PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
RENMIN ZHI YOU
2025 年 11
总第 452 期
www.hnrmzy.com

零基预算改革



ISSN 1674-8387
国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387　邮发代号：42-211　国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D　定价：7.00 元

围绕大局统筹谋划和推进人大工作

本刊评论员

党的二十届四中全会部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，需要人大通过立法、监督予以保障。要立足人大职能职责，为制定和实施好“十五五”规划作贡献。

党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为全党全国各族人民把中国式现代化宏伟事业不断推向前进明确了方向和路径，鼓舞人心，催人奋进。

学习贯彻党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。要全面准确领会把握全会精神，认真学习习近平总书记重要讲话精神和全会通过的中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议、公报等文件，坚决拥护全会作出的各项决定，深刻领会党中央对形势的分析判断和决策部署，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺前行，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，经济总量今年预计达到140万亿元左右，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐。我们要充分认识“十四五”时期我国发展取得的重大成就和宝贵经验，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。要深刻认识和把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务、重大举措，领会党中央决策意图，在新的起点上开启新的进发。

围绕落实党的二十届四中全会战略部署履行人大法定职责。全会聚焦推动高质量发展这一主题，分领域部署了“十五五”时期的战略任务和重大举措，与人大工作密切相关，许多改革发展举措需要人大通过立法、监督予以保障。要立足人大职能职责，结合人大工作实际抓好落实，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供法治保障。要围绕大局统筹谋划和推进人大各项工作，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为美好现实，为制定和实施好“十五五”规划、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作贡献。

深刻认识和把握全会推进社会主义民主法治建设的新部署新要求。全会提出，要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。要坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。各级人大及其常委会要认真履行法定职责，创造性做好立法、监督等工作，推动人大工作高质量发展。

人大代表要依法履职尽责，为实现“十五五”发展目标任务献计出力。人大代表要把学习好、贯彻好党的二十届四中全会精神作为履职必修课，同学习贯彻习近平经济思想、习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，融会贯通、学以致用，把学习成果体现到政治站位、履职能力和工作质效的提升上。要积极宣传宣讲、带头贯彻落实党的二十届四中全会精神，带动周围群众团结奋进，推动全会部署要求在本地区本行业本单位落实见效。要继续加强思想、政治建设，模范遵守宪法法律，弘扬正风正气，勤勉尽责、廉洁自律，展现新时代人大代表的风采。人大代表要发挥自身专业特长，深入思考、深入调研，提出务实可行的议案建议和审议意见，为实现“十五五”发展目标任务献计出力。人大代表要按照统一安排，参加学习培训、集中视察等活动，为参加大会审查批准“十五五”规划纲要做好准备。要忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力，积极参与常委会立法、监督等工作，更加密切联系人民群众，充分发挥人大代表作用，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。友

目　录
CONTENTS



10月20日至22日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队在邵阳市、怀化市开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。图为执法检查组在怀化市召开座谈会。
摄影/蒋海洋

社评 · Editorial

3 | 围绕大局统筹谋划和推进人大工作 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

6 | 全省人大宣传工作会议召开 / 郭　宸　刘青霞
7 | 首次“体检”，省“两院”交出落实司法责任制“答卷” / 肖坤杰
8 | 以高质量建议办理推动高质量发展 / 刘　容　谭志勇

本刊特稿 · Special Report

9 | 学习贯彻实施代表法，支持和保障代表依法、有序、规范履职 / 程水泉
11 | 构建“三进三做”新格局，打造代表履职新范式 / 益阳市人大常委会

特别关注 · Focus

12 | **零基预算改革**
13 | 从“零”开始，管好人民的钱袋子 / 向　涛
15 | 湘潭市：“望闻问切”，开出零基预算改革“妙方” / 王超利　胡聪毅
16 | 株洲市：以“算力”赋能“脑力”，护航零基预算改革 / 宋慧玲
18 | 桃源县：念好“五字诀”，推进零基预算改革走深走实 / 江志晖

人大聚焦 · PC Spotlight

19 | 久久为功，用法治之力守护绿水青山 / 曾　光
21 | 搭好“连心桥”，真心实意为群众排忧解难 / 邓银星
22 | 代表小组沉下去，民心暖起来 / 黄　诚
24 | 制度生根，基层人大工作开新局 / 欧友明　黄雪辉
25 | “一线工作法”提升履职质效 / 龙　宏
26 | 监督催开幸福花 / 汪　凯　罗　立
27 | 激活预算联网监督“一池春水” / 龙之美
28 | “小切口”撬动“大监督” / 罗　遥
29 | 副县长“晒”履职，人大评议“较真” / 李晓芳
30 | 代表履职从规范走向实效 / 唐　艳　潘兴元
31 | 全过程人民民主基层实践有温度 / 段绪辉　周寒琪
32 | 在红土地上奏响履职“金曲” / 彭雪枫

代表之窗 · Deputies Opinions

33 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十一　代表约见：强化人大监督实效，找准问题解决途径 / 陈庆立
35 | 提升县域医疗卫生服务能力，让群众就近就医更方便 / 蒋祖烜
36 | 邓光辉：“蹭饭”听民声，履职暖人心 / 谢　振
37 | 黄小飞：一抹“生态绿”　绘就致富图 / 黄　涛

法治观察 · Observation of Law

38 | **从纸上到手上、到地上** / 戴志华
40 | **弘扬宪法精神　彰显制度优势** / 长沙市雨花区人大常委会
41 | 推进信访工作法治化 / 敬政豪
42 | 践行全过程人民民主　切实维护民生民利 / 邱山东
43 | 多元治理发展基层民主 / 刘红丹
44 | 着力做好乡镇人大监督工作 / 陈黎明
45 | 多措并举，擦亮基层民主平台底色 / 李　宪
46 | 以高质量建议办理践行全过程人民民主 / 王仁庆
47 | 以立法之为护航民族地区高质量发展 / 江华瑶族自治县人大常委会
48 | 将“惠民小事”办成“民生大事” / 舒林子
49 | **法治筑基，乘“数”而上** / 罗　华
51 | **宗馥莉辞职：企业家族传承困局与合规治理** / 易永锋　张伟庭
53 | 场地出租引纠纷：耕地岂能用来堆设备？ / 周文颖
54 | 离婚后迁回原籍的“出嫁女”能否享有收益分配权？
/ 周　微　刘昱含
54 | 股东减资故意不通知债权人是否要承责？ / 李　健
55 | 网络时代，如何守护汉语的尊严和活力 / 阿　计
56 |“补链、强链、延链”　提升人大监督质效 / 卢鸿福　周　姣

人文阅读 · Cultural Reading

57 | 新语　　58 | 媒体
59 | 为“强制下班”点赞 / 郭光文
60 | 文人精神的现代性转化 / 李　黾
61 | **李魁书法作品欣赏**

视界 · AD

62 | 依法护安筑根基　人大履职促发展 / 余荣繁
64 | 聚焦“四个维度”　着力“四个推动”
引领地方立法工作高质量发展 / 李明顺　王晓燕

合作媒体
本刊声明：
来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

人民之友 PEOPLE'S FRIEND

湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字　李　铎

《人民之友》编辑委员会
主　任　张剑飞
副主任　王晓科　张扬军（执行）

编　委（按姓氏笔画为序）
马　娜　文富恒　龙朝阳　田华玉　刘正兴
刘泽友　刘国龙　江　波　祁圣芳　李万千
李大剑　李激扬　肖迪明　吴秋菊　吴凌频
余　雄　邹文辉　尚　斌　欧阳煌　罗国宇
罗缵吉　周迎春　胡　颖　程水泉　蒋　锋
蒋勇军　蒋祖烜　蒋强先　戴德清

省人大融媒体中心主任　方　华
副主编　田必耀
副社长　刘　铮
编辑部主任　王美华
版式设计　李　娜

编辑出版　人民之友杂志社
地　　址　长沙市韶山中路 190 号
邮政编码　410007

编辑部　（0731）85309261　85309264
发行部　（0731）85309942
传　真　（0731）85309942
E-mail：hnrmzy@163.com（刊网投稿）

事业部　（0731）85309173
传　真　（0731）85309174
E-mail：rmzygg@163.com（广告）
广告经营许可证　湘工商广字 054 号

发行范围　全国公开发行
邮发代号　42-211
发行单位　中国邮政集团有限公司湖南省分公司报刊发行局

本期出版日期　2025 年 11 月 10 日
印　刷　湖南天闻新华印务有限公司
定　价　7.00 元

（质量监督电话：0731-85309377，85309261）



全省人大宣传工作会议召开

为推动全省人大工作高质量发展 提供坚强思想保证、有力舆论支持

郭　宸　刘青霞

10月20日，全省人大宣传工作会议在长沙召开，深入学习贯彻习近平文化思想，认真落实党中央关于宣传工作的决策部署和省委工作要求，研究部署全省人大宣传工作。

省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席并讲话。省委宣传部副部长、省政府新闻办主任赵成新讲话。省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘国龙主持。

会上，部分市州人大常委会、省人大常委会代表工委和省直新闻单位作交流发言，介绍了宣传报道人民代表大会制度、人大工作的好经验好做法。

会议强调，人大宣传工作是党的宣传思想工作的重要组成部分，是人大依法履职的重要内容和内在要求。要深刻认识到加强人大宣传工作对巩固党的执政根基、发展全过程人民民主、推动新时代人大工作高质量发展的重要意义，切实增强做好人大宣传工作的责任感使命感。

会议指出，要聚焦重点任务，持续深化党的创新理论宣传阐释，聚焦立法、监督、代表等重点工作，精心组织策划宣传报道，讲好全过程人民民主的湖南人大故事，持续深入开展法治宣传教育，进一步提升人大宣传工作的针对性实效性。要顺应发展趋势，准确把握人大宣传工作的规律特点，在坚守根本前提下积极推进内容、形式、技术、机制创新，不断增强人大宣传工作的吸引力感染力。要加强组织领导，压实工作责任，建强宣传阵地，加强队伍建设，守牢安全底线，推动形成全省人大宣传工作的新成效新局面。

会议指出，《人民之友》杂志不仅是省人大常委会机关刊物，也是全省各级人大共同拥有的宣传主阵地，创刊37年来，始终是湖南人大工作的一张“名片”。要高度重视办刊用刊工作，进一步提高学刊用刊成效，充分发挥刊物功能。要坚持把讲政治摆在首位，始终坚持正确政治方向，高质量推进融媒体建设，统筹推动“刊、网、微、号”深度融合。要深耕人大新闻宣传主责主业，精心设置栏目，加强主题宣传，做好深度报道，推动人民代表大会制度更加深入人心。

省人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构主要负责同志，省人大常委会副秘书长，省纪委监委驻省人大机关纪检监察组负责同志，各市州人大常委会分管新闻宣传工作的副主任、秘书长及新闻宣传工作部门负责同志，部分中央驻湘及省直主要新闻单位负责同志等参加会议。友

首次“体检”，省“两院”交出落实司法责任制“答卷”

肖坤杰

9月23日，湖南省十四届人大常委会第十八次会议听取了省高级人民法院和省人民检察院关于落实和完善司法责任制工作情况的报告。

近年来，省人大常委会围绕落实司法责任制改革久久为功，开展法官、检察官（以下简称“两官”）员额制改革落实情况专题调研，持续推动市县两级人大常委会开展“两官”履职评议、类案评查。今年，省人大监察和司法委建议省人大常委会把听取和审议省“两院”落实和完善司法责任制工作报告列入年度监督计划，据悉，这是省人大常委会首次对省“两院”落实和完善司法责任制情况开展专项监督。

省高级人民法院报告显示，2023年以来，全省法院持续落实和完善司法责任制，不断完善人员分类管理制度、持续优化审判权配置和运行、全面深化审判权监督和制约、严格落实司法责任追究，审结各类案件338万件，17项审判质量管理指标位于参考区间，12项工作在全国性会议上作经验交流，上诉率、申诉申请再审率等核心指标逐年趋优，99个案例入选最高人民法院指导性案例、人民法院案例库入库案例，12项工作在全国性会议上作经验交流；不断优化审判权配置、运行、监督和制约机制，全省各级法院审委会讨论决定议题2.5万件，专业法官会议讨论议题3.7万件；落实司法责任追究，融合贯通内外部监督，提升监督效能；认真落实省人大常委会决议、决定，办结省人大代表建议98件，公开裁判文书86.4万份，始终把法院工作置于人民监督之下。

据省人民检察院报告，2023年以来，全省检察机关聚焦“选人、确权、监管、追责”，持续落实和完善司法责任制，做实“高质效办好每一个案件”，共办理各类案件54万余件，90个案件入选全国指导性案例和典型案例，公益诉讼检察、行政检察、检察侦查、刑事执行检察、未成年人检察等17项重点工作被最高人民检察院肯定推介。邀请人民监督员监督检察办案1.9万件次，组织对1.4万件案件开展检察听证，举办检察开放日1200余场次。

省“两院”报告指出，在落实和完善司法责任制过程中，还存在一些短板和不足。省高级人民法院司法人员分类管理有待深化，审判权力运行还需进一步优化，审判监督管理欠佳，司法责任认定和追究还有薄弱环节，依法履职保障还有待加强等。省检察院存在检察官单独职务序列改革的配套措施不完善，办案组内部权责不够清晰，一体加强业务管理、案件管理、质量管理的措施有待完善，推动检察官惩戒委员会常态化运行不够等问题。

针对当前落实和完善司法责任制工作由点向面拓展、由易向难挺进、步入深水区的现状，省人大常委会副主任周农在郴州调研时强调：“司法责任制改革作为全面深化司法体制改革的‘牛鼻子’，在司法体制综合配套改革中具有基础性地位、标志性影响，必须‘一张蓝图绘到底’，持之以恒推进各项改革举措，推动破解影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，确保司法机关高质效办理好每一个案件。”

针对省“两院”落实和完善司法责任制方面存在的突出问题，省人大常委会委员、监察和司法委主任委员龙朝阳指出，落实和完善司法责任制要坚持问题导向，辩证思维，做到统筹兼顾，真正解决突出问题，做到“定好人”“赋好权”“控好权”。

在省人大常委会会议审议省“两院”专项工作报告时，部分常委会组成人员和列席代表指出，要尊重法官、检察官的主体地位，坚持“让审理者裁判，由裁判者负责”和“谁办案谁负责、谁决定谁负责”，突出法官、检察官在司法办案中的主体地位。健全司法办案组织及运行机制，深化完善审判委员会、检察委员会、专业法官会议等制度，确保审判权、检察权的行使不受不当干预和影响。抓好“三个规定”贯彻落实，健全定期通报和责任倒查制度，防止对司法工作的违规干预干扰。坚持容错和保护相结合，建立“两官”依法履职责任豁免清单和依法履职免责、容错机制，为严格公正司法者“撑腰鼓劲”，让基层“两官”大胆干事。建立防范和惩治危害司法秩序、侵害司法人员及其近亲属合法权益联动机制，持续营造安全履职环境，把严管与厚爱真正落在实处，让广大干警感受到组织的关心和社会的暖心。

省人大监察和司法委深刻把握党的二十届三中全会关于落实和完善司法责任制顶层设计，将“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”作为遵循，以常委会会议听取和审议省“两院”专项工作报告为契机，持续推进常委会审议意见落实情况跟踪监督，督促“两院”落实好高质效办理好每一个案件的要求。友

以高质量建议办理推动高质量发展

刘 容 谭志勇



省人大代表评议建议办理工作会议。 摄影/袁超岚

10月17日，省人大代表评议建议办理工作会议召开。省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席会议，强调要以更强的主动、更实的举措，推动实现代表建议“内容高质量、办理高质效”，更好服务全省经济社会高质量发展。

当天，省人大常委会组织63名省人大代表，对今年的代表建议办理工作进行现场评议，省教育厅、省工信厅、省生态环境厅、省水利厅、省商务厅等5个单位接受评议。

如何推动人大代表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”？今年来，各承办单位认真落实省人大常委会关于“主办件代表见面沟通率100%”的要求，解剖麻雀、研究对策，拿出切实可行的时间表、任务书、路线图，办理成效实实在在、可感可及。

现场，5家被评议单位依次汇报了建议办理工作情况，交出了亮眼的成绩单。

省教育厅今年共承办代表建议152件，内容涵盖基础教育扩优提质、职业教育改革、学生心理健康等多个方面，其中针对省人大代表提的《关于支持湘江新区打造大学生创业示范区引领区的建议》，积极争取教育部支持，获批建设“全国大学生创新创业成果转化中心·湖南”，并出台对高校、教师和学生的激励举措。

省工信厅将代表建议办理与产业发展、链群建设等重点工作相结合，破解产业发展难题。针对省人大代表提的“关于加快发展绿色智能计算产业的建议”等5件建议，制定出台产业发展规划和支持政策，与省财政共同落实专项经费2亿元，加大对智算中心建设、龙头企业引培等的资金支持。

省生态环境厅强化工作机制，推动成果转化，针对省人大代表提的《关于科学划定禁烧区 提升〈湖南省秸秆综合利用若干规定〉可操作性的建议》，出台《秸秆有序焚烧指南》《秸秆禁烧区和限烧区划定方案》，全省划定禁烧区4879万亩，划定限烧区985万亩。

省水利厅将代表建议吸纳和融入到水利发展实践中，做到“办理一类建议、解决一批问题、推动一方面工作”。针对省人大代表提的涉及洞庭湖防洪能力建设等建议，积极调研，推动省委“155”洞庭湖治理思路落实，加快推进重点垸堤防加固二期工程开工建设，重点涝区治理、重要蓄滞洪区建设等前期工作。

省商务厅以办理促发展、惠民生，推动建议从“金点子”变成高质量发展的“金钥匙”。结合省人大代表提的优化家装以旧换新实施方案的建议，扩大家装厨卫补贴品类，优化补贴申领流程，提升消费者参与便利度。

评议现场，5家单位化身“考生”接受评议。63名省人大代表组成“考官团”，秉持客观公正的原则，按照组织领导、制度建设、联系沟通、建议答复、办理效果五类测评内容，对被评议单位建议办理工作打分，并对当前存在的问题提出了意见建议。

根据代表现场测评打分占40%权重、代表反馈满意度量化占60%权重的规则，最终评议结果由高分到低分依次为：省生态环境厅、省工信厅、省商务厅、省水利厅、省教育厅。

面对评议指出的问题，被评议单位当场立下“整改承诺”，表示将以此次评议为契机，进一步完善办理工作机制，加强部门协同联动，推进建议转化落地，真正让代表建议和智慧在各行业领域落地生根、开花结果，以高质量建议办理推动高质量发展。

张剑飞在讲话中强调，人大代表要坚持站位全局、服务人民，深入基层、深入群众，把调研做实、把问题摸准、把建议提好，强化跟踪、及时督促，锲而不舍推动建议办出实效。承办单位要坚持问题导向、结果导向，做好建议线索梳理提炼，做好建议内容分析研判，善于用新的方法和手段推进建议办理工作，由点及面、由表及里，推动代表建议办理工作整体水平再上新台阶。友

栏目主持/蒋海洋



4月24日，全省市州人大常委会代表工委主任座谈暨代表工委系统工作人员培训会举行。　摄影/刘青霞

学习贯彻实施代表法，支持和保障
代表依法、有序、规范履职

■ 程水泉

省人大常委会代表工委把学习贯彻实施新修改的代表法作为一项重要任务，支持和保障代表依法、有序、规范履职，推动新时代全省代表工作高质量发展。

今年以来，在省人大常委会党组和主任会议的领导下，省人大常委会代表工委深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把学习贯彻实施新修改的代表法作为一项重要任务，全面落实好代表法对代表履职和代表工作的政治要求、践行全过程人民民主要求、法治要求，支持和保障代表依法、有序、规范履职，充分发挥代表作用，推动新时代全省代表工作高质量发展。

突出代表学习培训到位

省人大常委会主任会议及时传达学习全国人大常委会学习贯彻实施代表法座谈会精神，研究贯彻落实意见，印发关于学习宣传贯彻实施代表法的通知，对全省学习贯彻实施代表法作出系统安排部署。

一是抓学习培训。把学习贯彻实施代表法作为加强代表思想政治建设的重要抓手，加强代表政治学习培训，引导代表坚定政治立场，履行政治责任。通过集中学与自主学、书本学与实践学、线下学与线上学相结合，推动全省13.8万余名代表学习代表法实现全覆盖。举办省人大代表学习班、全省人大代表联络站站长学习班、全省人大代表工委系统工作人员培训会等，组织人大代表和代表工委人员重点学习新修改的代表法，引导代表依法、有序、规范履职。二是抓宣传阐释。组织在湘全国人大代表集中研读代表法修正草案，认真学习修改代表法的重大意义、修改背景和主要内容。围绕学习贯彻实施代表法主题，召开代表座谈会，引导代表学深悟透代表法精神，精准把握实践要求。省人大常委会代表工委负责人赴市州、县（市、区）宣讲代表法15场次，指导推动各级人大开展学习代表法活动。三是抓制度完善。对照代表法修改内容，总结近年来全省代表工作的实践经验和创新成果，形成我省实施代表法办法修改稿，列入常委会年度立法计划。梳理我省出台涉及代表工作的制度文件，及时修改完善，确保代表法在人大工作中得到全面贯彻实施。

突出代表履职内容依法

对照代表法的新规定，结合贯彻落实省委人大工作会议等精神，制定代表履职指导清单，以“两个联系”为重点，践行全过程人民民主，引导全省各级人大代表依法履职。

一是依法组织代表参与立法、监督工作。健全法规草案征求代表意见机制，发挥代表专业特长，邀请相关领域代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估等工作。邀请代表参与常委会执法检查，在常委会会议听取和审议专项工作报告、开展专题询问时邀请相关代表列席。今年已邀请350余人次在湘全国人大代表和省人大代表参与常委会立法、监督工作。二是依法推动常委会联系代表。健全常委会组成人员联系代表、各专门委员会和常委会办事机构、工作机构联系代表等机制，推动常委会每年联系基层代表实现全覆盖。坚持邀请在湘全国人大代表和省人大代表列席常委会会议，健全常委会领导与列席代表座谈机制，今年已召开4次列席代表座谈会，60名代表提出112条意见建议。三是依法推动“一府一委两院”联系代表。健全政府研究出台重大工程项目或涉及民生重大政策措施主动听取代表意见建议机制、人民代表大会会议期间审议发言意见即时处理反馈机制、“一府一委两院”联系代表办理建议工作机制等。今年协助组织85人次在湘全国人大代表和省人大代表参与“一府两院”工作报告征求意见、座谈调研等活动。四是依法推动代表联系群众。落实省人大代表联系原选举单位和人民群众的制度，健全民生实事项目代表票决、街道居民议事、代表向12345热线反映社情民意工作等机制。今年开展“代表随手拍”活动，组织代表通过线上实时便捷直观反映群众身边问题，收集交办代表反映意见建议2500余条。指导各地探索“码上找代表”等做法，组织代表参与乡村振兴、基层治理等工作，帮助解决人民群众关心关注难题。

突出代表履职方式有序

贯彻实施新修改的代表法，省人大常委会坚持围绕中心、服务大局，立足人大职能和代表职责，统筹谋划和推进代表工作。省人大常委会代表工委依据常委会制定的“一要点六计划”，印发关于组织代表开展集中视察、专题调研、代表小组主题活动等通知，增强代表履职活动的计划性、组织性和有序性。

一是有序组织代表小组活动。坚持代表在闭会期间活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。组建省人大代表小组57个，连续7年组织省级领导干部代表参加代表小组主题活动，今年围绕“联系群众办实事、汇集民智促发展”主题，省委书记、省人大常委会主任沈晓明，省委副书记、省人民政府省长毛伟明等率先垂范，带领20余名省级领导干部代表参加，推动解决一大批人民群众“急难愁盼”问题。组建13个省人大代表专业小组，充分发挥代表专业特长，每个小组每年开展2次以上活动。二是有序组织代表视察调研。坚持在省委的领导下，根据省人大常委会安排，严格依法有序开展代表视察、专题调研活动，明确不直接处理问题原则。今年组织60余名在湘全国人大代表赴长沙、株洲开展集中视察，指导8个在湘全国人大代表小组围绕“十五五”规划编制开展专题调研，并形成调研报告。指导各市州组织省人大代表开展集中视察、专题调研，引导代表从制度政策、法律法规层面和人民群众普遍关心关注的问题研究提出建议，为全省经济社会发展出谋划策。三是有序组织代表进站履职。坚持以代表联络站为平台，组织全省各级人大常委会、乡镇人大加强同本行政区域内代表的联系，按照就地就近原则，定期组织和协助代表开展联系群众活动。今年出台全省人大代表联络站工作指南，升级建设网上代表联络站，推动代表联络站嵌入式、融入式、开放式发展，组织五级人大代表集中进站履职，收集交办代表反映群众意见5100余条。四是有序组织代表建议办理。坚持“大督办”工作格局，建立常委会主任会议组成人员牵头督办、“一府一委两院”领导领办重点处理建议机制，推动代表建议办理高质量。今年召开高规格代表建议交办会、推进会、评议会，出台进一步做好常委会重点处理建议督办领办工作意见，首次明确代表建议10%左右比例作为重点处理建议数量要求，研究确定65类127件重点处理建议，以重点办理带动建议工作整体提质增效。

突出代表履职保障规范

牢固树立为代表服务的意识，按照“四个机关”要求加强代表工委自身建设，提升代表工作能力和水平，为代表依法履职提供便捷、高效、优质的服务保障。

一是规范代表履职服务保障。出台深入贯彻中央八项规定精神做好代表服务工作的行为规范，进一步规范代表工委服务代表依法履职。优化升级代表履职服务平台、建议办理平台、履职学习平台等，拓宽代表知情知政渠道。今年举办2期省人大代表专题学习班，组织210余名财经、教科文卫领域代表参加专题学习，提升代表专业履职能力。二是规范代表履职监督管理。完善在湘全国人大代表和省人大代表履职档案，及时记录代表履职情况，落实省人大代表履职评分细则。健全代表履职情况报告制度，指导各地探索开展省市两级人大代表向原选举单位报告履职情况，推动届内实现代表报告履职情况全覆盖。三是规范代表履职激励机制。总结宣传履职优秀代表典型事迹和“管得好、用得好”代表联络站典型案例，编印“提得好、办得好”代表建议案例选编，激发代表履职热情和内生动力。今年推荐1名在湘全国人大代表参加全国人大会议“代表通道”，12名省人大代表参加省人大会议“代表通道”，湖南卫视“人民的代表”专题报道13名履职优秀代表，全方位展现我省人大代表践行全过程人民民主的生动实践。

（作者系省人大常委会委员、代表工委主任）友

构建“三进三做”新格局，打造代表履职新范式

益阳市人大常委会

为深入践行全过程人民民主理念，充分发挥人大代表作用，益阳市人大常委会创新开展“人大代表进站点听民声、进网格察民意、进一线访民情，引导代表做密切联系群众的贴心人、做担当有为的监督员、做行业发展的示范者”（简称“三进三做”）活动，构建起新时代人大代表履职新格局。

高位领航，凝聚活动“向心力”。市委高度重视基层人大工作和代表工作。市人大常委会向市委常委会会议提出的关于保障乡镇人大工作、代表工作、民生实事票决制工作财政经费和落实代表工作站点挂牌要求等请求均获市委同意，并得到有效落实。市人大常委会党组高度重视，将“三进三做”活动作为加强代表工作的重要抓手，纳入年度工作要点，制定详细实施方案；制定“联县办点”工作方案，主任会议成员分别联系一个县（市、区）和一个乡镇（街道）的人大工作，定期深入基层调研指导，协调解决阵地建设、经费保障等问题；常委会主要领导听取活动开展情况汇报，提出明确工作要求，确保活动顺利推进，成效明显。领导干部示范先行，以人大代表身份进站点、进网格开展履职活动，市、县、乡党委书记牵头督办代表建议、参加代表小组活动，发挥示范带头作用。

服务赋能，强化活动“支撑力”。市人大常委会加强站点建设，新建黑茶、船舶等产业链联络站，全市314个代表联络站布局合理，有序开展活动，功能充分发挥。加强学习培训，组织开展专题培训，近200名市县乡三级人大干部参加培训；组织辖区内所有代表联络站站长、副站长参加全省代表联络站站长线上培训班，有效提升人大工作者的服务保障能力；搭建代表线上学习平台，在“益阳人大”公众号开设“代表学苑”专栏，定期推送政治建设、履职业务、廉政教育等方面优质知识内容，方便代表开展线上履职学习。加强示范引领，不断擦亮“新湾经验”名片，围绕新湾镇人大“全市一流、全省示范、全国前列”的建设目标，建设历史展陈室、人大代表联络站、基层立法联系点、法治文化广场、便民服务中心“五位一体”的工作平台，组织全市乡镇人大主席到新湾镇实地学习；依托平台进一步集成基层人大工作典型经验后向全市推广，充分发挥先进典型带动作用。

制度固本，激发活动“驱动力”。市人大常委会建立代表“三进”机制，明确代表进站、进网格、进一线的要求，代表每年进站联系群众不少于2次，每年参加代表小组活动不少于1次，基层代表全部就近划分进网格，在网格微信群中实时收集群众意见、回应群众关切。健全履职管理机制，将“三进三做”活动的参与情况纳入代表向原选区选民（原选举单位）履职报告的内容和代表年度履职情况清单，评选履职优秀代表，宣传先进履职事迹。今年在《益阳人大》及网微推出34名五级人大代表的履职事迹，网微总阅读量突破10万次。完善问题处理机制，引导代表将“三进三做”活动中收集到的问题通过代表建议、民情通达专线等方式进行反馈；健全问题处理反馈流程，督促建议主办单位与代表见面率、协办单位与代表联系率达100%，推动常委会办公室对代表“专线”不满意工单下发督办函，商市政府办督办并向市人大常委会反馈，组织代表重点监督群众向热线12345反映集中问题的办理情况，确保代表反映的问题得到有效解决，切实回应人民关切。

市人大常委会通过“三进三做”活动，打造全链条闭环式工作机制，让代表联系群众实现“零距离”、代表履职监督彰显“真效能”、代表示范引领展现“新气象”、彰显了全过程人民民主的生动注脚。

活动开展以来，全市五级代表进站履职5000余人次，6000余名代表进入村社区网格，累计反映群众意见并跟踪督促解决问题2380余件。聚焦“法治护安”“法治护绿”“法治护企”开展监督，参加执法检查3100余人次，收集问题线索420多个，提出意见建议950个，推动专项监督走深走实。段意花、周胜武、李谷云等代表积极建言献策，针对敬老院服务能力建设、老旧小区改造、农村饮水安全等方面工作提出代表建议，推动老百姓关心关注的民生问题得到有效解决。

“三进三做”活动取得的成效启示，作好新时代代表工作，必须坚持党的领导这个根本原则、必须抓住代表主体这个关键要素、必须突出守正创新这个时代要求。

益阳市人大常委会坚持目标导向和问题导向相结合，针对代表能力素质不平衡、活动开展不平衡、工作质效不平衡等问题，将持续深化“三进三做”实践活动，不断完善代表联系群众长效机制，努力绘就全过程人民民主的益阳画卷。友

