PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
RENMIN ZHI YOU
2026 年 7
总第 460 期
www.hnrmzy.com

“链”上建站



ISSN 1674-8387

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387　邮发代号：42-211　国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D　定价：7.00 元



6月29日，省十四届人大常委会第二十三次会议在长沙闭幕。　摄影/陶昀璐

省十四届人大常委会举行第二十三次会议

6月28日至29日，省十四届人大常委会第二十三次会议在长沙举行。省委书记、省人大常委会主任沈晓明出席闭幕会。省委副书记、省人民政府省长毛伟明作有关人事议案的说明。

省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持会议，副主任杨浩东、陈飞、胡旭晟，秘书长王晓科出席会议。省人民政府副省长王俊寿、省高级人民法院院长朱玉、省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

会议听取和审议1件地方法规草案、关于个别代表的代表资格的报告、人事任免案。

受省人民政府委托，省应急管理厅厅长杨昆作了关于提请审议《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定（草案）》议案的说明。省人大社会建设委员会副主任委员华学健作了该法规草案审议意见的报告。



省人大常委会主任会议为本次会议决定任命和任命的部分国家工作人员举行了宪法宣誓仪式。　摄影/陶昀璐

会议听取并审议通过了省人大常委会代表工作委员会主任、代表资格审查委员会副主任委员程水泉作的省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。现在，省十四届人民代表大会实有代表741名。

会议听取了叶晓颖、王晓科作的有关人事议案的说明；听取了部分拟任人员任职前发言；审议了有关辞职事项。

会议表决通过了《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》。

会议表决通过了有关人事任免案。会议决定任命刘扬为湖南省人民政府副省长。

会议表决通过了有关辞职事项，报湖南省第十四届人民代表大会备案。

沈晓明为本次会议决定任命和任命的部分人员颁发了任命书并赠发法律读本。

省人大常委会主任会议为本次会议决定任命和任命的部分国家工作人员举行了宪法宣誓仪式。

省监察委员会有关负责同志、省人大各专门委员会成员、各市州人大常委会负责同志，以及省直有关部门负责同志列席会议。

（郭　宸）

百年大党初心如磐　民族复兴势不可挡

我们必须不忘初心、牢记使命，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下推进中国式现代化在夯实基础、全面发力中开辟新境界、书写新篇章。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话中指出：“105年来，我们党始终坚守为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，深刻洞察世界发展大势，准确把握各个历史时期社会主要矛盾变化，团结带领全国各族人民不懈奋斗，创造了新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义的伟大成就，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。”从人类历史长河看，105年非常短暂，然而在这105年，我们党牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，团结带领全国各族人民在世界东方这片古老的土地上绘就了人类发展史上的壮美画卷，中华民族伟大复兴势不可挡。

牢记和践行初心使命是贯穿中国共产党百余年奋斗史的一条鲜明红线。历史是最生动、最有说服力的教科书。105年来，中国共产党为什么能够从最初仅有50多名党员发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党？为什么能够历经千难万险而生生不息、屡遭挫折而愈挫愈勇，始终赢得人民衷心拥护，不断开辟事业发展新境界？答案深邃而清晰，那就是始终牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。初心使命，诠释了开天辟地、改天换地的精神原点；初心使命，激荡了奠基立业、改革开放的奋斗伟力；初心使命，锻造了化危为机、行稳致远的政治定力；初心使命，点亮了走向复兴、开创未来的奋进灯塔。回望105年征程，初心使命熔铸于以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系。唯有不忘初心、牢记使命，才能无愧历史、赢得时代、不负人民。

新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革是牢记和践行初心使命的生动写照。党的十八大以来，习近平总书记以非凡的政治勇气和强烈的使命担当，将初心使命融入每一项战略部署、每一次重大抉择，镌刻于人民生活的持续改善中，烙印在国家稳步前行的轨迹上，熔铸在党的革命性锻造的成色里，引领中华民族伟大复兴势不可挡地驶入历史前行的快车道。新时代践行初心使命，集中体现为坚持以人民为中心的发展思想、实现人民对美好生活的向往。为人民谋幸福，是初心使命最直接的体现。新时代践行初心使命，集中体现为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。实践充分证明，中国式现代化道路是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的康庄大道。新时代践行初心使命，集中体现为以四大全球倡议推动构建人类命运共同体。习近平总书记坚持把“为人民”与“为人类”、“为民族”与“为世界”统一起来，为推动构建人类命运共同体提供了清晰的战略引领，彰显了中国共产党人为人类谋进步、为世界谋大同的责任担当。

全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴必须始终牢记和践行初心使命。我们既要珍惜来之不易的伟大成就，更要牢牢把握走好新的赶考之路的根本要求，使初心使命始终成为强国建设、民族复兴的强大精神动力。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在深学细悟中感悟真理力量，在融会贯通中把握实践要求，在知行合一中展现担当作为。锲而不舍发扬斗争精神，在惊涛骇浪中挺起脊梁、敢于亮剑，在攻坚克难中砥砺意志，在直面挑战中彰显共产党人政治本色。始终保持“赶考”的清醒和坚定，持之以恒推进全面从严治党。聚焦党的中心任务推动高质量发展，着力推动形成创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展，把发展成果不断转化为生活品质，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，不断开创中国式现代化新局面。

（据《人民日报》）

目　录
CONTENTS



7 月 2 日，省人大常委会机关举行 2026 年“光荣在党 50 年”纪念章颁发仪式暨“两优一先”表彰大会。
摄影 / 周　婷

社评 · Editorial

1 | 百年大党初心如磐　民族复兴势不可挡

人大要情 · PC Highlights

4 | 沈晓明赴岳阳市调研
并参加省人大代表小组主题活动 / 刘燕娟

5 | 省人大常委会启动大气污染防治
相关法律法规执法检查 / 郭　宸

6 | 牢牢把握正确政治方向　稳中求进推动人大
工作高质量发展 / 郭　宸　周　婷

本刊特稿 · Special Report

7 | 立法筑牢烟花爆竹安全生产管理防线 / 周　婷

特别关注 · Focus

9 | “链”上建站

10 | 长沙市：“链”上建站　聚力发展 / 匡春林

12 | 衡阳市：将代表联络站建在重点产业链上
/ 赵鲁泉　谭云鹏

14 | 华容芥菜产业“涅槃重生”的代表力量 / 汪　凯

15 | 醴陵市：“链”上建站，
赋能陶瓷产业创新发展 / 肖迪强

17 | 桂东县：“链”上联络站赋能产业发展 / 欧凯娟　唐胜红

18 | 中方县：“链”上有阵地，履职“零距离”
/ 陈承保　向移生

20 | 大瑶镇：站建产业链，履职在一线
/ 邓楚婕　苏祖立　武璐璐

人大聚焦 · PC Spotlight

21 | 持续监督守护“夕阳红” / 刘小幸　张　颖

23 | 打造国资监督“岳阳样本” / 刘　洁

25 | 永州“文旅热”背后的法治力量 / 郭东灿　郭　宸

27 | 以“两问四评”答好监督考卷 / 谢　鹏

28 | 一件议案五年督：汨罗素质教育如何重焕光彩？
/ 李　勇　杨莎莎

30 | 溆浦乡镇人大这样“忙”起来 / 吴　鹏　黄谋延

32 | 在共华镇，监督越来越实 / 周涌清

33 | 代表“搭台”解民忧 / 朱郝敏　谢　钰

34 | “杏”福路上的履职足迹 / 肖展发

代表之窗 · Deputies Opinions

35 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十五
以“侨”为桥，以行履职 / 兰广湘

37 | 让城市畅行　群众舒心 / 郑　英

38 | 卢海龙：让“坑洼泥路”变“幸福坦途” / 张　丹

39 | 胡林波：把初心写在乡村大地上 / 何丽梅

40 | 朱洪辉：以实干回应民需 / 张艳云　陈　虹

法治观察 · Observation of Law

41 | 以人大之为守护绿水青山 / 欧阳佑春
42 | 以正确政绩观领航　用“双提升行动”赋能 / 周　峰
43 | 紧盯供水“关键事”　做实为民“水文章” / 桃源县人大常委会
44 | 以人大工作实干实绩造福人民群众 / 杨景明
45 | 发展全过程人民民主的人大实践 / 潘世新
46 | 推动新时代人大老干部工作高质量发展 / 周　昌　杨科旗
47 | 运用系统思维践行正确政绩观 / 康文力
48 | 践行“四有”　推动人大工作高质量发展 / 钟伟华
49 | 法护成长　绘就青少年健康新图景 / 袁千焱
51 | 考编第一被递补案：程序正义的失守与制度信任的重建 / 易永锋　张伟庭
53 | 农村集体经济组织成员如何认定？ / 吴跃飞　唐　双
54 | 重疾险理赔遇阻，法护民生判赔偿 / 董娟娟
54 | 约定免付抚养费对重病成年子女是否有效？ / 周文颖
55 | 以法治之力破解电商“AB 货”顽疾 / 阿　计
56 | 聚焦痛点　增强人大财经监督实效 / 李秋成

人文阅读 · Cultural Reading

57 | 新语　58 | 媒体
59 | 以辩证思维做好人大制度宣传 / 史巧云
61 | 以沉浸式场景提升思政课育人实效 / 王秀珊
62 | “以不贪为宝”好 / 郭光文
63 | 以“经世”精神　铸就人大担当 / 黄伟庐

封面　长沙市智算领域人大代表联络站组织代表在湖南汇视威智能科技有限公司调研。　摄影 / 张圣贺

视界 · AD

64 | 王振华：实业兴湘践初心，履职为民显担当 / 刘清华

合作媒体

本刊声明：

来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

人民之友 PEOPLE'S FRIEND

湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字　李　铎

《人民之友》编辑委员会
主　任　杨浩东
副主任　王晓科　朱洪武（执行）

编　委（按姓氏笔画为序）
马　娜　文富恒　龙朝阳　田华玉　刘正兴
刘国龙　刘泽友　刘越高　江　波　祁圣芳
李万千　李定桥　李激扬　肖迪明　吴秋菊
吴凌频　何伟文　余　雄　邹文辉　张扬军
欧阳煌　尚　斌　罗国宇　罗缵吉　周迎春
胡　颖　蒋　锋　蒋勇军　蒋强先　程水泉

省人大融媒体中心主任　方　华
副主编　田必耀
副社长　刘　铮
编辑部主任　王美华
版式设计　李　娜

编辑出版　人民之友杂志社
地　　址　长沙市韶山中路 190 号
邮政编码　410007

编辑部　（0731）85309261　85309264
发　行　（0731）85309942
传　真　（0731）85309942
E-mail：hnrmzy@163.com（刊网投稿）

事业部　（0731）85309173
传　真　（0731）85309174
E-mail：rmzygg@163.com（广告）
广告经营许可证　湘工商广字 054 号

发行范围　全国公开发行
邮发代号　42-211
发行单位　中国邮政集团有限公司湖南省分公司报刊发行局

本期出版日期　2026 年 7 月 10 日
印　刷　湖南天闻新华印务有限公司
地　址　长沙市望城区月亮岛街道银星路二段 522 号
定　价　7.00 元

（质量监督电话：0731-85309377，85309261）



6月17日，沈晓明参加省人大代表岳阳市第一代表小组主题活动。　摄影/唐　俊

沈晓明赴岳阳市调研 并参加省人大代表小组主题活动

刘燕娟

6月17日，省委书记、省人大常委会主任沈晓明在岳阳市调研，并以省人大代表身份参加所在的岳阳市第一代表小组主题活动。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持一手抓安全、一手抓发展，以正确政绩观引领推动高质量发展。省委副书记、岳阳市委书记谢卫江参加。

日前，我省已进入第二轮雨水集中期，降雨落区集中在湘北、湘中，与前期强降雨区高度重叠。沈晓明来到岳阳县麻塘垸白泥湖电排闸堤段，了解汛期巡查防守、物资储备、除险加固等情况。他强调，全省各级各部门要以高度的责任感防范应对新一轮强降雨，强化“防大汛、抢大险、救大灾”的风险意识，全面排查风险隐患，科学配置应急力量和物资装备，加强灾害监测预报和应急演练，严格落实“631”预报预警叫应机制。要层层压紧压实责任，不断提升应急处置能力，确保安全度汛。

近年来，岳阳持之以恒推进产业项目建设，吸引一批大项目大企业落地。沈晓明先后来到新紫光集团中部基地项目、老铺黄金扩能倍增项目、临一云川高空风能发电装备制造项目现场，察看企业产品和生产线，了解项目建设、产业规划、安全生产等情况。他指出，要充分发挥龙头企业引领作用，带动更多产业链上下游企业集聚，培育良好的产业生态。要支持企业参与职业教育，精准对接产业人才需求，深化产教融合，培养更多“订单式”、技能型人才。要以深入开展“企业服务年”行动为抓手，加强要素保障，做实做细服务，培养一支懂经济、懂产业的专业化干部队伍。

在湖南理工大学，沈晓明与省人大代表岳阳市第一代表小组成员一起，开展“树立和践行正确政绩观、吸纳民意汇聚民智促发展”主题活动。沈晓明一行察看了解化学化工学院学科建设、关键核心技术攻关、推动“守护好一江碧水”等情况。他勉励学校加大人才引进培养力度，主动融入现代化产业体系建设，推动更多科研成果转化和产业化，在服务地方经济社会发展中实现自身更大发展。当地党委、政府和有关部门要加大支持力度，为学科建设和人才引育营造良好环境。各位人大代表要站位全局，依法履职尽责，多提宝贵意见建议，为全省高质量发展贡献更多智慧和力量。

省领导吴桂英、余红胜参加有关活动。

省人大常委会启动大气污染防治相关法律法规执法检查

郭 宸

6月30日，省人大常委会召开大气污染防治相关法律法规执法检查动员部署会暨执法检查组第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话，副主任陈飞部署执法检查工作安排。副省长余红胜代表省人民政府介绍法律法规实施情况和下一步工作安排，并作表态发言。省人大常委会秘书长王晓科主持。

会议指出，聚焦大气污染防治主题接续开展执法检查，是推动习近平生态文明思想和习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神落地见效的具体行动，是树立和践行正确政绩观、顺应人民群众对良好生态环境期待的分内职责，是推动经济社会全面绿色转型、在法治轨道上推进蓝天保卫战的迫切需要。要深化思想认识、提高政治站位，切实增强依法推动美丽湖南建设的政治责任感和历史使命感。

会议强调，要紧扣法律规定、坚持问题导向，切实把准执法检查的重点领域和关键环节，进一步聚焦责任落实和问题整改，以法律为准绳，确保查出真问题、见到真效果。要强化协同联动、注重同题共答，打牢“学”的基础，强化“法”的意识，放大“联”的效果，落实“严”的要求，寓支持于监督，推动大气污染防治相关法律法规全面有效实施，以法治方式助力加快建设美丽湖南。



摄影/周 婷

牢牢把握正确政治方向
稳中求进推动人大工作高质量发展

郭 宸 周 婷



7月3日，全省市州人大常委会主要负责同志座谈会在长沙召开。

7月3日，全省市州人大常委会主要负责同志座谈会在长沙召开。省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话，副主任杨浩东、陈飞，秘书长王晓科出席。

会上，14个市州人大常委会负责同志汇报了工作推进情况，并提出了意见建议。

长沙市人大常委会建好用好民意“直通车”，推动20余篇建议报告、1000多条群众建议直通全国人大常委会；衡阳市人大常委会持续推进“促五育”工作，让乡村学校美育课程开设率从不足40%提升至98%；株洲市人大常委会加强新兴领域立法，将制定《株洲市北斗规模应用促进条例》列为核心立法项目；湘潭市人大常委会推动出台《湘潭市中小学校园餐管理若干规定》，该规定入选“法治为民办实事”省级优秀项目；邵阳市人大常委会紧盯527处重大事故隐患整改，开展安全生产相关法律法规执法检查，以精准发力提高履职行权质效；岳阳市人大常委会推动建成守护好一江碧水等13个产业链代表联络站，组织代表下沉一线对接产业；常德市人大常委会提请市委出台常德历史上首个推动人大工作高质量发展的文件，从制度层面强化政治保障；张家界市人大常委会创新推出履职监督模式，连续四年对市政府工作部门开展评议；益阳市人大常委会认真落实重大事项请示报告制度，促成市委常委会制定定期听取市人大常委会工作汇报的制度；郴州市人大常委会推动备案审查工作在全省乃至全国范围内实现“四个率先”，相关做法获得点赞；永州市人大常委会确保182个乡镇人大（人大街道工委）全部配备“一正一副一专干”，工作经费纳入县级财政预算；怀化市人大常委会系统提炼全市人大实践成果，编撰《怀化市县乡人大工作36法》，成为全国基层人大工作参考样板；娄底市人大常委会通过立法、监督、决定等工作，在材料谷建设中积极贡献人大力量；湘西土家族苗族自治州人大常委会创新推行重点处理建议“双督双领—测评”机制，有效破解季节性饮水难等一批群众“急难愁盼”问题……全省人大工作特色鲜明，亮点纷呈，形成了一批可复制、可推广的好经验好做法。

吴桂英指出，近年来，各市州人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚决落实党中央关于人大工作的决策部署和省委工作要求，在市州党委领导下，依法履职、担当尽责，有力保障和促进了全省经济社会高质量发展。

吴桂英强调，要提高政治站位，牢牢把握人大工作正确政治方向，站在深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，不断增进对根本政治制度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面、全过程。要聚焦重点，提升立法质量，增强监督实效，充分发挥代表作用，稳中求进推动人大工作高质量发展。要严明纪律要求，依法依规抓好市县乡人大换届选举相关工作。要同向发力，聚焦“四个机关”要求，提质增效抓好自身建设，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

大家表示，会后将及时向市州委汇报会议精神，并向常委会组成人员和机关干部传达，切实把思想和行动统一到会议部署上来，抓好贯彻落实，进一步推动人大工作高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图贡献人大力量。

特色产业呼唤法治护航，《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》及时出台、“对症下药”破除顽瘴痼疾，为湖南烟花爆竹产业撑起一片法治晴空。

立法筑牢烟花爆竹安全生产管理防线

周　婷

烟花爆竹是湖南省特色优势产业、重要民生产业，关乎地方经济发展和群众切身利益，承载着人民群众对美好生活的向往。6 月 29 日，《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》（以下简称若干规定）经省十四届人大常委会第二十三次会议表决通过并予公布，自公布之日起施行。会后，省人大常委会召开新闻发布会，对若干规定进行专题发布。

特色产业呼唤法治护航

安全生产是习近平总书记念兹在兹的“国之大者”“民生大事”。特别是今年以来，习近平总书记多次就安全生产工作作出重要指示批示，反复强调要盯紧压实安全生产责任，抓好重点行业领域风险隐患排查整治，确保人民群众生命财产安全。制定若干规定是贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神的具体行动。

“去年以来，一些地方先后发生较大以上或重特大事故，给人民群众生命财产安全造成重大损失。当前，湖南正处于奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键时期，既需要安全稳定的发展环境，又离不开坚强有力的法治保障。”省人大社会委副主任委员华学健在新闻发布会上指出，若干规定的制定出台是贯彻落实省委、省政府采取超常规举措、打好安全生产“翻身仗”决策部署的实际需要。

为此，制定若干规定坚持“小切口”和“小快灵”的原则，聚焦烟花爆竹生产环节，针对烟花爆竹事故暴露出的行业痛点、管理难点、制度堵点，作出有针对性的规定，是运用法治思维、法治方式解决全省烟花爆竹生产领域突出问题和顽瘴痼疾的治本之策。

立法过程彰显科学民主

本次立法具有突出的重要性和紧迫性，也体现了鲜明的针对性和实效性。为严守立法程序和规范、高效推进立法工作，5 月，省人大常委会办公厅牵头组建了由省人大社会委、省人大法制委（常委会法工委）和省应急管理厅、省司法厅等部门共同参与的立法专班，并明确立法专班起草小组具体负责起草工作。

6 月 1 日，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持召开立法专家座谈会和立法工作推进会，研究部署推进烟花爆竹安全生产管理立法工作，强调要压实各方责任，加快工作进度，广泛征求社会各界意见建议。随后，起草小组前往浏阳市、醴陵市等地，多次召开调研座谈会，广泛听取烟花爆竹方面专家、烟花爆竹主产区政府及其部门、人大代表、烟花爆竹企业负责人意见，凝聚多方共识。

在多轮集中研讨、不断深化论证和反复修改完善的基础上，形成了若干规定草案。6 月 17 日，省十四届人大常委会第七十四次主任会议决定，增加制定若干规定为省人大常委会 2026 年立法计划项目，并建议省十四届人大常委会第二十三次会议审议若干规定草案。

“对症下药”破除顽瘴痼疾

若干规定坚持问题导向，聚焦烟花爆竹生产环节中长期存在的痛点堵点难点问题，制定务实管用的制度举措，以法治护航全省烟花爆竹产业规范、安全、高质量发展。省人大常委会法工委副主任戴少一在省人大常委会新闻发布会上指出，本次立法针对企业安全生产主体责任悬空，“四超两改”顽疾屡禁不绝，黑火药、引火线、退役火药和易制爆化工原材料源头管控不严，人员及作业现场管理不力，执法刚性不强等问题，一一作出规定。

现实中，烟花爆竹企业存在工商登记挂名、法定代表人替实际控制人“顶雷”、资本隐身等乱象，权责分离架空安全责任体系问题突出。为解决烟花爆竹行业权责分离、责任悬空、追责泛化的问题，若干规定压实



6月29日，省人大常委会举行新闻发布会，对《湖南省烟花爆竹安全生产管理若干规定》进行专题发布。 摄影/周 婷

企业负责人安全生产责任，明确烟花爆竹生产企业的法定代表人、实际控制人或者其他主要决策人（包括最终受益人、幕后操控人）均是本单位安全生产第一责任人。

“若干规定要求前述人员的有关信息在生产场所显著位置实时公示、报县级应急管理部门备案并向社会公开、人员调整时动态更新。”省应急管理厅副厅长李兵荣在新闻发布会上表示，这样规定的目的就是要把“关键少数”放到阳光下、放进监管视野里，让责任不能再靠“代持”“挂靠”“分线分包”往外推，从源头减少责任人虚化导致的管理空心化。

长期以来，“超定员、超核定药量、超许可范围生产、超设计能力生产、擅自改变工房用途、擅自改变工艺流程”的“四超两改”违法行为在烟花爆竹生产企业中屡改屡犯，是行业难以根除的顽瘴痼疾。若干规定全面、精准地界定“四超两改”违法行为，细化认定标准，弥补了上位法对重点违法行为惩戒力度不足的制度漏洞。针对“四超两改”违法行为，若干规定按照“先责令改正并处罚款、再责令停产停业整顿、情节严重依法吊销安全生产许可证”设置递进式处罚。

若干规定针对原材料管控问题作出了相关规定。针对企业端，对黑火药、引火线、退役火药以及高氯酸钾等易制爆化工原材料实行采购、入库、储存、领用、消耗、核销闭环管理，建立电子和纸质双台账，企业应根据设计生产能力、生产计划和实时库容量如实申报运输许可数量，形成可追溯的数据链。针对监管端，县级应急管理部门应当根据烟花爆竹生产企业的设计生产能力、生产需求和设计库容量，并结合公安机关往年运输许可情况，科学核定企业黑火药、引火线、退役火药以及易制爆化工原材料的年度需求总量。此外，公安机关核发道路运输许可数量不得超出企业的年度需求总量和设计库容量。

目前，烟花爆竹生产企业的一线操作岗位从业人员工资大多只有单一的计件工资，企业的安全激励也侧重于管理人员的年终绩效，未能有效调动一线从业人员参与隐患排查治理的积极性，导致对不少隐患“视而不见、久拖不决”。若干规定在总结提炼全省安全生产工作实践基础上，紧密结合烟花爆竹高危行业特点，明确建立企业安全生产隐患内部报告奖励制度，推动隐患治理向事前预防转变。其中，明确劳动密集型品类企业按照不低于从业人员年度工资总额的百分之五、其他类企业按照不低于从业人员年度工资总额的百分之十设置安全生产奖励资金。此外，若干规定建立了安全生产有奖举报制度，明确对无证生产经营等举报查证属实的，按照相关制度规定可最高奖励三十万元。

烟花爆竹生产、储存区域过去容易出现人员底数不清、无关人员和车辆随意进出、现场状态“看不见摸不准”的问题。为此，若干规定强化了生产全过程智能管控，明确生产、储存区域实行封闭式管理，要求企业建设、使用人脸和车辆识别门禁系统，实现视频监控全覆盖，系统信息按照规定全部实时上传政务平台，以信息化手段实现全程可追溯。

若干规定还强化了责任追究。为解决目前行政处罚与刑事处罚衔接机制不够顺畅、案件移送不及时、移送标准不统一等问题，若干规定细化了烟花爆竹安全生产领域行政执法与刑事司法衔接适用情形，并授权省级有关机关和部门配套制定具体实施办法，破解“以罚代刑”等问题。为解决执法人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等问题，若干规定明确了监管执法人员不作为、乱作为等违法情形，确保监管履职到位。

若干规定的出台和实施，为湖南烟花爆竹产业撑起了一片法治晴空，有利于从根源上净化行业发展环境，助力全省烟花爆竹产业涅槃重生，实现安全生产可持续发展。

法规的生命力在于实施。期待法规落地落实，让绚丽烟花绽放得更加璀璨。

“链”上建站

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　王美华　蒋海洋　刘青霞

产业链如同经济体系的“筋脉”，人大代表联络站是践行全过程人民民主的基层单元。2023 年以来，省人大常委会深入推进代表联络站“建管用”提质增效，创新推动各地将代表联络站嵌入产业链，打破按地域建站的传统模式，让代表从“坐等上门”变为“主动问需”。各地在产业链上建立代表联络站，遴选专业对口代表驻站，把视察调研、服务群众、学习交流等搬到产业现场，实现履职与产业“零距离”，代表力量在一线聚拢，为产业链装上了民意的“传感器”“直通车”。

三湘大地上，各地的“链”上代表联络站各具特色。长沙市智算领域人大代表联络站聚力全球研发中心城市建设，打通科技创新从实验室走向产业化的“最后一公里”，做科技前沿的“信息港”、资源配置的“引力场”、产业发展的“助推器”；衡阳市建在先进钢铁材料、智能衡器计量、盐卤化工等重点产业链上的人大代表联络站精准履职，着力破解产业发展堵点、企业经营难点、项目建设痛点、安全生产盲点；华容县芥菜产业人大代表联络站助推产业“涅槃重生”，向规模化、标准化、品牌化迈进；醴陵市先进陶瓷产业链人大代表联络站发挥行业“加油站”、企业“服务站”、产业“融合站”作用，持续赋能陶瓷产业创新发展；桂东县红色文旅、中药材、康养旅游三大重点产业链上的人大代表联络站，为县域产业提质、经济增效、乡村振兴注入动能；中方县南方葡萄沟人大代表联络站推行“联络站 +”模式，巧用“加减乘除”促进全县农文旅融合发展；浏阳市大瑶镇花炮行业人大代表联络站首创“四合一”工作模式，集代表联络、立法信息采集、普法宣传、执法监督于一体……从“会场”到“现场”，“链”上的代表联络站真正让问题解在链上、产业强在链上。

“链”上建站，是新时代人大代表工作的新路径，是将人民代表大会制度优势转化为发展动能的生动实践。专业的人大代表在产业发展最前沿发挥“智囊团”“连心桥”“观察哨”作用，成为全过程人民民主基层实践的生动注脚，也为经济社会高质量发展注入坚实的代表力量。



长沙市：“链”上建站　聚力发展

匡春林

长沙市人大常委会立足人大职能，将人大代表履职深度嵌入先进计算产业链，为因地制宜发展新质生产力、赋能高质量发展提供了鲜活的实践样本。

日前，农业装备具身智能机器人创新联合实验室签约仪式在长沙市望城区中联重科智慧产业城中科云谷科技有限公司举行。

该联合实验室的成立，是长沙市人大常委会创新推出的“链上建站、链站联动”工作新模式催生的一项标志性成果，也是长沙市人大常委会立足人大职能助力产业高质量发展的鲜活创新实践。

2025 年 6 月 9 日，长沙市智算领域人大代表联络站揭牌成立。一年来，这个扎根先进计算产业链上的特色联络站，集结 23 名驻站人大代表，聚焦产业链资源聚合、要素联动，持续助力链上各类企业抱团发展、聚力成长。

链上布站搭平台

长沙市是全国唯一实现核心芯片全类型设计国产自主的城市，先进计算产业集群入选全国 45 个国家级先进制造业集群，这也是国内唯一以“计算”命名的产业集群。

作为培育新质生产力的核心承载板块，长沙市先进计算产业链集聚了一批深耕算力、算法研发的优质市场主体，先后孵化落地橘洲视觉基座大模型、长沙智能建造八大数智平台等多个标杆级人工智能产品。

聚力全球研发中心城市建设，关键在于打通科技创新从实验室走向产业化的“最后一公里”。智算领域人大代表联络站，正是长沙市人大常委会立足职能、破题攻坚的务实探索。

2025 年以来，长沙市人大常委会紧扣先进计算产业发展痛点堵点，创新布局建设长沙市智算领域人大代表联络站，锚定打造科技前沿“信息港”、资源配置“引力场”、产业发展“助推器”的建设目标，依托行业专业代表资源，精准赋能产业链高质量发展。联络站地处岳麓山大学科技城核心区域，周边汇聚了多所高校、科研院所和智算领域重点企业，产业基础扎实，创新资源富集。

市人大常委会精心组织相关专业领域的全国、省、市、县人大代表驻站履职。驻站代表结构多元、覆盖面广，既有湖南大学等高校科研院所专家学者，也有麒麟信安、华曙高科、景嘉微等科创企业经营管理者；既有参与产业顶层规划的行政领域代表，也有深耕细分赛道的创新型民营企业负责人。

在产业链上建人大代表联络站模式得到人大代表一致认可。省人大代表、长沙市党外知识分子联谊会副会长宋天翔认为，在先进计算产业链布局代表联络站极具前瞻性与战略眼光，能够依托产业链生态统筹盘活、优化配置各类创新资源。市人大代表、湖南海润天恒科技集团有限公司董事长郭东海说，专业代表联络站为人大代表依法履职、建言献策开辟新场景，彰显长沙市人大常委会锚定新质生产力发展、促进实体经济发展的责任担当。

链站联动促合作

自建站以来，长沙市智算领域人大代表联络站集聚 23 名行业代表，依托其专业优势，常态化开展精准对接服务，落地落实系列务实举措。代表联络站联动国家超算长沙中心、三一重工、中联重科等科研平台与龙头企业，实地摸排产业落地痛点、企业发展诉求，为市级产业政策迭代完善提供参考；先后举办科技创新和产业创新融合发展工作座谈、重点处理建议专题调研等 5 场高质量专题活动，搭建政企常态化对接、产学研高效协同的沟通桥梁；依托驻站代表资源优势，促成人大代表所在企业达成 2 个项目的合作，切实将代表履职优势转化为产业发展实效。

