

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2025 年

总第 447 期

6

www.hnrmzy.com

行动在“县”



5月7日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰到城步苗族自治县调研基层人大工作、县域经济发展、生态环境保护等工作。图为乌兰一行在桃林基层立法联系点调研。摄影/刘容

ISSN 1674-8387



9 771674 838251

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元



5月26日至29日，省十四届人大常委会第十六次会议在长沙举行。图为闭幕会现场。 摄影/黄飞飞

省十四届人大常委会第十六次会议 在长沙举行

5月26日至29日，省十四届人大常委会第十六次会议在长沙举行。省委书记、省人大常委会主任沈晓明出席闭幕会。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰主持开、闭幕会，副主任张剑飞、杨浩东、陈飞、周农，秘书长王晓科出席会议。省人民政府副省长王一鸥，省高级人民法院院长朱玉，省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

会议听取和审议4项报告，审议10件地方性法规草案、人事任免案，审查7件地方报批法规，并表决通过了有关法规、决定、决议和人事任免案。

会议表决通过了《湖南省城市上空际线管控若干规定》《湖南省促进学生心理健康条例》《湖南省征兵工作条例》。

会议表决通过了湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《长沙市人民代表大会常务委员会关于加强圭塘河宪法公园使用管理的决定》《衡阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈衡阳市文明行为促进条例〉的决定》《益阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈益阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例〉的决定》《城步苗族自治县油茶文化传承与发展条例》《江华瑶族自治县电机产业发展条例》《靖州苗族侗族自治县竹产业发展条例》《通道侗族自治县木结构房屋连片村寨消防条例》的决定，关于批准2025年省级预算调整方案的决议。

会议还表决通过了有关人事任免案和辞职事项。

省十四届人大常委会第十六次会议第一次全体会议经表决，决定接受王双全辞去湖南省监察委员会主任职务的



省人大常委会主任会议为本次会议表决通过的部分国家工作人员举行宪法宣誓仪式。 摄影/刘 容

请求，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

会议经表决，任命魏建锋为湖南省监察委员会副主任，决定魏建锋为湖南省监察委员会代理主任。

沈晓明为本次会议任命和决定任命的人员颁发了任命书并赠发法律读本。

省人大常委会主任会议为本次会议表决通过的部分国家工作人员举行了宪法宣誓仪式。

省监察委员会，省直有关单位负责同志，各市州和各县（市、区）人大常委会负责同志，部分在湘十四届全国人大代表和省十四届人大代表列席会议。

闭幕会后，省社会科学院党组书记、院长钟君为常委会组成人员作了《文化和科技融合的逻辑与落地》专题讲座。

（周 洁）

以法治力量守护学生心理健康

■ 本刊评论员

要确保这部以大爱之心立出的良法，为促进学生心理健康带来善治，必须保障法规有效施行。

5月29日，省十四届人大常委会第十六次会议通过了《湖南省促进学生心理健康条例》。这是湖南率先在省级人大以专门立法形式促进学生心理健康，意义重大，影响深远。

近年来，随着经济社会发展和成长环境的变化，学生心理健康问题凸显，且呈现低龄化、检出率上升两大趋势，逐步成为普遍性、社会性难题。《中国青年发展报告》显示，我国17岁以下青少年，约有3000万人受到各种情绪障碍和行为问题困扰。其中，有30%的青少年出现过抑郁症状。

学生心理健康关系千家万户，关系国家和民族的未来。促进学生心理健康，是党中央关心、人民群众关切、社会关注的重大课题。心理健康是育人之基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视和关心广大青少年的身心健康和全面发展，强调要“培育理性平和的健康心态，加强人文关怀和心理疏导”“重视心理健康和精神卫生”。省委、省政府认真贯彻党中央决策部署，积极推进学生心理健康工作，健全健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”的学生心理健康工作体系，完善学校、家庭、社会和相关单位协同联动的学生心理健康工作格局等，为促进学生心理健康提供了湖南方案。守护学生心理健康是一项系统工程，人民群众关注度高。面对新形势，迫切需要人大以立法形式固定成熟且行之有效的做法和经验，以法治方式推动全社会共同守护学生心理健康。

从2024年开始，省人大常委会将制定促进学生心理健康条例列入立法计划，省人大常委会领导带队，深入基层、深入实际、深入学校、深入家庭，全面调研了解情况，倾听各方意见建议，广泛吸纳建议。条例坚持人民至上、以人为本，积极回应群众关切，凝聚社会共识，突出“预防为主、防治结合”，从学生心理健康教育到社会环境净化等多方面规定了促进和预防措施。条例科学界定各方职责，构建多方协同机制，把学生心理健康作为全社会共同需要重点关注和系统解决的问题，清晰界定了政府、学校、家庭、社会等各方主体的责任，通过法治方式推动学校、家庭、社会共同为青少年学生身心健康成长构建良好的生长

和教育环境。条例充分尊重客观规律，注重地方特色，立足小切口，力求务实管用，总结提炼我省在学生心理健康工作中积累的有效经验，规定“五育并举”具体措施，具备可操作性，是地方性法规对未成年人保护法在心理健康方面的重要补充，让学生心理健康工作在各方面“有法可依”。

法律的生命力在于实施，权威也在于实施。要确保这部以大爱之心立出的良法，为促进学生心理健康带来善治，必须保障法规有效施行。

着力开展普法宣传，凝聚法治共识。运用多种方式、通过各种媒体，开展多层次普法宣传、专题宣传，把“法言法语”转化成“群言群语”，广泛深入宣传条例的意义、原则、内容，通俗解读法规，引导社会各界准确理解学生心理健康教育相关权利义务，推动全社会形成重视、关心和促进学生心理健康的良好氛围。

切实履行法定职责，形成工作合力。全面贯彻党的教育方针，切实落实立德树人根本任务，把心理健康教育作为学校育人教育的基础性、根本性工作来抓。实行“党委领导、政府主导、部门协作、家校协同、社会动员、全民参与”的工作机制，健全学校、家庭、医院、社会协同的心理健康教育机制，真正推动全社会形成齐抓共管的责任体系。县级以上人民政府及教育、卫健、文旅、市场监管、城市管理、新闻出版、网信等部门，公安机关、人民法院、人民检察院以及工青妇组织应严格按照条例要求，进一步明确任务，落实促进学生心理健康的“硬责任”，形成工作合力，确保法规条款切实转化为可操作的制度安排。学校要落实“五育并举”措施，完善心理健康教育的软硬件建设，加强学生心理疏导。父母要尊重学生身心发展规律，关注学生心理健康状况，承担家庭教育的主体责任。医院、社区等应设立或者完善心理咨询门诊，随时为青少年提供心理咨询和治疗服务甚至干预。

强化检查监督，推动法规落地见效。各级人大常委会要通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题调研等方式，建立条例实施情况跟踪监督机制，奔着问题去、盯着问题查、追着问题改，推动法规落实落地、见行见效，以法治力量守护学生健康成长。■

目录

CONTENTS



5月13日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰与四川省人大常委会调研组一行，在长沙比亚迪汽车有限责任公司调研人大依法促进和保障民营经济高质量发展情况。摄影/刘容

社评 · Editorial

1 | 以法治力量守护学生心理健康 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

法治护航高质量发展

4 | 以法治之名守护学生“心灵港湾” / 李敏
6 | 代表“充电”，助力经济高质量发展 / 周婷

特别关注 · Focus

8 | 行动在“县”

全省县级人大常委会以“三会三文”为笔、以民生民意
为纸，绘就一幅幅履职长卷，为发展全过程人民民主写
下生动注脚。

9 | 浏阳市：建立机制，推动人大工作高质量发展
/ 周鹏
10 | 衡阳县：紧扣“四个方向”，书写亮眼答卷
/ 龙宏
12 | 隆回县：答好基层治理民生卷 / 陈炳阳 陈新宇
13 | 平江县：“四强化四提升”开新局 / 凌晓明
15 | 桃源县：当好“四员”，增强基层人大工作活力
/ 刘佳瑞

16 | 桂阳县：强化“四有四度”，推动人大工作
高质量发展 / 刘久正

18 | 新化县：深学笃行，聚力赋能人大工作提质增效
/ 杨韶红

19 | 溆浦县：以“三化工作法”
激活基层人大工作新动能 / 吴鹏 黄谋延

人大聚焦 · PC Spotlight

21 | 用活量化指标，赋能法治政府建设 / 黄士成
23 | 监督联动，推动法治政府建设 / 杨立明
25 | 法治之光照亮湘西 / 毛远安
26 | 强化监督，零基预算改革见成效 / 刘妍
28 | 推深做实，打造基层人大工作“慈利样本”
/ 李勇
30 | 巧用“屋场恳谈会”，履职嵌入促治理
/ 谢文建 屈文文
32 | 让“一线”的声音直达立法机关 / 向云
33 | 代表领航，共绘乡村振兴新图景 / 郭福星 罗江涛

代表之窗 · Deputies Opinions

34 | 加快培育现代石化新质生产力 / 陈斌
35 | 五届代表接续履职圆“大桥梦” / 林伟军
36 | 何秋柏：挺膺担当，守望街巷烟火气 / 罗奇林



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘泽友 刘国龙 江 波 祁圣芳 李万千
李大剑 李激扬 肖迪明 吴秋菊 吴凌频
余 雄 邹文辉 尚 斌 欧阳煌 罗国宇
罗缙吉 周迎春 胡 颖 程水泉 蒋 锋
蒋勇军 蒋祖烜 蒋强先 戴德清

省人大融媒体中心主任 方 华

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 王美华

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2025年6月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



38 | 孙泽军:“当代表就要心里装着百姓”/蒋海洋

39 | 马业泉:守护山城“银发”乡亲/高进平

法治观察 · Observation of Law

40 | 从春天出发,向秋而行

推动“三会三文”精神在长沙开花结果/罗缙吉

42 | 把握“三个势” 推动“三会三文”精神落地见效

/株洲市人大常委会

44 | 把握历史机遇 增强工作主动

努力推进基层人大工作高质量发展/戴德清

46 | 念好“三字诀” 全面落实“三会三文”精神/任中元

47 | 践行全过程人民民主的“祁东实践”/周跃军

48 | 交出人大监督绿心保护答卷/钟水根

49 | 扛牢主责主业 推动基层人大工作提质增效/王敏求

50 | 用心用力推动“三会三文”精神见行见效/石亮明

51 | 筑牢野外用火管理“防火墙”/彭向军 罗 圆

52 | 变通立法,让千年瑶医有法可依/张艳云 杨 雷 雷志刚

53 | 正常走路也要赔钱?寻找案件真相/蒋海松 成若涵

55 | 种质资源保护的法律困境与对策/彭 震

56 | 婚前彩礼归女方还是女方父母所有?/周文颖

56 | 都是不签劳动合同惹的“祸”/鲁建民

57 | 书写生态环境法典的时代答卷/阿 计

人文阅读 · Cultural Reading

58 | 新语 59 | 媒体

60 | 孙 磊:以线写形,以墨传神

62 | 好少年李石妹的故事/王建平

63 | 时光是一台碎纸机/甘正气

风采、视界 · AD

合作媒体

本刊声明:



来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外,部分选用了资料图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。

以法治之名守护学生“心灵港湾”

■ 李 敏

条例的出台，是省人大常委会在立法工作中贯彻“以人民为中心”发展思想的生动实践，标志着我省在护航学生心理健康征程中迈出里程碑式一步。

5月29日，《湖南省促进学生心理健康条例》（以下简称条例）经省十四届人大常委会第十六次会议表决通过，将于7月1日起正式施行，标志着我省在护航学生心理健康征程中迈出里程碑式一步。

回应时代命题的湖南实践

近年来，学生心理健康问题成为普遍性社会问题，且逐渐呈现低龄化趋势。据中国青少年研究中心和共青团中央国际联络部共同发布的《中国青年发展报告》显示，我国17岁以下青少年中，约3000万人受到各种情绪障碍和行为问题困扰。湖南作为教育大省，近1500万名学生心理健康服务供需矛盾尤为突出。2023年，省人大常委会开展未成年人保护立法调研，收到基层同志和人大代表提出的建议，希望省人大常委会对学生心理健康予以关注，以立法的方式进行引领、保障和促进。2024年，经报请省委同意，省人大常委会将促进学生心理健康立法纳入立法计划；当年11月，省人民政府提出关于审议《湖南省促进学生心理健康若干规定（草案）》的议案，提请省十四届人大常委会第十三次会议初审。

省人大常委会党组高度重视促进学生心理健康立法工作。2月，常委会党组书记、副主任乌兰主持召开专题立法座谈会，率队赴衡阳市多所中小学开展调研，并与学校师生代表面对面座谈，认真听取师生对学生心理健康的实际感受。乌兰在座谈会上指出，心理健康是育人之基，党的十八大以来，党中央高度重视学生心理健康工作，习近平总书记就加强心理健康教育作出一系列重要论述，省委也多次提出工作要求，出台相关文件，此次制定促进学生心理健康专门法规，是落实中央决策部署和省委工作要求的实际举措。近年来，湖南促进学生心理健康工作在技术设施建设、专业人员配备等方面有了较大改善，但学生心理健康问题依然存在，人民群众关注度高，迫切需要人大以立法手段回应社会关心关切，守护千万家庭的幸福和希望。省人大常委会副主任杨浩东、陈飞多次就立法工作开展调研，强调立法工作要以提供“沃土、阳光

和雨露”为使命，全面贯彻党的教育方针，以良法善治促进学生心理健康。

责任细化与制度创新并举

草案初审后，根据审议意见、调研意见，省人大法制委、常委会法工委会同有关单位对草案作了较大修改，修改后的草案相比议案内容更为丰富，对全省促进学生心理健康工作作了比较全面的规定。根据湖南省地方性法规名称适用及体例规范的规定，省人大常委会将法规名称体例由若干规定变更为条例，内容共23条，主要聚焦四大核心内容。

条例首提“五育并举”融合机制，首次在立法中提出以德智体美劳“五育并举”推进学生心理健康教育。条例第四条要求学校通过思政课融合、运动技能培养、劳动实践等途径提升学生心理韧性，培养学生热爱生命、珍视生命、乐观自信、积极向上的心理品质。“保证体育、艺术等课程时间”“引导学生参加力所能及的劳动实践”等规定，就是将省人大常委会领导在衡阳调研时学校师生提出的建议直接吸纳为法规条款。

条例建立“五位一体”责任体系，清晰界定了家庭、学校、学生、政府及其部门、社会等各方面的“位”与“责”。针对家庭教育缺位问题，第五条规定父母或者其他监护人应当树立“家庭是第一个课堂、家长是第一任老师”的责任意识，用八项具体规定为家长划出了“责任田”，并对关爱留守未成年学生作出特别强调。针对学校管理难题，第六条至第十三条对学校的全员促进、心理健康课程资源、特殊群体和重点时段关爱、心理辅导与咨询服务专门场所建设、心理健康工作力量配备、心理健康问题处置以及家校协同等方面作出规定。针对学生主体，第十条、第十四条规定学生应当主动学习心理健康知识和技能，养成良好行为习惯，践行健康生活方式，学会调节自我情绪，增强自助、求助、互助意识，鼓励朋辈互助。针对“九龙治水”问题，第十五条至第十七条规定政府应当健全学生心理健康促进工作体系，明确了教育、卫健、文旅、市场监管、城市管理、新闻出版、网信部门以及公检法机关、



湖南注重通过德智体美劳“五育并举”推进学生心理健康教育。图为长沙市枫树山小学开展劳动技能“秀一秀”活动。

工青妇组织的职责。针对全民参与机制，第十八条至第二十一条鼓励社会力量开展学生心理健康促进服务，对医疗机构、心理咨询机构、游戏影视和网络社交服务商、新闻媒体等主体责任作出规定，力求营造促进学生心理健康的良好社会氛围，形成工作合力。

条例打造“全链条”干预机制，以“预防为主、干预为辅、系统治理”为思路，从筛查预警、强制报告、心理咨询、医疗保障、慈善关怀多个角度，努力打造干预机制。条例要求家长履行监护责任，学校完善心理健康分级预警和干预机制，教育、卫健部门探索利用AI和大数据技术构建学生心理健康状态检测体系。学校发现欺凌、性侵等违法犯罪行为，须立即向公安机关、教育部门报告，并配合相关部门依法处理、不得隐瞒。同时，条例还特别注重对学生个人信息保护。心理咨询机构可以为学生等群体提供心理咨询服务，但不得违规从事心理治疗和精神障碍诊断、治疗。鼓励三级综合医院、二级以上精神专科医院开设学生心理门诊，具备条件的医院设立心理门诊，开设学生就诊绿色通道。鼓励将心理治疗全面纳入医保支付范围。鼓励教育基金会等慈善组织设立心理健康关爱基金，为有心理健康咨询和治疗服务需求的家庭经济困难学生提供帮助。

条例筑牢网络安全“数字防线”，明确规定网信部门应当加强网络监管；相关单位建立健全有害信息投诉举报制度；游戏、影视、网络社交服务商需审查涉及未成年学生的内容；家长应当合理安排未成年学生使用网络的时间，预防和干预其沉迷网络、游戏等行为，并且在家庭中要躬身垂范、以身作则。一位家长代表在立法座谈会上感慨：“我为条例内容真心点赞，它教会我们，爱孩子不是给手机和平板，而是要给关

心和陪伴。”

筑牢青春航道责任堤坝

条例明确法律责任，守护“心灵港湾”，不仅是指引方向的灯塔，更是筑牢责任的堤坝。

政府责任，不容懈怠。负有学生心理健康促进重任的县级以上教育、卫健等部门及其工作人员，若出现不作为、乱作为等滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为，对直接负责的主管和责任人依法给予处分。警示公权力履职尽责是底线，玩忽职守必追责，绝不能让制度空转，成为学生福祉的“断点”。

学校阵地，失守必究。校园作为心理健康工作的前沿哨所，学校及其教职工若怠于履行这份“心”的责任，轻则被教育部门限期改正；若情节严重，同样将面临对相关责任人员的严肃处分。这如同给学校戴上了“紧箍圈”，提醒教育者，教书更要“育心”，漠视即为失职。

家庭监护，底线分明。家本应是温暖的避风港，父母或监护人若实施家暴、阻挠孩子寻求专业心理帮助，村（居）委会将第一时间劝诫制止；情节恶劣者，公安机关将予以训诫，甚至责令其接受家庭教育指导；触及治安管理红线的，依法处罚。这清晰宣告，监护权绝非伤害权，暴力与无知筑不起爱的围墙，法律法规将是孩子最后的“护身符”。

用法治的土壤培育健康幼苗，收获的将是民族的未来。条例的出台，是省人大常委会在新时代地方立法工作中贯彻“以人民为中心”发展思想的生动实践。当法治的阳光穿透成长的迷雾，当“五育”融合的沃土滋养心灵，我们必将迎来湖南青少年学生身心健康全面发展的美好明天。■

代表“充电”，助力经济高质量发展

■ 周 婷

学习班聚焦财政经济主题，学习贯彻实施新修改的代表法，深入了解全省经济社会发展情况，是为提升省人大代表履职能力“充电赋能”，更是精神补“钙”、思想鼓“劲”。



4月28日，参加培训的省人大代表在特变电工衡阳变压器有限公司考察学习。

摄影 / 周 婷

加强代表学习培训，是提高人大代表履职能力和代表工作制度化、规范化、程序化水平的重要途径。省人大常委会高度重视代表学习培训工作，于4月27日至29日在衡阳市举办省十四届人大代表第六期学习班，聚焦财政经济主题，来自财经领域的100余名省人大代表参加学习。

提升代表履职能力

4月27日，省人大常委会党组书记、副主任张剑飞出席开班式并作动员讲话。他指出，人大代表要全面系统学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻实施新修改的代表法，把握代表履职的政治要求和法治要求，进一步增强代表履职的使命感责任感。

张剑飞强调，要加强代表工作能力建设，在加强履职学习、把准履职重点、认真建言献策上下功夫，把执行代表职务和做好本职工作有机融合起来，进一步发挥

好代表在推动全省经济高质量发展中的作用。

学习班主要围绕学习贯彻实施新修改的代表法，深入了解全省经济社会发展情况展开。此次学习班是一场“及时雨”，授课内容丰富、讲解深入浅出，不仅是一次提升省人大代表履职能力的“充电赋能”，更是给省人大代表精神补“钙”、思想鼓“劲”。代表们十分珍视难得的学习机会，认真聆听了4场专题辅导报告，积极参与了现场教学和分组讨论，在学思践悟中深化认识、凝聚共识，真正做到了学有所得、学有所悟、学有所获。

为履职明方向

代表法是保障人大代表依法行使职权、履行代表义务、发挥代表作用的重要法律。自新修改的代表法施行后，学习实施代表法是当前和今后一个时期各级人大及其常委会的一项重要任务，也是各级人大代表的重大政治责任。

在学习班上，省人大常委会委员、代表工委主任

程水泉以《学习贯彻实施新修改代表法 在法治轨道上推进新时代代表工作高质量发展》为题作专题辅导。程水泉从代表法修改背景、修改主要内容、加强代表履职能力建设3个方面进行了全面阐释、深入解读，重点围绕强化对代表履职的政治要求，完善代表履职规范、拓展和深化“两个联系”、完善代表履职服务保障、完善代表履职管理监督的制度机制等方面详细解读了代表法修改的主要内容。

程水泉对学习贯彻代表法应把握的重点进行了讲解，对代表依法履职应注意的问题用案例、事例的方式作了提示，具有很强的专业性、思想性、实践性、指导性，对代表学习好运用好代表法具有重要的指导意义。程水泉指出，人大代表要全面贯彻实施代表法，重点强化政治意识、人民意识、法治意识、自律意识，做到依法履职、正确履职，不断提升代表履职能力，发挥代表作用。

通过此次授课，代表们对新修改的代表法认识更加深刻，对运用好代表法执行代表职务，为全省经济高质量发展贡献代表力量的思路和举措更加明确。代表们纷纷表示，将充分发挥好自身专业优势，把履行代表职责和做好本职工作有机融合起来，切实把理论学习成果转化成为履职成效，以实干之举为全省经济高质量发展贡献代表力量，彰显代表担当。

省人大代表左菲说：“此次新修改的代表法站位更高、履职机制更加完善。”她表示，将以新修改的代表法为指引，结合自身优势，在国际贸易领域深化履职实践，努力架好党和政府密切联系人民群众的“连心桥”，不负人民重托，助力全省开放型经济高质量发展。

“新修改的代表法通过制度设计提升了代表履职的规范性和实效性，既保障了代表依法行使职权，又强化了与人民群众的联系，体现了人民代表大会制度在实践中的完善。”省人大代表阳帅表示，作为一名民营企业企业家，将聚焦“十四五”收官与“十五五”规划衔接的关键节点积极履职。

“此次代表法修改意义重大，亮点多，学习新修改的代表法后收获颇丰。”省人大代表徐锋认为，新修改的代表法突出了政治要求，明确代表要坚持党的领导，为“四个机关”建设积极履职。他还结合学习体会和工作实际，关注全省工程机械产业链存在的问题，并建议政府制定更有针对性的中小企业帮扶措施，在技术升级和管理能力上赋能帮扶、强链补链。

强信心鼓实劲

今年全国两会期间，习近平总书记再次强调“经济大省挑大梁”，为经济高质量发展指明了方向。湖

南作为中部崛起的重要力量，始终锚定“三高四新”美好蓝图，努力在中国式现代化的宏伟进程中展现“湖湘担当”。此次学习班聚焦财政经济专题，是认真贯彻落实中央决策部署和省委工作要求，牢牢把握首要任务，服务经济高质量发展，扛起人大担当、汇聚代表力量的重要体现。

从宏观到微观，从整体到局部，从一般到特殊，从当前到长远，省人大财经委主任委员李大剑、省发改委主任黄东红、省工信厅厅长王卫安，围绕营造法治化营商环境、扛牢经济大省责任担当、打造国家重要先进制造业高地等内容作了专题辅导报告。

三位领导立足湖南实际，围绕主题进行深度解读与前瞻分析，释放了许多事关当前经济形势和经济工作的关键信号，这些专业见解不仅为全省人大工作锚定了重点领域，也为人大代表增强政治素养、丰富理论储备、强化经济思维、提升履职能力打下了坚实基础。

李大剑的授课紧扣经济热点难点堵点，表达了对民营经济在内的所有市场主体的关心关注。他认为，要深刻理解“民企安心发展”的重大意义，敢于直面民营企业发展面临的风险挑战和困难窘境，努力打造“公平透明可预期”的营商环境。黄东红就如何正确看待当前经济形势、如何积极应对困扰和挑战以及怎么落实落细重点工作进行了详细解读。他指出，要持续抓好产业升级、消费提振、有效投资、改革深化、城乡区域协调发展5个方面的重点工作。王卫安围绕湖南打造国家重要先进制造业高地的现状、形势、工作思路进行了授课，并希望省人大常委会和省人大代表一如既往地支持民营经济和制造业发展。

专题辅导不仅讲现状、摆问题、谈困境，还理思路、明方向、增信心，充分展现了全省经济发展的充足势头和强劲动力。

省人大代表李中平表示，应深入企业、市场主体开展调研，发挥好代表自身优势，学法律学业务摸行情提建议做宣传，把企业的事、行业的事做好就是为全省经济发展作贡献。

“我们既是营商环境的‘晴雨表’，更是产业链的‘传感器’。”省人大代表罗长林认为，企业家代表可以从提升建言精度、彰显法治力度、传递服务温度三维发力，发挥好产业触角、资源整合、实践检验三重优势，助力全省经济高质量发展。

“民营经济好，湖南才会好。湖南好，民营经济会更好。”李大剑在专题辅导上铿锵讲话，字字入心。这也鼓励人大代表立足本职岗位，凝聚干事创业动力，带头讲好中国经济故事，准确生动向全社会宣传阐释当前政策，积极唱响中国经济光明论，为推动实现“三高四新”美好蓝图、服务经济高质量发展，贡献人大力量、彰显代表担当。■



5月27日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰与部分县（市、区）人大常委会主任恳谈。 摄影/刘 容

行动在“县”

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

5月27日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰与部分县级人大常委会主任恳谈，围绕省委、省人大常委会“三会三文”精神落实情况开展深入交流。乌兰强调，深刻领会“三会三文”精神实质，切实增强责任感和使命感，对标“三会三文”要求，找差距、补短板、促提升，推动基层人大工作从“规范化”迈向“实效化”。

今年以来，全省各县级人大常委会以高质量落实“三会三文”精神为引领，在守正创新、重点突破中呈现整体跃升的新气象、新格局。浏阳市人大常委会建立“年计划、季清单、月提示”工作机制，细化对乡镇、街道人大工作的指导；衡阳县人大常委会以改革创新为突破口，推动人大工作与县域发展同频共振，运用“互联网+”模式创新监督，建立“问题—交办—整改”闭环监督机制；隆回县人大常委会聚焦民生，构建代表服务全链条履职新机制；平江县人大常委会召开全县乡镇人大工作会议，开展“三会三文”精神专题学习，就贯

彻落实划重点、抓关键、明要求；桃源县人大常委会着眼监督、调研、代表工作，当好领跑员、宣传员、调研员、裁判员；桂阳县人大常委会从精准提升代表能力、精细组织代表活动、精心发挥代表作用等方面持续发力，激发代表履职活力；新化县人大常委会持续强化监督，围绕“管好钱、控风险稳经济，盯好法、促发展保善治，解好难、惠民生增福祉”推出了系列新举措；溆浦县人大常委会部署开展“大抓落实年”活动，以“工作责任清单化、履职行权规范化、推动落实制度化”激活基层人大工作新动能……县级人大常委会以“三会三文”为笔、以民生民意为纸，绘就一幅幅履职长卷，为发展全过程人民民主写下生动注脚。

大道至简，实干为要。省人大常委会旗帜鲜明地提出，今年工作的主基调是大抓落实，就是要通过真抓实干，一条一条过筛、一桩一桩对账，让每份文件每项政策都能落到实处、见到实效，真正在抓落实中推动人大各项工作见到新气象、迈上新台阶。■

浏阳市：建立机制，推动人大工作高质量发展

■ 周 鹏

通过建立“年计划、季清单、月提示”工作机制，细化对乡镇、街道各项人大工作的指导，推动“三会三文”精神在浏阳落地生根。

“礼耕河柳家小区段一桥头受连续暴雨影响发生塌陷，存在安全隐患。”5月6日，在浏阳市永安镇人大代表微信群内，罗迪、彭丹拍照反映。收到消息后，永安镇人大主席团第一时间“收单”，并通过信息指挥调度室派单至镇农业综合服务中心，相关工作人员随后赶往现场踏勘，进行隐患治理。永安镇的“人大代表随手拍”机制，是浏阳市人大常委会创新落实“三会三文”精神的生动体现。

浏阳市人大常委会紧紧围绕贯彻“三会三文”精神，组织全市人大系统不折不扣强学习、抓落实，通过“年计划、季清单、月提示”工作机制，细化对乡镇街道各项人大工作的指导，推动“三会三文”精神在浏阳落地生根。

紧扣一条主线，学习贯彻有深度

“三文”下发后，浏阳市人大常委会主动向市委报告，争取市委的重视和支持。

“要加强文件精神学习研究，明确责任，抓好落实。”1月22日，在浏阳市委常委会会议上，长沙市委常委、浏阳市委书记肖正波提出明确要求。

为推动人大系统全面、深入学习“三会三文”精神，浏阳市人大常委会结合召开市十八届人大五次会议、基层人大工作会议以及主题党日等活动，多次进行“三会三文”精神宣讲，部署安排抓落实。

“今年，要深入贯彻落实‘三会三文’精神，把握党委所向、代表关切、群众意愿，更加注重工作的程序性、精准性、协同性，全面提升人大工作整体效能。”2月24日，浏阳市基层人大工作会议召开，市人大常委会组织全市乡镇人大主席、副主席，人大街道工委主任、副主任以及广大人大工作者参加，会上，市人大常委会主任邱山东对“三会三文”精神进行了宣讲，并结合实际明确了工作要求。会后，32个乡镇（街道）陆



