

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2026 年 2-3 期

总第 455、456 期 合刊

www.hnrmzy.com

擘画蓝图

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，为实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章而团结奋斗！



ISSN 1674-8387



9 771674 838204

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387

邮发代号：42-211

国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D

定价：7.00 元



3月2日，湖南代表团召开行前培训会议。

十四届全国人大四次会议湖南代表团召开行前培训会 以对党 and 人民高度负责的态度 依法履职尽责

十四届全国人大四次会议即将召开。3月2日，湖南代表团召开行前培训会议，进一步统一思想认识、明确工作职责、严明纪律要求，以饱满的政治热情、良好的精神状态、过硬的作风纪律，高质高效开好会、履好职。省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任杨浩东主持，秘书长王晓科出席。

会议指出，即将召开的十四届全国人大四次会议，是在“十五五”开局之年召开的一次十分重要的会议，是全国各族人民政治生活中的一件大事。要进一步提高政治站位，深刻认识开好这次大会的重大战略意义和政治意义，以对党 and 人民高度负责的态度依法履职尽责，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要着眼中心大局，紧扣大会议题，把求真务实作为审议审查的基准点，实事求是谈成绩、找差距、提建议；把胸怀全局作为建言献策的立足点，着眼“国之



省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英出席并讲话。

大者”、突出“发展大计”、反映“民之关切”；把团结鼓劲作为宣传推介的落脚点，彰显人大代表在依法履职中的格局和担当。要严肃会风会纪，严守政治纪律和政治规矩，严格遵守会议纪律，加强监督检查，以坚强过硬的纪律作风切实展现湖南代表团昂扬向上、风清气正的精神面貌。

（文/郭 宸 摄影/陶昀璐）

推动美好蓝图变成生动现实

■ 本刊评论员

以高度的政治自觉，勇担时代使命，汇聚人民伟力，努力推动“十五五”规划目标任务全面落实。

2月7日，湖南省第十四届人民代表大会第四次会议审查批准了湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（以下简称规划纲要）。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，也是锚定“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年。规划纲要体现了统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，指导思想明确、发展思路清晰、目标任务可行，反映了全省人民意愿，符合湖南实际。我们要以高度的政治自觉，勇担时代使命，汇聚人民伟力，努力推动“十五五”规划目标任务全面落实。

时刻牢记嘱托，马不停蹄推动高质量发展。习近平总书记于2020年9月、2024年3月亲临湖南考察，为湖南擘画了“三高四新”美好蓝图。习近平总书记多次强调，发展是党执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，感恩奋进，把党中央决策部署以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，作为一切工作的根本遵循，把推动高质量发展作为“十五五”时期经济社会发展的鲜明主题和核心任务。要锚定“三高四新”美好蓝图，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以改革创新为根本动力，扛牢经济大省挑大梁的责任担当，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。要牢固树立“以人民为中心”的发展思想，树立和践行正确政绩观，将人民利益置顶，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力解决高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，不断增进人民福祉和情感认同。要以“一马当先”的奋进姿态、“如鸟归林”的产业生态、“如鱼得水”的营商环境，奋力谱写“十五五”湖南高质量发展的崭新篇章。

发挥制度优势，用法治方式推动规划纲要落实落地。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。规划纲要全面贯彻了《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》精神。省十四届人大四次会议审查批准规划纲要，确保党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志和自觉行动，是人民代表大会制度的生动实践，是坚持和发展全过程人民民主的生动诠释。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，扎实推进立法、监督、代表等工作，用法治思维和法治方式保障实现新时代新征程党和人民的奋斗目标。围绕经济社会发展重大议题，加强重点领域立法，确保重大改革于法有据。坚持正确监督、有效监督、依法监督，增强监督刚性和实效。人大审查批准年度计划、预算，要将“十五五”规划的部署要求体现落实到各方面工作中；人大常委会通过听取和审议规划纲要实施中期评估报告，年度计划执行、预算执行、审计报告，以及开展执法检查、专题调研等方式方法，推动实现“十五五”规划确定的预期目标任务。人大代表要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，密切联系群众，提出高质量议案和建议，积极回应人们期盼，为湖南高质量发展贡献更多代表力量。

凝心聚力，紧紧依靠人民伟力实现美好蓝图。“人民是历史的创造者，是真正的英雄。”“十五五”美好蓝图的实现，归根结底要依靠人民、为了人民、取信人民。要通过宣传宣讲，将规划纲要精神传递到基层一线，聚焦民生关切问计于民、问需于民，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，为实现美好蓝图汇聚磅礴力量，努力让规划纲要的每一项任务都落地生根、开花结果。

骐骥驰骋，势不可挡。奋进“十五五”，是一场接力赛，更是一次时代大考。让我们在新时代的赶考路上跑出加速度、拼出新气象、干出新业绩，将宏伟蓝图一步步变为人民可感可及、得到实惠的生动现实。

目录

CONTENTS

封面：2月3日，湖南省十四届人大四次会议在长沙开幕。

摄影 / 刘尚文



3月2日，省人大常委会党组召开2026年第4次会议，部署省人大常委会及机关树立和践行正确政绩观学习教育。省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持会议。摄影 / 周婷

社评 · Editorial

1 | 推动美好蓝图变成生动现实 / 本刊评论员

特别关注 · Focus

6 | 擘画蓝图

- 7 | 以奋进之姿开启“十五五”新征程 / 刘青霞
- 10 | 为高质量发展贡献人大力量 / 蒋海洋
- 12 | 为大局服务，为法治担当 / 陈柳
- 13 | 铮铮誓言，庄重承诺 / 周婷
- 14 | 人工审查与智能审查协同，
看好人民的“钱袋子” / 肖湘
- 16 | 通达民心民意，道出自信担当 / 王美华
- 18 | “大写意”与“工笔画” / 杨郁暄

本刊特稿 · Special Report

- 20 | 深度阅读 / 胡旭晟
- 21 | 用心用情用力高质量督办代表建议
/ 省人大环境与资源保护委员会

人大聚焦 · PC Spotlight

- 23 | 停车小事里的民生大题 / 刘丹 匡春林

- 25 | 盯紧“红头文件”，真审查真纠错 / 刘小幸 曾月娥
- 27 | 5名省人大代表述职，“晒”履职答卷 / 吴俞贤
- 28 | 巧绘基础教育高质量发展新图景 / 朱丽娜
- 29 | 代表好声音，提升百姓幸福感 / 邓陆军
- 31 | 以法治方式优化营商环境 / 朱长喜
- 32 | 以文塑旅，绘就康养新画卷 / 李伟光 刘家璇
- 33 | 代表提议案，畅通民生“大动脉” / 袁义生 谭坚
- 34 | 办好代表建议，增进民生福祉 / 聂辉
- 35 | 代表融入网格，打通基层治理“最先一米” / 杨海燕
- 36 | 居民议事“小平台”，书写治理“大文章”
/ 杨柳 彭星
- 37 | “小单元”谱写民主立法新篇章 / 陈运新 赖贤亮
- 38 | “1234”工作法让民主扎根田间地头 / 梁浩

代表之窗 · Deputies Opinions

- 39 | 加强自然遗产保护，让武陵源风景更美 / 许玲莉
- 40 | 麻小娟：灯下有故事，更有民生 / 徐万
- 42 | 谢良琼：为产业集群擘画新蓝图 / 谢小青
- 44 | 邓玉剑：让竹子成为乡村振兴的绿色引擎
/ 王玖华 李卓 邹如意
- 45 | 熊欣叶：用法律之光照亮履职之路 / 张丹
- 46 | 王京：愿作家乡发展的“马前卒” / 蒋海洋



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会
副主任 王晓科 张扬军(执行)

编委(按姓氏笔画为序)
马娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘国龙 刘泽友 刘越高 江波 祁圣芳
李万千 李定桥 李激扬 肖迪明 吴秋菊
吴凌频 何伟文 余雄 邹文辉 欧阳煌
尚斌 罗国宇 罗缙吉 周迎春 胡颖
蒋锋 蒋勇军 蒋强先 程水泉

省人大融媒体中心主任 方华
副主编 田必耀
副社长 刘铮
编辑部主任 王美华
版式设计 李娜

编辑出版 人民之友杂志社
地址 长沙市韶山中路190号
邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264
发行部 (0731) 85309942
传真 (0731) 85309942
E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173
传真 (0731) 85309174
E-mail: rmzygg@163.com (广告)
广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行
邮发代号 42-211
发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2026年3月10日
印刷 湖南天闻新华印务有限公司
定价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



法治观察 · Observation of Law

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 47 | 用法治方式解决涉及群众切身利益的问题 / 蒋强先
- 49 | 着力打造“百案评查”工作品牌 / 株洲市人大监察和司法委员会
- 50 | 充分发挥人大监督的重要作用 / 张学军
- 51 | “代表哨卡”筑牢基层安全防线 / 周晓倡
- 52 | 以高质量履职践行全过程人民民主 / 旷志军
- 53 | 创新推进街道居民议事会议制度 / 陈晓林
- 54 | 提升新时代县乡人大工作质效 / 田明
- 55 | 法治护航 激活内陆开放新动能 / 颜桂飞
- 57 | “创猪宴”热潮中, 安全与法律的红线不可逾越 / 易永锋 黄玲
- 59 | “告老还乡”能否重修老宅或建新房? / 肖球林 吴跃飞
- 60 | 非营运车事故后能否索赔贬值损失及租车费? / 周文颖
- 60 | 仅凭转账凭证能否主张借贷关系? / 张友友
- 61 | 以制度刚性防治生态环境监测造假 / 阿计
- 62 | 代表履职应多些全局性的民意表达 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

- 63 | 新语 64 | 媒体
- 65 | 努力筑牢民族团结进步法治保障 / 彭宏科
- 66 | 知行合一, 推进生态共建 / 宁刚
- 67 | 腊肉藏娘心 / 苏春生

视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



擘画蓝图

策划：本刊编辑部
执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞

早春二月，万物复苏。2月3日至7日，省十四届人大四次会议在长沙召开。在“十四五”圆满收官、“十五五”扬帆起航的关键节点，700余名省人大代表肩负人民重托，共赴盛会，以饱满的政治热情和昂扬的精神风貌，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责，擘画湖南“十五五”发展蓝图。

大会听取和审议了省人民政府工作报告、省“十五五”规划纲要草案、省2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告、省2025年预算执行情况与2026年预算草案的报告、省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告。会议表决通过了关于上述报告的决议，将党中央决策部署和省委工作要求通过法定程序转化为全省人民的共同意志。

大会依法补选省十四届人大常委会副主任、委员，省监察委员会主任，通过了省人大有关专门委员会主任委员名单。新当选人员依法向宪法宣誓，以铿锵誓言许下庄重诺言。

议案建议承载民意。大会共收到代表依法联名提出的议案8件，全部为立法案；收到代表建议1022件，其中全团建议56件。这些议案建议聚焦打造“三个高地”、民生保障等领域，选题精、内容实，彰显了代表胸怀“国之大者”、心系“省之大计”、情系人民冷暖的责任与担当。

“代表通道”“厅长通道”提振发展信心，传递奋进力量。会议期间开设两场“代表通道”集体采访和两场“厅长通道”集体采访。代表们讲述履职故事，厅局长们回应社会关切，让民生温度可触可感，让发展蓝图可知可及。

回首“十四五”，成绩来之不易；展望“十五五”，蓝图催人奋进。过去五年，湖南地区生产总值迈上5.5万亿元新台阶，“三个高地”标识度明显提升，粮食产量创历史新高，人民群众的获得感持续提高，展现了一个实力强劲、动能澎湃的湖南。这些成就为“十五五”目标的实现打下了坚实的基础，增添了信心和勇气。

2026年是时间轴上的刻度，更是新征程上的坐标。责任在肩，必须拿出开局之年的昂扬之势，以“策马扬鞭”的勇气、“马不停蹄”的干劲，在高质量发展新征程上书写更加精彩的华章！

以奋进之姿开启“十五五”新征程

■ 本刊记者 刘青霞

过去五年，全省经济总量持续增长，地区生产总值迈上5万亿元台阶、五年增量超1.36万亿元。新的一年，全力推动“十五五”开好局、起好步。

湘江潮涌，千帆竞发。2月3日，省十四届人大四次会议在省人民会堂开幕。在“十四五”圆满收官、“十五五”扬帆起航的这个重要节点，700余名省人大代表肩负人民重托，胸怀“国之大者”、心系“省之大计”，汇聚一堂，共商发展大计，共绘美好蓝图，以认真履职展现了强烈的使命担当。

9时整，省委书记、省人大常委会主任、大会主席团常务主席沈晓明宣布大会开幕。全体人员肃立齐唱，雄壮的国歌声响彻全场。随后，省人民政府省长毛伟明走向报告席，向大会作政府工作报告。

“报告既客观总结‘十四五’及2025年的发展成就，又精准研判‘十五五’以及2026年工作形势，明确任务，既登高望远、视野宏阔，又脚踏实地、文风朴实，是一篇高举旗帜、提振信心、催人奋进的好报告。”听取报告后，代表们备受鼓舞、干劲十足。

经济大省挑大梁

“过去的一年，极不寻常、很不容易。”回顾2025年，报告用一组数据记录一年来取得的成绩：全省地区生产总值达到5.53万亿元、稳居全国前十强，其中规模工业增加值增长6.2%，地方一般公共预算收入达3507.6亿元、增长1.7%（同口径增长2.5%以上），全体居民人均可支配收入达39545元、增长5%，粮食产量突破620亿斤、创历史新高……湖南扛牢了经济大省



省委书记、省人大常委会主任、大会主席团常务主席沈晓明宣布大会开幕。

摄影/唐俊

挑大梁的政治责任。

习近平总书记2020年9月、2024年3月两次亲临湖南考察，为湖南把脉定向、指路引航，描绘了“三高四新”美好蓝图。“‘十四五’时期是我们感恩奋进、阔步向前的五年。”报告指出，五年来，全省上下牢记嘱托、迎难而上、砥砺前行，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先，交出了一份亮眼答卷。

过去五年，全省坚持以经济建设为中心，不断巩固经济大省地位。经济总量持续增长，地区生产总值迈上5万亿元台阶、五年增量超1.36万亿元，“三个高地”标识度明显提升，全省创建5个国家先进制造业集群，新增2家千亿级、24家百亿级工业企业，涌现出代表中国速度、中国高度、中国强度、中国深度的一批大国重器，先进制造业占制造业比重提升到50%以上。区域发展生气蓬勃，长株潭全域纳入国家要素市场化配

置综合改革试点，洞庭湖生态经济区绿色发展指数稳步提升，湘南湘西承接产业转移能力持续增强。粮食产量连续多年保持在600亿斤以上，牢牢守护“大国粮仓”。农村居民收入年均增长7.2%、持续高于城镇居民收入增速，人民群众的获得感持续提高。

透过“硬核”数据，我们看到了一个实力强劲、动能澎湃的湖南。报告提出：“今年预期地区生产总值增长5%左右，在实际工作中努力争取更好结果。”“跳起来摘桃子”，彰显了经济大省观大局、谋大势、挑大梁的担当与使命。在“十五五”开局的关键之年，我们写下坚定信心、抢抓机遇、干出实绩，以湖南一域之为，为全国发展大局添彩的承诺。

激发高质量发展新动能

“坚持以科技创新引领产业创新，全社会研发投入强度提升至2.62%，技术合同成交额突破5000亿元。”报告中的这组数据，让人眼前一亮。近年来，湖南在先进制造、新一代信息技术、空天海洋和民生科技等领域取得了一系列具有全国乃至全球影响力的重量级成果。

“十四五”期间，全社会研发投入年均增长11.6%。构建起以国家实验室、“4+4”科创工程”、湘江科学城、长沙全球研发中心城市等为主支撑的创新平台体系。12个项目获国家科学技术奖，其中1项获技术发明奖一等奖，区域创新能力由全国第12位跃升至第9位。

