

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2026 年

总第 457 期

4

www.hnrmzy.com

奋进新程



ISSN 1674-8387



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元



3月16日，省人大常委会机关召开传达学习全国两会精神会议。

以人大之力推动全国两会精神 在湖南落地见效

3月16日，省人大常委会机关召开传达学习全国两会精神会议。省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话，副主任杨浩东、陈飞、胡旭晟，秘书长王晓科出席。

吴桂英指出，学习宣传贯彻全国两会精神是当前的一项重要政治任务，要迅速兴起学习宣传贯彻热潮，为全省人大系统当标杆、作示范。

吴桂英强调，要深化认识、提升站位，深刻把握党和国家事业发展取得的显著成就、党中央对国内国际形势的重大判断、经济大省挑大梁的嘱托要求、民主法治建设的责任使命，切实把思想和行动统一到全国两会精神上来，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。要围绕中心、服务大局，把工作重心放在练好内功、做强自身上，着眼于“站位提标、立法提质、监督提效、代表提能”，找准履职切入点和着力点，稳中求进推动人大工作高质量发展，以人大之力推动全国两会精神在湖南落地见效。



省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话。

要把准定位、求真务实，强学习筑忠诚、强肃纪正作风、强队伍激活力、强执行促落实，不断加强自身建设，在对标对表前提下干事创业，在法定职责范围内高效履职，在实事求是基础上担当作为，确保在“十五五”开局之年为全省高质量发展和现代化建设贡献人大力量。

（文/郭 宸 摄影/周 婷）

以正确政绩观引领人大工作高质量发展

■ 本刊评论员

牢牢把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以正确政绩观引领人大工作高质量发展。

在“十五五”开局之年，党中央决定开展树立和践行正确政绩观学习教育，对于推进党和国家事业，对于推进全面从严治党，都具有重要意义。

作为人大工作者，要站稳“立党为公”的政治立场，牢记“为民造福”的初心使命，坚持“科学决策”的方法路径，锤炼“真抓实干”的过硬作风，以全过程人民民主重大理念铸牢正确政绩观，以正确政绩观引领人大各项工作高质量发展。聚焦“站位提标、立法提质、监督提效、代表提能”，把树立正确政绩观与坚持和发展全过程人民民主紧密结合起来，将人民的意愿、智慧和力量贯穿于决策、执行与监督的每一个环节，让为民造福成为政绩的出发点、落脚点，让人民成为最终评判者。

答好“政绩为谁而树”的初心之问。我们的工作千头万绪，倘若脱离了群众需求，便如同无源之水、无本之木，终将失去根基与方向。实践证明，如果决策闭门造车、工作脱离实际，只会让群众离心离德，损害的是党和政府的公信力。只有深入践行全过程人民民主，确保人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权落到实处，才能确保政绩的出发点和落脚点始终锚定在群众“急难愁盼”上。作为人大工作者，要放下架子、扑下身子，走进田间地头、工厂车间，把“板凳会”“屋场会”等作为收集民意的“直通车”，让群众敞开心扉谈诉求、提建议，让群众声音直达决策层。人大工作者唯有始终把人民放在心中最高位置，才能让每一项工作都经得起群众的检验，真正体现人民当家作主的核心要义。

明晰“树什么样的政绩”的成事之道。浙江“千万工程”的实践告诉我们，真正的政绩，永远是经得起实践、人民、历史检验的业绩，是扎根群众需求、顺应发展规律、兼顾当下长远的实绩。对人大工作而言，就是围绕中心大局，立足法定职责，回应群众关切，以法治思维和法治方式推动解决发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的突出问题。在立法工作中，进一步拓宽

民意征集渠道，健全立法调研、论证、听证等机制，让立法过程成为凝聚民意、汇聚民智的过程，使每一部法律法规都充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，以良法善治护航高质量发展；在监督工作中，聚焦群众反映强烈的教育、医疗、就业、养老等重点民生领域，通过执法检查、专题询问、工作评议等方式，紧盯政策落地“最后一公里”，督促相关部门履职尽责，让群众在每一项监督工作中有实实在在的获得感；在重大事项决定中，吸纳群众意见，推动解决事关全局、事关长远、事关民生的重大问题；在代表工作中，落实“两个联系”，“建管用”好线上线下代表联络站，组织代表深入基层、贴近群众，当好群众的“代言人”“贴心人”，使代表履职成效成为彰显人大政绩的重要体现。

走好“靠什么树政绩”的实干之路。政绩从来不是靠喊口号、摆架子得来的，而是靠忠诚干净担当的实干精神干出来的。要锤炼对党绝对忠诚的政治品格，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保人大工作始终沿着正确方向前进；弘扬求真务实的工作作风，不搞形式主义、官僚主义，无论是立法还是监督，都要深入一线摸清实情，让每一项决策都符合实际、符合规律、符合民意；强化担当作为的责任意识，在执法检查、监督评议、视察调研等工作中，敢于较真碰硬，敢于讲真话、讲实话、讲硬话，不当“哑巴代表”“挂名代表”“举手代表”，自觉接受人民监督，依法向原选区选民或者原选举单位报告履职情况；永葆清正廉洁的政治本色，始终牢记权力是人民赋予的，心有法纪、言有担当、行有准则。

树立和践行正确政绩观，践行全过程人民民主，要把人民的期盼作为工作的导向，把人民的满意作为最高的标准，在创造性做好立法、监督、代表等各项工作中践行初心使命，用实实在在的履职成效，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献智慧和力量。

目 录

CONTENTS

封面：出席十四届全国人大四次会议的湖南代表团代表走出北京人民大会堂。 摄影 / 蒋海洋



3月31日，省十四届人大常委会第二十一次会议决定任命和任命的部分国家工作人员进行宪法宣誓。 摄影 / 周 婷

社评 · Editorial

- 1 | 以正确政绩观引领人大工作高质量发展
/ 本刊评论员

特别关注 · Focus

- 4 | 奋进新程
5 | 共商国是，殷切期望
6 | 擘画蓝图，奋进新程 / 蒋海洋
9 | 读懂民主初心，奏响法治强音 / 任达研
11 | 湘声激荡春日里，履职建言谱新篇 / 王小益
13 | “十五五”规划纲要中的湖南印记 / 奚志浩

人大要情 · PC Highlights

- 15 | 省政府提交法治政府建设“年度答卷” / 刘青霞
16 | 备案审查“质”“效”并重，
法治监督更有力量 / 游慧艳

人大聚焦 · PC Spotlight

- 18 | 十年匠心铸“良法” / 邓伟勇 曾润财

- 20 | 在服务中心大局中书写履职答卷 / 吴俞贤
22 | 人大监督“加力”，政府工作报告“变现” / 李晓璇
24 | 以代表之力、监督之责“护苗”成长 / 张 丹
25 | 代表法官“一线共治”，在源头化解矛盾纠纷
/ 王 晨
27 | 代表发力，解乡村“飞线”之忧 / 赵 莹
28 | 深耕居民议事会，激活基层治理新动能 / 彭 红
29 | 决议护航“和平路”，文旅赋能新发展 / 蒋文智
30 | 代表搭台，老手艺“揉”出就业新出路 / 王太平
31 | “金钥匙”开启油菜产业“致富门” / 刘春桃

代表之窗 · Deputies Opinions

- 32 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十三
代表履职与义警工作“双剑合璧” / 李小春
34 | 以法治方式推动电动自行车管理更加科学规范
/ 龙 兵
35 | 蒋茂森：以“草”为笔，把绿色写进百姓生活
/ 罗奇林
36 | 曹学文：清流润乡土 初心守安澜 / 肖 军 周涌清
37 | 郭慕升：脚下有泥，心中有光 / 黄伟庐



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 杨浩东

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘国龙 刘泽友 刘越高 江 波 祁圣芳
李万千 李定桥 李激扬 肖迪明 吴秋菊
吴凌频 何伟文 余 雄 邹文辉 欧阳煌
尚 斌 罗国宇 罗缙吉 周迎春 胡 颖
蒋 锋 蒋勇军 蒋强先 程水泉

省人大融媒体中心主任 方 华

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 王美华

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2026年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



法治观察 · Observation of Law

学习贯彻党的二十届四中全会精神

38 | 立足“三个维度” 推动人大工作高质量发展 / 罗缙吉

40 | 提升新时代人大信访工作法治化水平 / 刘正兴

42 | 找准抓手 规范开展类案监督 / 彭家银

43 | 加强联系指导 推动乡镇人大工作规范化 / 谭晓亮

44 | 县级人大跨区域协作的实践与思考 / 曾江如

45 | 推动新时代人大宣传工作出新出彩 / 谢梓健

46 | 锚定“三个聚焦” 实现人大工作提质增效 / 莫 倩

47 | 法护美丽湿地, 绿润三湘大地 / 徐金云

49 | 私域营销围猎老年人的法律警示 / 易永锋 黄 玲

51 | 公益诉讼嵌入乡村治理的样本 / 彭 震

52 | 夫妻一方私赠子女大额款项是否有效? / 周文颖

52 | 以赌债冒充借款起诉, 法院驳回并罚款 / 童广峰

53 | 从国策到立法 助推建设生育友好型社会 / 阿 计

54 | 宣传人大会议精神是人大代表的法定义务 / 李光伟

人文阅读 · Cultural Reading

55 | 新语 56 | 媒体

57 | 规范涉企执法 优化营商环境 / 何敬敬

58 | 打造“拙、诚、精、新”高质量工匠队伍 / 曾雨荪

59 | 一塔文心映洞庭 / 杨科旗

视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



摄影 / 郭智军

奋进新征程

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞

春潮涌动，万物勃发。

3月5日至12日，十四届全国人大四次会议在北京召开。湖南代表团115名全国人大代表始终以饱满的政治热情 and 高度负责的精神认真履职、担当作为，把“国之大者”“省之大计”“民之大事”融入审议、表决及提出议案建议的全过程、各方面，为大会圆满举行贡献智慧与力量。

会议期间，党和国家领导人石泰峰、何维、张庆伟来到湖南代表团，共商国是、共谋发展，对湖南高质量发展提出殷切期待。

湖南代表团代表着眼全国大局、立足湖南实际，聚焦推进高质量发展、全面深化改革、科技创新、区域协调发展、生态环境保护、乡村振兴、高质量教育、劳动和社会保障、保障和改善民生等，依法向大会提交议案12件、建议430

件，其中全团建议12件，体现了新时代人大代表的责任担当和为民情怀。

湖南代表团媒体开放日，有53家中外媒体、132名记者参加。记者们聚焦年轻人友好省份建设、电力高质量发展、农业种业创新、文化和科技深度融合、用好“湘超”流量等热点话题提问，代表们坦诚应答，用数据展现成效，以案例讲述故事。问答之间，一个实干笃行、开放包容、创新图强的湖南跃然眼前。

一年春作首，万事行为先。新征程已开启，我们要树立和践行正确政绩观，围绕中心、服务大局，以实干为要，求真务实、履职尽责，将大会凝聚的共识化为坚定的步履，将大会擘画的宏伟蓝图化作人民可感的变化，共同描绘湖南奋进的崭新画卷。■

共商国是，殷切期望

春回大地，万象更新。

3月5日至12日，十四届全国人大四次会议在北京召开。会议期间，中共中央政治局委员、中央组织部部长石泰峰，全国人大常委会副委员长、农工党中央主席何维，全国人大常委会副委员长张庆伟等党和国家领导人来到湖南代表团，共商国是、共谋发展，对湖南发展提出殷切期望。

3月5日，湖南代表团在驻地举行第二次全体会议，审议政府工作报告。石泰峰、何维、张庆伟参加审议。

石泰峰说，完全赞成政府工作报告和“十五五”规划纲要草案。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、成就极不平凡，中国式现代化迈出新的坚实步伐，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进全面从严治党，坚持和加强党的全面领导特别是党中央集中统一领导，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，以地方领导班子换届为契机建强各级领导班子和干部队伍，统筹推进各领域基层党组织建设，加快培养集聚各方面优秀人才，为实现“十五五”良好开局提供坚强组织保证。

何维说，完全赞成李强总理所作的政府工作报告。2025年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官。我国经济顶压前行，展现强大韧性；发展方式向新向优，彰显蓬勃活力。报告以稳增长、促发展、惠民生为核心，锚定合理增长目标，突出内需主导与创新驱动，既立足当下破解发展难题，又着眼长远谋划“十五五”蓝图，政策取向清晰、工作部署扎实，为全年工作指明方向，也为“十五五”开好局、起好步奠定了坚实基础。实践证明，坚决做到“两个维护”，是确保党和国家事业攻坚克难，不断夺取胜利的最重要政治保障，也是中国特色社会主义最大的制度优势、政治优势所在。

3月6日，湖南代表团在驻地举行第三次全体会议和分组会议，传达学习习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，审议政府工作报告，审查“十五五”规划纲要草案。张庆伟参加审议。

张庆伟说，完全赞成政府工作报告和“十五五”

规划纲要草案。过去一年以及“十四五”时期，我国非凡发展成就的取得，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。政府工作报告精准部署开局之年的任务举措，是高举旗帜、提振信心、催人奋进的好报告。“十五五”规划纲要草案，对标对表党的二十届四中全会《建议》精神，科学擘画未来五年发展蓝图，是把握发展规律、反映人民意愿、体现国情实际的行动纲领。要坚决有力贯彻落实党中央决策部署，树立和践行正确政绩观，凝心聚力推进中国式现代化建设，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

3月9日，湖南代表团在驻地举行分组会议，审议全国人大常委会工作报告、关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告。何维、张庆伟参加审议。

何维说，过去一年，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，始终做到讲政治、固根本，抓重点、稳大局，挺主体、强自身，宪法监督和实施的作用进一步强化，立法工作有力推动良法善治，人大监督更加规范有序，人大代表依法履职尽责发挥更大作用，主动服务国家外交大局多面发力，“四个机关”建设扎实推进，各项工作取得了新成效，有力推动了党中央决策部署落实落地。今年是“十五五”开局之年，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现“十五五”良好开局作出更大贡献。

张庆伟说，全国人大常委会工作报告是高举伟大旗帜、弘扬法治精神、饱含为民情怀的好报告，完全赞成。过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚决有力贯彻党中央决策部署，大力发展全过程人民民主，积极有为履行法定职责，稳中求进推动人大工作高质量发展，充分彰显了坚持党的全面领导的高度政治自觉、服务高质量发展的强烈使命担当、坚持人民至上的深厚为民情怀。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高新时代新征程人大工作质效，在服务“十五五”时期经济社会发展上展现新作为。

擘画蓝图，奋进新征程

■ 本刊记者 蒋海洋

湖南代表团代表紧扣发展大局、聚焦民生关切，在积极建言中传递基层声音，在开放问答中展示湖南形象。全团上下以务实高效的履职实践，将大会精神转化为推动高质量发展的实干担当，展现了创新开放、自信奋进的湖南新风貌。



3月7日，出席十四届全国人大四次会议的湖南代表团在驻地举行第四次全体会议。

摄影 / 唐俊

春风送暖，京华聚首。

3月5日至12日，十四届全国人大四次会议在北京召开。在这场春天的盛会里，湖南代表团代表肩负三湘人民的重托，胸怀“国之大者”、立足“省之大计”、聚焦“民之大事”，以饱满的政治热情、昂扬的奋斗姿态，积极建言献策、认真履职尽责、严守会风会纪，生动展现出湖南开放包容、自信进取的新风貌，交出了一份有温度、有力度、有厚度的履职答卷。

发展新向优

全国两会期间，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度发表一系列重要讲话，湖南代表团代表在第一时间认真学习领会、深入贯彻落实。代表们一

致表示，习近平总书记的重要讲话，对因地制宜发展新质生产力、不断增进民生福祉、以底线思维防范化解各种风险、持之以恒推进全面从严治党、建设健康中国等作出明确部署，为我们做好当前及今后一个时期经济社会发展的各项工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

政府工作报告指出，一年来，我国发展向新向优、彰显蓬勃活力。坚持创新驱动发展，建设现代化产业体系，全社会研发经费投入强度达到2.8%，技术合同成交额增长10.8%。科技创新和产业创新融合加快，传统产业转型升级不断深入，新兴产业、未来产业蓬勃发展，现代服务业保持快速发展势头。

湖南锚定“三高四新”美好蓝图，“十四五”期间，

研发投入年均增长 11.6%，构建起以国家实验室、“4+4 科创工程”、湘江科学城、长沙全球研发中心城市等为主支撑的创新平台体系。发展的新动能在全社会各个因素的交织互促、蓬勃汹涌中被激发。

一组组数据，为湖南高质量发展写下最生动的注脚：全省地区生产总值达到 5.53 万亿元、稳居全国前十强，其中规模工业增加值增长 6.2%，地方一般公共预算收入达 3507.6 亿元、增长 1.7%（同口径增长 2.5% 以上），全体居民人均可支配收入达 39545 元、增长 5%，粮食产量突破 620 亿斤、创历史新高……湖南扛牢了经济大省挑大梁的政治责任。

“‘十五五’规划纲要草案站位高、落点实，很有使命感。”全国人大代表，湖南省委财经委员会办公室主任、湖南省发展和改革委员会党组书记黎春秋认为，培育发展新质生产力要以“存量优势”撬动“增量突破”，以产业结构优化倒逼能源需求侧管理，以能源结构优化推动大气污染程度降低。

“湖南‘新春第一会’部署的‘企业服务年’，让我们真切感到被尊重、被需要。”全国人大代表、湘潭宏大真空技术股份有限公司总经理黄乐在审议政府工作报告时表示，培育发展新质生产力，应加强产业企业创新统筹，构建层次清晰的“有组织创新体系”；持续规范市场秩序，建立公平开放的全国统一大市场；聚焦成果转化关键环节，支持搭建中试基地和平台。

“报告中关于推进健康中国建设、保障和改善民生的部署，让我深感使命在肩、责任重大。”全国人大代表、常德市第一人民医院内分泌科主任甘胜莲说，近年来，湖南省积极推进分级诊疗，90% 以上的县（市）建成紧密型县域医共体；实施高水平医院结对帮扶机制，促进区域医疗资源均衡；全面实现二级以上公立医院检查检验结果互认全覆盖。她建议通过医疗资源下沉、开展健康科普、深化“三医”联动改革来防控慢性病。

“应推动建设生育友好型社会，切实增强加快建设健康湖南的责任感和紧迫感”“应算好‘经济账’‘就业账’‘民族团结账’，让更多百姓在家门口就业”“应完善人大监督方式与手段，为生态环境治理和可持续发展提供稳定的法治保障”“应带头学法普法，推动各族人民像石榴籽般团结一心”……大会期间，代表在审查“十五五”规划纲要草案、审议政府工作报告及其他各项报告时，直面新形势新问题，道实情、献良策、出实招，让来自一线的声音成为凝聚国家意志的源头活水，为转型发展、深化改革、民生改善等贡献智慧力量。

用实干担当回应人民期盼

“到大会规定的截止时间，湖南代表团共提交代表议案 12 件、代表建议 430 件，其中全团建议 12 件。”3

月 11 日，湖南代表团在驻地举行第二场新闻发布会，新闻发言人张扬军介绍。

“湖南代表团代表提交的议案和建议是在前期深入调研的基础上形成的。”张扬军表示，代表议案建议聚焦推进高质量发展、全面深化改革、科技创新、区域协调发展、生态环境保护、乡村振兴、高质量教育、劳动和社会保障、保障和改善民生等方面，既有立足全国的战略考量，也有基于湖南省情的现实需要，汇聚了人民群众的智慧 and 热切期盼，体现了新时代人大代表的责任担当和为民情怀。

“湘黔桂边区拥有中国传统村落超过 800 个，约占全国总数的十分之一，但传统村落保护工作存在跨省协同不够、资金人才短缺、产业融合不足等问题。为此，我提交了关于支持湘黔桂边区苗族侗族传统村落保护利用的建议。”绥宁县河口苗族乡杨家寨村村民胡美娥连任两届全国人大代表，她经常深入田间地头、走村串户与各族群众聊家常、谈心得，将他们的心声与期盼带到最高国家权力机关议事殿堂。履职 9 年来，她提交建议 50 余件，件件关乎民族地区发展。“群众的‘急难愁盼’就是我履职的方向。”胡美娥说。

“我一辈子与农民打交道，关注的重点始终是‘三农’问题，是农民的麻烦事忧心事。”全国人大代表、临澧县四新岗镇油菜种植大户沈昌健自 2018 年当选全国人大代表以来，持续深耕杂交油菜育种一线，注重收集基层民情。特别是每次赴京参会前，他都会走村入户开展调研，记录社情民意，精心撰写建议。“我的根在田野，提交的建议沾有‘泥土味’，涉及粮食安全、产业增效、基层民生等议题，希望能将群众的真实诉求带到大会上。”沈昌健说。

“今年我重点关注数字经济与实体经济的规则平衡，以及跨区域经营制度性壁垒的破除两个方面。”作为连任三届的全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红深耕商贸流通行业二十余年，她的建议直指经济发展堵点。李小红扎根武陵山区，带领佳惠集团逐步成长为集零售连锁、农产品物流、供应链服务、农业产业服务等于一体的大型商贸流通企业。公司直接提供 1.5 万个就业岗位，依托下沉至县乡的 157 家门店，以及覆盖武陵山区的国家级骨干冷链物流网，去年助销农产品约 35 亿元，并通过订单模式，带动超 20 万人就业。“让‘山货’出山，带领乡亲们致富，是我义不容辞的责任。”李小红说。

从支持科技型企业创新发展到促进民营企业发展，从创造条件让学生午休“躺睡”到重点支持山区县地质灾害治理，从加快东江湖库区路网通道建设到推进医保改革……带着人民的嘱托，湖南代表团代表着眼发展大计和民生关切，把一年履职实践凝结为一件件饱含智慧与温度的议案建议提交，让“金点子”成为助力发展的



3月7日，湖南代表团媒体开放日吸引了国内外53家媒体的132名记者参加。

摄影 / 蒋海洋

“金钥匙”，用实干回应人民期盼、服务国家大局、体现湖南担当。

创新开放新湖南跃然眼前

3月7日，湖南代表团在驻地举行第四次全体会议，并向中外媒体记者开放。

如何建设年轻人友好省份？如何持续发力建设长沙全球研发中心城市？如何让稳定清洁的能源成为湖南发展的强劲动力？如何把“湘超”赛事流量转化为可持续的消费动能？……在湖南代表团开放团组活动上，来自人民日报、新华社、中央广播电视总台、迪拜中阿卫视、津巴布韦报业集团等53家中外媒体的132名记者举着“长枪短炮”，聚焦湖南发展热点提问，代表们从容应答，金句频出。

“欢迎年轻朋友到湖南来。”开放日现场，全国人大代表、省委书记、省人大常委会主任沈晓明向大家发出邀约。沈晓明表示，生活成本低是湖南吸引年轻人的重要比较优势。基于此，湖南提出建设年轻人友好省份，大力实施就业友好、创业友好、生活友好、成长友好“四个友好”行动，致力于吸引全国乃至全世界的年轻人到湖南创业就业。

沈晓明介绍，湖南持续发力建设长沙全球研发中心城市。从“布局基于全球、资源源于全球、任务来自全球、成果用于全球”的定义来看，目前在长沙符合全球研发中心特征的研发机构有590家，其中包括博世、斯泰兰蒂斯、巴斯夫杉杉、淡水河谷等一批国际行业巨头都在长沙设立了研发中心。湖南将锚定目标、持续发力，努力在建设长沙全球研发中心城市上取得更多标志性成果。

“我们锚定习近平总书记擘画的‘三高四新’美好

蓝图，努力以一域之光为全局添彩。”全国人大代表，省委副书记、省长毛伟明将湖南高质量发展总结为四个字：彰显高地之“高”、扛牢大省之“责”、塑造环境之“优”、夯实民生之“基”。进入“十五五”，湖南瞄准“七个更加”总体目标，提出地区生产总值年均增长5%至5.5%的预期目标。今年，湖南将坚持“九个必须”，实施“开局八好”，确保迈好第一步、见到新气象。

2025年，“湘超”火爆出圈，冠军队永州备受关注。如何让赛事流量转化为可持续的消费动能？全国人大代表，永州市委副书记、市长陈爱林给出答案：深化“赛事+文旅”“赛事+商业”“赛事+投资”融合，让“一时火”变成“一直火”。

全国人大代表、湖南中医药大学第一附属医院儿童医学中心主任张涤说，过去他和同事的诊室“人满为患”，而现在随着基层中医药服务网遍布三湘四水，大多数患儿能就近就医了。“看到患者和家属不用苦心考虑、徘徊奔波了，我由衷感到欢欣鼓舞。”张涤说。

全国人大代表、副省长陈竞以一批国家级平台相继落户湖南、育成全国首个镉低积累水稻品种等鲜活案例，展现农业种业创新的生动画卷。全国人大代表，湖南广播影视集团（湖南广播电视台）党委书记、台长龚政文从数字文博大平台“山海”“芒好玩”平台、“芒果出海三年行动计划”讲起广电湘军“发展经”。全国人大代表、盐津铺子食品股份有限公司董事长、总经理张学武用“好的营商环境，不只是让企业少跑一趟腿，更是让企业敢做十年的投入”回答了湖南为民营经济“保驾护航”让人“心动”的地方。全国人大代表、常德市鼎城区蔡家岗镇蔡家岗中学副校长麻小娟用“三间屋子”的故事，将湖南基层教育拔节生长的变迁娓娓道来。

“湖南代表团代表用数据展现成效，以案例讲述故事，有干货、有温度、有智慧，彰显了湖南实干笃行的决心，展现了开放包容、创新图强的形象。湖南的故事越来越精彩，湖南的声音越来越响亮。”人民论坛杂志社副总编辑陈阳波由衷地说。

路虽远，行则将至。沈晓明强调，学习宣传贯彻大会精神，最终要落到实干担当的具体行动上，要切实将大会精神转化为推动高质量发展的实际成效，凝心聚力推动“十五五”开好局、起好步。

让我们锚定新的奋斗目标，以更加昂扬的姿态、更加务实的作风，策马扬鞭、马不停蹄，书写更加精彩的时代华章。

读懂民主初心，奏响法治强音

■ 任达研

全国人大常委会工作报告通过务实举措、详实数据以及各项工作安排，生动彰显了人民代表大会制度的蓬勃生机与活力。

春潮涌动，万象更新。

3月9日，全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大四次会议报告全国人大常委会工作。报告中，一幅幅履职画面昭示制度伟力，一条条务实举措诠释民主真谛，一组组翔实数据彰显人大担当，一个个履职活动展现代表风采，一项项任务安排宣告信心决心，人民代表大会制度焕发出蓬勃生机与活力。

当天下午，湖南代表团举行分组会议，审议全国人大常委会工作报告。代表们一致认为，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个高举伟大旗帜、彰显制度自信、弘扬法治精神、饱含为民情怀的好报告。沈晓明代表说，全国人大常委会始终坚持旗帜鲜明讲政治，始终坚持服务改革发展稳定大局，始终坚持发展全过程人民民主，各项工作取得新进展新成效。毛伟明代表表示，全省政府系统将全面贯彻习近平法治思想，自觉主动接受人大监督，着力提升依法行政水平，以高水平法治保障高质量发展。胡旭晟代表认为，全国人大常委会工作呈

现出始终保持绝对忠诚的政治本色、充分彰显厉行法治的人大担当、生动践行全过程人民民主重大理念等鲜明特点。杨维刚代表说，报告全面贯彻党中央对人大工作的部署要求，展现了全国人大常委会依法履职尽责、发展全过程人民民主的生动实践，政治方向坚定、制度优



湖南代表团代表审议全国人大常委会工作报告。

摄影 / 蒋海洋

势彰显、人民情怀深厚。

加强宪法实施和监督，让法治根基稳如磐石

宪法乃国之根本、法之源泉。代表们对全国人大常委会在维护宪法权威、加强合宪性审查等方面取得的成

绩给予高度评价。

“宪法的生命在于实施，而宪法相关法律制度的完善正是宪法实施的重要途径。”肖北庚代表认为，报告中提到民族团结进步促进法、村民委员会组织法、城市居民委员会组织法等宪法相关法律法规的制定与完善，是以立法方式将宪法原则转化为可操作法律规范的表现。

田际群代表认为，全国人大常委会根据宪法作出决定，将10月25日设立为台湾光复纪念日，不仅是一个日期的设定，更是运用宪法法律武器捍卫国家主权和领土完整的坚定立场。

合宪性审查、备案审查是宪法监督的重要方式。当麻小娟代表看到“对报送备案的2218件行政法规、监察法规等进行审查，对公民、组织提出的6705件审查建议逐一研究并依法反馈”时，频频点头称赞并表示，当公民的一纸建议能得到国家最高权力机关的回应，当那些“红头文件”不再越界，这就是宪法实施最朴素、最有力的回响。

加强立法工作，为改革发展护航添翼

立良法促善治，是人大工作的重中之重。翻开报告，一组组立法数据跃然纸上：一年来，共审议法律、法律解释、决定草案40件，通过其中24件……在代表们看来，这不只是简单的数字叠加，更是以高质量立法服务和保障改革发展的具体行动。

当高质量发展驶入快车道，重点领域、新兴领域立法需求日益迫切。刘正茂代表建议，加强人工智能等领域立法研究，加快推动数据基础制度立法。罗毅君代表建议，加强对地方人大在生物制造、低空经济等新兴领域立法的支持。黎春秋代表建议，进一步加快社会信用体系立法进程。阚保勇代表建议，完善区域协调发展法治保障。

立法的温度，往往体现在对社会民生领域的高度关注上。报告在医疗保障、托育服务、社会救助等方面着墨较多，代表们倍感温暖。华学健代表注意到，托育服务法被列入今年全国人大常委会立法计划，他认为这将为构建生育友好型社会提供有力法治保障，建议进一步加快社会领域特别是社会保障、养老服务、殡葬管理等领域的立法进程。王涯代表特别关注网约车行业发展和司机权益保障，建议尽快完善法规，严禁变相强制个人挂靠运输公司，督促平台公开抽成和计价规则，简化网约车司机维权流程。李小松代表建议，结合医疗保障立法工作，将非免疫规划疫苗接种费用、重点人群体检费用纳入医保支付范围。

增强监督实效，让法律实施“长牙带电”

