

PEOPLE' S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2024 年 **12**
总第 441 期
www.hnrmzy.com

基层人大履职新貌



ISSN 1674-8387



9 771674 838244

12

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元



▲长沙市人大代表、湖南康源沙田控股集团董事长吴达求。

匠心传承沙田包子 创新引领产业未来

2013年以来，湖南康源沙田控股集团有限公司以其深厚的文化底蕴和卓越的创新精神，引领传统包子行业走向新的辉煌。集团董事长吴达求是长沙市人大代表、宁乡市人大常委会委员，沙田包子的第六代非遗传承人。

多年的坚守，吴达求将全部心血倾注于沙田包子的传承与发展。在他的带领下，沙田包子不仅延续了千年的匠心独运，更在创新中焕发出时代的光彩。冷冻生胚技术的成功研发，是吴达求对传统包子制作技艺的一次革命性突破，它极大地提高了生产效率，保证了产品品质的稳定性，为沙田包子的连锁化、规模化发展奠定了坚实基础。

作为人大代表，吴达求以实际行动履行代表职责，不仅推动地方经济社会发展，还致力于非遗的保护与传承。他大力倡导并推动宁乡非遗示范街区建设，期望通

过“非遗空间”让非遗焕发新生。同时，他还关注农业产业融资问题，努力推动一二三产业融合发展。他带领公司员工探索新路径，深耕红色旅游，注重品牌建设，并打造富有社会责任感的企业文化。他高度重视食品安全，视其为企业的生命线。在传承沙田包子制作技艺的过程中，吴达求不仅重视技艺本身的传承，更注重传承人的培养与成长，不仅为沙田包子的长远发展提供了人才保障，也为企业文化建设注入了新的活力。

吴达求积极履行社会责任，将企业的经济效益与社会效益紧密结合。他带领公司员工积极参与公益事业，通过捐资助学、帮扶弱势群体等方式回馈社会。

展望未来，吴达求将继续带领公司员工坚守初心、砥砺前行；进一步拓展市场布局，推动沙田包子走出湖南。同时，他还将深入挖掘企业文化内涵，打造更具特色的企业文化品牌。

充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用

■ 本刊评论员

全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。必须加强宪法监督工作，推动宪法全面贯彻实施，维护宪法权威。

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是新中国第一部宪法颁布70周年。今年12月4日是第十一个国家宪法日。在这个特殊而重要的历史节点上，我们要大力弘扬宪法精神，推动进一步全面深化改革，进一步增强宪法自觉、坚定宪法自信，在新的历史条件下充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，加强宪法监督工作，推动宪法全面贯彻实施。

宪法是国家的根本法。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。习近平总书记指出：“党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。”党的领导是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。中国共产党坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法，确保我国宪法发展的正确政治方向。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。坚持和完善宪法监督制度是我国宪法全面有效实施的内在要求。我国宪法规定，全国人大修改宪法、监督宪法的实施，全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施，地方各级人大及其常委会、乡镇人大有保证宪法法律在本行政区域内遵守和执行的职权。这样的制度安排，有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用，有利于保证宪法法律全面有效实施，有利于维护社会公平正义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家长治久安的战略高度出发，把宪法实施摆在全面依法治国的突出位置，强调依宪治国、依宪执政，高度重视发挥全国人大及其常委会在宪法实施监督方面的作用。全国人大及其常委会贯彻党中央决策部署，认真履行宪法法律赋予的职责，完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，不断提高合

宪性审查、备案审查能力和质量。修改立法法，对合宪性审查程序机制作出明确规定，合宪性审查制度化、程序化、规范化水平不断提高，实现了审查对象全覆盖、审查主体全链条、审查程序全过程。贯彻习近平总书记“每一个立法环节都把好宪法关”的要求，在制定修改国务院组织法、对外关系法、爱国主义教育法、人口与计划生育法等过程中，针对有关方面提出的合宪性问题进行审查，对宪法有关规定的含义提出解释性研究意见，区分不同情况作出适当处理，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。出台关于完善和加强备案审查制度的决定，自2017年起连续7年听取和审议全国人大常委会法制工作委员会关于备案审查工作情况的年度报告，备案审查工作已实现显性化、制度化、常态化。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中强调，充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。要求各级人大及其常委会充分发挥职责作用，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。党的二十届三中全会决定强调，必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。

我们要贯彻落实党的二十大、二十届三中全会精神以及习近平总书记重要讲话精神，有效发挥人民代表大会制度保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，完善宪法全面实施相关法律制度，完善合宪性审查、备案审查制度，努力推动宪法实施和监督工作迈上新台阶。■

目录

CONTENTS



12月4日，湖南省2024年国家宪法日主场活动暨圭塘河宪法公园开园活动举行。省人大常委会党组书记、副主任乌兰等进行宪法宣誓。
摄影 / 周洁

社评 · Editorial

- 1 | 充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”

- 4 | 为平安湖南提供坚实法治保障 / 蒋海洋
6 | 打好“组合拳”，
做好审计整改“下半篇文章” / 王美华 浦燕
8 | 以法治之力，助科技成果落地生“金” / 刘青霞
10 | 为幸福“加码”，十大重点民生实事落地见效
/ 田胜华 程素

特别关注 · Focus

12 | 基层人大履职新貌

省人大常委会谋划召开全省人大代表工作会议、基层人大工作推进会议，推动出台文件，为基层人大工作高质量发展指明了方向。

- 13 | 在“一盘棋”中实现人大工作高质量发展
/ 刘光跃
14 | 代表联络站有温度有热度有亮度 / 戴德清
15 | 提高“三力” 践行全过程人民民主 / 陶伟军
16 | 坚持专职专责 种好履职责任田 / 李文亮
17 | “三三制”赋能基层人大工作 / 谭永攀

18 | 构建“12345”工作模式

打造群众幸福家园 / 陈敏

19 | 履职尽责，赋能乡村高质量发展 / 邵勇

20 | “民声”引领“民生”，让实事“落地有声”

/ 樊兵

21 | 赓续传承，做实新湾镇人大工作 / 臧勇

22 | 居民议事，丰富全过程人民民主基层实践

/ 黄志华

23 | 代表联络站建在选区，破解代表履职难题

/ 赵海龙 左佳红

人大聚焦 · PC Spotlight

24 | 代表建议“变现”，群众便捷乘车 / 童碧纯

26 | 摸清“家底子”，守好“钱袋子” / 王超利 罗兰

28 | 从“写在纸上”到“落到实处” / 邹娜妮 黄诚

29 | 立法征询的路子越走越宽 / 邱威鹏

30 | 让民意搭上立法“直通车” / 许小春 胡丁丁

31 | “代表有约”见实效，民呼我应暖民心 / 邓小兵

33 | 县长进联络站，向代表交“答卷”

/ 杨源 林正茂

34 | 道县：“人大+纪委”，融合监督显效能 / 吴艳姣

35 | 洞口县：人大预算审查监督向纵深发展 / 王碧琴

36 | 高质效督办让代表建议落地有声 / 李力 冯鹏轩

37 | 扎实办好每一件代表建议 / 黄远河



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文树勋 文富恒 龙朝阳 田华玉
刘志仁 刘正兴 刘光跃 刘泽友 江 波
祁圣芳 李万千 李大剑 李激扬 肖迪明
吴秋菊 吴凌频 余 雄 欧阳煌 罗国宇
周迎春 胡 颖 程水泉 蒋 锋 蒋祖烜
蒋强先 戴德清

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年12月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



代表之窗 · Deputies Opinions

38 | 加强心理健康和劳动教育 护航学生全面成长 / 朱黛琳

39 | 贺隆要: 为民聚财 为民谋利 / 王玖华 邓卫锋 肖俊波

41 | 石爱斌: “归雁”博士造福桑梓 / 朱丽娜

42 | 罗新亮: 新茶农, 引新路 / 陈桂元

法治观察 · Observation of Law

43 | 不负韶华 不负人民 / 周迎春

45 | 基层人大要有新气象、新担当、新作为 / 叶 强

46 | 以规范化建设发展全过程人民民主 / 周 琪

47 | 发挥代表作用 丰富全过程人民民主的新宁实践 / 刘松荣

48 | “以小见大”推动人大工作高质量发展 / 李秀芳

49 | 把握四个维度 推动人大工作高质量发展 / 王 梅

50 | 找准职责定位 加强民主法治保障 / 陈晓林

51 | “小快灵”立法呵护美丽资江 / 胡能灿 袁新京

52 | 植物新品种临时保护期使用是否应付费? / 彭 震

53 | 消防不合规能否直接解除合同? / 李 健

53 | 员工送公司领导返途发生车祸能否认定为工伤? / 周文颖

54 | 人大财经监督正当时 / 阿 计

人文阅读 · Cultural Reading

55 | 新语 56 | 媒体

57 | 做谷文昌式的共产党员 / 陈庆立

59 | 坚守人民代表大会制度的人民属性 / 何志祥

60 | 提升湖南农村防汛救灾能力的对策建议 / 刘依茹 彭雅妮 朱柏安

61 | 苗族妈妈为我穿上给女儿准备的珍贵嫁衣 / 王建平

62 | 那一颗幸福的纸包糖 / 念 琴

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外,部分选用了资料图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。



10月28日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰带队到湘潭市开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。 摄影/周洁

为平安湖南提供坚实法治保障

■ 本刊记者 蒋海洋

执法检查报告不回避矛盾，不掩饰问题。报告指出，省人民政府要严肃、依法抓好问题整改，全面推动安全生产“三法一条例两办法”有效实施。

11月25日，在省十四届人大常委会第十三次会议上，省人大常委会副主任胡旭晟作省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省安全生产条例》《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》（以下简称安全生产“三法一条例两办法”）实施情况的报告。

省人大常委会组成人员对报告进行了审议，提出应做好执法检查“下半篇”文章，紧盯不放、久久为功，为统筹全省高质量发展和高水平安全提供坚实有力的法治保障。

上下联动、“一盘棋”推进

根据省人大常委会“法治护航高质量发展三年行动”和“法治护安人大行”总体安排，9月至11月，省人大常委会开展了安全生产“三法一条例两办法”实施情况检查。省人大常委会党组书记、副主任乌兰担任组

长，8名主任会议成员和党组成员分别带队赴19个省直部门单位和14个市州开展检查。

此次执法检查是在去年对安全生产工作进行全面“法律巡视”的基础上开展的一次有重点的“法治体检”。执法检查组坚持政治引领，坚持对标对表，带头宣讲党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于安全生产的重要论述；围绕园区企业生产安全、城乡消防安全、建筑施工安全、农村道路交通安全、人员密集场所安全5个重点领域，突出检查30个重点法条实施情况，发现共性和个性问题463个；坚持上下联动、“一盘棋”推进，首次组织赴19个省直法律法规实施部门单位检查，全省四级人大同步开展执法检查，五级人大代表1.5万人次集体进站履职或参加检查，实地检查实行省域全覆盖；坚持方式方法创新，举办学法专题讲座，开展学法测试、案例分析。现场组、暗访组、访谈组、台账组高效协同，定点检查与随机抽查两手并用，检查部门单位、企业和安全生产现场344个。执法检查组集中赴厅局调研安全生产信息化平台建设情况；开展网上问

卷调查,12396人参加。

检查发现,全省各级人民政府及有关部门全面实施安全生产“三法一条例两办法”,严格落实党政领导干部安全生产责任制,务实推进依法治理,坚决打赢安全生产翻身仗,压茬推进安全守底行动和治本攻坚三年行动,安全责任不断夯实、协同工作机制不断健全、依法治理不断强化、应急保障能力不断提升,有力推动安全生产形势持续稳定好转,全省生产安全事故起数、死亡人数和较大事故起数保持“三下降”,法律法规实施取得积极成效。

省直有关部门制定密室逃脱等10类行业领域安全管理指导意见,明确夜市、快递等21类场所领域的消防安全管理职责和电化学储能电站等新兴行业领域责任分工。湘乡市督促企业落实全员安全生产责任,唐人神集团快育宝公司对标法律抓落实,依法推动企业主体责任落实到基层末梢、最小单元。

省人民政府及时修订成员单位职责规定和重点行业领域责任分工,厘清新兴行业领域职责边界;深入推进各行业领域安全生产治本攻坚三年行动,开展道路交通、消防等重点行业领域专项整治;建成区域应急救援“一部两基地三中心”,组建省级专业救援队伍24支,成立省应急航空救援中心等。

“总体看,安全生产‘三法一条例两办法’得到有效实施。问卷调查表示满意的达79.4%,79.8%的群众表示安全感大大提高。”胡旭晟说。

直面问题,不回避不掩饰

执法检查报告不回避矛盾,不掩饰问题。记者翻阅报告发现,全文6100余字,用了2900余字、一半的篇幅指出法律法规实施存在的主要问题及原因。

报告指出,法律法规实施主要存在践行安全发展理念有差距、城乡消防安全短板比较明显、农村道路交通安全风险比较突出、园区和企业安全生产管理有弱项、建筑施工安全管理有盲区、人员密集场所安全管理亟待整治六个方面的主要问题,并以附件形式列举了25类问题。

“一些‘关键少数’学法主动性、实效性不强”“学法普法用法不够全面深入”“全省市政消火栓建设总体仍有欠账,湘潭、株洲、娄底等地缺额较大”“全省1522个乡镇仅有农村交警中队455个,覆盖率不足30%,部分县市不足20%”“园区安全生产监管能力整体偏弱”“发包承包安全管理制度执行不严格”“‘九小场所’、多业态混合经营场所等安全风险高”等,报告直指检查发现的问题。

报告指出,思想认识不到位、体制机制不健全不顺畅、生产经营单位主体责任弱化虚化、企业内外部压力持续叠加是上述问题产生的主要原因。



11月25日,省十四届人大常委会第十三次会议听取执法检查报告。摄影/刘杏

此外,执法检查过程中,有关方面对安全生产“三法一条例两办法”的修改完善提出了一些意见建议。

以法治力量守护平安湖南

报告指出,省人民政府要扛牢扛实“保一方平安、促一方发展”的政治责任,严肃、依法抓好问题整改,全面推动安全生产“三法一条例两办法”有效实施。

报告指出,要提高学法普法针对性有效性,强化主动学习、常态化学习,切实做到学法懂法、知责担责;完善安全生产体制机制,紧紧抓住责任制这个核心,进一步理清属地监管责任、行业监管责任以及生产经营单位主体责任,完善责任体系,让各责任主体各归其位、各尽其事、各担其责;开展重点领域安全生产问题专项整治,落实新兴行业安全监管责任,开展新业态新领域安全、农村道路交通安全、老旧小区消防安全整治专项行动,深入推进电动车安全隐患全链条整治;深入防范化解风险隐患,抓好建筑施工、危险化学品、特种设备、商贸等重点行业领域风险隐患排查整治,推动安全生产治理模式向事前预防转型;聚力夯实基层基础,加强县乡两级资源统筹,对基层特别是乡镇一级给予人才、科技、装备、专业培训、业务指导等更多支持;全面提高本质安全水平,抓住人、物、制度、时空环境四大要素,以人为核心、以制度为根本,构建完善的安全生产“1+N”法规政策制度体系和协调高效的工作机制等,全面推动安全生产“三法一条例两办法”有效实施。

省人大常委会组成人员在审议时提出,政府部门要加大宣传贯彻力度,推动学法普法蔚然成风;加大安全投入,打造本质安全;理顺管理体制,整体推动应急救援体系建设,强化应急救援能力;对重点安全领域开展专项整治,化解风险隐患;加大执法检查力度,努力形成执法检查、问题清单交办、整改落实的监督闭环等,为全省高质量发展创造安全稳定的环境。

打好“组合拳”， 做好审计整改“下半篇文章”

■ 本刊记者 王美华 通讯员 浦燕

持续加强对审计整改后续情况的跟踪监督，健全长效机制，巩固整改成效，以高质量审计整改护航经济社会高质量发展。



11月19日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队开展审计查出突出问题整改情况上门督办。
摄影 / 浦燕

11月25日，受省人民政府委托，省审计厅有关负责人向省十四届人大常委会第十三次会议作关于2023年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。省发改委、省科技厅、省司法厅等10个重点整改责任单位负责人逐一向会议报告突出问题整改情况。常委会组成人员对上述报告进行了审议。

29日，省人大常委会对10个重点整改责任单位审计整改情况进行了满意度测评，紧盯突出问题整改的责任链条。

审计整改成效显著“如雷贯耳”要求

7月28日，省十四届人大常委会第十一次会议听取了省审计厅主要负责人受省人民政府委托作的关于2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。审计工作报告从四本预算执行、转移支付管理、库款保障、预算内基本建设投资、省级专项资金管理、省

级财政预算管理、市县财政管理7个方面深入分析情况，肯定成绩并揭示问题。4个月后，省人民政府及有关部门提交了审计整改“答卷”。

审计整改报告显示，截至2024年10月底，审计报告反映的719个问题中，立行立改的问题429个，已整改424个，占比98.83%；分阶段整改和持续整改的问题290个，已采取有效措施，基本完成阶段性整改任务。通过整改，各级财政已确认收入并上缴国库55.71亿元，追缴退回及挽回损失24.74亿元，盘活使用或统筹纳入预算管理83.84亿元。根据审计建议和移送事项，有关部门单位建立健全制度

330余项，各级纪检监察机关、司法机关和有关主管部门已立案调查203人，追责问责706人。

通过一系列审计整改“组合拳”，推动财政管理提质增效，促进预算执行规范有序，助力经济发展稳中求进，护航民生福祉可及可感，保障国有资产管理安全高效。如相关部门单位按照审计整改要求，开展全口径预算管理，严格按照规定程序和要求使用财政资金，促进预算执行规范有序。收入征管不到位的相关部门，将截留的非税收入4375.7万元上缴财政；账户清理不及时的相关部门，全面清理实有资金账户并纳入预算管理，上缴结余资金9422.63万元。

对尚未整改到位的问题，相关部门单位已对后续整改作出安排和承诺，省审计厅将按照省委、省政府的要求，精准施策，继续加强对后续整改情况的跟踪检查，适时组织开展整改“回头看”，督促相关部门单位强化源头治理，确保整改动真碰硬，一抓到底。

对10部门开展满意度测评

“修订完善管理办法，优化分配方式，调整省级专项资金规模结构”“严格规范奖金补助和‘三公’经费管理，上缴财政存量资金1.3亿元，清理退回奖金补助588.86万元”……11月25日，省发改委、省科技厅、省司法厅等10个重点整改责任单位负责人逐一向省十四届人大常委会第十三次会议报告审计查出突出问题整改情况。

此前，经省十四届人大常委会第三十七次主任会议研究，省人大常委会办公厅印发了《湖南省人大常委会审计整改跟踪监督工作方案》，明确将省级财政管理、省级专项资金管理、省直部门预算执行、审计移送线索中已办结案件4方面的问题作为跟踪监督的突出问题，确定省发改委等10个省直部门单位作为审计查出突出问题整改责任部门单位。同时，委托14个市州人大常委会对重大民生资金审计发现的惠民惠农财政补贴“一卡通”专项资金问题整改情况开展跟踪监督，并向省人大常委会提交有关情况报告。

省人大常委会采取领导带队赴部门单位“上门督”、召开审计查出突出问题督办专题会议“集中督”、委托市州人大常委会跟踪监督等多种方式进行跟踪督办。省审计厅积极配合省人大财经委、常委会预算工委，对省发改委等10个整改责任部门进行重点督办并开展了现场跟踪监督。

记者从省人大财经委、常委会预算工委了解到，截至2024年10月底，10个部门单位纳入省人大常委会跟踪监督的140个问题，立行立改的问题82个，已整改82个，整改率100%；分阶段整改和持续整改的问题58个，已整改25个，其余33个已采取有效措施，完成阶段性整改任务。省人大常委会委托14个市州人大常委会跟踪监督的两大类100个问题，88个已经整改到位，12个正在整改中。

11月29日，省十四届人大常委会第十三次会议对省发改委、省科技厅、省司法厅等10个省直部门关于2023年度省级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况开展了满意度测评，9个部门获“满意”等次，1个部门获“基本满意”等次。

省人大常委会组成人员认为，此次满意度测评结果比较客观地反映了审计整改情况，紧盯突出问题整改的责任链条，传导了压力，强化了审计整改责任，有力促进了审计查出问题的整改。

部署推进有力，机制更加成熟

审计整改取得明显成效，彰显审计整改部署推进有力，整改工作机制更加成熟。

省委书记、省人大常委会主任沈晓明在省委审计委员会第六次会议上明确要求，要扎实做好审计整改“下

半篇文章”，在督查督办、贯通协同、标本兼治、成果运用上下功夫，形成审计监督的强大震慑力。省人民政府省长毛伟明主持召开省政府常务会议专题研究部署审计整改工作，要求各部门单位全面压实整改主体责任，确保审计指出问题扎实整改到位。

省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞带队开展审计查出突出问题整改情况上门督办，要求相关部门单位深入贯彻落实习近平总书记关于审计整改的重要指示精神，高度重视审计查出突出问题整改工作，以审计整改“倒逼”体制机制完善、重点工作推进和突出矛盾化解。

省审计厅切实履行审计整改督促检查责任，开发审计整改信息平台，着力规范整改跟踪、督促检查和认定销号等工作，推动审计整改更加制度化规范化高效化。持续推进纪审、巡审、财审联动，深化审计监督与自然资源监管、出资人监管等贯通协作，构建全面整改、专项整改和重点督办相结合的整改工作体系，形成多维联动的整改合力。省审计厅将审计工作报告反映的问题细化分解，会同省委审计办向14个市州党委政府、36个省直部门发送审计督促整改函和问题清单，并派出督导组开展现场督查和整改“回头看”。省财政厅切实履行审计整改监督管理责任，推动全省范围深化零基预算改革，破解预算管理的共性问题，督促指导相关部门和县完善制度、健全机制，并督促部门提前谋划专项资金分配方案，切实整改。全省各级各部门坚决扛牢整改责任，严格对标整改要求，全面整改审计查出问题和落实审计建议，不断将审计整改成效转化为治理效能。

常抓长治，紧盯问题不放松

审计整改很难毕其功于一役，不仅需要“当下改”，更需要长久发力、久久为功。

11月28日，常委会组成人员对审计查出问题整改情况报告及10个重点整改责任单位审计查出突出问题整改情况的报告进行了审议。

“今年的审计整改工作有深度有力度，审计整改效果好。”常委会组成人员在审议中对审计整改成效表示肯定，同时指出，个别立行立改的问题尚未完全整改到位、少数分阶段或持续整改的问题整改效果不佳，也反映出审计整改工作仍面临一些困难和不足。如整改联动的效能还需进一步提升；对一些“屡审屡犯”及“屡改屡犯”问题的追责问责力度还不够；个别地方或单位仍存在整改意识不强、整改措施不实、整改进度滞后等现象。

针对这些问题，常委会组成人员建议，要持续加强对后续整改情况的跟踪监督，强化刚性约束，压实整改责任、健全长效机制，巩固整改成效，增强审计监督严肃性和权威性，以高质量审计整改护航经济社会高质量发展。■

以法治之力，助科技成果落地生“金”

■ 本刊记者 刘青霞

省人大常委会运用法治思维和法治方式推进科技成果转化工作，推动科技成果加快转化为现实生产力。



11月6日，省人大常委会副主任陈飞率执法检查组在楚天科技股份有限公司检查科技成果转化情况。

摄影 / 张子玉

党的十八大以来，党中央高度重视科技创新，把促进科技成果转化摆在突出位置谋划和推进。党的二十届三中全会对“深化科技成果转化机制改革”进一步作出全面部署。2020年，习近平总书记来湖南考察时，赋予湖南打造“具有核心竞争力的科技创新高地”的光荣使命，今年又嘱托湖南“要着力做好科技创新这篇大文章”“在以科技创新引领产业创新方面下更大功夫，推动科技成果加快转化为现实生产力”。习近平总书记的这些重要指示，为我省抓好促进科技成果转化工作提供了根本遵循。

11月25日至27日，省十四届人大常委会第十三次会议听取和审议了省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国促进科技成果转化法》《湖南省实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉办法》（以下简称科技成果转化“一法一办法”）实施情况的报告。

聚焦“七个为什么”

2015年，全国人大常委会修改科技成果转化法，2019年，省人大常委会对我省实施办法进行了修改。我省科技成果转化“一法一办法”贯彻落实情况如何？时隔六年，省人大常委会再次启动科技成果转化“一法

一办法”执法检查，将其作为推进“法治护航高质量发展三年行动”的重要内容，列入常委会2024年监督工作重点，制定分阶段的执法检查方案，成立了由常委会党组书记、副主任乌兰任组长的执法检查组。

“为什么科研人员对成果转化效益有顾虑？为什么企业承接不到可以转化为现实生产力的‘黑科技’？为什么担任领导职务的科技人员‘谨小慎微’？为什么高质量的科技中介服务机构和人员少之又少？为什么科研成果就地转化率如此之低？为什么天使基金、扶早扶小基金‘雷声大雨点小’？为什么同样一件事情外省可以做到我省却做不到？”在执法检查组第一次全体会议上，乌兰提出“七个为什么”引人深思。她要求在执法检查中，坚持目标导向和问题导向，找到“不能转、不愿转、不敢转、不会转”的问题症结。

从10月开始，执法检查组分两个小组，赴长沙、衡阳、株洲、益阳四市实地检查，委托其他10个市州人大常委会开展自查。检查组深入科研院所、高校、企业，走进产品展厅、生产车间和研发实验室，详细了解推进技术创新、科技成果转化、服务体系建设及知识产权保护运用等情况，听取政府及相关部门、企业、高校院所等方面的意见建议。执法检查组对照法律法规条款

逐一检视分析，共发现和交办问题 58 个。

“通过报告，可以看出这次执法检查非常深入。历时 3 个月，将走出去和请进来结合、全面检查和专项检查结合，14 个市州人大常委会开展检查，做到了面宽点深，不仅广泛听取了各方面的意见，还触及了科技成果转化的中心环节。”省人大常委会委员卢乐云说。

敢于揭短，直指要害

“全省科技成果转化环境不断优化，省政府及有关部门出台 30 余项成果转化相关政策。”

“全省研发投入突破 1200 亿元；技术合同交易额近 4000 亿元，增长 50%。”

“培育 84 家省级技术转移示范机构，累计培训技术经纪人超 5000 名，总人数约占中部六省的一半。”

……

执法检查报告显示，一年来，省政府及有关部门认真贯彻落实“一法一办法”，科技成果转化环境不断优化、企业主体作用持续发挥、高校创新活力加快释放、服务体系建设扎实推进，科技创新能力明显增强，科技成果转化驶入快车道。

同时，报告直面问题、敢于揭短、直指要害，以三分之一的篇幅指出发现的问题，并附上了问题清单。

报告指出，政府法定职责落实仍有差距，对“一法一办法”组织实施不够有力。省市暂未设立科技成果转化专项，少部分县市区没有把科技成果转化列入工作日程。对比其他省份和全国平均水平，可以看出财政投入方面仍有差距。省科技部门负责省级层面科技创新政策的制定和实施，其他法定职责部门积极性不高、参与度不深，而且省市之间、部门之间科技政策贯通性不强，认定标准不一，政策协调联动不够。

在激励奖励、为科技人员松绑赋能方面，检查发现，29 所省属公办本科院校仅有 10 所建有资产管理公司，仅有湖南科技大学的 2 名副校级和 2 名处级领导享受股权激励。科技成果转化关联考核和职称评定评聘工作滞后，主管部门将科技成果转化情况等纳入研发机构、高校及负责人考核内容缺乏；近八成的高校尚未专设成果转化服务人员职称评聘序列，绝大多数高校成果转化没有与职称评审挂钩。履职尽责条款执行欠佳，主管部门未出台履职尽责申请、认定、评价等相关政策，近八成本科院校没有履职尽责制度。

“研发—制造—应用融合生态尚未形成。”报告指出，产学研用融合存在供需壁垒。政府、研发机构、高校、企业等共同实施科技成果转化和知识产权运用不够紧密，科研成果与产业、技术需求错位，平均匹配度为 41.86%，过半专利没有分布在产业链上。研究开发平台建设、转化人才队伍培养、先进实用技术推广与应用方面亟待加强。“墙内开花墙外香”的问题依然突出，湖

南大学、中南大学标志性技术成果在湘就地转化率不到 50%，“天河”超算、飞腾 CPU、麒麟操作系统等我省标志性创新成果落户外省。

法治是最好的创新环境

从前期调研、比对外省的情况看，不管是“办法”的条款还是制定的相关政策，从金融、服务、人才等不同角度，为做好科技成果转化提供了更加顺畅、多元、精准的保障。为何会出现科技创新“孤岛现象”和“墙内开花墙外香”等问题？

常委会组成人员认为，法律法规落实不到位是很重要的原因。比如，“办法”对激励分配、履职尽责等已有明确规定，但检查发现，由于对法律条文吃得不深不透、部门单位之间对政策理解掌握不一，仍普遍存在领导不敢决策、不敢审批、不敢拿奖励，甚至科技人员也不敢拿的现象。常委会组成人员建议，要树立“法”的思维，促法律法规条款落地落实，让有“含金量”的条款举措转化为各创新主体的“获得感”；强化普法宣传，提升全社会对科技成果转化工作的重视与认知，营造推崇创新、鼓励创新的环境氛围；要健全优化科技成果转化政策体系，细化配套政策措施，及时清理、废止各部门各单位与“一法一办法”相抵触的文件，打通法律法规贯彻实施的“最后一公里”。

没有回应产业和市场需求也是另一个重要原因。报告指出，要进一步打通科技创新与产业创新深度融合的渠道，建立以企业为主体、科研院所和高校全方位参与的结对创新机制，畅通技术供需对接通道，联合开展科研攻关、平台共建、人才共育，进一步提升企业承接高校科技成果的能力，努力形成“企业出题、科研院所和高校答题、企业再花钱买答案”的良性机制，促进科技创新成果就地加快向现实生产力、新质生产力转化，让更多科技创新成果从纸上落到地上、从书架摆上货架。

报告指出，应进一步完善转化服务体系，加快建设省技术成果进场交易平台；大力扶持科技中介服务机构发展，加快培育一批规范化、专业化、职业化技术转移转化机构和人才队伍，加快技术经理人培养。

“在科研成果转化过程中，科研人员、市场经纪人、企业三者缺一不可。要建设完善的转化市场体系，激励企业承接新成果、生产新产品，也要鼓励经纪人发挥中间商的作用，这样，政府有政策，市场有平台，科研人员有成果，经纪人有动力，企业主有利益、少风险，成果转化才能更顺利，转化市场才会更繁荣。”省人大常委会委员袁运长说。

省人大常委会主任会议将依监督法规定，将常委会组成人员对执法检查报告的审议意见连同执法检查报告及发现问题清单转交省人民政府办公厅研究处理。■

为幸福“加码”， 十大重点民生实事落地见效

■ 田胜华 程 素

坚持以人民为中心的发展思想，建立完善各级人大常委会及专委会、人大代表常态化参与重点民生实事工作的机制，推进重点民生实事工作行稳致远。

“全省十大重点民生实事24个项目已有8个提前完成，16个达到或超过序时进度，预计年底能圆满完成今年目标任务。”11月26日，在省十四届人大常委会第十三次会议上，省人力资源和社会保障厅厅长李永军受省人民政府委托作报告。

2024年1月24日，在省十四届人大二次会议上，省长毛伟明在政府工作报告中向全省人民庄严承诺：“持续办好十大重点民生实事，不断为幸福‘加码’，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民”。

时隔10个月，省人大常委会就省人民政府承诺事项听取专项工作报告，目的是以人大监督之力，助力民生实事落地见效，让人民群众对幸福生活更加可感可及。这是省人大常委会首次听取和审议省人民政府关于全省重点民生实事项目实施情况的报告。

调研式督查全覆盖

为全面深入掌握重点民生实事项目有关情况，省人大常委会制定专项监督工作方案，明确按照“对口监督”原则，由省人大相关专门委员会以专题调研方式，对十大重点民生实事的24个项目开展全覆盖监督。省人大社会委、省人大监察和司法委、省人大财经委、省人大教科文卫委、省人大农业与农村委、省人大环资委6个专委会，分别组成专题调研小组，赴省人社厅、省民政厅、省教育厅、省卫健委等14个省直牵头单位以及长沙、衡阳、株洲、邵阳、岳阳、永州、怀化7个市开展实地调研。各调研小组通过实地检查、访谈座谈、问卷调查等方式，重点对民生实事项目的统筹协调机制、资金来源、项目进度、实施效果、群众评价等进行了较为深入的调研分析。省人大社会委综合各组调研情况，形成调研报告，供常委会组成人员审议参考。

省人民政府把重点民生实事作为民生可感行动的主体内容，加强统筹协调、定期调度；作为大抓落实工作激励的重要内容，调动市县积极性；建立“横向联合、

纵向联动”的运行机制，明确14家省直单位牵头实施，省市县三级成立工作专班，形成全省上下“一盘棋”的工作格局……调研报告对政府所做工作给予充分肯定。

真金白银投入

民生保障离不开财力支持。通过“向外筹资、向内挖潜”，多渠道筹集重点民生实事资金；加强资金预算管理，优先保障重点民生实事资金支出；积极争取增发国债资金和第二批超长期国债资金支持，减轻我省资金投入压力……省人民政府及各地各部门采取一系列切实有效的手段强化资金保障。“年初预算投入536亿元，已完成投入428.23亿元，占预算总数的79.8%”，真金白银的投入体现了省人民政府对民生工作的用心之专用情之深用力之重。