4月15日，浏阳市集里街道集里桥社区人大代表联络站开展““三官一员”普法进庭院，人大代表倾听架心桥”活动。

续通过召开人大会议或组织代表进站等方式，再次对“三会三文”精神进行了学习和宣讲。

构建一套机制，工作规范有尺度

3月17日，文家市镇组织召开2025年人大主席团一季度工作会议。会上组织学习了“三会三文”精神，审议讨论了镇人大主席团2025年工作要点、2025年度代表进站计划等。“根据上级要求完善‘两规则四办法’后，今后工作更加有章可循，工作质效也将更加显著。”文家市镇人大主席陈志刚表示。

今年，浏阳市人大常委会细化分解贯彻“三会三文”精神的任务，通过下发常委会年度工作要点和计划、季度工作清单以及月度工作提示等方式，形成了“年计划、季清单、月提示”的工作机制。其中，年度工作要点和计划突出重点，对政府专项工作评议、营商环境专项监督、安全生产法律法规执法检查等工作，以及代表联络站“建管用评”、街道居民议事工作试点、民生实事项目人大代表票决、代表建议办理等工作进行安排。季度工作清单侧重规范乡镇、街道人大工作，实

衡阳县： 紧扣“四个方向”，书写亮眼答卷

■ 龙 宏

以更实举措发挥主体作用，以更优作风展现人大风貌，将“三会三文”精神深度融入履职实践，以实干书写亮眼答卷。

“灯亮了，我们心里也亮堂了！”日前，衡阳县人大常委会副主任朱斌带领县第六代表小组成员再次到井头镇代表联络站开展群众接待日活动，村民颜永顺对朱斌表示感谢。2024年6月，朱斌带队进站接待选民，颜永顺反映井头镇烈士广场至青龙桥社区三咀头组这一段路坡陡弯多，夜晚无照明设施，存在安全隐患，建议在道路两侧安装路灯。朱斌认真倾听、仔细记录，并表示会对他们反映的问题跟踪督办。不到3个月的时间，30盏太阳能路灯安装到位，照亮了村民的出行之路。

这是衡阳县贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，落实主任会议成员联乡联站联点“一线工作法”的一个缩影。

衡阳县人大常委会立足新时代人大工作新要求，紧

扣“以更高站位扛牢政治责任、以更强担当推进改革创新、以更实举措发挥主体作用、以更优作风展现人大风采”四个方向大抓落实，将“三会三文”精神深度融入履职实践，致力以实干书写亮眼答卷，为县域高质量发展注入强劲动力。

以更高站位扛牢政治责任

衡阳县人大常委会始终把政治建设摆在首位，将学习贯彻“三会三文”精神转化为推进人大高质量发展的具体行动。通过党组领学、机关研学、代表小组联学等方式，分层分类开展专题学习12场，举办人大干部、人大代表贯彻落实“三会三文”精神学习班，开展深入研讨交流，逐字逐句剖析政策内涵，确保入脑入心。

行主任会议成员分片联系、委办对口联系工作制度，督促制定完善“两规则四办法”和乡镇、街道人大工作要点等，对规范组织会议、依法开展监督、加强代表工作能力建设、发挥联络站作用等提出具体要求。

“月度工作提示是‘一月一主题’，部署开展了‘三会三文’精神学习、代表述职、‘三官一员’进站、召开乡镇人民代表大会等多项工作。”市人大常委会代表工委负责人介绍，如4月的工作主题是为配合市人大常委会开展安全生产法律法规执法检查、营商环境专项监督、政府专项工作评议3项重点工作，发动人大代表进站收集意见建议，为常委会履职汇聚社情民意。

通过“年计划、季清单、月提示”工作机制，有效实现市乡两级人大联动，提升了基层人大工作规范化水平和整体工作质效。

创推一批实招，民主实践有温度

“学校靠近西南环线，原来学生上学要多走一公里弯路，而且路的两侧有很多池塘，存在安全隐患，改造后学生出行变得方便又安全了！”随着西南环线一期周边道路改造项目部分完工，集里街道平水桥完全小学校长林辉才赞不绝口。

一直以来，街道人大工作面临“渠道缺、抓手少、实施难”等问题。借“三会三文”的东风，市人大常委会于1月17日指导集里街道成立了第一届居民议事会，民主选举产生了65名来自各行各业的议事员，通过了街道居民议事会议事规则、建议批评和意见征集处理办法、街道民生实事项目票决办法等，投票产生包括西南环线一期周边道路改造在内的4个民生实事项目。

此外，全市人大系统树牢“代表工作是人大工作基本盘”的理念，市人大常委会全面推进代表联络站提档升级，将原来的132个代表联络站优化整合成88个，在集里、永安、普迹等地创新实行“代表进站、部门跟办”“人大代表随手拍”，建好“代表回音墙”，实施群众反映意见清单交办制度等工作机制，打造了一批专业站、特色站、示范站。在人大代表票决制工作方面，创新实施民生实事“三员制”，代表作为项目推荐员、观察员、联审员，全程参与项目推荐、筛选、监督、验收等，将全过程人民民主落实到人大工作的各环节。

“我们将以贯彻落实‘三会三文’精神为契机，继续抓好基层人大各项工作，不断完善民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评的路径，践行和发展全过程人民民主。”邱山东说。■



衡阳县人大常委会副主任蒋小阳（前排左三）率领县人大代表第五小组深入乡镇企业调研。

县人大常委会坚持党对人大工作的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度，围绕县委中心工作科学制定年度监督计划、代表工作计划，将县委决策部署转化为人大工作具体实践。在乡村振兴、生态环境保护等重点任务中，县人大常委会党组主动作为，全程跟进监督，以实际行动彰显政治机关的责任担当。

此外，县人大常委会将党建工作与人大工作深度融合，打造“红色讲堂”品牌，组织党员代表、人大干部赴夏明翰故居、王船山纪念馆等红色教育基地和廉政教育基地开展主题党日活动，从红色基因中汲取政治养分，不断筑牢信仰之基。通过持续强化政治引领，全县人大系统始终与县委同心同向，以高度的政治自觉扛牢新时代使命任务。

以更强担当推进改革创新

面对新形势新挑战，衡阳县人大常委会牢牢把握“三会三文”带给基层人大工作高质量发展的历史机遇，以改革创新为突破口，推动人大工作与县域发展同频共振。在监督方式上大胆创新，运用“互联网+”，搭建预算联网监督系统，实现对财政资金使用、重大项目建设的实时动态监管；针对优化营商环境，开展“企业评部门”专项监督，组织人大代表深入园区企业走访调研，收集问题建议83条，督促相关部门整改落实，助力打造一流营商环境。

为提升监督实效，建立“问题—交办—整改”闭环监督机制，对监督中发现的问题实行台账式管理、销号式落实。在农业产业发展监督中，针对特色农产品品牌建设不足等问题，县人大常委会连年跟踪问效，推动形成“一乡一品”特色产业格局，做强台源乌莲、渣江米粉产业链，带动农民增收致富。同时，围绕县域经济高质量发展，积极探索人大调研新路径，在跨县区调研后提出的“加强综治中心规范化建设”议案经衡阳市人民政府办理后，在全市实施推广，为社会

治理提供坚实法治保障。

以更实举措发挥主体作用

衡阳县人大常委会坚持以人民为中心，将人大代表作为践行全过程人民民主的重要力量。创新打造“1+N”履职平台，即1个代表联络站，“N”为模范好人服务点、营商环境联系点、乡村振兴民意点等，组织代表常态化进站驻点，开展代表接待日、民情恳谈会等活动，打通联系群众“最后一公里”。今年以来，各站点累计接待群众1237人次，收集意见建议360余条，推动解决老旧小区改造、医保DRG（疾病诊断相关分组）支付等民生问题106个。

为提升代表履职能力，实施代表能力提升工程，采取“走出去学经验、请进来授知识”的方式，分批组织224名省、市、县人大代表开展专题培训，邀请专家学者进行专题授课，开展代表履职案例分享会，以学促干、以干提能。同时，建立健全代表履职积分制，将代表参加活动、提出建议、联系群众等情况量化考核，对履职优秀的代表进行通报表扬，激发代表履职积极性。在代表建议办理上，推行“开门办建议”“代表参与式办理”模式，邀请代表全程参与调研、督办、验收，建议办结率和满意率同比提升20%，切实将代表“好声音”转化为民生“新福祉”。

以更优作风展现人大风采

衡阳县人大常委会坚持把作风建设作为履职保障，全力打造忠诚干净担当的人大工作队伍。严格落实全面从严治党主体责任，深入开展“清廉人大”建设。组织党员干部参观廉政教育基地、观看警示教育片，常态化开展廉政谈话，用身边事教育身边人，筑牢拒腐防变思想防线。

坚决贯彻党中央为基层减负决策部署，精简会议文件30%，整合优化微信工作群3个，关停微信工作群2个，推行“一线工作法”，县人大常委会机关干部深入基层调研时间同比增加40%，确保工作务实、作风扎实。在重点工作中，县人大常委会机关干部主动下沉一线，展现出新时代人大干部的良好风貌。通过持续加强作风建设，全县人大系统工作效率显著提升，干部队伍凝聚力、战斗力不断增强，为依法履职提供了坚强保障。

衡阳县人大常委会以“四个答卷”为实践路径，将“三会三文”精神转化为生动实践，在服务大局中彰显作为，在为民履职中践行初心。面对新形势的任务，衡阳县人大常委会将继续锚定目标、砥砺前行，以更高标准、更实举措推动人大工作再上新台阶，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。■

隆回县：答好基层治理民生卷

■ 陈炳阳 陈新宇

以学深一层、干在实处的奋进姿态，将“三会三文”精神转化为推动基层治理现代化的生动实践。



隆回县人大常委会“三会三文”精神宣讲团在虎形山瑶族乡宣讲。

初夏时节，在隆回县，一场场“三会三文”精神宣讲会如火如荼，一个个民生项目落地见效，一支支人大代表队伍活跃在田间地头。自省委、省人大常委会“三会三文”对全省人大工作高质量发展作出部署以来，隆回县人大常委会以学深一层、干在实处的奋进姿态，将“三会三文”精神转化为推动基层治理现代化的生动实践，交出了一份人大工作高质量发展的亮眼答卷。

三级联动：推动会议精神入基层

5月6日，桃花坪街道人大代表联络站里热闹非凡，县人大常委会原副主任高述晚和县人大常委会代表工委主任陈端吉就学习贯彻“三会三文”精神进行专题辅导，并接待群众来访。“爱学习、懂政策、听民声，敢于为老百姓撑腰，这才是人民的代表。”群众纷纷点赞。这是县人大常委会宣讲团成员进站宣讲的一个缩影。

为深入践行全过程人民民主，让人民代表大会制度更加深入人心，近年来，隆回县积极探索基层民主实践新路径，构建起“党委领导、人大主导、部门协同、代表参与”的机制，打造县、乡、村三级宣讲网络，推动人大工作的根深深地扎在基层。

3月，人大常委会组建了由常委会主任、副主任领衔，常委会组成人员、专门委员会委员以及部分人大代表为主体的“三会三文”精神专题宣讲团，聚焦“三会三文”精神以及人民代表大会制度理论与实践开展专题宣讲。截至目前，“三会三文”精神宣讲团已累计巡回宣讲36场，足迹遍及全县25个乡镇（街道），真正实现了“全覆盖”。在基层一线，2146名省、市、县、乡人大代表化身“流动宣传员”，活跃在田间地头、村口院落……

聚焦民生：问题清单变幸福账单

县人大常委会用生动履职实践诠释全过程人民民主的深刻内涵，让制度优势转化为群众可见可感的治理效能。

九龙学校地处320国道与城中主干道交汇处，毗邻汽车站。每逢上下学时间，九龙学校门口人与车“争先恐后”的场景让家长头疼不已。在县十七届人大三次会议期间，县人大代表庞小青提交了集中财力修好九龙中学人行天桥或地下通道的建议。同时，2024年在与省、市人大常委会同步开展的安全生产“三法一条例两办法”执法检查中，也有代表提出在县城人流、车流比较集中的学校门口修建人行天桥，以缓解交通压力，全力保障师生出行安全。

县人大常委会高度重视，常委会主任曾梅林5次带队开展实地调研，常委会迅速启动“闭环监督”机制，并举一反三，将人行天桥建设纳入年度重点监督计划，以常委会的名义下发督办函，明确建设标准与时限。最终，经人大常委会重点督办、政府专班推进，仅用90天就完成九龙中学、隆回二中、城西中学校门前3座人行天桥的建设，从根本上解决了县城万名师生和学校周边居民出行不便、“过路难”的问题。

水是一个城市的生命和灵魂，良好的水质、优美的环境是高质量生活的必备。藕塘水库是县城重要的防洪调蓄水体，水库周边有6个小区。近年来，因排污管道铺设不到位，水库周边小区的居民生活污水自流到水库，水库常年淤积，成为黑水、臭水塘，群众意见大，

平江县：“四强化四提升”开新局

■ 凌晓明

立足人大职能，依法履职行权，以“四强化四提升”举措奋力开创基层人大工作高质量发展新局面。

省委、省人大常委会“三会三文”为全省基层人大开展工作指明了前进方向，明确了推进措施。平江县人大常委会把学习贯彻“三会三文”精神作为当前和今后人大工作的首要任务，立足人大职能，依法履职行权，以“四强化四提升”举措奋力开创基层人大工作高质量发展新局面。

强化学习领会，提升政治能力

旗帜鲜明讲政治，坚定不移把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面。

一直以来，县委高度重视人大工作。县委主要领导听取县人大常委会学习贯彻“三会三文”精神和全州市县两级人大常委会主任学习班精神的汇报。县委理论学习中心组3次专题学习习近平总书记在庆祝全国人民代

表大会成立70周年大会上的重要讲话精神和“三会三文”精神，县委常委会议4次研究人大工作，并在机构编制、干部提拔交流等方面给予强力支持。

县人大常委会会议、主任会议及时传达学习“三会三文”精神和全州市县两级人大常委会主任学习班精神。召开全县乡镇人大工作会议，进行专题学习，进一步划重点、抓关键、明要求，同时把乡镇人大（人大街道工委）的法定职责和“三会三文”精神汇编成册，印发给与会人员，以便其自主深入学习领悟。

县人大常委会对标“三会三文”，认真贯彻相关要求，主动把人大工作放到全县经济社会高质量发展大局中谋划推进，带头听取并推动县乡政府征求人大代表对“十五五”规划编制的意见建议，组织各级人大代表积极参与招商引资、乡村振兴、产业发展等工作，汇聚代

呼吁对水库进行治理。

民有所呼，人大必应，监督利剑直指痛点。县人大常委会创新“清单式监督”机制，明确住建、环保等7个部门的责任，组建了一个由20名有相关专业背景的人大代表组成的监督小组，强力推动县住建局迅速出台了藕塘水库综合治理方案。历时7个月，藕塘水库成功清淤5.1万立方米，建成投用330米排水箱涵，成为一个集观景、娱乐、休闲、健身等于一体的城市综合性公园，实现了“水更清、景更美”的目标。“改造后的藕塘水库已成了我们每天休闲健身的打卡地，天气好的晚上还有网红在这里直播……”面对前来回访的县人大常委会办公室工作人员，居民们连连竖起大拇指，脸上笑开了花。

全链履职：构建代表服务新机制

2022年，县人大常委会启动“助力乡村振兴人大代表在行动”主题活动，全县2000余名人大代表积极参与，深入开展“十个一”实践，足迹遍布田间地头与校园社区，累计调研走访2182次，收集意见建议3560条，推动解决问题236个，以实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”，形成了“调研—建议—落实—反馈”的全链条履职机制。

在学校的法治课堂上，人大代表与司法工作者组成

宣讲团，以情景剧形式还原电信诈骗场景。针对未成年人保护问题，人大代表联合公检法系统开展“利剑护蕾·2025”宣讲，创新运用以案释法、情景模拟、互动问答结合的模式，以通俗易懂的语言，向学生们讲解防范校园欺凌、防范电信诈骗、防范性侵、防溺水、反邪教、禁毒等知识。同时，县人大法制委推动建立人大代表、学校和社区联动机制，全方位、多维度向青少年普及法律知识，为青少年的健康成长筑牢坚实的法治屏障。

人大代表联络站是践行全过程人民民主的基层单位，是代表联系服务群众、提升代表履职效能的重要平台。在岩口镇向家村人大代表联络站，墙上的“民生实事进度图”格外醒目，每个项目都标注着责任代表、完成时限。这一可视化管理机制，正是隆回推进联络站“建管用”一体化的生动实践。随着代表履职积分制、民生实事项目代表票决制等举措相继落地，全过程人民民主融入基层人大履职的实践之路越走越实。

隆回县人大常委会将紧扣“三会三文”精神的部署要求，聚焦农村饮水安全、燃气管道建设等民生领域持续发力，以守正创新的生动实践，从制度优势到治理效能，从民生温度到发展高度，锚定目标，为“农业富县、工业强县、生态秀县、教育兴县”凝聚奋进力量，贡献人大智慧。■



2024年11月，平江县人大常委会组织部分省、市人大代表和县人大常委会组成人员在伍市镇视察和美乡村建设情况。

表智慧，发挥代表作用，彰显人大作为。

强化担当作为，提升监督实效

围绕中心大局和社会关切，强化法治思维，坚持正确监督、有效监督、依法监督。

聚焦加快高质量发展，县人大常委会锚定“管好资金、管住债务、管活资产”目标，围绕产业、投资、消费等重点领域开展综合监督，听取和审议财政预决算、政府债务管理、招商引资等工作情况的报告，适时作出相关决议决定，助推全县高质量发展更有效率、更有质量。

为提高人民群众的生活品质，县人大常委会围绕创新创业、城区防洪能力提升、社会治安防控体系建设等民生议题开展调研，跟踪监督审议意见落实，跟进督促代表票决民生实事项目稳步推进，以实际行动回应群众关切，让群众在可感可及的民生实事中增进对人大工作的认同感。

县人大常委会深入开展法治护航高质量发展三年行动，配合省、市人大常委会开展立法调研，县乡两级人大联动开展执法检查，听取和审议整治群众身边不正之风和腐败问题等情况报告，加强规范性文件备案审查，继续开展履职评议，支持“一府一委两院”依法履职，让制度优势更好转化为治理效能。

强化服务保障，发挥主体作用

切实加强代表工作，强化服务保障，支持代表为民履职、为民服务。

县人大常委会注重让人大代表在实践中提升履职能力，组织县人大常委会组成人员和人大代表开展履

职培训。邀请人大代表和乡镇人大（人大街道工委）负责同志列席人大常委会会议、参加执法检查、专题审议、视察调研等活动。加快网上联络站建设，开展人大代表向原选区选民述职活动，继续抓好民生实事项目人大代表票决制的实施。

县人大常委会持续推进人大代表联络站“建管用”，完善代表进网格工作机制，建好代表小组，科学安排代表接待选民活动，推动各级代表进站进网格“全覆盖”，进一步密切人大代表与人民群众的联系，充分发挥代表在基层治理中畅通社情民意、化解风险矛盾、促进和谐稳定等作用。

为高质量办好代表建议，县人大常委会健全“人大常委会主任会议成员联系、政府领导领办、职能部门承办、专委会督办、人大常委会会议集中审议”的机制，强化代表建议办理跟踪落实、形成闭环，推动代表建议转化为促发展、惠民生的实际举措，做到建议“真落实”、代表“真满意”。

强化自身建设，提升履职效能

按照“四个机关”定位要求，加强自身建设，推动全县人大工作提质增效。

县人大常委会坚持以党的政治建设为统领，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，落实全面从严治党主体责任，加强人大机关的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，不断夯实机关党建基础。

县人大常委会以制度促规范。建立健全人大常委会履职和机关管理制度，完善人大常委会议事规则和程序规定，定期开展法律法规和业务知识培训，提高议事决策和依法履职的制度化、民主化、科学化水平。

树牢人大工作“一盘棋”思想，强化工作统筹协调，主动加强与“一府一委两院”的工作衔接，切实强化对乡镇人大（人大街道工委）的联系指导，推行乡镇人大（人大街道工委）工作任务清单制度，坚持问题共答、同向发力，持续提升人大工作整体实效。

平江县人大常委会将进一步贯彻落实好“三会三文”精神抓好，坚持聚焦主业主责，围绕乡镇人大“六好一融入”要求，奋力开创基层人大高质量发展新局面。

（作者系平江县人大常委会主任）

桃源县：当好“四员”，增强基层人大工作活力

■ 刘佳瑞

桃源县人大常委会坚持守正创新，当好领跑员、宣传员、调研员、裁判员，推进人大工作高质量发展。

近日，桃源县人大常委会主任江志晖赴茶庵铺镇督导二季度人大工作任务完成情况，强调贯彻“三会三文”精神，要以抓落实为主基调，坚持守正创新，务求实效，力求在监督、调研、代表工作等多方发力，当好领跑员、宣传员、调研员、裁判员，推动人大工作高质量发展。

把准政治引领方向，当好领跑员

县人大常委会坚持“党的全面领导”，始终在正确路线上当好人大工作领跑员。

县人大常委会党组会议第一时间专题传达学习“三会三文”精神，建立“党组成员示范学、常委会组成人员专题学、机关支部党员跟进学、人大代表履职学、机关干部常态学”的“五学联动”机制。向县委常委会会议汇报“三会三文”及常德市基层人大工作落实年动员部署会等精神，切实让全县人大干部和人大代表真正吃透精神、领悟内涵。

主任会议成员分成6个组，指导督导联系乡镇人大、人大街道工委围绕中心任务、群众关切、法律法规实施，聚焦主责主业，按照常德市基层人大工作会议下发的乡镇和街道人大工作任务清单，上下联动，同向发力，同题共答。分季度将工作任务分解，每季度至少督导联系乡镇人大、人大街道工委工作一次，专题督导人大工作任务清单完成情况，把任务清单中的各项要求一项项推进、一件件落实。

为了促进人大代表更加密切联系群众，县人大常委会制定县级领导干部中的人大代表进驻代表联络站开展履职活动的工作方案，组织县级领导走进代表联络站，率先垂范开展宣讲宣传、为群众办实事等活动，带动全县各级人大代表积极进站履职。

统一思想凝聚共识，当好宣传员

人大工作根基在代表，代表工作重心在基层。贯彻落实“三会三文”精神的要点难点在抓实乡镇人大、人大街道工委和人大代表工作。

坚持问题导向、重心下移、县乡一体，县人大常委会建立主任会议成员包联乡镇人大、人大街道工委和常



桃源县人大常委会主任江志晖（右二）视察“书香桃源”项目建设情况。

委会组成人员联系县人大代表制度，围绕全县重点工作调研、法定会议召开、依法监督、代表活动开展等工作重点，与乡镇人大、人大街道工委组成人员，县乡两级人大代表开展“面对面”交流、“手把手”指导，使基层人大工作更加法治化、规范化。

县人大常委会通过“桃源融媒”和“桃源人大”微信公众号等平台开展全方位宣传，对人大工作、代表事迹及全过程人民民主进行重点宣传，用心用情讲好人大故事，传播人大好声音，为新时代人大工作注入新动力。

县人大常委会把代表联络站建设作为贯彻“三会三文”精神的破题口，整合优势资源，重点围绕人大代表联络站提质增效，对代表联络站的选址布局、设施设备提出更高要求。目前已建成10个高标准示范联络站，实现“下楼出院”，搭建代表履职“微”阵地，开通网上民情收集新渠道，满足代表联络站数字化、多功能的需求。“码上找代表”与“12345”便民热线融合进一步畅通了民意反映渠道。坚持“建管用”结合，把代表联络站打造成选民的接待站、代表的工作站、学习的充电站、服务的保障站、人大的宣传站，推动平台建设激发基层人大履职活力。

深入调研回应期盼，当好调研员

无调研不审议，无调研不建议，无调研不批评。贯

桂阳县：强化“四有四度”，推动人大工作高质量发展

■ 刘久正

桂阳县人大常委会保持履职的热度、拓展监督的深度、刷新创新的进度，强化“四有四度”，推动全县人大工作高质量发展。

4月中下旬，桂阳县各乡镇人大会议相继召开，听取和审议有关工作报告、审查批准乡镇财政预算，并通过乡镇人大及其主席团“四规则四办法”。这是该县落实“三会三文”精神，规范和加强乡镇人大工作，推动基层人大工作高质量发展的生动实践。

今年以来，桂阳县人大常委会深入贯彻落实省委、省人大常委会“三会三文”精神，立足新时代、把握新使命、开启新征程、探索新实践，保持履职的热度、拓展监督的深度、刷新创新的进度，强化“四有四度”，推动全县人大工作高质量发展。

落实“三会三文”精神有高度

县人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想统揽和指导人大工作，深刻理解“两个确立”的决定性意义，时刻保持与时代同频。主动把人大工作置于县委的领导之下，坚决贯彻执行县委的决策部署和工作要求，严格执行重大事项请示报告制度，时刻保持与县委同向。坚持围绕中心、服务大局，做到重大决定体现桂阳发展需求，监督重点紧贴全县工作大局，时刻保持与发展同步。严格执行“第一议题”制度，县委常委会会议对“三会三文”精神进行了专题传达学习，县人大常委会党组、机关党组和县人大常委会组成人员第一时间对“三会三文”精神进行传达学习，并在全县乡镇人大工作会议上，就乡镇人大如何更好地落实“三会三文”精神作了专题培训，制定了落实“三会三文”精神清单，推动“三会三文”

彻落实“三会三文”精神，深入调研是强化代表履职的重要举措。

县人大常委会切实推动代表议案建议内容高质量，组织代表开展专题调研，严格落实县委“每名代表每年要提出两件以上建议、批评和意见”的硬要求。今年桃源县十八届人大五次会议期间，代表经过深入调研、认真思考，集中民智，共提交议案建议595件，大会秘书处研究合并为332件。努力实现提好一件代表建议，解决一个方面问题，推动一个领域工作。

县人大常委会始终围绕县委重大决策部署和全局性、根本性、长远性重大问题，聚焦“十项提升工程、五个现代强县”，将发展所需、群众所盼的重大事项，列入常委会会议、主任会议议题，大兴调查研究。3月以来，县人大常委会领导带队与人大代表深入相关单位调研全县预算绩效管理监督情况、2024年环境状况和环境保护目标完成情况、“秀美桃源”建设情况等。

强化监督担当作为，当好裁判员

贯彻落实“三会三文”精神，重在做实做细人大监督工作。

县人大常委会纵深推进法治护航高质量发展三年

行动，加强对财政经济、生态环境、安全生产、招商引资、社会治理、农业农村、人居环境整治等领域监督。认真听取政府债务管理、政府预决算、投资建设项目、食品药品、环境与资源保护、城乡规划、职业教育、整治群众身边的不正之风和腐败问题、社区矫正、残疾人权益保障、乡村振兴等重点议题。以“人大之力”提“发展之效”、增“民生之福”、护“社会之安”。

县人大常委会积极探索“监督、反馈、整改、回头看”闭环监督模式，突出问题导向，紧盯问题不放，做到审议报告直面热点、执法检查动真碰硬、满意度测评不走过场、跟踪问效一抓到底，推动监督由程序性监督向实质性监督转变。

在今年县十八届人大五次会议期间，首次召开全县重点工作测评会议，对县十八届人大四次会议作出的有关决议、代表建议办理情况，15件群众身边具体实事，为群众办实事清单、重点遗留问题清单、改革事项清单“三张清单”等重点工作落实情况，由分管副县长现场述职，县人大代表现场测评投票，测评结果作为单位和个人评先评优、干部选拔任用的重要参考依据，切实将人大代表的满意度转化为各级各部门认真履职、主动担当、积极作为的强大动力。■

精神在全县落地生根。

拓展代表履职活动有广度

县人大常委会从精准提升代表能力、精心组织代表活动、精心发挥代表能量等方面持续发力，激发了代表履职活力。县乡人大代表活动经费、培训经费、履职经费纳入县级财政预算，保障到位。县人大常委会坚持“请进来”和“走出去”相结合，每年举办一期县乡两级人大代表参加的专题培训班，并邀请省、市人大常委会机关的专家授课，同时，根据需求，每年与省人大干部培训基地联合举办代表履职能力提升培训班。为进一步扩大人大代表对人大常委会工作的参与，常态化邀请基层代表列席常委会会议和参加集中视察、执法检查、专题调研、专题询问，不断增强代表的归属感。为不断拓展“两个联系”，充分发挥代表作用，县人大常委会创新开展了“代表有约”“树下说事”“亭下议事”等活动120余场次，全县各级人大代表通过进站、入户、电话约访方式，零距离倾听民声，全方位收集民意，探索推行“群众点单、代表有约、局长进站”机制，实现了人大代表与政府职能部门同向发力，问题共答。《人民之友》《郴州人大》等媒体进行了推介。“代表有约”畅通了民主民意表达新渠道，联系群众有途径、服务群众有抓手、履职尽责有作为、百姓口碑有好评，成为具有桂阳识别度的全过程人民民主基层实践品牌。

夯实代表履职有温度

持续推进代表联络站“建管用”提质增效，着力完善和拓展联络站功能，实现代表联络站“建管用”标准化、规范化、常态化，规范“建”，常态“管”，突出“用”。近两年，桂阳县投入172万元，共建设89个基层代表联络站。在群众经常聚集地设立了“树下说事”“亭下议事”代表联络点，打通代表联系群众的“最后一步路”。全县89个联络站实行站长负责制，实现了“五有”（有牌子、有房子、有桌子、有班子、有制度），联络站全天开放，代表进站履职。要求县级领导干部代表带头进站履职每年不少于两次，2024年，县级领导干部代表进站推动解决群众关注关心、“急难愁盼”问题35个，洋市镇人大负责人在全省人大代表工作会议上介绍了工作经验，激励人大代表“有为有位”，让全县各级代表进站履职更有动力、更有底气。



