PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
RENMIN ZHI YOU
2026 年 1
总第 454 期
www.hnrmzy.com

2025
湖南人大足音



ISSN 1674-8387 01
国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387　邮发代号：42-211　国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D　定价：7.00 元

大力发展全过程人民民主 坚持好完善好运行好人民代表大会制度

围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。《习近平谈治国理政》第五卷“大力发展全过程人民民主”专题中的《坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度》，体现习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的最新发展。学习贯彻这一重要讲话精神，对于在新时代新征程上大力发展全过程人民民主，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势，具有重要意义。

发展全过程人民民主是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。全过程人民民主重大理念是习近平总书记对社会主义民主政治理论和实践的重大原创性贡献，同人民代表大会制度和人大工作有着密切联系。全过程人民民主是我国社会主义民主政治的本质属性。党带领人民建立并不断巩固完善人民代表大会制度这一根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，以及包括选举制度、特别行政区制度、立法制度、国家机构组织制度在内的重要政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。新时代全过程人民民主实践取得卓越成效，为党领导人民续写经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了有力保障。在新征程上发展全过程人民民主，必须把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面，凝心聚力推进中国式现代化。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人民代表大会制度是保证中国人民当家作主的根本政治制度，有效保证全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。人大代表选举是人民代表大会制度运行的基础。我国坚持普遍、平等、差额、无记名投票、直接选举和间接选举相结合等原则，我国现有五级人大代表共277万多名，其中县乡两级人大代表约262万名，占人大代表总数的95%，是由全国10亿多选民一人一票选举产生的。各级人大及其常委会集体行使职权、集体决定问题，广泛听取各方面意见，体现了民主协商、民主管理、民主决策的要求。人民代表大会制度为实现和发展全过程人民民主提供法治保障，保证各国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

确保全过程人民民主贯彻落实到人大工作各方面各环节全过程。习近平总书记指出，我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。要坚持党对人大工作的全面领导。充分发挥人民代表大会制度坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位。要坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有效落实；实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题；实施好新修改的代表法，支持和保障代表依法履行职责，当好党和国家联系人民群众的桥梁。要健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，提高议事质量和效率。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制。建好用好代表家站等联系群众的平台，更好把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。坚持把调查研究作为做好新时代人大工作的基本功，突出问题导向，增强调研实效，不断提高人大工作的质量和水平。

（据《求是》）

目　录
CONTENTS



1月7日，湖南省“十五五”规划纲要编制、2025年度国民经济和社会发展计划执行及经济运行情况座谈会举行。省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席会议并讲话。

摄影/陶昀璐

社评 · Editorial

3 | 大力发展全过程人民民主
坚持好完善好运行好人民代表大会制度

特别关注 · Focus

6 | **2025，湖南人大足音**

7 | 为实现“三高四新”美好蓝图
提供坚实法治保障 / 王　娴

9 | 看好“钱袋子”，守好人民的共同财富 / 肖　湘

11 | 执法检查推动高质量发展 / 宁　刚　蒋海洋

13 | 聚焦履职能力建设　提升代表工作质效 / 王小益

本刊特稿 · Special Report

15 | 深入贯彻总体国家安全观，
守牢财政资金国有资产安全底线 / 欧阳煌

人大聚焦 · PC Spotlight

17 | 以法为盾，筑牢安全防线 / 胡　勇　刘小幸

18 | 四年淬炼监督利剑，守护万家安宁 / 彭　莉

20 | 打造基层治理与法治融合的“衡阳样板”
/ 江　勇　谷安来

21 | 代表沉入小区，烂尾楼获新生 / 杨莎莎　李　勇

23 | “场景化审议”创新“零距离”监督 / 李　鑫

24 | 县人大会议特别议程：测评政府部门履职
/ 蒋文智　江　皓

25 | 深耕履职沃土，民主法治根深叶茂 / 瞿章鸿

26 | “两官”进站，书写基层法治答卷 / 田　楠

27 | “一乡一品”激发基层人大新活力 / 朱亚男　黄　诚

28 | 夏铎铺镇：履职实起来，幸福图景“亮”起来
/ 喻冰玉

29 | 渌田镇：“链”接民心，“播”出希望 / 周志强　段可欣

30 | 代表选民有“灵犀” / 吴　琼

代表之窗 · Deputies Opinions

31 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十二
不越位不缺位
学会与“一府一委两院”打交道 / 陈庆立

33 | 推进社会化拥军活动，提升军人获得感荣誉感
/ 刘炫伶

34 | 谭冬秀：扎根沃土，写好履职答卷 / 张　丹

36 | 刘欢：把群众“呼声”变成幸福“回声” / 蒋　虹

37 | 文锴：让时代听见青春拔节的声音 / 薛　源

法治观察 · Observation of Law

学习贯彻党的二十届四中全会精神

38 | **法治“引擎”驱动“两茶”飘香** / 省人大农业与农村委员会
40 | 不断提升代表联络站运行质效 / 胡恩平
41 | 学习应用人工智能　提高人大会务工作质效 / 唐学文
42 | **制度化进站的民主实践** / 周　虔
43 | 以人大监督刚性推动县域高质量发展 / 任中元
44 | 以民生“微实事”厚植群众幸福根基 / 曹晓春
45 | 切实推动代表联络站“建管用”提质增效 / 舒林子
46 | “三个转变”激活基层人大效能 / 汤国华
47 | **新修改监督条例　完善人大监督制度机制** / 邱海云
49 | **郭伟案：如何让“画皮专家”无处可遁？** / 彭　震　欧阳柯
51 | 进城落户村民如何依法保留宅基地使用权？ / 肖球林　吴跃飞
52 | 学生在课间打架，学校是否担责？ / 周文颖
52 | 关联股东滥用控制权让公司担保能否追责？ / 李　健
53 | 价格法修改，以制度更新回应时代挑战 / 阿　计
54 | 代表小组活动贵在务实 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

55 | 新语　　56 | 媒体
57 | **人大代表应当代表谁的利益** / 阚　珂
58 | **刘习文：绘画于我更是哲学**
60 | 以乡镇为单元精细化保护耕地 / 郑爱民　吕　虹
61 | 劝君莫做“两足书厨” / 郭光文
62 | 等一场雪过冬 / 甘正气

视界 · AD

合作媒体

本刊声明：

来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

人民之友 PEOPLE'S FRIEND

湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字　李　铎

《人民之友》编辑委员会
主　任　张剑飞
副主任　王晓科　张扬军（执行）

编　委（按姓氏笔画为序）
马　娜　文富恒　龙朝阳　田华玉　刘正兴
刘泽友　刘国龙　刘越高　江　波　祁圣芳
李万千　李大剑　李激扬　肖迪明　吴秋菊
吴凌频　余　雄　邹文辉　尚　斌　欧阳煌
罗国宇　罗缵吉　周迎春　胡　颖　程水泉
蒋　锋　蒋勇军　蒋强先　戴德清

省人大融媒体中心主任　方　华
副主编　田必耀
副社长　刘　铮
编辑部主任　王美华
版式设计　李　娜

编辑出版　人民之友杂志社
地　　址　长沙市韶山中路 190 号
邮政编码　410007

编辑部　（0731）85309261　85309264
发行部　（0731）85309942
传　真　（0731）85309942
E-mail：hnrmzy@163.com（刊网投稿）

事业部　（0731）85309173
传　真　（0731）85309174
E-mail：rmzygg@163.com（广告）
广告经营许可证　湘工商广字 054 号

发行范围　全国公开发行
邮发代号　42-211
发行单位　中国邮政集团有限公司湖南省分公司报刊发行局

本期出版日期　2026 年 1 月 10 日
印　刷　湖南天闻新华印务有限公司
定　价　7.00 元

（质量监督电话：0731-85309377，85309261）

2025，湖南人大足音

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　王美华　蒋海洋　刘青霞

日月其迈，时岁盛新。

2025 年，是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”蓝图谋篇之年。在省委的坚强领导下，省人大常委会紧紧围绕全省发展大局，依法履职，担当作为，以奋进之笔书写了服务高质量发展、助推现代化建设的履职新篇，为实现“三高四新”美好蓝图贡献了人大力量。

省人大常委会立法工作彰显特色、成效显著。以“小快灵”立法为抓手，呼应改革所需、回应民生所盼，聚焦重点领域、新兴领域强化法治供给，审议通过法规 18 件，打包修改法规 8 件，废止法规 1 件，审查批准市州地方性法规 32 件。以务实管用的良法，夯实了高质量发展的法治根基。

省人大常委会监督工作精准发力、彰显刚性。以法治为利剑，持续深化中小企业促进、大气污染防治、安全生产相关法律法规执法检查，运用四级人大联动、明察与暗访结合等方式，增强监督实效，推动解决一批发展难题和民生痛点。持续强化人大预算决算审查、国有资产管理和政府债务管理监督，创新“人工 + 智能”审查模式，深化“两问四评”绩效监督，构建国资监督评价新标尺，推动监督工作从程序性向实效性转变，切实看好“钱袋子”。

省人大常委会代表工作充满活力、富有实效。以学习贯彻新修改的代表法为契机，强化思想政治引领，深化“两个联系”，拓展履职平台，推动代表建议“内容高质量、办理高质量”。省级领导干部代表率先垂范，五级代表进站听民声，让民意直达、掷地有声，生动诠释了“民有所呼、我有所应”的履职担当，持续激活了代表履职的“源头活水”。

旧岁已展千重锦，新年更进百尺竿。站在“十四五”圆满收官与“十五五”扬帆起航的历史交汇点，省人大常委会将始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣中心大局，恪守为民初心，在法治轨道上稳步前行，以更高质量的立法、更具实效的监督、更富活力的代表工作，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献人大力量！

为实现“三高四新”美好蓝图
提供坚实法治保障

■ 王 娴

2025年，省人大常委会以“小快灵”立法为抓手，完善工作机制，坚持问题导向，聚焦重点领域、新兴领域强化法治供给，提高立法质效，以高质量立法护航高质量发展。

良法是善治之前提。习近平总书记指出：“发展要高质量，立法也要高质量。要以立法高质量保障和促进经济持续健康发展。”2025年，省人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平法治思想，遵循把握地方立法规律，以“小快灵”立法为抓手，不断完善立法工作机制，着力提高立法质效，交出了一份让人振奋的“成绩单”：全年共审议通过法规18件；先后两次打包修改法规8件；废止法规1件，审查批准市州地方性法规32件，高质量完成了年初确定的立法工作任务。



省人大常委会基层立法联系点攸县人大常委会举行屋场会，就传统村落传承保护利用条例草案征集意见建议。

聚焦重点领域、新兴领域，强化法治供给

贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，加强重点领域立法。围绕省委关于建设更高水平的平安湖南、法治湖南的重大决策，通过立法破解基层矛盾纠纷预防化解工作中存在的突出问题，制定矛盾纠纷多元预防化解条例。针对张家界慈利县溶洞污染事件，落实省委决策部署，打包修改环境保护条例，明确科学利用与严格保护相结合的原则，为溶洞、天坑保护提供法治保障。

积极围绕因地制宜发展新质生产力，加强新兴领域立法。制定数据条例，对数据权益保护、资源管理、流通利用、产业发展、安全管理等内容予以规范，为加快建设数据强省提供坚实的制度保障。紧扣扩大高水平对外开放，制定开放型经济促进条例，构建与高水平开放型经济相适配的开放生态和开放环境，推动开放型经济高质量发展。坚持改革和法治两翼齐飞，为进一步深化改革提供法治保障。为贯彻党的二十届三中全会和省委十二届七次全会关于深化零基预算改革有关决策部署，打包修正财政监督条例等法规，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，确保在法治轨道上深化改革。

坚持问题导向，突出务实管用，不断提高立法质量

习近平总书记指出，“做好地方立法工作，要着力

解决实际问题”。一年来，省人大常委会始终坚持问题导向开展立法，将解决问题作为立法的落脚点。以科学、精准的法律制度设计确保立得住、行得通、真管用，让立法成为解决问题的“手术刀”。如，在非税收入管理条例修改过程中，就“非税收入征管职责划转后项目业务主管部门和税务部门之间权责不清”的问题，结合各方意见明确各方职能职责，率先在全国地方立法层面就相关部门征收管理工作机制作出全面规范，相关经验被《中国税务报》报道。

省人大常委会立足地方立法功能，着力运用“小快灵”立法方式，切实解决本地改革发展中的具体问题，充分发挥立法的引领、促进和保障作用。积极宣传并认真落实《推进“小快灵”立法若干规定》和《地方性法规名称适用和体例规范》，提高各单位运用“小快灵”立法的意识，形成工作合力。全年省本级新制定法规中，“小快灵”立法占比 70%。2025 年 6 月，教育部部长怀进鹏在十四届全国人大常委会作专题讲座时，专门提及我省制定出台的预防中小学生溺水、促进学生心理健康两件“小快灵”立法并给予特别肯定。

省人大常委会持续加强基层立法联系点规范化建设，指导、推荐韶山市人大常委会建成全国人大常委会法工委基层立法联系点。指导各立法联系点立足“基层属性”，充分发挥“直通车”“连心桥”作用，让基层声音直达立法机关。着力建立健全立法意见建议“征集—研究—采纳—反馈”闭环工作机制，让立法过程成为凝聚社会共识、汇集民智民力的过程。在每部法规草案修改过程中，通过多形式、多渠道广泛征集各方意见，让群众的“金点子”真正转化为法规制度的“硬措施”，让法规满载民意、顺应民心。如，在统计条例、促进农机装备高质量发展若干规定修改过程中，赴衡阳、永州开展专题调研，邀请统计代理机构、农机企业代表及街道负责人参会，提出意见建议。在实施妇女权益保障法办法修改过程中，采纳湖南师范大学法学院提出的“依照婚姻生命周期的三个主要阶段即婚前阶段、婚姻存续阶段、婚姻解除阶段和妇女六大权益的类型逻辑调整条文顺序”的建议。对采纳的意见，以书面形式反馈，有效激发了全社会参与立法的积极性和主动性。

同时，加强立法全过程宣传解读。举行法工委发言人记者会，通报拟审议法规草案情况；召开新闻发布会，解读新制定或修改的法规，回应涉立法热点问题，更好地宣传普及法律、增强全社会法治观念、践行全过程人民民主。

依法履职尽责，积极稳妥做好备案审查工作

省人大常委会积极稳妥做好备案审查工作，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”。2025 年共接收省“一府一委两院”和市州人大常委会、市州人民政府以及省政府相关部门报送备案的规范性文件 73 件，接收公民和组织提出的审查建议 16 件。省人大常委会依法进行审查，就有关问题文件及时与文件制定机关沟通处理。同时，要求制定机关加强文件的规范性管理、报备机关加强文件报备的规范性，依法督促文件制定机关及时纠错，切实维护国家法制统一。

为全面贯彻落实党中央实现“备案审查全覆盖”和全国人大常委会关于打通备案审查工作“最后一公里”的要求，省人大常委会积极推进全省乡镇行政规范性文件备案审查工作。在郴州试点的基础上，认真总结工作经验，形成具有指导性的参考意见，在全省所有乡镇全面推开乡镇行政规范性文件备案审查工作。

加强统筹指导，全面提高审查指导工作水平

统筹市州立法，夯实审查基础。指导市州立法计划与省本级计划衔接，聚焦贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求、本地中心工作和涉及人民群众切身利益的重点、难点、焦点问题选择立法项目，避免重复立法、盲目立法；统筹市州立法项目的审议与报批节点，为分阶段、分类别指导提供清晰框架。如指导益阳市人大常委会制定的《益阳市家政服务若干规定》，系我省首部规范家政行业的市州地方性法规，聚焦家政服务“行业发展不规范、权利保障不到位”痛点，明确服务评价机制、从业人员背景核查等制度，推动家政行业标准化发展。

严格法规审查把关，提升立法质量。在每部市州地方性法规审查指导过程中，至少进行一次实地调研或者面对面指导，审查中既严守“合法性底线”，又指导市州优化制度设计，增强法规的针对性与可操作性。如针对《长沙市自动驾驶汽车发展条例》，多次与长沙市人大常委会及相关企业负责同志沟通，赴现场调研了解企业需求，推动聚焦产业落地痛点，明确自动驾驶测试道路开放范围与测试资质标准。法规建立“测试—示范—商用”全链条支持机制，为自动驾驶产业规模化发展扫清障碍。

积极推进“小快灵”立法，强化立法实效。指导市州从“小切口”入手，选择“小快灵”立法项目。2025 年市州新制定法规中，“小快灵”立法达 93%，涌现出一批富有当地特色的市州地方性法规。如，《怀化市革命文物保护利用若干规定》针对怀化作为“红军长征通道”的红色资源特色，建立革命文物分级保护名录，明确“保护优先、适度利用”原则，创新文物、文旅、教育融合机制。



2025 年 11 月 12 日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队调研医保基金管理情况，督办审计查出问题整改。　摄影 / 刘青霞

看好“钱袋子”，守好人民的共同财富

■ 肖　湘

省人大常委会强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，切实看好人民的“钱袋子”，守好人民的共同财富。

岁序常易，华章日新。过去一年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持正确监督、有效监督、依法监督，守正创新、笃行不怠，将强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督深深融入服务湖南高质量发展的壮阔实践，切实看好“钱袋子”，守好人民的“共同财富”。

聚焦改革关键点，预算审查监督提质增效

预算是国家的“账本”，关系国计民生，牵动发展全局。省人大常委会围绕中心、服务大局，以高质量预算决算审查监督推动政府管好用好“钱袋子”。

“人工审 + 智能审”双管齐下，审查质效显著提升。省人大常委会预算工委持续完善“人工审 + 智能审”模式，组织人大代表、专家顾问和相关专门委员会负责人，组成政府预算、部门预算和联网平台三个审查组，以“协同会诊”方式对预算草案开展集中审查。如，按照零基预算改革要求对政府预算草案和 11 个部门的预算草案进行“全面体检”和“重点诊断”，推动问题交办整改，形成人大审查预算与财政完善预算编制、改进预算管理的良性互动，有效提升了预算编制的科学性与规范性，该监督新模式作为年度亮点工作写入省委十二届十次全会工作报告。

护航零基预算改革落地见效。零基预算改革是湖南省全面深化改革的“第一枪”。预算工委闻令而动，以人大监督之力护航改革精准落地。坚持制度先行，推动修订《湖南省财政监督条例》，明确建立和完善项目支出预算评审制度。监督跟进，协助常委会会议听取和审议省人民政府关于零基预算改革推进情况的报告；制定下发跟踪监督方案，深入市县调研并加强指导，推动基层准确理解改革要义。跟踪问效，将零基预算改革要求作为重中之重融入预算审查监督各环节，形成的专题报告得到省委主要领导肯定性批示，推动出台省级公益类事业

单位零基预算改革办法及省级财政支出标准体系建设。

“两问四评”靶向发力，绩效监督掷地有声。2025年，预算工委聚焦教育强省和城乡建设绿色发展两项省委重大政策，开展政策落实好不好、群众满意不满意“两问”，对高等教育发展和住房城乡建设引导专项资金开展财政评价、审计评审、三方评估、人大评议“四评”，问出了压力、评出了效果，有力督促把宝贵的财政资金用在“刀刃”上，更好推动省委重大政策落地落实。

擦亮联网监督“智慧眼”，织密财政资金“安全网”。持续深化预算联网监督系统应用，不仅实现全省“一张网”，更全面引入AI技术，实现真正意义上的智能预决算审查监督。健全“线上预警、线下核实”机制，全年编发28期监督专报，对转移支付、预算执行、预决算公开等进行实时监督，以“数智”赋能提升资金规范管理。指导长沙、常德等地将预算审查监督平台延伸至代表联络站，打通监督“最后一公里”。

筑牢风险“防火墙”，强化政府债务管理监督

加强地方人大对政府债务管理的监督，是党中央明确交给地方人大的重要任务，也是人大的法定职责。省人大常委会以“时时放心不下”的责任感强化监督举措，坚决守住不发生系统性风险的底线。

明确“一条主线”，强化制度引领。以全面落实政府债务管理情况报告制度为主线，出台“六个一”行动方案，通过审议一个报告、组织一场培训、开展一次视察等方式推动政府依法依规报告、接受监督。

坚持“两个结合”，提升监督实效。将政府债务监督与预决算审查监督相结合，在预算草案、调整方案及决算草案审查中重点关注债务规模、结构与风险，强化源头约束；与国有资产管理监督相结合，通过分析资产和负债，防止债务风险叠加。

聚焦“四项重点”，凝聚监督合力。派员现场监督政府债券发行，推动发行合规有序、成本稳中有降；完善预算审查监督平台债务管理监督模块，通过动态跟踪资金拨付、实时监测余额限额实现全链条监督；加强与省监委、省审计厅及市县人大的联动，形成监督合力；对违规新增隐性债务问题挂牌督办、一盯到底，持续推动整改到位，切实筑牢债务风险“防火墙”。

守好共同财富“家底子”，构建国资管理监督评价新标尺

国有资产是人民的共同财富，管好用好责任重大。省人大常委会坚持法治思维，积极探索监督评价新标尺，推动国资管理监督从“宏观了解”走向“精准评价”。

指标体系破题，监督标尺清晰可量。国有资产管理情况报告专业性强，建立一套科学合理、务实管用的人大监督评价指标，有着迫切的现实需要。继2024年探索建立了行政事业性国有资产管理监督评价指标后，2025年，预算工委将重点投向企业国有资产，系统梳理相关法律法规和政策文件，精心设计涵盖报告情况、履职情况、履职效能三个方面67个评价要点的指标体系。完善评价方式，首次召开监督评价会，邀请常委会委员、人大代表、专家顾问对照指标逐项打分，变以往定性描述为定量、定性的精准评价，提升了监督的科学性和精准性。2025年9月，省人大常委会听取和审议2024年度企业国有资产管理情况专项报告时，由多方参与形成的评价报告和清单为常委会组成人员了解情况提供了重要参考。

创新方式方法，监督持续增强。以服务常委会高质量审议为目标，精心组织会前视察调研。积极推动国有资产管理五年周期性监督向年度连续性监督拓展，监督的频次和深度不断加强。预算工委增设国有资产管理监督处，配强专业力量，为守好人民共同财富提供了坚实组织保障，标志着我省人大国资管理监督迈入专业化新阶段。

贯通协同“聚合力”，做实审计整改“下半篇文章”

省人大常委会认真贯彻落实党中央关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见，出台关于建立人大预算审查监督与审计监督贯通协调机制的意见，以“计划联通、整改联动、资源联享”的“三联”机制，确保人大监督和审计监督形成合力。

选题上“同题共答”。预算工委主动加强与省审计厅的对接，围绕省委中心工作和群众“急难愁盼”，共同商议监督重点，推动将政府债务管理、企业国有资产管理、审计移送线索办结情况和专项资金绩效等纳入省审计厅年度计划，确保监督靶向一致。

整改上“拧紧链条”。聚焦普遍性、反复性问题，确定省级财政管理等六个方面跟踪监督重点，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞带队赴省国资委、省医保局听取企业国有资产和医保基金管理问题整改情况的汇报。省人大常委会预算工委主要负责同志带队，对物业维修资金等问题深入代表联络站听取意见，推动问题真整改、改到位。

成效上“可感可及”。通过审计整改推动，省财政厅以整改促改革，深化零基预算改革，清理整合省级重大支出项目300余项，收回非重点、非刚性支出167亿元；省生态环境厅系统推动洞庭湖总磷污染治理，湖体总磷平均浓度下降6.9%……数据是最好的印证，2025年8个部门的整改情况满意度测评结果显示，总体满意率较上年提升4个百分点。



2025年8月，省人大常委会党组副书记、副主任杨浩东率执法检查组在湘潭市检查中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》实施情况。 摄影/周　琪

执法检查推动高质量发展

宁　刚　蒋海洋

省人大常委会坚持上下联动、问题导向与跟踪监督，构建具有湖南辨识度的执法检查工作机制，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

2025年以来，省人大常委会充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，坚持上下联动、问题导向与跟踪监督，构建具有湖南辨识度的执法检查工作机制，通过看成效、找差距、查问题、促提升，有效推动人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。

联动监督，践行全过程人民民主

为让执法检查走深走实，省人大常委会坚持联动监督、同向发力。

2025年初，执法检查大气污染防治、中小企业促进、安全生产法律法规纳入省人大常委会年度工作计划，由省人大专委会组织实施，其他专委会和常委会办事机构、工作机构密切配合、积极参与。

2025年5月12日，省人大常委会召开2025年执法检查电视电话部署会暨执法检查组第一次全体会议，部署执法检查工作。5月至7月，省人大常委会主任会议成员分别带队赴14个市（州）继续对大气污染防治领域相关法律法规实施情况进行检查，同时对水、土壤污染防治相关法律法规重要条款和《长株潭生态绿心保护条例》的实施情况开展检查。

7月21日，省人大常委会召开中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》实施情况跟踪检查电视电话动员部署会暨执法检查组第一次全体会议，启动执法检查工作。7月至9月，省人大常委会主任会议成员分别带队赴14个市（州）对中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》实施情况开展跟踪检查。

10月，省人大常委会主任会议成员分别带队，对安全生产“三法一条例两办法”实施情况和《湖南省居民自建房安全管理若干规定》进行了执法检查和问题整改“回头看”。

自2023年以来，省人大常委会连续三年以统一部署、上下联动方式依法开展执法检查；并组织五级人大代表参与前期调研、实地检查、隐患排查治理，践行全

过程人民民主。

以问题为导向，让监督长出“牙齿”

坚持问题导向是执法检查工作的重要原则。省人大常委会强调，开展执法检查，法律法规是基本准绳，问题导向是鲜明导向，要努力将“问题清单”转化为“成果清单”。

执法检查形成一般经验，在执法检查前，执法检查组派出小分队开展前期调研，通过暗访和突击检查，发现问题线索；在检查中，综合运用听取汇报、实地察看、问卷调查、组织法律法规知识测试、专家参与、拍摄纪实专题片等多种方式，深入企业、工地、商场等重点场所，力求掌握实情、找准症结。

《湖南省人大常委会执法检查工作办法》规定：“执法检查报告中肯定成绩的篇幅不超过 800 字，有关问题及原因分析和建议部分的篇幅一般不少于三分之二。”省人大常委会 2025 年三个重要的执法检查报告鲜明地体现了这一特征。

省人大常委会执法检查组关于检查生态环境保护领域相关法律法规实施情况的报告以问题为导向，直指七个方面的问题：落实“三管三必须”要求有差距、空气质量改善未达预期、水污染防治任务相当艰巨、土壤污染状况调查和风险管控有待强化、长株潭生态绿心保护相关配套制度和工作有待加强、突出问题整改力度不够、生态环境保护地方性法规体系仍需完善。

省人大常委会执法检查组关于跟踪检查中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》实施情况的报告显示，执法检查突出以查促改，对上两轮交办问题整改情况“回头看”，层层传导整改压力。两次执法检查交办的 126 个问题，46 个已整改到位，80 个需要持续整改的问题取得阶段性成效，执法检查取得明显实效。

省人大常委会安全生产“三法一条例两办法”执法检查报告指出，执法检查组始终把查找法律法规实施中存在的不足作为主要任务，以 2025 年为例，发现和交办问题 573 个，既有制度机制不完善问题，又有需立行立改的风险隐患。从三年执法检查情况看，依法治“安”的思想自觉、行动自觉尚未完全形成，法定的重大原则、重要制度落实还不到位，一些问题年年查年年有、年年改年年在，安全生产法律法规有效实施还存在一定差距。

奔着问题去，追着问题查，盯着问题改。省人大常委会直面问题、动真碰硬，充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，让人大监督长出“牙齿”，保证法律法规的全面有效实施。

接续监督，护航高质量发展

执法检查的最终目的是推动问题整改。省人大常委会着力把跟踪监督做深做实。在执法检查报告指出问题及常委会组成人员审议意见交办后，对问题整改持续跟踪问效，在 6 个月后听取省人民政府研究处理情况的报告。

在此基础上，每年开展新一轮执法检查时，都会对一年或两年执法检查交办问题进行“回头看”，持续传导压力，督促问题整改到位。

从 2023 年起，执法检查厚积法治之势，接续行动，一轮接一轮的检查，一茬接一茬的整改，有力推动了法律法规的实施，筑牢了湖南高质量发展的法治基石，以人大监督之为回答高质量发展的时代之问。

执法检查三年行动成效显著。3 年来，制定修订生态环境保护领域省本级地方性法规 6 件，打包修改 3 件；全省 147 个地表水国考断面优良率 98.6%，$PM_{2.5}$ 平均浓度、优良天数比率、重污染天数在波动中总体改善；2023 年、2024 年执法检查护“绿”交办 112 个问题，90% 以上的问题得到解决。

全省各级深入实施中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》法律法规，注重将制度优势转化为发展动能，坚持服务与管理并重，促进中小企业活力进发，先进制造业能级跃升，全省促进工作合力基本形成，财税支持力度普遍加大，涉企服务不断优化升级，权益保护得到明显改进，助推产业升级持续发力。2024 年、2025 年上半年，全省中小企业增加值分别增长 5.1%、6.9%，占全省 GDP 比重分别为 40.5%、40.6%；全省规模工业增加值分别增长 7.3%、8.2%，超全国 1.5 个、1.8 个百分点，先进制造业占制造业比重突破 50%。

目前，全省安全生产形势总体稳定向好。通过执法检查，湖南省在全国率先制定安全生产考核巡查实施办法，出台压紧压实企业安全生产主体责任若干措施，推广企业全员安全生产责任制；持续开展安全守底和安全生产治本攻坚三年行动、安全强基固本攻坚专项行动；制定提升基层应急管理能力的若干措施，建成省市县乡村五级预警联动系统……这一系列有力的措施，将许多风险隐患化解在萌芽状态，将不少事故消除在发生之前。截至 2025 年 11 月，省人大常委会 2023 年、2024 年执法检查交办问题已基本解决。

此外，省人大常委会还开展了物业管理条例执法检查交办问题整改跟踪监督、反电诈法律法规贯彻落实情况监督及乡村振兴促进“一法一条例”、茶叶和油茶产业发展“一条例一规定”贯彻实施情况的执法检查，持续抓好促进科技成果转化“一法一办法”执法检查发现问题整改，配合全国人大常委会开展了节约能源法、循环经济促进法、工会法执法检查。

执法检查不是终点，而是新起点。省人大常委会建立完善有关机制，加强协同联动，持续跟踪监督，确保执法检查质效，在法治轨道助推湖南高质量发展。

聚焦履职能力建设
提升代表工作质效

王小益

2025年，省人大常委会深入贯彻实施新修改的代表法，着力拓展代表履职平台，提高代表履职能力，持续深化“两个联系”，推动代表建议“两个高质量”，代表工作质效全面提升。



2025年3月，省人大常委会组织部分在湘全国人大代表开展集中视察。 摄影/周 婷

2025年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握代表工作正确政治方向，以贯彻实施新修改的代表法为契机，以深化拓展“两个联系”为重要抓手，紧扣中心大局、践行全过程人民民主，支持和保障代表依法、有序、规范履职，推动新时代全省代表工作高质量发展取得显著成效。

学习贯彻实施新修改代表法

2025年3月，十四届全国人大三次会议审议通过关于修改代表法的决定。学习贯彻实施新修改代表法，是2025年人大工作的重要任务，也是代表工作的主要内容。

省人大常委会高度重视，印发关于学习宣传贯彻实施代表法的通知，对全省学习贯彻实施代表法作出系统安排部署。各地采取集中与自主学习、书本学习与履职实践结合、线下与线上联动等多种方式，推动全省13.8万余名代表学习代表法实现全覆盖。

这次修改代表法突出对代表履职和代表工作的政治要求、全过程人民民主要求和法治要求。省人大常委会以学习贯彻实施代表法为抓手，加强代表思想政治建设，召开代表座谈会，举办专题讲座、省人大代表学习班、全省人大代表联络站站长学习班等，引导代表依法、有序、规范履职，提升代表工作制度化、规范化、程序化水平。

对照代表法修改内容，省人大常委会代表工委总结近年来全省代表工作的实践经验和创新成果，开展立法调研，形成我省实施代表法办法修改稿，被列入省人大常委会2026年立法计划。梳理我省出台的涉及代表工作的制度文件，及时修改完善，确保新修改代表法得到全面贯彻实施。

坚持省级领导干部代表率先垂范

省人大常委会连续7年组织开展省级领导干部中的省人大代表参加代表小组主题活动，省级领导干部代表率先垂范，积极参加代表小组主题活动，密切与人民群众的联系，推动解决了一批“急难愁盼”问题。

2025年1月，省委书记、省人大常委会主任沈晓明与岳阳市部分省人大代表一道，以“四不两直”的方式到岳阳迅力五金机电大市场督导检查安全生产工作，强调人大代表要依法认真履行职责，积极发挥监督作用，帮助和督促相关职能部门更好发现并解决问题，切实提升本质安全水平，为推进平安湖南建设贡献智慧和力量。

6月，省委副书记、省长毛伟明来到株洲，以省人大代表身份参加所在的株洲市第一代表小组主题活动，第三次围绕北斗产业高质量发展开展调研座谈，指出代表要始终服务中心大局、站稳人民立场、提升履职能力，为全省高质量发展作出更大贡献；各级政府要自觉接受人大监督，全力支持人大工作。

4月至12月，省人大常委会组织省级领导干部代表

开展“联系群众办实事、汇集民智促发展”代表小组主题活动。围绕编制“十五五”规划、助推县域经济高质量发展、推进基层社会治理工作等主题，20 余名省级领导干部代表与所在代表小组代表一起，深入基层一线，听民声、察民情、聚民智、解民忧。

市县两级人大常委会上下联动，同步部署开展领导干部代表参加代表小组主题活动，坚持问题导向，推动解决了一批人民群众的操心事、烦心事，形成做好代表工作合力，提升全省代表工作整体质效。

深化拓展“两个联系”

省人大常委会紧扣法定职责，围绕履职所需，深化拓展“两个联系”，依法有序组织代表开展闭会期间活动。

2025 年，省人大常委会组成人员直接联系 380 余名基层省人大代表，通过走访、座谈、邀请代表列席会议、参加执法检查和调研等多种形式和途径，与代表保持经常性联系。

全年 5 次常委会会议期间，围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神、发挥代表在基层治理中的作用等主题召开列席代表座谈会，80 余名代表提出 110 余条建议，编发 5 期《代表之声》交相关部门办理。

13 个专业代表小组代表充分结合常委会会议议题，特别是重点立法、监督项目积极开展活动。年内，社会治理、科技、生态环保领域省人大代表专业小组分别聚焦相关主题开展专题调研或集中视察。

健全法规草案征求代表意见机制，邀请相关领域代表 300 余人次参与立法立项、起草、审议、调研、论证、评估等工作。9 月，就《湖南省统计管理条例（修订草案）》召开立法座谈会，听取部分全国人大代表、省人大代表及专家学者的意见建议。

邀请代表参与常委会执法检查，已经成为一项制度性安排。2025 年，50 余人次在湘全国和省人大代表参加乡村振兴促进法、中小企业促进法及生态环境保护、安全生产等领域法律法规执法检查。同时，省人大常委会会议听取和审议专项工作报告、开展专题询问时也邀请相关代表列席，进一步激发了代表履职积极性。

省人大常委会加强“一府一委两院”联系代表的统筹管理，年内，协助组织 85 人次在湘全国和省人大代表参与“一府两院”工作报告征求意见、座谈调研等活动。

密切联系人民群众，是人大代表依法履职的一项基础性、经常性工作。2025 年，省人大常委会组织 90 余名在湘全国人大代表在长沙、株洲开展集中视察，实地了解我省文化、科技和经济社会发展成就。出台全省人大代表联络站工作指南，升级建设网上代表联络站，推动代表联络站嵌入式、融入式、开放式发展。组织全省五级人大代表集中进站履职，收集并交办代表反映群众意见 2 万余条。组织代表围绕“十五五”规划编制开展专题调研，形成一批有建设性的调研报告，推动相关项目纳入规划纲要。

持续推动人大代表向 12345 热线反映社情民意，全年五级代表反映交通出行、城市建设、教育医疗、生态环境等问题 5000 余个，推动问题落实解决。

推动各地深入践行全过程人民民主，持续实施民生实事代表票决制、街道居民议事制，探索开展“码上找代表”“代表 + 邻长”“三官一员”进站等做法，组织代表参与乡村振兴、基层治理等工作，帮助解决人民群众关心关注难题。

深化代表建议“两个高质量”

十四届全国人大三次会议湖南代表团共提出 12 件全团建议，涉及的都是关系实现“三高四新”美好蓝图、影响全省经济社会发展大局的重大问题。2025 年 4 月，省人大常委会组织召开湖南代表团全团建议协助办理工作推进会。20 家对口协助办理单位落实和完善协助办理协调机制，加强组织领导，压实专班责任，推动上下联动，落实落细措施。截至当年 9 月底，12 件全团建议全部完成办理答复，推动涉及我省重大能源项目建设、重大铁路项目规划建设、低空空域精细化管理、洞庭湖综合治理等方面的工作取得进展。

省十四届人大三次会议以来，共接收代表建议 1045 件，其中大会期间建议 1005 件、闭会期间建议 40 件；通过专题调研形成的建议 882 件，占 84.4%，数量稳中有降、质量稳步提升。

“由代表票选确定年度被评议单位；将代表反馈满意度量化得分在评议结果中的占比由原来的 20% 提高到 60%；重点评议 5 个单位，兼顾听取代表对其他单位建议办理工作的意见……”我省已经连续 12 年开展代表评议建议办理工作，这是坚持守正创新、不断探索提高建议办理实效的举措。2025 年 9 月，省人大财经委、常委会预算工委首次召开省直对口联系单位代表建议办理工作座谈会。10 月，省人大常委会组织 60 余名省人大代表，对省教育厅等 5 家单位建议办理工作进行评议，并通过湖南智慧人大平台向省人大代表网络同步直播。

认真吸纳相关代表建议，省人社厅推出“3441”工作机制、出台《巩固壮大就业帮扶车间促进就近就业的若干措施》等文件；省医保局制定《关于建立长期护理保险制度的实施意见》及配套政策，计划今年在省本级及长沙等 7 市先行启动，预计覆盖 1200 万人；筹措资金支持新邵县大新镇车渡船项目，库区移民群众出行难问题得到解决……在 1045 件省人大代表建议中，“采纳解决”的 A 类件 942 件，代表首次反馈满意率为 98.7%，其中非常满意和满意率达 95%，较上年提高 2.3%，推动实现代表建议办理高质量。

财政资金和国有资产安全在总体国家安全中地位重要，必须将其贯穿于人大监督工作的全过程各方面，切实看好人民的“钱袋子”，守好人民的共同财富。

深入贯彻总体国家安全观，守牢财政资金国有资产安全底线

欧阳煌

国家安全是安邦定国的重要基石。党的十八大以来，习近平总书记高度重视国家安全，创造性地提出总体国家安全观，为做好新时代国家安全工作提供了强大思想武器。财政是国家治理的基础和重要支柱，是保障国家安全、维护社会稳定的重要物质基础；国有资产资源来之不易，是全体人民共同的宝贵财富。我们必须深刻认识财政资金和国有资产安全在总体国家安全中的重要地位，并将其贯穿于人大监督工作的全过程各方面，切实看好人民的“钱袋子”，守好人民的共同财富。



2025 年 7 月 15 日，省人大常委会视察组到汨罗市视察住房城乡建设引导专项资金项目。

摄影 / 甘芳芳

增强政治自觉、行动自觉，在胸怀大局中领悟国家安全之要

习近平总书记指出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”我们必须深刻认识国家安全的极端重要性，将忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉转化为维护国家安全的行动自觉。

一是在理论武装上达到新高度。我们要把学习贯彻总体国家安全观作为重大政治任务融入日常、抓在经常，深学细悟习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述，准确把握其核心要义、丰富内涵和实践要求，与贯彻党的二十届四中全会精神结合起来，同落实党中央关于强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督的决策部署贯通起来，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，筑牢维护国家安全的思想根基。

二是在对标看齐上把握新要求。深刻领会党中央关于国家安全工作的战略意图与决策部署，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持全面系统学、深入思考学、联系实际学，努力掌握贯穿其中的立场观点方法，增强运用这一科学理论洞察形势、剖析问题、驾驭复杂局面的能力。对照总

体国家安全观提出的能力要求，结合新时代人大预算审查监督和国有资产管理监督工作职责使命，不断提高专业素养和履职本领，把学习成果转化为维护国家安全的实际行动。

三是在落细落实上体现新作为。坚持学以致用、知行合一。在预决算监督中紧盯重大政策、重点领域和重点项目，推动财政资金规范高效使用；在政府债务管理监督中提高防范化解风险能力，促进地方债务风险有序化解，守牢不发生系统性风险底线；在国有资产管理监督中紧盯法律法规落实和资产保值增值，防止国有资产流失。总之，切实做到党中央决策部署和省委工作安排到哪里，人大预算审查监督和国有资产管理监督工作就跟进到哪里。