省人民政府专项工作报告亮数据、摆事实：100所县域普通高中“徐特立项目”在秋季开学之前已建成投入使用94所；家庭教育指导服务“向阳花”行动惠及422.02万名家长；为28.69万名新生儿提供疾病免费筛查与诊断服务；新增普惠性托位4.05万个；100所“爱晚”老年学校边提质改造，边提升服务；建设525个老年助餐服务点；完成3.07万户特殊困难老年家庭适老化改造……一件件实事给人民群众带来实实在在的幸福，大家从自己或身边的“关键小事”中感受到社会的“大变化”，也让政府工作更加可感、更有温度。“593.8万群众通过‘民生实事码上通’参与评价，各项项目的群众评价满意率均在99%以上。”政府的工作成效收获了人民群众的点赞。

通过实施重点民生实事项目，全省就业、教育、医疗、养老、政务服务等普惠性民生服务进一步提升，城镇人居环境和农业农村基础设施等基础性民生建设进一步加强，困难群众生活和特殊群体权益的兜底性民生保障进一步强化。重点民生实事办理产生集群效应，党的二十届三中全会提出“加强普惠性、基础性、兜底性民



10月15日，省人大社会委调研组在岳阳市开展重点民生实事项目实施情况调研。

生建设”的改革部署在湖南落地落实。

精准匹配还需加强

随着社会主要矛盾的变化，民生关切和诉求已由“有没有”向“好不好”转变。政府的专项工作报告反映问题不遮掩、不回避。总的来说，保障型项目还需提标、改善型项目亟待扩面、品质型项目有待加力。例如，提高城乡低保、残疾人“两项补贴”标准已连续多年纳入重点民生实事项目，但目前的保障标准仍然不高；残疾儿童康复训练只补助了基本项目，残疾儿童家庭的负担依然偏重；老旧小区改造、保障性住房建设、农村“三路”建设和安防工程存在“重进度、轻质量”等问题；“湘易办”、社保卡虽然新增了不少功能，但使用率不高；有的项目资金拨付不及时，影响了项目进度……省人大各专门委员会调研小组把群众和基层的反映如实带回来，并深入分析研判，为政府改进工作提供参考。

项目建成相对容易，但要巩固维护好民生实事成果、确保可持续，更值得高度重视。“今年建成的525个老年助餐服务点，由谁来运营，运营资金缺口如何保障”“为乡镇配备的应急救援装备，能不能派上用场，会不会出现闲置”“农村公路和安防设施、水利工程后续养护由谁负责、资金从何而来”，常委会组成人员在审议时普遍对民生实事项目的后续管理和使用表达了疑问和担忧。

持之以恒把民生实事办好

“我们将深入分析问题根源所在，着力强化体制机制建设，确保整改问题不反弹，类似问题不重复”“调动一切积极因素，加强重点民生实事工作要素保障，确保完成年初确定的目标任务”“逐项研究和出台相关管

理办法，拓宽资金筹措渠道，建立长效管理机制，加强日常管理监督”。在省人大常委会会议上，省人民政府提出了做好下一步工作的举措。

项目确定要广泛听取人大代表、人民群众等各方面意见，完成情况要向全社会公示，让人民群众的事由人民群众说了算；工作推进要更加务实，加强对省直单位的统筹协调和监督检查，制定考核激励办法，全面压实省直单位的责任，从源头理顺工作机制；要注重长效，紧盯民生实事项目“建管用”三个维度，形成全生命周期管理机制，确保每个项目既能如期落地、又能长期见效……常委会组成人员在审议中提出一连串“金点子”，为办好重点民生实事支招。

省人大常委会调研组如何做好下一步工作提出选项要更加精准、投入要更加多元、推进要更加务实、管理要更加长效、考评要更加精细等6个方面的建议。

“办理重点民生实事是为人民服务根本宗旨的具体化，是全过程人民民主的具体化，使得政府工作更加感性化具体化可感化”“要建立完善各级人大常委会及专委会、人大代表常态化参与重点民生实事工作的机制，研究探索从制度化法治化层面推进重点民生实事工作行稳致远”，省人大常委会副主任胡旭晟在出席省人大社会委全体会议，审议有关报告时指出，要认真总结我省连续21年推进重点民生实事工作的经验做法，紧扣项目选择、实施、验收、评估等重点环节，从建立完善工作机制、严格规范工作流程等方面，进一步健全重点民生实事工作的长效机制。

中国式现代化，民生为大。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。“要坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生，民生实事一年接着一年办，让人民群众的生活一年更比一年好。”省人大常委会委员、社会委主任委员祁圣芳说。■ 栏目主持 / 蒋海洋



10月31日，全省基层人大工作推进会议召开。

基层人大履职新貌

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是地方人大设立常委会45周年。省人大常委会顺势而为，谋划召开了全省人大代表工作会议、全省基层人大工作推进会议，推动出台文件，为基层人大工作高质量发展指明了方向。

近年来，全省各级党委、人大同向发力，积极践行全过程人民民主，着力推动代表发挥作用嵌入基层治理体系，为推进基层治理现代化提供了实践范本。

新风扑面，硕果满枝。株洲市人大常委会通过推进政策、队伍、经费保障，以执法检查、民生实事、进站履职为抓手，加强政治、平台载体、能力素质建设；娄底市人大常委会以“四全”促履职，以“四微”赋效能，形成“一乡一品牌”工作格局；华容县委大力支持县人大常委会以季度清单精准指导乡镇人大工作，发挥乡镇三大主体在落实清单任务中的关键作用；湘乡市人大常委会聚焦主责主业，坚持专职专责，推动新时代乡镇街道人大工作高质量发展；泸溪县武溪镇党委以“三三

制”工作法支持镇人大和人大代表履职行权；雨花区人大常委会东塘街道工委构建“12345”工作模式，把代表联络站打造成群众“幸福家”；临澧县刻木山乡人大强化要素保障，发挥代表作用；慈利县岩泊渡镇人大推动票决制工作的民主化、科学化、法治化；沅江市新湾镇人大赓续传统，守正创新；资兴市人大常委会东江街道工委在全省首创并推行街道居民议事会制度；零陵区菱角塘镇人大以选区为单位建立代表联络站；等等。基层一线积极探索，让全过程人民民主更加可感可及。

在此基础上，省人大常委会即将出台贯彻落实乡镇人大、街道人大工委工作条例指导意见，并将同步制定完善乡镇人大、乡镇人大主席团两个议事规则，制定执法检查、听取和讨论专项工作报告、视察调研、工作评议四个办法，进一步细化和明确工作标准和流程，加快推进基层人大工作制度化、规范化、科学化建设，提升全省人大工作整体实效，为实现“三高四新”美好蓝图夯基垒台、立根固本。■

在“一盘棋”中 实现人大工作高质量发展

■ 刘光跃

近年来，株洲市人大常委会坚持全市人大“一盘棋”理念，按照“三个三”的工作思路，通过高位推动、示范带动、上下联动，推动县乡人大工作高质量发展。

“三个保障”，夯实发展之基

加强政策保障，做到“有规可依”。市人大常委会提请市委制定关于加强新时代乡镇人大工作和建设的若干意见、关于加强和改进新时代人大工作的实施意见，并推动各级党委出台具体实施意见。如天元区委、炎陵县委明文规定乡镇人大、街道人大工委负责同志不得分管具体行政工作，渌口区每年至少召开一次区委人大工作座谈会。加强队伍保障，做到“有人可用”。加强与组织部门沟通，推动县级人大常委会机关成立人大代表事务中心，普遍增加事业编5至9人。推动全市68个乡镇的人大主席、37个街道的人大工委主任以及专干全部配备到位，其中64个乡镇配备专职副主席。推动持续优化人大干部队伍年龄结构。加强经费保障，做到“有钱可花”。加强与财政部门沟通，保障全市各乡镇代表活动经费每人每年2000元至3000元。市县两级财政直接投入或以“以奖代补”等形式，持续支持代表联络站“建管用”升级。

“三个抓手”，强化履职之力

以执法检查为抓手，引导县乡人大把法律权威树起来。市人大常委会两次召开县市区人大常委会主任座谈会，把“法治护企”“法治护绿”“法治护安”作为各级人大的规定动作，并确定十大联动项目。带头制定执法检查工作规范，带头把召开代表座谈会、开展调研询问等作为执法检查的必经环节。持续开展“一委室一品牌，一区县一特色”创建活动，及时推广基层人大好做法。以民生实事为抓手，引导县乡人大把代表票决做起来。推动县市区进一步在征集意见、考察筛选、差额票决等方面下功夫，指导渌口区制定关于进一步做好民生实事项目人大代表票决制的补充办法，逐步实现县级民生实事票决制工作与财政预决算制度有效衔接，并对拓展民生实事内涵、提高候选事项差额比例、做实民生实事资金库等予以完善。以“进站履职”为抓手，引导县乡人大把民意民智聚起来。开展“献策发展金点子”“重



7月10日，株洲市人大常委会主任刘光跃出席乡镇（街道）人大工作者履职能力提升专题研讨班第二期开班式并讲话。

点民生实事代表评”“护企护绿护安代表行”等特色活动。今年来，全市179个代表联络站共组织活动650次，接待群众1.2万余人次，收集意见建议近500条、“献策发展金点子”40余条，关于“专门学校建设”的金点子得到省委书记、省人大常委会主任沈晓明批示。

“三个建设”，提升成事之能

加强政治理论建设。市人大常委会组织理论宣讲团队赴所有县市区对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想开展宣讲，对各县市区贯彻落实中央和省、市委有关人大工作的文件精神开展全覆盖调研，推动基层人大以党的创新理论武装头脑、指导实践。加强平台载体建设。从民生实事代表票决制、代表联络站建设、密切联系群众等方面下发多个指导性意见，推进代表联络站“建管用”升级，优化完善11个基层立法联系点，加快“智慧人大”建设，为基层人大履职赋能。加强能力素质建设。在全市人大系统部署“一年一主题”活动，2022年为“代表履职能力提升年”，2023年为“双联工作深化年”，2024年为“基层人大工作加强年”，均取得较好成效。会同市委党校连续举办两期培训班，对全市所有乡镇人大主席、街道人大工委主任进行为期一周的封闭式培训。同时，建立外出学习调研邀请县、乡人大负责同志参加机制，“人大讲堂”学习资源与基层人大共享机制等，有力提升基层人大工作者及人大代表的履职能力。

（作者系株洲市人大常委会主任）

代表联络站有温度有热度有亮度

■ 戴德清



5月29日，娄底市人大常委会主任戴德清组织“微小组”深入娄底中心城区调研电动汽车充电基础设施建设和运营情况。

近年来，娄底市人大常委会深入推进代表联络站“建管用”升级，全面推行“四全”“四微”工作法，努力打造践行全过程人民民主基层单元，让代表联络站更接地气、更有活力、更具特色。

以“四全”促履职，让群众看到“代表在身边”，建设有温度的联络站。提出“全员赋码、全员公示、全员激励、全员进站”的工作要求，组织全体代表下沉最基层、联系零距离。注重数字赋能，实现全员赋码。每个联络站、每名人大代表都有履职专属二维码，代表扫码进站，群众随时可以通过扫码联系代表。结合硬件建设，进行全员公示。按照“五个统一”（统一规范名称、设施设备、制度机制、信息公开、资料台账）的标准，升级93个代表联络站。代表姓名、职务、联系方式、二维码等全部上墙公示，履职活动全部网上公开。健全制度机制，实行全员激励。建立健全代表联络站工作制度和运行机制，加强代表履职积分制管理，完善代表履职档案，把代表进站履职情况作为评先评优、推荐下届代表候选人的重要依据。领导率先垂范，确保全员进站。市级领导以身作则，带头进站开展活动，五级人大代表全部进站履职。今年以来，全市7136名代表共进站接待群众4251人次，收到各类意见、建议、诉求3217个，推动解决2290个，转化为代表建议312件。

以“四微”赋效能，让群众看到“代表在行动”，

建设有热度的联络站。市人大常委会创造性提出“微小组、微主题、微接待、微治理”工作法，努力让代表“动起来”、让联络站“热起来”。组建微小组。要求各联络站每年既要开展规模较大的集体履职活动，又要跳出传统组建模式，引导代表以行业、领域、专业等“自由组队”，逐步向点、线、链拓展。确定微主题。既聚焦发展“大事”，更关注民生“小事”，围绕改革发展的“堵点”、老百姓衣食住行中的“难题”，切小题目开展活动，以“小问题”的解决撬动“大民生”的改善。开展微接待。既组织好每月一次的进站接待群众活动，又倡导“线上+线下”“坐班+下沉”“固定+流动”等接待方式，将代表联系群众的触角延伸到广场中、车间里、屋场上。参与微治理。聚焦邻里纠纷，加强普法宣传，助力基层治理。今年，全市各级人大代表组建“小分队”620个，确定“小切口”课题731个，开展调研1032次，走访接待群众5800人次，累计化解矛盾纠纷1100余起，形成调研报告195份。

以特色创品牌，让群众看到“代表在作为”，建设有亮度的联络站。市人大常委会鼓励基层大胆创新，逐步形成“一乡一品牌”工作格局，代表联络站的影响力不断扩大。做好融合文章。各乡镇人大、街道人大工委将各项工作下沉联络站，实现联络站工作与其他工作融合发展、一体推进。涟源市三甲乡代表联络站成立法治乡村建设代表专业小组，推出“民法典与我们的生活”系列普法视频52期，开展各类普法宣传活动41场次，协调处理各类矛盾26起，该乡玉峰社区成功创建全国民主法治示范村。做好实效文章。健全意见建议交办督办制度，创新抓好“后半篇”文章。娄星区人大常委会对联络站收集到的部分建议进行重点督办，并组织开展满意度测评。双峰县杏子铺镇联络站针对群众反映强烈的木加学校异地新建进度缓慢的问题，组织开展“局长进站·群众身边事我来办”活动，县教育局局长现场作出答复。做好创新文章。冷水江市人大常委会将冷水江经开区代表联络站与基层立法信息采集点、财经监督基层联系点等进行整合，有效拓宽代表履职空间。娄星区长青街道联络站组织代表视察调研社区下水道及燃气管网改造工作，跟踪监督项目推进，彻底解决了困扰群众生产生活的疑难问题。

（作者系娄底市人大常委会主任）■

提高“三力” 践行全过程人民民主

■ 陶伟军

华容县委认真贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在省、市人大常委会的精准指导下，持续加强和改进党对人大工作的领导，不断增强政治能力并将其转化为推动工作的引领力、推动力、执行力，大力支持保障人大发挥作用。

把准定位，增强政治引领力。党委总揽全局、协调各方，“四大家”分工合作、团结如一家。加强理论武装。自觉将人大工作有关文件精神纳入县委理论学习中心组学习、“第一议题”、干部培训的重要内容，让“关键少数”能深刻理解人民代表大会制度作为“制度载体”的重要意义，广大干部能自觉增强宪法意识、民主意识和监督意识。本届县委年均开展理论学习中心组专题学习4次、“第一议题”学习8次以上，已完成相关干部培训4次。落实制度规定。适时听取县人大常委会党组工作汇报，研究解决人大工作中会议文件、工作要点、履职评议工作规划等重大事项和问题，已解决人大工作中重大事项和问题28个。改进工作方法。指导县人大常委会以季度清单指导乡镇人大工作，推行乡镇人大主席团季度会议与乡镇党委会议适时并行召开，督促县人大常委会主任会议成员联点、季度工作交流等措施落实，全面提升乡镇人大工作规范化水平，努力实现全过程人民民主在最基层全覆盖。

改革创新，强化组织推动力。充分发挥组织的总揽和约束功能，完善相互协调制约的权力结构。支持加强监督。全力支持人大对“一府一委两院”的全方位监督，也是全面加强党的领导的重要实现途径之一。指导人大在政府重大决策前开展调研，决策后宣传解释、督办落实，在程序和法律层面把关。县人大常委会监督护航芥菜产业转型发展，获评省人大常委会2023年度监督好案例。全面推进县乡两级民生实事项目人大代表票决制，今年共票决民生实事县级4项、乡级103项，全县人民参与县域重大事项决策的积极性空前高涨。支持依法任免。及时向县人大常委会党组通报县委人事安排和被推荐人基本情况，本届县委累计通报31次、听取意见建议15条。支持县人大常委会落实任后监督，重视结果运用，对2022年度人大常委会测评结果为“基本满意”的2名局长进行了岗位调整。支持密切“两个联系”。定期听取县级领导中的代表联系选民情况报告，注重强化代表意识，本人以岳阳市人大代表身份向县人大常委会报告履职情况，以实际行动支持落实人大代表



华容县委书记陶伟军以市人大代表身份向县人大常委会报告履行代表职责情况。

履职考评，落实省人大常委会“代表工作是人大工作的基本盘”工作要求。支持省人大常委会基层立法联系点建设，并纳入县委依法治县建设重要内容，已采纳18条立法建议。

加强保障，提升干部执行力。既给资源、又给手段，充分调动人大干部和人大代表的积极性、主动性。重视队伍建设。注重将年轻干部提拔交流到人大机关，增强人大意识、法律意识，同时加强人大干部培养、使用、提拔，2021年县人大换届以来，已提拔交流人大机关年轻干部8人次。引导人大代表一起参与社会治理，每月进站下乡入企走访选民，联系群众，察社情、听民意，收集解决群众普遍关心关注的问题，健全群众自我教育自我管理的机制。强化经费保障。将县人大代表活动经费纳入县级财政预算，全力保障人大及其常委会依法开展调研、视察、评议等工作经费。近年来，县人大代表活动经费按每人每年2000元、培训经费按每年34万元安排。完善内部管理。密切关注、检视扫描人大常委会班子运行状态，指导健全能级管理、闭环管理、绩效管理机制，今年完成对县人大常委会机关党组巡察，共督导整改问题12个、完善制度机制6项。完善议案建议办理工作机制，加大代表议案建议办理督查力度，探索将办理情况与绩效考核挂钩，有效提升了以议案建议办理推动工作的效果。

（作者系华容县委书记）■

坚持专职专责 种好履职尽责责任田

■ 李文亮

近年来，湘乡市人大常委会深入贯彻落实省人大常委会和湘潭市委、湘乡市委部署要求，聚焦主责主业，坚持专职专责，全力推动新时代乡镇（街道）人大工作高质量发展。



湘乡市人大常委会主任李文亮（右四）率队开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。

强化“专”的意识，思想认识到位。始终坚持党对人大工作的全面领导，始终做到党委有部署，人大必行动。乡镇人大、人大街道工委不断增强使命感、责任感，牢固树立一线意识，心无旁骛、专心专意抓好人大工作，事不多兼、全神贯注履行法定职责。积极发挥人民代表大会制度优势，强化人大视角和法治思维，以法治力量护航高质量发展、保证人民当家作主。

选优“专”的队伍，力量配备到位。选优配强乡镇人大主席团和人大街道工委班子，落实湘潭市委、市人大常委会要求，做到乡镇人大主席、副主席和街道人大工委主任、副主任专职专责，均不分管政府工作。乡镇人大、街道人大工委配备1名专职工作人员。定期以会代训，开展专题学习、法律法规和业务培训16次以上，不断提升乡镇街道人大工作队伍履职能力。市委高度重视优秀人大干部的培养和选拔任用，自2021年换届以来，提拔和重用人大系统干部81人次。

明晰“专”的路径，工作规范到位。对照湘潭市委文件要求，湘乡市委出台关于进一步加强和改进新时代乡镇（街道）人大工作的若干意见，围绕加强党的领导、依法履职、发挥代表主体作用、强化工作保障等4个方面提出了18条务实举措。市人大常委会贯彻湖南省乡镇人大、街道人大工委两个工作条例，总

结经验做法，编制应知应会工作手册和乡镇（街道）人大工作规范，以清单化、模块化形式，对人大会议事规则、选举、监督和代表工作等方面进行规范，绘制乡镇（街道）人大工作“施工图”。

凸显“专”的质效，依法履职到位。认真履行人大主责主业，不断提升工作饱和度。做好决定重大事项工作。2023年，18个乡镇完成上年度票决的35个民生实事项目，投入资金达572万元。为解决代表和群众日常反映的“急难愁盼”问题，今年起，市政府每年安排200万元民生“微实事”专项资金，通过办理群众可感可及的“微实事”撬动“大民生”。做好依法监督工作。以法治护航高质量发展为统揽，推进“法治护企”，乡镇、街道组建“助力营商环境优化”代表小组，进企业了解需求，听取意见建议。2023年以来代表入企服务120余次，推动解决问题187个。新湘路、望春门街道人大工委联合助力解决经开区振添光学等企业员工“出行难”、子女“入学难”问题。推进“法治护绿”，市乡两级人大协同盯紧生态环保督察“洞庭清波”“长江经济带生态环境督察”问题整改，促推84个环保问题整改销号。与省、市人大常委会联动开展大气污染防治法律法规执法检查，湘乡市今年1月至10月空气质量排名与去年同期相比提升11个名次。推进“法治护安”，四级人大代表排查并督促整改各类安全隐患479处。乡镇人大（街道人大工委）督促自建房安全整治，推动拆除存在重大风险隐患危房40余栋，切实维护群众生命财产安全。做好人大代表工作。乡镇、街道党政班子成员及工作部门主要负责人每年4月和11月重点走访代表，全年联系代表2次以上。推进代表和乡镇、街道行政负责人及法官、检察官进代表联络站，宣传法规政策，听民声，察民情，解民忧。2021年以来，四级代表进站接待群众9764人次，收集意见2813条，助力解决问题2772个。深化代表小组活动，服务乡村振兴，推动产业发展。2022年8月，湘潭第一代表小组和湘乡壶天镇、翻江镇代表小组共同调研，推动湘潭市政府安排100万元专项资金，扶持国家农产品地理标志登记产品壶天石羊产业发展。目前已形成“基地+合作社+农户”发展模式，集屠宰加工、冷链仓储、电商物流、餐饮体验于一体的产业体系。

（作者系湘乡市人大常委会主任）■

“三三制”赋能基层人大工作

■ 谭永攀

近年来，泸溪县武溪镇党委始终把人大工作摆在重要位置，以“三三制”工作法支持镇人大和人大代表履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥省人大预算审查监督监测点、州示范性人大代表联络站、州民生实事项目人大代表票决制工作试点的示范效应，不断推动武溪人大工作高质量发展。

坚持“三个常态”，确保人大工作更有位

武溪镇党委坚持党对人大工作的全面领导，不断加强和改进新时代基层人大工作。坚持通盘考虑常态化。坚持把人大工作摆在党委重要议事日程，与党委重要工作同研究、同部署、同推进，支持每年召开2次人大会议、4次主席团会议，定期听取人大工作汇报，研究解决工作难题。坚持参与决策常态化。坚持人民至上，对事关改革发展稳定大局的重大事项和群众“急难愁盼”问题，做到主动听取人大意见、依法提请决定、事后及时向人大通报，充分发挥人大职能作用，确保人大工作与党委同向发力、同频共振。坚持监督工作常态化。聚焦代表提出的关于加快打造武陵山片区湘西港航运枢纽，着力构筑湘西自治州立体交通体系的建议，支持人大主席团组织开展专题视察，推动湘西港航运枢纽二期工程武溪散货码头顺利通过交工验收。支持镇人大主席团组织四级人大代表深入开展安全生产和大气污染防治法律法规执法检查。

发挥“三个作用”，确保人大代表更有为

武溪镇党委始终把发挥人大代表主体作用作为重要工作来抓，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，代表作用就发挥到哪里。发挥带头进站引领作用。住武溪镇的2名省人大代表、12名州人大代表、38名县人大代表和85名镇人大代表全员进站履职。2023年以来，共接待群众1200余人次，受理的65个问题均已解决落实。支持代表发挥主体作用。镇党委大力支持和保障人大代表在各行业领域充分发挥模范带头作用和专家智库作用。省人大代表王晚连深耕家政服务行业18年，近5年来帮助5000余名学员实现创业就业。州人大代表李兰兰致力特殊教育，推动泸溪县特殊教育实现从无到有，个人荣获“湖南省特殊教育先进个人”称号。支持票决制试点发挥作用。牵头完善“群众提出、党委审核、政府落实、人大监



7月，强降雨后，湘西自治州人大代表、泸溪县武溪镇党委书记谭永攀（中）现场察看刘家滩村坍塌路段。

督、代表评议、会议测评”的工作机制。4年来，票决出的21件民生实事完成率100%，群众满意率均超过96%。2021年，武溪镇民生实事项目人大代表票决制工作经验获《湖南日报》推介。

强化“三项保障”，确保全过程人民民主更有效

武溪镇党委大力支持镇人大建设民主民意表达平台和载体，不断丰富和拓展全过程人民民主的武溪实践。强化组织保障。配强配齐人大主席团组织机构，完善制度机制，每年安排不少于5万元经费，专项用于镇人大主席团组织的代表学习培训、视察调研、执法检查等活动。强化阵地保障。同步推进“实体站”与“线上站”双平台建设，推行“码上找代表”线上平台。落实“建管用”一体推进要求，优化调整代表联络站建设，推动代表联络示范站与预算审查监督监测点、基层立法信息采集点同步发挥示范作用。强化创新保障。创新“双联”与“院坝会”结合的工作机制，发挥代表在掌握社情民意、防范社会风险、化解社会矛盾等基层治理中的作用。2021年以来，共开展院坝会60余场次，落实政府实事项目150余项，镇域四级人大代表提出的98件建议办结率、见面率、满意率均为100%。

（作者系泸溪县武溪镇党委书记）

构建“12345”工作模式 打造群众幸福家园

■ 陈 敏



东塘街道人大代表联络站驻站代表姜鹏鹏（左一）在收到群众反映的问题后，现场核实情况。

“从反映意见到管网改建项目落实，只用了短短两周时间！”长沙市雨花区东塘街道七里庙社区居民戴畅高兴地说。3个月前，她向东塘街道人大代表联络站驻站代表姜鹏鹏反映，七里庙路北沿线门店污水排放不畅，极大影响周边经营环境。联络站组织人大代表实地调研，督促雨花区相关部门提出整改建议，很快就完成规划立项，从根本上解决了管网改建问题。这是东塘街道人大工委践行全过程人民民主的一个缩影。

近年来，东塘街道人大工委着力加强代表联络站建设，构建“12345”工作模式，充分发挥驻站全国、省、市、区52名四级人大代表的特长和优势，为代表履职提供有效平台支撑和服务保障，为群众打造幸福家园。

坚持“一个理念”，推动“两个联系”常态化。探索“人大代表+邻长”模式，明确每位人大代表联系5名邻长，邀请代表进站与邻长沟通，通过260名邻长收集群众意见建议；邀请国家机关部门负责人进站联系代表，听取意见建议。今年以来，分别联合省人大常委会机关、省消防总队和区直相关部门单位开展了“同心护企、法治护航 助力楼宇经济高质量发展”主题活动、住宅消防安全宣传培训演习、“法治护绿人大行”活动专题辅导、推进物业小区养老服务设施配套建设座谈等活动20余场。

梳理“两个清单”，推动人大工作规范化。梳理形成人大代表联络站和人大代表两个目标清单，根据清单制定年度工作计划，共分7大类、24项具体内容，明

晰工作主题，优化布局建站，加强日常管理，率先建立实体站、网上站、12345热线立体服务网，服务群众24小时“不打烊”。

创建“三个专业小组”，推动特色站点务实化。把52名人大代表划分为经济发展、基层治理、民生保障3个“专家型”小组，牵头调研护企、护绿、护安3个主题。今年以来，3个专业代表小组分别以“让群众在家门口好就医”“工程技术创新智谷片区东塘教育资源优化整合”“教育招商，法治护企”为题开展调研走访，先后推动华银园水改、华都小区外墙脱落、砂子塘小学和智校区前拓出百米人行道、七里庙路北沿线门店污水排放不畅、建发中央公园小区水电商改民、专改公等问题的解决。根据共性问题，梳理形成8件高质量代表建议在人大会议期间提交，其中关于规范代驾的建议被新修订的《湖南省道路运输条例》吸纳。

建立“四定机制”，推动代表履职精准化。建立健全定时学习培训、定时接待选民、定时开展活动、定时调研视察“四定机制”。采取“请进来+走出去”“线上+线下”“代表课堂”“法律讲堂”等形式，组织代表、人大工作者、群众代表定期学习，宣传政策，走访调研，提升履职效能。今年以来，多次邀请省人大常委会机关有关负责同志、专家教授和省、市人大代表讲课，进一步提升了代表履职能力。按照雨花区人大常委会有关部署安排，每月20日，组织人大代表、国家机关负责人、辖区人民群众同进站，开展“三服务一促进”（服务发展、服务民生、服务基层治理，促进现代化强区建设）活动，围绕物业管理、电信诈骗、安全生产等方面的问题，调解矛盾，助推区域治理现代化。今年以来，接待服务群众340余人次，助力解决问题89个，代表和群众满意率达100%。

发挥“五大功能”，推动代表活动特色化。充分发挥代表联络站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能。组织居民走进议事厅，按照“群众出题、代表定题、街道答题、人大督题”方式，民主产生2024年街道办理的8件民生实事，实现“百姓的事由百姓作主”。

（作者系长沙市雨花区人大常委会东塘街道工委主任）

履职尽责，赋能乡村高质量发展

■ 邵 勇

临澧县刻木山乡因中国古二十四孝之“丁兰刻木”而得名，位于常德市北部，总面积121平方公里，人口4.3万，是远近闻名的林果之乡、烟花爆竹之乡。近年来，刻木山乡人大引导代表聚焦发展中的热点、难点积极建言献策、履职尽责，竭尽所能解决群众的“急难愁盼”问题，全乡上下呈现政治清明、产业兴旺、安定和谐的生动局面。

强化要素保障，为人大履职行权添动力、增内力、激活力

党委高度重视。大力支持人大工作，将人大工作纳入重要议事日程，配齐配强人大专干，对人大会议、活动经费给予优先保障，11名班子成员共联系91名人大代表，努力为乡人大议大事、强监督、解民忧、促发展提供保障，当好坚强后盾。

主动搭建平台。2022年下半年，得知县人大常委会在选址建设人大代表服务群众工作站后，乡人大主动积极汇报争取，结合乡养老服务中心，成功建成彭市人大代表联络站（县级示范站），配齐配全会议、办公等设施，22名市、县人大代表及乡人大代表进站履职，常态化开展履职活动，并开展宣传宣讲、爱心公益、慈善捐助、家庭教育、健康咨询、技术培训等公益活动，筹集慈善资金400万元，惠及群众近5000人，以小站点带动全乡民风大改善。

发挥代表作用，为服务群众聚合力、强实力、提效力

乡人大按照县人大常委会对乡镇人大“十个一”的工作指导要求，组织人大代表开展“人大代表在行动”“我为经济发展献一策”“我为群众办实事”等多项主题活动，让代表在产业发展、基层社会治理、基础设施建设等多个领域发挥作用。

助力惠民产业提质增效。充分发挥人大代表专业特长和实践优势，组织代表参与“走出去、引进来”行动，助推水源治理、城镇建设、智慧养老、产业建设等惠民项目落地见效。县人大代表陈芳经营的企业实现年产值近1000万元，为周边群众提供就业岗位100余个。

助力打响农业产业品牌。围绕先进种植技术培训和推广，通过代表进站履职、代表小组活动等形式，邀请专家上门指导，大力推广平衡施肥、整形修剪、物理防



人大代表在刻木山乡中学开展心理咨询活动。

治等新技术，全乡脐橙化肥农药减量2万亩，果品平均糖度达到14度的优质标准，助推打响“石漠脐橙”品牌，果农年人均增收5000元。

助力引导烟花产业持续做强。乡人大一手抓安全生产，一手抓营商环境，2023年6月，组织40多名县乡人大代表对辖区烟花企业开展走访，征集问题线索和意见建议，并积极向有关部门反映。今年8月至9月，对停厂整改而后复工的烟花企业的安全生产情况开展了检查，21家企业全部完成工房改造和换证整改，全乡烟花产业形势向好，就业人数达1.6万，全年产值达15亿元。

助力品牌推广提亮增色。为抓好石湾酒推广工作，乡人大认真调研，广泛听取意见，主推湘宴等基础产品，一举打开农村赈酒市场，2023年全乡销售石湾酒220万元。

助力基础建设逐步完善。乡人大推深做实民生实事项目人大代表票决制工作，两年票决产生民生实事项目4项。强化督办制度机制，在督办官亭水库水源地修复治理和县道硬化两件民生实事过程中，乡人大和人大代表共同努力，克服了污染企业搬迁、土地征拆、资金筹措等困难，使实事办出了实效。积极引导协助全乡1名市人大代表和21名县人大代表，就群众“急难愁盼”问题提出议案建议。就辖区内S233省道改造问题，协助市人大代表形成建议在市人大会议期间提出，改造项目预计今年年底前可正式动工，沿线企业和群众反映多年的问题有望得到解决。

（作者系临澧县刻木山乡人大主席）



“民声”引领“民生”， 让实事“落地有声”

■ 樊 兵

民生实事项目人大代表票决制工作开展以来，慈利县岩泊渡镇不断推动票决制工作的民主化、科学化、法治化。尤其是镇人大会议上票决出的“二端午”龙舟赛项目已于2023年正式列为省级非遗，目前已成功举办2届，观赛群众近10万人，成为张家界节会赛事和地方特色传统文化的鲜明标识。

党委主导，以“民声”定“民生”。科学设计工作机制，镇党委研究出台《岩泊渡镇民生实事项目人大代表票决制实施意见》，为票决制工作指方向、明路径、定盘子。切实发挥领导作用，成立票决制工作领导小组，由镇党委书记任组长，加强组织领导，镇党委及时研究民生实事项目。严格程序细化步骤，镇人大依法作出关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的决定，对民生实事项目征集、审议票决、组织实施、监督评估等工作流程予以细化，确保相关规程的可行性和实操性。