过去一年，全国人大常委会共听取审议22个监督工作的报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专

题询问、11项专题调研。代表们认为，这串数字背后是人大监督不走过场的动真碰硬，彰显了以监督之力保障法治之效的强力担当。

无论是听取审议推动文化和旅游深度融合发展专项报告，还是检查节约能源法实施情况，代表们普遍感到，人大监督的选题准、工作实、效果好。肖北庚代表说：“我去年参加了节约能源法执法检查，深刻感受到全国人大常委会监督工作的推进力度、民生温度、穿透深度，有力保障了人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。”

为老百姓盯住“账本子”、看好“钱袋子”是人大监督的重要职责。去年，全国人大常委会在听取审议计划执行、预算执行、决算、国有资产管理、政府债务管理等专项报告的同时，还首次听取审议了财政预算事项备案审查工作报告，进一步强化了对财政经济工作的监督。陈恢清代表建议，进一步围绕中央重大决策部署开展常态化跟踪监督。万步炎代表建议，各级人大及其常委会要加强对本级政府财政金融工作的监督。

政策落实堵点和群众关注焦点始终是人大监督的重点。程蓓代表建议，加大对中小学校艺术教育、文体教育开展情况的监督力度。江天亮代表建议进一步加强劳动法、社会保险法等民生领域法律实施情况的检查，确保劳动者合法权益不受侵害。

深化代表工作，让人民民主可感可及

密切常委会同代表、代表同人民群众的联系，是人大工作的活力之源。报告指出，一年来，全国人大常委会支持和保障代表依法履职，共邀请276人次代表列席常委会会议，组织900多人次代表参与立法调研等工作，组织1569人次代表开展集中视察、1933人次代表进行专题调研，充分发挥了人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用。

报告指出，十四届全国人大三次会议期间代表提出的9160件建议，均已办理完毕并答复代表，在代表中引发热烈反响。这背后，是全国人大常委会全面贯彻新修改的代表法、提升代表议案建议工作水平的生动实践。让周长友代表十分高兴的一件事是，他去年提交的“高质高效发展油茶产业，保障国家粮油安全的建议”被全国人大常委会列为重点处理建议，得到高质量办理，去年11月全国油茶产业发展现场会在永州召开，代表建议的“落地有声”，换来了人民群众的“心里有底”。陈爱林代表建议，适当提高重点处理建议比例，持续提升议案建议办理高质量。

2026年是“十五五”开局之年。春山可望，征途如虹。代表们纷纷表示，回到工作岗位后，将认真宣传贯彻会议精神，把大会成果转化为推动高质量发展的实际行动，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

湘声激荡春日里，履职建言谱新篇

■ 王小益

湖南代表团代表紧扣“十五五”规划编制实施，锚定“三高四新”美好蓝图，依法向大会提交议案12件、建议430件，发出了激荡人心的“湖南声音”。

春回大地，万物竞发。

3月，十四届全国人大四次会议在北京隆重召开，湖南代表团115名全国人大代表围绕大会主题，紧扣“十五五”规划编制实施，锚定“三高四新”美好蓝图，以饱满的政治热情和强烈的责任担当，依法向大会提交议案12件、建议430件，其中全团建议12件，发出了激荡人心的“湖南声音”。

心怀“国之大者”，贡献“湖南智慧”

站位高度决定建言分量。大会期间，湖南代表团提出的议案建议，既立足本省看全国，又着眼全局谋一域，贡献了服务全局的“湖南智慧”。

大会期间，经过酝酿讨论、修改完善、集体审议，湖南代表团依法向大会提出全团建议12件，主要涉及支持湖南建设国家农业高新技术产业示范区、加快完善社会信用体系顶层设计、系统推进招标投标领域改革创新、支持长岳临空经济区建设打造岳阳国际货运航空枢纽、加快重大铁路基础设施项目规划建设、加快推进“人工智能+制造”行动等方面。全团建议既有立足全国的战略考量，也有聚焦湖南发展实际的务实举措，还有事关民生的热切期盼，提交大会后，迅速引发广泛关注，“湖南声音”在两会舞台上不同凡响。

聚焦高质量发展，绘就跃升宏图

习近平总书记指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。430件代表建议中，“改革”“创新”“产业”“发展”“环保”“乡村振兴”等成为高频词。



湖南代表团代表在一起交流讨论建议内容。

摄影 / 蒋海洋

围绕改革发展，王洪斌、喻自文、殷翠平、王震等代表围绕金融机构考核监管机制、消费税、建筑建设交付模式、基层公立医院等方面改革提出建议，致力以改革思维破解发展难题。围绕民营经济发展，唐岳、王洪斌、鲍斌、颜涛代表提出进一步激活民间投资、优化破产企业涉税事项办理、规范地方政府招商引资过渡期安排、破解民营经济融资难题等建议，为民营企业发展壮大鼓与呼。

聚焦发展先进制造业，李东林、聂鹏举代表提出构建深海作业装备创新联合体、推进人工智能与机器人产业融合发展等建议；尹双凤、刘正茂代表呼吁加快推动空海潜探跨域智能化协同发展、支持科技型企业创新发展；着眼创新生态，张涤、李东林代表提出创建高水平中医数智化平台、推动国家发展规划数智化转型等建议，为培育新质生产力注入智慧动能。

区域协调发展是“国之大计”，刘涛、刘正茂、黄乐、李东林、聂鹏举、杨进军代表提出支持湘鄂渝黔革命老区协同推进高质量发展、中西部欠发达园区提升招商竞

争力、湖南融入全国一体化算力网、建设一批世界级科创中城、建立粤港澳大湾区低空应急救援联动机制、推动省际边界区域共同发展等建议，以更开阔的视野谋划区域协同发展新格局。

“绿水青山就是金山银山”“守护好一江碧水”的殷殷嘱托始终铭刻在心。海水、王涯、吴义强、印遇龙、宁芬芳、喻自文、圣辉、沈昌健、周长友代表提出支持中西部地区县域城市城中村污水管网建设试点、加快推进自然保护地整合优化方案出台、深化落实“以竹代塑”行动、生猪养殖臭气全链条减排增效、筑牢长江生态安全屏障、加大自然保护地生态补偿力度、加强外来入侵物种防控、完善森林生态保护修复补偿机制、保护好湖南“千年鸟道”等建议，既关注“眼前美”，更谋划“长远绿”，体现了对人与自然和谐共生的深刻思考。

从脱贫攻坚到乡村振兴，代表们接续奋斗。围绕健全种粮保障体系、持续巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴和城乡融合发展、支持大学生乡村创业、快递进村、湘黔桂边区苗族侗族共生型传统村落连片保护利用、湘西州建设脱贫地区乡村全面振兴先行区等内容，周超、宁芬芳、周长友、欧云飞、龙荣、胡美娥、刘涛代表提出建议，为全面推进乡村振兴贡献智慧力量。

回应民生关切，映照初心使命

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”代表们来自人民、植根人民，最懂百姓冷暖、最知群众期盼。430件建议中，民生议题过半。

面对人口发展新形势，代表们持续发力。围绕“老有所养”，刘莲玉、华学健、周超、戴茵、田际群代表建议加强养老机构安全风险防范、支持经济欠发达地区乡镇区域性敬老院建设、提高城乡居民养老待遇、破除银发族跟团游“年龄门槛”、推进城乡养老服务提质增效；围绕“幼有所育”，文晓燕、刘玲俐代表呼吁加强农村孤独症儿童关爱保障体系、加大对脑瘫儿童家庭支持力度。“一老一小”，牵动万千家庭，也成为代表们建言最密集的领域之一。

教育是“国之大计”“党之大计”。聚焦教育公平，杨维刚、陈爱林、刘玲俐、麻小娟、王旭、吴义强、万步炎代表提出探索延长义务教育年限、优化免费学前教育补助方式、加快发展培智高中阶段教育、完善义务教育优质均衡推进机制、超前谋划民办高中发展、持续实施农林特岗生定向培养计划、加强研究生原始创新能力识别与培养、加大中西部省属高校人才引育支持力度等建议，涵盖从学前教育到高等教育的全链条。

就业是最大的民生。聚焦劳动就业，殷翠平、单晓明、江天亮代表提出规范劳务派遣行业发展、健全平台经济

下新就业形态劳动者权益保障机制、推进毕业生高质量充分就业等建议，关注新业态从业者、高校毕业生等重点群体，为稳就业建言献策。

医疗卫生是百姓关切。聚焦医疗健康，张涤、甘胜莲、戴立忠代表提出推动中医药深度融入儿童健康管理、完善国家药物政策体系、推进医疗机构筛查技术升级等建议，既有宏观建议，也有微观措施。

社会保障事关民生福祉。聚焦社会保障，罗毅君、李小红、符国强代表提出允许参加企业职工基本养老保险的灵活就业人员断档补缴、避免社保征收“一刀切”、完善灵活就业人员社会保险缴纳制度等建议，为灵活就业群体撑起权益保护伞。

民以食为天，食以安为先。聚焦食品安全，王涯、李小红、张学武、喻自文代表提出加强食品安全源头监管、推进食品安全追溯系统互联互通、加强食品产业数字化标签普及应用、完善食用油检测指标及判定标准等建议，守护人民群众“舌尖上的安全”。

关注特殊群体。聚焦维护残疾人权益，文晓燕代表提出做好残疾人运动员就学和就业保障工作、制定残疾学生体质健康国家标准等建议，让温暖抵达每一个需要关怀的角落。

推进良法善治，助力中国之治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。会议期间，江帆、胡春莲等代表依法联名提出议案12件，均为立法案，其中制定法律案8件、修改法律案4件。制定法律案涵盖民法典、见义勇为人员奖励和保障法、司法鉴定法、反跨境腐败法、护士法、药师法、看守所法、社会信用建设法，聚焦国防动员、社会风尚、司法公正、反腐败、医疗卫生、社会信用等重点领域；修改法律案涉及税收征收管理法、律师法、社区矫正法、企业破产法，回应税收征管实践、律师权益保障、社区矫正完善、市场主体退出等现实需求。

围绕立法工作，田际群、肖北庚代表提出加快推进矛盾纠纷多元化解促进立法进程、修订政府采购法等建议。围绕司法执法工作，胡旭晟、胡春莲、江帆、鲜铁可、尹双凤、蒋朝阳代表提出深化人民法院执行体制“内分式”改革、破解执行难、在制定司法解释过程中听取代表委员意见、明确金融机构借贷利率保护上限、加强对财产性强制措施的法律监督、完善人工智能领域知识产权保护制度、遏制刑事案件逐利执法、强化检察机关知识产权保护职能等建议。

盛会闭幕，征程再启。代表们返回各自工作岗位，积极学习宣传贯彻大会精神。他们将以更加奋发有为的姿态，接地气、察民情、聚民智、惠民生，在发展全过程人民民主的实践中续写新的荣光，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献更大力量。



“十五五”规划纲要中的湖南印记

■ 奚志浩

湖南在国家战略版图中占据着举足轻重的位置，需将国家规划纲要的“大写意”细化为深耕湖湘的“工笔画”，镌刻下坚实而闪亮的湖南印记。

习近平总书记指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

3月12日，随着十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（以下简称纲要）的决议，一幅波澜壮阔的发展宏图徐徐展开。湖南作为中部地区的重要省份，在国家战略版图中占据着举足轻重的位置。从“工程机械之都”到“国家重要先进制造业高地”，从“算力新贵”到“内陆地区改革开放高地”，湖南正以坚实产业基础、深厚科教资源、独特区位优势，深度融入国家现代化产业体系建设、科技创新攻关、粮食安全保障与区域协同发展等战略部署，其发展成效直接关系到国家战略目标的实现。

擦亮“国家重要先进制造业高地”名片

制造业是立国之本、强国之基。过去五年，湖南围绕“打造国家重要先进制造业高地”，创建了5个国家先进制造业集群、居中部第1，新增2家千亿级、24家百亿级工业企业，培育593家国家专精特新“小巨人”企业，涌现出代表“中国速度”的超高速轨道列车、代

表“中国高度”的北斗导航系统、代表“中国强度”的超大直径盾构机、代表“中国深度”的深海钻机等一批大国重器，先进制造业占制造业比重提升到50%以上。

纲要将“建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基”置于突出位置，明确提出要“保持制造业合理比重”。面向“十五五”，只有牢牢抓住制造业根基，持续推动产业升级，才能切实担当起“国家重要先进制造业高地”的时代重任。2026年湖南省政府工作报告明确提出，湖南将加快制造强省、质量强省、网络强省建设，确保制造业增加值占地区生产总值比重持续高于全国平均水平，先进制造业整体实力和核心竞争力稳居全国第一方阵。

抢占“新质生产力”发展制高点

作为科教资源大省，湖南在构建国家战略科技力量中扮演着“策源地”的重要角色。过去五年，湖南全社会研发投入年均增长11.6%，构建起以创建国家实验室、“4+4”科创工程”、湘江科学城、长沙全球研发中心城市等为主支撑的创新平台体系，在湘“两院”院士达

49名，区域创新能力由全国第12位跃升至第9位。

纲要将“加快高水平科技自立自强”确立为引领发展新质生产力的根本动力。在面向未来的前沿科技布局上，湖南展现出前瞻性，量子科技、生物制造、人工智能等领域已有扎实布局，特别是“人工智能+”领域，湖南凭借在音视频技术、北斗应用、工业软件等领域的特色优势，打造了丰富的应用场景。在智能网联汽车领域，长沙形成了“车、路、云、网、图”一体化的产业生态。在工业互联网领域，涌现了为制造业企业提供数字化转型服务的本土平台。

扛起“洞庭粮仓”的千亿斤责任

保障国家粮食安全是“国之大者”。作为全国粮食主产省，“洞庭粮仓”的稳产增产直接关系到国家粮食安全大局。过去五年，湖南粮食综合生产能力稳步提升，粮食播种面积稳定在7100万亩以上，累计建成高标准农田4397万亩、推广钵插秧水稻种植面积超600万亩。水稻、油茶产量位居全国第1，生猪出栏量、茶叶出口量均居全国第3。

纲要部署了“新一轮千亿斤粮食产能提升行动”，要求“构建多元化食物供给体系”。湖南明确“建设国家储备粮源基地”的定位，在确保水稻生产的同时，还大力发展油菜、茶叶、水果、水产、畜禽等特色产业，不仅体现了主产区的政治担当，更丰富了人民群众的“菜篮子”“果盘子”。

聚焦纲要“强化农业科技和装备支撑”的部署安排，湖南积极落实中央种业振兴行动方案，充分发挥种业优势，致力于打造种业创新国家战略科技力量的标志性工程——岳麓山实验室，并已全面实体化运行。在这次全国人大会议期间，湖南代表团以全团名义提出关于支持岳麓山实验室纳入国家实验室体系的建议，推动相关部委优先支持湖南以岳麓山实验室为依托，纳入崖州湾实验室基地建设，并支持其积极承担杂交水稻育种与应用等领域国家重大科研项目，为“端牢中国饭碗”贡献重要科技支撑。

构建“承东启西、连南接北”的枢纽地位

湖南地处“一带一部”，其交通枢纽功能的强化，对于畅通国家主动脉、促进区域协调发展具有战略意义。目前，湖南高速成网、高铁成环、枢纽成型，新增高速公路通车里程1523公里，总里程达8667公里、居全国前列；高铁营运里程达2501公里、居全国第6；航道通航总里程达1.2万公里、居全国第3，千吨级及以上航道达1276公里；长沙机场旅客年吞吐量突破3000万人次、“四小时航空经济圈”打成型，交通体系从“平行通达”向“综合立体”跃升。

纲要对“完善现代化综合交通运输体系”作出了重

点部署，明确列出“八纵八横”高速铁路主通道和“内河高等级航道”等建设任务，其中，京广、沪昆、呼南、厦渝等多条干线在湖南交汇或途经，湘江高等级航道的全线贯通与升级对于服务“长江经济带发展”意义重大。为此，在十四届全国人大三次会议期间，湖南代表团以全团名义提出的11件全团建议中，就有2件聚焦交通体系建设，分别是关于支持加快推进湖南重大铁路项目规划建设的建议、关于将湘桂运河列入国家“十五五”规划的建议，并得到有关方面积极回应。

特别值得一提的是，作为全国第一个全域低空管理改革试点省份，湖南在通用机场建设、无人机物流应用等方面超前布局，改革试点工作取得了12项“全国第一”的突破性改革成果，为“十五五”期间推进低空经济健康有序发展提供了“湖南方案”。

“守护好一江碧水”的绿色承诺

作为“长江中游重要生态屏障”，湖南牢记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，连续9年实施污染防治攻坚战“夏季攻势”，“四水”干流稳定在Ⅱ类水质，空气优良天数比例达91.3%、持续高于全国平均水平，洞庭湖总磷浓度下降11.7%，完成生态保护修复面积132万亩，森林覆盖率保持稳定。

纲要提出“美丽中国”建设目标，要求“持续改善环境质量”，对打好蓝天、碧水、净土保卫战作出了具体部署。湖南以长株潭为重点推进大气污染防治，以洞庭湖总磷控制为核心统筹推进水环境治理，加强受污染耕地安全利用等等，都是落实国家精准科学依法治污要求的生动实践。

聚焦纲要提出的“提升生态系统多样性稳定性持续性”要求，湖南积极构建“一区四带一网多点”湿地保护修复格局，实施洞庭湖、东江湖等重要湿地保护修复工程。助力建设“现代化水网”，湖南还将持续推进洞庭湖区重点垸堤防加固、蓄滞洪区安全建设、病险水库除险加固等工程，全面提升防洪减灾能力，全力保障湖区人民生命财产安全。

展望“十五五”，国家战略的深入实施为湖南带来了前所未有的历史机遇，同时也提出了更高要求。制造业的“压舱石”需要更智能、更绿色，科技创新的“策源地”需要产出更多原创成果，“洞庭粮仓”的责任需要以更可持续的方式扛稳扛牢，综合交通的“大动脉”需要更高效、更立体，三湘四水的“绿屏障”需要守得更牢、筑得更美。

新征程上，湖南需继续弘扬“拙”“诚”精神，实事求是、真抓实干，将国家规划纲要的“大写意”细化为深耕湖湘的“工笔画”，在波澜壮阔的中国式现代化伟大征程中，镌刻下坚实而闪亮的湖南印记，贡献出磅礴而深厚的湖南力量。



3月30日，省政府副省长陈竞就省政府关于法治政府建设工作情况向省十四届人大常委会第二十一次会议作报告。

省政府提交法治政府建设“年度答卷”

■ 本刊记者 刘青霞

建设法治政府，既是全面依法治国的重点任务，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。3月30日至31日，省十四届人大常委会第二十一次会议听取和审议了省政府关于法治政府建设情况的报告，审议了省政府组成部门关于依法行政情况的报告。这是我省连续第三年开展法治政府建设专项监督。

过去一年，省政府持续压实法治政府建设责任，落实工作机制，实施推进法治政府建设23条措施。我省学习贯彻习近平法治思想做法被中央依法治国办推介。2市1县1区获评第三批全国法治政府建设示范地区，数量居全国前列。

在依法行政方面，省政府提请审议省本级地方性法规16件，出台政府规章1件，修改19件，废止9件，并编制年度重大行政决策事项目录等，以制度刚性保障决策规范。全省聚焦10个重点领域开展专项整治，如期完成“提升行政执法质量三年行动”任务。行政复议纠错率、行政诉讼败诉率、行政机关主要负责人出庭应诉率实现“两降一升”，推动全省行政复议案结事了率达90.4%，行政权力运行更加规范、透明。

在法治服务保障大局方面，省政府修订8个部门“三定”规定，推进省直部门权责清单试点工作，完成全省1947个乡镇（街道）履职事项清单编制。“一网通办”事项对接率达96%，行政效能不断提升。省政府推进“三高四新·法治护航”三年专项行动，专项清理政府规章和规范性文件1.35万件，涉企行政检查总频次同比减少50%，开展规范涉企行政执法专项行动查纠问题5097个，行政处罚数额同比下降26.4%，企业发展环境得到切实改善。

省财政厅、省人社厅、省生态环境厅、省商务厅、省文旅厅、省退役军人事务厅6个部门分别报告了依法行政情况，另有16个部门提交书面报告。省财政厅坚持将所有财政收支全部纳入预算管理，严格执行人大批准的预算，配合人大对重大政策和相关专项开展“两问四

评”。省商务厅完成《湖南省开放型经济促进条例》立法工作，深入实施《湖南自贸试验区条例》，形成全国首创成果51项，多项开放型经济指标居全国前列。省文旅厅开展“导游乱象、强制消费”专项整治，全年游客满意率同比上升5.86%，综合满意率稳定在90%以上。省生态环境厅推行“不见面审批”，政务服务“好差评”满意率100%，入企检查次数同比下降58.18%。省人社厅深入开展全省社保基金管理“全视角防风险”专项行动，全省查处欠薪案件1.02万件，为9.55万名劳动者追发工资待遇8.92亿元。省退役军人事务厅协调解决1186名一线官兵家庭实际困难，帮助随军家属就业、军人子女入学近3000人，优化企业退休军转干部解困政策，2.8万人受益。

在总结成绩的同时，报告也直面当前法治政府建设中的短板，如部分领导干部法治意识和能力有待加强、行政决策制度程序执行不够严格、落实严格规范公正文明执法尚未到位、整治行政复议应诉“三率”问题需加力破解、服务高质量发展法规制度供给尚有不足等。审议中，省人大常委会组成人员建议，要进一步提高政府工作人员法治意识，加强产权保护、市场准入、公平竞争等方面的法治保障，持续深入开展法治宣传教育，营造法治政府建设浓厚氛围。

省政府副省长陈竞代表省政府表示，全省政府系统要深入落实中央、省委关于法治建设部署，自觉接受人大监督，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，进一步压实法治建设责任，持续优化法治化营商环境，全面提升社会治理法治化水平。

在闭幕会上，省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英强调，要聚焦重点、难点和堵点问题，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，优化评价监督体系，强化结果运用，不断提升法治政府建设效能，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章提供法治保障。■

备案审查“质”“效”并重， 法治监督更有力量

游慧艳

2025年，省人大常委会备案审查工作坚持“三有三必”，统筹指导一体推进，“体检式”清理常态运行，制度机制不断完善，让法治监督更有力量。

2025年，一份来自公民的审查建议引起省人大常委会法工委的关注。建议反映，某部门出台的规范性文件超出有效期仍在继续适用，可能影响相关群体的合法权益。经核查，省人大常委会法工委认为建议反映的问题属实，及时向文件制定机关发函要求依法妥善处理，推动该文件按程序重新公布。

2026年3月底，省十四届人大常委会第二十一次会议听取和审议了省人大常委会法工委关于2025年备案审查工作情况的报告，报告公布了包括上述事例在内的纠错案例。这是2025年省人大常委会备案审查工作的一个缩影。

一年来，省人大常委会备案审查工作坚持守正创新，取得新进展、新成效。

“三有三必”落地有声，审查纠错刚性彰显

报告指出，备案审查做到“有件必备”“有备必审”“有错必纠”。

2025年，省“一府一委两院”和市州人大常委会、市州人民政府共向省人大常委会报备规范性文件73件。“法工委完善了法治政府建设评价指标体系中备案审查工作相关内容，对报备不及时不规范问题及时沟通纠正。”省人大常委会法工委主任吴秋菊在作报告时说，“今年1月，又组织文件制定机关开展报备情况自查，对报备情况进行核查。在各方的共同努力下，规范性文件报备的及时性、规范性不断提升。”

对报备的文件，法工委逐件进行主动审查，并及时分送省人大相关专门委员会审查。审查过程中，严格把握审查标准，仔细对照法律法规，紧密结合我省实际，



省人大常委会法工委调研组在衡南县硫市镇调研乡镇行政规范性文件备案审查工作情况。

积极回应社会关切。对于涉及民生事项的文件，及时征求人大代表、基层立法联系点的意见；对于专业性强的文件，主动征求立法研究基地、专家的意见。针对存在争议的问题，多次组织召开座谈会、专家论证会，邀请相关领域的人大代表、专家学者和有关负责同志参加，凝聚共识，形成合力，确保审查质量。

对发现存在合法性和适当性问题的规范性文件，督促和推动有关制定机关及时处理，切实维护国家法制统一。如针对某规章违法设定行政处罚的问题，法工委联合省人大监察和司法委持续跟踪督促，反复沟通，推动问题处理到位，目前该规章已修改并重新报备。又如，针对某部门出台的地方性法规的配套文件，审查发现有关规定与法规不一致，法工委联合省人大环资委与制定机关沟通后，制定机关已对文件作出修改并重新报备。此外，督促省政府办公厅、省司法厅对行政规范性文件进行全面清理，共废止23件，修改11件，重新公布19件。

2025年，共收到公民和组织提出的审查建议16件。法工委逐件认真研究，分类审慎处理。对属于省人大常委会备案审查范围的及时进行审查，对其中2件文件中存在的问题，多次与文件制定机关沟通，督促纠正并要求今后加以注意。对不属于省人大常委会备案审查范围的，及时移送相关单位研究处理，耐心做好解释说明与移送工作，确保“件件有着落、事事有回应”。

统筹指导一体推进，基层延伸打通“最后一公里”

省人大常委会坚持全省备案审查工作一体推进。2025年，指导督促各市州人大常委会对照《湖南省规范性文件备案审查条例》，及时修改完善备案审查工作办法，推动县级人大常委会建立健全相关制度。督促市县两级人大常委会认真落实备案审查工作情况报告制度，推动听取和审议报告规范化、常态化。

法工委加强业务培训指导和工作交流。召开2025年全省各市州人大地方立法暨备案审查工作座谈会，组织各市州交流经验。省人大常委会领导出席会议并讲话，对做好备案审查工作提出明确要求。法工委负责同志带队赴多个市州、县市区开展实地调研，深入基层了解情况，指导各地做好备案审查工作。收集汇总全省各级人大常委会和乡镇人大备案审查典型案例，及时上报全国人大常委会法工委，并通过各种方式分享各地经验和典型案例，加强对下指导与横向交流。

贯彻落实党中央“备案审查全覆盖”和全国人大常委会打通备案审查“最后一公里”的要求，在2024年郴州试点基础上，2025年在全省全面推进探索开展人大对乡镇行政规范性文件的备案审查工作。通过总结试点经验、提出指导意见，初步建立了“省级统筹、市级指导、县级负责、乡镇实施”的工作机制。各市州人大常委会高度重视，积极部署，及时完善相关制度，组织开展业务培训，全面加强调研指导。通过全面清理和备案审查，宣布失效、废止和修改了一批乡镇行政规范性文件，基层治理法治化水平得到提升。

“体检式”清理常态运行，法治保障护航高质量发展

报告指出，一年来，常态化清理机制有效运行，专项清理工作精准发力。

法工委及时对照2025年国家新制定、修改或废止的32部法律和行政法规，对184件省本级地方性法规进行系统清理，提出废止法规1件、打包修正3件、适时修改6件的清理意见，推动相关法规及时得到修改或者废止。

在专项清理工作中，法工委牵头组织全省各级人大及文件制定机关，集中开展涉“营商环境”“民营经济

促进”等内容的地方性法规、政府规章及规范性文件专项清理监督工作。在涉营商环境的专项清理中，省人大常委会专门召开全省视频会议，对清理和监督工作进行动员部署。省政府办公厅、省司法厅按照要求对185件省市两级政府规章、13308件省市县乡四级行政规范性文件进行了清理，梳理出可能影响营商环境的规章24件、规范性文件572件，相关文件已得到及时修改或废止。按照全国人大常委会要求，督促相关市州认真做好明显滞后不适合继续适用的地方性法规的修改、废止工作，对需要处理的22件法规敦促相关市州作出统筹安排。截至2025年12月底，已废止3件，修改12件。认真做好法规配套文件清理。组织开展省本级现行有效地方性法规配套规定制定情况“回头看”，督促有关单位及时制定配套文件，并按要求开展备案审查。

制度机制不断完善，平台建设夯实基础

省人大常委会不断完善备案审查制度，加强两大平台建设，加强备案审查信息公开。

常委会以贯彻实施监督法为契机，持续推进备案审查制度建设。根据监督法以及《湖南省规范性文件备案审查条例》等，对我省县级以上人大常委会监督条例中备案审查范围和工作程序等作了相应修改，完善了审查内容，优化了审查程序，增强了纠错刚性，推动备案审查制度更加衔接、健全和完善，为全省各级人大常委会依法行使监督职权提供坚实制度保障。

根据全国人大常委会法工委和省人大常委会的统一部署要求，持续推进湖南省法规规章规范性文件数据库和备案审查信息平台的升级改造与功能完善，督促技术部门通过政务微信新建备案审查平台和法规规章规范性文件数据库，及时做好数据迁移和功能衔接工作。对工作中发现的问题及时反馈，指导督促整改到位，有效提升数据库的准确性、完整性和权威性，为智慧立法、智慧审查等提供坚实的支撑。

落实《湖南省规范性文件备案审查条例》的要求，首次将2024年度报送省人大常委会备案的规范性文件目录连同备案审查工作情况报告，通过省人大门户网站、常委会公报等向社会公开，增强了备案审查工作的透明度与公信力。

回顾2025年备案审查工作，虽然取得了一些成绩，但也存在个别文件制定机关主动报备意识有待增强、信息化建设有待强化、人大常委会备案审查能力有待提升等问题。

展望2026年，省人大常委会法工委将在落实“三有三必”、强化工作指导、推进清理工作、智慧赋能、能力建设上再发力，推动全省备案审查工作高质量发展，为维护国家法制统一、服务全省中心大局贡献更大力量。■

十年匠心铸“良法”

■ 邓伟勇 曾润财

十年来，株洲市人大常委会不断丰富立法形式、优化立法程序、深化立法实效，交出了一份优异的立法答卷。



2025年3月，株洲市人大常委会主任尚斌率队在荷塘区开展海绵城市立法调研。摄影/袁伟

“自2015年12月4日以来，株洲市共制定地方性法规13部，修改4部，交出了一份优异的立法答卷。”日前，在株洲市地方立法十周年工作座谈会上，这组亮眼的数据直观展现了株洲市十年立法的丰硕成果。

回望2015年3月15日，十二届全国人大三次会议通过关于修改《中华人民共和国立法法》的决定，将地方立法权扩大至所有设区的市。这一历史性变革，如同春风化雨，为株洲市在法治轨道上推进治理现代化打开了全新空间。