报告显示，“十大技术攻关项目”突破关键核心技术22项，脑机接口、量子科技关键技术纳入全国未来产业重点省份布局，引起社会高度重视。比如，当前全世界高度关注的量子计算、量子科技是各地抢占未来发展制高点的关键赛道。北京提出培育量子科技、生物制造等新增长点，上海提出制定实施量子计算等领域未来产业培育方案。湖南立足全省实际，攻关量超智融合计算平台，正是为打造一个强大的“智能发动机”、为赢得未来科技竞争主动权夯实了基础，彰显了湖南人勇于突破争先的雄心。

从国防科大超导电动磁悬浮试验速度刷新世界纪录，到衡阳特变电工海上风电变压器打破国外技术垄断；从株洲608所AES100发动机技术成果加速转化应用，到益阳信维科技攻克高端陶瓷电容器“卡脖子”技术、产品填补国内市场空白——一项项突破，推动新质生产力加速成长。“4×4”现代化产业体系强筋健骨，13条重点产业链全面起势，新能源汽车产量突破110万辆，音视频、北斗应用、低空经济、具身智能等新兴产业、未来产业崭露头角，增强了产业支撑力。

发展的新动能在全社会各个因素的交织互促、蓬勃涵涌中被激发。

基础设施建设同步发力，为发展提供了强有力的支撑。全省交通网加密提质，从平行通达到综合立体，点

到点的距离更短，沟通交流提速提质；算力网超前布局，网络实现城区全覆盖，千兆光网通达全部行政区，“算力、算法、算据、算网”四算一体、协同发展；能源网保障有力，电力供应实现“紧平衡”，高峰时期生产生活也能“无感”用电，湖南成为区域电力交换枢纽中心。

改革开放赋能，大大激发高质量发展潜力。全域低空空域管理、零基预算、文化和科技融合、“机器管招投标”等重点改革有创新有突破，探索出了湖南经验。这些打基础、利长远的工作，必将为湖南未来的发展积蓄更大的能量。

全省“五大国际贸易通道”构筑成型，经贸“朋友圈”不断扩大，“投资湖南”的品牌更加响亮，营商环境持续优化。近年来，湖南鼓励大学生来湘创业，打造年轻人友好省份，全省新增近两万家大学生创办经营主体，可能成长为明天的“参天大树”。

“要全面增强自主创新能力，持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。”报告提出，今年湖南将持续实施“十大技术攻关项目”，提出的加快建设战略科技力量、促进科产创新融合、教育科技人才一体发展等措施得到代表们的肯定。李忠国代表建议以科技创新推动产业升级，加快中小企业人才培养和数字化转型升级；朱建新代表建议推动航空航天、新能源等国家实验室基地建设，组建创新联合体，加大未来产业布局力度；曾万辉代表建议建设省级智算枢纽，建立数据流通机制，以“场景牵引技术”，实施“AI普惠工程”，打造一批可复制的示范场景。

科技创新的深度和广度，决定发展的高度和维度。科技创新越来越有活力，社会发展也会越来越有后劲。以科技创新为动力，湖南高质量发展迈出了坚实步伐，一个实力强劲、根基稳固、动能澎湃的湖南正昂首走进新发展阶段。

守护三湘灯火，绘就幸福画卷

“感念万家灯火情，最是人间烟火气。”毛伟明饱含深情的一句话，在会场上赢得热烈掌声，也在三湘大地激起广泛共鸣。

报告显示，2025年加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，城镇新增就业82.7万人，农村劳动力转移就业1697.7万人，新增大学生创业就业超9000家、增长57.5%；十大重点民生实事24个项目已全面完成，二级以上公立医院检查检验结果互认全覆盖；打好移动源污染防治标志性战役，城市黑臭水体基本消除；文化和科技、文化和旅游“两个融合”呈现一片繁荣。

五年来，民生支出占比持续保持在70%以上，“十大重点民生实事”累计投入2562亿元。城乡低保标准分别提高48%、45.5%，建成101所芙蓉学校、100所



省人民政府省长毛伟明作政府工作报告。

摄影 / 刘尚文

“徐特立项目”学校。县域二甲公立学校、建制乡镇卫生院全科医生、村卫生室医保定点均实现全覆盖。聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题，瞄准民生痛点、直击民生难点，让发展的成果更多更公平惠及全体人民。

报告还提出了2026年的“十大重点民生实事”。民生实事聚焦民生改善的进程，把握民生需求的变化，很多项目实现从“有没有”到“好不好”的升级。比如，提出开展“技兴三湘”职业技能培训100万人次，增加大学生创业孵化基地数量，推进“家门口”就业服务站，建设“15分钟”就业服务圈，新建“爱心驿站”1000家，为就业创业提供更好的服务；提出扩充优质普通高中公办学位8万个、提质升级1000所中小学校食堂，呼应了人民群众让孩子们“上好学、吃好饭”的期盼；提出建设20个县域医疗卫生次中心、开展家庭医生签约服务2000万人以上，让群众在家门口就能享受到优质医疗资源，破解“看病远、看病难”的难题；提出实施“减盐减油”行动，为全民健康筑牢防线；提出建设“时光守护”床位，建设老年认知障碍照护友好社区，守护老年人的幸福晚年……

报告回应民生难点热点问题，如针对生育焦虑，报告中提出“强化生育保障，加大生育支持力度，实施新生儿医保免缴政策，实行定点医院分娩医保政策范围内费用个人‘零自付’”“统筹发展普惠托育和托幼一体化服务，培育100个省级职工子女托育托管服务点”。

2025年，湘超足球联赛进行得如火如荼，报告中两次提及——“‘湘超’足球联赛青春激扬、精彩纷呈，带动永州等城市火爆出圈，成为广受群众欢迎的体育盛会”，并提出“开展全民健身运动，持续办好‘湘超’‘村BA’等群众体育赛事。”

“我们要尽力、尽情守护好三湘灯火，演绎出更暖心、更温情的民生画卷。”毛伟明的话掷地有声。从就业到教育，从医疗到养老，从生育支持到全民健身，报告用一项项举措精准回应民生痛点，也用一句句承诺回应群众对美好生活的多元期待。在这些具体而实际的

举措中，三湘儿女的获得感变得清晰可感，更加充实可持续。

“报告作出的承诺，是以人民为中心发展思想的生动实践。透过报告，可以深切感悟到湖南用心用情为民生兜住底、兜准底、兜好底的决心和分量。”省人大代表禹正杨说。

“策马扬鞭”奋进“十五五”

“‘十五五’时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，是锚定‘三高四新’美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章的关键五年。”在闭幕会上，沈晓明话语铿锵。他要求，新的一年，全省各地各部门要拿出“策马扬鞭”的勇气，保持“马不停蹄”的干劲，激发“万马奔腾”的活力，坚定信心、乘势而上，确保“十五五”开好局、起好步。

报告指出，新使命、新任务对政府自身建设提出了更高要求。要坚决做到对党忠诚、人民至上、依法行政、清正廉洁，以“一发中的”的必胜之心，“舍我其谁”的建功之志，“先人一步”的担当之责，“万众一心”的精诚之气，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，坚持“九个必须”，实施“开局八好”，全力推动“十五五”开好局、起好步，为加快实现“三高四新”美好蓝图、奋力谱写中国式现代化湖南篇章不懈奋斗！

春风浩荡，万象更新。三湘大地，正以奋进之姿，奔赴新征程。▲

为高质量发展贡献人大力量

■ 本刊记者 蒋海洋

报告用数据与实事，记载了省人大常委会守正创新、奋楫笃行的履职成就，交出了一份满意的答卷。

2月5日，省人大常委会副主任张剑飞向省十四届人大四次会议作省人大常委会工作报告。

这份省人大常委会2025年度履职“答卷”，留下了省人大常委会守正创新、奋楫笃行的履职足迹：全年制定修改省本级地方性法规18件，打包修正8件，审查批准市州地方性法规37件、单行条例7件；听取和审议专项工作报告10项，开展财政经济工作监督9项，组织实施执法检查4项、跟踪监督8次，进行专题询问1次、满意度测评2次、工作评议2项；作出决议、决定14项；任免地方国家机关工作人员131人次……

“报告政治站位高、大局意识强、为民情怀深、法治精神足、总结成绩实事求是，部署工作清晰有力，是一个彰显制度自信、弘扬法治精神、体现责任担当的好报告。”省人大代表纷纷为省人大常委会工作报告点赞，认为报告用数字与成绩说话，向党和人民交出了一份满意的答卷。

始终坚持党的全面领导

旗帜引领方向，思想凝聚力量。报告指出，全年举行理论学习中心组集体学习13次、专题讲座5次，举办市州、县市区人大常委会主任专题培训班，一体推进学习贯彻党的二十届三中、四中全会精神，及时修改环境保护条例、统计条例，严格执行请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向省委请示报告，做优做实民生实事项目人大代表票决制，推动建立街道居民议事工作机制。

求木之长者，必固其根本。省人大常委会紧扣“四



2月5日，省人大常委会副主任张剑飞向省十四届人大四次会议作省人大常委会工作报告。

摄影/周婷

个机关”定位，省人大常委会持续加强思想政治建设，推动党建与业务深度融合、双向促进；召开全省人大宣传工作会议，发挥“一刊两网两微”主阵地作用；加强党风廉政建设等。

代表在审议时建议，省人大常委会要加大对基层人大工作的指导力度，推动全省人大工作高质量发展；提升全省人大工作信息化整体水平，实现省市县乡四级共用共享。

以良法促发展保善治

一年来，省人大常委会聚焦高质量发展需求，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，着眼良法善治目标，不断提高地方立法质效。制定开放型经济促进条例、数据条例、促进学生心理健康条例、矛盾纠纷多元预防化解条例等，修订实施妇女权益保障法办法、档案条例、水文条例、湿地保护条例等，打包修正财政监督

条例；指导民族区域自治地方开展电机、竹业、文旅等产业促进类立法，持续开展省本级地方性法规常态化清理。全年省本级新制定法规中“小快灵”立法比重达70%，市州新制定法规中“小快灵”立法比重达93%。“省人大常委会坚持‘小快灵’立法，切实解决人民群众‘急难愁盼’问题，让法治阳光照亮民生福祉、守护绿水青山。”邵阳县白仓镇观竹村村民莫安国说。

代表在审议时建议，围绕加快实现“三高四新”美好蓝图，持续深入推进高质量立法，紧扣湖南先进制造业、数字经济、科技创新等重点领域，加快完善配套法规及相关制度；加强人工智能、低空经济等新兴领域与民生领域立法；突出“小快灵”立法，彰显地方特色，着力解决实际问题；加快推进开发区人大工作立法步伐；拓宽基层立法联系点覆盖面；更加聚焦推进科学立法，加强调查研究，进一步提高立法质量。

强化监督刚性助推高质量发展

“监”在点子上，“督”在关键处。报告指出，一年来，省人大常委会紧扣中心大局、聚焦关键领域，坚持问题导向、回应民生关切，让监督有力度、见成效。

助推持续用力打造“三个高地”，接续开展先进制造业促进条例和中小企业促进“一法一办法”实施情况检查，聚焦中小企业发展开展专题询问，听取和审议全省高等教育“双一流”建设情况报告，跟踪督办审议意见研究处理等。

推动财政经济平稳运行，推动出台省级公益类事业单位零基预算改革办法，对省委重大政策及相关专项资金开展“两问四评”等。

助力保障和改善民生，开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，开展反电诈法律法规贯彻落实情况监督等。

助力乡村全面振兴，开展乡村振兴促进“一法一条例”执法检查，对全省财政支农政策落实和资金使用管理、茶叶和油茶产业发展“一条例一规定”实施情况加强监督等。

助推美丽湖南建设，重点检查大气污染防治法律法规实施情况，同步开展水、土壤以及长株潭生态绿心保护、秸秆综合利用等法律法规执法检查，督促中央环保督察等指出的突出问题整改落实。

推动法治湖南建设，对22个省政府组成部门开展满意度测评，加强“两院”落实和完善司法责任制情况监督，加强备案审查，推动探索建立人大对乡镇行政规范性文件备案审查制度。

一项项监督举措落地，一个个治理难点“巧变”民生亮点，诠释着人大监督的刚性与实效。代表在审议省人大常委会工作报告时，为监督工作点赞，并建议省人大常委会加强对各市州人大监督工作的联系指导，形成

强大监督合力；进一步健全人大监督闭环工作机制，开展满意度测评，对不满意事项进行再交办、再评议。建设人大监督数字化平台，通过制度创新、技术赋能和机制优化，构建全链条监督体系，推动监督成果更好地运用。

践行全过程人民民主

一年来，“全过程人民民主”成为代表工作的关键词。

推深做实“两个联系”，75名省人大代表列席省人大常委会会议，820人次省人大代表参与立法、监督、调研等工作，各级代表收集反映群众意见5100余条。20余名省级领导干部代表参与代表小组活动，“码上找代表”实现全覆盖，代表联络站“建管用”不断加强。

扎实做好代表议案建议工作是省人大常委会工作一大亮点。全年省人大代表提出议案11件、建议1045件，主任会议研究确定65类127件重点处理建议，办理件A类答复率、代表满意率分别达到90.3%、98.6%，均创新高。组织63名省人大代表对5家承办单位建议办理工作开展评议。

省人大常委会着力加强代表履职服务保障。举办省人大代表学习班、全省人大代表联络站站长培训班，组织220余名专业小组代表开展财政经济、教科文卫等专题学习。

代表审议时提出，应健全代表建议办理机制，确保建议分门别类办理；进一步完善细化代表建议办理测评方式，可采取“打分制”，科学设置分值类别；给予更多基层代表列席省人大常委会会议的机会；加强对基层代表的系统性培训，健全代表履职激励机制；深化指导闭会期间代表活动，充分发挥代表作用；加大代表履职培训力度，建立“老代表带新代表”导师制。

不断开创人大工作新局面

“各级人大及其常委会要不断加强自身建设，提高人大工作质量和水平。各级人大代表要倍加珍惜党和人民的信任，把对人民负责、为人民服务写在履职答卷上，为湖南高质量发展贡献更多智慧和力量。”省委书记、省人大常委会主任沈晓明在大会闭幕会上发表讲话，提出了殷切期望。

接续奋斗，砥砺前行。2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年，省人大常委会将在省委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，努力在提高立法质量上见到新成效、在增强监督实效上取得新进展、在发挥代表作用上彰显新作为、在加强自身建设上展现新气象，以跃马扬鞭的勇气、万马奔腾的活力、马不停蹄的干劲，不断开创人大工作新局面，为谱写中国式现代化湖南篇章作出人大新贡献。

为大局服务，为法治担当

■ 本刊记者 陈 柳



省高级人民法院院长朱玉作省高级人民法院工作报告。



省人民检察院检察长叶晓颖作省人民检察院工作报告。

2月5日，省十四届人大四次会议在省人民会堂举行第二次全体会议。会议听取了省高级人民法院院长朱玉作的省高级人民法院工作报告，省人民检察院检察长叶晓颖作的省人民检察院工作报告。

“忠诚履职、担当作为……持续提升审判质效和公信力，锻造忠诚干净担当的法院铁军，各项工作取得新成效。”朱玉在报告中说，2025年，全省法院收案148.4万件、结案147.7万件，16项审判质量管理指标全部位于或优于最高人民法院设定的合理区间，75个案例入选全国典型案例和人民法院案例库，48个集体、63名个人获省部级以上表彰，11项工作在全国性会议上作经验交流。2026年，全省法院将精准服务中心大局，坚决守护公平正义，从严锻造过硬铁军，自觉接受各方监督，全面履行惩罚犯罪、保护人民，定分止争、维护公正的重要职能，更好支撑和服务全省高质量发展，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化湖南篇章作出新的更大贡献。

“坚持‘干’字当头、‘实’字为要，围绕高质效目标不断加强和改进检察工作，促进更高水平平安湖南建设。”叶晓颖在报告中说。一年来，全省检察机关共办理各类案件16.1万件，67个案件入选全国指导性案例、典型案例，“四大检察”均在全国性会议上作经验交流，35个集体、20名个人荣获省部级以上表彰。2026年，全省检察机关将强化检察监督，加强公益诉讼，坚持法律监督主责主业、高质效办案本职本源，坚持目标导向、问题导向和效果导向，依法履职、全面履职，持续

