

PEOPLE' S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2025 年

总第 446 期

5

www.hnrmzy.com

“三会三文”行动



ISSN 1674-8387



9 771674 838251

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387

邮发代号: 42-211

国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D

定价: 7.00 元

以高效能监督助推高质量发展

■ 本刊评论员

新时代人大监督应当围绕党和国家工作大局，以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，推动高质量发展。

4月11日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明调研省人大常委会2025年度重点监督事项推进情况，强调要深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣中心大局，坚持问题导向，切实以高效能监督助推高质量发展。

近年来，省人大常委会坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，认真履行人大监督职能，在创新监督方式、健全监督机制、发挥监督作用等方面做了很多卓有成效的工作，特别是开展“法治护航高质量发展三年行动”，深入实施法治护企、法治护绿、法治护安行动，首次开展法治政府建设专项监督并进行满意度测评，对现行省本级地方性法规实施情况进行全面监督检查等，效果较为明显，为推动全省高质量发展提供了法治保障。

在实现中国式现代化的新时代新征程中，我们要牢牢把握人大监督的正确方向，深刻领会把握正确监督、有效监督、依法监督的实践要求，坚持和发展全过程人民民主，确保党的路线方针政策得到全面贯彻执行。

坚持正确监督，关键是坚持党的领导，找准人大监督的定位，坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序进行监督，既敢于监督又善于监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府一委两院”依法履职，形成加强和改进工作的合力。在人大监督的有力推动下，确保党中央重大决策部署和省委工作要求落地落实，推动高质量发展迈出新步伐。

实行有效监督，关键是紧紧围绕党和国家工作大局，坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，完善监督工作方式方法，跟踪问效、一抓到底。从制约推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题入手，找准人大监督的“靶心”，突出监督重点。就湖南而言，要锚定实现“三高四新”美好蓝图，紧扣持续用力打造“三个高地”、构建“4×4”现代化产业体系、编制“十五五”规划、推进乡村振兴等中心工作谋划推进监督工作，进一步强化人大对预算决算审查、零基预算改革、国有资产管理、地方债务管理、生态环境保护特别

是大气污染防治等方面的监督。全省人大系统要上下联动、问题共答、注重实效，切实防止“雨过地皮湿”的形式主义，增强监督刚性和实效，确保每一项监督真正达到预期效果。

监督权是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。人大监督的范围、内容、方式、程序都是法定的，既是权力，更是责任。依法监督，要求人大既不能突破法定职责的边界，又不能让法定职责“休眠”。在法治轨道上推动监督工作提质增效。严格遵循“依法”原则，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，统筹运用法定监督方式，督促有关方面履行法定职责、落实法律责任、依法推进工作。

人民性是人大监督的基本属性，将“以人民为中心”贯穿人大监督全过程。把以人民为中心作为根本出发点，把就业、教育、医疗、住房、生态环境等群众关切的领域作为着力点，把人民群众的满意度作为评价标准。通过人大监督，以法治方式推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，切实增进民生福祉，让人民群众有更多获得感、幸福感。

新修改的监督法总结近年来特别是党的十八大以来人大监督的成功经验，对制定监督计划统筹监督工作等作出规定。要多措并举打好人大监督“组合拳”，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等方式进行监督，实现全流程全要素全链条监督，形成完整的监督闭环，让法律制度的“牙齿”充分咬合。切实增强监督工作的针对性、协调性、实效性，注重立法与监督相结合，工作监督与法律监督相结合，专项监督与综合监督相结合，专题询问与听取和审议专项工作报告、执法检查相结合，自行整改与跟踪监督相结合等，确保人大监督掷地有声，有威有为。

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督，要坚持守正创新、担当尽责，推动党中央决策部署和省委工作要求落到实处，把制度优势更好转化为治理效能。■

目录

CONTENTS



4月18日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰到资兴市调研基层人大工作和灾后重建工作。图为乌兰在八面山瑶族乡调研灾后搬迁安置工作。

摄影 / 刘 容

社评 · Editorial

1 | 以高效能监督助推高质量发展 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”

- 4 | 沈晓明调研省人大常委会 2025 年度重点监督事项推进情况 / 刘燕娟
- 5 | 着力构建“1+N”地方性法规制度体系 / 郭 宸
- 6 | 推动全省人大代表工作高质量发展 / 刘青霞 胡剑波

特别关注 · Focus

8 | “三会三文”行动

“三会三文”为新时代全省人大工作指明了发展方向，明晰了实践路径。落实“三会三文”精神是推动全省人大工作高质量发展的重要抓手。

- 9 | 责任与实效：
贯彻“三会三文”精神一线观察 / 戴志华
- 10 | 以干增效 坚定不移大抓落实 / 赵鲁泉 王烨玲
- 12 | 实施“双六”工程，“点线面”综合施策 / 颜 瑶 卢 昕
- 13 | 持续打造岳阳人大工作“升级版” / 谢冯平

15 | 以“三个三”硬核举措书写新答卷

/ 郴州市人大常委会

16 | “四抓四动四发力”掀起贯彻热潮 / 全金平 周湘林

本刊特稿 · Special Report

- 18 | 打造三大闭环，赋能基层治理 / 胡 勇
- 19 | 以“六个融入”推动代表参与基层治理 / 潘军达
- 20 | “家门口幸福”的岳塘答卷 / 张 平 蔡启先
- 21 | 代表履职“一团火”，点亮基层治理“满天星” / 尹小英 童 波
- 22 | 苗寨里的民主“绣花”功夫 / 那 萨 杨 莉
- 23 | 法治赋能，解锁幸福密码 / 谢文建 屈文文
- 24 | “三力融合”，探索乡村振兴特色路径 / 陈寒鑫

人大聚焦 · PC Spotlight

25 | 激活重大事项决定权，赋能基层发展

/ 陈桂元 童盼龙

- 27 | 以法治之盾守护“常德蓝” / 薛 野
- 28 | 打造人大检察联动监督鲜活样本 / 彭 莉
- 30 | 人大监督赋能竹产业高质量发展 / 刘小刚 于海波
- 31 | 架起跨省连心桥，绘就履职新图景 / 朱小芳
- 33 | 以高质量代表工作书写为民履职新篇章 / 陈黎明
- 35 | 一件代表建议救活一个产业 / 王钟洪



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘泽友 刘国龙 江 波 祁圣芳 李万千
李大剑 李激扬 肖迪明 吴秋菊 吴凌频
余 雄 邹文辉 尚 斌 欧阳煌 罗国宇
罗缙吉 周迎春 胡 颖 程水泉 蒋 锋
蒋勇军 蒋祖烜 蒋强先 戴德清

省人大融媒体中心主任 方 华

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 王美华

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2025年5月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



36 | “积分制”点燃代表履职热情 / 胡 娟 赵丽芳

37 | 汇聚代表力量, 贴心为民服务 / 熊 婷 刘雅婷

代表之窗 · Deputies Opinions

38 | 多措并举推动磁浮产业高质量发展 / 易 柯

39 | 郭张凯: 古村落里的守望者 / 江 涛

41 | 周卫安: 用脚步写下为民履职新篇章 / 谢小青

42 | 李义平: 让百姓生活有新盼头 / 何丽梅

法治观察 · Observation of Law

43 | 丰富和拓展全过程人民民主实现路径 / 文富恒

44 | “点线面”协同联动 推动基层人大工作高质量发展 / 刘泽友

46 | 坚持“四个结合” 全面提升人大工作整体实效 / 李万千

48 | 用好主抓手 推动人大工作提速提质 / 冯 杰

49 | 以法治“善为”促营商环境“更优” / 黄负平

50 | 精准发力强监督 法治护航促发展 / 周 峰

51 | 坚持“四抓” 推动人大工作走深走实 / 曹辉正

52 | 以“六个坚持”为指引 推动人大工作高质量发展 / 钟伟华

53 | 引导金融“活水”浇灌科创“良田” / 袁海军

55 | 悬赏举报: 医疗反腐的法律问题解析 / 鲁建民 舒小红

57 | 无人机喷洒农药造成农作物受损, 损失谁担? / 周文颖

58 | 未成年人在室内游乐场撞断牙谁来担责? / 陈泽春

58 | 离婚协议中房屋赠与条款如何履行? / 尹兰英

59 | 以“法眼”规制“天眼” / 阿 计

60 | 人大监督重清单, 更要重实效 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

61 | 新语 62 | 媒体

63 | 深刻认识深入贯彻中央八项规定精神面临的新挑战 / 吴传毅

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



4月11日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明调研省人大常委会2025年度重点监督事项推进情况。

摄影/唐俊

沈晓明调研省人大常委会 2025年度重点监督事项推进情况

■ 刘燕娟

4月11日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明调研省人大常委会2025年度重点监督事项推进情况，强调要深学笃行习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣中心大局，坚持问题导向，切实以高效能监督助推高质量发展。

在听取省人大常委会2025年度重点监督事项推进情况汇报后，沈晓明指出，近年来，省人大常委会坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，认真履行人大监督职能，在创新监督方式、健全监督机制、发挥监督作用等方面做了大量工作，为推动全省高质量发展作出了积极贡献，同时也要看到工作中存在的问题和不足。要牢牢把握人大监督的正确方向，坚持党的全面领导，深刻领会把握正确监督、有效监督、依法监督的实践要求，确保党的路线方针政策得到全面贯彻执行，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

沈晓明强调，要紧扣中心大局履行好监督职责，锚定实现“三高四新”美好蓝图，紧扣持续用力打造“三

个高地”、构建“4×4”现代化产业体系、编制“十五五”规划、推进乡村振兴等中心工作谋划推进监督工作，增强人大监督工作的针对性和实效性。要坚持问题导向和结果导向抓实人大监督，发扬斗争精神，敢于直面难题，找准人大监督的“靶心”，把发现分析问题、推动整改问题和建章立制统一起来，确保监督在点子上、关键处。要坚持以人民为中心加强人大监督，深入践行全过程人民民主，把群众关切的领域作为人大监督的切入口和着力点，把群众满意度作为对人大监督进行评价的标准，真正做到“民有所呼、我有所应”。要在法治轨道上推进人大监督，推动“一府一委两院”在宪法法律范围内履职尽责、开展工作；正确处理监督和支持的关系，做到刚柔并济、相向而行。全省各级各部门要支持人大及其常委会履行监督职能，推动人大监督与党内监督、审计监督、司法监督、社会监督、统计监督等贯通融合，强化监督成果运用，增强法律权威和监督刚性。

省领导张迎春、秦国文、乌兰、张剑飞、杨浩东、陈飞、胡旭晟、周农参加。■

乌兰赴省社科院、湖南人和人律师事务所调研

着力构建“1+N”地方性法规制度体系

■ 郭 宸



4月22日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在湖南人和人律师事务所主持召开座谈会。

摄影 / 刘青霞

4月1日、22日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰分别到省社科院（省政府发展研究中心）、湖南人和人律师事务所，结合编制“十五五”规划，围绕构建“1+N”地方性法规制度体系开展调研，听取专家学者、法律行业人大代表的意见建议。

4月1日，在省社科院的调研座谈会上，与会专家围绕推进经济高质量发展、民生与社会建设等领域地方立法作了交流发言。

乌兰从立法格局、立法体制、立法原则、地方立法功能、全省立法基本情况等方面作了介绍。

乌兰指出，本届省人大常委会履职以来，把立法工作摆在重要位置，突出重对标、重体系、重规范、重支撑、重民主、重管用、重实施，制定修改了一批服务国家大局、顺应时代要求、反映人民意愿、体现地方特色的地方性法规，初步构建了以保障“三个高地”建设、“守护好一江碧水”为重点，统筹民生和农业农村领域的“1+N”地方性法规制度体系。

乌兰指出，省社科院要善于用法治逻辑、法治思维、法治方式研究解决经济社会高质量发展中的突出矛盾和问题，不仅研究政治，还要研究法治；不仅要研究用政策推动发展，还要研究用法规去保障发展。

乌兰强调，要结合构建“1+N”地方性法规制度体

系，加大对重点领域、新兴领域、涉外领域立法研究，建立常态化沟通协作机制，做到人才共育、课题共研、成果共享，共同推动立法工作高质量发展。

4月22日，乌兰在湖南人和人律师事务所主持召开座谈会，围绕构建“1+N”地方性法规制度体系，向部分全国、省、长沙市法律行业人大代表征求意见。

乌兰指出，省人大常委会坚持以习近平法治思想为指导，坚持把立法工作摆在重要位置，聚焦解决阻碍经济社会发展的一系列问题，积极发挥人大主导作用，科学统筹“立改废释”，着力构建“1+N”地方性法规制度体系，有力增强法规质量和刚性，为全省经济社会高质量发展筑牢了坚实法治基础。

乌兰强调，要围绕完成首要任务和目标任务，突出地方性法规制度体系建设的重点方向；要立足小切口，强化“小快灵”立法，完善重要领域法制供给；要强化类案监督，从法律和制度角度分析类案产生的深层次原因，以人大视角、法治思维推动问题实质化解。人大代表要积极参与立法工作，将参与立法、遵守法律、宣传法律、普及法律作为履职的重要任务，在日常工作中思考当前缺什么法、应该立什么法的问题，践行全过程人民民主，深入调查研究，更好将高质量调研成果转化为高质量立法建议。■

推动全省人大代表工作高质量发展

■ 记者 刘青霞 通讯员 胡剑波

座谈和培训会为切实提高全省人大代表工委系统干部履职能力注入动力，稳中求进推动全省人大代表工作再上新台阶。



4月23日至24日，全省市州人大常委会代表工委主任座谈暨代表工委系统工作人员培训会举行。

洞庭之南，水城沅江。

4月23日至24日，全省市州人大常委会代表工委主任座谈暨代表工委系统工作人员培训会在这里举行。省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席并讲话。他强调，要切实提高全省人大代表工委系统干部履职能力，推动全省人大代表工作高质量发展。

会议学习贯彻中央人大工作会议精神和十四届全国人大三次会议精神，学习贯彻新修改的代表法和省委人大工作会议精神，省委、省人大常委会“三会三文”精神。与会者交流工作、明确方向，为切实提高全省市州人大常委会代表工委系统干部履职能力注入动力，稳中求进推动全省人大代表工作再上新台阶。

“干货”满满，助力增强履职本领

这是一次列入省人大常委会2025年度代表工作计划的培训，是今年的一项重要工作。省人大常委会党组、主任会议高度重视，省人大常委会党组书记、副主任乌兰大力支持，张剑飞审定了培训方案，对课程安

排、参训人员等提出明确要求。

省人大常委会代表工委领导、处室有关人员，14个市州人大常委会相关负责人和代表工委主任、副主任等70余人参加此次培训。

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。十四届全国人大三次会议通过关于修改代表法的决定，学习贯彻实施代表法是当前和今后一个时期各级人大及其常委会的一项重要任务。培训班上，省人大常委会委员、代表工委主任程水泉围绕新修改的代表法，从代表法修改的背景、修改的主要内容、加强代表工作能力建设几个方面条分缕析，层层推进，做了细致讲解。“我们要准确把握加强新时代人大代表工作的任务和要求，不断完善代表工作相关制度机制，进一步做好代表履职服务工作，让代表作用更好地发挥出来。”常德市人大常委会代表工委主任马湘秦说。

“精思细想，解决‘提什么’的问题；着眼大局，解决好‘写什么’的问题；明确要求，解决好‘怎么写’

的问题；质量优先，解决好‘质与量’的问题。”省人大常委会代表工委副主任孟浩从准确把握法律法规和政策要求的角度，就如何协助代表提出高质量建议和推动高质量办理建议工作作了专题辅导。

这样既有严谨的理论知识，又有生动的事例分析的课程，真是“干货”满满。不仅如此，生动的现场教学更让学员们记忆深刻。学员们走进全国第一个乡镇人大常设主席团展陈室参观学习。

1986年9月9日，沅江县新湾镇第七届人民代表大会第一次会议选举产生了镇人大主席团及其常务主席。全国第一个常设性质的乡镇人大主席团及其常务主席在新湾镇诞生，并走向全国。“新湾试验”为坚持和完善人民代表大会制度、打牢国家政权基础贡献了湖南方案。

“在这里，我了解了新湾镇人大主席团及其常务主席产生的历史和影响，像是触摸到了历史的脉搏，深刻理解了人民代表大会制度的优越性。”参观完展陈，娄底市人大常委会代表工委代表联络科副科长谢宇霆说。学员们还到金航船舶制造有限公司和中联重科沅江分公司参观学习，实地感受沅江经济社会发展变化，切实把握新时代人大代表工作的职责使命。

经验交流，激活人大工作“新引擎”

2024年，省委人大工作会议、全省人大代表工作会议、全省基层人大工作推进会相继召开，出台了《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》，以及关于代表工作和基层人大工作的两个文件。三场会议、三个文件，称为“三会三文”。

今年的省人大常委会工作报告指出，2025年要聚焦贯彻“三会三文”精神，抓解读、强督导，促落实、见成效。2月18日至19日，全省市县两级人大常委会主任学习班对“三会三文”精神进行了全面解读。

贯彻落实省委、省人大常委会“三会三文”精神是今年全省人大工作的“重头戏”。各市州因地制宜出台贯彻落实的政策，将责任分解压实，凝聚起更大合力，推动“三会三文”精神加快落地落实。

座谈会上，14个市州人大常委会的相关负责人围绕贯彻落实“三会三文”精神作了交流发言。

长沙市人大常委会建立“1+N”工作清单机制。以长沙市委办公室名义印发贯彻落实省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见的责任分解及任务清单。市县乡三级人大分层分类制定专项任务清单，市人大常委会出台全省人大代表工作会议精神任务分解、“一要点四计划”责任落实等系列工作清单；县级人大对标制定配套方案；乡镇、街道细化年度任务，形成“层层分解、逐级压实”的责任闭环。

湘潭市人大常委会将贯彻落实“三会三文”精神融入“基层人大工作落实年”，以深入调研促工作规范。就乡镇人大及其主席团“两规则四办法”制定落实情况与街道人大工委推动建立居民议事组织情况开展专题调研，形成了两个高质量的调研报告，进一步规范了全市乡镇人大及其主席团和街道人大工委的工作，丰富了全过程人民民主的基层实践。

常德市人大常委会谋划早，把学习贯彻“三会三文”精神作为重要政治任务，迅速掀起学习贯彻热潮。认真学习，全面吃透会议文件精神；编印了“三会三文”应知应会知识口袋书，组建了18支“三会三文”精神宣讲队，深入基层开展宣讲活动，目前已经开展了30场宣讲活动，累计培训基层人大工作者、人大代表3100余人次。

益阳市充分发挥常委会党组核心作用，开展贯彻“三会三文”精神五项行动：协助市委拟定落实“三会三文”的任务清单；落实好主任会议成员“联县办点”机制；对市县乡三级人大工作人员集中开展一次专题培训；开展好代表“三进三做”活动；做好对县乡人大的督促指导工作。

贯彻“三会三文”精神激活了人大工作“新引擎”。张剑飞对各市州的工作表示肯定。他提出，要坚持守正创新，围绕“三会三文”精神落实，进一步创优工作思路，创新工作举措，创强工作效果，奋力营造争先创优、你追我赶的浓厚氛围，确保会议和文件要求在全省上下落地生根、开花结果。

以代表工作之实促人大工作新气象

加强新形势下人大干部队伍建设，对全省市州人大常委会代表工委系统的工作人员进行培训，对于提升全省人大代表工作水平具有重要意义。如何做好“后半篇文章”？

“不断深化对人大代表工作重要性的认识。”张剑飞指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想特别是关于代表工作的重要论述，全面系统学深悟透习近平总书记关于代表工作提出的新理念、新论断、新要求。

张剑飞强调，要贯彻实施好新修改的代表法，进一步提高代表政治站位，强化履职保障，加强代表履职监督管理。

张剑飞指出，要深刻把握人大及其常委会“四个机关”定位，加强自身建设，以务实作风抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，省委、省人大常委会“三会三文”精神等的贯彻落实，抓好“法治护航高质量发展三年行动”收官，持续加强全省人大代表工作队伍建设，助力全省人大工作实现新突破、见到新气象，实现高质量发展。■



2月18日至19日，湖南省市县两级人大常委会主任学习班在长沙举办。 摄影/周 婷

“三会三文”行动

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

2024 年全国人民代表大会和省人民代表大会成立 70 周年，省委人大工作会议、全省人大代表工作会议、全省基层人大工作推进会召开，《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》《中共湖南省人大常委会党组关于进一步贯彻落实〈湖南省乡镇人民代表大会工作条例〉〈湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例〉的指导意见》三个文件顺势出台。

“三会三文”为新时代全省人大工作指明了发展方向，明晰了实践路径。落实“三会三文”精神是推动全省人大工作高质量发展的重要抓手。

2月18日至19日，全省市县两级人大常委会主任学习班举办。在“新春第一班”上，省人大常委会党组书记、副主任乌兰强调，要以“大抓落实”为主基调，以“三会三文”为主抓手，只争朝夕、真抓实干，努力交出新时代全省人大工作高质量发展的崭新答卷。

壹引其纲，万目皆张。全省各级人大常委会紧密结合工作实际，对贯彻落实“三会三文”精神作出安排部

署、提出明确要求，将“三会三文”精神融入人大工作的全过程和各方面。

衡阳市将《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》逐项分解细化为包含 5 个方面 76 项任务的清单，构建“党委领导、人大主抓、部门联动”的责任链条。邵阳市将贯彻“三会三文”精神与部署邵阳人大各项重点工作、特色活动相结合，提出实施“双六”工程，推动各项工作走前列作示范。岳阳市将“三会三文”精神融入优化法治环境、加强预算监督、基层人大建设等各个方面，打造岳阳人大工作“升级版”。郴州市推出“三个三”硬核举措，承上启下、抓纲带目，确保贯彻落实工作起点高、重点明、落点实。张家界市将贯彻落实“三会三文”精神融入基层人大建设年活动，指导区县人大持续打造具有辨识度的人大工作品牌。全省各级人大常委会、乡镇人大、街道人大工委深入领会“三会三文”精神的内涵实质、主要任务、重点要求，立足地方特色，把“三会三文”的部署要求一项一项落到实处。“三会三文”精神正在全省各地落地生根、开花结果。■

责任与实效： 贯彻“三会三文”精神一线观察

■ 戴志华

调研组在五溪大地走基层、进站点、访代表，感受着“人大人”的情怀与创造。

3月上旬，市人大常委会研究室组织邵阳市、娄底市、湘西自治州人大常委会研究室负责人，到怀化市和中方县、辰溪县实地走访，了解市县乡贯彻落实“三会三文”精神的情况。调研组在五溪大地走基层、进站点、访代表，感受着“人大人”的情怀与创造。

县级人大实践与创新样本

59项具体任务，涉及市人大常委会、县“一府一委两院”、县委办和10余个县直部门，以及全部乡镇党委、人大主席团，县委将对贯彻落实情况开展专项督查。这是辰溪县委2025年1号文件贯彻“三会三文”精神的主要内容。前不久，还出台了贯彻落实的责任清单，明确49条具体落实措施。县政府将民生实事项目代表票决制纳入财政预算，每个乡镇每年安排专项资金20万元。

更让调研组振奋的是辰溪县人大工作的全谱系加强。本届以来，县人大常委会作出决议决定15项，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告59个，开展执法检查14次、工作评议6次、任后监督6次，专题询问7次，质询1次。县人大常委会审议通过2025年县政府拟报告重大决策事项，今年安排报告重点工作15项。本届以来，建立工作评议、审议意见落实情况向社会公开制度，坚持县人大常委会任命人员履职承诺向社会公开，每年常态化对副县长履职情况进行满意度测评、组织开展“两官”履职评议。2023年，对群众反映强烈、部门细分职责不明的老城区交通拥堵问题果断启动质询，人大监督从“督”向“治”深度拓展。1600余名各级人大代表全部进入67个代表联络站履职，通过领导带头进站、评议工作进站、征求意见进站、法治护航进站、国家机关负责人进站，联络站已成为代表闭会期间履职的重要场所。全面推进乡镇人大规范化建设，制定年方案、月清单，建制度、重指导，乡镇人大工作法治化水平不断提升。“这是县级人大依法履职的样本。”调研组成员如此评价。



3月上旬，省人大常委会研究室以小分队形式，协同部分市州人大常委会研究室，调研市县乡各级贯彻“三会三文”精神情况。

市州人大的推动与规范

调研组看到，怀化市体系化推进落实“三会三文”精神，市委出台责任清单，50项具体任务分解落实到各相关部门。市人大常委会制定任务清单，84项任务到岗到人到点。溆浦县委制定重点任务责任清单，新晃侗族自治县建立“六清单管理”闭环机制（任务、责任、问题、整改、督办、销号清单）。2月中旬，市督导组到部分县市区、乡镇就贯彻落实情况开展督导，“党委领导、人大主抓、部门联动”的工作格局全面构建，全链条大抓落实的氛围更加浓厚。

调研组了解到，邵阳市委出台贯彻落实责任清单，明确56项具体责任，并将人大工作纳入领导班子和领导干部年度考核、基层党建述职评议和巡察范围。市人大常委会注重用好“清单管理”“综合评价”抓手，指导县乡两级落实好100项重点任务，推动全市贯彻落实“三会三文”精神走深走实。娄底市将2025年确定为“基层人大工作加强年”，市委下发通知，推动各项任务落地见效；市人大常委会细化任务清单、责任清单、整改清单、督办清单、销号清单，构建全流程闭环工作体系。各县市区人大常委会指导乡镇人大、街道人大工委制定“两规则四办法”，着力提升人大工作整体实效。湘西自治州

以干增效 坚定不移大抓落实

■ 赵鲁泉 王烨玲

衡阳市人大常委会以改革精神、务实作风全面推进“三会三文”精神抓之有纲、落在具体、实见成效。

为深入贯彻落实“三会三文”精神，衡阳市人大常委会树牢“实事求是、真抓实干”的鲜明导向，以改革精神、务实作风全面推进“三会三文”精神抓之有纲、落在具体、实见成效，努力交出衡阳人大工作新答卷。

全面部署，以“谋”为先聚合力

市人大常委会始终把学习贯彻“三会三文”精神作为重要的政治任务，高度重视抓部署，全面对标抓融入，密切配合抓协同，以谋促干、以干增效，最大程度凝聚推进人大事业高质量发展的共识与合力。

全省市县两级人大常委会主任学习班结束后，市人大常委会先后3次向市委常委会会议汇报，及时传达学习、认真研究，明确要求“加快完善和落实党委领导人

大工作机制”“加强督促推进，实时跟进任务进度”，研究对县（市、区）开展加强人大工作综合评价，明确将《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》逐项分解细化为包含5个方面76项任务的清单，构建“党委领导、人大主抓、部门联动”的责任链条。特别是学习班结束第二天，市人大常委会党组书记、副主任乌兰带队深入衡东县、衡南县调研促进学生心理健康有关立法工作并宣讲“三会三文”精神，市人大常委会副主任陈飞、胡旭晟、周农等领导来衡阳调研或召开相关现场会，给全市人大系统极大的鼓舞和信心。

市人大常委会先后向市委专题汇报6次，与相关单位协调对接15次，把落实“三会三文”精神作为重点，深度融入2025年市人大常委会工作要点。衡阳县人大

委出台贯彻落实通知，对州管领导班子和领导干部年度考核人大工作和建设；州人大常委会以学习清单、任务清单、调研清单、评价清单、制度清单为载体，各县市市人大常委会制定重点任务清单，项目化推动落实各项任务，一环紧扣一环推动“三会三文”精神落地见效。

这些春天的部署，如沅水河畔盛开的油菜花，金灿灿中孕育着秋的希望。

人大工作的交流与检视

这次调研，不仅“望闻问切”地方人大依法履职的“存量”，还更注重帮助优化新时代地方人大工作高质量发展的“增量”。

“这个项目花了多少钱？”“当地群众有没有参与？”“县人大常委会做了哪些探索，存在什么困难？”在中方县桐木镇民生实事项目点上，调研组和县人大常委会的同志交流。得知本届以来，县财政为每个乡镇安排20万元用于民生实事项目代表票决制工作，由代表进站收集项目，乡镇人大主席团遴选提交人大会议票决，县乡人大代表组成监督小组监督项目实施，完工验收后，在下一年乡镇人大会议上进行满意度测评。“我们感觉到群众期盼和资金制约之间的矛盾比较突出，另外，怎么动员各方投、群众干还缺乏制度规范。”“当前关键是打通‘决定事’与‘配置钱’、‘上

级投’与‘自己干’的制度通道，可以通过设置‘资金池’、探索‘众筹式’来解决钱的问题，通过依法作出决议决定来组织和动员群众参与。同时，还可以探索文化建设、民主管理类项目，重点是群众可感可为的‘关键小事’。”调研组一线答题，为基层实践提供思路与方法。

“人大主席主要负责哪些工作？”“从巩固党长期执政、依法执政的角度来看，当前乡镇人大工作还有哪些需要加强的地方？”在辰溪县修溪镇，调研组同镇党委书记交流探讨。看到年初班子成员分工通知上，人大主席专职专责的要求已经落实。“我认为，乡镇人大工作一是要更善于聚合民意，二是要更好发挥人大代表的引领示范作用。”该镇党委书记说。

“了解过‘新湾试验’‘溆浦选民议代表建议’吗？发掘过本地的创新实践和特色工作吗？”“为人大常委会谋划过创新工作吗？设想过如何把工作创新上升为制度设计吗？”“抓‘三会三文’精神落地，难在当下，更难在坚持。各地能不能制定届内实施计划，或者提请党委制定五年规划？”一路走、一路议，调研组成员相互启发、反思自问。

这份上下求索，正是2300多年前屈原在这方山水间留下的深沉回响，也恰是推进人大工作高质量发展征程中，“人大人”应有的自我审视。■



3月26日，衡阳市人大常委会主任刘正兴深入部分乡镇调研“三会三文”精神落实情况。

常委会调研组深入全县25个乡镇开展精神宣讲，细化具体举措；祁东县着手起草县委贯彻落实意见，并适时召开县委人大工作会议。

市人大常委会紧扣中心大局、紧贴民生关切、紧盯政府重点工作，同题共答、同向发力。将“十五五”规划纲要编制作为调研和监督的重点，探索促进产业园区“小快灵”立法，加强国有资产、政府债务、审计整改等领域监督，着力促进招投标领域人大与监察、审计贯通监督，形成全市牢固树立人民代表大会制度意识、落实法定职责、发挥制度优势的良好局面。

上下联动，以“实”为本夯基础

市人大常委会始终把基层人大工作作为全市人大工作的“压舱石”，一盘棋安排、一体化推进、一股劲发力，不断抓实基层人大工作。

市人大常委会统筹指导，常委会会议、党组会议、主任会议开展专题学习，并以省人大监察司法工作座谈会、省人大社会建设委员会加强和创新基层社会治理研讨会在衡阳召开为契机，邀请相关领导、专家前来指导，为市县两级落实“三会三会”精神解疑答惑。发挥专门委员会和代表小组专业优势，持续推动“一委一特色”，形成“三反两评”“五育并举”“季度会商”等特色工作。进一步完善主任会议成员联系下一级人大、常委会组成人员联系代表联络站工作机制，3月初，市人大常委会主任刘正兴率先深入衡东县、衡山县调研指导“三会三文”精神落实情况，促进基层人大工作的常态化、精准化、实效化。

县级人大常委会支持推动，各县（市、区）人大常委会立足本职，自觉扛牢对乡镇人大、街道人大工委工作的清单指导责任，组织学习并督促落实清单。各县（市、区）人大常委会以“一县一品牌”为抓手，将中心工作与民生相结合，探索出常宁市“关爱留守儿童，