桂阳县人大常委会召开县乡人大工作会议，学习传达“三会三文”精神。

创新监督方法有深度

县人大常委会紧扣全县工作重点、紧盯社会关注热点、紧贴群众反映焦点，积极回应群众关切，创新监督方式方法，不断提升履职质效。创新代表建议办理机制。为提升代表建议质量、改进代表建议交办方式，县人大常委会创新“政府领导领办、责任单位承办、人大代表约办、部门协商专办”和“常规督办、重点督办、跟踪督办、联合督办”的“四办四督”工作机制。对10件重点处理建议办理情况进行集中评议和满意度测评，推动建议真办理、问题真解决、结果真满意，推动建议从“纸面”落到“地面”。县十八届人大四次会议的156件代表建议的办理态度和办理结果反馈满意率为98.7%和92.1%，解决了一大批群众“急难愁盼”问题，尽最大努力把代表的“心声”变成了群众的“掌声”。创新工作监督活动方式。为推动全县营商环境持续改善，实现行政审批和许可工作大提速，县人大常委会在专题调研、赴浏阳市、长沙县等地考察的基础上，组织县人大代表对10个政府职能部门负责人开展专题询问，常务副县长率10个政府职能部门负责人到会应询，问出了辣味，应询者汗流浹背、面红耳赤，问出了效果。创新干部任后监督模式。积极探索任后监督与询问结合新模式。2024年，在听取“一府两院”13名国家机关工作人员履职情况报告时，增加现场询问环节，对履职报告进行“即兴考试”，切实增强任后监督实效。推动县委决策部署落地。积极开展“走找想促”“四下基层”“六个一”等活动，2024年，听取审议专项工作报告11个，开展执法检查、代表视察等活动9次；依法作出决议决定7项，督促落实审议意见23条、制定和完善制度15项；任免国家机关工作人员49人次，任命人民陪审员129名，依法补选代表11名。做到县委有部署，人大有行动，在大事要事难事中展现人大“永远在线”的精神和担当。

（作者系桂阳县人大常委会主任）

新化县：深学笃行，聚力赋能人大工作提质增效

■ 杨韶红

新化县人大常委会在强化监督刚性、优化代表服务、提升自身形象等方面精准发力，努力将根本政治制度优势转化为基层治理效能。



新化县人大常委会主任杨韶红主持召开 2024 年度测评结果为“基本满意”的民生实事项目和重点处理代表建议专题督办会议。

近日，新化县人大常委会主任杨韶红主持召开 2024 年度测评结果为“基本满意”的民生实事项目和重点处理代表建议专题督办会议。各责任单位负责人分别汇报了项目推进有关情况，深入查摆项目进度滞后的原因，各要素保障单位就如何支持项目推进作表态发言，确保民生实事项目真正惠及广大人民群众。这是新化县人大常委会落实省委、省人大常委会“三会三文”精神的生动实践。

今年以来，县人大常委会将贯彻落实“三会三文”精神与新化的实际工作相结合，在强化监督刚性、优化代表服务、提升自身形象等方面精准发力，努力将根本政治制度优势转化为基层治理效能。

坚持党的领导有更高站位

新化县人大常委会始终把政治建设摆在首位，持续深化“第一议题”制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决贯彻党中央重大决策部署和省委、市委、县委工作要求，始终坚持党对人大工作的全面领导，坚

持重大问题、重要事项第一时间向县委请示报告。坚持党管干部与人大依法任免相统一，依法做好人事任免工作，确保人大工作始终与县委同心同向。

强化监督有更大格局

管好钱，控风险稳经济。继续严格审查批准国民经济和社会发展计划和县级财政预算，保障重大经济政策有效实施，保障纳税人的钱用在刀刃上。持续强化政府债务管理、国有资产管理、审计查出问题整改等方面监督，开展好全县国有资产管理情况专题询问。盯好法，促发展保善治。持续加强对“一府两院”工作人员的履职评议，强化监督刚性，确保权力规范运行。

对相关法律法规开展执法检查 and 跟踪检查，听取政府关于法律法规落实情况的汇报，加强规范性文件备案审查，从源头上保障法治统一。解好难，惠民生增福祉。聚焦人民群众关心的热点难点问题，如校园餐安全、医保基金监管、乡镇卫生院改革等，综合运用视察、调研、检查等多种监督方式，推动民生问题解决，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

做好代表工作有更实举措

强化代表履职服务保障。加强代表履职培训，提升代表的政治意识和履职能力。不断完善“双联”制度，持续巩固人大代表联络站“建管用”，推深做实“四全四微”工作法，通过进“站”入“室”、走访调研、座谈交流等方式，让群众找得到人、说得上话、议得成事。做好民生实事落地文章。制定人大代表票决民生实事项目专项监督工作方案，代表票决的十大民生实事项目分别由 1 名县人民政府副县长挂点推进，县人大常委会领导督办，明确每个项目牵头单位及责任单位、时序进度和工作要求，落实政策和资金保障等。监督工作按照“一月一联系、一季一督查、半年一报告、全年一评

溆浦县：以“三化工作法” 激活基层人大工作新动能

■ 吴 鹏 黄谋延

溆浦县人大常委会部署开展“大抓落实年”活动，以“工作责任清单化、履职行权规范化、推动落实制度化”激活基层人大工作新动能。

5月14日，溆浦县人大常委会组织县农业农村局、县交通局、县库区移民事务中心、县公路建设养护中心、县城投公司、县产业办等单位负责人赴黄茅园镇合田片区人大代表联络站、龙潭镇人大代表联络站开展国家机关负责人进站活动。活动中，代表们针对河道清淤、公路维修、山银花集散中心建设、山银花核心产区示范建设、产业路提质改造、路灯建设等方面17个问题向有关部门单位负责人反映，相关部门单位负责人当场表态答复今年解决12个。

这是溆浦县人大常委会落实省委、省人大常委会“三会三文”精神的一个缩影。县人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，充分发挥人大代表主体作用，在全县人大系统部署开展“大抓落实年”活动，以“工作责任清单化、履职行权规范化、推动落实制度化”抓好“三会三文”精神落实落地，激活基层人大工作新动能。

对标“三会三文”，工作责任清单化

3月，溆浦县委常委会议3次对“三会三文”精

议”总体安排，综合运用专项审议、集中视察、专题询问等形式进行监督，形成“年初定选题、年中督进度、年终问效果”的闭环监督工作链。在县人大会议上由县人大代表进行满意度测评。2月19日，县十八届人大四次会议对2024年民生实事项目落实情况进行了票决，结果为6件“满意”、4件“基本满意”。提升代表建议办理质效。在建议办理方面，进一步完善代表建议“提、交、办、督”工作机制。4月28日，新化县人大常委会召开人大代表建议交办会暨十大民生实事项目推进会，会议以交办函形式将县十八届人大四次会议期间156件建议和9件重点处理建议予以交办。建立代表建议办理跟踪监督机制，综合运用代表视察、专题调研、听取办理情况汇报等方式，对建议办理过程进行全程监督。年中，县人大常委会领导、各专门委员会组成人员深入各乡镇、街道，详细了解代表建议办理进展情况，及时发现问题并督促相关单位整改落实。强化重点处理建议督办力度。每年从所有代表建议中确定9件重点处理建议，由县人民政府县长、副县长领办，县人大常委会主任会议成员牵头督办，建立限期办理制度，每季度通报办理进展、半年听取专项报告、年底开展结果测评，做到及时督、及时评。在县人大常委会会议上对9件重点处理建议办理工作进行满意度测评，测评后再针对“基本满意”“不满意”的重点处理建议召开专题督办会。力求真正达到办好一件建议，解决一个方面问

题，促进一个领域工作的目的。

提升人大形象有更多作为

持续加强党的建设，牢记人大作为政治机关第一属性，严格履行管党治党责任，推动党风廉政建设主体责任和领导干部“一岗双责”落到实处。持续加强思想政治建设，纵深推进“清廉人大”建设，坚定不移推进全面从严治党，驰而不息纠“四风”、树新风。密切做实工作联动，加强向上级人大常委会汇报工作，加强县人大常委会与“一府一委两院”沟通协调，密切与兄弟县（市、区）人大常委会的联系协作，加强对乡镇人大的工作指导，切实增强工作能力。不断提升工作实效，全面贯彻落实“三会三文”精神，积极参加全市“基层人大工作加强年”活动。4月16日，组织开展了全县基层人大工作会议暨人大业务培训班，就“三会三文”精神做专题辅导，并开展DeepSeek实操培训，切实提升人大工作者政治理论水平与数字化履职本领，推动人大工作创新发展。做好人大新闻宣传工作，聚焦履职重点，讲好民主故事、人大故事、代表故事。加强制度建设，进一步健全完善常委会各项议事规则，不断提高工作质效。紧扣“四个机关”定位和要求，努力打造让党放心、让人民群众信赖的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

（作者系新化县人大常委会主任）



3月28日，溆浦县人大常委会主任舒林子（右二）带队深入双井镇督导“三会三文”精神贯彻落实情况。

神进行专题研究，制定了省委、市委关于推动新时代人大工作高质量发展意见重点任务责任清单，将5大方面、80项任务分解到各部门和各乡镇，并建立联动督查机制，将重点任务责任清单纳入全县督查工作年度计划，对全县贯彻落实“三会三文”精神情况开展专项督查。县人大常委会制定了贯彻落实“三会三文”精神任务工作方案，明确了11个方面、84项任务。组织召开全县代表工作暨基层人大工作会议、全县人大工作暨创新和宣传工作会议，对贯彻落实“三会三文”精神进行系统部署和专项推进。

聚焦主责主业，履职行权规范化

“在这次督查中，发现全县25个乡镇还有7个乡镇的人大主席、副主席没有做到专职专岗。同时，5个乡镇还存在分管政府工作的现象，既当‘运动员’，又当‘裁判员’。”县人大财政经济委员会主任委员李霞说。

为促进乡镇人大主席、副主席聚焦“主责主业”，规范履职行权，3月中旬，县人大常委会组织9个督查组对全县25个乡镇落实“三会三文”精神进行督查，要求各乡镇制定具体方案，以清单化推动工作落实。同时，县人大常委会还出台了关于进一步加强乡镇人大工作规范化建设指导意见，列出了乡镇人大主席团年度工作清单、人大代表联络站年度工作清单，制定了县人大常委会领导带头创建示范性代表联络站提质增效工作方案、县人大常委会关于开展“两个联系”活动方案和关于发挥专业代表和代表专业优势服务经济社会发展系列活动方案，建立健全乡镇人大工作评价机制，对会议次数、时间、议程安排作出明确规定，指导乡镇人大制定“两规则四办法”及具体工作方案，推动基层人大工作提质增效。目前，全县25个乡镇按期召开了乡镇人民代表大会会议和主席团会议，作出决议决定17个，票决民生实事项目28个，确定工作评议单位92个，听

取政府专项工作报告15项。按照领导干部、国家机关、执法检查、评议工作、建议督办、民生实事督办、法治护航、法治政府专项监督工作进站等“八个进站”要求，科学编排代表进站开展活动。今年已组织各级领导干部进站127人次，国家机关负责人进站48人次，组织代表进站集中视察64次，专题调研28次，接待群众1528次，解决群众“急难愁盼”问题1664个等。

建立六项机制，推动落实常态化

年初，县人大常委会从制度建设入手，建立了“六项机制”，推动“三会三文”精神落实常态化。建立“三联”工作机制，制定《溆浦县人大常委会联系指导乡镇责任分工方案》，实行常委会领导联片区、联乡镇，县人大各专委会、常委会工作机构和办事机构联乡镇、代表联络站，常委会组成人员联代表联络站和代表，强化对乡镇贯彻落实“三会三文”精神和人大工作的指导，促进基层人大工作规范化。建立定岗定责机制，督促乡镇党委每年至少专题研究人大工作2次，并将乡镇人大主席、副主席和人大专干在党委的分工和人大的分工进行具体明确，上报县人大常委会办公室备案，确保乡镇人大干部专职专岗，抓好主责主业。建立提示通报机制，根据乡镇人大主席团和代表联络站工作清单安排，每月5日以清单的形式对乡镇人大和代表联络站工作进行提示，每周进行调度，每月25日将落实情况在全县进行通报，督促乡镇人大抓好工作落实。建立创新工作机制，制定《溆浦县人大常委会推进创新工作方案》，由主任会议成员带头，组织联系委室，围绕监督工作、讨论决定重大事项、代表工作、宣传工作、乡镇人大规范化建设等内容，确定创新课题，采取“一月一调度，一季一交流，半年一推进，全年一总结”方式推动各项工作创新，提升质效。建立宣传工作机制，制定《溆浦县人大常委会宣传工作方案》，完善人大新闻宣传工作联席会议制度，定期研究人大宣传工作，形成“党委领导、宣传部门协调指导、相关部门密切配合”的大宣传格局。建立评价工作机制，对标对表省、市人大常委会有关工作评价体系，建立乡镇人大工作评价新机制，对乡镇人大工作进行细化量化评价，确保“三会三文”精神在溆浦全面落实落地。

“通过建立六项机制，强化了联系指导，细化了工作任务，激发了工作活力。”县人大常委会主任舒林子说，“我们将进一步加强督促检查，狠抓六项机制落实，加强人大工作规范化建设，推动乡镇人大工作提质增效。”

用活量化指标，赋能法治政府建设

■ 黄土成

邵阳市人大常委会对9个政府工作部门法治政府建设情况的报告开展专题询问和满意度测评，以有力有效的监督“组合拳”，扎实推进法治政府建设专项监督工作见行见效。

4月25日，邵阳市十七届人大常委会第二十七次会议借助市人大常委会法治政府建设专项监督平台，首次启用邵阳数据系统的量化指标，对市发改委、市工信局等9个政府工作部门法治政府建设情况的报告开展专题询问和满意度测评，以一套有力有效的监督“组合拳”，扎实推进邵阳市法治政府建设专项监督工作走深走实、见行见效。

监督工作的“重头戏”

为了做好法治政府建设专项监督工作，市人大常委会早研究、早动员、早部署，从2024年10月开始筹划安排，精心制定2025年法治政府建设专项监督工作方案。市人大常委会主任周迎春主持召开3次主任会议和2次专题会议推进专项监督工作。2024年12月11日，市人大常委会组织召开法治政府建设专项监督动员部署会议，市人民政府及相关部门主要负责人参加并作表态发言，同步组织了法规学习及专题培训；2025年春节后刚上班，就紧锣密鼓地对各调研组组建、专业人员抽调、部门报送内容进展情况等进行调度督导；2月28日召开全市县（市、区）人大常委会主任座谈会，协调推进各县（市、区）“全覆盖”开展法治政府建设专项监督工作，把法治政府建设作为市县两级人大常委会同题共答和全市监督工作“重头戏”，按照“专题专项、专门方案、专业力量”的要求，抓紧抓实，有序推进专项监督工作。

3月中旬至4月中旬，市人大常委会主任会议成员分别带领调研组，深入被监督单位查阅资料、访谈、核实情况，对照审议意见认真梳理存在的问题，并及时将检查发现的问题进行反馈，同时提出整改要求和工作建议，推动相关单位边督边改。

4月2日和18日，市人大常委会分别召开会议，就法治政府建设专项监督调研情况、信息平台 and 评价指标体系搭建等情况进行了专题研究和部署，要求调研情况要细、要实、要直指问题，并形成清单附在调研报告后；协调首次启用市人大常委会法治政府建设专项监督数据系统，要求在最短时间内搭建起邵阳法

治政府建设专项信息平台，并初步完成评价指标体系的填报与录入等工作，将市人民政府和各工作部门的报告、8个调研组的调研报告、9个单位的专项评估报告和信息系统的量化指标呈送常委会组成人员，让审议、测评和专题询问更加客观、准确。

承担专项工作评估的市委社会工作部，市人大常委会代表工委、法工委，市中级人民法院、市人民检察院、市审计局、市司法局、市数据局、市信访局等部门单位高度重视，一把手负责抓，事先报方案，事中仔细核对数据，认真摸底排队，详细分析原因，力求相关专项工作评估客观，画像精准。

“述查评督”一体推进

根据市人大常委会审议意见，专项监督工作紧扣法治意识养成、法治基础制度建立和落实执法监督规范化、服务型政府建设和法治队伍建设等重点，坚持问题导向，统筹“述查评督”等方法，促进整改，提高质效，目前，9个政府工作部门有的边评边改，有的已制定整改方案，市人大常委会于6月开展整改情况“回头看”。

9个政府工作部门围绕实施方案确定的16个方面重点内容和59个核心指标开展全面自查自改，就自查发现的法制审核人员配备不足，落实“双随机一公开”制度存在选择性执行现象，办理代表建议质效有待提高等问题进行分析总结，向市人大常委会报告。市人大常委会提出建立行政执法案例指导制度、开展执法队伍“法治能力提升年”活动等12项整改建议。随后，市人民政府及其工作部门围绕法治政府建设和依法行政情况报告，接受市人大常委会组成人员现场询问，就薄弱环节和重点问题整改作表态、谈打算。

在全面自查的基础上，调研组深入各单位全面核查，随机选取行政相对人和市场主体进行暗访。做到查资料，看部门行政行为和决策行为是否依法有序、有章可循；查数据，看执法监管是否高质高效；查现场，看政府工作人员是否作风优良，纪律严格；查自查报告，看法定职责是否高质量履行；查队伍，看专



邵阳市人大常委会主任周迎春带领调研组在隆回县开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查和法治政府建设专项监督。

业力量是否履责到位、设备是否配置齐全。各调研组共开展资料核查 326 项，暗访企业 87 家，调取行政诉讼案卷 45 份。一些问题通过交叉检查浮出水面。

在评议环节，市人大常委会坚持多方参与“评”，确保评议公正、公平、公开。比如由承担依法行政结果性指标管理职能的部门对部分专项工作进行评估，从多个角度反映法治政府建设情况，并对相关政府部门相应工作进行综合排队；由市中级人民法院、市司法局分别就行政诉讼和行政复议进行专项评估，邀请人大代表全程参与专项监督工作，面对面提出具体建议等。

结合专题调研、执法检查、听取专项工作报告等情况，市人大常委会统筹评估部门依法履职情况，坚持跟踪监督，推动边督边改，确保监督实效。如市市场监管局针对指出的“首违免罚”执行偏差问题，制定 28 个执法领域裁量基准，相关投诉量下降 47%。

提升专项监督精准度

为提升法治政府建设专项监督工作实效，市人大常委会推动人大监督与审计监督、巡察监督、司法监督、群众监督、舆论监督相互贯通，打出监督“组合拳”。

审计机关对上一年度相关政府部门关于审计指出问题整改及制度建设情况，逐一验收评估，市审计局向专项监督工作领导小组出具 18 份问题整改验收报告，并提出了具体意见建议。人大监督与巡察监督联动，2024 年，市委巡察办“全覆盖”开展法治政府建设专项巡

察，将发现的问题和整改落实情况一并纳入巡察范围，推动整改完成率从 68% 提升至 92%。对生效判决书、行政复议决定执行情况，由市中级人民法院和市司法局出具意见，对司法建议、检察建议的采纳与落实情况，由市中级人民法院、市人民检察院核实并逐一作出评价，市人大常委会组织 46 名人大代表参与案卷评查，提出的 177 条建议全部纳入整改台账。同时，在 2024 年法治政府建设专项监督工作中，持续邀请市人大代表全程参与，认真收集代表意见建议。通过走访和发放问卷调查等方式，积极收集群众意见建议。开展“扫码评执法”活动，收集市场主体评价 648 份，对 3 个满意度低于 80% 的执法科室启动专项督查。

在工作推进过程中，媒体全程跟进报道，测评结果通过媒体公开，并以书面形式报送市委、市政府主要领导，通报市委组织部、市委巡察办，反馈给市政府工作部门。通过各方监督力量紧密配合、协同发力，实现了信息共享、优势互补，极大地提升了法治政府建设专项监督的精准度与实效。如测评结果通过媒体公示后，市水利局河道执法整改效率提升 40%。

邵阳市人大常委会主任周迎春表示，要始终坚持以习近平法治思想为指导，坚决扛牢依法督促法治政府建设的政治责任；始终坚持以问题为导向，努力推动法治政府建设再上新台阶；持续精准发力，推动法治政府建设各项工作规范化制度化体系化；正视法治政府建设存在的突出问题，持续提升法治政府建设水平，不断推进政府治理能力和治理体系现代化。■

监督联动，推动法治政府建设

■ 杨立明

湘潭市人大常委会创新建立人大监督、行政监督、检察监督贯通联动机制，促进法治环境优化，规范行政行为，推动法治政府建设。

4月28日，湘潭县十七届人大常委会第二十七次会议听取和审议了县人民检察院关于公益诉讼检察工作情况的报告。从5月15日开始，人大常委会组织5个调查组就全县法治政府建设情况开展走访调查，召开相关座谈会20余场次。6月下旬，县十七届人大常委会第二十八次会议将听取和审议县人民政府关于法治政府建设工作情况的报告，同步听取8个部门依法行政工作情况的报告，并开展满意度测评。这是湘潭县人大常委会以人大监督之力推进检察机关依法履职，促进县人民政府及有关部门依法行政的务实举措。

湘潭县人大常委会创新建立人大、行政、检察监督联动贯通机制，既保持人大监督的权威性，又发挥检察监督的专业性，行政监督的能动性，形成多向赋能格局，有效增强监督刚性，推动法治政府建设。

出台决议，强化检察监督

行政检察曾是湘潭县检察工作的短板，检察建议质量不高，行政部门不够重视，落实情况不佳。湘潭县人大常委会5年来持续关注这一困扰检察工作和法治政府建设的突出问题，围绕这一主题先后3次听取和审议了县人民检察院和县人民政府专项工作报告，形成了针对性较强的审议意见并交办，深度剖析监督刚性不足的原因，增进强化相关工作的共识。

2022年10月，县十七届人大常委会第八次会议听取和审议了县人民检察院关于检察法律监督刚性建设工作情况的报告后，通过了关于全面深化行政检察监督工作的决议。决议规定，县人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题视察等方式，依法监督县



3月12日，湘潭县人大常委会工作评议调查组在县农业农村局召开座谈会，就公益诉讼检察工作情况开展调研。

人民检察院履行行政检察职责；进一步加强对检察建议整改落实情况的监督，重点处理无正当理由拒不办理、答复检察建议的问题；要求县人民检察院不定期向人大常委会报告行政检察重要工作，并按年度将重要法律文书及时抄送县人大监察和司法委备案，定期汇总、报备办理行政检察监督案件的情况；要求县乡两级人民政府及其工作部门依法支持、积极配合行政检察工作，一体推进检察监督和法治政府建设。

决议出台后，县人大常委会密切联系工作实际，以听取专项工作报告及开展工作评议、专题询问等多种形式对县人民政府法治建设工作和县人民检察院行政检察工作加强监督。同时，推进代表联络站、立法联系点、行政检察监督工作室融合建设，深入践行全过程人民民主。2024年4月，县人大常委会主任和县人民检察院检察长在中路铺镇凤形社区为行政检察监督工作室揭牌，行政检察监督工作室与中路铺镇代表联络站、凤形社区立法联系点相结合，为代表履职、群众有序参与立法、推进法治政府建设搭建了一体化平台。



湘潭市人大常委会主任陈卫兵（右一）带队在中路铺代表联络站、立法联系点、行政检察工作室调研。

完善制度，建立联动机制

2024年10月，湘潭市人大常委会通过了《湘潭市人大常委会、县人民政府、县人民检察院关于建立“人大+府检”联动机制的意见》，规定县人民政府与县人民检察院加强联动，对行政不作为、乱作为加强监督、协同治理，推动行政争议实质化解。市人大常委会密切联系工作实际，以听取专项工作报告、工作评议、专题询问等多种方式对县人民政府法治政府建设工作和县人民检察院行政检察工作加强监督。

根据该意见，市人大常委会开展规范性文件备案审查时，如确有需要，可以将规范性文件交县人民检察院同步研究。县人民检察院有关负责人可受邀参加市人大常委会及有关专门委员会会议。市人大常委会每一届至少组织“一府一委两院”开展一次规范性文件备案审查业务培训、工作情况自查，并定期听取规范性文件管理工作、备案审查工作情况的报告。

意见还明确，市人大常委会通过采取工作评议、专题询问等方式，对不重视检察意见建议以及办理和回复检察意见建议质量不高等问题进行跟踪监督。

意见充分发挥县人大常委会、县人民政府、县人民检察院的监督职能，通过监督联动，提升监督实效。

多向赋能，联动监督结硕果

2023年2月，湘潭县人民检察院在办理案件及代表建议的过程中发现，县人民政府关于进一步加强湘潭县货运车辆超限超载治理的通告中，对非法改装、拼装车辆及超载的处罚规定依照道路交通安全法、道路运输条例规定最高罚款额设定，一律顶格处罚，不给执法留任何自由裁量余地。县人民检察院认为，通告违反行政处罚法等有关法律，于是向县人大常委会

提出了规范性文件审查要求。县人大法制委经过审查认为，县人民政府规范性文件不得变相设定行政处罚；实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当；通告规定顶格罚款，明显不当。人大常委会主任会议研究后，建议县人民政府修改。县人民政府对问题文件及时予以废止。

自2024年县行政检察监督工作室成立以来，共接待人大代表和群众500余人次。为推进市人大常委会备案审查工作，县人民检察院协同乡镇人民政府组织进集市、进民居、走企业、听民声活动12场次，收集意见建议20余条；派检察官列席县人大法制委备案审查会议12人次，推动规范性文件备案审查工作更精准、更接地气。

在联动监督机制的推动下，市人大常委会、县人民政府和县人民检察院发挥各自优势，弥补工作短板，着力发挥监督协同效应，致力于打造法治监督共同体，以高质量法治监督护航经济社会高质量发展。

人大常委会在开展专题调研、执法检查、备案审查时邀请县人民检察院相关负责人参加，县人民政府执法监督主动邀请人大、检察力量参与，通过协同配合，形成了良好的互动，多向赋能提升监督实效。如2024年县人民检察院“利剑护蕾”专项监督与县人大常委会未成年人保护法执法检查同步开展，检察禁毒专项监督与人大监察和司法委调研有机结合，共同推动法治政府建设。2024年以来，人大常委会邀请行政执法监督部门参加监督活动3场次，县人民政府组织行政执法案件评查2次，评查案件120起，评查结果向县人大常委会、县人民检察院通报，有力推动了相关工作。

2022年以来，市人大常委会连续开展“两官”履职评议，目前已对全县62名员额法官、员额检察官开展了履职评议，有力促进了“两官”依法履职。县人大常委会对优化营商环境、道路交通安全等工作开展专项工作评议及2023年、2024年开展部门工作评议时，均将行政机关办理、答复检察建议的情况纳入评议内容，以人大监督之为有力推进了相关工作。

2024年12月，市人大常委会在代表履职平台为县人民检察院开通了专门端口，方便其及时了解代表建议情况。其中，3件代表建议及时转化成检察建议，为督促有关部门办好建议设置了“双保险”，有力提高了建议办理实效。2024年，县人民检察院向县人大监察和司法委报送了15份检察建议和有关单位办理检察建议的情况并进行备案。通过建议双向衔接转化，切实推动解决了一大批群众“急难愁盼”问题。■

法治之光照亮湘西

■ 毛远安

湘西土家族苗族自治州人大常委会通过听取和审议专项工作报告、开展满意度测评及跟踪监督等方式开展法治政府建设专项监督，推动政府及相关部门依法行政。



2024年6月27日，湘西土家族苗族自治州人大常委会首次听取和审议法治政府建设情况专项报告，并对31个州人民政府组成部门依法行政情况进行满意度测评。

4月29日，湘西土家族苗族自治州十五届人大常委会第二十七次会议专题听取和审议了州人民政府关于2023年法治政府建设情况的报告、31个州人民政府组成部门依法行政情况的审议意见研究处理情况的报告。经表决，报告获全票通过，这是州人大常委会开展法治政府建设专项监督工作的一幕。

在湘西这片古老而又充满活力的土地上，法治的力量正以前所未有的姿态引领着政府治理现代化的新征程。州人大常委会首次开展法治政府建设专项监督，并对州人民政府及31个组成部门实现监督“全覆盖”，取得了实实在在的成效。

创新方式，强化监督手段

2024年4月，州委常委会会议专题听取法治政府建设专项监督情况的报告，要求州人大常委会对测评满意度靠后的单位查找问题、分析原因，并提出整改要求。州委还将满意度测评结果作为推动法治政府建设的重要依据，要求相关部门认真对待，切实改进工作。

州人大常委会党组和主任会议高度重视，州人大常委会党组书记、主任吴凌频牵头审定法治政府建设专项监督工作方案，提出具体工作要求。州人大常委会先后召开4次专题会议进行研究部署。在协同调研时，特别邀请人大代表和市场主体共计200余人次参与调研，确保每个县市邀请不少于15名基层人大代表和10个市场主体参与对州人民政府31个组成部门依法行政情

况的满意度测评，形成了31份州人民政府组成部门依法行政情况分报告、1份法治政府建设情况总报告。这些报告不仅反映了政府部门开展相关工作的真实情况，更汇聚了群众的智慧与期待。

贯通衔接，多维度构建评判体系

值得一提的是，为推动人大监督与党内监督、司法监督、行政监督、社会监督贯通衔接，州人大常委会在收集全州“巡视巡察、行政处罚、行政公益诉讼（含检察建议）、行政审判（含司法建议）、行政复议、审计、12345热线反映的社情民意”7个方面发现问题的基础上，引入“行政机关落实立法备案审查、办理代表建议、行政审判、行政检察和行政公益诉讼、行政复议和执法质量考评及落实普法责任制、全州信访反映行政机关依法行政情况”6个方面的分报告，结合各部门自查和31个协同调研报告发现的问题，按照法治政府建设要求，紧扣“学习法律法规、普法责任制落实、实施执法部门法律法规情况、履行法治政府建设第一责任人职责、规范行政执法、推进依法行政、落实执法责任制、依法预防化解社会矛盾纠纷、接受人大监督”等11个监督项目，系统梳理31个州人民政府组成部门依法行政问题清单，构建了“1+31+31+6+1”科学评价参阅体系，即1份法治政府建设总报告，31个部门依法行政分报告，31个部门协同调研报告，立法备案、代表建议办理、行政审判、行政检察公益诉讼、行政执法、行

强化监督，零基预算改革见成效

■ 刘 妍

湘乡市人大常委会充分发挥监督职能，紧盯预算编制、预算执行和绩效管理等关键环节，为零基预算改革顺利推进提供坚实保障。

4月30日，湘乡市人民政府召开深化零基预算改革工作推进会，审议通过关于进一步全面深化零基预算改革的工作方案，这标志着湘乡市零基预算改革迈向新征程。此次会议是积极落实《湖南省人民政府关于全面深化零基预算改革的指导意见》和省人大财经委2025年零基预算改革跟踪监督方案的务实举措。在这场以“破基数、立绩效”为核心的改革浪潮中，湘乡市人大常委会主动担当作为，充分发挥监督职能，紧盯预算编制、预算执行和绩效管理等关键环节，通过构建“有保有压、突出重点”的预算安排机制，为改革顺利推进提供坚实保障，全力推动零基预算改革从蓝图变为现实。

