

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2024年 **11**  
总第440期

www.hnrmzy.com

## 衡阳：人大有范

ISSN 1674-8387



9 771674 838244

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 邮发代号：42-211 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元



10月10日，省人大常委会执法检查组在省交通运输厅开展执法检查。摄影/周洁

## 省人大常委会开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查 为建设平安湖南筑牢坚实法治保障



10月28日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰带队在湘潭市中心医院实地检查医院安全生产监管情况。摄影/周洁



10月21日至23日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率执法检查组赴衡阳市、永州市开展执法检查。图为张剑飞在时代阳光药业实地检查。

9月20日，省人大常委会全面启动安全生产“三法一条例两办法”执法检查，作为“法治护安人大行”的重要行动。此次执法检查由省人大常委会主任会议（党组）成员带队赴省直部门及全省14个市州开展执法检查。

10月10日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率省人大常委会执法检查组到省交通运输厅、省消防救援总队、省应急管理厅、省公安厅，结合开展安全生产“三法一条例两办法”（安全生产法、消防法、道路交通安全法、湖南省安全生产条例、湖南省实施消防法办法、湖南省实施道路交通安全法办法）执法检查，调研安全生产情况。

10月28日，乌兰带队到湘潭开展执法检查。

10月中下旬，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞，副主任陈飞、胡旭晟、周农分别带队赴衡阳、永州、株洲、张家界、郴州、长沙、邵阳市开展执法检查；省人大常委会党组成员谢建辉、陈文浩分别带队赴怀化、

益阳、岳阳、湘西自治州开展执法检查；省人大常委会秘书长王晓科带队赴常德、娄底市开展执法检查。

乌兰指出，之所以聚焦安全生产这一主题持续反复、上下联动开展执法检查，就是要以紧盯不放、久久为功的韧劲，推动安全生产领域重要法律法规有效实施，为统筹全省高质量发展和高水平安全提供坚实有力的法治保障。

乌兰强调，要强法治之思增自觉，推动政治责任与法治责任一体落实，以厉行法治的实干实绩坚决守住不发生重特大安全事故的底线。要明法治之责抓落实，压紧压实“四个责任”，做到知责于心、担责于身、履责于行。要聚法治之力强基础，以执法检查反馈问题整改为契机，进一步夯实基层安全基础。要借法治之势推改革，做好“预防”“体系”“合力”三篇文章，重视发挥基层人大和人大代表的作用，筑牢安全生产的人民防线，推动安全生产治理体系和治理能力现代化。（整理/杨柳）

# 筑牢安全生产法治屏障

■ 本刊评论员

推动安全生产领域重要法律法规有效实施，让法律法规的牙齿真正“咬合”，为统筹全省高质量发展和高水平安全提供坚实有力的法治保障。

安全生产是保障人民生命财产安全、维护社会稳定、促进经济发展的重要基石。省人大常委会聚焦安全生产这一主题，持续反复、上下联动开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，推动“法治护安人大行”走深走实。

安全生产“三法一条例两办法”从贯彻安全发展理念、强化源头治理、强化隐患排查治理、强化监管执法、规范监督检查、夯实基层基础等方面，为高水平安全提供了强大法制支撑。安全生产做不到“万无一失”，就会“一失万无”。全面有效贯彻安全生产法律法规，牢牢守住安全生产底线，确保人民生命财产安全，既是政治责任，也是法律责任。

10月以来，省人大常委会主任会议成员、党组成员带队开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。此次执法检查目的是推动安全生产领域重要法律法规有效实施，让法律法规的牙齿真正“咬合”，为统筹全省高质量发展和高水平安全提供坚实有力的法治保障，为推动全省安全生产形势稳中向好作出人大贡献。

执法检查是人大常委会的法定监督形式，是推动法律法规全面有效实施的重要抓手。全省四级人大开展执法检查要全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，落实党的二十届三中全会和省委十二届七次全会关于完善公共安全治理机制和健全社会治理体系的要求。充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，检查从细、监督从严、整改从实，真发现问题、真找准问题、真解决问题，压紧压实生产经营单位主体责任、属地管理责任、部门监管责任、全员安全生产责任制“四个责任”，切实推动政治责任与法治责任一体落实，筑牢安全生产法治屏障。

执法检查要严格遵循依法原则，紧扣法律法规规定开展检查，督促有关国家机关把法律法规执行到位、落到实处；坚持问题导向，既全面了解法律

法规实施情况，又要抓重点、抓问题、抓典型，推动解决问题、改进工作、完善制度。对于安全生产来说，要以法为本，预防在先，体系为要，基层为重。通过执法检查，建立健全安全风险预防机制，如强制企业安全风险评估、建立预警系统等，将事故预防纳入法治化轨道。完善安全生产治理体系，从法律法规、政策措施、监管机制等构建全方位、多层次体系，确保各环节有章可循，推动安全生产治理体系和治理能力现代化。强化基层安全建设是重中之重，强大的基层安全体系能及时发现和处理隐患。执法检查发现的问题反映出基层安全基础的薄弱环节，基层在资金、装备、技术、人员等方面存在的短板。要以问题整改为契机，对症下药，通过加大投入、更新装备、引进技术、充实人员等措施提升基层安全保障能力。同时，要重视科技力量，如智能监控系统、大数据分析等现代科技手段提高安全监管效率和精准度。人大代表与基层群众联系最紧密，最能看到身边的安全问题，要发挥好代表联系群众、发动群众的作用，筑牢安全生产人民防线，让“安全生产大于天”理念深入人心成为社会行动自觉，共同答好“法治护安人大行”的时代答卷。

安全生产是一场没有终点的马拉松。人大常委会要加强跟踪监督，做好执法检查“后半篇文章”，督促整改一抓到底、抓出成效。各级政府及部门要自觉主动接受人大监督，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，对人大常委会执法检查报告、专题询问指出的各项问题，要制定切实可行的整改方案，分解任务、严格标准，确保整改落到实处。要以点带面、举一反三，从制度机制和政策措施解决源头监管问题。要形成法治护安合力，切实把执法检查过程转变为完善制度、健全机制、查漏补缺的过程，不断提升依法治理能力和本质安全水平，全力防范化解重大安全风险，为全省经济社会高质量发展创造安全稳定的环境。■

# 目录

## CONTENTS

封面：衡阳市石鼓书院。

摄影 / 彭 斌

### 社评 · Editorial

1 | 筑牢安全生产法治屏障 / 本刊评论员

### 人大要情 · PC Highlights

#### 推进“两个三年行动”

4 | 打通“神经末梢”，  
推动基层人大工作高质量发展 / 蒋海洋 郭 宸

### 特别关注 · Focus

#### 6 | 衡阳：人大有范

衡阳市各级人大及其常委会依法履职，创新履职，把制度优势转化为治理效能，交出了一份亮眼的答卷。

7 | “二次交办”加“会商联办”，  
促民意加速“变现” / 李光伟

9 | 衡南县：让“法言法语”满载社情民意  
/ 许小春 胡丁丁

10 | 衡阳县：“小站点”让代表履职“活”起来  
/ 蒋尚洁

11 | 衡山县：闭环监督，审议意见落地有声 / 王 燕

12 | 衡东县：代表之力赋能高质量发展 / 任中元

13 | 祁东县：从“为民作主”到“由民作主”  
/ 何 剑 周外明

14 | 常宁市：关爱留守儿童，助推“五育并举”  
/ 邓成围

15 | 耒阳市：居民议事会讲好民主故事 / 袁义生

16 | 南岳区：“三员三表率”全面助力旅发大会  
/ 曾宋招 廖欣娅

17 | 雁峰区：激发代表活力，夯实民主基石 / 王 鹏

18 | 石鼓区：“心愿清单”变成“履职答卷” / 李 鑫

19 | 珠晖区：“三单四图”绘就民生幸福画卷 / 张 丹

20 | 蒸湘区：代表履职“赶考”，选民评议“打分”  
/ 黄亚君 聂 沛

### 人大聚焦 · PC Spotlight

21 | 加强代表工作能力建设的“湘潭实践”  
/ 唐自力

23 | 建议双向衔接转化，合力监督护公共利益  
/ 王 耿 周 鹏 陈文斌

24 | 深耕“家站”，夯实全过程人民民主基层单元  
/ 张 丹

25 | 以监督之力助推产业开发区高质量发展  
/ 翟祖华

27 | 专题询问赋能营商环境改善 / 刘博文 王克知

28 | 守护“小树苗”健康成长 / 史鸿飞 曹 黎

30 | 用法治力量书写“绿色答卷” / 王琼飞 李碧晴

32 | 让“民生工程”真正成为“民心工程” / 张必忠

33 | “组合拳”激活乡镇人大工作 / 蒋文智 张玲玲

34 | 激发街道人大工作新动能 / 易中胜

### 代表之窗 · Deputies Opinions

35 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十五  
使代表能为，让代表善为，  
促政府作为 / 陈庆立

37 | 为留守儿童撑起关爱保护伞 / 王建平

38 | 不负重托，笃志前行 / 盘晓红

40 | 江 斌：情系民生，勇毅前行 / 龚道沿

41 | 朱新波：以桑梓之情写代表担当 / 朱越斌 罗小登

### 法治观察 · Observation of Law

#### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

42 | 关于湖南省县域经济高质量发展的  
思考与建议 / 余 雄



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文树勋 文富恒 龙朝阳 田华玉  
刘志仁 刘正兴 刘光跃 刘泽友 江 波  
祁圣芳 李万千 李大剑 李激扬 肖迪明  
吴秋菊 吴凌频 余 雄 欧阳艳 欧阳煌  
罗国宇 周迎春 胡 颖 程水泉 蒋 锋  
蒋祖烜 蒋强先 戴德清

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年11月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

- 44 | 聚焦发展新质生产力, 助推工业园区蝶变升级 / 王一花
- 45 | 深化人大专委会建设的探索与实践 / 罗 健
- 46 | 抓紧抓实“三个载体”, 激发代表履职活力 / 伍令贤
- 47 | 发挥人大职能优势, 助推新质生产力发展 / 龙之美
- 48 | 站稳人民立场, 推进人大工作高质量发展 / 张 波
- 49 | 发挥人大代表在基层社会治理中的重要作用 / 黄伟庐
- 49 | 提升信访工作法治化水平 / 敬政豪
- 50 | 为文明养犬拴牢法治之“绳” / 王晓燕
- 51 | “橙”心守护“致富树” / 杨洪涛 曾月娥
- 52 | 洛阳中院“信号屏蔽器事件”, 到底谁在违法? / 易永峰 张伟庭
- 54 | 商家销售假冒伪劣农药造成损失该担何责? / 周文颖
- 55 | 婚前房产婚后加名, 离婚可以分走50%吗? / 尹兰英
- 55 | 货车司机与物流公司之间是否构成劳动关系 / 董宇超
- 56 | 国家公园立法, 生态文明视角下的立法创新 / 阿 计

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 57 | 新语 58 | 媒体
- 59 | 以精准有力常态化举措助推法治政府建设 / 张 辉 戚红亮
- 60 | 法治教育一体化与校园纠纷化解 / 乔 颖
- 61 | 深化宪法宣传教育, 推进法治国家建设 / 张一帆
- 62 | 丁虹的诗意之城
- 63 | 童世明的武陵清韵
- 64 | 11岁彝族女孩梦想当歌唱家 / 王建平
- 65 | 莫把铺张浪费当作刺激消费 / 郭光文

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。





与会人员现场观摩湘乡市龙洞镇人大代表联络站“建管用”情况。 摄影/周洁

# 打通“神经末梢”， 推动基层人大工作高质量发展

■ 蒋海洋 郭 宸

全省基层人大工作推进会进一步强化“重基层、打基础、强基本”工作理念，加快推进基层人大工作制度化、规范化、科学化建设，着力提升全省人大工作整体实效。

10月31日，全省基层人大工作推进会在湘乡市召开。本次会议是我省首次有全部市县两级人大常委会主要负责同志参加，并直接在县一级召开的基层人大工作推进会，意义非凡。会议深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，认真落实省委人大工作会议精神，进一步强化“重基层、打基础、强基本”工作理念，加快推进基层人大工作制度化、规范化、科学化建设，着力提升全省人大工作整体实效。省委书记、省人大常委会主任沈晓明作出批示。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，党组副书记、副主任张剑飞主持，副主任陈飞、胡旭晟、周农，党组成员谢建辉、陈文浩，秘书长王晓科出席。省人大各专门委员会，常委会工作机构、办事机构，14个市州人大常委会及122个县市区人大常委会主要负责同志等参加会议。

**省委书记、省人大常委会主任沈晓明作出批示**  
省委书记、省人大常委会主任沈晓明审定了会议

方案，并在批示中指出，基层人大处于民主法治建设的第一线，是地方国家政权的重要基础，是基层实现全过程人民民主的重要载体，是推进基层治理现代化的重要力量。近年来，全省基层人大坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，守正创新、履职尽责，为推动县乡经济社会高质量发展作出了积极贡献。新时代新征程，各级党委要进一步加强对基层人大工作的全面领导，重视发挥基层人大和人大代表的作用，积极为其依法履职创造良好条件。基层人大要深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足人大视角、强化法治思维，聚焦主责主业依法高效履职，聚焦改革发展、民生福祉和基层治理释放制度效能，聚焦“两个联系”做好代表工作，聚焦制度化、规范化、科学化加强自身建设，为加快实现“三高四新”美好蓝图彰显基层人大新担当新作为。

## 交流经验各有特色、可学可鉴

为开好这次会议，10月21日至24日，乌兰率14个市州人大常委会负责同志赴广东、广西实地考察学

习基层人大工作，在横向对比中找差距、明方向、促实效。10月30日下午，与会代表到湘乡市5个现场考察点开展实地观摩，感受人民代表大会制度在基层实践的生动图景。

在推进会上，株洲市、娄底市人大常委会主任，华容县委书记、湘乡市人大常委会主任，泸溪县武溪镇党委书记，5位乡镇人大主席、人大街道工委主任作了交流发言。

“坚持‘三个三’，下好‘一盘棋’，引领推动基层人大工作高质量发展。”株洲市人大常委会主任刘光跃说，通过推进政策、队伍、经费保障，以执法检查、民生实事、进站履职为抓手，加强政治、平台载体、能力建设，实现县乡人大工作高质量发展。娄底市人大常委会主任戴德清表示，娄底市人大常委会全面推行“四全”（全员赋码、全员公示、全员激励、全员进站），“四微”（组建微小组、确定微主题、开展微接待、参与微治理）工作法建好代表联络站。湘乡市人大常委会则聚焦主责主业，坚持专职专责，全力推动新时代乡镇街道人大工作高质量发展。

在党对人大工作领导方面，华容县委不断增强政治能力并将其转化为推动工作的引领力、推动力、执行力，大力支持保障人大发挥作用。泸溪县武溪镇党委以“三三制”（坚持“三个常态”即坚持通盘考虑、参与决策、监督工作常态化，发挥“三个作用”即发挥带头进站引领作用、支持代表发挥主体作用、支持票决制发挥试点作用，强化“三项保障”即强化组织、阵地、创新保障）工作法支持镇人大和人大代表履职行权。

乡镇人大与人大街道工委如何干？临澧县刻木山乡人大强化要素保障，发挥代表作用。慈利县岩泊渡镇人大以“民声”引领“民生”，让实事“落地有声”。沅江市新湾镇人大赓续传承，守正创新。零陵区菱角塘镇人大以选区为单位建立代表联络站。雨花区人大常委会东塘街道工委构建“12345”工作模式（即探索“人大代表+邻长”模式、梳理形成人大代表联络站和人大代表两个目标清单、创建经济发展、基层治理、民生保障“专业小组”、建立健全定时学习培训、定时接待选民、定时开展活动、定时调研视察“四定机制”、充分发挥代表联络站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能），把代表联络站打造成群众“幸福家”。资兴市人大常委会东江街道工委大胆探索推行居民议事会制度。

注重建章立制、守正创新、敢为人先，他们的经验可学可鉴。

## 基层人大工作怎么看、干什么、怎么干？

会上，乌兰从基层人大工作怎么看、基层人大工作干什么、基层人大工作怎么干三个方面作了讲话。乌兰

的讲话深入浅出，内涵丰富、论述精辟，具有很强的政治性、思想性、理论性和指导性，为进一步做好县乡人大工作提供了思路、指出了方向，明确了任务。

乌兰指出，要从政治要求、制度设计、民主实践、法定职责、问题导向等维度，深刻认识到做好基层人大工作，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的必然要求，是巩固党的执政基础、稳固党的基层政权的必然要求，是深入践行全过程人民民主、保证人民当家作主的必然要求，是建设更高水平法治湖南、推进基层治理现代化的必然要求，是坚定根本政治制度自信的必然要求。全省各级人大特别是基层人大要进一步提高认识、扛牢责任、坚定信心，着力打基础、补短板、强弱项，推动基层人大工作迈上新台阶、展现新气象。

乌兰指出，县级人大处于承上启下、推动落实的关键环节，要在履行好法定职责的基础上，加强对乡镇、街道人大工作的联系和指导。乡镇、街道人大要依法“开好会”，围绕会期达标、议程合理、程序规范、保障到位、跟踪及时，把会前、会中、会后各项工作抓好抓实，确保开出高质量、开出好效果。始终“盯好法”，立足人大视角、法治思维，把宪法法律法规宣传教育的担子挑起来，用好执法检查这一基本监督方式，发挥好基层立法联系点这一立法“直通车”作用。切实“管好钱”，乡镇人大坚持全口径审查、全过程监管，加强对预算执行、国有资产管理、政府债务管理情况的日常监督，对预算调整和重点支出、重大项目资金、专项债资金实施动态监督。用心“定好事”，既要用足用好人大决定权，健全讨论决定工作机制，又要持续擦亮民生实事票决制这张名片，真正变“为民作主”为“由民作主”。组织“进好站”，加强示范引领、丰富主体内容、完善评价激励，把代表联络站建好管好用好。聚力“服务好”，牢牢抓住代表工作这个基本盘，服务提升“两个能力”、服务密切“两个联系”、服务推进“两个高质量”。融入基层治理，从网格治理、诉源治理、依法治理融入，发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度效能。

乌兰强调，基层人大要更加注重争取党委重视支持，以实干实绩打动党委、取信党委。更加注重抓好主责主业，正本清源彻底纠正人大干部专职不专责的问题。更加注重主动担当作为，围绕自身职责、针对现实问题，主动谋划、积极作为、认真推动，不断提升基层人大工作成效。更加注重科学规范运行，着力抓制度健全完善，把建立健全“两规则四办法”作为重点，把基层人大工作做细做实做规范。更加注重推动工作落实，各级人大要树牢大抓落实的工作导向，把党委要求的、法规明确的、文件规定的、会议强调的、清单安排的，按时保质保量落到实处。■

栏目主持 / 蒋海洋



衡阳市委书记刘越高（后排左四）、衡阳市人大常委会主任刘正兴（后排右四）以市人大代表身份在祁东县参加代表小组活动。摄影 / 罗茂盟

## 衡阳：人大有范

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

“寿比南山，雁鸣衡阳。”衡阳是国家区域重点城市、省域副中心城市。北雁南飞歇翅处，南岳七十二峰尽显旖旎的自然风光，石鼓书院、湘西草堂等深深刻上湖湘文化的烙印，“有色金属之乡”“世界铅都”让老工业基地城市声名远扬。

历史与现代交织，传承与发展并进。衡阳市人大常委会认真汲取衡阳破坏选举案的深刻教训，以案为鉴，履职尽责，奋力在新时代新征程上彰显新担当、展现新作为、作出新贡献。2022年以来，衡阳市十六届人大常委会顺应时代需要，结合衡阳实际，提出了“一委一特色、一县一品牌”的工作目标，助力这座有着千年历史底蕴的城市焕然一新，层层“出圈”。

衡阳市人大常委会推进代表建议办理B类件“二次交办”加“会商联办”，让代表建议落到实处，惠及民生，促进经济社会发展。衡南县抓实基层立法联系点建设，提升立法参与度、成果转化率、法治知晓度。衡阳县积极探索创新“代表联络站+”模式，将代表联络站打造成代表履职的重要载体，让代表履职“活”起

来。衡山县积极推动审议意见落实见效，彰显人大监督刚性和实效。衡东县在优化营商环境、代表代访带访、创客培育中，充分发挥代表作用。祁东县实施民生实事项目人大代表票决制，全力推动“为民作主”向“由民作主”转变。常宁市组建专业人大代表小组，以音乐合唱的方式，推动“五育”并举。耒阳市人大常委会大力推动“居民议事会”工作，使民生热点难点问题在基层得到较好解决。南岳区深入开展“三员三表率”主题活动，助力高质量发展。雁峰区创新体制机制，打造发展全过程人民民主的雁峰品牌。石鼓区将民众“微心愿”写入代表履职“问卷”中，开拓“民声”定“民生”新渠道。珠晖区建立“三单四图”，民生实项目人大代表票决制出新出彩。蒸湘区实行“区人大代表履职报告月”活动，区人大代表集中时间回原选区向选民报告履职情况。

奋进借风势，奋力乘风起，借第三届湖南旅游发展大会机遇，衡阳市各级人大及其常委会依法履职，创新履职，把制度优势转化为治理效能，交出了一份亮眼的答卷。■



# “二次交办”加“会商联办”， 促民意加速“变现”

■ 李光伟

衡阳市人大常委会对2023年办理结果为B类的208件市人大代表建议进行第二次交办，采取“会商联办”的新举措，开创了代表建议办理的新局面。

满意率94.8%，创历史新高！

前不久，衡阳市人大常委会组织市人大代表对今年交办的605件代表建议的办理结果进行满意度测评，结果令人欣喜。

为督促办理好人大代表提出的建议，提高问题的解决率，今年以来，衡阳市人大常委会首次对办理结果为B类（即所提问题正在解决或列入规划逐步解决）的建议进行第二次交办，首次采取“会商联办”的形式对代表建议进行重点督办，取得了较好的效果。



衡阳市人大常委会主任刘正兴（右）调研代表建议办理情况。

## 首次对B类件二次交办

2023年1月，在衡阳市十六届人大二次会议期间，市人大代表提交了376件建议，当年全部办理完毕。其中，208件办理结果为B类。

今年3月，市人大常委会召开2024年度代表建议交办会，不仅交办了今年市人大会议上代表们提交的397件代表建议，还把2023年208件B类件进行第二次交办，要求相关部门提高重视，再次办理，促进问题尽快解决。这在市人大常委会的历史上是首次。

“进行第二次交办的代表建议，与第一次交办的代表建议被同等对待，做到了一样交办、一样办理、一样督办、一样答复、一样考核。”市人大常委会副主任封哲夫指出，“并不因为是再次办理而降低要求，简化程序。”

对这个微创新，不少媒体进行了报道，引起社会关注和好评。

衡阳市人大代表、衡阳市军创物业有限公司董事长蔡尤润说：“许多B类件，承办单位回复代表说问题正在解决或列入规划逐步解决，有些单位确实是这样做的，也有的单位是以此敷衍代表，回复之后就不管不问

了。再次交办、再次督办、再次考核，可以倒逼承办单位再重视、再办理，有利于促进问题的解决。”

“B类件大都办理难度较大，牵涉面较宽，是难啃的‘硬骨头’，的确需要锲而不舍、久久为功才能办好。”曾当过市区两级人大代表的市审计局二级调研员李康杏说，“市人大常委会这个创新，就是针对这个‘硬骨头’来的。不办好不放过，第二年接着办，跟踪督办到底。这种创新针对性强，切中了问题要害。”

## 首次会商联办代表建议

“对代表建议提出的问题，我们正在积极解决。但是有的问题需要相关部门配合，请大家支持。”

“建议财政部门加强资金保障，征地拆迁单位加快交地进度，加快办理手续。”

……………

6月24日，衡阳市城建城管领域代表建议会商联办会在市人大常委会机关举行，市人大常委会主要领导，分管城建工作的副市长，市资规局、市住建局、市



衡阳市人大常委会召开城建城管领域代表建议会商联办会。

城管局的主要负责人和一些市人大代表聚在一起，共同商量如何办理落实代表建议。

代表建议传递着人民的呼声、凝聚着人民的期盼。督促办理好代表建议是历届衡阳市人大常委会的“重头戏”。本届市人大常委会在继承过去好经验的基础上，提出了“一届管总、逐年交账、持续跟踪、届内清零”的总要求。

今年，市人大常委会采取了会商联办的措施，把会商联办作为庆祝人民代表大会成立70周年、“6·25为民服务日”（编者注：1954年6月25日衡阳市第一届人民代表大会第一次会议召开，从2014年开始，每年的6月25日市县乡三级人大开展为民服务活动）的重要活动。即从今年市人大代表提交的建议中，梳理出办理难度较大、内容较复杂、牵涉部门较多的39件代表建议，由市人大常委会领导、市政府领导牵头负责，组织相关部门负责人、提出建议的市人大代表，一起商讨解决问题的具体办法。

市委书记刘越高对此高度重视，作出批示：“请市人大常委会以此次活动为契机，密切人大代表与人民群众联系，广泛收集社情民意，走好群众路线。”市长朱健多次带头研究，推动办理相关代表建议。

市人大常委会主任刘正兴带头会商联办，并对会商联办活动定调明向：前提是“会”，要求做到会面、会见到位；基础是“商”，要求做到商量、商议到位；关键是“联”，要求做到联合、联动到位；落脚是“办”，要求做到办结、办成到位。

市人大常委会副主任、市政府有关副市长按照分工，分头负责相关代表建议的会商联办工作，在6月24日、25日两天，共计召开了6场会商联办会，12名市级领导、30个市直单位的主要负责人、76名市人大代表参加，就39件代表建议涉及的54个具体问题，共同寻求破解之策。

在会商联办会上，承办单位汇报代表建议办理情况，领衔的市人大代表介绍所提建议的背景情况，代表建议所涉问题的相关单位对如何解决问题谈打算，市人

大常委会领导对如何进一步办理好代表建议提出要求，市政府领导作表态发言，对政府相关部门如何抓落实提出要求。

“我们每年都督办代表建议，以前主要是由市人大常委会分管领导带领市人大相关专门委员会或者工作机构的负责人，到对口联系的部门督办。”市人大常委会代表工委主任刘国荣说，有的代表建议提出的问题，仅靠一个部门难以解决，需要相关部门共同出力，如果只到承办单位去督办，不能很好地解决问题，因此，今年尝试进行了会商联办，集中力量“啃硬骨头”。“好比医院治病，遇到了疑难杂症，邀请相关领域的专家来会诊。”刘国荣说。

### 产生“1+1>2”效应

衡阳市人大常委会推出的二次交办、会商联办两个新措施取得了积极效果，代表建议的问题解决率、代表满意率比往年都有提高。今年，市人大代表提出的397件建议已全部办结，代表满意率为94.7%；二次办理的208件B类件，代表满意率为95.2%，两项合计整体满意率为94.9%，创近年新高。

从2022年开始，衡阳市加快城区“断头路”建设，但是进度较慢，给城市发展、市民出行带来不利影响。在今年的市十六届人大三次会议期间，市人大代表、珠晖区和和平乡东山村党总支书记文军军提出关于加快推进城区“断头路”建设的建议，被市人大常委会主任会议确定为重点处理建议纳入会商联办。市人大常委会督促相关部门形成办理合力，加快了工作进度。目前已经投入16亿元，打通了26条“断头路”。“感觉今年的建设进度比以前明显快了很多。”文军军说。

在2023年的市十六届人大二次会议期间，市人大代表、古汉中药有限公司口服液车间副主任廖媛媛提出了关于支持古汉中药有限公司申请国家AAA级景区的建议。市文旅局高度重视，指导该公司完善了一些硬件和软件设施，但其状况距离国家AAA级旅游景区的标准还有较大差距。

今年，这件建议被市人大常委会主任会议再次向市政府进行交办。6月24日召开的教科文卫领域代表建议会商联办会，对这件建议进行集体“会诊”，督促市政府及市文旅局加大支持力度，把该项目列为今年全省旅游发展大会重点观摩项目，给予资金奖励；每个月派人去现场指导，指导公司丰富旅游业态。目前，古汉中药有限公司已经通过国家AAA级旅游景区验收。

关于切实做好异地医保跨省结算工作、引领模范好人参与基层纠纷善治、引导衡阳茶叶在本地销售、加强鄱湖片区地下管网建设等建议落地开花，惠及民生，促进经济社会发展。二次交办，会商联办，新措叠加，产生了“1+1>2”的效应。■

# 衡南县： 让“法言法语”满载社情民意

■ 许小春 胡丁丁

“如果工会会员发生劳动纠纷，建议让工会代表职工来维权”“加大企业工会组织的经费投入力度，为工会会员提供更多的福利待遇，并鼓励职工积极参加工会活动”……在衡南高新区中通快递集团衡阳转运中心工场，立法工作专班工作人员与人大代表、政协委员、部分企业家、职工代表等40余人围坐在一起，对征求意见的《湖南省实施〈中华人民共和国工会法〉办法（修订草案·一审修改稿）》展开讨论，现场气氛热烈。

这是衡南县基层立法点开展立法意见征集活动的一个缩影。2023年，衡南县人大常委会被省十四届人大常委会确定为衡阳市唯一的基层立法联系点。一年多来，为有效发挥“立法直通车”的作用，市人大常委会从强化组织保障、渠道延伸、专业厚度、新法宣传、效果激励等方面发力，努力提升工作规范性、立法参与度、成果转化率、法治知晓度和工作认同感。

为了让原汁原味的“基层声音”成为地方立法考量，市人大常委会聚焦“神经末梢”，在衡南高新区管委会、车江街道人大工委、衡南职业中专等地陆续设立6个基层立法信息采集点。通过开展立法意见征集“五进”活动，即“进站点、进学校、进企业、进小区、进屋场”，真正搭建起“上下通达”的连心桥，使法律条文充分吸收和反映社情民意，也能让群众代表在参与立法实践过程中了解立法意图、内容和精神。

市人大常委会立足基层立法联系点“小阵地”，汇聚各方资源，发挥基层人才智力优势。在衡阳市平安村社区建设条例草案征集意见阶段，立法专班到衡南县车江街道恒星村征求人大代表、镇村干部和群众代表等各方意见。在参与《湖南省实施〈中华人民共和国法律援助法〉若干规定（草案·一审修改稿）》意见征询时，邀请参与法律援助的公益律师、基层法律服务工作者或群团组织负责人参加座谈，收集意见建议60余条。“群众的意见多是情感上的表达，大多关心法律法规好不好、管不管用、能不能有效地解决现实利益问题；相关领域专家、法律工作者，更倾向于文字表述的精确性和法条规定的可实施性。听取多方人士的意见，也是科学立法、民主立法的重要方面。”市人大常委会党组成



衡南县开展“我是会员，我为工会立法来献言”立法建议征集活动。

员罗名勇介绍。

2023年以来，市人大常委会领导到衡南县开展立法调研7次。立法点接受省、市法规草案修改意见建议征集任务28件，收集到人民群众建议意见1000余条，整理汇总提出修改建议上报318条。

市人大常委会注重拓展立法联系点功能，打造有温度的“普法港湾”。在衡南县职业中专打造校园法治文化广场，融合法治小讲堂、法治故事汇、扫码学法、宣传栏等多种法治元素于一体，收集与学校师生密切相关的最新法律法规和案例。“校园法治文化广场建成后，很受师生们欢迎，大家在学习、运动、散步之余，扫一扫法治文化长廊上的二维码，即可查看相关法律法规，自觉接受法治文化的滋养。”市人大常委会办公室主任谢文建说。在县融媒体中心宣传平台开设专栏，其中宣传《湖南省预防中小学生溺水若干规定》，浏览量突破3.1万次；宣传粮食安全保障法，浏览量达1.2万次，充分提高了社会公众对立法工作的知晓度和参与度。

市人大常委会出台了基层立法联系点工作评先评优活动实施方案，对勇于担当、敬业奉献，积极参与基层立法联系点工作，并作出重要贡献的单位和个人进行表彰，调动全县人民参加立法工作的积极性、主动性，使立法联络更“顺”、信息采集更“全”，让立法建议工作紧跟经济社会发展步伐。