推进五育并举”系列活动、南岳区“三员三表率”助力文旅高质量发展、珠晖区安全生产“一月一巡”代表哨卡制等特色亮点工作，涌现出衡南县“屋场恳谈会”、耒阳市“湾村明白人”、蒸湘区“人大代表履职报告月”等人大代表融入基层治理品牌。

乡镇人大、街道人大工委以《衡阳市平安村社区建设条例》为抓手，因地制宜，积极促进环境治理、矛盾化解、村规民约规范。如，衡山县各乡镇人大创新设立营商环境代表联系点和乡村振兴基层民意联系点，助力乡镇发展；衡东县各乡镇人大组织代表进站履职，助力红色研学、村集体经济、为园区企业纾困；雁峰区各镇人大、街道人大工委创新打造“幸福圆桌会”“逢四说事”等议事品牌，推动基层事务民事民议、民事民定；石鼓区创新矛盾联调机制，试点推行“代表会客厅”，推动法治力量下沉一线。

守正创新，以“效”为要增活力

市人大常委会始终树牢“人大工作主体是代表、力量在代表、活力靠代表”的理念，以新修改的代表法为抓手，不断密切“两个联系”，更好发挥代表作用。

坚持推深做实履职平台，完善全市1318个代表联络站的选民接待、意见处理等制度，创新代表联络站“一站变三站”，以“固定站”“流动站”“云端站”实现代表线下线上24小时履职。持续深化“码上找代表”平台与12345热线深度融合，问题办结率持续保持在95%以上。丰富闭会期间代表活动，把代表联络站拓展到商场、市场、景区等人流量大的地方，用接地气的“群言群语”宣传解读好“党言党语”“法言法语”，在产业链和工业园区等经济发展一线试点设立代表联络站，把代表履职作用与经济社会发展联系得更紧密。

坚持提准办好代表建议，瞄准“一届管总、逐年交账、持续跟踪、届内清零”目标，将上年度B类建议办理件“二次交办”，不断激发建议代表提和部门办“两个积极性”。组织代表开展视察、评议等活动，推动代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化，引导代表做到建议前有调研、调研后有成果，优化代表建议会商联办、见面督办等工作机制，不断提升建议提办“两个高质量”。

坚持培优提质服务管理，加强代表培训，完善代表履职评价、工作激励、退出增补机制，提升代表履职能力和水平。积极构建大宣传格局，本届已有139名人大代表和人大工作者履职事迹被主流媒体推介。继续组织市人大代表分批向原选举单位报告履职情况，指导和推动县乡两级人大代表向原选区选民报告履职情况，让人大担当、代表作为可感可及。■

实施“双六”工程，“点线面”综合施策

■ 颜 瑶 卢 昕

邵阳市人大常委会加强顶层设计与机制创新，实施“双六”工程，“点线面”综合施策，以真抓实干推动全市人大工作高质量发展实现新突破。



3月6日，邵阳市人大常委会主任周迎春进九江社区代表联络站，开展“五大主题”实践月活动，宣讲“三会三文”精神。

邵阳市人大常委会自觉扛牢贯彻落实“三会三文”精神的政治责任，加强顶层设计与机制创新，纲举目张宏观统筹，实施“双六”工程，点线面综合施策，推行清单管理，压实工作责任，凝聚各方力量，只争朝夕抓落实，以真抓实干推动全市人大工作高质量发展实现新突破。

面上高位统筹，凝心聚力抓落实

邵阳市坚持以重磅文件明责，以“双六”工程聚力，以主题活动强基，深入贯彻“三会三文”精神。

邵阳市委以高度的政治自觉贯彻“三会三文”精神，树立加强领导、大抓落实的鲜明导向，印发关于贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》的责任清单，明确和细化了56项具体责任，分解下达到各级各相关单位，并由市委办公室统筹，市委组织部将人大工作纳入领导班子和领导干部年度考核、基层党建述职评议，市纪委、市委巡察办纳入巡察范围，持续跟进督导，确保任务落地落实落细。

市人大常委会突出地域特色，将贯彻“三会三文”精神与邵阳人大各项重点工作、特色活动相结合，提出“实施‘双六’工程，推动各项工作走前列作示范”总目标，要求全市人大系统上下“一盘棋”，聚焦一个目

标，以高质量贯彻“三会三文”精神争创“全省标杆、全国一流”，抓住一个要点，把“三会三文”融入2025年工作要点有计划推进；用好清单管理、综合评价两个重要抓手，高标准推进代表工作和基层人大工作两项重点工作；查摆“三会三文”精神贯彻中的重点难点问题，细化“四个年”建设任务，聚焦“四权”提升履职效能；丰富活动载体，持续深化“五大主题”实践活动，深入开展“五讲五比”，高标准落实立法计划、监督工作计划等“六项计划”，形成培育一批示范站点、固化一批制度机制等“六个一批”重大成果，以共同的目标凝心聚力。

市人大常委会将3月作为大学习、大调研、大走访、大宣讲、大服务“五大”主题实践活动月，组建小分队，结合全国两会精神等内容，一体化宣传贯彻“三会三文”精神。市人大常委会领导班子成员带队，赴各县（市、区）就“三会三文”精神学习传达和任务分解落实情况开展调研，面对面指导。组织全市人大系统干部和五级人大代表，以站点为依托，以“联系群众办实事”等活动为载体，走访服务群众，赋能基层治理。

线上协同发力，各方联动抓落实

全市人大系统坚持纵向贯通抓联动、横向协同强合力、链式反应促提升，确保“三会三文”精神落地落实。

抓好上下层级任务传导，强化贯彻执行链条，打通“三会三文”精神贯彻到基层的“最后一公里”。推行“清单式”业务指导，明确工作要求，压实县（市、区）人大指导乡镇人大、街道人大工委工作主体责任，聚焦“两个联系”做好代表工作，落实“两个条例”加强基层人大工作。以“法治护航高质量发展三年行动”为牵引，动员代表参与、三级联动开展专题调研和执法检查，推动各级人大同频共振、贯通协同。

建立健全协同机制，坚持“党委领导、人大主导、

持续打造岳阳人大工作“升级版”

■ 谢冯平

岳阳市人大常委会将“三会三文”精神融入集体学法、依法理财、基层赋能等项目中，推动人大工作迸发新活力、展现新气象。

“三会三文”精神是推动全省人大工作高质量发展的战略总纲、是各级人大履职尽责的行动指南。东风频来，岳阳市人大常委会学思践悟、求索创新，持续打造岳阳人大工作“升级版”，推动岳阳人大工作迸发新活力、展现新气象。

集体学法

省委人大工作会议指出，“加强宪法法律宣传教育阵地建设”“全面提高地方立法质量”。建设更高水平法治岳阳，必须抓住领导干部这个“关键少数”。

从2024年起，岳阳市人大常委会全力配合市委建立市委常委会会议第一阶段学法机制，按照法律制定或者修改时间、工作急需，兼顾市直部门单位强烈推荐的相关领域重要法律法规等原则，确定市委常委会会议集

体学法的清单和顺序。

市委、市人大常委会、市政府领导同志及相关部门负责人，一个个走上发言席领学讲授。从宪法到行政法规再到地方性法规，既介绍立法主旨、主要内容、重点条款，又汇报岳阳贯彻实施法律法规情况，在集体学法中找差距、寻对策、攻难点。

学法知法，带来法治思维的强化、法治环境的优化。省委常委、岳阳市委书记谢卫江强调：“要进一步完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，推动出台一批发展急需、群众期盼、特色鲜明的立法项目。”岳阳市人大常委会与市委同频共振，确定君山银针茶保护、促进樟树港辣椒发展、完善城市地下管线管理等一系列立法项目。与市政府问题共答，成立双组长制的立法专班，凝心聚力，协同联动，确保

政府依托、各方参与”，推进小切口、小快灵立法。推动人大监督与其他监督贯通融合，建章立制加强代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化，探索出台决议加强行政违法行为检察监督。提升代表建议办理质效，抓实牵头督办、具体督办和协同督办，构建大督办格局。

保持工作连续性，构建“目标管理—过程督导—结果评价—优化提升—经验固化”全链条工作机制，不断提升工作质量水平。如，在法治政府建设专项监督中，创新推行述、查、评、督“四字工作法”，探索“1+3+32+N+7”模式，即组建班子，制定3个方案，形成32份报告，并汇总N个部门调研报告、7份专项监督分报告，精准把脉找问题，有针对性地提出审议意见，推动政府出台了10余项制度措施。2024年，邵阳市在全省营商环境综合评价中跃居第三位。今年，在此基础上进一步总结提升，建立完善机制，实现法治政府建设专项监督全覆盖、常态化。

点上精准施策，靶向对标抓落实

全市“一盘棋”，实施重点突破行动、难点攻坚行动、实施亮点培育行动，大抓落实，务求实效。

市人大常委会彰显“重落实、重基层、重规范、重

创新”的理念，将今年定位为“大抓落实年”“基层建设年”“制度建设提升年”“创新争先年”，下达了“四个年”责任清单。清单紧扣年度计划要点、“三会三文”确定的总体任务，下达了100项重点任务，并进行分解细化，明确了责任领导、责任委室和责任人员，建立起横向到边、纵向到底的严密责任体系。

按照省委的要求，市人大常委会对各级党委和党委书记加强人大工作领导层面的任务要求进行清单式梳理，注明落实情况，在向市委书记专题报告后，得到高度重视。市委办迅速安排、协调落实，将4项重点任务纳入书记工作日程，带头抓好落实。深入调查研究，找出“三会三文”贯彻落实中的难点问题，由市人大常委会领导班子成员牵头认领，明确时间节点，实行“一月一调度、一季一通报”，全程跟进问效。

认真总结经验、固化成果，广泛学习借鉴、推动集成创新，提炼推介创新案例21个。积极推动示范点建设，分片区组织现场观摩交流。深入推进“一委室一品牌”“一县（市、区）一特色”工作，在县（市、区）人大常委会主任座谈会上，对7个优秀案例进行了通报。深入开展“五讲五比”、省级文明标兵单位创建等活动，营造起比学赶超、担当作为、大抓落实的浓厚氛围。■



岳阳市人大常委会调研组赴外省学习考察茶保护立法工作。

法规立得住、行得通、真管用。

依法理财

省委出台的关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见要求“强化人大对预决算审查、国有资产管理、政府债务管理等情况的监督”。如何管好资金、管住债务、管活资产？“该花的钱，每一分钱都要花在刀刃上。不该花的钱，一分钱也不能乱用。其中的关键，就是贯彻落实监督法、预算法及省委的要求，强化预算刚性约束，确保花钱有依据、可见效、能追踪。”市人大常委会主任马娜给出了人大答案。

2018年，岳阳市人大常委会首次听取企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产等4方面报告；2019年正式启用人大预算联网监督中心；2022年11月，在全省率先实现市县两级人大预算审查监督平台全覆盖，常态化开展预算审查监督平台专报；2023年推行审计计划联通、审计整改联动、平台数据联审的“三联”工作法，创新财政绩效监督“四审四评四看”工作机制，两年来共跟踪监控调整资金1.21亿元，切实守好人民的“钱袋子”。

政府债务是财政预算和财政政策的重要内容。在以往主任会议听取的基础上，3月27日，岳阳市人大常委会会议听取政府债务管理情况的报告，进一步推动健全完善政府债务全口径审查全过程监管制度。

基层赋能

全省基层人大工作推进会指出，要“着力打基础、补短板、强弱项，推动基层人大工作迈上新台阶”。岳阳市人大常委会聚焦督促乡镇人大落实开好会、盯好法、管好钱、定好事、进好站、服好务、融入基层治理的“六好一融入”要求，印发了乡镇人大工作季度指导清单的实施意见，明确乡镇人大全年四个季度工作重点，通过季初部署、季中指导、季末讲评的办法，让每

一个乡镇人大、每一个代表联络站、每一名代表都能明确责任，切实把法律赋予的职责落实落细做到位。

各地基层人大工作开展和建设各具特色。如，岳阳县将15个乡镇划分为4大协同片区，实施“县乡一体”经费保障，开展跨区域联合监督17次；汨罗市组织乡镇人大主席、街道人大工委主任向人大常委会述职，对评议结果为优秀的由人大常委会党组向市委推荐优先提拔重用。

上下联动“一盘棋”方能同向发力。岳阳深入推进“法治护航高质量发展三年行动”，强化市、县、乡三级人大联动，聚焦法治“护企”“护绿”“护安”开展执法检查，1万多名五级人大代表集体进站履职，形成了强大的监督合力，增强了全市人大工作整体实效。

代表入链

“每到节假日，村道根本走不动，要加强交通疏导”“游客太多，上厕所要排长队”……在清溪村人大代表农文旅联络站，村民们向驻站代表反映。位于云溪区双花村、清溪村的双清生态旅游区内，有万株樱花，每到仲春时节，春意盎然，吸引了无数游客前来赏花踏青，但问题也纷至沓来。

“我们联络站突出了农文旅属性，驻站代表由具有农业农村、文化旅游专长或者相关领域的市区镇三级人大代表组成。”驻站代表、云溪区云溪街道党工委书记李伟介绍。代表们发挥自身优势，深入村组召开屋场恳谈会，动员双花、清溪两村180户村民腾出院前空地，新增临时停车位600个，协调免费开放卫生间。在节假日期间，代表们到现场维护交通秩序，保障游客畅游花海。

2024年以来，市人大常委会按照关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见要求，坚持以乡镇、街道为主体，以社区（村）、选区、片区、园区、行业、产业链等为延伸，建好代表联络站。截至目前，共建设了13个产业链人大代表联络站，收集解决了90多个产业发展相关问题。

作为岳阳县肉鸽产业链人大代表联络站牵头人，驻站代表、湖南全民鸽业有限公司董事长方全民采取股份合作和产业帮带等形式，指导农户开展订单养殖，带动县内外2万多户农户参与养殖，户均年增收2.6万元。

建在岳阳绿色化工高新区的石化产业人大代表联络站，将园区企业提出的搭建公用中试平台，加强人才技术储备等建议，提交市人大常委会，引起省、市领导高度重视，推动成立湖南石化新材料专家工作站，湖南现代石化中试基地成功揭牌，引导石化产业往下游新材料走、往高附加值走。■

以“三个三”硬核举措书写新答卷

■ 郴州市人大常委会

郴州市人大常委会迅速推出“三个三”硬核举措，承上启下、抓纲带目，确保“三会三文”精神贯彻落实工作起点高、重点明、落点实。

郴州市人大常委会把贯彻落实省委、省人大常委会“三会三文”精神作为推动新时代地方人大工作高质量发展的重要抓手，迅速推出“三个三”硬核举措，承上启下、抓纲带目，确保贯彻落实工作起点高、重点明、落点实。

筑牢“三大支撑”

市人大常委会从制度层面、认识层面、操作层面三管齐下，出台文件、营造氛围、抓好试点，筑紧筑牢贯彻落实工作强大根基。

争取将推动新时代全市人大工作高质量发展的实施意见列入今年市委拟出台的10个全市性重大文件范畴，协助市委起草好实施意见代拟稿，提出16条具体措施，将“三会三文”主要精神和量化要求充分贯彻和体现在实施意见代拟稿中。3月14日，2025年第9次市委常委会（扩大）会议原则通过实施意见，同时强调要扎实抓好实施意见各项任务落地落实。3月24日，市委将《中共郴州市委关于推动新时代全市人大工作高质量发展的实施意见》印发至乡镇一级。

市县两级党委常委会会议，人大常委会党组（扩大）会议、人大常委会会议，县市区人大常委会主任座谈会等多个层级传达学习“三会三文”精神，市县两级党委召开人大工作会议，进一步凝聚贯彻落实合力。市人大常委会将落实“三会三文”精神写入年度工作要点，主任会议（党组）成员带队深入县市区及部分乡镇街道上门宣讲，县级层面组建小分队，分类分片宣讲解读“三会三文”精神，推动全市上下贯彻落实工作动起来、热起来、实起来。

按照省人大常委会主任会议的要求，2024年以来，市人大常委会切实扛起探路先行责任，坚持市级主导、县级主责、乡级主体，全市11个县市区159个乡镇街道全面铺开行政规范性文件备案审查试点工作。探索构建“1+N”制度体系，其中市级层面印发《乡镇街道行政规范性文件备案审查的程序规定》参考范本，目前正在抓紧修改备案审查办法，将乡镇街道行政规范性文件备案审查由工作层面上升到制度层面加以固化。全市累计清

理2019年以来以乡镇人民政府、街道办事处名义制发的各类文件20911件，并对集中报备的现行有效的145件行政规范性文件，探索建立县乡两级人大上下联动、同步审查工作机制，纠正涉及镇容管理、村民建房、学生防溺水等方面的问题文件44件，为我省全面推开乡镇行政规范性文件备案审查工作提供了“郴州方案”。

扣紧“三个闭环”

市人大常委会扣紧地方立法、专项监督、建议办理闭环管理，以机制创新推动工作提质。

把地方立法与立法后评估紧密结合起来，逐步实现地方立法前、中、后各项工作集成化、系统化，确保地方性法规立得住、行得通、真管用，扣紧地方立法闭环。坚持科学立法、民主立法、依法立法，有力有序推进翠江保护、中心城区电动自行车安全管理地方立法工作，市政消防栓管理、学校校园周边环境管理立法调研工作。采取执法检查、执法调研等方式，对房屋安全管理、城市市容环境卫生管理、农村村民建房管理、城区农贸市场管理等6件法规进行“全面体检”，首次委托第三方对《郴州市野外用火管理若干规定》进行立法后评估，力争本届内全面完成地方立法“体检”工作。

在全省率先推行“项目化”闭环监督模式，把监督事项作为项目进行管理，听取审议专项工作报告、执法检查实行任务项目化、实施清单化、评价持续化，建立健全“精准立项、动态调整”“问题清单、督促整改”“审议测评、延伸监督”三大工作机制，推动项目立起来、闭环转起来、评估实起来，打造听取专项工作报告、执法检查、专题询问、意见交办、整改情况报告、满意度测评全流程、全链条监督闭环，提升了人大监督的针对性、精准性、实效性。

紧盯“提、交、办、督、评”五个关键点，做实代表建议内容和办理“两个高质量”。加强前端统筹和服务保障，健全代表提出议案建议前沟通协调机制，做细议案建议“并改转退”工作，推动代表议案建议提质减量。创新建议督办机制，每年召开代表建议集中交办会，每年安排主任会议成员对一批重点处理建议进行督

“四抓四动四发力”掀起贯彻热潮

■ 全金平 周湘林

张家界市人大常委会创新“四抓四动四发力”工作法，推动“三会三文”精神落地，持续打造具有张家界辨识度的人大工作品牌，不断书写新时代人大工作高质量发展新篇章。

3月31日，张家界市人大常委会主任田华玉主持召开贯彻落实“三会三文”精神有关宣传工作专题调度会，会议坚持问题导向和结果导向，对贯彻落实“三会三文”精神进行再聚焦、再安排、再部署、再督促。

今年自省人大常委会部署贯彻落实“三会三文”精神工作以来，市人大常委会紧跟步伐，迅速行动，紧贴实际，创新“四抓四动四发力”工作法，推动“三会三文”精神落地，持续打造具有张家界辨识度的人大工作品牌，不断书写新时代人大工作高质量发展新篇章。市人大常委会领导带领机关委室负责人深入区县、乡镇街道及立法联系点、代表联络站等督导、专题调研“三会三文”精神贯彻落实情况30余次，推动解决基层工作中各种困难问题70余个。

抓学习、高位推动，学用结合发力

市人大常委会高度重视、高位推动，对标对表、结合实际、系统深入地开展学习，确保“三会三文”精神深入人心。2月21日，全省市县两级人大常委会主任学习班结束的第三天，市人大常委会主任会议迅速学习传达会议精神，安排部署贯彻落实工作；2月27日，迅速向市委常委会汇报会议精神，并提请审议通过了《张家界市贯彻落实〈中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见〉的责任分解方案》（以下简称责任分解方案），明确要求全市提高政治站位，领导率先垂范，各单位紧密配合，按照责任分解方案，狠抓工作落实；迅速建立“五学”机制，即常委会主任会议成员示范引领学、常委会会前集中辅导学、各专委会主动跟进学、人大代表进站履职学、党支部“主题党

办，每年组织开展建议办理工作“回头看”，力促建议办理由办文向办事转变、由答复型向落实型转变，市六届人大三次会议提出的301件代表建议办理结果满意率为97%，较上一年度提升5.6个百分点。

推进“三项工程”

市人大常委会加紧实施队伍提能、数字赋能、阵地聚能“三项工程”，着力提升新时代地方人大工作整体水平。

坚持走出去与请进来融合、培训蓄能和一线练兵并举，做好干部队伍政治、法律、业务知识“满格充电”工作。建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想常态化学习机制，积极组织参加全国、省人大常委会有关机构举办的培训、研讨、论坛等各类学习培训活动，每年举办人大代表、人大干部履职培训班，定期开展研讨交流、工作讲评，多措并举强内力、育能手。建立健全立法、监督专家库，敢借善借、用足用好“外脑”“外智”，今年新聘的8名计划和预算审查咨询专家，已经成为人大财经监督工作的重要帮手。

统筹推进“智慧人大”建设，完善和丰富人大业务应用场景。在全省率先启动和推进预算、城建环资联网

监督工作，创造性探索政府重大投资项目“五算四评”监督模式，对政府重大投资项目实施、资金使用情况进行全面画像，着力推动政府投资科学决策、规范运作、效益提高，相关经验做法由省人大财经委上报全国人大财经委。对代表履职通App和代表议案建议系统进行优化升级，全面打造集成代表信息、议案建议办理、履职活动组织、履职档案管理等功能，实现电脑端、移动端一体化应用的新时代“智慧”履职平台，让代表履职更加高效便捷。

推进阵地聚能工程。推动基层立法联系点、代表专业小组和人大代表联络站深度融合，释放叠加乘数效应。确立20个市级基层立法联系点并实行动态管理，累计提出立法建议812条。实施代表联络站提质增效三年行动，争取市委出台更好发挥人大代表和人大代表联络站作用、深化基层治理提升“四下基层”质效的实施意见，推动代表联络站功能、布局、管理、运行“四个升级”，探索出“亭下议事”“农家夜话”“代表有约”等一批人大代表联系人民群众的新模式。组织实施领导干部代表“两带头”进站履职主题实践活动，示范带动全市五级人大代表全部编组进站、多级联动履职，推动解决群众“急难愁盼”问题1200余个。■



3月13日，张家界市人大常委会主任田华玉到张家界市武陵源区杨家坪村调研全过程人民民主主题广场建设情况。

日”重点学等，推动“三会三文”精神入脑入心、走深走实。

抓联系、多方互动，协同推进发力

市人大常委会加强与相关单位联系，推动建立了全方面联动、全方位覆盖、全过程落实的工作格局。一个方案统筹，确保责任不“挂空”。责任分解方案将意见细化为5个方面54项具体工作要求，责任分解到8个党委主要部门、7个政府主要单位以及市纪委监委、市法院、市检察院等，明确对每个单位量化工作目标、细化工作措施和强化工作要求，确保责任不“挂空”。一项机制聚力，确保任务不“落空”。市人大常委会安排专人上门对接市委办、市委组织部、市委宣传部、市委督查室、市委党校等单位，落实任务，建立“五纳入两报告”工作机制，即将责任分解方案纳入市委办发文序列，将意见纳入市委党校授课计划，邀请市人大常委会主任到市委党校主题班宣讲；将意见纳入市委宣传部年度理论学习中心组学习范围；将意见贯彻落实情况纳入市委督查室年度督查内容和对区县的综合评价指标，督查情况及时通报；市人大常委会党组每年向市委常委会报告一次全市贯彻落实的工作情况。

抓指导、上下联动，精准施策发力

市人大常委会坚持以“大抓落实”为主基调，明确将贯彻落实“三会三文”精神列为全市人大系统年度工作要求，坚持同频共振、同题共答。建立“双联”工作机制，即市人大常委会领导联系区县人大常委会，指导区县人大常委会贯彻落实，确保上下联动、凝聚力量、同向发力。为增强指导效能，“双联”工作坚持问题导向和目标导向，实施“周联系、月指导、季评价”，重点指导督导落实“6张清单”：乡镇人大主席聚焦主责主业职责分工清单，乡镇人大、街道人大工委月工作清单，乡镇人大代表票决民生实事项目资金预算保障

清单，基层人大“两规则四办法”制度建设清单，五级人大代表进站履职清单，“一府一委两院”对人大工作的支持配合清单。以“清单”强联动、明职责、破难题、促发展、增质效，切实推动“三会三文”精神落地生根、开花结果。

抓创新、示范带动，提质增效发力

创新是推动发展的强大动能。市人大常委会坚持将贯彻落实“三会三文”精神融入年度创新工作中，融入“基层人大建设年”活动中，以创新促发展，以示范促深化。坚持持续打造人大工作品牌。召开全市人大工作现场交流会，指导区县人大常委会按照“2+1+N”的工作思路，持续打造多样化具有张家界辨识度的人大工作品牌。如永定区人大常委会聚焦人大代表参与法院“多元解纷”、武陵源区人大常委会聚焦旅游产业链专业代表小组作用发挥、慈利县人大常委会聚焦县级民生实事项目人大代表票决、桑植县人大常委会聚焦优化营商环境监测等各自确定的特色创新工作扎实推进，取得实效。坚持持续开展“小快灵”立法。突出小切口、“接地气”、真管用，修订《张家界市旅游市场秩序管理规定》，审议《张家界市城乡建筑风貌管理条例（草案）》《张家界市平安景区建设条例（草案）》，为张家界建设世界一流旅游目的地提供有力法治保障。坚持持续开展履职评议监督。通过进一步完善“6+2+N”工作模式，对市发展改革委等8个部门开展履职评议监督；进一步完善人大主导、“两院”配合工作机制，对“两院”“两官”开展履职评议监督，实现本届内对市政府工作部门、“两院”“两官”开展履职评议监督全覆盖，不断推动提升依法行政、公正司法水平；坚持持续深入开展省人大常委会统一部署的两个三年行动，不断推进新时代人大工作高质量发展；坚持持续开展重点处理代表建议督办，带动其他建议高效办理，进一步推动实现代表建议“两个高质量”。■

编者按：2月25日至26日，省市两级人大社会委“加强和创新基层社会治理”研讨会在衡南县召开。会议紧扣人大职责，从不同角度深入探讨基层治理现代化的有效路径。本刊选取研讨会的部分文章，以期充分发挥人大职能作用，凝聚各方力量，提升基层治理水平提供借鉴。

打造三大闭环，赋能基层治理

■ 胡 勇

基层治理是国家治理的重要基石，关乎人民群众的切身利益和社会的和谐稳定。近年来，邵阳市人大常委会积极探索地方人大深度融入基层治理的创新举措，着力构建“民意收集、协同治理、效能管理”闭环体系，推动基层治理从“被动应对”向“主动善治”转变。

倾听民声，构建民意收集与决策共商闭环

邵阳市人大常委会通过构建民意采集、分析研判、决策转化机制，积极探索收集社情民意、共商共议的有效实践路径。构建立体化民意采集机制。实施代表联络站、网络平台、网格走访的融合体系，把全市824个代表联络站和3个市人大社会委基层联系点作为线下平台，延伸民意收集触角。借助邵阳人大网、微信公众号等网络平台，开通人民建议征集通道。探索“阵地下沉、专委会工作下沉、代表下沉”新模式，组织县乡人大代表嵌入村、社区网格。构建常态化分析研判机制。按照民生保障、城市建设等领域进行分类梳理，组建由行业专家和代表构成的分析团队，对重点领域开展专题调研，推动决策的科学化、民主化。针对全市老龄化程度持续加剧、社区居家养老供需矛盾突出等问题，市人大常委会主任周迎春带队深入19个点位开展调研，广泛征集意见和建议，组织集中座谈和交流，梳理包含8个方面问题的清单并交办。构建科学化决策转化机制。2024年，全覆盖组织心理健康专题调研，形成高质量的调研报告呈报市委，推动出台《邵阳市加强和改进新时代学生心理健康工作十二条措施》，健全学生心理健康工作制度机制。

急民所急，打造多元协同与矛盾化解闭环

邵阳市人大常委会注重整合力量、加强各方协同、助力矛盾化解，打造人大参与基层治理的新模式。凝聚“三支队伍”整体合力。发挥市人大社会委统筹协

调作用，定期组织开展基层治理理论与实践的业务培训；发挥专业代表小组作用，选派法律专业人士代表参加“政法巡回服务专家团”，开展司法答疑解惑；推动代表与“三官”（法官、检察官、警官）进代表联络站，提供法律咨询、纠纷调解等服务。构建“三维联动”治理格局。依托三级人大协同平台，建立信息报送和反馈机制，实现从市到县、乡的纵向贯通；整合人大代表、政府部门、社会组织等各方资源，形成横向联动。积极动员农村党员、志愿者参与基层治理，吸纳社会各方力量参与，发挥独特优势。推行“三步工作法”化解矛盾。实行分级处置，组织相关部门召开协调会，将问题进行归类、交办；加强专业支撑，立足五级人大代表专业优势，组建法律服务、心理疏导等团队，为矛盾化解提供专业支持。注重复盘提升，每季度召开矛盾化解案例分析会，对典型案例进行总结，推动完善工作制度和流程。

应民所盼，打造法治保障与效能管理闭环

邵阳市人大常委会发挥人大职能优势，运用法治思维和法治方式推动基层治理，把制度优势更好转化为治理效能。积极开展地方立法工作，制定并颁布实施《邵阳市小广告发布管理若干规定》《邵阳市文明行为促进条例》《邵阳市乡村清洁条例》，推动提升治理效能。加强重点处理代表建议的跟踪督办，结合“利剑护蕾”行动，将专题调研与“加强对未成年人保护工作”重点处理建议督办相融合，创新调研方式，共同护航未成年人健康成长，2024年全市性侵未成年人现行案件下降率居全省第一。听取和审议关于全市老旧小区改造、市城区二次供水建设和管理工作开展情况的报告，持续监督推动城区51座存在安全隐患的二次供水设施改造，督促政府相关部门2024年如期高质量完成2万户6万人二次供水改造任务。■



常德市人大常委会主任蒋锋在常德市鼎城区谢家铺镇人大代表联络站宣讲党的二十大精神。

以“六个融入”推动代表参与基层治理

■ 潘军达

常德市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于基层社会治理的重要论述，积极探索代表履职与基层社会治理工作融合新模式，推动人大代表从网格治理、诉源治理、基层自治、小区治理、健康养老服务、依法治理六个方面深度融入基层社会治理，明确各个方面融入的具体目标、任务和路径，不断强化上下联动，围绕人大代表“六个融入”基层治理活动的难点、堵点，问题共答、同向发力，将矛盾化解在基层、解决在萌芽、处理在源头，走出一条代表履职与基层社会治理融合的创新之路，成效明显。

“下楼出院”，搭建民意高速通道

常德市人大常委会坚持将代表联络站作为代表融入基层治理的关键载体，大胆创新，推动其“下楼出院”，把站点建在中心商务区、群众休闲区这些基层群众聚集的地方，全力打造“15分钟民意圈”。群众在家门口休闲时，就能与人大代表面对面交流。

为进一步拓宽民意收集渠道，还推出“码”上找代表，建立“意见办理直通车”微信群。在澧县澧阳街道，联络站二维码和代表二维码被张贴在商场、住宅小区等场所，打造出民意“码上说”、事情“马上办”的特色品牌；津市市将联络站搬进小区，群众不出小区就能反映基层治理问题。目前，全市322个人大代表联络站，一半以上站点扎根基层群众聚集地，线上线下结合，形成了一张紧密的民意收集网。

领导带头，激发代表履职热情

为充分激发代表履职活力，带动全员参与基层社会治理，2024年以来，市级领导代表率先垂范，走进联络站。在领导的示范引领下，“群众赶集、代表收音”“人大代表上讲堂”等活动开展得如火如荼。全市近1.1万名五级人大代表全部编组进站，有了固定的活动场所参