群众出题，以“民智”汇“民生”。广泛开展项目征集，以电视、网络等媒介平台和代表联络站为依托，广泛征集群众意见最集中、反映最强烈、需求最迫切的问题。2021年来，该镇4个代表小组，进驻6个代表联络站，发放民生实事项目征求意见表11000余份，征集民生实事项目14个。认真组织代表票决，经镇委会审定和人大主席团审议后的候选项目由人大代表以无记名投票方式进行表决，票决结果现场公布，并向社会公开，主动接受人民群众监督。截至目前，全镇人大代表依法按程序设定差额，对涵盖产业振兴、基础设施和教育卫生等领域的民生实事候选项目进行了票决。

政府答卷，以“民意”践“民生”。政府领单，大力推进，确定岩泊渡龙舟赛活动及加强配套设施建设等项目为2023年度民生实事项目后，镇政府积极发挥主体作用，明确牵头领导及责任单位，多次召开专题会、调度会研究破解龙舟赛看台改扩建、亮化工程资金短缺等问题。汇聚力，优化服务，结合岩泊渡片区防洪工程项目，积极争取市县两级人大常委会及主管部门的支持。实行全流程服务，依托“智慧慈利”平台，畅通审批“绿色通道”，开展“店小二”快捷服务，及时协调解决民生实事项目的水电路等配套需求，围绕进度目标加强项目督查，实施“一对一”督办和“回头看”检查，确保项目进度和质效。

人大监督，以“民心”评“民生”。建立督办协调机制，将民生实事项目的实施情况列入年度监督工作计划，牵头成立民生实事项目监督专班，坚持“一周一调度、一月一督办、一季一通报”，深入项目现场一线实地察看项目建设进度、工程质量等情况。坚持年初问计划、年中问进度、年末问结果，对已完成的民生实事项目进行满意度测评，满意率均为100%。发挥代表监督作用，建立“代表联系项目”制度，组织人大代表、村民代表全程监督，监督专班针对监督发现的问题坚持事前提醒、责任到人，交办“监督提醒函”现场督促整改落实。组织开展代表小组和联络站活动，有针对性地听取群众对民生实事项目实施情况的意见建议，推动项目建成满意工程、阳光工程、廉洁工程。

（作者系慈利县岩泊渡镇人大主席）

赓续传承， 做实新湾镇人大工作

■ 臧 勇

1986年9月9日，全国首个常设性质乡镇人大主席团及其常务主席在沅江市新湾镇产生，“新湾试验”随后走向全国。此后，新湾镇人大主席团时刻不忘“全国第一”的荣誉与责任，持续发扬“敢闯敢试、敢为人先”的精神，始终坚持在传承中发展、在发展中创新，不断推动镇人大工作与时俱进、提质增效。

始终坚持党的领导。新湾镇人大主席团一方面全力争取党委支持。坚持重点工作、重要事项和重大问题向镇党委和市人大常委会党组“双报告”制度，争取市人大常委会、镇党委从人员配备、经费保障等方面更高标准支持镇人大建设。另一方面坚持围绕中心服务大局。始终把镇人大工作放在全局中思考谋划，重点围绕市人大常委会工作要点、镇党委决策部署及全镇发展大局，针对性制定年度人大工作计划。推动代表密切联系群众，收集“急难愁盼”问题，做到“群众来访有登记，7日内有回复，1个月内有回访”。完善代表建议“提、督、办”闭环管理，全力助推镇域经济社会高质量发展。今年共收到代表建议18件，目前已办理完成16件，代表满意率为100%。

紧扣全过程人民民主。坚持把民生实事项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主的重要内容，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，做实做好征集初定、审议票决、组织实施、监督评议等各项工作，对涉及镇域全局性、长远性的重大问题和人民群众关注的热点难点，认真听取代表建议，全力推动群众可感可及的好事落实落地。近三年来，莲花村柑橘品改基地基础设施建设、十里荷塘配套基础设施建设、新湾镇中学教学楼建设等民生实事项目相继完成，今年实施的杨阁老水厂水井建设、防汛仓库建设两个民生实事项目进展顺利，有效提升了人民群众的满意度。对在本镇实施的山塘清淤增蓄项目、巴南湖采砂、巴南湖岸线修复等民生实事项目，组织代表视察，确保工程质量、施工安全。

牢牢把握依法履职。镇人大依法行使决定权。对镇域发展规划、镇级预算、重大项目建设等涉及全镇改革发展稳定的重大事项，坚持镇人大主席团审查把关，并提请镇人大会议审议表决。依法行使监督权。突出法规制度执行，让法治力量造福于民。深入贯彻省人大常委

会“法治护航高质量发展三年行动”要求，年内组织人大代表重点开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，发现并整改问题隐患21处。实行重点工作季报制，确保镇政府工作始终处于人大的监督之下，促进政府工作有序、高效运转。依法行使选举权。镇人大坚持党管干部原则与人大依法选举有机统一，年内补选乡镇人大代表2名，选举镇长、副镇长、人大副主席各1名。



人大代表视察新湾镇中学建设。

紧紧抓住服务代表。建强代表履职平台。根据沅江市委“人大工作要传承历史、与时俱进，擦亮新湾名片”的要求，按照“七有”标准，规范化建设人大代表联络站3个，并在中心站建设“全国第一个乡镇人大主席团诞生地”展览馆，展示乡镇人大制度的历史沿革、人大制度的新湾实践等。丰富代表履职活动。利用每月10日“代表活动日”，组织代表开展履职活动等，年内组织各类活动10次，参与代表共计150余人次。其中，针对乡村振兴、人居环境整治、道路交通整治等重点工作，定期组织代表开展专题视察调研，提出合理化建议，供镇党委政府决策参考。提升代表履职能力。定期组织代表参加议案建议撰写学习交流，提高代表议案建议质量。加强赤山岛水库山塘建设、改善农田排灌基础设施等一批有质量、接地气的建议，被沅江市人大常委会主任会议列为重点处理建议。

（作者系沅江市新湾镇人大主席）

居民议事， 丰富全过程人民民主基层实践

■ 黄志华



居民议事员视察民生实事项目——双溪村神背组美丽乡村示范点建设情况。

2021年以来，资兴市人大常委会在东江街道大胆探索推行居民议事会制度，推动了街道民主决策和民主监督，畅通了民意诉求表达渠道，走出了一条发展共商、民生共议的基层社会治理新路子，进一步丰富了全过程人民民主的实践内涵。

优选队伍，选定“谁来议”。居民议事员由辖区资兴市人大代表、街道和社区（村）干部、乡贤等组成，各占1/3左右。议事员的确定，首先由各社区（村）依据街道确定的有关资格条件和分配的名额进行推荐，其中资兴市人大代表应为居民议事员。再经街道联审后确定正式候选人，最后提交各社区居民或村民代表会议民主推荐产生。东江街道现有的59名居民议事员中人大代表17名，占28.8%；街道和社区（村）干部13名，占22.0%；群众先进分子21名，占35.6%；中共党员达67.8%，大专以上文化者达72.8%，确保居民议事队伍综合素质过硬、结构科学合理。

定好制度，明确“怎么议”。东江街道在资兴市人大常委会指导下成立了居民议事会筹备领导小组，明确了居民议事员的资格条件、名额安排、产生办法等。先后出台居民议事会暂行办法、议事规则等4项工作制度，清单式列明居民议事会会议、专题议事、教育培训、视察调研、小组活动、民生实事项目票决、评议工作、意见建议和履职评价等12项工作标准，确保街道居民议事会各项工作有章可循、有序开展。

建立机制，规范“议什么”。在居民议事会会议召开前，居民议事员主动深入村组、居民小区收集社情民情。会议期间，居民议事员听取和审议办事处工作报告、人大工委工作报告、财政预决算报告、民生实事候选项目说明等，分成3个小组进行讨论，并采用无记名投票方式票决确定年度街道重点民生实事项目。会后，居民议事员认真落实会议精神，积极参与乡村振兴、安全生产、创文巩卫、项目建设、城乡风貌提质等工作。在东江湖景区门楼王家庄组征地拆迁中，居民议事员胡江斌、王周明等多次上门给拆迁户作思想工作，历时10余年的拆迁难题得以解决。居民议事员、东江湖志愿者协会会长李方平组织志愿者开展环境卫生整治300多人次，积极开展助学帮困等活动，李方平被评为2024年第二季度“中国好人”。3年多来，东江街道共票决实施13个重点民生实事项目，受益人口4.5万多人。票决民生实事项目——双溪村神背组美丽乡村示范点建设成效好，双溪村被评为湖南省乡村治理示范村，神背组被郴州市评为美丽屋场。

联动办理，确保“议得成”。居民议事会闭会后，议事员提出的意见建议由街道人大工委进行整理归类，交由街道办事处及相关部门、站所进行办理。对不属于街道职权范围需上级政府办理的意见建议，以代表建议的形式向上级人大会议提出。关于加强偏远村级通信基站建设的建议最初在居民议事会上提出，后由资兴市人大代表、居民议事员宋文彬在市人大会议上以代表建议方式提出，后被资兴市人大常委会列为重点督办件，现已办理完毕。3年多来，东江街道居民议事员共提出各类意见建议116条，均得到及时答复和有效办理。闭会期间，居民议事员既可以通过代表联络站现场接待群众，也可以通过入户走访、电话、微信等形式收集群众意见，及时向有关部门反映，帮助解决群众“急难愁盼”问题。居民议事员陈朝清根据群众反映的问题积极对接有关部门，帮助上灶坪社区栗背组拆迁安置户解决基础超深奖补资金136.41万元，争取郴能公司支持解决了上灶坪社区廖家组用电难问题。3年多来，居民议事员接待群众2600余人，收集问题及建议180余条。

（作者系资兴市人大常委会东江街道工委主任）■

代表联络站建在选区， 破解代表履职难题

■ 赵海龙 左佳红

永州市零陵区菱角塘镇共有21个村（社区），划分为7个选区，选举产生82名人大代表（其中区人大代表16人、镇人大代表66人）。2023年8月以来，在省、市人大常委会的指导下，零陵人大常委会在该镇率先推行“以选区为单位建设代表联络站”的做法，提升基层代表闭会期间的履职效能，推动代表更好发挥作用，相关工作经验在今年全国人大常委会代表工委《联络动态》第25期刊登推介，该镇第三选区人大代表联络站获评“全省示范性人大代表联络站”。

以选区建站，建强代表之家。一是以选区建阵地，搭建履职平台。即以选区为单位，在选区中心村村级活动中心建立人大代表联络站，联络站的覆盖范围一般为“半径5公里、车程10分钟”。将82名区、镇人大代表和4名省、市人大代表编入7个选区代表联络站，以此搭建充分发挥代表作用、践行全过程人民民主的履职平台。二是以选区组队伍，提升代表能力。联络站入驻代表以选区的区、镇人大代表为主，省、市人大代表就近就便入驻，每个代表联络站一般有12至15名代表，代表的多样性有利于提出更科学合理、更切合实际的意见建议。各联络站通过“定期学习交流、共同开展调研、集体提出议案”等方式，提升代表的理论水平和工作能力。三是以选区立制度，规范日常运行。联络站设站长1名、副站长1至2名、联络员1名，一般由履职能力较强的人大代表担任，并明确其工作职责。建立健全联络站代表联系选民、收集问题、建议处理等七项制度，明晰相关工作流程，加强代表履职管理，确保联络站有章可循、依章履职。

聚力履职，形成代表合力。建立选区代表联络站后，实现了从“单打独斗”到“聚力履职”的转变。一是聚力察民情。按照就近、便捷的原则，组织代表与选民结对子，随时了解群众所思所想。每月固定一天为“代表接待日”，由联络站的代表轮流值班接待群众；

每季度召开一次联络站例会，集中汇总情况、交流意见、商讨建议；还开设了联络站微信公众号，设置“民呼我应”板块，选民可随时随地、图文并茂上传意见建议，实现线上和线下便捷反映问题。二是聚力做调研。在选区建站以来，各代表联络站开展集中视察5次、专题调研4次，全镇各联络站形成调研报告8份，提交高质量的意见建议7件。第三联络站就发展集体经济开展调研，针对性提出“连村联创”建议，成立了湖南青石江生态农业有限公司，这是永州市首个农村集体经济联合体，目前新增村集体经济收入超40万元。三是聚力抓监督。代表联络站建立以后，代表监督活动的频率和实效都有了大幅提升，同时驻联络站的代表来自于周边各村，可有效实现互相监督。2023年8月以来，该镇各代表联络站推动解决“项目监督村村行”发现的问题5个、督办落实群众反映的意见建议113条。龙江寺村40亩牛蛙基地造成环境污染，该镇第三选区代表联络站组织代表持续监督，历时近2个月，督促政府将牛蛙基地全部恢复成稻田，用实际行动守护绿水青山。

聚焦堵点，提升履职成效。一是代表履职更加主动。在选区建站后，代表平常有任务、履职有人组织、干事有激情，基层代表的荣誉感、责任感、使命感大幅增强。二是联系群众更加紧密。代表联络站建在村里，为基层群众开通了“民意直通车”。同时，乡镇人大代表大多是农民，实现代表农事生产和代表履职两不误。三是促进发展更加有为。联络站积极引导代表广泛察民情、聚民智、办实事，在推进乡风文明、化解矛盾纠纷、发展农业产业中响应群众期盼。第四选区代表联络站代表提出的打造菱角塘鸽子小镇的建议，被镇政府采纳，现已建成年产30万羽乳鸽基地，同时，形成可复制、可推广的养鸽经验，辐射带动4个村一起发展鸽子产业，今年已流转450亩土地，正在新建30万对种鸽繁育基地。

（作者分别系永州市零陵区菱角塘镇人大主席、副主席）

菱角塘镇第三选区代表联络站组织代表履职，督促镇政府将龙江寺村40亩牛蛙基地全部恢复成稻田。

代表建议“变现”，群众便捷乘车

■ 童碧纯

一件关于地铁服务的代表建议迅速落地见效，折射出长沙市人大常委会聚焦“提、交、办、督”四个环节，持续优化代表建议全流程工作机制的生动实践。



5月26日，长沙市人大代表杨潇与长沙市轨道交通集团有限公司有关人员面对面研究方案、沟通细节，推动建议落实。

“好消息，长沙地铁接入微信乘车码！”7月29日，长沙地铁正式接入微信扫码乘地铁服务。乘客通过微信找到“城市通”小程序，即可扫码乘坐长沙地铁、长沙磁浮快线，还可享受长沙地铁官方的票价折扣。这桩民生好事，是长沙市人大代表建议工作实现“两个高质量”的缩影。

传递民声有温度

“建议全面开通长沙地铁的支付宝、微信等移动支付方式，全面优化长沙地铁的运行网络图设置，全面推进优待政策的宣传落地。”2024年1月10日，在长沙市十六届人大四次会议期间，市人大代表、市人大常委会研究室副主任杨潇在代表履职云平台上传了这件建议。

这来自于她一次次“沉下去”的调研走访，有感于社交平台上一条条“浮上来”的群众呼声。

2023年10月下旬，在全省“走基层、找问题、想办法、促发展”活动期间，杨潇参加了市人大常委会牵头开展的文旅产业发展专题调研。杨潇和调研组其他成员一道，在一个半月的时间里，深入全市9个区县（市）“解剖麻雀”，实地察看企业、景区60多家，现场听取

近100位投资者、经营者、管理者的意见建议，还随机访谈了景区群众100余名。“景区公共交通不够便利、地铁服务水平有差距、移动支付不便利”等原汁原味的群众意见源源不断地传递过来，被调研组一一记录。

杨潇以群众呼声为第一信号，反复思量这些民声。她在微信、小红书、抖音等社交平台检索“长沙地铁”“移动支付”等关键词，映入眼帘的很多是“吐槽帖”：“长沙地铁不能使用微信、支付宝支付，要下载专门App注册账号”“需要下载App才能随时查看整个线路图，地铁站内、车厢内的整体路线图指南很少，且不显眼不清晰”“谁知道14岁以下的孩子在长沙可以免费坐地铁？”……

热腾腾的民意让杨潇深深感到，地铁是城市的窗口，群众的呼声是对网红长沙的热爱，更是期待。长沙地铁在更好惠民生、暖民心，助力提升长沙城市形象方面应当发挥更加积极的作用。怀揣着民情民意，杨潇深入调研长沙地铁服务：支付、标识、优待、配套……她认为：“长沙作为全国文明城市，当前正在打造世界旅游目的地，加强旅游公共交通服务体系建设是应有之义，可以推动提升长沙城市形象、促进提升世界旅游目

的地建设水平和最具幸福感城市成色。”

就这样，在市人大会议期间，她郑重提出了关于进一步提升长沙地铁为民服务水平的建议。

建议办理有速度

建议饱含为民初心、传递民情民意。如何将“民之所盼”转化为“政之所向”，真正做到“民有所呼，我有所应”？更需要政府各职能部门切实发力。

2024年1月16日，长沙市人大常委会向市人民政府交办代表建议。市人民政府第一时间部署安排建议办理工作，要求长沙市轨道交通集团有限公司认真办理。

市轨道交通集团有限公司收到建议后高度重视。董事长罗国强当即签署办理意见：“成立专项领导小组，制定办理方案，由轨道交通运营公司具体承办并限时落实。”轨道交通运营公司迅速成立专项办理小组、召开专题办理会议，研究办理工作方案、压实办理责任，各有关责任部门在会上作出承诺：“全力确保建议落实到位，确保代表满意、人民满意。”

制定好办理方案的同时，轨道交通运营公司主动与杨潇代表取得联系，报告办理进度、听取办理建议，畅通沟通联络的“最后一公里”。

就在建议提出的15天后，1月31日，长沙地铁乘车码即实现支付宝客户端接入。一个月后，长沙地铁微信公众号全面优化线网图查询方式，新增线网图下载功能，放大查看、实时查询更加便利。同月，长沙地铁票务系统完成优化升级、所有票务闸机全部改造到位：14周岁以下儿童持学生卡即可免费刷闸乘坐地铁，未带学生卡 and 外地14周岁以下游客都可凭有效证件走绿色通道。

办理成效初显，这还不够，专项办理小组继续加快办理节奏，主动约请杨潇代表，面对面商议、心贴心交流、实打实回应。

4月24日，列车运行网络图优化方案出台，在地铁1号线北延一期正式运营之际，长沙地铁所有线路、所有车辆的每节车厢，都新增了2张大图片、大字体的线网图，让线路展示真正实现全覆盖、更清晰。

5月至6月，市轨道交通集团积极携手团市委、中小学校、社区，广泛开展免费乘车政策宣传，先后组织了2000余名车站工作人员以社区走访、校企共建等形式，深度开展政策宣讲、征集乘车服务建议等活动。在五一广场、土桥等13个站点，还积极开展“社区心相融”“同心惠民零距离”“暖心护航”“伴你‘童’行”等特色鲜明的主题共建活动。据统计，4月至7月，14周岁以下儿童免费刷闸乘坐长沙地铁达50万人次，绿色通道服务外地来长的65周岁以上和14周岁以下游客超过100万人次。

与此同时，市轨道交通集团有限公司经过3个多月

与微信支付的合作洽谈和深度对接，终于在6月初就微信乘车码的最迟开通日期达成一致：7月31日全面完成长沙地铁乘车码微信客户端接入。

6月13日，长沙市轨道交通集团将办理情况正式复函代表。至此，这份建议所提事项全部落地、条条落实、招招见效。这距离代表建议提出，仅仅5个月。

代表建议真管用

近年来，长沙市将代表议案建议办理工作作为践行全过程人民民主的重要抓手，作为支持和保障代表依法履职的重要举措，深入落实代表建议“内容高质量、办理高质量”重要要求。省委常委、市委书记吴桂英多次提出：“全市各级各部门要积极支持人大依法行使职权，认真办理人大代表议案建议。”省人民政府副省长、长沙市人民政府市长周海兵年年带头领办市人大代表建议，并提出要高度重视和全力办好人大代表建议，为加快推动高质量发展、建设现代化新长沙凝聚更多智慧和力量。

市人大常委会聚焦“提、交、办、督”四个环节，持续优化代表议案建议全流程工作机制，全面推深做实代表议案建议办理工作。市人大常委会主任会议成员重点督办、市人民政府市长副市长领办、部门单位合办的办理机制成熟见效，全过程公开代表议案建议内容及办理情况机制成为常态，代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制出新出彩，代表建议工作激励机制不断完善。

2023年，市人大常委会开展首批“提得好、办得好”典型案例评选，激发了承办部门高质量办理代表建议的积极性。今年3月，首次在市人大常委会会议上专门集中交办代表建议，市“一府两院”有关负责人进行表态发言。10月，市人大常委会主任会议首次听取市人大专门委员会建议督办工作情况报告，常委会会议听取和审议市“一府两院”及政府有关部门建议办理工作情况报告，并首次对政府有关部门建议办理工作开展满意度测评。

在长期的实践和扎实的举措中，长沙市人大代表建议的闭环工作机制越来越完善，代表满意率和问题解决率不断提升，一大批来自代表建议的“金点子”成为促进发展的“金钥匙”、惠及民生的“金果子”，人民群众的意愿呼声就这样在人大工作中得到回应、落到实处。

7月4日，长沙市人大常委会主任文树勋在代表建议重点督办会上强调，要从践行全过程人民民主重大理念、服务高质量发展中心大局的高度，深刻认识做好代表建议办理工作的重要意义，切实增强责任感和使命感，实现“办好一项重点督办建议、解决一个方面的问题、促进一个领域工作”的目标，为长沙经济社会高质量发展增动力、添活力。■

摸清“家底子”，守好“钱袋子”

■ 王超利 罗兰

湘潭市人大常委会着力构建专题调研强基础、日常监督全覆盖、专项审计作支撑、联网监督为依托、跟踪监督促落实的全链条跟踪监督工作机制，有效推动国有资产管理监督工作。



湘潭市人大常委会副主任蒋立军带队调研市属国企城发集团主建项目杨梅洲大桥建设情况。

9月25日，湘潭市十六届人大常委会第二十五次会议听取和审议市人民政府关于2023年度全市自然资源资产管理情况的专项报告，这是本届市人大常委会听取的第二个国有资产管理情况专项报告。

近年来，湘潭市人大常委会认真落实党中央关于加强人大国有资产管理监督职能的决策部署，进一步强化国有资产管理监督工作统筹安排，在听取和审议专项工作报告的基础上，加强国有资产监督与预决算审查监督、审计监督的紧密衔接，探索开展国资国企经营、资产盘活等小切口调查，深化国资管理监督实践，着力构建专题调研强基础、日常监督全覆盖、专项审计作支撑、联网监督为依托、跟踪监督促落实的全链条跟踪监督工作机制，推动国有资产管理监督工作取得实质改进。

实现国资监督“同步调”

2018年，湘潭市人大常委会对标中央部署和省委要求，报请市委出台了关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见（以下简称意见），明确了国有资产管理情况报告的方式、内容重点、审议程序，经过一届的实践，市人大常委会不断完善国资报告层级架构，强化与市级部门单位、市本级园区的

“横向协作、纵向联动”，目前已构建“子报告、专项报告、综合报告”三级报告层级架构，即市国资委牵头，汇总市本级园区监管企业、市财政局监管金融企业的子报告，编制全市企业国有资产管理情况专项报告；市自然资源和规划局牵头，汇总市林业局、市水利局等单位管理资源资产子报告，编制全市自然资源资产管理情况专项报告；市机关事务局牵头，汇总市直重点部门资产管理子报告，编制行政事业性国有资产专项报告；市财政局汇总专项报告，再形成综合报告。实现了企业国有资产（含金融、文化企业）、行政事业性国有资产和自然资源资产等五大类国有资产监督的全口径、全覆盖。

本届以来，市人大常委会全面梳理了政策法规和中央、地方党委有关规定，对标全国人大常委会及省委要求，制定并下发关于国有资产管理情况监督工作计划（2022—2026），对“五类”国有资产监督工作做出统筹安排，合理确定年度专项报告议题，并明确每项监督的重点，如，对企业国有资产监督重点在围绕构建新发展格局和推动高质量发展、深化国资国企改革、提升国有企业核心竞争力，防止违法违规举债、新增隐性债务等，同时强调加强与预决算关于“国有资本经营预算”的衔接；金融企业国有资产监督重点服务国家、

省战略和市委决策部署，服务实体经济、民营企业和小微企业，服务科技创新、绿色低碳转型、“三农”的机制创新等；自然资源资产监督重点围绕支持构建优势互补、高质量发展的区域经济格局和国土空间体系的基础上，加强国有自然资源有偿使用及收益收缴等情况，推动规范和加强政府性基金收支管理；行政事业性国有资产监督重点围绕“过紧日子”要求，提高配置和使用效率情况，进一步发挥“公物仓”的有效作用，推动预算支出与国有资产的形成功效对应。

五年规划的制定为新一届市人大常委会国有资产管理监督绘制了时间表和路线图，确保对不同类型国有资产开展专项监督时，更有准绳、更有抓手、更能聚焦。

除了每年定期听取和审议综合报告及专项报告这一“规定动作”，市人大常委会还积极探索建立健全常态化国资监督信息共享机制，在每年的市人大财经委对口联系单位座谈会上，市人大财经委相关负责人听取和了解市财政局、市国资委、市本级园区等单位关于全市国有资产管理现状、问题及整改进度和年度工作计划，对当年监督的重点内容和监督方式提出要求，提前下达“任务书”；以问题为导向，深入开展“小切口”调研，跟踪了解国有资产盘活、国有企业生产经营和投资运营、土地等资源收益变化以及行政事业单位资产收益收缴等情况，为国有资产保值增值建言献策；探索建立国有资产重大事项通报报告机制，如，加强重大投资项目和资产处置的决策跟踪监督，督促市人民政府及有关部门就国有资本投向、负债、收益和资产重大处置情况依法向市人大财经委、常委会预算工委通报，及时沟通解决国企改革发展遇到的难题。运用预算联网监督平台国资监督模块，实现全口径国有资产的实时动态监督，大大提升了国资监督的信息化水平。

全面摸清国资“家底”

国资监督的第一步，就是彻底摸清资产“家底”。市人大常委会探索加强与审计部门的协调联动和成果共享，在国资监督上实现“三个同步”。首先是人大监督要点和审计计划同步。要求审计部门按照人大常委会年度工作要点和国资监督五年规划安排，同步开展相关资产管理情况的专项审计，审计查出问题列入“同级审”报告，为年内开展国资监督奠定基础。其次是人大调研和审计调查同步。以2023年听取全市企业国有资产管理情况专项报告为例，在年初交办审计部门开展相关专项审计的基础上，进一步针对市属国有企业及子公司设计表格安排填报资产分布和企业经营状况，将情况收集后进行梳理，再以委托审计的方式，要求审计部门组织对17家二级经营性子公司进行审计调查。对审计反映出国有资产管理与国企经营五大类89项问题，调研组“靶向出击”“精准发力”，再选取12家企业开展深度调

研。通过专业的审计调查和扎实严谨的调研走访，一些问题逐渐浮出水面。“没有审计的支持，有些问题不可能完全揭露，通过审计的配合大大提高了调研的效率和成果。”市人大财经委副主任委员、常委会预算工委副主任王斌说。再次是人大常委会审议和审计成果运用共享同步。扎实的前期工作为市人大财经委初审提供了依据，让常委会组成人员审议发言更加有的放矢。有代表反映“报告真实、全面、系统地反映出我市企业国有资产管理与国有企业经营情况，实现了全国人大常委会、省人大常委会关于国有资产要从‘报出’向‘报清’的转变，同时也是国有资产管理监督从‘被动监督’向‘主动监督’转变的体现。”与此同时，审计部门根据调查情况形成了审计要情提交市政府主要领导参阅，得到批示，审计部门借助人大力量推动自身工作走深走实，人大和审计通过监督的良性互动真正实现同频共振，达到预期效果。

推动国资监管见实效

审议意见是否落实到位？问题是否得到解决？对于政府及相关部门的审议意见落实情况，市人大常委会不是一听了之，而是通过有力有效的跟踪监督，推动建立国有资产监督审议意见提出、处理、回应、跟进、反馈工作闭环，解决一批难点堵点问题。

2023年，市人大常委会交办企业国有资产管理情况专项报告审议意见以后，市人大财经委、常委会预算工委先后两次对审议意见落实情况开展跟踪督办，在听取市国资委汇报的基础上，带领市国资委、市财政局相关负责人一同赴市本级园区、部分市属国有企业等开展“穿透式”跟踪监督，督促市国资委加强行业检查。对于调研和审计发现的问题，不仅在“同级审”整改时开展跟踪监督，下一年度审议国资报告时还要联合审计部门开展审计查出问题整改情况“回头看”，形成全链条监督闭环。“审议的目的是整改和落实，要让审议意见掷地有声，对于落实未到位的还要再次向市人大常委会报告。”市人大财经委主任委员、常委会预算工委主任程献说。

在市人大常委会的推动下，市人民政府加快构建全市国有资产监管大格局，先后制定修订《湘潭市构建国资监管大格局工作方案》《湘潭市国资国企在线监管平台建设方案》《湘潭市市属监管企业投资监督管理办法》等文件，同时重新完善国有资产监管企业负责人业绩分类考核、浮动薪酬管理等内部管理机制；成立清产核资小组工作专班，对城发集团、潭房集团等国有企业共326处不房产进行核减注销，为权证清晰但未办理评估入账资产办理入账登记21处，价值2.35亿元，推动资产底数进一步清晰；着力解决历史遗留问题，推进闲置国有资产资源清查处置，2023年处置盘活国有资产资源107.93亿元，有效填补了财政收入缺口。

从“写在纸上”到“落到实处”

■ 邹娜妮 黄 诚



娄底市人大常委会主任戴德清在新化县枫林街道齐麻岭水厂一级饮用水水源保护区调研河湖突出问题整改工作。

“市人民政府及被评议单位聚焦发展要务，依法履行职责，着力保障民生，接受人民监督，主动配合评议调查，全力开展评议整改工作，达到了改进工作、促进发展的评议目的。”11月28日，在娄底市六届人大常委会第二十一次会议上，市人大常委会评议工作组对评议整改工作表示肯定。

2023年初，娄底市人大常委会聚焦全市发展大局和人民群众关切，将市教育局、市工业和信息化局、市民政局、市水利局、市城市管理和综合执法局5个政府部门确定为该年度评议对象。

当年2月至11月，市人大常委会组织5个评议工作组深入被评议单位、县市区和基层服务对象开展全面扎实的评议调查。调查结束后，评议工作组对调研情况进行全面梳理汇总，形成内容翔实、全面客观的评议调查报告，既列举被评议部门专项工作的“成绩单”，也毫不掩饰地“揭家丑”，并提出针对性强的整改意见建议。

2023年11月22日，娄底市六届人大常委会第十三次会议对上述5个工作部门的工作进行集中评议。会议指出，5个工作部门的工作虽然取得了较好成绩，但离职能职责要求和人民群众期盼还有一定差距，比如还存在教育保障力度不够，教育发展不均衡；工业产业体系有待完善；社会救助兜底保障难度增大等问题。娄底市委副书记、市长曾超群在会上表示，坚决支持人大评议，虚心接纳大家提出的意见建议，扎实推进问题整

改，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

推动问题整改，是开展工作评议的出发点和落脚点。各被评议部门认真对待评议调查组提出的问题，主要领导挂帅，建立问题台账、责任到人，逐个销号。

乡村教育工作涉及千家万户，是群众普遍关心的问题。“2023年，如期完成48所乡村小规模学校提质改造任务和19所乡镇标准化寄宿制学校建设；有序停办54所乡村小规模学校。”娄底市教育局局长刘国良说。

照单全收、立行立改，其他被评议单位同样如此。市工信局针对“制造业企业智能化水平较低”问题，大力开展“智赋万企”行动，推动全市制造业企业加速智能化转型。市民政局针对“社会救助难度增大”问题，加大政策供给、严格低收入家庭认定、加强动态监管、强化财政保障。今年，市水利局在提升水利工程质量方面已发现各类问题89个，做到发现一处、整改一处、销号一处，实行闭环管理。市城管局正视群众停车难的现实需求，科学规划停车资源，缓解停车供需矛盾。

政府工作中的民生事项，与百姓的幸福指数息息相关，为进一步推动政府工作从“纸上”落到“实处”，娄底市人大常委会不断完善工作评议机制，加大监督力度，持续跟踪问效。

为切实做好工作评议“后半篇文章”，5月24日，娄底市六届人大常委会第十七次会议现场听取和审议了2023年人大评议交办问题整改落实情况的报告，并开展了满意度测评。市教育局等5个政府工作部门有4个测评结果为“满意”，1个测评结果为“基本满意”。会后，各评议调查组坚持措施不具体不放过、整改不到位不放过、人民不满意不放过“三不放过”原则，根据部门工作成绩、问题整改结果等情况，形成对各部门的整改情况审议意见，进一步放大整改成果，适时对审议意见落实情况进行“回头看”，确保工作评议取得实效。

从交办问题、跟踪问效、现场测评到整改“回头看”，人大评议切实促进政府工作从“纸上”落到了“实处”。这是娄底市人大常委会扎实推进工作评议的成效展示，也是践行全过程人民民主，开展正确监督、有效监督、依法监督的生动实践。■

立法征询的路子越走越宽

■ 邱威鹏

“我收到了市人大常委会办公室发送的立法征求意见的短信，点击链接就可以直接提建议，很方便。”9月18日，在靖州苗族侗族自治县渠阳镇飞山社区，70多岁的退休干部曾友生高兴地讲述自己足不出户就参与立法的新鲜事。发送立法意见征询短信提示和链接，是该县人大常委会拓宽群众广泛参与立法的创新举措，得到了广大群众的认可。