“基层立法联系点是发展全过程人民民主的生动缩影和鲜活载体。今后，我们将进一步拓宽工作思路，创新工作举措，让立法工作在衡南基层联系点这片沃土上接地气、冒热气、聚人气。”市人大常委会主任黄日荣说。■

# 衡阳县：“小站点”让代表履职“活”起来

■ 蒋尚洁



村民傅长河在渣江镇代表联络站向县人大代表傅胜利（右二）反映问题。

“我们秋夏村与西界公路的连接路口存在安全隐患的情况。”在衡阳县渣江镇人大代表联络站，村民傅长河向坐班的县人大代表、渣江镇人大主席傅胜利反映。傅胜利详细了解后，组织部分市县镇三级人大代表赴现场走访、察看。随后，傅胜利领衔向市人大常委会提交建议。建议交办后，县公路建设养护中心对整个西界线及县内的国省干线进行全面梳理，投入170万元进行整改，消除了16处道路安全隐患。如今的秋夏村与西界公路的连接路口宽敞平整，不到十分钟就可以到达渣江镇集市，农副产品的销售之路也打开了。

近年来，衡阳县人大常委会做深做优代表联络站提质升级文章，积极探索代表联络站履职新模式，将代表联络站打造成代表依法履职的重要载体，让代表履职“活”起来，用“小站点”书写全过程人民民主“大文章”。

代表联络站处于收集社情民意的最前沿。老百姓在代表联络站反映基层治理的热点、难点问题，通过人大代表，将普遍性问题转为代表建议或者列入人大代表票决民生实事项目库。代表联络站成为社情民意“直通车”，架起联系群众的连心桥。

代表联络站还是矛盾纠纷的“终点站”。去年以来，衡阳县、衡南县多地发生了系列流窜盗窃案件，30余户家庭遭搬家式洗劫。在案件侦破过程中，不少受害群众到岷山镇代表联络站反映情况。驻站人大代表与道德模范积极帮助被盗群众统计损失，寻找案件线索，安抚被盗群众。今年7月，当地公安机关将犯罪嫌疑人抓获

归案，但犯罪嫌疑人拒绝退赃。岷山镇人大代表谭玉良主动上门，对犯罪嫌疑人及家属晓之以理、动之以情，劝其家人积极配合公安机关开展退赃工作。最终，犯罪嫌疑人和家人退还现金4万元以及其他物品若干。

岷山镇人大代表联络站和模范好人调解室定期组织开展摸排走访，及时掌握苗头性、倾向性、预警性信息，构建起了镇、村（社区）、网格“三位一体”的调解组织网络。截至目前，成功化解各类纠纷矛盾70余起，调处成功率达100%，辖区发案率同比下降35%。

代表联络站汇聚民智已见成效。如今在衡阳县老年人群中备受欢迎的“蒸阳幸福食堂”就源于人大代表在联络站与群众的一次交流。去年，县人大代表万传梅接待群众时，有群众反映老年群体就餐难，希望社区能够提供助餐服务。于是，她牵头组织代表走访了部分社区，向相关部门了解到，全县60岁以上的老人占总人口20.72%，其中80岁以上的老人占2.25%，助餐服务需求较大。在县十八届人大四次会议拟票决的民生实事项目征集意见座谈会上，万传梅提出建设衡阳县社区养老助餐服务点的建议。该项目被列入候选项目库，经大会票决，被确定为2024年度衡阳县5大民生实事项目之一。

衡阳县目前已建成4家社区助餐服务点，能够提供堂食、送餐等便民服务，着重解决高龄、孤寡、空巢、失独、特殊困难老年人的就餐难问题。按照县民政局制定的奖补政策，60岁以上的特困供养老人和低保老人以及80岁以上的老年人能够享受每餐8元至10元的优惠。“下一步要在全县逐步铺开，把服务点设到乡镇、村（社区），让更多的老百姓得到实惠。”县民政局副局长聂福军说。

衡阳县人大常委会副主任蒋小阳说：“今年我们重点打造了30个示范性代表联络站，探索代表联络站履职新模式，建立完善学习交流、调研讨论、反映民意的体制机制，开展形式多样、内容丰富的服务活动，使代表履职与中心工作、基层社会治理、保障服务民生等工作深度融合。这是衡阳县人大常委会践行全过程人民民主的生动实践。”

# 衡山县： 闭环监督，审议意见落地有声

■ 王 燕

“县人大常委会审议意见中明确的4个问题，现已完全落实3个；促进企业用工与职业教育衔接问题已制定落实方案，安排县高新区管委会、县人社局、县教育局组织县内职业技术学校与企业对接按需求开展定向培养，两年内完全落实到位。”在召开的衡山县人大常委会主任会议上，县政府领导在报告就业促进“一法一办法”执法检查报告审议意见落实情况时说。

人大常委会审议意见能否落实见效，是检验人大监督工作刚性的重要标尺。为推动审议意见落地落实，切实增强监督实效，衡山县人大常委会不断创新方式方法，通过开具问题清单，明确整改要求，加强跟踪监督，形成解决问题完整闭环，使监督路径更清晰，监督抓手更实在，监督实效更突出。通过积极探索跟踪监督新路径，认真做好监督后半篇文章，确保审议意见真正落实见效。

本届以来，衡山县人大常委会会议、主任会议共印发审议意见18份，列出重点跟踪审议意见39条。县政府及相关部门领办问题清单，结合工作实际拟定具有针对性和可操作性的落实计划，明确问题整改的具体措施和时限。县人大有关专门委员会就有关重点难点问题、需多部门协同配合的问题等进行沟通协调，确保每条审议意见、每个整改问题既有落实的责任部门，又有落实的举措和时限，审议意见如何办理一目了然。

对清单落实情况进行跟踪督办，是推动问题得到有效解决、增强监督实效的重要手段。审议意见明确的问题，由县人大相关专门委员会拟定督办计划表，让督办工作有序开展：审议意见印发三个月后询问工作进展情况，并跟踪办理进度；半年内政府相关部门书面汇报落实情况，专门委员会对落实情况进行核查；对落实情况不理想的，开展专项调查和督导，督促承办部门采取有效措施确保一年内落实到位。整个督办过程脉络清晰、有章可循，三个阶段环环相扣、步步推进，让审议意见件件触底，步步落实。如为全面了解县人大常委会关于就业促进“一法一办法”执法检查报告的审议意见落实情况，县人大社会建设委牵头制定具体督办方案，围绕审议意见中提出的4个主要问题落实情况开展调研并向主任会议汇报，对已完全落实的3个问题销号，对产教



县人大常委会调研组召开就业促进“一法一办法”执法检查报告和审议意见落实情况座谈会。

融合这一个需较长时间解决的问题继续跟踪督办。县人大常委会对审议意见所列问题实行动态管理，要求办好一个，销号一个，确保事事有回音、件件有着落。

为推动审议意见落实工作制度化、规范化，县人大常委会制定了《衡山县人民代表大会常务委员会审议意见处理办法》。根据该办法，县人大常委会在年底对上年7月到本年6月间常委会和主任会议交办的审议意见办理情况报告进行集中审议，并对办理结果进行满意度测评。在测评前，县人大有关专门委员会通过“四不两直”、明察暗访、问卷调查等方式对审议意见办理结果进行比对和核查，准确掌握落实情况。对不能在规定时间内落实的举措，及时督促政府加强工作调度，优化办理方式，提升办理时效；对需要长期努力才能解决的问题，落实“下年再盯、持续跟踪”的措施，以此全面提高审议意见办理质效。同时，要求有关专门委员会认真开展专项调查后，形成客观公正的审查意见提交县人大常委会主任会议。县人大常委会对期限内所有交办意见落实情况采用无记名投票方式进行满意度测评，分为满意、基本满意和不满意三个等次。获得满意票和基本满意票数未超过常委会全体组成人员半数的，测评结果为不满意；测评结果为不满意的，政府及相关部门继续整改，在下次人大常委会会议上再次报告整改情况；重新报告仍未通过的，县人大常委会将依法启动质询或特定问题调查程序，真正做到问题不解决、监督不停止，形成审议意见落实的闭环监督，确保人大监督刚性。■

# 衡东县：代表之力赋能高质量发展

■ 任中元



衡东县十八届人大常委会第十次会议对优化营商环境专项工作开展满意度测评。

衡东县人大常委会在优化营商环境、代表代访带访、培育和壮大代表创客的实践中，充分发挥代表作用，促进代表履职尽责，助力县域经济社会高质量发展。

## 代表之力赋能优化营商环境

2022年以来，县人大常委会持续将优化营商环境作为重要监督事项，组织各级人大代表扎实开展优化营商环境、行政执法、工程建设项目服务环境工作专项评议。

为开展好专项工作评议，各级人大代表围绕优化营商环境主题，开展调研活动50次，走访企业98家，收集问题线索、意见建议180余条，梳理出突出问题36个，推动168个问题整改落实。在调研的过程中，代表主动当好宣传员，发放有关条例及解读手册等资料6000余本，调查问卷5000余份。

县十八届人大常委会会议对被评议部门进行满意度测评，并当场公布测评结果。测评结果报告县委，在县融媒体中心设立整改专栏，推出被评单位“一把手”访谈，整改情况接受人大代表和社会群众监督。2022年以来，结合人大评议结果，县委取消了两个单位的评优资格和部分个人的评先评优资格。

2022年，衡东县在省营商环境综合指标考核中上升至第24名、市考评中上升至第1名，进入全省优秀行列；2023年，衡东县“办理建筑许可”指标从全省中游跃升至全省第一，营商环境考核测评获全市第一，打好优化发展环境持久仗获省政府通报表彰。

## 代访带访贡献代表力量

为进一步引导人大代表发挥熟悉社情民意的优势，

运用自身影响帮助基层化解矛盾纠纷，2023年，县人大常委会出台了关于推动开展各级人大代表代访带访工作的意见（试行），从工作对象、四方责任、工作流程、工作成效等4个方面明确了代表代访带访工作内容和程序，坚持“群众满意”为最高标准，翻开了人大代表参与信访工作新的一页。

在开展代访带访过程中，县人大常委会通过以乡镇人大主席团为主体、乡镇信访办配合、以代表小组为单位进行初步筛选，形成代访带访事项清单；再根据各级人大代表的工作经验、群众基础、能力特长等特点，结合“双联”工作、信访包案制度等，提出结对名单，拉近了代表与群众的距离，形成完整的代访带访工作程序，得到信访群众的认可和欢迎。

截至目前，县各级人大代表开展代访带访活动共1510余人次，化解信访积案21件、初信初访案件660余件，化解成功率达90%。

## 代表创客助力产业发展

代表创客竞风流，激发经济发展新活力。近年来，县人大常委会举办了代表创客训练营、代表创客经验交流会、代表创客故事分享会等活动，在推进产业发展中蹚出一条新路子。

市人大代表林华创办湖南纳金新材料技术有限公司，实现一年投产、两年盈利、三年成为国家高新技术企业和湖南省新材料企业。他在代表创客经验交流会上分享自己的亲身经历，把自己的公司作为“代表创客的示范基地一日行”的活动场地，不断增强代表创客的影响力。

县人大代表王根生在2022年县十八届人大二次会议上，牵头提交关于建设衡东县印章文化产业园的议案，得到县“四大家”的高度重视。当年5月，在各方面的有力支持下，总投资20亿元、占地面积400亩的衡东印章文化产业园顺利签约开工，成为衡东近年投资额度较大、建设速度最快的产业项目。目前，一期项目早已投入使用，二期电商大楼项目建设正加速推进，建成后可提供1200个以上就业岗位、产生税收约1亿元。

据不完全统计，2021年10月以来，全县各级人大代表中创办、领办或参与各类经济实体的有420余人，其中县内“四上”企业30多家，每年产值在30亿元左右，人大代表创客助力县域经济高质量发展取得了明显成效。■

# 祁东县： 从“为民作主”到“由民作主”

■ 何 剑 周外明

“改线后将彻底终结一直以来的堵车之痛，我们的回家之路更通畅了。”“领导们主动听取群众意见，办了群众关心的大实事。”10月9日，祁东县人大常委会主任周跃军带队调研G322祁东改线二期工程建设时，现场群众的喜悦之情溢于言表。G322祁东改线二期工程是祁东县十八届人大四次会议票决的民生实事项目之一，也是祁东县人大常委会“听民意、汇民智”，全力推动“为民作主”向“由民作主”转变的一个缩影。

近年来，祁东县人大常委会通过实施民生实事项目人大代表票决制，将群众反映的“问题清单”依法转变为政府“履职清单”，切实让人民群众成了民生实事的建议者、监督者和最终受益者。

为使民生实事项目决策和实施更加民主化、科学化、规范化，县人大常委会在深入开展调查研究的基础上，先后制定出台关于在乡镇开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见（试行）和关于县人民政府民生实事项目人大代表票决制实施与监督暂行办法，对民生实事项目人大代表票决制的总体要求、基本内涵、工作原则、工作流程等进行规定，为有效发挥全县各级人大代表民主评议监督作用，激发生生保障部门聚力选题、有力破题、全力答题，为高质量开展民生实事项目人大代表票决制工作提供了基本保障。同时始终坚持将党委前置研究讨论作为民生实事项目审议票决前的必要环节，民生实事候选项目经县委常委会会议研究讨论，以县政府议案方式提交县人大常委会审议后，提请县人大会议审议票决，确保实现县委意图和人民意愿有机统一。2022年以来，祁东县乡两级人大代表票决产生民生实事项目121个，其中，县级人大代表票决民生实事项目20个、总投资21.9亿元；乡镇人大代表票决民生实事项目101个、总投资4.3亿元，有力地提升了群众的获得感和幸福感。

为准确把握群众需求，每年9月，县人大常委会会同县政府通过“祁东发布”、政府官网等媒体同步发布公告，向全社会公开征集意见建议，并通过“码上找代表”、代表联络站等渠道征集代表意见建议。2023年，共征集民生实事项目建议180余条，县城石门渠改造就



祁东县人大常委会主任周跃军（中）带队督查票决民生实事项目建设情况。

是呼声高的意见。该工程项目地处人口密集地段、周边房屋林立，尽管之前多次列入了县政府议事日程，但因施工难度大屡次搁浅。经全体代表票决、列入了年度票决民生实事项目后，县人大常委会组织相关领域人大代表对沿线进行了详细的实地考察，集众智众策提出了“淤泥人工清挖、分段分侧施工、周边加固防护、挖装浇一体化”的改造建议，尽可能降低施工难度，最终让这条昔日人人避之不及的“排污渠”实现华丽变身，呈现出“臭水横流不再见、涓涓清流入眼帘”的崭新风貌。

为保障民生实事项目有效落地，县人大常委会将监督民生实事项目实施列入年度监督工作计划，运用听取和审议专项工作报告、组织代表视察、开展专题调研等方式，对项目实施情况进行重点监督。县城楚杰路升级改造是2023年度票决确定的民生实事项目，该项目位于县城中心城区，之前因一栋占地152.88平方米的老房屋征迁问题，一直无法贯通，成为困扰县城规划建设长达20多年的历史遗留堵点、难点、痛点。对此，县人大常委会成立由主要领导牵头，县人大环境与资源保护委员会具体负责，玉合街道4名相关县人大代表参与的工作专班，实行“一月一汇总”“包干式”“属地式”监督，打通了这一关键堵点，极大完善县城路网结构、方便群众出行，赢得广泛赞誉。■

# 常宁市： 关爱留守儿童，助推“五育并举”

■ 邓成围



音乐教师在塔山瑶族乡狮园完小指导学生合唱。

今年9月以来，常宁市教育领域专业代表小组与市教育局联合开展了为期一个月的公益音乐课堂支教活动，选派音乐教师41人，覆盖23所乡村学校，为836名儿童带去了不一样的音乐合唱课。这是常宁市人大常委会开展关爱留守儿童，助推“五育并举”活动的一个缩影。

近年来，常宁市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于教育、乡村振兴工作的重要论述，将持续推进乡村教育振兴放在突出位置。针对常宁市城乡教育不均衡，“五育并举”工作存有差距，特别是农村学校音体美教师相对不足、音体美设施相对紧缺，而学生对音体美的求知渴望非常强烈这一突出问题，市人大常委会组建教育领域专业代表小组，凝聚各方力量，探索以音乐合唱这一成本低、可推广性强、覆盖面广、内动力足的方式，推动“五育”更好抵达乡村，实现学生德智体美劳全面发展。

在衡阳市人大教科文卫委的指导下，常宁市人大常委会于2023年4月组建了教育领域专业代表小组，市人大教科文卫委与市教育局联合出台了《常宁市成立乡村学校合唱团实施方案》，确定了塔山瑶族乡狮园完小、大堡乡中心小学2所乡村学校为试点，选派了4名支教老师进行指导，正式开启合唱团试点工作。市教育局在人、财、物等方面予以全面保障，整个活动坚持公益性原则，不收取学生任何费用，不增加乡村学生家庭负担，由市财政安排教育领域专业代表小组工作经费20万元，并争取社会基金、爱心人士的捐资60余万元，用于解决合唱团设施的添置、支教人员生活、服装

道具、排练、比赛等费用。通过试点，合唱团的学生逐步走出腼腆、他们走向舞台，更加自信、阳光，更有勇气与老师和家长沟通交流，同时也全面激发了乡村学校学生的学习兴趣和潜能，得到老师和家长高度赞誉。

为了让“五育”更好抵达乡村，提升乡村学校“五育”水平，市人大常委会将推广乡村学校合唱团工作列入2023年度工作要点重点内容，由市人大教科文卫委、教育领域专业代表小组来具体负责实施；重点对涉及教育基础设施、青少年儿童心理健康、未成年人保护、教师队伍建设等方面的代表建议进行重点监督；每季度组织代表到各学校就“关爱乡村儿童，助推‘五育并举’”工作进行督查，并要求教育部门定期向人大常委会报告阶段性成果；结合“6·25”为民服务日活动，常态化组织人大代表开展送教下乡、结对帮扶、捐资助学、走访慰问等活动。

在市人大常委会的监督下，仅仅用了8个月时间，市教育局选派了185名指导教师，组建41个合唱团，吸纳了2800余名中小學生参与，实现了乡镇全覆盖，通过合唱的舞台，用音乐搭桥，打开孩子们心扉，让孩子们敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦。结合2024年的元旦和六一儿童节庆祝活动，常宁市成功举办了中小學生“七彩光”合唱团展演活动，41个合唱团的孩子们登台表演，展现了新时代少年风采，并对留守儿童合唱团工作中成绩突出、成效明显的单位和个人进行表彰。同时，在推广合唱团的基础上，常宁市建立了“乡村复兴少年宫”，深入推进全民阅读，举办校园足球赛，创建劳动实践基地，开展手工劳技展演，打造多元化平台，全面促进素质教育有效提升。

衡阳市人大常委会领导先后10余次到常宁市指导合唱团工作开展。在2023年“6·25”为民服务日，衡阳市人大常委会主任刘正兴赴常宁市参加“推进‘五育并举’、代表在行动”系列活动启动仪式，并组织珠晖区和平乡新民小学与常宁市塔山瑶族乡中心学校签订了结对帮扶协议，衡阳市15名优秀教师为孩子们带去精彩的优质课，芒果V基金捐献快乐音乐室，活动当天募集爱心基金近200万元。2024年4月，常宁市教育局与北京德清公益基金联合开展快乐合唱“3+1”乡村美育浸润行动，免费对中小学校音乐教师进行线上指导和培训。■



# 耒阳市：居民议事会讲好民主故事

■ 袁义生

“各位老伙计，现在街道在搞和谐社区、美丽庭院评比活动，我们要不要也响应参加呢？”“肯定要参加啰，把社区搞好了，我们住着也舒服。”……10月2日，耒阳市灶市街街道白沙社区召开居民议事会，社区居民围绕社区管理、环境卫生等问题建言献策，现场气氛热烈。随后，居民们握着刷子、提着桶子、拿着夹子、扛着锹子等工具，对社区的角角落落、墙面楼梯、车库花坛等地方的垃圾、杂物、牛皮癣进行仔细清理；有的居民还主动清除了种菜的泡沫箱子、拆除了乱搭的棚子、搬走了圈养的禽畜……清理后，社区环境大变样，面貌焕然一新。

2021年4月，白沙社区由原联平棚户区整建制移交地方而成立，由于各小区居民均是从矿山搬迁而来，居民们养鸡养鸭、房前屋后堆杂物等习惯给社区管理带来很大挑战。为加强社区治理，今年以来，社区在耒阳市人大常委会工作机构的指导下，积极开展居民议事会工作，让社区的事，由居民来商量；事关居民切身利益的事，由居民来决定，切实增强了居民参与社区治理的主人翁意识。

基层民主是全过程人民民主的重要体现。2022年，耒阳市人大常委会着眼全过程人民民主基层实践，在全市6个街道的城市社区大力推动居民议事会工作，让居民在参与公共事务的过程中“民事民说、民事民议、民事民商”，使民生热点难点问题在基层得到较好解决，社区初步实现了“小事不出楼门、大事不出社区、难事不出街道”的居民“全过程”“参与型”社区协商治理新模式。

居民议事会中，社区通过采取人大代表与民情代表相结合的成员架构模式，由居民海选出热心公益、为人正派、威望较高、值得信赖的若干名居民议事代表，人员涵盖社区人大代表、党员、湾村明白人、群众、个体工商户、企业老板、社区工作人员、物业工作人员、驻社区市直单位人员等。居民议事代表依据“自主提事、按需议事、约请参事、民主评事、跟踪监事”的居民议事运行规则，切实当好社区的民情调查员、政策宣传员、群众联络员、决策参谋员、工作助推员角色，及时掌握居民诉求，大力推动居民“急难愁盼”问题解决，助推社区各项工作顺利开展。

“有事大家伙一起商量、一起想办法，众人拾柴火焰高。”说起居民议事会，灶市街街道天桥社区阳鑫花

园小区居民感触颇深。

由于历史原因，阳鑫花园已经有六七年无物业管理，小区环境脏、乱、差，基础设施破坏严重，居民反映很大。这些年来，社区和居民想了很多办法，如，成立居民自治组织，重新找物业公司等等，都没有达到理想效果。



耒阳市人大常委会主任龚志桂率调研组在灶市街街道白沙社区指导居民议事会工作。

今年4月，天桥社区在阳鑫花园小区成立了居民议事点，按照共建、共治、共享的理念，居民议事代表倡议小区居民每户每年拿出100元由社区统一管理，用于聘请环卫工人并维修一些基础设施。小区居民积极响应，在各方的共同努力下，小区环境卫生变得整洁舒适，“老大难”问题得到圆满解决，居民拍手称快。

“居民议事会，让群众的心声有人听、呼声有人应、难题有人解，目前已成为人大助推基层社会治理的一把钥匙。”灶市街街道人大工委主任陈亚芬说，街道人大工委将以巩固深化社区居民议事协商为突破口，继续完善居民议事会工作，畅通民意诉求表达渠道，让“民意”变“满意”，群众获得感、幸福感、安全感更足。

耒阳市6个街道城市社区自开展居民议事会工作以来，居民共商、共议自主解决社区各类民生事项586个、调解居民矛盾纠纷7128起，开展义务巡逻2800余次、环境卫生整治320场次、捐资助学25次、政策法规宣传184次，社区环境卫生和居民精神风貌有了很大改观，全过程人民民主在基层开花结果。■

# 南岳区：“三员三表率”全面助力旅发大会

■ 曾宋招 廖欣娅



4月28日，南岳区人大常委会主任刘军（左三）率队调研南岳中心景区医疗救护站点建设情况。

9月初，位于南岳衡山中心景区的西岭医疗救护站正式挂牌启用。该项目是南岳区九届人大四次会议票决确定的2024年区人民政府八件民生实事项目之一。该项目的建成和投入使用，是南岳区人大常委会深入开展“三员三表率”主题活动的成果，也是践行全过程人民民主、助力今年湖南旅游发展大会在衡阳召开的生动实践。

第三届湖南旅游发展大会于9月在衡阳市举办。南岳作为衡阳旅游龙头，办好盛会使命光荣，人大代表责无旁贷。在3月19日召开的南岳区九届人大四次会议预备会议上，南岳区人大常委会主任刘军向全区各级人大代表发出“发挥代表作用，助力旅发大会”的倡议，区人大常委会制定了关于组织全区各级人大代表开展“三员三表率”主题活动的实施方案，在南岳区的各级人大代表迅速掀起争当“三员三表率”热潮。

## 当好宣传员，做讲好南岳故事的表率

南岳区九届人大四次会议闭幕后，全区各乡镇人大主席团、街道人大工委，以及各代表小组、代表联络站迅速组织人大代表召开会议，原文传达学习实施方案与倡议书，结合实际情况分别制定具体方案。

为切实提高人大代表的理论素养和能力水平，6月3日至5日，南岳区人大常委会在韶山管理局红色教育培训中心举办2024年人大代表履职能力培训班，100余名区人大代表和人大工作者集中“充电”，为代表依法履职蓄力赋能。

全区各级人大代表立足本职岗位，在旅游产业转型升级、基础设施建设、旅游环境整治、美丽乡村建设等各项中心工作中，在助力提升南岳旅游的吸引力、体验感和美誉度中充分发挥代表主体作用，当好政策法规、南岳旅游的宣传员，讲好南岳故事的表率，引导全区居民群众树立“人人都是旅游形象、处处都是旅游环境”的意识，助力第三届湖南旅游发展大会筹备工作顺利推进。

## 当好监督员，做履职担当的表率

6月25日，南岳区人大常委会组织部分在南岳的各级人大代表围绕“改善农村人居环境，助力湖南旅发大会”主题开展“6·25”为民服务日座谈。会前，区人大常委会成立专题调研组，采取“四不两直”的方式对乡镇、街道农村人居环境整治情况进行调研和暗访，形成高质量的调研报告。

围绕区人民政府2024年度民生实事及当前制约南岳经济社会发展的停车难、用水难、上山难、留客难等重点问题，区人大常委会按照“代表+”工作模式，充分发挥乡镇人大主席团、街道人大工委以及代表小组和代表联络站的作用，组织代表进站听民意，通过“码上找代表”、屋场恳谈会等方式收集群众意见建议。积极开展代表视察、调查研究、集中座谈等活动，亮人大代表身份，当好监督员，做履职担当的表率，监督政府相关部门主动作为，不断完善基础设施和升级旅游服务，持续优化软硬环境。

## 当好战斗员，做推动高质量发展的表率

6月下旬，受强降雨天气影响，南岳区防汛形势严峻。区人大常委会领导率先垂范，督查防汛第一线。各级人大代表勇当战斗员，冲锋在前，察看地质灾害、清理道路塌方、转移群众、值班值守……为守护南岳区高质量发展贡献了人大力量。

各级人大代表集中调研金月湖景区、衡阳智慧旅游中心、衡阳1944项目、南岳110千伏变电站、天子山北路建设等第三届湖南旅游发展大会重点项目，详细了解项目建设的困难，监督推动解决具体问题，助力项目建设高效推进。■

# 雁峰区： 激发代表活力，夯实民主基石

■ 王 鹏

“锅炉厂家属房加装防护网后，我们出行更加安全了！”“树枝修剪后，小区整洁多了。”

伴随着雁峰街道人大代表联络站墙上粘贴的微心愿一个个被实现，“逢四说事”民主议事会上提出的烦心事、操心事一个个被解决，居民脸上的笑意更浓了，群众的点赞更多了，这得益于衡阳市雁峰区人大常委会以“首峰精神”在发展全过程人民民主中所作的实践探索。

## 高站位创建基层民主品牌

区委书记王燕先后3次深入调研，区委常委会会议2次专题研究，出台关于打造发展全过程人民民主雁峰品牌的工作方案等8个文件，足额安排专项工作经费，为推进发展全过程人民民主雁峰实践提供坚强保障。

紧跟区委决策部署，区人大常委会出台星级全过程人民民主实践基地动态管理办法，制定关于推进全区人大代表联络站“三化三创”工作的实施意见，密集调度推进制度落实，县级领导现场指导10个星级实践基地提档升级。2023年，五星级实践基地白沙洲街道人大代表联络站被评为省级和市级示范性代表联络站。

区人大常委会健全“两个联系”机制，让社情民意反映渠道更畅通、形式更丰富；健全“两个覆盖”机制，让基层代表列席区人大常委会会议、参与常委会监督活动常态化；健全“两个进站”机制，人大代表全员进站履职，五级人大代表在同一平台交流互促、聚智汇力；率先在全市开展国家机关负责人定期进站联系代表和群众活动，打通联系服务群众“最后一公里”。

## 高质量服务雁峰发展战略

今年初，在区人大会议听取和审议“一府两院”工作报告后，区人大常委会聚焦雁峰“一核四新”建设，围绕“富饶雁峰、法治雁峰、幸福雁峰、美丽雁峰”等重点工作，组织专题调研组，精准监督“一府两院”工作报告主要目标任务细化安排和责任落实情况。

年中，由区人大常委会领导及专委会、专业代表小组及人大代表组成的5个专题调研组，深入单位、企业、项目现场，开展“法治护企”“法治护绿”“法治护安”等专题活动，依法监督区“一府两院”主要目标任务“双过半”情况，监督推进滞后工作提速增效。



雁峰区人大常委会白沙洲街道工委开展“幸福圆桌会”民主议事活动。

年底，相关领域、提出议案建议以及参加监督、调研活动的代表列席人大常委会会议，参加审议“一府两院”工作报告主要目标任务完成情况，以满意度测评评判监督效果，督促“一府两院”兑现对人民的庄严承诺。

## 高效能推进基层社会治理

区人大常委会建立30个居民议事厅，各镇街因地制宜打造“幸福圆桌会”“逢四说事”“营盘山下议事汇”等基层民主议事活动品牌，为雁峰区初中招生划片、原市锅炉厂家属区旧改项目遗留问题等征集建议，真正将全过程人民民主融入城市治理。

区人大常委会创新实行民生实事项目“三单制”，连续4年开展区级民生实事项目代表票决制工作。通过“一年三问”监督模式，实现民生实事项目办理“全跟踪”、工作流程“全闭环”。几年来，完成新增学位2301个、改造升级社区电动车充电点33个、群众办事停车位100余个。

区人大常委会每月开展“代表接待日”活动，组织代表“坐堂问诊”。在全市率先出台社情民意收集处理办法，制定社情民意征集处理流程图，实现社情民意收集常态化、处理规范化。推进“码上找代表”与“12345政务服务热线”深度融合，对30名市人大代表、170余名区人大代表、58名镇人大代表精准赋码，“码上”收集意见683条、解决问题492个，向“12345政务服务热线”反映社情民意40件，办结40件。■

# 石鼓区： “心愿清单”变成“履职答卷”

■ 李 鑫

“我认领解决草后街小区内涝和排污问题的心愿。”“我认领完善五网格小区配套设施的心愿。”……9月13日上午，在衡阳市石鼓区五一街道会议室里，15名市区两级人大代表从五一街道人大工委主任手中郑重接过满载群众诉求的“心愿清单”，他们望着墙上写着“为民造福，惠民利民”的鲜红锦旗，眼中满是坚定，“群众的‘心愿清单’就是我们的‘履职答卷’，我们一定交出让人民满意的答卷”。



石鼓区人大常委会潇湘街道工委组织部分区人大代表通过民情恳谈会征集群众“心愿”。

从“心愿清单”到“履职答卷”，什么样的成效让老百姓赞不绝口，甚至送来锦旗？

时间回溯到2年前，2022年，地处城郊的五一街道建设村受城市控规、人口迁徙以及历史遗留问题等因素，居住环境逐渐变差。加之部分区域的征地拆迁，村里的道路出现了不同程度的破损，严重影响村民正常出行。村民多次向村委会反映，要求全面改造，提升生活品质。

面对群众的强烈诉求，建设村党支部书记肖飞犯了难，建设村“改旧换新”迫在眉睫，但怎么改，改成什么样，改建资金从何而来？肖飞将具体情况反映给了五一街道党工委。经过多次商讨，街道党工委认为，“闭门造车不如问计于民”。按照这一思路，区人大代表、五一街道人大工委主任周慧提出了“心愿清单”的想法：“人大代表与人民群众联系最为紧密，同时也具备为民解忧的能力和优势，通过建立长效机制发挥代表