与基层治理。

鼎城区在乡村设立人大代表实践站，建成36个标准化人大代表联络站。这些站点不仅成为代表联系群众的桥梁，更成为助力乡村治理的重要阵地。代表们在站内倾听群众声音，为乡村发展出谋划策，解决了诸多实际问题。

多元融合，打造治理新平台

常德市人大常委会推进人大代表联络站与基层立法联系点等站点的功能叠加，围绕住房建设管理、生活垃圾处理、环境保护等基层治理热点，组织人大代表开展“小切口”立法需求调研，将基层治理经验转化为地方性法规或规范性文件，让基层治理有法可依。

同时，融合“两个联系”，打造代表与“三官一员”溯源治理议事厅、代表、新乡贤、网格员自治议事厅与代表、业委会、邻长民情圆桌会等。将武陵区府坪街道代表联络站与百街口社区综治中心诉源治理工作站结合，成立百街口社区法官工作联系点，已成功解决司法纠纷280余起，有效激活基层治理内生动力。

跟踪问效，确保民意落地生根

对于“六个融入”活动收集到的意见建议，常德市人大常委会着眼于做实人工转交、线上办理双轨机制，将代表联络站与建议处理平台、12345政务热线对接。从意见收集、交办，到反馈、评议，形成全链条管理，大大提高了意见转交办理的便捷度。

近年来，全市人大代表联络站组织开展接待选民活动1500余次，服务群众3.4万余人，成功解决物业管理、邻里纠纷等基层治理问题3200余个，受益群众5万余人。

常德市人大常委会深化创新，引导人大代表多维度融入基层治理，为基层社会治理贡献更多人大力量，让基层治理更加高效、和谐。■



湘潭市人大常委会主任李激扬
(前排左三)到岳塘区葩金社区
松涛里小区实地调研。

“家门口幸福”的岳塘答卷

■ 张平 蔡启先

今年两会期间，“物业管理”再次成为热词，全国人大代表陈卫国一句“小物业牵动大民生”道出了千万家庭对“家门口幸福”的期待。

说起这事，家住湘潭市岳塘区东塘村小区的王爷爷至今记得2023年10月那个清晨，水管爆裂的瞬间，他拨通了湖南金地物业的数智400热线，维修人员10分钟后便带着工具上门，迅速解决了问题。“以前小区没人管，现在物业随叫随到，住着踏实多了。”王爷爷的感慨，折射出岳塘区“政府主导、企业运作、居民参与、多方协同”，推动老旧小区治理从“无人问津”到“共建共治”，从“单点突破”到“全域推进”的深刻变革。

老旧小区“三分靠建，七分靠管”。2022年，岳塘区委、区政府启动“美好小区·幸福家园”行动，按照“组织体系好、骨干队伍好、物业服务好、治理机制好、阵地保障好、环境美好”要求，做优老旧小区“提质改造”后半篇文章。湘潭市人大常委会副主任、岳塘区委书记曾志军带头担任所住小区楼栋邻长，鼓励党员干部、“两代表一委员”到社区报到，协助社区和业委会做好基层社会治理；同时，出台优惠政策，对入驻物业实行前期经费托底、免费提供闲置资产用于增值服务等措施，将书院路街道39个老旧小区整体打包交付有经济实力、管理能力的物业企业整体运营，连片共管。创新“1+3+N”网格架构，通过1名社区专员统筹，物业、业主、业委会配合，组织联建、事务联议、工作联动，推动社区共建、品质共管，奏响了老旧小区“共治共享”交响曲。

湖南金地物业在承接政府订单之后，依照民法典和《物业管理条例》等要求，与街道党工委、社区党支部密切配合，积极依靠小区党员骨干、人大代表宣传发动，取得老旧小区绝大多数业主的理解和认同，从提供基础性保障性物业服务入手，依法依规依程序达成引入专业化物业公司管理的协议，并顺利进驻。其承担的书院路街道“新塘美好社区”运营改造项目成功入选“全

国老旧小区改造工作经验十大典型案例”。

“四亮”行动点亮居民心扉。公司自筹资金，通过开展“亮面”“亮里”“亮灯”“亮眼”行动，清理公共区域和楼道杂物500余车，修复照明设施1200处，摆放公益标牌800余个，新增智慧充电桩1800个，迅速实现了小区空间、楼道“四亮”目标和充电安全，并升级改造智慧安防系统，实行全域全程全天候管理，AI系统实时分析居民诉求，“小事秒回应，大事不过夜”，大家真切感受到物业进驻带来的变化，“12345”市民热线相关投诉逐年下降，物业缴费率不断攀升，有些小区缴费率在90%以上。

“美好邻里节”浸润居民心田。联合举办“美食邻里尝、书画邻里赏、文化邻里讲、才艺邻里秀、运动邻里乐、幸福邻里找”等一系列“美好邻里节”社区文化活动，并通过开展“最美楼栋、最美家庭、最美邻长、最美居民”评选活动，引领风尚，进一步提升了居民的归属感、认同感，一些在外地定居的儿女回家看到父母与街坊邻居其乐融融的场面，纷纷打消了接老人去大城市生活的念头。

“居民公约”唤醒居民心志。在芙蓉社区市建二公司宿舍小区，“板凳议事会”别开生面。居民代表们你一言我一语，围绕楼道飞线充电、物业服务质量等议题展开讨论，最终形成共识写入新版居民公约。这种“提、议、定、做”闭环机制，让居民对公共事务从“站着看”到“动手干”，从“旁观者”变为“参与者”。一些邻里纠纷在邻长、网格员、居民代表组成的“和事佬”那里就得到圆满解决，街道放心，物业安心，实现了基层治理的良性循环。

“物业企业不仅是服务提供者，更是基层治理的协作者。”湘潭市人大代表、湖南金地集团负责人陈彬对此深有感触。未来，随着“美好小区·幸福家园”活动持续深化，岳塘区的基层治理将书写更多温暖人心的故事，让“家门口幸福”更加触手可及。■

代表履职“一团火”， 点亮基层治理“满天星”

■ 尹小英 童波

在宁乡市大成桥镇，61名省、市、县、乡人大代表活跃在屋场院落、田间地头。他们以“聚是一团火，散是满天星”的履职姿态，将组织发动、示范引领、宣传调解三大作用融入基层治理，通过“三三制”“道德银行”“三零创建”等治理实践，探索出一条“民事民定、民事民办、共建共享”的基层治理新路径，生动诠释了全过程人民民主的生命力。

激活乡村建设“一池春水”

大成桥镇创新推行“三级主体协同、三方资金整合、三个步骤推动”的“三三制”模式，建立“镇党委统筹部署、人大代表组织发动、村组群众共同参与”的机制，让群众从观望者变成了参与者。

每个村组以“屋场”为单位，在人大代表牵头组织下，由党员、邻长和群众组成屋场理事会，常态化收集群众意见建议，共同协商决定美丽屋场建设中以奖代补、以工代赈标准。探索“群众筹资、乡友捐资、镇村以奖代补”各三分之一的模式积极拓宽资金供给渠道。人大代表不仅带头捐资，还动员群众参与，每户按照最低3000元和每个家庭成员5个工日的标准，形成“人人参与、人人尽责”的局面。人大代表带头参与公益建设、开展“屋场微宣讲”，推动村规民约、大成公约等“两约三制”制度落地，真正实现“要我建”到“我要建”的转变。

在人大代表组织动员下，该镇三方资金整合效率显著提升，三个实施步骤得到群众积极响应，共筹资3000多万元、投劳6万多个，建成美丽屋场87个，修复村级道路近200公里，2名党支部书记因治理成效突出分别当选湖南省、宁乡市人大代表。

培育乡风文明“精神沃土”

在大成桥镇“道德银行”慈善超市里，村民王大姐拿着“道德银行”存折兑换了一桶食用油。“我上个月参加了义务清扫，又调解了邻里纠纷，积了不少分呢。”她笑着展示存折上的记录。

该镇以村为单位设立“道德银行”，每村设立“慈善超市”，为全镇8857户免费发放“道德银行”存折。积分涵盖矛盾调处、志愿服务、移风易俗等14大类60



宁乡市大成桥镇鹤山村志愿者在开展美丽屋场建设维护。

余项指标，并实行按月公示、兑付。人大代表既当“示范员”又当“监督员”——不仅带头践行移风易俗，还组建志愿服务队，同时对积分情况进行定期核查。

截至2024年5月，“道德银行”累计积分突破30万分，当年积分排行前十名中有6名为人大代表。积分不仅能换实物，还能作为学生评优、村民入党、推荐为“两代表一委员”的重要依据。王凤玲等村民因年均积分超200分当选镇人大代表。如今查积分、领任务，已成为村民新时尚，形成了“代表示范、积分奖励、文明养成”的良性循环。

构建基层治理“平安网格”

“多亏了人大代表在屋场调解，这个宅基地纠纷不出村就解决了。”村民李大爷说。

该镇将“群众零信访、村民零违法、村庄零乱象”作为创建目标，建立镇、村、组三级联动机制，发动人大代表化身“宣传员”“调解员”“监督员”。人大代表通过宣传，引导村民依法合理表达诉求。在制定可量化的创建标准后，人大代表担任“创建监督员”，定期巡查村庄环境，及时发现并上报安全隐患。对创建成功的“三零”村（社区）奖励10万元，奖励村干部3万元，“三零”村民小组优先纳入美丽屋场建设，村组奖励5000元用于表彰突出贡献的村民代表和人大代表。

“三零”村组创建以来，该镇矛盾纠纷就地解决率在80%以上，村民拨打12345热线投诉年均递减50%以上，80%以上村民小组获评“三零”村民小组。■



苗寨里的民主“绣花”功夫

■ 那 萨 杨 莉

3月26日，湘西土家族苗族自治州人大常委会主任吴凌频带队到古丈县默戎镇中寨村调研乡村振兴、基层治理等工作。

湘西古丈，墨戎河畔。青瓦白墙的吊脚楼间，默戎镇牛角山村人大代表联络站的二维码格外显眼。苗族阿公龙把万掏出手机轻轻一扫，便拨通了全国人大代表、牛角山村党总支书记龙献文的电话：“我屋排水沟又堵了，麻烦来看看咯。”当人大工作触达苗寨的每一块青石板时，基层治理便有了最温暖的注脚。

在苗寨深处筑牢民主根基

“党的二十大报告里说的‘积极发展基层民主’，在我们这儿就是要让寨子跟党走，干部听民意、暖民心。”镇人大主席石艳发的话，道出了默戎镇人大工作的“根”与“魂”。党委会议室的记录本上，2024年21次工作汇报清晰地记录在册。从牛角山村的茶旅产业融合到夯吾苗寨的旅游规划，每一个民生项目的背后，都有党委“把方向、定调子”的坚定支持。

每周四的“苗语课堂”成了代表们的必修课。当《习近平关于基层治理论述摘编》被翻译成苗语，在火塘边、吊脚楼下响起时，72岁的老代表张孝国总会掏出随身携带的笔记本记录。正是这样的思想浸润，让全镇55名人大代表在产业路修建的泥地里、在矛盾调解的火塘边，始终与党委同频共振。

在龙鼻嘴村的党员活动室，“代表履职风采墙”上标注着每位代表的联系户和领办项目。代表履职融入党建模式，让人大工作锚定“民心所向”。牛角山村的茶旅融合项目，经党委提议、代表调研、群众听证后落地；翁草村的古村落保护规划，在党小组会上数易其稿，最终化作青石板路的修缮蓝图。

编织民意畅通的“智慧网络”

中寨村代表联络站公示栏里，代表的二维码串联起寨子的“民生电路”，村民扫码就能留言，复杂问题还有代表、村干部联合专班跟进。71岁的施七妹曾扫码反映家门口泥巴路出行不便，不到3天代表就带施工队到现场勘察，如今新修的水泥路让她再也不怕雨天打滑。

全镇3个代表联络站织就民意网络，代表把接待日变成“家常会”，坐在门槛、蹲在田埂上倾听诉求。2024年收集的19条建议，从路灯安装到医保代缴，全部在三个月内办结，变成寨子里看得见的新图景：小学门口装上减速带，茶园里新修避雨亭，村口公示栏换成带苗族图腾的样式。

墨戎苗寨风雨桥曾是“摇摇桥”，2021年县人大代表向红霞提出修缮老街风雨桥的建议，经55名代表票决后成为政府民生实事项目。从图纸评审到资金公示，代表们全程监督，连廊柱上的苗族图腾雕刻都反复把关。“群众点单、代表接单、政府买单”的票决制，让默戎民生实事项目独具“苗寨特色”，3年来有9个票决项目落地，串起全镇“幸福环线”。

激活基层治理的“代表能量”

在盘草村知青茶园，古丈县人大代表龙辉身兼“信访调解员”和“产业辅导员”，刚化解村民林权纠纷，又指导茶农改良古茶树。充分发挥代表作用，让人大工作渗透到基层治理的方方面面。

代表把矛盾调解地从办公室搬到火塘边。代表们带着米酒上门，听着苗歌劝和，2024年成功化解50余件纠纷。

代表化身志愿者，让古丈毛尖茶园有了“红马甲”，留守老人灶台上有了热饭菜。10支志愿服务队走村串户，背篓装着政策手册，怀揣百姓诉求。

代表调研催生苗绣产业发展报告、古村落保护建议等10余份“金点子”，推动解决村小学食堂扩建、跨河桥梁加固等民生痛点。

面对代表履职时间冲突、年轻代表履职能力不足等问题，默戎镇人大把履职培训开在茶园里；建立“老带新”结对机制，让新代表在实践中提升能力。

走在暮色中的墨戎苗寨，新修的风雨桥上灯笼亮起。人大工作扎根泥土，代表履职沾满露珠，让苗寨欣向荣。■

法治赋能，解锁幸福密码

■ 谢文建 屈文文

“基层治理是国家治理的基石，关系到人民生活幸福和社会长治久安，让每一个‘神经末梢’畅通，每一个‘基层细胞’活跃，高质量发展才能稳步前行，人民群众获得感幸福感安全感才能稳步提升。”2月25日，衡南县云集街道黄金社区工作人员在介绍基层治理工作时说。

近年来，黄金社区坚持法治“小切口”，撬动基层治理“大民生”，推进基层治理现代化。该社区连续三年被衡南县委、县政府评为平安建设（综治工作）先进社区。

法治宣传“接地气”

2024年4月，黄金社区新建法治文化广场，积极发挥其在法治宣传教育中的阵地作用，成为社区居民学法、懂法、知法的“打卡”地。县人大代表、黄金社区团支部书记李佳说：“‘扫码学法’”宣传栏把83部与居民生活、工作息息相关的法律法规电子文本放入其中，居民只需使用手机扫描二维码即可查阅，居民关注度比较高的是婚姻家庭、财产继承、合同纠纷等常见法律问题，居民法治意识明显增强。”

黄金社区利用“法治护企、护绿、护安人大行”、6·25为民服务日等活动，组织代表进站开展普法宣传活动，累计向群众发放宣传资料4000余份，并就常见法律问题为群众答疑解惑，引导居民加强法律知识学习，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法的良好习惯。

开门立法“聚人气”

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的鲜活载体。2023年9月6日，黄金社区基层立法信息采集点正式授牌。社区



部分衡阳市、衡南县人大代表向群众宣传法律法规，倾听群众法律诉求。

善用“恳谈+立法”这一“金钥匙”，向群众广泛征求原汁原味的立法意见。

开门立法成效怎么样，就看群众参与度高不高，提的意见实不实，要用成绩来说话。自立法信息采集点成立以来，共接收任务12项，收集群众意见260余条，向市人大常委会提出法规草案修改建议70余条，其中对《湖南省城镇居民住宅区消防安全管理若干规定（草案）》《湖南省实施〈中华人民共和国未成年人保护法〉办法（修订草案）》《湖南省生猪屠宰管理条例（修订草案）》《湖南省社区养老服务设施配建若干规定（草案）》等5部法规草案的6条修改建议被采纳。

依法调解“换和气”

小小社区，千头万绪，管好“小事”就是治理“大事”。2020年，黄金社区人大代表联络站成立了以市人大代表李小春名字命名的“李小春调解室”，该调解室深度融合在街道“1+1+23”工作体系之中，是基层治理工作的关键一环。它以创新的思维和扎实的举措，最大限度地矛盾防范在先、处置在早、化解在小，现已成功调解纠纷56起。

2024年5月底，黄金社区某榨油铺生产污染了空气，导致身患肺病的邻居与榨油铺老板发生多次口角和肢体冲突，其他邻居和公安多次调解无果。李小春由于曾捐资帮助过该患病邻居，与群众关系相处融洽，在他的耐心劝导下，矛盾成功化解，双方握手言和，巧把“怨气”变“和气”。

组建义警“正风气”

2024年8月12日，暴雨导致云集街道云峰路低洼处被淹，群众的呼声就是行动的哨声，衡南县义警队员们全员出动，冒雨疏导交通，成为风雨中的一道美丽风景。12月10日，衡南县义警协会在黄金社区正式成立，是衡阳市第一个义警协会，由全县企事业单位、社会团体以及社会各行业的热心群众自愿组成，现有协会会员56人，李小春担任义警协会会长。

“协会下设九支义警队，他们活跃在社区每个角落，积极参与社区日常巡逻、护校安园、法治宣传、矛盾化解、走访帮扶等工作，为平安云集建设作出了贡献。”李小春介绍，义警协会成立以来，打造了一张警民联动的“平安守护网”，助力形成了“一呼百应”“邻里守望”的社会治安防控新格局。■



省、市人大代表，郴州市委书记吴巨培（左二）进站履职。

“三力融合”，探索乡村振兴特色路径

■ 陈寒鑫

在“半条被子”故事发源地汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村，人大代表联络站正演绎着基层治理的生动实践，通过党建引领、法治护航、多元协同的“三力融合”，探索出一条人大代表助力乡村振兴的特色路径。

红色基因激活治理动能

党建引领是沙洲瑶族村人大代表联络站发挥作用的关键所在。村党支部引领联络站工作，4名人大的履职与村党支部工作深度融合，通过“三会一课”、主题党日等活动，将“我为群众办实事”细化为具体行动，解决上百个村民“急难愁盼”问题。创新固定坐班、流动办公机制，设站长1名统筹工作，每月固定3天坐班接待群众，其余时间代表主动下村调研，打造民意反映“高速路”，成功将红色基因转化为治理效能。

“旧桥改造的每个环节都要经得起检验。”县人大代表朱春娥在文明瑶族乡杨家坡桥改造中，发挥人大代表与党员双重作用，既当监督员又当协调员，带领村两委与施工方共谋共商，督促工程推进。作为省、市人大代表，郴州市委书记吴巨培带头进站履职，针对来访群众反映的果园土路崎岖狭窄难题，与相关部门人员实地勘察，共同商讨修路方案，争取修路资金，确保工程顺利高效完成，提升了村民生活品质。

筑就乡村振兴防护网

作为省十四届人大常委会基层立法联系点的信息采集点，联络站搭建起民意与立法决策的“直通车”，通过驻站代表接访和“屋场会”等活动收集民意，再转化为立法建议。在《湖南省预防中小学生溺水若干规定（草案）》征集意见时，提出“防溺水不能过重把责任推给学校，要压实家庭监管责任，同时要疏堵结合，可在水质较好、水深适宜的水域建设游泳场所”等意见被省人大常委会采纳，写入相关条款。

在政策落实监督上，联络站针对乡村振兴系列政策执行情况，建立跟踪问效机制，核查特色种植养殖补贴发放、实地走访监督教育帮扶落实情况、全程盯梢项目资金的使用流向。对重点民生实事项目进行全过程监督，从项目立项到竣工验收，代表们定期巡查，及时反馈问题，协调解决施工难题，保障村民共享发展红利。

共建共享治理新格局

沙洲瑶族村人大代表联络站与村两委紧密协同，形成了高效的联动治理模式。例如，联络站与村两委商量后打造乡村治理联动矩阵，建立了村民理事会、道德评议会、治安协会和好人协会“四会”组织，组建“红色管家”队伍，实现基层群众自我管理、自我教育、自我服务的自治新格局。不论是在环境整治、巡巡逻防等日常工作中，还是在道德评选、连心走访、志愿服务等活动中，“红色管家”们都主动作为、甘于奉献，在推动乡村治理、培育乡风文明、推动产业发展等实践中，倾情倾力不懈怠。

为进一步激发群众参与基层治理的热情，沙洲瑶族村人大代表联络站与村两委构建了完善的激励与保障机制。定期评选表彰“最美沙洲人”“文明家庭”“热心村民”等；公开代表联系方式，借“板凳会”“屋场会”等畅通民意表达渠道。此外，联络站积极整合社会力量，对接政策，争取项目资金，组织招商洽谈会，吸引企业入驻打造产业集群，推动了以沙洲瑶族村为核心的环沙洲乡村振兴共同富裕示范区“十村一社区”的高速发展。

从红色沃土中生长出的治理智慧，正在沙洲绽放异彩。2024年，沙洲瑶族村集体经济129万元，环沙洲各村集体经济均超过30万元，沙洲瑶族村荣获“全国先进基层群众性自治组织”等多项荣誉。人大代表联络站这个“小平台”，通过组织活力、法治效力、社会合力的系统集成，书写着新时代基层治理“大篇章”。■

激活重大事项决定权，赋能基层发展

■ 陈桂元 童盼龙

双峰县人大常委会指导乡镇人大精心选题，依法行使重大事项决定权，为高质量发展聚力赋能。

4月16日，在双峰县梓门桥镇黄马洲村现代农业产业园基地，村民彭卫正在对红心脐橙果苗进行培育。“在这里工作不仅有收入，基地还免费发放种苗给我们，我家种的6亩脐橙去年卖了4万多元。”彭卫说。

该基地所属的双峰县梓门桥金泉红心橙开发有限公司，采用“公司、合作社、基地、农户”联合模式，建立村企共建利益联结机制，现已建成种植基地2600余亩，其中红心脐橙1600余亩。“在抓好果苗

种植的同时，我们还将建设冷库和民宿，让游客可看、可摘、可吃、可住。”公司负责人易满全介绍，脐橙产业的快速发展，得益于镇人大作出关于在全镇建设万亩红心脐橙基地的决定，推动政府出台了一系列扶持政策。

近年来，双峰县人大常委会注重激活重大事项决定权，指导乡镇人大精心选题，充分调研，依法作出决议19个，积极为高质量发展和基层治理聚力赋能。

凝聚人心解难题

沙塘中学老校区建于20世纪80年代，位于沙塘集镇区。2018年，因学校撤并，部分学生往返学校距离较远，家长要求建设寄宿制学校的呼声日益高涨，上级教育部门批准该乡启动项目建设。

原地扩建还是异地新建？学校原址位于集镇区中心，发展空间受限；异地新建拟选校址离集镇区有一定距离，学生上下学交通不太方便。两种方案各有利弊，形成了两种截然不同的意见。群众意见难统一，乡党委、政府一时难以决策。

关键时刻，沙塘乡人大主席团主动介入，组织全体乡人大代表进村入户征求意见，权衡两种方案的利与弊。在征得大多数代表同意后，乡人大专门就此事增开



双峰县石牛乡人大主席团组织部分人大代表深入竹制品加工企业调研。

了一次会议。全体人大代表以无记名投票的方式就这一涉及群众切身利益和教育高质量发展的重大事项进行表决，久拖不决的“难题”最终以多数代表赞成异地新建得以“拍板定案”。乡人大作出了关于异地新建沙塘寄宿制中学的决议。

乡人大依法行使重大事项决定权进行民主决策，得到了双峰县委的肯定、引起了县政府的重视，决定将异地新建沙塘寄宿制中学确定为双峰县为民办实事项目。事实证明，人大作出的决议是正确的。改造后的沙塘寄宿制中学拥有1625平方米的学生宿舍、748平方米的学生食堂、2919平方米的教学大楼、587平方米的综合大楼及完备配套设施，结束了该乡初中学校无围墙、无运动场、无功能教室的“三无”历史，得到了学校师生、家长的交口称赞。

“人大依法作出决议决定，具有凝聚人心、统一思想的功效。”双峰县人大常委会代表工委主任肖涛向笔者讲述了青树坪镇人大依法作出决定，推动烈士陵园建设的故事。

征地难、筹资难，是项目实施中的“拦路虎”。青树坪镇人大作出关于新建衡宝战役青树坪战斗烈士陵园的决议后，镇人大主席团迅速组织人大代表深入项目所在村组，并远赴广东省佛山市、中山市等青树坪镇在

外创业人员相对较多的地区，深入宣讲决议的重大意义和项目实施计划，得到了广大村民、企业家的支持和拥护。当地村组主动与镇政府签订了免费供地协议，各界爱心人士踊跃捐款 200 余万元，有力推动了烈士纪念园建设。

聚焦产业促发展

今年春节过后，石牛乡九峰山村竹笋加工厂内机器轰鸣，厂门口不少笋农排队卖竹笋，数着换来的钞票，脸上笑开了花。乡人大代表、村党支部书记彭兴炳介绍，这样的变化，得益于石牛乡人大依托资源优势，强力推动竹产业发展，打造了乡村振兴的“新引擎”。

石牛乡是典型的山区乡镇，南竹种植面积 10 万亩，素有“湘中竹海”之称。近年来，该乡人大主席团多次组织县、乡人大代表深入走访调研，了解群众需求。乡十五届人大六次会议听取和审议了乡人大主席团关于强二产拓三产促一产，进一步推动石牛竹产业发展的专题调研报告，并据此作出了关于大力推动石牛乡竹产业发展的决议。

石牛乡人大主席朱卫华说：“乡人大作出决议后，坚持每年都把推动决议落实落地作为监督重点，并注重发挥代表作用，积极向省、市、县相关部门提出建议，石牛乡竹产业发展得到了各级各部门的大力扶持。”

对此，朱卫华如数家珍：乡党委、政府坚持把竹产业作为重点产业推进；在县乡人大的推进下，县财政局召开财政金融助推石牛乡竹产业发展座谈会，为竹企业争取财政贴息贷款 1000 多万元；省、市、县在项目上予以倾斜，南竹低改 3 万余亩，建设竹林道 120 多公里，器材滑道 100 公里，蓄水池 30 个；人大代表积极牵线搭桥，引进竹笋加工企业 3 家，投资 1500 万元，引进竹制品加工企业 1 家，投资 600 万元……目前，该镇有竹制品企业 11 家，年创产值 3.2 亿元，解决 2600 多人就业。

肖涛还向笔者重点介绍了一个典型。

走马街镇经济活跃，农业生产却一度滞后。为此，镇党委“点题”，镇人大牢记粮食安全这一“国之大者”，依法作出关于坚决遏制耕地抛荒确保粮食生产的决议。

“出题”的正是走马街镇党委书记张江龙，他认为，人大作出决议，仅仅是第一步，更重要的是要做好“后半篇”文章。这几年来，镇人大主席团紧盯决议实施，综合运用集中视察、专题调研、执法检查、听取专项工作报告、督办代表建议等方式，持续督促政府建立“镇主要领导负总责、分管负责人具体抓、村干部包组、网格长包组包户”的网格管理责任机制，在双峰县率先出台党政班子成员挂片联系督导粮食生产和服务联系种粮大户制度，点对点为种粮大户解决水、电、路、环境等各方面的问题，整治抛荒耕地 3397 亩，土地流转率达 70%，是全县土地流流量最大的乡镇之一，形成了万

亩双季稻示范片，连续两年被县人民政府评为粮食生产标兵乡镇。

“走马街镇由抛荒大镇摇身一变，成为粮食生产标兵乡镇，这其中离不开镇人大依法履职的功劳，真正体现了根本政治制度的功效。”张江龙说。

融入治理促文明

近日，锁石镇芙蓉村村民王某的老伴因病去世了，根据当地习俗，本该吹吹打打、鞭炮连天热闹一场，然而，孝堂里不仅没有喇叭哀乐响起，连鞭炮也销声匿迹。

在该镇人大主席刘丹看来，这样的改变，源于 3 份“文件”的共同约束：镇人大会议通过的关于在全镇禁“燃”限“塑”的决议、镇人民政府根据决议下发的锁石镇禁“燃”限“塑”红白喜事从简乡风文明建设实施方案和芙蓉村村规民约。

刘丹介绍，2024 年，全镇登记在册的禁“燃”限“塑”红白喜事达 151 户，累计减少生活垃圾 270 余吨，节约开销 870 余万元，白喜事 3 天出殡、红包礼金不超过 120 元等文明节俭新风尚在该镇蔚然成风。

一纸决议为何具有这么大的约束力？在刘丹看来，这得益于镇党委、人大、政府坚持“问题共答”，决议起草过程中，充分吸收了人大代表、政协委员和广大干群的意见建议，先后 4 次组织召开村党组织负责人、党代表、人大代表等参加座谈会，决议草案最后还经镇党委会研究审定才提交镇人大会议表决。

“决议出台后，镇党委、人大、政府同向发力，出台实施方案，指导各村制定完善村规民约，明确提出全镇范围禁‘燃’、机关单位禁‘塑’、辖区内餐馆农家乐限‘塑’。”刘丹说，久久为功，合力推进，终见成效。

2023 年，锁石镇党委再次向镇人大“出题”：广泛凝聚能人力量，深度融入家乡建设。在 2023 年下半年召开的镇人大会议上，镇人大依法作出关于大力推进“锁石光”能人聚能助力乡村振兴的决议。春节期间，镇人大主席团成员坚持带队走访能人，镇党委、政府组织召开了两届“锁石光”乡情大会，积极探索片组邻长与能人联动开展基层治理的新模式，优先选聘能人担任片长、组长、邻长，深入开展能人助力社会矛盾纠纷调处化解工作，助力社会矛盾纠纷调解“最多跑一地”，全年矛盾纠纷案件化解率达 100%。

“依托能人助力，我镇连续 6 年获评全市‘平安乡镇’，连续 6 年实现赴省进京‘零上访’。”该镇镇长杜保安说。

“重大事项决定权是法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。”双峰县人大常委会主任段平屏表示，县人大常委会将继续精心指导乡镇人大运用好重大事项决定权，将人民代表大会制度优势切实转化为推动基层治理的实际效能。■

以法治之盾守护“常德蓝”

■ 薛 野

常德市人大常委会出台文件，加强对重污染天气应对工作的监督，持续检查大气污染防治相关法律法规贯彻实施情况，以法治手段助力打赢蓝天保卫战。



常德市人大常委会副主任廖可元带领市人大环资委相关人员深入涉大气污染防治工业企业调研。

2月27日，常德市八届人大常委会第八十八次主任会议讨论并通过了《常德市人大常委会重污染天气应对监督机制》（以下简称监督机制）。3月10日，该机制文本印发给各县市区参照执行，同时向省人大常委会汇报。这个专门为应对重污染天气出台的监督机制，是地方人大常委会主动作为，有效利用监督手段，创新监督方式的又一次大胆尝试。

人大监督不能缺位

1月5日，省人大常委会办公厅向各市州人大常委会发文，针对重污染天气频发的情况，请各市州人大常委会根据省人大常委会“法治护绿人大行”工作部署，督促政府及有关单位认真落实《中华人民共和国大气污染防治法》《湖南省大气污染防治条例》《湖南省重污染天气防治若干规定》（以下简称大气污染防治“一法一条例一规定”），同时要常态化检查大气污染防治法律法规贯彻实施情况，建立健全重污染天气应对人大监督机制，推动全省重污染天气防治实现根本性好转，坚定不移打好蓝天保卫战。