靖州作为省、市人大常委会基层立法联系点，坚持在搭平台、畅渠道、延触角上下功夫，打出了“站点谈、线上提、码上扫”的组合拳，让立法成为群众身边事，使涓滴民意融入法律法规，确保党的主张、国家意志、人民意愿相统一，绘就一幅践行全过程人民民主的生动图景。

“作为一个小作坊经营者，很荣幸参加这场立法讨论。因为我们很多食材都从网上订购，我建议第二十七条进货索取票据或相关凭证这里增加网络票据。”“我们小摊贩做生意养家不容易，如果规定在学校100米范围内不能摆摊，对我们影响太大了，建议把这条删除，就明确划定专门区域，也能起到规范作用。”9月19日，在县产业开发区立法信息采集点召开的《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例（修订草案）》立法征询座谈会上，来自相关单位、乡镇的负责人以及园区食品加工企业、食品小作坊、小摊贩和学生家长等方面代表30余人，围绕条例草案内容和所代表利益群体的诉求展开了热烈讨论。这样的意见征询会，自5月产业开发区立法信息采集点成立以来，已经召开了4场。“高大上”的立法工作变得不再神秘，普通老百姓的意见也能推动法律法规草案的完善，让立法更接地气。

“基层立法联系点是原汁原味听取民意，提高立法质量的有效途径，也是践行全过程人民民主的重要载体，必须建好用好，哪里最方便群众、哪种方式群众最乐于接受，我们就把阵地建设到哪里，并用群众喜闻乐见的形式征求意见。”市人大常委会主任杨景明说。

市人大常委会兼顾不同地域、行业、领域、群体的立法需求，统筹设点布局，在乡村社区、行业部门、企业园区、旅游景区等地设立立法咨询点、联络站、信息采集点43个，并依托23个人大代表联络站实现站点合一、功能叠加，把立法征询的触角延伸到一线，覆盖到全域。立足少数民族聚居区的风俗特点，把法治思



靖州苗族侗族自治县群众扫码提交立法建议、学习法律法规。

维、法治元素融入民族文化，在寨牙乡岩脚侗寨立法信息采集点，利用鼓楼、风雨桥、古驿道，打造议法、学法、宣法阵地，采取廊亭议法、驿路学法、乡贤讲法、侗歌唱法等特色鲜明的形式，确保少数民族群众能够坐得下、听得进、弄得懂、讲得出，更加乐于、善于为立法建言献策。还从各行各业选聘280余名立法信息采集员，充分发挥信息采集员、人大代表、“三官一律”（法官、检察官、警官和律师）、志愿者四支队伍参与立法征询的作用，定期进入站点接待群众，面对面听取群众意见。通过以点带面、辐射带动、联动协作，使基层立法联系点真正成为开门立法“议事厅”。

为让群众的意见建议更加方便、快捷地传递到立法机关，市人大常委会与电信、移动、联通3家通信公司合作，开通立法征询意见短信提示服务，将立法内容、征询方式及时间、联系电话和邮箱、意见提交链接等编辑成短信广泛发布，点击链接即可查阅法律法规草案和提交立法意见。并在政府门户网站、人大微信公众号上进行发布，营造人人关心立法、人人参与立法的良好氛围。开发集立法征询、学法用法、社情民意、法治服务于体的“法润靖州”线上平台，在人群密集场所广泛设置平台二维码，群众通过扫码，就可全天候、全时段、全渠道提交意见建议，学习和查询相关法律法规，推动社情民意搭上立法“直通车”，驶入“快车道”。

截至目前，市人大常委会作为基层立法联系点，共召开立法征询座谈会38次，发送意见征集短信25000多条，网上公开征集意见27次，为省、市、县27部法规、单行条例草案提出建议意见476条。■



4月24日，衡南县人大常委会在县物流中心召开《湖南省实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订草案）》征求意见建议恳谈会。摄影/胡丁丁

让民意搭上立法“直通车”

■ 许小春 胡丁丁

11月13日，衡南县召开《湖南省优化营商环境条例（草案）》征求意见座谈会，县人大法制委员会、县人民法院、县人民检察院等相关单位和企业负责人畅所欲言，提出修改意见建议20余条。

2023年，衡南县人大常委会被省十四届人大常委会确定为基层立法联系点。一年多来，县人大常委会积极抓实基层立法联系点建设，全力搭建社情民意表达载体，形成了“五强化五提升”基层参与立法的“衡南经验”。

基层声音搭上“直通车”

“如果工会会员发生劳动纠纷，工会是否可以代表职工维护自身合法权益，我建议让工会代表职工维权”“加大企业工会组织的经费投入力度，为工会会员提供更多的福利待遇，并鼓励职工积极参加工会活动”……初夏时节，在衡南高新区中通快递集团衡阳转运中心工厂，立法工作专班成员与人大代表、政协委员、部分企业家、职工代表等40余人围坐在一起，对《湖南省实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订草案）》征求意见，现场气氛热烈、互动频繁。就职于该公司安全管理部的职员王莉莉说：“以前觉得立法是‘高大上’的事情，没想到这次意见征集就在我们公司举行，现场听取我们的意见建议，非常接地气。”

不仅要传递群众好声音，还要关注不同群体的心声。2023年9月，衡南县人大常委会在衡南高新区管委会、车江街道人大工委、衡南职业中专、云集街道黄金社区代表联络站等地陆续设立6个基层立法信息采集点，确保信息采集点联络触角延伸至乡镇街道、基层社

区、企业、学校等，通过开展立法意见征集“进站点、进学校、进企业、进社区、进屋场”，真正搭建起“上下通达”的连心桥，使法律法规条文充分吸收和反映社情民意，也能让群众在参与立法过程中，了解立法意图、主要内容和精神实质。

“在《衡阳市平安村社区建设条例（草案）》征集意见阶段，我们就到了衡南县车江街道恒星村征求人大代表、基层干部和群众代表的看法。”衡南县人大法制委员会原主任委员唐月生说，立法工作往往涉及专业领域，群众的意见只是情感上的表达，多关心法律法规好不好、管不管用、能不能有效地解决现实利益问题；而相关领域专家、法律工作者，更倾向于文字表述的精确性和法条规定的可实施性，同时注重征集相关专业人士的意见，这也是科学立法、民主立法的重要方面。

“小阵地”凝智聚力

“基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的生动缩影和鲜活载体。”衡南县人大常委会党组成员罗名勇介绍，为有效发挥“立法直通车”的作用，当前该基层立法联系点通过“五强化五提升”，即从强化组织保障、渠道延伸、专业厚度、新法宣传、效果激励等方面发力探索，努力提升工作规范性、立法参与度、成果转化、法治知晓度和工作认同感。

早前，在《湖南省实施〈中华人民共和国法律援助法〉若干规定（草案）》征询意见时，立法联系点邀请的都是参与法律援助的公益律师、基层法律服务工作者或群团组织负责人，大家从不同角度提出修改意见建

“代表有约”见实效，民呼我应暖民心

■ 邓小兵

桂阳县人大常委会纵深推进代表联络站“建管用”提质增效，通过开展“代表有约”活动，实现代表有为、部门有应、群众有感。

11月1日，桂阳县龙潭街道人大工委在蓉峰完小举办“代表有约”护航校园健康行动。活动期间，龙潭街道人大工委组织人大代表开展了关于儿童健康工作的专题调研，详细了解学校在儿童健康教育方面采取的措施、遇到的困难，为推进相关工作提出意见建议。

今年以来，龙潭街道开展“代表有约”活动5场，涉及道路交通、消防安全、物业管理、教育卫生等事项，这是桂阳县依托代表联络站开展“代表有约”活动的缩影。

筑牢“约”的底座

自2017年起，桂阳县就开始设立代表联络站，但在实际运行中，存在站点职能定位不准、作用发挥不到位的情形，问题处理不及时或建议办理效果不佳等影响

了代表联络站作用的发挥。“我进站接待群众时了解到，群众对维修县道X056线的诉求非常集中，但反映后迟迟未能解决。来站反映情况的人越来越少，代表联络站越来越冷清。”曾任县十七届人大代表的雷解军说。

为推动代表联络站“建管用”提质升级，提升代表履职实效，桂阳县人大常委会依托代表联络站通过代表约访选民及群众，收集社情民意，了解民生难点堵点；通过约见有关国家机关负责人或工作人员，推动县“一府一委两院”改进工作、解决问题，形成办理一件实事、解决一类问题的机制。

针对代表联络站点运行不规范的问题，县人大常委会出台关于进一步加强和规范全县乡镇（街道）人大代表联络站建设和运行的指导意见，纵深推进代表联络站“建管用”提质增效，实现“站门常开、代表常在、群

议近60条。“每次收到新的法规草案征求意见任务，我都会先熟读全文、逐条分析，弄清草案的立法意图，从中找出与群众生产生活密切相关的或者有争议需要补充的地方，提高所提建议的针对性和可行性。”衡南县人大法制委委员、湖南金州律师事务所律师唐佼洁说。成立法制专业代表小组、创新推出“屋场恳谈+代表小组”立法意见征集活动，大力推进新法通过后的宣传普及……2023年以来，省人大相关专门委员会、常委会工作机构负责人到衡南县开展立法调研7次，立法联系点接受省、市法规草案修改意见建议征集任务28个，收集群众建议意见1000余条，整理汇总上报318条。

有温度的“普法港湾”

开展立法意见征询是立法过程中的重要环节，为了充分发挥基层立法联系点作用，衡南县人大常委会在县职业中专打造校园法治文化广场，融合法治小讲堂、法治故事汇、扫码学法、宣传栏等多种法治元素于一体，收集与学校师生密切相关的最新法律法规和案例，实现了立法意见征询向民主法治建设、基层社会治理延伸。

“校园法治文化广场建成后，很受师生欢迎，大家

在学习、运动、散步之余，扫一扫法治文化长廊上的二维码，即可查看相关法律法规，自觉接受法治文化的滋养。”县人大常委会副主任刘小明说。为提升广大群众法治意识，夯实基层立法联系点工作基础，畅通民意表达途径，基层立法联系点还在衡南县融媒体中心宣传平台开设《意见征集》《新法速递》等专栏，集中宣传《湖南省预防中小学生溺水若干规定》《中华人民共和国粮食安全保障法》，提高社会公众对立法工作的知晓度和参与度。

衡南县人大常委会办公室主任谢文建介绍，为进一步调动全县上下参与基层立法联系点工作的积极性，县人大常委会出台了基层立法联系点工作评先评优活动实施方案，对勇于担当、敬业奉献、积极参与并作出重要贡献的单位和个人进行表彰，使立法联络更“顺”、信息采集更“全”，让立法建议征集工作紧跟经济社会发展步伐。

衡南县人大常委会主任黄日荣表示，县人大常委会将继续丰富和发展“五强化五提升”内涵，拓宽工作思路，创新工作举措，让基层立法联系点更加接地气、冒热气、聚人气。■



桂阳县龙潭街道人大工委组织部分县人大代表约见县交警大队负责人，对县城部分道路交通安全管理工作进行调研。

众常来、实事常办”；制定“代表有约”活动方案，建立代表联系群众、意见处理、接待选民等制度，绘制工作流程图，推动“代表有约”有阵地、有活动、有效果、有机制、有集成。县人大常委会将全县1631名省市县乡四级人大代表混合编组，就近参加所在区域“代表有约”活动。同时，各站点公布代表二维码，群众扫码反映问题和诉求，通过线上与线下相结合的方式，进一步丰富了代表联系群众的内容和形式，形成了系统化、立体式的“代表有约”平台。

拓宽“约”的通道

“代表有约”实现人大代表与职能部门同向发力、同题共答。通过组织人大代表进站约访、入户约访、电话约访，参加屋场会、农家夜话、大树下恳谈会、凉亭会、邻里会等，让代表进村组、社区、企业“把脉问诊”，零距离倾听民声、全方位收集民意。乡镇人大、街道人大工委将“代表有约”收集到的意见、问题梳理成民意清单，采取直接交办、转办及开展调研提出建议、联合接待答复、合理引导等方式分门别类处理，建立收集梳理、核实商议、交办督办、反馈评价闭环落实机制，形成“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈”的完整工作链条。自2021年县十八届人大一次会议以来，县人大常委会共交办“代表有约”活动收集的代表建议30余件。针对群众急需解决而又推进缓慢的共性问题，约见相关职能部门负责人会商解决办法。

在县人大常委会探索推行“群众点单、代表有约、局长进站”机制后，县人大代表联合调研、集体会商、共同约见县级国家机关负责人，曾经坑洼破烂的县道

X056线，如今旧貌换新颜。这条19公里长的水泥路，不仅让沿线2个乡镇20多个村的群众出行安全得到保障，还让当地的黄桃等农产品“走出去”，更带动沿线的红色资源整合、提升，铺就了一条乡村振兴的康庄大道。

“‘代表有约’消解了我多年的心事！”看着家门口平坦的水泥路，雷解军感到由衷的高兴。“这条路见证了我们的履职初心。”县人大代表邓中生说。

提升“约”的成效

“代表有约”开创了代表有为、部门有应、群众有感的新局面。“以前我们都是自己接送，现在有了定制公交车，小孩可以自己坐公交车回家，方便又放心。”舂陵江镇柏家村村民李五女表示，她再也不用担心接送孩子上下学的问题了。

原来，舂陵江镇的县人大代表在走访选民时，不少老师、家长反映农村孩子因交通不便，往返学校途中搭乘摩托车、三轮车，安全隐患比较突出。代表对此十分重视，通过约见相关国家机关工作人员，推动该镇在全县率先开展农村学校校车社会服务试点工作，得到群众一致好评。

县人大代表在约访基层群众时，发现群众要求改善农业水利设施、塘坝淤塞、水渠不畅等问题的诉求十分强烈。县人大常委会提请县十八届人大三次会议审议通过关于开展桂阳县小型农业水利设施建设与管护三年攻坚行动的议案，促推县政府完善小农水设施。

“这口山塘已经荒废多年，现在经过清淤维修加固，解决了近百亩水田的灌溉问题。”敖泉镇太平村石岭组村民雷显豪高兴地说。截至11月，全县小型农业水利设施建设项目已完工660个、在建162个、预开工245个，涉及项目建设资金上亿元。

在“代表有约”活动中，代表们化身宣传员、联络员、调解员，宣讲党的路线方针、惠民利民政策，客观反映不同层面、不同群体的诉求和意见，协助化解矛盾纠纷、维护社会稳定，得到了群众的好评。换届以来，桂阳县开展“代表有约”活动400余场，参与代表3000余人次，约访选民4万余人次，约见国家机关工作人员100余人次，解决了一批群众关心关注的热点难点问题。

“我们将进一步完善制度机制，让每一次‘代表有约’都成为全过程人民民主桂阳实践的生动写照。”桂阳县人大常委会主任刘久正说。■

县长进联络站，向代表交“答卷”

杨源 林正茂



长沙县委副书记、县长陈永高在星沙街道螺丝塘社区代表联络站，听取代表意见建议。

10月1日，长沙县委副书记、县长陈永高来到星沙街道螺丝塘社区代表联络站与代表当面交流，答复代表审议意见。

这是长沙县人大常委会组织县人民政府及部门负责人下沉代表联络站，面对面联系人大代表的缩影，是长沙县践行全过程人民民主的生动注脚。

在长沙县十八届人大四次会议期间，300余名县人大代表在审议政府工作报告时提出了253条审议意见，内容涉及项目建设、营商环境、城市规划、产业发展、城乡教育、医疗卫生、就业养老等经济建设、安全发展和民生保障诸多领域。

半年多时间过去了，这些审议意见办理情况如何？8月下旬以来，长沙县人民政府县长、副县长及职能部门负责人走进人大代表联络站，与代表开展面对面座谈交流，就县人大会议期间代表提出的审议意见办理情况一一进行答复，促进真联系、真走访、真解决。

8月27日，长沙县委常委、常务副县长朱智勇来到黄兴镇干杉社区人大代表联络站，与代表面对面交流。县发改局、财政局、大数据中心有关负责人现场报告县人大会议期间代表审议意见办理情况。朱智勇要求，各单位要落实“一把手”负责制，明确承办人员、办理任务、责任目标、办结时限，确保代表意见办理件有落实、事事有回音。

8月30日，县人民政府副县长彭正球及县市场监督管理局、生态环境、行政执法相关单位负责人来到梨梨街道

人大代表联络站，就代表审议意见办理情况当面答复代表。

“审议意见办理目前进度如何？”“推进过程中存在哪些问题？”“预计何时可以完成？”……在一场场座谈中，县人民政府各职能部门主要负责人对审议意见办理工作进行详细汇报，随后由代表点评并提出建议。

“这既是代表联络站功能的拓展，也是全过程人民民主的不断深化。”长沙县人大常委会副主任陈卫球说，如今，一个个代表联络站点不仅成为群众反映心声、解决问题的“第一站”，更逐步发展为汇聚民智、共谋发展的“议事厅”，为全过程人民民主在基层的生动实践增添了浓墨

重彩的一笔。

一份份沉甸甸的审议意见，凝聚着人大代表的心血和智慧，“抓落实”是代表审议意见办理过程中的高频词。

“长沙县是用电大县，建议将新型电力系统的构建纳入整体谋划。”在县人大会议期间，长沙县人大代表王道耀建议进一步细分领域，延伸产业链条，大力打造全县的新能源产业链。作为主办单位，县发改局采纳了该意见并积极推进相关工作。今年1月，长沙自贸临空区管委会与国网长沙供电公司签署《新型电力系统临空经济示范区建设框架协议》，明确了目标任务及时间，将新型电力系统建设作为重点工作，目前正在积极推进。在座谈会上了解到相关情况 after，王道耀对审议意见办理情况表示满意。

“面对面回应人大代表的提问，点对点逐项梳理办理成效，有效解决代表关心的问题，切切实实为群众解难题、谋福祉。”县人大代表王俭直言，承办单位与代表坦诚沟通的态度，给自己留下了较深的印象。

据统计，目前253条审议意见均做到了“事事有回音、件件有着落”。

“要持续推动代表联络站延伸履职触角、拓展履职渠道、凝聚民心民智。”县人大常委会主任周虔表示，县人大常委会将进一步以人大代表联络站为载体，不断提升管站水平，提高用站效能，让老百姓的心之所想成为人大工作的行之所向。■

道县：“人大 + 纪委”，融合监督显效能

■ 吴艳姣



道县“人大 + 纪委”监督检查组联合相关部门开展校园食品安全监督检查。

“今天的伙食很不错，有我爱吃的土豆红烧肉。”“最近食堂的饭菜越来越好吃了，比家里吃得还好些。”近日，道县第六中学的学生们你一言我一语地聊着学校食堂的变化。今年来，道县利用人大监督职能优势和纪委监委执纪执法体制优势，积极探索推行“人大 + 纪委”融合监督模式，针对全县中小学食品安全和膳食经费管理突出问题，采取“四不两直”的方式，通过实地察看、翻阅管理台账等方式，对道县一中、五中、六中、城南幼儿园等 30 余所学校进行了集中检查。

检查组成员通过与学生共“享”午餐，体验就餐感受，并对学校伙食营养搭配、卫生、食品安全等工作进行评价反馈。道县各中小学还因地制宜，不定期开展“食堂开放日”活动，让社会力量成为学校管理工作的参与者、监督者。同时，针对监督中发现的问题，督促县教育局建立“问题、责任、整改、时限”四本台账，分层分类推进“校园餐”突出问题整改，出台食材采购等制度 17 项，建立健全食堂安全风险评估、应急处置、责任追究制度，从源头上严防校园食品安全风险隐患。

今年以来，人大常委会联合县纪委监委创新监督方式，结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治，通过采取“人大 + 纪委”融合监督方式，对道县“15 件具体实事”办理情况和“7+1+N”专项整治开展专项联合监督，推动解决群众身边的“烦心事”。

针对农村集体“三资”管理突出问题，督促相关单位进行“会诊式”督导调研，共发现“三资”管理问题 110 个，涉及金额 1085.55 万元，向纪委监委移送问题线索 22 条，立案 5 起，截至目前，已整改 104 个，整

改率 100%。针对解决农村供水保障水平不高问题，督促县水利局用好维修养护资金，今年已对云溪水厂增设加压站，日水量由 2000 吨提升到 5000 吨；依托县自来水公司实施城乡供水一体化，解决城郊结合部 1.5 万人口供水问题等。针对高标准农田质量不达标、挤占挪用资金等问题，开展高标准农田工程质量问题倒查。对 2019 年至 2023 年 119 个高标准农田建设目标段工程进行全面排查，共排查出问题 33 个，目前已全部整改到位；市农业农村局督查发现问题 39 个，目前已整改 23 个。

针对惠农补贴资金管理突出问题，督促县财政局制定规范性文件，明确部门的职责职能，规范惠农资金发放流程，严格执行惠农资金“阳光审批”程序。针对为基层减负赋能突出问题，报请县委制定基层减负工作责任清单和专项整治行动方案，对精文减会等 11 个方面 20 个事项、6 个基层减负方面突出问题开展专项整治行动。梳理问题线索 47 条，整改落实突出问题 36 个，批评教育 2 人次。

针对“村霸”“乡霸”“沙霸”等突出黑恶问题，监督职能部门深挖彻查，移送道县纪委监委处理的扫黑除恶领域问题线索 7 条，其中立案审查调查 1 件。对清塘镇某村的“村霸”恶势力犯罪团伙予以依法打击，已刑事拘留 2 人。

针对夏季夜市假劣肉制品突出问题、电动自行车安全隐患问题、殡葬领域突出问题、瓶装液化气涨价和强制配送问题及重复医学检查检验、加重群众负担等问题，人大常委会会同县纪委监委第一时间主动靠前监督，通过约谈等方式推动职能部门正确履职、积极履职、依法履职，切实将群众反映的问题整改到位。

同时，针对整治政府项目、国企项目欠薪问题，监督推动县人社部门主动履责，全面排查梳理政府项目、国企项目的欠薪问题。累计为 66 人追回拖欠薪金 108.2 万元。针对城区学校保障性住房清理问题，城区共 7 所学校清退 43 户，重新分配 41 户，追缴学校公租房租金 163.2 万元。针对自然资源局整治不动产“登记难”问题，督促县自然资源局依法依规优化简化办证程序和办证资料，确保 30 个工作日内办好证。

道县将加强对“人大 + 纪委”融合监督成果的分析、研判和应用，持续巩固监督成效，着力解决群众“急难愁盼”问题，让群众更有获得感、幸福感。■



10月31日，洞口县人大财经委、县人民政府督查室、县审计局就2023年下半年至2024年上半年审计查出问题整改工作进行座谈会商。

洞口县：人大预算审查监督向纵深发展

■ 王碧琴

洞口县人大常委会依托人大预算联网监督平台“智能化”属性，全力推动审计监督与人大预算审查监督贯通协同、提质增效，充分发挥“人大+审计”全过程联动监督优势，全县预算审查监督工作基本实现从人工审查向数字化审查、程序性审查向实质性审查、一般性审查向政策性审查的转型升级，形成了人大监督新格局。

洞口县人大常委会把充分发挥审计监督职能作为加强人大预算审查监督的重要手段，借助审计力量促进预算审查关口前移。县十八届人大四次会议召开前夕，县人大财经委、常委会预算工委联合审计部门就2024年财政预算草案编制的立项依据是否充分、基础数据是否真实准确等问题进行实质性审查，初步实现部门预算审计关口前移。对一些重点审计项目，县人大财经委适时参与审计过程，及时了解审计进展，研究和帮助解决审计工作中遇到的困难和问题，在维护审计监督的严肃性、权威性上履“人大之责”，尽“人大之力”。

县人大常委会有关领导及县人大财经委、常委会预算工委多次前往县审计局及预算执行审计项目现场进行调研督导，充分保证财政预算审计的全面性、真实性。通过县审计局定期反馈，县人大财经委主动出击，及时、准确地了解和掌握全县各单位在财政预算编制、执行中存在的困难、问题，并第一时间与审计及相关部门进行交流探讨，提出针对性解决方案，充分实现人大与审计部门在财政预算监督中的同频共振、双向发力。

2023年9月，县人大常委会审议通过预算审查监督办法，将一些具有地方特色的制度、措施以文件的形式进行明确和固化，为更规范、更精准、更高效开展好人大预算监督奠定了坚实的基础。县人大常委会审计查

出问题整改情况监督办法的出台也为该县预算审查监督提供了更多助力。

县人大常委会充分发挥审计部门“经济卫士”作用，不断健全审计整改汇报、满意度测评、测评结果运用机制，力促人大预算监督工作触角更深、力度更强、成效更大。特别是针对预算执行审计中发现的问题，县人大常委会从源头着手，充分考虑问题性质、历史成因、客观现实等，将审计查出问题划分为立行立改、分阶段整改、持续整改三大类，要求审计部门细化整改指导的针对性，科学化确定整改标准。对成因复杂，一时难以整改到位的问题，采取“回头看”方式，即使当年度审计整改满意度测评通过，也依然持续跟进，并在第二年审计查出问题整改情况报告中予以反馈。对“屡审屡犯”、久而未改或严重违纪、违法的问题，要求审计部门及时反馈，并移送纪委监委严肃追责，2023年至2024年共移送问题线索15条。

2023年，洞口县人大常委会根据省人大常委会统一部署，在全市率先完成人大预算联网监督平台的二期建设并于当年10月全面上线运行。县人大常委会运用人大预算联网监督系统，实现对一般公共预算、国有资本经营预算审查的全覆盖，特别是紧盯部门预算资金使用情况，结合政府性基金预算、社会保险基金预算、中央预算内资金、债券资金、国有资产管理使用情况，持续推进预算审查监督重点拓展改革工作，极力确保财政资金用好用到位。截至2024年11月，共发现148个部门超预算。预警信息由相关部门建立信息台账和整改台账，予以处置与回复。2024年2月至8月，县财政共对116项43691万元专项资金进行重新核定，收回存量资金1.03亿元，确保资金用在刀刃上。■

高质效督办让代表建议落地有声

■ 李力 冯鹏轩



10月29日，岳阳市云溪区六届人大常委会第二十次会议对重点处理代表建议办理情况开展满意度测评。

“这次代表建议的办理，让黄皋、姜畈两村3000多名村民十多年的期盼即将实现，没想到区人大常委会和区政府对代表建议如此重视、没想到办理进度如此迅速、没想到督办工作如此细致深入。”10月29日，岳阳市云溪区六届人大常委会第二十次会议听取和审议区公路建设养护中心相关重点处理建议办理情况的报告，并开展满意度测评，路口镇黄皋村党支部书记沈春明说。

2023年12月20日，在云溪区六届人大四次会议上，来自路口镇黄皋村的区人大代表杜鹃提出关于望姜路提质改造的建议，建议区人民政府实施提质改造工程，翻新修补损毁严重的路段，完成路面“白改黑”，并做好道路照明、供电线路改造和日常养护工作。该建议得到区人大常委会高度重视，并被纳入2024年度重点处理建议，交由区公路建设养护中心主办，由区人大常委会主任吴跃中督办。

望姜路位于云溪区路口镇北部，始建于二十世纪九十年代，2010年左右完成硬化，为云溪区与临湘市相连的重要县级道路，依次连接长岭街道望城村、路口镇黄皋村和姜畈村以及临湘市的杨桥村，全长5.6公里，是黄皋、姜畈两村村民出行的唯一通道。近年来，随着附近工业园区不断建设发展，通过此路的重型工程车辆越来越多，道路不堪重负，加上缺乏维护资金，水泥路面破损严重，给群众出行带来诸多不便，存在安全隐患。

为了有效推进建议办理，今年5月22日，吴跃中

来到望姜路现场进行督办，区人民政府副区长杨建勤，区人大财经委、区人大常委会联工委、公路建设养护中心、路口镇等部门单位主要负责人及相关区人大代表共同参与建议督办。督办组一行顶着烈日，边走边察看道路损坏情况，不时询问项目立项和资金筹备情况。在随后召开的建议督办会议上，吴跃中听取了望姜路“白改黑”项目建设的进展情况报告，并征询了区人大代表、黄皋村和姜畈村两委的意见，就进一步办理好代表建议提出了工作要求。杨建勤会同相关部门单位现场办公，优化工作方案，明确施工工期，就后续工作做出了详细安排部署，并现场表态：“区人民政府将全力以赴对接省市交通部门完成纳规入库，积极向上级有关部门争取项目资金支持，同时严把质量和安全

关口，10月前完成破损路面换板，12月前全面实现路面‘白改黑’目标，让群众真正得到实惠。”

“认真办理代表建议是区人民政府及其工作部门的法定职责，也是回应代表建议和群众诉求，支持代表依法履职的重要体现。”吴跃中说。

区六届人大常委会换届伊始，就开始着手修订《岳阳市云溪区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作规定》，明确将闭会期间代表建议办理制度化，从代表建议的提出、交办、承办、督办等各环节发力，高质量推动代表建议办理。特别是在督办机制上创新，探索“三督一销号”工作机制，采取人大与政府联合督查、各专门委员会分线督促、重点处理建议重点督办、B类件清零销号等形式，着力实现“代表满意率”和“建议办结率”双提升。比如，每年人大会议召开后，云溪区委、区人大常委会和区人民政府主要负责人分别领办1至3件重点处理代表建议，分别交由区人大常委会班子成员重点督办，要求有关承办单位切实抓出成效；联合政府督查室，对过往年度办理的B类件持续跟踪监督、闭环管理，不断促使其转化为A类件并落实到位；在常委会会议上对重点处理代表建议办理情况进行满意度测评，推动代表建议办理工作由“件件有回音”向“事事有落实”转变。区人大常委会正在用高质效的代表建议办理与督办，努力推动将代表建议的“金点子”转化为推动经济社会发展的“金钥匙”。■

扎实办好每一件代表建议

■ 黄远河

“一年来，乡村台账资料相较上年减少65%以上，发文同期减少8.5%。”日前，沅陵县人大常委会调研组在乡镇调研时，了解到这样一组数据。这是该县落实关于应减少对基层不必要的检查和督查的代表建议，通过取消月考核制度，取消乡镇台账资料，精简会议文件，优化考核指标等措施，让代表建议“金点子”转化成基层治理新效能的生动实践。

今年来，沅陵县人大常委会以“代表建议提质增效”活动为抓手，全链条做实代表建议工作，实现建议答复率、见面率、满意率均为100%。

为从源头上提高代表建议质量，沅陵县人大常委会持续开展代表学习培训，组织代表开展调研、实地考察等，深入基层了解群众“急难愁盼”问题，常态化组织代表进“站”履职，解决代表建议不会写、写什么的问题。同时，县人大常委会代表工委从格式、内容等方面严格把关，让代表建议更规范、更有质量。

县人大常委会主任会议及时对代表建议办理进行集中分析研判。县人民政府按照“职能对口、行业对口、工作对应”的原则，确定建议主办、协办单位，提前进行预交办，并及时征求单位意见，进行科学调整；对需要多个部门办理的，明确主办部门和协办部门的责任，力求办理任务与承办部门职责相符。及时召开代表建议交办会，明确办理任务，提出工作要求，强化政策保障。

县人大常委会明确县人民政府各分管副县长作为代表建议办理工作的第一责任人，特别是常委会主任会议确定的重点处理建议，必须由分管副县长牵头办理。明确各承办单位在接受办理任务后，认真落实“主要负责人负总责，分管负责人亲自抓，业务股室具体办”的办理工作三级责任制，形成有分工、有合力、有责任的办理工作格局。同时，坚持部门协同办，优化行政资源配置，促进信息共享、政策连贯。比如，在办理关于加强防治福寿螺入侵的建议时，县财政下拨35万元专项资金用于福寿螺防控治理，县农业农村部门深入开展追踪调查和走访，精准定位全县多个福寿螺入侵地点，组织农业技术人员深入田间地头开展巡查，指导各乡镇采取综合防控措施。建立外来物种入侵防控联席会议制度，明确各县直部门职责权限，形成了长效的外来物种入侵防控机制，有效落实了代表建议。

县人民政府承办部门对办理有难度的建议列为B



1月8日，沅陵县人大常委会调研组现场调研有关农村公路建设代表建议办理情况。

类件，创造条件尽力解决；对确因法律、法规或者政策规定限制、客观条件不成熟，暂时不能办理的建议，及时向代表解释说明，取得理解和支持。

县人大常委会主任会议筛选9件与群众利益紧密相关、社会关注度高的建议进行重点督办，由常委会领导领衔督办。建立督办工作机制，采取电话催办、上门督办等形式，加强了对建议承办单位的督查指导。针对代表反映部分承办单位和代表沟通不到位、承诺不落实、代表不满意等问题，要求相关承办单位重新办理、重新答复。将代表建议办理工作纳入人大工作评议和县委、县政府“两办”督查室督查内容，推动承办单位落实办理责任。县人大常委会代表工委建立代表建议办理B类件台账，适时开展“回头看”，将办理进度再次答复代表。截至目前，2023年的36件B类件已有10件转为A类件，得到了落实。

县人大常委会把群众满不满意、代表认不认可作为评判代表建议办得好不好的标准，在推进代表建议办理工作中，要求各承办单位开门办理，紧扣“三个环节”，强化“三次沟通”，即办理前，主动了解代表提出建议的缘由，找准问题的症结，做到快捷办理、不走弯路；办理中，征求代表意见，做到发现问题，及时解决，保证办理质量；办理后，将办理结果及时向代表反馈，并对办理情况进行跟踪回访。同时，要求各承办单位把代表建议办理结果向代表通报，办理回复要经代表签字认可，对代表提出异议或不满意的建议，要明确整改落实期限，办到满意为止。通过系列举措，切实推动代表建议办理工作从“答复型”向“落实型”转变，从“纸上”落到“地上”。■