十年来，株洲市人大常委会主动适应新时代立法工作新要求，坚持守正创新、锐意进取，在丰富立法形式、优化立法程序、深化立法实效等方面开展了一系列有益探索，形成了独具特色的“株洲实践”。

以探索性立法为全国“探路”

拥有地方立法权后，如何用好用足这一权力？株洲市人大常委会充分发挥地方立法“实验田”作用，聚焦

改革发展中的重点难点和人民群众关切，先行先试，在立法领域、立法模式、制度设计等方面进行了一系列富有开创性的实践。

十年来，株洲立法不仅有数量，更有质量，多个“全国率先”成为其鲜明底色，展现出株洲立法分量之重、特色之足。

面对广大农村地区长期存在的“有新房、无新村”、建房无序、村庄风貌杂乱等普遍性难题，2016年，株洲市在全国率先以法治思维和法治方式为农村建房立规矩、为村庄规划明方向，制定了《株洲市农村村庄规划建设管理条例》，为规范农村建设秩序、改善农村人居环境、建设“和美乡村”提供了先行先试的法治方案。

随着公共安全视频图像信息系统的广泛覆盖，如何平衡公共安全与个人隐私这一治理难题日益引发社会关注。株洲市敏锐捕捉到这一新兴领域的立法需求，出台《株洲市公共安全视频图像信息系统管理条例》。作为全国首部该领域的地方性法规，条例明确禁止在旅馆业客

房、集体宿舍、公共浴室、母婴室、试衣间、更衣室、化妆间、卫生间等可能侵犯个人隐私的私密空间安装监控设备。同时，条例还规定了特殊群体走失后的信息查询程序，系统探索了公共安全治理与公民隐私权益保障的协同路径。相关立法经验被国务院在制定《安全视频图像信息系统管理条例》时充分吸收借鉴。

值得一提的是，株洲市深入贯彻落实国家区域协同发展战略，紧扣长株潭一体化和湘赣边区域合作示范区建设需求，积极探索区域协同立法新路径。2023年，株洲市与江西省萍乡市协同制定《株洲市萍水河—渌水流域协同保护条例》。该条例是2023年立法法修改后全国第一部跨省流域市级层面的协同立法，首创同步立项、同步调研、同步起草等全过程“八同”工作模式，获全国人大常委会及湖南省、江西省人大常委会肯定推广。继流域协同立法后，2024年，株洲市再次与萍乡市携手制定大气污染防治条例，明确8个方面联合防治机制和6个重点领域协同措施，以立法协同推动治理协同。

“全过程人民民主”走到家门口

“没想到，我们农民在地头琢磨的事，也能写进法规里。”说起这段经历，株洲市茶陵县腰潞镇左江村村务监督委员会主任刘礼云的脸上洋溢着朴实的笑容。

“2025年10月11日，立法调研组来基层立法联系点听意见，我一下就想到了田里那些废杆子、旧拉线，既绊农机又危险，我就把大伙儿的烦心事一条条写了下来。”刘礼云回忆。

刘礼云的建议很实在，核心就三点：电力线路要尽量避开农田，不能影响农机下地干活，更不能留下伤人的隐患。

这条从生产实践中“长”出来的建议，通过腰潞镇基层立法联系点民意“直通车”迅速上报，得到了株洲市人大常委会的高度重视。立法工作专班集中改稿时认为，这一建议直击管理盲点，关乎农业生产安全和农民切身利益，《株洲市电力设施保护若干规定》应当采纳。

“这些来自田间地头的真切呼声，正是法规制度设计的源头活水。”株洲市人大常委会法工委副主任毕婷婷说。

《株洲市电力设施保护若干规定》明确规定，架空电力线路的杆、塔应尽量避免永久基本农田；确实无法避让的，也必须在保障机械化耕作的前提下，优先沿田间道路、沟渠等布局，且方案需经过专项论证和备案。

尤为关键的是，针对刘礼云特别关注的“历史遗留”和“现实危险”问题，法规第十条直接作出了回应：废弃的杆塔、拉线必须及时清理；存在重大安全隐患的电力设施，地方政府须牵头整治。

2025年11月21日，株洲市十六届人大常委会第

三十一次会议通过了《株洲市电力设施保护若干规定》。一条“沾泥土”的建议，就这样从田间“走进”了法规。这背后，是株洲市对基层立法联系点功能的持续探索。

按照体现基层性、代表性、法治基础、群众基础和参与意愿等标准，株洲市择优确定炎陵县司法局、茶陵县腰潞镇、攸县联星街道文化社区等11个单位作为市十六届人大常委会基层立法联系点，并及时进行动态调整，有效打通民意征集的“最后一公里”。

株洲市在开门立法中坚持和发展全过程人民民主，从民意中汲取立法智慧，让群众的立法意见和建议从“江湖之远”直抵“庙堂之高”，把更多民意“装”进法里，提升了群众的参与度、获得感。

以务实举措避免法规“休眠”

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施，各级政府和职能部门应首先知法、懂法、用法。

2024年2月29日，株洲市首次举行地方性法规交付仪式。当天，市人大常委会主任正式将两套“小册子”——《株洲市公共安全视频图像信息系统管理条例》《株洲市萍水河—渌水流域协同保护条例》，交给市人民政府分管副市长，并提出了明确的法规实施要求。

这一法规交付仪式的背后，是株洲市推进地方性法规进入执法、融入司法、列入普法，让法规保障发展、造福民生的生动实践。

《株洲市大气污染防治条例》出台后，创新采用株洲市、萍乡市两地联合发布模式，两市人大常委会分管副主任、政府分管副市长共同出席新闻发布会。还组织制作发布生动形象的动漫解读视频，使专业性强的法规条款变得通俗易懂，有效推动法规内容深入人心。

在法规实施过程中，株洲市积极督促相关部门加快制定地方性法规的实施方案、配套规定，持续强化宣传引导，营造良好氛围，确保法规有效实施、落地落实，有效避免法规“休眠”现象。

《株洲市农村村庄规划建设管理条例》施行后，市人大常委会连续8年开展执法检查，并督促相关部门先后出台了实施细则、建房与风貌管理操作指南（试行）、引导村（居）民规范建房专项资金管理暂行办法等配套制度，为法规的有效实施奠定了坚实的制度基础。

建立法规实施情况跟踪监督机制、立法后评估制度……市人大常委会将法规实施置于与立法同等重要的位置，加强监督检查，实时掌握落实情况，确保法规高效运行，真正发挥治理效能。

十年磨一剑，砥砺再出发。站在新的历史起点上，株洲市人大常委会将继续深化全过程人民民主的立法实践，以更高质量的立法成果护航高质量发展，奋力书写法治株洲建设的崭新篇章。

在服务中心大局中书写履职答卷

■ 吴俞贤



2025年11月，怀化市人大常委会主任李万千率队开展市文旅产业发展情况专题调研。

摄影 / 吴俞贤

3月10日，怀化市人大常委会主任李万千带领立法调研组深入溆浦县水东镇刘家渡村和水东镇生活垃圾中转站等地，了解乡村生活垃圾处理设施建设、日常运营管理、经费保障等情况，并与相关部门负责人、乡镇及村（社区）工作人员、群众代表座谈，围绕怀化市乡村生活垃圾管理立法工作，共同探讨治理思路与举措。这是怀化市人大常委会运用法治思维和法治方式，服务中心大局的一个缩影。

近年来，怀化市人大常委会坚持把人大工作置于全局中谋划推进，紧紧围绕党委中心任务，在科学编制“十五五”规划、推进乡村全面振兴、助力怀化国际陆港建设、服务保障第五届湖南旅游发展大会、加快构建“5+10”现代化产业体系等关键领域精准发力，以实实在在的履职成效，充分展现了人大的使命担当。

广纳民意“金点子”

市人大常委会坚持“党委领导、人大主导、代表主体、群众参与”的工作格局，将怀化国际陆港建设、鹤中一体化等10个重点领域作为“十五五”规划编制专题调研对象。市人大常委会主任会议成员带队深入全市各地，结合参加代表小组活动、进代表联络站等

形式，广泛征求各方意见，最终形成10项重点调研成果送市委、市政府，作为编制“十五五”规划纲要草案的重要参考。

与此同时，市人大常委会以“规划‘十五五’，我有金点子”活动为载体，引导各级人大代表化身民意收集员，深入田间地头、工厂车间，聚焦怀化国际陆港建设、鹤中一体化等重点领域，收集各类意见建议千余条。全市461个代表联络站，依托“线上征集、线下走访、专题研讨”联动机制，通过组织果农恳谈、定点接待与上门走访、召开专题座谈会等多种形式，构建起全域覆盖、全员参与的民意征集网络，以接地气的全过程人民民主实践，为编制“十五五”规划纲要草案汇聚民智。

在“十五五”规划纲要草案提交审议前，市人大财经委提前介入，在充分吸收前期调研成果和代表意见建议的基础上，召开全体会议对纲要草案进行初步审查。市发改委根据初步审查意见对纲要草案进行修改完善后，提交市六届人大五次会议审查。最终，这份汇聚民意智慧的规划纲要获满票通过。

深耕沃野促振兴

为助推怀化农业产业高质量发展，市人大常委会

积极探索“调研—决议—立法”工作路径。2024年初，市人大常委会领导带队深入13个县（市、区）调研，形成精品水果产业发展调查报告，提出8条建议。同年8月，市六届人大常委会第十九次会议表决通过了关于推进精品水果产业高质量发展的决议。在决议实施半年后，市人大常委会及时启动柑橘产业立法程序，历经3次审议、近30次修改完善法规草案，2025年11月，《怀化市柑橘产业高质量发展若干规定》获省人大常委会会议批准，该规定以法治力量护航乡村特色产业高质量发展。

市人大常委会连续两届围绕乡村振兴促进“一法一条例”开展执法检查，推动市政府交出亮眼答卷：2024年，怀化市粮食产量位居全省第一，杂交水稻制种面积占全国总面积的10%，农村居民人均可支配收入增速全省第一。“五共五美”人居环境整治模式被农业农村部作为典型经验在全国推广，靖州苗族侗族自治县“六联共治”机制成功入选湖南省乡村振兴十大案例。

市人大常委会机关驻村工作队扎根沅陵，倾力帮扶。2023年至2025年驻岩板铺村期间，累计投入资金800余万元，助力村集体经济收入突破30万元大关。2025年工作队转战鹿溪口村后，聚焦补齐基础设施短板、破解产业发展瓶颈，精心谋划红色徒步、生态观光旅游线路，为乡村振兴提质增效注入新动能。

与此同时，市人大常委会连续多年向全市五级人大代表发出《助力乡村振兴 代表在行动倡议书》，动员人大代表深入一线，参与抗洪抢险、基层治理等工作2500余人次，累计捐赠财物价值870余万元。

赋能开放“新引擎”

怀化国际陆港是怀化开放发展的“金名片”。市人大常委会在2022年作出关于高质量建设怀化国际陆港、高水平打造内陆地区改革开放标志性工程的决议和2023年制定《怀化国际陆港建设促进条例》的基础上，持续聚焦提升陆港能级，通过专题视察、发挥代表联络站作用、财经监督等方式，推动陆港高质量发展。

2022年以来，市人大常委会先后3次组织全国、省、市人大代表视察陆港建设，深入怀化西编组站、规划展厅、智慧冷链物流中心等重点项目实地察看，形成多份专题报告，提出意见建议近百条，引起市委、市政府高度重视并采纳落实。

依托全市人大代表联络站“建管用”提升年活动，市人大常委会指导鹤城区人大常委会建成全省首个临港产业特色人大代表联络站——怀化国际陆港人大代表联络站。自2025年1月建站以来，25名驻站人大代表紧扣“港、产、城、旅”深度融合，在服务对外

开放、助力产业发展、增进民生福祉方面积极履职。为更好地服务来自52个国家158个港口的“新怀化人”，联络站专门组建由外贸、法律、物流等领域代表构成的涉外事务服务团队，协助解决跨境物流、关税政策、投资法律等实际问题。

针对上级监管部门指出的国际陆港经开区2.26亿元隐性债务不实化债问题，市人大财经委先后两次发出交办函，并多次开展现场督办，推动国际陆港经开区切实抓好整改落实，牢牢守住“隐性债务不新增”的底线，以刚性监督有效防范化解风险。

与此同时，聚焦落实产业链链长责任制、推进怀化“5+10”现代化产业体系建设，市人大常委会主任会议成员认真履职，先后召开产业链专班会议60余次，带队赴外地开展产业链招商20余批次，以务实举措助推产业高质量发展，彰显人大担当作为。

护航旅发盛会

2025年，第五届湖南旅游发展大会暨第四届湖南非遗博览会在怀化隆重召开。市委高度重视，安排市人大常委会主要领导牵头负责非遗博览会的具体筹办工作。面对大会“规格高、任务重、时间紧”的严峻挑战，为弥补大型展会经验不足的短板，市人大常委会机关干部迅速进入状态，系统查阅近三届非遗博览会相关资料，深入梳理展区规划、展品陈列等关键环节，并邀请专业人员开展展品运输、展位搭建等技能培训，在短时间内实现了从“门外汉”到“业务通”的转变。同时，主动对接项目承办责任单位，建立“每日调度、每周复盘”工作机制，及时协调解决展览场地水电保障、非遗传承人对接等具体问题，确保各项筹备工作无缝衔接、高效推进。

旅发大会期间，市人大常委会机关干部积极发挥桥梁纽带作用。一方面，密切配合展演单位动态调整展品陈列，优化各类非遗展演的时间安排；另一方面，主动协调体育中心等临时场地的水电供应、安保工作及转场事宜，坚持每日早晚巡查展区，密切关注展位安全与展品陈列状况，全力保障活动“零事故”运行。大会结束后，机关干部有序完成200余件非遗展品的清点返还工作，并系统梳理形成大型展会服务保障工作手册，为今后承办同类活动提供了可借鉴的指南。

为助力省旅发大会在怀化顺利召开，擦亮“福地怀化 懂你如家”的城市形象，市人大常委会及时优化调整工作计划，表决通过关于加强黔阳古城保护利用的决定，推动旅发大会重要观摩点提质升级；对《怀化市文明行为促进条例》实施情况开展执法检查，推动条例落地见效，为旅发大会营造了文明和谐、规范有序的社会环境。■

人大监督“加力”， 政府工作报告“变现”

■ 李晓璇

“2025年政府工作报告88项任务完成情况总体较好。其中，12项重点监督任务已全部按照序时进度完成；76项其他监督任务已完成71项，未完成或未达序时进度的任务有3项，特殊原因的其他情况有2项。”日前，在益阳市七届人大六次会议上，一份2025年政府工作报告任务分解重点监督情况的报告以详实的数据、扎实的成效，引发全体代表的广泛热议。

近年来，益阳市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧扣市委工作要求和全局，对政府工作报告任务落实情况创新实行清单式对账监督，构建年初表决、年中监督、年底反馈的全流程闭环体系，为现代化新益阳建设注入强劲人大动能。

拧紧责任链条

2024年12月30日，益阳市七届人大五次会议通过了关于政府工作报告的决议。随后，市政府迅速将报告内容分解为88项具体任务。市人大常委会坚持系统思维，2025年1月22日，主任会议专题研究并通过了2025年政府工作报告任务分解监督方案，确立了“一张清单、两个监督、三个报告”的监督框架，推动监督工作精准聚焦、有序落地。

根据方案，市人大常委会形成了涵盖12项重点监督和76项其他监督任务的“一张清单”，明确由常委会主任会议成员牵头落实重点监督事项，各专门委员会统筹常态监督事项，以“台账化管理、对账式销号”推动监督落地见效。在此基础上，综合运用专项调查、执法检查、跟踪督办等方式，围绕任务落实的目标和过程，构建“两个监督”闭环管理，实现监督全过程管控。同时，落实“三个报告”强化监督刚性，按程序将监督情



2025年5月，益阳市人大常委会主任刘泽友率队在安化县羊角塘镇污水处理厂，开展生态环境保护领域法律法规执法检查。
摄影 / 何双美

况逐级向市人大常委会主任会议、市人大常委会会议和市人民代表大会会议报告，确保监督全覆盖、任务不落空。

“我们筛选出12项社会关注度高、关乎发展全局的重点任务，由常委会领导牵头督办，其余76项任务由各专门委员会按季度跟踪，形成领导挂帅、委室牵头、全员参与的监督格局。”市人大常委会秘书长祁辉介绍。

安全生产、民生实事、基础教育、污染防治、依法行政……这些重点监督任务如同“牛鼻子”，牵引着人大监督工作靶向更准、落点更实。

激活发展动力

为确保监督不走过场，市人大常委会制定专项监督方案，实行每月一调度、每季度一汇总，各专门委员会和常委会工作机构结合工作职能，深入一线摸实情、解难题。2025年累计开展专题调研22项、执法检查4项，增强监督实效。

市人大常委会对财政经济工作的监督提质增效、持续发力。首次听取政府债务管理情况报告，围绕金融企业国有资产管理、财源建设情况开展调研，建强用好预算联网监督平台，在全省率先开发财源建设监督模块，完善“财政审计整改评”机制，创新人大、监察、审计联动监督模式，切实提升财政政策效能和财政资金效益。

市人大常委会跟踪监督《益阳市推进基础教育高质量发展若干措施》落实情况，实现中心城区普通高中招生同城同政策，推动新增基础教育优质学位 6800 余个，国家义务教育质量监测结果居全省前列；紧盯十大重点民生实事，助力新增省级临床重点专科 15 个，实现紧密型县域医共体全覆盖，让民生福祉更有温度。

绿水青山就是金山银山。市人大常委会围绕生态环境监督精准发力，聚焦改善中心城区环境空气质量开展专项监督，总结推广资阳区环境空气国控站点“一站一策”专项整治经验，专题调研大通湖水质改善成效巩固情况，精心组织生态环境法律法规执法检查，推动监督成果转化为环境改善实绩。2025 年，全市空气质量综合指数、PM_{2.5} 浓度、优良天数比例的改善幅度均居全省第 1 位，国省考核断面水质优良率达到 97%，大通湖总磷浓度下降好于预期，整改销号突出环境问题 28 个，绘就益阳绿水青山新画卷。

市人大常委会不断筑牢社会治理监督防线，联动县级人大常委会开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，推动生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”；听取和审议全市社保基金监管情况报告，推动健全社保基金监管长效机制，守好群众“养老钱”；开展宗教事务管理工作情况调研，维护全市宗教领域和谐稳定；助力湖南省铸牢中华民族共同体意识体验园（益阳）建设，“家风家教赋能民族团结”创新模式得到广泛认可。

此外，市人大常委会还立足地方特色，助推产业发展。开展茶产业“两个条例”实施情况执法检查和水果产业发展专题调研；助力南县稻虾产业发展，组织代表精准对接市场主体发展需求，向省人民代表大会提交全团建议，成立协办专班，推动南县稻虾产业纳入省级发展战略，稻虾区域公用品牌价值突破 500 亿元，成为益阳农业的闪亮名片。

人大监督不是挑刺找茬，而是撑腰鼓劲。市人大常委会始终寓支持于监督之中，让监督实效源源不断转化为高质量发展动能。

构建闭环监督

“我们要持续完善政府工作报告任务分解监督机制，推动监督工作制度化、规范化、常态化。”市人大常委会主任刘泽友表示，要始终坚持问题导向和目标导向，督促政府承诺的各项目标任务按时保质完成，真正让人大监督“长出牙齿”，以务实高效的监督成效助力



2025 年 9 月，益阳市人大常委会主任刘泽友率队在沅江市社会福利院，开展安全生产法律法规执法检查。摄影 / 李晓璇

全市经济社会高质量发展。

今年，市人大常委会在实践基础上进一步优化完善监督机制，将政府工作报告 2026 年目标任务 81 项与 2025 年未完成任务 2 项整合，形成涵盖 10 项重点监督、71 项其他监督、2 项持续监督的 83 项监督任务清单，让监督更具系统性、连续性。

市人大常委会坚持目标导向，分类跟进监督事项，压实全链条督办责任。按月汇总重点监督事项任务完成情况；按季度汇总其他监督、持续监督事项任务完成情况。年中，主任会议将听取各专门委员会和常委会工作机构关于 2026 年政府工作报告中期监督情况的报告；年底，常委会办公室汇总督办情况提请市人大常委会主任会议、常委会会议审议，并印发市人民代表大会会议，实现年初定清单、年中抓推进、年底交总账的全流程管控。此外，还将 2025 年未完成的闭环南环线、西环线建设及裴公亭古树名木公园、云雾山体育公园羽毛球综合馆建设等事项，纳入今年的监督清单，确保件件有着落、事事有回音。

在监督形式方面，市人大常委会不断拓展多元化路径。各专门委员会和常委会工作机构在谋划年度工作时，将政府工作报告任务落实情况的监督与听取和审议专项工作报告、“三评”监督等工作同安排、同部署，凝聚监督工作合力。同时，充分发挥代表主体作用，广泛组织代表通过调研、走访、视察、代表小组活动等多种形式开展监督，并针对政府工作部门难以解决的困难，通过全国、省人大代表提出建议等方式，从更多渠道推动问题解决。

从审议监督到清单对账，从过程跟踪到结果运用，益阳市人大常委会以清单化监督、闭环式推进的创新实践，生动践行了全过程人民民主，让政府工作报告中的每项承诺，都落地为造福益阳人民的发展成果。新征程上，这套行之有效的监督机制将持续发力，为现代化新益阳建设保驾护航。■

以代表之力、监督之责“护苗”成长

■ 张 丹



宁乡市人大常委会历经铺街道工委依托未成年人保护工作代表联络站，开展关爱未成年人活动。摄影/张雄文

3月17日，宁乡市人大常委会组织召开未成年人保护重点工作督办会，聚焦无户儿童落户、强制报告制度落实等关键事项，与相关部门负责人面对面会商，督进度、促落实。这背后，是宁乡市人大常委会用监督力度守护民生温度、护航未成年人健康成长的履职担当。

近年来，宁乡市人大常委会紧扣市委决策部署，立足人大职能，心系未成年人健康成长，聚焦进一步加强未成年人保护工作的议案办理，锚定“三年攻坚、长效守护”目标，全程跟踪、精准督办、久久为功，为全市28.7万名未成年人筑起了坚实的成长屏障。

把准未保工作“定盘星”

未成年人保护既是时代考题，更是民心所向。宁乡市人大常委会把未成年人保护工作摆在突出位置，做到谋在前、走在先、干在实。

2022年，宁乡市人大常委会主动作为，由常委会主要领导牵头统筹，组建专项调研组，深入全市29个乡镇（街道）及30余个职能部门，进校园、访家庭、听民意，全面摸清全市未成年人保护工作情况，形成高质量的调研报告，得到市委主要领导批示，为议案起草奠定坚实基础。在此基础上，市人大常委会牵头起草了关于进一步加强未成年人保护工作的议案。市二届人大三次会议满票通过该议案，明确办理周期为三年，并交由市“一府两院”办理。

宁乡市人大常委会始终坚持“党委领导、人大监督、政府主责、多方联动”的工作原则，将该议案督办列入年度监督工作重点议题，成立由常委会主要领导任组长的督办工作领导小组，下设6个专项督办组。通过

层层压实责任、级级传导压力，以高位统筹推动高位落实，推动未成年人保护从“纸上议案”变为实际行动。

筑牢议案办理“压舱石”

宁乡市人大常委会积极探索监督新路径，打出一套“调研、询问、督查、评议、整改”的监督“组合拳”，有力推动了议案办理落地见效，为守护未成年人成长撑起法治“保护伞”。

未成年人保护工作是系统工程，非一朝一夕之功。市人大常委会立足实际、科学谋划，确立2023年为“奠基启航年”、2024年为“攻坚深化年”、2025年为“巩固提升年”，逐年划定工作重点、靶向破解难点堵点。2023年聚焦“建体系、摸底数”，推动全市未成年人保护三级网络全面搭建；2024年聚焦“补短板、强震慑”，直面校园欺凌、强制报告制度落实不力等突出问题精准发力；2025年聚焦“建机制、求长效”，推动未保工作从专项整治向常态长效转变。三年来，市人大常委会累计开展专题调研46次，组织明察暗访145次，召开各类座谈会89场，走访基层单位350余个，实现29个乡镇（街道）督办全覆盖，把监督的触角延伸到未保工作的每一个角落。

2023年，市人大常委会紧扣议案办理中的堵点难点，召开专题询问会。针对责任落实不到位、校车安全隐患、校园欺凌、心理服务薄弱、强制报告制度落不实等15个突出问题，市人大常委会组成人员及部分人大代表向市直部门主要负责人发问，一针见血点问题、辣味十足提要求。会后，市人大常委会及时梳理问题清单、交办审议意见，形成“发现问题—提出意见—交办

代表法官“一线共治”， 在源头化解矛盾纠纷

■ 王 晨

3月6日，常德市鼎城区人民法院携手市人大代表周立新、区人大代表李丽娟，成功调解一起小区高空坠物伤人案件。经人大代表与法官释法明理、耐心引导，双方最终达成调解方案：物业公司通过抵扣物业费的方式，向原告补偿相应损失。此次调解是鼎城区人大代表、法官协同解纷机制落地见效的又一次生动实践。

2023年，鼎城区人大常委会和区人民法院探索了一条人大代表、法官共同参与基层治理的新路径，让人大监督走向“一线共治”，让法官办案关注源头治理。一场推动人大监督、法院办案与基层治理深度融合的变革，由此悄然开启。

协同解纷初步成型

过往，人大监督与法院办案交集不多：人大侧重于对“人”与“案”的事后评议，法院则需直面诉讼本身。然而，基层矛盾纠纷客观存在，群众对公平正义的期待也日益提升。能否探索一种新模式，将人大监督与法院

的专业优势转化为化解基层矛盾的合力？2023年，鼎城区人民法院主动迈进一步，积极争取区人大常委会、人大代表的支持。一年间，区人民法院向区人大常委会报告法院参与基层治理相关工作3次，邀请各级人大代表进法院5次，力求以此打开人大与法院协同解纷的新局面，探索在基层实践中落实全过程人民民主的新路径。

同年4月6日，鼎城区人大代表实践站推进会召开，正式吹响了人大与法院携手化解基层矛盾、参与基层治理的号角。190名人大代表、16名法官被编入13个人大代表实践站（后统一更名为“人大代表联络站”），姓名、电话悉数公开。法院筛选案件、实践站调解、代表与法官协同解纷……一张集矛盾纠纷收集、处理、反馈于一体的工作网络迅速搭建，一个由人大与法院共同参与基层治理的协同模式初步成型。

持续探索制度化

案件怎么精准匹配？没有系统学习过法律专业知识

清单—跟踪整改—满意度测评”的闭环监督机制。测评结果显示，10个应询单位均获满意评价。通过专题询问推动整改落实，议案办理的短板逐一补齐。

人大代表是人民的代言人，也是未成年人保护的践行者。市人大常委会充分发挥代表主体作用，引导全市各级人大代表投身未成年人保护工作，让代表履职与未保工作深度融合。指导乡镇人大、人大街道工委建立未成年人保护工作代表联络站，三年来，组织人大代表参与执法检查、专题调研37次，参与未保活动2580人次，捐款捐物价值680余万元，帮扶困境儿童1236名。创新开展“代表妈妈”结对关爱行动，326名女性代表结对留守女童，用温情守护童心；126名代表担任校园安全监督员，参与“护校安园”行动389次，督促整改安全隐患67处。人大代表用爱心与责任为未成年人撑起了一把“保护伞”，汇聚起全社会共同关爱未成年人的磅礴力量。

走好长效守护“赶考路”

三年来，在宁乡市人大常委会的持续监督与强力推动下，市“一府两院”切实扛牢主体责任，以高度的

责任感和使命感扎实推进议案办理，推动全市未成年人“六大保护”体系全面筑牢、整体跃升，各项核心指标持续向好。未成年人保护工作实现了从“补齐短板”到“整体跃升”的蝶变，从“单点突破”到“全域提质”的跨越。议案办理的阶段性成效全面彰显，交出了一份经得起人民检验的亮眼答卷。

未成年人保护，只有进行时，没有完成时。如今，三年议案办理周期虽已圆满收官，各项工作基本完成、成效符合预期，但这件议案的办结，不是未成年人保护工作的终点，而是久久为功、持续发力的新起点。

宁乡市人大常委会将坚持把未成年人保护工作纳入常态化监督议题，持续跟踪问效、久久为功，紧盯心理健康服务提质、重点场所整治、网络环境净化等重点难点问题，持续发力、精准监督，推动相关部门健全长效机制、补齐工作短板，让未成年人保护的防线越筑越牢。同时，将继续发挥人大代表的桥梁纽带作用，引导全社会共同参与未成年人保护工作，让家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”深度融合、同频共振，绘就更加坚实的未成年人保护“同心圆”，让每一个孩子都能在法治晴空下向阳而生、逐光而行。■



2025年11月，常德市鼎城区人民法院灌溪法庭开展巡回审判。

摄影 / 邓海容

的代表如何上手？代表、法官协同解纷的积极性又该如何调动？这是摆在区人大常委会和区人民法院面前的现实难题。

破题，从一个法庭的试点开始。2024年初，针对一起外迁户与村民小组因土地补偿款分配引发的积怨，区人民法院灌溪法庭首次尝试邀请镇人大主席参与调解。法官讲透法理，人大主席依托乡情人情讲明事理，最终成功化解了矛盾。随后，法庭又将巡回审判安排到村里，再次邀请人大代表参与，就地化解另一起类似纠纷。“一案结了，一片懂了”，村干部明白了资金分配该如何规范，村民看到了法律的红线在哪里。这次“1+1>2”的成功实践，让大家看到了协同解纷走向制度化的可能。

协同解纷制度化的探索由此开启。2024年3月，区人大常委会出台关于人大代表参与矛盾纠纷源头化解的决议，对工作网络以及政府、法院与其他行政部门、区人大及其常委会的职责进行规定，为这项工作搭建起坚实的制度规范。此外，区人大常委会还进一步整合资源，将人大代表参与矛盾纠纷化解工作扩展到全区36个代表联络站，将代表参与解纷纳入履职评价体系。同时，区人民法院成立工作专班，重点筛选邻里纠纷等适宜调解的基层案件，形成“法院选案、人大交办、代表领办、结果反馈”的清晰闭环。