栏目主持 / 蒋海洋



5月中旬，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率部分省人大常委会组成人员和人大代表赴湘潭对部分重点项目进行视察。

零基预算改革

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　王美华　蒋海洋　刘青霞

零基预算是指从“零”开始编制预算，在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照事项轻重缓急核定支出的预算编制方法。当传统的增量预算编制模式日益显露出惯性依赖，影响资金使用效益，一场以“零基预算”为突破口的深刻变革势在必行。

党的二十届三中全会提出“深化零基预算改革”。而后，湖南省委十二届七次全会将零基预算改革列入省委第一批重点推进改革事项清单，一场关乎发展动能与民生福祉的改革在三湘大地铺展开来。

如何立足人大职能，推动零基预算从理念走向实践、从文件走向实效？省人大常委会依法履职，将零基预算改革监督作为2025年度重点工作，组织开展专题调研，将听取和审议政府专项工作报告列入常委会会议议程，推动修订《湖南省财政监督条例》，推动改革走深走实。省人大财经委、常委会预算工委紧盯重点环节，制定监督方案，为全省纵深推进改革提供了清晰的“导航图”；强化全过程监督，加强横向与纵向联系形成监督工作合力，推动零基预算改革在全省范围内取得实效。

全省各级人大常委会在监督推动零基预算改革过程中也进行了一些探索与实践。湘潭市人大常委会巧用“望闻问切”监督“妙方”，精准施策，强化预算执行监督与绩效评价的刚性约束，跟踪督促整改，形成监督闭环。株洲市人大常委会依托预算审查联网监督平台，发挥财经专家智库和专业代表小组作用，以“算力”推进预算审查智能化、审查人员力量专业化、预算编制规范化，助推深化零基预算改革落实到位。桃源县人大常委会创新“一年预算、预算一年”的监督理念，统筹预算编制和专项资金管理，加强对预算绩效、重大项目、“同级审”的监督。

这些来自一线的探索，共同诠释了全省各级人大常委会以法治方式深化预算改革的决心与智慧，生动展现了零基预算改革如何让财政资金“精准滴灌”，如何回应最直接的民生关切，构成了我省零基预算改革极富活力的实践图谱。友

从“零”开始，管好人民的钱袋子

向 涛

省人大常委会周密部署，省人大财经委、常委会预算工委及时跟进，寓支持于监督之中，推动零基预算改革落地见效。

9月23日，省十四届人大常委会第十八次会议听取了省人民政府关于零基预算改革推进情况的报告。自党的二十届三中全会作出“深化零基预算改革”重大决策部署，省委十二届七次全会将零基预算改革列入省委第一批重点推进改革事项清单以来，省人大常委会将零基预算改革推进情况作为重点，寓支持于监督之中，推动改革走实走深。

我省深化改革势在必行

传统的预算编制方法，是在上一年预算拨款的基础上进行适度调整。而零基预算，则是一切从“零”开始，在编制预算时，不考虑往年的预算项目和收支水平，只从实际需要、财力状况出发，逐项审核各项支出的内容和数额。因此，零基预算改革并非简单地压减支出，而是优化支出结构，提升财政管理科学性、预算安排精准性、风险防控有效性，推动财政高质量发展。

近年来，我省财政运行压力偏大，亟需通过改革向支出要财力、向“存量”要“增量”，解决支出碎片化、零散化，分配不优、重点不突出等问题，提高资金使用效益，确保宝贵的财政资金用在“刀刃”上。

全省改革推进成效显著

为在全省范围内稳妥推进零基预算改革，2023年，我省率先在省级层面启动改革，大力优化支出结构、提高财政资金使用效益。与此同时，部分市州及县（市、区）也积极谋划，对零基预算改革进行了探索。2024年11月，省人民政府出台关于全面深化零基预算改革的指导意见，明确在省市县三级全面推进零基预算改革，全面覆盖各类财政资金，并对改革预算编制方式、加强财政资源统筹、深化配套制度改革、严格规范预算管理等4项重点任务作出具体部署。

近一年来，全省改革推进成效显著。截至目前，全省累计清理收回非重点非刚性资金515亿元，整合压减专项资金数量超800项，取消低效无效支出政策超1000项，停缓调撤政府投资项目节支近200亿元，精简人员近6000人。我省改革经验向全国推广。

基数破除怎么样？政府预算基数方面，省级全面清理300项重大支出项目，累计收回非重点非刚性支出167亿元，腾出财力保重点、办大事，市县同步推进，累计清理收回资金348亿元。部门预算基数方面，严格按“五级优先序”编制预算，将破基数压力传导到相关部门，压缩自由裁量权，破解资金散小低效的分配顽疾。转移支付基数方面，打破长期以来的“基数与增长”分配方式，将财力性转移支付中基数分配资金比重由改革前的77.3%降至2025年的30%。

资金统筹怎么样？严控专项资金项目数量，持续提高资金使用集中度，2025年省级专项资金数量由42项减少至33项，压减五分之一，市县也压减各类专项资金813项。以跨部门资金统筹推动工作统筹，有力改变以往各部门单打独斗、各自为政的做法，同时，将上级转移支付与同领域本级专项资金统筹安排，合力支持事业发展。将各类单位资金全部纳入预算管理，建立定期清理机制，加大推进力度，累计盘活沉淀资金143亿元。

制度建设怎么样？构建长效机制，将改革实践中形成的好经验、好做法规范化、标准化、制度化。制定并印发《省级财政支出标准体系建设工作方案》，加快支出标准体系建设；推动投资评审向预算评审转型，全面退出建设项目结算、决算评审；聚焦重点领域和重大资金开展绩效评价，将绩效管理嵌入预算编制、执行、监督全过程；完善政府采购制度，加强政府采购领域监管，推动关停退出电子卖场。

审查监督及时有效

零基预算改革是党中央和省委明确的重点推进改革事项。省人大常委会周密部署，省人大财经委、常委会预算工委及时跟进，坚持法治思维、完善改革举措、持续跟踪监督，寓支持于监督之中，推动零基预算改革落地见效。

将零基预算改革监督列入省人大常委会2025年“一要点六计划”，组织常委会会议听取和审议省人民政府关于零基预算改革推进情况的报告。推动修订《湖南省财政监督条例》，明确县级以上人民政府财政部门应当建立和完善项目支出预算评审制度，推动投资评审机构退出建设项目结算、决算评审，全面向预算评审转型。梳理362部现行法律法规，将有经费相关规定的条款及时函告省政府及相关部门，共涉及208部法律法规



省人大常委会预算工委调研组在郴州市汝城县就零基预算改革推进情况开展调研。　　摄影 / 朱　枫

和 255 条规定，要求在制定大事要事保障清单、编制预算草案时依法依规予以落实。

对照零基预算改革要求，通过人工审查与智能审查相结合的方式全面审查 2025 年预算草案，并重点对省人大教科文卫委和环资委联系的 11 个部门的预算草案进行了审查。其中，智能审查主要依托人大预算审查监督平台对预算草案“全面体检”，智能生成疑似问题清单及智能审查专报；人工审查主要通过预算审查联系代表和专家顾问组成的审查小组对预算草案“重点诊断”，对疑似问题进行核实，并重点审查党中央重大决策部署、省委工作要求和法律法规相关规定的落实情况。对于预算草案初步审查时发现的相关问题，省财政厅及有关部门及时研究处理，通过补充完善相关清单、厘清支出安排优先序、细化调整预算安排、强化部门单位资金统筹等举措完善预算草案，使得最终提交省人大会议审查的预算草案更加凸显“以零为基、以事定钱、以效促用”底色。

持续跟踪监督，推动改革举措落地落实。省人大财经委、常委会预算工委将零基预算改革推进情况作为 2025 年重点监督事项，第一时间制定跟踪监督方案并下发市县，明确“基数破没破、统筹好不好、清单准不准、标准有没有”四项监督重点，通过组织听取专项报告、开展监督调研、强化执行监督等多种方式，充分发挥代表作用，密切与相关省直部门和市县两级人大常委会在零基预算改革监督方面的工作联系，加强监督的贯通协同，形成监督工作合力，推动零基预算改革在全省范围内取得实效。

推动改革更好更实

9 月 25 日，省人大常委会组成人员分组审议了省人民政府关于零基预算改革推进情况的报告。为更好掌握全省零基预算改革推进情况，省人大财经委、常委会预算工委深入开展调查研究，形成了省本级和市县两级零基预算改革推进情况的监督调研报告，并作为参阅资料提交了本次常委会会议。

“深化零基预算改革，是省委、省政府落实党的二十届三中全会精神，在我省推出的第一批重点改革，实践证明这是一项成功的改革。”省人大常委会委员蒋祖烜谈到。“零基预算改革难度大、矛盾大，通过这一年的改革，能够取得这么好的效果很不容易。”欧阳恩山委员如是说。

在审议中，省人大常委会组成人员也提出了全省零基预算改革推进过程中存在的一些问题，如有的地方和单位重视程度还不够、对改革政策举措的理解不够准确、部分地区改革举措的执行有所偏差、改革基础还不牢等。针对这些问题，常委会组成人员积极出谋划策。徐克勤委员建议，要让改革举措更接地气，保障部门和基层对零基预算改革的知情权和参与权，更好调动部门和基层的积极性。邹文辉委员则表示，要正确推进零基预算改革，一方面要根据省委、省政府部署安排，深入改革，集中资金办大事；另一方面对于涉及基本公共服务均等化和法律法规明确的经费相关要求，也要切实做好保障，不能“一刀切”。

在各个分组审议现场，省财政厅均安排了负责同志参加并回应相关提问。省财政厅相关负责同志表示，常委会组成人员的审议意见对更好推进零基预算改革帮助很大，将认真梳理总结常委会组成人员提出的问题和意见建议，以切实举措推动零基预算改革走实走深，相关研究处理情况将按要求及时向省人大常委会报告。友

湘潭市：“望闻问切”，开出零基预算改革“妙方”

王超利 胡聪毅

巧用“望闻问切”四招，精准施策，持续推动零基预算改革落地落实。

党的二十大和二十届三中全会发出“深化零基预算改革”的强音，为财政预算管理体制改革锚定新方向。零基预算改革，以“零”为基，打破传统基数加增长的桎梏，对提升财政资金效能、优化资源配置意义非凡。湘潭市人大常委会认真贯彻党中央的决策部署和省委工作要求，巧用监督“妙方”，精准施策，助力零基预算改革在湘潭落地见效。



湘潭市人大常委会副主任蒋立军带队在百亩湖公园实地调研园林维护项目推进情况。

摄影/罗 兰

“望”势而动，谋篇布局明方向

自2022年起，湘潭便在零基预算改革领域“先行先试”，连续3年推出“财政改革十条”。2024年，市委明确将零基预算改革作为头号改革任务，督促政府出台关于全面深化零基预算改革十条措施，进一步明确改革方向和路径。

为更好地推动改革走深走实，市人大常委会顺应改革大势，迅速行动：一方面，组织部分常委会委员、财经委委员以及财经专业代表小组代表深入学习零基预算改革文件，提升专业素养，确保监督工作靶向精准；另一方面，在全市人大财经工作会议上，精心部署零基预算改革推进情况调研任务，要求各县（市、区）及时、详实报送改革进展和人大监督情况，构建全市上下联动、协同推进的监督大格局。

“闻”声纳策，汇聚智慧促精准

市人大常委会主动作为。市人大财经委、常委会预算工委坚持在预算编制的“起跑点”发力，督促政府开展市级财政支出政策清理，进一步建立健全项目库管理机制。主动将人大预算联网平台中的预算审查定量和定性审查点、科目编码反馈给市财政局，确保这些审查内容有效嵌入2025年政府预算编制，从源头上为预算编制的规范化保驾护航。2025年预算审查期间，系统发出预警提示33条，修正预算偏差项目16个，节省财政资金近亿元。同时，还邀请财经专家对部分重点预算单位的部门预算及大事要事保障资金预算编制开展深度“体检”，通过“解剖麻雀”式分析，以点带面，精准查出资金安排中的“症结”，为财政部门优化预算安排提供有力依据，让财政资金每一分都花得恰到好处。

“问”计于实，靶向发力强审查

市人大常委会变“被动”为“主动”，将传统“坐等上门”审查方式转化为“主动问询”，在全市预算编制工作会议上，提出严格按“以零为基、以事定钱、以效促用”原则和“五个清单”要求全面编制预算。在编制阶段，市人大常委会预算工委与市财政局就预算编制原则、重点支出安排等关键问题深入研讨，运用穿透式调研实时追踪预算编制进度，督促财政业务科室履职尽责，严把部门预算和大事要事保障资金预算编制审核

株洲市：以“算力”赋能“脑力”，护航零基预算改革

宋慧玲

依托预算审查联网监督平台，以预算审查智能化、审查人员力量专业化、预算编制规范化，助推深化零基预算改革落实到位。

深化零基预算改革，是党中央作出的重大决策部署。2024年以来，株洲市人大常委会依托预算审查联网监督平台，发挥财经专家智库和专业代表小组作用，以“算力”赋能“脑力”，强化预算审查监督，助推深化零基预算改革。

强“算力”，实现预算审查智能化

株洲市人大常委会加强系统谋划，成立预算联网审查监督平台建设推进领导小组，由市人大常委会主任坐镇指挥，多次召开专题会议，从顶层设计上整体谋划、研究部署零基预算改革工作。市人大常委会主任会议专题研究平台应用和功能创新，把联网平台建设纳入市人大常委会机关“智慧人大”系统工程。

市人大常委会建立预算联网监督协调会议机制，定期召开会议，协调解决系统日常维护、数据采集、预警处理等问题，确保系统正常运行。按照省人大常委会平关，确保预算编制既科学合理又贴合实际需求，督促财政部门制定收入、政策、账户“三张清单”，加强收入统揽及账户统管统辖，推动清理34家公益二类等游离预算管理之外的单位收支及账户情况，清理部门财政账户8个，收回2024年结余结转资金1.11亿元。对于国家、省市重大决策部署，强化同领域、跨部门、跨层级资金整合，实现集中力量办大事。

市人大常委会改“不一”为“统一”，做好“重点问”。组建部门预算编制审查组，挑选项目资金较多的19家单位，按照零基预算改革要求，与资金主管单位和市财政局资金对应科室一起商定审查方案，梳理出13类17个疑点问题，形成初步审查意见，督促市财政局及相关部门单位据此合理调整预算草案。针对超预算支出、基本支出挤占项目支出、不同单位同类支出口径和标准不一等突出问题，明确提出完善支出标准化建设要求，强调将支出标准作为预算编制和审核的根本依据。目前，全市已确定首批支出标准体系建设目录，其中基本支出标准111项，项目支出标准34项，市级通用资产配置标准24项，为零基预算改革深入推进筑牢坚实根基。

市人大常委会坚持“盯紧问”，做好“详细审”。强化对政策和项目的精准监督，督促市财政局健全大事要事保障资金项目库，全面清理现有政策并重新报审，组织市财政局对水利、应急、环卫等重点领域资金开展事前绩效评估，对城市园林维护资金进行成本核算分析，严格考量资金安排的必要性与合理性。对评估结果欠佳和政策依据不充分的项目，在提交市人大常委会的大事要事保障资金细化预算方案审查报告中直接审减，不予安排，切实提升资金使用效益。同时，推动市财政部门出台制度，加强对虚报预算行为的监督，通过通报、重点监控等手段，督促各预算单位精准编制预算，确保财政资金用到刀刃上。

“切”中要害，协同联动聚合力

对照政府零基预算改革十条措施，市人大常委会预算工委开展专题调研，重点聚焦零基预算的“三大基数”是否破除、“四项统筹”是否到位、“五张清单”是否精准、“六大标准”是否健全等核心问题，选取项目预算较多的部门或单位，组织人大代表和预算审查专家对其进行实地走访，全面摸排改革推进中的问题，督促相关部门单位整改落实，推动零基预算改革向纵深发展。为了持续提升财政管理水平与资金使用效益，市人大常委会支持审计部门将零基预算改革落实情况纳入财政“同级审”重点内容，聚焦重大政策落实、重点项目资金使用效益、预算绩效管理等方面问题组织开展专项审计。针对审计查出问题，市人大常委会跟踪督促整改，形成监督闭环，确保零基预算改革各项政策落地生根。

通过“望闻问切”，湘潭市人大常委会创新监督方式，持续推动零基预算改革落地落实，为湘潭经济社会高质量发展贡献人大力量。友



株洲市人大常委会调研组在天元区听取城区微亮化民生工程的预算编制意见。

台建设要求，提前实现省市县三级纵向贯通，与市财政、国资、审计、税务、资规部门实现时点联通，与财政预算管理一体化系统实现实时联通。

以零基预算监督需要为基础，市人大常委会与省人大常委会同步建立零基预算“看、审、督”三大工作台，推进联网平台迭代升级，定期推出智能监督专报。探索建立绩效评价标准体系，拓展预算绩效监督特色模块功能，制定了市财政局履行预算绩效管理职责监督指标体系（试行），围绕财政部门在预算绩效管理事前、事中、事后需履行的职责设置4个一级指标、13个二级指标，确保预算绩效监督更加精准有效。

强“脑力”，做到人员力量专业化

围绕选优配强业务专家，市人大常委会建立健全人大财经预算审查专家库制度，从高校、社会机构中邀请财经方面专业技术人才，打造专业型、学习型财经预算审查智库，不断提高人大预算审查监督质量。特别是针对零基预算改革，建立由专业人才、兼职委员、专业代表共9人组成的零基预算改革专家审查组，全程参与审查监督工作。同时，组织专家认真学习健全预算制度、强化人大预算决算审查监督相关要求，《深化零基预算改革工作指南》以及现行有关法律法规等的要求，全面解读零基预算的改革要点和创新亮点，确保领会改革意图、把准改革方向。

在预算编制前，市人大常委会组织专家审查组会同市财政部门相关人员赴政府有关部门和县市区进行调研，听取各方对零基预算编制的意见，注重摸实情、找问题。在预算编制中，做到提前介入，主动上门听取市财政部门关于预算编制的情况汇报，并运用前期调研成果，共同确定“以收定支、以事定钱”的原则，指导市财政部门起草关于深化零基预算改革的方案。

强“效力”，确保预算编制规范化

市人大常委会创新建立联合会审机制。在2025年预算编制财政审核阶段，派出专家审查组到市财政局开展联合会审，用一周的时间进行集中攻坚，完成零基预算“以事定钱”的初步审查，做到“三保”资金精准测算到人头、到事项、到具体科目，政府法定债务还本付息精准测算到时间节点、到具体债项，大事要事经费精细测算到人数、标准、价格等细节。通过联合会审优化非刚性、低效无效资金合计16.76亿元。

市人大常委会利用数据开展集中审查。利用预算联网监督平台导入208部法律法规、255项法条，通过人工智能抓取预算草案关键字段并与法律条文自动匹配，实现合规性前置审查，同时提供数据分析，全程服务专家审查组集中审查工作。专家审查组综合利用平台数据，提出改进和完善预算编制的意见建议，及时向市财政部门交办初审意见10条，推动修改完善预算草案。

市人大常委会建设了预算联网审查监督平台移动端，开通手机App服务，用云端、线下双轨并行审查模式，为代表提供预算读本以及草案有关数据的查询分析和意见提交等一系列“云服务”。同时，线下通报前期初审情况，引导与会代表重点审查预算草案是否完整、细化、规范，项目支出预算安排是否科学合理、依据充分，是否符合零基预算改革目标等。在2024年市人大会议期间，市人大财经委通过移动端收集代表意见建议11条，并及时交由市财政部门处理并反馈，进一步提高了人民代表大会预算审查监督质量。友

桃源县：念好“五字诀”，推进零基预算改革走深走实

江志晖



桃源县人大常委会调研组到县财政局调研全面深化零基预算改革情况。 摄影/王楷淞

深化零基预算改革是党的二十届三中全会作出的重大部署。桃源县人大常委会紧跟部署，坚持念好破、统、强、节、问“五字诀”，健全预算管理制度，推动零基预算改革走深走实，让每一分财政资金都用在刀刃上、花在紧要处。

念好“破”字诀，创新一大理念破局。县人大常委会创新“一年预算、预算一年”的监督理念，把推进零基预算作为加强预算审查监督的着力点，明确要求政府向人大报告预算编制、预算执行及预算绩效管理情况时一并报告零基预算改革推进情况。成立人大监督、政府牵头、财政具体负责、预算单位参与的零基预算改革工作领导小组，建立改革工作协调机制，全面打破预算安排和资金分配“基数”，推动所有预算单位以“零”为起点编制预算。在监督2025年预算编制工作时，桃源县坚持“压减总量、调整结构”原则优化预算安排，清理到期政策9项、整合碎片化项目117个。

念好“统”字诀，坚持两种方式统筹。一方面，统筹编制“四本预算”。县人大常委会推行合并编制一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本预算”，依规提高政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算的比例。另一方面，统筹管理专项资金。对专项资金实行全方位实质性整合，切实发挥财政资源配置的集聚效应。今年已统筹农口上级专项资金用于粮食生产达4000万元，统筹上级各类资金用于抗灾补损、灾后重建达8000多万元。

念好“强”字诀，实行三项举措强基。县人大常委会强化预算绩效管理监督。推行预算单位预算绩效管理全覆盖，县人大常委会每年选取3~4个单位和6~8个项目开展重点绩效评价，进行全过程监督。强化重大项目监督，每年年初听取和审议政府投资计划，对政府投资项目严格把关，凡无资金来源的项目一律不列入计划，从源头上控制无预算和超预算支出。强化“同级审”监督，通过听取和审议县本级财政预算执行和其他财政收支审计工作报告，对审计工作报告指出问题整改情况进行跟踪监督，有力督促问题整改。

念好“节”字诀，严控四个阀门节流。严格节制人员支出，严格执行机构编制管理规定，确保财政供养人员“只减不增”。加强编外人员清理规范，今年已清退81人。刚性节省公用支出，严格落实“过紧日子”要求，推动全县一般性支出预算压缩10%。节流保障民生支出。2025年全县清理优化一般专项项目85个，调整分配2610万元，重点保障民生实事支出。合理调节项目支出，突出保障重点，将有限的财政资金重点用于“三保”支出。对政策到期、绩效不高、非急需非刚性的项目进行大幅压减和清理整合，2025年全县共压减支出7795万元。

念好“问”字诀，健全五项机制问效。建立预算审查联络机制，充实预算审查工作力量，不定期组织5名财经专家、22名预算审查联系代表、人大各专门委员会成员等参与预算审查监督，构建“绩效导向、全程可控、协同监督”模式，推动预算审查监督从“粗放”向“精准”转变。建立预算绩效监督机制，建立“人大牵头、财政主导、部门配合、中介和群众参与”的预算绩效监督工作机制，实行“事前评估—事中监控—事后评价”监督闭环。2024年通过预算绩效监督，优化低效资金7718万元。建立审计整改长效机制，建立人大、审计贯通协同机制，督促政府出台《桃源县审计整改实施办法》，推动政府及其部门依法接受人大监督，落实整改责任。建立预算联网监督机制。对零基预算编制及执行数据进行实时查询和预警，对系统发现的问题交财政部门核查整改，实现对财政资金的“穿透式”监管。建立部门监督联动机制，加强与纪检监察、巡察、审计等部门的贯通协同，联合审计、巡察部门开展对重大支出政策、重点项目资金的重点监督7次，“制度管钱、绩效导向”目标基本实现。友

久久为功，用法治之力守护绿水青山

曾　光

长沙市人大常委会把生态环境监督作为履职重点，打出立法、执法检查、专题询问、跟踪评议“组合拳”，用法治力量守护蓝天碧水净土。

日前，一张照片在社交媒体上引发热议：在长沙国金中心 452 米的高处，摄影者竟清晰地捕捉到了直线距离 100 公里之外的南岳衡山祝融峰。

这张照片不仅是视觉上的奇观，更是长沙市生态环境持续改善的有力印证。全市空气质量稳步改善，优良天数连续 5 年达 300 天以上。与 2019 年相比，2024 年空气优良天数增加 29 天。望城区、宁乡市、长沙县先后荣获“国家生态文明建设示范区”称号。



5 月 22 日，长沙市人大常委会主任罗缵吉率执法检查组前往长沙县检查生态环保法律法规实施情况。　摄影 / 张圣贺

这份亮眼的绿色成绩单离不开长沙市人大常委会持之以恒的法治守护。近年来，长沙市深入贯彻习近平生态文明思想，坚决扛起生态优先、绿色发展的政治责任和时代重任，市人大常委会把生态环境监督作为履职重点，打出立法、执法检查、专题询问、跟踪评议“组合拳”，用法治力量守护星城蓝天碧水净土，奋力书写人与自然和谐共生的长沙答卷。

立法先行，完善法治体系

长沙，一座千年的山水洲城、历史文化名城。如何更好地守护穿城而过的湘江水、浮碧江心的橘子洲、青峦叠翠的岳麓山？长沙市人大常委会深知立法的重要性，陆续制定了一系列地方性法规。

《长沙市湘江流域水污染防治条例》立足湘江长沙段的水污染防治，针对工业污染防治、生活污染防治等作出规定，为守护母亲河提供了法治保障。《岳麓山风景名胜区保护条例》则对岳麓山的植被保护、文物古迹保护等进行了明确规范，让这座名山长久保持其生态与文化魅力。《长沙市株树桥水库饮用水水源保护条例》严格管控水源地周边的建设项目与生产生活活动，为市民的“水缸子”筑牢安全防线。《长沙市大围山区域生态和人文资源保护条例》《长沙市沩山风景名胜区条例》等，为相应区域的生态环境保护及可持续发展打下了坚实基础。

2010 年，市人大常委会制定出台《长沙市城市管理条例》，首次以立法形式界定了“城市管理”概念，理顺了城市综合管理体制，与《长沙市城市市容和环境卫生管理办法》《长沙市城市供水用水管理条例》等一系列法规，共同构建了长沙市城市管理法治体系，全方位规范城市管理中的生态环境相关事务。

在生态环境领域的立法过程中，市人大常委会深入践行全过程人民民主。在 2023 年餐饮业油烟污染防治

立法时，社会各界观点分歧较大。有人认为夜市油烟污染严重，必须立法整治；也有人担心立法会影响夜市经济发展。为了充分听取民意，市人大常委会立法专班把会场搬到夜市、社区和基层立法联系点。立法工作人员与摊主、居民、环保专家等面对面交流，收集了数百条意见建议。经过多次研讨和修改，最终颁布实施的《长沙市餐饮业油烟污染防治若干规定》，有针对性地对餐饮业许可告知、油烟净化设施安装等作出规定，既有效防治油烟污染，又兼顾了餐饮行业的合理发展。

加强监督，保证法律实施

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。在生态环境监督方面，长沙市人大常委会综合运用多种监督方式。

每年，长沙市人大常委会都要听取和审议本级人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告。2024年12月，市人大常委会组成人员在审议相关报告时，针对大气污染防治、水污染治理等重点领域，提出了一系列具体要求，督促政府持续深入打好污染防治攻坚战，推进绿色低碳转型，强化生态保护修复，以高品质生态环境支撑高质量发展。

2024年5月至8月，市人大常委会执法检查组深入宁乡市、浏阳市等多地，对大气污染防治法开展执法检查。检查组不仅听取当地政府和企业汇报，还采取明察暗访的方式，深入工厂车间、建筑工地等一线，边检查、边交办、边督促整改。同时，对2023年市人大常委会关于大气污染防治报告的审议意见办理情况开展整改督查，跟踪监督中央生态环保督察组反馈问题整改情况，最终督促13个涉工业企业废气排放问题、2个扬尘污染问题全部整改到位。

时间回溯到2013年9月，市人大常委会首次开展专题询问，直击水资源保护和管理问题。3个多小时的专题询问中，群众关切的污水处理、水源保护等16个热点、难点问题被一一提出，政府部门主要负责人当场诚恳作答。此后，市人大常委会持续加强对水资源相关问题的跟踪监督。2015年12月，湘江库区长沙段101个排污口全部完成截污。2017年10月，市人大常委会就环境保护工作开展专题询问，并首次全程网络直播，吸引了数十万市民在线观看，增强了监督的透明度和影响力。2019年8月，在就乡村振兴特别是农村人居环境整治问题进行专题询问时，通过播放农村环境污染现场视频等形式，让政府部门和公众更直观地了解问题所在。

市人大常委会着眼于“情况要明、问题要准、原因要清、意见要实、效果要好”的要求，在听取专项工作报告、开展执法检查、组织专题询问后，形成审议意见予以交办，并开展跟踪监督“回头看”。建立审议意见整改清单制度，采取“销号”方式开展跟踪监督，构建了从找准问题到解决问题的全链条闭环监督模式，真正做到见事、见物、见问题、见整改、见效果。

主动作为，解决群众之盼

良好生态环境是最普惠的民生福祉。长沙市人大常委会用行动守护这一普惠民生，积极发挥代表桥梁作用，以推动解决生态环境问题的实效，回应群众对蓝天、碧水、净土的期盼。

市人大常委会稳步推进民生实事项目票决制工作。在全市县乡两级全覆盖推行民生实事项目人大代表票决制工作，同时，今年开始在全市96个街道全面开展居民议事工作。群众提出的老旧小区绿化改造、河道清淤整治等项目，经人大代表票决后得以实施，常委会进行全链条跟踪，推动人居环境显著改善，真正实现了“群众提、代表定、政府办、人大督”。

雨花区人大代表蒋茂森作为“民间河长”，经常沿着圭塘河两岸巡查，利用自己的生态环保专业特长，为河道治理提供技术支持。他还积极参加区人大常委会组织的视察、调研等活动，提交了关于建设高标准海绵城市等多件建议，均得到相关部门回复与办理。

像蒋茂森这样的代表还有很多，他们在联络站收集社情民意，推动群众关心的生态环境问题解决。雨花区东塘街道代表联络站接到群众反映的七里庙路北沿线门店污水排放不畅问题后，代表们迅速行动，深入现场调研，向雨花区相关部门提出整改建议。两周时间，项目就完成规划立项，3个月后工程竣工，彻底解决了困扰群众多年的难题。

同时，依托“湖南智慧人大”平台，人大代表成为了生态环境监督员，通过手机App即可“一键巡查”，发现问题即时上传。系统后台能够自动分办问题，实时反馈办理结果。据统计，已累计处理代表反映的生态环境领域问题600余个，办结率达96%，形成了高效的“发现、交办、整改、反馈”闭环管理。

市人大常委会坚持“主任领办、重点交办、及时跟办、全面督办”的工作机制，有力推动生态环境保护领域相关建议落到实处。近5年，全市共办理涉及生态环境保护方面的人大代表建议120余件，成效显著。针对关于持续做好乡村环境整治、建立环境卫生保护长效机制的建议，市人大常委会负责人带队到乡村实地调研，督促相关部门制定长效整治方案，推动农村环境得到显著改善。关于做好生态环境保护工作、深入打好污染防治攻坚战等一批建议的有效办理，有力推动了长沙生态环境质量持续改善。