坚持法治思维、底线思维，在固本强基中筑牢国家安全之堤

我们要善于运用法治思维和法治方式筑牢安全防线，坚持正确监督、有效监督、依法监督，让法治成为国家安全的坚固盾牌。

一是强化法治思维。坚持以习近平法治思想为指导，严格按照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序来依法审查、依法监督，让“依法”二字贯穿工作全过程。完善法治供给，立良法促善治，高质量做好财税法规的审议工作，推动建立健全财政预算事项备案审查制度。深入贯彻执行预算法、监督法和湖南省预算审查监督条例等法律法规，系统梳理审查和监督要点，精准把握审查监督的重点内容，确保审有准星、督有章法。

二是强化底线思维。当前，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，必须始终绷紧风险防范这根弦，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”风险；既要着力补短板，更要注重固底板。要深入贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要指示精神，强化底线思维，统筹高质量发展和高水平安全，监督地方政府积极有序化解债务风险，坚决防止违规新增隐性债务；紧盯兜牢基层“三保”底线，将严肃财经纪律和党政机关坚持过紧日子要求落实到预算审查监督之中。

三是强化系统思维。立足“大安全”理念，构建多层次、立体化的监督体系。在监督手段上，坚持“人工审查”与“智能审查”相结合、“线上监控”与“线下核实”相补充，实现问题精准识别、风险及时预警；在监督链条上，既要强化事前“源头监督”和事中“过程监督”，也要抓好事后“结果监督”，确保监督形成闭环；在审计整改上，坚持审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”一体推进，落实“党委领导、人大常委会监督、政府落实”的工作机制，注重源头治理和建章立制，推动问题真整改、改到位；在监督联动上，加强人大监督与审计监督、财会监督、纪检监察监督的贯通协同，推动信息互通、成果共享、整改联动，形成监督合力。

做到守土有责、守土尽责，在知重负重中扛牢国家安全之责

维护国家安全是人大预算审查监督和国有资产管理监督工作的职责使命，必须以“时时放心不下”的责任感，做到守土有责、守土尽责，切实肩负起守护国家安全的政治责任。

一是织密财政资金“安全网”。将保障财政资金安全作为践行总体国家安全观的重要举措，充分发挥预算审查监督平台作用，既关注“钱怎么花的”，又关注“钱怎么花得更好”，还关注“账本晒得怎么样”。同时，以预算绩效监督为抓手，聚焦省委重大政策和涉及的重要专项资金，开展资金落实好不好、群众满意不满意“两问”和财政评价、审计评审、三方评估、人大评议“四评”，督促把宝贵的财政资金用在刀刃上，更好地推动省委重大政策落地见效。

二是筑牢政府债务“防火墙”。深入贯彻落实党中央关于建立健全地方政府债务管理情况报告制度的决策部署，切实扛牢政府债务管理监督责任。强化与预决算审查监督的有机衔接，聚焦政府债务规模、结构、限额分配及债券项目安排、偿债计划等重点，强化源头约束。严格落实报告制度，督促政府依法依规完整报告债务管理情况，围绕重点领域、重点地区和重点问题，组织专项视察，并深入开展监督调研。加强日常监督，坚持派员到现场监督政府债券发行，确保发行合规有序、成本稳中有降；充分运用预算审查监督平台，实时监督债券资金拨付使用、还本付息等，实现对政府债务“借、用、管、还”的全过程监督。构建监督闭环，持续跟踪监督政府债务管理相关问题的整改，特别是对审计发现的违规新增隐性债务问题挂牌督办、一盯到底，坚持整改不到位绝不放过。

三是守好共同财富“家底子”。全面学习、精准把握改革部署和工作要求，以国有资产管理人大监督评价指标体系为抓手，推进国有资产管理监督提质增效。在指标设计上，立足法治思维，加快出台和完善五大类国有资产管理人大监督评价指标，并改进评价方法，提升评价效能；在监督内容上，不仅要关注国有资产“家底”有多少，更要关注管理得怎么样、效益如何；在监督方式上，要强化监督联动，将国有资产管理监督与预决算审查、政府债务管理、审计整改监督等紧密结合，综合运用专题调研、专题询问、满意度测评等监督方式，推动五年周期性监督向年度连续性监督拓展。

（作者系省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任）

以法为盾，筑牢安全防线

■ 胡　勇　刘小幸

时值岁末年初安全防护关键期，邵阳市以法为盾筑牢安全屏障，积极探索基层安全治理的有效路径，让法治阳光照亮城乡每一处角落：电缆入地消除空中隐患，桥墩移除畅通生命通道，校门口人车分离守护求学之路……

邵阳市人大常委会紧扣安全生产相关法律法规实施，以“解民忧、强根基”为导向，高位统筹、创新机制、聚力攻坚，用法治方式消除安全隐患1195个，让法治守护安全生产切实转化为群众可知可感的安全保障。



邵阳市人大常委会主任周迎春率队在邵阳市湘郡铭志学校食堂现场检查。　摄影 / 戴瑾昕

从“天上”到“地下”安心之变

“以前抬头就是‘蜘蛛网’，特别是刮风下雨的时候更让人提心吊胆，现在电缆埋到地下，终于安心了。”在大祥区学院路街道深塘社区邵阳学院后街，居民王阿姨看着焕然一新的街道环境发出感慨。

学院路街道深塘社区是一个典型的老旧街区，曾长期被架空电缆线困扰，存在触电、火灾等重大安全隐患。2023年，市人大常委会执法检查组发现问题后，当即下发交办函，要求相关责任单位立行立改。在整改过程中，市人大常委会多次询问进度，开展“回头看”，传导工作压力，最终推动问题有效解决。

邵东市牛马司镇320国道铁路桥的变化同样显著。该路段曾因急弯和桥墩占道的设计缺陷频发交通事故。2023年铁路桥路段被纳入整改清单，市人大常委会持续跟踪，直至桥梁完成拓宽改造，道路中间的桥墩被移除。

从“点上”到“面上”格局之变

“安全生产责任重于泰山，必须绷紧安全之弦，把监督触角延伸到每个角落！”市人大常委会主任周迎春在2025年安全生产“三法一条例两办法”执法检查动员部署会上强调。

传统安全监督常在临时性、局部性的“点”上突破。为破解“监管孤岛”难题，市人大常委会坚持上下联动、左右协同，推动市县乡三级同步开展监督，构建起常态化、全域覆盖的治理格局。

执法检查不是“单打独斗”。市应急管理局梳理576条隐患整改明细，市消防救援支队现场指导老旧小区消防整改，市交通运输局联合交警开展路警联合执法685次。各部门协同发力，形成了强大的监督合力。

武冈市人大常委会执法检查组发现某加油站超范围经营汽油后，要求严肃查处。武冈市应急管理局不仅依法拆除违规加油机、没收违法所得并处罚款，还组建普法服务小队3次上门帮扶，指导企业健全安全管理制度，实现了执法与服务的有机统一。

从“偶尔”到“常态”动能之变

“路通了，心也顺了。上次赶集时向人大代表提了建议，政府马上就开展集贸市场专项整治行动。”城步苗族自治县兰蓉乡新寨村村民王大爷点赞。兰蓉乡的赶集日是当地群众的重要社交和经济活动日，乡人大代表选择这一时机，将代表联络站搬到集市一线，“零距离”倾听民声、宣传政策、解决难题。

全过程人民民主的活力，在于让群众从治理的“旁

四年淬炼监督利剑，守护万家安宁

彭 莉

湘中腹地，涟水河畔，古称“龙城”的湘乡，正经历着从传统农业大市向现代化工业新城与活力农村协同发展的深刻转型。在城镇化与乡村振兴的交汇点上，“法治”成为这座城市行稳致远的压舱石。

近年来，湘乡市人大常委会始终秉持“民之所望，监督所向”的初心，于关键处发力，于细微处用功，不断磨亮监督利剑、织密法治网络，书写了一份饱含为民情怀、彰显法治担当的履职答卷。

“硬核”监督重点领域

法官、检察官的履职能力与职业操守，直接关系人民群众的司法获得感。针对长期以来对“两官”任后监督的难点，市人大监察和司法委（法制委）选择“动真格”，在没有先例可循的情况下，钻研相关法律，调研组赴先进地区学习，最终推动出台了《湘乡市人大常委会关于对员额法官、员额检察官开展履职评议的试行办法》，为监督工作装上“方向盘”。

自2022年启动以来，“两官”履职评议工作已连续开展四年。评议内容覆盖全面，方式灵活多样，力求“画像”精准、评价客观。2023年评议中指出的法官案件审理周期过长问题，有效推动了法院开展质效提升专项行动。这项工作增强了“两官”履职的责任感与敬畏心，提升了人大司法监督的刚性与权威，成为湘乡人大工作的“金字招牌”。

围绕群众反映强烈的交通拥堵、事故频发等问题，市人大常委会以专题询问为抓手，深入开展为期两个月

观者”变为“参与者”。市人大常委会以代表联络站为核心阵地，把五级人大代表作为推动安全生产法律法规全面贯彻落实的中坚力量，创新“代表进站、多元监督”模式，组织5738名五级人大代表自主开展“微检查”496次，常态化监督“身边的安全”。

长安营镇南山片人大代表联络站驻站代表在一次检查时，发现南山社区大坪主街道停车坪导流线违规停车形成驾驶盲区，当即联系执法人员劝离违停车辆、设置禁停警示牌，还建议县交警大队安装监控加强管理。

市人大常委会线上监督渠道同样畅通。在邵阳发布、云邵阳等平台公布举报电话和智慧人大“随手拍”入口，联动12345政务服务便民热线，让隐患线索“一键直达”。

隆回县北山中学校门口曾是交通隐患点，学生上下学如同“闯难关”。省人大代表张小林调研后通过“随手拍”提出建议。县教育局高度重视代表建议，投入60余万元进行整改，实现了人车分离，赢得了家长们的点赞。

针对安全生产专业性强的特点，市人大常委会组织专业代表小组深入开展视察调研，在绥宁县丰义竹木公司，代表们发现企业叉车司机无证上岗、航吊和锅炉未检测等隐患，当即提出停止违规作业并立即整改的建议。如今，企业已加强员工培训、持证上岗和设备检测。

从“整改”到“根治”机制之变

“隐患整改不能‘一阵风’，必须做到整改一处、巩固一处，让安全防线越筑越牢！”市人大社会委主任委员范珍萍道出了闭环整改的要义。

3年来，市人大常委会坚持问题导向，创新“清单化管理—销号制落实—回头看巩固”的闭环整改机制，对3年发现的1195个安全隐患分类梳理，让每个隐患都有“专属档案”，实现了从“一时整改”到“长效根治”的治理升华。

在检查过程中，市人大常委会组建暗访、实地检查、收集反馈、专项检查四支专业队伍，以“四不两直”方式，结合明查与暗访、抽查与专项检查，深入一线，发现隐蔽性安全问题281个，全部现场拍照取证、书面交办。更关键的是，“回头看”不是走过场，而是通过“整改—回头看—再整改”的长效机制持续压实责任、巩固成效。

连续3年开展安全生产法律法规执法检查和“回头看”，不仅解决了一批突出安全隐患，更推动完善了“政府主导、部门协同、社会参与”工作格局。如今，行走在邵阳城乡，变化处处可见：邵东牛马司铁路桥拓宽改造，观音庵老旧小区建起规范化充电桩，宝电馨城路口红绿灯守护出城要道……一次次务实有力的监督，让一个个问题得以整改到位，推动全市安全生产形势持续向好。

安全生产，永远在路上。市人大常委会副主任陈博文表示，市人大常委会将持续以人大监督之力，用好用足执法检查、专题询问等监督手段，推动安全生产“党政同责、一岗双责”清单化落实，以法治方式为邵阳高质量发展守牢安全底线。



湘乡市人大常委会调研组在市人民检察院调研。 摄影 / 陈文花

的明察暗访，通过实地调研、数据分析、走访多部门及相关从业人员，形成内容扎实的调研报告。专题询问会上，常委会组成人员和人大代表接连发问、切中要害，政府部门负责人现场应询并承诺整改。监督并未止步于“问”，市人大监察和司法委持续跟踪审议意见的落实。一年后，整治成效逐步显现：事故多发地段经系统治理后事故率显著下降；智能信号灯安装、专用货车停车场建设、“马路市场”规范管理等举措相继落地。此次专题询问不仅推动了市民出行环境的改善，也有效促进了政府部门协同治理能力的提升。

市人大监察和司法委还将监督目光投向基层社会治理的关键力量——驻村辅警。调研组采取“四不两直”方式深入基层，与辅警、村干部、村民面对面交流。调研发现，驻村辅警在矛盾调解、信息采集、护学护员等方面作用突出，但也存在职责不清、培训不足、待遇偏低、流动性大等问题。调研组据此提出明确职能、完善保障、强化培训、拓展发展空间等建议，推动市政府出台关于进一步加强和规范驻村辅警队伍建设的实施办法，以制度形式对驻村辅警的财政投入、专业培训和职业通道予以保障，让驻村辅警队伍更“有为”，成为守护乡村安宁的坚实力量。

守护人民的“法治盾牌”

市人大常委会坚持常规监督与专项监督双轨并进，持续强化对“一府一委两院”的精准监督，全链条推动监督工作提质增效。

在法治政府建设监督上深耕发力，连续多年聚焦市场监管、生态环境等重点领域，通过案卷评查、随同执法等方式提出监督意见60余条，推动多部门完善执法规程，促进严格规范公正文明执法。围绕依法决策、文件制定、政务公开、矛盾化解等方面，首次对市政府及主要组成部门法治政府建设情况进行全面“体检”，助力提升政府治理能力现代化水平。

根据市人大常委会统一部署，市人大监察和司法委首次对市监察委员会开展专项工作调研，聚焦“扫黑除恶打伞破网”和整治群众身边腐败问题，推动市监委建立健全长效常治机制，让人民群众感受到正风反腐就在身边。坚持每年对市人民法院、市人民检察院工作开展专题调研，不仅关注收结案数、人均办案量等硬指标，更关注司法改革措施的落地情况、诉源治理的成效、检察建议的刚性等软实力，把脉“两院”工作，切实守护公平正义。

针对基层基础薄弱问题，连续三年对派出所、司法所、基层法庭“三大基层单位”能力建设开展专项调研，形成了3份沉甸甸的专项调查报告，用详实的数据和案例，向市委、市政府反映了基层政法单位在人员编制、经费保障、基础设施等方面存在的突出困难，推动市政府开展专题研究并分批落实解决。推动新建了2个派出所；解决了司法所“一人所”问题；夯实了基础建设，优化案件分配模式，进一步推动司法力量下沉，提升了基层社会治理效能。

法治担当中的为民情怀

人大工作的根基在人民，力量源自人民。在配合上级征求立法意见时，发生了一个感人至深的故事。一位社区老人认真阅读《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例（草案）》后，在烟盒纸上写下了对于违反规定要加大惩罚力度的建议。市人大监察和司法委原汁原味上报。该建议最终被省人大常委会采纳，写入法规，成为“全过程人民民主”在基层的生动实践。

从一片小烟盒纸走向民主立法；从对“两官”的履职评议，延伸到对司法、执法机关整体工作的监督；从对法律实施情况的检查，上升到对法治政府建设全局的把握；从回应社会热点关切，到不断夯实政法工作基层基础——市人大常委会的工作足迹，深深烙印在法治建设的征程上。每一步都承载着对法治信仰的坚守，每一次监督都践行着对人民重托的担当。

监督没有休止符，法治建设永远在路上。湘乡市人大常委会将继续秉持“寓支持于监督之中”的理念，以更强烈的责任意识、更务实的工作作风，为湘乡高质量发展提供坚强法治保障，让法治阳光照亮每个角落，温暖人民群众的心田。

打造基层治理与法治融合的“衡阳样板”

江 勇 谷安来

2025年12月12日，一个好消息传来：衡南县恒星村荣获“湖南省乡村旅游重点村”称号。作为衡阳市首批“平安村居”建设示范村，该村持续推进人居环境整治、矛盾纠纷化解和移风易俗工作，因势利导发展“南泥湾”红色旅游、农业观光旅游，每年接待游客近3万人次，增加集体经济收入230余万元，成为以“平安村居”建设促进乡村全面振兴的“衡阳样板”。

近年来，衡阳市人大常委会紧扣提升乡村治理水平，通过开展“小快灵”立法、推动“样板村”创建、落实代表建议“会商联办”机制，扎实推进“平安村居”建设，致力打造基层治理与法治融合的“衡阳样板”。

行“小快灵”立法

平安建设，村（社区）是关键。针对农村基层治理基础薄弱等问题，在多轮立法调研的基础上，市人大常委会决定围绕提升乡村治理水平开展地方立法，以法治保障村居平安。2023年2月，衡阳市平安村（社区）建设立法工作正式启动。立法目的在于立足强化村（社区）平安建设，旨在以“小切口”破解“大题目”。

2023年12月19日，市十六届人大常委会第十五次会议通过《衡阳市平安村社区建设条例》，2024年1月17日，省十四届人大常委会第七次会议批准条例。该条例自2024年5月1日起施行，为防范和化解社会风险，推进市域治理现代化，营造共建共治共享的平安乡村、平安社区提供了坚实的法治保障。

条例从衡阳实际出发，针对基层治理中的难点、痛点问题，如吸毒贩毒、电诈、性侵未成年人、矛盾纠纷化解、礼俗礼金负担较重、村（社区）环境保护等，明确规定政府相关职能部门严格落实职责，未雨绸缪、防范为先，将安全隐患消除在萌芽甚至未萌芽状态，为衡阳平安建设筑起一道坚实的屏障。

抓“样板村”创建

2024年，市人大常委会把贯彻市委美丽乡村建设部署同“平安村居”建设有效结合起来，推动条例深入贯彻实施。市县两级人大农业与农村委协同联动，指导衡南县恒星村、衡阳县文昌村、衡山县石门社区、石鼓区三星村等11个村（社区）创建“平安村居”示范点，对治安防控建设、矛盾纠纷化解、村规民约、移风易俗等进行规范，致力打造一批基层治理与法治融合的“衡阳样板”。

为激活人大代表在“平安村居”建设中的示范带动作用，石鼓区人大常委会出台人大代表当好“五员”助力建设平安村（社区）实施方案，鼓励人大代表发挥独特优势，当好社情民意“快递员”、政策法规“宣讲员”、生产生活“安全员”、文明新风“倡导员”、环境整治



衡阳市“平安村居”建设示范村——衡南县恒星村举行“秋季村晚”。
摄影/何苏朋

代表沉入小区，烂尾楼获新生

杨莎莎 李 勇

初冬微寒，走进汨罗市归义街道南江社区御景国际小区，道路两旁，亭亭的桂花树与挺拔的樟树正舒展新姿；目之所及，青翠欲滴的草皮温柔地覆盖了每一个角落。

谁能想到，8年前，这里还是一处臭名远播、让业主夜不能寐的烂尾楼，如今却绿树成荫、设施完善、邻里和睦，成为居民自治标杆。这场蝶变的背后，是住归义街道的各级人大代表积极化解矛盾纠纷，融入基层治理的一个缩影。

小区烂尾陷困局

时间回溯到2018年，御景国际小区因开发商资金链断裂，二期工程被迫停滞，配套设施严重缺失，长50米、宽8米、深5米的两个大基坑像两颗“定时炸弹”，给小区业主带来了极大的安全隐患。消防管道、门禁系统等基础设施更是不见踪影，小区内环境脏乱差，安全问题频发。

更为棘手的是，开发商挪用维修基金与契税，导致业主无法办理不动产权证，物业费收取率不足60%，业主与物业之间矛盾不断激化，群体上访事件时有发生，成为了影响当地社会稳定的突出难题。

群众的“急难愁盼”，就是人大代表的履职方向。汨罗市人大归义街道工委主任黄兴深知责任重大。他带领南江社区廖桂龙等4位人大代表深入小区，展开细致调研。经过一番努力，他们找到了症结的根源——无自治组织、无资金保障、无长效管理机制。

代表们心急如焚，联名提交了关于规范小区物业管理、促进城乡社区和谐发展的建议，积极推动将烂尾小区治理纳入当年归义镇人大代表票决的民生实事项目。同时，他们主动牵头，成立了由人大代表、社区干部、“督导员”。人大代表通过镇村两级代表联组工作站、选民恳谈会和“码”上找代表等平台了解村情、吸纳民意，按照“收集、梳理、落实、督查、反馈、评价”闭环处置机制，让群众“微心愿”通过代表“微建议”直达办理单位。截至2025年11月底，区人大代表共收集村民意见1162条，落实意见660余条，有效解决了村民反映强烈的污水排放、路面破损、亮化不足等问题，建成62个美丽屋场，农村人居环境明显改善。

人大代表积极嵌入“三长制”，主动担任片长、组长、邻长，走村入户开展执法检查，组织“树下讲坛”“法治课堂”等宣讲活动，强化村民安全意识，督促处置火灾、溺水等安全隐患97处，有效守护了村民生命财产安全。2024年12月3日，市委人大工作会议暨庆祝衡阳市人民代表大会成立70周年大会召开，石鼓区三星村作为全过程人民民主建设基层观摩点接受与会代表“检阅”，其乡村治理水平、“平安村居”建设成效得到代表一致好评。

力推“会商联办”

2025年初，市人大常委会主任刘正兴、副主任谢明芳深入全市乡镇、村（社区）调研，全面了解“平安村居”建设推进情况，与基层人大代表、村党支部书记、乡镇干部面对面座谈。调研组将调研中发现的条例实施当中仍然存在普法宣传教育、社会治安联防联控、培树文明新风、网格化服务管理不到位等问题进行整理，形成了问题清单。

为此，谢明芳牵头开展人大协商，市人大有关专门委员会就落实落细“平安村居”建设分别与市平安办、市委基层党建办、市司法局、市农业农村局等部门进行会商联办，敲定了“育强法治观念、树牢文明新风、完善防控体系、抓实基层治理”4个方面目标任务，明确了整治农村陋习、健全制度机制等5项重点工作。要求相关部门督促指导全市美丽乡村重点村和驻村帮扶市领导联点村，率先对照条例规定修改完善村规民约、居民公约和红白理事会章程，严厉整治“高价彩礼”“过度随礼”“大办婚丧嫁娶”等陋习，逐步建立健全社会风险防范、突发事件应急处置、社会治安联防联控、矛盾纠纷调解、网格化服务管理、民生实事票决等制度机制，陆续在全市2780个村（社区）全面推行。

在人大监督推动下，衡阳市充分发挥村规民约引导作用和村民议事会、道德评议会、红白理事会等社会监督作用，运用“屋场恳谈会”“湾村明白人”“厚德同心积分银行”等特色经验做法，不断完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，持续推进“平安村居”建设走深走实。据统计，近年来全市开展移风易俗活动7800余场次，红白喜事平均花费下降超30%，工作经验先后被《光明日报》《湖南日报》等媒体推介。

良法善治，深耕于斯。“平安村居”建设的衡阳实践，印证了法治护航下乡村内生力量的蓬勃生长。这条路，正越走越宽广，越走越坚定。

业主代表组成的攻坚专班，一场改变小区命运的“攻坚战”就此打响，“政府引导、代表搭台、居民自治”的破局之路由此开启。

代表搭台来破局

为了让小区治理步入正轨，黄兴等代表牵头推动小区在2024年4月完成了第二届业委会换届。这次换届选出了一个老中青结合的5人班子。业委会成立后，同步建立了“业委会、楼栋长、业主代表”三级服务体系和业委会、物业、业主代表“三方联席会”机制，还制定了御景国际小区规范管理细则。从那以后，小区的管理不再是一盘散沙，实现了从“无序混乱”到“有章可循”的重大转变。

不动产权证办理问题一直是业主们的心头大事。廖桂龙等代表不辞辛劳，多次前往相关部门对接协调，推进完成小区工程项目的竣工验收备案。截至2025年12月，已有268户符合条件的业主办理了不动产权证，业主们多年的期盼终于变成现实。

面对小区配套建设资金短缺的问题，代表们积极动员，380户业主纷纷响应筹资。短短半年时间，小区就发生了喜人的变化：增设38盏路灯，夜晚的小区变得明亮起来；安装8个监控摄像头，为业主的安全保驾护航；加装150米无障碍通道栏杆，方便了特殊人群的出行；新修100米电动车棚，安装98个充电桩，有效解决了电动车充电难题。此外，还安装了2套门禁系统，让小区的安全性大大提高。一些热心业主还自发捐赠了健身器材和维修材料，小区的居住环境焕然一新。

要让小区实现长效自治，必须充分调动业主的积极性。在街道、社区的支持下，15名人大代表推动建立了“业委会开放接待日”，通过逐户走访、发放问卷调查等方式，广泛收集居民诉求，及时回复业主的合理需求。同时，定期对物业服务质量进行评估，督促物业提升服务水平。在代表的推动下，业委会、楼栋长配合物业公司共同上门与业主沟通并收缴物业费，物业费收取率从原来的不足60%大幅提升到如今的96%，保障了物业的正常运营。龙琴等30多位热心业主还主动参与小区安全巡查等工作，形成了“小区是我家，管理靠大家”的生动局面。

基层治理展新局

在御景国际小区的治理实践中，人大归义街道工委总结形成了“党建引领、代表履职、居民自治、多方协同”的基层治理模式。归义街道按照“四个好”的要求，即配好一套管理班子，列好一份工作清单，建好一套管理制度，定好一份居民公约，充分发挥党建引领作用，构建起政府主导、社区主责、代表带头、居民参与的共商共管、共建共享的居民自治管理服务新机制。

如今的御景国际小区，从基础设施到人文环境都实现了“华丽转身”。它的蝶变，不仅为居民打造了舒适宜居的家园，更成为老旧小区改造、实现居民自治的鲜活样板，为其他面临困境的小区提供了宝贵的借鉴经验，展现出人大代表参与基层社区治理的无限潜力。

48个小区业委会如雨后春笋般涌现，73个管理委员会织密治理网络。在归义街道，人大代表在居民楼栋穿梭成为常态，他们累计在楼栋间化解153起邻里纠纷，推动362处充电桩、停车场等便民设施落地生根。

“你看那一排路灯，就是人大代表带领业主众筹安装的。”黄兴指着小区道路旁的路灯感慨，这些都印证了一个朴素的道理：基层治理的密码，就藏在人大代表与群众的每一次握手、每一声回应、每一项落地的举措里。

近两年来，汨罗市四级人大代表按照市人大常委会关于在全市各级人大代表中开展联系群众办实事“三个五”行动方案，11000余人次走访足迹遍布街巷和村组，近千个民生难题得到破解，420余起矛盾纠纷被就地化解。

“御景国际小区的涅槃蝶变，是人大代表参与小区治理的生动实践，更是代表积极融入基层治理的有效探索。”在全市乡镇（街道）人大工作会议上，汨罗市人大常委会主任王敏求要求，全市要全面推行归义街道发挥人大代表作用，提升基层治理效能的经验做法。



汨罗市不动产登记中心工作人员上门为御景国际小区业主办理不动产权证。

摄影/张　慧

“场景化审议”创新“零距离”监督

李 鑫

日前，衡阳市石鼓区监察委员会机关迎来了一批特殊的访客——区五届人大常委会组成人员。他们先当“学生”后当“考官”，首次以“场景化审议”模式，对区监察委员会整治群众身边不正之风和腐败问题情况进行“零距离”监督。

“监察委员会工作专业性强、保密要求高，过去我们只能在会议室里听汇报，难免雾里看花。”为了让审议“长牙齿”，也让常委会组成人员看到监察委员会“神秘面纱”下的真实面貌，区人大常委会决定把监督“搬”进监察委员会机关，把民意“嵌”进反腐一线。



衡阳市石鼓区五届人大常委会组成人员走进区监察委员会机关调研。

摄影/李 鑫

在区监察委员会机关，区人大常委会组成人员观看了廉洁微电影，参观了廉政文化墙和“工会之家”。“过去我们对监察委员会的工作了解不多，难免有些距离感，多数人甚至‘谈之色变’，今天通过实地调研，我们真切触摸到了纪法威严背后的人文温度，也深切体会到纪委监委在护航高质量发展过程中发挥的重要作用。”区人大常委会委员王昭德称赞道。

座谈会上，主持人开门见山：“今天只谈问题、只讲干货，请各位委员直奔主题。”话音刚落，区人大常委会组成人员接连抛出“犀利”问题：“容错纠错机制如何具体运行？”“如何对重大建设资金进行精准监督？”“涉及纪检监察干部自身的举报如何确保‘刀刃向内’？”

区监察委员会主要领导和班子成员轮番接招，用数据、案例和制度一一回应。“问答之间，我们看见了监察委员会的底气，也看见了人大监督的刚性，但二者的底色都是以人民为中心。”区人大常委会委员阳衡湘如是说。据了解，近年来，区监察委员会坚持用铁纪护航民生福祉，力推民生实事落地见效，一年来，解决群众“急难愁盼”问题116个。

长期以来，人大审议多停留在“听汇报—提意见—表决通过”的单向流程中，审议效果往往依赖于报告材料的详实程度和与会者的主观判断，缺乏系统性追踪和实效检验。为突破这一“瓶颈”，石鼓区人大常委会创新实施“五定三查一回头”审议机制，实现了“一次性评议”向“闭环式整改”的根本性转变。

在这一机制框架下，“定内容、定时间、定报告文本、定汇报人员、定审议方式”的“五定”要求，通过议题内容的精准聚焦、时间的科学安排、报告文本的规范提炼、汇报人员的高位对标以及审议方式的互动强化，共同构成审议工作的“前端设计”。在此基础上，“查阅相关资料、查看相关现场、查询相关人员”的“三查”方式，进一步打破了传统审议的信息壁垒，使监督从“纸上谈兵”走向“眼见为实”。随后的“一回头”环节，通过问题清单化、责任明确化的方式，在5个工作日内将审议意见交“一府一委两院”研究处理，要求承办单位须在两个月内制定落实方案，6个月内报告处理结果，并依托持续跟踪督办和“回头看”实地核验整改成效。若发现整改不力，还可启动重新交办、质询乃至特定问题调查等刚性手段，确保监督“长出牙齿”。

这种“闭环式整改”不仅提升了监督的刚性与韧性，更推动了治理效能的长效化，实现了“议而有决、决而有行、行而有果”的良性循环，使审议延伸为贯穿事前、事中、事后的全过程监督。此次对区监察委员会的审议无疑是其审议延伸的真实写照。

正如一位区人大常委会委员所说：“如今的审议，不再是‘你说我听’，而是‘你我共治’。我们从旁观者变成了参与者，从评议者变成了推动者。”这不仅是石鼓区人大监督工作的实践创新，更是新时代地方人大履职提质增效的一个缩影。它以其深刻的逻辑内核与务实的运行机制，为正风反腐、民生改善注入了源源不断的制度动力。

县人大会议特别议程：测评政府部门履职

蒋文智 江 皓



芷江侗族自治县九届人大五次会议分代表团审议现场。 摄影/唐成勇

“县民政局获得满意票184票、基本满意票3票、不满意票0票；县市场监督管理局获得满意票159票、基本满意票26票、不满意票2票……”日前，在芷江侗族自治县九届人大五次会议现场，随着满意度测评结果逐一公布，25个政府工作部门的年度履职成效有了“答案”。这是芷江侗族自治县人大常委会积极推动，县人大会议首次由全体代表为政府部门精准“画像”，将全过程人民民主理念深度融入监督实践的创新举措。

“在人大会议上由全体代表评议政府工作部门，是在监督工作中坚持和发展全过程人民民主的有效举措。”芷江侗族自治县人大常委会主任陈红利介绍。长期以来，对政府工作部门的评议主要在县人大常委会会议上进行，这种方式虽具有一定监督效能，但代表参与的广泛性和监督的影响力仍存在一定局限。

为深入贯彻实施监督法，充分发挥代表作用，推动政府部门依法行政、勤政为民，2025年11月6日，县十九届人大常委会党组第十四次会议审议通过了《关于在县九届人大五次会议上对县人民政府工作部门开展满意度测评实施方案》（以下简称方案），正式确立“人大会议测评、全体代表参与”的监督新模式，进一步促进全过程人民民主落地生根，推动人大监督工作提质增效。

方案对测评工作作出明确规定，聚焦政府工作部门一年来贯彻执行国家法律法规与勤政廉政情况、落实县委县政府及上级重大决策部署成效、执行县人大及其常委会决议决定与办理代表建议质量、回应群众诉求与解决民生关切实效等方面，实现对政府部门履职的全方位“扫描”。为确保测评精准度，被评议单位需要提交3000字以内的年度工作报告，经县人大有关专门委员会审核把关之后，再汇编成册供参会代表审阅。

为坚持“代表主体、民生导向、实效优先”原则，让人大代表能充分履职，让群众关切得到回应，在县人大会议分代表团审议时，代表们围绕依法履职、政策落地、民生服务、建议办理等议题各抒己见，既肯定成效也直指短板，充分体现了代表的责任与担当，为后续客观公正开展测评奠定了坚实基础。

这次测评分“满意、基本满意、不满意”三档，以无记名投票方式进行，由大会主席团统筹协调，大会秘书处具体实施。方案明确了测评标准：满意票达到与会代表80%及以上为“满意单位”；满意票不足60%或满意与基本满意票合计不足80%为“不满意单位”；其余为“基本满意单位”。

为压实履职责任，增强监督实效，县人大常委会主任会议将约谈获评“不满意单位”的主要负责人，必要时启动质询或特定问题调查程序，形成“测评—反馈—整改—监督”的闭环机制。测评结果以书面形式报县委，通报县人民政府，并向社会公开，同时作为2026年度工作评议与“二次测评”的重要参考依据，让监督更具刚性、更有实效。

随着投票测评结果揭晓，该县25个政府工作部门均被评为“满意单位”。

这次测评创新实践，从精准制定方案、严格审核报告，到深入开展分代表团审议、严谨组织投票表决，再到全面公开结果、扎实推进整改落实，构建起环环相扣、层层推进的监督链条，拓展了人大监督的广度与深度，生动诠释了全过程人民民主的实践形态。县人大常委会负责人表示，这一创新举措，有力推动了政府工作部门切实转变工作作风、提升履职效能、优化服务质量，为推动芷江经济社会高质量发展注入了强劲动力。



株洲市天元区人大常委会组织人大代表视察关于加快天元区农村水利和道路建设的决定落实情况。
摄影/王异文

深耕履职沃土，民主法治根深叶茂

瞿章鸿

2025年12月5日，株洲市天元区人大常委会召开区镇（街道）人大工作四季度例会暨全区人大2026年度工作务虚会。会议全面总结了2025年度人大工作特色亮点，系统谋划了2026年重点任务安排，立足既往系列富有成效的履职探索，为接续打造天元人大工作品牌勾勒出清晰路径。

近年来，天元区人大常委会深刻把握新时代人大工作的新任务、新要求，聚焦监督职能精准发力，不断磨砺人大监督法治利剑，有效激发了人大工作的内生动力，探索出一条让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果的实践新路。

预算联网监督是人大提升财经监督质效的智能抓手，天元区人大常委会通过数字赋能炼就财经监督的“火眼金睛”。区人大预算联网监督平台建于2017年，是全市首个县级人大常委会预算联网数字平台，初步实现从“手动翻页”到“一键查询”的跨越。然而，此时的监督仍然倚重个人经验，尚未实现真正的全方位透视与智能化预警。为突破瓶颈，2024年，区人大常委会全面启动系统三期重构升级，同步出台天元区人大预算审查监督指南，高标准构建起“我要看、我要审、我要督”三大基本功能，全口径覆盖“四本预算”，并针对国有资产、政府债务、审计整改等重点领域设置监督模块，推动监督模式从“人工采集”到“系统直采”的深刻转变。该系统将全区财经数据横向联通、纵向贯通，最终汇入全省预算联网监督“一张网”，于当年获评“全省人大预算联网监督好平台”，为深化人大预算审查监督数字化转型贡献了鲜活的“天元样本”。

开展员额法官、检察官的履职评议是新时代人大司法监督工作的创新实践。天元区人大常委会建立“调、研、访、查、听、评、改”的“七步工作法”，探索开展“两官”履职“体检”。自2022年启动以来，截至2025年12月，天元区人大常委会运用“七步工作法”，已累计对全区49名员额“两官”进行了深入全面的履职“体检”。在实践过程中，通过前期“调”研取经、“研”讨订策，科学制定了“两官”履职评议工作暂行办法和年度实施方案，确保评议工作从一开始就有章可循、方向明确。工作中期综合运用“访”谈交流、“查”阅案卷、“听”取述职与庭审等多种方式，广泛采集“两官”履职表现的“第一手资料”，实现精准“画像”。工作后期紧扣评议实效，将常委会会议上的集中满意度测评与限期整改相结合，实现“评”与“改”的有机贯通与闭环运行。“七步工作法”的成功实践，推动了“两官”履职评议工作从程序性监督向实质性监督延伸，从个案关注向机制建设扩展，提升了队伍素能，促进了司法公正。

面对城乡发展中水利、道路等基础设施差距较大的现实考题，天元区六届人大四次会议通过了关于加快天元区农村水利和道路建设的决定，将全区民生关切升华为法定意志。为推动决定有效落地，区人大常委会连续两年开展了全流程跟踪监督，探索建立“季度看进度、半年听汇报、年度察实效、年终审结果”的全过程监督闭环，有效推动2024年全区农村水利道路建设投资8700余万元，较上年增长近3倍。该决定不仅加快补齐了城乡基础设施建设的短板，更以法治方式和监督韧劲，为美丽乡村建设注入了强劲动力，用实际行动答好了城乡协调发展这道民生考题。

新程已启，砥砺前行。天元区人大常委会将持续夯实履职根基，以务实之举推动全过程人民民主深深扎根，让民主法治之树在这片沃土上枝繁叶茂、硕果盈枝，为区域高质量发展注入源源不断的人大力量。

“两官”进站，书写基层法治答卷

田　楠

2025年，安乡县人大常委会牵头，会同县人民法院、县人民检察院，以人大代表联络站为平台，全面推行“两官”进站工作机制，全县选派32名法官、检察官进驻12个乡镇39个代表联络站开展活动，用四个“实在”答好基层法治服务的“民生卷”，切实提升了基层的法治与善治水平。



安乡县驻站法官开展普法宣传。　　摄影/张　俐

“永乐社区李某，被拖欠劳务工资8000元，协助联系劳动部门，一周拿到欠款”“丰凝港社区张某，想立房产继承遗嘱，现场讲解遗嘱形式，帮忙梳理财产清单”……县人民法院大鲸港人民法庭吴法官的驻站日志里，清晰地记录着。

“两官”进站并非“挂名”，而是实实在在的履职。

这得益于县人大常委会设立的“定时、定责、定量”3项硬性规定：明确要求“两官”每月驻站不少于4天，并在人大代表联络站门口公示驻站时间，方便群众求助；建立“诉求、办理、反馈”全流程台账，确保每一项诉求都有回应；将群众满意度作为“两官”履职评议的重要指标，占比达30%。在2025年的履职评议中，共有6名驻站法官、3名驻站检察官获得群众全部满意的评价。

县人大常委会提出，“两官”进站不是充当“法律百科全书”，而是依法为群众解开“心头结”，维护群众合法权益。

官垱镇村民老陈曾愁得睡不着觉：他买的水稻种子发芽率不足3成，找经销商维权遭推诿。驻站检察官了解情况后，带着他到农资店固定证据，并联系市场监管部门抽样检测，最终帮老陈拿到了6000元赔偿款，还推动全镇开展农资专项检查，守护了1200亩稻田的“种子安全”。

这类“解结”服务已成为常态：调解矛盾不“和稀泥”，先查法律政策、再摆道理，让双方心服口服；普法宣传不“念稿子”，把农村土地承包法编成“顺口溜”，用“小段子”讲民法典继承规则；帮办事项不“打太极”，群众的法律需求，能现场办的绝不拖，需要协调的全程跟进。截至2025年底，进站“两官”累计调解矛盾纠纷127件，开展普法活动43场，解决涉法问题104个。

“两官”进站不是“单打独斗”，而是人大监督落地落实的触角。

潺陵社区是市人大常委会立法联系点，《常德市城市河湖环境保护条例》修订过程中，驻站法官组织居民召开屋场会，收集到“沟渠保洁需要人管”的诉求。县人大常委会及时将该建议上报，最终常德市人大常委会将“沟渠保洁责任细化到村（组）”的内容写入条例修正案并监督实施。现在社区周边的沟渠有了专人清理，水质从浑浊发绿变成清澈见底。

这种从群众诉求到监督议题的转化，成了人大监督工作的有效路径。2025年，“两官”进站收集的12条核心诉求，全部转化为人大监督事项，推动相关部门出台3项政策——监督不再是纸上条文，而是解决问题的实在抓手。

“两官”进站的实在成效，藏在群众的笑脸里，也长在基层治理的土壤里。

县人大代表、大鲸港镇小湾社区党支部书记肖娟最有感触：“今年村里矛盾纠纷比去年少了40%，有纠纷就去联络站找法官‘问规矩’，村民的法治意识慢慢扎下了根。”

更实在的变化体现在人身上。村民老杨从“调解对象”转变为“法律明白人”，主动帮邻居审合同、解疑惑；进站检察官将“农资打假”经验制成提示卡，发放到全县代表联络站；11个代表联络站建起“法治读书角”，村民开始主动翻阅起法律书籍。

今年，安乡县人大常委会将把“两官”进站纳入“十五五”开局重点工作，继续深化和完善工作机制，拟把“法治服务窗口”设到最偏远的村组——让这份“实在”，切实变成基层治理的法治底色。

