

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2025年 2-3期

总第443、444期 合刊

www.hnrmzy.com

法治护航



ISSN 1647-8387



9 771647 838257

国际标准连续出版物号: ISSN 1647-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

实事求是、真抓实干 努力把今年的工作做得更好

■ 省委书记、省人大常委会主任 沈晓明

全省各级党委要加强对人大工作的全面领导，大力支持和保障人大及其常委会依法履职、创造性开展工作。

今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。如何才能把今年的工作做得更好呢？关键还是要坚持实事求是、真抓实干。

习近平总书记党的十八大以来4次亲临湖南考察，其中有3次专门讲到实事求是。2013年11月在十八洞村考察时就扶贫工作首次提出了“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”的理念，其中摆在首位的是实事求是；2020年9月在岳麓书院考察时指出，岳麓书院是实事求是思想路线的策源地和有重要影响的地方；2024年3月在湖南考察时又指出“抓任何工作，给群众办任何事情，都要实事求是”。新的一年，我们要牢记总书记谆谆教诲，满怀昂扬斗志和必胜信心，实事求是、真抓实干，把各方面的工作都做得更好。

实事求是、真抓实干，必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”。我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢牢把握蕴含其中的实事求是理论品格和实践要求，无论是确定发展目标、进行工作部署还是制定政策措施都自觉对标对表，不折不扣贯彻党中央各项决策部署及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。

实事求是、真抓实干，必须牢固树立和践行正确政绩观，坚定不移推动高质量发展。我们要始终牢记总书记“真干才能真出业绩、出真业绩”的重要指示，坚持一切从实际出发想问题、办事情，坚持“功成不必在我、功成必定有我”，扎实抓好“三个高地”标志性工程、“4×4”现代化产业体系、长株潭一体化、乡村振兴、生态环保、安全稳定等各项重点工作，推动高质量发展更加行稳致远。

实事求是、真抓实干，必须勇于改革创新，不断激发创新创造的动力活力。实事求是与改革创新是内在统一的，改革创新要实事求是，也只有不断改革创新才能真正做到实事求是。我们要坚持以党的二十届三中全会精神统一思想、凝聚共识，坚持把困难和问题作为工作的靶心，大力弘扬湖湘文化敢为人先、敢闯敢试的精神，扎实推进文化

和科技融合、零基预算、园区管理体制等重点领域改革，着力破除深层次体制机制障碍，以过硬的执行力和扎实的举措推动中央和省明确的各项改革任务早落地、早见效。

实事求是、真抓实干，必须走好群众路线，坚持不懈为群众办实事、解难事。坚持实事求是、真抓实干，出发点和落脚点是增进民生福祉。我们要走好新时代党的群众路线，大力弘扬“四下基层”优良传统，常态化开展“走找想促”，倾听群众呼声、顺应群众意愿，坚持尽力而为、量力而行，积极探索财力吃紧情况下办好民生事业的路子，从群众的朴素愿望中找准工作的着力点，用心用情保障和改善民生，更好统筹发展和安全，让湖南的老百姓生活更加幸福美满、更有获得感。

实事求是、真抓实干，必须坚持全省一盘棋，凝聚团结奋斗的强大合力。我们要坚持大团结大联合，寻求最大公约数、画出最大同心圆，力戒形式主义、官僚主义，持续推进为基层减负赋能，激发基层干事创业的热情，共同开创湖南各项事业发展的新天地。要始终坚持全面从严治党的原则，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒推进正风肃纪反腐，以清廉底色绘就高质量发展的美丽画卷。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。全省各级党委要加强对人大工作的全面领导，大力支持和保障人大及其常委会依法履职、创造性开展工作。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位，聚焦党中央决策部署和省委工作要求，围绕职责使命，抓好工作落实，不断提升新时代地方人大工作的质效。各级政府、监委和法院、检察院要自觉接受同级人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，认真办理代表建议，严格依法行政、依法监察、公正司法。各级人大代表要珍惜党和人民的信任，坚守“人民代表为人民”的初心，进一步密切同群众的血肉联系，着力提升履职能力和成效，当好党和国家联系人民群众的桥梁。

（本文节选自沈晓明同志在湖南省第十四届人民代表大会第三次会议闭幕会上的讲话。）■

目录

CONTENTS

封面：1月14日—18日，湖南省十四届人大三次会议在长沙召开。图为14日开幕现场。 摄影 / 刘青霞



2月20日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队到衡阳就《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案·一审修改稿）》开展立法调研。图为立法调研组在衡南九中了解学校心理咨询服务场所配置等情况。 摄影 / 刘青霞

社评 · Editorial

- 1 | 实事求是、真抓实干
努力把今年的工作做得更好 / 沈晓明

特别关注 · Focus

4 | 法治护航

700多名省人大代表胸怀“国之大者”、心系“省之大计”，肩负全省人民的殷切期盼，锚定“三高四新”美好蓝图认真履职尽责。

- 5 | 实干为要，昂首奋进新征程 / 刘青霞
- 8 | 推动人大工作提质增效创新发展 / 蒋海洋
- 10 | 让公平正义更加可感可触可及 / 陈柳
- 11 | 宪法宣誓：铮铮誓言，字字铿锵 / 周婷
- 12 | 代表通道：全过程人民民主的生动注脚 / 王美华

人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”

- 14 | “新春第一班”，推动全省人大工作高质量发展
/ 田必耀
- 16 | 贯彻“三会三文”精神，开创人大工作新局面
/ 周婷

本刊特稿 · Special Report

- 18 | 以上率下推进高质量发展和高效能治理 / 谢峥嵘

人大聚焦 · PC Spotlight

- 20 | 以法治之力守护幸福“夕阳红” / 盛源
- 22 | 善用辩证法，交有质感的答卷 / 薛野
- 24 | “五联五同”激活人大工作“一盘棋”
/ 谭永武 吴俞贤
- 26 | 人大司法监督的“桃源实践” / 周喜红
- 28 | 专业代表小组，打开履职新模式 / 程献 胡聪毅
- 29 | 建议“掷地有声”，民意“开花结果”
/ 熊军 余成尧
- 30 | “小”站点服务“大”民生 / 韩伟
- 32 | 依法治理，促商圈蝶变 / 肖业

代表之窗 · Deputies Opinions

- 33 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十七
人大代表建议内容的宜与不宜 / 陈庆立
- 35 | 完善失信被执行人惩戒机制，
进一步提高司法公信力 / 徐健
- 36 | 江帆：助力良法善治，守护公平正义 / 于翠
- 38 | 夏建兴：为柘溪库区发展“搭脉问诊”
/ 夏巍 肖侃



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主任 张剑飞
副主任 王晓科 张扬军(执行)

编委(按姓氏笔画为序)

马娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘泽友 刘国龙 江波 祁圣芳 李万千
李大剑 李激扬 肖迪明 吴秋菊 吴凌频
余雄 邹文辉 尚斌 欧阳煌 罗国宇
罗缙吉 周迎春 胡颖 程水泉 蒋锋
蒋勇军 蒋祖烜 蒋强先 戴德清

副主编 田必耀

副社长 刘铮

编辑部主任 王美华

版式设计 李娜

编辑出版 人民之友杂志社

地址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2025年3月10日

印刷 湖南天闻新华印务有限公司

定价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



40 | 陈莹: 教育沃土绽芳华 / 刘青霞

法治观察 · Observation of Law

41 | 人大代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化 / 宋智敏 唐小曼

43 | 以党的二十届三中全会精神引领地方人大履职实践 / 田华玉

45 | 探索“两官”履职评议“改革版” / 蒋强先

47 | 健全人大议事规则 提高议事质效 / 唐学文

48 | 基层人大工作如何守正创新 / 张振华

49 | 以站为“媒”, 助推产业高质量发展 / 张必忠

50 | 践行全过程人民民主的“双峰实践” / 段平屏

51 | 全面夯实代表工作基本盘 / 尹海霞

52 | 大S遗产怎么分? 亲属关系与法律规则的“较量”

/ 杜颖 欧阳柯

54 | 确认“买青山”合同效力, 维护农户合法权益 / 周文颖

55 | 转错账后如何追回资金? / 杨小佳

55 | 员工私开公司投标中标, 企业能否将其开除? / 李健

56 | 立法赋能, 助推行政执法监督提质增效 / 阿计

57 | 代表履职清单的生命力重在落实 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

58 | 新语 59 | 媒体

60 | 赤诚向党, 情系人民 / 杨科旗

61 | 坚持用科学方法论谋改革抓改革 / 陈朝霞 张湘伟

62 | “小大理”的孩子勇敢追梦 / 王建平

63 | 警惕“林十娘攀亲” / 郭光文

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



法治护航

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞 陈柳 周婷

日月其迈，岁律更新。1月14日至18日，省十四届人大三次会议在长沙召开。700多名省人大代表胸怀“国之大者”、心系“省之大计”，肩负全省人民的殷切期盼，锚定“三高四新”美好蓝图认真履职尽责，圆满完成了各项议程。

大会听取和审议了省人民政府工作报告、省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告；审查了湖南省2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告、湖南省2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告。大会以电子表决的方式，通过了关于上述报告的决议。

大会以无记名投票的方式，选举了省十四届人大常委会副主任、委员，通过了省十四届人大有关专门委员会主任委员名单。新当选人员在与会代表的见证下进行宪法宣誓。

大会共收到代表依法联名提出的议案11件，经大会主席团会议研究决定，交省人大有关专门委员会审议处理；共接收代表建议1005件，其中全团建议

51件。大会期间举行了两场“代表通道”集体采访活动，12名省人大代表讲述履职故事；两场“厅长通道”集体采访活动，8名厅长回应社会关切。

2024年，湖南先后遭遇雨雪冰冻和干旱洪涝等自然灾害，但全省上下众志成城，攻坚克难。湖南扛牢了经济大省责任担当，实现全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质态向好，交出了一份难中求成、进中向好的高质量发展答卷。更值得一提的是，经济社会发展坚持以人民为中心，将更多财力优先用于解决群众“急难愁盼”问题的民生领域，实现全省居民收入稳定增长，就业、物价总体稳定，社会保障网越织越密，让民生“加码”、幸福“升温”。

望远山而前行。今年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇之年。省委书记、省人大常委会主任沈晓明在省十四届人大三次会议闭幕会上强调：“要坚定信心、抢抓机遇，实事求是、真抓实干，努力把今年的工作做得更好，为实现‘三高四新’美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而不懈奋斗！”■

实干为要，昂首奋进新征程

■ 记者 刘青霞

“敢”字为先、“干”字当头，2024年，湖南省用三个“最”筑牢发展信心。2025年，一以贯之坚持“稳进高新”工作思路，全力推动经济持续回升向好。



1月14日上午，省十四届人大三次会议开幕。省委书记、省人大常委会主任、大会主席团常务主席沈晓明主持开幕大会。摄影/唐俊

1月14日，暖阳高照，湖南省人民会堂内暖意浓浓。上午9时，省十四届人大三次会议开幕。会场气氛隆重热烈，主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。700多名省人大代表肩负人民重托，共赴盛会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

省长毛伟明代表省人民政府作工作报告。报告政治站位高、总结成绩实，立足湖南实际谋划2025年工作，思路清晰，顺应了人民期盼。毛伟明字字铿锵、句句提气、振奋人心，赢得代表们的阵阵热烈掌声。

三个“最”，筑牢发展信心

“过去一年，令人难忘、极不平凡。”在报告中，毛伟明用三个“最”回顾湖南2024年的工作。这三个“最”，既是对2024年湖南大事件的回放，更为2025年湖南发展注入强大信心。

2024年3月，习近平总书记来湖南考察，先后到长沙、常德等地，深入学校、企业、历史文化街区、乡村等进行调研，强调湖南要牢牢把握自身在构建新发展格局中的战略定位，在打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地

上持续用力，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先。报告提到第一个“最”——“最令人鼓舞的是，习近平总书记亲临湖南，为我省高质量发展指明了前进方向、注入了强劲动能。”

全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实开展党纪学习教育，着力做好“十个统筹”，大力实施“八大行动”，实现全省经济运行总体平稳、稳中有进、结构优化、质效向好。报告指出，全省地区生产总值达5.3万亿元，地方收入、消费、规模工业增速均高于全国平均水平；旅游业总收入迈上万亿新台阶，全省万亿级产业达到6个；长沙全球研发中心城市建设新增研发机构1178家；粮食总产达615.6亿斤，创近5年新高；城乡居民收入稳步增长；等等。这一系列数据表明，习近平总书记重要指示为湖南高质量发展把脉定向、领航指路，湖南扛牢了经济大省的责任担当。

报告提到第二个“最”——“最令人欣喜的是，我们形成了高质量发展能快则快的最大共识，各方纷纷看

好湖南、投资湖南、发展湖南。”“高质量发展能快则快”的共识，在2024年省政府工作报告就有强调。刚刚过去的一年，“看好湖南、投资湖南、发展湖南”氛围更浓。报告显示，以先进制造业高地三大标志性工程为牵引，大力实施产业培塑行动，新质生产力稳步发展，“4×4”现代化产业体系加快构建。加快推进科技创新高地五大标志性工程，大力实施创新提升行动，科技引领力、支撑力不断增强。聚焦改革开放高地三大标志性工程，全面推进改革攻坚行动。对非贸易额居中西部第一位，成功举办北斗规模应用国际峰会、全球湘商大会、校友回湘大会等经贸活动，签约项目近500个、总投资超2600亿元，湘商回归新注册企业达到1670家、到位资金突破6000亿元，海信长沙综合生产基地、长沙玉湖冷链交易中心、半导体湘潭智能基地等重大项目纷至沓来。

2024年7月，湖南多地出现罕见洪涝灾害。华容团洲垸大堤决口、资兴八面山村庄失联让人揪心。但全省上下众志成城，让受灾群众生活得到妥善安置，团洲垸蓄滞洪区2.1万余人进行迁建，春节前资兴市首批群众陆续搬进新居。这是报告提到的第三个“最”——“最令人感奋的是，在勠力同心战胜重大自然灾害过程中，我们凝聚了共克时艰、共创未来的磅礴力量。”报告指出，全省合力保稳定，以高水平安全保障高质量发展。统筹推进地方债务、中小金融机构、房地产等领域风险防范化解，“保交楼”“保交房”交付率均居全国前列。道路交通事故亡人数量、森林火灾数量均大幅下降。常态化开展专项行动，刑事、治安案件持续下降。

从这三个“最”里，我们看到了湖南“开创高质量发展新局面”的信心，也看到了全省上下牢记习近平总书记殷殷嘱托，以湖南人“吃得苦、霸得蛮”的精神，以“‘敢’字为先、‘干’字当头”的闯劲，开启新篇章的坚定信心和决心。

坚持“稳进高新”工作思路

云程发轫赴山海，再踏层峰辟新天。2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”蓄势之年。报告指出，当前外部环境仍然复杂严峻，国内周期性和结构性矛盾叠加，经济运行存在不少困难和挑战，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，要利用各种积极因素不断积累的有利条件，乘势而上、实现突破。

报告提出2025年全省工作的总体要求，提出经济社会发展主要预期目标，提出大力实施内需扩量提效、产业育新培强、科技创新赋能、改革开放深化、环境优化提升、安全强基固本、民生补短提质“七大攻坚”，要求一以贯之坚持“稳、进、高、新”工作思路，但与时俱进赋予其新的内涵，即树牢“稳”的主基调，找准“进”的突破口，提升“高”的标识度，展现“新”的大担当。

报告以2024年已经取得的工作进展为基础，结合宏观环境出现的一些新变化，提出2025年十大重点工作。

全力推动经济持续回升向好是重中之重。2025年全省将继续将促进消费、优化投资、壮大经营主体作为“稳住增长基本盘”的首要抓手，同时，强化用地、物流、金融等要素保障。2024年突出培育消费热点，到今年强调“大力提振消费”，在巩固传统消费的同时，更注重壮大包括康养、绿色、文旅等在内的新型消费，支持围绕首发经济、银发经济、夜间经济等新场景培育新兴消费形式。投资更加强调“效益”，把“十大产业项目”“十大基础设施项目”作为全年投资重点，同时注重释放民间投资活力，提出建立重点民间投资项目库，全面推行政府和社会资本合作新机制，以政府投资有效带动社会投资，让民间投资活力充分释放。

“政府工作报告提到，湘商回归新注册企业达到1670家、到位资金突破6000亿元。”省人大代表、湖南省海外联谊会副会长兰广湘对这一组数据印象深刻，对报告提出的“开展‘投资湖南’全球招商活动”，他倍感振奋。“广大侨商将发挥自身优势，推动双向经贸合作，以侨搭桥、以侨引资，有力推动我省的招商工作，为我省经济社会高质量发展注入新的动力和活力。”

“创新制胜未来。我们要始终坚持高水平科技自立自强，让科技创新成为最活跃的因素和最亮丽的风景。”毛伟明强调，要深入实施科教兴省、人才强省、创新驱动发展战略，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。从报告来看，全省科技发展延续了2024年对创新平台、核心技术攻关以及人才体系建设的重点安排。在平台建设方面，2024年全省大力实施创新提升行动，科研平台高能级发展，2025年提出围绕湘江科学城、“4+4”科创工程”的“四大实验室”和“四个重大科学装置”，不断提升平台能级和承载能力；在核心技术攻关方面，将促进“大校、大院、大企业”协同创新，提出十大技术攻关项目，着力攻克“卡脖子”难题，填补国内技术空白，开辟产业发展新赛道。同时还将培育和支持创新型企业、科技领军企业、科技型中小企业发展，高新技术企业总量突破1.8万家，支持科技成果转化应用，推进“双高对接”、校企合作“双进双转”。

“报告科技含量高、措施实，给了我很大的信心。”省人大代表、湖南一格制药有限公司总经理黎鸣说，“我们将加强企业源头创新，发挥创新引领作用先试先行，紧跟政策，加快企业产业结构升级、积极对接区域产学研协同创新体系构建，为推动我省生物医药产业高质量发展贡献力量。”

值得一提的是，报告提出建设“年轻人友好省份”，多处得到体现，如强化职称评定、公共服务等保障，让湖湘大地成为各类人才创新的沃土；推进支持大学生创



省人民政府省长毛伟明作政府工作报告。

摄影 / 刘尚文

业“七个一”行动，大力支持返乡创业；建设20个大学生创业孵化基地；等等。大会结束后不久，中共湖南省委人才工作领导小组发布了《关于加快吸引集聚青年人才留湘来湘 推进年轻人友好省份建设的若干措施》，加上2024年6月出台的《关于进一步支持大学生创业就业的若干措施》，这一系列举措，必将进一步激发青年人才创新创业活力，吸引海内外优秀人才在湘聚集，为加快经济社会高质量发展提供坚强人才支撑和持久动力。

民生温度更加可感可及

“让人民过上幸福生活，是我们的头等大事。要把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。”毛伟明说。总览报告，可以看出，民生福祉得到很大提升。2024年承诺的“十大重点民生实事”已全面完成，城乡低保、残疾人“两项补贴”标准稳步提升，全体居民人均可支配收入增长5%，农村居民人均可支配收入增长6.1%，均跑赢城镇居民收入增速；城市空气优良天数比例达89%、高于全国平均水平1.8个百分点，147个国考断面水质优良率达98.6%、居中部第1位；安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，重特大事故连续两年“零发生”。

“坚持尽力而为、量力而行，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。”报告指出。落实就业、办好教育、抓好医疗、提升社会保障仍然是民生工作的重点。就业上，将实施重点领域就业支持计划，抓好高校毕业生、脱贫人口、农民工等重点群体就业，确保零就业家庭至少一人实现就业。报告还提出进一步细化健全多层次、多支柱养老保险体系的具体实践工作，包括全面推进个人养老

金制度、提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金。

作为我省民生工作“金字招牌”，2025年报告连续第21年提出了“十大重点民生实事”，涵盖了提高城乡低保等补贴标准、加强就业创业帮扶、持续推动优质医疗资源下沉等内容。

“政府工作报告紧贴民生饱含深情，既有质量又有温度，特别是大力促民生福祉得到新提升，关心‘三农’问题，让我倍受鼓舞。”省人大代表、益阳市清溪村党总支委员邓旭东表示，将继续扎根基层，积极参与到文学乡村建设中去，书写新时代“山乡巨变”。

实干开新局

“大道至简，实干为要，好日子都是奋斗出来的。”毛伟明强调，要抢抓机遇加快干，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，做到起步就起势、提速更提质。要勇于创新大胆干，开拓创新，直面问题不回避，主动作为，以敢闯敢干的新气象打开改革发展的新局面。

毛伟明强调，在谱写中国式现代化湖南篇章中，要凝聚合力，努力为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创蔚然成风，汇聚起奋进新征程的强大合力。

1月28日上午，大会采取电子表决的方式，通过了省十四届人大三次会议关于湖南省人民政府工作报告的决议。

踏上新征程，奋楫再出发。在迈向新征程的大道上，让我们感恩奋进、奋勇争先，以真抓实干，干出不平凡的2025年，为圆满收官“十四五”、奋力谱写中国式现代化湖南篇章努力奋斗。■

推动人大工作提质增效创新发展

■ 记者 蒋海洋

立足人大视角、强化法治思维，在重大节点、关键之年，省人大常委会工作报告用“五个更加”提炼了过去一年的主要工作，交出了一份满意答卷。



省人大常委会副主任乌兰作省人大常委会工作报告。
摄影/周洁

“立足人大视角、强化法治思维，认真履行宪法法律赋予的各项职责，在重大节点、关键之年交出了一份尽职尽责的合格答卷。”1月16日，在省十四届人大三次会议第二次全体会议上，省人大常委会副主任乌兰向大会作省人大常委会工作报告。省十四届人大三次会议各代表团代表对报告进行了审议。

1月18日，经大会表决，关于省人大常委会工作报告的决议获通过。

立足人大视角，强化法治思维

2024年是中华人民共和国成立75周年，是全国人民代表大会成立70周年，是人大历史上具有重要里程碑意义的一年。

这一年，庆祝湖南省人民代表大会成立70周年暨省委人大工作会议召开，出台推动新时代全省人大工作高质量发展的意见，为加强和改进全省人大工作搭建广阔舞台、注入强劲动力。省人大常委会首次召开全省人大代表工作会议，出台进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见，有效推动全省人大工作见到新气象；首次召开全省基层人大工作推进会，出台进一步贯彻落实乡镇、街道人大工作“两个条例”的指导思想和任务清

单，在做强主责主业、补齐工作短板、强化上下联动中推动基层人大工作探新路、开新局。

乌兰在报告中指出，一年来，省人大常委会重点把握了六个方面：感恩奋进笃行忠诚之志、守正创新高扬改革之旗、鉴往知来彰显制度之力、厉行法治扛牢人大之责、凝心聚力激发代表之为、明责赋能提升基层之效，坚持以重点突破带动整体跃升，推动各项工作提质增效、创新发展。

这一年，省人大常委会会议共召开7次，制定修改省本级地方性法规22件，打包修正18件、废止3件，审查批准市州地方性法规25件，审查批准自治条例、单行条例5件；听取审议工作报告16个，开展执法检查6项、专题询问2次，审查规范性文件65件、审查建议16件；作出决议决定4项；任免国家机关工作人员142人次。

“报告体现政治高度，凸显法治力度，传递民生温度。”“报告彰显大局意识、法治意识、民本意识，求真务实、凝心聚力、催人奋进。”“报告主题鲜明、站位高远、内容详细、重点突出，是一份高举旗帜、弘扬法治，倾注民生、担当作为的好报告。”……省人大代表认为，报告站位高、成色足、情怀浓、思路清，用数字与成绩说话，向党和人民交出了一份满意的答卷。

“五个更加”交答卷

在重大节点、关键之年，省人大常委会行权履职有哪些亮点工作？交出了一份怎样的答卷？

乌兰用五个“更加”概括了2024年的主要工作，即围绕推动高质量发展、服务实现“三高四新”美好蓝图更加有为，围绕创造高品质生活、践行以人民为中心的发展思想更加有力，围绕实现高效能治理、推动法治湖南建设更加有效，围绕发挥代表主体作用、让人民当家作主更加有感，围绕提升依法履职能力水平、“四个机关”建设更加有质。

在推动高质量发展上，省人大常委会打出依法履职“组合拳”，服务打造“三个高地”、经济运行稳中向好、经营主体健康发展、区域协同发展。制定优化营商环境条例，出台开发区条例，清理省本级涉罚没收入的地方性法规103部，推动长株潭共享立法联系点，建立协同立法机制和立法项目库；组织促进科技成果转化“一法一办法”执法检查，督促整改问题97个；深化“两问四评”人大监督，首次听取审议政府债务管理情况报告，首次邀请海外华侨列席省人大会议；等等。

聚焦创造高品质生活，省人大常委会助力百姓安居乐业、助力守护“一老一小”、助力建设美丽湖南。如督办王莹等代表的建议，推动将应届毕业生认定标准由当年放宽至三年，惠及近150万高校毕业生；制定社区养老服务设施配建若干规定；修订长株潭生态绿心保护条例，开展大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查并组织专题询问等。

为实现高效能治理，省人大常委会强化宪法学习贯彻、提升地方立法质量、督促依法行政公正司法、夯实安全发展法治基础，指导长沙建成宪法主题公园；全年新制定通过的法规中，省本级“小快灵”立法项目占比72.7%、市州占比91.6%；出台全国首部城镇居民住宅区消防安全管理的省级地方性法规。

民呼我应，省人大常委会在发挥代表主体作用上发力，推深做实“两个联系”、推动代表议案建议工作提质增效、保障代表依法履职。省委书记、省人大常委会主任沈晓明，省长毛伟明等26名省级领导干部代表带头参加代表小组活动；组织60名基层代表进行建议办理工作评议。省十四届人大二次会议期间，代表提出的4件议案、1059件建议全部按时办结，满意率98.5%；梳理细化“5+26”项代表履职清单。

为提升依法履职能力水平，省人大常委会加强党的建设、推动机制创新、提升工作质效、激发整体活力，坚持“第一议题”制度，严格落实重大事项向省委请示报告制度等，“四个机关”建设成效斐然，在全省起到了示范引领作用。



省人大代表认真听取政府工作报告。

摄影 / 刘青霞

审议时，省人大代表结合工作实际，围绕立法、监督、代表等工作谈建议、出实招、谋发展。代表们建议，既要注重高质量立法，又要注重法律法规高效能实施；进一步加大对债务管理、国资管理及“两官”履职等监督，增强监督刚性和实效；进一步探索、完善四级人大同频共振、五级人大代表同向发力工作机制等。

持续推进全过程人民民主的湖南实践

展望2025年，省十四届人大常委会将围绕哪些重点工作行权履职，值得期待。

1月24日，省人大常委会办公厅印发省人大常委会2025年“一要点六计划”，省人大常委会2025年工作要点、立法计划、监督工作计划、讨论决定重大事项计划、代表工作计划、调研工作计划、重要工作会议和行动计划大盘已定。

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是进一步全面深化改革的关键一年。报告对2025年工作进行了整体部署，省人大常委会将在旗帜鲜明讲政治上新担当、在高质量立法上实现新提升、在正确有效依法监督上取得新成效、在充分发挥人大代表作用上彰显新作为、在全面加强自身建设上展现新气象。

省委书记、省人大常委会主任沈晓明在大会闭幕会上发表讲话时，提出了殷切期望：“各级人大及其常委会要把牢‘四个机关’定位，聚焦党中央决策部署和省委工作要求，围绕职责使命，抓好工作落实，不断提升新时代地方人大工作的质效。”

“全省各级人大要立足人大视角、强化法治思维，在‘抓’之有纲、‘落’在具体、‘实’见成效中服务高质量发展、实现高效能履职、打造高水平机关。”1月18日，乌兰在全省市州人大常委会主任座谈会上强调，全省人大系统要大抓落实，上下联动、整体协同，以锐意进取、真抓实干的精神状态和奋斗姿态，推动各项工作见到新气象、取得新成效。■

让公平正义更加可感可触可及

■ 记者 陈柳



省人大代表认真听取报告。

摄影 / 王美华

1月16日上午，省十四届人大三次会议在省人民大会堂举行第二次全体会议。会议听取了省高级人民法院院长朱玉作的省高级人民法院工作报告和省人民检察院检察长叶晓颖作的省人民检察院工作报告。

省“两院”工作报告全面回顾了去年一年的亮点工作，数据翔实、案例生动，有力护航高质量发展、保障群众权益、推动环境治理、促进依法行政，充分体现了为大局服务、为人民司法的责任担当。省人大代表对报告进行认真审议，认为省“两院”坚持司法为民，让公平正义更加可感、可触、可及，交出了一份让人民满意的“成绩单”。

忠诚履职尽责，维护公平正义

“全省法院忠诚履职尽责，有力惩治犯罪，有效定分止争，维护公平正义。”朱玉说，2024年，全省法院新收各类审判执行案件132.05万件、结案127.27万件。18项审判质量管理指标全部位于或优于合理区间，19个案件入选最高人民法院指导性案例、全国典型案例，80个案件入选人民法院案例库，56个集体、99名个人获省部级以上表彰，12项工作在全国性会议上作经验交流。

“结合融合深化政治建设，与时俱进服务中心大局，守正创新加快提质增效，严管厚爱锻造过硬队伍，自觉主动接受各类监督。”朱玉表示，2025年，全省法院将进一步做实为大局服务、为人民司法，以法院工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。

高质效办好每一个案件

“坚持高质效办好每一个案件，做实为大局服务、

为人民司法、为法治担当，各项检察工作取得新成效。”叶晓颖介绍，2024年，全省检察机关共办理各类案件19.4万件，48个案例入选全国典型案例，13项重点工作在全国性会议上作经验交流。共批捕各类犯罪嫌疑人3.3万人、起诉6.5万人；85.7%的犯罪嫌疑人在检察环节认罪认罚，一审服判率94.9%；性侵未成年人新发案件同比下降62.8%，受理审查起诉未成年人犯罪人数同比下降28.8%；率先出台省级层面代表建议与公益诉讼建议双向衔接转化机制。

“以更高站位铸牢政治忠诚，以更优履职服务发展大局，以更实举措增进民生福祉，以更高标准强化法律监督，以更严要求加强自身建设。”叶晓颖表示，2025年，全省检察机关将聚焦法律监督主责主业，高质效办好每一个案件，在法治轨道上深化检察改革，以高质效检察履职服务保障高质量发展。

聚焦法治湖南建设建言献策

“突出公正司法”“坚守法治原则”“维护公平正义”……1月16日下午，省人大代表分组审议省“两院”工作报告，对过去一年省“两院”所取得的成绩给予充分肯定，认为报告内容丰富、亮点突出，总结成绩实事求是、分析问题客观务实、安排工作科学实在，是鼓舞人心、增长志气的好报告。

审议中，省人大代表结合工作实际和社情民意，从维护司法公正、优化法治化营商环境、切实解决执行难、加大生态环境司法保护力度、着力守护未成年人健康成长等方面，积极为省“两院”工作建言献策。

冯杰代表建议，法院要持续在深化执源治理，破解“执行难”上下功夫，更好降低非理性上诉；检察院要持续深化“双建议”衔接转换机制，推动解决更多与老百姓紧密相关的民生问题。龙一明代表建议，坚持发展新时代“枫桥经验”，将纠纷化解在诉前，积极助推社会治理。张川代表建议，探索出台民事诉讼相关制度，继续加大诉前调解化解矛盾力度。王五星代表建议，持续优化法治化营商环境，更好护航民营经济发展。杨继安代表建议，“两院”要根据年龄特点，有针对性地加大反诈宣传力度。

1月18日，经大会表决，关于省高级人民法院工作报告决议、省人民检察院工作报告决议获高票通过。■



1月18日，在省十四届人大三次会议闭幕会上，新当选的省人大常委会副主任、委员等进行宪法宣誓。摄影/唐俊

宪法宣誓：铮铮誓言，字字铿锵

■ 周婷

1月18日，省十四届人大三次会议举行了宪法宣誓仪式。新当选的省十四届人大常委会副主任、委员以及大会表决通过的省十四届人大专门委员会主任委员向宪法宣誓。

国家工作人员在就职时向宪法宣誓，是一项庄严神圣的政治活动，已经成为人大会议的一项重要议程。宪法宣誓从各地实践探索，到成为制度、走向规范经历了一个过程。本世纪初，我国的宪法法律还没有对宣誓制度作出具体规定，有一些地区就已经出现了相关实践。2014年党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确要求，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员正式就职时公开向宪法宣誓。2015年，十二届全国人大常委会第十五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于实行宪法宣誓制度的决定》，确立了我国宪法宣誓制度。2018年，十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，将宪法第二十七条增加一款，作为第三款：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”至此，向宪法宣誓成为一项制度，并写入我国宪法中。

在宪法宣誓定制之前，湖南省内已有一些地区先行实践。如张家界市永定区早在2008年2月起就实施宪法宣誓制度，长沙市岳麓区于2014年开始任前宪法宣誓。这些早期实践是湖南建立和实施宪法宣誓制度的先行探路，为推动宪法宣誓制度在湖南落地提供了参照。

2015年12月4日，省十二届人大常委会第十九次会议审议通过了《湖南省实施宪法宣誓制度办法》，进一步明确了实施宪法宣誓制度的适用范围、宣誓活动的组织、宣誓的基本规程等问题，并规定宣誓制度自2016年1月1日起施行。2016年1月21日，省人大常委会主任会议首次为省十二届人大常委会第二十次会议任命的国家工作人员举行宪法宣誓仪式，这标志着宪法宣誓制度在我省正式实施。

人民之友微信公众率先作了报道。2016年1月30日，省十二届人大五次会议第四次全体会议举行了宪法宣誓仪式。当选为省十二届人民代表大会常务副主任的李友志等4人进行了宪法宣誓，成为正式实施宪法宣誓制度以来，湖南省人大会议首批向宪法宣誓的国家工作人员。

此后，宪法宣誓制度开始在全省范围内走深走实。按照宪法法律规定，《湖南省人民政府及其各部门任命的国家工作人员宪法宣誓组织办法》明确规范了省政府及其各部门任命的国家工作人员宪法宣誓工作，各地则结合工作实际情况相继制定了宪法宣誓组织办法和工作细则。如2015年8月6日，长沙县十六届人大常委会第二十二次会议听取并审议通过了《关于实行宪法宣誓制度的实施办法》（试行）。

铮铮誓言，字字铿锵。自宪法宣誓制度确立以来，制度演进已逾十载，从最初的地方性探索，到全面入法实施、走深走实，充分彰显了宪法权威，增强了国家工作人员的宪法观念，并在全社会增强了宪法意识、树立了宪法权威。宪法宣誓制度生动诠释了宪法所具有的最高法律地位、法律权威、法律效力，对于维护宪法的根本法地位具有重要意义。

