PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
RENMIN ZHI YOU
2026 年 6
总第 459 期
www.hnrmzy.com

为民造福



ISSN 1674-8387
国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387　邮发代号：42-211　国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D　定价：7.00 元



5月29日，省十四届人大常委会第二十二次会议在长沙闭幕。　摄影/周　婷

省十四届人大常委会举行第二十二次会议

5月27日至29日，省十四届人大常委会第二十二次会议在长沙举行。省委书记、省人大常委会主任沈晓明出席闭幕会。

省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持会议。省人大常委会副主任陈飞、胡旭晟，秘书长王晓科出席会议。省人民政府副省长王一鸥、省高级人民法院院长朱玉、省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

会议听取和审议2个专项报告，审议8件地方性法规草案、1件决定草案、关于个别代表的代表资格的报告、人事任免案，审查4件地方报批法规、决定和自治条例。

受省人民政府委托，省财政厅厅长吴小月作了关于2025年度全省政府债务管理情况的报告。省人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任欧阳煌作了关于2025年度政府债务管理情况的监督调研报告。受省人民政府委托，省水利厅厅长朱东铁作了关于“十五五”水安全保障规划及重大水利工程建设情况的报告。

受省人民政府委托，省烟草专卖局局长周志攀、省供销合作总社理事会副主任张军、省自然资源厅副厅长李林山分别作了关于提请审议《湖南省实施〈中华人民共和国烟草专卖法〉若干规定（草案）》《湖南省供销合作社条例（草案）》《湖南省地质灾害防治条例（草案）》议案的说明；省人大常委会代表工作委员会主任程水泉作了省人大常委会主任会议关于提请审议《湖南省实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法（修订草案）》议案的说明。省人大财政经济委员会副主任委员欧阳恩山、省人大农业与农村委员会副主任委员罗志军、省人大环境与资源保护委员会副主任委员谷本华分别作了关于上述实施若干规定草案、条例草案的审议意见的报告。

会议听取并审议通过了省人大常委会代表工作委员会主任、代表资格审查委员会副主任委员程水泉作的省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。现在，省十四届人民代表大会实有代表740名。

会议表决通过了《湖南省高速公路条例》《湖南省社区治理若干规定》《湖南省实施〈中华人民共和国法治宣传教育法〉办法》《湖南省促进中小学生体育锻炼若干规定》。

会议表决通过了湖南省人民代表大会常务委员会关于批准《长沙市人民代表大会常务委员会关于修改〈长沙市城市管理条例〉〈长沙市轨道交通条例〉的决定》《衡阳市养犬管理若干规定》《永州市舜帝陵保护规定》《城步苗族自治县自治条例》的决定。

会议表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于设区的市、自治州、县、自治县、不设区的市、市辖区新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定》。

会议表决通过了有关人事任免案。

会议表决通过了有关辞职决定，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

沈晓明为本次会议任命的部分人员颁发了任命书并赠发法律读本。

省人大常委会主任会议为本次会议任命的部分国家工作人员举行了宪法宣誓仪式。

省监察委员会有关负责同志、省人大各专门委员会成员、各市州人大常委会负责同志，部分在湘十四届全国人大代表和省十四届人大代表，以及省直有关部门负责同志列席会议。

闭幕后，省人大农业与农村委员会主任委员余雄为常委会组成人员作了“新型农村集体经济发展”专题讲座。

（郭　宸　刘燕娟）

换届选举是全过程人民民主的生动实践

■ 本刊评论员

支持和保证人民选出代表自己意愿的人来掌握并行使国家权力，是全过程人民民主的一种重要形式。

2026年是“十五五”开局之年，也是县乡两级人大换届选举之年。县乡两级人大换届选举，关系到加强基层国家政权建设、巩固党的长期执政基础，关系到实现“十五五”目标任务，要坚持党的全面领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事，树立和践行正确政绩观，确保换届选举圆满成功。

县乡两级人民代表大会在国家治理体系中具有基础性地位。选举人大代表是人民当家作主的重要体现。支持和保证人民通过选举、投票行使权利，选出代表自己意愿的人来掌握并行使国家权力，是全过程人民民主的一种重要形式。选民投下神圣的选票，践行着“国家一切权力属于人民”的宪法原则和“人民民主是社会主义的生命”的政治宣言。

要全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、做好人大换届选举工作的重要论述，把党的领导贯穿换届选举全过程、各方面，牢牢把握县乡两级人大换届选举工作的正确方向。换届选举是对人大代表和国家机关领导人员的政治选优、德能勤绩廉优选。坚持把政治标准放在首位，把政治忠诚作为选人用人的第一标准，让担当作为成为人大代表和基层领导的“标配”，把依法履职能力作为硬核要求。严格把好县乡人大代表政治关、素质关、廉洁关、结构关，切实选出政治立场稳、群众基础好、履职能力强的人大代表。深入考察了解干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，立足实现“十五五”时期经济社会发展的主要目标和重点任务，选优配强国家机关领导班子，为实现国家治理体系和治理能力现代化夯实基础底座。

选举权是公民依法享有的基本政治权利。人民通过人民代表大会行使国家权力的根基是投好“神圣一票”。换届选举要严格依法办事。人大代表选举应当遵循普遍、平等、直接选举与间接选举相结合、差额、无记名投票等选举原则。地方人大常委会应认真履行对本行政区域内县乡两级人大换届选举工作的指导、组织职责。依法准确把握换届选举各项法定程序，使确定换届选举具体时间、建立选举工作机构、确定选举日期、划分选区和分配代表名额、选民登记、代表候选人提名与确定、投票选举代表、代表资格审查与确认、召开新一届县乡人民代表大会会议等各环节依法规范，确保选举过程公开、结果公正，经得起法律检验和人民评判。

县乡人大代表选举是直接选举，是“中国之治”制度优势的基层演绎。应扩大人民有序政治参与，调动选民参与选举的政治热情。借力人工智能实现选民登记的便捷和准确，切实保证快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新业态群体的选举权利，设立投票站、召开选举大会应根据实际情况，以方便选民为基本原则，充分考虑选民的工作、生产和生活特点及投票时间。依法把握“因患有疾病等原因行动不便或者居住分散并且交通不便的选民”可以在流动票箱投票的要求，防止流动票箱的随意性、广泛化，确保选举的公正和严谨。加强新当选人大代表的初任培训，充分发挥老代表“传帮带”作用，增强代表履职能力，为新一届县乡人民代表大会依法行使国家权力、选举国家机关领导人员打牢基础、做好准备，保证人民代表大会制度得到全面贯彻、有效运行。

风清气正直接关乎投票选举的公信力。坚持把法纪挺在前面，强化宣传教育，依法依纪查处换届选举中的不正之风和各类破坏选举行为，营造纪律严明、风清气正的政治环境，维护选举的权威性。用好传统媒体和新媒体，通过法律解读、短视频讲解、图表解析、语音播报等多种群众喜闻乐见的形式，开展宪法法律和选举宣传工作，营造换届选举良好舆论氛围和社会环境。

换届选举是人大代表和领导班子任期届满后的交替接力、薪火相传。人民的神圣一票满载着对美好生活的向往。新一届人大代表和领导班子应在新征程新起点上，书写为民造福的新答卷，创造出无愧时代、不负人民的新业绩。

目　录
CONTENTS



5 月 27 日，省十四届人大常委会第二十二次会议举行列席代表座谈会。省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话。　摄影 / 周　婷

社评 · Editorial

1 | 换届选举是全过程人民民主的生动实践 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

4 | 省人大常委会加快推进烟花爆竹安全生产管理立法工作 / 郭　宸

5 | 依法有序做好县乡人大换届选举工作 / 周　婷

特别关注 · Focus

7 | **为民造福**

8 | 做好新时代群众身边的人大工作 / 戴志华

10 | 校准政绩标尺，砥砺实干担当 / 李定桥

12 | 人大决议“亮剑”牌桌乱象 / 周　杏

14 | 民生无小事　政绩在民心 / 龙　宏　李　静

15 | **点亮“娄底图景”**

16 | “材料谷”建设中的人大力量 / 陈桂元

18 | 深耕基层沃土，用民生实效作答 / 胡　龙　钟红辉　温　俊

20 | 三级联动，破解二十余载安居难题 / 段绪辉

21 | 以刚性监督筑牢安全防线 / 梅喜平

23 | 深化“两官”履职评议，提升司法监督质效 / 刘春桃　刘跃春

24 | 做实审计整改“后半篇文章” / 李晓芳

人大聚焦 · PC Spotlight

26 | 以法治监督“守护好一江碧水” / 杜　虎

28 | 打造“司法百案质效评”监督品牌 / 李　英

30 | 三年监督“钉”出营商“好气候” / 邓小兵

32 | 常态化询问，实打实监督 / 戴可乐

33 | 审议意见“回头看”，闭环监督“问到底” / 颜雪琴

34 | 专题审议聚焦群众“心头事” / 糜小春

35 | 代表工作“洞口品牌”是这样炼成的 / 张　凤

37 | 农文旅“小阵地”释放“大活力” / 陈竟晋　王子威

38 | 公交车延时 10 分钟，暖了学子回家路 / 陈　意　吴　杰

39 | 代表谋“甜蜜产业”升级，变现“冠军流量” / 孙健涛　韩　伟

代表之窗 · Deputies Opinions

40 | 加强外卖食品安全监管　守护群众“舌尖上的安全” / 孟卫东

41 | 黄云华：把民声写进代表建议，让幸福照进百姓生活 / 孙嘉黛
43 | 赵海军：危急时刻冲在前，发展路上干在先 / 吉南希　王南方

法治观察 · Observation of Law

学习贯彻党的二十届四中全会精神

44 | 推进地方立法协商的思考 / 吴秋菊
46 | 构建“4321”机制　打造建议办理工作“升级版” / 赵岳平
47 | 坚持“三者有机统一”　践行全过程人民民主 / 唐学文
48 | 聚力推动新时代人大工作提质增效 / 黄日荣
49 | 深化和拓展代表工作的安乡实践 / 何志祥
50 | 探索人大监督赋能安全生产新路径 / 李群利
51 | 打造“五位一体”乡镇人大代表联络站 / 黄献文
52 | 让法治清风吹进千家万户 / 李　敏
54 | 邱某某虐猫传暴、“开盒”举报者遭开除的法律警示
/ 周文颖　欧阳柯
56 | 五保户去世后，其土地承包经营权能否继承？ / 肖标晖　吴跃飞
57 | 股东抽逃出资致公司无力偿债能否追责？ / 李　健
57 | 银行未经法院许可委托处置抵押房是否有效？ / 彭　震
58 | 一扇窗的开关，考验执法智慧 / 阿　计

人文阅读 · Cultural Reading

59 | 新语　　60 | 媒体
61 | 通道会议对改进会风的启示 / 何左得平
63 | 以法治文化赋能法治湖南建设 / 曾　韬
64 | 唯民心是绩 / 吴传毅

封面　摄影 / 谭梦林

视界 · AD

合作媒体

本刊声明：

来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

人民之友 PEOPLE'S FRIEND

湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字　李　铎

《人民之友》编辑委员会
主　任　杨浩东
副主任　王晓科　朱洪武（执行）

编　委（按姓氏笔画为序）
马　娜　文富恒　龙朝阳　田华玉　刘正兴
刘国龙　刘泽友　刘越高　江　波　祁圣芳
李万千　李定桥　李激扬　肖迪明　吴秋菊
吴凌频　何伟文　余　雄　邹文辉　张扬军
欧阳煌　尚　斌　罗国宇　罗缵吉　周迎春
胡　颖　蒋　锋　蒋勇军　蒋强先　程水泉

省人大融媒体中心主任　方　华
副主编　田必耀
副社长　刘　铮
编辑部主任　王美华
版式设计　李　娜

编辑出版　人民之友杂志社
地　　址　长沙市韶山中路 190 号
邮政编码　410007

编辑部　（0731）85309261　85309264
发行部　（0731）85309942
传　真　（0731）85309942
E-mail：hnrmzy@163.com（刊网投稿）

事业部　（0731）85309173
传　真　（0731）85309174
E-mail：rmzygg@163.com（广告）
广告经营许可证　湘工商广字 054 号

发行范围　全国公开发行
邮发代号　42-211
发行单位　中国邮政集团有限公司湖南省分公司报刊发行局

本期出版日期　2026 年 6 月 10 日
印　刷　湖南天闻新华印务有限公司
定　价　7.00 元

（质量监督电话：0731-85309377，85309261）



6月1日，省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持召开立法工作推进会，研究部署推进烟花爆竹安全生产管理立法工作。　摄影/周　婷

省人大常委会加快推进
烟花爆竹安全生产管理立法工作

郭　宸



省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持会议。　摄影/周　婷

6月1日，省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持召开立法专家座谈会和立法工作推进会，研究部署推进烟花爆竹安全生产管理立法工作。省委常委、常务副省长王道席，省人大常委会副主任杨浩东、胡旭晟，省人大常委会秘书长王晓科出席。

会议听取了《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定（草案）》立法背景及起草情况，与会人员就立法工作作了交流讨论。

会议指出，要深刻认识这次立法的重要性和紧迫性，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，认真领会把握省委工作要求，以高度的政治责任感和使命感起草好法规草案。

会议强调，要增强法规草案的针对性和实效性，坚持问题导向，压实各方责任，加快工作进度，广泛征求社会各界意见建议，严守立法程序和规范，为推动烟花爆竹产业永续安全绿色发展提供坚实法治保障。要根据立法任务倒排工期、集中力量、挂图作战，聚焦烟花爆竹安全生产管理领域痛点堵点加强研究，提升法规针对性、实效性，确保立得住、真管用。要进一步厘清各部门职责职能，注重加强行刑衔接，提升执法效能。

依法有序做好
县乡人大换届选举工作

周 婷

新一届县乡两级人大换届选举工作立足新方位、领会新精神、落实新要求，全省上下不断凝聚共识，形成上下联动、协同推进的良好局面。

5月29日，省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于设区的市、自治州、县、自治县、不设区的市、市辖区新一届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定》，为县乡两级人大换届选举严格依法有序推进提供了法治保障。

当前，县乡两级人大换届选举工作正在进行中。换届选举是坚持和完善人民代表大会制度、彰显全过程人民民主的重要实践，直接关系到党执政的根基是否稳固，关系到国家治理的“最后一公里”能否畅通。必须严格依法办事，确保全省县乡人大换届选举工作圆满成功。

立足新方位

根据宪法和相关法律规定，地方各级人民代表大会每届任期五年。今年，全国县乡两级人大将陆续完成换届。本次换届选举将面临哪些新形势和新要求？

与“十五五”开局同步推进，责任重大。本轮换届后产生的县乡领导班子，其任期与“十五五”规划实施周期高度契合，肩负着实现“十五五”目标任务的时代重任。这意味着，本次换届选举产生的领导班子不仅要管当前，更要管长远、管大局，其能力素质直接关系“十五五”规划在基层落地生根、开花结果。

相关法律修改后首次实践，要求更高。2022年3月11日，十三届全国人大五次会议通过关于修改地方组织法的决定，修改后的地方组织法进一步强化了地方人大的职能定位，完善了会议制度。2025年3月11日，十四届全国人大三次会议对代表法作出第四次修改，新修改的代表法对代表的权利义务、履职保障和监督管理提出了更高要求。本届换届选举是在上述法律修改后首次开展，各项工作需要在新的法律框架下实践，各级各部门的政策理解力和执行力需遵循更高标准。

人口流动加剧带来现实难题，挑战增多。随着新型城镇化进程加快和人口流动规模持续扩大，选民登记、选区划分、代表名额分配等工作面临新情况、新问题。与此同时，快递员、网约车司机等新就业形态劳动者的涌现，也为本次换届选举工作带来了全新挑战。这些变化深刻折射出在基层治理需求升级的背景下，换届选举工作必须主动适应、精准应对。

领会新精神

县乡两级人大换届选举，是全国人民政治生活中的一件大事，更是全过程人民民主在基层的生动实践与具体体现。

从全国到省级层面，从人大系统到全省范围，一系列关于做好县乡两级人大换届选举的部署会议相继召开，为换届工作指明了方向、奠定了基调。

3月31日，全国县乡两级人大换届选举工作部署会议召开，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠出席会议并讲话。李鸿忠指出，要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，完整准确全面领悟和贯彻习近平总书记关于人大代表选举工作的重要论述，提高做好换届选举工作的政治站位、思想站位、行动站位。

4月9日，省人大常委会党组召开2026年第7次会议，传达学习全国县乡两级人大换届选举工作部署会议精神，会议强调，要认真贯彻执行党中央、全国人大常委会和省委关于换届工作的总体要求，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严守换届纪律，确保全省县乡两级人大换届选举工作依法有序进行。

5月15日，全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开，会议以视频形式召开，各市州、县（市、区）设分会场。省委书记、省人大常委会主任沈晓明出席并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于换届工作的重要指示精神，把坚持和加强党的全面领导贯穿始终，严格依法办事，严明纪律规矩，确保全省县乡人大换届选举工作圆满成功。



5月15日，全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开。摄影/唐　俊

相关会议频频定调，释放出了哪些强烈信号？在此基础上，又该如何确保换届选举工作平稳有序推进？

这一系列会议反复强调，要牢牢把握坚持党中央集中统一领导这一最高政治原则，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把坚持和加强党的全面领导贯穿县乡人大换届选举工作各方面和全过程，确保换届选举工作始终沿着正确方向前进。

县乡两级人大换届选举是全过程人民民主最直接的基层实践，要突出全过程人民民主的实践导向。这一系列会议反复强调“全过程人民民主”这一重大理念，从坚持民主集中制原则产生代表人选、注重保障选民权利、依法选举国家机关领导人员，充分体现了将制度优势转化为治理效能的鲜明取向。

人大及其常委会要认真履行法定职责，依法做好代表选举工作，依法选举国家机关领导人员，确保换届选举始终在法治轨道上运行。这意味着，换届选举不能各行其是，每一个环节和流程都要有法可依、有章可循，做到法定程序一个不变通、规定步骤一个不减少、工作标准一点不降低。

严把代表“入口关”是换届选举工作的明确要求。坚持把政治标准放在首位，改进优化考察审查，严格把好县乡人大代表政治关、素质关、廉洁关、结构关；坚持正确用人导向，着眼“十五五”时期事业发展需要选优配强领导班子，增强班子整体功能。

系列会议释放从严正风肃纪的强烈信号。明确坚持“严的基调”，强调教育在先、警示在先、预防在先，要求强化监督检查、从严执纪问责，着力营造纪律严明、风清气正的换届环境，对换届中的违纪违法行为保持“零容忍”高压态势。

正确政绩观体现在换届选举中，就是以群众满意不满意作为衡量换届成效的重要标尺。这意味着，换届工作不能只图“热闹一时”，而要立足长远、固本强基，坚决防止把选举简单化为“走流程”“交作业”，真正把工作重心放在依法依规组织选举、充分保障选民权利、选优配强基层政权上来，确保换届成果经得起实践、人民、历史的检验。

落实新要求

在全省县乡两级人大换届选举工作部署会议召开后，全省人大系统迅速行动，确保会议精神落地见效。

省人大常委会迅速作出系统部署。5月19日，全省市州人大常委会代表工委系统座谈会召开，强调要依法有序做好县乡两级人大换届选举工作，履行法定职责，加强选举组织，营造风清气正的换届环境。5月29日，省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过了市县两级人大常委会组成人员名额的决定，为及时足额配齐常委会组成人员、进一步优化其结构提供了保障。

市县两级迅速跟进。长沙市、岳阳市、张家界市、郴州市、娄底市、湘西土家族苗族自治州等市（州）人大常委会党组召开会议，传达学习全省县乡两级人大换届选举工作部署会、全省市州人大常委会代表工委系统座谈会精神，并结合实际对相关工作作出安排部署；株洲市人大常委会召开全市县（市、区）人大常委会代表工委系统座谈会，在传达上述会议精神的基础上，安排各县（市、区）人大常委会副主任就县乡两级人大换届选举工作进行交流发言。怀化市、岳阳市岳阳楼区人大常委会党组成员带队，深入乡镇（街道）、村（社区）开展调研，通过听取汇报、查阅资料、座谈交流等方式，实地指导人大换届选举工作。怀化市、攸县人大常委会等相继举办培训班，围绕县乡两级人大代表换届选举规则与操作实务等进行专题辅导，为换届工作提供了系统的业务指导。

从会议部署到调研座谈，再到专题培训，全省上下不断凝聚共识，形成上下联动、协同推进的良好局面。

为民造福

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　王美华　蒋海洋　刘青霞

在“十五五”开局起步的关键节点，党中央部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育。全省人大系统各级党组织闻令而动，深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，把正确政绩观作为履职尽责的“度量衡”，把依法履职与实干担当相结合，努力回答好人大“干什么”“怎么干”的时代之问，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

省人大常委会调研组深入开展调研，进站点、看现场、问履职，真切感受到基层人大工作创新的蓬勃活力，为全省人大系统树立和践行正确政绩观带来深刻启示。岳阳市人大常委会聚焦基层，通过人大代表联络站收集民意，以“小快灵”立法直通民心，走好新时代群众路线，展现了“庙堂”与“江湖”制度合奏的创新实践。娄底市人大常委会以开展学习教育为契机，站稳立党为公的政治立场，坚守为民造福的民生标尺，遵循科学决策的履职逻辑，践行真抓实干的工作作风，在依法履职中校准政绩标尺。桃源县人大常委会向无证经营性棋牌室乱象“亮剑”，推动3009家场所清零，数千群众走下牌桌、走进车间，以监督实效为正确政绩观写下生动注脚。衡阳县集兵镇人大以民生实事代表票决制为抓手，用21个项目、100%满意度将政绩扎根民心。这些实践印证了一个朴素真理：正确的政绩观，始于民心、合乎民意，为民造福是最大政绩。

全省人大系统应牢固树立和践行正确政绩观，站稳人民立场，让每一项立法、每一次监督、每一件代表建议都浸润民生温度。以正确政绩观引领履职方向，把人民代表大会制度优势转化为服务高质量发展的治理效能，为实现“三高四新”美好蓝图贡献人大力量，以实干实绩把正确政绩观写在三湘大地上、写进人民心坎里。



摄影 / 谭梦林

做好新时代群众身边的人大工作

戴志华

岳阳人大工作创新，鲜活地启示着我们，做好新时代群众身边的人大工作，是人大工作者必须答好的政绩观考卷。

树立和践行正确政绩观，人大干什么，怎么干？日前，省人大常委会研究室调研组带着问题到岳阳市调研人大工作高质量发展的基层实践。这是一次探寻全过程人民民主实践温度的大湖问道，一路进站点、看现场、问履职，同人大代表、人大工作者和乡村干部、园区工人、社区居民面对面交流，了解基层人大工作最鲜活的经验、最突出的成效、最共性的堵点，为一线的创新实践和依法履职鼓劲支招。拔节生长的岳阳人大工作创新，鲜活地启示着我们，做好新时代群众身边的人大工作，是人大工作者必须答好的政绩观考卷。

拣拾民意的小站点

本届以来，岳阳市各级人大常委会积极推动代表联络站提质升级，将1461个代表联络站整合为468个基本站、97个专业站，建成守护好一江碧水、食品产业、石化产业、开放型经济等13个产业链代表联络站，收集解决预制菜冷链物流等90多个问题，人大代表进产业链代表联络站履职成为岳阳市代表工作的新名片。

走进岳阳市云溪区的石化产业人大代表联络站，这个依托产业创新研究院建设的代表联络站，有24名石化产业领域的省市区三级人大代表进驻，代表覆盖产业上中下游、产学研用各环节。代表聚焦产业链供应链建设，联系群众、走访企业，形成了一批高质量的履职成果，在省十四届人大一次会议上，岳阳代表团以全团名义提交关于支持打造全省现代化石化万亿产业集群核心基地的建议，经办理有力推动产业集群绿色化、智能化发展；提交整合中试资源、搭建公用中试平台的建议，推动全省首个石化产业中试基地落户云溪；提交构建企业人才建设平台、建立人才合作机制，助力打通湖南石化银发人才有序流动渠道。近年来，代表联络站累计推动解决融资办证、生产配套、人才引育和环境保护等23个具体问题，成为汇聚产业智慧、助力科学决策、推动问题解决的重要“磁场”。

自2013年省人大常委会统筹推动全省人大代表联络站建设以来，全省各级人大及其常委会一届接着一届干，努力打造群众看得见、用得上、信得过的一线代表履职阵地。当前，在按选区建站的基础上，岳阳等地积极探索产业链上建站新模式，代表联络站与产业链、重点项目嵌入式发展。同时依托“湖南智慧人大”，推动代表联络站上网，人大代表一人一码，群众“码上找代表”，代表线上“接单”线下解难题，有效提升代表履职热情、增强联系群众质效。

下一步，全省亟待出台工作规范和操作指南，打通人大专门委员会、专业代表小组和代表联络站的履职协同，组织代表聚焦破解制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，依法履行代表职责，努力把“专”的文章做精做深、“联”的工作做实做优。

与“我”有关的“小”立法

本届省人大常委会履职之初，省委书记、省人大常委会主任沈晓明要求，“‘小快灵’立法要走在全国前列”。岳阳市人大及其常委会助力高质量发展、高效能治理、高品质生活，“十四五”期间制定、修改地方性法规15件，有效探索了“小快灵”立法的岳阳实践。

近年来，岳阳市物业服务矛盾纠纷较多。全市各类物业矛盾信访从2012年的每年300余起，增加到近几年每年约7000起，人民法院立案受理的民事纠纷案件中，物业服务矛盾纠纷案件占三成以上。岳阳市人大常委会聚焦提升物业和维修资金服务水平这个核心矛盾，组织24名行业代表围绕物业专项维修资金应急使用、增值收益使用及相关法律责任等三项核心制度设计，开展调研论证，把党言党语、群言群语准确、有效转化为法言法语。为确保法规立得住、真管用，岳阳市探索法规草案与配套规定同步研究、同步起草、同步实施机制，2025年7月1日《岳阳市住宅物业管理若干规定》颁布实施时，同步实行市人民政府制定的物业管理委员会组建运行实施办法、物业服务信用评价实施细则、物业专项维修资金使用实施细则等规范性文件，有效构建法规制度闭环，促进“小”法规更好发挥大效能。

选准“小”、合理“快”、效果“灵”，已成为全省立法工作必须回答好的实践课题。岳阳市探索治理出题、人民点题、立法答题，例如养犬管理条例要求“遛犬须牵绳戴嘴套”，居家养老服务条例中设置“社区长者食堂”条款，扬尘防治条例将建筑工人反映的堆场传



3月11日，省人大常委会研究室调研组在岳阳市云溪区石化产业人大代表联络站调研。

送带产生扬尘写入严管范围，等等，都是小中见大、法中有“我”的立法实践。

全省可进一步强化工作指导和制度建设，完善立法项目遴选、法规案起草、政策一致性取向评估、关键条款单独表决、立法后评估等全流程工作机制。加强阵地规范化建设，发挥各级人大基层立法联系点、代表联络站的“哨点”作用，更好畅通民意表达与立法规范之间的制度通道，让人民群众更直观、更具象地在每一项立法中感受到公平正义。

更多“庙堂”与“江湖”的小合奏

近年来，岳阳市各级人大及其常委会聚焦走好新时代党的群众路线，不断丰富和发展全过程人民民主实践形态，书写着“庙堂”与“江湖”共同的制度自信。

走进岳阳楼区奇家岭，这个探索新时代基层治理新模式“群英断是非”的街道，正依托全过程人民民主实践基地，通过队伍融合、平台融合、履职融合，积极推进代表履职与基层治理有效贯通，为“群英断是非”增添更多的法治元素和制度刚性。在南湖新区的基层法律服务人大代表联络站，从事法治工作的人大代表集中入驻联络站，直接参与“群英断是非”，当好百姓“和事佬”。这一党建引领、人民主体、多元共治的新时代“枫桥经验”岳阳实践，正聚合越来越多的代表身影。

人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化是解决“群众摇头、基层挠头、责任无头”问题的制度利器。本届以来，汨罗市人大常委会持续发力，“督促保护古树名木行政公益诉讼案”和“督促保护石拱古桥龙公桥行政公益诉讼案”入选省人大监察和司法委员会与省人民检察院联合发布的人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化典型案例。全市新增登记古树名木18株，救治国家二级、三级保护古树20余株，处理破坏古树名木案件3起。这些“活着的乡愁”在阳光下古意横春、生机盎然。濒临坍塌的雍正年间修建的石拱桥，经保护性维修，继续承载着村民们的记忆与生活。

2025年5月29日，华容县人大常委会对县政府3名副县长、6名政府部门负责人开展履职评议，进行现场询问和满意度测评。近年来，该县积极探索任后监督工作，实现届内对人大及其常委会选举任命人员任后监督全覆盖。此外，临湘市的“两官”履职评议、云溪区的乡镇（街道）站所工作评议等都开展得有声有色，监督工作里的民意含量不断提升。

从岳阳看全省，我们深刻感受到，做好新时代群众身边的人大工作，关键是全面、准确贯彻落实党中央关于新时代人大工作高质量发展的决策部署和省委工作安排，创造性履行好各级人大及其常委会的法定职责，提高人大代表密切联系群众工作质效。980年前横空出世的《岳阳楼记》，以洞庭胜景、进退自处，写尽“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的理想坚守与责任担当。而今，我们更期待以正确政绩观为引领，以团结实干为笔墨，把鲜活的人大工作创新实践从“巴陵胜状”增绘为“潇湘全景”。

（作者系省人大常委会研究室副主任）

校准政绩标尺，砥砺实干担当

李定桥

娄底市人大常委会党组有力有序推进树立和践行正确政绩观学习教育，以务实担当、依法履职、为民尽责的实际行动，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

娄底市人大常委会党组坚决扛起政治责任，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，加强组织领导，注重统筹结合，有力有序推进树立和践行正确政绩观学习教育，以务实担当、依法履职、为民尽责的实际行动，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

把牢正确政治方向

习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”市人大常委会牢牢把握人大及其常委会政治机关属性，不断提升政治能力，强化政治担当，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，使旗帜鲜明讲政治成为人大工作最鲜明的底色。

始终坚持党的领导。认真贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》精神，坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，始终把党的全面领导贯穿人大工作各方面、全过程，切实发挥好常委会党组把方向、管大局、保落实的政治责任，严格执行重大问题、重要事项、重点工作向市委请示报告制度。

不断强化理论武装。严格落实“第一议题”制度，建立健全原文原著全面学、集中领读重点学、聚焦专题研讨学、线上线下结合学、知行合一贯通学联动机制，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，持续深化学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动党的创新理论入脑入心。