做实高质效办好每一个案件，更加有力为大局服务、为人民司法、为法治担当，为实现“十五五”良好开局提供有力司法保障。

“省‘两院’工作报告深入贯彻习近平法治思想，忠实履行宪法和法律赋予的职责，积极回应人民群众法治期待，是弘扬法治精神、彰显司法公平正义、饱含为民情怀的好报告。”省人大代表分组审议省“两院”工作报告时，对省“两院”工作取得的成绩给予了充分肯定。代表们认为，过去一年，省“两院”系统惩治犯罪有力度，服务大局有担当，司法为民有温度，队伍建设有成效，展现了严格依法履职、全力护航发展、坚定维护稳定、用心保障民生的生动实践，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，符合人民群众的新期待、时代的新要求。

审议中，代表们建议，省“两院”要积极稳妥推进司法体制改革，运用改革思维和方法提高法治效能；强化未成年人违法犯罪预防，多维度开展专项防治行动；加强对检察建议的梳理分类，让更多公益诉讼检察建议转化为代表建议；建立健全涉农案件监督机制，健全司法责任追究体系；强化数字化、智能化建设，提升审判质效和执行公信力；着力推进信访工作法治化进程；完善线上与线下办案流程衔接，建立类案检索结果告知机制；深化司法为大局服务意识，加强知识产权司法保护，优化法治化营商环境，赋能高质量发展；打造忠诚干净担当的司法队伍，努力建设更高水平的平安湖南、法治湖南。

摄影 / 陈 柳



2月7日，省十四届人大四次会议举行宪法宣誓仪式。摄影/赵 特

铮铮誓言，庄重承诺

■ 周 婷

2月7日，省十四届人大四次会议圆满完成各项议程后顺利闭幕。本次会议补选吴桂英为省十四届人大常委会副主任，魏建锋为省监察委员会主任，补选王洪斌、华学健、刘越高、刘群、何伟文、黄东红、曾智夫、谭勇为省十四届人大常委会委员。大会表决通过了省十四届人大有关专门委员会主任委员名单，何伟文任省人大财经委主任委员，刘越高任省人大教科文卫委主任委员。在闭幕会上，新当选人员依法进行了宪法宣誓。

在全体与会代表的注视下，宣誓人面向五星红旗，右手举拳，铿锵诵读誓词。誓言与使命同频共振，既为本次人大会议增添了庄严的注脚，也通过镜头与网络引发社会各界广泛关注。

“宪法宣誓，誓言铮铮，行胜于言。”“宪法宣誓有神圣仪式感，日后的工作看履行承诺。”网友留言朴实而深刻，折射出公众对宪法宣誓仪式的直观感受与深层期待。自2018年宪法宣誓制度正式写入宪法以来，各级国家工作人员就职时依法公开进行宪法宣誓已成为常态，这一庄重程序已深深嵌入国家政治生活的肌理。它不仅是一个依法任命的必要环节，更逐步融入公众的政治认知与日常话语，成为家喻户晓的政治仪式。

宪法宣誓，其形式虽凝练于一瞬，内涵却丰富而深刻，力量亦深远而绵长。这一庄严仪式，如同一扇窗口，使全过程人民民主这一抽象理念变得真实可感。铮铮誓言回响之间，制度的力量得以生动呈现。

于宣誓者个人而言，这是一次身份的再度确认与责任的郑重承诺。当宣誓人诵出“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”时，这不仅仅是誓词的复述，更是面向人民的公开承诺。它明确宣告：国家工作人员所拥有的权力，源于宪法，来自人民。这种公开宣告，会产生强烈的心理约束与自我

警示作用，从而增强宣誓人履职的责任感和使命感。

同时，新任命人员面向选举自己担任国家机关职务的省人大代表进行宪法宣誓，本身就是对人民代表大会这一根本政治制度的尊崇，也是对“中华人民共和国的一切权力属于人民”原则的生动诠释。代表们的现场见证，使这项承诺超越了个人范畴，升华为对全省人民的诺言。

于国家治理体系而言，宣誓仪式深刻彰显了人民代表大会作为国家权力机关的权威。宣誓人由人大及其常委会选举或任命产生，宣誓仪式由人大会议主席团或者常委会主任会议组织，其履职要接受人大监督。这一完整闭环，清晰展示了在人民代表大会制度下，权力产生与运行的逻辑：一切权力属于人民。宪法宣誓正是这一原则在履职起始阶段的仪式化彰显，是人民代表大会制度生命力与优越性的生动体现，也是国家治理体系和治理能力现代化进程中的重要一环。

于全社会而言，每一次宪法宣誓都是一次人民监督的公开窗口。通过电视、网络等媒体传播，广大公众得以共同见证这一庄重时刻，切身感受公职人员对宪法的忠诚、对人民的承诺。这种公开性，将国家权力的运行置于阳光之下。民众不仅观看仪式本身，更会在日后持续关注宣誓人的实际行动，检视其履职表现。从观看到关注，从见证到评价，公众参与政治生活、监督公权力运行的渠道得以拓宽，监督意识不断增强。这一过程，正是全过程人民民主在实践中的生动体现。

仪式虽然短暂，但誓言激起的回响必将久久激荡。这声音，回荡在庄严的会场，渗透进履职的日常，也共鸣于人民心间。每一次庄严的宣誓，都将成为坚持和完善人民代表大会制度的铿锵足音；每一次践诺于行的实践，都将汇聚成推进中国特色社会主义民主政治建设的磅礴力量。■

人工审查与智能审查协同， 看好人民的“钱袋子”

■ 肖 湘

创新人工审查与智能审查相结合的监督新模式，以技术赋能预算草案审查全流程，提高监督质效。



大会以电子表决的方式，通过了关于湖南省2025年预算执行情况与2026年预算的决议。
摄影 / 刘青霞

2月4日，省十四届人大四次会议各代表团审查现场，气氛热烈。代表们聚焦年度预算报告和草案，围绕财政收支安排、零基预算改革、民生保障等热点议题审查发言——这不仅是一场对政府“账本”的集中审查，更是一次全过程人民民主的生动实践。

翻开这份有温度、有力度的预算报告，一组组数据令人振奋：2025年，全省一般公共预算地方收入3507.6亿元，同比增长1.7%；支出总额9531.1亿元，其中民生支出6854.9亿元，占比超七成；“两新”政策加力推进，安排财政补贴181亿元；安排专项债券850亿元，支持建设项目超900个……数字的背后，既是政府深化预算管理改革的成果，也是省人大常委会创新监督方式、持续强化预算审查监督的印记。

近年来，省人大常委会将全过程人民民主深度融入预算草案“预先审查、初步审查、大会审查”的“三审制”流程，创新人工审查与智能审查相结合的监督新模式，向科技借力、向专业借智，推动预算编制从源头上更科学、更规范、更精准，切实看好人民的“钱袋子”。

预先审查：精准把脉预算草案

时间回到大会召开前夕。

1月13日至15日，省人大常委会预算工委邀请预算审查联系代表、专家顾问及相关专门委员会深度参与，组成政府预算、部门预算和联网平台3个审查小组，对2026年政府预算和部门预算草案进行“全面体检”和“重点诊断”。

“项目支出依据的政策文件已失效，建议不予安排资金”“预算评审制度没有落实，应当就项目的必要性、可行性和预算的合规性、经济性等补充论证再安排预算”“基建投资专项资金安排有非项目建设支出，应予以调整预算”……省人大代表和预算审查专家顾问一边仔细翻阅资料，一边现场提问，要求相关部门补充完善材料。

与此同时，在省人大预算联网监督中心，预算审查监督平台正依托AI大模型技术，对预算草案初步方案进行高速“扫描”与智能初筛；审查专家组则根据系统预警提示，对关键问题与疑点数据进行核对求证与专业研判。

为确保“审有准星”，审查工作始终坚持法治思维。一方面，系统梳理1148部现行法律法规，将涉及财政保障、逐年增长等“硬性要求”的条款，全部转化为可量化、可校验的智能审查规则；另一方面，紧扣党中央决策部署和省委工作要求，特别是中央和省委经济工作会议精神、零基预算改革要求，细化53项人工审查要点。

例如，围绕中央和省委经济工作会议精神，重点审查提振消费专项行动、稳岗扩容提质行动、加紧清理拖欠企业账款的资金如何安排落实。再如，围绕零基预算改革要求，重点审查政府预算、部门预算、转移支付“三个基数”是否打破，专项资金、跨层级资金、跨部门资金、单位资金“四项统筹”是否优化，事项清单、

收入清单、账户清单、资产清单、问题清单“五张清单”是否全面，基本支出、项目支出、基本公共服务支出、资产配置、预算评审、绩效评价“六大标准”是否建立等。

聚焦重点：严审预算编制

零基预算改革落实情况是本次审查的重中之重。审查组重点审查各部门是否真正打破“基数依赖”，是否依据大事要事保障清单编制预算，是否有效盘活沉淀资金等等。“我们发现并推动纠正了一些部门大事要事保障清单与部门预算‘两张皮’的问题，也督促了一些单位将长期闲置的账户资金纳入预算统筹。”参与审查的省人大代表和专家介绍。

绩效导向贯穿审查始终。财政资金“花得值不值”是人大代表和人民群众最关心的问题。审查工作将绩效理念贯穿始终，严格审查绩效目标设定、评价结果应用等，推动绩效管理深度融入预算编制环节，对部分低效项目提出调减或调整建议。

审查严格落实“过紧日子”要求。对会议、培训、展会等支出预算从严审核，确保每一分钱都用在“刀刃”上。

监督与管理形成良性互动

秉持寓支持于监督之中的理念，针对发现的部分问题，审查组现场提出整改要求，部门单位“立行立改”，提升了预算编制的科学性与精准度。

“我连续两年参加了省人大常委会预算工委组织的预先审查，明显感受到审查工作越来越细致，问题指向越来越精准。”省人大代表唐琳波说。

预先审查成效显著，共发现政府预算和部门预算草案相关问题212个，包括零基预算改革还需纵深推进、省级重大政府投资项目管理有待加强、资金统筹需进一步加力、预算编制不够规范等方面。问题清单转交省财政厅及相关部门后，各部门在大会召开前有针对性地完善了预算草案。

翻阅大会参阅材料，省人大财政经济委员会的初步审查意见直面问题、建议具体。“省级一般公共预算支出应按经济性质分类编列到款”“2026年省级重大投资项目预算表应包括中央提前下达的预算内基建投资资金项目安排情况”……一条条审查意见转化为预算报告和草案修改完善的依据和要求，既彰显了人大监督的刚性，也形成了人大预算审查监督与财政完善预算草案、规范财政管理的良性互动。



省人大代表审议报告。

摄影 / 刘青霞

科技赋能，履职更高效

监督理念与方法坚持守正创新，技术不断迭代升级。

为提升预算审查监督智能化水平，湖南省创新引入AI大模型技术，对预算审查监督平台进行智能化升级。

“我比较关注教育投入，看到预算报告显示教育支出增长3.8%，我感受到省委、省政府对教育事业的重视。”省人大代表李红说，“通过‘智慧人大’政务微信中的预算审查模块，不仅能便捷查询、比对历年教育投入，还能一键关联相关政策法规，让我们履职更加高效精准。”

打开“智慧人大”政务微信，一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本账”一目了然，部门预算、重大投资项目、专项资金绩效等情况也清晰可查。数据既能以结构图等形式直观呈现，也支持一键调取原始报表。此外，还提供“一图读懂预算”、审查指南等辅助资料，多维度提高代表审查体验。

数据见证变革。省级预算审查监督平台及手机端已汇聚近十年来的海量数据资源，涵盖9.2万张财政报表、近462.7万条结构化数据以及近万份政策文件与审查报告，为高质量审查提供坚实数据支撑。

“以前审查预算得带上几大本厚厚的资料，现在带一部手机就够了。”多位代表感慨，“随手可查、随时能议，并且数据和往年可以对比，履职效率大幅提升。”

这场融合了科技智慧与专业力量的“预先体检”，不仅为大会审查和批准预算奠定了坚实基础，更彰显了人大依法履职、守护人民“钱袋子”的责任担当。

省人大常委会将持续深化人工审查与智能审查协同的模式，以更高质量的预算审查监督，为看好人民“钱袋子”贡献人大力量。

通达民心民意，道出自信担当

■ 本刊记者 王美华

透过“代表通道”，我们看到一个昂扬奋进、干在实处、“湘”当精彩的湖南，也看到了一个更加开放务实、生动立体的人大会议。

2月的长沙，春寒料峭，但省十四届人大四次会议期间举行的两场“代表通道”集中采访活动却持续升温，热度不减。聚光灯下，12位来自不同领域的省人大代表依次亮相，他们聚焦基层治理、非遗传承、科创动能、乡村振兴、教育公平、产业转型等话题，回应民生关切，共谋发展良策，凝聚奋进力量。

畅谈湖南“速度”

“目前，全球每新装3台大型风力发电机，就有2台使用了我们的紧固件。”省人大代表、湖南飞沃新能源科技股份有限公司董事长张友君，在代表通道上讲述企业用十年时间，成长为全球风电紧固件龙头企业，并在创业板上市的故事。

“2021年起，怀化国际陆港陆续拉通了7条国际物流大通道，精准对接东盟国家。像榴莲、龙眼、山竹这些水果，从东南亚的果园到湖南人家的果盘，仅需48小时。”通过省人大代表、怀化国际陆港经济开发区建设投资有限公司总经理杨琳的介绍，怀化国际陆港的建设成果引起众人关注。

“湖南高校在科技成果转化上主动作为，全省高校技术合同成交额从2021年的19亿多元增长至2024年的56亿多元，省内转化年增长率近60%。”省人大代表、湖南工业大学党委书记刘望的分享，让人对湖南高校在科技成果转化上的主动作为印象深刻。

“实打实的成本优势打动了广东佛山的绿智电机设备有限公司，项目2024年3月落户娄底，总投资20亿元，形成了年产1000万台电器的规模，目前部分产能已经开始投入使用。”省人大代表、娄底经开区党工委书记肖雄杰讲述了娄底经开区从硅钢产业向“三电”产业延伸的故事。这是娄底经开区作为中部“材料谷”建设核心区，通过体制机制改革，实现从“单点突破”向“全链协同”转型的一个缩影。

从新能源行业发展到国际陆港建设，从高校科技成果转化到产业转型升级，在代表们讲述的变化和成就中，在他们自豪和兴奋的语气里，我们感受到了湖南高质量发展的精神气象和澎湃活力。

提升民生温度

走上“代表通道”的省人大代表刘万云，是永顺县松柏镇心印村一位种了20多年猕猴桃的果农。他亲历了猕猴桃成为永顺支柱产业、带动乡亲致富的过程，也看到了产业发展过程中，涉农纠纷时有发生，这些事不仅关乎大家的切身利益，更会制约产业发展。

2023年，在永顺县人民法院芙蓉法庭指导下，刘万云牵头成立了“人大代表调解室”，逐渐摸索出‘预防在前、调解居中、护航在后’的工作法。调解室成立以来，已化解涉农纠纷230多件，成功率超90%。

和刘万云一样，把代表履职嵌入基层治理的还有省人大代表，汨罗市汨罗镇瞭家山社区党支部书记、居委会主任何永胜。他分享了瞭家山社区利用“党建+志愿服务”，激发基层治理活力的经验。他说，现在，瞭家山社区志愿者差不多占了常住人口的五分之一，家家户户都有志愿者。社区“支部吹哨、志愿者报到”机制实现了常态化运行。

当省人大代表、花瑶挑花国家非遗代表性传承人沈燕希身着瑶族挑花筒裙站在聚光灯下，众人觉得眼前一亮，感受了花瑶挑花工艺的别样风韵。作为非遗传承的守护者，她的理想是让更多人领略花瑶文化的魅力，让乡亲们日子更红火。

“湖南作为全国首个提出建设残疾人友好型省份，还率先出台专项文件推进这项工作，这份担当让残障群体倍感温暖与踏实。”省人大代表、长沙市无障碍环境建设促进会会长李丽坐在轮椅上向大家讲述了湖南在推进无障碍环境建设方面的努力。在《湖南省无障碍环境建设若干规定》立法过程中，李丽全程参与调研，走访群众、收集诉求，法规中禁止占用盲道、设置低位窗口等条款，都直接对接了残友在出行、办事中的实际需求，为湖南无障碍环境建设筑牢法治屏障贡献了代表力量。