一幅天更蓝、地更绿、水更清的美丽画卷，正在星城大地徐徐铺展。人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断提升，人与自然和谐共生的景象处处可见。友

搭好“连心桥”，真心实意为群众排忧解难

邓银星

日前，郴州市苏仙区曹某某反映的一起20世纪70年代司法机关办案问题一直未得到解决，如今年事已高，生活陷入困境。郴州市人大常委会信访办接访后，积极协调、多方衔接，历时一周，帮助其申领到救助金。曹某某深受感动并从此息访。

信访工作是送上门来的群众工作，也是自觉接受人民监督、发展全过程人民民主的重要体现。

郴州市人大常委会信访办坚持以人民为中心的发展思想，以法治思维和法治方式，构建分析研判、转交督办工作机制，推动职能部门依法履职，实质解决群众“急难愁盼”问题。

聚焦民生难题

一天，市人大常委会信访办接到30余名群众反映，市特殊教育中心学校坐落在风景秀丽的苏仙岭下，但拥有600余名师生的校园却隐患重重：校内污水排放设施陈旧，校外800米必经之路坡陡、弯急、车多，严重威胁师生安全。

群众的呼声就是行动的号令。市人大常委会高度重视，市人大常委会主任江波主动下访并主持召开现场督办会，要求苏仙区和市直有关部门要以“慢不得、等不起、坐不住”的态度，把进校道路安全隐患及污水治理项目“责任上肩、措施上手、工作上心”，确保项目尽早开工、尽快完工、及时验收。

信访办建议常委会将其纳入人大监督总体工作布局，加强调度，提出问题解决时限和有关工作要求。在苏仙区和市直有关部门的通力协作下，总投资260万元的进校道路安全隐患处置和污水治理项目完成建设。

市人大常委会党组（主任会议）成员带头定点接访、专题约访、带案下访，推动信访积案随有随清，重复信访持续下降，此举如春风化雨般润泽民心。

农民工讨薪同样是信访工作中的常见难题，事关社会公平正义与民生底线。

2021年以来，某建设工程公司拖欠汝城县农民工尹某某等人工资52万元。为追讨农民工血汗钱，工头廖某某同尹某某等人多次找某建设工程公司请求清算，却“碰一鼻子灰”，从而引发官司。

临武县陈某某反映承建某镇区雨污分流工程，项目于2022年3月开工、9月竣工，2025年1月某财政局完成建设工程结算评审，总计179万元。项目竣工、结算评审至今，公司未领取到任何工程款，导致务工人员讨薪，公司经营困难。

信访办在建筑工程领域营商环境建设问题类案研究分析基础上，及时了解事因并督促市县有关部门专题协调，明确责任归属，要求按照及时、就地解决的方式，切实维护好群众合法权益。

强化协同联动

面对跨区域、涉法涉诉的复杂信访事项，信访办强化协同联动，切实维护群众合法权益。

长沙市的张某曾来信反映，个人名下某银行账户5万元存款，被莫名划走。去银行查询得知，与郴州市某公安机关办理的某起跨省、跨市组织、领导传销活动犯罪一案有关。张某多方奔走，希望能予退回，都没有一个确切的回应，于是写信给郴州市人大常委会信访办，恳求督促某公安机关查明案情，退回个人存款。

信访办认真对待，立即起草函件向省人大常委会信访办报告、衔接，专门致电长沙市人大常委会信访办进行沟通、核实，协调公安、检察、法院等部门调查处理。经多部门的共同努力，跨市协商，张某错划款项被成功退回。

本已感到无助的张某，得知诉求得到解决，紧皱的眉头终于舒展开来，脸上露出许久未见的笑容，专程从长沙市赶来送上一面锦旗，写着“尽心尽责办实事、全心全意为人民”。

市人大代表刘艳红反映卢某某等3人投资的某公司，通过某政府招商引资以土地出让价992万元拍得面积为16518平方米的四宗地，用于建设青少年社会实践体验园。但由于土地权属不清晰、安置补偿款未落实，导致项目不能动工，企业遭受损失。卢某某多次反映，某自然资源局召开专题会议，形成会议纪要明确该四宗地折价865.93万元采取“挂账收回”方式。卢某某感到其公司合法权益受到侵害，遂提起行政诉讼。

信访办本着不直接受理、处理涉法涉诉个案原则，派员陪同来访的市人大代表赴某自然资源局、某法院，当面转交代表来信及有关函件，与有关负责人进行深入交流。

其后，信访办跟踪问效。据了解，某自然资源局、

代表小组沉下去，民心暖起来

黄 诚

娄底市六届人大代表娄星区第二小组聚力解决群众“急难愁盼”问题，书写代表履职生动篇章。

11月1日，娄底市娄星区长青街东段改造工程正式开工，市六届人大代表娄星区第二小组牵挂的这一民生实事即将从图纸变为现实。近年来，该代表小组始终把群众的“急难愁盼”放在心头，以“一年盯紧一件事，办实一件暖一片”的承诺，开展代表小组活动，书写着代表履职的生动篇章，绘就了一幅温暖的民生幸福长卷。

1200户居民的贴心人

在娄星区长青街道民营市场后街，居民颜先生家门口墙上依稀可见的深褐色水痕，记录着当地1200余户居民曾经的焦虑。20余年来，此片区域的地下管网因年代久远、管径狭窄、淤泥沉积引发的问题层出不穷。每逢暴雨，污水便倒灌进居民家中，严重时积水深在1米以上。

2023年11月3日，市六届人大代表娄星区第二小组的代表们带着卷尺和笔记本来到这里，逐户走访居民，测量相关数据，记录群众诉求。经过细致调研，最终形成了一份载着民意的调研报告，报告中详细梳理出管网老化、资金缺口大、牵涉部门多等一系列问题。

“地下管网是城市的良心，更是民心的温度计。再难，也不能让群众蹚水。”在协调会上，当讨论因“资金不足、部门权责难厘清”等陷入僵局时，市人大代表、市委常委、市纪委书记、市监委主任唐浩然坚定地说。此后，市纪委监委、市人大常委会代表工委主动驻点督导，住建、财政、城发等9个部门组建专班，创新提出将管网改造与历史违建拆除、“断头路”打通、燃气管道更新捆绑推进的方案，既整合了资源，又提高了改造效率。

在两个月的攻坚期里，存续40余年的历史违建被拆除，3.2公里的地下管网完成全面清淤，47个雨水收集井全新建成。当代表们再次视察改造后的道路和管道等设施情况时，当地居民将写着“一心为民、热情服务”“为人民办实事、做群众贴心人”的两面锦旗，送到了唐浩然手中，表达对代表小组的感激之情。

某法院多次与代表联系，听取意见建议，与财政等相关方面协商，现补偿金及利息已拨付到位。

坚持源头治理

信访办坚持和发展新时代“枫桥经验”，注重资源整合和力量聚合，深入开展矛盾纠纷排查化解，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。

2021年的某天下午，苏仙区李某某的儿子黄某某参加任职的某公司组织的足球比赛，被球击中出现身体不适，在离场回家途中不幸离世。某公司呈报人社局两次认定非工伤，李某某连打5轮官司，诉累连连，仍不息诉息访，强烈要求妥善解决。

信访办深入了解实情，引导某公司发出倡议书，发动社会各界捐助20余万元，落实商业保险待遇20万元，将爱心款项呈递到李某某手中。

履职尽责显担当

一声声感谢、一面面锦旗、一次次握手，是真情，是肯定，更是责任。

信访办持续完善信、访、网、电等信访渠道，让群众诉求有地说、问题有人管、权益有人维护，发挥信访工作的通气和消气作用。

市民集中反映的燕泉路至民生北路“断头路”有效疏通，资兴市胡某医患纠纷稳妥化解，桂阳县90岁高龄老太太所属村组分红款得以执行回转等。一桩桩、一幕幕，凝聚着信访工作“为民解难、为党分忧”的责任担当。

一直以来，信访办专注在信访事项中摸清群众操心事、烦心事、揪心事，督促推动责任部门完善政策措施，科学民主依法决策，确保群众合理合法诉求依照法律规定和程序就能得到合理合法的结果。

“群众的满意度是压力更是动力，接下来我们将继续以人民群众最关注、最迫切、最需要解决的问题为导向，推出依法处理涉法涉诉信访问题工作举措，邀请法官、检察官、律师等协助做好信访群众程序引导、法律指导，协同开展类案研究分析，不断强化人大监督实效，切实把群众反映的需求清单变为履职清单，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。”市人大常委会秘书长、信访办主任李鸿春说。友

5000名师生的心愿桥

“每天看着孩子们在车流里穿梭，心都跟着悬着。”提及娄底四中校门口曾经的交通乱象，学校党委书记周宇文至今仍心有余悸，“5000余名师生每人每天至少要4次横穿街道，每次等待与穿行需要30分钟左右，存在严重安全隐患。”这个揪心的难题，如今因一座天桥的建成迎刃而解——这背后，离不开代表小组的持续推动，更凝聚着政企协作的民生温度。

2024年8月，代表小组根据反映强烈的“过街难、人车混行险象多”问题进行实地调研，向有关部门提交了增建人行天桥的建议，一场围绕保障师生出行安全的攻坚行动就此展开。



在娄底市人大代表娄星区第二小组视察民营市场后街改造情况时，当地居民自发赠送锦旗表示感谢。 摄影/吴立青

可难题也随之而来。在天桥建设方案论证会上，有部门提出了现实顾虑：“传统天桥造价不低，短期内财政压力较大。”代表们抛出了连日调研的扎实数据，更用一句恳切的话打动了在场所有人：“5000名师生的安全，比什么都重要！财政有压力，我们可以一起想办法，探索政企协作的路子。”

思路一开，办法就来。在代表小组的积极协调下，涟钢集团主动伸出援手，不仅提供了技术支持，还在材料上给予保障；住建部门根据学校实际需求，反复调整桥体设计方案。所有人的目标只有一个：让师生们尽早走上“安全路”。从方案优化到施工推进，从细节调整到安全监督，每一个关键节点，代表们始终紧盯不放，正是这份执着，让天桥建设始终朝着“快、好、省”的方向推进。

6月3日，天桥顺利落成。“以前妈妈都要送我到校门口，就怕我过马路不安全，现在有了天桥，我自己走她也放心了。”学生黄山的话，道出了许多师生和家长的心声。天桥一头连着娄底四中校门，一头通向对面的社区，不仅为师生架起了一座安全桥，更串联起了一套“人大代表履职、政企协作、部门联动”的多重保障机制。

三维解法下的民心路

站在娄底城区新改造的长青桥上，宽敞的六车道路面车流有序。然而，当视线转向与大桥衔接的长青街东段，画风却瞬间转变——车道狭窄导致通行效率大打折扣，城市堵点依然存在。

这一堵在群众心头的难题，很快被代表小组盯上。7月17日，代表小组组织实地调研，沿着街道往返巡查，根据不同时间段车流量的变化，精准锁定了公交靠站阻流、违停占用车道、行人横穿马路等主要问题。

在协调会上，相关部门各持己见：有部门主张通过严罚违停来缓解拥堵；有部门建议增设护栏，规范行人通行；有部门则担忧改造过程中移树会影响生态环境。针对此情况，代表们创造性地提出了“三维解法”，即平面扩容（将双向四车道增至六车道）、立体管控（安装智能抓拍系统）、人文关怀（对树木移植进行听证），这套兼顾效率、秩序与生态的方案，得到了与会人员的一致认可。

方案确定后，各项推进工作紧锣密鼓展开。据了解，目前该路段改造已进入正式施工阶段。不仅将“三维解法”细化为可落地的施工蓝图，更在细节设计中融入了对民生需求的深度考量：将公交站台整体向后迁移20米，并同步增设港湾式停靠区；充分尊重自然规律，组织专业团队对树木进行移植。

“作为一名人大代表，解决老百姓可感可及的民生问题，就是我们的责任。”谈及代表小组的履职工作，代表小组组长卿月华语气坚定。她介绍，代表小组每年都会根据市人大常委会明确的活动主题，结合群众反馈的热点难点问题，先深入一线开展实地调研，再基于调研情况梳理形成多个备选方案。“集思广益，从效率、成本、民生影响等多方面综合考量，反复打磨方案后再向上汇报，让群众的‘急难愁盼’问题，能得到实实在在的回应和解决。”卿月华说。

以民为本的履职理念，早已融入代表小组的日常工作中。3年来，代表小组每年聚焦一件群众“急难愁盼”事，一步一个脚印推动实施，履职答卷上写满了群众的笑容与认可。友

制度生根，基层人大工作开新局

欧友明　黄雪辉



武冈市人大常委会组织开展优化营商环境工作集中评议。　摄影 / 刘　洁

武冈市人大常委会在深入践行全过程人民民主的实践中积极探索，着力健全责任体系、发挥代表作用、创新方式方法，努力推动民主实践从形式到内容、从硬件到软件、从规范到实效的全面跃升。

责任体系是依法履职的“压舱石”。市人大常委会着力构建“党委统领、人大主抓、乡镇夯基、保障有力”的工作格局，筑牢履职根基。

市委召开人大工作会议，研究制定关于推动新时代全市人大工作高质量发展的责任清单，将党委领导人大工作、“一府一委两院”接受监督、代表建议办理纳入考核体系，配齐配强乡镇人大工作队伍。市委书记专题调研人大工作，协调解决编制经费难题，带头参加代表活动，督办重点处理建议。

市人大常委会严格执行责任清单，将工作任务逐项分解，明确责任领导、责任委室和具体责任人。将习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想纳入党校教学内容、人大常委会组成人员学习内容、代表履职培训课程。编印人大工作业务指南，按月印发清单提示，实行“周调度、月提示、季督导”机制，确保各项工作有序推进。

乡镇街道积极作为。全市14个乡镇完善“两规则四办法”，4个街道均设立居民议事制度，选聘150名议事员，同时将人大工作、代表建议办理和联络站运行的经费纳入财政预算，有效畅通了人大工作“最后一公里”。

市人大常委会多措并举激发代表履职活力，展现代表之为。一方面，完善机制促代表“勤为”。市人大常委会建立“领导代表小组活动周”制度，推动市级领导下沉一线，现场研判、交办问题。实行代表履职积分管理，动态排名并与评优激励挂钩。持续开展“法治护航”等主题活动，落实逢“6”进站要求，确保联络站年初有计划、每月有活动、年终有成果。另一方面，用好平台促代表“善为”。全市46个代表联络站和4个基层立法联系点完成提质升级，“一委一品”“一站一品”建设持续深化，湾头桥全过程人民民主实践平台等十大特色站点活力彰显。1280名四级人大代表全员进站履职，基层立法联系点征集的多条建议被省、市人大常委会通过的法规采纳，平台阵地作用有效发挥。同时，办好建议促代表“有为”。市人大常委会构建“提、交、办、督、评”全链条机制，倡导“无调研不建议”，从源头严把质量关。专项安排300万元建议办理资金纳入财政预算，强化财力保障。加强重点处理建议督办，推动水西门河道修复、罗文公路建设等一批建议高效落实。

市人大常委会在提升服务效能上持续发力。连续两年开展优化营商环境工作评议，组织人大代表、企业负责人对相关部门、责任股室等开展集中评议。构建“人大+”联动机制，整合检察、审计等9类监督资源，对法治政府建设等开展专项监督。深化“两官”履职评议，推行案件跨区域交叉评查，实现量化定级并强化整改问责。市人大常委会构建“党委主导、人大主推、政府主责、代表主体、群众参与”机制，在市乡两级全面推行民生实事项目人大代表票决制，加强全程跟踪与督办推进，推动老旧小区改造、高标准农田建设等一批项目落地见效。市人大常委会推动代表履职从“等待问题”向“一线解题”转变，激发了代表履职积极性，李宏伟代表创立“望闻问切”调解法，周小平代表筹集助学金500余万元帮扶困难学生，银琳英等9名代表推动公交线路延伸至经开区内厂区门口，让工人出厂门就能坐上公交车。系统提炼基层创新实践，形成了武冈“三个三”工作法等可复制、可推广的典型经验。

一项项制度落地生根，一件件民生实事开花结果，武冈市人大常委会正以实际成效开创基层人大工作新局面。友

“一线工作法”提升履职质效

龙 宏

针对衡阳县农村中小学校生源逐年减少，农村“小班额”“小校额”问题突出的现状，今年3月，衡阳县人大常委会调研组连续3个星期深入走访，形成关于调整优化中小学布局的议案，推动县财政投入1390万元用于相关学校的建设与改造。为跟踪进展，10月以来，调研组前往12个乡镇就中小学校调整优化布局工作暨议案办理情况，再次开展专项调研。

像这样在一线发现问题、在一线推动解决的实践，已成为衡阳县人大工作的常态。



衡阳县人大常委会主任叶强率队深入渣江镇七星村，就推进乡村振兴工作召开屋场恳谈会。 摄影/龙 宏

近年来，衡阳县人大常委会创新推行“一线工作法”，组织人大干部和代表，深入基层、深入群众、深入现场，构建起“调研、监督、服务、履职”的全链条机制，推动人大工作与经济社会发展同频共振。

问题在一线发现，办法也在一线产生。县人大常委会深入开展“一线调研”，围绕县委“三五一”工作思路，确定产业发展、生态环保、民生实事等7大调研重点。县人大常委会班子成员带队，以问题为导向，深入田间地头、企业车间开展调研，掌握油茶产业发展、水利设施建设等一手资料，并针对发现的问题，提出切实可行的建议，交办政府及有关部门积极解决。

今年以来，全县人大系统开展调研活动42次，走访群众2310人次，实现了全县25个乡镇全覆盖；收集意见建议153条，其中“创新社会治理新模式，高位推进综治中心建设”等37条意见建议被政府纳入重点工作清单。这种“带着问题下去、带着答案回来”的工作模式，使一线调研真正成为科学决策的“源头活水”。

为清零发现的问题，县人大常委会深入开展“一线监督”。创新“三位一体”监督体系，将执法检查、专题询问与满意度测评深度融合。今年，围绕优化营商环境、农村人居环境整治、打击治理电信网络诈骗犯罪等重点工作，已与乡镇人大联动开展监督3次，发现并解决问题7个。依托“建立问题台账—交办整改—开展回头看”闭环监督机制，对发现的问题实行清单式管理，持续跟踪问效，有力推动了清江大桥这一停工多年的重大民生项目复工建设，预计在今年12月底建成通车。

深入开展“一线服务”，能够有效破解发展难题。县人大常委会聚焦产业发展痛点，组建由农业、科技领域代表组成的“智囊团”，深入乡村开展技术帮扶，举办农业技术培训班11期，培训群众1300人次。由县人大常委会领导牵头包联浙江事智农业科技等重点招商项目，协调解决用地、用电等难题，推动该项目从洽谈签约到选址建设仅用时5个月，创造全县工业项目落地新速度。

人大代表从群众中来，更要到群众中去。岣山镇人大代表联络站积极探索人大代表入驻模范好人调解室工作模式，成功化解各类纠纷50余起，矛盾调处成功率达100%，辖区发案率下降35%，成为人大代表扎根一线、深度参与基层治理的生动写照。

为充分发挥代表作用，县人大常委会持续推动代表开展“一线履职”。健全代表联络站体系，建好“固定站、流动站、云端站”并打造“联络站+”模式，建优代表履职的主阵地。实施代表履职能力提升工程，打好“专题培训、实践锻炼、考核激励”组合拳，组织“代表献良策、助力‘十五五’”调研活动，让代表提出的11个“金点子”转化为经济社会发展“金钥匙”。建立代表履职档案，对优秀代表进行通报表扬，激发代表履职内生动力。

通过“一线工作法”的创新实践，衡阳县人大工作实现了新的突破——群众满意度创历史新高，监督实效明显增强，代表作用充分发挥，影响力不断扩大。这表明，只有让人大工作扎根在一线、服务在一线、成效体现在一线，才能真正将制度优势转化为治理效能，不断提升人大工作质效。友



4月9日，华容县鲇鱼须镇人大主席团组织人大代表到宋家嘴农贸市场，调研城镇燃气安全监督工作。
摄影/何佐夫

监督催开幸福花

■汪　凯　罗　立

9月以来，华容县三封寺镇人大主席团组织代表调研秸秆综合利用与禁限烧管控工作，听取基层意见建议；团洲乡人大开展“清江清湖清网”专项执法检查，劝导违规垂钓约300人次；针对宋家嘴社区黑臭水体整治等民生项目，鲇鱼须镇人大组织代表监督小组深入一线，督促项目落地见效。

近年来，华容县各乡镇人大紧扣群众身边的“急难愁盼”，将民生关切精准转化为监督议题，以法治方式破解发展堵点，以代表力量凝聚治理合力，全面推动基层人大监督工作提质增效。

监督工作离不开多方协同、同向发力。“党委重视、政府支持、代表参与”的全链条监督机制在华容县的乡镇落地生根。

全县14个乡镇依托县人大常委会“季度指导清单”，创新推行每季度乡镇人大主席团会议与乡镇党委会议并行召开机制，将乡镇人大监督重点与党委政府中心工作、群众诉求热点难点有效结合，形成“选题共商、清单共列、责任共担、成效共评”的协同履职模式。近3年，全县乡镇累计并行召开会议56次，共同审议监督事项168项，增强了监督工作的针对性和实效性。

乡镇政府及工作部门主动接受人大监督的意识持续增强。比如，万庾镇执法部门主动向万庾镇人大报告重大执法活动57次，促进重大矛盾纠纷存量下降30%。

代表依法履职、有效监督的能力在“精准滴灌”中不断提升。近年来，全县乡镇紧扣法律法规学习贯彻、预算审查、议案建议撰写、调查研究等实务，累计开展各类人大代表履职培训、专题研讨、经验交流活动50余场。

华容县各乡镇紧盯执法权力运行和群众切身利益，围绕社会治理、“三农”问题等热点开展执法检查。制定并完善乡镇人大监督执法部门工作办法、执法检查工作规程等，将乡镇综合行政执法大队等部门的行政执法、行政审批行为全面纳入监督范围。根据不同领域、行业、工作的特点和重点，采取灵活多样的执法检查方式。建立台账管理机制，详细记录每次监督的时间、内容、发现问题及整改情况，并适时开展“回头看”，确保监督过程可追溯、结果可印证。

在群众可感可及的民生实事项目中，同样蕴藏着监督工作提质增效的“钥匙”。

各乡镇在广泛听取代表和群众意见的基础上，提出候选项目，经乡镇人大会议差额投票决定正式项目，确保项目源自民意、合乎民心。同时，制定专项监督工作方案，组织专项监督小组通过视察、调研、走访等方式对民生实事项目实施全过程、嵌入式监督，及时向党委政府反馈问题建议。每年初，对上年度民生实事项目实施情况进行满意度测评，结果向社会公开。近3年，全县14个乡镇共票决实施民生实事项目140余件，竣工率达97.2%，满意率持续保持在92%以上。

为扎实开展乡镇站所及县垂直管理单位工作评议，各乡镇出实招，着力实现以评促改、以评促建。明确评议时间、对象、内容、步骤，确保评议对象每年轮换、届内全覆盖。要求被评议部门工作报告做到“三个讲清楚”：法定责任履行情况讲清楚，中心工作任务完成情况讲清楚，履职承诺兑现情况讲清楚。督促被评议部门制定整改方案，对照反馈意见分析症结、查找不足，认真落实整改责任，做到既解决具体问题，又注重建章立制。

监督的根系在华容县乡镇的土壤中越扎越深，最终开出了群众可知可感的幸福之花。友

激活预算联网监督“一池春水”

龙之美

近日，安仁县人大常委会组织财政、审计等部门开展预算联网监督专项调研，重点核查2025年部门预算执行、债务管理及审计整改情况，现场解决平台预警的3类共性问题。这是安仁县人大常委会推动预算联网监督工作走深走实，助力公共财政管理提质增效的生动实践。

平台建设是提升预算联网监督效能的基础。安仁县人大常委会预算联网监督中心成立于2020年，是全县预算联网监督的“作战室”。该中心整合财政、审计、国资等6个部门数据端口，搭建“1个核心平台、5大监督模块”的架构，实行“专人值守、每日巡查”运行机制，可实时调取全县152个预算单位的资金收支、项目进度等数据。中心工作人员均具备财政、审计或数据分析专业背景，能够从海量数据中梳理关键信息，为平台高效运转提供有力支撑。



安仁县人大常委会预算工委组织县财政、审计等部门召开季度会商会。
摄影/李欣笑

每天，预算联网监督中心工作人员紧盯平台数据，动态跟踪各部门预算执行情况，一旦发现“异常波动”，立即按流程记录、核实、上报，将潜在问题化解于萌芽状态。

每月，县人大财经委集中“会诊”，梳理平台预警信息，研究重点问题并制定精准举措，充分发挥人力与算力的协同优势。

每季度，人大财经委与审计、财政部门召开三方会商会议，依托平台共享数据，共同探讨财政资金使用中存在的问题以及解决方案，确保财政资金用在“刀刃”上。

围绕政府预算、政府债务、预算绩效、国有资产、审计整改5大领域，平台功能实现了“量身定制”升级，让监督直戳痛点、直击要害。

为提升预算编制的规范性，县人大常委会要求财政部门从政策文件中提炼量化指标作为补充预警点。如根据郴州市“教师培训经费不低于工资总额1.5%”的规定，平台发现安仁县2025年此项预算不足后，及时向教育部门发放督办函，工作人员借助平台跟进处理。

为强化债务监管，县人大常委会督促财政部门将债务发行时间、金额、期限、利率等核心信息录入系统，形成“明白账”，实现债务全程可监督。工作人员通过线下比对实际收益，精准评判债券项目绩效，及时发现潜在风险。

2024年平台发现部分单位专项资金“跑冒滴漏”、与绩效目标脱节。为实现预算绩效的严把关，在2025年预算审核时，工作人员依据平台反馈的数据，建议压减8个项目、655万元预算，推动预算管理转向“花出效果才算数”。

系统实时监控国有资产变动，针对个别国企在台账中“失踪”的情况，工作人员顺藤摸瓜，发现其所有权变更未经规范程序，导致数千万元国资“溜号”。目前，已推动相关部门完善产权登记手续，守住国资“家底”。

为提升审计整改实效，县人大常委会创新推出星级管理模式。平台可以实时更新整改进度，对未整改到位的问题，每年自动加一颗“红星”并标红警示，形成直观的进度表。

针对预算联网监督发现的问题，县人大常委会高度重视，及时启动督办程序，发出督办函明确“问题在哪、怎么整改、何时完成”。工作人员利用平台，实现全过程跟踪，形成闭环管理，确保监督和整改到位。截至9月，15件督办函已整改完成13件，整改完成率86.7%。

聚焦应用实效，自2024年起，县人大常委会就从平台数据中挖掘有效信息，每月编发预算联网专报，涵盖财政收支等关键信息，力求分析精准到位，为相关决策提供了有力支撑。

“创新平台是基础，完善机制是保障，人与平台深度协同是努力方向。”安仁县预算联网监督中心将持续加强专业队伍建设，培养既懂财政业务又通数据分析的复合型人才，不断推进平台迭代升级，实现预算监督从被动应对转向主动预警、从粗放管理迈向精准施策。友

“小切口”撬动“大监督”

罗 遥



岳阳市君山区人大常委会主任罗遥在良心堡镇调研农垦国有农用地经营田改革和代表建议办理情况。 摄影/龙先富

10月15日，岳阳市君山区人大常委会对乡镇中心水厂建设项目开展专项监督。代表们带着前期梳理的问题清单深入现场，对资金使用、材料质量等关键环节对照核查。这一举措是君山区人大常委会以“小切口”撬动“大监督”，推动民心工程落地见效的生动实践。

近年来，君山区人大常委会坚持守正创新，以政府性投资项目为监督切口，构建起全链条闭环监督体系，探索出一条具有特色的监督路径。

“法者，治之端也。”君山区人大常委会始终将制度建设作为监督工作的首要环节。以监督法、预算法、《政府投资条例》等法律法规为遵循，制定并审议通过了《君山区人大常委会关于进一步加强政府性投资项目审查监督工作的决定》，科学界定政府性投资项目范围，明确财政预算资金、上级专项补助等多元资金来源项目的监管要求。在项目计划管理方面，要求政府建立项目储备库并实施动态管理，规定年度投资计划须经政府常务会议初审后，再提交人大常委会审议。对已批准项目实行“计划即承诺”的刚性约束，确需调整的必须严格履行法定程序。同时，推动出台《君山区政府投资项目全过程管理办法》，形成从立项到验收的完整监督链条。

监督工作如何兼具精度与力度？区人大常委会以对重点项目实施全流程跟踪监督，作出了响亮回应。

在监督对象上突出“准”。区人大常委会精准锁定了一批投资规模大、社会关注度高、民生关联性强的项目，将其纳入监督清单。两年来，推动乡镇中心水厂等6个重点项目，真正成为惠及民生的精品工程。

在监督方式上突出“全”。区人大常委会构建立体监督体系，线上依托预算联网监督系统，开发“政府性投资项目监督”模块，实时掌握项目进度和资金流向；线下组织代表开展专题调研近20次，形成监督建议16条。

在监督流程上突出“效”。区人大常委会着力构建“预警、督办、整改、反馈”闭环管理机制，对项目进行实时监测，一旦发现项目进度滞后，迅速行动、精准交办。截至目前，累计发出督办函8件、交办整改任务16项。2024年，湘北水产良种场项目因资金到位滞后影响了工程进度，经多轮沟通督促，资金到位率达87%，保障了项目建设顺利进行。

监督工作如何更接地气、更有温度？区人大常委会以民生实事项目为抓手，持续拓宽民主参与渠道，始终将人民满意作为检验监督工作的根本标准。

区人大常委会构建民生实事项目“征集、初定、审议、票决、监督、评议”的闭环机制，推动民生工作向“百姓点单”转变。在项目征集阶段，依托政府门户网站、人大代表联络站等平台发布公告，组织代表通过座谈、走访、调研等方式广泛征集民意。2024年底，共确定10个重点民生实事候选项目，涵盖教育、产业发展、养老等重点领域，精准回应群众关切。

在项目确定阶段，区人大常委会首次开展民生实事票决制工作，审议通过《君山区人大常委会关于实施区人民政府民生实事项目人大代表票决制工作的决定》，确保项目更接地气、更贴民心、更合民意。经大会票决确定今年实施的8个民生实事项目，由主任会议成员牵头，各专委会成立专项监督小组开展全程跟踪。同时，邀请区人大常委会委员、人大代表、专家和群众共同参与监督，定期公开项目进展与整改情况，实现监督全程公开透明。

经过持续探索，君山区人大常委会逐步构建起“制度规范、联网监督、群众参与”的监督体系。累计监督102个政府性投资项目实施，涉及资金63.6亿元，推动项目平均建设周期缩短20%，群众满意度显著提升。

君山区人大常委会将继续深化监督机制创新，确保每一分财政资金用在紧要处，每一个民生项目都建成人民满意的民心工程。友

副县长“晒”履职，人大评议“较真”