坚决落实市委部署。坚持把人大工作放在全市经济社会发展大局中来审视，及时跟进市委重大决策部署，科学谋划年度工作要点。不折不扣落实省委、市委人事安排，依法做好选举任免工作，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。围绕项目建设、企业服务、乡村振兴、安全生产、基层治理等重点工作，依法履行人大职能，切实做到市委有要求、人大见行动。

不断增进民生福祉

习近平总书记指出：“共产党人必须牢记，为民造福是最大政绩。”市人大常委会始终站稳人民立场，走好新时代党的群众路线，把解决人民群众“急难愁盼”问题作为履职尽责的出发点和落脚点，让改革发展成果更多更公平惠及全市人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

精准助力乡村全面振兴。全面落实中央一号文件精神，锚定农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，聚焦乡村振兴战略实施关键环节，围绕新化黄精等特色农产品培育、农业社会化服务体系建设、宜居宜业和美乡村建设、农村集体“三资”管理等重点工作开展调研、提出建议，听取和审议市人民政府关于“菜篮子”工程、高标准农田建设等专项工作报告，以精准监督助推乡村振兴各项任务落地见效。

持续擦亮绿色发展底色。全面贯彻习近平生态文明思想，听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况及计划安排报告，协同推进降碳减污扩绿增长。持续强化生态领域常态化监督，组织五级人大代表集中进站开展活动，推动中央环保督察、长江经济带生态环境警示片反映问题和省、市人大常委会执法检查交办问题整改落实，以法治力量护航蓝天常在、碧水长流、青山永驻。

切实提升群众生活品质。牢记习近平总书记“让人民过上幸福生活是头等大事”的谆谆教导，聚焦人民群众关心的热点难点问题，综合运用视察调研、执法检查、审议报告、工作评议、专题询问等方式，打好民生领域监督“组合拳”，推动政府加大民生投入力度，完善公共服务体系，提高民生保障水平。强化司法监督，加大类案监督力度，精心组织“两官”履职评议，探索开展警官履职评议，持续推进信访工作法治化，努力营造公平正义的社会环境，切实维护人民

群众的合法权益。持续深化民生实事办理工作的监督和民生实事人大代表票决制工作，推动民生实事精准对接群众需求，实现人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

着力提升履职质效

习近平总书记指出：“正确政绩观要求我们坚持从实际出发、按规律办事，科学决策，实干苦干。”市人大常委会始终坚持一切从发展实际出发、从群众需求出发，紧紧依靠人大代表，广泛听取各方意见，确保各项工作科学合理、切实可行。

着力提升地方立法质效。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，紧紧抓住提高立法质量这个关键，持续推进“小快灵”立法走在全省前列，制定出台《娄底市餐厨垃圾管理规定》，提请审议《娄底市电梯安全管理规定（草案）》，开展矿山生态修复、黄精产业发展、住宅小区物业管理等立法调研，稳步推进立法后评估。坚持民主立法、开门立法，积极推进立法协商，全面完成“健全社会各方有序参与立法工作机制”改革任务，充分发挥基层立法联系点和立法咨询专家作用，切实健全“常委会组成人员、其他人大代表、政府部门、专家学者、社会公众”五方参与立法的制度机制。加强规范性文件备案审查，突出抓好乡镇行政规范性文件备案审查工作，努力提升全市规范性文件备案审查水平。

着力提升监督工作质效。深入学习贯彻新修改的监督法，坚持监督与支持并重，改进方式方法，拓展广度深度，增强监督工作的针对性、实效性。加强对计划执行、预算执行、决算、政府投资计划、审计、国有资产管理、政府债务管理等工作的监督，持续推进零基预算改革，常态化开展经济运行情况调研，推动经济稳中向好。发挥“法律巡视”利剑作用，检查中小企业促进“一法一条例”、《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》实施情况，全力护航中部地区“材料谷”和“三钢三电一钛”现代产业体系建设。围绕市委“安全生产行动年”决策部署，跟踪监督安全生产法律法规执法检查、专题询问交办问题整改。以建设法治化营商环境为重点，做好结合文章，深入开展法治政府建设专项监督。创新评议方式，注重评议质效，对人力资源和社会保障、卫生健康等9项工作进行专项评议，实现届内工作评议“全覆盖”。积极争取市委支持，将审计查出问题整改、执法检查、专题询问、工作评议等相关情况向市委报告、向政府交办的同时，同步向纪委监委、组织、巡察等部门通报，实现人大监督与党内监督、审计监督的有机贯通。

着力提升代表履职质效。推动代表联络站提质增效，探索专业代表联络站、行业代表联络站建设，实现代表常态化进站点、进网格，嵌入基层治理体系。在指导“提”、精准“交”、跟进“督”、务实“评”上下功夫，加大代表建议B类件和上年度重点处理建议跟踪督办力度，促进代表建议内容与办理“两个高质量”。精心组织代表培训，优化代表履职管理，不断提升代表履职本领。全面实施街道居民议事制度，精心组织代表小组活动，推动办好一批人民群众最关心最直接最现实的实事、好事。精心组织换届选举，不断优化代表结构，注重提升代表素质，为人大工作注入新活力。

积极主动担当作为

习近平总书记指出：“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。”市人大常委会始终保持“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，保持真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，勇于攻坚克难、敢于动真碰硬，推动各项工作落地见效。

打造党建高地。坚持在业务推进中融入党建内容、在党建工作中吸收业务元素，探索党建与立法、监督、代表履职相结合的模式，推动党建与业务相促进、相统一。深化党组织标准化建设，建立机关党组督促、机关党委推动、各党支部落实的责任体系，充分发挥党组织的政治功能和组织功能。深入推进清廉人大建设，抓实以案促改、以案促治，加强清廉文化建设，确保人大常委会机关正气充盈、心齐气顺。

增强工作合力。持续加强制度建设，进一步细化优化各项规章制度和工作流程。牢固树立“一盘棋”理念，加强与省人大常委会的对接，深化与“一府一委两院”的沟通，常态化邀请基层人大负责同志列席常委会会议，有序邀请公民旁听常委会会议。深入贯彻落实全省基层人大工作推进会精神，组织开展“基层人大工作巩固提升年”活动，全面落实主任会议成员联系县（市、区）人大工作制度，推动乡镇（街道）人大工作“两指南两清单两规则六办法”落实落地。

激发队伍活力。坚持提能力、正作风、重保障。突出抓好人大业务知识和法律知识学习，努力让人大干部“开口能讲、提笔能写、问策能对、遇事能办”。树立大抓落实的鲜明导向，一手纠治形式主义、标准不高、精力不集中等问题，一手激发较真碰硬、敢作善为的担当精神。树立正确的选人用人导向，完善人大干部队伍培养、选拔、使用、交流等机制，丰富机关文化生活，提升机关的凝聚力、向心力、战斗力。

（作者系娄底市人大常委会主任）

人大决议“亮剑”牌桌乱象

■周 杏

桃源县人大常委会向无证经营性棋牌室乱象“亮剑”，推动3009家场所清零，引导数千群众走下牌桌、走进车间。这是人大以监督实效践行正确政绩观的生动注脚。

民之所盼，政之所向。

2025年以来，桃源县人大常委会聚焦无证经营性棋牌室无序扩张、噪音扰民、滋生赌博等群众反映强烈的痛点，不搞“花架子”、不追求“短平快”，而是织密“调研摸底、依法决议、标本兼治、全程督效”全链条监督网，推动全县3009家无证经营性棋牌室全面清零，涉赌警情同比下降62%，群众满意度提升至98.5%。

这组数据的背后，是县人大常委会坚守为民初心、勇担监督使命，践行履职为民、务实笃行的正确政绩观的生动体现。县人大常委会以监督之“劲”，将刚性力量转化为涵养文明民风、赋能县域经济高质量发展的强劲动能。

以民声导向锚定整治方向

县人大常委会坚持把群众呼声作为第一信号，把棋牌室乱象整治作为践行人大监督、回应群众关切的重要实践，确保监督方向精准、过程扎实、效果可感。

县人大常委会加强高位部署，将棋牌室专项整治纳入年度重点监督内容，成立专项监督领导小组，明确责任分工，细化工作方案，推动形成“常委会统筹协调、专委会牵头推进、人大代表广泛参与、部门单位协同联动”的工作格局。为全面摸排清底数，县人大常委会组织人大代表、工作人员分组走访城乡各类“麻将馆”110家，访谈经营者、参与者、镇村干部、人大代表、政协委员及公安干警等1450人次，发放并回收有效调查问卷4200份，督促政府及相关职能部门运用大数据比对、实地核查、群众举报等多种方式，全面梳理出全县无证经营性棋牌室3009家，建立“一户一档”动态管理台账，确保底数清、情况明、数据准。

2025年9月，县人大常委会组建9个调研小组，赴全县29个乡镇（街道）开展实地调研，形成关于桃源县麻将馆相关情况的调查报告。报告显示，92%受访者支持整治规范麻将馆，为整治工作提供了坚实的民意支撑。

今年2月，县人大常委会又抽调20名骨干力量，组建9个专题调研组，分赴全县29个乡镇（街道）开展全覆盖调研，既看经营现场、听群众心声，也查政策落实、找监管漏洞，形成关于桃源县经营性棋牌室相关情况的调查报告，剖析深层次症结——经营准入偏低、公共文化供给不足、休闲渠道单一、涉牌陋习较普遍，为后续整治指明方向。



桃源县人大常委会调研组在县公安局召开座谈会，了解经营性棋牌室整治情况。

以决议压实整治责任

县人大常委会坚持依法监督、高效履职，充分行使法定职权，以法治力量划定整治红线、压实工作责任，确保整治工作有章可循、有法可依、落地见效。

在充分调研、广泛征求意见、反复论证的基础上，县十八届人大常委会第三十九次会议通过关于依法取缔无营业执照的经营性棋牌室的决议，

以法定形式明确整治目标、时限要求、责任分工和工作举措，清晰界定无证经营性棋牌室的取缔范围、程序和相关部门职责，彻底打破整治工作中的“模糊地带”。

县人大常委会坚持“整治与引导并重、执法与宣传同步”，督促政府先后出台关于在全县范围内开展营业性棋牌室专项整治的通告、营业性棋牌室管理若干规定，组织人大代表、干部职工开展“面对面”宣传2900场次，张贴专项整治通告3700份，充分利用“村村响”、流动宣传车、屋场会等方式，高频次、全覆盖宣传法律法规、整治政策和牌桌顽疾危害，引导经营主体主动关停、群众自觉抵制涉赌歪风。



桃源县公安局龙潭镇派出所在开展经营性棋牌室整治工作中，邀请人大代表参与相关工作。

为凝聚整治合力，县人大常委会充分发挥统筹协调作用，推动形成“人大监督、政府主抓、部门联动、乡镇落实”的工作格局。自2025年10月起，启动为期三个月的集中整治行动，督促县公安、市监、住建、城管、消防等12个职能部门及29个乡镇（街道）各司其职、协同发力。截至2026年1月1日，全域无证经营性棋牌室关停清零。

以疏堵结合提升整治质效

县人大常委会坚持整治与提升并重、治标与治本结合，在从严整治牌桌顽疾的同时，聚焦群众需求和发展大局，推动民风转变与经济发展双向赋能、互促共进。

聚焦原棋牌室经营者转型难题，县乡两级人大督促政府主动担当、分类施策，精准帮扶经营者依法转型、规范经营。比如，黄石镇引导40余家经营者转型开办杂货店等，郑家驿镇推动无证棋牌室转型为麻辣烫店。截至目前，全县3000余名原棋牌室经营者成功转型为小微企业主、个体工商户、新型农业主体。

紧扣县域产业发展实际，县人大常委会联动人社、园区、乡镇等多方力量，推动搭建就业对接平台，开展职业技能培训，为走下牌桌的群众提供全链条就近就业服务，引导大批群众告别牌桌、走进车间，实现稳定就业、持续增收。比如，漆河镇在营业性棋牌室整治后，近2000名群众离开麻将桌，转身投入产业一线岗位，在就业中端稳“饭碗”、鼓起“腰包”。

为进一步丰富人民群众的精神文化生活，县人大常委会督促政府加快公共文化服务体系建设，推动新建、改扩建老年活动中心、日间照料中心等公共文化场所15个，牵头开展健康文娱、民俗传承、普法宣传等各类活动800余场次，铲除牌桌顽疾滋生的土壤。

以闭环问效巩固整治成果

县人大常委会不搞“一次性审议”、不做“纸面监督”，坚持全过程跟踪、全方位督导、全链条问效，推动整治任务落地落细、成果常态巩固。

县人大常委会建立专题报告与满意度测评相结合的监督机制，将棋牌室乱象整治成效纳入县人大会议专题报告内容，组织人大代表对29个乡镇（街道）整治工作开展全覆盖满意度测评，测评结果在“桃源融媒”等官方媒体公开公示，以公开透明推动责任落实、工作提质。

紧扣春节等关键节点，县人大常委会组织9个督导小组，全县325名县人大代表全员参与，对29个乡镇（街道）开展不打招呼、直奔现场的全覆盖暗访督导，确保3009家无证经营性棋牌室全部真实关停、彻底整治。

县人大常委会还推动建立“干部包保、网格管理、四级巡查、有奖举报”的长效机制，将关停场所纳入网格化动态管控，明确126名包保责任人，组建29个网格巡查组，实现监管无盲区、无死角，推动整治工作从“集中攻坚”向“常态长效”转变。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。桃源县人大常委会以无证经营性棋牌室专项整治为抓手，用动真碰硬的监督、标本兼治的举措，生动践行了新时代人大工作的正确政绩观。县人大常委会将持续坚守为民履职初心，永葆动真碰硬的监督锐气，以全链条、闭环式刚性监督，不断将制度优势转化为治理效能，为涵养文明乡风、推动县域高质量发展、擦亮民生幸福底色注入源源不断的人大力量。

民生无小事 政绩在民心

龙 宏 李 静



衡阳县集兵镇人大代表调研秸秆收集焚烧工作。

为民造福是最大的政绩。衡阳县集兵镇人大始终坚持以人民为中心的发展思想，把正确政绩观融入履职尽责全过程，坚持以民意为导向、以实干为支撑、以长效为目标，用一件件民生实事、一个个履职实效，书写全过程人民民主的基层答卷，让政绩真正扎根民心、惠及民生。

正确的政绩始于民心、源于民意。镇人大始终将“民有所呼、我有所应”作为履职初心，把准政绩“方向盘”。坚持以常态化学习筑牢思想根基，以全方位联系畅通民意渠道，确保每一项决策贴合民心、每一件实事源自民声。5年来，镇人大主席团累计开展集中学习24次、专题研讨8次，组织人大代表走村入户宣讲10场次，覆盖党员群众万余人次，组织人大代表切实以学促干，把学习成果转化为履职尽责的实际行动。线下，依托1个镇人大代表工作室、5个村人大代表联络室，常态化开展代表接待、入户走访、座谈调研，让群众在“家门口”就能畅所欲言、表达诉求；线上，借助“湖南智慧人大”平台，打破时空壁垒，打通联系群众“最后一公里”。

“要想富，先修路。这条4.3公里的便民公路，铺的是坦途，连的是民心。”当地群众的评价，正是人大依法履职的生动写照。5年来，镇人大对票决产生的21件民生实事项目实施情况实行全程监督，从蒸湘北路延伸线建设、老街古桥修缮，到水利设施完善、电网升级、交通优化，每一个项目都源于群众心声，回应了群众期盼，真正将民生实事的选择权、评判权交给群众，彰显人民至上的鲜明底色。

政绩观连着发展观，实干是最好的履职担当。集兵镇人大聚焦群众最关心的出行、用水、用电、安居等关键问题，精准发力、持续攻坚，把民生痛点变成治理着力点，让正确政绩观转化为看得见的实效。在交通方面，监督推动蒸湘北路延伸线竣工，219省道、李腊公路集兵段提质改造项目有序推进，累计硬化村道2千米、加装安全防护栏6千米，织密便捷安全的交通网络。在水利保障方面，跟踪督办水库除险加固、山坪塘清淤、水渠硬化等工程，筑牢防洪灌溉安全屏障。在电力供应上，持续监督农村电网升级改造，巩固2000万元农网改造项目实施成果，保障群众用电稳定，为乡村振兴注入动力。

监督实效是检验政绩的核心标尺。镇人大主席团创新开展“人大代表‘六进’”密切联系群众“6·25为民服务日”活动，组织人大代表深入一线开展视察调研12次，对项目进度、工程质量、资金使用全程跟踪问效。全年接待群众来访46次，群众反映事项办结率达96%，用心化解矛盾纠纷，以实干践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

基层人大的政绩，既要看当下的民生温度，也要看长远的发展厚度。集兵镇人大坚持打基础、利长远、惠民生，推动民生改善与产业发展、生态保护、基层治理同频共振。5年来，累计召开人民代表大会会议9次，依法选举镇人大主席团及政府领导班子成员7人次。全面推行民生实事人大代表票决制，建立“票决—监督—测评”闭环机制，民生实事项目满意度测评均达100%，让每一项工程都成为民心工程。

立足“十五五”开局，镇人大紧扣全镇发展大局，推动民生实事项目与产业发展深度融合，助力大利湖营地“衡阳小三亚”品牌提质升级，带动农户增收、产业兴旺。同时，镇人大主席团紧盯粮食生产、安全生产、生态保护，组织人大代表开展执法检查，以法治监督守住发展与安全的底线。通过持续优化代表履职平台，健全代表建议督办机制，多名代表与人大工作者获县级通报表扬，有效激发履职活力。

初心如磐，实干为要。集兵镇人大的实践表明，基层人大践行正确政绩观，根本在站稳人民立场，关键在办好民生实事，核心在彰显制度优势。新征程上，集兵镇人大将坚守为民初心、依法忠诚履职，以小切口撬动大民生，以微实事彰显大担当，把为民造福的政绩写在群众心坎上。



娄底市人大常委会组织部分全国、省、市人大代表视察重点项目建设情况。全国人大代表、市委书记曾超群参加视察。

摄影 / 陈桂元

点亮“娄底图景”

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　王美华　蒋海洋　刘青霞

近年来，娄底市县两级人大及其常委会坚持党的领导，紧扣中心、服务大局，坚持依法履职、守正创新，全市人大工作整体跃升、竞相出彩，形成了一批具有辨识度的人大工作品牌，在湘中大地上书写着一份份沉甸甸的民生答卷、发展答卷、时代答卷。

娄底市人大常委会围绕加速推进先进材料产业崛起，以“小快灵”立法出台一部法规，破解创新不足和要素保障难题；作出两个决定，进一步优化营商环境；推进三项监督，探索法治政府建设监督机制，破解中小企业融资难、要素保障不充分、涉企执法不规范等问题，为“材料谷”建设贡献人大力量。

娄底各县（市、区）人大常委会抬高坐标、担当作为、精准发力。娄星区人大常委会深耕基层民主实践，全面推行街道居民议事会议制度，常态化开展代表小组活动，构建代表建议全链条督办机制，推动民生实事落地见效，让全过程人民民主在基层生根开花。冷水江市人大常委会聚焦地质沉陷区二十余年未解的群众安居难题，通过省市县三级联动履职，推动安居工程破土推进，群众安居梦正一步步变为现实。涟源市人大常委会以刚性监督压实安全责任，开展安全生产执法检查和工作评议，推动基层应急能力全面提升，促进安全治理从“治已病”向“防未病”转变。双峰县人大常委会连续四年深化“两官”履职评议，创新引入异地评查机制，实现从“要我评”到“我要评”转变，以人大监督之力为司法公正保驾护航。新化县人大常委会做实审计整改“后半篇文章”，构建全链条监督闭环，累计整改资金近 3.5 亿元，建立健全制度 13 项，以高质量监督守护好群众的“钱袋子”。

一次次生动实践，为全过程人民民主写下鲜活的注脚；一个个品牌点亮，汇聚成人民当家作主的壮阔“娄底图景”。娄底市各级人大及其常委会以依法履职践行初心，将制度优势转化为治理效能，在奋进新征程中书写人大履职的崭新篇章。

“材料谷”建设中的人大力量

陈桂元

娄底市人大常委会通过出台一部法规、作出两个决定、推进三项监督，加速推进先进材料产业崛起，为中部地区“材料谷”建设贡献人大智慧和力量。

4 月 14 日，一场“背靠背”式调研座谈会在娄底市人大常委会机关召开。

“今天的座谈会，主要是了解《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》（以下简称若干规定）的贯彻实施情况，请大家讲真实情况、谈真实想法。下阶段，我们还将采取‘面对面’交流互动、‘点对点’解决问题等方式，竭诚为企业家服务。”娄底市人大财政经济委员会主任委员提名人选徐长青情真意切的开场白，一下子打消了参会企业家的顾虑。这是该市人大常委会启动相关执法检查前的一次调研活动。



娄底市人大常委会主任李定桥（右一）带队，深入“材料谷”建设重点企业华菱安赛乐米塔尔汽车板有限公司调研。 摄影 / 陈桂元

近年来，娄底市锚定“三高四新”美好蓝图，将建设中部地区“材料谷”作为全市的“一号工程”，市人大常委会围绕中心工作，依法开展监督，绵绵用力，久久为功，为加速推进先进材料产业崛起积极贡献人大智慧和力量。

出台一部法规

围绕推进中部地区“材料谷”建设，市人大常委会紧扣大局，以“小快灵”立法形式，出台若干规定，以法治力量护航“材料谷”建设。

在若干规定制定过程中，市人大常委会始终坚持问题导向，紧扣实际需求，重点针对娄底先进材料产业创新能力不足和要素保障力度不够两个关键薄弱点，从支持重大创新平台落户、关键技术攻关转化、用地优先保障、引进和培养专业人才、财政金融资金支持、水电气供给优化、品牌建设等方面提出具体措施，真正做到哪条亟需就研究哪条、哪条成熟就立哪条，着力为“材料谷”建设注入创新创造活力。

“作为全国首部专门针对先进材料产业的促进型法规，没有经验可学习借鉴。立法时，我们始终坚持民主立法、开门立法，广泛吸纳企业、专家、人大代表、社会公众的意见建议，并认真听取市直有关部门的建议。”时任市人大法制委员会主任委员、常委会法工委主任刘雄辉认为，正是因为有市人大常委会主任会议成员带队深入园区企业走访调研，正是因为组织召开了 9 场次高质量的座谈会、论证会，正是因为对公开征求到的 5000 余条意见建议逐一进行研究吸纳，才使得这部法规既针对产业痛点“量身定制”，又确保每一项条款与现有政策相统一、相衔接。

2023 年 11 月 30 日，《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》经省十四届人大常委会第六次会议审查批准后，市人大常委会立即联动市政府办、市发改委、市工信局、娄底经开区等单位开展深入宣传，并细化举措，推动市政府出台了《〈娄底市促进先进材料产业发展若干规定〉实施方案》及支持“三钢三电”产业发展若干政策，围绕降低制度成本、创新成本、要素成本、物流成本出台十九条“干货”，整合政策超市、金融超市、人才超市、土地超市和娄底营商码入口，上线全省

首个企业一站式服务平台。

一年半后，2025年4月8日，湖南承誉科技年产50万吨家电板、光亮板生产线正式投产。这是若干规定实施以来取得的又一标志性成果。市人大常委会委员王巨发说：“若干规定让‘材料谷’建设如虎添翼，更为重要的是，法治守护增强了企业家的投资信心。”

目前，“材料谷”建设加力提速，硅钢、汽车用钢、高强钢“三钢”发展齐头并进，集聚规上企业509家，并紧盯硅钢延链补链强链，签约引进电机、电力变压器、家用电器“三电”项目62个，首期投资40亿元的钛产业园项目有序推进。娄底已建成全球中薄规格高端热处理板材加工基地、世界一流的汽车板生产基地和液压油缸智能制造基地、亚洲最大的高强钢生产基地、全国最大的硅钢基板生产基地和压路机、紧固件生产基地。这座一度被打上资源枯竭标签的城市已凤凰涅槃，正以“三钢三电一钛”为引擎，加速迈向高质量发展新阶段，“材料谷”已成为娄底发展的“希望谷”。

作出两个决定

如何运用法治思维和法治方式，服务和推动“材料谷”建设，是本届娄底市人大常委会持续关注的课题。

“近年来，我们经过深入调研，选定执行难和涉企行政执法这两个与企业生产经营密切相关的问题，依法作出了关于推进人民法院切实解决执行难的决定和关于加强涉企行政执法监督优化营商环境的决定，并狠抓实施，取得了很好的效果。”市人大监察和司法委员会主任委员刘熙明介绍，这两个决定，一个是市委“点题”，一个是企业“呼声”。

2024年3月，市委主要领导在市委常委会会议上强调，“行政执法工作一头连着政府、一头连着企业，人大要加强对涉企行政执法工作的监督”。

市委有部署，人大有回应。市人大常委会历时3个多月，召开各类座谈会20余次，广泛征求意见建议120余条，聚焦重管理轻服务、重处罚轻指导、多头检查、随意罚款、以罚代管等不规范不文明不廉洁行政执法行为，逐一研究对策，于2024年6月27日审议通过了关于加强涉企行政执法监督优化营商环境的决定。

决定作出后半个月，市人大常委会专门召开了贯彻落实决定推进会。不到5个月，又组织开展了“人人都是营商环境、事事关乎娄底形象”涉企行政执法专项宣传活动，在娄底电视台及新媒体开设“执法为民 营商有我”栏目，分期播出。督促市人民政府及其工作部门相继出台了《娄底市全面规范涉企检查推行柔性执法若干规定》《娄底市行政执法质量提升重点任务清单》等文件，查核不按规定入企检查并提醒约谈2次；开展涉企行政执法和政务服务两个领域专项整治，收集并解决问题38个；加强涉企复议案件案前调解，在园区设立专门窗口零距离调处企业合同纠纷……

而企业“呼声”，则源于市人大代表李崇善的一件建议。2022年初，市人大常委会主任会议将该代表在市六届人大一次会议期间提交的关于解决法院执行难的建议列为重点处理建议，成立联合督办组，抽取各县（市、区）人民法院19件超1年以上未办结执行案件进行督办，全市法院成立重点案件办理专案组，当年结案18件，执行到位金额1.1亿元，执行到位率64.7%。

总结成功经验，2022年11月29日，市六届人大常委会第六次会议依法作出关于推进人民法院切实解决执行难的决定，将推动解决执行难问题作为本届人大常委会的监督重点。

2023年，市人大常委会听取和审议市中级人民法院关于落实市人大常委会切实解决执行难的决定的情况报告，出台关于持续支持法院执行工作的意见，并积极争取市委支持，将加强对人民法院执行工作的监督列入2023年度娄底市改革任务清单，推动人大监督与党内监督、检察监督有机贯通。2024年5月，市人大常委会召开全市2022年、2023年督办“执行难”案件未执行到位案件面商会，案件当事人和案件承办人面对面沟通，共商执行事宜。2025年4月，召开“人大监督、府院联动、院企联动”共同推动解决“执行难”座谈会，紧扣执行联动单位协助执行及涉金融案件以物抵债等痛点堵点问题，强化执行联动。

刘熙明认为，通过对法院执行工作开展“立体式、多维度”持续监督，推动了“纸上权益”兑现为“真金白银”，让企业吃下了“定心丸”。

推进三项监督

“除了立一部良法、作出两个决定以外，市人大常委会还重点围绕优化营商环境、法治政府建设和中小企业发展三项工作依法开展监督，其中最亮眼的是开展‘人大监督优化营商环境三年行动’。”市人大常委会秘书长罗琳说。

2022年，市人大常委会启动对优化营商环境工作的监督。连续3年由市人大常委会主任会议成员带队，深入开展调研，共实地走访企业269家次，召开各层级座谈会95场次，开展暗访36次，发放和收回有效调查问卷1892份，征求各类建议意见4127条，并组织开展工作评议、专题询问。

同时，坚持“一张清单”盯到底，先后向市人民政府及其职能部门开出专题调研发现问题、市人大常委会2022年营商环境专题询问交办问题、市人大常委会2023年营商环境重点调研问题持续推进类问题“三张”清单，做到了审议时对照问题清单提建议、整改时对照问题清单定方案、测评时对照问题清单作评价。

“其间，主任会议先后11次听取调研情况、整改

深耕基层沃土，用民生实效作答

胡 龙 钟红辉 温 俊

娄星区人大常委会将全过程人民民主重大理念厚植于基层沃土，让民主从价值理念转化为群众可感可及的民生福祉。

全过程人民民主，根基在基层，活力在群众。

娄底市娄星区十一届人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将全过程人民民主重大理念厚植于基层沃土，推动居民议事会议制度实施、代表小组活动、建议办理等工作深度融合，让民主从价值理念转化为群众可感可及的民生福祉。

协商于基层，民主入民心

“小区步道坑洼，老人小孩易摔，能否尽快修补？”“垃圾分类点气味大，需增加清运频次！”春日午后，娄星区花山街道代表联络站内，来访群众向驻站接待群众的居民议事代表和人大代表讲述着身边的烦心事，代表们认真记录、现场回应，形成有针对性的意见建议。协商的过程，正是民心凝聚、共识形成的过程。这是娄星区街道居民议事会议制度运行的日常场景。

针对基层治理中民意反映渠道不畅等难题，娄星区人大常委会打破“政府干、群众看”的传统模式，在全区7个街道全面搭建居民议事平台，让普通群众从基层事务的“旁观者”变为参与决策、监督落实的“当家人”。

全区组建由346名议事代表组成的队伍，涵盖人大代表、党员骨干、社区居民、行业能人、新业态从业者等，最大限度保障民意表达的全面与真实。会前，议事代表通过民情走访、线上征集、院落恳谈，摸准群众诉求；会上，经现场商议、民主表决、明确责任，将解决方案议细议透；会后，以跟踪督办、结果反馈、群众评议，确保民生实事落地落实。

“小区改造怎么干，群众说了算；设施建在哪里，大家一起定。”花山街道大桥社区居民黄女士的话道出了基层民主的鲜活质感。在老旧小区改造中，议事代表提出的车位拓宽、无障碍设施加装、绿化提质等建议被直接纳入施工方案。针对老年居民就餐、休闲需求，议事会议专题商定养老服务设施的选址与运营方案，快速落地便民服务点位。