得益于宪法宣誓制度在全国范围的确立，宪法宣誓更加深入人心，成为宪法宣传教育活动的一个重要环节。习近平总书记指出，宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰，加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。目前，以宪法宣誓为内容的宪法宣传教育活动主要呈现两种形式：一种是在国家宪法日或宪法宣传周时，组织国家工作人员参与集体宣誓；另一种则是面向群众的宪法学习教育活动。如2023年以来，省人大常委会机关多次举行开放日活动，让中小学生走进机关，了解宪法宣誓的具体流程，模拟宪法宣誓，感受仪式的庄严神圣，让宪法宣传教育焕发新的生机与活力。■

代表通道： 全过程人民民主的生动注脚

■ 记者 王美华

从“屏对屏”到“面对面”，“代表通道”不仅展现了新时代更加昂扬自信的代表风采，更拉近了人大代表与人民群众的距离，让全过程人民民主更加鲜活可感。

1月14日至18日，湖南省十四届人大三次会议召开。作为直通民心、开放透明的窗口，“代表通道”也如期而至。

会议期间共举行了两场“代表通道”集中采访活动。姜辉等12名省人大代表走上通道，站在聚光灯下，讲述湖南故事，分享履职经验，传递民生温度。透过这条通道，我们可以看到科技创新、智能制造的湖南“底气”，感受新时代乡村振兴的湖南气象，体会科技和文化融合发展的湖南创新，见证全过程人民民主的湖南实践。



1月16日，省十四届人大三次会议第二场“代表通道”集中采访活动举行。摄影/王美华

话湖南发展

“你们知道吗？从‘玉兔号’开始，所有这些月球上采集的照片和数据，都是通过湖南航天环宇的天线传输回地球。”“过去一年，中国发射了200多颗商业卫星入轨，在轨的商业卫星已经达到350颗，它们同样大量采用了湖南航天环宇的产品传输数据，这些数据已经成功应用于城市安全、应急救援、基础设施监测等重点领域，助力全球防灾减灾体系建设。”……一开场，省人大代表、湖南航天环宇通信科技股份有限公司智能制造部部长姜辉就如数家珍地介绍起“逐梦太空”的湖南成就。他能量满满地讲述，展示了“闪耀苍穹”的湖南力量。

“我们马上就要推出一款新产品——半固态电池。”省人大代表、湖南幸福时代新能源有限公司董事长肖兴立说，在新能源产业里，技术创新是让产品越来越好、产业不断进步的关键因素。在肖兴立看来，湖南在新能源材料领域具有鲜明特色优势，尤其在高电压钴酸锂领域

具有国际领先地位。湖南自然资源丰富，为新能源产业提供了源源不断的动力。

“先跟大家报告一个好消息，去年我们港中坪村的粮食生产综合万亩示范片大丰收了，亩产双季稻1203.7公斤，比上年增长4.46%。”省人大代表、常德市鼎城区谢家铺镇副镇长刘慧迫不及待地报喜，随后讲述了“老把式”联手“兴农人”为乡村振兴注入新活力的湖南故事。

“我手上拿的这个就是油茶新品种‘德油2号’油茶果，老品种50公斤油茶果只能榨出2.5公斤茶油，新品种可以榨出5公斤。”省人大代表、中南林业科技大学教授袁德义现场展示油茶果新老品种的区别，讲述科技赋能油茶育种，实现心中“油茶梦”的故事，让人们看到了科技引领产业发展的湖南成效。

这些来自三湘四水、各行各业的人大代表，他们讲述的变化和成就是湖南发展的缩影。从星辰大海到柴米油盐，折射出奋进湖南的蓬勃朝气。

道履职担当

“希望能通过我的创业经历，鼓励更多有知识、懂技术的年轻人回到家乡、建设家乡。”省人大代表、湖南瑶珍粮油有限公司董事长蒋珍凤在“代表通道”上分享了自2009年返乡创业以来，带领乡亲在家门口增收致富的经历和心得。她希望社会各界能更加关注偏远山区的发展，在物流、技术、推广等方面给予更多的支持和帮扶。

“国家集采药价降，但产品的质量不能降。”省人大代表、康普药业股份有限公司董事长曾培安呼吁医药生产企业、医保、药监等协同努力，进一步做好药品集采的“加减法”，守护好人民群众的用药安全，为健康中国建设提供更坚实的支撑。

省人大代表、会同县粟裕希望小学教师李柏霖深情讲述了作为一名农村基层教育工作者的所见所感，呼吁关注乡村留守儿童心理健康问题。作为湘商回归的一员，省人大代表、湖南睿鑫达实业有限公司董事长王志华用自己回乡创业的经历讲述了湖南在人才、创业环境、营商环境、区域位置等方面的独特优势，呼吁积极搭建产教融合“大平台”、加快培养大批技术精湛的高素质技能人才，促进湘商产业回归、资本回归、人才回归。

省人大代表、威胜国际总裁吕新伟和省人大代表、株洲华锐精密工具股份有限公司董事长肖旭凯围绕加快智能制造与提升绿色算力讲述企业担当，其中的关键词都是培育新质生产力，落脚点是助力湖南高质量发展。

省人大代表、祁阳市浯溪碑林风景名胜区讲解员谢馥莉分享了工作中的新鲜事——搭载有中国摩崖石刻数据库及AI智慧大脑的“元结”当起了景区讲解员，数字技术的应用创新让传统文化焕发新魅力。省人大代表、中广天择传媒股份有限公司总经理傅冠军则从“表达创新”“平台创新”“业态创新”三个方面讲述了答好文化和科技“融合命题”的湖南实践。

这些走上“代表通道”的代表，有的来自科研前线，有的奋战在乡村田野，既有返乡创业致力乡村振兴的“新农人”，也有推进科技赋能发展文化新业态的“探路人”，他们的言语中没有华丽的辞藻，却充满直抵人心的力量。

筑民主基石

无论线上线下、屏内屏外，“代表通道”都吸引着公众的视线，这条通道为何别具魅力？透过它，我们看见什么？

2021年，湖南省十三届人大四次会议首次开设“代表通道”，至今已有5年，共计60位人大代表走上通



无论线上线下、屏内屏外，“代表通道”始终吸引着公众的视线。 摄影/王美华

道，回应百姓关切，讲述奋斗故事。“代表通道”让公众看到一个更加开放透明、立体务实的人大会议，是湖南践行全过程人民民主的生动注脚。

“代表通道”的背后，是人民群众的民生冷暖。留守儿童、药品集采、乡村发展、基层减负、农民增收……通道上的“一问一答”都是人民群众关注的焦点和热点。每一个民生故事背后，都是无数平凡人在追梦路上努力奋斗、接力奔跑的情景再现。代表来自人民，身上有着鲜明的人民底色。他们最接近百姓的柴米油盐，最了解百姓的酸甜苦辣，最懂得百姓在想什么、愁什么、盼什么，所以代表的讲述接地气、有人气，提出的建议贴民心、聚民意，最能引发群众共鸣。

“代表通道”的背后，也是湖南发展的信心和力量。从逐梦太空到智能算力，从油茶育种到新能源产业技术创新，从智能制造到文化新业态“破圈”，通过代表的介绍，人们清晰地感受到昂扬奋进的湖南节奏。奋进中的湖南脚步铿锵有力，向新而行，向高而攀，汇聚起高质量发展的磅礴力量。

“代表通道”的背后，更是深藏的责任和担当。代表讲述的每一个故事，提出的每一件建议，都是他们脚踩泥土、问计于民、深入思考的结果。其中既有对现有政策的深入解读，也有对未来发展的独到见解。他们的声音，既是建议，也是呼吁，是民意的汇聚和表达，更是对政府工作的监督与促进。聚光灯下，闪耀的是人大代表的责任与担当，是全过程人民民主的生机与活力。

从“屏对屏”到“面对面”，“代表通道”不仅展现了新时代更加昂扬自信的代表风采，更拉近了人大代表与人民群众的距离，让全过程人民民主更加鲜活可感。随着越来越多的人关注人大会议并参与互动，民主的养分源源不断输送到社会的每个细胞，民主的精神在每个人心中扎根生长。■



省人大常委会举办全省市县两级人大常委会主任学习班。 摄影/周婷

“新春第一班”， 推动全省人大工作高质量发展

■ 记者 田必耀

学习班提出，以“大抓落实”为主基调，以“三会三文”为主抓手，推动新时代全省人大工作高质量发展。

2月18日至19日，全省市县两级人大常委会主任学习班在长沙举办。全省14个市（州）和122个县（市、区）人大常委会主任、省人大常委会机关干部参加学习培训。这是全省人大系统“新春第一班”。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰就落实省委人大工作会议和省委《关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》精神，作了辅导报告。省人大常委会副主任张剑飞、杨浩东、陈飞、胡旭晟、周农，党组成员陈文浩，秘书长王晓科出席开班式。

学习班通过专题辅导、分组讨论、大会交流发言等形式，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，以高质量落实“三会三文”为引领，统一思想、以学促干，推动新时代人大工作高质量发展。

高质量落实“三会三文”精神

2024年是人大历史上具有重要里程碑意义的一年。党中央隆重举行庆祝全国人民代表大会成立70周年大会，习近平总书记出席并发表重要讲话。省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，积极回应基层期盼，着眼解决现实难题，谋划推动召开三个会议、出台三个文件，推动解决一些制约全省人大工作高

质量发展的瓶颈问题。可以说，2024年是湖南省人大历史上出台重磅文件，推出人大工作和建设“硬核措施”最多、最有分量的年份。

“三会”，即省委人大工作会议暨庆祝湖南省人民代表大会成立70周年大会、全省人大代表工作会议、全省基层人大工作推进会；“三文”，即《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》《中共湖南省人大常委会党组关于进一步贯彻落实〈湖南省乡镇人民代表大会工作条例〉〈湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例〉的指导意见》。“三会三文”既是具有湖南辨识度的人大工作和建设“行动指南”，也是“一盘棋”推动全省人大高质量发展的主抓手。

制度的生命力在于执行。如何趁热打铁、顺势而为，深入贯彻“三会三文”精神？这是全省人大系统的必答题。

省人大常委会党组报请省委批准，举办市县两级人大常委会主任学习班，主题是贯彻“三会三文”精神，目标为全省人大工作高质量发展。举办此次学习班，充分体现了省委对全省人大工作的高度重视，省人大常委会高质量落实“三会三文”精神的强烈政治

担当和高度履职自觉。

“‘三会三文’每一项具体部署、每一条政策举措，都有其背景、考量和指向，组织这次学习班，旨在通过全面系统的阐释和解读，帮助大家更好地理解把握“三会三文”的主旨要义、丰富内涵、精神实质和实践要求，以搞清楚、弄明白推动‘做到位、干出彩’。”乌兰在学习班作动员讲话和辅导报告时强调，此次学习班，意在统一思想、全面动员，解读精神、以学促干，交流互鉴、推动落实，推动全省人大工作高质量发展实现新突破、迈上新台阶。

开工即开局、起步就起势，全省人大系统“新春第一班”谋定快动、意义深远。

提升全省人大工作整体水平

学习班提出，以“大抓落实”为主基调，以“三会三文”为主抓手，不断增强人大工作的认同感、人大代表的归属感、人大干部的使命感，努力交出新时代全省人大工作高质量发展的崭新答卷，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出湖南贡献。

乌兰围绕《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》关于加强党对人大工作的全面领导、发展和完善全过程人民民主的人大实践、提升人大工作服务中心大局的质量和水平、充分发挥人大代表主体作用、增强全省人大工作整体实效五个方面，作了深入解读。

乌兰指出，用历史眼光提升政治站位和境界格局，切实增强推动新时代全省人大工作高质量发展的责任感、使命感、紧迫感。“坚持问题导向，奔着问题去、追着问题查、盯着问题改，这是省十四届人大常委会履职的一个鲜明特点。”推动人大工作高质量发展就是在解决一个个实际问题当中实现的。要把“三会三文”的部署要求一项一项落到实处、政策红利一条一条直达基层，提升全省人大工作整体水平。

乌兰强调，要完整准确全面把握省委文件的精神实质，找准推动新时代人大工作高质量发展的目标方向和重要抓手。“近年来，省委高度重视发挥人大作用，先后就‘小快灵’立法要走在全国前列、修订长株潭生态绿心保护条例、加强金融促进科技创新立法、开展罚没收入调研等给人大点题，我们都全力以赴作答，得到了省委和各方面的高度评价。”乌兰指出，省委文件特别提出“地方各级党委要每年围绕党委常委会工作要点向本级人大常委会党组提出任务和要求”，目的就是统筹“党委所需与人大所能”“党委出题与人大答题”。一个鲜明的导向，就是要把党委“想的”变成人大“干的”，把人大“盼的”变成党委“推的”，让人大工作更好地服务中心大局，在有为中实现有位、有感。

“‘三会三文’再好、干货再多、含金量再足，如

果不抓落实、抓而不紧，都是镜中花、水中月。”“今年工作的主基调是大抓落实，就是要通过真抓实干，一条一条过筛、一桩一桩对账，让每份文件每项政策都能落到实处、见到实效。”乌兰要求，以科学方法、务实作风狠抓落实，努力开创新时代全省人大工作高质量发展新局面。

学习班学员一致认为，乌兰的辅导报告，站位高、思路清、解读准、部署实、要求细，充分体现了政治与法治、治标与治本、守正与创新、目标导向与问题导向、工作任务与方法路径的高度统一。

“我们就解决基层人大工作难点堵点问题提出的意见建议，在‘三会三文’中得到了体现。这次培训受用解渴，让我们抓落实更自觉、更有底气。”长沙市芙蓉区人大常委会主任伍艳飞记得，去年乌兰主持召开县级人大常委会主任座谈会，认真听取意见建议，省人大常委会按照可操作、能落地的原则出台制度，并狠抓落实，相信一定能提升各级人大工作质效。

交出全省人大工作高质量发展新答卷

学习班聚焦学习贯彻“三会三文”精神，举行了代表工作、预算审查监督、基层人大工作、人大信访工作4场专题讲座。

省人大常委会代表工委主任程水泉解读了全省人大代表工作会议和关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见精神；省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌就新时代地方人大预算审查监督工作作了辅导报告；省人大常委会代表工委副主任王水清解读了全省基层人大工作推进会和关于进一步贯彻落实湖南省乡镇人大工作条例和人大街道工委工作条例的指导意义精神。辅导报告既深入浅出解读文件内容，又科学合理提出对策建议，深受学员好评。

在学习班分组讨论时，省人大专门委员会、常委会工作机构主要负责人全程参与，并与市县两级人大常委会主任一起交流讨论；大会发言环节，常德市、益阳市、怀化市及宁乡市、洞口县、临武县人大常委会主任，谈学习体会和收获、讲思路和举措，就深入贯彻落实“三会三文”精神提出了意见建议。针对普遍关注的问题，张剑飞在总结讲话时予以回应：省人大常委会办公厅将全面梳理市县人大常委会负责同志在交流研讨中提出的意见建议，在今年各项工作中认真研究吸纳。

“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实‘三会三文’精神，推动新时代人大工作高质量发展，是全省各级人大及其常委会的首要政治任务。”张剑飞指出，要全力以赴大抓落实，下绣花功夫破解难题，以实干实绩推动全省人大工作再上新台阶。■

贯彻“三会三文”精神， 开创人大工作新局面

■ 周 婷

学习班通过专题辅导、分组讨论、大会交流发言等形式，学习贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，筑牢人大工作基石，在创新视野里推进人大工作高质量发展。



常德市人大常委会主任蒋锋、益阳市人大常委会主任刘泽友、怀化市人大常委会主任李万千（从左至右）进行大会交流发言。

摄影/周婷

2月18日至19日，全省市县两级人大常委会主任学习班在长沙举办。这是2025年全省人大系统的“新春第一班”，吹响了推进新时代人大工作高质量发展的集结号。

为期2天时间里，全体参学人员通过专题辅导、分组讨论、大会交流发言等形式，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，学习贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，在创新视野里推进了人大工作高质量发展。

学习班举行了分组讨论，全体学员被分为7个学习小组，围绕学习主题和专题辅导内容，敞开心扉，深入交流，踊跃发言，提出贯彻落实“三会三文”精神的措施建议。在学习班交流发言上，常德市、益阳市、怀化市，宁乡市、洞口县、临武县人大常委会主任围绕贯彻落实“三会三文”精神进行交流发言，分享了学习心得，以及贯彻落实“三会三文”精神的好经验、好做法、好举措，展现了高涨的学习热情和良好的精神风貌，体现了市县两级人大常委会在贯彻落实“三会三文”精神上的清晰思路和坚定决心。

筑牢代表工作基石，切实提升履职效能

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表工作是人大工作的基础。在贯彻落实“三会三文”精神的基础上，如何支持和保障人大代表更好依法履职？如何切实

提升人大代表履职效能？这些问题既是学习班探讨交流的重要内容，也是市县两级人大常委会主任关心关切的共同课题。

市县两级人大常委会立足代表工作，通过加强代表联络、提升代表履职能力、抓好代表建议办理、创新代表工作方式等，贯彻落实代表工作新要求，夯实人大工作基本盘。常德市人大常委会主任蒋锋说，常德市一改过去坐在站内履职、坐等群众上门的传统做法，创新采取“固定+流动”“坐诊+巡诊”相结合的方式，拓展“代表+”履职模式，组织五级人大代表广泛开展“三亮、五进、当好五员”活动，推深做实“双联”深度和广度。益阳市人大常委会主任刘泽友介绍了益阳市“三进三做”的创新工作，“组织全市五级人大代表开展‘三进三做’活动，即进站点听民声、进网格察民意、进一线访民情，引导代表做密切联系群众的贴心人、做担当有为的监督员、做行业发展的示范者”。洞口市人大常委会主任欧阳佑春表示，代表工作要突出机制创新，促质效提升；建立代表建议“三审五办一测评”机制，对重点处理建议开展专题询问并进行满意度测评，坚持过程和结果并重，确保“两个高质量”；采取“人大代表+信息员、宣传员、服务员、调解员”模式，引导代表全员融入基层社会治理。临武县人大常委会主任谭晓亮表示，要持续开展“人大履职质效提升年活动”，明确“一先进一优秀五好”目标，以制度完善激励争先创优。他



宁乡市人大常委会主任王湘云、洞口市人大常委会主任欧阳佑春、临武市人大常委会主任谭晓亮（从左至右）进行大会交流发言。
摄影/周婷

还指出，要全力推进县乡规范性文件备案审查，探索“提前介入审查+事后审查纠错”、借力法律专家“外脑”、将备案审查融入代表联络站和基层立法联系点等机制。

夯实基层人大根基，助力提质增效

针对如何规范和加强基层人大工作，确保基层人大提质增效，以进一步贯彻落实“三会三文”精神，市县两级人大常委会精心谋划、创新实践。

部分市县将开展基层建设年、制度建设提升年活动，出台进一步加强和改进县乡人大工作的意见，加强对基层人大工作的指导。怀化市人大常委会主任李万千指出，建立健全市人大常委会领导联系县级人大、县级人大常委会领导联系乡镇人大、各级人大常委会组成人员联系代表联络站的“三联”工作机制，以清单化项目化方式，全面推动“三会三文”落实落地。他表示，将在全市人大开展“制度建设提升年”活动，指导县乡人大建立完善议事规则和会议、工作、任务提示、学习交流等制度。张家界市人大常委会主任田华玉说，将今年确定为“基层人大工作建设年”，加强对基层人大工作的指导，指导区县人大常委会出台实施细则，规定动作统一模板，确保全市“一盘棋”贯彻落实。她还表示将加强对乡镇财政预算的跟踪研究，进一步统一市县民生实事项目票决制的标准、程序和要求，出台相关细则推进环环相扣。也有一些市县人大常委会关注到了基层代表工作的经费问题，出台系列举措切实保障人大代表的履职经费。宁乡市人大常委会主任王湘云表示：“每个乡镇（街道）每年8万元的人大专项工作经费、每名宁乡市代表每年2400元履职经费列入市财政预算，各乡镇（街道）代表履职经费列入本级财政预算。”

学深悟透显决心，实现全省人大工作开新局

通过此次学习班的讨论交流，各市县人大常委会主任都满怀昂扬斗志。大家一致表示，通过此次学习，进一步坚定了实事求是、真抓实干的决心，增强了攻坚克难、开创新局的信心，要以学习班为新的起点，以贯彻

落实“三会三文”精神为主抓手，推动人大工作在守正中创新、在创新中提高，不断开创全省人大工作新局面。

邵阳市人大常委会主任周迎春说：“在今年开局的关键节点省人大常委会举办学习班，恰逢其时、意义重大，为全省各级人大抓学习树立了标杆，作出了表率，为全省上下同心同向落实‘三会三文’精神提供了指引，明确了遵循，必将有效助力各级人大工作开创新局面。”

郴州市人大常委会主任江波认为，此次学习班使他深受启发、收获满满。他表示：“要在学思践悟中做好凝心聚魂的工作，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想学懂弄通做实；要在服务大局中做好依法履职的工作，围绕地方经济高质量发展服好务；要在队伍建设中做好激发活力的工作，激发人大工作的创新潜能。”

芷江侗族自治县人大常委会主任陈红利表示，通过学习，进一步深化了对“三会三文”精神的理解。“三会三文”解决了一批制度性、基础性的问题，为今后我省人大工作高质量发展奠定了基础。

学以致用、用以促学、学用相长。通过2天的学习交流，学员们受益匪浅，对推动人大工作高质量发展的思想认识更加深刻、任务要求更加明晰、创新视野更加开阔、内生动力更加强劲。大家表示，要强化政治站位，提高思想认识，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定根本政治制度自信，凝聚各方面智慧和力量，抓好“三会三文”精神贯彻落实，推动全省人大工作高质量发展，实现新突破、见到新气象，把根本政治制度优势更好转化为治理效能。

学习没有终点，实践永无止境。省人大常委会党组书记、副主任张剑飞作总结讲话时指出，“全面贯彻落实‘三会三文’精神，推动新时代人大工作高质量发展，是全省各级人大及其常委会的首要政治任务”。他强调，要以此次学习班为新的起点，提高站位、攻坚克难、提升标准、协调联动、压实责任抓落实，更加奋发有为抓好“三会三文”精神落地见效，齐心协力做好今年各项工作，以实干实绩推动全省人大工作再上新台阶。■

栏目主持/蒋海洋

以上率下 推进高质量发展和高效能治理

■ 谢峥嵘

省级领导干部中的省人大代表参加代表小组主题活动已连续开展6年，成为具有湖南辨识度的人大代表工作品牌。

2024年5月至12月，经省委同意，省人大常委会组织开展“推进高质量发展和高效能治理”代表小组主题活动，26名在职省级领导干部中的省人大代表，与所在代表小组的其他人大代表一起，深入基层、深入一线、深入群众，广泛听取意见，推动解决问题，为全省经济社会高质量发展增动力、添活力。

“参加代表小组活动，密切联系人民群众”“学党史作表率，为群众办实事”“深入基层察民情，服务群众办实事，聚力喜迎二十大”“深入基层听民声，汇聚民智促发展”“推进高质量发展和高效能治理”……自2019年以来，省级领导干部中的省人大代表参加代表小组主题活动已连续开展6年，主题活动经验做法得到全国人大常委会代表工委《联络动态》推介，成为具有湖南辨识度的人大代表工作品牌。

坚持高位推动，注重多方联动

省级领导干部代表参加代表小组主题活动，旨在通过省级领导干部代表的率先垂范、以上率下，进一步强化领导干部代表的制度意识、代表意识、民主意识、法治意识，以“关键少数”示范引领全省各级人大代表依法履职尽责，更好服务全省高质量发展和高效能治理，更好助力“三高四新”美好蓝图实现。

省委、省人大常委会党组高度重视，坚持高层谋划、高位推动主题活动。省委书记、省人大常委会主任沈晓明审定主题活动实施方案，对活动开展提出明确要求。省人大常委会党组书记、副主任乌兰，党组副书记、副主任张剑飞多次听取汇报，研究活动主题和有关重要事项。

省级领导干部代表把参加代表小组主题活动摆上重



2024年12月4日至5日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰与省人大代表张家界市第二代表小组的代表们围绕“推进旅游高质量发展情况”进行专题调研。

要工作日程，精心选择所在小组活动主题，审定小组活动方案，统筹安排时间，以省人大代表身份，与所在代表小组的其他人大代表一起，扎实开展代表小组活动。

省级领导干部代表所在单位，省人大相关专门委员会、常委会工作机构和办事机构，各市（州）、相关县（市、区）党委、人大常委会、政府及相关部门按照活动方案责任分工要求，积极加强对接联系，商议小组活动选题，加强小组活动策划，制定小组活动方案，全力支持代表小组开展活动，形成了工作合力，保障了主题活动顺利开展。

坚持问题导向，注重活动实效

主题活动按照党中央决策部署和省委工作要求，紧扣打造“三个高地”、培育和发展新质生产力、推进文化和科技融合发展、全面深化改革、推进乡村全面振兴、保障和改善民生等目标任务，服务全省中心工作大局，坚持问题导向，把取得实效作为开展活动的出发点、落脚点。

现代石化产业是湖南“4×4”现代化产业体系明确的重点方向。经过近些年的发展，全省现代石化产业链条不断完善，科技创新能力持续提升，特别是岳阳百万吨乙烯项目的开工建设将为实现产业倍增发展注入强劲动力。8月28日，沈晓明主持召开人大代表建议办理专题会议，围绕省人大代表陈斌提出的关于加强湖南现代石化产业链延链补链的建议，与有关单位共同研究办理工作。他强调，要在高质量办理代表建议过程中更好吸纳民意、汇集民智，切实把代表的“金点子”转化为促进改革发展的“金钥匙”。

北斗产业是我省重点发展的绿色智能计算产业的重要内容，当前正处于加快发展“窗口期”“黄金期”。8月27日，省委副书记、省长毛伟明来到株洲市，以省人大代表身份参加所在的株洲市第一代表小组主题活动，聚焦北斗产业发展开展调研，并召开座谈会，听取院士专家和人大代表意见建议。他强调，人大代表要紧扣中心大局彰显作为，紧扣为民代言展现担当，紧扣履职尽责提升能力，为推动全省高质量发展贡献更多力量。各级政府要全力支持人大工作，高质量办理代表建议，不断提升政府工作科学化、民主化、法治化水平。

6月11日至12日，省政协主席毛万春赴湘西自治州古丈县和花垣县，以省人大代表的身份，参加他所在的湘西自治州第一代表小组主题活动，围绕推进乡村全面振兴工作开展调研。他指出，作为省人大代表，要不忘初心、牢记使命，认真履行好代表职责，立足实际，聚焦民生改善，广泛听取人民群众意见，为推动湘西自治州经济社会高质量发展作出贡献。

12月4日至5日，乌兰在张家界市永定区参加张家界市第二代表小组主题活动，围绕“推进旅游业高质量发展情况”进行专题调研。她鼓励人大代表要主动把自己摆进旅游业高质量发展大局，深入调研思考，积极建言献策，把问题看得更准、议案建议质量提得更高，共同推动张家界旅游业做强做优做大。

“加快灾后恢复重建、推进乡村全面振兴”“推进‘三产融合’高质量发展”“推进文化、旅游和科技融合发展”“优化法治化营商环境”“深化党的建设制度改革推动高质量发展和高效能治理”“整治形式主义为基层减负工作”“促进城乡融合发展、推动县域经济高质量发展”“民族地区高质量发展和民族团结进步工作”“油茶产业高质量发展”“中医药高质量发展”“保税物流中心建设”“金融纠纷调解工作”……5月至12月，26名省级领导干部分别以省人大代表身份，参加所在代表小组主题活动，围绕各小组活动主题，采取专题调研、集中视察、走访座谈等方式，深入企业生产一线，深入田间地头，深入代表联络站，听民意、察民情、问民计、解民难。

在代表和相关部门的共同努力下，截至2024年底，《关于支持全省现代石化产业高质量发展的若干政策措施》已印发实施，围绕现代石化产业链强链补链延链加大招商引资力度；成功举办北斗规模应用国际峰会，北斗规模应用等新兴产业加快发展；以工代赈助力灾后重建，村民既重建家园，又实现就业增收；群众反映强烈的交通、水利等基础设施建设列入实施计划；持续整治形式主义，基层减负赋能抓出成效……主题活动共推动解决群众反映的突出问题35个，指导形成调研报告或代表建议12件。

坚持上下联动，注重机制建设

省级领导干部代表率先垂范带头履职，起到了良好的示范作用，有效调动了全省各级人大代表的履职积极性。全省各地纷纷对标省人大常委会做法，上下联动，同步部署开展领导干部代表参加活动，提升全省代表工作整体效能。

长沙市人大常委会组织全市人大代表赴代表联络站开展接待群众活动，23位省市领导干部中的人大代表带头参加；衡阳、岳阳、邵阳、永州、湘西等市州人大常委会印发主题活动相关文件，部署开展市州级领导干部代表参加“推进高质量发展和高效能治理”主题活动；湘潭市人大常委会深入开展代表小组“联系群众办实事”活动……

全省14个市（州）、122个县（市、区）人大常委会组织五级人大代表开展代表小组主题活动，9500余个人大代表小组共开展活动11000余次，参与代表14万余人次，走访联系群众100余万人次。活动中，全省代表小组收集群众意见建议2.2万余件，交办1.6万件，有力推动了民生实事解决和经济社会发展。

为推动领导干部代表参加代表小组活动常态化长效化，省委、省人大常委会健全完善领导干部代表参加代表活动机制。省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见明确，市县两级党委书记每年至少参加1次代表小组主题活动。省人大常委会率先在全国省级层面举办省人大代表中的职务代表履职学习班，修订完善省人大代表小组活动制度等。

“组织领导干部代表参加代表小组主题活动，进一步丰富了国家机关联系代表、代表联系群众的内容和形式，推动了一批经济社会发展的难点堵点问题和人民群众的‘急难愁盼’问题得到解决，彰显了人民代表大会制度优势。”省人大常委会相关负责人表示，进一步树牢“代表工作是人大工作基本盘”的理念，深入贯彻落实“三会三文”精神，持续推动代表小组主题活动走深走实。■

以法治之力守护幸福 “夕阳红”

■ 盛 源

岳阳市人大常委会通过地方立法、专项监督、督办代表建议等方式，助力养老服务体系建设和



岳阳市人大常委会主任马娜（前中）带队调研康养产业发展工作。

“家家有老人，人人会变老”，养老服务关乎国计民生和社会长治久安。对岳阳市人大常委会来说，以法治之力守护老年人的幸福晚景，既是一道常做常新的考题，也是“坚持以人民为中心”的应有之义。

出台《岳阳市居家养老服务条例》、开展养老服务专题调研、开展“人大代表+点式养老”志愿服务活动、督办促进长者食堂建设重点处理建议……近年来，岳阳市人大常委会通过地方立法、专项监督、督办代表建议等方式，将有品质、有温度的养老服务“推送”到老年人身边。

家门口的食堂，为幸福“加码”

邦以民为本，民以食为天。人间自古食为天，天大的事莫过于厨房里的小事。然而，对于老年人特别是高龄、孤寡、空巢、失能老年人而言，厨房里的小事却是他们的“头等难事”。

为回应百姓诉求，督促办好民生“食”事，岳阳市人大常委会主任会议将市人大代表提出的关于促进长者食堂建设的建议列为2024年重点督办建议。

“一定要把代表的‘金点子’转化成为了推动高质

量发展的‘金钥匙’。”岳阳市人大常委会主任马娜在市人大代表建议办理工作专项评议会议上强调。

为把老百姓的“食”事办实，市人大常委会副主任赵岳平带领市人大社会委、市民政局相关人员开展调研，重点督促长者食堂建设情况。调研组走进君山区许市镇横山岭村长者食堂，年过八旬的村民李守恒动情地说：“感谢你们，帮忙建‘百岁之家’，让我们这些老人享福，在这里吃现成的！”老人所说的“百岁之家”，就是君山区采取“政府补一点、社会捐一点、集体筹一点、个人掏一点”的运营模式建成的50个长者食堂之一。“百岁之家”建成后，李守恒每月只要交200元生活费，便可以在食堂解决吃饭问题。

不仅仅是农村地区的长者食堂越办越红火，城市里的社区食堂同样颇受老年人的欢迎。

临近晌午，位于岳阳经开区北港社区的岳农集团智慧餐厅人气满满，住在周边的陈喙熟练地取餐盛饭、刷脸支付。2023年，餐厅刚开始营业他就注册成为会员。“菜品多，味道好，对我们老年人还打折。”陈喙对饭菜质量和价格赞不绝口。

对60岁以上的老年人，优惠价格每餐3元至10

元，吸引了不少周边的老年居民走进智慧餐厅。作为“国”字号的岳农集团，旗下的智慧餐厅已经在全市开设了14家门店，注册的老年人近3000人，每天有400多名老年人就餐。

如今，像这样因地制宜、就近集中建设的农村长者食堂、社区食堂在岳阳市遍地开花，目前已有121个。家门口的食堂，打通了老年助餐服务“最后一公里”，让越来越多的老年人在家门口吃上“暖心饭”“幸福餐”。

屋场里的“护老员”，让乡情更暖

初冬时节的平江，暖阳依旧。一早，平江县长寿镇塘口村“护老员”周滕根敲开同村老人吴喙的家门，正式开启“上班模式”。周滕根是塘口村聘请的“护老员”。“一周一走访、一月一清扫、一季一换洗被帐、一年一培训”，是他的基本工作内容。

打扫卫生、整理房间、换洗被褥……看似五大三粗的周滕根，利索地帮吴喙的房间整理得井井有条，让吴喙高兴得合不拢嘴：“儿子儿媳在外打工不在身边，我年纪大了，这些都搞不动。现在的政策好，不仅有人管我们老年人的生活起居，还不收一分钱，这在过去想都不敢想。”

吴喙“点赞”的“护老员”是平江县为兜底解决农村特殊困难老年群体养老问题的创新举措。平江县整合民政部门基本养老服务补贴、人社部门就业保障资金、乡村振兴部门脱贫人口公益性岗位补助资金、财政配套资金等保障资金，设置农村养老服务公益性岗位——“护老员”，为分散供养特困老人、高龄老人、空巢留守老人提供走访慰问、助医、助餐、助洁、助急、助浴等服务。

在总结平江“护老员”有效做法的基础上，《岳阳市居家养老服务条例》明确6项举措，加强居家养老服务专业人才的培养、使用、评价和激励：“将高能养老服务专业人才纳入本市人才政策体系”“支持用人单位发放养老服务岗位补贴”“设置养老服务公益性岗位”……

“人社部门作为重要的民生保障部门，认真落实条例要求，开发养老服务公益性岗位，让老年人享受更加美好的晚年生活。”在2024年2月28日的《岳阳市居家养老服务条例》颁布实施动员会上，市人社局负责人郑重表态。目前，岳阳市已安排500多个公益性岗位用于养老服务。

没有围墙的养老院，让居家养老变“享”老

南湖新区求索街道南湖社区是岳阳市有名的“高龄小区”。这里60岁以上居民占比36%。社区因“人”制宜，2023年引进了专业养老机构，利用社区闲置用房建成耆德园康养服务中心。