在这条通道上，代表们畅谈自己的履职经历，分享履职心得，没有照本宣科，没有空话套话，只有沾泥土带露珠冒热气的履职实践。他们以“小切口”诠释“大主题”，将政策文本转化为具象的民生图景。他们的履职，始于对社会发展需求的真切理解，并将这份“懂



2月3日，省十四届人大四次会议第一场“代表通道”集中采访活动在省人民会堂举行。

摄影 / 周 婷

得”转化为切实的改变与温度。

凝聚发展共识

2021年，省十三届人大四次会议首次开设“代表通道”，至今已连续开展6年，有72位省人大代表走上通道话发展、谈履职。代表通道采用现场直播的形式，第一时间向公众传递资讯，省内主要媒体通过图文、视频等形式及时跟进报道，将代表的声音传播到线上线下一、街头巷尾，并与网友形成良性互动。

作为采访通道，也是民意通道、信息通道，这条不到百米的代表通道成为履职的缩影、发展的窗口更是民主的桥梁。

这条通道，一头联系着发展大计，一头联系着社情民意。

省人大代表、湘潭钢铁集团工人冯宇向众人娓娓说起他与团队推进高炉、转炉等关键工序的智能化、绿色化改造，勇于创新、传承匠心的故事；省人大代表、株洲市芦淞区白关镇人民政府党建办干事张川生动讲述“白关丝瓜”一路逆袭，身价翻倍，卖遍全国、走出国门的细节；省人大代表、益阳市赫山区红胜水稻种植专业合作社理事长段照述说他如何扎根田间，做推动乡村振兴“兴农人”的切身经历；省人大代表、长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲菲吐露她在结对帮扶时暗下决心，一定要帮乡村孩子打开眼界，让他们的梦想跨越山海，让优质教育惠及每一个孩子……我们从这些看似朴

素平凡、却深刻彰显全过程人民民主细节与温度的故事中，看到的远不止代表的个人担当，更是人民代表大会制度优势切实转化为基层治理效能，改变群众生活，让群众更真切感受到人民代表大会制度的显著政治优势、可感可及的生动实践。

这条通道，让奋进湖南的好声音听得见，让谱写中国式现代化湖南篇章的实践之路看得见。

通过代表的讲述，我们看到，“湖南制造”逐渐成为闪亮的品牌，湖南高校主动作为，推动躺在实验室的科技成果，昂首走向宽广的市场，中部“材料谷”建设核心区高质量发展步伐愈加矫健，湖南高能级开放平台的建设势头正盛……

我们也看到奋进步伐中蕴含的民生温度：推动无障碍环境建设，关爱残障人士；发挥代表作用，赋能基层治理；结对帮扶向实处落地，推进教育公平……每一位讲述者都“闪闪发光”，他们的故事是无数奋斗者的缩影；那些直击热点、回应关切的声音，展示了中国式现代化湖南建设的新成就新进展，也凝聚了砥砺同心向未来的信心力量。

透过代表通道，我们看到一个昂扬奋进、干在实处、“湘”当精彩的湖南，也看到了一个更加开放务实、生动立体的人大会议。会内，代表汇民意、聚民智，履职尽责、建言献策；会外，三湘儿女增信心、鼓干劲，迎难而上、奋发进取，在“十五五”开局之年，奋力将中国式现代化湖南篇章写到人民群众心坎上。■

“大写意”与“工笔画”

■ 杨郁暄

省十四届人大四次会议共接收代表议案8件、建议1022件。将这些代表议案、建议置于全国坐标系中进行横向对比，可以捕捉各省共同的时代关切，也可以借此窗口观察全过程人民民主在湖南的生动实践。

每年年初举行的省级人大会议，不仅是观察各地经济社会发展的重要窗口，更是检验人大代表履职成色的最佳场合。代表议案、建议作为连接民意民智与地方治理的桥梁，其选题方向、内容深度、办理实效，直接映照出全过程人民民主实践的生动图景。

今年的湖南省十四届人大四次会议共接收代表议案8件、建议1022件。这些议案、建议着眼于贯彻落实中央和省委重大决策部署，充分反映人民意愿诉求。将这些代表议案、建议置于全国坐标系中审视，既能捕捉各省共同的时代关切，更能触摸湖南省人大代表独特的履职脉动。这些议案、建议是描绘发展蓝图的“大写意”，也是细微处见功力的“工笔画”。

精准把脉立法需求

立法权是省级人大及其常委会推动、保障、引领地方经济社会高质量发展和有效社会治理的重要职权。人大代表通过提出议案和审议意见，充分发挥其参与立法的独特作用。

省十四届人大四次会议收到的8件议案，涉及立法案6件、修改法规案2件。从这些议案可以发现两个价值指向：一是赋能服务高质量发展，制定农村饮水安全管理、快递业发展、法律服务经营活动管理等方面法规，修订专利条例、科学技术普及条例；二是聚焦民生法制短板，制定未成年人使用智能终端设备若干规定、殡葬管理条例、实施反电信网络诈骗法。近年来，由于手机等移动终端的普及，我国网民数量呈现低龄化趋势，许多中小学生过度依赖智能手机的娱乐功能，沉迷于游戏和社交媒体，对其心智发育造成负面影响，从立法层面规范未成年人使用手机显得尤为迫切。正是基于这一情况，代表在调研后，将这一全社会关注且事关国家未来发展的问题提交至省级立法层面。从过去一年的立法成果来看，在人大会议上，代表曾提出的直击人民群众关切的立法议案变成了高质量的立法文本，比如，制定《湖南省促进学生

心理健康条例》，强化德智体美劳“五育”并举工作举措，界定政府、部门、学校、家庭各方职责；又比如，制定《湖南省无障碍环境建设若干规定》，保障残疾人、老年人平等充分便捷参与和融入社会生活；等等。

对比其他省份，人大代表提出的涉及立法的议案、建议各有侧重点。浙江省人大代表提交27件议案，其中，制定地方性法规19件、修订地方性法规8件，内容主要涉及数字经济和民营经济发展、产品质量监督、老年人权益保护、生态环境、学校安全等多个方面。安徽省人大代表提出制定高端装备制造产业高质量发展促进条例、科技创新平台建设与运行条例，修订科学技术进步条例的议案。云南省人大代表呼吁紧扣生物多样性保护、磨憨跨境产业发展、数字经济监管等特色新兴领域提供立法。山西省人大代表围绕高性能碳纤维产业发展、镁精深加工产业集群、光电子产业创新等提出立法议案。陕西省人大代表提交的议案主要涉及秦岭生态环境保护、促进革命老区发展等方面。这种差异折射出各省不同的发展特点和资源禀赋：浙江是新经济和数字经济、非公有制经济发达地区，代表提出立法议案相对较多，反映了经济社会高质量发展与立法需求迫切的互动；安徽省近年发展势头强劲，科技贡献率很高，科技创新方面的立法供给需要加快跟上；云南作为生物多样性宝库，自然将生态保护立法置于优先位置；山西作为资源型地区，聚焦新材料和转型发展；陕西立足秦岭保护，突出生态屏障功能。

为经济高质量发展赋能

审查我省“十五五”规划纲要草案是此次会议的一项重要议题，自然也是代表建议关注的重点和焦点。省人大常委会代表工委提供的综合分析报告显示，代表结合“十五五”规划，围绕省市县各级产业发展和交通运输体系建设提出的建议327件，占比达

32%，包括产业政策及发展规划、区域均衡发展、交通运输、价格和收费管理以及其他综合经济5类。这些建议涉及发展低空经济、人工智能、新型储能等未来产业，推动钢铁、陶瓷、输变电装备等传统优势产业聚链成群，促进产业智能化、绿色化转型；加强能源基础设施与供应链安全保障，促进数字经济、绿色发展与科技创新；推动区域经济协作与重大产业平台建设，支持各市县打造特色产业集群与承接产业转移示范区；推进抽水蓄能、水库灌区、天然气管网等重大基础设施建设；支持兴永郴赣、呼南高铁、张吉怀桂铁路发展轴等重大铁路项目建设，推进高速公路、国省干线与农村公路网络建设，完善港口、机场、物流枢纽等多式联运体系；降低工业、农业及养老服务机构用能成本，规范高速公路、城际铁路等交通设施收费标准，完善公共数据、电梯检验等公共服务价格形成机制。这些建议事关湖南经济当下与长远，展示了代表对贯彻“发展是硬道理”战略思想的责任担当与深沉思考。

产业发展是外省“十五五”规划的重点，也是经济高质量发展你追我赶的焦点，更是省级人大代表建议的关切点。浙江围绕发展人工智能、智能物联、高端软件、新能源汽车、高端装备等新兴产业，湖北聚焦光电子信息、汽车制造与服务、现代化工、大健康、现代农产品5大万亿级支柱产业，安徽着力构建以战略新兴产业为引领、未来产业为前景、传统产业为基础的现代化产业体系，江西重点打造有色金属、高端装备、电子信息产业，这些关键词成为省级人大代表建议文本的着力点和审议发言的热点。

将美好蓝图落地落细

将习近平总书记为各地擘画的发展蓝图落地落细，不约而同成为各地省级人大代表提出建议的战略主线和关注重点。

湖南省人大代表高度关注打造先进制造业高地的同时，对建设科技创新高地和内陆地区改革开放高地积极建言献策。代表提出支持区域科技创新中心与重大平台建设，加快关键核心技术研发与攻关，完善科技成果转化与创新生态体系，搭建校友回湘等产学研融合与人才引进机制，推动特色产业集群发展中的科技支撑，加强军民融合创新与产业备份基地建设，强化种业创新、智慧农业等科技与装备支撑；深化对非、对RCEP等经贸合作，支持国际消费中心城市建设，完善企业出海法律、金融等综合服务体系，推进跨境电商出口退税提质提速。这些建议对“三高四新”战略的落地落细无疑具有建设性意义。

“八八战略”于浙江，“高质量发展迈新步，建设

粤港澳大湾区”于广东，“打造具有重要影响力的‘三地一区’，加快融入长三角一体化发展”于安徽，“加快建成中部崛起的重要战略支点”于湖北，“加快打造‘三大高地’，实施‘五大战略’”于江西，都是习近平总书记为各省高质量发展擘画的美好蓝图，也是各地省级人大代表建议的重点内容。如，广东省人大代表围绕建设湾区规则衔接、“健康湾区”、产业升级、“科创特区”、构建梯度协同产业转移体系提出了许多具有针对性、可操作性的制度方案。

民生关切的炽热温度

民生是代表建议永恒的主题。如何诠释“民生”，各省给出了接地气的答案。湖南省人大代表提交的建议中，民生类建议尤为亮眼。

对代表建议文本分析发现，代表的建议90%以上都来自深入的调查研究，察民意、接地气、高质量，比如支持区域医疗中心和县域医共体建设，加强基层医疗服务能力与乡村医生队伍建设，推动疾病筛查防治、妇幼老年健康等公共卫生服务；推动养老服务体系建设与老年人权益保障，加强残疾人、孤儿、留守儿童等特殊群体关爱服务，完善社会救助与福利政策体系；健全社会保险制度，保障灵活就业、工伤等群体权益；推进城市更新与老旧小区改造，加强城市精细化管理，提升物业、停车等治理能力；加大并优化转移支付，支持重点生态功能区、民族地区、资源枯竭城市及县域发展，保障重大基础设施与民生项目资本金投入；加强学生心理健康教育、体育美育和校园安全管理；推进重大水库、灌区及跨区域调水工程建设，加强城市防洪圈、河道治理与山洪沟等防洪减灾体系建设等。每一件建议都贴着群众生活、连着百姓心声、彰显代表担当。这种“深调研、实建议”的风格，让建议既有温度，更有准度。

放眼全国，各地民生建议也是省级人大代表责任与情怀的质朴表达。浙江省人大代表建议推进“片区化养老院”（“抱团”养老）建设模式；安徽省人大代表建议建立长江干流横向生态补偿机制；江西省人大代表提出支持人口小县推进义务教育阶段小班化教学改革、加强县区基本养老机构建设；海南省人大代表提出率先试点实施12年义务教育制度；青海省代表建议系统推进“一刻钟便民生活圈”建设，打造步行可达的“幸福圈”，推广暖胃暖心的“老年餐”，等等，都旨在通过系统性制度设计让民生得到有力保障。

湖南和外省省级人大代表的议案、建议，深耕于田间地头，来源于工厂码头，这些“民意民智”如何变成“良策实招”“良法善治”，将在来年的省人大会议上向人民作答。

深度阅读

■ 省人大常委会副主任 胡旭晟

在机关工作，真正的看家本领是马克思主义哲学，这才是真正能够让你招揽瓷器活的金刚钻。

我的小学和中学基本上是在二十世纪七十年代完成的，那个年代的农村，课外书极少，我的阅读主要是课本。没有阅读量的压力，我读书的速度就很慢，差不多都是一字一字地啃，仿佛要把书都吃到肚子里去。这个从小养成的习惯，也不知道是好是坏，反正对我产生了很大的影响，以至于到今天，我依然觉得自己的阅读速度远不及身边的很多同事和朋友。上大学之后，为了写学年论文、毕业论文，特别是再后来做科研，查阅资料时我常常一目十行，甚至日读数本，但那终究不是我阅读的常态。

为了便于理解和记忆，从小学开始，我就习惯于用笔来划出重点。受了我家二姐影响，为了加以区分，更是为了加深印象，我第一遍阅读时用铅笔划线，第二遍时用蓝笔划，第三遍时用红笔划，再往后就改划线为划圈划三角，似乎这样，就可以把知识刻印在我的记忆深处，永远无法抹去。如此一来，每到期末，我的课本几乎总比其他同学的破旧许多，有时甚至会高高地卷起，颇为难看。

大约是上高中以后，每读完三四遍，我又试着把每一段的核心思想提炼出来，用最简单的几个字，在旁边的空白处标记出来，待到临考之前，我就只去记忆那些标记出来的文字。这种方法，一直延续到我上大学之后应付各种考试，包括考研和考博。

现在回想起来，我从小学开始，成绩一直都很好，应该主要得益于这种看似笨拙的阅读方法，而这种方法，其实就是我们常说的深度阅读。

如今，书籍越来越多，令人目不暇接，并且质量良莠不齐，而我们用于阅读的时间和精力却十分有限，所以，大家都在提倡读好书，最好是读经典名著。

我常喜欢把读经典名著比作战站在巨人的肩膀上看世界，你自然会看得更远更多。可要站到别人的肩膀上去，却是一件很难的事，更何况，经典名著的作者都是思想巨人，而且绝无可能俯下身来主动帮你。任何一部经典名著，几乎都是作者毕生经历、卓越智慧加殚精竭虑的高度凝结，其思想的高度和深度，远超常人，要理解其要义、掌握其精髓，实属不易，若要进而转化成自

己的内在素养，让自己终生受益，却是难上加难的。通俗一点说，你读一遍，不过就是与作者相识一笑；读两遍三遍，也不过是点头之交，而要把人家的思想和智慧吸收、融入自己的脑海，真正变成自己看待世界的立场、分析问题的方法、处理事务的能力，没有反反复复的精读，又如何可能？

解释学上有一种说法，对事物的理解，局部依赖整体，整体依赖局部，就是说，我们在阅读一本书时，你要理解局部，必须先把握整体，而要把握整体，又必须先理解局部。这就形成了矛盾，或者说悖论。解决这个矛盾的唯一门径，就是对整部书一遍一遍地来回阅读，在局部与整体之间反复循环，以此来消解两者之间的矛盾。这在学术上称之为“解释学循环”，我则称之为阅读循环，说白了，也就是周而复始，反复啃读，这可以看作是深度阅读的内在机理或理论依据。此种情形，当然最适于思想深邃的经典名著，但对于一般的佳作，也是适用的。