流程理顺了，能力也得跟上。各人民法庭通过定期培训、邀请代表旁听巡回审判、开展案例研讨等多种方式，帮助代表在实践中学法、在调解中练技。代表们边学边干，法律素养和调解技巧在实践中逐步积累，面对案件时更有思路、更有底气。2024年以来，区人民法院各人民法庭已组织人大代表开展培训研讨20余次，邀请人大代表旁听巡回审判10余次，联合开展普法宣

传12次。

治理工作显实效

制度的意义超越了解决纠纷本身。人大代表、法官协同解纷机制，已演进为一个集纠纷化解、代表履职、法治宣传、营商环境优化于一体的综合性治理体系，架构日趋成熟。

2024年12月，鼎城区首个人大代表矛盾纠纷源头化解工作站揭牌，16名全国、省、市、区人大代表进驻，使其成为矛盾纠纷源头化解的调度中枢和示范高地。在形式上，它实现了人大代表联络站、矛盾纠纷化解工作

站、人大法院联络站的“三站合一”；在流程上，形成了从案件筛选、交办指派、联合调解、司法确认到代表履职的全链条闭环。

品牌的塑造，源于一个个真实具体、可复制推广的成功实践。仅2025年，该机制就成功调解纠纷198件，成功率高达65.56%。2025年，区人大常委会将人大代表、法官协同解纷机制纳入年度监督工作重点，并听取和审议专项工作报告；区人民法院将其作为法官工作业绩的重要考核指标。机制的流程与职责均已制度化、标准化，确保其不因人而易，不因时而变。这项机制从一项工作创新，沉淀为彰显全过程人民民主实践和“抓前端、治未病”基层治理的常态化制度，深度嵌合于基层治理的肌理之中。

成效不止于机制运行本身。各级人大代表在调解中边学边用，依法履职和服务群众的能力显著提升，同时，他们对法院工作的了解更深、认同更多，监督也因此更具针对性和专业性。更重要的是，随着大量矛盾被化解在基层，越来越多的群众开始主动了解、充分信任这一机制，在矛盾纠纷发生后优先考虑调解这一形式。这种观念的转变，有效节约了司法资源。

回首来路，鼎城区的人大代表、法官协同解纷机制，闯过了从理念萌发到实践探索、从试点破冰到全区推广、从机制建立到效能深化的一道道关隘。它巧妙地将人大的监督优势、人大代表的群众工作优势与法官的专业法治优势深度融合，编织出一张细密有力的基层治理网络。

这无疑的新时代“枫桥经验”一次富有生命力的生动实践。它给出的启示在于：法治的轨道，从来不是冰冷的；有效的治理，终须是充满温度的。■

代表发力，解乡村“飞线”之忧

■ 赵莹

春日的暖阳洒在湘潭市雨湖区姜畲镇青亭村。放眼望去，昔日歪歪扭扭的废旧电杆、杂乱交错的电线已不见踪影，取而代之的是排列整齐的线缆、规范清晰的杆路标识。这些线缆沿着村道有序延伸，与错落有致的农房、干净整洁的庭院相映成趣，勾勒出一道亮丽的乡村风景线。

“以前抬头就是‘蜘蛛网’，现在天空敞亮多了！”村民李大爷望着整齐的线缆发出感慨。这一让村民交口称赞的变化，源于一场由湘潭市人大代表雨湖区第五小组牵头推动的农村杆线专项整治行动。

时间回溯到2025年初。按照湘潭市人大常委会关于开展代表联系群众活动的统一部署，市人大代表赵鑫、徐敢锋深入姜畲镇走访调研。在青亭村、尚源新村等地，他们发现了一个共性问题：农村地区的强弱电线路架设乱象丛生。

随着走访深入，代表们了解到，线缆问题由来已久。随着通信技术的快速发展，多家运营商先后在农村架设线路。然而，因缺乏统一规划与后期维护，这些线缆问题重重：存在重大安全隐患，威胁过往行人车辆安全；严重影响村容村貌，让整洁乡村变得杂乱；通信线缆与电力线路混搭现象频发，给农村用电安全和通信稳定埋下极大隐患。此外，废弃线杆无人清理，成为路边“绊脚石”；部分私拉乱接线路有漏电风险，雷雨天村民更加忧心。

线缆问题看似细碎，实则是关系群众切身利益、影响乡村人居环境的民生大事。为摸清实情，赵鑫、徐敢锋等市人大代表深入12个村开展调研。他们走村入户，与村干部、村民代表座谈交流，认真倾听村民们反映的线缆杂乱影响房屋翻新、存在安全隐患等具体问题；实地考察，对重点区域的线缆布局进行拍照记录；走访相关企业，了解线路架设和维护的实际情况。

调研发现，农村线缆乱象背后，暴露出多重问题：历史遗留问题多，部分老旧线路权属不清，多家运营商各自为政；缺乏统一规划，线路架设随意性大；维护管理滞后，废弃杆线无人认领、无人清理；协同机制不畅，电力与通信企业之间缺乏有效沟通，导致线路混搭现象严重。

问题在线缆，根子在机制。经过深入调研，代表们形成了关于规范农村强弱电线路搭建的建议，提出“统一规划、分步实施、政企共治”的整治思路。随后，他



2025年11月，湘潭市人大代表雨湖区第五小组的赵鑫、徐敢锋调研姜畲镇强弱电线路情况。摄影/赵莹

们邀请市通管办、电力公司及属地政府相关负责人召开专题座谈会，商定由市通管办牵头成立专项工作组，组织各运营企业和电力公司开展联合整治。

一场声势浩大的“飞线”治理攻坚战由此拉开帷幕。专项工作组迅速行动，采取“三步走”策略，取得了成效：第一步，完成全域摸排，建立“一杆一档”资源台账，为后续整治提供基础数据；第二步，集中处理存在倾斜、断裂风险的高危杆路，消除安全隐患；第三步，重点整治私拉乱接线路，规范梳理线缆，清理废弃杆线，提升线路规范度。

针对施工中遇到的线路交叉跨越等问题，赵鑫、徐敢锋多次前往现场督办，积极协调解决跨部门配合中的难点，督促相关单位优化施工方案，力求在保障通信质量的同时兼顾群众用网需求，最大限度减少对村民生产生活的影响。针对历史遗留的电杆线路附挂问题，属地政府依法下达整改通知书，要求限期完成规范化改造。截至目前，专项工作组共清理存在倾斜、断裂风险的高危杆路17处，出动吊车、施工车辆近10车次，规范梳理线缆6.8公里，清理废弃杆线23根。

这场由代表点题、政府主导、企业协同、群众参与的“飞线”治理攻坚战已取得阶段性成效，惠及农户3000余户。据市通管办测算，整治区域线路故障率同比下降65%，群众满意度达98%。

深耕居民议事会，激活基层治理新动能

■ 彭 红



2025年7月，邵东市首个街道居民议事会在两市塘街道成立。

摄影 / 杨锦霞

春回大地，万物竞发。3月13日，在邵东市两市塘街道，人大代表、居民议事员齐聚一堂，围绕基层治理、环境质量提升等议题展开热烈讨论。在春意盎然的气氛中，共识不断凝聚，为街道高质量发展与民生服务的提质增效注入了蓬勃动力。

近年来，邵东市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将推进居民议事会建设作为提升基层治理能力的重要抓手，以党建引领为核心、制度规范为基础、群众参与为关键、闭环落实为保障，创新搭建居民议事平台，让基层民主更有活力、治理服务更有温度、群众生活更有质感。

党的领导是居民议事会有序运行的根本保证。邵东市各街道始终把党建引领贯穿居民议事会建设的全过程、各方面。大禾塘、两市塘、宋家塘街道党工委分别召开专题会议，出台关于建立街道居民议事会工作的实施办法，研究部署成立居民议事组织的相关工作，组建以党工委书记为组长的筹备工作专班，充分发挥党组织领导作用，形成各相关职能部门密切配合的强大合力。各街道相继召开居民议事会筹备动员大会，正式启动成立工作，明确村（社区）党支部书记为第一责任人，成立工作专班，利用多种形式开展宣传动员，广泛动员社会各界各领域人士积极参与。

邵东市人大常委会坚持推进议事协商有规可依、有章可循。市人大常委会于2025年6月印发建立街道居民议事会制度的指导意见，明确居民议事会的功能定位、核心任务和推进步骤。在运行机制方面，各街道坚

持“公开、公平、公正”原则，通过“自荐、推荐、资格审查”等多元方式，从辖区居民、党员代表、商户经营者、退休干部等群体中精心推选议事员，组建首届居民议事会。截至目前，共选出拥护党的路线、方针、政策，遵守宪法和法律，具有良好的政治素质和道德品行的居民议事员157名。在衔接机制方面，街道办事处及其工作机构，以及上一级国家机关派驻本行政区域的工作机构，认真研究街道居民议事会提出的意见和建议，并在一个月内将研究处理情况反馈至人大街道工委；情况复杂的可适当延期，但最迟不得超过三个月。大禾塘、两市塘、宋家塘街道居民议事会成立后，共提出39件高质量建议，均在三个月内得到答复。

居民议事会的生命力在于群众参与。邵东市各街道坚持“大家的事大家议、大家的事大家定”，不断拓宽民意收集渠道，引导群众从旁观者转变为参与者、建设者和监督者。2025年7月，两市塘街道第一届居民议事会第一次会议召开，听取街道办事处工作报告和人大街道工委报告，听取2025年民生实事候选项目情况说明。议事员围绕老城区棚改、城乡供水一体化、农村水利设施修建等群众关切问题展开热烈讨论，并提出13件建议。经投票表决，老城区棚户区改造、城乡供水一体化等5个项目被确定为2025年街道民生实事项目，成为年内重点推进的惠民工程。针对辖区重点难点问题，议事会充分发挥桥梁纽带作用，联动人大代表和职能部门形成治理合力，推动解决邵东市人民医院急诊楼前斑马线设置不合理等治理难题，有效保障了群众的合法权益。

邵东市人大常委会建立议事成果跟踪监督机制，由人大街道工委牵头，议事会成员参与，对票决通过的民生实事项目以及议定事项的落实情况进行全程监督。实行“每月调度、每季度评议”制度，定期检查工作进展，及时发现并解决落实过程中存在的问题。同时，邀请群众代表、企业代表参与成效评估，通过满意度调查、现场测评等方式，检验议事成果落实效果，对落实不力的责任单位进行督促整改，让每一个事项都能落地见效，让群众的每一个期待都能得到回应。

群众在“有事好商量”中感受治理温度，于“议而有决、决而有行”中收获幸福——这正是居民议事会的活力所在。

决议护航“和平路”，文旅赋能新发展

■ 蒋文智

和平路、和平路社区、和平大道、和平实验中学、和平大桥、和平广场、和平剧院、和平湖、和平电站、和平国际酒店、和平大厦……在芷江侗族自治县，一个个以“和平”命名的地标，如同散落在城市各处的文化印记，串联起芷江独特的城市记忆与精神底色。

这些名字，不仅是地点的标识，更是融入了一座城市对和平理念的深情守望。而芷江侗族自治县人大常委会通过的关于推进芷江和平文化建设的决议，正是这份守望最有力的法治注脚。

这份决议融合了“和平”“民族”“国际”三大元素。那么，芷江为什么要出台这样一份决议呢？

“我们紧扣县委决策部署，聚焦‘三城一中心’战略目标，围绕放大‘和平文化’效应、加快国际和平城市建设作出决议，就是要进一步打好‘和平牌’、展现‘民族风’、凸显‘国际范’，为高质量发展贡献人大力量。”谈及出台背景，县人大常委会主任陈红利说。

芷江的和平文化，根植于一段永不褪色的历史。1945年，“一纸降书落芷江”——作为抗日战争胜利受降之地，芷江见证了中华民族浴火重生的荣光时刻。这段史实，为这座湘西小城注入了独一无二的和平基因，也成为它深厚的精神底色。“和平文化是芷江最珍贵的历史财富，是最亮丽的城市名片，更需以制度之基固其本、以法治之力兴其业。”陈红利在审议决议草案时的发言，道出了深意。

为将和平文化的“软实力”转化为高质量发展的

“硬支撑”，芷江侗族自治县人大常委会将决议起草纳入2025年工作要点。2025年3月，县人大常委会组织县委宣传部、县文旅局、和平文化研究协会等部门召开座谈会，详细研究讨论决议草案内容。随后，县人大常委会调研组赴全县和平文化相关单位开展走访调研，县人大常委会领导带队前往外地取经，听取重点单位、研究协会意见和建议，博采国内外和平城市建设之所长，再历经数轮打磨修改，形成了这份凝聚民心、指引未来的决议草案，于2025年10月由县九届人大常委会第三十三次会议表决通过。

决议分为五个部分，构建起“意义—要求—举措—动能—保障”的完整体系，如同五根坚实的梁柱，为芷江和平文化建设提供全方位的支撑。决议凝聚思想共识，深刻阐释和平文化的政治内涵与时代价值，号召全县上下提高政治站位、统一思想步调，以强烈的责任感、使命感与紧迫感，共赴和平发展之约。明确目标定位，锚定“具有芷江特色、国内一流、国际影响”的国际和平城市建设目标，确立“保护传承、创新发展、开放包容”的基本原则，让发展方向清晰可辨。擦亮文化品牌，高位推动和平文化研究，常态化开展宣传教育与节会活动，让和平文化成为芷江最鲜明的精神标识、最具吸引力的文化IP。激活发展动能，聚焦文旅深度融合，提出加强和平文化遗产保护利用，打造标志性和平文化地标，构建和平文化与民族、非遗、科技深度融合的全域文旅发展新格局，推动“流量”向“留量”“增量”转化。强化保障支撑，建立统筹协调“一盘棋”机制，夯实资金、人才、政策等基础保障，完善监督问效闭环体系，确保各项举措落地生根、开花结果。

决议的出台，标志着芷江侗族自治县人大常委会正以法治力量巩固和平文化建设成果，并为这座国际和平城市绘就全域文旅融合发展的新蓝图。按照决议规划，芷江将进一步打造和平文化研学高地、国际和平文化交流枢纽，推动和平文化与乡村振兴、生态保护的深度融合。

从受降名城到和平之都，从文化品牌到法治保障，芷江侗族自治县人大常委会以作出决议为新的起点，全力书写“和平+”的崭新篇章，护佑和平之花在法治阳光下永久绽放。



受降纪念坊。

代表搭台，老手艺“揉”出就业新出路

■ 王太平

在长沙市雨花区雨花亭街道正圆社区，有一个特别的地方：它既不是正式的职业技能培训学校，也不是传统的就业服务中心，却让上百名下岗职工、全职妈妈、困难群众在这里学到了手艺、找到了自信、实现了价值。这里就是正圆社区人大代表联络站孵化的“正圆·涓之手作坊”。

故事要从2024年7月说起。正圆社区人大代表联络站的驻站代表在走访选民时，发现了一个特殊的“需求”与“资源”的错位现象。

一方面是社区居民的就业之困。正圆社区是典型的老旧企业改制社区，下岗失业人员多、全职妈妈多、困难群众多。许多居民有就业意愿，却因年龄偏大、技能单一而屡屡碰壁。

另一方面是传统手艺的传承之困。在社区经营糕点工作室的刘立娟，有着一手制作传统酥点的好手艺，却因经营空间狭小、推广渠道有限而难以扩大规模。

人大代表联络站敏锐地捕捉到了这个“双向需求”。雨花区人大代表、正圆社区党委书记何苏婷多次深入调研后认为：如果能搭建一个平台，让刘立娟的手艺与居民的就业需求对接，既能解决特殊群体的生计问题，又能让传统手艺得以传承，一举两得。几番讨论后，一个以“技艺传授、就业赋能”为核心的构想，在人大代表联络站酝酿成型。

构想有了，关键在落地。人大代表联络站充分发挥“连心桥”的作用，推动履职贯穿全过程。第一步，腾挪空间。代表们多方探讨，决定将人大代表联络站100

平方米的活动空间，作为手作坊的实体阵地，实现“一站多用”。第二步，对接资源，数字化赋能传统手艺。针对手作坊成立初期“酒香也怕巷子深”的销售难题，代表联络站没有止步于传统的资金帮扶，而是将目光投向数字科技。驻站代表主动牵线搭桥，成功引入专业人工智能科技公司作为“技术合伙人”，利用AI矩阵账号搭建线上推广渠道，为传统糕点打开了新的销路。第三步，创新模式。在代表的建议下，手作坊采用了“联络站牵头一技艺带头人入股一市场化运营”的创新模式。刘立娟以技术入股成为“社区合伙人”，既保证了项目的专业性，也激发了她作为带头人的积极性。

2025年8月，“正圆·涓之手作坊”正式揭牌。如何让它真正发挥作用？人大代表联络站探索建立了一套“学有课堂、练有工位、产有平台、销有渠道”的一体化赋能机制：手作坊定期开设“传统酥点技艺传承班”，免费向辖区居民开放，不仅传授酥点制作技艺，还融入经营理念与食品安全知识；设置实操区供学员反复练习，并为表现优秀的学员提供跟岗实训机会，参与企业茶歇、社区活动等订单的制作；与社区“正能量商企联盟”的21家商户建立合作，让学员制作的糕点进入商户销售渠道。同时，人大代表联络站积极对接资源，帮助手作坊拓展销路。如今，学员制作的糕点不仅走进社区居民家中，还成为周边企业的“网红下午茶”。

“正圆·涓之手作坊”成立以来，见证了一个又一个普通人的蝶变，也见证了一个个梦想的成真。数据显示，手作坊已累计帮助102名居民实现稳定就业或灵活就业。这组数字背后，是102个家庭的希望与改变。

手作坊的成功并非偶然。它是正圆社区人大代表联络站践行全过程人民民主、推动办好民生实事的生动缩影。从发现需求、提出建议，到协调资源、推动落地，再到跟踪问效、持续赋能，人大代表联络站全程参与、全程监督、全程服务，让群众的“梦想清单”一步步变成“现实答卷”。

如今，“正圆·涓之手作坊”已经成为正圆社区的一张名片。而“在这个人大代表联络站里，可以学到一技之长，更能实现创业就业之梦”这句话，正成为越来越多群众受益的真实写照。



在“正圆·涓之手作坊”里，居民正在学习制作酥点。 摄影/翟理

“金钥匙”开启油菜产业“致富门”

刘春桃

初春时节，阳光正好。在双峰县锁石镇的广袤田野上，万亩油菜花竞相绽放，汇成一片金色花海。作为全国油菜单产提升整建制推进县、湖南省菜籽油大县，双峰县油菜产业早已成为助力乡村振兴、保障粮油安全、促进农民增收的重要支柱。从最初的传统种植，到种植、加工、文旅融合发展，双峰县油菜产业的成长，离不开人大的支持与推动。

1月22日，双峰县十八届人大六次会议全票通过关于推动油菜产业高质量发展的决议。这是双峰县人大常委会依法行使重大事项决定权，推动油菜产业高质量发展的又一生动实践。

决议的出台并非一蹴而就，而是县人大常委会立足产业发展实际，历经多轮调研论证、广泛征求意见后的科学决策。会前，县人大常委会组织人大代表深入锁石、花门、梓门桥等油菜主产乡镇，走进田间地头、加工企业、文旅景区，与种植大户、企业负责人、基层干部群众面对面交流，精准掌握产业发展中的痛点难点。大会报到后，县十八届人大六次会议秘书处组织全体代表走进锁石油菜基地、花门富硒油菜苔基地视察。代表们俯身察看苗情长势、驻足询问种植技术，现场品尝鲜嫩爽口的富硒油菜苔，切身感受双峰油菜产业发展的蓬勃生机与独特优势。会上，人大代表围绕产业布局、产业链延伸、品牌打造等关键问题热烈讨论、建言献策，为决议的出台凝聚了广泛共识与智慧力量。

决议立足双峰产业基础，明确了全县油菜产业发展的总体目标，锚定了产业高质量发展的核心要义，为产业发展确定“施工图”、明确“任务书”。同时，决议聚焦生产保障、产业链延伸、农文旅融合、品牌打造、规模经营五大重点，提出强化三项保障措施，既立足当下破解产业发展瓶颈，又着眼长远谋划产业升级路径。

决议的生命力在于执行，监督的力度决定落实的成效。县人大常委会始终坚持“作出决议是起点，推动落实是关键”，将监督贯穿决议执行全过程。决议明确要求，县人民政府要制定专项落实方案，细化任务、责任、时限“三张清单”，将油菜产业重大项目纳入县级发展规划；县人大常委会将依法定期开展检查，听取和审议县政府关于决议落实情况的报告，对执行不力的单



双峰县人大常委会主任段屏屏带队视察锁石镇油菜产业农文旅融合发展情况。

摄影 / 王钦之

位启动交办整改意见、专题询问等程序，以刚性监督推动决议落地见效。从决议出台到跟踪问效，这一环环相扣的工作闭环，确保人大决议不仅写在纸上，更能落到实处。

决议的出台，是县人大常委会用好重大事项决定权的必然结果。近年来，县人大常委会始终聚焦党委重视、政府关注、群众关切的事项，依法行使县级重大事项决定权，并加强对乡镇人大行使决定权的指导，让民主决策成为推动发展的“金钥匙”。锁石镇就是一个有力印证。2023年4月，锁石镇十六届人大三次会议通过了关于大力实施乡村振兴战略的决议。镇人大主席团以决议为引领，持续监督跟进，推动油菜花节从单一观光活动升级为国家AAA级景区核心品牌，探索出“花油稻肥”轮作模式，实现“一田多收”、农文旅融合发展。

为让乡镇人大行权有章可循、有规可依，2025年5月，县人大常委会在总结乡镇经验的基础上，审议通过了乡镇人大行使重大事项决定权实施办法，构建起“议题提出—调研论证—审议决策—执行监督”全流程闭环机制，明确五类重大事项范围，建立季度视察、整改交办、结果公示等监督制度，推动乡镇人大行使重大事项决定权从探索实践走向制度化、规范化。

从一朵油菜花到一片金色花海，双峰县人大常委会以重大事项决定权为纽带，将党的领导、人民意愿与发展实际紧密结合，让民主之花在湘中大地结出丰硕果实。

栏目主持 / 周婷

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十三

代表履职与义警工作“双剑合璧”

——访衡阳市人大代表、衡南县义警协会会长李小春

2025年9月，省十四届人大常委会第十八次会议通过的《湖南省矛盾纠纷多元预防化解条例》，明确规定“鼓励人大代表参与矛盾纠纷预防化解工作”，为人大代表更好发挥桥梁纽带作用、参与基层治理提供了法治保障。

在衡阳市，有这样一位人大代表，他既认真履行代表职责，又积极投身义警工作，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。他就是衡阳市人大代表、衡南县义警协会会长李小春。自2022年担任“衡南义警”以来，他先后调解处理各类矛盾纠纷117起，取得了显著成效，积累了丰富经验，先后获得“市人大代表履职先进个人”“优秀义警”等多项荣誉。

《人民之友》：衡南县义警协会是什么时候成立的？当初是基于什么考虑成立这个组织？协会主要职责是什么？由哪些人组成？

李小春：衡南县义警协会的起源，最早可以追溯到2021年。当时，我住在衡南县云集街道黄金社区。在日常走访中，我注意到基层治理任务重，而公安机关警力相对有限，便萌生了组织社会力量参与平安建设的想法。于是，我发起成立了由12人组成的黄金社区义务巡逻队。2022年7月，衡南县公安局云集派出所正式将我们这支队伍吸纳为“云集义警大队”。随着队伍不断壮大、作用日益彰显，2024年12月10日，在县委、县政府和公安机关的大力支持下，衡南县义警协会正式注册成立，这也是衡阳市成立的首家义警协会。



李小春（右三）带领义警队员入户宣讲防溺水知识。

义警的职责主要是协助公安机关开展法治宣传、巡逻防控、护校安园、文明劝导、矛盾纠纷调解等基层社会治理工作。

义警队伍从最初的12人发展到400余人，队员来自全县各行各业，有党小组组长、人大代表，也有社区工作者、退役军人、专业保安员，还有快递员等新就业群体。特别值得一提的是，协会设了9个义警中队，18名负责人中有11名是市、县人大代表。可以说，人大代表是这支队伍的领头羊和中流砥柱。

《人民之友》：衡南县义警协会成立以来，做了大量卓有成效的工作。在您参与的工作中，哪一次让您印象深刻？

李小春：每一次调解、每一次巡逻，只要是能为群众办实事、解难题，我都感到欣慰。如果说印象特别深刻的，我想分享2025年3月28日调解的一起纠纷。

那天上午，在云集街道黄金社区服务大厅，两位七

旬房东与一名年轻租户因门面隔墙损坏问题发生了激烈争吵，租户认为隔墙是前任租客损坏的，不应由自己承担赔偿责任；房东则坚持按合同办，一气之下锁了店门，不让租户搬走店内物品。双方各执一词，互不相让，甚至扬言要对簿公堂。

我和几名义警队员闻讯后立马介入调解。面对情绪激动的双方，我先从法律角度向租户阐明，既然合同约定由承租人负责恢复隔墙，就应当按合同履行义务。同时，我也从情理角度劝导房东，希望他能换位思考，体谅年轻人创业不易，做出让步。

经过两个多小时的耐心调解和反复协商，最终双方达成了和解协议：租户主动放弃押金，并支付2000元维修费；房东则承诺自行修缮，允许租户处理店内物品。三天后，房东和租户一起给我们送来了锦旗，连声道谢。那一刻，我深切地感受到，只要真心实意为群众着想，用心用情去做工作，就能赢得群众的信任和认可。

《人民之友》：人大代表担任义警，在现实中比较少见。您作为先行者，有哪些经验与大家分享？

李小春：我担任衡阳市人大代表10年，做义警也有4年时间。这些年的实践，让我深切体会到人大代表和义警这两个身份，不是“左右手互搏”，而是“双剑合璧”。将两者有机结合，既能“仰望星空”提出高质量的代表建议，又能“脚踏实地”为群众排忧解难。

第一，用好身份优势，让调解更有公信力。在调解纠纷、处理问题时，我敢于把人大代表的身份亮出来。这不仅是一种责任，更是一种信任的传递。

有一次，几个年轻人在夜市发生争执，情绪激动，甚至要动手。我带义警赶到现场，大声说：“我是市人大代表，也是衡南义警。你们当中有的人我认得，这样做，不仅有失身份，更可能酿成大错。”这番话起到了警示作用，现场很快安静下来。事后，当事人还专门来感谢我们，说如果不是我们及时制止，可能就闯祸了。这就是人大代表公信力的体现——群众信任你，愿意听你劝。

当然，敢于亮出身份，首先自己要有作为、有底气。担任市人大代表十年来，我提交代表建议40余件，参加市县两级人大常委会组织的调研、视察、座谈会、执法检查等活动80余次，在为民发声、维护民利等方面做了一些实实在在的工作。我2次被评为市人大代表“履职先进个人”，2件建议被评为“优秀代表建议”，1件建议被列为重点处理建议，3次在市人大代表培训班上介绍履职经验。认真履职，让我在群众中获得了更多的信任和支持。

第二，践行“三零”工作法，让调解更有实效。在实践中，我们探索出了“零距离沟通、零积压处置、零反复调解”的“三零”工作法。“零距离”，就是第一时间赶到现场，面对面倾听诉求，不让群众等；“零积压”，就是当天事当天毕，不让矛盾过夜；“零反复”，就是注

重调解质量，力求案结事了，不留后遗症。群众的事等不起、慢不得，拖一天矛盾可能会激化成大事。只有把群众的“急难愁盼”问题放在心上、抓在手上，才能真正赢得群众的信任。

第三，注重“情理法”融合，让调解更有温度。义警不是司法人员，调解和处理问题没有强制力，这就要求我们把“情理法”融会贯通，做到以情动人、以理服人、以法示人。

2025年8月，一位七十多岁的老人因为家里突然停水，急匆匆来向我求助。按说这事不是义警的职责，但看老人着急，我二话没说，立即联系县自来水厂说明情况，当天下午老人家里就恢复了供水。这种看似不起眼的小事，积累起来就是群众的口碑。人大代表当义警，就是要通过这些点滴小事，把温暖送到群众心坎上，让群众感受到党和政府的关怀。

《人民之友》：您如何理解人大代表履职与义警工作相互融合、相互促进？

李小春：人大代表与义警虽然是两种不同的身份，各自的职责使命也不尽相同，但是最终目的都是为民服务，只是服务的内容和服务的方式有所不同。

当义警可以促进代表更好地履职。一方面，人大代表当义警，能丰富履职经历，拓展履职深度。在宣传教育、巡逻防控、处理问题的实践中，能够发现带有普遍性、规律性的深层次问题，通过对这些问题进行梳理和反映，为代表提出建议提供第一手素材。比如，衡阳市人大代表、衡云中学负责人黄曼通过参与义警工作，拓宽了视野，其建议内容从教育拓展到医保、社保、公路建设等其他社会领域，更加全面反映群众诉求。另一方面，人大代表当义警，能够进一步提升履职能力。当义警需要具备法律、政策、心理等多方面的知识以及分析问题、解决问题的能力，这促使人大代表不断加强学习，在实践中提升沟通协调、做群众工作、语言表达等能力，如此，人大代表在审议发言、提出建议中就能更抓住要害，提出真知灼见。

义警在工作中发现的“个案”，通过人大代表整理为建议，能使这类问题得到更有效的解决。在出警、调解过程中，我都会留心观察思考这件事是个案，还是带有普遍性的问题。如果是普遍性的，那就要通过代表建议推动解决。2025年，我们在巡逻中听到群众反映，县城旺华路年久失修，路面坑洼不平，居民出行很不方便。我感觉这是一个关系群众切身利益的问题，于是建议我们义警中的县人大代表向县人大常委会提出建议。建议提交后，县人大常委会高度重视，督促县政府投入300多万元对这条路进行了维修改造，彻底解决了群众的“出行难”问题。这就是我说的“双剑合璧”：义警工作为代表履职提供了鲜活素材，代表履职反过来能推动解决更深层次的治理难题。

（整理 / 兴文柯）



以法治方式推动电动自行车管理更加科学规范

建议人

龙兵，省人大代表、桃源县鑫龙运输有限公司货车司机

建议主题

关于修改《湖南省电动自行车管理办法》的建议

建议内容

电动自行车是近年来出现的一种代步工具，由于价格低，无使用门槛，其使用规模不断扩大。电动自行车在解决了部分人群机动化出行需求的同时，也带来了一些负面问题，特别是由于电动自行车未按机动车进行管理，无牌无证、逆行、闯红灯等违法驾驶行为较为普遍，扰乱了正常交通秩序，影响了道路交通安全，且充电时存在重大火灾隐患。目前，我省有各类电动自行车800余万台，其中500余万台是未达到国家强制性标准、未纳入国家机动车公告目录的非标车。非标电动自行车因悬挂的是未纳入交警部门管理的备案登记牌，或根本未悬挂号牌，导致无法溯源管理，无法电子抓拍，长期游离于监管之外，导致违章多、事故多、赔偿难、破案难等一系列问题。