“人大工作的根在群众，‘两官’进站就是把根扎得更深的实在办法。”安乡县人大常委会负责人说，代表联络站里，藏着基层法治的答案：群众要的不是“高大上”的服务，而是能解难题、暖人心的实在事。

“一乡一品”激发基层人大新活力

朱亚男 黄 诚

2025年12月8日，双峰县石牛乡竹木加工厂内机器轰鸣，一派热火朝天。参与南竹加工产业调研的人大代表们饶有兴趣地察看新出厂的竹牙签、竹筷子，纷纷为该乡的南竹产业点赞。

近年来，双峰县人大常委会着力推动基层人大工作创新，聚焦工作中的痛点、堵点和难点，持续完善体制机制，指导16个乡镇（街道）结合自身实际，打造基层人大工作品牌，逐步形成“一乡一品”工作格局，以特色化品牌化牵引基层人大工作提质增效、提标进位。



双峰县石牛乡人大代表调研南竹加工产业发展情况。 摄影/朱亚男

石牛乡拥有南竹面积10万亩。近年来，石牛乡人大通过创新推行“三五”“四好”工作法，推动当地竹产业从手工作坊向现代化产业链华丽转身。

“三五”即夯实代表素质、活动阵地、制度保障、联系走访、监督实效五大履职基础；设立法律法规宣传、产业发展示范、文明新风倡导、基层矛盾调处、民生实事监督五类履职岗位；开展最美人大代表、最“火”代表小组、最佳代表建议、最好人大新闻、最具价值报告五项评选。“四好”则是将人大代表联络站建设成为代表履职的好场所、联系群众的好桥梁、汇聚民意的好渠道、督政议事的好平台。

在这一机制推动下，石牛乡人大聚焦竹产业发展，组织代表深入调研论证，最终作出关于大力推动石牛竹产业发展的决议。

“这个决议不是一纸空文，而是一份沉甸甸的责任状。”石牛乡人大主席朱卫华说。决议通过后，石牛乡迅速行动，推动建立从竹林培育到产品研发、从加工制造到市场拓展的全产业链条。截至目前，全乡竹制品企业已发展到15家，年产值约4.3亿元，带动本地就业3000余人，成功将“绿水青山”转化为“金山银山”。

与石牛乡的产业发展路径不同，金开街道将创新重点放在了基层治理上。

面对5万多常住人口、14个村（社区）的治理局面，人大金开街道工委率先探索实践议事会制度，以“议政”促“督政”，对街道办事处工作、重点项目和民生实事项目的安排与执行情况进行有效监督，开创了基层民主治理新模式。

2025年6月，街道议事会代表在了解到荣诚名苑小区原物业“跑路”、管理几近瘫痪的情况后，立即组织现场调解，推动成立由街道、社区代表与业主代表共同组成的应急物业管理委员会，临时接管小区物业，恢复水电供应，维护环境卫生，保障了业主正常生活。该案例是金开街道议事会制度见效的一个缩影。据了解，2025年以来，通过这一制度收集的23件民生诉求全部得到解决，问题化解率达100%。

在“一乡一品”机制引领下，双峰县各乡镇（街道）人大（工委）均形成了特色鲜明的履职品牌。梓门桥镇人大推行“决议+”工作法，助力红心脐橙产业发展，使荒山变“金山”；锁石镇实施“四线工作法”，实现禁燃限塑与集体经济双提升，推动21个村发展光伏产业，村集体经济年均增收40万元；杏子铺镇创新“3+1234”工作法，创造了服务重点项目建设的“杏子铺速度”；洪山殿镇建立“一代表一网格一岗位”机制，促进代表履职与基层治理深度融合；三塘铺镇在装备制造产业园设立代表联络站，实现代表结对帮扶企业全覆盖……这些各具特色的创新实践，共同勾勒出双峰县基层人大工作的生动图景。通过“一乡一品”创建，双峰县基层人大工作实现了从“重程序”到“求实效”的转变，切实推动解决了一批群众“急难愁盼”问题。

双峰县人大常委会“一乡一品”创建模式，不仅丰富了全过程人民民主的基层实践，也探索出一条具有特色的人大工作创新路径，为新时代基层人大工作高质量发展提供了有益借鉴，也为推进基层治理体系和治理能力现代化注入了强大动力。

夏铎铺镇：履职实起来，幸福图景“亮”起来

喻冰玉



宁乡市夏铎铺镇人大主席团组织代表深入垃圾焚烧发电项目安置区调研，提出边坡治理及扬尘治理建议。 摄影/喻冰玉

近年来，宁乡市夏铎铺镇人大主席团结合镇域实际，坚持以制度规范破题、以代表履职赋能、以刚性监督护航、以民生服务暖心，切实将制度优势转化为治理效能，为基层人大工作高质量发展提供了鲜活样本。

面对基层人大“边缘化”“职能虚化”窘境，夏铎铺镇人大主席团落实省委人大工作会议精神，以厘清职能为突破口，落实人大主席不参与政府分工的要求，人大主席依法抓好代表、监督等工作；通过明确年工作清单、季办事项和月常规任务，形成量化履职标准，与政府建立“月沟通、季会商”机制，既确保人大正确监督，又避免工作“脱节”。在制度规范上，修订镇人民代表大会及主席团议事规则，明晰监督实施、建议办理等流程，构建“凡事有制度、办事有流程”的工作格局。创新推行会前初审、会中回应、会后交办机制，杜绝“会开完、事无果”现象，推动人大工作向实质有效跃升。

发挥代表主体作用，是基层人大工作“活起来、实起来”的关键。夏铎铺镇人大主席团结合镇域“三产融合、经济强镇”发展定位，依托片区代表联络站，精准搭建履职平台，推动代表履职与镇域发展深度融合。农业片区联络站聚焦乡村振兴，组织代表深入田间地头，访农情、解难题，为种粮大户送技术，助力农机合作社，带动农户增收；围绕农文旅融合开展专题调研，提出打造“大方特”片区文旅品牌等建议，拓宽镇域经济发展赛道。立足金洲新城区位优势，工业片区联络站驻站代表积极融入招商一线与项目攻坚，推动休闲民宿、产业园等项目落地；深入辖区企业调研，提出中小微企业帮扶建议，推动营商环境从“被动接诉”向“主动问需”转变。

强化刚性监督，是基层人大推动高质量发展的重要保障。夏铎铺镇人大主席团构建“全链条、多维度、刚性化”监督体系，推动监督从程序性向实质性转变。在财政监督方面，坚持全口径审查、全过程监管，在镇人大会议上专题审议财政预决算、政府债务、重大投资等报告，并对预算调整、重点支出、专项资金实施动态跟踪。在专项监督方面，聚焦安全生产、生态环境等重点领域，组建专业代表小组开展靶向监督。2025年共开展6次专项监督，发现73个隐患问题，通过现场整改、清单化督办等方式已全部妥善解决。

民生服务是基层人大工作的价值归宿。夏铎铺镇人大主席团始终将增进民生福祉作为履职的出发点和落脚点，推动民生服务从“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。推行线上线下双轨联系机制，线上推出“码”上找代表平台，实现选民诉求马上办；线下推行逢“9”值班制，组织代表驻站接访。2025年，通过这一机制累计解决安置区扬尘治理、河道清淤等58件群众“身边事”，有效打通服务群众“最后一公里”。建立“分类登记、责任分解、人大督办、政府领办”建议办理机制，推动减速标志设置、校门口护栏安装等11件民生方面的建议落地办结，群众满意率达100%。持续深化民生实事项目票决制，2025年票决产生的供水管道铺设、小农水改造、产业路新修等6个民生实事项目，完成情况满意率均超过98%，让全过程人民民主深入人心。

实践证明，夏铎铺镇人大探索出一条将制度优势系统转化为治理效能的实践路径。其核心价值在于：不仅使基层人大转变为实质性治理主体，更通过片区联络站机制将代表履职与区域发展深度融合，通过靶向监督实现了治理效益的提升，为基层人大工作高质量发展提供了清晰路径。

渌田镇："链"接民心，"播"出希望

周志强 段可欣

日前，攸县渌田镇人大主席团组织人大代表开展"乡村振兴主题调研周"活动。代表们深入田间地头与产业一线，围绕乡村发展、基层治理和民生服务展开密集走访，通过现场协调、政策宣讲、资源对接，在一线发现问题，于项目实施中解决。

在乡村振兴的时代浪潮中，渌田镇江联人大代表联络站以创新务实的履职实践，交出了一份亮眼的答卷。这里不仅是代表履职的新阵地，更是产业振兴的"助推器"。从项目一线到数字云端，从田间地头到山水之间，驻站代表们既是项目落地的"护航员"，又是农产品上线的"推介官"，更是乡村旅游的"策划师"，在乡村振兴的广阔舞台上，持续书写着履职为民的生动篇章。



攸县渌田镇江联人大代表联络站开展直播助农活动。 摄影/段可欣

日前，备受瞩目的万亩葛根产业链及农光互补项目葛根种植示范园正式破土动工。这一总投资数亿元的重点项目，自启动伊始便得到人大的法治护航。在人大代表的调解下，曾被视为"老大难"的征地拆迁问题得以顺利解决，成为推动项目提前45天开工的关键助力。

在项目启动初期，该联络站创新推行"代表驻点、流动调解"工作模式，组织人大代表深入项目一线，担任"政策讲解员"和"矛盾调解员"，在田间地头召开"板凳会"，在农户家中开展"夜谈会"，精准梳理出堵点问题，形成"一事一策"解决方案。"代表们来得勤、讲得透，我们心里就踏实了。"江联村村民单大爷在听完代表讲解后，痛快地在协议上签了字。

这样的场景在项目推进过程中不断上演。据统计，通过代表一线调解，累计成功化解矛盾纠纷40余起，推动10户关键区域村民顺利签约。更令人惊叹的是项目推进的"渌田速度"——仅用3天完成用地红线划定，2周内解决林地占补平衡问题。

"家人们，欢迎来到江联人大代表联络站的直播间！今天直播间都是咱们本地土特产，品质绝对好……"每月一到代表接待日，代表联络站的直播间热闹非凡。来自基层的人大代表，在数字云端开辟履职新阵地，探索出一条代表助力产业兴旺、群众增收致富的"新赛道"。

为破解优质农产品"酒香也怕巷子深"的难题，代表联络站积极探索"数字赋能产业振兴"的新路径，创造性地将每月的人大代表联系群众活动日（代表日）同步设立为"直播助农日"。在这一天，驻站代表化身"特约主播"，走进直播间，不讲套话、不走过场，实打实地为家乡特产"代言"。

截至目前，代表联络站已成功举办16场"直播代表日"助农活动，累计销售额已突破60万元，线上直播间点赞量560万。一场场成功的直播，不仅卖出了产品，更"链"接了民心，"播"出了产业振兴的新希望。

在渌田镇潞甫村风景如画的张家冲水库，不再是单一的垂钓休闲地，也是融合了山地越野摩托车等时尚运动的网红打卡点。这一变化，正是人大代表依托代表联络站的平台优势，以旅游为抓手助力产业振兴的生动缩影。

过去，渌田镇虽拥有张家冲水库等优质自然资源，但旅游资源分布零散，未能形成规模效应。面对这一瓶颈，驻站代表深入一线调研，积极参与到全镇乡村旅游发展规划的论证中。代表们不再是发展的旁观者，而是关键的"谋划者"，他们凭借熟悉社情民意的优势，为乡村发展"把脉问诊"、献计出力，力促景点、民宿、农庄串联成精品旅游线路。

如今，依托张家冲水库的资源优势，一个集钓鱼、休闲、食宿于一体的综合休闲区已初具规模，游客们纷至沓来，为静谧的山水注入动感与激情，成为乡村旅游的新增长极。驻站代表以全方位的履职实践，将一个个散落的"珍珠"串联成链，为乡村发展注入源源不断的活力。

代表选民有“灵犀”

吴 琼



慈利县零溪镇人大代表参与调处一起山林土地纠纷。 摄影/刘昌伟

日前，慈利县零溪镇人大代表中心联络站线上平台收到一位村民的留言：“黄连村十六、十七组进水渠冲毁，希望村里修复。”平台第一时间向镇人大主席发送短信提醒。镇人大主席迅速组织工作人员前往现场核实情况，确认问题属实后，立即协调相关部门处理。在多方共同努力下，冲毁水渠很快得到修复。

近年来，零溪镇人大主席团持续深化“两个联系”，管好用好代表联络站，发挥人大代表主体作用，积极听民声、聚民智、解民忧，切实做到“民有所呼，我有所应”，代表与选民间灵犀相通，不断将制度优势转化为基层治理效能。

零溪镇人大主席团不断推进镇人大代表中心联络站线上线下双平台提质升级，在“管”和“用”上下足功夫。规范群众意见建议分类处理流程并建立台账，对群众反映的问题做到“即收即理”：可当场答复的立即回应；咨询后可答复的即时答复；需转办处理的严格按“登记核实—交办督办—限时答复—反馈评价”闭环机制操作，形成“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈”的完整工作链条。

2025年，零溪镇人大代表中心联络站累计接待群众21批次，收集意见建议5条，解决群众“急难愁盼”问题7件。针对集镇白蚁增多危害住房安全、拣花桥头道路堵塞影响通行、镇域多处井盖损坏、居民区下水道堵塞产生黑臭水体等民生痛点，联络站快速响应、精准施策，切实解决问题，获得群众广泛赞誉。

“什么是‘不正确履职’？一旦发生火情是否就要追责？此类条款容易造成基层干部承担不合理的问责压力，建议予以修改……”在零溪镇司法所基层立法联系点组织的征求意见座谈会上，与会人员围绕《张家界市野外用火管理规定（草案）》展开热烈讨论。野外用火管理事关重大，乡村干部身处一线、感触最深。零溪镇司法所基层立法联系点充分发挥“植根基层、触角灵敏”的独特优势，通过多场座谈和广泛走访，将基层的“大白话”精准提炼为专业的立法建议。最终上报的3条建议均被采纳，条条建议不白提，声声回响见实效。

作为全市特色鲜明的基层立法联系点，零溪镇司法所基层立法联系点构建了由镇人大主席负责、司法所所长联络、人大专干承办、人大代表担任信息员的工作体系。依托代表联络站与基层立法联系点深度融合模式，实现站点合一、制度共建、资源共享、活动联动。自2023年8月成立以来，该立法联系点先后组织对17件法律草案征求意见，累计上报意见建议40余条，其中6条获采纳。

在做好“立法中”征集建议的同时，零溪镇司法所基层立法联系点还逐步实现向“立法前”“立法后”延伸。组织代表进站接待群众、开展调研，广泛收集群众意见；通过普法宣传、执法检查及矛盾调解，推动法律法规落地实施，把立法“金点子”不断转化为基层治理的“金钥匙”。

零溪镇人大主席团以提升代表履职效能为核心，紧扣“两个联系”，系统补齐代表履职“四力”短板，以常态化培训提升能力，以典型宣传激发动力，以“接待日、网格化”机制增强活力，以“清单、积分、档案”管理强化压力，全面构建高效能代表履职能力提升体系。

针对G5513长张高速挖断岗下穿道路存在的标高不足、积水严重、大型车辆无法通行等问题，零溪镇四级人大代表携手，连续三年通过代表建议等多种渠道积极建言，最终推动该道路全面改造完成。此外，代表们还深入推进镇域水质提升、高速公路涵洞积水治理、县道001扩建修缮等事项，切实将“民有所呼、我有所应”落到实处。

一桩桩烦心事得以解决，一件件建议落地生根。零溪镇人大代表正用实干书写履职答卷，以实效赢得群众口碑。

栏目主持/周 婷



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十二

不越位不缺位
学会与“一府一委两院”打交道

宪法规定，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。人大代表是人民代表大会的组成人员，是国家权力机关的组成人员。只有建立健全并畅通工作渠道，人大代表才能更好地发挥自身优势，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。作为新时代人大代表，如何找准定位，处理好与“一府一委两院”的关系呢？本期，我们邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、副局长、一级巡视员陈庆立来谈谈。

推动“一府一委两院”依法履职

《人民之友》：重视和加强代表与“一府一委两院”的沟通，对于提升代表履职质效、推进国家治理体系和治理能力现代化有何重要意义？

陈庆立：首先我们要明确一点，代表与“一府一委两院”打交道，不是“求人办事”，也不是代表的个人行为或者简单的公务往来，而是法定履职行为。其背后有着深刻的制度逻辑和现实意义。

根据宪法，我国的根本政治制度是人民代表大会制度，一切权力属于人民。“一府一委两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。因此，人大代表作为国家权力机关的组成人员，与“一府一委两院”互动，本质上是代表人民行使当家作主的权力，通过审议、询问、建议等法定方式推动其依法履职，确保行政权、监察权、审判权、检察权正确行使，确保始终对人民负责的根本途径。

根据代表法的规定，人大代表享有审议、提出议案建议、表决、视察等权利。人大代表要履行法定职责，几乎每一项工作都离不开与“一府一委两院”沟通。比如听取“一府一委两院”工作报告并提出审议意见，代表要先了解其相关工作情况，进行前期沟通和后续追问。再比如，代表提出的建议，绝大部分是需要“一府一委两院”来办理和落实的，如果缺少有效沟通，建议办理效果就会大打折扣，代表的履职热情也会受到影响。

加强同人大代表的联系，也是“一府一委两院”接受人大和人民群众监督、改进工作的重要途径。代表来

自基层、贴近群众，能提供“一线视角”，帮助上传民意、下达政情，进一步优化政策、化解矛盾，推进科学决策，提高国家治理体系和治理能力现代化水平，对于坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度有重大意义。

代表法规定：“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。”人大代表加强与“一府一委两院”的沟通，是贯彻全过程人民民主重大理念，是对人大代表“人民性”内涵和要求的发展完善。

互动贯穿代表履职始终

《人民之友》：具体而言，人大代表在哪些履职工作中需要与“一府一委两院”接触和互动？请您列举一些关键场景。

陈庆立：代表履职是全方位、多层次的，与“一府一委两院”的互动贯穿始终。我们归纳一下，代表与“一府一委两院”的互动主要体现在以下四个场景中。

一是在人大会议期间。在大会上，代表们要听取和审议政府工作报告、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告以及“两院”工作报告。按相关规定和工作惯例，都会安排“一府一委两院”及其部门有关负责同志到会听取代表的发言和所提的意见，在审议过程中，代表可以直接向他们提问。对于特别重大的问题，代表还可以依法提出质询案。代表联名提出的议案，经大会主席团决定是否列入大会议程，或者交有关专门委员会审议并提出是否列入大会议程的意见，在这个过程中，代表需要与相关政府部门、人大专门委员会及时进行有效沟通，确保议案的科学性和可行性。

二是在大会闭会期间。这个时期的互动更频繁、更深入。人大常委会组织代表集中视察相关的政府部门以及法院、检察院等的有关工作情况，以了解情况，发现问题；代表开展专题调研期间，要进行深入调查，则需要与相关部门沟通，调阅资料，访谈负责人，最终形成高质量的调研报告，为人大及其常委会等提供决策参考；人大常委会组织代表开展执法检查，其对象就是负责执法的政府相关部门和“两院”，代表通过检查，评估法律执行效果，指出存在的问题，提出改进建议，推动法律正确有效实施；一些地方人大常委会组织代表对“一府一委两院”的专项工作进行评议，如开展“两官”履职评议，评议结果是考核“两官”工作的重要依据。

三是议案建议的提出与办理。这是常态化的互动。为确保建议质量，代表在提交建议前，应就关注的领域积极主动与承办单位沟通，了解相关政策、现状和可行性，使建议更具针对性。在建议办理过程中，承办单位必须与代表及时联系，报告办理思路和进展，征求代表对建议拟答复内容的意见。在收到正式答复后，代表要对办理情况和结果作出“满意”“基本满意”或“不满意”的评价。如果“不满意”，承办单位还需要重新办理。在这个过程中，沟通就显得更为重要。

四是联系群众与司法监督工作。代表在接待群众活动中收到的信访诉求，若属于“一府一委两院”职责范围的，可以整理后按规定转交相关机关处理，并督促其反馈。代表不能直接干预具体案件的审理，但对群众反映的司法活动中带有普遍性的问题，可以归纳提炼以代表建议等形式提出，推动其依法启动内部监督程序，促进司法公正。

遵循法定程序进行对接

《人民之友》：那么，代表与“一府一委两院”打交道需要注意哪些问题呢？

陈庆立：与“一府一委两院”互动，必须遵循法定程序和方式，多“充电”、常“健脑”，要避免“盲目沟通”和“无效对接”。

在人大会议期间，代表可以通过审议、询问、质询等法律明确规定的形式与国家机关负责人“交流”，这些形式比较严肃，具有很高的权威性；在常委会会议上，若召开联组会议、专题询问，则需邀请政府相关分管领导及部门负责人到会，接受常委会组成人员和列席代表的询问，现场感强，监督力度大。

人大常委会是人民代表大会的常设机关，是人大代表在闭会期间的“娘家”和“总联络站”。闭会期间，代表可以通过人大常委会作“桥梁”开展履职活动：可以向人大常委会代表工作机构提出视察、调研、约见等需求，由其统一安排和联系对接；也可以通过人大专门委员会和常委会工作机构，与政府对口部门或法院、检察院的相关庭室联系，进行更专业的调研和沟通。在有组织安排的前提下，人大代表也可以通过集中视察、专题调研、代表约见、代表小组活动、受邀列席相关会议等形式与“一府一委两院”加强沟通联系，架起履职“直通车”。

新修改的代表法拓宽和深化了“两个联系”制度机制，明确国家机关联系代表的原则要求，进一步完善人大常委会联系代表制度和代表联系人民群众制度，完善“一府一委两院”联系代表制度。人大代表与“一府一委两院”打交道，本质是“依法履职、为民发声”的过程。人大代表要以“监督者、代言者”的身份定好位，做到既不越位也不缺位，让每一次互动都成为推动问题解决、增进民生福祉的有效行动。同时，也需要加强“一府一委两院”同人大代表联系的组织领导和制度建设，加强统筹协调，提高代表履职的规范性、权威性和有效性，形成良性互动机制，更好地发挥人大代表在代表人民的利益和意志、依法参加行使国家权力方面的作用，彰显新时代人大之为。



推进社会化拥军活动，提升军人获得感荣誉感

建议人

刘炫伶，省人大代表，衡阳市大成赏石文化有限公司董事长、衡阳市奇石文化博物馆馆长

建议主题

进一步推动全省社会化拥军活动走深走实

建议内容

近年来，湖南省在推进社会化拥军方面成绩斐然，诸多创新举措的实施与相关活动的开展，营造出了浓厚的拥军氛围，彰显了对军人军属、退役军人及其他优抚对象的尊崇与关爱。但我省拥军工作还存在部分单位和个人认识不足、工作开展地区差异较大、有关方面参与不够等问题，影响了拥军工作的推进，降低了军人军属和退役军人的获得感和荣誉感，进而影响了社会化拥军工作的质量和效益。建议：一是政府带头拥军。在省政府的统筹安排下，由退役军人事务管理部门牵头，组织宣传、卫健、人社等部门一起参与拥军、常态化拥军，将省直各单位的双拥责任形成制度机制，明确省直各单位每年至少为部队办一件实事，并纳入政府工作考核内容。二是鼓励社会化拥军。成立省级专项调研小组，定期深入各地，通过实地走访、问卷调查、座谈会等形式，全面了解当地社会化拥军工作中的实际困难。制定全省社会化拥军工作指导意见，建立社会组织参与拥军的规范和标准，加强对社会组织的管理和监督，确保其活动的规范性和有效性。

办理效果

该建议由省退役军人事务厅主办，省人社厅、省委宣传部、省卫健委会办，取得了较好的办理效果。

组织领导体系不断建强。完善双拥工作机制，被写入省委改革举措和省政府工作报告，保留省双拥工作领导小组，省领导带头走访慰问部队，现场解难题办实事。坚持把社会化拥军作为双拥工作提质增效的破题之举，探索出台社会化拥军规范指导文件，为社会力量参与双拥工作搭平台、创模式、送政策，满足部队官兵、退役军人多元化需求。

崇军拥军氛围日益浓厚。省退役军人事务厅联合省委宣传部，组织省直主流媒体，广泛开展“最美退役军人”“最美拥军人物”等专题宣传，通过视频、海报和标语等形式开展“全民国防教育日”“像雷锋那样当兵”等国防公益宣传，开展“爱我国防”主题演讲比赛，策划“制作一堂国防教育公开课”“组织一次军营开放活动”等国防教育“八个一”活动，开展“退役军人展风采·红色文化进校园”系列活动400余场，受益学生近15万人次，在全社会营造浓厚的崇军拥军氛围。

服务保障成效逐渐凸显。设立湖南省新时代退役军人关爱基金，62家企业捐赠资金近1000万元。开展短期疗养、医疗巡诊和送医送药活动，惠及2.6万余人；“老年退役军人听力健康关爱行动”“情暖老兵 守护光明”公益项目让3000余名退役老兵受益；困难退役军人“防癌抗癌保险卡”捐赠工作惠及困难退役军人2万余名。联合相关部门出台《湖南省军人随军家属就业安置实施办法（试行）》《关于进一步做好军人子女教育优待工作的通知》。组织适应性培训、职业技能培训1.6万余人次，1.2万余名退役军人实现就业。将各地400余个优待项目全面接入省级服务平台，形成全省一体的互联网服务体系。

社会拥军领域多维拓展。扎实落实《湖南省加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作的实施意见》，全省所有市州城区公交以及岳麓书院等135个A级景区，面向全国现役军人和持优待证的人员实行优惠减免。目前，全省2300多家企业、4900余家门店加入拥军行列，为退役军人提供教育、医疗、交通、住房等9900多项优待服务。

（整理/谭志勇）



宁乡市道林镇人大主席团组织部分人大代表视察农村灌溉渠系清淤后通水工作，谭冬秀（左四）参加视察。

谭冬秀：扎根沃土，写好履职答卷

■ 张　丹

初冬细雨，薄雾轻笼。笔者车行至宁乡市大屯营镇莲花塘组一栋朴素的民房前，一位个子不高、气质干练的中年女性早已等候在门前。细雨打湿了她的发梢，却遮不住她眼中温暖的光芒。她就是省人大代表、宁乡市敬笙家庭农场主管谭冬秀。

“快进来坐，尝尝我自己做的酸枣粒，还有刚摘的阳光玫瑰……”热情的笑声瞬间驱散了冬日的寒意，也消融了初见的陌生。酸枣粒酸甜爽口，是地道的宁乡味道；阳光玫瑰晶莹剔透，散发着清新的果香。谁能想到，这位一口地道宁乡话、热情爽朗的女代表，三十多年前还是从张家界桑植县大山里远嫁而来的“新媳妇”？时光如梭，她用双脚丈量土地，用汗水浇灌作物，更用心融入了这里的一草一木、一家一户。

从外来媳到带头人

“我就是个喜欢折腾的人。”茶香袅袅中，谭冬秀打开了话匣子。她的经历，是一部农村妇女勇闯四方的奋斗史——当过保姆，站过柜台，开过服装店，经营过旅行社。走南闯北的经历让她的眼界更开阔了，也让她越来越清晰地认识到：自己的根，始终在乡村；心，始终系着土地。

2006 年，35 岁的谭冬秀作出了人生中一个重要决定：回到农村创业。两年后，她开始流转土地，种植烟叶和水稻。起步艰难，但她从未退缩。2012 年，她在道林镇石金村尝试建成了第一个葡萄园，但由于技术和管理经验不足，连续几年不盈利。

脱贫攻坚的东风，为广大农民带来了新的机会与希望。当地政府大力培育新型职业农民，谭冬秀眼前一亮：“这不正是我需要的吗？”她积极报名参加各类培训，如饥似渴地学习葡萄种植、管理和销售知识。“我就是去学真本事的！”课堂上，她总是坐在最前排，神情专注，大胆提问，虚心求教。

汗水浇灌梦想，坚持终见花开。2017 年，第二个葡萄园在金华村落地生根。2018 年，谭冬秀与丈夫种植的阳光玫瑰荣获湖南省第五届“湘葡绿品杯”评比金奖；2019 年，丈夫崔湘乾被授予“阳光致富带头人”。2020 年，谭冬秀正式成立宁乡市敬笙家庭农场，专注葡萄与水稻种植。如今，农场经营面积约 200 亩，年纯收入 60 余万元，为当地居民提供近 20 个就业岗位，每年发放工资 20 多万元。

从外来媳妇到产业带头人，谭冬秀用 17 年时光完成了华丽转身。但她始终记铭记：一人富不算富，大家富

才是真的富。她的农场成了乡亲们的“实训基地”，她毫无保留地传授技术、分享经验，带动周边4个村发展葡萄产业。她修建的金华村深水井、千米灌溉渠，不仅滋润了她的农场，更惠及整片土地上的农户。

从庄稼人到代言人

2023年，谭冬秀当选为省十四届人大代表。消息传来，她激动得一夜未眠：“我一个农村妇女能当选人大代表，离不开父老乡亲的信任，我决不能辜负！”激动之余，她感到肩上是沉甸甸的责任。

自此，她愈发忙碌——白天管理农场、走访农户，晚上挑灯学习、整理笔记。她积极参加代表培训，认真记录并领会撰写建议、开展调研、倾听民意的方法技巧。“我们基层代表，就是一座桥，要把基层的真实声音带上去，把党的好政策传下来。”她说得朴实，做得扎实。

长期与土地打交道，谭冬秀最懂得“水是农业命脉”的含义。履职第一年，她在省人大会议期间提交了关于对农村山塘清淤扩容整治建设的建议，推动省水利厅、省财政厅等出台关于加强小型农业水利设施建设和管护的决定、小型农业水利设施管护办法等文件，并从省级层面加大资金支持，着力恢复农村小水源蓄水能力，疏通农田灌溉“中梗阻”。然而，水源仍未能顺畅抵达田间地头。

一次，谭冬秀与乡亲们聊天时，只见几位老农愁容满面：“谭代表，田里的水渠堵得厉害，水过不来啊！”这句话深深触动了她。她随即展开调研，走访宁乡市农业农村局，并邀请几位代表一同深入田间实地察看。

眼前的景象令她忧心：仅大屯营镇就有毛渠2490条，总长近1500公里，许多渠道淤塞严重，水流不畅。这“最后一公里”的梗阻，成了农业发展的“卡脖子”难题。据此，2025年，在省十四届人大三次会议期间，她提交了关于对农村农田“最后一公里”灌溉渠系修建清淤的建议。在审议政府工作报告时，她再次恳切呼吁：“农田灌溉末端渠系清淤疏浚，事关农民切身利益，事关粮食安全大局！”她声音不大，却字字有力。

令她欣慰的是，建议得到了省水利厅的高度重视。工作人员多次与她电话沟通、面对面交流，并深入乡镇实地走访。很快，相关乡镇获得了水渠疏通和小型水利项目建设指标，全省范围内的系统整治也列入了工作计划。

“我是真心感谢，也真心替农民兄弟高兴！”谭冬秀搓着手，笑容灿烂如冬日暖阳。这份笑容背后，是无数个伏案疾书的夜晚。不会使用电脑，她就请人帮忙录入，自己在旁边一字一句念、一字一句校，反复修改，精益求精。此刻她感到作为人大代表最朴素的成就感：人民的呼声被听见，群众的难题正在被解决。

三年来，她步履不停，调研走访的足迹遍布乡村角落。她提出的关于支持宁乡栀子特色产业发展、关于构建残疾儿童全面支持体系等多件建议被确定为重点处理建议，推动了一系列惠民政策落地实施。

从倾听者到行动者

谭冬秀的随身笔记本里，记录的不只是枯燥的数据，还有鲜活的民生细节：

“老张一家八口，医保负担重，他眉头紧锁三天了。”

“老李身体不好，收割后的稻草处理难，他望着田垄直叹气。”

“宋大姐每天骑摩托车接送孙子，往返三十里，风雨无阻。”

……

这些看似“鸡毛蒜皮”的琐事，却是群众“急难愁盼”的问题。谭冬秀说：“人大代表就是要听这些‘牢骚话’，解这些‘心头结’。”

没有专车，她就天不亮起床，辗转几趟公交车去参加调研座谈；不懂专业术语，她就一遍遍请教，直到弄懂吃透。有人问：“这么拼，你图啥？”她笑答：“作为人大代表，我肩上扛着大家的期盼呢！”

2025年省人大会议期间，她在审议政府工作报告时，围绕扩大医保资助面、提高农村医疗报销比例、加大对种粮大户补贴、培育新型职业农民等话题积极发言。没有华丽辞藻，只有来自田间地头的真实声音；没有空泛理论，只有带着泥土芬芳的务实建议。

道林镇人大副主席夏勇对她赞不绝口：“谭代表不仅自己产业做得好，更带动了一方百姓。打深水井、修灌溉渠、传授技术……她发挥代表作用，真心实意为乡亲们办事。”

然而，谭冬秀只是谦逊地摆摆手：“我做的还远远不够。”对于接下来如何为民履职，她已有清晰规划：深入群众，了解他们在就业、医疗、教育等方面的实际困难；写好关于坝塘泄洪自动闸门改造的建议，这是她酝酿已久的“心头事”。

细雨初歇，夕阳洒在敬笙家庭农场的葡萄架上，一串串阳光玫瑰泛着金绿色的光泽。谭冬秀走在田埂上，时而弯腰查看稻穗，时而驻足清理沟渠。这个画面，正是她作为人大代表最生动的写照：脚沾泥土，心怀群众。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”在谭冬秀的履职故事里，没有惊天动地的壮举，只有日复一日的坚守；没有豪言壮语的承诺，只有春风化雨的行动。

在这片充满希望的田野上，谭冬秀的故事还在继续。而她的身影，早已与这片土地、这里的人民，深深地融为一体，共同绘就乡村振兴的壮美画卷，共同谱写全过程人民民主的生动篇章。

刘欢：把群众“呼声”变成幸福“回声”

蒋　虹



刘欢（右二）走访社区选民。　　摄影/文　雯

“人大代表是人民的代言人，必须把群众的‘急难愁盼’放在心上、扛在肩上。”这句朴素却坚定的话语，不仅是衡山县人大代表、开云镇东风社区居委会秘书刘欢常挂嘴边的履职信条，更是这位90后代表用行动践行的庄严承诺。她扎根基层，倾听民声，推动问题得到解决，把群众“呼声”变成幸福“回声”。

日常走访是刘欢联系人民群众的基本功。2023年初，刘欢在东风社区走访时，原氮肥厂片区居民反映：企业改制后因管理不到位，导致污水乱排，污染了周边近百户居民饮用的井水。水体浑浊、气味刺鼻，对居民的日常生活和健康构成严重威胁。群众的呼声就是履职的指向。刘欢立即行动，连续多日实地察看水质，逐户走访记录诉求。面对该区未通自来水的现状，她细致摸排每户接通自来水的意愿，详细登记人口、用水量、管道铺设意向等第一手资料。

掌握详实情况后，刘欢多次联系县自来水公司技术人员到现场勘测地形、测算成本，反复与县住建局、开云镇政府相关部门沟通，论证项目可行性。最终，她系统梳理调研成果，牵头起草了关于解决东风社区部分居民用水难问题的建议，并联合其他几位县人大代表向县人大会议提交了该建议。

建议事关民生福祉，且数据详实、问题明确、方案具体，得到高度重视，被确定为2023年度重点处理建议。当年年底，县人大常委会领导带队实地调研居民生活用水现状，现场听取居民诉求，并召开专题督办会。会上，刘欢依据扎实的前期调研，清晰阐述问题症结和群众迫切期待，为政府部门制定方案提出了建设性意见。

在县人大常委会的有力监督和刘欢的持续跟进下，县政府迅速响应，将该供水项目纳入年度民生实事项目清单，明确“分类分步、责任到人、协同推进”的工作原则。县住建局牵头制定整改方案，县自来水公司加快推进前期工作，开云镇政府和东风社区组建专班负责群众协调工作。目前，项目建设正稳步推进，居民多年的“用水愁”难题即将终结。在人民群众的翘首以盼中，刘欢也切实收获代表为民履职见实效的成就感。

在攻坚克难中彰显担当，是刘欢履职的另一面。衡阳市第三届旅发大会核心项目“衡山渡”配套停车场建设曾一度陷入僵局，涉及东风社区6个居民小组的历史遗留问题——征地尾款未清、资产分配不明，导致青苗补偿款支付受阻。面对这一难题，刘欢与驻社区网格代表立即行动，联合县城投公司、社区两委成立了工作专班。

刘欢与专班成员沉下心梳理历史档案，仔细核对征地协议、付款凭证等，厘清模糊地带，建立清晰台账，为化解矛盾奠定事实基础。随后，他们开启“白加黑”工作模式，对涉及的230余户居民逐一走访。面对群众的不解与抵触，刘欢带着政策文件，用拉家常的方式耐心倾听、解释疏导，多次召开座谈会征求意见，寻求公平解决方案。经过数十个日夜的努力，最终实现青苗补偿签约率100%，项目用地如期交付，旅发大会配套项目顺利推进，同时，这一积累多年的矛盾也得到有效化解，大家都喜笑颜开。

履职需要扎根群众，也需要创新方法。作为社区工作者，刘欢敏锐察觉到传统的“贴公告、喊喇叭”宣传方式效果有限。她将森林防火、医保收缴、防溺水等政策内容，改编成通俗易懂的顺口溜，又将故事与场景融合，用短视频的形式演绎，让抽象政策变得可视可感，易于接受。她制作的短视频单条最高播放量达7万，成为县里基层政策宣传的鲜活案例。

从倾听民声的“贴心人”，到提出建议的“代言人”；从跟踪督办的“协调员”，到攻坚克难的“排头兵”，刘欢用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺。她先后荣获“创建省级文明城市工作先进个人”“优秀巾帼志愿者”等称号。她表示，将继续用脚步丈量民情，用实干回应民需，书写履职为民的动人篇章。



文锴：让时代听见青春拔节的声音

□薛　源

文锴（左三）在洞口县思源实验学校与学生交流。　　摄影 / 刘其洁

“同学们，在你们眼中，诚实守信意味着什么？”站在洞口思源实验学校的讲台上，面对学生们求知若渴的眼神，邵阳市人大代表、洞口县新时代文明实践服务中心副主任文锴没有直接给出答案，而是讲起了本县一个家族四代人接力守护红军墓九十载的故事。一段关于承诺、坚守与信仰的红色记忆，在他娓娓道来中仿佛穿越时空，触动了在场的每位少年。

用生动故事点亮青少年心灵，文锴如同一位手持火炬的引路人。十年来，他以人大代表身份深耕文明实践一线，将服务中心打造为联系群众的“连心桥”，探索出一条代表深度融入基层治理、服务青少年群体、实现本职与履职双向赋能的有效路径。

2021 年，初到服务中心工作的文锴，在参加“法治教育进校园”活动时，无意间听到一名学生的嘀咕：“讲的都是一些大道理，有点无趣。”这句话刺痛了他。他意识到，单向的灌输，打不开年轻人的心扉，必须让理论“活”在青春场域。

从那以后，文锴开始研究青少年的关注点和语言特点，将“大主题”拆解成“小切片”。他的讲台也从报告厅延伸到红色教育基地、社区广场、校园角落、工厂车间、田间地头。

作为市人大代表，文锴自觉肩负起倾听与代言的责任。在一次次宣讲和文明实践活动中，他捕捉到那些微小的瞬间：留守儿童在提到“周末”时短暂的沉默，孩子说起美术馆时满眼的向往，老师对农村学校基础设施陈旧的担忧……这些瞬间，他记在笔记本上，更记在心上。在市十七届人大二次会议期间，文锴提交了关于依托洞口县新时代文明实践站（所）强化留守儿童关爱服务的建议。

建议引起高度重视。县委宣传部组织对各村（社区）留守儿童需求情况进行摸底，推动服务中心每年牵头为各村“妇女儿童青年之家”赠送少儿读物，每月组织志愿者到各文明实践站（所）开展宣讲活动，陪同孩子们过集体生日，并以传统节日为核心，开展了 510 余场“我们的节日”主题文化活动，为孩子们打造沉浸式节日体验。“如果说宣讲是在心田播种，那么履职就是为幼苗锄草、施肥、挡风遮雨，让它们向阳生长。”文锴说。

如何将代表履职与本职工作深度融合，打造滋养青少年成长的可持续“生态”？文锴以服务中心为枢纽，连续 5 年组织开展“小手拉大手 共建文明城”主题活动，设立“文明劝导员”实践岗，让学生化身“文明小使者”，主动对父母、亲友及同学的不文明行为进行劝导。同时，他联合县文旅广体局推出了“小小讲解员”项目，其中，“洞口旅游推广之少年说洞口”项目组织中小学生通过情景演绎、现场解说等形式，对洞口的红色故事、民俗文化、风土人情以及特色景点进行讲解；“红领巾讲解员”项目组织少先队员用童言童语在爱国主义教育基地、纪念馆、陈列馆、革命旧址、烈士纪念设施等场馆进行红色故事现场解说，培养青少年传承红色基因，传播红色文化。