主体作用，是解决‘枝叶民情’的关键。”周慧表示，人大代表可以深入了解民生诉求，将群众所愿所盼制成“心愿清单”，有关部门协调助力，配合街道党工委、人大工委、村两委共同“销单”，使群众“心愿清单”逐一转变为民生“幸福账单”。

“心愿清单”模式很快在建设村得到了实践，多名区人大代表联合村委会成员、党员、村民代表广泛开展调研，以入户上门、村民夜话、民情恳谈会等方式认真听取村民意见，从中提炼出“规划长远化、功能多元化、资源再利用”的改建思路，帮助村两委争取区联点后盾单位及街道资助，发动村民捐款，使用村集体经济收入，建设村改建工程步入正轨。

经过长达半年的提质扩面，建设村旧貌换新颜，村民的“心愿清单”逐一得到了兑现：光亮的柏油路直通村里各家各户，十里长廊将美丽乡村和清廉故事浓缩于一幅幅彩绘中，4100平方米的文化广场添置了羽毛球、篮球、乒乓球等多种体育设施和健身器材，傍晚的建设村，夕阳无限好，欢语声鼎沸，树茂鸟鸣，花香四溢，俨然一派“桃源之景”。

“心愿清单”模式在建设村取得成效之后，得到了更多代表和群众的支持及响应，并逐步在石鼓区全域推广。在区人大常委会的指导下，各街道人大工委积极疏通“群众点单、街道制单、代表领单、共同销单”各个环节，将群众“微心愿”写入代表“履职答卷”中，开辟“民声”定“民生”的新渠道，全过程人民民主的触角在人大代表“履职答卷”中逐渐延伸到基层治理“最后一公里”。

近2年来，市区两级人大代表依托“6·25”为民服务日活动、流动联络站、选民恳谈会等多种渠道，征集大小“心愿”309个，通过人大代表票决和督办民生实事项目、代表建议转化实际项目、“12345代表专线”等形式解决群众“心愿”270余个，代表主动向群众汇报清单完成情况120余（人）次，现场回答群众提问930余个，得到群众一致好评。

石鼓区人大常委会主任刘红丹表示，区人大常委会将进一步做好“心愿清单”与“双联”工作结合文章，不断拓宽群众心愿反映和实现渠道，增强群众的幸福感和获得感。■

# 珠晖区：

## “三单四图” 绘就民生幸福画卷

■ 张丹

和平村荷花组的环境整治、无物业小区垃圾站的提质升级、新增停车位的便民举措、电商直播培训的经济新引擎……一项项鲜活的民生实事项目如雨后春笋般破土而出。近年来，衡阳市珠晖区创新实施的民生实事项目人大代表票决制“三单四图”（“三单”即人大工作清单、政府责任清单、代表履职清单；“四图”即项目征评、组织实施、监督检查、效果评价等四个工作步骤流程图）模式，绘就了民生福祉的幸福画卷，不断满足了人民群众对美好生活的向往。

2023年10月，区人大常委会启动2024年民生实事项目征集工作，由常委会副主任带队，分赴全区10个乡镇（街道），深入田间地头、村头巷尾，召开屋场恳谈会，与群众面对面交流，倾听群众心声。

屋场恳谈会上，村民们围坐一圈，你一言我一语，畅所欲言。从道路优化到就业创业，从环境整治到教育改善，每一个话题都关乎群众的切身利益，每一条建议都饱含着人民对美好生活的向往。

“这条路一到雨天就泥泞不堪，出行很不方便。”

“现在就业真的困难，做电商又没有门路。”

“出行停车很麻烦，老城区停车位更是少之又少。”

这些声音，如同涓涓细流，汇聚成珠晖区征集民生实事项目的强大动力。经过层层筛选、科学论证，最终确定了20余个民生实事候选项目，真正体现了“民有所呼，我有所应”。

当这些承载着民意的候选项目被提上区人大常委会会议的审议议程，一场关于民生的民主决策拉开帷幕。区人大常委会与区政府通过多轮联席会议、专项论证、审议讨论，确保确定的每一个项目都符合法律法规要求，紧贴珠晖区实际情况，回应人民群众的期待。

今年3月，在区五届人大四次会议上，人大代表肩负着群众的期望与信任，经过认真审议，投票产生的新增停车位、电商直播培训、兴湘村新龙村道路提质改造、街道健身设施维护提质改造等10个项目，成为全区人民的共同期盼。

项目票决通过后，区人大常委会迅速行动，将民生实事项目实施纳入年度重大事项监督计划，成立5个监督小组，按照“三单四图”创新模式，对项目进行全程跟踪监督。



珠晖区人大常委会调研组在新华村召开屋场恳谈会，与群众面对面交流，听取群众意见。

在“三单四图”模式的引领下，珠晖区各项民生实事项目进展顺利。短短数月，建湘路提质改造后焕然一新，提升了城市形象；经过治理后的蜈蚣桥河，水质得到了明显改善，河道两岸也变得更加美丽；成功举办八大市场电商直播培训，帮助100名创业者提升电商直播核心技能……这些实实在在的举措，让人民群众切实感受到了票决制的温暖。

金杯银杯不如老百姓的口碑。项目完成后，区人大常委会积极开展满意度测评，通过实地察看、听取汇报、座谈交流等方式，全面了解项目的实施效果和社会反响。

根据调查，这些民生实事项目给居民生活提供了有力保障，群众满意度高达98%以上，真正实现了民心所向、民意所归。

“现在锻炼的地方多了，设施也好了，我们的业余生活更加丰富多彩了！”冶金街道的居民王奶奶满脸笑容地说。

村民张大爷也表达了自己的感激之情：“政府为我们新建了排污管，环境变美了，心情也舒畅了，感谢政府为我们办了大实事！”

民声是最动听的旋律，幸福是最温暖的底色。珠晖区人大常委会将继续坚持和完善人大代表票决制工作机制，让票决产生的每一个民生实事项目都更加贴近民意、更加符合民情、更加惠及民生。■

# 蒸湘区：代表履职“赶考”，选民评议“打分”

■ 黄亚君 聂沛



蒸湘区委书记曾梦龙（左二）走访群众，现场察看代表建议办理情况。

田间地头，人大代表满怀激情，言辞恳切地向选民报告履职情况；工厂车间，人大代表的履职笔记本上，详细记录着人民群众的“急难愁盼”……这是衡阳市蒸湘区人大代表将履职足迹深深刻印在蒸湘这片热土上，将履职故事讲在百姓心田上的生动写照。

2022年以来，蒸湘区人大常委会深入践行全过程人民民主，进一步密切人大代表与人民群众的联系，促进和激励人大代表依法履行代表职责，创新推出“人大代表履职报告月”，将每年9月确定为蒸湘区人大代表履职报告月，明确区人大代表在任期内须分期分批向原选区选民至少报告一次履职情况，以实际行动回应人民群众的期待与信任。

为确保代表述职不走过场、取得实效，区人大常委会精心制定方案，详细规定了履职报告的内容框架、时间安排、呈现方式等，创造性地提炼出“一套流程、两个计划、三种形式、四点要求、七项内容”的标准化操作模式。

选民代表作为评判代表履职满意度的关键力量，通过评议、提问、提出意见等方式直接参与监督。各乡镇人大、街道人大工作机构根据反馈，按照“优秀、称职、基本称职、不称职”四个等次对代表履职情况进行综合评价，并将评价情况记入代表履职档案，作为代表履职评优评先、换届推荐选任的重要参考。

区委书记曾梦龙、区人大常委会主任彭东阳带头以人大代表身份向选民报告履职情况。9月，曾梦龙回到原选区，围绕全区规划、经济发展、工作重点、自身建设、履职情况等方面向选民报告履职情况。在职务代表身体力行的带动下，全区人大代表热情参与，镇人大代表也同步向原选区选民报告履职情况。截至目前，区五届人大代表向选民述职累计84场次140人，其中职务代表23人。

“人大代表履职报告月”让人大代表主动接受选民监督，有效提高了代表依法履职的积极性和主动性，进一步拉近了选民与人大代表之间的距离，成为加强人大代表与选民沟通联系的重要方式。

在郁郁葱葱的香樟树下，刘朝荣等代表与选民围坐在一起，在阵阵清风中促膝长谈；在惟妙惟肖的奇石馆里，刘炫伶代表将选民请进企业，热情地向选民介绍企业文化和履职成果；在热闹的社区会议室里，江春燕代表将履职报告与非遗传承相结合，用祁剧这一地方戏曲形式，向选民展示了她在文化教育、非遗保护等方面的履职成果……不拘泥于形式、不拘泥于场合，蒸湘区人大代表将履职报告的舞台搬到群众身边，更加深入地了解民情、民意、民需，为更好服务群众、推动发展奠定了坚实的基础。

人大代表不仅要报告履职情况，还要倾听选民心声。针对选民提出的意见建议，区人大常委会建立了“反馈—办理—回复”的闭环跟踪督办机制，由各选区收集整理意见，汇总后反馈至乡镇人大、街道人大工作机构。对于能够立即解决的问题，迅速采取措施予以解决；对于短期内难以解决的事项，转化为人大代表建议或纳入政府民生实事项目库，合力推动解决问题，并及时向选民反馈进展与结果，确保民意渠道畅通无阻，民主监督有力有效。

履职“赶考”亮的是履职成效，考的是初心使命。蒸湘区“人大代表履职报告月”活动开展以来，累计为群众解决基础设施建设、人居环境整治、城市管理等方面问题62个；3327名选民代表参与评议、测评，对区人大代表履职满意率达100%。■



10月16日，湘潭市人大常委会主任李激扬（右三）带队调研乡镇（街道）人大代表联络站运行情况。

## 加强代表工作能力建设的“湘潭实践”

■ 唐自力

湘潭市人大常委会积极探索创新、多措并举，全力推进人大代表工作见实效、开新局。

10月15日，湘潭市人大常委会组织市县两级国家机关负责人与人大代表走进代表联络站开展活动，通过座谈交流、实地走访，“面对面”听民意、“心连心”解民忧。市人大常委会副主任钟建荣，市人大相关专门委员会和常委会工作机构、市应急管理局、市市场监督管理局、市退役军人事务局主要负责人，以及相关县区共25名国家机关负责人参加活动。这是湘潭市人大常委会积极探索创新、多措并举，全力推进人大代表工作见实效、开新局的一个缩影。

### 消解“一人委”问题

湘潭市各级党委加强对人大代表工作的全面领导，切实推进各级人大自身建设。2022年3月，湘潭市委

印发关于加强和改进新时代人大工作的实施意见，要求在机构改革、人员编制紧张的情况下，适时设立代表工作委员会，适当增加人大机关人员编制，完善人大代表服务中心工作机制，为代表履职提供有力支撑，进一步解决县市区人大机关“一人委”问题；乡镇人大主席专职专责、副主席由副科级干部或者四级主任科员及以上职级干部担任。

湘潭市人大常委会打破往届“代表培训规划”分三年三批实施“代表培训规划”的传统做法，调整为在一年半的时间内实现市人大代表初任培训全覆盖，缩短了培训周期，为新任代表尽快进入履职状态奠定良好基础。为发挥“领头羊”的示范带动作用，在举办第一期市人大代表履职培训班时，安排市人大常委会全体组成

人员、县市区人大常委会及代表工作机构主要负责人和市人大常委会小组组长参加培训，让“关键少数”先学一步、学深一步。同时，市人大常委会还举办培训班，对市人大常委会小组组长、副组长及联络员进行专题培训。

### 代表工作制度化规范化

近年来，在深入调查研究的基础上，湘潭市人大常委会党组先后出台3个针对性、实用性和可操作性强的文件，形成湘潭市人大常委会代表工作较为完备的制度体系。

为推进代表联络站“建管用”工作，2022年6月，湘潭市人大常委会党组制定出台了关于进一步加强和规范湘潭市乡镇（街道）人大代表联络站建设与运行的指导意见，要求以“便民”为总原则，因地制宜、科学布局，每个乡镇（街道）按照有固定场所、有办公设施、有信息公示、有工作制度、有管理台账、有运行经费、有专人负责“七有”标准，规范建设一个标准化的代表联络站，并在醒目位置设立全市统一设计、融入人大元素、具有较高辨识度的标识，同时明确相关职能职责和运行流程，推进全市70个乡镇（街道）人大代表联络站“建管用”提质增效，基本实现“建设标准化、管理规范、履职常态化”目标。

为规范代表小组活动，2023年5月，湘潭市人大常委会党组制定关于进一步加强和改进湘潭市人大常委会代表小组（代表专业小组）的意见以及具体考核办法，明确每个代表小组每季开展一次以上的活动，每年形成一份以上的调研报告，提出一件以上的意见建议，推动一个以上人民群众关切的实际问题的解决，开展一次代表小组履职交流活动的“五个一”工作要求，进一步建立健全和完善人大代表小组学习交流、联系群众、集中视察、专题调研、考勤考核等制度措施，使代表小组活动目标更加明确、任务更为具体、实效更有保障。

为提升代表履职实效，2023年10月，在总结近年来代表工作实践和借鉴外地经验做法的基础上，湘潭市人大常委会党组制定出台代表履职考评办法及考评实施细则，从考评内容、组织实施、结果运用等方面作出具体规定，突出依法履职、为民履职的目标导向和正向激励机制，采取履职登记、积分管理、多方评价相结合的方式，年初还将印有相关制度文件的履职登记本发给每位人大代表，既是可以随时翻阅的学习资料，又是人大代表履职记事本，代表履职服务保障工作更加科学、规范。

### 推进代表工作提质增效

湘潭市人大常委会在抓制度落实上下真功夫、深功夫、细功夫，以人大代表高水平履职促进代表工作

高质量发展。

市人大常委会分管领导带领代表工作机构负责人深入基层调研，加强对基层人大代表工作的指导。市人大常委会代表工作机构每季度组织召开一次全市系统联席会议，与会者互相交流工作情况，提出改进意见建议，推动相关工作。每年初，各县市区召开市人大常委会小组组长会议，研究部署年度代表工作计划时，都邀请市人大常委会代表工作机构负责人到会指导。县市区人大常委会代表工作机构工作人员之间保持密切的线上线下联系，经常探讨交流工作方式和经验体会。本届以来，市人大常委会还先后多次组织召开“代表联络站建设暨民生实项目人大代表票决制”“人大代表联系人民群众暨建议意见办理”等工作推进会，通过“以会代训、以点带面”的方式，实现全市人大代表工作“上下沟通、横向互联”，提升工作合力。

人大代表联络站是闭会期间代表履职的重要阵地。全市县、乡人大广泛运用现代信息技术手段，普遍建立“代表+群众”微信群，方便群众“码上找代表”，推动人大代表联络站“建管用”迭代升级，通过“站内+站外”“线下+线上”的方式，织密代表“零距离”“全覆盖”联系群众的服务网。湘潭县排头乡人大根据当地实际，在交通便利、人口聚集的农村集市建设6个人大代表联络站，代表在每个固定“赶集日”常态化接待群众。

2023年，湘潭市人大常委会在全省率先启动了基层人大代表工作创新实践案例评选活动。年底，在前期自主申报、初评筛选、推进创建、实地考察、专家评审的基础上，评选出“三联一评”“五单”工作法等10个创新实践案例，并召开创新实践案例交流推进会进行总结推介，进一步调动基层人大工作者开拓创新的积极性、主动性，全市人大代表工作形成“比、学、赶、帮、超”争先创优的浓厚氛围。

湘潭市委、市人大常委会领导以人大代表身份深入基层，带头参加“代表接待日”“代表督安全”“四敢”等活动，密切联系群众，面对面解难题，以上率下强动力。全市各级人大代表履职积极性明显增强，人大常委会召开相关会议、开展活动时，请假代表、“举手”代表、“哑巴”代表少了，“抢话筒”争取发言机会的代表多了。市人大常委会深入开展“人大代表督安全”活动，持续紧盯安全生产隐患整治工作，聚焦森林防火、住宅小区消防、道路交通等重点领域安全隐患，着力护航安全生产和人民群众生命财产安全；深入开展“落实‘四敢’要求，推动高质量发展，人大代表在行动”活动，开展招商引资活动360多次，助力实体经济发展，推动新增市场主体1036个、企业投资32.67亿元，为全市经济社会发展贡献了代表力量。■



# 建议双向衔接转化，合力监督护公共利益

■ 王 耿 周 鹏 陈文斌

“我们将持续紧盯经济社会领域的热点难点问题，如营商环境优化、未成年人保护等，加强人大与检察机关之间的监督联动，增强监督合力，提升监督实效。”日前，在听取浏阳市人民检察院关于公益诉讼检察建议工作情况报告时，浏阳市人大常委会主任邱山东表示，市人大常委会将进一步深化代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，推动解决更多民生问题。

近年来，浏阳市人大常委会联合市人民检察院，积极探索“人大+检察”联动的监督模式。2023年以来，共有19件代表建议与公益诉讼检察建议实现了双向衔接转化，有力维护了社会公共利益。

“2015年有村民将坟头迁入湖北烈士陵园内群像雕塑一侧的树林，此举违反《烈士褒扬条例》，一直未得到有效处理，引发烈士后人不满，存在很大舆情风险……”2023年6月14日，浏阳市人大常委会听取市人民政府关于退役军人服务保障工作情况时，代表在会上提出的建议引起了与会人员高度关注。

邱山东表示，要充分利用“人大+检察”的监督机制，推动政府部门和属地乡镇迅速行动，把这个拖了近8年的问题解决到位。

会后，这一代表建议交浏阳市人民检察院。该院作为公益诉讼检察建议办理。“为什么存在多年的问题一直未解决？”市人大监察和司法委、市人民检察院、政府有关部门、属地乡镇相关负责人组成调研组，进行了现场调研走访、处理意见收集等工作，对如何解决问题达成了共识。

2023年11月29日，浏阳市人民检察院依法向相关部门发出诉前检察建议，督促其依法全面履职，及时保护湖北烈士陵园，维护社会公共利益。今年1月8日，问题整改到位。

为了达到“办理一件、教育一片”的效果，在浏阳市人大常委会和市人民检察院的建议下，政府相关部门还联合制定了检查工作方案，对全市革命文物类烈士纪念设施进行了现场检查，全面提高了维护管理力度。市人民检察院督促保护革命老区烈士纪念设施行政公益诉讼案，成功获评湖南省检察机关红色资源保护公益诉讼典型案例。

事实上，在代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作上，浏阳市人大常委会经过了长时间探索和尝试。

早在2018年9月，浏阳市人大常委会出台了关于



浏阳市人民检察院邀请人大代表开展“飞线充电”专项督查。

进一步监督支持市人民检察院开展公益诉讼工作的决议，建立了定期报告、线索反馈、公益诉讼座谈会等制度，对“人大+检察”联动监督进行了有益探索。

邱山东表示，经过多年探索，浏阳市“人大+检察”的监督模式已经积累了一定经验，要逐步形成更为明确的常态化机制，推动人大监督和检察监督有效贯通、协调互动。

2022年4月15日，浏阳市十八届人大常委会第六次会议审议通过了关于加强新时代市人民检察院法律监督工作的决议；2023年11月29日，市人民检察院、市人大常委会办公室、政协浏阳市委员会办公室联合出台了代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法。

暂行办法规范了联络员、信息沟通反馈、办理要求、结果运用等内容，为代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作奠定了制度基础。办法规定，市人大监察和司法委和市人民检察院各确定一名联络员，实现工作信息和数据互联互通；市人民检察院邀请相关市人大代表参与公益诉讼检察建议专题调研，为代表提出高质量代表建议提供选题和信息；检察院对转交的代表建议、人大常委会对报送的检察建议，要进行初核或调研等工作，并及时回复研判结果。

2023年以来，共有19件代表建议与公益诉讼检察建议实现了双向衔接转化，如代表提出的关于增加浏阳城区电动车充电桩建设的建议转化为公益诉讼检察建议，促使相关部门出台了关于加强住宅小区电动自行车安全管理的通知，推动浏阳全市铺开电动车乱象整治整改行动。■

# 深耕“家站”， 夯实全过程人民民主基层单元

■ 张丹

宁乡市人大常委会以深入推进代表联络站“建管用”为切入点，全力夯实全过程人民民主基层单元。



宁乡市部分人大代表在青山桥镇人大代表联络站集中接待选民，听取选民意见建议。

为全面落实首次全省人大代表工作会议精神，宁乡市人大常委会以建好用管好代表“家站”为切入点，全力夯实全过程人民民主基层单元，以高质量代表工作丰富全过程人民民主的宁乡实践。

## “小心愿”彰显“大格局”

“全市有五级人大代表2400多名，代表到城里没有一个落脚的地方，群众要找代表也不知道去哪里找，我们就一直在探索是不是可以搭建一个这样的平台，既让代表有‘家’可回，也让群众找得到代表。”宁乡市人大常委会主任王湘云道出了建设“代表之家”的初衷。

经过前期充分调研沟通，宁乡市“代表之家”在2022年底启动建设，于2023年4月完成并投入使用。“代表之家”地处宁乡市玉潭街道，依托宁乡大剧院建设而成，与玉潭街道人大代表联络站实现“家站”共建，也是宁乡市人大常委会打造的全过程人民民主基层示范点。“代表之家”设有人大文化展示长廊、民情咨询室、代表履职室、学习交流室、代表直播间、代表培训室等，健全了值班值守、培训学习、代表述职、意见

收集处理等规范化管理制度，实现了代表提供场地、支持经费、参与管理的自主自愿运行模式，真正成为全市各级人大代表学习交流、民意收集、助力发展、文化展示的平台。

一年多来，全市2450名人大代表进“家”开展“参观一个展览、开展一次学习、观看一场表演”“三个一”活动，围绕金洲新城、基层治理、未成年人保护等主题开展议事监督、宣讲座谈，玉潭街道每月在此召开一次民情议政会议，平时安排人大代表值班，收集群众意见建议、解决群众所需所盼，“代表之家”成为一个有温度、有生命力的地方。

## “小切口”解决“大民生”

“小区安装充电桩后，整个楼道通畅多了，原来都要侧着身子才能过。”玉潭街道新康社区居民李女士说。6月15日，李女士到“代表之家”向值班代表邓向峰反映小区没有电动车充电桩，很多人“飞线充电”，既不安全也不好看。邓向峰立即联合驻站代表就新康、茆田小区的充电桩设施建设问题进行现场调研，将发现的问题向玉潭街道办事处进行反映，并形成代表建议提交宁乡市人大常委会。该建议交由市人民政府办理。

7月1日，宁乡市人民政府市长黄滔以人大代表身份走进“代表之家”履职，就小区电动车充电设施配套建设召开现场调研会，认真听取人大代表在建设充电棚、宣传安全充电等方面的意见建议，并明确要求有关部门科学布点、能建尽建，确保充电棚、充电桩覆盖率和服务能力，切实破解电动车“不安全充电、不规范停放”难题，坚决遏制各类安全事故发生。截至目前，宁乡已在206个小区建设电动车充电桩，已建设充电口12089个，其中2024年已经完成133个小区1896个充电口建设，事关小区居民生命财产安全的大问题得到逐步解决。

# 以监督之力助推产业开发区高质量发展

■ 翟祖华

辰溪县人大常委会突出加强对县产业开发区空间规划、专项工作、日常运行等进行监督，努力推动县域经济社会高质量发展。

为助推县域经济高质量发展，10月16日，辰溪县人大常委会组织省市县三级人大代表视察产业开发区“一区三园”规划建设和企业生产情况，重点察看了怀化磊诚机械制造、鸿齐阀门公司等企业，并召开座谈会，为推进全县新型工业化建设广泛凝聚共识。

为贯彻落实省人大常委会关于加强市县两级人大及其常委会对开发区重点工作监督的要求，近年来，辰溪县人大常委会坚持依法监督与高效服务相结合，立足县产业开发区功能定位和改革创新要求，出台关于加强对县产业开发区重点工作监督的实施方案，突出加强对县产业开发区空间规划、专项工作、日常运行以及人大决议决定贯彻执行情况的监督，努力推动县域经济社会高质量发展。

## 重视规划监督，推动园区布局优化

2021年以来，辰溪县按照“一区三园”的发展思路对县产业园区总体规划进行了修编，启动“一区三园”调区扩区和建设工作，确定以港产融合为目标，打造火马冲基础产业综合园；以产城融合为目标，打造城南电子信息和材料产业园；以军民融合为目标，打造孝坪军民融合特色产业园。县人大常委会把深化园区规划

今年以来，“代表之家”收集群众反映的关于小区停车难、占用消防通道、学校周边交通安全堪忧等各类问题20余个，工作人员认真汇总梳理，分级分类交办，推动这些问题得到有效处理。“代表之家”完善问题收集平台、健全意见建议处理机制，这是“代表之家”在逐步完善、不断探索中取得的实实在在的成效。

## “小平台”汇聚“大力量”

“我们现在找代表很方便，扫个码就可以了。”城郊街道茶亭寺社区居民罗先生说。在城郊街道茶亭寺社区代表联络站，一眼就能看到墙上张贴的代表公示栏，每位代表的工作照、职务以及二维码一目了然，这是“湖南智慧人大”App网上平台开通后带给居民群众的便利。代表“码”上找，也能马上找。

为进一步畅通民意表达渠道，2023年以来，宁乡

监督作为发挥人大作用、助推园区建设发展的重要任务，坚持宣传好与规划相关的法律法规、用好监督制度机制、抓好规划关键点，从规划编制、实施到落地进行全流程监督，确保“一张蓝图绘到底”。

县人大常委会建立常态化学法机制，在专项审议前，邀请专家详细解读相关法律法规，组织专题调研，调查了解专项规划编制和进展情况。同时，专题听取县人民政府关于县产业开发区“一区三园”规划编制情况的报告，认真梳理审议意见和具体问题清单，健全落实问题反馈、工作“回头看”等相关机制，主动对接各级人大代表，抓好后续反馈。牢牢把握总体规划一张蓝图，持续跟踪监督沅辰高速连接线、怀化国际陆港辰溪港区建设、军民融合金属表面处理中心等重点项目建设情况，推动规划蓝图加快变成“实景”。随着沅辰高速的全面建成通车、陆港建设稳步推进，产业园区内外基础设施明显改善，承载能力不断增强，产业布局更加科学。

## 落实决议决定，推动园区强基赋能

2022年以来，辰溪县人大常委会作出关于加强优化营商环境监督工作的决定，关于加快建设怀化国际陆

市人大常委会探索构建以“家”为中心、“站”为延伸的代表履职平台体系，全市251个代表联络站迭代升级，做到了有场地、有设备、有人员、有制度、有活动、有经费及“名单上墙、职责上墙、制度上墙”，实现了园区、产业、屋场、旅游景点、村（居）委会全覆盖，线上线下联动，实现代表与群众沟通“零距离”。

“遇贤老街一直没有消防通道，存在极大安全隐患，能不能趁着这次老街提质改造一并解决好。”双江口镇人大代表在镇人大代表联络站收到老街周边群众的反映。经现场核实后，代表将情况向镇人大主席团反映。在镇人大的推动下，增设消防通道纳入了遇贤老街提质改造项目。目前消防通道建设正在积极推进。一年多来，全市代表“家站”收集群众意见建议2400余条，均得到及时反馈和有效处理，真正打通了代表联系群众“最后一公里”。■



10月16日，辰溪县人大常委会组织省市县三级人大代表视察孝坪军民融合特色产业园工业项目。

港联动拓展辰溪湘西南铁路物流园、着力打造大湘西地区改革开放标志性工程的决议，制定了关于加强对县产业园区重点工作监督的实施方案，助推全县营商环境优化和怀化国际陆港辰溪港区建设，有力推动了县产业园区的建设发展。

县人大常委会紧盯县委关于“转作风优环境推进清廉辰溪建设的二十三条措施”，开展优化营商环境条例执法检查，深入企业了解证照办理和项目审批等环节存在的困难，督促政府持续优化工作组织架构、诉求解决机制、容缺审批流程和政务服务载体，通过对项目审批“全流程、全类别、全覆盖”的优化，以及重点监督支持县产业园区打造好园区涉企金融服务平台和陆港投资平台，建好创新创业孵化中心和中小企业公共服务平台，助力营商环境持续优化。县人大常委会每年听取和审议县人民政府关于陆港决议执行情况的报告，组织由省市县三级人大代表组成的视察组和调研组对县产业园区开展专项视察调研，现场交办问题，要求限时整改，及时反馈。今年辰溪港被怀化市委确定为怀化国际陆港水运港口核心港区。

### 突出专项监督，推动园区瓶颈突破

辰溪县人大常委会充分运用执法检查、集中视察、专题调研等形式，推动园区破解发展难题。

自2022年以来，县人大常委会先后组织开展了环境保护、安全生产、中小企业促进等相关法律法规执法检查，真正将执法检查成果转化为促进发展的实效，有力推动了园区道路、铁路专线、标准化厂房以及园区供水、污水处理等基础设施建设。在此基础上，县人大常委会组织人大代表重点围绕产业园区项目建设、营商环境、招商引资、环境保护、征地拆迁、污水处理等工作，广泛收集企业、群众意见建议，积极为园区建设

献计献策。特别是2023年以来组织开展的中小企业促进“一法一办法”、《湖南省先进制造业促进条例》执法检查及“回头看”，有效推动了各类涉园涉企奖补政策兑现和企业欠款清理，得到园区企业的好评。县人大常委会围绕陆港建设、科技创新、军民融合、标准化厂房、石灰石资源等开展专题调研，形成了一批高质量的调研报告，有效推动了园区产业升级。目前全县以新材料产业为主，以机械装备、电子元器件产业为特色的产业链条基本形成，驻园企业达27家，其中高新技术企业8家。今年上半年，全县机械装备制造产业链总产值4893万元，同比增长128.29%；电子元器件产业链总产值64661万元，同比增长25.87%。

### 紧抓日常监督，推动园区健康发展

辰溪县人大常委会深入开展经济运行分析，强化政府债务和国有资产监督，着力为园区高效运转营造良好发展环境。要求产业园区按季报告运行情况，县人大财经委每年牵头组织至少召开2次经济运行调研座谈会，针对发现的问题，以工作建议或督办函形式交县人民政府及相关部门单位、实施主体研究处理。监督政府严格落实一揽子化债方案，统筹好债务化解和稳定发展，逐步降低债务风险水平。要求财政部门报送政府债务月报或综合报告时，对园区债务情况单列报告；要求审计部门在开展年度本级预算执行审计时，延伸审计产业园区财务管理情况并单列报告。将产业园区国有资产管理情况纳入县财政年度国有资产管理综合报告，进一步督促其厘清国有资产家底、促进国有资产提质增效。探索创建“人大主导、财审联动、数据赋能、多方融合”的国有资产监督新机制，利用财政、审计对产业园区国有资产专项监督以及人大预算联网监督平台，全方位实时监督，确保国有资产管理使用安全高效。■

# 专题询问赋能营商环境改善

■ 刘博文 王克知

沅江市人大常委会以优化营商环境为主题开展了首场专题询问，并形成了限期整改、跟踪督办、满意度测评的监督闭环，让专题询问始于“问”而不止于“答”。

7月29日，在沅江市十八届人大常委会第十八次会议上，市人民政府办公室主任、市营商环境工作办公室主任鲁克军汇报了2023年6月沅江市人大常委会以营商环境为主题的首场专题询问审议意见落实情况。在2023年度的全省营商环境考核中，5个被询问单位，全部进入优秀序列。市人大常委会动真碰硬的监督，对各单位工作起到了强有力的推进作用。2023年，沅江市营商环境省评综合成绩排名，从2022年度的“良好”等次（第53名）跃升至“优秀”等次（第14名），获2023年度省政府营商环境改善成效明显真抓实干督查激励，并获省政府奖励专项资金100万元。

## 精准选题，有的放矢

2023年初，沅江市人大常委会决定进一步强化人大监督，在全市开展首场专题询问。2023年3月，市人大常委会制定了专题询问办法，明确规定了专题询问的原则、要求、程序，为推进专题询问规范化、常态化提供了制度保障。