依托联络站搭建的资源纽带，一批跨领域、跨主体的深度合作项目陆续落地，供需双向对接、资源互补共赢的产业生态加速形成。

此前，博识峰云（湖南）信息技术有限公司在推进泰国海外项目过程中遭遇算力短缺、算力成本居高不下难题，项目推进受阻。企业通过联络站对接驻站代表——国家超级计算长沙中心副主任、湖南大学副教授肖晟。肖晟团队手握富余算力资源，正缺乏优质落地应用场景。于是，供需两端一拍即合、迅速达成协作。依托超算中心算力支撑，博识峰云顺利拿下海外订单，产品成功出海，实现企业拓市、科研成果产业化、海外市场落地三方共赢。



农业装备具身智能机器人创新联合实验室签约仪式在中科云谷科技有限公司举行。

永信和瑞工程咨询有限公司深耕传统工程咨询赛道，长期聚焦规划设计、造价监理等传统业务，但在数字化、智能化转型中存在技术储备不足、资源渠道匮乏等短板，联络站成为该公司数字化转型的关键支点。

“联络站汇聚大批数字技术专家与行业龙头企业家，是传统企业转型升级的优质载体。”公司董事长胡春林介绍，借助联络站交流平台，企业对接多家科创企业并开展战略合作，联合研发项目数字化管理系统，该系统已落地湖南大学科创港校区建设项目，有效提升大型工程项目管控效率与风险防范能力。“目前，我们正进一步携手开发智慧运营系统、企业管理系统、水利项目数字孪生系统，助力企业加速拥抱新质生产力，实现转型升级、提质增效。”胡春林说。

链站协同谋新篇

链站深度融合的标志性成果，当属农业装备具身智能机器人创新联合实验室揭牌落地。

该实验室由湖南农业大学、岳麓山工业创新中心麓山实验室、中科云谷科技有限公司、博识峰云（湖南）信息技术有限公司四方共建，紧扣南方丘陵山区农业装备智能化发展需求，聚焦环境感知、智能决策、精准控制、无人作业等核心技术方向，全力推动先进计算、人工智能与机器人技术同农业装备深度融合，着力构建“技术研发—装备适配—场景验证—成果转化”的全链条协同创新机制。

四方主体各扬所长、分工协作。中科云谷依托成熟的工程化能力和产业平台，将为后续样机装备的生产制造奠定硬件基础；长期深耕“三农”领域的湖南农业大学，将为精准适配最合适的农业应用场景提供智力支撑；岳麓山工业创新中心麓山实验室将发挥工业设计和产品化能力优势，推动科研室的技术项目落地为田间地头的市场产品；博识峰云凭借复杂场景智能系统研发经验，将为产品在感知、规划、场景化运行方面提供软件配套。

作为项目关键牵线人，博识峰云董事长、联络站执行副站长任峰对未来充满期待：“各方将凝心聚力技术攻关、成果产出，打造跨产学研协同创新示范标杆。”

“在长沙市富有特色的产业领域，探索建立起专业领域人大代表联络站，目的是更好地强化专业优势、凝聚专业力量、促进专业发展，把专业领域人大代表的智慧和力量集聚到长沙特色产业发展、开创高质量发展的新局面上来。”长沙市人大常委会主任、长沙市先进计算产业链链长罗缵吉在智算领域人大代表联络站开展首场活动时对联络站“建管用”提出要求。

从产业链视角，这是做好“整合互促”文章的生动实践。既依托长沙市先进计算产业链的坚实基础，又契合新质生产力为传统产业赋能提质的发展逻辑，集聚融合推动产业“强链补链延链融链”。

从人大代表联络站视角，这是发挥桥梁纽带作用的鲜活例证。广大人大代表扎根产业一线，围绕产业发展用心用情用力用智，通过联络站搭建平台、协调资源，让代表履职优势转化为产业发展实效，为产业创新发展拓宽空间。

从各方参与视角，这是凝聚“同心共为”合力的具体体现。助力“十五五”规划纲要开好局、起好步，没有“旁观者”，只有“局中人”，各方携手发力，为长沙产业高质量发展凝聚强大合力。

衡阳市：将代表联络站建在重点产业链上

赵鲁泉 谭云鹏

衡阳市人大常委会创新推行“链”上建站模式，将人大代表联络站建在重点产业链上，实现代表履职与产业发展深度融合，为探索全过程人民民主、助力经济高质量发展提供了生动实践。



全国人大代表、衡阳市委书记朱健，市人大常委会主任刘正兴调研智能衡器计量产业链建设情况。

6月4日，衡阳市核技术应用产业链人大代表联络站正式揭牌启用，19名人大代表进驻。这是衡阳市人大常委会锚定“三高四新”美好蓝图，围绕衡阳“稳五进三布二”现代化产业格局，创新推行“‘链’上建站”搭建的第五个人大代表联络站，也是衡阳推动代表履职与产业发展深度融合，构建“站点嵌在产业链、履职围着产业转、成效落在发展上”工作格局，探索发展全过程人民民主的生动实践。

系统布局，打造履职新阵地

按照“一链一站、试点先行”思路，2025年，衡阳市人大常委会围绕先进钢铁材料、智能衡器计量、盐卤化工、新能源4条重点产业链，高标准建成人大代表联络站。2026年，该市进一步围绕核技术应用等未来产业链增设联络站，构建传统产业与未来产业联动、重点领域与特色领域互补的产业链人大代表履职工作体系。各产业链人大代表联络站均设在产业园区、企业集聚区域，与对应产业链服务专班合署办公，严格落实“八有”建设标准，成为企业“家门口”的民意驿站与服务平台。

为提升履职精准度，衡阳打破区域界限，遴选60名懂产业、通政策、善协调的代表进站。每站配备站长1名、副站长2名，其中站长一般由产业链所在园区的县（市、区）委书记担任，副站长则由相应县（市、区）人大常委会主任和分管代表工作的副主任担任，构建“党委牵头推动、人大统筹调度、代表专业驻站”的工作队伍。

“我们就是要让代表驻得进、用得上、干得好，把服务送到企业最需要的地方。”衡阳市人大常委会副主任封哲夫表示。产业链代表联络站坚持“市级统筹、县级主抓”管理模式，市人大常委会结合“6·25为民服务日”、代表视察、市级领导参加代表小组活动等活动统筹推进站内工作；县级人大常委会完善配套制度，明确工作职责、流程与活动规范，同时建立驻站代表履职动态管理与考核激励机制，将履职成效纳入代表年度履职评议内容，引导代表主动履职、积极作为。

如今，5个产业链人大代表联络站立足各自产业定位，找准履职切入点，分产业赛道精准履职、各展风采，成为衡阳市服务产业发展、优化营商环境的一线履职窗口。

常态运行，激活履职新引擎

驻站代表常态化深入企业车间、项目一线开展安全生产视察、召开座谈会，并对调研收集的诉求分类梳理、精准研判，区分共性问题与个性问题、市级事权与县级事权，形成高质量问题清单、建议清单。

智能衡器计量产业链是湖南13条重点产业链之一，集聚了一大批专精特新中小微企业，产业规模稳步壮大。智能衡器计量产业链人大代表联络站驻站代表常态化开展入企走访，累计走访企业30余家。针对企业反映集中的用地紧张、资金短缺、审批繁琐等问题，联络站牵头组织政企现场会商，邀请各职能部门相关负责人上门办公，逐项研究解决方案。

先进钢铁材料产业链是衡阳15条市级重点产业链之一，以衡钢为龙头的产业集群体量庞大、链条完整。先进钢铁材料产业链人大代表联络站驻站代表常年深入生产车间、物流通道、项目现场走访调研。针对衡钢厂区周边长期存在的交通拥堵问题，代表们多次实地调研车流状况，走访货车司机、厂区职工，联合交警、园区负责人等召开民主议事会，反复研讨优化方案。在采取科学调整交通信号灯配时、在关键路段增设中央护栏等举措后，厂区出入口通行秩序焕然一新，物流运转效率也显著提升。“道路通畅了，生产运输都省心不少，真是帮我们解决了大难题。”衡钢集团副总经理雷幼桐说。

联络站推行代表领办制，驻站代表主动认领任务，结合专业优势深入调研论证，重点围绕用地、用工、用能、融资、审批等企业“急难愁盼”问题提出代表建议、跟踪建议办理情况、推动问题解决。“之前我们大件产品要运往外地喷漆，物流成本高、周期长，没想到向联络站反映后，省人大代表肖泉很快帮我们对接了本地适配企业，让我们的成本直接降了一大截。”衡阳炎炎机械有限公司负责人说。通过建立“收集—交办—督办—反馈—测评”全闭环督办机制，进行周调度、月通报、季测评，一批难点问题被纳入台账管理、实行销号清零，企业满意度持续攀升。

聚智赋能，书写履职新答卷

近年来，各产业链代表联络站聚焦产业发展堵点、企业经营难点、项目建设痛点、安全生产盲点，主动靠前、精准作为，交出了亮眼答卷。

在项目建设方面，先进钢铁材料产业链人大代表联络站组织代表聚焦特大口径无缝钢管等重点项目，主动对接行政审批部门，助力开辟绿色通道、压缩审批时限，让热处理生产线提前建成投产。盐卤化工产业链人大代表联络站紧盯绿色盐碱等重大项目建设，全程跟进、主动协调解决项目落实中存在的实际问题。在项目建设阶段，企业受用水指标短缺制约，投产进度受阻。驻站代表了解情况后，主动对接市水利、发改等部门会商协调，成功为项目争取年度新增用水指标1600万立方米。新能源产业链人大代表联络站全程跟进合力叉车南方生产基地、衡东泵业智造园等23个重大项目建设情况，及时协调解决用地、施工、手续办理等难题，推动合力叉车南方生产基地顺利试生产，衡东县泵业制造产业集群成功获评湖南省中小企业特色产业集群。

在服务企业方面，盐卤化工产业链人大代表联络站组织代表针对园区务工人员子女入学难、医疗保障需求突出等问题积极建言。联络站推动大浦镇中心幼儿园升级改造，新增优质学位270个，投入430万元完善周边中小学硬件设施，并开通企业员工子女入学绿色通道；推动园区结合化工行业作业特点，建立工伤救治“一站式”服务机制，联动医疗机构开通应急救治通道，全方位守护一线职工生命健康。新能源产业链人大代表联络站针对企业普遍面临的“招工难、用工难”问题，联合市人社部门、链上企业、职业院校搭建政企校对接平台，举办专场招聘会、开展订单式技能培训，累计帮助企业补齐用工岗位100余个。

在强链补链方面，智能衡器计量产业链人大代表联络站主动搭建产业链交流对接平台，定期组织龙头企业与配套企业座谈交流，推动上下游资源共享、订单互通、技术互助，引导企业从“各自为战”转向“抱团发展”。盐卤化工产业链人大代表联络站的驻站代表主动担当招商使者，奔赴省外开展精准招商，积极引进上下游配套企业。“链上联络站不仅帮我们解决眼前难题，更在为产业长远发展谋篇布局。”雪天盐碱新材料有限公司总经理袁如涛说。

在安全生产方面，各联络站紧扣市委工作安排，积极落实全市安全生产隐患大排查大整治工作部署，助力筑牢产业安全防线。智能衡器计量产业链人大代表联络站结合安全生产“三法一条例两办法”执法检查，组织代表下沉入园企业、项目施工一线，全方位排查园区生产、消防、设备运维等重点领域安全问题，累计督促整改各类安全隐患36处。盐卤化工产业链人大代表联络站结合企业全员安全生产责任制工作，开展专项督查，紧盯施工建设、运输等环节，排查出企业隐患5处，并同步梳理行业共性风险与监管难点，为相关立法提供实践参考。

作为衡阳重点培育布局的未来产业，核技术应用产业依托“一集团一校一园”独特优势，聚焦医用同位素、核技术装备等前沿细分领域攻坚突破。2026年投用的核技术应用产业链人大代表联络站揭牌当日，驻站代表第一时间深入园区企业走访座谈，收集产业发展各类难题12类，实现开门即履职、起步即发力。在这一新兴产业赛道，联络站既现场协调疏通企业当前发展堵点，又统筹谋划产业中长期发展路径，全力助推衡阳核技术应用产业稳健起步、持续壮大。

衡阳市人大常委会将持续深化“链”上建站创新实践，不断健全工作机制、提升履职效能、扩大覆盖范围，持续深耕重点产业链服务工作，以更严标准、更实举措、更优服务，助力衡阳加快构建现代化产业体系，为全市经济社会高质量发展贡献更多人大力量。

华容芥菜产业“涅槃重生”的代表力量

汪 凯

华容县人大常委会将代表联络站建在芥菜产业链上，汇聚四级人大代表力量，助推华容芥菜产业“涅槃重生”。

初夏的洞庭湖畔，微风拂过万亩“绿海”。在华容县三封寺镇的芥菜种植基地，半人高的芥菜根扎沃土、茎叶舒展，正贪婪地吮吸着水分。这片充满生机的“绿海”，不仅是华容人民的“致富菜”，也见证了全过程人民民主在基层的生动实践。

时间回到2022年3月，央视3·15晚会曝光华容“土坑酸菜”食品安全事件，将华容芥菜推上了舆论的风口浪尖。鲜菜滞销、企业停产、产品下架，这个年产值近百亿元、关乎15万群众就业增收的富民产业，瞬间坠入“至暗时刻”。


华容芥菜喜获丰收。

危机面前，民意在哪里，人大代表的履职发力点就在哪里。面对产业危机，华容县人大常委会迅速响应，将代表联络站直接建在芥菜产业链上，成立了“芥菜产业高质量发展专业代表联络站”。这座建在车间旁、田野间的“民意前哨”，汇聚了省市县镇四级人大代表，他们是关注芥菜产业发展的领导、农业专家、技术骨干和种植大户，成为助推华容芥菜产业“涅槃重生”的核心引擎。

“把脉问诊”，当好产业重生的“智囊团”

“这不是一蔸平常的蔬菜，这是老百姓的饭碗！”联络站的代表们背着相机、带着笔记本，穿梭在田间地头、企业车间，倾听农户和企业的诉求。针对行业发展痛点，代表联络站迅速组织专题调研组，围绕种植、收储、加工、销售等关键环节开展深度调研。很快，一份份带着泥土芬芳的调研报告摆上了县委、县政府领导的案头。代表们提出了严格土窖管理、加快推进标准腌制池建设、健全监管体系等6条针对性极强的建议。

在人大代表的持续监督和推动下，华容县人大常委会依法作出关于加快推进芥菜产业高质量发展的决议。县政府闻令而动，出台关于加快华容芥菜产业高质量发展的意见，一场轰轰烈烈的产业自救与升级战全面打响。代表联络站更是发挥“专”的优势，全程监督核定种植面积、标准腌制池的“建管用”情况，收集好经验、好做法，为政府决策提供了精准的“民意坐标”。

示范引领，勇做破局突围的“排头兵”

在产业发展最艰难的时刻，驻代表联络站的代表们用实际行动稳住了民心。面对市场不明、前景未知的困境，插旗镇人大代表、大湾村党支部书记刘乾辉自掏腰包，带头在村里修建了126口高标准腌制池，并无偿捐出30%的股份给村集体；镇人大代表周常红、刘绍亮等带头大面积种植芥菜，用丰收的果实消除社会的恐慌情绪。

在代表的示范带动下，华容县以壮士断腕的决心全面取缔传统“土窖”，新建标准化腌制池41万立方米，新增腌制能力30万吨。同时，政府投入巨资对标准化腌制池建设进行奖补，并引入数字化管理系统，实现从田间到餐桌的全链条质量溯源。如今，干净整洁的智能车间取代了昔日的土坑，华容芥菜重新赢得了市场的信任。

聚智赋能，打造全链发展的“强磁场”

随着产业的触底反弹，代表联络站的职能也从“应

醴陵市：“链”上建站，赋能陶瓷产业创新发展

肖迪强

醴陵市人大常委会探索在先进陶瓷产业链上建人大代表联络站，汇聚代表力量，发挥行业“加油站”、企业“服务站”、产业“融合站”作用，持续赋能陶瓷产业创新发展。

6月5日，在醴陵市电瓷电器产业发展座谈会上，6位陶瓷产业链人大代表联络站驻站代表参加会议并发言，醴陵市委书记、市长等领导出席会议、听取意见，与代表一起为电瓷产业发展“把脉开方”。

近年来，围绕“打造千亿级陶瓷产业集群”目标，醴陵市人大常委会探索在先进陶瓷产业链上建人大代表联络站。截至目前，代表联络站共有全国及湖南省、株洲市、醴陵市人大代表28名。代表联络站汇聚代表力量，发挥行业“加油站”、企业“服务站”、产业“融合站”作用，持续赋能陶瓷产业创新发展。

做优产业生态

代表联络站发挥“加油站”作用，围绕政策扶持、科技创新、品牌打造等，组织驻站代表深入开展视察调研，先后提交了关于更好推动醴陵电瓷产业、努力打造世界电瓷之都，将釉下五彩工艺转接到炻瓷上，加快醴陵出口日用陶瓷绿色制造发展等18件建议。

对于驻站株洲市人大代表、湖南电力设备有限公司总经理张劲等提出的关于助推全市电力电瓷电器产业发展的建议，醴陵陶瓷发展研究中心高度重视、认真研究，深入电瓷企业开展调研、组织相关企业家座谈，举办2025湖南（醴陵）电瓷电器产业“创新与全球化”发展论坛，形成支持电瓷产业创新发展若干举措的报告，得到相关部门的重视并采纳了有关建议。市政府及相关部门充分吸收代表意见，不断完善《醴陵市优化产业发展政策》等规定。近3年，醴陵市争取省级专项资金3500余万元，重点支持红官窑、华鑫电瓷等材料及智能制造项目；投入2100万元支持醴陵泰鑫泥釉研发，建成中南地区最大泥釉模平台；攻克高温快烧、特色艺术釉、高纯氧化铝材料替代等多项

对危机”向“推进高质量发展”全面升级。代表们积极建言献策，省人大代表李学松、市人大代表方忠良等先后向省、市人大提交建议，引起了上级党委、政府的高度重视，为华容芥菜产业发展争取更多的政策与资金支持。

在代表联络站的推动下，华容芥菜产业迎来了“招大引强”的春天。攀华集团、蓬盛味业等知名品牌企业相继入驻芥菜产业园。以湖南蓬盛食品为例，自2023年落户以来，依托公司、基地、合作社、科研机构，打造标准化模式，不仅建成了多条自动化生产线，更在2025年实现销售额突破3亿元，纳税超千万元，直接带动本地芥菜产业规模化发展。

为了让产业走得更远，代表联络站还积极牵线搭桥，推动华容芥菜企业与中国农科院等科研单位合作。2025年10月，国家级科技团队深入华容芥菜企业一线，围绕芥菜食品新风味研发、加工工艺优化展开联合攻关，推动传统工艺向现代生物制造转型，并引导产业向预制菜赛道升级。

法治护航，筑牢富民产业的“压舱石”

从出台决议到跟踪督办，华容县人大常委会将全过程人民民主的“齿轮”深深嵌入芥菜产业的每一个环节。在代表联络站的持续推动下，华容县不仅加快推广落实订单化种植模式，实现农户与企业互利共赢，打通线上销售渠道，大力支持电商产业发展，还成立了蔬菜行业协会，推动华容芥菜产业向规模化、标准化、品牌化迈进。

如今，华容芥菜常年种植面积稳定在20万亩以上，全产业链总产值突破100亿元，产品远销日本、韩国、欧美等10余个国家和地区。每年芥菜产业可为民增收超6亿元，真正实现了“一蔸菜”富裕一方百姓。

华容芥菜产业的“涅槃重生”是人大代表履职为民的生动写照。建在产业链上的代表联络站，犹如一个敏锐的“民意传感器”和强劲的“发展助推器”，让党委、政府的决策更接地气，让企业的诉求得到及时回应，让群众的期盼变为现实。在洞庭湖畔这片充满希望的土地上，“链”上建站正源源不断地将人民代表大会制度优势转化为高质量发展的澎湃动能。

技术难题，电瓷原料迭代升级成效显著，原料标准化生产体系得到进一步完善。

代表联络站积极协助举办 2025 湖南（醴陵）电瓷电器产业“创新与全球化”发展论坛。驻站全国人大代表黄小玲、株洲市人大代表孙建成、醴陵市人大代表黄龙等充分发挥所在行业优势，积极协助产业链相关企业参展 2026 中国工艺美术博览会，醴陵展团在全国轻工工艺美术品设计技能竞赛中分别斩获一等奖 1 项、二等奖 2 项、三等奖 3 项，获奖数量、质量均创历史新高，醴陵陶瓷的品牌影响力得到进一步提升。

伴随利好政策的出台与实施，电瓷产业也获得了长足发展。截至 2025 年底，全市电瓷产业实现年产值 100 亿元，同比增长 17.2%；出口额 7.17 亿元，同比增长 34.8%，出口量连续 15 年位居全国第一。

助企排忧解难

3 月 19 日，代表联络站参与组织的“法企同行·护航陶瓷产业高质量发展”——立案登记制实施十周年宣传暨“法企面对面”座谈会，在湖南陶润会文化传播有限公司陶瓷文创区举行。来自不同行业领域的 15 位人大代表，重点围绕劳动用工、合同纠纷、知识产权保护等问题进行深入讨论交流，结合企业发展实际提出意见建议。

这是代表联络站发挥“服务站”作用，建立健全代表驻企联对机制，密切人大代表与陶瓷企业、产业工人联系的一个缩影。驻站人大代表通过收集问题、交办督办、反馈评议等，更好听民意、解难题。

2024 年 4 月，全国人大代表黄小玲热心“牵线”，经醴陵市人大常委会研究同意，醴陵市人民法院在陶瓷产业链代表联络站正式设立法院工作室。联络站法院工作室法官立足产业特色，因地制宜探索总结出一条源头治理、多元化解、分层递进的涉陶瓷产业民商事纠纷解决路径，切实解决涉陶瓷产业相关的产品销售、瓷泥质量、合同履约等纠纷问题。人大代表、法官、调解员相结合的多元解纷机制在实践中逐渐成型。

“通过这次座谈会，我们增强了法律意识，就如何加强企业知识产权保护有了清晰认知，希望以后这样的活动多走进企业。”在与法官“面对面”交流后，醴陵市红瓷典有限公司负责人彭毅说。

截至 2026 年 5 月，醴陵市人民法院特邀人大代表、专业人士、从业人员参与诉前调解 60 场次，有效化解了一大批涉陶瓷产业矛盾纠纷。

汇聚发展合力

6 月 23 日，长沙理工大学汀香园前坪人头攒动，热闹非凡，人群中不时传出惊呼和欢笑声。原来，这是“来醴陵，捡瓷器”文旅活动走进高校第三站来到了长沙理工大学。

近年来，代表联络站发挥“融合站”作用，汇聚陶瓷产业链相关科研中心、陶瓷院校、陶瓷企业及文旅部门的人大代表力量，开展了“陶瓷 +”融合链小组活动，将陶瓷研发、生产、销售、文旅等有效融合起来。代表联络站依托资源优势，搭建了“1+N”公共研发平台，即陶瓷企业联合中南大学、湖南师范大学、湖南工业大学、广州美术学院等，共建博士工作站，共享原料数据库，同步推进“高温颜色釉雕刻技艺传承创新、釉下五彩瓷烧制技艺可视化设计”等课题。校企合作不断取得新突破，攻克了高温色釉、废瓷循环利用等关键技术，获得了多项国家专利。

驻站省人大代表、醴陵釉下五彩瓷烧制技艺国家级代表性传承人陈利借助省级文化、外事资源等，努力推动醴陵陶瓷国际化布局。2025 年 5 月，由巴黎中国文化中心、湖南省文化和旅游厅联合主办的“茶和天下·雅集——湘约巴黎”活动举行，陈利携陈扬龙窑陶瓷精品亮相雅集，成为醴陵陶瓷文化出海，向海外彰显醴陵陶瓷魅力的一个缩影。

2025 以来，驻站醴陵市人大代表黄龙、荣韬等积极策划，协助醴陵陶瓷发展研究中心连续举办“瓷·young”青年陶瓷艺术家作品展。展会配套现场创作、文创体验等活动，首届展会实现线下观展 15 万人次、线上曝光超 10 万人次。第二届增设线上互动环节，线上浏览量超 12 万人次，持续放大了青年陶瓷文化的传播声量。



2025 年 9 月，醴陵市先进陶瓷产业链人大代表联络站联合广州美术学院，在陶润会文化传播有限公司开展产学研交流活动。

桂东县：“链”上联络站赋能产业发展

欧凯娟　唐胜红

桂东县人大常委会将代表履职阵地精准嵌入红色文旅、中药材、康养旅游三大重点产业链，建成专业化人大代表联络站，为县域产业提质、经济增效、乡村振兴注入动能。

“夏日来万洋山，如同住进天然21℃空调房。”桂东万洋山景区的推介，生动展现了桂东得天独厚的生态禀赋。超高负氧离子、清凉宜居气候、厚重红色文脉，叠加连续20年获评湖南省“平安县”的良好环境，多重优势为桂东县域高质量发展筑牢坚实根基。

立足特色资源禀赋，紧扣产业提质升级主线，桂东县人大常委会创新代表履职模式，打破传统代表联络站零散布设格局，将履职阵地精准嵌入红色文旅、中药材、康养旅游三大重点产业链，建成专业化特色人大代表联络站，推动代表力量下沉一线、履职服务紧贴产业，为县域产业提质、经济增效、乡村振兴注入动能。



6月17日，桂东县人大常委会主任周国栋调研石菖蒲产业发展情况。

重塑阵地布局　实现履职精准赋能

此前，桂东县124个人大代表联络站分散在各村组，存在布局零散、力量薄弱、履职靶向不准等问题，难以精准破解产业堵点、回应发展诉求，履职效能未能充分释放。

2025年初，县人大常委会启动联络站“提质减量、增效赋能”改革，将原有站点整合优化为39个标准化、规范化履职阵地，实现“数量做减法、效能做加法”。县人大常委会主任周国栋表示，改革核心就是推动联络站从“遍地布设”转向“精准落地”，扎根产业一线、服务中心大局。

结合县域产业布局，三大产业链联络站精准落地、靶向履职。红色文旅产业联络站集聚20名市、县、镇代表，驻守第一军规广场片区，常态化收集游客建议、推进景区提质；中药材产业联络站集结24名代表和农技专家，下沉田间地头指导科学种植、规范管护；康养旅游产业联络站吸纳21名民宿行业代表，聚焦淡季经营、业态升级等难题共谋发展。通过精准建站、专业履职，人大代表彻底告别“宽泛履职”，实现精准对接产业需求、高效破解发展难题。

构建三维体系　激活产业发展新动能

清晨的青山乡中药材种植基地，长势繁茂的苗木焕发勃勃生机。县人大代表钟桂琴正带领当地药农开展岗梅标准化管护。

“多亏了产业联络站牵线搭桥，专家上门精准指导，之前长势不佳的岗梅苗木如今长势喜人、稳产无忧。”药农的真切感言，正是桂东县人大常委会创新构建三维履职闭环、赋能产业发展的生动写照。

各产业链联络站整合专家人才资源，精准赋能破解技术壁垒。搭建专属产业智库，推行“专题授课、现场实操、精准赋能”服务模式，让技术资源直达产业一线。中药材产业联络站常态化开展种植培训，市人大代表、珍源现代农业发展有限公司董事长李福珍围绕岗梅、黄柏种植管护、病虫防治授课，并深入基地实操指导，培育本土种植能手。康养旅游联络站邀请高校专家入驻，结合桂东文旅特色定制民宿引流、业态升级方

中方县：“链”上有阵地，履职“零距离”

陈承保　向移生

中方县南方葡萄沟农文旅产业链人大代表联络站推行“联络站+”模式，通过“链站”聚合力、履职在“链”上，为全县农文旅融合发展注入代表力量。

“茶农提出修建一条茶园产业路的建议，通过向产业链代表联络站反映，已经落实到位了，现在我们采茶、运输、管理都很方便。”中方县桐木镇华汉茶厂工人老李高兴地说。

近年来，中方县人大常委会建立南方葡萄沟农文旅产业链人大代表联络站，推行“联络站+”模式，通过链站聚合力、履职在链上，做好“加减乘除”法，为全县农文旅融合发展注入代表力量。

“加”以完善，突显功能优势。联络站坚持“接待与活动”“站内与站外”相结合，在做好群众接待工作的基础上，组织驻站代表按照“五个一”（每月一次走访选区选民、每季度一次调研视察、每半年一次集中学习、每年撰写一件建议、每年报告一次履职情况）工作要求开展活动。代表进站履职情况全部进行登记，记入

案，有效破解民宿产业“靠季经营、靠天吃饭”的发展难题，为产业提质提供坚实智力支撑。

全县健全职能部门负责人进站履职机制，畅通渠道破解发展堵点。搭建“群众—代表—政府”快速沟通通道，实现问题就地会商、举措快速落地。针对禾坪村黄桃滞销难题，人大代表联合进站的县科工局负责人，策划开展直播助农活动，携手本土团队售出黄桃7.5万公斤，创收30万元，同时培育12名本土“村播达人”，既化解农产品滞销困境，也为县域农特产品线上发展储备了人才。

县人大常委会刚性督办保障履职落地。创新建立建议办理随机抽评、专项核查、回头看机制，重点督办“部分解决、列入规划”的建议，杜绝履职流于形式。2025年，重点处理建议问题解决率同比提升38.1%，建议落地质效显著提升。民宿经营者陈利梅通过联络站培训掌握淡季运营技巧，依托代表建议推动，获批30万元免息创业贷款，经营发展底气持续增强。

链动融合发展　特色产业蝶变焕新

依托产业链联络站常态化履职，群众诉求、发展建议逐一转化为产业提质、民生增效的务实举措，推动桂东三大支柱产业融合升级、蓬勃发展。

红色文旅产业实现红色传承、业态提质、民生惠民一体推进。驻站代表聚焦红色资源活化、景区设施升级、文旅业态创新开展调研督办，推动红色文化传承与全域旅游、乡村发展深度融合。2025年，全县接待游客320.88万人次，实现旅游综合收入36.03亿元，文旅产业质效稳步提升。同时精准督办推进沙田镇周江安置点路灯修缮、旅游道路提质等民生实事，完善景区配套、优化文旅环境、惠及基层群众。

康养旅游产业突破季节性发展短板，实现四季均衡发展。联络站组织民宿业主赴浙江莫干山、贵州六盘水等地对标学习，借鉴先进运营经验，引导本地民宿融入客家文化、生态康养特色，创新体验业态，成功培育省级五星级民宿，实现高端精品民宿零的突破。2025年，全县民宿1066家、床位超3万张，带动1.5万人就业，从业人员人均增收5000元以上，粤港澳大湾区客源占比达35.56%，游客满意度稳定在98%以上，民宿产业口碑和影响力持续攀升。