小至一盏路灯、一处步道，大至公共服务配套、街巷综合治理，群众的“急难愁盼”问题在议事会议上找

情况汇报，持续监督的效果非常明显。”罗琳说，今年市人大常委会工作报告中提到的“跟踪监督优化营商环境审议意见整改落实，对三年来监督发现问题整改情况开展‘回头看’，推动企业办事更加便捷、市场主体更具活力，全市营商环境持续向好，稳步挺进全省第一方阵”，得到了全体人大代表的肯定。

法治政府监督则从更高层次、更广范围为“材料谷”建设营造良好法治环境。市人大常委会探索开展的“1+31”“1+8+8+6”监督机制，为政府及其工作部门精准“画像”的做法得到了省人大常委会领导的肯定性批示。

“1+31”指听取和审议市人民政府上一年度法治政府建设情况的报告、31个政府工作部门上一年度依法行政情况的报告。“1+8+8+6”指市人大常委会听取和审议市人民政府关于法治政府建设情况报告的意见、市人大常委会8个调研组关于31个政府工作部门的协同调研报告和8个问题清单的报告及31个政府工作部门关于立法备案、代表建议办理、行政审判、行政检察和行政公益诉讼、行政执法、行政领域信访6个分报告，多维度、全方位对市人民政府法治政府建设及政府工作部门依法行政情况进行科学评判，让人大监督落到实处、产生实效。

刘熙明介绍，今年，市人大常委会在开展法治政府建设专项监督中，决定将6个相关部门分报告扩大至9个，增加尊法守法、办理12345热线诉求、落实关于加强涉企行政执法监督优化营商环境的决定等方面的情况报告。

在4月15日召开的市人大常委会主任会议上，市人大常委会主任李定桥结合省委、市委部署开展的“企业服务年”行动，要求市人大各专委会及常委会办事机构、工作机构，结合相关执法检查情况，深入调查研究，及时提出意见，着力破解“材料谷”中小企业融资难、要素保障不充分、涉企执法不规范等问题，推动“材料谷”建设环境更优、动能更强、效益更好。

到了解决方案。截至目前，全区议事代表通过进驻人大代表联络站、上门走访，累计接待居民500余人次，收集民生实事建议210余条。各街道第一届居民议事会议第一次会议票决确定民生实事22件，目前均已完工，惠及数万群众；第二次会议票决确定民生实事25件，正在落实中。

家门口的民主协商，让群众“金点子”变成治理“好法子”，让全过程人民民主在娄星大地落地生根。


娄底市娄星区人大常委会组织人大代表到娄底四中人行天桥开展现场调研。

扎根在一线，履职见初心

“您反映的水管漏水问题，物业已解决，您试试水压。”“孩子入学政策我再讲一遍，有不清楚的随时找我。”在长青街道甘子冲社区，娄底市六届人大代表娄星区第二小组的成员深入基层，走街串巷，敲开居民家门，走进沿街商铺，将履职足迹印在社区各个角落。

“以前代表在会上，现在代表在身边。”甘子冲社区居民李卫国的评价，是对代表联系群众的认可。按照“五有三好”标准，娄星区统筹代表小组组建，建成12个标准化代表联络站、30个代表联络点，将履职阵地设在社区网格、建在群众身边。

小组活动聚焦教育医疗、生态环保、城市管理、乡村振兴等重点领域，坚持精准调研、精准建言、精准发力。长青街道代表小组通过实地察看、现场听取、当面询问、集体商议，仅用2个月便解决了困扰当地居民几十年的内涝积水、断头路、燃气安全、管网淤塞等民生“顽疾”；乐坪街道代表小组聚焦老旧小区电梯加装，全程跟踪协调，让多层楼栋居民实现“一键上下楼”。从推动建成娄底四中5000余名师生期盼的“心愿桥”，到“三维改造”系统治理打通长青街交通“肠梗阻”等问题，全区代表小组以“一年盯紧一件事，办实一件暖一片”作为开展活动的鲜明导向，用实干赢得群众口碑。

本届以来，市、区人大代表小组累计开展活动超70次，接待群众逾600人次，收集意见建议800多件，其中200多件已解决落实。

人大代表用脚步丈量民情，用真心倾听民意，让履职力量在一线汇聚，让民生温度在一线传递。一个个活跃在基层的代表小组，让人民代表大会制度的优越性在基层充分彰显。

民声变民生，实事惠万家

春日的高灯河畔，碧波粼粼，岸绿景美，休闲步道上人流如织，成为群众家门口的生态乐园。而此前，这里河道淤积、水质不佳、环境杂乱。在区十一届人大一次会议上，杉山代表团提交关于加快推进建设高灯河流域国家级乡村振兴样板、国家级现代农业产业园、5A级水美乡村风景区的建议，区人大常委会高度重视，全程跟踪督办，专题审议办理方案，组织代表现场察看进度，相关部门全力推进清淤疏浚、生态修复、岸线整治工作。一件建议成就一道美景，民声期盼变为民生实景。

娄星区人大常委会坚守“民有所呼、我有所应”的履职初心，构建“常委会牵头督办、专委会分工落实、代表全程参与”的全链条督办机制。重点处理建议现场盯，每件建议跟踪办，办结事项“回头看”，确保每一件建议落地见效。

从河道生态治理到农村养老服务，从城区学位扩容到环境卫生整治，代表建议聚焦群众最关心、最直接的利益问题。针对养老短板，全区建成300张养老床位，涟滨医养中心整合医疗与养老资源，实现“病有所医、老有所养”；围绕教育需求，吉星中学、万宝芙蓉学校实验综合楼、娄底振翩学校新建教学楼相继投用，切实缓解入学难题；聚焦城区出行便利，政府投入9800多万元，实施城区排水管网设施建设和市场、商业街巷易涝积水点综合整治两大工程。一件件建议落地，一项项实事见效，温暖千家万户。

本届以来，全区召开代表建议交办会4次，开展建议集中督办53场次，代表建议办理情况实行“一月一通报”。132件代表建议及承办单位答复内容全部向社会公开，实现政府领导牵头办理、答复代表建议全覆盖，确保代表建议件件获重视、事事有着落。

以居民议事聚民智，以代表小组连民心，以建议办理惠民生，娄星区人大常委会始终坚守为民初心，将全过程人民民主深耕于基层沃土，不断丰富娄星实践，以更实举措、更优作风，为基层治理现代化注入源源不断的人大力量。

三级联动，破解二十余载安居难题

■ 段绪辉

针对铎山镇地面塌陷这一持续二十年的民生顽疾，冷水江市人大常委会主动履职、跟踪监督，联动三级攻坚，让群众安居工程破土推进。



4 月 13 日，冷水江市召开铎山镇原龙潭等 6 村地面塌陷搬迁避让安置点建设工作调度会。

沃野新绿，生机盎然。冷水江市铎山镇几片新平整的土地上，机械轰鸣，施工正忙。这铿锵有力的声响，对原龙潭等 6 个村（现合并为龙潭、龙台、王家、花桥 4 个村）的村民而言，是盼了二十多年的幸福序曲——告别地质灾害威胁、搬进安全新家的梦想，正一步步变为现实。

这片区域地质条件特殊，岩溶发育，整体极不稳定。自 2004 年起，地面塌陷连年频发，形成大大小小的“天坑”，导致房屋开裂、道路损毁，生命财产安全长期受到威胁，有村民的危房拆除了多年，却迟迟没有合适的地方可以重新建房。虽上级屡有批示，但因地质复杂、选址困难、资金缺口大、协调头绪多，问题一拖多年，成为一块难啃的民生“硬骨头”。

一件建议，打开二十年困局

转机，始于民意的有力上达。2024 年，冷水江市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，聚焦群众“急难愁盼”问题，组织人大代表深入铎山镇相关村开展走访调研，与镇村干部、受灾群众深入座谈，全面摸清灾害成因、受灾范围、群众诉求和搬迁面临的难题。经过扎实调研、反复论证，最终形成关于推动岩溶塌陷地质灾害地区安置点建设的建议。该建议数据详实、分析透彻、建议具体，由省人大代表苏慧明向省人大常委会提交。

这件承载民生期盼的代表建议，很快引起了省人大常委会领导的高度重视，开启了三级合力攻坚的破冰之路。

省人大常委会代表工委组织召开建议办理工作协调会，省自然资源、发改、住建等相关部门负责人，以及娄底市、冷水江市两级政府负责同志参加，与代表面对面沟通，会商解决方案。会议明确，将铎山镇岩溶塌陷安置点建设作为重大民生工程、安全工程，压实属地责任和部门责任，协同发力、狠抓落实，以“钉钉子”精神推动问题解决，确保群众住有所居、住得安心。

省人大常委会代表工委的高位推进与强力督办，打通了项目推进的堵点，为沉积多年的困局打开了突破口。

三级联动，打通梗阻合力攻坚

建议办理的关键在于落实。冷水江市人大常委会主动担当，将推动安置点建设作为践行全过程人民民主的重要实践，全程跟踪、全力协调，推动代表建议从“纸面”落到“地面”，从“愿景”变为“实景”。

在冷水江市委的领导下，市人大常委会推动成立了由市长唐正牵头的工作专班，统筹推进安置点建设。工作专班多次召开调度会、资金筹措会，组织市发改、自然资源、住建、财政等部门及铎山镇、相关村组负责人，会同专业设计单位专家，围绕安置点规划选址、建设方案、资金预算等问题反复研究论证。通过梳理问题清单、明确职责分工，构建起“党委领导、政府主导、人大监督、部门协同、群众参与”的工作格局。

资金是首要难题。面对地方财力有限、项目资金缺口大的现实，冷水江市人大常委会主要领导多次赴省有关部门汇报情况，积极对接，全力争取政策倾斜和资金支持。在省人大常委会领导的持续协调及省直部门的大力支持下，争取到位上级专项资金累计 2000 余万元，

以刚性监督筑牢安全防线

梅喜平

涟源市人大常委会以刚性监督压实安全责任，以高水平监督护航高质量发展，守护人民群众生命财产安全。

近日，涟源市三甲乡苍翠的山林间，10余座山头上布设的蓝色“山林灭火水袋”格外显眼。“山上有了这些‘大水袋’，我们心里踏实多了！一旦发生火情，能第一时间就近取水处置。”一位基层应急救援人员欣慰地说。这一灭火“新利器”闲时能蓄雨、急时能灭火，已获得国家实用新型专利，目前在全市各乡镇推广。

这是涟源市应急管理局提升基层应急能力整改取得的实效，也是市人大常委会依法履职、精准监督、持续发力、筑牢安全防线的生动实践。

理念领航：监管与服务并重

“要理顺体制机制，强化领导、压实责任，加强监管队伍作风建设，在安全监管中做好服务、支持发展。”涟源市人大常委会主任会议专题听取市人民政府关于重点领域安全隐患排查治理工作的汇报后，市人大常委会主任梁育清对全市安全生产监督工作提出要求。

思想是行动的先导。市人大常委会始终把学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为首要政治任务，凝聚监督共识，筑牢思想根基。

在人大监督推动下，市政府双向发力、精准施策，牢牢守住安全底线，主动做好服务保障，让安全与发展同频共振。市委常委会会议、市政府常务会议定期研究安全生产工作，市级领导以“四不两直”方式深入一线督导检查，形成上下联动、齐抓共管的工作格局；厘清各部门安全生产监管权责清单，破解推诿扯皮难题；紧盯春节、汛期等重点节点，多部门联合督查，对重大隐患实行“一单四制”管理和挂牌督办，确保隐患动态清零；创新推出防灾减灾“七步法则”，构建“防指吹哨、

为安置点规划设计、征地拆迁、土地平整等前期工作提供了坚实资金保障。同时，市人大财经委全面加强对专项资金使用情况的监督，确保专款专用、用在刀刃上。

市人大常委会将安置点建设纳入年度监督工作，通过专题调研、集中视察、现场督办等多种形式，进行清单化、跟踪式监督，形成监督闭环。常委会领导多次率队深入龙台、龙潭、王家、花桥等预选安置点现场，实地踏勘地质安全条件，核查规划落实情况，视察工程进度，现场协调解决用地报批、施工许可办理等具体问题；并定期听取市政府及相关部门的工作进展情况汇报，逐项梳理难点，明确责任单位、任务要求和完成时限，以人大监督的刚性推动各方倒排工期、挂图作战。

其间，省人大常委会和娄底市人大常委会的领导多次深入现场调研，并强调，建议承载的是群众的殷切期盼，安置点建设关乎的是生命安全，必须以最高标准、最严要求、最快速度推进，绝不能让群众再等一年又一年，要把好事办好、实事办实，把这项民生工程建成民心工程、放心工程。娄底市委书记曾超群多次到现场调研，紧扣项目关键环节，明确提出了“五个节点”的推进要求，将责任进一步压实，任务进一步细化。各方的持续关注和精准指导，为项目推进增添了决心。

破土动工，民生工程开启新程

多年期盼，一朝梦圆。今年年初，项目前期工作全面完成，随着机械进场，4个安置点同步开展场地清表、土石方作业，正式进入建设阶段。

按照规划，项目在龙潭、龙台、王家、花桥4村的安全区域设置4个安置点，总占地130.79亩，将建设安置房149栋，并配套完成道路、供水、供电、排水等基础设施，实现“三通一平”，从根本上解决受灾群众的住房安全问题，让群众彻底远离地质灾害的威胁。

“土方开挖只是起点，后续建设任务依然艰巨。”冷水江市人大常委会主任孙纬辉表示，“市人大常委会将持续跟踪监督，常态化开展现场督导、调研视察，及时发现并破解项目推进中的新情况、新问题，督促施工单位科学组织、规范施工、保证质量、加快进度，确保项目早日建成，群众早日安居。”

从基层反映到代表建言，三级联动攻坚，最终破土动工，铎山镇安置点建设的每一步都是践行全过程人民民主的生动写照。冷水江市人大常委会将始终聚焦人民群众“急难愁盼”问题，依法履职，以监督促落实、以实效解民忧，将制度优势不断转化为实实在在的治理效能，书写新时代为民履职新篇章。



涟源市人大常委会主任梁育清（左二）带队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。 摄影 / 杨春焕

部门报到，乡镇吹哨、部门报到”的快速响应机制。

监管有力度，服务有温度。2 月 6 日，湖南利联安邵高速公路开发有限公司有关领导向市应急管理局专程送来锦旗和感谢信。原来，1 月 29 日傍晚，二广高速安邵段蓝田隧道内一辆重型半挂牵引货车突发自燃，大火浓烟瞬间蔓延，形势万分危急。市委书记段晓赛等第一时间赶赴现场靠前指挥，市应急管理局救援人员统筹协调、高效联动，快速完成人员搜救、现场处置和道路疏通，用实际行动践行“人民至上、生命至上”的初心。

执法检查：治标与治本兼顾

“既要精准发现问题、全程跟踪整改，更要透过现象看本质，推动标本兼治，实现监督从‘治已病’到‘防未病’的深化。”市人大常委会副主任梁毅在执法检查业务培训会上要求。

近三年来，市人大常委会聚焦安全生产法律法规实施情况持续开展检查，常委会领导分别带队，采取明察与暗访相结合的方式，实地检查道路交通、消防、烟花爆竹、燃气、矿山等重点行业领域落实法律法规情况，现场交办整改任务。市乡两级人大联动，形成监督合力。对发现的问题，实行“交办—整改—调度—复查—销号”闭环机制，市乡共排查安全问题 1452 个，全部整改到位。在市民盟医院重大火灾隐患整改中，市人大常委会持续督办，市政府成立工作专班，医院投入 400 余万元全面整改，大灾隐患顺利销号。

以点带面，举一反三。市政府以安全生产治本攻坚三年行动为统筹，开展电动自行车和电动摩托车、“生命通道”、人员密集场所动火作业、沿街商铺消防等一系列整治行动，全方位排查治理安全隐患。

针对市人大常委会执法检查报告中“群众识险避险能力有待增强”的问题，市应急安全委员会深入开展“人人懂安全，个个会应急”宣传活动，通过印发宣传资料、群发短信、微信公众号科普、开展“敲门行动”、送法下乡等形式，让安全知识走进千家万户。

2023 年 10 月，金石镇遭遇局部强降雨，江边村巡查员王希红敏锐发现滑坡前兆，第一时间报告，镇党委、镇政府迅速启动预案，紧急转移 7 户 16 人，随后发生滑坡，无人伤亡。该案例获应急管理部通报表扬。

工作评议：“把脉”与“开方”贯通

“评议不是‘挑刺找茬’，而是‘把脉会诊、开方治病’，推动应急管理工作提质增效。”2024 年，涟源市十八届人大常委会第二十次会议对市应急管理局近三年工作进行评议，既精准找出短板，更科学开出良方，推动应急体系实现“脱胎换骨”。

在评议过程中，市人大常委会评议工作组先后与局班子成员和中层以上干部逐个谈话，走访乡镇、企业、负有安全生产监管职责的政府部门和上级业务主管部门，全面了解市应急管理局近三年工作情况，精准梳理出安全责任压得不实、消防安全隐患较大、应急能力建设亟需加强三个方面的突出问题，提出审议意见，并全程跟踪督办。6 个月整改期届满，评议工作组又对交办问题整改情况进行全面调研，在市十八届人大常委会第二十七次会议上作审议发言。在本次常委会会议上，市应急管理局整改情况满意度测评结果为“满意”，用整改实效检验评议成效。

应急体系能力建设是整改重点，也是人大监督的发力点。近年来，涟源市投入 1700 余万元配备运兵车、消防车、无人机等现代化装备，为新进救援队员配备专业装备并开展装备应用培训，让救援队伍“鸟枪换炮”；为全市各乡镇（街道）配置 26 辆中小型水罐消防车，彻底破解基层消防“无车可用”的短板。

2025 年 6 月，七星街镇仙洞村一商铺突发火灾，该镇利用水罐消防车成功营救 2 名 60 多岁老人，避免了较大火灾事故的发生，彰显了基层应急装备的实用价值。如今，市应急管理局还联动 5 支社会应急救援力量，涵盖防汛抗旱、地质灾害、森林防灭火等多个领域，为重点乡镇配备防汛橡皮艇和舷外机，大大提升综合应急救援能力。

涟源市人大常委会将继续依法履职，持续强化监督，推动安全治理能力提升，以高水平安全护航高质量发展，为建设活力品质和美幸福新涟源贡献人大力量。

深化“两官”履职评议，提升司法监督质效

刘春桃　刘跃春

双峰县人大常委会坚持问题、目标、结果导向，持续深化“两官”履职评议，不断完善监督方式，提升司法监督实效。

双峰县人大常委会坚持问题、目标、结果导向，持续深化“两官”（员额法官、员额检察官）履职评议，创新监督方式、完善评议机制、强化整改实效，推动履职评议工作从被动应对转向主动参与、从程序性监督迈向实质性监督、从局部试点走向制度常态，实现监督理念转变、监督方式改进、监督质效大提升，以人大刚性监督守护司法公正，为全县高质量发展提供坚实的法治保障。

“履职评议是载体，整改提高才是根本。被评议‘两官’要虚心接受意见，对问题不回避、不躲闪、不避重就轻。”在2025年度“两官”履职评议大会上，县人大常委会主任段平屏表明了该县连续四年常态化开展评议、提升人大司法监督质效的坚定决心。

“两院”态度实现“三级跳”

履职评议初期，法检“两院”部分干警存在思想顾虑与抵触情绪，认为人大评议是“找问题”，对监督工作不理解，影响评议工作推进。对此，县人大常委会把思想引导、凝聚共识贯穿评议全过程，以公开透明的程序、客观公正的评价、务实管用的成效，让他们逐步打消顾虑、转变观念。

四年间，“两院”态度显著转变：从对案件评查的质疑排斥，到认可评议促进工作的部分接受，再到如今全力支持、主动配合。县人民检察院政治部主任宋德庆表示，评议是难得的“法治体检”和“业务体检”。目前，“两院”不仅评议前主动报送材料、配合调查，评议后还积极整改、建章立制，实现从“要我评”到“我要评”的深刻转变，接受人大监督的政治、思想、行动自觉显著增强。

推进“异地评查”机制

案件质量是法官检察官履职的“生命线”，也是人大监督的切入点。以往案件评查多聘请本地公检法退休人员参与，他们虽经验丰富，但难免受人情因素影响，难以保障评查的客观性与公信力。为破解这一难题，从2024年起，县人大常委会创新推行“异地评查”机制，从娄底市人大司法监督专家库随机抽取资深法官、检察官，实行“一案一评”、背靠背独立打分，有效排除人情干扰，确保评查结果客观、公正、权威。

县人民法院审管办负责人表示，娄底市人大司法监督专家业务精湛、立场公正，指出的问题更精准专业，让人心服口服。四年间，评查机制持续优化，案件质量稳步提高，瑕疵案件数量逐年下降。2024年抽查80件案件，78件合格，仅2件为瑕疵案件。异地评查专家为评议对象制定个性化问题清单，梳理共性问题，提出针对性建议，为整改提供专业意见。

评议流程更加严谨高效

经过四年实践，已形成规范严密、运转高效、权责清晰的评议工作流程。县人大常委会评议调查组深入办



5月19日，双峰县人大常委会调研组赴基层法庭调研“两官”履职评议交办问题整改情况。　摄影/王　驰

做实审计整改“后半篇文章”

李晓芳

新化县人大常委会通过制度筑基、一线督导、闭环管控的工作模式，以高质量监督促审计整改。

资水潺潺润民生，监督有力促发展。4月15日，新化县十八届人大常委会第四十二次会议召开，县人民政府及县发改局、县财政局、县经发集团等10家单位负责人汇报2024年度审计查出问题整改情况。常委会组成人员细致审议、精准评议，通过无记名投票开展满意度测评，最终9家单位获评“满意”、1家单位获评“基本满意”。此次审议和测评，是新化县人大常委会以刚性监督规范财政管理、守护民生福祉、助力县域发展的生动实践。

近年来，新化县人大常委会完善审计整改监督相关办法，通过制度筑基、一线督导、闭环管控的工作模式，促进审计监督真正“长牙带电”，以高质量监督护航县域经济社会平稳健康发展。

制度筑基聚合力

“完善的制度机制，让审计整改从柔性要求变为刚性指标，破解了审计整改监督无据可依、推进乏力、落实松散的难题。”新化县人大财经委主任委员王文祖说。县人大常委会坚持制度先行，结合上级部署与县域工作实际，修订完善了关于对审计查出突出问题整改监督暂行办法。该办法明确多项刚性监督举措，要求县政府定期专题汇报审计整改工作，被审计单位主要负责人列席案一线、走访相关单位、广泛听取群众意见，全面掌握评议对象履职实情；评议调查组经10次以上会商研讨，评议调查报告提请县人大常委会党组（主任）会议研究审定，统一思想、凝聚共识；评议意见形成后，及时与“两院”党组及班子成员充分沟通，确保方向一致、评价客观、定性准确；评议调查组与被评议“两官”面对面交流，听取解释说明，做到事实清楚、依据充分，评议意见有说服力。

县人大常委会副主任彭乐潮表示，坚持为“两官”画准、画实、画全履职画像，既指出短板，也肯定成绩，客观公正评价其履职情况。通过规范流程，实现人事任免与任后监督衔接、监督事与监督人结合，填补任后监督空白，促进员额法官、员额检察官更新司法理念、提升司法能力、规范司法行为、忠诚履职担当。

司法质效和满意度持续攀升

评议不是终点，整改提升才是目的。四年来，县人大常委会坚持“评改结合、以评促改、以改促优”，推动“两院”将整改落实贯穿履职全过程，实现司法质效跨越式提升。县人民检察院建立类案检索、个案研判机制，推进量刑建议精准化，量刑建议采纳率从85%提升至90.8%，没有出现因建议不当导致二审改判的情形。县人民检察院依托大数据法律监督模型，精准筛查案件线索70余条，推动类案监督与系统治理取得突破。县人民法院成立速执团队，优化执行流程，平均结案用时缩短至18.56天，执行到位金额同比增长15%。“两院”同步开展“文书质量提升月”活动，瑕疵文书数量同比下降超30%。

通过持续整改提升，“两官”履职更规范，司法服务更精准高效，群众对司法工作的满意度从88%提升至95%以上，人民群众司法获得感、幸福感、安全感不断增强，公平正义以可感方式落地见效。

推动司法监督常态长效

县人大常委会总结四年深耕成熟经验，修订完善“两官”履职评议办法，将随机抽案、异地评查、满意度测评、结果运用等举措固化为制度规范，建立“两院”向人大常委会报告整改情况机制，形成“评议—反馈—整改—回头看—再提升”闭环管理，推动“年年评、年年改、年年提升”常态长效。“两院”坚持“当下改”与“长久立”相结合，深挖问题根源，健全内部监督机制，出台配套制度，推动整改成果制度化、长效化，以制度刚性保障司法公正。

段平屏介绍，四年来累计评议员额法官18人次、员额检察官11人次，推动整改问题99个，“两官”案件发回重审率明显下降，群众满意度持续提升，履职评议已成为加强司法监督、提升司法公信力的重要抓手。县人大常委会将持续深化履职评议，加强与组织、监察、政法等部门信息共享、线索移送、结果共用，推动“履职画像”更立体精准，以人大有效监督确保司法权力在阳光下运行，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。



新化县人大常委会主任杨韶红带队在德人牧业调研产业发展情况，推动审计查出问题整改工作。

会议、接受询问；对整改敷衍、落实不力、测评不满意单位，依法启动追责问责程序；坚持监督公开，将整改全过程及结果向社会公开，主动接受群众监督。

为推动制度落地，县人大常委会将审计整改监督纳入年度重点工作，构建起“年初定方案、年中抓跟踪、年末审报告、测评促落实”的全流程工作体系，层层传导压力、压实责任，杜绝监督走过场、整改打折扣。依托制度引领，全县形成“党委领导、政府主责、人大监督、审计跟踪、纪检问责、部门落实”的协同格局，各单位联动协作、各司其职，凝聚起全域推进的整改工作合力。

较真碰硬促落地

监督重在实效，整改贵在落实。2025年9月，新化县十八届人大常委会第三十五次会议听取和审议了县人民政府关于2024年度县级预算执行、决算草案和其他财政收支审计工作报告。审议意见针对审计查出的84个突出问题，逐一明确整改要求、压实整改责任。11月，县人民政府县长邹剑锋主持召开全县审计整改工作会议，要求全员上阵、逐项对账、限期销号，以高压态势倒逼整改落地。2026年1月，县人大常委会成立由常委会领导牵头的跟踪监督领导小组，组建4个专项工作小组，聚焦县财政局、县发改局、县民政局等10家重点单位，开展为期两个月的跟踪监督。工作小组采取查阅台账、实地核查、座谈询问、现场核验等多种方式，对审计查出的问题逐一“过筛子”“查症结”“找对策”，实行分类施策、精准监督，确保问题整改不遗漏、不拖延。截至目前，审计查出的84个问题中，立行立改的74个问题已整改到位，阶段整改和持续整改的问题均完成了阶段性整改任务，累计整改资金34933.2万元，建立健全制度13项，追责问责29人。

经过县人大常委会跟踪监督，整改成效集中显现，财政管理更规范，民生底线更牢固，国有资产提质增效，项目建设更加有序。县财政局推行零基预算改革，2026年初县级财政拨款股室预留专项金额较2025年压减3.77亿元，教育费附加、残疾人就业保障金等专项收入统筹比例提高至60%。针对补贴多发、验收不实等问题，追缴违规资金300余万元，优化审核验收流程，棚户区改造、老旧小区翻新等重点民生领域整改完成率超90%。针对国有资产闲置、应收款拖欠、股权处置不规范等问题，县经发集团、县安居集团等平台公司加快闲置资产盘活步伐，上梅街道天华南路闲置商铺顺利出租，累计盘活闲置资产489.1平方米，催收回笼租金、物业费等欠款300余万元。交通、水利等领域规范验收流程、严肃追责问责，县发改局紧盯“两重两新”项目推进，修订立项核查制度，6个滞后“两重两新”项目中3个已竣工，有效确保了项目建设质量与资金安全。

闭环管理固成效

整改不是终点，规范才是目的。县人大常委会坚持“当下改”与“长久立”结合，实行“整改完成—单位自评—审计核查—人大抽查—公开公示”五步销号法，同时将整改结果报送县委、抄送县政府并向社会公示，以公开透明倒逼整改提质增效。县人大常委会立足源头治理、标本兼治，督促被审计单位举一反三、自查自纠，聚焦预算管理、资金拨付、项目审批等关键环节，新修订制度13项，其中县财政局建立“过紧日子”长效机制，县文旅广局、县发改局分别规范专项资金管理和立项审批流程，构建起“用制度管权、管事、管人”的长效体系。为强化刚性约束，县人大常委会推动将审计整改情况纳入县政府绩效考核、部门履职评价和干部考核内容，对整改不力的从严问责，推动整改常态长效。

县人大常委会以制度为基、监督为刃、民生为本，以精准履职践行全过程人民民主，为县域经济社会高质量发展筑牢法治监督保障。

“人大监督审计整改，本质上是替人民管好‘钱袋子’、护好民生福祉。”县人大常委会主任杨韶红表示，县人大常委会将始终坚守依法履职初心，严格执行审计整改监督暂行办法，持续做实审计整改“后半篇文章”，推动整改工作走深走实、见行见效。

以法治监督“守护好一江碧水”

杜　虎

初夏时节，连天波涌之地，白鹭飞、江豚跃、麋鹿奔，草青水碧，芦苇轻摇，碧波荡漾，八百里洞庭重现“河畅、水清、岸绿、景美”生态共融的面貌。这幅和谐美丽的生态画卷，离不开法治力量的坚实守护。

岳阳市人大常委会牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，以更高站位扛牢政治责任，2025年以来接续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以法治力量全面推进人与自然和谐共生，绘就生态优先、绿色发展的美丽岳阳新画卷。

守好湖南“上风口”

岳阳在湖南的“上风口”，水往北流，风往南吹，岳阳守好大气污染防治“上风口”的责任重大。

问题不是空穴来风的。2024年全市累计产生31小时重污染时段。因燃放烟花爆竹，大年初一全市中心城区$PM_{2.5}$浓度197μg/m^3，为重度污染；华容县$PM_{2.5}$浓度192μg/m^3、临湘市$PM_{2.5}$浓度215μg/m^3，为重度污染，平江县、汨罗市、湘阴县、岳阳县$PM_{2.5}$浓度均大于250μg/m^3；为严重污染。华容县、湘阴县因秸秆露天焚烧问题，多次被省直有关部门通报。

市人大常委会根据省人大常委会关于2025年继续开展大气污染防治领域相关法律法规执法检查的要求，在2024年执法检查的基础上，再深入、再督促、再问效。“要强力推进大气污染防治‘一法两条例一规定’执法检查，以法治之力让岳阳的天更蓝。”市人大常委会原主任马娜强调。