首场专题询问“问”什么？经过认真调研思考，市人大常委会认为，营商环境反映一个地区的综合实力和竞争力，直接影响着市场主体以及经济社会的高质量发展。沅江市委、市政府锚定“沅江市优化营商环境工作2023年省评处于优秀序列、益阳排名第一”这个目标，着力争先创优。市人大常委会决定，将进一步优化营商环境作为首场专题询问的主题。

选题确定后，紧接着就是确定应询单位。根据2022年省优化营商环境考评结果，市民政局、市城管执法局、市人民法院、市自然资源局、市市场监督管理局5个单位在2022年营商环境省评中，失分较多，相对而言，存在的问题较多，工作提升的空间较大。经市



2023年6月25日，沅江市人大常委会举行首场专题询问会议。

政府提议，市人大常委会主任会议研究，确定这5个单位为市人大常委会首场专题询问的应询单位。

为把问题找准，把情况摸透，真正做到为民发声、替民发问，市人大常委会进行了周密的安排部署。从6月初开始，市人大常委会主任会议成员带队，分4个调研组，深入各个部门单位和群众，采取查阅资料、会议座谈、现场视察、个别走访、随机暗访等多种方式，广泛征求意见建议。调研组分别听取了32个部门单位和12个乡镇、街道的情况汇报，走访了51家企业，与89家服务对象进行了座谈交流。在此基础上，反复论证，形成了关于优化营商环境首场专题询问的问题。以此为基础，最终确定了15个具体问题。为确保“问”出实效，对个别企业反映较为集中的问题，在专题询问正式进行前，调研组进行了“回头看”，围绕询问内容进行了有针对性的调研，在摸透实情的基础上丰富问题内容，提高专题询问的针对性和准确性。

## 精心组织，直面问题

2023年6月25日，沅江市人大常委会举行了首场专题询问会议。这是一场全面提升营商环境、直面现实问题的询问，市政府相关领导、政府办公室成员、人大专委会委员、部分人大代表和营商环境考核所有责任单

# 守护“小树苗”健康成长

■ 史鸿飞 曹黎

永兴市人大常委会聚焦未成年人保护工作，创新监督方式，为未成年人健康成长织密法治保护网。

9月6日，经永兴市人大常委会主任会议研究，市人大常委会办公室制发《〈中华人民共和国未成年人保护法〉执法检查情况报告审议意见的交办函》，将审议意见向县政府进行交办。市人大常委会将跟踪督促审议意见落实办理。

为进一步关爱未成年人身心健康、保障未成年人合法权益，今年以来，永兴市人大常委会围绕未成年人保护工作，创新监督方式，以“执法检查+专题询问”织密未成年人健康成长保护网，为“小树苗”营造茁壮成长的大环境。

## 执法检查，找准问题之“症”

针对部分职能部门履行未成年人保护法法定职责不

位主要负责人参加会议。

这是一场“大考”，市人大常委会组成人员作为“考官团”接连发问，市直5个职能部门的主要负责人以“考生”身份接受询问。提问者开门见山，应询者实事求是。现场不能答复或者不能充分答复的，说明情况，经主持人同意，在专题询问会后的5个工作日内书面答复。

“市民政局落实审批服务‘三集中三到位’有差距，授权政务服务大厅全科综合窗口49项事项的接件、转报、办结等工作，但2022年，未见困难群众水、电、气补贴在业务大厅综合窗口有实际办件记录，原因在哪里？你们将如何改进？”“居民和企业用水用气的服务与监管，是市城管局负责的营商环境的一项重要考核指标，在2022年度全省营商环境考核排名中，沅江市排全省县市第73位，在益阳市倒数第一，较2021年严重滑坡，原因是什么？你们打算怎样迎头赶上？”……

提问、回答，追问、补充回答。9名常委会委员和列席代表直击靶心、接连发问。市民政局、市自然资源和规划局、市城管局、市市场监督管理局、沅江市人民法院等部门单位负责人积极应询，坦诚作答。问题精准、实在，问出了责任；回答不吹嘘、不浮夸，务实中肯，答出了担当。一问一答间，市人大常委会了解了全市优化营商环境工作情况，为市人大常委会提高审议质量、形

到、未成年人人身安全和违法犯罪问题有所抬头的情况，永兴市人大常委会将未成年人保护法执法检查作为年度监督工作重点。5月至6月，市人大常委会成立4个执法检查组及1个暗访组，由常委会领导带队，聚焦预防未成年人犯罪、净化未成年人成长环境等重点，采取召开座谈会、查阅资料、实地察看、问卷调查等方式，对30个县直单位、8个乡镇（街道）近五年来贯彻实施未成年人保护法情况进行检查，暗访58个网吧、宾（旅）馆、电竞酒店等重点场所；召开相关部门负责人、镇村干部、人大代表和群众座谈会38场次，发放调查问卷1378份，张贴执法检查公告220份，走访学校35所，访谈教师、学生及家长386人，广泛听取各方面意见建议；整理未成年人家庭保护、学校保护、政

成高质量的审议意见奠定了基础，也帮助政府部门查找出问题和症结，为其补齐短板、推进工作提供了参考。

询问现场，市人大常委会组成人员对5个被询问单位应询情况进行了满意度测评，现场通报测评结果。融媒体中心全程录像，第一时间制作视频，在主要媒体平台播发。

## 精确施策，跟踪问效

专题询问一结束，市人大常委会就根据现场应询情况以及常委会组成人员、列席代表的意见建议，迅速整理形成了审议意见，向市人民政府和被询问单位交办，要求其6个月内书面反馈办理情况。

随后，市人大专委会对整改落实情况进行跟踪监督，确保整改到位。2024年2月，市十八届人大常委会第十五次会议听取和审议了被询问单位关于专题询问指出问题整改落实情况的报告，并进行了表决。其中一个被询问单位“赞成票”少于表决人数的三分之二，按照《沅江市人大常委会专题询问办法》，表决未通过，该单位需重新整改并再次报送整改落实情况。

正是这种环环紧扣的精确施策，跟踪问效，推进专题询问取得实效，优化营商环境工作及省评结果，都有了大幅提升。■



永兴市人大常委会主任王梅（右二）带领未成年人保护法执法检查组到县人民检察院了解“兴星向荣”未成年人保护工作站建设和运行情况。

府保护、社会保护、网络保护、司法保护等领域存在的23方面的问题，形成包含26个具体问题的清单。

### 专题询问，传导压力之“严”

为推动解决群众普遍关注的热点难点问题，永兴市人大常委会围绕执法检查发现的突出问题，结合代表建议、检察建议精心设计10个专题询问问题，主要涉及校园周边环境整治、家庭教育、心理健康教育、生命安全教育、师德师风建设等。

7月24日，市人大常委会聚焦未成年人保护法执法检查情况开展专题询问，市人大常委会组成人员和列席会议的人大代表紧扣议题、直击问题，“打破砂锅问到底”，让被询问者红脸出汗。

为避免“问了白问”“一答了之”，还当场对被询问部门回答情况进行了满意度测评，并当场宣布测评结果。接受询问的部门，感受到了扑面而来的压力，现场回答时纷纷提出改进工作措施，明确工作时限。针对常委会委员提出的宾馆（旅）馆经营者接待未成年人入住“五必须”难以落实的问题，县公安局负责人现场回应将进一步加强清查行动和检查，对发现的问题依法依规处置到位；针对群众反映强烈的校园周边交通安全问题，县公安局交警大队大队长承诺，将切实做好校园周边交通治理工作，消除安全隐患，确保学生上下学的安全通道畅通无阻；针对市场经营主体存在向未成年人售卖烟酒行为的问题，县市场监管局负责人深刻反思并表态，将切实保护未成年人的合法权益，净化校园周边环境。

专题询问“答”的是工作态度，“测”的是群众满意度。市人大常委会专题询问暂行办法规定，对满意率没有超过50%的，将在一个月后再进行一次专题询问。如第二次满意率仍未达到50%以上，将依照相关规定，开展特定问题调查，并根据调查情况作出相应的决议、

决定，直到满意为止。

### 跟踪问效，提升工作之“能”

为了广泛接受群众监督，永兴人大常委会对专题询问进行全程录播，在县电视台滚动播放一周。播放期间，群众纷纷来访、来电、网上留言针对专题询问的问题反映动态、提出建议。据统计，播放结束后共接待群众11批次，收到来电25个，留言120余条，提出工作建议38条。

专题询问始于“问”，经于“答”，落于“做”。专题询问后，县人大相关专委会及常委会工作机构及时归纳梳理形成审议意见，召开专题交办会，要求县政府及相关部门在规定时间内向市人大常委会报告办理情况。同时，市人大常委会组织暗访组通过不定期暗访，持续对整改落实情况进行跟踪，确保整改工作取得实效。

县政府及相关部门针对执法检查 and 专题询问反映的突出问题，制定整改工作方案，明确整改目标、整改时限，责任到人到事。县人民检察院投入100余万元建设“兴星向荣”未成年人保护工作站，开展“检教同行，共护成长”活动，将学校前置保护和司法保障紧密衔接，目前共接待40余所中小学校1000余名师生现场参观。县民政局筹资115万元建成840平方米集救助、监护、宣传、培训于一体的未成年人保护中心。县教育局落实校园安保措施，投资220万元为中心校以上学校增配保安69名，投资168万元对学校视频监控系统进行全面升级，投资800多万元在学校门口增设人脸识别系统，购买第三方服务对全县中小學生进行心理健康筛查，在县二中开展学生心理健康教育试点。县司法局结合未成年人不同年龄、性别等特点，制作寓教于乐的法律宣讲课件和短视频，选派39名法制副校长，深入中小学校、幼儿园和乡镇、村（社区）开展未成年人关爱保护法治宣传教育。■

# 用法治力量书写“绿色答卷”

■ 王琼飞 李碧晴

冷水江市人大常委会打出监督“组合拳”，推动解决绿色发展卡点堵点痛点难点问题，以法治力量守护青山绿水。



冷水江市人大常委会主任孙伟辉（左二）带队调研锡矿山绿色转型发展情况。

草木葱茏、鸟儿欢歌，青山映照着蓝天白云，荒山呈现新风景，老城擦亮了新形象，重现山绿景美、河畅水清的面貌。冷水江市人大常委会坚定以法治力量守护青山绿水，积极推动解决绿色发展中卡点堵点痛点难点问题，提高群众生活质量和幸福指数，持续书写让人民满意的“绿色答卷”。

## 加强制度设计，百年矿山染绿意

沿着蜿蜒的盘山路，走进百年锡矿山，青山逶迤，鸟语花香，处处绿意盎然。游客们三五成群，穿行于花海之间拍照游玩。锡矿区域有着120余年采矿历史，由于长期无序的低水平开采，曾经是一片废渣荒山，被列入湘江污染治理的重点区域。

时代赋予重任，冷水江市人大常委会把锡矿山区域生态修复作为生态保护的首要任务，以强化制度设计、加强刚性约束为切入口，积极参与《冷水江市锡矿区域环境综合治理攻坚战三年行动计划实施方案》《冷水江市锡矿山转型发展建设传统矿区环境整治生态修复示范区实施方案（2014—2030）》等指导性文件制定，出台关于加强锡矿区域环境综合治理的决定、关于深入开展锡矿区域义务植树的决定等一系列具有含金量的

举措，并连续多年将锡矿区域生态修复情况列入市人大常委会专题调研内容；组织常委会组成人员及部分人大代表通过“看、问、听、析、督”等方式深入开展专题调研，找准环境保护工作主要问题及成因，围绕完善执法联动机制、持续推进污染防治攻坚等方面提出了一系列意见建议，织紧织密生态环保制度网，有力推动了锡矿区域生态文明建设。

党的十八大以来，全市累计投资22亿元，完成治理项目110个，安全处置历史遗留固体废物7500万吨，建成处理能力2.95万吨/天的14套重金属废水处理装置，青丰河万民桥断面、涟溪河民主桥断面11项重金属因子稳定达标，资江冷水江段水质全域稳定保持Ⅱ类标准，建成防污抗污林1.1万亩、矿区复绿示范基地2万亩，栽植乔木、灌木、藤本植物15万余株，完成已关闭矿山企业和47家关闭煤矿覆土绿化，锡矿山生态环境实现历史性、转折性、全局性改善，打造了“玫瑰爱琴海”“万马奔腾”等一批生态修复示范点，2023年游客量达30万人次以上。锑煤矿区山水林田湖草系统治理被自然资源部列为中国生态修复典型案例，在联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议上进行了推介。

锡矿山的蝶变，成为冷水江“绿水青山就是金山银



山”的生动实践，也是市人大常委会发挥职能作用，坚持法治引领，助推生态文明建设的一个缩影。

### 增强监督实效，工业城市展新颜

冷水江作为传统工业城市，生态环境质量一直是短板和弱项。如何充分运用法治思维和法治方式推动解决突出生态环境问题，发挥法律巡视“监督利剑”作用，一直是市人大常委会思考和推进的重点。

6月27日，冷水江市十三届人大常委会第二十二次会议聚焦大气污染防治重点问题开展专题询问，开门见山询问市生态环境分局如何加大力度督促冷水江钢铁有限公司如期实现超低排放，冷水江钢铁有限公司发言人现场表态，企业将加快整改中央环保督察组指出的问题，到2025年实现超低排放，全力推进绿色发展。会议形成问题清单作为审议意见附件交市人民政府跟踪督办。

多年来，市人大常委会牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持将生态环保监督摆在重要位置，通过开展执法检查、专题调研、专题询问，听取专项工作报告等形式，打出人大监督“组合拳”，持续发力，善作善成。同时，自2005年以来，市人大常委会每年安排听取市人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，这一“年检”制度有力督促市人民政府及其相关部门加强生态文明建设，加快推进经济社会发展全面绿色转型。

问题所在，监督所指。这些年，冷水江市人大常委会持续深入开展环保法律法规执法检查，相继对大气、水、土壤、固体废物等污染防治法以及长江保护法等生态环境法律法规进行执法检查。同时，通过听取汇报、查阅资料、实地察看等方式，在基层找问题，向群众要思路，客观准确抓住主要矛盾和关键环节，形成全面、深入的调研报告和审议意见，持续推动群众身边突出生态环境问题常态化整治，巩固提升生态治理成效。比如，聚焦工业污染治理，督促企业陆续完成超低排放改造项目和工业窑炉升级改造、氮氧化物深度治理、挥发性有机物治理。冷水江钢铁有限公司在环保监督高压态势下，累计完成了高炉、转炉、烧结原料系统除尘改造、喷煤系统改造等34个项目；聚焦大气污染防治，深入建筑工地督促在建项目工地全部设置360度高杆喷淋系统，并实现在线检测全覆盖等。如今的冷水江，城市空气质量优良率由2016年的67.8%提高到2023年的93.4%，空气质量改善程度位居全省前列；农村人居环境整治提升工作、林长制工作获湖南省政府2023年度真抓实干表扬激励……打开冷水江城市画卷，生态颜值更高，高质量发展底色更亮。

市人大常委会坚持直面问题、动真碰硬，做到人大监督节奏不变、力度不减，让法律长出“牙齿”，以强劲的法治引擎不断助推生态环境治理的法治化进程。

### 坚定履职导向，护绿兴绿惠民生

良好生态环境是最普惠的民生福祉。让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美，是市人大常委会推进生态文明建设的奋斗目标。

“水清了，鱼来了，天蓝了，鸟也来了，生活环境越来越美了！”在滨江公园散步的市民说。近年来，市人大常委会高度重视人民群众参与，充分发挥人大代表密切联系群众的桥梁纽带作用，创新工作举措，大胆先行先试，不断提升群众的参与积极性，让人民群众真正成为生态文明建设的促进者、支持者、参与者。

坚持把实事办好、好事办实。民生实事项目落实得好不好？群众最有发言权。2023年冷水江市人大常委会全面实施民生实事项目人大代表票决制，让人民群众成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。票决后的环保类项目由市人大专委会组织人大代表对项目进行全过程跟踪监督，给项目建设上紧“进度条”，确保民生实事项目如期完工。全面实施民生实事项目人大代表票决制以来，市级累计完成环保类民生实事项目3个，有力推动全市生态环境保护行稳致远。

坚持民有所呼，我有所应。市人大常委会积极顺应信息化发展趋势，通过搭建“智慧人大”平台等渠道打破时间和空间限制，更好倾听民声、尊重民意、顺应民心，群众通过电脑或手机实现与代表“零距离”沟通联系，代表可以“全天候”及时收集意见建议，“屏对屏”迅速回应群众，及时化解“民困民怨”，帮助群众解决“急难愁盼”问题，增强了人民群众的安全感、幸福感、获得感。2023年以来，在市人大常委会推动下，公园噪声扰民、农村黑臭水体污染等16个问题得到有效解决。

生态环境保护工作是长期、复杂的系统工程，需要调动各方面的积极因素，凝聚共识共为。近年来，市人大常委会不断创新宣传形式，拓展宣传范围，依托六五环境日、全国首个生态日等重要环保节日载体开展集中宣传；通过“一对一”“面对面”上门服务企业开展精准宣传；结合代表进站活动聚焦案例解析、法律解读等内容开展长期宣传；在公园搭舞台、建戏园，以歌舞、诗词、小品相声的形式开展广泛宣传；借助“智慧人大”平台聚焦环保法律法规有关知识开展线上宣传等，同时，建立有奖举报制度，支持曝光破坏生态环境事件，有效发挥社会公众监督作用，进一步提高社会公众依法保护生态环境的意识。

“保护生态环境不仅是对当下负责，更是对未来负责，”冷水江市人大常委会主任孙纬辉在“法治护绿人大行”启动仪式上表示，市人大常委会将持续打好环保领域监督“组合拳”，创新形式，以法治力量坚定守护一方山水，让人民群众从生态环境改善中享受更多的“绿色福利”。■

# 让“民生工程”真正成为“民心工程”

张必忠



中方县人大常委会组织人大代表进联络站，向群众征集民生实事项目的意见建议。

“教学综合楼建成以后，将会有效解决困扰学校师生多年的教学楼老旧问题，极大地改善学校教学条件。”8月9日，在中方县人大常委会对人大代表票决民生实事项目落实情况开展专题调研时，中方镇中心小学校长潘寄早望着即将封顶的镇中心小学教学综合楼向调研组介绍。该项目的顺利推进，是中方县落实民生实事项目人大代表票决制的一个缩影。

近年来，中方县人大常委会在实施民生实事项目人大代表票决制工作中，始终坚持人民至上，广泛听取群众意见建议，通过群众“点单”、代表“定单”、政府“接单”、人大“验单”、大会“评单”，真正把人民的呼声和意愿，通过代表票决转化成民生工程，成为增进民生福祉的有效举措。

为使民生实事项目最大限度地体现民意，每年县人大会议召开前，县人大常委会通过媒体及线下发布公告，组织代表开展集中视察、进联络站履职、参加庭院恳谈会等，并引导群众扫联络站二维码、代表码等反映问题，通过多种形式和途径广泛征求群众意见建议，分级梳理形成项目建议台账。比如，2023年县人大常委会调研组在视察全县教育工作时，收到县城周边村民反映关于小孩就学不便、希望新建学校的意见建议后，经代表票决，将中方县锦粼紫荆学校建设确定为2024年度民生实事项目。今年8月，该项目交付使用，新增学位2960个，有效回应了群众呼声。

为确保民生实事项目的可行性和可操作性，县乡人大会同本级政府，组织相关部门按照“群众呼声高、覆

盖范围广、政府可执行、当年能完成”的原则，对民生实事项目项目进行审查初选后提交党委审定，确保民生实事项目“选对、选准、选优”。在票决过程中，严格按照票决办法进行，不定调子、不画框子、不搞标准答案，对获到会代表半数以上赞成票的项目列入民生实事项目年度实施计划，使项目更贴“民心”，更合“民意”。

票决后，县乡人大向本级政府发出办理通知，督促政府分解任务、落实责任。县人民政府在县人大会议闭幕30日内制定项目实施方案，对民生实事项目进行任务分解，明确责任单位、资金来源和完成时限，面对面向相关部门交办，将代表票决民生实事项目实施情况纳入全县重点项目进行督查，并将相关情况书面报告县人大常委会。同时，设立乡镇民生实事项目专项工作经费，并逐年递增，目前已由每个乡镇每年10万元提高到每个乡镇每年40万元，作为项目实施引导资金。

为加强对民生实事项目全流程跟踪督办，县人大常委会将票决民生实事项目落实情况纳入年度监督工作计划，由常委会领导带队，对口专委会和人大代表参与，每季度对项目施工进度、施工管理、项目质量、资金使用等情况开展跟踪监督。各乡镇成立由7至9名人大代表组成的票决民生实事项目监督小组，定期开展监督。切实把牢民生实事项目的实施程序、工程质量、惠及群众等重要关口，助推民生实事项目建设跑出“加速度”。

中方县人大常委会制定出台人大代表票决民生实事项目实施情况满意度测评办法，明确县乡人大将民生实事项目实施情况满意度测评列入下一年度人大会议议程。在人大会议上，严格按照测评办法开展满意度测评，由政府负责人作专项工作报告，经代表团会议审议后，组织代表开展满意度测评，测评结果当场宣布并向社会公告。2023年12月，在县六届人大三次会议上，全体参会人大代表对2022年度票决确定的5件民生实事项目落实情况进行满意度测评，均获得通过。县人大常委会以“跟踪回访、视察调研、座谈评议”等形式，做好民生实事项目建后管养“下半篇文章”，确保“民生工程”真正成为“民心工程”。

自民生实事项目人大代表票决制工作实施以来，中方县乡两级人大共票决并落实民生实事项目112个，财政投入资金15.67亿元，撬动社会投入资金27.68亿元，切切实实让群众得到了实惠，获得了群众认可。■

# “组合拳”激活乡镇人大工作

■ 蒋文智 张玲玲

“县人大常委会对全年工作进行预安排、每月精心指导代表联络站工作、每季度督导，促进我们工作更有计划、更科学、更规范。”9月25日，在芷江侗族自治县人大常委会调研组调研乡镇人大工作时，三道坑镇人大主席杨卓彬说。

今年以来，芷江侗族自治县人大常委会对乡镇人大工作打好谋划、实干、督导“组合拳”，开展加强“乡镇人大规范化建设提质年”活动，推动人大代表联络站提质增效，激活乡镇人大工作新动能。

## “挂图作战”明方向

“为了充分彰显人大制度优势，更好发挥人大代表作用，我们对全年工作进行早谋划、早安排。”县人大常委会主任陈红利说。

县九届人大常委会第三十三次主任会议研究通过了关于开展“乡镇人大规范化建设提质年”活动的实施方案，对乡镇人大工作进行部署安排。实施方案明确，每年第一、三季度分别召开一次乡镇人大会议，会期不少于一天。今年第一季度，18个乡镇如期召开了会议，听取和审议相关工作报告，票决确定了民生实事项目28个。近期，又有12个乡镇召开了第二次人大会议。各乡镇每季度至少召开一次主席团会议，定期听取镇政府工作汇报，督办代表建议，审议乡镇的重大事项。今年以来，各乡镇办理代表建议55件，票决民生实事项目涉及资金769.2万元，为群众解决问题129个。

为提高代表履职能力和水平，在常态化开展学习培训的基础上，围绕乡镇党委决策部署，乡镇人大主席团组织代表开展接待选民、走访调研、监督评议等活动，充分发挥代表作用。乡镇人大会议、人大代表活动经费均列入财政预算。

目前，按照年初预安排，各乡镇立足实际，“挂图作战”，有效推动了人大工作规范化建设提档升级。

## 真抓实干严要求

为切实推进乡镇人大代表联络站工作，畅通民意反映渠道，使代表联络站真正成为“联系群众之桥、学习交流之站、为民履职之所、展示风采之窗”，凝聚各方力量促进全县经济社会高质量发展，县人大常委会主任会议研究通过了县人大代表联络站

提质增效实施方案。随后，主任会议成员深入各乡镇，督促指导规范化建设工作，落实“站点特色化、选址亲民化、配置标准化”目标。

县人大常委会代表工委每月公布工作清单，如5月开展相关法律法规实施情况的执法检查，并形成执法检查报告；8月组织开展票决确定的民生实事项目专项监督活动等。通过明确阶段工作目标，实现18个乡镇、4个村（社区）和1个产业开发区人大代表联络站提质增效“全覆盖”。

通过“月清单”指导，乡镇人大代表联络站的工作更加贴近群众、服务范围更加广泛、功能更加完善，截至8月底，该县已有3名省人大代表、29名市人大代表、220名县人大代表、1024名乡镇人大代表通过混合编组进入23个代表联络站，共开展学习交流79次，代表活动92次，接待群众1020人次。

## 比学赶超提质效

县人大常委会代表工委按月对召开乡镇人大会议、开展代表小组活动、进行代表补选和学习交流等工作提出指导意见，由联系乡镇的县人大常委会领导、委室负责人，每季度对照清单开展检查、督促。一旦发现问题，及时指出并要求限期整改。

“2月28日，在楠木坪镇二届人大六次会议上，我们发现该镇将镇长列入了主席团成员建议名单，这是不规范的。”县人大常委会代表工委负责人说，根据《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》第二十九条“乡镇人民代表大会主席团成员不得担任本级人民政府的职务；如果担任本级人民政府的职务，必须向本级人民代表大会辞去主席团成员的职务”的规定，代表工委及时指出并给予纠正。

4月26日，萝卜田乡十届人大六次会议举行。会前，指导组成员发现，该乡财务报告数据有逻辑性错误、决议草案表述不准确，立即指出问题并要求其及时改正。随后，县人大财经委与县财政局进行对接，由县人大常委会作出规定：凡是列入大会议程的财政工作报告，必须先到县财政局财政事务中心审核后，才能发给代表审查。

为增强乡镇人大工作规范运行意识，县人大常委会以强化乡镇人大主席团平时考核工作为抓手，每季度末对各乡镇阶段性目标任务完成情况进行考核，推动乡镇人大工作更加规范有序。■

# 激发街道人大工作新动能

■ 易中胜

8月30日，湘潭市雨湖区七届人大常委会第二十一次会议经过表决，任命了10名街道人大工委副主任和30名工委委员。这是雨湖区人大常委会落实《湖南省县级人民代表大会街道工作委员会工作条例》精神，配强街道人大工委工作力量的有力举措。近年来，雨湖区人大常委会通过机制护航、载体赋能、创新驱动，区人大常委会和乡镇（街道）人大工作一体部署谋划，激发基层人大工作新动能。

## 机制护航，筑牢工作根基

2021年以来，雨湖区人大常委会向区委请示报告涉及乡镇（街道）人大工作10余次，区委出台关于加强和改进新时代人大工作的实施方案等文件。严格落实省人大常委会有关乡镇（街道）人大工作条例要求，15个乡镇人大主席、街道人大工委主任全部专责专岗。及时推进10个街道人大工委更名挂牌，按1名主任、1名副主任、3名委员、1名办公室主任的标准，配强各街道人大工委人员力量。按3至5万元/年的标准将街道人大工委工作经费纳入区级财政预算。关心乡镇（街道）人大干部成长，3年来交流、重用乡镇（街道）人大干部16人次。

建立区人大常委会主任会议成员联系指导乡镇（街道）人大工作制度。按季度召开工作讲评会，区人大常委会主任、副主任对各乡镇（街道）人大工作进行点评，开展常态化督导，不定期实地走访，连续3年开展代表工作“五优”年度总结评估。坚持邀请乡镇人大主席、街道人大工委主任、人大代表列席常委会会议，参加常委会组织的执法检查、专题调研、视察等活动。推动乡镇（街道）人大工作互动互进、落实落细、均衡发展。在全面梳理现有制度机制的基础上，先后制定完善区人大代表履职管理规定等10多项制度。制定街道人大工委学习、会议、报告以及调研视察、联系人大代表和人民群众等工作制度，促进乡镇（街道）人大工作制度化、规范化。

## 载体赋能，焕发工作活力

聚焦建设标准化、管理规范化、履职常态化目标，持续加强乡镇（街道）人大代表履职平台“建管用”提质增效。2022年，按照“七有”标准推进

15个乡镇（街道）人大代表联络站提质升级；2023年，在万楼街道建设全市首批“码上找代表”线上平台；2024年，在区人大常委会机关建设了雨湖区人大代表联络总站，同时15个乡镇（街道）全部开通网上代表联络站功能并常态化应用。通过集中授课、现场教学和外出考察等形式，组织乡镇人大主席、街道人大工委主任开展系统学习培训。在全市率先开办“人大讲堂”，3年来已举办21期。分批次组织乡镇人大主席、街道人大工委主任到江苏、浙江、成都、重庆等地学习考察基层人大工作，引导乡镇（街道）将学习成果有效转化成基层治理效能。持续3年开展“人大代表驻站室进区块，更加密切联系人民群众”主题活动，代表们驻站室、进区块，投身基层治理一线。将701名五级人大代表混合编组，安排到15个乡镇（街道）人大代表联络站参加活动。将区乡两级人大代表安排进392个乡镇（街道）担任区块监督员。3年来，全区各级人大代表接待走访人民群众8900余人次，收集社情民意1810余条，协助处理矛盾纠纷460余次，推动解决群众问题1100余个。

## 创新驱动，提升工作动能

按照省人大常委会有关指导意见，指导各乡镇进一步规范民生实事项目人大代表票决制工作流程，形成了“群众提、党委议、大会决、政府抓、人大督、代表评”的工作机制。3年来，5个乡镇票决确定民生实事项目30个，总投资3593.29万元。同时，积极探索在街道建立居民议事会制度，制定出台关于推行居民议事会制度的指导意见。今年上半年，先后指导万楼和窑湾街道召开第一届居民议事会第一次会议，产生了包括辖区内人大代表和社会各方面人士在内的议事员共86名。居民议事会审议通过有关议事规则，票决确定6个民生实事项目，对街道工作提出意见建议32条。大力推进“一镇街一品牌”工作创新。鼓励各乡镇（街道）参加全市基层人大工作创新案例评选，经过3年推动，涌现出了一批有特色的工作品牌。如鹤岭镇首创“人大+商会”协作模式，长城乡建立“人大代表+乡贤”人才库等。通过持续创新，全过程人民民主在雨湖区各乡镇（街道）结出硕果。■

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十五

## 使代表能为，让代表善为，促政府作为

依法提出建议、批评和意见，是人大代表作为国家权力机关的组成人员依法履职、为民代言的重要内容。各承办单位应从发展全过程人民民主的高度，依法办理代表建议，将“金点子”变成“金钥匙”，把代表建议不断转化为推动高质量发展的政策措施，转化为看得见、摸得着的民生福祉。促进这一转化，需要从哪些方面发力？这一期，我们邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、巡视员兼副局长陈庆立对此进行解读。

### 代表建议要提在点子上

《人民之友》：人大代表提出建议，是参加行使国家权力的重要内容，是宪法法律赋予代表的重要职责。代表建议质量高是办理质量高的前提和基础。您认为，人大代表提出高质量的建议关键在于什么？

陈庆立：人大代表为民发声，把建议“建”在点子上、“议”到关键处，是代表该为的本分，量质并举，让成果成效走入百姓的心坎里。

人大代表要提出高质量的建议，从人大常委会角度，一是要加强代表培训。组织代表学习党的方针政策、相关的法律法规和代表履职应具备的相关知识，加强关于代表提高撰写建议水平方面的操作实训。二是围绕党委的中心工作，抓好主题相关的基础调研。经常性地邀请人大代表参加人大常委会的活动、会议，拓展代表对本地区重大问题的知情渠道，并组织代表深入调研，让其充分了解本行政区域内的重点、难点和着力点，进一步提高代表提出建议的针对性、准确性和专业性。三是组织人大代表进站人家扎实履职，发挥代表联

络站（点）的作用。用“面对面”代替“键对键”，让代表在联络站（点）联系人民群众收集到第一手的社情民意，让代表所提建议“既重结果，更重过程”。

从代表个人角度，一是要树立以人民为中心的发展思想，平时应积极主动地深入开展调查研究，通过精心走心的专题调研、视察、代表小组活动和座谈、进村入户等多种形式，掌握区分本行政区域内乃至全国的共性和区域性问题的。二是听取原选举单位、原选区选民和人民群众的意见和诉求，在必要时，还要虚心听取相关专家学者的专业性意见。还要接收原选举单位、原选区选民或有关方面的建议材料等。三是经过深思熟虑，反复琢磨，确定选题，认真撰写建议，站在“民有所呼、我有所应”的立场，充分发挥好人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用，用真知灼见，进金玉良言，献锦囊妙计。