这些项目的灵感，来自于文锴履职中听到的呼声和掌握的政策。同时，项目实践中涌现出的优秀案例和共性问题，又成为他履职的鲜活素材。例如，在带领“红领巾讲解员”参观洞口县红色文化教育馆时，孩子们提出“为什么一些历史资料不齐全”的疑问，促使他提交了关于加强本地红色资源数字化保护与呈现的建议。该建议推动县文旅广体局在全县范围内收集整理红色故事、建立红色资源数字档案。

“代表履职的根，必须扎在群众特别是青少年需要的地方。”文锴说，“我的目标，就是让文明实践服务中心这座‘桥’，不仅通向他们的兴趣，更通向他们的心坎；不仅让他们听到时代的声音，更让时代听到他们拔节成长的声音。”

文锴深耕不辍，在这片沃土上铺就了一条条无形的连心路，将指引更多青少年的前行之路。

栏目主持 / 刘青霞

法治“引擎”驱动“两茶”飘香

省人大农业与农村委员会

2022 年以来，湖南立足资源禀赋与产业特色，以前瞻视野和法治思维，先后为茶叶、油茶两大优势特色产业量身定制并施行《湖南省茶产业发展促进条例》《湖南省促进油茶产业发展若干规定》，为“两茶”产业发展插上“法治翅膀”，并在实践中释放出显著的促进效应。从人大工作的视角看，这两部法规的出台与施行，既是探索“小切口”“小快灵”立法的有益尝试，也是立法工作服务发展大局的生动实践。近期，省人大农业与农村委员会专门听取了省直有关部门关于上述两部法规贯彻实施情况的汇报，这既是人大依法履行监督职权的具体体现，也为推动法规进一步贯彻落实加压加力。

湖南立足资源禀赋与产业特色，以前瞻视野和法治思维，为“两茶”产业发展插上“法治翅膀”，并在实践中释放出显著的促进效应。

立法引领：“两茶”产业发展迈上新台阶

两部产业法规的引导、规范与保障作用日益凸显。法治已成为驱动两大产业行稳致远的内生动力，推动“两茶”产业在规模、效益、韧性和影响力上实现全面提升。

产业规模持续扩大。2022 年至 2024 年，全省茶叶产量由 26.53 万吨增至 28.55 万吨，增长 7.61%；全产业链综合产值从 1051 亿元提高至 1135.6 亿元，增长 8.05%，稳居全国前列。湖南作为全国油茶核心产区，油茶林面积达 2371 万亩，茶油产量 44 万吨，产业综合产值 934 亿元，3 项核心指标均位居全国首位。

社会效益逐步显现。“两茶”产业覆盖全省超半数县（市、区），其中 63 个县被列为全国油茶生产重点县。茶产业发展促进条例对新型经营主体培育和利益联结机制的引导，有效吸引了资本下乡，创造了大量就地就近就业岗位。例如，安化县 2024 年茶产业综合产值达 268 亿元，税收超过 3 亿元，带动 30 万人就业。

产业链韧性不断增强。产业链不断延伸，催生了“茶颜悦色”“柠季”等新式茶饮品牌。2025 年，全省前三季度茶饮料及其他饮料制造产值达 25 亿元，同比增长 81.2%；油茶产业逐步从传统食用油向日化、美妆、保健品等高附加值领域拓展，产品附加值普遍提高 2~3 倍。对外市场开拓成效显著，2025 年 1 月—9 月，全省茶叶出口量 4.1 万吨，出口额 1.1 亿美元，同比分别增长 24.2%、19.0%，增速居全国首位。

文化影响力广泛拓展。千两茶、茯砖茶、君山银针茶制作技艺入选人类非物质文化遗产代表作名录；“安化黑茶”“古丈毛尖”“保靖黄金茶”被纳入中欧地理标志互认清单。持续举办中华茶祖节、湖南油茶节及“茶和天下·雅集”等国际文化交流活动，湘茶文化和茶油品牌影响力持续扩大。

法治赋能：立法激活“两茶”产业“一池春水”

“两茶”产业能级跃升的背后，是湖南立法精准滴灌、有效赋能的结果。两部法规针对产业痛点，系统性激活产业发展动能。

制度设计与规划引领。茶产业发展促进条例规定，省政府和主产区政府应制定茶产业发展规划，并将其纳入国民经济和社会发展规划；促进油茶产业发展若干规定明确，省、市（州）应制定油茶产业发展规划。实践中，省级层面编制了《湖南省“十四五”茶叶产业发展规划》和《湖南省油茶产业发展三年行动计划（2023—2025 年）》，明确到 2025 年茶产业综合产值达 1200 亿元、油茶产业综合产值突破 1000 亿元的目标。市、县积极跟进，如常宁市出台油茶产业高质量发展实施意见，安化县制定黑茶产业发展总体规划（2021—2035 年）。《湖南省“十五五”茶叶产业发展规划》（文稿）正在编制论证。

赋权明责与协同发力。两部法规清晰界定了各级政府及农业农村、林业等主管部门职责，构建了权责明晰、协同推进的工作机制；积极推动构建由省政府副省长牵头统筹，多部门协同推进油茶产业发展的工作机制；建立由省政协副主席任链长，省直单位、主产市县、行业协会为成员的全省茶叶产业链建设联席会议制度。此外，省农业农村厅等六部门联合出台促进茶产业高质量发展的若干政策措施。

标准提升与质量管控。两部法规对品种选育、基地

建设、种植管理、采摘加工、仓储运输、质量安全等设置了标准规范。茶产业累计发布“韶山红”“桑植白茶”等省级地方标准20余项；湖南油茶地方标准正在编制，覆盖种苗到加工各环节。严格做好质量监测，近两年完成166款湖南茶油产品质量监测，有42家企业、100款产品获授权使用“湖南茶油”标识；完成179家茶油小作坊标准化改造，着力破解散户原料占比高带来的质量管控难题。

创新驱动与要素保障。两部法规鼓励科技创新与成果转化，支持良种选育、精深加工、品牌建设和文化宣传等，同时在人才、金融、保险等要素保障方面作出规定。我省已构建起多层次、高能级的科技创新平台体系，取得构建全球首个四倍体油茶单体型基因组图谱、提升山茶油甘油二酯含量至40%等突破。2024年，组建了以刘仲华院士为首席顾问的16人茶产业专家团队。省级财政连续3年每年投入1亿元支持8个茶叶产业集群建设；近3年统筹央、省资金42亿元，采取以奖代补、贷款贴息等方式支持油茶产业发展。省林业局依托院校开展林业特岗生培养，累计培养933人。

立法探索：特色产业立法积累宝贵经验

两部法规的实践，不仅推动“两茶”产业繁荣发展，更为我省特色产业立法积累了宝贵经验。

坚持问题导向，为产业发展“松绑”赋能。针对基础建设滞后、科技支撑能力不强、产业链协调不够、融资难等制约产业发展的重要因素，两部法规作出了规范。茶产业发展促进条例在财政支持上作出规定，并鼓励社会资本投入。促进油茶产业发展若干规定鼓励金融机构提供信贷支持、保险机构开发保险品种。截至2024年底，在保贷款额4亿元左右，惠及693个油茶经营主体。积极推进油茶特色保险，油茶保费补贴提高到30%，投保面积达400万亩，构建了风险兜底的“防护网”。针对哄抢盗窃油茶果行为，促进油茶产业发展若干规定明确建立多部门联合执法机制，同时强调要发挥好行业协会的作用。

突出地方特色，实现“小切口、大文章”。针对品牌建设滞后、精深加工不足、用地保障等难题，两部法规紧扣“两茶”产业特色，进行“小切口”立法探索。相较“西湖龙井”“六安瓜片”等品牌，湘茶“品牌多而不响”，茶产业发展促进条例没有“同质化”，也没有“一刀切”，而是致力于构建省级公用品牌为引领、地方区域特色品牌协同发展的品牌体系。针对油茶的国家战略属性和用地瓶颈，促进油茶产业发展若干规定创造性设计了调出公益林用于油茶种植的用地保障机制，累计调出26.95万亩，这在同类立法中是一项制度创新。茶产业发展促进条例也对农业设施用地作出了规定。

践行全过程人民民主，汇聚民智企意。两部法规在立法过程中始终将践行全过程人民民主重大理念贯穿其中，依托全省基层立法联系点收集意见；召开人大代表、专家学者、经营主体、农民代表等参与的座谈会；通过湖南人大网公布法规草案，向社会公开征求意见……确保法规反映群众真实诉求，凝聚广泛共识。如在听取企业对茶产业发展促进条例草案意见时，企业对部分省级区域公共品牌争议较大，建议“不体现省级公用品牌的具体名称”，条例采纳意见。从实施效果看，“五彩湘茶”抱团取暖优势明显。

推动立法与实施并重，做好“后半篇文章”。两部法规实施后，全省迅速开展多维度、立体化普法。省农业农村厅组建茶产业发展促进条例宣讲团，在全省开展巡回宣讲，听讲人员超过1000人次；编印出版条例解读1万册；建立11个企业法治宣传联系点，开展“送法入企”活动。省林业局通过官方网站、微信公众号等平台，以图文、短视频等形式对促进油茶产业发展若干规定进行通俗解读，累计阅读量超百万次。省人大农业与农村委员会将听取有关部门推动法规贯彻落实情况的汇报纳入年度工作计划，持续跟踪配套政策制定与实施。

法治展望：谱写湖南乡村产业兴旺新篇章

讲好产业法治故事。通过传统媒体与新媒体平台，宣传法治保障产业发展的“湖南样本”，生动讲述法治赋能特色产业、改善从业者福祉、优化区域环境等故事，增强全社会对法治保障产业发展的认同与信心，营造支持乡村产业振兴的良好氛围。

完善制度机制。针对部分农业产业区域发展不平衡、政策扶持不精准等问题，推动完善优化扶持机制。推动有关部门研究制定分区域、分产业的扶持清单，在资金、技术、基础设施等方面向滞后地区倾斜。深化产业发展协同，持续完善小农户与龙头企业利益联结机制。

深化法规实施监督。综合运用专题调研、听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等监督方式，紧盯重要条款，聚焦乡村产业规划、农业现代化、新型经营主体培育、联农带农机制落实等关键问题开展跟踪监督，推动解决法规实施中的新问题，确保法治保障作用持续发挥。

拓展产业立法实践。“两茶”立法体现了“硬约束”与“软促进”相结合的原则，是我省“小快灵”立法的成功实践。建议在总结经验的基础上，坚持“小切口、真管用”，将立法视野有序拓展至水果、蔬菜、竹木、中药材等湖南特色明显、带农增收效果好的优势产业，以高质量精准立法服务高质量发展。

（执笔：鲁宝　罗琼）

不断提升代表联络站运行质效

胡恩平

代表联络站是人大代表定期联络、接待选民、联系选民的履职平台。当前，代表联络站工作得到各级重视、关注和支持，不少地方取得了较好的成效，但少数地方还存在“代表进站仅坐等群众来”等重建设、轻管理、用得不够好的问题，不容忽视。要探索活动机制，充分发挥代表联络站的“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能，不断提升代表联络站运行质效。

> 探索活动机制，充分发挥代表联络站的“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功能。

建强“宣传站”。人大代表的一项重要职责是当好宣传员，要在进站履职中将宣传好党的理论、路线、方针、政策，各级党委、政府的重大决策部署，法律法规以及人大工作等作为重点任务落实好。一是学懂弄通，结合工作实际、履职实践、身边故事等主动宣传；二是邀请进站人大代表中的国家权力机关相关负责人，深入代表联络站辖区向基层人大代表和群众开展宣传宣讲；三是邀请政府相关部门负责人深入代表联络站辖区，结合部门工作、政策开展专题讲解、座谈交流，让政策解读更专业，更贴近群众就业、增收、就医、就学、权益保障等生产生活各方面；四是借助线上线下媒介进行可视化、场景化宣传。通过这些有计划、多样化、有效化的宣传活动，使代表联络站的宣传站功能不断彰显。

擦亮“民意窗”。群众诉求多种多样，单靠人大代表进站接待来访群众是远远不够的，更需要进站代表主动出站，结合当前工作和未来发展，围绕基层群众就业创业、入学就医、养老托幼、人居环境、基础设施、交通出行、物业服务、社保办理、邻里纠纷、安全生产、基层治理等方面的所需所盼，不断走村寨、进小区、入网格，面对面与群众交流，及时将了解到的群众诉求梳理形成代表建议，分门别类按相关要求和程序进入处理闭环。进站代表要深入了解基层群众期盼，一件件回应群众期盼，进一步擦亮代表联络站这扇“民意窗”。

架好“连心桥”。进站代表的个人能力是有限的，但从一定角度讲，针对群众“急难愁盼”问题，进站代表可以做的工作是多样而具体的，可联系可对接的资源也是多方面的。代表联络站作为“连心桥”不仅要连接代表与群众，更要连接解决问题的“资源网”。在实践中，要大力支持代表联络站探索构建“人大代表+”联动服务机制。例如，代表充分挖掘志愿服务供给潜力，构建人大代表与志愿服务者联动服务机制，针对居家养老、残疾人、少年儿童等重点群体，进站代表可以争取分布在各行各业的志愿服务者点对点开展看望慰问、日间照料、业余辅导，以及建设共享书屋、共享娱乐室等献爱心志愿服务。再如，针对基层群众就业创业需求与困惑，构建人大代表与专业技术团队联动服务机制，适时开展就业创业指导、技能培训、信息对接、协调服务等有益工作。有效构建资源联动机制，让“连心桥”更宽、更实，真正实现“群众有困难，多方来帮忙”。

站好“监督岗”。如何引导进站代表围绕高质量发展履行监督职责，是代表进站履职应当十分重视的一个方面。发挥好进站代表的监督作用，主要围绕五个方面开展：一是各级党委、政府的重大决策、重点工作的推进落实；二是各级人大常委会的执法检查工作；三是代表建议督办；四是票决民生实事项目的落实；五是巡视巡查、纪检监察专项监督、审计、检察建议等方面交办、提出问题的整改落实。

办好“大课堂”。人大代表使命光荣、责任重大，但往往受学历、阅历等多种因素局限，履职能力的不断拓展与提升是必须解决的问题。在实践中，人大代表除了自身积极加强学习外，还离不开优质、多元的培训资源和方式。人大代表在进站履职中，一方面可以借助站内的书籍、报刊、文件以及线上资料开展学习；另一方面，代表之间可以组织相互交流学习及履职经验分享，使代表联络站变成“大课堂”，学习方式更灵活、更精准，从而有效促进人大代表提升履职能力。

代表联络站作为闭会期间人大代表履行职责的一个重要平台，必须始终盯住“善于用”这个关键，探索创新活动机制，以科学具体的进站活动，不断促进人大代表增强使命感，不断提高基层群众的获得感，切实让代表联络站在践行全过程人民民主和服务高质量发展中发挥更大作用。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会副主任）

学习应用人工智能 提高人大会务工作质效

唐学文

人工智能是人类发展的新领域。习近平总书记指出，要坚持自立自强，突出应用导向，推动我国人工智能朝着有益、安全、公平的方向健康有序发展。当前，贯彻落实习近平总书记重要指示，加强学习应用人工智能，提高人大会务工作质效是新时代人大干部亟待研究和破解的重要课题。

增强学习应用人工智能的自觉。人大干部学习应用人工智能不仅是适应技术变革的需要，更是提升工作效能、优化服务方式的必然选择。一是提升工作效能。人工智能可以优化工作流程，提高决策效率。通过大数据分析和智能算法，可以更精准预测政策实施效果，为科学决策提供支持。在日常工作中，智能办公系统、自动化审批流程等，能够显著减少重复性劳动，让人大干部有更多精力专注于复杂问题的解决。二是服务群众需求。学习应用人工智能可帮助人大干部更好地理解“智慧医疗、智能交通、智慧乡村”等人工智能应用场景，推动政策与技术深度融合，为群众提供更高效、便捷的服务。三是应对技术变革。当前，技术变革的速度前所未有。人大干部要切实增强思想自觉、行动自觉，坚持与时俱进，主动学习应用人工智能，在复杂多变的环境中保持竞争力，为高质量发展贡献智慧和力量。

探索人工智能赋能人大会务工作的实践路径。积极推动人工智能深度融入人大会务工作全流程，助力打造“智慧人大”新范式。一是在会议筹备过程中，通过智能会议管理系统，实现会议日程的自动编排和优化。利用“智慧人大”政务微信数字阅文系统，分权限向与会人员推送会议文件、参阅资料、简报等，推行无纸化办公，降低会议成本，提高会议质效。建立线上智能办公会议文件库，对会议文件进行高效分类、存储和检索，提高文件管理的效率和准确性。二是在会议服务保障方面，应用人脸识别，实现智能签到与身份核验。例如，在省人大会议、省人大常委会会议入场环节，人大代表、常委会委员通过“刷脸”完成身份核验，系统同步推送电子座位号至其手机。应用智能语音识别，实时将参会人员的发言转化为文字记录，自动生成发言摘要，联网发人大代表、常委会委员审核，发简报组编辑。利用智能机器人，提供会议日程提醒、会场播音、引导等方面的服务。利用智能安防系统图像识别和数据分析，对会议场所进行实时监控和预警。同时，智能设备管理系统能够对会议所需的各类设备进行远程监控和故障诊断，及时发现并解决问题，确保设备正常运行，为会议顺利进行提供有力保障。三是在会后管理工作中，应用人工智能促进会议成果智能转化，自动生成会议决议框架、法规审议意见汇总，供起草单位参考。应用自然语言处理，对海量会议文件，如议案、专项工作报告、执法检查报告、简报、决议等进行自动分类、标签化存储，构建可检索的“会议文库”。探索省人大常委会公报智能编排。应用主题词提取，对人大代表、常委会委员发言次数进行自动抓取、统计，生成审议发言情况通报。通过机器学习模型分析发言质量、议案建议采纳率等指标，生成个性化“履职能力图”，为优化代表培训方案、委员编组提供依据。

> 增强学习应用人工智能的自觉，探索人工智能赋能人大会务工作的实践路径，提高人大会务工作质效。

推动人工智能在人大会务工作中发挥更大作用。借助人工智能，人大会务工作可实现更加精准、个性化的服务，但也面临数据安全与隐私保护、技术应用局限性、工作人员技术素养和适应能力等方面的挑战，亟须解决。一是要建立健全数据安全管理制度，采用先进的加密技术、访问控制技术等，确保数据在存储、传输和使用过程中安全。同时，加强对数据使用过程的监管，严格限制数据的访问权限，防止数据泄露和滥用。二是加强与有关技术单位的合作，针对人大会务工作中存在的技术问题进行深入研究和改进。例如，优化语音识别算法，提高其识别方言的准确率等。不断优化技术应用，切实提高人工智能在人大会务工作中的实用性和安全性。三是加强对人大会务工作人员的培训，通过组织专题培训、开展技术交流等方式，提高其应用人工智能的能力。同时，鼓励工作人员积极参与技术创新和实践，不断探索人工智能在人大会务工作中的新应用、新模式，推动人大会务工作向智能化方向发展。

（作者系省人大常委会办公厅会务处处长）

制度化进站的民主实践

周 虔

推动国家机关负责人进代表联络站，“县长进站”答复审议意见、代表建议办理情况。

长沙县全面深化拓展“两个联系”，严格落实关于建立健全“一府一委两院”联系代表机制的工作要求，将国家机关负责人进代表联络站作为践行全过程人民民主的重要实践，通过广泛吸纳民意、汇聚民智，为政府科学决策提供源头活水。

坚持系统谋划，构建协同联动工作格局。着力健全协同联动机制，扎实推动国家机关负责人进站工作走深走实。一是领导重视，强化责任。自2024年起，县人大会议文秘材料组安排专人深入各代表团分组讨论现场，对代表审议发言进行原汁原味记录，经分类梳理、系统提炼后，报县委书记审阅。县委书记对县十八届人大四次、五次会议期间代表提出的542条审议意见进行批示，要求政府部门全面认领并限期办理。二是统筹协调，精心组织。2024年起，县人大常委会将县长进代表联络站工作纳入年度工作要点。在县长进站活动中，县人大常委会相关委室提前介入、全程参与，根据县长分管领域和县人大专委会、常委会工作机构联系片区，实现分条线、分片区精准对接。完善联络机制、规范活动流程、强化效果反馈，积极推动“一府一委两院”负责人进代表联络站履职，确保“两个联系”工作取得实效。三是深化落实，务求实效。县政府领导班子率先垂范。县长连续4年参加全县代表建议交办会，领办代表建议。副县长将代表建议办理与分管工作深度融合，结合日常工作同部署、同落实、同推进。自2024年8月以来，9名县政府领导班子成员已连续开展3轮集中进站活动，累计组织87个部门、336人次深入全县18个代表联络站，面对面听取意见、现场协调调度，推动一批群众关切的实际问题得到有效解决，形成了以上率下、整体推进的良好工作局面。

健全工作机制，强化全程跟踪问效。着力构建系统完备、运行有效的工作机制，确保进站工作规范有序、富有成效。一是建立制度。制定《长沙县国家机关负责人进人大代表联络站开展活动实施办法（试行）》，明确进站人员范围、活动内容、组织流程、频次要求及审议意见反馈时限，为工作规范化、常态化开展提供制度保障。二是精准选题。每次进站前，结合中心工作及下阶段的重点工作任务，明确进站主题。2024年8月，县政府领导带队进站逐条回应审议意见办理情况，听取意见建议。2025年9月，重点围绕政府半年度工作进展、县十八届人大五次会议以来59件代表建议及289条审议意见办理情况开展集中通报和现场答复；11月，聚焦“十五五”规划编制、2026年政府工作目标设定及民生实事项目征集，广泛征求意见，同步通报2025年县级民生实事项目落实情况。三是闭环管理。建立“收集、交办、反馈、监督”全流程工作机制。政府部门严格落实县长提出的“一个月内完成梳理、交办与反馈”的工作要求，对镇街职责范围内的事项就地落实，需县级层面协调的，由镇街梳理后报县人大常委会代表工委转县政府办公室研究处理。县“一府一委两院”及相关部门安排专门机构和专职人员负责跟进进站工作，对职责范围内的意见建议进行跟踪办理。2025年9月，县政府领导进站收集意见建议41条，涉及教育、农业、交通等民生重点领域问题41个，目前已推动解决34个问题，其余7个因政策限制等因素暂难解决的问题，均已制定深化办理方案，并与代表逐一沟通说明，实现“件件有着落、事事有回音”。

创新工作方式，提升进站工作实效。注重方式创新与宣传引导，推动进站工作从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。一是强化结果运用。县人大常委会将国家机关负责人进站活动情况纳入对相关单位或部门开展工作评议、专题询问、任后监督的重要内容，实现进站过程可追溯、成效可量化、结果可运用。二是优化平台建设。按照“中心站、选区站、专业站”模式推进联络站建设提质增效。2025年，新建金井、高桥、青山铺、开慧、江背5个镇级中心站，逐步推进镇街中心站全覆盖，让联络站从传统的接待站升级为汇聚民智、共商发展的议事厅。三是扩大宣传影响。积极拓展宣传渠道，依托县级融媒体平台、政务微信公众号等载体，持续推介“县长进站”等工作。精心推出《常代表探站——县长进站》系列短视频，真实记录县长与代表面对面交流、现场回应群众关切的生动场景，累计点击量突破30万次，引发群众热烈讨论和点赞，有效提升了进站工作的社会知晓度和群众参与感。

（作者系长沙县人大常委会主任）

以人大监督刚性 推动县域高质量发展

任中元

党的二十届四中全会对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提出明确要求。县级人大及其常委会要持续加强和改进监督工作，以监督刚性推动县域高质量发展，回应群众所思所盼。

靶向聚焦“选好题”。选准议题是强化人大监督的前提和保证。要将监督着力点定位于“党委所愿、群众所想、人大所能”。校准选题方向。监督议题需做到与党委要求合拍，与“一府一委两院”工作同向，确保议题围绕中心、服务大局、关注民生。衡东县人大常委会的监督议题在法律法规明确的“规定动作”外，紧扣县委“点题”工作和群众“急难愁盼”问题，选取行政审批服务提质增效、农田水利基础设施建设等作为监督重点。健全选题机制。监督选题要注重“小切口、大纵深”，通过听取常委会组成人员、主任会议成员、人大各专委会、常委会各工作机构、办事机构的意见，与党委、政府密切沟通，落实“两个联系”机制，用好12345政务服务便民热线、智慧人大App等平台，综合各方面关于监督议题的意见建议，再由主任会议讨论完善后，报经党委批准并提请人大常委会会议审议表决。坚持选题原则。人大监督工作涉及面广、线长，如果选题事无巨细、面面俱到，既督不了，也督不好。只有进行必要的分析论证和筛选评价，有效处理数量和质量、常规性和紧迫性、计划性和灵活性的关系，及时优化调整，使监督选题更具针对性、操作性和实效性，才能确保“法定议题不漏项、弹性议题选精准”。

组合出拳“动真招”。监督法规定人大监督形式有七种，要统筹监督、综合施策，充分发挥听取和审议专项工作报告、执法检查、询问和质询、特定问题调查等监督方式的叠加效应，使监督方式与监督内容相匹配。专题调研要“实”。调研是人大开展监督的“先手棋”，调研要深入田间地头、工厂车间、项目现场，摸实情、听真话、问难点，以高质量的调研报告为常委会正确行使监督权、决定权提供参考。衡东县人大常委会围绕基层医疗机构建设运行、文旅融合发展、“十五五”规划编制等开展调研，让“人民至上”理念真正落地生根。执法检查要“严”。执法检查是人大开展“法律巡视”的监督利剑，要精心制定执法检查方案，周密组织执法检查活动，严格按照法定程序开展。衡东县人大常委会联动乡镇人大开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，助力提升县域安全水平；开展未成年人保护法执法检查，推动构建“六位一体”的未成年人保护体系。会议审议要“优”。人大常委会会议审议质量直接影响监督的精准性。会前，要将报告材料送达常委会组成人员及列席代表，保证其充足的审阅分析时间；会上，由中心发言人引导带动常委会组成人员积极参与审议；会后，充分集中审议意见亮点、精髓，按照“问题导向，直接管用”的原则形成审议意见“问题清单”。

> **靶向聚焦“选好题”，组合出拳“动真招”，久久为功“追到底”，真正让人大监督掷地有声。**

久久为功“追到底”。党的二十届四中全会强调，树立和践行正确政绩观。抓落实是衡量政绩观的重要标志。人大监督要发扬“钉钉子”精神，加强对审议意见落实跟踪督办力度，健全“闭环式、穿透式”监督机制。抓细问题交办。对具体的审议意见，要明确承办单位、整改时限和预期成效，及时交给“一府一委两院”研究处理，要求其按规定程序向人大常委会报告办理情况，推动实现“解决一个问题、完善一项制度、治理一片领域”。抓实过程跟踪。要综合运用听取汇报、视察调研、“回头看”、约见国家机关负责人等方式，持续跟踪审议意见落实情况，直至问题得到有效解决。衡东县人大常委会不断加强对县人民法院执行工作报告审议意见落实情况跟踪督办，助力破解“执行难”问题。抓好结果运用。审议意见的办理质量最终要经得起时间和群众的检验。对无正当理由不办理、不如实报告或整改不到位的，要依法启动“二次交办、二次审议”；对因客观条件制约难以落实到位的，要求其作出合理解释。同时，要强化结果运用，及时将审议意见落实情况报告同级党委并向组织、纪检等部门反馈，将监督结果与考核评价、问责追责挂钩，杜绝“监督一阵风、整改走过场”，真正让人大监督掷地有声，有效助推县域高质量发展。

（作者系衡东县人大常委会主任）

以民生“微实事”厚植群众幸福根基

曹晓春

党的二十届四中全会聚焦国家治理体系和治理能力现代化，对保障和改善民生作出重大部署，为新时代人大工作指明方向。蓝山县人大常委会认真贯彻党的二十届四中全会精神，深入践行以人民为中心的发展思想，创新设立每年200万元人大代表建议办理专项资金，聚焦农村公路、农田水利等群众身边“微实事”，以制度创新破解民生难题，提升群众获得感幸福感安全感。

创新设立代表建议办理专项资金，办好群众身边“微实事”，提升群众获得感幸福感安全感。

高站位锚定初心。党的二十届四中全会明确要求“加大保障和改善民生力度”，为人大找准履职切入点提供了重要遵循。实践中，群众反映的“急难愁盼”问题多是投资规模小、受益面集中的“微项目”。比如，一条通村路的修补、一口山塘的清淤、一处垃圾点的新建等。这些项目因达不到政府常规立项标准，常陷入“群众急、代表忧、政府难”的困境。为此，县人大常委会设立专项资金，以“小切口”回应“大民生”，推动代表建议从“纸上答复”变为“地上落实”，打通民生保障“最后一公里”，真正做到“民有所呼、我有所应”。

全流程规范机制。专项资金的生命力在于规范高效使用，县人大常委会建立“制度管钱、流程管事、代表督效”的全链条管理机制，确保每一分钱都用到群众心坎上。出台《蓝山县人大常委会关于代表建议办理专项资金安排使用指导意见》，明确资金方向，杜绝“大水漫灌”，实现“精准滴灌”。创新实施“代表提建议、乡镇人大初审、县人大常委会代表工委审核、主任会议审定”的“四步走”工作流程。2025年，根据群众意愿和实际需求，筛选确定民生实事项目59个。县人大常委会分管领导牵头组织代表全程监督项目建设、验收，构建“群众点单、代表接单、政府办单、人大督单”的闭环工作体系，让代表履职有抓手、监督有底气，政府办理有方向、落实有压力，凝聚起多方协作的民生工作合力。

多举措彰显成效。专项资金设立以来，蓝山县已累计投入780万元，实施民生实事项目168个，用一个个具体可感的“微变化”，织密群众幸福网。铺路架桥连民心，投入350余万元帮助修建农村道路40余条，打通“断头路”7处，维修加固桥梁5座，解决40个村（社区）5万余名群众的出行难题。兴修水利稳民心，投入200余万元帮助整治山塘水库5座，维修灌溉渠道23条，清淤扩容“当家塘”6口，改善农田灌溉面积1000余亩，受益农户2200余户。岩口村灌溉渠修好后，全村700亩稻田实现“旱能灌、涝能排”。环境整治暖民心，投入100余万元帮助新建垃圾收集点30余个，改造农村卫生厕所40余户，整治村容村貌27处。通过环境整治，鹊峰村将昔日的“垃圾塘”变成了“景观池”。产业扶持强民心，投入50万元支持建设特色农业项目7个。沙溪村鳗鱼养殖项目经资金扶持与政策协调，已完成一期建设，可带动50名村民就业，人均年增收3万元，同时辐射带动周边发展水稻、香芋等配套产业，形成“一业兴、百业旺”的良性循环。这些项目单个投资最大不过8万元，最小仅1万元，却精准解决了群众的操心事、烦心事，让群众真切感受到“人大就在身边、幸福就在眼前”。

深融合提升效能。民生“微实事”的办理过程，是深化基层治理、践行全过程人民民主的生动实践，是落实党的二十届四中全会“健全基层民主制度”要求的有效举措。一是畅通民意沟通渠道。专项资金让代表联系群众从“泛泛而谈”变为“靶向发力”，人大代表带着“找问题、解难题”的目标，深入基层、走访选民，收集群众意见建议，使履职更接地气、更有温度。2025年，蓝山县各级人大代表累计走访群众8600余人次，收集意见建议320余条。二是激活基层治理动能。县人大常委会将专项资金使用与代表履职、乡村振兴、基层治理深度融合，形成“群众参与、代表履职、政府尽责、人大监督”的治理工作格局，有效推动形成共建共治共享的基层治理新格局。三是丰富民主实践载体。全过程人民民主的生命力在于实践，而民生“微实事”正是其生动的实践载体。蓝山县人大常委会以200万元专项资金为纽带，从项目征集时的民主协商，到项目确定时的民主决策，再到项目实施中的民主管理，验收后的民主监督，全过程都有群众和代表参与。这种“沉浸式”的民主实践，让群众切实体会到人民当家作主的深刻内涵，为基层民主建设注入新鲜动能。

（作者系蓝山县人大常委会主任）

切实推动代表联络站“建管用”提质增效

舒林子

溆浦县人大常委会认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，坚持建好用好代表联络站，突出“强化工作目标、有效组织进站、增强工作实效”三大功能，推动代表联络站“建管用”提质增效。

强化工作目标。围绕中心强化工作目标，推动代表履职“准”起来、作用“显”出来。一是依法履职助力乡村振兴。2025年，组织代表进站听取农村人居环境整治、乡村振兴等专项工作报告15个，收集意见建议322条，交办问题186个，解决实际问题152个。二是参与基层治理，推进民主法治建设。探索建立“三位一体”工作机制，动员代表进站参与基层治理。如北斗溪镇人大主席团组织代表牵头制定村规民约，助力化解群众身边的矛盾问题，被评为“全省十佳村规民约案例”。龙潭镇、低庄镇创新“联络站+”模式，组织人大代表参与诉前调解、司法调解，取得了明显成效。三是提升代表履职能力。认真组织代表培训，切实提升代表解决问题的能力。积极开展“代表为民办实事”等主题活动，四级人大代表进站接待群众6348人次，解决问题3122个。

有效组织进站。重点开展“七个进站”活动，让代表“动”起来、履职“活”起来。一是坚持领导干部带头进站。制定领导干部代表进站联系群众方案，县级领导干部代表带头进站听民意、解难题，及时解决问题。各乡镇按月组织领导干部代表进站，一大批群众“急难愁盼”问题得到有效解决。二是精心组织国家机关工作人员进站。认真组织政府部门主要负责人进站通报工作，面对面听民需、心贴心解民忧，解决问题278个。其中，雨溆工业园代表联络站收集企业问题28个，成功解决15个。三是监督工作进站。坚持将监督工作与进站活动相结合，组织代表围绕乡村振兴、教育卫生、生态环境等领域听取专项工作报告，收集意见建议526条。其中，聚焦未成年人保护、食品安全等重点领域，组织代表进站开展监督检查，发现并督促整改问题236个。四是执法检查进站。组织各级人大代表进站参与安全生产法律法规执法检查，排查各行业安全隐患478处，环保问题312个，督促全部整改到位。五是建议督办进站。定期组织代表进站听取建议办理情况报告，并督促和推进代表建议办理。全县126件代表建议全部办结，其中办理结果为A类件的78件。六是履职评议进站。组织代表进站开展“两官”履职评议，对2名副县长的履职情况进行调研，收集意见建议65条。创新开展法治政府建设专项监督工作，组织县人大代表进站对27个政府工作部门开展专项调研，并进行满意度测评，满意率在80%以上的部门24个。各乡镇同步推进工作评议进站，68个联络站共收集92个被评议单位的意见建议426条。七是票决民生实事项目进站。2024年、2025年共组织代表进站征求民生实事候选项目意见482条。2025年，县人大会议票决出县级项目10个、乡镇人大会议票决出民生实事项目25个。

> 强化工作目标、有效组织进站、增强工作实效，推动代表联络站“建管用”提质增效。

增强工作实效。坚持以解决群众诉求为核心，优化工作方法与机制，推动问题解决“快”起来、群众获得感“强”起来。一是坚持坐班接待与走访相结合。将代表坐班接待与网格走访有机融合，实现民情民意“就近收、及时办”。全县各级人大代表深入网格走访群众，答疑解惑1.7万余个，化解信访件373件。二是按照问题属性坚持分类处置。建立健全代表收集群众问题处理反馈机制，对简单问题当场答复，对复杂问题分类交办。全县各级人大代表共收集问题4920个，当场答复解决368个，交办4552个，已解决4326个。三是建立跟踪督办机制。建立代表进站听取群众反映问题反馈交办督办机制，对交办问题进行跟踪督办。2024年、2025年共为群众答疑解惑3600个，办理民生“微实事”2716件，化解信访问题213个。四是综合运用多种监督方式增强监督实效。民生“微实事”综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、工作评议等多种监督方式，推动一批群众反映强烈的问题得到有效解决。如水东镇人大代表联络站通过听取专项工作报告、组织现场视察等方式，推动政府新建村级篮球场6个，硬化公路8.5公里，疏通渠道13公里，修建拱桥2座，安装路灯120盏，获得群众好评。

（作者系溆浦县人大常委会主任）

“三个转变”激活基层人大效能

汤国华

沅江市新湾镇作为全国首个常设性质乡镇人大主席团的诞生地，始终秉承“敢闯敢试、敢为人先”的首创精神，深入贯彻落实省委人大工作会议精神，着力推动“三个转变”，切实激活人大工作效能。

强化政治引领、监督保障、履职支撑，为打造具有湖南辨识度的人大工作名片贡献新湾力量。

着力从“泛化指导”到“靶向领航”转变，强化政治引领。镇党委改变以往原则性的指导方式，实现精准引领，确保人大工作与党委中心工作同频共振。一是明确履职重点。镇党委指导镇人大制定“两规则四办法”、代表联络站工作计划等，并在重大事项决策前主动征求镇人大意见。近年来，围绕营商环境优化，镇党委采纳镇人大提出的“一企一策”等8条建议，推动解决企业反映的“急难愁盼”问题15个，成功引进物流园、钢结构厂等优质项目6个，招商引资实效远超往年。二是嵌入全程监督。镇党委改变过去监督多集中于事后听取报告的方式，支持镇人大依法行使监督权、决定权，全程指导镇人大开展的监督活动，并加强统筹协调。2025年，镇人大会议票决通过的两个民生实事项目，在代表跟踪督办下均已竣工，代表、群众满意率达100%。三是强化建议督办。建立镇党委书记督办重点处理代表建议、镇长领办机制，改变了以往建议办理有时流于形式的情况。2025年，镇党委书记牵头督办涉水执法检查建议，组织对辖区防洪大堤、拦洪坝、非法码头及巴南湖采砂区开展不定期检查8次，推动立案处罚18起，新建防洪大堤压浸平台，全镇涉水设施和环境质量得到显著提升。

着力从“事后协调”到“全程护航”转变，强化监督保障。始终将党委领导贯穿于监督全过程，形成“事前预防、事中跟进、事后巩固”的良性循环。一是瞄准监督靶心。将人大监督纳入党委工作整体规划，共同确定年度监督重点。2025年，对校园食品安全、农村饮用水治理等群众关切开展专项监督，发现并督促整改隐患21处，有效将问题化解在萌芽状态。二是夯实监督基础。建立政府重大决策前向人大报告制度，保障人大代表列席镇党委会议、参与镇政府项目评审等，并为人大执法检查提供数据、场地和专家培训等有力支持，改变了以往代表参与渠道相对有限、监督支撑不足的局面。三是延伸监督触角。指导镇人大融合基层治理，创新建立代表与“三长”、站点与“两长两员”、代表与信访、代表与“随手拍”等联结机制，2025年共收集意见建议167条，解决问题144个。例如，桥北村人大代表联络站听取群众诉求，推动建成文化体育广场，丰富了群众文化生活；龙虎山村镇人大代表通过“随手拍”反映蠡山大道标识线设计不合理影响群众出行的问题，经镇人大转交并协调市交管部门后，得到妥善解决。四是确保监督实效。镇党委每季度听取镇人大工作情况汇报，跟踪整改成效，形成“监督、整改、巩固”闭环。如储能电站项目采纳镇人大提出的8条监督建议后，仅用82天实现全容量并网。

着力从“被动响应”到“主动赋能”转变，强化履职支撑。镇党委改变过去“人大提需求、党委再解决”的被动响应模式，主动为人大工作注入动力。一是前置摸排需求。开展人大履职需求调研，形成“需求清单”。2025年，针对镇人大代表审查财政预算、国有资产等专业薄弱环节，组织开展专项培训，有效提升代表履职能力。二是全力保障资源。实现镇人大工作“三专三兼三保障”（镇人大主席、一名副主席、人大专干专职专岗；组织专干兼人大副主席、主席团成员兼代表联络站站长、主席团成员兼代表小组组长；镇人大会议、代表活动、站点工作经费保障到位）。指导开展代表联络站“六个一”活动，高标准建设代表联络站、展陈室、基层立法联系点、法治文化广场、便民服务大厅的“五位一体”履职平台，有效改善以往办公条件相对简易、资源整合不足的情况。三是主动跟进服务。建立代表建议办理跟踪监督落实机制，主动协调化解代表履职的堵点难点。针对柑橘品改建议，镇党委主动将其纳入民生实事办理，创建示范基地，消除群众“不想改、不敢试”的顾虑，推动完成品改5200亩，实现销售单价翻两番，亩产增收近7000元。

新湾镇将持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，履行好法律赋予的职责，为打造具有湖南辨识度的人大工作名片贡献新湾力量。

（作者系沅江市新湾镇党委书记）

栏目主持/陈 柳

新修改监督条例 完善人大监督制度机制

邱海云

新修改的《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会监督条例》提炼固化全省人大监督工作中的好经验好做法，进一步完善人大监督制度机制。

2025年11月27日，省十四届人大常委会第十九次会议通过关于修改《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会监督条例》（以下简称条例）的决定。新修改的条例坚持问题导向、实践导向，深入总结湖南省实践中的成熟经验，提炼固化全省人大监督工作中的好经验好做法，特别是将近年来的一些创新举措提炼入法，进一步完善人大监督制度机制。