收到文件以后，常德市人大常委会主任蒋锋第一时间批示，要求立足人大职能职责，督促突出环境问题整

改，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

市人大常委会迅速成立监督机制起草组，由市人大环资委牵头，联合市生态环境局相关人员开展调研，并召开座谈会专题讨论改善全市空气质量的措施办法。

起草过程中，市人大环资委充分听取人大代表、有关企业、相关政府职能部门意见，市人大常委会副主任廖可元组织召开意见征求会，充分吸收各方建议。蒋锋在主任会议上提出建立“沟通会商机制、监督落实机制、效果评估机制、信息公开机制”的意见，成为监督机制内容的关键要素。在征求意见过程中，市住建局提出，重污染天气应急响应预警发布后，不能搞“一刀切”，否则影响群众生产生活，易导致干群矛盾。根据这条建议，机制明确“优化重污染天气应急响应机制，并对影响群众正常生产生活的应急减排措施要求做好沟通解释工作”。起草组还充分征求了人大相关专委会和有关单位意见，数易其稿，提交市人大常委会主任会议审议并原则通过。

三级联动，全过程监督

监督机制以监督法和大气污染防治“一法一条例一规定”为依据，以依法监督、信息共享、协同联动、公

打造人大检察联动监督鲜活样本

■ 彭 莉

湘乡市创新构建人大监督与检察监督贯通机制，通过制度构建、渠道畅通、优势互补等举措，提升监督效能。

“现在咱们湘乡市公共图书馆不仅配置了盲文书籍和视听设备，还专门设置了视障阅览区，很贴心。”近日，在湘乡市残联工作例会上，有市民为市公共图书馆人性化的设置点赞。这是湘乡市人大监督和检察监督协同发力，通过办理公益诉讼检察建议推动职能部门整改落实，让阅读障碍群体共享文化发展成果的一个鲜活事例。

近年来，湘乡市创新构建人大监督与检察监督贯通机制，通过制度构建、渠道畅通、优势互补等举措，提

升监督效能，切实将制度优势转化为群众可感可知的民生改善实效。

“机制”让联动监督更有保障

“建议联动监督的事项不仅包括公益诉讼事项，还应该把行政执法、依法行政方面的内容充实进来，让联动监督机制在法治政府建设工作中发挥更大作用……”2024年1月12日，在湘乡市九届人大常委会第三十七次主任会议上，主任会议成员就建立人大监督

开透明为原则，围绕如何依法加强对市人民政府及其有关部门落实重污染天气应对工作进行“事前、事中、事后”全过程监督，从主要目标、工作原则和主要内容三个方面进行了规范。

监督机制明确，市人民政府及其生态环境主管部门应严格落实大气污染防治相关法律法规，进行大气环境质量预报。当预测到未来空气质量可能达到预警分级标准时，应在3小时内向市人大有关专门委员会通报。

重污染天气预警指令发布后，市、县人民政府及其有关部门应按照《常德市重污染天气应急预案》明确的职责分工，落实相关应急响应措施，开展重污染天气应对工作。市、市人大常委会可以通过听取工作报告、组织代表视察、开展执法检查、进行询问质询等方式，对本级人民政府及其有关部门应急响应落实情况开展实地检查和跟踪监督。

同时规定，市人大有关专门委员会应组织市人大常委会委员、人大代表、相关环保领域专家和群众代表对重污染天气应对效果进行评估，并形成重污染天气应急响应效果评估报告，说明污染成因、应对措施及改进方向。对重污染天气应对监督工作中发现的重大问题及时进行询问和质询。针对发现的玩忽职守、失职渎职等问题线索适时启动调查问责。市人大常委会应督促市人民政府及其生态环境主管部门及时向社会公开发布重污染天气预报预警、应急响应等信息，保障公众知情权，对未依法履行信息公开职责、瞒报谎报数据的情况，将依

法追究问责。

持续监督，助力生态保护

监督机制的出台，是市人大常委会践行全过程人民民主、提升监督实效的探索与创新，旨在充分发挥人大监督职能，加强人大对重污染天气应对工作的监督，常态化检查大气污染防治法律法规贯彻实施情况，运用法治思维和方式助推全市空气质量持续向好，坚定不移打好蓝天保卫战。

市人大常委会历来重视对生态环境保护工作的监督，自2016年以来，已连续10年听取和审议市人民政府关于上年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

2024年以来，常德市人大常委会监督的触角进一步延伸，对市人民政府关于大气污染防治“一法一条例一规定”及《常德市大气污染防治若干规定》执法检查报告的审议意见研究处理情况，以及省、市人大常委会大气污染防治法律法规执法检查反馈问题整改情况进行跟踪监督；持续开展大气污染防治“一法一条例一规定”及《常德市大气污染防治若干规定》执法检查；进一步出台常德市人大常委会大气污染防治监督机制。

“加强大气污染防治，关乎高质量发展成色，关乎人民群众福祉，关乎生态安全大局。”蒋锋表示，人大监督绝不能缺位，更应该在探索持续监督、形成长效机制上动脑筋、出实招。■

与检察监督联动工作机制提出意见建议。

为深入贯彻中央其省、市相关文件精神，加强和改进新时代人大工作，“探索建立‘人大+’多方联动监督机制，市人大常委会在开展调研时引入市人民检察院的专业力量，通过提出更有针对性和精准度的意见建议，推动相关职能部门整改更见实效。为推动联动监督机制规范化、常态化，提升监督效能，2024年1月31日，市九届人大常委会第二十一次会议审议通过了《湘乡市人大常委会关于建立人大监督与检察监督联动工作机制的实施办法（试行）》（以下简称实施办法），推动人大监督与检察监督有机贯通、协同发力。

实施办法对建立联动机制、启动联动机制的情形、程序和结果运用进行了规范，进一步明确对关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的，需要以人大监督和检察监督共同推进落实的问题，应及时组织商讨，联合开展专项调查。实施办法的出台，让联动监督工作有章可循，有据可依。

“转化”让联动监督更显质效

“关于我市公共图书馆未设立盲人阅览室的问题，建议市人民检察院将其作为公益诉讼检察建议，督促落实。”2023年5月30日，市九届人大常委会第十五次会议听取和审议了残疾人保障“一法一办法”执法检查报告，常委会组成人员在审议时就盲人阅读资源短缺问题提出意见建议。会后，市人大常委会向市人民检察院交办审议意见，将无障碍环境建设问题列入问题清单。收到审议意见后，市人民检察院高度重视，迅速研究，召开听证会，结合工作职责，对市城市管理执法局、市文旅广体局发出了检察建议，要求其限期整改，于是出现了文章开头的一幕。

市人大监察和司法委员会有关工作人员表示，通过推动代表建议和检察建议双向衔接转化，发挥监督叠加效应，建议办理更有实效，群众获得感更加强烈。

近年来，水府庙水库双峰与湘乡交界处水域岸线非法围垦、网箱养鱼、水面漂浮垃圾、占用河道违法建设等情形时有发生，导致库区面积减少、防洪泄洪能力降低，破坏了湿地生态环境。这引起了辖区内人大代表的高度关注，代表联名提出关于加强水府庙水库水资源监管的建议。市人大常委会代表工委认为，该建议不能仅仅转交市人民政府办理，还需启动联动监督机制，将代表建议作为公益诉讼线索移交给市人民检察院处理，更能提高建议办理实效。市人民检察院接到线索后，马上成立专班，部署开展“守护水府庙”专项检察监督工作，并以整治非法围垦为专项行动的切入点，深入实地勘查、收集证据、厘清部门职

责，分别对湘乡市水利局、棋梓镇人民政府、毛田镇人民政府发出检察建议。同时，对于涉及娄底市双峰县境内的违法线索同步移送双峰县人民检察院，两地检察院对水库水资源保护开展联合监督。通过落实检察建议，水府庙水库水资源环境明显改善，得到群众点赞。

截至目前，共有7件代表建议转化成检察建议，1件检察建议转化成代表建议，均得到有效落实，推动了相关工作。

“参与”让联动监督更贴民意

根据实施办法，市人大监察和司法委员会负责联动监督机制日常对接，对报备的检察建议书及时转交相关专委会，由专委会组织研究，提出是否转化为人大监督议题的意见。2024年10月，市人民检察院报备的检察建议书提出，相关职能部门要加强未成年人保护工作。市人大常委会对此高度重视，采纳相关专委会建议，把开展未成年人保护法执法检查、听取和审议市人民政府关于全市加强教师队伍建设工作情况的报告列入2025年市人大常委会工作要点，作为监督工作重点内容之一。目前，执法检查和专题调查正在有序进行。人大监督的权威性与检察监督的专业性有机贯通，助推司法保护、家庭保护、学校保护与社会保护有效衔接，全方位多角度为未成年人健康成长保驾护航。

同时，围绕经济社会高质量发展、聚焦人民群众“急难愁盼”问题，市人大常委会组织开展执法检查、专题调研时，邀请市人民检察院参与，通过信息共享、联合检查等方式，形成监督合力，提升监督效果。至今，已开展联合检查5次，推动解决问题6个。

此外，市人大常委会还出台了“两官一长一员”（法官、检察官、乡镇政府行政负责人、司法调解员）进站制度，广泛收集社情民意，解决人民群众反映的难点痛点问题。2024年以来，全市检察官进站点67人次，联系人大代表296人次，解决人民群众反映“急难愁盼”问题20余个。

市人民检察院积极邀请人大代表观摩庭审、参与公开听证、见证检察建议送达，参与座谈交流、检察开放日等活动。代表在参与过程中，积极提出意见建议，为检察监督工作提供新思路。2024年以来，市人民检察院邀请人大代表参加检察开放日、检察听证等活动40余人次，走访省、市人大代表32人次。

湘乡市建立人大、检察联动监督机制，破解监督碎片化难题，以规范程序强化监督刚性，以创新实践提升治理效能。这种监督体系的有机贯通，既彰显了人民代表大会制度的优越性，又拓展了检察监督的实践维度，提升了基层治理效能。■

人大监督赋能竹产业高质量发展

■ 刘小刚 于海波



绥宁县人大常委会主任石亮明带队到绥宁产业园区调研竹产业发展情况。

3月11日，绥宁人大常委会主任会议研究通过2025年工作要点和监督计划。根据计划，县人大常委会将对县人大的“以竹代塑”决定的贯彻落实情况开展专题询问，以“人大之问”助推竹产业高质量发展。这是绥宁人大常委会贯彻落实省委、省人大常委会“三会三文”精神，探索创新全链条监督工作机制，提升人大监督质效的一个缩影。

为积极响应国家“以竹代塑”倡议，深入贯彻落实县委创建国家级“以竹代塑”应用推广基地和湖南省竹产业示范县的战略部署，推动绥宁县竹产业高质量发展，2024年，县人大常委会组织县南竹办、发改局、林业局等10余个部门单位开展调研，摸清全县竹产业发展情况，研究国际国内竹产业发展方向，并在县十八届人大三次会议上通过了关于创建国家级“以竹代塑”应用推广基地，推进竹产业高质量发展的决定，从竹产业发展布局、资源培育、基础设施、科技创新、政策扶持、标准体系建设、产品应用推广等方面支持和推进竹产业转型升级，举全县之力发展竹产业。

县人大常委会作出决定后，得到了全县各界的积极响应，县委、县政府以“举县体制”发展竹产业，成立由县委书记、县长牵头的竹产业发展领导小组，并在县政府办公室下设竹产业发展中心。先后出台了

关于进一步推进竹产业发展的意见（试行）、关于进一步推进竹产业高质量发展意见、关于支持竹产业发展的八条措施等配套政策，全力推动竹产业发展。截至目前，全县共发展竹产业企业125家，其中国家级龙头企业2家、省级林业龙头企业6家，大力发展竹缠绕管道、竹质地板材、竹滑板、中高档竹筷等产品，远销欧美、日本、东南亚等30多个国家和地区，竹产综合效益达到87亿元，带动5万人就业增收，竹产业工业产值达51亿元，位居全省第二。2024年成功承办了全省竹产业高质量发展现场推

进会，并获评全省竹产业发展示范县。

为推动决定的贯彻落实，县人大常委会综合运用调研视察、专题询问等方式持续跟踪推进，努力将人大监督效能转化为经济发展动能。县人大农业与农村委紧盯决定落实情况开展常态化监督工作，2024年11月7日，通过开展“人大代表进站接待日”活动，了解竹企业、重点乡镇和南竹办等部门单位发展推进竹产业的成效，广泛收集竹产业产品运用、运输安全保障、竹林道维修等方面的意见建议。县人大常委会将关于建设绥宁县瓦屋塘镇竹业特色产业园的建议作为重点处理建议，由县人民政府分管副县长领办、县人大常委会副主任牵头督办，并对建议办理落实情况开展满意度测评，推动项目建设顺利进行。近两年来，在绥宁的全国人大代表、省人大代表接续发力，分别在全国、省人大会议上提出关于支持绥宁县竹产业发展、关于支持邵阳创建全国竹产业集群等多件建议，得到了国家、省有关部门高度重视，从项目资金、要素保障、品牌建设等方面继续予以支持，推动绥宁竹产业发展质量全面提升。

在此基础上，为进一步提升监督实效，今年，县人大常委会将对县南竹办、县林业局等相关部门落实决定情况开展专题询问，并进行满意度测评，持续推进决定落地落实、见行见效。■

架起跨省连心桥，绘就履职新图景

■ 朱小芳

永州市利用地处湘粤桂三省交界处的区位优势，以人大代表联络站建设为纽带，积极探索跨区域人大代表履职新路径。



3月19日，永州市人大常委会副主任贺一夫在蓝山县土市镇调研代表联络站“建管用”情况。
摄影 / 蒋艳波

3月19日，永州市人大常委会副主任贺一夫赴蓝山县浆洞瑶族乡茶源坪村省际人大代表联络站调研，在查看了人大代表护鸟联盟共建协议书、森林防火联防协议等资料，并听取了联络站工作情况汇报后，他对该省际人大代表联络站的工作给予肯定。

近年来，永州市人大常委会利用地处湘粤桂三省交界处的区位优势，以省际人大代表联络站建设为纽带，积极探索跨区域人大代表履职新路径，实现“一地建站、三省联动”，推动全过程人民民主落地生根。今年1月，江永县的省际人大代表联络站“建管用”情况被省人大常委会代表工委编入全省“管得好、用得好”人大代表联络站优秀案例汇编。

打造代表履职“前沿阵地”

永州市作为湖南对接粤港澳大湾区、北部湾经济区的“南大门”，省际边界线长、群众往来频繁，但跨区域治理难题也长期存在。

“2020年12月5日，江华瑶族自治县蔚竹口乡与贺州市八步区开山镇就省际人大代表联络站成立举行签

约仪式。”永州市人大常委会为了破解边界民族地区治理难题，促进边界乡镇的稳定和谐发展，按照“资源共享、优势互补、协同发展”原则，在民族地区创新建立省际人大代表联络站。2021年12月，为了打破桂粤湘三省（区）地域壁垒，促进区域间深度协作，永州市人大常委会与广东清远市、广西贺州市人大常委会签订桂粤湘三省（区）三市人大民族工作跨区域合作协议，双方合作交流进一步制度化、规范化。

永州市人大常委会按照关于进一步加强和规范全市人大代表联络站建设与运行的指导意见（试行）的有关要求，将人大代表联络站建在省区交界乡镇（村）的办公场所或便民服务场所，设置接待室、活动室和线上履职平台，配备必要设备，明确站长、副站长、活动联络员，省、市人大代表按就近原则，县、乡人大代表按选区编入代表联络站，推进代表联络站“建好、管活、用实”。

截至3月底，永州市在江永县、江华瑶族自治县和蓝山县高标准打造了15个省际人大代表联络站，有800余名人大代表编组进站，省际人大代表联络站覆盖

边界 18 个乡镇，辐射周边三省区群众超 40 万人，成为化解边界矛盾、促进协同发展、服务民生需求的“连心桥”“议事厅”和“服务站”。

激活协同治理“一池春水”

2020 年以来，江华瑶族自治县先后与广西富川瑶族自治县、贺州市八步区，广东连山壮族瑶族自治县、连南瑶族自治县签订人大区域合作协议、人大代表联络站共建合作协议，着力构建人大区域合作关系，共同推动双方关心的基础设施建设和产业发展。2022 年 1 月 25 日，江永县人大常委会与富川瑶族自治县人大常委会签订了人大区域合作协议。相邻的乡镇分别签订了人大代表联络站共建协议书、人大代表民族团结进步共建协议书，共同推动两地人大在立法、监督、代表工作等方面开展合作，建立联合运行机制。

为破解“建而不用”“联而不动”难题，永州市人大常委会建立“1+3+N”管理模式：以人大代表联络站为枢纽，制定跨省人大代表联席会议、沟通交流、代表活动三项机制，围绕生态保护、产业发展、基础设施建设、乡村旅游、基层治理等重点议题开展协作。

省际人大代表联络站的管理主要依托联席会议制度、沟通交流制度、代表活动制度。人大合作联席会议制度明确，合作双方县人大常委会为成员单位，由双方县人大常委会主任担任联席会组长，一名副主任为副组长，成员由双方县人大常委会机关干部兼任，各安排一名联络员负责有关工作协调和沟通联络，每年轮流组织召开本年度联席会议。沟通交流制度明确，双方不定期采取座谈、调研等方式进行会商，研究解决合作中的具体问题。人大代表活动制度明确，适时组织两县人大代表开展专题座谈、视察和调研活动，每年组织一次以上专题活动，活动时间、地点、人员和内容由双方协商确定。

要想富先修路。2022 年 3 月，永州市人大常委会副主任龙飞凤带队赴广东清远市和广西贺州市开展跨区域民族地区县乡公路对接连通、改造升级规划与建设工作调研，加快县乡公路对接连通、洛湛铁路扩能改造、湘桂运河工程建设、永州至茂名高铁等项目建设进度，推动三市交通互联互通。2022 年以来，三地人大常委会共同推动，助力完成了江华瑶族自治县、江永县与广西相连的乡村道路建设，白芒营镇至富川县福利镇、涛圩镇至富川县新华乡等道路建设，共修建 35 公里的跨省乡村公路，极大地方便了村与村、乡与乡的群众往来。2024 年，按照三市跨区域民族地区县乡公路连通工程实施方案明细表（2022—2025），永州与广东清远、广西贺州启动修建 6 条跨区域民族地区县乡公路，共 25 公里，项目资金投入 4764 万元，打通了跨区域民族地区县乡公路“最后一公里”，促进

了群众交流交往交融，加快了乡村振兴步伐。

书写为民服务“暖心答卷”

“过去医保报销跨省跑断腿，现在代表帮我们对接政策，优化流程后，家门口就能办，真是太方便了！”江华瑶族自治县湖广村村民程大姐的话，道出了省际人大代表联络站的惠民实效。

人大代表来自群众，又广泛联系群众，他们在解决基层治理问题中有着天然优势。湖广村“一村跨两省，两省辖一村”，地处广西富川县新华乡与永州市江华瑶族自治县涛圩镇两个省区交界处，村里居住着广西和湖南两省区瑶族同胞 46 户 230 多人。之前两地村民因山林权属纠纷等问题时常发生冲突。通过发挥省际人大代表联络站在基层治理中的作用，湖广村的矛盾纠纷不仅得到了化解，还培育出以种植中药材、脐橙、砂糖橘为主的产业基地，2024 年实现产值 1300 余万元，解决 310 余人就业，村民增收致富，家家建起了秀美屋场，如今的湖广村成为了远近闻名的和谐村。

截至 3 月底，湘粤桂三省（区）三市相邻县（区）共开展代表交流互访活动 116 次，开展联合专题调研 62 次，组织代表参与活动达 1900 多人次，代表提出有关区域问题建议 68 个，为湘粤桂三省（区）毗邻群众协调解决各种民生问题 196 个。

通过发展边界乡镇的特色产业，不仅解决了双方富余劳动力务工问题，也带动了边界特色产业的发展壮大。2023 年 4 月，江华瑶族自治县大圩镇与广西贺州市八步区开山镇，针对两地共同的红薯粉、茶叶等特色产业，加强交流合作，签订了加强桂湘红薯粉产业合作发展协议，积极推动两地特色产业联动发展壮大。2024 年底，在考察学习开山镇红薯粉厂生产模式和经验的基础上，大圩镇人大代表、高寨村支书黄生高推动建设了湘桂边界规模最大的标准化红薯粉加工厂，通过企业、基地、农户合作的模式进行生产，年产红薯粉 10 余万斤，产值约 150 余万元，每年可增加村集体经济收入 1.5 万元。通过人大区域合作，加强了江华与广东、广西等地的经济交流。2022 年至 2024 年，该县引进项目 102 个，合同引资额 393.82 亿元。新增粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认证 11 个，江华供粤港澳大湾区蔬菜产值突破 70 亿元，供应总量多年蝉联永州市第一。

“省际人大代表联络站不仅是履职平台，更是区域协同发展的‘催化剂’。”永州市人大常委会主任蒋强先说。从“各管一段”到“共治共享”，永州地区的省际人大代表联络站正以生动的实践诠释着全过程人民民主的深厚内涵。永州市人大常委会将继续深化“代表联络站+”模式，发挥代表作用，为推动区域合作赋能。



4月8日，炎陵县委副书记、县长夏胜利走进水口镇人大代表联络站，与基层人大代表和人民群众面对面交流、座谈。

以高质量代表工作书写为民履职新篇章

■ 陈黎明

炎陵市人大常委会在做深做实代表工作上下功夫、求实效，以代表工作高质量推动人大履职高效能。

“‘一府一委两院’领导班子成员及部门负责人每年至少进入人大代表联络站联系人大代表和人民群众2次”“人大代表每季度至少提交一条高质量的微建议”……3月24日，炎陵县召开县乡人大工作会议，会上印发的关于贯彻省委推动新时代全省人大工作高质量发展的意见工作责任清单、关于进一步完善县人大常委会组成人员联系人大代表工作的通知等文件，对县人大常委会及乡镇人大主席团、人大代表的工作责任进行细化、量化，确保各项工作有章可循、有据可依。

炎陵市人大常委会深入贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，以“围绕一个核心、深化两个联系、完善三项制度、强化四项保障、开展五项活动”为着力点，做深做实代表工作，全力推动新时代人大工作高质量发展。

围绕“一个核心”

炎陵县委高度重视和大力支持人大工作，多次召开专题会议听取人大工作情况汇报，对人大工作给予保障和支持。2022年，县委召开人大工作会议，并下发关于加强和改进新时代人大工作的实施意见，为加强和改进新时代炎陵人大工作提出了目标任务、部署安排和具体举措。县人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导这个根本原则，自觉将服务高质量发展作为年度监督、代表工作的目标任务，切实做到党委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大代表作用就

发挥到哪里。

2024年11月5日，炎陵县委书记尹朝晖到县人大常委会机关开展调研，在充分肯定人大工作的同时，对做好新时代人大监督工作，以高质量人大工作助推炎陵经济社会高质量发展提出要求。

深化“两个联系”

4月8日，炎陵县委副书记、县长夏胜利走进水口镇代表联络站，与基层人大代表和人民群众座谈交流，“零距离”倾听民声民意。“部分水利工程需要加快修缮，以应对即将到来的汛期”“山上的防火蓄水池需要加强维护”……座谈中，代表们直奔主题，将收集来的民意清单进行了反馈。夏胜利对大家提出的问题进行了现场答复，并要求相关部门和乡镇跟踪落实。

炎陵市人大常委会坚持推进“两个联系”工作常态化、实效化。推动“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人、县人大常委会组成人员共计联系企事业单位及工人、农民、专技、新兴产业等方面的人大代表64人次，建立国家机关与人大代表之间的密切联系，为人大代表参加调研、提出建议提供保障。同时，邀请在炎陵的省、市人大代表和部分县人大代表列席县人大常委会会议，组织县、乡人大代表参与调研视察、专项工作评议、法官和检察官履职评议、建议办理督办等活动，更广泛地参与人大常委会工作。组织四级人大代表就近参加代表联络站活动，进一步密切与人民群众的联

系，畅通社情民意表达渠道。

完善“三项制度”

炎陵县人大常委会进一步完善代表建议“提、办、督”全流程全闭环工作机制，不断提升代表建议工作质效。

县人大常委会建立“一件重点建议、一组代表参与、一个委室负责、一名领导牵头”工作机制，加强对代表提出建议的培训指导。2023年，县人大常委会协助在炎陵的省人大代表提交建议9件、市人大代表提交建议27件。县人大代表在县十八届人大三次会议期间提出建议118件，其中有16件得到县委书记、县长批示；2024年，县十八届人大四次会议期间县人大代表提出建议107件，呈现出“精而优”的特点。

为推动代表建议落地落实，县人大常委会打出一系列“组合拳”，制定县人大代表建议办理工作办法，进一步完善代表建议分类交办、重点督办和实效评估等工作机制，集中交办代表建议，年中、年末分别听取代表建议办理情况报告；坚持每年开展一次“争先创优”评选活动，2024年度表彰25名县人大代表履职积极分子，评选18件优秀县人大代表建议；持续开展主任会议成员牵头督办重点处理代表建议，有力推动代表建议内容高质量、办理高质量；全程加强代表建议办理工作监督，首次对7个单位代表建议办理情况进行满意度测评，测评结果向社会公开；听取和审议县十八届人大四次会议代表建议办理及督办情况的报告，2024年，县人大代表提出的122件建议均及时办理完毕并答复代表，满意率达99.19%。

强化“四项保障”

炎陵县人大常委会充分尊重代表，积极服务代表，在着力保障代表履职方面下功夫、求实效。出台县乡人大代表活动经费管理使用办法，规范使用范围和标准，明确“县人大代表活动经费每人每年3000元，乡镇人大代表活动经费每人每年1800元，并纳入县财政预算统筹安排”，有效保障代表履职和工作开展。

为提高代表履职能力，县人大常委会采取“请进来”的方式，邀请省、市专家对县人大代表进行履职能力培训，并实现“全覆盖”；坚持“走出去”，分批次组织县人大常委会组成人员和乡镇人大主席、副主席、人大秘书到省人大干部培训基地开展履职能力培训；举办人大工作“学习大讲堂”，不断提升代表依法履职能力和人大工作质效。

同时，印发关于进一步发挥基层立法联系点作用的通知，积极推动在炎陵的市人大代表参加基层立法联系点活动。2024年共组织代表开展法律法规宣传普

及、法律咨询服务、调研社区矫正等活动4次，征求立法建议6条。严格按照“六有标准”，着力加强人大代表活动阵地建设，加强指导10个乡镇人大代表联络站规范化建设。2024年共开展活动130场次，接待选民1046人次，收集建议157条，解决问题79个。

县人大常委会以人民代表大会制度正式建立70周年为契机，加强对人民代表大会制度、法律法规和人大工作的宣传，编印了《习近平关于人民代表大会制度和人大工作的重要论述摘编》学习专辑，编纂了《炎陵县人大志》，举办了人大代表拍摄短视频培训班，建立了包含全县各级人大代表的微信工作群，编印了《炎陵人大信息》专报等，全方位、多角度唱响人大好声音、讲好人大故事。

“一条条行之有效的举措，一件件落地落实的民生实事，让我们更有参与感、获得感、成就感，履职路上，也更有信心，脚步更加坚定。”在2024年度的代表述职评议会上，不少代表如是说。

开展“五项活动”

炎陵县人大常委会组织人大代表参加“法治护航高质量发展、助力乡村振兴、城市创建、民生实事监督、代表建议督办”五项活动，充分发挥代表作用，激发表代表活力。

县人大常委会深入推进“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”，积极引导在炎陵的省、市人大代表和县乡人大代表以实际行动助力中小企业发展、环境保护、安全生产。2024年，县人大常委会主任会议成员带队，四级人大代表踊跃参与，通过进现场、看项目、听意见、问情况、议对策等方式，开展相关活动20余次，收集、提出建议意见240多条，推动了相关问题的有效解决。

县人大常委会组织县乡人大代表深入农户、田间地头，当好乡村振兴宣传员，鼓励代表中的种养能手当好产业发展指导员，充分发挥产业致富带头人作用。在黄桃销售旺季，全县780余名各级人大代表全员下沉，开展助农活动；组织代表进社区、路段开展活动，用实际行动助推炎陵县国家卫生县城复审迎检、争创全国文明城市等工作；组建5个代表监督小组，实行“季度一督查、半年一检查、年末一测评”跟踪问效机制，对代表票决10件民生实事办理情况进行全过程监督，促推项目按时按质完成；坚持代表全过程参与建议督办工作，有效提高建议办理满意率。

履职路上，炎陵县人大常委会将进一步加强“两个联系”工作、提升代表履职服务保障，完善代表建议落实机制，有效激发代表履职动能，提升代表工作质效，确保“三会三文”精神在炎陵高质高效落地。



省人大代表欧爱国（左一）
在许广高速临武互通出口现场调研。

一件代表建议救活一个产业

■ 王钟洪

2024年5月21日，临武县人大常委会组织人大代表视察全县营商环境工作情况时，湖南湘能重工有限公司负责人的“诉苦”引起代表关注——因高速收费站超宽车道不足，公司被迫放弃数亿元订单，企业发展面临瓶颈。短短7个月后，这一难题被省人大代表的一件建议彻底破解，濒临困境的湘能重工有限公司不仅“起死回生”，更迎来订单“井喷”。

作为国内风机塔架领域的龙头企业，湘能重工有限公司近年来因风机技术升级，公司生产的塔架直径从4.4米增至6米以上。然而，临武高速收费站超宽车道仅4.5米，即便临时拓宽至最大的宽度也只有4.95米，仍无法满足运输需求。“5米以上的塔架订单只能转至广西生产，6米以上的塔架订单根本不敢接。”公司负责人郑佑斌无奈地说。类似困境还出现在湖南大中赫矿业公司，其盾构机下高速时一度因超宽被迫启用临时通道。运输“卡脖子”直接导致企业利税流失超亿元，直接影响产业发展。

了解情况后，临武县人大常委会迅速行动，组织人大代表开展实地调研，摸清实际情况，收集群众意见建议。随后，省人大代表欧爱国向省人大常委会提交了关于对郴州市高速收费站超宽车道进行拓宽改造的建议。建议中提出四个改造方案：拓宽出入口、新增道路、优化收费亭或合并入口车道。该建议由省交通运输厅主办。省交通运输厅高度重视代表建议办理

工作，在科学论证后，最终选定“合并入口车道”的方案，将临武收费站南侧第三、四两条入口车道合并为一条10米宽车道，彻底破解交通运输瓶颈。

2024年6月，省交通运输厅相关领导和专家到临武县召开现场会议，讨论方案并回复代表。随后各项工作迅速推进，12月中旬项目开工，12月底全面竣工验收、交付使用。10米宽的超宽车道投入使用后，湘能重工有限公司实现大“翻身”。“以前是订单不敢接，现在是根本做不赢！”郑佑斌兴奋地说。仅2025年一季度，公司便拿下多个6米以上塔架订单，产值同比大幅上涨，带动上下游产业链近百人就业。郴州市人大代表、临武高新区管委会主任胡玉萍说：“一条车道救活一个产业，人大代表的‘金点子’成功转化为促进地方经济发展的‘金钥匙’。”

生动的案例不仅展现了人大代表“民有所呼、我有所应”的担当，更凸显了政府部门的执行效能。省交通运输厅从收到代表建议到推动项目竣工仅用时7个月，创下同类工程最快纪录。欧爱国说：“代表履职不是‘纸上谈兵’，而是紧盯痛点、推动落实。这条车道拓宽的不仅是道路，更是郴州产业升级的通道。”

临武县人大常委会用“一件建议、一次监督、一场攻坚”，促进了一个产业的重生，为代表履职赋能营商环境优化写下了生动注脚。■

“积分制”点燃代表履职热情

■ 胡娟 赵丽芳



在洞口县“千名代表访万人”活动中，部分县人大代表开展实地调研，收集民生实事项目意见建议。

“今年参会时，每位代表都收到了一本《人大代表履职手册》，这对我们来说就是一份详细的履职指南。”3月21日，洞口县十八届人大五次会议闭幕，县人大代表、洞口县强仁科技有限公司董事长邵远强在接受媒体采访时说。这是洞口县以积分管理制度加强代表履职管理的一个缩影。