完善制度体系，筑牢改革根基

在传统预算编制模式下，“基数依赖”现象长期存在，导致财政资金分配固化、使用效率低下，难以适应

经济社会发展变化和财政管理的新要求。湘乡市人大常委会深刻认识到，打破“基数依赖”、推进零基预算改革势在必行。为此，市人大财经委督促市人民政府以制度建设为突破口，推动零基预算改革制度框架构建。市人民政府积极行动，先后出台关于进一步全面深化零基预算改革的工作方案、关于严格落实过紧日子要求的八条措施以及进一步整肃财政十五条措施，并制定第八轮乡镇（街道）财政管理体制方案。2024年，通过严格落实过紧日子要求，严控一般性支出，成功压减非刚性支出0.37亿元，清理撤销违规财政专户10个，合理调整经开区金库收入与本级收入的分成比例，为零基预算改革营造了良好的制度环境。

强化统筹监督，提升财政资金效能

为强化统筹监督，提升监督实效，市人大财经委

政领域信访6个分报告，1份问题清单，为常委会会议审议和开展满意度测评提供客观、公正、翔实的参阅材料。

强化运用，监督整改闭环落实

从满意度测评结果来看，31个州人民政府组成部门中，满意率在60%以上的部门有23个，符合实际情况。为强化成果运用，州人大常委会将满意度测评结果以书面形式报送州委，通报州委组织部、州委巡察办，并转州人民政府。同时，推动将满意度测评结果作为部门年度绩效考核、评先评优和干部选拔任用的重要依据。

按照州委主要领导的批示，州人大常委会重点对满意度测评排名后三位的部门进行分析，形成分析报告，由州人大常委会相关负责人带队，分别与相关部门主要负责人、分管负责人和具体科室负责人进行面谈，提出整改要求。同时，要求州人民政府及其组成部门在6个月内向州人大常委会报告审议意见和问题清单研究处理情况，并将问题清单研究处理情况作为2025年开展法治政府建设专项监督的重要内容和满意度测评的重要参考，确保问题整改落到实处。

督办整改，抓好后半篇文章

监督只是手段，促进依法行政才是目的。州人大常委会整合审议意见和所有问题，形成31份近4万字的依法行政问题清单，向州人民政府组成部门交办，并对交办问题整改工作开展跟踪监督。

4月8日，州人大常委会副主任邓晓东组织召开法治政府建设专项监督工作督办会。4月21日，州人大常委会组成人员对州自然资源和规划局、州交通运输局等政府组成部门首次开展集中视察，并召集多个政府组成部门负责人召开座谈会，进一步跟踪监督法治政府建设专项监督工作交办的审议意见和问题清单研究处理情况。

在开展法治政府建设专项监督后，州人民政府及组成部门对交办的6个共性问题和问题清单列出的277个问题基本整改到位。全州78664名国家工作人员在线学法考法，学法率、参考率、通过率均为100%，开展专项法治宣传活动3000余场次。完成省“一网通办”系统第一批高频事项的认领、配置和用户绑定工作。全州共办理事项1.9万余件、统一受理办结率92.73%。完成“高效办成一件事”事项清单和办事指南的梳理发布，通过“高效办成一件事”系统办理事项13.3万余件。■



湘乡市人大常委会领导部署安排预算联网监督工作。

提前介入预算编制。编制前，要求财政部门摒弃传统的“基数+增长”模式，加强对专项、跨层级、跨部门及单位等各类资金的统筹整合。同时，重点监督同一部门多个资金来源的同类资金。

3月28日，市九届人大常委会第三十一次会议首次专题听取2024年度大事要事保障资金使用情况的报告。会议指出，辅警专项资金除在公安局和交警大队安排预算外，街道办事处也存在同类经费投入，且存在支出标准不一的现象。会议要求市财政部门对该类资金进行统筹整合，避免多头支出、重复保障，提高财政资金使用效益。

2024年10月，湘乡市人大预算联网监督系统全面建成并投入使用，实现了对“三保”（保基本民生、保工资、保运转）、债务还本付息等重点支出的动态跟踪和实时监控。今年，市人大常委会充分发挥预算联网监督系统的作用，重点督促政府保障“三保”支出和政府债务还本付息支出，并制定大事要事保障清单。同时，通过优化预算联网监督系统功能，对上级转移支付资金实现从接收、分配到使用的穿透式监督，确保单位管好用好上级转移支付资金，发挥专项资金使用效益。

在收入预算管理方面，市人大常委会从加强支出预算监督入手，要求部门单位严格遵循“收入一个笼子、支出一个口子、预算一个盘子”的原则，将捐款收入等游离于预算之外的收入纳入预算管理，切实维护预算的严肃性和规范性。

针对长期以来“先要钱，后补目标”导致的绩效不佳问题，市人大常委会要求部门申报项目时必须同步提交绩效目标表，由市人大财经委督促财政部门对年度重点项目开展绩效评价。

在市人大常委会的监督下，2025年预算草案编制对2024年绩效评价结果“较差”的6个专项，压减了20%的项目经费，共计185万元；对整体绩效评价结

果“较差”的6个单位，压减了5%的公用经费，共计9.28万元。

今年3月，市人大财经委要求财政部门对上年度大事要事保障清单中群众关注度较高的项目进行绩效评价，共发现37个问题，并对问题整改情况进行跟踪监督，确保绩效评价不走过场。

坚持问题导向，推进改革深化

2024年12月6日，市人大财经委召开2025年计划、预算草案初步审查会，指出部分单位对零基预算理解不深、跨部门资金统筹不够、各部门协同配合不足及财政保障能力与改革需求存在矛盾等具体问题，要求市财政部门充分发挥统筹协调作用，持续落实改革要求。

市人大常委会在项目预算专项审查过程中，发现湘乡市健康产业园二期项目因资金尚未落实，尚不具备建设条件，但仍被纳入2025年度计划安排表。针对这一情况，根据湘乡市人大常委会关于政府性投资项目报审规定，市人大常委会要求市发改部门严格履行项目审批程序，对此类未落实资金来源的政府性投资项目一律不予审批，从源头上防范政府债务风险。

市人民政府迅速响应，出台系列措施。进一步扩大项目绩效事前评估范围，特别是对新增重大项目、增支规模较大资金等重点项目进行重点事前绩效评估，推动绩效管理关口前移；提高市财政局业务股室自主实施绩效评价项目比例，充分发挥专业优势，加强项目实施过程的监督管理；强化绩效评价结果运用，将其作为资金分配和项目管理的重要依据，坚决做到“不该干的事情不给钱，应该干的事情用好钱”。

湘乡市人大常委会主任李文亮要求，进一步加大监督力度，创新监督方式，持续深化“监督—整改—提升”工作闭环，着力推动零基预算改革向纵深发展。

推深做实， 打造基层人大工作“慈利样本”

■ 李 勇

慈利县人大常委会构建全链条工作机制，以务实举措确保“三会三文”精神落地见效。



慈利县人大常委会主任李勇
带队调研乡镇人大工作和代
表建议办理情况。

4月初，慈利县人大常委会举办“三会三文”精神专题培训暨一季度工作讲评会。培训采取理论学习、课堂讲评、实践讨论相结合的模式，对乡镇人大、人大街道工委主要工作任务进行了详细解读和系统学习。培训期间还召开了工作交流会，来自各乡镇（街道）的人大工作者围绕一季度人大工作开展情况、“三会三文”精神贯彻落实情况等进行交流讨论并提出意见建议。常委会领导对各乡镇（街道）人大工作开展情况逐一进行点评，并对更好贯彻落实“三会三文”精神提出要求和建议。

“这次培训既有理论高度，又有实践深度，特别是分享的一些先进地区的工作经验，为我们提供了借鉴。”甘堰土家族乡人大主席赵娅说。

这是慈利县人大常委会扎实推进“三会三文”精神落地生根的一个镜头。

深入学习、广泛宣传、扎实推进省委、省人大常委会“三会三文”精神落地生根，是当前基层人大的重要政治任务。慈利县人大常委会立足新时代人大工作新要求，以组织一次专题传达、举行一场工作务虚会、开展一堂集中培训、制定一张任务清单、建立一套工作机制

的“五个一”工作为抓手，通过系统谋划、精准施策、靶向发力，构建起“学习—谋划—落实—保障”的全链条工作机制，以务实举措确保“三会三文”精神落地见效。

高位推进抓落实

3月7日，慈利县委常委会议第一时间学习传达“三会三文”精神及全省市县两级人大常委会主任学习班精神。印发了“三会三文”精神学习手册，通过“原汁原味”学原文、结合实际谈体会、专题讨论谋落实三个环节，对“三会三文”精神的核心要义、实践要求进行深入解读，推动全县领导干部统一思想认识，准确把握精神实质。会后，各乡镇党委、街道党工委及时行动，进一步掀起学习贯彻热潮。县人大常委会还在“慈利人大”微信公众号上积极宣传推介先进地区贯彻落实“三会三文”精神的好经验，以“他山之石”拓展县乡两级人大工作者的视野。同时，充分利用代表联络站、代表小组活动组织全县各级人大代表探讨、交流学习“三会三文”精神的心得体会和工作思路。

年初工作开局不久，市人大常委会即组织召开全县人大工作务虚会，会议开到乡镇（街道），并创新采取主题发言、分组研讨、成果汇报的形式，让与会人员围绕“如何强化责任使命，聚焦主责主业”“如何对标对表，提升基层人大工作水平”“如何把准人大工作视角，更好助力中心大局”等主题开展深入研讨，集思广益，充分探讨如何围绕贯彻“三会三文”精神，谋划年度人大工作，切实增强推动新时代人大工作高质量发展的责任感、紧迫感和使命感。会议还审议了市人大常委会2025年工作要点，将贯彻落实“三会三文”精神作为全年人大工作的主抓手，为全年人大工作绘就“施工图”。为增强会议实效，会前，市人大常委会主任会议成员组织开展贯彻落实“三会三文”精神专题调研，收集基层意见建议67条。零阳街道、金慈街道提出的“街道代表联络站提质升级”建议被采纳，并列入年度重点工作内容。会后，各乡镇人大迅速行动，掀起贯彻落实“三会三文”精神的热潮，形成百花齐放的工作局面。

任务清单定目标

慈利县人大常委会办公室通过前期深入调研，广泛征集意见，牵头制定县人大常委会贯彻落实“三会三文”精神重点任务清单，将重点工作分解为监督工作、代表工作、基层基础、自身建设4大类33项具体任务。推行“三色管理”机制：对常规工作标绿色、重点工作标黄色、创新工作标红色。每项任务明确“三个一”要求，即一名责任领导、一个责任委室、一个完成时限，确保任务具象化、可量化、能落实。对清单任务实施动态管理，实行“月碰头、季调度、年总结”机制，推动各项工作有条不紊、高质高效推进。在监督工作方面，重点围绕生态环保、财政经济和民生实事项目建设情况等开展“清单式”监督；在代表工作方面，注重强化代表建议提出和办理“两个高质量”以及密切“两个联系”；在基层基础方面，强化重基层、打基础、强基本工作理念，扎实开展“基层建设年”活动；在自身建设方面，深化实施省人大常委会统一部署的高水平机关建设“三年行动”和“争一流、创特色、出品牌、树形象”主题活动，推进县人大常委会机关高水平建设上台阶、见成效。

健全机制重实效

为更好推动“三会三文”精神贯彻落实，县人大常委会建立“1+4”工作机制，“1”即以一套县人大常



慈利县人大常委会听取县人民政府关于代表建议办理暨重点处理建议办理情况的汇报。

委会机关管理制度为统揽，“4”即以四项配套机制为支撑，构建起系统完备、运转高效的工作体系。首先，建立主任会议成员分片联系指导机制。5名常委会主任会议成员分别联系5至6个乡镇（街道），每月至少开展一次实地调研指导，实时掌握乡镇（街道）人大工作动态。其次，建立季度工作交流机制。设置基础工作和创新工作讲评体系，县人大常委会主任会同分片联系的副主任每月参加一个乡镇人大或人大街道工委季度工作交流会，确保有力推动指导乡镇人大（人大街道工委）重点工作开展，确保“三会三文”精神落地见效。再次，建立审议意见督办机制。出台县人大常委会会议审议意见处理工作流程，形成“审议—交办—督办—反馈—评价”闭环机制，不断提升人大监督实效。最后，持续完善人大监督与监察、巡察、审计等各类监督贯通联动机制，扩大成果共享，形成监督合力。

“1+4”工作机制运行以来成效显著，县人大常委会会议交办审议意见13条并全程跟踪督办，巡察、审计借鉴运用人大代表建议、执法检查成果发现问题70余处，代表建议与检察建议双向衔接转化4条，有力推动了相关问题的解决。

通过系统全面抓好“五个一”工作落实，县人大常委会以实际行动、务实举措构建起贯彻落实“三会三文”精神的完整工作链条，搭建起“党委领导、人大主导、代表参与”的基层人大工作新格局，形成了学习传达有深度、谋划部署有精度、推进落实有力度的良好局面。

慈利县人大常委会将以“钉钉子”精神持续抓好落实，以“绣花功夫”进一步做细工作，不断提升人大工作质量和水平，努力打造新时代基层人大工作的“慈利样本”，为全县经济社会高质量发展贡献人大力量。■



3月11日，衡南县人大常委会在云集街道普贤村召开“屋场恳谈会”，现场群众围绕如何建设美丽乡村提出意见建议。

摄影 / 周伟

巧用“屋场恳谈会”，履职嵌入促治理

■ 谢文建 屈文文

衡南县将“屋场恳谈会”制度与代表小组活动有机结合，激活代表履职新动能，绘就基层治理新画卷。

“精品村打造过程中产生的垃圾未及时清理，严重影响了村容村貌”“油茶大道旁的银杏树歪倒了，请村里及时处理”“我家门前的马路现在还是泥巴路，希望实施村道硬化时把这条路搞好”……3月11日，衡南县云集街道普贤村召开“屋场恳谈会”暨代表小组活动，云集街道党工委书记以县人大代表身份参加活动，普贤村村民在会上向代表反映了大大小小的问题，希望得到解决。

基层社会治理是国家治理体系的“神经末梢”，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。近年来，衡南县人大常委会坚持发挥代表主体作用，积极搭建代表履职平台，巧用“屋场恳谈会”这一“金钥匙”，将“屋场恳谈会”制度与代表小组活动有机结合，推动代表履职嵌入基层社会治理，在助力基层治理现代化中贡献人大力量。全国人大社会委把衡南人大代表参与基层社会治理的典型经验编入《中国的基层治理》一书予以推介。

建立长效机制，搭建代表履职平台

衡南县人大常委会坚持以屋场为基本单元，以代

表小组活动为具体形式，搭建履职平台，保障代表履职有位有为。

县人大常委会将1名全国人大代表、5名省人大代表、60名市人大代表，以及全县355名县人大代表、1484名乡（镇）人大代表编成490个代表小组，实现全县五级人大代表全员参与代表小组活动。各代表小组全部与屋场联系，由乡镇人大、人大街道工委统筹安排，按照1个代表小组联系若干个屋场原则，实现代表小组联系屋场“全覆盖”，全县2053个屋场都对接代表小组开展活动，代表与群众联系更密切，代表作用发挥更充分。在此基础上，推进代表活动全方位开展，出台“屋场恳谈会”暨代表小组活动制度和工作方案，明确活动内容和流程，规定各代表小组每季度至少到所联系的屋场开展一次代表小组活动，并将活动开展情况作为代表履职管理的重要内容，激发代表履职积极性和主动性。

坚持群众立场，推动代表为民解忧

2022年3月，在县十八届人大二次会议期间，彭卫国、欧阳礼等10余名人大代表就推进衡南县天然气

供应同质同价提出了建议，经大会主席团研究，决定合并为关于推行衡南县天然气供应与衡阳市区或周边县同质同价的议案。

随后，县人大常委会跟踪督办、县人民政府统筹办理，与海特燃气公司经过多轮协商后，最终形成科学可行的实施方案。自2023年3月1日起，县城居民用气价格由4.14元/m³降至3.5元/m³，推动居民天然气由车载供气向管道通气转变，价格下调18%。同年10月18日，洪山镇至云集街道燃气管道接驳工程顺利通气，自11月1日起实施新气价标准：居民用气降至3.392元/m³，非居民用气调至4.094元/m³，降幅17%，实现了衡南县城与衡阳市区及周边县同质同价的目标。

“现在每月燃气费少了300多元，餐馆运营成本明显下降”“代表们盯得紧，政府办得实，我们得实惠”……政策落地后，群众普遍点赞。这场历时两年半的“民生接力”，从群众诉求出发，经人大代表推动，最终转化为惠民实事，生动诠释了全过程人民民主的基层实践。

衡南县人大常委会坚持群众“遇事有人说、说了有人听、听了有人办、办了有人督”的原则，将充分表达群众诉求贯穿“屋场恳谈会”暨代表小组活动全过程。坚持“有事好商量、遇事多恳谈”，让各方意见充分交流、诉求充分表达、利益充分协调。围绕乡村振兴、教育医疗卫生、社会治理等群众“急难愁盼”问题，通过“屋场恳谈会”，集思广益、群策群力，最终形成各方认可的方案。围绕“屋场恳谈会”反映的问题，县人大常委会组织人大代表深入调查研究，形成高质量的调研报告和代表建议。2022年以来，代表共提出建议500余件，如关于加强岐山森林公园岐山片区防火通道及配套设施的建议、关于整治县城学校校园周边流动食品摊点的建议等都得到了有效办理，实打实为群众办了好事。县人大常委会还通过集中视察、执法检查、专题询问等方式，持续跟踪监督，切实推动问题有效解决。

深化成果运用，提升基层治理效能

衡南县人大常委会在持续巩固、深化拓展“屋场恳谈会”暨代表小组活动成效上下功夫，发挥好人大代表在维护社会稳定、促进民生改善、服务发展大局等方面的积极作用，展现新时代人大代表风采。

2020年，衡阳市人大代表、衡南义警协会会长李小春在云集街道黄金社区成立“李小春调解室”，发挥代表优势，联动义警构建多元调解网络，创新调解方法，以“情、理、法”融合的模式，践行“零距离沟通、零积压处置、零反复调解”的“三无”标准，已经成为人大代表参与基层社会治理并取得良好效果的“衡南经验”。

今年3月，面对房东与租户因门面隔墙维修责任发生的激烈冲突，李小春运用“三步调解法”，通过明确

权责、提示风险、创新方案，仅两个多小时便推动双方达成协议并握手言和。

县人大常委会把“屋场恳谈会”作为收集民意的“主窗口”，充分利用人大代表熟悉屋场、了解群众的优势，最大限度调动积极因素、化解消极因素。以人大代表、“五老”（老党员、老劳模、老干部、退伍老兵、老教师）为主体，成立矛盾纠纷调解队，将矛盾化解在基层、消除在萌芽状态，让代表当好矛盾“调解员”；利用“屋场恳谈会”、“6·25”为民服务日活动、“法治护企、法治护绿、法治护安人大行”等活动，组织代表深入群众开展法治宣传教育，通过“以案释法”的形式讲解法律法规知识，引导群众运用法律武器维护自身合法权益，正确处理矛盾纠纷，让代表当好法律“宣传员”。



经过“李小春调解室”成功调解，当事人双方握手言和。

摄影 / 李佳

同时，让代表当好发展“服务员”。为坚定走好“工业强县、文教旺城”发展之路，县人大常委会开展做强工业经济专题调研，邀请经济方面的行业代表参与调研，建言献策，凝聚代表聪明才智，为工业经济发展助力。围绕城乡治理标准化建设、校联体改革“三三五”工程、衡南中小学心理健康教育工作“八个一”模式、紧密型县域“医共体”建设、“清”易通·“码”上办”服务等民生改革，组织人大代表到屋场听取群众心声，及时反馈意见建议，推动衡南以人民为中心的集成改革更加顺应民心民意。2019年至2022年，衡南县成功创建全国信访工作示范县，2019年至2023年，连续五年获评全省信访工作示范县、全省平安县。

衡南县人大常委会主任黄日荣表示，县人大常委会将不断巩固和拓展“屋场恳谈会”暨代表小组活动成果，引领更多人大代表在基层社会治理中发挥积极作用，助力基层治理现代化，推动全县经济社会高质量发展。■

让“一线”的声音直达立法机关

向 云



宁乡市黄材镇基层立法联系点立法信息员向群众征求立法意见。

“以前觉得立法是‘高大上’的事，离我们老百姓很远。现在，通过基层立法联系点，我们不仅能提意见，还有希望看到自己的建议被采纳，真正感受到了‘人民当家作主’。”宁乡市黄材镇立法信息员、松溪村村干部杨艳娟说。

3月27日，长沙市人大常委会黄材镇基层立法联系点“1+5”区域协同乡镇立法信息员业务培训会及乡镇联席会议召开。来自黄材镇、洩山乡、横市镇、龙田镇、巷子口镇、沙田乡的近百名立法信息员齐聚一堂，共同探讨如何进一步发挥基层立法联系点的作用，推动全过程人民民主在基层落地生根。

“以前我们村干部主要是处理村里的日常事务，对立法工作了解不多。现在，通过基层立法联系点，我们不仅学习了法律知识，还能直接参与立法意见征集，自己成了法治建设的‘一分子’。”参与拍摄宣传短视频《村民提立法意见？能行不？》的村干部王艳辉这番话，道出了许多基层立法信息员的心声。

自2024年8月黄材镇基层立法联系点与周边5个乡镇签订“1+5”区域协同框架协议以来，一支由人大代表、司法所干部、网格员等组成的94人立法信息员队伍迅速组建。他们深入田间地头、农家小院，通过屋场会、座谈会、问卷调查等形式，收集群众对法律法规草案的意见建议。

“我们现在每周三都会开展群众日法律宣讲，网格员用通俗易懂的语言宣传法律知识，逐条解读法律法规草案，收集群众意见。”黄材镇人大主席金华说，这种立法联系点与网格相结合的收集意见模式，不仅提高了群众参与度，还确保了意见收集的广泛性和代表性。

“以前各乡镇的立法意见征集工作相对分散，缺乏统筹。现在通过‘1+5’区域协同机制，我们实现了信息共享、资源互补，形成了工作合力。”横市镇人大主席陈敏说。

黄材镇作为牵头单位，统筹协调区域协同工作，其他5个乡镇作为协同单位，共同参与立法意见征集、调研学习、专题讨论等活动。通过定期召开联席会议、建立信息互通平台，6个乡镇实现了立法动态、典型案例、工作成果的共享。

“我们今年承接了4部法律法规草案的立法意见征集工作，由黄材镇牵头制定全年工作要点，各协同单位共同参与，形成联合报告。”金华说，这种协同机制不仅提高了工作效率，还增强了意见反馈的质效。

“我们提出的‘加强乡镇红色文化、历史底蕴档案的收集和管理’的建议，得到了长沙市人大常委会的重视。”沙田乡人大主席刘军说。

自“1+5”区域协同机制建立以来，6个乡镇共形成高质量立法建议近50条，推动基层声音“原汁原味”直达立法机关。这些建议不仅聚焦应急措施、档案管理、社会治理等领域的共性诉求，还结合地方实际，具有普遍性、典型性。

“我们联合基层法庭、司法所，将‘法言法语’转换成‘群言群语’，让群众看得懂、听得明白、提得出意见。”洩山乡人大主席刘伟强说，通过发放法治宣传册、开展普法活动等方式，6个乡镇营造了浓厚的法治宣传氛围，提升了群众的法治意识。

“基层立法联系点是法治建设的‘神经末梢’，更是践行全过程人民民主的‘一线窗口’。”龙田镇人大主席龚学军表示，镇人大将以此次会议为契机，进一步凝聚共识、形成合力、贡献力量。

“基层立法联系点是践行全过程人民民主的重要实践，是推动法治建设的重要抓手。”宁乡市人大法制委员会主任委员罗桂华在联席会议上强调，6个乡镇要继续深化“1+5”区域协同机制，提升立法建议质量，创新普法宣传形式，打造特色法治建设经验。

从“旁观者”到“参与者”，从“碎片化”到“系统化”，从“纸上谈兵”到“落地生根”，黄材镇“1+5”区域协同机制不仅激活了基层民主法治的源头活水，更诠释了全过程人民民主的时代内涵。这一创新机制将继续发挥乡镇基层立法联系点示范引领作用，为法治长沙建设擘画壮丽图景。

代表领航，共绘乡村振兴新图景

■ 郭福星 罗江涛



在人大代表的推动下，桂东县农业服务中心技术员和有关专家到现场指导果农科学剪枝、施肥、疏果。

“我家10多年前就开始种茶叶了，现在规模扩展到260余亩，每年能有2万元纯收入。”桂东县新坊乡人大代表黄仁波说起自家茶园，脸上洋溢着自豪的笑容。

多年前，听说江西种植茶叶收益很好，黄仁波和丈夫前往学习并决定开展试种。经过两年多的探索，他们逐渐掌握了茶叶种植技巧，学会了制茶工艺，打开了销售渠道。

茶叶种植走上轨道后，黄仁波决定带动村民一起发展茶叶产业，于是扩大种植面积，投资购买制茶机器，成立茶叶加工厂。

“我们村大部分人种植茶叶都是他们夫妇俩带起来的，他们不仅教授种植技巧，还帮助我们销售茶叶。”村里茶农谈起黄仁波夫妇赞不绝口。截至目前，新坊乡有茶农200余户，共种植茶叶2000余亩。

近年来，新坊乡人大充分发挥代表作用，推动人大代表在乡村产业发展领域不断贡献力量，让人大代表推动产业发展“提档加速”，“代表领航，群雁齐飞”的发展格局愈发清晰，形成了以新坊村蜂糖奈李、龙溪村生态农旅、溪源村“烟稻”轮作、荷塘村高山云雾茶等为主的产业发展格局，带领村民努力奔赴共同富裕的目标。

随着桂东县全域旅游品牌建设不断深入，桂东龙溪瀑布景区全面开发建设，游客量猛增。面对如此火爆的场景，龙溪村的乡人大代表吴永峰一直在思考如何“以点带面”将游客吸引到桂东其他景点，推动桂东全域旅游发展。

经过深入调研、仔细分析，结合当地实际情况，吴永峰先行先试，开办了村里首家民宿，2024年试营业

期间，吴永峰的民宿接待游客就餐2000余人次、住宿100余人次，创造经济收入8万元。

“作为人大代表，我更想带领村民一起加入民宿产业发展队伍，带活经济，共同致富。”吴永峰说。

他与其他人大代表一起发挥模范作用，依据当地资源禀赋与特色，带头创新创业；动员当地群众抢抓时机，发展农家乐、民宿、庭院经济等产业，拓宽产业链，形成产业集群。目前，新坊乡在营民宿有14家，2025年预计开设民宿15家、农家乐12家。

“大家看，像这样往上长的枝就要及时剪掉，这种枝不但不结果，还是吸收养分的高手。”2月下旬，开春不久，新坊乡新坊村奈李园一片热闹景象，桂东县农业产业服务中心科技特派员、种植专家正在园子里开展蜂糖奈李技术服务指导。

新坊乡是蜂糖奈李种植大乡，种植历史有10年之久，涉及农户50余户，目前种植面积1000亩。

此前，新坊村乡人大代表吴丽青在走访群众收集意见建议时，有部分果农向其反映，近年来奈李结果率不如以前，时常有坏果。看着果农忧心忡忡的样子，吴丽青主动联系、邀请县农业服务中心技术员和有关专家到现场为群众答疑解惑，指导果农科学剪枝、施肥、疏果。

“看到果农解开种植疙瘩，干劲满满，可以预想今年的奈李肯定会丰产。”吴丽青说。

“人大代表来自人民、服务人民，是推进乡村全面振兴的重要力量。”新坊乡人大主席表示，乡人大主席团引导人大代表积极发挥作用，带动村民发展农业产业，在实施乡村振兴战略中走在前、作表率，为建设美丽宜居乡村贡献代表力量。■

栏目主持 / 王美华



加快培育现代石化 新质生产力

建议人

陈 斌，省人大代表，湖南石油化工有限公司副总经理、党委委员

建议主题

关于加强湖南现代石化产业链延链补链的建议

建议内容

岳阳乙烯炼化一体化项目的建设，将为湖南省打造万亿石化基地奠定坚实的基础。建议相关部门站位湖南省现代石化产业发展全局，大力推进乙烯项目下游的延链、补链工作和湖南石化其他特色产品的延链、补链工作。一是结合省内需求延链、补链。湖南是工程机械和轨道交通制造强省，也是新能源汽车和新能源电池制造大省、食品加工大省，需要使用大量的石化产业链下游产品。建议细化招商引资图谱，配套出台相关政策支持，增加招商引资的吸引力，引进相关下游产品研发生产企业，形成产业集群，尽可能就地消化乙烯项目的下游产品。二是创新需求引领产业链高端化，实现强链。湖南石化百万吨乙烯项目的产品是按照石化产业链“油头化身新材料尾”的要求来规划建设的，结合相应的应用场景开发相关产品，能够大幅提高产品的附加值。建议重视绿色化工园区“现代石化协同创新研究院”建设，引进相关创新团队和企业，鼓励省内大学和研究机构利用湖南石化的产品开展应用研究，建立相关企业和产业集群。三是拓展原料端增加产业链宽度。湖南现代石化要打造万亿产业链必须拓展原料来源，寻求资源支撑，并考虑低碳经济循环经济资源，如废塑料等废旧物资的循环利用，建议省直相关部门早谋划早安排。

办理效果

该建议由省工信厅主办，省发改委、省科技厅、省商务厅会办。

省工信厅党组高度重视，厅党组会进行专题部署，

制定工作方案，提出初步办理思路。2024年4月19日、7月17日，省工信厅相关负责人先后两次带队赴岳阳与陈斌代表见面，沟通建议办理有关情况。省工信厅作为全省现代石化产业专班办公室所在单位，发挥统筹协调作用，充分吸纳代表建议，印发年度工作计划，先后13次召开专题会议研究现代石化产业发展重点工作、重大项目建设、产业合作对接等具体问题，搭建合作对接平台，开展精准对接，撰写分析报告，出台化工园区管理办法，研究专项支持政策。