2021年3月1日起施行的《湖南省电动自行车管理办法》对非标电动自行车的规范化管理涉及不多，各地因地制宜出台实施细则，但行之有效的管理措施不多，与现有实际情况存在矛盾。建议采取科学、合理、有效、稳妥的方式，尽快启动《湖南省电动自行车管理办法》修订，延长非标车过渡期，强制电动自行车所有人投保第三者责任险、驾乘人员人身意外险，增加非标电动自行车换发电子号牌、纳入交警部门可溯源管理的监管系统等规定。

办理效果

该建议由省公安厅主办，省司法厅会办。

收到建议办理任务后，省公安厅高度重视，成立工作专班，专题研究部署。交警总队承办人第一时间电话联系代表，详细了解代表提出建议的思路、理由，并就《湖南省电动自行车管理办法》立法情况进行了初步汇报。在提前沟通的基础上，专班人员针对代表所提的具体建议分别到长沙、岳阳、株洲、湘潭和常德等地进行座谈、调研，起草形成针对性较强的书面答复意见。

2025年5月，专班人员到常德市桃源县，向龙兵代表当面进行了工作情况汇报，全面介绍了省公安交管部门在电动自行车管理方面所做的工作，认真分析了当前电动自行车在交通安全管理中存在的风险隐患、源头管理难题等情况，并就如何结合代表建议深入推进电动自行车电子号牌管理等工作提出具体举措。

由于建议涉及电动自行车管理、使用群体广，对交通安全管理影响大，专班工作人员在向代表递交建议答复件并取得其满意反馈后，积极指导桃源县逐步换用电动自行车电子号牌，落实代表具体建议。同时，将电动自行车管理以及调研情况与代表进行深入交流，形成关于电动自行车管理方面的共识。

下一步，省公安厅将根据全国人大常委会关于《中华人民共和国道路交通安全法》修改计划，适时向省人大常委会汇报，提出自上而下配套修改的意见建议，并先行启动《湖南省电动自行车登记规定》《湖南省电动自行车登记工作规范》修订工作，进一步推动相关立法工作。同时，将认真结合代表建议，积极研究相关措施，进一步加强和改进车辆登记管理，鼓励各地结合本地实际情况，因地制宜采取科学、合理、有效、稳妥的方式推进非标电动自行车淘汰。■

（整理/谭志勇）

蒋茂森： 以“草”为笔，把绿色写进百姓生活

■ 罗奇林

“人大代表反映问题、提出建议，应当明确具体，努力促进民生问题解决，让老百姓得实惠。这是人大代表的职责和价值所在。”长沙市雨花区人大代表、湖南草字头生态环境建设有限公司董事长蒋茂森谈起履职体会，语气平和却透着笃定。

2009年7月，蒋茂森注册成立长沙草字头绿化工程有限公司，投身屋顶绿化行业。彼时，屋顶绿化是一个新鲜行业，公司创业初期面临百般艰难，直到那年冬天接到第一笔业务才迎来转机。后来，蒋茂森带队参加长沙市大型创业励志电视节目“创业大本营”并挺进十强，“屋顶绿化”项目被评为雨花区“创业之星”。他慢慢在业内崭露头角，在长沙沿江万达广场、“两馆一厅”等品牌项目的绿化工程留下了印记。在长沙市创建“国家生态园林城市”过程中，他带领团队承担了麓谷企业中心的立体绿化项目等9个社区公园的环境建设，建成30多个美观简约、生态和休闲兼顾的街巷“口袋公园”。

一路走来，蒋茂森的事业就像他种下的绿植一样，生根发芽，枝繁叶茂。但他并不满足于简单的“种绿”。无土栽培草苗、立体绿化景观技术、海绵城市建设雨水微循环系统……他把科技注入绿化事业。如今，公司申请国家专利22项、实用新型专利26个、软件著作权4项，连续9年被认定为国家高新技术企业。

2023年1月，蒋茂森被补选为雨花区人大代表。身份变了，责任更重了。他把专业功底融入履职实践，在查阅资料、走访调研后，提交了关于建设高标准海绵城市、建设城市屋顶雨水花园等建议，引起区政府高度重视。通过持续推进海绵城市、城市屋顶雨水花园建设，美化了城市景观，降低了建筑能耗，绘就了一幅美丽的绿色画卷。

对于蒋茂森来说，代表履职不只体现在专业领域，更藏在百姓的“急难愁盼”里。

2023年1月底，蒋茂森在洞井街道代表联络站接待群众时，有居民反映：中天瑞景、森林雅苑、湘府十城等小区建成十多年了，一直没有配套的中小学校，孩子上学需要跨过城市主干道借读。蒋茂森实地走访后，了解到借读小学通勤最小距离为1.2公里，借读中学更超过2.1公里，而且近年来借读学校的学位也紧张起来。当年，在雨花区六届人大三次会议期间，他提交了



3月12日，蒋茂森（右）在长沙屿绿化项目上巡查苗木生长情况。
摄影 / 罗奇林

关于加强洞井植物园周边中小学规划的建议。区政府及相关部门多次召开协调会，目前正在推进。

瓦窑路则是另一个“老大难”问题。这条路连接湘府路和万家丽中路，2020年11月就建成通车了，却一直没交付，延长线也不通，居民出行不便，还存在安全隐患。2024年12月，蒋茂森向雨花区六届人大五次会议提出关于进一步拉通瓦窑路的建议。区城管局、国有资产经营集团等单位积极办理，如今瓦窑路已完成移交，市政、园林、绿化中心共同推进道路维护管理。

针对万家丽路天际岭隧道早晚高峰拥堵，特别是遇到隧道内发生交通事故也会堵很久的情况，蒋茂森于2025年12月向雨花区六届人大六次会议提出关于疏解天际岭隧道交通拥堵的建议，并从延长瓦窑路、延伸金海路、拉通湘林路等方面提出具体解决方案。目前，该建议由区政府交给相关部门办理。

“从农家孩子到人大代表，我对民生疾苦有切身的体会。”蒋茂森说，这份体会化作他对社会公益的热爱。他积极投身扶弱济困、爱心助学，累计捐款50余万元，结对帮扶6名困难学生。他向贵州省毕节市纳雍县羊场中学捐赠物资，为失独家庭捐款，向受灾地区捐款15000元。他被长沙市民政局评为“最具爱心慈善人物”，被中华助学网评为“爱心企业家”。

以“草”为笔，蒋茂森绘就了城市的生态画卷；用心履职，他为“我当代表为人民”写下了生动的注脚。“守护好绿色家园是我义不容辞的责任，我也时刻提醒自己，要把群众的冷暖放在心头。”蒋茂森说。

曹学文：清流润乡土 初心守安澜

■ 肖 军 周涌清

春日的晨光拂过沅江市共华镇，水渠如脉，纵横于新绿的田野之间。薄雾尚未散尽，天未大亮，镇水利服务中心的灯已亮起。窗内，沅江市人大代表、镇水利服务中心主任曹学文正俯身于水系图前，指尖沿着沟渠的脉络缓缓游走，仿佛在聆听土地深沉的呼吸。

“春耕不等人。”他直起身，轻声嘱咐身旁的年轻专干，“咱们得让每块田都‘喝’上及时水。”说罢，他的身影便融入门外朦胧的晨雾中。43年来，他的履职脚印早已深深浸入这方土地。

“水利工作是个技术活，光有热情不够，更要有真本事。”曹学文常挂嘴边的这句话，是他深耕基层的写照。正是凭着这股钻劲，他通过评审，取得了水利工程高级工程师职称，并考取了监理工程师等多项执业资格，成了乡亲们最信赖的“水利通”。

水的故事，也是民生的故事。每逢节假日，用水问题伴随返乡潮集中爆发，曹学文的手机便成了“热线”。他像一位老中医，手指划过地图上一道道“水脉”，耳朵听着群众描述“脉象”，便能大致判断是“管道气堵”还是“泵站乏力”。这份专业的预见性，体现在2025年底的水网防冻宣传中，他未雨绸缪，组织人手提前巡查、入户叮嘱，帮助群众最大限度减少冰冻灾害，保证用水畅通。“听到乡亲们说‘今年水压很足’，我就很满足。”他笑着说。

水的难题，便是民生的考题。农忙时节，曹学文总是精准调度内湖与沟渠水位，确保农田“不早不涝”。2025年5月，日头毒辣，谭家岭村渠道淤塞，秧苗干涸，村民李曼青心急如焚。曹学文走访得知后，第一时间赶到地头，俯身查看淤塞程度，当场电话调度挖掘设备，并守在现场，直到挖掘机的第一铲落下。当晚，抽水机的轰鸣声划破夜空，也驱散了李曼青的焦虑。几天后，当清流欢快地涌入干裂的田地，李曼青哽咽道：“曹主任保住了我一季的收成！”

水的危机，是检验曹学文履职成色的试金石。2024年汛期，他坚持每天巡堤逾两百公里。每到一处值守点，他都要下车、探查、叮嘱，每一个环节都一丝不苟。“我熟悉每一段堤防，就像熟悉自己的孩子。”这份“熟悉”，是数十年如一日的沉淀，更是沉甸甸的责任。

同年7月，附山洲的砂眼出现险情。面对翻涌的



曹学文（右三）在查看水利设施建设情况。

浊水，年轻同事有些迟疑。“我来！”曹学文接过绳索，一把抓过探查杆，踏入齐腰深的激流，想到堤后的六万乡亲们，他咬紧牙关坚持：“拼了命，也得在天亮前堵住！”

当险情终于在破晓前解除，他换下湿透的衣服，飞快吃完一碗泡面，又驾车去巡逻。整个汛期，超过5000公里的征程，10余处隐患的消除，是他用近乎倔强的坚持，为“人大代表”四个字写下的最滚烫的注脚。

履职的真谛，在于将专业能力转化为润泽民生的甘霖。一次走访中，老农的一句“机器一响，心头就慌”，让曹学文将目光锁定老旧的紫红洲电力排灌站。他连续一个月扎根现场：白天，记录设备锈痕，测量淤堵厚度；夜晚，伏案梳理数据，对比排渍效率。最终，一件关系着10.5万亩耕地、22.5万亩渍雨面积安全希望的关于对紫红洲电力排灌站全面提质改造的建议正式提交，引起相关部门的高度重视。2025年，建议落地，当汨汨清流通过新泵站涌入广袤农田时，老农笑了：“这下我们心里踏实了，机器响得有底气！”

四十三载春秋，青丝已成白发。从“小曹”到“老曹”，变的是容颜，不变的是“人民选我当代表，我当代表为人民”的滚烫初心。曹学文说：“水是生命之源，更是责任之源。作为人大代表，只要还在岗位一天，我愿以涓滴之力，守护灶台温暖的烟火，浇灌田野丰收的期盼，只为映照出百姓脸上安心的笑容。”这初心如清流不息，浸润着一方乡土，也诠释着他最朴实的坚守。



郭慕升： 脚下有泥，心中有光

□ 黄伟庐

郭慕升（中）走访选民。 摄影 / 李 虎

“人大代表说话算数，承诺的事都一一兑现了。”近日，在涟源市古塘乡破石村饮水工程施工现场，村民吴绿群望着即将完工的输水管网，脸上露出欣慰的笑容。这汩汩清泉流向海拔800米的破石村，结束了当地群众世代“靠天吃水”的历史，也映照出涟源市人大代表、古塘乡党委书记郭慕升履职为民的初心与担当。

时间回到2021年5月，时年35岁的郭慕升调任古塘乡乡长。古塘乡曾是赫赫有名的重点产煤乡，但随着资源日渐枯竭，发展一度陷入迷茫，转型迫在眉睫。

“产业不转型，乡村难振兴。”郭慕升深知，只有找准发展新路，才能让古塘重焕生机。他的目光落在了漫山遍野的金秋梨上。作为国家地理标志产品，古塘金秋梨品质优良，但长期以来种植规模“小而散”，产业化程度低。为此，他高卷裤管、脚踩泥泞，深入田间地头，走访种植农户，详细了解品种选育、种植技术、市场销路和加工短板等一手情况。在此基础上，他牵头组织制定并推广统一的种植技术标准，推动金秋梨种植规模从零星分散走向集约发展，面积扩大至1万余亩。同时，他积极引进资金建成梨膏加工厂，完善冷链物流体系，延伸产业链条。短短数年，金秋梨从“小特产”成长为“大产业”，带动新增就业岗位3000余个，成为当地群众增收致富的“金果子”。古塘乡也由此实现了从“黑色印象”到“金色希望”的华丽转型。

郭慕升敏锐地察觉到，乡村振兴既要筑牢产业根基，也要厚植文化底蕴、抢占时代风口。他创新提出，将本地独特的梅山文化与农特产品推广、网络直播深度融合。他带头为古塘山水“代言”，推动牛山园、天麓越野、古仙界、吴牧郎故居等文旅项目成功“出圈”。同时，他大力培育“网络新农人”，引导上百名本地青年通过电商平台，将金秋梨、熟食猪、黑山羊等农特产品销往全国各地。如今，古塘年接待游客超3万人次，成为湘中地区新晋网红打卡地，古老的乡村在数字时代焕发出蓬勃活力。2025年，古塘捧回5块省级金字招

牌：古仙界村入选“湖南省乡村旅游重点村”，天麓丛林越野基地获评“省五星级乡村旅游区（点）”及“精品营地”，梅山棕编获评“省级非遗生产性保护基地”。这标志着古塘在乡村振兴与文旅融合上实现里程碑式突破。

作为涟源市人大代表，郭慕升认真履职，积极建言献策，领衔提出关于对涟源市古塘乡破石村至新化县车田江高速入口段道路进行提质改造、加快古塘乡文旅融合高质量发展等建议，并主动对接省、娄底市交通部门争取立项支持。2025年底，古塘乡申家村至新化县温塘镇赵龙村公路扩建工程顺利完成，路面宽度由5.5米拓宽至7.5米，全长3.2公里，极大地改善了涟源市古塘、湄江，新化县温塘、田坪4个乡镇20余万人的出行条件。

如何让党委政府的决策与群众期盼同频共振？在郭慕升的推动下，古塘乡人大主席团探索形成了“述职听民意、交办督落实”的工作闭环。破石村的饮水难题，正是在一场搬到村民家门口的述职评议会上被“打捞”出来的。面对群众呼声，郭慕升和乡人大主席团没有回避。他们牵头组建调研组，联合市水利部门反复踏勘论证，最终确定了从大水厂引水上山的科学方案。

为破解资金瓶颈，郭慕升四处奔走，3年来，累计争取各类资金1.2亿元，其中成功申请到水利部安全饮水专项资金2200余万元。如今，一根根钢管向高山延伸，一个覆盖全村328户、配备智能监控系统的现代化供水网络即将建成。从“消防车送水”到“清泉入户”，将人民“呼声”变成“掌声”，郭慕升用实际行动兑现了人大代表的庄严承诺。

近日，郭慕升获评“湖南省担当作为优秀干部”，并被省委、省人民政府记一等功。荣誉背后，是他日复一日的实干与坚守。他用双脚丈量民情，以实干践行使命，带领古塘描绘出产业兴旺、生态宜居的发展新图景。■

栏目主持 / 刘青霞

立足“三个维度” 推动人大工作高质量发展

■ 罗纘吉

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代加强和改进人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。地方人大要准确把握好这一重要思想，立足“三个维度”，指导和推动地方人大工作高质量发展。

立足历史维度，坚定国家根本政治制度自信

习近平总书记指出，在中国建立什么样的政治制度，是近代以后中国人民面临的一个历史性课题。在中国政治制度发展史上，人民代表大会制度的确立并非偶然，而是近代以来中国人民探索国家治理道路的历史必然，是马克思主义国家学说与中国具体实际相结合的伟大创造。

近代以来，面对民族危亡，中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制等多种政治制度方案，均以失败告终。历史证明，照搬西方政治制度行不通，中国需要符合自身实际、代表人民利益的全新政治制度。

中国共产党从成立之日起，就对创建人民民主政权进行了艰辛探索。土地革命时期，苏维埃代表大会制度让工农群众首次拥有了参政权利；抗日战争时期，“三三制”政权成为人民代表大会制度的雏形；解放战争时期，人民代表会议推动群众参与政权建设。这些实践为全国性政权组织形式的确立奠定了基础。

1954年9月第一届全国人民代表大会第一次会议召开，通过《中华人民共和国宪法》，正式确立人民代表大会制度为我国根本政治制度。人民代表大会制度打破了剥削阶级对政权的垄断，实现了“从形式民主到实质民主”“从少数人统治到人民当家作主”的历史性跨越。

改革开放以来，人民代表大会制度不断完善发展。从完善选举制度到加强人大“四权”行使，从建立基层立法联系点到数字化赋能代表履职，这一制度始终与时俱进。特别是党的十八大以来，习近平总书记创造性提出一系列新理念新思想新要求，形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。以这一重要思想为指

立足历史维度，坚定国家根本政治制度自信；立足理论维度，把握开展人大工作的“纲”与“魂”；立足实践维度，推动人大工作高质量发展。

引，党中央大力发展全过程人民民主，召开首次中央人大工作会议，推动人大工作取得历史性成就。

人民代表大会制度的形成与发展，始终紧扣“人民当家作主”这一核心，是历史和人民的必然选择。人大工作者要善于从历史维度回溯其形成脉络，更加深刻地理解这一根本政治制度的生命力，从而坚定制度自信，强化使命担当。

立足理论维度，把握开展人大工作的“纲”与“魂”

举网以纲，千目皆张。做好新时代人大工作，首要的“纲”就是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

这一重要思想深刻揭示了人民代表大会制度的本质特征。习近平总书记指出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。其中，党的领导是根本保证，人民当家作主是本质特征，依法治国是基本方式。三者有机统一，共同构成了社会主义民主政治的核心要义，明确了人民代表大会制度的本质属性，阐明了人民当家作主的实现形式。

这一重要思想科学阐释了人民代表大会制度的时代价值。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，其运转涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，能够真实体现人民意愿，广泛汇聚人民智慧；是系统提升国家治理效能的重要基石，使广大人民群众真正进入国家治理体系，实现各类政治关系协调有序、良性互动；更是进一步全面深

化改革的制度保障，能够有效推进与改革相关的立法、监督等各项工作，为改革发展稳定提供坚实法治保障。

这一重要思想系统指明了新时代人大工作的方向路径。从“八个必须坚持”的根本原则到“充分发挥四个作用”的实践要求，从推进“高质量立法”的目标要求到实施“正确监督、有效监督、依法监督”的工作规范，从加强“两个联系”机制建设到按照“四个机关”要求加强人大自身建设，构成了一个层次分明、有机统一的完整理论框架。“八个必须坚持”阐释了人大工作的大方向、大原则；“充分发挥四个作用”赋予了人大在全面推进中国式现代化中的新使命。这些都要求我们在实际工作中要牢牢把握守正与创新的辩证统一，积极探索履职的新方式、新机制，不断提升新时代新征程人大工作的质量和水平，更好地将制度优势转化为治理效能。

立足实践维度，推动人大工作高质量发展

学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，要坚持结合工作实际，切实增强用党的创新理论统揽和指导人大工作的自觉性和坚定性，在知行合一中推动人大工作提质增效。

全面贯彻坚持党的领导这一最高政治原则。各级人大及其常委会必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻。在实际工作中，要正确处理好人大与党委、政府、政协的关系。人大作为党领导下的政治机关，要自觉接受党委领导，重大事项及时请示汇报，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。对政府要依法履行监督职责，把支持寓于监督中，在监督中体现支持与促进，推动政府依法行政。要与政协加强沟通协作，共同推进全过程人民民主建设，广泛凝聚社会各界共识和力量。

切实保证宪法法律全面有效实施。习近平总书记提出“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”，深刻阐明了人大在法治建设中的职责定位。加强对法律法规实施情况的检查。每年重点选取几部法律法规，综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问等监督方式，采取“执法检查、第三方评估、满意度测评”等组合手段，及时发现和纠正法律法规实施中存在的问题。强化规范性文件备案审查，坚决纠正违宪违法的规范性文件。注重开展立法后评估工作，推动立法工作不断改进。加强宪法法律宣传教育。推动“一府一委两院”落实“谁执法谁普法”责任制，通过开展“宪法宣传周”、法律进机关进乡村进社区等活动，让宪法法律更加深入人心。加强社会主义法治文化建设，在久久为功中实现春风化雨、润物无声。

增强人大监督的刚性和实效。聚焦加快现代化建设、推动高质量发展中存在的突出问题，做到中心工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里。深化零基预算改革，加强人大预算决算审查监督，推动财政资金使用效益最大化。关注地方政府隐性债务问题，加强对政府债务规模、结构、使用效益等方面的监督，探索建立政府债务报告制度，完善债务审查方式，防范化解债务风险。加强对国有资产管理的监督，建立健全人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责等机制，推动国有资产管理规范和保值增值。持续开展优化营商环境监督，聚焦营商环境建设中的难点、痛点、堵点，健全监督机制，创新监督方式，全力护航经济社会高质量发展。

维护好广大人民群众的根本利益。坚持以人民为中心的发展思想，把维护人民利益，增进人民福祉落实到人大履职全过程各方面。立法更解民忧。采用“小切口”“小快灵”方式，针对人民群众关心的老旧小区改造、物业管理、食品安全等突出问题，制定务实管用的法规。打造“立法直通车”，通过基层立法联系点广泛征集群众意见。监督利民惠民。把民生实事项目实施情况纳入年度监督清单，把群众满意度作为衡量工作成效的重要标准。扩大人民群众对人大监督工作的有序参与，畅通社情民意反映和表达渠道，广泛凝聚社会共识。充分发挥代表作用。牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，聚焦群众“急难愁盼”问题，组织五级人大代表就近主动走访联系群众，积极参加“代表接待日”“联系群众办实事”等主题活动，建立“群众提、代表定、政府办、人大评”闭环机制，力求每位代表每年为群众办1件以上实事或推动解决1个以上实际问题，让人民群众真切感受到民主就在身边。

坚持不懈加强人大及其常委会自身建设。主动适应新形势新要求，不断提高人大工作整体质效。加强政治建设。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》作为案头书，逐篇研读、学深悟透，做到融会贯通、真信真用，不断增强做好新时代人大工作的政治自觉和行动自觉。坚持守正创新。深刻把握社会主义民主政治发展规律，在注重程序和规范的前提下，研究探索新时代加强和改进人大工作的新思路、新方法、新途径，及时总结提炼典型案例，不断开创人大工作新局面。营造优良作风。树立和践行正确政绩观，着力打造学习型、研究型、实干型人大干部队伍，深入贯彻中央八项规定精神，倡导健康社交、健康生活，以过硬作风保障人大工作高质量发展。

（作者系长沙市人大常委会主任）

提升新时代人大信访工作法治化水平

■ 刘正兴

习近平总书记强调，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，及时有效化解各种矛盾纠纷。2023年8月，《全国人大机关信访工作规定》出台，标志着人大信访工作法治化进入“精准分类、规范办理”的新阶段。但实践中，涉法涉诉信访在人大信访中的占比长期保持在50%左右，重复访、越级访问题仍未得到较好解决。这一现状促使我们重新思考，如何更好解决“信访不信法”难题，更好发挥人大信访在国家治理和司法监督中的作用。

围绕“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”的目标，推动新时代人大信访工作法治化走深走实，切实解民忧、促发展。

新时代人大信访工作法治化的实践和成效

法治是信访工作的基础。衡阳市人大常委会始终将法治贯穿信访工作全过程，围绕“权责明、底数清、依法办、秩序好、群众满意”的目标，推动新时代人大信访工作法治化走深走实，切实解民忧、促发展。

信访体系权责更加明晰。组织领导更有力。将信访工作列入年度工作要点，和其他工作同规划、同安排、同落实；完善信访工作领导小组，明确常委会副主任分管、秘书长主管、调研员具体负责的责任体系，层层压实责任；推行领导“包案”责任制，对疑难复杂信访件，由领导负责办理，确保问题依法解决。如市人大常委会主任牵头解决“原市四机总厂水网改造未落实”信访件，获群众赠锦旗致谢。制度规定更健全。2024年，《衡阳市人大机关信访工作办法》出台，不断完善领导信访接待日、信访科工作职责等制度，促使信访事项处理全流程更规范。联动机制更完善。构建上下级人大相互贯通、市直部门密切配合、内部委室高效联动、人大代表积极参与的工作格局，深化与公检法司等单位的常态化会商，加强对县乡人大信访工作的调研和指导，推动人大信访工作与审议、立法、“两官”履职评议等工作深度融合。

信访工作底数更加清楚。定期报告形成工作常态。建立向常委会主任会议半年专题汇报、年底全面汇报信访工作机制，确保信访工作底数清、工作成效可检

验。重点调研深入掌握情况。坚持问题导向，变“群众上访”为“干部下访”，常委会领导带队深入信访集中地区，排查不稳定因素。如针对涉法问题，专项调研督查吸毒强戒、社区矫正人员收监执行等工作，增强执法规范性。分析研判强化底数运用。深挖信访数据“晴雨表”价值，梳理普遍性、群体性问题并形成调研报告，提出监督议题建议。如针对施工占道破路问题，依法制定《衡阳市城市道路挖掘施工管理若干规定》，平衡城市建设和市民出行需求。

信访制度运行更加规范。督办推进精准扎实。将热点难点问题、上级交办事项、代表转递诉求等列为督办重点，综合运用打电话、发函、现场督办等方式跟踪全程，务求实效。2024年，推动衡阳县刘氏宗祠纠纷化解、渣江镇八年交通事故责任纠纷执结等10余起“骨头案”，3次获群众赠锦旗致谢。监督工作合力初显。联合市“两院”建立执法信息档案监督机制，通过问责、督查等确保信息真实，同步接入涉法涉诉信访信息，结合“两官”履职评议、案件评查等纠正司法不公问题。代表作用发挥明显。建强代表履职阵地，创新建立联络站“一站变三站”模式，实现代表“线下与线上”履职全覆盖；依托专业代表小组、“6·25为民服务日”等，发挥代表专业优势，推行“人大代表代访带访”等模式，推动信访矛盾早发现、早处置。

新时代涉法涉诉信访工作面临的现实挑战

新时代人大信访工作法治化实践取得了一定成绩，但与信访工作预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”的要求仍有差距。

预防化解法治化水平有待进一步提升。涉法涉诉信访占比偏高。2022至2024年，衡阳市人大常委会接收的涉法涉诉信访件占全部信访件近一半，2024年，市本级占比为46.8%，而全国范围该占比长期保持在50%左右，根源在于部分信访人存在非理性心态。源头处置有时过于简单。少数工作人员对信访职能边界

认识模糊，处理信访件时，要么简单转交司法部门，要么越界干预司法个案裁判，影响信访功能发挥。信访终结机制需改进。部分依法终结案件的当事人仍存在重复上访行为，核心原因在于缺乏统一可行的终结标准，且部分地方未建立第三方听证制度，终结程序多由行政机关单方主导，公正性受到质疑，处理结果难以被认可。

受理办理法治化水平有待进一步提升。信访信息跨部门互通不足。人大与其他机关信访系统联通不足，信访信息识别标准不一，易导致重复信访；处理联动和信息反馈滞后，需人工调卷监督，效率较低，信访终结结果也未及时同步至末端信访主体。信访队伍专业化水平需提高。在全国多数人大信访干部中，具有法律专业背景的人员偏少，且专业人才呈纵向指数式递减，基层甚至没有专业人员，难以满足复杂涉法涉诉信访处访需要。代表作用发挥不够充分。不少地区代表游离于信访工作之外，服务保障不足，代表参与积极性低，多数仅参与接待环节，后续处理、监督参与少，且制度设置模糊，如“代表接待日”制度未明确规定履职范围、频次及法律后果等。

秩序维护法治化水平有待进一步提升。人大信访监督质效有待提升。部分涉法涉诉信访处置无时限约束，监督方式单一、启动标准模糊、监督效率较低。如个别信访案件中司法机关超期回复，人大因权限所限无法有效问责；部分监督仅限于电话沟通，未实地核查，难以发现实质性问题；重大信访事项也缺乏人大及时介入监督。人大监督与司法监督合力有待增强。人大监督和检察监督联动衔接不紧密，“人大转办、检察监督”相关规范尚未细化，联动化解信访件多依赖领导包案，作用发挥不充分。部分信访件化解成本有待降低。“条线化”信访格局相对健全，但存在板块化的“信息孤岛”，处访周期长、成本高，易引发缠访、闹访。如某市小区产权证纠纷历经十余年，人大协调多部门破解多重难题才解决，积案虽得以化解，但成本较高。

完善新时代涉法涉诉信访工作机制的建议

不断加强源头治理，提升预防化解法治化水平。出台源头治理规定。制定信访溯源治理规范性文件，整合《信访工作条例》和相关法律法规的权责规定，明确行政、司法部门责任，推动多方协同，从源头预防和减少信访问题。搭建宣传引导平台。面向群众，通过媒体宣传、普法讲座、屋场恳谈等形式，增强“诉访分离”认知，厘清人大监督与司法机关依法独立公正行使职权的边界，引导其依法理性表达诉求；面向信访工作者，建立信访典型案例库，定期发布优秀案例，培养类案意识，促进实质公正。建立信访听

证制度。对司法程序终结、当事人无新事实和证据仍缠访闹访，或疑难复杂信访问题，由信访机关组织听证，邀请人大常委会、“两院”有关负责人，以及人大代表等组成听证评议委员会，参考司法听证程序，充分听取各方意见，制作笔录并作出决议决定，推动“事心双解”。