栏目主持 / 王美华



建议人

朱黛琳（省人大代表、永州市冷水滩区富强小学校长）

建议标题

关于进一步加强中小学心理健康教育和劳动教育建设的建议

建议内容

教育部印发的《义务教育课程方案和课程标准（2022版）》明确规定，要“发展素质教育，培养学生自理自立、热爱劳动、掌握基本的生活技能，形成具有基本的合作能力、抗挫折能力和善于沟通的心理品质”。

结合这一规定以及我省实际，建议进一步关注《劳动教育》和《心理健康教育》课程落实问题，尽快编写出劳动教育教材，并将《劳动教育》（含劳技学具）和《心理健康教育》纳入全省中小学教科书目录，由省级财政安排专项资金购买教材，免费提供给义务教育阶段的学生。建议加强中小学心理健康教育和劳动教育教师配备，加强队伍建设。建议适当调整劳动课程标准，鼓励学生积极参加家务劳动和社会实践劳动。在校内或学校附近建立劳动实践示范基地，指导学生以多样化的方式直接体验和亲身参与劳动实践。

办理效果

该建议被省人大常委会主任会议确定为重点处理建议，由省教育厅主办，省财政厅协办，办理效果较好，被省人大常委会评为2023年度“优秀代表建议”。

建议推动相关部门出台了关于全面加强新时代大中小学劳动教育的实施意见和关于加强新时代学生心理健康教育的意见，明确规定“劳动教育必修课每周不少于1课时”“中小学要利用综合实践课、地方课程或学校课程课时开设心理健康教育课，确保所有班级每两周1课时”，切实保证劳动课和心理健康课的落地实施。

省教育厅将劳动课程内容和活动资源纳入《综合实

加强心理健康和劳动教育 护航学生全面成长

践活动课程资源包》，编写了劳动实践指导手册。组织修订地方教材《综合实践活动课程资源包》《生命与健康常识》，所需资金由省级财政负担，作为义务教育阶段免费教科书发放。指导各地建立劳动清单制度，组织学生参与社会服务和生产实践，延伸劳动教育知识广度。出台了进一步加强中小学生心理健康教育的20条措施，实化各级抓心理健康工作措施办法。将各地心理健康工作开展情况作为重要考核指标，纳入省政府“真抓实干”督查激励和教育督导评估重要内容，进一步压实地方政府责任，并明确各级教育行政部门、学校心理健康工作职责，形成责任链条。全省建立了一支由21098名心理健康专兼职教师组成的心理健康教育队伍，基本实现专兼职教师培训全覆盖。打造了199所国家和省级心理健康教育特色学校，建设了7909个中小学心理咨询室，建成了终端到校的省级心理健康教育平台。

省教育厅将进一步督促学校开齐开足劳动课程和心理健康课程，全面落实最新的义务教育课程方案和课程标准。指导学校细分十个任务群，针对不同学段制定学习项目，让学生多样化体验和参与劳动实践。通过多学科融合、多途径渗透心理健康教育，深化励志教育、生命教育、劳动教育、抗挫教育，注重培养学生积极健康心理品质。通过五育并举，促进学生全面健康发展。

将进一步加大师资培训，加强劳动教育专兼职教师配备，继续将劳动教育教师和校长培训项目纳入“国培计划”，并重点加强心理健康教师、德育教师和班主任培训，增加心理健康教育培训分量，试行心理健康教师分级认证制度。充分整合利用各类社会资源，支持中小学生学习参与社会实践，拓展劳动教育实践场所，创新劳动教育载体，丰富劳动课程实施场景和资源建设，引导家长注重言传身教，共同营造促进中小学生学习身心健康的良好环境。■

栏目主持 / 刘青霞

贺隆要：为民聚财 为民谋利

■ 王玖华 邓卫锋 肖俊波

贺隆要发挥专业特长，助力“三公”经费下降，让民生实事更实，提升人民幸福指数。

“目前我们采摘了油茶鲜果 10 万斤左右，可产茶油 1.6 万余斤，按每斤 60 元计算，就是近 100 万元的收入，全村人平均可增收 500 元以上。”11 月底，省人大代表、双峰县财政局党组副书记、副局长贺隆要在双峰县永丰街道白杉村油茶林基地调研，听着乡村产业发展情况的汇报，露出了满意的笑容。作为省十三届、十四届人大代表，通过调研，掌握情况，发现问题，及时解决难题，是贺隆要履职的重要内容，也是他破解民生难题的重要途径。



贺隆要（右二）在永丰街道白杉村调研。

当好基层“传声筒”

“2018 年当选省人大代表时，我担任县财政局的预算股股长，对全县的财政状况较为了解。作为农业大县，双峰在致力农业发展的同时，不得不放弃一些工业经济发展的机会，如果上级不加大转移支付力度，双峰的经济社会发展将会受到严重制约。”贺隆要回忆，2017 年，全县在保工资、保运转、保重点民生等几个方面的支出达 28 亿元（不包括上级专项转移支付资金），而全县可用财力只有 20 亿元，全年收支缺口达 8 亿元，要确保政府机构的正常运转，充分发挥公共财政职能作用，大幅增加均衡性转移支付是当时贫困县市的迫切需要。

为实现这一目标，贺隆要在深入基层走、问、看、查及调研汇总的基础上，撰写了关于大幅增加贫困县市均衡性转移支付的建议，在省十三届人大一次会议期间提交，得到省人大常委会主任会议的高度重视，被列为重点处理建议，交省财政厅办理。省财政厅审时度势，认真办理，逐年增加县市均衡性转移支付资金。以双峰

县为例，从 2018 年开始，财政转移支付资金逐年增加，其中 2023 年在 2022 年的基础上新增了 4.2 亿元，大大缓解了县级财政支付压力，为经济社会发展提供了坚强的财政保障。

当选省人大代表以来，贺隆要提交了代表建议 13 件，建议所提问题大部分都得到了很好的解决。在今年召开的省十四届人大二次会议期间，贺隆要提交了关于加快呼南高铁益娄邵段建设、设立双季稻专项补贴等建议。目前，他紧盯全县教育布局、数字农机产业，积极开展调研走访，为即将召开的省十四届人大三次会议做准备。

护民生工程结致富果

“公路是助力乡村发展的主动脉，我们村有脐橙、芦荟、优质稻、花卉四大产业，自从这条公路全线贯通以后，每年可为村级集体经济增加收入 35 万余元。”在梓门桥镇黄马洲村，村党总支书记胡志文介绍，这条

村级公路是一条途经杏子铺、梓门桥2个乡镇的联村公路，始建于20世纪90年代，因车流量大，年久失修，路面破损严重，村民出行和运输生产生活资料很不方便。2022年12月，该村对主干道实施“白改黑”提质改造，但因资金不足而被迫搁浅。

2023年3月，县财政局“三湘护农”专项行动工作小组成立，贺隆要任组长并牵头抓总。2023年5月，贺隆要带队在该村督促检查惠农资金落实情况时，了解到这一情况，迅速与县农业农村、乡村振兴、交通等部门沟通协调，统筹100万元用于该村村级公路建设。当年7月，全长2.4千米、宽5米的油砂路竣工通车。

在花门镇，说起2023年实施的高标准农田建设，当地群众赞不绝口。该镇65口山塘，在贺隆要的牵线搭桥下，通过实施防渗、加固、清淤等项目，累计增加蓄水量10万立方米以上；新建和整修电排机埠8座，引水渠5000米；维护和翻新骨干灌渠14条1.3千米，全镇10多个村2800多名农户的1700多亩水田的灌溉问题得到了有效解决。

2024年，贺隆要以“三湘护农”专项行动为契机，推动整合涉农资金2000多万元，全力推进乡村振兴，保障全县重点民生工程落实落地，为加快双峰的农业现代化发展进程提供了坚强的财政保障。

助力美丽新农村建设

“这个1200千瓦的光伏发电项目投资50万元，分别建在3处屋顶上，每年可增加集体经济收入6万元以上。”印塘乡铁马山村党支部书记贺运希望着屋顶上的“发电站”，欢悦之情溢于言表，“贺隆要引来这个项目，让广大群众在感受科技变化的同时，腰包也逐渐鼓了起来。”

2023年6月，铁马山村被确定为县财政局的乡村振兴帮扶村，由贺隆要挂点联系。他将光伏发电项目及发展集体经济作为民生实事的重点来抓，从项目的选址到实施不遗余力，又赴省发改委协调，与县发改局衔接，助力项目落地落实。

贺隆要结合铁马山村的蔬菜、面条、藤椅、土特产加工等8大产业，制定完整的发展规划，引进专业的研发团队，确保本地农产品外销与网络开发互通融合，打造完整的产业链。今年以来，该村以龙头企业、基地、农户结合模式，引企业、联农户，抱团合作，开辟了一条新的村民增收之路，仅辣酱、豆豉等土特产加工一项，年产值达150万元，安置200多人就业。

同时，贺隆要带领驻村帮扶工作组一班人，打出“内争、外引、自筹、互捐”四大组合拳，先后引来资金200多万元，让铁马山村的基础设施得到了较大改善，人居环境得到明显改善。通过一年多的帮扶，该村水泥公路通到村民家门口，自来水流进水缸里，别墅隐逸

在绿水青山中，乡村振兴打开了一幅令人振奋的美丽新画卷。

做开源节流的“红管家”

“贺隆要既是节流的‘红管家’，更是开源的行家里手，选他负责全县的财源建设是选对人了。”县财政局党组书记、局长贺展翅，对贺隆要这个搭档非常满意。他介绍，绍塘公园位于县城和森路的繁华地段，是县城安置区建设的一个配套民生项目，也是2022年度县人大代表票决的民生实事项目，贺隆要带领县财政评审中心工作人员，通过现场考察、集体讨论，在不改变公园基本要件和整体布局的前提下，三次优化财评方案，共节省财政资金3355.66万元。

自贺隆要主抓财源建设以来，严格执行中央、省、市关于“过紧日子”的决策部署，所有政策性投资项目坚持“先有资金再立项，无预算不财评”的原则，从2022年5月起，政府投资项目达到财政评审标准（10万元以上）限额的，均需提请政府常务会议审议，当年共21批358个项目上会审议，完成554项财政性基本建设项目预算评审，综合核减率达20.8%。

“贺隆要同志为财源建设操碎了心。”县财政局干部李文广感慨尤深，“除了正常上班和参加会议外，他连双休日和法定假期，都在走访调研、争资引项。”湖南伍星生物科技有限公司是全国最大软骨素生产企业，也是双峰县重点纳税企业。该企业2024年立项的低分子软骨素生产线被列为全县重点骨干税源项目，项目计划投资6000万元，但因资金周转困难，项目被迫停工。贺隆要了解到这一情况，牵头组织县财政、金融等相关部门单位负责人，主动上门服务，协调解决信贷额度3000万元，项目投产后，税收将实现成倍增长，县域经济驶入“快车道”，实现企业和政府“双赢”。

2023年，双峰县地方税收增幅在娄底市排名第一；制造业税收收入库同比提升4.21个百分点，在娄底市排名第二；工业园区亩均税收同比增长10.4%；共申报总部企业122家，完成税收1.4亿元；骨干税源企业全年纳税200万元以上的79户，位居娄底市榜首。今年，财源建设“八大攻坚”行动可圈可点：新兴财源来势喜人，财源提质逆势上扬，“三资”盘活再创佳绩，园区转型稳中有进，双峰的财源工作得到了省人民政府和省财政厅的通报表彰，并获得了省财政厅600万元奖励资金。

这些成绩的取得，既是县财政局一班人集体智慧的结晶，更彰显了贺隆要狠抓财源建设多元化、专业化的水准和壮存量、扩增量、求质量的责任担当及履职情怀。“助力开创‘三公’经费下降、民生实事更实、人民幸福指数提升的可喜局面，是我义不容辞的责任，我会继续努力。”贺隆要说。

石爱斌：“归雁”博士造福桑梓

■ 朱丽娜

“一个人能走多远，不在于脚下的路，而在于心的方向。无论我身在何地，我心归处是故乡。”衡阳市人大代表、湖南金紫宇新材料科技有限公司总经理石爱斌说这话时，无比动容。作为一名海归博士，石爱斌一直希望能为家乡这片热土做些什么。他坚持自主创新，勇攀科技高峰，用实际行动给出了最好的答案。

2021年，石爱斌与湖南金化科技集团合资，在常宁市水口山工业园成立了湖南金紫宇新材料科技有限公司并担任总经理。同年，他当选为衡阳市十六届人大代表。

“侠之大者，为国为民。”制造业乃立国之本、强国之基。石爱斌表示，身为人大代表，要以振兴民族制造业为己任，让企业力争成为精特新“小巨人”。在石爱斌的带领下，这个平均年龄37岁的年轻团队，充满无限朝气和活力，公司研发的光刻胶级感光尖端材料填补了国内该项产品的空白，彻底打破西方在该领域“卡脖子”。正式投产之后，光刻胶级感光材料将助力国内芯片制造企业，实现光刻胶级感光材料的国产供应。“紫外光固化技术推广应用到国家战略新兴行业，能够对传统行业进行环保、节能、高效的光固化升级。”石爱斌介绍，感光单体产品还可以用于日常生活的方方面面，如指甲油、杂志乃至婴儿用品等。

2022年，光刻胶感光尖端材料开始试生产，实现年产2万吨。预计项目达产后，年产值为8亿至10亿元，可实现年利税约2亿元，可创造直接就业岗位约120个，带动就业约400人。

公司于2023年被认定为“高新技术企业”，还入选了湖南省第三批科技型中小企业和第三批创新型中小企业名单。石爱斌带领团队参加2023年衡阳市第六届创新创业大赛，荣获小微组一等奖。

“以前做研究，主要研究技术。当选人大代表后，我更加放眼社会层面，积极察民情、集民智、反映社情民意，为群众办好事、办实事。”担任人大代表期间，石爱斌积极参加视察调研、执法检查以及考察学习等活动，积极开展调研，提交了10件建议。

一次，在常宁市水口山经济开发区调研时，石爱斌了解到，以工业污水处理厂现有条件，无法保障在生产过程中会产生有机废水的新材料和新能源高科技企业



石爱斌（左二）在常宁市水口山经开区工业园区调研。

顺利入驻。在深入调研后，他提交了关于水口山工业园区污水处理厂提质改造的建议。这一建议得到采纳。目前，污水处理厂相关提质改造工程已完成，有效地解决了化工园区的污水处理问题，对未来产业链布局和高新技术企业引进发挥了积极作用。

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”作为一名从乡村走出来的高材生，石爱斌从未忘记为乡村振兴贡献一份代表之力。他在走访调研后，提交了关于遏制山区农村土地抛荒现象、加强乡村冷链物流基础设施建设等建议。在他的积极推动下，有关部门针对各类撂荒问题提出处置对策，盘活撂荒耕地，加强耕地保护法律法规和政策的宣传；加大乡村冷链物流基础设施和信息化建设，为农产品销量和稳定销售渠道提供了强大支撑。

小事连民生，民生连民心。在发展企业的同时，石爱斌常怀感恩之心，饮水思源，心系弱势群体、特殊群体。他带领企业多次通过媒体、社会渠道以及自发组织等形式，向需要帮助的人员伸出援助之手。他积极参加“爱心扶贫”“爱心助学”等各类公益事业，数次通过慈善总会、红十字会等向困难学生、困难家庭和地震等受灾地区捐款捐物，产生了积极反响。

“作为人大代表，我不仅要做好本职工作，为制造业贡献一份力量，还要多倾听民声、尊重民意、顺应民心，为人民群众排忧解难，为家乡建设献计出力。”石爱斌语气诚恳，目光坚定。■

罗新亮：新茶农，引新路

■ 陈桂元



罗新亮（中）向外商和游客介绍茶叶种植和采摘情况。

“多年来，我带着自己制作的红茶，沿着丝绸之路和海上丝绸之路走遍世界，期待让广大的爱茶人士都喝上新化红茶。”近日，在乌鲁木齐举办的第八届中国—亚欧博览会上，娄底市人大代表、湖南紫金茶业董事长罗新亮格外激动，一场“茶寿之乡紫金叶 湖红源头靠谱茶”推介会吸引了大批客商，他的梦想正在逐步实现。

罗新亮种茶制茶是从零开始的。一开始，他和妻子回到奉家镇渠江源村，从村民手中流转 500 亩茶园作为实验田，披星戴月地开荒山，种茶树，建茶园。有一段时间，为了寻找《茶谱》中记载的贡茶老树，更好地守护“湖红之源”，他在深山中待了整整三个月，每天行程 10 多公里。凭着这股劲头，“门外汉”罗新亮逐渐摸出了门道，成为一名新茶农。紧接着，他又投资建设了一座 4000 多平方米的加工厂，引入现代化生产设备，所创办的湖南紫金茶业逐步实现现代化转型，紫金茶业开发的“湘渠江红”“渠江贡”成为湖南省十大名茶“新化红茶”的典型代表。罗新亮的茶园面积增至 3000 余亩，他还修建了紫金庄园，推出制茶体验项目……茶园被评为“全国三十座最美茶园”“湖南省绿色食品示范基地”，名列“湖南省十佳旅游休闲示范基地”。紫金茶业被认定为湖南省农业产业化龙头企业，紫金庄园被认定为“湖南省五星农庄”，罗新亮也先后被评为全国农业农村劳动模范、湖南省省级文明标兵，名列湖南省百名最美扶贫人物……

2021 年底，罗新亮当选为娄底市六届人大代表。“我深知，这背后是人民对我的信任和期盼。”他丝毫不敢懈怠，坚持在干中学、在学中干，努力增强履行代表

职务的能力。他发挥长期扎根农村，与农民群众保持着紧密联系的优势，对农民群众的“急难愁盼”问题随时倾听记录。

在娄底市六届人大一次会议期间，罗新亮提交了关于支持新化县奉家镇打造成特色茶叶小镇的建议，得到了市县两级政府的高度重视。市人大常委会多次组织人大代表到茶企和茶叶基地开展视察调研，实地察看和了解茶叶产业发展现状，倾听茶农和茶企负责人的意见建议。市人大常委会连续多年将关于推进茶叶产业发展的建议列为重点处理建议，并在县十七届人大六次会议作出关于加快新化茶产业发展助推乡村振兴的决议，县人民政府据此制定了《新化县促进茶叶产业发展暂行办法》，给茶农们吃了一颗“定心丸”。目前，全县茶叶面积达 10.28 万亩，茶叶总产值突破 15 亿元，茶旅综合产值达 24.8 亿元。6 月 1 日，“健康中国·茶寿共识”首届中国茶寿文化节暨新化县第四届茶旅文化节在新化县奉家镇举行，中国老年保健协会首次在这个大山深处的小镇向全球发布“中国茶寿之乡”标准体系，“一片叶子富一方百姓”“茶区变景区、茶山变金山”的故事不断上演。

无论是流转土地，还是招收企业员工、进行利润分配，罗新亮始终把人民的利益摆在首位。土地流转后，他聘请村民到茶园当培管工人，到茶叶加工企业和紫金庄园工作。每年采春茶期间，聘请近 300 名工人帮忙。公司每年支出工资 300 多万元。2023 年，公司产值突破 2000 万元，支付村民土地流转费用 48.6 万元，脱贫监测户入股分红 54.6 万元，带动解决就业岗位 1000 余个，为村民带来近 500 万元的经济收入。

在罗新亮的带动下，越来越多外出打工的年轻人回到渠江源，村里涌现出 45 家农家乐。村民们不仅吃上了“茶叶饭”，也吃上了“旅游饭”，农家乐游客如织，腊肉、百合、小籽花生、红薯片等村民自家的农特产品成了游客抢手的香饽饽。村民人均年收入从 2017 年的 5200 元增长到 2023 年的 1.96 万元，100 多户农户年收入突破 10 万元。

“作为一名人大代表、一名新茶农，我会牢记‘乡村振兴，产业先行’，认真履职，示范引领，把茶叶产业发展成为绿色产业、生态产业和富民产业，为将渠江源打造成娄底首个省级旅游示范区贡献代表力量。”罗新亮坚定地说。■

栏目主持 / 刘青霞

不负韶华 不负人民

■ 周迎春

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上发表重要讲话，指出人民代表大会制度具有“五个显著优势”，强调从“四个方面”充分发挥人大作用。作为新时代人大工作者，我们倍感使命光荣，责任重大。不负韶华、不负人民，坚守初心、忠诚履职，当是我们矢志不渝的追求。

我在人大工作已三年，回望来路，任职时“维护宪法权威，履行法定职责”的誓言犹在回响，当选代表时的初心须臾不敢忘却。人大工作的崇高地位和承载的重大责任，在履职过程中面临的诸多挑战与突破，每每想起，总让我心潮澎湃、感慨良多。总结回顾我和邵阳市人大常委会一班人的所思所想、所作所为，从中深入思考感悟、汲取前行动力，恰逢其时、意义深远。

思想 思维 思路

思深方益远，谋定而后动。人大工作政治性、政策性、法律性强，涉及面广，必须学思结合、知行合一，统筹兼顾、“三思”后行。

思想指引行动，理论武装头脑。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是新时代加强和改进人大工作的科学指引和根本遵循。刚到市人大常委会任职，恰逢党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记的重要讲话及“全过程人民民主”重要论述、“四个机关”定位要求，激励人心，蕴含磅礴力量，让我们深受鼓舞。为尽快提升履职能力水平，准确把握人大工作的职能定位、机制程序、运行规律，我们以学习开局，全面系统学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，拓展深化学习相关理论知识、业务知识、法律法规。

思维是确保工作方向正确的关键，只有树立科学的思维方式，才能有的放矢抓好工作。为固根基、补短板、激活力、创特色，我和市人大常委会一班人，立足系统思维，注重顶层设计，加强统筹谋划，处理好宏观

新时代人大工作者要“三思”后行、“三方”并济、“三创”聚力，坚守初心、忠诚履职，以勇立潮头、奋楫争先的精神开创未来。

布局与微观落实、目标引领和问题导向、整体推进和重点突破的关系。立足法治思维，注重依法监督，严格依照法定程序、法定权限开展工作，统筹运用执法检查、听取和审议专项工作报告、备案审查、专题询问、履职

评议等监督方式，加强对行政机关、司法机关的监督。立足底线思维，注重自身建设，落实全面从严治党政治责任，全面排查化解工作中存在的风险隐患，牢牢守住党风廉政建设底线、意识形态领域安全底线。

思路决定出路，正确的思路是做好各项工作的必要前提。市人大常委会结合邵阳实际，高位统筹谋划，理清工作思路，设计活动载体，强化落实举措，切实坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。坚持全域联动、一线履职，在全市人大系统开展“大学习、大调研、大走访、大宣讲、大服务”主题实践活动。坚持全员发动、“比学赶超”，在市人大常委会机关深入开展以“讲政治比学习、讲担当比实干、讲奉献比服务、讲业务比能力、讲规矩比形象”为主要内容的“五讲五比”活动。坚持全链驱动、常态长效，明确制度化、规范化、程序化、常态化、长效化“五化”遵循，细化目标任务，落实岗位职责。

方向 方略 方法

明方向、重方略、讲方法，“三方”并济，凝心聚力推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

方向决定前途，道路决定命运。我们深知人大工作的政治性，始终坚持正确的政治方向，注重理论育人、思想铸魂，推行领学、讲学、述学、评学、督学、考学“六学并举”制度，以新思想之光照亮前行之路。坚持党对人大工作的全面领导，严格执行请示报告制度，充分发挥市人大常委会党组“把方向、管大局、保落实”政治功能。突出人大工作的时代性，始终坚持正确的实践导向，服务改革发展稳定大局，按照省人大常委会的部署，深入推进“法治护企”“法治护绿”“法治护安”行

动,抓实法治护航“三个高地”建设等工作。把握人大工作的人民性,始终坚持正确的价值取向,践行全过程人民民主重大理念,抓实机关干部、人大代表联系服务群众,健全市人大常委会班子成员联系县市区、机关干部联系站点、职务代表联系非职务代表、代表联系选民等工作制度,全覆盖推行民生实事项目代表票决制。大力畅通民意渠道,召开全市发展全过程人民民主基层平台建设现场推进会;在邵阳学院建成发展全过程人民民主邵阳研习中心,授牌发展全过程人民民主实践基地13个,打造基层立法联系点19个,建设代表联络站842个。

方略是宏观蓝图和指导原则,决定着人大工作的整体格局。我们锚定总目标、坚守大原则,稳中求进推动立法、监督、代表等工作。多措并举,认真履行法治保障职能。听取和审议市人民政府及其工作部门依法行政情况的报告并开展满意度测评,全力维护、推动、监督法治实施;完善立法起草“双组长”、立法工作专班和法规草案质量评估等制度,理顺地方人大立法体制机制;突出务实管用,着力推进“小切口”“小快灵”立法,让法治成果更多更公平惠及全体人民。精准施策,全面提升人大监督效能。讲求监督精度,紧扣党委重视、人民群众关注的工作,精选监督议题,减少程序性监督,增加实质性监督;拓展监督广度,构建“人大+”联动监督品牌,推动人大监督与党内监督协调联动,深化人大监督和检察监督贯通融合,审议通过关于加强行政违法行为检察监督工作的决议;加大监督力度,对交办事项全程跟进。完善机制,不断激发代表履职动能。建立代表履职档案,完善评价激励机制,对人大代表联系服务群众工作进行积分制管理,定期考核评价,落实激励措施,开展优秀代表、优秀代表建议等评比活动,加强代表履职优秀事迹宣传推介。

方法是成事的关键,也是攻坚克难的利器。市人大常委会一班人不断优化方法,积极想事、用心干事、努力成事。突出问题导向,对立法、调研、执法检查等工作,组织代表参与,深入查找问题,落实问题整改刚性措施。在优化营商环境条例执法检查中,收集汇总交办8大类别65项具体问题,强化跟踪问效,对部分重点单位问题整改情况进行满意度测评,开展专题询问、加强重点督办,确保“免申即享”“超标查封”等难点问题解决到位。邵阳市营商环境综合评价由2021年全省第11位提升到2023年全省第5位。注重上下联动,强化人大系统“一盘棋”意识,连续3年同题共答开展乡镇卫生院服务能力建设专项监督,深入乡镇卫生院视察调研,做到市县两级人大常委会双审议、调研问题清单与视察问题清单双交办、对市县两级政府整改落实情况双跟踪。坚持闭环管理,明确工作目标,细化责任清单,强化结果导向,配套建立“计划、分解、落实、督查、

反馈”机制,高效率推进、高质量落实目标任务。规范审议意见登记拟办、提请研究、交办督办、结果报告工作,做到各项议题审议有目标要求、有问题清单、有督办落实。

创新 创特 创优

认真落实习近平总书记提出的“不断提高新时代新征程人大工作质量和水平”要求,按照“总结、继承、完善、提高”的原则,“三创”聚力推动人大工作,更好顺应时代发展、实践需要、人民期盼。

坚持守正创新。在守根本政治制度之正的基础上,推动理念创新、机制创新、工作创新。聚焦生态环保领域监督,建立“环保年检”、代表建议与检察建议双向衔接转化等工作机制,出台9部相关地方性法规。“构建‘三大机制’护航绿色发展——邵阳市人大创新机制深化环保领域工作监督”获评全省人大监督好案例;聚焦法律法规贯彻实施,提升执法检查实效,创新推行“未查先访”“三个同步”等模式,不打招呼、直奔现场,以小分队形式深入暗访核查问题,坚持安全生产法律法规执法检查与专题调研、法规宣传、风险预警同步,有效提升了安全水平,邵阳市安全生产和消防工作时隔4年重返全省先进行列。聚焦办好代表议案建议,完善“大督办”格局,创新推行“一建议两专班”,典型经验被全国人大常委会代表工委《代表议案审议和建议办理工作情况专辑》首期首篇推介。

推动全域创特。鼓励全市人大系统干部从思维定式、工作惯性和路径依赖中解放出来,放大坐标,广泛借鉴各地经验成果,扬长补短加以吸纳转化。深入推进“一委室一品牌”“一县市区一特色”工作,培育了一批具有地域特色的人大工作品牌,如城步苗族自治县“学联提督述”五字代表工作法、邵阳县“五位一体”监督机制、双清区人大代表参与基层治理新举措等。注重将管用经验举措固化为制度机制,并做好全域推介,举办人大创新工作座谈会或现场会,开展创新案例、监督好案例等评选,评选创新案例43个、监督好案例12个,为互学互鉴搭建平台。

积极争先创优。争创学习型机关,常态化组织干部读书班、学习小组研讨交流等活动,每季度开展“邵阳人大讲堂”专题讲座,系统化推进新思想学思践悟。争创服务型机关,结合省级文明标兵单位创建,明确文明服务准则,强化干部职工主动服务意识,机关干部职工全员注册成为志愿者,常态化开展志愿服务活动。争创效能型机关,健全岗位责任制,推行“月结季考年评比”日常目标管理考核模式,定期评业绩、晒成果。坚持凭实干、凭实绩选人用人,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

(作者系邵阳市人大常委会主任)

基层人大要有新气象、新担当、新作为

■ 叶 强

与时俱进、砥砺前行，不断提高基层人大工作质量和水平，在践行全过程人民民主中展现新气象、新担当、新作为。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上指出，要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。全省基层人大工作推进会议对基层人大工作怎么看、干什么、怎么干指明了方向。新时代新征程，基层人大要切实做到与时俱进、砥砺前行，不断提高人大工作质量和水平，在践行全过程人民民主中展现新气象、新担当、新作为。

提高政治站位，深化做好基层人大工作的认识。做好基层人大工作是巩固党的执政根基、保障人民当家作主的需要，也是全面推进建设法治国家的需要。基层人大处于民主法治建设的第一线，最知民情、最通民意、最接地气，必须充分发挥基层人大职能作用，确保各项工作在法治轨道上运行。做好基层人大工作是全面深化改革的需要。习近平总书记曾强调“继往开来，守正创新，努力开创人大工作新局面”，对各级人大及其常委会提出新的更高要求。基层人大要发挥贴近基层、贴近群众的优势，提炼工作经验，善于总结、勇于探索，不断完善工作方式方法，在推动全面深化改革中当好排头兵，主动发挥好法治的引领、推动、规范、保障作用。

紧跟时代步伐，把准做好基层人大工作的要求。党的二十届三中全会决定指出，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，动摇不得、偏离不得。基层人大必须旗帜鲜明讲政治，准确把握时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保证党的领导全面、系统、整体地落实到基层人大工作各方面全过程。全省基层人大工作推进会议指出，要深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足人大视角、强化法治思维，聚焦主责主业依法高效履职，围绕改革发

展、民生福祉和基层治理释放制度效能，紧扣“两个联系”做好代表工作，立足制度化、规范化、科学化加强自身建设，为加快实现“三高四新”美好蓝图贡献基层人大力量。县级人大要在履行好法定职责的基础上，加强对乡镇人大工作的联系和指导，探索建立完善推动基层人大工作高质量发展的体制机制，最大限度凝聚各方共识，努力形成工作合力，切实提高工作质效，更加充分体现人民民主的真实性、优越性。

牢记使命担当，掌握做好基层人大工作的方法。紧紧围绕践行全过程人民民主，使人大工作与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展。一是要妥善处理好与党委、政府中心工作的关系，让人大工作有方向。基层人大要自觉把人大工作置于党委的领导下，主动向党委报告工作，争取党委对人大工作的重视和支持，准确把党的主张通过法定程序变成国家意志和人民群众的自觉行动。要及时了解党委的中心任务和工作意图，做到既抓中心工作，又围绕中心抓工作；主动为政府出主意、想办法，监督政府推进各项工作。二是要突出工作重点，让人大工作有效能。要主动作为，深化正确监督、有效监督、依法监督，有重点、有计划地开展执法检查，切实发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。在专题调研上，要紧紧抓住关系经济建设的重大问题和群众反映强烈的热点难点问题，广泛听取群众意见，善于发现问题，着力监督政府改进工作。在代表工作上，要发挥人大代表主体作用，定期组织各级人大代表围绕事关民生的问题，有针对性地开展视察调研，确保代表意见建议落到实处。三是要完善代表履职平台和制度建设，让人大工作有温度。始终坚持人民主体地位，把代表工作作为人大工作的基本盘，在搭平台、建机制、强保障上下功夫，健全完善代表进站、代表联系选民、代表小组活动、代表视察评议、代表建议督办、代表向原选区选民述职等制度，不断提升代表履职能力和水平。充分发挥基层人大代表更加贴近人民群众的天然优势，建好用好代表联络站、基层立法联系点，激发代表履职活力，发挥代表在促进经济发展、参与社会治理中的作用。抓好人大干部队伍建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（作者系衡阳县人大常委会主任）

以规范化建设发展全过程人民民主

■ 周 琪

不断激发基层人大工作机制、工作载体、履职行权规范化建设的内生动力，丰富全过程人民民主的基层实践。

党的二十届三中全会将“聚焦发展全过程人民民主”列入“七个聚焦”，并作出全面部署，提出明确要求。近年来，株洲市天元区人大常委会不断激发基层人大规范化建设的内生动力，丰富全过程人民民主的基层实践，在践行全过程人民民主中展现新气象、迈上新台阶。