8月28日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明主持召开建议办理专题会，围绕该建议与相关单位共同研究，高位推进建议办理工作。

积极推动产业延链、补链。依托中博会平台举办中部地区现代石化产业链招商推介会，现场签约项目18个，总投资额204亿元。并开展一系列精准对接活动，省人民政府副省长王一鸥专题协调，省工信厅先后3次组织召开湖南石化与时代新材精准对接会，推动在尼龙、环氧树脂、热塑性弹性体等产品上的合作对接，在石化和新材料的结合上共同发力。

省工信厅组建了现代石化产业专家委员会，岳阳市成立了湖南石化新材料院士工作站，出台岳阳石化中试项目管理办法，制定支持全省现代石化产业高质量发展的若干政策措施，形成现代石化产业分析报告、中试调研报告等并获省领导批示，引导现代石化产业高端化发展。

通过编制乙烯、己内酰胺等重点产品产业链图谱，拓宽产业链宽度。支持推动废塑料跨相裂解生产乙烯、丙烯、芳烃等重要化工原料的项目建设。开展全省工业固体废物资源综合利用示范单位创建工作，推动塑料废弃物资源化利用集中化和产业化，加快提升我省工业固体废物资源综合利用水平。■

（整理 / 谭志勇）

五届代表接续履职圆“大桥梦”

■ 林祎军

青朗大桥横跨会同县青朗侗族苗族乡两岸，成为连接各族群众的致富桥、连心桥，也因独特的风景，成为摄影爱好者眼中知名的美景桥、网红桥。

在我 20 余年的人大工作时间里，见证了会同县坚持不辍办理人大代表提出的青朗“渡改桥”建议的全过程。

代表建议承载廿余年的重托与期盼

1997 年，我调入县交通局办公室工作，成为办理人大代表建议和政协委员提案工作的专干。

1998 年 2 月 27 日，办公室收到县政府办公室转来的县十三届人大一次会议部分代表建议、县政协五届一次会议部分委员提案共 40 件。其中，有一件是陈端佑、唐自桂等县人大代表提交的关于筹划实施青朗渡口改建为公路桥的建议。这也是我第一次接触和了解青朗“渡改桥”工作。

青朗位于会同县西部，有 9000 余人，其中侗族、苗族人口占比 71%。这里群山叠嶂，交通极为不便，进出的主干公路被渠水河及朗江库区拦腰截断，需要过渡通行。该渡口始建于 1977 年，承担着渠水两岸多个乡镇几万名群众的出行重任。最开始是用木质船钢缆绞渡，1988 年后改用双车钢质渡船，后因朗江水库建设，水域面积扩大，又换成渡船外挂牵引船摆渡。这种汽渡交通，受光线、气候、水流、水位影响大，有严格的运营条件限制，遇上雨雪天气或洪汛就必须停航停渡，群众如患急病、有急事，就只能绕道出行。渡口还常年存在重大安全隐患，稍有不慎就可能酿成船翻人亡的大事故。

我也多次赴该乡走访人大代表，征求代表意见，反馈建议办理结果。从水路乘坐小型机帆船往返，我深感沿岸群众的不易。

20 世纪 90 年代，随着经济社会发展，两岸群众对青朗渡口实施“渡改桥”的呼声越来越大。我在县交通局工作 4 年，几乎年年收到“渡改桥”建议。

政府部门承办建议历经艰辛

面对人大代表提交的青朗“渡改桥”建议，当年的县交通局领导既非常重视，又相当无奈。重视是因为基

层群众有强烈愿望、人大代表年年提建议，职能部门有责任和义务去落实；无奈的是，公路法实施后，当年的怀化地区公路管养实行“省道省管、县道县管、乡道乡管、村道村管”分级管理体制，全县 2000 多公里的公路养护经费都难以为继，要实施“渡改桥”，找不到项目支撑和资金来源。

为了切实办好代表建议，最大程度得到代表和群众的理解，县交通局也想了很多办法。1999 年 9 月，抽调局交通建设股、县公路管理站、县港航管理站技术人员联合对青朗“渡改桥”问题开展前期调查，初步摸清了公路和渡口的人流、车流和水文地质情况。2000 年，局领导赴省、市交通部门汇报，了解“渡改桥”政策，积极争取项目支持……但因为政策、资金等原因，该项目一直停留在前期设想阶段。

我至今记得，2001 年 5 月，县交通局邀请了部分人大代表、政协委员座谈。会上，一些代表对青朗“渡改桥”建议的办理工作表达了不满，认为回复年年都是“老版本”，没有实质性进展。时任局交建股股长刘东源、副股长曹宏进先后就代表的质疑进行解释，当提及该桥及配套设施建设估算近 600 万元，且达不到当年“渡改桥”立项条件时，会场一度陷入沉默。大家心里明白，青朗在侗族苗族乡成立初期，乡财政收入仅 20 万元，农民年人均纯收入不足 600 元，而当年的县财政收入也才 6300 万元左右，是典型的“吃饭财政”，拿不出那么大一笔资金来解决青朗的建桥问题。

在我调离县交通局后近 10 年的时间里，住青朗的县人大代表依然坚持每年提交“渡改桥”建议，政府及职能部门也坚持积极向上汇报和争取，但都因为条件不成熟，一直被列为留作参考的“C 类”办理件。“渡改桥”就这样悬而未决。

民生事项代表票决制助推夙愿成真

随着改革开放的深入，党和国家对农村基础设施建设越来越重视，投入也越来越大。2008 年，在青朗侗族苗族乡成立十周年之际传来好消息，青朗大桥被纳入省、市实施“渡改桥”项目库，投资预算 1100 余万元。

何秋柏： 挺膺担当，守望街巷烟火气

■ 罗奇林

何秋柏力助“马路市场”整治，将落寞的老巷打造成网红街区，用真情守望街巷的“人间烟火”。

初夏时节，步入长沙市雨花区侯家塘街道长塘里路，映入眼帘的是整洁的环境、畅通的道路。然而之前很长一段时间，这是长沙有名的“脏乱差堵”路，附近小区居民、学校师生、过往司机行人怨声载道。

“在履职上抬高坐标，助力破解民生难题。”长塘里的蝶变，离不开雨花区人大代表、湖南铭家缘保安服务公司董事长何秋柏的挺膺担当。这位在军营淬炼过多年的汉子，用军人的作风践行人大代表“民有所呼、我有所应”的承诺，用真情守望街巷的“人间烟火”，推动解决了长塘里市场整治、爱民里巷网红街区打造等民生难题。

长塘里路蝶变

长塘里小区位于侯家塘街道活力社区红旗区内，这个仅有 0.14 平方公里的小区，有 29 栋安置房、1400 余户居民、350 多家小门店、1 所小学。20 世纪 90 年代

初，原红旗大队农转非居民为了生计纷纷破墙开店，流动摊贩也加入摆摊队伍，小区内全长 300 余米、宽约 5 米的长塘里路，变成了长沙市最大的马路农贸市场，是长沙中心城区最有烟火气的老街小巷。

长塘里路见证了长沙日新月异的城市化进程，但久而久之，占道经营、摊贩云集、人车拥挤等“脏乱差堵”现象也让附近的居民叫苦不迭。尽管区政府有关部门、侯家塘街道加大整治力度，但乱象仍时有反弹，很长一段时间，长塘里路相关投诉位列 12345 热线投诉率的“热搜榜”。

2021 年 10 月，何秋柏当选区人大代表后不久，就有居民反映长塘里马路市场乱象。2022 年 4 月，区人大常委会侯家塘街道工委组织何秋柏等几位代表到长塘里小区调研。为深入了解情况，此后何秋柏又多次前往现场调研。他发现，问题的症结有两个：一是经营户占道经营，二是管理没跟上。

2015 年，县十六届人大四次会议将青朗大桥项目正式写入政府工作报告。2015 年 11 月，怀化市交通运输局对青朗大桥设计进行了批复。2016 年 2 月，市交通运输局对青朗大桥设计施工图进行了批复，路线全长 660 余米，桥梁全长 296 米，投资预算为 1697.62 万元；同年 8 月，施工单位进场施工。青朗大桥从进入项目库到工程开工，历时 8 年之久。

巧合的是，2017 年，组织上安排我到县人大常委会办公室工作，恰好又在青朗选区当选为县人大代表。20 年里，我从青朗乡“渡改桥”建议的承办者，变成了附议者。

此时，人大代表对青朗大桥项目的建议也从“争立项”转为“催落实”。青朗大桥开工后，因资金、环境、技术等多因素交织，工程进展磕磕绊绊，甚至一度停工，群众意见很大。

2019 年，青朗大桥建设又迎来一次重大转机。县人大常委会决定在 3 月召开的县十七届人大四次会议上首次实行全县民生实事项目人大代表票决制，以此推动解

决群众反映最强烈的民生问题。根据代表建议，大会将青朗大桥等 6 个项目列为年度民生实事项目，其中青朗大桥项目得票最多，可见民之所盼之切。

2019 年底，县十七届人大五次会议对年内实施的民生实事项目进行满意度测评。对于青朗大桥项目建设情况，出席会议的 179 名代表中，有 137 人投了满意票、37 人投了基本满意票、1 人投了不满意票，满意率在 6 个民生实事项目中排第三。

县人大代表票决民生实事项目和完成情况满意度测评，给了县政府领导、职能部门、施工和监理单位很大的压力，在推动项目完工过程中发挥了“临门一脚”的作用。2020 年 3 月，青朗大桥建成，从代表满意度测评到全面建成通车仅用了 3 个月时间。

从 2017 年至 2021 年，我经常以人大代表身份参加青朗大桥项目的调研、视察、审议、督办等工作，也为最终落实群众期盼已久的实事好事贡献了一份应尽之责、绵薄之力。看着依山傍水的青朗大桥上车水马龙，我不禁感慨万千。■

“民之所忧必念之，民之所盼必行之。长塘里马路市场乱象，不仅影响居民的正常工作、生活，还存在极大的消防、交通方面的安全隐患。”2023年11月，何秋柏挺膺担当，在侯家塘街道的大力支持下，发挥自身物业保安公司的资源优势，接手长塘里小区物业服务。他垫资进场，配合区职能部门和侯家塘街道开展联动治理。他采取“硬核”隔离措施，划线经营，严禁占道，发现占道经营者先进行劝导，劝导不成就联系城管收走遮阳棚、摊担等。何秋柏深知，唯有常态化管理才能长久奏效，他安排公司员工从早上6点到晚上8点“三班倒”在市场巡逻。功夫不负有心人，经过整治，如今的长塘里路面貌焕然一新，环境整洁，居民出行顺畅、生活便利，纷纷为代表点赞。看到长塘里蝶变，何秋柏与居民一样有满满的幸福感。

了解到开放式老旧小区治理是群众反映最多、最期盼解决的问题，何秋柏利用其公司的资源和专业优势，与这些老旧小区的社区或业委会（自治委员会）签订物业管理服务协议，前3年除必要的人力成本等开支外，保持零利润运行，最大程度让利于民。自开放式老旧小区引入物业管理服务以来，呈现出基层治理效能有效提升、群众幸福指数明显提升，消防火警数量明显下降、矛盾纠纷数量明显下降的“两提升两下降”的好势头。

爱民里巷成了网红打卡点

位于侯家塘小林子冲路的长沙市纺织机械厂自破产后，老厂区所在的爱民里小巷在繁华长沙闹市沉寂了多年，似乎没有存在感。但如今，爱民里巷重新焕发活力，成为网红打卡点。这背后离不开何秋柏等人大代表的不懈努力。

何秋柏与其他几位人大代表，通过调研走访了解到，老厂区厂房闲置、矛盾纠纷多，投资方正依托老厂房及附属设施，采取“拆改结合、以改为主”的方式，就形象、功能、安全等方面进行提质升级，规划了文化休闲、特色餐饮、创意零售、主题民宿等多元业态及智慧停车楼等附属设施。但是，项目在推进过程中，受到老厂房更新缺乏政策依据、智慧停车楼建设成本较高、手续复杂等因素制约。

2023年，在区六届人大四次会议期间，何秋柏领衔提交了关于合力打造侯家塘爱民巷网红街区，以有机更新助推片区资源整合和民生提质的建议，请政府尽快出台细化举措，在规划设计、工程、消防手续办理中加强业务指导和支持，打造网红街区、美学园区，带动街区招商、提升街区面貌。该建议引起雨花区有关部门和



5月中旬，何秋柏（中）就爱民里巷停车场建设情况开展调研。

侯家塘街道的高度重视，项目建设加快推进。如今，这里聚集了此刻咖啡、远近咖啡、仙峰旅谷、六月庭院餐厅、点点意思等消费新业态，成为长沙的新晋网红打卡点。这个“50后厂区”满是时尚调性，工业风混搭摩登范，咖啡店飘出香味，抬头能望见巍巍的摩天轮……爱民里巷成为长沙市推介的14个重点文旅项目之一。2024年12月下旬，在区六届人大五次会议期间，何秋柏提出了对背街小巷违停现象加强监管的建议，市政、交警等单位认真办理，目前收到了较好的效果。

服务群众“零距离”

何秋柏通过每月20日“上午坐班接访、下午实地访”模式，为居民群众答疑解惑，努力解决民生难题，为20余名居民解决就业问题。

2023年10月，何秋柏在接待群众时了解到，雨花产投公司因福林雅苑项目在施工前期，需要封闭交通银行宿舍通道两个月，请求开放湖南海利集团办公楼裙楼对外出租的木易杨洗车场地，供交通银行宿舍居民作临时便道。何秋柏主动对接驻站的省人大代表、时任海利集团董事长刘卫东，积极协调各方，促进问题得到了很好的解决。

在3年多的履职时间里，何秋柏走访了30多个小区和单位，联系群众近千人。他认真倾听群众的声音，提交了关于切实提高中小学生体质体能水平、进一步完善三孩配套政策等建议，得到高度重视和认真办理。

2024年5月，侯家塘街道人大代表联络站组织代表赴溆浦县开展“跨越山川送温暖，助力学子献爱心”爱心助学活动，何秋柏积极参加并捐款。他还在传统节日期间，走访慰问社区的高龄困难群体和残疾人家庭，送去慰问金，用实际行动诠释人大代表的担当与奉献。■

孙泽军：“当代表就要心里装着百姓”

■ 记者 蒋海洋



孙泽军（中）在梨梨街道花园小学就长沙县教育发展情况进行调研。

“今天我参加了长沙县一中花园中学的开工仪式。看到多年呼吁终有成果，孩子们可以在家门口上初中，真的非常高兴。”5月20日，长沙县人大常委会委员、长沙世通生活科技有限公司董事长孙泽军告诉记者。

孙泽军是长沙县十六届人大代表，县十七届、十八届人大常委会委员。当选县人大代表以来，他尽心履职，把百姓放在心里，赢得了百姓的称赞。

世通生活公司所在的梨梨街道是长沙县经济重镇，约有3000余家企业，常住人口13万人。教育一直是梨梨的短板，多年来无品牌初中学校，仅有一所初中——梨江中学，每年招收600余名学生，但辖区每年有1100余名小学毕业生，梨江中学远远无法满足学位需求。外来员工子女“读书难”问题一直困扰着企业员工，影响了梨梨高质量发展。孙泽军多次找街道党工委书记、梨梨联校校长与各学校校长，探讨解决“就学难”问题，并多次向县纪委监委负责人了解有关政策。

“为弥补短板，必须引进优质教育资源。”2024年2月，在县十八届人大四次会议期间，孙泽军提交了关于支持梨梨街道教育事业发展的建议，呼吁增设初中学位，希望名校能入驻梨梨，与筹建中的花园中学联合办学，让更多孩子在家门口能上学、上好学。

该建议得到有关部门的高度重视，县规划局、县教育局等部门与多所名校衔接，与代表多次面对面沟通。最终，长沙县委、县政府决定投资1.6亿元，引入长沙县一中优质教育资源，创建长沙县一中花园中学。5月

20日，该中学举行建设开工仪式，孙泽军受邀出席。

“长沙县一中花园中学将于今年秋季首开8个班，招收440名初一新生，将大大缓解初中学位紧张的问题。”孙泽军说。

“孙泽军代表为民办实事不辞辛苦、全身心投入，这只是他为民履职事迹中的一朵‘浪花’。”县人大常委会办公室主任彭朝溪说。据不完全统计，孙泽军履职以来共提交代表建议50件。无调研不建议，为提出高质量的建议，他总会做好充分的调研，掌握详实的第一手资料。

为了解电信线缆“蜘蛛网”密布、电话不通等情况，孙泽军一连30多天顶着高温，走村串户收集资料、听取意见；为改善浏阳河水质，了解全县雨污分流情况，他多次到污水处理厂和管道建设单位取经，光污水处理厂就跑了8次；为增设社区公园、休闲绿地，他挨家挨户听取意见，找有关部门了解政策与增设条件……

“他几乎没有时间顾及家里的事情，他心里装的是百姓。”孙泽军的妻子叶燕萍说，“但我不怨他，他重使命有担当，将百姓冷暖记在心头，我为他骄傲。”

叶燕萍回忆，2022年，孙泽军在梨梨街道代表联络站接待选民时，了解到保家村86岁的村民铁喙住在一栋随时会倒塌的危房里，马上联合3位人大代表去保家村调研，并相约每人出2万元为铁喙重建新房。2023年3月，新房建成，铁喙高高兴兴地住进新房。同时，孙泽军在保家村调研时发现，村民喝的是用手摇机抽上来的地下水，水面还有一层悬浮物。他奔走呼吁，协调多个部门，最终让保家村村民用上了自来水。

孙泽军曾连续4年资助困难大学生，每年出资1万元助其完成学业；他捐助梨梨街道中心学校10万元、花园小学4万元，助其改善办学条件；他为长沙县对口帮扶县——桑植县的空壳树乡人民政府、桑植县融媒体中心捐赠20万元；逢年过节，他慰问困难户与困难老党员；每年教师节，他慰问获得县级以上荣誉称号的优秀教师……

“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴。”孙泽军说，“当代表，就要心里装着百姓，一心为百姓办实事，就要敢于发声，为民鼓与呼。”■

马业泉：守护山城“银发”乡亲

■ 高进平

走进马业泉的办公室，抬头就可以看到墙上挂着的一幅字——“老吾老以及人之老”，这正是他十余年来，用心守护故乡“银发”乡亲的写照。

马业泉是石门县人大代表、牌楼社区党支部书记，更是千余名老人的“贴心人”。他用脚步丈量乡村，用温情守护“夕阳”，将一座偏远山城变成了“老有所依”的温暖家园。

2011年，马业泉辞去在深圳富士康的工作，回到家乡石门县。彼时，年迈体弱的父母需要他，老家失独、留守、残疾、特困等老年人的生活状况更让他揪心。“部分老人连吃饭、看病都成问题，有的甚至想找个说话的人都没有。”马业泉深有感触，萌生了开个照料中心的想法。

带着这份牵挂，他远赴长沙学习养老护理，用自己的积蓄创办了石门县首家居家养老服务中心——康乐福。没有经验，他带着团队挨家挨户调研；资金短缺，他自掏腰包补贴服务；人手不足，他既是管理员又是护工。服务中心成立初期，一位双目失明的孤寡老人拉着他的手说：“小马，你来了，我就有盼头了。”这句话让他红了眼眶，也坚定了他的信念。

马业泉深知，山区养老不能照搬城市模式。他创新推出“五定”上门服务：定人员、定对象、定时间、定地点、定项目，为老人提供洗衣做饭、医疗陪护、电器修理等“菜单式”服务。同时，他要求团队以“六心”标准待人——爱心、热心、真心、耐心、恒心、细心，让养老有温度。

老西门社区的唐老师出差期间，其父亲突发疾病离世。深夜接到唐老师的求助电话，马业泉立刻赶到唐父家中，为他整理遗容、联系殡仪馆，守灵直至唐老师归来。唐老师含泪说：“你比亲人还亲！”

观山社区的闫奶奶体弱多病，还要照顾全失能的孙子。马业泉不仅帮老人买菜做饭，还每天推着轮椅带其孙子晒太阳。孩子第一次笑出声时，闫奶奶哽咽道：“这孩子心里也有阳光了。”

湘北职业中专的覃阿姨中风后，马业泉每日上门为其按摩；花山社区的“三无”老人唐纯桂家中漏水，马业泉冒雨爬上屋顶修补……十年间，他的团队累计服务超2000名老人，服务时长逾10万小时。

“做这行又累又不赚钱，图什么？”亲友不解。马业泉笑道：“看到老人能吃上热饭、有人陪着说话，我就觉得值。”



马业泉（右一）为夹山镇双龙村的残疾老人送轮椅。

2021年，马业泉当选为石门县人大代表。他深感责任重大，也因此有了更广阔的视野。他抓住乡村振兴契机，就社区社会组织如何参与社区治理创新进行调研；面对“银发”浪潮，开展机构、社区、居家三位一体和医养结合的模式调研；针对未成年人保护难题，开展农村留守困境儿童成长过程的关注与调研。

“人大代表密切联系群众，不仅要发现问题，更要解决问题。”马业泉说。在一次调研中，他发现偏远山村老人取药难，便协调卫生室开设“送药下乡”专线；针对留守儿童心理问题，他联合学校、社区（村）开设“亲情连线室”。他还发起“五社联动”机制，整合社区、社工、志愿者等力量，打造“三留之家”（留守老人、儿童、妇女），组织义诊、文娱活动百余场。

他还立足养老行业的困境，结合自己的深度思考，就加大低保、特困及失独群体的医疗救助力度，解决村（居）养老服务设施建设管护滞后问题等方面提出建议，推动政府出台了多项扶持政策。

马业泉说，他最大的愿望，就是让每一个村庄的老人都能“有尊严地老去”。从最初的单打独斗，到如今拥有50余名专业护工的团队；从简陋的社区小屋，到覆盖全县的8个服务站，康乐福已成为湖南省养老示范品牌。石门县形成了“政府扶持、社区参与、社会助力”的养老网络，老年人幸福指数逐年攀升。2018年，康乐福获得湖南省“十百千”示范社会组织、全省先进社会组织等称号。马业泉个人荣获全国优秀敬老志愿者、市敬老助老模范人物、市助残先进个人等称号。

这个走出大山的游子，用初心点亮了故乡的夕阳红。■

栏目主持 / 刘青霞

从春天出发，向秋而行 推动“三会三文”精神在长沙开花结果

■ 罗纘吉

今年以来，长沙市人大系统将贯彻落实“三会三文”精神作为做活全年工作的“棋眼”和“重头戏”，坚持脚踏实地“抓落实”、全力以赴“见实效”，从春向秋，绵绵用力，持续推动新时代全市人大工作高质量发展。

做好新时代人大工作，要把牢根本遵循。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是新时代人大工作高质量发展的根本遵循。“三会三文”精神是结合湖南实际，对这一根本遵循的具体落实。要把贯彻落实“三会三文”精神，自觉

放在落实习近平总书记重要指示的高度深刻认识、全面把握，确保新时代人大工作始终沿着正确方向前进。做好新时代人大工作，要落实行动指南。“三会三文”厘清了全省各级人大“干什么”“怎么干”“谁来干”等问题，针对性强、务实管用，是做好人大工作的基本操作指南。当务之急就是要坚定不移抓落实，一条一条对标、一件一件规范、一项一项创新，着力提升全市人大工作科学化、规范化、制度化水平。做好新时代人大工作，要夯实基层基础。“三会三文”很多条款直指县乡人大集中反映的机制不全、职能不明、力量不足等“老大难”问题，就夯实人大工作基层基础给出解决方案、提供“尚方宝剑”。贯彻落实就是要借势赋能，把政策用好，把方案落实，结合实际扎实作为，真正让基层人大运行实起来、活起来、强起来。围绕贯彻落实“三会三文”精神，长沙市县乡三级人大问题共答、联动发力，扎实推动全市新时代人大工作水平实现整体跃升。

在强化政治引领中提高站位、凝心聚力

市人大常委会强化政治意识、责任意识，从各个层面抓动员、抓部署、抓推进、抓督促，凝聚全市各方面落实“三会三文”精神的合力。完善贯彻落实工作格

长沙市县乡三级人大问题共答、联动发力，扎实推动全市新时代人大工作水平实现整体跃升。

局，积极争取市委支持，第一时间向市委报告市人大常委会的部署要求，提请市委常委会会议专题研究人大工作，审议通过关于推动新时代全市人大工作高质量发展的责任清单，将省委、省人大常委会文件要求一条一条梳理、一项一项分解、一件一件压实，形成“党委领导、人大主抓、部门联动”的工作格局。建立贯彻落实

推进机制，市人大常委会研究出台关于深入贯彻落实全省人大代表工作会议精神加强和改进人大代表工作的任务清单，逐项明确责任单位和完成时限。建立县级人大常委会对乡镇（街道）人大工作的清

单指导制度；长沙县、开福区、岳麓区、浏阳市等县（市、区）落实了讨论决定重大事项清单制度；天心区对贯彻“三会三文”精神任务清单“挂图作战”，每月以“绿黄红”三色公示进度、督促责任落实。扎实开展宣传调研工作，以学习贯彻“三会三文”精神为主题，开展长沙人大新年基层“第一访”，主任会议成员深入基层一线开展宣讲调研，形成问题清单和落实意见。分层次召开市人大常委会主任、代表工委主任、乡镇人大主席、人大街道工委主任等专题座谈会，以“头脑风暴”形式研究存在的问题和解决路径。举办全市乡镇人大主席、人大街道工委主任履职能力提升培训班，确保吃透“三会三文”精神要义、领悟实践要求。目前，工作考核“三个纳入”、市委书记“四个一”、乡镇人大负责同志职级和分工等新要求已基本落实到位。

在深化长沙实践中守正创新、稳中求进

按照“总结、继承、完善、提高”的原则，紧跟时代步伐、围绕中心大局、顺应实践发展，在贯彻落实“三会三文”精神中培育“种子经验”、挖掘特色亮点，持续探索做好新时代人大工作的新思路新路径。在立法工作上探求新突破，认真落实市委关于长沙立法

要有“新突破”的要求，锚定“三高四新”美好蓝图，着眼高质量发展的重点领域、新兴领域，着力推进产业促进立法，拟制定《长沙市自动驾驶汽车发展条例》等5部地方性法规；将社会关注、群众关心的湘江长沙段“一江两岸”城市风貌管控、历史文化名城保护、机动车停车管理等作为立法重点，安排预备制定和修订项目9个；结合长沙市建设全球研发中心城市的立法需求开展调研，确立创新创业、社区教育等8个重点调研推进项目，力推立法工作实现数量和质量双提升。在人大监督上探求新实效，紧扣省委和市委关注、群众关切的打造“三个高地”、优化营商环境、城乡融合发展等重点热点，确定优化全市营商环境专项工作评议、停车难专题询问、乡村振兴“一法一条例”、安全生产“三法一条例两办法”、生态环境保护领域有关法律法规执法检查等重点监督项目，有序开展对“十五五”规划纲要、政府债务管理、招商引资和促进社会投资等重点工作的监督。着眼“情况要明、问题要准、原因要清、意见要实、效果要好”，构建从找准问题到解决问题的全链条闭环监督模式，真正做到“见事、见物、见问题、见整改、见效果”。在讨论决定重大事项上探求新作为，坚持谋大事、议大事、抓大事，积极响应省委书记、市人大常委会主任沈晓明在今年全国两会期间向全国青年发出的“背了双肩包就能来湖南创业”的邀约，拟就加快推进青年发展型城市建设作出决定，助力打造青年发展型城市“全国示范标杆”，推动实现长沙对青年更友好、青年在长沙更有为。

在实化基层行动中规范运行、提升实效

把党委要求的、法规明确的、文件规定的、会议强调的、清单安排的逐一细化落实，以基层人大工作的提质增效，增强全市人大工作的整体实效。以任务“清单化”推进基层人大规范化运行，全面落实市人大常委会贯彻“两个条例”指导意见，围绕指导意见明确的季度工作任务清单、“两规则四办法”抓落实，推动基层人大结合实际制定具体清单、执行细则和评价办法，对贯彻落实情况开展专项督导。以居民议事全覆盖助力基层社会治理，出台市人大常委会关于开展街道居民议事工作的指导意见，计划年内实现全市96个街道居民议事机制全覆盖，有效填补街道一级无人民代表大会的“制度空白”，丰富协商民主的基层实践，推动全市各县（市、区）“百花齐放”“美美与共”。芙蓉区“芙蓉夜话”聚焦农贸市场改造、小区物业管理、居家养老服务等高频议题，实施“听证+票决”模式，形成“群众点单、代表派单、部门接单”机制；望城区天鹅塘社区搭建“云朵姐说事”平台，将居民立法

诉求收集到立法采集点，把矛盾纠纷化解在小区内；天心区南托街道打造“板凳议事会”，推动民生问题办结率提升至92%，物业及邻里纠纷投诉量下降21%。以民生“微实事”提升惠民实效，在县乡两级民生实事项目人大代表票决制实现全覆盖的基础上，推动乡镇、街道民生实事项目更加注重解决群众可感可及的“微民生”需求。开福区伍家岭街道通过开展“情暖我家里”民生“微实事”项目票决，推动办成了一批增设路灯、修复脱落外墙、清理老旧小区排水管等群众身边的小事难事，提升了基层群众的参与感和幸福感。

在优化代表作为中夯实载体、激发活力

树牢“代表工作是人大工作基本盘”理念，把贯彻落实“三会三文”精神和新修改的代表法结合起来，在密切“两个联系”、做实“两个高质量”、优化履职服务保障上下功夫。突出打造专业代表联络站（点），将全市原有的1100余个代表联络平台整合成358个，推进代表联络站与基层立法联系点、预算联系点功能集成、融合发展、迭代升级。着力发挥代表专业优势，筹建文化和科技融合发展、智算领域两个市级专业领域人大代表联络站，让专业代表聚在一起做专业的事，提升助力高质量发展的质效。在全省率先启动“三官一员”进站服务高质量发展专项活动，从立法、执法、司法、守法等各个方面维护群众利益，推动解决征地拆迁、物业纠纷等矛盾300余件。切实抓好代表议案建议办理，完善“集中交办、重点督办、评议成效、回炉再办”流程，在市人大常委会会议上集中交办代表建议；首次在常委会会议上对人大代表建议“提得好、办得好”优秀案例进行通报，对年度主办代表建议数量排名前五的政府部门的建议办理工作进行现场打分评议；开展市十六届人大四次会议以来B类件建议办理“回头看”工作，梳理一批B类件建议“二次交办”，督促办理单位提高问题解决率。持续加强代表履职服务保障，组织部分省市人大代表调研全市科技创新和产业创新融合、全市人工智能发展情况，积极服务和推动新质生产力发展。建立代表履职积分制，健全专业代表小组开展活动保障制度，激励代表从“会议代表”向“全程代表”转变。代表工作经费全部列入财政预算，实行专款专用，为代表履职提供强有力的保障。