说到深度阅读，有许多令人景仰的前辈为我们树立了极好的榜样。比如毛泽东，他不仅博览群书，更是深度阅读的典范，卷帙浩繁的《资治通鉴》，他读了十七遍；李达的《社会学大纲》，是中国人撰写的第一部马克思主义哲学教科书，他读了超过十遍，而《共产党宣言》更是读了不下一百遍。再比如李瑞环，毛泽东的“两论”，他反复精读了几十遍，在过去那个特殊年代，不仅仅是《实践论》，就连长达两万五千余字，且极为抽象、纯粹哲学思辨的《矛盾论》，他居然也近乎倒背如流，可见其所下功夫之深。

当然，深度阅读的要义，不只在反复啃读，更在于读思结合。毛泽东在延安早期，不管是读苏联的《辩证法唯物论教程》，还是读李达的《社会学大纲》，书中空白处的批注，都在万字以上。我虽然无缘见到这些批注，但是想来，它们无疑都是读思结合的产物。读思结合，既要联系其他思想观点读，更要联系自己的工作实际读，在思中读，在读中思，边读边思，方能形成自己与作者的对话，方能在对话中加深和巩固自己对作品的理解，更方能把作者的思想和方法变成自己思考问题的

用心用情用力高质量督办代表建议

■ 省人大环境与资源保护委员会

坚持用高质量督办代表建议工作“成色”，增添全过程人民民主重大理念生动实践“特色”，擦亮全省经济社会高质量发展“底色”。

近年来，省人大环境与资源保护委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持稳中求进、守正创新，深入践行全过程人民民主，用心用情用力办好每一件代表建议，坚持用高质量督办代表建议工作“成色”，增添全过程人民民主重大理念生动实践“特色”，擦亮全省经济社会高质量发展“底色”。省十四届人大三次会议及闭会期间收到的涉及城建环资领域代表建议250件，已全部已依法按程序按时办理完毕并答复代表，努力做到让代表满意、让人民满意。新华社和人民日报客户端、《法治日报》、《人民代表报》多次推介，省委《湖南工作》连续六年推介我省督办代表建议工作。

领导高度重视，坚持推深做实

坚持以人民为中心的发展思想，全面落实“大督办”机制，紧扣提质增效目标，把代表建议督办工作同城建环资领域立法、监督、重大事项决定、代表、调研和人大法治监督环资领域数据平台建设等工作深度融合，同委员会重点工作同部署、同推进、同落实。更好助推代表反映的社情民意融入各级党委、人大、政府决策范畴，促进各承办单位自觉把代表建议办理同贯彻落实党中央决策部署、省委工作要求和省人大常委会工作安排

有机结合，同解决关系群众切身利益的突出问题紧密结合，把破解难题、完善政策、改进工作贯穿督办代表建议各方面全过程，有效发挥代表建议在推进科学决策、民主决策、依法决策中的重要作用。

认真制定并实施督办工作方案。2025年3月，省人大环资委聚焦党中央决策部署、省委工作要求和省人大常委会工作重点，针对代表反映集中、人民群众关注度高的重大问题，在对涉及城建环资领域代表建议系统梳理、全面分析和综合评估的基础上，统筹归纳分类，协调确定重点处理建议，制定督办工作方案，明确督办工作目标任务，落实责任分工，增强督办工作规范化、科学化水平。省人大常委会副主任陈飞精心审定工作方案，多次听取省人大环资委关于代表建议督办工作情况汇报，并率队先后赴省住房城乡建设厅、衡阳、岳阳督办重点处理建议。省人大环资委主任委员办公会议多次研究代表建议督办工作，委员会领导深入省自然资源厅、省生态环境厅等承办单位进行督办，先后赴长沙、衡阳、岳阳、常德、怀化等地开展专题调研，推进代表建议办理工作走深走实。

加强与承办单位联系沟通。省人大环资委通过听取汇报、上门督办、电话联系，参加代表建议办理集中见面会和面商会，共同赴市州调研等方式，主动加强与承办单位联系沟通，及时掌握办理进度；同时深入调研，

立场和解决问题的办法，真正提升自己的能力和素养。所以，李瑞环把他的读书方法归纳为“苦读、多思、多联系”，你若读读他的《学哲学 用哲学》，便会明白，这种把读书、思考、工作、生活融为一体的科学方法和长期实践，恐怕正是他成功的秘诀之一。

现在回想起来，自己的读书生涯，在广读博览方面固然很有不足，即便是深度阅读，也很有差距，哪怕在教书育人上亦复如此。记得我早年在湘潭大学法学院任教时，曾要求我的研究生在入学第一学期，至少把博登海默的《法理学》研读三遍，如今看来，这个要求并不算高。

当今这个时代，知识的获取十分便捷，而随机的碎

片化浅层阅读已成多数人的常态。不可否认，这也是有诸多益处的。不过，在我看来，若真要提升自己的思维和素养，非系统阅读完整的著作不可，而反复深度阅读一部名篇佳作，其意义远胜于蜻蜓点水式地浏览几十上百部书籍。

这几年，我时常对身边的一些年轻朋友说，在机关工作，真正的看家本领是马克思主义哲学，这才是真正能够让你招揽瓷器活的金刚钻。如果想要拿到这金刚钻，那你不妨先去啃读毛泽东的“两论”，只不过，你要每年至少读三遍以上，而且要边读边思，长年累月，坚持不懈。■

充分征求代表和有关方面意见和建议,要求各承办单位严格依法办理代表建议,提出切实可行的办理意见,努力做到沟通联系到位、解决问题到位、答复代表到位。

密切与人大代表沟通联系。省人大环资委深化和拓展“两个联系”,牵头坚持并督促承办单位落实“办前联系、办中沟通、办后反馈”的机制,充分发挥代表主体作用,密切与代表沟通联系。办理前,主动靠前沟通服务,及时了解代表意图和想法;办理中,明确专人作为联络员,优化完善联系沟通机制,及时通报办理进展情况;办结后,及时反馈、解释答复内容。2025年6月,邀请提出重点处理建议的省人大代表参加省人大环资委代表建议督办工作会,提高沟通效能。同时,督促承办单位通过专程走访、邀请代表参加调研、执法检查 and 代表建议办理集中见面会等多种方式,当面与代表深入沟通、征求意见,切实提升代表的参与深度。

创新督办方式,注重提质增效

全力支持和保障人大代表依法履职,加强和改进代表建议工作,协助把好建议的政治关、法律关、质量关,创造性地做好代表建议督办工作,把代表反映的民意诉求具体地、现实地体现到各方面工作中。注重把督办和办理代表建议同解决人民群众“急难愁盼”问题结合起来,倾听人民呼声、回应人民期盼,让各项工作更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。坚持代表建议办理“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的高要求,不断创新督办方式,确保督办全链条,提升督办质效。

助推代表建议内容高质量。采取邀请专业小组成员参加学习培训、调研座谈、执法检查、征求法规修改意见和建议等措施,深化拓展代表对省人大环资委工作有序参与的途径,为代表们提出高质量建议提供坚实服务保障。完善代表提出建议前的沟通协调机制,协助代表了解现行政策、工作重点、突出问题和既往代表建议办理及采纳情况等,增强代表建议的针对性和可行性。

促进代表建议办理高质量。向对口联系单位和重点处理建议会办单位印发2025年度代表建议督办工作方案,实现督办和办理单位双向发力,强化措施推动落实。推动各承办单位加强建议办理能力建设,严格落实主要领导、分管领导、处室负责人、具体承办人员分级责任制,压紧压实办理责任,最大限度形成办理合力。督促各承办单位密切与代表联系沟通,认真听取、研究和吸纳代表提出的意见建议,实事求是、认真负责地答复代表,推动建议落地见效、解决问题。

打好重点处理建议督办“组合拳”。注重将督办自然资源保护方面重点处理建议与湖南省“7+3”资源体系节约保护使用情况调研、立法调研等有机结合,将督办生态环境保护方面重点处理建议与环境状况和环境保

护目标完成情况调研、执法检查有机结合,将督办住房城乡建设方面重点处理建议与议案审议等有机结合。同时在听取和审议专项工作报告、赴基层暗访、开展立法调研和专题调研、交办审议意见等工作中,把重点处理建议中涉及的有关问题作为重点内容,及时将有关情况向省人民政府及有关部门通报,督促有关部门举一反三,进一步推动解决问题、改进工作、完善制度。

重点督办示范,推动改进工作

坚持将督办重点处理建议作为发挥代表建议服务大局功效的重要抓手,充分调动重点处理建议承办单位高质量办理建议的主动性和积极性,凝聚各方共识,实现问题共答、同向发力。通过强化建议督办工作机制,坚持以点带面,加大办理力度,充分发挥“办理一类重点处理建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作”高位引领、示范推动作用,真正将代表提出的城建环资领域高质量建议转化为回应民生关切、建设美丽湖南的工作措施,让全过程人民民主湖南实践彰显无限生机活力。

推进全省自然资源工作实现高质量发展。通过督促省自然资源厅等承办单位办理“自然资源保护”类重点处理建议,推动有关部门加强低效用地识别研究,在全省创新开展“存量土地盘活增效”大调研大讨论活动,大力推进存量土地盘活增效。推动开展耕地撂荒专项治理行动,优化耕地认定与管理等工作取得新成效,牢牢守住5372.66万亩耕地保护红线,近年来国家耕地保护和粮食安全责任制考核均为“优秀”。积极向自然资源部专题汇报,有关建议被吸纳纳入耕地保护和质量提升法。

推动全省生态环境保护工作取得新成效。通过督促省生态环境厅等承办单位办理“生态环境保护”类重点处理建议,推动全国首部秸秆综合利用地方性法规《湖南省秸秆综合利用若干规定》出台,大力推进秸秆“五化”利用。环境空气质量明显改善。秋收集中时段,全省PM_{2.5}平均浓度同比改善27%,优良天数比例达96.8%,同比上升10.3个百分点。推动花垣县“锰三角”矿业污染综合整治圆满收官,电解锰行业长期粗放无序发展局面得到明显改变,过去满目疮痍的矿区逐步恢复山清水秀自然风貌。

促进全省住房城乡建设工作迈上新台阶。通过督促省住房城乡建设厅等承办单位办理“历史文化名城申报”等3类重点处理建议,推动加强可回收物回收体系建设,促进分类网点与再生资源回收网点衔接融合。推动有关部门指导支持衡阳市进一步做好历史文化资源的调查、制定保护规划、开展地方立法等工作,为申报国家历史文化名城夯实基础。推动有关部门开展高层建筑外墙开裂、脱落等问题隐患专项整治,并督促进行整改;发布和编制湖南省既有建筑外墙修缮与改造工程技术标准和相关技术指南。 (执笔:何平地 田祥森)

停车小事里的民生大题

■ 刘 丹 匡春林



2025年12月，长沙市十六届人大常委会第三十四次会议聚焦全市缓解“停车难”工作开展专题询问。

摄影 / 张圣贺

“下班绕小区三圈找不到车位，周末带娃去医院看病，光找车位就耗了40分钟，最后只能把车停在两公里外再步行去医院。”家住长沙市开福区的王女士抱怨道。王女士的经历，一度是长沙车主停车难的缩影。

据长沙市人大常委会调研报告，目前全市（含长沙县、浏阳市、宁乡市）机动车保有量超423.6万辆，已建成停车场7500个，泊位总数292.4万个。其中内六区有5703个停车场、228.1万个泊位。“停车难”已成为市民出行的痛点、城市治理的难点。

日前，长沙市十六届人大常委会聚焦这一民生“关键小事”，通过深入调研和专题询问，推动政府、社会、市民协同发力，这场聚焦“停车难”的监督行动，不仅摸清了城市停车的“家底”，更开出了精准施策的“良方”，让人民群众在出行中感受到实实在在的获得感。

深入调研，摸清“停车难”现状

专题询问前，长沙市人大常委会就“停车难”问题开展了全面深入的调研。2025年9月至10月，市人大常委会缓解“停车难”专题询问调研工作组深入停车难点、重点区域实地察看，通过各种渠道广泛问计于民，收集各类诉求建议近百条，最终形成关于全市停车管理工作情况的调研报告。

报告显示，目前，长沙平均每年净增机动车20多

万辆，而过去5年年均增加的车位不及15万个，车位缺口持续增大，结构性矛盾突出。

重点区域更是“一位难求”。其中，老旧小区成为停车难的“重灾区”，一些上世纪建设的老旧小区，原始规划车位配比严重不足，晚归的居民常常“绕树三匝，无枝可依”。

公共资源被不当占用的现象也加剧了停车难问题。在有的小区，公共停车位被私人装地锁霸占，社区不得不采取拆除措施。有的小区，部分车位长期被个别业主用废旧摩托车、电瓶车占领，公共资源成了“私人领地”。

旅游景点和商业区在特定时段面临巨大压力。岳麓山景区周边区域存在“景区、校区、街道”三区用地重叠的特殊情况，加上游客量巨大，停车供需矛盾十分突出。虽然有周边高校的停车场，但这些停车场主要服务于校内师生，需优先保障校园安全和教学秩序，无法对社会公众开放共享。

车位供需的时空错配，加剧局部紧张。在长沙五一商圈一栋写字楼工作的周先生对停车难的体会格外深刻。早晨，他把车开进公司月租昂贵的商务楼停车场，而自家老社区那些稀少的车位却空置着；傍晚，当他下班回家，社区车位早已“一位难求”，而写字楼的车位又大量闲置下来。在周先生居住的社区周边，晚归的车

辆见缝插针，挤占消防通道、人行道甚至绿化带。背街小巷违停屡禁不止，人车争道险象环生，不仅影响市容，更埋下安全隐患。

协同发力，治理显现实效

在湘江新区学士街道锦都家园小区唯一的进出道路湘和路，因车辆乱停乱放经常造成交通拥堵，居民怨声载道。人大学士街道工委主任曾兵在人大代表联络站接待群众时了解到这一情况后，推动相关部门现场会商，制定整改方案。

“前段时间看到几位人大代表与街道工作人员到小区门口来查看过几次，本以为就是走走过场，没想到几天时间就彻底解决了问题。”锦都家园小区一位蔡姓女士感慨道。通过设置隔离石墩、清理违停车辆和“僵尸车”，这一路段的交通阻滞问题得到了有效解决。

近年来，在市委坚强领导、市人大常委会监督指导下，市人民政府坚持以人民为中心，聚焦停车设施规划、建设、管理、服务全链条，统筹各级各部门协同发力、多措并举，着力破解“停车难、停车乱”问题，全市停车管理工作取得阶段性成效。

一方面，静态交通管理不断完善。市政府定期调度停车管理重点工作，市财政累计拨付停车奖补资金6188万元，建立“市级统筹、区县（市）实施”的静态交通管理模式，实现市、区、街道、社区四级联动。另一方面，停车需求得到有效缓解。连续多年将停车位建设纳入“十大民生实事”。2021年至2024年，全市累计新建停车场1263个，新增停车位74.5万个，大幅提高供给水平。针对医院、学校、老旧小区等重点区域，推行“一点一策”精准治理模式，累计实施139个重点治理项目，有效缓解局部停车压力。

与此同时，智慧停车能力大幅提高。搭建“长沙易停车”智慧平台，整合公共停车场1545个，接入停车位57.85万个，基本实现城区公共停车资源全覆盖。目前平台注册用户达228.7万个，月活跃用户24.21万个。无感停车、潮汐停车等服务的推广，进一步方便了市民出行。

此外，长沙还印发了解决停车难治理停车乱两年行动计划、停车设施发展三年达标工作方案等一系列政策文件，为停车管理工作提供了政策依据与规范指引。

群众的感受就是最好的答卷。“以前找车位要转半天，现在用手机一查，就知道哪里有停车位，还能看到收费标准，省时又省心。”市民刘先生感受到了新变化。

专题询问，着力破解困局

停车管理工作已取得一定成绩，但仍存在若干痛点亟待解决。如“九龙治水”困局尚未破解，多头管理问

题依然突出；人员与资金保障仍需加强，专项立法缺口使得精细化管理面临“于法无据”的挑战；历史欠账形成“硬骨头”，特别是老旧小区等区域因规划滞后，配建泊位不足，供需矛盾突出；智慧平台功能未充分打通，平台推广、无感停车、共享停车等应用仍需深化。