洞口县人大常委会认真贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，充分认识到做好基层人大工作，主体是代表、活力在代表、成效看代表，在提升代表履职效能上做文章、下功夫，创新人大代表履职机制，实施积分管理制度，全面提升代表履职水平，让代表履职意识“强”起来、履职热情“涨”起来、履职活力“迸发”出来。

县人大常委会将“三会三文”精神编印成书，发至全县78个人大代表联络站，组织驻站代表在深学细悟中明目标、找路径。针对代表履职意识不强、履职重点不明、参与积极性不高等问题，县人大常委会经过深入调研，广泛征求意见，制定《人大代表履职手册》，在大会期间发给参会代表。手册中包含人大代表履职清单、代表履职积分登记表、代表履职积分工作规范（试行）三项内容，将履职清单中的26项任务逐项赋分，职责要求更加明确，给出积分管理可视图；以评定分，评分结果向社会公示，亮出增比进位排行榜，加强积分结果运用，将其作为代表年度评优、换届推荐连任的重要依据，有效破解代表“不会干、不善干、不想干”问题。

为拓展深化“两个联系”，支持和保障代表依法履职，县人大常委会落实常委会主任联系常委会委员、常委会委员联系人大代表、人大代表联系人民群众的“三联系”制度，把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，扩大代表对人大工作的参与，采取多种方式听取代表意见建议，邀请代表列席常委会会议，密切县人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系。出台洞口县“一府一委两院”领导班子及部门主要负责人联系人大代表制度，构建常态化沟通机制、强化意见反馈与落实，使人大代表真正发挥党和国家机关联系人民群众的

桥梁纽带作用。

县人大常委会组织近1600名省市县乡四级人大代表持续深入开展“千名代表访万人”活动，实现代表网格化联系走访群众全覆盖，通过活动推动解决一批群众关切的实际问题，形成一批高质量代表建议，征集一批民生实事备选项目，提升人大代表履职能力和社会影响力。

结合人大代表“逢六”进站活动，县人大常委会加强人大代表联络站建设，常态化组织代表做好联系群众工作，采取“迎进来、走出去”的方式，充分发挥人大代表联络站“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能；在没有设立代表联络站的村（社区）设立民情民意收集点，激活联系群众的“神经末梢”；创建10个示范站点，召开经验交流会，多级联动、以点带面，进一步强化人大代表履职服务保障和管理监督。

结合代表调研视察活动，围绕“六零”创建（即零事故、零非访、零发案、零违建、零污染、零违纪）、“利剑护蕾”等县委重点工作，县人大常委会聚焦中心工作制定代表调研视察活动计划，将代表履职嵌入基层社会治理。积分制明确规定，围绕县委重点工作参与社会治理工作，每参加1次计2分，得分以6分为限；积极参加基层社会治理，发挥代表作用，取得明显成效的加2分，以此发挥人大代表在政策法规宣传、反映社情民意、化解矛盾风险等方面的作用，将服务中心大局与深耕主责主业相结合，在推动基层治理中彰显代表力量。

汇聚代表力量，贴心为民服务

熊婷 刘雅婷



湘潭市岳塘区宝塔街道人大工委组织人大代表慰问长塘社区居民严壹鸣。

疏通东湖东路排水沟渠、添置盘龙名府小区休闲长椅、推动老旧小区加装电梯、组织全市物业管理公司负责人参加特种设备安全公益宣讲、督办解决居民小区经营性餐馆油烟和噪音扰民问题……今年以来，湘潭市岳塘区宝塔街道人大工委充分发挥代表力量，推动代表履职嵌入基层治理，打通联系服务群众“最后一公里”。

“在学校过得怎么样？是否适应住宿生活？有什么困难？”2月14日，大一新生严壹鸣接到了宝塔街道人大工委工作人员的电话，关心地询问他在大学校园的生活情况。

家住宝塔街道长塘社区的严壹鸣因为天生视力障碍，有效视距不足1米，2024年高考，他以613分的成绩被湘潭大学数学与计算科学学院数学类（韶峰班）录取。考虑到严壹鸣家庭情况特殊，而且不畏艰难、坚持奋斗，宝塔街道人大工委将他列为长期帮扶对象，希望帮助他缓解生活压力，同时鼓励更多孩子刻苦学习。

今年以来，宝塔街道人大工委通过组织人大代表参加志愿服务活动，集中慰问群众156户；开展法治护企、护绿、护安活动，重点引导人大代表参与校园周边环境治理；鼓励人大代表参与禁毒宣传、反诈宣传、法律宣讲活动，以活动为抓手，不断提升人大代表的履职成效，更好服务选民群众。

“电梯直达家门口，老来上楼也无忧，感谢代表勤走动，为民服务解民愁。”乘上新装的电梯，宝塔街道电厂新村小区的王铁斌、谭敏夫妇用一首打油诗表达对宝塔街道人大工委及人大代表的感激之情。

电厂新村是一个典型的老旧小区，人大代表在走访居民时了解到，加装电梯是小区很多居民的心愿。然而这项工作不仅流程复杂，更难处理的是在安装过程中出现的意见不统一的问题，比如宽带光缆箱移位费用过高、拆除建筑部分居民不同意等。为保障安装顺利完成，代表们及时介入，协调减少了相关费用，并通过逐户走访谈心，耐心沟通，促成居民达成共识。截至目前，电厂新村小区完成电梯安装39台，其经验做法为后来的老旧小区加装电梯工作提供了有效参考。

在宝塔街道基层治理工作中，始终活跃着人大代表的身影。他们身兼小区业委会、居务监督委员会、调解委员会成员等多重身份，在闭会期间带着岗位、带着责任、带着任务履职；他们与社区网格员紧密配合，深入开展“三进三问”活动（进小区问人居环境和社会秩序，进门栋问楼道卫生和邻里关系，进家庭问生活状况和需办事项）；他们认真参加“人大代表接待日”活动，在原每月15日为“代表接待日”的基础上，增加每周一为“人大代表接待日”，确保街道代表联络站每月固定不少于5个工作日对选民、群众开放。今年以来，街道联络站共接待选民57人次，收集意见建议26条，当场解答19条，转交相关单位7条。

民生连着民心。宝塔街道人大工委主任刘丹表示，将始终坚持以人为本，把责任“扛起来”，让代表“动起来”，让活动“实起来”，发挥“人大代表+”力量，创新丰富活动形式，在深化全过程人民民主的基层实践中积极探索，以实干实效提升辖区居民幸福感、获得感。■

栏目主持 / 王美华



多措并举推动磁浮产业高质量发展

建议人

易 柯，省人大代表、中车株洲电力机车有限公司产品研发中心教授级高工

建议主题

关于进一步推进湖南省磁浮交通产业发展的建议

建议内容

湖南是我国磁浮产业重要发源地和快速磁浮技术策源地。在省委、省政府的大力支持下，湖南磁浮产业近年来得到了快速发展，但也存在一些问题，如总体造价优势不明显、多项关键技术亟待攻关解决、总体方案有待进一步集成优化升级等。建议持续加大科研立项支持力度，支持车辆、线路、轨道、供电、信号等关键系统技术创新和优化，在悬浮控制性能提升、牵引系统性能提升等方面开展专项持续研究；开展提升快速磁浮速度的全系统分析与试验验证工作；设立“适合长距离运行和快速检测的磁浮轨道检测装备”湖南省重大科技联合攻关项目。要做好统筹，从顶层规划上实现长株城际磁浮项目与长沙磁浮快线、长浏磁浮互联快速换乘；设立磁浮列车集中维护基地与备件管理中心，整合各项目配套的车辆段资源，优化场段维护资源配置，车辆段资源共享，进一步降低系统总体造价。要大力推动大系统融合创新，不断培育磁浮产业“系统+”和“产品+”能力，提升“磁浮湘军”在技术创新和产品附加值的拓展升级，实现磁浮产业拓展升级。要进一步提升湖南磁浮交通影响力，支持“磁浮交通车辆系统集成湖南省重点实验室”培育和申报“国字号”实验室。

办理效果

该建议由省发改委主办，省科技厅、省工信厅会办。2024年以来，省委、省政府把磁浮交通产业作为“4×4”现代化产业体系的新增长点重点扶持，省委书记、省长部署推动。省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞担任省磁浮交通产业链链长，组建了省磁浮交通产业发展工作专班，统筹推进磁浮交通产业发展等各项工作。

强化规划引领。落实长株潭都市圈多层次轨道交通规划关于鼓励采用磁浮制式有关要求，推进长沙至浏阳、长沙至宁乡市域（郊）铁路项目建设。同步开展全省“十五五”磁浮交通产业发展规划和旅游磁浮交通布局规划研究编制，以项目带动产业全链条发展。

加大科研支持。将磁浮列车隧道空气动力学、新型梁轨一体化、悬浮性能评估与综合优化3个课题纳入我省重点科技专项，继续推动实施“时速160公里快速磁浮列车研制与示范”重大科技专项项目；支持凌翔磁浮纳入省先进制造业重点培育生产企业清单；支持中车株机、中车株洲电机等快速磁浮系统产品或技术纳入国家、省相关推广应用清单。

推进降本增效。建立全链条全生命周期系统降成本机制，编制了快速磁浮建设设计技术规定，推行限额设计。长浏市域（郊）铁路降本增效成效明显，批复概算较批复可研估算投资共核减20亿元，降幅超15%；编制快速磁浮交通运营管理规定，优化运营模式，提高自动化水平，合理延长车辆等设备大修周期，降低运维成本。

紧盯创新发展。统筹布局开展道岔、桥梁等大系统融合研究。将磁浮交通机电一体化升级改造作为推动我省磁浮交通产业创新发展的重要方向，鼓励支持相关单位启动机电系统集成技术研究。

提升磁浮影响力。加快推进“两图两库两队三池”（产业链全景图、招商线路图，产业链客商库、招商项目库，驻点招商团队、专家顾问咨询团队，人才池、技术池、资金池）编制工作，进一步梳理磁浮交通产业链、人才库等资源，推动形成发展合力。2024年5月，张剑飞率团出访东南亚，专题推介我省磁浮交通技术产品。同时，积极推动构建高能级创新平台，整合相关单位创新优势，争取培育建设若干磁浮交通系统国家工程研究中心等国家级创新平台。■

（整理 / 谭志勇）



郭张凯： 古村落里的守望者

■ 江 涛

青石板路上清脆的脚步声惊醒了沉睡的土家吊脚楼，晨雾中，73岁的郑文财老人推开雕花木窗，一眼就看见了一个熟悉的身影——常德市人大代表、桃源县牛车河镇三红村党总支书记郭张凯。“最近天气干旱，木房子要注意防火啊，这一片吊脚楼可是大家的宝贝。”郭张凯挎着褪色的帆布包叮嘱道。

这个藏在武陵山深处的土家族村落，有着保存完好的清代、民国时期的土家族吊脚楼建筑群，建筑采用传统榫卯结构建造，被列入全国第五批传统古村落名录。现在，核心保护区内生活着26户居民。曾经“养在深闺人未识”的古村，转身成为如今的“国家森林乡村”“省级乡村旅游重点村”“大湘西精品旅游线路节点村”，游人如织，村民幸福，这背后，不知道郭张凯挥洒了多少汗水。

夯基础，让古村落强起来

2021年深秋的一个雨夜，村里一栋百年老宅轰然倒塌的巨响，至今震颤着村民的心。“不能让祖宗留下的宝贝在我们手里消失！”在当年市人大会议期间，郭张凯提交3件建议。彼时的三红村，22栋清代吊脚楼中13栋已成危房，蛛网般的电线悬在木质梁柱间。

“传统村落保护不能等靠要！”这个皮肤黝黑的汉子一方面带着皮尺、测距仪给古宅“体检”，另一方面带着危房照片跑市县住建部门。得到了省市县住建部门的大力支持，全县配套300万元资金用于古村落改造，线路整改、配备消防器材、溪沟清理、路面维修、消防安全通道疏通拓宽、庭院整治等工作有序展开。

同时，郭张凯紧紧抓住三红村传统村落文化的特

点，开展传统村落数字博物馆建设，聘请专业机构，对村内挑檐式吊脚楼进行精细化建模，对古村落道路、栅栏等进行修缮维护，新建游客接待中心、公共卫生间等配套设施。

他还多方筹集资金410万元，着力解决民生难题。新修硬化村组公路10公里，至2024年，全村组通路率100%，通户率在98%以上，村内累计公路里程95公里，为三红这个古村落“走出去”奠定了基础。

如今，各界人士纷纷进村采风，中央及省、市各级媒体记者来采访拍摄，随着一组组报道、一篇篇诗文、一张张图片远播山外，来三红村参观游览的游客逐年增多，周边游、乡村游逐渐火爆出圈。

兴产业，让古村落富起来

走进村民鲁必辉的“无为舍”民宿，土家族织锦做的窗帘、老木料改造的茶桌处处透着匠心。“进村道路方便了，现在城里人抢着来体验‘火塘夜话’。”2024年，他家的“两天一夜”非遗套餐接待游客超1200人次，营业额60余万元，带动周边农户卖出腊肉2000斤、糍粑1.5万个。

郭张凯牵头成立了三红村生态农业专业合作社，打造生态有机果园，种植黄金梨、脆蜜桃等水果216亩，发展采摘拾趣、休闲观光等旅游产业，带动150余人就业，人均增收1.2万元。合作社代销腊肉、红薯粉、干菜、糍粑等村民自家土特产，线上、线下齐发力，一个多月营业额近20万元。他还打造了古村落民宿与度假结合的乡村旅游新模式，外出务工人员纷纷回乡创业，不仅为村民增收带来了新渠道，还大大增加了村集体经



郭张凯（右四）向村民宣传传统村落保护工作。

济收入，2024 年村集体经济收入突破 16 万元。

“暑假和国庆前后，来赏美景、体验夏天溯溪、秋天采摘的游客一批又一批。我们举办了年货节，也到常德、桃源年货节上开设打糍粑、磨豆腐项目，扩大名气，春节前过来买年货、打糍粑的客人也不少。”郭张凯笑着说，村民收入来源变得多元化，古老的传统村落绽放出新时代生机。

改民风，让古村落绽新颜

古樟树下的议事坪，月光给青石板镀上银辉。每月 15 日的“三红夜话”，总见郭张凯捧着保温杯，在村民的家长里短中捕捉治理“密码”。2024 年中秋夜，他让因宅基地闹翻两年的郑家兄弟同台打糍粑，木槌起落间，围观群众的喝彩声融化了坚冰。

“古村保护最难的不是修房子，而是修人心。”郭张凯的履职手册上记着这样一句话，他把培育文明乡风写进代表履职清单。他总向村民传达“和气生财、以和为贵”理念，鼓励村民之间团结友善互帮互助；他坚持文化育村，把传统村落保护纳入村规民约，实现村民自治与传统村落风俗习惯有机结合，推动村民全过程参与传统村落保护，激活传统村落保护的内生动力。

郭张凯恢复土家族“议事火塘”传统，在吊脚楼堂屋架起铜火锅，定下“火不熄、事不绝”的规矩。三年来，他用独创的“传家宝调解法”化解纠纷 47 起，村里信访量下降 83%。郑、鲁两户因晒谷场堆放木料闹矛盾，他抱来两家祖辈共用的石臼：“您爷爷那辈用这臼捣糍粑，都是东家出米西家出力，现在倒为堆放点东西生分了？您家太公刻在梁上的‘和为贵’三个字，现在还能看得清呢。”说得两家主动腾出场地，还合力搭起传统农具展示架。连村里最犟的“钉子户”老李头，也在接过“古建守护人”聘书后，主动拆了违建柴房。

古村落里满是欢声笑语，古村的炊烟里，飘荡着新时代村民生活的幸福和谐滋味。

勤履职，做古村落掌灯人

“老郑叔，您家这吊脚楼柱子虫蛀得厉害，咱们先拿木楔子临时加固，等县里的古建专家来了再动大手术。”郭张凯挨家挨户走访，履职手册里密密麻麻地记着：郑家瓦片脱落 17 处、鲁家老宅排水沟堵塞、郑叔家厢房白蚁侵蚀……

“代表提的建议要像糍粑一样实在。”郭张凯在充分调研的基础上，掌握了大量第一手材料，提出的建议针对性操作性都很强。2021 年他在走访中发现，三红村吊脚楼群因缺乏专业维护标准，不同工匠修缮时出现“修新如旧”还是“修旧如新”争议，因此，他提出了修缮古村落民居时要坚持“原形制、原结构、原材料、原工艺”原则的建议。在他提交的关于加强传统村落消防建设的建议里，还附有自己拍摄的危房消防安全视频和图片。县消防部门高度重视，专门来村建了微型消防站，培训 15 名村民成为义务消防员，给每栋吊脚楼都配了灭火器，让电线也穿上了防火管。

在市八届人大二次会议期间，郭张凯提出关于保护开发常德市“国家传统村落”的建议。市政府和相关部门非常重视，积极向上呼吁争取专项保护资金和配套政策，完成了保护规划的编制和评审，投入资金加强全市 3 个“国家传统村落”的基础设施建设和对古建筑、历史文化遗址、传统风俗等的保护，并加强传统村落旅游项目、产品、线路开发，不断推动保护发展规划落地实施。

本届以来，郭张凯围绕群众关心的热点问题，积极为百姓发声，正式提交代表建议 9 件，向上级部门提出可行性建议 20 多条，都得到政府及其相关部门的高度重视和回应，所提问题得到妥善解决。

2024 年 6 月，郭张凯参加市人大常委会组织的传统村落保护立法调研时，特意背了一袋“道具”，有虫蛀的房梁、发霉的雕花板、村民自制的防火土方等。他和调研组交流传统村落保护的基本情况、保护现状、当前存在的问题和建议，配合调研组认真梳理意见建议。“我们村鲁大爷用桐油石灰补墙缝，防火防虫效果特别好，能不能写进法规草案里？”这些原汁原味的建议，让调研组成员连连点头。他提出的允许使用传统工艺修缮、设立村民保护监督岗等建议，为进一步修改完善法规草案，加强传统村落保护立法工作夯实了民意基础。

“我们要让每块砖瓦都记得住乡愁，每缕炊烟都看到未来。”如今的三红村，传统与现代共存：吊脚楼檐角的风铃与 5G 信号塔相映成趣，打糍粑的咚咚声与电商直播间吆喝声交织回响。据统计，三红村传统建筑完好率从 2021 年的 62% 提升至 92%，村民回流率增长 21%，郭张凯实现了“守护一方文脉，造福一方百姓”的履职承诺。■

周卫安：用脚步写下为民履职新篇章

■ 谢小青

“调研不走过场，建议不玩虚招，督办不留情面。”祁东县种业事务中心副主任周卫安是2021年10月当选市人大代表的，在三年多的履职历程中，他坚持用脚步丈量民情，用行动纾解民困，累计开展调研走访近200次，推动解决群众“急难愁盼”问题20余个，用实际行动诠释了新时代人大代表的责任担当。

人大代表，是人民意志的传声筒。周卫安牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，时刻关注民生问题，坚持为民发声。

《中华人民共和国植物新品种保护条例》实施后，新品种审定数量激增。2020年，国家和省级审定水稻品种1866个，湖南上市水稻品种超1300个。2021年，衡阳市种子市场销售水稻品种超400个。

周卫安敏锐地察觉到这看似繁荣的背后隐藏着危机：“大量品种入市推广，鱼龙混杂，不仅导致优良品种的市场被挤占，种子企业失去科技创新能力，也造成农户选种时眼花缭乱、无所适从，给农户用种带来困扰。”

针对这一问题，周卫安用半年时间进行了深入调研。在市十六届人大二次会议期间，他提出了关于切实解决农作物种子市场品种“多乱杂”问题的建议。但承办单位举措不力，优良品种宣传效果不好。在对建议办理情况进行满意度测评时，周卫安没有讲情面当“好好先生”，而是坚持以事实为依据，给出了“基本满意”的评价。

2024年，市人大常委会对建议进行第二次交办。市农业农村局积极回应，加大优良品种推介力度。与2020年相比，2024年品种总数略减，但镉低积累水稻品种的数量大幅增加。农户选种不再困惑，稻谷质量也提高了，周卫安对建议的办理结果表示十分满意。

周卫安的为民履职之路，远不止于此。他将维护人民利益视为履职的要义，把爱民之情化作一个个温暖人心的实际行动，将那些看似琐碎的“平凡小事”，变成百姓生活中的“暖心大事”，用实实在在的成果赢得群众的信任，提升群众的幸福感。

2023年6月的一天，周卫安接到永昌街道赵坪村部分群众反映，322国道祁东段狮子口处，长下坡岔路口无交通指示牌，岔路与国道连接处路面窄，交通事故频发，希望增设指示牌，加宽连接处的路面。

周卫安闻讯而动，连续3天到实地调查，发现此地



周卫安（右四）在指导农户选苗。

长下坡岔路口无警示标志，连接处路面宽度不足3米，存在严重安全隐患。

他分别走访了县交警大队、县公路养护服务中心，反映群众呼声，提出整改意见。但县公路养护服务中心工作人员态度消极。随后，他向市交通运输局主要领导反映，市局领导回信督办。之后，县公路养护服务中心邀他现场勘察，共同研究整修方案。2024年1月中旬，路口施工完成，路面扩宽修成喇叭形，隐患消除，村民终于能安心出行。附近村民张建国说：“以前送孙子上学要绕行2公里避开这段路，现在过路口终于不用提心吊胆了。”

教育公平一直是周卫安关注的焦点。2024年5月，祁东县教育局拟对公办高中进行调整，撤销衡阳师范学院祁东附中高中部。消息一出，流言四起。县委、县政府为此召开高中教育工作座谈会，邀请周卫安等多名人大代表参加。会前，周卫安通过微信、电话、走访，广泛了解社情民意。

“撤销高中部，孩子只能去读民办高中，经济条件差的根本承受不起高额的学费。”会上，周卫安依据掌握的第一手调查材料直言。随后发言的代表大多表示认同。会后，县委、县政府采纳多数代表的意见，衡阳师范学院祁东附中高中部得以保留。

“服务群众永无止境，人民的期盼就是我前行的动力。”周卫安表示，将继续保持深度思考、踏实行动，努力成为一名心系群众、勇于担当的人大代表，在这片土地上，书写更多温暖人心的为民履职新篇章。■



李义平： 让百姓生活有新盼头

何丽梅

李义平（左二）走访调研乡镇“四小园”建设情况。

“娃娃，是你找我？”初见李义平代表，是在嘉禾县坦坪镇托山村村委会的大门旁。要不是墙上的村务公开栏上有他的照片，我真不敢把眼前这个趿着拖鞋、裤脚卷半截的老汉跟县人大代表、托山村党总支书记、村委会主任李义平联系起来。“村里共 3356 口人，哪个我不认识？他们可不会像你一样，站在门口看照片认人。”面对我的惊讶，他笑咪咪的，夹杂本地方言的普通话一出，瞬间打破尴尬。我便与他并肩同行。

托山村道路整洁，绿树成荫。“别看村里现在这样好，早些年乱着呢。”旁边过路的大爷插话，“托山是坦坪镇最大的村，历来民风彪悍，与邻村常常发生纠纷，而且人多地少，就靠着水稻和一些旱作物过活。要不是义平，我们的生活哪像现在这么有盼头！”

2011 年，李义平肩负着组织的信任与村民的期盼，毅然担起了托山村党总支书记的重任。那时的托山村，既无矿产资源，也无山林之利，集体经济更是一片空白。面对困境，李义平深入走访调研，寻找问题症结。他认识到，发展托山村，必须依靠集体的力量，必须从夯实农业基础设施入手。于是，他带领村民修路、建渠、整地，短短几年间，先后新修了通往县城、连接镇东西向的乡村公路 2.3 公里，新修机耕道 4 公里，修缮防洪渠和灌溉渠 10.5 公里，为托山村的振兴打下了坚实的基础。

2021 年，李义平当选县人大代表。“这不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。它为我提供了更广阔的平台和机遇，让我能够更好地倾听群众声音，为乡村振兴贡献力量。”他积极参加市人大常委会组织的调研活动，结合基层实际，提出切实可行的意见建议。在一次调研中，李义平发现嘉新路沿线托山村至南源村路段有连片耕地 300 余亩，地势平坦，交通便利，具备发展农业产业的良好条件。后来，他又多次开展实地调研，提交了支持该片发展大棚蔬菜、推动小田改大田的建议，并多次赴市县相关部门汇报工作，积极争取项目资金，实现

连片发展，有效解决了土地抛荒、村民就业等问题。

“我是选民一张张选票投出来的，我就要对人民群众负责。”李义平说，“要筑巢，更要引凤！”他组织制定乡村振兴发展规划，谋划打造托山东西两翼生态农业产业园，布局发展集体经济。他积极引进有技术、有资金的贤达能人回村置业，创办托山村农民田间学校。在他的推动下，该村先后成立农业专业社团 6 家，入社会员 60 余户，带动就业人员 400 余人，产品涵盖生猪、鸡鸭、茶油、脐橙、沃柑、烤烟等 10 多个品种。村民人均年收入突破 3 万元，村集体经济年收入超 40 万元。助农增收的“托山之作为”，正在一步步发生蝶变。

作为人大代表，李义平始终把为民代言、为民解忧作为履职的出发点和落脚点。他推动建立了托山村代表联络站，驻站代表定期接待群众来访，认真记录群众诉求。4 年来，他提交建议 20 余件，推动解决群众反映强烈的民生问题 10 余个。2023 年，他提交的关于修缮托山村、黄甲村灌溉水渠的建议，解决了全镇近 3000 亩水稻旱季灌溉难题。他还就改善人居环境、发展公益事业、建设老年之家等问题提交了建议，得到了很好的落实。托山村拆除危旧房屋 1.68 万平方米、旱厕 468 间，建设污水管网 1.8 公里，全村实现卫生厕所全覆盖。安装太阳能路灯 150 盏，硬化背街小巷道路 3000 米。全县首个村级长者食堂在托山村建立。全村自发募集教育基金 16 万元，发放助学金 8.6 万元，帮助 36 位学子圆了大学梦。托山村先后获得湖南省农村幸福社区建设示范单位、省级乡村振兴示范创建村、湖南省卫生村等荣誉，李义平被评为“郴州市劳动模范”“郴州市优秀党组织书记”“郴州好人”。

扎根基层，李义平以实际行动践行着人大代表的职责，助力绘制乡村振兴蓝图，赢得了群众的信任和支持，他的梦想也在基层的沃土中一步步生根发芽、开花结果。

栏目主持 / 刘青霞

丰富和拓展全过程人民民主实现路径

■ 文富恒

习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述科学完备、逻辑严谨、内涵丰富。我国全过程人民民主制度体系完整、程序严密、务实管用，其中民族、宗教、侨务等制度通过精准的制度设计和务实的运行机制，在保障人民当家作主、凝心聚力推进中华民族伟大复兴等方面发挥了不可替代的重要作用。

从全过程人民民主制度体系看，习近平总书记指出，必须坚持用制度体系保障人民当家作主。要健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，保证人民平等参与、平等发展权利，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。我国宪法以国家根本法的形式，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，规定了民主集中制等重要原则，构建了保证和实现人民当家作主的制度体系，为发展全过程人民民主提供了系统有效的制度载体和运行机制。其中，民族区域自治制度在多民族国家治理中，既坚持国家法制统一，又充分尊重民族自治地方的特殊性，有效保证了党的主张、国家意志、人民意愿相统一，有效保证了人民当家作主。也就是说，民族区域自治制度是人民当家作主制度体系的重要组成部分，是全过程人民民主在民族事务上的重要制度安排。坚持和完善好这一制度，能够使全过程人民民主制度体系更加全面、更加广泛、更加有机衔接。

从全过程人民民主实现渠道看，习近平总书记强调，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”，并由此提出了“四个要看、四个更要看”的标准。全过程人民民主的有效运行和丰富实践，有效保证了全体人民依法行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权力。比如，在人大代表名额分配上，坚持人人平等、地区平等、民族平等，保证各方面包括少数民族、宗教界人士和归侨侨眷都有适当数量的代表，人口最少的少数民族也有全国人大代表。又比如，在立法权的行使上，我国宪法授予民族自治地方有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例。民族区域自治法第三章关于自治机关的自治权的规定共有二十七条，最前面的一条就是关于立法权的规定。同

健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

时，立法法对民族自治地方的立法权作了进一步规定，明确自治条例和单行条例可以依照当地民族的特点，对法律和行政法规作出变通规定。这样，能够使民族自治立法更加符合当地民族的特点，让民族自治地方的各族群众更好行使当家作主的权力。因此，我国民族、宗教、侨务等方面的一系列具体制度设计，使全过程人民民主实现渠道更加多样、更加畅通、更加有序。

从全过程人民民主实践效果看，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。据统计，我国享有选举权和被选举权的人，占18周岁以上公民人数的99.97%以上；在县乡两级人大代表直接选举中，选民参选率都在90%以上。从当选的各级人大代表看，全国各个民族、各个行业、各个阶层都有自己的代表当选。近年来，基层立法联系点、代表联络站、民生实事项目人大代表票决制、邀请海外华侨列席人大会议等创新做法，丰富和拓展了全过程人民民主的实现路径。比如，湖南湘乡一位80岁老人写在“烟纸壳”上的立法建议，通过基层立法联系点提交到省人大常委会，最终被采纳到《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》第四十条规定中。这些鲜活的事例，使全过程人民民主实践效果更加有形、更加有感、更加有效。

新征程上发展全过程人民民主必须抓在经常、融入日常，人大民宗侨外工作要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，密切配合全国人大常委会制定民族团结进步促进法，强化对自治条例单行条例的立法指导；持续开展宗教事务“两个条例”执法检查“回头看”，着力打造监督闭环；充分发挥民宗侨外专业代表小组作用；继续做好邀请海外华侨列席省人大会议等工作，不断丰富和拓展全过程人民民主的湖南实践。

（作者系省人大民族华侨外事委员会主任委员）■

“点线面”协同联动 推动基层人大工作高质量发展

■ 刘泽友

为深入贯彻落实省委、市人大常委会“三会三文”精神，夯实人大工作的基层基础，益阳市人大常委会坚持“紧跟核心、服务中心、坚守初心、顺应民心、独具匠心”工作理念，在强化工作指导、提升履职水平、激发代表活力等方面综合施策，精心组织“联县办点”“一县一品”“三进三做”，构建“点线面”协同联动工作格局，推动基层人大工作实现“不一样、走在前、开新局”。

精心组织“联县办点”“一县一品”“三进三做”，推动基层人大工作实现“不一样、走在前、开新局”。

“联县办点”，推动“点”上开花

益阳市人大常委会主任会议审议通过《益阳市人大常委会主任会议成员“联县办点”工作方案》，加强对基层人大工作的指导，对照“六好一融入”要求，全面推进内容、方式、机制创新，致力构建从“点上开花”到“百花齐放”的基层人大工作新格局。

明确“三个一”分工。人大常委会主任会议成员“一人一县一点”，即每人分别联系一个县市区（原则上联系本人原选举单位的县市区），重点指导一个乡镇人大、街道人大工委工作，建立全方位、常态化的联系工作机制，切实加强在基层人大工作的指导和支持。

强化三个主体的责任。主任会议成员经常性深入基层，每月至少到联系的县市区和乡镇调研指导一次工作；市人大各专门委员会、常委会办事机构和工作机构结合自身工作职能，积极谋划，主动作为，配合分管或联系的主任会议成员，加强对执法检查、预决算审查监督、代表工作等的指导，推动基层人大工作实现新提升、展现新作为、取得新成效；县乡人大以“联县办点”为契机，创新方式方法，完善制度机制，夯实工作基础，提升履职水平。