### 建议办理机制要完善有力

《人民之友》：代表建议是人民群众的心声，推动

代表意见建议落到实处，实现代表“良言”变政府“良策”，您认为最重要的保障是什么？

陈庆立：建议要从“纸上”到“地上”再到群众“心上”，建议办理要由答复满意向结果满意转变。我认为，“好机制”能有效激发建议办理单位的工作热情，提高建议办理的质效，真正做到过程结果“两不误”。

经过多年探索和实践积累，全国人大常委会和地方各级人大常委会都制定了科学的代表建议办理流程，代表在人民代表大会会议期间提出的建议、批评和意见，先是由大会秘书处议案建议组受理；闭会期间提出的代表建议由人大常委会相关工作机构受理。相关部门接到代表建议后及时进行登记、分类，适时报批、转送，再进行整理和研究，提出综合分析报告，拟定交办意见和时间；在充分酝酿和征求各方面意见的基础上，提出拟重点督办的代表建议；向“一府一委两院”及其他行政部门和有关机关组织直接交办。

没有规矩不成方圆，这其中每一步流程都要有机制制度保障。如2005年6月全国人大常委会出台的《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》明确规定，承办单位应当建立和健全办理代表建议、批评和意见的工作制度，实行单位主管领导、司局负责人、具体承办人员分级责任制，规范办理程序，加强对办理工作的考核，着力提高办理工作的质量和效率。

近些年，各承办单位也都强化了办理工作的制度化、规范化和程序化建设。不断完善和实行分级负责、内部交办、分类登记、分析研究、重点办理、进度通报、内部催办、与代表沟通联系、总结考核等制度。有不少地方政府特别是省级政府也制定了办理代表建议的规定，对代表建议的办理责任、建议内部交办以及督促检查等都作出规范。

在此基础上，全国人大常委会和地方各级人大常委会认真做好代表建议督办工作，增强代表建议办理实效。相关委室跟踪督导，全程督办，全面掌握办理的动态、进程和结果。分别对代表和群众就办理效果、办理质量和满意率等情况进行回访和测评。有的地方还创造性地对代表和群众不满意的意见建议和办理结果为B类、C类的建议进行二次交办，切实提高代表意见建议的办结率和满意率，力促群众“期盼”变成民生“实事”。

### 重点督办建议取得实效

《人民之友》：前文提到拟定重点督办代表建议。重点督办建议是如何确定的？又要如何办理呢？

陈庆立：办好一项重点督办建议，解决一个方面的问题，促进一个领域工作。重点督办建议是推动代表建议办理落实的一个制度性安排。2004年十届全国人大二次会议后，全国人大常委会首次确立了8个方面的重点

督办建议，要求有关承办单位重点办理，由全国人大常委会办公厅和国务院办公厅共同督办。今年4月召开的十四届全国人大常委会第二十三次委员长会议，审议通过了十四届全国人大二次会议重点督办建议选题，在这之前，重点督办建议选题一直由全国人大常委会秘书长办公会议研究，书面报请全国人大常委会领导审定。这表明这项工作朝着规范化、程序化、制度化迈进了一大步，体现了全国人大常委会对代表依法履职关心重视，也是坚持守正创新、不断加强和改进代表建议工作的重要举措。

以全国人大常委会为例，说说重点督办建议的办理程序。一是确定重点督办的建议和承办单位。全国人大常委会办事机构围绕党和国家的中心工作，结合常委会年度重点工作安排，以及代表反映比较集中、涉及人民群众切身利益的重大问题，在征求各方面意见的基础上，提出拟重点督办的代表建议、批评和意见的选题。

二是确定督办的部门。通常情况下，重点督办建议、批评和意见，根据其内容涉及有关部门的职责，确定由全国人大的相关专门委员会负责组织重点研究、督促办理。

三是确定承办部门的责任人。根据《全国人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》规定，明确重点督办建议、批评和意见承办单位的主要负责人或者分管负责人职责，加强组织协调，确保办理实效。

四是确定牵头单位与协办单位职责。如果是由两个以上承办单位共同办理的，牵头单位应当主动加强与参加办理单位的沟通协商；协办单位应积极配合，提出相应办理意见。牵头单位应组织并会同协办单位与提出建议、批评和意见的代表一起共同开展调查研究或者召开代表座谈会，听取代表对重点督办建议、批评和意见工作的想法。牵头单位组织办理调研活动或召开座谈会时，可以邀请负责督办的全国人大有关专门委员会、全国人大常委会办事机构有关负责人共同参加。

五是及时向人大报告办理进度。重点督办建议、批评和意见办理答复后，承办单位应当向负责督办的全国人大有关专门委员会和全国人大常委会办事机构专报重点督办建议、批评和意见情况报告。国务院各部门的重点督办建议、批评和意见情况报告，应当抄送国务院办公厅。全国人大专门委员会可以通过开展专题调研，召开主任委员会议、委员会全体会议、专题工作会议等形式，听取承办单位关于办理工作情况的汇报和代表对办理工作的意见，加大督办力度；办理工作中的重要情况和重大问题，应向全国人大常委会委员长会议报告。全国人大常委会办事机构应当对重点督办建议、批评和意见办理工作情况进行综合分析，对需要进一步跟踪落实的，交由相关承办单位、全国人大专门委员会做好滚动办理和跟踪督办工作。

（整理/本刊记者 刘青霞）



# 为留守儿童 撑起关爱保护伞

## 建议人

王建平（省人大代表、益阳市关爱儿童协会会长）

## 建议标题

关于推动社会力量广泛参与留守儿童关爱保护工作的建议

## 建议内容

湖南是劳务输出大省，全省外出务工人员约1200万，现有农村留守儿童近70万名。近年来，我省农村留守儿童在生存、保护和发展环境方面得到逐步改善，全省农村留守儿童关爱保护工作取得了积极进展。但也存在专业队伍和机构建设有待加强、个性化和多样化的关爱服务有所欠缺、“儿童之家”服务效能不高等问题。

为进一步助推留守儿童关爱保护工作，建议加强对儿童服务类社工人才的培养，特别是加强儿童之家负责人、儿童主任的专业知识培训；积极培育儿童服务类社工机构，重点培育孵化一批以老幼关爱、家庭教育指导、志愿服务、公益慈善等活动为主要内容的社会组织；切实提高儿童之家的服务效能，出台政策加强对各乡镇人民政府和街道办事处“儿童之家”的运营管理，示范带动其他儿童关爱服务机构（平台）有效运转，并支持乡镇人民政府、街道办事处重视留守儿童服务中心的建设和管理，指导村（社区）开展留守儿童关爱服务工作。

## 办理效果

该建议被省人大常委会主任会议确定为重点处理建议，由省民政厅主办，省妇联、省教育厅、团省委、省委社会工作部协办，取得了良好的办理效果，被省人大常委会评为2023年度“优秀代表建议”。

目前，全省1947个乡镇2.9万个村（居）配有儿童督导员和儿童主任，每年轮训一次。有社工9万人，其中持证社工2.6万人。有社会组织孵化基地141个，依托孵化基地培育孵化儿童服务类社会组织780家，连续三年举办儿童服务类社会组织培训。

2024年，省民政厅联合多部门下发《关于印发〈湖

南省农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动实施方案〉的通知》《湖南省流动儿童和留守儿童监测摸排和统计分析工作方案》等文件，组织开展精神素养提升、监护提质、精准帮扶、安全防护和固本强基行动，加强对留守儿童、流动儿童和困境儿童等特殊群体开展摸底排查、建立档案，分人分类制定帮扶措施，提供心理辅导、情绪疏导、心理慰藉等关爱服务，推进落实学校教师、村、镇干部“三保一”结对包保工作机制，有效做好源头防范。

新修订的《湖南省实施〈中华人民共和国未成年人保护法〉若干规定》，将留守儿童的识别和帮扶机制、儿童之家和儿童主任等作为重要内容，设置相关条款明确各方职责，进一步完善留守儿童权益保障工作机制。

省民政厅与中国乡村发展基金会合作，持续3年开展“童伴妈妈”项目，在25个村开展专职儿童主任试点，为留守儿童提供专业服务。与联合国儿基会合作，在新化县、安化县开展“护童成长”项目，依托未成年人救助保护中心，建立留守儿童和困境儿童综合救助机制。组织开展“润心伴成长、同心护未来”留守儿童和困境儿童心理健康关爱服务主题活动，开展心理健康团体辅导和知识讲座并提供个案咨询，年均巡查走访农村留守儿童和困境儿童约50万人次。

我省将进一步健全完善以市级、县级未保机构、乡镇（街道）未保站、村（社区）儿童之家为主阵地的儿童关爱保护服务网络。统筹使用财政资金、困难群众救助资金、彩票公益金等，加大对服务阵地建设和运营的支持力度，通过政府购买服务的方式链接和引入专业组织，常态化开展留守儿童关爱服务，提高服务阵地效能。支持有条件的县市区设立儿童关爱基金会，通过项目支持、培训交流等方式提升社会组织专业服务、项目管理、品牌塑造能力。规范、发展、壮大志愿者队伍，联动各类社会组织和资源，推动留守儿童关爱服务制度化、常态化、长效化。■

栏目主持 / 刘青霞

# 不负重托，笃志前行

■ 盘晓红

积极为农村教育的发展鼓与呼，助力推动当地经济社会发展，尽最大努力办实事、做好事，履行一名人大代表的职责。



盘晓红（左二）征集群众对当前新农合医保政策的建议。

我是一名乡村教师，任教整整36年，当人大代表24年。2000年，我当选为永州市第二届人大代表，因为认真履职，又连任了第三届、第四届市人大代表。2012年底，我当选为湖南省第十二届人大代表，现在已是三届省人大代表。回顾这24年担任人大代表的经历，我心中有很多感触。在这24年里，我得到了锻炼，获得了成长，也感受到作为一位人大代表的的光荣和身上沉甸甸的责任。其间发生过很多难忘的事，每当回忆起这些事，我就感觉暖暖的，心中激荡起一股强大的精神力量，它激励着我始终心系人民，履职为民。

## 为乡村教育鼓与呼

1988年从零陵师范学校毕业后，我长期在条件比较艰苦的乡村学校任教，对于乡村教育存在的一些问题和困难，我积极探索解决办法。同时，作为人大代表，我尽力充分反映社情民意，对政府部门的工作提出建设性意见。

在我工作的学校有不少孤儿和特殊困难留守儿童，这是需要全社会关注的弱势群体。2004年暑假，我连

续48天冒酷暑、顶烈日，走访了蓝山县38个村65位孤儿和特困留守儿童家庭，对他们的情况进行全面深入的了解，撰写了关于加大对农村孤儿和特困留守儿童帮扶力度的建议。那时候，很多孤儿的生活极其艰难。“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”，作为人大代表，我应该为营造扶危济困的良好社会氛围做出榜样。我把李佳丽、谭准等5名孤儿带回了家。我和丈夫把他们当成自己的孩子，让他们感受家庭的温暖，体会到父爱和母爱。我们的善行得到社会广泛称赞。经过十几年的精心教育和培养，孩子们都成长为身心健康、有责任担当、积极上进的优秀青年。现在，他们都已经学业有成，参加了工作，组建了幸福的小家庭。我和丈夫也享受到作为父母亲的幸福感。

在当选省人大代表后，我紧紧围绕人民群众“急难愁盼”问题，深入调研、认真思考，共提出代表建议91件，推动解决了一系列涉及教育、水利、农业、司法、医疗等方面的问题。

2013年元月，我刚刚当选为省十二届人大代表，就围绕群众反映最强烈的城区学校大班额问题，着



手开展调研。我深入蓝山县城几所小学和中学的几十个班，走进教室里感受学生和老师的拥挤状况。那时，城区小学一个班至少有80名学生，最多的一个班有93名，教室讲台上放了4张课桌，学生离黑板不到一米，老师在讲台上讲课也没有一点活动余地。

我不仅调研了城区学校的情况，还到了一些边远的乡村学校调研。我到教室里找学生了解情况，与老师座谈，我发现城乡义务教育发展不平衡，主要是因为乡村学校办学条件差，师资力量不足。教师待遇低，即使设置了特岗教师岗位也招不满，甚至招了也留不住。随着城镇化进程加快，城区人口不断增加，但是新建的学校少，远远满足不了入学需求。在省十二届人大一次会议期间，我不仅提出了化解大班额的建议，还提出了提高边远地区学校教师津补贴的建议。但是，政府要化解大班额也并不那么容易，我紧盯着这个问题，连续4年从不同的角度提出建议，直到大班额问题得到了较好的解决。

我曾提出过关于解决留守儿童教育问题的建议，省教育厅作了答复。留守儿童的教育问题虽然引起了关注和重视，但有的问题还是没有得到根本解决，我仍在持续关注。这些年，我和同事们探索了美心教育，引导留守儿童树立正确的人生观和价值观，培养留守儿童良好的行为习惯和健全的人格；开展心理健康教育，让留守儿童变得阳光自信，积极向上；组织家长到学校听家庭美心教育讲座，对留守儿童的爷爷奶奶如何开展隔代家庭教育进行指导。美心教育取得了良好的教育效果，2018年被评为全国中小学生德育工作典型，在全国推广。

在省十三届人大四次会议期间，我提出关于加强乡村学校劳动教育的建议，省教育厅为此出台了一系列有针对性、有实效性的举措，让劳动教育在全省各级各类学校正常而有质量地开展。我所在的蓝山县楠市中心小学在劳动教育方面进行了大胆的探索和实践，坚持开设厨艺课，并定期组织学生到学校附近的农场、果园开展劳动实践体验活动，激发了学生的劳动兴趣，培养了学生的劳动技能，引导学生树立了正确的劳动观念。该经验在全省多个“国培计划”劳动教育骨干教师培训班上进行推广。2022年，楠市中心小学被湖南省教育厅评为劳动教育试验校。

## 为发展建言献策

蓝山县地处偏远山区，交通不便，在一定程度上制约了经济社会的发展。我希望能山区的经济建设和社会发展贡献一份力量。

我多次就农业发展、水利建设、生态保护、医疗保障、乡村振兴等方面开展调研，并提出了关于加强湘江源生态保护、支持边远地区医疗保障工作等建议。

建设毛俊水库是蓝山的父老乡亲盼了几十年的大事。毛俊水库对于蓝山的农田水利建设有着非常重大的意义，还能够惠及嘉禾县、新田县的人民群众。2013年初，我对毛俊水库建设情况开展调研。县水利局负责同志非常支持，陪同我实地调研，给我提供相关资料。通过调研，我了解到早在二十世纪七八十年代，县水利局就已经请水利专家对毛俊水库的建设进行了勘探和可行性研究，但水库建设一直没有纳入国家重大水利建设规划。我认真阅读了县水利局提供的大量有关毛俊水库的资料，又实地察看毛俊水库将建设到哪个位置、水库移民会遇到什么问题等，还走访了县发改委，了解项目争取情况。我把所调研到的情况写成初步建议，请同为省十二届人大代表、时任蓝山县县长的冯德校修改完善。

在省十二届人大一次会议期间，我们几位住蓝山的省人大代表联名提出了关于帮助蓝山县做好毛俊水库建设前期工作的建议。经各方面的努力推动，后来，毛俊水库被列为国家“十三五”期间加快推进的172项重大水利工程之一，初设总投资28.93亿元。毛俊水库于2018年5月正式开工，2021年9月14日枢纽大坝碾压混凝土成功封顶。2022年3月4日，毛俊水库正式下闸蓄水，造福人民。

## 为基层“两院”发声

作为一名教师，我对于基层法院和检察院的工作不太熟悉，但我知道基层法院和检察院存在很多困难，需要代表反映基层“两院”的呼声。每年我都会安排出专门时间，到县级法院、检察院调研。我了解到基层“两院”工作中面临的实际困难，并把调研了解的情况进行整理，形成了大力推进基层法院和检察院员额制改革、加大对基层法院支持力度、对基层检察院员额检察官配置实行动态管理、进一步深化诉源治理工作、解放检察生产力等建议，得到省委政法委、省高院、省检察院、省财政厅等单位的高度重视和大力支持，有力地推动了基层法院和检察院的工作。

在省十三届人大二次会议期间，我提出关于加强基层法院建设的建议。省高院十分重视，就法官动态补员机制进行了专题调研，积极优化全省各级法院的员额比例配置，把员额向基层和案多人少矛盾突出的法院倾斜；合理安排年度预算经费，积极协调基层法院“两庭”建设项目资金，经费保障向基层法院倾斜，建议办理取得很好的效果。

当代表是辛苦的，为建议的办理和落实，我跑了很多路，找过很多人，流过汗，也流过泪。但一想到全省7000多万人才选了700多名代表，每名代表身后是十万人民，我就丝毫不敢懈怠。这是人民对我的信任，我一定会用实际行动回报这份珍贵的信任和支持。■

# 江斌：情系民生，勇毅前行

■ 龚道沿



江斌（右一）调研脐橙产业发展情况。

“现在村民出行、运输更加安全方便，我就觉得之前的辛勤付出都值得了。”金秋十月，常德市人大代表、临澧县刻木山乡党委书记江斌再次来到五里堆村塞水河旁，看到曾被洪水冲垮的地方，架起了一座崭新的水泥桥，欣慰地笑了。

江斌自2021年当选市人大代表，就步履不停。他下村组，入农户，进果园，到车间，为民办实事、做好事，赢得了群众的信赖和支持。

林果业是刻木山乡的支柱产业，为做大做强甜蜜产业，江斌费尽了心血。他开办刻木山乡柑橘产业技术培训学校，聘请农艺专家对果农进行面对面指导；革新种植技术，建立3000亩新品种高产示范基地；升级水肥管理，实行水肥一体化系统网格化作业；开展测土配方施肥，提升果品含糖量；到深圳、东莞、沈阳等地举办品鉴推介会，扩大区域公共品牌的影响力。

好建议是“走”出来的。江斌着眼于产业发展，在市八届人大三次会议期间，提交了关于扶持临澧县林果产业高质量发展的建议，提出要加大项目资金的支持力度，加快速递物流提速降费，加大对出口贸易资质办理的指导和协助，进一步扩大临澧县林果产业的品质影响力。市农业农村局认真办理该建议，在政策、资金、产业项目配套等方面给予倾斜。如今，全乡优质林果种植面积5.5万亩，产量超过5万吨，年产值1.9亿元。果品通过电商平台，销往北京、广东、辽宁等地。在湖南省第二届湘南脐橙品评会上，石漠山上种出的园丰脐橙喜摘金奖。“金果”不仅成了国内大中城市抢手货，还远销到东南亚等海外市场，刻木

山乡岩龙村也一举成为全国“一村一品”示范村。

看到自己提出的建议结出甜蜜果实，江斌打心眼里高兴。林果产业已成为刻木山乡的一张响亮经济名片，也是当地群众增收致富的甜蜜产业。桃树村种植大户谭大友高兴地说：“我今年种植800株脆蜜桃，进账26万多元，比去年增加了5万元。”

刻木山乡近年来经济发展较快较好，但公路交通严重制约经济发展，是全县唯一没有国道、省公路干线贯穿辖区的乡镇。始建于20世纪90年代的乡段公路，路面宽只有5米，经过重载车辆长期碾压，多处路基沉陷、路面破损断板，当地企业和群众反响强烈。

“人大代表要为民代言，替民解难。”江斌多次到现场调查走访，获得第一手资料，在市八届人大三次会议期间，领衔提出了关于将省道S233刻木山乡段公路纳入省“十四五”规划库并实施建设的建议，引起有关部门的高度重视。该路段被纳入省“十四五”规划，总建设为长约16千米、宽7.5米的沥青路面。目前已完成工程项目可行性研究报告。

江斌始终将解决民生问题、提高群众幸福指数作为履职尽责的出发点和落脚点。当了解到刻木山乡老年人口多、养老设施建设滞后，难以满足群众日益增长的养老需求的情况后，他筹措700多万元，建成了刻木山乡综合性服务养老中心。并与中国移动临澧分公司合作，打造了常德首家农村智慧养老服务平台，为农村60岁以上老人提供生活照料、日常陪护、文化娱乐、紧急救援等全方位服务。同时，根据需求，为200多位老人家中安装了紧急按钮，配置了智能腕表、智能监控等，平台工作人员24小时在线回应老人诉求。若老人活动轨迹异常，红外感应会自动报警，工作人员第一时间赶到现场观察情况。

为将代表建议、群众期盼变为现实，江斌和班子成员四处奔波，争取4800万元资金，完成官亭水库饮用水源治理，X006、X007公路7.5公里的加宽硬化和九里集镇提质改造。如今，桃花岭产业园融合发展建设快速推进，各种配套设施基本到位；新增机电井121口；82口山塘、2.3万米沟渠已完成清淤硬化，蓄水能力大大增加……

“代表任期有限，但为民服务无限。”江斌说，“作为人民的代言人、服务人民的勤务兵，我必不负人民期盼，勇毅前行，书写履职新篇章。”

# 朱新波：以桑梓之情写代表担当

■ 朱越斌 罗小登

10月初，在汝城县井坡镇龙虎瑶族村近千亩的大豆地上，一个戴着眼镜的大汉挥汗如雨，正指导村民紧张地进行大豆收割前的最后一次除草灭虫。望着一株株颗粒饱满的大豆，村民们黝黑的脸上满是丰收的喜悦。村民欧热城说：“这些年我们村环境变美、农业丰收、农民增收，多亏了致富不忘乡亲的朱新波。”

龙虎瑶族村位于汝城县西南，风景秀丽，是个地广人稀的边远山村。朱新波是土生土长的龙虎人，一方水土养一方人，这些年他利用本村土地资源丰富的优势发展种植业，走上了致富道路。2021年5月，朱新波当选为村党支部书记兼主任，不久又当选为井坡镇人大代表。怎么才能当好人民代言人呢？接过人大代表证的那一刻，朱新波深感责任重大。

龙虎瑶族村境内的龙虎洞水库为县城及周边10多万人提供饮用水，长期以来，村民主要靠传统种养、山上挖矿、水库采砂为生。久而久之，环境污染问题日益凸显，严重影响龙虎洞水库的水质，直接影响人民群众的饮用水安全。

能否从根本上解决饮用水安全难题？朱新波决定将水源地环境保护作为人大代表履职的首份答卷。为此，朱新波在镇人大会议期间提交了关于对龙虎洞水库水源保护区实施综合整治的建议。镇人大十分重视这一建议，并及时向上级反映相关情况。2018年12月，在汝城县十七届人大三次会议期间，井坡镇的人大代表联名提出的关于对龙虎洞水库水源保护区实施综合整治的议案被列为“一号议案”。县政府高度重视，发出关于加强龙虎洞水库饮用水水源地保护的通告，专门划定龙虎洞水库生态保护区，每年预算安排200万元水源地保护专项经费，推动库区环境保护专项治理。

这样一来，朱新波的履职积极性更高了。他一有时间就扎进村民堆里，软磨硬泡、不厌其烦地动员村民，推动库区环境保护治理工作。朱新波的努力赢得了村民的称赞。全村实现水田改旱作2000多亩，900多农户全面改水改厕，拆旧拆危近万平方米，库区708米高程以下牲畜栏舍全部清除，家禽全部实现圈养，生活垃圾污水得到集中处理，水库的污染源得到了有效控制。经相关部门检测，龙虎洞库区水质已达到Ⅰ类标准。同时，村里脏乱差的环境得到很大改变，旧貌换新颜。

“要根本改变村容村貌，还是要利用乡村振兴的机遇，带领乡亲走致富道路。”朱新波明白，作为人大代



朱新波（左二）指挥村民在新引进的水苔种植基地施工。

表，要发挥模范带头作用。龙虎瑶族村海拔较高，种植水稻产量不高，特别是近些年来，外出务工人员较多，土地闲置了不少。朱新波充分发挥自己作为种植大户的影响力，通过流转土地扩大规模，种上了效益较高的生姜、金银花、烟叶等经济作物600多亩，聘请20多个村民在基地常年务工，当年实现利润10多万元。在朱新波的带动下，不少村民跟着种植经济作物。为解决农产品销路问题，朱新波牵头先后成立了中药材、生姜等专业合作社，引进郴州红高粱农业科技公司、汝城县苔盛农业有限公司等企业，初步形成了订单农业经营模式。如今，村民发展种植业的积极性高涨，户户都有了产业。全村发展种植基地4000多亩，其中高山生态茶园800亩，生姜600亩，水苔600亩，大豆1000亩。2023年，全村通过土地租金、提供劳务、收入分红等形式实现收入近400万元，村民人均纯收入首次突破万元。同时，龙虎瑶族村乡风文明程度显著提升，朱新波团结带领村“两委”干部探索实施的数字乡村治理模式，被推选为郴州市“我为群众办实事”优秀实践案例。龙虎瑶族村还被评为“2022年度省级和谐社区示范创建单位”。

“人大代表是群众的贴心人，今后我一定更加贴近群众，听取他们的心声，积极发挥代表作用，让我们村的天更蓝、山更青、水更绿、农民更富。”朱新波眼里满是憧憬。■

栏目主持 / 刘青霞

# 关于湖南省县域经济高质量发展的思考与建议

■ 余 雄

县域经济是现代化湖南建设的基础支撑，是落实党的二十届三中全会精神、推动湖南省城乡融合发展的关键。省委、省政府高度重视县域经济发展。前不久，省人大农业与农村委员会调研组围绕“推动湖南省县域经济高质量发展落实”，联合省农业农村厅等部门深入13个县市开展实地调研，并分析了86个县市的有关情况。

## 湖南县域经济发展的路径和特色

近年来，特别是2023年8月省委县域经济发展座谈会召开以来，全省各地各部门迅速响应、主动作为，初步形成了大抓县域经济的共识和氛围，全省县域经济持续稳定发展。

湖南作为农业大省，县域经济发展既有历史形成的薄弱基础，也有现实转型发展面临的诸多困难，主要表现为经济基础薄弱、县域发展不平衡、产业结构不优、规划引领不够、要素支撑不足、新质生产力动能不强、营商环境不优、城乡融合发展度不高、乡村振兴短板较多、绿水青山转化不足。

全省县域经济高质量发展，总的原则和要求应是：一产要优（农产品供给要优）、二产要强（园区要强）、三产要活（市场要活）、城乡融合发展要好、县城要强（就业支撑要强），形成“多优多特、综合特色”的发展格局，并在此基础上统筹好新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，以体现湖南县域经济发展的路径和特色。重点要在“精、深、新、特”上下功夫。一是“精”。走好产业精品路线，把产品做精，把品牌做响，把产业做出特色。系统推进“宜居县城、特色小镇、美丽乡村”建设，抓好以县城为重要载体的城镇化建设试点，建强一批中心镇和特色产业小镇，创建更多农文旅融合美丽乡村。二是“深”。深入研究县域资源禀赋深度开发利用，形成产业特色，做深拉长产业链，增加产品附加值和竞争力，为县域创造更多就业机会，增加农民转移就业收入。三是“新”。做好以新质生产力助推县域经济高质量发展这篇文章，推进科技护县行动，加大科技创新投入，鼓励企业创新发展，推动创新模式、创新技术转化，催生新产业、新模式、新动能。四是“特”。每个县市在一二三产业上都应有自己的特色，园区要有特色、

一产要优、二产要强、三产要活、城乡融合发展要好、县城要强，形成“多优多特、综合特色”的发展格局，助推县域经济高质量发展。

县城要有特色、乡村也要有特色，真正体现县域发展统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴的特色。

## 更好推进湖南县域经济高质量发展

坚持把统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴作为县域经济高质量发展的总抓手。一是坚持规划引领。由各级发展与改革部门牵头，农业农村部门配合，在县域五年规划的基础上，科学编制县域经济高质量发展规划及其具体实施方案，根据各地特色优势和功能定位，对新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴进行全面策划和科学统筹，实现人尽其才、地尽其利、物尽其用。省级各有关部门应按规划要求完善相关政策，助力支持推进落实。二是扩大县域发展自主权。出台财税体制改革举措，完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度，减少地方项目配套压力，赋予地方更多自主发展权。三是完善考核机制。按照完善城乡融合发展体制机制的要求，聚焦促进城乡融合、增加农民收入、推进共同富裕等内容，优化完善考核指标体系，推动相关改革举措落实落地。加强分类指导，建立县域经济发展“一县一策”和重大问题“一事一策”的差异化定制化帮扶清单。

坚持把加快城乡融合发展步伐、提升县域城镇化率作为县域经济发展的关键举措。一是进一步提升县域城镇化水平。国务院明确，通过5年努力把我国常住人口城镇化率从2023年的66.16%提升至接近70%。我省应采取多方举措，促进县域城镇产业兴旺、就业提升、农民增收，争取县域城镇化率每年至少提高1个百

分点、5年后达到56%以上。二是加快农业转移人口市民化。进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩。切实保障进城落户农民合法权益，探索更灵活的农村土地承包权、宅基地资格权、集体收益分配权“三权”保障与实现机制。健全常住地提供基本公共服务制度，全力推进农村转移人口稳岗就业。三是推动一二三产业融合发展。优化强农惠农富农政策，做优“一产”；强化新型工业化特色发展，做强“二产”；加快构建以城带乡、三产融合的现代农业产业体系和社会化服务体系，做活“三产”；做强县城。推进经济强镇建设和人口大镇扩权改革，因地制宜打造一批产业强镇和农文旅融合发展的特色小镇。

坚持把因地制宜发展县域特色产业作为县域经济发展的主攻方向。各县市应在省委确定的“4×4”产业体系中找准定位。一是特色化选准主导产业赛道。县域经济的本质是特色经济，必须选准适合县情的产业类型和发展路径。要加强统筹指导，引导县市充分挖掘特色资源，依托发展基础、资源禀赋、区位交通、人才智力等方面的比较优势，研究确定产业发展主攻方向，重点打造几个优势明显、集中度高的主导产业，形成差异化竞争格局和特色化发展优势。二是链条化引育主导产业集群。坚持产业生态招商导向，着眼于资源开发利用和延链补链强链，推动产业集群发展，以主导产业和龙头企业为依托，引进上下游配套企业。聚焦当地产业链细分领域，培育一批“专精特新”小巨人或冠军企业。突出产业园区的集聚支撑作用，加快推进园区管理体制机制改革。三是数字化推动传统产业升级。引导传统企业增强创新意识、加大研发投入、推广应用新技术，推动传统企业高端化、数字化、智能化、绿色化转型。用好国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新系列政策，支持传统工业和农产品加工业加快设备更新改造，提升生产效率和产品质量。

坚持把发展新质生产力作为县域经济高质量发展的重要支撑。一是突出转型升级，厚植产业载体。强化“产业链长”工作机制，聚焦打造十大千亿农业优势产业，由省领导分别牵头，推动院士专家和科研院所聚焦产业链集中攻关，持续拓展优势特色产业创新链、产业链和价值链。立足各县市资源禀赋，加快文化、生态和环境等优势经济价值转化，积极发展和培育文化旅游、生态康养等服务业新赛道。二是突出科技创新，释放发展动力。立足县域经济发展需求和科技创新基础，推进省市县三级科技、教育、人才体制机制创新。加强创新主体培育，坚持以龙头企业、领军产业为主导，引导市场主体广泛参与，加大科研创新投入和科研技术攻坚，把资源优势转化为产业发展优势。三是突出要素整合，积蓄区域势能。加强产业联盟协同发展，支持组建“校企地”协同创新联合体，建立政产学研用产业创新联

盟。推进县域融入省会城市群发展，优化“研发创新在长沙、生产转化在县域”布局。促进县域间人才、技术、数据等市场要素流动互补，加快构建县域分工协作体系，形成省级牵头、市州推动、县市共享的新机制。