“这里不仅解决了社区老人就餐问题，还设立了康



岳阳市南湖新区南湖社区老年人乐享幸福晚年生活。

养楼、信息楼，为老年人提供住养、康复、保健、休闲、文化娱乐等服务，很受老年人的欢迎。”耆德园康养服务中心负责人杨共伟介绍。

“我几乎每天都到社区的养老服务中心来，在这里可以看报，和老姐妹一起聊聊天、唱唱歌。”社区居民张贵芳老人是耆德园的常客。以前，很多和她一样的老年人有这样的爱好，却没个好去处。如今，在岳阳市，这类小美专精、实用管用的社区养老服务站点越来越多，为老年人生活增添了幸福底色。

“全市已建成街道（乡镇）综合养老服务中心和社区养老服务中心（站）599个，农村互助养老服务设施1097个，市、县、乡、村、小区五级养老服务设施全覆盖。”岳阳市民政局养老科负责人介绍。

《岳阳市居家养老服务条例》第十一条明确：新建城区和新建住宅区在编制片区控制性详细规划时应当按照每百户建筑面积不低于三十平方米的标准配套居家养老服务用房……老城区和已建成住宅区应当按照每百户建筑面积不低于二十平方米的标准配置居家养老服务用房。

2024年8月16日，岳阳市自然资源和规划局一则国有建设用地使用权网上挂牌出让公告让市人大社会建设委主任委员戴丽倍感欣慰，该公告明确，土地受让人须将本项目配建的养老用房建成后无偿移交给洛王街道办事处。

“我市新建小区的养老服务设施建设总算落地，后段我们将紧盯老城区和已建成住宅区养老设施的配置、适老化改造等，让条例在我市全面贯彻实施，把法规里的民生蓝图变为老百姓的幸福实景。”戴丽信心满满地说。

吃饭，家门口就有“幸福食堂”；娱乐，小区就有“不设围墙的敬老院”；儿女不在身边，也有人照料起居……在岳阳，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安成为民生改善的生动注脚，百姓安享晚年的梦想正在逐步实现。■

善用辩证法，交有质感的答卷

■ 薛野

常德市人大常委会统筹高与低、冷与热、硬与软、慢与快的辩证关系，谱写人大工作高质量发展的新篇章。



2024年11月26日，常德市人大常委会党组书记蒋锋（前中）带队到石门县陕煤电厂三期开展实地调研。

过去一年，常德市人大常委会依法履职、担当作为，用实际行动和成果交出一份人大工作高质量发展的答卷。

“高”与“低”

理论学习高起点，学习实操低倍速。常德市人大常委会严格执行“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把理论学习细化到每月每季度，范围扩展到人大工作者和基层。2024年开展“第一议题”学习13次，举办常委会党组理论学习中心组专题学习10次，举办专题讲座4次。主任会议成员分赴联点县（市、区）、基层一线，组织专题学习、集中宣讲、微宣讲等活动19场次，深入宣传党的二十届三中全会精神和习近平总书记在湖南考察时的重要讲话和指示精神。紧扣推进全过程人民民主建设，在全市人大系统开展以庆祝人大70周年为主题的人大制度理论研讨活动，形成优秀研讨论文76篇。

贯彻党委决策高要求，落实工作程序低步调。市人大常委会自觉把党的领导贯穿人大工作全过程各方面，做到党委有部署、人大有行动。认真落实新时代人大工作新要求，扎实推进习近平总书记在庆祝全国人民代表

大会成立70周年大会上的重要讲话精神、省委人大工作会议和市委人大工作会议精神落地见效。严格执行重大事项请示报告制度，全年向市委请示报告立法、监督等重大问题、重大事项、重要工作59件次；提请市委听取人大专题汇报4次，研究相关事项13个。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，召开常委会党组会议25次，研究重要工作45项。坚持党管干部原则和人大常委会依法任免有机统一，任免国家机关工作人员98人次，完成代表辞职补选55人次。

服务发展高水平，彰显格局低姿态。市人大常委会自觉把人大工作放在全市中心大局中思考、谋划、推进，紧扣市委决策部署谋事、议事、督事。主任会议成员始终在一线、在状态、在路上的担当精神，主动融入锚定“三个高地”、推进“二次创业”三年行动，牵头推进食品加工产业专项小组以及相关细分产业链工作，积极参与巡视巡察、乡村振兴、防汛抗旱等中心工作，助推益常高速扩容、宜常铁路等重大交通项目建设，为服务中心、助力发展汇聚人大力量、彰显人大作为。

“冷”与“热”

财政监督冷峻有序。2024年市人大常委会依法审

查批准市级决算、预算调整方案，听取和审议市级预算执行情况报告，首次将常德经开区计划、预决算纳入监督范围，进一步规范预算行为、强化预算约束，提升财政资金使用效益。持续推进预算联网监督系统迭代升级、功能完善、平台集成，在全省率先实现省市县三级人大纵向贯通。健全“人大+审计”协同联动机制，听取和审议预算执行和其他财政收支审计以及审计查出问题整改等情况报告，对17家整改责任单位，严督实导、跟踪问效，组织开展满意度测评，推动审计查出的65个问题加快整改，目前，已整改到位47个。扛牢政府债务监督责任，首次听取政府债务管理情况报告，形成专项审议意见，督促政府切实加强债务管理，不断优化债务结构，积极推进化债工作，坚决守住不发生系统性风险的底线。

司法监督冷静有为。听取和审议全市人民法院关于立案登记制度落实情况报告，推动法院立案登记不规范、不及时等问题得到基本解决。听取和审议市人民检察院关于行政检察工作情况报告，促进全市检察系统联动机制建立、行政争议实质性化解等工作取得明显成效。听取20名法官、检察官履职情况报告，通过聘请专家评查、组织专题询问、现场测评打分，对个人审议意见、单位审议意见实行“双交办”，推动“两官”队伍素质、“两院”工作水平不断提升。不断改进司法监督工作，制定出台全省首个人大执法司法监督与检察机关法律监督贯通协调工作办法，推动人大监督与检察监督实现有效衔接、双向贯通。

民生改善温暖热切。听取和审议加快推进教育强市建设工作情况、医保基金管理情况、城市规划年度实施情况报告，切实推进教育、医疗、城市规划等民生热点问题逐步解决。深入开展民族法规政策宣讲、健康知识科普宣传和农产品安全专项监督，铸牢中华民族共同体意识，不断提升全民健康水平，切实守护人民群众舌尖上的安全。组织对省市重点民生实事项目开展视察并首次实现县市区“全覆盖”，听取和审议重点民生实事项目实施情况报告，支持政府切实把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。认真做好信访工作，全年共受理群众来信来访238件次，推动依法、及时解决群众合理诉求。

代表履职热情高涨。在全国人大北戴河培训基地举办市人大代表履职学习班，培训人大代表、人大干部80余名。首次听取14名省人大代表报告履职情况，指导1100多名市、县、乡人大代表向原选举单位、原选区选民报告履职情况。升级常德“智慧人大”平台，新增“能力提升”版块，在全省率先建立代表线上学习平台，实行人大代表履职积分管理，进一步提升履职管理精度。组织全国、省人大代表开展“常德市文旅产业融合发展”“基层减负赋能”“支持湖南常德建设保税物流

中心”等主题调研活动，在服务中心大局中发出常德声音、讲好常德故事。

“硬”与“软”

优化发展硬担当。市人大常委会听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况、省市重点建设项目完成及安排情况报告，听取和审议招商引资、文旅融合高质量发展、茶叶产业发展等工作情况、高标准农田建设情况报告及国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，加强经济运行研判分析，推动项目大谋划、谋划大项目工作落地落实，着力培育经济发展新动能，加大国有资产处置盘活力度等，助推经济高质量发展。聚焦依法行政、政策落实、作风建设等突出问题，持续开展优化营商环境工作评议，助推全市营商环境提档升级。

自身建设软件强。常德在全省率先制定出台地方人大专门委员会工作规则，进一步规范专委会履职行为。及时修订常委会决议、决定执行和审议意见研究处理督办办法，不断规范督办程序、增强监督实效。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，反对形式主义，严格落实为基层减负要求，持续改进文风会风，严控文件和会议数量，纠“四风”、转作风、树新风。大兴调查研究，高质量完成“一烟两酒”消费税改革、耕地“非粮化”、河街文旅发展等专题调研，“秸秆焚烧”课题调研成果为市人大常委会制定秸秆综合利用若干规定提供了立法参考。坚持会前学法，举办中小企业促进法、安全生产法等专题辅导4期，切实把学习成果转化成为履职动力和工作成效。

“慢”与“快”

立法过程慢下来。市人大常委会着眼推进社会治理法治化这一重要任务，注重地方立法质量，有效推进法律实施，不断提高依法治市水平。积极推进住宅小区物业服务监督立法，围绕业委会成立难、物业服务合同执行难、物业服务公示难等突出问题，深入调查研究、公开征求意见、严格专题论证，法规草案数易其稿，充分吸纳人民群众、人大代表、政府部门和法律专家的意见建议。目前，法规已经市人大常委会表决通过，待省人大常委会批准后颁布实施。

小快灵效果快起来。市人大常委会坚持“小切口”选题，用好“小快灵”方式，努力立好务实管用之法。适时调整立法计划，及时组织市人大常委会初审，加快合成生物制造产业发展立法进度，为抢占合成生物制造产业“黄金赛道”、打造经济发展新引擎提供法治保障。认真落实习近平总书记在常德考察时关于加强历史文化保护的重要指示精神，积极开展非物质文化遗产保护立法调研。■



2024年11月21日，怀化市人大代表暨基层人大工作会议与会人员参观基层人大代表联络站、基层立法联系点。

“五联五同”激活人大工作“一盘棋”

■ 谭永武 吴俞贤

怀化市人大常委会建立健全“五联五同”工作机制，通过切实加强自身建设、依法履职担当、深入联系服务代表和群众，打造基层人大工作联动协同“怀化样本”。

如果将镜头拉长对准怀化市基层人大工作，一幅鲜活的全过程人民民主画卷令人欣喜。

溆浦县以“四单制”确保民生实事真票决、群众真满意，麻阳苗族自治县依托代表联络站搭建“法治直播间”，新晃侗族自治县坚持“四建四化四满足”高标准建设立法联系点，芷江侗族自治县建立人大和巡察监督“三联三促”机制，中方县坚持“四个三”做实预算联网监督，洪江区建立“三官一律”进代表联络站机制，靖州苗族侗族自治县对长江流域十年禁渔工作开展质询，通道侗族自治县组建立法宣传小分队，用侗语宣讲法律法规和人大工作“36法”。

在深入践行全过程人民民主的实践中，如何围绕党委中心工作，下好新时代基层人大工作“一盘棋”？近年来，怀化市人大常委会以此为必答题，强化上下联动、横向联合、内外联手，建立健全“五联五同”工作机制，在切实加强自身建设、依法履职担当、深入联系服务代表和群众中，推动形成“上接天线、下接地气”的基层人大工作新格局。

坚持工作联动，同频共振

2024年10月29日，辰溪县人大常委会就大气污染防治工作开展专题询问。“矿山综合治理现状”“工业企业废气排放”……一个个问题直击关键、“辣味”十足。

这是辰溪县人大常委会历时3个月深入一线开展执法检查的结果。在此之前，怀化市人大常委会副主任向守清率队赴辰溪县开展大气污染防治相关法律法规执

法检查。此次专题询问，正是该市人大常委会坚持工作联动，做到同频共振的生动实践。

近年来，怀化市人大常委会加强立法、监督、代表工作等方面的业务指导、联系，与县（市、区）、乡镇人大形成密切联系、协调配合、通力合作的良好格局。

在监督工作上，该市人大常委会坚持选题互商、监督同频、成果共用，采用专题调研、发放征求意见函等方式商定共同监督议题，采取同步召开动员会、组建联合检查组、互邀代表参与等方式开展联合监督，采取问题共督、情况互通、制度共建等方式推动监督成果转化。

在立法工作上，该市人大常委会加强市级立法和自治县立法统筹协调，对全市范围内普遍性问题，由市级立法解决；对需要市、自治县共同解决的问题，市、县共同立法，做到优势互补、相互借力。

在行使决定权方面，对特别重大的事项，市县乡三级人大根据事权分级出台决议，联动开展跟踪监督。市人大常委会出台《关于高质量建设怀化国际陆港高水平打造内陆地区改革开放标志性工程的决议》，辰溪县人大常委会跟进出台《关于加快建设怀化国际陆港联动拓展辰溪湘西西南铁路物流园 着力打造大湘西地区改革开放标志性工程的决议》。

坚持平台共建，同步推进

2024年11月12日，溆浦县观音阁镇木溪村村民舒某走进木溪片人大代表联络站反映问题：“我们村13组的水井里有漂浮物和脏污，大家蛮担心，怕饮水不安

全。”当天值班的镇人大代表蔡长喜马上将问题记录下来。随后，该联络站组织人员对水井进行全面清理消毒，并制定长效巡查机制，由人大代表配合村特岗人员定期对水井及周边环境进行巡查。

一口“连心井”，情暖百姓心。这些看似微不足道的小事汇聚成全过程人民民主在基层的生动写照，也是该市把平台建设作为人大联动的重要内容，坚持联建、联管、联用，全力建好“一站、一点、一阵地”的生动实践。

为做好代表联络站“建管用”工作，该市人大常委会制定代表联络站规范化模板、代表联络站工作手册等文件，实行标准、标识、制度、挂牌“四个统一”，做到设备、人员、制度、活动、经费“五个有”，市县乡合力建成规范化代表联络站517个。五级人大代表全部扫码进站，围绕法治护安、法治护绿分别提出意见建议2087条、5332条。

为建好基层立法联系点，该市出台基层立法联系点工作规定、基层立法联系点规范化模板，建立市级基层立法联系点5个、民族自治县立法联系点26个，共同推动解决联系点运行经费、制度建设等问题。指导各立法联系点通过书面征求意见、个别访谈、发放调查问卷、召开座谈会等形式，梳理群众意见建议436条，吸纳采用87条。

坚持问题联解，问题共答

在得知横岩乡鸬鹚村人大代表联络站辖区一位村民因家中突遇重大变故，急需法律援助时，该联络站负责人立即将问题上报乡联络总站，借助洪江区人大工委组织开展的“三官一律”进站联系服务群众新机制，协调联点的警官、法官、检察官、律师进站帮助村民答疑解惑，提供法律援助。

聚焦基层人大工作突出问题，市县乡人大共同推进，共同发力，是怀化打造基层人大工作联动协同的一大法宝。近年来，洪江区人大工委找准代表和综治工作的契合点，通过整合人大代表、“三官一律”等多方资源，逐步形成“群众点单、按单分类、精准服务”三部曲。

针对部分基层人大干部理论学习不主动、业务知识不熟悉等问题，全市人大系统开展“大学习、大讨论、大落实”活动，通过示范领学、主题讲座、专题培训、交流互动等多种方式，提升干部政治素质和履职能力。

针对部分基层人大干部、人大代表履职主动性不强、主业不聚焦问题，市人大常委会制定乡镇人大主席团、人大代表联络站年度主要工作清单等文件，通过月提示、季评价、年通报机制加强督导，以清单化、项目化、任务化方式督促基层人大聚焦主责主业。

为推动全市基层人大工作系统化、规范化、制度化，该市人大常委会加大制度成果系统集成和流程再

造，构建“四个机关”建设制度新体系，创新运用怀化市县乡人大工作“36法”，建立基层人大代表、乡镇人大主席列席市人大常委会会议、联动执法检查和工作评议等机制，开展干部队伍建设相关活动。

坚持品牌联创，同台共唱

近年来，怀化市人大常委会强化系统思维，联动开展工作谋划、品牌策划、宣传打造，全力提升怀化人大工作辨识度和影响力。

按照“一县一特”思路，制定全市人大创新工作方案，指导县、乡人大选择一项重点工作、专项领域作为主攻点，打造特色亮点。“345”工作法、“人大+巡察”联动机制、“工作评议+专题询问”等，各县人大发扬基层首创精神，勇于多走几步、走深一层，不断探索人大履职新机制新方式。

对县（市、区）特点明显、影响面广、实效性强的特色重点工作，市人大常委会及时总结提炼，积极复制推广，合力推出“两官”履职评议“四问四评”、监督“二次暗访、二次清单、二次评价”、乡镇人大“四个规范化建设”等工作品牌。

人民日报、法治日报、中国人大杂志等专题报道推介怀化国际陆港决议和立法、代表履职“四步工作法”“代表约见官员”等特色工作。怀化人大工作品牌愈发鲜亮。

坚持内外联手，同向发力

“在密切人大上下联动的同时，加强与党委、‘一府一委两院’的贯通协同，做到内外联手、同向发力，是我们深化全过程人民民主实践创新，研究新方法、解决新问题、探索新实践的生动路径。”怀化市人大常委会主任李万千说。

该市整合监督力量，探索建立人大监督与市委巡察、检察监督、审计监督、媒体监督贯通的新机制，构建“人大监督+”格局，进一步提升监督广度和力度，极大增强监督合力。建立人大与“一府一委两院”常态化会商机制，对立法、监督、决定和政府重大事项等经常沟通协调，形成对接、会商、落实工作闭环，做到目标同向、行动同步。人大专委会与政府部门建立定期会商机制，做到研判形势常态化、发现问题快速化、推动工作高效化。建立党委、人大、“一府一委两院”合力督办代表建议工作机制，党委将办理代表建议情况作为领导班子综合考核评价的重要内容，由党委书记带头督办、调度，市人大常委会领导牵头重点督办，“一府一委两院”负责人领衔督办，党委和政府督查室、人大专委会和常委会工作机构联动督办，人大代表参与督办，形成督办全覆盖、指导全链条、跟踪全过程督办格局，切实提升代表建议办理质效。■

人大司法监督的“桃源实践”

■ 周喜红

桃源县人大常委通过完善机构设置、优化监督选题、创新监督方式，不断探索人大司法监督新路径，提升监督实效。



2024年9月，桃源县人大常委会评议调查组在县人民法院调研法官履职评议及案件质量评查工作。

“聚焦司法公正，继续开展‘两官’履职评议，听取和审议落实司法责任制、打击食品药品和环境违法犯罪等情况报告……”2月8日，桃源县人大常委会主任江志晖在县十八届人大五次会议上对今年司法监督工作进行了重点部署。

如何提升人大司法监督实效，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，一直是桃源县人大常委会孜孜以求的目标。回眸近年该县人大常委会司法监督工作，可以发现，这是一段不断成长、稳健前行的历程。

监督力量：从工作机构到专委会

1980年12月，桃源县人大常委会设立之初，没有专门的司法监督机构。直至1984年3月，人大常委会增设法制科，对“一府两院”开展司法监督。

1986年2月，人大常委会将法制科改为法制工作委员会，主要负责起草常委会关于法制监督方面的决议、决定和审议意见草案、审查县“一府两院”发布的有关法制工作方面的规范性文件、对涉及司法、执法等方面重大事项提出常委会审议议题建议、受理人民群众对执法机关及其人员的申诉、控告和检举等职责。司法

监督职能职权进一步明确细化。

1998年4月，人大常委会法制工作委员会更名为内务司法工作委员会，其职能职责相应调整。2015年，中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见出台，明确县级人大可以设立法制委、财经委等专门委员会。2016年11月，桃源县十七届人大一次会议通过了设立县人大法制委员会的决定，并表决产生县人大法制委员会主任委员、副主任委员、委员。同年12月，县人大法制委员会正式挂牌，人大信访办职责并入人大法制委员会。2019年3月，根据省委批准的《桃源县机构改革方案》，人大常委会内务司法工作委员会更名为县人大监察和司法委员会，作为县人大专门委员会，与县人大法制委员会合署办公。县十七届人大四次会议通过了设立县人大监察和司法委员会的决定，表决产生了县人大监察和司法委员会主任委员。至此，该县人大司法监督力量合二为一，监督队伍更加稳定。

案件评查：从“自评互评”到“人大评议”

早在2011年，常德市人大常委会统一部署了“司

法公正常德行”活动，桃源县人大常委会以此为契机每年开展系列主题活动，并纳入常委会会议审议议题。该活动通过加强人大司法监督，促进司法机关提升办案水平，建设过硬司法队伍。开展案件质量评查便是其重要抓手之一。

“评查时间仓促、深度不够、一团和气”，这是群众对2021年之前县人大常委会开展案件质量评查的总体印象。从2021年开始，县人大常委会探索案件质量评查监督新模式，由县人大监察和司法委员会牵头对县公安局、县人民检察院、县人民法院、县司法局等7家单位，按照“人员集中、时间集中、精力集中”的要求，开展“百案评查，优案差案评选”活动。此次活动首先从7个成员单位近两年办结的案件中随机抽选30件，再由各单位选派2名专业案件评查员，邀请县委政法委相关负责人组成评审团，每个单位集中1天时间，采取“一人评两案、两人评一案”的方式交叉评阅、集体评查，并现场列出问题清单。此次共评查案件180余件，评查出优案21件、问题案件21件，其后依法兑现奖惩，提高监督实效。

从2022年起，县人大常委会建立“一案双查、评优评差”监督新机制，紧扣民生热点问题和影响司法公正的突出问题，加强对类案的监督。当年评查案件145件，评查出问题55个，责成政法单位约谈问题案件承办人29人，助推政法队伍教育整顿成果巩固。2023年，县委常委会议专门听取县人大司法监督工作汇报。首次邀请县纪委书记、县委政法委书记、县委组织部部长列席县人大常委会会议，专题听取案件质量评查问题整改工作情况汇报。县人大常委会联合县委政法委对涉法涉诉信访案件及重点案件进行季度评查，并对执法办案单位进行满意度测评，督促相关单位加强结果运用，督促办案质量稳步提升。

履职评议：从“例行评议”到“全覆盖”

“评议内容单一、评议方式固化、监督手段偏弱”，这是桃源县人大常委会“两官”履职评议调查督导组对2022年之前该县“两官”履职评议工作的评价。

“两官”履职评议是人大深化司法监督、加强任后监督的重要举措。2022年以前，桃源县人大常委会每年都将“两官”履职评议工作纳入常委会会议议题，采取人大主导、“两院”为主实施的评议模式，首先由县人大常委会成立工作督导组，制定评议方案，再由“两院”细化方案，成立工作专班，确定评议对象，在案件评查、调查走访和材料综合的基础上，由法院、检察院分别召开法官、检察官履职评议大会，县人大常委会派出督导组进行现场督导，最后提请县人大常委会会议听取和审议“两院”关于“两官”履职

评议工作情况的报告，并开展满意度测评。在这种模式下，人大对评议活动的参与度不高，对评议对象的情况了解不够，监督针对性不强，监督缺乏实效。

为加大人大司法监督力度，从2022年开始，该县人大常委会创新采取“两院”评议和县人大常委会评议相结合的模式，制定了员额法官、员额检察官评议届内“全覆盖”工作计划和年度“两官”评议工作方案，明确不仅“两院”自己要组织评议，还要按照一定比例在县人大常委会会议上对“两官”履职情况进行评议，同时进行满意度测评，测评结果计入法官、检察官个人档案，作为其提拔任用的重要参考。

专项监督：从“被动选题”到“主动破题”

2015年以前，桃源县人大常委会每年主要依据省市人大司法监督相关工作重点，对应选取列入年度要点的议题。近年来，县人大司法监督在做好“规定动作”的基础上，更加注重根据社情民意、代表建议、社会热点等选取监督工作重点，主动破题，力求监督实效。

2018年，为顺应司法体制改革需要，加强对社会公共利益的保护，县人大常委会在常德市率先作出依法推进公益诉讼的决议，支持相关部门依法打击生态环保、食药安全、国资保护等领域违法行为。时隔两年，2020年7月，县人大常委会专门听取和审议县人民检察院执行决议和开展公益诉讼工作情况的报告，并针对“知晓率不高、案源渠道单一、配合联动不强、机制不健全”等问题提出相关审议意见。2021年6月，县人大常委会再次听取和审议县人民检察院关于检察公益诉讼和落实县人大常委会审议意见工作情况的报告，听取市生态环境局桃源分局、县水利局、县自然资源局等7个行政执法单位办理相关行政公益诉讼诉前检察建议的情况报告。

县人大常委会连续多年将公益诉讼工作作为重点监督事项，持续跟进。2020年以来，全县办理公益诉讼案件355件，督促职能部门追回受损国有财产29.2万元。2023年，县人大常委会针对近年电信网络诈骗高发频发、群众反映强烈的情况，组织调查组开展专题调研，县人大常委会会议专题听取和审议县人民政府打击电信网络诈骗犯罪专项工作情况报告，力促公检法联合打击违法犯罪。近三年该县破获电信网络诈骗案件230余起，抓获犯罪嫌疑人700余名，为受害群众追赃止损2000余万元，并在破获特大跨境诈骗集团专案上获得重大成就，工作成效获公安部、省公安厅高度肯定。

“人大司法监督永远在路上。”江志晖表示，县人大常委会将在改进监督方式、强化监督刚性，不断增强司法监督实效上持续发力、久久为功。■

专业代表小组，打开履职新模式

程 献 胡聪毅



湘潭市人大代表财经专业小组成员运用预算联网监督平台对大事要事保障资金重点项目进行联网审查分析。

近年来，湘潭市人大代表财经专业小组立足自身优势，围绕本专业领域的经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，以专业视角、专题方式、专门渠道开展各类活动，为服务湘潭经济社会高质量发展贡献代表力量。

财经专业代表小组成员来自金融机构、高校、企业及税务、财政等单位，具有丰富的财经专业知识和实践经验。他们充分发挥专业优势，定期举行座谈会，分析研究各自领域的前沿动态，助力人大财经预算监督工作，持续加强与市人大财经委、常委会预算工委的沟通联系，先后深入园区一线、重点税源企业等开展专题调研，撰写园区改革推进情况、税收情况调研报告等，为党委政府决策提供参考，推动经济社会发展。

在湘潭市人大常委会组织下，财经专业小组的代表们将提升监督实效作为履职之要，念好严、广、深“三字诀”，依法对全市财政与经济情况进行监督。

代表们围绕2023年市本级大事要事保障资金绩效情况严监督。重点对市本级大事要事保障资金的工业、科技、农业、环保4类资金6个项目进行严格问效，通过开展问卷调查、实地走访、多维评价等方式，纵深推进“两问四评一审议”。严格执行预先审查、初步审查、代表大会（常委会）审查的“三审”工作机制，对2024年市本级“四本”预算（草案）开展预先审查，运用预算联网监督平台对2023年市本级财政决算（草案）进行审查监督，形成分析报告，持续增强监督工作的针对性、实效性、规范性。严格贯彻落实湘潭市人大常委会

出台的关于加强地方人大对政府债务审查监督的实施办法，把政府债务监督工作贯穿预算审查监督各个环节，加强对政府债务和化债工作的全过程监管。

代表们始终坚持“政府工作边界在哪里、人大监督就到哪里”的原则推进监督工作，充分发挥人大代表联系广泛的优势，将依法监督延伸至经济社会发展的方方面面，聚焦服务经济发展、优化营商环境等重点工作，开展调研、评议和督导，并提出意见建议及应对措施。在协助审议市本级财政决算、预算执行和其他财政收支审计情况报告的过程中，代表提出“加大闲置资产的处置”“政府要采取措施积极引导上市公司个人股票减持在本地交

易，把个人所得税留在本地”“对招商违规奖补政策进一步进行清理”“在持续优化营商环境方面要有更加务实的举措”等建议，均得到采纳。

聚焦人大代表最关注关切的资金使用的难点、堵点、痛点深化监督。湘潭市人大常委会创新采取“同频问答”形式，在市人大常委会会议上对市本级大事要事保障资金绩效情况开展专题询问。财经专业小组的代表通过面对面交流、点对点反馈，深入查找问题症结、想出办法措施，为专题询问取得实效贡献了专业力量。为助力国有资产保值增值，代表们积极参与市人大常委会对企业国有资产管理情况的监督，有效助推企业国有资产保值增值。积极配合省人大常委会预算工委调研组到湘潭开展解剖式、督查式调研，重点对“半拉子”工程项目进行“把脉问诊”，共同寻求解决路径和有效措施，形成关于湘潭政府债务跟踪调研的报告，为全省化债工作提供了参考。

财经专业小组的代表们始终牢记“多谋民生之利益、多听民生之诉求、多解民生之忧愁”的使命任务，充分利用代表联络站（点、室）、代表小组等阵地，当好党的方针政策及法律法规“宣传员”，聚焦人民群众的操心事、烦心事，持续强化难点攻坚，当好“消防员”。2024年以来，广泛征集纳税人缴费人在税费优惠政策落实中遇到的问题和意见建议30余条，加强与市税务局的衔接沟通，赢得社会各界广泛认可。在2024年防汛救灾的关键期，财经专业小组代表积极行动，筹集资金4万余元，为受灾群众送上了暖心关怀。■

建议“掷地有声”，民意“开花结果”

熊军 余成尧

益阳市人大常委会创新研、核、督、评“四字工作法”，以高质量代表建议工作践行全过程人民民主。



益阳市人大常委会副主任崔建平带队现场督办重点处理建议。

益阳市人大常委会创新研、核、督、评“四字工作法”，有力提高了代表建议办理质量，本届以来，人大代表共提交建议552件，截至目前，建议办理结果为A类的占79.80%，代表满意率94.30%。代表建议“掷地有声”，一批项目建设得到推进、民生实事得到落实、热点问题得到解决，建议办理工作成效显著。

深入“研”实情

2024年4月，益阳市资阳区大码头街道人大工委组织辖区11名市、区人大代表参加“码头夜话”屋场会活动，认真听取居民的意见和呼声。“青龙洲大桥下的319国道路口未设置红绿灯，交通标线不明晰，经常发生车辆刚蹭事故。”活动中，有群众向市人大代表曾胜兵反映情况。曾胜兵随即到现场调研，在详细了解情况后，向市人大常委会提交关于深化益阳市主城区交通秩序综合整治的建议，推动解决该问题。

“码头夜话”屋场会活动是益阳市县两级人大常委会组织人大代表通过调研活动访民情、听民声、解民忧的一个缩影。在益阳，“无调研，不建议”已成为广大代表的共识。市人大常委会鼓励、支持、引导代表

深入基层调研，指导各代表小组和基层代表联络站定期开展调研视察、走访选民、联系群众等活动，帮助代表掌握产业发展、生态环境、乡村振兴等方面的实际情况，全面了解群众的烦心事、操心事、揪心事，并将相关调研成果和社情民意转化成代表建议，使代表建议更接地气、更贴人心。

把关“核”内容

“代表您好，您准备提交的关于加强桃花江灌区渠道维修的建议，还可以修改完善一下。”益阳市七届人大四次会议召开前，市人大常委会代表工委工作人员与市人大代表曹小红联系，协助其对建议进行修改。为进

一步帮助代表了解实情，工作人员还协助代表与市水利局联系，了解桃花江灌区现状和政府投入、政策导向等情况。该建议提交后，被市人大常委会主任会议确定为年度重点处理建议，有力推动了灌区相关问题的解决。

代表建议的内容是后续建议办理工作的指向标。为协助代表提出高质量建议，益阳市人大常委会在省、市人大会议召开前一个月，收集代表拟提交的建议，进行前置把关，帮助代表核准建议的格式和内容，使提交的代表建议更加符合法律政策规定，切合工作实际。市、县人大常委会代表工作机构把关核准代表建议的结构和文字，专门委员会把关核准代表建议中涉及的法律法规和相关政策。对不能准确表达意图的建议，协助代表修改完善；对不宜提交或不属于本级职权范围的建议及时与代表沟通，建议代表撤回或转至对应层级；对多事一议或一事多议的建议，进行拆分或整合，切实提高建议的精准度。益阳市七届人大四次会议前，共协助代表修改完善建议105件，占全部建议的58%。

多方“督”办理

益阳市赫山路社区给水管网是20世纪80年代铺

“小”站点服务“大”民生

■ 韩伟

麻阳苗族自治县舒家村乡人大通过特色化建站、规范化管站、常态化用站、高效化强站，积极推进代表联络站“建管用”提质升级。

1月7日，在麻阳苗族自治县舒家村乡人大代表联络站，值班的县人大代表符青松接到群众反映：“集镇道路沿线部分路灯损坏，部分重要位置尚未安装路灯，不方便夜间出行。”符青松随即向乡人大主席团提交了收集的问题。通过乡人大主席团向乡政府进行交办，路灯问题于1月底前得到了解决。路灯照亮了集镇道路，也照进了群众的心田。

近年来，舒家村乡人大按照省、市人大常委会关于人大代表联络站“建管用”升级工作要求以及市人大常委会的工作安排，建好、管好、用好人大代表联络站，积极组织代表进站履职、发挥作用，以“小”站点服务“大”民生。

设置的，随着城市人口大幅增长，陈旧的给水设施无法满足居民的需要，社区居民用水困难成为烦心事。市人大代表张平安深入调研后提交了关于妥善解决赫山路社区居民生活用水困难的建议，经市人大常委会主任会议研究，该建议被确定为年度重点处理建议，由市人大常委会副主任崔建平领衔重点督办。崔建平多次带队前往社区和居民家中实地调研，召开建议督办会，压实相关单位责任，建议办理成效明显。赫山路社区铺设了新的自来水管，居民生活用水困难问题得到彻底解决。

强化督办，是提高代表建议办理质量、提升建议落实率的重要举措。益阳市人大常委会采取重点督办、对口督办、跟踪督办相结合的方式，实现代表建议全覆盖、全环节、全过程督办。市人大常委会主任会议每年研究确定9类若干件重点处理建议，由主任会议成员牵头进行重点督办、市政府分管领导牵头办理，充分发挥领导督办、领办的示范引领作用。同时，主任会议通过关于加强市人大专委会对口督办代表建议的工作方案，明确对口督办的范围、内容、工作方式，充分发挥人大专委会对口联系和监督的优势，明确专委会对所涉及建议督办负总责，各专委会把相关建议涉及的工作纳入监督工作重点，对建议办理的各环节进行全过程督办。每

特色化建站，代表履职有平台

按照方便代表联系群众、方便群众找到代表、方便代表开展活动的原则，舒家村乡人大在集市一端选址设立人大代表联络站，由乡人大主席任站长，怀化市人大代表瞿小丽任副站长，乡人大秘书任联络员，做好日常管理服务工作。根据人大代表的特点专长，乡人大主席团将全乡56名市县乡三级人大代表按照“农业技术指导组”“致富带头能人组”“政策法规宣传组”编组进站，让代表在自己擅长的领域更好发挥作用。同时，将该乡赶集日作为“代表接待日”，安排2名人大代表进站接待群众，既方便群众反映情况、提出意见建议，又便于代表收集社情民意。如该乡村民舒嫦娥在赶集日到

年对上一年建议办理工作开展“回头看”，检查上一年办理结果为A类的代表建议已承诺的事项是否真正落实到位、办理结果为B类的建议事项是否按计划落实。对当年办理结果“不满意”的代表建议，及时督促承办单位重新制定办理工作方案，重新办理。