持续规范程序机制，提升受理办理法治化水平。落实处访“三不原则”。人大信访工作应坚持“不干预具体办案、不代行司法权、不替代法律程序”。第一，不通过信访方式干预个案办理，如不能要求司法机关对个案启动再审、改判；第二，不就个案处理发表倾向性意见，如对个案证据采信、事实认定等提出具体意见；第三，不用信访程序替代法律程序处理纠纷，辩证处理实体与程序、类案与个案的关系，严格区分人大监督和具体信访事件的处理。规范人大信访督办流程。针对信访督办随意、懈怠等问题，建立分级督办机制：首次线上催办，通过线上系统督促办理；第二次书面督办，以正式文书强化督办力度；第三次问责督办，对严重怠于履职的，依法启动问责程序。同时，建立跨部门信访信息共享平台，集成AI模块，建立人大信访智能分析系统，实现数据互通、类案自动识别，为人大监督提供数智支撑。优化代表参与信访工作流程。发挥代表专业优势，拓宽具备法律专业知识代表处访渠道，完善履职机制，促进信访个案解决；针对信访中的普遍性问题，组织代表开展专题调研、视察，推动信访意见转化为代表建议、监督议题，实现类案普遍性治理。

优化问责评估体系，提升秩序维护法治化水平。健全联合监督体系。构建人大和检察院的涉法涉诉信访协同机制，参考上海的相关制度，联动人大监督与检察监督，推动检察官参与人大信访工作，用足用活人大监督权、代表建议权，以及检察建议权、抗诉权等，形成监督合力。健全信访问责机制。建立“双问责”体系，一方面，完善司法机关信访工作责任追究制度，对未依法办理、超期未办结、失职渎职等情形，由人大信访部门提出处理意见并经人大集体行权方式问责，情节严重的依法移送纪检监察机关；另一方面，健全人大信访内部过错追责机制，将接访、交办、督办等工作与绩效考评挂钩，强化激励与约束。强化信访工作队伍保障。将队伍建设作为信访法治化基础工程，构建“优待、容错”长效机制。在政治激励上，优先选拔法律素养高、群众工作经验丰富的干部到信访岗位，在提拔晋升上予以考虑；在制度保障上，建立科学容错纠错机制，对依法履职但因客观原因未化解矛盾的，审慎追责，营造“敢作为、善作为”的工作生态。

（作者系衡阳市人大常委会主任）

找准抓手 规范开展类案监督

■ 彭家银

类案确定要科学，监督方式可多样，处理问题不越界，建章立制要用力，规范开展类案监督，确保司法公正。

湖南省委印发的关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见提出，增强人大监督刚性和实效，深化人大对司法工作的监督。在保证司法权独立行使、不干预个案的前提下，如何找准人大司法监督工作的抓手？笔者认为，在坚持正确监督、有效监督、依法监督的前提下，重要切入点之一是规范开展类案监督。类案监督不同于个案监督，开展类案监督有助于发现司法工作中存在的普遍性、倾向性问题，有助于提高办案质量，确保司法公正，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

类案确定要科学。科学确定类案是前提。一是确定类案的时间。不能将正在审理的案件，以及判决尚未发生法律效力案件纳入类案监督的范围。二是确定类案的数量。应该是一段时间内（至少是数年）已判决生效的案件，且数量要多，才具有代表性，如近五年的劳动合同纠纷案件。三是确定监督类案的对象。不能仅仅局限于同级人民法院的案件，应在一定时期内随机确定同级法院、检察院、公安、司法的案件，注重兼顾均衡性。四是确定类案的主要来源。不得随意确定类案，要依据监督法第十二条规定，如在执法检查 and 调研中发现的突出问题，人大代表和常委会组成人员对司法机关某类案件集中反映的，人民来信来访集中反映的，以及社会普遍关注的问题，并结合司法机关的案件来源情况综合确定。

监督方式可多样。监督方式是类案监督的重要途径。实践中，宜采用听取和审议专项工作报告的监督方式。类案监督主要采取案件评查的方式进行。类案评查工作要始终在人大常委会的领导下开展，具体由人大相关专门委员会或常委会办事机构组织实施，并组成评查工作领导小组。一方面，可以抽调专家组成第三方案件评查组，评查组成员由有办案实践工作经验的人大代表、政法部门专业人员、法学专家、律师等组成；另一方面，可以利用检察机关的专业力量开展评查，将人大司法监督与检察院法律监督贯通协调，对本行政区域内

的检察机关力量进行统筹调度，形成工作合力。为保证评查工作公平公正，可以采取“一案多评”“背靠背”评查等方式。每年的类案监督工作结果，由相关司法机关或人大监察和司法委员会向人大常委会报告。在听取和审议专项工作报告时，可同步采取专题询问的监督方式。对类案监督工作中成熟的实践经验，可以形成工作办法或制度予以固化。

处理问题不越界。处理问题是类案监督的关键环节。类案监督本质上是一种工作监督，人大常委会对类案监督中发现的相关问题，要依法做好研究处理工作，正确把握类案监督的法律边界和尺度。工作中务必做到“两个不能”，即不能直接推翻被评查案件的审理结果，不能干预司法机关正常办案工作。对于类案监督评查中发现的问题，主要可采取以下三种方式处理。一是内部监督，在自查阶段，司法机关发现案件的具体问题，依法启动案件办理单位的内部监督程序，进行纠正，处理结果报人大常委会。二是外部监督，检察院作为法律监督机关，对相关案件存在的问题依法启动法律监督程序纠错或完善，如依法提起抗诉，发出检察建议等。对涉及司法机关办案人员的问题，由司法机关纳入日常监督管理；对发现的违纪线索，移交同级党的纪律检查机关处理。三是对发现的司法机关工作中的普遍性、共性的问题，可由人大常委会专门研究，向同级党委提出建议，交由司法机关研究处理。

建章立制要用力。建章立制是类案监督的落脚点。类案评查监督不能仅停留在类案层面，评查后，对发现的所有问题，要全面深入总结梳理，综合分析，善于发现普遍性、倾向性和共性问题，注意举一反三，从而查找工作中的短板和制度机制的漏洞，建立健全长效制度机制，不断提升工作能力，提升办案质量，促进整体工作质效提升。要提升司法机关整体行政管理工作能力，聚焦司法机关内部管理，制定相关务实、管用的举措，与办案制度相互衔接、互为补充，如制定业绩考核、上下联动等方面的制度。要提升办案质量，通过类案监督反映的共性问题，推动司法机关完善类案裁判规则或工作机制，如建立健全审判业务法律研讨机制。要通过类案监督参考、案例评析等方式统一案件裁判尺度，发挥类案监督的牵引和指导作用。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大监察和司法委员会主任委员）

加强联系指导 推动乡镇人大工作规范化

■ 谭晓亮

临武市人大常委会聚焦乡镇人大“有人干事、有章理事、有平台履职”的核心需求，创新指导方式，推动乡镇人大工作从“被动应付”向“主动作为”，从“形式规范”向“质效提升”跨越，为夯实基层民主政治根基注入强劲动力。

建章立制，以制度之力管长远。构建“精准指导、重点督导、全面评价”制度体系，让乡镇人大工作有章可循。一是“一对一”精准指导，建立常委会领导牵头联系与办委对口指导机制，覆盖全县乡镇，将选举代表、代表履职等23项重点任务细化到季度安排，全程督导乡镇人大会议召开、代表补选等重点工作，确保乡镇人大工作规范有序开展。二是季度例会重点督导，创新建立乡镇人大工作季度例会制度，以会代训推动乡镇人大工作齐头并进。针对季度例会发现的部分乡镇备案审查工作滞后问题，开展专题培训，实现全县乡镇规范性文件备案审查全覆盖。三是督导评估全面评价，出台相关制度规范，细化履职清单和评估标准，指导乡镇人大完善议事规则等制度。

县乡联动，以协同之力强质效。推动县乡人大在履职、监督、主题实践中深度联动，形成工作合力。一是邀请乡镇人大代表列席会议、参与监督，拓宽履职视野。组织乡镇人大代表参与代表视察、执法检查、专题调研等活动，2025年邀请乡镇人大代表参与锂电新能源全产业链发展视察、安全生产执法检查等，切实发挥代表主体作用。二是同步开展监督工作，强化监督合力。构建县乡联动执法检查机制，围绕安全生产等重点法律法规实施情况同步检查，县级抓宏观督导，乡镇抓微观排查，牢牢守住安全底线。同步开展代表视察和专题调研，聚焦饮用水水源地保护、营商环境优化等民生议题，提升监督刚性。同步推进备案审查和专项工作报告审议，完成乡镇行政规范性文件清理审查，首次同步审议环境状况和环境保护目标完成情况报告。三是同步开展主题活动，提升代表履职实效。持续开展人大代表“亮身份、连民心、汇民意、促发展”主题活动，制作代表公示牌，公开代表身份信息和代表二维码，群众扫码提出诉求和意见，实现代表联系群众零距离。开展“两带头”“双联系·促发展”活动，人大代表集中进站履职2000多人次，解决群众“急难愁盼”问题30余个。

固本强基，以保障之力筑基石。聚焦乡镇人大工

创新指导方式，推动乡镇人大工作从
“形式规范”向“质效提升”跨越。

作短板，从代表履职能力、履职平台、宣传引导三个维度精准发力，强化工作支撑。一是加强代表履职能力培训。针对乡镇代表“新面孔多、基层人员多、专业知识少”的特点，构建分层分类、精准实用的培训体系。对新任代表开展法律知识和业务技能培训，对留任代表开展履职水平提升培训，同步培训乡镇人大工作者。采取“请进来与走出去”的方式，开展各类培训和现场教学，提升代表履职能力。二是用好代表履职平台。按照“六有”标准，建成13个县级、50个片区代表联络站，实现全覆盖；推动平台数字化升级，开通线上联络站，打通代表联系群众“最后一公里”。指导乡镇人大完善联络站管理制度，建立闭环机制，确保平台规范化、常态化运行。三是讲好代表履职故事。聚焦乡镇人大工作和代表履职事迹，构建线上线下宣传矩阵，提高乡镇人大工作社会知晓度。

县级人大加强对乡镇人大工作的指导，是夯实基层民主政治根基的工作实践，需把握规律，坚持原则，推动实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”的深化。坚持制度先行、权责明晰，筑牢规范履职根基。以系统化制度设计破解指导空泛化与随意化困境，明确指导内容和方式，建立层级责任体系，通过任务清单、季度例会、督导评估形成闭环，确保乡镇人大依法履职。坚持上下联动、精准赋能，释放协同履职效能。邀请乡镇人大代表参与县级人大履职活动，建立县乡人大同步监督模式，增强监督实效。坚持强基固本、动态均衡，夯实持续履职支撑。针对乡镇人大代表特点开展差异化履职培训，推进代表联络站标准化、规范化建设，在人员、平台、保障等方面注重均衡性和动态性，确保乡镇人大工作有人抓、能落实。坚持人民主体、创新驱动，激发民主实践活力。聚焦群众“急难愁盼”问题，创新履职方式，通过代表亮身份、开设电视专栏等方式，让履职过程可视化，增强群众认同感、获得感。

（作者系临武市人大常委会主任）

县级人大跨区域协作的实践与思考

■ 曾江如

构建常态化、制度化、实效化的协作机制，推动县级人大协作从“机制建立”向“效能提升”转变。

通城县、平江县、修水县（以下简称“通平修”）地处长江中游湘鄂赣三省交界处，是连接武汉城市群、长株潭城市群、大南昌都市圈的核心区域。2024年9月，湘鄂赣三省发改委联合印发《长江中游三省“通平修”绿色发展先行区总体规划》。目前，三县已签署《长江中游三省“通平修”绿色发展先行区建设框架协议》等多项合作协议，为三县人大协作奠定了坚实的基础。湖南省委要求完善区域协同工作机制，积极推动跨区域、同流域协同立法。平江县委常委会聚焦“通平修”绿色发展先行区人大交流协作机制的建立与完善，为推进区域治理现代化贡献人大力量。

三县人大合力展现作为。围绕规划实施和区域发展重点，三县人大常委会积极探索，在机制建设、议案建议办理、联合监督、代表联动等方面多点发力，已逐步探索形成县级人大跨区域联动监督模式，并取得了阶段性成果。一是联合会议建立机制。多年来，三县人大常委会密切沟通，相互交流。2025年5月，通城县人大常委会领导赴平江县召开“通平修”绿色发展先行区人大交流协作工作座谈会，正式商讨讨论人大交流协作机制协议。会议达成协议：三县人大常委会轮流担任召集方，定期召开会议，确定协作计划，协调重大事项，组织联合调研，开展人大工作交流。二是联合提议促发展。聚焦交通互联互通这一区域发展痛点，平江县、修水县人大常委会多次组成联合调研组赴省人大常委会、省发改委汇报沟通，积极争取政策支持，全力推动长九高铁项目纳入国家规划。三是联合监督保稳定。聚焦群众关切和区域发展重点，强化联合监督，推动各项协作任务落地见效。在生态环境保护方面，三县人大常委会推动三县生态环境部门建立环境信息共享、区域会商和联合执法机制，共同设立生态系统生产总值（GEP）风险补偿基金，有效破解了生态产品价值实现难题。针对九江某公司尾砂跨省转运手续不全等突出问题，三县人大常委会督促相关部门协同执法、联合处置，及时化解环境风险，形成了人大监督、部门联动、齐抓共

管的生态共治合力，切实守护了“通平修”绿色生态底色。

深度融合面临瓶颈。在“通平修”人大跨区域协作实践路径不断完善的同时，受行政区划分割、制度设计不完善、资源配置不均衡等因素影响，协作工作仍存在诸多瓶颈，制约了协作效能的充分发挥。一是履职平台结构性欠缺。联席会议成员多以县级人大常委会领导为主，基层人大代表参与度低；边界区域缺乏跨区域代表联络站，群众诉求反映渠道不畅；数字履职平台未打通，代表跨区域履职缺乏平台支撑和身份认同。二是联合调研协同性不够。跨区域调研缺乏年度计划保障，基层代表和专业代表参与不足。同时，存在重调研、轻落实的现象，多数报告未能有效推动问题解决。三是联合监督刚性不足。目前，现行法律未明确县级人大协同监督效力，缺乏专项授权。合作协议仅明确“三地人大代表联合视察”，未规定其他刚性手段。同时，三县人大常委会同步听取和审议专项工作报告无共同结论，未建立联合执法检查机制，调研发现的问题各自交办、各自整改，导致整改标准不一、效果不佳。

完善跨区域人大协作机制路径。立足“通平修”地区的实践，县级人大需从组织、调研、监督三个方面发力，构建常态化、制度化、实效化的协作机制，推动人大协作从“机制建立”向“效能提升”转变。一是组织共建，让机制更活。建议在边界乡镇建立跨区域人大代表联络站，打通数字履职平台，为基层代表履职、群众反映诉求提供渠道。依托平台深化“两个联系”，推动边界乡镇在乡村振兴、路网建设、文旅融合等方面互通互学，实现优势互补。二是调研共商，让决策更明。在明确人大工作联席会议制度的基础上，将跨区域调研、视察纳入年度工作计划，邀请三县代表共同参与。定期召开座谈会，围绕基础设施、产业布局等重点议题广泛收集民意，建立诉求台账，对共性民生问题协同推动处理。完善调研成果转化机制，明确成果转化的责任主体和时限要求，切实解决问题。三是问题共督，让监督更实。聚焦区域重大合作项目、环保督察整改、跨界污染治理等事项，开展联动监督，如同步听取和审议专项工作报告、联合开展执法检查等，形成监督合力。建立审议意见落实情况的跟踪反馈和跨区域互通报送机制，成立联合监督小组，确保整改标准统一、落实到位，增强人大监督刚性。

（作者单位：平江县人大常委会办公室）

推动新时代人大宣传工作出新出彩

■ 谢梓健

近年来，洪江市人大常委会紧紧围绕中央和省、市委的重大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把加强人大宣传工作作为创新人大工作的重要抓手，着力构建人大宣传工作新格局，推动人大工作高质量发展。

加强人大宣传工作，构建大宣传工作体系，打造立体化传播矩阵，实现全过程宣传模式。

强化规范建设，构建大宣传工作体系。系统谋划，压实责任链条。制度保障是讲好人大故事，唱响人大好声音的基础。市人大常委会紧扣讲好全过程人民民主故事，彰显基层人大履职实效的基调，将宣传工作任务分解到岗到人，明确各委室信息员职责，及时汇总监督动态、代表履职情况等素材。同时，着力构建县乡联动、覆盖基层的宣传网络，推动乡镇人大建立宣传队伍，将宣传触角延伸至民主实践的“神经末梢”。定期组织业务培训，建立信息共享机制，不断提升基层宣传队伍的专业素养和采写能力，形成上下联动、齐抓共管的宣传氛围。资源融合，构建多元矩阵。坚持传统媒体和新媒体融合发展，依托代表联络站、线上沟通平台等载体，实时发布人大工作动态。通过政策解读与项目进展宣传精准化决策与精细化监督成效。注重建设，培育宣传队伍。坚持人人都是宣传员的理念，以“培训、实践、激励”为抓手，定期举办代表履职专题培训班，让代表既懂履职，又会宣传，在倾听民声、反映民意中讲好人大故事。完善24个代表联络站建设，配备信息化设备，建立线上沟通平台，为代表履职搭建广阔舞台，实现代表履职到哪里，人大宣传就跟进到哪里。

创新制度机制，打造立体化传播矩阵。聚焦重点，突出主题主线。围绕监督机制创新、代表履职服务、制度衔接转化等中心工作，抓亮点、盯难点、呈特色，不断增强人大宣传工作实效。创新形式，增强传播效能。注重资源融合，构建代表联络站与诉前调解联动机制宣传矩阵。务求实效，拓展宣传路

径。构建量化评价与常态化活动机制，实现宣传与业务工作双促进。紧抓亮点工作，从工作完成度、群众满意度等方面建立人大工作评价机制，举办创新工作交流会，通过数据可视化与经验分享的形式宣传规范化、创新化的工作成果，提升人大工作的透明度与影响力。

聚焦群众需求，实现全过程宣传模式。挖掘典型，让代表故事“活起来”。人大代表是人民代表大会的主体，其履职故事是新闻宣传具有感染力的内容。怀化市人大代表孟中文在深渡苗族乡调研时，针对当地无固定集贸市场的问题提出建议，历时十个月推动建成占地7000平方米的商居一体综合集贸市场；到沙湾乡调研，推动解决赶集日交通拥堵问题；针对农产品“丰收不增收”难题，打造“橙”心诚意、“柚”见沙湾区域品牌，通过专题报道、直播带货等方式帮助农产品拓宽销路。这些从群众需求出发的代表履职故事，经宣传后成为人大代表为人民的生动注脚，让群众真切感受到代表履职与日常生活紧密联系。聚焦民生，让制度“活起来”。立足人大工作特点和实际，将宣传工作与全过程人民民主的实践紧密结合起来，通过具体案例回答“民主如何体现人民意志”“人大如何保障人民权益”等问题。洪江市人大代表蒲春兰、刘其明提出为年龄较大或沟通不畅等特殊群体开展上门服务的建议后，市政务中心推动部分政务工作实现上门帮办代办服务。这一建议的提出和落实过程，通过民生微镜头等形式宣传，凸显了人大代表对弱势群体的关注，群众满意度大幅提升。下沉基层，让监督实效“强起来”。监督权是法律赋予人大的重要职权，为新闻宣传提供重要素材。洪江市建立四级人大代表进驻政务服务中心监督机制，每周安排代表以“亮牌巡岗”与“模拟暗访”相结合的方式，对52个单位、132个窗口开展零距离监督。怀化市人大代表唐永忠提出精简办事流程的建议后，市政务中心推动316个事项“减材料、减环节、减时限”。这些具体事例通过宣传报道，让群众直观感受到人大监督带来的变化。同时，市人大常委会将“发现问题、交办整改、跟踪问效”的监督工作全过程纳入宣传视野，3年来累计帮助群众解决“急难愁盼”问题177个，转办督办问题41个，让群众切实感受到人大监督的刚性与温度。

（作者单位：洪江市人大常委会办公室）

锚定“三个聚焦” 实现人大工作提质增效

■ 莫 倩

以平台赋能、头雁引领、资源转化为抓手，推动基层人大工作从“被动履职”向“主动作为”转变。

邵阳县塘田市镇认真贯彻落实省委人大工作会议精神，立足镇情实际，以平台赋能、头雁引领、资源转化为抓手，推动基层人大从“被动履职”向“主动作为”转变，从“事务性参与”向“实质性引领”升级，实现人大工作提质增效。

聚焦平台赋能，打造代表联络站与基层立法联系点融合式民主单元。塘田市镇率先推行代表联络站与基层立法联系点“站点联动”建设模式，构建全链条民意直通体系，让全过程人民民主在基层落地生根。一是阵地共建。整合现有资源，将代表联络站与立法联系点统一选址、共享场所和设备，在代表联络站专门设立立法意见征集区，陈列法律法规读本、立法规划文本等资料，使代表联络站成为征集立法民意的“前线哨所”。二是机制共创。建立代表接待日与立法意见征集日联动机制，在定期接待群众的基础上，围绕法律法规草案的意见征集，组织代表有针对性地征求群众、利益相关方的意见建议。同时，将立法意见征集融入视察、调研、评议等代表活动中，使立法信息采集更广泛、更深入。三是信息共享，实现民意直通快办。构建民意收集、梳理研判、分级处理、反馈上报的闭环流程，对收集的各类意见，属于立法建议的，经代表小组讨论、镇人大主席团梳理后，通过基层立法联系点渠道直接上报；属于本行政区域治理范畴的，转为代表建议交镇政府办理，并跟踪督办，限期反馈。

聚焦头雁效应，释放代表引领产业发展“强动力”。塘田市镇人大以调研解困、示范引领、链上服务为抓手，让代表履职与乡村振兴同频共振。一是“调研与解困”双行动。代表深入田间地头精准摸排群众“急难愁盼”问题，主动对接资源和谋划方案，为农户排忧解难。二是“示范与引领”双带头。鼓励代表带头示范种植双季稻，组织成立农业专业合作社，通过

合作社带农户模式，实现双季稻规模化种植、标准化生产和产业化经营。三是“链上与链下”双服务。代表积极发挥桥梁纽带作用，在产业链的各个环节提供全方位服务。向上对接部门争取项目；向内组建专业合作社提供技术指导；向外协调解决生产过程中的用地、用水、用工困难，优化产业发展环境。

聚焦资源优势，贡献代表助力红色文旅“金点子”。塘田市镇依托“南方抗大”红色底蕴，推动红色资源优势转化为发展优势，为乡村振兴注入红色动能。一是深挖细研，当好资源普查员。主动筛选有工作热情、具备相关专长的人大代表，组建调研小组，通过深入走访、实地考察、座谈交流等多种形式，开展红色文旅资源摸底排查工作。塘田市镇将人大代表联络站、基层立法联系点选址设在红色旅游景区周边，多次组织代表前往辖区及周边地区的红色旅游景区，开展调研学习，以专题座谈会形式邀请干部、老党员、群众代表等共同参与，深入挖掘红色故事，梳理红色资源脉络，为后续红色文旅项目的规划与发展夯实基础。二是建言献策，当好规划参谋员。代表结合调研实际，围绕红色遗址保护、文旅线路设计、业态布局、品牌打造等，提出具有前瞻性、操作性的意见建议，为塘田市镇打造红色景区添砖加瓦。2025年初，镇人大主席团通过代表联络站收集群众相关意见后，迅速行动，积极与县林业局对接，成功争取到项目资金，随后以红色旅游景区建设为重点，对景区周边及内部实施美化绿化工程，有力推动了景区环境的焕新升级。三是宣传监督，当好品牌护航员。人大代表主动成为红色文旅项目宣传员，通过多种渠道积极宣传推介本地红色文旅资源。同时，代表以实际行动参与红色文旅宣传，积极参与红色电影《烽火塘田》的拍摄。该影片以“南方抗大”历史为背景，代表在参演过程中，不仅生动再现了革命先辈的奋斗历程，更以亲身参与的方式为红色文旅宣传注入鲜活力量，让红色精神通过银幕走进更多人心中。

塘田市镇将持续锚定“三个聚焦”，不断提升基层人大工作质效，为推动基层治理现代化，助力乡村振兴贡献力量。

（作者系邵阳县塘田市镇人大副主席）



法护美丽湿地，绿润三湘大地

■ 徐金云

新修订的《湖南省湿地保护条例》精准破解湿地保护工作中的痛点难点，构建起系统严密、科学规范、贴合实际的湿地保护法治体系。

湿地素有“地球之肾”的美誉，是湖湘大地生态系统中不可或缺的组成部分。面对湿地保护过程中出现的新问题、新挑战，2025年11月27日，省十四届人大常委会第十九次会议修订通过《湖南省湿地保护条例》（以下简称条例），并于2026年1月1日起正式施行。条例共二十二条，紧密围绕党中央重大决策部署和省委工作要求，结合湖南湿地资源的独特禀赋，精准破解湿地保护工作中的痛点难点，构建起系统严密、科学规范、贴合实际的湿地保护法治体系，为新时代湖南湿地保护工作提供了坚实的制度保障。

回应实践关切，筑牢立法根基

湖南作为湿地大省，湿地类型齐全、分布广泛，生态价值尤为突出。湿地保护不仅关系湖湘生态的永续发展，也与群众的切身利益息息相关。此次修订立足法治实践，回应时代需求，充分体现了科学立法、民主立法、依法立法的鲜明导向。

贯彻上位法要求，维护法制统一。2021年12月24日，《中华人民共和国湿地保护法》正式颁布，反观我省2005年制定的条例，在湿地保护的体制机制、法律责任等方面，存在与国家法律不相适应与不一致的

地方，修订完善势在必行。此次修订严格遵循不抵触、有特色、可操作的原则，全面对标上位法规定，修改其中不相协调的内容，细化配套管理制度，确保地方立法与国家法律同向发力、同频共振，切实维护国家法制统一。

破解突出问题，提升治理效能。近年来，随着经济社会的快速发展，我省湿地保护工作面临着不少挑战，擅自占用、过度开发等破坏湿地的行为时有发生，导致湿地面积缩减、生态功能衰退，湿地生态环境受到不同程度的损害。2023年，省人大常委会开展湿地保护“一法一条例”执法检查，明确提出修订条例，优化法治保障的具体要求。此次修订坚持问题导向，靶向施策、精准发力，针对上述突出问题完善制度设计，确保湿地面积不减少、生态功能不退化，推动湿地保护治理效能持续提升。

回应民生期盼，推动价值转化。湿地保护与群众的生产生活紧密相连，是最普惠的民生福祉。过去一段时期，我省湿地保护工作在统筹湿地合理利用，推动生态价值转化方面做得还不够。此次修订坚持生态优先、绿色发展的理念，鼓励开展符合湿地保护要求的各类活动，努力平衡湿地保护与利用和民生保障之

间的关系，通过法治手段推动湿地资源科学利用，真正实现“绿水青山就是金山银山”。

立足湖南实际，强化保护实效

条例修订始终遵循立足湖南实际，突出湖湘特色的原则，着力构建总量管控、名录管理、规划引领“三位一体”的保护框架，细化各项保护、修复、利用措施，形成全链条、全方位的湿地保护体系。

在构建“三位一体”保护框架方面，条例重点筑牢生态安全底线。通过系统性、刚性化、精细化的制度设计，条例实现对湿地的全域覆盖、分级负责、精准保护。一方面，强化湿地面积总量的刚性约束，将湿地保护目标逐级分解落实到各级人民政府，纳入湿地保护目标责任制考核，牢牢守住湿地生态安全的底线；另一方面，建立湿地分级名录管理制度，明确省级重要湿地和一般湿地的认定与发布机制，实现对湿地资源的动态管理和精准保护。同时，突出规划的引领作用，要求各地科学编制湿地保护规划，合理划定保护范围，让湿地保护工作有章可循、有图可依。

在聚焦重点区域保护方面，条例充分彰显湖南特色。结合湖南湿地资源的分布特点，条例重点强化洞庭湖湿地、小微湿地等特色区域的保护，细化针对性措施，着力打造具有湖南特色的湿地保护模式。针对洞庭湖湿地保护，条例明确提出要加大保护力度，提升麋鹿、江豚和候鸟栖息地质量，加强水情监测研究，科学实施保护修复工程，推动芦苇、南荻的无害化、全量化、高值化利用，支持举办观鸟节，开辟观鸟路线，全力打造洞庭湖生态名片。针对八公顷以下的小微湿地保护，条例督促相关管理单位制定具体保护办法，对生态功能严重受损的小微湿地，鼓励开展生态保育工作，打通湿地保护的“最后一公里”，构建湿地生态保护大格局。

在统筹保护与利用方面，条例注重拓宽生态产品价值实现路径。秉持在保护中发展、在发展中保护的理念，条例致力推动湿地保护与合理利用形成良性循环，生态效益、社会效益、经济效益协同发展。条例鼓励开展符合湿地保护要求的生态旅游、生态农业、自然体验等活动，同时适度控制种植养殖等湿地利用规模，坚决避免过度开发；鼓励社会各界购买湿地生态产品和服务，鼓励开展湿地碳汇监测、评价、交易工作，进一步拓宽生态产品价值实现路径；强化生态修复工作，对破碎化严重或者功能退化的自然湿地开展综合整治和修复，优先修复生态功能严重退化的重要湿地，维护生物多样性。

凝聚共治合力，确保落地见效

天下之事，不难于立法，而难于法之必行。条例

构建政府主导、部门协同、社会参与、法治保障的治理新格局，通过压实责任、鼓励参与、强化执法，推动条例真正落到实处。

压实政府责任，健全工作机制。保护湿地是各级人民政府的重要职责，条例首先划清各级各部门职责边界，完善协同保护工作机制，明确县级以上人民政府对本行政区域内的湿地保护负责，将湿地保护纳入国民经济和社会发展规划，建立协调机制，保障工作经费；乡镇人民政府、街道办事处组织群众做好湿地保护相关工作，村（居）民委员会予以协助；县级以上人民政府林业主管部门负责本行政区域内湿地资源的监督管理等工作，发展和改革等有关部门按照职责分工做好有关工作，湿地保护管理机构负责其管理范围内湿地的具体管护工作，形成上下联动、齐抓共管的工作格局。

鼓励社会参与，营造良好氛围。条例注重引导社会力量参与湿地保护，着力构建共建共治共享的良好格局，明确各级人民政府以及有关部门应当加强湿地保护宣传教育，普及湿地知识和相关法律法规，新闻媒体应当开展公益宣传和舆论监督。同时，明确每年二月为本省湿地保护宣传月，不断提升全民湿地保护意识。鼓励、支持公众通过捐赠、资助、志愿服务等方式参与湿地保护，鼓励、支持高等院校、科研机构开展湿地保护相关的交流与合作，凝聚起全社会共同保护湿地的强大合力。