坚持把强化要素支撑保障作为县域经济高质量发展的主要措施。一是破解企业融资难融资贵的问题。完善民营企业融资支持政策，加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业授信增信制度，加强政府性融资担保体系建设。提高县域金融机构服务能力，创新县域中小企业特惠和普惠金融产品。加快农村信用体系建设，积极开发农民、农地、农业信用价值，做好农业农村重大投融资项目谋划储备，加大对农业产业和乡村基础设施建设的金融支持。二是解决用地审批难保障难问题。完善耕地占补平衡制度，优化新增建设用地指标和城乡建设用地增减挂钩指标分配。加强土地管理，推进土地要素精准配置改革，在全省范围内统筹保障县域优势产业和重大项目用地指标，允许县域在“三区三线”基础上根据产业发展实际调整土地使用性质。积极探索“同权同价、流转顺畅、收益共享”的农村集体经营性建设用地入市路径，盘活农村闲置建设用地。进一步优化用地审批服务，强化节约集约，完善部门协同机制。三是解决县域招工难留工难的问题。深化人才发展体制机制改革，坚持“不求所有、但求所用、市场配置”，创新人才招引机制，完善县域人才支撑体系。围绕就业观念的转变和就业效益的提升，加强职业技能培训，提高务工人员技能素质、就业能力和收入水平，稳定县域务工就业人员。

坚持把打造一流营商环境作为县域经济高质量发展的基础保障。一是加快推进营商环境立法。深入推进法治湖南建设，应以《湖南省优化营商环境条例》立法为统领，针对市场主体的“急难愁盼”，推动完善全省“1+N”优化营商环境地方性法规和政策。同时，在今后的地方立法工作中更加注重细化和规范行政处罚自由裁量权，减少行政执法的“随意性”。二是大力提升政务服务水平。全面推行涉企项目网上申报、不见面审批、全程网办，大幅压缩权力寻租空间。深入推动“非禁即入”普遍落实，持续清理市场准入壁垒。推进惠企政策直达快享、免申即享，建立“有求必应、无事不扰”的服务机制。完善行政执法机制和制约监督机制，建立健全统一的网络备案平台，减少扰企检查、随意处罚、逐利执法。可发挥各级人大的职能作用，加强工作监督。三是着力降低企业经营成本。加快完善产业配套服务保障水平，着力降低企业的用气、用水、用电、通信、物流等成本。建立涉企行政事业性收费目录清单制度，加强诚信政府建设，持续开展拖欠民营企业账款清理，切实为企业减负。

（作者系省人大农业与农村委员会主任委员）

# 聚焦发展新质生产力， 助推工业园区蝶变升级

■ 王一花

习近平总书记在主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会时强调，“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力”。常宁市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，针对传统园区、传统产业转型升级的难题，充分发挥人民代表大会制度优势，聚焦新质生产力发展要求，以法治力量有效助推水口山工业园区蝶变，助力有色金属产业迭代升级。

充分发挥人民代表大会制度优势，聚焦新质生产力发展要求，以法治力量有效助推工业园区蝶变升级。

近年来，常宁市人大常委会在水口山工业园设立了人大代表联络站，2位省人大代表、5位衡阳市人大代表和5位常宁市人大代表定期进站听取意见建议。人大代表联络站设立以来，充分发挥人大代表来自园区企业的优势，聚焦产业转型、企业发展、员工生活等需求，建立部门与企业、代表、群众联系沟通制度，通过人大代表开展专项调研、提出建议意见、督促推动问题解决，构建亲民、务实、有效的民情民意办理反馈机制，推动解决了一批企业和员工“急难愁盼”问题，架起了政府和企业沟通的“连心桥”。

出谋划策，助力园区转型升级。传统工业园区如何发展新质生产力，实现高质量发展？这是常宁市人大常委会一直关注的重点课题。近年来，常宁市人大常委会锚定“三高四新”美好蓝图，践行“制造立市、文旅兴城”理念，充分发挥水口山工业园代表联络站作用，组织人大代表积极深入有色金属企业走访调研，广泛听取各方意见，形成了关于加大对水口山经开区两大“千亿级”产业扶持力度的建议，列出包含18条建议的清单交有关部门办理，有力推动了水口山大道、冶金路、五矿路等道路建设，以及园区供水、供电、安全、环保等方面基础设施建设，园区承载力得到有力提升。水口山有色金属产业被列入全省先进制造产业集群，成为衡阳优势产业“第一链”；湘南纺织产业基地被列为全省县域外贸特色产业产业集群试点，纳入省“十四五”规划重点

培育建设的纺织产业特色园区。

畅通民情，助力解决企业“急难愁盼”问题。为听取企业意见，代表联络站定期组织人大代表深入企业一线听取意见、收集建议。在一次“人大代表接待日”活动中，驻站代表李云新接到职工反映园区部分企业生产场所移动通信网络信号不稳定，网络稳定性波动大的问题。他当即记录反映，协调联系相关部门迅速行动，使职工反映的问题很快得到了解决。今年，针对园区周边道路施工较多，职工和群众反映的出行不便问题，代表联络站组织人大代表开展专题调研，提出调整红绿灯时间、增加转弯车道、安排路口志愿者、增设指示牌等改善周边交通状况的意见建议，得到园区和镇相关部门的办理和落实。为了扩大意见建议收集范围，代表联络站还推动人大代表通过“码上找代表”平台线上收集群众反映的困难问题和提出的意见建议。此外，代表联络站组织人大代表主动听取园区企业、职工群众的意见建议，积极向政府呼吁和争取，已累计推动解决关于园区建设充电桩、X073县道烟洲到水口山路段提质改造等30余个企业和职工反映的问题，获得好评。

贴心服务，助力优化营商环境。良好的营商环境需要看得见、摸得着的具体举措。常宁市人大常委会按照省人大常委会的统一安排部署，立足人大视角、强化法治思维，积极开展“法治护企人大行”活动。今年以来，常宁市人大常委会组成3个执法检查小组，深入高诺（衡阳）铜业有限公司等11家中小企业、14个市直单位开展执法检查，交办12个方面29个问题，并督促整改落实，推动设立中小企业发展基金、出台常宁“136”营商环境机制系列文件、优化营商环境六条断然措施等，打造“政策最优、成本最低、服务最好、办事最快”的“四最”常宁营商环境品牌，得到150多家企业的热烈响应和高度评价。

代表工作是人大工作的基本盘，人大代表联络站是人大代表闭会期间履职的重要阵地。常宁市人大常委会将持续引导人大代表融入发展大局，踊跃投身经济建设主战场，将人大代表联络站打造成企业和员工意见建议的“收集站”、代表依法履职的“监督站”、优化营商环境的“观察站”，为践行全过程人民民主，推动两大千亿产业园区高质量发展贡献代表智慧和力量。

（作者系常宁市人大常委会主任）■

# 深化人大专委会建设的探索与实践

■ 罗 健

人大专门委员会是人民代表大会的重要组成部分，其工作质量和效率直接关系人大及其常委会行使职权的有效性、法律性和权威性。武冈市人大及其常委会全面贯彻落实党的二十届三中全会和中央人大工作会议精神，深化人大专委会建设探索实践，着力加强和改进人大专委会工作，推动县级人大工作创新发展。

把牢正确方向，打造“可靠型”人大专委会。牢牢把握加强党的全面领导这个根本政治原则，认真贯彻落实党中央决策部署和市委工作要求，坚持重大事项及时请示报告，向市委汇报工作时把人大专委会工作情况作为重要内容汇报，并将加强专委会建设列入每年人大常委会的工作要点。坚持党建引领，加强人大常委会机关党支部建设，将人大专委会党员纳入党小组，实现党的组织对委员中的党员、党的工作对人大专委会的有效覆盖。严格坚持“第一议题”制度，组织人大专委会成员及时学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，并结合专委会工作职责和全市实际抓好贯彻落实。

强化纪律规矩，打造“制度型”人大专委会。规范专委会职责，制定专委会工作规则与议事规则，对专委会组织委员、人大代表参与调研视察、执法检查、提交议案建议等履职活动，逐一作出规范。制定专委会学习制度，坚持专委会主任委员和副主任委员列席常委会党组理论学习中心组学习会，明确各专委会每月组织一次集中学习。制定各专委会与对口联系单位联席制度，规定每个季度召开一次联席会议，加强对“一府一委两院”工作的监督。建立调度机制，明确常委会主任会议成员对各专委会工作实行统一调度，每月听取专委会本月工作总结和下月工作重点情况汇报，研究解决重点难点问题，建立责任清单和任务清单，确保专委会各项工作统筹推进，取得实效。

聚焦行业特点，打造“专业型”人大专委会。突出“专”字，优化人大专门委员会组成人员的专业结构，合理配备各专委会组成人员，提高专职委员比例。同时，优化组成人员的年龄结构，逐步实现专委会组成人员的专业化和工作的连续性。建好用好代表专业小组，由各专委会牵头将专业能力较强、专业相近的人大代表集中起来组建代表专业小组，聚焦专业领域开展履职活动，为人大常委会科学审议专项议题、作出决议决定提供专业性的参考意见和建议，把专业优势转化为人大监

打造“可靠型”“制度型”“专业型”“质效型”“开放型”人大专委会，推动人大工作创新发展。

督质效。

围绕工作大局，打造“质效型”人大专委会。人大各专委会坚持以专委会组成人员为主体，在依法履职中不断提升工作质效。在充分发挥基层立法联系点作用上发力。武冈市人大常委会作为省十四届人大常委会和邵阳市人大常委会基层立法联系点，完成14部法规草案意见征集工作，上报意见建议178条。在增强人大监督实效上发力。人大各专委会围绕常委会会议审议的议题做好各项前期性、基础性工作，通过走访调研、视察、执法检查等方式，深入了解和掌握第一手材料，形成调研报告，有针对性地提出意见建议，全力协助常委会开展监督工作，为市委决策提供依据。在积极主动联系服务人大代表上发力。人大各专委会联系督导全过程人民民主基层平台建设，推动建成立法信息采集点7个，人大代表联络站68个，积极邀请人大代表参与各项监督工作，健全吸纳民意、汇集民智工作机制；发挥人大各专委会的专业优势和特点，着力督促专委会有关意见建议、民生实事项目办理落实，推动有关问题解决。市六届人大三次会议期间，市人大各专委会组成人员共提出代表建议26件（3件被列为重点处理建议），督办代表建议137件，督促落实市级民生实事项目5个。

对标先进典型，打造“开放型”人大专委会。“走出去”开展各类培训考察，学习经验，拓展思路；“请进来”变被动接待为主动邀请，推介武冈人大亮点工作经验。近年来，市人大常委会先后分批次组织各专委会组成人员赴怀化、衡阳、长沙、郴州等地开展考察培训，赴上海、江苏、贵州等地招商考察；接待安徽宿州、广东韶关等15批次专题调研考察活动，围绕民政改革、文旅产业等专题，访企业，入农户，联动市人民政府及民政、文旅广体等15家市直单位座谈交流，宣传武冈典型经验做法，推介武冈文旅产业等发展成就。

（作者系武冈市人大常委会主任）

# 抓紧抓实“三个载体”， 激发代表履职活力

■ 伍令贤

突出“三个抓手”，运用“三大平台”，开展“三项测评”，助推全县人大代表依法履职。

近年来，桃江县人大常委会全面贯彻党的二十大、二十届三中全会和中央人大工作会议精神，通过抓紧抓实“三个载体”，助推全县人大代表依法履职，推动全过程人民民主重大理念在桃江落地生根。

突出“三个抓手”，增强代表履职的政治自觉。一是抓实学习培训。按照“全员参加、突出重点、分级组织”的原则，每年组织部分人大代表采取“走出去”的方式，分批参加集中学习培训，确保各级人大代表届内参加集中培训不少于一次；指导乡镇人大和各代表小组开展经常性学习培训，不断提升人大代表的履职能力。二是抓实调查研究。在县人大会议期间，认真组织人大代表重点围绕全县经济社会发展大局及人民群众关心的热点难点问题开展实地调研，提出建议意见。2021年换届以来，县人大代表提出建议273件。闭会期间，各级领导干部代表以身作则，带头参加代表小组活动。2023年，全县各级人大代表开展调研、视察、评议、执法检查等活动105次，代表履职本领不断增强。三是抓实双向联系。制定出台县委领导、人大常委会组成人员、县“一府一委两院”领导班子成员及政府工作部门主要负责人联系人大代表工作方案，通过上门走访、接待来访、座谈交流等方式，每年至少与代表联系2次，帮助和指导代表依法履行职责。2023年，56名县级领导和政府工作部门主要负责人、32名市人大常委会组成人员走访联系人大代表353人次，帮助协调解决代表建议提出的问题157个。

运用“三大平台”，明确代表履职的重点路径。一是建好一个“站”。按照方便代表就近入站的原则，以乡镇为单位，采取“1+N”创建模式，在全县创建人大代表联络站99个，每个代表联络站明确1名管理员，负责代表联络站的建设、管理与运行工作。2023年，代表联络站常态化开展接待群众、走访调研、民意征询、交流研讨、述职评议等活动，帮助群众解决实际问

题1343个。二是用好一条“专线”。将代表拨打12345热线反映社情民意作为代表履职的一项基础性工作，引导各级人大代表积极拨打热线反映社情民意，促进代表密切联系群众，积极反映人民群众意见建议。同时，跟踪掌握代表对热线工单办理结果的满意率，推动人民群众“急难愁盼”问题得到有效解决。三是执行好一项“机制”。按照“实施规范、程序简明、结果公开”的原则，在全县各乡镇全面推进民生实事项目人大代表票决制工作，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。3年来，15个乡镇共票决产生民生实事项目60余个。2023年上半年，桃江县鸬鹚渡镇人大将人民群众高度关切的鸬鹚镇中学进校公路提质改造作为提请人大代表票决的民生实事项目，得到与会代表的全力支持。该项目在鸬鹚渡镇七届人大二次会议上获全票通过，于2023年9月秋季开学前竣工投入使用，有效解决了该校900名师生的出行安全问题。

开展“三项测评”，提升代表履职的监督实效。一是“面对面”询问。以“部门服务抽样评”“财政审计整改评”“司法案件质效评”为抓手，邀请人大代表列席人大常委会会议，对县“一府两院”相关负责人进行询问。通过“辣味十足”的询问和满意度测评，进一步压实工作责任。2023年，6个政府组成部门、2名员额法官、2名员额检察官被评为基本满意，1名员额法官被评为不满意，真正在“红脸出汗”中助推履职尽责。二是“背靠背”测评。创新制定出台“背靠背”量化测评办法，扎实开展代表建议办理满意度测评，从办理态度、办理情况、办理效果等方面进行测评，确保测评结果真实反映代表意愿，避免代表“被满意”。2023年，县人大代表对承办单位建议办理态度满意率100%，对建议办理结果满意率83%、基本满意率17%。三是“点到点”视察。每年初，精心选取人大代表提出的建议，由市人大常委会主任、副主任带队，组织人大代表进行视察，通过看现场、问进展、提建议，持续跟踪问效，使一批事关群众切身利益的“关键小事”“烦心事”得到及时有效解决。2023年，县乡两级人大组织人大代表，围绕全县农村“千吨万人”供水工程运行、中小学校食品安全、“利剑护蕾”行动等开展专题视察，推动群众身边的急事、难事、烦心事得到有效解决。

（作者系桃江县人大常委会主任）



# 发挥人大职能优势， 助推新质生产力发展

■ 龙之美

党的二十届三中全会决定明确提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出全面部署。安仁县人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势，积极助推新质生产力加快发展，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。

始终坚持党的全面领导，积极主动融入新质生产力发展。县人大常委会旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作中。主动把人大工作融入强化科技创新、新兴产业壮大、优化要素配置等工作中，以更优履职护航新质生产力发展。综合运用视察、调研、执法检查、专题询问、质询等多种形式开展监督，促进政府部门以科技创新驱动产业发展，推动中央和省、市委、县委发展新质生产力的决策部署落地见效。

充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，依法依规护航新质生产力发展。一是注重普法宣传。始终坚持以人民为中心的发展思想，组织人大代表、人大干部充分利用国家宪法日、“八五”普法等重要时间节点，深入企业开展形式多样的法律法规知识培训，宣讲解读专利法、民法典等相关法律法规 120 余场次，积极主动为新质生产力发展营造良好的法治氛围。二是注重法治护航。制定《安仁县人大常委会党组关于开展法治护航高质量发展三年行动（2024—2026 年）实施方案》，以深入开展“法治护企人大行”为抓手，扎实抓好涉及发展新质生产力的规范性文件备案审查等工作，审查相关规范性文件 85 件，宣布失效或废止 17 件，努力营造公平竞争的法治环境。三是注重执法检查。积极开展中小企业促进“一法一办法”执法检查，检查单位 21 个，交办问题 34 个，解决问题 29 个，不断实现科技创新与产业创新深度融合，以高质量执法检查助推新质生产力发展。

充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，有力有序助推新质生产力发展。坚持正确监督、有效监督、依法监督，科学谋划年度监督工作计划，深入开展调查研究，切实以人大监督促进新质生产力高效能发展。一是聚焦农业产业化体系。针对农业大县的县情，开展全县乡村产业高质量发展专题调研，督促政府部门全面加强农业社会化服务主体建设。听取和审议县

发挥人民代表大会制度优势，积极助推新质生产力加快发展，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。

人民政府关于安仁县中药材产业发展情况的报告，推动县政府与湖南中医药大学、湖南省农科院等院校、科研机构开展深度合作，共建“安仁枳壳研究院”，成功培育 2 个中药材种子种苗良繁基地。二是聚焦营商环境改善。紧盯财政资金到位率和使用效益，加强预算决算审查，听取国有资产管理、政府债务管理、金融工作情况报告。开展《安仁县国土空间总体规划 2021—2023 年》专题调研，推动产业园区用地要素保障。推动县人民政府及其有关部门优化政务服务，健全服务发展的闭环机制，打通发展新质生产力的堵点难点。三是聚焦人才培养引进。开展教育布局专题询问，优化城区教学资源配置。深入开展稳岗就业专项工作调研，推动落实郴州“人才新政 52 条”，为新质生产力发展注入人才动能。

充分发挥人大代表在密切同人民群众联系中的带头作用，凝心聚力支持新质生产力发展。一是开展主题实践活动。持续开展“千名代表走一线、服务经济促发展”主题活动，组织全县 1169 名人大代表开展大走访大调研大服务，了解县域新型工业化发展、企业运行、项目建设等情况，提出有针对性的意见建议，有效解决了泽安锂电池产业园项目建设等问题 21 个。二是发挥代表引领作用。充分发挥科技、经济、产业领域的人大代表直接从事与新质生产力相关工作优势，助推企业能级提升。三是高质量办理代表建议。组织代表围绕传统产业转型升级、科技型企业培育、新兴产业壮大等方面开展视察调研，提出促进新质生产力发展的高质量议案建议，督促县政府科学精准决策。根据县人大代表联名提出的《关于用“赶分社”非物质文化遗产引领发展安仁县神农文化旅游业的议案》，县人大常委会作出关于促进全县神农文化旅游业融合发展的决定，并持续跟踪监督，促进全县神农文化旅游业融合发展，以高质量的代表议案建议办理助力新质生产力发展。

（作者系安仁县人大常委会主任）

# 站稳人民立场， 推进人大工作高质量发展

■ 张波

保持为民初心，坚持为民行权，强化为民服务，书写助力东安经济社会高质量发展的人大新篇章。

东安县人大常委会认真贯彻党的二十届三中全会和中央人大工作会议精神，探索打造“与县委同心同德、与县‘一府两院’同心协力、与人民同心同行”的“三同”工作理念，坚持“围绕核心、服务中心、紧贴民心、凝聚人心”的“四心”工作总要求，依法履职，砥砺前行，书写助力东安经济社会高质量发展的人大新篇章。

旗帜鲜明讲政治，保持为民初心。坚持把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功，努力做到学思用贯通、知信行统一，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。自觉维护县委总揽全局、协调各方的地位，把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。及时向县委请示报告重大事项、重要问题，自觉把人大工作放在全县发展大局中思考、谋划和推进，始终紧扣县委决策部署谋事议事督事，坚决做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。在县委的领导下，依法作出决议决定，有力地保障和促进地方经济社会发展。坚持党管干部和人大依法任免相统一，通过选举任免事项，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。

担当使命助发展，坚持为民行权。聚焦中心大局重点监督。着力促进县“一府两院”依法履职，对县“一府两院”年度目标承诺兑现情况进行调查和测评。强化全县国民经济和社会发展规划执行、财政预决算审查监督，听取和审议审计查出问题整改落实情况报告，建设“横向联通、纵向贯通”的智能化人大预算审查监督平台，管好人民的“钱袋子”。持续开展工作评议，坚持每届对政府组成部门进行工作评议全覆盖，全力跟踪督办，确保工作实效。聚焦民生关切精准监督。坚持以人民为中心的发展思想，积极回应群众关切。聚焦城区学位建

设、优化营商环境、社保资金管理、农村环境整治等人民群众反响强烈的热点难点问题，扎实开展专项工作评议，督促县“一府两院”及有关部门主动对标群众所需，积极改进工作方式方法，推动解决群众“急难愁盼”问题。聚焦环境保护持续监督。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，听取和审议赤水河流域保护管理工作、年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，坚定不移用法治力量守护东安的蓝天碧水净土。发挥监督职能作用，打出监督“组合拳”，坚持十年磨一剑，守护东安人民的“母亲河”。聚焦司法公正依法监督。深入贯彻落实习近平法治思想，依法开展法官、检察官履职评议，依法听取县人民法院执行工作和县人民检察院批捕起诉工作情况报告，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。着力加强规范性文件备案审查工作，努力做到应备必备、有备必审。着力监督法律法规的贯彻实施，依法开展执法检查，提出有针对性的意见建议，及时跟踪问效，推动一批问题得到有效解决。

守正创新树形象，强化为民服务。推进人大代表履职能力建设。采取“请进来”与“走出去”相结合，持续加强代表学习培训工作，以“人大之能”助推经济社会高质量发展。大力推行“五个一”代表履职工作模式，扎实开展“双联”、“三走”、代表回原选区述职等活动，确保人大代表始终同人民群众保持密切联系，真正做到民有所呼、我有所应，有效发挥代表在践行全过程人民民主中的积极作用。推进人大代表联络站建设。立足人大代表联络站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能定位，深入推进“十有”乡镇人大创建工作高质量开展。对全县人大代表联系群众工作平台进行提质改造，着力建设乡镇、选区两级人大代表联系群众工作站。创新推出“码上找代表”专栏，以“智慧人大”为载体，以“数字化”创新人民群众与代表的联系方式。以“云上”联络、“指尖”对话、“零距离”沟通，实现代表与群众的即时联系。推进民生实事项目人大代表票决制工作，推动政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变。坚持“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作机制，确保民生实事项目成为惠及广大人民群众民心工程，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

（作者系东安县人大常委会主任）■

# 发挥人大代表在基层社会治理中的重要作用

■ 黄伟庐

发挥为民代言作用，推进社会治理方式多元化。人大代表加强同原选区选民的联系，监督政府运用法律和制度治理社会，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有深远意义。加强人大代表联络站建设。人大代表定期集中接待选民，围绕加快经济发展、保障和改善民生、维护公平正义等群众关心的热点问题，面对面听取选民的意见建议，打牢社会治理的群众基础。支持和保障人大代表积极反映社情民意，提出化解社会矛盾、促进经济发展的对策和建议。

发挥监督作用，推进社会治理程序规范化。依法监督是代表参与社会治理的重要方式。要找准助推社会治理的切入点和结合点，切实做到党委有部署、人大有行动，社会有反映、人大有关心，群众有诉求、人大有回应。在乡村振兴、环境整治、民生实事、平安建设等方

面发挥代表的“监督员”作用。人大常委会通过听取和审议相关专项工作报告，提出有针对性的意见建议，推动政府及部门切实转变社会治理理念。积极探索监督工作新形式，不断拓展监督的广度和深度，打好监督“组合拳”，做好做实社会治理监督工作，打造共建共治共享的社会治理格局。

发挥参与决策作用，推进社会治理过程民主化。在社会治理中，人大代表既是实践者，又是推动者。人大代表在人大会议期间听取和审议政府工作报告、经济和社会发展规划、预决算报告、“两院”工作报告等，认真提出意见建议；在闭会期间，参与视察调研、执法检查等活动，是推进社会治理过程民主化的生动实践。

(作者系涟源市人大常委会委员)

# 提升信访工作法治化水平

■ 敬政豪

着力提升信访工作法治化水平，是全面依法治国的重要内容，是各级政府和信访工作者面临的重大课题。

重视初信初访办理。一要严把办理标准。在初信初访办理中，建立健全信访事项办理制度，确保每个办理环节都有章可循、有据可查。加强对办理过程的监督，确保办理结果公正、合法。二要坚持调解先行。在初信初访办理中，注重运用调解手段，通过耐心细致的沟通协商，引导双方当事人法律框架内和解。这不仅能够有效化解矛盾纠纷，还能增强人民群众对法治的信仰和尊重。要健全完善信访与人民调解、行政调解、司法调解有机联动、高效衔接机制，做到应调尽调、能调尽调，确保调解协议率稳定提升。三要做实复查复核。对于已经办结的初信初访事项，要定期复查复核，确保办理结果经得起时间和历史的检验。加强对复查复核结果的分析研判，及时发现和纠正存在的问题，不断完善工作机制。

强化信访积案化解。一要建立领导包案制度。在信访积案化解中，坚持问题导向，突出重点领域和重大问题，实行领导包案制度。明确包案领导和责任单位，形成工作合力，确保积案得到有效化解。二要落实领导包

案责任。在包案化解过程中，明确责任分工，确保每个环节都有人负责、有人跟进。党委常委会会议组成人员分片区负责联系信访积案化解，政府分管领导、法检“两长”分领域负责联系信访积案化解。加强对包案工作的监督和考核，确保责任落到实处、取得实效。三要明确领导包案要求。在包案化解中，坚持依法依规、合情合理，既要保障群众的合法权益，又要维护社会稳定大局。注重方式方法创新，善于运用法律、政策、教育等多种手段化解矛盾纠纷，推动问题解决，对符合公开听证的适时组织公开听证，确保审核化解率稳步提高。

完善信访工作机制。一要健全群众诉求表达机制。畅通群众来信来访、网上网下投诉等渠道，确保群众诉求能够及时、准确地反映至相关部门。二要完善矛盾纠纷排查化解机制。建立市县乡村四级矛盾调处中心，让基层矛盾纠纷发现得了、处理得好。三要建立社会力量参与机制。建立由人大代表、政协委员、公安干警、法官、检察官、律师、心理咨询师、社会工作者、相关职能部门业务骨干组成的信访工作社会力量人才库，让这些社会力量听信访人说，办信访人事，让信访人服。

(作者系邵阳市信访局工作人员)

# 为文明养犬拴牢法治之“绳”

■ 王晓燕

《岳阳市养犬管理条例》以“小快灵”立法助推市域社会治理现代化、养犬管理法治化。



6月18日，岳阳市人大常委会副主任田文静率队赴云溪区开展养犬管理立法调研。

9月26日，《岳阳市养犬管理条例》（以下简称条例）经湖南省十四届人大常委会第二十二次会议批准，于2024年12月1日起施行。条例是岳阳市第一部由政府规章上升的地方性法规，以“小快灵”立法助推市域社会治理现代化、养犬管理法治化，为解决群众“急难愁盼”问题提供了法治样本。

2020年，岳阳市人民政府出台《岳阳市养犬管理办法》。但随着养犬群众增多，养犬纠纷日益增多。据不完全统计，全市各类犬只近8万条，上牌犬只仅7499条。2023年以来，全市110接报涉犬警情3000余起。遛犬不束犬链（绳）、犬随地大小便、犬吠扰民、流浪犬乱窜等问题令不少市民深受其害，犬只伤人事件也时有发生，人民群众要求规范养犬管理的呼声十分强烈，将政府规章上升为地方性法规势在必行。

人民群众有呼声，立法工作有回应。2024年初，报市委审定后，市人大常委会将制定条例列入2024年度立法工作计划，首次实行由市人大常委会副主任和市人民政府副市长共同担任组长的立法“双组长”制，列为重点工作予以推进。3月初，成立立法工作专班。3月下旬，向社会公开征求意见。

养犬管理立法直接关乎民生，社会各界参与热情高，市民参与度广。市人大常委会法工委践行全过程

人民民主，组织省、市两级基层立法联系点开展立法意见征集，充分听取各方意见建议，共收到意见建议300多条，约六成被采纳，让更多人民群众的“金点子”搭上立法“直通车”。

条例共十五条，不设章节，突出务实管用，明确了政府、基层自治组织、物业服务公司、养犬人等主体的责任，对养犬登记、养犬扰民、流浪犬管理等重点难点问题进行了制度设计，具有岳阳特色。

为充分调动人民群众监督违法养犬行为的积极性，条例规定建立举报奖励制度和犬只收容制度，明确任何单位和个人对违法养犬行为有权进行劝阻、制止和举报，举报事项经查证属实的，公安机关给予举报人奖励。市县两级人民政府应当设立或者支持社会力量设立犬只收容场所。任何单位和个人发现流浪犬只均可以向公安机关报告。

为规范犬只管理，条例进一步细化了养犬分区域管理制度，即设置重点管理区和一般管理区。其中，重点管理区实行犬只登记制度，限制养犬措施，每户限养一只且不得饲养、携带烈性犬、大型犬等禁养犬只。针对外来犬只进入本市的情形，规定携带外来犬只进入本市三日以上的，养犬人应当向村（居）民委员会备案并遵守条例。

条例的一大亮点是注重保护人权，体现了人文关怀。条例明确规定，当犬只对人身安全产生危害时，任何人均可以采取必要的措施予以制止。犬只伤害他人的，养犬人应当将受害人送至医疗机构诊治，先行垫付医疗费用，并依法承担相应责任。

针对群众反映强烈的不文明养犬行为，条例对养犬人日常行为规范、携犬外出作了具体规定。如养犬人不得占用公共区域饲养或者放置犬只；不得放任犬吠干扰他人正常生活；不得遗弃、虐待犬只；不得放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人等。条例规定，重点管理区携犬外出，应当由完全民事行为能力人使用束犬绳（链）牵领犬只，束犬绳（链）不得超过两米，并主动避让行人和车辆。条例还列举了犬只禁入的场所等。为确保执法的有效性和可操作性，条例设置了具体罚则，明确了执法标准，回应了群众期待。■

# “橙”心守护“致富树”

■ 杨洪涛 曾月娥

《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》为崑山脐橙产业发展强基赋能提供法治保障。

10月25日，邵阳市人大常委会在新宁县召开新闻发布会，就《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》（以下简称条例）相关问题回答记者提问。条例共十条，不分章节，是邵阳市首部围绕推进地理标志产品产业发展的地方性法规，对崑山脐橙的种质资源开发与利用，种植、加工、销售，品牌建设等及其监督管理活动予以调整和规范，为崑山脐橙产业发展强基赋能提供法治保障。

高品质离不开优品种，必须从源头保证品种纯良。新宁县果农目前种植的脐橙有“纽荷尔”“华脐”等引进品种，也有“崑峰一号”等本地特色品种。7月初，果农徐艾云到新宁县黄龙镇基层立法联系点提出“加强对母本园（树）的保护与利用”的建议并被采纳。

条例鼓励本土特色品种的母本园（树）管理，支持选育优良单株和品种，建立优良种质资源档案，明确有条件的还可以申请加入国家种质资源库；狠抓无病毒苗木繁育环境的监管，从源头防治病虫害、保证品种纯良；依法对脐橙苗木进行产地检疫，打好种质资源管理的法治保障“组合拳”。

抓好了病虫害防治的关键就抓住了崑山脐橙产业发展的“牛鼻子”。经过新宁县委、县人民政府及社会各界数十年的不懈努力，崑山脐橙产业取得长足发展，现处于标准化生产的风口期、扩大品牌效应的攻坚期、病虫害防治的关键期。负责农业工作的新宁县委常委、县人民政府副县长邓昌海说：“病虫害防治是近年来崑山脐橙产业发展的重中之重，每年县人民政府为此投入数千万元财政资金。”