条例于1996年制定，2008年修订，是规范和保障湖南省县级以上人大常委会依法行使监督职权的重要法规。随着经济社会发展变化，地方人大监督工作面临一些新情况新问题，条例部分规定已滞后于现实需要。

监督法于2024年11月修正通过，对人大监督工作的指导思想、原则要求、监督方式、工作机制等作了修改完善。为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署，实施好上位法，2025年初，省人大常委会将监督条例修改列入立法计划；3月，条例修改工作正式启动，成立由办公厅牵头，法工委、预算工委参与的工作专班。工作专班赴辽宁、福建、安徽、重庆等地开展调研，赴市州听取相关修改意见，将全省近年监督工作成果进行固化。

省人大常委会副主任陈飞在调研时强调，要通过修改完善监督条例，将党中央关于监督工作的重大决策部署转化为法治实践，为全省各级人大依法履行监督职权提供坚实制度支撑。



2025年10月，省人大常委会执法检查组在邵阳市开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。 摄影/蒋海洋

明确指导思想和基本原则

新修改的条例明确县级以上人大常委会行使监督权，应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，“确保宪法和法律法规得到全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使”。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。湖南省充分发挥人大的民主民意表达平台和载体作用，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。新修改的条例明确，“应当坚持和发展全过程人民民主，充分发挥代表联络站、基层联系点等机制和平台的作用，扩大人民代表大会代表和人民群众对监督工作的参与”。

党的二十大对健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系作出部署。湖南在省级层面已建立省委巡视机构与省人大常委会机关工作协作机制、人大预算审查监督与审计监督贯通协调工作机制，各市州人大也作出了积极探索。此次新修改的条例将“推动人大监督与党内监督、审计监督、司法监督、社会监督等其他监督贯通协调，加强监督结果运用，增强监督合力”写入法规。

明确对政府债务情况进行监督

近年来，湖南省人大监督紧紧围绕中心大局，突出高质量发展主题主线，加强财政经济工作监督，创新开展“两问四评”，对审计查出问题整改实行“三联三延三督”，切实看好“钱袋子”；加强预算和决算审查监督，建立完善预算审查监督平台并强化实时动态监控。

2025年4月，省委书记、省人大常委会主任沈晓明调研省人大常委会2025年度重点监督事项推进情况，听取预算联网监督平台建设应用情况汇报，给予“平台很实用，看审督一目了然”的评价。

新修改的条例将原来第三章章名修改为“财政经济工作监督”，明确了国有资产管理情况报告制度、对政府债务情况的监督、对地方金融工作情况的监督。省人大常委会连续3年听取和审议省人民政府相关部门关于省委重大政策财政资金落实情况的报告，加强对重点支出与重大投资项目的审查。据此，新修改的条例新增一条，“县级以上人民代表大会常务委员会应当对重点支出和重大投资项目支出绩效、政策实施效果、绩效评价结果运用等情况进行监督”。条例还与时俱进，明确县级以上人大常委会应当建立健全预算联网监督系统，完善信息共享和工作贯通协调机制，提高财政经济工作监督效能。

充分发挥“法律巡视”监督利剑作用

执法检查是人大常委会行使宪法法律赋予的监督权的体现，也是保证法律法规得到全面有效实施的一把“利剑”。近年来，省人大常委会高度重视执法检查工作，不断创新方式方法，完善工作机制，出台执法检查“一办法一规范”，执法检查工作逐步制度化、规范化。2024年1月，省人大常委会首次集中交办执法检查报告审议意见，推动审议意见从“纸面”落到“地面”。

新修改的条例总结了执法检查工作的成功做法和经验，强化执法检查“前中后”全链条监督，构建人大监督闭环，推动执法检查工作提质增效。条例规定，执法检查前，人大有关专门委员会或者常委会有关工作机构可以对重点问题开展专题调查研究。执法检查中，可以采取座谈会、实地检查、委托第三方评估、法律法规测试以及抽查等形式，深入了解情况。执法检查后，可以对执法检查报告作出决议，必要时可以组织跟踪检查。同时规定，必要时，常委会可以召开执法检查报告以及审议意见交办会。

“四级人大联动，五级人大代表参与”，省十四届人大常委会聚焦经济社会发展关键领域和民生福祉突出问题，开展13项联动监督。省人大常委会副秘书长罗国宇介绍，修改后的监督条例明确提出在联动执法检查中，发挥乡镇人大主席团和县级人大常委会街道工作委员会的作用。

完善专题询问制度

专题询问是人大监督的方式之一。2011年，省人大常委会首次开展专题询问。15年来，省人大常委会先后出台专题询问工作办法、专题询问工作规范，专题询问制度不断发展完善。2021年，就安全生产“一法一条例”贯彻实施情况开展专题询问，并首次进行网络图文直播。2024年，对“一府两院”民事执行工作情况开展专题询问，省公检法三部门首次同场应考。2025年，围绕促进中小企业和先进制造业发展开展专题询问，通过厅局长现场回答问题的形式进行监督。

新修改的条例突出专题询问重点，完善专题询问制度。条例明确，专题询问应当坚持问题导向，增强针对性、实效性，积极回应社会关切。对询问人和应询人“问和答”进行规范，明确“询问人所提问题应当简洁明了。应询人回答问题应当直接、如实回答，不得推脱或者回避”。同时，明确了专题询问公开方式，可以通过直播、录播或者其他方式向社会公开。

新增满意度测评

监督法规定了人大常委会实施依法监督的形式，并未提及满意度测评。但地方人大常委会在实践中将满意度测评作为一种创新监督方式，打出监督“组合拳”，用于增强人大监督刚性和实效。

近年来，湖南省人大常委会将满意度测评运用到人大监督工作中，以“专题调研—听取和审议专项工作报告—满意度测评”“执法检查—专题询问—满意度测评”方式，构建“满意度测评+”的人大监督矩阵。满意度测评结果代表了对部门工作的认可，也代表了民意。新修改的条例创新性将满意度测评写进法规条款，并注重监督成果的运用，明确“测评结果以书面形式报送同级党委，并反馈被测评对象”。

加强监督工作统筹协调和公开

监督法对制定监督计划统筹监督工作作出规定。省人大常委会坚持系统整体推进人大监督，科学制定监督工作计划。通过湖南人大网、新湖南、红网等多个平台，分别向社会、省人大代表、各市州征集监督工作议题建议，确保监督选题精准。新修改的条例明确围绕关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，确定年度监督工作计划。

人大监督的信息公开是保障公众知情权、参与权和监督权的重要环节。省人大常委会建立完善人大监督公开制度，出台监督工作事项向社会公布办法。新修改的条例规定，“行使监督职权的情况应当依法向本级人民代表大会代表通报，并在本级人民代表大会常务委员会公报或者本行政区域内新闻媒体上公布”。同时明确年度监督工作计划应当依法向社会公布。

此外，新修改的条例还对审议意见研究处理情况进行修改完善，将专项工作报告、财政经济工作监督、执法检查报告审议意见的形成以及处理等进行统一，明确“一府一委两院”一般应当在六个月内将审议意见的研究处理情况向人大常委会提出书面报告。

栏目主持/陈　柳

郭伟案：如何让“画皮专家”无处可遁？

主持人

2025年11月18日晚，江苏科技大学发布公告，认定所谓“首席科学家”郭伟存在严重学术不端行为，已被校方解聘。

郭伟1976年生，在公开的宣传资料中，他是1994年陕西省的高考理科状元，有着国家重大项目首席科学家、国际纳米材料领域知名专家、俄罗斯工程院外籍院士等多重头衔，还发表170余篇SCI论文，手握68项国际专利。在这样的背景下，2023年郭伟被江苏科技大学以“首席科学家”身份，聘任为材料学院博士生导师。

郭伟在高校填写的申报材料显示，其毕业于江西永丰中学，高校工作年限4年，2003年至2023年二十年间，他往返于日本、德国，在国外高校研究所任教；进入江苏科技大学前十年，他独立完整指导7届博士研究生和8届硕士生，并获得4项德国国家自然科学基金项目资助8650万元。

公开资料显示，郭伟名下共关联有9家公司，其中1家已注销，4家已吊销，剩余4家仍处于存续状态。此外，他从2021年开始，多次因与个人的民事纠纷及银行的借贷问题被列为失信被执行人，被限制高消费等。

目前，郭伟已被警方带走调查，案件仍在侦办中。

欧阳柯（读者）：

一位身负债务的“老赖”，用高中学历撑起“海外院士”“高考状元”的学术神话，在本科院校坐拥“首席科学家”席位，领取百万年薪、支配巨额科研经费——这场持续两年的荒诞剧，直至其学生举报才轰然落幕。江苏科技大学郭伟案的离奇程度，早已超越普通学术不端的范畴，它像一面透镜，折射出人才评价机制的功利取向、审核流程的形式主义弊病，以及法律对新型“身份诈骗”的回应难题。

郭伟欺诈手段从虚构学术履历，升级为系统性、有目的性地伪造国家机关认可的证件与荣誉，核心目标直指骗取高额薪酬与科研经费。这使得事件从内部学风问题，跃升为涉嫌犯罪行为。虚构履历骗取薪酬与科研经费，涉案金额数百万元远超“数额特别巨大”标准；以公立高校教职工身份套取公共资金，伪造学历证书等每个违法行为都可能构成独立的刑事罪名。

而法律评价的复杂叠加反映了违法行为对社会的多重侵害，郭伟案提供的，不仅仅是一个供人消遣的“奇闻”，而是一个迫使我们直面系统性漏洞的批判性样本。法律如何更精准地界定并震慑此类新型“入职诈骗”，院校应如何构建真正以学术质量为唯一标准、且能抵御虚假光环的聘任与审核防火墙，我们又该如何重建一个珍视真实、崇尚实干、让投机者无处遁形的科研文化环境，这些疑问的解答，正是本案留给法律与公共政策领域的核心议题。



彭　震
（湖南通程律师事务所副主任）

在科技兴国战略深入实施、创新驱动发展成为核心动力的今天，学术诚信是科技创新的基石。然而，江苏科技大学郭伟学术造假荒诞剧，如同一面镜子，映照出当前学术生态中存在的顽疾。

学术造假侵害的多重法益

学术造假是对一类行为集合的描述，其法律性质需根据具体行为模式与侵害客体进行界定，常伴随责任竞合。造假行为涉嫌刑事违法，符合刑法第二百六十六条诈骗罪或第二百二十四条合同诈骗罪的构成要件；涉嫌行政违法与民事侵权，可能侵犯多方民事权益。

学术造假的危害，本质是对国家法律所保护的多重法益的侵害，这构成了强化法律规制的根本理由。

侵蚀科技创新根基。科技创新依赖于真实可靠的知识积累与传承。如果学术环境被虚假成果充斥，将污染学术水源，误导政策制定和产业发展方向，严重阻碍真正的科技进步，动摇国家创新体系的基础。

破坏公平竞争环境。造假者通过不正当手段获取课题、经费、荣誉和地位，践踏了按真实学术贡献进行资源分配和人才评价的公平原则，严重腐蚀科研工作者，导致学术价值观扭曲。

损耗国家战略资源。科研经费，特别是财政性资金，是国家为实现科技自立自强投入的战略资源。学术造假，尤其是伴随经费欺诈的行为，直接导致公共资金的损失与低效使用，削弱国家科技投入的效能。

现有法律规制的短板

郭伟案暴露出的调查反复、处理周期长等问题，折射出当前法律规制体系存在短板。

刑法规制精准度不足。诈骗罪条款应用于科研经费骗取时，在主体身份、行为方式、犯罪故意证明等方面存在适用困境，导致刑事打击门槛高、力度弱。

行刑衔接机制不畅。学术造假的调查通常始于单位或行政部门，但发现涉嫌犯罪线索后，向司法机关移送的标准、程序不够明确。

民事追责路径不明。对于造成国家或社会公共利益损害的造假行为，缺乏有效的公益诉讼机制。传统上依赖行政追回，但力度有限；受损害的具体单位或个人可能因举证困难、诉讼成本高而难以启动救济。

预防性法律监督薄弱。现有法律侧重于事后惩戒，对科研项目申报、评审、执行、结题全过程的常态化、嵌入式法律监督与合规审查机制尚不健全。

构建系统化法律治理体系

针对上述短板，应以“零容忍”为基调，推动源头治理和系统重构。

健全科研诚信长效机制建设。完善覆盖全国、互联互通的科研诚信信息系统，对严重失信行为进行记录和共享，实施跨部门、跨领域的联合惩戒。加强科研伦理委员会建设，强化其独立监督功能。将科研诚信、法律法规教育贯穿科研人员职业生涯始终。

强化多元法律责任追究与衔接。建立健全科技、教育、财政等行政部门与监察、公安、检察机关之间的案件线索常态化移送、信息共享、联合调查机制。对查实的造假行为，所在单位应严格依规给予党纪政纪处分、学术处理，同时，对涉嫌违法犯罪的线索，应及时移送监察机关或司法机关。

推动司法解释细化与刑法适用明确化。建议最高人民法院、最高人民检察院针对“科研经费诈骗”类案件出台专门司法解释或发布指导性案例，明确将“以非法占有为目的，通过虚构科研项目、伪造数据、编造虚假履历、夸大研究成果等手段，骗取国家财政性科研经费”的行为，纳入诈骗罪的规制范畴。细化犯罪构成要件。“非法占有目的”推定情形：虚构不存在的科研项目或合作单位；伪造关键实验数据、样本或伦理审查文件；将经费直接用于个人消费、投资或转移至关联公司；结题后拒不退回结余资金且无合理理由。“欺骗手段”具体化界定：编造虚假团队成员、虚报设备采购价格、重复报销、用无关发票冲账、伪造第三方检测报告等。明确犯罪数额的计算方式、既遂与未遂的区分、单位犯罪与个人犯罪的界定、“情节严重”的量化标准等。

探索和推动检察机关提起民事公益诉讼。国家科研经费来源于财政资金，民事诉讼法第五十八条明确检察机关可对“损害社会公共利益的行为”提起民事公益诉讼。检察机关整合监察机关与审计、科技部门力量，破解科研案件专业性强、取证难的问题，近年来在环境、食药安全等领域的公益诉讼实践，已积累跨领域调查、鉴定协作、损害评估等经验，可迁移至科研欺诈案件。公益诉讼可通过赔偿损失、公开道歉、行为禁令等诉求，实现对学术生态的修复性保护；对恶意欺诈行为，可在追回经费基础上主张惩罚性赔偿，提高违法成本。

郭伟案不仅是个体诚信的破产，更是对现行科研评价与监管体系的拷问。只有不断完善法律规制，强化司法保障，健全综合治理体系，才能有效遏制学术造假，净化科研环境，激发创新活力，以法治护航“把论文写在祖国大地上”，守护科研“绿水青山”。

进城落户村民如何依法保留宅基地使用权？

案例 村民张某与妻子户口在不同的村，因孩子需在城区上学，夫妻俩决定将张某户口迁入城镇以满足孩子的入学条件。然而，张某在乡下农村有祖传宅基地及面临倒塌的老旧房屋，夫妻俩十分担忧户口迁出后，张某名下的宅基地权益可能被村集体收回，因此专程向律师咨询自己进城落户后，如何合法保留原有宅基地使用权。

说法 （肖球林　吴跃飞/湖南朝晖律师事务所律师）

上述案例极具进城村民情况代表性，许多进城落户村民存在误区，以为户口迁出农村，宅基地使用权就自动丧失。实际上，根据现行法律与政策，村民户口迁出后，其合法取得的宅基地及房屋权益仍受法律保护。

其一，法律政策明确保障进城农民宅基地权益。

第一，土地管理法实施条例第三十六条规定，禁止以退出宅基地作为农村村民进城落户的条件，禁止强迫进城落户村民因搬迁而退出宅基地，该法条原则性、强制性禁止以进城落户为由剥夺农民合法取得的宅基地使用权。

第二，2019年，中央一号文件关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见明确规定，坚持保障农民土地权益，不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件；2016年原国土资源部发布，且至今仍有效的关于进一步加快宅基地和集体建设用地确权登记发证有关问题的通知规定，农民进城落户后，其原合法取得的宅基地使用权各不动产登记机构应予以确权登记，为进城落户农民办理不动产登记提供政策依据，从操作层面确认其权利延续性。

其二，宅基地使用权存续的物理基础是地上房屋不灭失。

根据民法典第三百六十四条之规定，迁户进城村民必须清醒认识到一个关键法律原则：宅基地使用权的存续，与其上的房屋等建筑物紧密绑定，即宅基地使用权因地上建筑物倒塌、人为拆除而灭失。这意味着，对于迁户进城且不具备原村集体成员资格的村民而言，其宅基地使用权得以保留的前提是其地上房屋必须持续存在：只要房屋不倒、不灭失，附随于该房屋的宅基地使用权就可以继续享有，并可以依法继承、赠予等处理。反之，如果宅基地上房屋因破旧、灾害等原因彻底灭失，那么已非本村户口身份的原使用权人将无权申请在原地重建新房，更无法再获得新的宅基地分配，其宅基地使用权将随之丧失。这正是本案例中咨询者所面临的“老旧房屋快要倒了”这一窘境背后的法律风险。

其三，实践中合法保留使用权的可行办法。

根据上述法理，进城落户村民可以采取合法合规的办法来稳固自身的宅基地权益。

办法一，迁户前完成房屋修缮或重建并确权——这是最直接、最稳妥的方式。进城落户村民在将户口迁往城镇之前，应尽快启动房屋的维修、翻新或重建程序，依法办理乡村建设规划许可证和宅基地用地审批手续，确保房屋主体结构坚固。在房屋建成后，及时向不动产登记机构申请办理不动产权证书。完成前述系列手续后，再迁移户口，房屋权利凭证在手，宅基地使用权便有了坚实的法律保障。

办法二，利用具备村集体成员资格的亲属代为建设并后续流转——当时间紧迫，来不及在迁户前完成重建时，可采取变通方法。合法合规的操作是：如果迁户进城村民的父母健在、户口与该村民同在一个村集体且父母名下无其他宅基地，可请父母作为申请人，以父母名义向村委会和乡（镇）政府申请在原宅基地上翻建或新建房屋，房屋建成并登记在父母名下后，可通过赠予形式将房屋所有权转移给已进城落户的子女，当然子女也可通过继承形式获得该房屋；同理，若夫妻一方户口不迁入城镇或未在城镇，可在一方未迁户进城前将另一方户口迁入宅基地所在村，由留在农村的夫或妻作为建房主体。

办法三，确保房屋主体长期稳固，避免灭失风险——对于已经进城落户且房屋尚存的村民，首要任务是做好房屋的维护保养工作，确保其结构安全，延长使用寿命，只要房屋屹立不倒，宅基地权利便可长久延续。

综上所述，国家法律政策为进城落户农民保留宅基地使用权提供了明确保障，但该保障并非无条件，其核心条件是“地上房屋不倒塌”，即进城村民要树立“保房即是保地”的意识。

为此，律师建议，有计划或已进城落户的村民尽早规划，在户口变动前，尽量完成宅基地房屋加固、修缮或合法重建并办妥产权登记。若条件不允许，应积极寻求法律许可的变通方案，如借助有村集体成员资格的亲属持有地上建筑物，可间接保留宅基地权益。

学生在课间打架，学校是否担责？

案例 张某与李某系在校学生（未成年人）。2025年6月某日上午课间休息时，两人在篮球场发生肢体冲突，张某用脚踢李某，导致其摔倒受伤。随后李某被送往医院住院治疗，累计支出医疗费5000余元。学校表示，老师在发现打架行为后，已第一时间制止，协助李某到医院进行检查和治疗，并积极配合到场的警察进行调查处置。学校认为已尽到教育、管理职责，不应承担法律责任。因协商未果，李某将学校诉至法院，要求赔偿各项损失1.5万元。

说法 （周文颖/湖南科云律师事务所律师）

民法典第一千二百条规定："限制民事行为能力人在学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害，学校或者其他教育机构未尽到教育、管理职责的，应当承担侵权责任。"该条明确了学校对在校未成年学生人身安全所负责任的法定基础，即过错责任原则。这意味着，学生损害结果的发生是学校承担侵权责任的前提，但仅有损害结果并不直接导致学校担责，还必须存在学校"未尽到教育、管理职责"的过错。

具体到本案，学校已尽到教育、管理职责，无需担责。其一，从冲突预见性来看，事件发生于课间休息时段，地点为学生正常活动的篮球场，双方冲突系突发行为，无明显前兆，学校难以提前预判并防范；其二，从监管可行性来看，课间时间短、学生活动范围广，要求学校实现对所有区域实时无缝监管，超出合理管理范畴；其三，从事后处置来看，学校在发现冲突后反应迅速，及时制止、协助就医、配合调查，完整履行了事后管理义务。

因此，本案损害赔偿责任应由直接侵权人张某及其监护人承担，学校不应承担。这既保障了未成年学生的合法权益，也避免了过度加重学校管理负担，有助于构建合理的校园责任边界。

关联股东滥用控制权让公司担保能否追责？

案例 宣鸣公司与成创公司签订供货合同，成创公司拖欠宣鸣公司货款320万元。经查，成创公司大股东陈某同时控股关联公司顺威公司，陈某利用其对成创公司的控制权，未经股东会决议，擅自以成创公司名义为顺威公司的银行贷款提供连带责任担保，导致成创公司因承担担保责任陷入资金链断裂，无力清偿对宣鸣公司的债务。宣鸣公司催讨无果后起诉，要求成创公司支付货款，并主张陈某对该债务承担连带赔偿责任。

那么，关联股东滥用控制权让公司为关联方债务担保，能否要求该股东承担连带赔偿责任？

说法 （李　健/湖南万和联合律师事务所律师）

依据公司法相关规定，公司向其他企业投资或者为他人提供担保，按照公司章程的规定，由董事会或者股东会决议；公司章程对投资或者担保的总额及单项投资或者担保的数额有限额规定的，不得超过规定的限额。公司为公司股东或者实际控制人提供担保的，应当经股东会决议。前款规定的股东或者受前款规定的实际控制人支配的股东，不得参加前款规定事项的表决。该项表决由出席会议的其他股东所持表决权的过半数通过。

公司法这一规定旨在防范股东滥用控制权损害公司及债权人利益，保障公司财产的独立性。本案中，陈某作为成创公司股东及关联公司控股股东，未履行法定决议程序，滥用控制权迫使成创公司为关联方债务提供担保，该担保行为因违反法律强制性规定存在效力瑕疵。其行为直接导致成创公司财产被用于清偿关联方债务，削弱了成创公司对宣鸣公司的偿债能力，本质上侵害了债权人的合法权益。股东滥用控制权损害债权人利益的，应当对公司债务承担连带责任。因此，陈某需对成创公司拖欠的货款承担连带赔偿责任。

本案启示：公司为关联方提供担保必须严格遵守法定决议程序，关联股东应依法回避表决；同时，债权人发现股东滥用控制权情形时，应及时通过法律途径主张权利，维护自身债权安全。**栏目主持/蒋海洋**

价格法修改，以制度更新回应时代挑战

阿 计（北京 . 资深记者）

价格，一头系着民生冷暖，一头连着市场阴晴。目前，国家发改委、国家市场监管总局联合拟定的价格法修正草案（征求意见稿）（以下简称修正草案），已完成意见征集。该修正草案针对价格改革、监管实践中的新动向、新问题，作出了一系列制度创新和改进。这是价格法施行27年多后首次启动修改，释放出巩固改革成果、强化价格治理的鲜明信号。

1998年施行的价格法，堪称见证计划经济向市场经济转型的代表性立法。时至今日，随着绝大多数商品和服务已经放开，如何防止市场价格行为偏离合法轨道，已成为价格治理的重中之重。尤其是随着平台经济、数字经济等新经济业态的崛起，一些新型价格乱象已游离于现行价格法的规制触角之外，而填补这些监管盲区，正是此次修法的重点议题。

修正草案的一大亮点是细化扩充了不正当价格行为的认定标准和类型，尤其是针对内卷式竞争提供了精准的治理方案。近年来，外卖平台的“补贴竞赛”、汽车、光伏等行业的“价格大战”等低价无序竞争作为内卷式竞争最为突出的病症，已对市场生态造成严重冲击。面对这一紧迫的治理议题，修正草案对禁止低价倾销的相关条款作出了重大调整，将适用范围从商品扩展至服务，适用主体从卖方扩展至制定定价规则的第三方。同时，删除了低价倾销行为造成的后果规定，认定低价倾销仅需侧重其手段和目的，而不必纠结于执法实践中难以甄别的危害结果。这些制度改进，不仅为整治内卷式竞争确立了覆盖面更广、操作性更强的法律支撑，亦将引导市场主体强化行为自律，主动摒弃“低价搏流量”“赔本赚吆喝”的零和博弈，进而回归理性竞争的轨道。

修正草案的又一亮点是洞察数字经济时代商业模式的变迁，创设了相应的监管机制。当前，因技术滥用而引发的“大数据杀熟”、算法定价歧视等现象屡有发生，不仅侵犯消费者的公平交易权，也逐渐损毁市场环境的信用根基。针对这些消费痛点，修正草案明确规定，“经营者不得利用数据和算法、技术以及规则等”从事不正当价格行为，从而划定了禁止技术滥用的法治红线。但算法定价模型通常属于平台的核心商业秘密，与定价机制透明化存在冲突，因而有必要引入算法备案、第三方监督等机制，以兼顾“保护”与“公开”的双重需求。如此，才能守住法律设置的禁区，确保技术成为向善工具。

从历史的纬度看，价格治理的深层逻辑，始终围绕市场自由与价格监管的动态平衡展开。当内卷式竞争、“算法黑箱”等不断放大市场失灵的危机信号，恰恰也证明了强化价格监管的正当性和必要性。而法律的与时俱进，则是实现“市场有效、调控有度、监管科学”的制度保障。修正草案，既对标治理内卷式低价倾销，也将有正当理由降价的商品和服务纳入豁免之列；既着力阻击数据异化、算法侵权，亦未盲目禁用数字经济的技术工具。这样的立法尺度和法治思维，不仅彰显了价格立法的进步，也是治理能力现代化的生动注脚。

以制度变革直面时代挑战、回应社会关切，是立法应有的使命和担当。随着修法草案的不断完善，经全国人大常委会审议表决最终成型的新版价格法将进一步深化价格改革、捍卫公平竞争、助推价值创造、持续增进民生福祉，为公共治理提供优良的立法样本。

价值创造、持续增进民生福祉。
进一步深化价格改革、捍卫公平竞争、助推

代表小组活动贵在务实

卢鸿福（湖南.人大工作者）

动诠释代表小组活动的担当作为。

立足解决群众『急难愁盼』问题，以务实行

娄底市六届人大娄星区第二代表小组以“一年盯紧一件事，办实一件暖一片”的承诺开展代表小组活动，3年来推动解决老城区内涝点治理、第四中学建设人行天桥、长青街老汽车站段堵点改造等群众反映强烈的难点问题，被群众誉为“最具行动力的代表小组”。

这些群众反映强烈的问题是多年未得到解决的“老大难”问题。然而，该代表小组没有回避矛盾，而是敢于发声、迎难而上，通过发挥人大职能作用，监督政府及有关部门积极作为，推动问题圆满解决，以实际行动践行人民代表为人民的初心。

一年一次活动，一年解决一个问题，数量看似不多。然而，若将视角拓展到各级人大代表的履职行为，其总量不可小觑。地方组织法规定，“有代表三人以上的居民地区或者生产单位可以组织代表小组”。全国各级人大共有260多万名人大代表，如果每个代表小组每年开展一次活动，推动解决一个问题，那将解决多少群众关心的热点难点问题？能够温暖多少群众的心？

代表小组活动是闭会期间代表履行法定职责、执行代表职务的重要方式。现在一些代表特别是一些基层代表，认为自己无职无权、人微言轻，发挥不了作用，解决不了问题，对代表小组活动不上心、不积极，这也是困扰代表小组活动常态化、规范化、有效化的痛点堵点。

群众反映的一些问题在基层治理中看似寻常小事，但每一件都事关人民群众的获得感，每一件都体现着一个地方对待群众的情感和态度。如果代表小组活动瞄准群众需求的盲区、堵点，开展视察调研，约见有关部门，提出建议意见，通过人大监督推动问题解决，从而让群众真正得实惠，那么，代表小组活动便能充分体现其价值，实现制度设计初衷。而这对于每一个代表小组来说，都能有所作为，甚至大有可为。

事实上，代表小组活动不必一定追求“高大上”“轰轰烈烈”，只要是有利于经济社会发展，有利于社会稳定，有利于增进民生福祉的事，不论事大事小，代表小组都可以探索实践，关键是要在“务实”二字上下功夫。所谓“务实”，就是要有计划、有目的地组织开展代表小组活动，让代表真正“动”起来、“活”起来、“实”起来。内容要“实”，把目光聚焦经济发展堵点、社会管理难点、群众反映痛点，做到一次活动一个主题，一个主题紧扣一件实事，力戒形式主义，不做表面文章。形式要“活”，可集中视察、专题调研、集体约见，也可网上与网下相结合、固定与流动相结合，充分听取群众意见，汇聚群众智慧，反映群众意见。效果要“好”，要充分运用活动成果，对涉及人民群众的“急难愁盼”问题，有能力推动解决的，要揪住不放，给群众看得见、摸得着的实惠。对不符合客观实际，目前难以解决的，要向群众解释说明、理顺群众情绪、化解社会矛盾。对一些群众反映强烈且带普遍性的问题，要剖析问题根源，提出议案建议，为科学决策提供依据。

代表小组活动贵在务实，要少些“花架子”，多些“真功夫”，坚持一切从实际出发，尽力而为、量力而行，科学选择活动主题，立足解决群众“急难愁盼”问题，以务实行动诠释代表小组的担当作为。

栏目主持/陈　柳

“一起为梦想奋斗、为幸福打拼”

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网发表了二〇二六年新年贺词。习近平在贺词中指出：山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。让我们拿出跃马扬鞭的勇气，激发万马奔腾的活力，保持马不停蹄的干劲，一起为梦想奋斗、为幸福打拼，把宏伟愿景变成美好现实。

@ 福满：为幸福生活，我们携手奋斗！

“安全生产约谈”

近日，国务院安委会办公室对 2025 年以来发生重大事故或 6 个月内发生 3 起较大事故的 12 省（自治区）的 21 个市（盟）政府及其相关部门负责人进行了约谈。约谈要求，各地区要深刻反思，重点检视安全生产治本攻坚三年行动和重点行业“一件事”全链条安全治理存在的问题，开展重大事故隐患排查治理，坚决遏制重特大事故发生。

@ 阿寰：安全生产无小事。

“增加劳动者报酬”

日前，人力资源社会保障部党组召开扩大会议，传达学习中央经济工作会议精神，研究贯彻落实举措。会议强调，要围绕不断增进民生福祉抓好重点任务落实，坚持把稳就业作为第一位的任务，完善收入分配制度，推动增加劳动者报酬；完善灵活就业人员、新就业形态人员、超龄劳动者权益保障政策，强化农民工欠薪治理。

@ 晴空：稳就业、涨工资，日子越过越红火！

“数字学院”

日前，国家发改委等五部门发布的《关于加强数据要素学科专业建设和数字人才队伍建设的意见》提出，支持有条件的综合性高校建设数字学院，整合校内相关学科资源；鼓励有条件的省份因地制宜建设数据相关院校，指导职业院校增设特色专业。

@ 小爱：数字教育，引领未来。

“生态警长”

日前，公安部等十部门联合印发《关于加强生态警务机制建设的意见》提出，鼓励地方探索符合实际的河湖警长、林警长和生态警长机制建设，可在生态保护任务较重、环境资源犯罪多发的部位分类建立生态警务联勤中心、联勤工作站等基层协作平台。

@ 黑猫：以“警察蓝”守护“生态绿”。

“信用修复”

日前，国家市场监管总局公布《市场监督管理信用修复管理办法》，进一步健全信用修复制度，鼓励当事人主动纠正违法失信行为，重塑良好信用。办法进一步统一修复规则，增加了便民利企创新举措，为重整及和解企业恢复信用、重新开展正常经营、参与市场竞争提供有力支撑。

@ 印章：主动合规、珍惜信用。

“封关不封岛”

自 2025 年 12 月 18 日起，海南自由贸易港正式启动全岛封关。封关不是封岛，而是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

@ 风筝：打造新时代对外开放的重要门户。

“骐骥驰骋”

2026 年，中央广播电视总台春节联欢晚会主题和主标识发布。主题为“骐骥驰骋 势不可挡”，主标识从主题“骐骥驰骋”中提炼“四马齐驱”的创意灵感，巧妙融合中国传统云纹、雷纹、回纹的经典元素，勾勒出四匹骏马齐头并进、拾级而上的视觉意象，既彰显传统美学韵味，又传递出奔腾奋进的时代气息。

@ 苇苇：骐骥奔腾真带劲。

栏目主持 / 陈　柳



守牢“千年之变” 推进乡村振兴

《瞭望》2025年第51期

2021年2月，习近平总书记在贵州考察时指出，要做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强动态监测帮扶，落实“四个不摘”要求，跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，动态清零。要发展壮大扶贫产业，拓展销售渠道，加强对易地搬迁群众的后续扶持。要推动城乡融合发展，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。要继续选派驻村第一书记和农村工作队。

贵州坚决落实习近平总书记重要指示，以党建引领乡村善治增强脱贫地区发展内生动力，全力以赴衔接推进乡村全面振兴。2021年以来，突出选优派强，选派第一书记、驻村干部9.5万人，实现脱贫村、规模较大易地扶贫搬迁安置社区、党组织软弱涣散村全覆盖。农村集体经济不断发展壮大，全省无经营收益村实现动态清零，2024年经营收益5万元以上的村14469个，占比90.1%；50万元以上的村1117个，占比7%；100万元以上的村468个，占比2.9%。



法治文化基层行

《民主与法制周刊》2025年第46期

12月1日至7日，在2025年“宪法宣传周”活动中，全国广大青年普法志愿者深入一线，走进基层，学习宣传贯彻习近平法治思想，开展宪法宣传教育。青年普法志愿者法治文化基层行活动由中国法学会、司法部、共青团中央联合主办，2008年以来在增强全民法治观念，推进法治社会建设中发挥了重要作用。2025年11月1日，法治宣传教育法正式施行。该法以立法形式明确法学会等群团组织“应当在各自工作范围内开展法治宣传教育”，为基层行活动的深化拓展提供了坚实法治保障。



钱理群与他的精神兄弟

《南方人物周刊》2025年第38期

自1970年代初起，孙方明、罗布龙、杜应国等一群二十岁上下的工人、学生、职员、代课教师，常会前往安顺师范学校教师钱理群的小屋，从白天聊到深夜。那段风雨如晦的日子，他们不仅是思想上的同频人，亦是共担磨难的生死之交，钱理群称他的这群朋友为“我的精神兄弟”。一个人和一群人，如何能穿过50年沧桑，跨越京黔两千公里的距离以及年龄、身份、境遇的种种差异，相知至今？这是钱理群与其精神兄弟的半生故事，也是一群“脚踏大地，仰望星空”同道人的心灵史。



她世纪2.0

《新周刊》2025年第696期

“女性视角”是女性主义文学理论中非常重要的支点，从20世纪90年代起就备受国内学者关注，而如今这个支点被广泛应用到真实世界的生活中。《新周刊》曾用“她世纪”来记录女性的崛起和闪光，2024年推出《极限女性》视频栏目及系列报道。2025年，她世纪已进入2.0版本——更深入地挖掘现实版本的“女性社会小说”。女性的书写和女性的未来都仍待探索。女人早已不止“生猛”，女人们正在尝试着，写一些未曾被书写的女性经验，过一种未被定义的女性生活。



呵护生育力

《南风窗》2025年第25期

生育力本是生殖学术语，即关于身体孕育新生命的能力，它同时也是人类社会的绝佳隐喻：一个社会，国家，乃至人类，孕育自身以继续存续下去的可能性，也是一种结构性的能力。生理层面的生育力会衰弱，社会层面又何尝不是？我们谈生育力保护，而非生育率提振，似乎会切实得多。这个概念，带领我们走向了人心意念的生发，它关乎我们对自身以及下一代人生活可能性的愿景。呵护生育力，要构建的正是一个让人们敢生、愿生、乐生的社会氛围。这是一个需要全社会奔赴的宏伟目标。

（整理/子勤）

人大代表应当代表谁的利益

阚 珂

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表要代表人民的整体利益和统一意志，自觉接受人民监督。

人大代表应当代表谁的利益？这是个实践问题，也是个理论问题。新修改的代表法第五条规定：全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表，“忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督”。代表法的这一规定，是要求人大代表要代表人民的整体利益和统一意志，这从法律上解决了代表利益身份问题。那么，从理论上应当如何理解呢？

人大代表制度的两个要点

人大代表应当代表人民的整体利益，这涉及人大代表与原选区选民或者原选举单位的关系问题，也就是代表与选民的关系问题。学者把有关这两者关系的论述称为“代表制”理论。在这个问题上，国外有两种观点：一种是委托说，认为代表是本选区选民的受托人，他在代议机关的一切发言和表决，都必须遵从本选区选民的意见；另一种是独立代表说，认为代表在代议机关中有权以个人的判断行事，不受本选区选民的约束。从委托说推演出来的结论是，代表有服从本选区选民意愿的义务，本选区选民有权罢免他们所选出的代表。从独立代表说推演出来的结论是，代表没有服从本选区选民意愿的义务，本选区选民无权罢免他们选出的代表。

与上述代表制理论相比较，我国的人大代表制度既不是完全的委托制，也不是独立代表制。我国1954年宪法关于人大代表制度的设计，有两个要点。第一个要点是代表要代表人民的共同利益、整体利益。刘少奇在宪法草案报告中指出：“人民的共同利益和统一意志，是人民代表大会和一切国家机关工作的出发点。”按照人大代表制度的这一要求，代表从人民的共同利益出发执行代表职务，在一些情况下，与原选区选民或者原选举单位的具体的、特殊的、局部的利益可能不一致。从这一点看，我国的人大代表制度与国外的“独立代表说”有某些相似点。第二个要点是代表要接受原选区选民或者原选举单位的监督。原选区选民或者原选举单位有权随时撤换自己选出的代表。从第二个要点看，我国的人大代表制度与国外的“委托说”有某些相似点。我国的人大代表制度是从中国国情和实际出发，与我国社会主义国家性质相适应，以保证人民当家作主为根本精心设计的独具特色的政治制度，是我国人民代表大会制度的重要组成部分。

代表整体利益的基本内涵

代表法规定，人大代表忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。人大代表为什么应当代表人民的利益和意志，可以从以下五个方面来理解。第一，在我国社会主义制度下，全国各族人民的根本利益是一致的。第二，在中央与地方的关系上，也就是在国家的结构形式上，我国采取的是单一制而不是联邦制。处理中央与地方关系总的原则是，首先要体现全局利益的统一性，在统一指导下兼顾局部利益的灵活性。当局部利益与全局利益、整体利益发生矛盾时，应当自觉服从全局利益、整体利益。第三，代表法明确规定人大代表是国家权力机关组成人员。那么，国家权力机关组成人员就应当从国家的整体利益出发，依法参加行使国家权力。第四，我国各级行政区的人口数不同，人口少的地方人大代表的人数就少。如果人大代表各自代表本选举单位的利益，那么，从整体利益出发提出的对人口少的行政区适当照顾的议案，而这一议案又与人口多的行政区的利益有一定的冲突，则这个议案要在人大会议上通过就比较困难。第五，人大代表不应不考虑整体利益去取悦自己的选民。还需要指出的是，我国的人民民主“政权，不是一党一派一人所得而私的”（刘少奇语），中国共产党代表最广大人民的根本利益，人大工作坚持党的领导，必然要求人大代表要代表人民的根本利益、整体利益。

人大代表在执行职务过程中，应注意把握四种关系。第一，代表人民的整体利益与同原选区选民或者原选举单位保持密切联系的关系。第二，代表人民的整体利益与听取和反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求的关系。第三，代表人民的整体利益与根据自己的认识、判断在人大各种会议上发言和表决的关系。第四，代表人民的整体利益与接受原选区选民或者原选举单位监督的关系。

（作者系全国人大常委会法制工作委员会原副主任）

栏目主持/陈 柳

刘习文：绘画于我更是哲学



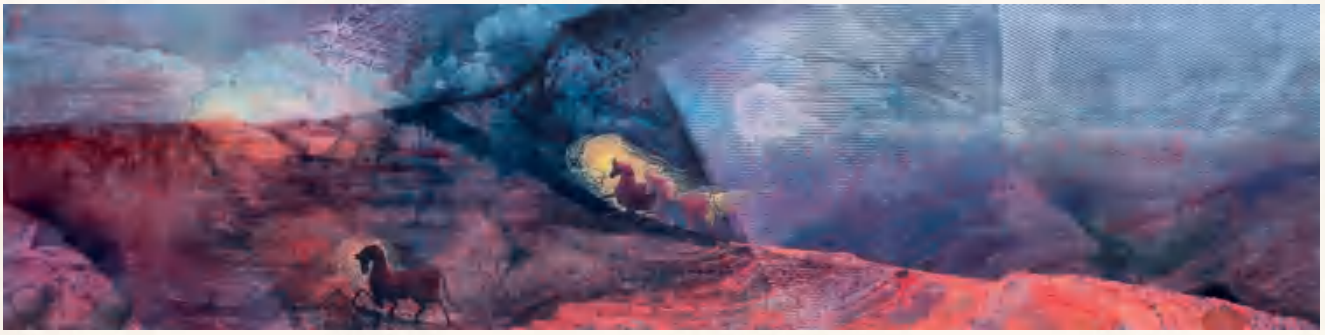
刘习文，笔名刘夕文。1985年出生，湖南宁乡人，毕业于湖南师范大学美术学院，获硕士学位，从事水性综合材料和水彩画创作、研究。现为中国美术家协会会员、湖南省水彩画学会理事、湖南省水彩画艺术委员会委员。多幅美术作品入选由中国美术家协会主办的国家级展览并多次获奖，分别被石家庄美术馆、铁扬美术馆、南靖博物馆、李自健美术馆、岳阳市美术馆及私人藏家收藏，多篇学术论文发表于专业期刊。