长沙市人大常委会将继续以“大抓落实”为主基调，始终从政治上考量、在大局下行动，以更高站位、更大格局、更优质效，持续推出长沙实践好作品，用心讲好长沙人大故事，不断丰富新时代长沙人大工作的时代特色、实践特色。

（作者系长沙市人大常委会主任）

把握“三个势” 推动“三会三文”精神落地见效

■ 株洲市人大常委会

2025年以来，株洲市人大常委会牢牢把握深入贯彻落实“三会三文”精神之大势，紧盯关键环节、紧贴工作实际，以大抓落实的鲜明态度和起步即起势的奋斗姿态，全力推动“三会三文”精神在株洲落地落实。

因势而“动”，迅速掀起大抓落实之风

全省市县两级人大常委会主任培训班结束后，株洲市人大常委会第一时间组织传达学习，第一时间向市委请示报告，第一时间制定工作计划，掀起大抓落实之风。

高位推动抓落实。市委常委会会议专题研究“三会三文”精神贯彻落实工作，审议通过株洲市推动新时代人大工作高质量发展重点任务落实清单，将省委意见细化为60条具体任务，并逐一明确责任部门、完成时限，为全市各级各部门明确时间表、任务书、路线图。市人大常委会党组对照贯彻落实“三会三文”精神工作要求，成立由常委会党组书记、主任总牵头，机关各个委室全部参与的三个“工作专班”，按照体系化作战、清单化落实、销号式处理的方式，确保各项工作高效推进。

全面发动抓落实。市人大常委会党组召开务虚会议，围绕贯彻落实“三会三文”精神谈认识、谈打算、谈体会，把贯彻“三会三文”精神明确为全市人大系统全年工作的核心主线，并融入市人大常委会“一要点六计划”；市委办公室、市人大常委会办公室联合牵头，召集市委组织部、宣传部、编办及“一府一委两院”相关负责同志传达省委意见要求，就贯彻落实工作达成一致意见；在市人大官网开设专栏，深入宣传全市人大工作举措，整理发表稿件30篇。加强与省、市主流媒体的合作，《株洲日报》头版刊发的《“三会三文”给人大履职带来什么机遇？》等文章引起强烈反响。

上下联动抓落实。召开株洲市县两级人大常委会主任座谈会，对贯彻“三会三文”精神进行安排部署，形成全市“一盘棋”的工作格局；建立市人大常委会党组（主任会议）成员联系指导县（市、区）人大工作制度，推动各县（市、区）同步建立对乡镇（街道）人大工作联系指导机制。今年以来，株洲市县两级人大常委会党组（主任会议）成员到各县（市、区）和乡镇（街道）对“三会三文”精神进行宣传宣讲和调研指导

110余次，确保压力层层传导、责任层层压实。市、市人大常委会机关邀请相关领导、人大代表授课10场次，汇编、刊发各级人大常委会机关干部学习体会20余篇，在全市掀起学习贯彻热潮。

因势而“动”、顺势而“为”、乘势而“推”，以大抓落实的鲜明态度和起步即起势的奋斗姿态，全力推动“三会三文”精神落地落实。

示范带动抓落实。着重突出省委意见对市县两级党委书记提出的“四个一”要求，市委书记曹慧泉今年已通过专题办公会的形式两次听取市人大常委会党组工作汇报，并对省委意见中有关“三纳入一健全”等重点事项进行定调；市人大常委会党组书记、主任尚斌带头赴县（市、区）及部分乡镇开展贯彻“三会三文”精神专题调研，并计划于下半年赴市委党校授课；机关党委将“三会三文”精神纳入机关各个党支部学习内容，市人大常委会党组成员全部下沉到支部开展讨论，通过“关键少数”带动“绝大多数”，形成一级带着一级干、一级做给一级看的强大合力。

顺势而“为”，逐步夯实人大工作之基

把“三会三文”的制度设计作为加强和改进人大工作的重要依托，借势借力夯实人大工作基础。

为工作开展争保障。紧扣“三会三文”的工作要求，加强与相关部门的沟通协调。争取市委办加强对人大工作的统筹调度，市委财经委会议、规委会会议等邀请市人大常委会领导和市人大专委会主任委员参加；市委组织部建立完善人大选举任免工作沟通协调机制，需要由市人大常委会任命、决定任命的领导干部人选，均做到事先向市人大常委会党组介绍党委推荐意见；市委宣传部把人民代表大会制度和人大工作的宣传纳入年度宣传计划，并推动各县（市、区）融媒体中心加强对人大工作的宣传报道；市委党校将人大业务知识列入干部

培训教学课程，与市人大常委会有关工作机构联合举办人大代表及乡镇（街道）人大工作者培训班；市社科联将人民代表大会制度理论研究列入2025年社会科学重点课题向社会发布；市委巡察办健全与人大监督贯通机制，在巡察前主动征求人大监督意见；市委编办坚持把市人大常委会主任、副主任编制实行单列管理并持续支持县（市、区）人大代表事务中心编制管理。

为基层人大增效能。用好“三会三文”的“尚方宝剑”，继续巩固“2024基层人大工作加强年”活动成果，着力破解基层人大长期反映的痛点堵点问题。今年以来，已经推动全市乡镇人大主席、人大街道工委主任不参与政府分工，所有乡镇均配备了1名人大副主席和一名人大专干；指导各县（市、区）加强乡镇人大工作制度、规范化建设。今年以来，攸县、茶陵县、醴陵市等辖区乡镇已建立健全了“两规则四办法”；协调市县财政加强对乡镇（街道）人大工作的经费保障，通过直接投入或“以奖代补”等形式，持续支持代表联络站数字化改造等各类建设；加强对“法治护航高质量发展行动”、民生实事项目人大代表票决制等工作的协调联动，通过具体工作的穿针引线实现对基层人大的“传帮带”，努力实现基层人大有人干事、有钱办事、能办成事。

为代表履职创条件。树牢“代表工作是人大工作基本盘”理念，深入开展“代表工作提质增效年”活动。持续做实“一热线一专报”，深化代表向“12345”热线反映社情民意、《社情民意专报》集采编制报送等工作，进一步健全沟通、研究、处理、反馈等机制。抓好“一评议一票决”，市级紧扣“真参与、真评议、真运用”，开展“重点民生实事代表评”活动；县乡紧扣“项目代表提、进度代表督、效果代表评”，打通财政预决算通道，打造县乡民生实事项目代表票决制升级版。统筹“建管用”升级，设立产业链（园区）代表联络站8个、专业小组代表联络站6个，构建线下和线上、站内和站外、定期和平常代表联络站点体系。完善“老带新”“上联下”协同机制，落实领导干部联系代表“四个一”，即专门走访一次联系的代表，全程参加一次所在代表小组活动，专门邀请联系的代表列席所在单位的一次会议，积极帮助联系的代表办好一件实事；组织代表开展“五进”活动，深入园区、企业、社区等一线，在“法治护绿人大行”“民生实事代表评”等重大工作及“引洮润株”项目建设中广泛收集社情民意，让最“接地气”的代表声音直达市人大常委会。

乘势而“推”，着力提升依法履职之效

落实“一桩桩对账、一条条过筛”的要求，按照“补短板、锻长板、强探索”的工作思路，推动工作水平更上台阶。

着力补短板，推进一批重点任务。对照文件要求开展全方位“体检”，共梳理出15个短板弱项作为重点攻坚任务，逐个明确改进方式、责任单位、时间节点、工作标准。针对干部任后监督不够的问题，在继续开展“两官评议”的基础上，结合法治政府建设情况，选择对部分市人民政府组成部门主要负责人开展满意度测评。针对议事规则不够健全的问题，市级层面已启动议事规则修订工作，拟于今年审议通过。针对重大事项决定权行使不充分的问题，开展可行性专题调研，并在“引洮润株”项目建设、“产业工人队伍建设”等重点工作中探索作出决议决定。

着力锻长板，推行一批制度机制。对经过实践检验和行之有效的工作进行全链条优化，力争形成可操作、可持续的制度成果。今年以来，已先后对“市人大常委会主任会议成员、委室主任联系基层人大代表机制”“专门委员会专业代表小组工作机制”“立法协商工作机制”“市人大常委会会议召开前组织召开代表专题座谈会制度”“地方性法规生效前向政府领导交付法规文本制度”等进行优化升级。对《预算绩效监督“两问四评”实施办法（试行）》《执法检查操作办法（试行）》进行修改完善。联合检察院制定《建立人大代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制的办法（暂行）》，构建沟通衔接、转化运用、平台联动、会商调研、定期通报及联合督促六大工作机制，并要求县（市、区）同步执行。拟对市人大会议期间代表审议发言意见处理反馈机制、专业代表小组工作机制等进行完善。

着力强探索，推广一批创新做法。持续开展“一县（市、区）一特色、一委室一品牌”活动，由市人大常委会牵头，通过座谈交流、现场观摩、基层调研等方式，总结推广市人大常委会、常委会工作机构和办事机构，以及县（市、区）人大常委会在贯彻落实“三会三文”精神方面的好经验、好做法。渌口区打造民生实事项目代表票决制“升级版”，票决差额比例由20%提高到50%，将票决民生实事项目资金纳入区本级年度财政预算，每年安排1000万元财政预算资金。醴陵市在人大代表联络站设立公益诉讼联系点，推行“人大代表建议联动检察公益诉讼”监督模式，在联系群众接待选民的过程中拓展公益诉讼线索来源。荷塘区建立“人大代表+”机制，推动人大代表深度融入基层治理。天元区建立人大代表与专业团队组合的工作机制，石峰区法治监督“四利剑”守护绿心生态，茶陵县实施人大代表“三走一评”群众工作法，芦淞区服饰产业链代表联络站推行问题收集、交办、办理、公示闭环管理，攸县在财政预算中设立专项资金用于办理代表建议，炎陵县健全代表联系群众站点网络体系，这些创新性做法在全市范围内相互借鉴，营造了创新争优、比学赶超的浓厚氛围。■

把握历史机遇 增强工作主动 努力推进基层人大工作高质量发展

■ 戴德清

全面落实“三会三文”精神，树立“大抓基层、大抓落实”的鲜明导向，全力推动乡镇（街道）人大工作平衡、创新发展。

基层人大处于社会主义民主法治建设的第一线，是地方国家政权的重要基础，是基层实现全过程人民民主的重要载体，是推进基层治理现代化的重要力量。2024年下半年，省委、省人大常委会相继召开“三会”，下发“三文”，为做好基层人大工作架构了“四梁八柱”。当前，切实增强基层人大工作认同感、基层人大代表归属感、基层人大干部使命感，是新时代地方人大工作需要研究与探索的一个重要课题。

认真领会精神实质，精心搞好制度设计

娄底市人大常委会以全面落实“三会三文”精神为抓手，以《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》和《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》为遵循，树立“大抓基层、大抓落实”的鲜明导向，全力推动乡镇（街道）人大工作平衡、创新发展。

坚持高位推动。市人大常委会主要负责同志带队，深入5个县（市、区）、20个乡镇、9个街道开展“解剖麻雀式”调研，宣讲政策、找准症结、听取意见、寻求对策。主任会议研究决定，将2025年确定为“全市基层人大工作加强年”，成立活动领导小组和办公室，制定实施方案，要求乡镇（街道）人大工作努力推进“四个聚焦”，即聚焦主责主业、依法履职尽责，聚焦发展大局、释放制度效能，聚焦“两个联系”、做好代表工作，聚焦规范高效、加强自身建设；做到“三个归位”，即思想认识归位、职能职责归位、工作精力归位；实现“四个更加”，即思想认识更加统一、规章制度更加完善、作用发挥更加充分、履职尽责更加高效。各县（市、区）人大常委会积极争取党委对基层人大工作的重视，大力推进“三会三文”精神见行见效。

强化制度规范。市县两级党委下发的责任清单均明确乡镇人大、人大街道工委负责同志不参与政府工作分工。为规范乡镇（街道）人大工作，市人大常委会在省人大常委会“两清单两规则四办法”的基础上，结合娄底实际，制定《乡镇人民代表大会代表议案、建议、批评和意见工作办法》《乡镇民生实事人大代表票决制工作办法》，编制《基层人大工作指南》《人大代表联络站工作指南》，形成“两指南两清单两规则六办法”。

加强培训指导。市人大常委会组织召开全市基层人大工作会议暨基层人大工作专题培训班，邀请专家解读“三会三文”精神。县（市、区）人大常委会及时召开乡镇（街道）人大工作会议，并以会代训，提升履职能力。为加强联系指导，市人大常委会建立主任会议成员联系县（市、区）人大工作制度，县（市、区）人大常委会建立主任会议成员联系乡镇（街道）人大工作制度，部分县（市、区）人大常委会还建立工委联乡、工作讲评制度。目前，乡镇（街道）人大工作正有序推进。

坚持大抓落实导向，确保工作平衡开展

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，一级有一级的责任，一级有一级的使命。做好新时代基层人大工作，责任重大、使命光荣。下阶段，娄底市各级人大常委会将在省人大常委会的精心指导和同级党委的坚强领导下，进一步统一思想、提高站位、守正创新、狠抓落实，着力打基础、补短板、强弱项、创特色，努力推进基层人大工作高质量发展。

把准方向。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。如何发挥这一最大优势，把基层人大工作的功效提上来，很重要的一点就是各级人大要坚持党对人大工作的全面领导，善于争取同级党委对人大工作的重视。《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》明确，“乡镇党委、街道党工委要注重发挥人大在推进自治法治德治有效融合、推进乡村振兴、加强基层治理、防范化解矛盾风险、维护社会稳定中的重要作用”。乡镇党委、街道党工委要及时给乡镇人大、人大街道工委压担子、出题目，让乡镇人大、人大街道工委在履行法定职责中，靶心更精准、作用更

凸显。意见还明确,“按规定配备乡镇人大主席、专职副主席和人大街道工委主任、专职副主任且保持相对稳定”“乡镇人大主席、人大街道工委主任的考核评价、调整使用,应听取县级人大常委会党组意见建议”。县乡两级人大要及时向同级党委汇报,争取党委重视,通过这些文件要求的落实,既传导压力,又激发动力。省人大常委会党组落实两个条例的指导意见明确提出,“要积极争取县级党委把乡镇党委(街道党工委)领导人大工作、乡镇(街道)人大工作开展情况、乡镇人民政府(街道办事处)接受人大监督、有关单位支持和配合人大工作情况,纳入乡镇(街道)领导班子和领导干部年度考核内容、基层党建述职评议和巡察内容”。这是一项非常管用的工作举措。县(市、区)人大常委会要抓紧与组织、纪委等部门的沟通,尽快落实到位,稳步推进“三纳入”,用好用活“考核指挥棒”,着力解决“干与不干一个样、干好干差一个样”等问题。同时,乡镇人大、人大街道工委要严格落实指导意见明确的请示报告制度,每年向乡镇党委(街道党工委)至少汇报2次人大工作,及时就人大工作中的重大事项、重要活动及困难问题向党委汇报,请求党委加强对人大工作的领导,确保乡镇(街道)人大工作正确的政治方向。

扛牢职责。地方组织法赋予乡镇人民代表大会14项职权,《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》明确乡镇人大主席团13项职责、乡镇人大主席9项职责,《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》明确人大街道工委4项职责、8项工作。省、市人大常委会结合实际,逐项细化,制定出台一系列指导意见、议事规则、工作办法。基层人大工作者必须知责于心、担责于身、履责于行,对照“工作清单”和“施工图本”,一项一项弄明白、一条一条抓落实。这其中,核心就是要围绕“六好一融入”履好职。依法“开好会”,就是要按照法律法规严把会议时间、议程和质量,特别要组织好会前调研,确保代表会上“有话说”“说得准”,不能重形式、走过场;始终“盯好法”,就是要加强宪法法律法规宣传教育,加大执法检查力度,每年开展1至2次执法检查,确保法律法规在本行政区域内全面有效实施;切实“管好钱”,就是要加强对预算执行、政府债务、政府投资情况的日常监督,对预算调整和重点支出、重大项目资金、专项债券资金管理使用情况实行动态监督;用心“定好事”,就是既要运用好用好重大事项决定权,定好大事,也要持续擦亮民生实事项目人大代表票决制这张名片,注重利用“小资金”解决群众身边的“微问题”;组织“进好站”,就是要推深做实“四全四微”工作法,结合年度工作重点、群众反映热点,确定代表进站活动的主题内容,实实在在为老百姓解决问题;

聚力“服好务”,就是要加强对驻站代表的履职培训,并在“两个联系”和代表建议提出办理“两个高质量”上做好服务保障;融入基层治理,就是要探索开展好“三官一员”进站点、“代表+”(邻组长、居民议事员)等活动,积极参与基层治理,推动矛盾纠纷及时就地化解,形成更多可复制、可推广的经验做法。

强化举措。推动专职专责到位。省委意见和省人大常委会党组指导意见都明确,乡镇人大、人大街道工委负责同志“要集中主要时间和精力抓人大工作,不参与政府工作分工”。乡镇人大、人大街道工委负责同志要坚决纠正“党委工作与人大工作是两张皮”“专干人大工作没权威、没影响、没地位”等错误认识,立足人大职能职责,运用法治思维和法治方式,精准、有效地把人大工作嵌入发展大局中,以法治之力推动党委决策部署落实落地。推动领导指导到位。市人大常委会将在加强制度设计、推动解决共性问题上发力,以全市“基层人大工作加强年”活动为抓手,通过上下联动、问题共答、整体协同,推动解决基层人大工作中遇到的一些困难和问题,实现基层人大工作规范高效、创新发展。县(市、区)人大常委会要加强对乡镇人大工作的指导、对人大街道工委工作的领导,结合上级人大的要求和各县(市、区)人大的工作要点,对乡镇人大、人大街道工委主要工作分月安排、月初提示,实行清单化管理、项目化推进,让每一个乡镇人大和人大街道工委、每一个代表联络站、每一名驻站代表都能照单履职、“按图施工”,切实把职能职责落实落细做到位。同时,要加强督促、定期调度,通过联动履职、专题培训、通报情况等形式,形成工作合力,提升工作质效。推动自身建设到位。打铁必须自身硬。“三会三文”精神内涵丰富、要求明确,基层人大工作者要结合实际深学细悟、学懂弄通。乡镇人大主席团成员、人大街道工委主任和副主任要带头学,人大代表联络站要组织驻站代表集中学,把“三文”“两指南两规则六办法”放在案头随时学,真正做到全员覆盖、入脑入心。要加强代表队伍建设。实践证明,做好人大工作,主体是代表、活力在代表、成效看代表。代表工作是乡镇(街道)人大工作一个很重要的组成部分。乡镇人大、人大街道工委要牢牢抓住代表工作这个基本盘,紧紧依靠代表,充分发挥代表作用,全面贯彻落实好《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》,深入学习宣传新修改的代表法,围绕代表在大会期间的5项工作、在闭会期间的26项活动做文章,在搭建平台、组织活动、扩大参与、优化保障、完善机制上再加力,推动代表亮出身份,更加深入群众察民情、听民意、聚民智、惠民生。

(作者系娄底市人大常委会主任)

念好“三字诀” 全面落实“三会三文”精神

■ 任中元

学习好、宣传好、贯彻好省委、省人大常委会“三会三文”精神，既是全省各级人大的政治任务，更是各级人大依法履职、发挥作用的方向指引和重要保障。衡东市人大常委会坚持以落实“三会三文”精神为主抓手，将工作任务一条条过筛、一项项对账，交出衡东人大工作高质量发展答卷。

“紧”抓学习，“巧”聚合力，“活”用创新，推动“三会三文”精神落地生根。

“紧”抓学习，精细部署。县人大常委会坚持把学习宣传贯彻“三会三文”精神作为拓展思路、创新举措、提升水平的重要抓手。一是学在深处。第一时间向县委专题报告“三会三文”精神，争取县委重视和支持；县委常委会议、县人大常委会党组会议、县人大常委会会议等及时传达学习；开展“主任谈感悟、委员谈感想、代表谈感言”活动，切实做到学深学透、弄懂弄通。二是谋在实处。将“三会三文”精神吸纳、融入县人大常委会2025年工作要点，推动责任量化到岗、落实到人，细化分解各委室、各乡镇人大主席团在贯彻落实中的具体任务，以责任压实督促工作落实。三是宣在细处。结合“三会三文”精神的宣传宣讲，制定县人大常委会2025年宣传工作方案。县人大常委会班子成员带队深入联系乡镇面对面交流，用“家乡音、家常话”讲好“三会三文”的“理论语、文件话”，让乡镇人大进一步弄清“干什么”的问题，明确“怎么干”的举措，压实“谁来干”的责任。

“巧”聚合力，精诚联动。县人大常委会坚持以全局思维、系统观念，推动“三会三文”精神融入人大工作日常。一是以系统合力盯大事。县人大常委会始终遵循“县委有部署、人大见行动”的要求，带动人大系统积极展现“务实重干、拼搏进取”的责任担当。比如，扎实助推有色金属、生物医药、印章制造、化工新材料等县重点优势产业链的培育壮大；深入开展全县农村住房建设管理专项工作评议，督促乡镇、部门补短板、强弱项。二是以机制合力督要事。完善县人大常委会班子

成员指导联系委室、乡镇人大工作制度，健全对乡镇人大工作的指导清单，建立同频共振、同向发力的工作格局。比如，2024年法治护企、护绿、护安“三大行动”助力衡东县在全省营商环境评价中获优秀等次、环境空气质量优良率达93.2%、生产安全事故死亡人数下降16.7%。三是以问效合力办实事。聚焦经济社会发展和人民群众关切，持续彰显人大监督紧盯不放的韧劲和一抓到底的硬气。比如，健全代表建议闭环办理机制，联合用好视察、评议、评估考核、专题询问等方式，跟踪督促办理实效，推动答复落实“双满意”。持续加强对审议意见研究处理情况的跟踪监督，督促追缴国有土地出让金2.2亿元；督促保险机构拨付拖欠医保费用300余万元，推动落实居民普通门诊报销县级统筹改革等。

“活”用创新，精准提效。为推动“三会三文”精神落地生根、开花结果，县人大常委会积极探索人大工作新方法、新路径。一是“站”人民之中。创新打造“把站点建设在产业链上”的工作模式，建立“黄贡椒+”“文旅+”“园区+”等产业代表联络站，以“站”为媒培育壮大代表创客队伍。举办衡东县庆祝全国人民代表大会成立70周年暨人大代表创客故事分享会。2025年，人大代表创办、领办或参与经济实体420余人。二是“代”人民之声。积极引导人大代表参与基层溯源治理和矛盾化解工作，创新建立“人大代表代访带访”制度，推动代表组织嵌入、工作融入、力量加入村（社区）基层网格。2024年，代表参与“代访带访”活动达1510人次，化解初信初访案件660余件，攻克部分信访积案。三是“育”人民之托。县人大常委会高度重视学生心理健康建设，牵头组织政府部门和市、县人大代表，支持和帮助衡东县少林文武学校、真塘完小等学校的“五育并举”工作取得明显成效。少林文武学校学生心理健康工作得到省人大常委会领导充分肯定。四是圆人民意愿。优化和完善民生实事项目人大代表票决制，创新“三个一”跟踪督办机制，2024年共票决县级民生实事项目5个、乡镇民生实事项目19个。其中，省道S336线衡东段路面大修工程、衡东县普通高中提质改造项目、衡东县部分灌区续建配套与节水改造项目等全额或超额完成目标，有力助推民生实事项目“办实、办好、办满意”。

（作者系衡东市人大常委会主任）■

践行全过程人民民主的“祁东实践”

■ 周跃军

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。近年来，祁东县委人大常委会积极探索实践，努力使民生实事项目人大代表票决制和“双联双促”活动更富特色、更趋完善，逐步形成常态化、制度化和规范化的长效机制，用实实在在的成效进一步丰富全过程人民民主的基层实践。

县人大常委会高度重视民生实事项目人大代表票决制工作的科学化、规范化，在深入开展调查研究、充分学习借鉴的基础上，制定《关于县人民政府民生实事项目人大代表票决制实施与监督暂行办法》《关于在乡镇开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见（试行）》，对票决制的总体要求、基本内涵、工作原则、工作流程等进行规定；高度重视民生实事项目的征集，每年通过媒体向社会公布征集的民生实事项目，并组织部分代表进行座谈；高度重视民生实事项目的实施，坚持把督办民生实事项目实施作为贯穿全年的重要工作，完善常委会领导班子领衔联系民生实事项目督办推进制度，全程做好联系项目的跟踪督办。为推动县人大会议票决民生实事项目落实落地，每年专题听取实施情况报告，组织部分常委会组成人员现场视察2次，听取和审议年度票决民生实事项目实施情况报告，并进行满意度测评。自票决制实施以来，全县共票决出县级民生实事项目20个，乡镇民生实事票决项目91个，涵盖教育、文化、城乡基础设施建设、老旧小区改造等民生领域，推动解决了一批群众关注的热点难点堵点问题。比如，县城竹苑路西段、民祥路等路段的提质改造，进一步提高市政基础设施服务保障水平，提升了城市品位；楚杰路建设项目打通了困扰县城规划建设长达20多年的历史遗留堵点，让人民群众真正成为民生实事的建议者、监督者和受益者。

深入开展“双联双促”活动。积极对标对表省、市人大常委会工作要求，在以往开展“双联”工作的基础上，推出以“领导干部联系人大代表促发展、人大代表联系群众促履职”为主要内容的“双联双促”活动品牌，主要从四个方面进行了加强。一是在联系人员上，将“常委会组成人员联系人大代表”升级为“县‘四大家’领导，县监委、县法院、县检察院班子成员，县人大各专委会主任委员、常委会工作机构主任，县直正科级部门和单位一把手联系人大代表”，同

努力使民生实事项目代表票决制和“双联双促”活动更富特色、更趋完善，逐步形成长效机制。

时将“每名人大代表固定联系原选区3至5名群众”明确为“每名人大代表固定联系原选区5名群众”。二是在联系方式上，充分依托代表联络站、“码上找代表”等履职平台，结合工作实际采取“上门走访”“参与活动”“屋场恳谈”“小组活动”“代表接待日”等形式，加强与代表和人民群众的密切联系。组织开展领导干部集中登门联系代表活动，交流履职心得，拉近领导干部与代表之间的距离。三是在联系内容上，始终把了解代表和基层人民群众呼声期盼，推动解决群众“急难愁盼”问题贯穿于“双联双促”活动全过程，确定四项活动内容，即向代表和群众宣传本单位本部门对宪法法律法规和党的路线方针政策，以及县人大及其常委会作出的决议决定的贯彻执行情况；听取代表和群众对国家机关及国家工作人员的意见和建议；向代表了解经济社会发展、民主法治建设情况，以及民生保障等方面的问题，力所能及地群众办实事、办好事；听取代表和群众对代表议案建议办理工作的意见建议。四是在联系结果上，对解决问题、群众认同等内容进行考核，在走访联系活动中邀请所属乡镇的相关负责人参与，对当地可以解决的问题及时答复，对有明确责任单位的当即明确办理，对需要深入了解的交由相关职能部门研究处理，推动解决一批群众“急难愁盼”问题。比如，县委主要领导在走访过程中了解到过水坪镇福炎村周家堰、水磨堰堰坝损毁严重，第一时间组织相关负责人专题研究，制定修复工作方案，安排30万元资金重建，有效解决了周边近100亩农田的灌溉问题。县政府主要领导多次为风石镇花屋村发展乡村旅游把脉问诊、现场开方，修建了2条通村公路，完成了村道、景观道的亮化绿化美化、景点指示标志等工程。“双联双促”活动的开展密切了领导干部与人大代表、人大代表与人民群众的联系，丰富和拓展了代表工作，激发了代表履职活力。

（作者系祁东县委人大常委会主任）■

交出人大监督绿心保护答卷

■ 钟水根

长株潭生态绿心是全国探索最早、世界面积最大的城市群绿心。株洲市石峰区作为长株潭生态绿心核心区，承担着维护 58.47 平方公里绿心生态屏障的重任。近年来，石峰区人大常委会按照省人大常委会统一部署开展的“法治护绿人大行”要求，积极探索建立“调、审、评、督”四重机制，推动森林法、土地管理法、环境保护法、《湖南省长株潭生态绿心保护条例》等法律法规落地见效，交出了一份人大监督赋能绿心保护的“石峰答卷”。

积极探索建立“调、审、评、督”四重机制，以人大监督赋能绿心保护。

四重监督闭环，让法律长出“牙齿”。一是调研问诊，解剖法律法规实施难点。区人大常委会连续 3 年对森林法、《湖南省长株潭生态绿心保护条例》开展执法检查，建立“问题清单、法律法规条款”对照机制。例如，发现 7 处山火损毁地块后，依据森林法第三十四条防火责任条款，推动区人民政府投入 9000 万元造林复绿 1.4 万亩，同步建成 30 公里防火隔离带、14 公里生态绿道。二是审议把脉，落实政府责任。创新实施“1+N”审议模式，在听取和审议年度环境报告的基础上，增加林长制、田长制、河长制实施情况的专项审议。针对土地管理法第四十条土地复垦规定未落实的问题，向区人民政府发出审议意见书，推动政府投入 1300 万元实施矿坑修复工程，让 6 万平方米裸露山体重现绿意。三是评议开方，量化法治实施效能。2024 年，对区自然资源局开展专项工作评议，设置“法律执行度、问题整改率、群众满意度”三项指标。发现《湖南省长株潭生态绿心保护条例》第十八条、第二十条执行薄弱环节后，推动建立“五员合一”网格工作队伍，整合护林防火、殡葬监管、环卫管理等五项职能，建立专业化、正规化的护绿队伍。四是跟踪验效，督促闭环整改。建立“三书（建议书、意见书、督办书）督办”机制，对 70 家生猪养殖场关停等难点问题进行挂牌督办。按照监督法第三十七条规定组织跟踪检查，推动问题整改完成率达 98%。