客观“评”实效

人大代表在反馈建议办理情况时，常常会出现碍于情面“被满意”的情况。为杜绝这一现象，市人大常委会推动县（市、区）人大常委会组织工作人员逐一征询提出建议的代表对办理情况的意见，促使代表真实反映评价意见。同时，全面推行线上评价，变“面对面”反馈为“背对背”评价。

“通过逐一征询代表的意见，对建议办理单位进行精准测评，从而避免代表‘被满意’和重答复轻落实等情况的发生。”市人大常委会代表工委主任张咏梅说。

以往的代表建议办理情况满意度测评对象只包含建议主办单位，这导致会办单位在建议办理工作中缺少监督，工作主动性不够。2024年，益阳市人大常委会完善满意度测评机制，将会办单位也纳入测评对象，与主办单位共同接受测评，让测评体系更全面、更客观、更科学，切实推动代表建议落地落实。■



2024年10月16日，麻阳苗族自治县教育局局长欧宝生（左三）在舒家村乡人大代表联络站参加“代表·局长面对面”活动。

代表联络站反映路灯损坏，影响群众夜间出行安全的问题，乡人大代表登记后按程序转办，一周后该问题得到了解决。

规范化管站，代表履职有章法

为加强代表联络站的规范化管理，2024年3月，人大常委会组织代表工委、舒家村乡人大相关人员赴浙江等地考察学习，进一步开拓视野、更新观念、启发思维，推进人大代表联络站提质升级。市人大常委会代表工委加强对各人大代表联络站规范化管理的指导，舒家村乡人大结合工作实际，进一步完善代表进站接待群众、学习交流、视察调研、意见处理、履职登记、履职报告等制度，让工作制度、工作职责、工作流程等上墙，让代表清楚进站“干什么”“怎么干”。特别是在规范群众意见处理方面，建立分级分类处理流程，完善收集梳理、核实商议、交办督办、反馈评价等闭环机制，落实“四簿二册”，确保群众意见和诉求事事有回应，件件有落实。代表联络站自2023年11月运行以来，接待群众131批次，收集并帮助群众解决问题37个，解答群众农业生产技术问题110个；开展代表学习培训5次，组织代表视察调研2次；邀请农业技术专家开展技术培训2次；代表向原选区选民报告履职情况10人次，有力推动代表履职规范化。

常态化用站，代表履职有活力

舒家村乡人大积极发挥代表联络站作用，把常态化收集社情民意、解决民忧民盼作为代表进站履职的重要内容，对群众普遍反映的农村基础设施建设等问题

进行梳理汇总，由乡人大主席团交乡政府研究处理，并结合民生实事项目代表票决制，在2023年12月底召开的乡人大会议上，票决确定了江舒公路建设、人居环境示范带建设、山塘维修、农贸市场修缮等重点民生实事项目，由乡政府组织实施。进一步拓展代表联络站功能，积极组织国家机关工作人员进站联系代表和群众，扎实开展“代表·局长面对面”“法检‘两官’进站接待群众”和“乡长有约”等活动，推动国家机关干部面对面听取人大代表和人民群众意见建议，回应人民群众的关切。同时，立足代表自身优势开展为民履职活动。瞿小丽借助自媒体平台，在代表联络站直播带货，帮助村民售卖农特

产品，仅2023年12月，销售古法红糖、冰糖橙5万余公斤。

通过一系列活动的开展，切实将人大代表联络站搭建成人代表密切联系群众的“民意窗”“连心桥”，发挥了听民意、聚民智、惠民生的作用。

高效化强站，代表履职有依托

舒家村乡人大以数字化手段赋能代表联络站，将代表联络站建设与“数字乡村平台”深度融合，在“数字乡村平台”设立“网上人大代表联络站”板块，群众可以通过手机端查看政策文件或提交意见建议，驻站代表可以在平台终端查看群众意见建议并登记处理，建立“线上+线下”立体代表联络站，有效拓宽了代表联系群众的渠道，极大地方便了群众特别是偏远地区群众和外出务工群众及时了解乡村发展情况、反映社情民意。

目前，乡人大主席团通过“网上人大代表联络站”收集社情民意60余条，并全部办结，实现了代表联系群众“键对键”，群众诉求“码上办”。

乡人大积极创新普法宣传模式，在代表联络站内搭建“法治直播间”，每次由“两院”安排2名司法干警进站直播，目前已开展6场法治直播，先后向群众宣传普及了民法典、刑法、民事诉讼法、未成年人保护法等法律知识，并就群众关心的未成年人犯罪、动物饲养等问题，通过法律条文和典型案例相结合的方式，进行了答疑解惑，线上线下累计超2万人次观看了直播。“法治直播很接地气，讲的案例都是发生在身边的事，很有教育意义。”“让我们对法律条款有了更好的理解，明白了怎么运用法律武器维护自己的权益。”群众纷纷留言点赞。■

依法治理，促商圈蝶变

肖业



湘潭市雨湖区人大常委会组织人大代表、职能部门负责人开展现场调研。

“步步高周边居民多，车流量大，车辆随意停放影响通行，希望交通秩序能得到改善！”“步步高商户众多、客流量大，能否加大周边道路清扫保洁力度呢？”2024年5月，在湘潭市雨湖区九华街道人大联络站开展的“代表接待日”活动现场，有不少群众反映。群众有呼声，人大有行动。联络站马上将群众反映的问题向街道党工委和上级部门进行了汇报。

雨湖区人大常委会高度关注地方发展的重大问题，加强对基层工作的指导。收到情况后，5月23日，区人大常委会副主任王林涛立即组织召开步步高新天地周边道路移交工作推进专题会议。区住建局、区城管局、区民政局、九华交警大队、九华街道党工委、九华街道人大工委、步步高投资集团等单位相关负责人参加了会议。区人大代表梳理了九华步步高新天地周边道路管理难点、堵点，指出了急需解决的问题症结，各职能部门相关负责人“对症下药”，为解决问题提振信心。

会议明确了步步高周边道路交通“管理难”的首要症结在于道路未正式命名或道路名称存在重复，而落实道路管理权限移交、道路交通管制、环境卫生管理等工作的前提是重新进行道路命名。

本着尊重传统与现实，照顾习惯，方便生活的原则，代表们积极参与金井社区“民情恳谈会”，向群众广泛征求道路命名意见，推动对原“霞城路—文星路—转盘路（未正式命名）—观湘路”四条道路进行重新命名。

在区人大常委会的组织指导下，九华街道落实讨论决定工作机制，确定在道路正式命名前，一方面由九华交警大队临时实施道路交通安全管理职责，城管执法部门实施人行道秩序管理，步步高集团通过出售车位、规范商场免费停车、因地制宜增划停车位等方式缓解停车难题。另一方面由相关城市运营管理有限公司加大保洁力度，湖南步步高物业管理有限公司加大管理力度，九华街道、金井社区给予支持，步步高新天地周边四条道路卫生保洁工作得到了有效保障。

9月，湘潭市人民政府发布关于雨湖区跑马场路等道路命名的批复，重新命名步步高新天地周边四条道路为“沈家湾路—牛厂湾路—跑马场路—月塘路”，落实了城市道路先命名、再管理、再维护的原则，为后期道路移交、管理和周边环境治理做好了铺垫。

道路重新命名后，道路管理权限移交得到有效落实，区直相关职能部门建立“政府、交警支队、交警大队”对接机制，加强了道路交通执法。雨湖区人大代表、九华街道党工委书记龙炜多次深入地调研考察，提出充分发挥城市管理和行政执法局各级力量，结合区域深化文明卫生城市建设工作，聚焦步步高周边主干道路及沿线环境卫生，推动“新商圈”落实了绿化、净化、美化、亮化“四化”标准。

经多方共同发力，步步高新天地周边交通秩序井然，保洁成效显著提升，商圈口碑越来越好，面貌焕然一新。

雨湖区人大常委会坚持“以人民为中心”，始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，组织基层人大集中学习省人大常委会党组书记、副主任乌兰在全省基层人大工作推进会上的讲话精神，立足人大视角、强化法治思维，将法治思维融入基层治理，推动九华街道以一流的服务将营商环境做“优”，以实际行动将服务企业举措做“精”，把延伸服务触角做“细”，把解决基层难题做“实”，成功破解了步步高新天地周边道路历史遗留问题，让步步高新商圈显露出蓬勃发展的新气象。

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十七

人大代表建议内容的宜与不宜

人大代表依法提出建议是执行代表职务，应当根据法律规定提出符合要求的高质量建议。那么，如何实现人大代表建议“高质量”呢？建议的内容一般涵盖哪些方面呢？本期，我们继续邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、一级巡视员兼副局长陈庆立，结合他的著作《怎样当好人大代表》和《怎样做好新时代人大代表》来进行解读。

代表建议的基本要求

《人民之友》：人大代表提出的建议、批评和意见，是人大代表对本级人大及其常委会或“一府一委两院”等各方面工作提出主张、指出缺点和错误、发表看法等的总称，简称“代表建议”。那么，代表建议有什么基本要求？

陈庆立：人大代表在深入调研、了解情况、发现问题的基础上，针对带有共性、普遍性的问题，坚持从“小切口”推进大改革，提出建设性意见。履行好代表职责，最重要的就是代表既要“代”又要“表”，不失时机地“为人民代言、为国家建言”。

一是明确职级站位，内容要求上具有重大区分。不同层级的人大代表职责是有区别的，对代表的要求也有所不同。例如，全国人大代表应当主要围绕党和国家工作大局，就关系我国改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题提出建议。乡镇人大代表

则应当围绕本地乡村经济、文化生活、社会民生中老百姓普遍关注的问题，如乡村规划、环境治理、道路改造、移风易俗等，结合案例进行分析，提出建议、批评和意见。

二是要找准职责定位，主要对本级国家机关提出意见。如全国人大代表对全国人大及其常委会、国务院及其部门、国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院和其他机关、组织的工作提出建议、批评和意见。这里“其他机关、组织”一般是指省级机关和群团组织。人大代表可以向它们提出建议，但重点还是人大及其常委会、“一府一委两院”的工作。乡镇人大代表对乡镇人民代表大会、乡镇人民政府与其他机关和组织的工作提出建议、批评和意见。

三是要强化问题导向，立足“一事一议”。人大代表提建议程序主要是指出问题所在，提出解决问题的对策措施，因此不能写成表扬信、歌颂类的文章。当然，

指出问题要实事求是，不能夸大问题的严重性，不能妄下结论。建议原则上要坚持“一事一议”，如果有多个问题且不属于同一类别，可以分别提出，这样便于承办单位办理。此外，建议还应内容具体，反映实际情况和问题症结，做到有数据支撑、有现状分析，包括提出改进工作、完善政策的具体意见以及解决问题的可行性路径和举措等。

代表建议涵盖的内容

《人民之友》：人大代表收集民情，汇聚民智，反映民意，将下情通过人大这条重要渠道，向上反映到政府的有关部门，帮助解决实际问题。具体来说，人大代表可以就哪些事项提出建议？

陈庆立：代表法第十八条和第二十九条分别对人大会议期间和闭会期间的代表建议作出规定，内容基本相同，即“对各方面工作的建议、批评和意见”，且“建议、批评和意见应当明确具体，注重反映实际情况和问题”。

根据这两条规定可知，人大代表提建议、批评和意见，其内容相当广泛。这里的“各方面工作”涉及国家政治、经济、教育、科学、文化、卫生、环境和资源保护、民政、民族等各个方面，以及党、政、军、民、工、农、商、学等。归纳起来讲，代表提出的建议、批评和意见大致包括这几个方面。

一是有关立法方面的事项。立法问题既可以提出议案，也可提出建议，例如就现行法律、法规的某个条款的修订提出建议。二是有关人大工作层面。对有关人大会议、人大常委会会议中的各项工作和工作报告等，包括正在审议法律草案过程中发现的问题以及有关人大常委会的各项工作需改进、提高、完善的地方提出建议、批评和意见。三是有关监督方面的问题。对“一府一委两院”遵守和执行法律的情况提出批评、意见，也是落实正确监督、有效监督、依法监督的重要组成部分。四是有关实施重大事项落地。如对于全国或者本行政区域内带有根本性的、前瞻性的、重大问题的决策、工程项目等提出建议、批评和意见。五是有关“一府一委两院”的工作。“一府一委两院”职权范围内的各项工作中的各种问题，人大代表都可以提出意见建议。六是有关人民群众关心的社会热点问题。如老有所养、学有所教、病有所医、老有所得、幼有所育、民生保障、食品安全问题等。七是闭会期间代表活动时发现的问题。如在集中视察和专题调研，代表小组活动中发现的问题，如安全生产、社会治安管理、道路交通安全等苗头性、倾向性问题。八是发现有关国家机关工作人员的失职渎职的行为问题。九是有关代表建议、批评和意见承办单位承办过程中出现的不妥问题。如答复不满意或没有按规定时间答复等问题。十是代表所关心关注的其他方面问题等。

代表建议需回避的地方

《人民之友》：那有没有什么内容不宜作为代表建议提出呢？

陈庆立：当然有，这是因为，人大代表提出意见建议是履行代表职务的行为，其根本目的是改进和推动国家机关工作，因此代表不能利用有提意见建议权来牟取私利，也不得干涉“一府一委两院”法定职权。一般来讲，下列事项不作为代表建议提出。

一是对已列入人大议程的各项议案、报告的修改意见。如果已经列入会议议程的，代表可以在审议发言时提出审议意见，不需要再以建议的形式专门提交。

二是涉及国家监察机关、审判机关、检察机关依法处理的具体案件。监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。国家检察机关依法独立行使检察权，不受行政机关、社会团体和个人干涉。对正在办理中的具体案件，人大代表不能进行干涉。我国实行独立审判原则，为保证法院的审判权依法独立行使，人大代表不能针对正在诉讼程序中的司法案件提出批评建议，尤其是不能针对具体案件提出倾向性处理意见。

三是涉及解决代表本人及其亲属个人问题。人大代表行使的是公权力，应当反映一般性、规律性或者说具有普遍性的问题，不能因为代表本人及其亲属个人的问题用代表建议的形式提出。当然，代表可以依法维护其个人及其亲属的合法利益，但不得利用“人大代表”这一身份。

四是代表本人的或者代转人民群众的申诉、控告和检举类来信。申诉、控告和检举是中华人民共和国公民的基本权利，应当依法行使。

五是属于学术探讨、产品推介的。学者之间的纯学术争论，应当按照学术争论百家争鸣的规则，不能以公权力支持一方，打压另一方。产品推介则纯属商业行为，即使该产品对人民生命健康有重大意义，也不能以建议形式提出，可以通过其他营销方式介绍、推广。

六是没有实际内容、抓不住重点的。代表建议、批评和意见，坚持问题导向，一事一议，明确具体，客观真实地反映实际情况和问题，做到有情况、有分析、有改进工作、完善政策的具体意见及解决问题的可行性措施。避免建议空洞无物，无原则说教或点评，否则不仅能让承办单位无处下手、无法办理，也会影响建议办理的实际效果。因此，要求代表建议必须言之有物、言之有据、言简意赅。

七是其他不应当作为代表建议、批评和意见的事项。这也是一个兜底条款，不能作为意见建议提出的很多，这里不一一列举。总之，履行好人大代表职责，提出高质量建议是人大代表的本分。必须严肃认真对待，这也是新时代回答好人民群众新期待的具体表现与生动实践。■



完善失信被执行人惩戒机制， 进一步提高司法公信力

建议人

徐 健，省人大代表，湖南天声律师事务所首席合伙人、益阳市律师协会会长、民进益阳市委副主委（兼）

建议主题

关于加快形成威慑机制 惩戒失信被执行人的建议

建议内容

当前，人民法院的执行工作还存在执行威慑机制未形成、执行联动问责机制不完善、舆论监督力度不足等问题，被执行人失信成本偏低，影响了社会公平正义和经济稳定发展。提高司法公信力，聚焦合力加大对失信被执行人的惩戒力度成为当务之急。建议加强组织推进。由省委政法委协调，组织联动各部门和单位积极协助配合人民法院的执行工作，完善部门联席会议制度。组织协调公安、检察机关协同法院就拒执罪形成共识，执行配套的考核机制。加强问责考核。将各部门协助法院执行、联合惩戒失信被执行人工作作为推进全面依法治省、推进社会信用体系建设的考核问责机制。加大舆论监督力度。加大对失信被执行人的公开曝光力度，扩大失信被执行人联动惩戒工作的影响范围，形成对失信主体的舆论压力。

办理效果

该建议由省委政法委主办，省高院、省委宣传部、省公安厅、省检察院、省广播电视局等单位会办。

在省委坚强领导下，省委政法委统筹协调全省政法机关，与各有关部门通力协作、齐抓共管，构建综合治理执行难工作大格局，以社会治理的合力推动加强综合治理、源头治理，联合惩戒失信被执行人、联动打击拒执犯罪的威慑机制不断健全完善，取得了良好工作成效。

在组织推进方面，不断推动完善综合治理执行难联动机制。提请省委全面依法治省委员会出台《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的实施意见》，进一步完善“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支

持、法院主办、部门配合、社会各界参与”的执行工作机制，着力提高社会综合治理水平，完善综合治理解决执行难工作格局。近年来，有关拒不执行判决、裁定罪的法律和司法解释不断健全完善，已经形成相应的打击拒执犯罪工作联动机制，一批构成犯罪的失信被执行人被依法追究刑事责任，对“老赖”形成了有力震慑。

支持、指导全省法院积极推进联合惩戒机制建设，加大对失信被执行人的联合惩戒力度，督促失信被执行人主动履行法定义务。省高级人民法院与省直11家单位联合签署《湖南省“构建诚信 惩戒失信”合作备忘录》、与省文明办联合下发《关于限制对失信被执行人授予相关荣誉的通知》、与省自然资源厅签订《信息共享合作框架协议》、与省旅发委签订《关于对失信和限制消费被执行人实施联合信用惩戒的备忘录》等，将失信被执行人名单推送给省信用信息共享平台和人民银行个人征信系统，让其“一处失信、处处受限”，迫使其自动履行生效法律文书确定的义务。

省委政法委每年推动将解决执行难纳入全省平安建设考评。同时，省委宣传部将诚信建设作为重要内容纳入省文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位测评内容，推动干部职工在诚信服务、诚信执法、诚信生产、诚信经营、诚信纳税等方面为全社会作出表率。

省委政法委积极推动执行机关加强与宣传部门和新闻媒体协作配合，加大对失信被执行人的曝光力度。近年来，全省法院通过电视、报纸、网络、公共场所大型电子显示屏等，集中发布失信被执行人名单；宣传部门和新闻媒体利用各类普法平台，曝光失信案例，形成对失信主体的强大舆论压力。湖南都市频道开设“执行风暴”专栏，配合司法部门对有关失信被执行人案例进行报道，播发稿件400余条，起到了较好的警示和震慑效果。■

（整理 / 谭志勇）

江帆： 助力良法善治，守护公平正义

■ 于 翠

江帆心怀国之大事，心系民之所盼，发挥专业优势，在履职道路上发出光和热。



2024年2月，江帆（前中）赴株洲、湘潭基层法院开展“修改审级受理标准”专题调研。

“作为一名来自律师行业的全国人大代表，我最大的资源就是与人民群众零距离接触。为民代言，我深感使命光荣、责任重大。”全国人大代表、湖南人和人律师事务所董事局主席江帆说。江帆曾获得全国优秀律师、湖南省最具影响力十大法治人物、湖南省首届十佳青年律师等荣誉称号。当选全国人大代表以来，他将代表履职与律师本职工作深度融合，聚焦法治建设，共领衔提出议案8件，代表建议6件，得到相关部门的高度重视和认真办理。

为惩治网络暴力发声

随着信息网络的快速发展，信息传播的速度和广度前所未有，网络暴力如同暗流涌动，针对个人的谩骂侮辱、造谣诽谤、侵犯隐私等行为屡见不鲜，严重侵犯了公民的合法权益，破坏了网络空间的和谐与秩序。

江帆深耕法律服务领域多年，近年来，接到不少群众关于网络暴力方面的咨询。在深入了解这些案件后，江帆发现，根据我国现行刑法的相关规定，诽谤罪大多被视为自诉案件，只有在严重危害社会秩序和国家利益

的情况下，才会转变为公诉案件。而网络诽谤案件的特殊性在于，相关证据的收集和固定往往需要借助专业的设备和技术，这对于被害人来说无疑是一个巨大的挑战。因此，许多网络侮辱诽谤案的被害人常常感到“求告无门”，而加害人却能够长期“逍遥法外”。

面对这一现状，江帆深感忧虑。他深知，网络暴力不仅侵犯了个人的名誉权和隐私权，更对社会秩序和公共利益构成了威胁。如果不加以有效惩治，将会导致网络空间的风气日益恶化，公民的合法权益无法得到充分保障。

“要想有效遏制网络暴力的蔓延，必须从制度层面入手，让法律成为保护网络空间正义的利器。”2023年3月，在十四届全国人大一次会议上，江帆领衔提出了关于修改刑法第二百四十六条，有效打击网络侮辱诽谤犯罪的议案。他建议将通过网络实施的侮辱诽谤犯罪明确纳入公诉案件范围，并适当提高量刑幅度，增加“情节特别严重”的处罚档次。

该议案一提出，就引起了广泛的社会关注和讨论。全国人大宪法和法律委员会高度重视，表示将会同有关

方面在下一步修改刑法时认真研究论证，并推动完善相关司法解释，以更好地适应网络时代的需求。

2023年9月，最高人民法院、最高人民检察院、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》，对网络暴力违法犯罪案件的法律适用和政策把握问题作了全面、系统的规定，重点打击恶意发起者、组织者、恶意推波助澜者以及屡教不改者。

江帆提出的这一议案，不仅彰显了他对网络暴力问题的深刻洞察和高度关注，更展现了他作为法律人的责任感和使命感。他以自己的声音和行动，传递了法治的力量和正义的光芒，为构建一个清朗、和谐、有序的网络空间贡献了自己的力量。

推动法律服务行业健康发展

以律师服务为核心的法律服务业，长期以来在推动我国法治体系建设方面发挥了不可替代的作用，为社会的和谐稳定与公平正义提供了坚实的法治保障。

近年来，随着法律服务行业的快速发展，在市场化作用之下，法律咨询服务机构也迅速增长，这些机构虽然在一定程度上缓解了公共法律服务资源短缺的问题，但部分机构缺乏专业资质人员、非法从事诉讼代理甚至充当司法掮客，这些行为不仅扰乱了法律服务市场秩序，也损害了法律权威和法治公信，人民群众对此反映强烈。

“由于对市场准入和管理经营者资质无特殊限制，法律咨询服务市场基本处于开放状态。这一现状导致个别法律服务主体逐步偏离了法律服务的本质，出现了虚假宣传、超范围经营、冒充律师欺骗当事人等一系列不规范行为。”江帆在调研中找原因，他进一步发现，由于法律服务业缺乏统一监管，市场上出现了大量虚假误导宣传、盗用律师律所名义、低价竞争、虚假承诺等不规范运营行为，消费者在选择法律服务时难以分辨真伪，一旦遇到问题也缺乏相应的主管部门可以投诉，权益得不到充分保障。

针对这一情况，江帆建议尽快制定法律服务监督管理法，将各类法律服务主体纳入统一管理，建立健全法律服务体系，明确法律服务质量标准，满足人民群众的法治需求。他建议对各类法律服务主体分层分类，设定准入门槛，确保只有具备相应资质和能力的主体才能进入市场提供服务。同时，通过建立健全的监管机制，维护整体市场竞争秩序，优化服务配置结构，推动法律服务行业的健康发展。

“加强法律服务监管不仅是对消费者权益的保护，更是对律师行业健康发展的有力支持。只有建立起规范有序的市场环境，才能激发律师行业的创新活力，提高法律服务的质量和效率，更好地满足人民群众对优质法律服务的需求。”江帆说。

全国人大监察和司法委员会在审议这一议案时表示，

将加强对有关问题的研究，积极推动完善法律服务监督管理制度。司法部和国家市场监督管理总局认为，代表提出的议案具有重要参考价值，很有借鉴意义，将进一步研究专门立法相关问题，加强对法律咨询服务机构的监督管理。2024年5月，司法部与国家市场监督管理总局联合开展法律咨询服务机构专题调研，对法律咨询服务机构的现状、存在的问题等进行梳理分析，推动有关地方加大执法监督力度，严肃查处法律咨询服务机构违法违规行为。这些举措，回应了江帆提出的建议。

推动完善涉案虚拟货币处置制度

在数字化支付和投资方式日益普及的当下，虚拟货币作为一种新兴的金融工具，其重要性日益凸显。然而，随着虚拟货币在市场上的流通和使用，涉及虚拟货币的刑事案件数量也呈现出逐年增长的趋势，虚拟货币已经成为重要的涉案财物。但现有的制度规定、侦查措施和财产处置方式未能跟上这一变化，无法有效应对涉案虚拟货币扣押、保管、变现等活动的现实需要。这不仅给司法机关的办案工作带来了巨大挑战，也严重损害了当事人的合法权益。

“我国目前在虚拟货币处置过程中，存在立法不完善和法律解释空间缺失等问题，使得虚拟货币处置面临较大法律风险和实践困难。”对此，江帆建议对《中华人民共和国刑事诉讼法》第四十四条的规定进行修改。他建议在该条款中增加虚拟货币作为检察、公安机关可以依照规定查询、冻结的犯罪嫌疑人财产之一。这一建议旨在通过法律手段，明确赋予司法机关对涉案虚拟货币的查询、冻结权力，从而进一步完善涉案虚拟货币的处置制度，保护当事人的合法权益，维护社会的公平正义。

同时，江帆还建议相关部门加强对虚拟货币市场的监管力度，建立健全虚拟货币交易和流通的监管机制，防止虚拟货币成为洗钱、诈骗等犯罪活动的工具。他建议社会各界共同关注虚拟货币的发展动态和潜在风险，共同维护金融市场的稳定和健康发展。

目前，刑事诉讼法修改已经列入十四届全国人大常委会立法规划。全国人大常委会法工委正在抓紧开展工作，积极与有关部门多次沟通交换意见，并赴地方开展深入调研，广泛听取专家学者意见。全国人大宪法和法律委员会、常委会法工委表示，将抓紧研究起草法律草案，并在立法过程中研究采纳相关意见建议。

一份耕耘，一份收获。当一个个从群众中收集而来的真问题得到高度重视，一件件议案和建议中所提的问题得到有效解决时，江帆感到非常欣慰，觉得一切辛苦和付出都值得。“我将立足本职工作，发挥律师专业优势，围绕中心工作、坚持问题导向、聚焦法治建设开展深度调研，为推进全过程人民民主和依法治国作出更大的贡献。”江帆说。■



夏建兴：为柘溪库区发展“搭脉问诊”

■ 夏 巍 肖 侃

夏建兴将代表履职与基层治理结合，积极建言献策，助力乡村振兴，让柘溪库区完美蝶变，用实际行动诠释一名人大代表的担当与作为。

“2024年，我们村级集体经济收入达到102万元，为全村群众交纳医保和社保73万元，完成4.4公里的村级主干道油砂铺设等项目建设。今年，我将更好地履行人大代表和村党支部书记职责，乘着东渠公路通车的东风，尽心尽力促发展，全心全意为群众，将南金村打造成柘溪库区明珠，让大家的钱袋子更鼓、笑容更多、生活更美！”1月26日，在安化县南金乡南金村村民大会上，夏建兴的话音刚落，全场响起热烈的掌声。

夏建兴是南金村党支部书记，连续两届当选省人大代表，连续三届当选县人大代表。多年来，他积极发挥代表作用，助力乡村振兴，将代表履职与基层治理结合，积极调研走访听民声，建言献策解民忧，将过去贫穷落后的南金村打造成现在的省级文明村，也让该村所在的柘溪库区完美蝶变，用实际行动诠释了一名人大代表的担当与作为。

积极履职，为柘溪库区发展鼓与呼

夏建兴是土生土长的柘溪库区人，早年从事木材生意，也借机走遍库区的山山水水，探访库区的乡土人情。当选人大代表后，他不断加强人大基础知识学习，主动上门走访群众，积极参加履职活动，为柘溪库区的发展“搭脉问诊”，建言献策。

柘溪库区山高水深，交通不便是制约库区发展的首要因素。近年来，在中央和省、市政府部门的关心下，

安化县委、县政府积极谋划修建横穿库区的官新高速、东渠公路，由于途经高山湖泊多处，这些项目普遍存在资金投入大、施工难度大等困难。为突破交通瓶颈，夏建兴多次为柘溪库区主干道建设发声。2019年1月，他在省十三届人大二次会议期间提交关于整合相关资金支持东渠公路建设的建议，引起高度重视。在省政府的统筹领导下，发改、财政、交通等部门全面加强项目、资金、技术等保障，安化县政府积极做好对接配合等工作，一体推进，高频调度，重点监督。通过不懈努力，投资13亿余元的东渠公路于2024年9月19日顺利通车，渠江、烟溪、南金、古楼等库区乡镇前往县城可缩减一小时车程，惠及沿线30余万群众。库区人民奔走相告，喜笑颜开，庆祝柘溪库区大交通的“主动脉”顺利打通。

这只是夏建兴为民代言的一个缩影，自担任省人大代表以来，他共提交建议27件，内容涉及交通建设、文化旅游、大水体开发等，建议所提问题大多得到较好解决。

此外，为更好地履行代表职责，服务库区发展，夏建兴主动申报创建全过程人民民主示范村，他严格坚持“上门听、共同商、集中议、会议决、跟踪评”五步工作法，创造性开展“32311”民主平台建设（即32个建议箱，3个片区议事室，1个民主决策厅，1个代表联络站），竭力保障群众的知情权、参与权、决策权，群众

参与基层治理、村级建设的积极性高涨。2024年，全村共召开屋场会19次。在民生项目温塘片区美丽屋场建设开工前，夏建兴历时3周召开屋场会协商5次，建设方案得到群众认同，“创文巩固护环境”观念深入人心。在建设过程中，该片区54户、202人共计捐款捐物价值22.5万元，还有不少人义务投工投劳，夏建兴也慷慨解囊。目前，美丽屋场已顺利建成，拥有2000多平方米的广场和40多米的长廊，还有篮球场、健身场、戏台供群众休闲锻炼。人们漫步其中，心旷神怡。

与民同富，为柘溪库区群众谋利

南金村多数群众是柘溪水库移民，文化素质较低，就业能力较差，村级集体经济也曾一穷二白。为改变南金村的落后面貌，夏建兴决定做强集体产业，带领群众致富。通过走访群众、外出学习，并召开村民代表大会表决，最终确定发展优质水果种植产业。

知之非艰，行之惟艰。为确保水果的产量、品质和销路，他带领村两委成员多次前往湘西、长沙等地购买种苗、引进技术、对接销售，召开全体村民大会和屋场会商议土地流转事宜，最终高价流转270亩土地用于发展优质猕猴桃、黄桃种植产业。经过几年的摸爬滚打，南金村现有猕猴桃基地120亩，黄桃基地150亩，年产水果11万斤，年产值120余万元。

夏建兴善于将闲置的“黄土地”变成“金土地”。他通过立项争资、村民筹资等方式，带领村两委修建起一栋9层的综合楼，建筑面积6000余平方米，总投资1200余万元，办公和租用相结合，目前已产生租金260余万元，现准备改装成酒店营业创收。经过他与村两委的努力，2022年至今，全村集体经济年收入连续三年突破百万元。

集体收入增加了，夏建兴开始考虑如何让群众受益。他挑选86户困难户、低保户在水果基地、当子湖茶厂务工，人均年增收上万元。他连续三年通过南金村经济合作社为全体村民缴纳医保、社保，仅2024年，就代缴医保、社保73万元，人均代缴380元。

授人以鱼不如授人以渔。夏建兴特别重视提升群众就业技能，每年都邀请县农业农村局、县移民事务中心专家来村开展农业技术培训，并累计推荐68人外出参加职业技能培训。通过这些方式，全村共培育135名种养能手和泥匠、木匠、漆匠等技术工人，群众自我造血能力增强，人均年收入也由2013年的3000元增加至2023年的1.8万元。

村民收入提高了，但酒席泛滥“人情债”让人不堪重负。为守住老百姓口袋里的钱，从2018年开始，夏建兴采取分片区开屋场会和入户大走访的方式，用村规民约与群众“约法三章”，组织志愿者队伍开展宣传劝导行动，如发现违反者取消其3年医保村缴待遇，逐步打开

村民“宁损钱包，也要面子”的心结，各项公约内容逐渐得到了有效落实，村民们纷纷反映经济压力减轻不少。

回报社会，为柘溪库区“三农”发声

作为一名基层代表，夏建兴始终坚持扎根农村，支持农业，关注农民，积极为“三农”发声，着力解决群众“急难愁盼”问题。

初任代表时，夏建兴在走访中听到反映最多的问题就是交通不便，当时村内公路多为崎岖狭窄的土路，晴天满是灰，雨天满是泥，街上路灯寥寥无几，夜晚黑灯瞎火。为了不让群众走泥路、黑路，夏建兴积极为村级公路改造升级立项争资，在项目施工时不厌其烦地协调解决纠纷，确保项目顺利推进。经过他的努力，近年全村共硬化扩建公路7公里，铺设油砂路4.4公里，投资510余万元；架设路灯748盏，投资约100万元，全村内部交通的“毛细血管”基本打通，群众出行更为方便，赞扬声不绝于耳。

2023年1月，夏建兴在省十四届人大一次会议期间提出关于加快中医药事业发展、解决安化柘溪库区后靠移民生产就业问题等建议，省中医药局、省库区移民事务中心相关负责人到南金村与他面对面交谈，对他提出的建议给予充分肯定，并在后续工作中采纳了建议，促进了工作。

“安化因地制宜在坡地上种果树、茶树等经济作物，群众收入可观，如果砍掉果树和茶树复垦，不仅粮食产量低，还会让群众收入大幅度降低。”2024年1月，在省十四届人大二次会议分代表团审议政府工作报告时，夏建兴眼含热泪地述说。不久，省人大常委会领导批示并安排调查组实地调查，其后形成材料报省委、省政府，群众呼声得到高度关注。根据自然资源部办公厅印发的最新文件规定，“对于已采取实质性恢复、复垦、开发等措施，但因调查时点原因，实地现状尚无法佐证耕种状态的新增耕地，可根据主要用途和是否具备耕作条件认定地类”，对土地性质的认定更加灵活。

君子达则兼济天下。夏建兴始终心怀困难群众。逢年过节，他都会带领村两委成员上门慰问五保户、残疾人等困难群体，给他们送去粮油等生活物资，帮助解决力所能及的问题。金秋时节，他组织开展“金秋助学”活动，表彰资助家庭困难的优秀学子，鼓励他们好好学习，回报社会。他也从未停止公益捐款脚步，2022年至今，夏建兴个人累计捐款6.8万元，用于南金学校建设和奖励品学兼优的学生，在其带领下，全村5名乡贤累计捐款29万元，学生的就学条件大幅改善。