刘习文说：“水彩画于我不仅是一个画种，更是哲学，清新傲娇的透明特性，让我看到了落子无悔和理性克制；水色交融的过程中，我悟出了包容接纳，给我带来了惊喜和感动。”

栏目主持/李　娜



《山月契系列二》纸本水墨　46cm×80cm



《破译之峰系列之时光骓》纸本水彩　43cm×175cm



《破译之峰系列之逐梦鹿》纸本水彩　43cm×175cm



《山居图》纸本水彩　57cm×43cm



《苏醒的古村》纸本水彩　39cm×47cm

以乡镇为单元精细化保护耕地

郑爱民 吕 虹

以乡镇为基本单元，系统实施“定界、定量、定责”的精细化管控，保护好每一寸耕地，切实筑牢粮食安全根基。

耕地是粮食生产的命根子。保障国家粮食安全、维护社会稳定，首先要保护好耕地资源。当前，在城镇化、工业化持续推进的背景下，耕地“非农化”“非粮化”现象仍然存在，个别地区存在的耕地面积减少、质量下滑问题需引起重视。以往主要依靠指标管控和事后督查的传统管理模式，已难以适应对耕地进行全时段、全覆盖、精准化监管的新要求。实践表明，以乡镇为基本管控单元，系统实施“定界、定量、定责”的精细化治理，推动保护责任层层压实到村、精准传导到户，是一条符合基层实际、行之有效的重要路径。

乡镇作为行政体系的基础层级，地位关键。以乡镇为耕地保护的“基本作战单元”，有助于承接并分解县级任务，直接组织、督导村级落实，从而缩短管理链条、避免责任衰减。明确乡镇党委、政府为“第一责任主体”，将耕地保护纳入地方核心议程，与发展任务同部署、同考核，能够有效扭转责任悬空、落实乏力的局面，确保国家政策在基层落地生根。

实现精细化管控，必须抓住“定界、定量、定责”这三个环环相扣的核心环节。“定界”是精准管理的基础前提。积极运用高分辨率卫星遥感、地理信息系统、无人机巡查等现代科技手段，结合实地核查与群众指认，对乡镇范围内每一块耕地的确切位置、四至边界、实际面积、利用现状等基础信息进行精准测绘和数字化建档，逐步形成全域覆盖、数据准确、动态更新的“耕地保护一张图”信息化管理平台。这不仅能摸清耕地底数，也能为后续的实时监测、依法管理和精准执法提供统一、可靠的空间数据支撑，使每一块耕地都有“数字身份证”。“定量”是落实刚性约束的关键所在。保护目标必须转化为清晰可考核的数量指标并逐级分解到位。要严格依据国家粮食安全战略和各级土地利用总体规划，将耕地保有量、永久基本农田保护面积等约束性指标，科学合理地分解并准确下达到各个乡镇。乡镇则需要根据辖区内各村的耕地资源本底、质量等级和空间分布，结合村庄发展规划与农业产业结构，将指标进一步细化落实到每一个行政村，尤其要强化对优质耕地的特殊保护。要层层分解、级级落实，确保国家关于耕地总量动态平衡和布局总体稳定的战略目标能够通过严密的指标网络得以贯彻实施，真正实现“以图管地、以数控田”。“定责”是确保制度有效运转的重要保障。广泛推行并取得积极成效的田长制，正是“定责”理念的生动实践和有效制度。其核心在于构建覆盖乡镇、村、网格（或村民小组）的三级网格化监管责任体系。乡镇田长负责统筹协调与监督考核，村级田长承担日常巡查与问题上报，网格田长则开展常态巡护，确保监管触角延伸到田间地头，形成“一级抓一级、层层抓落实”“地有人看、田有人管、责有人担”的良好工作格局。田长制将保护责任从抽象的“集体负责”具体化为“个人负责”，是精细化管控在责任传导上的重要体现，也为考核问责提供了明确依据。

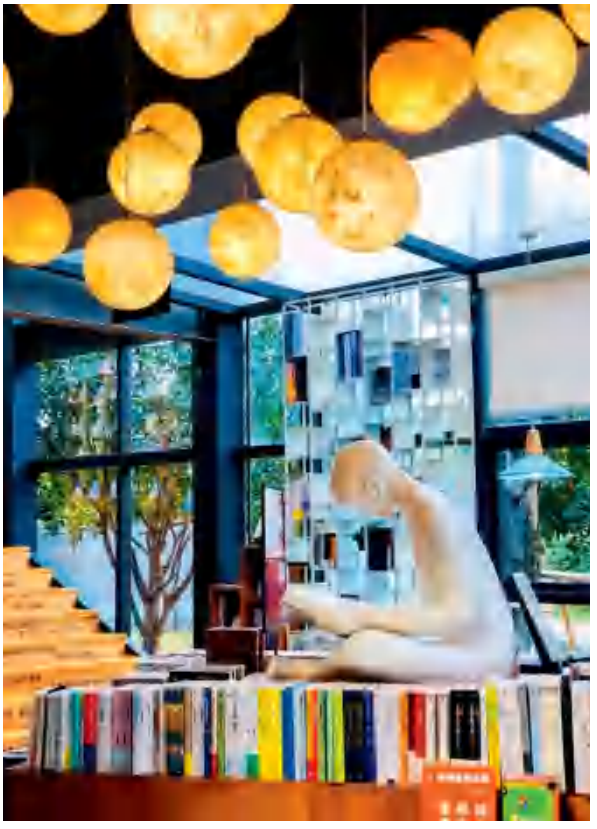
“三定”措施能否取得持久实效，关键在于能否真正激活农村基层社会的内生动力。将责任落实到村，将耕地保护任务的完成情况与村级组织的绩效考核、项目安排、干部评价等挂钩，能够有效引导村委会将保护要求主动融入村级日常治理，推动形成耕地保护与乡村发展互促共进的治理氛围。将权益与义务明确到户，需要筑牢最广泛、最稳固的群众基础。要稳定承包关系、规范流转行为，让农民真正成为耕地保护的“主人公”，激发其珍惜土地、守护耕地的自觉性和积极性，实现从“被动约束”到“主动守护”的积极转变。

以乡镇为基本单元，系统实施“定界、定量、定责”的精细化管控，标志着我国耕地保护工作正朝着更加精准、更加系统、更加注重源头治理和过程监管的方向深化转型。应进一步推广使用“智慧田管”平台，实现遥感监测、移动巡查、公众监督等信息融合；探索建立耕地保护生态补偿、种粮补贴与保护责任挂钩等长效机制；推动田长制等有效做法纳入法规体系。唯有多方发力，才能让每一寸耕地都得到应有的珍视与守护，才能筑牢粮食安全根基，为中华民族的永续发展提供坚实保障。

栏目主持 / 陈 柳

劝君莫做“两足书厨”

郭光文



“能读不能行，所谓两足书厨。”这句话出自清代申居郧所著《西岩赘语》。意思是说，只会读书而不知道实践的人，就叫作“两足书厨”。读书贵在运用，掌握书本知识是为了认识世界和改造世界。如果学问广博而不能加以运用，只储存知识而不能用以指导实践，就不可能在认识世界和改造世界的过程中作出应有的贡献。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”理论的价值在于实践，学习的目的在于应用。检验一个人的书本知识学得好不好，主要是看其能否将所学知识结合实际而用之。

三国时期的曹操，喜读书，善诗文，曾“筑室城外，春夏习读书传，秋冬弋猎，以自娱乐”。他通晓历史知识，尤其善于学以致用，把书本所学与实际情况结合起来制定谋略。他参考周文王、齐桓公和刘邦的用人之道，提出“唯才是举”的用人方针；他借鉴“秦人以急农兼天下，孝武以屯田定西域”的做法，实行屯田制度，减轻农民负担，并由此总结出“定国之术，在于强兵足食”的经验。宋朝的岳飞，一生饱读诗书。他运用书本知识结合战争实际，提炼出“阵而后战，兵法之常，运用之妙，存乎一心”的阵战之法，得到人们交口称赞。后人评说，岳飞为学的最大特点就是在学中干和在干中学，即一切从实际出发，实事求是地提出自己的战略决策，因其决策切合实际而功效卓著。伟大领袖毛主席，在理论联系实际，把书读“活”方面堪称楷模。他历来反对本本主义照搬照套的读书学习方法，反复强调“对于马克思主义的理论要能够精通它、应用它，精通的目的全在于应用”，并号召全党同志，在学习中运用马克思主义之“矢”去射中国革命之“的”，通过学习推动中国革命和建设。习近平总书指出：“领导干部加强学习，根本目的是增强工作本领、提高解决实际问题的水平。”同时，要求我们“要勤于学、敏于思，坚持博学之、审问之、慎思之、明辨之、笃行之，以学益智，以学修身，以学增才”。

与此相反，古往今来，有一些人由于学用脱离，只知读死书，不会干实事，深受“两足书厨”之害。战国时期赵国的赵括，从小熟读兵书，并常自诩“天下莫能当”，后来在长平之战中，因只会死记硬背书本知识，缺乏实际作战经验和灵活应变能力，致使40万赵军被秦军坑杀，直接加速了赵国的衰亡，成为“纸上谈兵”的笑柄。明朝时期的东林党人，擅长所谓的道德争论，缺乏实际的治国方略。当后金威胁日益严重时，他们仍然陶醉于党争和清谈，没有也无法做出实际有效的应对。在现实生活中，一些党员干部在理论学习上，虽然时间没有少花、笔记没有少做、讨论没有少搞，但工作仍然是原地踏步、鲜有进步，其根本原因就在于甘为“两足书厨”，读书“空对空”，学用“两张皮”，没有很好地把理论学习同观照现实和推动工作融为一体。这些实例警示我们，死啃书本知识，一味空谈理论，不尊重实践经验，不付出实际行动，就会给国家和个人带来严重危害。

当前，加强新时代党的创新理论的学习和运用，是摆在广大党员干部面前的重要任务。新时代党的创新理论，既是思维方式，也是工作方法。我们要在理论学习上，切实做到学思用贯通、知信行统一，摆脱“两足书厨”旧习，不断提高运用党的创新理论指导工作实践和解决实际问题的能力，切实把理论知识转化为推进中国式现代化建设和民族复兴伟业的强大动力。

等一场雪过冬

甘正气

等一场雪过冬，好像没有雪的冬天就不是冬天，仿佛没有繁花满枝的春天，没有烈日当空蝉噪不歇的夏天，没有黄叶红叶枯叶落叶的秋天，犹如白灼的虾子和清水煮的羊肉，似乎总少了一点味道。

冬天的晴日，固然可以在禾场上晒太阳，眯着眼睛，喝着绿茶，让阳光曝着背，三五成群站着或坐着闲聊也不失为一种消遣，但这哪有大雪簌簌、漫天雪舞的快活！

亲朋好友冲破雪幕踏雪而来，大呼小叫着“好冷好冷”，小跑着躲进烧了柴火的小屋，向火而坐，围火而话，挨挨挤挤，抢着用火钳往火堆上加柴，没找到火钳又等不及直接用手挑挑拣拣着木柴架在跳动的火焰上，坐定的人抓了一把花生瓜子在手，将花生壳、瓜子壳扔进火堆，看它们瞬间变得焦黑，冒出青烟，生起火苗，燃尽成灰。



坐了一会儿，穿得多的人道声“好热好热”，又跑到外面看雪，这时如果洒起了霰，屋内烤火的人听着雪粒砸到瓦上的声音，就猜知了雪的大小，不劳烦看雪的人通报。倘若还有雪花从空中纷纷飘落，那就会听见一声声惊叹“还在飘雪呢”，引得烤火的人又跑出来几个。这时一定要走到雪地里，用力踩几脚，看一脚能陷进雪里多深，又要带着雪跑到火边，让大家看看自己的裤脚、鞋面上粘了多少雪，炫耀着冬地雪大他先知。证明完毕，狠狠跺几脚，又挨挨挤挤加入烤火圈，并不时回头查看刚刚从裤脚鞋面震落下来的雪慢慢化成一小摊水。

下雪的日子不方便出门劳作，非常适合睡懒觉。噪声变少了，有些声音却似乎放大了。人们踩着雪深一脚浅一脚左一脚右一脚前一脚后一脚赶路的声音隔老远就能听得见。或许是雪天让人高兴，大家情绪都高亢了，声调也拉高了。又或许是大雪盖住了野草、野果和蔬菜，掩住了蚂蚁穴、老鼠洞、刺猬窝、兔子窟、蚯蚓窠，小鸟和猛禽都找不到食物，急得叫声也变大了。清冷的雪天清晨，远处的踏雪声、说话声、鸟儿的叽叽喳喳声、人们从菜地里抱起一蔸蔸大白菜的声音都常常破梦而入。

雪天当然还可以打雪仗，堆雪人，玩“人拉雪橇”。哪怕随便在雪地里走走也让人开心。随手抓起一把雪，用力捏一捏，扔出去，打得树枝轻抖一下，枝上的积雪很快滑落一堆。或者用力砸向池塘水面，测试一下是否结冰。雪团砰的一声破碎成放射状，然后无声无息地被池塘渐渐吞没，慢慢由白色变成无色透明。还可以提着竹篮去菜地，仿佛探宝一般用手扒开层层白雪，拔起豆绿的大蒜，掐断玉绿的白菜薹和紫色的红菜薹，扔进篮子，提回家冲洗一下，就着柴火架起火锅，倒入温热的井水，丢进几块腊肉几段香肠，再随便切点蒜叶、撒点辣椒，水一开就煮红菜薹、白菜薹，这简单的腊肉蔬菜火锅就是极致的美味。

现在南方已经很少看到大雪了，而北方最让人感觉幸福之处就是冬天总是有雪。2017年冬，我去山西长治市领一个文学奖，那几天山西正好下大雪，我虽然冻得透心凉，但走到哪里看见的都是白茫茫一片，感觉非常过瘾。年轻时，我也经常跑北京。我常常故意在雪地走几里路，鞋子踩到雪里的咯吱咯吱声打破了雪夜的阒寂传得很远。那是大自然的声音，是天地的回响，甚至那时我最怕的北方冬天的静电都可以忽略不计了。

今年的冬天，长沙会不会有雪呢？

栏目主持/陈　柳

湖南省科学技术厅

在打造具有核心竞争力的科技创新高地上持续用力

“十四五”时期，是湖南科技创新发展势头强劲、综合实力提升最快、支撑引领作用更加凸显的关键跃升期。习近平总书记亲临湖南考察，对科技创新工作发展十分关怀，寄予厚望，勉励我们“做好科技创新这篇大文章”“在打造具有核心竞争力的科技创新高地上持续用力”，为科技创新工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

省委、省政府牢记习近平总书记殷殷嘱托，始终坚持把科技创新摆在现代化建设的核心位置，以高度的政治责任担当和敏锐的战略前瞻意识，对全省科技创新工作进行了高密度、大格局、体系化的战略部署。省委书记沈晓明立足全球视野，科学谋划部署，开创性提出把长沙打造成为全球研发中心城市，明确滚动实施科技创新高地“五大标志性工程”。省委副书记、省长毛伟明科学确定抢占产业、技术、平台、人才“四个制高点”的发展路径，连续部署以科技创新为主的动力支撑、打好科技创新攻坚仗、创新提升行动、科技创新赋能攻坚等专项行动，形成了从战略到规划到执行的系统布局。全省科技战线坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，在省委、省政府的坚强领导下，以“五大标志性工程”为总揽，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地，全面高质量完成了“十四五”科技创新规划目标任务，交出了一份极不平凡、极其精彩的优异答卷。

科技管理体制实现重塑，全省“一盘棋”工作格局加速成型。成立高规格省委科技委员会，在全国率先出台科技强省意见，全面加强党对科技工作的领导。稳步推进科技创新规划、计划、政策、平台等统筹，强化部门协同、省市联动，推动科技创新工作系统性、整体性、协调性显著提升，重视科技、大抓创新成为全省上下的共识共为。

科技创新能力稳步提升，综合实力跻身全国第一方阵。全社会研发投入总量年均增长 11.61%，达 1394.6 亿元，稳居全国第 10 位；研发投入强度从 2.16% 提升至 2.62%，从全国第 13 位提升至第 9 位。高新技术企业数量突破 1.75 万家，实现翻番；高新技术产业增加值年均增长 10%，高于同期 GDP 增速。区域创新综合实力全国排名由第 12 位跃升至第 9 位。

“五大标志性工程”成型起势，科技创新高地核心引擎动能澎湃。“4+4 科创工程”累计完成投资超 80 亿元，斩获重大科研成果 100 余项，湘江科学城建设进入“快车道”，引进落地研发中心项目 40 余个。长沙新增研发机构 700 余家，入驻研发机构 4100 余家，跃居全球科研城市第 23 位。

战略科技力量筑梁立柱，高能级创新平台形成强大创新矩阵。主动对接国家战略科技力量，构建起多层次创新平台集群：电能高效高质转化、天地往返高效运







1|2|3

1. 国家能源集团朔黄铁路公司与中车株洲电力机车有限公司联合研制的全球最大功率永磁直驱重载货运电力机车。
2. 中联重科—ZCC9800W履带起重机。
3. 湖南大学、长沙矿冶研究院有限公司等单位联合研制的全球首台套6000米级智能电驱动深海重载采矿车辆平台。

输技术全国重点实验室获批新建；国家耐盐碱水稻技术创新中心、国家战略性稀有金属矿产高效开发技术创新中心、国家第三代半导体技术创新中心等重磅机构相继落地。

关键核心技术攻关加速突破，重大标志性创新成果持续涌现。湖南累计突破重大关键核心技术超600项，取得国际国内首字最字号重大成果35项。机轮刹车系统、大型民机车架式起落架等关键部件助力C919大飞机翱翔蓝天，“西子三号”低镉水稻和耐盐碱水稻新品种保障粮食安全。

科技创新与产业创新深度融合，新质生产力加速培育发展。企业研发投入占全省研发投入总量的比重超80%。在湘高校科技成果本地转化率突破50%，科技创新与产业创新深度融合，为湖南经济社会发展注入了强大动力。

高层次人才队伍梯次成长，科技湘军品牌效应不断彰显。2025年两院院士增选中，共有6位在湘专家当选两院院士，数量位居全国第六、中部第二，另有2位在湘专家当选中国工程院外籍院士。“十四五”以来，湖南集聚国家级人才突破1000人，省级高层次科技人才突破6000人。在全国率先组建科技专家服务团，农村科技特派员“四个机制”得到科技部推介，带动数万名科技人才把论文写在三湘大地乡村振兴一线。

科技体制改革纵深推进，创新活力动力充分释放。《湖南省科学技术进步条例》新修订出台，科技体制改革三年行动计划改革任务全面完成，进一步破除深层次体制机制障碍。以岳麓山实验室为牵引，推动农业领域教育科技人才一体改革。在全国率先组建省级区域科技伦理审查中心，相关改革入选科技部典型案例。深化与中国科学院、中国工程院、北京大学、上海交通大学、中国五矿等“大院大所大校大企”合作，科技合作交流“朋友圈”拓展至全球100多个国家和地区、10多个国际组织。

面向“十五五”，湖南将深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述以及关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，按照省委、省政府部署要求，深入实施创新驱动发展战略，科学制定“十五五”科技创新规划，争取成为引领中部地区崛起的核心创新引擎、建设科技强国的关键战略支点和链接全球创新网络的重要枢纽，为谱写中国式现代化湖南篇章提供更加有力的科技支撑。



湖南省供销合作总社

打造“综合平台” 当好“桥梁纽带”





1|2|3

1. 2025 年 9 月 17 日，湖南省流动供销服务车首发仪式现场。
2. 省供销合作总社组织召开全省系统深入实施“千县千社质量提升行动”“流动供销”暨“乡村车间与城乡产业运营平台建设”现场推进会。
3. 湖南省流动供销服务车。

近年来，湖南省供销合作总社认真贯彻落实习近平总书记关于湖南工作、关于供销合作社工作的重要讲话和重要指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，以打造“综合平台”，当好“桥梁纽带”为总体目标，按照省委、省政府工作部署，扎实推动多项工作实现系统性重塑和整体性重构，改革发展取得新的进步。

聚力攻坚，着力清除发展“拦路障”。省供销合作总社秉持“新官要理旧账”的原则，大刀阔斧推进巡视整改，在规定时间内实现 91 个问题全部整改销号。化解了一批重大债务，采取一系列“减、免、降、调”措施，成功化解 2.22 亿元债务。盘活了一批社有资产，加大清产核资力度，推动 4 家企业顺利改制。化解了一批信访积案，妥善处理了 200 余起信访积案，解决了一批“老大难”问题。

深化改革，充分激活发展源动力。转理念、强基础、优机制，有效提升了供销社的运行效率和服务能力。强基强能固根本，大力实施“强基强能”工程，深入开展赋权赋能工作，全省供销系统与合作单位签订 3000 余份赋权赋能合同，带动基层社增收超 2 亿元。“流动供销”延链条，聚焦偏远山区、边际界区、交通盲区，开展流动供销工作，做好“湘供优 +”（产、供、销、环、服、治）六篇文章，重点提供一般市场主体做不好、做不了、做起来不划算的商贸流通服务。目前，全省已配齐流动供销服务车辆 1200 余台、建设 3800 余个服务点，服务范围覆盖 598 个乡镇、4632 个村（社区），群众纷纷点赞，供销社的“背篓精神”和“扁担精神”又回来了。

紧扣中心，全面实现发展大提质。省供销合作总社牢记“国之大者”，聚焦主责主业，在服务农村经济社会发展中展现供销新担当、新作为。聚焦服务保障粮食安全，全力做好农资保供工作。全省每年化肥需求量在 500 万吨左右，省供销合作总社打造农资统一运营指挥中心平台，实现农资科学、快速、精准调配，为农资保供稳价提供了有力的“数智”支撑。聚焦现代农业发展，大力开展便捷高效的农业社会化服务。在全国率先成立省级供销社农业社会化服务大联盟，整合 6000 余个农业生产和服务组织，全省供销系统近年年均开展农业社会化服务超 3000 万亩次。2023 年至 2025 年，累计承担试点任务 443 万亩，争取试点资金 3.94 亿元。聚焦完善现代流通体系，着力提升农产品物畅其流水平。围绕打造“一刻钟便民生活圈”，推出“供销优供”“邻里共享家”“湘供集市”系列项目，积极组织开展“湘品出湘”农产品展销活动，推动“湘品进京”“湘品入沪”“湘品入湾”，累计销售农产品超 45 亿元。

省供销合作总社将认真落实党的二十届四中全会精神，按照省委、省政府部署要求，科学编制“十五五”规划，积极实施强基、强企、强链、强“数”、强才举措，着力构建流动供销、实体供销、合作供销、数字供销、活力供销，加速推动供销合作事业高质量发展。

湖南省教育科学研究院

聚焦教育改革　服务教育强国

湖南省教育科学研究院是湖南省教育厅直属的副厅级公益一类事业单位，肩负服务教育决策、推动理论创新、指导教学实践、引领教育舆论的重要使命。自2001年整合成立以来，始终扎根湖湘大地，秉持研以致用、知行合一的理念，逐步发展成为集战略研究、政策咨询、教学指导、质量监测于一体的高端教育智库和高水平教研机构。

省教科院下设11个内设机构，并依托省教育科学规划领导小组办公室、省基础教育质量监测中心等多个省级平台，构建起覆盖基础教育、职业教育、高等教育、教育战略等多领域的科研体系。2010年设立博士后科研工作站，累计培养博士后33名，在全国博士后工作综合评估中连续三届获评“优秀”等级；2018年入选湖南省十大专业特色智库，2022年被明确为全省教育总智库，2023年入选全国教育智库十强，2024年至2025年相继入选CTTI智库名单及“中国智库综合评价AMI”名录，智库影响力持续提升。

多年来，省教科院坚持以智辅政、以研促教，聚焦教育改革发展关键议题，累计完成重大咨政报告数十项，近三年获省领导批示30余件，多项建议直接转化为省级政策。2025年，政策建言再创佳绩，24项建议获采纳，9项成果转化为省级政策，8项入选“献策湖南”金点子，获省领导批示13件次，其中主要领导批示7件次。《破除三大障碍 激活沉睡资产——盘活利用好我省农村闲置校舍的路径与建议》等多篇报告获省委、省政府主要领导批示并在全国产生积极影响。

科研实力日益雄厚。全院高级职称人员占比超70%，31人获国务院和省政府特殊津贴专家、全国优秀教育工作者等荣誉称号。建院以来，该院科研人员累计承担各级课题500余项，荣获百余项成果奖，其中国家级教学成果奖11项、省级教学成果奖58项，出版著作800余部，发表学术论文2000余篇。2025年，全国教育科学规划课题立项总数跃居全国第二位，教育博士专业学位项目立项数居全国第一位；全国中文核心期刊《当代教育论坛》编校质量再获省新闻出版局“优秀”，期刊学术影响力指数稳步提升，科研创新呈现蓬勃之势。

实践引领成效显著。创新开展“教学研训用”一体化乡村教研模式，2025年累计组织专家1000余人次深入县（市、区）精准指导；实施基础教育“十百千万”培训计划，覆盖教师近万人次；打造“我是接班人”思政大课堂，累计观看超20亿人次；“我的韶山行”红色研学获中央领导批示并向全国推广。职教教材建设获“全国教材建设先进集体”，《未来建设者》系列视频点击量破亿并亮相中国教育创新成果公益博览会。

面向未来，湖南省教育科学研究院将继续以服务教育强国强省战略为己任，深耕科研、聚力咨政、赋能实践，努力建设成特色鲜明、国内一流的高端教育智库，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献教育力量。

▼ 湖南教育科研工作在2025年全国教育科研工作会议上作典型经验推介。



常德经济技术开发区

为谱写中国式现代化湖南篇章贡献园区力量


金天钛业。


云港生物实验室。

2025年，常德经济技术开发区锚定“三高四新”美好蓝图，持之以恒抓招商、推项目、强产业、优环境，奋力推动全区高质量发展取得新成效。全区地区生产总值、固定资产投资、规模工业总产值、规模工业增加值分别增长8.5%、14.2%、16%、10%。

招商提质，打造高质量发展引擎。方向更加聚焦。紧盯轻工纺织、新能源新材料、生物医药“两主一特”产业，瞄准合成生物、半导体等新兴赛道，引进一批大项目、好项目、优项目。共签约引进项目27个，其中亿元以上项目18个，合成生物制造项目8个。打法更加高效。深化基金招商、以商招商、应用场景招商和产业协同招商。发挥基金“撬动效应”，深化银企合作，搭建7支基金，推动12个项目签约落地。创新开展组合性金融服务招商，打造“股权投资、动产抵质押、订单贷、供应链”组合性的金融服务“2.0版”，“为企业落地提供综合解决方案”成为园区招商“杀手锏”。机制更加健全。深化“管委会+公司”模式，成立专业化招商运营平台，推动招商模式从传统全域覆盖向专业精准靶向转型升级。建立“招商信息会商、投资方尽调、项目联合评审、工委会议决策”全流程管理机制，招商引资工作更加专业化、规范化。

项目跃升，夯实高质量发展支撑。做强要素保障。坚持“要素跟着项目走”，全面做好入园产业项目水、电、气、热、路等要素配套。同时加快园区配套基础设施建设，合成生物制造产业园公辅设施走廊广受企业好评，化工片区配套设施建设、工业污水处理厂、工业供




力元新材。


昆宇新能源。


恒安纸业。

水、一级消防站、双回路电力保供等配套项目建设全面提速。完善推进体系。深化“项目管家”服务，推行“一个项目一套班子”机制，专班专员推进、全程跟踪服务，构建起项目全生命周期闭环管理体系，加速项目早建成、早投产。圆通速递、常德港国际集装箱码头等重点项目按下“快进键”。抓实落地见效。坚持把“扎实落地、快速见效”作为项目招引的出发点和落脚点，加快落地建设，确保项目招得来、落得下、留得住、发展好。近两年，招商签约项目履约落地率达 80% 以上。2025 年推进产业项目 45 个，新开工亿元以上项目 18 个，新投产亿元以上项目 23 个，7 个项目当年开工当年投产。

产业聚势，激发高质量发展动能。骨干企业培优育强。园区有产值过亿元企业 55 家，税收过千万元企业 32 家。2025 年新增“四上”单位 19 家，国家级专精特新“小巨人”企业 3 家，省级创新型中小企业 10 家。武陵酒入选国家地理标志保护产品，获评第八届湖南省省长质量奖。金天钛业与全球航空集群联盟达成战略合作。桑尼森迪获得美加墨世界杯足球赛吉祥物 IP 授权。海利化工甲基嘧啶磷、洞庭药业氨甲环酸单品全球市占率第一。昆宇新能源通信储能产品出货量全球第一。力元新材民用泡沫镍全球市占率 65%。国银新材料电子超细银粉出货量跻身国内前三。创新平台提能升级。新增省级科技创新平台 3 家，总数达 52 家。新增工信部“实数融合”典型案例 1 个、省级数字新基建标志性项目 1 个、智能车间 8 家、智能工位 46 个。合成生物制造中试转化基地投产运营。外贸经济量质齐升。围绕打造内陆地区改革开放高地，聚力推动外贸高质量发展。全年外贸进出口额增长 6%，其中生物制造、装备制造等产业外贸出口额分别增长 19%、15.2%。园区高技术产品出口额增长超 30%。湖南恒安生活用纸有限公司、湖南海利化工股份有限公司、常德昆宇新材料有限公司等一批外贸企业茁壮成长，“德山制造”已远销 80 多个国家和地区。

服务增效，厚植高质量发展沃土。持续优化涉企服务。着力打造“三化一流”的营商环境，规范涉企检查，实现“湖南营商码”全覆盖。推进涉企政务事项全程代办服务，开发“代办 AI 小程序”，累计办件 584 件。深化“送解优”行动，清理偿还拖欠企业账款 29 笔。探索“产链党委 +”党建新模式，成立 5 个产链党委，聚焦链上企业发展难题，主动靠前服务，竭力纾困解难。持续推动降本增效。推进工业供水项目建设，可为企业节约用水成本 1.48 元每吨。完成中小企业园 A 区直供电改造，降低企业用电成本 10.36%。优化供应链服务，为企业降低贸易溢价服务费 0.5%。创新推出“动产抵质押贷”“知识产权质押贷”“订单贷”等金融产品，为企业降低融资成本。持续筑牢安全底座。深入开展“安全生产治本攻坚三年行动”和“安全强基固本攻坚行动”，创新实施“安全管家”机制，指导工贸企业标准化体系创建达标，聘请专家入企指导和开展安全管家服务，大力排查整改隐患，本质安全水平不断提升。持续打好污染防治攻坚战，加快中央和省生态环保督察反馈突出问题整改，$PM_{2.5}$ 指数、综合指数持续同比下降，全年未出现重大污染事件。

常德经济技术开发区将持续扛牢主责主业，全力以赴拼经济、真抓实干抓发展，奋力开创园区高质量发展新局面，为谱写中国式现代化湖南篇章作出更大贡献。



湖南省住房和城乡建设厅

为谱写中国式现代化湖南篇章 贡献住建力量

“十四五”时期，湖南省住房和城乡建设系统在省委、省政府的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述、关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面践行人民城市理念，锚定“三高四新”美好蓝图，全省住房城乡建设事业高质量发展取得新成效。

聚力改善住房条件，交出“住有优居”民生答卷。先后出台《湖南省促进房地产市场平稳健康发展若干措施》（“湘十条”）等一系列政策，着力稳房价、稳预期。“十四五”以来，全省商品房销售面积近 3 亿平方米，城镇人均住房面积已达 49 平方米，完成房地产开发投资超 2 万亿元，带动了建筑、建材、装修等行业发展；完成国家保交楼、保交房 1386 个项目、41.71 万套房屋交付任务，有力维护了购房群众合法权益。全省持续有力控制新建商品住宅价格，特别是省会长沙市新建商品住宅均价长期保持低位，“低成本创业、高品质生活”的城市品牌深入人心。全省筹集建设公租房 2.7 万套、保障性租赁住房 20.93 万套，各类保障房总量达 131 万套，基本实现城镇低保、低收入住房困难家庭依申请应保尽保。全省改造城镇老旧小区 1.8 万个，加装更新住宅电梯 1.7 万部，住宅小区物业服务覆盖率超过 75%，创建省级“美好家园”小区 50 个，浏阳市百川里片区获评中国人居环境范例奖。

全力提升城市品质，交出“幸福家园”建设答卷。围绕居民出行、保供、治污等民生关切，持续推进城市配套基础设施完善。“十四五”以来，全省城市道路长度增长 30%，轨道交通建成里程新增 102 公里、达到 263 公里，增设停车位 24.3 万个；新建改造各类地下管网 2.6 万公里。创造了长沙圭塘河、常德穿紫河、岳阳东风湖等典型治理案例；地级城市居民小区垃圾分类实现全覆盖，城市生活垃圾基本实现“零填埋”，生活垃圾资源化率提升至 86.22%；建成区绿化覆盖率 41.82%、人均公园绿地面积 13.26 平方米。全省现有国家级历史文化名城、名镇、名村 39 个，划定历史文化街区 67 片、确定历史建筑 2926 处，历史文化得到活化利用与活态传承。建立省市县三级向同级党委专题报告历史文化保护工作制度，推动出台《湖南省传统村落保护传承利用条例》，长沙潮宗街、岳阳洞庭南路等 10 个历史文化保护利用示范片区建设成效明显。城市管理体制不断健全，省市县三级城市管理组织架构基本建立，省级城市运行管理服务平台上线试运行，城市管理法治化、智能化、规范化水








1|2|3|4

1. 湖南金融中心。来源/湖南湘江新区融媒体中心　2. 长沙圭塘河。来源/雨花区融媒体中心
3. 江永县上甘棠村。摄影/刘志强　4. 会同县高椅村。摄影/张镭

平不断提升。

着力推动建筑业转型升级，交出“量质齐升”发展答卷。全省建筑业总产值由“十三五”末的1.18万亿元增长至2024年的1.58万亿元，排名全国第八；2024年建筑业增加值4007.05亿元，占全省GDP比重7.53%。装配式建筑成为省委、省政府确定的13条重点产业链之一，长沙市入选全国首批智能建造试点城市，湖南省成为全国唯一绿色建造试点省份。创新实施“EMPC+BIM+装配式”建造方式，带动全产业链降本增效。充分发挥湖南省建筑业“走出去”战略合作联盟作用，成立驻外商务代表处，赴欧洲、非洲、美洲等多地开展建筑业经贸合作交流。建成多米尼克医院、加纳农村电网、阿曼输水系统改造等标志性工程，实现从单一施工向全链条、多元化合作转型。

奋力深化攻坚突破，交出“创新驱动”改革答卷。工程建设项目审批制度改革持续深化。推进多图联审、施工许可简化、多测合一、中介服务规范、交房即交证等专项改革，勘察、设计、施工服务及相关报建费用降低约87.4%，改革成效连续6年获住建部重点推介。在全国率先出台《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》，构建“1+N”法规政策体系，推进污水处理“厂网一体、按效付费”改革，污水处理质效持续提升。目前，污水处理“厂网一体、按效付费”改革已纳入省委深改委“十五五”重点改革事项，全省14个市州均印发污水处理质效提升行动方案，预计年节约污水处理费约3.5亿元、可撬动73亿元融资投入管网建设改造。推行城市道路与附着在道路下的各类管线“综合改一次”改革。创新推行燃气安全管理“六化”，餐饮场所燃气安全明白卡张贴和报警器安装实现全覆盖。构建房屋全生命周期管理长效机制，累计有52.51万栋房屋购买主体结构安全保险，1.2万栋房屋投保外墙脱落保险，6096台电梯投保电梯险，安全形势持续向好。

展望“十五五”，湖南省住房和城乡建设系统将深入贯彻党的二十届四中全会和中央城市工作会议精神，落实省委十二届九次全会和省委城市工作会议部署要求，真抓实干、久久为功，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献住建力量。

梅溪湖国际新城。来源/湖南湘江新区融媒体中心



湖南省人力资源和社会保障厅

全力推动人力资源和社会保障工作高质量发展



湖南高规格开展“智汇潇湘 才聚湖南”2025年促进高校毕业生就业创业系列行动。



省政府新闻办举行湖南“十四五”答卷系列主题新闻发布会（省人社厅专场）。

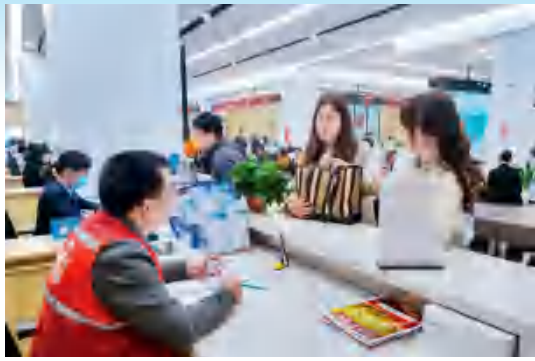
“十四五”以来，全省人社系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委、省政府部署要求，聚焦民生之本、夯实保障之基，交出一份温暖厚重的民生答卷，赢得人力资源社会保障部和省委、省人大常委会、省政府主要领导充分肯定。

高质量充分就业不断推进。省委、省政府高度重视就业工作，主要领导多次专题研究部署、亲自带队招聘引才。探索形成产业就业联动的政策体系，省委、省政府先后出台促进高质量充分就业27条、应对疫情稳就业16条，配套出台稳岗位提技能保就业16条等稳就业促就业政策措施，深入开展就业政策一致性评价，建立重大项目岗位归集发布机制。构建形成留湘来湘并重的高校毕业生就业创业支持体系，统筹部署支持大学生创业“七个一”行动，高规格开展“智汇潇湘 才聚湖南”促进高校毕业生就业创业系列行动。完善形成输出吸纳结合的农村劳动力转移就业工作体系，全省劳务协作机制数量、乡村车间数量、吸纳脱贫人口就业人数均为全国第一。第二届全国劳务协作暨劳务品牌发展大会在湖南省召开。“十四五”以来，全省城镇新增就业累计超过373万人，年均增长70万人以上，超额完成目标任务；农村劳动力转移就业稳定在1700万人左右，脱贫人口务工规模稳定在250万人左右。

社会保障体系不断完善。着力促改革，多层次社会保障体系日趋健全。企业职工养







1|2|3

1. 人社工作人员在生产一线了解农民工权益保障情况。
2. 湖南在“智汇潇湘 才聚湖南”行动中，创新开展“博士直通车”引进青年人才。
3. 湖南深入推进社保互联互通，推动群众社保业务跨省通办。

老保险全国统筹改革、延迟法定退休年龄改革稳妥推进，机关事业单位养老保险改革平稳衔接，个人养老金制度全省铺开，失业保险、工伤保险实现省级统筹，新业态从业人员职业伤害保障创新开启，超龄就业人员工伤参保启动试点。全民参保计划深入推进。全省基本养老保险参保人数达 5307.18 万人，参保率达 95%；失业保险、工伤保险参保人数分别达到 756.96 万人、995.24 万人。待遇水平稳步提升。“十四五”以来，全省企业退休人员月人均基本养老金、工伤职工月人均伤残津贴逐年稳步增长。出台《湖南省社会保险基金监管条例》，基金风险防控能力持续提升。

人事人才服务管理不断优化。立足部门职责，协同做好人才服务保障工作。专业技术人才队伍不断壮大。构建“1 个实施意见、多个系列标准、多项配套政策”的职称制度体系。目前，全省专技人才总量 395 万人，享受国务院、省政府特殊津贴专家分别为 167 人和 300 人；博士后科研站点达 383 个，在站博士后 3201 人。技能人才培育成效显著。全省技能人才总量达 620.8 万人，其中高技能人才 163.6 万人。“十四五”以来，全省技工院校累计招生 28 万人，累计建成国家和省级高技能人才培训基地 140 个、技能大师工作室 165 个。事业单位人事管理规范有序。“十四五”以来，全省事业单位累计招聘高校毕业生 5.58 万人。指导乡镇事业单位落实“三放宽一允许”政策，完善事业单位人员培训机制。