中药材产业实现全链条提质升级。前端依托代表和专家资源，常态化开展标准化种植、田间管护培训，破解本土中药材种植技术难题；后端搭建“基地、电商、农户、合作社”产销体系，打通出山销售通路。如今青山乡岗梅种植基地成为县域产业样板，药农种植信心持续提振，产业规模稳步扩大，逐步成长为带动群众增收、助力乡村振兴的富民支柱产业。

“人大代表联络站的生命力，在于与县域发展同频、与产业升级共振、与民生需求同向。”周国栋表示，桂东县人大常委会链上建站、精准履职的创新实践，以全过程人民民主赋能产业发展、惠及民生福祉，让基层人大履职更精准、产业发展更强劲、群众增收更稳固，持续书写人大助力县域高质量发展的崭新答卷。

代表个人履职档案，作为代表履职评价的重要依据。2025年5月还建立人大代表百年老藤庭院恳谈示范点，进一步延伸联络站的触角，直接把代表联络站“搬”到藤荫下，打造出独具特色的“藤下庭院恳谈会”。人大代表围绕“恳谈会开在百年老藤下，‘急难愁盼’解在家门口，村规民约议在家门口，民生实事定在家门口”主题，与群众面对面交流，收集民情民意，解决民盼民忧，有力打通代表联系服务群众的“最后一公里”。



2025年9月5日，中方县南方葡萄沟农文旅产业链人大代表联络站组织驻站市、县人大代表围绕旅游产业发展主题开展调研。

联络站按照县人大常委会“六联促振兴、人大在行动”要求，率先推广联络站与南方葡萄沟酒庄基地、华汉茶庄、龙牙百合基地、荆坪古村联动结合模式，先后与全市16家农文旅企业实现了“链站”结合。帮助桐木镇大松坡村盘活闲置荒山，做强山胡椒特色产业，搭建完整产销体系，200亩标准化基地稳定带动30余名群众就近就业，重点吸纳脱贫户、农村留守劳动力灵活务工，让弱劳动力实现家门口稳定增收，真正让闲置荒山变身群众致富的“绿色银行”。

“减”少距离，增强工作实效。针对全县农文旅方面的代表建议办理质量不高的问题，联络站主动参与代表建议督办工作。2025年以来先后邀请县农业农村局、县文旅广体局、县教育局等相关部门负责人10余人走进联络站，面对面听取代表和群众的意见建议，围绕代表建议办理工作，共同商定办理措施。3月，针对群众反映的缺乏种植技术的问题，县农业农村局立即派出数名县乡农技人员深入田间地头，围绕农作物管护、病虫害绿色防控、防灾稳产等关键技术开展现场教学、实操示范，面对面解答农户种植难题，把接地气、可落地的种养技术送到田间地头、送到群众手中。针对代表提出的关于加强南方葡萄沟景区管理的建议，联络站突出专业优势，组织相关代表与县文旅广体局、桐木镇政府等单位负责人座谈，通过当面沟通和现场督办，进一步明确县乡两级政府及相关部门的管理职能，极大提升了景区管理水平。

“乘”势而上，激发代表活力。每次常委会拟安排相关重大活动或会议即将审议有关议题时，常委会组成人员和相关专委会人员都会走进联络站听取各方意见，汲取群众智慧。2025年8月，县人大环资委就关于加强荆坪古村保护利用的决定起草工作，多次到代表联络站征求代表和群众的意见。联络站紧紧抓住第五届湖南旅游发展大会在怀化举办的契机，先后组织驻站代表通过专题调研、集中视察等方式，就荆坪古村提质改造提出22条建议。同时，还积极推动农文旅深度融合，发展农家乐、民宿等产业，带动了当地村民增收致富。今年“五一”期间，荆坪古村文旅市场依旧火爆，依托“驿路同行，古乐传家”主题活动，景区亲子游、乡村游、文化体验游持续走热，千年古村处处洋溢着欢乐气息。同时，汤朝春、尹健、李桂阳、熊正检等驻站人大代表带头发展特色产业，热心为当地群众传经验、授技术、助销售，形成了很好的示范带动效应。依托站点赋能和代表示范引领，全县刺葡萄、生态茶叶、龙牙百合、蓝莓四大特色产业持续提质扩容，成为支撑乡村振兴、带动群众稳定增收的支柱产业。

“除”烦纾困，为民履职尽责。联络站作为为民服务“连心桥”，积极帮助产业基地、企业消除困难或解决问题。针对葡萄、金秋梨、黄桃产业病虫害防治等栽种技术方面存在的困难，联络站主动与市县相关部门沟通衔接，邀请湖南农业大学、怀化职业技术学院等专家，现场为蓝莓、百合、刺葡萄等产业发展提供技术指导。2025年针对刺葡萄病害多发、果品品质不稳定等产业痛点，主动对接中国农业大学科技学院开展校地技术攻关，推广标准化种养管护技术，建成181.3亩标准化避雨大棚，有效抵御气候、病虫害影响，大幅提升果品品质与市场价值，惠及30户种植大户。种植大户高昌礼依托标准化大棚种植模式，实现稳产优产，切实收获科技助农红利。人大代表百年老藤庭院恳谈点针对大松坡村村民普遍反映的随着车辆增加、道路过窄不便于出行的问题，建议桐木镇政府将其纳入2025年、2026年民生实事建设项目，截至今年5月，全镇完成村级主干道扩宽改造11公里。同时，通过庭院恳谈点多轮思想碰撞、集思广益，创新开启葡萄种植与农家乐体验农旅融合模式，带动周边群众发展果蔬采摘、乡村民宿、农特产品展销等业态，切实做到把联络站建在产业链上、让代表履职落在实效上。

大瑶镇：站建产业链，履职在一线

邓楚婕 苏祖立 武璐璐



大瑶镇花炮行业人大代表联络站开展“送法入企”活动。

“产业落地在哪里，站点就搭建到哪里，作用就发挥到哪里。”秉持这一鲜明导向，浏阳市大瑶镇人大主席团创新将人大代表联络站建在花炮产业链上，探索代表联络、立法信息采集、普法宣传、执法监督四合一的花炮行业代表联络站模式，让代表履职的触角真正延伸到产业前线、企业一线，为花炮产业高质量发展注入动能。

大瑶镇花炮行业人大代表联络站已成为当地企业反映诉求的第一站。

大瑶镇人大主席团聚焦产业发展和地域特点，专门设立花炮行业人大代表联络站，遴选长沙市、浏阳市、大瑶镇三级12名人大代表驻站履职。联络站以优化营商环境、服务企业发展、协调项目建设为主要方向，通过接待、走访、调研等方式，为链上企业找政策、献计策、解难题。建站以来，已组织政企对接活动8场，收集行业意见建议30余条，促进解决企业办证、用工、经营等实际问题20余件，配合依法维护企业合法权益6次。

“特别是针对燃放测试场地紧缺这一难题，通过驻站代表多方调研、逐级建言，推动建成李畋剧场，补齐了产业公共配套短板。”镇人大主席左春林说。

立法信息采集“深”入企业。“像生产线的安全距离标准、黑火药运输的监管细则等条款，一线从业者最有发言权。”在联络站会议室，一场建议征集座谈会开得气氛热烈。

大瑶镇是长沙市人大常委会基层立法联系点。立足这一优势，镇人大主席团将基层立法联系点功能嵌入花炮行业代表联络站，新建花炮行业立法信息采集点，选聘花炮企业负责人、法律顾问6人担任立法信息员和普法宣传员，让立法建议更贴行业实际、更具专业深度。

今年以来，联络站先后组织3次花炮行业立法建议征集活动，参与3部法律法规制定和修改的建议征集工作，累计收集整理上报建议16条。一条条来自企业的真实意见直达上级立法机关，有效提升基层立法联系点的信息质量，也让花炮行业的法治诉求有了更畅通的表达渠道。

普法宣传教育“活”在车间。作为全球烟花第一镇，大瑶镇拥有完备的花炮全产业链，上下游企业数量众多，而花炮行业又属高危劳动密集型行业，从业人员基数大，季节性人员流动频繁，劳资纠纷、合同争议等矛盾多发，行业普法刚需突出。

对此，镇人大主席团联动公安、法庭、司法、律所相关人员及企业负责人，组建普法宣传队伍，深入产业链上企业开展普法宣传。重点围绕安全生产、劳动用工、商事合同等法律法规，讲案例、讲规定、讲罚则，开展“沉浸式”普法，让法律知识走进车间、班组和员工心中。

今年以来，联络站共组织政策宣讲2场，开展普法宣传活动8次，发放普法资料3000余份，累计受众超过5000人次，从源头上有效化解了劳资、合同类涉法矛盾。

执法监督“暖”到心头。大瑶镇现有各类企业主体600余家，为统筹安全监管与营商服务，镇人大主席团聘请两名司法所工作人员、一名人大代表、一名村干部共4人担任执法监督员，建立规范化的执法监督流程，定期收集企业对行政执法工作的意见和建议，全过程、全流程监督行政执法行为。

截至目前，执法监督员已累计处理商会会员企业投诉举报4起，收集行政执法工作意见建议8条，调解涉企矛盾纠纷42起。同时，通过以案释法、法治讲座、法治体检等形式，累计为企业提供法律服务12次，在规范执法行为的同时，切实为企业纾困减负。

从精准“建站”到规范“管站”，再到高效“用站”，大瑶镇花炮行业人大代表联络站正一步步走深走实，让全过程人民民主在花炮之乡落地生根、开花结果。大瑶镇人大主席团将继续深化链上建站模式，不断拓展代表履职空间，为地方产业发展贡献更加坚实的人大力量。

持续监督守护“夕阳红”

刘小幸　张　颖

初夏的暖阳透过窗户洒进房间，把整个空间都染上了温暖的色调。在邵阳市双清区石桥街道和谐公租房小区的老年人日间照料室里，几位老人围坐一桌，一边下棋一边话家常，其乐融融。“以前小区里缺少养老服务设施，许多老年人保健康复、休闲娱乐的需求难以满足。现在楼下就有养老服务中心，我们可以在里面吃饭、聊天、做康复，日子越过越舒心！”一位老人的感慨，道出了众多受益者的心声。



邵阳市人大社会委调研组在社区养老助餐点调研养老服务工作。　摄影 / 刘小幸

这温馨的一幕，是邵阳市人大常委会持续监督发力，用心用情守护老年人幸福晚年的生动缩影。

养老服务，关乎千家万户的安康，是民生保障的基石。党的二十大报告明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”。面对全市老龄化程度日益加深的现实，邵阳市人大常委会聚焦养老服务领域的堵点、难点，通过持续督办重点处理建议、深化专题调研、听取和审议专项工作报告等方式增强人大监督实效，把惠民答卷写进群众心坎里。

办好建议，让实事“落地有声”

4 月 8 日，邵阳市人大代表、湖南大行律师事务所律师文君琳又一次来到和谐公租房小区回访。她此行目的很明确：看看社区养老机构的运行情况，核实相关问题是否真正整改到位。

这份持续数年的牵挂，源于一件代表建议。2021 年，文君琳提出了完善落实新建住宅小区配套养老服务设施“四同步”工作的建议，直指新建小区养老设施配建不规范、移交不畅、运营滞后等群众反映强烈的痛点。该建议被列为重点处理建议，由市人大社会委牵头督办，并建立起“领导牵头、专人负责、全程跟踪、销号管理”的闭环督办机制，做到问题不解决不松手，不达标不销号。

督办期间，市人大社会委多次组织代表实地调研设施配建情况，召开部门协调会破解规划、建设、移交中的堵点，推动出台《邵阳市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的实施意见》。实施意见明确了城市居住区配套养老服务设施建设标准，推动“四同步”政策从“纸面”落到“地面”。

一组数据展现了养老服务设施落地落实带来的幸福实景：2022 年以来，全市 63 个新建住宅小区全部落实“四同步”政策，累计配建养老用房面积 11967 平方米，配建率达 100%。

专题调研，在一线“把脉问诊”

“作为大祥区指定的老年人助餐点，我们可同时满足 80 位老人用餐。”福喜汇养老服务中心负责人马聪聪

介绍。自2025年4月试营业以来，该中心的助餐服务已辐射整个二纺机社区，日均服务超百人次。这个由社区闲置公共服务资源改建而成的养老服务中心，正是邵阳市推进嵌入式养老服务的鲜活样本。而这背后，离不开邵阳市人大常委会的持续监督与精准发力。

近年来，邵阳市人大社会委坚持“每年一个子课题、步步深入求实效”，连续多年开展养老服务专题调研，深入基层一线“解剖麻雀”。为了让调研更专业，市人大社会委还专门组建了社会建设领域专业代表小组，邀请民政、医疗、社保等领域的代表共同参与。

2019年，邵阳市人大社会委开展全市居家和社区养老服务体系建设专题调研，从宏观上把脉整体情况；2022年，调研组深入各县市区新建住宅小区，实地核查养老设施配建、规划、运营情况，推动相关部门从源头上规范管理；2023年，调研重心转向社区居家养老，调研人员走进乡镇（街道）、村（社区）养老服务站点，走访独居、失能老人家庭，形成了问题清单。

一组数据让调研组印象深刻：当时全市社区居家养老助餐服务严重滞后，已建成运营的老年人助餐点仅8个，大量老人的助餐需求难以满足。“很多老人行动不便，家门口没有服务点，养老只能靠子女，这是我们必须补齐的民生短板。”邵阳市人大社会委主任委员范珍萍坦言。

针对问题，邵阳市人大社会委精准提出整改建议，推动相关部门制定专项行动方案，建立“政府引导、市场化运营、社会力量参与、家庭尽责”的助餐机制，盘活闲置资源加快打造“15分钟养老服务圈”。如今，全市老年助餐点已增至83个，助餐服务网络持续扩大，越来越多的老人在家门口就能吃上热乎饭菜。

审议报告，闭环式“开方祛病”

养老服务中的短板在哪里，人大监督的焦点就对准哪里。邵阳市人大常委会连续多年把养老服务工作列入常委会会议重点审议议题，在听取和审议专项工作报告、审议整改落实情况报告的过程中，把前期调研发现的真实问题如实呈现，让审议更有针对性、更具穿透力。

设施布局不够均衡、社区助餐服务供给滞后、专业养老力量不足、农村养老服务相对薄弱……这些群众感受最直接的痛点，在审议环节被精准指出。

“加快补齐社区居家养老服务短板，提升护理型床位占比”“强化养老服务专业人才队伍建设，破解服务人员短缺难题”“盘活闲置养老资源，推动养老服务多元化发展”……面对短板不回避、聚焦问题不绕道，市人大常委会组成人员在审议时敢于较真碰硬，一条条意见建议直指关键、务实具体，为政府整改划出了重点、明确了路径。会后，邵阳市人大社会委按照“交办审议意见—整改落实—跟踪督办—回头看”全链条监督机制，对审议意见实行清单化管理、项目化推进，确保审议意见落地见效。

在邵阳市人大常委会的持续推动下，邵阳市人民政府及相关部门拿出一系列硬举措：加快推进嵌入式养老设施建设，盘活闲置资源改建养老服务网点；扩大老年助餐服务覆盖面，让更多老人在家门口吃上热乎饭菜；提质改造乡镇敬老院和综合养老服务中心，提升失能照护能力；在二级以上综合医院设置老年医学科和老年人优先窗口，方便老年人就医。

为防止问题“议而不改”，邵阳市人大社会委坚持跟踪问效、常态督查，既看材料又看现场、既听汇报又听口碑，切实推动整改落到实处、见到长效。今年的邵阳市政府工作报告，明确将开展全国示范性老年友好型社区创建、“物业+养老”服务试点纳入工作重点，并将提质改造17个乡镇敬老院和街道综合养老服务中心列入市级重点民生实事，全面提升失能照护、康复护理等专业服务能力。

深怀敬老之心，笃行为老之事。邵阳市人大常委会将持续聚焦养老服务领域新问题、新需求，以更有力的监督、更务实的举措，推动全市养老服务事业高质量发展，让老年人安享幸福美满的晚年，真正实现老有所养、老有所依、老有所乐。



在邵阳市双清区的邵颐食堂，两位老人正惬意用餐。 供图/邵阳市民政局

打造国资监督“岳阳样本”

刘 洁



岳阳市人大常委会副主任刘晓英带队调研市城投集团文旅转型工作。
摄影/李仕畅

5月29日，岳阳市九届人大常委会第三十八次会议听取和审议了市国资委关于市属国有企业改革发展及转型工作评议意见研究处理情况的报告，并对该报告进行满意度测评，测评结果为“满意”。这一过程，正是岳阳市人大常委会加强国有资产管理监督职能的生动写照。

近年来，岳阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实党中央加强人大国有资产监督职能的决策部署，紧扣市委中心工作，立足财经监督法定职责，坚持守正创新、多措并举，探索构建契合岳阳实际、具有地方特色的国有资产监督工作体系，有力推动全市国有资产管理规范运行、提质增效。

制度先行，推动国资监督有章可循

人大国有资产监督要落地见效、常态长效，关键在于健全制度体系、优化运行机制，把监督工作纳入法治化、规范化轨道。岳阳市人大常委会坚持制度先行导向，从建章立制、细化标准、完善配套等多个维度发力，推动国资监督可操作、可落地、可考核。

一方面，市人大常委会紧扣全市地方治理实际与国资监管现实需求，积极推动制定市国资委向市人大常委会报告企业国有资产监督管理情况的办法，明确报告内容、时间节点和责任分工，构建年度综合报告、专项报告、专题调研报告相结合的常态化报告体系。这一制度保障了人大依规有序开展对国有资产管理情况的监督，进一步增加了国有资产管理的公开透明度。

另一方面，市人大常委会聚焦投融资平台、老旧资产盘活、国有土地运营、行政资产配置等关键风险点，细化审查监督实操标准，明确监督重点、审查要点。在市人大常委会的持续推动和跟踪督办下，市国资委及市属重点国企先后修订完善市属国有企业绩效考核管理办法等36项配套管理制度，形成覆盖资产运营、投资管理、绩效考评、责任追究、风险防控全链条的制度闭环，为国有资产保值增值筑牢制度防线。

闭环推进，确保国资监督持续发力

监督不能“一阵风”，而是要持续发力、久久为功，让监督真正“长出牙齿”。岳阳市人大常委会坚持问题导向，着力构建“调研—评议—跟踪—整改—问效”全链条监督体系，确保监督有始有终、闭环推进。

只有摸清家底，监督才能有的放矢。2024年，市人大常委会调研组对市城投集团、市城运集团、市经投集团、市农发集团四大市属重点国有企业平台公司运营情



岳阳市人大常委会评议调查组调研国企改革发展及转型工作。 摄影/李仕畅

况开展专项调研。调研组通过实地走访项目现场、查阅财务台账、召开座谈访谈、研判运营数据等方式，全面摸清企业资产规模、经营现状、债务结构、主业布局、改革堵点，形成了质量较高的调研报告。报告指出部分企业主业定位不清晰、同质化竞争严重，重大投资项目效益不达预期、盈利能力不强，债务化解压力较大、财务风险较高，现代企业治理机制不健全、市场化运营能力不足，经营管理人才短缺、队伍专业化程度不高5类14个具体问题，并从企业、国资监管部门和政府三个层面进行了深层次原因分析，有针对性地提出了坚持高位推动、加快转型步伐、激发动力活力、强化风险管理等11条具体建议。该调研报告为市委决策、部门监管、企业转型提供了重要参考依据，也为后续专项评议奠定了坚实基础。

2025年，市人大常委会根据调研发现的问题，就市属国有企业改革发展及转型升级工作开展专项评议。评议前，市人大常委会制定了详细的专项评议工作方案，明确评议内容、方法步骤和时间节点，组建由常委会领导牵头、财经委成员和人大代表组成的评议调查组，先后深入4家市属国企开展调研，广泛收集各方意见建议，为精准开展评议工作做好充分准备。评议时，常委会组成人员坚持直面问题、实事求是、“辣味”提问，重点围绕国企主责主业管理、“去平台化”转型等主题开展评议，并开展满意度测评，现场公布测评结果。常委会形成了持续完善国企主责主业管理、有序推进“去平台化”转型、不断深化现代企业制度建设、系统提升国有资产监管效能、加大历史遗留问题解决力度5个方面的审议意见，明确了研究处理情况回复时限和要求，督促国资监管部门进一步完善监管机制、激发国企活力。

为确保评议意见整改工作落地见效，市人大常委会坚持监督不松劲、整改不停步，把跟踪问效作为提升监督质效的关键抓手。2026年，市人大常委会持续跟踪监督2025年度评议意见整改落实情况，同时将国企转型升级和国有资产保值增值工作作为年度调研任务，通过建立整改台账、定期调度进展、开展专项督查、组织“回头看”等方式，对整改情况逐项对账销号，对整改不力、进展缓慢的部门和企业，通过刚性监督手段推进问题解决，确保整改见实效。

多维联动，推动国资监督走稳走实

人大监督不是“独角戏”，而是需要各方协同的“大合唱”。岳阳市人大常委会积极探索“人大+”的国资监督模式，整合监督资源、贯通监督链条、凝聚监督合力，实现国资监督全方位、全口径、全覆盖。

在审查自然资源国有资产时，市人大常委会充分利用预算联网监督平台，对近3年的数据开展纵向对比分析，形成联网专题专报。市政府主要领导高度重视并作出批示，要求相关部门反馈落实，实现了“审有所应、审有所用”。在此基础上，市人大常委会在预算联网平台新增78个国资监督指标，实现了对行政事业性国有资产的动态“云监管”。

市人大常委会坚持“审计前共同确定重点、审计中跟踪进展、审计后督办整改”的全流程协作模式，推动人大监督与审计监督贯通协同。市审计局全面、真实、准确地向市人大常委会报告审计查出突出问题及整改情况。同时，市人大常委会对审计查出的突出问题整改工作开展跟踪督办，并进行满意度测评，形成了“审计—报告—整改—测评”的完整链条，有效推动整改工作落到实处。

智库专家为提升国资监督质效提供了重要保障。市人大常委会发挥财经专家咨询委员会的智库作用，组织财税、金融、法律等领域的专家进行专题咨询。专家们从专业角度研判风险、提出建议，为常委会会议审议提供科学支撑，提升国资监督的专业性、精准性和前瞻性。

市人大常委会每年定期召开审计查出问题整改工作推进会议，聚焦国企投资、资产处置、债务风险等重点领域，对调研发现和审计查出突出问题进行分类反馈、重点督办，主动加强与纪检监察机关的沟通协作，推动人大监督与纪检监察监督同向发力，形成发现、处置、整改、问责一体的国资监管合力，切实防范国有资产流失、提升治理效能。

国资监督任重道远。岳阳市人大常委会将始终牢牢把握人大监督职责定位，持续完善国资监督制度体系、健全闭环监督机制、深化多维联动模式，不断增强监督刚性、提升监督实效，立足岳阳发展大局，守好人民共同财富。



6 月 16 日，2026“永港同心·星耀潇湘”香港明星足球队足球音乐欢唱会在永州市体育场火热开赛。　摄影 / 文佳星

永州“文旅热”背后的法治力量

■ 郭东灿　郭　宸

6 月 16 日晚，2026“永港同心·星耀潇湘”香港明星足球队足球音乐欢唱会在永州市体育场火热开赛。永州足球队主场迎战香港明星足球队，两地健儿以球会友、双向交流，呈献了一场精彩比赛。

这场比赛是永州体育热度持续攀升的一个缩影。近年来，永州频频“出圈”，从“湘超”夺冠到文旅持续升温，越来越多游客慕名而来。

热度背后，一股来自人大立法、监督与代表履职的力量，正悄然托举起这座城市的文明气质与文旅活力。

以法治“硬约束”涵养城市文明气质

5 月 24 日晚，一场足球友谊赛在永州市体育场落幕。来自江苏的游客陈兴注意到，前排不少观众没有急着离场，而是俯身收拾起座位周边的垃圾。

“早就听说永州球迷素质高，今天真见识到了。”说话间，他也顺手捡起几个塑料瓶带出场馆。

“文明观赛、文明待人，正是永州持续保持吸引力的重要原因。”永州市人大教科文卫委主任委员秦小国说。

球场上的文明，并非偶然。

2022 年 12 月 1 日，《永州市文明行为促进条例》正式施行，主要内容涵盖公共环境卫生、文明出行、网络文明等领域的规范，对突出不文明行为实行清单管理，并创新设立社会服务折抵罚款制度，为城市文明建设提供了法治保障，将道德“软约束”变为法治“硬规范”。

“《永州市文明行为促进条例》实施以来，在基层治理领域充分释放出保障和引领功效，各类文明行为在永州蔚然成风。”永州市人大教科文卫委综合科科长唐超说。

2025 年 11 月以来，永州市人大常委会对条例实施情况开展执法检查。检查组通过“四不两直”、实地察看等方式深入一线，全面检查条例实施情况。2022 年 12 月至 2026 年 6 月，永州累计查处不礼让行人等交通违法行为 30.83 万余起，规范便民经营摊位 1.2 万个，持续整治噪声扰民、插队等不文明行为，社会文明程度和治理水平明显提升。

执法检查既找问题，更促整改。

检查组采取“边检查、边交办”的方式，向全市 11 个县（市、区）现场交办发现问题。交办后，各县（市、区）人大常委会跟进监督，县（市、区）人民政府及相关部门迅速整改落实，成效逐步显现。

夜晚的湘永路上，广场舞依旧热闹，但音量明显降低了许多。附近居民笑着说：“现在得走近了才能听清音乐声。”

如今，在短视频平台上，“永州人太热情了”“这座

城市很舒服”等留言屡见不鲜。朴实真诚的城市气质背后，是人大监督持续发力带来的文明沉淀。

以履职“金点子”点燃文体融合热度

4月19日清晨，湘江体育公园的大屏幕前已聚集起不少市民。永州市文化旅游广电体育局工作人员李智一早便来到现场，调试设备，准备直播永州马拉松赛。

这块大屏原本主要用于播放公益电影，平日利用率并不高。市人大代表陈琳提出关于借势“湘超”火爆效应、全面推动永州体育运动的建议，很快得到采纳。市人大教科文卫委积极督办，市文旅广体局高度重视，充分利用现有体育公园等场所，转播“湘超”赛事。如今，这里形成了常态化安排——如有重大赛事进行直播，其他时间播放公益电影。

一个小小的调整，让公园迅速“热”了起来。每逢重要赛事，大屏幕前总是人头攒动，成了永州新的“第二观赛席”。

“‘湘超’确实把永州人的体育热情点燃了。”秦小国说，在永州市六届人大五次会议期间接收的代表建议中，涉及教科文卫方面的代表建议达到88件，其中文旅广体类的建议有41件，占教科文卫方面建议的46.6%，比重较往年明显增加。

群众热情高涨，相关部门办理力度也随之加大。永州市文化旅游广电体育局科技与安全播出科科长欧阳云飞介绍，今年承办的体育类建议同比增长近90%，部门正加快推动建议落地。

在永州市六届人大五次会议上，冷水滩代表团提出的关于建设全民运动健身模范市的议案，获得大会通过。永州市人大常委会将该议案所提内容列为重点督办事项，围绕体育设施建设、赛事品牌打造、全民健身推广等“八大核心工程”持续发力，推动永州建设成为“设施完善、组织健全、赛事活跃、氛围浓厚、人才充足、消费活跃”的全民运动健身模范市。



永州市人大常委会召开《永州市摩崖石刻保护规定》颁布实施新闻发布会。

摄影/雷少雄

如今的永州市体育场，已变成远近闻名的“网红球场”。不远处的湘江体育公园，也涌入了更多外地游客。

“人气越来越旺，但运营配套、业态丰富度还有提升空间。”李智说，针对这些问题，多名人大代表深入公园调研，就设施维护、服务升级、业态布局等提出建议，为后续发展提供了不少“金点子”。

以法治“护身符”守护古城文脉生机

吸引游客的，不仅是体育热潮。

走进零陵区大西门巷，青石板路蜿蜒伸展，古建筑错落有致，与潇水对岸的古城风貌相映成趣。今年“五一”前夕，经过提质升级的大西门巷重新开放，迅速成为热门打卡地。

而这一切，离不开法治护航。永州市人大常委会立足国家历史文化名城定位，以“小快灵”立法守护文脉，先后制定《永州市历史文化名城名镇名村保护条例》《永州市摩崖石刻保护条例》《永州市舜帝陵保护规定》等法规，为文化遗产构筑起法治屏障，让千年文脉焕发新生。

2018年，永州市人大常委会出台《永州市历史文化名城名镇名村保护条例》，明确保护对象涵盖历史城区、街区、名镇名村、文物及历史建筑等。条例还规定了保护规划编制、保护责任人制度及修缮补偿等具体措施，并设定了相应法律责任。大西门巷被纳入重点保护范围。这也是永州历史文化保护领域首部地方性法规，为古城保护、修缮、利用提供了依据。

随后，为保护全省数量最多的摩崖石刻资源以及途经“千年鸟道”的数百万只候鸟，永州又相继制定《永州市摩崖石刻保护条例》《永州市候鸟保护条例》等特色法规，逐步构建起覆盖历史文化与生态资源的保护体系。

“立法之初，我们就强调保护与发展的协调统一。”永州市人大法制委主任委员、常委会法工委主任贺永景说，“如今越来越多游客来永州访古、观鸟，也说明立法的成效正在显现。”

4月23日，永州市六届人大常委会第三十四次会议通过《永州市舜帝陵保护规定》，5月29日获省十四届人大常委会第二十二次会议批准，将于2026年10月1日起施行。永州再添一张法治名片。

“接下来，永州市人大常委会将立足精准立法、有效监督和代表履职，围绕特色全域旅游开展专题调研，依法履职，为永州文旅高质量发展持续注入人大力量。”永州市人大常委会研究室主任万汝青说。

以“两问四评”答好监督考卷

谢 鹏

“请问，这笔项目建设前期经费，实际用到项目前期工作上的有多少？”

“请问，这些就业补助资金，是否都真正花在了促就业的‘刀刃’上，群众满意度如何？”

日前，在涟源市人大常委会机关会议室，一场围绕预算绩效管理工作的“两问四评”专题主任会议召开。市发改局、市人社局、市科工局、枫坪镇政府分别汇报了项目建设前期经费、就业补助资金、工业大会和新型工业化引导资金、乡镇整体支出绩效管理自评情况，市财政局报告了财政评价意见，市审计局报告了审计评审意见。市人大财经委、常委会预算工委在此前深入调研和第三方专业机构客观评价的基础上，报告了近期对全市预算绩效管理及几类重点资金使用情况的监督审议结果，并提请主任会议进行满意度测评。这标志着涟源市首次开展的“两问四评”全过程、实质性监督工作完成了关键环节。