“随着国家乡村振兴战略的纵深推进，我们面临机遇越来越多，挑战也越来越大。今后，我将进一步开阔视野，提升能力，立足柘溪库区，积极履职，让乡村更美丽，群众更富裕。”夏建兴说。■

陈莹：教育沃土绽芳华

■ 记者 刘青霞



2月，陈莹（前中）就校门口安全问题开展调研。

“这是我作为人大代表履职后获得的首份荣誉。”陈莹是长沙市雨花区人大代表，雨花区吉联教育集团总校长，吉联小学党支部书记、校长，她微笑着展开一本荣誉证书——这是她与其他代表联名提出的建议被雨花区人大常委会评为“优秀建议”的见证。

针对群众反映的井湾子街道辖区学位紧张的问题，在区六届人大三次会议期间，陈莹领衔提出了关于督促加快枫树山莲湖小学扩建的建议。这一建议得到区人大常委会的高度重视，被确定为重点督办建议进行交办。经过多方努力，学校扩建项目于2023年8月底顺利完工交付使用，增加了560多个学位，有效缓解了片区学位紧张等问题，赢得群众广泛赞誉。该建议被评为“优秀建议”。

“这份荣誉不仅是对我尽心履职的认可，更是对我继续努力的激励与鞭策。”在教育领域耕耘22年，履职3年，陈莹始终以身作则，勤勉尽责。

2021年，刚刚当选为区人大代表的陈莹，怀揣着对履职的期待，走进庄严的人民代表大会会场。会议期间，她在网络上发表了《开两会是什么感受》的文章，引领读者身临其境地了解人大代表履行职责的全过程。该文章浏览量高达20万，以独特的方式宣传人民代表大会制度，彰显了新时代人大代表风采。

在区六届人大四次会议期间，陈莹在深度调研的基础上，与几位代表联名提交了关于优化枫树山莲湖小学南门道路交通等建议，这些建议均取得了良好的办理效果。同时，在审议发言中，她还结合自己的工作实际和调研成果，提出了关于校家社协同解决特殊家庭青少年

心理健康问题的建议，得到与会人员的广泛认可。

闭会期间，陈莹更是不断加强代表履职知识学习，积极参加区人大常委会组织的各项活动，赴代表联络站接待群众，深入基层调研，为提交高质量的代表建议收集第一手资料。

“无论是作为人大代表还是校长，都必须扛起沉甸甸的责任，需要以高度的责任心和满腔的热情对待每一项工作。”陈莹坚守“三成”教育初心——成长每一位教师、成就每一个孩子、成全每一个家庭，并鼓励每个人做最好的自己。

在教师队伍培养方面，陈莹针对不同发展阶段的教师采取分层分步的培养模式。她每年评选出2至4位“校园名师”，让这些名师和骨干教师

在课题研究、课程开发、课堂教学改革等方面发挥引领作用。同时，她还通过开展教学评比等活动，促进青年教师专业素养的提升，鼓励教师践行“新三好”（读好书、写好字、健好身），过健康积极的生活，着眼终身发展的角度成就更好的自己。

在学生培养方面，陈莹注重引导孩子在实践中尊重自然规律，营造适合成长的良好环境。在枫树山莲湖小学担任校长期间，她将学校背后山坡的一片树林打造成学生的乐园，让孩子们在挖土、捉虫、看鸟的过程中感受大自然的

魅力。对于特殊学生群体，陈莹更是给予了特别的关爱。她手里常备一份特殊孩子名单，在开例会时向全体教师说明这些孩子的身体状况，让全体教师随时给予关爱和帮助。她还整合校内外资源，为特殊学生提供个性化的教育和照顾。

育人者先育己。陈莹坚持阅读和写作，在学校公众号上设立“校长说”板块，连续更新近18万字，传递先进的教育理念、分享自己的办学思想以及对生活的感悟，架起学校与家庭沟通的桥梁。她在出版的《教育的自然与温情》一书中，分享自己的教育心得和感悟。她所撰写的论文和执教赛课也多次获得国家级、省级奖励。作为湖南省“十四五”中小学校（园）长、教师培训省级专家，她还积极参与各类教育培训活动，为推动教育事业的发展贡献了力量。

面对新的工作环境和挑战，陈莹充满信心。她表示将继续带着爱和责任，不忘人民代言人和教育工作者双重身份，在教育这方沃土绽放芳华，展现新时代人大代表的风采。■

栏目主持 / 刘青霞

人大代表建议与公益诉讼 检察建议的衔接转化

■ 宋智敏 唐小曼

构建人大代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化机制，凝聚人大监督与检察监督的合力，更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义的期待。



公益诉讼制度以司法手段保护公共利益，以法治方式助力中国式现代化。党的二十大报告强调要“完善公益诉讼制度”，不仅肯定了公益诉讼制度的独特价值，亦对公益诉讼制度的发展提出了新要求。

人大代表植根人民，以“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”为出发点，以民心所向、众盼所归为落脚点，能广泛了解人民群众的“急难愁盼”问题。将人大代表建议转化为公益诉讼检察建议，不仅可以打造公益诉讼检察建议落实的强劲引擎，弥补公益诉讼检察建议的不足，浇筑公益诉讼案件办理的坚实基础，而且可以实现人大监督与检察监督的深度融合，力推检察机关办理公益诉讼案件更加关注民情、集中民智、表达民意，有效保护国家利益和社会公共利益。此外，检察机关制发的涉及系统治理、综合治理的公益诉讼检察建议，亦须人大监督推动，将其转化为人大代表建议，更利于促进系统治理、综合治理，加强公益保护的时代力量。

探究如何加强代表建议与公益诉讼检察建议的衔

接转化，必须明确价值定位，规范基本流程，建立工作机制，打造人才队伍，如此才能进一步发挥人大代表建议作用，凝聚人大监督与检察监督的合力，依法保护国家利益和社会公共利益，更好满足人民群众对民主、法治、公平、正义的期待。

明确价值定位

人大代表是人民行使国家权力的代表，是人民派到国家权力机关的使

者。人大代表提出的建议是人民监督的基本途径，是维护人民利益的坚强保障。检察机关是宪法规定的国家法律监督机关，提出的公益诉讼检察建议是维护公共利益不可或缺的要素。代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的主要价值分为三个维度。一是形成监督合力。在国家监督体系中，将人大监督与检察监督贯通起来，有利于促进人大监督和检察监督优势互补、信息互通。为此，亟须建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制，协同推动解决公益保护问题。二是弥补检察建议的不足。检察建议存在线索来源单一、刚性不足、效果不明显的问题，掣肘公益诉讼的发展。人大代表建议之人民属性，可为公益诉讼检察建议拓宽线索来源；人大之权力属性，可增强检察建议的权威性；人大代表围绕人民群众身边的难点、堵点问题提出建议，可力促公益诉讼检察建议更加科学、民主。代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化，使公益诉讼检察建议的提效升级水到渠成。三是监督检察权力。对代表建议与公益诉讼

检察建议衔接转化的过程要持续跟踪监督。检察机关由人民代表大会产生，需要人大进行监督。人大监督可以通过诉前、诉中及诉后的渠道助力检察机关运用检察建议、提起诉讼、支持起诉、督促起诉等法律监督方式开展公益诉讼，也可通过公益诉讼调研、座谈、工作评议和沟通，协同参与案件办理全过程，如此亦能激发检察机关自我规范的内生动力，杜绝权力滥用。

规范基本流程

2021年7月1日起施行的《人民检察院公益诉讼办案规则》第二十四条将“人大代表、政协委员转交的案件线索”纳入了公益诉讼案件线索来源。近年来，各级人大常委会和检察机关在人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化方面进行了有益尝试。最高人民法院于2024年发布了《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制典型案例》。由此可知，规范代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的基本流程要以习近平法治思想为指导，以践行全过程人民民主为行动指南。规范化的流程拉紧了检察机关与代表履职同向发力、同频共振的纽带，是公益诉讼检察工作高质量发展的强劲动力。

代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化应遵循几个基本流程。第一，建立工作会商机制，酌缓急而布之。人大常委会代表工作委员会与检察机关建立代表建议与检察建议衔接转化的工作会商机制，明确召开固定会议的时间、次数，明确常态化工作与非常态化工作开展的模式，确定负责对接此项工作的责任人员，做好代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的准备工作，推动衔接转化落地。第二，识别问题并提出建议，审大小而图之。人大代表在履职过程中，聚焦人民群众普遍关注的热点难点问题，提出相应的代表建议。同样，检察机关在案件办理过程中，聚焦公益受损突出问题，制发公益诉讼检察建议，梳理其中涉及系统治理、综合治理的建议，向有关机关提出建议。第三，评估建议与转化建议，估远近而行之。检察院结合公益诉讼工作的实况，评估代表建议，筛选公益诉讼案件线索，以案件化办理的方式转化为公益诉讼检察建议。人大代表对检察建议进行评估调研，将其转化为代表建议。第四，参与案件与监督案件，观全局而督之。检察院办理代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的公益诉讼案件应当邀请人大代表参与案件调查、磋商、听证等活动，人大监察和司法委员会对案件办理进行跟踪监督。

建立工作机制

在代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的工作中，公益诉讼案件的筛选、衔接转化的考核评价，以及

责任追究与案件办理实效息息相关。因此，要建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的具体工作机制，着力破解机制难题，锻造案件办理的“铜墙铁壁”。一是建立案件筛选机制。明确代表建议和公益诉讼检察建议的筛选标准，宏观上紧扣人民群众反映强烈的公益受损突出问题，微观上细化各项筛选指标，提效赋能；建立筛选的具体流程，先初步筛选，再进行专业评估，最后加强跨部门协作；构建数据库，收录相关信息，定期评估案件筛选的效果，臻于至善。二是完善考核评价机制。制定考核指标，聚焦转化率、公益诉讼案件质量、办案时效、建议办理回访结果等指标进行评估。同时，引进多元化评价体系，衡内外而施之，不仅要做好检察机关内部评价，而且要开展好人大代表、专家、公众、社会组织的外部评价工作，最后根据考核结果进行分类施策。三是设立完备的责任追究机制。明确衔接转化过程中的各个责任主体，进一步强化上下级检察院之间的案件办理责任；根据责任大小设定责任追究的不同标准；建立专门的责任追究程序，通过季度通报等方式向社会公开责任追究结果。

打造人才队伍

公益诉讼案件事关社会民生各行各业，涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、英雄烈士权益保护、红色资源保护、未成年人保护、个人信息保护、文物和文化遗产保护等国家利益或者社会公共利益保护的案件屡见不鲜。观此可见，在人大代表、检察官中打造一个极具专业性的人才队伍对公益诉讼案件的办理至关重要。一要加强人大代表与检察官的专业学习培训。增强人大代表与检察机关工作人员的责任感与使命感，强化代表履职能力建设，定期在代表和检察官之间开展专业培训、学习，提升专业能力和业务水平；优化代表结构和素质，全面吸纳各行各业的优秀人才，组建代表与检察官之间的专业技术交流和经验分享会，通过线上知识管理系统进行学习和考察，夯实技术能力。二要提升财政资源配置和人力资源保障。加大对人大代表履职的经费和时间保障；加大对检察机关的财政预算，将公益诉讼工作经费纳入财政预算，设立专项资金，激励人才加入。三要建立专业人才库，设立公益诉讼联系点。创建一个集生态环境、食品药品安全、个人信息技术、法律等领域专家学者于一体的专业人才库，在必要时为代表和检察机关提供专业支持，提升代表建议和检察建议的科学性和可行性。在基层设立公益诉讼联系点，人大代表与检察机关采用面对面、点对点的方式，将群众路线贯穿于公益诉讼全过程，助力基层公益诉讼工作举旗定向、下沉深耕。

（作者分别系湖南科技大学教授、硕士研究生）

栏目主持 / 陈柳

以党的二十届三中全会精神 引领地方人大履职实践

田华玉

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”等作出战略部署，提出系列改革新要求新举措，为进一步做好新时代人大工作指明了方向，提供了根本遵循。张家界市人大常委会坚持以党的二十届三中全会精神引领人大工作高质量发展，切实履行人大职责，主动担当作为，在新一轮全面深化改革工作中展现新的更大作为，为建设中国式现代化张家界篇章作出积极贡献。

坚持以党的二十届三中全会精神引领人大工作高质量发展，在新一轮全面深化改革工作中展现新的更大作为，为建设中国式现代化张家界篇章作出积极贡献。

坚持党的领导，把准政治方向

党的二十届三中全会指出，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。同时强调，要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程。坚持党的全面领导人民代表大会制度的本质特征。张家界市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，制度化坚持“第一议题”，常态化开展“人大讲堂”，切实把学习成果转化为做好人大各项工作的强劲动力。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，更加奋发有为为推动制

度优势更好转化为治理效能。不断增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，始终坚持在市委的领导下谋划和推进人大工作，不折不扣落实市委领导人大工作的制度要求，坚持重大问题、重要事项、重要情况及时向市委请示汇报，切实发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用。新征程上，市人大常委会将紧紧围绕省委、市委贯彻落实党中央推动新时代人大工作高质量发展系列决策部署守正创新，依法履职，更加自觉地把党的领导贯穿到人大工作的各方面全过程，把改革摆在突出位置，确保市委改革决策全面贯彻、改革主张全面落实、改革意图全面实现。

坚持依法治市，提质地方立法

全会提出，要深化立法领域改革，完善立法格局，围绕国家治理急需、人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快重点领域、新兴领域立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。张家界市人大常委会立足地方立法职责，发挥人大主导作用，持续开展“小快灵”立法，为全市高质量发展提供法治保障。不断完善立法机制，坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，扎实开展“开门立法”，支持15个基层立法联系点规范化、标准化建设，并通过借鉴“他山之石”、邀请专家咨询、借助媒体征询，广泛听取建议、汇聚民意民智；不断提升立法质效，突出地方特色，聚焦有效管用，高质量制定地方性法规14部，其中7部聚焦生态环境保护，以法治力量持续守护好张家界的绿水青山、蓝天白云。2025年，市人大常委会将进一步发挥地方立法实施性、补充性、探索性作用，审议《张家界市城乡建筑风貌管理条例》《张家界市平安景区建设条例》，组织开展《张家界市住宅小区物业管理规定》《张家界市居家社区养老服务促进条例》等立法调研。修订《张家界市旅游市场秩序管理规定》，按照评估标准和程序，对立法质量、实施效果、存在的问题等进行调查、分析、评价，提出继续执行、修改或者废止等评估意见，提高立法质量；持

续开展“开门立法”，拓展与高校、企业、行业协会的立法联系，广泛征求立法意见建议，在地方立法中着力践行全过程人民民主。

坚持服务大局，增强监督实效

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。全会明确提出，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。张家界市人大常委会深化人大监督改革，统筹运用法定监督方式，精准选题、靶向破题、用心答题，不断增强监督刚性和实效。持续开展履职评议，首次将政府工作部门主要负责人联系市人大代表工作纳入政府部门履职评议内容，不断完善履职评议方式；持续开展联动监督，完善人大监督与巡察、审计联动监督机制，充分运用巡察、审计成果；加强法律法规实施监督，采取市、区县、乡镇三级联动，压实交办问题整改责任，推动法律法规有效实施。加强财政经济工作监督。首次听取和审议政府债务管理情况报告和对市委重大政策财政资金落实情况等重要专项资金绩效工作情况的报告，并开展“两问四评”，加强政府债务管理监督，助力财政资金精准高效落地。加强重点工作落实监督。围绕农业农村生产生活条件改善、教育体育事业高质量发展加强监督，推动解决一批难点堵点问题；围绕绿色发展，每年市人大常委会审议生态环境保护工作报告；紧盯社会热点难点问题，依法作出关于进一步加强未成年人保护工作的决定，护航未成年人健康成长。下一步，市人大常委会将围绕美丽张家界建设、经济发展、计划预算、政府债务、国有资产管理、营商环境改善、工业强基倍增等重点工作，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、工作评议等方式方法，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动全市经济社会高质量发展。

坚持人民至上，赋能代表履职

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。全会明确把健全全过程人民民主制度体系作为十四个全面深化改革的重点领域之一，强调要丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。张家界市人大常委会始终坚持人民至上，把牢代表工作基本盘，全力支持和代表依法履职。优化代表履职服务管理平台，开展人大代表联络站示范创建，推动全市79个乡镇（街道）的188个代表联络站“建管用”升级，8个省、市级示范性代表联络站提质。完善人大代表列席市人大常委会会议，参加调研、执法检查、视察、工作评议等制度机制，不断拓宽人大代表有序参与人大工作的渠道和途径。深化“五联”机制，持续开展市委市政府领导班子成员、“一委两院”主要负

责人、市政府工作部门主要负责人联系基层市人大代表；制度化邀请基层市人大代表列席市人大常委会会议；组织五级人大代表全员进“站”，常态化开展值班接待、联系群众办实事等活动；引导代表向12345热线反映社情民意，推动解决群众“急难愁盼”问题。紧扣建议“内容高质量”和“办理高质量”，完善“五办”工作机制，优化综合评价体系，持续开展重点督办，建议办理率达100%、满意率达99.3%。今后，市人大常委会将充分发挥人大代表主体作用，持续深化“五联”机制，有序扩大人大代表参与市人大常委会工作的深度与广度；充分发挥市人大代表履职服务管理平台作用，指导基层人大建好用好人代表联络站，持续推动五级人大代表全员进“站”履职；进一步完善服务保障机制，丰富闭会期间代表履职活动，建立工作情况定期通报机制，支持和保障人大代表依法履职，坚持代表建议“两个高质量”，持续落实重点处理建议督办机制，不断增强代表履职的主动性、积极性。

坚持改革创新，夯实基层基础

基层人大是人大工作的前沿阵地，是践行全过程人民民主的重要环节。夯实人大基层基础，是深化人大领域改革的必然要求，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要基础，对推动人大工作高质量发展、提升人民群众的获得感和幸福感具有深远意义。张家界市人大常委会牢固树立全市人大工作“一盘棋”思想，密切同区县人大常委会的工作联系，探索形成了一批具有原创性和实效性的基层人大工作经验。永定区人大常委会将代表活动阵地建在莓茶产业链上；武陵源区人大常委会坚持随机抽取“案件定人”的方式，开展“两官”履职评议；慈利县人大常委会深入推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作，并在全省基层人大工作推进会上作交流发言；桑植县人大常委会建立优化营商环境人大代表监测点，推动营商环境不断优化。2025年，市人大常委会将全面贯彻全省基层人大工作推进会议精神，扎实开展基层人大工作建设年活动，积极争取党委重视与支持，充实基层人大工作力量，推动实现乡镇人大主席、街道人大工委主任聚焦主责主业；指导完善乡镇人大及主席团议事规则，制定执法检查、听取和审议专项工作报告、视察调研、工作评议等实施办法，规范基层人大工作；指导区县人大常委会打造特色亮点工作；开展县级民生实事项目人大代表票决制工作，指导全市乡镇规范开展民生实事项目人大代表票决制工作，进一步完善制度机制；聚焦党委中心工作和人民群众所盼所愿，指导区县、乡镇人大依法听取和审议政府工作报告，开展工作评议和执法检查，组织代表视察、专题调研，推动各项工作落地落实。

（作者系张家界市人大常委会主任）

探索“两官”履职评议“改革版”

■ 蒋强先

健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，是健全全过程人民民主制度体系，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大改革课题。永州市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想、党的二十届三中全会和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，着眼健全人大对审判机关、检察机关监督制度，探索建立“一核引领、双向奔赴、六方聚力、三步递推、多维问效”工作机制，加强和改进员额法官、员额检察官履职评议工作，以“两官”任后监督常态化、规范化、制度化赋能人大司法监督，推动人大监督不断取得新成效。

坚持“一核引领”，确保正确方向

人民代表大会制度是我们党把马克思主义国家学说和中国革命具体实际相结合的伟大创造，是党领导国家和执掌政权的重要制度载体。坚持党的领导是人大常委会在监督工作中必须遵循的最核心的政治原则。永州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断健全人大监督制度。市人大常委会坚持在市委的统一领导下，健全“两官”履职评议工作制度，通过改革赋能，破解监督难题，进一步推进司法公正。年初，将“两官”履职评议工作纳入落实重大事项请示报告范畴，及时向市委报告评议方案、评价意见及其落实情况。坚持党管干部、实事求是、民主评议、依法评议原则，进一步优化人大监督与司法活动的良性互动格局，确保评议工作正确方向。常委会党组充分发挥“把方向、管大局、保落实”的重要作用，认真研究评议方案，强化组织领导，严肃评议纪律，营造良好氛围，确保评议工作有序高效务实推进。

坚持“双向奔赴”，构建联动格局

人大对审判机关、检察机关的监督，不仅是宪法和法律赋予的重要职责，具有权威性和不可替代性，

探索建立“一核引领、双向奔赴、六方聚力、三步递推、多维问效”工作机制，加强和改进“两官”履职评议工作，推动人大监督不断取得新成效。

而且是法检“两院”锤炼队伍、改进工作、提高司法质量和效率，确保司法公正的重要保障。市人大常委会注重加强与法检“两院”的沟通协调，推动监督主体与客体增强思想自觉和行动自觉，形成联动协作、双向互动的良性工作格局。2024年，市人大常委会在年初制定的“两官”履职评议实施方案的基础上，就评议调查和案件评查工作研究制定实施细则，组建评议调查组、案件评查组，有序推进各项工作。法检“两院”切实增强人大意识和法治观念，及时组建迎评工作领导小组，确定专人对接。评议调查期间，法检“两院”为评议调查组、案件评查组提供全方位工作配合、支持，并组织业务骨干参与案件质量评查。在法检“两院”内部组织的评议对象述职大会暨民主测评会议上，法检“两院”负责人作动员部署，并邀请基层法庭长及办案法官、检察官参与测评。在市人大常委会开展的工作评议会上，法检“两院”负责人全程列席并就落实评议意见作表态发言。各评议对象自觉统一思想，提高认识，把评议过程和结果作为改进工作的着力点，认真准备评议材料，积极配合开展评议工作。

坚持“六方聚力”，吸纳民意民智

人大监督的人民性决定人大监督必须开门进行，必须广泛听取广大人民群众的意见建议，这是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是践行全过程人民民主的题中应有之义。市人大常委会坚持以人民为中心，聚焦司法领域的民生关切，广泛邀请人大代

表、党委和政府工作部门、法检基层单位、群众及司法工作者等多方参与，推进人大监督与其他监督贯通协同，充分吸收各方面意见建议。2024年，市人大常委会“两官”履职评议调查组分赴6个县（市、区），深入6个基层法院、6个基层检察院、17个律师事务所了解情况，旁听了9名评议对象的庭审活动。致函市纪委监委、市委巡察办、市委政法委、市公安局、市信访局、市司法局等单位并上门征求意见建议；组织司法监督专家库成员、法学专家教授、案件评查员、律师、部分员额法官检察官等多方面专业人员参与案件质量评查。同时，市委政法委选派经验丰富的案件评查员全过程参与，确保履职评议成为“照镜子”和“正衣冠”的过程，精准有效查找“两官”履职中存在的问题和不足。

坚持“三步递推”，促进工作提质

开展“两官”履职评议，是进一步深化人大司法监督改革、加强司法队伍建设、推进公正司法的重要举措。市人大常委会坚持处理好“切入点”和“落脚点”的关系，通过“三步递推”，切实把人大监督的“力道”由“两官”“个体”传导到队伍“群体”，体现和落实到对审判机关、检察机关的工作“整体”，实现由此及彼、由表及里的监督功效。第一步，对评议对象进行个体“体检”。通过“五看一问”，对评议对象进行履职“画像”。“五看”就是通过述职测评看评议对象的履职专业水平，通过谈话看评议对象在单位的现实表现，通过走访调查看评议对象外在表现，通过听审看评议对象庭审水平，通过函询看相关部门对评议对象的工作评价。“一问”就是评议对象在评议会上现场回答常委会组成人员询问。2023年至2024年，“五看一问”共收集评议对象的问题线索和意见建议332条。在2024年开展的百分制满意度测评中，10名接受评议的员额法官中9人被评为满意，1人被评为基本满意，平均测评得分83.62分；5名接受评议的员额检察官均被评为满意，平均测评得分84.52分。第二步，对“两官”队伍进行群体“把脉”。通过“两官”履职评议，对“两官”队伍的政治素养、履职水平、业务能力和纪律作风提出意见建议，督促其保持“本领恐慌”的危机感和“能力不足”的忧患意识，持续加强政治历练、思想淬炼、专业训练、实践锻炼，全方位提升能力水平，更好履行职责。2024年，永州市中级人民法院15个集体、27名个人受到省级以上表彰表扬。全市检察系统55名干警获省级以上表彰，7名干警在省级以上业务竞赛中获奖，9人入选最高人民检察院、省人民检察院人才库。第三步，对“两院”工作进行整体促动。本届以来的“两官”履职评议，通过评议调查和案件评

查，共发现市中级人民法院在审判绩效、司法改革、司法作风、定分止争、裁判文书释法明理和判后答疑等方面的问题13个，市人民检察院在轻微刑事案件犯罪嫌疑人羁押、解除查封扣押解冻款物、基层业务指导等方面的问题11个，均直接交办所在单位，督促整改落实，促进“两院”工作整体提质增效。截至2024年10月，市中级人民法院收案7850件，审结6788件。全市法院2个党建案例入选全省10个党建业务深度融合典型案例，其中蓝山法院典型案例被推荐至最高人民法院。全市检察系统22件案件入选省级以上优秀、典型案例，2件案件在全国性会议培训上作典型交流。

坚持“多维问效”，直达改革预期

永州市人大常委会聚焦有效监督持续发力，不断推动解决“两官”履职中的具体问题和制约公正司法的重点问题，从多个维度增强监督的刚性和实效。对评议对象进行跟踪问效。市人大常委会将评议对象的履职评议结果及评议意见书面反馈法检“两院”和评议对象本人，并按照“谁办案谁负责、谁决定谁负责”的责任制要求，对后续整改落实情况进行跟踪问效。履职测评结果同时报送市委，抄送市纪委监委、市委组织部、市委政法委等相关单位，纳入法检“两院”对评议对象的考核范畴，作为绩效考核、调整等级及奖惩、任免的重要参考。对“两院”工作进行延伸问效。督促法检“两院”将“两官”履职评议作为全面提升司法能力、改进工作作风、树立良好形象的重要契机和有力推手，紧扣公正与效率主题，坚持问题导向、结果导向，从思想、能力、作风、机制上全面排查隐患，找准“病因”、开好“药方”。将落实评议反馈问题整改与贯彻落实党的二十届三中全会精神相结合，与落实市委巡察问题整改相结合，与执法司法突出问题专项检查整改相结合，聚焦深层次难点问题，破解深层次顽瘴痼疾，做到以评促改、以评促干、以评促治。对人大监督进行溯源问效。常委会适时召开“两官”履职评议工作总结评估会，对准备、调查、评议、反馈等各个环节的制度设计和工作落实情况进行“复盘”，总结经验，查找不足，进一步健全完善工作机制。针对工作溯源发现的问题，自2023年起，市人大常委会在会议测评前增设“会议询问”环节，通过常委会组成人员与评议对象现场问答、深度沟通，实现评议由“背对背”向“面对面”转变。2024年，市人大常委会吸纳常委会组成人员提出的“组织当年度评议时，向常委会组成人员报告上一次评议意见落实情况”等意见，对评议机制进行健全和完善，进一步提升监督水平，增强监督刚性。

（作者系永州市人大常委会主任）

健全人大议事规则 提高议事质效

■ 唐学文

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度”，这对各级人大及其常委会依法履职、开展工作和加强自身建设指明了方向，提供了遵循。各级人大及其常委会要落实决定要求，结合实际，进一步健全人大议事规则，提高议事质效。

强化人大职能作用发挥。省人大会议会期短、议程多，对立议案审议时间不足。建议修订省人大议事规则时，可补充规定“必要时，可以在会议举行前组织代表研读讨论有关法规草案，征求代表的意见，并通报会议拟讨论的主要事项的有关情况”。要将省人大会议期间代表审议各项报告意见办理反馈工作的做法固化下来，可在省人大议事规则中规定，“会议期间，省人大常委会、省人民政府及其有关部门、省高级人民法院、省人民检察院应认真研究吸纳代表提出的审议意见，积极办理反馈”。根据全国人大常委会会议事规则修订的条款，在省人大常委会会议事规则中增加对省人大常委会听取专项工作报告的内容及范围作出规定。比如，听取省人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况、国有资产管理情况、债务管理情况、金融工作情况等的报告。可将我省的审议意见卡制度，提请常委会会议审议的工作报告和会后交办的审议意见文本内容格式规范等成熟的经验做法，写入省人大常委会会议事规则，明确规定“常委会组成人员和列席人员围绕审议议题，填写审议意见卡。审议意见卡填写情况以适当方式予以通报，并纳入代表履职档案和常委会组成人员年度履职报告”“专项工作报告、执法检查报告要坚持问题导向，紧扣法律法规条文，问题部分要占三分之一左右篇幅”“审议意见采用条目式、问题清单化的规范格式，突出针对性、精准性、实操性、建设性”。

强化议事原则落实。人民代表大会制度具有坚持党的领导、民主集中制、全过程人民民主等最鲜明的特色，同时遵循代议机关的法定人数、少数服从多数、会议公开等原则。健全人大议事规则坚持的基本原则，就是要通过议事规则具体条文的修订完善来实现。例如，可在人大议事规则中分别增加“坚持和发展全过程人民民主”的内容；可增加设立新闻发言人，组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访，大会全体会议通过新闻媒体进行公开报道等规定。在人大常委会会议事规则中规定“常务委员会会议公开举行。常务委员会

强化人大职能作用发挥、议事原则落实、代表履职增效、科技赋能应用，不断提高议事质效。

会议会期、议程、日程和会议情况予以公开”。对常委会组成人员在会议上的发言，可进行电视录播，接受社会监督。同时，还可以依法适当扩大列席人大及其常委会会议的人员范围。如建议将有关专家、基层立法联系点负责人、公民等列入旁听人员范围，并以适当方式听取他们关于全省经济社会发展、民主法治建设的意见建议。

强化代表履职增效。人大议事规则应当为人大代表、常委会组成人员履职提供关于会议运行的具体的、程序性的、可操作的制度规范。例如，关于审议工作报告的议事程序，可补充规定：在大会举行前，省人大常委会、省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院应当征求代表对拟提请会议审议的工作报告稿的意见，并在会议举行前将工作报告印发代表；各项工作报告经各代表团审议后，有关机关应当根据代表的意见进行补充、修改；工作报告未获表决通过的各种情形及处理方式。健全人大议事规则，还需增加和细化代表、委员履职的程序性规定，同时增加对代表、委员行为约束的相关规定，使议事规则为代表、委员履行职责提供清晰的指引。

强化科技赋能应用。现代科学技术发展日新月异，互联网技术、人工智能的影响等无处不在。我们必须立足实际，充分利用科技手段，改进和创新会议方式，增强会议实效。健全人大议事规则，需在科技赋能应用上加大力度，可以充分利用网络信息技术和人工智能，在参会方式、文件资料发送方式、表决方式及发言记录等方面补充、完善相关规定。如增加“遇有特殊情况，经主任会议决定，常委会组成人员可以通过网络视频方式出席会议”“常委会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化”“采用网络视频等方式为常委会组成人员和列席人员履职提供便利和服务”等规定。

（作者系省人大常委会办公厅会务处处长）

基层人大工作如何守正创新

■ 张振华

既要把法定职权用好、用活，又要积极创造特色、打造亮点，推动人大工作创新发展。

基层人大工作是人民代表大会制度在基层的具体实践，是保障人民当家作主的重要途径。以坚定的政治定力做好新时代基层人大工作，对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度至关重要。

要把学深悟透作为重要政治任务。要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，站在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，学深悟透习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，学深悟透党的二十届三中全会关于健全全过程人民民主制度体系的重要部署，深刻认识中国特色社会主义政治制度和政治发展道路的历史必然和优势功效，深刻认识人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家中的定位和作用，进一步增进思想共识，坚定制度自信，提升政治站位，把牢前进方向，更加坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，奋力开创新时代基层人大工作新局面。

要把党的领导作为最高政治原则。坚持党对人大工作的全面领导，任何时候、任何条件下都不能有丝毫的动摇。全覆盖、全过程、全方位贯彻党的领导，坚决贯彻党的路线方针政策，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。严格落实重大事项请示报告制度和坚持向党委述职制度，切实做到整体工作自觉向党委请示、重要工作主动向党委报告、阶段工作及时向党委汇报，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，维护中央权威、维护全党全国团结统一，确保党委的工作重心到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

要把躬身笃行作为高度政治自觉。一要不断深化全过程人民民主基层实践。在党委的领导下不断扩大人民有序政治参与，保证人民通过法律的途径、渠道、方式、程序全过程参与人大各方面、各环节的工作，切实把人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节和全过程，确保在决策、执行、监督、落实各环节，都能听到来自人民的声音，都有人民的政治参与。二要站位全局加强和改进人大工作。依法讨论决定重大事项。围绕中心大局，加强调查研究，汇聚各方智慧，依法对经济、民生、社会管理等事关经济社会发展的重大事项进行审议，并适时作出决议决定。坚持以人民为中心。站稳人民立场，坚守为民初心，坚持问题导向，完善代表联系群众的制度机制，加强人大代表联络站规范化建设，畅通群众反映问题的渠道，着力推动人大代表议案建议办理，及时解决群众“急难愁盼”问题，以人大工作“小切口”服务民生“大实事”，用“人大声音”回应“人民呼声”，用人大答卷提升群众的获得感、幸福感。增强监督质效。坚持依照法定职责，统筹运用听取和审议专项工作报告、执法检查、计划和预算决算审查监督、询问和质询等法定监督方式，依法、正确、有效监督宪法和法律法规实施情况及“一府一委两院”工作。依法依规开展评议、任免工作。开展对政府部门工作评议和员额法官、员额检察官履职评议等工作，加强任后监督，强化评议结果运用。

要把守正创新作为鲜明政治品格。一要把政治建设摆在首位。增强政治机关意识，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实新时代党的建设总要求，严明政治纪律和政治规矩，严格落实管党治党政治责任，坚决守好人大意识形态阵地，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要加强代表工作能力建设。树牢代表工作是人大工作基本盘理念，加强人大代表履职培训，推深做实“两个联系”，丰富闭会期间代表活动。三要强化人大机关规范化管理。持续营造风清气正的政治生态，扎实推进高水平机关建设三年行动，抓好党纪学习教育成果转化，用党纪党规校正思想和行动。四要着力创造工作特色。认真研究党委的关注点、人大工作的特点、人民群众的期盼点，既要把法定职权用好、用活，又要积极创造特色、打造亮点，推动人大工作创新发展。

（作者系沅陵县人大常委会主任）■

以站为“媒”，助推产业高质量发展

■ 张必忠

近年来，中方县人大常委会深入学习贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建立怀化市机械装备产业链人大代表联络站，以站为“媒”，助推机械装备产业链高质量发展。