和谐劳动关系不断巩固。着力构建规范有序、公正合理、合作共赢的和谐劳动关系。健全劳动关系协商机制。大力实施劳动关系“和谐同行”能力提升三年计划，最低工资标准提高到 1800 元 / 月至 2200 元 / 月，企业工资集体协商建制率稳定在 90% 以上。健全劳动权益保障机制。全省连续 3 年在国务院对省级政府保障农民工工资支付工作考核中获评 A 级。“十四五”以来，全省共立案查处和协调处置欠薪问题线索 60834 件，为 38.3 万名劳动者追发工资待遇 39.8 亿元。健全劳动争议调处机制。落实全省人社系统厅、局长定期集中接访制度，累计接待来访群众 14543 人次、信访事项 5081 件次，现场解决 2801 件次。全省劳动人事争议案件仲裁结案率保持在 97% 左右，调解成功率达 74.7%。

人社服务效能不断提升。坚持以系统行风建设为抓手，着力转作风、提效能、优服务。努力推动标准服务。全面梳理并统一全省人社系统政务服务事项，制定包含 129 项内容的权责清单，纵深推进“综合柜员制”改革。推动下沉服务。全省共建成可提供公共就业服务的场所 31588 个，零工市场 476 家，推动形成“15 分钟就业服务圈”。全省社银合作网点、2.93 万个村（社区）推行高频事项“就近办”。推动线上服务。“金保工程”二期建设子系统全部上线，169 项高频事项实现“全程网办、一网通办”。目前，全省社保卡持卡人数达 5712.17 万人，签发电子社保卡 4024.52 万张。推动效能服务。“十四五”以来，全省“311”就业服务已覆盖 202.2 万人，推荐岗位 1538.74 万人次、职业指导 735.88 万人次，累计开展政府补贴技能培训 331.96 万人次。

“十五五”时期，全省人社系统将聚焦高质量发展首要任务，聚力解决人民群众“急难愁盼”问题，以更实作风、更优服务、更高效能夯实发展基础、增进民生福祉，奋力谱写中国式现代化湖南篇章。



2025年5月8日，湖南省税务局党委书记、局长曾光辉参加省直机关党组（党委）书记“抓党建 促改革”系列访谈节目录制，交流党建工作经验。

扛牢主责主业　打造“效能税务”
以税收高效能治理服务
经济高质量发展

2025年，国家税务总局湖南省税务局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习党的二十大和二十届四中全会精神，认真贯彻党中央、国务院系列决策部署，全面落实税务总局和省委、省政府工作要求，锚定打造“效能税务”目标，紧扣税费征管“强基工程”重点，大力实施“湘税1+7工程”，一体推进依法治税、以数治税、从严治税，扎实推动“一二三四”工作部署和“四严”要求效能版落地见效，各项工作获得国家税务总局和省委、省政府领导批示肯定67次。

坚持讲政治、铸忠诚，党建引领作用持续增强。持之以恒强化理论武装，持续深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，不断巩固拓展模范机关创建成效，相关做法获总局和省直机关工委专题推介。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进“学查改”，学习教育经验做法被税务总局宣传推介14次。深入推进巡视、审计整改，政治监督功能持续增强。深入开展省局机关“双联双服”活动，联重点企业服务高质量发展案例被推选为省直机关“改革先锋”示范案例，省局主要负责人在省直机关工委组织的“抓党建、促改革”访谈节目中介绍经验做法。

坚持扛主责、抓主业，财力保障作用持续增强。面对组织收入严峻形势，坚持负重奋进、砥砺前行，全力打好组织收入攻坚战。持续完善“收入管理、政策管

理、税源管理、风险管理”四位一体的集成式管理体系，将精准监管融入日常、抓在经常。依托税费运行“一体化”监管机制，加强对未开票、票表比对异常等重点环节的监测分析，挖掘零散税源潜力，将“税收流失点、管理风险点、执法精准点、廉政警示点、外部提示点”转化为堵漏增收点，确保“颗粒归仓”。数据显示，2025 年全省税务系统累计组织税费收入 8560.04 亿元，为全省经济呈现“总体平稳、承压前行、质效向好”作出了税务贡献。

坚持助发展、优服务，税收职能作用持续增强。对标全省“七大攻坚”任务，推出服务“制造强省”十条、服务湖南发展环境十条、支持民营经济十二条税务措施，全力实施大学生创业主体“全生命周期”税务管理服务，服务发展大局工作获得省委、省政府领导批示肯定。狠抓税费支持政策精准落地，围绕推动制造业转型升级和科技创新发展，2025 年落实减税降费 424.9 亿元，办理出口退税 252.1 亿元，为企业纾困解难、赋能增效，全力支持全省打造“三个高地”。持续提升办税缴费服务质效，推进办税业务提质增效，线上办理率达 93.66%，进厅平均办税时长缩短 20% 以上，“便民春风”“春雨润苗”“创青春”“一起益企”等专项行动深受纳税人好评，省税务局构建税收营商环境常态化监测机制做法，获评全省营商环境改革创新“十佳”案例、服务企业群众“十大”典型案例。

坚持强基础、增效能，税费治理水平稳步提升。将税费征管“强基工程”作为“湘税 1+7 工程”主体工程全力推进，在全国率先出台省级“强基”方案，有序启动并推进总、省两级任务共计 260 项，年度任务完成率超过 80%，“强基工程”开题破局阶段性任务基本完成。聚焦提升基层税源感知能力，制定税源管理基础事项清单，创新事中管控业务场景，实现个体工商户堵漏增收 2479.05 万元，试点地区个体工商户办税率、有税申报率、开票率分别同比提升 1.44%、2.49%、3.62%。以税费运行“一体化”监管为抓手，将申报质量作为强基关键环节，建立申报监管指标体系，建成区县监管主页，推动实现纳税人缴费人合规遵从、税务人合规管理。通过一年的努力，全省税费征管基础得到有力夯实，基层承接税费征管任务下降 67.05%，税费任务应对入库增长 55.38%，税务检查频次下降 44.88%，全省数据质量准确率提升 6.54%，呈现“两升两降”良好态势。







1 2 3

1. 2025 年 6 月，“非洲国家、上合组织国家、阿拉伯国家税收征管与数字化研修班”学员走进湖南省税务局，实地感受和体验智慧税务建设成果。

2. 2025 年 5 月，湖南省税务局、共青团湖南省委在长沙联合开展“合规立本 开创未来”主题活动，采取“极简税务课”“税务主题嘉年华”等互动方式，为大学生创新创业提供税务知识支撑。

3. 2025 年 5 月，第二届湖南（怀化）RCEP 经贸博览会在怀化国际会展中心举办，税务部门积极为参展企业、群众提供税费政策辅导服务。

对标“四个贡献” 深化“四个聚焦”
在锚定“三高四新”美好蓝图中
彰显地质作为



2025 年 6 月，湖南省地质院展馆亮相第四届中国—非洲经贸博览会。

2025 年，湖南省地质院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会精神，认真落实省委十二届八次、九次全会精神，对标省委、省政府主要领导来院调研提出的“四个贡献”“四个聚焦”要求，深入实施“一体两翼三支撑”发展战略，加快奋进“七个一流”目标，推动各项工作取得长足进展。

党建引领谱新篇。对标“四个贡献”“四个聚焦”要求，研究制定任务清单逐一抓落实。召开院第一次党代会，确定“七个一流”奋斗目标。评选全院“两优一先”表彰对象 120 名（个），党建创新入选省直机关“改革先锋”示范案例。扎实抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面加强党风廉政建设，增设院纪检监察室，构建“大监督”体系，深化清廉地质建设“1357”工程，全院上下形成风清气正的政治生态。

找矿增储结新果。持续推进新一轮找矿突破战略行动，新提交一批金、锂、锑、锰资源量，临武县鸡脚山矿区提交氧化锂资源量达 131 万吨，被自然资源部列为全国重点示范矿区。全面完成“十四五”9 个战略性矿种增储任务，其中锂、钨等 6 个矿种超指标 2 倍。推动省级层面对基础地质工作作出系统性部署，实施 1∶5 万区域和矿产地质调查 15 个图幅。前瞻部署 AI 地质找矿，实现全院装备“一盘棋”调度，更新一批高端智能找矿装备，找矿能力持续提升。

支撑产业出新招。先后呈报石膏矿调查、矿泉水开发等一批地质方案，获省领导肯定性批示 12 次。牵头



▼ 临武县鸡脚山锂矿矿区现场。



1|2
3|4

1. 2025 年12 月，湖南地质南美工作站成立仪式在秘鲁利马举行。
2. 2025 年12 月，湖南省绿色地质钻探职业技能竞赛举行，来自全省的13 支劲旅、近70 名钻探顶尖人才展开对决。
3. 湖南省地质院矿调所在临武县鸡脚山矿区探获超大型蚀变花岗岩型锂矿床。
4. 2025 年9 月，湖南省地质院“全国科普月”活动启动现场。

开展“支撑湖南省‘4×4’现代化产业体系的矿产资源保障”研究，成果领先国内。联合湖南矿产、湖南轨道召开地勘矿业融合促进会，完成 18 宗探矿权划转，推动平江入选“全国七大金资源基地”。实施全省旅游资源普查，首次构建全省旅游资源“全景图”“坐标系”。协助申报中央油茶产业示范项目，争取资金 5 亿元，助力打造油茶千亿产业。

安全守底立新功。持续做好 14 个市州 120 个县（市、区）的地质灾害防治技术支撑，84 个案例入选全国地质灾害成功避险案例，占全国总量的三分之一。深度参与慈利县天坑溶洞污染溯源调查与治理，承担 40 余个县（市、区）1.1 万个岩溶洞穴调查。完成全省 7 个市 14 个县（市、区）135 处矿山调查，绘制全省石膏矿“一张图”。冷水江锑煤矿区生态修复入选联合国优秀案例，助推全省 25 个“山水林田湖草”组合包入市交易，打造 14 个地质服务县域经济典型案例。开展镉分布及镉迁移规律研究，首次构建全省统一镉数据库和“镉分布一张图”。

创新开放闯新路。联合高校院所申报“钦杭成矿带中段铜”等 5 项国家深地重大科技专项成功立项，牵头推动“湘中地区锰矿找矿”2026 年国家深地专项列入项目指南。历史性完成主辅剥离改革任务，全面推动院“一所一企”组建，稳步推进企业国有资产统一集中监管改革。挂牌成立南美工作站，海外“三站一室”布局成型，东帝汶、马达加斯加高级别代表团来院考察，在中非经贸博览会上布设地质展馆。与湖南海利等 5 家企业、和田市等 4 家地方政府签订战略合作协议。

行稳致远展新貌。谋划编制地质事业高质量发展“十五五”规划，形成阶段性成果。先后走进北大、地大、南大等高校招才引智，新引进结构性人才 120 名，2 人被授予“湖南省先进工作者”称号，5 人入选“芙蓉计划”。扎实推进“安全生产治本攻坚三年行动”“化债清欠百日攻坚专项行动”，有效防范重大风险。召开第一次妇代会成立院妇联，5 家院属单位获评全国文明单位。

2026 年，省地质院将全面贯彻中央及省委各项决策部署，对标“四个贡献”，深化“四个聚焦”，奋进“七个一流”目标，接续奋斗、砥砺前行，为实现“三高四新”美好蓝图彰显新的地质担当。

湖南省教育考试院





党建引领守初心 招考为民谱新篇

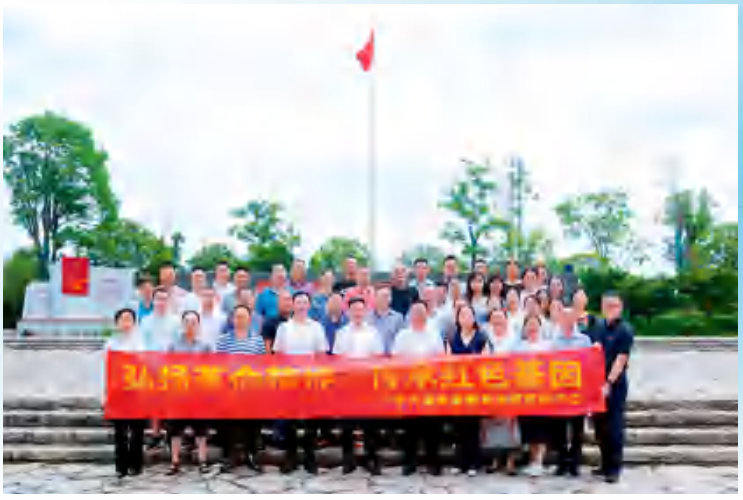
三湘四水育英才，招考事业担使命。近年来，湖南省教育考试院锚定“为党育人、为国选才”核心职责，主动融入“教育强省”战略大局，锚定“三高四新”美好蓝图，以坚定的政治方向、务实的创新举措、深厚的民本情怀、过硬的廉洁作风，推动全省招考事业高质量稳健前行，书写了一份让组织放心、让人民满意的教育招考答卷。

党建铸魂，把牢事业发展“定盘星”。省教育考试院始终将政治建设置于首位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，通过党委理论中心组学习、“第一议题”研学、素质能力培训等多元形式深化理论武装，确保招考工作始终与党中央保持高度一致。严格落实党建与业务同谋划、同部署、同落实，健全党委会、院长办公会等议事规则，把党的全面领导贯穿考试招生各环节、全过程，为事业发展筑牢坚强政治保障。

实干创新，跑出高质量发展“加速度”。紧扣教育科技人才一体化发展时代要求，立足招考工作实际，推动教育招考改革走稳走深走实。近年来，每年组织考试 27 次，服务考生突破 600 万人次，录取新生超 75 万人，成功实现“三保两零”目标。凭借严谨规范的工作作风、精益求精的业务能力、加班加点的奉献精神，先后收到南部战区空军政治工作部、武汉大学等单位的感谢信。永葆改革先锋本色，持续深化招考改革，高中学业水平选择性考试命题、艺考“考评分离”等创新实践获教育部肯定并向全国推介，为新时代招考事业高质量发展注入鲜活动能。

民本为怀，架起服务群众“连心桥”。始终践行以人民为中心的发展理念，想群众之所想，急群众之所急，将“服务考生、服务高校、服务社会”理念融入工作全程。针对全省本科录取率不高的现状，积极对接高水平高校争取优质教育资源，2025 年本科录取人数达 26.87 万人，其中，“双一流”高校在湘录取人数较上年增加 1534 人，均创历史新高，让更多三湘学子圆了名校梦。针对志愿填报这一群众关切焦点，召开新闻发布会向全社会答疑解惑，通过多种渠道公布志愿填报方式，开通“阳光志愿”信息服务系统提供精准指导，敞







1|2|3|4

1. 湖南省教育考试院主办“2025年澳门高校在湘招生宣讲会”。
2. 湖南省教育考试院在岳阳市开展“2025年高考志愿大讲堂及高校招生咨询会”。
3. 湖南省教育考试院全体党员干部赴田汉故居开展主题党日活动。
4. 湖南省教育考试院积极参加省委教育工委、省教育厅机关干部职工篮球比赛。

开大门接受咨询，组织党员先锋队下沉基层一线开展指导服务，以务实举措切实减轻考生和家长负担，让招考工作既有力度更有温度，赢得社会各界广泛赞誉。

廉洁立身，筑牢风清气正“防火墙”。始终将清廉作为招考工作的生命线，以“要做人民的考官、先做人民的考生”的职业道德强化清廉考试院建设，真正做到打铁还需自身硬。一方面，认真履行党风廉政建设主体责任，通过制度建设健全内控管理机制，实现以制度管权管人管事。另一方面，严肃考风考纪，铁腕治考治招，通过巡考督考、网上巡查、录像审看、信访举报等形成立体考纪监督网络，全力营造公平公正、清正廉洁的招考环境，确保每一位考生都能在阳光下公平竞争，每一份答卷都经得起历史和人民的检验。



湖南省教育考试院举办全省高等教育自学考试高质量发展会议。

征程万里风正劲，砥砺奋进再出发。展望未来，湖南省教育考试院将持续以党建为引领、以民生为导向、以改革为动力、以廉洁为底线，深耕招考事业，勇毅开拓前行，为实现“三高四新”美好蓝图与教育强省建设落地见效贡献更大力量。

中国建设银行
China Construction Bank
湖南省分行

心怀“国之大者” 力行金融为民

建湘轩



中国建设银行在长沙发布“善建强基”服务方案。

当时代的问卷铺陈在湘楚大地，金融何为？

一份以实干书写、用数据印证的答卷，在2025年岁末格外厚重：贷款规模突破9800亿元，全年累计投放综合融资超8000亿元、贷款超7000亿元，同比增幅均超30%……数字跃动的背后，是中国建设银行湖南省分行（以下简称“湖南建行”）在低利率、强监管与内卷式竞争的复杂环境中，始终胸怀“国之大者”，持续增强“三个能力”建设，以全力做实科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇“大文章”为笔，在助力湖南打造“三个高地”、推动中部崛起和长江经济带发展的宏伟蓝图中，镌刻下坚实而温暖的金融印记。

五篇“大文章”，篇篇见真章

科创企业轻资产、缺抵押，如何破局？湖南建行转变风控思路，不看“砖头”看“专利”，创新运用“技术流”评价体系，为企业技术实力精准“画像”。截至2025年末，服务全省科技型企业2.2万家，科技贷款余额达2542亿元，当年新增453亿元。专注于AI技术的赤道银河公司，在其“从0到1”的关键阶段，正是凭借建行对其核心技术的认可，获得280万元信贷支持，驶入发展快车道。

守护绿水青山，金融活水奔涌向前。湖南建行将绿色金融置于战略重点，通过单列计划、绿色通道、优惠利率等“组合拳”，引导资金精准滴灌绿色产业。截至2025年末，绿色贷款余额近2300亿元，5年内规模扩大5倍，以真金白银绘就生态底色。

普惠金融，贵在精准直达。依托“建行惠懂你”App，打造“一分钟融资、一站式服务”新模式；适配“科技贷”“善新贷”等产品，助力小微企业“知产”变“资产”。截至2025年末，普惠金融贷款余额1384亿元，全年新增141亿元。龙山县电动车店主文健，2026年元旦节前凭198万元“裕农贷”拿下品牌代理权、囤足货源，节日期间销售额劲增12%。“这不只是贷款，更是信心。”他感慨道。

养老金融，彰显金融温度。养老产业贷款规模系统第一，全辖网点推行“三慢三快”工作法即语速、流程、





1|2|3　1. 湖南建行积极开展尊老助老公益活动。
2. 湖南美湖智造股份有限公司的自动化产线。
3. 湖南建行与湘江新区共建的“创业者港湾”。

操作引导放慢；响应、创新、关怀加快，540 多个网点完成适老化改造。一套覆盖养老金金融、养老产业、养老服务的“1314”服务体系，正托起幸福“夕阳红”。

数字金融，赋能治理现代化。在郴州，创新打造的机关食堂“一卡通”，联通市县乡三级，刷脸用餐、专款专用，从源头规范公务接待，助力实现公务“零接待”，成为数字赋能廉洁治理的生动范本，现已覆盖全市党政机关。

融入大战略，服务在一线

金融之力，根植于服务大局的担当。从湘江科学城、湘江创新港等重大科创引擎，到遍布三湘的交通网络、产业园区，几乎每一处重点项目现场，都跃动着“建行蓝”的身影。湘江科学城项目承建公司完成工商登记次日，建行 24 小时内完成账户开立；面对湘江创新港等工程紧急融资需求，三级联动专班 20 个工作日即完成 12 亿元授信审批。截至 2025 年末，已全面对接 289 个省重点项目，累计投放贷款近 200 亿元。

服务扩大内需，助力消费焕新。作为湘超联赛战略合作伙伴，建行将金融服务展台搭进绿茵场，从“建行生活”App 的体育消费优惠，到个人信贷业务咨询，再到手机银行便捷功能的现场演示，用一抹清新的“建行蓝”，为激情四射的绿茵场注入专业而温暖的金融活力。湖南建行消费贷款、信用卡业务多项指标领先同业。

聚力新质生产力，拓展开放新格局

打造国家重要先进制造业高地，金融是重要支撑。湖南建行深度融入锂电池等先进储能材料产业链，为湖南紫金锂矿项目提供前期贷与项目贷组合方案，覆盖从矿山开采到精深加工全环节，30 天完成 9 亿元授信审批，助力产业延链补链。制造业、战略性新兴产业贷款余额及新增持续保持同业领先。

高水平对外开放，需要高质量的金融服务护航。湖南建行深度参与历届中非经贸博览会，服务网络覆盖 50 个非洲国家，累计办理对非跨境结算业务超 2 万笔。助力通关便利化，“关银一 KEY 通”实现了地市州全覆盖和跨省通办，累计发放超 3.6 万个“单一窗口共享盾”，惠及近 2.1 万家外贸企业。同时，全力优化外籍来华人员支付环境，在机场、高铁站、重点景区打造支付服务示范区，2024 年以来为超 2.94 万境外来华人员开立账户，发放零钱包超 34.9 万个，让支付便利化温暖每一位来宾。

2025 年 11 月，建设银行总行在长沙发布“善建强基”服务方案，聚焦基础设施项目全生命周期，提供综合金融服务，这既是对湖南区位优势与发展潜力的看重，也是对湖南建行服务能力的充分肯定。

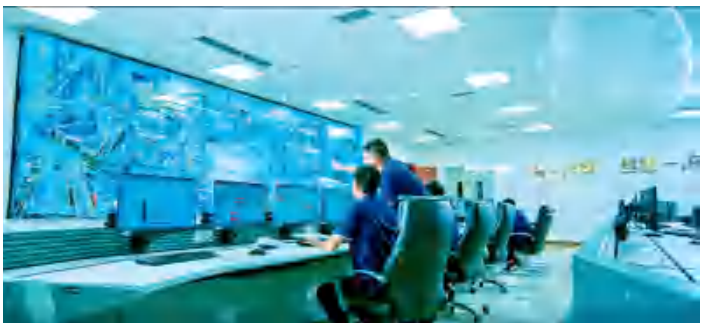
面向未来，湖南建行相关负责人表示，将持续深化金融、科技、产业的融合，以更具温度、更富效率的服务，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献更强的建行力量。这份答卷，未完待续，更值得期待。

湖南中烟工业有限责任公司

聚焦品质品牌　聚力一体一流



湖南中烟牵头建设数字化调香行业重点实验室。



湖南中烟一体化生产控制中心。

2025 年是烟草行业深入开展企业管理提升元年，面对全球经济格局的深度调整与中国经济高质量发展的时代要求，如何完善中国特色现代企业制度？湖南中烟工业有限责任公司（以下简称“湖南中烟”）以初心为舵、匠心为帆，在“十四五”收官与“十五五”启幕的关键节点，书写了“品质立企、品牌强企”的奋进长歌。

“芙蓉王”“白沙”两大标杆品牌，早已成为中式卷烟的文化符号和品质象征。从田间地头的精挑细选到智慧仓间的科技醇化，再到全链条的严格管控，湖南中烟扛稳“中式卷烟”品牌发展的重任，通过一系列新方法、新路径带动了企业质量、效率、动力的全面跃升，也为烟草行业、中国企业的管理提质提供了一份值得借鉴的“湘烟样本”。

筑牢品质生命线

湖南中烟系统擘画“双新一体”战略蓝图，确立“品质立企、品牌强企”方针，将品质品牌作为破局的关键与价值追求。

公司构建全流程、跨领域立体化巡查机制。近 4 年来，开展专项巡查 12 次，召开质量例会 54 次，整改体系短板 950 余项，坚持“零缺陷、零失误、零容忍”。

创新推行“全领域质量事故首责制”，依托原料智慧养护、全链条质量管控体系、“多点生产均质化”程序等一系列举措，夯实品质根基。2025 年上半年在全国行业产品质量监督抽查中，湖南中烟卷烟产品综合质量与感官质量平均得分在行业 19 家工业企业中排名第一，创下近年最好成绩。

驱动品牌向卓著迈进

公司以科技创新与文化自信赋能品牌。“芙蓉王”创牌 30 周年时，推出应用 AI 智能包装、数字化调香等首发首创技术的新产品。通过健全品牌委员会、研销融




湖南中烟智能制造生产现场。

合等机制，打通市场与研发壁垒，实现精准开发。品牌管理向全产业链延伸，上游建设品牌导向型烟叶基地，中游推进数智化改造，下游打造价值领先品牌。

2024 年，公司品牌“芙蓉王”“白沙”双双入选胡润品牌榜。2025 年“和天下”品牌表现亮眼，前三季度商业销量同比增长 10.04%，占全国千元价位市场份额 23.22%。

一体运行激活高效能

作为跨省重组企业，湖南中烟以一体化管理应对供应链复杂化与规模化的生产挑战，将精益协同贯穿全局，打造出行业首家全配方片烟加工企业——浏阳天福复烤公司，并通过“中央厨房”模式确保原料风味的一致性。以“上云用数赋智”为主线，打造生产管控与工艺质量管控一体化平台，实现制造全流程数据可视、质量可控、问题可溯，异常响应不超过 24 小时。

推行成本与资源配置一体化，树立“大成本观”，推动战略、计划、预算、评价联动，管控覆盖研发至营销全环节。整合仓储资源形成“2+2+2”布局，创新公铁联运模式，单箱运输费用持续下降，累计减少碳排放 4400 余吨。

通过业务融合与资源整合，近年来，湖南中烟聚焦品质品牌降本增效超 20 亿元，人均劳动生产率较“十三五”末提升 13.8%，实现了全价值链效益最大化。

强化科技创新多成果

湖南中烟印发加强科技创新工作实施意见，搭建以行业重点实验室为代表的 16 家创新平台，与 90 余家高校及科研企业合作。“数字化调香”平台将调香经验转化为算法模型，实现了香精香料从“可知可控”到“具备可替代性来源”的突破，获得行业数字化转型创新实践一等奖。烟草生物育种、“4+N”烟叶生产技术等行业领先成果，创造经济效益 156 亿元。

湖南中烟将创新作为高质量发展的关键变量，从顶层设计、平台搭建、机制激励到队伍建设，立体构建起创新体系。在首届全国“红旗杯”班组长大赛中，湖南中烟 5 名选手进入轻工赛道前十，总成绩居全国轻工企业第一位。在行业已公布的 14 项核心竞争力对标指标中，10 项优于平均水平。近 3 年，湖南中烟已获得国际级、国家级优秀创新成果 122 项，数字化转型指数稳居行业前列。

从传统管理到现代治理，湖南中烟以品质为根、品牌为翼，将品质品牌融入战略规划、绩效考核与企业文化，驱动企业系统性升级。这不仅是对“产品精美”的坚守，更是构建“工程精品、服务精致”的全链条价值体系。让品质与品牌共生、传统与现代交融，为中式卷烟高质量发展、品牌强国建设交出了一份精彩的时代答卷。

中共湖南省委金融委员会办公室

全力推动全省金融高质量发展



湖南广信科技股份有限公司在北交所成功上市。

近年来，中共湖南省委金融委员会办公室认真贯彻省委、省政府决策部署，全面加强金融系统党建工作和全面从严治党，扎实推进防风险、强监管、促高质量发展各项工作，全面实施金融“铸犁”三年行动，金融事业取得显著成绩。

服务实体经济质效持续提升。2025 年前三季度，全省金融业实现增加值 2056.85 亿元，同比增长 2.1%；金融业实现税收 293.21 亿元，占全省各项税收的 9.37%。通过举办重大项目投融资对接活动，现场签约项目 20 个，签约金额 352 亿元。印发金融支持外贸企业发展若干政策措施，加大金融支持稳外贸力度。截至 2025 年 10 月末，全省 28 家银行机构新增“三个高地”信贷投放 1054.7 亿元，占全省新增贷款的 25.1%。推动大学生创业基金征集创业项目 3302 个，拟投资金额 1.19 亿元，完成交割项目 140 个，累计投资交割金额 7620 万元。全省 A 股总市值 1.91 万亿元，排全国第 13 位、中部地区第 3 位。多次赴国家部委汇报沟通，有序推动农信社改革。截至 2025 年 10 月末，全省累计发放环境权益抵质押贷款 81 笔，贷款金额 7.81 亿元。在全国率先出台科技金融领域地方性法规《湖南省促进金融支持科技型中小企业创新发展若干规定》，牵头开展“科技—产业—金融”良性循环机制课题研究。

金融风险防护网络更加牢固。在全国较早出台防范化解金融风险问责机制、防范化解金融风险履职负面清单和问责调查工作规程，受到中央金融办肯定和推介。推动防非打非工作机制实现市州、县（市、区）全覆盖，深入开展打击非法集资专项行动，截至 2025 年 10 月末，全省新立非法集资案件 77 件，涉案金额 34.75 亿元，涉案人数 2.2 万余人，新立案件数、金额、人数同比分别下降 25.96%、70.09%、82.07%。推动为亚光科技、远大科技、富兴集团等 35 家企业融资纾困。

地方金融组织实现减量提质。制定融资租赁公司、商业保理公司分类监管评级办法，全省地方金融组织监管评级制度已全部出台。全省清退地方金融组织 38 家，公示“失联”“空壳”公司 82 家，目前，六类地方金融组织仅剩 365 家，规范整治工作得到金融监管总局认可。截至 2025 年三季度末，全省融资担保公司在保余额 2413.04 亿元，新增担保额 1313.65 亿元；融资租赁公司融资租赁资产总额 111.13 亿元，同比增长 22.48%；小额贷款公司累计发放贷款 234.11 亿元。

湖南盐业集团有限公司
HUNAN SALT INDUSTRY GROUP CO., LTD



湖南盐业集团有限公司（前身为湖南省轻工盐业集团）是省属国有大型一级企业，经营范围主要包括盐及涉盐食品、盐化工、新能源材料、服务自身的产业投资及金融业务。2024年营业收入90.24亿元，利润3.04亿元，资产规模183.69亿元。目前，集团在职员工6125人，下设10家一级子公司，9大生产基地，合计拥有盐矿资源储量13.1亿吨，产品线涵盖食盐、工业盐、纯碱、烧碱、氯化铵、双氧水、氯气、芒硝、驱蚊酯、避蚊胺、钴酸锂、钠离子正极材料等，各类盐及盐化产品产能逾800万吨每年，营销网络遍布全国，设有15家区域分公司，产品远销香港、澳门及日本、韩国、新加坡、东南亚等国家和地区。集团下属上市公司雪天盐业被誉为“中国盐改第一股”，是国内盐行业第一家产销一体、跨省联合的现代股份制公司，获评国务院国资委“双百企业”，荣膺“湖南省第八届省长质量奖”；下属企业美特新材入选国务院国资委“科改企业”，并获“国家级博士后科研工作站”资质。

集团始终聚焦增强核心功能，提升核心竞争力，拥有高新技术企业11家，国家级绿色工厂2家，省级绿色工厂4家，国家级专精特新1家，省级专精特新7家，制造业单项冠军企业1家，现有有效专利累计500余项，其中发明专利92项，获得省级知名品牌3项，其中食盐“雪天”牌商标为中国驰名商标，入选“民族品牌”，多年蝉联“中国品牌500强”，品牌价值184.99亿元，电池正极材料品牌“美特”，日化盐品牌“盐家”为湖南省知名商标品牌，“万湘”牌纯碱为期货免检品牌。集团综合实力居全国同行业前列。

展望未来，集团将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，以高质量发展为首要任务，进一步全面深化改革，深耕盐主业，打造链主企业，加强校企合作培育新质生产力，努力建设国内一流现代化盐化集团，成为盐行业资源整合者和行业引领者。











1 | 2
3 | 4

1. 新晃侗族自治县人大常委会组织全县部分省、市、县、镇人大代表视察产业开发区重点工作并召开座谈会。
2. 跨省人大代表联络站成立揭牌仪式。
3. 庆祝全国人民代表大会成立70周年学法用法知识抢答赛。
4. 怀化市人大常委会主任李万千在晃州镇人大代表联络站指导工作。

新晃侗族自治县

守正创新书答卷　履职为民谱新篇

新晃侗族自治县地处湖南省最西部，三面楔入贵州，素有“湘黔通衢”“滇黔咽喉”之称。在“十四五”的壮阔征程中，新晃侗族自治县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，紧扣“一堡五高地”发展目标，始终把“坚持党的领导、以人民为中心”作为“守正”之本，守正创新实现立法有质、监督有力、代表有为，形成“立法协同、监督闭环、代表跨界”等特色模式，用实干实绩书写了新时代人大工作高质量发展的“新晃答卷”。

立法实践，以“小切口”服务“大发展”

“小快灵”顺民意惠民生。完成《新晃侗族自治县自治条例》第三次修订，为新时代民族自治地方高质量发展和民族团结进步事业提供坚实法治保障。制定《新晃侗族自治县农村供水工程运行管理条例》，着力破解农村安全饮水工程“重建轻管”难题。主动将决议决定嵌入产业链条，其相关立法经验在全省自治条例单行条

例立法工作座谈会上交流。

“协同式”破壁垒求同解。针对跨省流域治理难题，按照“先决议再立法”思路，与贵州省玉屏侗族自治县人大常委会创新“同题共答、同步调研、同步审议、同步出台”模式，于2025年5月30日通过加强濉阳河玉屏段—濉水河新晃段水质安全协同保护的决议，开创湘黔边界区域协同治理法治化先河。

监督创新，从“提意见”到“强闭环”

“一文四函”织密“监督网”。创新建立“一文四函”监督预警问责机制，以红头文件（“一文”）印发重大工作事项审议意见或问题清单，向被监督单位主要负责人、分管县领导、县委大督查办、县人大专委会和常委会工作机构发送督办函（“四函”），构建“审批—签收—限期整改—跟踪督查—季度通报—启动问责”全链条闭环。五年来，联动乡镇人大“四比四提”活动共同发力，推动解决老旧小区改造、环境保护、产业项目等重点领域突出问题110个，实现监督从“发现问题”到“解决问题”的深刻转变。

“两问四评”管好“钱袋子”。2024年率先在怀化市开展“两问四评”监督试点，聚焦“资金落实好不好、群众满意不满意”，构建财政评价、审计评审、第三方评估、人大评议“四评”联动模式，规范管理“保交楼”、就业补助、农村公路建设补助、城乡居民医保等专项资金2.7亿余元。同时，依托省人大预算审查监督基层联系点和预算联网监督平台实现对县级财政“穿透式”监管，有效提升了财政资金使用绩效和安全，相关做法被省人大财经委及怀化市人大常委会肯定推广。

“三项评议”提供“动力源”。每年对政府工作部门开展工作评议，对员额法官、员额检察官开展履职评议，对政府工作部门行政负责人开展履职评议全覆盖，建立“约谈—调岗—撤职”递进式结果运用机制。在2025年工作评议中，首次试行人大、检察联动监督，对5个部门130余件行政执法案卷开展联合评查，发现并督促整改问题30余个。探索开展员额法官、员额检察官“三项评查、双重评议、一问到底、全面跟进”的履职评议升级版，不断深化司法监督。

决议决定，于“关键处”凝聚“奋进力”

聚焦发展大局精准发力。围绕县委中心工作，县人大常委会先后就加强森林防火、加快推进黄精产业高质量发展、治理农村公路超限超载等重大事项作出决议决定。积极开展出台《关于加快推进新晃黄牛产业高质量发展的决议》前期调研，助力新晃一红（朱砂）、二白（重晶石、天然冰片）、三黄（黄牛、黄精、烤烟）、四绿（绿色生态、绿色康养、绿色能源、生产性服务业）的“四色”产业体系链式发展。

聚焦社会关切主动作为。针对中小学生过度使用手机等智能终端产品影响身心健康的问题，在全省县级层面率先作出《关于加强在校中小学生使用手机等智能终端产品管理的决定》，展现了人大在未成年人保护领域的主动担当和前瞻视野，获得社会各界的广泛关注和好评。

代表履职，汇“主力军”践行“全过程”

民生实事“由民做主”。全面施行民生实事项目人大代表票决制，创新“三性三度”评价机制，通过政府5轮遴选、人大3项监督、代表2次票决环节，确保项目选得准、办得实，使民生工程真正体现民意、惠及民生，入选怀化市人大常委会庆祝全国人民代表大会成立70周年典型案例。

建议办理“让民满意”。健全“县委主要领导督办、县政府领导领办、人大专委会跟踪”机制，对重点处理建议开展“回头看”，对“不满意件”二次督办。五年来共收到代表议案2件、代表建议441件，其中23件列为重点处理建议、9件转化为公益诉讼案件，实现建议办理从“答复满意”向“结果满意”“成效满意”实质转变。

履职平台“跨界联动”。创新建立10个跨省基层立法联系点，并与跨省人大代表联络站深度融合，建立“八联”协作机制，使其成为代表跨区域学习交流、服务群众的有效载体。五年来，累计接待群众超1600人次，推动解决事项350余件，联动化解边界纠纷307起，协同解决跨省难题近90个，征询立法建议意见159条，全过程人民民主实践在省际边界地区得到最直观、最生动的体现，其经验做法被省人大常委会研究室《研究与交流》推介。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。回望“十四五”，新晃人大用“协同立法”打破省际壁垒，用“监督闭环”破解执行难，用“票决制”让民生工程“由民作主”，用“跨界平台”让民主实践跨越山海。这些探索不仅提升了新晃人大工作的辨识度，更诠释了全过程人民民主在民族地区的生动实践——它可以是一次院坝协商的立法建议，一场跨省联动的纠纷调解，更是群众脸上越来越多的笑容。展望未来，新晃人大将深入贯彻县委“开放赋能、产业兴县、和美侗乡”总要求，继续以创新破题、以实干作答，为打造开放新晃、活力新晃、幸福新晃注入更强劲的民主法治动力。

融合履职，聚力未来：一位人大代表的跨界面实践



长沙市人大代表雷磊。

在长沙市第十六届人大五次会议的“代表通道”上，一位人大代表面对镜头，阐述着一项宏远计划：发起设立规模 10 亿元、首期 1 亿元的校友基金，旨在汇聚全球校友力量，投向新材料、新能源和先进制造等前沿领域。

他就是长沙市人大代表、湘潭大学兼职教授，湘潭大学长沙校友会执行会长雷磊。他的履职实践，因其多重身份而显得与众不同，这些身份在雷磊的履职过程中相互交织、彼此赋能，共同勾勒出一条“跨界面融合履职”的路径，为新时代人大代表如何整合校友资源、服务地方发展提供了一个观察样本。

以校友“纽带”为基，构建资源整合的实践闭环

人大代表履职，根基在于联系群众、服务社会。对雷磊而言，湘潭大学长沙校友会执行会长的身份，为其提供了一个天然且深厚的实践场域。这使得他的履职能够超越传统建言范畴，直接切入资源整合与项目推动的一线。

雷磊与校友们共同助力湘潭大学“金桂”助学金基金持续运行 15 年，资助学子超过 728 名，形成了独特的助学文化。这种校友情谊迅速转化为推动地方发展的生产力。通过组织“校友论坛”“企业导师计划”等活动，他积极搭建校友与母校、校友与长沙之间的桥梁。最终，这一系列的联络与倡导工作结出硕果，成功推动了湘潭大学校友会与长沙国控集团签署协议，共同发起设立前述 10 亿元规模的校友基金，将校友经济潜能导入长沙重点产业赛道。

借多重平台之力，拓展履职为民的广度与深度

人大代表作用的有效发挥，往往需要借助更广泛的社会网络与专业平台。雷磊所在的企业家联谊会，以及其作为科技公司首席科学家的职业背景，由其企业打造的“湖南跨境云电商服务平台”，连续两年获评中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区重大外向型公共平台，展现了人大代表履职与专业领域实践相结合产生的实效。他的创业历程，从摸着石头过河到打造出国家高新技术企业、行业领先的云手机服务商，创造的税收与就业，让他对市场脉搏、企业需求与创新挑战有着切身体悟。同时，作为拥有数十项发明专利的首席科学家，他对前沿技术趋势具有深刻洞察。这种复合背景，确保了他的建言既能“接地气”，也能“望前沿”，提出的“走出去、请进来”等策略，兼具战略眼光与可操作性。

从建言献策到实干赋能：一种履职模式的启示

雷磊的履职实践，呈现出一种从被动“听诊”到主动“号脉”、从建言献策到实干赋能的演变。他的角色更像是一个“枢纽”或“催化剂”，将人大代表的政治责任、校友网络的情感联结、党外代表人士的社会服务、科技企业的创新资源以及高校的智力支持，巧妙地整合到一个共同的目标之下。雷磊的履职实践表明，未来对人大代表履职能力的期待，将不仅在于其建言的水平，也在于其“连接”与“促成”的效能。这种角色的深化与拓展，正是全过程人民民主实践充满活力的体现。

邵阳工业职业技术学院

匠心逐梦铸华章

宝庆沃土，薪火绵长；职教新枝，茁壮生长。2023年，邵阳工业职业技术学院高起点建校，487亩智慧生态校园错落有致，23.7万平方米现代建筑恢弘大气，12.69亿元精心投入，擘画出“省内一流、国内知名”的发展蓝图。学院坚守为党育人、为国育才的初心使命，锚定“强基础、提质量、创特色、树品牌”发展主线，在制造强国的时代浪潮中，奋力书写“工匠摇篮”的璀璨篇章。

党建引领，筑牢育人根基。学院纵深推进党建与业务深度融合，将党的领导贯穿办学治校全过程，严格落实党委领导下的校长负责制，以“第一议题”筑牢思想根基，以“三会一课”锤炼党性修养，构建起“1+5+13”严密组织体系，为践行“为党育人、为国育才”使命提供坚实保障，指引学院在高质量发展的道路上稳步前行。2025年，学院党委委员带头深入基层，累计推动解决发展难题40余项，理论学习与作风建设成效获中共邵阳市委工作专班肯定。