涟源市人大常委会调研组听取市审计局的审计评审意见。 摄影 / 朱心治

“两问四评”是涟源市人大常委会落实中央、省委人大工作会议精神及省人大常委会关于加强预算绩效监督部署要求的创新实践。其核心在于围绕“资金落实好不好、群众满意不满意”两大问题，引入单位自评和建立在第三方评估基础上的财政评价、审计评审、人大评议等多种评价力量，对选取的重大改革发展项目、重点民生支出等财政资金，从立项决策、执行过程到最终效益、满意度进行全景式“体检”。

“以往监督多集中于程序合法性审查，对资金使用的真实效益和政策目标的实现程度探究不够深入。”涟源市人大财经委、常委会预算工委有关负责人介绍，“‘两问四评’就是要改变这种局面，将监督重心同时落到资金使用效益和群众切身感受上，确保每一分财政资金都花出效益，赢得民心。”

本次评议选取了项目建设前期经费、就业补助资金、工业大会及新型工业化引导资金、枫坪镇政府整体支出等4类具有代表性、群众关注度高的资金和项目作为试点。评议过程并非“一评了之”，而是综合运用了查阅资料、数据分析、现场核实、问卷调查等多种手段，特别是委托第三方会计师事务所进行独立、专业的绩效评价，为人大监督提供了扎实的技术支撑和事实依据。

市人大财经委的评议报告及会议讨论，不回避矛盾，不遮掩问题，在肯定市政府及相关部门工作取得进展的同时，以大量客观数据和事实，精准指出了当前预算绩效管理中的深层次“病灶”。

比如，管理理念存在“冷热不均”的问题。部分单位仍存在“重分配、轻管理，重支出、轻绩效”的惯性思维，绩效管理“财政部门热、业务部门冷”，内生动力不足。而管理“形大于实”的现象时有发生。部分单位绩效目标设定“上下一般粗”、量化不足，与其实际预算及工作脱节；绩效监控未能有效触发预算调整或管理纠偏，导致部分资金执行率畸低（如某项目预算执行率长期不足10%），资金沉淀严重；绩效评价深度不够，结果应用刚性不足，“低效压减、高效保障”的约束机制未真正形成，“屡评屡犯、屡审屡犯”问题依然存在。

同时，重点资金“跑冒滴漏”问题突出。一些单位存在指标串用、挤占挪用，审批程序倒置；执行率偏低，补贴审核发放不规范；预算编制远超实际需求，奖励标准缺乏制度依据，资金兑现严重迟滞等问题。乡镇整体支出暴露出财经纪律执行不严、内控管理有漏洞、资产管理混乱等问题。

这些问题不仅影响了财政资金和政策效能的发挥，

一件议案五年督：汨罗素质教育如何重焕光彩？

李 勇 杨莎莎

6月上旬，在汨罗市的一场“AI赋能教学提质增效”主题研讨活动上，教师们运用AI工具开展学情分析、互动反馈与个性化辅导，多维度展示了技术赋能下的课堂新样态。这是汨罗市深化教育综合改革的又一缩影。

时间回溯到2021年，在汨罗市十三届人大一次会议上，关于落实岳阳“基教十条”、推动新时代汨罗素质教育高质量发展的议案获全票通过，迈出了深化教育改革的关键一步。五载春秋，汨罗市人大常委会紧盯议案落实，从推动代表建议落地到重塑教育生态，凝聚各方合力，让“素质教育发源地”重焕光彩。

民声为向：一件议案承载万千期盼

汨罗，曾因素质教育改革闻名全国，但在改革推进中遇到瓶颈：教育负债高，教学质量下滑，代课教师扎堆，优质生源外流……2021年，不少家长向人大代表反映，“孩子宁愿去外地读书，也不想留在家门口的学校”，这番话引起汨罗市人大常委会的高度重视。

市人大常委会迅速成立调研组，邀请人大代表、校长、家长代表开展座谈，走遍全市15个乡镇的中小学校，摸清了城区学位紧张、农村学校布局零散、职业教育师资匮乏等6大类问题，形成6份专项调研报告。在市十三届人大一次会议上，黄文德等11名人大代表联名提交的关于落实岳阳“基教十条”、推动新时代汨罗素质教育高质量发展的议案引发共鸣，288名代表全票通过，把群众对优质教育的期盼转化为人大履职的坚定回应。

而后，时任汨罗市人民政府市长林恒求带队深入古培镇中心小学、罗江镇露水坡中学等农村薄弱学校调研，查看学校操场建设、食堂食品安全等情况，与校长、教师面对面交流办学难题。“要把议案的要求落到实处，办人民满意的教育，让农村孩子也能享受到优质教育资源。”他在调研现场的这番话，道出了汨罗市深化教育综合改革的决心。

监督为翼：久久为功护航改革落地

“推动素质教育高质量发展的议案是本届市人大常委会的大事，要抓长抓久、抓细抓实，以踏石留印的决心跟踪督办。”汨罗市人大常委会主任王敏求指出，教育综合改革是系统性工程，市人大常委会不做“甩手掌柜”，以常态化监督推动各项工作落地生根。

2022年春季，农村小规模学校整合工作推进之初，部分群众心存疑虑：“孩子上学路变远了，安全谁来保障？”市人大常委会迅速组织代表深入乡镇、走村入

也制约了政府治理能力的提升。市人大常委会副主任梁毅在会上指出：“‘两问四评’暴露出的问题，不少是常态化的问题，根子在于绩效管理主体责任没有压实、制度刚性没有树牢、监督问责没有闭环。必须以壮士断腕的决心切实加以整改。”

“两问四评”绝不是“为评而评”，而应该有力推动绩效结果与预算安排硬挂钩、与督查问责相结合。会议明确指出，市人大常委会将审议意见连同“两问四评”的具体结果，移交市人民政府研究处理，并要求限期报告整改落实情况。市政府要切实担起组织领导责任，督促相关部门和单位制定整改“路线图”“时间表”，实行销号管理。财政、审计部门要进一步强化协同，加强对问题整改的跟踪督促，对整改不力、敷衍塞责的要进行通报、约谈乃至移送问责。

强化结果运用的刚性，是下一步监督工作的关键所在。市人大常委会明确要求，要将此次“两问四评”的结果作为下年度预算编制和调整的重要依据：对绩效优良的项目和单位予以优先保障；对绩效一般的督促改进；对交叉重复、碎片化以及低效无效的资金要坚决削减或取消；对长期沉淀资金一律收回统筹安排。市人大财经委、常委会预算工委将持续加强对整改过程和预算安排的跟踪监督。

“财政取之于民、用之于民。人大监督预算绩效，本质上是代表人民监督‘钱袋子’花得是否到位、是否有效。”涟源市人大常委会主任梁育清表示，市人大常委会将持续擦亮“两问四评”这一监督品牌，推动绩效管理责任层层压实，切实做到“问效于民、问绩于实”。



汨罗市人大常委会主任王敏求带队调研素质教育发展情况，督办代表议案。 摄影/李 勇

户，倾听群众诉求，讲解教育布局优化的长远意义，并督促政府及相关部门拿出解决方案。不久后，市政府新增10辆校车，优化64条运营路线，实现乘车学生全覆盖。这一年，市人大常委会5位副主任分赴各地，督工期、抓质量，推动全市建成30片标准化乡镇学校运动场，让孩子们能在塑胶跑道上快乐奔跑。

2023年，针对城西片区学位紧张问题，许亚代表提出关于整合乡镇教育资源、加快壹志学校建设的建议。市人大常委会主任会议将其确定为重点处理建议，督促政府启动该校建设。如今，这所九年制学校已投入使用，新增2250个学位，有效缓解了城区就学压力。

“教育基金这么大的体量，如何用？用到了哪里？基金安全有保障吗？”聚焦这些关切，市十三届人大常委会第十二次会议听取和审议了市人民政府关于教育基金募集和使用情况的报告，确保基金会在“阳光、透明、廉洁、自律”的轨道上运行。5年来，教育基金累计资助困难学生3800人次，救助、慰问特困教师1900人次。

针对汨罗市未成年人保护工作一度滞后的情况，2024年5月，市十三届人大常委会第十八次会议听取和审议了市人民政府关于“利剑护蕾”工作情况的报告。市人大监察和司法委员会提出了3条审议意见：打击力度要再深入，宣传发动要再加强，系统管控要再加力。督促市政府和相关部门单位以更高政治站位、更实工作举措、更强责任担当，确保侵害未成年人犯罪得到根本遏制。

5年来，市人大常委会的监督触角已延伸到汨罗教育改革的各个方面，累计听取和审议教育专项报告6次，开展工作评议3次，督办项目建设18个，组织调研视察22场次，对议案落实情况进行全流程、常态化跟踪，确保各项改革举措落地见效。

代表聚力：同心同向共绘教育新篇

5年来，市人大常委会引导代表立足岗位，积极建言献策，推动将民声诉求转化为民生实事，让代表力量成为教育改革的重要推手。

黄德意代表持续关注罗城学校学位缺口问题，推动城西片区教育布局优化；周龙代表呼吁“不让一个孩子掉队”，促成市委、市政府出台未成年人保护“三项行动”与“三项机制”，为青少年健康成长保驾护航；周霞等代表联名提出非遗进校园、楚辞进课堂的建议，以期让汨罗的孩子能够从小就浸润本土文化。

汨罗市人大常委会还出台了“联系群众办实事”行动方案，引导代表在教育改革中作表率、当先锋。自2022年起，一场教育基金募集活动在罗城大地展开，人大代表率先垂范，周立军代表捐款80万元，彭门玉代表捐款20万元……各级人大代表累计捐款3000余万元，带动全市教育基金突破1亿元，为教育发展注入源源不断的动力。

在人大代表的推动下，汨罗教育改革多点开花：“精品一中、优质二中、特色三中”的高中发展格局已然形成；15个乡镇联校被撤销，187名“局管干部”回归讲台，一线教师力量得到充实；近千名优秀教师通过公开招聘、人才引进等渠道加入汨罗教育队伍……

从一件议案到素质教育的蝶变，汨罗市人大常委会以监督显担当，以代表聚合力，用实际行动诠释了“人大代表为人民”的初心。履职不停步、监督不止步，汨罗市人大常委会将紧盯教育高质量发展，持续发力、久久为功，让汨罗素质教育的名片更加闪亮。

溆浦乡镇人大这样“忙”起来

吴 鹏 黄谋延



溆浦县人大常委会主任舒林子督办农村交通类代表建议办理情况。
摄影/吴 鹏

“以前代表出席人大会议，一般是‘听听报告、举举手’。现在不一样了，代表需要票决民生实事项目、评议政府部门工作、听取建议办理情况报告，真正要‘动手’了！”溆浦县双井镇一位连任数届的镇人大代表向斌发出感慨。

变化的背后，是溆浦县人大常委会持续推进基层人大工作创新发展的履职实践。全县紧扣乡镇人大会议、监督工作、代表工作和代表联络站“建管用”四个重点持续发力，让乡镇人大真正“忙”了起来、“实”了起来、“火”了起来。

“规定动作”推动会议高质量

乡镇人大会议一度被贴上“虚化”的标签。会期短、议程少、代表“陪会”——这些问题怎么破？

溆浦县的答案很简单：把规矩立起来，让议程实起来。

县人大常委会创新推出“2+4”会议模式，即乡镇人大每年召开2次会议、主席团召开4次会议。更关键的是，明确将11项工作纳入会议议程：包括听取和审议政府、人大主席团、财政工作报告以及选举4项“固定动作”，讨论决定重大事项、实施民生实事项目代表票决制、听取建议办理情况3项“常规动作”，以及听取和审议专项工作报告、开展工作评议、执法检查、视察调研4项“监督动作”。

为确保会议质量，县人大常委会代表工委提前介入，对乡镇人大会议材料进行审核把关，重点检查大会议程草案、日程安排是否合规，各项报告是否言之有物。特别是对议程草案、日程安排不合理，报告内容空泛、格式不规范的材料一律退回整改，有效避免了“走过场”现象。同时，民生实事项目严格经过“代表走访征集、进代表联络站征求意见、党委集体研究、大会票决通过”4道关口，使票决不仅符合程序要求，更避免流于形式。

一组组数据最有说服力：2025年以来，25个乡镇人大围绕党委中心工作，依法作出实质性决议、决定25个，涉及城镇管理、产业发展、安全生产等多个领域；全县11个乡镇首次在人大会议上听取政府办理代表建议情况的报告，让代表提交的建议不再“石沉大海”。

问题清单让政府部门“坐不住”

监督权是宪法和法律赋予人大的重要职权。但在基层，人大监督一度弱化。

如何让监督“长出牙齿”？溆浦县探索出了一条路径。

第一步，精准选题立项。各乡镇围绕党委中心工作，紧扣人大监督职责范围、法律法规实施难点和群众“急难愁盼”问题，建立监督议题征集筛选机制，通过代表建议、群众反映、部门对接等多渠道收集线索，选准监督项目，确定年度监督计划，并要求对每个监督项目制定目标明确、步骤清晰、责任到人的专项监督方案。

第二步，深入调查研究。各乡镇综合运用听取汇报、明察暗访、问卷调查等方式，深入相关单位和群众之中开展调查研究，掌握第一手资料。

第三步，坚持问题导向。各乡镇在开展执法检查、听取政府专项工作报告、视察调研等工作中，将发现的问题按性质、领域、责任主体分类，形成条目清晰、要素齐全的问题清单，明确问题表现、症结根源和影响范围，确保底数清、情况明。同时，针对问题清单深挖根源，提出针对性强、可操作的解决方案，形成高质量调研成果，并将其转化为人大审议意见和监督事项，推动问题整改形成闭环。

2025年，25个乡镇人大围绕农村自建房安全、农村道路安全、人居环境等32个方面，听取政府专项工作报告42项，交办包含452个问题的整改清单；乡镇人大代表围绕未成年人保护、安全生产等法律法规开展执法检查268次，提出执法检查意见116条，交办包含372个问题的清单。

履职档案激发代表活力

人大工作，主体是代表、基础在代表、活力看代表。代表“动”不起来，人大工作就“活”不起来。

如何激发代表的内生动力？溆浦县奏响“三部曲”：建档、培训、搭台。

建档量化，实行“一人一档”。2025年，全县68个代表联络站建立履职档案2052份，让每位代表的履职情况有据可查、有迹可循。统溪河镇制定履职积分管理办法，将履职行为量化赋分、定期公示。“以前干多干少一个样，现在积分一公示，谁都不好意思落后。”一位镇人大代表说。

精准培训，为履职“充电”赋能。2025年4月，县人大常委会在北斗溪镇人大代表培训中心开展了两天封闭式培训，让代表们直呼“解渴”。“以前提建议就是‘农村道路要修好’这种空泛的内容，现在学会了如何练就基本功，让建议所涉问题聚焦更加精准、分析原因更加深入、提出措施更加可行。”一位参加培训的新任人大代表说。

搭建平台，让代表“有用武之地”。一年来，全县68个代表联络站组织代表进站开展活动118次，围绕民政工作、农村人居环境整治等听取政府专项工作报告，组织代表开展执法检查、视察调研，形成意见建议716条，推动解决实际问题3126个。

联络站“热”起来让老百姓爱去

代表联络站是代表联系群众的重要阵地。但在过去，不少联络站门可罗雀。

如何让代表联络站“热”起来？溆浦县的秘诀是：让资源沉下去，把活动搞起来。

代表联络站“热”不“热”，关键看有没有人真正走进去、坐下来、听进去。溆浦县11名县级领导干部代表率先垂范，带头进站听取群众意见。县委书记、县长深入卢峰镇代表联络站调研，推动三角坪道路改造工程提前竣工通车。老百姓高兴地说：“这条路堵了这么多年，领导干部代表进站听了咱们的意见，真给解决了！”

县人大常委会组织27个政府组成部门的主要负责人进站听取意见，共收集意见建议126条、问题425个，已解决286个。在雨溆工业园代表联络站，发改、市监、税务等部门的负责人现场办公解决企业难题。一家企业负责人感慨：“以前找部门要‘跑断腿’，现在代表联络站把各部门负责人请进来，我们提问题，他们现场答复，效率太高了！”

人沉下去了，活动搞起来了，代表联络站的功能也不断被激活。一些乡镇人大主席团探索组织人大代表进站开展工作评议，让被评议单位现场听取代表和群众的意见建议，让人民群众真切感受到了监督的刚性。在卢峰镇人大主席团开展的履职评议中，仲夏卫生院因接受监督意识差，被评为“不满意单位”，其“一把手”随即被免职调离。这一处理决定，在当地引发不小震动。

为了充分发挥代表联络站“民意窗”功能，让群众反映的问题件件有着落，全县代表联络站已经形成了“收集—核实—商议—交办—办理—反馈”的闭环管理流程。一年来，各级代表进站接待服务群众6700余人次，收集问题2920个，解决问题2626个。

随着工作机制的理顺，一批人大工作特色品牌正在形成。龙潭镇、低庄镇创新“联络站+”模式，将联络站建在法庭、司法所，组织人大代表参与诉前调解和司法调解；雨溆工业园代表联络站搭建起政企沟通桥梁，帮助企业解决具体问题15个；统溪河镇将代表联络站建在人社驿站，帮助42名群众解决就业问题。

从“走过场”到“动真格”，溆浦县人大常委会聚焦乡镇人大会议、监督工作、代表工作和代表联络站“建管用”四个重点持续发力，让乡镇人大工作焕发出前所未有的生机与活力。一位基层干部感慨：“过去老百姓不知道人大代表是干什么的，现在他们知道了——人大代表是真的能帮他们解决问题的。”

这正是全过程人民民主在基层最生动的注脚。

在共华镇，监督越来越实

周涌清



住沅江市共华镇的市、镇人大代表在益阳日新报废机动车服务站调研安全生产情况。 摄影/周涌清

“请问水利组负责人，节制闸主体工程何时能完工？清淤后的渠道能否满足汛期排涝需求？”日前，在沅江市共华镇蒿竹湖片区人大代表联络点，一场围绕民生实事项目推进情况的代表问政活动正在进行。面对代表的发问，镇水利组负责人一一作答，并拿出施工进度表。这样的场景，在共华镇已渐成常态。

近年来，共华镇人大主席团聚焦代表“不敢问、不会问”、监督“浮于表面、效力不强”等现实难题，系统总结提炼出“精准培训提能、一线调研察情、现场问政督效”的闭环监督工作法，推动监督工作从程序性向实质性转变。

监督的底气，源于能力的积淀。

共华镇人大主席团摒弃“大水漫灌”式的粗放培训，转向“精准滴灌”的靶向赋能，着力锻造一支政治坚定、业务精通、善于履职的代表队伍。一方面，紧扣年度监督重点和代表履职短板，精心设计定制化课程，聚焦“人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作”等专题组织代表开展培训，推动监督能力精准提升。另一方面，将法律法规学习嵌入每一项监督活动的前置环节，组织代表在活动前吃透法律精神、掌握政策尺度，确保监督更有法治底气。在开展安全生产相关法律法规执法检查前，组织代表专题研学《中华人民共和国安全生产法》和《湖南省安全生产条例》；在开展生态环境保护工作监督前，重点学习《中华人民共和国大气污染防治法》和《湖南省秸秆综合利用若干规定》。同时，将普法活动打造为代表提升群众工作能力和法治素养的“实践课堂”。围绕党委中心工作和群众关切，镇人大主席团常态化组织代表深入基层开展联动普法。代表在社区广场宣讲《中华人民共和国老年人权益保障法》，在校园周边参与“利剑护蕾”行动，在田间地头解读秸秆综合利用政策。代表履职能力与群众法治意识，在普法活动中实现同步提升。

监督的分量，在于调研的深度。

共华镇人大主席团坚决推动监督阵地前移、触角下延，让调研察情深入基层一线和现场，确保监督议题源于实践、监督过程深入实际。在监督主题选定上，紧扣镇党委中心工作与群众“急难愁盼”问题，围绕排渍抗旱节制闸及渠道清淤建设、乡村道路亮化等民生实事议题，组织代表深入调研，确保监督工作靶心不偏、焦点不散。在监督阵地建设上，充分发挥人大代表联络站作用，将代表活动日、小组活动常态化安排在离项目近、靠群众近的片区联络点，使监督触角更深入，民意收集更直接，问题发现更及时。在调研方式上，摒弃粗放式调研，让每次监督精准聚焦具体问题。例如，在项目监督中，重点锁定“工程进度、施工难点、群众反响”等方面；在安全生产法律法规执法检查中，问题具体到“农机反光条是否粘贴到位”“商铺是否存在占道经营影响消防通道”等细节，有效避免了监督工作“隔靴搔痒”。

监督的实效，见于询问的力度。

共华镇人大主席团创新搭建“面对面”问政平台，常态化开展“国家机关工作人员进联络站”活动，让镇政府分管领导及相关部门负责人定期走进联络站，就代表关切的重点工作作专题汇报并接受现场询问。为确保询问环节规范高效，镇人大主席团精心设计“集中学习—实地调研—部门汇报—代表询问—现场答复”的流程，让代表直奔主题问、对准短板督。询问结束后，对代表提出的问题和建议详细记录，形成问题整改清单，经镇人大主席团讨论后交镇政府，并明确反馈时限；镇政府须在规定期限内报告整改落实情况，确保代表呼声“事事有回音、件件有着落”。

一套闭环监督链，让基层人大监督告别“程序空转”，真正将制度优势转化为治理效能，让全过程人民民主在基层实践中结出累累硕果。

代表“搭台”解民忧

朱郝敏 谢 钰

6月4日，在桂阳县正和镇人大代表调解室里，镇人大代表黄远辉正在调解一起因电力公司架设电线导致房屋受损的纠纷。经过一番法理情交融的耐心劝导，双方最终达成一致，握手言和。这一成效的背后，是正和镇人大主席团充分发挥人大代表植根人民、贴近群众、熟悉民情的独特优势，高标准打造人大代表调解室，实现人大监督职能与矛盾调处工作的深度融合。



桂阳县正和镇人大代表在代表调解室调解矛盾纠纷。 摄影/朱郝敏

正和镇人大主席团坚持高标准建设人大代表调解室，为矛盾纠纷化解提供坚实保障。一方面，优化阵地功能布局，按照“有场所、有制度、有人员、有流程、有台账”的标准，完善调解室硬件设施，细化工作职责、调解原则、工作流程、行为规范等制度并将其全部上墙公示，让调解工作有章可循、规范有序。另一方面，优选政治素质高、群众威信高、协调能力强、热心公益事业的县镇两级人大代表，组建代表调解员队伍。同时，联动社区干部、法律顾问、网格员等力量，形成人大代表牵头、多方力量协同的调解工作格局。镇人大主席团通过定期开展法律法规、调解技巧等专题培训，不断提升代表调解员的履职能力，打造一支懂政策、懂法律、懂民情的专业调解队伍。

立足基层矛盾纠纷的特点，正和镇人大主席团建立健全全流程、闭环式调解工作机制，让矛盾化解更加顺畅。建立“主动排查、按需受理”的工作机制，代表调解员结合走访接待群众等工作，深入村组、社区、田间地头，常态化开展矛盾纠纷排查，精准掌握邻里纠纷、家庭矛盾、土地权属等各类问题，实现矛盾隐患早发现、早介入、早化解。规范“受理—调查—调解—签约—回访”闭环流程，对群众反映、排查发现、转办交办的矛盾纠纷，人大代表调解室逐一登记建档，安排代表调解员实地调查、摸清实情。随后，组织双方当事人面对面协商，融合法理情开展调解。达成协议后，组织双方签订调解文书，并定期开展回访，督促履行协议，确保矛盾纠纷件件有着落。同时，建立联动协作机制，加强与镇综治办、镇司法所、村（居）民委员会的协同配合，对复杂矛盾纠纷实行联合调处，有效提高调解成功率和群众满意度。

调处过程中，代表调解员坚持依法调解、自愿平等、公平公正、便民高效原则，既讲法理、也讲情理，用接地气、贴民心的方式，成功化解了一批矛盾纠纷。

在朝阳社区石屋下组通组公路项目推进过程中，因道路施工涉及占用部分村民田地边角、临时改道等问题，部分村民心存顾虑，一度阻挠施工，导致项目停滞。代表调解员第一时间进驻人大代表调解室，分批接待村民，耐心倾听诉求，细致讲解项目惠民意义，现场核实占地补偿方案。同时，组织施工方与村民面对面协商，逐一梳理诉求、化解分歧。经过多次调解，村民最终主动配合施工，通组公路顺利动工。这条由人大代表票决、政府自筹资金建设的民生路得以顺利推进，建成后将切实解决村民的出行难题。

针对辖区内多发的邻里宅基地边界纠纷、家庭赡养矛盾、物业与居民纠纷，人大代表调解室也逐一精准破解。此前，辖区两户居民因宅基地界限划分争执多年，多次发生口角，邻里关系极度紧张。代表调解员主动介入，实地丈量、查阅老宅档案、邀请村组老人佐证，先后5次上门调解。调解过程中，代表既讲土地管理相关法律规定，又讲述邻里守望的情谊，最终促使双方握手言和，现场划定界限、签订调解协议，化解了积攒多年的矛盾。

自人大代表调解室运行以来，已成功化解各类基层矛盾纠纷80余起，调解成功率在98%以上。如今的正和镇，信访存量不断减少、矛盾增量得到有效控制，邻里关系更加和睦、社区氛围更加和谐，群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

“杏”福路上的履职足迹

肖展发



双峰县杏子铺镇人大主席团组织人大代表开展民宿产业发展情况调研。
摄影 / 周伟华

初夏时节，走进双峰县杏子铺镇，只见宽阔的溪口公路如玉带蜿蜒，白墙黛瓦的民居错落有致。沿途，栖凤坞·溪山院集的露台上，三五游客凭栏远眺；七号山谷·栖云渡的庭院里，咖啡香气与山野清风交织……这幅生动的乡村文旅画卷背后，镌刻着杏子铺镇人大主席团依法履职的坚实足迹。

“以前游客来了拍张照就走，现在能住下来、静下来，民宿产业真正成了杏子铺镇的金字招牌！”镇人大代表在视察新落成的栖凤坞·溪山院集时，望着满房的预订记录发出感慨。

从“过境游”到“过夜游”，一字之变的背后，是镇人大主席团持续监督、久久为功的生动缩影。镇人大主席团认真落实镇十六届人大七次会议通过的关于民宿高质量发展的决议，组织代表多次深入水府庙水库周边开展专题视察。代表们一路看、一路议，从规划布局到从打造品牌，再到带动就业，形成视察意见并反馈给政府部门。短短一年间，七号山谷·栖云渡等高端民宿相继落成，全镇特色精品民宿增至16家，直接带动就业300余人，“水府溪口”文旅品牌声名远播。

人大监督的脚步不止于此。镇人大主席团将监督的触角精准延伸至民生项目，组织代表深入项目一线视察调研，确保监督更有实效。在杏子铺镇中心卫生院建设工地上，代表们顶着烈日查看工程进度、询问设备采购情况；在镇农贸市场及物流交易中心项目现场，代表们逐一核实资金到位率和工期安排；在城乡供水一体化管道铺设现场，代表们蹲下身子，仔细检查管材质量……和大公路拓宽、坳头山磺矿历史遗留废渣整治——14个重点项目，2.1亿元投资。对这些项目建设情况，人大监督贯穿始终，推动一项项民生工程早建成、早投用、早惠民。

群众的“急难愁盼”，就是人大履职的方向。镇人大主席团创新推行代表进站接待群众与一线调研双联动机制，组织代表广泛听取民意，将水渠修缮、道路硬化、养老认证、医保代缴等群众反映强烈的“关键小事”视为“头等大事”，用心用情推动解决。2025年以来，全镇新纳入监测对象55户154人，消除风险170户505人，开发公益性岗位117个，脱贫人口务工规模稳定在2300人以上；桂爱公路改造工程顺利完成，教育、医疗、养老等保障水平持续提升；全镇扎实开展安全生产排查2305人次，全年未发生安全生产责任事故，社会大局保持平安稳定。

镇人大主席团以人大代表联络站“建管用”升级为契机，构建好人大代表履职服务平台，充分发挥人大代表作用。镇人大代表联络站创新推行“1234”工作法，通过建强一个平台，线上线下双向发力，三级代表联动履职，并依托民情收集登记、分类分级交办、全程跟踪督办、办结评议回访四项机制，形成闭环运行体系，推动代表履职从“单兵作战”走向“协同发力”。代表每月逢“10”驻站接待群众，并依托线上平台收集诉求，对群众反映的问题逐一登记、分类交办，确保件件有落实。代表小组严格落实“每月一主题走访、季度一集中视察、半年一次执法检查、年度一次专题评议”的制度要求，活动开展得有声有色。同时，联络站规范建立代表活动记录簿、议事登记簿、意见建议登记簿等台账，更好地规范和保障代表依法履职。

建议办理闭环机制让代表履职更有底气。镇人大主席团建立了“登记交办—跟踪督办—办理反馈—满意度测评”全链条闭环机制，各环节环环相扣、无缝衔接，确保群众反映的“烦心事”高效转化为代表的“履职清单”、政府的“责任清单”。2025年，代表建议办结率达100%、满意率达98.6%，履职活力不断激发。

特色民宿从星星点点到集群发展、民生工程相继建成投用……一个个闪亮的印记，串联起杏子铺镇人大主席团的履职轨迹，也生动彰显了人大监督与党委中心工作同向发力、同频共振的坚定决心。

栏目主持 / 周　婷

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十五

以“侨”为桥，以行履职

——访省人大代表兰广湘

兰广湘，省十四届人大代表，中国侨商联合会常务理事、湖南省海外联谊会副会长。他的履职故事，聚焦守好红色根脉，始终绕不开一个“侨”字。他深知海外侨胞蕴藏的巨大能量，更懂得如何将其转化为推动湖南开放发展的务实行动。作为人大代表，他用一件件建议、一次次奔走，守护本土红色资源，书写着以“侨”为桥、以行履职的责任与担当。



兰广湘代表（中）与列席省十四届人大四次会议的华侨合影。　　摄影 / 田必耀

守好红色根脉

《人民之友》：习近平总书记强调，保护好、运用好红色资源，加强革命传统和爱国主义教育。在推动毛泽东青年时代湘潭活动旧址的保护利用中，您是如何通过代表履职守好红色根脉的？

兰广湘：我出生在湘潭、成长在湘潭，对这片红色土地怀有深厚的感情。宽裕粮行、毛福昌号、三义井，是毛泽东青年时代在湘潭活动过的地方，承载着丰富的革命精神和厚重的历史文化内涵。

百年沧桑，湘潭老街的宽裕粮行、毛福昌号、三义井等旧址在历史变迁中褪去兴盛，留在江畔的建筑因缺乏修缮一度有坍塌危险。怀着对伟人的敬仰和对家乡的责任感，我努力以代表之力，推动这些红色旧址重获新生。