工作机制规范化。一是理顺职能运行机制。将镇人大部分监督内容纳入区人大常委会年初“一要点、四计划”，实现上下联动、问题共答。对区委关于加强和改进新时代人大工作的实施意见贯彻落实情况进行督查，明确镇人大主席、副主席及街道人大工委主任不得分管行政事务，人大专干专职专用。2021年，出台街道人大工作实施办法，明确街道人大工作经费纳入财政预算，从机构设置、工作职责、监督工作、工作制度和经费保障等方面对街道人大工作划出“硬杠杠”。二是强化联动指导机制。区人大常委会制定“一月一提示、一季一例会、半年一座谈、一年一考核”的“四个一”工作机制，常态化、长效化推动基层人大工作高水平建设。出台常委会主任会议成员对口联系指导镇人大、街道人大工委工作方案，以对口联系帮扶的方式实现对基层人大工作的高效指导。持续开展“一镇（街道）一品牌，一委（室）一特色”竞赛活动，在“比学赶超”中促进基层人大工作高质量发展。三是建立履职能力提升机制。制定人大工作者和人大代表履职培训计划、年度培训实施方案，系统性、分批次安排区镇两级人大工作者和人大代表“赋能充电”。举办“人大工作讲堂”，已累计邀请各领域专家学者授课15期。连续3年组织全区人大工作者开展学法用法竞赛，实现以考促学、以学促干、以干提能。

工作载体规范化。一是做实代表联络站线下阵地。按照面积有标准、人员有安排、活动有经费、管理制度、履职有展示的要求建站，探索把联络站建在园区、车间、产业链，为助推高新产业发展贡献代表力量。指

导督促镇人大、街道人大工委按照全省示范性人大代表联络站评选标准开展联络站管理工作，明确专人管理，为代表建立“履职台账”。二是建好“智慧人大”线上平台。开发建成“智慧人大”App平台，实现基层人大工作联络全贯通、代表履职线上线下全时空、履职内容全覆盖。“智慧人大”App开设代表建议、代表活动、民生实事项目监督及代表进联络站等功能模块，由专人管理，实现会议资料提前上传、活动动态第一时间发布、代表建议随时撰写。三是激活基层人大活动载体。天元区“人大代表+N”联系选民模式多样化，已拓展为全区人大工作示范品牌。“人大代表+N”模式把代表工作有机融入全区中心工作、民生重点工作、社会热点工作，释放人大代表的“N种”能量。基层人大以此为载体，引导代表高频次、接地气与选民群众“面对面”。

履职行权规范化。一是打造善于监督的法治人大。在区人大常委会的指导下，各镇每年至少规范召开2次人大会议，并票决确定若干民生实事项目；各街道人大工委每年组织召开2次街道政情通报会，街道办事处主要负责人向人大代表、居民代表报告工作情况和计划安排，并接受满意度测评。区镇两级人大联动，组织代表对区镇两级民生实事项目、省市重点民生实事项目、区人大会议通过的关于加快推进天元区农村水利和道路建设的决定等实施情况开展代表视察，让正确监督、有效监督、依法监督的“神经末梢”延伸至基层人大。二是打造服务代表的活力人大。各镇人大、街道人大工委围绕区人大常委会制定的“当好代表为人民，履职担当促发展”活动，引导代表“学思想提能力、走基层聚合力、访民情督实事、解难题促发展、亮实绩展风采”，发挥代表在“法治护航高质量发展”及“法治护企、护绿、护安”三个子行动中的主力军作用。三是打造助力发展的有为人大。建立代表联络站接待选民制度，事先征集群众意见和问题，有针对性地安排专业代表进站，实现靶向进站、精准接待。定期邀请区党委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人进站接待群众，高位推动化解老百姓“急难愁盼”问题。引导代表促进全区发展、解决民生难事，邀请专业代表小组成员等参加视察调研、工作评议等活动，充分发挥代表作用，破解发展难题和民生难事。

（作者系株洲市天元区人大常委会主任）■

发挥代表作用 丰富全过程人民民主的新宁实践

■ 刘松荣

新宁县人大常委会全面贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，增强代表工作是人大工作基本盘意识，依托代表联络站、基层立法联系点、代表专业小组等平台载体，不断丰富全过程人民民主的新宁实践。

“全方位、全过程”保障代表履职。一是做实“两个联系”。密切国家机关同人大代表的联系、人大代表同人民群众的联系，常委会领导示范带动，推动联系代表、代表联系选民工作规范化、制度化、经常化。组织引导代表积极融入基层治理，当好政策法律宣传、反映社情民意、化解矛盾风险的生力军。二是建强制度机制。建立落实基层人大代表、相关领域代表列席人大常委会会议制度。每年至少召开一次列席常委会会议的基层代表座谈会，组织开展代表视察和专题调研，组建代表专业小组，邀请代表专业小组成员和基层代表参加常委会组织开展的执法检查、视察调研、履职评议等活动，保证代表的知情权、参与权、表达权、监督权有效落实。三是提升履职能力。着力强化代表履职能力建设，坚持“走出去”与“请进来”相结合，组织代表开展履职学习培训和座谈交流，提高履职能力。落实代表履职情况报告制度，用好履职积分管理平台，动态更新履职信息，激励代表为民履职。

“聚民智、助发展”力促平台作用发挥。按照“代表联络站是代表闭会期间履职的重要阵地”的定位要求，推进代表联络站等平台建设提质升级。高桥镇结合产业发展实际，把代表联络站建在脐橙产业链上，实现产业发展和代表履职互促共进。黄龙镇基层立法联系点围绕《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》立法工作，组织召开座谈会6次，发放调查问卷3000余份，收集整理意见建议20余条，其中6条被立法工作专班采纳。邵阳市人大代表徐艾云凭借对脐橙产业的了解，提出加强对母本园（树）保护与利用的建议。该建议被《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》第四条吸纳。这一过程充分彰显了基层立法联系点在汇集民意、完善立法方面的积极作用。

探索“微执法检查”激活基层单位。坚持稳中求进、守正创新，积极探索“全程指导、全面参与、注重示范、注重特点”的“微执法检查”新模式，着力把乡镇代表联络站打造成独立执法检查单元，进一步拓展延伸执法

检查触角。开展“微执法检查”，既加深了人大代表对执法检查的认识，也丰富了执法检查的内容和形式，为县人大常委会制定执法检查问题清单和精准交办问题提供了依据，有力提升了执法检查质效，进一步增强了监督韧劲和实效。

依托代表联络站、基层立法联系点、代表专业小组等平台载体，不断丰富全过程人民民主的新宁实践。

围绕“两个高质量”推动建议办理。紧扣“两个高质量”目标，加强和改进代表建议办理工作。注重调查研究，组织代表开展前期调研，提出高质量议案建议。健全代表建议“大办理”格局，完善代表建议意见政府交办、部门领办、人大督办机制。组织开展年中督查、年底验收，县人大常委会会议听取县人民政府及相关部门代表建议意见办理情况汇报，并进行满意度测评，努力提高代表建议提出问题解决率和代表满意率。

“民呼我应”做实代表票决制。进一步做实做优乡镇民生实事项目人大代表票决制，建立健全“群众提、代表议、大会决、政府办、人大督、代表评”全流程机制，真正变“为民作主”为“由民作主”。崑山镇立足文旅产业融合发展，通过代表票决制实施崑溪河生态修复整理及环境提升工程，将丹霞广场、枫杨码头打造成远近闻名的旅游打卡地，每年带动旅游经济收入上千万元，让当地上百名群众就地就业。黄金瑶族乡结合资源特色，大力发展“三色”（金色金银花、棕黄梅花鹿、绿色猕猴桃）产业带动群众增收致富。黄金瑶族乡人大主席团广泛征集群众、人大代表意见，通过代表票决制实施梅花鹿养殖项目，采用“基地+产业+农户”模式，大力推广“北鹿南养”特色养殖，引领全乡大力发展梅花鹿养殖产业。积极探索“梅花鹿养殖+旅游”的融合模式，吸引大量游客前往观赏体验采购，走出了一条以发展高山产业实现乡村振兴、带动群众致富的路子。

（作者系新宁县人大常委会主任）

“以小见大”推动人大工作高质量发展

■ 李秀芳

党的二十届三中全会强调，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，对健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，这为做好新时代人大工作提供了重要遵循。近年来，宜章县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行全过程人民民主，以高效能履职推动人大工作高质量发展。

“小讲堂大能量”，以学习之效夯基垒台。一是坚持以讲促学。首次举办“法律讲堂”，由县人大常委会领导班子成员和委室负责人轮流授课，适时安排常委会委员和人大干部授课，根据需要邀请专家授课，目前已举办31期。二是坚持以学促干。把法律条文和行政措施紧密结合起来，在工作一线检验学习效果。开展物业管理“两条例”执法检查，列出问题清单向县人民政府交办，9个共性问题和14个个性问题得到有序化解，老旧小区提质改造项目顺利实施。组建法律专家库，为深化备案审查工作提供智力支撑。2023年，共审查规范性文件28件，清理文件4345件，修改或废止规范性文件3件。

“小问题大突破”，以调研之策把脉问诊。一是精准选题。围绕中心大局精选调研课题，将乡村振兴、未成年人保护、城区管道燃气建设、国有资产管理、营商环境优化、生态环境保护、文旅融合发展等作为重点调研课题，瞄准瓶颈之结、探求破题之策，全力助推经济社会发展。二是精心实施。积极发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，依托代表联络站、基层立法联系点等平台广集民意、广聚民智。在开展优化营商环境专题询问调研中，采取溯源式调研模式，从被询问主体向服务对象延伸，历时5个月，走访30多家部门单位、60多家经济实体、200多名基层干部和人大代表，列出问题清单，29个问题全面完成整改。三是精准交办。将调研中发现的问题及时转交县“一府一委两院”及有关部门研究处理，并持续跟踪督办。重点调研报告及时送县委主要领导审阅，今年已形成高质量调研报告13篇，为县委决策贡献了人大智慧。

“小切口大民生”，以监督之责破题解局。一是“清单式”监督全过程。每年将县“一府两院”工作报告中的重点工作任务列出监督清单，实行任务项目化、项目清单化、清单具体化，每半年向主任会议报告任务进展情况，全年任务完成情况印发全体县人大代表，作为县人大会议上听取和审议县“一府两院”工作报告的重要

参考资料。二是“组合式”监督全链条。构建听取和审议专项工作报告、开展专题询问、交办审议意见、听取和审议意见办理情况、开展满意度测评的监督闭环，打好监督“组合拳”。助力“办会兴城”，县人大常委会专题视察问进度、专题督办问责任、专题审议问措施，向县人民政府交办问题10个、代表意见建议6项41条，向相关乡镇和项目业主发放督办卡13张、交办问题65个，推动全县旅游发展大会相关项目按期按质完工。三是“跟踪式”监督全覆盖。着力强化审议意见跟踪督办，及时掌握办理进度，推动审议意见有力有效解决，切实督出人大担当、办出政府责任。

以学习之效夯基垒台，以调研之策把脉问诊，以代表之智加油助力，推动人大工作高质量发展。

“小建议大作为”，以代表之智加油助力。一是建平台“连心”。立足“标准化建、规范化管、功能化用”，探索“区域联手、村企联动、村村联建”建设机制，成立莽山瑶族乡西岭代表联络站、浆水泰丰代表联络站等8个特色站。创新“联络站+”工作模式，做到“站门常开、代表常进、群众常来、实事常办、活动常有、效果常见”，实现“行政区域无死角、四级代表全参与”。二是督建议“回音”。主任会议每年对代表建议办理情况逐件报备审查，审查不通过的向县长发提示函、向分管副县长发督办函，县财政每年安排专项资金统筹建议办理工作。县人大常委会对代表连续多年提出的关于对梅麻公路涵洞进行改造的建议进行重点督办，推动加强与广东省南岭铁路公司衔接，协调处理项目资金筹集、手续办理等难题，使改造工程得以全面启动、顺利通车。三是抓联动“聚力”。首次组织全体人大代表以代表小组为单位按月分批次旁听法院庭审；创新开展“群众意见我来提”“群众困难我来帮”“群众矛盾我来解”“群众诉求我来助”主题活动，全县各级人大代表立足本职岗位和专业优势，察民生之需、谋创新之计、献发展之策、干惠民之事。

（作者系宜章县人大常委会主任）■

把握四个维度 推动人大工作高质量发展

■ 王 梅

党的二十届三中全会围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设，对“健全全过程人民民主制度体系”进行了系统部署，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推进人大工作高质量发展提供了根本遵循。永兴县人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，精准把握四个维度，推动新时代地方人大工作高质量发展。

坚持党的全面领导，在政治站位上更有高度。做好新时代地方人大工作，必须毫不动摇坚持党的全面领导。要正确理解把握党的二十届三中全会提出的战略判断、描绘的宏伟蓝图、作出的重大部署，坚持学思用结合、知信行贯通，自觉用党的创新理论统领、谋划和推进人大各项工作。要不断强化理论武装，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要严格执行重大事项请示报告制度，把落实请示报告制度作为讲政治守规矩的重要体现，坚持重大事项向县委请示、重点工作向县委报告、重要文件报县委批转，自觉在县委领导下开展工作，切实把坚持党的领导贯穿到人大依法履职的全过程、落实到人大工作的各方面。

聚焦服务中心大局，在服务发展上更有深度。做好新时代地方人大工作，必须突出服务发展大局这一主题。要找准人大依法行使重大事项决定权与围绕中心、服务大局的最佳结合点，科学、民主、依法进行讨论、决定，推动党委决策部署落实。聚焦“五区并建、实干兴县”目标要求，围绕全县重点工作，充分发挥人大职能作用，扎实开展法治护航高质量发展专项行动，以人大高效能履职服务永兴高质量发展。综合运用法定监督方式，探索创新监督形式，依法用好听取和审议专项工作报告、视察调研、执法检查、专题询问、质询、特定问题调查等监督方式，实施正确监督、有效监督、依法监督，为推动永兴高质量发展提供法治保障。

践行全过程人民民主，在履职为民上更有温度。做好新时代地方人大工作，必须始终坚持和发展全过程人民民主。不断完善人大的民主民意表达平台和载体，健

坚持党的全面领导，聚焦服务中心大局，践行全过程人民民主，切实提升履职能力，推动地方人大工作高质量发展。

全吸纳民意、汇集民智的工作机制，积极探索各领域各层次的有效形式和途径，以生动实践丰富全过程人民民主的时代内涵。坚持党管干部原则与人大及其常委会依法选举任免相统一，进一步规范人事任免工作程序，做好选举任免工作，坚决实现县委人事意图。切实加强干部任后监督，促使县“一府一委两院”自觉落实县委决策部署、人大决议决定。进一步密切同人大代表和人民群众的联系，更广泛听取意见建议，有效凝聚社会共识、积极回应社会关切，充分体现人民民主的真实性、优越性。更加自觉践行以人民为中心的发展思想，继续聚焦群众关心关注的就业创业、教育医疗、养老服务、社会保障等重点民生领域，推动解决群众“急难愁盼”问题，让人民群众的获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。

切实提升履职能力，在自身建设上更有力度。加强人大自身建设是人大依法履职的关键，做好新时代地方人大工作必须持之以恒固本强基。对照“四个机关”定位要求，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，以及中央和省、市、县委会议精神和决策部署，持续开展“一月一法”专题学习，认真学习法律法规及人大业务知识，不断提高人大干部队伍的履职能力。全面加强制度体系建设，对标对表新要求，及时梳理完善县人大常委会议事规则和工作程序，形成按制度办事、靠制度管人、用制度规范行为的长效机制，保障人民当家作主的权力依法规范行使。切实转变作风，大力弘扬“四敢”（敢为、敢闯、敢干、敢首创）精神，在人大系统营造比学赶超、大抓落实、争先进位的浓厚氛围。扎实做好人大制度理论研究和宣传，及时总结推介代表履职优秀事迹，依托主流媒体和人大宣传平台，讲好人大故事，传播人大声音。

（作者系永兴县人大常委会主任）

找准职责定位 加强民主法治保障

■ 陈晓林

党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。娄底市委星区人大常委会深入学习贯彻全会精神，始终锚定“三高四新”美好蓝图，紧紧围绕和服务区委工作大局，全面参与改革、服务改革、推动改革，努力为全面深化改革、推动中国式现代化提供坚强的民主法治保障。

增强政治自觉，深刻学习领会党的二十届三中全会的重大意义。坚持把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，通过常委会党组理论学习中心组学习、专题研讨、基层宣讲等多种形式，持续掀起学习宣传贯彻全会精神的热潮。常委会党组成员切实发挥示范带头作用，做到先学一步、多学一点、深学一层，引领人大代表和人大干部全面领会全会精神的核心要义和精神实质，真正把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效、转化为推动改革发展的强大动力和实际行动。

强化责任担当，推动人大工作提质增效。紧密结合人大实际，主动担当作为，自觉做改革的拥护者、推动者和践行者，以人大工作提质增效助推改革任务落实落地。一是在服务推动改革上持续用力。紧扣新时代改革目标任务和全区经济社会改革发展的重大事项，履行好重大事项决定、监督、任免等职权，及时把区委决策部署转化为人民群众的共同意志，推动区“一府一委两院”依法履职，用法治方式确保各项改革措施在法治轨道上推进。二是在强化监督实效上持续用力。聚焦市场经济、经济高质量发展、城乡融合发展体制机制等方面的改革任务，找准人大监督的切入点、结合点，统筹运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研、代表视察等法定监督方式，寓支持于监督中，以监督推动改革落实。三是在发挥代表作用上持续用力。始终突出代表主体地位，抓学习、拓渠道、强管理、优服务，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，充分发挥代表作用。针对代表履职需求，开展集中培训和外出考察学习，拓宽视野、增长见识，推动提升代表履职素质。邀请代表列席常委会会议，参加调研视察、工作评议、执法检查、专题询问等活动，保障代表的知情权、参与

权、表达权和监督权。进一步规范代表履职活动，增强代表履职实效。四是在提升履职能力上持续用力。牢牢把握“四个机关”定位，深入推进高质量机关建设三年行动，将能力作风建设抓在经常、融入日常、嵌入工作，努力为推动改革任务落实提供坚实基础。常委会班子成员严于律己作表率，凝聚全区人大系统团结奋进的强大合力。人大机关干部坚持在干中学、学中干，全面提升调查研究、联系群众、建言献策

等方面的能力水平。

等方面的能力水平。

坚持人民至上，不断丰富全过程人民民主的“娄星实践”。始终站稳人民立场，丰富民主形式，把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面。一是坚持以人民为中心。坚持履职为民，用心用情解民困、尽职尽责谋民利、聚焦聚力惠民生。聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等受众面广、社会关注度高的民生热点难点问题持续用力，想人民之所想、急人民之所急，督促区“一府一委两院”及时回应群众关切，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施、惠民政策全面落实，切实做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。二是畅通民意表达渠道。紧扣全会关于“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”任务要求，持续完善人大的民主民意表达平台和载体。进一步加强和改进代表建议办理工作，加强对建议办理情况的跟踪问效，使代表建议办理的过程成为倾听民声、解决问题、改进工作的过程。加强代表联络站标准化建设和常态化运行，始终在“建管用”上提质增效，把代表联络站建设成汇集民声民意的重要平台。三是保障人民当家作主。建好用好代表联络站、基层立法联系点等民主载体，完善民生实事项目代表票决制，认真落实“双联”制度，让人民代表大会制度更加深入人心，引导人民群众依法有序参与公共事务，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能，以实干之功助推改革攻坚和经济社会高质量发展。

（作者系娄底市委星区人大常委会主任）■

栏目主持 / 陈 柳

“小快灵”立法呵护美丽资江

■ 胡能灿 袁新京

《益阳市中心城区资江两岸风貌管控若干规定》以法治方式推动资江两岸风貌科学化管理与规范化建设，让资江两岸风貌得到更好的保护。

夜幕降临，华灯初上，市民三五成群，悠闲漫步于益阳市中心城区资江风貌带。这里是市民茶余饭后休闲的首选地，也是“网红打卡地”和“城市会客厅”。

资江两岸皆成景，得益于一部法规的实施。2023年9月22日，《益阳市中心城区资江两岸风貌管控若干规定》（以下简称规定）经省十四届人大常委会第五次会议批准，自2023年12月1日起施行。这是益阳市按照“急需可立”的原则，以精准解决问题为导向出台的首部风貌管控领域“小快灵”立法。虽是地方“小法”，却彰显大作用。该规定的实施，以法治方式推动益阳市中心城区资江两岸风貌科学化管理与规范化建设，让资江两岸风貌得到更好的保护和发展，切实提升了广大市民的幸福感和获得感。

资江穿城而过，让益阳呈现出“一江两岸半城山”的山水特征。前些年，益阳市中心城区资江两岸空间风貌特色不突出、开敞空间不足、慢行交通未成体系、功能业态较为单一、历史文化街区周边环境不协调等问题凸显。因而，资江两岸风貌立法一直受到社会各界的高度关注。

地方立法补短板、惠民生，不单单要立小而精的法，更要立实用、适用、管用的法。开展资江两岸风貌管控立法，主要是为了弥补当前规划建设中的短板，提升城市形象和品质，打造有序、亮丽的城市空间，将城市天际线、风景线一览无余地“还景于民”。

从立法程序启动到规定颁布实施，这期间，立法工作专班密集召开座谈会、征求意见会等15次；先后对规定草案进行了5次大修改、8次小修改，真正做到集思广益、广开言路，确保规定“立得住、行得通、管得了”。

规定全文共十二条，不设章节，按照“务实管用、急用先行、需要几条就定几条”的原则，没有对立法目的、立法依据、立法原则等内容单设条款，也没有增设行政强制、行政许可和重复设定违法的法律责任。无论是立法内容，还是立法形式，都是全新尝试。

为了增强地方立法的适用性，规定结合益阳的市情特点、地域特征、人文特色，坚持问题导向，有针对性地设置风貌核心要素管控关键条款。规定明确，加强



对中心城区资江两岸空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，突出公共利益需求，对用地性质、开发强度以及平面布局、天际轮廓线、视线通廊、建筑高度、建筑体量、建筑风格、建筑色彩等作出控制要求。规定还要求，将中心城区资江两岸城市设计纳入控制性详细规划和用地规划条件。规定从控制建筑形态、优化天际轮廓线、建设视线通廊、规范建筑退让、治理公共空间、构建慢行系统、丰富功能业态、塑造建筑风貌、打造滨江夜景、延续历史文脉等方面，对规范资江两岸空间风貌明确了一系列举措，有效实现资江两岸风貌“高度、密度、风度”的有机统一。

得益于“小快灵”立法，规定实施以来，益阳市按照规定要求启动了中心城区资江两岸城市设计编制工作，依法加强对资江两岸风貌管控的顶层设计，进一步强化规划管控和建筑设计指导，市中心城区资江两岸风貌管控更加规范有序。

有质量和效率的地方立法，精准回应老百姓的需求与关切，真正做到“为民立法、立法为民”。规定将中心城区资江两岸风貌带建设作为提升城市品位、改善市民生活的重要举措之一，坚持改造与整治并举、建设与管理同步，实现了资江两岸风貌整体改造的提质升级。■

栏目主持 / 陈 柳

植物新品种临时保护期使用是否应付费？

案例 最高人民法院公布的京研益农（寿光）种业科技有限公司与新疆昌丰农业科技发展有限公司植物新品种临时保护期使用费纠纷案引人关注。

“都蜜5号”是经农业农村部授权的植物新品种。原告京研益农（寿光）种业科技有限公司认为，在植物新品种权初步审查合格公告之日起至被授予品种权之日止的临时保护期内，被告新疆昌丰农业科技发展有限公司以“世纪蜜二十五号”之名生产、销售实为“都蜜5号”的种子。原告遂诉至海南自由贸易港知识产权法院，请求判令被告停止生产、销售行为并赔偿经济损失300万元。一审法院认为，被告未经许可，在“都蜜5号”植物新品种的临时保护期内生产、繁殖、销售与“都蜜5号”为同一品种的“世纪蜜二十五号”，应当向原告支付临时保护期使用费。综合考虑品种类型、生产销售时间、销售单价以及数量等因素，判决被告支付临时保护期使用费及合理开支共计35万元。一审判决后，当事人均未上诉。

说法 （彭震 / 湖南通程律师事务所副主任）

植物新品种实行“早期公开、延迟审查”制度。实践中，植物新品种在行政部门申请品种权，初审合格认定通过后公告至品种权公告正式授予的间隔时间较长，在此期间品种受到侵权的案件屡见不鲜。

临时保护是法律对植物新品种被授予品种权之前的一种特殊保护，法律对植物新品种的临时保护以该品种被授予品种权为基础。《植物新品种保护条例》第三十三条规定，品种权被授予后，在自初步审查合格公告之日起至被授予品种权之日止的期间，对未经申请人许可，为商业目的生产或者销售该授权品种的繁殖材料的单位和个人，品种权人享有追偿的权利。

在植物新品种临时保护期内，如果法律对植物新品种追偿权不予明确，将导致临时保护期内使用涉案品种的行为性质不明，严重侵害品种权人的利益。

《国际植物新品种保护公约》（以下简称UPOV公约）于1961年在巴黎讨论通过，经过了1972年、1978年和1991年3次修改。根据UPOV公约1978年文本第五条的规定，育种者权利的核心内容是享有品种繁殖材料的专有权，对受保护品种的繁殖材料进行以商业目的的生产、销售、许诺销售时，应当事先征得育种者同意；同时，为开发另一品种，商业性地反复使用受保护品种时，必须征得育种者同意。我国作为公约成员国，遵循公约规定并制定出了《植物新品种保护条例》以临时保护植物新品种，并将临时保护期规定在植物新品种申请公布日至授权公告日期间。

本案中，农业农村部植物新品种测试中心测试鉴定报告表明侵权样品与授权样品系同一品种。农业农村部植物新品种保护办公室出具的品种权申请初步审核合格通知书，确定该品种的公告日为2019年5月1日。2021年6月18日，该品种获得“都蜜5号”

植物新品种权，即临时保护期为2019年5月1日至2021年6月18日。案件查明2019年6月26日至2020年底，被告将其生产的“世纪蜜二十五号”共计销售2225000粒，目前尚有涉案种子库存约500至600公斤，法院认定未经权利人许可，在“都蜜5号”的临时保护期内生产、销售与“都蜜5号”为同一品种的“世纪蜜二十五号”，被告应当向原告支付临时保护期使用费。

根据《最高人民法院关于审理侵害植物新品种权纠纷案件具体应用法律问题的若干规定（二）》第十九条规定，权利人主张追偿利益损失的，人民法院可以按照临时保护期使用费纠纷处理，并参照有关品种权实施许可费，结合品种类型、种植时间、经营规模、当时的市场价值等因素合理确定该使用费数额。

本案中，法院考虑到被告将其生产的“世纪蜜二十五号”共计销售2225000粒，收到货款244500元，临时保护期使用费按被告侵权获利计算且根据公平原则支持原告维权所支付的合理开支。

临时保护期使用费的追偿，有别于因品种侵权产生的赔偿，原则上不能适用惩罚性赔偿的相关规定，亦不能直接按照品种侵权责任来酌定最低赔偿金额。

实务中，存在法院根据其他因素，适当提高临时保护期使用费金额的情形。如江苏省高科种业科技有限公司诉南通市粮棉原种场植物新品种追偿权纠纷案，法院认为，南通原种场在未经品种申请人许可，也无种子生产经营许可证的情况下，在临时保护期内为商业目的生产、销售涉案繁殖材料的行为不宜简单地按照品种权人授权其实施许可的方式予以处理，应酌情提高相应的使用费数额。■

消防不合格能否直接解除合同？

案例 2023年，辰昱公司租赁了精准置业公司酒店，双方签订租赁合同后，辰昱公司将酒店进行翻新装修，并于年底开始试营业。

2024年5月，辖区消防救援大队来到酒店检查，认为酒店疏散通道超过20米（采用剪刀楼梯间）未设置排烟系统且疏散通道宽度不符合规范要求，因此下达《责令限期整改通知书》。通知书指出，经调查，该酒店消防设施设置不符合标准的违法行为属于情节较轻的情形，决定给予五千五百元整的行政处罚。

收到通知后，辰昱公司因自身内部管理不善，一直处于亏损状态，索性也不继续整改经营。7月，辰昱公司认为精准置业公司提供的房屋主体结构存在问题，从而导致消防难以通过，将精准置业公司起诉到法院，要求解除双方租赁合同，并赔偿己方全部投资损失。双方由此发生争议。

说法 （李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

依据民法典第五百六十三条规定，当事人一方迟延履行债务或者有其他违约行为致使不能实现合同目的，当事人可以解除合同。根据其规定，只有一方根本违约，非违约方才能解除合同。而根本违约是指当事人一方在合同履行过程中，其迟延履行债务或其他违约行为达到了严重程度，这种违约行为将导致合同相对方的合同目的无法实现。但在本事件中消防救援大队仅是下发了整改通知书，而非取缔关停等文书。同时也明确了酒店违法行为属于情节较轻，处罚的金

额也是消防法规定的处五千元以上五万元以下罚款中较低的一档。因此，明显不构成根本解除合同的情形。

根据法律规定，当事人一方违约后，对方应当采取适当措施防止损失的扩大；没有采取适当措施致使损失扩大的，不得就扩大的损失请求赔偿。当事人因防止损失扩大而支出的合理费用，由违约方负担。

因此承租人应当及时有效整改，产生的相关费用损失可以向出租人索赔，但放任损失发生，而直接主张解除合同，则可能未达到其标准。法院不会予以支持。■

员工送公司领导返途发生车祸能否认定为工伤？

案例 张某在某公司从事销售工作。2023年5月某天晚上，张某驾驶小型轿车送已醉酒的公司领导回家。在返回途中，张某驾车在转弯时与逆向行驶的一台SUV发生碰撞，造成张某车受损人受伤的交通事故。经交警作出道路交通事故认定书，认定SUV车主负全部责任，张某无责任。张某要求公司申请工伤，公司不同意且拒绝赔偿。后张某自行向人社部门申请工伤，人社部门受理后，经相应调查后作出《工伤认定决定书》，同意认定张某为工伤。公司及公司领导认为，送公司领导回家与张某的职责范围没有任何关联性，张某驾车回家是处理个人事务，与工作没有必然因果联系，故起诉至法院要求撤销人社部门的工伤认定决定。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

《工伤保险条例》第二条规定，中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织的职工和个体工商户的雇工，均有依照本条例的规定享受工伤保险待遇的权利。某公司系在中国境内合法注册的企业，张某与公司存在劳动关系，张某有享受工伤保险待遇的权利。

那么张某的行为是否构成工伤？根据《工伤保险条例》第十四条规定，职工有下列情形之一的，应当认定为工伤：（一）在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害的。根据该条规定，职工在工作时

间和工作场所内因工作原因受到事故伤害应当认定为工伤，在工作时间、工作场所、工作原因这三个要素中最核心的要素是工作原因。就本案而言，结合公司经营性质、张某的工作时间和工作内容来看，张某的工作任务受制于公司营业情况和经营者的工作指令。事发当日，张某驾驶车辆将已醉酒的领导送回家系听从领导安排的职务行为，且也是为了保护领导人身安全。故人社部门以张某受伤属于“在工作时间和工作场所内，因工作原因受到事故伤害”情形而认定工伤，适用法律正确。■

栏目主持 / 蒋海洋

人大财经监督正当时

阿 计 (北京·资深记者)

11月8日,全国人大常委会通过修改监督法的决定。此次修法备受瞩目的一大亮点是将监督法第三章更名为“财政经济工作监督”,明晰了更为丰富的监督内容,构建了更加完善的监督机制。此举不仅释放出全力推进人大财经监督的鲜明信号,也凸显了观察人大监督行权重心的一个关键窗口。

经济与财政,是国家发展的命脉、民生福祉的支柱。人大作为代行人民意志的国家权力机关,应对政府财政权实施有效监督。多年前,人大财经监督普遍存在监督议题过窄、监督方式偏少、监督力度不足、监督效果欠佳等问题。其中,人大审批政府预算因长期陷于“程序合法、实质虚置”的困境,更是成为监督乏力的典型写照。正是这样的历史语境,促动预算监督成为提振人大财经监督的突破口。2006年监督法出台,加快了人大预算监督从形式走向实质的转型步伐,其突出标志是预算信息的公开化。财政预算从昔日的“国家秘密”日益变成“透明钱柜”,为人大财经监督的深化奠定了基础。

党的十八大以来,党中央持续作出的一系列改革部署,预算法等法律的修改,以及社会各界对于公共财政、民生经济的强烈呼唤,汇聚成了人大财经监督进一步突进的强大动力。预算监督由以往局限于预算编制和收支平衡,转向侧重关注预算使用绩效和政策实施效果、民生等特定领域财政资金、重大投资项目、政府债务等。同时,“花钱必问效、无效必问责”等监督新理念不断付诸实践。其中,最具突破意义的是,听取和审议国有资产管理情况报告、金融工作报告成为全国人大常委会会议每年复制的议程。此外,县级以上地方人大常委会亦已基本实现国有资产管理情况报告全覆盖。监督的触角深入国有资



以监督法修改为新起点,人大财经监督必将催生更多的改革实践和制度创新。

产、金融这两大经济议题,标示了人大财经监督共振时代脉搏、回应社会关切的价值追求。

除了扩容监督议题,人大财经监督的又一改革方向是创新监督手段、增强监督实效。比如,开辟“预算内容全覆盖、实时监控全天候、资金流向全追踪”的全新监督路径,重构由事前审批转向全程贯通的日常监督机制。再比如,随着审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告制度的改进,尤其是专题调研、专题询问、跟踪监督等手段的引入,重塑了从发现问题到解决问题的闭环监督链条,由此形成的问责压力,对于整治“屡审屡犯”等痼疾意义深远。