一分部署，九分落实。市人大常委会副主任李勇牵头带队，召开动员部署会，听取情况汇报，组建执法检查队伍，深入各县（市、区）实地检查。从城市到乡村，从园区到乡镇，从车间到码头，从餐饮油烟到移动交通，从秸秆焚烧到烟花爆竹燃放，哪里问题集中，检查就纵深推进到哪里。

结合省人大常委会执法检查组来岳阳开展执法检查时指出的问题，对照中央和省环保督察，长江经济带生态环境警示片，省、市人大常委会历次执法检查指出的突出生态环境问题的整改落实情况，市人大常委会将审议意见交市人民政府研究处理，督促进行有针对性整改、举一反三整改、系统治理整改。

截至2025年12月4日，岳阳市城区空气质量综合指数为3.39，同比改善1.7%；$PM_{2.5}$浓度为32.5μg/m^3，同比改善2.1%，优于目标值35μg/m^3；优良率为89.6%，同比改善1.4个百分点，优于目标值88%。岳阳市人大常委会坚决扛牢湖南“上风口”大气污染防治责任，依法开展正确监督、有效监督、依法监督，督促推进“守护蓝天”五个标志性战役，确保了空气质量持续向好。

建好城市“生命线”

城市排水管网是防止污水入江入湖的“最后一公里”。只有堵住污水漏排、错排，才能守住城市“生命线”与生态“警戒线”，守护好一江碧水。

2024年12月，在市九届人大五次会议期间，市人大代表陈攀提交了关于加快推进全市管网建设的建议，直指岳阳城市地下管线规划、建设和管理的短板，反响强烈，令人深思。

近年来，随着城市化快速推进，地下管线规模日益庞大、种类日趋复杂，加之历史遗留的产权不清等问题，停水停电、断网漏气、城市内涝等现象时有发生，群众反映强烈。

为了强化对地下管线的管理，保障地下管线的有序建设和长久安全运行，立法很有必要且十分迫切。2025年1月，市人大常委会报请市委研究同意后，将制定《岳阳市城市地下管线管理条例》列入市人大常委会2025年度立法计划，明确市人大环资委牵头负责立法前期工作，全程参与条例草案的调研、论证、起草。常委会分管领导带队赴江苏省淮安市、常州市、南京市，以及浙江省德清县等地学习考察，充分吸纳各地立法中的经验和做法。市人大常委会成立立法工作专班，召开立法推进会、座谈会、听证会、论证会，把控条例草案的质量。

该条例于2025年12月24日经市九届人大常委会第三十五次会议表决通过，于次年1月26日经省十四届人大常委会第二十次会议批准，自5月1日起施行。条例明确了城管部门为地下管线综合协调部门，确定了



岳阳市人大常委会组织开展“守护好一江碧水”人大代表视察活动。　　摄影 / 陶　辉

住建、资规等部门职责分工，县（市、区）、乡镇（街道）、村（居）委会实行属地管理，各行业监管部门各司其职。至此，城市地下管线管理立法工作取得实质成效，实现了科学化、规范化、法治化管理的新突破。

绘好巴陵“一幅画”

岳阳滨长江、拥洞庭，纳三湘、揽四水，水情是岳阳最大的市情。

“全省水污染防治任务相当艰巨，水环境基础设施存在明显短板，畜禽粪污处理缺乏有效监管。”2025 年省人大常委会执法检查组向岳阳市反馈执法检查情况。

离开问题的调研，易失去方向；离开问题的监督，必然流于形式。市委“十五五”规划编制专题调研组向市人大常委会机关交课题。对此，市人大环资委围绕“强化养殖污染防治、推进美丽河湖建设”“城镇污水处理设施建设运营管理工作”“全市畜禽水产养殖污染防治工作”迅速开展专题调研。

针对雨污分流不彻底、管网混接、病害修复进度慢、进水生化需氧量（BOD）浓度低等问题，市人大环资委建议加快推进“厂网一体”改革，加快“按效付费”步伐，攻坚污水管网设施短板。

由于年出栏生猪 500 头以下的养殖场不需要办理环境影响评价手续，其他规模的养殖场在网上登记备案即可，这导致部分养殖场利用畜禽养殖“规模”规避畜禽养殖污染防治主体责任的现象时有发生。针对这一问题，市人大环资委建议加快推进养殖污染防治地方立法。目前，制定畜禽水产养殖污染防治条例已列入市人大常委会“十五五”立法计划，将分步骤有序推进。

美丽岳阳不仅要注重“里子”，也要关注“面子”。

承办第四届湖南旅游发展大会，是岳阳市人民翘盼已久的喜事盛事，也是岳阳经济社会发展中的大事要事。2025 年 3 月，市人大常委会发出“我为旅发大会作贡献”倡议，号召全市各级人大代表充分发挥示范引领作用，当好旅发大会的主人翁、推动者、代言人，共同守护好岳阳城市形象。

群众陆续反映“公共区域停车收费反弹”“‘马路拉链’现象频发”“赶山路高压电力走廊采用架空方式建设，影响城市风貌景观”等问题。对此，市人大常委会迅速开展暗访调查，形成停车管理调查报告，交市城管局限时整改；督促有关单位合理编制地下管线工程年度建设计划，报本级人民政府批准后实施，任何单位和个人不得擅自调整；督促市资规局依法向市人大常委会报告有关情况，组织常委会委员和人大代表提出审议意见，依法督促政府及有关部门暂缓施工；作出开展城市容貌管理和整治工作评议的决定，进一步推动了城市问题有效整改，避免“马路拉链”现象，督促城市容貌有更高颜值。

立法规、作决定、严监督……岳阳市人大常委会坚持法治先行，构建起全过程全链条的监督体系，并实现覆盖地上、地面、地下多维地理空间的立法监督，交出了一份“守护好一江碧水”的人大答卷。

打造“司法百案质效评”监督品牌

李 英

5月上旬，益阳市人大监察和司法委一行赴市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局，开展“司法百案质效评”整改落实情况“回头看”。调研组通过现场查阅案卷、对照问题清单，对已整改的问题逐项销号，各单位对无法整改的问题一一作出说明。这是益阳市人大常委会压实闭环整改责任、持续巩固司法监督成效的生动缩影。

近年来，益阳市人大常委会深入贯彻落实习近平法治思想，紧扣“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，持续探索深化人大司法监督的有效路径，创新开展“司法百案质效评”工作，逐步构建起一套独具特色、务实管用的人大司法监督新模式。

精准评查夯基础

“司法百案质效评”工作的生命力，在于发现真问题、解决实问题。益阳市人大常委会始终坚持问题导向，将案件质量作为衡量司法公正的“试金石”。

为了让案件评查靶向更准，市人大常委会每年围绕党委关注、群众关切的营商环境、电信诈骗、未成年人保护等司法领域热点难点，明确评查重点方向。抽取的案件覆盖市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局四家单位，涵盖刑事、民事、行政、执行、法律监督等案件类型，确保评查范围广、样本代表性强。同时，对既往评议中满意率偏低的员额法官、员额检察官承办案件进行重点抽查，持续释放监督压力。

为了让案件评查更有底气，市人大常委会打破地域限制，专门聘请省级司法实务专家、高校学者组成评查专家组，开展封闭式集中阅卷，从根源上规避“熟人社会”的人情干扰。专家们凭借深厚的理论功底和丰富的实践经验，精准甄别案件在事实认定、法律适用、程序规范、文书制作、卷宗归档等方面存在的深层次、典型性问题，真正达到“以上评下、专业研判”的评查效果。

评查工作并非孤立进行，而是与全方位履职调查紧密结合。市人大监察和司法委牵头，组织调查组走访市纪委监委、政法委、网信办、信访局等部门，全面收集被评查单位及“两官”在纪律作风、信访举报、网络舆情、社会评价等方面的各类信息；深入律师事务所，面向“两代表一委员”开展访谈和问卷调查，充分听取一线法律工作者和社会各界的意见建议。案内评查与社会调查双向印证、同频发力，为客观评价司法履职情况构建起立体、全面的评判依据。



益阳市七届人大常委会第三十次会议听取和审议“司法百案质效评”工作情况报告。

摄影 / 李晓璇

刚性约束增实效

“司法百案质效评”不仅在于“评”，更关键在于“改”和“用”。益阳市人大常委会着力在机制创新上持续发力，确保监督长出“牙齿”。

为了压实整改责任，市人大常委会建立了问题清单、审议意见集中交办机制，由市人大常委会领导主持当面交办，明确整改时限和要求。同时，市人大常委会实行台账管理、销号督办，通过随机

抽查、定期巡查、整改“回头看”等多种方式跟踪问效，督促整改落地落实。针对评查发现的普遍性、倾向性问题，被评查单位需要深挖根源、建章立制，实现“当下改”与“长久立”相结合。近年来，评查发现问题的数量逐年下降，整改成效持续显现。

对被评查单位及“两官”履职情况进行满意度测评被纳入市人大常委会会议议程。测评前，评查对象向常委会组成人员提供详细的问题清单、绩效考核、舆情信访、纪律处分等资料，确保测评建立在充分的信息基础之上。测评结果当场公布，并第一时间报告市委，同时抄送纪委监委、组织人事、政法委等部门，作为单位考核评价、干部任用的重要参考，极大增强了人大司法监督的严肃性和约束力。



益阳市人大常委会“司法百案质效评”评查专家组开展案件集中评查。 摄影 / 李　英

市人大常委会积极推动“司法百案质效评”结果与“两官”的任职、退出机制紧密挂钩，构建起“监督—评价—任免”的闭环管理链条。对测评结果为基本满意的“两官”，由所在单位进行批评教育、诫勉谈话；对连续两年测评结果为不满意的“两官”，依法启动免职、撤职等程序。在人事任命环节，市人大常委会对拟任法律职务人选进行“司法百案质效评”情况核查，有效打破了法律职务“终身制”的惯性思维。目前，已有2名测评结果为不满意的“两官”退去员额，并被免去审判员职务，鲜明树立起“能者上、平者让、庸者下”的选人用人导向。

融合贯通聚合力

益阳市人大常委会将“司法百案质效评”工作置于人大监督大格局中统筹谋划、整体推进，强化系统集成、注重协同高效，推动各类监督力量融合贯通，凝聚起司法监督的强大合力。

在上下联动方面，市人大常委会协同县级人大常委会开展司法案件评查工作，并牵头组建市级评查专家库，统筹协调专家资源下沉基层。近年来，市人大常委会累计为县级人大常委会协调派遣省级、市级评查专家32人次，实现了专家资源的集约共享和评查标准尺度的统一把握，让市县两级人大司法监督工作同频共振、同向发力。

在左右协同上，市人大常委会主动推动人大监督与党内监督、监察监督、舆论监督、群众监督融合贯通、一体推进，构建起多元监督横向格局。充分运用纪检监察机关的处分信息、网信部门的舆情动态、信访部门的投诉情况，让监督视角更多元、问题指向更精准。探索开展专题询问，让人大代表与司法办案人员“面对面”，实现“零距离”监督，凝聚起监督的横向合力。

“司法百案质效评”的最终目的，是通过强有力的外部监督，驱动司法机关自我革新、提质增效。益阳市公检法司各单位将监督压力转化为发展动力，针对评查指出的问题深入开展专项整治，优化办案流程，加强队伍建设。益阳市中级人民法院深入开展案件质量提升年活动，聚焦审判执行堵点难点，用好审判监督管理“指挥棒”。益阳市人民检察院主动申请并被最高检确定为“每案必评”工作试点单位，将人大监督与内部评查有机结合。益阳市公安局针对评查指出的取证不规范、文书制作粗糙等问题开展纪律作风暨执法突出问题专项整治行动，创新推出主办侦查员和派驻法制监督员制度，2023年以来运用监督执纪“第一种形态”处理民警76人，禁闭6人，诫勉谈话8人，有效整肃了警风。益阳市司法局大力加强行政复议和社区矫正的规范化建设，有效形成了通过接受外部监督驱动内部治理体系优化的良性循环。

“司法百案质效评”工作通过精准化的案件评查、刚性化的测评问责、系统化的机制创新，有效破解了人大司法监督虚化、软化的难题。益阳市人大常委会将继续深耕细作，不断在评查的科学性、整改的彻底性、成果运用的长效性上寻求新突破，为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，贡献更多可复制、可推广的“益阳经验”。

三年监督“钉”出营商“好气候”

邓小兵



桂阳县人大常委会开展全县行政审批和许可提速工作专题询问。
摄影/李　阳

“身在桂阳，办事不难”不再是一句承诺，如今已成为群众触手可及的真实体验。

“从外地迁入桂阳县，不到半天手续就办结了，以前至少要跑1周。”近日，在桂阳县政务服务大厅，刚完成企业迁移登记的某新材料公司负责人刘先生对当地便捷高效的政务服务连连点赞。

这声称赞，是桂阳县人大常委会发扬一锤接着一锤敲的“钉钉子”精神，连续3年开展监督、优化营商环境促发展的生动注脚。从执法案卷的纸面，到项目审批的窗口，再到政策落地的“最后一公里”，桂阳县人大常委会用一场跨越3年的监督“连续剧”，“钉”出了营商环境的清新空气，也“钉”出了市场主体如沐春风般的真切感受。

“钉”牢法治底盘，给执法行为立规矩

法治是最好的营商环境。但法治这一基石是否稳固？时间拨回2023年。县人大常委会决定从源头——行政执法案卷入手，开展一次全面“体检”。

依托人大监督、监察监督、检察监督贯通协调机制，县人大常委会与县人民检察院成立了由专家和代表组成的评查组，对县应急管理局2022年以来的72件行政执法案件逐一评查。

“这项处罚决定未履行告知听证程序。”

“该企业系初次违法且危害后果轻微并及时改正，按照行政处罚法可不予行政处罚。”

这场“体检”共查出19处“病灶”。县人大常委会并未“一查了之”，而是督促检察机关制发检察建议，要求限期整改，提升依法行政水平。在监督的推动下，县应急管理局等部门纷纷建章立制，完善执法全过程记录、法制审核及自由裁量权基准等制度。

此后，县人大常委会将规范行政执法作为法治政府建设监督重点，持续跟进监督，推动政府及其组成部门创新推行“721”工作法，即70%以上的问题用服务方式解决，20%以上的问题用管理方式化解，不超过10%的问题用处罚手段解决。2025年，桂阳县柔性执法和行政执法评议工作获省委依法治省办通报表扬；今年1月，桂阳县交通执法部门在全省交通工作会议上作经验交流。同时，桂阳县率先探索制定县级《行政检查案卷评查标准（试行）》，引入第三方专业机构评查模式，形成“评查—反馈—纠错—确认”的闭环流程，持续护航法治化营商环境。

“钉”准审批堵点，向政务服务要效率

法治基础虽已稳固，但企业反映的项目“加速度”不足、审批程序“马拉松”问题依然突出。基于此，2024年，县人大常委会将监督的“钉子”精准“钉”向项目审批和行政许可提速两个环节。

为精准识别出“病灶”，县人大常委会组织人大代

表化身“体验官”，开展暗访调研。代表们来到政务大厅体验项目办理全流程，并绘制出从立项到开工的项目审批“路线图”。

调研发现，“三集中三到位”改革落实不彻底，县林业局等6个单位存在“人进事不进、明进暗不进、事进权不进”等问题；审批环节呈现“串联”状态，耗时较长，效率较低……

问题摸准后，一场“辣味”十足的专题询问随即展开。

“可研批复等县政府会议纪要用了将近1个月时间，能否提前受理？”

“土地用途转用审批涉及8个股室15个环节，如何落实‘一件事只跑一次’？”



在国家税务总局桂阳县税务局黄沙坪税务所，工作人员指导群众办理业务。

县人大常委会组成人员提出问题如连珠炮，直击要害，问出了人大监督的“较真碰硬”。问询之后就是雷霆整改。县人大常委会紧盯不放，推动县政府实施提升行政审批效能攻坚行动，大力推进流程再造。截至2025年底，省平台上线的883项政务服务事项全部对接到位，“一网通办”按时办结率99.61%，“跨省通办”地区拓展至12个，县政务服务中心累计办件87808件，办理时限整体压缩30%，“一窗通办”事项覆盖率98.09%，8个部门推行“跨部门联审联办”。

“职能部门的工作效率大幅提升，项目顺利推进。”丹桂园医药公司负责人邱展聪表示，公司建设中药加工厂的所有手续仅一个月就全部办完。

“钉”深执行效能，为政策落地通经脉

审批提速了，但好政策会不会卡在“最后一公里”？企业的获得感会不会被“中梗阻”消耗掉？2025年，县人大常委会再出实招，将监督利剑指向更深层的“行政执行力”。

县人大常委会组织人大代表开展“回头看”，直奔企业车间厂房，对提升行政审批效能来了一场“疗效评估”式的调研。

“为了兑现奖补资金，每次都得找20多人签字。”一位企业总经理无奈地说。这样的“中梗阻”案例被一一记录在案。县人大常委会没有止步于现象罗列，而是深入剖析根源：少数部门“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”没有完全打破，政策“中梗阻”、办事“推拖绕”及新官不理旧账等侵害企业利益的行为依然没有根绝。

“优化营商环境，就像钉钉子，不能东一榔头西一棒子。”县人大常委会主任刘久正总结道，“我们认准一个点，就连钉3年。一锤解决执法规范化，二锤解决审批提速，三锤解决执行效能，直到钉出实效。”

钉钉子，靠的是韧劲与精准。在县人大常委会的监督推动下，各相关部门迅速行动，狠抓整改落实，一系列务实举措加速落地。

县政务服务中心聚焦“高效办成一件事”，通过营商政务环境窗口评议、“一把手”走流程、聘任特邀监督员和政务服务体验官等方式，建立问题反映闭环管理机制，推动整改办事“卡点、堵点、难点”，彻底打通堵点，打造“身处桂阳、办事不难”营商环境品牌。

县不动产登记业务均实现3个工作日内办结，企业存量房（土地）转移登记、抵押登记1个工作日办结完毕，注销、查封、更正、异议、换证等业务即到即办。

县税务局创新推出税费服务新模式，真正实现了从“人跑路”到“数据跑路”的服务变革，助力全县累计为企业减免各项税费13亿元。

县发展和改革局牵头在全市率先成立县级信用体系建设促进会，持续在融资信贷、行政审批、政策支持等方面为企业提供优质服务，创新“以信换贷”模式，全县中小企业融资覆盖率达30%，全县金融机构累计对17家“诚信企业”追加授信2亿元。

从案卷评查的“法治之钉”，到专题询问的“效率之钉”，再到执行力调研的“效能之钉”，桂阳县人大常委会用3年的坚守与创新，生动诠释了“钉钉子”精神的深刻内涵。这不仅仅是一场监督，更是一种引领——“钉”下去的是责任与担当，“钉”出来的是活力与信心，最终“钉”出的，是桂阳高质量发展的新图景。

常态化询问，实打实监督

戴可乐



华容县人民政府副县长易斌、易双明在县十八届人大常委会第二十八次会议上报告履职情况。 摄影/李芳暄 周佳欢

近年来，华容县人大常委会将常态化询问这一监督方式贯穿于审议意见落实、代表建议办理、部门负责人履职评议等人大监督关键环节，有力推动监督工作从程序性向实效性转变。

为推动审议意见真正落实、解决实际问题，县人大常委会在听取和审议审议意见落实情况报告时设置询问环节，以具体问题为切入口掌握落实情况。

“禁捕退捕工作开展以来，有的渔民再就业困难，有的渔民住房保障还未落实。请问县农业农村局如何解决这些问题？”在县十八届人大常委会第十七次会议上，常委会组成人员针对禁捕退捕、政府重大投资项目计划等工作进行询问。提问不绕弯子、直指要害，相关部门负责人认真应答，说明原因、阐述举措、明确时限，有效避免了“报告洋洋洒洒、问题纹丝不动”的现象。

开展满意度测评也是提高询问质量的关键一环。县人大常委会制定了审议意见办理情况满意度测评办法，对每份审议意见的落实情况组织现场测评，结果当场公布，并报送县委、通报相关部门。同时，对于重要的审议意见，探索“二次审议”模式，即在下一次常委会会议上再次听取整改情况报告并再次进行询问和测评。这种“回头看”式的监督，有效防止问题反弹回潮，确保审议意见落地落实。

办好代表建议是践行全过程人民民主的重要体现。县人大常委会在代表建议办理工作中，将询问融入督办过程，推动建议办理从答复型向落实型转变。

“针对代表提出的团洲垸堤防安全这一重大民生问题，我们组成专班，督导项目实施，确保工程质量，于4月全面完成防洪大堤除险加固工程建设。”在县十八届人大常委会第二十八次会议上，县水利局、县住建局等建议承办单位的主要负责人，先逐一汇报代表建议办理情况。汇报结束后，再一一应答与会人员现场提出的问题。面对常委会组成人员和列席代表的犀利发问，各承办单位不回避、不遮掩，态度诚恳、措施具体。面对面的询问促使建议承办单位提高认识、完善举措、加快办理，许多长期悬而未决的问题也在一问一答间找到了突破口。

对由县人大及其常委会选举和任命的人员进行履职监督，是人大监督的重要内容。县人大常委会将询问融入履职评议工作，实现对干部履职承诺的跟踪问效。

在县人大常委会会议履职评议过程中，县人民政府副县长和工作部门主要负责人在报告履职情况后，接受常委会组成人员和列席代表的询问。询问内容不仅涵盖分管领域的工作成效、法律法规执行等情况，还涉及工作短板、具体问题整改等方面，从而打破了以往“只听报告、不打照面”的局限。

“我县基层法律服务资源供给不足，1人兼任5个以上村（社区）法律顾问的现象普遍，有的甚至受聘10至20个村（社区）。请问对此有何改进措施？”常委会组成人员和列席代表提前做足功课，问题紧扣评议对象的岗位职责和年度重点工作。如对县司法局局长，询问涉及矛盾纠纷调解、普法宣传实效；对县审计局局长，关注重点领域审计监督、审计整改落实情况；对岳阳市生态环境局华容分局局长，聚焦污染防治攻坚战成效等。这种有针对性的询问，使评议对象不仅要“干得好”，还要“说得清”。

询问和评议的最终落脚点是结果的运用。履职评议的测评结果当场宣布，同时报送县委作为干部考核、任免的重要参考。对评议中发现的问题，要求限期整改并报告结果，有效促进了“一府一委两院”工作人员任命时所作承诺持续转化为任期内的行动。

华容县人大常委会将常态化询问嵌入监督全过程，在审议意见落实中问出真效，在建议办理中问出实绩，在履职评议中问出担当，以监督方式的不断完善，实现了监督实效的有力提升。

审议意见“回头看”，闭环监督“问到底”

颜雪琴

近日，衡阳市南岳区九届人大常委会举行第四十次会议。会上，区财政局、区教育局、区民政和人社局、市生态环境局南岳分局、区城建和交通局、区自然资源局相关负责人受区人民政府委托，逐一报告了2025年度相关审议意见办理情况。

近年来，南岳区人大常委会始终坚持问题导向，把审议意见督办作为构建监督闭环的重要抓手，着力构建“提出意见、督促整改、开展评价”的监督体系，推动人大监督向注重实效转变。



南岳区人大常委会主任刘军带队调研审议意见办理情况。摄影/廖欣娅

交办审议意见是人大常委会依法履行监督职能的重要方式，审议意见办理质量直接关系监督实效。为破解审议意见“重交办、轻整改、弱闭环”的突出问题，区人大常委会将听取审议意见办理情况的报告并开展满意度测评列入常委会会议议题，以常态化“回头看”压实整改责任，倒逼责任单位由“纸面答复”向“结果满意”转变。

区人大常委会及时将审议意见进行清单式分解，明确责任单位和办理时限，区人大相关专委会对办理过程和办理结果全程跟踪督办，杜绝“模糊交办”“粗放交办”。区人大常委会注重做好监督的“后半篇文章”，结合执法检查、专题调研、实地走访等工作，对审议意见办理情况开展动态跟踪、精准督办。这种深入一线、直面现场的监督方式，能够实地核实整改进度，确保审议意见“一竿子插到底”，落实不打折扣、不走过场。

“南岳区在国有资产盘活上取得了阶段性成效，但地处旅游核心地段的部分国有资产仍用于政府部门办公，其潜在商业价值未得到充分释放，建议进一步优化资源配置，为南岳旅游发展注入新动力。”

“南岳区综合交通体系建设初见成效，基础设施更趋完善，智慧停车体系基本建成，交通精细化管控水平稳步提升。但站在城市长远发展的大局上，还需前瞻性地完善顶层设计，推动资源整合，推动智慧交通优化升级，以交通路网优化助力全域文旅产业提质增效。”

“2025年以来，区政府扎实抓好生态保护治理，牢牢守护南岳的生态家底，但我认为生态资源价值转化尚不充分，建议持续深化生态综合治理，聚力创建全国生态文明建设创新区，把生态优势转化为文旅发展优势，赋能区域经济社会提质发展。”

在听取了有关部门负责人关于2025年度审议意见办理情况的报告后，区人大常委会组成人员和人大代表直指问题、提出建议、逐一点评。这种“面对面”的监督，精准指出了审议意见办理中的短板与不足，为后续的持续整改指明了方向，进一步强化了人大监督的刚性与实效。

会议对审议意见办理情况按“满意”“基本满意”“不满意”三个等次进行测评，当场公布测评结果，让办理成效可量化、可感知、更直观。对测评结果为满意的，督促责任部门健全长效机制、常态巩固成效；对获满意及基本满意票数未过半数的，要求其重新整改并再次报告办理情况，之后再次进行满意度测评。若仍不达标的，常委会将启动质询、特定问题调查等刚性监督手段，形成“监督—落实—再监督—再落实”的监督闭环。

审议意见办得好不好，群众说了算、代表来评判。南岳区人大常委会坚持开门监督，积极推动审议意见及其办理情况向代表公开、向社会公开，用心回应社会关切。依托微信公众号等平台将审议意见办理情况满意度测评结果向社会公布，让办理成效“晒”在阳光下，倒逼相关职能部门真抓实干、务求实效。

每次审议都是一份责任，每次“回头看”都是一份担当。南岳区人大常委会以刚性监督，推动审议意见从“纸面”落到“地面”、从承诺变为现实，切实守护好民生福祉，赋能南岳经济社会高质量发展。

专题审议聚焦群众“心头事”

糜小春

“现在，宣布专题询问满意度测评结果：县民政局为满意，县水利局为满意，县农业农村局为满意……”

日前，泸溪县十八届人大常委会第三十七次会议听取和审议县监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，并审议县民政局、县水利局、县农业农村局在相关领域开展整治工作的专项报告。

“2025年以来，泸溪县共处置问题线索231条，立案188件，留置14人，给予党纪政务处分126人，移送司法机关5人，收缴违纪资金838.7万元，返还群众资金124.8万元。”会上，县监察委员会主任周华斌在报告中指出，县监察机关聚焦10个国家级、省级重点整治项目和2个县级“小切口”问题，突出打好“三大突击战”，严肃查处“蝇贪蚁腐”，坚决纠正顽瘴痼疾。相关工作得到中央纪委、省纪委督导组的高度肯定，经验做法获省级刊物推介。

为了提升审议实效，县人大常委会成立调研组，由常委会副主任带队深入民政、水利、农业农村等部门及乡镇开展实地调研，掌握了大量第一手资料。审议中，常委会组成人员围绕校园餐、养老、救助、殡葬、“三资”管理、饮水安全等民生领域的整治成效、存在的问题与下一步措施，认真审议、精准询问。相关部门负责人直面问题、诚恳应答、郑重承诺。

整个审议过程贯穿鲜明的法治思维。审议意见明确提出，要建立人大监督、监察监督、司法监督协调贯通、有机融合的工作机制。这意味着，人大不仅要履行法定监督职责，还要推动各类监督贯通协同。审议意见提出，既要发挥县监委牵头抓总的作用，也要压实政府部门行业主管责任。对于落实不力的，县人大常委会将运用工作评议、专题询问等监督方式持续跟进。

会议传递出明确信号：整治工作成效最终要由人民群众评判，要以群众的获得感、幸福感、安全感作为检验标准。无论是监委整治工作情况报告中提出的“让群众可感可及”，还是各部门聚焦的校园餐、殡葬费、养老钱等问题，无不紧扣群众最关心、最直接、最现实的利益。

县民政局局长唐正斌在报告中积极回应民生关切。在殡葬领域开展专项整治，减免各类殡葬服务费用惠及近300人，人均治丧费用降至3600元，保持全州最低水平。在养老服务方面，对全县养老机构开展高密度排查，整改隐患百余项，推动规范化运营。社会救助领域运用大数据比对实现核查全覆盖，新纳入低保、临时救助上千人，坚决纠治“应保未保”问题。民政系统向纪委监委移送线索8条，立案11起，追缴资金5万余元。

县水利局局长曹函报告了农村饮水安全突出问题整改成效。县委、县政府主要领导靠前领办、高频调度，推动排查整改农村供水问题113个。投入资金近千万元，新建水源、更新管网，直接受益群众7万余人。针对“用水难”“水质差”“收费乱”等问题开展专项治理，确保所有问题整改到位，并编制农村供水高质量发展规划，稳步推进城乡供水一体化。

县农业农村局局长张勇强在报告中说，通过深化农村集体“三资”管理专项整治，全面清查总额超17亿元的资产，排查整改问题391个。在乡村振兴资金监管方面，排查项目2373个，整改突出问题346个，严肃查处涉及“共享贷”、惠农补贴等领域的腐败案件，有力筑牢资金安全防线。

一次专题审议，就是一次监督力量的凝聚。泸溪县人大常委会通过推动各类监督工作协同融合，提升了整治工作的政治效果、法纪效果和社会效果，为县域高质量发展筑牢坚实的法治屏障。



泸溪县十八届人大常委会第三十七次会议听取和审议县监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告。 摄影/刘 阳

代表工作“洞口品牌”是这样炼成的

张 凤

5月26日，洞口县人大常委会主任会议成员分赴各乡镇代表联络站，组织人大代表宣传法律法规、排查安全隐患、督导问题整改，开展逢“6”进站主题活动。这是贯彻落实县委安全防范大培训、大排查、大整治、大督导工作会议部署的特别行动。此次活动通过领导带头、代表参与，进一步织密了安全防护网，展现了全县人大系统围绕中心、服务大局的担当作为。