我与这些红色旧址的缘分最早可以追溯到 2021 年。那年 7 月，省人大常委会通过了《湖南省红色资源保护和利用条例》。我抓住这一契机，于同年参与宽裕粮行修缮启动工作。当时我作为湘潭市人大代表，在湘潭市人大会议期间率先提交关于抢救宽裕粮行的建议。随后，我与十三届全国人大代表屈胜联系，请她在全国人大会议期间提交关于支持毛泽东青年时代活动旧址励志教育基地建设项目的建议，得到有关部委的重视和支持。当年 12 月，毛泽东青年时代湘潭活动旧址（宽裕粮行、毛福昌号、三义井）由湖南省人民政府核定公布为第十一批省级文物保护单位。在省、市有关部门的大力支持下，修缮项目顺利立项实施。

当选省人大代表后，2023 年 1 月，我在省十四届人大一次会议期间，提交了将毛泽东青年时代活动旧址励志教育基地（宽裕粮行）建设项目纳入国家重大建设项目库、支持毛泽东青年时代活动旧址励志教育基地（宽裕粮行）红色文化保护传承利用专项资金的建议。这些建议引起了省文旅厅、省党史研究院、省文物局等的高度重视，他们积极支持宽裕粮行旧址修缮工程、推动学习教育基地创建等。在宽裕粮行修缮项目资金困难时，我带头捐资 20 万元，同时发挥人大代表和侨商会负责人的作用，呼吁社会力量参与，成功募集修缮资金 2000 万元，确保修缮项目于 2023 年 5 月顺利完成。

2024 年 10 月，湘潭市启动抢救性修缮三义井项目，加盖古朴凉亭。我捐资引入直饮水系统，让六百年古井重焕新生，市民可以通过直饮水系统获得清澈的弱

碱性活水。

《人民之友》：在守好红色根脉的过程中，您有什么体会？

兰广湘：如今，宽裕粮行屹立湘江之畔，毛福昌号、三义井修葺一新，一批又一批参观者慕名而来，追寻伟人足迹，从中汲取砥砺前行的精神力量。

在宽裕粮行修缮中，逐渐形成了“以党委和政府为主导、人大指导、人大代表推动、社会力量共同参与”的红色资源保护利用工作“湘潭模式”，在湘潭市复制、推广，有力推动了《湖南省红色资源保护和利用条例》的贯彻实施。

为了加大红色资源的保护和利用，我还提交了关于推广宣传红色影片、传播红色文化，加强毛泽东青年时代湘潭活动旧址、昭山古蹬道保护利用等多件建议。

作为来自毛主席家乡的人大代表，我将继续守护好这些红色根脉，让红色基因代代相传。

推动华侨列席人大会议

《人民之友》：2025年1月，省十四届人大三次会议首次邀请华侨列席，这是湖南省人大历史上的第一次。据了解，这是源于您提交的一件建议。请您谈谈这件建议是如何提出并落地的？

兰广湘：我常年与湘籍海外华侨保持密切联系，深知华侨在湖南省经济建设、对外开放、招商引资等方面作出了积极贡献。邀请华侨列席省人大会议，能够更好地调动湘籍海外华侨建设湖南的积极性，充分发挥他们的优势，在更大范围、更深层次、更宽领域上凝聚人心、汇聚力量，助力湖南经济高质量发展。

基于这一思考，2023年1月，在省十四届人大一次会议期间，我提出了关于邀请海外华侨列席省人大会议的建议。省人大常委会领导十分重视该建议的办理，按照地方组织法和有关规定，省有关部门单位协同办理落实，明确工作专班，依法依规推进相关工作。经过近两年的协调推动，2025年1月14日，华侨列席省十四届人大三次会议，成为湖南省人大历史上的第一次。

会议期间，受邀列席的海外华侨实地考察了铁建重工、三一重工及马栏山视频文创产业园，他们纷纷为湖南先进制造业和文化新业态点赞。省人大常委会领导主持召开了列席华侨座谈会，华侨们围绕对外开放、招商引资、优化营商环境、湘籍企业出海、发挥“侨”的优势等踊跃建言献策，提出了许多务实中肯的意见建议。通过列席人大会议，湘籍海外华侨近距离了解了我国的人民代表大会制度，切身感受到全过程人民民主的生动实践。他们将在湖南的所见所闻带回住在国，讲好中国故事、讲好湖南故事，为湖南经济社会发展持续贡献智慧和力量。

助力湖南高水平开放

《人民之友》：湘籍侨领侨商是湖南对外开放和国际交往的重要依靠力量。您深耕侨务工作多年，在推动湘籍侨商高水平“走出去”、加强省内市场对接、深化双向经贸合作、深度融入高质量共建“一带一路”的过程中，您是如何把本职工作和代表履职结合起来的？

兰广湘：我与湘籍侨商联系密切，深知侨商群体在招商引资、推动开放中的独特优势。如何把海外侨胞中蕴藏的巨大能量凝聚起来、发挥出来，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献更大力量，是我作为人大代表始终在思考的课题。

2023年1月，我在省十四届人大一次会议期间提交了关于汇聚侨智侨力、推动湖南省高水平开放的建议。2025年1月，在省十四届人大三次会议期间，我提交了关于支持中国侨商投资大会在湖南省召开的建议。值得一提的是，这件建议得到省委主要领导高度重视并专门作出指示，省人民政府致函中国侨联。而后，省委有关领导赴京拜访了中国侨联领导，转交了省委主要领导的亲笔信。经过多方努力，中国侨联对此高度重视，确定2027年第七届中国侨商投资大会在湖南召开。此后，我主动对接省商务厅、省侨联，邀请省人大代表邓述东、向大江及省政协委员胡涛共同参与，提前一年启动筹备座谈，建议成立工作专班，整合商务、侨联、外办等多部门力量形成招商合力。这件建议从提出到落地，让我深刻体会到人大代表的分量——只要建议切中发展所需，就能转化为实实在在的政策推力。

2025年9月，在“聚侨兴湘·侨汇星城”湘非经贸促进会对接洽谈会上，我提出了“双向赋能、深度融合”的思路和建议。一方面是“无中生有”——湖南虽非咖啡原产地，但凭借中非经贸博览会永久举办地的平台优势、自贸试验区的政策优势以及区位物流优势，可以将非洲优质咖啡豆引入湖南，在长株潭打造集烘焙、加工、品牌化于一体的国内最大非洲咖啡集散地，即整合双方优势、共创全新产业。另一方面是“落地生根”——推动汽车制造等先进制造从“产品出海”转向“产业出海”，通过在非洲投资建厂、本地化生产，带动技术和管理输出，建立产业链，即做非洲工业化进程的深度合作伙伴。这两条路径“一进一出”，核心就是立足湖南的产业基础和政策优势，与非洲资源禀赋深度对接。我的建议得到了省委、省政府的高度重视，目前正在推进中。

把本职工作和代表履职结合起来，关键是要把侨务工作中积累的资源和信息，转化为代表建议和履职行动。今后，我将继续发挥桥梁纽带作用，在农产品加工、医疗健康、数字经济等领域，为湖南高水平对外开放贡献代表力量。

（整理/本刊记者 刘青霞）



让城市畅行　群众舒心

建议人

郑英，省人大代表、常德市鼎城区融媒体中心电台主持人

建议主题

关于系统化提升我省城市停车管理能力的建议

建议内容

城市停车管理是城市治理能力现代化的重要标尺。当前，我省机动车保有量持续攀升，“停车难、停车贵、乱停车”问题亟待解决。建议：一是构建精准规划体系，夯实供给基础。动态更新配建标准，同步预留充电设施安装条件。将停车设施纳入城市总体规划，利用闲置地、待建地建设微型停车场。二是创新建设运营模式，扩大有效供给。对民间投资建设公共停车场给予土地出让金减免、运营补贴，鼓励采用PPP模式建设智慧停车场，并建设全省统一的智慧停车信息系统。三是健全规范管理机制，提升治理效能。统一制定差异化收费标准；组建联合执法队，整治无证经营、超价收费。建议出台《省级机关停车场错时开放管理办法》，推动党政机关、事业单位向公众开放泊位。

办理效果

该建议由省住房城乡建设厅主办，省发展改革委、省公安厅、省自然资源厅会办。建议办理取得良好成效。

为构建精准规划体系，在全省全面开展停车资源普查。截至2025年底，全省建成公共停车场停车位53.6万个、配建停车场停车位432.7万个、路内停车位47.5万个，建立了动态更新的停车资源台账。省住建厅督促指导各地将停车布局纳入国土空间总体规划“一张图”。严格落实新建大型公共建筑物、居住区等停车配建标准；结合城市更新行动，将老旧小区停车设施扩建纳入改造清单。推动停车设施规划与充电基础设施、城市综合交通体系规划深度衔接，截至2025年底，全省累计建设或改造规范性充电条件车位11036个。

全省创新建设运营模式，大力推进停车设施建设试点。2025年全省新改建停车场241座，新增车位12.34万个。通过地方政府专项债等财政性资金强化项目资金保障，鼓励引导社会资本深度参与城市公共停车设施建设运营。截至2025年底，全省城市公共停车设施建设领域专项债已发行18.42亿元，开工建设项目33个，项目总投资达49.77亿元。为探索立体停车与复合开发，2026年4月，省自然资源厅发布全省首批存量土地盘活增效25个基层优质示范样本。鼓励在城市边角地、绿地地下空间建设立体停车场，推进“停车+充电”“停车+商业”复合开发，建设充换电一体化场站52个。督促各市州人民政府积极推动城市智慧停车管理平台建设，督促停车场管理人按规定报送信息并录入公共停车信息系统。

为进一步健全规范管理机制，全省进一步完善相关法规标准，推动各市州出台停车管理地方性法规。省住建厅印发《关于进一步加强城管执法车辆管理的通知》等文件，建立城管与交警联合执法机制，2025年全省查处违停行为超120万起，清理“僵尸车”3.2万辆。为优化差别化收费政策，2025年省发改委印发《湖南省机动车停放服务收费管理办法》，机动车停放服务收费管理实行统一政策，分级管理。依托智慧平台整合泊位信息，同步上线“潮汐停车”功能，首创资源置换与错时共享模式，出台配套实施细则、建立激励机制，推动机关事业单位、国有企业带头开放泊位，引导商业商务楼宇释放夜间闲置资源。截至今年3月，长沙已上线73个共享停车场，累计提供共享停车服务8611次，泊位周转率平均提升40%。

（整理/谭志勇）

卢海龙：让“坑洼泥路”变“幸福坦途”

张 丹



卢海龙带领学生走访慰问当地群众，并倾听他们对养老服务的意见建议。

“这条路以前坑坑洼洼，如今又平又宽，我们出门舒心多了。卢代表真是把实事办到了我们心坎上！”宁乡市老宁黄路沿线群众的这番话，是对宁乡市人大代表、百灵鸟小学校长卢海龙履职成效的肯定。

老宁黄路，曾是困扰周边居民多年的一块“心病”。在卢海龙入户走访收集的各类民生诉求中，对这条路进行提质改造的呼声最高、需求最为迫切的，这也坚定了他啃下这块“硬骨头”的决心。

卢海龙邀请辖区内的多名人大代表实地调研，逐段查看路面破损情况，细致摸排道路沿线及周边学校高峰时段交通拥堵等问题，结合群众诉求与现场实情，撰写了关于对该路段提质改造的建议，提交人大白马桥街道工委。基于详实的调研内容和贴近民生的实际需求，该项目被成功纳入街道民生实事候选项目库，并在居民议事会上票决通过。改造进程正式启动。

在项目施工中，卢海龙全程跟踪、定期回访巡查，紧盯施工进度与工程质量。在他的推动下，老宁黄路完成全面黑化翻新，路面平整宽阔，交通标识清晰规范，曾经颠簸脏乱的老路变身安全通畅、整洁美观的便民通道。4月底，白马桥街道第一届居民议事会第二次会议对民生实事项目办理情况进行满意度测评，老宁黄路提质改造项目满意率为100%。卢海龙悬在心头许久的大石头终于落了地。

一条道路的蝶变，承载着群众的民生期盼；一次次躬身实干，诠释着基层代表的初心使命。履职以来，卢海龙坚持调研开路，累计牵头、参与各类专题调研15次，足迹遍及辖区的社区街巷、工业园区和乡村校园。他立足街道发展实际，紧扣产业升级大局，先后提出打造白马桥汽车4S特色街区、布局低空经济培育新兴产业等多件务实可行的建议，以精准履职为地方产业提质扩容和经济高质量发展贡献了代表力量。

卢海龙深耕民办教育，以代表视角洞察行业变局，着力破解发展难题。近年来，受生育政策调整、教育新政落地及生源锐减等多重因素影响，民办教育行业面临校舍空置、师资富余的发展困境。面对转型难题，卢海龙跳出固有思维，立足城乡发展大势，敏锐捕捉到校舍适老化改造成本可控、服务“一老一小”在社区场景下具有天然互补性等契机，将目光投向老龄化背景下的养老市场缺口与民生需求。

为探索转型新路，他用半年多的时间辗转多地走访调研，学习外地成熟运营模式，开展多轮研讨，反复推敲“一老一小”融合发展方案。2025年8月，长沙市宁龄汇养老产业有限责任公司正式落地。昔日校园成功转型为集康养学习、休闲社交、文娱养生于一体的长者综合服务空间，闲置校舍重焕生机，民办教育发展瓶颈得以有效破解。这场创新实践，为面临同样困境的民办教育机构提供了可借鉴的转型样本。

从校园转型到养老产业布局，卢海龙始终精准观察行业发展痛点。他深入养老服务一线，与从业者面对面交流，摸清中老年教育培训机构审批权责模糊、行业标准缺失、产业发展指引不足等现实堵点。结合自身实践经验与深度调研成果，在宁乡市二届人大六次会议期间，他提交了关于明确老年教育培训机构审批主体与路径的建议，直击银发经济发展难题，推动全市在关注银发经济发展、理顺职能主体方面迈出一大步。

从畅通民生道路，到赋能产业发展，再到深耕“一老一小”民生领域，回首履职路，卢海龙一心只为让群众生活更便利、更安心、更幸福。他始终相信，这条从“坑洼泥路”延伸而来的“幸福坦途”，不仅方便了出行，更温暖了民心。扎根基层、深入群众，让“一老一小”各有所乐、各有所安，就是卢海龙要走的履职之路。

胡林波：把初心写在乡村大地上

何丽梅

在嘉禾县龙潭镇龙旺村，提起胡林波，乡亲们总会饱含深情地喊一声“波崽代表”。这位85后大学生，放弃深圳优渥生活返乡担任村党总支书记，一守就是九载。九年来，他带领村民攻坚克难，将昔日省级贫困村打造成“全国乡村治理示范村”。他始终践行人大代表初心使命，把责任与担当深深镌刻在乡村振兴的沃土上。

2017年，胡林波在深圳一家服装公司担任电商运营总监，薪资优厚、事业顺遂。可一通饱含乡亲们期盼的电话打破了这份宁静。道路泥泞、房屋老旧、产业薄弱、发展滞后……家乡的落后状况让他内心备受煎熬。他提笔写下“故园春秋几多愁，赤胆忠心壮志稠”后毅然返乡，不久后当选龙旺村党总支书记。



胡林波推动设立村级便民服务点，贴心为群众服务。

2021年，凭借扎实作风和群众高度认可，胡林波当选为郴州市六届人大代表。履职以来，他坚持扎根基层、深入群众，走遍全村770户农户，穿梭于田间地头、农家院落，常态化走访谈心、倾听民声，细致摸排群众“急难愁盼”问题。他聚焦乡村基建短板、产业发展瓶颈等，累计提交代表建议9件，件件贴合民生，实现落地见效。

龙旺村长期存在水利设施老旧问题，汛期积涝淹田，旱季缺水干裂，村民种田常年“看天吃饭”。为彻底破解这一民生难题，胡林波多方走访调研、广泛征集民意、反复斟酌完善建议内容，在郴州市六届人大四次、五次会议期间分别提交关于加强农村水利基础设施建设、在农村开展排洪蓄水规划一体化试点的建议，就财政资金统筹投入、老旧水利工程修缮运维、建立常态化管护机制等方面，提出针对性强、可落地的举措。

两件建议均被列为重点处理建议。在办理过程中，他全程跟进对接、紧盯落实，推动村内10余个小型供水项目顺利竣工，2000余米灌溉水渠全面升级修缮，彻底解决了村庄旱涝不均的困境，保障了全村农业稳产增收，彻底扭转了村民靠天耕种的被动局面。

立足乡村振兴大局，胡林波精准建言赋能发展。他积极助力村容村貌提质，推动清洁乡村、宜居乡村、和美乡村、共富乡村“四类乡村”建设，村庄人居环境焕然一新。同时，他为村内砂糖橘、烤烟等特色产业发声，积极争取政策与资金扶持，拓宽村民增收渠道。

为畅通民意渠道，胡林波创新推行片长、组长、邻长三级联动机制，选配65名热心村民担任“三长”，搭建起快速高效的村级治理桥梁，实现路面维修、路灯养护、邻里纠纷调解等民生小事就近办结，真正做到“小事不出邻、大事不出村”，基层治理效能显著提升。

胡林波充分活用自己所学，将电商运营、数字化管理经验引入乡村。他牵头安装188个监控设备，组建无人机巡逻队，搭建村级土地数字资源库，并推动智慧灌溉项目落地，实现农村数字化治理全覆盖，助力龙旺村成功获评省级数字治理试点村。同时，他搭建惠农直播间，自己出镜带货，让本地优质农产品走出大山、热销各地，切实带动村民增收致富。

九载坚守，换来了村庄蝶变。曾经负债的贫困村，如今村集体年收入突破80万元，脱贫户收入大幅增长。泥泞土路变为平坦大道，破旧村居变为整洁庭院，涣散民风变为和谐乡风。

枝叶关情，胡林波坚持把小事办到群众心坎上。他攻坚克难，推动完成最后一段通组道路硬化，彻底解决梓木自然村十余年饮水难题；自费改造房屋设立村级便民服务点，年均无偿为群众代办事项400余次，贴心服务留守儿童；牵头成立村级教育基金，5年累计奖励优秀大学生102名，用心培育乡村人才、助力乡土发展。

九年深耕乡土，初心始终不渝。胡林波用脚步丈量民情冷暖，用实干回应群众期盼，生动诠释了新时代人大代表和基层村干部的责任与担当，书写了乡村振兴的动人答卷。

朱洪辉：以实干回应民需

张艳云 陈 虹



朱洪辉带领村里的大学生走访慰问抗美援朝老兵、聆听红色故事。

在江华瑶族自治县界牌乡贝芝头村，村民们经常看到一个忙碌的身影：或蹲在田头与老乡拉家常，或顶着烈日查看新修的护坡，或给在军事夏令营训练场的留守儿童鼓劲。他就是江华瑶族自治县十八届人大代表、贝芝头村党支部书记朱洪辉。他以人大代表的使命担当和军人的果敢坚毅，扎根瑶乡十余年，用一次次冲锋、一件件实事、一份份真情，书写着“民有所呼，我必有应”的履职答卷。

2022年6月22日，江华遭遇特大洪灾。潇水河水位猛涨，贝芝头村瞬间成为汪洋。“必须把所有人都安全转移！”朱洪辉毫不犹豫冲进齐胸深的洪水中。浪渣打在身上又冷又疼，他咬着牙，背起发烧的蒋阿姨一步一步蹚过洪水；划着渔船，将被困在屋顶的老人一个一个救下来。全村转移群众300多人，救出行动不便的老人30多人，实现全村零伤亡。洪水退去，他顾不上休息，又带着大家清淤消毒、改制改种，不让一人因灾返贫。此前，2017年长沙洪灾、2021年河南暴雨，他都第一时间奔赴救援。危难时刻的挺身而出，源于他刻在骨子里的信念：“只要群众需要，我就不能退缩。”

人大代表怎么当？朱洪辉的答案是：“炕头、田头、村口就是‘主战场’。”他一有空就在村里转，跟村民拉家常，把急事、难事记在本子上，建台账、盯着办。这些年，他围绕教育、交通、饮水、养老等热点，领衔提出议案建议8件，争取到资金210万元，硬化改造村里的公路和巷道，实现人畜饮水安全工程和农村电网全覆盖，2022年又完成517户自来水户户通工程。仅2025年，村里就建成了梁木塘护坡，加宽了道路，改造了人行道，新修了晒谷场和高扬程渠道，装上了太阳能路灯。他还组织全村村民进行健康体检，帮老人做养老认证，在中秋节慰问特困人员，用实打实的行动温暖民心。

产业振兴是乡村振兴的根本，也是朱洪辉最挂心的事。贝芝头村过去发展滞后。2015年，他多次跑深圳，软磨硬泡劝说在外创业的村民朱熙良回村，与其一起创办日日兴公司，发展特色种植养殖产业和进出口贸易，带动220多名村民实现家门口就业。到2025年，公司年营收突破24.9亿美元，村集体经济活力迸发。依托日日兴公司，村里种植了600亩油茶、300亩水果、400亩蔬菜，建成1.1万平方米食用菌基地，养殖肉牛500多头，生猪年出栏3.8万头，村集体年纯收入达到51.5万元。村民腰包鼓了，精气神足了，彻底甩掉爱打架斗殴的坏名声。

乡村振兴既要“富口袋”，也要“富脑袋”。朱洪辉格外重视村里的教育发展和乡风文明建设。2021年，他牵头成立贝芝头教育助学公益发展中心，至今已资助62个孩子，发放奖助学金9.2万元。他连续5年在寒暑假免费举办军事夏令营，带孩子们进行队列训练，并教授防溺水、防性侵、防电诈、消防和交通安全等知识，带他们去红色教育基地听英烈故事、到消防队体验训练。“少年强则国强，绝不能让村里的孩子输在起跑线上。”朱洪辉说。他还举办了村级“三八”妇女节、首届丰收节暨第五届老人节等活动，这使得村民精神生活日益丰富，邻里关系也越来越和睦。

眼下，朱洪辉带领村两委制定了2026年40项为民办实事计划，包括建乡村养老大食堂、修补灌溉沟渠、建蔬菜产业园和大棚、成立应急救援队、开设乡村积分超市等。“我会继续坚守‘我当代表为人民’的初心，把特色产业做精做优，让村集体经济更持久，让各项民生实事落地落实。”朱洪辉脚步从未停歇，正如他在履职笔记本上写下的那句话——“民有所呼，我必有应；民有所盼，我必力行”。他用行动兑现对父老乡亲的庄严承诺，带领贝芝头村在乡村振兴的大道上走得更稳、更远。

栏目主持 / 刘青霞

以人大之为守护绿水青山

欧阳佑春

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，县域是生态治理的前沿阵地。当前，全党深入开展树立和践行正确政绩观学习教育。洞口县人大常委会深学笃行习近平生态文明思想，把守护绿水青山作为长远的政绩，坚决摒弃重发展轻保护、重显绩轻潜绩的片面导向，紧扣生态环保重大民生议题，以法治为抓手、以联动为路径，将人民代表大会制度优势转化为治理效能，让生态美成为县域发展的鲜明底色。

坚持上下联动，压实政治责任。自省人大常委会启动生态环境保护法律法规执法检查以来，县人大常委会闻令而动、主动作为，将省人大常委会的部署与县域实际相结合，精心制定执法检查实施方案。组建由常委会主任任组长，常委会组成人员、专委会成员及市、县人大代表为成员，生态环境、住建、农业农村等领域专家深度参与的执法检查组，构建“人大牵头、代表参与、专家支撑”的监督队伍。充分发挥代表作用，依托代表联络站将代表力量下沉至生态治理一线。实现人大监督与县委中心工作同频共振，将执法检查工作深度融入中央、省级环保督察反馈问题整改，以及县委污染防治攻坚专项行动，推动县政府制定生态环境保护责任清单，明确各乡镇属地管理责任，将污染防治工作纳入绩效考核，把环境保护的责任与压力精准传导至基层“神经末梢”。

深化“多元协同”，提升监督效能。单一的监督方式难以破解跨领域、跨部门的生态环境“顽疾”。县人大常委会创新构建“多元协同”监督网络，一方面综合运用工作监督与法律监督、专项监督与综合监督、听取和审议专项工作报告与执法检查、履职评议与满意度测评等多种监督方式，精准聚焦蓝天、碧水、净土三大保卫战，让监督更具针对性和实效性；另一方面，强力推动人大监督与司法监督、行政监督深度融合，探索建立代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，针对秸秆焚烧、河道污染、扬尘治理等跨部门问题，推动建立多部门联席会议和联合执法机制，打破部门壁垒、凝聚治理合力。

聚焦重点项目，强化监督刚性。紧扣蓝天、碧水、净土三大保卫战重点任务，以生态项目监督为抓手，推动监督工作走深走实、见行见效。在蓝天保卫战中，专题听取和审议大气污染防治“一法一条例一规定”实施情况报告，监督推动生态环境、住建、城管等部门联动实施“源头防控与科技监管”工作模式，2024 年实现工地“围挡、覆盖、湿法作业”三个 100% 达标及渣土运输全密闭化。在碧水保卫战中，连续 3 年开展水污染防治相关法律法规执法检查，组织常委会组成人员开展常态化巡河，推动三级河长责任体系落细落实，2024 年多部门联动清理河道垃圾 161.5 吨，全县 5 个地表水考核断面及 1 个饮用水考核断面水质达到地表水Ⅱ类标准，实现水环境质量两个 100% 达标。在净土保卫战中，紧盯农业面源污染治理开展专项监督，督促相关部门规范农药化肥使用、推广秸秆还田技术，推动 2024 年农作物秸秆综合利用重点县项目高效实施。同时，对生活垃圾焚烧发电项目从立项之初全程跟踪、深度介入，围绕烟气监测、废水处理、飞灰固化等关键环节开展动态跟踪监督与效能评估，确保每个生态项目都成为惠民利民的绿色工程。

> 以法治为抓手、以联动为路径，将人民代表大会制度优势转化为治理效能。

激活代表动能，凝聚基层治理合力。充分发挥代表作用，推动代表成为生态治理的参与者、推动者、实践者。鼓励代表依托数字化平台提升监督效能。菰溪瑶族乡人大代表李全运用“湖南智慧人大”平台“随手拍”功能即时反映问题，推动垃圾堆积点等问题得到及时处置。引导代表结合专业特长助力生态治理。高沙镇人大代表向建龙推广稻油轮作水稻低茬收割技术，实现生态保护与农民增收双赢。支持代表带头投身生态修复实践。在雪峰街道，县人大代表曾青桂带领群众种植油茶 2000 余亩，打造农民合作社，将“生态伤疤”变为“绿色银行”，吸纳 200 余名村民就业。推动代表融入基层治理网格。古楼乡、杨林镇人大代表建立包片巡查与清单销号机制，开展河道清岸、林地保护等行动，累计推动整改生态问题 20 余个，推动古楼驿景区成功创建国家 4A 级景区，古楼河获评省级幸福河湖，让生态治理成果转化为乡村旅游发展优势，切实提升群众幸福感。

（作者系洞口县人大常委会主任）

以正确政绩观领航 用“双提升行动”赋能

周 峰

以正确政绩观领航，把对党忠诚、依法履职、为民尽责落到实处。

岳阳县人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为遵循，牢牢把握“四个机关”定位，以正确政绩观领航，用政治能力与法治素养“双提升行动”赋能，把对党忠诚、依法履职、为民尽责落到实处，以高水平自身建设助推县域高质量发展。

锤炼政治能力，铸就忠诚履职的“压舱石”。坚持把锤炼政治能力作为“必修课”，不断提高人大干部和人大代表的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。一是坚持党的领导不动摇。始终把党的领导贯穿于人大工作全过程，坚决维护党委总揽全局、协调各方的领导地位，严格执行重大事项请示报告制度。围绕县委“一极三化”定位，自觉聚焦中心大局做好监督、决定、任免等工作，切实做到县委决策部署推进到哪里，人大工作就跟进到哪里。二是坚定理想信念不动摇。打造学习型机关，依托“双提升行动”讲堂、“悦读人大”等载体，每周开展自主学习、每月进行集中学习、每季度进行交流研讨。把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等列为必学内容，在深学细悟中筑牢信仰之基。三是坚守人民立场不偏移。坚持以人民为中心的发展思想，构建“精准选题、深入调研、高效转化、跟踪问效”的民意转化机制。深入践行“四下基层”，密切“两个联系”，将代表编组进站，定期开展“代表活动月”“代表接待日”活动，深入察民情、聚民智、解民忧。

提升法治素养，练好依法履职的“基本功”。着重把提升法治素养作为“专业课”，引导人大干部带头尊法、学法、守法、用法，全力当好法治建设的推动者、实践者、保障者。一是在深学中增强法治意识。健全“一月一法”学习机制，把宪法、民法典、监督法等作为重点学习内容，通过专题培训、案例解析等形式，推动学法常态化。引导人大干部明晰法定权限、遵守法定程序，真正做到心中有法、行必依法。二是在笃行中彰显法治权威。坚持正确监督、有效监督、依法监督，聚焦县域高质量发展、法治政府建设、民生保障等重点领域，用好执法检查、视察调研等监督方式，加强对“一府一委两院”的监督。探索建立监督“五单制”，形成“清单交办—跟踪督办—办结销号—结果评议”闭环监督模式，推动问题真改实改。三是在普法中厚植法治根基。坚持集中式普法与常态化普法相结合。结合“宪法宣传周”等活动开展集中宣传。坚持实施拟任命人员任前法律知识考试和新任命人员宪法宣誓制度，增强地方国家机关工作人员依法履职的责任感和使命感。发挥人大代表广泛联系群众的优势，常态化开展法治宣传、政策解读，引导群众办事依法、遇事找法。

磨炼过硬作风，树立务实履职的“风向标”。始终把作风磨炼作为“实践课”，持续开展“讲政治、优作风、树形象”、人大干部政治能力和法治素养“双提升行动”等专题活动，树牢正确政绩观，以求真务实、改革创新、清正廉洁的作风保障务实履职。一是调研监督直指深层、直达上层。调研求深求实。围绕“沿湖开放经济崛起区”战略撰写港区发展调研报告，为县委决策提供参考，获评全省人大系统优秀调研成果；提出高标准建设洞庭湖生态锚地代表建议，得到省委主要领导高度重视。监督求准求效。针对校园安全问题，连续3年跟踪监督，推动解决15个现实难题，成功助推岳阳县跻身“湖南省平安校园示范县”。二是改革创新激发活力、倍增合力。坚持守正创新，探索建立一批具有岳阳县辨识度的人大工作品牌。提质升级代表联络站，创新构建“产业联建、专家联智、代表联民”履职模式。将全县15个乡镇（街道）划分为5个片区，建立“五片区”联动机制。创新开展“六员六结合”代表主题活动，使代表履职路径更明、质效更高。三是廉政教育涵养清风正气。持续推进“清廉人大”建设。压实“责任链”，定期召开全面从严治党会商会，常委会主任会议成员带头落实“一岗双责”。织密“制度网”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，修订完善12项工作制度。念好“紧箍咒”，加强廉政警示教育，开展“家庭助廉”等活动，引导人大干部知敬畏、存戒惧、守底线。