2025年12月3日，市十六届人大常委会第三十四次会议聚焦全市缓解“停车难”工作进行专题询问。

专题询问会上，问得犀利，答得务实。一场询问，凝聚了破解难题的共识，也梳理出了一系列精准的解决方案。

市自然资源和规划局副局长王锦魁以“规划引领，向存量要空间”为主线予以回应：将强化“总规—专项—控规”传导，优化用地布局，鼓励利用学校操场、公园绿地等公服设施用地，布局兼容性地下停车场。针对住宅，将科学提高车位配建比，并实行差异化管控。

错时共享可以激活“沉睡”资源。市城管局局长余宏卿介绍，通过引导和鼓励企事业单位、居民小区的内部停车场对外开放，推行“错时共享”模式，提高现有资源利用和配置。目前，全市已有380多家单位小区参与，新增共享泊位10万余个。

针对管理依据不足的问题，加快停车管理立法进程被提上日程。长沙将强化统筹合力、供给增量、管理效能，结合城市更新科学编制停车设施建设计划，完善公共交通体系引导绿色出行，持续提升城市静态交通治理水平。

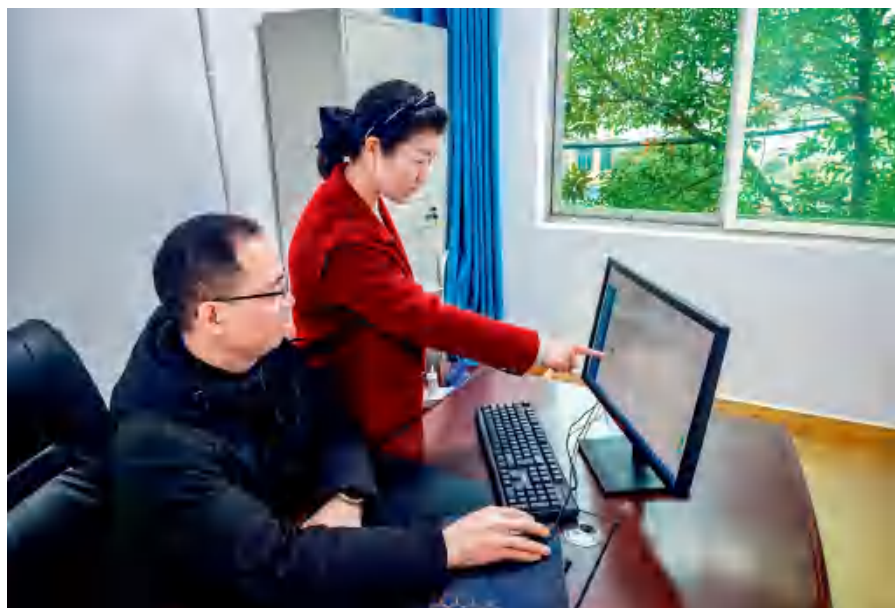
市公安局交管支队支队长吴鑫介绍了“宽严相济”的执法理念：针对当前多排停、中间停、路口停和严管路段违停的问题，通过路面查处、铁骑执法和违停抓拍进行严管重罚；对于初次违法，特别是外地游客，推行“首违警告”政策；非禁停严管路段收到交警部门提醒及时挪车的不予处罚；夜间、凌晨时段不影响道路通行的违停仅提醒不处罚；在学校、市场、医院、老旧小区等区域，违停管控以劝导为主。

专题询问始于“问”，不止于“答”，关键在“改”。会后，市人大常委会形成了清单化、条目化的审议意见，从加强规划引领、优化区域治理、强化科技赋能、深化协同共治等方面提出具体要求，要求市人民政府及有关部门对审议意见及时研究、认真办理，并于6个月内将办理情况向市人大常委会报告，确保每一个问题都有人管、每一项任务都有人抓。

从政府强力推进，到人大依法监督、精准询问，再到社会各界建言献策，长沙正凝聚起破解“停车难”的最大合力。这条路或许还很漫长，但当治理的指针始终对准民生的刻度，当科技的智慧不断照亮城市的角落，“车有其位、行而有序”的便捷出行，终将在山水洲城成为现实。

盯紧“红头文件”，真审查真纠错

刘小幸 曾月娥



1月20日，邵阳市人大常委会法工委工作人员在大祥区板桥乡指导乡镇行政规范性文件备案审查工作。
摄影 / 欧阳梦妮

1月20日，邵阳市人大常委会法工委负责人来到大祥区板桥乡，指导乡镇行政规范性文件备案审查工作。这不仅是一次具体业务的指导，更是邵阳市人大常委会以基层实践为抓手，持续深化规范性文件备案审查工作、将监督触角延伸至基层“最后一公里”的生动写照。

规范性文件，常被称为“红头文件”，其质量直接关系到法治政府建设的成色，关乎人民群众的切身利益。邵阳市人大常委会深刻认识到，筑牢高质量发展的法治屏障，必须从源头抓起，盯紧每一份“红头文件”，通过扎实有效的备案审查，确保其合法合规、顺应民心。

“真审查”不走过场

“有件必备、有备必审、有错必纠”，这十二字原则是市人大常委会开展备案审查工作的“铁律”。2025年，市人民政府及其办公室报备规范性文件13件，市中级人民法院报备1件，县级人大常委会报备1件。更值得关注的是，全市的市县乡三级国家机关出台的976件规范性文件全部纳入“智慧人大”平台数据库，实现了备案审查的数字化“全覆盖”。

“规范性文件备案审查是法律赋予人大常委会的重

要监督职权，是保证党中央令行禁止、保证宪法法律实施、维护国家法治统一的重要监督方式。”2025年11月26日，在邵阳市十七届人大常委会第三十二次会议上，市人大常委会法工委主任唐贵平作关于规范性文件备案审查工作的报告。

“备案审查不是走过场，必须动真格。”在审议报告时，市人大常委会组成人员的发言掷地有声。报告中披露的两个案例，让常委会组成人员对审查的“刚性”有了直观感受。

针对市中级人民法院、市人民检察院等四部门联

合制定的《关于破产逃废债联防联控工作的若干实施意见（试行）》，市人大常委会法工委审查发现其违法增设检察机关权力。通过与制定单位市中级人民法院进行讨论和沟通，该文件已完成修改。

另一则案例同样引发热议。在审查《邵阳市人民政府关于对高污染排放机动车实施交通限制通行措施的通告》时，市人大常委会法工委发现其将工程运输车和重型纯电新能源货车纳入高污染排放机动车限行范围，存在明显不当。“重型纯电新能源货车本不属于高污染排放机动车，也不是所有的工程运输车都是高污染排放机动车，这种‘一刀切’既不符合政策导向，也与事实不符。”报告指出。经与制定机关充分沟通，该通告已修改。

“这两个案例充分说明，我们的备案审查是‘真审查’‘真纠错’。”唐贵平表示，这种“有错必纠”的态度，正是法治邵阳建设的生动体现。

推动备案审查走深走实

权力运行离不开制度的轨道。邵阳市人大常委会通过一系列打基础、利长远的扎实举措，逐步构建起备案审查工作的“四梁八柱”。

从完善规范工作程序到健全工作机制，市人大常委会



邵阳市人大常委会举办全市规范性文件备案审查工作培训会。

摄影 / 刘小幸

会不断加强备案审查制度建设，切实增强备案审查工作实效。制定下发《邵阳市人大常委会规范性文件备案审查办法》《市县两级人大常委会规范性文件备案审查“七个一”工作指导意见》，规范材料报送、接收登记、初步研究、函告反馈、实地调研、出具报告等工作，推动备案审查工作制度化、规范化。

市人大常委会着力构建建内外协同、纵横联动的备案审查工作网络。一方面，探索建立与市委办、市司法局之间的备案审查衔接联动机制，在移交审查建议、共同研究意见、共享工作信息、协调解决问题等方面逐步建立常态化工作机制。另一方面，加强与市中级人民法院、市人民检察院以及县级人大常委会之间的常态化联系机制，通过座谈、调研、会商等方式共同研究达成共识，推动纠正“问题文件”。对《邵阳市餐厨垃圾管理办法》《邵阳市殡葬管理实施细则》《邵阳市居民住宅物业消防安全管理办法》《关于促进房地产市场平稳健康发展的若干措施》等涉及全面深化改革重点领域和社会公众切身利益的规范性文件，在开展重点审查时就积极运用衔接联动机制，效果十分明显。

为进一步提升备案审查工作的精细化管理水平，市人大常委会在积极推进备案审查信息平台建设的同时，对规范性文件目录、审查登记处理、备案审查工作人员信息实行台账式管理。同时，每年对全市备案审查工作开展调研，实地指导县（市、区）做好备案审查工作。针对台账管理和实地调研发现的问题，召开规范性文件备案审查工作暨培训会议，通报全市备案审查工作情况，围绕备案审查标准、基本程序、工作要求进行专题培训，努力提升备案审查工作人员的履职能力和水平。

延伸监督触角

乡镇规范性文件直接关系人民群众切身利益，但长

期以来，这也是备案审查的相对薄弱环节。“备案审查不能停留在市级层面，必须向基层延伸。”邵阳市人大常委会主动将监督重心下移，着力把好规范性文件的“出口关”，切实守护好群众合法权益。

为落实省委关于探索建立人大对乡镇行政规范性文件备案审查制度的要求，市人大常委会法工委制定《关于探索开展乡镇行政规范性文件备案审查工作的实施方案》，明确开展文件清理、集中备案审查、及时录入数据库、督促及时纠错、做好报告汇总的具体要求。

为加强工作指导，有效推进乡镇行政规范性文件备案审查工作，市人大常委会法工委举办业务培训班，下发《乡镇行政规范性文件备案审查工作规范（参考模板）》供县级人大常委会参考，明确乡镇行政规范性文件备案审查的工作流程和规范。各县（市、区）人大常委会统一思想认识、分解职责任务、把握工作方法、加强督促指导，推动全面清理乡镇行政规范性文件。2025年共清理乡镇行政规范性文件251件，其中继续有效25件，失效169件，废止57件，为基层法治建设扫清了“制度障碍”。

精准谋划提升路径

“成绩值得肯定，但问题也不容忽视。”市人大常委会组成人员在审议备案审查工作报告时，也直指备案审查工作存在的不足。

“部分单位对备案审查重视不够，存在应报未报、报备不规范的情况。”市人大常委会委员肖雅娟在发言中指出，要加大主动审查力度，扩大审查覆盖面，加强审查结论的刚性约束，完善后续处理机制，进一步提升公众的知晓率和社会参与度。

“审查专业力量不足也是个大问题。”市人大常委会委员贺小玲说，全市备案审查队伍专业能力参差不齐，特别是乡镇层面人员素质亟待提升。

针对这些问题，报告提出了2026年的工作思路：完善制度机制，推动市县乡三级备案审查全覆盖；压实工作责任，将备案审查工作纳入法治政府建设测评内容；加强培训指导，建立专家智库和专业审查小组；广泛听取意见，探索发挥基层立法联系点作用。

新征程上，邵阳市人大常委会以常态化、刚性的备案审查，持续盯紧每一份“红头文件”，确保每一次“法治体检”都落到实处、动真碰硬，推动每一份规范性文件都经得起法律的严格审视、实践的反复检验和民意的长久衡量，从而为邵阳高质量发展筑牢坚实的法治屏障。

5 名省人大代表述职，“晒”履职答卷

■ 吴俞贤

“作为一名省人大代表，我深知学习是履职的基础。近年来，我通过定期阅读《中国人大》《人民之友》等刊物，积极参加省、市人大常委会组织的代表履职培训和专题学习，不断提升自身的理论素养和履职能力。”

“作为人大代表，我积极将人民群众的诉求转化为议案建议，在服务大局中展现担当。作为村党支部书记，我始终把推动乡村振兴、带领群众共富作为核心职责。”

“调研是人大代表履职的关键环节，3年来，我坚持‘从群众中来，到群众中去’，立足公交驾驶员岗位优势，利用日常运营、线路延伸走访等契机，与乘客、沿线居民、基层员工深入交流，收集社情民意。”

“闭会期间，我积极参加市人大常委会组织的执法检查8次，立法调研活动6次，‘两院’组织的活动17次，专题调研20余次。”

“我及时梳理群众合理诉求，积极向相关部门反映，推动城北新源里垃圾站旁涵洞的卫生、排水、照明等群众反映强烈的问题得到基本解决。”

日前，在怀化市六届人大常委会第二十七次会议上，省人大代表杨骐铭、李柏霖、杨尚真、徐智灵、丁小林向市人大常委会报告了当选以来的履职情况，其余46名省人大代表提交了书面履职报告。代表们结合工作实际，围绕公共交通、基础教育、中医药事业发展、司法公正、乡村振兴等主题，详细汇报了学习培训、提出建议、参加调研、联系群众等方面的情况，并找出了履职中存在的不足。

这是怀化市人大常委会首次听取和审议由怀化市选举产生的51名省人大代表履职情况报告，同时也是怀化市人大常委会依照新修改的代表法，加强对代表履职监督、促进代表依法履职的生动实践。

新修改的代表法明确规定，代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况。市人大常委会以此为契机主动作为，将法律要求转化为具体行动。此次组织在怀化市的省人大代表集中报告履职情况，正是为了构建“选举—履职—报告—监督”的制度闭环，确保代表植根人民、对人民负责、受人民监督。

“组织代表向原选举单位报告履职情况，是法律的要求，也是坚持和发展全过程人民民主的重要体现。”市人大常委会代表工委负责人表示，此举强化了人大代



省人大代表李柏霖在怀化市六届人大常委会第二十七次会议上报告履职情况。
摄影 / 吴俞贤

表与原选举单位之间的责任纽带，让监督更直接、更有效，为代表履职注入了压力，更增添了动力。

代表们“晒”出的，不仅是一份履职成绩单，更是一张沉甸甸的责任清单和一份庄严的履职承诺。对代表们而言，这次报告既是一次履职经历的回顾，更是一场思想上的对标与行动上的动员。代表们倍感责任在肩，纷纷表示将以此次述职为新起点，进一步增强责任感与使命感，持续加强学习、深入基层调研，把群众呼声带上来，把代表职责落下去，以更高质量的履职回应人民期待。

市人大常委会代表工委负责人指出，听取代表履职报告，不仅是监督，更是支持和保障。通过这一机制，市人大常委会能更准确地掌握代表履职中的共性问题与困难，从而更有针对性地改进代表履职服务保障工作，不断优化履职平台，激励代表更加积极主动地深入基层、倾听民声、反映民意、汇聚民智。

此次尝试，为全市人大系统打通代表联系群众、接受监督的“最后一公里”提供了新范式，标志着怀化市在健全代表履职监督机制、丰富全过程人民民主基层实践形式上迈出了坚实一步。

展望未来，怀化市人大常委会主任李万千在全市人大系统工作会议上就做好新一年代表工作提出明确要求：“要以充分调动代表履职积极性、主动性、创造性为导向，坚持严管与厚爱并重，构建激励与约束并重的服务管理机制。”这为新一年代表工作指明了方向，也为怀化市人大代表工作高质量发展注入了强劲动力。■

巧绘基础教育高质量发展新图景

朱丽娜



1月9日，常宁市人大常委会促五育“七彩光”合唱团新年音乐会举行。

摄影 / 朱丽娜

“合唱让孩子们眼里有光，脚下有路，心中有梦……”乡村教师李思怡欣喜地赞叹孩子们的转变。

“看到校门口经过整治不再拥堵，我的孙子能自己去上学，我也就放心了。”李奶奶发出感叹。

“现在我相信，不用去远方，家门口就有好学校。”一位县城学生的家长语气充满肯定。

这些声音，传递出衡阳基础教育实实在在的暖意。乡村孩子的合唱声里藏着自信与梦想，校园周边的街巷变得整洁有序，家门口的学校焕发新生……变化的背后，凝聚着衡阳市人大常委会以监督之力，从“小切口”破题，推动义务教育迈向优质均衡的智慧与担当。

美育“润心”，让每个孩子都发光

“我看到满片花儿都开放，隐隐约约有声歌唱，开出它最灿烂笑的模样……”1月9日，在常宁市人大常委会促五育“七彩光”合唱团新年音乐会上，孩子们的歌声清澈嘹亮，朝气蓬勃地迎接新年到来。