解决三个重点问题。主任会议成员“联县办点”工作重点，主要是指导和推动解决三个问题。一是推动解决规定的程序和内容执行不到位的问题，如针对一些地方的乡镇人大会议、乡镇人大主席团会议召开

不及时、履职不规范等问题，对标市人大常委会的要求，建立健全“两规则四办法”，配套完善乡镇人大各项规章制度，促进基层人大工作制度化、规范化。二是

是推动解决基层人大自身建设中的问题，如针对一些地方的乡镇人大主席兼管政府工作的问题，督促落实省委文件提出的“不参与政府工作分工”的要求，为人大工作高质量发展夯实

基层基础。三是推动解决基层人大实践和理论创新的问题，重点针对当前基层实践中形成的创新举措和典型经验总结提炼不够、未能及时转化为可推广的制度成果等薄弱环节，建立常态化的经验总结机制，帮助基层将零散经验系统化、感性认识理性化，构建理论与实践双向互动的良性循环，切实增强基层人大工作的科学性和实效性。

“一县一品”，推动“线”上强链

县乡人大作为基层国家权力机关，是国家政权的重要基础。市人大常委会对照“三会三文”精神要求，以“一县一品牌”创建为抓手，坚持在实践中深化认知，在创新中丰富实践，努力将基层人大工作融入基层治理、乡村振兴、民主法治链条。

系统性谋划。常委会加强谋划指导，针对“‘一盘棋’理念下，市人大怎么指导基层人大”“社会治理中，基层人大怎么担当作为”“乡村振兴中，五级人大代表怎么发挥作用”等问题，组织深入各县市区、乡镇调研。常委会党组会议认真研究，明确全市基层人大“在全国有影响、在全省有地位、在群众中有口碑”的工作方向和创新举措，推动全市基层人大工作多点发力、整体提升。

差异化指导。根据各县市区优势特色和现实需求，指导基层人大明确主攻方向，以差异化定位，突出特色、突破瓶颈，提升基层人大工作融入基层治理的水平和实效。如沅江市新湾镇是全国首个常设性质乡镇

人大主席团及其常务主席诞生地，既为完善基层人大制度立法提供了印证，又给乡镇人大工作提供了“样本”。市人大常委会指导沅江市汇总民主法治建设经验，进一步擦亮“新湾试验”名片。资阳区地处中心城区，社区管理是重点，常委会指导其着重丰富全过程人民民主实践，探索规范街道人大工作的新路子。安化县作为乡村振兴重点帮扶县，常委会指导其着重培育基层人大助力乡村振兴的典型。

项目式推进。明确目标任务，将“一县一品牌”作为常委会主任会议成员“联县办点”的重要内容，作为各县市区人大常委会的主抓项目，召开县市区人大常委会主任会议，落实落细工作要求。开展专项培训，推动全市人大工作者进一步深化认识、明确任务、掌握方法。强化经费保障，保障乡镇人大工作、代表工作、民生实事项目人大代表票决制工作的财政经费。强化示范引领，以擦亮“新湾试验”名片为突破口，推进集成创新。新湾镇人大将法治文化广场、人大代表联络站、展陈室、便民服务大厅、基层立法联系点整合为一体，创新打造“五位一体”综合服务平台，实现资源共享、功能互补，为群众提供更加便捷、高效、全面的服务。此外，各县市区、乡镇产生的人大工作示范品牌在新湾镇集成，打造全省示范级的“新湾经验”典型，再将“新湾经验”在全市推广，努力构建“一县一品牌、镇街有突破”的创新工作格局。

“三进三做”，推动“面”上成势

为落实省人大常委会党组书记、副主任乌兰“筑牢代表工作基本盘”的要求，进一步激发代表活力，不断丰富全过程人民民主的益阳实践，市人大常委会组织全市五级人大代表开展“三进三做”活动，即组织代表进站点听民声、进网格察民意、进一线访民情，引导代表做密切联系群众的贴心人、做担当有为的监督员、做行业发展的示范者。

完善代表“三进”机制。建强代表联络站主阵地。优化代表联络站建设布局，推动建立产业链上的代表联络站；完善五级人大代表进站履职工作方案，实行代表集中进站与小分队进站、固定进站与流动进站、线上进站与线下进站相结合，建立县乡人大代表联系原选区选民工作机制；全面落实代表接待日、接待登记、信息公开、意见建议反馈等制度。激活网格治理“新战线”。将全市五级人大代表就近划分进代表原选区或原选举单位所在县市区的网格，代表在网格微信群中了解情况、收集问题，反映并依法监督、推动解决问题，打通代表联系群众“最后一公里”，促进代表融入基层治理。激发代表小组活动“动力源”。创新“主题联议、问题联解”活动机制，精选活动主题，创新活动形式，组织不同层级、不同地域代表开展联组

活动，倡导小分队调研，注重推动解决实际问题，不断提升代表小组活动质效。

畅通代表“三做”渠道。聚焦代表建议内容和办理“两个高质量”，采取“提前征集、协助撰写、逐层修改、强化预审”的办法，帮助代表从源头提高建议质量。代表全流程参与建议办理，提升“见面率、满意率”，实现主办单位与代表见面率100%，协办单位与代表联系沟通率100%，要求承办单位不得委托下级部门与代表见面沟通。持续加强重点督办、对口督办和B类件持续督办，推动办好一件建议，建立一项制度，解决一类问题，强化一个领域工作。利用专线和专报“两个平台”。依托12345热线打造代表反映民情通达专线，引导代表当好专线“参与者”，积极反映社情民意，参与“不满意”工单督办，解决群众“急难愁盼”问题；引导代表当好“监督者”，对群众向12345热线反映集中的问题，组织开展视察调研，推动政府及有关部门更高质量解决群众诉求。不定期收集整理闭会期间代表意见建议，以专报形式让代表声音直达市委、市政府主要领导及分管领导，扩大专报“作者群”，引导和协助代表联络站、代表小组、代表专业小组广泛深入调研，撰写和提交稿件；落实专报“金点子”，对专报中反映的问题和提出的建议，交由有关部门处理答复，向代表反馈。选树优秀代表和代表履职优秀事迹。从评选优秀“人”，向同时评选优秀“人”和“事”转变，促使代表更加注重依法履职，推动解决实际问题。同时，将代表在本行业的典型事迹、积极主动履职等情况，纳入评选优秀代表的重要内容，激励代表担当作为，充分发挥作用。

提升代表“三进三做”能力。市县乡人大常委会组织代表集中学习，开展代表履职培训、专题培训，重点学习党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的路线方针政策等内容，进一步提升代表政治意识和大局意识。创新开展线上学习，实行线上“一月两学”，明确专人摘录、编辑思想政治、廉洁自律、履职业务等方面的知识，每月上旬、中旬通过智慧人大系统和微信群发送给全市各级人大代表，供代表学习。推动交流学习，强化代表在学习中的主体地位，试行“学员讲师”，在集中学习培训时让代表授课，讲授履职故事，分享履职经验，讨论履职心得。代表集中进站履职、开展代表小组活动时，将代表相互交流学习作为重要内容。

推动基层人大工作高质量发展任重道远。益阳市人大常委会将在省人大常委会的精心指导和市委的坚强领导下，守正创新、砥砺奋进、善作善成，让“三会三文”精神在益阳走深走实、落地生根。

（作者系益阳市人大常委会主任）

坚持“四个结合” 全面提升人大工作整体实效

■ 李万千

“三会三文”是省委、省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、积极践行全过程人民民主的关键性举措、创新性实践、标志性成果，进一步加强党对人大工作的全面领导、进一步夯实民主法治根基、进一步有效发挥根本政治制度功效、进一步增强各级人大干部和人大代表的主责主业及担当作为意识。

第一时间研究部署，全域推进学习培训，深入一线联系督导，全力推动“三会三文”精神在怀化落地生根。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰在全省市县两级人大常委会主任学习班上的动员讲话和辅导报告站位高、方向明、思路清、措施实，体现了“五新五统一五更加”的鲜明特点：“三会三文”是立足新时代、适应新形势、贯彻新理念、开展新实践、解决新问题的“施工图”、动员令和方法论，凸显了政治与法治相统一、治标与治本相统一、守正与创新相统一、目标导向与问题导向相统一、工作任务与方法路径相统一，让全省各级人大工作者的方向更加明确、思路更加清晰、信心更加坚定、底气更加充足、干劲更加昂扬。

怀化市人大常委会坚持第一时间研究部署，全域推进学习培训，深入一线联系督导，全力推动“三会三文”精神在怀化落地生根，全面提升人大工作整体实效。具体来说，就是坚持“四个结合”。

坚持指导与督查相结合抓谋划推进

“指导”就是以“一文一单三会”指导干。市委出台关于推进人大工作高质量发展的意见，对落实“三会三文”精神进一步细化，明确了五大方面、50项具体任务。市人大常委会党组制定“三会三文”精神贯彻落实清单，明确了85项具体任务，用清单管理办法明确任务、压实责任、督导问效。市委召开人大工作会议，

市人大常委会召开全市人大系统工作暨“三会三文”精神部署推进会、基层人大暨代表工作会议，专题学习、全面部署落实“三会三文”精神，构建“党委领导、人大主抓、部门联动”的工作格局。全市县乡人大坚持学习跟进、认识跟进、行动跟进，对照市委文件、市人大常委会工作方案，全面推行清单管理机制。比如，溆浦县委制定重点任务责任清单，明确五大方面、79项具体任务，形成贯彻“三会三文”精神制度成果六项。新晃建立任务清单、责任清单、问题清单、整改清单、督办清单、销号清单“六清单管理”闭环机制，对已完成整改的问题及时进行销号处理。

“督查”就是建立“一督三联”机制督促干。强化专题督查，以督促干。市委督查室、市人大常委会办公室建立联动督查机制，对全市贯彻落实“三会三文”精神情况开展专项督查，并将贯彻落实情况作为领导班子考核打分的重要内容。2月中旬，督导组对部分县市区、乡镇贯彻落实情况开展第一轮督导，指出11个具体问题。下半年，督导组还将开展第二轮督导。建立“三联”机制，以联促干。建立市人大常委会领导联系县级人大、市人大常委会领导联系乡镇人大、各级人大常委会组成人员联系代表联络站的“三联”工作机制，要求市县人大常委会主任会议成员每年深入联系县乡督促指导“三会三文”精神贯彻落实工作不少于2次，参加人大代表联络站活动至少1次、参加代表小组活动至少1次。实现市县两级人大常委会组成人员联系人大代表联络站全覆盖，明确常委会组成人员带头进站开展法律法规及政策宣讲、学习交流、接待群众等各1次以上，做到情况在一线掌握、问题在一线解决、成效在一线展现。

坚持点上与面上相结合抓创新推动

以“工作创新评选”活动为抓手，在全市开展“小快灵”立法、监督好案例和示范性代表联络站等推选工作，定期召开创新工作交流会，及时总结落实“三会三文”精神的经验做法，推广一批具有创新性、实效性、可复制的亮点工作，以点的突破带动面的跃升。在工作创新评选活动的推动下，全市各级人大常委会坚持守根

本政治制度之正，创方式方法之新，积极树品牌、强品牌、推品牌。如在深化法治政府监督工作上，市人大常委会建立“6543”工作评议法；在基层基础建设上，建立“三化”工作机制；会同市人大常委会连续7年对政府部门年度工作开展满意度测评；芷江建立人大和巡察监督“三联三促”制度。《人民日报》《法治日报》《湖南日报》《人民之友》等媒体对怀化各级人大创新工作进行专题报道。《找准人大善为的路径——怀化市人大工作创新发展综述》被中国人大网及多个省市人大门户网站转载推介。

以建立“人大工作评价新机制”为抓手，对标省委、市人大常委会，对市管领导班子年度考核中涉及人大工作的内容进行细化量化评价，同步推动建立县乡人大工作评价新机制，用科学精准的评价推动各方责任措施落实见效。评价内容重点突出县乡党委加强对人大工作的全面领导情况、县乡人大落实“三会三文”精神情况、“一府一委两院”及相关部门接受人大监督情况。比如，在加强党委对人大工作领导方面，明确党委书记每年至少听取1次人大工作专题汇报、牵头督办1件代表建议、参加1次代表小组主题活动。在依法行使重大事项决定权上，明确县市区人大每年至少出台1个实体性决议决定，乡镇人大每届至少出台1个实体性决议决定。

坚持内部与外部相结合抓代表履职

激发代表履职内生动力。开展“代表规范履职提升年”“代表建议提升年”“人大代表联络站‘建管用’提升年”活动，持续提升代表履职能力。比如，强化代表履职专题培训，围绕学习贯彻“三会三文”精神和“法治护航高质量发展三年行动”等相关主题，举办人大代表、乡镇人大和街道人大工委负责人、代表联络站负责人等专题履职培训班，有针对性地提升代表的政治能力、业务能力，推动代表履职“能为”。开展履职先进代表小组、代表履职先进个人和优秀代表建议评选；定期开展代表履职交流培训，采取专题讨论“小学堂”、代表说事“微课堂”、技能教学“知识角”等模式，邀请部分履职优秀的人大代表结合自身职业特点、履职经验对其他人大代表进行交流辅导，推动代表“想为”。

增强代表履职外部压力。强化量化考核，对照省人大常委会代表履职指导清单31条具体要求，进一步完善代表履职守则，建立代表履职活动问题清单、责任清单、整改清单、成果清单。规范履职登记，制定人大代表履职档案规范参考模版，涵盖代表提出建议、参加执法检查等24项具体内容，实行“一人一档、一事一记”，年底前在代表联络站全面建立代表履职档案，将其作为代表履职评价和推荐连任代表人

选的重要依据。深化述职测评，组织代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况，直接选举的代表届内口头报告不少于1次，间接选举的代表届内书面报告不少于2次，逐步开展口头报告履职工作。加大问责问效力度，对连续2年未提出代表建议、连续2次未请假缺席人大常委会组织的履职活动以及作风形象有问题的代表，在调查核实后及时约谈，给予批评教育；对违法违纪的代表和其他不适宜担任代表职务的，依法依规程序终止其代表资格。

坚持硬件与软件相结合抓基层基础

抓硬件就是平台设施建设到位。推进宪法公园、宪法小院、代表联络站、立法联系点“建管用”提质升级，实现阵地建设标准化、工作制度规范化、活动开展常态化、服务管理精细化、建议转化高效化。比如，聚焦建好站点，大力推广产业链代表联络站、省际边界联络站、园区联络站及代表联络站与立法联系点融合等做法，打造“一站一特色”亮点品牌，把代表力量有效融入社会治理、产业发展等中心工作中。聚焦用好站点，建立代表联络站年度工作清单、立法联系点工作任务清单，规范建议收集整理、核实商议、交办督办、反馈评价等工作机制，推动代表联络站、立法联系点规范化、实效化运行。各县市区人大常委会积极探索平台载体“建管用”新做法。如洪江区人大工委常态化组织代表和“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）走进联络站，麻阳苗族自治县人大常委会在代表联络站打造“法治直播间”，使“小站点”成为代表密切联系群众、参与基层治理的“大舞台”。

抓软件就是制度机制保障到位。在制度建设上，扎实开展“制度建设年”活动，及时修订完善“四个机关”建设制度汇编；指导县乡人大建立完善议事规则、会议制度、工作制度、月工作提示制度、季度交流学习制度等。如指导溆浦市人大常委会制定关于进一步加强乡镇人大工作规范化建设指导意见、进一步规范乡镇决议决定的意见等7个文件；指导辰溪县人大常委会建立“五项制度”加强对乡镇人大工作的指导联系。在工作机制建设上，完善“二次清单”“二次暗访”监督工作机制，推动监督工作形成闭环；健全监督主题请群众下单、基层民生事项由代表定单、代表“微建议”向基层收单的“三单”工作机制，确保人大工作全过程听到民声民意；建立市县乡人大“五联五同”联动工作机制，坚持工作联动、同频共振，平台联建、同步推进，问题联解、同题共答，品牌联创、同台共唱，内外联手、同向发力，全面提升人大工作整体实效。

（作者系怀化市人大常委会主任）

用好主抓手 推动人大工作提速提质

■ 冯 杰

构建三个体系、制定三类清单、推动三项转化，全力抓落实，推动“三会三文”精神落地见效。

全面贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神是今年基层人大工作的“重头戏”，也是推动人大工作高质量发展的主抓手。攸县人大常委会紧盯关键环节、紧贴工作实际，致力构建三个体系、制定三类清单、推动三项转化，以起步就起势的姿态、提速更提质的决心，全力抓落实，推动“三会三文”精神落地见效。

构建三个体系，强化工作统筹。县人大常委会第一时间专题向县委报告“三会三文”精神，争取更大力度支持，凝聚更大工作合力。一是健全工作制度体系。将制度建设纳入年度工作计划，逐一梳理现有常委会议事规则、人大专委会工作规则等63项工作制度，统筹推进“立改废”工作。今年着重修订完善人大监督成果运用工作机制、建立健全界定重大事项范围和确定重大事项等工作制度8项。二是健全工作网格体系。坚持“代表工作是人大工作的基本盘”理念，推进代表联络站建设，构建“1+7+N”（“1”即1个代表之家，“7”即7个专业特色代表联络站，“N”即多个常规性代表联络站）代表履职网格体系，实现乡镇（街道）代表联络站全覆盖、代表编组赋码进站开展活动全覆盖。三是健全工作推进体系。坚持早谋划、早部署、早启动，实行县委统筹协调、人大牵头负责、“一府一委两院”配合、政府部门分工落实推进法，着力构建全方位覆盖、全要素衔接、全过程规范的工作体系，确保各项工作取得实效。

制定三类清单，强化工作落地。坚持对标对表，以目标导向和问题导向为指引，推行“清单式”闭环管理。一是以责任清单保落实。制定贯彻落实省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见责任清单，建立责任清单体系，明确加强党对人大工作的全面领导等重点任务，健全人大协商制度化平台、加强审议意见落实情况跟踪监督等51项具体工作，明确责任单位、工作措施和完成时限，构建严密的责任体系。二是以问题清单补短板。按照“瞄准短板、改进弱项、补齐缺

项”的总体思路，分类建立问题责任清单，明确改进事项、时间节点、工作标准，实行台账式管理，构建紧密衔接、高效运转的完整工作闭环。目前，已梳理出街道人大工委建立居民议事制度、执法检查发现问题闭环工作机制等18个短板弱项并制定相应工作措施加以改进。三是以指导清单提质效。坚持“重基层、打基础、强基本”工作理念，构建主任会议成员抓统筹协调、对口联系委办抓督促指导、乡镇人大抓贯彻执行的工作格局，建立对乡镇人大工作的季度清单指导制度，编制乡镇人大工作业务指南，指导乡镇人大制定“两规则四办法”，街道人大工委建立居民议事会制度，推动“六好一融入”在攸县走深走实。

推动三项转化，强化工作实效。贯彻落实好“三会三文”精神，既要把文件的硬要求落到实处，也要把政策的含金量转化为人大工作高质量发展的新成效。一是在调研成果转化上发力。紧紧围绕经济社会高质量发展，精心筛选酒埠江生态保护与利用、全县教育经费使用和管理情况等12个课题作为今年的调研重点，适时将调研成果转化为监督计划、代表议案建议或决议决定。大兴调查研究，按照“符合实际、择优而转、能转尽转”的原则，编撰调查研究报告文集供党委政府参阅和代表参考，推动调研成果深度转化。二是在监督运用转化上发力。推进人大监督与党内监督、审计监督、司法监督、社会监督有效贯通，探索建立党委组织部门、巡察机构运用人大监督成果工作机制。加强对“一府一委两院”的工作监督和法律监督，对政府工作部门开展工作评议，开展优化法治化营商环境“百案评查”，听取和审议监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告等，确保“一府一委两院”依法行政、严格监察、公正司法。三是在议案建议转化上发力。推进实现主任会议成员督办、政府领导领办重点处理建议全覆盖，建立人大代表建议办理满意度双向测评机制，进一步巩固好“两筹三办”的“微建议”办理工作成果，确保代表的“好声音”更好转化为促发展、惠民生的“金点子”。出台人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法，将酒仙湖筏钓和农村电线杆迁移等建议作为双向转化重点，推动形成人大监督与检察监督的联动效应。

（作者系攸县人大常委会主任）■

以法治“善为”促营商环境“更优”

■ 黄负平

良好的营商环境，是创新创业的沃土，更是促进地方高质量发展的基础所在。近年来，邵东市人大常委会致力擦亮邵东“百工之乡”“商贸之城”“民营之都”名片，始终把做好人大监督文章，持之以恒推动优化营商环境工作走深走实作为重要课题，以解“忧”促更“优”，以法治方式全力护航营商环境向优向好。

作出决议决定，夯实优化营商环境的法治基础。

1月24日，市二届人大常委会第三十四次会议决定，将每年的4月3日设立为邵东市“邵商日”。这是邵东市人大常委会在市委领导下，贯彻“亲商惠企”理念、礼遇创新创业人才的具体实践，通过常态化监督助力民营经济健康发展。早在2022年，关于加快推进邵东创建国家创新型县（市）的决议在市二届人大四次会议上获全票通过。市人大常委会第一时间向代表发出倡议，聚焦抓好跟踪督办落实，号召和引领各级人大代表，督促全市相关单位积极投身创建国家创新型县（市）生动实践，以人大之力助推邵东成功入选全国第二批创新型县（市）建设名单。2024年12月，市二届人大六次会议通过开展“爱我邵东 共建家乡”活动的决议，将优化营商环境作为重要内容。决议指出，市人民政府及有关部门要通过制定科学合理的政策措施和推进有效的改革举措，不断打造更加高效、便捷、透明的政务环境和市场环境，为经济发展注入新的动力和活力。通过决议决定的有效结合，市人大常委会不断夯实法治之基，汇聚各方力量，持续为游子放心返乡兴业，企业来邵投资聚集“阳光雨露”，打造“最强磁场”。

抓实评议评查，发挥优化营商环境的叠加效应。2022年以来，市人大常委会坚持以评议为抓手，按照“一年一评议、届内全覆盖”的要求，对14名员额法官、12名员额检察官，人大常委会任命的16名政府组成局局长履职情况开展评议。2024年，创新启动对基层（部门）公安工作及人民警察履职情况的监督。同时，与对市乡村振兴局、市自然资源局、市教育局的工作评议结合起来，环环相扣，进一步督促政府部门依法正确履职、维护司法公平，助力营商环境优化提升。评议采取监督检查、专题询问、满意度测评、评议

意见交办督办、听取整改落实情况汇报并测评的闭环监督方式，测评结果向社会公开。评议工作从年初到年底，对评议对象履职情况开展全面“体检”，真正做到

常委会委员、人大代表问出“真格”，评议对象答出“担当”。为进一步保障市场交易安全，让企业安心经营，市人大常委会持续跟进2022年以来开展的对法院以调解结案的民间借贷纠纷案件质量评查工作，

评查1055件案件，共督促整改120件轻微审判程序违法案件；持续跟进2023年以来开展的对法院涉企“终结本次执行”案件质量评查工作，评查涉企“终结本次执行”786件，督促纠正37件，判刑3人，司法责任追究5人。

化解堵点难点，实现优化营商环境的整体提升。市人大常委会紧扣“法治护航高质量发展”部署要求，通过调研、执法检查、常委会会议审议、工作评议、督办代表建议开展全链条全方位监督，逐个解决营商环境优化中存在的问题，实现工作水平整体提升。2024年初，市人大常委会突出营商环境建设、行政执法行为规范等重点，对27个政府工作部门、26个乡镇（街道）法治政府建设情况开展监督，推动部门规范行政行为，提升政务服务效率，减少对企业经营的不合理干预，打造公平透明的政务环境。以推动产业升级加快项目建设为切入点，市人大常委会主任会议成员带队，围绕全市先进制造业发展情况、公安机关优化项目施工环境、重点项目建设情况等开展调研，组织市经开区、市发改局、市财政局等相关单位到现场解决问题，推动东郡实验学校等一批重点项目建成使用。同时，代表联络站也将优化营商环境监督作为履职重点。驻站代表积极开展涉企政策宣传，收集交办涉企建议，参加执法检查等监督工作，提交关于“优化营商环境”“加快重点项目建设”等建议，在努力助推营商变“赢商”中主动担当。

营商环境没有最好，只有更好，是“永不竣工”的系统工程。邵东市人大常委会将持续用力、久久为功，努力擦亮邵东市优化营商环境的法治底色，为邵东经济社会高质量发展贡献人大力量。

（作者系邵东市人大常委会主任）

精准发力强监督 法治护航促发展

■ 周 峰

党的二十大报告指出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来，岳阳县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实省委、省人大常委会“三会三文”精神，以开展“法治护航高质量发展三年行动”为契机，坚持正确监督、有效监督、依法监督，助推岳阳县2024年成功获评湖南省法治政府建设示范县，交出“监督促治、法治护航”的亮眼答卷。

靶向督、系统督、实效督、提能督，
交出“监督促治、法治护航”的亮眼答卷。

紧盯关键对象“靶向督”。法治政府建设的关键在于抓住“关键少数”，管住“关键权力”。岳阳县人大常委会始终坚持以问题为导向，以领导干部和执法人员为重点监督对象，通过全周期监督、多维度问效，推动法治责任层层压实、法治能力全面提升。监督“关键人”。创新开展副县长年度述职评议，对县政府7名副县长、24名部门负责人实施“任前考法、任中跟踪、任期评议”全周期监督。深化“两官”履职评议，联合法律专家对12名员额法官、检察官开展案件评查、庭审旁听、满意度测评，抽查案卷280份，发现并督促整改法律适用、程序规范等问题106个。监督“关键事”。联合县检察院、县司法局对自然资源、生态环境、交通运输等重点领域的执法不作为、乱作为突出问题开展专项监督检查，发现问题并监督整改。做好规范性文件备案审查工作，2024年清理失效文件38件，纠正问题文件5件。

创新工作机制“系统督”。全面把握法治政府建设过程中的重点难点堵点问题，开展系统性法治政府建设专项监督。一是深化协同监督。建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，2024年将10件代表建议转化为公益诉讼检察建议，推动解决东洞庭湖禁捕退捕、铁山水库水资源保护等跨区域治理难题。二是强化阳光监督。支持县融媒体中心创新开展“你点我查”阳光执法行动，通过代表投票确定检查重点，对食品安

全、安全生产等领域发布暗访实录12期，推动校园周边摊贩管理、特种设备维护等49个问题整改。建立重大监督事项媒体通报制度，对《优化营商环境条例》落实情况实施“检查—曝光—整改”全程跟踪报道。三是健全长效监督。与审计部门建立“年度监督重点会商”制度，跟踪整改社保基金挪用、高标准农田建设不达标等问题36个。创新开展审议意见、视察意见、工作评议意见、执法检查问题整改、调研问题清单“五单制”全方位监督方式，对2024年54个监督问题实施台账管理、动态销号，整改完成率100%。

突出多维护航“实效督”。法治政府建设的成效，最终体现在推动发展、服务民生上。人大常委会始终坚持监督与发展同频共振，以法治之力护航高质量发展。一是监督“护企”，优化营商环境。连续3年开展《优化营商环境条例》执法检查，推动政务大厅设立“高效办成一件事”专区，群众办事平均耗时减少40%。针对企业反映的“执法扰企”问题，督促政府推行“扫码入企”“园区义警”等创新举措，解决法律风险点120余个。二是监督“护绿”，优化生态环境。连续多年对《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》实施情况和东洞庭湖保护工作开展专题调研，督促关停非法采砂点3处，全力推动东洞庭湖综合行政执法改革，以人大之为切实守护好“一江碧水”。三是监督“护安”，优化安全生产环境。开展食品安全、安全生产等领域“联动监督”，组织代表暗访学校食堂、工业园区30余次，推动整改问题47个。

夯实法治根基“提能督”。坚持制度先行与全民普法并重，以任前考法、常态学法、基层普法为抓手，推动领导干部、监督机关、基层群众法治素养同步提升，让尊法学法守法用法蔚然成风。一是“法治强基”，提升任命人员法治意识。制定出台关于对提请任命人员进行任前法律知识考试的规定，严格执行任前法律知识考试、宪法宣誓制度，推动被任命人员依法履职意识不断提升。二是“专业赋能”，提升人大常委会机关法治化水平。常态化开展“一月一法”主题学习，提升机关干部学法、知法、用法水平。三是“浸润提质”，增强人民群众法治观念。督促政府深入落实“八五”普法规划，推动法律进乡村、进社区、进企业，让法治意识逐渐成为社会共识。

（作者系岳阳县人大常委会主任）■

坚持“四抓” 推动人大工作走深走实

曹辉正

宁远市人大常委会认真贯彻落实“三会三文”精神，知重负重、明责担责、落实落细，以实际行动推动各项工作走深走实。

抓部署聚合力。县委高度重视“三会三文”精神落实工作，适时听取阶段性汇报，县委常委会议、县委专题会议对全县贯彻落实“三会三文”精神进行“把舵”定向；发出县委贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》责任清单的通知（以下简称责任清单），落实县委书记“四个一”工作要求，与县人大常委会主任会议成员开展谈心谈话。县人大常委会以“坐不住、等不起、慢不得”的主动和紧迫，将2025年明确为“县乡人大工作落实年”，把落实“三会三文”精神有效融入2025年县人大常委会工作计划；县人大常委会主任会议成员集中时间，赴联系乡镇（街道）开展“三会三文”精神宣讲和督导，指导乡镇人大、街道人大工委对标对表抓好贯彻落实。县委工作部门带头落实“三纳入一健全”工作要求，“一府一委两院”对照责任清单积极配合。乡镇人大、街道人大工委以代表联络站为载体，组织代表深入学习贯彻习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实“三会三文”精神，使每一项具体部署、每一条政策举措落地。

抓中心促发展。保障宪法法律有效实施，组织开展宪法宣传日系列活动，听取和审议规范性文件备案审查情况报告，扎实开展中小企业促进“一法一办法”、大气污染防治“一法一条例一规定”、安全生产“三法一条例两办法”和律师法执法检查。助推决策部署落地，紧扣打造“四个中心”，致力“三区一振兴”目标，组织省市县三级人大代表集中视察产业建设情况；全力参与九嶷山景区创建国家5A级景区工作；助推舜德文创礼品产业园如期投产，参与推动京东物流供应链（永州）产业基地湘南智慧商贸物流园开工奠基；围绕医保基金使用情况、社会救助资金使用和管理、药品和医用耗材集中带量采购情况等工作开展调研。积极融入社会治理，聚焦依法行政、政策落实、作风建设突出问题，听取和审议法治政府建设情况报告，对4个政府部门开展工作评议，组织政府部门主要负责人和“一委两院”副职开展述职评议，届内实现“两官”履职评议全覆盖，连续4年强力督办关于把营商环境打造成宁远核

认真贯彻落实“三会三文”精神，知重负重、明责担责、落实落细，以实际行动推动各项工作走深走实。

心竞争力的议案。

抓履职固基本。建立健全“两个反馈机制”，安排工作专班及时整理大会期间代表审议发言意见，并交“一府一委两院”研究处理；闭会期间代表的意见建议通过代表联络站登记梳理后逐级上报反馈。深化密切“两个联系”，出台县委和县“一府一委两院”班子成员及部门主要负责人联系人大代表工作办法，推进乡镇民生实项目人大代表票决制工作全覆盖，组织代表开展履职评议，建成用活57个代表联络站，拍摄制作代表联络站宣传片《九嶷大地人大情》。落实高质量要求，建立代表提交议案建议前沟通协调、审核查验把关机制；健全完善人大常委会领导督办，“一府一委两院”领导领办、人大各专门委员会对口督办、代表工作机构统筹督办机制；出台人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化机制的办法；连续3年设立人大代表建议办理专项资金，持续开展代表建议“面对面”答复暨评议会，宁远县代表建议办理工作被省人大常委会代表工委推介。