（作者系岳阳县人大常委会主任）

紧盯供水“关键事” 做实为民“水文章”

桃源县人大常委会

近年来，桃源县委、县政府聚焦群众饮水“急难愁盼”问题，把城乡供水高质量发展作为“一号工程”。县人大常委会主动扛责、精准发力，以全过程监督、全链条督办，全力护航城乡供水一体化建设落地见效。

以民生需求为着眼点，校准目标定位。坚持“民有所呼、我有所应”，察实情、出实招、求实效，为城乡供水一体化建设筑牢根基。一线走访摸实情。组织人大代表采取“不打招呼、不预设路线、直奔现场”的方式，深入饮用水水源地、私人承包水厂，走进老旧小区、偏远村组，摸管网、尝水质、问诉求，摸清底数、找准病灶。聚焦痛点定议案。坚持把调研成果转化为履职实效，将群众呼声、行业痛点融入议案起草、修改、完善全过程，推动县十八届人大四次会议审议通过关于推进城乡供水一体化的议案，明确建立一体化工作机制、加强水源保护、提升供水能力、规范服务管理四项核心任务。集智聚力优规划。组织人大代表立足调研实情、聚焦关键环节，围绕水源地选取、水站选址、管网走向等重点内容建言献策，为高标准编制《桃源县城乡供水高质量发展规划（2024—2027年）》贡献代表智慧。聚焦“十个统一”（统一规划、建设、经营、管理、标准、服务、水源、水价、维护、考核）目标，打破城乡供水管理壁垒，推动供水工作向全域统筹转型。

以靶向破题为切入点，攻坚“梗阻难题”。聚焦思想壁垒、机制弊端、工程堵点，精准发力、持续用力，逐个打通堵点、逐项破解难题。紧盯思想破冰攻坚。针对群众对城乡供水统管“政策不理解、利益怕受损、习惯难改变”等思想顾虑，组织人大代表开展政策宣讲，发放宣传资料，为群众解答关于供水收费、水质保障、运营服务等疑问，切实解开群众心结。紧盯水厂收回攻坚。直面私人承包水厂管理混乱、服务滞后、水质不均等突出问题，各级人大代表全程监督，深度参与水厂整合收回各环节，对资产评估、协议签订、人员安置、设备检修等关键事项从严把关，确保过程规范透明、平稳有序。紧盯工程建设攻坚。跟踪监督骨干水厂与管网建设，常态化组织人大代表对尧河水厂、东区水厂、茶庵铺水厂、黄石水厂等项目开展巡查，重点监督工程质量、施工进度和安全生产等情况。针对部分项目征地拆迁难、施工进度慢等问题，督促县政府成立专项工作组，现场协调、限时解决。

> 以全过程监督、全链条督办，全力护航城乡供水一体化建设落地见效。

以监督问效为发力点，拧紧责任链。坚持刚性监督与精准督办相结合，健全监督机制、压实主体责任，实施清单化管理、常态化督办、制度化评议，推动各项任务落地落细。将问题分解为13项具体任务，明确责任单位、完成时限、验收标准，建立动态台账，实行“对账销号、闭环管理”。常委会主任会议每季度听取专题汇报，对滞后事项现场督办、逐项剖析、限期整改，累计推动解决管网改造、服务效能提升等堵点难点问题61个，以刚性监督压紧压实部门主体责任。建立“专题报告、满意度测评”监督机制，将城乡供水一体化推进情况纳入县人大会议专题报告内容，组织人大代表现场测评、当场亮分，并将测评结果与单位评优评先、干部选拔任用挂钩。

以跟踪服务为落脚点，提升群众幸福感。坚持监督与服务并重，把群众满意度作为检验工作的根本标准，持续跟踪问效、优化服务，不断提升群众幸福感、获得感、安全感。找准服务出发点。依托29个乡镇（街道）人大代表联络站，设立“饮水安全意见箱”，实行代表接待选民制度，每月固定时段接待群众、收集诉求。截至目前，累计接待来访群众1705人次，收集解决水管维修、水质改善等问题239个。守住服务关键点。督促县城乡供水有限公司成立“六专”（专班、专员、专责、专项、专车、专工程队）服务团队，设立24小时供水服务热线，组建29支专职统管队伍，建立“受理—处置—反馈—评估”闭环管理机制，做到30分钟快速响应、24小时常态化服务。打造服务落脚点。监督推动城乡供水“同质、同价、同网、同监管、同服务”，优化乡镇服务网点25个，实现缴费、报修等服务全域覆盖；推动智慧水务平台建设，实现水质、水压实时监测，居民可通过小程序“一键”办理各类用水业务，全县农村供水管网漏损率从45%下降至35%。

以人大工作实干实绩造福人民群众

杨景明

地方人大作为地方国家权力机关，要厘清人大工作与树立和践行正确政绩观的内在逻辑，引导人大代表和人大工作者树立和践行正确政绩观。

深刻领悟，把握正确政绩观的内在逻辑。为民造福是最大的政绩。人大工作与正确政绩观之间，有着密切的逻辑关联。人民性同源。人大的根基在人民，血脉在人民。人大代表由人民选举产生，对人民负责、受人民监督。人大工作的出发点和落脚点，就是保障人民当家作主，维护最广大人民的根本利益，这与正确政绩观强调的“政绩为谁而树”一致，都要回答好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。法治观同向。人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权。正确政绩观要求“按规律办事”“依法办事”。人大通过法治方式，将党的主张转化为国家意志，确保各项工作在法治轨道上运行，这正是防止出现“形象工程”“政绩工程”的制度保障。实效性同频。正确的政绩，是经得起实践、人民和历史检验的实绩。人大常委会通过听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等监督方式，推动“一府一委两院”改进工作，这种“寓支持于监督之中”的履职方式，追求的正是不求“显绩”但求“潜绩”、不求“速效”但求“长效”的价值取向。

> 一部务实管用的地方性法规，一个关乎长远的重大决定，一次动真碰硬的执法检查，都是人大工作的过硬“政绩”。

锚定方向，树立正确政绩观。人大及其常委会是党领导下的政治机关。要坚持党的全面领导，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要坚持“四个机关”定位，始终把政治建设摆在首位，确保人大工作始终与党委同心、与大局同向。人大工作的最大特点是依法。立良法、促善治、强监督，就是政绩。要敢于运用宪法法律赋予的职权，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。一部务实管用的地方性法规，一个关乎长远的重大决定，一次动真碰硬的执法检查，都是人大工作的过硬政绩。树立“以人为本”的民生政绩观。习近平总书记指出，中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩。人大代表来自人民、植根人民。人大代表是人民群众的“代言人”和“贴心人”，其政绩就在于为群众解决了多少实际问题。要引导代表把群众的“呼声”当作履职的“哨声”，切实为民办实事、解难题。树立“久久为功”的长效政绩观。人大工作，如法治意识的培育、监督机制的完善、代表履职能力的提升，不是一朝一夕能见效的，需要长期坚持、默默耕耘。要有“功成不必在我”的精神境界，多做打基础、利长远的事情。

笃行实干，践行正确政绩观。空谈误国，实干兴邦。树立和践行正确政绩观，最终要落脚到人大依法履职的生动实践中。以科学立法、精细立法服务发展大局。坚持“小切口”“精细化”立法，不搞“蜻蜓点水”式立法。靖州苗族侗族自治县人大常委会紧扣生态保护、城乡建设、基层治理等方面的实际需求，立务实管用之法，确保出台的每一部民族自治地方单行条例都能解决实际问题，经得起历史检验。当前，要紧扣“十五五”开局，聚焦高质量发展，通过法治手段优化营商环境，破除发展障碍。敢于动真碰硬，增强监督实效。围绕县委中心工作，聚焦人民群众反映强烈的热点难点问题，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等监督方式，开展正确监督、有效监督、依法监督。建立问题清单、整改清单、责任清单，实行闭环管理，确保落地有声。监督不是“找茬”，而是通过发现问题、提出建议、跟踪问效，推动“一府一委两院”改进工作，让监督的过程成为践行正确政绩观、推动解决问题的过程。以民呼我应、高质高效的代表工作凝聚民心。人大代表是人民代表大会的主体。要充分发挥代表作用，持续深化“双联”工作，建好管好用好代表联络站、基层立法联系点等平台，常态化开展“代表接待日”活动。引导代表在人大会议期间务实审议、精准建言，在闭会期间深入一线、倾听民声。对代表提出的议案建议，要完善“收集—交办—办理—反馈—评价”闭环机制，推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。以守正创新、从严从实的自身建设锻造队伍。健全完善代表履职考核评价机制，树立重实干、重实绩的导向，更好发挥人大代表作用。

（作者系靖州苗族侗族自治县人大常委会主任）

发展全过程人民民主的人大实践

潘世新

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。习近平总书记深刻指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”新晃侗族自治县人大常委会认真贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，将全过程人民民主融入人大履职各方面、全过程，打造了一批具有新晃辨识度的人大工作品牌。

> 将全过程人民民主融入人大履职各方面、全过程，打造了一批具有新晃辨识度的人大工作品牌。

以“小切口”立法写好民生“大文章”。践行全过程人民民主首先要让立法工作“飞入寻常百姓家”。建好民意“直通车”。县人大常委会高标准建设11个基层立法联系点，与代表联络站一体推进，建立全程参与机制。从晃州村的“四建四化四满足”到省际边界的“12345678”工作法，进一步畅通民意渠道。林冲镇跨省基层立法联系点工作实践在怀化市人大工作会议上被推介。紧盯民生“关键事”。坚持“小切口”“小快灵”，重在“真管用”。高质量完成《新晃侗族自治县自治条例》第三次修订。针对农村饮水安全“重建轻管”问题，及时制定《新晃侗族自治县农村供水工程运行管理条例》，于2026年6月1日起施行。在该条例草案审议的过程中，共收集意见建议170余条，相关经验在全省立法工作座谈会上交流。打破区域“篱笆墙”。创新“同题共答、同步调研、同步审议、同步出台”工作模式，与贵州省玉屏侗族自治县人大常委会同步通过加强濉阳河—濉水河水质安全协同保护的决议，开创湘黔边界协同治理法治化先河。

以“组合拳”监督打造全闭环链条。县人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，让监督压力转化为改进动力。聚焦民生关切精准选题。每年将乡村振兴、教育医疗、生态环保等民生热点纳入监督视野。针对中小学生过度使用手机问题，作出关于加强在校中小学生使用手机等智能终端产品管理的决定。创新“一文四函”闭环监督。建立“一文四函”预警问责机制，向相关责任单位、责任人发送督办函，实行“黄红牌”预警管理，形成全链条监督闭环。5年来，联动乡镇人大推动解决老旧小区改造、环境保护等领域突出问题110余个。深化“两问四评”看紧人民“钱袋子”。作为省人大预算审查监督基层联系点，在全县开展财政重大政策性资金和重要专项资金“两问四评”监督，构建财政评价、审计评审、第三方评估、人大评议联动模式。2024年以来，推动对“保交楼”、就业补助、城乡居民医保等共计2.7亿余元资金实行“穿透式”监管。推进“三项评议”传导压力。每年对政府工作部门、行政负责人及员额法官、检察官开展履职评议。2025年，首次试行人大监督与检察监督贯通协调工作机制，对5个部门130余份行政执法案卷开展联合评查，发现并推动整改问题30余个。此外，还建立“约谈—调岗—撤职”递进式监督结果运用机制。

以“新阵地”建设构建多元化工作格局。人大代表是践行全过程人民民主的重要力量。县人大常委会搭建平台，让民主之花在基层绽放。省际联动共建“幸福地”。立足“一脚踏两省”区位，与贵州“五县两区”乡镇联合成立9个跨省人大代表联络站，建立“八联”协作机制。5年来，累计接待群众超1600人次，联动化解边界纠纷307起，协同解决跨省难题90余个，征集立法建议159条。票决民生实事架起“连心桥”。全面实施民生实事人大代表票决制，创新“三性三度”评价机制。2022年以来，累计票决实施方家屯中学进校道路、全民健身中心等教育、交通、环保领域民生项目16个，落地投资6亿余元。推行“四进五员”“遇4说事”“局长进站面对面”等举措。建议办理实现“真满意”。健全建议提出、办理、答复、评价全过程管理机制，坚持重点处理建议由县委主要领导督办、县政府领导领办、县人大专门委员会跟踪督办，建立“二次测评”及代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制。5年来，县人大代表提出的441件建议中，23件被列为重点处理建议，9件转化为公益诉讼检察建议，推动一批“老大难”问题得到有效解决。

新晃侗族自治县人大常委会将继续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定制度自信，为打造“开放新晃、活力新晃、幸福新晃”贡献人大力量。

（作者系新晃侗族自治县人大常委会主任）

推动新时代人大老干部工作高质量发展

周 昌 杨科旗

以赤子之心敬老、以务实之举助老、以笃行之力惠老，着力推动新时代人大老干部工作高质量发展。

习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调，要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。老干部工作是党的组织工作和干部工作的重要组成部分，更是巩固党的执政根基、传承红色基因的关键环节。省人大常委会机关广大离退休老干部，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度、推进社会主义民主法治建设倾注了毕生心血。作为老干部工作部门，省人大常委会办公厅离退办必须深学笃行习近平总书记关于老干部工作的重要论述，将树立和践行正确政绩观贯穿服务保障、教育管理、作用发挥全过程，着力推动新时代人大老干部工作高质量发展。

政绩观决定干事方向与成色，必须筑牢思想根基，校准老干部工作政绩观价值坐标。做好老干部工作绝非“软任务”，而是关乎政治忠诚、事业传承、人心向背的“硬担当”。在实际工作中，少数同志仍存在工作错位：有的重表面留痕轻内在实效，满足于台账填完、活动流程走完，搞公式化服务；有的重显绩亮点轻潜绩深耕，热衷于打造宣传亮点，用照片摆拍、材料粉饰追求短期效应和眼球效应；有的重常规服务轻情感共鸣，仅被动履职满足于完成任务，缺少发自内心的温度。究其根源，在于政绩观坐标发生偏移。树立和践行正确政绩观，必须坚守为党尽责的政治坐标，始终把讲政治摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。必须坚守为老服务的工作坐标，摒弃功利思维，以“让党放心、让老同志满意”为评判标准，让政绩体现于银发安暖之中。

习近平总书记指出：“既要做让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。”正确的政绩不是写在纸上、挂在墙上、说在嘴上，而是要干在实处、走在前列、暖在人心。立足人大职能定位，聚焦主责主业，夯实老干部工作政绩观的实践支撑。强化政治引领。始终用党的创新理论凝心铸魂，落实党支部建设各项制度，常态化开展主题党日、红色教育等活动。贴合老同志特点，搭建“线上线下”学习平台，对高龄体弱、行动不便、异地居住老同志实行“送学上门”，确保政治理论学习全覆盖。要强化服务保障。动态更新信息台账，推出个性化、亲情化服务，协调优化就医绿色通道，升级健康体检等服务，切实解决看病难、出行难等问题，让老干部晚年生活更有质感和温度。搭建赋能平台。开展“银龄助法治”“三湘银智”行动，充分发挥老干部法治素养高、实践经验丰富的优势。锤炼优良作风。老干部工作琐碎繁杂，却最考验初心担当。要克服“慢工出细活”不被看见的功利心态，把小事办精致、琐事办周全、难事办稳妥，在默默耕耘中书写业绩。

树立和践行正确政绩观，既要靠思想自觉，也要靠制度约束。必须健全长效机制，筑牢老干部工作的制度根基。健全常态化研学机制。将习近平总书记关于树立和践行正确政绩观、关于老干部工作的重要论述纳入日常学习和“三会一课”核心内容。常态化开展专题研讨、问题查摆，打造一支政治强、业务精、作风实、有温度的人大老干部工作队伍。要优化跟踪问效机制。建立年度重点任务“清单管理、挂账销号”制度，对老干部反映强烈的诉求实行“限时反馈、回访评价”。将老干部满意度、问题办结率作为工作考核的核心内容。完善实绩导向机制。坚持严管厚爱并举，对实绩突出者加大推荐表彰晋升力度，对作风漂浮者及时约谈纠偏。要构建联动协同机制。破除“单打独斗”思维，密切与省委老干部局、省人社厅、省医保局等部门的联动，加强省人大常委会机关内部涉老部门的横向协作，建立信息互通、资源共享格局，将制度优势转化为服务效能。

桑榆有绩凭心鉴，实干无言以行彰。人大老干部工作承载初心使命，彰显政治担当。我们要始终以党的创新理论为指引，牢固树立和践行正确政绩观，以赤子之心敬老、以务实之举助老、以笃行之力惠老，团结凝聚广大离退休老干部发挥余热，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章、推动新时代人大工作高质量发展汇聚强劲动力。

（作者分别系省人大常委会办公厅离退办主任、副主任）

运用系统思维践行正确政绩观

康文力

我大学读的是自动化专业，曾以为哲学偏重理论，与理工科关联不大。通过阅读《实践论》《矛盾论》《学哲学用哲学》等著作，我深刻认识到，哲学揭示的认识规律、辩证方法，与自动控制原理中的闭环反馈、动态调节等底层逻辑高度相通。学哲学用哲学，正是运用系统思维校准政绩观、践行为人民出政绩的重要路径。

坚持闭环思维，防范“开环立法”。自动控制有开环和闭环两种模式：开环只管发指令不管效果，闭环则通过反馈实时调整确保目标达成。《实践论》阐明的“实践、认识、再实践、再认识”规律，本质是认识与实践螺旋上升的闭环。习近平同志在厦门工作期间，牵头制定全国首个地方性十五年经济社会发展战略规划，并非简单画蓝图，而是在实践中动态优化，是闭环思维典范。在人大立法实践中，“重制定、轻实施”依然存在，部分法规缺乏跟踪问效，成为“休眠法”“僵尸法”，是典型的“开环立法”。法规出台不是终点，而是实施、评估、修订的新起点。践行正确政绩观，人大立法从“重数量”向“重实效”转变，应重点把握四个环节：立项前找准问题，审议时广泛凝聚共识，实施中强化跟踪评估，发现问题后及时修订。通过“立项—调研—审议—实施—评估—修正”全链条闭环，推动立法聚焦发展所需、顺应民心所向。

强化动态响应，抓准主要矛盾。“动态响应”是自动控制中应对变化、快速调节、平稳运行的核心能力。《矛盾论》指出，事物发展由主要矛盾决定，必须抓重点、抓关键。习近平同志在正定调研“高产穷县”实际、核减粮食征购，在宁德提出“弱鸟先飞”“滴水石穿”，始终坚持问题导向。当前，平台经济快速发展，新就业形态带来劳动权益保障、平台算法监管等新挑战。省人大社会建设委员会聚焦这一主要矛盾开展专题调研，调研成果被省“十五五”规划纲要吸纳；连续3年牵头开展安全生产法律法规执法检查，人大联动、代表参与，紧盯整改闭环。做实人大监督工作，应在三个方面持续用力：精准选题，靶向发力，聚焦群众反映最强烈的问题；紧盯底线，持续发力，对基础性、兜底性工作一督到底；闭环督办，刚性发力，健全交办、反馈、整改、“回头看”全流程机制，确保监督落地见效。

构建反馈回路，畅通民生信号。“反馈回路”是闭环控制系统动态调节的核心枢纽。人大工作植根人民，群众呼声就是“民生信号”，人大代表就是“民意传感器”。习近平同志在宁德倡导“四下基层”，在上海把旧区改造作为头等民生大事，始终把群众呼声作为第一信号。省人大社会建设委员会创新开展专业代表小组集中视察，推动多件议案涉及的立法项目纳入计划，对口督办建议采纳解决率超90%，特别是调研式督办巩固壮大乡村车间的建议，得到省委主要领导高度重视，这是民意转化为治理实效的生动实践。做好人大代表工作，应着力打通三个通道：常态化收集通道，用好代表联络站、基层立法联系点等平台；高效化回应通道，对群众诉求快速响应、做到事事有回应；刚性化落实通道，杜绝重答复、轻落实，以问题解决、群众满意检验成效。

> 强化系统观念，把科学思维、法治精神、为民理念贯穿于立法、监督、代表工作及自身建设全过程。

常做参数整定，校准履职航向。“参数整定”是控制系统持续优化参数、保持稳定的关键方法。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，是人大履职的“核心参数”，必须时刻对标对表。践行正确政绩观，既要重显绩更要重潜绩。自身建设、能力提升、作风锤炼是管根本、利长远的潜绩工程。省人大社会建设委员会推进学习型、研究型专委会建设，举办“社会建设讲堂”，建立法规政策主讲人制度，这一系列健全制度、规范流程等举措，就是持续的“参数整定”。加强人大自身建设，应持续校准四项参数：一是政治参数，始终坚持党的全面领导；二是法治参数，严格依法履职；三是能力参数，着力打造高素质专业化人大工作队伍；四是作风参数，力戒形式主义、官僚主义。

运用系统思维践行正确政绩观，既是践行正确政绩观的方法论，也是提升人大工作质效的实践路径。人大专委会要强化系统观念，把科学思维、法治精神、为民理念贯穿于立法、监督、代表工作及自身建设全过程，把为民造福作为最大政绩，以实干实绩书写为民尽责的崭新答卷。

（作者系省人大社会建设委员会办公室副主任）

践行“四有” 推动人大工作高质量发展

钟伟华

心有“定盘星”、脚下有泥土、干有实干劲、常有敬畏心，以实干实绩推动人大工作高质量发展。

正确政绩观是人大干部站稳政治立场、把准履职方向、彰显制度优势的“压舱石”。作为人大干部，要做到心有“定盘星”、脚下有泥土、干有实干劲、常有敬畏心，以实干实绩推动人大工作高质量发展。

心有“定盘星”。正确政绩观的首位是政治观。人大干部要始终将正确政绩观置于对党忠诚的政治坐标中考量，做到心有党、行向党、忠于党，确保各项工作始终沿着正确政治方向前进。始终以坚强党性校准思想航向，勤掸“思想尘”。坚持不懈从党的创新理论中汲取党性滋养，在思想上固本培元。擦亮正确政绩观这面“镜子”，把人生追求和价值目标融入人大工作，做到党委有部署，人大响应走在前；党委有号召，人大行动干在先；党委有要求，人大落实做到位，确保每一次履职、每一项决定、每一次监督不偏航、不缺位。

脚下有泥土。政绩之本，在于为民。新时代人大干部要把为民造福是最大的政绩作为始终坚守的价值坐标。谋划、思考和推进人大工作，坚持“民有所呼、我有所应”，做到身到基层，心更到基层。架子放下、身子扑下，融入感情，走到田间地头、工厂车间、社区楼栋，与群众同坐一条板凳，听民声、察民情、问需求，精准捕捉群众的“烦心事”。在推进人大各项工作中，学会用群众视角看问题，用群众听得懂的语言进行沟通，用群众参与的方式推进工作，让工作过程成为汇集民智、凝聚民力的过程。聚焦群众“急难愁盼”问题，将其作为人大监督工作的“风向标”，全身心投入视察调研、听取和审议专项工作报告、专题询问、代表建议督办等工作，坚持用人民群众的“表情包”校准工作的“进度条”，建立“急难愁盼”问题销号清单，强化“事事跟到底，件件见着落”的韧劲，让群众的每一项诉求都有回应、每一件心事都有着落，以有温度的监督和看得见、摸得着的实绩，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

干有实干劲。政绩之要，贵在务实。践行求真务实的工作作风。谋划思考人大工作，要做到决策前深调研、重论证，摒弃凭主观臆断“拍脑袋”的做法，确保提出的工作思路和方案符合实际情况、客观规律、科学精神。以“深、实、准、细、效”的标准开展调查研究，谋在深处、抓在实处、研在要处、提在准处，前半程听到真声音、挖到真问题，后半程精准研判问题、提出对策。人大及其常委会部署的工作、确定的目标，要主动认领，强化“没有困难要上，有困难克服困难更要上”的担当，躬身入局，克服逃避退缩的躺平心态、敷衍塞责的应付心态、墨守成规的守旧心态，以马上就办的劲头，事不过夜的效率，立说立行、紧抓快办、一抓到底、务求实效，杜绝口号式、表态式、包装式落实，在攻坚克难中创造实实在在的业绩。紧跟大局强担当，扛起发展“硬担子”。紧扣县委工作大局，聚焦产业转型升级、乡村全面振兴、优化营商环境等关键领域，聚焦生态环境保护、民生保障等重点领域，紧盯发展中的难点、痛点、堵点问题，不搞浅层化监督、不作“不痛不痒”的审议、不做“无下文”的督办，以督在关键处、监在要害点、落在实效上的监督推动政策落地、工作提速、问题见效。

常有敬畏心。纪律规矩是人大干部干事创业的底线、红线、生命线。时刻绷紧纪律规矩这根弦，始终知敬畏、存戒惧、守底线。把好权力关，时刻牢记公权姓公、公权为民，不越雷池、不踩禁区，守好公权为公的底线。把好亲情关，坚持把公心挺在前面，以公心涤荡私心，划清公与私、情与纪的界限，不为人情所困、不为关系所扰，按制度办事、按规矩履职。绷紧作风弦，砥砺品德操守，大力弘扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统。强化法治思维，将法治思维和纪律意识深植灵魂深处，把法律法规、党规党纪常置案头，当作履职的护身铠甲和行为准绳，做到法定职责必须为，法无授权不可为。时刻保持对腐蚀、围猎的高度警惕，时刻警醒自己每一时、每一处、每一事都严格自律，做到在诱惑面前挺直脊梁，在人情面前坚守原则，在私利面前心如止水，始终坚守内心的纯净与正直，确保创造的业绩经得起监督、对得起良心、守得住底线。

（作者系宜章县人大常委会副主任）

栏目主持 / 陈　柳

法护成长　绘就青少年健康新图景

袁千焱

《湖南省促进中小学生体育锻炼若干规定》围绕课时保障、场地供给、师资建设、评价督导、安全防控构建闭环制度体系，以法治力量护航青少年健康成长。



5月29日，省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过《湖南省促进中小学生体育锻炼若干规定》（以下简称若干规定），自2026年8月1日起施行。作为湖南省首部专门规范中小学生体育锻炼的地方性法规，若干规定采用“小快灵”立法体例，直击校园体育课时落实不到位、场地师资供给不足、安全保障机制不健全等问题，将我省校园体育改革成熟经验固化为制度约束，为提升中小学生身体素质、培养德智体美劳全面发展的时代新人筑牢了坚实的法治根基。

从基层呼声到精准立法

青少年身心健康是民族强盛的基石，事关国家未来与千家万户的民生福祉。近年来，我国教育改革持续深化。党的二十大明确提出“加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展”。党中央、国务院先后印发深化体教融合、加强新时代学校体育工作等系列政策文件。新修订的体育法专设“青少年和学校体育”章节，为地方立法提供了制度支撑。湖南作为教育大省，多年来持续推进体育中考改革、校园大课间全覆盖、公共场馆进校园等探索，积累了大量可复制、可推广的实践经验。

当前，中小学生“小胖墩、小豆芽、小眼镜、情绪焦虑、体能薄弱”等问题持续凸显。我省立法调研发现，部分学校存在“重智育、轻体育”倾向，出现体育课被文化课挤占、大课间流于形式等现象；农村学校场地狭小、器材老化破损，专职体育教师缺口较大，大量文化课教师兼职授课，难以开展标准化、系统化体育教学。在调研过程中，学校代表反映学生运动损伤责任划分不清晰，学校、教师面临过重的风险压力，不敢组织强度较高的户外体育活动。家长代表集中反映两大痛点：一是校内锻炼时长不足，学生在校久坐不动，近视、肥胖、体能偏弱等问题逐年增多，且运动空间紧缺；二是居民小区配套运动场地不足，商业体育场馆收费门槛较高，校园体育场馆在周末、寒暑假长期封闭，学生缺少免费、安全的就近运动场所。体育教师则指出自身职业面临发展困境，课外带队训练、课后体育指导等不计入工作量，绩效考核权重偏低，主动开展课外体育工作意愿不强。

面对群众强烈呼声，通过立法固化制度规范、破解瓶颈制约，成为回应民生关切的现实选择，这既是将国家部署转化为湖南实践的必然要求，也是运用法治方式推动体教融合落地的关键举措，更是巩固校园体育改革创新实践成果的有力保障。

强化制度设计，精准破解现实堵点

若干规定共十五条，坚持问题导向与目标导向相结合，围绕课时保障、场地供给、师资建设、评价督导、

安全防控构建闭环制度体系。

体育课时是保障学生锻炼的核心基础。为筑牢课时底线，让体育课“不再边缘化”，若干规定分类设置法定课时要求：义务教育阶段，学校应当保障学生在校期间每天不少于一节体育课；高中阶段，学校应当保障学生在校期间每周不少于三节体育课，鼓励实现在校期间每天一节体育课。针对以各种名义变相挤占体育课的行为，若干规定明确不得以任何理由挤占体育课程。在体育锻炼时长上划定双重标准，规定学生在校期间每天参加不少于一小时体育锻炼，家校协同督促学生每天综合体育活动时间不少于两小时。同时，配套问责机制，规定学校挤占体育课程、以非体育类活动替代体育课程或者未按规定开齐开足体育课程的，由教育行政部门责令限期改正；逾期不改正的，对直接负责的主管人员和其他责任人员，依法给予处分，让课时要求从“软倡议”变为“硬约束”。

场地设施是开展体育锻炼的物质基础。在校内场地提质方面，若干规定明确，县级以上人民政府及学校严格按照国家和省有关标准配置体育场地、设施和器材，定期开展检查、维护与更新，鼓励和支持配置智慧体育设施和器材。在公共资源开放方面，明确县级以上人民政府应当有序推进公共体育场馆和国家机关、事业单位、国有企业的体育场地向中小学生免费开放，鼓励社会体育场馆向中小学生免费或者低收费开放，将公共体育资源优先向中小学生倾斜，拓展学生校外运动空间。针对校园体育场地利用率不高，节假日闲置的现状，鼓励学校错时高效利用体育教学场地，在周末、法定节假日和寒暑假期间优先向中小学生开放体育场馆。同时，鼓励校际之间共享开放体育场地、设施和器材，通过资源互通提高使用效率，让校园场地发挥更大公共价值。