李晓芳

“要让评议成为监督的‘度量衡’、干部的‘磨刀石’、发展的‘助推器’，把评议作为一次全面的政治体检，确保评议工作评出实绩、议出实效。”日前，在新化县人大常委会履职评议动员会议上，县委书记彭韬提出要求。

新化县人大常委会锚定“监督提质、履职提效”目标，启动对3名副县长以及15名政府工作部门主要负责人的履职评议，以精准监督护航县域发展，以务实举措回应群众期盼。

在评议工作筹备阶段，县人大常委会将履职评议作为年度“重头戏”，根据《新化县人大及其常委会选举任免的国家机关工作人员履职情况监督评议办法》与年度工作要点，确定了履职评议对象，既涵盖发展改革、应急管理等硬核领域，也包含事关民生的部门，评议范围精准对接县域发展关键岗。

履职评议动员会议明确了“评议是监督更是支持”的定位。会后，各评议小组陆续进驻被评议单位，召开干部职工与服务对象动员会，讲清评议流程、纪律要求与工作意义，为后续工作奠定坚实基础。

在评议调研阶段，各评议小组创新采用“听、看、问、察”调研法，深入基层、贴近群众，收集“原汁原味”的民意，精准把脉履职实情。他们听取多方声音，覆盖班子成员、股室负责人、服务对象等，全面、真实了解评议对象工作推进、队伍建设相关情况；深入服务窗口、基层站点等现场，实地核查工作落实情况；与评议对象分管单位、联系部门主要负责人开展“一对一”谈话170余人次，逐渐了解其履职中的薄弱环节；通过发放调查问卷、走访群众等方式，收集到优化社保服务流程、加强农村环境整治等意见建议40余条，为形成客观公正的评议报告提供了扎实依据。

8月29日，新化县十八届人大常委会第三十四次会议召开，履职评议进入关键环节。会上，评议对象逐一汇报履职情况，既讲成绩也不避问题。紧接着，各评议小组负责人宣读调查报告，指出“紫鹊界梯田旅游基础设施提升工程专项债项目进展缓慢”“财政资金拨付效率不高，内部流转环节繁琐”“应急救援能力不强”等问题，充分利用调研的案例数据说话，切中问题要害，并有针对性提出整改措施。

满意度测评环节更是阳光透明。按照“满意、基本满意、不满意”三个等次，常委会组成人员现场填写测评表。“县政府办主任袁华新：满意票37票，基本满意票3票，不满意票0票……”工作人员当场统计票数并公布结果。

“评议不是‘终点’，整改才是‘关键’。”县人大常委会主任杨韶红说。为避免评议一阵风、整改走过场，县人大常委会构建起“整改、跟踪、审议、问责”的闭环监督机制，确保问题整改不悬空、见实效。

评议对象将根据县人大常委会的评议意见，制定整改方案，并在六个月内向县人大常委会提交整改情况报告，各监督评议组根据整改情况调查再形成整改审议报告。县人大常委会召开专题会议，听取并审议整改情况报告并进行第二次满意度测评，对整改不到位的，将依法启动刚性监督程序。

从精心筹备到深入调研，从“较真”评议到闭环整改，新化县人大常委会对副县长、局长进行履职评议，是一次依法监督的生动实践，推动了政府及职能部门提升行政效能，让人民群众真切感受到全过程人民民主的力量。友



8月29日，新化县十八届人大常委会召开第三十四次会议，对3名副县长分管工作及15名县政府工作部门主要负责同志履职开展评议。 摄影/李晓芳



8月21日，石门县人大常委会主任张树国率常委会组成人员及部分市、县人大代表在夹山国家森林公园视察森林精准提质情况。

摄影/文　杰

代表履职从规范走向实效

■ 唐　艳　潘兴元

近年来，石门县人大常委会以代表工作为切入点，通过搭建学习平台、完善保障机制、强化监督管理、聚焦民生实事，有力推动代表履职从“规范化”向“实效化”跨越，为推进基层治理体系和治理能力现代化注入强劲动能。

上好培训课，让代表履职更有水平。换届伊始，县人大常委会便将代表履职能力建设摆在突出位置，在扎实做好初任培训基础上，每年组织部分人大代表和人大工作者集中外出“充电”。创新推行“点单式”培训模式，精准对接代表需求，提升培训的针对性、实效性。截至9月，累计培训本级人大代表及人大工作者359人次。

开展好活动，让代表履职更有方向。有计划组织全国、省、市、县人大代表列席县人大常委会会议，参加视察调研、执法检查等活动，截至目前，共有238人次各级人大代表列席常委会会议、参加常委会活动；不断加强代表小组活动体系建设，将全县52名市人大代表、286名县人大代表分别科学划分成4个、24个代表小组，指导代表小组常态化开展视察调研、专项监督、联系群众等活动。

做好服务，让代表履职更有保障。在督促政府相关部门办理好代表议案建议的同时，县人大常委会还协调县财政足额保障、落实县人大代表活动经费每人每年1200元、联络站运行经费每个每年1万元、乡镇（街道）民生实事项目票决经费每个每年10万元。县人大常委会代表工委积极协调解决代表履职中的实际困难，确保代表“履职有时间、代言有保障”。

树好典型，让代表履职更有热情。县人大常委会组织开展优秀代表、“好议案好建议”评选活动，精心办好《石门人大》内刊，开设“代表风采”专栏，先后宣传推介本届各级优秀人大代表50余人次。其中，石门县选举产生、连任七届的市人大代表龙西斌和扎根基层四十载为民代言的陈建教等先进典型，被《人民之友》、湖南卫视等媒体深度报道。

抓好管理，让代表履职更有担当。县人大常委会依托湖南智慧人大“代表驻站履职统计”模块，对代表履职行为进行量化积分、动态排名。制定市人大代表向县人大常委会报告履职情况办法，指导乡镇（街道）组织县人大代表向原选区选民口头报告履职情况。截至2024年底，共有21名市人大代表向县人大常委会、213名县人大代表向原选区选民报告履职情况。同时，引导代表正确处理职业活动与执行代表职务的关系。对履职表现不佳、形象有损的代表，经调查核实后，及时启动约谈提醒等纠偏机制；对确实不适宜担任代表职务的，依法责令辞去代表职务。本届以来，已有3名代表被责令辞去代表职务，保持人大代表队伍的纯洁性、先进性。

联系好群众，让代表履职更接地气。县人大常委会组织各级代表深入开展“三亮、五进、当好五员”活动，深入一线发现群众身边的困难，指导各乡镇（街道）依托代表联络站，组织代表“坐班”接访、倾听民声。一个个关乎百姓冷暖的热点难点问题被代表“打捞”上来，并通过议案建议、12345热线等渠道推动解决。

石门县人大常委会主任张树国在县十八届人大五次会议上的讲话掷地有声：“县人大常委会将一以贯之突出代表主体地位，强化代表服务保障和监督管理，不断提升基层人大工作质效，为全县经济社会高质量发展贡献人大力量！”友

全过程人民民主基层实践有温度

段绪辉 周寒琪

日前，冷水江市经开区人大代表联络站内气氛热烈。一场“民情面对面”活动正在开展，人大代表、政府部门负责人与群众围坐一堂，围绕近期收集到并交办的民生热点问题展开交流，相关部门负责人现场回应办理进展，一问一答间彰显民主温度。截至目前，这样的活动已举办8场，推动解决下水道下沉等32个群众关切的具体问题。

这些“小问题”的解决之道中，蕴藏着基层民主实践的“大文章”。

近年来，冷水江市人大常委会创新构建民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督“五位一体”实践体系，推动全过程人民民主在基层落地见效。



10月20日，冷水江市人大常委会主任孙纬辉以市人大代表身份，到经开区人大代表联络站接待群众，了解并推动解决群众普遍关注的民生问题。 摄影/赵晶晶

冷水江市人大常委会着力构建全链条选举工作制度体系，配套编制选举工作手册，制定任免办法，严把代表“入口关”。通过自主研发智能考试系统，实现拟任命人员任前法律知识考试从“人工组卷”向“电脑出题”转变，有效促进参考人员学深悟透法律知识。换届以来，代表辞职、补选代表45名，及时依法补选代表，确保代表结构优化。

为畅通民主协商渠道，市人大常委会以数字化手段搭建民意沟通桥梁，通过“冷水江数字人大”平台，推出“码上提”功能，让一个简单的二维码，成为连接群众与政府的数字纽带，群众意见建议随时可及、随手可传。截至10月，平台累计收到群众意见建议437条，日均3条，办结率达94.5%，群众满意度达98%。充分发挥联络站桥梁纽带作用，组织人大代表进站履职。娄底市人大常委会主任戴德清进站接待群众时，聚焦群众“出行难”问题深入调研，推动筹措190万元资金，修复X570县道篁溪村破损路面，赢得群众交口称赞。

在民主决策环节，市人大常委会坚持民生实事“百姓点单、代表票决”，建立“群众提、代表决、政府办、人大督”的闭环机制。在财政压力较大的情况下，今年市财政仍统筹200万元设立民生实事票决“资金池”，以每个乡镇20万元为基准，结合实际需求差异化调配。今年以来，全市10个乡镇街道从100余个项目中票决出28项重点民生实事项目，覆盖道路建设、安装路灯、饮水安全等方面。这些项目受益面广、群众认可度高，真正实现了以“小资金”撬动“大民生”。

在民主管理方面，市人大常委会着力构建多元共治的基层治理新格局。全市4个街道首次建立居民议事会制度，并成功召开首次会议。开展社区议事会、村民屋场会共21场，推动协商议事向下延伸，努力将矛盾纠纷化解在基层。同时，创新推行“代表进网格”工作模式，按照“就近、就便、就选区”的原则，将全市618名人大代表全部编入村（社区）网格。今年以来，代表们通过网格点接待群众310余人次，主动走访群众100余人次，共收集各类意见230条，推动解决民生实事120余件，有效打通了服务群众的“最后一公里”。

市人大常委会持续创新方式方法，推进监督工作。公开代表信息，对于不涉密的建议及时公开内容及办理进度，建立一人一档代表履职档案，推行履职积分制。开展“两官”履职评议，两年内对9名员额法官、6名员额检察官进行测评，其中2名员额法官和1名员额检察官因工作表现未达预期而未获“满意”评价，将测评结果通报其所在单位。针对民生实事项目，成立专项监督小组，邀请市乡两级人大代表全程参与监督。充分发挥基层人大财经审查监督工作联系点的监督作用，推动解决“政务服务中介超市管理不规范”等16个难题。

如今，冷水江市人大常委会通过“五位一体”的创新实践，使人民意愿表达更便捷、民主权利保障更扎实，全过程人民民主在基层焕发出蓬勃生机。友

在红土地上奏响履职“金曲”

彭雪枫



桑植县刘家坪白族乡人大代表与湖南警察学院参加“送法下乡”的学生，在赶集日开展普法宣传。 摄影/王 攀

金秋时节，走进桑植县刘家坪白族乡，浓郁的红色氛围与特色白族风情相映生辉。在这片被誉为“长征第一乡”的红色热土上，刘家坪白族乡人大代表联络站赓续长征精神，谱写情浓于水的履职“金曲”。

刘家坪白族乡红色底蕴深厚，至今留存着长征出发地纪念碑等红色遗址。依托这一优势，刘家坪白族乡将人大代表联络站建在长征村游客服务中心院内，深度融合长征文化、红色历史与白族民居特色，遵循“便民、简洁、实用”原则，实现提质改造。如今，联络站红色历史照片与代表履职印迹相得益彰，已成为60名驻站代表的“娘家屋”和“会客厅”。

管好、用好代表履职主阵地，刘家坪白族乡人大代表联络站有许多创新。

代表联络站建立“受理随时、交办及时、办理限时、答复定时、回访适时”的建议办理闭环机制，完善“代表提、小组议、人大主席团审”的代表建议提交工作机制。依托“智慧人大”、“民呼我应”小信箱、12345热线等平台，该站着力构建“群众点题、代表选题、政府解题”闭环机制，并将民生实事项目票决确定为乡人大会议的议程。今年7月，通过票决确定关溪涧村农田护坎整修和双溪桥村农业产业路改造2个项目，有效解决了群众的烦心事。

代表联络站与基层立法联系点、营商环境监测点“三站互融”，开通“民情直达”绿色通道。2023年被确定为省、市、县人大常委会基层立法联系点，6名立法信息员和4名法律服务团专业人员先后对10部地方性法规草案进行评估，对15部法律法规草案提出征询意见，提交建议37条，被省市人大常委会采纳7条。该站还开辟了“指尖小灵通”平台，实现群众意见建议“码上提、线上办”与“上门访、现场听”，搭建起高效便捷的信息化桥梁。

每月逢“十”赶集日，代表联络站组织开展“代表摆摊赶集”活动，推行“人大主席吹哨集合、联络站点搭台、人大代表摆摊、百姓群众点单、政府反馈落实”工作模式，实现代表群众“零距离”互动。今年以来，服务群众游客80多人次，发放资料400多份，开展街头坐摊问需42场次。

红色精神是激发代表履职热情的力量源泉。代表联络站依托“代表讲堂”等平台，定期组织“红色教育+”“谒革命先烈、向宪法宣誓”等主题活动，推行“亮身份、亮职责、亮承诺、亮成效”的“四亮”行动，激发代表履职热情。创新开展“七个一”活动，即徒步一次长征路、体验一次红军餐、瞻仰一次纪念碑、视察一次民生实事项目、组织一次宪法宣誓、聆听一次红色故事、学唱一首桑植民歌，将红色基因融入代表履职实践。

驻站代表在履职中坚持与群众同坐一条凳、同围一个炉，倾心聆听诉求。今年，群众向驻站代表反映了集镇道路井盖缺失、路灯不亮、路面积水以及南康坝流域白色垃圾污染等问题。代表联络站第一时间交办，乡政府迅速整改到位，深受群众好评。在调研红色旅游产业发展时，驻站代表深入长征村白族风情街、刘家坪白族乡游客服务中心综合体等项目现场，与商户、游客交流，收集意见建议。

今年以来，驻站代表提交了关于刘家坪白族乡景区亮化设施后期管理维护、刘家坪学校学生食堂操作间改造的建议。经办理，景区亮化设施已由专业公司统一管理维护，累计修复灯带100余米、更换路灯20余盏，夜景品质明显提升；学校食堂操作间投入约17万元完成升级改造，环境整洁明亮，炊具设备焕然一新，切实保障了师生的饮食安全与健康。两项建议均高效落地，代表作用得到了充分发挥。

根植红色沃土，为民履职不停歇。刘家坪白族乡人大代表联络站将在这片红色的热土上，持续砥砺前行，用实干与担当，答好新时代的考卷。友

栏目主持/周 婷



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十一

代表约见：强化人大监督实效，找准问题解决途径

人大代表约见国家机关负责人是一项法定的代表履职活动，是人大代表在人民代表大会闭会期间对国家机关工作实施监督、发挥代表主体作用的制度安排。近些年来，各地人大非常重视代表约见工作，做了许多有益的尝试和探索，积累了许多宝贵经验，解决了不少当下急需解决的问题，得到了人民群众的支持。为此，我们邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、副局长、一级巡视员陈庆立来探讨人大代表应如何行使约见权利，提升代表履职效能，增强人大监督实效。

代表约见的法律依据与实践探索

《人民之友》：代表约见可以强化代表与“一府一委两院”之间的联系和互动，成为连接民意与决策的桥梁。这一形式的法律依据是什么？

陈庆立：代表约见是一种法定形式。新修改的代表法第二十九条明确规定：“县级以上的各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会常务委员会的安排，对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察。乡、民族乡、镇的人民代表大会代表根据本级人民代表大会主席团的安排，对本级人民政府和有关单位的工作进行视察。根据安排，设区的市级以上的各级人民代表大会代表也可以在本行政区域内跨原选举单位进行视察。”“代表按前款规定进行视察，可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人。被约见的有关国家机关负责人或者由他委托的负责人应当听取代表的建议、批评和意见。”这为代表依法约见提供了法律依据。

在实践层面来看，近年来，代表约见活动在全国各地开展，如马鞍山市人大常委会构建“三实、三沟、三心”模式，通过固定主题活动日、点题约见代表等方式，有效解决了一批民生问题；重庆巴南区二圣镇人大推行的“党委点题、代表出题、政府答题”模式，使代表约见更具有针对性和实效性，推动了基层治理。多地人大常委会结合本地实际出台了代表约见办法，细化约见程序、明确约见的适用范围、对象、方式、内容和时限等，推动该制度更加规范，得以有效落实。比如2008年，黑龙江省大庆市人大常委会出台了《大庆市人民代表大会代表约见国家机关负责人暂行办法》；2022年，湖北省人大常委会审议通过了《湖北省人民代表大会代表约见国家机关负责人办法》；2023年河南省焦作市人大常委会出台了《焦作市人民代表大会代表约见国家机关负责人办法》，等等。这些办法的出台保障了代表行使法定职权，真正彰显了约见制度的价值。

代表约见进一步拓宽了闭会期间人大代表的履职渠道，面对面的交流建立了代表与部门负责人之间直接沟通的平台，打通了民意连接政府部门的渠道，代表更容易了解最新政策，推动问题及时得到更高效的解决，使“双联系”既做到“真联系”，又取得“真效果”。

代表约见侧重监督性

《人民之友》：人大代表在履职过程中，免不了与国家机关工作人员打交道，代表约见与普通约见交流有什么不一样？

陈庆立：这两者性质不同。代表约见是代表对国家机关工作实施监督、发挥代表主体作用的一种制度安排，是一项严肃的履职活动，具有监督性。而普通约见更多的是信息传递，缺乏约束力。

代表约见具有组织性和规范性。代表要在参加人大常委会统一安排的视察活动期间提出约见要求，有的地方规定要以书面形式或通过本级人大常委会代表工作机构提出，并说明约见所要提出的主要问题，由人大常委会代表工作机构统一安排。而且被约见的国家机关负责人必须到场作出回应，特殊情况下可以委托其他负责人参与。

代表约见的主体和时机都有明确限定。从代表法的规定来看，县级以上各级人大代表在参加人大常委会统一组织的视察时，乡级代表对本级政府和有关单位进行视察时，设区的市级以上人大代表根据安排在本行政区域内跨原选举单位进行视察时，可以提出约见申请。

从目的上来说，代表约见聚焦监督职能，内容一般包括代表在履职期间发现和了解的“一府一委两院”在依法行使职权过程中存在的问题，人民群众普遍关心和反映强烈的热点、难点问题等，被约见的国家机关负责人需要反馈落实情况。如，1999年广东省6位省人大代表通过省人大常委会就广州大坦沙资源电厂项目选址问题约见了时任副省长汤炳权及省环保局、广州市政府等有关领导，希望省政府依法处理好这一建设项目的环境保护问题。人大代表反映的意见得到了切实的重视和落实，该项目的选址问题随之摆上了政府有关部门的工作日程。一个月后，广东省环保局叫停了该项目。

代表约见的具体流程

《人民之友》：规范的程序是代表约见活动有效开展的保障。代表约见国家机关负责人一般是什么样的流程呢？

陈庆立：代表法对代表约见进行了原则性规定，但对约见的程序、事由、答复、时限、结果等没有作明确操作规范。结合各地方出台的相关办法来看，大致可以分为这几个步骤。

一是提出申请。代表法规定代表“可以提出约见本级或者下级有关国家机关负责人”，这表明提起约见的主动权在于代表。一般来说，由代表以书面形式向本级人大常委会代表工作机构提出申请，约见申请应当主题明确、简明扼要，并写明约见对象、内容以及相关建议、意见等。约见事项要基于视察活动中发现的重大问题，对于涉及代表本人及其所在单位或者亲属个人利益的事项，或已进入司法程序、行政复议程序、仲裁程序的案件以及属于学术探讨、产品推介的事项，不得作为约见内容。

二是审核安排。接到申请后，人大常委会代表工作机构应及时报告本级人大常委会负责人并联系有关国家机关负责人，对可以进行约见的，及时协调确定约见的时间、参加人员，制定约见方案。对不宜开展约见的，应及时说明，如《湖北省人民代表大会代表约见国家机关负责人办法》指出应在收到约见申请后7个工作日内向代表作出说明。多位代表同时对同一国家机关负责人提出约见的，可以合并安排。

三是组织实施。约见活动一般由本级人大常委会或其代表工作机构主持。被约见的国家机关负责人应当根据代表提出约见的内容做好相关准备，按时参加约见活动，不得拖延、推诿和回避。约见中，对代表提出的建议、批评和意见，被约见的国家机关负责人要予以回应。

四是跟踪督办。约见结束后，跟踪督办至关重要。一般来说，能够当场答复的应当场答复，并尽快解决；对应该解决的问题但因条件有限，暂时难以解决的，应当如实说明情况，提出解决对策；对确实不能解决的，应当如实说明理由和原因。提出约见的代表对处理情况不满意的，由组织约见活动的人大常委会相关工作机构交有关国家机关重新办理，并跟踪督办，确保“件件有回音、事事有着落”。

代表约见国家机关负责人，既是人大代表执行代表职务的一种方式，也是人大监督工作的重要组成部分。人大代表通过约见国家机关负责人，与国家机关负责人面对面交流，这也是落实代表法中提出的加强“一府一委两院”与代表联系的重要举措，既增强了人大工作的实效性，更快捷地反映人民群众的意愿和诉求，又能及时化解各种社会矛盾，维护社会安定稳定。人大代表约见，一头连着人民的期盼，一边连着政府的回应，让约见双方在对话中增进理解，在监督中达成共识，让民声民意得到有效回应，让政策举措更加精准有力。随着全过程人民民主实践的不断深入，一些地方将代表约见与视察调研、执法检查、专题询问、工作评议等其他监督方式相结合，经过这些有益尝试和探索，相信这一制度定会焕发更加蓬勃的生机与活力。友

（整理/本刊记者 刘青霞）



提升县域医疗卫生服务能力，让群众就近就医更方便

建议人

蒋祖烜，省人大代表、省人大教科文卫委主任委员

建议主题

关于进一步提升县域医疗卫生服务能力的建议

建议内容

近年来，我省全面践行医疗资源下沉要求，县域医疗卫生服务能力显著提升。但由于医疗资源分布不均衡、患者就医习惯等因素，县域外就诊率居高不下。建议：一是加大政策扶持力度。省级医疗机构派驻专家帮扶县域医疗，增大医保报销比例向县级以下医疗机构倾斜力度。二是完善信息化平台建设。完善远程门诊平台；搭建县乡两级远程诊疗系统，实现县域内检查结果互认；建立分级转诊管理平台。三是加强人才引进和培养。支持县域内医院人才引进，有针对性地加强重点专科建设。四是进一步深化医联体建设。

办理效果

该建议由省卫健委主办，省财政厅、省人社厅、省医保局会办。

省委、省政府将深化医改作为实现“三高四新”美好蓝图、改善民生福祉的重大举措。相关部门认真听取群众呼声，积极吸纳代表建议，强化改革系统集成和创新突破，深化医改各项重点工作取得明显成效，特别是在推动医疗资源下沉、实现基层医疗机构高质量发展方面成果丰硕。

在政策扶持方面，一是加大省级支持县域力度。出台《湖南省高水平医院结对帮扶医疗资源薄弱地区医疗机构实施方案》，省财政连续3年共安排专项经费3亿元支持建设。二是加大医保倾斜力度。乡镇卫生院、社区卫生服务机构住院起付标准为200元。城乡居民普通门诊统筹和“两病”门诊费用保障仅限定在基层医疗卫生机构，政策范围内门诊医疗费用不设起付线。6月印发《关于深化基层门诊统筹综合改革试点的通知》，率先在全省37个县市启动试点。

在完善信息化平台建设方面，建设湖南省远程医疗服务与监管平台，截至目前，平台共接入各类医疗机构3413家，注册医务人员9405人；累计开展各类远程诊断业务168万余例。同时，为全省脱贫县村卫生室配备健康一体机。

在提升县域医疗卫生服务能力方面，6月印发《关于深化医药卫生体制改革提升人民健康水平总体方案》。以紧密型县域医共体为抓手，推动牵头医院中级以上职称人员下沉基层不少于半年，1至9月，全省县域医共体下沉人员3049人，服务群众1200余万人次，同时帮助基层开展新技术、新项目200余项，进一步缩小城乡医疗服务差距；通过职称晋升政策刚性约束，落实城市三级医疗机构执业医生晋升副高职称前下基层服务1年的要求，1至9月，全省下派人员2731人，服务群众1300余万人次，开展新技术、新项目300余项，填补部分基层医疗技术空白，让群众在县域内就能享受优质便捷的医疗服务。

在深化医联体建设方面，一是推动长沙市、湘潭市、郴州市3个国家试点城市紧密型城市医疗集团试点工作。二是推动专科联盟扩面提质。制定《湖南省专科联盟管理办法》，建成省级专科联盟62个，市县专科联盟598个。三是全面推进紧密型县域医共体建设。截至6月，全省已建成县域内心电诊断中心86个、医学影像中心83个、医学检验中心31个、病理诊断中心38个、消毒供应中心47个。全省基层医疗卫生机构诊疗量占比达62.54%。截至目前，临湘市、溆浦县、安乡县、衡南县、韶山市5个县市已争取到中央预算内紧密型县域医共体建设项目，每个项目5000万元。友

（整理/谭志勇）

邓光辉：“蹭饭”听民声，履职暖人心

谢 振



邓光辉（左二）在湘乡市虞唐镇人大代表联络站接待群众。 摄影/谢振

“老哥，我来蹭顿饭！”在湘乡市虞唐镇的田垄村舍间，总有一个提着米面油的人叩响村民家门，进门后他就系上围裙在灶台边忙碌，又与乡亲们共坐一桌，笑声朗朗。这位被村民唤作“蹭饭代表”的，正是湘潭市、湘乡市两级人大代表，虞唐镇永星村党总支书记邓光辉。5年来，他家家“蹭饭”听民声，云端架桥直播助农富，在农家灶台边，在升腾的烟火气中，书写履职为民的暖心答卷。

“找食材、做饭、吃饭的过程，能让大家慢慢放下顾虑，说出心里话。”2017年返乡任职的邓光辉，为打破干群隔阂，摸索出带着食材“蹭饭”的“土”办法。在独居老人家里，他发现墙体裂缝纵横，屋顶瓦片摇摇欲坠。聊着聊着，老人叹了口气：“下雨天不敢睡，怕房子塌啊！”放下碗筷，邓光辉立即掏出手机打开湘乡市人大代表履职平台，将危房照片即时上传到人大代表“随手拍”板块，镇人大主席团收到反馈后立即交镇政府处理。当天下午，由镇社会综合事务服务中心、国土所工作人员组成的联合工作组便登门察看，一周内危房改造工程启动。住进修缮一新的房屋时，老人紧握邓光辉的手哽咽道：“这顿饭‘蹭’掉了压在我心上十年的石头！”随着村民主动招呼“来我家吃饭”次数越来越多，邓光辉的民情笔记也越写越厚：“蹭百家饭是长久事，要持续听民声、解民忧。”

谁能想到，厨房成了农产品“上线”的策源地？在“蹭饭”过程中，邓光辉发现家家户户的厨房墙角都堆着农家坛子菜，邓光辉发现了商机。他架起手机化身“线上主播”，助力永星“土货”飞出山沟：半年直播近百场，吸引在线观看人数突破30万人次，销售农产品4000余单，创下30万元销售额。直播间歇，他也关注着弹幕里的诉求：“物流成本太高了！”“打包速度跟不上接单速度啊！”弹幕里的呼声催生了“云仓攻坚行动”——邓光辉通过协调场地、引进设备、组建合作社打包团队，成功实现“上午采摘、下午发货”，日单量从50单升至100单。5月，邓光辉向湘乡市人大常委会提交了关于推进新媒体赋能乡村振兴的建议，希望通过新媒体宣传、自媒体直播途径缩短销售流程、减少中间商，提高农产品销售速度，让虞唐唐菜、茶油以最快速度走向全国，实现消费者与农户双向受益。该建议正在办理中。

一饭一蔬见真情，“蹭饭”间，邓光辉触摸到真实可感的民生温度，一声叹息便化作掷地有声的代表建议。尝过百姓家发黄的自来水，他推动管网改造，让清泉进万家；亲历增公坝淤泥拥堵之困，他提交关于增公坝深度清淤的建议，获得高度重视，湘乡市水利局拨出专项资金办理建议。

邓光辉践行“大兴调查研究”要求，推动有关单位召开现场办公会。针对永星村600余米水渠淤塞和500余亩农田灌溉的燃眉之急，他积极推动湘潭市人大常委会代表工委、市人大农业委、市财政局等15个部门单位的相关人员深入田间地头，在泥泞渠畔现场研商清淤护砌方案，精准提出意见建议，最终成功争取水利专项资金启动水渠清淤及底板硬化工程。针对该村6.5公里狭窄村道影响480户1700人出行安全的难题，他会同镇交管部门实地调查、实测会车风险，推动道路加宽项目进入省级项目库并先行实施护坎加固。

当邓光辉在村民家翻炒辣椒腊肉，灶火映红他带笑的脸庞；当他列席市人大常委会会议，发言铿锵有力——两种场景交融成新时代人大代表为民履职的生动注脚。这位自带食材的“蹭饭代表”，用修葺危房的钢筋、云仓打包的胶带、水渠护砌的石块告诉我们：可感可及的全过程人民民主，就在老人捧着的饭碗里、在农民查收订单的笑容中、在乡村振兴的阡陌上，生生不息。友

黄小飞：一抹“生态绿” 绘就致富图

■ 黄 涛

在桂东县寨前镇中心村，沤江支流清澈见底，两岸石菖蒲随风摇曳，光伏板在阳光下泛着蓝光，高山蔬菜基地里农户正有说有笑地忙碌着……这幅如诗如画、生机盎然的乡村画卷，离不开县人大代表，寨前镇中心村党支部书记、村委会主任黄小飞多年的坚守与奔走。

“我们桂东县最大的优势就是生态，绿水青山是我们最宝贵的财富，保护好它是我们义不容辞的责任。”作为土生土长的寨前镇人，履职以来，黄小飞一直用实际行动守护着湘赣边界这片绿水青山。



黄小飞（左一）调研桂东县沤江流域生态环境治理情况。 摄影/方 霞

2023年初，黄小飞在走访中发现，虽然中心村生态环境总体良好，但仍存在一些隐患，比如河道沿线有生活垃圾、部分村民环保意识不强、农业生产面源污染问题不同程度存在。

更让他担忧的是，当时县里正在规划沤江流域水生态保护与修复工程，施工方为节省成本，计划在河道内采砂。“这会对水生态环境造成破坏。生态环境一旦破坏，恢复起来就难了。必须提前介入，从源头上保护好我们的母亲河。”黄小飞意识到问题的严重性和紧迫性。

在2023年县十六届人大三次会议期间，黄小飞领衔提交了关于加强沤江流域生态保护的建议，提出禁止河道采砂，保护河床原貌；在沿河种植石菖蒲等水生植物，构建生态净化系统；加强环保相关法律法规宣传，提高群众的环保意识。