本届以来，洞口县人大常委会始终把尊重代表主体地位、充分发挥代表作用作为人大工作的基石，紧扣省委、市委人大工作会议部署，围绕县委“三区一中心”发展战略，以高水平代表工作推进人大工作高质量发展。



洞口县人大常委会主任欧阳佑春带队开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。
摄影/胡 涛

坚持政治铸魂，把牢履职方向

始终坚持党的领导，是开展代表工作的首要政治原则。洞口县委及时召开人大工作会议，将代表工作纳入全县整体工作布局和重要议事日程，以政治上的清醒与坚定把舵定向。

县委理论学习中心组多次专题研学省委人大工作会议精神，邀请省人大常委会机关专家进行学习辅导，确保思想认识高站位、理念把握无偏差。

县人大常委会严格执行“第一议题”制度，累计开展专题学习146次，构建“智慧人大”、线下基地、业务讲堂相结合的三维学习矩阵，实现本届人大代表培训全覆盖。

县人大常委会提请召开县委人大工作会议暨庆祝全国人民代表大会成立70周年大会。县委出台关于贯彻落实《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》的责任分工文件。这一文件将加强代表工作能力建设等52项任务，精准分解到“一府一委两院”及相关部门，构建起党委统一领导下的责任闭环。

县委书记带头履行省委文件明确的“四个一”职责，协调解决机构编制、经费保障等难题，推动主任会议成员实现编制单列、县人大常委会机关综合事务中心成立、乡镇人大主席（人大街道工委主任）全部专职专责。县人大常委会主动向县委请示汇报，在足额保障代表联络站建设经费近200万元的基础上，将运行经费按乡镇本级每年2万元、片区每年5000元足额预算，代表工作经费每人每年由400元提升至1000元，200万元票决制项目资金和代表培训、调研、活动经费等足额列入财政预算。这些举措为代表履职提供了坚实的物质保障。

在洞口县委的高位推动下，全县形成了“党委领导有力、人大保障有质、政府配合有效、部门协同有序”的代表工作新格局，确保代表履职更有底气、人大工作更富成效。

强化阵地建设，畅通民意渠道

代表联络站不仅是代表履职的重要阵地，更是践行全过程人民民主的基层单元。本届以来，洞口县人大常委会致力于让这一单元从“有形覆盖”向“有效覆盖”深度转变，让人民群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

为了让代表履职阵地“活”起来，县人大常委会出台关于进一步加强和规范全县人大代表联络站工作的意见，为阵地建设锚定了方向。全县78个代表联络站历经规范化建设后，于2025年整合优化为73个，并开展“标杆性联络站”创建，打造13个示范站点。全县1600余名四级代表全部编组进站，通过“扫码进站”和逢“6”接待选民等方式，构建起线上线下相结合的立体联络网。



洞口县人大常委会召开座谈会督办代表建议。 摄影/胡 涛

在深化“三联系”制度的基础上，县人大常委会创造性开展“千名代表访万人”活动，构建起“一联十、十联百、百联千家万户”的网格化联系格局。代表们深入田间地头，倾听民声、化解民忧。例如，水东镇人大代表工作站通过常态化接待，积极督办，成功化解两起长达15年的土地纠纷信访积案，成为了人大版的坚持和发展新时代“枫桥经验”范例。本届以来，代表们累计走访群众超10万人次，收集意见建议2300余条，问题解决率保持在98.5%，有效助推了信访问题的大幅度化解。

为了让代表工作的“好声音”奏得响、传得远，县人大常委会借助“五大”主题实践活动月契机，安排主任会议成员带队深入基层巡回宣讲；在县融媒体开设专栏，利用“洞口人大”微信公众号讲好代表故事。相关经验做法被《中国人大》《法治日报》等中央级媒体宣传报道71篇，将基层民主实践推向全国。本届以来，全县人大系统累计发表新闻稿件1727篇，唱响了洞口人大代表工作的“好声音”。

深化机制赋能，提升工作质效

机制创新是提升代表工作质效的关键。洞口县十八届人大常委会以创新为引擎，不断驱动代表工作迈上新台阶。

如何让代表建议掷地有声？县人大常委会探索建立了代表建议“三审五办一测评”机制，从源头把关到过程督办，再到结果问效，形成了建议办理的完整闭环。更值得一提的是，县人大常委会还对重点处理建议的办理情况开展专题询问和满意度测评，真正做到了“件件有着落、事事有回音”，让代表的“好声音”转化成部门的“真行动”。

为了让代表履职方向更明确、动力更强劲，县人大常委会创新推行了代表履职积分登记制度，将31项履职指标量化，积分结果直接与评先评优等挂钩。推行“一二三”工作法，即印制一本人大代表履职手册，拓展和深化“两个联系”机制，融合“千名代表访万人”、逢“6”进站、视察调研3项活动，让代表履职有章可循、有绩可考。坚持监督必邀代表，视察必进站点，连续5年开展“人大代表品年味”专项视察，助力“洞口礼盒”区域公共品牌建设，推动解决了一批群众身边的民生“微实事”。

在乡镇层面，县人大常委会指导20个乡镇人大主席团完善议事规则，制定任务清单和“两规则四办法”。在全市率先出台关于建立街道居民议事组织成员会议制度的指导意见，用一个月就完成3个街道居民议事组织的组建并实现规范运行，填补了制度空白，获省、市主流媒体推介，推动物业管理、老旧小区改造等一批民生实事项目落地见效。

淬炼能力作风，激发担当作为

人大代表是人民代表大会的主体，只有激发主体活力，才能汇聚履职动能。洞口县十八届人大常委会始终将加强代表能力建设摆在突出位置。

按照初任、履职、专题3个层次，县人大常委会组织代表进党校、赴省人大干部培训基地学习，举办县人大代表培训4期，实现代表轮训全覆盖，有效提升代表履职能力。创新开设了“洞口人大业务讲堂”，邀请履职优秀代表分享“履职密码”，以讲促学、以学促干，有效提升了代表的政治素养和履职能力。

县人大常委会健全领导分片联系乡镇人大工作制度，实行目标任务清单管理，并建立综合评价机制，每年表彰先进。主任会议成员每月深入联系点督导，推动实施的民生项目累计投入超过500万元。此外，乡镇人大连续3年监督乡镇卫生院服务能力建设，助力基层医疗水平持续提升，实实在在的成效让群众看在眼里、暖在心头。

良好机关形象在加强作风中不断塑造。县人大常委会深入贯彻中央八项规定精神，扎实开展“强信心、重担当、敢作为、塑形象”主题活动和“五讲五比”活动，持续深化“走找想促”调研，着力打造“清廉人大”品牌，全力建设让党放心、让人民满意的“四个机关”，锻造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

5年履职路，步步印初心。洞口县1600余名四级人大代表用坚实的足迹，丈量着民情，温暖着民心。在新时代新征程上，县人大常委会将持续深化代表能力建设，推进联络站数字化升级，强化建议办理实效，让全过程人民民主在洞口这片热土上落地生根、开花结果，为县域经济社会高质量发展贡献人大力量。

农文旅“小阵地”释放“大活力”

陈竟晋　王子威

山清水秀，鸟语花香，层峦叠翠，碧波荡漾。在岳阳市云溪区清溪村、双花村这片如诗如画的土地上，一个将代表履职与农文旅发展深度融合的代表联络站深耕其中，为乡村振兴注入了源源不断的活力。这便是云溪街道农文旅人大代表联络站。



岳阳市云溪区人大代表在大棚察看果苗生长情况。　摄影 / 王子威

近年来，云溪区人大常委会因地制宜、守正创新，积极探索人大工作与乡村振兴相互促进的新路径。按照就地就近、产业集聚、方便联络的原则，在原清溪人大代表联络站的基础上提档升级，建立了云溪街道农文旅人大代表联络站，打造以双清生态旅游区为核心、辐射周边的服务网络，真正将人大代表联络站建在农文旅产业链上。

云溪街道农文旅人大代表联络站将11名具备农文旅专业知识的人大代表编组进站，并建立健全代表接待走访、视察调研、集中学习等制度，把代表信息及其联系方式、主要职责等上墙公示，方便群众联系。代表联络站在“联”上下功夫，将每月5日定为代表接待日，并推行“码”上找代表服务，做实代表亮身份、听民意的工作。同时，开展“代表有约”活动，定期组织代表入户听诉、进企走访，目前已收集农文旅融合发展相关诉求34条，形成优化公交线路、消除电网安全隐患等建议4件，切实将群众呼声转化为推动农文旅融合的举措。

针对双清生态旅游区规划不够科学、资源利用不够充分等实际问题，云溪街道农文旅人大代表联络站组织人大代表、行业专家开展现场调研，提出专业建议，推动村庄规划、产业规划、乡村旅游规划等“多规合一”编制。同时，代表联络站组织人大代表赴项目现场视察调研，全面了解建设进展与存在的困难等，提出指导性意见27条，并积极向上争取资金和项目倾斜，累计破解项目审批滞后、资金缺口等23个关键堵点，确保双清生态旅游区农文旅项目尽快建成。代表联络站注重转化运用视察调研成果，推动打造戏水平台、露营烧烤基地、清风廊、果蔬采摘基地等景观节点，建设旅游公厕、停车场等服务设施，促使清溪旅游公路提质改造、清福路提质改造、新建文化活动广场等12件民生实事落地落实。

在云溪街道农文旅人大代表联络站以点带面、以站延链的助推下，人大工作与乡村振兴实现了双促进、双提升。

驻站代表积极对接引导工商资本投入，指导双清生态旅游区联动村集体，实行公司、基地、农户相结合的经营模式，流转土地1000余亩，建成樱花、紫薇等精品苗木生产观赏基地，以及野菊花、油菜、黄茶等种植示范基地，每月向村民提供就业岗位50余个。引导村民依托日益完善的乡村旅游配套设施，发展乡村研学、民宿等新业态，共享发展红利，实现了村集体经济、村民收入双提升。

代表联络站推进“环境整治人大代表行动”，力促供水改善、污水治理等系列工程按质完成。驻站代表通过调研瞄准“周末游”“周边游”风口，提出提高双清生态旅游区农文旅品牌附加值的建议，指导发展特色采摘、乡村研学、露营休闲等多个农文旅子项目，推动双清生态旅游区成功创建国家级3A级景区，助力街道获评省级乡村旅游重点街道、清溪村获评省级乡村旅游重点村。

云溪街道农文旅人大代表联络站组织代表深入挖掘双清文化底蕴，参与丁家祠堂孝德文化展馆建设，开展“遇见另一个清溪”文学创作基地揭牌及采风活动。驻站代表积极深入田间地头普法释法、倾听民意，配合开展陈规陋习专项整治，持续推进移风易俗，调解农文旅融合发展过程中权属纠纷、邻里纠纷等28起，切实唤醒了村民参与乡村治理的主人翁意识，将“村里事”变成“家里事”，提升了基层社会治理效能。

公交车延时10分钟，暖了学子回家路

陈 意 吴 杰

“下课……”随着下课音乐声响起，长沙县金井镇中心小学的孩子们陆续走出校门，在校门口的杨立三故居公交站排队等候星通17路公交车的到来。日前，这趟原本冬春季17:00发车的公交车推迟10分钟发车，精准对接学校课后服务17:10的结束时间，让40余名学生不用再匆忙赶车，安心踏上回家路。

“以前放学后要一路跑着赶公交，现在不用急了。”一名学生笑着登上公交车。这简单的幸福，曾是家长们的一块“心病”。

随着金井镇教育资源优化调整，原民主小学撤并后，40多名学生分流至金井镇中心小学。学生日常依靠星通17路公交车上下学，冬春季天黑较早，学校课后服务17:10结束，而原本17:00发车的公交车赶不上，等17:30的末班车又会让孩子摸黑到家。让孩子参加课后服务，家长担心安全；不让孩子参加，又怕错失学习机会。这样的两难处境，成了家长们的烦心事。

县人大代表孙楠在进代表联络站接待、走访群众时，敏锐捕捉到家长们的诉求，第一时间将情况反映至金井镇人大主席团。镇人大主席团将这一民生小事列为重点督办事项，由镇人大主席组织代表开展走访调研，广泛深入了解学生及其家长的有关诉求。同时，与学校老师进行座谈，详细沟通了解具体情况和存在的困难，并前往杨立三故居公交站实地蹲点观察，摸清学生放学后到达车站的实际时间、候车人数以及原有公交车次的到站偏差。

经代表调研发现，课后服务结束后，第一批学生到达杨立三故居公交站通常在17:12，17:00发车的星通17路公交车早在17:05就驶离该站，学生要等待20多分钟才能坐上末班车。在充分掌握第一手资料后，镇人大主席团形成书面建议提交给县交通运输局，建议县交通运输局及时调整线路运行时间，保障学生课后服务与平安到家“无缝对接”。

县交通运输局接到建议后，立即组织专人对线路运行情况、学生乘车人数及冬春季日照时间等进行实地调研，确认建议反映问题及相关情况属实。然而，公交班次的调整并非易事，牵一发而动全身——星通17路的发车时间调整将会影响到星通4路、11路等线路的运行，关系后续站点的准点率，甚至可能打乱驾驶员的排班。

一边是学生及家长的殷切期待，一边是公交线路运行时间调整存在的实际困难。建议提出后，镇人大主席团没有当“甩手掌柜”，而是全程跟踪办理进度。镇人大主席团主动牵线搭桥，组织县交通运输局、星通公交公司、中心学校等单位负责人，召开了一场别开生面的协调会。会上，为了找到解决问题的具体措施，各方对照公交线路图和学校时间表，进行了仔细讨论研究。

经过反复协调，各方最终达成共识：将冬春季17:00发车的星通17路公交推迟至17:10发车，实现学生放学与乘车的无缝接驳。这10分钟的“微调整”，让孩子们的回家路更安心，化解了家长的后顾之忧。更令人暖心的是，依托义务教育阶段学生公交补贴政策，学生乘车费用由政府承担。日前，镇政府在“政务公开主题日”活动中为学生免费办理了公交卡。

“现在孩子放学就能坐上车，天还没黑就到家了，我们心里踏实多了！”家长们纷纷点赞。

“群众的烦心事就是人大代表履职的心头事。这10分钟的调整，事情虽小，却体现了全过程人民民主在基层的生动实践。今后，我们将继续深入一线倾听民声，把代表建议清单变成群众幸福账单。”金井镇人大主席说。

10分钟，不过是表盘上走过的一小格，却折射出人大代表履职为民的初心和基层人大工作的温度。在长沙县金井镇，这趟延时发车的公交车，不仅载着孩子们平安回家，更承载着人民群众对“人大代表为人民”的信任与期待。



长沙县金井镇中心小学学生在站台等候星通17路公交车。 摄影/袁语丹

代表谋“甜蜜产业”升级，变现“冠军流量”

孙健涛 韩 伟

近日，随着张雪机车在世界超级摩托车锦标赛葡萄牙站连夺两回合冠军，车身上醒目的“麻阳古法红糖”标识也随之在全球直播镜头中频频亮相。这份突如其来的“冠军流量”，不仅让麻阳红糖订单激增、库存告急，更引发了一场关于流量变现与产业升级的深层思考。

流量是放大器，既能放大品牌美誉度，也暴露了红糖产业链的短板。红糖产业原料供应不稳定、品质管控缺乏统一标准、难以实现长效盈利等问题逐渐显现。对此，怀化市麻阳苗族自治县舒家村乡人大主席、代表联络站站长符青松表示，麻阳红糖是群众的“甜蜜生计”，督促和支持乡政府接住流量、做强产业，是人大履职为民的应有之义。



4月9日，部分市、县、乡人大代表进麻阳苗族自治县舒家村乡人大代表联络站共谋产业升级。 摄影/孙健涛

4月9日，在舒家村乡人大代表联络站，部分市、县、乡人大代表与群众代表、乡政府负责人围坐一堂，围绕如何将“冠军流量”转化为产业升级的持久动力，开展了一场干货满满的“话产业”主题交流。

活动伊始，大家围绕张雪机车夺冠带火麻阳红糖的现象深入思考，探讨麻阳红糖爆火的深层原因。“张雪机车夺冠是偶然中的必然，麻阳红糖火出圈看似是运气，实则是文化的长期积淀与品质的坚守。”代表们一致认为，要像张雪机车团队追求极致竞技精神那样，在乡村产业发展中下足“绣花功夫”。

那么，“冠军流量”究竟该如何接住？在一番热烈的交流中，代表们形成共识：张雪机车夺冠不仅带火了红糖，也为舒家村乡其他特色产业带来了发展机遇与挑战，应当把“冠军IP”延伸至更多特色产业当中，推动各产业相互成就、共同出圈。

基于这一思路，代表们开始为舒家村乡“一块糖、一颗橙、一只鹅”的特色产业“把脉问诊”。

作为扎根基层的产业带头人，市、县、乡人大代表瞿小丽率先发言：“提升农业综合生产能力和质量效益这一任务，落实到古法红糖上，就是要把品质管控做到极致，决不能让一块不合格的糖砸了我们的牌子。”

一石激起千层浪，与会人员纷纷建言献策，共识不断凝聚。

如何让“一块糖”坚持守正创新？代表们建议，建立古法红糖全流程质量追溯体系，从甘蔗选种到熬制火候，守护“入口即化、自然甘甜”的口感。同时，要讲好“冠军机车与非遗红糖”的故事，开发文创衍生品，将短期热度转化为长期IP。

如何实现“一颗橙”的优品升级？代表们提出，应乘势推进锦秀冰糖橙的规范化管理，引入果品分级分选线，按糖度、大小、外观将冰糖橙划分层级，拉开价格梯度，对接高端商超与电商渠道，实现优质优价。

如何助力“一只鹅”扩群增量？代表们聚焦麻阳白鹅原种场建设项目进展，建议依托现有养殖基础，做好市场调研，推广“合作社+农户”模式，适时扩大养殖规模，为后续开发鹅肉深加工产品预留产能空间。

交流结束并非履职终点，推动落实才是关键。舒家村乡人大代表联络站将对代表提出的“严格品控标准、创新产品形态、加强冰糖橙分级管理、推进白鹅原种场建设”等10余条具体建议逐一登记、分类梳理。

随后，乡人大主席团将本次代表进站活动收集的建议形成清单，第一时间转交乡政府及相关职能部门。乡政府负责人当场表态：“代表们提出的建议，既是良方，也是考卷。乡政府照单全收，立即成立工作专班，逐条研究落实方案，并限期反馈办理进度。”

栏目主持/周 婷



加强外卖食品安全监管 守护群众“舌尖上的安全”

建议人

孟卫东，省人大代表、南岳电控（衡阳）工业技术股份有限公司主任工程师

建议主题

关于加快推进外卖食品安全监管工作的建议

建议内容

近年来，外卖行业的兴起带给消费者很大便利。同时，由于颠覆了传统堂食模式，消费者无法实地接触商家等，外卖行业出现了一些问题，如店面实际住所与网上登记不一致、环境简陋狭小卫生不达标、菜品制作流程不规范、实物和宣传相差过大等，食品安全与卫生问题引起广泛关注。为构建安全、透明、有序的外卖消费环境，守护好老百姓“舌尖上的安全”，建议进一步完善相关法律法规，明确商家、外卖平台和监管部门的责任和义务；利用大数据、人工智能等技术手段，对线上外卖店铺进行实时监控和数据分析，及时发现并处理违法违规行为；建立并完善举报奖励机制，鼓励消费者和社会各界积极举报“幽灵外卖”等违法违规行为。

办理效果

该建议被省人大常委会主任会议研究确定为重点处理建议，由省市场监管局主办，省邮政管理局、省委网信办、省公安厅、省商务厅、省通信管理局会办，建议办理取得良好成效。

湖南高度重视外卖食品安全，将餐饮和网络食品安全整治纳入省食安委年度重点任务和评议考核内容。省食安委印发食品安全突出问题整治行动方案，明确将“幽灵外卖”等问题列为整治重点。省食安办联合 14 个部门印发《湖南省 2025 年餐饮和网络食品安全整治行动方案》。全省市场监管系统协同相关部门进行重点整治，推动全省平台外卖食品安全监管全链条发力。

一是市场准入资质监管全面加强。依法对省内提供网络餐饮平台服务的平台企业、自建网站进行互联网信息服务管理备案和网络食品经营备案，平台备案管理机制进一步完善。制定《湖南省小餐饮小食品店许可和备案管理办法》，餐饮外卖食品经营许可准入及监管制度办法进一步健全。深入开展互联网信息服务许可证（ICP）备案信息一致性检查和网站备案信息核查，网络餐饮服务平台相关备案信息准确率不断提升，对违法违规网站、App、小程序全面处置。通过专项整治，督促平台排查下架问题商家 1912 家。

二是平台商家主体责任强化落实。通过行政约谈、合规指导等方式，指导推动餐饮外卖平台加强食品安全主体责任、落实自查整改。全省约谈辖区内平台 194 家次，督促平台开展线上检查 77988 家次，线下检查 65637 家次，下线外卖经营者 8159 家。深化专项整治行动和日常监管，督促平台和入网经营者开展自查自纠，共排查发现并督促整改食品安全问题 12888 个。强化平台外卖食品安全线上监测、线下核查、案件查办、典型案例曝光，形成有力震慑。全省线上监测外卖经营者 32678 家，线下检查 53106 家，立案查处 129 件，责令改正 3272 家，责令停业 31 家。

三是外卖食品安全共治深入推进。指导相关行业协会制定发布餐饮服务食品安全现场操作体系通用规范。全省推广使用餐饮外卖“食安封签”，发布一次性食品安全封签管理技术规范，搭建运行“相守湘签”公众号小程序，强化宣传推广。全省外卖商家“食安封签”总体使用率提升至 41%，重点商圈达 52%。全省试点聘请 466 名网约配送员担任食品安全监督员，发挥其“移动前哨”作用，外卖骑手“随手拍”反馈线索 163 条。餐饮外卖“互联网 + 明厨亮灶”工程深入推进，全省完成“互联网 + 明厨亮灶”建设的外卖商家超万家。

（整理 / 谭志勇）

黄云华：把民声写进代表建议，让幸福照进百姓生活

孙嘉黛

从田埂到会场，她用脚步丈量民情，把乡亲们的期盼写进建议，让政策落地有声。

初夏的石门县蒙泉镇，稻田里绿浪翻滚，乡亲们正忙着除草管护；水田里蛙声阵阵，泥鳅在浅水中穿梭；不远处，新修的山塘蓄满了水，汩汩的清水沿着硬化了的水渠流进田里；田边的水泥路上，一辆小型旋耕机稳稳驶过……这幅田园画卷的背后，凝聚着省人大代表，丰瑞乐家庭农场党支部书记、场长黄云华的多年坚守。从2016年至今，她的代表履职之路已走过近十年。而这条路，正始于她脚下的那片稻田。



丰收时节，黄云华在采摘柑橘。

从田埂到会场：坚持人大代表的初心

2010年，为了照顾家人，在外打工15年的黄云华回到老家。那年夏天，乡亲们的马铃薯丰收了，却卖不出去。看着他们愁眉不展的模样，她心里很不是滋味，于是放下刚开张的农资店，四处跑市场、找销路，帮乡亲们把马铃薯一车车运出去销售。

奔波在田间地头，黄云华看到了另一番景象：年轻人几乎都外出打工了，老人们无力耕种，大片耕地杂草丛生。“长此以往，农村会变成什么样？”这个念头像一根刺扎在她心里。她决心做点什么。

2010年8月，黄云华牵头成立了石门县金华马铃薯专业合作社，实行统一供种、统一技术、统一收购的模式。合作社的规模从最初的不到300亩扩大至6000多亩，亩产值超过3000元。农户不再为销路发愁，价格还有保底。2013年3月，她又注册成立了湖南省首家家庭农场——石门县丰瑞乐家庭农场。她流转土地，引进紫色马铃薯、彩色水稻，探索稻、蛙、鱼立体生态种养模式。试验成功后，她把技术教给农户，大家跟着种，收入翻了几番。

此后，农场流转当地4个村2000余亩土地，产值累计超3000万元，被评为“全国巾帼现代农业科技示范基地”“湖南省示范家庭农场”“湖南省现代农业特色（粮油）产业园省级示范园”等，入选“湖南省家庭农场100佳”。

随着合作社和农场步入正轨，来找黄云华帮忙的乡亲也越来越多。修路、通水、调解纠纷，大事小事大家都愿意找她商量。“云华，这事你帮我们想想办法”“你看这事怎么办”……乡亲们把难处说给她听，请她出谋划策。

“那时候我还不是人大代表。”黄云华回忆，“但大家这样信任我，我就在想，他们需要的不只是一个能帮他们卖产品的人，更需要一个能帮他们说上话的人。”

2016年，黄云华当选为石门县第十七届人大代表。站在更高的平台上，她深感责任重大，在笔记本上郑重写下：“人民选我当代表，是对我的信任。我要尽职尽责当好人民的代言人。”

黄云华把调研走访作为履职的第一步，经常深入蒙泉镇的田间地头，倾听大家的呼声和建议。乡亲们提的最多的，是村里的山塘和水渠。“一到夏天就干，一到雨天就漏”，庄稼人“靠天吃饭”的滋味，她再清楚不过——小时候跟着父亲在山上种地，最怕的就是天旱。那些干裂的田土、枯黄的禾苗，深深刻在她的



黄云华（中）与专家在田间调研水稻绿肥长势，为提升耕地质量收集第一手资料。

记忆里。

2017年夏天，黄云华骑摩托车跑了十几个村，查看山塘、水渠，拍摄上百张照片。她写出了当选代表后的第一件建议——关于加快农村小型水利基础设施建设的建议。建议提交后，县里高度重视，一批年久失修的山塘、水渠陆续得到整修。

乡亲们说："黄代表提建议真管用。"她摆摆手说："不是我管用，是大家的声音被听见了。"

2018年，黄云华当选为湖南省第十三届人大代表。从县人大代表到省人大代表，舞台变大了，肩上的担子也更重了。但她知道，自己的根还在那片田里。

打通"出山路"，算好"农机账"

水利问题有了起色，新的问题又浮出水面。柑橘丰收了，可运不出去。村里的路坑坑洼洼，大车进不来，果农们只能用小三轮车一趟趟往外运柑橘，成本高、损耗大。有果农跟黄云华诉苦："运一趟柑橘，油钱、人工算下来，一斤要多花两毛钱。"她听在耳里，急在心里。

在省十三届人大四次会议期间，黄云华提交了关于进一步推动山区县农村公路高质量发展的建议。在该建议的推动下，相关部门加大投入，将土路硬化成了水泥路，大车可以直接开到果园、果农家门口。有村民算了一笔账，每家仅运费这一项，一年就能省下好几千元。

黄云华并未就此满足。村内道路通了，但出县的公路依然漫长。石门县地处山区，对外交通条件较差，到常德市区需要一个半小时车程。在省十三届人大五次会议期间，她建议将石门至桃源的高速公路纳入省高速公路网规划。2025年6月，省交通运输厅正式公布《湖南省高速公路网规划（2024—2035年）》，石门至桃源地方高速公路被纳入其中。今年4月，省交通运输厅又发布相关路段项目招商公告，项目前期工作有序推进。待这段高速建成，石门到桃源的时间将缩短三分之二，半小时即可到达常德市区。

农校毕业的黄云华深知，农业的根本出路在于现代化。她在调研中发现，丘陵山区农民使用的多是小型农机，但很多未纳入补贴范围，不适宜农业农村现代化发展。"必须解决机械化的问题，让发展的便利真正惠及山区农民。"于是，在2025年省十四届人大三次会议期间，她提交了关于促进我省丘陵山区特色农业现代化发展的建议，呼吁把适合山区的小型农机纳入补贴目录。经她持续呼吁，省农业农村厅将茶叶加工机械、林果采收设备等纳入省级累加补贴目录，单机补贴比例最高可达40%，同时对列入丘陵山区专用农机目录的产品进一步提高补贴比例。今年年初，省农业农村厅出台《湖南省稻谷烘干中心、茶叶初制加工成套设施装备购置与应用补贴试点实施方案》，为茶叶初制加工成套设备开辟专项补贴通道，年度补贴规模达500万元，山区茶农购机成本显著降低。

聚焦民生短板：让群众声音有回响

石门县地处地质灾害多发区。2024年，在省十四届人大二次会议期间，她提出关于将石门县地质灾害隐患点治理纳入省级投资项目的建议。在她的推动下，省自然资源厅将子良镇、维新镇、新铺镇三处隐患点治理纳入国债资金和省级补助项目，其中维新镇项目已获得第一批资金。目前工程正在加紧施工。

如何平衡耕地保护与乡村振兴的关系，也是她关注的重点问题。面对"动辄复垦复耕，产业果园被挖"的矛盾，她进行了深入调研。2024年，她提出关于合理确定耕地恢复任务、统筹粮食生产和产业发展的建议，获省自然资源厅高度重视。省自然资源厅专门召开座谈会听取代表意见，有关负责人表示对代表建议"照单全收"，并在后续的代表建议答复中明确自2024年起，省级不再下达硬性恢复任务，不搞"运动式""一刀切"，而是建立奖惩考核机制，科学推进耕地恢复，切实维护农民利益。

近十年来，黄云华提交了40多件建议，件件关乎"三农"，桩桩情系民生。从农村水利到农机补贴，从耕地保护到地灾治理，从乡村道路到山区高速公路建设，还有柑橘品改、长期护理保险等，她关注的，始终是基层群众的"急难愁盼"问题。每一件建议，都是她在田间地头看到的、在农户家中记下的，并反复调研后的建言献策。

从一人回乡创业，到发展订单农业6000多亩、带动近千人次就业；从一名农民，到履职近十年的人大代表——黄云华把田埂上的民声写进建议里，又让建议里的文字化作山乡大地的变化，落回百姓的幸福日子里。

当民声被听见、被传递、被回应，代表与人民之间的纽带便愈加坚实。"我是农民的女儿，是共产党员，是人大代表。三个身份，干的是一件事——让乡亲们过上好日子。"黄云华说。

赵海军：危急时刻冲在前，发展路上干在先

■ 吉南希　王南方

作为衡山县人大代表、东湖镇天柱村党总支书记，赵海军始终将“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言铭刻于心、践之于行。他扎根乡村，把群众安危放在心上，把发展重任扛在肩头，在这片充满希望的田野上，交出了一份厚重而温情的履职答卷。



赵海军（左二）入户宣讲建房政策，用心服务老年群众。

2025年5月29日凌晨，东湖镇突降暴雨。3时40分，赵海军接到紧急报告：红星组发生山体滑坡险情。他火速赶到现场，一边带领村组干部按预案分组行动，一边以最快速度将处于山体下方最危险位置的一户村民以及红星养老院里22位老人安全转移。而后，他立即在滑坡现场拉设警戒线，安放醒目警示牌，并安排专人24小时轮班值守，严密监测风险动态。