师资是提升体育教学质量的关键。针对体育师资短缺、激励不足、专业力量单一等问题，若干规定从引、育、评三个维度发力：在人才培养上，引导省内高校加强体育教育专业人才培养，实施体育专业大学生支教计划，充实师资后备力量；在人才引进上，通过设置专（兼）职教练员岗位、聘用优秀退役运动员等方式，拓宽师资补充渠道，配齐配强体育教学人员；在考核评价上，改进体育教师考核办法，综合教学质量、学生体质水平、指导参赛成绩等开展科学评价，明确将课外训练、指导参赛等课外体育活动计入工作量、纳入绩效考核，充分调动一线体育教师工作积极性。同步拓宽社会协同路径，鼓励学校与体校、公共体育场馆、社会体育俱乐部等专业机构合作开展体育教学、训练与竞赛活动，支持有条件的地区通过政府购买服务方式引入社会力量参与校园体育，弥补学校专业资源不足的短板，让学生接受更系统、更专业的运动指导。在丰富校园体育活动体系方面，规定学校每学年至少举办一次全校性体育运动会，常态化开展以足球、篮球、排球为重点的班级赛、校际赛；可结合实际组织远足、野营、体育夏（冬）令营等户外活动；每天安排不少于三十分钟的大课间体育活动，提升学生参与体育锻炼的内生动力。

科学的评价体系是引导教育方向的指挥棒。若干规定将体育纳入初、高中学业水平考试，持续优化测试项目、评分指标，针对病残等特殊体质学生设置差异化考核方案；将学生体质健康达标情况纳入中小学生综合素质评价；建立常态化校园体育督导制度，规定教育督导机构定期核查学校课时落实、课程开设、体质健康监测等工作，并向社会公布督导报告。

运动安全是校园体育工作的底线。针对学校“怕出事、不敢动”的顾虑，若干规定还明确构建全流程安全防控体系，为体育活动安全开展保驾护航。

推动法规从条文走向实践

法规的生命力在于实施。若干规定从经费、职责、宣传三个维度构建全方位保障体系，打通法规落地“最后一公里”。

强化经费保障。若干规定明确县级以上人民政府将促进中小学生体育锻炼经费纳入财政预算并予以保障，统筹制定支持中小学生体育锻炼的优惠政策。同时，畅通社会参与渠道，鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠、赞助、投资、志愿服务等方式支持中小学生体育锻炼工作，构建多元化经费投入格局。

压实各方责任。若干规定建立权责清晰的责任体系，明确县级以上人民政府加强统筹领导，推进体教融合发展；教育行政部门牵头负责教学管理、评价考核、督导检查等工作；体育行政部门在技能传授、赛事组织、场地管理等方面提供专业支持；发改、自然资源、住建、卫健等部门按照各自职责协同推进；乡镇人民政府、街道办事处及村（居）民委员会做好基层相关工作，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

加强宣传引导。若干规定明确，推动法规宣传进校园、进课堂、进家庭、进社区，普及科学健身知识，营造关心支持青少年体育发展的良好社会氛围，让主动运动、科学健身成为中小学生的自觉习惯与生活方式。

少年强则国强，健康体魄是青少年成长成才的基础。《湖南省促进中小学生体育锻炼若干规定》的出台，是湖南以法治力量护航青少年健康成长的重要里程碑，也是深化体教融合、建设健康湖南的关键举措。随着法规的出台，全省中小学生体育锻炼的法治保障将更加坚实，校园体育发展的环境将持续优化，家校社协同育人的合力将不断凝聚。这部充满民生温度与法治力量的法规，将为三湘学子的健康成长注入强劲的法治动能，推动湖南教育事业与体育事业高质量发展。

栏目主持 / 陈　柳

考编第一被递补案：程序正义的失守与制度信任的重建

主持人

近日，“宝妈回乡考编排名第一被人递补”一事引发广泛关注。

2025年下半年，王依（化名）参加黑龙江省七台河市事业单位招考，报考桃山区某社区卫生服务中心中医医生岗位。2026年1月，她以综合成绩61.13分位列第一，出现在七台河市政府网站发布的拟进入考察人员名单。然而，公示期过后，她没有等来入职通知。4月，桃山区政府网发布公告，另一名考生以57.78分进入考察与体检名单。在王依多次维权后，该岗位招聘计划于6月被公告取消。

为何考了第一最终却无缘入职？按照区人社部门的说法，原因在于招考岗位要求的是执业医师，而王依的资格证显示的是执业助理医师，不符合入职资格。目前，官方给出的说法是“相关业务责任人资格审核把关不严”。

据报道，招考公告白纸黑字写着“不进行递补”；当地对王依诉求的处理方式，不是走正常的纠错程序，而是派了一个“化解专班”上门，跟王依谈条件，并将涉事岗位招聘计划直接取消。

目前，当地已对责任人进行立案调查。

张伟庭（读者）：

“考编第一被人递补”事件令人遗憾的，不仅是招考程序中的失误，更是事后处理中的遮遮掩掩。招聘公告被无视、考生知情权被剥夺、纠错过程被“私了”、最终岗位被“归零”——每一个环节都在消耗公众对制度的信任。有关部门的这番操作，让程序正义全面失守、荡然无存。

这一连串的失误不得不让人追问，为什么一次事业单位的公开招聘，会从头到尾漏洞百出？究竟是审核人员的业务能力太差，还是有人故意为之？是否存在不可告人的“猫腻”？近年来，“萝卜招聘”的传闻时有发生，因人设岗、暗箱递补的新闻不断曝光，极大地伤害了考编制度的公平性与公信力。

王依在维权时曾说，她其实就是想要个公平公正。从报考到笔试，再到面试，连公示都通过了，最后，口头一句话就否定了。这到底是哪个环节出了问题？

事业单位招考关乎公众对公平正义的信任。一次违规操作或许可以纠正，但遮遮掩掩的态度对制度公信力的伤害，远比一次招录事故更为深远。王依等的是一个回答，公众等的同样是一个回答。



易永锋

（湖南中奕律师事务所主任、高级合伙人）

在黑龙江省七台河市事业单位招考中，排名第一的考生在公示后被递补、岗位招聘计划最终被取消，暴露出资格审核、递补程序、事后纠错等多个环节的法律与程序问题。笔者从行政法角度分析该事件中的法律争议，探讨招聘公告的法律效力、资格审核的程序瑕疵、递补行为的违规性质及行政程序正当性原则，并就完善事业单位公开招聘制度提出建议。

本案的首要争议在于王依是否具备报考资格。招聘公告要求“具备中医类别执业医师资格证书”，王依持有的是执业助理医师资格证书。当地部门据此认定其不符合条件。

然而，这一认定存在法律解释上的问题。《中华人民共和国医师法》第二条规定，医师包括执业医师和执业助理医师。二者均通过医师资格考试、取得医师资格证书，区别主要在于执业权限。公告仅要求“执业医师资格证书”，并未明确排除执业助理医师。

从行政法上的信赖保护原则来看，当招聘条件存在歧义时，应作出有利于报考者的解释。招聘单位作为公告的制定者，完全有能力也有义务在公告中明确“不含执业助理医师”。公告未作区分，所有审核环节一路绿灯，直到最后才以“不符合条件”为由将其排除——这种事后翻账的做法，缺乏正当性与合理性。

即便认定王依确实不符合报考资格，资格审核环节的程序瑕疵同样不容忽视。事业单位公开招聘通常设置报名初审、笔试后复审等多个审核环节。王依一路通过了所有审核直至进入考察名单，说明审核机制形同虚设。当审核失误系招聘单位自身造成时，责任不应完全由考生承担。

更值得追问的是：审核失误发生在哪个环节？是谁的失职？为何在公示前未能发现？这些问题直接关系到责任追究的精准性。当地仅以“相关业务责任人资格审核把关不严”笼统回应，未能给出清晰的环节认定和责任划分，这种模糊处理本身就是程序不透明的体现。

本案中最令人费解的是递补操作。招聘公告在“重要提示”和“公示及聘用”两处明确写明：“因考察、体检不合格或考生放弃而出现的岗位空额，不进行递补”“公示期间，对有问题并查有实据或主动放弃的，不予聘用，所空名额不再递补”。

公告构成招聘单位对全体考生的公开承诺，具有法律约束力。考生报名、参加考试，即与招聘单位之间形成了以公告内容为契约基础的法律关系。公告明确“不递补”，招录单位却自行启动递补程序，让第二名进入考察体检名单。这种公然违反自身公告的行为，已超出工作失误的范畴。

规则的“选择性执行”尤其值得警惕——对第一名的证书抠字眼寸步不让，对第二名时规则忽然变得灵活。这种操作难免让人产生“萝卜招聘”的联想，对招考公信力造成严重损害。

从行政法角度看，本案在程序正当性上存在多重问题。

告知程序的缺失。王依至今未收到任何正式的书面告知。行政程序正当性要求，当行政机关作出对相对人不利的决定时，应事先告知并说明理由、听取陈述申辩。口头告知“不符合条件”，既不规范也不合法。

纠错程序的混乱。发现问题后，正确的做法应是：公告取消王依资格并说明理由，严格按照公告规则处理空缺岗位（不递补），而非先递补、再取消。纠错本身也须遵循程序正义，不能以一个新的程序违法去纠正旧的程序违法。

处理过程的不透明。当地成立“化解专班”提出“补偿两万余元备考费”“将来优先考虑”等方案。这种“私了”式处理，将本应公开透明的行政纠错变成了与当事人的私下交易。公众无从知晓处理依据和标准，监督无从谈起。

“归零”式处理不当。在考生持续维权后，招录单位将递补录取作废、直接取消岗位招聘计划。这种“谁都别去”的处理方式，看似公平，实则是对公共资源的浪费，也是对正常招考秩序的破坏。一个事业编制岗位从公告到取消，耗费大量公共资源和考生时间精力，最终“归零”，这本身就是治理失败的标志。

本案暴露的问题并非个案，而是事业单位公开招聘制度在多个环节的系统性漏洞，应从以下方面进行完善。

明确招聘条件的表述标准。应规范招聘公告的措辞，避免使用可能产生歧义的表述。如需排除特定类别，应明确标注，将解释空间压缩到最小。

建立资格审核的双重复核与全程留痕机制。报名初审、笔试后复审、面试前复核等各环节应相互衔接、相互监督。每次审核都应记录在案，做到责任可追溯。

严格约束递补等后续程序的启动行为。公告中的规则必须严格执行，不得“选择性适用”。任何偏离公告的操作都应视为违规，相关人员要承担相应法律后果。

完善行政程序的透明度要求。对考生的不利决定应书面告知并说明理由；对招考中的违规问题应及时向社会公告；纠错过程应公开透明，而非“私了”。

强化外部监督与司法救济途径。应畅通考生对招考程序的异议渠道和司法救济途径，让程序正义不仅停留在纸面上，更能经得起司法的检验。

事业单位公开招聘承载着社会对公平正义的期待。公平不只是一个结果，更是一套看得见、经得起检验的程序。唯有让每一个环节都经得起阳光照射，制度才能真正赢得信任。对于本案，公众期待的不应只是一纸“岗位取消”的公告，更应是一份经得起法律和舆论推敲的完整交代。

农村集体经济组织成员如何认定？

案例 某县金星村2025年度村级集体经济收益分配方案公示后，村民林某英未出现在分配名单中。林某英在1998年土地承包时作为家庭成员获得相应承包经营权，2020年出嫁后户籍仍保留在金星村，承包地未被收回。近几年随丈夫在县城务工，仅逢年过节回金星村居住。村委会认为，林某英长期不在金星村生活，未参与集体公益劳动，不再具备集体经济组织成员资格，因此不给予其分配人均2360元的集体商铺租金收益。林某英多次向村委会提出异议，未果，遂准备通过法律途径主张权利。

说法 （吴跃飞　唐　双/湖南朝晖律师事务所律师）

随着农村集体产权制度改革持续深化，集体经济收益分配、征地补偿款发放和土地流转收益分配等纠纷逐年增多，此类争议的核心几乎都指向同一个问题——当事人是否具备农村集体经济组织成员资格。根据农村集体经济组织法第十一条规定，确立了三项判断成员资格的核心标准。

一是成员户籍在或曾经在农村集体经济组织，这是认定成员资格的重要参考，但绝非唯一门槛。在乡村社会实践中，认定成员资格，不少村组走向两个极端，要么把“户口在村”当成唯一标准，要么只要户口迁出就直接取消资格，这两种做法都欠妥当。户籍曾经在本集体的人员，比如因就学、服兵役将户口临时迁出的村民，即便户口不在村内，其原始成员身份仍应得到认可，户口迁回后自然恢复相应权益。对于进城落户的村民，现行法律明确规定不得以退出土地承包经营权作为村民进城落户的条件，承包期内进城落户的村民，其承包经营权受法律保护，对应的集体经济组织成员资格也不能随意剥夺，但是其成员资格权益会依法受到一定限制。

二是成员与农村集体经济组织形成稳定的权利义务关系，强调个人与集体之间的持续关联，不能简单以“是否常年在村居住”来判断。权利义务关系的体现形式多样，享有土地承包经营权、宅基地使用权是最核心的体现。像案例中的林某英，本质上就与村集体保持着土地承包这一核心权利义务关系，不能因其外出务工就否定其关联性。部分村组要求村民必须定期参加集体劳动才算履行义务，这种标准缺乏法律依据，也不符合当前农村劳动力大量外出务工的现实。

三是成员以集体土地为基本生活保障，是成员资格的兜底属性。然而，许多人误认为，只要常年在外打工、收入不来自农业，这些成员就不再以集体土地为生活保障了。实际上这一标准指向的是最终保障功能，而非当前主要收入来源。也就是说，当村民丧失劳动能力、失去务工收入或者遭遇生活困境时，集体土地仍能作为其最后的生活依托。进城务工只是村民改善生活的选择，并不意味着其脱离了集体土地的保障体系，更不能因此否定其成员资格。

实践中，对两类特殊群体的成员资格认定争议最为集中，需要结合专门法律规则判断。一类是外嫁女群体，是成员资格纠纷的高发人群。农村土地承包法和妇女权益保障法都明确规定，妇女结婚后在新居住地未取得承包地的，发包方不得收回其原承包地。对应到集体经济组织成员资格，只要外嫁女未在男方户籍所在地取得集体经济组织成员资格，原籍村集体就不能随意剥夺其成员身份。部分村规民约中“出嫁即失权”的条款，因违反法律强制性规定而无效。另一类是随母（多见于外嫁女情形）入户的未成年子女，集体经济组织应当确认其成员资格。实践中部分村组对随母入户的子女设置额外门槛，这种做法不符合法律对生育新增人口合法权益保护原则。

特别值得注意的是，法律对农村集体经济组织成员资格认定有明确的主体和程序要求。农村集体经济组织成员大会是确认成员资格的法定主体，村委会或社区居委会都无权单方作出认定。部分村组由村委会直接决定成员名单，甚至由社区委员会介入资格审查，都属于认定主体不适格。农村集体经济组织是特别法人，与负责社会事务的社区居委会职能不同，后者不得干预集体经济组织的成员认定工作。集体经济组织制定的章程和分配方案，不得违反法律法规强制性规定，否则相关条款无效。

成员资格直接关系村民的土地承包、集体收益分配和征地补偿等核心财产权益，准确认定成员资格，是推进农村集体产权制度改革的基础，更是保障农民合法权益和维护农村稳定的关键。乡村基层组织处理相关问题时，应当严格依照法律规定，尤其要摒弃性别偏见、户籍唯一标准等错误观念，确保符合条件的村民平等享有村集体经济权益。

重疾险理赔遇阻，法护民生判赔偿

案例 2023年6月，张某为丈夫王某投保了一份重大疾病保险，保额20万元。保险条款约定，“恶性肿瘤—重度”需符合《疾病和有关健康问题的国际统计分类》第十次修订版（ICD-10）及《国际疾病分类肿瘤学专辑》第三版（ICD-O-3）相关标准，其中“恶性肿瘤—重度”需经组织病理确诊，对应ICD-10恶性类别且ICD-O-3形态编码为3、6、9，编码不一致时以ICD-O-3为准。

2024年5月，王某被确诊为恶性血液病“骨髓异常增生综合征伴ZRSR2突变”。2024年8月，王某向保险公司申请理赔时，保险公司以该疾病不属于合同约定的“恶性肿瘤—重度”范畴为由，不予赔付。

2025年1月，王某再次前往医院血液肿瘤科就诊并住院治疗，出院诊断为恶性肿瘤中医治疗（疾病编码Z51.802）、骨髓增生异常综合征伴ZRSR2突变（疾病编码D46.960）。双方无法达成一致意见，协商调解不成，王某遂诉至长沙市天心区人民法院。

说法 （董娟娟/长沙市天心区人民法院民事审判二庭副庭长）

本案争议焦点在于王某所患疾病是否符合保险合同约定的重大疾病保险金给付条件。

根据保险合同条款，判断标准应依据合同约定的医学分类标准（ICD-10、ICD-O-3）。王某所患骨髓增生异常综合征伴ZRSR2突变（疾病编码D46.960），在ICD-10配套肿瘤形态编码中为M998、行为编码为1，但在ICD-O-3中的对应行为编码为3。按照案涉保险条款约定，如果出现ICD-10与ICD-O-3不一致的情况，以ICD-O-3为准，故本案中应按照形态学编码为3认定，也即王某所患疾病属于保险合同约定的恶性肿瘤范畴；医院血液肿瘤科专科医生亦在出院诊断中列明原告王某为恶性肿瘤（疾病编码Z51.802）。

综上，天心区人民法院判决保险公司向王某支付重大疾病保险金20万元。友

约定免付抚养费对重病成年子女是否有效？

案例 张某与王某原系夫妻，2006年生育女儿张小某。2014年双方协议离婚，约定王某抚养张小某，张某无需承担抚养费。此后，双方一直按协议履行。2024年张小某不幸确诊癌症，病情恶化，需长期治疗，产生巨额医疗开支。此时，张小某虽已年满十八周岁，但仍在校就读，不能独立生活。王某需全天候照料患病女儿，无法工作，张小某的巨额医疗费用，靠王某借款及继父筹措资金维系，家庭陷入困境。王某希望张某承担部分医疗费，但张某以自身经济困难为由，拒绝承担。为此，张小某诉至法院，主张张某支付抚养费共计30万元。

说法 （周文颖/湖南科云律师事务所律师）

离婚协议约定一方免付抚养费，事后成年患病子女能否主张该方承担抚养费？

首先，离婚协议中抚养费负担条款系双方真实意思表示，具有约束力，但仅能约束协议当事人，不能对抗子女依法享有的抚养费请求权。《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的解释（二）》第十六条在肯定此类约定效力的同时，设立了例外规则：若“子女生活、教育、医疗等必要合理费用确有显著增加”，不能独立生活的成年子女请求另一方支付抚养费的，人民法院应予支持。本案中，张小某突发重大疾病，医疗开支剧增，完全符合司法解释规定的例外情形。

其次，依据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民法典〉婚姻家庭编的解释（一）》第四十一条及民法典第一千零六十七条规定，成年子女尚在校就读、因患病丧失或部分丧失劳动能力，非因主观原因无法维持正常生活的，仍属需要父母抚养的子女。张小某虽已成年，但持续患病治疗且仍在校求学，客观无独立生活能力，有权向生父主张抚养费。

最后，父母对子女的抚养系法定强制性义务，不因约定而免除。张某主张自身经济困难，可作为法院酌减抚养费数额的考量情节，并非免除法定抚养义务的事由。

综上，案涉离婚协议免责约定因子女重大变故丧失适用基础，张某应在合理范围内分担张小某的医疗及生活费用。友

栏目主持/蒋海洋

以法治之力破解电商“AB货”顽疾

阿 计（北京 . 资深记者）

“购物车里有多少AB货在等你？”近期，刷屏社交平台的这一追问，撕开了电商行业的隐秘疮疤。有媒体调查显示，电商平台的同款、同价商品链接，商家发往一二线城市的往往是品质上乘的A货，发往农村及偏远地区的却是缩水减配的B货。这种“看人下菜碟”的营销套路非个别现象，已演变成行业性的侵权顽疾。

“AB货”现象的泛滥，加大了城乡消费的鸿沟。这种践踏消费正义和公平的商业潜规则，实质是变相的消费歧视乃至欺诈，不仅严重侵犯消费者的知情权、公平交易权，也腐蚀了电商行业的发展根基。

“AB货”乱象的背后，交织着诸多复杂因素。一方面，一些商家背离诚信为本的商业伦理，滥用大数据、人工智能等技术对消费者进行分类画像，对特定消费群体实施“大数据杀弱”。而一些平台为获取更多佣金与广告收入，以“技术中立”为借口，弃守审核、预警、拦截等义务，成为放任、配合“AB货”现象蔓延的共谋；另一方面，“AB货”的品质差异往往缺乏明确的判定标准，消费者维权频遭举证难、索赔难等困境。

破解“AB货”顽疾，不能仅靠舆论谴责或个体避坑，而应立足法治思维，采取对策。具体而言，要制定专项细则，消除认定、惩罚“AB货”行为的模糊空间，为商家、平台划定行为禁区和警戒线；强化监管追责，以常态化的抽检、排查等监管机制，将消费歧视等现象纳入重点打击之列，并引入失信联合惩戒等机制，进一步提高违法成本；压实平台责任，通过上架审核、商品溯源、快速响应等机制，对违规商家实施降权限流、清退出局等措施。对于不履行法定义务的平台，则应切实追究其连带责任；提升消费者的维权能力，通过法律援助、公益诉讼等方式，助推个体突破维权难的困境，让每一次较真，都能成功捍卫消费公平。

“AB货”是低价内卷、恶性竞争的畸形产物，折射了电商发展理念的错位。在电商市场竞争日趋激烈的背景下，“流量为王”的短视思维正在冲击诚信经营的价值底线，“低价冲流量、劣货保利润”成为不少商家图谋的“捷径”。而一些平台同样深陷“流量至上”的泥潭，将“低价爆款”列为算法推荐、流量分配的主导指标，不仅纵容、助推了“AB货”乱象，也迫使一些诚信商家陷入了“要么亏本、要么售劣”的两难困境。这种以品质、诚信为代价的竞争生态，久而久之，终将透支行业信誉、阻碍行业升级，引发消费者“用脚投票”的市场崩塌。

因此，构建良性的竞争环境，是遏制“AB货”乱象的治本之策。这既需要法治的约束和引导，也需要行业的自省和自律。其中尤为关键的是平台转变算法逻辑，建立以品质为基点的评价体系，将商品质量、用户口碑、售后响应率等指标纳入核心权重。如此，才能推动电商行业从“流量博弈”向“品质竞争”转型，凝聚诚信经营的理念共识，铲除“AB货”的滋生土壤。

“AB货”乱象是透视当下电商生态的一个典型窗口，揭示了危及行业发展的共同病灶。就此而言，从细化规则、强化监管，到平台尽责、赋能维权，直至重塑竞争环境，不仅是铲除“AB货”顽疾的对标方案，也应成为电商行业治理的普遍范式。歧路与迷途并不可怕，重要的是以法治力量纠偏扶正，让电商行业和消费者权益在公平、诚信的轨道上实现共赢。

诚信的轨道上实现共赢。
以法治力量纠偏扶正，让电商行业和消费者权益在公平、

聚焦痛点　增强人大财经监督实效

李秋成（湖南.人大工作者）

以长效监督增进民生福祉。
以精准监督破解发展难题、以刚性监督规范财政运行、

近年来，地方各级人大及其常委会积极探索拓展财经监督路径，程序越来越规范，制度越来越健全，但效果却不尽如人意。“重形式、轻内容”“重流程、轻结果”等问题依然在一定程度上制约财经监督向纵深推进。

人大财经监督的实效，不在于议题有多“大”，而在于切入点有多“准”。增强人大财经监督实效的破局之要，是强化“痛点思维”，将监督法中“财政经济工作监督”重要内容和“十五五”规划编制执行等重大部署转化为精准务实的“小切口”，聚焦民意密度最高的“急难愁盼”问题。群众的关切，就是监督最精准的坐标。托幼、就学、就医、就业、住房、养老等民生短板，以及企业集中反映的要素成本高企、惠企政策落实、安全生产保障、营商环境优化等现实困境，都是必须优先聚焦的“靶心”。要聚焦“屡审屡犯”的顽固地带。在审计工作报告中，有些问题“屡审屡犯”，如专项债券资金闲置、项目进度滞后、预算绩效管理水平不高、国有资产管理缺失、政府债务风险较大等。针对这些问题，人大监督不能满足于再听一遍“解释”、再提几条建议，关键要追问制度漏洞补了没有？相关人员追责了没有？同类问题在其他部门是否仍在发生？要聚焦“效果温差”最大的领域。当前，好政策很多，但如何从“纸面”落到“地面”仍是关键。有的惠企扶持政策实施多年，小微企业实际知晓率和获得感仍待提升；有的重大投资项目在“程序合规”的外衣下拖延迟滞；有的专项债券项目看似为民办事，实则暗藏隐性债务风险。政策目标与企业和群众实际感受之间的落差，正是监督发力的切入口。

厘清监督重点只是财经监督的第一步，推动问题解决才是最终的价值取向。提高财经监督质量，必须在形成监督闭环上下功夫、见实效。

把握政策要准。要紧跟党委决策部署，加强政策理论学习研究，做到党委工作重心在哪里、经济发展重点在哪里，人大监督就跟进到哪里。问题发现要实。紧扣稳增长、惠民生、防风险、促改革，深入群众、深入基层、深入田间地头，通过“四不两直”、随机抽查、第三方评估等方式，摸清真情况、解决真问题。审议发言要实。紧盯年度国民经济和社会发展计划、五年规划执行，常态化监测经济运行态势，严格审查财政预决算，杜绝出现随意变更预算、资金闲置等情况。聚焦政府债务管理、国有资产监督管理、惠民政策落实、市场主体培育、产业发展、项目建设等关键领域，建睿智之言，献务实之策。跟踪问效要严。坚持问题导向，紧盯问题整改，告别“解释型”“答复型”惯性，构建“发现问题—分类交办—跟踪督查—成效评估—结果运用”闭环链条。切实做好监督“后半篇”文章，在规定时间内开展审议意见、交办建议落实情况“回头看”，确保审议意见、代表建议“落地生根”。刚性手段要硬。树立刚性监督理念，强化责任担当，敢于动真碰硬，对拒不整改、敷衍塞责的启用质询、特定问题调查甚至撤职等刚性监督方式，一抓到底，做到不解决不放手，不达目的不停歇，让监督真正“长出牙齿”。

总之，人大财经监督要锚定高质量发展首要任务，聚焦发展重点、坚守为民初心、彰显监督特色，以精准监督破解发展难题、以刚性监督规范财政运行、以长效监督增进民生福祉，充分发挥人民代表大会制度优势，以高质量财经监督为经济社会发展保驾护航。

栏目主持/陈　柳

“传承红色基因 在新征程上书写优异答卷”

在中国共产党成立 105 周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给新华社 102 岁老党员张连生回信，向他和全国的老党员、老同志致以诚挚问候。习近平在回信中表示，您在信中说，要永远跟党走，做永远的“四大队”队员，这饱含着真挚深厚的信党爱党之情。新时代共产党人要传承红色基因，不忘初心、牢记使命，履职尽责、实干担当，在新征程上书写优异答卷。

@耘光：红心永向党。

“6G 创新发展部省协同试点”

工业和信息化部日前通知，将组织开展 6G 创新发展部省协同试点专项行动。行动方案提出，到 2029 年，形成一批自主创新的 6G 技术方案，培育一批前景可观的新型业务应用场景，涌现一批丰富多样的新型终端产品，为 6G 商用落地提供有力支撑。

@小鹏：未来可期。

“新能源汽车下乡”

近日，工业和信息化部、商务部等部门办公厅联合发布通知，2026 新能源汽车下乡活动将正式启动。此次活动以“绿色、低碳、智能、安全——智行千县万镇，绿惠乡村万家”为主题。选取满足乡村地区使用需求、口碑好、质量可靠的新能源车型，同时落实车购税、车船税减免、县域充换电设施补短板等政策，积极扩大新能源汽车乡村地区消费。

@向阳：绿车下乡，惠民出行。

“国聘行动”

日前，教育部、人社部等部门印发通知联合开展“国聘行动”，全力促进 2026 届高校毕业生和 2024、2025 届离校未就业毕业生等重点群体尽早就业。通知强调，要加强招聘信息审核，严格审查招聘单位资质和招聘信息真实性、合法性，严厉打击虚假招聘。

@赛兰：“国聘”护航，求职更安心。

“规范 App 窗口跳转”

随着各类电子商务促销活动不断增多，部分 App 在开屏和弹出的信息窗口中，采用违规方式诱导用户点击，或通过高灵敏度“摇一摇”等方式误导触发跳转。日前，工业和信息化部信息通信管理局及时组织召开专题会议，指导督促相关互联网平台和智能终端企业，强化 App 信息窗口呈现方式的规范管理，严禁违规呈现信息窗口；并将持续开展常态化检测监测，对发现的违规行为，依法予以约谈、通报、下架 App 等处置。

@小范：App 弹窗乱象，该治了。

“生态环境特邀观察员”

近日，生态环境部公布了 2026 年度生态环境特邀观察员名单。他们来自体育、文艺、企业等不同领域、不同岗位，将自觉承担起为生态环境保护工作建言献策的社会责任，同时号召更多人关注和参与生态文明建设，讲好中国生态环境保护故事。这是自 2019 年以来，生态环境部聘任的第八批生态环境特邀观察员。

@山行：全民共护生态美。

“当天买车当天上牌”

6 月 23 日，工业和信息化部办公厅、公安部办公厅联合印发通知，今后，机动车合格证信息实现实时共享，国产小客车能“当天购车，当天缴税，当天上牌”。同时，压减车辆标准照片数量，不再要求提供纸质资料，预计每年将有超过 2000 万辆车享受到这一便利。

@洋洋：为便民暖心政策点赞。

“8 个鸡蛋接考”

日前，一位白发父亲接高考结束儿子的视频火爆全网。他从新化一个偏远的小乡村，步行了一个多小时，又搭乘了大巴，才赶到儿子所在的考点，背包里，除了装着给儿子打包行李的蛇皮袋子，还有 8 个土鸡蛋。这一幕感动了无数网友。6 月 25 日，全网牵挂的这位被接考少年的高考成绩揭晓：526 分。

@镜子：这是父亲对孩子最朴实的爱。

栏目主持 / 陈　柳



加强传统村落系统性保护

《瞭望》2026年第25期

2025年3月，习近平总书记在贵州考察时强调，对民族特色村寨、传统村落和历史文化名村名镇，对革命战争时期留下的红色旧址，要加强系统性保护。

从省级立法引领到市级立法细化，并以村规民约作为基层社会治理的重要补充，贵州构建起上下贯通、多元共治的保护格局。在“修旧如旧”原则下，贵州累计抢救性修缮濒危传统建筑1.2万余栋，保护了55.6万栋传统建筑，53个村落入选全国保护利用示范案例。一大批明清古寨原真风貌得以留存，实现了从单栋抢救到整体保护、从政府主导到多方参与的转变，让历史在砖瓦之间真实延续。