发挥交流站作用，在延链上出实招。实行“固定站长+轮值站长”运行模式，根据每季度的活动主题，推选一名代表担任轮值站长，负责组织链上企业开展交流活动，切实加强链上企业的交流互动。目前，联络站联系链上企业达12家。一是在“站”内形成合力。在机械装备产业链上建立人大代表联络站，整合链上企业资源，建立平等对话交流平台。链上大小企业既是竞争对手，又是合作伙伴，不仅互相帮助解决问题，而且有利于改善企业之间的关系，从而形成合力，切实促进发展。比如，怀化市众建机械钢模制造有限公司通过产业链企业互帮互助，2024年近500万元的钢模产品出口菲律宾等国家。目前，全县逐步形成以桥隧装备制造、金属结构制造、汽车零部件及配件制造等为主的机械装备产业链，产业集聚发展成效凸显。二是向“站”外实现拓展。抓住机械装备产业发展良好的势头，联络站积极引导链上企业朝上下游拓展，向上延伸至原材料供应、关键零部件生产等环节，向下深入产品国内国外销售、运输成本等环节，让产业链更加完整，带动能力更加强健。比如，怀化市恒裕实业有限公司通过联络站常态化交流机制，陆续开发国Ⅳ、国Ⅴ、国Ⅵ标准齿圈产品，实现了与重庆康明斯、东风汽车公司、潍柴动力等数十家主机厂的配套设备合作。

发挥资源站优势，在补链上做文章。针对机械装备产业链的一些短板弱项，联络站充分发挥资源站优势及桥梁纽带作用，破解产业链发展难题。一是助力招商引资。针对产业链尚不完整的问题，联络站引导企业变“被动等待”为“主动出击”，组织有资源优势的驻站代表、链上企业负责人多次赴北京、上海、重庆、浙江、深圳等地开展招商考察活动，先后引进了泰柯瑞（香港）投资有限公司总投资2.5亿元智能环卫车配件生产线项目、陕西双固金属材料有限公司年产10万套极板生产项目等，签约项目总投资额近百亿元。二是推动项目落地。联络站推行代表会商协

办、精准交办、专题督办等机制，积极组织代表对产业发展、项目建设等依法进行监督，切实促进了湖南飞沃新能源科技有限公司投资5亿元风机塔筒和叶片、螺栓等一批生产线项目按时按质完成标准化厂房建设。

不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建立产业链人大代表联络站，助推机械装备产业链高质量发展。

发挥监督站职能，在强链上求突破。联络站坚持为人大监督工作发挥阵地作用，支持链上企业发展，不断促进机械装备产业链“强起来”。一是持续优化营商环境。县人大常委会认真梳理研究联络站收集的意见建议，专门出台了关于设立“企业家接待日”的决定，全县营商环境得到进一步优化。县人大常委会组成人员审议企业相关发展情况的报告前，走进联络站听取企业和代表的意见建议，确保提出审议意见有的放矢，促使政府及相关部门进一步加大政策支持力度、不断改善投资环境。二是提供坚强法治保障。以联络站为依托，组织驻站代表围绕《中华人民共和国中小企业促进法》等法律法规贯彻落实情况开展检查，深入开展“法治护企人大行”活动。同时，邀请法院、检察院、税务局等单位参加联络站各项活动，有关部门负责人或专家走进联络站，为企业和代表讲解政策和法律法规知识，为企业高质量发展提供了坚强的法治保障。三是帮助企业纾困解难。围绕“金融服务季、法律服务季、人才服务季、经营服务季”开展主题活动，通过开展金融服务，共有十余家企业签订了融资授信协议，达成定向资金1亿余元，帮助企业解决了融资难问题。联络站定期组织政府办、人社、工信、税务等部门负责人进站与企业面对面沟通，现场解决代表和企业的困惑。2024年，联络站共收集各类意见建议19条，办理答复率、满意率达100%，解决了产业园区入口路面坑洼不平影响运输车辆进出和企业员工小孩入学难等一些群众“急难愁盼”问题。

（作者系中方县人大常委会主任）

践行全过程人民民主的“双峰实践”

■ 段平屏

积极践行全过程人民民主，将改善民生的要求深深镌刻于履职中，切实保障民生，推动地方发展。

双峰县人大及其常委会积极践行全过程人民民主，将保障和改善民生的要求深深镌刻于履职中，谱写温暖人心、造福一方的精彩篇章。

质询案“破冰”，猪场整改守护民主民生。1987年8月上旬，县种猪场建设问题引发群众关注，人大常委会迅速展开专项调查。当时种猪场状况堪忧：主体工程停滞、引入种猪染疫、基建错漏百出，造成较大损失。为此，肖求眉等8位人大常委会组成人员依法提出对县人民政府的质询案。8月19日，人大常委会主任会议交办质询案，要求县人民政府书面答复并妥善处理。县长致歉并表态整改。随后，县人民政府抽调骨干组建专班彻查问题。9月30日，处理结果出炉：主管领导检讨，失职技术人员被追回报酬并罚款，引种责任人受处分，全县通报处理结果。之后，县人民政府领导赴工地协调，短短两个多月时间，种猪场新建3栋1200平方米猪舍，配套设施一应俱全。此次质询监督彰显了监督力量与为民初心，保障了民生。

“一盘棋”推进，以基层民主保障民生。人大常委会重视乡镇（街道）人大工作创新，围绕“党委重视、政府关注、群众关切、人大可为”的事项，引导乡镇（街道）打造基层人大工作品牌，推动全过程人民民主基层实践。2002年6月，井字镇出台《井字镇人民代表大会监督制度》，填补乡镇人大监督制度空白，引发社会关注。7月，镇人大主席团开展约见活动，将荷叶交通运输管理站负责人请到现场，这是双峰县首场人大代表约见活动，验证了监督制度的可行性，为后续深化监督工作奠定了基础。2015年，石牛乡人大推行“四联四做”代表联系群众制度，后提炼出“三五工作法”，以“夯实五基”为主线、以“设置五岗”为途径、以“评选五最”为手段，将广大代表推向乡村振兴“最前线”，实现人大代表投身乡村振兴的“全覆盖”，有效推动了竹产业发展，解决就业3000多人。杏子铺镇以人大代表联络站为阵地，坚持站内站外、线上线下相结

合，组织代表联系企业促发展、联系农户促和谐、联系选区促民生，每名人大代表联系一个村、一个网格、一家企业、一户困难群众，以“微履职”撬动“大民生”。组织引导人大代表提好“水建议”、做好“水产业”、优化“水环境”。杏子铺镇获得“湖南省农业产业强镇”等荣誉称号，水府庙旅游区成为国家AAA级旅游景区。

“票决制”试水，绘就民主民生新画卷。2019年，双峰人大常委会根据省、市人大常委会的工作部署，实施民生实事项目人大代表票决制。构建“征集初定、审议票决、组织实施、监督评议”全流程闭环，创新实施“十二不、四做实”工作法，实现民生实事从“为民作主”到“由民作主”的转变。2023年12月，双峰县人大常委会在全国人大常委会代表工委召开的民生实事项目人大代表票决制工作交流视频会上分享经验。

在实践中，人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局，以“两个聚焦”压实责任，确保方向明确，举措扎实。坚持在践行全过程人民民主中探索实践，做实实施文章，不唱“独角戏”、不走“偏弯道”、不搞“一言堂”、不遮“自家丑”。坚持在发挥代表作用中探索实践，做实监督和持续文章，聚力监督不避难、全员测评不留情、跟踪问效不欠账、建章立制不停步。截至目前，县乡两级共票决并监督实施民生实事项目190个，涉及资金达48.6亿元，涵盖基础设施建设等多个民生领域。人大代表、企业和群众积极参与，捐资957万元，提交建议938件，参与志愿服务超3000人次。票决产生的民生实事项目实施力度显著加大、进度明显加快、质量显著提高，全县环境建设明显优化，群众满意度大幅提升。例如，县人民医院整体搬迁项目，2020年票决为民生实事项目后，因矛盾和困难较多，进展仍然缓慢，被评为“基本满意”等次。2021年，在县委统筹、人大监督、政府攻坚下“加速冲刺”，年底项目竣工启用。2023年，县人民医院牵手南华大学附属第一医院，蝶变医共体“新样板”。县生活垃圾焚烧发电项目更是“快马加鞭”，从蓝图擘画到并网发电，仅耗时10个月，铸就“双峰速度”。

双峰县人大常委会在发展全过程人民民主的道路上不断探索创新，通过多项有力举措，切实保障民生，推动地方发展。未来，也将继续秉持初心，为人民创造更美好的生活。

（作者系双峰县人大常委会主任）■

全面夯实代表工作基本盘

尹海霞

保靖市人大常委会认真落实《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》，始终在深学笃行争先上下功夫，在践行全过程人民民主真抓实干上出实招，在围绕中心服务大局依法履职上见成效。

坚持党的领导，提升代表理论素养基本功。旗帜鲜明讲政治，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中全会精神作为首要政治任务，认真落实“第一议题”制度，引导人大干部学思用贯通、知信行合一，做到县委有部署，人大有行动。丰富内容强学习，充分发挥线下和线上履职“两个平台”作用，通过党组引领学、定期专题学、机关干部交流学、人大代表现场学与“每月讲坛”、全过程人民民主专题培训，邀请专家围绕“建议高质量”“预算审查”等开展专题辅导，全年累计2300余人次参加学习。深化形式重效果，丰富代表小组活动方式，全县17个代表小组按照“聚焦、专题、深入、高效”的要求，聚焦改革、发展、稳定的重大问题，围绕人民群众关注的教育高质量、安全生产、医养、就业等问题，组织辖区各级人大代表深入基层、深入群众、深入实际，提出切实可行的建议。

建立健全制度，抓住代表履职监督突破口。完善代表履职管理制度，制定《保靖市人大常委会关于闭会期间基层人大代表履职活动的实施意见》《保靖县人民代表大会代表履职管理及监督暂行办法》，规范代表闭会期间的履职活动，明确六种不依法履行代表职责的处理方式，实现代表履职精细化、立体化管理，进一步增强代表履职的积极性和主动性。推行代表履职报告工作，制定实施方案，有序组织代表向原选举单位和原选区选民报告履职情况，自觉接受选民监督，让“代表述职、选民打分”成为常态，有力督促了代表勤勉履职。强化评议结果运用，依托代表履职平台，进行代表履职情况统计，线下履职实时登记，线上履职自动记录，让履职情况数字化、具体化、可视化。将代表履职评议情况记入履职档案，作为代表连任、评先评优的重要参考依据。

聚焦中心大局，找准践行初心为民履职落脚点。高质量办理代表建议。县十八届人大四次会议期间的87件代表建议，办理结果为A类的占比较往年有较大提升，由“被满意”向“真满意”转变。公开12个乡镇代表联络码，群众“扫一扫”，代表“马上办”，让群

众在“家门口”感知民主，切实变“为民作主”为“由民作主”。高频次开展评议监督。县委将评议监督工作纳入全县重点工作，每月一调度，每季一碰头。深入开展专项工作监督，对部门工作实行分类排名，向县委报告评议监督结果，注重结果运用，推动部门依法履职尽责。高效率抓好票决民生实事项目实施。建立县人大常委会主任会议组成人员跟踪督办民生实事项目实施工作制度，通过“群众提、代表议、人大决、政府办、人大督、代表评”全流程工作机制，搭建民生实事与群众需求“连心桥”。2024年8件代表票决的民生实事项目任务细化成24项，已完成19项，其中4项超额完成。

在深学笃行争先上下功夫，在践行全过程人民民主真抓实干上出实招，在围绕中心服务大局依法履职上见成效。

创新立体式联络，彰显人大代表新担当。抓实“两个联系”，搭建全方位联络。为代表依法履职提供时间、经费等保障。通过“代表+”，实现联络代表全覆盖，让县人大常委会和国家机关同基层人大代表联络常态化。在全县12个乡镇建成代表工作联络总站1个，乡镇示范联络站28个，工作联络室107个，各级人大代表定期进站联系走访群众，实现双向联系“零距离”。不断创新模式，实现全链条覆盖。打造全过程人民民主主题公园、幸福驿站、民情民意服务站、民主综合议事厅等载体，持续运行“1+N”流动代表联络站新模式，立足1个人大代表联络平台，通过“院坝说事”“田间碰头”“基地干事”等多种方式联系选民群众，实现全过程人民民主的最前沿“说事”“议事”“办事”。讲好人大故事，增强最广泛实效。统筹运用传统媒体和新兴媒体，展示基层人大代表参与乡村振兴、助农增收、创新茶旅融合等系列为民办实事的履职事迹。“保靖人大事”微信公众号累计发表原创文章百余篇，一批高质量人大代表履职故事被《人民日报》等媒体宣传推介，激励各级人大代表积极履职、主动作为。

（作者系保靖县人大常委会主任）

栏目主持 / 陈柳

大S遗产怎么分？ 亲属关系与法律规则的“较量”

主持人

2月3日，台湾知名艺人徐熙媛（大S）因流感并发肺炎不幸离世，年仅48岁。这一消息震惊了娱乐圈。

公开资料显示，大S和汪小菲于2010年在北京登记结婚，2011年举办婚礼。婚后两人育有2名子女，孩子长期跟随大S在台湾生活。2021年11月22日，大S与汪小菲联合发布声明称，两人已决定解除婚姻关系，并办理相关手续，未来将继续

共同抚养子女。2022年2月8日，大S与韩国歌手具俊晔结婚。

作为台湾地区的知名人士，大S的遗产数额庞大，涉及复杂的法律关系和众多亲属的利益分配。巨额遗产应当由谁继承？怎么分配？台湾地区民事法律如何规定？前夫汪小菲能否继承遗产？在悼念大S的同时，我们也应该关注遗产分配的相关法律规定，在法律的框架下保障自身和家人的合法权益。

欧阳柯（读者）：

大S突然离世、香消玉殒的消息引发全网关注，公众在哀悼之余，也关注遗产分配问题。大S的遗产怎么分配？两岸的法律规定有何差异？大S丈夫具俊晔称放弃继承，依据台湾地区的规定可行吗？

因大S是意外离世，如果大S没有遗嘱，按照台湾地区的法定继承又因其离世时尚在婚姻关系存续期间，并且其配偶是外籍，继承资格与份额会有所区分。即使被继承人立有遗嘱，依照台湾地区相关法律，区分夫妻共同财产分割后，亦有可能因违反特留分（特留分是指按照中国台湾地区的相关规定，遗嘱不能处分全部财产，不得剥夺法定继承人的“最低继承权”）规定而突破遗嘱份额。

因大S在大陆生活多年，其名下资产或横跨两岸，根据属地原则确定适用法律，可能会引发管辖权争议和因法律异同导致的相关份额冲突。并且，作为一名知名艺人，根据公开信息，其资产主要包括不动产、金融资产、知识产权及商业投资等，在

分配知识产权收益时可能涉及持续性分配问题，还需根据遗嘱或法定继承规则进一步明确归属。

大S的两个孩子尚年幼，监护权问题需根据相关法律规定处理。在台湾地区，若父母一方去世，另一方在无重大过失的情况下，通常优先获得监护权。在大陆，继父母与继子女长期共同生活并形成抚养关系的，法律上可认定为“父母子女关系”，但监护权的具体归属仍需由法院根据实际情况裁定。

这里就会产生一些新的疑问，那就是作为两个小孩的生父同时也是前夫，对前妻的遗产应该是没有继承权的，但是能通过两个孩子的监护权获得继承的遗产吗？可以的话他会不会滥用监护权去支配这笔财产呢？这些问题其实因两岸法律差异，需要具体情况具体分析。

总而言之，因其户籍与配偶以及工作相关性，大S的财产分配问题涉及复杂的亲属关系与法律规则，怪不得会引发网友自发性讨论。同时也提醒了很多民众应未雨绸缪，对自己的身后事早做规划。



杜颖

（湖南芙蓉律师事务所董事、高级合伙人）

根据台湾地区法律规定：夫或妻之财产分为婚前财产与婚后财产，由夫妻各自所有。不能证明为婚前或婚后财产者，推定为婚后财产；不能证明为夫或妻所有之财

产，推定为夫妻共有……只有大S个人的婚前财产以及与其俊晔再婚后共同所得的一半财产，才是大S名下可被继承的遗产。

大S身边潜在的继承人包括：丈夫具俊晔、儿子汪希霖、女儿汪希玥、母亲黄春梅、姐姐徐熙娴、妹妹徐熙娣（小S）。据估算，大S的遗产数额巨大，其中包括房产、奢侈品和古画收藏，由于大S是我国台湾地区常住居民，上述继承人继承大S的这些财产，基本上要依据台湾地区关于继承的相关规定，而且还会涉及台湾地区的遗产税问题。

遗嘱是自然人对其个人财产进行处分的法律文件，具有优先于法定继承的效力。与大陆类似，我国台湾地区的继承方式主要分为法定继承和遗嘱继承两种方式。即，若被继承人离世时已经留有合法有效的遗嘱，则优先依据遗嘱内容来处理被继承人的各项遗产；如若生前未立遗嘱，则按照法定继承的方式。具体分析如下：

第一种情况，订立有合法有效遗嘱。

我国台湾地区民法明确规定，在不违反特留分规定的前提下，承认遗嘱自由原则，允许被继承人通过遗嘱自主决定遗产的分配方式。这意味着，如果大S生前立有合法有效的遗嘱，遗产的分配将优先按照遗嘱的内容执行。然而，遗嘱自由并非绝对，其受到特留分制度的限制。

举例来说，如果大S在遗嘱中将其全部财产遗赠给现任配偶具俊晔，她的子女仍然可以依据特留分的规定，获得相应部分的遗产。这一规定旨在平衡遗嘱自由与法定继承人权益之间的关系，避免因遗嘱分配过于偏颇而导致家庭矛盾。

据公开资料，大S此前订立有遗嘱，将自己的遗产全部留给了两个孩子和母亲。如果其遗嘱符合法定要件形式，遗产将按照遗嘱进行分配。即便如此，其配偶具俊晔也并非分不到任何遗产。也就是说，即便大S遗嘱有效，其配偶具俊晔仍可主张属于自己的特留分。

2月6日，大S丈夫具俊晔发出长文，表示将所有权利留给大S的妈妈。根据中国台湾地区规定，如果具俊晔放弃继承，他的继承份额将会由同一顺位的两个孩子来平分。当然，具俊晔也可以先继承，再将遗产转给徐妈妈，但要考虑到台湾有遗产税和赠与税。

第二种情况，没有订立遗嘱。

根据台湾地区民法关于法定继承顺序的

规定，遗产的继承顺序和分配方式有明确的法律依据。具体而言，当被继承人未立遗嘱或遗嘱无效时，遗产将按照法定继承顺序进行分配。第一顺位继承人包括配偶和直系血亲卑亲属（如子女），而第二顺位继承人则为父母。在这一规定下，大S的遗产将由她的配偶具俊晔和两个孩子共同继承，且继承份额均等，即具俊晔和两个孩子各自继承大S在台湾遗产的1/3。

值得注意的是，大S的母亲作为第二顺位继承人，在第一顺位继承人（配偶和子女）存在的情况下，是无权参与遗产分配的。这是因为台湾地区民法明确规定，只有在没有第一顺位继承人时，第二顺位继承人才有资格继承遗产。因此，在大S的案例中，由于配偶具俊晔和两个孩子均健在，大S的母亲无法主张继承权。如果大S在大陆有遗产，且未立遗嘱或遗嘱未涉及，那么，这些遗产将按照大陆的法定继承顺序来分配。具俊晔作为配偶，和两个子女以及徐妈妈共同作为第一顺序继承人，继承相应份额。

此外，在确认遗产范围时，无论是民法典以及台湾地区民法，均需先对夫妻共同财产进行析产。共同财产的一半归具俊晔所有，剩余部分作为大S的个人财产纳入遗产范围。如果大S生前负有债务的话，应当偿还债务之后再对遗产进行分配，这一点中国台湾地区的法律与大陆的法律规定基本一致。

本案中汪小菲很有可能重新获得两个孩子的抚养权，因此，将来两个未成年子女所继承的遗产也相应地由汪小菲行使保管权，进而掌握财产。针对这种情况，大S可通过遗嘱信托确保遗产用于子女的长期抚养，避免一次性分配导致遗产被滥用。例如，设定按月发放抚养费，待子女成年后再分配剩余财产。也可指定遗产管理人或监督人，对汪小菲管理遗产的行为进行监督，防止其滥用遗产。

遗产的继承不仅是一个法律问题，更是一个涉及家庭情感与利益的复杂议题。大S的遗产继承事件给我们提供了警示：无论是公众人物还是普通人，都应充分了解与财产继承相关的法律知识，并提前做好规划，以确保自身及家人的合法权益得到有效保障。只有在法律框架内妥善安排，才能在面对亲人离世等悲痛时刻，避免因财产分配问题引发不必要的纠纷与矛盾，使财产的继承更加平稳有序。■

确认“买青山”合同效力，维护农户合法权益

案例 2021年11月30日，杜某某求购全某某所种植的尚在生长期内的萝卜。双方协商后达成“买青山”合意，并签订《蔬菜买卖合同》（以下简称合同），约定全某某将种植的39.5亩白萝卜以每亩人民币9200元的价格卖给杜某某，杜某某在签订合同时付定金180000元，在接收第二车萝卜期内结清货款；签订合同之日起，全某某要负责管理好合同对应范围内的白萝卜，保证萝卜没有受到病虫害的影响；杜某某收获白萝卜时，若发现全某某没有做好白萝卜生长期内的病虫害防治工作，则有权终止合同，并要求全某某赔偿杜某某双倍损失；杜某某在收获白萝卜时发现白萝卜虫眼或灰霉点超过10%，则有权终止合同并要求全某某退回合同内未收获面积对应货款；杜某某在2022年1月22日前必须拔扯完在全某某处购买的萝卜，如未拔扯完，视为杜某某自愿放弃。案涉萝卜成熟后，全某某自2021年12月7日起，多次通知杜某某接收萝卜，但杜某某予以拒绝。2022年1月11日之前，杜某某在与全某某的微信聊天中认可案涉萝卜是“好萝卜”，称未接收萝卜是因为运送萝卜的冷藏车因道路原因进不了装运萝卜的场地。2022年1月15日之后，杜某某称在案涉萝卜中发现灰霉点，电话通知全某某解除案涉合同并要求退还已付款。后双方诉至法院，杜某某请求确认合同于2022年1月15日解除，全某某返还已给付的定金及预付款182000元，全某某则反诉请求杜某某支付剩余合同款项。

说法（周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

本案争议焦点：双方签订的合同是否有效？杜某某是否享有法定解除权？杜某某拒收是否有合同依据即本案是否符合合同约定解除条件？杜某某是否需要支付剩余合同款项？

第一，双方签订的合同均系双方真实意思表示，签订的双方均具有完全民事行为能力，合同内容不违反法律法规强制性规定和公序良俗，且合同具备合同成立的必要条款，如标的、数量、价款等，故案涉合同成立。根据民法典第五百零二条规定：“依法成立的合同，自成立时生效，但是法律另有规定或者当事人另有约定的除外。”同时合同也不具有民法典所规定的合同无效或可撤销的情形。民法典第五百零九条规定：“当事人应当按照约定全面履行自己的义务。”故，各方均应秉承诚实信用原则积极履行，以最终实现合同目的。定金的性质，根据民法典第五百八十六条和第五百八十七条规定，定金是债权的担保，给付定金的一方不履行债务的，无权请求返还定金；收受定金的一方不履行债务的，应当双倍返还定金。

第二，根据现有材料，杜某某不具有民法典第五百六十三条所规定的五种法定解除情形。首先，双方在合同中约定了解除合同的相关情形，但全某某在萝卜成熟后多次通知杜某某过来收获萝卜，履行了通知义务，杜某某以各种理由拒绝收萝卜，同时又承认萝卜质量好，这说明全某某已履行做好病虫害防治的义务。其次，由于杜某某未及时收萝卜导致萝卜出现问题，杜某某自身存在过错，应承担责任和风险。最

后，当事人双方未能就合同约定解除情形中“灰霉点”的定义达成一致，同时杜某某未能证明萝卜存在合同约定的“灰霉点”或者其他病虫害情形，亦未证明双方协商一致同意解除合同，所以杜某某电话通知解除合同无法律依据，不符合合同约定的解除条件，故杜某某提出确认合同于2022年1月15日已解除无法律事实依据。

第三，因合同未解除，双方应秉承诚实信用原则依法继续履行合同，尤其是杜某某应履行收萝卜和付款义务。现全某某已履行了通知和按质交付的合同义务，杜某某拒不接受案涉萝卜构成违约，应承担案涉萝卜毁损、灭失的风险。根据民法典第五百七十七条：“当事人一方不履行合同义务或者履行合同义务不符合约定的，应当承担继续履行、采取补救措施或者赔偿损失等违约责任”之规定，杜某某应支付剩余合同款项。

“买青山”是一种新型的农产品交易模式，主要特点是买方在农作物尚未成熟或收获前，提前与农户签订合同，约定以一定价格购买整片农田的农作物（即“青山”）。这种模式在农业领域逐渐流行，尤其在蔬菜、水果等生鲜农产品的交易中较为常见。该模式能够有效降低买卖双方的风险，提高交易效率，确保农产品有稳定的销路，提高农户收入，促进农业产业链的稳定发展。但是，该模式也存在一定的法律和经营风险，需通过完善合同条款，规范双方权利义务及加强风险管理等措施加以规避。■

转错账后如何追回资金？

案例 2023年6月，张某在向他人转账时因操作失误，错将两万元转入陌生支付宝账户。张某通过支付宝联系该账户持有人要求退还款项未果后报警，被告知此类事件属于民事纠纷，建议通过法院起诉解决。张某依据《支付宝服务协议》，向上海市浦东新区人民法院起诉，要求支付宝平台方返还相应款项。

案件审理过程中，支付宝平台以协查函回函形式披露了案涉账户持有人相关信息（包括账号绑定的手机号、实名认证人姓名、身份证号码等）。经电话沟通，该账户持有人同意将案涉款项退还至张某支付宝账户，张某收到款项后向法院申请撤回起诉。

说法 【杨小佳 / 北京市康达（长沙）律师事务所律师】

民法典第九百八十五条规定：“得利人没有法律根据取得不当利益的，受损失的人可以请求得利人返还取得的利益。”

本案中，张某与案涉账户持有人并不相识，没有任何交集及经济往来。同时，根据《支付宝服务协议》：支付宝为用户提供收付款服务，其中，代为收取款项服务是根据用户指令将款项入账到银行账户或支付宝账户；支付宝账户指用户取得用户标识并通过支付宝身份验证后，支付宝为用户开立的支付账号，且如用户未完成支付宝身份验证则不能使用余额服务；当他人向支付宝账号错误汇入资金导致账户持有人可能存在不当获利时，支付宝应对该账户暂停或

终止提供服务，或对余额进行止付。综上，支付宝平台负有对用户进行身份查验以及对用户的不当得利行为及时采取措施防止相应款项转移的义务，且如案涉支付宝账号存在未实名情况，则相应款项应仍留存于支付宝账户内，支付宝平台应当协助操作返还，否则亦构成不当得利。因此，张某有权直接起诉支付宝平台，并有权在诉讼过程中要求支付宝平台提供案涉账户的相关信息以进一步确定最终的得利人。

实践中，如能够确定得利人的基本身份信息，受损失人亦可选择直接向得利人所在地人民法院起诉该得利人要求退还款项。得利人无证据证明其收取款项具有合法依据的，应予返还。■

员工私开公司投标中标，企业能否将其开除？

案例 2017年郭民入职亚美公司担任销售工程师职务，主要从事节能设备销售。双方签署了劳动合同，约定了基本的劳动纪律，禁止在外兼职。在职期间鉴于其业务能力及公司发展需要，公司逐渐对郭民委以重任。

直至2023年，一次偶然机会，亚美公司法人代表姜蓝发现郭民在职期间，用配偶以及同乡朱某的身份信息，在陕西西安注册了一家公司，经营与亚美公司同类业务，并徇私舞弊，利用掌握的亚美公司投标信息，让自己公司中标，造成了企业严重经济损失。

公司负责人知晓后，很是气愤。公司遂依法单方开除了郭民。郭民对此不服，遂提起劳动仲裁，要求企业承担违法解除劳动关系的赔偿。双方由此发生争议。员工私开公司投标中标，企业能否将其开除？

说法 （李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

依据劳动合同法第三十九条规定，劳动者有下列情形之一的，用人单位可以解除劳动合同：严重违反用人单位的规章制度的；严重失职，营私舞弊，给用人单位造成重大损害的；劳动者同时与其他用人单位建立劳动关系，对完成本单位的工作任务造成严重影响，或者经用人单位提出，拒不改正的。

本案中，劳动者已经同时涉嫌触犯了劳动合同法第三十九条明令禁忌的几条情形。尤其作为企业高管，掌握公司的投标报价底价等信息，再用其他公司

投标中标，明显属于典型的职场营私舞弊行为，其企业因此发生投标成本、预期利益未实现等损失都可视为重大损失。因此企业基于劳动者的过错，单方予以解除劳动合同关系，是合法有据的。

本案启示：劳动者在职场应当坚守职业道德和法律红线，不能见利忘义损害企业合法权益。此外也提醒了企业，要提高法律意识，依法治企，这样才能有效保护自身合法权益不受侵害。■

栏目主持 / 蒋海洋

立法赋能，助推行政执法监督提质增效

阿 计（北京·资深记者）

近期，司法部公布了《行政执法监督条例（草案征求意见稿）》，对行政机关内部监督行政执法的机构、内容、方式、措施等作出了全方位的制度设计。此举标示着行政执法监督的立法进程迈出了实质性步伐。

涵盖政治、经济、社会等各领域的行政执法，是行政机关最普遍的行政方式，对公民、法人等社会各方的影响也最为频密。纵观依法治国、依法行政不断深化的历程，一大标志正是行政执法能力和水平的日益提升。但基于传统执法观念、体制等因素的惯性，行政执法仍存在多头执法、越权执法、执法缺位、逐利执法、任意裁量、以罚代管等权力失范与滥用现象，每每引发舆情哗然，导致出现损伤合法权益、损害政府形象、影响社会稳定等诸多后果。

正因此，对行政执法的监督，必然成为约束公权力、促进依法行政的重点环节。目前，狭义的行政执法监督明确定位于上级行政机关对下级行政机关执法工作的监督，相较于其它监督，这种内部层级监督不仅更系统、常态和专业，而且具有主动纠错、事前预防、规范指导等多重功能，从而能以更低的成本、更高的效率实现监督目的。但行政执法监督也存在机制不畅、职责分散、措施不硬、手段单一、责任弱化等突出问题，而《行政执法监督条例》的立法启动，正是以国家专门立法形式提升制度效力，回应行政执法监督破解瓶颈、提质增效的现实需求。

征求意见稿通篇贯穿着规范、制约行政执法权的理念，监督触角覆盖了行政执法的制度、机制、主体、权限、程序、结果、责任等全要素，架构了全方位、全流程、常态化、长效化的监督规范体系。透过这样的立法努力和追求，足见其高远的立法担当和使命。



呼之欲出的《行政执法监督条例》，将开启行政执法监督提质增效的新征程。

比如，监督内容是行政执法监督的核心所在。征求意见稿从行政执法的重要制度建设、主体资格管理、行为规范管理、执法保障四个维度，分类列明了具体的监督事项。这种极具针对性的细化设计，大大增强了监督的可操作性。值得一提的是，近年来，在行政执法实践中，行政执法公示、行政执法全过程记录、重大行政执法决定法制审核、行政裁量权基准等重要制度的执行情况，纷纷被纳入监督范畴。由此所加持的法定依据和监督效力，为确保行政执法坚守严格、规范、公正、文明的轨道，提供了更为强大的推动力。

再比如，征求意见稿确立了日常监督、专项监督、重点监督三大监督方式及其应用场景，同时明确了资格确认评审、法规执行情况评估、案卷评查、满意度测评、绩效考核评议五种监督措施。这些多元化的监督方式和措施，既保持常态压力，又突出问题意识，更体现了主动监督的姿态，以此作为行政执法监督的法定行动指南，势必极大促进监督资源的合理配置、监督效能的全面提升。

呼之欲出的《行政执法监督条例》，将开启行政执法监督提质增效的新征程。但从制度到实践，行政执法监督尚有许多深化和创新的空间。一方面，行政执法监督在发挥自身特色和优势的同时，有必要引入更多公众参与等外部力量，以进一步提升政府内部层级监督的公信力；另一方面，行政执法监督既要与政府督查、审计监督、行政复议等内部监督协同共进，又要与人大监督、监察监督、司法监督、社会监督等外部监督贯通融合，以充分凝聚监督合力。如此，行政执法监督将实现更大的飞跃，为约束公权力打造范本，也为建设法治政府贡献无穷力量。■

代表履职清单的生命力重在落实

卢鸿福（湖南·人大工作者）

日前，省人大常委会办公厅印发《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》，并附代表履职指导清单，对代表的履职行为提出31条具体要求，规范指导代表依法高质量履职。为保障清单要求落地，省人大常委会还制定了代表履职评分细则，创新建立量化考核体系，通过积分制管理为代表履职绘就“路线图”，明确“任务书”，也为考核提供“标准尺”。

人大代表代表人民的利益和意志，肩负反映民意、监督政府、参与决策等重要职责。然而实践中，部分代表存在履职意识不强、履职能力不足、履职效果不佳等问题。有的代表对自身职责认识模糊、代表意识不强，仅将参加人大会议视为履职的全部；有的代表缺乏深入调研，提建议时“泛泛而谈”，审议发言时难以切中问题要害；还有的代表在闭会期间“潜水”“隐身”，较少联系群众。这些问题的存在，不仅影响了人大代表的形象，也削弱了人民代表大会制度在基层的实践效果。

代表履职指导清单明确了代表履职的具体内容。在人大会议期间，代表要认真审议各项工作报告，积极参与选举和表决，提出高质量的议案和建议。闭会期间，代表要密切联系群众，开展调研，参加代表小组活动，参加常委会组织开展的执法检查、专题询问等。这些清晰的要求，让代表履职行有目标、动有方向。代表履职评分细则进一步细化了考核标准，将代表履职行为由原则性规定量化为具体的分数，使考核评价更加科学、客观、公正。这不仅有助于激励代表积极履职，而且能有效监督代表履职，防止代表“不作为”或“乱作为”。