抓自身建设强队伍。强化制度保障，修订完善常委会议事规则、人事任免办法、任前法律知识考试办法等工作机制；全面推行审议意见卡制度，配套落实审议意见收集处理工作办法。突出能力提升，构建“主任会议成员抓统筹协调、对口联系委室抓督促指导、乡镇人大和街道人大工委抓贯彻执行”的工作格局，加强对乡镇人大、街道人大工委工作“菜单式”“流程化”业务指导，建立对乡镇人大、街道人大工委工作的季度清单指导制度，指导其制定“两规则四办法”。提升工作效能，制定“县乡人大工作落实年”实施方案，实施“一聚焦三围绕六化”工作举措，即聚焦主责主业，围绕中心任务、群众关切、法规实施，实行任务清单化、标准模板化、操作手册化、推进图表化、落实机制化和督导常态化，不断提升人大各项工作质效。

（作者系宁远市人大常委会主任）

以“六个坚持”为指引 推动人大工作高质量发展

■ 钟伟华

党的二十届三中全会系统提出“六个坚持”原则，为新时代人大工作指明了方向。面对新征程，要以“六个坚持”为指引，推动人大工作高质量发展，为中国式现代化建设贡献人大智慧和力量。

以“六个坚持”为指引，提升人大工作认同感，推动人大工作高质量发展。

坚持党的全面领导是引领人大工作高质量发展的核心要义。坚持高站位谋划、推进人大工作。以高站位、深情怀、大视野、勇担当，从党委关注的事、强调的事、力推的事中，找准人大履职的切入点、发力点，做到同心同向同频，积极为社会发展大局激荡智慧、建言献策，展现人大务实有效的监督之力。

坚持以人民为中心是谋划人大工作高质量发展的核心理念。谋划人大工作、作出决议决定，始终坚持以人民为中心，注重从群众“急难愁盼”问题中找准人大工作的发力点和突破口，聚焦幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等关键民生领域，努力在每一次监督、每一个决定上维护人民群众利益，呼应人民群众对高质量环境的期盼，回应人民群众对高品质生活的期待，顺应人民群众对美好愿景的期望。着力在日常工作中校准为民坐标，厚植为民情怀，把人民群众的小事作为人大工作大事来办，把人民群众的难事作为人大工作急事来抓，把人民群众的愁事作为人大工作心头事来促，做到群众心坎上。

坚持守正创新是推动人大工作高质量发展的不竭动力。坚持创新融合，以专项评议、专题询问、满意度票决的“组合拳”方式开展监督，有力推动大事要事办好办成。围绕代表建议“提、交、办、督”全链条精准发力，健全代表议案建议闭环办理机制，不断提升代表建议“两个高质量”。以能力建设增强代表高质量履职实力，以载体建设激发代表高质量履职活力，以制度建设激励代表高质量履职动力。坚持规范化建设、常态化运行、特色化拓展、效能化彰显，推动代表联络站“建管

用”升级，实现“站门常开、代表常在、群众常来、活动常有、实事常办”。

坚持以制度建设为主线是牵引人大工作高质量发展的“牛鼻子”。增强人民代表大会制度自信，自觉做国家根本政治制度的坚定信仰者、忠实践行者、坚决维护者。增强人大履职自信，着力推进人大履职理念、方法、机制迭代更新，以高水平制度建设推动人大工作高效能发展。增强人大工作自信，提出的审议意见有真知灼见，指出问题一针见血，提出批评振聋发聩；提出的建议意见具有指导性、操作性和建设性，符合法律法规和政策规定，以强大的能力底气依法履职行权。

坚持全面依法治国是人大工作重要职责所在。把法治意识贯穿于人大工作始终。坚持法治新思维，关注和回应人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的期盼，运用法治方式推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。持续监督推进有关法律法规在本行政区域的贯彻实施，推进执法过程公开化、透明化。加强人大司法监督，推动落实“两官”履职评议各项工作与做实为大局服务、为人民司法结合起来，促进司法为民、公正司法。

坚持系统观念是促进人大工作高质量的方法论。聚焦高质量发展、高效能治理、高品质生活等重点领域，坚持系统性谋划、统筹性推进、清单化落实、常态化跟踪监督，做到专项议题实、专题调研实、专门审议实、专程督办实，强化组织协同、任务协同、力量协同，把听取和审议专项工作报告、执法检查、视察调研、工作评议、专题询问与纪检监察、审计监督、行政监督、社会监督等方式相结合，持续监督、跟进监督、全程监督，实现监督力度最大化、监督组合最优化、监督效果最实化。坚持针对问题、确定课题、破解难题“三题递进”，做到“深、实、细、准、效”开展调查研究，在听取民意上见真情，在专项监督上见实招，在重大事项决定上见担当，在代表履职上见成效。强化代表工作“一盘棋”意识，提升人大工作的认同感、人大代表的归属感、人大干部的使命感，推动人大工作高质量发展。

（作者系宜春市人大常委会副主任）■

栏目主持 / 陈 柳



引导金融“活水”浇灌科创“良田”

■ 袁海军

《湖南省促进金融支持科技型中小企业创新发展若干规定》以“促进金融资本投早、投小、投长期、投硬科技”为立法目的，为科技型中小企业融资建立起一道坚实的法治屏障。

3月27日，湖南省十四届人大常委会第十五次会议表决通过《湖南省促进金融支持科技型中小企业创新发展若干规定》（以下简称若干规定），于5月1日起正式施行。若干规定是全国首个专门针对科技金融的省级地方性法规，是湖南省人大常委会推行“小快灵”立法的又一有力之举。

若干规定共十二条，不设章节，以解决实际问题为导向，以“促进金融资本投早、投小、投长期、投硬科技”为立法目的，创新制度机制，切实增强法规的针对性和可操作性，为科技型中小企业融资建立起一道坚实的法治屏障。

立法完善科技金融支撑保障

2024年6月24日，习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调，要做好科技金融这篇文章，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。党的二十届三中全会明确提出，要构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。湖南围绕服务全省经济高质量发展大局，服务实现“三高四新”美好蓝图，紧扣打造具有核心竞争力的科技创新高地和高质量发展需求，出台若干规定，以立法完善对科技金融发展的支撑保障，助力科技型中小企业创新发展。

若干规定的制定，坚持对标对表，准确厘清中央与地方金融事权，把握促进性立法的定位，把能用的金融

政策用好用足。若干规定坚持问题导向，聚焦核心瓶颈问题和体制机制障碍设置了一系列针对性条款，对解决湖南科技型中小企业创新发展中的重点难点问题，以法治方式进一步规范和促进金融支持科技型中小企业创新发展具有重要意义。

在学习上海、广东、浙江等地先进做法的同时，湖南及时将深化科技金融改革、支持和促进科技型中小企业创新发展方面的成功经验举措和制度规范上升为地方性法规，为畅通金融资源“流向”科技型中小企业的渠道提供了法治保障，从更高维度激发创新主体活力，优化科技型中小企业发展生态，为湖南加快实现“三高四新”美好蓝图注入强劲法治动能。

多措并举夯实科技型中小企业融资基础

不同发展阶段的科技型中小企业对融资方式有不同需求。种子期和初创期企业亟须天使投资、风险投资相伴成长；成长期和成熟期企业还需要银行贷款、债券发行、资本市场融资等更加多元的方式满足扩大生产、市场推广等资金需求。

当前，科技型中小企业融资难存在多方面的原因。一是缺乏抵押物，难以获得银行等金融机构的足额贷款支持。二是科技型中小企业具有高风险、高不确定性等特征，且由于企业规模较小导致金融服务产生的收益较低，风险收益的错配制约了金融资本的投入动力。三是现有评价体系还不能精准刻画企业的科创属性，导致企

业的信用风险和估值难以准确把握。四是科技型中小企业与金融资本之间还存在较大的信息壁垒，融资渠道相对狭窄。

为此，若干规定聚焦科技型中小企业融资难、融资贵、融资慢等痛点堵点问题，重点围绕政府及相关部门职责，基金和国有创业投资机构、银行、保险支持科技型中小企业，知识产权质押融资，资本市场融资等方面作出规定，引导金融资本向科技型中小企业倾斜，加速科技成果转化与市场应用，为发展新质生产力注入源源不断的动能。

扩大科技型中小企业融资“朋友圈”。若干规定明确，政府建立完善常态化科技型中小企业融资需求对接机制和资源共享机制，推动科技创新投融资线上线下服务平台建设。如依托潇湘科技要素大市场、省科技创新投融资服务联盟、“湘企融”、“湘信贷”等平台，打造一支专业化融资需求挖掘队伍，以线上线下相结合的方式全面收集融资需求，为企业精准匹配融资产品。鼓励支持银行等金融机构，在全省国家级高新区设立“科技金融特色专营机构”，针对科技型中小企业开展多元化金融服务。

建好用好科技型中小企业名录“资源库”。若干规定要求，政府建立并动态更新科技型中小企业名录，及时向金融机构推送，促进科技型中小企业与创业投资机构和金融机构交流合作。如对科技型中小企业进行分类分层分级管理，完善形成“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系。政府相关部门以名录备案的形式，为企业融资增信，按照银行、保险、证券及创投等机构的不同偏好，分类精准推送。

精绘科技型中小企业融资“真身像”。若干规定要求，政府建立完善创新积分制体系，支持银行、保险、证券等机构依托创新积分开发专属金融产品。要结合湖南产业特色和创新需求以及企业收支流水等金融要素，系统整合研发投入强度、专利产出等科技指标，持续优化“场景应用—效果评估—动态优化”体系，打造具有湖南特色的科技数据、金融数据多维评价模型，构建国家模式与湖南特色有机结合的评价体系，形成精准的企业创新画像，为金融、创投机构遴选企业、辨析科创属性和控制风险提供数据支持，推动创新积分专属金融产品开发。

聚焦科创类基金支持企业创新发展

若干规定明确，省、设区的市（自治州）人民政府应当设立科技创新类基金，加大对种子期、初创期科技型中小企业的投资力度。为全面贯彻落实创新驱动发展战略，加速推动科技型中小企业成长，2024年9月，湖南省金芙蓉投资基金正式发布，着力打造集成化、规模化、体系化的基金矩阵。

聚焦支持科技创新发展。若干规定明确政府根据需逐步提高科创类基金投入比例。近年来，湖南设立大学生创业投资基金，建立定期核销损失、省级收益100%让渡等机制，鼓励更多大学生投身科技创新领域。科技成果转化等子基金也在抓紧研究设立中，将助力资金链、创新链、产业链无缝对接，支持把科技创新转化为现实生产力。

坚持政府引导、市场化运作。若干规定要求政府遵循市场化、法治化、专业化原则，建立健全科创类基金募集、投资、管理、退出机制。清晰界定政府与市场的边界，政府部门不当“运动员”，不干预基金的日常管理事务和具体项目投资决策。规范基金运作管理，当好“观察员”，防止基金偏离政策目标、与民争利。

完善差异化考核评价。若干规定要求政府建立健全科创类基金考核评价、激励约束机制，将支持科技型中小企业科技创新的政策目标综合实现情况作为主要考核指标。引导科创类基金设置分类别、差异化考核指标，以功能作用发挥为核心，从政策效益、社会效益、经济效益、管理效能四个维度，综合评价基金整体运营效果，重点关注政策目标实现程度和引导效果。评价结果与管理费支付、母基金出资让利、后续合作设立基金等方面挂钩。

明确容亏容错、尽职免责。若干规定要求政府合理设定基金亏损容忍度，制定尽职免责的实施细则和负面清单。科创类基金建立容错机制，合理容忍正常投资风险，适当提高容亏率的设定比例。明确尽职免责机制，对基金参与科技创新类创业投资产生损失的，在尽职调查到位、决策程序合规、未谋取不正当利益的前提下，按照有关容错规定处理，按程序认定后不追究相关责任。

加强财政金融协同联动。若干规定明确政府或者部门根据科技型中小企业不同需求，制定提供多元化、差异化融资支持和全生命周期金融服务的具体办法。用好用活科技创新专项担保计划、知识价值信用贷款风险补偿、创业担保贷款贴息、设备更新改造贷款贴息等债权融资支持政策，加强投贷联动，引导商业银行积极为科创类基金投资的科技型企业提供贷款支持，打好财政金融“组合拳”。

强化基金内控管理。若干规定明确科创类基金的风险防控和规范管理，要求科创类基金管理人加强廉政风险防控体系建设，政府及其有关部门依法合规履行监管职责，科技型中小企业按照规定使用金融支持的资金。

法规的生命力在于执行。省人大财经委有关负责人表示，下一步将联动省委金融办、省科技厅、省财政厅等有关部门机构，推动若干规定在全省范围落地，引导金融“活水”浇灌科创“良田”。■

栏目主持 / 陈 柳

悬赏举报： 医疗反腐的法律问题解析

主持人

4月11日，湖南中医药大学第一附属医院官方微信公众号发布情况通报：“针对网络平台反映我院健康管理科主任叶新萍有关问题，我院高度重视，医院纪委第一时间启动调查。叶新萍现已停职，配合调查。后续将根据调查情况依法依规予以处理。”

公开资料显示，该医院健康管理科始建于2003年，是湖南省三甲医院中从事健康管理（体检）的首批大型专业体检机构之一，目前共有医护技等专业人员103人，年均体检量在10万人以上。

4月初，网友陈女士在网上公开举报叶新萍涉

嫌违纪违法，称其巨额财产来源不明、非法侵占国有资产、行贿受贿等，涉及金额千万余元。举报人陈女士系叶新萍的下属，从2023年开始举报叶新萍，举报内容包括职称评审违规、经济、财产等相关问题，称叶新萍既无技师工作经历，也无副主任技师职称，却依然通过职称评审，2023年由副主任护师“转评”主任技师。2024年陈女士又进一步举报叶新萍违规安排亲属入职之事，称其外甥余某某体育专业毕业且无执业资格证，却让他任职医技岗，安排在体检科放射室工作。

此案引发社会广泛关注，到底真相如何，让我们拭目以待。

舒小红（读者）：

叶新萍被停职调查的消息引发广泛关注。这起由内部职工举报的案件，涉及巨额财产来源不明、非法侵占公有资金、违规安排亲属入职等问题，这犹如一记警钟，再次将反腐议题推至公众视野，敲响医疗系统反腐的强音。

叶新萍案折射出当前医疗系统深层次问题。叶新萍拥有众多头衔：副教授，硕士生导师，中医专长医师，高级健康管理师……在专业领域本应德才兼备，却深陷腐败之中。涉嫌“巨额财产来源不明”恰恰说明目前的医疗领域存在灰色收入的管理漏洞。而举报材料中提到的“违规安排亲戚余某某入职医院”，更是暴露出医疗系统“近亲繁殖”“任人唯亲”的顽疾。在一个本该讲专业和能力的地方却只讲人情，这不仅是医疗领域

选人用人的一种不公，更是对广大医患者的不负责任。

反腐不能总靠“内部人起义”“悬赏举报”。据过往案例发现，医疗反腐中的案件线索多数皆为内部人员冒险实名检举，而非医疗机构自查发现。制度的不完善，运行体制的不公开，不透明，让“不法分子”有机可乘。叶新萍被查不应成为事件的终点。医院在通报中承诺“依法依规处理”，公众期待看到更透明的调查过程和更彻底的整改措施。同时，医疗机构更需从制度层面压缩权力寻租空间，将“不敢腐”的震慑转化为“不能腐”的机制。

健康所系，性命相托。医务人员从业宣誓时的这一句话，不仅仅只是一句简单的誓言，更应时刻铭记于心，警醒自我，言行不贰，不忘初心。

**鲁建民**

（湖南炳坤律师事务所主任）

靴子落地。叶新萍现已停职，配合调查。在调查阶段，叶新萍可能会深刻认识自己的错误、彻底交代问题，可能会对抗审查，抑或利用关系网、搞攻守同盟。但不管如何，最终不仅是竹篮打水，还恐流下铁窗泪。

叶新萍的行为涉嫌多项违法

从法律的视角看，叶新萍案可能涉嫌多项违法行为。

涉嫌贪污罪。根据刑法第三百八十二条的规定：“国家工作人员利用职务上的便利，侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的，是贪污罪。”叶新萍作为公立医院科室主任通常能被认定为“从事公务的人员”，适用贪污罪。根据《最高人民法院人民检察院关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定（试行）》，个人贪污数额在 5000 元以上的，应予以立案。

涉嫌受贿罪。根据刑法第三百八十五条的规定：“国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。”根据人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定，个人受贿数额在 5000 元以上的，应予以立案。如果受贿行为涉及多次索贿、为他人谋取不正当利益导致公共财产、国家和人民利益遭受重大损失、为他人谋取职务提拔或调整、或者具有其他严重情节，将根据法律规定从重处罚。

涉嫌巨额财产来源不明罪。根据刑法第三百九十五条的规定：“国家工作人员的财产或者支出明显超过其合法收入，差额巨大，本人不能说明其来源是合法的，差额部分以非法所得论，处五年以下有期徒刑或者拘役；差额特别巨大的，处五年以上十年以下有期徒刑。财产的差额部分予以追缴。”若举报所称“巨额财产来源不明”查证属实，且叶新萍不能说明合法来源，涉嫌触犯此条规定。该罪要求差额部分在 30 万元以上，且检察机关需证明其财产或支出明显超出合法收入。

涉嫌违反人事管理法规。根据《事业单位人事管理条例》的第八条及第四十一条的规定，叶新萍利用职务便利，违规将亲属安排进入本单位工作，其中亲属不符合招聘条件，应当对叶新萍给予处分，并责令纠正或宣布无效。

举报人陈女士的责任与保护

举报人陈女士在进行实名举报时，按照监察法第三十五条提供了真实姓名和联系方式等信息。如果她的举报内容是基于事实，那么她将受到法律的保护。但如果发现陈女士故意

捏造事实或诬告陷害，根据刑法第二百四十三条，她将承担相应的刑事责任。

根据监察法第三十六条，监察机关有责任保护陈女士的个人信息安全，确保她的身份不被泄露，以免受到不必要的骚扰或报复。

陈女士依法享有不受报复陷害的权利。依据刑法第二百五十四条规定，若国家机关工作人员因为陈女士的举报行为而对其进行报复陷害，将会受到法律的严惩。这为陈女士提供了重要的法律保障，确保她能够安全、无畏地进行举报。

相关法律法规规定了举报人在行使监督权时的责任与权利。陈女士在举报过程中应当遵守法律，提供真实信息，同时也有权期待法律对她个人安全和合法权益的保护。监察机关及其他相关部门应当积极履行职责，确保陈女士不因举报而遭受不利后果，同时保证对举报内容进行认真调查和处理。这样的法律保护机制有助于鼓励更多的公民参与到反腐败和社会监督中来。

案件的启示与警惕

此案令人深思，让人警惕。

手莫伸，伸手必被抓。任何违纪违法行最终都会受到法律的严惩。医疗行业的不正之风不仅损害了医院的声誉，也影响了人民群众的健康权益。医院领导班子应增强打赢反腐败攻坚战有信心，保持打赢反腐败持久战的恒心。

保护举报人，维护正义。实名举报特别是网络举报更能得到纪检监察机关立案调查的机会。举报人可能会遭到打击报复，正义的道路虽有挫折，但最终会得到伸张。人民群众应相信司法有正义，相信法治的力量。

医院需筑牢廉政防线。2024 年 3 月 28 日，湖南中医药大学第一附属医院召开“全面从严治党工作暨警示教育大会”，会议声势浩大，不知是否回应了举报人举报的问题？

综上所述，叶新萍涉嫌贪污罪、受贿罪、巨额财产来源不明罪等，医院纪委应依法依规进行调查，确保调查的公正性和透明度，有关部门应严厉打击。举报人陈女士的合法权益应得到保护，任何打击报复行为都应受到法律的严惩。医院领导班子应驰而不息正风肃纪，加强反腐败工作，维护医院的声誉和人民群众的健康权益。■

无人机喷洒农药造成农作物受损，损失谁担？

案例 2021年4月，农业种植户范某某在卢某某的橘园北侧的水稻田采用无人飞机开展喷洒除草剂作业。由于受无人飞机飞行高度、风向等影响，无人机在喷洒除草剂时发生药液漂移，造成卢某某所种植的部分农作物受损。随后，卢某某找到范某某要求就其损失进行赔偿，但双方无法就事故形成原因及赔偿数额达成一致。卢某某没有办法只得向行业主管部门和某县农村农业局报案。相关部门受案后，第一时间派出调查人员进行调查并对事故形成原因、范某某种植作物损失的数量及面积、损失数额等形成了书面意见。根据卢某某提交行业主管部门对本次事故情况及损失提出的鉴定意见，以及某县农村农业局调查人的询问笔录等证据，可以认定受损作物约5亩橘树、2亩套种花菜，卢某某直接的柑橘经济损失为9600元、花菜经济损失为12000元，共计21600元。为此，卢某某再次找范某某协商赔偿事宜，但双方仍未达成一致。卢某某遂向法院提起诉讼，要求赔偿21600元。

说法（周文颖/湖南科云律师事务所律师）

本案争议焦点：范某某在操作无人机喷洒除草剂发生药液漂移损害卢某某所种植的农作物是否构成侵权？如构成侵权，各方对于损失应如何承担责任？

第一，范某某因操作不当造成卢某某农作物受损构成侵权。根据侵权理论及民法典相关规定，侵权责任构成要件为行为的违法性、损害事实、因果关系、主观过错。

行为的违法性。行为人实施的行为必须违反法律禁止性规定或强制性规定。根据农业农村部《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等规定，无人机操作需遵循安全规范（如飞行高度、气象条件等）。本案中，范某某使用无人机喷洒除草剂的行为本身合法没有问题，但范某某未合理控制飞行高度，忽视风向导致药液漂移，违反操作规范，构成违法行为。

损害事实。损害事实是侵权责任成立的必备条件。根据行业主管部门的鉴定意见、农业农村局调查笔录已确认损失范围和金额，符合民事诉讼法第八十条关于鉴定结论的证明力要求。具体而言，卢某某的农作物受损事实为5亩橘树、2亩套种花菜，经济损失合计21600元。

因果关系。违法行为与损害结果之间需存在直接、必然的因果关系，即药液漂移（原因）与农作物损害（结果）之间存在直接因果关系。在本案中，无人机喷洒除草剂时的风向、高度等操作因素是药液漂移的直接原因。此外，农业主管部门的调查结论已排除其他致损可能性（如病虫害、自然因素），进一步强化因果关系认定。

行为人主观过错。过错是侵权责任的主观要件，分为过失和故意，故意指明知行为会导致损害仍实施，过失是指未尽合理注意义务（如未考虑风向、飞行高度）。范某某作为专业农业种植户及无人机操作者，在采取无人机喷洒农药前，应当对相邻土地种植情况予以了解，并采取必要的防护措施。同时还应当预见无人机喷洒农药可能因风向、高度问题导致药液漂移，但范某某未采取合理防范措施（如选择无风天气、调整飞行高度）避免损失发生，存在过失。

第二，损失承担主体。根据民法典第一千一百六十五条规定，行为人因过错侵害他人民事权益造成损害的，应当承担侵权责任。在本案中，范某某作为直接侵权行为人，应承担全部赔偿责任，即赔偿卢某某经济损失21600元。

随着我国智慧农业的发展，无人机技术开始应用于农田测绘、农药喷洒、施肥播种等，减少了农民体力劳动和耕种成本，提高了种植效率。但因无人机的管理及使用不规范，也引发了许多新类型涉农侵权纠纷，如何避免类似事件发生，值得无人机操作者、农业种植户深思。政府相关部门应定期开展无人机技术培训和指导；进一步强化对无人机使用情况的巡查，重点检查无人机的操作是否合规；同时，加大农业安全生产宣传力度，提高群众防范风险和证据保全意识，探索建立无人机作业保证金制度，制定损害处置流程，协助农户保存样本，及时开展因果关系鉴定。一旦发生农用无人机喷洒损害事件，第一时间组织农业专家协助农户固定证据，以保障农业生产安全，维护群众合法权益。■

未成年人在室内游乐场撞断牙谁来担责？

案例 近日，11岁的张某在某公司室内游乐场游玩时，被回弹的铁门撞到牙齿，一颗门牙被撞断，随后被送入医院治疗。

张某的父母认为张某受伤是某公司的过错，应承担全部赔偿责任，故诉至长沙市天心区人民法院，要求某公司赔偿医疗费、精神损失费等各项费用50000余元。

法院审理认为，某公司设置的回弹铁门只能打开固定的距离，且存在回弹情形，其管理的室内游乐场亦面向儿童，但未对回弹铁门进行软性材料包装处理，亦未粘贴相应标识予以提醒，作为经营场所、公共场所的经营者、管理者应承担主要责任；考虑到张某未观察到铁门具有回弹装置，在出铁门时存在疏忽情形，过于靠近铁门而被回弹的铁门撞到牙齿，导致一颗门牙被撞断受伤，对该事故承担次要责任。结合事故发生情况，酌情认定某公司承担80%的赔偿责任，张某承担20%的赔偿责任，最终判决某公司赔偿13450元。

张某不服一审判决，提起上诉，长沙市中级人民法院二审驳回上诉，维持原判。

说法 （陈泽春 / 长沙市天心区人民法院综合审判庭庭长）

日常生活中，许多家长认为，花了钱在室内游乐场玩耍，受伤就应该全部由游乐场承担赔偿责任，但法律上需要综合多种因素来认定责任的承担。《中华人民共和国民法典》与《中华人民共和国未成年人保护法》规定，父母对未成年人负有抚养、教育、保护的义务，应当履行对未成年人进行安全教育、提高未成年人的自我保护意识和能力等监护职责。本案中，在室内游乐场游玩的张某已年满11周岁，作为限制

民事行为能力人，其在游玩过程中，父母可不全程跟随，但应加强安全教育，当好孩子安全的“第一责任人”，才能避免因疏忽大意发生意外事故。游乐场的经营者、管理者则应向消费者提供安全的娱乐设施，履行安全保障义务，如设置醒目、全面的安全提示，对面向未成年人的娱乐设施包裹软性材料，定期检修娱乐设施，配备安全员等，在合理限度范围内确保消费者的人身安全和财产安全。■

离婚协议中房屋赠与条款如何履行？

案例 曹某与李某协议离婚，他们在离婚协议中约定，将登记在曹某名下的一套房屋赠与给孩子，并约定在五年后房屋贷款还清时过户给孩子。

五年后，曹某前往上海打工，其间突然拒绝履行房屋过户手续并玩起了失联，这让原本就因离婚而支离破碎的家庭陷入了更深的困境。无奈之下，2022年12月，李某找律师代孩子向法院提起诉讼，请求确认离婚协议中关于房屋赠与的条款合法有效，并判决父亲履行过户义务。

最终，法院支持了李某孩子的诉求。孩子在母亲的陪同下，顺利完成了房屋的过户手续。

说法 （尹兰英 / 湖南弘一律师事务所律师）

依据法律的基本原则和公平正义的理念，离婚协议中的房屋赠与条款，是夫妻双方在离婚时达成的共识，是他们解除婚姻关系的重要前提条件。这种赠与并非简单的财产处分，而是与人身关系的解除紧密相连。它同时也承载着父母对孩子的关爱与责任，是他们在离婚后给予孩子的一种补偿与保障。

值得注意的是，这一案件的处理办法在当时并没有明确的法律规定。法律的滞后性在一定程度上给案件的办理带来了困难。而如今，自2月1日起施行的民法典婚姻家庭编司法解释二十条明确规定：

“离婚协议约定将特定财产给予子女，离婚后，一方在财产权利转移之前请求撤销该约定的，人民法院不予支持，但另一方同意的除外。”

这一案件让人深刻体会到，法律并非冰冷的条文，而是有温度的规则。在家庭的变故中，孩子往往是无事的受害者。法律的介入，为弱势群体撑起了一片保护伞。作为一名法律工作者，我们有责任践行法律精神，捍卫社会公平正义，让每一个孩子都能在法律的阳光下健康成长，让每一个家庭都能感受到法律的温度与力量。■

栏目主持 / 蒋海洋

以“法眼”规制“天眼”

阿 计（北京·资深记者）

4月1日,《公共安全视频图像信息系统管理条例》(以下简称条例)正式实施。条例首次以国家立法的形式,将“监控摄像头”纳入法治规制轨道,开启安全与权利并重的治理新模式。

当前,监控摄像头已然成为守护公共安全不可或缺的技术工具,但由于规划失序、监管不足、技术疏漏等因素,滋生了乱建滥装、过度采集、数据泄露等乱象。如近年来频发不止的民宿、更衣室偷拍事件等,无不暴露了“监控失控”的巨大风险。正因此,安全监控在创造安全红利的同时,如何防止陷入隐私裸奔的“楚门世界”,已是当下公共治理必须回答的紧迫课题。

多年以来,不少地方已出台了专门的政府规章或地方性法规,对监控摄像头的规范管理进行了有益探索。但在国家立法层面,尽管相关法律已对个人隐私保护、个人信息处理及数据安全等作出了规范,但具体到监控摄像头的管控,并无系统、细化的法制安排。而条例则以行政法规的形式,填补了监控摄像头在国家层面立法的空白,直面现实难题,回应社会关切,为合理平衡公共安全需求与个人隐私、个人信息权益保护提供了清晰的答案。

条例的一大特色是以源头控制的方式建构合法性基础。具体而言,条例将公共场所安装监控摄像头的权责主体,严格限定为政府有关部门及负有经营管理责任、安全防范义务的单位或个人,且将安装目的严格限定为“维护公共安全所必需”。同时,条例以分类列举的方式,详细划定了应当安装的重点区域及其相应的建设主体,并将旅馆客房、学生宿舍以及公共浴室、卫生间、更衣室等私密空间明确列为禁装区域,要求相关经营管理单位和个人履行日常检查义务。这种严



条例的施行,意味着以往无序生长的“天眼”,将全面转向依法规制的“法眼”。

控安装权限和范围,正面清单与负面清单相结合的制度设计,不仅将终结现实中乱建滥装与应建未装并存的痼疾,而且厘清了公共场域与私人空间交汇的模糊地带,从源头筑起了防范侵权风险的法治堤坝。

条例的另一亮点是以精细的制度设计实现平衡保护的目标。围绕公共场所监控摄像头的建设和管理,以及信息采集、存储、使用等各环节,条例细分各方主体责任,细化重点治理规范,在保障公共安全的同时,也为个人隐私、个人信息权益打造了全链条的保护机制。比如,在使用环节,条例不仅对国家机关、个人查阅调取监控信息的目的、权限、程序作出了明确规范,而且设定了严格的保密义务。对依法用于公开传播的监控信息,条例亦明确要求对敏感信息采取严格保护措施。由此折射的,正是兼顾公共安全、公共服务和隐私保护的多重价值追求。

对在非公共场所安装监控摄像头,条例设定了“不得危害公共安全或者侵犯他人的合法权益”等禁区,从而为现实中因住宅门口安装电子眼而引发的邻里纠纷等问题,提供了判定是非的基本标准。尽管具体的安装尺度、鉴别标准有待细化,但条例所划定的原则性红线,无疑将引导个体公民守住权利的边界,在满足自身安全需求的同时,学会尊重他人隐私,学会自利与他利的平衡。而这种观念的培育、行为的自律,正是建设法治文明必不可少的社会基础。

监控摄像头应当是公共安全的守望者,而非公民隐私的窥探者。条例的施行,意味着以往无序生长的“天眼”,将全面转向依法规制的“法眼”,不仅为公共治理法治化树立了样板,也勾勒出了公共安全的新图景。■