从议题拓展到机制创新,从理念变革到实践突破,人大财经监督由弱变强、由虚变实。就此而言,此次监督法修改围绕人大财经监督的诸多制度升级,既是改革成果的立法化总结,也为改革进一步纵深开辟了无限的想象空间。比如,如何立足实际,紧扣经济转型、民生改善等焦点议题,以实现监督的现实价值;如何汇聚人大与审计、纪检监察等联动协作的监督合力,构建人大代表、专家智库、群众、社会机构等共同参与的监督模式,以提升监督的专业性与民主性;如何引入人工智能等信息新技术,强化预算联网监督的数据分析、风险预警等功能,以放大数字赋能的监督效率;如何激活预算修正、质询、特定问题调查等监督权力,将社会反映强烈的财经问题纳入刚性监督之列,以彰显监督的治理威力等。

人大财经监督提质增效正当其时,也未有穷期。以监督法修改为新起点,人大财经监督必将催生更多的改革实践和制度创新,更好护卫经济航船,守好人民的“钱袋子”。■

栏目主持 / 陈 柳

“携手迈进更加美好的‘数字未来’”

11月20日，2024年世界互联网大会乌镇峰会开幕。国家主席习近平视频致贺指出，我们应当把握数字化、网络化、智能化发展大势，把创新作为第一动力、把安全作为底线要求、把普惠作为价值追求，加快推动网络空间创新发展、安全发展、普惠发展，携手迈进更加美好的“数字未来”。

@小智：发展数字经济，共享美好未来。

“生育友好型社会”

日前，国务院办公厅印发关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施。若干措施围绕强化生育服务支持，加强育幼服务体系建设，强化教育、住房、就业等支持措施，营造生育友好社会氛围四个方面，提出了13条生育支持措施，为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。

@阿雅：要做好“育”的保障，减轻“养”的负担，激发“生”的意愿。

“首发经济”

日前，国新办就中国国际消费中心城市有关消费月活动情况举行发布会。商务部有关负责人介绍，此次消费月把打造精品首发季摆在突出位置，大力推进首发经济。首发经济是指企业首次发布新产品，推出新业态、新模式、新服务和新技术等。

@高飞：“首发经济”为消费市场注入新活力。

“三严禁”

日前，教育部印发关于做好2025届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知。通知强调，要严格落实校园招聘“三严禁”要求，即严禁发布含有限定985高校、211高校等字样的招聘信息，严禁发布违反国家规定的有关性别、户籍、学历等歧视性条款的需求信息，严禁发布虚假和欺诈等非法就业信息，积极营造公平就业环境。

@小菲：切实保障校园招聘公平。

“免陪照护服务”

日前，国家医保局出台护理类立项指南（试行）和

优化调整护理价格政策通知，统一指导各省规范护理价格项目，同时新设“免陪照护服务”价格项目，即由医疗机构的专业医疗护理员为住院患者提供24小时不间断的生活照护服务，满足群众多样化的护理服务需求。

@丹丹：告别“一人住院，全家奔波”。

“教联体”

近日，教育部等17部门联合印发家校社协同育人“教联体”工作方案。方案提出，要推动各地全面建立家校社协同育人“教联体”，促进学生全面发展健康成长。力争到2025年，50%的县建立“教联体”，到2027年所有县全面建立“教联体”。

@粉笔：“教联体”打造家校社协同育人新格局。

“人工耳蜗纳入医保”

近日，湖南省医疗保障局正式下发关于将人工耳蜗相关医疗服务项目和医用耗材纳入基金支付范围的通知，明确将医疗服务项目“电子耳蜗植入术”与医用耗材“人工耳蜗植入体”纳入医疗保险和工伤保险基金支付范围，自2024年12月1日起执行。

@友爱：让听障人士“心声”变“新声”。

“体重管理年”

日前，浙江省启动“体重管理年”活动，力争通过三年时间，全面提升全民体重管理意识和技能，构建多部门齐抓共管工作格局，建立完善全流程服务体系，推进高血压、高血糖、高血脂、高尿酸和超重肥胖体重“四高一重”共防共治共管。

@胖墩：“管”好体重，一起行动。■

栏目主持 / 陈 柳



《中国经济周刊》2024年第21期

全国统一大市场“立”与“破”

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中强调：“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。”

中央多次对建设全国统一大市场作出部署。2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出：“构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。”10月，国务院常务会议研究部署深入推进全国统一大市场建设的有关举措等，提出要把推进全国统一大市场建设与实施一揽子增量政策结合起来。从政策脉络来看，全国统一大市场一直在稳步推进，且持续走深走实。当前，畅通大市场应打通哪些堵点？如何在“立”与“破”之间深入推进全国统一大市场建设？这是迫切需要解决的问题。



清华大先生丘成桐

《环球人物》2024年第21期

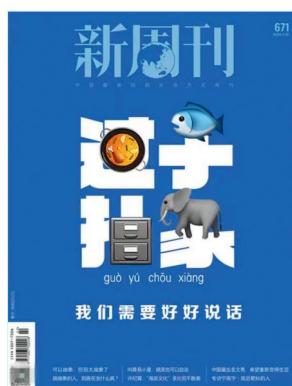
1976年，27岁的丘成桐最早证明了卡拉比猜想，6年后成为第一位获得数学界最高奖——菲尔兹奖的华人数学家。卡拉比猜想的证明确立了由数学家卡拉比猜测的多维空间的存在性，成为物理学界超弦理论的重要基础。清华大学2021年设立了以培养数学领军人才为唯一使命目标的求真书院，由丘成桐担任院长，致力于培养中国数学界领军人才。“几何人生，立志做第一流的学问，立志培养下一代数学家，立志将中国发展成数学强国。”这位数学大师正努力带领中国的年轻一代攀登下一座高峰。



美国的选择 将如何影响世界

《三联生活周刊》2024年第46期

共和党候选人特朗普赢得了2024年美国大选。竞选中，他多次提到要对从中国进口的商品征收至少60%的关税。外交方面，他主张“孤立主义”政策。美国若干经济学家和精英公开表示，特朗普会导致世界大乱。这些主张与美国的全球化思想是违背的。美国大选在吵什么？根源之一是哈里斯和特朗普之间，被全球化划出了一条鸿沟。哈里斯的支持者们尊重多元价值观，关心气候变化。特朗普的背后，站着的则是全球化的失意者，他们要工作和面包。最终，工作和面包战胜了上层建筑。



过于抽象 我们需要好好说话

《新周刊》第671期

抽象的要义，在于超越预期（术语称“预期违背”），不按套路出牌，也不遵循既定规范。而搞抽象，是需要理解门槛的。懂这个梗的人，会形成一个暂时的话语共同体，大家相视一笑，完成一个抽象行为。这也是搞抽象让人们乐此不疲的原因：同一圈层的人经过筛选，聚合在一起，在这个共同体里实现“圈地自萌”。自始至终，抽象都没有向这个世界提供真正的信息增量。作为围观者的普通人，当然可以玩梗，但回到现实，还是要努力活得具象一点、有实感一点。



年轻人掀起哲学热

《看天下》2024年第30期

我是谁？我从哪里来？我要到哪里去？2000多年前，在古希腊，人生的“终极三问”诞生了。西方哲学奠基人苏格拉底说，未经审视的人生不值得过；理性主义代表笛卡尔说，我思故我在。这门学科曾位列大学最后悔选择的专业排行榜第一名，但如今它在象牙塔之外重新火了。抖音等短视频平台数据显示，哲学类视频的观众主要是18岁到30岁的年轻人。这一代年轻人受过良好教育，对新知识保持开放的态度。为什么是哲学成了年轻人的精神锚点？

（子勤 / 整理）

以谷文昌为代表的中国共产党人展示的坚强党性、远大理想、博大情怀和高尚情操，成为激励我们实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗的不竭动力和源泉。

做谷文昌式的共产党员

■ 陈庆立

10月15日，习近平总书记来到福建省漳州市东山县谷文昌纪念馆，了解谷文昌同志感人事迹，听取当地传承红色基因情况介绍。习近平总书记说，谷文昌同志在福建是有口皆碑、深入人心的，他是千千万万中国共产党优秀领导干部的一位代表。我们学习他的事迹，不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政。“为官一任、造福一方”，只有走这条路，才是人间正道。

2019年10月，为深入学习领悟“不忘初心、牢记使命”主题教育的深刻含义，我怀着十分崇敬的心情走进了东山谷文昌纪念馆和他生前战斗、生活过的地方。

谷文昌同志堪称共产党员的楷模，他的事迹我早有耳闻。2018年，我在中央党校学习时，就时常在宿舍楼前瞻仰他的雕像。这次实地参观，谷文昌纪念馆里一张张图片、一个个故事，很快把我带到那段峥嵘岁月中——谷文昌带领群众战胜肆虐的风沙，坚决处理“兵灾家属”问题。在谷文昌纪念馆听着工作人员的讲解，我的视线多次被眼泪模糊，为我们党有这样善于担当、勇于尽责的优秀共产党员所庆幸、所震撼、所折服。

习近平总书记曾说，“人不率则不从，身不先则不信”。领导机关和领导干部带头冲在前、干在先，是我们党走向成功的关键。这句话的内涵在谷文昌身上得到了充分体现。谷文昌是河南林州人，1944年加入中国共产党。1950年，他随解放军南下至福建省东山岛工作，先后担任东山县城关区委书记、县委组织部部长、县长、县委书记。他心中时时处处装着老百姓，用“关心百姓疾苦，兼济天下苍生”的理念，践行着共产党人的革命情怀，在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑。

“党要求什么，群众需要什么，我们就去做什么”

谷文昌把使命担在肩上，将责任牢记在心中，用行



动书写共产党人的初心和对人民群众的忠诚。初到东山时，面对老百姓的灾难与痛苦，谷文昌迎难而上，艰苦创业，一心想改变海岛面貌。谷文昌说：“我们共产党人，不能做自然的奴隶，不能听天由命，不能在困难面前退缩，自然条件再差，也要在这里建设社会主义！”东山县原有3.5万多亩荒沙滩，狂风起时飞沙侵袭村庄，吞噬田园。一觉醒来，风沙把老百姓的半个房门掩埋，房门常常推不开。在严酷的大自然考验面前，谷文昌没有退缩，而是用生命做抵押，以惊人的勇气和毅力带领东山干部群众通过十几年坚持不懈的努力，克服难以想象的困难，建成一道惠及子孙后代的沿海百里木麻黄防护林，用一个共产党人的实际行动向人民交上了经得起实践检验的优秀答卷。

从1950年到1964年，东山县造林8.2万亩，400多座小山丘和3万多亩荒沙滩基本完成绿化。谷文昌带领群众大力发展生产，实现粮食亩产过千斤，这就是老百姓口口相传的称呼“谷满仓”的由来。谷文昌病逝后，东山人民把他的骨灰安葬在岛上，逐渐形成了每年春节“先祭谷公，后拜祖宗”的习俗。如今的东山成为国家级生态县和福建省环境最佳县。谷文昌敢于直面困难、迎难而上、带领干部群众披荆斩棘的大无畏精神，

诠释了他“党要求什么，群众需要什么，我们就去做什么”的铮铮誓言。沧海横流，方显出英雄本色。在新时代的前进征程上，我们共产党人恰恰需要具备谷文昌式的“逢敌亮剑、英勇顽强”的血性与“求实干、惠万民”的奉献精神。

“不救民于苦难，要共产党人干啥”

谷文昌心中时刻装着“人民”，惦记着“责任”。他常说：“不带私心搞革命，一心一意为人民。”谷文昌坚持求真务实的科学态度，把百姓疾苦和民生福祉记在心里，落实在行动上，以德政温暖民心。他不顾个人荣辱得失，冒着巨大的政治风险，处理了“兵灾家属”和“大跃进”期间的“五风”等问题，维护了人民群众的根本利益，展现了共产党人敢于担当、善于作为的政治品格。

谷文昌说：“无论办什么事情都要有群众观点，为群众着想，从实际出发。”1950年，国民党残部退败台湾前，疯狂抓捕壮丁补充兵源，从岛上抓走了4792名青壮年。仅有289户村民的铜钵村，被抓走了147名青壮年，一夜之间许多家庭妻离子散。岛上不少村成了寡妇村。但按照当时的政策，很多人因此变成了“敌伪家属”。为此，谷文昌向县委提出建议，将“敌伪家属”改为“兵灾家属”，从而改变了无数家庭的命运。在“大跃进”口号震天的年代，他与县委一帮人，以巨大的胆识和勇气，把群众对“大跃进”的热情，引向“上战秃头山，下战飞沙滩”的具体行动，引向有序发展农业、渔业、盐业生产，使东山渡过了难关。谷文昌为维护群众切身利益不怕风险的斗争精神，体现了他“不救民于苦难，要共产党人干啥”的坦荡胸怀。

“当领导的要先把我的手洗净，把自己的腰杆挺直”

谷文昌常把“当领导的要先把我的手洗净，把自己的腰杆挺直”这句话挂在嘴边，对同事公正处事、倍加关怀，对亲属不徇私情、严字当头，做到了艰苦朴素、廉洁自律、一身正气，是我们党风廉政教育的光辉典型，为广大党员干部树立了“严以修身、严以用权、严以律己”的为政榜样。

谷文昌在东山工作期间，被百姓称为“东山翻身解放的带头人、幸福富裕的奠基人”“共产党的好干部、人民的好书记”。谷文昌心里清楚，东山的变化归功于党的领导和全县人民的共同努力，作为基层领导干部，他只是代表人民行使好应有的职权。他常常脚踏黑布鞋、身穿灰色中山装，与群众一道，挽起袖子植树，卷起裤脚犁田，拿起钢钎打石头。他从渔民手中买来的一件旧大衣，一穿就是20年，直到生命的最后一刻。

为了根治肆虐的风沙，谷文昌常年骑一辆“除了铃铛不响哪都响”的破旧自行车下乡，走遍了东山县的每个角落。直到现在，他穿过的大衣和骑过的自行车还静静地陈设在纪念馆展室里，向人们无声地述说着他的这段往事。

“干部家属不能搞特殊化，要看看老百姓穿的是啥，吃的是啥，不能一饱忘百饥啊”

1962年，谷文昌的大女儿高中毕业，她心想父亲肯定会为自己安排个好工作，可谷文昌却只让她当了个临时工。1976年，谷文昌的小儿子高中毕业，按政策可以留在父母身边工作，可谷文昌却执意要小儿子到100多公里以外的南靖县知青点锻炼。在谷文昌严格的家风家教影响下，他的子女都没有从“当官”的父亲那里占到什么“便宜”，与普通老百姓一样靠挥洒汗水，在社会实践中摸爬滚打。谷文昌以身作则、言行一致，就像一面镜子，昭示了共产党人“朗如日月、清如水镜”的人格力量。

习近平总书记在题为《“潜绩”与“显绩”》的文章中，称赞谷文昌“在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑”。记得2015年1月，习近平总书记与全国200多位县委书记座谈，在叮嘱大家要做心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒的“四有”干部时，又一次深情谈起谷文昌的事迹。这为我们向谷文昌同志看齐和学习做了思想上的动员，为服务人民的共产党人指明了前进的方向。

口碑无价，心碑永恒。“有的人活着，他已经死了；有的人死了，他还活着……给人民做牛马的，人民永远记住他！”谷文昌在东山工作的14年间，为人民谋取利益，不畏艰难、奋力拼搏。谷文昌清正廉洁、大公无私的形象赢得了人民群众的无比信赖，并被广为传颂。我不禁感慨，我们今天的幸福生活和所有发展的成就，不就是一代代共产党人带领人民群众，用他们的奋斗，甚至牺牲生命换来的吗？正是谷文昌式的共产党人用他们不忘初心的精神和意志托起了中华民族不屈的脊梁，点亮了时代灯塔，吹响了锚定目标、奋发有为的冲锋号角，成为我们党的精神血脉和红色基因。谷文昌用自己的行动证明了“伟大出自平凡，平凡造就伟大”。

《左传·襄公二十五年》有言：“政如农功，日夜思之，思其始而成其终。”意思是为政者要像农民种庄稼一样，播种浇灌，除草施肥，日夜操劳，才能最后得到好收成。正是谷文昌的坚守初心和锲而不舍，才能取得“功在当代，利在千秋”的伟大成就。以谷文昌为代表的中国共产党人给我们留下了宝贵的精神财富，成为激励我们为实现中华民族伟大复兴中国梦而不懈奋斗的不竭动力和源泉。

人民代表大会制度在产生之源、运行之道、发展之径上刻写着“人民”二字，我们要坚持人民至上，永葆人民代表大会制度的人民属性。

坚守人民代表大会制度的人民属性

■ 何志祥

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中指出，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。这个好制度在产生之源、运行之道、发展之径上，无不刻写着“人民”二字。

产生之源“属于人民”。为了寻求一条符合中国国情的政治发展道路，把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中，党带领人民进行了艰辛探索。人民代表大会制度从构想、雏形、过渡、产生之日起，就是“属于人民”的制度。土地革命时期，在革命根据地建立的工农兵代表大会制度，已经具有了人民代表大会制度的基本形态。抗日战争时期，在陕甘宁边区实行的以“三三制”为原则的参议会制度，初步提出建立人民代表大会制度的构想。1940年1月，毛泽东同志在《新民主主义论》中指出，中国现在可以采取全国人民代表大会、省人民代表大会、县人民代表大会、区人民代表大会直到乡人民代表大会的系统，并由各级代表大会选举政府。解放战争时期，解放区相继召开人民代表会议，作为人民代表大会的雏形和准备。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的共同纲领，宣告新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，第一届全国人民代表大会通过的宪法规定“中华人民共和国的一切权力属于人民”，正式确立了人民代表大会制度。人大代表是人民代表大会的组成人员，由人民选举产生。各级人大代表要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。人民代表大会制度深深植根于人民之中，具有强大生命力和显著优越性。

运行之道“为了人民”。人民代表大会制度是全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会制度在运行中始终坚持和发展全过程人民民主。人民代表大会制度以民主选举为前提，以直接选举和间接选举相结合为基本方式，实现了公开的、普遍的、真实的民主选举，为民主治理提供主体力量支撑与发展动力供给。人民代表大会制度坚持民主集中制原则，发挥代表的主体作用，

激发人民的主体参与意识。人民代表大会制度以民主的理念、民主的制度、民主的方式、民主的过程，引领、支撑、推进国家治理体系和治理能力现代化。人民代表大会制度把人民至上作为根本立场和力量之源。人大及其常委会紧盯群众“急难愁盼”问题依法履职，以会议组织“全链条”提高议事质量效果，以民意入法“全流程”强化良法善治保障，以监督流程“全闭环”推动解决实际问题，以自身建设“全方位”夯实履职行权基础，以法治思维和方式推动解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断丰富和拓展全过程人民民主的时代内涵和生动实践。

发展之径“依靠人民”。人大及其常委会行使立法权、监督权、决定权、任免权，从群众中来，到群众中去。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度必须依靠人民，为了人民。据统计，目前全国人大常委会在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大常委会设立基层立法联系点7300多个；设立人大代表联络站、“代表之家”等代表联系人民群众工作平台22万多个。这些都成为人大代表联系群众开展履职活动的重要阵地。代表进站点认真听取、研究、整理群众意见，向有关国家机关和组织反映，推动解决实际问题；对共性、普遍性问题，通过法定途径提出议案建议，推动从法律、政策层面解决。代表法规定，人大代表应当“与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”。近些年，各地坚持“两个联系”，开展“双联”、人大代表向原选区选民或原选举单位述职、“代表活动日”等一系列密切联系群众的活动。在代表述职中，群众面对面向代表提问，代表认真仔细记录每一条意见建议，并及时解答。同时，开展现场评议、满意度测评，提高了代表依法履职和接受群众监督的自觉性。

初心易得，始终难守。在新的历史起点上，我们要牢记初心使命，坚持人民至上，永葆人民代表大会制度的人民属性。

（作者系安乡市人大常委会主任）

农村地区防汛救灾能力的提升，对于保障农村居民的生命财产安全、农业生产稳定，以及促进乡村可持续发展具有深远影响。

提升湖南农村防汛救灾能力的对策建议

■ 刘依茹 彭雅妮 朱柏安

党的二十大报告提出“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。党的二十届三中全会指出“完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施”。中共中央政治局常委、国务院总理李强在湖南郴州看望慰问受灾群众时强调要“全力做好防汛抗洪救灾工作”，为湖南农村提升防汛救灾能力提供了明确指引。然而防洪排涝存在短板、设施运维管护不力、防灾减灾意识落后、抢险专业力量不足等问题严重制约了湖南农村防汛救灾能力提升。如何全力破解当前严峻形势和现实困境是湖南农村提升防汛救灾能力的关键。

注重提升农村防汛能力，筑牢现代化智慧水利安全“防火墙”。扎实开展防洪排涝问题专项整治，加快防洪排涝设施补短板、提能力建设，对农村水利基础设施和防洪工程开展全面普查及专项改造，严防小地方出大灾情。推进“大数据+网格化”赋能水利隐患排查，充分发挥网格联动作用，搭建农村“智慧水利”大数据平台，建立洪涝风险动态预判与智能跟踪机制，第一时间闭环消除安全隐患。

加强防汛救灾宣传教育，提高防汛救灾意识和自救互救能力。全力打造规范化运行的宣教体系。成立专项宣传队伍，开展常态化防灾减灾宣传培训活动，以教促学建立村民防灾减灾知识分享沙龙，设立“学习积分制”对村民参与情况进行记录，并配套实施积分兑换奖励办法。建立有效宣教模式。制作简便易懂的应急绘本，综合利用VR技术、影视作品等村民喜闻乐见的方式宣传，开展差异化、定制化的应急演练活动，为村民普及突发事件和自然灾害发生时的防范措施、避险技巧、急救方法和撤离路线。传播技术理念并重的科普知识。帮助村民养成接收和关注预警信息的习惯，掌握常见自然灾害的防御技术外，引导村民树立正确的取舍观和风险意识。

推进防汛专业能力建设，发挥专家库和救援队伍的贡献作用。提高基层干部的防汛救灾能力。依托省级应急指挥中心和自然灾害工程救援基地，对农村地区政府

机关、企事业单位的应急指挥人员进行轮训，对经培训取得相应资格的关键岗位人员授予临机处置权，打造素质过硬的“第一响应人”。发挥专家在防汛救灾中的作用。前期预警阶段，邀请专家参与风险与安全研判会，并结合专家意见制定洪灾防控方案。洪灾发生时，迅速启动会商研判程序，充分听取专家建议，研究部署并及时调整处理措施。灾后恢复和重建阶段，积极采纳专家对灾后整改方案和重建规划提出的专业建议。健全多元化救援队伍及组织建设。重视组建官方区域性专业救援队伍，加大社会应急力量建设指导力度，鼓励和支持民间建立和发展救援组织。

聚焦韧性农村治理创新，完善全周期多层次风险管理机制。统筹洪灾风险全周期管理，以“实地调研+专家咨询”的方式完善灾前预警预案管理；设立“哨兵值班员”，以及在“湘易办”App为农村开发专门的“洪灾预警信息”版块等，及时传达灾中预警信息；科学规划灾后恢复重建工作。倡导建立“政府引领、村镇协同、村委组织、村民参与”的多层次防灾减灾模式，形成防灾减灾合力，实现自救互救。

构建农村洪灾保险体系，保障经济平稳恢复与可持续发展。深化对农村洪灾风险特征的研究，提升风险评估能力。建立农村不同地区的洪灾风险数据库，以项目“揭榜挂帅”制激励多学科专家共同参与、深入研究农村洪灾发生规律及影响机制。增强村民洪灾保险意识，激发其投保积极性。利用广播、电视、网络等渠道宣传或线下开展洪灾保险知识分享会，提高村民对保险的认知度和接受度。完善洪灾保险扶持政策，为投保村民提供必要的制度保障与财政补贴。构建政府、企业与村民三方联动的洪灾保险机制。支持保险公司根据农村特点创新保险产品与服务模式，提高保险服务的针对性和有效性。通过宣传教育、政策激励等手段，引导村民积极参保，形成政府引导、市场运作、村民参与的良性循环。

（作者分别系中南大学公共管理学院硕士研究生、博士研究生） ■ 栏目主持/陈柳

苗族妈妈为我穿上 给女儿准备的珍贵嫁衣

■ 王建平



省人大代表王建平（左一）穿上苗族妈妈为女儿准备的珍贵嫁衣。

在贵州省石阡县晏明小学的公益讲座课堂上，我流着泪分享了家访中一个孩子的故事。

侗族小女孩陈瑾瑜在她4岁时，父亲因病去世了，随后母亲改嫁，7岁的她和5岁的弟弟跟随60多岁的爷爷奶奶生活。爷爷奶奶已基本丧失劳动能力，这个老弱之家成为当地政府重点关注和帮助的对象。

我和当地干部一起去小瑾瑜家家访时，看到他们家基本的生活条件还是可以的，堂屋里还放着一些爱心捐助来的米面粮油。只是，小瑾瑜见到我们显得特别拘谨，几乎不说话，一副怯生生的模样。当我蹲下来，握着她冰凉的小手，问她冷不冷时，小瑾瑜眼里忽然闪出了泪花。

见此情景，一旁的奶奶哽咽道：“孩子跟着我们可怜，她看到村里别的孩子都有爸爸妈妈，就问我们，她的爸爸去哪了。我说，爸爸埋在地下了。这孩子就跟我说，那就把泥巴刨开，把爸爸找出来吧。”

这句话，让我心里一阵酸楚，眼泪不自觉地就流下来了。我怜惜地把小瑾瑜抱在怀里很久很久……

父母的爱和陪伴是奠定孩子一生幸福的基础，然而有些山里孩子就是这样不幸，他们一出生，这份爱就是残缺的。

我这次公益行的第二站来到了黔东南苗族侗族自治州雷山县。雷山县苗族人口占总人口的84.2%，有300多个苗族村寨。

在雷山县，我去了3个苗族孩子家里进行了家访，有两个孩子跟陈瑾瑜的情况相似。因为有当地政策的照顾，她们吃穿住都得到了保障，但跟同龄孩子相比，少了几分天真和阳光，沉默寡言似乎是她们的标签。我们的一点点温暖和关爱，随时都能击中这些孩子柔软的心房。

我见到12岁苗族女孩任群英时，她也是一副怯生生的表情。这个孩子有着银盘一样的脸蛋，圆圆的眼睛，像个瓷娃娃，我一见她就很喜欢。孩子母亲多年前离开了家，多病的爸爸勉强照顾她和哥哥，三人相依为命。她叫我“博士妈妈”，我搂着她拉家常，把准备好的1000元爱心款递给她，嘱咐她在正常的学习用品开支外，可以留些钱给自己买些好吃的零食。这本是一句寻常的关爱，却一下把这个孩子惹哭了。我轻轻地哄着，心里又是一阵难受。

每次去家访，孩子们都叫我“博士妈妈”，我很乐意做这些孩子们的“妈妈”。我常常想，对这些大山里的孩子来说，如果我的一次家访、一次牵手、一句关爱，能够成为照亮他们人生路上的一星灯火、一束微光，让他们在人生孤独无助的时刻，带上这份爱的力量温暖前行，就是对我跋山涉水、栉风沐雨最好的安慰。

家访的最后一站，在苗族女孩姜艾佳家里，她的妈妈热情地拿出一套为女儿准备的珍贵嫁衣，一定要替我穿戴上。

这套嫁衣，银光闪闪，精美华贵。我知道，一套嫁衣是从苗家女儿出生起就开始准备的，少则三五年，多则几十年，嫁衣上的一针一线，是母亲用最美丽的图案汇聚起对女儿最美好的祝福。苗族女孩一生中可能拥有这样一套盛装，珍贵非凡。

这样的嫁衣我怎么能轻易穿戴呢？但苗家妈妈却坚持一定要我穿戴上，嘴里连说“让博士妈妈穿上了，这套嫁衣就沾了福气，将来女儿长大了也能考到北京，考上博士后”。这话说得我们都乐了。

这是苗家妈妈的祝福和心愿，也是我的幸福和希冀。■

在电影《志愿军：存亡之战》中，一颗橘子水果纸包糖，作为一件串起志愿军司令部高级参谋李默尹全家情感线的道具，牵动着观众的心。

这颗糖，不仅包含着战友情、父子情、兄妹情，也饱含着浓浓的家国情，是特殊年代志愿军保家卫国弥足珍贵的精神符号。

李默尹即将奔赴最前线，临别前，彭德怀问：“听说你有个儿子在188师？”

李默尹说：“不光儿子，我那闺女也来朝鲜了。”

彭德怀把一个八岁小朋友夹在信里寄给志愿军的一颗糖果，放到李默尹手中，送给他在前线作战的儿子李想。李默尹郑重地收下，小心地放进口袋。

这一刻，这颗糖，代表着刚满一岁的新中国对中国人民志愿军保家卫国的重托，代表着祖国和人民对子弟兵的牵挂，更代表着彭德怀对出征的战友及其家人的关怀和鼓励。

李默尹下连队后，见到儿子李想，话还没说两句，因全营等着李想做战前动员，父子二人匆匆告别。车开动后，李默尹才想起把彭德怀送的糖给忘了。

一家三口在断垣下短暂团聚，又被炮火拆散。李默尹把儿子喊住，把糖抛给他：“接着！彭总给的！守铁原看你们的了！”

李想接住糖：“爸，你放心，我是你儿子！”便带着妹妹李晓撤离。

这一刻，这颗糖，极大地鼓舞了前方战士的士气，代表着军令的传递和执行，代表着李默尹对儿子的信任、期待和关爱，更代表着李想对首长、对父亲和对祖国比生命还重的承诺。

在铁原，兄妹并肩作战。李想命令妹妹撤退，掏出糖给妹妹，“看，爸说这是彭总给的”，剥开糖纸把糖喂到妹妹嘴里，“甜不甜？”李晓大口吃下，“甜！”

这一刻，这颗糖，成为战士们互相支持、并肩战斗的精神象征，代表着身为兄长的李想对妹妹的疼爱，代表着妹妹李晓对只见过几面的哥哥毫无保留的信任，代表着战火下的战士们对“好日子的味道”的向往。

身负重伤无法动弹的李想在群敌包围下，从容掏出糖纸，舔舔余留的甜味，包上妹妹送的干花，放入漫进战壕的水中，按下炸药推杆，与敌人同归于尽。糖纸与干花顺水漂流而去，战士宁死不屈、以身殉国的精神，在血与火中延续。

李想用生命守住了阵地，却再也无法实现他与爸爸的承诺“等我打胜仗回国，我们一家三口，好好在一起”。

这一刻，这张糖纸，代表着李想对生的渴望，代表着他用生命守卫和平的信念，更代表着他身为军人而作出的勇于牺牲的伟大抉择，展现了志愿军战士在残酷战争中的人性光辉。

这颗幸福之糖，在以上四个场景出现，把战争片中的人物串联起来，成为连接人物情感，推动剧情发展的重要元素。这颗糖不仅是情感的纽带，更是希望与理想的象征，给紧张而惨烈的战争画面增添了一抹温暖的色彩。

曾在中国人民志愿军38军114师文工队服役的志愿军战士章开明，也就是湖南省作家协会原主席、著名诗人未央，他在耄耋之年曾回忆道：“那时候除了胜利，还有两个愿望——一是白天能安心走在大街上，二是想吃‘纸包糖’。”

吃一颗纸包糖——这似乎是当年曾经历过抗美援朝战争的战士共同的心愿。

未央说，胜利回国之后，一位战友回到武汉，大白天躺在床上，身边放着纸包糖，“躺着，什么也不做，一会儿剥一个糖放嘴里”，品尝那在战火中憧憬已久的幸福。

编导团队做了大量扎实而深厚的史料收集工作，设计出“一颗纸包糖”这个蕴含深刻隐喻意义的道具，将人物命运与史实完美交融，让影片更细腻、更鲜活，从而成为情感的载体、故事的桥梁、历史的见证，让广大观众在观看这部史诗级惨烈的战争片后，还能品味出像舔糖纸那样幸福、温暖而又充满希冀的回甘。

栏目主持/陈柳

那一颗幸福的纸包糖

念 琴



聚力小农水 润泽大民生

——湖南深入实施小型农业水利设施建设和管护行动



▲茶陵县胜利塘整治现场。



▲衡山县新场市山塘。



▲永顺县灵溪镇谢家坡山塘。

湖广熟、天下足，鱼米之乡湖南自古就享有“九州粮仓”的美誉，是全国粮食主产区之一，水稻播种面积、产量分别稳居全国第一位、第二位。2023年湖南在全国率先开展小型农业水利设施建设和管护三年行动，“兴水利、惠民生”在三湘大地深入人心。

高位推动，构建协调统一的责任体系

省委、省政府主要领导研究推动，分管省领导专题调度，协调统筹建设资金，省人大常委会出台《关于加强农业小型水利设施建设和管护的决定》，推动解决全省农业小型水利设施老化、塘坝淤塞严重、水渠不畅等问题，大力推进农业强省建设。人大代表高度重视农田水利设施建设，提出很多真知灼见，省水利厅高度重视建议办理工作，推动将小农水建设项目纳入重点民生实事项目，小农水工作专班协同作战，合力推动行动落实落地。

多元投入，探索共建共享的投入机制

财政资金撬动。省级统筹涉水涉农、乡村振兴衔接资金21.22亿元为小农水建设助力，实施“以奖代补、先建后补”，其余部分由市县自筹。带动市县、乡村筹资20余亿元。涉农项目联动。以规划整合项目，以项目聚合资源，打捆使用各类涉农涉水项目资金，增强项目的聚集效应。社会资金拉动。湘潭县通过村民预交承包款、土地流转金转作建设资金、乡贤捐资、村民投劳转作筹资款、按水田受益面积分摊等方式，筹集社会资金2255万元。沅江市南嘴镇百家沟村通过“党支部+合作社+农户”合作模式，从产业收益中拿出103.5万元投入山塘清淤，形成良性循环。