制度创新突破，从“治标”到“治本”。一是改革破题，重构执法监管体系。推动出台《石峰区生态绿心及九郎山森林公园“1+N”综合管理改革方案》，将森林法第三十三条“建立护林组织”管理要求细化为 62 个网格单元，每个网格配备 1 名护林员、1 名执法专干，首创防火“四化”（责任网格化、阵地全域化、队伍专业化、机制长效化）工作经验，并在株洲市推广。生态绿心“1+N”改革创新案例成功入选 2024 年度省人民政府推动高质量发展综合督查典型经验做法。二是数字赋能，智慧监管守牢安全底线。针对森林法第三十四条禁止的野外用火行为，督促政府投入 300 余万元，建设森林防火监控反馈与调度指挥处置平台，开启 14 个高清摄像头实时监测，火灾发生率大幅下降。针对《湖南省长株潭生态绿心保护条例》核心保护区违法建设行为，开启 GIS 系统动态追踪，2023 年成功阻断 3 起违规开发项目。三是协同治理，凝聚法治护绿合力。联合检察机关建立“代表建议与公益诉讼检察建议双向转化”机制，形成人大监督和检察监督联动模式，将区人大常委会执法检查发现的 18 处毁林线索转化为公益诉讼案件，推动复绿林地 24.7 亩。创新建立群众、志愿者巡查模式，22 支志愿护林队 327 名群众成为“法治护绿哨兵”，2024 年累计上报问题线索 156 条。

实践启示，生态文明法治化的基层答案。监督权运行需增强刚性。实践证明，只有严格遵循监督法的整改时限要求、量化法律法规的实施指标，建立“目标责任、过程管控、绩效评估”链条，才能避免监督“软落实”。要将森林覆盖率、复绿达标率等六项核心指标纳入考核体系，考评结果与政府部门绩效考核挂钩，确保监督成果可量化、可追溯、可考核。制度创新要于法有据。“五退”（植树退荒、企业退出、坟墓退硬、矿坑退斑、生猪退养）整治看似行政举措，实则精准对接土地管理法第七十五条、《殡葬管理条例》第十条等规定。这种“法律、政策、实践”的转化逻辑，为同类地区破解“整治无抓手”难题提供范本。群众参与是“治理密码”。通过人大代表联络站收集 232 条群众建议，将生态绿道建设、殡葬移风易俗等民生关切纳入监督议题。九郎山绿道建成后游客量突破 30 万人次，带动周边 7 个村集体增收超 1000 万元。

（作者系株洲市石峰区人大常委会主任）■

扛牢主责主业 推动基层人大工作提质增效

■ 王敏求

汨罗市人大常委会把传达好、学习好、落实好省委、省人大常委会“三会三文”精神作为当前的首要工作任务，将2025年确定为“大抓落实年”“大抓基层年”，确保“三会三文”精神落地见效，推动基层人大工作提质增效。

坚持对标对表，把压力传导到位。传达学习、深刻领会“三会三文”精神，推动全市上下更好理解把握主旨要义、丰富内涵、精神实质和实践要求。一是政治上对标。在市委常委会会议上专题汇报“三会三文”精神，特别是围

绕贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》，向市委提出力量配备、考核评价、干部使用等方面的意见建议。对照“三会三文”要求，进一步量化、细化工作任务，研究好、制定好具体措施。二是思想上对表。连续召开市人大常委会主任（扩大）会议和落实“三会三文”精神务虚会议，深入讨论落实“三会三文”精神的方法、路径和措施。与会人员纷纷建言献策，认为关键在于要从政治意识、责任意识、法治意识等方面查找薄弱环节，从认识维度、实践维度、操作维度制定务实管用的落实措施。全力支持配合巡察工作，深入查找学习原动力、纪律严肃性、工作主动性等方面存在的突出问题，并立行立改。三是行动上对照。召开全市乡镇（街道）人大工作会议，原原本本传达会议、文件精神，深刻剖析思想上的偏差、工作上的短板，要求乡镇人大、人大街道工委迅速行动，对照任务清单，一条一条过筛、对账，确保工作下沉、任务上肩。

扛牢主责主业，把责任压实到位。当前，基层人大扛牢主责主业是职责所在、使命使然。一是擦亮红色底色。认真学习领会省委、省人大常委会“三会三文”和岳阳市委人大工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定“四个自信”。坚定执行好“第一议题”制度，稳步推进“一会一学法”。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，举办专题读书班，讲授专题党课，开展警示教育，督促机关干部职工以更高标准、更严要求、更实举措，推动中央八项规定精神落地

生根。二是提亮监督成色。在政府债务风险防控、专项债券管理监督上精准发力，监督政府债务风险总体可控；突出国有资产、生态环境、安全生产、社会治理等领域的监督，推动监督法、监督事、监督人相统一；在营商环境问题突出、民生诉求集中领域多开展“微调研”，找准问题依法监督，展现人大作为。三是永葆为

民本色。围绕小区物业管理、食品安全、“一老一小”、饮水安全全覆盖等，着力推动解决群众关注的“急难愁盼”问题。四是打造品牌特色。设立“乡镇人大创新奖”，每年评

选3至5个创新案例，鼓励引导乡镇人大在“加强两个联系”“提升两个功效”“强化两个高质量”“发挥两个作用”上求突破、创品牌。

夯实基层基础，把主角激活到位。乡镇（街道）是践行人民代表大会制度的“神经末梢”，更是践行全过程人民民主的“前沿阵地”。一是督促指导激活。按照“季度初指导、季度末督导”，主任会议成员分片区定期督促指导乡镇（街道）按照“六好一融入”“两规则四办法”要求，把上级要求的、法规明确的、文件规定的、会议强调的工作，按照乡镇人大季度清单制落到实处。二是体制机制激活。将人大工作纳入领导班子和领导干部年度考核、基层党建述职评议内容。组织乡镇人大主席、人大街道工委主任向市人大常委会述职，邀请部分人大代表和选民代表现场打分，将评议结果报告市委。对履职优秀的乡镇人大主席、人大街道工委主任由市人大常委会党组向市委推荐优先提拔重用。三是组织培训激活。制定2025年人大干部、人大代表培训计划。组织全市乡镇人大主席、副主席，人大街道工委主任、副主任参加省人大干部培训基地组织的履职培训，邀请省人大常委会代表工作委员会负责人全面解读全省基层人大工作推进会和《关于进一步贯彻落实湖南省乡镇人大工作条例和人大街道工委工作条例的指导意见》精神。组织2期市人大代表专题培训，指导乡镇年内开展1次以上乡镇人大代表培训，组织市人大常委会组成人员开展履职能力提升培训。

（作者系汨罗市人大常委会主任）

用心用力推动“三会三文”精神见行见效

■ 石亮明

坚持学思并重、守正创新、系统推进，
用心推动“三会三文”精神落地落细。

全面贯彻省委、省人大常委会“三会三文”精神，是今年全省人大工作的“重头戏”。绥宁县人大常委会坚持学思并重、守正创新、系统推进，推动“三会三文”精神落地落细、见行见效。

坚持学思并重、深学细悟。建立“三级联动”学习机制，突出抓好三个层面的学习宣讲。一是领导示范带头学。全省市县两级人大常委会主任学习班结束后，县人大常委会党组第一时间传达学习会议精神，研究制定贯彻措施。第一时间向县委领导报告会议精神，县委常委组织“三会三文”精神专题学习。二是专题宣讲集中学。召开全县乡镇人大工作会议暨“三会三文”精神宣讲会，系统解读“三会三文”的内涵实质、主要任务、重点要求，引导人大系统干部深刻领会精神要求，准确把握核心要义，做到会议、文件精神入脑入心、走深走实。三是分组分层深入学。编印“三会三文”学习资料发给机关各委室、各乡镇人大主席团和各代表联络站。同时，常委会党组理论学习中心组专题研讨，各专委会组织专委会成员、专业小组代表分组学习交流，各乡镇人大主席团组织代表进站集中学习，切实把“三会三文”精神传达到全体人大代表、全体人大工作者。

坚持守正创新、提质增效。2024年，省委、省人大常委会“三会”先后召开、“三文”相继出台，县人大常委会认真落实会议、文件精神，聚力从四个方面加强和改进工作。一是代表履职更加专业。监察和司法、财经预算、教科文卫、环境与资源、农业与农村、社会建设6个专业代表小组，40多名代表参加南竹产业升级、生态环境保护等视察调研及执法检查，提出各类专业建议80多条，提升了人大监督专业水平。二是代表联络站更具活力。建成县级代表联络站，坚持聚焦功能定位完善配套建设、畅通渠道联系群众收集民意、开辟途径听取群众意见，县级领导代表逢“6”进站开展主题接待活动，先后围绕酝酿提交代表建议、县城基础设施建设、重点处理代表建议督办等开展活

动8次，激活代表联络站效能。三是代表建议更见成效。对6件重点处理建议、1件代表议案办理情况开展满意度测评，对本届县人大会议期间的42件代表建议办理情况进行“回头看”，督促各承办单位落实措施、解决问题。四是任后监督更加有力。把对“人”的监督和“对事”的监督结合起来，制定县人大常委会任命人员报告年度履职情况实施办法，明确履职评议对象、规范履职评议程序、细化履职报告内容。今年1月，县人大常委会会议听取了县人大常委会任命人员2024年度履职情况报告，并将测评结果报送县委，抄送县委组织部，与个人年度考核挂钩、纳入单位绩效考核内容。

坚持系统推进、见行见效。全省人大系统“开春第一班”结束后，县人大常委会坚持对标对表、系统推进。一是把“三会三文”要求细化为工作清单，推动县委出台关于贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》的责任清单，明确细化分解52项具体任务。结合邵阳市人大常委会“大抓落实年”“基层建设年”“制度建设提升年”和“创新争先年”的要求，列出工作清单，加强督促指导，推动各项工作落实。二是把“三会三文”要求体现在履职行动中，就《关于创建国家级“以竹代塑”应用推广基地 推进南竹产业高质量发展的决定》落实情况、县城中心城区停车难问题等开展专题询问。以县级代表联络站为示范，继续推进“一乡一品牌”“一站一特色”工作。持续抓好人大代表向12345政务便民热线反映社情民意工作，引导人大代表主动融入高效能社会治理。三是把“三会三文”要求落实到乡镇人大，结合乡镇人大工作调研中发现的问题，围绕贯彻落实省委意见、省人大常委会党组指导意见的要求，厘清乡镇人大履职事项清单，建立完善乡镇人大工作“两规则四办法”，推介评选示范性代表联络站、监督好案例、优秀县人大代表、优秀调研报告，激发乡镇人大工作活力，提升乡镇人大工作质效。

绥宁县人大常委会将紧扣省委、省人大常委会的部署要求，认真贯彻落实“三会三文”精神和要求，坚定发展信心、坚持守正创新、坚决担当作为，奋力书写新时代人大工作高质量发展新篇章。

（作者系绥宁县人大常委会主任）■

栏目主持 / 陈 柳

筑牢野外用火管理“防火墙”

■ 彭向军 罗 圆

《湘西土家族苗族自治州野外用火管理若干规定》有效填补农业生产区野外用火的立法空白，让野外用火管理有法可依。

2024年11月29日，《湘西土家族苗族自治州野外用火管理若干规定》（以下简称若干规定）经省十四届人大常委会第十三次会议批准，自2024年12月25日起施行。

若干规定不分章节，共十一条，1280字，是湘西首部关于野外用火监督管理的地方性法规，全面规范了野外用火行为，有效填补农业生产区野外用火的立法空白，让野外用火管理有法可依。

野外不当用火给湘西生态带来严峻挑战。据统计，近两年湘西共发生森林火情火灾165起，严重破坏生态环境，且造成较大经济损失，社会影响较大。2023年1月，李某某在龙山县召市镇方坡村自家责任地将杂草打堆进行焚烧肥土，不慎引起森林火灾，造成火灾过火林总面积达69.95公顷，引发社会各界对野外用火管理的广泛关注。

制定若干规定是守护湘西生态绿色的现实需要。州人大常委会副主任田科虎说，目前国家和省都没有野外用火管理的专门法规，上位法对野外用火管理仅作出原则性规定，操作层面不够具体化。尤其是关于农业生产区的野外用火管理，目前来说在立法层面是空白的。此外，湘西野外用火管理还存在措施落实不够到位、部门权责不够明晰、管理力度不够大等问题，需要通过地方立法加以解决。

为此，湘西自治州人大常委会坚持因时应需开展“小快灵”立法。2024年2月，制定若干规定被列入地方立法项目；4月，州林业局开始起草规定草案；10月，州人大常委会会议完成若干规定草案二次审议；11月，经省人大常委会批准，前后历时7个月，做到了“小而快”。为使立法工作做到因地制宜，做到“灵”，州人大常委会坚持开门立法、科学立法，由州林业局成立立法工作专班，州人大法制委、常委会法工委，州人大农业与农村委提前介入，靠前指导，先后召集州直和县市各相关部门座谈10余次；到部分县及乡、村开展野外用火管理工作现场调研，收集相关意见建议40余条；召开专家论证会，收集专家书面论证意见8份；赴四川省雅安市考察学习森林防火相关规定及森林专业扑



火队工作经验；同时充分吸收州人大常委会会议审议意见。

州人大常委会副主任梁君介绍，若干规定在起草过程中重点把握了以下几项原则：坚持问题导向，着眼解决农业生产区用火报告备案问题；立足湘西实际，在若干规定的制度设计中体现“联防联控、巡山巡村巡林”等湘西特色；回应社会关切，对实际工作中迫切需要规范调整的事项作出规定，如规定“一般森林防火区在森林防火期内禁止野外用火，确因实际情况需要用火的，县（市）人民政府可以委托乡（镇）人民政府、街道办事处批准”，增强立法工作的可执行性。

若干规定突出湘西特色、可操作性强、符合地方发展和人民群众的需要。值得关注的是，若干规定第九条关于奖励举报制度的规定是具有创设性的。规定明确县（市）人民政府应当制定违规野外用火举报奖励办法；明确举报方式，对公民、法人和其他组织属实的举报行为予以奖励，对野外用火管理工作有突出表现的单位和个人予以表彰。

若干规定明确了政府部门职责，强化了州县乡三级人民政府及部门职责，进一步规范和明晰权责关系；重点对森林防火区用火审批制度、农事用火备案制度及用火监督全过程作了规范，并明确了法律责任；规定了研判会商、联防联控和信息共享机制，协调责任单位、责任企业的联防联控工作，将企业责任框进法规“笼子”；同时还规定了限制（无）民事行为能力人的监护人责任。■

变通立法，让千年瑶医有法可依

■ 张艳云 杨 雷 雷志刚

《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》对上位法作出变通规定，有效促进了瑶医药的保护与发展。



五一假期，山花烂漫、绿树成荫的湘江源头——江华瑶族自治县桐冲口村正从“千年瑶寨”瑶族风情打卡地，变成瑶医药体验的“网红点”。连日来，这里车水马龙、人头攒动，寻访“百岁瑶医黄兰英”治病养生的热度上涨。

“神州瑶都”江华的这股热度缘于《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》的颁布实施。

2022年8月，江华入选湖南省国家中医药综合改革示范区试点县。9月，江华启动瑶医药立法工作。此后经过一年多的调研、审议、修改，条例草案的逻辑结构、变通性条款、法律责任得到了进一步修改完善，真正做到开门立法、广纳民意，确保“不抵触、有特色、真管用”。

2024年5月30日，省十四届人大常委会第十次会议审查批准《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》（以下简称条例），标志着江华瑶医药立法工作取得突破性进展。条例是湖南省民族自治县对上位法作出变通规定的单行条例，是江华立法“小切口”，实现“小快灵”，护航“大民生”，推动地方经济社会高质量发展的重大举措。

在中华民族的大家庭中，瑶族是一个有着悠久历史和灿烂文化的民族。瑶医自古以来都是自己诊病，医药结合，习医者必懂药，识药者必会医。但是瑶医大多没有医学院校教育背景，师承也是口口相传，靠的是在采药与治病实践中逐渐掌握各种草药的名称、形态、功

效，学习各种秘方、验方及使用方法，日积月累方能成为名医。也正因为不具备报考条件，瑶医这些年来一直无法取得执业医师资格。

“条例通过了，今后我们可以持证行医，也能名正言顺、放心大胆地为更多老百姓服务了。”从长沙回江华老家开设瑶医康复馆的疼痛疗法传承人、瑶医唐世平满面春风地说。

条例共十五条，包括瑶医专长医师资格准入的规定，建立瑶医药人才培养体系，将瑶医药纳入医保管理等内容，涵盖了人民群众普遍关注的焦点。条例对《中华人民共和国中医药法》作出了变通规定，将外治技术确有专长人员的考核权下放至自治县考核发证。此举打破了瑶医传承瓶颈，使更多瑶医能够合法行医、传承技艺。江华“小切口”立法既实现“有法可依”的领域覆盖功能，又凸显“良法善治”的法治秩序效能，将“靶向精准”的操作性和“促进发展”的功能性完美结合，既审慎稳妥，又守正创新，具有里程碑意义。

条例规定，经批准的瑶医诊疗项目、康养项目、瑶药饮片、瑶药鲜品、瑶药成药和医疗机构瑶药制剂纳入基本医疗保险基金支付范围，报销比例应当等同于中医药报销比例。条例还提出建立健全瑶医药人才培养、引进和激励机制，支持瑶医药企事业单位培养和引进瑶医药高层次人才，支持产学研合作。

条例的颁布实施，有效促进了瑶医药的保护与发展，让瑶医药发展处于大有可为、大有作为的重要时期。条例自2024年7月1日施行以来，已有35名瑶医通过考核获得了瑶医专长（外治技术类）医师资格证书，249名民间瑶医纳入注册序列，瑶医迎来了持证上岗的春天。同时，江华还投入2.6亿元专项资金建立了以县民族中医院为龙头、乡镇卫生院中医馆为枢纽、村卫生室中医阁为网底的服务体系，财政每年投入资金约2000万元用于保障瑶医药事业发展。

江华围绕破解瑶医药发展难题，依法行使立法变通权的立法实践，成为全省人大工作的一大亮点写入省十四届人大三次会议省人大常委会工作报告。

栏目主持 / 陈 柳

正常走路也要赔钱？寻找案件真相

主持人

近日，山东省青岛市李沧区人民法院发布的“两行人相撞案”普法案例引发争议。网传普法案例事件过程为，女子刘某突然转身撞到后面行走的男子王某，刘某经鉴定为十级伤残，向王某索赔18.8万元，最终王某赔偿刘某7万元。调解法官认为刘某“突然转身往回走”存在较大过错，而王某则“存在未保持安全距离”的过错。普法案例描述的场景及最终调解结果与公众认知存在严重偏差，引发了人们对于法院判决公平性的质疑，甚至有不少人认为刘某存在“碰瓷”嫌疑。

随后，李沧区人民法院公布事发现场的视频并回应，真实案情与网传的普法案情存在较大出入。普法案例中提到撞人的是男性，实际上是女性；原告并没有“突然转身往回走”，只是缓慢转身站住；被告从后面左右张望、快步前行，存在未注意前方情况的问题。法院对于此次普法过程中因法官描述事实不准确、表述不当，向公众诚恳道歉。

真假青岛“两行人相撞案”引发网友广泛关注，也值得大家深入思考。

成若湉（读者）：

正在路上走着，前方行人突然掉头撞上后方行人，后方行人因未保持安全距离而不得不赔偿损失。这样的普法故事让人匪夷所思，也让人们产生焦虑。

差之毫厘，谬以千里。因走路未保持安全距离就要赔偿，这样的案情让人害怕：公众代入王某角色，谁能料到前面的人何时转身？安全距离到底是多远？在人员密集的场所，比如火车站、旅游景区，如何保持安全距离？万一哪天被撞了，自己遭遇无妄之灾还要承担赔偿责任，这叫人情何以堪？毕竟，人人都有可能遇到这样的麻烦。网友质疑不仅仅是在为当事人争取权利，也是在维护自己潜在的合法权益。

故事虽然后来有了反转，李沧区人民法院澄清了事实、提供了原视频，但是普法案例的不良影响已传播开来。比如2006年彭宇案，尽管后面证实彭宇确实撞上了老人，但“扶不扶”的阴霾已笼罩在公众的心中。

青岛“两行人相撞案”的普法乌龙是一次很好的普法教育，司法公信力既需公正判决也需精准的普法表达，若法律用语含糊、歪曲事实真相，这样的普法教育只会适得其反。

期待以后的普法教育能恪守“以事实为依据、以法律为准绳”的底线，少一点卖弄、少一点猎奇，多一点严谨、多一点审慎，拒绝葫芦僧乱判葫芦案，让普法教育释法说理、契合法治精神，让法律更加深入人心。



蒋海松

（湖南大学法学院副院长、教授）

青岛市“两行人相撞案”真实案情与网传的普法案情存在较大出入。公众的普遍质疑甚至抨击是完全可以理解的。

如果如李沧区人民法院普法教育所述，其一，此案存在着明显的法律适用不

当的问题。道路交通安全法第四十三条规定同车道行驶的机动车，后车应当与前车保持足以采取紧急制动措施的安全距离。这一条款是关于保持车距的直接法律规定。机动车在行驶过程中应保持安全距离，这是为了避免因距离过近而导致追尾事故的发生。但道路交通安全法或者其他法律没有规定所谓行人通行的“必要的安全距离”。本案中，法官普法宣传套用道路交通安全法，强行移植到行人之间进行判断，生造了一个行人通行的“必要的安全距离”，明显是为了强行划分责任的不合理的类推解释，纯属生造概念，而且带来明显的不公平。道路交通安全法对行人通行的规定仅设置了行人对通行道路和信号灯的约束，但本案事故当事人双方均为行人，且现场没有信号灯，双方在道路交通安全法规定下处于相同语境，根本无法依照该规定判断出双方的责任范围。因此，法律层面的混乱是该法官普法描述遭受抨击的首要原因。

其二，这严重悖离常识常理与民众的一般感知。行人之间要保持安全距离完全是强人所难。“行人安全距离”概念如果真的要适用，如何划定明确的标准和界限：安全距离到底是多远，3米、5米，还是不得不提前预判风险、主动绕行？人们在熙熙攘攘的广场、车站如何保持合理距离？这完全不具备现实性。

其三，人们的抨击还在于对一些案件无原则、和稀泥的处理方式的反弹。按照民法典的过错责任原则，行为人主观过错是其承担民事责任的基本条件，这是法律范畴内最基本的归责路径，“无过错不担责”。而在这起宣传的调解结案的民事纠纷中，作为在后行人不仅无法预料，也无法被苛求躲避的情况下，其本身无责，却因为和稀泥的调解被强行课以赔偿责任。这也是引发网民抨击的重要原因。现实总不乏类似和稀泥的调解方式甚至审判处理，引发公众忧虑。据之前普法宣传的口径，在纠纷发生诉至法院后，司法人员对此“多次调解”直至双方协商一致。调解本应当在平等协商基础上自愿达成调解协议，解决民间纠纷。但在本案的调解过程中，司法人员明显违反法律规定的内容，生造“行人安全距离”的概念，凭空增加无过错方的法律责任，促进所谓“调解”。现实中确实也存在滥用调解、强行推进调解而牺牲公

平的现象，让公众的朴素正义观受损，也难怪网民抨击之剧烈。我们须知，司法正义不是“按闹分配”“谁受伤谁有理”，不能为了调解而调解，调解不能违背法律的明确规定，法也不能强人所难。

当然，此案后来出现了所谓“反转”。李沧区人民法院审判委员会专职委员郭栋介绍，普法案情与真实案情存在出入，法院此次普法过程中因法官描述事实不准确、表述不当，给广大网民造成误导的问题，“在此诚恳地道歉”。真实案件的处理情况并无问题，但李沧区人民法院韩庭长在普法中对案情事实进行了错误引导，导致了网友的错误判断。这首先是韩庭长个人责任，有关机构也把关不严，甚至有重量级媒体背书。有人指责抨击之前普法案例的网民因为基于错误的事实而胡乱发言，甚至涉嫌造谣。这种指责纯属乱扣帽子。网民的抨击并无问题。网民的批评完全是基于法院自己的公开普法和重量级媒体的报道，大家对这些权威机构有天然的信任，完全在情理之中。而针对这些普法宣传，网民的批评完全是有理有据，是舆论监督的正常行使。要追究责任，其源头在这些机构，而绝不在网民。当然，这一事件对网民也有一定的警醒作用。网络时代信息爆炸，真真假假的消息满天飞，阅读新闻发表评论之时，也可以“让子弹先飞一会”，可能更为理性。

但李沧区人民法院和韩庭长本人的教训是深刻的。作为普法节目而呈现出来的典型案例，必须具备公信力，工作人员的解释也决不能信口开河。

这提醒相关司法部门，普法宣传工作绝非易事，需要更加严谨、精细。在本案所谓普法中，因为事实表述模糊、视频证据的缺位、行为细节的混乱，加上韩庭长胡编乱造毫无法理的解说，让一场原本有理有据的案例，被误读为“正常走路也要赔钱”的荒诞闹剧，使司法的公信力受到严重伤害。其教训极为深刻。法院不但司法审判要严肃对待，面向公众的普法，也必须慎之又慎。普法必须建立在对案件事实的准确还原和对法律条文的精确解读之上，力求信息真实、客观、公正。不负责任的普法宣传，不仅无法有效传递法律知识，反而会误导公众，损害司法公信力。■

种质资源保护的法律困境与对策

案例 “青田稻鱼共生系统”已有1300多年的历史，2005年入选全球首批重要农业文化遗产。其中，“青田田鱼”属辐鳍鱼纲鲤形目鲤科，鲤鱼变种，因其独特育苗方式、生长环境等，在遗传和形态上均明显不同于其他鲤鱼种群，兼有食用和观赏双重价值，先后获评国家农产品地理标志登记产品、国家生态原产地保护产品。近年来，遗产所在地存在外地田鱼和鱼苗大量流入，传统育苗法面临失传风险等问题，鱼种种质资源受到威胁，一定程度上影响了农业文化遗产传承、保护和利用。

2024年4月，浙江省青田县人民检察院发现案件线索后，遂于同年5月27日对青田县农业农村局、属地基层政府立案，并于6月14日分别向两家单位制发检察建议，建议其从原真性保护青田鱼种种质资源，加强“古法育苗”技艺代表性传承人培育，并注重农田水利设施建设。

两部门收到检察建议后，高度重视、密切配合、迅速落实整改，成效明显。

说法（彭震/湖南通程律师事务所副主任）

种质资源又称遗传资源，是农业可持续发展的核心战略资源，也是生物多样性和粮食安全的根基。随着全球气候变化、生物技术商业化及农业集约化发展，种质资源面临遗传多样性丧失、生物入侵、污染和权利失衡等多重威胁。我国拥有丰富的传统种质资源，支撑全国农业和现代种业发展的作用日益凸显，但法律保护体系仍存在碎片化、滞后性等问题。

当前，有多部法律保护种质资源。种子法与畜牧法明确种质资源的国家主权属性，可依据种子法第八条和畜牧法第十四条对农作物和畜禽遗传资源进行保护。农业法与乡村振兴促进法强调农业生态保护与可持续发展，支持传统农耕技术的传承，如农业法第四十九条、第五十八条，乡村振兴促进法第十五条。可依据非物质文化遗产法对相关传统知识和技术进行活态保护。依据生物安全法规范遗传资源跨境流动与生物技术风险控制，防止外来物种入侵和遗传资源流失。

在国际法约束方面，生物多样性公约要求缔约国保护遗传资源，公平分享遗传资源利用收益。粮食和农业植物遗传资源国际条约构建了多边惠益分享机制。

种质资源保护虽取得了一定的成就，但存在的困难与问题不容忽视。主要表现在：一是立法分散与协调不足。种质资源保护涉及农业、生态、文化等多部门，现行法律缺乏系统整合，易导致权责不清。农业部门侧重品种登记，环保部门关注生态红线，文化遗产保护则由文旅部门主导，协同机制薄弱。二是传统知识保护缺位。农耕技术依赖农民世代积累的经验，但现行法律对传统知识的产权界定和惠益分享机制不完善，易被商业化利用而未能反哺。三是农民权益保障不足。种质资源保护可能限制农民对品种改良和外来技术的使用，但生态保护补偿金多用于森林、

湿地，未覆盖传统农耕区。四是执法与监管困难。基层执法力量薄弱，对非法引入杂交品种、滥用农药等行为监管不力，威胁系统原真性。

加大种质资源保护力度需要及时回应时代需求，构建全方位的种质资源保护体系。一是强化政策协同。整合环保、农业、文化部门的政策资源，建立跨部门协调机制。二是完善专项立法。推动农业文化遗产保护的地方性立法，明确保护范围、资金支持与责任主体。笔者建议在种子法中增设“传统地方品种”保护专章，建立动态名录与农民保种协议制度。三是探索生态产品价值实现机制。通过碳汇交易、生态补偿等市场化手段，提升系统经济效益。四是提升执法与技术支持。利用区块链技术追踪资源流向，防止非法获取；利用DNA指纹图谱等技术建立种质资源数据库，严控非法基因污染。五是加强基层农业执法队伍培训，设立举报奖励制度。

种质资源保护不仅是法律问题，更是关乎人类命运共同体的生态命题。农业文化遗产是中国历史文化遗产体系的重要组成部分，具有独特的历史和文化价值，其中农业种质资源携带生物信息的遗传物质及其载体，是人类社会生存与可持续发展不可或缺的物质基础。

“青田稻鱼共生系统”种质资源保护涉及生态平衡、农业生产和文化遗产传承等多重价值。“青田稻鱼共生系统”作为全球重要农业文化遗产的典型案例，其保护经验为全球稻鱼共生系统的种质资源保护提供了重要借鉴。

农业文化遗产种质资源保护、文化传承问题不容忽视。今后，我们要加强对地方特有农业种质资源保护力度，维护从业农民合法权益，促进行业有序发展，切实服务保障乡村全面振兴。■