目前，贵州全省在传统村落中传承发展省级及以上非物质文化遗产5965项，培育非遗传承后备人才超过2万人，古老的非遗技艺正在年轻一代手中接续传递、生生不息。2025年，贵州传统村落接待游客超2亿人次，实现旅游综合收入超500亿元。从“村赛”出圈到产业出山，从节庆品牌到振兴引擎，贵州以“村字号”IP持续激活传统村落内生动力，为乡村全面振兴注入澎湃动能。



世界需要世界杯

《新周刊》第709期

2026年夏天，世界杯重返北美。32年前，当世界杯首次在美国举办时，赛场上没有中国足球队，看台上也很少有中国球迷的身影。32年后，中国队依然缺席，但中国球迷并未离场——我们欣赏纯粹的竞技，为人类共同的力与美喝彩。当然，从世界杯周边到赛场上的裁判、赞助商，我们从未缺席。在地球纷纷扰扰的2026年，世界比任何时候都需要世界杯。我们想要呈现的，正是这种“需要”的复杂性——这是一个关于“在场”的故事：谁在看球？谁被看球改变？谁在为世界杯买单？谁又被世界杯想起？



什么是好的科学教育

《三联生活周刊》2026年第23期

教育部将中小学科技教育作为服务国家创新驱动发展战略、培养未来科技创新人才的重要路径。科学素养早已不只是科学家的专业能力，更应成为当下社会中每一个人的基本素养。优质科学教育核心，在于引导学生观察、提问、辨析、选择，重在培育批判性思维与动手求证能力，而非机械地堆砌公式与定理。结合多地项目式教学实例，我们倡导以跨学科真实问题为载体，把AI作为研究辅助工具，着力锻炼学生发现、拆解并解决复杂问题的高阶素养。



在场

《南方人物周刊》第865期

对青年而言，“在场”意味着拒绝做隔着屏幕指点江山的看客，也拒绝做在算法中随波逐流的浮萍，而是选择投身于现实的粗砺之中。导演蓝鸿春专注潮汕题材影视创作，以初心抵御浮躁；收藏家邹德怀打捞旧影像、旧档案中的细节，让普通人得以进入历史现场……他们以具体的实践回应时代，让每一次在场都成为时代的注脚。这些青年在各自领域发光发热，他们的行动激励着更多人敢于走进现场。当一群人坚定地“在场”，时代便有了具体的形状。



这里有一份专业回答

《看天下》2026年第15期

十年前，考生填报高考志愿，要算等位分、查学校网站、琢磨专业出路；如今，AI能检索、总结、比较。但真正让家庭犯难的，从来不是信息不够，而是分数怎么用、专业怎么比、学校怎么选、最坏结果能否接受。

AI时代，不能简单用AI取代经验判断。当前志愿填报工具普遍数据滞后、偏好热门、忽视个性，考生不可完全依赖。应谨慎对待扩招的热门新专业，更多结合院校培养质量和国家战略新增的交叉学科方向，让AI作辅助，而非决策主导。

（整理/子勤）

以辩证思维做好人大制度宣传

■ 史巧云

人大制度宣传是在尊重制度逻辑的前提下，找到最恰当、最有力、最动人的讲述方式，让根本政治制度深入人心，让中国人大故事、中国民主故事传得更远。

做好人大制度宣传的策划与呈现，是提升人民代表大会制度宣传传播力、影响力的基础，也是让人民代表大会制度深入人心、产生共鸣的关键。人大工作政治性、法律性、程序性强的本质特征，使人大宣传在题材选择、专题策划和内容把握时，常面临宏观与微观、时效与实效、准确与生动三组关系的平衡。这些关系不是非此即彼的选择题，而是需要在具体实践中不断调适、平衡的辩证统一体。本文以第32届人大新闻奖获奖作品为分析案例，结合笔者在人大期刊多年编辑实践经验，系统探讨这三组关系的理论内涵和实践逻辑，以期为提升人大制度宣传质量提供参考。

宏观与微观

宏观与微观的关系平衡，是人大制度宣传策划中“主题”与“素材”、“高度”与“温度”之间的平衡与把握。一方面，人民代表大会制度承载着国家根本政治制度的宏大叙事，宣传内容必须体现政治高度、把准政治导向；另一方面，如果稿件只停留在制度介绍、工作罗列的层面，极易陷入“高大上”有余、“接地气”不足的困境。全国人大常委会委员长赵乐际在2026年3月看望参加十四届全国人大四次会议报道的新闻工作者时指出，要精准把握人民代表大会制度运行、人大工作实践、人大代表履职中的“新闻点”，把宏大叙事和生动细节结合起来，将制度语言、“法言法语”转化为更多具有传播力、感染力的宣传报道，推动国家根本政治制度深入人心。在笔者看来，如何让宏观指引微观，以微观承载宏观，让人大宣传既有“高度”又有“温度”，正是这组关系处理的核心要义。

宏观把握，以制度逻辑把准导向。宏观把握的核心是把准宣传导向，而这“方向感”首先建立在对人民代表大会制度逻辑和内涵的清晰认知上。讲好人大故事，首先要“懂人大”。第32届人大新闻奖获奖作品《人大监督“长牙齿”动真碰硬正面“刚”——省人大常委会首次开展质询“盯”上招投标》，精准聚焦质询这一法定监督方式，详细呈现了质询案提出的法定条件、程序要求，以及被质询部门的回应。该作品的宏观把握体现在：它准确理解了质询作为人大监督刚性手段的制度功能，没有将此次质询简单处理为“部门之间的博弈”，而是将其置于“人大监督长牙齿”的制度话语中加以呈现。

微观表现，让制度叙事具象可感。宏观把握如果不落地于微观表现，宣传内容就会空洞乏味。所谓微观表现，就是从“小切口”入手，通过具体案例、现场细节、人物故事承载和呈现宏观主题，让抽象的制度、理念具象化。第32届人大新闻奖一等奖作品《报道全国两会时，我握住了一双“特别的手”》，是“小切口承载大主题”的典型案例。该作品不局限于常规的人大会议宣传模式，而是从全国人大代表、浙江温岭海上救助站站长郭文标那双“特别的手”切入，从作者握住代表这双因常年被海水浸泡而皮肤皲裂、手指异常肿大的手，到代表曾用这双手握住无数海上遇险人员，再到这双手在人大会议期间写下透着“海水味”的建议。该作品通过“一双手”的意象演变，以一个极具视觉冲击力与情感张力的个体故事，生动诠释了人民代表大会制度下人大代表为民履职的庄严承诺与制度伟力。又如，一等奖作品《民主的温度》，从一位外国友人的视角，通过重庆基层立法联系点里一个个让民意参与立法、让立法改善民生的鲜活故事，向读者呈现了一个可感可触的中国式民主——全过程人民民主。这些“由小见大”的叙事手法，以个体叙事承载宏大主题，既彰显了人民代表大会制度的优越性和全过程人民民主的实践成效，又能增强宣传内容的感染力、共情力，让民主法治理念直抵人心。

宏观与微观不是先后关系，也非主从关系，而是一种互为前提、互相转化的共生关系。宏观把握为微观表现提供方向，确保微观素材能够被赋予正确的制度意义；微观表现则为宏观判断提供落脚点，确保宏观主题不是空洞说教，而是一个个有温度的鲜活故事。

时效与实效

习近平总书记指出，时度效是检验新闻舆论工作水平的标尺。“时”是第一位的，在第一时间反应，才能赢得舆论引导的主动性和有效性。人大工作有其自身的节奏：法律法规草案须经多次审议方能表决；监督议题

从列入年度计划到听取和审议专项工作报告、形成审议意见、跟踪督办，往往贯穿全年；代表建议的办理有明确的法定时限；重大事项决定须按法定程序逐步推进；等等。这种以程序定节奏的制度设计，使得人大制度宣传策划在“时”与“效”之间的平衡尤为重要，也是实现“时度效”统一的关键。

把握“时”，在恰当时机抢点发声。在“万物皆媒”的时代，“时”是生命线，尤其是在重大政治活动报道中。在第32届人大新闻奖获奖作品中，多数宣传全国人大会议的作品，如特等奖作品《人民的选择》《春天里的盛会》、一等奖作品《从细节处看代表法修改如何护航代表履职》《解读全国人民代表大会常务委员会工作报告》等，均在大会期间第一时间推出详细解读。这一点，在其他主题宣传作品中也有体现，如二等奖作品《向新而行 凝聚奋进动力——来自审议最高检专项工作报告现场的声音》，同样体现了“抢点”意识，内容采自全国人大常委会会议审议现场，在会议期间即完成组稿、编发，让读者同步了解审议实况。

追求“效”，不止于触达，更在于认同。对于人大制度宣传而言，除了要做到及时呈现，更要在“深入人心”上下功夫。第32届人大新闻奖一等奖作品《大河之治 聚焦黄河保护法施行一周年》，选择了“施行一周年”这个时间节点，推出阶段性回顾式内容，其最大特点在于“以时间换纵深”，通过对沿黄地区一年来执法实践的梳理，将一部流域性法律的执行情况置于“从纸面到地面”的动态过程中加以呈现，获得了远超首次发布的传播效果。又如，一等奖作品《千载古河焕新颜 协同立法护安澜》，是一篇兼具“时”与“效”的优秀稿件。稿件在《郑州市贾鲁河保护条例》通过的第一时间推出，但并非止步于“事件告知”，而是以协同立法为叙事主线，系统呈现了河南省人大常委会开展协同立法、以协同立法破解跨区域治水难题的过程。对于人大制度宣传而言，这些案例的重要启示在于，追求“效”并不意味着放弃“时”，而是要在恰当的时机选择最有效的叙事方式。

时效与实效关系平衡的本质，是人大制度宣传“速度”与“深度”的辩证统一。“时”是条件，需要在恰当的时机开展宣传，不滞后也不盲进；“效”是根本，要求一切宣传策略最终服务于传播效果最大化。当两者有机统一时，人大制度宣传便能在速度与深度之间找到最佳平衡点，使根本政治制度不仅被看见、被理解，更能深入人心、持久回响。

准确与生动

准确和生动看似矛盾，实质是“准”与“活”的辩证统一。人大工作政治性、法律性、程序性强，任何术语差错、程序表述不清都可能损害人大制度宣传内容的权威性和专业性。可如果片面强调准确，使整篇稿件如司法判决书般刻板生硬，又会影响传播力。为此，人大制度宣传要在准确把握制度逻辑的前提下，寻找更具感染力的表达方式。

准确规范，以精准守护底线。程序性强是人大工作最鲜明的特征之一，无论是立法、监督、决定，还是人事任免，都需要经过法定程序，任何一个环节的疏忽都可能使报道失之偏颇。第32届人大新闻奖二等奖作品《“第5724号”的旅程》，以手绘形式“追踪”了一件代表建议从形成、提交、交办、办理、落实到反馈的全过程，作品严格遵循代表建议办理的法定程序，没有为了追求叙事效果而简化或省略任何一个环节。正是因为对程序的完整呈现，这篇报道让读者真正理解了代表履职行权的内在逻辑。此外，人大制度宣传的准确性除了报道内容要符合人大工作规律，还要规范运用各类专业术语，比如代表议案与代表建议、人民代表大会专门委员会与人大常委会工作委员会等等，以免一些不规范表述影响内容的权威性和专业性。

生动表达，让故事直抵人心。准确但不生动，宣传作品就会让人敬而远之。生动性的核心在于故事性——让人物出场、让现场重现、让细节说话。第32届人大新闻奖二等奖作品《跟着代表去履职｜马长翟：把环卫工人的心声传递出来》，以短视频形式生动呈现了全国人大代表马长翟的一天：凌晨她已在街头清扫，工作间隙与工友交谈记录建议，下午参加“代表活动日”接待群众，晚上整理调研材料。作品中没有大段旁白式的“履职总结”，全部用画面和现场声说话，让读者得以近距离观察一位基层人大代表的履职日常。这种沉浸式的表现形式，远比“该代表认真履职”的表达更有说服力。

准确与生动不是此消彼长的对立关系，而是可以相互成全的共生关系。生动的表达，能让准确的内容获得更大的传播力。反之，缺乏准确性和权威性的生动，将沦为无源之水，从而失去影响力。

宏观与微观、时效与实效、准确与生动——这三组关系是人大制度宣传中无法被消除的辩证张力，也是人大期刊编辑在日常策划与组稿中普遍面临的核心命题。唯有用智慧和技巧在张力中寻求平衡和转化，才能让高度与温度、速度与深度、精准与鲜活相融共生。这也启示我们，人大制度宣传策划不是让制度去迎合传播，而是在尊重制度逻辑的前提下，找到最恰当、最有力、最动人的表达方式，让根本政治制度深入人心，让中国人大故事、中国民主故事传得更远。

（作者系《浙江人大》杂志社副总编辑）

栏目主持/陈 柳

以沉浸式场景提升思政课育人实效

王秀珊

把握“认知建构—情感共鸣—行为迁移—价值内化”的递进规律，系统施策，推动思政课在沉浸式场景中实现从表层体验到深度内化的有效转化。

当前，数智技术正深刻改变着思政教育的组织形态与传播方式，沉浸式场景构建为破解传统思政课“抽象难懂”“隔空喊话”等难题提供了全新的路径。推动技术变量真正转化为育人增量，应把握“认知建构—情感共鸣—行为迁移—价值内化”的递进规律，系统施策，推动思政课在沉浸式场景中实现从表层体验到深度内化的有效转化。

用活叙事资源，夯实场景育人根基。沉浸式教学的吸引力源自内容的可感可知。把准学生的认知起点与接受习惯。当前，青少年的信息接收方式更偏向可视化、交互式，要将宏大理论转化为“小切口”故事、将历史叙事转化为可视化素材，降低理解门槛，使学生在进入场景前建立与新知识的连接点。突出内容的在地性开发。湖南红色资源丰富，“十步之内必有芳草”，既有丰富的革命遗址，也有新时代脱贫攻坚、科技创新的鲜活案例，要将这些身边人、身边事开发为教学素材，让学生在熟悉的文化语境中产生天然的亲近感。注重教学内容的二次创作。思政课教师不能做简单的材料搬运工，而应发挥主导作用，对场馆史料、档案文献等进行教育转化，提炼出适合沉浸式场景呈现的矛盾冲突与价值选择点，让学生带着问题进入场景，带着思考走出场景。

构筑数字场景，架设情感认同桥梁。沉浸式场景的核心功能，在于营造能使心灵受到触动的体验情境，实现从“知道”到“感到”的升温。要重视场景的故事性与代入感设计。最打动人心的是具体的人物命运与抉择瞬间。场景构建应着力还原历史的“决定性时刻”，让学生以第一人称视角进入角色，在情感共鸣中领悟先辈的信仰与担当。要把握好技术呈现的尺度。沉浸感不等于感官轰炸，过度追求视觉奇观反而会分散学生对教育内容的注意力，应当坚持“内容为体、技术为用”，让技术服务于精神的传递，使其价值进一步彰显。要善于运用对比与冲突营造情感张力。通过今昔对比、顺逆冲突、得失取舍等戏剧性设计，让学生在场景体验中经历心灵的叩问与震撼，使其对历史规律、道路选择的认识从抽象的条文转化为刻骨铭心的情感记忆，为价值内化生成深层动力。

强化数字交互，促成行为自觉迁移。从情感触动到行动自觉，是思政课育人的关键。设计具有价值判断功能的实践环节。区别于被动观看，交互式任务要求学生作出选择并承担后果，这种“有后果的选择”能有效唤醒学生的责任意识，使价值观教育从说教转化为学生为主体的自主建构。建立及时的教学反馈与引导机制。学生在交互过程中的选择与表现，是思政课教学的重要窗口。教师应同步掌握学情数据，针对学生在虚拟场景中出现的认知偏差或价值困惑，进行精准的课堂答疑与价值澄清，把线上交互与线下教学贯通起来。构建虚拟与现实的迁移通道。场景中激发的情感与认知，需要在社会实践中加以巩固和检验。应配套设计志愿服务、社会调研、红色宣讲等线下活动环节，让学生在服务他人、了解社会的过程中，把场景中获得的价值体认转化为稳定的行动自觉。

构建融合闭环，推动价值内化落地生根。沉浸式思政课从场景体验到价值内化的转化，并非一次性完成，而是需要久久为功。建立跨部门协同的工作架构。沉浸式思政课建设涉及教务、学工、信息中心、红色场馆、技术企业等，要建立校领导牵头的工作协调机制，形成“高校主导课程设计、场馆提供素材场景、企业负责技术实现”的协作分工，明确各方职责，理顺工作流程，避免因条块分割导致各自为政，为价值持续内化提供稳固的组织根基。完善过程与发展相结合的评价体系，既关注学生在场景体验中的参与度，也跟踪其在后续学习生活中的表现变化，将短期效应与长期效果结合起来评估，形成对教学效果的全面判断，使价值扎根有标可测、有迹可循。强化评价结果对教学改进的反馈功能。评价不是为了排名排序，而是为了发现问题、优化设计，要建立“诊断—反馈—改进”的常态化机制，将评价数据作为场景内容迭代、交互策略优化、教学方法调整的依据，推动沉浸式思政教学在持续迭代中始终保持育人活力，确保价值内化从场景体验走向生命自觉、从即时触动走向持久稳定。

（作者单位：中共株洲市委党校（株洲行政学院）文化和生态文明教研部）

栏目主持/陈　柳



“以不贪为宝”好

郭光文

《吕氏春秋·异宝》中讲述了这样一个故事：春秋时期宋国的一位农夫在耕田时得到一块玉，献给当时位列六卿且担任主管建筑工程及制造车服器械的司城子罕，子罕不接受。农夫请求说：“这是我这个乡下人的宝贝，希望相国赏我一个脸，收下它吧。”子罕说：“尔以玉为宝，我以不贪为宝。”子罕由此获得了“以不贪为宝”的千古美名。

“以不贪为宝”弘扬的是中华民族的清廉美德。廉洁，自古以来就是中华民族推崇的可贵品质，深深地植根于中华优秀传统文化之中。她宛如一朵灿烂而又圣洁的莲花，出淤泥而不染，濯清涟而不妖，散发着淡雅而又持久的沁人芬芳，在深沉而又漫长的岁月里熠熠生辉。《周礼》将“廉善、廉能、廉敬、廉正、廉法、廉辨”六廉作为考核官员的核心指标，标志着廉洁从道德要求上升到了国家治理制度层面。这以后，廉洁文化在历代清官典范的不断示范和各种宣传工具的大力弘扬下，不仅成为舆论场的重要课题和关注焦点，而且成为全社会的正确导向和价值追求，尤其成为为官者的立身之本和执政之魂。当前，党和国家高度重视廉洁文化建设，将其作为传统美德的核心内涵，强调从中华优秀传统文化中汲取营养，推动“不敢腐、不能腐、不想腐”一体化建设，用中华优秀传统文化涵养广大干部克己奉公和清廉自守的精神境界。从某种意义上说，“以不贪为宝”是中华民族五千年来崇尚廉洁文化的核心理念，是一种对气节的自我砥砺，是一种对道德的顽强坚守，是一种对灵魂的深度净化，具有重大的现实意义和深刻的教育意义。

“以不贪为宝”鞭笞的是官场存在的贪腐恶习。如在贪权方面，亲亲疏疏、团团伙伙者有之，买官卖官、跑官要官者亦有之；在贪财方面，见利忘义、唯利是图者有之，见钱眼开、雁过拔毛者亦有之；在贪名方面，弄虚作假、沽名钓誉者有之，明争暗斗、巧取豪夺者亦有之；在贪吃方面，煮鹤焚琴、暴殄天物者有之，铺张浪费、挥金如土者亦有之；在贪玩方面，假公济私、公费旅游者有之，打牌赌博、狂赌滥嫖者亦有之……“以不贪为宝”正是对这些人的有力鞭笞。

“以不贪为宝”彰显的是人民公仆的本质特征。官以不贪为宝，民以清官为宝。被誉为“燃灯校长”的张桂梅，扎根山乡四十多年，创办了全国第一所全免费的女子高中，帮助无数山区家境困难的女孩圆了大学梦，改变了她们的命运。张桂梅身患多种疾病，仍然坚守在教育一线，将自己的全部心血倾注在孩子们身上。她生活简朴，对自己要求严格，近乎苛刻，却把工资和奖金都捐给了学校和困难学生。她为了心中的理想和信念，默默付出、无怨无悔，用自己的行动诠释了廉洁的真谛。我们从她身上感悟到了共产党人的高尚情怀，看到了人民公仆的赤诚之心。张桂梅的事迹告诉我们，廉洁既是一种无我境界，又是一种执着追求，更是一种人生升华。

纵观历史，从战国时期屈原“朕幼清以廉洁兮，身服义而未沫”的不懈追求，到唐朝吴兢“欲影正者端其表，欲下廉者正其身”的修身原则；从宋朝蔡志学“平生事可对人说，囊无一分关节钱”的清白表述，到元朝王冕“不要人夸好颜色，只留清气满乾坤”的崇高气节；从明朝于谦“清风两袖朝天去，免得闾阎话短长”的一身正气，到清朝郑板桥“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”的爱民情怀，都赋予了廉洁特定的含义，那就是对事业的责任、对正义的守护和对人民的担当。

愿所有执政为官者，都能做到“以不贪为宝”，赢得人民的夸赞。友

以“经世”精神铸就人大担当

黄伟庐



清代湖湘经世派代表、两江总督陶澍，一生秉持“通经致用、求实济民”的施政理念，在漕运、盐政、水利、吏治等领域力推革新，以实干、实效、实绩树立了经世致用的政绩观。他的“经世”精神，蕴含民生为要、改革担当、求真务实的理念，与人大工作的履职使命契合。立足新时代，深挖陶澍经世致用政绩观的当代价值，对于坚守人大工作的人民立场、践行全过程人民民主、提升人大履职效能，具有重要的现实意义。

陶澍经世致用政绩观，主要是摒弃空谈、力戒虚浮，始终以民生为要、以实干为本，以解决实际问题衡量为政成效。陶澍坚决反对脱离实际的空谈与形式，鲜明提出为政贵在“务实、济事、利民”，将百姓安危、民生需求作为施政准则。任两江总督期间，他力破百年漕运垄断弊端，推行海运漕粮实现降本保供；改革票盐法打破官商勾结格局，既稳盐价、惠百姓，又充盈国库；大修水利、整顿仓储、赈灾救荒，用实打实的举措破解民生难题。这种不搞形象工程、不做表面文章，“办一事须了一事”的务实作风，彰显了以民为本、实绩为上的政绩导向，为新时代人大工作找准定位、履职尽责提供了重要借鉴。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，人大履职的每一个环节都紧扣人民利益。陶澍经世致用政绩观提供的借鉴，就是把“求实、务实、落实”贯穿于人大工作之中。新时代人大工作树立正确政绩观，要坚决破除“重程序、轻实效”“重形式、轻民生”的形式主义，始终把解决人民群众的“急难愁盼”问题作为工作的出发点和落脚点，把人民满意作为检验履职成效的根本标准。无论是科学立法、精准监督，还是建议办理、民意收集，都要深入基层一线、倾听群众心声。坚持问题导向，让立法贴合民生需求、监督直击发展痛点、履职回应群众期盼。要坚持问需于民、问计于民，把群众是否满意作为衡量决策是否科学的重要标准，让全过程人民民主在基层实践中彰显生命力。

人大代表要强化实干担当，以扎实履职践行为民使命。人大代表作为人民群众的代言人，是党和国家密切联系人民群众的桥梁纽带，更要传承实干担当精神，主动深入田间地头、企业车间、群众家中，精准收集民意、梳理民生诉求。要聚焦教育医疗、就业养老、生态环保、基层治理等群众关心的热点难点，认真提出高质量议案建议，积极参与视察调研、执法检查、专题询问等，紧盯民生实事办理、法律法规实施、政府工作落实等关键环节，敢于较真碰硬、善于精准监督，推动群众反映的问题真正得到解决。要始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言，以“功成不必在我，功成必定有我”的境界，把履职过程转化为为民办实事、解难题的过程，用履职实绩诠释代表担当。

人大常委会要夯实履职根基，完善民主实践机制，自觉推进“四个机关”建设，打造忠诚、干净、担当的人大工作队伍。健全代表履职管理与考核机制，坚持以实干论英雄、以实绩评代表，引导代表把精力放在为民履职、干事创业上。持续建好用好代表联络站、基层立法联系点等民主实践平台，拓宽群众有序政治参与渠道，让群众的意见建议得到充分表达、有效落实，让全过程人民民主扎根基层、服务群众。

人大工作要始终坚守人民立场、强化实干导向、践行履职使命，为增进民生福祉、推进国家治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。

栏目主持/陈　柳

王振华：实业兴湘践初心，履职为民显担当

刘清华



王振华在2025年“中国梦·劳动美”宁乡市劳模大讲坛暨职工“大思政课”现场作交流发言。

王振华是长沙市人大代表、湖南小洋人科技发展有限公司总经理、公司党支部书记。自2015年6月公司在宁乡投产以来，他坚持把履职为民的初心、企业发展的责任、代表履职的担当有机结合，扎根实业，打造长沙乳饮行业标杆，坚持察民情、献良策、解民忧，以实干实绩为践行全过程人民民主贡献代表力量。

多年来，王振华先后获“中国管理创新先进个人”“长沙市优秀共产党员”“长沙市第十五届人民代表大会优秀代表”，中共湖南省工商联商协会委员会“优秀共产党员”等荣誉，入选“长沙好人·身边雷锋榜”和“长沙市紧缺急需人才集聚工程紧缺急需一类人才”，展现了新时代人大代表忠诚履职、实干为民的良好风貌。

深耕实业筑根基，夯实履职底气

王振华用心经营企业，践行社会责任。在他看来，企业行稳致远，才能持续稳定就业、创造税收、回馈社会，更好扛起为民服务的责任使命。

公司投产之初，王振华便把公司企业文化中的“好人品出好产品，道德就是生产力”作为核心价值观，把“与祖国同步发展、与员工共同发展”作为公司健康发展定位，以勤勉实干践行企业第一责任人担当。

公司自创办至今，累计纳税突破3亿元。多年来，公司获“中国红十字会奉献奖章”“国家级绿色工厂”“湖南省消费品工业‘三品’标杆企业”“湖南省制造业质量标杆认证企业”“湖南省专精特新中小企业”及宁乡工业发展“十快企业”“十强企业”称号；连续三年获评宁乡“亩平税收十强企业”等，成长为长沙乳饮品行业的重要力量。

▼ 湖南小洋人科技发展有限公司外景。







1|2

1. 王振华一行走访慰问宁乡市花明楼镇困难群众。
2. 公司智能化生产车间。

党建引领强发展，校准履职方向

作为公司党支部书记，王振华深刻认识到，坚持党的全面领导是非公有制企业发展、人大代表履职的根本遵循。一直以来，他深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以党建引领推动企业经营，促进代表履职，把中央经济工作会议关于扩大消费、发展实体经济的部署要求全面融入企业战略规划，重大经营决策对标党委、政府中心工作，确保企业发展与代表履职始终沿着正确政治方向前行。

公司党支部立足“两新”（新经济组织和新社会组织）实际，推动党建创新实践。王振华牵头打造“四强四好”（强引领、锻造好品牌，强赋能、创造好业绩，强队伍、培育好员工，强责任、展现好形象）党建工程，推动党建与技术攻关、生产管理、人才培育、品牌建设深度融合，引导全体党员扎根研发、生产、销售等岗位争当先锋模范，使公司党支部成为企业攻坚克难的坚强战斗堡垒。公司党建创新模式，凭借《“四强四好”党建工程赋能企业高质量发展》经验突出实践成效，成功入选“全国百个新兴领域党建创新案例”，为长沙非公有制企业做好党建工作提供了可复制、可推广的实践样本。在党建引领下，公司走出了一条以高质量党建引领企业高质量发展的新路子，形成了“党建强、发展强”的生动格局。

躬身调研献良策，服务发展大局

作为人大代表、宁乡经开区人大代表联络站站长，王振华始终牢记履职为民的初心使命，紧扣全市发展重点、企业经营痛点与人民群众的“急难愁盼”问题，深入基层调研，积极建言、务实履职。

他坚持守正创新，努力将园区人大代表联络站打造成园区各级代表学习交流、依法履职、服务园区企业发展和听取民意的阵地。他提交了 11 件代表建议，内容涵盖激活长沙消费品工业活力、打通宁乡消费品产销内循环、发挥食品产业优势赋能高质量发展、整治恶意投诉，优化营商环境、推进“长沙臭豆腐”地理标志商标申报、将食品产业列为“十五五”增长极等方面。他立足宁乡发展实际，深入企业、社区、商户走访调研，提出 10 余条意见，涉及搭建工业政策一体化信息平台、推行本土品牌优先采购扶持、普及普通话优化城乡公共服务等，有力推动了宁乡经济社会高质量发展。

热心公益暖民心，践行责任担当

“代表履职既要会场发声，更要一线发力，群众‘急难愁盼’问题就是我履职的出发点。”王振华始终把社会责任扛在肩头，积极投身公益慈善事业，倾情奉献，累计捐款捐物价值超 700 万元，用点滴善举温暖民心，生动诠释了人大代表的为民情怀。

他热心帮扶困难群众，为花明楼镇危房困难户送去数万元修缮资金，为双江口镇重病女孩送去 6 万元治疗费用，为困难群众提供就业岗位。10 余年来，他累计走访帮扶困难户 100 余户，以精准帮扶为困难家庭撑起生活希望。

“在新发展阶段，我将不辱使命，带领公司走创新驱动、品质为先的发展之路，打造中国消费品标杆；同时，我将不忘初心，深入基层调研，积极撰写建议，带动本土企业打造湘式品牌，推动实业发展与履职尽责双向发力，为强省会建设、全省经济社会高质量发展贡献代表力量。”面对未来，王振华信心满怀。

中国体育彩票
CHINA SPORTS LOTTERY

竞彩

中国足球彩票

2026

安心购彩 守护热爱



公益体彩 乐善人生

体彩公益金被广泛应用于

全民健身计划 | 奥运争光计划 | 补充社会保障基金 | 教育助学 | 法律援助 | 城乡医疗救助 | 乡村振兴
残疾人救助 | 红十字事业 | 赈灾救灾 | 农村养老服务 | 新疆西藏等地社会公益事业 | 文化事业

更多详情请登录：竞彩网 www.sporttery.cn　不向未成年人销售彩票及兑奖

您所购买的每一注竞彩彩票，将有21%的金额用于社会公益事业，助力更多人实现梦想。

快乐购彩 理性投注

为保护您的权益，不要通过任何手机App或网站购买体育彩票，请到体育彩票实体店购买。

中国体育彩票小程序　中国体育彩票订阅号

国家体育总局体育彩票管理中心