此次滑坡造成山体滑移宽度20余米、总长度约400米，所幸赵海军带领村组干部、信息员处置果断，成功实现零伤亡。这一基层地质灾害成功避险的典型案例，先后获得应急管理部和省应急管理厅的表扬，成为全国基层应急处置的优秀范例。

作为县人大代表，赵海军将代表履职与本职工作紧密结合，反复思考如何利用红色资源提升天柱村的知名度，深植文化根脉。文立正故居不仅是电影、电视剧《铁道游击队》中政委李正这一英雄角色的人物原型——文立正烈士的故居，更承载着赓续红色血脉、传承革命精神的重要使命。为了让这块红色地标焕发新貌，推动红色资源与时代脉搏同频共振，赵海军历时两年，持续对接中车株洲电力机车有限公司，多次赴株洲洽谈车辆调配、运输安装、场地适配等细节，同时衔接县镇相关部门协调各项保障事宜。凭着执着与韧劲，他推动各方达成共识。2025年11月19日，“新时代铁道游击队号”城市轨道车头改造样机顺利落户文立正故居旁的火车陈列广场，成为故居“新时代火车头”实景打卡点。工业硬核力量与红色革命记忆跨时空交汇，深深震撼每一位到访者。赵海军还积极争取镇党委、镇政府支持，加强与文立正后人联系，推动陈列广场全面整治与规划设计，让红色阵地面貌焕然一新，成为传承红色基因、滋养初心使命的生动教材。

红色地标的名望逐渐提升后，赵海军又积极配合镇党委、镇政府探索将文化底蕴与旅游资源融合，开辟村民共同富裕新路径。依托文立正故居，东湖镇加速推动文旅产业从“单点发力”向“全域发展”迈进。今年1月10日，东湖镇环线徒步路线天柱村段首场徒步活动顺利举办。活动以文立正故居为核心，串联周边红色景点、生态景观与乡村景色，让参与者在行走中感悟红色文化、领略乡土风光。

为了让文旅活动既聚人气又聚财气，赵海军以县人大代表的身份主动担当、牵头协调，联动住东湖镇的人大代表与村两委，提前在徒步路线沿途搭建土特产集市，组织村民集中参展，让原本藏在村里的农特产品、手工制品直面游客。仅首场活动，便吸引长沙、湘潭等周边城市游客近千人，带动全镇百余户居民创收超20万元，相关内容网上点击量突破50万次。这不仅丰富了东湖镇的红色文化活动载体，更盘活了全镇农特产品销售渠道，让村民共享文旅发展红利。

如今的天柱村，红色阵地焕发新生，文旅融合活力迸发，平安根基持续夯实，村民的腰包越来越鼓、笑容越来越甜，处处皆是安定祥和、蓬勃向上的振兴气象。

没有空洞夸张的口号，也没有惊天动地的壮举，赵海军用一件件能触摸、能感知、可留存印记的民生实事，回应人民群众的殷殷期盼，把“民有所呼、我有所应”的责任与底色镌刻在这片他深耕守护的乡土之上。在乡村振兴的大道上，他始终步履不停，以实干绘就村美民富新图景。

栏目主持 / 刘青霞

推进地方立法协商的思考

吴秋菊

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“推进人大协商、立法协商”。党的十八大以来，党中央多次提出立法协商要求。有立法权的地方人大及其常委会，应当从讲政治的高度，认真研究、扎实开展立法协商，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，同时充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体的制度功效。

> 立法协商是发展全过程人民民主的重要形式，是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措，是实现良法善治的重要途径。

立法协商是协商民主在立法领域的具体体现

与西方将协商民主作为对选举民主反思的产物不同，我国的协商民主实践早于选举民主。选举民主制度确立后，协商民主仍发挥着重要作用。习近平总书记指出，社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力，是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。中华优秀传统文化中的“天下为公”“和而不同”“兼容并蓄”等思想为协商民主提供了思想基础。虽然没有提出协商民主理论，但中国共产党自成立始即重视通过协商进行科学决策、做好群众工作。作为中国共产党百年奋斗历史经验之一的统一战线和抗日战争时期的“三三制”是协商民主的重要依托和实践形式。1949 年 9 月，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》，是在中国共产党领导下深入广泛协商的重要成果，起临时宪法作用。人民代表大会制度作为根本政治制度确立后，政治协商会议作为民主制度的重要组成部分得到继续发展。同时，在党的群众路线指引下，国家各方面工作都不同程度体现了协商要求。立法工作更是如此。改革开放后，中国社会、经济结构发生重大变化，随着经济社会和民主法治发展，人民政治参与意识增强，协商民主越来越受到重视。党的十三大提出“建立社会协商对话制度”。2007 年，国务院新闻办公室发表《中国的政党制度》白皮书首次正式使用协商民主概念，指出“选举民主与协商民主相结合，是中国社会主义民主的一大特点”。

党的十八大要求“健全社会主义协商民主制度”，指出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”，翻开了协商民主建设的新篇章。党的十八届三中全会首次提出“立法协商”，要求“构建程序合理、环节完整的协商民主体系，拓宽国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商、社会协商”。党的十八届四中全会强调，健全立法机关和社会公众沟通机制，开展立法协商，充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用。2015 年 1 月，中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，这是中央第一份关于协商民主的专门文件，首次提出“人大协商”，并将立法协商作为人大协商的重要组成部分。党的十九大提出，“发挥社会主义协商民主重要作用。有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛”。党的二十大要求，全面发展协商民主，推进协商民主广泛多层制度化发展，进一步为立法协商指明了方向。

充分认识立法协商的重要意义

立法协商是发展全过程人民民主的重要形式。全过程人民民主是对马克思主义民主政治理论的创新发展，是更能彰显人民主权原则的民主理念。全过程人民民主的实现有赖于选举民主，也有赖于协商民主。相对选举民主，协商民主更具广泛性、多样性、经常性，对发展全过程人民民主有独到的优势。立法是国家重要的政治活动，立法权在整个国家权力体系中居于主导地位。因此，在立法工作中发展全过程人民民主尤为重要。与司法和行政相比，立法的本质特点是民主性，立法协商则充分反映了民主立法的要求。立法协商强调广泛参与、平等对话、求同存异、理性包容，能更好保障人民群众

的知情权、参与权、表达权、监督权，是不同利益主体表达各自诉求的重要平台，是人民群众参与国家管理的有效形式。

立法协商是坚持和完善人民代表大会制度的重要举措。有专家认为：“协商民主的核心思想，在于弥补代议制民主过程中主导者与参与者之间权力话语的偏差。”根据宪法和法律规定，全国人民代表大会及其常务委员会行使国家立法权，有立法权的地方人大及其常委会依法制定地方性法规。在人民代表大会制度的框架下，通过立法协商，推动公民广泛参与立法活动，促进直接民主与间接民主相结合，使立法机关广泛、充分获取不同利益群体的诉求，更加科学地作出立法决策，更加真实地体现人民的意志，从而更加彰显人民代表大会制度优势，更加坚定根本政治制度自信。

立法协商是实现良法善治的重要途径。当今世界正经历百年未有之大变局，利益格局深刻调整，思想观念多元，改革发展稳定任务之重前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有。整合不同利益诉求是立法的使命。立法协商通过平等沟通和对话，促进多元社会认同机制和力量的形成，化解矛盾冲突，保障社会稳定有序。立法协商改“独白式”立法为“合作式”立法，这是从立法理念到立法方式的重大变革，对于克服立法中的部门利益，克服形式主义、官僚主义，切实提高立法质量，发挥了至关重要的作用。同时，公民广泛参与立法，有利于其理解、认可法律。法律被公众理解并认可，是全民守法的重要前提。

科学有效开展立法协商活动

随着协商民主发展，立法协商实践在不断拓展。法律法规草案公开征求意见成为常态。基层立法联系点不断扩充。一些有立法权的地方人大及其常委会建立了专门的立法协商制度，开启了冠以“立法协商”的系列活动。但纵观地方立法协商工作，不难看出，存在一些问题。首先，对立法协商缺乏正确认识。一些地方的“立法协商”，仅指政协委员参与立法的工作机制。还有一些地方的“立法协商”，是指在立法工作中广泛听取政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织等协商对象的意见建议的活动，范围失之过窄。其次，在协商什么、怎么协商，特别是成果怎么运用等问题上，随意性较大；方式方法上缺少平等对话和双向沟通，与传统立法调研无太大区别。再次，一些地方开展立法协商注重形式而不是实效，有的时候形式大于内容。

开展立法协商必须把握好以下几个重要问题。第一，必须坚持党的全面领导。立法协商必须坚持党的领导这一最高政治原则。立法协商是社会多方高度参与的“一盘棋”，必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把握正确方向，形成强大合力，确保有序开展。第二，必须坚持人大主导。地方立法协商的主导者是有立法权的地方人大及其常委会，具体组织者为人大有关专门委员会、常委会工作机构。立法协商是人大立法活动的组成部分，是立法机关与社会沟通的机制，是人大重要的民主民意表达平台和载体。尽管其他民主协商主体以立法为内容开展的协商有时也称立法协商，但并不是严格和规范意义上的立法协商。人民政协以立法为内容开展的协商，在性质上仍属于政协协商。第三，协商的对象必须具有广泛性和代表性。立法协商是立法机关和社会公众的沟通机制。充分发挥政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、社会组织在立法协商中的作用，但立法协商的对象并不限于此。法律是为大多数人制定的规则，因此，要避免立法参与者精英化。地方立法协商可分为一般协商与重点协商。一般协商的对象为全社会。如法规草案除特殊情况外必须向社会公布，公开征集修改意见。为了充分听取基层群众意见建议，应当高度重视基层立法联系点建设，发挥好基层立法联系点作为立法机关与人民群众之间的“连心桥”“直通车”的作用。在一般协商的基础上，应根据需要，针对重点问题开展重点协商，比如对重大利益调整、重大分歧和热点难点问题的处理等。重点协商的对象是特定的，一般是利益相关方，也可以包括相关领域的人大代表和专家学者。选择重点协商的对象，应当注意利益相关各方都要有代表，不能顾此失彼。无论是一般协商还是重点协商，都要充分发挥人大代表的作用。第四，地方立法协商要注重平等沟通、双向交流、形成共识。协商强调对观点的理性表达和说服，而不是强制、胁迫和欺骗。参与者要坚持理性审慎地倾听、回应和接受别人的意见。地方人大有关专门委员会、常委会工作机构必须保持与协商对象的平等地位，不能自以为是，更不能将自己的意见强加于人。为此，要树立“由民作主”的理念。为了保证平等协商，应确保参与各方信息对称。同时，地方立法协商组织者要促进协商各方相互尊重、理性包容、平等沟通、充分对话。总之，立法这个“最大公约数”应当是广泛协商的结果，而不是立法机关的主观臆断。第五，重视立法协商结果运用。组织立法协商的人大专门委员会、常委会工作机构，应当将立法协商的情况向人民代表大会或者人大常委会如实报告。虽然立法协商的意见建议不能代替审议和表决，但这种意见建议具有广泛性和代表性，应当对立法决策产生重要影响。

（作者系省人大法制委员会副主任委员、常委会法工委主任）

构建“4321”机制 打造建议办理工作“升级版”

赵岳平

创新构建“4321”代表建议办理工作机制，推动代表建议办结率与满意率实现“双跃升”。

岳阳市人大常委会紧扣建议办理“提得好、交得准、督得严、办得实”的目标，在办理精度、响应速度、落实力度上协同发力，创新构建“四个基础”“三个导向”“两个关键”“一套体系”的“4321”代表建议办理工作机制，推动建议办结率与满意率实现“双跃升”。

夯实“四个基础”强保障。一是压实专人专责的组织基础。构建“承办单位主要领导负总责、分管领导直接抓、责任科室具体办、经办人员抓落实”的闭环责任体系，确保“事有人管、责有人负、效有人问”。将建议办理深度融入业务工作同部署、同推进、同考核，实现责任链条全覆盖。二是强化上下贯通的协同基础。创新建立代表建议联动办理与反馈机制，明晰事权归属，确保建议提出的问题得到精准回应与高效解决。三是严把言之有物的内容基础。在市人大会议召开前，提前介入各代表团开展议案建议摸底调研与选题引导。会议期间，组织专门力量协助代表修改完善，逐一规范，从源头提升建议“含金量”，确保建议承载民智、反映民意。四是完善规范有序的流程基础。以《岳阳市人大代表建议办理规程》为统领，系统规范建议提出、审核、交办、沟通、答复、反馈、考评、奖惩等环节，确保办理方向精准、路径最优、流程透明。

坚持“三个导向”定准心。一是坚持目标导向。始终将代表建议办理100%满意率作为工作目标，通过邀请代表座谈、上门走访、线上交流等方式，加强与代表的全过程沟通，确保建议办理工作高质高效。在办理关于促进全市民营经济发展的建议的过程中，承办人员主动上门问策、倾听呼声，推动政府出台《岳阳市提升民营经济发展金融服务质效工作实施方案》，有效破解小微企业贷款难问题。二是坚持问题导向。鼓励承办单位将建议办理与业务工作深度融合，力戒形式主义，办好办实代表建议。办理关于规范殡葬行业管理的建议时，由于涉及敏感复杂的民生难题，市人大社会建设委员会将其列为重点督办件，持续跟踪问效，推动殡葬服务切实回归公益属性，累计取消收费项目156项、降低收费标准48项，市中心城区非法治丧点全部取缔，以问题的高效解决回应群众期盼。三是坚持效果导向。持续优化绩效考核评价体系，将建议办理效果交由代表和群众评判，以群众获得感、幸福感、安全感为标尺，助推各承办单位追求实实在在的办理成果。

聚焦“两个关键”提质效。一是在解决率上精准发力。督促承办单位分类施策、精准发力，对于已承诺解决但需跨年度推进的B类件，建立健全“回头看”和跟踪督办长效机制，坚决杜绝“答复了事”“办结完事”。例如，市人大代表伍玉龙提出关于金融服务小微企业的建议被列入计划解决后，市人大相关专委会、常委会工作机构持续跟踪问效、紧盯不放，直至政府部门联合出台配套文件、贷款余额和利率数据发生积极变化，才算正式“销号”，以“钉钉子”精神确保建议办理取得实效。二是在满意率上持续用力。对于代表反馈“基本满意”的建议，要求承办单位主要负责人及时对接、深化办理、重新答复，以最大诚意争取代表满意，从而真正实现“办好一件建议、解决一类问题、造福一方百姓”的目标。

完善“一套体系”健全机制。一是优化制度设计。出台《岳阳市人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》，对代表建议的提出、交办、承办、督办、评价等各环节的主体职责、程序要求和基本原则作出明确规定，确保建议办理工作规范、有序。二是细化操作路径。制定《岳阳市人大代表建议办理规程》，对建议的接收登记、分析研判、精准交办、沟通协商、答复起草、审核报送、结果公开等环节作出规定，明确“三见面”沟通、分类办理、限时办结等路径要求，实现办理流程标准化、规范化。三是强化结果运用。制定《岳阳市人民代表大会代表建议办理工作考核细则》，将考核结果与单位年度综合绩效考评、评优评先及干部考核评价挂钩，引导各部门从“追求答复满意”向“追求结果满意”转变，进一步激发办理活力，确保建议“办得实、办得优、办得好”。

（作者系岳阳市人大常委会党组副书记、一级巡视员）

坚持“三者有机统一” 践行全过程人民民主

唐学文

学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须牢牢把握“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”这一中国特色社会主义政治发展道路的核心要义，在发展全过程人民民主中找准定位、履职尽责。

深刻认识“三者有机统一”对于发展全过程人民民主的重要意义。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人大工作的各个环节，都必须自觉坚持党的领导。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人大工作是为了保障和实现人民当家作主。人大会务工作要通过科学、严谨、高效的会议组织和保障，确保人大代表依法行使职权，使人民的意愿和要求得到充分表达和有效落实。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。人大及其常委会的会议活动，是依法履职、集体行使职权的实践过程。人大会务工作必须严格遵守宪法法律和议事规则，确保人大各项工作在法治轨道上运行。

立足工作岗位，在会议服务保障中践行“三者有机统一”。会议是人大行使法定职权的基本形式，也是坚持“三者有机统一”、发展全过程人民民主的关键环节。一是在坚持党的领导上提高站位，确保会议正确政治方向。人大会务工作政治性强，必须把讲政治摆在首位。在会议议程草案拟定、议题调研安排、会议文件准备等环节，主动加强与人大相关专委会、常委会工作机构和“一府一委两院”及有关部门的沟通，确保会议议题和内容符合中央精神、紧扣省委中心工作。在会议组织过程中，认真落实请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下进行。通过精细化、规范化的会务服务保障，将党的主张通过法定程序转化为国家意志。要保障党组织在会议期间发挥好作用，引导人大代表、常委会委员中的党员同志带头贯彻组织意图，依法正确行使民主权利。二是在保障人民当家作主上聚焦用力，夯实会议民主根基。人大会务工作的质量，直接影响人大代表履行职责的效果，关系人民民主的实践成效。要保障代表知情知政，运用信息化手段推送会议材料、背景资料、调研报告等，合理安排视察、调研等活动，拓宽代表联系群众、掌握实情的渠道。要优化会议议事环境，精心设计会议流程，科学安排审议、询问、表决等环节，保证每位代表有充分时间发表意见。完善会场设施，营造庄重、民主、和谐的议事氛围。积极运用电子表决等方式，提高议事效率，保障程序民主。要畅通民意表达渠道。合理安排市、县人大常委会负责人和全国、省人大代表列席省人大常委会会议，听取他们的意见建议。探索做好公民旁听常委会会议的组织工作，完善旁听意见反馈机制。会议的宣传报道，要注重反映代表审议发言中的真知灼见和民意民智，展现社会主义民主的生动实践。要做好审议意见、决议决定的整理、交办、督办等环节的衔接服务，确保会议成果落地见效。三是在推进依法治国上严守规矩，维护会议法治权威。从会议的召集、主持、议程进行到表决、公布，每一个环节都必须严格遵循宪法法律，以及省人民代表大会议事规则、常委会议事规则等。人大会务工作人员要成为熟悉议事规则的“活字典”，确保会议程序合法合规。要不断健全完善人大会务工作的制度规范和工作流程，加强对工作人员的法治培训，使依法办会成为自觉行动。

> 深刻把握“三者有机统一”的实践要求，不断健全完善人大会务工作的制度规范和工作流程。

以改革创新精神提升会务服务保障水平，践行全过程人民民主。要深刻把握“三者有机统一”的实践要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，将学习成果转化为谋划会务工作的思路、促进工作的举措。要加强对议事民主、协商民主理论的学习研究，借鉴有益经验，提升会议组织的科学化、民主化水平。培养一支懂法律、守规则、精业务、善服务的专业化会务工作队伍。要完善政务微信会议系统，熟练运用“湘办通”，推进会议文件电子化、无纸化，为代表履职提供更加智能便捷的服务。要发扬严谨细致的作风，提供更加精准、精细、精心的服务，为代表集中精力议大事、谋良策创造更好的条件。要及时总结会务工作中的好经验好做法，将其固化为制度规范，使会务服务保障工作更加规范有序、运行高效，为人大常委会依法履职提供更加坚实的制度支撑。

（作者系省人大常委会办公厅会务处处长）

聚力推动新时代人大工作提质增效

黄日荣

坚持守正创新、实干笃行，打造一批彰显衡南人大特质、辨识度高、示范性强的特色工作品牌。

衡南县人大常委会认真贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，坚持守正创新、实干笃行，聚焦“在全国有影响、全省有荣誉、全市有位次、全县有作为”的目标，精心培育打造一批彰显衡南人大特质、辨识度高、示范性强的特色工作品牌，凝练形成“一个国家级推广经验、三个省级典型经验、一个市级示范经验”的“131”衡南人大实践经验，聚力推动新时代人大工作提质增效。

屋场恳谈会与代表小组活动经验在全国推介。县人大常委会以屋场为基础单元、以代表小组活动为载体，探索屋场恳谈会、代表小组活动相结合的履职新模式。统筹整合1名全国人大代表、5名省人大代表、60名市人大代表，以及全县355名县人大代表、1484名乡镇人大代表，科学编组为490个代表小组，覆盖全县2053个屋场，常态化开展代表履职活动。自2022年以来，累计开展活动4060场次，协调解决群众“急难愁盼”问题2283个。相关经验做法在新形势下加强代表联系群众工作座谈会上被全国人大常委会代表工作委员会推介。屋场恳谈会与代表小组活动相结合是衡南县人大代表履职最具辨识度、最具影响力的特色工作品牌。

代表参与基层社会治理经验在全省推广。县人大常委会在全省率先探索人大代表当义警的履职新模式，将代表履职触角延伸到基层治理的“神经末梢”。充分发挥义警队伍“人熟、地熟、情况熟”和人大代表“建言有渠道、监督有力度”的优势，常态化深入社区、校区、园区等场所宣讲法律政策、排查安全隐患、化解群众矛盾纠纷。2022年以来，衡南义警开展服务群众活动450余场，化解各类矛盾纠纷260余起，累计解决群众实际困难180余个，帮困助学捐款捐物超60万元，衡南义警中的人大代表向市、县人大会议提交代表建议10余件。2025年，省市人大社会委“加强和创新基层社会治理”研讨会首次在衡南召开，“代表当义警”经验在会上被推介并向全省推广。衡南义警是全省首个注册成立的义警协会，截至目前，全县义警队伍已发展至400余人，以人大代表为引领和示范，代表参与基层社会治理效能不断彰显。

基层立法联系点工作在全省有影响力。衡南县人大常委会连续被确定为湖南省十三届、十四届人大常委会基层立法联系点，是衡阳市唯一的省级基层立法联系点。近年来，县人大常委会持续发挥基层立法联系点的“民意直通车”作用，依托“立法与屋场（工场）恳谈会、代表联络站恳谈”多元工作载体，广泛收集基层群众原汁原味的立法诉求与意见建议，先后为省、市人大常委会安排的64部法律法规草案意见征集建言献策，累计提出意见建议420余条，被采纳32条，立法意见上报数量和采纳率稳居全省前列。2024年，县人大常委会获评全省优秀基层立法联系点。2025年，中小学心理健康教育“八个一”衡南模式被写入《湖南省促进学生心理健康条例》。

代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作率先开展。2022年，衡南县率先探索开展人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作。当年2月，县人大常委会出台关于加强代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化的办法，对涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、安全生产、未成年人保护等社会公共利益的代表建议，由县人大常委会精准筛选后转交县人民检察院办理。该项工作开展以来，县人大常委会累计向县人民检察院转交代表建议25件，转化为45件公益诉讼案件，实现了代表建议与公益诉讼检察建议的“双向奔赴”和效力叠加，推动解决了G322国道茶市镇棉花山路段安全隐患、怀邵衡铁路临时占用的5亩农用地复垦等一批群众“急难愁盼”问题。代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作成效显著，转化案例入选“湖南省公益诉讼检察年度十大优秀案例”，相关经验被多家媒体推介。

代表监督校园餐工作模式在全市首创。2024年，县人大常委会充分发挥人大代表作用，在全市首创代表监督校园餐工作模式，以洪山镇为试点，在全县中小学校全面铺开。人大代表、教师、家长、学生代表组成监督小组，通过“抽查式陪餐”“全链条督查”“闭环督办”等举措，紧盯校园餐食材采购、加工制作、营养配比等关键环节加强监督，切实守护师生“舌尖上的安全”，赢得群众广泛认可。

（作者系衡南县人大常委会主任）

深化和拓展代表工作的安乡实践

何志祥

安乡县人大常委会认真贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，突出代表主体地位，持续加强代表工作能力建设，紧紧依靠代表做好人大各项工作，支持和保障代表依法、有序、规范履职，展现了人大代表践行全过程人民民主的生动实践。

建好平台让代表履职“更有责”。坚持“建管用”并举，制定《人大代表进站履职指南》，明确代表进站步骤、履职内容、进站要求等，实现代表进站履职常态化。拓展和深化代表联络站建设，打造大鲸港镇、书院洲社区等特色代表联络站。县级领导干部人大代表坚持带头进站履职，听取建议，解决问题。建立“乡镇交办转办、县委社工部联办、县人大常委会转办督办”民意办理反馈机制。2025年，全县代表联络站共收集群众意见426条，办结397条，办结率为93.2%。开展“两官”进代表联络站活动，选派32名法官、检察官进乡镇代表联络站，大力开展法治宣传教育、帮助乡村调解土地纠纷等诉源治理工作，社会反响良好。

畅通渠道让代表履职“更有质”。深化拓展“双联一述”工作，完善代表履职报告机制，完成县、乡人大代表届内向原选区选民述职工作，推动代表积极履职、发挥主体作用。深入开展“代表走访月”和代表集中进站履职活动，切实做到察民情、听民声、汇民智。2025年，县人大常委会组成人员走访代表420多人次，共收集各类意见建议120多条，解决实际问题90多个。持续扩大代表对人大常委会工作的参与，邀请代表列席人大常委会会议，参与优化营商环境评议、“两官”履职评议、重点处理建议办理情况满意度测评等432人次，安排90多名人大代表参加法检“两院”组织的听证、庭审、检务公开等活动，支持和保障代表更好履职。创新推进民生实事人大代表票决制工作，全面推行奖补机制。2025年，各乡镇人大共票决出民生实事项目21个，资金达437.18万元，解决了一批群众反映的堵点难点问题，推动政府的“实事清单”变成群众的“幸福账单”。

丰富活动让代表履职“更有声”。市、县联动，动员激励全县1186名各级人大代表深入开展“三亮、五进、当好五员”主题活动，依托代表联络站，围绕农村人居环境整治、生态保护、安全生产、产业发展、基层治理等议题，开展视察调研、执法检查等活动，收集意见建议230多条，解决问题130多个，让代表在本职和履职岗位上双岗建功、争先示范。组织发动242名县人大代表深入基层一线开展“走访群众办1件实事”活动，推动解决50多件民生小事，展现了代表履职风采。

> 突出代表主体地位，持续加强代表工作能力建设，支持和保障代表依法、有序、规范履职。

抓好建议督办让代表履职“更有力”。聚焦“代表提、党委定、政府办、人大督、群众受益”的工作目标，抓好代表建议办理工作。建立代表建议办理“大督办”机制，推行县人大常委会领导牵头督办、“一府一委两院”领导领办“两个全覆盖”，对重点处理建议办理情况进行集中评议和满意度测评，建议办理质效显著提升。坚持“回头看”，督办长期提、反复提的代表建议。如就2022年代表提出的解决农村安全饮水问题的建议，推动政府多方筹资、建改并举，截至目前，全县已完成管网问题矛盾突出的79个村的主支管网改造，剩余村（社区）管网改造预计今年底可全部完工。持续跟踪督办短期内难以落实的代表建议。如就代表提出的加快城镇提质改造的建议，推动政府改造县城区主巷79条、支巷77条，打造小公园、小菜园、小停车场200余个，新增停车位5000个，受益人数5万多人。督办解决代表建议涉及的“急难愁盼”民生问题。如就代表提出加强教育布局调整、优化教育资源配置的建议，自2021年以来，推动政府投入资金3.76亿元，撤并整合大鲸港中学、芦林铺中学等9所农村学校初中部，完成县职业中专迁建、三幼新建、五中进城办学，县城区新增学位8860个。通过强化建议办理措施，县人大常委会逐步实现了代表建议“提得更精准、办得更有力”，实现了“人大出题、政府出彩”的良好效果。

优化服务保障让代表履职“更有劲”。采取“走出去”“请进来”相结合的形式，分批次、多主题、多层次开展代表履职培训，不断加强代表履职能力建设。2025年，全县累计培训人大代表及人大工作者200多人次，有效提升了代表履职能力和水平，让代表“会履职、能履职、善履职”。

（作者系安乡县人大常委会主任）

探索人大监督赋能安全生产新路径

李群利

坚持正确监督、有效监督、依法监督，创新监督机制，探索人大监督赋能基层治理新路径。

党的二十大报告强调“推进国家安全体系和能力现代化”，对筑牢基层安全防线提出更高要求。郴州市北湖区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，坚持正确监督、有效监督、依法监督，创新监督机制，近3年推动整改安全隐患137处，探索出一条人大监督赋能基层治理的新路径。

清单化管理，筑牢刚性约束防线。以清单化管理为抓手，构建目标清晰、责任明确、闭环运行的监督链条，切实增强监督的针对性。一是问题清单靶向聚焦。每年围绕危险化学品、矿山、消防、道路交通等重点领域开展调研与检查，系统梳理审议意见，形成问题清单、整改台账。例如，针对北湖区人大燕泉街道工委通过教育行业人大代表联络站收集的12个校园安全问题，区人大常委会强化督办，推动全区中小学校累计加装安全设施48处，推动政府投入327万元完成骆仙小学崖壁加固工程。二是履职清单量化考核。制定《乡镇人大主席团安全生产监督履职指引》，明确“季度检查、听取报告、整改回头看”三个环节，并将落实情况纳入年度述职评议内容。北湖区人大涌泉街道工委建立人大代表牵头、议事发力和街道落实的协同机制，发现并推动治理安全隐患56处，有效化解水银冲、懿德园地质灾害点等风险隐患。三是整改清单跟踪问效。着力构建“发现问题—交办督办—跟踪问效—评估验收”全链条监督体系。2023年10月，区人大常委会首次围绕重点领域开展安全生产工作专题询问，现场询问12个部门，提出27项具体整改要求。2024年“回头看”显示整改完成率达92%，得到区委主要领导肯定，做实监督“后半篇文章”。

多元化协同，凝聚共治合力。通过提升能力、整合资源、发动群众，北湖区人大常委会构建起多元参与、协同高效的履职链条，夯实了基层监督的力量根基。实施能力提升工程，开设“安全监督人大讲堂”，组织部门业务骨干与人大代表结对联系，培养“专家型代表”56名，开展执法检查21次。同时，进行“点单式”培训，印发《重大隐患判定标准口袋书》，利用多种载体普及安全知识，增强全社会安全意识。构建联动监督矩阵，创新实施“1+1+2+2”联动监督模式（1名常委会领导统筹、1个专委会牵头、2名专家技术支撑、2名代表一线监督），将39个人大代表联络站和群众“云举报”深度融入治理网络。通过代表建议、专家论证、部门联动，实现对14个乡镇（街道）的全覆盖检查，推动鲁塘镇中心学校交通设施安装、明苑小区燃气管道改造等一系列问题得到解决。健全群众参与机制，推动乡镇（街道）整合多方力量组建综合网格，常态化开展隐患排查。创新运用“精彩北湖”微信小程序“扫码管房”等智慧监管模式，累计处理群众举报线索22条，其中8条“九小场所”线索转化为执法案件，成功推动同心小区消防通道违建整改、安和新田岭公路积水隐患根治等工作，化解了多年信访积案。