这件建议得到高度重视。县人大常委会主任会议将其确定为重点处理建议，县水利局、市生态环境局桂东分局等部门专门召开座谈会，听取黄小飞等代表的意见建议。

“有施工方认为在河道采砂可以节省成本，但我们坚持认为生态价值比经济效益更加重要。”黄小飞不仅在会上据理力争，还带着设计方和项目管理方实地考察，展示石菖蒲等植物的净化功能，最终说服他们放弃在河道采砂，实现建议落地。

一年来，沤江流域水生态保护与修复工程顺利推进，3公里河道完成清淤，40余吨淤泥杂物被清理，施工方全程未在河道内采砂。更令人欣喜的是，沿河种植的石菖蒲、芦苇等水生植物长势良好，形成了一道天然美观的生态屏障。

“现在河道更美了，河水更清了，夏天还能看到鱼群游来游去，真是多亏了黄小飞等人大代表坚持禁止在河道采砂，保护了生态环境。”村民李大爷高兴地说。

黄小飞还结合人大代表进代表联络站履职工作，组织开展《湖南省东江湖水环境保护条例》宣讲活动，用当地方言讲解法规条款，让环保理念深入人心。如今，村民的环保意识得到明显提升，河道沿线乱扔垃圾的现象基本消失。

如何让村里的好生态真正变成“金饭碗”，也是黄小飞常常思考的问题。他带领村民发展生态产业，236千瓦的光伏发电项目每年可为村集体增收12万元以上；80亩荒山变身为粽叶种植基地，20余户参与其中实现增收；洽谈引进的桂东欣荣生态农业有限公司在村内建设200亩蔬菜基地，全程使用有机肥生产种植。“我们种植的高山蔬菜品质优、口感佳，销售价格比市场价平均高出20%，而且订单不断、供不应求，生态优势真的转化为了经济优势。”公司负责人说。

如今，中心村河道水质稳定保持在Ⅱ类以上，村里的生态产业蓬勃发展，吸引了不少游客前来观光。黄小飞计划开发粽叶药膳、康养体验等特色项目，探索进一步打通“绿水青山”向“金山银山”融合转化的绿色通道。

“生态保护功在当代、利在千秋，作为人大代表，就是要为老百姓守护好这片绿水青山，让子孙后代都能够享受到这份大自然的无价馈赠。”黄小飞说。如今，黄小飞依然忙碌在生态保护一线，他定期巡查清理河道、调研生态产业发展、听取群众环保诉求……

晨曦中，光伏板熠熠生辉；暮色下，沤江河波光粼粼。行走在青山绿水间，黄小飞用行动诠释着人大代表的责任与担当，擘画乡村振兴的生态新画卷。友

栏目主持/刘青霞

从纸上到手上、到地上

戴志华

近期，笔者到湘西土家族苗族自治州、娄底市、张家界市调研省委人大工作会议精神落实情况，走访了9个县市区，调研了10个乡镇、6个街道、13个代表联络站，实地察看了7个民生实事项目，观摩了一场冷水江市人大代表“民情面对面”（群众意见建议集中交办会）活动，先后同近百位省市县乡人大代表、乡镇（街道）党政“一把手”和人大干部面谈，直观感受各地以落实省委人大工作会议精神为抓手，系统谋划、整体推进，全力把纸上写的变成手中做的、地上立的，推动人大工作机制完善、效能提升，为地方高质量发展提供坚实支撑。

各地以落实省委人大工作会议精神为抓手，系统谋划、整体推进，全力把纸上写的变成手中做的、地上立的，推动人大工作机制完善、效能提升，为地方高质量发展提供坚实支撑。

清单制：协同攻坚的“大合唱”

任务清单、责任清单、整改清单等系列工作清单，是各地落实省委人大工作会议精神、一钉一铆抓落实的重要载体和方式。

湘西自治州委抓实领导责任，主要领导带头落实“四个一”要求，主持召开州委人大工作会议，制定新时代全州人大工作高质量发展重点任务责任清单，建立“九纳入一健全”“四个一”制度，将5个方面20项重点任务纳入年度督查考核。娄底市委印发任务分工方案，将落实省委人大工作会议精神细化为96项具体工作，相关部门按文件要求将任务纳入年度工作计划。娄底市委深化改革领导小组将完善县乡两级民生实事项目人大代表票决制和健全各方有序参与立法工作制度列为重点改革事项；市委宣传部统筹力量，高质量办好《娄底日报》“民主与法治”专版、娄底电视台“人大之窗”专栏、娄底新闻网“人大之声”专页；市委巡察办将人大监督成果作为对被巡察单位评价的重要依据；市委党校（行政学院）将学习人民代表大会制度基本理论纳入教学计划；市社科联将落实省委人大工作会议精神调查研究作为2025年度市级社会科学重大研究课题。张家界市委出台责任分解方案，将落实省委人大工作会议精神细化为5个方面54项具体任务，分解落实到8个党委工作部门、7个政府主要部门和“一委两院”，以及区县委、人大常委会、政府等，逐一量化工作目标和要求。

三市（州）人大常委会出台细化清单，及时召开调度会、推进会，县级人大常委会以季度讲评会等形式，统筹发力、靶向施策，推动省委人大工作会议精神不断走深走实。

精准化：联系指导的“大变革”

“落实省委人大工作会议精神是一份高难度考卷，全省各级人大及其常委会不仅要提升本级答卷能力，更要不断提升联系指导下级人大工作的能力，进一步完善机制。”娄底市人大常委会负责人坦言，基层反映在工作实践中有抓不准、抓不实的地方，一些新上任的乡镇人大主席、人大街道工委主任更有种使不上劲的感觉。娄底市将基层人大工作规范体系从省里的“两规则四办法”拓展为“两指南两清单两规则六办法”，把相关领域的工作一一划线标点，让大家“菜谱式”落实。“这不但解决了干什么、怎么干的问题，更推动破解了基层人大工作不均衡、不规范的问题。”娄底市人大常委会研究室负责人说。

精准化指导、标准化落实是推动省委人大工作会议精神落地见效的不二法门。湘西自治州人大常委会办公室编印的《乡镇人大规范化建设工作指南》，包含108个问题解答、78个样式和范例、17份法规文件和参考资料，为基层打造了一本一看就会的工具书。永顺县人大常委会主任会议成员包片、委室包乡镇（街道），建立常态化指导机制，推动基层人大工作全面步入规范化轨道。张家界市人大常委会指导建立乡镇人大主席（人大街道工委主任）聚焦主责主业职责分工、民生实事人大代表票决项目资金预算保障、“一府一委两院”支持配合人大工作等6张责任清单，区县人大常委会建立乡镇人大（人大街道工委）月工作指导清单，坚持“周联系、月指导、季评价”。

“以前上级布置什么我们就做什么，现在是我们需要什么上级就指导什么，工作上手快多了。”桑植县刘家坪白族乡人大主席拿着一摞有圈圈点点标记的工作资料和学习笔记如是说。

督导式：深入落实的“硬抓手”

执行问效是确保工作落地的有效闭环。省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见明确要求，地方各级党委要“加大对党中央和省委关于人大工作和建设的重要会议及文件精神贯彻落实情况的督促督导力度”。笔者在调研中了解到，市（州）委督查、市（州）人大常委会调研、县级人大常委会讲评，已成为压实责任、提升质效的重要机制。湘西自治州委、州人大常委会与州政府开展联合督查，对“八纳入一健全”和前期向市县交办的问题逐一过筛、逐项对账，确保问题真改实改。娄底市扎实推进“全市基层人大工作加强年”活动，市县两级将党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况，纳入领导班子和领导干部年度考核、基层党建述职评议和巡视巡察内容，市委督查室牵头督查落实情况。张家界市人大常委会主任会议成员以“四不两直”方式，深入4个区县、14个乡镇（街道）调研落实情况，梳理形成问题清单，向相关区县和市直部门交办整改。

“党委年度督查和人大专项调研，是确保省委人大工作会议精神落地的重要机制。”湘西自治州人大常委会负责人对此深有体会。

创新性：人大工作的“新气象”

省委人大工作会议精神最核心的指向，就是推动新时代全省人大工作高质量发展，更好把制度优势转化为治理效能。人大工作创新发展是最有说服力的落实指标。在基层，各地人大及其常委会助力高质量发展、高品质生活、高效能治理，创造性落实省委人大工作会议精神。

为护航高质量发展铸剑，湘西自治州制定实施全国首部县域矿山生态修复地方性法规，创新建立湘鄂渝两州六县协同实施酉水河保护条例人大监督机制；张家界市体系化推进旅游市场秩序管理规定、城乡建筑风貌管理条例、平安景区建设条例立法修法。向破解治理难题发力，娄底市多维度监督法治政府建设，开展执法司法“面对面”，“人大监督、府院联动、院企联动”推动解决“执行难”，人大监督、检察监督推动行政执法与刑事司法有效衔接，对31个政府工作部门依法行政情况进行全覆盖满意度测评。向群众身边的民主探索，冷水江市人大常委会组织“人大主导、群众主问、政府主答、代表主评、媒体社会监督”的民情面对面活动，已开展8场，推动解决民生问题32个。为融入基层治理出招，桑植县设立人大代表调解室5个，邀请76名省市县人大代表担任特邀调解员。双峰县锁石镇人大出台禁塑禁燃决定；吉首市己略乡人大通过简办红白喜事决定，为解决基层“必须管又不好管的事”提供制度保障。

实效度：履职担当的“金标准”

“落实好省委人大工作会议精神，最关键的是地方人大工作，特别是和群众直接相关的工作，要有一个全面的提升。”双峰县人大常委会负责人介绍，双峰县发挥代表联络站的“前哨”阵地作用，设立“民情信箱”，定期集中会商、交办群众意见，还探索“阵地跟项目走、代表围发展转”，在城市更新、乡村振兴、产业小镇建设等重点项目设置临时联络站，实时收集意见、化解矛盾，被群众称为“最有效的民情窗口”。

这次调研，我们看到各级人大代表在落实省委人大工作会议精神中展现出的履职热情与实效。永顺县松柏镇人大代表联络站瞄准产业堵点，推动猕猴桃品改项目入选县级民生实事；芙蓉镇人大发挥代表作用，通过听证有效平衡景区调价与各方利益。龙山县推动代表联络站进集市，桑植县设立营商环境人大代表监测点，花垣县黄金茶产业链代表联络站瞄准夏秋茶发力，“民呼我应”成为代表履职常态。娄底市六届人大代表娄星区第二小组坚持“一年办好一件民生实事”，推动解决老城区内涝点问题，为5000余人的第四中学建成人行天桥，改造长青街老汽车站段堵点等，被誉为“最有行动力的代表小组”。

我们还看到，一些经典工作“老树新枝”。基层民生实事项目人大代表票决制在全省乡镇全覆盖的基础上，各地推进街道居民议事组织建设时，成功移植从项目库建设到最终满意度测评的全套工作机制，并从建设领域向公共服务领域拓展，基层实事越办越顺。桑植县委高度重视民生实事项目人大代表票决制工作，探索县域统筹、人大主导、行业参与、乡镇（街道）票决、财政配套的机制，今年在县级层面协调673万元投入乡镇（街道）民生实事工作。永定区人大常委会对本届以来全区9000余万元水利发展专项资金开展“四问两评”。双峰县人大常委会出台乡镇人大行使决定决议权实施办法。各地县乡两级深入贯彻实施监督法，不断完善对人大及其常委会选举任命人员和政府工作部门工作评议机制。

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。在推进新时代人大工作高质量发展的新征程上，全省各级人大工作者、人大代表正以落实省委人大工作会议精神为笔墨，在湖湘大地写下精彩的履职答卷。

（作者系省人大常委会研究室副主任）

弘扬宪法精神 彰显制度优势

长沙市雨花区人大常委会

建好用好宪法公园，开通立法征集民意“直通车”，认真履行宪法赋予的职权，营造遵守宪法氛围，推动宪法在雨花区有效实施。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。长沙市雨花区人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，认真履行宪法实施责任，大力弘扬宪法精神，彰显人民代表大会制度优势，始终做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

建设宪法公园，夯实民主法治根基

2024年12月，雨花区建成全省规模最大、功能最全的圭塘河宪法公园，协助市人大常委会出台加强圭塘河宪法公园使用管理的决定，打造全省宣传展示宪法制定和发展完善历程，以及民主法治实践成果的重要场所。

打造宣传习近平法治思想的新高地。在圭塘河宪法公园建设寻宪之程、制宪之路、崇宪之识、行宪之道4个展馆，组织省内外100多批次参观者回顾中国共产党带领中国人民探索依宪治国、依宪执政的光辉历程，宣传习近平法治思想和湖南省、长沙市民主法治建设的重大成果。香港长沙联谊会100多人参观4个展馆后，高度评价国家民主政治建设取得的新成就。打造践行全过程人民民主的新阵地。建立区人大代表联络中心站和公共法律服务站，为落实“两个联系”、保障代表和群众参与民主法治实践提供平台支撑。区人大代表联络中心站涵盖陈列展览、数字交互、学习研究3个区域，重点围绕民生实事项目人大代表票决制、代表联络站“建管用”等工作，听取群众意见建议，推动人大工作更接地气、更聚民意。公共法律服务工作站设有法律图书室、模拟法庭、法律讲堂，为群众提供纠纷调解、普法宣传、法律咨询等一站式法律服务。打造群众开展公益活动的新平台。实行免费开放政策，支持群众在圭塘河宪法公园开展入伍仪式、研学实践、成人仪式、毕业仪式、集体婚礼等活动。与雨花融媒体中心和泰禹小学共同开设“行走的思政课”，制作《探秘宝藏公园！这场宪法之旅超有趣》短视频，向广大市民群众和学生介绍圭塘河宪法公园的布局、功能和意义，让宪法精神走进千家万户。

汇聚民意民智，助推以良法保障善治

区人大常委会充分发挥同升、经纬、中楚3个立法联系点和部分代表联络站的作用，积极组织人大代表、法律专家和群众代表参与立法全过程，以基层声音夯实立法的民意基础。

架起征集立法建议“直通车”。围绕新修改的代表法、民营经济促进法、治安管理处罚法等15部法律法规的制定或修改，征集群众建议175条，其中多条意见被相关立法机关采纳，切实推动立法为民理念落地。同升街道立法联系点在代表法修改意见征集中，收集群众建议25条，其中5条建议被全国人大采纳，推动完善代表履职保障机制。奏响协同立法研究“协作曲”。围绕全面推进乡村振兴、长沙建设全球研发中心城市的法治保障等9个地方立法项目，广泛听取各方意见建议，助推立法项目更具合理性和可操作性。积极配合市人大常委会开展《岳麓山风景名胜区保护条例》立法后评估，提出有针对性的修改建议，助力统筹景区保护与周边社区发展。协助开展《长沙市轨道交通条例》释义工作，组织法律专家对条例条款进行精准解读，便于部门规范执法、企业依法经营、市民严格守法。搭建普及法律知识“宣传窗”。每年的国家宪法日，依托基层立法联系点和代表联络站常态化开展宪法精神宣讲会、法律咨询、法律知识抢答等活动，发放宣传资料3000多份，打造市民学习宪法知识、传播法治文化的重要平台。指导立法联系点和普法责任单位开展“信访法治宣传月”等系列主题普法活动，提高群众对重点领域法律的知晓度。邀请律师代表、司法工作者、法律专家定期驻点开展法律讲座与咨询服务，为群众解答劳动权益、婚姻家庭、产权保护等法律问题，将法治宣传与民生服务深度融合。

履行法定职权，推动宪法有效实施

区人大常委会认真履行宪法赋予的决定、监督、任免权，全力推动宪法有效实施。依法行使决定权。健全完善雨花区人大常委会讨论决定重大事项办法和协调机制，依法对棚户区改造、财政预算调整、上年度财政决算、审计工作等重点监督事项，作出决议决定41项，促进重大事项决策科学化、民主化。依法行使监督权。围绕营商环境优化、国有资产管理、“十五五”规划编制、法治政府建设等重点，听取和审议专项工作报告

推进信访工作法治化

敬政豪

全面推进信访工作法治化，是维护群众合法权益、增强司法公信力的必然要求，是规范信访工作秩序、提高矛盾化解效能的关键路径，是推进法治社会建设、筑牢社会和谐稳定根基的重要举措。

规范办理流程是基础。登记阶段，对属于法定信访事项的依法登记；对涉法涉诉、纪检监察等不属于信访渠道的事项，登记后及时告知信访人通过法定途径解决，避免“程序空转”。受理阶段，对不予受理的信访事项，书面告知依据；对跨区域、跨部门的复杂事项，依法界定管辖权限。办理阶段，制定统一的操作规范，依法依规调查核实情况，充分听取信访人意见，客观公正作出处理，避免“以情代法”。审核阶段，聚焦“程序合法性”和“实体合法性”，对不符合法治要求的退回重办；实行审核“签字背书”制度，审核人对处理意见的合法性负责。

聚焦矛盾化解是核心。创新化解模式，充分发挥人大代表、政协委员和离退休老干部、老党员等群体的作用，综合运用教育、调解、协商等多种方式，在法律框架内寻求各方利益的最大公约数，促使当事人达成共识。开辟执行新路径，对多次重复信访、长年无法执行等“硬骨头”案件，创新工作方法，灵活运用交叉执行等方式，有效打破地方保护主义和人情干扰，为解决“执行难”提供新路径。运用处理新方式，对于信访人的合理诉求，想尽办法执行到位；对于不合理诉求，耐心细致做好解释疏导工作，从思想根源上解开群众心结；对于违法行为，进行法治宣传和教育。

发挥监督作用是重点。拓宽监督渠道，开设法治监督专线，接受信访人对办理程序合法性、法律适用准确性的监督，在信访信息系统设置“法治监督”专栏，实现线上线下监督渠道全覆盖。构建监督体系，党委和政府适时开展专项督查，信访工作联席会议办公室经常开展督查，信访部门根据工作需要随时进行督查，深化协同监督，确保信访工作高效有序运行。

健全工作机制是保障。完善信访沟通机制，落实信访告知制度，明确告知诉讼、仲裁等法定救济途径与信访渠道的边界，引导群众依法选择维权方式。优化信访办理机制，制定法律文书标准化模板，处理意见书明确引用具体法律条文，对不予支持的诉求，详细说明相关规定。规范诉访分离机制，制定《诉访事项分类识别指引》，建立诉访衔接台账，信访部门与法院、检察院等司法机关定期对接分流事项进展。公开信访查询机制，搭建法治进度在线查询平台，让群众实时了解办理动态，减少办理过程中的重复信访行为。

（作者系邵阳市信访局办公室副主任）

77个，组织视察和调研68次，开展12345市民热线和“法官、检察官、人民警察”专项工作评议，聚焦圭塘河流域洪涝灾害防御能力建设和管理情况开展专题询问，助推党中央的决策部署在雨花区落地见效。对义务教育、安全生产、大气污染防治等法律法规开展执法检查，确保法律法规有效实施。强化对就业、养老、教育“双减”、物业管理、社会保险基金管理等民生工作的监督，促成人大代表票决的42件民生实事落地，督办代表建议361件，持续增强群众的幸福感、获得感、安全感。建成38个高标准人大代表联络站，组建多个专业代表联络站，接待群众2300人次，助力解决问题400余个。依法行使任免权。坚持党管干部与人大依法选举任免干部相统一，进一步规范法律知识考试、任前陈词、民主表决等程序，共任免国家机关工作人员551人次。严格落实宪法宣誓制度，组织宪法宣誓16场次，激励被任命人员恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命。

扛牢政治责任，厚植尊宪守法新风

区人大常委会加强备案审查工作，深入推进法治宣传教育，在全区营造尊崇宪法的良好氛围。强化理论武装，提升履职能力。组织常委会组成人员和机关干部开展专题学习，准确把握人大在推进民主法治建设中的职责。将宪法、代表法、监督法等法律知识纳入代表履职培训的必修课程，不断提升代表政治素养与法律水平。严格备案审查，维护法治统一。修订规范性文件备案审查办法，完善审查事项，实现备案审查全覆盖。连续3年听取和审议规范性文件备案审查报告，推动备案审查工作提质增效。建成区级备案审查信息平台，实现报备文件全面网上公开，保障人民群众知情权和监督权。办好“法律讲堂”，助推依法治区。连续3年开设“法律讲堂”，讲授法律37部，推动宪法法律宣传教育向机关、部门、镇街延伸，引导基层干部和群众自觉守法用法，提升基层治理法治化水平。

践行全过程人民民主 切实维护民生民利

邱山东

用活民意收集平台，激发民主议事活力，提升民生服务质效，让民生幸福可感可及。

浏阳市人大及其常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入践行全过程人民民主，积极探索民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评的浏阳民主实践。

用活民意收集平台。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著的优越性，关键在于深深植根于人民之中。开展好人大工作的重要前提，就是要密切联系人民群众，把人民群众的关心关切找准确、难点诉求摸清楚。一要让问题“有处讲”。积极推广运用“湖南智慧人大”平台，指导乡镇人大在居民密集、交通便利的村（社区）设立88个代表联络站，固定每月15日为代表进站日，公布进站代表名单及其联系方式，打造了经开区人大代表联络站、大瑶镇花炮行业代表联络站、永安镇芦塘村人大代表联络站等一批专业站、特色站、示范站。二要让意见“有人听”。全面动员五级人大代表就地就近联系群众，积极参加“代表接待日”“代表向选民述职”等活动，特别是推动领导干部中的代表、“三官一员”等国家机关工作人员进站，倾听群众心声、宣讲政策方针、现场答疑解惑。全市五级人大代表及“三官一员”进站接待群众1200余人次，架起了党委政府与群众顺畅沟通的“连心桥”。三要让事情“有着落”。在代表联络站全面推行群众反映意见清单交办制度，因地制宜实施“代表进站、部门跟办”“代表回音墙”“民情议事会”等工作机制，细化意见登记、交办、督办、反馈各环节要求，有力推动了“开通开元路公交车”“增设烟花燃放临时观看点”“对第三方测评费用进行优化调整”等一大批群众诉求办成人民满意的民生实事。

激发民主议事活力。做好新时代人大工作，主体是代表、力量在代表、活力靠代表。市人大常委会坚持代表主体地位，常态化组织代表参加常委会会议、视察调研、专项工作评议、专题询问、执法检查等，充分激发代表履职热情和活力。一是意见由代表收集。围绕各项监督活动主题，将代表编入监督工作小组，有序组织代表进站点、进企业、进乡镇、进部门参与前期调研、收集群众意见建议，并鼓励代表通过微信、电话等方式征集问题线索，最大限度拓宽社情民意反映渠道。二是问题由代表确定。在营商环境优化专题询问环节，充分尊重代表意愿，邀请基层代表共同梳理、确定问题清单。专题询问会议特别设置自由发问环节，基层代表和市场主体代表就营商环境问题当场向政府部门主要负责人提问，部门负责人现场作答，在“一问一答”中促进问题解决。三是结果由代表评定。在审议意见落实、政府专项工作评议、营商环境优化专项监督等工作验收测评阶段，组织代表开展实地验收，并进行满意度测评，努力让代表、群众“满不满意”成为政府工作“达不达标”的重要衡量标准。在代表的监督推动下，花炮企业林业用地难、复工审批繁琐、项目财政预算评审时间长等难题得到有效解决。

提升民生服务质效。践行全过程人民民主的最终目的在于将制度优势转化为治理效能。一是抓实建议办理，诉求回应更直接。代表建议集中反映了民生期盼。针对过去建议办理中的“解释型”“被满意”现象，市人大常委会推动领导干部率先垂范，市委、市人大常委会、市政府有关领导牵头领办督办代表建议，示范引领部门落实办理全程“三见面”等机制，与代表和群众面对面沟通，并在建议办理后逐一核实完成度、测评满意度。本届以来，建议办理测评满意率较届初提高11.2%。特别是“规范‘120’无障碍环境建设”“整治居民区飞线充电”“加强牛肉羊肉检疫检验”等代表建议，与公益诉讼检察建议实现双向衔接转化，直接有效回应群众诉求。二是督办好民生项目，民生改善更具体。民生实事项目直接关乎人民群众的获得感。每年票决确定民生实事项目后，市人大常委会有关工作机构邀请代表、群众担任项目“推荐员”“观察员”“联审员”，对项目实行全过程监督，助推项目建成投运，让民生幸福可感可及。三是拓宽参与渠道，民主管理更有序。在集里街道试点居民议事会议制度，指导成立第一届居民议事会，完善有关议事规则。65名来自各行各业的议事员积极投身街道公共事务管理和监督，推动完成了西南环线一期周边道路改造等4个街道民生实事项目。

（作者系浏阳市人大常委会主任）

多元治理发展基层民主

刘红丹

如何将全过程人民民主这一重大理念在基层治理中落地生根、延伸拓展？衡阳市石鼓区人大常委会深刻领悟坚持和发展全过程人民民主的核心要义，紧扣中心大局，以落实省委人大工作会议精神为行动指南，构建“深耕街道议事沃土、激活乡村自治基因、贯通产业赋能脉络”的实践体系，在延伸民意“毛细血管”中破解治理难题，在激发自治“源头活水”中筑牢善治根基，在架设发展“服务桥梁”中释放创新动能，打造民意吸纳更畅通、民智汇集更高效、民生改善更可感的基层民主实践新范式。

深耕街道议事“试验田”，以协商民主解锁共治密码。针对传统治理中民意表达碎片化、决策落实“悬浮化”等痛点，石鼓区人大常委会以创新议事机制破题。在五一街道、潇湘街道率先构建“1+7+X”多元共治架构——以人大代表为轴心，联动政协委员、工商界代表、群众代表等7类主体，动态吸纳法律顾问、规划师等专业力量。议事实践依托“线上议事墙、线下议事厅”双平台，从老旧小区加装电梯维护到社区养老服务中心建设，实现议题征集、协商、决议全流程阳光化运行，2025年以来累计破解民生堵点50余个。青山街道立法联系点借力数字赋能，创新实施的线上平台三日内汇集民意、三方专家半月内论证建议、三个月内推动成果转化的“三三制”工作法吸纳群众意见130余条，其中“老城区充电桩升级”建议被纳入2025年街道重点民生实事项目，通过推动项目落地，惠及居民2.3万户。社区卫生服务中心扩建项目通过代表协调“绿色通道”，审批周期压缩60%。这场从“政府端菜”到“群众点单”的治理变革，让民主从抽象的理念化作老旧小区里新亮的电梯灯、社区养老餐桌上升腾的热气。

激活乡村自治“源动力”，以“五员模式”创造“五共生态”。乡村振兴需久久为功。石鼓区人大常委会在角山镇探索出一条“代表搭台、村民唱戏”的特色路径，通过推行“代表当五员”履职模式，衍生出“五员促五共”治理生态。人大代表在当好政策宣讲员、民情联络员、矛盾调解员、发展参谋员、新风倡导员的过程中助推乡村大事小情共商共识共建共治。在人大代表组织的屋场恳谈会上，村民自主拟定村规民约“四步法”，即屋场夜话征集诉求、村民大会民主表决、推选“三老”理事监督、党员干部带头践约。该机制使高额彩礼陋习得到遏制，就地化解纠纷28起，红白事支出下降70%。拆除空心房曾是乡村治理“硬骨头”。人大代表联合片长、组长、邻长“三长”带头拆除自家闲置房，政府出台配套拆旧建新政策，实现全镇拆除4万平方米“零上访”。村民自发筹资80万元投工投劳，建成32个美丽屋场，智慧安防系统精准布控165个AI摄像头，“门前三包、轮值管护”制度让乡村颜值与安全指数双提升。农文旅环线在代表推动下串联28家农企，“稻香艺术节”“星空民宿”等品牌2025年上半年吸引游客270万人次，旅游收入26.35亿元。从“干部满头汗，群众背手看”到“众人议村事，齐心建家园”，石鼓乡村的蝶变印证民主的“慢功夫”恰是善治的“深根基”。

> 深耕街道议事“试验田”，激活乡村自治“源动力”，打通产业赋能“中梗阻”，打造基层民主实践新范式。

打通产业赋能“中梗阻”，以专业履职激活发展引擎。产业高质量发展需精准破题。石鼓区人大常委会创新开展“代表显身手、当表率、促发展”主题活动，号召人大代表到“链”上履职。在智能衡器计量产业园设立产业链人大代表联络站，区委主要领导任站长，四级人大代表组建15个专业攻坚小组，每季度落实“四个一”行动，即开展一次调研、提出一件建议、解决一个难题、办理一件实事。针对企业融资难，人大代表协调衡阳农商银行推出“科创贷”，授信3500万元；针对质谱仪研发技术瓶颈，代表联络站促成国防科大科研团队驻点攻关。园区首开区年产值破百亿，吸引7家上市公司入驻。建立“24小时响应、分级交办、台账销号、成效回访”全链条督办机制，代表履职积分管理设置硬指标，要求企业诉求解决率达90%、政策落地周期压缩至15个工作日内，2025年推动办好养老托育机构建设、中燃百江燃气站搬迁等建议20余件。当代表从“会议桌”走向“生产线”，履职效能转化为智能车间里精密仪器的嗡鸣声、流水线上高效运转的机械臂，更转化为民生账本上的幸福指数。

（作者系衡阳市石鼓区人大常委会主任）

着力做好乡镇人大监督工作

陈黎明

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。笔者从三个方面就如何进一步贯彻落实中央人大工作会议和省委人大工作会议精神，做好乡镇人大监督工作，谈点认识与体会。

> 紧紧围绕中心开展人大监督工作，不断健全民生实事项目人大代表票决制，全面提升人大代表履职能力。

紧紧围绕中心开展人大监督工作。乡镇人大要紧紧围绕中心工作，对事关改革发展稳定大局的重大事项、重要问题，对人民群众普遍关心关注的热点难点问题开展监督。进一步加强民主民意表达平台和载体建设，建好用好代表联络站，积极组织“一府一委两院”人员、“三官一员一律”及人大代表走进代表联络站，充分听取群众意见建议，完善吸纳民意、汇集民智工作机制。将代表联络“二维码”张贴到各选区，让群众在家门口就能和代表交流，提出意见建议。有效发挥人大监督职能。要把党的领导作为监督工作的根本，通过正确行使监督权，使党的路线、方针、政策、主张在政府层面得到有效执行、全面贯彻。切实把人民群众的期盼和意愿作为人大监督工作的重点，以法治思维，紧紧围绕人民群众关注的教育、医疗、环保、出行、农业基础设施等民生领域，推动解决人民群众“急难愁盼”问题。严格遵循集体行使职权向社会公开的原则，把人大监督置于人民群众的监督之下，让人民群众看到人大监督的全流程及产生的实实在在的成效。围绕人民群众所思所盼，始终坚持问题导向，提出有分量、有价值、有针对性和可操作性的监督意见。同时，加强对监督意见的跟踪督办，一抓到底，务求实效。