条例着重从“四个一”入手形成病虫害防治链。“坚持一个原则”，坚持预防为主、综合防治的原则，加强崑山脐橙病虫害综合防控防治体系建设，实行生产经营者负责制，合理采用综合防治措施。“抓好一个前端”，打造无病毒苗木繁育环境，杜绝染病苗木流入市场。“完善一个疫情预测预报和统防统治机制”，组织开展对崑山脐橙病虫害的监测、调查，及时发布病虫害预报信息，开展病虫害防治技术培训。条例规定崑山脐橙产地所在乡镇人民政府应当根据病虫害发生情况，在冬季清园、新梢萌发等关键期，在同一区域、同一时间，组织统一防治柑橘木虱等，压低虫口密度。“制定一个办法”，即由新宁县人民政府依法制定崑山脐橙重大病虫害防治



10月25日，邵阳市人大常委会举行《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》公布施行新闻发布会。

办法，对重大病虫害防治的具体要求进行细化规定。

作为农业大市，邵阳农产品种类丰富、品质优良，特别是以崑山脐橙为代表的特色优质农产品更是风味独特，深受消费者的欢迎。近年来，邵阳市立足自身资源禀赋，抢抓长江经济带发展战略机遇，打好生产“绿色牌”，锻强加工“产业链”，建设全要素高端绿色食品产业体系，努力走向全国统一大市场。

脐橙种植大户陈锡祥在新宁县农业农村特色产业开发服务中心的指导下，先后投资3000余万元建设标准化生产示范基地，引领种植户实行脐橙标准化生产“五个统一”管理模式，辐射带动周边脐橙种植面积80000余亩，带动5000户以上农户增产增收。目前，全县建成柑橘无病毒种苗繁育基地1个，柑橘大苗培育中心1个，脐橙规模标准化果园104个，现代农业特色产业园省级示范园9个，集中连片万亩以上的生产基地12个。

品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产是提升崑山脐橙竞争力、影响力的关键所在。条例鼓励崑山脐橙种植户建设标准化种植基地，完善配套基础设施和灾害防治设施，采用绿色循环优质高效的生产方式，推动脐橙产业规模化、集约化、品牌化发展。

此外，条例还从人才支持、科技创新、文旅融合等方面加以规定，推动产学研协同发展，提升果品品质，增强消费者对崑山脐橙的认知度、美誉度和信赖度，促进崑山脐橙产业持续健康发展。■ 栏目主持/陈柳

# 洛阳中院“信号屏蔽器事件”， 到底谁在违法？

## 主持人

日前，执业律师曾武在洛阳市中级人民法院参加一场庭审时发现，法院法庭、律师休息区和洗手间都安装了手机信号屏蔽器。在这些地方，手机成了摆设，压根儿连不上网，打不了电话。曾武试图关掉屏蔽器时，不慎将屏蔽器碰掉。随即，洛阳市中级人民法院报警，称曾武故意毁坏财物。

随后，曾武被洛阳警方传唤，并口头告知拟行政拘留5日。另一实习律师被作出行政拘留5日的处罚，暂缓执行。

近日，有律师向河南省工业和信息化厅咨询得知，在曾武参加庭审的日期内，洛阳市中级人民法院并未获得使用手机信号屏蔽器的许可。

该事件引发社会广泛关注。社交媒体上，讨论热度持续攀升，人们纷纷对法院使用屏蔽器的合法性以及警方处罚的适当性提出质疑。网民表示，法院作为维护正义的殿堂，其行为更应该受到严格的法律约束。同时，律师群体也表达了强烈的不满，认为这种做法侵犯了律师的职业权益和公民的基本权利。

## 张伟庭（读者）：

洛阳市中级人民法院手机“信号屏蔽器事件”引发网友质疑。首先，该事件中所谓的“碰掉”是因为想关闭信号屏蔽器偶然掉落还是故意破坏屏蔽器，如果是因为信号屏蔽器摆放位置过高关闭的时候不小心掉落就被安上故意毁坏财物的“罪名”，导致该律师以及只说了一句话的实习律师受到行政处罚，未免太过苛责了，有违反比例原则之嫌。其次，既然使用信号屏蔽器需要经过有关部门审批，

为什么法院可以不经审批直接使用？对此，是否应该对法院的违法行为作出行政处罚？最后，安装信号屏蔽器是为了保护国家秘密、商业机密或个人隐私，针对重大敏感案件和依法不公开开庭审理的案件等所采取的技术措施，该律师代理的案件既然是公开审理的，为何还要屏蔽信号？为何律师休息区与卫生间也要安装信号屏蔽器？

公平正义需要全社会共同呵护。期待有关部门给出解释。



## 易永峰

（湖南省法治督察员、湖南中奕律师事务所主任）

洛阳市中级人民法院手机“信号屏蔽器事件”中的法律问题值得深思。律师关闭法院手机信号屏蔽器是否构成故意损毁财物或者扰乱单位秩序的行为？公安机关拟对曾武做出行政拘留的行政处罚是

否合法？9月30日，河南省工业和信息化厅一份政府信息公开申请答复书确认洛阳市中级人民法院2024年9月20日至12月20日使用无线电频率、手机信号器的许可文件不存在。进而引发关于洛阳市

中级人民法院未经许可使用无线电频率的行为是否合法、是否应当承担相应的法律责任的讨论，甚至还有律师针对洛阳市中级人民法院的上述行为提出了扰乱无线电通讯管理秩序罪的刑事控告，目前当地公安机关未能作出是否立案侦查的决定。看似一件很小的事件，但是因为涉及人民法院与执业律师之间审判权利与律师权益之间的冲突与矛盾，甚至更深层次地暴露了洛阳市中级人民法院滥用国家公权力损害社会公众利益的问题。

该事件发生后，洛阳市中级人民法院以及律师群体、专家学者众说纷纭，有部分网友以最高人民法院《关于进一步规范庭审秩序保障诉讼权利的通知》第七条之规定为由，为洛阳市中级人民法院辩解其使用手机信号屏蔽器的合法性。那么，法院和公安、律师究竟是谁在违法？洛阳公安拟做出的行拘处罚是否成立？

首先，根据目前相关媒体所反映的事实分析，该事件违法的应该是洛阳市中级人民法院。根据《中华人民共和国无线电管理条例》第六条和第十四条之规定，任何单位或者个人不得擅自使用无线电频率，不得对依法开展的无线电业务造成有害干扰，不得利用无线电台（站）进行违法犯罪活动。使用无线电频率应当取得许可，申请无线电频率使用许可还要有明确具体的用途，对依法使用的其他无线电频率不会产生有害干扰。通过河南省工业和信息化厅的信息公开答复书，可以确认洛阳市中级人民法院使用手机信号屏蔽器的行为违法。根据《中华人民共和国无线电管理条例》第七十条之规定，违反本条例规定，未经许可擅自使用无线电频率，或者擅自设置、使用无线电台（站）的，由无线电管理机构责令改正，没收从事违法活动的设备和违法所得，可以并处5万元以下的罚款；拒不改正的，并处5万元以上20万元以下罚款。虽然最高人民法院有文件规定，对重大敏感案件和依法不公开开庭审理的案件，人民法院应当禁止携带电子设备进入法庭，采取屏蔽网络信号等必要技术措施，防止庭审活动信息被不当传播。但是该通知并不影响洛阳市中级人民法院依法申请使用无线电频率许可，所以该事件中首先违法的是洛阳市中级人民法院。

其次，洛阳市公安局洛龙分局拟对曾武以及另外一名实习律师姬某做出5日行政拘留的行政处罚行为不合法。最初公安机关是以故意损毁财物为由拟做出五日行拘的行政处罚，后又改成扰乱单位秩序。根据《中华人民共和国治安管理处

罚法》第二十三条之规定，扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序，致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行，尚未造成严重损失的，处警告或者200元以下罚款；情节严重的，处5日以上10日以下拘留，可以并处500元以下罚款。由此可见，洛阳公安机关对于曾武及实习律师的行为一开始就定性不准，存在急于迎合洛阳市中级人民法院单方诉求的意图。我个人认为，最终定性为扰乱单位秩序也是错误的，其理由如下，一是曾武主观上没有扰乱洛阳市中级人民法院正常工作秩序的故意，因为该法院擅自在休息区设置手机信号屏蔽器的行为本身就是违法，曾武仅仅是去关闭该违法设置的手机信号屏蔽器，由于第二个手机信号屏蔽器位置比较高，再加上安装位置不牢固，导致他去关闭时不慎碰落了该屏蔽器。由此可见，曾武的主观意图是制止法院的违法行为，完全不存在扰乱法院正常工作秩序的主观故意。二是客观上曾武的行为并没有造成法院工作不能正常进行的危害后果，因为当时的庭审还没开始，客观上不存在扰乱正常工作秩序的结果。此外，姬某仅对曾武说了一句“可以用手机顶着关”即被洛阳公安机关做出5日行政拘留的治安处罚，只是目前暂缓执行该处罚决定。笔者认为，公安机关如此任性对该实习律师做出的治安处罚也是不合法的，因为姬某的行为无论从主观故意还是客观结果均不符合应予治安处罚的法定构成要件。所以，公安机关应当依法撤销该错误的治安处罚决定。

最后，笔者认为，无论是曾武关闭洛阳市中级人民法院手机信号屏蔽器的行为，还是他不慎碰落安装不稳的手机信号屏蔽器的行为，均不存在违法之处。因为是洛阳市中级人民法院存在违法设置使用无线电频率侵犯了社会公众的正常通讯权利在先，曾武的行为属于私力救济的维权以及制止违法行为的举措。根据《中华人民共和国无线电管理条例》的规定，无线管理机构有权责令改正，并没收从事违法活动的设备以及违法所得。虽然洛阳市中级人民法院有所谓的理由和最高人民法院的文件依据使用无线电频率，但是并不影响其未经许可擅自设置、使用无线电频率的违法性质，当地无线电管理机构应当依法对洛阳市中级人民法院的违法行为作出相应的行政处罚，否则，无线电管理机构将会承担行政不作为的行政法律风险，所以曾武以及姬某的行为不存在违法。■

## 商家销售假冒伪劣农药造成损失该担何责？

**案例** 2018年，王某某与某村签订《土地租赁合同》，承包了160亩棉花地种植（机采）棉花。2018年9月16日、23日、26日，王某某在某农资公司处购买了乙烯利及“叶落棉白”的棉花专业催熟剂。王某某喷施后，棉花出现叶片干枯和棉铃发黑、干枯的现象，导致其种植的160亩棉花地籽棉减产。王某某多次向某农资公司反映未果，遂向县农业综合执法大队报案。应执法大队的要求，王某某委托有关鉴定机构对棉花出现叶片干枯，棉铃发黑、干枯的原因及因此造成籽棉减产的损失产量进行鉴定。经鉴定：棉花叶片干枯，棉铃发黑、干枯是受到药害造成；药害导致2018年王某某种植的160亩棉花地减产籽棉10080千克。随后，该县农业综合执法大队对某农资公司进行立案调查，发现某农资公司销售的“叶落棉白”为假药；某农资公司未能提供“叶落棉白”来源及销售去向，无法提供营销台账。就民事赔偿部分，王某某多次与某农资公司进行协商均未果。为维护自身合法权益，王某某向法院起诉，要求某农资公司赔偿棉花减产损失及鉴定费等。

### 说法（周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

本案是一个民事侵权赔偿案件，争议焦点为某农资公司是否构成销售假冒伪劣产品；农户王某某的经济损失是多少；农资公司的销售行为与王某某的经济损失是否存在因果关系。

首先，某农资公司构成销售假冒伪劣产品。根据《中华人民共和国产品质量法》第三十三条规定：“销售者应当建立并执行进货检查验收制度，验明产品合格证明和其他标识。”进货验收是产品销售者应当严格执行的一项制度，也是其法定义务。在执行该制度时，销售者除应当查明产品的合格证明、生产日期、保质期、生产批准手续等，还应对生产者的资质等进行核验。就本案而言，根据执法大队调查结果：某农资公司销售的“叶落棉白”为假药；某农资公司未能提供“叶落棉白”来源及销售去向，无法提供营销台账。第三十九条规定：“销售者销售产品，不得掺杂、掺假，不得以假充真、以次充好，不得以不合格产品冒充合格产品。”销售合格产品及不得掺杂、掺假是销售者的法定义务。本案中，某农资公司声称其销售的产品标明系外地某生物科技公司生产的“叶落棉白”，但某生物科技公司在声明中确认，其公司从未生产过任何型号的棉花专用催熟剂产品。由此可知，某农资公司销售的是假冒伪劣产品。

其次，依据司法鉴定意见及参照当地籽棉市场价格标准，可确定王某某棉花减产损失的具体数额。

再次，王某某使用从某农资公司处购买的“叶落棉白”喷施棉花后，其种植的棉花出现叶片干枯、棉铃发黑、干枯现象，造成了棉花减产。加之鉴定意见为棉花叶片干枯，棉铃发黑、干枯是受到药害造成，故某农资公司销售假冒伪劣药的行为与王某某的损失存在因果关系。

最后，王某某所支出的鉴定费是为确定损失程度及赔偿标准所支出的费用，是维权必要开支，也是因某农资公司侵权所造成的，故某农资公司应承担鉴定费。

根据民法典第一千一百六十五条规定，行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。产品质量法第四十条规定，售出的产品有下列情形之一的，销售者应当负责修理、更换、退货；给购买产品的消费者造成损失的，销售者应当赔偿损失：（一）不具备产品应当具备的使用性能而事先未作说明的；……（三）不符合以产品说明、实物样品等方式表明的质量状况的。结合上述分析，某农资公司应承担损失赔偿责任。

此外，某农资公司还需承担行政责任。根据产品质量保护法第五十条规定，在产品中掺杂、掺假，以假充真，以次充好，或者以不合格产品冒充合格产品的，责令停止生产、销售，没收违法生产、销售的产品，并处违法生产、销售产品货值金额百分之五十以上三倍以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得；情节严重的，吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任。县农业综合执法大队可根据现有证据，结合某农资公司违法恶劣程度、造成损失的大小及社会影响大小等对某农资公司做出相应的行政处罚。此外，还可根据具体情况要求销售者进行整改、发布公告消除影响等。

销售假冒伪劣农药、化肥等农资产品，严重危害农业生产，损害农民权益，相关生产销售者应当依法承担赔偿责任。对相关销售者的打击，有力维护了农业生产者的合法权益，有力防范和遏制了制售假冒农资坑农害农行为，规范了农资市场经营秩序。■



## 婚前房产婚后加名，离婚可以分走 50% 吗？

**案例** 2018年，35岁的梁某拿出自己打工10年的积蓄全款买了一套房，并搞完装修、购置家具家电入住。2020年1月，梁某与陈某结婚，2月，陈某要求这套房屋加名，二人在房产局办理了加名手续。3月，两口子吵架，陈某一气之下离家出走。2023年3月，陈某一纸诉状把梁某告上法庭，要求离婚并分走该套房屋的一半产权。法院审理过程中评估该房屋价值330万元，最后，法院判决二人离婚，并判决该房产是梁某的个人财产，梁某补偿陈某33万元。

**说法** (尹兰英 / 湖南弘一律师事务所副主任)

离婚案件分割房屋产权，会从以下几个因素来判断男女双方的份额比例：一是双方对于该房屋价值所做的贡献，比如各自在购房和装修过程中出资金额是多少。二是看结婚以后共同生活时间的长短，加名以后，同居三五年以后共同生儿育女的夫妻，和同居几个月就分居的夫妻，在离婚的时候考虑的分配比例不一样。三是看离婚的过错是哪方导致，根据照顾无过错方的原则来考虑财产分配。

根据最高人民法院关于适用民法典婚姻家庭编的解释（一）第三十一条规定，夫妻一方的婚前财产为夫妻一方的个人财产，不因婚姻关系的延续而转化为

夫妻共同财产。但当事人另有约定的除外。从物权法的角度，男方婚前房产婚后产权登记了女方50%，女方就可以主张对于该房产享有50%的产权分割。但是，婚姻中的加名、赠与，应该区别于普通的物权交易，男方愿意加名给女方，大多是基于婚姻关系、附条件的赠与，男方是想要天长地久的婚姻才愿意加名赠与女方，一旦加名以后申请离婚的，就违背了男方赠与的本意。从婚姻家事的角度，如果一方婚前个人房产另一方婚后加名，离婚就要分走50%，表面上公平，实质上不公平。所以，司法实践中，会出现分割给另一方10%至30%的不同判决结果。■

## 货车司机与物流公司之间是否构成劳动关系

**案例** 2020年7月，邵某经人介绍到某物流公司担任货车司机，双方并未签订书面劳动合同，物流公司以邵某名义办理通行证，为其安排车辆，邵某平日的工作模式为微信群通知出车，物流公司在微信群中发布运输任务，由有空的司机抢单，没有固定的工作时间、工作地点，双方按运输趟数按月结算。后邵某与物流公司因拖欠报酬发生纠纷，邵某向劳动仲裁委申请仲裁，要求确认双方具有劳动关系，要求物流公司支付经济赔偿和未签劳动合同的双倍工资。仲裁后，该委不认可双方具有劳动关系。邵某诉至法院，一审法院驳回邵某全部诉讼请求，邵某服判息诉，现一审判决已发生法律效力。

**说法** (董宇超 / 湖南湘达律师事务所律师)

本案的争议焦点在于邵某与某物流公司之间是否存在劳动关系。根据原劳动和社会保障部关于确立劳动关系有关事项的通知第一条，是否成立劳动关系应审查以下三个要素：一、双方主体资格；二、双方之间是否具有从属性（包含人身从属性与经济从属性）；三、员工提供的劳动是否属于公司的业务组成部分。

邵某系通过朋友介绍而来，物流公司并未通过对外直接招聘的形式引入邵某，也没有与其建立劳动关系，使其持续、稳定的接受物流公司管理的意思表示。

双方的工作模式系邵某根据物流公司在微信上的通知安排出车，没有固定的工作时间、地点。在物流

公司不派单的情况下，邵某可自行在家休息或选择为其他企业工作，邵某无需遵守公司的规章制度，物流公司从未对其进行考勤管理，双方并无人身依附性。此种灵活工作的模式与具有人身隶属关系的劳动用工管理具有本质区别。

货车司机与物流公司是否具有劳动关系，不能一概而论，要结合三要素进行审查，不同的法律关系对应不同的处理方式。作为劳动者在向用人单位提供劳动或劳务时，应当提高自身法律意识，签订权利义务清晰的劳动（劳务）合同，便于事后发生争议时有相关依据。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 国家公园立法，生态文明视角下的立法创新

阿 计（北京·资深记者）

近期，国家公园法草案首次提交全国人大常委会会议审议，这意味着我国生态文明法治化迈出了具有标杆意义的步伐。

构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，是我国生态文明制度建设的重大创新。值得注意的是，以往自然保护地的发展模式，导致其法制架构深深刻下了类型化的烙印，相关制度规范除了碎片式散见于法律层面外，主要集中于自然保护区条例、风景名胜区条例等行政法规，以及地方立法、部门规章乃至行业标准，不仅存在位阶过低、规范冲突等不足，更难以克服无序发展、条块分割等现实问题。相较之下，肩负改革使命的国家公园立法，决非重复以往类型化立法的路径，而是跨越历史局限的立法创新，以宏大的生态文明视角展开制度设计，融入了生态法治的新思维。

长期以来，困扰自然保护地的多头管理体制，既滋生了权责不清、争权卸责等积弊，亦难以抑制以牺牲长远生态利益换取短期经济效益的冲动。同时，为了保护自然生态系统的原真性和完整性，国家公园的疆域往往跨越多个行政区域，也面临着如何协调执法的现实考验。破解这些难题的根本出路，在于打破部门、地方画地为牢的传统治理模式。对此，国家公园法草案明确指出“国家建立统一规范高效的国家公园管理体制”，并划定了相关管理主体的职责和权限。这些厘清权责、明晰分工的制度设计，堪称草案最富改革色彩的立法突破。

如何平衡生态保护与经济发展、生态公益与公民私权之间的冲突，是自然保护地建设实践面临的又一焦点难题。比如，出于保护需要而采取的企业

关停、居民外迁等措施，难免影响生存利益，不仅成本极高，还常常遭遇阻力丛生、纠纷频发的困境。对此，国家公园法草案引入了全新的立法策略，在坚持生态保护第一、打造严格保护机制的同时，也针对生态补偿、移民安置、优先就业、社区建设、产业转型等诸多议题，浓墨重彩地写下了造福地方经济、惠及民生需求的篇章。这些直面现实矛盾、回应社会关切的立法设计，不仅为端“绿色碗”、吃生态饭开辟了法制通途，也有效破解了传统生态保护模式的功能性冲突，最终将收获生态保护、绿色发展、民生改善相统一的多赢硕果。

如何确保和提升自然保护地的公益属性，是关涉其深层价值的追问。国家公园作为具有国家代表性的自然保护地，是彰显全民公益性的核心载体。正是基于这样的理念，国家公园法草案设定了兼顾科学保护和合理利用的分区管控模式，明确国家公园将划分为核心保护区和一般控制区，前者严禁非必要的人为活动，后者则允许开展科普宣传、生态旅游、教育体育等活动。草案同时强调，完善国家公园的公共服务体系，鼓励设立免费开放日等。这些充满人文关怀的制度安排，终将激活国家公园更为多元的价值功能，在塑造全民共享生态福利格局的同时，也促进科普知识的启蒙、生态观念的培育，激发民族的自豪情感及爱国精神。

重构自然保护地体系，是重塑自然保护地立法的契机。当前，国家公园作为最重要的新型自然保护地，已开启了先行立法的步伐。可以预期，国家公园立法所植入的生态法治新思维，当为未来立法提供重要的样本示范，进而推动自然保护地立法体系完成理念更新、价值融通的深刻转型。■

栏目主持 / 陈 柳



国家公园立法以宏大的生态文明视角展开制度设计，融入了生态法治的新思维。

## “新时代新征程农村一定会有更加光明的前景”

10月15日，习近平总书记来到福建漳州市东山县陈城镇澳角村考察，在村内码头察看海鲜干货和渔获产品，了解当地推进乡村振兴情况。2001年，在福建省工作期间他曾经来过这里。时隔23年，看到乡村发生了巨变，习近平深感欣慰。他感慨地说，乡村振兴还是要发扬优势，做好“海”的文章。新时代新征程农村一定会有更加光明的前景，农民会有更加火热的生活。

@勇者：大美中国，欣欣向荣。

### “提升基层应急管理能力”

日前，中办、国办发布关于进一步提升基层应急管理能力的意见。意见提出加强党的全面领导，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制，提高安全风险防范能力，增强基层应急救援队伍实战能力，提升基层应急处置能力，强化基层应急管理支撑保障能力。

@钢盔：提升应急管理能力，守牢安全底线。

### “商业养老金业务试点”

近日，国家金融监督管理总局办公厅发布关于大力发展商业保险年金有关事项的通知。通知提出，进一步扩大商业养老金业务试点，按照“成熟一家，开展一家”的原则，支持更多符合条件的养老保险公司参与商业养老金业务；开发适应个人养老金制度的新产品和专属产品；保险公司要坚持普惠、便民原则，结合个人养老金制度特点，加强产品和业务管理。

@闪闪：养老金保险将迎来大发展。

### “一单到底”

10月16日，海关总署出口货物铁公多式联运新模式试点开始实施。新模式下，企业只需要在申报地进行一次海关申报，就可“一单到底”全程畅行；集装箱运输“不换箱、不开箱、一箱到底”。

@小飞侠：新模式促交通物流降本增效。

### “旅游景区质量等级划分新标准”

近日，《旅游景区质量等级划分》公布，将于2025年3月1日起实施。标准确立了旅游景区质量等级划分的前提条件，提出了游览服务、文旅融合、旅游安全、智慧旅游、绿色发展等方面的要求，将引导旅游景区更

好满足人民群众的旅游消费和美好生活需要。

@绿萝：让新标准成“新风景”。

### “规范 AI 数字人直播”

针对网络直播营销行为乱象，日前，浙江省出台《浙江省网络直播营销行为规范指引》，明确使用应用深度合成服务的AI数字人可能导致公众混淆或者误认的，应当在合理位置、区域进行持续、显著标识，与自然人名义或者形象进行明显区分，不得采用技术手段删除、篡改、隐匿区分AI数字人标识。

@王主播：为AI数字人直播戴上“合规帽”。

### “不得超前超纲授课”

近日，湖南省教育厅印发《湖南省规范中小学办学行为20条规定》。规定强调，学校要按照课表和相关规定组织教学，无特殊情况不得随意更改课表，不得超前超纲授课。要建立学生作业统筹和公示制度，严格控制学生书面作业总量；要开足上好体育与健康课；不得利用课后服务时间组织学生刷题备考、讲授新课或集体补课等。

@小李：向超前超纲教学说不。

### “公园式婚姻登记点”

日前，民政部举行“民政这五年”系列专题新闻发布会。会议透露，当前全国已创建各类婚俗改革实验单位1800多家。鼓励有条件的地区将婚姻登记机关设置在公园等有标志性意义场所，为当事人提供最优质的服务、最优美的环境。目前，全国已有各类公园式婚姻登记点270多处。

@玫瑰：为“浪漫新政”点赞。■

栏目主持 / 陈柳

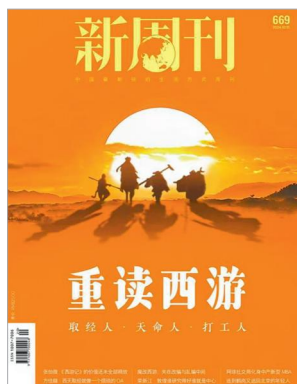


《中国人大》2024年第18期

## 习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话

习近平在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话。他指出，70年前，第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

他强调，人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，实现了中国政治制度的伟大变革。



### 重读西游

《新周刊》第669期

500年前成形的“西游”故事，通过影视剧、动漫、游戏等媒介得以再现，展现了强劲的文化生命力，并使得《西游记》乃至孙悟空成为当代中国的超级IP。

《西游记》中描述的神话世界，为后世的影像化改编提供了空间。这个神话世界看似虚无缥缈，实则是世俗世界的映射，就像鲁迅所说的“神魔皆有人情，精魅亦通世故”，而这就便于让读者代入其中，从个人成长、团队协作、人际关系、人情世故等方面进行新的解读。“取经五人组”仿佛从历史时空穿越而来，与我们进行对话。



### 街上流行学术酒吧

《三联生活周刊》2024年第40期

今年5月，耶鲁大学在读博士刘思琪在上海乌鲁木齐北路上的“街垒”小酒吧，开启了一系列学术讲座活动。很快，举办这样活动的场所开始在社交媒体上被人们称为学术酒吧。

学术酒吧打破学术讲座应当在大学等场合举行的固有印象，将讨论带入到轻松环境。主讲人通常是名校博士，主讲内容主要是经济学、哲学等人文社会科学领域。观众不受身份限制，只需在酒吧买一杯酒即可。这种模式随后在北京、长沙、西安、武汉、广州等地陆续出现，成了一种被不断讨论的城市青年文化现象。



### 沉默 铭记 重建

《南方人物周刊》2024年第31期

1942年9月27日，日本陆军军事运输船里斯本丸运载1816名英联邦军队的战俘及881名日方人员，途经浙江省海域时被美国海军发射的鱼雷击中。日军于10月2日凌晨弃船撤离，却将战俘们封舱在底舱中。战俘们在沉没前突围跳海，遭遇日军开枪扫射。舟山渔民划着小舢板进场救战俘，最终还有846名战俘葬身海底。《里斯本丸沉没》纪录片打破了某种历史的板结与沉默，但它不能成为故事的终结。掩盖还是救赎，记忆还是忘却，这些至今仍是战时世代和战后世代须共同直面的难题。



### 2024 诺奖得主的撒野人生

《看天下》2024年第28期

很多诺奖得主具有极强的跨界能力，诺贝尔化学奖得主戴维·贝克大学读的是文科，毕业前去研究“蛋白质折叠”问题；生理学或医学奖得主之一加里·鲁夫坎大学毕业后求职遭拒，开着面包车去流浪。诺贝尔物理学奖获得者杰弗里·辛顿之前做过木匠、诺贝尔化学奖获得者戴米斯·哈萨比斯15岁成了一名游戏设计师。这些改变世界的人，是我们这个时代最优秀的人。他们对待人生目标的态度，以及成长过程中的故事，应该能够给我们启发。（子勤 / 整理）

以精准、有力、常态化举措，探索人大专门委员会助推法治政府建设的路径。

## 以精准有力常态化举措助推法治政府建设

■ 张辉 戚红亮

习近平总书记强调，推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，要率先突破。湘潭市人大农业与农村委员会认真学习贯彻习近平法治思想，以精准、有力、常态化举措，探索人大专门委员会助推法治政府建设的路径，取得初步成效。

坚持“三个聚焦”，精准助推法治政府建设。聚焦“关键少数”，助推领导干部学法用法。建立涉农监督工作、法律法规知识闭卷测试制度，将测试结果写入执法检查报告。以询问前不告知题目等方式，协助开展面向政府分管副市长等领导干部的涉法问题专题询问。助推领导干部向市人大常委会会议报告有关工作时，重点说明政府及部门特别是其主要负责人依法履职、制度落实、违法问题查处等情况。助推领导干部认真组织落实市人大常委会审议意见，做到有政府领导批示、有部门领导班子研究的工作方案、有具体落实成效。聚焦重点任务，助推职能部门依法履职。聚焦粮食安全、防止规模性返贫、乡村产业高质量发展、农业科技进度等重点任务，助推有关部门认真执行耕地保护、乡村振兴、农技推广等方面的法律法规，强化要素保障和公共服务，并提请市人大常委会依法向市人民政府、市监委、市人民检察院和市中级人民法院发出相关问题交办函。聚焦短板弱项，助推法治保障切实加强。聚焦法治意识不够强、法治制度不完善、法治人才不足和法治手段比较落后等短板弱项，以组织开展法治政府建设专项监督和其他相关监督工作为抓手，助推部门强化法治政府建设的思想保障、制度保障、人才保障和装备技术保障。如有关部门正加快建立健全法治培训、法治规范、法治审查、法治讲评和考核等制度。

把握“三个关键”，有力助推法治政府建设。把握“高位推”这个关键。牵头组织开展涉农法治政府建设专项监督、法律法规实施情况监督和其他监督工作，将发现的问题连同整改建议一并提请市人大常委会会议审议或市人大常委会主任会议讨论后，依法交有关方面研究办理。如有关部门和基层政府落实市人大常委会的要求，将一批被抽调的技术人才重新调回农技服务岗位。

把握“协同推”这个关键。提请市人大常委会出台有关文件，建立协同监督机制，凝聚人大、纪检监察、法院、检察各方面和市县乡人大各层级监督合力，加大助推涉农法治政府建设力度。如在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接审议意见督办工作中，推动市县乡三级人大协同发力，助推各级农业农村、乡村振兴、自然资源、科技和人社等部门落实乡村振兴促进法、农业法等法律法规的要求，为促进产业帮扶项目做大做强、夯实乡村产业振兴的基础发挥了重要作用。把握“组合推”这个关键。紧盯法治政府建设的有关事项和问题，协助市人大常委会综合运用听取和审议执法检查报告、专题询问、提出审议意见、跟踪督办、满意度测评等方式，全方位推动涉农法治政府建设，使法律法规要求落实到政府及其部门工作的全过程和各方面。

建立“三项机制”，常态化助推法治政府建设。建立常态化收集问题机制。依托各项监督和专题调研，或通过人大代表，或请县（市、区）和乡镇人大经常性、制度化地收集涉农法治政府建设问题。如组织开展水法等执法检查，请县（市、区）和乡镇人大协同开展检查，收集到法定规划编制滞后、法定水利设施管护机制不健全、部分破坏水利设施的案件尚未依法查处等类别数百个具体问题。建立常态化反馈问题机制。将收集到的涉农法治政府建设问题连同市人大常委会会议有关审议意见或市人大常委会主任会议有关建议函，反馈至市人民政府及其有关部门。建立常态化直接反馈机制，将急需处理的问题直接向有关部门反馈。建立常态化推动整改机制，对市人大常委会有关审议意见或交办函、建议函反馈的涉农法治政府建设问题，办理期限在六个月以内的，实行期限中和期限未督办；办理期限在六个月以上的，实行季度督办和期限未督办；对急需处理的问题，建立每周督办问效制度。同时，基层人大及人大代表就近监督有关法治问题办理情况。如对湘莲加工产业园未能及时履约供地问题，通过有关乡镇人大及当地人大代表近一年的就近常态化监督，使督办工作常态化延伸到最前沿，助推有关问题得到解决。■