长效化治理，固化监督成果。聚焦整改实效与制度完善，北湖区人大常委会推动形成“执法检查—问责问效—建章立制”的治理闭环，实现安全生产治理能力和水平的持续提升。开展安全生产法律法规执法检查，涵盖制定方案、前期调研、动员部署、现场检查、“回头看”等阶段。构建“防消联勤”模式，整合基层多方力量，实现安全隐患动态清零。针对摩电事故高发问题，推动开展“十项整治”专项行动，并推行学校、交警和综治等部门联动护航岗，优化校园周边交通秩序。将安全生产法治建设情况纳入领导干部年度述法和财政预算绩效评价内容。对监督中发现的履职不到位、整改不力的情况，启动问责程序并通报纪检监察机关。对监督中发现的履职到位情况进行通报表扬，如保和瑶族乡人大代表推动危房动态监测，在2023年“6·12”老屋倒塌事件中成功帮助2名老人避险，获应急管理部、省应急委通报表扬。通过“清单式交办、长效式督办、销号式管理、精准式整改”，推动政府将整改措施量化、细化。督促出台《道路交通安全十条措施》等制度，并将人大监督发现问题整改率纳入安全生产考核体系，形成“人大监督—政府整改—制度固化”的良性循环。从程序性履职到实效性监督，北湖区人大常委会的安全生产监督机制生动诠释了新时代人大工作的为民初心。

（作者系郴州市北湖区人大常委会主任）

打造“五位一体”乡镇人大代表联络站

黄献文

乡镇人大代表联络站，是人大代表密切联系人民群众的“神经末梢”，更是践行全过程人民民主的“基础单元”。宁乡市双凫铺镇人大主席团将人大代表联络站定位为“大课堂、连心桥、民意窗、监督岗、实战场”，充分发挥代表联络站的作用，更好助推基层人大工作高质量发展。

办实“大课堂”，在学思践悟中提升代表履职能力。代表联络站不仅是代表依法履职的重要阵地，还是代表学习交流、共同进步的“大课堂”。双凫铺镇人大主席团常态化组织代表深入学习法律法规、政策文件和履职实务，通过专家授课、代表经验分享、“履职故事汇”等多种形式开展专题培训。同时，依托线上线下渠道，打造“指尖上的课堂”，让学习突破时间与地域限制。只有将学习融入日常、抓在经常，让代表在联络站这个“大课堂”中持续“充电蓄能”、锤炼本领，才能有效帮助代表克服本领恐慌，不断提升代表履职效能，使其真正能为、善为、有为。

搭好“连心桥”，在密切联系中厚植为民情怀。代表联络站是代表联系群众“零距离”、实现“面对面”的固定阵地。过去，群众找代表靠“偶遇”，代表听民声大多靠“跑腿”，联系不经常、渠道不顺畅。如今，双凫铺镇人大主席团通过代表联络站开展常态化接待、网格化走访，并借助数字化手段赋能，真正做到了“站门常开、代表常在、群众常来”。只有将代表联络站扎实打造成一座“连心桥”，推动代表沉下去、把民意带上来，才能有效畅通民意表达渠道，做实联系服务群众“最后一公里”。代表脚下沾的泥土越多，与群众的心就贴得越近，代表联络站这座“连心桥”也就搭得越牢、越稳。

广开“民意窗”，在倾听民声中汇聚群众智慧。代表联络站不仅是汇集民意的“前哨窗”，更是集聚民智的“议事厅”。双凫铺镇人大主席团坚持开门纳言、广听民声，通过定期接待、主题约访、线上征集等多种形式，广泛收集群众在助力乡村振兴、农村人居环境整治、医疗养老服务等领域的“急难愁盼”问题。每一条原汁原味的意见建议，都是社情民意的真实反馈，既为党委、政府决策提供了事实依据，也让群众切实感到“说话有人听、有事有人办”。“民意窗”不仅要“开得敞亮”，让更多声音涌进来，更要“用得扎实”，推动群众智慧转化为实实在在的治理效能。

擦亮“监督岗”，在跟踪问效中彰显监督实效。代表联络站是人大监督职能向基层延伸的关键支点。双凫铺镇人大主席团探索推行“代表亮身份、履职亮承诺、成效亮清单”的“三亮”机制，围绕民生实事、重点项目、建议办理等开展嵌入式、跟进式监督。此外，还通过视察调研、专题询问、满意度测评等方式，持续推动监督“长牙带电”。“监督岗”的生命力在于“精准”——选题要准，聚焦群众关切；方式要活，融入治理过程；落实要严，跟踪问效到底。唯有如此，才能让监督不再是“软建议”，而是推动问题解决的“硬约束”。

> “五位一体”的功能定位，推动乡镇人大代表联络站实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”的深刻转变。

投身“实战场”，在服务大局中展现担当作为。代表联络站是代表围绕中心、服务大局的重要“前哨阵地”。双凫铺镇人大主席团围绕党委决策部署，组织引导代表投身产业发展、基层治理、防汛抗旱、文明创建等一线实践。无论是在项目攻坚一线调研献策，还是在矛盾调解前沿悉心疏导；无论是参与乡村振兴示范建设，还是开展政策法规宣传，双凫铺镇人大代表始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。实践充分证明，只有将代表进站履职深度融入发展全局，让代表在“实战场”中“经风雨、见世面、壮筋骨”，代表才能切实增强履职实效，真正交出服务大局、不负人民的合格的履职答卷。

“五位一体”的功能定位，推动乡镇人大代表联络站实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”的深刻转变。展望未来，双凫铺镇人大主席团将继续深耕这一基层阵地，着力让“大课堂”更富活力、“连心桥”更接地气、“民意窗”更聚民智、“监督岗”更显实效、“实战场”更见担当，不断发展全过程人民民主的基层实践，以高质量代表工作为基层治理现代化注入强劲动力。

（作者系宁乡市双凫铺镇人大主席）

栏目主持/陈 柳



1月29日，省人大常委会机关举行开放日活动，邀请长沙市中雅培粹学校部分学生通过参观宪法墙等形式，学习宪法知识，感受人民代表大会制度的生动实践。 摄影/杨 柳

让法治清风吹进千家万户

■李 敏

《湖南省实施〈中华人民共和国法治宣传教育法〉办法》细化普法主体责任，实行差异化精准普法，确保法治观念深入人心。

法治兴则国兴，法治强则国强。

5月29日，湖南省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过《湖南省实施〈中华人民共和国法治宣传教育法〉办法》（以下简称实施办法），自2026年7月1日起施行。届时，施行15年的《湖南省法制宣传教育条例》将同时废止。立新废旧，不是为了“赶时髦”，而是实实在在回应新时代法治宣传教育的新要求。2025年9月，全国人大常委会通过法治宣传教育法。湖南作为全国率先制定配套实施法规的省份之一，既要做好“接天线”的工作，更要把三湘大地这些年摸索出来的好经验、好做法用法规的形式固定下来。

立法调研发现，过去的普法工作在一定程度上存在责任虚化、针对性不强等问题。有的基层干部开玩笑说：“普法不就是发发单子、摆摆摊子，热闹一阵子。”而这次实施办法的出台，就是要把普法从“一阵风”变成“四季雨”。

谁执法谁普法不再是“软任务”

普法到底是谁的事？过去不少人觉得，这是司法行政部门一家的事。针对此认识误区，实施办法强调“谁执法谁普法、谁管理谁普法、谁服务谁普法”，明确国家机关、群团组织、事业单位应当根据国家和省有关规定，结合各自职责制定普法责任清单，细化法治宣传教育内容、措施标准和责任。这一举措打破了以往普法责任制“重部署、轻落实”的困境，将普法责任具体化、清单化。

具体怎么落实？实施办法要求，相关单位应当结合各自职责制定普法责任清单并向社会公布，且于每年一月向同级司法行政部门提交上一年度法治宣传教育工作年度报告。清单不是“做样子”，报告不是“走过场”。司法行政部门发现有的单位普法没做到位，应当及时发出普法提示，明确整改内容和时限；到期不改的，予以通报批评；情节严重的，由有权机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。通过这种环环相扣的监督方式，今后再想以“挂空挡”的形式开展普法工作，将无处遁形。

让每一个群体都能“对号入座”

实施办法最鲜明的特色就是告别“大水漫灌”，针对不同人群、不同区域实行差异化普法，力图实现

“精准滴灌”。

抓住“关键少数”。领导干部是法治建设的“头雁”。实施办法明确建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度、集体学法制度，要求把尊法学法守法用法情况作为年度述职内容，同时建立任前法律知识测试制度。对国家工作人员则要求，录用考试应当安排一定比重的法律知识；新任职培训应当安排法治类课程；到岗后六个月内，必须掌握与履职密切相关的法律法规。此外，还建立健全了分级分类学法考法制度，考试情况与年度考核直接挂钩。一位基层同志在调研座谈会上说：“以前觉得学法是个‘加分项’，看到实施办法的新规后，学法要变成‘必答题’了。”

守护“未来多数”。青少年是法治宣传教育的重中之重。实施办法打出了一套“组合拳”：法治副校长每年到校讲授法治公开课不少于四课时；中小学校教师每年接受法治培训不少于五课时；道德和法治课教师每五年至少轮训一次；每年九月最后一周为全省青少年法治宣传教育周。这些硬性规定源自一次次的实践探索。如2025年9月，在临湘市第五中学的阶梯教室里，临湘市人民法院院长以法治副校长身份走上讲台。他没有照本宣科，而是例举“学生校内玩闹受伤”“10岁男孩两次打赏主播”“13岁少年骑车载友酿事故”等多个真实案例，通过深入浅出的讲解，厘清了学生、家长和学校三方责任。这堂课通过网络直播覆盖了全市近6万名师生。通过法官的普法，生涩的法条变成了学生看得懂、听得进的知识，更让学生明白了法律既是“刚性规则”，更是青春的“保护盾”。

情系“特定群体”。对农村地区、城乡结合部，民族地区、革命老区，医院、车站以及网络空间等重点区域，实施办法分别精准匹配乡村振兴、土地管理、基层治理，铸牢中华民族共同体意识、非遗保护、红色资源保护利用，医疗卫生、公共秩序、应急处置、网络安全等相应的普法内容。这种精细化、差异化的制度安排，使法治宣传教育真正做到了接地气、连民心、有温度。

针对残疾人、老年人等群体，实施办法要求采取视听播放、典型案例讲解等便于理解的方式，开展社会保障、婚姻家庭权益保护、预防诈骗和非法集资等法治宣传教育；针对小微企业、个体工商户、涉外企业及其从业人员，则围绕企业权益保护、安全生产、国际贸易、海外知识产权保护、外商投资准入规则等开展法治宣传教育。

随着经济社会快速发展，新就业形态劳动者权益保护、特定行业法律风险防范等问题日益受到社会关注。实施办法精准聚焦群众的法治需求，对快递员、外卖骑手、网约车司机等新就业形态劳动者，重点开展劳动者权益保护、道路交通安全、安全生产、社会保障、劳动纠纷预防和化解等法治宣传教育。在实施办法出台前，这项工作已在多地开展。如2025年12月，长沙市天心区楠竹社区的“工会驿站”，快递小哥和外卖骑手围坐在一起，听工作人员耐心讲解劳动法、社会保险法中的权益条款，以及工伤保险如何认定。一位外卖员说：“平时送单忙，很少专门去了解这些法律知识，有时候遇到事情也不知道该怎么处理。这个活动办到了我们心坎上。”

让普法“更好看、更易懂”

如果说过去普法有点“板着脸”的话，现在实施办法则鼓励“笑着学”。实施办法明确，省人民政府应当建设省级法治宣传教育资源库，推动优质普法资源共享；支持利用大数据、人工智能等新技术新平台开展互动式、服务式、场景式、沉浸式普法。如长沙县司法局创新普法形式，于2025年发布“普法课程清单”和“行走的普法课程地图”——前者聚焦基层治理热点推出一批精品课程，后者串联起法治研学地标，让人民群众可以来一场“说走就走”的法治文化之旅。

与此同时，实施办法还明确了报刊、广播、电视、网络、电信、公共交通等各方主体的公益普法责任。比如电信业务经营者应当经常性发送普法公益信息，公交车、地铁的电子显示屏要滚动播放法治内容。自此，普法不再是“集中行动”，而是嵌入日常生活的“背景音”。

在法治文化方面，实施办法强调推动法治文化与中华优秀传统文化、红色文化融合发展。我们期待，将来会有更多湖南花鼓戏、山歌及微电影、短视频等群众喜闻乐见的法治作品，让老百姓在家门口就能感受法治宣传教育的魅力。

让法规从“纸面”走进“实践”

法规的生命力在于实施。实施办法在保障和监督的内容上着墨颇多，要求县级以上人民政府将法治宣传教育经费列入本级预算，并加强资金管理，提高资金使用效益。县级以上人大及其常委会应当加强对法治宣传教育工作的监督，并将政府及有关部门履职情况纳入法治政府建设、依法行政评价内容。对未依法履行法治宣传教育职责的部门、单位，实施办法还明确了相关法律责任。

从2011年的条例到2026年的实施办法，湖南法治宣传教育立法变化的是时代要求，不变的是对法治信仰的坚守。实施办法施行后，我省县级以上人大常委会、政府、司法机关和全社会都面临一张“新考卷”：法治副校长能不能保证四课时？新就业形态劳动者的精准普法能不能真正帮到他们？领导干部任前法律知识测试会不会流于形式？这些都需要在实践中逐一回答。但是，只要我们把普法当成“分内事”，把群众放在心上，把法治的种子播进生活的土壤，尊法学法守法用法就一定会成为三湘大地上的一道亮丽的风景线。

栏目主持/陈　柳

邱某某虐猫传暴、“开盒”举报者遭开除的法律警示

主持人

近日，赣南师范大学科技学院学生邱某某在群内发布虐猫视频，被举报后，“开盒”举报者并造其黄谣一事，引发社会关注。

据南方都市报等媒体报道，今年1月，上海反虐猫志愿者“芝麻”（化名）所在的动物保护群被陌生人“炸群”，在群里发布血腥暴力的虐猫视频。随后，“芝麻”对此进行了举报，上海警方将邱某某作为行政案件立案。

原以为事情告一段落，没想到此后“芝麻”遭到“开盒”，她的QQ号、微信号、手机号，单位、职业履历等被泄露，持续被人造黄谣，并收到骚扰添加信息，连其父母、外公外婆等家庭成员的身份证号码、手机号和住址等也被公布。

4月17日，就邱某某涉嫌侵犯公民个人信息案，上海市公安局徐汇分局正式刑事立案侦查。在发现涉事者邱某某仍继续在社交平台发布虐猫视频和不当言论后，“芝麻”驱车到邱某某所在辖区报警。当地警方进一步调查该案件。

5月14日，赣南师范大学科技学院发布情况通报称：依据调查结论，邱某某违法行为属实。按照《普通高等学校学生管理规定》和学院相关规定，给予邱某某开除学籍处分。

当晚，“芝麻”在社交平台表示：“感谢警方、校方雷霆行动！捍卫公共文明！”

欧阳柯（读者）：

此事件其实有非常多可讨论的视角，前期聚焦在虐猫，抨击其行为残忍，但法律对这类行为的约束手段有限。真正让法律有机会介入的关键行为是邱某某把举报人的个人连带家人的信息“开盒”了。

“开盒”不是个人隐私纠纷、不是偶发的个人报复，而是一套可以被轻易复制、甚至是可以按操作流程实施的数字暴力工具，它所威胁的是信息社会数据裸奔的每个人。尤其是那些因为害怕被报复而选择沉默的人，他们的退让，成了一种公共成本的转嫁。

以往，在“开盒”相关案例的司法实践以及新闻报道中，泄露信息的多少成了判断危害程度的某种标尺。但如果有人不需要贩卖海量数据，只需精准曝光一个人的住址、身份、家人信息，就能让其陷入恐惧，那这个“数量框架”是不是还适用呢？换个问法：当信息被当作武器使用时，它的杀伤力，到底该用几条来算，还是该用它能制造多大范围的寒蝉效应来估量？

更值得注意的是，舆论习惯过度聚焦在矛盾双方身上，就有意或者无意让其中很关键的角色完美隐身了。信息是在平台上公开的，那么平台在这个过程中扮演什么角色？目前的逻辑是“先发后审”，等举报再去删。可个人信息一旦被贴出来，即使很快被删，伤害也已经造成了。平台能不能在发布之前设置一些预防机制，比如对批量查询设置预警，或者对敏感信息的发布进行更审慎核验？当然，任何措施都要小心别扩大化，不能为了防“开盒”把正常的交流也拦住了。这个边界在哪，值得有关部门斟酌。

总之，惩罚与收益是否匹配，责任与诱惑是否对称值得思考。当“开盒”的技术门槛越来越低，而它造成的恐惧半径越来越大时，有些标准是不是应该随着时代变迁而更新呢？



周文颖
（湖南科云律师事务所合伙人）

邱某某虐猫传暴、“开盒”举报者并造其黄谣事件不仅是一起单纯的校园违纪案件，更演变为涉及生命伦理、网络法治、公共安全及高等教育责任的综合性公共议题。邱某某的行为链条包含虐待动物、传播暴力影像及侵犯公民个人信息三个环节，其行为已超越道德范畴，触犯多项法律法规。

传播虐猫行为的法律评价

邱某某发布、传播虐猫血腥视频并宣扬虐猫的行为，违反网络内容治理、公共秩序管理等多项法律法规，兼具行政违法性与社会危害性。

首先，该行为违反网络信息内容治理相关规定。《网络信息内容生态治理规定》第四条规定：“网络信息内容生产者应当遵守法律法规，遵循公序良俗，不得损害国家利益、公共利益和他人合法权益。”邱某某在网络群组发布残忍血腥的虐猫视频，内容违背公序良俗，极易引发公众心理不适，严重污染网络生态。同时，该行为违反《网络信息内容生态治理规定》第七条关于防范和抵制制作、复制、发布含有“展现血腥、惊悚、残忍等致人身心不适的”不良信息的规定。综上，邱某某的行为属于传播不良信息、煽动不良网络风气，已构成网络信息内容违法。

其次，涉嫌构成寻衅滋事行政违法。我国虽无专门的动物保护立法，但网络空间并非法外之地。邱某某在网络传播虐猫血腥视频内容、篡改群组名称的行为违反《中华人民共和国治安管理处罚法》第三十条第（四）项关于“其他无故侵扰他人、扰乱社会秩序的寻衅滋事行为”的规定，构成寻衅滋事违法行为，可被处以拘留、罚款等行政处罚。

网络“开盒”的法律责任

邱某某对举报志愿者“芝麻”实施“开盒”、非法泄露其及家属个人信息的行为，已涉嫌构成侵犯公民个人信息罪，同时还应承担民事侵权责任。

在刑事责任层面，根据《中华人民共和国刑法》第二百五十三条之一规定，违反国家有关规定，非法获取、出售或提供公民个人信息，情节严重的，构成侵犯公民个人信息罪。结合相关刑事司法解释，身份证信息、户籍地址、家庭成员信息、精准居住地址均属于高度敏感公民个人信息，只要非法获取并对外公开，即可直接认定为情节严重。

本案中，邱某某主观上具备明显报复故意，客观上大范围泄露受害人及多名亲属多项敏感信息，传播范围广、负面影响大，对被害人及家属生活造成实质性侵害，完全符合本罪全部构成要件。公安机关将行政案件升格为刑事案件立案，法律适用准确、事实认定清楚。

在民事侵权责任层面，依据《中华人民共和国民法典》第一千零三十二条隐私权规定、第一千零三十四条个人信息保护规定，自然人的私人生活安宁与非公开个人信息受法律严格保护，任何主体不得非法搜集、披露、传播。同时根据网络人身权益侵权纠纷司法解释，利用网络泄露他人隐私的案件，属于人民法院民事诉讼受案范围。

本案受害人及其家属，有权向人民法院提起人格权侵权民事诉讼，要求邱某某立即停止侵害、全网删除所有泄露信息、公开赔礼道歉、消除不良影响，并依据侵权造成的精神损害后果承担精神损害抚慰金。

邱某某遭开除是否适当？

学校对邱某某作出开除学籍处分，程序正当、依据充分、处分适当。

依据教育部41号令《普通高等学校学生管理规定》第五十二条第（三）项及第（七）项规定，学生受到治安管理处罚，情节严重、性质恶劣的，或侵害其他个人、组织合法权益，造成严重后果的，学校可以给予开除学籍处分。邱某某作为在校大学生，理应遵纪守法、恪守社会公德，但其实施虐猫传暴、网络侵权、侵害他人隐私等多项违法行为，违背大学生行为准则与公序良俗，社会影响极其恶劣，严重破坏校园风气、损害学校声誉。

本案中，校方第一时间成立专项工作组，核查事实、对接公安部门，在查清违法事实的基础上依规作出开除学籍处分，既符合国家教育管理规章，也契合高校立德树人、规范学生行为的管理职责，不存在处分过重、程序瑕疵等问题，具备完全的合法性与合理性。

本案系网络暴力与侵犯公民个人信息的典型案件，体现出网络不当行为逐步升级至违法犯罪的过程。律师建议受害方积极配合警方侦查固定证据，依法追究其刑责，并可另行提起民事诉讼主张精神损害赔偿。同时，网络平台应加强内容监管，高校也需强化大学生法治与品德教育，杜绝此类网络恶行。

五保户去世后，其土地承包经营权能否继承？

案例 陈某是某村村民、五保户，无共同生活的家庭成员，1992年承包4.5亩耕地。陈某女儿早年出嫁外村，户口已迁出，在村内无承包地，但负责赡养陈某。2014年陈某去世，女儿为其办理丧葬后，继续耕种这4.5亩地。陈某生前所在的村民小组召开会议，决定收回已死亡单身户的承包地，并起诉陈某女儿，要求返还土地并赔偿经济损失。

法院经审理判决：陈某女儿在收割当季小麦后应将土地返还村民小组，但驳回了赔偿请求。

说法 （肖标晖 吴跃飞/湖南朝晖律师事务所律师）

本案情形在农村较为普遍，其实质是触及农村土地流转制度的核心问题：在五保户去世后，能否由负责赡养的亲人继承其承包地？这需要同时理解相应的法律条文和农村情理与现实习惯的平衡。当前，随着农村土地第二轮承包网签的推进，类似纠纷日益增多，当法律规定与现实习惯存在冲突时，极易成为农村土地流转方面的欠稳定因素，亟须优先从法律层面厘清界限。

本案的争议核心在于需要区分“土地承包经营权”与“土地承包收益”两个概念。我国农村土地实行的是家庭承包制，承包方是农户（即家庭），而非家庭成员个人。当承包户内的家庭成员全部死亡，该户已是法理上的消亡状态，承包关系自然终止，同时土地承包经营权是基于集体成员身份获得的，但并非死者的普通财产，不属于其个人遗产，不能被继承，村集体（含村民小组）有权收回承包地。

反之，承包期内的土地收益（如粮食收成）属于家庭财产，可以作为遗产由继承人继承。本案中，陈某女儿虽不能继承土地承包权，但有权依据农村土地承包法第三十二条获得父亲去世前土地上的农作物收益。法院判决她在收割当季小麦后返还土地，正是对这一原则的体现——既保护了集体所有权，又兼顾了个人收益权。

根据现行的农村土地承包法第十六条规定，家庭承包的承包方必须是本集体经济组织的农户；农村土地承包法第三十一条对妇女、丧偶者等特殊群体给予保护，但前提是需要“原承包户”仍然存在。本案中，陈某是独身一户，他去世后，该户的全部主体消亡，并且其女儿户口已迁出本村（组），没有原集体经济组织成员资格，因此不适用农村土地承包法第三十一条的保护条款。

此外，国务院颁布的《农村五保供养工作条例》第十一条明确规定，五保户将土地交由他人代耕的，收益归五保户所有，可是未明确五保户去世后的土地处理方式。《湖南省实施〈农村五保供养工作条例〉办法》第二十二条进一步强调，五保户承包土地可以流转，收益归五保户所有。前述规定与土地承包法一脉相承，即个人仅享有法定使用权和收益权。

当然，并不是所有土地承包权均不可继承，法律对林地和“四荒地”（荒山、荒沟等）有特殊规定，如立法者考虑到林地因生长周期长，允许继承人继续承包；“四荒地”通过招标、拍卖等特殊方式承包的，继承人在承包期内可继承经营。但是，本案争议涉及的耕地是家庭承包范畴，不属于例外情形。

当前农村存在情理困境。陈某女儿有赡养陈某的义务，而乡村习俗认为外嫁女通过种地养老是“以地代养”模式，具有口头遗赠扶养协议性质——这就是习俗与法律在乡村治理中的冲突：供养人付出成本却无法获得原承包期内土地经营权，易感不公；当供养人户籍与五保户同组时，村集体一般较少收回土地，可其他村民认为应收回；不同组时，村集体通常会收回土地，但供养人认为不应收回——此类情法错位现象在农村多见。

为避免出现纠纷，外村供养人与五保户签订书面遗赠扶养协议时，宜明确土地耕种权与收益分配等细节，协议无法改变土地承包权归属，但作为其他纠纷解决依据是可以的；供养人宜主动与村集体沟通农作物收益及土地交还事宜；村集体应灵活处理，如允许供养人收获当季作物后再归还或直接补偿其耕种投入，这样基本可以避免诉讼。

本案的判决，依法维护了土地集体所有制基本原则，警示农村基层组织需加强相关法律宣传，引导村民依法流转土地。在推进乡村振兴的过程中，土地集约化经营的基础是需明确权属，减少矛盾，依法促进资源优化配置。五保户供养人应理解土地承包权继承基本规则，提前规划耕种计划，避免被动；五保户去世后耕地承包权由集体收回是法律底线，但通过规范协议和人性化处理可基本做到法律与情理的平衡，助力乡村和谐稳定。

股东抽逃出资致公司无力偿债能否追责？

案例 金域公司向明承公司采购设备，拖欠货款200万元。经查，金域公司股东张某在完成出资验资后，无真实交易背景，短期内将全部出资款500万元以“往来款”名义转入本人控制的关联账户，构成抽逃出资。该行为导致金域公司资金空虚、丧失偿债能力，明承公司债权长期无法实现。明承公司起诉，请求金域公司支付货款，并要求张某在抽逃出资本息范围内对公司债务不能清偿的部分承担补充赔偿责任。

那么，股东抽逃出资导致公司无力偿债，债权人能否要求抽逃股东承担责任？

说法 （李 健/湖南万和联合律师事务所律师）

依据公司法相关规定，公司成立后，股东不得抽逃出资；股东抽逃出资应返还出资，给公司造成损失的，相关董事、监事、高管应承担连带赔偿责任。

同时，相关司法解释明确，公司债权人请求抽逃出资的股东在抽逃出资本息范围内对公司债务不能清偿的部分承担补充赔偿责任，人民法院应予支持；协助抽逃的其他股东、董事、高管或实际控制人对此承担连带责任。

本案中，张某验资后无合理事由转出出资，属于典型抽逃出资，严重侵害债权人明承公司的合法权益。张某应在抽逃500万元本息范围内，对金域公司不能清偿的200万元货款承担补充赔偿责任。股东抽逃出资严重破坏公司资本制度，侵害公司与债权人合法权益，违背诚信原则与公司法基本精神。法院判令抽逃股东承担补充赔偿责任，既压实股东出资义务，也强化债权人保护，警示股东必须恪守出资底线，规范行使权利，不得以任何形式掏空公司资产。

律师提醒：出资不等于可随意撤回，认缴或实缴出资均属公司法人财产，股东不得以虚构债权、关联交易、虚假报表等方式抽逃出资。公司无财产可供执行时，可调查股东出资流水，依法追加抽逃股东为责任人，在抽逃范围内优先受偿，有效挽回损失。

银行未经法院许可委托处置抵押房是否有效？

案例 在湖南某银行金融借款执行案中，生效判决确认银行对抵押房屋享有优先受偿权，执行中法院查封涉案房产。后银行未申请法院司法拍卖，擅自委托评估公司定价，并委托第三方拍卖机构将房屋低价出售。抵押人提起执行异议，某中院审理后认为，案件已进入强制执行，抵押物属法院查封财产，银行未经法院许可、未保障抵押人知情权与议价权，自行委托处置构成越权处分，遂认定处置行为无效，责令恢复原执行程序。

说法 （彭 震/湖南通程律师事务所副主任）

根据民法典第四百一十条，抵押权实现以协议折价、拍卖、变卖为原则。民事诉讼法及执行相关规定进一步明确，执行程序中的财产变价原则上应由法院主导，银行自行委托的合法性边界，在于是否构成法院监督下的当事人合意处置。湖南省高院相关判例指出，执行程序中抵押权人未经法院准许、未告知抵押人而单方委托处置，属程序违法，不产生物权变动效力。

实践中，合法性把控的关键路径为：一是取得法院书面许可，银行提交自行处置申请，明确处置机构、底价、流程，由法院出具同意处置的裁定或通知书，纳入执行监管；二是保障抵押人程序权利，银行书面告知评估、处置方案，共同确认评估机构，保障优先购买权，严禁暗箱操作；三是做好资金闭环管理，处置价款直接转入法院指定账户，由法院依法分配，避免银行截留或违规抵扣；四是留存完整证据链，所有委托、告知、议价、付款凭证归档，确保可追溯、可核查。

该案明确，执行查封后，抵押物处置权已归属法院，银行自行委托必须以法院准许、双方合意、程序公开为前提，脱离监管的自行处置属无效行为。银行应严格恪守司法执行程序，在提升效率的同时守住合法性底线，避免因程序违法导致处置无效、延误债权实现。

栏目主持/蒋海洋

一扇窗的开关，考验执法智慧

阿 计（北京 . 资深记者）

开窗还是关窗本是企业生产中的琐碎细节，却一度成为困扰众多企业的难题。近期，司法部、生态环境部、应急管理部联合出台《关于正确理解和适用“工厂开窗还是关窗生产”执法标准的意见》（以下简称意见），不仅为解开这一难题提供了清晰答案，也为执法精准化树立了示范样本。