婚前彩礼归女方还是女方父母所有？

案例 2018年，张某夫妇之女张乙与邓某某确立恋爱关系。双方家长在订婚仪式中商定，邓某某父母通过介绍人向张乙给付20万元彩礼（含3万元“四金钱”），款项由张某夫妇接收。张某夫妇用其中3万元为张乙购置金饰，另花费6万元置办嫁妆及婚宴。2020年双方完成婚姻登记，2021年张乙因家庭经营所需，要求父母返还剩余彩礼遭拒，遂提起民事诉讼。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

对于彩礼归属有不同的观点。有人认为，彩礼从农村风俗习惯上看是男方对女方家庭的赠与。也有人认为，彩礼是以结婚为目的附条件的对女方个人赠与。

本人赞同第二种观点，理由如下：彩礼是我国婚嫁领域的传统习俗，寄予着恋人对婚姻生活的美好憧憬，也承载着长辈对小家庭的祝福。

第一，彩礼归女方所有。彩礼是男方在婚前以缔结婚姻为目的而向女方赠送的财物，其目的是为了表达对女方的尊重和对婚姻的承诺。结合本案，邓某某为与张乙缔结夫妻关系，在婚姻约定初步达成时赠与张乙20万元彩礼，不违反法律规定和社会公共利益，张乙依法取得彩礼所有权，张乙父母接收彩礼是对彩

礼的保管，与张乙形成保管合同关系。

第二，代管行为的法律约束。张某夫妇代为接收彩礼构成事实保管关系，受民法典第八百八十八条至八百九十条保管合同规则约束。同时，依据民法典第八百九十二条，保管人需妥善保管保管物，不得使用或处分保管物。故张乙父母只有代为保管的权利，张乙要求父母返还保管的彩礼，符合法律规定。

第三，合理开支要扣除。参照民法典第六条公平原则，张乙父母为女儿出嫁购置的金首饰、置办的嫁妆及婚宴费用共计9万元，可视为必要开支应予以扣除。

第四，如果婚前双方对彩礼归属有明确约定，应当尊重双方的约定。■

都是不签劳动合同惹的“祸”

案例 潘某于2023年7月1日经熟人介绍入职某公司，担任总经理，月薪为工资6000元，社保补贴1500元。潘某在入职前同时在三个公司兼职。入职时，公司高层领导与潘某进行了谈话，对工作时间、地点、职位、职责、薪酬等进行了约定，潘某于2024年3月离职，双方没有签订书面劳动合同。潘某离职后，遂向劳动仲裁部门主张双倍工资及经济补偿金，劳动仲裁委裁决某公司支付其7425元补偿金，潘某不服又向某区人民法院提起诉讼，某公司被判决支付潘某59143元。某公司不服，提起上诉，2025年5月8日，经二审法院调解，由某公司支付潘某46000元。

说法 （鲁建民 / 湖南炳坤律师事务所律师）

依据劳动合同法第十四条、第八十二条等的规定，属于用人单位不签订劳动合同的，用人单位应当支付劳动者双倍工资；应该视为无固定期限的劳动合同，用人单位还有可能承担责令改正、处以罚款、赔偿劳动者损失等系列责任。若劳动者不签订合同，用人单位应向劳动者支付其实际工作时间的劳动报酬。

潘某与某公司双方都没有微信、信息或者书面的要求签订劳动合同的提示，本案中的工资应按6000元，还是按税前工资7500元算？没有书面的劳动合同无法明确。

某公司是否有证据证明潘某作为公司高管在未签订劳动合同的问题上有责任？是否有证据证明其提

供的工资表包含1500元的社保补贴？在没有书面合同的情况下，该公司员工的证人证言如何采信呢？工资明细表在没有潘某签字确认的情况下，如何确定其效力呢？

潘某隐瞒在外面多家公司兼职的情况，隐瞒在其他公司购买社保和申报个税收入的情况，能否证明潘某用欺诈手段与某公司形成了劳动关系呢？

劳动仲裁委裁决、一审法院判决、二审法院民事调解，某公司支付潘某补偿金额差异较大。不签订劳动合同，双方的争议大，无法明确各方面的责任，举证难，都得受诉讼之累，都是未签订劳动合同惹的“祸”。■

栏目主持 / 蒋海洋

书写生态环境法典的时代答卷

阿 计（北京·资深记者）

4月下旬，生态环境法典草案（以下简称草案）正式提交全国人大常委会初审，标示着我国生态文明法治建设迈出了历史性的步伐。

法典是立法活动的最高形态，也是法治文明的时代镜像。改革开放以来，历经四十多年的努力，我国已基本构建起由30多件法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规等立法成果组成的生态环境法律体系。不过，生态环境领域沿袭多年的分散立法模式，滋生了立法重复、冲突、空白并存的缺陷，尤其是以单一的环境要素、资源类型为基点的类型化立法，不仅导致了立法碎片化，也难免造成立法价值的割裂。就此而言，编纂法典既拥有丰厚的基础，亦面临巨大的挑战。

从具体设计看，草案既非简单拼凑既有立法，也非抛开现有资源另起灶炉，而是以融合继承与发展、守正与创新的立法智慧，对多年积淀的立法成果加以深度重构。从鲜明特色看，草案不仅仅是形式层面的制度整合，更是精神层面的价值重塑，即立足人与自然和谐共生的高度，将生态文明、可持续发展等价值伦理整体、系统地植入法典。

草案分为5编，共1188条。纵观草案的宏观架构和微观细节，处处贯穿着一体保护、系统治理的立法思维。总则编提炼归纳了生态环境立法的重要原则和通用制度，不仅体现了以立法技术消除立法冗余、协调立法体系的努力，更为法典编纂及未来单行法的发展提供了从普适规则到价值目标的导引。生态保护编打破以往单向度的立法视角，不仅以生态系统保护的全新思路，对相关立法实行了模块化再造，而且专设“自然资源与可持续利用”一章，厘清了资源利用与生态保护的辩证关系。单设的



以中国式立法智慧打造的生态环境法典草案，将进一步催动生态治理的深度变革。

绿色低碳发展编更是独具中国特色的立法创新，串联起了从污染防治、生态保护进一步延伸至绿色发展的完整法治逻辑，拓展了法典的制度功能和价值内涵。凡此种种，无不凝聚着从立法技术到立法理念的飞跃，彰显了更为宏阔的立法视野、更加高远的价值追求。

如何合理平衡法典稳定性与立法变动性之间的张力，是编纂生态环境法典所面临的又一个重大挑战。生态环境立法不仅量大面广，而且必须不断修旧立新以应对环境问题的变迁。倘若法典编纂以贪大求全的执念全盘吸收现行生态环境单行法等资源，不仅会因法律弹性的丧失而陷入冗杂僵化的困境，而且终将因频繁修典的压力而破坏法典的稳定性。正因此，草案采取的“适度法典化”模式，既是破解难题的最优方案，亦昭示了清醒务实的立法智慧。

具体而言，草案将现行污染防治类法律全部纳入法典，将现行有关生态要素、生态环境等方面的法律择其要旨纳入法典，同时对立法空白领域作出原则性、引领性的规定，并由此塑造了生态环境领域法典与单行法并存互补的双法源格局。这样的立法选择，科学评估了相关立法的成熟程度、功能分野和特性差异，不仅是对现有立法资源的合理取舍，也为未来法典框架下的单行法修改和创制打开了广阔空间。这种繁简相宜的立法理性、放眼长远的立法谋略，亦将使生态环境法典在加固系统性、稳定性的同时，也葆有开放性、前瞻性的活力。

以中国式立法智慧打造的生态环境法典草案，承载着生态治理的雄心 and 美丽中国的愿景，将为国家治理体系现代化树立又一块法典丰碑，也为世界贡献生态文明的中国样本，进一步催动生态治理的深度变革。■

“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”

5月19日，习近平总书记来到河南洛阳考察，走进企业智能工厂，察看智能生产线，并同企业职工亲切交谈。习近平说，我们坚持发展实业，从过去洋火、洋皂、洋铁等靠买进来，到现在成为工业门类最齐全的世界制造业第一大国，这条路走对了。我们要继续把制造业搞好，坚持自立自强，掌握关键核心技术，推进产学研一体化，培养大批高素质人才，这样中国式现代化才能够真正实现。

@ 磐石：坚持发展实业，是中国稳步前行的关键。

“做强国内大循环”

5月15日，国务院召开做强国内大循环工作推进会，强调要深入贯彻习近平经济思想，按照党中央决策部署，深刻认识和准确把握当前经济形势，把发展的战略立足点放在做强国内大循环上，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，推动我国经济行稳致远，努力实现高质量发展。

@ 链条：以国内大循环更好牵引国际循环。

“生态环境保护督察”

近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》并发出通知，要求各地区各部门进一步压实抓好美丽中国建设的政治责任，牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解决问题。

@ 青山：新时代生态治理再添制度利器。

“两个毫不动摇”

5月20日，《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，该法不仅首次将“两个毫不动摇”写入其中，更以立法形式确立了民营经济的法律主体地位。该法明确，国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源，依法平等适用国家支持发展的政策。

@ 亲清：依法促进民营经济发展壮大。

“一张图”

5月20日，国务院新闻办公室举行新闻发布会。自然资源部总规划师张兵介绍，通过建立自然资源管理和

国土空间规划，形成统一的底图底数，在“一张图”上推动完善调查、登记、权益、规划等全生命周期管理，畅通部门间数据共享，支持好城市更新行动。

@ 远见：“一张图”让规划活起来，把资源管起来。

“城市体检”

近日，自然资源部发布2025版《国土空间规划城市体检评估规程》。这一新版城市“全面体检”套餐，增设“城区范围及周边20公里农用地面积”、“水源地数量”、老旧燃气管网改造进度及管道安全距离控制、电动自行车停车场所空间保障、“15分钟社区生活圈”等评估指标。今年开始，城市体检将逐步与供地计划等挂钩。

@ 安泰：“全面体检”让城市更健康。

“适老化数字经济国际标准”

近日，国际标准化组织（ISO）正式发布《老龄化社会老龄化包容性数字经济通用要求与指南》，为破解“银发群体”面临的数字化挑战提供了系统性解决方案。该标准由我国牵头制定，标志着中国在推动普惠型数字经济发展方面的经验获得了全球认可。

@ 苍耳：为全球老龄化社会破解数字困境指明方向。

“就业在线”

日前，人社部组织建设的“就业在线”平台开展2025年民营企业服务月线上招聘求职服务活动，开设“就业政策”“求职指导”“活动资讯”等多个服务专区，广泛宣传全国各地就业创业和各类助企惠企政策措施，发布职业规划、权益保障等求职指导内容，助力民营企业招聘用工和广大劳动者求职就业。

@ 致远：就业政策和服务更加可感可及可享。■

栏目主持 / 陈 柳



《时事报告》2025年第5期

科学谋划好“十五五”时期经济社会发展

4月30日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会并发表重要讲话。

习近平强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化。“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，要在全局中精准定位，加强规划衔接。要深入调查研究，坚持目标导向和问题导向相统一，在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势。



“你无法让时钟倒转”

《南方人物周刊》2025年第12期

佐利克是美国著名外交家、前白宫内阁高官，对“冷战”和“后冷战”时代诸多重大国际政治和贸易问题发挥过关键性作用。离开白宫后，他继续在影响美国政府外交政策的智库担任要职。“贸易有点像江河之水，它最终流向大海，是你无法阻止的。你在贸易中看到是：如果人们制造壁垒，贸易就会绕过这些壁垒，创造出新的渠道。”佐利克说，“现有的国际体系——‘二战’后以美国为首建立的国际体系受到了质疑。”他认为：“你们这一代人将不得不在未来一些年建立一个新的国际体系。”



王楚钦： 逆流而上的勇气

《看天下》2025年第12期

我们致力于为年轻人揭示世界变化背后的逻辑，社会运转的基础知识，以及那些改变世界、改变某一个领域的人物的故事。

王楚钦7岁背井离乡，23岁创造亚运会“四冠王”历史纪录，24岁和搭档孙颖莎夺得巴黎奥运会国乒混双金牌……他一次次走出低谷，不断涅槃。乒乓球旋转、极速，让你无法确定它的轨迹。不确定性，是我们每一个人都面临的现实。王楚钦的故事，也有可能是每一个曾身在困局、咬着牙走过低谷的读者诸君的故事。



解谜藏经洞

《国家人文历史》2025年第9期

1900年6月22日，看守莫高窟的道士王圆箴，无意间叩开一扇尘封千年的洞门——“遗世独立”的藏经洞里收藏着6万余件敦煌遗书，编织出一部跨越宗教、文学、艺术与科技的精神史诗，在20世纪学术舞台上绽放出震撼世界的光芒。

让我们走进那个流光溢彩的中古世界。当藏经洞文献星散寰宇，敦煌却以另一种方式重生。千年风沙未能湮没一个文明永续的生命力，敦煌学泰斗季羡林说：“敦煌文化的灿烂，正是世界各族文化精粹的融合，也是中华文明几千年源远流长不断融会贯通的典范。”



认识真正的大自然

《三联生活周刊》2025年第18期

中国首批五个国家公园是生态功能代表性区域。三江源国家公园总面积19万平方公里，蓄养水源孕育长江、黄河源头；海南热带雨林国家公园面积4268平方公里，拥有全国约20%的两栖类、33%的爬行类、39%的鸟类和20%的兽类物种；武夷山国家公园保存着世界同纬度带面积最大的中亚热带原生性森林生态系统；大熊猫国家公园是全球36个生物多样性保护热点地区之一；东北虎豹国家公园是唯一有野生定居种群和繁殖家族的地区。

（子勤 / 整理）

孙 磊：以线写形，以墨传神



孙磊，1983年11月出生，湖南怀化人。2006年毕业于中国美术学院，2010年获得中国美术学院中国画人物专业硕士学位，二级美术师。现为中国美术家协会会员、湖南省美术家协会会员、湖南省中国画学会副主席、湖南省水墨艺委会委员、湖南省青年美术家协会副主席兼秘书长、湖南省画院人物工作室主任。

孙磊的作品，以线写形，以墨传神，每一笔线条都饱含对人物内心的理解，对人物形象的独特感悟，每一处细节都栩栩如生，散发出一种独具魅力的美。他的作品不仅充满了鲜明的个性，还体现了对人物画的深刻理解和创新，运用丰富的创作手法，通过不同的视觉形式把人物刻画得生动传神，攫住观者的心。■

栏目主持 / 李 娜



《北方人家》 187cm × 97cm × 2



《守护·人民卫士》 240cm×190cm



《红石林的集市》 200cm×235cm



《阳光灿烂的日子》 200cm×190cm



《平凡的一天》 200cm×229cm



《乡愁·山那边的人》 195cm×235cm

好少年李石妹的故事

■ 王建平

2024年9月27日，全国民族团结进步表彰大会在北京举行，我作为模范个人受到了党中央、国务院的表彰，这既是对我工作的一种鼓励，更是一种鞭策。在现场聆听了习近平总书记的讲话后，我倍受鼓舞，也更加坚定了继续做好民族地区家庭教育工作，弘扬中华民族优秀家教家风的理想信念。

10月23日，“家庭教育全国公益巡讲·走进56个民族”团队继续出发。这次我们走进了云南临沧双江拉祜族佤族布朗族傣族自治县。第一站，我们到了“新时代云南好少年”拉祜族女孩李石妹家进行家访。

葫芦是拉祜族的图腾，拉祜族也被称作“葫芦里走出来的民族”。走进双江勐勐镇忙品自然村，热情的拉祜族村民跳起了芦笙舞欢迎我们这群远道而来的客人。

14岁的李石妹，是双江第一完全中学学生。命运多舛的她，从小由爷爷和奶奶带大。原本我以为李石妹是一个内向而敏感的女孩，没想到，出现在我们面前的她开朗乐观，没有一点消极与抱怨。李石妹和抚养她的爷爷、奶奶居住在普通的农家平房里，虽然环境简朴，但看得出两位老人给了这个女孩很好的照顾和爱。

“李石妹在生活中积极乐观向上，团结同学，在学习上非常刻苦，努力进取，在班级管理上也能配合老师管理好班级。老师和同学都非常喜欢她。”班主任告诉我们，面对生活的磨难，李石妹没有怨天尤人，而是用勇敢、乐观、坚强的品格回应命运的不公。2022年，她被评为“新时代云南好少年”。

我们纷纷为这个孩子点赞。“希望我将来能考上好大学，未来好好报答爷爷奶奶的养育之恩。”面对夸奖，李石妹有些腼腆又自信地说。

其实，对于一个孩子来说，能否健康成长，身边一定少不了“三个天使”：天使家人、天使老师和天使朋友。这些人在孩子的成长过程中扮演着至关重要的角色，能够提供充分的温暖和爱，对孩子的成长非常重要。李石妹很幸运，虽然成长环境不够好，但她幸运地拥有了爱她的家人、老师和同学。我想正是这些爱给了她逆风飞翔的勇气和动力。



家访后，我们走进了临沧市临翔区章驮乡邦卖完小的课堂，给一百多名拉祜族家长和老师讲了一堂家庭教育公益课。弘扬中华民族优秀家教家风，把爱的种子深深种进家长和孩子心里，是我走进56个民族进行公益巡讲始终不变的初衷。家长们和我积极互动，在欢声笑语中，一起学习做成长型父母。

我的先生、书法家夏鹏程此次也一路同行。他现场挥毫泼墨为学校题写校训，弘扬中华优秀传统文化，让校园翰墨飘香。

此次公益行，我们也领略到了不一样的拉祜族文化。拉祜族人爱美，他们把对美好生活的向往编织成五彩斑斓的民族服饰。拉祜挎包是拉祜族文化的重要组成部分，是拉祜族最常用的物件。手工编织拉祜挎包是拉祜村寨保留的传统，如今更成为村民致富增收的新渠道。

勐勐镇妇联主席告诉我，忙品自然村是拉祜族人民聚居比较多的村寨，在当地政府的引导下，村里成立农民专业合作社，由拉祜族服饰技艺非遗传承人罗金花带队，组织40多名妇女在农闲时加工拉祜族手工艺品出售。如今，随着旅游文化产业的蓬勃发展，合作社除了制作手工艺品，还组织村民进行拉祜歌舞“72路打跳”演出，在丰富群众生活的同时，进一步帮助农民增收创富。

大美边疆，欣欣向荣。这一路我看到拉祜山寨乡村振兴的美丽画卷。拉祜族人民追求快乐，追逐美丽。祝愿拉祜族人民的日子越过越甜，拉祜族孩子茁壮成长，向着梦想的天空展翅翱翔！

周末，常常驻守办公室，独占办公楼，环顾室内，从门口到窗户有几步，我不知道，也从来没数过，我常常想的是哪些东西最辛苦。

最能忍辱负重的，肯定是那把椅子，有时困意来袭，坐着就睡着了，它就立即扮演起床的角色，哼都不哼一声，所以我尽量每餐只吃七成饱，不让它负担过重。它默默无闻，任劳任怨，我却没让它成为金交椅，早已经感愧无地了。

最能运筹帷幄的，无疑是那台电脑，它承载着昨天，记录着今天，永远为明天枕戈坐甲。它拥有一家小型图书馆的信息和知识，却情愿为我效命，受我驱使，被我频频敲打。每年倾泻到它脑海的几十万字，它都悉心整理得井井有条。它是不输司马迁的太史令，还比班超安分守己，几乎没有罢过工。

胸襟最为宽广者，非垃圾桶莫属。它海纳百川，又总是倾囊而出，却从不患得患失。它每天都大张着嘴巴，仿佛一只随时准备吞金吞银的貔貅，又像一个感冒鼻塞用嘴呼吸的人。但塞满它嘴巴和肚腹的往往只是一些废纸，它照样如饮醇醪，甘之如饴。或许它有难受的时候，但也一定要挨到晚上才让人清空。第二天清早，它又像嗷嗷待哺的乳燕张开了嘴。它不像垃圾车那样四处游荡，它一直蹲守在最不起眼的角落。它不像垃圾站，十几米开外让人用鼻子就知道它的存在，它从不引

人注目，只接受应得之物，且从不囤积。

最铁面无私，也最冷面无情的，是那台方正、笨重又安静的碎纸机。

碎纸机，就在垃圾桶旁边，也肃立在角落里，昭示着它与垃圾桶相似的地位。但是它从不甘当二传手和中转站，它要吞进肚腹的，一定要先咀嚼得粉碎。它的尖牙要将纸片撕成碎末，它的利齿要把光碟切成细丝。它的动力强大，能将一篇篇华美的辞章瞬间变成一团团凌乱的偏旁部首和遭受腰斩的横撇竖捺，只发出蜜蜂一样的嗡嗡声。光亮如镜的光碟塞进它的嘴里，也只不过发出几声不抽烟的青年轻咳般的咔咔声，几秒钟后，一个完整周正的圆就变成了长长短短的线段。虽然碎纸机的工作是“咬牙切齿”，但是它对这项工作从不存任何恨意，而只有快意。只有快意地工作，才会让它表现出如此的高效。

碎纸机，像三味书屋的戒尺一样并不常用。要用它，往往得到年终岁末，或者轮岗、调动、退休、离职以及调整办公室之际。

这时，往往多出一些搬不动、带不走的纸张，它们大小不同、厚薄不一、色彩各异。它们曾经被珍藏在柜子的最深处或抽屉的最底层，以前是那样被珍视，人们追求时是那样不遗余力，得到时是那样欢欣雀跃，现在它们就被堆放在碎纸机旁边，被挑选着、斟酌着是否要投入碎纸机的血盆大口。这些纸张里一般有：假以时日，几乎人人都有机会得到的证书；只要参赛就可以获得的奖状；一些自己都忘了曾经照过，早忘了自己当时站在哪里，现在要搜寻半天才找得到自己的陈年旧照；一些编入了自己的只言片语，但是没有公开发行的小册子；以为会时常联系，其实从未联系过的人物的通讯录；同时保留了多本备份、现在发觉早已无用的资料；等等。

几经犹豫，再三权衡，反复掂量，拿起又放下，放下又拿起，一件件翻看，一页页扫视，终于，还是决定“投喂”给碎纸机。一阵嗡嗡声后，它们变成了碎末，可以倒入垃圾桶，晚上就可以清空了。

这些进入碎纸机的纸张，其实就是自己的经历，自己的人生，它们都被碎纸机吞噬了。其实，在此之前，它们早已经被时光吞噬了。

时光是一台碎纸机，它可以粉碎过去的照片和底片，但是粉碎不了过去本身，更无法粉碎现在。我们只需攥紧现在，朝向未来。■

时光是一台碎纸机

■ 甘正气



栏目主持 / 陈 柳

厚植清廉文化根基 护航高质量发展

——交通银行湖南省分行多措并举推动清廉金融文化走深走实

刘鹏涛

近年来，交通银行湖南省分行（以下简称省交行）深入贯彻落实中国特色金融文化“五要五不”实践要求，把“廉洁文化”建设作为一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的基础性、战略性、长期性工程，从“学悟思廉、警示促廉、知纪守廉、文化育廉”四个维度着手，将清廉金融文化融入经营管理全过程，持续护航高质量发展。

学悟思廉抓“三强”，构筑廉洁文化的工作基础

省交行先后开展了系列活动以学促建，做到有精神可学，有故事可听，有阵地可着，筑牢党员干部忠诚担当品质。

着力强思想建设。推动主题教育、党纪学习教育与清廉金融文化建设有机结合，引导全行党员从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取清廉力量。组织干部员工前往红色教育基地，在汝城“半条被子的温暖”专题陈列馆，传承红色革命精神；在花垣县十八洞村感受乡村振兴伟力；在长沙市廉政警示教育基地，筑牢廉洁自律防线；在云山书院，追溯深厚文化底蕴。通过开展主题党日活动，让干部员工沉浸式感受革命先辈的清廉

传统，接受党性教育和思想洗礼。

全力强示范引领。省交行党委班子成员带头开展自查自纠工作，向组织提交廉洁建设承诺书，组织基层党委书记、党支部书记开展“讲清廉”活动，为清廉金融文化建设树立示范标杆。交行省分行营业部、益阳分行营业部创建联动，开展清廉金融“四进”“微党课”教学等特色活动，获评全省首批“清廉金融文化示范点”称号。

通力强阵地建设。积极建设省交行清廉文化暨案防警示教育基地。结合开展党纪学习教育，以“六大纪律”为内容开设专题展览，营造学纪、知纪、明纪、守纪浓厚氛围，筑牢拒腐防变新阵地。近两年来，共组织近千名干部员工参观廉洁文化教育基地，观看廉洁文化展览。

警示促廉重“三做”，强化廉洁从业的行动自觉

做深警示教育。在湖南省纪委监委和湖南银保监局的指导下，自主查办了两起严重违纪违法和受贿犯罪案件，对相关人员给予开除党籍、政务撤职处分，联合监委，将相关人员涉嫌犯罪问题移送至检察机关审查起诉。在案件查办过程中，始终贯彻“三不”一体

理念，聚焦“打老鼠”和“护玉盘”相互协调，确保案件查办的政治效果、纪法效果和社会效果有机统一。

做实作风建设。紧抓关键节点监督，在节日期间部署开展作风建设“四个一”监督，即下发一次节前提醒，通报一批典型案例，开展一场廉政谈话，抽查一轮公车礼品，打出纠树并举“组合拳”。定期通报违反中央八项规定精神典型问题，每月通报省交行礼品礼金上交情况，每季开展上交礼品保管、处置盘库检查。

做强日常监督。统筹纪检、审计、巡察等监督力量，修订纪检监督工作联席会议制度，每季组织召开监督工作联席会，靶向研判不法中介贷款领域治理、设备采购管理等重点事项，与通报日常监督情况相结合，实现监督信息交流共享。

知纪守廉推“三进”，营造全员参与的文化氛围

强化“不敢腐”推进监督和惩治互补，强化“不能腐”推进教育和自觉互补，强化“不想腐”培育良好的政治生态和发展环境。

清廉文化进制度。将清廉指标纳入机构员工考评体系和部门考核内容。围绕“五大领域”、财经纪律、商务接待等方面梳理廉洁风险点，督促相关条线修订下发《交通银行湖南省分行商务招待管理实施细则》等4项规章制度，加强清廉金融文化建设制度保障。

清廉提醒进队伍。坚持把政治标准放在首位，着力强化“廉情清单”管理，为省交行400余名干部建立“一人一档”的廉政档案，反馈发现的问题并督促相关部门及责任人整改到位。把好选人、用人关口，制定《交通银行湖南省分行纪委党风廉政意见回复工作实施办法》，明确6类征求意见事项和3种回复口径，进一步把好廉政意见回复关。

清廉风尚进全员。紧盯“关键少数”，邀请省委

党校专家教授对全辖区党组织“一把手”进行培训，解读新修订的《中国共产党纪律处分条例》。要求经营单位在办公场所树立“廉洁告知书”牌，向信贷客户发放《廉洁告知书》，并告知客户我行从业人员廉洁从业要求，加强防范信贷人员廉洁风险。

文化育廉促“三上”，推动清廉文化的成果转化

着力打造有特色、有文化、有内涵、有主题的廉洁文化阵地，厚植廉洁文化土壤。

清廉建设上课题。省交行党委班子成员带头开展“清廉金融文化建设，助推分行高质量发展”领题调研，组织基层党组织负责人上党课、开展课题研究。把清廉金融文化建设成果转化为全行稳健发展的内在驱动力。

清廉文化上内网。在内网“纪检专栏”中开辟“清廉金融”专栏，定期编发《清廉金融》相关内容，制作党员领导干部“廉考100题”并抽查测试，拍摄警示教育片——《扣好廉洁从业的“第一粒扣子”》，组织全行学习讨论，营造全行清廉金融文化建设的浓厚氛围。

廉洁教育上讲台。针对查办的受贿犯罪、虚列支出套取费用、违法放贷等案件，通过拍摄警示教育片、召开警示教育大会、赴基层宣讲送教、组织参加庭审等方式分层分类施教，开展9场年轻干部、新入职员工纪法教育宣讲，真正把纪律处分“一张纸”变成廉洁教育“一堂课”，进一步筑牢不想腐的思想根基。

潮平两岸阔，风正好扬帆。交通银行湖南省分行始终全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，将清廉文化建设融合到制度建设与治理实践之中，推动清廉金融在“清廉湖南”建设中走在前列，在高质量推进清廉金融文化建设中贡献交行力量。

（作者系交通银行湖南省分行党委书记、行长）

湖南省康复医院

深耕医疗领域 助推健康新篇

湖南省康复医院前身为湖南省地矿医院，始建于 1962 年，是一所集康复、医疗、科研、教学、预防和健康管理的湖南省卫生健康委员会直属三级康复医院，是湖南中医药大学教学医院、湖南医药学院附属省康复医院、中国康复医学会康复治疗师规范化培训基地、中国康复医学会科普教育基地、湖南师范大学教学医院联盟成员单位，是省内首家援建中塞中医药中心单位、国家认知障碍防治体系湖南牵头单位，2022 年度获评“湖南省卫生健康委绩效评估先进集体”。

医院现有在职职工 630 余人，其中，博士、硕士研究生学历人数 100 人，获高级专业技术职称 90 余人，省、市名中医 2 人。医院设有重症康复、神经康复、骨与关节康复、心脏康复、肺康复、胃肠康复、老年康复、肿瘤康复、肾康复、盆底康复、疼痛康复、儿童康复等康复学科，心内科、呼吸内科、消化内科、神经内科、内分泌科、普外科、胸外科、骨科、妇产科、中医科、中西医结合科、儿科和麻醉手术科等临床医疗学科，同时设有康复诊疗中心、血透中心和健康管理中心。其中，老年康复科和骨与关节综合康复科为省级临床重点专科，康复诊疗中心、创伤骨科为省级中医重点专科。

医院环境优美，诊疗设备先进，拥有 1.5T 超导磁共振、80 排螺旋 CT、血管造影机、四维彩超、腹腔镜和宫腔镜、胃肠镜、电子支气管镜、高压氧舱、激光磁刺激和经颅磁刺激治疗仪、三维上肢康复和下肢外骨骼康复机器人、膝踝关节康复平衡功能训练、三维步态动作捕捉与训练等大中型康复及医疗设备。

医院坚持“综合医疗为源头基础、康复学科为特色优势”的发展方向，以“进入国家队、领跑湘康复”为使命和愿景，全面落实“三服务、四围绕、五提高”发展新理念，以“一流的综合医疗、领先的康复医疗”为人民群众的医疗保障服务。