代表履职清单的价值，唯有通过扎实执行才能彰显，需从宣传、监督、激励三方面协同发力。

制度的生命力在于落实。代表履职清单的价值，唯有通过扎实执行才能彰显，需从宣传、监督、激励三方面协同发力。一要加大宣传力度。代表履职清单不能只停留在纸面，而应走进代表心里、落实到代表行动中。这就要求进行广泛深入的宣传引导，让每一位代表深刻认识履职清单的重要意义，熟悉清单内容，看懂代表必须干什么、应当怎么干，真正做到知责于心、担责于身、履责于行。二要完善监督机制。加强对代表履职情况的日常监督，通过建立代表履职档案，详细记录代表履职情况，包括参加代表活动的次数、提出的议案建议数量及质量、联系选民情况等，及时了解和掌握代表履职动态。定期对代表履职情况进行通报，对履职不力的代表进行提醒和督促。年终，对照履职清单和评分细则要求，对代表履职情况进行一次全面“体检”和严格考核，对不依法履职或者有损代表形象的，给予批评教育。对不适宜担任代表职务的，依法依程序终止其代表资格。三要注重激励保障。认真落实制度要求，加强代表履职培训，不断提升代表政治素质和履职能力。组织开展好代表履职活动，提高代表履职服务水平，邀请代表参加人大常委会、专门委员会组织开展的活动。加强代表履职经费保障，依法将代表履职经费列入本级财政预算。督促办理代表议案建议，协调解决代表履职过程中遇到的困难和问题，激发代表履职热情。加强优秀代表履职事迹宣传，及时反映代表工作的经验做法和典型事例。充分利用履职评分结果，表彰奖励优秀代表，将考评结果作为换届时推荐连任代表人选的重要依据。

栏目主持 / 陈 柳

用心用情办好民生实事

1月27日，习近平总书记在2025年春节团拜会上发表讲话。他指出，治国有常，利民为本。我们要始终坚持以人民为中心，及时有效回应群众需求和关切，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

@小康：办好老百姓看得见摸得着的民生实事。

“提振消费”

近日，国务院常务会议研究提振消费有关工作，围绕提升消费能力、深挖消费潜力、营造放心消费环境等多方面作出部署。会议指出，要大力支持居民增收，促进工资性收入合理增长，拓宽财产性收入渠道，提升消费能力；促进服务消费提质惠民，优化“一老一小”服务供给，支持便民服务消费，扩大文体旅游消费，推动冰雪消费，发展入境消费等。

@焕新：聚焦关键领域大力提振消费。

“学籍核查”

近日，教育部新修订的《中小学生学籍管理办法》正式印发。办法明确规定，学校应当至少每学期核准一次学生学籍，确保人籍一致、学籍变动手续完备、学生基础学籍信息和学籍变动信息准确；严肃、及时处理检查中发现的人籍分离、空挂学籍等问题。

@虎妈：严查学籍问题，保护教育公平。

“23条新规”

日前，最高人民法院发布民法典婚姻家庭编司法解释（二），共23条，重点解决夫妻间给予房产、父母为子女婚后购房出资、违反夫妻忠实义务将夫妻共同财产赠与他人，以及抢夺、藏匿未成年子女等群众关心的审判实践疑难问题。司法解释明确，夫妻一方在婚姻关系存续期间违反忠实义务将夫妻共同财产赠与第三人的行为无效。

@张律：新规有利于更好解决婚姻家庭纠纷。

“医保影像云索引”

国家医保局近日发布“医保影像云索引”。索引包

括国家医保信息平台人员管理码、检查日期时间代码、检查部位代码、医保医用设备代码和影像存储单位代码，确保患者影像检查文件的唯一性和可追溯性，为医疗机构间的检查结果共享互认提供了技术支撑。

@云端：数字医疗给患者带来了便利。

“银发旅游列车”

日前，商务部、文化和旅游部、国铁集团等九部门印发的《关于增开银发旅游列车 促进服务消费发展的行动计划》提出，面向社会征集并受理银发旅游列车开行需求，开发银发旅游列车主题旅游线路和产品，支持各地建立完善旅游列车与景区沟通协作机制。

@夕阳红：老年人也可拥抱“诗与远方”。

“信用代证”

日前，重庆市和成都市签署的《关于推动重庆成都信用报告代替有无违法违规证明互认合作协议》，成为全国首个“信用代证”区域互认协议。重庆成都两地将统一信用报告标准，分阶段、分步骤逐步推动“信用代证”全领域、全场景互认。

@阿强：区域协同就得这么干。

“DeepSeek 出圈”

近日，中国AI初创企业深度求索（DeepSeek）发布的开源模型DeepSeek-R1火爆全球，其以推理能力强、性价比突出的特点区别于过往的AI模型，一经发布就以破圈之势引发广泛关注。业内人士认为，DeepSeek有望带动全行业持续降本，助力AI应用全面落地和繁荣。

@极客：这是AI技术的新突破。■

栏目主持 / 陈柳



《中国人大》2025 第 1 期

乘着改革开放的时代大潮阔步前行

“中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。”2024年12月31日晚7时，国家主席习近平发表二〇二五年新年贺词。习近平主席有力的话语、深切的关怀、真情的祝福，鼓舞着亿万人民在新征程上砥砺前行，用奋斗再创辉煌。新年贺词全景式回顾了一个个熟悉又温暖的民生场景，那是大家对于美好生活的共识。

“2025年，我们将全面完成‘十四五’规划。要实施更加积极有为的政策，聚精会神抓好高质量发展，推动高水平科技自立自强，保持经济社会发展良好势头。”新年贺词“言有尽而意无穷”，而奋斗的落笔，已是铿锵有力，“让我们满怀希望，迎接新的一年。祝祖国时和岁丰、繁荣昌盛！祝大家所愿皆所成，多喜乐、长安宁！”



2024 影响力人物

《中国新闻周刊》2025 第 1 期

《中国新闻周刊》以“影响有影响力的人”为宗旨，每年岁末推出一组年度封面人物，致敬各行各业有影响力的人。2024年这份名单，是一群执着、投入的人，比如导演滕丛丛，她将《我的阿勒泰》搬上屏幕，完成了绝妙改编；中国内地首例试管婴儿诞生的见证者、中国生殖医学的开拓者乔杰，白手起家，攻坚克难，数十年深耕中国生殖医学领域，一次次创造奇迹；等等。

这都在告诉我们，发现自己所爱之事、执着投入、许以时间，所结出的果实会超出想象。



青少年心理守护战

《看天下》2025 第 1 期

4年前，首都医科大学主任医师郑毅牵头做了中国首个儿童和青少年精神障碍流行病学调查，发现在6岁至16岁在校学生中，精神障碍总患病率为17.5%，他认为原因主要有两方面，内因包含遗传因素，但更多的是来自家庭、学校、社会等方面的外因。

好在社会各界开始高度重视，青少年心理守护战已经打响。2024年11月，湖南省人大常委会审议了《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》。我们看到一个个原本有些暗淡的生命重新绽放出光芒，一个个所谓的“问题学生”重新找回自信……



求索与闪光

《南风窗》2025 第 1 期

顽强拼搏是民族精神的精髓要义。在2024年，有这样一群人，他们以坚定的信念和不懈的努力，书写着属于自己的传奇。他们跨越山海，笃定朝着正确的方向迈步。人们看见了他们的艰苦求索，并且在旧的或新的领域各自闪闪发光。如“年度思想者”刘擎所言：“在我们这个时代还是存在着这样一些星星点点，在普通老百姓，在企业家身上都闪现着人性光辉的时刻，我们要去发掘它，要像南风窗调查记者那样去寻访、观察和记录，发掘出来。”

一年之尽头，又是致敬的时刻。



守护年味儿

《半月谈》2025 第 2 期

春节承载着中国人辞旧迎新的愿望。2024年12月4日，春节申遗成功，这是对这一传统节日文化深度与价值的国际认可。守护年味儿，是传承各种年节仪式并让它们在新时代焕发生机与活力，是增进家庭代际理解让每一个人在春节找到安然自处的休憩空间，是寻找文化共识再造新时代的集体记忆。当世界的目光因春节而聚焦中国，我们不仅是在传递欢庆与热闹，更是在用最朴素的方式诉说着文化的永恒力量。春节历久弥新，为每一个中国人提供心灵归宿。

（子勤 / 整理）

省人大常委会机关离退休人员第五党支部党员怀着对党和人民的赤诚之心不懈奋斗，展现了新时代离退休党员的责任与担当。

赤诚向党，情系人民

■ 杨科旗

岁月的长河不断向前奔涌，离不开每一朵浪花的激情相随。在这浪花丛中，有这样一个集体，这样一群人。他们虽然已离开工作岗位，却始终怀着对党和人民的赤诚之心不懈奋斗，展现了新时代离退休党员的责任与担当。这就是省人大常委会机关离退休人员第五党支部。2024年12月30日，全国离退休干部先进集体和先进个人表彰大会在北京召开。31日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京人民大会堂亲切接见表彰代表。省人大常委会机关离退休人员第五党支部被中组部评为全国离退休干部先进集体，党支部书记姚伟代表湖南省离退休干部先进集体受到习近平总书记接见。这一刻，他们多年的坚守与奉献终于厚积薄发，成为离退休干部的一面闪亮旗帜。

深学笃行，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚力。该党支部组织党员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。因时制宜突出重点。认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，精心抓好历次主题教育；利用学习强国App、湖南人大等公众号及时学习中央、省委重要决策部署；依托微信工作群分享时政、理论知识，将学习融入日常。多管齐下提升实效。组织党员赴韶山、通道转兵等地接受党性洗礼；到高新企业调研感悟前沿科技力量；赴市州了解改革发展进程。双向交流拓展视野。邀请唐浩明、易金务等教授进行专题讲座。选派姚伟、文显科等同志为省内外人大干部培训班辅导授课。

倾注真情，全力为老党员打造温馨的精神家园。坚持走访联络。每年走访慰问高龄、空巢、住院等党员50余人次。创新服务方式。推出“60后服务80后”党员互助模式；精心组织“光荣在党50年”纪念章颁发仪式，为高龄党员过“政治生日”。凝聚团队意识。支持汤伟谊、黎小荣等同志担任文体协会会长，倡导以团队活动促进党员间的交流融合。近年来，离退休人员太极拳协会在第六届“健康湖南”全民线上云运会中获一等奖，门球协会在全省人大系统“夕阳红”杯门球赛中两次夺冠。

开展志愿服务，主动参与社区文明建设助力基层治理。与长沙市雨花区桃阳社区党支部结对共建，2022年桃

阳社区被长沙市评为党建进社区示范点。推选多名党员担任桃阳苑小区业委会成员，为小区治理和建设发挥了重要作用。每年和社区群众开展写春联、包粽子等活动，先后10多次与社区共同举办节日晚会。选派党员多次到洞井街道为干部群众讲党课；组织党员解答社区、街道换届选举有关问题；成立“银发志愿服务队”，5年来参与义务巡逻、法律咨询服务等志愿活动1700多人次。

发挥余热，全方位展现老党员的时代风采。围绕“增添正能量·共筑中国梦”主题，引导党员发挥余热。助力乡村振兴。支持党员投身家乡建设，推动10多个村级项目落地见效；倡导“消费扶贫”，助销桑植县合群村、茶陵县水源村、通道侗族自治县兵书阁村、汝城县快乐村农副产品5万余元。奉献拳拳爱心。刘尚智同志签署了遗体捐献协议，他那句“党恩深似海，我无以为报，希望能用遗体为医学事业做最后一次贡献”的遗言让人热泪盈眶。李泽整同志退休后为辰溪县父老乡亲义诊上万人次。党支部在2017年为宁乡水灾受灾群众捐款1.35万元，2020年为抗疫工作捐款2.7万元，2022年为机关干部重病子女救治捐款2万余元。潜心文艺创作。刘永学同志的散文集《江山物语》、蒋少军同志的小说《天职》深受读者喜爱；姚茂椿、叶正高等同志的诗歌、楹联作品经常在省主流媒体发表。

党支部的荣誉离不开省人大常委会党组的坚强领导与制度保障。2023年3月，省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席离退休人员党总支大会，提出“用心用情服务，精准精细保障，努力开创新时代机关老干部工作新局面”的指示要求。机关各部门领导始终耐心、虚心倾听每一位老同志的诉求，用心、用情努力为老同志搭建起一个个展现自我、奉献社会的平台。对此，姚伟同志深有感触：“作为代表赴京参加表彰，感到无上光荣。这是对省人大常委会机关老干部工作的充分肯定，这份光荣也属于机关全体同志。”

一切成绩属于过去，时代的目光需聚焦更遥远的未来。站在奋斗的新起点上，省人大常委会机关离退休人员第五党支部将秉持奉献与坚守的精神力量，在新时代的征程中继续书写桑榆未晚、余晖正浓的壮丽篇章。

准确把握改革的内在规律，注重运用科学的改革方法论，更加有效规避风险、减少阻力、提升质效，推动全面深化改革走深走实。

坚持用科学方法论谋改革抓改革

■ 陈朝霞 张湘伟

习近平总书记强调：“改革是一项系统工程，需要讲求科学方法，处理好方方面面的关系。”坚持科学方法是分析问题、发现问题和解决问题的根本路径。全面深化改革，是一场深刻的社会革命和自我革命，必须准确把握改革的内在规律，注重运用科学的改革方法论，更加有效规避风险、减少阻力、提升质效，推动全面深化改革走深走实。

问题是改革的起因，改革就是要解决问题，必须始终把坚持问题导向贯彻改革始终。党的十一届三中全会以来，我国各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向。习近平总书记2024年3月在湖南考察时强调，进一步全面深化改革要突出问题导向。党的二十届三中全会决定专门制定健全推动经济高质量发展体制机制的举措，对完善城乡融合发展体制机制作出部署，提出完善基本公共服务制度体系，要求坚持用改革精神和严的标准管党治党等。这就是用改革创新的办法破除制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题。坚持问题导向，就是要勇于正视问题、瞄准问题、紧盯问题，动真碰硬、真刀真枪破解深层次体制机制障碍，化解结构性矛盾。

改革是一项复杂的系统工程，必须坚持以全局观念和系统思维谋划推进。党的二十届三中全会决定的一个鲜明特点就是更加注重系统集成，以推进中国式现代化的目标任务和面临的重大问题为导向，加强对改革的整体谋划、系统布局，部署了“推进科技创新央地协同”“强化科技教育和人文教育协同”“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”等改革举措，确保改革更具系统性、协调性、实效性。坚持全局观念和系统思维，就是要牢固树立“一盘棋”思想，打破自家“一亩三分地”的狭隘思维，注重从全局和局部、当前和长远、特殊和一般的维度把握和推动改革、统筹好各方资源力量，形成相互配合、协同推进改革的强大合力。

改革与法治相伴而生，必须坚持改革和法治相统

一。马克思指出：“随着经济基础的变更，全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。”在唯物史观视域中，调整上层建筑就是改革，优化上层建筑则在于法治，只有坚持改革和法治相统一，才能实现良法促改革。习近平总书记强调：“在法治下推进改革，在改革中完善法治，这就是我们说的改革和法治是两个轮子的含义。”从党的十八届三中全会部署“建设法治中国”，到党的十八届四中全会部署“建设中国特色社会主义法治体系”，再到党的二十届三中全会部署“深化立法领域改革”，我们党始终坚持在改革中完善法治，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。坚持改革和法治相统一，就是要完善立法引领和推动改革创新的体制机制，在法治下推进改革，在改革中完善法治，统筹用好立、改、废、释等方式，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，始终做到重大改革于法有据、在法治轨道上推进改革。

改革是一个破旧立新的过程，必须在破立统一中实现改革蹄疾步稳。习近平总书记强调：“要坚持先立后破、不立不破，准确把握改革的战略重点，合理安排改革举措的先后顺序、节奏时机。”坚持破立统一，就是不能以破代立，也不能破字当头，而是要在统筹谋划“立”的基础上大刀阔斧地“破”，在立柱架梁、创立新规的基础上抓改革。党的二十届三中全会决定明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。发展新质生产力，要注重循序渐进，不能一蹴而就，首先要把战略性新兴产业和未来产业扶植起来，再改造提升传统产业和淘汰落后产业，“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手”。坚持破立统一，就是要把该立的积极主动立起来，而且要立得稳、立得住，行得通、真管用；该破的在立的基础上及时破、坚决破、彻底破，不能只破不立、只立不破。同时，还要把握好时度效，把改革的力度、速度与人民群众的接受程度、社会发展程度统一起来，推动改革稳扎稳打、以进促稳、行稳致远。

（作者分别系怀化学院马克思主义学院副教授、2022级学生）

栏目主持 / 陈柳

“小大理”的孩子勇敢追梦

■ 王建平



白族小女孩王鸿的理想是做一名医生，王建平鼓励孩子为梦想奋斗。

说到白族，很多人都会想到云南大理，想到洱海的风花雪月。殊不知，在武陵山脉深处，一块以红色文化闻名的土地上聚居生活着13万多白族人，成为仅次于云南大理的全国第二大白族聚居区。这里就是贺龙元帅的故乡——桑植县。

桑植白族与云南大理的白族同根同源，据传是元代大理国后裔迁徙至此。凭着纯正的白族风情，桑植县被游客称为“小大理”。桑植县的芙蓉桥白族乡更是民族风情浓郁。白族的“三道茶”很有名气，寓意人生“一苦，二甜，三回味”的哲理，现已成为白族民间婚庆、节日、待客的茶礼。

2021年，在张家界开展全国家庭教育公益巡讲的第三站，我来到了芙蓉桥白族乡三个白族女孩家中进行了家访。

作家冯骥才说：“风可以吹走一大张白纸，却无法吹走一只蝴蝶，因为生命的力量在于不顺从。”探访谷慧媛、王鸿、陈甜这三个白族女孩，不知为什么我就想起了这句话。

三个女孩最大的不过11岁，最小的7岁。她们家境困难，却都格外阳光坚强。尤其是我探访的第一个女孩谷慧媛。尽管她和患有心脏病的父亲居住在一间几乎家徒四壁的出租房里，但她将房间收拾得整洁温馨，充满了生活气息。除了上学，这个孩子还要照料父亲、承

担家务，但她的学习成绩仍然稳居全年级前列。

生活即教育。在逆境中坚强成长起来的孩子，终会像大风吹不走的蝴蝶一样，在逆风中越飞越高。

一路陪同家访的桑植县领导告诉我，桑植县在教育帮扶上很有亮点。为了让每一个孩子都能“上得起学”，桑植县大力实施“阳光助学”工程，探索建立了“分层资助、三个覆盖”的助学保学模式。

针对困难学生分类施策，实现困难家庭学生从小学到大学资助全覆盖。像谷慧媛、王鸿、陈甜这样的孩子每人每年可获得1000元至5000元不等的资助。

同时，从2016年开始，张家界市推行“合作培育、免费就读”的公费师范生培养模式。每年，从困难家庭中选出100名初中毕业生定向培养，毕业后定岗到乡镇以下农村小学任教，既补齐乡村教师这块短板，又从根本上进行教育帮扶。2017年，这一模式在全省推广。

扶贫必扶智。要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策，努力让每个孩子都有人生出彩的机会。每个孩子都是追梦者，也是筑梦人。让每个孩子成就出彩人生，正是教育公平的要义所在。

作为一名教育者，这也是我的情怀和理想。所以，我愿意身体力行将科学家庭教育理念带到偏远地区的“家长课堂”，走进56个民族，让每个孩子都在良好的家庭教育助推下更好成长。

2021年3月1日，《湖南省家庭教育促进条例》正式实施。2022年1月1日，《中华人民共和国家庭教育促进法》正式实施。家庭教育不仅是自己的“家事”，而且是全社会关注和参与的“大事”。这是孩子们的幸福，也是我砥砺前行力量。

最后要记一笔的是，此前我关注走路不稳的土家族女孩小汤鑫，在我的推动和建议下，引起了小汤鑫所在的张家界民族小学的特别重视，校长承诺医保报销以外的其他费用由学校承担。隔着手机屏幕，我都能感受到小汤鑫满满的幸福。

我兑现了对小汤鑫许下的心愿，期待她能早日来北京和我见面。■

“你舅妈是我表嫂的叔伯姨。”这是林十娘在湖南花鼓戏《打铜锣》中与蔡九哥斗智斗勇时使用的一句台词。

湖南花鼓戏《打铜锣》是一部耳熟能详的农村题材作品。故事发生在二十世纪六十年代秋收季节的南方农村。生产大队安排蔡九哥打铜锣，督促社员关好鸡鸭，防止糟蹋田里庄稼。蔡九哥第一年打铜锣遇到林十娘放鸭子下田吃谷子，因顾及情面让林十娘占了集体便宜，还被她捉弄了一番。第二年，蔡九哥打铜锣，吸取教训，坚持原则，抓住林十娘放到田里吃谷子的鸭子，终于让她承认错误。林十娘在与蔡九哥较量的过程中，用的第一招就是讨好蔡九哥，即与其套近乎、攀亲戚，甚至说出“你舅妈是我表嫂的叔伯姨”这样的话。此言一出，有好事者为了“论证”蔡九哥与林十娘是何种亲戚关系，煞费心机，最后得出的“结论”是，他们之间不存在亲戚关系，是林十娘为了损公肥私信口开河编出来的所谓“亲戚”。

文艺高于生活，但源于生活。在现实社会中，这种现象并不鲜见。某女士在乡镇担任一般干部，但个头高挑，皮肤嫩白，颇有几分姿色。因一次偶然的的机会结识了同姓的县长。该县长与她父亲年龄不相上下，手中的权力却令人垂涎。为了俘获这位县长，她绞尽了脑汁。

警惕 “林十娘攀亲”

■ 郭光文



首先，她以“老乡”和“家门”的名义，主动要求添加县长微信，后来通过查询“族谱”，与县长攀上了相隔九代的“堂叔”亲戚。接着，又把自己的妹妹引荐给县长并拜其为“干爸”。然后，她还借故隔三差五找县长“请示汇报工作”。很快她们姐妹就和县长擦出了“火花”。随着一种种“亲戚”关系的攀附，一根根绞索也自然地套到了县长脖子上。县长无奈之下，先是破格提拔这位在乡镇工作的姐姐为乡长，后又利用职权违规插手妹妹的工程项目，同时充当妹夫黑恶势力的保护伞……正当他们打得“热乎”的时候，谁知东窗事发，县长因违法乱纪落了个九年的牢狱之灾。那位姐姐和妹妹、妹夫也同样受到了法纪的惩罚。

在现实生活中，这种不择手段的“攀亲交友”绝非个例。为了谋求个人利益，一些人甚至颠倒辈分、混淆长幼，把小亲夸成大亲；数典忘祖、改名换姓，把远亲说成近亲；弄虚作假、罔顾事实，把旁亲喊成直亲；勾肩搭背、称兄道弟，把非亲扯成至亲。更有甚者，一些人为了达到政治上不可告人的目的，拉拉扯扯、吹吹拍拍，另立山头、结党营私。这些人之所以在“攀亲”问题上如此钻营，其实是醉翁之意不在酒。从某种意义上说，他们盯住的是身份，看中的是领导干部手中的权力，琢磨的是如何腐蚀官员的思想灵魂，图谋的是个人私利。领导干部对这些拉关系、套近乎的小人切不可小觑和麻痹大意。因为他们的这种做派，不仅直接助长了贪图私利的市侩作风，还变相损害了诚实守信的人际关系，尤其严重败坏法纪，应当坚决加以戒除。

领导干部要在“林十娘攀亲”的伎俩面前不上当受骗，当年蔡九哥的经验教训是可资借鉴的。其一，私情不能徇。无论是真亲戚提出的过分要求，还是假亲戚追求的不法利益，都要敢于挺起腰杆回应，坚决拒绝。任何时候都要坚持一身正气做人、出以公心用权、依法照章办事，真正做到情为民所系、利为民所谋、权为民所用。其二，嘴巴不能馋。别有用心的小酒不能喝，动机不纯的饭局不能赴，高度警惕暗藏杀机的“鸿门宴”，时刻远离谋财害命的“迷魂汤”。其三，耳根不能软。不管林十娘是“夸赞”你“从来肯帮别人的忙，上边屋里的张大婶，下边屋里的李大娘，见人告来逢人讲，都说你最好打商量”，还是“恭维”你“脾气好，思想强，做事聪明又大方。私事上面过得去，公事上面过得堂。关公大爷冒得你讲仁义，观音老母没有你好心肠”等，你都要竖起耳朵听，认真加以辨别，这样才能使自己永远立于不败之地。■

栏目主持 / 陈柳



▲农夫山泉桑植生产基地。



▲桑龙高速帅乡特大桥。



▲桑植仙辰岛度假区。



▲桑植阿巴岩景区。

奋进之路 精彩蝶变

桑植经济社会高质量发展新变化

2024年，桑植县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，各项事业发展取得良好成效。

十步之内有芳草，高质量发展有底色。桑植县高质量承办张家界市旅发大会，17位奥运健儿为桑植代言，北京开国将军后代合唱团重温峥嵘岁月，桑植民歌首次走进国家大剧院，贺龙纪念馆获评国家二级博物馆。红二方面军长征出发地纪念馆研发精品课程深受好评。桑植县走出一条红色赋能各民族共同走向现代化的新路子，被国家民委确定为第二批共同现代化试点地区。

人与青山两不负，高质量发展添成色。桑植县紧紧围绕拓宽“两山”转换路径做文章，农夫山泉项目建成投产，“张家界八大公山”版天然饮用水正式上市。桑植白茶入选“一带一路”国家地理标志品牌推广清单，成为中国知识产权年会指定用茶，相关企

业获得国家奥体中心名称使用授权，成为湖南省茶叶首个中国“好气候生态产品”。粽叶产量14亿片，康华粽叶公司获评第八批“国家农业现代化产业龙头企业”。高山伏缺蔬菜成功开辟越南、老挝等海外市场。峡谷溶洞资源精彩亮相全国户外运动产业大会。

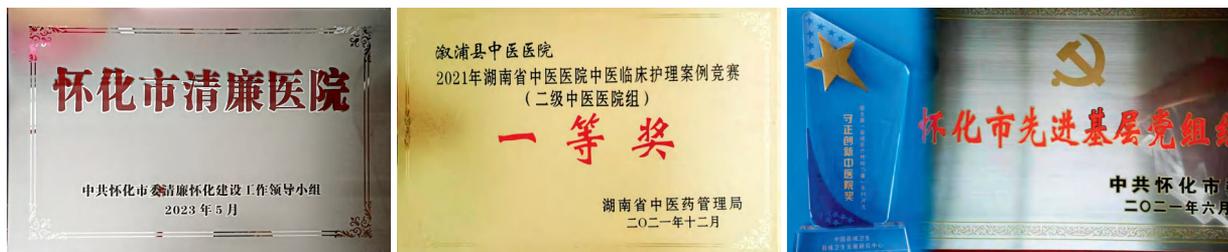
民生为本增福祉，高质量发展显本色。桑植县被纳入湖南省以重点生态功能区县城为重要载体的城镇化建设省级试点，打造“小而美”的幸福宜居城市。坚持“小县办大教育”，贺龙中学完成提质改造，第四中学徐特立项目建成使用，2024年本科上线率65.86%，创历史新高。稳步推进综合医改工作，医共体建设模式入选国家卫健委第六届基层健康创新优秀案例。内引外联抓劳务协作，“桑植粽叶制作工”入选湖南省特色劳务品牌。“五图共治”治理品牌入选全国新时代“枫桥经验”优秀案例，桑植县法律援助中心获评“全国公共法律服务工作先进集体”。



提升高端医疗水平 全力服务民生



溆浦县中医医院
微信公众号。
扫一扫 关注更
多中医健康资讯



溆浦县中医医院获得的部分荣誉。

溆浦县中医医院始建于1956年，1997年成功创建为二级甲等中医医院，2023年2月通过省中医药管理局三级中医医院设置现场评估。该院是一所集医疗、教学、科研、预防、保健于一体的综合性中医医院，是湖南中医药大学及湖南医药学院教学医院、湖南省中医类别助理全科医生培训基地、溆浦县120急救网定点医院、溆浦县危重症孕产妇救治中心、溆浦县癌症防治中心、溆浦县中医药适宜技术推广基地。医院设有编制病床700张，设置临床医技科室30个，现有湖南省中医重点专科6个。医院有干部职工681人，其中，高级专业技术职称12人，副高级专业技术职称79人，中级专业技术职称280人；有硕士研究生10人，本科生398人。医院年门诊人次30万人，住院病人3万人，住院手术近10000台，医疗业务量位居怀化市县级医院前列。

医院现有2个院区，新院区位于屈原大道娄怀高速溆浦出入口斜对面，交通便利，位置优越，占地150亩，建筑面积约10万平方米，设置床位800张。按照“高端、高质、高品”和中医药特色标准要求，建设现代中医医

院，打造溆浦县域中医医疗中心。

医院现有全国基层名老中医药专家学术经验继承指导老师1人、湖南省(基层)名中医2人、怀化市名(中)医2人、溆浦县名(中)医4人。设有国医大师石学敏院士工作室、湖南省名中医张涤教授工作室、怀化市名中医彭进教授工作室等名中医传承工作室。医院拥有高端1.5T(准3.0T)核磁共振、GE数字减影血管造影机(DSA)、GE64排螺旋CT、乳腺3D钼靶机等大中型西医诊疗设备。配备智能医用红外热像系统、红外热像诊断系统、中医四诊仪、中医体质辨识仪、中医经络检测仪、中医定向药透治疗仪、中药熏蒸机等15类68种440余台(件)中医诊疗设备，开展11类66项中医诊疗技术。

医院先后获得第五届“中国县域医疗榜样力量”守正创新中医院奖、湖南省先进中医医院、湖南省职工职业道德建设“十佳单位”、湖南省放心药房、省市青年文明号、怀化市2022年中医药宣传先进单位、怀化市和溆浦县“清廉医院”示范单位等荣誉。医院党委荣获“怀化市先进基层党组织”称号。

▼ 溆浦县中医医院新院区效果图。



溆浦县中医医院
Xupu Hospital of TCM

崇德 博爱 求精 创新





长沙银行荣获长沙市 2024 年度 “经济质效突出贡献企业”称号

2月6日，在锚定“三高四新”美好蓝图、推进长沙高质量发展大会上，长沙银行凭借在金融服务创新、支持地方经济发展及社会责任履行等方面的卓越表现，获得长沙市2024年度“经济质效突出贡献企业”殊荣。这一荣誉不仅是对长沙银行过去一年工作的充分肯定，更是对该行在金融服务领域卓越表现的认可。

长沙银行始终坚持以服务地方经济发展为己任，加大对重点行业和领域的金融支持力度。2024年，该行持续推进战略目标落地生效，经营情况稳健向好。截至2024年末，该行资产总额11470.18亿元，较年初增幅为12.45%。通过优化信贷结构、创新金融产品，有效支持了长沙市的基础设施建设、科技创新和

产业升级，为地方经济稳定增长提供了强有力的金融保障。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是长沙银行全面推进新十年战略和新三年规划的奋战之年。长沙银行将以业务规模稳定增长、质量效益稳步提升、安全管理稳健运行为主要目标，全力打赢精益管理提升战、产业金融破局战、财富管理进阶战、运营管理提质战、流量经营转型战、全流程风控融合战六场“硬仗”。长沙银行也将继续秉承“以人为本、客户中心”的理念，切实发挥行业“领跑”示范作用，通过“以标准指引实践，以实践反哺标准”，全方位提升金融产品和服务的创新力，为实现“三高四新”美好蓝图贡献更多金融智慧和力量。



公司赞助的消防公益晚宴活动。



酒店举行环卫工人元宵喜乐会。



“饮水思源、助力脱贫”签约仪式。

铸就酒店行业典范 诠释履职尽责真谛



长沙县人大代表、长沙三景酒店管理有限公司负责人缪章。

长沙县人大代表、长沙三景酒店管理有限公司负责人缪章当选代表以来，认真学习履职知识，忠实履行代表职责，密切联系人民群众，积极发挥代表作用，全心全意服务社会，推动企业实现了跨越式发展，在行业内树立了良好形象。

领航发展，扬帆新时代

2012年以来，缪章带领他的团队始终坚持责任为重、诚信为本、稳健经营、科学管理的经营理念，致力打造一流现代化企业。如今，公司旗下拥有多家酒店和餐饮名店，包括长沙三景酒店管理有限公司韦尔斯利酒店、长沙三景酒店管理有限公司半棠酒店、长沙三景梅溪湖酒店管理有限公司等。酒店秉承高质量的服务宗旨，为客户提供舒适的住宿环境和优质的餐饮体验；酒店成功承办了省脱贫攻坚总结表彰大会、三一集团全球订货会、中联重科全国经销商大会、中国工程机械大会等活动，广受业界赞誉；公司先后获“国家金树叶级绿色旅游饭店”“中外酒店白金奖”“中国旅游住宿业金光奖”“中国酒店业品质服务奖”“最佳酒店品牌中餐厅”等殊荣。

担当作为，反哺社会显初心

缪章不仅是一位优秀的企业家，更是一位深谙民意、心系群众冷暖的人大代表。2024年，他积极参加长沙县泉塘街道人大工委组织的调研活动，先后前往中国铁建重工、泉塘四小、泉塘13条公交专线及长沙县第一中学调研。同年7月，他参加了市人大常委会代表工委组织的针对县文旅局、县市监局、县住建局以及县农业农村局的集中评议等活动。通过参加市人大常委会组织的代表履职培训、讲座和调研活动，缪章不断提升自己的政治素养和履职能力。

缪章紧扣人民群众利益和经济社会高质量发展等热点问题，深入实地调研，积极建言献策。他提交的关于进一步完善安置区基础设施的建设，关于尽快启动东四路南延工程等建议和他与其他代表联名提交的关于拉通主干道、消除断头路、治理交通拥堵问题的建议，关于加强高层楼宇外墙安全管理、消除安全隐患的建议，关于全面提升餐饮业质量安全等建议，均富有远见且切实可行，促进了区域发展和产业升级。

缪章始终坚持依法经营与担当社会责任并重。以先进的管理水平引领企业发展，取得了较好的成绩，并荣获“长沙县优秀企业家”称号。同时，他还积极投身社会公益事业，通过组织“爱心冰箱”活动赞助消防公益组织、资助教育基金会等形式，传递企业的温暖与关爱。这些年，他为社会公益事业捐赠物资价值百余万元，赢得了社会的广泛赞誉。

创新引领，携手共筑未来

展望未来，缪章将继续引领公司以创新驱动为核心，不断提升服务品质与智能化水平，为客户打造更加舒适、便捷的住宿体验。同时，他将持续发挥人大代表的示范引领作用，为酒店行业的蓬勃发展贡献更多的智慧与力量。



大球泥：陶瓷中的大熊猫



首届全国文化和旅游系统劳动模范、正高级工艺美术师—滕召华

湖南大球泥瓷艺集团有限公司发起于2008年，成立于2012年，公司总部位于长沙市天心区，生产基地设在株洲市醴陵市，拟在洪江古商城建大球泥瓷艺术馆。公司核心竞争力是抢救性保护收藏了现留存于世的绝大部分制作“毛瓷”的100余吨珍稀大球泥原料，并经过公证处公证。《大球泥瓷器烧制技艺》是市级非物质文化遗产代表性项目，正在申报国家级非物质文化遗产。

2015年，公司制定了中国首部高端艺术瓷的地方标准——《大球泥瓷》地方标准，是湖南首部陶瓷标准；现有60余项专利，其中发明专利7项，版权3000余项。公司独创了九十九道制瓷工序，经1400摄氏度高温、三次烧制而成，烧结白度在92%以上，用大球泥原料发明专利配方制作的瓷器集洁白、温润、通透于一身。