从曾经的闷闷不乐，到如今歌唱时满脸笑容——这束照亮孩子们的光，源自衡阳市人大常委会“以合唱促五育”的创新实践。

面对乡村学校美育资源匮乏、学生心理健康问题凸显的现状，衡阳市人大常委会专题调研后，没有停留在“发文件、提要求”层面，而是凝聚多方力量，打破常规，以音乐合唱为“药方”，推出“一核三阶多维”美育浸润模式，以组建乡村学校合唱团为“小切口”，串联起美育与心育。3年来，从13所试点校到98所覆盖校，“班班有歌声”成为许多乡村学校的亮丽风景。

为了让“美”的种子真正生根，人大不仅“搭台”，更“培土”。推动名师工作室送教下乡，链接北京德清公益、广东长江公益基金会等社会力量注入“快乐合唱3+1”项目、跨省开展师资培训，动员爱心企业捐建“快乐音乐室”，协调解决支教教师待遇问题……

一系列务实举措，让美育教师队伍强起来，也让“以唱润心、以美培元”从理念变为现实。2025年12月16日，《衡阳市推进基础教育高质量发展若干措施》发布，“推进乡村儿童合唱团建设”被纳入立德树人的重要任务。

如今，“班班有歌声、校校有特色”成为衡阳乡村校园的新常态。

安全“筑基”，让校园环境更安心

“以前校门口摊贩占道，现在不仅路通了，还有专人值守！”这一变化，源于衡阳市人大常委会对校园安全的“硬核”监督。

针对校园周边交通拥堵、电动摩托车随意接客、流动摆摊泛滥等顽疾，衡阳市人大常委会推动城管、市监、教育、交警四部门联合出台方案，分三阶段“拔钉子”：2025年9月联合执法“清乱象”，2025年10月定人定岗“防反弹”，2026年1月成立“综合治理办公室”常态管理。在强有力的举措下，占道经营、食品安全、交通拥堵等问题得到系统治理。

整治并非“一阵风”，衡阳市人大常委会持续开展“四不两直”暗访调研，并就暗访发现的突出问题，要求相关部门开展“会商联办”，形成紧盯民生热点、直

代表好声音，提升百姓幸福感

■ 邓陆军

日前，双牌县寿塘水库灌溉水渠维修硬化工程正式竣工并通过验收。这条全长 600 多米的“惠民渠”彻底解决了沿线农田灌溉的“最后一公里”梗阻问题，为即将到来的春耕生产提供坚实保障。该项目的顺利推进，是永州市人大常委会践行全过程人民民主、推动代表建议高质量办理、民生实事落地见效的又一缩影。

民意诉求变“督办清单”

代表建议凝聚着人民群众的殷切期盼，办好代表建议是践行以人民为中心的发展思想的重要体现。市六届人大四次会议以来，市人大常委会推动市级领导牵头督办、领办代表建议，常委会主任会议成员牵头重点督办代表建议工作。在办理中，坚持调研、沟通在前，确保将群众最关心、最现实的利益问题纳入建议办理重点范畴。

插现场查实情、推动“长效常治”的工作模式。1月，市人大常委会副主任谢明芳带队进行整治“回头看”，充分肯定整治成效，强调“要让孩子们在安全、整洁、有序的环境中安心学习”。

教育高质量发展非一日之功，监督护航更需常抓不懈。在衡阳市人大常委会的监督下，一系列长效机制得以建立：上学放学高峰“固定值守”，多部门组成“综合治理办公室”常态化联动，并计划接入省级监管系统实现智慧化管理。针对社会事务随意进校园加重教师负担问题，建立 44 个监督监测点，推广“教师负担马上报”App，推动建立“白名单”制度，市级进校园事项大幅精简超 80%，让学校得以静心办学。

从曾经的“烦心路”到如今的“安心门”，变化的背后是市人大常委会“钉钉子”般的持续监督。

县中“突围”，让教育发展更高质量

“县中兴，则县域教育兴；县中强，则全县民心安。”为避免“县中塌陷”风险，衡阳市人大常委会打出监督“组合拳”，助力县域高中振兴。

多方联动给县中教育注入了“强心剂”：压实县级政府主体责任，推动制定“一县一策”振兴方案；规范招生秩序，严禁“掐尖”，让优质生源留在本地；实施扩容学位、改善办学条件、倾斜教师编制、推动数字化赋能等“八大行动”……常宁、衡南等地办学质量稳步提升，越来越多家长选择让孩子在“家门口读好高中”。

通过人大监督，一系列夯基固本的举措引导教育

针对群众普遍反映的学生心理健康教育问题，市委书记朱洪武带队督办关于系统开展学生心理健康教育的建议，深入中小学校调研，广泛听取五级人大代表和心理健康教育工作者意见建议。推动市教育局下发《关于在全市中小学开展 2025 年春季心理健康大排查的通知》《关于印发〈永州市 2025 年心理健康教育专家进校园暨“5·25”心理健康活动月活动的实施方案〉的通知》等，将心理健康教育工作纳入学校办学水平督导评估重要指标。与市卫健委等部门联合出台《永州市青少年心理健康服务体系建设工作方案》，实现从“被动应对”到“主动预防”的转变。截至 2025 年 10 月，全市中小学专兼职心理健康教师达 1296 名，成立心理健康名师工作室 12 个，为全面构建青少年心理健康服务体系夯实了人才基础。

资源向县域倾斜，推动城乡学校结对帮扶、集团化办学经验向县中辐射，支持县中改善办学条件、提升内涵质量，为县域高中发展注入强劲动能，托举起更多乡村学子通往高等学府的梦想。

除此之外，衡阳市人大常委会还推动建立“县中发展定期评议”机制，市教育局局长每年要向本级人大常委会专项述职，让监督“硬牙齿”更有力地“咬合”。在市人大常委会的持续推动下，县中不再是“薄弱”的代名词，而是乡村振兴的“人才摇篮”。

衡阳市人大常委会建立“监督一整改一再监督”的闭环机制，对审议意见落实工作进行跨年度跟踪，将短期整改与长效建设有机结合，做实“后半篇文章”。市人大常委会深入了解教育工作中的问题和困难，先后提出关于义务教育均衡发展、加强普通高中教育发展等审议意见，交由市政府及相关部门办理落实，并开展跟踪监督，努力推动解决教育发展中的实际问题，激活了优质均衡发展的“源头活水”。

从润泽心灵的歌声，到守护平安的屏障，再到托举未来的基石，衡阳市人大常委会以有力度、有温度、有精度的履职实践，一件一件抓落实，一年一年接着干。

“教育改革和发展永远在路上。”衡阳市人大教科文卫委员会主任委员肖志喜表示，将持续聚焦教育公平与质量提升，围绕“十五五”教育规划编制、城乡教育一体化、教师队伍建设等重大议题深化监督，推动教育从“基本均衡”迈向“优质均衡”，真正成为城乡共享的阳光。■

为高质量办理关于科学合理规划设置永州市中心城区标志标线信号灯的议案，常委会领导领衔、市人大常委会监察和司法委对口督办。市公安局多次开展调研，与代表当面沟通建议办理方案，向人大代表和群众征集建议 236 条，形成问题清单，实行台账管理，整改职责范围内的建议 181 条。通过持续跟踪督办，中心城区 126 个主次干道的信号灯设置得到优化，2441 台电子警察设备完成改造，早高峰通行效率提升 20%，群众反映的“红灯时间长、绿灯起步慢”等问题得到有效解决。

跟踪纸面答复落地

办好代表建议，关键要解决实际问题，将建议事项转化为加强和改善民生、促进高质量发展的实际成效。针对“重答复、轻落实”现象，市人大常委会建立常委会领导领衔、各专门委员会对口、常委会工作机构统筹督办的“三级督办”体系，对建议交办、办理、办结全过程跟踪，做到沟通、调研与办复三个 100%，有力推动“纸面答复”向“落地实绩”的转化。

针对养老服务这一重大民生关切，市人大常委会连续两年将其列为重点督办议题。通过督办关于办好老年人“食”事、擦亮养老服务品牌和加强社区养老服务建议，全力推动“老有所养”迈向“老有颐养”。市民政局持续完善以城区为核心、辐射乡村的助餐服务网络。截至 2025 年 10 月，全市已建成老年助餐点 74 个，覆盖 11 个县（市、区），实现社区“15 分钟居家养老服务圈”助餐服务全覆盖，受益人数 112 万余人次。市财政落实代表建议办理专项资金 30 万元，支持中心城区 5 家示范性社区居家养老服务中心运营，进一步提升了养老服务质量。

据统计，市六届人大四次会议以来，代表提出的

326 件建议均在规定时限内办结，代表满意率达 98.5%，推动解决了一批涉及教育、医疗、交通等方面的民生问题。

“政有所为”得民心

建议办理的成效，最终要由人民群众评判。市卫健委认真办理关于进一步推进全市医疗机构检查检验结果互认的建议，推动永州率先在全省实现 41 家二级及以上公立医疗机构检查检验结果互认平台搭建全覆盖。截至 2025 年 10 月，全市医联体内检查检验结果互认共计 47.9 万次，为群众节省费用 966.14 万元。“一次挂号管三天”政策惠及 22 万人次，减少挂号费用 320 万元。市中心医院、市中医医院互认率达 63.18%，居全省第一方阵。患者满意度调查显示，“少跑路、少检查、少花钱”成为核心好评点，2025 年一季度医德医风投诉量再降 57.14%，实现重复医疗检查检验纠纷“零报告”。

民生关切处，亦是治理发力点。零陵区朝阳街道的王奶奶欣喜地说：“诸葛庙村这一片自来水水压不足。我向人大代表反映后没多久，政府就安排施工，短短几个月就快完工了！”据了解，该片区供水管网提质改造工程于 2025 年 6 月启动，总投资约 140 万元，铺设主管网及入户支管 2030 米，惠及居民近 600 户。从建议提交到问题解决跑出“加速度”，正是市人大常委会推动“民有所呼”转化为“政有所为”的生动写照。

个案经验形成制度成果

“我们评选‘提得好、办得好’代表建议案例，就是要树立标杆，让代表知道‘提什么、怎么提’，让部门知道‘办什么、怎么办’。”市人大常委会主任蒋强先说。2025 年，市人大常委会开展“提得好、办得好”代

表建议案例征集评选活动，从代表建议内容的政治性、代表性、社会效应，以及办理过程的规范度、实效度等方面进行综合评价。经过层层筛选，关于在冷水滩城区建设人行天桥、科学合理规划设置永州市中心城区标志标线信号灯等 60 件代表建议脱颖而出。

这些代表建议不仅被纳入《“提得好、办得好”代表建议案例选编》，成为代表履职学习的生动教材，后续还将通过媒体广泛宣传。市人大常委会将持续深化代表建议“提、办、督、评”全链条管理，推动更多“金点子”转化为发展“金钥匙”，让民意民智在永州高质量发展中绽放更加绚丽的光彩。



永州市人大常委会调研组在冷水滩区中心城区主要交通线路调研。

摄影 / 艾德华

以法治方式优化营商环境

■ 朱长喜

日前，株洲中车时代半导体有限公司中低压功率器件产业化建设项目正式竣工投产。为保障项目顺利推进，石峰区创新实施“工作专班、项目经理、企业专员”服务机制，提供全生命周期服务，仅用10个月即实现产线贯通，较标准建设周期压缩4个月，充分彰显了项目建设的“石峰速度”与“石峰温度”。

近年来，株洲市石峰区人大常委会通过调查研究、执法检查、审议评议等方式，推动政府不断优化营商环境，为区域经济的高质量发展注入强劲动力。

石峰区是“中国电力机车摇篮”和国家轨道交通高新技术产业基地，集集中车株机、中车株所、中车电机等3家百亿级龙头企业及近200家配套企业。

区人大常委会组织人大代表开展调研视察，走进车间厂房，与企业负责人面对面交流，详细了解企业在生产经营过程中遇到的困难和问题，特别是在政策落实、行政审批、融资贷款等方面的痛点堵点。调研发现，长期以来，轨道交通装备企业各自为战，采购成本居高不下，制约了企业发展。为此，石峰区积极推动政府平台公司——株洲田心产投公司构建“集中采购、垫付货款、供需对接”一体化机制，在全省率先推行轨道交通产业链集采服务，有效降低了产业链上下游企业的采购成本与资金周转压力，提升了区域轨道交通装备产业集群的竞争力。目前，该平台公司已为20余家轨道交通配套企业和40余家中小微企业提供集采服务，集采规模超2亿元，为中小微企业节省融资成本约1%。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。区人大常委会坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，充分发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用，组织开展中小企业促进“一法一办法”和湖南省先进制造业促进条例实施情况的跟踪检查。针对发现的问题，区人大常委会敢于动真碰硬，提出切实可行的整改意见，要求相关职能部门限期整改，持续跟踪问效，对整改情况开展“回头看”。

在区人大常委会的推动下，与优化营商环境相关的法律法规得到有效实施。针对区人大常委会执法检查组发现的“中小企业融资难题仍未有效化解”问题，区政府成立区金融支持化债工作专班，建立支持小微企业融资协调工作机制，开展专题宣传和中小微企业融资需求



2025年9月，株洲市石峰区人大常委会调研组在北斗大厦调研打造科技创新高地情况。
摄影 / 唐艺予

对接行动，累计组织20余次银企对接活动，走访企业30多家，银行放款累计970多家，发放贷款22.2亿元。2025年1月，万博珑商业广场“政银企合作，携手共赢——普惠金融经营贷”签约仪式举行，东鹏陶瓷、万和电器、雪宝板材等首批11家商户与浦发银行株洲分行签约，4年普惠金融经营贷签约总金额近800万元。

审议和评议是人大监督的重要方式。近年来，区人大常委会认真听取和审议区政府关于优化营商环境的专项工作报告，并对区发改、财政、人社、应急管理、市场监管、司法、科工信、公安、住建、城管等部门进行专项评议，推动政府不断改进工作，优化服务，简化审批流程，为企业健康发展创造更加优越的环境。

评议中，区人大常委会组成人员坚持实事求是的原则，对政府的工作进行全面深入、客观公正评价，提出设立“体验官”等具有针对性和可操作性的意见建议。“体验官”来自不同行业、领域、专业，沉浸式体验办事流程、零距离接触服务过程，对全区营商环境工作建言献策和开展监督。区人大常委会组织“体验官”开展“走进园区看服务”“走进企业看评价”“走进电网看保障”等活动7次，收集意见建议10余条，推动各项政务服务从能办向好办转变。

打造一流营商环境是一项系统性、长期性工程。石峰区人大常委会将继续依法行使监督职权，营造“人人关心产业、人人服务企业”的良好氛围，为加快建设“制造强区、生态新城”贡献人大力量。

以文塑旅，绘就康养新画卷

■ 李伟光 刘家璇



汝城县人大常委会组织代表视察文明瑶族乡五一村“出路在哪里”红色文化体验项目。摄影 / 胡芷榕

日前，汝城县人大常委会组织 200 多名省、市、县人大代表来到文明瑶族乡五一村，集中视察了“出路在哪里”红色文化体验项目。展馆借声光影电等科技手段，生动还原了毛泽东、朱德同志联名发布《出路在哪里？》文告的历史场景。文告结尾铿锵有力、穿越时空的“我们一定会胜利，我们一定要胜利，我们无论如何要胜利”，让代表们深受震撼。“这不仅是历史回顾，更是一种精神赋能。”一位代表激动地说。

汝城县紧扣“红色沙洲、温泉之都；中国汝城、幸福边城”发展定位，将文旅康养作为驱动县域发展的关键引擎。县人大常委会围绕中心，寓支持于监督，通过持续跟踪调研、专题审议、督办问效等一系列“组合拳”，推动文化“软实力”转化为发展“硬支撑”。