强化执法监督，严守法规红线。为破解基层监管力量不足、执法效能不高的难题，条例创新执法模式、完善监督制度、明确法律责任，为湿地保护筑牢法治防线，明确县级以上人民政府林业等主管部门，可以依法委托湿地保护管理机构对破坏湿地的行为实施行政处罚，有效弥补基层执法力量的短板；要求县级以上人民政府林业主管部门每年报告湿地保护情况，并将湿地的保护、修复和管理情况纳入领导干部自然资源资产离任审计，对破坏湿地问题突出、工作不力、群众反映强烈的地区，约谈政府主要负责人，压实领导责任。同时，明确了严格的法律责任，对擅自占用省级重要湿地的行为，责令停止违法行为、限期拆除、修复湿地或者采取其他补救措施，处每平方米五百元以上二千元以下罚款，对不停止建设或者逾期不拆除的，依法申请人民法院强制执行。

湿地兴则生态兴，法治强则湿地安。条例的修订，既衔接了国家法律规定，又立足湖南实际，回应了群众期盼，是省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想的重要法治实践，标志着湖南湿地保护工作迈入法治化、规范化、精细化发展的新阶段，为奋力谱写人与自然和谐共生的中国式现代化湖南篇章提供了有力支撑。

栏目主持 / 陈 柳

私域营销 围猎老年人的法律警示

主持人

今年“3·15”晚会聚焦私域营销领域的不良现象，深度揭露了一条专门针对老年群体的灰色产业链。不法分子以“公域引流、私域成交”为核心运营模式，指使无资质人员冒充医学专家，将普通食品、保健品乃至廉价非处方（OTC）药品吹嘘成具有“包治百病”功效的神药，借此获取高达5倍及以上的暴利，大肆侵吞老年群体的养老资金，让老

年人苦不堪言。

目前，在我国60岁及以上老年人口数量达3.2亿、银发经济规模不断扩张的宏观背景下，此事件为私域营销监管和老年人消费者权益保护发出了警示信号——私域并非法外之地，所有商业活动都应在法律框架内开展，任何盈利模式都不能突破保障消费者权益的底线。

黄玲（读者）：

我长期关注老年群体消费权益，在观看“3·15”晚会曝光的私域营销乱象后，深感愤慨与痛心。身边此类案例屡见不鲜：老年人往往被免费鸡蛋、养生讲座、小额红包等诱饵吸引，进而被拉入各类“健康福利群”。面对群内自称“国医大师”“眼科专家”的人士所进行的专业宣讲及“康复案例”分享，他们往往会放下所有戒备。这些老年人大多对网络技术不甚熟悉，信息获取渠道相对单一，对“专家”“医生”的身份抱有天然的信任，却未曾料到这份淳朴的信任竟被不法分子用以牟取暴利。

更让人揪心的是，这类私域营销的隐蔽性远超传统骗局。其交易全程在微信、私域直播间等封闭场景完成，没有正规购物链接，没有完整交易记录，直播不留回放、群聊定期解散，甚至连收款账户都频繁更换。老年人发现上当后，不仅难以收集维权证据，甚至连具体的销售主体都无法确定。

我们不禁要问，为何针对老年人的私域骗局屡禁不止？私域空间的监管短板该如何补齐？监管部门、网络平台、老年人子女，究竟该如何形成合力，为银发群体筑起一道坚实的消费安全防线，让老人的养老钱有保障、健康有守护？



易永锋

（湖南中奕律师事务所主任）

此次“3·15”晚会曝光的私域营销围猎老年人乱象，并非单一的违法违规行为，而是涉及虚假宣传、产品质量、消费者权益保护、平台监管等多个领域的复合型违法，部分行为甚至已触及刑事犯罪底线，其背后既反映部分市场主体法律意识的缺失，也凸显了私域经济监管的现实难题，值得市场主体、网络平台和监管部门深刻反思。

首先，不法分子冒充医学专家进行产品宣传，构成典型的虚假宣传，严重违反广告法、反不正当竞争法的相关规定。广告法明确规定，广告不得含有虚假或者引人误解

的内容，不得欺骗、误导消费者；医疗、药品、医疗器械广告不得利用广告代言人做推荐、证明，普通食品、保健品不得宣称疾病治疗功能。而此次曝光的乱象中，不法分子不仅让无对应执业资质的人员冒充眼科、心脑血管科专家，甚至冠上“国医弟子”“学会副会长”等虚假头衔，这些头衔要么花钱购买，要么来自未在民政部门备案的虚假机构。同时，不法分子将仅用于免疫功能低下辅助治疗的口服溶液，夸大宣传为能治愈白内障、心梗、脑梗等疑难杂症的“神药”，编造虚假临床效果和用户反馈，属于典型的虚假广告行为。2025年10月施行的新修订反不正当竞争法进一步完善了规制条款，明确对这类欺骗、误导消费者的行为，可处20万元以上100万元以下罚款，情节严重的处100万元以上200万元以下罚款，甚至吊销营业执照。若该行为造成老年消费者人身、财产损失，不法分子还需承担侵权赔偿责任，情节特别严重的将涉嫌刑事犯罪。

其次，将普通产品包装成“神药”高价销售，既违反产品质量法和食品安全法，也构成典型的消费欺诈，需承担惩罚性赔偿责任。晚会曝光的部分产品，实为普通食品、保健品，却被包装成“专治老年病”的神药，部分甚至属于“三无”产品。产品质量法要求产品必须符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准；食品安全法对食品生产经营的资质、标签、说明书等均有严格要求，禁止生产经营标注虚假生产日期、保质期或者超过保质期的食品、食品添加剂。而根据消费者权益保护法，经营者提供商品或者服务有欺诈行为的，应当按照消费者的要求增加赔偿其受到的损失，增加赔偿的金额为消费者购买商品的价款或者接受服务的费用的三倍。这意味着，参与此类私域营销的不法商家，不仅要面临市场监管部门的行政处罚，还需对消费者进行三倍赔偿，若造成消费者人身损害，还需承担医疗费、护理费等民事赔偿责任。

再次，私域营销的全链条操作中，网络平台未履行监管义务，需承担相应的连带责任。此次曝光的乱象中，不法分子先在短视频等公域平台引流，再引导至微信等私域场景交易，部分平台甚至为商家提供虚拟人气、马甲互动等有偿服务，刻意营造虚假的火爆氛围，客观上为违法营销行为提供了便利。网络安全法、电子商务法明确要求，网络平台应当对平台内发布的信息进行审核，对平台内经营者的资质进行核验，发现违法违规行为的，应当采取必要措施并向有关部门报告。新修订的反不正当

竞争法进一步强化了平台主体责任，明确平台经营者明知或应知平台内经营者存在虚假宣传等违法行为，未采取必要措施的，应当与经营者承担连带责任。此前国家市场监管总局公布的典型案例中，广州某平台因未履行审核义务，为虚假宣传提供服务，被罚款110万元，这也为各类网络平台敲响了警钟：私域并非法外之地，平台不能当“甩手掌柜”，必须履行审核、监测、处置的法定义务。

最后，此类行为若以非法占有为目的，骗取老年人财物，数额较大的，还将触犯刑法，构成诈骗罪。不法分子通过冒充专家、编造虚假疗效等手段，故意隐瞒真实情况，使老年人产生错误认识，进而自愿交出财物，符合诈骗罪的构成要件。根据刑法规定，诈骗公私财物，数额较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。

法律是不可逾越的红线，消费者权益是不可侵犯的底线。此次“3·15”晚会的曝光，既是对不法分子的震慑，也是对全行业、全社会的法治教育。

对于市场经营者而言，必须摒弃“暴利至上”的错误思维，树立合法经营、诚信经营的理念。无论是公域还是私域营销，都应严格遵守广告法、产品质量法、消费者权益保护法等相关法律法规，不虚假宣传、不销售不合格产品，尊重消费者的知情权、公平交易权。对于网络平台而言，需切实履行主体责任，强化对引流信息、直播内容的审核，建立健全违法违规行为的监测、处置机制，对为虚假营销提供服务的行为坚决说“不”，筑牢平台监管的第一道防线。

对于政府监管部门而言，应加快构建私域经济的全链条监管体系。依托大数据、AI技术开展“穿透式”监测，破解私域营销监控难、取证难的问题；推进跨部门、跨区域协同执法，对私域营销中的违法行为重拳出击，形成监管合力。同时加强普法宣传，走进社区、养老院开展老年人消费维权讲座，提升老年人的辨别能力和维权意识。对于老年消费者及其家属而言，老年人应保持理性，对宣称“包治百病”的产品提高警惕，不轻易相信陌生人群的福利诱惑，交易选择正规平台并保留相关证据；家属应多关心老年人的消费情况，及时提醒防范骗局，引导老年人依法维权。■

公益诉讼嵌入乡村治理的样本

案例 2024年4月，贵州黔东南苗族侗族自治州人民检察院（以下简称黔东南州检察院）接到“益心为公”志愿者举报，反映乡村旅游1号公路（乡村旅游精品线路，全长488公里，串联起西江千户苗寨、肇兴侗寨，整合“村超”“村BA”等乡村体育赛事及多项国家级非物质文化遗产项目）沿线的公益侵害问题线索，于同年4月10日立案，抽调沿线6个基层院10余名干警组成专案组办理。

黔东南州检察院组织研发使用非遗项目大数据法律监督模型，并通过调取线路图、实地勘察、无人机航拍等方式，查明公路存在传统文化保护不力、生态环境被破坏、安全隐患及服务设施保障不到位等问题。

4月18日，黔东南州检察院组织州文体广电旅游局、州生态环境局、州交通运输局等部门磋商，通报问题，建议依法履职、协同整改。6月14日，依法向州交通运输局及凯里公路局、州卫生健康局制发检察建议。

其间，黔东南州检察院统一对线索进行分析研判，通过调度会、现场督导、“简案快办”等方式推进专案办理，指导基层检察院立案办理公益诉讼案件41件，其中磋商10件，制发检察建议31件。

2024年10月，黔东南州检察院邀请人大代表、“益心为公”志愿者进行实地查看，确认问题已整改。

说法 （彭震/湖南通程律师事务所副主任）

该案的价值不仅在于其治理成效，更在于为观察公益诉讼如何服务国家战略、回应治理现代化命题提供了样本。

公益诉讼在乡村治理中承载着三重功能。

第一，行政权的“激活器”。公益诉讼不仅监督行政，更能“激活”行政治理。公路沿线问题涉及多部门，检察机关通过磋商和检察建议，促使各部门从“碎片化监管”走向“协同化治理”，实现治理效能整体跃升。

第二，公共利益的“整合器”。乡村公益损害具有系统性，风貌破坏、非遗虚假宣传、安全隐患相互交织，监管责任却被切割。检察机关以公共利益代表身份介入，能够超越部门利益和地方保护，实现对公共利益的整体性维护。

第三，乡村法治的“赋能器”。检察机关推动传统村落风貌修复、督促配置AED设备、整治非遗虚假宣传，实际上是将乡村的文化资源、生态环境、公共安全等“隐性利益”转化为可诉、可保、可管的“法定利益”。

公益诉讼嵌入乡村治理也暴露出深层权力张力，面临三重困境。

第一，司法权与行政权的边界困境。当行政机关主张“已经履职”，而检察机关认为“整改不到位”，判断标准由谁说了算，这是公益诉讼无法回避的权力边界问题。

第二，公益保护与私益保障的平衡困境。乡村治理中的公益保护往往直接触碰私人权益，如制止“未批先建”可能影响村民居住权益，整治畜禽养殖污染可能涉及农户生计。如何在追求整体利益时兼顾

个体权益，是公益诉讼必须审慎处理的平衡难题。

第三，司法程序与治理规律的适配困境。司法程序的逻辑是“个案处理、依法裁判”，而乡村治理的逻辑是“综合治理、因地制宜”，二者存在程序刚性与管理柔性的张力。

面对上述困境，黔东南州检察院探索出“检察+”协同治理模式。

第一，一体化破解管辖分散。针对乡村公益损害跨区域、跨层级的特点，采用“上下一体、横向联动”专案模式，抽调6个基层院干警统一办案，确保法律适用统一和调查取证权威，打破地方保护藩篱。

第二，科技弥补取证短板。研发使用非遗项目大数据法律监督模型，结合无人机航拍等技术手段，将“平面监督”升级为“立体监督”，极大提升线索发现和证据固定能力。

第三，磋商构建柔性通道。采用“磋商先行、建议跟进”的递进式监督，磋商以最小司法成本凝聚共识，对磋商后仍未整改的“硬骨头”则果断制发检察建议，启动法定程序，既体现谦抑又彰显刚性。

第四，共治确保整改实效。制发建议后，通过调度会、现场督导等方式持续跟进，整改完毕后邀请人大代表、志愿者参与验收，有效防止整改流于形式，也为判断“整改到位”提供了开放的评价标准。

黔东南州检察院督促保护乡村旅游文化品牌行政公益诉讼案，以其制度创新的勇气和治理效能的实绩，生动诠释了公益诉讼服务乡村振兴战略的制度潜能。当488公里的旅游公路不仅串联起苗乡侗寨的美景，更串联起法治护航乡村振兴的决心时，我们看到的，正是法治中国建设在广袤乡村大地的坚实脚步。

夫妻一方私赠子女大额款项是否有效？

案例 周某一与赵某系夫妻关系。周某二系周某一与赵某之子。周某三系周某一与赵某之女。2022年2月开始，周某一入住养老院，赵某在家中独居。2025年1月21日，赵某去世。2022年7月至2022年9月，赵某未经周某一同意向周某二转账156457.34元。2025年1月11日，周某二从赵某银行账户取现20000元。周某二认可赵某向其赠与上述款项共计176457.34元。周某一认为赵某无权处分夫妻共同财产，其赠与行为无效，要求周某二返还财产。周某二认为自己一直照顾母亲赵某，母亲给自己孩子的转账合情合理，也符合中国家庭现状。双方无法达成调解，周某一诉至法院。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

本案争议焦点为：赵某对周某二的赠与行为是否有效？周某二能否以“善意取得”为由获得该笔财产？

民法典第六百五十七条规定，赠与合同需赠与人有明确赠与意思，受赠人有明确接受意思。本案中，周某二认可赵某的赠与意思，虽形式上符合赠与合同成立要件，但赵某处分的系夫妻共同财产，效力存在根本瑕疵。民法典第一千零六十二条明确规定，夫妻对共同财产享有平等处理权，对共同财产作出重大处分时，必须平等协商、达成一致意见。案涉赠与发生在周某一与赵某婚姻关系存续期间，176457.34元属于大额夫妻共同财产，而赵某的赠与行为未经周某一同意，侵犯了周某一的财产权益，因此该赠与行为应

认定为无效。

周某二主张其履行了主要赡养义务，故赠与合理。然而，这一主张难以成立。首先，周某二未能提供充分证据证明其独自或主要承担了赡养母亲的法定义务。其次，赡养父母是子女应尽的责任，不能当然地作为接受父母大额赠与的对价或理由。再次，周某二也未提供证据证明母亲赵某生前有基于周某二赡养行为而赠与大额资金的意思表示。最后，周某二作为赵某与周某一的儿子，理应知晓案涉款项是父母共同财产，在明知母亲未取得父亲同意的情况下仍接受赠与，主观上不具有善意，不符合善意取得的构成要件。

综上，周某二应向周某一返还案涉176457.34元财产。✶

以赌债冒充借款起诉，法院驳回并罚款

案例 2025年2月，长沙市天心区人民法院开庭审理王某诉陈某民间借贷纠纷一案。王某主张陈某向其借款11500元，已偿还2500元，尚欠9000元未归还。陈某辩称，案涉款项并非借款，而是2023年其与王某及案外人黄某等人在茶楼打牌赌博产生的赌债，已归还部分款项后尚欠9000元。

由于双方陈述矛盾，承办法官要求二人签署如实陈述保证书。经法庭细致调查与层层盘问，王某无法自圆其说，当庭承认案涉9000元系赌债，并存在与黄某恶意串通、在法庭作虚假陈述的行为。经法庭教育，王某当庭认错并书写检讨书。

法院审理认为，赌博系我国法律明令禁止的违法行为，案涉款项性质为赌资，双方不成立合法有效的民间借贷关系，相关债权债务不受法律保护，依法驳回王某全部诉讼请求。针对王某虚假陈述、恶意串通妨害民事诉讼秩序的行为，鉴于其当庭悔过、认错态度较好，法院依法从轻处以罚款5000元，王某已足额缴纳。

说法 【童广峰 / 长沙市天心区人民法院立案庭（诉讼服务中心）副庭长】

本案是典型的将赌债包装为合法借款、企图通过诉讼谋取不当利益的妨害民事诉讼行为。

依据民法典相关规定，违反法律、行政法规强制性规定及违背公序良俗的民事法律行为无效。赌博行为违反法律禁止性规定，有违公序良俗，由此产生的赌债属于非法债务，不受法律保护，当事人以民间借

贷名义起诉追索赌债的，人民法院依法不予支持。

民事诉讼应当严格遵循诚实信用原则。本案中，王某为追索非法债务，虚构借款事实、恶意串通、虚假陈述，严重扰乱诉讼秩序、浪费司法资源。法院驳回其诉讼请求并依法予以罚款，传递违法诉求不受保护、失信诉讼必受惩戒的司法导向。✶

栏目主持 / 蒋海洋

从国策到立法 助推建设生育友好型社会

阿 计（北京·资深记者）

今年全国两会期间，政府工作报告披露了育儿补贴、学前一年免费教育等生育支持政策的落实情况，生育话题再次引发会场内外热议、共鸣。此前，托育服务法草案已于2024年底提请十四届全国人大常委会第十九次会议首次审议，为破解托育难题提供法治方案的同时，也标志着助力生育友好型社会的法治建设迈出了至关重要的一步。

人口是发展的基石。近年来，面对少子化、老龄化等人口形势变迁，我国人口政策已完成以“三孩生育”为标志的重大调整。然而，政策预期的实现并非坦途。自2022年以来，我国人口已连续4年出现负增长。生育意愿低迷的背后，交织着养育成本偏高、托育资源短缺、权益保障不足等多重困境。

纵观托育服务法草案的具体设计，无论是强化政府责任推动普惠托育服务纳入基本公共服务之列，还是确立行业规范筑牢守护婴幼儿健康成长的安全防线，抑或聚焦家庭减负鼓励多元化的普惠托育服务供给，无不以法治方式回应了“幼有所育”“幼有善育”的民生期待。

建设生育友好型社会，离不开全方位、多层次的法治支撑。具体而言，在国家立法层面，2021年修订的人口与计划生育法不仅确认了三孩生育政策，还设定了支持生育的一系列原则性框架。即将出台的托育服务法，以及2024年6月施行的学前教育法，则以专业化、精细化的法治设计，打造了从婴幼儿托育到学前教育的法治保障链条。在地方立法层面，各地已纷纷修订相关地方性法规，引入了延长女方生育假、设立父母育儿假、多子女家庭优先配租保障房、养育补贴挂钩子女数量等极具针对性的措施，与国家立法形成了上下联动的生育支持法治格局。

推动建设生育友好型社会向纵深发展，需贯通生育、养育、教育的全周期需求，持续补齐立法短板。比如，劳动立法要进一步细化女职工生育保护条款和用人单位的相关责任，保障生育女性的职场权益；教育立法要进一步加固教育均等、教育减负等制度导向，纾解家长的教育焦虑。此外，在育儿补贴、普惠托育、住房倾斜、就业保障等各项生育支持措施渐趋成熟后，还可探索出台专门法律或行政法规，系统整合各类共性的支持机制，为落实人口发展战略提供更加统一、有力的法治动能。

建设生育友好型社会，需要妥善处理立法与政策的关系。立法是政策实施的“定盘星”。经过实践检验、行之有效的生育支持政策，须以立法形式加以固化，以提升社会对生育支持政策的信心。政策是立法的“试验田”。我国地域辽阔，各地经济发展水平、人口结构、生育需求具有极大的差异性，要充分发挥政策的灵活优势，允许各地根据自身财力、人口状况等要素，动态优化生育支持措施，以确保相关机制的可操作性和实际效能。总之，政策和立法良性互动、融合共生、协同发力，生育支持制度体系才能真正行稳致远。

十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议，明确提出“投资于人”的发展理念。建设生育友好型社会，正是践行这一理念的关键一环。通过法治赋能，让生育、养育、教育不再是独自负重和个体焦虑，而是国家和社会的共同责任。如此，建设生育友好型社会将真正成为可感可及的共识和现实，进而有效促进人口长期均衡发展，助推我国从人口大国转向人力资源强国，为中国式现代化注入源源不断的强劲动力。

个体焦虑，而是国家和社会的共同责任。
通过法治赋能，让生育、养育、教育不再是独自负重和

宣传人大会议精神 是人大代表的法定义务

李先伟（湖南·人大工作者）

从『会议倡导』变为『法定义务』，
人大代表的责任感和使命感，
积极主动宣传人大会议精神。

据媒体报道，2月10日，湖南省人大代表吴节琼和衡阳市人大代表方清华在衡阳县渣江镇敬老院开展春节慰问活动时，专门给老人宣讲省十四届人大四次会议精神和衡阳市十六届人大五次会议精神，让老人既享受物质的馈赠，又获得精神上的充实。此举既温暖人心，又有借鉴意义。

人大会议期间，人大常委会、“一府两院”的工作报告确定了今后的工作目标、工作任务和工作措施，这些内容只有被广大人民群众知晓，才能广泛凝聚发展合力，推动发展蓝图变为生动现实。人大代表向人民群众宣传人大会议精神，让人民群众更深入地了解会议精神，推动会议精神从报告的“白纸黑字”转化为工作目标的落实。

人大代表宣传人大会议精神，通常包括这些内容：一是会议概况，如会议时间、代表出席情况、会议议程等；二是人大常委会、“一府两院”的工作报告的主要内容；三是领导的讲话精神，主要是领导到代表团审议各项工作报告时讲话的主要内容；四是代表履职情况，主要是代表提出议案和建议的情况，以及代表审议发言的重点内容；五是选举情况；六是其他情况，如会风会纪等。

2025年3月，新修订的代表法新增规定，明确要求代表“带头宣传贯彻本级人民代表大会会议精神”。代表宣传本级人大会议精神从过去的“会议倡导”变为“法定义务”，从过去的“选择题”变为现在的“必答题”。人大代表应当深刻认识这一新要求，以高度的责任感和使命感，将其作为一项重要的政治任务来完成，并将其作为法定义务来落实，积极主动宣传本级人大会议精神。

宣传人大会议精神要因人而异，突

出重点。根据不同的宣传对象，突出不同的宣传内容，重点讲他们想了解的内容。紧扣宣传对象的实际需求，重点宣传面临的新形势，今后的新目标、新措施，让他们看到新希望。吴节琼、方清华两位人大代表根据敬老院老人的实际情况，重点宣讲养老政策方面的内容，收到了很好的效果，这种做法值得借鉴。宣传不能只是读报告或念材料，代表还可加入自己的所见所闻、所思所想，把自己对人大会议精神的深刻理解贯穿其中，以独特的视角，为人民群众进行脉络清晰、紧扣精神、把握要点、有意义的宣讲。

宣传人大会议精神要注重方法，形式多样，既可以开会集中起来口头宣讲，也可以通过单位宣传栏、微信群进行图文宣传；既可以是在会议上的详细阐述，也可以是在工作中进行的履职分享；既可以用视频等可视化方式，将会议主要精神、代表履职风貌形象呈现在移动端，也可以采取与人民群众互动的方法，面对面交流，让会议精神如春风化雨般滋润人民群众心田。

宣传人大会议精神，代表自觉主动是主因，各级人大常委会的指导督促也十分重要。要教育引导代表深刻认识宣传本级人大会议精神对密切代表与人民群众的联系、推动代表更好为民履职、落实人大会议目标任务的重要意义，进一步增强代表的政治自觉、思想自觉、行动自觉；积极为代表宣传人大会议精神创造条件，提供支持，给予保障；将宣传人大会议精神纳入代表履职考核内容，并作为代表小组活动的重要内容；要善于总结经验，树立典型，发挥代表履职先进个人的示范带动作用。

栏目主持/陈 柳

“努力建设新时代 创新高地和推动高质量发展样板”

3月23日，习近平总书记在河北雄安新区考察，主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要牢牢把握雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地的首要功能定位，保持战略定力和历史耐心，进一步解放思想、开拓思路、加强协调、凝聚合力，以改革创新为引领增强内生发展动力，以要素资源合理集聚为重点激发新区活力，努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板。

@ 守初心：努力创造“雄安质量”。

“再延长 30 年”

3月18日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》正式发布。意见集中推出一系列延包试点工作部署，明确二轮承包到期必须坚持“大稳定、小调整”原则，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。

@ 磨盘：30年，续的是民心 and 底气。

“强化城镇开发边界管理”

日前，自然资源部制定出台《城镇开发边界管理办法（试行）》，对城镇开发边界的划定、实施和调整维护引导等作出规定。办法明确，严控城镇建设占用耕地、林地、湿地等，让城市发展从“依赖新增土地”转向“盘活存量空间”。

@ 守界：盘活存量空间，提升城市品质。

“整治‘内卷式’竞争”

3月19日，2026年反垄断工作会议在福建厦门召开。会议强调，2026年是“十五五”开局之年，做好反垄断工作要聚焦纵深推进全国统一大市场建设，持续深化公平竞争治理，加力破除地方保护与市场分割，规范市场竞争秩序，深入整治“内卷式”竞争。

@ 竞合：守公平，谋长远。

“严禁生产安全事故调查报告公开又撤回”

日前，应急管理部举行新闻发布会。相关负责人表示，在会上表示，国务院安委办、应急管理部将对地方政府调查的生产安全事故，通过随机抽查、定期调度等方式，对事故调查报告的公开情况进行摸底，发现报告未公开或公开不及时的，进行跟踪督办、及时通报；严禁公开

几天后又撤回；持续将报告公开纳入中央安全生产考核巡查重要内容。

@ 阿明：严禁报告撤回，守护公众知情权。

“儿童友好建设”

日前，国家发改委、国务院妇儿工委办公室发布《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》。意见提出，全面开展儿童友好建设，对未成年人游览景区按规定给予价格减免，鼓励有条件的景区按程序适当提高儿童免票身高和年龄上限，督促落实红色旅游景点、爱国主义教育基地对未成年人免费或优惠开放。

@ 护苗：政策暖童心。

“老有所为”

近日，上海市民政局等28个部门联合印发《上海市关于构建老年人社会参与支持体系推动实现老有所为的实施方案》。该方案明确优化就业支持，鼓励开发老年友好型就业岗位与人力资源服务；发挥各级公共就业服务平台作用，为有工作意愿的老年人提供就业信息和服务，为有需求的老年人提供技能提升服务。

@ 夕阳红：银发有为，余热生辉。

“烧烤学院”

近日，湖南省岳阳烧烤学院2026年招生工作正式启动，这是全国首家烧烤产业学院。该学院院长介绍，岳阳烧烤历经近40年发展，已成为岳阳美食名片和民生就业的重要支撑。学生毕业可获得学信网可查的学历证书，以及中式烹调师（烧烤料理师）职业技能等级证书。

@ 小柚：“烤”出就业路。🔥

栏目主持 / 陈 柳



在推动科技成果高效转化 应用上探索新途径

《瞭望》2026年第11期

3月5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时指出，发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展，力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

2025年，江苏在研发投入、专利质量、企业创新、产业能级等方面居全国前列，新增境内首发上市公司29家，新能源、生物医药、人工智能、高端制造等领域形成具有国际竞争力的产业集群。建设首个全国高校区域技术转移转化中心，打造一站式核心转化平台。



修典立法

《中国新闻周刊》2026年第8期

十四届全国人大四次会议审议通过三部重要法律。生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，它为解决全球性环境问题贡献了“中国方案”，展现了用最严格制度、最严密法治保护生态环境的中国智慧与中国决心；民族团结进步促进法对于推动全国各族人民为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗，具有重大意义；制定出台国家发展规划法，就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。



逐鹿高科技

《财经》2026年第5期

全球科技竞争愈演愈烈的当下，中国正在上演科技公司的上市潮。从AI（人工智能）芯片、大模型到具身智能、商业航天等行业，大量中国科技公司正涌入资本市场。2025年，科技公司成为A股和港股市场IPO（首次公开募股）的主角。2026年，中国市场科技公司已成为排队上市的主力军。截至2月26日，341家A股IPO排队公司中，科技公司数量、募资金额占比分别超八成、超七成。未来几年，中国科技公司上市数量与融资规模有望持续刷新纪录，而其密集上市背后，是大国博弈下的深度战略布局。



写出无名的大人物

《南方人物周刊》第865期

在获颁法国艺术与文学骑士勋章的授勋辞中，著名作家刘震云被称为“中国最伟大的幽默大师”。英国《书商》杂志说：“幽默的最高境界源于故事与人物结构中所蕴含的荒诞性，而这正是刘震云文学幽默的独特魅力。”巴西的《巴西出版新闻》认为：“刘震云小说的语言都很质朴，没有任何幽默的句子，在乎的是故事和人物关系背后隐藏的道理。道理的幽默，是最高级的幽默。”这两句看似矛盾的话，被印在了他的新书《咸的玩笑》的封底。今年2月，刘震云获第十五届意大利国际南北文学奖，这是中国小说家首次获得该奖项。



大科学时代

《三联生活周刊》2026年第10期

进入21世纪之后，科学研究经历了结构性的转型。在既有理论框架下，许多基础问题变得愈发精细而抽象。那些尚未解开的谜题，必须在极端条件下，依托庞大的实验装置，由跨国团队协作完成，让复杂系统长期稳定地运行，并让测量结果可以被重复、被校准、被信任。在这样的背景下，大科学项目走上舞台中央，更多由国家力量主导，却以国际合作为基本形态。它们不再以武器研发为目标，也不直接服务于霸权竞争，而是致力于拓展人类对宇宙，对物质与能量本质的理解。

（整理 / 子勤）

规范涉企执法 优化营商环境

■ 何敬敬

多措并举、协同发力，将行政权力关进制度的笼子，构建稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境。