大球泥是伟晶岩的风化物，在亿万年前燕山期由于地壳作用，岩浆侵入地表时逐步形成，成椭圆球状体，通体耀眼雪白，氧化铝含量在38%以上，氧化铁含量在0.15%以下，二十世纪七十年代因被用于制作“毛瓷”而闻名遐迩。迄今为止，这种矿源只在湖南雪峰山发现过，自二十世纪五十年代初被发现利用，到八十年代末开采殆尽。

十余年来，公司获评国家高新技术企业、国家特色文化产业重点项目单位、国家服务业标准化试点单位、中非经贸博览会指定外宾礼品供应商等。业务范围涵盖稀缺陶瓷材料研发、高端艺术陶瓷定制、公共文化艺术工程、文旅项目综合开发、科普培训特色研学等领域。公司有“大球泥”“大球泥瓷”“球泥瓷坊”“白凤凰”等16个品牌，作品多次获得中国“百鹤奖”及“大地奖”中的特等奖和金奖等。

二十世纪九十年代，公司创始人滕召华曾任某国有大型企业董事长兼党委书记，2002年辞职创业，2012年创办湖南大球泥瓷艺有限公司。曾获评“首届全国文化和旅游系统劳动模范”“第十二届湖南省优秀企业家”；是正高级工艺美术师、省陶瓷艺术大师、高级工程师；是湖南省人大财经工作咨询专家、省科技专家库专家、省文旅专家库专家、省大数据专家库专家、长沙市高层次人才等。

公司致力于文化、科技融合创新，潜心于发展新质生产力；坚持用匠心传承红色基因，以陶瓷讲好中国故事。

联系电话：13873176888



大球泥原料



《和平》套具



《对阵》瓶



《吉瑞润泽》球福瓶



《观世音》



《中国心》



《红星照耀》



三一重工定制艺术瓷

喻自文：以代表之责， 助力乡村振兴



全国人大代表、湖南湘佳牧业股份有限公司董事长喻自文。

全国人大代表、湖南湘佳牧业股份有限公司董事长兼总裁喻自文，时刻不忘初心，牢记使命，为助力农业现代化建设，助推乡村振兴积极贡献力量。

稳健前行，成就斐然

湖南湘佳牧业股份有限公司是国家农业产业化龙头企业、有着“中国鲜禽第一股”之称。公司经过30多年的发展，从一个小型家族养殖企业成长为以黄羽肉鸡为主导的育种孵化、养殖、屠宰、加工为一体，辅以生猪及柑橘种养殖循环全产业链食品集群企业。在这一过程中，企业技术、设备不断升级，构建起公司“从农场到餐桌”的产业链发展模式。

公司拥有员工7000余人，合作种植、养殖户5000多户，采用“公司+农户+农贸市场”“公司+基地+(超市)直营”“公司+基地+生鲜电商”等多重经营模式，建立了农业部家禽品种测定站(全国第三家)、国家肉鸡产业体系湘西试验站、湖南省企业技术中心等平台，拥有“石门土鸡”“石门柑橘”国家地理标志保护产品。公司先后获“全国就业扶贫基地”“全国脱贫攻坚先进集体”“全国五一劳动奖状”“全国巾帼现代农业科技示范

▼ 公司新总部及美食心动超级智能工厂效果图。





11213 1. 湘佳鲜禽在盒马鲜生超市销售火爆。 2. 石门县合作养殖户主在养殖基地现场。 3. 湖南湘佳牧业股份有限公司冷链运输车。

基地”“湖南省生活必需品应急保供骨干企业”“湖南省‘万企兴万村’行动示范企业”等称号。

目前，公司投资5亿元的数智化水平居行业前列的美食心动超级智能工厂即将投产，可实现年产值26亿元，年创利税1.5亿元，新增就业岗位1000个。

忠诚履职，为“农”发声

作为全国人大代表，喻自文深知自己肩负的责任和使命。他始终将农业、农村、农民的发展放在首位，积极履行代表职责，为“农”发声、为“农”代言。

在全国人大会议期间，喻自文认真审议各项报告，积极提出富有建设性的意见和建议，多次就农业现代化建设、农村基础设施建设、农民增收致富等方面提交建议。这些建议得到了国家相关部门的重视和采纳，为推动农业农村发展发挥了积极作用。

此外，喻自文还多次深入基层调研，了解民情民意。他走进田间地头，与种植户、养殖户面对面交流，倾听他们的心声和诉求。通过调研，他更加深入地了解了农业农村发展的现状和存在的问题，为更好地履行代表职责提供了有力支撑。

乡村振兴，共同致富

在喻自文的领导下，公司不仅实现了跨越式发展，更成为了乡村振兴与农民致富的强劲引擎。公司积极响应国家号召，创新性地推行了“五统一、一分散”的发展模式，即统一物料配送、统一技术服务、统一生产标准、统一回收加工、统一品牌销售，分散养殖和种植，极大地提升了农产品的附加值，有效带动了周边农户增收。该模式自实施以来，已惠及超过5000户农户，农户年均收入同比增长超过了25%，部分农户年收入突破20万元，真正实现了从“输血”到“造血”的转变，为乡村振兴贡献应有的力量。

在带领农民致富的同时，喻自文还着眼于公司全产业链发展，力求通过多元化经营进一步巩固乡村振兴的基础。公司依托其强大的产业链整合能力，逐步构建起涵盖种禽繁育、家禽饲养、屠宰加工、冷链物流及终端销售的全产业链体系。2024年，公司销售收入突破40亿元。

公司在食品加工与深加工领域的深耕细作，不仅丰富了产品线，提高了产品附加值，还直接促进了当地农产品加工业的转型升级。引进自动卤制生产线、全自动炒制生产线、智能化调味品生产线、自动封装灌装生产线、高效全自动货架以及精密温控系统等尖端智能设备，依托智能化、数字化，推动农业产业化转型升级。

此外，喻自文还高度重视品牌建设与市场开拓，湘佳品牌凭借其优质的产品和服务，在国内市场赢得了广泛认可，产品远销全国各大城市，并成功打入国际市场，实现了从地方品牌向全国乃至全球知名品牌的转型升级。品牌影响力的提升，不仅为公司带来了更多的市场机遇，也为农户提供了更广阔的销售渠道。公司充分发挥龙头企业的优势，参与营销打造“石门柑橘”品牌，不仅唱响了“柑橘之乡”的美誉，更确保了农产品销路的稳定与畅通。

助力教育，回馈社会

教育是民族振兴、社会进步的基石。喻自文深知教育对于个人成长和社会发展的重要性，一直以助力石门教育发展为己任，自2010年以来，公司就成立爱心基金会，设立“巾帼园丁奖”“优秀女生奖”“高考贡献奖”等教育奖项，出资赞助足球、羽毛球、手风琴等文体教育赛事。这些年来，公司累计捐赠奖助学金、校园建设基金等近1000万元。

作为全国人大代表，喻自文将带领公司继续深耕农业领域，积极探索现代农业发展的新模式、新业态、新路径，为助力农业现代化发展，助推乡村振兴事业不断向前发展贡献力量。

锚定“三高四新”美好蓝图 加快建设富强活力 美丽幸福现代化城步



第三届邵阳旅游发展大会开幕式文艺演出活动现场。

2024年，在省委、省政府及市委、市政府的坚强领导下，城步苗族自治县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大及二十届二中、三中全会精神，习近平总书记考察湖南重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，大力实

施“生态立县、产业兴县、人才强县、开放活县”战略，凝心聚力拼经济、攻坚克难补短板、创新创造求突破，全县经济运行稳中向好、发展质效稳步提升、社会大局和谐安定，现代化城步建设迈出坚实步伐。

优结构、稳增长，特色产业蓬勃发展。奶、竹、茶、果、蔬“五香”产业发展壮大。城步被列入全国奶业生产能力提升整县推进重点县，城步蜂蜜入选第一批“全国名特优新产品”名录，南山牧业公司成功纳入省级上市后备企业库。精心承办第三届邵阳旅游发展大会，赢得社会各界广泛好评。全国首个苗乡水上数字幻游项目“巫江夜游”自2024年9月面世以来迅速火爆出圈，成为全省科技赋能文旅新标杆。城步吊龙作为春节传统文化重要组成部分被文旅部向联合国教科文组织成功捆绑申报世界文化遗产，彝牧太坪牧场、长安海棠茶旅融合基地获评“湖南省五星级乡村旅游区（点）”，罗家水古银杏溪获评“湖南省四星级旅游民宿”，南山

▼城步城南公园远景。





1
21314

1. 城步两江峡谷风光。

3. 城步十万古田杜鹃花开。

2. 享有“中国第一牧场”美誉的南山牧场自然风光。

4. 省级非遗城步苗绣作品《人面蝴蝶》。

蒙古包草原度假村被评为“湖南省乡村旅游精品营地”。

塑形象、促提升，城乡面貌日新月异。加快推进南山大道提质改造、城北农副产品冷链物流交易市场等基础设施项目建设，完成4个社区12个老旧小区改造任务。创建蒋坊乡柳林村、威溪乡长佃村两个省级美丽乡村示范村。生态文明更显质效，森林覆盖率及空气、水质均排名省市前列。城步荣获全省林长制工作表扬奖补；以城步为主体的南山国家公园候选区正式入选世界自然保护联盟绿色名录。

抓项目、优服务，发展后劲不断增强。深入开展“项目大谋划、谋划大项目”行动，新建“135”滚动项目储备库，谋划重大储备项目63个，总投资107亿元。城步至龙胜高速公路建设加快推进，奶业建设、南山风景名胜区旅游基础设施提质改造等一批项目建成，资水光伏发电项目一期4万千瓦机组并网发电。县域直播电商中心入选全国首批县域直播电商中心案例，获评全省邮政金融跨年度营销活动“十优县”。在全市获省政府大抓落实表扬激励事项中，城步有2项工作综合贡献排名全市第一。

惠民生、暖民心，社会事业全面推进。城步被纳入2024年度巩固拓展脱贫攻坚成果园（省级现代农业产业园）项目名单。省、市十大重点民生实事如期或超额完成，退役军人就业工作经验获退役军人事务部推介，创新村道养护工作经验获交通运输部专题推介，长安营镇

获评“湖南省非遗村镇示范点”，省级非遗苗绣传承人荣获“湖湘工匠”称号，苗族版歌舞节目《苗岭飞歌》登上央视春晚。

强治理、固防线，社会大局和谐稳定。创新建立“矛盾纠纷联调、突出问题联治、社会治安联防、基层平安联创、重点工作联动、工作例会联席”的社会治理“六联”工作机制，大力推进源头共防、矛盾共调、三情共商、堵点共疏、经验共创“五共”体系建设。连续3年获评全省平安建设考核先进县，连续9年保持全省“平安县”称号；获评全国“八五”普法中期表现突出单位。

建机制、强管理，党的建设稳步提升。基层党建述职评议连续3年获评“好”等次，兰蓉乡和蒋坊乡大同村分别被评为全省抓党建促乡村振兴示范乡镇、示范村。制定出台“1+9”人才政策体系，引进E类高级人才实现零突破，一批高层次和急需紧缺人才在城步扎根奉献。全力推进精神文明建设，1人获评“中国好人”。全面整治“两个主义”、扎实推进基层治理“小马拉大车”突出问题专项整治经验被人民日报、红星网等主流媒体推介。

2025年，城步全县上下将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府及市委、市政府的坚强领导下，坚定信心、砥砺前行，全面完成全年经济社会发展各项目标任务，为全面实现“三高四新”美好蓝图，加快建设富强活力美丽幸福城步而不懈奋斗。

益阳市

努力办好让党放心 不负人民的教育



益阳市石码头小学教师夏琼给孩子们上课。

百年大计，教育为本。近年来，益阳市始终坚持把教育事业摆在优先发展的位置，落实立德树人根本任务，聚焦群众所思、所盼、所想，不断激荡出提升民众福祉的“时代强音”。

党的领导有位有力。益阳市在全省率先成立党委教育工委，公办民办中小学校（幼儿园）、校外培训机构中党的组织和党的工作实现全覆盖。全省中小学校党组织领导的校长负责制工作推进会在益阳市召开并推介益阳经验。党建引领校外培训健康有序发展工作经验被教育部和省教育厅重点推介。

投入保障有劲有为。教育经费投入实现连年增长，投入 24.21 亿元新建改扩建中小学校（幼儿园）316 所，新增基础教育学位 6.71 万个，人

▼安化县紫薇中学学生正在进行大课间活动。





2024年建成投入使用的南县第三实验幼儿园。

民群众在家门口“好上学”的目标已经实现。“徐特立项目”建设获省政府点赞。市委、市政府5年来共新增7亿元资金保障基础教育高质量发展。益阳职业技术学院建立湖南省首个高新产业学院。投入1.8亿元新建益阳医专康养人才培养中心和康养示范基地。整体搬迁2所中专学校，完成16所中职学校办学条件达标建设任务，新增学位3590个。

队伍建设有力有成。益阳市出台《益阳市尊师重教十项措施》为教师队伍“加油”“减负”。统筹全市教育系统赴国内高水平师范大学精准引才。引进师范类高素质人才3810名，教师队伍师范类占比77.9%。招录优质教师9649人，组织1.45万人次参加培训。每年全员集中研训800名局长、股长、校长（书记），专题培训学科竞赛教练180名，遴选200名教育领军人才精准培育，提升办学治校能力。义务教育阶段教师校长交流轮岗3471人，带动薄弱学校焕发生机。高质量、专业化教师队伍格局正在逐步形成。

办学质量有策有成。中小學生养成教育融入德育“六个一”行动形成益阳特色，未成年人思想道德建设持续站稳全国第一方阵。“健康第一”理念落地生根，“五育并举”见行见效，艺体比赛屡获大奖。出台《益阳市推进基础教育高质量发展若干措施》“1+12”项配套政策措施，基础教育教学改革不断深化。连续3年国家义务教育质量监测结果稳居全省第一方阵，高考本科录取率取得重大进步，拔

尖创新人才培养和学科竞赛成果取得历史性突破。职业教育发展持续向好，10所中高职院校入选省级“双高双优”计划，2个市域产教融合体被确定为湖南省市域产教联合体建设单位。湖南工艺美术职业学院青年教师董青在世界技能大赛特别赛中斩获金牌，职业院校师生在省级以上技能竞赛中获奖数量显著提升。益阳医专、益阳职院入选“楚怡工匠计划”试点单位，正式获准培养本科学士生。湖南城市学院在2020年升为本科招生的基础上，获批12个硕士学位授权点。

增进福祉有质有效。益阳市从破解群众“急难愁盼”问题入手，统筹13.66亿元用于规范民办义务教育发展工作，新增学位2.23万个，每年减轻群众就读负担4.7亿元，受到教育部和省教育厅多次肯定推介。在全国率先实行中考体育“良好即满分”赋分制，持续优化中考体育美育测评方式，社会焦虑大为缓解。强力推进从严治教、从严治校、从严治考，全市教育生态根本好转，人民群众对教育的获得感和满意度显著增强。重拳整治校外违规培训行为和“教育类App”，为学生家长挽回经济损失740余万元。校外培训机构“一案三查”“三联三创三同步”改革举措获部、省推介。靶向整治“校园餐”问题，追缴清退2900余万元，工作成效获部、省督导组肯定。

在推进教育高质量发展的路上，益阳教育将奋楫笃行，真正实现党的教育让党放心，人民教育不负人民。

践行全过程人民民主 加强人民当家作主制度建设



2024年5月23日，岳塘区人大常委会主任颜谦主持召开“法治护航高质量发展三年行动”重点工作调度会议。

近年来，湘潭市岳塘区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真行使宪法法律赋予的监督权、决定权、任免权，充分发挥代表作用，积极践行全过程人民民主，为加强人民当家作主制度建设作出了积极贡献。

岳塘区人大常委会始终坚持把政治建设摆在首位，紧紧围绕市委决策部署，认真履职，积极作为，切实把党的领导贯穿人大工作全过程各方面。区人大常委会建立党组带头示范学、机关党支部联系实际学、党员干部深入思考学、人大代表主动跟进学“四级联动”学习机制，紧紧围绕区委工作大局谋划推动人大工作，严格落实请示报告制度，重大问题、重要事项、重要工作向区委请示报告。依法依规做好人事任免，开展政府部门主要负责人履职评议工作，督促人大及其常委会选举任命干部不断提高依法履职能力水平。深化“两官”履

职评议工作，真正将全过程人民民主体现到行使任免权的实践中。

区人大常委会坚持寓支持于监督之中，着力推进人大监督精准化、科学化、长效化，以高质量监督助推高质量发展，切实把人民代表大会制度优势转化为高质量发展效能。

区人大常委会制定并实施《法治护航高质量发展三年行动2024年工作方案》，确定法治护企、护绿、护安三项子行动15项具体任务，坚持立足人大视角，强化法治思维，为助推高质量发展提供法治保障。坚持上下联动，组织开展中小企业促进“一法一办法”、大气污染防治“一法一条例一规定”、《湘潭市电梯安全管理条例》执法检查，《湖南省先进制造业促进条例》执法检查“回头看”、安全生产“一法一条例一规定”、道路交通安全“一法一办法”执法检查审议意见落实情况“回头看”等，以法律武器护航安全生产，以法治方式助推高质量发展。



2024年5月15日，岳塘区人大常委会主任颜谦率执法检查组和部分人大代表开展道路交通安全“一法一办法”执法检查审议意见落实情况第一次“回头看”。

加快推进预算联网审查监督平台建设，促进财政平稳健康运行。听取和审议审计查出问题整改情况报告并开展满意度测评，持续打好“人大+审计”监督组合拳。统筹开展老旧小区电梯安装、重点群体就业、物业管理全覆盖专题调研视察，提升群众获得感、幸福感、安全感。

区人大常委会充分发挥人大代表主体作用，坚持“代表工作是人大工作基本盘”的理念，进一步密切国家机关与代表之间、代表与人民群众的联系，以高质量代表工作丰富全过程人民民主基层实践。进一步深化“双联”制度，区人大常委会组成人员与人大代表、人大代表与人民群众之间的联系更加常态化。全面推行群众说事、代表问事、集中议事、落实办事、督促成事“五事”工作法，实现了建设标准化、管理规范、履职常态化。不断提升代表建议和民生实事办理质效，区人大常委会始终将代表满意、群众认可作为办好代表建议的标准，坚持“高质量提”“高质量办”两手发力，建立健全代表建议沟通协调和督办工作机制，扎实做好代表建议提出、办理、反馈、督办等工作，推动民意由“跃然纸上”到“落地有声”转变。建立邀请市人大代表列席区人大常委会会议制度，扩大代表参与的广

度和深度。建立代表履职活动“一人一档”和积分管理制度，以制度完善助推代表履职规范化，最大程度吸纳民意、汇集民智，把常委会工作建立在坚实的民意基础之上。

牢牢把握“四个机关”职责定位，全面加强自身队伍建设，深入实施“强党建、重创新、提质效、激活力”主题活动，全面加强人大机关能力作风建设，不断提高人大工作制度化、规范化、科学化水平。区人大常委会以规范化建设为抓手，出台机关规范运转管理办法、重点工作闭环管理制度，推动办公、办会、办事全过程管理，构建适应新时代人大工作运行管理机制。严肃党内政治生活，严格落实“三会一课”制度和“一月一课一片一实践”活动。扎实开展党纪学习教育，确保政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等严起来、实起来。加强干部队伍能力作风建设，打造忠诚干净担当的高素质专业化人大干部队伍。全面完成人大常委会11个街道工作委员会的机构成立和挂牌工作，进一步加强基层人大组织建设。鼓励、支持和指导乡镇人大、街道人大工委务实创新，形成各具特色、亮点纷呈的工作局面，凝聚起推动全区人大工作高质量发展的合力。

为奋力谱写中国式现代化湖南篇章 贡献自然资源力量



2024年8月，省自然资源厅举行湖南省测绘地理信息“一法一条例”知识抢答赛活动。

2024年，省委、省政府把自然资源工作摆在更加突出位置来抓，省委理论学习中心组专题学习国土空间规划，并在《光明日报》发表耕地保护署名文章；省委书记、省人大常委会主任沈晓明来省自然资源厅调研并作出“工作汇报好、信息化建设好、工作环境好”的“三好”评价；省委副书记、省长毛伟明批示：“2024年度，省自然资源厅工作积极主动、成效显著，受到部委多次肯定，并在耕地保护和粮食安全责任制考核中取得第一的好成绩，值得充分肯定。2025年，更上一层楼。”

全省自然资源系统在自然资源部、省委、省政府的坚强领导和省人大常委会的关心指导下，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和省委十二届七次全会精神，牢记嘱托、感恩奋进，顺势而为、大抓落实，始终以自身工作确定性有效应对各种不确定性，书写了“高质量发展、高水平保护、高水平安全，作风优、措施优、参谋优、绩效优”的满意答卷，获部、省领导肯定性批示9次，督察执法、科技创新、空间

规划、耕地保护、用途管制、调查监测、生态修复、战略找矿、实景三维、北斗应用、统计分析等工作经验，先后20次在全国系统作典型发言和经验交流。

坚持党建与业务互融互促，纵深推进全面从严治党。巩固拓展主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。“点线面”立体式理论武装经验获评省直机关优秀案例，“走找想促”经验做法入选全省典型案例。党纪学习教育工作获省委书记、省人大常委会主任沈晓明的充分肯定，耕地“非农化”“非粮化”整治纳入省纪委“三湘护农”行动，作为全省特色做法向中央督导组汇报推荐。持续推进“两带头五整治”、群众身边不正之风和腐败问题整治等专项行动。耕地保护宣传入选全国“守正创新讲好自然资源故事”十佳案例。

注重前端后端贯通发力，持续优化国土空间格局。省市县三级总规全面获批，长株潭都市圈、洞庭湖生态经济区、“我的韶山行”等专项规划编审取得重要进展，乡镇规划编审基本完成，村庄规划质量提升工作



- 1/2
3/4
1. 2024年4月22日，省自然资源厅举办第55个世界地球日暨湖南省第12届“爱地球·看我的”公益宣传活动。
 2. 2024年11月，省自然资源全要素统一市场的第一批自然资源资产组合供应市场正式上线。
 3. 长株潭绿心中央公园花博园规划图。
 4. 全省规模最大耕作层剥离再利用项目——长沙机场改扩建工程。

扎实推进，绿心中央公园风貌管控、绿道规划设计导则印发施行，湘江科学城铺排首开项目58个，科创“明珠”呼之欲出。规划“一张图”实施监督系统全面建成，在全国率先完成市县总规数据上图入库；土地、矿产、规划执法“双零”行动持续深化。

端牢粮食和能源资源两个“饭碗”，夯实筑牢自立自强根基。汛旱并防与耕地置换改革有序推进，推动全省耕地数量增加、质量提升、布局优化。在全国率先编制实施耕地保护专项规划，构建耕地保护“一张图”。10个战略性矿种找矿任务已提前超额完成7个。推动组建省矿产资源集团。“1+4”能源资源基地成功纳入国家战略部署，区块数量居全国第二。成交探矿权12宗0.86亿元、采矿权65宗44.4亿元。建成绿色矿山380家，数量居全国第四、中部第一。

更好统筹发展和安全，加力支撑经济回升向好。以高效率要素保障支撑高质量发展，全省批地15.49万亩，同比增加4.82%，助力铜吉铁路、大兴寨水库、湘江科学城、怀化国际陆港等一批重大项目跑出“加速度”。供地17.91万亩、出让价款1350亿元，盘活省直管土地资产66宗52.27亿元。在全国率先开展高效办成农村建房“一件事”。以高水平安全保障高质量发展，“四个一律”“挪床行动”等做法全国推介，居

民自建房隐患排查整治通过国家验收。

畅通修复治理和价值实现路径，不断厚植美丽湖南底色。成功申报湘江源流区示范工程，成为全国唯一连续5轮成功申报的“大满贯”省份，圭塘河、大通湖生态修复项目入选全国第二批山水工程典型案例。全面推进全域土地综合整治，与省农发行合作引入政策性金融资金20.31亿元。自然资源资产组合供应按下“快进键”，成功上市首批项目9个，资产价值30余亿元。“四水”干流确权调查全面完成。在全国率先实施生态保护修复项目碳汇成效评估。连续4年获评“全省污染防治攻坚战考核优秀单位”。

协同推进固本强基和改革创新，全面提升自然资源治理能力。制定180项改革举措，首批15项重点改革迈出坚实步伐，“构建汛旱并防与耕地置换协同推进机制”列入省委第一批重大改革事项，实施方案通过省委深改委会议审议。实施依法行政能力提升三年行动，《湖南省城市天际线管控若干规定（草案）》已提请省人大常委会审议。自然资源全要素统一市场平台助力各地成交土地300余宗、价款120余亿元，中部六省不动产登记“跨省通办”全面启动，4个实景三维赋能高质量发展案例获评全国创新应用典型，数量居全国第二。

服务中心大局 服务民生保障 全面推动湖南人社事业高质量发展



2024 全国劳务协作暨劳务品牌发展大会在长沙举行。

2024年，在人力资源社会保障部及省委、省政府坚强领导和省人大常委会关心指导下，湖南省人力资源和社会保障厅和全省各级人社部门全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会和省委十二届七次全会精神，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，紧扣加强人力资源开发利用主题主线，全力以赴稳就业、强社保、聚人才、促和谐、惠民生，圆满完成年度各项任务。延迟法定退休年龄改革、塑造现代化人力资源、和谐劳动关系创建工作在全国性会议或专题研讨班上作典型推介和经验交流。省委常委会议5次、省政府常务会议9次专题研究人社工作。

思想政治引领全面加强。湖南省人力资源和社会保障厅深入学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时的重要讲话精神、关于延迟退休改革、社会保障、人口高质量发展以及考察湖南时的重要讲话和指示批示精神，党中央、国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见精神，省委书记、省人大常委会主任沈晓明专题调研就业工作以及省委理论

学习中心组围绕就业工作进行集体学习的精神，切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉。厅党组书记、厅长李永军受邀到省委党校及部分市州理论学习中心组围绕就业工作进行专题授课。高标准开展党纪学习教育，坚持“第一议题”制度，每月举办一期“湖南人社讲堂”。

就业工作体系全面完善。先后出台支持大学生创业就业16条措施、保障重点企业用工9条措施、推动劳务协作发展7条措施等，确保利好政策直达服务对象；全面启动就业政策一致性评价，具体做法被国务院就业促进和劳动保护工作领导小组简报推介，并得到人社部部长王晓萍批示肯定。全年共评价重大政策、重大项目和重大生产力布局文件109个。落实惠企稳岗政策。延续实施阶段性降低费率政策，全年减征失业保险费40.82亿元、工伤保险费18.2亿元，发放稳岗返还资金11.15亿元、社会保险补贴6.2亿元。成功承办2024年全国劳务协作暨劳务品牌发展大会，国务委员谌贻琴、人社部部长王晓萍出席大会并讲话。全省城镇新增就业79.81万人。

延迟退休改革全面推进。成立由省政府领导任组长、副组长、28个省直单位为成员的改革专项工作组。



- 1/2
3/4
1. 清华大学高端人才在我省相关企业进行指导。
 2. 全省重点民生实事项目实施数字化管理。
 3. “温暖社保 社保服务进万家”活动现场。
 4. 劳动监察工作人员向农民工工友开展普法宣传。

省委副书记、省长毛伟明组织召开渐进式延迟法定退休年龄工作动员部署视频会议，细化 97 项具体任务，建立政策、任务、责任、风险“四张清单”及定期调度、专班推进、信息报送“三项工作机制”，形成上下一体工作格局。截至 2024 年底，全省基本养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别为 5458.08 万、1027 万、750.7 万，同比分别增加 26.68 万、32.53 万、10.27 万。

人力资源培训开发全面加快。完善人才培养、使用、评价、激励制度体系，出台高层次人才调配服务和鼓励高层次人才服务企业措施，受到服务对象一致好评。搭建完善事业单位网络培训监督服务平台，完成 128.81 万人次事业单位工作人员培训。大力实施专业技术人才知识更新工程，完成 42.8 万人次专业技术人员继续教育培训。省人大常委会对 5 个省直单位代表建议办理工作进行评议，省人社厅得分最高。

劳动关系治理效能全面增强。坚持法治、自治、共治、数治联动。全面加强企业工资宏观调控，及时调整全省月最低工资标准档次，最高档增幅 8.8%。组织开展工资集体协商“春季要约行动”现场会。全省集体合同签订率保持在 90% 以上。湖南省在国务院对省级人

民政府保障农民工工资支付工作考核中名列前茅，连续三年保持全国 A 类。定期开展联合接访经验做法被中央信访工作联席会议简报推介。

人社政务服务能力全面提升。坚持系统集成与数据赋能，持续完善“一网一码两平台”网办服务矩阵。全年网办事项 5638.5 万件，占全省人社服务事项 53.7%；门户网站全年点击量 2653 万人次，同比增长 39.6%，继续排名省直部门首位；全年“湖南人社码上通”访问量 3308.54 万人次，“人社超市”访问量 846.33 万人次。数字人社服务经验被中办国办简报推介；社保卡居民服务“一卡通”为全省唯一入选国务院“高效办成一件事”典型案例。

民生实事工作品牌全面擦亮。连年全面实施民生可感行动成效显著，人民群众获得感、幸福感、安全感切实增强。工作专班履行统筹协调、调度督导、监督管理职能，建立任务、政策、投资、责任“四张清单”，开发“民生实事码上通”，对所有重点民生实事项目实施“亮码评价”，全程接受人大代表、政协委员及人民群众参与及监督。全省十大重点民生实事 24 个项目如期完成，全年各级累计投入资金 536.63 亿元。

加快推进健康湖南 唱响高质量发展最强音

文建平



湖南医药学院总医院开展《深入学习贯彻党的二十大精神 推动附属医院医教研协同发展》专题党课。

湖南医药学院总医院源于1970年成立的湖南省铁路工程指挥部医院，后更名为怀化市第一人民医院。1998年，医院成为五省接边地区首个三级甲等综合医院，2023年2月，成为湖南省级区域医疗中心，2023年4月，由怀化市属医院整体划转为湖南医药学院直属附属医院。医院占地126亩，业务用房面积23.4万平方米，设临床科室52个、医技科室14个，在职职工2583人，其中博士研究生34人、硕士研究生499人，高级

专业技术职称468人，硕士生导师48人，省卫生健康高层次人才3人。医院是国家高级卒中中心、国家胸痛中心，国家药物和医疗器械临床试验基地，国家住院医师规范化培训和全科医师转岗培训基地。医院党委荣获“全国先进基层党组织”称号。医院先后荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”“全国卫生计生系统先进集体”“全国优质护理服务表现突出医院”“全国创建平安医院活动表现突出集体”等称号。

作为省级区域医疗中心，湖南医药学院总医院始终坚持全心全意为人民服务的初心使命，坚持目标导向和问题导向，推动医院各项工作实现新突破。

坚持党建引领，把准高质量发展“指南针”。湖南医药学院总医院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习习近平总书记关于健康中国建设的重要论述，认真贯彻新时代党的卫生与健康工作方针，紧扣湖南医药学院发展战略，锚定“三新五院”发展目

▽湖南医药学院总医院。





湖南医药学院总医院举行省级巡回医疗队启动仪式。

标，在中南大学湘雅医院整体结对帮扶下，以高质量党建引领高质量发展，不断提升省级区域医疗中心核心竞争力。

坚持人民至上，用好高质量发展“金钥匙”。医院毫不动摇坚持“以人民为中心”的发展思想，坚持“打造医疗技术新高地、学科建设新平台、教学科研新体系”的“三新”战略目标，打出凝心聚力、改革创新、数字智慧、救治高效、卓越服务的五院“组合拳”，高效推动质的有效提升、量的合理增长，奋力交出量质齐升的发展答卷。

坚持重点专科发展，添“国字号”名片。2022年，医院“国考”成绩达到A级。2024年，医院感染科入选国家临床重点专科建设项目，临床药学新晋国家临床重点专科培育项目，开创了“1+4”国字号重点专科群发展的崭新局面。

坚持提升医疗服务技术水平。医院2500余名职工全年为170万门诊患者、10万余住院患者提供卓越医疗服务，医疗质量指标跃升到省内同级医院先进水平：出院手术比例32%，四级手术比例24%，微创手术比例18%，CMI值1.16。

坚持下沉优质医疗资源。医院对口帮扶3家县级医院，支持2家县级医院分别建设省级边界类区域医疗中心、省级专科能力项目，指导建设县级医疗质控中心。组建省级、市级2支巡回医疗队，博士专家团队走遍武

陵山片区，将医疗新技术、服务新模式送到百姓家门口。

坚持贴近群众服务需求。医院新增设青少年近视门诊、睡眠门诊、肥胖联合门诊等8项个性化专科服务，让群众看病就医获得感、幸福感、安全感不断提升。

坚持守正创新，跑出高质量发展“加速度”。作为国家住院医师规范化培训基地、国家全科医师规范化培训基地和转岗培训基地、国家临床药物试验基地，医院坚持守正创新，加强研究型医院建设，全力探索医药领域“卡脖子”难题“最优解”，借鉴湘雅模式，重构科研、教学体系，设立青年科研基金项目。举办一批高水平学术活动，医学交流盛况空前。签约引进博士研究生20余名，高层次人才支撑更加有力。获10个省自然科学基金项目，获批中药制剂科技成果转化中试基地、临床专病生物样本转化湖南省工程研究中心2个省级科研平台，获批湖南省大湘西地区唯一科技成果转化中试基地，打通科技成果转化“最后一公里”。湖南医药学院临床医学专业404名杏林学子入院就学，开创医学生培养新模式。住培教育化茧成蝶，结业首考通过率97.32%，执业医师通过率84.48%，完成国家督导检查。

山高人为峰，路远人为径。湖南医药学院总医院将以“狭路相逢勇者胜”的胆识，抢抓机遇，以“越是艰难越向前”的斗志，攻坚克难，唱响高质量发展最强音，为加快推进健康湖南、健康中国建设而不懈奋斗。

（作者系湖南医药学院总医院党委副书记、院长）

请保持娱乐心态
温馨提示 理性购彩

心相聚 梦同圆

体彩新时代 公益惠民生

地方社会公益事业 公益体彩 责任为先



不要通过任何手机App或网站购买体育彩票
为保护您的权益，请到体育彩票实体店购买

快乐购彩 理性投注

未成年人不得购买彩票及兑奖

超级大乐透 套餐票

123456-789012-345678-901234 123456

| | | | | | | | |
|----|----|----|----|----|----|------|----|
| ① | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ② | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ③ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ④ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑤ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑥ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑦ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑧ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑨ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| ⑩ | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | + 06 | 07 |
| 前区 | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | 06 | |
| 后区 | 07 | 08 | | | | | |

竞猜趣宝

新年将至，回家之人即将迎来团聚时刻，这张大乐透套餐票如同幸运的纽带，将幸福与好运紧密相连，为团聚增添喜悦和期待！



湖南体彩服务号



湖南体彩订阅号