不断健全民生实事项目人大代表票决制。实施代表票决制是践行全过程人民民主的生动实践，是坚持和完善人民当家作主制度体系的题中应有之义。夯实项目征集环节，政府应主动发挥项目征集的主导作用，在人大代表及人民群众中广泛开展项目征集工作，确保项目建议提得实而准，真正反映民心民愿。夯实项目评审环节，政府应将候选项目的名称、背景、内容、区域、实施主体、资金及来源、完成时限、目标绩效等印发给人大代表，让人大代表充分审议，以便选准选好实施项目。夯实项目监督环节，对每一个实施项目实行公示牌制度，明确项目内容、完成时限、目标绩效、监督主体等内容；建立一季一督查、半年一报告、一年一测评的督导机制。夯实项目经费保障环节，项目不要“贪大求全”，要聚焦人民群众的真心愿和迫切需要解决的眼前事、揪心事。政府每年应保证民生实事项目（含代表“微心愿”）专项经费预算，并积极向上级争取经费，确保票决确定的民生实事项目真正得到落实。

全面提升人大代表履职能力。人大工作的基础在代表，作用靠代表，成效看代表。要切实加强代表履职能力建设，认真做好代表工作。以学习促履职能力提升，经常性组织人大代表加强对习近平总书记重要讲话和指示批示精神，中央决策部署和省、市、县委的工作要求，经济、社会、法律等专业知识，以及人大履职知识的学习，引导人大代表进一步提升履职能力。以作风树形象，引导人大代表带头模范遵纪守法，维护宪法和法律的尊严与权威；自觉守公德、严私德，深入贯彻中央八项规定精神，始终做到心有所畏、言有所戒、行有所止，争当廉洁自律、公道正派、勤勉尽责的表率。以实干彰典型，立足生产生活实际，发挥代表自身优势，在经济和社会建设中积极建功立业，在本行业、本区域、本岗位上树立标杆、当好典型，主动投身项目建设、产业发展、乡村振兴、生态环保等重大任务，始终奔走在服务人民生产生活的基层一线，用实际行动展现人大代表的履职风采。如引导群众远离电信网络诈骗，组织群众进行产业培训，带领群众完善基础设施和亮化建设，积极参与基层治理（议事堂、家风馆、网格治理、典型引路等），努力调解群众矛盾纠纷，真正成为群众身边最可爱、最亲近、最值得信任的人。以评议论绩效，重视人大代表向原选区选民述职工作，让代表接受选民的评议；及时完善代表履职档案，将自评与他评相结合，真正反映代表的履职能力；强化代表履职评议结果的应用，向同级党委汇报，并通报代表所在选区、代表个人及其所在单位。

（作者系炎陵县人大常委会主任）

多措并举，擦亮基层民主平台底色

李 宪

近年来，城步苗族自治县人大常委会立足民族地区实际，以平台建设为抓手，以务实管用为导向，创新推行平台与履职、法治、宣教相结合的工作模式，谱写全过程人民民主苗乡实践新篇章。

打造代表履职“前沿阵地”。县人大常委会把代表联络站建设作为夯实代表工作的重要抓手，让代表以联络站为阵地，深入基层一线，站在工作前排，展现履职新作为。重大任务尽锐出战。6月24日，桃林村代表联络站组织23名县乡人大代表，采用“暗访先行、实地抽查、线索收集”的方式，在古民居建筑集中区、景区道路交通要道、地质灾害易发区三大领域，开展“安全生产微检查”，织密乡村安全监督网，得到广大群众点赞。今年来，全县人大系统紧跟省、市人大常委会的统一安排部署和县委的工作中心，通过代表联络站统筹调度，上下联动、左右协同，扎实开展安全生产、生态环保等法律法规执法检查16次，发现和反馈问题128个，重点跟踪督办问题32个。重要时段闻令而“动”。今年来，县人大常委会引导各级人大代表依托代表联络站的辐射功能，在森林防火、暑期防溺水等重要区域、重点时段，主动出击、积极作为，向群众发出《森林防火倡议书》《防未成年人溺水须知》等宣传单6453份，化解森林火患136起，在重点区域开展安全巡逻1265人次，得到群众一致好评。重点领域定点“突破”。6月至8月，丹口镇代表联络站组织驻站代表深入南竹基地和企业调研，切实解决管理粗放、基础薄弱、企业规模小、销售渠道窄等问题，预计年加工产值达2300余万元。今年来，县人大常委会引导各代表联络站把站点精准设在重点产业前端、困难企业车间、基层治理盲区，为企业化解难题235个，化解各类矛盾纠纷376起。

夯实基层发展“法治堡垒”。县人大常委会把桃林村市级基层立法联系点作为全过程人民民主在法治领域的实践支点，推动立法普法齐头并进。多维度打造平台。发挥桃林村作为少数民族传统特色村寨的优势，着力打造“一路一桥一室一厅四店”市级基层立法联系点的“城步样板”，同时在南山风景名胜区、蓬瀛红色教育基地、民族展览馆3个具有地域特色且人员聚集区域设置立法信息采集点，形成“1+3”多维度基层立法联系平台，使“立法直通车”更便捷、更顺畅、更有效。多渠道汇集民意。通过“板凳会”“院落会”“老妈厨房”“风雨桥问策”等方式和群众面对面、心贴心交流，为市县立法广泛收集意见建议16条。充分发挥基层立法联系点的独特作用，制定《城步苗族自治县巫水保护条例》《城步苗族自治县油茶文化传承与发展条例》。多方式释法说法。定期组织村民收听收看法律讲座等音视频，开展有关山林纠纷、土地流转、防溺水等与群众生活息息相关的释法说法活动，创新开展“扫码学法”工作，在村民聚集处张贴学法二维码，不断提升人民群众学法崇法守法用法意识。

> 创新推行平台与履职、法治、宣教相结合的工作模式，谱写全过程人民民主苗乡实践新篇章。

搭建制度优势“宣教平台”。县人大常委会在民族体育中心创新打造了人民代表大会制度研学基地，大力推行“基地+”工作模式，让习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想浸润苗乡大地。与县委党校建立教学合作机制，将人大代表、人大工作者、党员干部的学习培训带到基层课堂，不断增强根本政治制度自信和认同。6月16日，县委党校2025年中青年干部培训班近百名学员赴研学基地进行专题学习和实地观摩，学员们通过图文展板、视频资料、实物展品及多媒体互动等多种形式，深入了解人民代表大会制度的发展历程和城步人大工作的生动实践。将学习人民代表大会制度理论纳入周边中小学的思政教育课程，定期组织中小学生到研学基地参观学习。同时，邀请全国人大代表杨进军和部分履职优秀的省、市、县人大代表到基地开展“代表叙事”活动，分享为民服务的履职事迹，邀请法官、检察官和警官进入基地开展“三官说法”活动，提升广大学子的法治信仰。根据苗族民俗特点，将人民代表大会制度的丰富内涵与民族文化有机融合，精心制作“法治山歌”300余首，发放“法治山歌”小册子6000余本。同时，安排县人大常委会组成人员、常委会工作机构和办事机构负责人及党校专家等定期开展人大履职知识宣讲。

（作者系城步苗族自治县人大常委会主任）

以高质量建议办理践行全过程人民民主

王仁庆

办好代表建议是践行全过程人民民主的重要途径。近年来，资兴市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣“内容高质量、办理高质量”目标，以“提有深度、督有力度、评有温度”为抓手，不断健全代表建议办理全链条闭环工作机制，助推解决发展难题，回应民生关切，代表满意率逐年提升，进一步丰富和发展了全过程人民民主的基层实践。

> “提有深度、督有力度、评有温度”，不断健全代表建议办理全链条闭环工作机制，助推解决发展难题。

坚持“提有深度”，确保代表建议质量。以“内容高质量”作为代表建议办理高质量的前提和基础。一是夯实履职基础。将代表履职培训作为首要任务，制定专项计划，分层次开展初任、专题及能力提升培训，把高质量建议撰写纳入培训的重要内容。通过为代表订阅人大报刊、邀请专家辅导、组织经验交流等方式，为代表履职赋能。二是拓宽信息渠道。主动邀请代表列席常委会会议、参与视察调研、执法检查等工作，提供精准信息支撑。开通“资兴人大”微信公众号、创新搭建代表微信群等“民意直通车”，持续推动代表联络站提质升级。引导代表发挥专业特长，结合乡村振兴、灾后重建等中心工作及教育、医疗等民生热点，全方位收集群众意见，确保建议更接地气。三是从严审核把关。牢固树立“无调研不建议、无实质内容不建议”的工作导向，针对建议中情况不实、内容空洞、对策笼统等问题，引导代表再调研、再修改、再完善。对法定不应提或超出市本级职权的事项，与代表及时沟通反馈，杜绝无效建议。

坚持“督有力度”，优化建议办理机制。以刚性监督推动代表建议办理制度化、规范化，确保代表建议“办理高质量”。一是“面对面”精准交办。将代表建议分类整理形成目录，广泛征求市人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构、市政府办公室和承办单位意见，修改完善后召开代表建议交办会逐一归口办理，确保代表建议“交得下、交得准、办得了”。二是“点对点”压实责任。制定代表建议、批评和意见工作办法，明确市长负总责、分管副市长牵头调度、承办单位负责人为第一责任人的责任体系，做到“定责任、定人员、定举措”。每年选取部分有代表性的建议进行重点督办，由市委书记牵头督办1件，其它重点处理代表建议由市人大常委会主任会议成员牵头督办。2025年，市委书记牵头督办的关于振兴资兴市柑橘产业的建议等9件重点处理代表建议均已办复，代表满意率达100%。三是“手拉手”联合督办。对办理难度大、涉及面广、代表反映强烈的建议，由各对口督办单位与有关承办单位，以及提出建议的代表，通过座谈沟通、现场察看等方式协调办理。年中，市人大常委会代表工委、市委督查室、市政府督查室组成联合督查组，对承办代表建议较多的单位进行督查，共同研究分析情况、印发督查通报、督促工作落实。

坚持“评有温度”，提升建议办理质效。开展评议，推动承办单位从“解决一件事”到“办好一类事”。一是定期开展会议审议。在建议办理中期和结束后，召开市人大常委会会议听取和审议市人民政府关于代表建议办理情况的专项工作报告和重点处理代表建议办理情况报告，组织市人大常委会组成人员和列席代表分组审议并提出意见，督促市人民政府及各承办单位有效开展建议办理工作。二是真实反映群众意见。统一印制代表建议办复情况反馈表，由各乡镇人大主席团、人大街道工委负责发放收回，通过“背靠背”反馈，避免代表建议办理“被满意”。同时，对建议办理结果为“不满意”的办理件，由市人大常委会进行二次交办，要求承办单位分析原因，能解决的立行立改，暂不能解决的纳入规划，因政策法律受限的及时向代表解释说明。三是强化测评结果运用。每年，组织市人大常委会组成人员对代表建议办理情况进行满意度测评，测评结果报市委并向社会公布。在次年的代表建议交办会上，安排建议办理效果好的单位作典型发言，办理效果差的作表态发言，提高承办单位的积极性。近年来，资兴市人大常委会通过不断提升代表建议办理质效，成功推动解决新建三中人行天桥、废弃杆线清理整治等一大批民生难题，助推八面山旅游开发、交通安全设施隐患处治等合理化建议转化为促发展、暖民心的政策举措，有效提升人民群众的获得感、幸福感。

（作者系资兴市人大常委会主任）

以立法之为护航民族地区高质量发展

江华瑶族自治县人大常委会

江华瑶族自治县人大常委会坚持“小切口”“小快灵”立法原则，广泛开展立法调研，充分用好法律赋予的立法权，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平。

2022年以来，江华瑶族自治县十八届人大常委会修正了《江华瑶族自治县自治条例》，制定了《江华瑶族自治县野外用火管理条例》《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》《江华瑶族自治县电机产业发展条例》并颁布实施。修正后的《江华瑶族自治县自治条例》坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，为江华经济社会发展提供了更好的法治保障。《江华瑶族自治县野外用火管理条例》实施以来，全县未发生重大森林火灾事故，森林火灾受害率保持在0.9‰以下。《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》的颁布实施，让瑶医行医走向规范化。《江华瑶族自治县电机产业发展条例》的颁布实施，让江华电机品牌影响力提升，吸引了更多社会资本投入江华电机产业。

县人大常委会坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。紧盯政府重点工作，通过单行条例推进县委重要决策部署落地落实。充分发挥人大及其常委会在立法的选项、调研、起草、审议、协调、通过、立法后评估、法规的修改废止解释等方面的主导作用。依托政府及其相关部门起草审核好法规草案，提高立法质效。

突出民族特色，助力江华经济社会高质量发展。为规范确有专长的瑶医能够开展瑶医药活动，《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》对中医药法第十五条第二款的规定予以变通，将外治技术确有专长人员的考核权下放至自治县考核发证，35名瑶医通过考核获得合法执业身份。《江华瑶族自治县电机产业发展条例》聚焦解决电机产业发展中的具体问题，突出把电机产业作为民族特色产业进行立法规范。

突出“小快灵”立法，以“小切口”解决“大问题”。一是体例小。《江华瑶族自治县野外用火管理条例》共十四条，《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》共十五条，《江华瑶族自治县电机产业发展条例》共十四条。二是调研快、起草快、审议快。各条例草案从初审到表决通过均不超过6个月。三是效果灵。《江华瑶族自治县野外用火管理条例》施行后，真正解决了野外用火管理中“看得见的管不了，管得了的看不见”的问题。《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》聚焦解决推动自治县瑶医药高质量发展中遇到的突出矛盾，推动瑶医行医合法化。《江华瑶族自治县电机产业发展条例》立足资源禀赋，为江华电机产业高质量发展提供了有力的法治保障。

> 突出民族特色，突出“小快灵”立法，以“小切口”解决“大问题”，助力江华经济社会高质量发展。

省人大常委会对民族自治县立法工作的高度重视是提高立法质量的前提。省人大常委会紧紧抓住“提升立法质量”这个关键，对《湖南省地方立法条例》进行了修改，将近年来全省地方立法工作的经验做法、制度成果进行提炼总结，为加强和改进新时代地方立法工作提供了有力的保障。省人大民侨外委加强与省人大常委会办公厅的配合，积极为参加常委会审议的基层工作人员做好服务，有效保障了条例的审查批准工作。

省人大常委会对立法工作的具体指导是提高立法质量的关键。省人大民侨外委加强立法计划的统筹指导，按照“小快灵”立法要求，帮助江华选好选准立法项目。如召开全省自治条例单行条例立法工作座谈会，围绕铸牢中华民族共同体意识主线，就开展“小快灵”立法、处理好法与政策的关系、精准理解把握立法变通权、坚持和发展全过程人民民主等方面进行集中指导。省人大民侨外委及时编写《自治条例单行条例立法工作指南》，满足了民族自治地方立法工作的实际需要。

基层立法联系点发挥了实际作用。县人大常委会将基层立法联系点、人大代表联络站和全过程人民民主实践基地建设成“三位一体”的多功能平台，重点建设了沱江镇山寨村、萌渚社区和水口镇幸福社区3个立法联系点。2024年，完成12部法律草案、省本级法规草案意见征集，开展入户走访、座谈200余次，征集意见建议200余条，综合分析整理后上报意见建议48条。

新形势新任务对地方立法工作提出了新的更高要求。为科学谋划、有序推进江华民族地方立法工作，江华启动了未来五年立法规划的编制工作，编制了县人大常委会未来五年立法规划（2026—2030年），开展了前期调研论证工作，形成立法项目建议书7份。友

将“惠民小事”办成“民生大事”

舒林子

探索建立从项目征集、筛选、票决、实施到评价的群众全过程参与模式，通过真票决，让群众真满意。

溆浦县人大常委会坚持把民生实事项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主的重要载体，探索建立从项目征集、筛选、票决、实施到评价的群众全过程参与模式，推动解决了一大批群众“急难愁盼”问题。

资金保障到位。县委常委会高位推动，专题听取人大票决民生实事工作情况汇报，指导县人大常委会完善票决制工作实施办法，健全“项目初选、审议票决、跟踪督办、效果评价”工作机制。县委常委会会议研究决定，除有明确政策性保障的重大民生实事项目外，县财政单独设立科目，强化刚性保障，足额保障民生实事项目所需经费。对乡镇票决项目，由县财政牵头统筹，结合项目特点及行业部门资金政策，将资金配套细分为一般债券资金、“一事一议”奖补资金等11个科目。2024年落实510万元，2025年落实515万元，确保代表票决确定的民生实事项目“资金有来源、落实有保障”。

激发代表履职活力。代表是票决制工作的主体力量，要注重发挥代表反映民意、集中民智的桥梁纽带作用。一是联系群众“征”。在征集项目时，推行代表联系群众坐班接待、走进网格、倾听呼声、化解民忧“四步工作法”，确保项目建议体现民意、反映民情、契合民需。二是集体进站“议”。组织代表集中进站对征集到的项目进行充分讨论、酝酿，形成候选项目建议方案。三是会上真正“决”。票决时，不打招呼、不预设前提、不作意向引导，采取无记名投票方式。为防止“被票决”，明确上级有政策性专项资金的项目不列入票决范畴，确保票决严肃、真实、有效。

县政府真抓实干。县政府将票决制作为推进决策科学化民主化的重要举措，切实抓好项目实施。一是广泛征求意见。县人大会议召开前，县政府发布项目征集公告，并采取座谈会、现场调研等形式广泛听取民意。二是认真研究项目。对征集到的项目，县政府组织力量进行初步筛选，并安排职能部门进行审核把关；对初步筛选项目开展实地调研，召开人大代表、群众座谈会，广泛听取意见建议，形成初步建议方案；经县政府常务会议研究后提交县人大会议进行票决。三是扎实推进建设。县政府建立联席会议制度，对项目推进中的难点问题一事一议、协调推进，建立“一个项目一套专班、一个季度一次调度、一个年度一次办结”的工作机制。

县人大常委会真督实导。县人大常委会将监督贯穿票决制全过程，确保民生实事办实办好。一是认真搞好“征”和“提”。将每年10月15日定为“代表集中进站征求民生实事项目意见主题日”。2025年，全县68个代表联络站共征集候选项目200余个。二是扎实搞好“议”和“决”。对征集到的候选项目，及时组织代表深入实地进行调查研究，广泛听取群众意见建议；提交代表进行讨论、酝酿和审议；形成包含项目概算、资金来源、完成时限、绩效目标等要素的详细清单，提交县人大会议由代表通过无记名投票方式进行票决，确保项目真正符合群众利益。三是严格进行“交”和“办”。将票决确定的项目集中交县政府，由县政府组织实施。县人大相关专门委员会对项目实施情况进行跟踪监督。四是全程进行“督”和“评”。组织代表围绕项目实施情况开展全过程监督；创新实施常委会领导分工负责、人大各专门委员会共同参与的监督机制，对票决项目实施情况开展全方位监督。

群众真正受益。票决制的最终目的是让群众受益。一是群众自主“提”。每年10月启动下一年度项目调研论证，组织调研组深入村组、社区，通过问卷调查、实地察看、分片座谈等方式广泛听取意见，并对征集到的项目进行分类、整理、筛选和论证，形成初步候选项目方案。二是群众参与“管”。邀请群众参与监督，围绕“前期查开工、中期看进度、后期问结果”三个环节，确保项目高质量实施。2025年，在群众的积极参与下，县交管中心负责的学校区域交通安全设施项目及时完工投用，水东镇、龙庄湾等乡镇的民生实事项目提前完工，群众提前受益。三是项目大家“评”。县人大会议召开前，组织代表进站听取群众意见，进行综合评价。县人大会议上专题听取县政府工作情况报告，进行满意度测评并公开结果。两年来，全县69个票决确定的民生实事项目代表满意率达100%，真正将“惠民小事”办成了“民生大事”。

（作者系溆浦县人大常委会主任）

栏目主持/陈　柳



法治筑基，乘“数”而上

■罗　华

《湖南省数据条例》坚持规范与促进、管理与安全并重，为推动数据要素赋能新质生产力，加快建设数据强省提供了坚实的制度保障。

数据作为新型生产要素，是推动高质量发展的重要引擎。9 月 26 日，备受关注的《湖南省数据条例》（以下简称条例）经省十四届人大常委会第十八次会议表决通过，自 2025 年 12 月 1 日起施行。

条例作为湖南省数据领域的基础性法规，共九章五十六条，全面贯彻落实党中央、国务院关于数据工作的决策部署和省委工作要求，坚持规范与促进、管理与安全并重，致力于实现数据“供得出、流得动、用得好、保安全”，对数据权益保护、资源管理、流通利用、产业发展、安全管理等内容予以规范，为推动数据要素赋能新质生产力，加快建设数据强省提供了坚实的制度保障。

加强数据权益保护，释放数据要素价值

数据权益是开展数据处理活动的重要前提。长久以来，数据确权面临诸多难题，如何充分释放数据要素价值，赋能“千行百业”，惠及“千家万户”？2022 年，党中央、国务院发布的“数据二十条”提出了数据持有权、数据使用权和数据经营权“三权分置”的创造性方案。

为细化落实“数据二十条”中有关数据产权“三权分置”的相关制度，条例明确规定，自然人、法人和非法人组织依法享有数据持有、使用、经营等数据权益；数据处理者对其合法取得的数据，依法享有数据持有权益，可以自主管控其持有的数据；对其合法持有的数据，依法或者按照约定享有数据使用权益，可以进行开发利用；对其合法持有的数据以及通过加工、分析等形成的数据产品和服务，包括在此过程中所形成的衍生数据，依法或者按照约定享有数据经营权益。

为明确数据价值链上各环节各主体的收益归属，条例规定，按照谁投入、谁贡献、谁受益的原则，以及合法、自愿、公平、诚信的要求对数据财产性权益进行约定和分配，明确要求公共数据授权运营收益应当优先反哺数据治理、高质量数据集建设、数据基础设施建设、社会治理和公共服务应用场景创新。

为推动数据确权，条例还对统筹建设全省数据产权登记体系、推进数据产权登记工作、数据权益登记凭证的效力等内容予以规范。此外，条例还根据个人信息保护法等上位法的规定，对与数据权益息息相关的个人信息权益保护等内容进行了规范。

通过强化数据权益保护和收益分配方面的制度供给，条例释放出数据可以安全交易的明确信号，为充分释放数据要素价值提供了“湖南方案”。

加强数据资源管理，提升数据资源价值效能

如何加强数据资源管理，提高数据资源质量？

为解决公共数据“应汇尽汇难”问题，条例坚持推进“一体化”运行，以省公共数据资源平台为重要抓手，明确省公共数据资源平台由省级数据主管部门统筹建设，供全省使用，市县和财政资金保障运行的公共管理服务机构原则上不得新建公共数据资源平台，已建的应当做好对接并同步数据目录等。

针对公共数据资源底数不清、重复采集、来源不一等问题，条例坚持“一本账”管理，通过统一公共数据资源目录管理、开展公共数据资源登记、规范公共数据采集等方式，摸清我省公共数据“家底”。

针对公共数据资源质量有待提高的问题，条例规定，制定公共数据质量标准和管理规范，建立公共数据质量问题追溯、校核纠错机制等。在发挥公共数据示范带动作用的同时，条例还对非公共数据资源予以统筹考虑，鼓励和支持企业开展数据资源目录编制和动态更新、数据分类分级等工作。

条例通过推进“一体化”运行、“一本账”管理等措施，将分散的数据资源转化为高质量、可调度的治理要素，打通数据汇聚、利用的“最先一公里”。

聚焦重点问题，打通数据流通交易脉络

数据流通交易是推动数据市场化配置的关键环节。如何促进数据有序、高效流通是各方主体高度关注的问题。

条例坚持以问题为导向，做好三个“聚焦”。一是聚焦破解“数据烟囱”“数据孤岛”等问题，以清单式管理大力推动政务数据汇聚、共享、回流，对政务数据共享工作的统筹、政务数据目录的编制、政务数据共享的流程及回流等内容作出明确规范；加大公共数据开放力度，明确公共数据开放的范围和条件，建立公共数据开放需求受理反馈机制并定期评估、更新公共数据开放目录和分类。二是聚焦完善数据交易体系，对公共数据资源授权运营予以规范，明确要求有关部门制定公共数据授权运营收益分配管理办法；建立健全数据进场交易相关规定，明确规定部分公共数据产品和服务以及非公共数据资源应当在依法设立的数据交易场所进行，鼓励和引导经营主体在依法设立的数据交易场所开展数据交易活动。三是聚焦建立健全数据流通交易相关标准、规则，对数据交易场所的经营以及监督和管理、数据价格形成机制、数据资产管理制度等予以规范。

通过全面细致的规范，条例着力打破公共数据要素转化中的制度性堵点卡点问题，让数据“亮出来”“跑起来”。

因地制宜，培育和壮大数据产业

湖南省拥有海量的数据资源、丰富的数据应用场景、雄厚的智能计算基础，还拥有国家超算长沙中心、国家级数据标注基地等“国字号”平台。如何立足湖南省实际，进一步发展壮大数据产业？

在推动数据产业高质量发展方面，条例明确要求制定数据产业扶持政策，优化产业布局，支持建设数据产业集聚区；加强技术创新，完善数据产业技术创新体系和共性基础技术供给体系，支持建设数据领域重点实验室等科技创新平台，支持数据标注产业创新发展等。

在大力培育更多数据应用场景方面，条例规定，统筹数据应用场景建设创新，促进重点领域应用场景需求清单和指引发布，建设典型数据应用场景；支持人工智能产品研发设计和场景创新应用，推动开放政务服务、城市治理、乡村振兴、产业升级等人工智能应用场景；促进数据在社会治理和公共服务等领域的应用等，充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增效应。

强化安全管理，筑牢数据安全底座

安全是数据发展的底线，如何构建贯穿数据供给、流通、使用等全过程的安全保障制度？条例明确划出数据安全保障线。

条例压实数据安全责任线，明确数据安全工作协调机制，规定网信、公安、数据等部门，以及数据安全处理者、公共数据资源授权运营机构等主体在数据安全管理中的责任，推动建立政府、企业、社会多方协同的数据安全治理模式。

条例划明数据安全管理线，明确政府及其有关部门根据数据分类分级保护等制度要求，实行数据责任制；建立健全数据安全风险评估、报告、信息共享、监测预警、应急处置等工作机制。

条例落实数据安全管理技术线，明确要求数据处理者采取加密、备份等技术措施加强数据安全技术防护；鼓励和支持企业创新数据隐私保护、安全监测等数据安全产品研发，探索开展数据安全保险、数据安全托管等服务，筑牢数据安全底线。

湘江之畔，数据活水奔涌，“建设数字强省”的呼声此起彼伏。在新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，人类社会加速进入数字时代的重要关口，条例交出了推动数据要素赋能新质生产力的“湖南答卷”，将引领和保障湖南省数据工作在数字经济时代抢占先机、赢得主动、乘“数”而上。友

栏目主持 / 陈　柳

宗馥莉辞职：企业家族传承困局与合规治理

主持人

10月10日，一则消息震动了中国饮料行业：娃哈哈集团创始人宗庆后之女宗馥莉，已于9月12日正式辞去娃哈哈集团法定代表人、董事长及董事职务，相关决议已通过股东会和董事会程序。据报道，在现行股权架构下，“娃哈哈”商标的使用，须获得娃哈哈集团全体股东的一致同意，否则任何一方均无权使用。宗馥莉此次辞职，是因为商标使用“不合规”，宗馥莉决定经营自己的品牌“娃小宗”。这距离她2024年8月全面接掌娃哈哈，仅仅过去了一年零一个月。

世事难料，娃哈哈的“分家”闹剧，突然出现大反转。据报道，10月23日，宗馥莉以宏胜饮料集团总裁的身份回娃哈哈集团上班。同日，宏胜系销售各分公司接到通知，2026年继续使用“娃哈哈”品牌。这意味着，“娃小宗”品牌暂时“退场”。

张伟庭（读者）：

宗馥莉辞去娃哈哈集团法定代表人、董事长及董事等职务的消息，引发了广泛关注。在公众眼中，这或许是企业二代接班进程中的一次普通调整。但跳出“家事”范畴，我们更应看到其背后所涉及的公司治理与法律合规这一“公事”命题。

作为公司的掌舵人，董事长的辞职绝非一纸声明那么简单。它直接触发了公司法及公司章程中关于董事、高管任免、职权交接以及信息披露等一系列严谨的法律程序。其辞职理由是否真实、充分？辞职程序是否合规、完备？继任者的选聘过程是否透明、合法？这些都关系到公司能否平稳过渡，能否避免因权力交接而产生内部治理风险，如决策僵局、商业机会流失，甚至引发股东诉讼。

此次事件为我们提供了一个观察中国家族企业内部治理现代化的鲜活样本。它提醒我们，现代企业制度的核心在于“法治”而非“人治”。无论企业所有权如何传承，其运营管理都必须严格在公司法、证券法等法律框架下进行。从法律角度看，董事长任期内非正常辞职，需要履行哪些关键程序以确保其合法有效？对于娃哈哈这类未上市的庞大企业集团，其核心负责人变动，投资者和合作伙伴应关注哪些法律信号以评估其稳定性？



易永锋

（湖南中奕律师事务所主任）

宗馥莉近期辞去娃哈哈集团法定代表人、董事长及董事等职务，这一举动不仅是企业的人事变动，更是一次深刻的公司治理实践。笔者力求穿透舆论表象，从法律的视角，系统剖析董事长辞职所涉及的法律程序、潜在风险，以及其对企业家族权力交接与现代化治理的启示，探讨在法治框架下如何实现企业控制权的平稳、合规过渡。

娃哈哈作为中国民营经济的标志性企业，其创始人宗庆后的离世与二代继承人宗馥莉的动向，始终牵引着公众与市场的神经。近期，宗馥莉卸任公司董事长职务，引发了关于娃哈哈战略调整与家族传承的诸多猜测。然而，在商业叙事之外，我们更应关注事件背后所映射的法律逻辑。董事长的任免，是公司治理结构中最核心的环节之一，其过程严格受公司法和公司章程的规制。

根据公司法第四十五条及公司章程的普遍规定，董事在任期届满前可以提出辞职。然而，辞职的生效并非从提交辞呈那一刻开始，而是一个需要严格遵循法定程序的过程。首先，辞职意思表示的有效送达是启动程序的第一步。宗馥莉需要向公司的权力机构——董事会提交书面辞职报告。这份报告的内容，尤其是辞职理由，通常不对外详细公布，但对内部而言，可能涉及对潜在法律责任的考量。例如，若辞职报告中明确提及因“健康原因”或“个人事务”，则其在法律上被视为无因辞职，一般不会引发额外争议。其次，辞职的生效时间与董事会的应对是关键环节。辞职报告送达董事会时生效，但法律为保障公司正常运营，设置了缓冲地带。如果辞职导致董事会成员低于法定人数（通常为3人），则在新董事就任前，原董事（包括辞职的董事长）仍需依法履行董事职责。这意味着，宗馥莉的辞职并非“一拍两散”，她可能需要在一定时间内确保公司的决策机构能够正常运转，避免出现“权力真空”。最后，董事长职位的继任与工商变更是程序的终点。根据公司法第一百一十条，董事会应尽快选举产生新的董事长。与此同时，公司必须在事项发生后的法定期限内（通常为30日内），向公司登记机关申请办理董事长、法定代表人的变更登记。这一步是对外公示和法律确认，至关重要。任何延迟或疏漏，都可能导致公司对外代表权混乱，甚至在诉讼或签订重大合同时面临主体资格争议的风险。