民办公助，凝聚建设管理的工作合力

“两个优先”激发群众内生动力。鼓励受益主体全过程

参与小农水建设。通道侗族自治县出台小型农业水利设施建设遴选制度，设立项目“比武”擂台，对竞选村开展“笔试”“面试”，进行打分，形成“村村争项目，户户想参与”的良好氛围。“四自模式”变旁观者为参与者。坚持受益主体“自选、自建、自用、自管”原则，变“要我干”为“我要干”。强化督导确保工程质量安全。省工作专班印发渠道衬砌标准和淤泥处理措施，出台验收文件，督促市县落实“三图两卡”要求。慈利县编制《小型农业水利设施建设项目建设指南》，为项目实施村（居）委提供项目建设标准解读和小农水设施主要部件整修典型图纸参考。

自主管理，完善权责明确的管护制度

分类明确管护主体。根据实际情况因地制宜确定管护主体，鼓励受益者参与，推动管护见实见效。常德市水利局出台了《常德市农村堰塘管护指导意见》，明确责任分工、划定管护标准、细化管护形式，通过改变基层管护组织“等、靠、要”思想激发内生动力，保障农村堰塘“建得起、管得好、长受益”。积极落实管护资金。通过管护主体筹集、财政补助、盘活资产等多种方式筹措资金，确保管护小型农业水利设施“不差钱”。郴州市采取“专管+群管”的管理模式，专管“定渠段、定标准、定任务、定人员、定收入、定维养经费”，群管实行“乡镇分段包干、村组投工投劳、市县适度奖补”，解决工程建后“无人管、管不好”的问题。

一年来，已累计完成山塘清淤整治5.1万处，畅通“中梗阻”渠道4518.5公里，提升山上经济作物灌溉水源保障能力116.7万亩。随着小型农业水利设施建设和管护行动的持续深入实施，“蓄得住水、灌得到田、上得了山”的目标正在逐步实现，为端牢“中国饭碗”贡献了湖南“水”力量。

人大代表显担当 卓越建设谱新篇



湘潭市人大代表、湖南卓越建设有限公司董事长吕科才。

湘潭市人大代表、湖南卓越建设有限公司董事长吕科才饱含深厚为民情怀积极倾听民众声音，为民排忧解难，推动民营经济发展壮大，以实际行动展现人

大代表的实干担当和无私奉献精神。

稳健前行，铸就品质基石

2010年，随着全国掀起大力发展民营经济的热潮，吕科才毅然投身“电力湘军”创业大军中，成立湖南卓越建设有限公司。创业伊始，他便提出创建“致力电力建设，服务社会发展”的企业文化，引领团队追求企业发展与创新。他带领团队以电力工程为基础，积极拓展建筑工程、机电安装、园林绿化等多元业务。公司业务涉及220kV及以下电压等级的变电工程、输电线路工程、技改大修以及新能源光伏等多个领域，公司项目多次获“优良样板工程”等荣誉。

公司凭借雄厚的实力和良好的信誉，获得电力工程施工总承包壹级、地基基础工程专业承包壹级等权威资质，并连续多年被湘潭市人民政府授予“守合同重信用”单位、“湖南省AAA诚信企业认证”“国家高新技术企业”等称号。同时，公司还被评为岳塘经

▼ 国能长源湖北省随县百万千瓦新能源多能互补基地一期局部项目标段。





112

1. 公司承建的丹江口水力发电厂 220kV 送出线路新建工程项目。
2. 在新冠肺炎疫情防控的关键时期公司党支部向岳塘经开区捐赠。

开区“优秀纳税企业”“湘潭市民营企业税收贡献 20 强”，公司党组织被评为湘潭市非公有制“先进基层党组织”。在吕科才的带领下，公司实现了跨越式发展，累计解决了近万名群众务工就业，营业收入累计超过百亿元，缴纳税近 6 亿元，为地方经济和社会进步作出了贡献。

政企同心，共创辉煌发展

湘潭市人民政府对优化营商环境工作非常重视，全力支持当地企业发展。通过简化行政流程、削减企业运营成本、大幅提升办事效率，为企业稳健发展构筑了坚实后盾。与此同时，为进一步助推电力建设行业繁荣兴盛，政府还加强了对电力基础设施的投资力度，为公司发展壮大提供了坚实的政策保障。

湖南卓越建设有限公司始终恪守以诚信立足，谋合作共赢的核心价值观，不断拓展业务版图，锐意进取提升市场竞争力，赢得了业界的广泛赞誉与市场的深度认可。公司自创立迄今，其市场规模持续扩大，业务结构日趋完善，经济效益及社会效益显著提升，为社会提供了就业岗位，为地方经济高质量发展贡献了力量，彰显了企业的社会担当。

心系民生，彰显代表担当

作为市人大代表，吕科才深知自己肩负的责任与使命。他积极履行代表职责，深入基层调研，了解民情民意，为群众发声代言，提出了一系列具有针对性



和可操作性的意见建议。其中，他提交的关于规范建筑垃圾资源化再利用的建议得到了有关部门的重视及社会各界的广泛关注，为推动绿色建筑和循环经济的发展贡献了代表力量。

吕科才热心公益事业，曾帮扶困难学生 4 名，解决几十名困难群众的治疗难题，用实际行动为困难家庭送去温暖与希望。吕科才还积极参与社会公益活动，个人和公司累计向红十字会、社会公益组织捐款 200 余万元。每逢传统节日，他都组织公司员工向困难群众送温暖活动，将关怀送到群众心坎上。

“作为民营企业企业家，我们责无旁贷，要切实担负起社会责任，为奋力谱写中国式现代化湘潭篇章贡献力量。”这是吕科才的心声，也是一名基层人大代表全心履职的真实写照。

创新驱动，开创电力新篇

面对未来，公司已投资新建现代化办公大楼，秉承业精、诚合、乐进、勇创、责重理念，致力于电力行业未来发展。公司将加大技术创新投入，引进先进技术与设备，强化产学研用融合，培养高素质人才，提升产品核心竞争力。同时，积极拓展国内外市场，加强与知名企业合作，参与大型工程项目，提升品牌影响力。在社会责任方面，公司将持续参与社会公益活动，关注环保与资源节约，推动绿色建筑和循环经济发展。在吕科才的带领下，湖南卓越建设有限公司致力于开创电力新篇章，为湖南经济社会发展贡献力量。

开展联网监督， 提升“一田一湖”国资质效

罗 遥

在新时代澎湃浪潮的洗礼下，人大预算审查监督工作被时代赋予了更为厚重且艰巨的使命与挑战。岳阳市君山区人大常委会积极作为，紧扣预算法、监督法以及《湖南省预算审查监督条例》等法律法规所构建的工作框架，以无畏的创新精神、严谨的探索态度，深度拓展契合实际的监督路径，依托人大预算审查监督平台，激发其潜在效能，走出了一条具有鲜明君山特色的国资监督之路，为地方经济社会高质量发展筑牢根基，保驾护航。

聚焦平台预警，精准锚定监督切入点

君山区人大常委会秉持高标准、严要求，精准对标湖南省人大预算审查监督平台标准版，主动打破部门壁垒，与财政、审计、国资等关键部门紧密携手，搭建起了一座高效的数据交互桥梁。通过静态接收与动态传输相辅相成的双轨采集模式，将海量且繁杂的数据有序纳入系统，为后续监督工作注入强劲“燃料”，驱动预算审查、国有资产监管以及审计监督等核心工作摆脱传统路径，阔步迈向规范化、信息化、智能化的新时代。

2022年11月29日，在这个承载着君山区人大监督工作革新和希望的日子，区人大预算审查监督平台正式上线运营。自此，科技之光如璀璨星辰照亮监督之路，平台凭借先进技术集成海量信息，以大数据分析为“手术刀”，精准剖析经济运行脉络，将隐藏在复杂数据背后的问题逐一揭露，其预警能力如同敏锐触角，不断延展、强化。

依托这一“利器”，区人大常委会在监督工

作的各战场“纵横驰骋”，成果斐然。回首君山区发展历程，1996年经国务院批准正式设立县级行政区，这片沃土依托君山、钱粮湖两大国有农场雄厚根基，兼收岳阳县广兴洲镇和许市镇之力，襟长江、临洞庭，土地肥沃似天赐锦缎，物产丰富如宝藏满仓，鱼米之乡盛景名不虚传。然而，在国有资产管理这片关键“水域”，却泛起了层层“涟漪”，杂音渐起。群众心系国有资产运营，声声反映汇聚成关切焦点；人大代表肩负使命，呼声急切，平台预警红灯闪烁，奏响监督“序曲”。

深挖问题根源。从前，为破解农业职工养老难题，国有耕地被巧妙划分为“养老田”“经营田”“责任田”，恰似“三足鼎立”支撑保障体系。待君山区成立，养老困局得解，“三田合一”变身经营田，由财政统一收取租赁费用，旨在规范管理、盘活资源。可平台数据恰似“明镜”，映照出棘手现状：区农经站报表中，国有经营田总量如沙漏里的时光，逐年递减，上缴财政的收入亦随之下滑，陷入“双降”困境；村户间经营田分配失衡；国有资产仿若遭遇“失血”创口，流失风险步步紧逼。再看河湖资源，本是得天独厚优势，却因经营模式陈旧、管理粗放等“沉疴”，效益滑坡，租赁费拖欠成常态，经营田无形资产估值从240亿元悄然缩水至238亿元。区人大财经委凭借职业敏感，迅速捕捉信号，第一时间呈送主任会议，常委会即刻专题审议，抽丝剥茧寻根溯源，堵住漏洞、力挽狂澜。

整合各方资源，聚力攻克工作突破点

2024年初，君山区人大常委会果断出击，

常委会主要负责人挂帅，抽调区纪委监委的“铁军”、区国资办专业骨干、省君山农垦集团一线实操能手以及乡镇（街道）接地气力量，组建起一支精锐“攻坚专班”，逐村逐组开展“地毯式”摸底排查。他们怀揣政策“宝典”，耐心宣讲，将晦涩条文化作通俗易懂“家常话”，滋润百姓心田；广开言路，诚挚收集人大代表真知灼见，汇聚民智“清泉”。在详实调研基础上，“作战指挥部”精心谋划，一系列“作战文件”应运而生。精心编制的实施方案提纲挈领，为整治行动勾勒清晰“行军路线”；考核评分办法树立鲜明“指挥棒”，激发各单位奋勇争先；宣传方案巧思妙想，铺就全民知晓“信息高速路”，7份文件协同发力，“两办”迅速发文规范全域行动。紧锣密鼓细化经营田管理细则，字斟句酌修订合同条款，严格联审、合法审查环环相扣，确保制度“坚如磐石”；拟定欠费核销模板，为化解历史遗留难题备好“钥匙”，夯实整治根基。

工作专班选准“试验田”，在两镇一办六村先行试点，催缴欠费1300余万元，如涓涓细流归仓，充实财政“钱袋子”；清查瞒报经营田2万余亩，国有经营田管理渐回正轨，秩序井然。依循专班精心部署，提示函如“军令状”，将36项重点工作精准分解至27个单位，31项工作如期圆满收官，5项工作快马加鞭加速冲刺；专项督查每周“亮剑”，12期工作简报详实记录“战况”，紧跟进度不放松。加大宣传力度，录制音频通过村村通“传声”，海报张贴大街小巷“醒目”，短信“云信”大数据点对点“精准投递”，覆盖全区，剑指欠费“顽疾”，营造全民参与浓厚氛围。

与此同时，区人大常委会聚焦国有大湖资源整合“战略高地”。审议国资报告时，洞察区内水产养殖企业深陷“散小弱”泥沼，布局杂乱无章，恰似一盘散沙难以攥指成拳。区人大财经委深思熟虑，建议“整合资源、优化布局、做强国企”，字字珠玑、切中要害，并以“咬定青山不放松”的执着，全程跟踪督办，力促资源汇聚整合，凝聚磅礴发展合力。

强化监督效能，催化铸就发展增长点

区委高度重视，区政府积极回应，以实际行动奏响发展“最强音”，而人大预算审查监督

平台的预警与建议，恰如神奇“催化剂”，激活变革“化学反应”。

在“一盘棋”运筹帷幄下，往昔“单兵突进”各自为战的乱象一去不返，取而代之的是“集团会战”协同奋进盛景。聚焦渔业资源整合核心目标，以君山生态渔业集团为“旗舰”，大刀阔斧剥离行政职能“枷锁”，精细梳理资产权属“脉络”，果敢收回湖泊承包权，将优质资产如“新鲜血液”注入企业肌体，推动企业“轻装上阵”，在市场经济“蓝海”破浪前行、做优做强。如今，集团吸纳就业1300余人，为民生兜底，成国企改革闪亮“样板”，获省领导赞誉，荣耀跻身省级先进行列。养殖水面拓展至10.9万亩，依循科学规划深耕细作，2023年完成产值1.5亿元、净利润1500万元，利润较盘活前飙升10倍有余，书写发展“传奇”。

“一条链”建设进程中，人大监督保驾护航从未缺席。用心扶持新铭翰、新宏等水产龙头企业“茁壮成长”，牵线搭桥构建涵盖制冷、罐头、预制菜等多元产品加工体系，创新研发麻辣、蒜蓉等多种口味预制菜品，为渔业产品“梳妆打扮”、提高身价。举办“濠河起鱼节”“团湖挖藕起鱼节”等系列节庆活动，似磁石吸引受众超260万人次，人气爆棚；推广“一荷三虾”生态种养，“一稻三虾”产量翻倍、单价提升20%，农民钱袋渐鼓；拓展休闲渔业新业态，39家经营主体营收1600万元，户均增收4万元，致富路越走越宽；精心打造“君山渔”等系列渔业品牌，“江湖君山产好鱼”声名远扬，从地方走向全国，渔业附加值似芝麻开花节节攀升。

“一体化”推进征程里，人大监督“两翼护航”生态与科技并肩齐飞。紧盯生态保护“生命线”，科学划定禁养区、限养区、适养区，“三区”联动，为水域生态筑牢“防护网”，杜绝投肥投饵污染乱象，改造1705亩池塘净化尾水，守护一江碧水；力促科技赋能“新引擎”，申报数字渔业示范区，引得国字号科研中心、工作站落户扎根，搭建繁育推广一体化商业运行体系，与周边“抱团发展”，拓展销售“联盟”版图，让“君山风味”香飘大江南北，千家万户共品美味，君山区渔业也由此挣脱困境“茧缚”，在高质量发展“蝶变”之路上昂首阔步、行稳致远。

（作者系岳阳市君山区人大常委会主任）



临武县人大常委会开展临武县饮用水水源地保护工作专题询问。

依法履职担使命 接续奋进绘新篇

——临武县人大常委会 2024 年工作综述

在 2024 年的时光画卷中，临武县人大常委会以坚实的步伐和不懈的努力，书写了一部充满民主法治光辉的奋斗篇章。这一年，县人大常委会组成人员不负人民重托，积极履职尽责，主动担当作为，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

举旗帜、定航向，坚定政治引领

人大及其常委会是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。县人大常委会党组书记、主任谭晓亮在各种场合反复强调，要把坚持党的领导贯穿人大工作始终，紧扣党中央决策部署和省委、市委、县委的工作要求依法履职、开展工作。

一年来，县人大常委会严格落实向县委请示报告制度，确保重大事项、重点工作和重大会议都在县委的坚强领导下有序开展。向县委报告重要事项 16 次，提请县

委常委会会议研究人大工作 6 次，邀请县委有关领导参加县人大常委会会议和活动 26 人次。这些举措切实把坚持党的全面领导落实到人大工作的全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

政治是根、思想是魂。县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，严格落实“第一议题”制度，通过集中学习、外出培训等方式，不断提升人大代表的政治素养和履职能力。县人大常委会机关先后组织党员干部开展集中学习 34 次，县人大常委会代表工委组织人大代表到浙江大学、西北民族大学等高校学习培训 100 多人次，确保人大工作始终沿着正确的方向坚定前行。

真监督、重实效，聚焦发展难点

大局之所在，也是人大履职重心之所在。临武县人

大常委会始终聚焦经济发展和民生难点，强化跟踪督办，确保工作监督取得实效。

今年7月，人大常委会首次运用专题询问监督方式，就全县饮用水水源地保护工作开展了专题询问。部分市县人大代表化身“考官”，就水源地确定、水土保持、水质监测等16方面的问题向相关部门发问，直击痛点难点。县监委、县人民检察院等12个单位的主要负责人积极应询，回应工作进展和具体措施，并作出郑重承诺。这场专题询问不仅回应了民生关切，更彰显了人大监督的权威性和实效性。

优化营商环境是推动经济发展的重要举措。市人大常委会持续跟踪监督优化营商环境工作，成立6个调研组，围绕产业园区、城区、矿区、农村等不同区域，通过专题调研、代表视察等形式，深入了解营商环境现状，提出改进建议。今年3月以来，人大常委会对县发改局等17个县直相关部门进行了满意度测评，有力推动了营商环境的持续优化。

一年来，市人大常委会组织代表视察7次，听取和审议县“一府一委两院”专项工作报告26个，为全县经济社会高质量发展贡献人大力量。

强法治、促民主，践行全过程人民民主

民主凝聚人心，法治护航发展。临武县人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，通过基层立法联系点等平台，广泛听取群众意见，增强代表和群众参与度。

今年3月，市人大常委会以深入开展法治护航高质量发展三年行动为契机，召集部分人大代表与基层立法联系点工作人员，举行备案审查与基层立法工作研讨会。创新性地将备案审查和立法意见征集工作融入代表联络站和基层立法联系点工作中，广泛听取进站代表和广大群众的意见和建议。这一举措不仅增强了代表和群众的参与度，也提高了立法的科学性和民主性。

同时，市人大常委会还注重发挥代表联络站的作用。管好用好18个县级人大代表联络站，确定每周三为“代表接待日”，组织省市县乡四级人大代表进站接待群众，方便群众提出意见建议。通过深入开展“亮身份、连民心、聚民意、促发展”主题活动，构建起“线下+码上”的信息收集网络，不断延伸收集社情民意的“触角”，畅通群众、代表、政府之间的联系。

督建议、惠民生，推动问题解决

人民群众的利益是人大工作的出发点和落脚点。临武县人大常委会高度重视代表建议的办理工作，通过



- 1
2
1. 临武县人大常委会党组书记、主任谭晓亮带队视察全县锂电新能源全产业链项目建设情况。

2. 临武县人大常委会召开集中评议重点建议办理工作暨“回头看”专题会议。

重点跟踪督办等方式，推动了一批涉及民生问题的建议得到有效解决。

今年4月以来，市人大常委会确定了10件涉及锂电新能源全产业链建设、人居环境整治、农村污水处理设施建设等方面的重点代表建议进行重点跟踪督办。成立6个调研组，对2022年至2023年开展的十大重点建议办理情况开展“回头看”，确保有评议、有落实，让人民群众切身体会到发展带来的实惠。例如，通过督办代表建议，推动西瑶乡的污水处理设施得到了有效修复和提升，为当地群众提供了更加安全可靠的饮用水水源。

一年来，临武县人大常委会收集整理并及时交办、督办县人大代表建议148条，建议答复率100%，答复满意率100%，办理结果满意率100%。听取县人民政府关于2023年4件代表不满意的办理建议再次办理落实情况报告，推动代表建议办理落到实处。

长沙市人大 办理督办“掷地有声” 审议意见“花开有果”



长沙市人大常委会党组书记、主任文树勋率队走进芙蓉区马坡岭街道综合养老服务中心调研。

长沙市人大高度重视审议意见的办理与落实，视其为提升监督实效的核心环节。近年来，长沙市人大常委会不断提高审议意见的质量，并严格执行交办与督办流程，确保其精准落地。

在选题、调研到审议的各个环节中，均力求深入与精确，紧扣“深”字要义。选题紧密围绕长沙高质量发展的核心任务，诸如优化营商环境、推动产业发展等，使监督工作既服务于整体发展大局，又能够切实贴近民众需求。自2022年以来，市十六届人大常委会已听取和审议了16项议题的审议意见研究处理情况，对于特定领域难度较大、见效周期长的工作进行跨年度持续关注与跟踪监督。同时，市人大常委会坚守调研的真实性原则，通过深入基层、广泛征集意见，形成内容充实、见解深刻的调研报告，为审议工作提供有力的

支撑。此外，市人大常委会还专注于打造一流的营商环境，开展了“靶向监督”，包括强化对民营企业合法权益的司法保护等措施，以全面推动长沙市的发展。

在审议的深度上，市人大常委会也展现出了坚定的决心。每年组织代表进行培训，将提升审议质量作为培训的重中之重，引导代表在发言时能够“言之有物、言之有据”，提出富有洞察力和建设性的审议意见。每次常委会会议都会精心挑选2至3个核心议题进行合理安排，确保与会人员有足够的时间和精力进行深入的审议。会议召开前，严格按照监督法的要求，提前7天将会议材料分发给常委会的组成人员，并要求提前介入、深入研究材料、撰写发言提纲。在会议审议过程中，实行中心发言人制度，每个议题都邀请几名在会前深入参与调研的常委会组成人员以及市人大代表担任中心发言



112

1. 长沙市人大常委会听取 10 家单位乡村振兴工作整改落实情况的报告并开展满意度测评。
2. 长沙市人大常委会党组书记、主任文树勋率队在“雨花市民之家”调研优化营商环境工作情况。

人，其他组成人员进行补充发言，以确保会议审议能够提出切实可行的建议。

一份高质量的审议意见，无疑能够显著提升人大监督实效。为了进一步提高审议的质量，出台《长沙市人民代表大会会议期间代表审议各项报告意见办理反馈办法》，通过建立起完善的代表审议意见办理反馈机制，确保每一条代表书面或口头提出的意见建议都能得到应有的重视和妥善处理，从制度层面保障人民代表大会会议期间代表审议意见的落实。同时，为确保常委会期间审议意见的质量和实效性，经过市人大相关专门委员会的综合整理后，审议意见需提交给主任会议研究或经常委会主任签发，形成书面审议意见后，由市人大常委会办公室在 5 个工作日内进行交办。

长沙市人大常委会巧妙地运用了“三张清单”来进一步规范审议意见的交办流程。首先是明确责任清单，在常委会会议结束后，市人大有关专门委员会及时汇总常委会组成人员在会议上的审议发言，整合一致性意见，归类个人意见的合理部分，形成初步的审议意见，并明确承办单位和办理情况的反馈方式，以确保责任明确、落实到人。当审议意见涉及多个部门时，会做好部门间的协调工作，明确主导部门，划分清晰的责任范围，以确保各部门能够各司其职、形成合力。

其次是列出问题清单，坚持问题和目标导向，紧抓主要矛盾，直面问题的核心，将研究和分析问题贯穿审议意见全文。对于重要议题的审议意见，附上详细的问题清单，列出承办单位需要落实和改进的具体事项和问题。通过这样一份针对性强、科学实用的问题清单，来促使相关部门深入分析和解决实际问题，从而进一步提高审议意见的可操作性和实效性。

最后是梳理任务清单，当市“一府一委两院”及其他相关部门收到审议意见交办函后，需及时研究、认真处理，并在规定的时限内提出研究办理方案，梳理出

具体的任务清单，明确各项任务的责任人、完成时限和具体要求。通过这样一份清晰明确的任务清单，来确保各项任务能够及时得到有效落实。

加强审议意见的跟踪督办工作，对于提高常委会审议工作实效至关重要。长沙市人大常委会通过严格把控审议意见的督办程序，建立完善的督办反馈机制，形成了监督的“闭环”。一方面，明确督办的主体和责任，指定专门的督办工作机构，并加强与承办单位之间的沟通与联系。另一方面，还动态掌握办理情况，对重点交办的审议意见进行跟踪督办，并在规定的时限内听取承办单位的办理情况报告和市人大常委会督查组的督查报告。

此外，长沙市人大常委会还注重将支持与监督相结合，通过完善审议意见“提、交、督”的全链条机制，抓实抓细审议意见的办理与落实工作，杜绝审议意见贯彻落实不到位的“半拉子”工程，确保了审议意见能够提出辣味、督出压力、办出实效。不仅提升了监督的刚性和实效性，也促进了政府及其职能部门工作的改进和提升。

今年 5 月，常委会副主任带队，市人大常委会调研组深入湖南湘江新区、宁乡市、开福区等地的养老服务机构进行了实地调研。对照《长沙市养老服务工作调研发现问题清单和整改措施清单》，对家庭养老床位扩建及 88 家养老机构消防审验遗留问题等整改落实情况进行了详细核查，确保各项整改措施能够落地见效。同时，市人大常委会还听取了市人民政府关于乡村振兴工作报告的审议意见及专题询问问题研究处理情况报告，并对 10 家单位乡村振兴工作整改落实情况进行了满意度测评。这种将审议意见与实地调研、专题询问、满意度测评等方式相结合的做法，进一步增强了人大监督的刚性和实效性，让审议意见办理取得了实实在在的成效。

(肖宇)

深化“国资国企走进市州”活动 全力推动县域经济高质量发展

今年3月20日，习近平总书记主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会强调，大力发展县域经济，形成新的增长点。国资国企是产业发展的“排头兵”，经济发展的“助推器”。近年来，全省国资系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于县域经济发展的重要论述以及关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委、省政府关于推动县域经济高质量发展决策部署，更好担负国资国企新使命新定位，推深做实国有资本和国有企业深度参与地方经济社会发展，坚持改革创新，狠抓项目落地，促进国资国企与市州双向奔赴、互利共赢，以更高站位和更实举措加快推动全省县域经济高质量发展，为谱写中国式现代化湖南篇章强基赋能。

加强组织领导，坚持高位推动。省委、省政府历来高度重视充分发挥国资国企作用，推动县域经济高质量发展，省委常委会会议、省政府常务会议多次专题研究部署。11月7日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明在全省县域经济高质量发展大会上强调，坚定发展信心，坚持改革创新，加快推动县域经济高质量发展。沈晓明书记、毛伟明省长多次深入省属监管企业调研，高位推动港航水利集团、矿产资源集团、人才集团等企业组建工作，指导优化国资布局、壮大国有企业、推动县域经济高质量发展。分管副省长曹志强率队前往国务院国资委协调有关改革事项、争取政策资源支持；审定“国资国企走进市州”活动方案，并对引领国资国企推动全省县域经济高质量发展提出明确要求。省国资委坚持将省委、省政府赋予的改革任务同推动县域经济高质

量发展有机衔接、一体推进，将深化“国资国企走进市州”活动推动县域经济高质量发展与国有企业改革深化提升行动等重点工作同谋划、同部署、同推进。通过省市联动、企地合作等方式，不断创新合作模式、拓展合作领域、提升合作层次、搭建合作平台，推动一大批省属国企与地方政府开展战略合作和项目签约。省国资委党委书记、主任肖文伟和各市州党委、政府主要领导高度重视、精心组织“国资国企走进市州”活动，多次深入省属监管企业市州重点项目调研，狠抓项目落地，对在建项目抓紧推进，对重点洽谈项目抓紧签约，对暂不具备签约条件的项目抓紧创造条件，打造企地合作典范；推进新兴产业发展、传统产业转型，帮助群众“家门口”就业，不断激发县域经济活力，积极培育和发展新质生产力，全力推动全省县域经济高质量发展。

国资国企进市州，项目“活水”强产业。11月13日，湖南“国资国企走进株洲”活动现场签约项目14个、总金额111.9亿元，涉及科技、制造业、能源、金融、文旅、水利等领域。自活动开展以来，中央企业、省属企业与株洲签约总金额共647.3亿元，其中，就新型安全环保烟花发射药研发项目、渌水航道项目一期、茶陵县分布式光伏项目、2025年高标准农田投融资创新及配套设施项目等分别和醴陵市、茶陵县、渌口区等集中签约。今年以来，省国资委组织在株洲召开全省央企合作对接座谈会，支持株洲承办第三届北斗国际峰会，促成中国中车、中国星网等一批央企与省政府新签订战略合作协议，20余个重要项目在湘正式落地，其中，中国中车、中国航发、中国五矿等多家央



1. 6月21日，省国资委与衡阳市人民政府共同主办国资国企走进衡阳活动。
2. 11月13日，省国资委与株洲市人民政府共同主办国资国企走进株洲活动。

企在株洲投资布局、蓬勃发展。引得项目活水来，产业发展更争先。目前，已有8家省属企业在株洲发展，涉及项目580余个，金额超900亿元，涵盖轨道交通、高速港口、基础设施建设、产业基金等多个领域。本次活动筹备以来，又达成了一批战略合作、促成了一批重点项目落地、推动解决了一批国企在株洲发展困难问题。省国资委在株洲的投资和产业布局助力“制造名城”建设，成为湖南国资国企贯彻落实省委、省政府决策部署的生动实践。

推进企地合作加速，激发县域经济活力。省国资委推动国资国企与市州合作需要精准施策、持续发力、久久为功。自2023年以来，组织了多场“国资国企走进市州”活动，相继走进郴州、常德、娄底、衡阳等市，一系列成果可圈可点。去年12月，“国资国企走进娄底”暨深化湖南省国资委与娄底市人民政府战略合作推进会在娄底召开，现场签署协议21个，投资总额约300亿元。娄底市与省属企业现场签约项目11个，包括水利设施、钢铁材料、生物医药、工程机械等产业类别，签署战略合作协议7个，涵盖12家省属企业，涉及娄底4个县市区及娄底经开区，投资总额约280亿元；与中央企业现场签约项目2个，投资总额20亿元。此前，省属企业在娄底累计投资达600多亿元。为更好支持衡阳承办第三届湖南旅发大会，今年以来，省国资委精

心筹备“国资国企进衡阳”活动。湖南钢铁集团、湖南高速集团、湖南建投集团、湖南农业集团、湖南能源集团、湖南旅游集团6家省属监管企业与衡阳市达成战略合作意向，洽谈对接项目60余个，已完成签约项目10个，涉及金额360余亿元。今年6月，“国资国企进衡阳”活动举行，现场签约衡钢炼铁厂提质增效改造、衡钢炼钢绿色智能化改造等7个项目，涉及金额70.4亿元。其中，衡阳绿色盐碱产业基地项目入列2024湖南省十大产业项目，将新增就业1200人以上，助力湖南打造“北石化、南盐化”的产业格局；“见南山”文旅（康养）综合体项目是第三届湖南省旅发大会重点观摩项目，建成后将为南岳文旅产业转型升级注入强劲动力。

展望未来，省国资委将进一步完善市州合作机制，用好全省央企协调机制，与市州加强定期联系沟通和工作对口衔接，共同做好中央企业、省属企业与市州协同发展的助推器。以“国资国企走进市州”活动为契机，发挥各自优势，进一步拓展合作范围，构建多领域、多层次、多形式的全面合作格局，集聚一批优势产业，培育一批优质项目，围绕产业结构调整深化合作，布局战略性新兴产业，携手打造先进产业集群，推动全省县域经济跨越式发展，为加快实现“三高四新”美好蓝图作出更大贡献。



湖南盐业集团有限公司是省属国有大型一级企业，经营范围主要包括盐、涉盐食品；盐化工；新能源材料；服务自身的产业投资及金融业务。集团员工总数6000余人，下设11家一级子公司，9大生产基地，合计拥有盐矿资源储量13.1亿吨，产品线涵盖食盐、工业盐、纯碱、烧碱、氯化铵、双氧水、氯气、芒硝、驱蚊酯、避蚊胺、钴酸锂、钠离子正极材料等，各类盐及盐化产品产能每年逾800万吨，营销网络遍布全国，设有16家区域分公司和1家进出口公司，产品远销香港、澳门以及日本、韩国、新加坡、东南亚等国家和地区。集团下属上市公司雪天盐业被誉为“中国盐改第一股”，是国内盐行业第一家产销一体、跨省联合的现代股份制公司，获评国务院国资委“双百企业”；下属企业美特新材入选国务院国资委“科改企业”。

集团始终聚焦增强核心功能，提升核心竞争力，拥有高新技术企业5家，国家级绿色工厂1家，省级绿色工厂4家，国家级专精特新1家，省级专精特新5家，现有授权专利累计400余项，其中发明专利70余项，获得省级知名品牌3项，其中食盐“雪天”牌商标为中国驰名商标，入选“民族品牌”，多年蝉联“中国品牌500强”，品牌估值118.18亿元，电池正极材料品牌“美特”、日化盐品牌“盐家”为“湖南省知名商标品牌”，“万湘”牌纯碱为期货免检品牌。集团综合实力居全国同行业前三。

展望未来，集团将深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，以高质量发展为首要任务，进一步全面深化改革，深耕盐主业，打造链主企业，加强校企合作培育新质生产力，努力建设国内一流现代化盐化集团！

盐及食品领域

实现品牌经营 领先全国

持续推动产品升级，努力开拓市场，提升产品品种，积极向高品质盐、调味品、涉盐食品等领域方向延伸。



盐及盐化工领域

实现资源整合 产业集群

围绕两碱等传统优势盐化主业，积极整合资源，扩大产能，并向下游高附加值的精细化工领域延伸。



盐及新能源领域

实现突破 绿色发展

围绕锂电池、钠电池正极材料制备，重点向固态电池材料、光伏发电、电化储能方向发展，逐步丰富完善新能源产业链。



雪天生态食用盐系列新品



产源好



山好



水好



技术好



产线好



品质好



扫码关注雪天盐官方账号
获取更多福利及活动信息