人大监督重清单，更要重实效

卢鸿福（湖南·人大工作者）

近年来，一些地方人大常委会在听取和审议“一府一委两院”专项工作报告后交办的审议意见中，都会附上一份问题清单；在开展执法检查、工作评议、视察调研后提出的交办意见中，同样会附上问题清单。清单式管理、项目化推进，已经成为地方人大常委会开展监督工作的一种重要方式。

人大常委会向“一府一委两院”交办的审议意见、建议意见，往往大而全、面面俱到，缺乏针对性和可操作性。承办单位在办理落实时，因目标不明，难以做到精准办理。同时，也为一些承办单位敷衍办理留下了制度空间。

问题清单把需要整改的问题一一列出，哪些需要解决，清清楚楚、明明白白。对于承办单位来说，表面上看是一个一个问题，其实是一份任务清单，是应在规定的时限内完成的任务。同时，这也是一份责任清单，是应完成的目标，不能敷衍应付，等闲对待。

无疑，问题清单制度的实施，对于激活监督职能、推动问题解决发挥了较好的作用。然而，从现实情况来看，问题清单制度的推行却不尽如人意，并未完全达到制度设计的目的。如有的地方一交了之、听之任之，未能精准揪住问题，持续跟踪监督，在推动问题解决上存在“肠梗阻”；有的地方对整改落实缺少较真的韧劲，对整改不到位的，也是“睁一只眼、闭一只眼”，让问题清单制度形同虚设，优势得不到彰显。

制度的生命力在于实际执行。再好的制度设计，如果不能落地生根就



要高度重视整改结果，对照问题清单，一条一条审查，一项一项交账。

形同虚设。问题清单制度作为地方人大常委会在实践中探索出来的创新制度，列出问题固然必要，但整改效果更为重要。

问题清单中的问题要找准找实、精准精炼；要深入调查研究，下足绣花功夫，把准问题症结，使之既符合客观现实、反映人民意愿，又不脱离实际、超越承办能力。只有问题的脉号准了，整改才能有的放矢；只有建议提得切合实际，整改才能提质增效。

问题提出只是第一步，督促落实才是保障，要持之以恒、紧盯不放，打好主动仗。人大相关专门委员会、常委会工作机构和办事机构，应主动出击、积极作为，督促承办单位第一时间制定整改方案，强化整改措施；要及时了解办理进度，指出存在的问题，改进办理方式，督促反馈情况，形成工作合力。

地方人大常委会打好监督“组合拳”，既要听取和审议整改情况汇报，又要组织开展视察调研、专题询问，甚至运用质询、特定问题调查等刚性监督方式，进一步整合监督资源，形成监督合力。要建立“交办、督查、反馈、整改满意度测评”工作机制，形成监督闭环。要高度重视整改结果，对照问题清单，一条一条审查，一项一项交账。对整改落实不到位的，要敢当“黑脸包公”，不留情面，坚持原则，该肯定的肯定，该指出的指出，该批评的批评，该曝光的曝光，绝不能“和稀泥”。唯其如此，问题清单才能真正成为人民群众的“幸福账单”，成为人大监督的“成果清单”。■

栏目主持 / 陈 柳

“民族的特色，很古朴也很时尚”

3月17日，习近平总书记来到贵州黎平县肇兴侗寨，观看侗族大歌表演，察看村寨风貌和侗族文化展示中心，深入侗乡织、染、绣特色产业基地，同乡亲们亲切交流。习近平说，吊脚楼、古寨、非遗乐器、侗族大歌、蜡染工艺，这些民族的特色，很古朴也很时尚。有党和政府的支持，希望乡亲们的幸福生活更上一层楼，把乡村振兴做得更好，把中国式现代化建设得更好。

@ 传承：民族特色就是最硬核的时尚。

“煤电升级”

日前，国家发改委、国家能源局印发的《新一代煤电升级专项行动实施方案（2025—2027年）》提出，到2027年，在难以满足电网快速调节需求的地区，改造和新建一批具有快速变负荷能力的煤电机组；在调峰有缺额的地区，改造和新建一批具有深度调峰能力和宽负荷高效调节能力的煤电机组；结合区域特点和资源禀赋，推动开展煤电低碳化改造建设。

@ 墨白：低碳转型加速。

“经济身份证”

日前，国新办举行新闻发布会，介绍健全社会信用体系有关情况。我国经过近30年的发展，已建成了全球数据规模领先、服务覆盖面最广的公共征信系统。金融信用信息基础数据库的信用报告已经成为“经济身份证”，大量按时还款、履约守信的个人和企业基于良好的信用记录获得了更加优惠、便利的融资支持。

@ 清风：信用就是金钥匙。

“智慧校园”

近日，教育部等九部门发布《关于加快推进教育数字化的意见》。意见提出，推进智慧校园标准化建设，逐步普及教学智能终端。推进IPv6规模部署及应用，推动中小学校合理扩容出口带宽，满足教育需求。引导学校支持网络基础设施建设，逐步实现校园无线网覆盖。

@ 桃李：云端开启教学数字化。

“企业创新积分制”

日前，工业和信息化部印发通知，明确全面开放

“企业创新积分制”服务平台。“企业创新积分制”是一种基于数据驱动、定量评价、积分赋能、精准支持企业创新发展的新型政策工具。通知要求，各地要充分利用平台数据，制定精准支持政策，推动科技型中小微企业创新发展。

@ 老秦：“积分制”驱动企业创新。

“超级‘硅’族”

自然资源部4月10日发布公告，经国务院批准，高纯石英矿正式成为我国新矿种，这也是我国第174号矿种。自然界中，高纯石英矿非常稀有，具有耐高温、耐腐蚀、低热膨胀性、高绝缘性和透光性等特点，可以满足半导体、光伏等高新技术需求，堪称超级“硅”族。

@ 晶晶：“硅”族新势力。

“规范中介服务”

日前，国家市场监督管理总局正式发布《中介合同（示范文本）》。示范文本包含了中介服务的信息披露要求、收费标准、服务内容、个人信息保护以及违约责任等关键条款，当事人可对示范文本进行增补、修改和删除。

@ 安心：中介服务透明有保障。

“护飞行动”

日前，中国野生动物保护协会、福建省林业局在福建省晋江市联合开展全国“爱鸟周”暨“护飞行动”主题宣传活动。今年的“护飞行动”将持续至候鸟迁徙季结束，覆盖重点鸟类栖息地及迁徙路线周边区域。

@ 守望：“护飞”常态化，生态更美。■

栏目主持 / 陈 柳



《民主与法制周刊》2025年第14期

贯彻依法治军战略

3月7日，习近平总书记在出席十四届全国人大三次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，实现我军建设“十四五”规划圆满收官，对如期实现建军一百年奋斗目标，对以中国式现代化全面推进强国建设，民族复兴伟业，都具有重要意义。

必须深入贯彻习近平强军思想和习近平法治思想，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快构建中国特色军事法治体系，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。



打好政策“组合拳”

《半月谈》2025年第5期

政府工作报告强调，打好政策“组合拳”。加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合，增强政策合力。健全和使用好宏观政策取向一致性评估工作机制，把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估，统筹政策制定和执行全过程，提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。

多位代表委员探讨政策工具箱与改革开放举措的协调配合、部门与部门间沟通协商、政策制定和执行全过程统筹如何有效协同、同向发力，提高政策整体效能。



语文课遭遇危机?

《看天下》2025年第10期

AI已经渐渐融入学生的日常学习，为语文课带来了一些新鲜的活力：古人“复活”、场景还原、数字人……但AI也让很多老师头痛，收上来的作文疑似由AI生成，其词藻华丽，文章越是出彩，老师便越是忧心。老师不仅担心一些基础薄弱的学生绕过了应有的训练机会，更害怕AI代写作文靡然成风，会让语文教育丧失意义。叶圣陶说，教育的目的是让学生有独立的人格，以及独立思考的大脑，而语文没有标准答案。作家麦家认为AI的创作才能是基于已有的数据和范本，难以触及文学的核心价值。



震后曼德勒

《南方人物周刊》2025年第10期

3月28日缅甸发生的7.9级地震已在全国造成3706人死亡、5027人受伤，另有130人失踪。对受贫穷和战火困扰的缅甸来说，这场地震激化了许多长期存在且比死亡更可怕的问题，地震就像一把盐，撒在了一个本就冒血的伤口上面。

走访地震灾区，就像拿着放大镜在观察一个社会的系统性脆弱。重建缅甸所面临的危机远不止灾后重建。根据世界银行的报告，缅甸未来公共债务预计超过GDP的60%，会有25%的人口（约1430万）面临严重的粮食不足，流离失所的人口总数已达350万。



燃烧地球

《三联生活周刊》2025年第16期

进入21世纪后，地球似乎进入了燃烧模式。

据统计，全球有22亿人在2010—2019年间每年至少遭遇一次野火引发的空气污染事件，全球人口每年平均有10天生活在野火导致的糟糕空气中。除了直接危害外，野火产生的烟雾中含有大量异氰酸，可导致白内障和关节炎，增加患心血管疾病的风险。但更多的烟雾成分对健康的损害是间接的，比如PM_{2.5}和臭氧。野火的健康影响，90%以上的死亡发生在中低收入国家。这个问题有解吗？

（子勤 / 整理）

深刻认识面临的新挑战，让深入贯彻中央八项规定精神学习教育落地见效，推动党的作风建设迈上新台阶。

深刻认识深入贯彻中央八项规定精神面临的新挑战

■ 吴传毅

党的作风是一面镜子，清晰映照出党的光辉形象，深刻左右着人心向背，对党的兴衰成败乃至生死存亡有着决定性影响。2012年12月4日，中共中央政治局会议审议通过《十八届中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》，即中央八项规定，为党的作风建设立下了铁规矩。这一关键举措，向全党全社会释放出强烈信号，彰显了党要管党、从严治党的坚定决心，正式拉开了全面从严治党的大幕。此后，全党上下积极践行，党风政风显著改善，党心民心为之一振。

为进一步深入贯彻中央八项规定精神，党中央决定于2025年在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续有力推进党的作风建设。深刻认识深入贯彻中央八项规定精神面临的新挑战，对于高质量开展此次学习教育意义重大。只有精准把握新问题，才能让学习教育落地见效，推动党的作风建设迈上新台阶。

作风问题出现新变种与隐蔽化

“四风”问题向来顽固且反复，尽管中央八项规定的落实已取得显著成效，党风政风大为改观，但部分干部在思想认识上仍存在偏差，导致问题衍生出新变种，且愈发隐蔽，给作风建设带来新挑战。部分干部将中央八项规定视为“一阵风”，心存侥幸，未意识到其严肃性与长期性。还有部分干部觉得中央八项规定是“小题大做”，违规吃请选在隐蔽场所，以“私人聚会”为借口逃避监督；收受小礼品，忽视积少成多的危害。更有甚者，错误认为严格执行中央八项规定会“约束发展”。

诚然，优良作风才是经济社会稳健前行的保障。一



个清正廉洁、务实高效的政务环境，才能吸引投资、激发市场活力，推动经济可持续增长；不良作风只会滋生腐败，破坏市场秩序，损害政府公信力，阻碍经济发展。

由于部分干部对“四风”问题的严重性认识不足，致使其出现新变种与隐蔽化。形式主义主要表现为上级部门频繁要求基层填报名目多、种类繁杂的表格，基层干部被迫耗费大量精力应对这些无意义的工作，分散了服务群众与推动工作的精力，导致工作效率低下，无法深入了解群众需求，从而阻碍经济转型升级与可持续发展。官僚主义主要表现为对群众诉求敷衍塞责，一些干部面对群众问题采取拖延、推诿的态度，极大消耗群众对党的信任，破坏党群关系，长此以往，群众很容易对党的政策执行产生抵触情绪，不利于基层工作开展。享乐主义和奢靡之风虽总体受控，但个别干部仍通过私人会所消费、接受管理服务对象安排的隐秘旅游等方式贪图特权享受，这些行为严重违反党纪，损害党的形象，必须坚决打击。

作风问题出现新变种与隐蔽化充分表明，党的作风建设任重道远，我们务必对这些新问题保持高度警惕。要加强干部思想教育，增强纪律意识，加大监督检查力度，创新监督方式，利用科技手段让违规行为无处遁形。

新发展阶段面临新局势与新挑战

随着信息技术飞速发展，数字化成为推动政府治理现代化的重要手段。在当下大力推进数字政府建设、数字化治理的进程中，部分党员干部暴露出对新技术、新应用掌握不足的短板，陷入本领恐慌。比如，某地区推进电子政务平台建设时，因部分干部对平台建设的技术原理、功能需求了解有限，导致平台功能设置不合理，操作流程繁琐，群众使用体验感差，不仅未提高政府服务效率，而且增加了群众办事难度，致使工作推进缓慢、效果大打折扣。

在数字化项目建设中，部分干部为追求政绩，在项目建设中一味引入高端技术设备、追求项目规模宏大，却忽视当地实际需求和经济实力。如某地投入大量资金建设智慧城市项目，引入高端技术设备，却因与当地需求不匹配，众多功能闲置，造成资源浪费，既违背实事求是原则，又损害公共利益。

构建新发展格局要求党员干部积极开拓创新、主动担当作为，但部分干部缺乏改革创新精神与攻坚克难的勇气，在推动产业升级时，未能敏锐捕捉新兴产业发展机遇，仍依赖传统产业模式，错失转型良机。在科技创新工作中，部分干部对科研项目支持不足，未为科研人员创造良好创新环境，导致科技成果转化受阻，影响地区科技竞争力。面对扩大内需任务，部分干部拿不出有效举措，无法激发市场消费活力，制约经济内循环发展。在乡村振兴战略实施过程中，个别干部工作不扎实。比如，某村制定产业发展规划时，干部未充分调研当地土壤、气候条件，盲目引进不适宜的农作物品种，导致种植失败，农民遭受损失。更有甚者，在项目实施中优亲厚友、以权谋私，将乡村振兴项目当作谋取私利的工具，严重影响乡村振兴工作的公平性与实效性，破坏党在群众心中的形象。乡村振兴关乎国家发展大局和农民切身利益，这些干部的不当行为严重阻碍乡村振兴战略推进，必须严肃整治。

社会环境发生新变化与新影响

网络信息时代，信息传播呈裂变式增长。个别干部的负面事件一旦在网络曝光，便迅速引发关注。曾有干部在基层调研时的不当言行被路人拍摄上传网络，短时间内话题热度飙升，大量不明真相的网友跟帖评论。

网络的传播速度和影响力使得信息扩散难以控制，公众难以及时获取事件全貌，很容易凭借碎片化信息对党的作风问题产生片面理解，一个小负面事件就可能引

发舆论风暴，冲击党的形象。

与此同时，网络上历史虚无主义等错误思潮暗流涌动，打着“还原历史”“重新解读”的幌子歪曲事实。一些年轻干部涉世未深，面对这些迷惑性信息定力不足，思想防线松动，对党的优良传统和作风产生怀疑，弱化对党的认同感。历史虚无主义通过否定党的历史、诋毁党的领袖等方式，试图动摇党的执政根基。年轻干部作为党的事业接班人，若受这些错误思潮影响，将对党的未来发展构成严重威胁。

随着社会发展，多元价值观相互碰撞，个人主义、功利主义、拜金主义等错误价值观蔓延。党员干部在工作和生活中面临诸多利益诱惑，如项目招投标时收受回扣、干部选拔任用中拉关系等，这些行为严重破坏党群干群关系，侵蚀党的执政根基。在复杂的社会环境中，党员干部必须保持清醒头脑，坚守党性原则，抵制错误价值观的侵蚀。

队伍结构呈现新调整与新情况

年轻干部学历高、思维活跃，在数字化等工作中能发挥优势，为工作注入活力。但部分年轻干部成长路径顺遂，从校园直接进入机关，缺乏党内政治生活锻炼和艰苦环境考验。基层调研时，只在办公室听汇报，不深入了解群众需求；项目推进中，追求方案新颖，忽视实际效果。比如，某地年轻干部主导的乡村振兴产业项目，因未充分考虑当地实际种植条件，盲目引入高科技农业设施，导致项目失败。年轻干部的这些问题，反映出他们缺乏实践经验和对群众的深厚感情，需在今后的工作中加以改进。

干部交流轮岗、跨地区跨部门调配时，新问题不断。不同地区经济发展水平和文化底蕴不同，工作作风存在差异。经济发达地区工作节奏快，注重创新；欠发达地区强调按部就班。干部到新岗位后，有的难以适应新节奏，决策保守；有的行事风格激进，与当地工作程序相悖，影响作风建设的整体推进。干部交流轮岗是培养干部、优化干部队伍结构的重要举措，在实施过程中需充分考虑地区差异，加强对干部的培训 and 引导，帮助他们尽快适应新环境，融入新工作。

深入贯彻中央八项规定精神面临的诸多新挑战，迫切要求我们必须高度重视这些问题。思想教育层面，要持续深化对党员干部的理想信念教育，筑牢思想防线；制度建设方面，要不断优化完善相关规章制度，堵塞潜在漏洞，让制度更具约束力与可操作性；监督检查领域，要整合各方监督力量，拓宽监督渠道，运用科技手段提升监督效能。要多管齐下、协同发力，确保中央八项规定精神得到有效贯彻落实，推动党的作风建设不断取得新成效，为党和国家事业发展提供坚实保障。

（作者系湖南省委党校教授）■ 栏目主持 / 陈 柳

用好基层立法信息采集点， 搭建民意“连心桥”

2023年9月，衡南高新技术产业开发区立法信息采集点挂牌成立。自成立以来，在县人大常委会的支持和指导下，该立法信息采集点有关负责人提高政治站位，积极主动作为，加强立法知识学习，不断提升业务能力。充分发挥园区工作优势，拓宽联络渠道，广泛收集基层群众、企业界人大代表的立法建议，先后开展意见征集8次，走访群众80余人次，接受群众立法咨询40余次，征集各类意见建议30余条，为企业提供法律援助13次。



衡南高新技术产业开发区立法信息采集点采取“走出去”调研和“请进来”座谈，采用线上征集和线下征集相结合的方式，广泛听取立法意见建议，把人民群众的愿望及呼声汇集到立法和法治实践中，以提升群众对法律法规的知晓率。

立法信息采集点一头连着立法机关，一头连着基层群众。衡南高新技术产业开发区将进一步建立健全工作制度，充分发挥基层立法信息采集点作用，积极配合县人大常委会，提高立法信息征集的针对性、科学性、民主性和扩大立法信息征集的覆盖面，为立法工作作出积极贡献。

(周荣)



湘潭市人大代表胡孝阳。

赤子情怀报桑梓 人大代表显担当

湘潭市人大代表胡孝阳一心为民、认真履职。近年来，他在家乡湘潭县花石镇天马山村投资新农村建设，绘就了一幅“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴画卷。

赤子初心：从“外出打拼”到“情怀扎根”

树高千尺不忘根。这句家训深深刻在胡孝阳的骨子里。2016年，已在外打拼30余年的他原本计划在外地建设蔬菜基地，但家乡老村党支部书记的一通电话让他辗转难眠：“村子里年轻人都外出打工了，土地撂荒了，老人孩子守家过着穷日子……”面对天马山村的困境，胡孝阳毅然决定回村，他说：“宁舍市场红利，也要把根扎入故土。”

这一转身，是情怀与智慧的抉择。这一年，他牵头成立湖南北马峰生态农业科技发展有限公司，投入2亿元建设天马现代农业示范园，流转土地3000亩、山地9000亩，在荒田旱地上建起“稻蛙共养、莲虾共生、薯粉加工、蔬菜种植”的立体产业体系。面对乡亲们对土地流转的疑虑，他创新推出“零风险”合作模式：提前预付村民5年土地流转金，并免费提供种苗和技术，保底价收购农产品。村民胡建良承包了700亩地种植红薯，年收入超过50万元；聋哑困难户唐运科种植15亩红薯，年增收5万元。3年中，52户困难户中有34户依托产业，实现人均年增收超8000元。

代表担当：从“产业发展”到乡村振兴

作为市人大代表，胡孝阳深知乡村振兴绝非一蹴而就。他将代表履职与企业发展深度融合，提出生产、加工、科技、销售的全链条发展思路，打造生态农业产业化联合体。他投资1200万元建成的红薯粉加工厂，让农产品附加值提升了3倍；稻蛙养殖基地年创收180万元，莲虾基地年产值超百万元，带动70余村民就业。

他以建设者姿态补齐乡村基础设施建设短板，自己

出资修建村道12.8公里、治理水系12.8公里，架设路灯，修建凉亭、文化广场；连续5年举办重阳节“百叟宴”，组建花鼓剧团、广场舞队，让留守老人“老有所乐”；每年慰问256户困难户，发放生产资金300余万元。曾经的贫困村，如今阡陌纵横、绿意盎然。清晨河边漫步，傍晚广场欢歌的场景，成为天马山村乡村振兴最生动的注脚。

家风传承：从“一人奉献”到“乡风浸润”

好家风是胡孝阳的精神底色。他幼时家贫，父亲“人不能忘本”的教诲让他铭记至今。成为企业家后，他坚持“授人以渔”，免费为困难户建鸡舍、提供鸡苗和饲料，收益归农户；设立“乡风文明基金”，奖励孝亲敬老、勤劳致富的典型。2022年，他推动改造花石镇敬老院，让百名老人住进设施齐备的“新居”。他连续8年组织举办“孝文化节”，使尊老爱幼蔚然成风。

这份传承更体现在履职建言中。近些年，胡孝阳多次走访农户，通过调研提交的关于加大农村基础设施建设投入、推动特色农业品牌化等建议被相关部门采纳，促成了湘潭市十大农业示范园政策落地。他常说：“人大代表不仅是荣誉，更是责任。我的行动是要让乡亲们既富口袋，又富脑袋。”

时代答卷：劳模精神的“北马峰”实践

今年，胡孝阳荣获“湖南省劳动模范”称号，这份荣誉是对他扎根乡土十年的最佳褒奖。如今的北马峰生态园，年产值达1.2亿元，带动3000余人次就业，发放劳务工资5800万元。但比数字更动人的是乡亲们脸上的笑容，曾经的荒坡变成“聚宝盆”，外出务工者纷纷返乡创业，“空心村”重新焕发生机。

胡孝阳的履职事迹，为新时代人大代表履职提供了样本——以产业振兴筑牢民生根基，以文化浸润培育文明乡风，以家风传承凝聚向善力量。

打造内陆地区 改革开放高地“桑植样板”

梁高武

近年来，桑植县以“刀刃向内”的改革勇气和“敢为人先”的创新精神，在经济体制、社会治理、民生保障三大领域实施系统性改革，探索出具有内陆山区特色的“桑植模式”，走出了一条革命老区以创新驱动增魅力、向深化改革要活力、让内陆开放添动力的高质量发展路径。

经济破局，实现从“发展边缘”到“改革前沿”的突围之势。坚持老区“不老”，跳出传统的发展框架，培育了一个个新生力量。筑根基，零基预算强化财政统筹。创新“四统四分”零基预算管理模式，实现人员经费足额保障、公用经费对标保障、基本民生充分保障、特定目标归类保障的改革目标，让有限的资金发挥最大的效益，从根本上增强政府统筹协调能力，最大化保障社会民生和经济发展。拓空间，点状用地破解土地瓶颈。针对旅游项目传统片状供地难题，运用“点状供地”模式，围绕准入条件、规划管控、用途管制、供地方式推动用地改革，促进土地集约节约利用，推动文旅产业项目落地，全省首个“点状供地”改革试点——何家界阿巴砦红色文化旅游项目火爆出圈。聚合力，“飞地”经济实现同飞共

舞。与长沙县共建“飞地”经济产业园，打造“众飞区”“同飞区”“腾飞区”三区联动格局，构建产品展示、创业孵化、对外贸易等六大中心。通过“异地生产、税收统计、指标共享”机制，创建“产业孵化在长沙、生产加工在桑植、企业税收回桑植”新模式，开辟对口帮扶“造血”新途径，搭建创新发展、后发赶超平台。

协同善治，实现从政府主导到群众共治的治理之变。坚持小县“不小”，摆脱固有的路径依赖，闯出了一条条“大成”赛道。以小音符奏响大合唱，“五图共治”闯出治理新路。创新“党群共建、产业共富、平安共创、生态共护、文明共享”五张图综合施策，通过“党员赶集”收集民情，实现群众心声有人听、困难有人帮、事情有人办，矛盾化解率显著提升，治理触角直达末梢。以小切口撬动大格局，“四链模式”谱写振兴新篇。通过畅通产业对接链、优化市场服务链、激活人才动力链、建立利益融合链，促进村级组织和企业合作对接，激发村级组织主动发展，推动人才市场资源向村级产业汇集，探索产业生发系统，村集体经济经营性收入实现质的增长。以小量变答好大

▼ 桑植山水城。



桑植风光。

考卷，协调发展推动文明新风。创新“宣、拆、控、治”四字工作法，统筹推进城市更新、控违治违、环境整治等工作。实施“葬祭”同革三大机制，引领文明殡葬社会风尚。以实现生态美、人居美、产业美、风尚美、文化美为创建目标，开展“美丽屋场”创建活动，示范带动乡村环境由表及里、整体跃升。

民生提质，实现从“基本兜底”到“普惠共享”的升级之路。坚持边城“不边”，打破封闭的思维定式，办好了一件件“身边”实事。变“出行难”为“路路通”，让回家的路更安全。按照“公车公营、统筹规划、乡村全通、价格惠民”的原则，推进城乡客运一体化改革，群众出行费用有效降低。推动“客货邮”改革提速农村物流，城乡要素流动更加畅通。创新交通发展共商、共建、共管、共养、共享的“五共”模式，设立县乡村组四级路长制，外联内畅、通

景通村交通格局逐步形成。变“资源散”为“师资均”，让求学的路更公平。加速推进教育“四项”改革，加快城乡义务教育优质均衡和一体化发展。实施“城区扩容、乡村提质”工程，提升全县基础教育环境，推进教育信息化基础设施建设，实现优质教育资源向偏远地区延伸。推进贺龙中学整体提质升级，打造艺体特色彰显的“名人名校”。变看上病为看好病，让就医的路更温暖。打造医改新模式，挂牌成立桑植县总医院，开展医疗卫生服务一体化，执行医保基金总额打包付费制度，完善乡村信息一体化和5G急救体系建设，深化村医职业化改革，基层医疗服务能力全面提升。全县公立医院逐步从以治病为中心向以人民健康为中心转变，初步实现医疗机构发展、患者费用降低、医保基金节约多方共赢局面。

（作者系桑植县委副书记、县长）



奋进新征程 勇攀新高峰

2025 年是“十四五”规划的收官之年，更是宁乡经济技术开发区（以下简称“宁乡经开区”）全面深化改革、加速高质量发展的关键之年。在宁乡市委、市政府的坚强领导下，宁乡经开区党工委、管委会以“抢抓发展新机遇，进军全国五十强”为战略目标，以“开局即决战、起步即冲刺”的奋斗姿态，全力以赴拼经济、奋勇争先挑大梁，为建设现代化新长沙注入强劲动能。

产业筑基，以项目之“进”支撑发展之“稳”

招商引资全面升级。构建“三支队伍”招商体系，创新“策划式招商、存量招商、科技招商、基金招商”模式，健全“三友招商”“移苗计划”长效机制。以“十大在谈项目”为抓手，实施“千百十五工程”，力争全年签约投资 5000 万元以上项目超百个，签约金额突破千亿元，确保天天有客商、周周有签约。项目建设全面提速。倒排工期、挂图作战，以“三比

三看”为标尺，推动“十大在建项目”加速落地。长沙海信商用空调项目力争今年 7 月主体竣工、年内投产；中伟金能铂族金属先进功能材料产业化基地一季度竣工投产，银基一体化项目全面达产达效；楚天科技生物医药和生命科学产业园加快建设，推动产业链补链强链。平台公司全面转型。深化市场化改革，探索投资与建设板块分离，推动平台公司从“筑巢者”向“引凤者”转型。全年规划引进工业地产项目 30 个以上，合同引资超百亿元，力争经营

▼ 宁乡经济技术开发区工业园全景。



长沙格力晶弘外景。

性收入增长 10%。

主体赋能，以企业之“强”铸就园区之“兴”

企业是园区发展的核心主体。宁乡经开区以“四项计划”为抓手，全力培育“顶天立地”的大企业和“百花齐放”的中小企业。

实施规工企业倍增计划。建立“小升规”培育库，精准扶持高成长性企业，确保符合条件的企业尽早达标入统。通过专精特新培育计划，完善梯度培育机制，推动中小企业成长为“小巨人”企业，打造细分领域“隐形冠军”。通过“单项冠军”提升计划，培植制造业单项冠军孵化营，引导企业打造全球竞争力产品，力争培育一批行业领军企业。通过上市企业攻坚计划，实施企业上市“三年行动”，重点支持邦弗特、飞翼股份等企业登陆资本市场，力争三年内实现 5 家企业上市、5 家企业报辅，有 50 家上市后备企业。

产业聚链，以集群之“势”塑造发展之“能”

龙头引领，延链补链。发挥长沙格力、长沙海信等龙头企业作用，打造全球最大生产基地；依托中伟新能源，构建“东有宁德、西有宁乡”的储能材料产业格局；围绕楚天科技，培育千亿级生物医药产业集群。产业升级，创新驱动。鼓励企业智能化改造、品牌化升级，抢抓国家“两重”“两新”政策机遇，推进企业、产业链、集群转型升级。依托园区工业用地和新材料产业优势，加速布局航空航天产业。平台筑基，要素集聚。推进“十大平台片区开发项目”，搭

建蓝月谷储能材料中试基地、合成生物产业链等创新平台，增强产业链韧性。

服务提质，以环境之“优”激发市场之“活”

联企帮扶，精准滴灌。开展干部全员联企帮扶，建立“全科医生”式服务机制，为企业提供全生命周期服务。常态化开展产销对接活动，帮助企业拓展市场。项目服务，全程护航。实施全程高速流水办、要素保障联合办、项目建设台账办、争资争项竞赛办，确保项目审批时效再提速 20%，要素保障从签约落地之初全程跟进。“三三制”服务，靶向发力，围绕三类 50 强企业、三类要素单位、三类优秀人才，落实“科创桥”计划，设立金融服务超市，强化“三招三引”，为园区发展注入人才、资金、技术新动能。

底线加固，以安全之“稳”护航发展之“进”

聚焦安全生产。严格落实“八项措施”，强化“六防”体系，力争全年不发生生产安全亡人事故和火灾事故，一般事故数量同比下降 10%。保护生态环境。全面落实“双碳”战略，建设“零碳园区”，推动企业废气、废水全面达标排放，鼓励创建国家级绿色工厂。维护社会稳定。落实信访积案化解机制，推进企业用工专项整治，维护社会大局和谐稳定。

2025 年，宁乡经开区将以二次创业、再次腾飞的豪情壮志，锚定“进军全国五十强”目标，全力以赴拼经济、奋勇争先挑大梁，在高质量发展的新征程中书写更加辉煌的篇章。

青春同行 公益筑梦

体彩大乐透 青春梦想家

公益体彩 乐善人生

您所购买的每一注超级大乐透彩票，将有36%的金额用于社会公益事业，助力更多人实现梦想。中国体彩网 www.lottery.gov.cn

不向未成年人销售彩票及兑奖

为了保护您的权益，不要通过任何手机App或网站购买体育彩票，请到体育彩票实体店购买。

快乐购彩 理性投注

体彩公益金被广泛应用于

全民健身计划 | 奥运争光计划 | 补充社会保障基金 | 教育助学 | 法律援助 | 城乡医疗救助 | 乡村振兴 | 残疾人救助 | 红十字事业 | 赈灾救灾 | 农村养老服务 | 新疆西藏等地社会公益事业 | 文化事业

国家体育总局体育彩票管理中心



中国体育彩票订阅号



中国体育彩票服务号