董事、高管的身份可以瞬间解除，但其在任期间所承担的法律责任具有“滞后效应”。这是公司治理法律体系的核心原则之一。首先，需承担对任内行为的追溯责任。根据公司法第一百四十七条，董事、监事、高级管理人员对公司负有忠实义务和勤勉义务。即使宗馥莉已经辞职，如果公司在她在任期间存在诸如非法关联交易、违规担保等行为，并给公司造成损失，她仍可能被公司、股东或监管机构追究相应的法律责任。辞职行为本身并不能成为豁免既往责任的“挡箭牌”。其次，董事长通常同时担任公司的法定代表人。根据民法典的规定，法定代表人以法人名义从事的民事活动，其法律后果由法人承受。这意味着，在工商变更登记完成之前，从法律外观主义角度看，她可能仍需对以公司名义签署的文件承担责任。若在交接期间，公司被他人利用其尚未变更的法定代表人之名从事恶意行为，她将陷入需要自证清白的法律纠纷。最后，董事长频繁变动，可能向市场和合作伙伴传递出公司战略不稳定或内部治理存在不确定性的信号。虽然娃哈哈非上市公司，无强制信息披露义务，但这种变动可能影响交易对手方的信心，在签署重大合同时，对手方可能会更加审慎地评估公司的履约能力和决策连续性，甚至要求提供额外的担保，间接提高了交易成本。

宗馥莉的此次辞职，为中国广大正处于交班期的家族企业上了生动的一课：企业传承，本质是权责利的依法转移，而非简单的“子承父业”。许多家族企业的章程在创始人时代形同虚设。但在传承期，一份设计精良、权责明晰的章程至关重要。它应详细规定董事、董事长的产生、辞职、罢免程序，权力过渡期间的代理机制，以及创始人特殊权利（如一票否决权）的继承与废止方式。通过章程，让企业以“法治”替代“人治”，是保障企业基业稳固的基石。理想的权力交接不应是突发事件后的被动应对，而应是基于法律和战略考量的主动规划。这包括提前培养和确认核心管理团队，完成关键子公司的股权结构和董事会改组，制定详尽的职责交接清单和时间表。宗馥莉的辞职，如果是其整体战略布局的一部分，且程序完备，则正体现了这种制度化交接的趋向。家族成员在企业中担任多个要职是常态。但在传承过程中，通过辞去部分职务，可能也是一种法律上的风险隔离策略。将权力适度分散，形成制衡的治理结构，既能培养职业经理人团队，也能避免权力过度集中带来的决策风险和连带责任，这本身是现代公司治理的题中应有之义。

总之，宗馥莉辞任公司董事长，其法律意义远大于人事变动的表象。它是一次对公司法定义务和程序的实践，是对董事长权责边界的一次公开演示，更是对中国家族企业如何从“家长式”管理迈向“制度化”治理的一次深刻拷问。公众在关注商业传奇续写的同时，更应乐见其权力交接在法治的轨道上平稳、规范地进行。这不仅是娃哈哈一家企业的课题，也是所有志在长远的中国家族企业必须答好的时代考卷。唯有将个人权威成功转化为制度权威，将家族信任有效嵌入法律框架，企业才能在世代更迭中行稳致远。友

场地出租引纠纷：耕地岂能用来堆设备？

案例 2020年4月，某村村民邬某某与徐某某签订场地租赁合同（以下简称合同），约定将位于该村某厂的8亩空场地回填后出租给徐某某用于堆放工程设备，租期5年。合同签订后，徐某某向邬某某支付了前两年租金20万余元，并实际使用其中4亩土地堆放建筑工程设备。2021年5月，土地管理部门向邬某某出具整改通知，明确其用于堆放设备的4亩土地属于耕地，其行为涉嫌非法占用耕地，责令立即改正并恢复土地原状。邬某某随即要求徐某某搬离场地。2021年7月，徐某某完成场地腾退并要求邬某某退还2021年7月16日至2022年4月30日期间的租金82345.21元及赔偿搬迁损失36800元。邬某某不同意，徐某某遂起诉至法院。

说法 （周文颖/湖南科云律师事务所律师）

本案争议焦点是双方签订的合同法律效力如何认定。若合同被认定为无效，剩余租金该不该退？搬迁损失谁来承担？

合同因违反耕地保护强制性规定而无效。

依据土地管理法第三十七条第一款规定：“非农业建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地。”第三十八条进一步明确：“禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地。”这些条款构建了耕地保护的基本防线，任何将耕地用于非农业建设的行为均违反上述强制性规定。民法典第一百五十三条第一款规定：“违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为无效。但是，该强制性规定不导致该民事法律行为无效的除外。”此处的“强制性规定”特指“效力性强制性规定”，而耕地保护条款直接关系国家粮食安全、生态安全等公共利益，属于效力性强制性规定，违反该规定的民事行为自始不具备法律效力。结合本案，合同约定将8亩场地用于堆放工程设备，而土地管理部门的整改通知已明确其中4亩为耕地，且徐某某已实际在该4亩耕地上堆放建筑设备，属于典型的“以租赁名义实施耕地非农化利用”行为。即便剩余4亩土地性质为非耕地，但合同作为一个整体，其核心租赁用途已因涉及耕地而违反强制性规定，且耕地部分的租赁内容与其他部分不可分割，故整个合同违反了耕地保护规定应被认定为无效，而非仅耕地部分租赁无效。

双方基于各自过错程度来承担损失。

根据民法典第一百五十七条规定：“民事法律行为无效、被撤销或者确定不发生效力后，行为人因该行为取得的财产，应当予以返还；不能返还或者没有必要返还的，应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失；各方都有过错的，应当各自承担相应的责任。”该条款确立了合同无效后的返还财产与过错赔偿双重责任原则，本案中剩余租金返还与搬迁损失赔偿应据此处理。

剩余租金的返还，是基于“不当得利”的必然结果。徐某某已向邬某某支付前两年租金20万余元，但因合同无效，邬某某对2021年7月16日至2022年4月30日期间的租金82345.21元丧失合法占有依据，构成不当得利。根据民法典第九百八十五条“得利人没有法律根据取得不当利益的，受损失的人可以请求得利人返还取得的利益”之规定，邬某某应向徐某某返还该部分剩余租金。

需要明确的是，合同无效并不影响徐某某对其实际使用场地期间租金的支付义务。在2020年4月至2021年7月15日期间，徐某某已实际占用案涉场地，应参照合同约定的租金标准支付占有使用费，该部分费用邬某某无需返还。

搬迁损失的承担，是依据双方过错程度合理划分。徐某某主张的36800元搬迁损失属于合同无效导致的直接损失，应根据双方过错程度确定责任分担比例。从过错认定来看，邬某某作为出租方和土地所在地村民，对案涉土地性质负有更严格的审慎注意义务。邬某某长期居住于该村，理应知晓案涉场地中包含耕地，却仍与徐某某签订用于堆放工程设备的租赁合同，且未在合同中提示土地性质风险，甚至约定对场地进行“回填”，主观过错更为明显，应承担主要责任。徐某某作为承租方，在签订场地租赁合同前，未对土地性质进行必要核查，尤其是在租赁用于堆放工程设备等非农用途时，未要求邬某某提供土地使用权证明或向相关部门核实，对合同无效亦存在次要过错。

耕地是粮食生产的“命根子”，也是国家可持续发展的“生命线”。此案虽然看似是普通的租赁纠纷，却给大家提了个醒：保护耕地不是一句口号，而是有法律强制力的义务，耕地保护红线碰不得。友

离婚后迁回原籍的“出嫁女”能否享有收益分配权？

案例 王某原系某村村民，因婚嫁户籍迁到外省，离婚后迁回原籍。后经村组申报并在全国农村集体资产监督管理系统中登记确认王某的集体经济组织成员身份，并持有集体经营性资产收益分配权份额。

但在土地征收补偿分配方案中，村组以“王某在户籍制度改革后迁回原籍不享受分配”为由不予分配。王某将村组告上法庭。法院一、二审认为，王某未能提供足够证据证明其与村组形成长期稳定的生产、生活关系或经民主议定程序确认成员资格，驳回王某诉求。再审法院经审查后认为，王某的成员身份已经农业农村部登记确认，其资格应当予以认定。

说法 （周 微 刘昱含/湖南大湘律师事务所律师）

集体经济组织成员资格确认应当综合考量以下因素：户籍登记及迁回情况、是否建立实际生产生活联系、是否履行成员义务、是否经政府部门登记确认其身份。村组的分配方案与宪法、法律、法规和国家政策相抵触，依法应当认定为无效。该裁判体现了人民法院坚持司法实质性审查的立场。

宪法、妇女权益保障法确立了平等保护妇女权益的基本原则，农村集体经济组织法第十八条从立法层面彻底否定了“因婚除名”的旧俗，提供了明确的法律依据。同时《中国妇女发展纲要》明确指出，应当保障农村妇女平等享有土地承包权、宅基地使用权和集体经济收益权，建立健全农村集体资产管理制度和成员身份确认机制，畅通农村妇女维权渠道。这一政策导向与司法裁判相呼应，体现了对妇女权益保护的制度性保障。

在集体经济组织成员资格认定纠纷中，许多地方仍以“出嫁女”“离婚女”为由，剥夺妇女本应享有的基本权益，王某案的再审改判，为妥善处理此类争议提供了明确的司法指引，以个案正义守护了制度公正，以法治力量保障了妇女权益。友

股东减资故意不通知债权人是否要承责？

案例 思雅公司与成代公司存在买卖合同关系，拖欠成代公司设备款400万元未结清。此后，思雅公司召开股东会并作出决议，股东张某与陈某一致同意将注册资本从2500万元减至500万元，并且表示该公司仅在报纸上刊登减资公告，不要直接通知债权人成代公司，随后完成工商变更登记。成代公司催讨货款未果后起诉，要求思雅公司支付货款，并主张张某、陈某两位股东在减资范围内承担补充赔偿责任。

那么，股东将公司减资但故意不通知债权人是否要承责？

说法 （李 健/湖南万和联合律师事务所律师）

依据公司法相关规定，公司需要减少注册资本时，必须编制资产负债表及财产清单。公司应当自作出减少注册资本决议之日起十日内通知债权人，并于三十日内在报纸上公告。债权人自接到通知书之日起三十日内，未接到通知书的自公告之日起四十五日内，有权要求公司清偿债务或者提供相应的担保。

本案中，思雅公司在明知对成代公司负有债务的情况下，减资时未依法履行直接通知义务，仅以公告替代，违反了法律强制性规定。这种行为实质上免除了股东认缴但未履行的出资义务，削弱了公司的偿债能力，损害了债权人成代公司的合法权益。根据最高人民法院相关司法实践精神，公司违法减资导致债权人利益受损的，债权人有权请求股东在其减资范围内对公司债务承担补充赔偿责任。因此，思雅公司两位股东，应对思雅公司不能清偿的货款部分，在各自的减资范围内承担补充赔偿责任。

本案启示，公司在作出减资决议后，对已明确的债权人必须履行直接通知义务，不能仅以公告形式规避责任；股东亦应重视减资程序的合规性，避免因程序瑕疵承担额外赔偿责任。同时，债权人应密切关注债务人的资本变动情况，及时主张债权或要求提供担保，以维护自身合法权益。友

栏目主持/蒋海洋

网络时代，如何守护汉语的尊严和活力

阿 计（北京 . 资深记者）

近期，国家通用语言文字法修订草案提交全国人大常委会会议审议，其中最令人瞩目的修法亮点是增设了网络空间用语用字的相应规范。这一修法动向不仅回应了汉语生态所面临的现实冲击，更表达了守护汉语文化的鲜明立场。

从秦朝的“书同文”奠定大一统根基，到历代典籍的薪火相传，通用语言文字始终是国家统一、民族融合、历史传承的纽带。汉字的横平竖直所嵌入的文化智慧、诗词的音韵流传所蕴含的审美意境，无不承载着中华民族的文化基因与精神密码。2000年出台的国家通用语言文字法，首次以法律形式确立了普通话和规范汉字的法定地位，助推了“语言规范”向“文化认同”的价值升华。

随着网络时代的到来，网络空间正在塑造更具个性的语言形态。网络语言在丰富汉语表达的同时，也滋生了种种污染汉语生态的乱象，不仅损毁了汉语的美感和逻辑、侵蚀着汉语的规范性、清晰性及文化尊严，而且人为制造沟通壁垒，严重误导青少年群体的语言认知和价值观念。

尤需警惕的是，网络空间的语言异化乱象，已从社交场景蔓延至公共领域。一些政务信息或公共服务平台盲目引入网络“新词”，一些网络大众传媒和视听节目肆意滥用低俗烂梗，无不消解了公共话语的严肃性和权威性。面对这些语言失序痛点，此次修订草案明确要求，政府主办或提供社会公共服务的互联网信息平台应当使用符合规范的国家通用语言文字，各类网络视听节目应当以国家通用语言文字为基本表达载体。这些制度设计意味着，法律对公共产品的规制触角将从线下延伸至线上，捍卫的既是语言生态的健康本色，也是公共服务的精准落地、政府公信的细节支撑、文化价值的正向传递。

> 当法治为语言创新铺设规则轨道、为文化传承筑起制度堤坝，汉语便能在网络浪潮中始终保持坚韧而鲜活的力量。

规范并非僵化的枷锁，恰恰是传承中的发展才使汉语葆有旺盛的生命力。网络时代交汇的多元文化、开辟的话语空间，为语言创新提供了肥沃土壤。近年来，“点赞”“刷屏”“网红”“大V”“直播带货”“刷脸支付”“智能向善”等体现数字生活的网络热词，“硬核”“给力”“破防”“卖萌”“吐槽”“内卷”“躺平”“松弛感”等描摹世相百态的网络俚语，已纷纷融入日常表达、主流话语乃至官方文本。这样真正有价值的网络语言，终将沉淀为汉语的新鲜血液。正因此，此次修法有必要构建起语言文字规范化标准的动态调整机制，定期清除网络语言“病毒”的同时，也及时吸纳那些语法自洽、表意明确、普遍认同、贴合时代的网络语言创意。如此，汉语才能实现规范与创新的平衡。

守护汉语的尊严和活力，还须厘清公域与私域的边界。法律的强制性规范应聚焦公共领域。政务公告需严谨规范，公共服务需用语清晰，这是对公众知情权等合法权利的保障。私人聊天的“梗图”交流、朋友圈里的隐语表达等，往往无伤大雅且富于生活情趣，则应抱以宽容的态度，但也不能突破公序良俗等底线。去年，中央网信办等部门开展专项行动，重点整治网络黑话烂梗等突出问题，便清晰展示了“变而有序、创而合德”的治理导向。

当历经数千年演进的汉语与网络时代相遇时，既需要坚守文化的血脉，又需要拥抱时代的机遇，而国家通用语言文字法的修订，正是实现这一目标的重要一环。当法治为语言创新铺设规则轨道、为文化传承筑起制度堤坝，汉语便能在网络浪潮中始终保持坚韧而鲜活的力量。友

“补链、强链、延链” 提升人大监督质效

卢鸿福 周 皎（湖南.人大工作者）

人大监督作为国家权力机关的监督，是党和国家监督体系中的重要组成部分。如何提升人大监督质效？关键是要做好补链、强链、延链的文章，在监督的深度、广度、力度上下功夫，力戒形式主义，务求工作实效。

补链就是要坚持问题导向，强化薄弱环节，着力打通监督堵点、补上断点。为此，调研要细、审议要严、整改要实。调查研究是谋事之基、成事之道。搞好监督工作，调查研究是基础、前提。只有事情摸准了，问题弄清了，监督才能精准有力。审议发言要直抒己见，肯定成绩要中肯，指出问题要客观，剖析问题要深刻。同时，审议意见交办问题要精到，不能遮遮掩掩。特别是要健全审议意见交办制度，及时将常委会组成人员的建议交至“一府一委两院”处理，切忌“一审了之、审而无果”。要保持踏石留痕、抓铁留印的精神状态，锲而不舍、持之以恒抓整改，一项一项抓落实，一条一条抓到位，切不可“雨过地皮湿”。

强链就是要补钙质、强筋骨，不断增强人大监督的底气、骨气、硬气。底气来自党的要求、来自人民赋予的权力、来自法律的规定。人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督。理直气壮行使监督权，既是权力，更是责任。监督需要敢于担当、敢于负责、敢于动真碰硬，不能得“软骨病”。对监督的事项，不能因个别领导有不同看法就不敢监督，个别群众有不同意见就放弃监督，对看准了的事，认准了的工作，就要一往无前、坚定不移。精神上的执着、目标上的坚定、意志上的坚守，是监督取得成效的保障。硬气就是必须树立敢啃“硬骨头”、敢破“地雷阵”的勇气和毅力。古人云：“为官避事平生耻。”唯有敢啃“硬骨头”，才能干成事。

> 补链、强链、延链，增强人大监督的硬度，彰显人大监督的权威。

当前，改革进入深水区、攻坚期，推动问题解决的难度越来越大，人大监督不可能一蹴而就，毕其功于一役，既需要打持久战的思想准备，又要有打硬仗的坚强意志。在方式方法上，要打好“组合拳”，演出“合奏曲”，将听取和审议专项工作报告、专题询问、审议意见交办、整改情况反馈等常规监督方法有机结合起来，整合资源、形成合力，还要激活质询、特定问题调查、撤销甚至罢免等刚性监督方式，增强人大监督的硬度，彰显人大监督的权威。

延链就是加强后续跟踪监督，做到掷地有声。议题的选择、情况的调研、审议意见的提出固然重要，但是抓好整改落实、促进问题解决才是关键。

如果将监督分为问题提交“一府一委两院”之前、之后两个阶段，那么，前期工作是基础、是前提，而后期却是关键、是重点。行百里者半九十，如果没有后期的持续监督、追踪问效，监督便会半途而废、前功尽弃。因此，要切实做好延链的工作，发挥延链的作用，紧紧抓住监督议题、交办事项，做到不放手、不松劲，不达目的不罢休。特别是要针对人大监督工作中存在的“粗、宽、松、软”等现象，认真研究、强化措施、补齐短板、完善制度，督促有关国家机关改进工作、完善制度、有效实施法律法规。唯其如此，才能推进问题得到有效解决，真正实现人大监督的目的。

栏目主持/陈 柳

“坚持党校姓党，更好为党育才、为党献策”

中共中央总书记习近平日前对党校（行政学院）工作作出重要指示指出，新征程上，各级党校（行政学院）要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党校姓党，牢记党校初心，更好为党育才、为党献策。要深化教学改革，突出党的理论教育、党性教育和履职能力培训。加强党的创新理论体系化学理化研究阐释，发挥好智库作用。

@ 政毅：牢记为党育才、为党献策的党校初心。

“多措并举营造一流产业生态”

日前，国务院召开经济形势专家和企业家座谈会强调，要加力提效实施逆周期调节，用足用好政策资源，以改革办法打通堵点卡点。持续用力扩大内需、做强国内大循环，不断形成扩内需的新增长点。多措并举营造一流产业生态，综合治理行业无序、非理性竞争，着力构建创新生态圈。

@ 老陆：营造新生态，打造硬实力。

“强化算力资源支持”

国家数据局日前举行新闻发布会，指出要进一步健全数字经济创新型企业源头发现机制，强化对数创企业的算力资源支持。要从降低算力获取使用门槛、引导算力需求精准对接等方面加强算力保障。

@ 卷尺：算力赋能数创企业。

“宜居城市国家标准”

近日，市场监管总局（国家标准委）发布《城市和社区可持续发展 宜居城市总体要求》，于2025年10月5日起正式实施。这是我国首部系统构建宜居城市评估框架的国家标准，适用于各级城市规划、建设、管理及评估中的宜居性提升。

@ 欢欢：打造宜居、韧性、智慧城市。

“社保服务进万家”

据人社部微信公众号消息，10月23日，2025年“社保服务进万家”主场活动在重庆市举办。此次活动以“高质量参保 智慧化服务”为主题，积极推介“智慧社保”创新服务，提供个性化、智能化便民服务体验，展示社保智导、智办、智审、智控建设成果，传递技术可见、服务可感、安全可信的“智慧社保”创新发展理念。

@ 麦奇：惠民生、暖民心。

“不随意更改老地名”

国新办日前举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会指出，建立地名保护名录制度，不随意更改老地名，做好“千年古县”“千年古镇”“千年古村落”等文化遗产保护工作，将6.8万个地名纳入保护范围。深化地名文化宣传，联合制播《中国地名大会》向世界讲好中国地名故事。

@ 木子李：传承地名文化。

“即时结算”

国家医保局日前发布关于全面推进医保基金即时结算改革扩面提质的通知提出，2025年底前全国所有统筹地区均需开展即时结算。结算资金覆盖普通门诊、门诊慢特病、住院、生育和药店购药等医药费用。可逐步探索将异地就医费用纳入即时结算范围。

@ 小慧：共享医保改革红利。

“新车上牌‘一件事’服务”

11月1日起，公安部在全国全面推行国产小客车新车上牌“一件事”服务，推动车辆销售发票、购置税、保险等信息共享核查，实现国产小客车新车上牌全业务数字化办理。同时，在“交管12123”App开发应用新车上牌模块，群众购置新车后不需要再到车管所验车，可足不出户网办登记上牌。

@ 小宇：便民利民暖人心。友

栏目主持 / 陈　柳

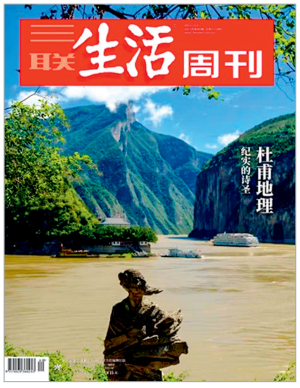


《时事报告》2025年第10期

完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略

9月24日，习近平总书记听取新疆维吾尔自治区党委和政府工作汇报。他强调，新疆要完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，牢牢扭住社会稳定和长治久安工作总目标，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，锚定中央赋予的“五大战略定位”，凝心聚力、久久为功，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的社会主义现代化新疆。

习近平指出，新疆维吾尔自治区成立70年来，在党中央坚强领导和全国人民大力支持下，自治区党委和政府团结带领全区各族干部群众坚定维护国家统一、民族团结、社会稳定，持续推动经济社会发展，新疆面貌发生翻天覆地的变化。他强调，加强党的领导和党的建设是推进新疆现代化建设的根本保证。要立足资源禀赋和产业基础，积极探索符合新疆特点的高质量发展路子。要全力维护新疆社会大局稳定。



杜甫地理

《三联生活周刊》2025年第40期

人们通常将李白、杜甫并称为中国最伟大的诗人。杜甫是如此特别，自有文学以来，从未有人如此充分又诚实地写过自己，我们不但掌握他外在的行踪，还能透视他内在的心迹。尤其是在他40岁之后，如今存世的1400多首杜诗中90%是40岁之后写的，他经过的每段日子，一言一行，一悲一喜，都历历可辨。重走杜甫之路的初衷，是想去杜甫生活过的不同地点，体会他不同时期的不同诗歌和不同面貌。现代著名诗人西川说，杜甫之所以伟大，是他直面现实，把现实写进诗中。



千年云冈

《南方人物周刊》2025年第30期

云冈石窟作为山西省最重要的旅游景点之一，近年来客流量呈指数级增长，2025年1月至9月总参观人数超过400万。这处穿越千年的文化瑰宝，最重要的价值是它作为世界文化遗产的价值。云冈的首要任务是保护和传承，而保护与开放之间有时存在矛盾。是人的温度和悲欢，让云冈穿越历史呈现出今天的面貌；也是人的努力和持守，决定了云冈在未来可能的模样，此处有山，山上有云。彩云流变易散，山冈坚牢耐久，“云”与“冈”两字相叠，便将流逝与永恒相并峙。



苏东坡的解忧杂货铺

《看天下》2025年第26期

苏东坡一生中的至暗时刻是“乌台诗案”。苏轼因写了贬低王安石变法的诗被人告发，宋神宗下旨将他逮捕入狱，后免死贬至黄州。为维持生计，苏轼带着家人到城东的坡地上开垦，并以此地为号，自称“东坡居士”。自此，苏轼变成了苏东坡，开始了半生的颠沛流离。他仕途三起三落，被贬三十三年，却在失意和困顿中不断走向中国文学的最高峰，还以最热烈的姿态生活，以最务实的态度为百姓服务。学者钱穆说：“苏东坡诗之伟大，因他一辈子没有在政治上得意过。他一生奔走潦倒，波澜曲折都在诗里见。”



找回阅读

《南风窗》2025年第21期

正如人们在一个器官生病时才真切感知到它的存在，我们要在阅读已成一个问题的时候，才得以重新审视它。需要阅读的本质，是我们需要精神性的生活。无论是学者，还是孩童，需要阅读是想在庸碌的凡世找到人生的超越性。思考“阅读有什么用”是一个不乏痛感的问题。但我们需要这种痛苦，正如需要一次直抵心灵的阅读体验，像针刺一般提醒我们，生活是真实的，并非数字，并非虚幻。在这种珍贵的痛楚之后，主动性会降临，读书能让人感到独立而自由。 （子勤/整理）

为“强制下班”点赞

郭光文



有的公司开启“不准加班”运动，强制员工晚上9点必须下班，并派专人进行巡楼检查；有的公司全面落实双休制，特殊情况需要加班的，要提前一周审批，同时规定工作日加班每天不得超过3小时；有的公司严禁下班后开会及形式主义加班，减少微信群和手工报表；有的公司甚至把“强制下班”作为“反内卷”的具体行动，推出各种举措，切实保障企业员工休息权利……最近，诸如此类的报道时有所见，就像阵阵扑面而来的春风，引起公众的广泛关注。

“强制下班”体现的是保障员工合法权益。人们乐见：企业由过去的“996”工作制（9点上班，晚上9点下班，一周工作6天），动不动就利用昼夜连轴转和解聘、辞退等管理手段，转变为现在的要求员工晚上9点必须下班，全面落实双休制度，加班要提前一周审批，工作日加班每天不得超过3小时，甚至采取不按时下班企业到时间就拉闸关灯等强制性措施，保证人性化管理模式的实现。这些做法，不仅充分体现了企业对员工休息权、健康权的尊重和保护，而且为员工利用工余空隙读书学习和分担家务腾出了宝贵时间。

各级党委、政府把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，时刻关注和关心包括广大职工在内的人民群众的切身利益。一方面，多次强调综合整治“内卷式竞争”，通过加强监督和执法、优化市场准入环境、规范地方政府行为、完善政绩考核和统计制度，以及推动高质量发展等措施，坚决破除市场分割，推动资源合理配置；另一方面，通过法律法规和相关制度的健全完善，保障劳动者合法权益，激发他们的工作热情，推动构建更加和谐的劳动关系。从某种意义上说，我们今天倡导的“强制下班”，彰显的是党委、政府的责任担当，诠释的是以人民为中心的发展思想，体现的是企业的社会责任和人文关怀。

“强制下班”呼唤的是创新企业管理方式。我们要破解“内卷式”困局，克服同行业为争夺有限资源付出更多努力，导致个体“收益努力比”下降的非理性竞争现象，至关重要的就是要创新企业管理方式，给员工更多赋能，推动企业提质增效。要积极引入数字化管理优化流程，不让员工把大量作业时间消耗在机械性的劳动上；坚持以工作的质量高低和效果的优劣作为考核依据，而不是只看坐班的时间长短；通过跨部门协作与资源共享，减少无效加班加点。与此同时，要建立激励机制，让有创新思维、能够解决实际问题的员工得到更高的报酬。

我们高兴地看到，“强制下班”这项不约而同的行动和随之而来的讨论，让人们对按时下班、不超时加班，以及“反内卷”的职场新风充满期待。可以肯定，只要各级党委、政府高度重视，给予实实在在的制度保障和技术支持；相关部门和单位齐心协力、和衷共济，就能为广大企业员工营造出良好的工作环境。友

栏目主持/陈　柳

文人精神的现代性转化

李 黾



李魁，1968年12月出生，湖南冷水江人，号西楼，现为中国书法家协会会员、中国诗歌学会会员、湖南省作家协会会员、娄底市书法研究会副会长、市民间文艺家协会副主席。书法作品入展全国首届册页书法展等40余次并多次获奖，出版有《“一袋春风”李魁书法小品展作品集》《浪花飞去》等著作。友

2015年，娄底书画院“一缕春风”小品展上，中国书法家协会会员、娄底市书法研究会副会长李魁132帧小字行书悬垂若瀑，清泉漱石般淌出浓郁书卷气息，其字清雅秀逸又含刀锋，空谷幽兰般散发淡淡暗香，筋骨自存。这位号称“西楼”的书法家在湖湘书坛筑起一道独特风景。

李魁书法的根脉深植于中国文人诗性的沃土。他以颜楷立骨、“二王”筑基、书谱炼线为技法之基，将梅山文化的野逸、古籍鉴藏的渊深融汇于学养之魂，以“技法学养齐备、理论创作并进”的自我淬火，达至“传神写照、正在阿堵中”的境界。他2022年创作的《西江月》词三首书法小品，在方寸尺幅内，行书线条似清风摇柳，墨色氤氲如稻香四溢，古典词句在他腕底不仅是文学再现，更是笔墨节奏与诗词韵律融合的生命体。

李魁的小字行书神妙，无论册页、扇面或手札，皆赋予古朴形式以当下生命。他追求“我书意造本无法”“无我之书”“无意于书，而自成一家”，在2021年“爱的足迹”网络展中迸发。他在从山东淘来的民国婴儿鞋样纸上书写，在他笔下成为文化人类学的视觉诗篇。粗拙的民俗承载与精巧的笔墨语言，呼应石涛“资任”之说——发掘对象本身的“任”。他将农耕女性广袤的情思“缝”进当代艺术殿堂，是一种颠覆性创新。

李魁对地域文化的深耕赋予其书法厚重的人类学底色。他2024年行草力作《边城行》，气势磅礴，风樯阵马般的书写与错落间架，让梅山的悍勇血性化作纸上飞雷。用田野采集的数百民间手抄本与碑刻拓片“喂料”，使其碑体与民间书风在正统碰撞中锤炼出“清雅中见雄倔”的语言。

李魁书法创作的先锋性，彰显于他30余年坚持不懈对简体字的探索。他效仿古法，将明清信札的疏朗气息纳入简体构造，借横卷、题跋形式，消解繁简之争。他从敦煌残纸的率意书写中，汲取“文字实用性与艺术性并存”的基因。在《西楼札记手稿》中，他用简体行书撰写梅山民俗与谱牒考证文字，追求文辞质朴相得益彰。