工学为主，打造专业矩阵。紧扣湖南“三个高地”建设战略部署，精准对接邵阳区域产业发展需求，学院设立智能制造学院、人工智能学院、智慧康养学院、数字设计学院、马克思主义学院及公共课部、继续教育与培训学院7个教学机构，构建起智能制造、大数据、智慧康养、数字设计、数字商贸5大专业矩阵，23个优势专业如繁星闪耀，铺就学子技能成才之路，形成工学为主、多学科协调发展的办学格局和“以赛促学、以赛促教、以赛促改”的育人氛围，2025年，学院师生获国家级、省级、市级各类竞赛奖217项，尽显职教风采。

产教融合，破解成才密码。学院主动对接产业前沿，与华为、吉利汽车、山河智能等企业开展合作，共建现代产业学院，打造校企命运共同体。“订单班”定向培养模式精准匹配企业需求，“引产入校”实现课堂与生产线无缝对接，真正实现“入学即入岗、毕业即就业”培养目标。2025年，学院领导带队走访重点区域企业300余家，与48家知名企业建立深度战略合作关系，精准开发适配岗位9000余个。为学子高质量就业保驾护航。

奋斗为笔，书写青春荣光。2025年，学院成功承办金砖国家职业技能大赛物联网赛项国际总决赛，17支国际队伍与65支国内劲旅同台竞技。学院参赛团队斩获一等奖与国际金奖。创新创业浪潮中，学院成功举办了“520创投日”活动，建成4800平方米大学生创新创业孵化基地，设立150万元专项基金，累计培育创业团队25支。多个项目跻身中国国际大学生创新大赛国家级奖项行列。

“厚德、精工、创新、笃行”八字校训早已熔铸为邵阳工业职业技术学院师生的精神底色。从零基础起步到万人规模，从默默无闻到声名远播，邵阳工业职业技术学院始终以奔跑的姿态，在职业教育高质量发展的赛道上加速奋进。扎根邵阳、面向全国、放眼世界，邵阳工院人正以匠心为笔，实干为墨，书写新时代职业教育的奋斗华章。

（王周钦　李进锋）



▼ 学院图书馆大楼。

国家能源集团岳阳发电有限公司

动能澎湃春潮涌



湖南省人大代表、公司总经理刘志杰。

2025年度中国电力优质工程评选结果正式揭晓，国家能源集团岳阳发电有限公司（以下简称“国能岳阳电厂”）2×1000MW新建工程凭借绝对优势强势登榜。该工程依托“世界首台基于回热系统重构机组”的颠覆性创新，以及“自然生态、智能智慧、高效灵活”的标杆实践，为传统煤电转型升级树立了国家级示范样板。

回望“十四五”，国能岳阳电厂交出了一份沉甸甸的高质量答卷。

国能岳阳电厂2×1000MW新建工程于2021年12月26日正式开工，2023年12月16日正式“双投”，高标准做到了不超工期、不超概算，安全、质量、环保零事故。项目成功应用世界首创技术4项、国内首创技术7项、百万机组新技术39项，特别是全球首次实现1000MW一次再热机组回热系统重构，攻克了大型煤电机组低负荷效率骤降、调峰响应迟缓的行业痛点。机组供电煤耗低至267g/kWh，处于同类型机组最优水平；实现19%~30%THA深度调峰，30%负荷下供电煤耗仅较满负荷增加16%；机组冷态启动时间压缩2小时，投产后按照调度调峰指令启停82次“零非停”。在环保方面，公司超净排放成果显著，烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别低至1.8mg/Nm^3、3.7mg/Nm^3、12.9mg/Nm^3，较国家标准降幅超50%。



国能岳阳电厂1号机组汽机房。









1|2
3|4 1. 国家能源集团岳阳发电有限公司全景。 2. 塌西湖渔光互补项目。
3. 公司“绿电制氢”示意图。 4. 国能岳阳电厂对外供热项目工程。

截至 2025 年 11 月底，该工程已累计发电 145 亿千瓦时，创造产值 66.82 亿元，累计实现利润 7.73 亿元，缴纳税费 4.37 亿元。作为华中电网重要电源点，该厂的稳定运行为湖南经济社会发展注入了源源不断的动力。

面对未来，国能岳阳电厂高质量发展的目标是将持续强化煤电的“压舱石”作用，加快从“主体电源”向“基础性 + 系统调节性电源”双功能转型。

在确保能源安全供应的同时，国能岳阳电厂将紧密结合当地“十五五”规划，积极拓展综合能源服务，探索传统火电企业向综合能源供应商转型的新路径。

供热业务实现突破性进展。通过对现有机组实施供热改造，将供汽能力提升至 300 吨 / 小时，有效满足了周边工业园区用热需求。

生物质综合利用走在前列。国能岳阳电厂积极推进生物质掺烧项目，计划通过开展生物质掺烧替代煤炭，实现每年节约标煤 6 万多吨的目标。这一举措不仅实现了资源循环利用，也为当地空气污染治理提供了新的通道。

新能源布局全面铺开。在建设运营好塌西湖、牛氏湖渔光互补项目的同时，该厂落实“千乡万村驭风行动”，与华容县政府签订新能源框架及投资协议总规模 30 万千瓦，其中风电 24 万千瓦。

氢能发展将成为该厂“十五五”期间的重点方向。依托湖南省丰富的可再生能源资源，公司将积极探索“绿电制氢”技术路径，布局氢能产业链，为湖南省能源结构优化和工业脱碳提供新方案。

省人大代表、公司总经理刘志杰对未来发展充满信心：“‘十五五’期间，随着一系列规划的落地实施，公司将实现从传统发电企业向现代化综合能源服务商转身，‘洞庭湖西岸风光火储多能互补示范基地’正一步步由规划变成现实，为湖南全面实现‘三高四新’美好蓝图注入更加强劲的能源动力。”

中国工商银行湖南分行

金融活水润三湘　高质量发展谱新篇







1|2|3

1.2025年6月12日，中国工商银行、标准银行集团与三一集团签订战略合作备忘录。
2.2025年9月10日，湖南“工银科创伙伴行”科技金融产品发布会暨科技企业“投贷担联动”签约仪式在长沙举行。
3.2025年6月15日，中国工商银行湖南分行开展防范非法金融活动宣传月活动。

“国之大者”牢记于心，“省之大计”践之于行。中国工商银行湖南分行（以下简称“湖南工行”）全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持党建引领，深化转型发展，全方位、深层次融入湖南发展大局，“十四五”以来累计为湖南经济社会发展注入投融资支持高达2.56万亿元，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献强劲金融动能。

赋能制造强省，点燃新质生产力引擎

湖南工行紧随“人工智能+”和“智赋万企”行动，以“工银惠群”支持先进制造业集群专项行动为抓手，围绕湖南“4×4”现代化产业体系，重点支持工程机械、轨道交通、电子信息、新材料等先进制造业集群、专精特新“小巨人”企业和重点产业链强链补链。持续强化对实体经济的血脉滋养，2025年末制造业贷款余额历史性突破1000亿元大关，增速显著领跑各项贷款平均水平。

激活内需动能，构筑区域发展新高地

在促进消费和区域协调方面，湖南工行积极展现大行作为。扎实落实金融支持湖南提振消费11项举措，通过“工享爱购”系列活动深度融入城乡居民增收和消费提振行动，有效释放消费增长潜能。大力实施科技金融“领航”行动，成立全省银行业首家科技金融中心和首个科技金融专家库，在全省率先设立首支AIC股权投资基金，成功发放首单大股东股票增持贷款、首单科技企业并购贷款。发挥全省银行业和系统内独家中非跨境人民币中心作用，累计为40多个非洲国家的湘企办理国际结算业务超90亿元。

绘就生态画卷，擦亮绿色金融湘字招牌

湖南工行在绿色金融领域持续领跑，品牌效应日益凸显，2025年末绿色贷款余额迈上2000亿元新台阶。创新落地全省金融机构首笔“湘林碳票”质押贷款，并作为全国唯一“绿色金融”年度案例，荣登“2025央视财经金融强国年度盛典”，树立了绿色普惠融合的全国标杆。

服务普惠民生，传递金融为民新温度

湖南工行落实支持小微企业融资协调工作机制，聚焦“兴工助农惠商”开展“金融送解优”行动，至2025年末，普惠贷款同比新增198.23亿元，余额达803.11亿元、增幅32.77%，连续7个季度在全省小微企业信贷政策导向效果评估中获评“优秀”。建成养老金融标杆网点28家、基础服务网点104家，金融服务可及性、便利度和温度明显提高。

湖南工行正以实干担当书写服务地方经济高质量发展的时代答卷，以源源不断的金融活水，为湖南锚定“三高四新”美好蓝图、奋力书写中国式现代化湖南篇章注入澎湃动力。

岳阳市中心医院新院区

湘北区域医疗中心 开启智慧人文新篇章

近日，作为湖南省级区域医疗中心之一、全省公立医院高质量发展示范性医院的岳阳市中心医院，迎来历史性时刻——新院区完成整体搬迁并全面投入运营。这不仅是医院自身跨越式发展的里程碑，更是岳阳市乃至湘北地区医疗卫生服务体系优化升级的重大举措，标志着区域医疗健康服务迈入环境更优、硬件更强、服务更精的新阶段。

岳阳市中心医院（原岳阳市一人民医院）自 1964 年建院以来，始终扎根巴陵，服务湘北。历经六十余载耕耘，已发展成为集医疗、教学、科研、健康管理与慢病防控于一体的高水平三级甲等综合医院。医院获评“全国文明单位”“全国卫生健康系统先进集体”，在全国三级公立医院绩效考核中稳居 A 等行列，综合实力与品牌影响持续攀升。

全新环境，构筑山水相融的健康港湾

岳阳市中心医院新院区的整体搬迁，首先体现在诊疗环境的革命性提升。医院秉承山水相融、身心同治的理念，致力于打造一座现代化、园林式、人性化的医疗康养综合体。宽敞明亮的就诊空间、清晰合理的功能布局、温馨舒适的住院病房、绿意盎然的院内景观，共同营造了一个有助于患者康复、舒缓医护人员工作压力的高品质环境。细节之处彰显人文关怀，无障碍设施全覆盖、智能导诊系统便捷指引、公共休憩区域贴心设置，让每一位来院者都能感受到尊重与温暖。

尖端硬件，赋能精准高效的诊疗体系

医院以搬迁为契机，实现了医疗设备与技术平台的全面迭代升级。目前，医院装备了包括安科锐 Tomo-C 螺旋断层放疗系统、美国 GE Discovery Future 超高端 PET-CT、瑞典 Elekta Axesse 直线加速器、西门子 SOMATOM Force 256 排超高端螺旋 CT、ViDA 磁共振、Philips DSA 以及数字一体化手术室等在内的国际顶尖大型医疗设备。全智慧化消毒系统、瑞士罗氏全自动生化分析流水线等高精尖配套设施的引入，构建了从检查、诊断到治疗、康复的全链条精准医疗硬件支撑，为疑难危重疾病的诊治提供了强大保障。

卓越服务，引领区域医疗高质量发展

作为省级区域医疗中心，医院承载着引领区域医疗技术发展、辐射优质医疗服务的重要使命。医院现拥有 1 个国家临床重点（建设）专科、2 个国家临床重点（培育）专科及 15 个湖南省级临床重点专科。同时，医院是国家住院医师规范化培训基地、国家药物临床试验机构，以及国家级高级卒中中心、胸痛中心、房颤中心、心衰中心，并在脑卒中筛查防治、直升机医疗救援、上消化道出血急救、健康管理等多个领域被确立为国家级示范基地或中心。医院汇聚了一支由 2800 余名职工组成的精英团队，秉承厚德仁爱、博学精医的院训，依托全新的智慧医院信息系统，不断优化服务流程，创新服务模式。从预约挂号、线上咨询到远程会诊、多学科协作（MDT）、全程健康管理，智慧服务贯穿始终，极大提升就医效率与体验。

站在新的起点，医院将继续强化学术型、智慧型、人文型现代化医院的核心定位，充分发挥省级区域医疗中心的引领、辐射与带动作用，为保障湘北地区及周边人民群众的生命健康，推动区域医疗卫生事业高质量发展贡献更大力量。



▽ 岳阳市中心医院新院区全景。

京东商城十八洞村
酒业专卖店

琼浆为媒　产业兴村



安化县政协委员、湖南十八洞村酒业有限公司董事长袁乐云。



袁乐云（右）同全国道德模范陈光标合影。

在波澜壮阔的乡村振兴画卷中，一位湘商的抉择与一座村庄的命运紧密相连。他是活跃于中国商界 80 余家协会的湘商精英袁乐云；而这座村庄则是“精准扶贫”重要思想首倡地十八洞村。当袁乐云将商业抱负注入这片具有特殊意义的土地，所诞生的不只是一家酒企，更是一份融合个人情怀、家国责任与产业创新的时代答卷。

从产业精英到乡村振兴的共建者

袁乐云的奋斗史，是湘商精神的生动写照。他在广东将卫浴企业打造成行业标杆，更在全国 80 余家商业协会担任要职，积累了深厚的影响力。然而，比事业成就更闪光的是他回馈桑梓的初心。

2021 年底，他做出关键抉择：推动旗下酒业与花垣县十八洞村完成混合所有制改革。他将公司总部落户花垣县，税收留在当地，并与村集体建立“保底分红”的紧密合作，让村民成为产业发展的稳定受益者。这一举措，是他将商业成功转化为共富动能、践行“达则兼济天下”的生动实践。

用未来产品定义健康生活新方式

当“十八洞村酒”作为乡村振兴成果，在湖南宾馆重要展区获得省领导推介时，它已超越消费品范畴，升华为一张展示湖南发展道路的特色名片。

为支撑品牌高度，袁乐云以前瞻眼光布局战略新品，彰显其立足稀缺资源、拥抱大健康的产业情怀。

致敬时光的冰碛岩储酒。他创新采用故乡安化独有的冰碛岩（全球 85% 的冰碛岩储量集中于安化）作为储酒器皿。其独特的微孔结构能促进酒体“微氧循环”，科学加速自然老熟，打造集地质奇观、科技与收藏价值于一体的高端产品。

洞见趋势的黄精酱酒。他巧妙融合安化冰碛岩上的“仙草”——黄精（其多糖含量远超药典标准）与古法酱香工艺，开创具有明确滋补功效的养生酱酒新品类，精准切入大健康产业蓝海。

情怀落地，酒香致远

袁乐云的产业报国之路，以一瓶佳酿为媒，将个人情怀、品牌策略与产品创新深度融合，实现了个人抱负与时代发展同频共振。他的这份担当，不仅体现在产业之中，更延伸至广阔的公益领域。从冠名重磅商会活动赋能品牌，到在国家级展会荣膺金奖验证品质，再到与“中国首善”陈光标先生并肩同台弘扬公益理念，他始终以行动诠释着湘商“兼济天下”的格局。这缕源自十八洞村的酒香，承载着初心与责任，正飘向更远的未来。


中国体育彩票
体彩新春季
马上启新程
中国体育彩票订阅号
快乐购彩 理性投注

湖南永霏特种防护用品有限公司

共筑应急产业高地 共赢融城发展机遇

作为一名深耕应急产业多年的从业者，同时也是肩负履职使命的省人大代表，湖南永霏特种防护用品有限公司董事长李文辉始终坚信，应急产业是守护公共安全底线、赋能经济社会高质量发展的战略性产业。当前，国家与省级层面持续加大对应急产业的扶持力度，长株潭融城一体化进程按下“加速键”，湘潭正迎来应急产业发展的黄金战略窗口期。李文辉期待与业界有识之士抢抓机遇、共铸辉煌。

政策赋能，全链条保障体系夯实发展基础

优质产业生态的构建，离不开政策的精准引领与坚实保障。为深入贯彻落实《国务院办公厅关于加快应急产业发展的意见》《湖南省应急装备产业高质量发展三年行动计划（2025—2027年）》等国家及省级战略部署，湘潭市发改委、工信局、科技局、财政局、应急管理局五部门联合印发《关于支持湘潭应急产业高质量发展的若干措施》，从研发创新、产能扩张、平台建设、要素保障等维度，构建起全链条、全方位的政策支持体系。值得关注的是，在湘潭市产业链布局从12条优化调整为8条的背景下，“应急装备产业链”作为新增链条强势入局，充分彰显了市委、市政府发展应急产业的决心与魄力。市委、市政府承诺，将以最优的政策红利、最切实的扶持举措，为企业落户发展扫除障碍、保驾护航，让广大企业家在湘潭投资放心、发展安心、创业顺心。

产业筑基，协同生态厚植集聚发展沃土

选择湘潭，就是选择坚实的产业根基与协同的发展生态。经过多年精心培育，湘潭已形成“研发—生产—检测—服务”的完整应急产业链条雏形，汇聚了以湖湘防护科创园为核心的产业载体，以湖南工程学院等高校为支撑的研发力量，以湖南永霏、千智机器人等为代表的龙头企业，以及一批专业权威的检测认证机构。其中，湖湘防护科创园深度融入省市应急产业链建设，实现上下游资源高效串联；湘潭高新区携手经开区成功跻身工信部首批安全应急装备产业特色园区“国家队”，矿山安全装备、应急通信装备、紧急生命救护装备等细分领域取得多点突破，为产业集群化发展奠定了坚实基础。在这里，企业能够快速对接优质资源、降低协作成本，实现抱团发展、共赢成长。

平台布局，构建高能级产业发展枢纽

为进一步激发产业潜力、拓展发展空间，结合湘潭发展实际，公司提出建议，将岳塘国际商贸城打造为省级应急产业园展示交易中心、应急产业论坛永久举办









1|2|3 1. 应急产业重点项目签约仪式。
2. 湖南永霏特种防护用品有限公司生产的消防员灭火防护服部分产品展示。
3. 湖南永霏特种防护用品有限公司生产车间一角。

地，并确立其为湖南省应急产业博览会固定举办地。这一布局旨在构建集展示交易、技术交流、供需对接于一体的高能级产业平台，让企业在这里精准对接市场需求、高效链接优质资源，同时持续提升湘潭应急产业在全国的品牌影响力与行业话语权。

载体优势，岳塘商贸城的核心竞争力

岳塘国际商贸城之所以能够承载这一重要使命，源于其得天独厚的核心优势。商贸城坐落于长株潭融城核心区域的高新区，芙蓉大道与昭山大道贯穿南北东西，交通路网四通八达，可快速辐射长株潭乃至中部地区广阔市场。作为中国民营企业 500 强五江集团鼎力开发运营的重点项目，其雄厚的资金实力与专业的运营能力，为平台建设提供了坚实保障。随着长株潭融城一体化进程的持续深入，这里的区位优势将愈发凸显，成为承接应急产业集聚发展的理想载体，为广大企业带来无可比拟的市场辐射力与发展新机遇。

转型升级，双线融合赋能高质量发展

当前，岳塘国际商贸城正顺应互联网经济发展趋势，全力推进从“传统批发市场”向“实体商贸转型升级平台”的提档升级，这与应急产业高质量发展的内在需求高度契合。依托这一升级后的平台，企业不仅拥有线下展示交易的核心阵地，还能依托数字化转型的契机，进一步拓展线上渠道，实现线上线下融合式发展。更为关键的是，各级政府对项目升级与应急产业发展极为重视，提供全方位的支持与保障，确保平台功能迅速落地，推动产业生态加速成型。

携手共赢，共绘应急产业发展新蓝图

应急产业前景十分广阔，湘潭所面临的机遇近在咫尺。这里具备清晰明确的产业规划、坚实稳固的产业基础、优质良好的发展平台，更有诚意十足的政策支持以及开放包容的发展氛围。展望未来，李文辉表示，将持续为湘潭应急产业发展鼓与呼，积极推动各项支持政策落实生效，全力营造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。期望海内外应急产业的企业家能够走进湘潭、了解湘潭、投资湘潭，携手共进，在守护公共安全的崇高事业中实现企业价值，共同描绘应急产业高质量发展的宏伟蓝图。



湖南海利集团高质量发展之路
以“三高六化一中心”铸就质量标杆



2025 年 11 月 10 日，2025 年全省质量工作暨省长质量奖颁奖大会在长沙召开，海利集团党委书记、董事长肖志勇作为获奖企业代表出席会议并宣读《质量宣言》。

湖南省第八届省长质量奖的殊荣，为湖南海利集团 74 年的发展历程作出了最生动的注解。自 1951 年湖南省工业试验研究所成立起步，到 2000 年湖南化工研究院整体转制，湖南海利集团已发展成为全球氨基甲酸酯类农药领域的领军企业。集团公司的 12 大类产品中，9 类全球市场占有率第一，2 类为全球独家生产。2025 年 11 月 10 日，集团党委书记、董事长肖志勇在颁奖大会上代表获奖企业宣读《质量宣言》。这份荣誉源于海利独创且持续完善的“三高六化一中心”质量管理模式。

深化改革是海利发展的根本动力。自 1997 年在业内率先建立质量管理体系以来，公司持续创新管理，全面导入卓越绩效模式，构建“董事长牵头、高管分工、模块落实”的组织体系，将管理分解为 7 个专项模块。公司创新推出“三高六化一中心”模式，以高技术、高质量、高效益为核心，通过产业发展绿色化、科研创新自主化、市场运营国际化、过程管理精细化、人才培育精准化、安环引领常态化六大路径，始终坚持以客户为中心。

对标国际一流是海利提升核心竞争力的重要路径。自 2021 年起，公司从财务绩效、技术质量、运营效率、绿色发展四个维度，全面对标扬农化工、利尔化学等行



▼ 湖南海利集团常德公司 DCS 主控室。

业标杆。2022 年，湖南海利获评湖南省唯一“国有企业公司治理示范企业”。2023 年，子公司海利常德公司入选国务院国资委“创建世界一流专精特新示范企业”，常德公司与海利锂电公司双双获评国家级专精特新“小巨人”企业。近 5 年，公司平均营收利润率为 12.5%，利润总额年均增长 21.6%。

科技创新为海利提供了持续发展的强劲动力。面对全球氨基甲酸酯类农药行业因关键原料四氯化碳被禁用而面临的生存危机，海利研发团队成功开发新型非 ODS 溶剂的 MIC 清洁生产工艺，挽救了整个细分行业并推广至全国 6 家企业。依托 5 个国家级、7 个省级研发平台，持续加大研发投入，研发强度达 5.5%，远超行业平均水平，所有主导产品均源于自主研发，其中 90% 的原药产品在工艺技术和品质标准上达到国际领先水平。公司承担了 4 项“国家 863 计划项目”和 18 项国家重大科技专项，攻克了 3 项“卡脖子”关键技术，打破了 4 项国外长期技术垄断。呋喃酚、残杀威产业化项目荣获国家科技进步二等奖。截至 2024 年底，公司累计拥有有效专利 283 件，其中发明专利 262 件，年均专利数量增长率保持在 8% 以上。

绿色发展是海利的核心竞争优势。海利专注于高效、低毒、低残留新型农药的研发与推广。丁硫克百威、丙硫克百威等核心产品在保证药效的同时，显著降低了环境残留。公司通过持续的技术改造，实现了生产过程中“三废”稳定达标排放，并将绿色制造理念融入企业发展的全过程。

以客户为中心的理念贯穿于海利经营的全链条。经过数十年积累，公司形成了特色鲜明的产品体系：丁硫克百威成为防治地下害虫和叶面害虫的高效产品；抗蚜威实现了对蚜虫的精准防治；种衣剂系列产品有效防控种传和土传病害。海利产品已出口全球 64 个国家和地区，与拜耳、先正达、科迪华等跨国企业建立长期战略合作，是富美实公司克百威、丁硫克百威的全球唯一供应商。主导产品国内细分市场占有率从 65% 提升至 76%。

品牌与标准建设是海利实现跨越发展的重要支撑。“海利牌”荣获中国驰名商标和湖南国际知名品牌称号。公司主导制定国际标准 2 项、国家标准 9 项，牵头制定行业及团体标准 31 项，参与制定农药最大残留限量国家标准 168 项。同时，海利作为湖南省钒产业链链主企业，积极培育新质生产力，先进导电粉体项目已投产，并在高分子材料等领域持续突破。在农林作物种业方面，公司培育的冬瓜、菜苔种子全国市场占有率排名第一。







1
2
3 1. 湖南海利集团研究院全景。
2. 宁夏海利安全环保智能管控平台。
3. 湖南海利集团贵溪公司三乙胺、正己烷、二正丁胺储罐。

秉承“让粮食更安全，让生活更美好”的企业使命，公司以“三高六化一中心”质量管理模式为引领，以改革、创新、绿色、品牌为抓手，在高质量发展道路上稳步前行。省长质量奖的获得，既是对过去成绩的肯定，也标志着海利已成长为中国农化行业走向世界的标杆企业。未来，公司将继续肩负使命，为保障国家粮食安全、促进农业可持续发展贡献更多力量。

湖南金博碳素股份有限公司

开放合作　共享发展



湖南金博碳素股份有限公司碳谷产业园一期。



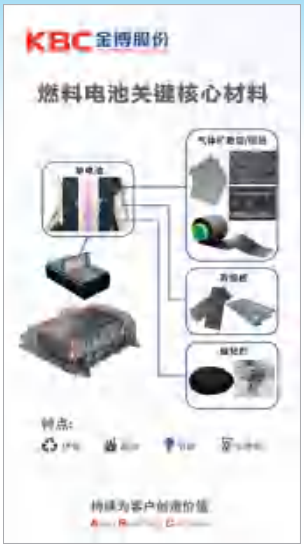
碳谷产业园二期。

湖南金博碳素股份有限公司成立于 2005 年，主要从事先进复合材料及产品的研发、生产和销售，服务于太阳能光伏、半导体、锂电、氢能等国家战略性新兴产业，是一家具有自主研发能力和持续创新能力的高新技术企业。公司是唯一入选工信部第一批专精特新“小巨人”企业名单的先进碳基复合材料制造企业，是国家知识产权优势企业、国家知识产权示范企业、国家火炬计划重点高新技术企业、国家级绿色工厂；公司先后荣获“全国模范职工之家”“全国五一劳动奖状”“全国工业和信息化系统先进集体”“中国造隐形冠军”。公司设计开发的两款产品获评“国家重点新产品”，碳基复合材料热场部件被国家工信部评为“制造业单项冠军产品”。

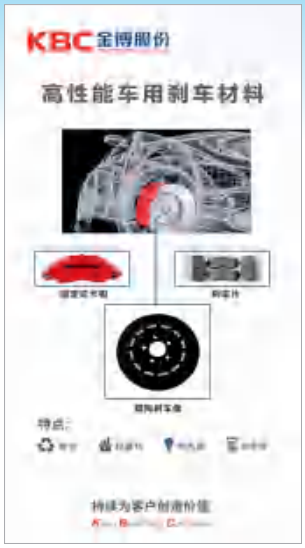
公司拥有国内领先的复合材料科研及产业化平台，是湖南省碳基材料产业链核心企业之一。公司成立了以黄伯云院士为主任委员的学术委员会，探索学术与产业融合发展的新途径。依托“国家级博士后科研工作站”“碳 / 碳复合材料低成本制备技术湖南省工程研究中心”“湖南省热场复合材料制备工程技术研究中心”“湖南省企业技术中心”四大创新平台，“湖南金博科技新材料创新创业团队”，公司构建了完备的协同创新体系。公司先后制定 5 项行业标准，填补了民用碳 / 碳复合材料领域无标准的空白。申请专利超过 200 项，获得湖南省科技进步一等奖 1 项，湖南省专利发明一等奖 1 项、二等奖 3 项。

为积极响应国家战略部署，公司投资近百亿元建设











碳谷产业园，致力于为新能源、半导体等国家战略性新兴产业提供具有全球市场竞争力的产品与解决方案。

光伏领域。公司先进碳基复合材料坩埚、导流筒、保温筒等产品在晶硅制造热场系统得到推广和应用，主导产品市场占有率排名第一，是细分行业的隐形冠军，不仅实现了高纯硅晶体生长用热场部件的进口替代，保障了我国光伏、半导体等战略重点领域关键部件的自给自足，也推动了上游国产碳纤维产业技术的进步和市场的应用。

制动领域。公司开发的碳 / 陶制动盘系列产品以其优异的轻量化、高耐磨及耐高温特性，引领高端制动材料的发展，获得比亚迪、广汽、小米汽车等国内领先车企的青睐，已经实现了多车型定点与批量交付。

氢能领域。公司的碳纸产品打破了国外的垄断，获得了神力科技等企业的认可，为我国氢能批量应用和发展奠定了坚实的基础。

第三代半导体领域。公司的碳纤维复合材料高纯热场与保温材料实现了杂质含量小于 5ppm 的突破，获得三安光电、天岳先进、天科合达等领先企业认可，实现了对进口高纯热场的替代。

锂电领域。公司开发了高性能热场系列产品，并具备全工序一体化、自动化石墨负极生产能力。开发的碳纤维复合材料热场等系列材料和产品，获得深圳贝特瑞、亿纬锂能等龙头企业的认可，推动了锂电领域产业升级。

低空经济领域。公司依托碳基材料核心技术平台优势，目前正面向载人飞行器及低空无人飞行器的先进碳基材料与关键部件的研发、试制与验证工作，致力于推动我国低空飞行器在材料端的性能突破与产业升级，为实现轻量化、高强度、耐疲劳、高可靠的低空飞行系统提供关键材料支撑，助力我国低空经济高质量发展。

公司将继续秉持“材料改变世界”的使命，以国家战略需求为导向，以持续科技创新为引擎，不断深化在先进复合材料领域的探索与实践。公司将持续加强与产业链上下游优秀伙伴的开放合作，共同应对挑战，共享发展机遇，致力于成为具有全球竞争力的碳基材料综合解决方案供应商。



湖南省生态环境厅

全力推动生态文明建设不断取得新成效



“十四五”时期湖南生态环境保护发展成就新闻发布会。

“十四五”时期，全省生态环境系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，始终牢记“守护好一江碧水”殷切嘱托，纵深推进污染防治攻坚，取得阶段性成效。

环境质量持续改善。全省生态环境系统连续 9 年发起污染防治攻坚战“夏季攻势”，累计推进并完成了 1.6 万余个项目。截至 2024 年底，全省空气质量 $PM_{2.5}$ 平均浓度为 36.1 微克每立方米，较 2019 年下降 12.6%。优良天数比例达 89%，持续优于全国平均水平。全省国考断面水质优良率为 98.6%，湘资沅澧“四水”干流连续 5 年达到或优于Ⅱ类水质。洞庭湖湖体总磷浓度比 2019 年下降 13.6%。受污染耕地安全利用率稳定在 93% 以上。完成 4613 个行政村环境整治。

绿色转型稳步推进。坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念，切实提升高质量发展的“含绿量”。累计搬迁、关闭 76 家沿江化工企业，累计培育国家级绿色工厂 271 家、绿色园区 27 家。非化石能源消费比重达 24%；可再生能源发电装机占比达 63.7%，“气化湖南工程”实现全覆盖。铁路、水路货运分别占全省货运总量的 2.29%、9.98%，重点行业清洁运输比例超过 80%；绿色公交占比达 97.5%。建筑垃圾资源化利用率达到 69.08%；136 家国家级和省级绿色商场遍布城乡。

自然生态和谐美丽。全力筑牢“一江一湖三山四水”的生态安全屏障。划定了占全省国土面积 19.77% 的生态保护红线；完成了 9298 公顷历史遗留矿山图斑的生态修复。全省森林覆盖率稳定在 54.11%，森林蓄积量达 6.97 亿立方米。20 多年未见的长江鲟、鳇鱼等



湖南省生态环境问题线索
举报奖励平台



长沙市雨花区圭塘河。



岳阳市君山区洞庭湖湿地。



花垣县十八洞村。

珍稀鱼类再度现身。2024 年越冬候鸟数量高达 45.62 万只，呈现万鸟翔集的壮美画卷。全省已成功创建 26 个国家生态文明建设示范区和 9 个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；长沙圭塘河、浏阳河及郴州东江湖的治理取得显著成效，其经验获得国家层面推介。

依法治污精准高效。坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境，不断提升治理体系和治理能力现代化水平。省人大常委会出台或修订了《湖南省洞庭湖保护条例》等 11 部省级地方性法规，制定了《工业废水铊污染物排放标准》等 9 项地方标准。建立差别化全省域覆盖的准入清单管控体系（“1+4+14+875”，1 个省级、4 个区域板块、14 个市州、875 个管控单元）。在全国率先设立乡镇生态环境办，将监管触角延伸到基层“最后一公里”。建立流域生态补偿、差别化电价等机制，积极推进生态环境导向的开发（EOD）模式。组织实施“揭榜挂帅”，攻关高氯酸盐污染治理等技术难题。加快推动现代化生态环境监测体系建设，构建空气质量“一张图”和水环境预警平台，创新应用“天空地”一体化监测技术，不断提升监测自动化、智能化管理水平。

环境安全保障有力。始终以“时时放心不下”的责任感防范化解环境风险。严格落实受污染耕地安全利用措施，强化优先管控地块风险管控，让人民群众“吃得放心、住得安心”。构建了危险废物全过程监管体系，实现医疗废物集中处置中心全覆盖。持续深化花垣“锰三角”、娄底锡矿山、郴州三十六湾等重点区域环境综合整治，“锰三角”区域国省控断面锰浓度较 2020 年下降 82.8%，资江流域锑、湘江流域铊浓度稳定达标，饮用水安全得到保障。持续开展“利剑”行动，排查消除重大环境风险隐患 1.85 万余个，不断提升守护环境安全底线的能力。

党的二十届四中全会和省委十二届九次全会对“十五五”时期生态文明建设和生态环境保护作出重大部署。展望未来，全省生态环境系统将深入贯彻习近平生态文明思想，深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，持续推进经济社会发展全面绿色转型，为加快建设美丽湖南贡献力量。



山水洲城，美丽长沙。

湖南万樟集团有限公司

奏响新时代“三农”高质量发展强音



刘祖治在公司展厅给前来参观调研的领导介绍公司发展规划与成果。

近年来，湖南省人大代表、省工商联常委、湖南万樟集团有限公司董事长刘祖治，积极响应国家号召，扎根农村，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，贯彻落实“三农”政策，服务“三农”。公司为 4000 多名当地农民解决就近就业，入股农民 3 万余人，带动 21 个村集体经济发展壮大，引领湘赣边革命老区 6 万多农民不断增收，先富带共富，助力乡村全面振兴，成为新时代助力“三农”发展的模范。近年来，刘祖治先后荣获“全国脱贫攻坚先进个人”“全国农业劳动模范”“国家林草乡土专家”“全国乡村文化和旅游能人”和“湖南省劳动模范”、“湖南最美扶贫人物”，获湖南省“先富带后富”十大典型、湖南省乡村振兴“十大典型乡贤”“新湖南贡献奖全省优秀民营企业家”等称号及“全国绿化奖章”“全国脱贫攻坚奖”。这些荣誉，既是对他为社会作出贡献的高度认可，更是激励他不断前行的强大动力。

绿色发展，绘就荒山变绿的壮美画卷

万樟集团始创于 1996 年，总资产 60 亿元，是农业产业化国家重点龙头企业、国家林业重点龙头企业，荣获“全国‘万企帮万村’精准扶贫先进民营企业”“全



国‘万企兴万村’行动先进典型”“中国林业产业突出贡献奖”“国家现代园林标准化示范区”“全国绿化先进集体”等称号；获评国家 AAAA 级旅游景区、国家休闲农业和乡村旅游五星级企业（园区）。在刘祖治的带领下，公司深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，遵循造林造园、造林造景、造林造富发展思路，在茶陵县严塘镇、桃坑乡、舲舫乡等乡镇大力开展植树造林、绿化荒山，着力发展特色农业产业，积极推进三产融合发展，促进乡村产业全环节提升、全链条增值、全产业融合，实现了生态、经济与社会效益的有机统一。

历经 30 年的不懈努力，湖南万樟集团成功打造了全国最具规模的现代农业产业示范园。第一产业构建了 10 万亩珍贵树种与名贵花卉产业，10 万亩油茶、茶叶、中药材及优质水果产业，10 万亩森林康养产业；第二产业建成了全国一流的数智化茶叶、油茶精（深）加工中心和冷链仓储中心，实现了从传统 1.0 制茶到万樟 4.0“智”茶工艺的革命性跨越；第三产业打造了“百万紫薇·大花海”中国花湖谷国家 AAAA 级旅游景区、“星火源·湾里红”红色文化园国家 AAA 级景区、“万顷东阳·大湖泊”茶博园国际旅游度假区、“千里和吕·大峡谷”和吕国际森林康养基地 4 大景区，园区、景区总面积达 220 平方公里，成为集红旅、农旅、文旅、茶旅、康旅为一体的大产业区和世界旅游目的地，是茶陵县成功创建国家农业产业强镇、国家农村产业融合发展示范园、省级现代农业产业园、省级现代农业科技园的核心区。

2025 年湖南省乡村文化旅游节暨“草原筝舞·音乐嘉年华”活动于 5 月 1 日在万樟集团花湖谷盛大启幕，活动首日便迎来 2.6 万余人次的客流高峰，成功引爆湖南农文旅消费市场。2025 年游客量达到 60 多万人次，新增就业 500 余人，带动县域内餐饮酒店、宾馆、农家乐、土特产销售等产业发展，实现全域旅游综合收入上亿元，激发了文旅市场活力，拉动了消费增长，为当地经济社会高质量发展注入强大动力。

代表担当，搭建政策践行与民声传递的坚实桥梁

刘祖治以高度的政治责任感和使命感，认真履行代表职责，积极服务发展大局。他不断加强政治理论学习，提高政治站位，时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，积极为人民发声，为发展建言献策。他积极参加省人大会议，认真听取和审议省“一府两院”工作报告，在审议报告时踊跃发言并提出意见建议。在省十四届人大三次会议期间，他提交了关于加快推进湘赣边区域合作，打通省道 337（原 S345）茶陵至井冈山旅游公路，促进革命老区乡村振兴与县域经济发展的建议，为区域协同发展贡献智慧与力量。他还提交了关于加强中小学劳动教育实践基地建设，推动全省劳动教育走深走实、大力支持茶陵县创建国家现代农业产业园等多件建议，涵盖教育、农业等多个领域，精准反映人民群众的迫切需求与呼声。

刘祖治还先后多次参加省、市、县政府及相关部门组织召开的“十五五”规划编制工作座谈会，向省发改委提出了关于支持衡吉高铁纳入国家中长期铁路网规划和国家“十五五”铁路网规划并在茶陵设站的建议。他积极参加省人大代表小组活动以及省人大常委会代表工委组织的视察、调研、培训活动，深入基层，了解社情民意，他提出的关于出台激励措施营造良好营商环境、加大金融信贷优惠政策支持生态林业产业等建议，得到相关部门高度重视和积极办理，为全省经济社会高质量发展发挥了积极作用。

联农带村，老百姓深情地称他为“永不撤离的工作队长”

作为一名具有强烈社会责任感的人大代表，刘祖治始终牢记使命，主动履行社会责任，积极投身全国“万企兴万村”、省光彩事业和社会公益行动，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的征程中，当好老百姓增收致富的“工作队长”。公司成立以来，累计捐款捐物价值达 3200 余万元。他以产业为纽带，以就业为重点，以股权为核心，盘活农村闲置资源，推动农村“三变”改革，构建了紧密的联农带农利益联结机制，被《人民日报》总结成“村集体增收、农民致富、合作社盈利、企业增效”的赋能乡村振兴“万樟”实践模式。在全国“万企兴万村”行动中部片区（衡阳）座谈会上作了《践行“两山”理念 赋能乡村振兴》先进典型发言。一是通过土地流转“带”农，每年发放土地租金 400 余万元。二是盘活资源入股“带”农，每年为 10 多个村集体经济增收 200 余万元。三是激活务工就业“带”农，每年为 4000 多名农民解决长期就近就业。协议期满后，这些绿水青山将无偿留给当地的老百姓和村集体，真正实现了将 33 万亩荒山、穷山变成了绿水青山，变成了老百姓的金山银山，书写了新时代山乡巨变的壮丽篇章。

刘祖治与万樟集团的故事，是一部奋斗者的诗篇，是一曲激昂奋进的乡村振兴赞歌。他们以绿色发展为引领，以人大代表履职为担当，以实干兴业为使命，以解困济难为情怀，在三湘大地上书写了美丽篇章。在新时代的新征程中，万樟集团正迎着曙光，朝着中国民营企业 500 强的目标奋勇迈进，为新时代“三农”高质量发展贡献磅礴力量。

WHIERSLY HOTELS 韦尔斯利酒店 | WHIERSLY HOTELS 长沙三景韦尔斯利酒店 | WHIERSLY MEIXIHU 韦尔斯利·梅溪湖

CONFERENCE BUTLER

理想之选
星城宴会艺术盛地

长沙三景韦尔斯利酒店 & 韦尔斯利·梅溪湖酒店

无柱式全景宴会厅、700㎡空中绿境、灵动空间、星级配套
重新定义宴会与活动的无限可能



长沙三景韦尔斯利酒店 电话/Tel 0731- 86666888

韦尔斯利·梅溪湖酒店 电话/Tel 0731- 82359999