一扇窗户的开关之争，从表面看是企业痛点，背后却隐藏着执法困境。环保部门要求“关窗生产”，是为了防止污染物扩散，守住生态环境底线；安全生产监管部门要求“开窗通风”，是为了避免危险物质积聚，保障员工生命安全。两者皆具有良好的初衷，却因监管标准不一、协同机制缺失，制造了难以避免的执法冲突。而企业则直接承受了标准“打架”、执法抵牾的负面后果：关窗生产，可能越过安全红线，面临处罚风险；开窗生产，又可能触碰环保红线，同样难免被追责。现实中，一些企业甚至陷入“上午刚被要求关窗，下午就被要求开窗”的尴尬，正常生产节奏频遭打乱。而部分基层执法人员“一刀切”式的机械执法，又无形中加重了企业的合规成本与经营焦虑。凡此种种，既折射出监管逻辑与企业需求脱节的深层症结，也突显了以制度改进破解现实困境的紧迫性。

意见的最大突破莫过于摒弃了“非开即关”的思维惯性，以分类施策、灵活适配的全新策略，厘清了不同场景下的执法标准：从生态环境保护角度，作业场所无法封闭或密闭的，非“一律关窗”；从安全生产角度，需要采取风机联锁等通风措施的，非“一直开窗”。这种差异化的制度设计，既守住了环保与安全的双重底线，又为企业生产经营留足了弹性空间，彰显了执法精准化的治理智慧。

意见看似只是一份位级较低的规范性文件，针对的也只是“开窗关窗”的小细节，实质书写的却是建设法治政府、优化营商环境的大文章。长期以来，部分基层涉企执法存在“重处罚、轻服务”“重形式、轻实效”等问题，不仅增加企业负担，也损害了执法公信力。意见以“小切口”的方式直面现实弊端，以制度改进推动执法从粗放向精准转型，正是建设法治政府的一个鲜明缩影。

企业的健康发展离不开稳定、公平、可预期的执法环境。意见及时回应企业诉求，以制度智慧为企业纾困解难，削减企业守法成本，缓解合规焦虑，助推企业减负前行、优质发展，亦是构建法治化营商环境的一次生动实践。

透过企业“开窗关窗”困境的制度性解决，还应当引发更多深层次的思考。比如，随着执法监管场景的日趋复杂化，单一部门的执法模式已不断暴露出难以应对的窘迫。在此背景下，如何打破部门壁垒、统一执法标准、构建协同机制，进而防止执法冲突、凝聚监管合力、提升治理效能，应当成为未来法治建设的重点方向。再比如，随着社会各领域发展的多元化趋势不断加速，执法监管所面临的价值冲突正在日益加剧，如何兼顾监管底线和发展需求，实现生态、安全、经济等诸多价值目标的平衡和共赢，亦是未来检测制度变革和执法智慧的关键议题。

一扇窗户的开关，考验执法的精度与温度；一个标准的更新，标示法治的力量与担当。期待更多“小切口、大作为”的治理方案照进现实，持续推进执法精准化、规范化、人性化，让监管更有力度、服务更有温度、发展更有速度。

栏目主持 / 陈 柳

一扇窗户的开关，考验执法的精度与温度；一个标准的更新，标示法治的力量与担当。

“切实维护人民群众生命财产安全”

近日，习近平总书记对山西长治市沁源县一煤矿瓦斯爆炸事故作出重要指示强调，各地区各部门要汲取事故教训，时刻绷紧安全生产这根弦，深入排查整治各类风险隐患，坚决防范遏制重特大事故发生。当前正值汛期，要加强应急值守，扎实做好防汛救灾工作，切实维护人民群众生命财产安全。

@ 守护：安全重于泰山。

“全力稳定重点行业用工”

国务院就业促进和劳动保护工作领导小组日前印发的《稳岗扩容提质行动方案》提出，全力稳定重点行业用工，因地制宜发展制造业吸纳就业；培育更多专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业，吸纳更多劳动者就业创业；推动工业全要素智能化发展和农业数智化转型，鼓励企业在应用人工智能时开展转型转岗培训。

@ 钢刃：多举措促就业。

“常住地基本公共服务”

日前，国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》，明确推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验，保障流动人口连续享有基本公共服务，推动城市群、都市圈跨行政区合作办学办医；推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。

@ 千龙：促进新市民在常住地享有更加美好的生活。

“办学底线要求”

日前，教育部、国家发改委、财政部、住建部四部门办公厅联合印发《中小学基本办学条件底线要求》，从学校校舍建设、安全防范建设、生活硬件配备、教学设施装备、教职工配备等方面明确提出 20 条底线要求。同时，要求各地结合实际，在底线要求基础上提高省定中小学办学条件标准，持续推动学校达标建设。

@ 苗苗：办好人民群众满意的基础教育。

“生态综合补偿”

日前，国家发改委、财政部联合印发《推进生态综合补偿实施方案》，明确对长江、黄河等重点流域干流，中央层面建立统一的流域横向生态保护补偿机制；流域地区可在中央建立统一机制的基础上，选择具备重要生态服务价值、受益主体明确的流域，自主协商开展跨区域横向生态保护补偿机制建设。

@ 青山：有效提升生态保护者的获得感。

“互助性养老服务发展”

民政部等部门日前出台的《关于推进互助性养老服务发展的意见》明确，要大力推进互助性养老服务，到 2030 年，具备互助服务功能的城乡社区养老服务设施覆盖率不低于 70%，乡镇（街道）特殊困难老年人探访关爱服务工作机制全面建立，互助性养老服务广泛开展，服务可持续性明显增强。

@ 安好：更好满足养老服务需求。

“保障超龄劳动者权益”

日前，人社部等部门联合出台《超龄劳动者基本权益保障暂行规定》，自 2026 年 7 月 1 日起施行。暂行规定明确，用人单位应及时足额支付超龄劳动者劳动报酬，劳动报酬不低于最低工资标准；遵守法定工作时间规定和年节纪念日放假办法，一般不安排超龄劳动者加班，安排加班的应当遵守劳动法的有关规定。

@ 老骥：保护超龄劳动者权益。

“免费蹭 AI 的日子到头了”

近日，字节跳动旗下国民级 AI 产品豆包悄然上线付费订阅服务，推出三档定价：标准版 68 元 / 月、加强版 200 元 / 月、专业版 500 元 / 月，基础功能永久免费。作为国内用户规模最大的 AI 助手之一，豆包月活超 3.45 亿，此前近 3 年全程免费。

@ 果果：付费的前提是提供优质服务。

栏目主持 / 陈　柳



中美关系新定位

《财新周刊》2026 年第 19 期

应习近平主席邀请，美国总统特朗普于 5 月 13 日至 15 日对中国进行国事访问。这是美国总统时隔 9 年再次访华。作为全球前两大经济体，中美在科技竞争、地缘政治、经贸往来等领域面临管控分歧的需求和沟通协调的挑战。中美两国之间的互动方式，更超出了双边关系的范畴，而成为观测世界局势时最重要的变量。

5 月 15 日，习近平同特朗普在中南海小范围会晤。习近平指出，特朗普总统此访是一次历史性、标志性的访问，我们共同确定了中美建设性战略稳定关系的新定位，就保持经贸关系稳定、拓展各领域务实合作、妥善解决彼此关切达成重要共识，同意就国际和地区问题加强沟通和协调。两国元首赞同将构建“中美建设性战略稳定关系”作为中美关系新定位，为未来 3 年乃至更长时间的中美关系提供战略指引，推动两国关系稳定、健康、可持续发展，为世界带来更多和平、繁荣、进步。



智能改变中国

《人民论坛》2026 年第 9 期

从国产大模型持续迭代升级、硬核能力不断突破，到智能体深度融入生产生活全流程、重构产业制造范式，人工智能正以前所未有的深度和广度赋能千行百业，打开经济增长新空间，培育新模式，壮大新动能。4 月 28 日召开的中共中央政治局会议提出：“全面实施‘人工智能 +’行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。”智能经济已成为数字经济迭代升级的新风口、增长赋能的新蓝海。



徐光启的智识生活

《三联生活周刊》2026 年第 19 期

一幅古地图，牵起晚明中西相遇的星河。明朝科学家徐光启师从意大利学者利玛窦，学习西方的天文、历法、数学、测量和水利等，著有《农政全书》《甘薯疏》《农遗杂疏》等书，和利玛窦翻译了《几何原本》。他是介绍和吸收欧洲科学技术的积极推动者，为 17 世纪中西文化交流作出了重要贡献。他以赤子之心叩问新知、译几何、修历法、究农桑，在动荡岁月里点亮理性微光。那些未竟的理想与浩渺的智识，终成历史长河里温柔而坚定的回响。



永远在守候

《看天下》2026 年第 13 期

在快节奏与高压力下，若委屈、焦虑等负面情绪不断累积，微小触发点即可引发“情绪决堤”现象。这不是脆弱，而是长期压抑后心理能量的集中释放，是内心发出的求助信号。全国统一心理援助热线，是温暖的港湾。他们以陪伴、倾听与共情，为崩溃者提供安全宣泄空间，以避免其被二次伤害。同时，专业心理支持与日常疏导能帮助人们从被动失控转向主动调节。要知道，学会接纳脆弱、及时求助，让情绪被看见、被善待，才能在崩溃后重建内心秩序，找回情绪主动权。



后工作社会

《新周刊》第 706 期

什么是好工作？当年轻人开始思考这个问题，就意味着我们进入了“后工作社会”。人类学家格雷伯曾提到，在发达国家的一项调查中，多达 40% 的工作者认为他们的工作毫无意义。这些工作者有一个共同特征：每个人都在“工作”上花费太多时间而无暇顾及其他。年轻人不想被困在格子间里，于是到广阔天地去寻找新工作，像游牧人一样追逐水草和自由。那有意义的工作是什么样子的？打工人“嘴替”黄子华说，一份好工作必须先符合一个标准：让你不害怕星期一的到来。

（整理 / 子勤）

通道会议对改进会风的启示

■ 何左得平

通道会议坚持实事求是、独立自主，是理论与实践相结合的典范。



长征有“三多”：走路多、打仗多、开会多。长征期间到底开过多少次会呢？由于留下的会议记录或者文字不多，已无法一一考证。根据当事人的回忆等档案资料来看，长征期间至少开过三四十次重要的会议，通道会议就是其中之一。

通道会议的始末

第五次反“围剿”失败后，1934年10月，中共中央、中革军委率中央红军共八万六千余人，从江西瑞金等地出发，实行战略大转移——突围长征。11月中旬，中央红军主力从湘粤边界的良口、宜章之间通过国民党第三道封锁线，接着转入广西北部。蒋介石判断中央红军的前进意图后，又在湖南、广西交界处的湘江沿岸，重兵布下第四道封锁线，妄图把红军消灭于湘江以东地区。11月25日，中革军委决定将红军分成四个纵队从广西全州、兴安之间抢渡湘江，突破敌人第四道防线。

红军广大指战员以高度的政治热情和英勇的献身精神，与国民党敌军苦战5天。12月1日，除红五军团第三十四师、红三军团第十八团被阻于湘江东岸外，中央红军全部渡过湘江。红军突破湘江封锁线后，终于跳出敌军的重围，但也付出了沉重的代价，人数由出发时的八万六千余人锐减到三万多人，无数红军烈士的鲜血染红了滔滔湘江水。“从此不食湘江鱼”，是人民群众对牺牲红军痛彻心扉的缅怀。

按照原定计划，中央红军主力将北上湘西，与红二、红六军团会合。但此时，蒋介石及其国民党军觉察中央红军的战略意图后，在通往湘西的道路上集结相当于红军五六倍的重兵阻拦，布好“口袋阵”，企图歼灭红军主力。12月初，红军翻越了广西北部越城岭的老山界——长征中的第一座大山。此时，伤病缠身、缺衣少粮、弹药不足等问题困扰着红军战士。问题引发思考，从过老山界起，中共中央领导内部发生争论，毛泽东、王稼祥、张闻天开始批评中央的军事路线，认为第五次反“围剿”以来的失败是军事领导上的错误路线造成的。

12月11日，中央红军进入湘桂黔交界处的湖南省通道县。此时，在通往红二、红六军团的道路上，蒋介石已设置重兵围堵。在这个危急时刻，毛泽东主张红军放弃原定计划，改变战略方向，转而西进，去敌人力量薄弱的贵州。这一主张得到王稼祥、张闻天的赞同和支持，并向周恩来提议。在这样的情况下，12月12日，中共中央负责人在通道县举行一次临时紧急会议，讨论红军行动方向问题，参加会议的有博古、周恩来、张闻天、毛泽东、王稼祥和李德等，这就是历史上著名的通道会议。

通道会议上，李德仍坚持红军主力按原定计划北上湘西，与红二、红六军团会合，但遭到大多数人的反对。会议决定向贵州前进，“相机进占黎平”。会后，中革军委迅速就会议精神致各军团、纵队首长“万万火急”电：“湘敌与陶广一路军主力向通道进逼，其他各路仍续向洪江、靖县前进，企图阻我北进，并准备入黔”“我军明十三号继续西进的部署”“其第一师如今日已抵洪洲司，则应相继进占黎平”。12月15日，红一军团打败地方军阀王家烈的守军，攻克黎平。

通道会议的意义

紧急召开的通道会议，讨论红军行动方向问题，对红军的行军路线作出调整，避免了全军覆灭的危险，进而引发了党和红军领导人的深入思考，为随后召开的黎平会议、遵义会议等重要会议奠定了有利基础。无论是领导人在“担架上”的酝酿，还是会议上的确定，通道会议都坚持了实事求是、独立自主，是理论与实践相结合的典范。

历史证明，遵义会议是中国共产党历史上的一次伟大转折，通道会议就是通向这个伟大转折的起点，在我党我军历史上有着重要地位，具有深远的历史意义。“正是在危急关头，毛主席挽救了红军……当时，如果不是毛主席坚决主张改变方针，所剩三万多红军的前途只有毁灭。”刘伯承元帅在《回顾长征》一文中这样写道。

地处湖南、广西、贵州三省交界的小山城——通道县，虽然地处偏远、人口不多，但从此在中国革命史上写下了浓墨重彩的一笔。2020年9月，习近平总书记在湖南考察时深情地说：“湖南是一方红色热土……发生了秋收起义、湘南暴动、通道转兵等重大历史事件，谱写了感天动地的英雄壮歌。”

通道会议的启示

通道会议的伟大历史意义已经彪炳史册，毋庸赘述。这里，我想结合持续深化拓展整治形式主义为基层减负的新形势大背景，谈谈通道会议对当前纠治形式主义、官僚主义和严格精简会议的启示。

开会是为了解决问题，开会必须解决问题，必须有实效，不能只走形式。毛泽东提倡“有了问题就开会，摆到桌面上来讨论，规定它几条，问题就解决了”。毛泽东非常注重利用会议这种形式解决问题。在中国革命的许多危急关头，毛泽东正是通过开会解决了一些关键问题。

找准会议的定位。李德在《中国纪事》中回忆当时的情形：“在到达黎平之前，我们举行了一次飞行会议。”他把通道会议称作“飞行会议”，大概是因为情况紧急，会议是临时召开的缘故。会议是沟通的一种形式，是一种群体沟通。有了沟通的需要才开会，但是会议不是群体沟通的唯一形式。因此，中央八项规定明确要求精简会议活动。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确规定，“已制发文件的工作原则上不再专门开会部署”。会议是手段，不是目的，是否决定采用会议手段，要看是否有利于问题解决，如果采取其他形式能更好地解决问题，就不必开会了。1969年中苏矛盾升级，苏联威胁要对我国进行“外科手术式的核打击”。毛泽东让周恩来发出两封电报。第一封对付苏联：“如果核战爆发，边境军队要迅速突破苏联防线，进入苏联作战，随后民众也要武装起来，迁徙到苏联的土地上，跟他们打游击！”第二封对付美国：“如果苏联用核武器轰炸我国，我国将转而用核武器轰炸美国在周边的基地！”毛主席用两封电报巧妙地化解了危机，苏联最终放弃了核武威胁，甚至连美国都选择支持中国。

参加会议的人数不是越多越好。据康克清回忆，在朱德和周恩来的推动下，通道会议破例请毛泽东参加，让毛泽东的正确主张第一次在中央层面的会议上成为主题。这就启示我们，要严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加；简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会，要充分发挥参会人员的作用。

会议上的讲话和发言重在质量。据李德对通道会议的回忆“毛泽东乘此机会以谈话的方式第一次表达了他的想法，即应该放弃在长江以南同红二军团一起建立苏区的意图”，可以看出，通道会议之所以具有伟大的历史意义，关键在于毛泽东的发言是真知灼见。会议是集体决策和信息共享的重要平台。会议上的讲话和发言都要着眼解决问题，不要说空话套话，要开小会、开短会。开会时不要照本宣科，要像邓小平倡导的“有话则长、无话则短”“没有话就把嘴巴一闭”。通道会议上，毛泽东形象地说：“我们何不来个避实就虚，甩掉眼前的强敌，到贵州。为什么一定要钻口袋？大路朝天，各走一边嘛！”《整治形式主义为基层减负若干规定》明确，“从严落实开短会、讲短话要求”“有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态”。如果与会人员会上沉默，领导和团队就无法获取真实、全面的信息，容易导致决策脱离实际。会上不说，会后乱说，不仅无法推动问题解决，反而会滋生谣言、制造隔阂，影响团队凝聚力。在实际工作中，还要反对研究制定决策政策的会议变成“一言堂”。

执行会议的决策要坚决，要反对以会议落实会议。通道会议当天下午7时，中革军委就会议精神迅速致电各军团、纵队首长，各军团、纵队坚决执行会议部署。第二日清晨，中央红军分两路开始西进贵州。12月15日，红军攻克黎平。12月18日，中共中央政治局会议在黎平召开，继续讨论红军行动方针问题，为后来召开的遵义会议挽救党、挽救红军，以及胜利完成长征奠定了基础。

栏目主持/陈　柳

以法治文化赋能法治湖南建设

曾 韬

以法治文化浸润人心、凝聚共识，为锚定“三高四新”美好蓝图，奋力谱写中国式现代化湖南篇章注入强劲的法治动力。

法治是治国理政之基，文化是凝心铸魂之魂。党的二十届四中全会明确提出“加强社会主义法治文化建设”，为新时代法治文化建设指明方向。推动社会主义法治文化建设落地生根、开花结果，是全面依法治省、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的必然要求。

深刻认识法治文化建设的时代价值。全面依法治国，既要完善法律制度体系，更要厚植法治文化土壤。建设社会主义法治文化，引导全省干部群众摒弃“信权不信法、信人不信法、信访不信法”的陈旧观念，树立办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维，推动依法行政、公正司法、全民守法在三湘大地落地见效。建设更高水平法治湖南，离不开稳定公平透明的法治环境，离不开法治文化软实力的滋养。法治文化培育契约精神、规则意识与诚信理念，让市场经营有秩序、利益诉求有渠道、难题化解有基础、环境优化有支撑，为实现“三高四新”美好蓝图注入强大精神动力。湖南红色法治资源非常丰富，革命根据地时期形成了坚守公平、秉公办事、廉洁奉公、为民司法的优良传统。湖湘文化心怀家国、心忧天下、务实担当、敢为人先的优良品格，与社会主义法治精神高度契合。多民族聚居区的乡规民约，蕴含崇德向善、邻里和睦、团结互助的治理智慧。要推动红色基因、传统文化、民俗文化与现代法治理念深度融合，助力打造具有时代气息的法治文化体系，打造湖湘特色法治文化标识。

理性审视法治文化建设的突出短板。法治信仰涵养不足，部分群众法治意识薄弱，遇纠纷习惯于找熟人、托关系，缺乏依法维权自觉；部分偏远地区、老年人群体、民族地区群众获取法律知识渠道有限、对权利义务认知较为不足。少数基层干部法治思维欠缺，依然存在重文件轻法律、重管理轻服务的倾向，决策随意化、执法简单化现象时有发生，示范引领作用不足。法治资源挖掘不深，湖南红色法治、湖湘文化、非遗民俗资源得天独厚，但开发利用有限。红色法治故事、英雄人物、改革实践多停留在展板讲解等层面，缺乏系统化整理、场景化打造、沉浸式教育；法治元素与花鼓戏、湘绣等融合不深，缺少原创法治文艺与文创精品，尚未形成“叫得响、传得开、接地气、有影响力”的法治文化品牌。法治宣传方式不新。宣传形式单一，过度依赖发放资料、宣讲等传统模式，短视频、直播短剧等年轻人喜闻乐见的普法形式运用不足。精准性欠缺，未针对青少年、老年人、农民工等群体开展精准普法。资源配置不均，城市普法阵地不够完善，农村基础力量相对薄弱，法治文化广场、农家书屋、宣传橱窗等阵地重建轻管、闲置严重，普法效能打折扣。

全力推进法治文化建设的对策。一是涵养法治信仰自觉。全面贯彻习近平法治思想，将培育法治信仰作为重要任务。党政机关带头依法决策、规范执法，以公职人员示范带动社会风尚。分层分类开展精准普法：城市社区聚焦民法典实施、物业纠纷调处；农村聚焦土地流转、反诈防骗；少数民族地区用好方言开展本土化普法。法学学子主动走进校园、乡村，开展法治课堂、举办模拟法庭等活动，用青年语言讲好法治故事，让法治理念融入日常。二是打造湖湘文化法治品牌。系统梳理革命时期法治史料，依托红色基地打造研学线路，推动红色故事与法治精神深度融合。推动法治文化与湖湘文化、非遗技艺创造性融合，扶持创作法治花鼓戏、剪纸、文创产品，升级“湘遇非遗·法治同行”特色品牌。统筹提质法治文化公园、主题街区、乡村示范点建设，坚持“一县一特色”，构建红色、人文、乡土法治相融共生的湖南特色法治文化体系。三是创新普法宣传载体。构建新媒体普法矩阵，依托微信视频号、抖音等平台，制作方言短剧、案例短视频、法治动漫等影视作品。聚焦重点群体精准施策：青少年侧重未成年人保护、网络安全、毒品防范；老年人侧重反诈防骗、赡养继承；农民工侧重劳动维权、工伤保障。组建乡村“法律明白人”、法律顾问、普法志愿者队伍，深入基层开展常态化普法，打通基层普法“最后一公里”。

法治兴则治理优，文化盛则风气正。加强社会主义法治文化建设是一项长期的系统工程。湖南需立足自身优势，补齐短板弱项，以法治文化浸润人心、凝聚共识，为锚定“三高四新”美好蓝图，奋力谱写中国式现代化湖南篇章注入强劲的法治力量。

栏目主持/陈 柳

唯民心是绩

吴传毅



身为党校教员，我时常下沉乡镇村居蹲点走访座谈，近距离观察基层治理实景及一线干部履职状态。基层干事创业，拼的从来不是台面声势、短期噱头、表面热闹，硬核底色永远是守牢为民初心、深耕务实政绩、扎根万家民心。政绩观是基层干部从政履职的“总开关”，一念偏差则行途走偏，一念守正则步履铿锵。唯有摒弃浮躁功利之心、扛起实干担当之责，方能在基层沃土上干出经得起群众评判、岁月检验、实践打磨的过硬实绩。

基层是政策落地的“最后一公里”，也是检验初心成色的“第一考场”，更是淬炼正确政绩观的主战场。实事求是而言，当下绝大多数基层干部深耕岗位、履职尽责，用实打实的付出守住一方安稳、护好万家烟火。但仍有少数干部政绩观出现偏差：有的热衷打造“可视性面子工程”，偏爱短期见效、拍照留痕的显性工作，对老旧小区提质、困难群众兜底等隐性刚需民生漠不关心；有的急于快速出政绩、谋求晋升，只顾任期亮眼声势，漠视长远发展遗留隐患；有的工作浮于表面，忙碌流于形式，始终难把实事办到群众心坎上。

这般重表象、轻实效的浮躁履职心态，表面来看是工作方法失当，本质却是政绩观错位、初心定力缺失。权力源于人民的托付，使命是为人民服务。政绩从来不是向上呈报的纸面答卷，而是扎根乡土、镌刻民心的真实口碑。一时造势的热闹终会消散，浮于表面的工程终会荒废，唯有贴合民需的实绩、扎根一线的担当，方能经得住风雨、扛得住考验、守得住底线。为官一任、造福一方，真正的履职担当，从来不是大张旗鼓搞排场，而是日复一日解民忧、点滴用心惠民生、恒久坚守暖民心。

树立正确政绩观，首要是锚定坐标、校准初心，把群众冷暖作为干事第一标尺。基层干部要主动扑下身子、贴近群众，少守办公室研判台账，多踏乡间小路、多进农家院落、多坐群众炕头，精准摸清群众“急难愁盼”问题，科学统筹工作轻重缓急。聚焦孤寡老人照料、留守儿童帮扶、耕地稳产保收、人居环境提质、便民办事提速等核心民生实事，不贪虚名热度，不搞花拳绣腿，把服务送到群众最急需处，把温暖送到百姓心坎里，锤炼接地气、暖民心、实打实的硬核政绩。

树立正确政绩观，关键落点是务实笃行、久久为功，涵养“功成不必在我”的格局情怀。基层治理无捷径可走，民生实事无法一蹴而就，乡村振兴、乡风培育、基层固本绝非朝夕能够见效。基层干部既要当好任期攻坚的实干先锋，更要做好接续发力的铺路之人，要坚决摒弃短期速成套路、叫停面子低效工程。要直面工作难点不回避、面对遗留堵点不推诿、坚守长线任务不松懈，一锤接续一锤夯实基础、一任衔接一任谋实长远，稳稳筑牢基层发展根基，兜牢全域民生幸福底线。

树立正确政绩观，根本保障是严守底线、清正履职，永葆清廉务实从政本色。心有所畏方能行有所止，坚守纪律方能履职务实。基层干部直面群众一线、手握办事实权，必须时刻绷紧纪律规矩红线，清白立身、干净干事、坦荡履职，绝不借履职之机谋私利、凭岗位之便搞变通。要远离浮华虚名、摒弃私心杂念，全心聚力履职尽责、躬身用心服务群众，以清廉作风护航实干实绩，以纯粹初心守护万家安稳。

基层烟火最养初心，民心所向便是实绩。在新时代新征程上，基层干部要拧紧政绩观“总开关”，看淡台前一时热闹，坚守长久民心所向，以初心扎根乡土大地、以实干扛起岗位担当、以实绩回应群众期盼。唯其如此，方能不负组织重托、不负岗位职责、不负一方百姓，在基层一线书写无愧于初心、无愧于时代、无愧于人民的合格的履职答卷。

栏目主持／陈　柳

欢迎订阅

人民之友

人民之友 · 真情永久

www.hnrmzy.com

微信公众号
视频号

《人民之友》创刊于 1988 年 1 月，是全国公开发行的民主法治新闻月刊，由湖南省人大常委会主管主办。《人民之友》入选湖南省“十佳社科期刊”、北京国际图书博览会（BIBF）“中国精品期刊展”，获“湖湘优秀出版物奖”。

《人民之友》坚持宣传人民代表大会制度的办刊宗旨，坚持正确政治方向、坚持内容为王、坚持改革创新；推进融媒体建设，开设人民之友网、微信公众号、视频号，入驻人民号、头条号等。《人民之友》的品牌价值和传播影响力不断扩大，彰显机关刊物的权威特质和时政类期刊的新闻品质，发挥了宣传人民代表大会制度主阵地作用，在地方人大、人大代表及国家机关、企事业单位、基层组织、广大读者中有深厚影响。



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387
国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D
邮发代号：42-211
投稿邮箱：hnrmzy@163.com
订阅电话：0731-85309942
邮　　编：410007
地　　址：长沙市韶山中路 190 号湖南省人大常委会机关

上门接送，一人也出发

玖玖专车：重新定义跨城出行的价值标准

玖玖专车
畅连城乡

作为深耕城际出行领域 10 年的互联网平台企业，湖南玖玖华安网络科技有限公司创立“玖玖专车”品牌，始终锚定县（市、区）级城际拼车出行赛道，以标准化、规范化、合法化的线上服务模式填补城乡出行市场供给空白，已成长为湖南乃至全国城际出行领域的标杆企业。

十年深耕，筑牢行业发展硬实力

公司自 2016 年成立以来，坚持走专业化、差异化发展路线，专攻县（市、区）级城际出行市场，已形成成熟可复制的商业模式。公司凭借自创品牌、自有资质、自建平台、自创模式的全链条核心优势，目前已在全国 130 多个县（市、区）成立区域合作公司，108 个城市取得经营许可证。湖南市场覆盖率达 60%，居全省行业首位。

依托成熟的服务体系，公司旗下的同城快车项目已与滴滴、花小猪、同程艺龙、飞猪、美团、百度、携程等主流流量、商旅平台达成战略合作，承接同城快车、接送机（站）、公务出行等多元业务，当前日均完单量超 4 万单，服务能力与市场认可度持续攀升。公司先后获评“爱心企业”等多项荣誉，多次获国内主流媒体报道，行业影响力与社会公信力持续提升。

服务升级，多场景满足出行需求

公司通过公务用车板块推出标准完善的公务用车解决方案，提供高效的公务用车审批管理系统，对车型、服务、卫生、司机均实施严格规范化管理，可提供随行随走、按天计费的长时服务，全程严格保密行程信息，确保出行严谨私密、专业高效，目前县（市、区）的公务用车招投标中标率接近 100%。商旅接送板块覆盖接送站、接送机等核心需求，提供专业司机上门接送服务，平台已接入多家知名商旅票务平台，订单稳定充足、选择丰富，全面保障各类客户的出行需求，实现接送无忧。



模式创新，破解城际出行痛点

玖玖专车创新升级运营体系，构建线上化、标准化、合法化、品牌化的全新城际出行服务模式。用户线上下单即可享受门到门接送服务，所有车辆与驾驶员均经过严格资质审核，全程接受平台动态监管、行程可追溯，从根源上保障出行的安全、高效、透明。该创新模式已在全国 30 余个县（市、区）落地运营，有效解决了群众“出行难、出行贵、出行不安全”问题，为万亿级城际出行市场提供了可复制的规范化发展样本。

锚定大局，与乡村振兴同频共振

展望未来，公司将进一步深耕湖南本土市场，力争年内将省内县（市、区）覆盖率提升至 80%，2027 年实现湖南全域覆盖。同时，加快全国布局的步伐，新设广东、广西、贵州、山东 4 个省级运营公司，全年计划新增区域合作公司 100 家，让规范化的城际出行服务惠及更多城乡居民。