让法治教育走进学生的校园生活，实现大中小学法治教育一体化实践与学生自治参与校园纠纷调解有机融合。

## 法治教育一体化与校园纠纷化解

■ 乔颖

党的二十届三中全会指出，“改进法治宣传教育”“完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新”。法治教育是思政课教学的重要内容。探索大中小学法治教育一体化下的校园纠纷化解新模式，让法治教育走进学生的校园生活，不仅有助于提高法治教育的实效性和思政课一体化的创新性，而且有助于妥善解决校园纠纷，保护未成年人合法权益，预防未成年人犯罪，营造和谐的校园环境。

新时代大中小学法治教育一体化是根据不同教学阶段学生认知水平，以普及法律知识为基础，培养法治精神为核心，增强法治运用能力为重点，提高法治素养和社会责任感为目标开展连续、系统和整体性的教育模式，设计适宜的法治教育内容，提升法治教育的实效性。

校园纠纷化解是指通过合法、合理、有效的手段和程序，解决校园内发生的各类矛盾和冲突，以维护校园的和谐稳定。校园纠纷调解处理的常见方式包括校领导轮流值班制度、学工组织矛盾排查化解制度、商业保险投保机制及校内调解委员会、引入第三方调解组织、司法机关介入调解等。这些处理机制能在一定程度上解决校园纠纷，但在实践中常出现跟踪和反馈机制不足、心理疏导和支持不足、调解的公信力不足、调解结果不服众等问题。

法治教育一体化实践与校园纠纷调解优化有机融合应注意以下几个方面。

预防在前，调解优先。坚持和发展好新时代“枫桥经验”。校园纠纷调解处理应重视预防机制建设，通过法治教育提升学生遵纪守法的意识，减少纠纷的发生。学生在参与校园纠纷调解时，应依据法律法规和学校规章制度，以公正、公平的方式进行调解，确保调解过程的合法性和正当性。一是坚持自愿原则，校园纠纷的当事人必须出于自愿将纠纷交由学生调解。二是自主原则，调解过程以学生为主体，发挥学生主观能动性，教师予以指导。三是保护隐私原则，保护当事人的自尊心，在调解过程中采取措施充分保护当事人的隐私。四是监督原则，应有专门的监督流

程以及专业的法治教育老师对纠纷调解过程与结果进行监管和督促。

主要目标上，高校是通过同辈有共情力的调解，加上大学生运用法律的公信力力量，完成校园纠纷的调解处理；中小学则更多的是在普法宣传的基础上，让学生展开对校园纠纷的情理法讨论，引导当事人冷静理性思考，配合校方解决纠纷。学生要完成法治教育的实践目标。作为校园治理的主体，学生通过主导或参与调解处理，实现自我管理、自我服务、自我教育和自我监督，有助于培养法治意识和社会责任感，同时也能够提升解决实际问题的能力。

在实施方式上，高校可以采用建立线上线下校园纠纷调解室的方式，由接受过相关的法治教育和心理咨询培训的学生担任调解员，对校园纠纷进行线上线下调解。高校学生调解员也可通过线上模式参与高中、初中学生的校园纠纷调解。

在配套支持上，建议由教育主管部门同司法部门组织先行先试的高校编写专门的大中小学一体化法治教育课程教材。定期对指导教师进行专业的校园纠纷调解法律知识等相关培训。学校给予资金和场地的支持，特别是对线上校园纠纷解决程序的开发、利用给予支持。

在评价机制上，在设计法治教育课程成绩构成时要综合考虑学生的实践运用能力。对学生法治知识掌握、法治观念形成和德法兼修表现进行评价，及时反馈给学生，促进教学相长。对校园纠纷调解的效果进行持续跟踪，通过问卷、评分、征集意见等方式及时收集纠纷当事人对学生调解实践反馈，不断调整和优化纠纷解决策略，建立科学及时的评价和持续反馈机制。

在大中小学法治教育一体化背景下探索建立校园纠纷化解新模式具有重要意义和实践价值。这不仅有助于妥善解决校园纠纷，营造和谐校园环境，更能切实提升学生的法治素养和综合能力，推动大中小学法治教育一体化建设不断向前发展，为校园治理和法治教育改革提供有益的参考与借鉴。■

（作者单位：湖南商务职业技术学院）

以法治为引领，为经济社会的稳健前行筑牢法治之基，奋力开创中国式现代化建设新局面。

## 深化宪法宣传教育，推进法治国家建设

■ 张一帆

当前，深入学习贯彻习近平法治思想，在全社会广泛开展宪法宣传教育，不仅是全面推进依法治国的重要基础，更是建设社会主义法治国家的必然要求。在这个过程中，关键是要以法治为引领，为经济社会的稳健前行筑牢法治之基，奋力开创中国式现代化建设新局面。

奠定法治国家基石。宪法作为依法治国的坚固基石，深化其宣传教育是培育全民法律信仰、涵养法律智慧、恪守法律底线、善用法律武器的关键。广泛传播宪法知识，旨在强化公众的法律素养与法治精神，共同守护社会的公平与正义。这一过程，不仅促进了法治文化的繁荣，而且激发了群众依法维权的意识，为构建和谐社会奠定了坚实的基础。

熔铸法治信仰力量。宪法凝聚着全体人民的共同意志与期盼，是法治国家的精神支柱。深入人心的宪法宣传教育，滋养着人民对国家的深厚情感与对法治的坚定信念。这一过程，实质上是在人民心中种下法治的种子，使之生根发芽，茁壮成长。随着宪法精神的广泛传播，人们的国家认同感与法治信仰日益增强，成为推动社会进步与文明发展的不竭动力。这种信仰的树立，为全面推进依法治国提供了精神土壤与文化养分，使得法治理念深入人心，法治实践遍地开花，共同绘制一幅法治中国的壮美画卷。

深化法治治理效能。加强宪法宣传教育为干部赋能之要，广泛而深入的宪法学习，不仅滋养着社会的法治信仰，更锤炼着各级领导干部的法治思维与能力。领导干部通过研习宪法精髓，得以重塑权力认知，树立正确的法治观与权力观，进而在决策与执行中，自然融入法治原则，提升依法行政的精准度与效能。这一过程，正是国家治理体系与治理能力迈向现代化的坚实步伐，对于构建法治化的社会治理格局具有深远的影响。

宪法宣传教育要采用多元化实践策略，以习近平法治思想为引领，重点聚焦青少年、拓宽传播渠道、感悟宪法真谛，确保宪法精神深入人心、法治理念广泛传播，更好推进法治国家建设。

深入学习、全面贯彻习近平法治思想，是提升宪法宣传教育品质与深度的关键。习近平法治思想是全面依

法治国的根本遵循，为我们指明了法治建设的方向，其精髓在于强调法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用，以及宪法作为法治基石的地位。深化宪法宣传教育，需精准把握习近平法治思想精髓，特别是宪法所蕴含的民主、法治、人权等核心价值及其对国家统一、人民权益保障、社会公正的深远影响。在此背景下，推动宪法宣传教育创新至关重要。首要任务是深化理论研究与学术探讨，揭示宪法精神与习近平法治思想的内在联系，形成高质量研究成果，为宪法宣传教育提供坚实的理论支撑。同时，需注重实践探索，创新工作思路和方法，增强宪法宣传教育的针对性和实效性，确保宪法精神深入人心，为全面依法治国贡献力量。

深植课堂，启蒙宪法意识。我们应将宪法教育融入国民教育体系，推进大中小学思政课一体化建设，重点聚焦青少年群体，通过道德与法治课程等，将宪法的神圣原则与基本精神巧妙融入日常教学中。这不仅是知识的传递，更是宪法意识的觉醒与根植，旨在引导学生从小树立起对宪法的敬畏之心，形成尊崇宪法的良好风尚。

创新宣教，拓宽传播渠道。创新宣传方式，使宪法精神深入人心，引领社会法治化进程。在数字化浪潮的推动下，新媒体成为连接大众与宪法知识的桥梁。要充分利用新媒体平台，如微博、微信，推出贴近民生、寓教于乐的宪法知识宣传，增强传播力。举办线上宪法宣传教育活动，如宪法知识竞赛、微视频大赛，激发公众热情，使宪法知识走进千家万户。

实践育人，感悟宪法真谛。实践是检验真理的唯一标准，也是深化宪法教育的关键。要通过志愿服务、社会调研、模拟法庭等实践活动，让公众在亲身经历中感受宪法的力量与温度。树立尊崇宪法典型，激励全社会共同遵守宪法。同时，加强法治文化建设也是提升宪法宣传教育质量的重要途径。要举办法治教育宣传活动、创作法治文艺作品，营造浓厚的法治氛围，让宪法精神深入人心。此外，强化宪法宣传教育需社会广泛协同，要推动宪法学习教育常态化，引导公众共筑清朗法治环境。

（作者系湖南中医药大学马克思主义学院硕士研究生）

栏目主持 / 陈柳

# 丁虹的诗意之城



丁虹，1974年10月出生，湖南长沙人。2007年毕业于湖南师范大学美术学院，获硕士学位，2016年毕业于中国文化部全国画院高研班。现为湖南省画院专职画家，国家二级美术师，湖南省画院创作研究部（青年画院）部长，中国美术家协会会员，湖南省美术家协会理事，湖南省女家协会主席，湖南省中国画学会理事，湖南省工笔画学会理事，湖南三百工程文艺家。

丁虹的作品曾入选第六届全国画院美术作品展，全国第六届工笔画作品展等展览。获2012年中国美术家协会、中共湖南省委宣传部、湖南省文学艺术界联合会主办的“湖南重大历史题材美术创作工程美术精品展览”一等奖，2017年全国中国画作品展——当代中国画的创作生态与时代走向优秀奖，2018年“美丽中国·纪念改革开放四十周年”全国中国画展优秀奖。

丁虹的作品，以自己独特的视角和敏锐的艺术感受力，捕捉心灵的震颤与感动，她有意识地将画面处理得光芒内敛，让一层淡雾轻岚笼罩其上，散发出一种诗意之美，鸟类和植物焕发出一种旺盛的生命力，自然与人类达到和解，重新回归到一种天人合一的状态。她给作品命名的依据不是物象本身叫什么，而是画面中有什么样的情绪流露。画面的诗意与画名的诗意，以及凸显的古典与现代共存的美感，让丁虹的作品体现出一种卓尔不凡的气质。■



《春之行》180cm×230cm



《十八洞乡情——水暖争春华》180cm×140cm



# 童世明的武陵清韵



童世明，1959年10月出生，湘西花垣人，号武陵山居，自幼爱好书画，早年毕业于怀化学院美术系，后入中央工艺美院（现清华美院），北京荣宝斋画院深造，专修中国山水画专业，现为北京中国新武陵山水艺术书画创作院院长，湖南省美术家协会第五、六届理事，湘西自治州人民政府特聘文化顾问，怀化市文化智库专家，北京中国书画艺术研究院画家。

童世明早年创作作品《边城人家》曾获国家文化部颁发的美术群星奖，近年创作新作《高铁进苗寨》被中国国家博物馆收藏。近年出版个人专集、画册多部，先后创作数百件独具武陵山水特色精品画作，分别在北京、济南、昆明、长沙、重庆及粤港澳大湾区进行个展巡展。2018年9月，童世明应邀携多件山水画精品赴法国参加“水墨中国——中欧水墨名家赴法联展”文化交流活动。2024年3月作品参加法国巴黎奥运艺术展，童世明被法中文化交流中心授予中法文化交流大使；8月，童世明受邀参加新加坡第59届国庆画展，赴马来西亚采风。■ 栏目主持 / 李娜



《丹霞峰峦映秋林》 240cm×120cm

# 11岁彝族女孩梦想当歌唱家

■ 王建平



文梓怡站在奖状墙前自豪地介绍每张奖状。

2023年10月，在北京参加中国妇女第十三次全国代表大会后，我又一次走进了贵州的大山。3年前，我风尘仆仆而来，深入仡佬族、侗族、苗族村寨家访和送课，淳朴的村民和孩子留给我太多的热情和感动。当我再次踏上这片土地，走进纳雍县昆寨苗族彝族白族乡，这里的山山水水和孩子们又会给我留下什么呢？

昆寨苗族彝族白族乡位于贵州大山深处，群山环抱，居住着汉、苗、彝、白等9个民族，全乡各民族像石榴籽一样紧密团结在一起，获得了“2019年全国民族团结进步模范集体”。

11月1日，我走进彝族村寨开展家庭教育公益巡讲并家访。李梦旋是我家访的第一个彝族孩子，也是这次最让我感动的一个孩子。

她今年11岁，父母在她六七个月时就外出打工了，一直是奶奶将她 and 弟弟妹妹带大。按理来说，留守儿童因为和父母长年分离，亲子关系并不会太亲密。但当我问她想对远方的爸爸妈妈说些什么时，她忽然就红了眼眶，流着泪说：“我希望爸爸妈妈不要太担心我的身体。”原来之前有一次她病了，远在浙江的爸爸妈妈心急如焚却又一时回不来，只能每天通过手机打视频电话牵挂女儿的身体。父母爱女儿，女儿也心疼父母。这个懂事的女孩不想让父母一边忙于生计，一边还要操心她。

孩子的爱是柔软的，就藏在平日不经意的举动里。

小梦旋的奶奶告诉我，虽然儿子儿媳不能陪伴孩子成长，但他们每天都会通过视频电话和孩子交流。隔着一方小小的屏幕，亲情和爱拥有跨越时空的力量，以另一种形式陪伴和温暖了孩子。所以，这个女孩没有缺失父母的爱，也看到了父母的不容易。这让她内心温良，

懂得感恩，品学兼优，心怀梦想。

陪伴的形式有很多种，我希望那些远在他乡的父母，都能像小梦旋的父母一样，多拿起手机关心关注孩子，让亲情跨越时空。

最后，当我们问小梦旋有什么梦想时，她说想当歌唱家，还给我们唱起了《没有共产党就没有新中国》，清澈的嗓音唱出了对生活的热忱和爱。

如果说，小梦旋给了我最大的感动，那么，家访的另一个彝族女孩文梓怡，她的妈妈却给了我最大的惊喜。一进门就见他们家两米多高的一面墙上全是各种奖状。小梓怡一张张给我们介绍，这是我的，这是哥哥的，这是弟弟的，这是妹妹的……

原来这是一个特殊的大家庭。小梓怡的妈妈同时还是外出打工的小叔子的孩子的“妈妈”。长嫂如母，一个女人照看5个孩子，5个孩子个个成绩优异，品学兼优，说她是“了不起的妈妈”真不为过。

我询问她有什么育儿“秘籍”，这个文化程度并不高的女人有些羞涩地说，小时候她被父母打怕了，所以她现在从不打骂孩子，但在学习上对他们严格要求，要求孩子们从小就要按时完成作业，平时多鼓励少批评，并让年龄大的孩子影响年龄小的孩子……

我问她这些“妙招”从哪学来的，她指了指书柜。书柜里有好几本育儿书籍，原来这是一个爱学习的母亲。在大山里能懂得这样科学育儿的母亲其实并不多。

在后来的调研中，我了解到，得益于国家的一系列帮扶政策，不少偏远少数民族地区的学校修葺一新，教育条件显著改善，但受传统观念和现实环境影响，重男轻女、早婚早育等现象仍难以革除。这里一些年轻的女孩早早辍学就做了妈妈，甚至是几个家庭的“妈妈”。今天的女孩就是未来的母亲，她们失去了受教育的机会，下一代也必然会受到影响。改变一个女孩的命运，无异于创造一个家庭的未来。所以，我一直特别关注乡村孩子，特别是女童的教育，如果能够培养有文化、负责任的母亲，大山的孩子就不会再辍学，就能阻断贫穷的代际传递。小梓怡妈妈就让我看到了母亲最好的样子。

这次家访的3个彝族女孩，我都将为她们建档立卡并持续关注，我愿意举起这爱的火炬，努力改变困难女孩的命运。希望未来出现更多像小梓怡妈妈一样的母亲，让“知识改变命运”在大山里成为共识。■

前不久，某地有户人家利用婚宴，大摆筵席，胡吃海喝，不仅新婚夫妇被喝得不省人事送医抢救，而且残羹剩饭醉死了四头猪和三只狗，把一场喜事办得不欢而散。当地群众对此很不理解，而户主却认为这是“刺激消费、拉动经济”，听罢真叫人啼笑皆非。

历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。古往今来，崇尚勤俭节约，反对奢侈浪费，一直是有识之士的追求。从三国时期诸葛亮“非淡泊无以明志，非宁静无以致远”的劝说，到唐代白居易“奢者狼藉俭者安，一凶一吉在眼前”的告诫，再到北宋王安石“豪华尽出成功后，逸乐安知与祸双”的警醒，其阐述的无一不是这个道理。历史前进到今天，以全心全意为人民服务作为唯一宗旨的一代又一代中国共产党人，更是在这方面为我们树立了榜样。他们不仅是这种思想美德的集大成者，而且是这种价值追求的忠实践行者。在井冈山革命斗争时期，部队规定连以上机关干部夜间办公可以点3根灯芯，可毛主席为了节省用油，却坚持只点1根灯芯。毛主席在极端困苦的革命战争年代是这样，在条件较好的建设时期亦如此。他曾经尖锐地指出，“贪污和浪费是极大的犯罪”，并且处处以身作则，事事率先垂范。毛主席逝世

后，工作人员目睹其打了73个补丁的睡衣和54个补疤的毛巾被，以及破得缝不上线的拖鞋时，无不潸然泪下。改革开放的总设计师邓小平一生保持勤俭节约的生活作风，他到基层调研，为了节省国家开支和减轻地方负担，经常自带一些食物和用品。党的十八大以来，习近平总书记多次强调：“要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之风。”他在福建古田，同基层代表共进午餐，吃的是红米饭、农家菜和南瓜汤。他到陕北梁家河，和乡亲们一起吃的是荞麦饅饅、油馍馍和麻汤饭。这些先贤伟人的身体力行，有力地促进了全社会以俭修身和以俭兴业风气的形成。

随着经济社会的快速发展和人民生活水平的不断提高，在一些人的视野里“节俭”二字开始淡出，诸如前面所说的铺张浪费行为时有所见。铺张浪费的危害不可小觑，它既浪费了有限的物质资源，又破坏了艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，更背离了以人为本、服务人民的宗旨，务必加以戒除。

当然，我们倡导节俭和反对浪费，并不是要简单地用过去的条件苛求今人的生活。人们在努力创造美好生活的同时，尽情享受美好生活是无可厚非的。但是，我们决不能因此就一掷千金和挥霍无度。正如习近平总书记所说的：“不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”我们在任何时候都要树牢这个观念。

崇尚节俭、反对浪费，需要正确的价值观引领。我们在任何时候，既不能把交际场所觥筹交错当作是“友谊万古”，又不能把一日三餐胡吃海喝误以为是“美好生活”，更不能把红白喜事大操大办看成是“身份象征”。而要从思想深处真正认识到，坚持勤俭节约、反对铺张浪费，尊重的是人民群众的劳动果实，反映的是中华民族的传统美德，弘扬的是当代社会的文明风尚，彰显的是共产党人的价值追求。

崇尚节俭、反对浪费，需要严格的制度保障。我们要建立健全戒奢以俭的法律法规，使崇尚节俭、反对浪费有法可依、有章可循。

崇尚节俭、反对浪费，需要大家的共同努力和奋斗。每一个公民都要积极争当厉行节约、反对浪费的践行者和推动者。只有这样，崇尚勤俭节约和反对奢侈浪费才能在全社会蔚然成风。■

## 莫把铺张浪费 当作刺激消费

■ 郭光文



栏目主持 / 陈柳

# 四十载公益之旅 坚守责任与担当



湖南长沙-晚安家居文化园。



广东佛山-佛山晚安制造中心。

1986年，湖南省晚安家居实业有限公司（以下简称晚安家居）从长沙湘江边的小工棚启航，如今已发展成为一家集研发、生产、销售于一体的大型家居企业。近40年来，公司始终坚持企业发展与社会、人民需要紧密结合，品牌知名度、影响力和美誉度不断提升，积极担当为国家作贡献、为民族创品牌、为社会担责任、为行业树榜样、为员工谋幸福、让世界充满爱的使命，投身赈灾、助学、敬老爱老等公益事业，扶助品学兼优大学生近千人，捐助学校近20所，每年爱心公益捐赠1000余万元。

### 抢险赈灾“急先锋”

1994年，一场百年不遇的洪灾，造成长沙丰顺垸近

万人受灾，晚安家居尽管自身严重受损，却仍捐赠价值40万元的赈灾物资帮助受灾群众重建家园。此举如同星星之火，开启了晚安家居的大爱之旅。

今年7月，华容县团洲垸洞庭湖一线堤防发生决口，受灾严重。晚安家居秉持“人民至上、生命至上”的理念，即刻组织援建工作，为华容县捐赠价值280万元的全套家具，并由公司董事长曹泽云带队护航，将爱心物资顺利送往赈灾一线。

这些仅是晚安家居履行社会责任的一个缩影。每当灾情发生，晚安家居都会充分调动全体员工力量，第一时间投入社会救援与应急抢险之中，尽力保障人民群众生命财产安全。近年来，公司对全国各地遭受地质灾害的地区捐赠的物资价值约1000万元。大灾面前，晚安人

▼ 晚安家居文化园实景。





- 112  
314
1. 1994年，长沙遭受百年不遇的洪灾。
  2. 2024年9月，晚安家居向华容县团洲垸、平江县捐赠价值280万元的爱心物资。
  3. 2024年度“晚安学子”助学金发放仪式。
  4. 2022年11月，晚安家居向长沙雨敞坪敬老院和莲花镇敬老院捐赠30万元爱心物资。

体现出高度的社会责任感，用实际行动传递社会正能量。

### 圆梦助学“保障队”

每一名学子的背后，都承载着家庭的期望与国家的未来。晚安家居联合长沙市岳麓区团委连续8年开展“晚安学子”助学活动，为品学兼优的大学生发放助学金，累计捐赠资金120万元，资助学子288人次。晚安家居设立“晚安爱心教育基金”帮助每一位员工子女，为员工减轻家庭负担，圆员工子女大学梦。此外，自2022年起，晚安家居助力长沙市青少年基金会“希望小屋”爱心工程，累计捐赠价值近400万元的家具产品，切实为困难家庭的青少年营造健康舒适的学习生活环境，用企业责任与担当护航青少年健康快乐成长。

### 爱老敬老“先行者”

“一老一小”关乎着千家万户，牵动着民生福祉。晚安家居每年都会为宁乡市养老院及岳麓

区坪塘镇、雨敞坪镇、莲花镇等定点帮扶敬老院送过冬物资，帮助老人度过严寒冬日。截至目前，已累计捐赠价值近百万元的家具、家纺产品，用实际行动给予孤寡老人力所能及的关心温暖。

### 绿水青山“护卫者”

公司在长沙总部晚安家居文化园内精心打造了100亩樱花山，樱花品种有30余种，持续8年举办品牌IP活动“晚安樱花节”，免费对外开放，单日入园游客量已突破7万人次，网络曝光量破亿。现已成为长沙的网红文旅打卡点，让湖南文旅“五张名片”更加闪耀。晚安家居文化园先后被评为“国家AAA级旅游景区”“湖南省工业旅游示范单位”“劳动与实践教育基地”等。

责任与担当是企业发展的内在要求，更是时代使命。公司不忘初心、牢记使命，将这份责任和担当融入血脉之中。晚安家居将继续坚持爱心公益，以实际行动诠释企业社会价值。追求高质量发展，不断创新，以更加卓越的产品质量和售后服务回馈社会，为提高人民生活品质贡献晚安力量。

# 让高质量发展的法治动能更加充沛

## ——优化法治化营商环境的长沙人大之为

今年3月，习近平总书记在湖南长沙考察时强调，要创造良好营商环境，推动外资和民营企业健康发展。长沙市人大常委会机关全体干部职工牢记总书记殷殷嘱托，立足人大职责，以法治思维和法治方式精心勾画“近悦远来”的长沙法治化营商环境新画卷。

### 设立“长沙企业家日”，以法定形式礼遇“自己人”

深秋时节，长沙迎来最美秋色，长沙的企业家也迎来了专门的节日：11月1日，“长沙企业家日”。

2023年，长沙民营经济为全市贡献了55%的税收、65%的GDP、75%的投资、89%的就业、90%的企业数量和科创成果，是长沙经济社会高质量发展不可或缺的重要力量。基于这一市情，为进一步提升在长沙的企业家的归属感、认同感和获得感，营造重商尊商、亲商爱商的浓厚氛围，经市委研究同意，长沙市人大常委会依法行使重大事项决定权，于2021年8月25日作出了关于确定11月1日为“长沙企业家日”的决定。

长沙市通过法定形式要求全社会尊重、支持企业家的做法，在全国省会城市中并不多见，在中部地区是首创，充分彰显长沙持续优化营商环境的坚定决心。

### 创制性地方立法，为知识产权保驾护航

保护知识产权就是保护创新，就是保护营商环境。

如何以人大之力更好助力知识产权保护？守一而制万物者，法也。长沙市人大常委会全力推进知识产权保护立法，在全国地方性法规中首次引入专利侵权纠纷行政裁决概念，着力建立健全知识产权保护严惩侵权及协助维权长效机制。

长沙市人大法制委员会相关负责人介绍：“《长沙市知识产权保护若干规定》不设章节，篇幅不长，条款不多，但条条都是干货，力求解决现实问题，做到‘小规制承载大内容’，让研发主体在长沙研发更放心、更舒心、更省心。”

长沙，正以“法”之名，向“新”出发，在法治轨道上让长沙加速成为知识产权创造的“磁场”、保护的“高地”、转化的“沃土”。

### 监督长出“牙齿”，专题询问优化法治化营商环境工作

在长沙市十六届人大常委会第九次会议专题询问现场，参会的人大代表和常委会组成人员与10个相关部门负责人围绕优化法治化营商环境工作，进行着紧张的

▼长沙市人大常委会召开强化民营企业合法权益司法保护活动动员大会。





长沙市人大常委会主任文树勋带领市人大常委会主任会议成员就全市优化营商环境工作开展专题调研。

提问、回答，追问、补充回答。

这场“辣味”十足的专题询问首次将公检法司等列为询问对象，通过网络直播吸引超过25万人次观看，当场交办“案件久拖不结、侦查行为不规范”等34个具体问题。

专题询问始于“问”，但不止于“答”。长沙市人大常委会着力做好专题询问“后半篇文章”，形成审议意见及问题清单，完善全链条、清单制、闭环式监督体系，督促市“一府两院”把依法保护市场主体权益贯彻到执法、司法、守法各个环节，以全过程跟踪督办，确保每一个交办的问题都得到有效解决，真正做到有询问、有答复、有结果，助力长沙营商环境再优化、再升级。

### 靶向发力，强化民营企业合法权益司法保护

近年来，民营企业合法权益遭到损害的案例时有发生。

人民权益所系，人大履职所向。长沙市人大常委会回应社会、企业和群众关切，牵头组织法院、检察院、公安、司法等13家单位和部门开展强化民营企业合法权益司法保护活动。

这是一场全市三级人大上下联动、市直相关部门同题共答的行动。长沙市人大常委会主任会议成员全部带头上阵，带领由省市县三级人大代表和法务专家组成的8个调研组，分赴全市9个区县（市）全覆盖推动，直奔企业、园区和街道（乡镇）进行深入细致的调研。

“我们累计走访民营企业100余家，发出调查问卷5000余份，整理问题建议50余件。”谈及这场专项活动，长沙市人大监察和司法委员会相关负责人的话语铿锵有力，“通过统筹推进走访调研、听取和审议专项工作报告、

开展专项工作评议等举措，督促相关部门切实履行法定职责，不断增强民营企业健康发展的法治保障。”

### 民有所呼，依法出击重点领域顽疾

在长沙市十六届人大二次会议期间，市人大代表胡铿提交了关于进一步规范招投标管理的建议。他建议，优化工程建设项目行政审批。

为推动办好这一建议，针对企业主体和人大代表等集中反映的监管标准不一、中小企业参与门槛过高等问题，长沙市人大常委会组织开展招标投标“一法一条例一办法”执法检查。

执法检查组在调研中听取了数十家企业意见，了解8家市直单位自查情况。市人大常委会听取和审议了市人民政府的贯彻实施情况报告和执法检查报告，跟踪督办审议意见研究处理情况，督促政府加快出台评定分离、标后监管制度，助力营造风清气正、公平竞争的招标投标行业风气。

目前，长沙工程建设项目行政审批事项已由71项精简至41项，审批时限由230个工作日压减至80个工作日内，审批效率得到大幅提高，长沙“招标投标”指标连续3年在湖南省营商环境评价考核中获得第一名。

梧高凤必至，花香蝶自来。截至2024年一季度，长沙民营经济增加值为2269.90亿元，同比增长3.4%，55家企业入围“三湘民营企业百强榜”，长沙也相继获评“企业家幸福感最强市”“高质量发展营商环境最佳城市”。长沙市人大常委会主任文树勋表示：“营商环境没有最好，只有更好。我们将牢记嘱托、感恩奋进，担好人大应尽之责，贡献民主法治之力，奋力书写推动习近平总书记殷殷嘱托落地见效的人大答卷。”（杨潇 钟声远）

# 以专业筑梦 扛责任前行

湖南碧灏律师事务所自 2005 年创立以来，在岳阳市人大常委会委员、律所首席合伙人欧阳拥军的带领下，先后获得“湖南省优秀律师事务所”“岳阳市五强律师事务所”等多项殊荣，在岳阳市举办的“应对金融风险、促进富民强省”等专项法律服务活动中表现突出，展现了深厚的专业实力和广泛的社会影响力。

### 文化引领，理念先行

湖南碧灏律师事务所能在激烈的竞争中脱颖而出，离不开该所独特的文化理念。该所始终践行团队、专业、责任、感恩的核心价值观，始终坚持有所作为，有所不为的原则，敬业勤业、终身学习，专业分工、团队运作，热心公益、关注民生，坚守底线、杜绝违规。碧灏人的专业精神和职业操守，如同两个车轮，推动律所稳步向前。

### 专业深耕，铸就品牌

该所汇聚了一批优秀律师和青年才俊，他们凭借在投资并购、金融保险、破产重整、刑事辩护、政府和企业法律顾问等领域的丰富经验，形成了鲜明的专业特色。该所官方网站和微信公众号经常推送本所律师原创的法律专业文章和案例分享。该所还通过定期举办法律沙龙、培训学习和案件讨论会等活动，不断提升律师的专业素养和综合能力。

### 团队协作，共创辉煌

碧灏人深知团队的力量。该所要求资深律师承担起指导帮助年轻律师、实习律师的责任，“一对一的师徒制”做法被坚持至今。遇到重大、复杂的法律事务，该所组织多名律师组成团队共同负责。团队合作不仅提高了办案效率和质量，也促进了律师之间的交流和成长。

### 责任担当，回馈社会

该所深知肩负的社会责任，经常通过开展法治讲座，法律进社区、进企业、进园区、进校园等方式普及法律知识、传播法治信仰；承担法院、检察院信访值班工作，参与社会治理、化解矛盾纠纷；支持本所律师积极承办法律援助案件，维护弱势群体权益。

### 感恩同行，共创未来

碧灏人常怀感恩之心，感谢社会的进步、时代的际遇、委托人的信任、同事的帮助以及家人的支持。正是这些宝贵的力量汇聚成该所前行的动力。未来，该所将继续坚持核心价值观，依法依规诚信执业，为经济高质量发展、社会和谐稳定，政府依法行政、建设法治社会提供更加优质高效的法律服务。同时，该所也将不断提升自身实力和社会影响力，持续打造成成员自豪、社会认可、市内领先、省内知名的律师事务所。

▼ 岳阳市人大常委会委员、湖南碧灏律师事务所首席合伙人欧阳拥军（前排右三）带领的奋发进取的核心团队。