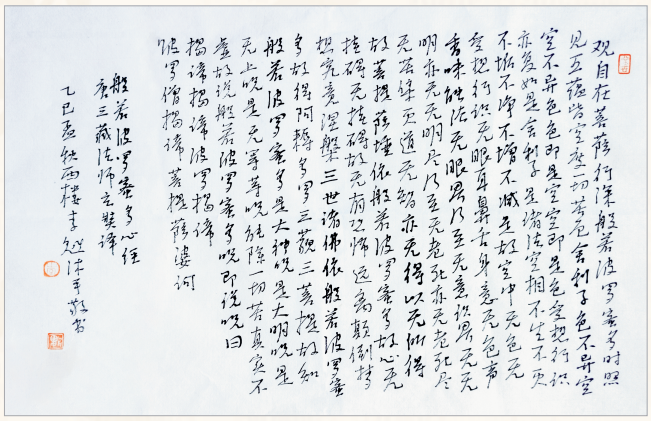
李魁书法的现代性求索，背后是与石涛画论跨越世纪的深度对话。石涛高扬“一画之法，自予立也”的创造主体性，提倡艺术与时俱进。在李魁这里，这思想化为对书法本源的探寻。“爱的足迹”系列将实验推向极致：鞋样纸模上的墨迹，创造出“历史痕迹与当下书写”互文的“文本叠加场域”。每一道褶痕是时间的笔触，每一处针孔是历史的印戳，笔墨成为“揭示历史真相”的证据，唤醒被宏大叙事掩盖的普通女性生命史。

李魁从册页扇面雅逸到鞋样纸模实验，他的书法实践绘制了一部流动的现代文人精神图谱。其探索存在两条线索：向内，以“书教圣徒”之虔诚，追求“人书俱老”。向外，借助简体字、民俗载体、题跋形式等创新，激活传统书法的现代性基因。

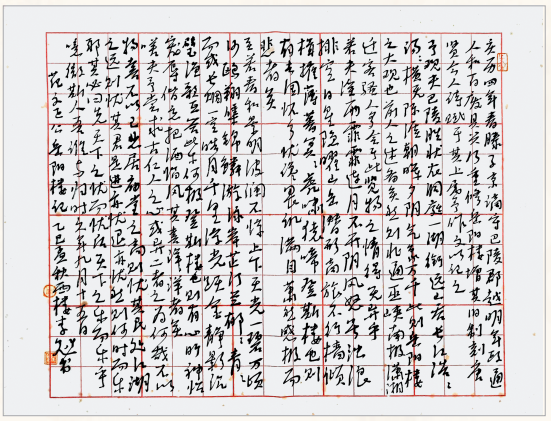
从娄底素壁至香港高等学府讲堂，从梅山拓片至鞋样重生，李魁实践印证“我自用我法”，将传统士夫关怀，升华为文明存续的人类学高度。西楼清风拂过山东女子剪制的鞋样，纸上墨痕已成时代文化宣言：书法之魂不在形古，而在神新；文明之脉不隐庙堂，而生百姓日用。此“纳须弥于芥子”的东方智慧，是石涛“亿万笔墨始于一画”的世纪回响，亦是中国艺术面向未来的底气。友

栏目主持/李 娜

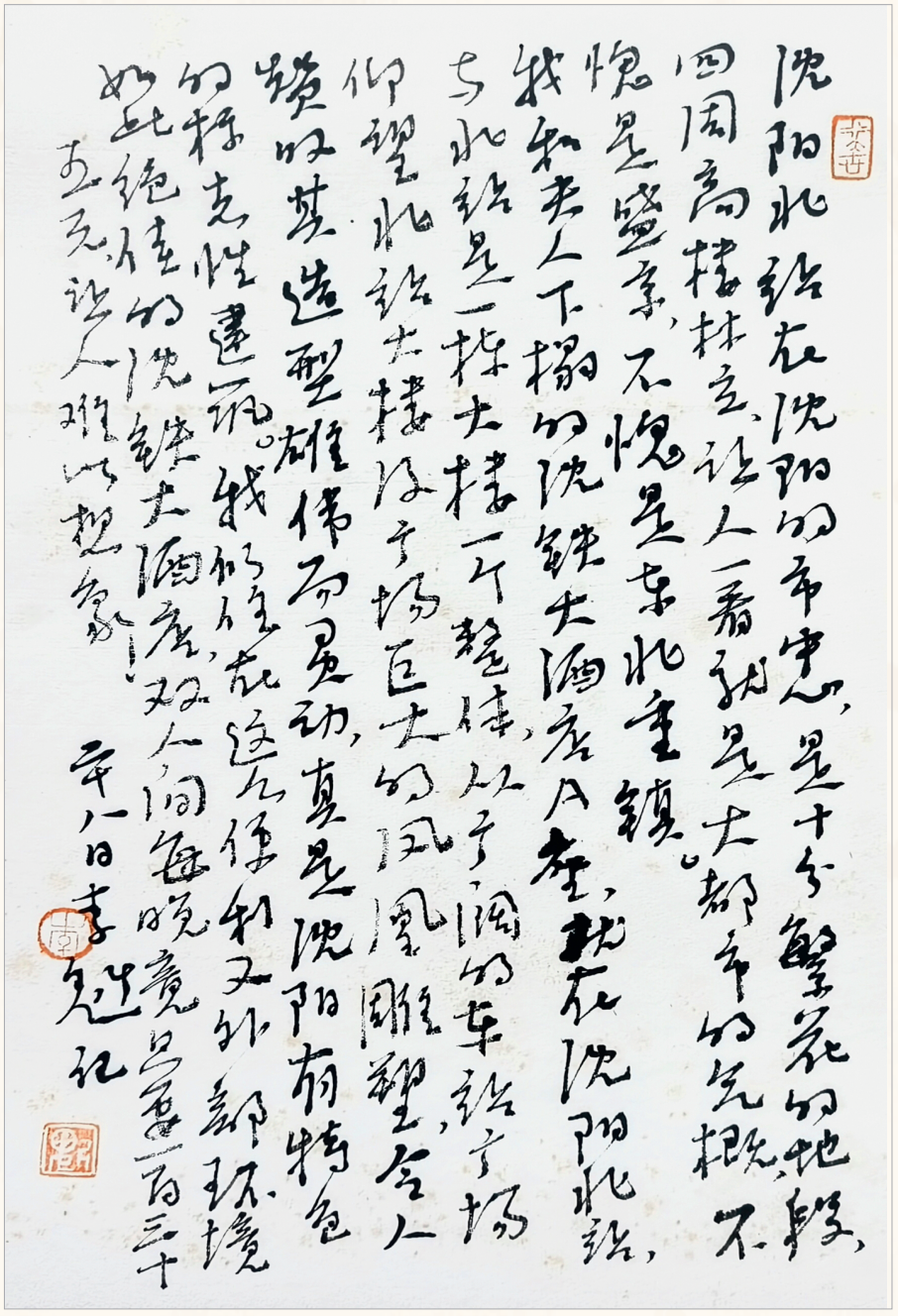
李魁书法作品欣赏



行楷《心经》 60cm×40cm



行书《岳阳楼记》 60cm×100cm



行书《西楼札记》一则 22cm×36cm

湖南省水利厅

奋力绘就新时代“湘水安澜”美好画卷



湖南水利测雨雷达试点蒿山雷达站。



生机勃发的韶山灌区。

水情是湖南最大的省情，水患是湖南最大的忧患。“十四五”以来，湖南省水利系统深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，牢记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，认真落实省委、省政府工作要求，锚定“三高四新”美好蓝图，将提升水安全保障能力作为支撑经济社会高质量发展的关键支点，以高度的责任感和使命感，积极高效应对重重挑战，以水利之“进”护一域之“稳”，为推动全省水利高质量发展、奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供坚实的水安全保障。

防洪减灾体系持续完善。“十四五”以来，全省水利部门坚决扛牢水旱灾害防御天职，积极践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，锚定水利部“四不一确保”和省委、省政府“五个确保”工作目标，构筑起坚强的防洪减灾防线。大江大湖治理系统推进。钱粮湖等 3 个蓄滞洪区安全建设一期工程和分洪闸工程建成达效，洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程加快实施、二期工程顺利开工。大兴寨、金塘冲水库等流域重要防洪控制工程如期开工并加快建设，宜冲桥水库列入国家“两重”建设方案正深入开展前期论证；2020 年以前完成安全鉴定的病险水库全面销号。城乡防洪能力不断增强。湖南加快推进城市防洪保护圈闭合达标、排涝能力建设以及主要支流、中小河流、重点山洪沟治理，治理主要支流 25 条 1187 公里、中小河流 176 条 2383 公里、重点山洪沟 103 条共计 240 公里。加快构建雨水情监测预报“三道防线”，应对极端暴雨洪水的精准预测手段不断丰富。

水资源调配能力有效提升。湖南全力提升水资源





风景秀丽的涔天河水库。



生态和谐的浏阳河。

调配能力，省政府批复实施《湖南省现代水网建设规划（2021—2035年）》，勾勒出“四纵三横、一圈两带”的湖南现代水网蓝图，省市县三级水网建设全面铺开。莽山水库、毛俊水库、洞庭湖北部补水等工程建成达效，犬木塘水库枢纽工程完工，椒花水库、灊水灌区等一批水网工程接续开工并加快建设，水资源配置能力持续优化。水资源刚性约束制度落地有声，持续实施国家节水行动，强化用水总量和强度双控。农村供水保障能力持续提升，持续保持农村饮水安全问题动态清零，农村自来水普及率、规模化供水工程覆盖农村人口比例分别提高到92.8%、65.3%，提前完成“十四五”规划目标。农田灌溉有力保障，涔天河水库扩建工程灌区建成投产，韶山灌区等165个大中型灌区续建配套与现代化改造工程相继完工，率先在全国开展小型农业水利设施建设和管护三年行动，逐步实现“蓄得住水、灌得了田、上得了山”的目标。

绘就人水和谐新画卷。湖南推深做实河湖长制，全面完成水普内河湖划界工作，印发实施226条（处）省、市管河湖岸线保护与利用规划、湘资沅澧干流及洞庭湖河道采砂规划，编制完成江河湖库保护利用和水利基础设施空间布局等国土空间水利专项规划，率先推出河道采砂综合监管系统。率先实现水利普查名录内河湖卫星遥感全覆盖，从河道采砂的“智慧监管”到河湖岸线的“精准管控”，湖南正用最严格的保护，用心呵护着每一条河流。重要河流主要断面生态流量全部稳定达标，洞庭湖生态修复试点工程开工建设，接续实施洞庭湖“山水工程”，建成4个国家幸福河湖项目。加强水土流失综合治理，强化人为水土流失监管，推动水土保持生态产品价值实现，全省水土保持率逐年提升，隆回县、慈利县等6个县市获评“国家水土保持示范县”。小水电绿色监管提质效，建成全省水电生态流量监管平台，实现水电生态流量实时监管，率先推进小水电“三化”建设。

水治理能力现代化加速。湖南水利领域改革创新活力迸发，为推进水利治理体系和治理能力现代化注入强劲动能。数字孪生水利建设稳步推进，湖南初步构建“天空地水工”一体化监测感知体系，完成浏阳河流域、欧阳海灌区两个数字孪生先行先试项目建设，金塘冲水库等在建重大水利工程数字孪生有序推进，全省水利数字化水平有效提升。移民民生持续改善，实施1214个重点移民村美丽家园、152个移民乡村振兴示范村建设，打造一批宜居宜业和美移民乡村，移民人均可支配收入达2.15万元，较2020年底增长48.57%。科技创新与水文化建设成果丰硕，获得省部级“科技进步奖”等各类奖励70项，推广先进实用技术产品116项，制修订水利技术标准14项，累计开展232个科技研发项目攻坚。成立湖南省水文化研究会，推动印发《湖南省水文化建设规划（2021—2035年）》，推动首批水利工程遗产认定。水安全保障能力不断增强，成为湖南经济发展行稳致远的“压舱石”和“助推器”。





公司生产的部分系列产品。

匠心独铸　追求卓越

在贵州茅台镇，赤水河滋养着独一无二的酿酒生态。贵州开国酒股份有限公司（简称开国酒业）扎根于此，与名酒同源同水，共享不可复制的土壤、气候与微生物群资源。但开国酒业不止于酿造一瓶好酒，更致力于传承奋斗精神，打造一个属于时代奋斗者的价值共同体。

红色基因，铸就品牌之魂

开国酒业生产的酱酒致敬开国前辈的奋斗精神，以酒为媒，构建“奋斗者联盟”，为每一位拼搏者赋予社交价值与身份认同，让每一次举杯都成为对奋斗精神的致敬与共鸣。

卓越品质，匠心传承

卓越品质是精神传承的根基。开国酒业拥有优质窖池，严格遵循传统工艺。酒厂厂长李仁东作为酿酒大师张支云的关门弟子，确保酿造技艺一脉相承；品牌运营总监黄国荣则以三十载行业经验，将匠心与文化推向市场。

在 2011 年 9 月举行的一场开国酒品鉴会上，著名白酒专家沈怡方、高月明、高景炎等和全国评酒委员组成的品鉴专家小组，经过专业品评后，给出了“微黄透明、酱香突出、酒体圆润、优雅细腻、回味悠长、空杯留香持久、酱香风格突出”的高度评价。

品鉴结束后，中国食品工业协会白酒专业委员会副秘书长陶家驰还题赠：“开国美酒，香醉春秋”。时任四川水井坊股份有限公司总工程师赖登爆题赠：“寻梦赤水河，雅酌开国酒”。印证开国酒早已是专家认可、同行认同的高品质酱酒。

大品牌、大格局、大投入，共享财富盛宴

自 2025 年起，开国（湖南）品牌管理有限公司全面负责品牌升级与全国运营，业务涵盖产品生产、包装设计、市场推广、招商销售、渠道建设、打假维权及对外投资等全领域。

公司已在湖南、贵州、广东等核心市场大力宣传“成大事 饮开国”品牌核心理念，彰显品牌决心。

从“酿好酒”到“创文化”的升华

开国酱酒从茅台镇窖池起步，历经匠心酿造与专业运营，完成从“酿好酒”到“创文化”的升华。诚邀您品鉴这杯凝聚天地精华与奋斗精神的美酒，加入“奋斗者联盟”，共启白酒产业新篇章。



保靖县人大常委会副主任龚曼华带队开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。

依法护安筑根基　人大履职促发展

余荣繁

安全生产，重于泰山；法治护航，使命在肩。保靖县人大常委会深入践行习近平总书记关于安全生产的重要论述，以人大之为守护万家灯火，以法治之力夯实安全基石，推动《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省安全生产条例》《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》（简称安全生产“三法一条例两办法”）在该县落地生根、开花结果，为全县高质量发展营造了安全稳定的社会环境。

织密监督“一张网”，下好全县“一盘棋”

保靖县坚持以安全生产“三法一条例两办法”作为“度量衡”，执法检查组深入一线、直面问题、破关键点。一是上下贯通，建立联动体系。县委、县政府将“三法一条例两办法”贯彻落实工作作为重要政治任务，纳入全县重点工作清单，同步写入“十五五”发展规划，以系统化、长效化机制推动法规政策落地。县人大常委会建立“常委会牵头、各专委会联动、乡镇人大参与、四级代表齐上阵”的工作体系，今年，通过上下联动调研，现场指出问题 15 个，立即整改 14 个，实现执法检查与代表活动同频共振。二是聚焦重点，直击基层一线。紧扣重点领域、重点内容两个重点，采取“四不两直”、明察与暗访相结合等方式，直奔建筑工地、生产车间等，让监督触角直抵生产的“神经末梢”，推动安全生产法律法规有效实施。今年，在建筑施工领域，为 24 个在建项目办理工程质量安全受监手续 18 份、消防验收（备案）8 起，排查整改住宅工程质量问题 34 个，整改一般隐患 24 处。在交通运输领域，建立治安与交通联动双轨管理体系，组织联合执法行动 30 余次，出动执法人员 958 余人次，查处各类交通违法行为 4553 起。在消防安全领域，通过“双随机一公开”系统检查单位 139 家次，整改火灾隐患 186 处；劝阻违规停放充电车辆 115 辆次；完成农村木质房屋电力改造 3820 户。在燃气安全领域，组织燃气经营企业培训 80 余人，督促燃气企业开展应急演练 2 场次；排查燃气经营企业、餐饮企业 119 家，下达整改通知 21 份并全部整改到位。三是系统施策，压实安全责任。建立“问题、责任、整改、销号”清单，进行台账管理和动态跟踪。实施“1+13”安全管理机制，由保靖县应急和安全生产委员会统一牵头，设立 13 个行业领域安全生产专业委员会，明确各专业委员会由分管县领导担任召集人，行业主管部门为牵头单位，相关职能部门为成员单位，聚焦不同阶段安全生产薄弱环节，精准部署隐患排查、专项整治等重点任务，有力推动专业委员会从“形式”向“实体”转变，实现安全生产监管全覆盖、无死角，构建起权责

清晰、协同高效的系统治理格局。

唱响普法“好声音”，凝聚法治“向心力”

将普法宣传作为先导工程，努力使法治精神、安全理念在基层深入人心、形成共识。一是筑牢阵地，延伸普法触角。依托全县28个代表联络站，打造“法治护安”宣传前沿阵地。组织“三官一员”（法官、检察官、警官、司法助理员）进站点，用乡音土话解读法律，让“三法一条例两办法”走到群众身边、走进群众心里。二是创新载体，提升宣传实效。利用县融媒体中心、微信公众号、村居大喇叭等平台开展“以案说法”。结合“安全生产月”“宣传咨询日”“敲门入户”等活动，开展集中宣传、应急演练等40余场次，发放宣传资料6万余份；依托“两站两员”开展“一盔一带”法律宣传，推动法律知识从“纸面”走向“身边”。三是靶向发力，强化警示教育。在县委党校主体班开设“法治政府建设”专题课程。选取本县发生的典型事故案例或检查中发现的突出问题，制作警示教育片，召开现场警示会。通过深入剖析事故原因、追责情况，用身边事教育身边人，切实增强生产经营单位的主体责任意识和广大群众的自我防护能力。



保靖县人大常委会副主任龚曼华带队开展2023年、2024年执法检查交办问题整改“回头看”。

打好整改“组合拳”，擦除风险“隐患点”

坚持问题导向，紧盯执法检查交办问题和薄弱环节，动真碰硬，全力筑牢安全防线。一是紧盯存量问题，开展整改“回头看”。对2023年、2024年上级和本级人大常委会执法检查交办的问题，建立整改台账，先后3次组织代表进行“回头看”和现场核验。目前，2023年省人大常委会执法检查组交办的3个具体问题、2024年交办的11个具体问题、2024年州人大常委会执法检查组交办的21个具体问题均已完成整改；2024年州交办的12个共性问题县人大常委会正在持续跟踪监督，确保一督到底，直至问题彻底解决。二是聚焦新兴领域，实施精准“攻坚战”。细化部门职责，确保每个新兴领域都有明确监管“管家”。今年，对全县新能源充电站开展安全检查，重点核查消防设施配备、用电安全规范，整改设备老化、应急通道堵塞等隐患6处；对电竞酒店消防与内容进行安全检查，整改疏散标识不清晰等问题4处；对县域1家医养机构开展联合检查，更换不合格灭火器6具，楼层设置避难间1处。三是巩固整改成果，架起干群“连心桥”。建立“整改—督促—巩固”全链条机制，县人大常委会今年组织15期安全隐患讲评，曝光各类安全隐患98处、整改74处。县人大常委会将“法治护安”主题融入代表日常履职，组织代表开展专题调研、集中视察。鼓励代表通过“随手拍”“代表建言直通车”等方式，及时反映身边的安全隐患和群众诉求，推动解决乡村交通标识缺失等一批群众关切的安全问题。

筑牢长效“防火墙”，赋能发展高质量

执法检查不仅是一次监督，更是一次治理能力的提升，为全县高质量发展提供了坚实的安全保障。一是推动成果长效化。推动县政府及相关部门下发《保靖县安全生产专业委员会组建方案》《保靖县2025年非煤矿山安全生产包保责任制实施方案》等7项制度、文件，将好经验、好做法转化为长效机制，持续巩固人大代表监督与专家检查参与模式，提升了监督的专业性和精准度。二是促进队伍专业化。通过执法检查有效提升了基层人大代表的履职能力和监督水平。同步推动政府部门安全生产执法监管队伍、企事业单位安全管理队伍聚焦“隐患识别、风险管控、应急处置”等核心业务强化学习，通过“实战化培训”“常态化练兵”，保靖县在省级安全生产应急能力比武中荣获集体二等奖。三是服务经济稳增长。通过持续有力的法治监督，全县安全生产治理体系和治理能力现代化水平得到显著提升，安全生产形势持续稳定向好。连续三年未发生较大及以上事故，安全稳定的社会环境，为县域经济社会的平稳健康发展奠定了坚实基础。

安全生产工作永远在路上。县人大常委会将始终保持“时时放心不下”的责任感，以更高站位扛牢监督职责，以更实举措织密安全网络，以更优作风凝聚代表合力，让安全发展的理念深入人心，让法治监督的成效惠及群众，奋力为高质量发展和人民幸福安康保驾护航。

聚焦“四个维度” 着力“四个推动” 引领地方立法工作高质量发展

李明顺 王晓燕



3月20日，岳阳市人大常委会主任马娜带队开展君山银针茶保护立法调研。

省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见要求“推进高质量立法”。近年来，岳阳市人大常委会不断完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，突出地方特色和“小快灵”立法，从“四个维度”入手，着力“四个推动”，不断提升立法工作质效，走出了一条具有岳阳特色的地方立法新路径。

强化立法精准性，推动“等米下锅”变“点单上菜”

聚焦“立什么法”，充分发挥地方立法人大主导作用，建立“三向聚焦”选题机制，确保立法选题精准对接发展所需、民心所向。锚定党委决策抓重点。建立“党委点题、人大领题、专班破题”工作机制，确保立法与中心工作同频共振。2025年，围绕市委“1+3+X”现代化产业体系部署，迅速组建《岳阳市樟树港辣椒保护条例》立法工作专班，从市委交办到草案一审仅用时3个月，创下立法提速新纪录，使市委的决策部署得到有效贯彻落实。紧盯民生关切解痛点。创新“代表建议—立法调研—项目转化”工作链条，将物业管理等民生“小事”上升为立法“大事”。2024年，市人大代表联名提出住宅物业管理的立法建议，相关县（市、区）人大代表也多次提出类似建议。对此，经市人大常委会研究并报市委同意，及时调整立法计划，将其列入年度立法计划，历经四审、获全票通过，有效解决业委会组建难、投票难、换届难、监督难、专项维修基金使用难、矛盾纠纷调解难等现实难题。立足基层治理破难点。建立基层立法建议“直通车”，通过基层立法联系点、12345热线“代表通道”大数据分析、代表进站履职等渠道收集立法建议。针对群众反映强烈的不规范、不文明养犬问题，市人大常委会积极回应，5个月完成调研论证、法规起草、修改完善、表决通过等程序，及时制定《岳阳市养犬管理条例》，在经费保障、机制建设、规范养犬行为、处置等方面明规定责，为文明养犬拴牢法治之“绳”。

强化立法民主性，推动“庙堂之高”接“江湖之远”

积极构建“三维参与”机制，让每一部法规都满载民意。发挥“互联网+”在立法中的支持作用。采用扫描二维码参与网络问卷调查的形式，方便群众“随时扫码建言”，市人大常委会法工委“2个工作日内即时反馈”，确保群众声音“听得到、用得上”，提高立法质量。如《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》中，“新建、改建、扩建的城市道路交付使用后五年内，大修的城市道路竣工验收后三年内，原则上不得挖掘道路进行铺设施工”的表述就来自市民、网友的意见。发挥基层立法联系点的民意直通车作用。2022年创设首批8个基层立法联系点，通过立法联系点征集第一手资料，把立法联系点打造成为社情民意的汇聚点、法治文化的“播种机”。在《岳阳市养犬管理条例》制定过程中，立法联系点和基层派出所组织开展专项民意调

查，随机抽访各类型住宅小区养犬人和非养犬人 500 多人次。调查结果显示，90% 以上的民众支持通过立法加强养犬管理，并围绕配备智能犬牌、流浪犬收容处置、不文明养犬行为处罚等措施提出了意见建议，均被充分吸收采纳。发挥代表联络站在立法中的阵地作用。在《岳阳市住宅物业管理若干规定》起草论证阶段，组织政府部门、行业协会、基层社区的 24 名行业代表开展“沉浸式论证”，围绕物业专项维修资金应急使用、增值收益使用及相关法律责任等三项核心制度设计，回应人民群众对物业管理的新期待。



4 月 9 日，岳阳市人大常委会调研组赴湘阴县开展《岳阳市樟树港辣椒保护条例》立法调研。

强化立法专业性，推动“法条文本”变“治理良方”

构建“四专联动”机制，提升立法专业化水平，让法规立得住、行得通、真管用。行业专家把准脉。坚持开门立法，广泛收集法学专家、行业专家和法律相关主体意见建议。如制定《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》过程中，针对工程建设领域专业性强、环节多的特点，调研组分赴多个建设、勘察、设计、监理、施工单位现场走访调研，听行话、摆干货，推动法规草案修改完善。再如出台《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》前，调研组邀请上游企业、行业协会、站场经营者参加立法协商会、论证会、座谈会，主动走访重载货车司机群体听取意见建议。智库团队精打磨。组建 18 人的立法和备案审查咨询专家库，实行“一条三审”机制，即每一条款经过专业、技术、伦理三层面审查，为解决法规专业性、立法技术难题等发挥了重要作用。如《岳阳市居家养老服务条例》草案历经 10 轮逐字推敲，对“养老服务用房、资金和人才保障”等重点问题反复研讨、充分论证，创新“社区长者食堂”条款，带动全市建成 121 家长者食堂，点亮老年朋友的幸福“食”光。专委会预审严把关。市人大 8 个专委会组建 8 个专业代表小组，专门委员会组成人员全过程参与立法，与对口联系政府部门保持密切沟通协调，提升专门委员会对法规草案初审的质量。集中审议提质效。建立常委会会议审议“会前宣读法规草案”制度和“审议意见卡”制度，保障常委会组成人员充足的审议时间、充分发表审议意见，特别是充分发挥常委会组成人员、人大代表中的专家作用，对其提出的意见建议进行梳理、研究、吸纳、反馈。《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》草案在综合各方面近 500 条意见建议的基础上，先后进行了十余次修改，有效提高立法质量，被省人大常委会评为优秀“小快灵”立法案例。

强化立法权威性，推动“纸上法规”变“行动法则”

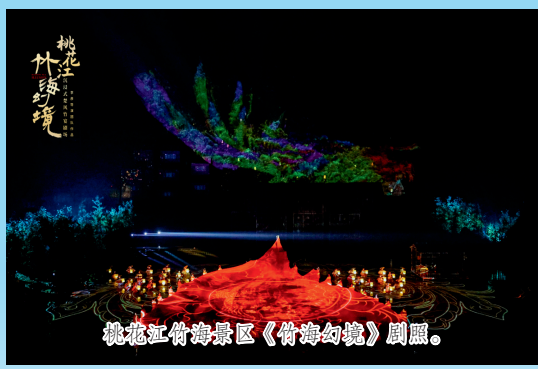
创新“三位一体”实施机制，着力推动地方性法规“进入执法、融入司法、列入普法”，通过执法检查、普法宣传、实施评估构建法规实施闭环。宣传推广立体化。严格落实“谁执法谁普法”要求，制定普法责任清单，要求相关单位把地方性法规普法工作纳入普法规划和年度普法计划，为每部地方性法规“量身定制”个性化宣传方案。如利用重阳节开展《岳阳市居家养老服务条例》宣传，前往基层立法联系点杨树塘社区为老年朋友送上“法治礼包”。配套措施同步化。2024 年，首次探索并实践法规草案与配套规定“同步研究、同步起草、同步实施”的“三同步”机制。制定《岳阳市住宅物业管理若干规定》时明确要求市人民政府及有关部门同步制定物业管理委员会组建运行、物业服务企业信用评价管理两项配套文件，并要求与法规同步施行。在法规草案提请常委会会议审议时，对制定配套规定进行专项说明，并将配套文件的征求意见稿作为参阅材料一并提交。同时，利用法规审议通过后报批和颁布施行的时间窗口，提前谋划、预留空间，督促政府及有关部门及时开展配套文件起草、论证和审查工作，实现法规“落地即执行”。评估检查常态化。通过执法检查等对法规实施情况进行跟踪督促。2024 年，围绕《岳阳历史文化名城保护条例》《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》开展执法检查，梳理形成包含 16 个问题的清单，有力推动了法规条款落实。同时，针对《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》的实施情况，组织开展专题调研，推动政府及时出台相关实施细则，科学规划和有序推进危货站场建设。通过新建与提质改造并举，仅云溪区危货车辆总停车位就增加到约 600 个，有效提升危货站场供给能力。



桃花江竹海揽翠景观塔。



桃花江竹海景区麓宿·竹林秘境民宿。



桃花江竹海景区《竹海幻境》剧照。

迈向新篇的桃花江竹海景区

桃花江竹海景区，坐落在素有“美人窝”“楠竹之乡”美誉的桃江县境内，是国家 AAAA 级旅游景区。景区以“浪漫桃花江，竹乡遇见美”为主题，深度融合竹文化、旅游休闲与康养产业，构建起“竹、旅、文、体、康”五位一体的发展格局。通过持续推进“十个一”工程，景区已建成游客中心、竹文化博览馆、竹海幻境剧场等一批标志性项目，成为集演艺观光、文创研学、民宿露营等多功能于一体的综合性旅游目的地。

立足竹资源，打造文旅融合新标杆

景区依托桃江万亩竹林资源，深耕竹文化内涵。中国（桃江）竹文化博览馆作为湖南省唯一竹主题综合性展馆，系统展示竹的源流、韵味与风骨。竹文化博览园在保留原始竹韵的基础上，融入诗墙、云道等互动场景，实现自然与人文的和谐统一。竹福旗舰店以“竹节高升”为理念，开发竹茶、竹艺等系列文创产品，构建文旅消费新地标，推动文化价值向经济价值转化。

创新业态，构建沉浸式体验新场景

景区以科技赋能、内容创新为抓手，不断丰富旅游产品供给。《竹海幻境》作为中国首个以《楚辞》文化为内核的沉浸式剧场，再现屈原笔下的“香草美人”的世界。天问书院融合屈原文化与多媒体技术，实现古今文化的互动对话。竹海揽翠景观塔屹立于山顶，登临其上，可极目远眺，将无边的竹海与连绵的山峦尽收眼底，兼具观光与防火功能。

提升服务，营造高品质旅游新环境

景区坚持以游客为中心，持续优化服务设施。麓宿·竹林秘境作为湖南规模最大的竹质树屋群落，依托高空栈道与野奢设计，为游客提供“栖居竹梢”的独特体验。景区同步完善智慧旅游系统、商业街区等配套设施，推动观光游向度假游转变，全面提升游客满意度与品牌美誉度，助力桃江文旅产业高质量发展。