营商环境是企业等市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，其优劣影响要素资源的流向与配置效率。近年来，党中央、国务院将优化营商环境作为推动高质量发展的重要抓手，出台一系列法规政策，成效显著。但基层涉企行政执法仍存在选择性执法、“一刀切”执法、处罚“畸轻畸重”等问题，严重损害政府公信力，侵蚀企业获得感，成为优化营商环境进程中必须啃下的“硬骨头”。法治是最好的营商环境，行政执法的规范化、法治化水平是衡量营商环境优劣的重要指标。当前，深入研究涉企执法的突出问题，进一步探寻规范路径，具有重要理论价值与现实意义。

当前涉企行政执法中存在的主要问题

执法理念存在偏差，“管理”多于“服务”。部分执法部门和人员受管理型执法理念影响，服务意识淡薄，忽视人性化执法与柔性执法理念的运用，“为罚而罚”偏离执法初衷。执法程序规范性不足，透明性与公正性受损。调查取证、告知义务履行、听证程序落实等环节存在违法违规问题，直接影响行政行为的合法性与执法公信力。行政处罚自由裁量权行使失范，“同案不同罚”“畸轻畸重”“一刀切”执法等现象频发，违背公平原则，影响企业正常生产经营。监督与问责机制乏力。内部监督多流于形式，外部监督渠道缺乏有效整合，对违法执法行为问责力度不足，难以形成有效震慑。对企业合法权益的救济保障不足。企业维权存在门槛高、周期长、执行难等问题，加之企业顾虑“赢了案子，输了日子”，往往不敢告、不愿告，助长了不规范执法行为。执法队伍能力不足，人员素质参差不齐。执法培训缺乏针对性与实效性，部分执法人员依法行政能力有待提升。

规范涉企行政执法行为的法治路径

牢固树立包容审慎监管理念，助推执法理念现代化。彻底扭转“严罚重管”观念偏差，将服务寓于执法全过程。立足企业视角制定实施政策，听取各方意见并设置政策过渡期；全面推行“首违不罚”“轻微不罚”清单制度，适用柔性措施给予企业纠错空间；减少不必

要监管干预，做到“无痕监管、无事不扰”，对前沿领域划定安全底线，设置“监管沙盒”。全面深化行政执法制度，推动执法过程阳光化。建立科学的实施标准，明确各环节要求。强化行政执法公示制度，实现执法全流程信息公开；落实全过程记录，综合运用文字、音像等形式实现执法留痕和可回溯管理；严格法制审核，重大执法决定必须经法制机构或法制人员进行合法性、适当性审核。细化量化行政处罚自由裁量基准，约束执法选择空间。强化制度设计，构建过罚相当且梯度明确的分类分项裁量标准体系，部门完善各领域裁量权基准并强化跨区域衔接；推广运用智能化辅助系统，减少人为干预；定期评估与动态调整裁量基准，确保科学性和实用性。健全监督问责机制，强化执法责任追究，构建全方位、多角度的监督体系。强化内部监督，地方政府主动接受各类监督并推进政府权责清单制度建设；畅通外部监督，完善投诉举报机制，做到“有诉必应、有案必查”；落实严厉问责，建立执法过错责任追究制度并公开典型案例。强化对企业合法权益的救济保障，畅通权利修复渠道。发挥行政复议主渠道作用，深化行政复议体制改革，提高审理效率和公正性；保障行政诉讼权利，司法机关依法公正审理案件并支持合理赔偿诉求；建立健全补偿赔偿机制，对企业合法权益损失依法予以补偿或赔偿。建强队伍，提升规范执法能力。严把准入关，强化执法人员资格管理；聚焦核心法律法规及涉企政策，采用多元形式加强培训；深化执法人员职业道德和廉政教育，让执法既有“法度”又有“温度”。

规范涉企行政执法行为是优化营商环境的关键环节，也是一项复杂的系统工程，需要久久为功。我们必须坚持法治思维和法治方式，从转变执法理念出发，以行政执法制度固化程序正义，以细化裁量基准约束执法权力，以强化监督问责压实执法责任，以畅通救济渠道修复企业信心，以建强执法队伍提升执法能力。多措并举、协同发力，将行政权力关进制度的笼子，构建稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，让企业专心创业、放心投资、安心经营，为实现经济高质量发展注入持久法治动力。✎

栏目主持 / 陈 柳

打造“拙、诚、精、新” 高质量工匠队伍

■ 曾雨荪

聚焦“三高四新”美好蓝图和“十五五”发展目标，以贯彻实施职业教育法律法规为抓手，奋力打造“拙、诚、精、新”高质量工匠队伍。

习近平总书记强调：“技术工人队伍是支撑中国制造、中国创造的重要基础。”省委书记、省人大常委会主任沈晓明要求，必须实事求是、真抓实干，“永葆湖南人‘拙’‘诚’的精神底色”。聚焦“三高四新”美好蓝图和“十五五”发展目标，打造“拙、诚、精、新”的高质量工匠队伍，夯实“三个高地”建设的技能人才，是我们必须答好的发展课题。

从职业教育法实施情况调研来看，当前全省工匠队伍建设中仍存在一些亟待攻关的难关。一是技能人才社会认同不足。职业教育法明确职业教育与普通教育具有同等重要地位，但受唯学历、唯名校观念影响，技术技能人才的社会评价和发展环境与法律精神不相匹配。二是技能人才培养供给与产业需求衔接不紧。职业教育法明确要求坚持产教融合，但部分职业院校专业结构滞后，与湖南“4×4”现代化产业体系不同步，新兴产业和关键领域高技能人才培养能力不足。三是企业技能人才培养主体责任落实不明。劳动法和职业教育法均对用人单位开展职业培训、参与职业教育作出规定，但中小企业重使用、轻培养问题普遍，企业主体责任缺乏有效制度约束。四是技能人才职业发展通道不畅。地方层面，技能评价与职称体系、薪酬分配贯通仍不充分，高技能人才成长空间受限，与政策导向和产业发展需求存在差距。五是工匠精神培育缺乏制度化融入机制。当前工匠精神培育仍主要依赖竞赛和宣传，尚未形成系统性融入教育体系、企业文化和公司治理的制度路径。

以贯彻实施职业教育法律法规为抓手，靶向施策建设守拙守诚、致高致新的高质量工匠队伍，切实发挥政府有为、市场有效、法治有力的协同作用，着力推进产业教育科技人才融合发展。一是强化政策赋能，重塑技能人才价值。设立面向高考排名前20%考生的“湖湘技能英才班”，提供全额奖学金与企业预录用。推进“学术+技能”双培模式，将技术课程纳入本科课程体系并开展双学位培养项目。明确特级、首席技师薪酬对标同企业正高级工程师或高管。全省推行技能等级与技

术职称贯通互认，实现双向激励。二是构建产业需求响应机制，提升技能供给质量。建立产业人才需求监测平台，联合人社、教育、重点行业协会及企业，精准对接“4×4”现代化产业体系发展，发布岗位图谱与紧缺高技能人才需求清单，将其作为职业院校（含应用型本科）课程与实训改革的核心依据。借鉴德国“双元制”模式，提高学生实训时间比例，让学生获得与企业需求紧密结合的工作经验。三是压实企业技能投资主体责任，破解供需结构性矛盾。建立企业技能人才评价机制，政府负责备案和监管，化解技能供需矛盾。针对季度求人倍率达3以上的紧缺岗位，由政府、协会、企业、院校四方共建“紧缺技能人才定向速培项目”，通过企业定标、院校出师、政府补助，面向社会及毕业生开展3-6个月实战培训，考核合格即签约上岗，培训成本由政府与企业共同承担。四是全面打通职业发展壁垒，健全多元激励保障体系。全面落实并扩大“新八级工”制度实施范围与层级数量，深入推进技能人才与管理人才、专业技术人才职业发展双向贯通，严格执行《技能人才薪酬分配指引》，提高高技能人才待遇水平。完善以“湖湘大匠”为核心的省级工匠荣誉体系，落实其在落户、住房、教育、医疗等方面与高层次专业技术人才同等的优待政策。五是加强立法监督，营造技能人才成长的法治环境。出台弘扬工匠精神的地方性法规，将其纳入学校教育评价、企业文化和公共文化服务体系，形成尊重劳动、技能、工匠的社会氛围。开展职业教育法、劳动法、高等教育法和省职业教育条例等法律法规的执法检查，审议关于落实职业教育法和推进高技能人才建设情况的专项工作报告，不断提升“拙、诚、精、新”高质量工匠队伍建设的法治化水平。

（作者系湖南人文科技学院美术与设计学院副教授，本文系国家社科基金思政项目“科技强国背景下高校思政课程培养大学生工匠精神的实践路径研究”阶段性成果，项目编号：23VSZ051）

栏目主持 / 陈 柳

在烟波万顷的南洞庭湖里，浮着无数青翠的沙洲，像散落于水面的翡翠。仲夏水涨，芦苇

正绿。船行过处，水面激荡出两行长长的波痕，宛若岁月的印记。船过莲花坳，水色由浊转清，一座青灰色石塔不经意间跃入眼帘，似一支倒悬于苍天的巨笔，在无垠的湖天素纸上悬而不落。这便是凌云塔——水退时立于洲心，水涨时浮于湖面，与洞庭湖的呼吸同起伏，已历经230多个春秋。

据沅江市文献记载，凌云塔高33.5米，七层八方，塔身由16.7万块花岗岩严丝合缝地砌成。塔基下松桩密打，以煤炭紧填。这独特的建筑工艺，使其在数百年里从容抵御洪水冲击而岿然不动。檐角如鱼尾翘指天空，檐下皆雕倒立鳌鱼，历无数风涛鳞甲仍焕然如新。正门门楣石匾上“凌云塔”三字已被岁月侵蚀出苍斑，两侧对联却依旧筋骨峥嵘——“文星磊落昭银汉，笔阵嵯峨焕彩霞”。第二层北门对联“挺出一支挥翰墨，联登七级会风云”，更是将凌云塔的雄伟气势与文人的壮志豪情展现得淋漓尽致。抚过冰凉的麻石，乾隆五十八年冬（公元1793年）的斧凿之声，宛若从指腹间传来。彼时乡绅捐银4710两，历经四年竣工。站在塔下，仰望当年工匠们用智慧和汗水铸就的这支指向云天的“巨笔”，仿佛能够触摸到历史的脉搏，感受到前人对文化的尊崇与向往。

塔基两旁各卧一尊石牛，只是均无牛首。传说吕洞宾曾见塔身微倾，便以仙草搭檐令其复正，又置石牛二尊镇守，防塔底“金鸭婆”驮塔游走。而塔畔村落至今仍唤作“嘉禾”，相传是仙人撒给石牛的食粮所化。石牛在沉默守卫中吸日月之精华竟而成精，常盗毁百姓谷物。上天震怒，令雷公劈去其首，不再为祸。神话的根须深扎民间，竟使草木砖石皆有灵气。绕至塔后，一方石碑半陷泥土中。碑文中犹见“鼎建凌云塔碑记”字样，碑文隐约于苔痕间——“沅跨洞庭上游，清淑所钟，人文蔚炳……昂首青云，咸自此阶而升矣。”原来，此塔镇河妖为表，兴文脉为里。凌云塔实为文塔，承载着湖湘子弟的功名心，随砖石垒至七层之高。

湖风掠过塔尖，恍惚传来道光年间四大名臣的遗响——曾国藩观湖低吟“洞庭秋水砚池波”，胡林翼笑指君山“且把君山当墨磨”，彭玉麟击栏而歌“宝塔倒悬权作笔”，左宗棠仰天叩问“苍天能写几行多”。这四句绝唱，以塔为笔，以湖为砚，以山为墨，所展现的胸怀天下的豪迈，历经百年风云，依然在这片土地上激荡回响。

暮色渐浓，浸染了湖水。渔舟归处，炊烟袅袅升起，恍见吕仙醉踩波涛而来。远处岳阳楼上，范仲淹

一塔文心映洞庭

杨科旗



“先忧后乐”的浩叹余音绕梁。道家的逍遥与儒家的济世，在此守望、交融。而凌云塔，却以沉默诠释着另一种存在——既不悲怆自怜，亦不安图主宰世间，只在洞庭湖水涨落之间，坚守自己的根基。所谓“凌云”，并非刺破苍穹的野心，恰是扎根于波涛的谦卑。如此想来，此塔又何尝不是洞庭湖的文心？它承接过科考士子的祈愿，见证过洪水滔天时的悲号，镌刻着岁月的沧桑，厚载着文化的底蕴。如今，它只是静静地矗立在那里，默默地成为沅江市的历史文化坐标。真正的凌云之志，原不在摩天接霄，而是无论水涨水落，永远保持挺立的身姿。每位行经洞庭湖的过客，都能从塔影里打捞出属于中华文明的韧性——那便是永恒的文脉。

离开沙洲时，一叶扁舟正划过浸透霞光的湖面。橹声远去，凌云塔也渐渐隐入苍茫暮色中。古塔终究会老去，传说也可能被淡忘。但在洞庭湖的水墨长卷里，永远有这样一支倒悬的巨笔，继续在天地间书写湖湘文化的文和脉。

栏目主持 / 陈柳

探索文旅融合新模式 打造县城网红打卡地



第六届中国芷江国际和平文化节友好签约会。

芷江侗族自治县位于湖南省西部，云贵高原东缘，历史悠久，文化底蕴深厚，是国家历史文化名城、全国民族团结进步示范区。近年来，该县坚持“以文塑旅、以旅彰文”展现“民族风”，全力打造以县城为中心的知名网红打卡地。成功获得4A级旅游景区等5项国家级荣誉、省级旅游度假区等14项省级荣誉。2025年接待游客536.82万人次、实现旅游收入50.98亿元，同比增长14.19%、15.7%。

业态出新。深挖和平文化核心价值，以中国人民

抗日战争胜利受降旧址为核心载体，联动湖南抗日战争纪念馆、飞虎队纪念馆等场馆，打造红色研学精品路线。推出和平湖沉浸式水陆光影秀，打造飞虎风情街文旅新地标，实现“日逛夜游”全时段引流，深度开发桃花溪露营基地、唯楚酒庄观光园、三道坑景区、清江别墅等特色文旅项目，构建文旅赋能乡村振兴新格局，建成全国首创爱国主义研学教育元宇宙游学空间。

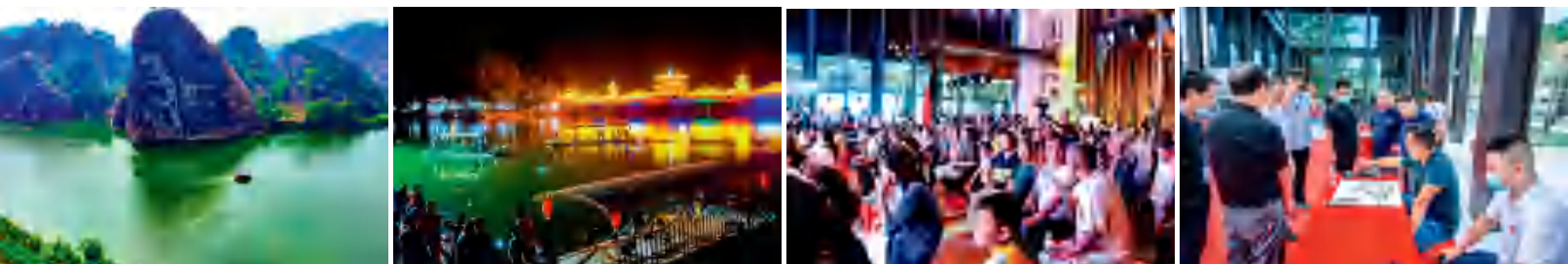
活动出彩。成功举办“国际赛事乔式中式八球大师赛”“全国民族原创排舞大赛”“湖南（春季）乡村文化旅游节”“欢乐潇湘·全省优秀文艺作品巡演”等重大活动，常态化举办“福泽侗乡·龙腾芷江”“青春侗乡·花YOUNG芷江”“和平芷江·共迎盛会”等节庆活动。成功举办“三大盛会”，推动东盟7国主流媒体来芷考察，与泰国廊开府廊开市签订友好城市备忘录，芷江第一中学与俄罗斯基洛夫斯克市第一中学签订友校协议，和平文化走向世界。

宣传出圈。在央视网推出首个县级AI文旅宣传片《和平福地·AI芷江》。“福地怀化·和平芷江”宣推活动，相关话题5次登上湖南热搜，多篇重磅报道在新华社、《人民日报》、中央电视台等媒体发表及播出，海外超700家媒体进行国际传播，全球曝光量超10亿。

▼ 第六届中国芷江国际和平文化节开幕式会场。摄影/清波



碧水丹霞映楚韵 烟雨思蒙绘新篇



- 1|2|3|4 1. 思蒙碧水丹霞破岩山风景。 2. 思蒙景区放河灯活动。
3. 思蒙景区歌唱演出现场。 4. 思蒙景区书法比赛活动。

思蒙碧水丹霞景区坐落于溆浦县，由溆浦县城市建设投资有限公司下属子公司湖南省鸿硕研学有限公司运营管理。这方被誉为“碧水丹霞，烟雨思蒙”的灵秀之地，拥有 30 平方公里丹霞地貌，溆水蜿蜒穿境，因屈原《涉江》名篇而浸润千年文脉，素有“山会唱歌、水会弹琴”的诗意盛名，是湘西南文旅融合的一颗璀璨明珠。

文旅为魂，活动赋能。2025 年，景区以文化为核心、以活动为载体，持续释放品牌吸引力。“溆水之滨·警予故里”徒步穿越、“怀化有戏·村歌会”、第二届“屈原诗歌节”等特色活动陆续上演，让游客在山水间赏丹霞地貌、听村歌、诵楚辞，沉浸式感受楚风古韵与自然之美。一系列高品质文旅活动，不仅引爆景区人气，更让思蒙的知名度与美誉度节节攀升，绘就文旅融合赋能乡村振兴的生动图景。

数据见证实力，发展步履铿锵。2025 年，景区共接待游客约 12 万人次，实现旅游综合收入 655.5 万元，较上年分别增长 20%、28.4%，彰显强劲的发展活力与市场潜力，走出一条提质增效、高质量发展的特色之路。

服务提质，体验升级。在精细化运营方面，景区不

断深耕细作。实行季节性运营时间，落实特殊群体优惠政策。打造楚韵风情街，引入特色摊位展销小河鱼、蒿菜糍粑等乡土特产，坚持明码标价、诚信经营；餐厅就近采购当地农户蔬菜，在游客中心设立助民展销点，以旅游产业带动村民增收。同时，持续完善咨询、医疗、充电、无障碍通道等便民设施，加快智慧旅游建设，开通线上预约购票，实现重点区域监控全覆盖，让服务更有温度、游览更具质感。

品牌铸势，荣誉加冕。凭借得天独厚的生态资源与深厚的文化底蕴，景区先后获得国家 4A 级旅游景区、国家湿地公园、“新潇湘八景”等金字招牌。景区所在地思蒙镇，获评“全国美丽宜居生态示范乡镇”“湖南省精品旅游线路节点乡镇”，生态保护与旅游开发相得益彰，自然景观与人文底蕴交相辉映。

一湾溆水映丹霞，千年楚韵润思蒙。未来，思蒙碧水丹霞景区将继续深耕文旅融合，精耕服务品质，以更美的风景、更优的体验、更实的担当，全力打造区域知名旅游目的地，书写生态旅游、文化旅游、乡村旅游协同发展的崭新篇章。

▽ 思蒙风雨桥。





2026年春运启动当日，湖南省机场管理集团在长沙机场T2航站楼举办“2026市州风情周周看·新春季——新春民族音乐会”。

从“城市机场”到“机场城市”

——湖南机场以航文旅融合绘就人文机场新图景

王郁 寇冠乔

从神秘傩戏在航站楼震撼上演，到“市州风情周周看”接力展示三湘四水；从旅客在候机间隙品味湖湘韵味，到春运期间百万旅客平安有序出行……近年来，湖南省机场管理集团以人文机场建设为引领，深入推进航文旅融合，让机场从单一的交通枢纽蝶变为展示湖湘文化的“第一会客厅”，在“城市机场”向“机场城市”的跨越中，书写着高质量发展的生动答卷。

文化赋能，让枢纽变身“城市客厅”

机场是旅客感知城市的第一扇窗。2025年6月起，湖南省机场管理集团精心策划推出“三湘四水·相约湖南——市州风情周周看”大型文化展演推广活动，将全省14个市州的非遗民俗、山水风光浓缩为15分钟的精

华呈现。张家界土家族歌舞的灵动、岳阳巴陵古韵的深沉、湘西傩戏的神秘……短短一个半月内，9个市州的文化名片在长沙机场轮番亮相。国庆节前夕，“礼赞山川·盛世和鸣”交响音乐会在T2航站楼奏响，《红旗颂》与《浏阳河》的旋律回荡其间，湖湘文化在旅客的匆匆步履间悄然流淌。

这场文化接力，在2026年春节迎来高潮。“市州风情周周看·新春季”主题展区内，湘绣的细腻、剪纸的灵动搭配AI数字人导览，让旅客在候机间隙“神游”三湘；“诗咏湘籍开国元勋及将帅”作品展百米红墙、“劳模长廊”沉浸式展区，则将红色文化与奋斗精神融入出行场景。据统计，2025年以来，长沙机场累计开展各类文化展演292场，展出特色美食200道，真正实

现了从机场过境地到文旅体验地的华丽转身。

服务提质，让旅途充满“湖湘温度”

人文机场建设，不仅在于文化的可感，更在于服务的可及。湖南省机场管理集团以党建协作机制为抓手，打破单位隶属与层级壁垒，整合 31 家驻航站楼单位建立“乐星程”党建协作机制，围绕旅客需求制定个性化服务清单，共同破解跨界服务难题。

春运期间，这份“湖湘温度”体现得尤为真切。“潮汐”安检通道、晚到旅客快速通道、“一刻登机”服务让行色匆匆的旅客从容出行；志愿者在航站楼重点区域提供行李搬运、路径指引服务；空铁联运实现“车门到舱门”无缝衔接，长沙磁浮城市航站楼率先开通国际航班值机服务。更贴心的，是“机票+”系列产品的创新推出——“机票+景区门票”“湘琼快线+康养”“湘京快线+滑雪”等组合拳，让飞行过程成为旅游体验的延伸。临行前，在智能茶饮机前带走一杯“湖南味道”，或者在伴手礼专区挑选一份地道湘味，这份来自机场的“小心思”，让乡愁与年味在最后一刻得以延续。

协同发力，让流量成为发展增量

文化“出圈”与服务“破圈”，最终转化为发展的“硬核”成绩单。2026 年春运 40 天中，湖南机场累计完成旅客吞吐量 409 万人次，保障运输起降 2.9 万架次，其中长沙机场完成旅客吞吐量 350.2 万人次。春运高峰日全省客流突破 12 万人次，长沙机场单日突破 10 万人次。国际方面，新增长沙至仰光、普吉等航线，加密新加坡、曼谷等热门航班，春节假期国际旅客吞吐量达 3.8 万人次，同比增长 21.6%，湖南的“朋友圈”越来越有国际范儿。

亮眼数据的背后，是航文旅融合的持续深化。湖南省机场管理集团通过空铁、空巴无缝衔接编织高效立体交通网络，助力“引客入湘”，实现“快旅慢游”；推出“四免五享多优惠”中转服务，让旅客“经长飞”更便捷。湖南省机场管理集团党委书记、董事长舒行钢表示，将在 T3 航站楼启用后，将部分腾退的 T1、T2 航站楼转型为航文旅融合空间，引入小型博物馆、非遗展厅等，让旅客不出机场就能深度体验湖湘文化。

从文化展演的精彩纷呈到服务品质的持续跃升，从客流量的稳步增长到发展蓝图的渐次铺展，湖南省机场管理集团正以人文为底色，以融合为路径，加快实现从“城市机场”向“机场城市”的跨越。当越来越多的



1
2
3

1. “2026 市州风情周周看·新春季”活动。
2. 2025 年国庆假期，湖南省机场管理集团在长沙机场 T2 航站楼举办“礼赞山川·盛世和鸣”交响音乐会，引来现场旅客阵阵掌声。
3. “三湘四水·相约湖南——市州风情周周看”联动 14 个市州轮番上演非遗、民俗表演。

旅客从这里启程与抵达，当候机大厅化作湖湘文化的窗口，世界透过这扇窗，看见的是一个更开放、更自信、更有温度的湖南。

奋力谱写全省民政事业 高质量发展新篇章

“十四五”期间，全省民政系统深入贯彻落实习近平总书记关于民政工作重要论述、关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，在省委、省政府坚强领导下，坚持“中国式现代化，民生为大”理念，聚焦应对人口老龄化和服务乡村振兴两大战略，瞄准普惠性、基础性、兜底性民生建设三大方向，健全政策制度、服务保障、监督管理、社会参与四大体系，突出社会救助、社会福利、社会事务、社会治理、社会慈善五大重点，奋力交出了一份有发展速度、有投入力度、有幸福温度的民生答卷，赢得民政部和省委、省政府主要领导充分肯定。

积极服务乡村振兴战略。“十四五”期间，省委、省政府每年都将“提高困难群众救助保障水平”纳入重点民生实事，全省城乡低保最低指导标准分别由 500 元/月、333 元/月提高到 740 元/月、485 元/月；残疾人“两项”补贴省级指导标准均从 65 元/月提高到 100 元/月；散居和集中养育孤儿、事实无人抚养儿童最低生活保障标准分别由 950 元/月、1350 元/月提高到 1200 元/月、1700 元/月；基本建成分层分类的社会救助体系，覆盖对象已经从低保、特困人员向低保边缘人员、刚性支出困难家庭延伸，全省保障城乡低保对象 176.78 万人、特困人员 37.97 万人，认定低保边缘家庭

19.38 万户、55.66 万人。建立低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，通过“大数据+铁脚板”纳入动态监测的对象有 803.54 万困难群众，“弱有所扶”合力逐步形成，高质量发展成果越来越多地惠及广大困难群众。

积极应对人口老龄化国家战略。省人民政府出台关于深化养老服务改革发展的实施意见、湖南省社区养老服务设施配建若干规定，推进新建居住（小）区养老服务设施“四同步”工作，2024 年以来全省新增社区养老服务设施 336 处 14.17 万平方米。全省出台 60 余项养老服务领域政策制度。聚力“县乡村三级养老服务网络”和城市“15 分钟养老服务圈”建设，建成养老服务机构 1756 所、机构养老床位 19.28 万张，“十四五”期间，护理型养老床位占比由 51.4% 提高到 74.5%；新增城乡养老设施 4923 个和 7913 个，城乡设施覆盖率分别由 64% 和 31% 提高到 100% 和 64.4%；实施特殊困难老年人家庭适老化改造 16.5 万户、建成家庭养老床位 2.7 万张、老年助餐点 3615 个，每天有 20 多万名老年人能就近吃上“安心饭”“暖心饭”。完成老龄工作机构改革，新时代“银龄行动”扎实开展，“银发经济”规模持续壮大，建成全国示范性老年友好型社区 136 个，成立银龄志愿服务队 8500 余个，123.97 万名老年人积





- 11213
1. 全省民政系统深入推进老年人认知障碍照护友好社区建设。
 2. 全力推动养老服务向“普惠共享”升级。
 3. 老年食堂让老年人享受“舌尖上的幸福”。

积极投身社会公益事业。组织召开壮大养老产业促进银发经济发展专题会议和金融“五篇大文章”专题会议等。

积极开展社会福利服务。将 7000 名孤儿、3 万名事实无人抚养儿童、22 万名留守儿童、70 万名流动儿童纳入国家保障和关爱服务范围，累计开展各类关爱保护活动 12 万场次。婚姻登记实现“全国通办”，出台精神障碍社区康复服务规范，精神障碍社区康复服务县（市、区）覆盖率由 29% 提高到 95.9%，2025 年提供服务 28.4 万人次。深化婚丧习俗改革，2025 年省级举办 4 届“国潮婚礼”，带动市州举办集体婚礼 31 场、集体颁证仪式 198 场，文明节俭新风尚蔚然成风。聚力打造“湘当有爱”慈善品牌，全省慈善组织总量达 821 家，较 2020 年增长 27%， “十四五”期间，全省累计募集款物约 150 亿元、慈善援助 3000 多万人次，福彩公益金累计筹集 105.9 亿元。全省建成基层社工站 2029 个，设立社区慈善基金 1800 多支，通过政策精准接力、服务高效给力，凝聚起基层民政工作的强大合力，有效促进基层治理“五社联动”。

积极开展改革创新。印发《湖南省民政领域深化

改革实施方案》，明确 6 个方面 66 项改革举措及 50 项年度重点任务。完善社会组织信用信息、会费管理等制度，强化社会组织监管，全省社会组织总量达到 3.46 万个、从业人员 59.8 万人，381 个社会组织活跃在科技创新领域，1.2 万个社会组织积极参与乡村振兴。稳慎推进行政区划调整，516 个乡镇率先开展“乡村著名行动”，新命名乡村地名 2.7 万条，1.9 万个村级寄递综合服务站纳入地名管理。深化“智慧民政”建设，大力推进民政“放管服”改革，80 项政务服务入驻“湘易办”，实现 8 项涉困高频事项上门“帮代办”、67 项政务服务全程网办，让群众切实享受数字红利。

展望“十五五”，全省民政系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，锚定“三高四新”美好蓝图，积极应对人口老龄化，健全社会救助体系，完善殡葬服务制度，优化养老服务网络，加快构建覆盖全体人群、全生命周期的民政服务体系，努力给困境儿童美好的明天，给广大老人幸福的晚年，真正让老弱病残等特殊群体生活得更有保障、更有尊严。

▼ 湖南省第八届国潮集体婚礼在岳阳洞庭湖旅游度假区举行。



交湘 工信易贷

纯信用至高 2000 万

工信赋能 | 融惠万家 | 多维提额 | 纯信用



针对小微企业，税费缴纳、基础信息、金融数据和政务数据等全方位多维度提升额度。



纯信用至高2000万，授信期限2年，单笔业务期限1年，宽限期3个月。



“码”上贷，用款灵活，线上申请、线上提款，两年循环，随借随还。

风险提示：

贷款用途仅用于日常生产和经营活动中流动资金周转，不得用于购置不动产、借贷、股票以及其他法律法规或相关监管规定禁止的用途，具体贷款额度和利率以交通银行审批结果为准。

客服热线:95559 官网:www.bankcomm.com



扫一扫立即申请

*该海报场景、人像由AI生成。