县人大常委会调研发现，汝城县历史文化遗产丰富多样，但缺乏系统整理和开发利用。县人大相关委员会遂与县文旅部门组建联合调研组，历时两年对全县文物古迹进行全面性普查、考证与梳理，向县委提交了高质量、操作性强的调研报告。助推该县加强耒水河流域风光示范带、“理学名城”提质改造、湘南古民居修缮美化建设，有机整合卢阳县城遗址、耒山神农庙、濂溪书院、理学古镇以及传统古村落等文化资源，全力打造“千年古县、千年理学”特色文化体验精品游线路。

保护不是终点，活化利用才是关键。县人大常委会主动作为，助推文化与科技融合，利用数字化手段展现

乡村旅游魅力，做好影像观赏、现场展示、互动体验等文章，精细打磨好千年古县、千年理学、千年农耕、书院、祠堂、古树群等景观景点，让特色文化在保护和利用中兼具“高颜值”又有“高价值”。一批重量级的文化地标被擦亮：全省唯一的长征文化展示传承馆落成，朱范合作谈判旧址、八路军南下支队入湘征战历史陈列馆等纷纷揭牌，静态的历史从此拥有了现代表达。

如何引流聚气、集势赋能？在县人大常委会的推动下，县政府及相关部门精心策划了一系列活动，让古老的文化“动起来”“火起来”。国家级非遗“汝城香火龙”走出湖南，与广东佛山醒狮同台竞技，上演了一场精彩的“南北对话”；独具特色的民俗“装故事”登上“湘超”联赛舞台；十六省数学学术年会、湖南省女子门球赛、和美乡村健康跑等大型活动成功举办；一场依托本地美食文化的“辣王争霸赛”，圈粉无数，吸引游客超过 20 万人次。

县乡人大发挥优势和作用，推动县政府及相关部门积极行动，努力让遍布汝城的红色文化从教科书和纪念馆里走出来，转化为沉浸式、可互动的体验。集中对“半条被子”故事发生地旧址、中央红军长征突破第二道封锁线汝城旧址群等重要革命文物进行修缮和展陈，现已正式对外开放的红色革命文物 36 处，并成功申创全国、省、市爱国主义教育基地 4 处。“半条被子的温暖”专题陈列馆成为了开展党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史宣传教育的重要阵地。深入挖掘“半条被子”“一张借据”“湘南起义策源地”“红军长征突破第二道封锁线”等重大历史事件和经典红色故事的丰富内涵，精心制作推出了一系列图书、画册、歌曲、电影等红色文创作品。加快推进沙洲红色文旅特色产业园、长征国家文化公园汝城段建设。全国各地游客甚至外国友人沿着习近平总书记的足迹来到沙洲，现场感悟共产党人初心使命。湖南（汝城）文化展示传承馆自开馆试运行以来，已累计接待游客 15 万余人，为传播长征精神作出了贡献。

“人大巧助力，文旅更精彩！我们的目标是让典籍中的文化走出来，让遗址里的记忆活起来，让器物上的技艺传下去，让红色基因代代相传。”汝城县人大常委会主任何浩光说。

代表提议案，畅通民生“大动脉”

■ 袁义生 谭 坚

1月22日，耒阳小雪纷飞，但107国道耒阳绕城公路项目施工现场却热火朝天，车辆轰鸣。作为耒阳市人大常委会强力督办的议案，该项目一期工程正全力向路面基层贯通目标冲刺。

“代表议案不仅凝聚了人大代表的心血，更反映了广大人民群众的意见和呼声，全市各级各部门务必要从尊重人民主体地位，解决群众切身利益问题的高度出发，认真办好这件议案，让人民满意。”近期，耒阳市委书记张润槐率队视察项目建设现场时，要求施工方努力刷新项目建设“进度条”，推动项目早日完工，早日惠及人民群众。

“107国道耒阳城区段每天都在堵车，交通事故时有发生，相关部门要尽快解决这个问题。”2021年8月，耒阳市人大代表在代表联络站接待群众时，有群众反映。

人民有呼声，代表有行动。2021年10月30日，在市十八届人大一次会议上，97名市人大代表联名提出了关于加快耒阳城市环线107国道耒阳绕城公路项目建设的议案。代表议案经主席团决定，提交大会审议表决。会上，385名代表全票表决通过，并将该议案交市人民政府办理。

2022年3月，市人大常委会要求市政府认真办理好代表议案，力争4—5年内完成项目建设，并以此为契机，整体提升全市道路交通质量。

为推动议案落到实处，市人大相关专委会每季度深入议案办理部门和单位现场督办一次；主任会议每季度听取督办情况汇报，每半年听取市政府议案办理工作情况汇报；常委会采取听取汇报、视察等形式，每年督办一次，加强跟踪监督。3年来，市人大常委会主任会议先后8次对议案办理工作进行调度，常委会会议5次专题听取和审议相关工作，12次组织常委会组成人员和人大代表开展视察，收集意见200余条、形成近万字的全市道路交通事业均衡发展专题调研报告，并向市委进行了专题报告。

市政府认真办理议案，成立了项目建设工作领导小组，明确专人专责，举全市之力狠抓议案办理工作。2023年12月，省交通厅给予批准立项，2024年3月29日项目正式开工建设。市政府在财政极其困难的基础



107国道耒阳绕城公路项目施工有序推进。

摄影 / 李让春

上，想方设法筹措项目施工资金6500万元，较好保障了项目建设推进。

议案办理群众十分关注，市人大常委会监督再“加力”。2025年4月27日，市人大常委会会议审议通过了关于切实加大107国道耒阳绕城公路项目建设投入力度、全面提升全市道路交通发展水平的决定，为议案办理提供了依据。同时，常委会成立议案办理专项工作评议调查组，于2025年7月中旬由市人大常委会主任郭兴中带队，对项目建设情况进行专题调查，形成了专题调查报告。随后，月底召开议案办理专项工作评议大会。

会上，市人大常委会委员、市人大代表和市政府相关负责人“问”“答”激烈。随后，会议以无记名投票表决的方式进行满意度测评，评议结果为“满意”。

“代表的评议，群众的期盼是我们做好工作的动力和源泉。大家要信心不减，干劲不松，确保如期如质如量完成议案办理工作。”郭兴中说。

市长尹立鑫庄重表态，一定将议案办理工作当作市政府的头等大事，不断完善措施，加强调度，狠抓整改落实，高效办理好议案。

评议会后，市人大常委会组织相关委室负责人每月到项目建设现场视察，督促议案办理单位和项目建设方克服困难、加快进度、扎实整改、形成合力，确保整改不打折扣、不走过场。

在市人大常委会的有力督办下，承办单位和项目施工方喊出“只要不下雨、全天就不休”的口号，在评议会后仅用6个月时间，就推动项目一期全长17.3千米的道路完成从泥土路到柏油路的升级。■

办好代表建议，增进民生福祉

■ 聂 辉



2025 年 10 月，常德市武陵区人大常委会主任朱荣华带队在芦荻山乡玉带桥村现场督办高标准农田管护的建议。摄影 / 聂 辉

从为超千名教师开展心理健康教育培训，惠及学生 5 万人次，到全面完成高标准农田新建和提质改造工作；从调解城市噪音投诉 900 多起，到推动养老机构消防安全管理、业委会规范运行及食品安全管理等机制实质性运作……这一系列惠及民生的实事，正是一件件凝聚着代表履职热忱与为民初心的建议落地见效的生动体现。

2025 年 10 月 29 日，常德市武陵区十八届人大常委会第三十三次会议专题听取了区人民政府关于区十八届人大五次会议代表建议办理工作情况报告，并对重点处理建议办理情况进行满意度测评。报告全面复盘了代表建议从“交办”到“落地”的全流程：36 件建议均在法定时限内办结，其中 6 件聚焦学生心理健康、高标准农田管护等领域的重点处理建议，代表满意率及基本满意率达 99.4%，这些成效让群众看到了变化、见到了成效、得到了实惠。

“关键少数”的示范引领，是办好建议的重要因素。区委主要负责同志高度重视人大代表建议办理工作，先后 3 次听取工作情况汇报，牵头督办 1 件重点处理建议，通过参加代表进站履职、国家机关负责人与人大代表面对面联系等活动开展“沉浸式督办”，现场协调解决资源调配、政策衔接等难点问题。区人大常委会主要负责同志统筹部署代表建议督办工作，牵头领衔办理难度大、涉及广的重点处理建议，通过“解剖麻雀”式调研和现场办公，推动解决政策配套、资金保障等关键问题。区人大常委会主任会议成员将“一对一”跟踪督办

重点处理建议融入日常履职，确保每一个关键节点都有督导、有反馈、有改进。区政府切实履行办理主体责任，明确重点处理建议由分管副区长牵头办理，将 36 件建议精准分解至 16 个区直部门和 2 个街道，各承办单位快速响应，建立“一建议一专班”机制，自上而下层层压实责任链条。

针对“重答复、轻落实”问题，区人大常委会构建起常委会领导牵头督办、代表工作机构统筹督办、各专委会对口督办、人大代表参与督办、承办单位负责落实的工作机制，主任会议一月一专题调度，一季一效果评估，督办委室严格落实清单管理全程跟进，主办单位深化协调联动，确保办理进度与质量双落实。

在养老机构消防安全管理建议方面，区民政局牵头制定整改方案，区消防救援大队提供技术指导 20 余次，联合验收核查，整改隐患 70 余处，组织应急演练 14 场，形成“1+1>2”的协同攻坚效应；在业委会规范运行建议方面，区物业指导中心出台配套规范、开展专题培训，牵头起草业主委员会工作规则；在食品安全建议办理方面，区市场监管局建立“分级分层、精准防控、末端发力”的包保责任机制。

承办单位坚持把与代表沟通互动贯穿建议办理全过程，做到办前摸清意图、办中协商对策、办后回访问效。区教育局在办理加强学生心理健康服务建议前，主动联系代表，摸清意图诉求，通过座谈交流、实地走访等方式，与代表深入对接学生心理健康服务诉求，精准锁定“师资力量不足、服务覆盖不广”等核心问题；启明街道在供水管网改造中，及时通报进展、共商对策，邀请人大代表、物业企业、居民代表召开“共商会诊会”，优化供水管网改造方案，最大限度减少施工扰民；办理后均当面答复并听取意见，持续优化工作。代表建议办理的高质量推进，有效激发了人大代表履职热情，形成“提出好建议—落地见实效—主动勤履职”的正向循环。

武陵区人大常委会将聚焦跨部门协同效能提升、办理成果转化深化等关键环节，进一步优化督办机制，建立“建议—政策”衔接转化机制，推动代表建议从“答复型”向“落实型”“长效型”转变，让每一件反映民声的建议都成为解锁发展难题、增进民生福祉的“金钥匙”。

代表融入网格， 打通基层治理“最先一米”

杨海燕

在衡山县开云镇东风社区，街巷里弄不仅是烟火人间的承载地，也是人大代表履职的前沿阵地。在这里，县人大代表下沉网格，直奔田间地头、矛盾纠纷现场。“代表进社区网格”的创新实践正悄然改变基层治理肌理，为第三届衡阳市旅发大会重点项目落地、企业入驻和社区和谐注入强劲动能。

“为了这块地，我们等了十余年，今天终于能签上字了。”东风社区一组居民苏大爷握着县人大代表廖志兵的手，眼眶微红。他口中的地，是旅发大会核心观摩项目——“衡山渡”停车场的建设用地。这片看似普通的空地，却是积压十余年矛盾的“烫手山芋”。项目重启后，居民争执、小组对立、签约停滞，一度陷入僵局。

“这不是简单的补偿款问题，而是信任的重建。”驻网格人大代表廖志兵一语道破关键。他与刘欢等代表联合相关部门及社区单位组建破难专班，开启“拔钉行动”：翻阅档案，梳理历史协议时间线及资金流向，绘制“利益关系图”，精准识别各组核心诉求，把政策文件翻译成“土话”，带方案走进每一户人家。为打消一位老人对补偿面积的疑虑，廖志兵曾连续3天登门，最终用清晰测绘图和一句“您信我，我绝不让您吃亏”打动对方。数十个日夜，逐一走访230余户，多轮会议协商，最终青苗补偿签约率实现100%，项目用地如期交付。

如果说停车场项目是破旧立新，程铃汽车项目的落地则是筑巢引凤的关键一役。作为县重点招商项目，其顺利入驻直接关系区域产业升级与就业拉动。县人大代表李群从项目洽谈到项目落地全程跟跑，他主动协调相

关部门并联审批，将原本需2个月完成的服务流程压缩至28天。

项目落地后，其周边居民小区因业委会长期空缺，乱停车、乱搭建、亮化不足等问题频发，一度成为企业入驻后担忧的“不稳定因素”。廖志兵、刘欢收到诉求后，立即把业委会筹备列为“护企工程”头号任务。他们联合社区成立业委会筹备指导组，挨家挨户征求意见，组织“业主开放日”，邀请法律专家解读《物业管理条例》。经过两个月努力，小区成功推选业主大会筹备小组，有序推进业委会选举工作，制定公约，整治乱象，让小区面貌焕然一新。

程铃汽车项目负责人感慨：“没想到政府连我们周边的小区都管得这么细，这让我们对投资未来更有信心。”如今，项目已签约入驻，预计带动就业300余人，年产值超亿元。

在社区，人大代表的履职早已融入居民日常生活。他们是民情“显微镜”，通过网格日志记录居民诉求，累计收集意见建议21条，推动解决“停车难”、路灯不亮、排水不畅等“微民生”问题13个；他们是政策“翻译官”，把晦涩政策条文变成“顺口溜”“快板词”，在社区广场宣讲10余场，覆盖群众超2000人次；他们是治理“催化剂”，推动建立“代表、网格员、楼栋长”联动机制，实现问题“发现—上报—协调—反馈”闭环管理。

这场“代表进网格”的实践，不仅破解了具体难题，更探索出一条“党建引领、代表嵌入、群众参与、多元共治”的基层治理新路径。它证明：代表服务群众的“最后一公里”，正是群众获得感的“最先一米”。东风社区的实践，是衡山县人大常委会践行全过程人民民主的鲜活注脚。人大代表下沉网格，不是走过场，而是扎下根；不是添麻烦，而是解难题。他们用脚步丈量民情，用实干赢得民心，在项目建设与社区治理的“双战场”上，书写着新时代人大代表的担当答卷。

衡山县人大常委会将持续深化“人大代表融入网格治理”模式，推动更多代表沉下去、融进去、干起来，让民主的阳光照进每一个角落，让发展的成果惠及每一位群众。

这，就是破解基层治理的实践密码，也是民心所向的幸福答卷。■



衡山县人大代表廖志兵（右二）入户与居民沟通。

摄影 / 郑 青

居民议事“小平台”，书写治理“大文章”

■ 杨 柳 彭 星



岳阳市岳阳楼区王家河街道第一届居民议事会第一次会议成功召开，48名议事代表通过票决选定5项民生实事项目。摄影/杨柳

“从困难家庭帮扶到暑期爱心托管班，从休闲设施提质到停车位增设，议事会让我们从社区治理的旁观者变成了参与者！”日前，岳阳市岳阳楼区王家河街道第一届居民议事会第一次会议成功召开，48名议事代表通过票决选定5项民生实事项目，涵盖困难群众帮扶、人居环境改善、校园环境提质等群众关注度高、反映强烈且亟待解决的民生热点问题。

这样的民主实践在岳阳并非个例。目前，全市已有10个街道建立居民议事制度，累计票决民生实事项目41个，覆盖居家养老、老旧小区改造、道路修缮、托幼服务、消防设施建设等群众“急难愁盼”问题，真正实现了“群众事、群众提”，构建起“群众点单、代表定单、政府买单”的基层治理新格局。

近年来，岳阳市人大常委会将街道居民议事制度建设作为推进基层民主的重要抓手，指导各县（市、区）人大常委会构建全流程、规范化的制度框架，确保基层民主实践有章可循、有据可依。

从议题征集到票决程序，各街道的居民议事工作已经形成规范的流程。岳阳楼区王家河街道通过构建“议事规则—小组活动—工作评议”全流程制度体系，确保议事内容聚焦真问题。云溪区松杨湖街道第一届居民议事会第一次会议围绕民生实事项目及相关制度草案进行审议，表决通过相关制度，并票选出街道年度民生实事项目。

在市人大常委会的指导下，岳阳楼区人大常委会统筹推进代表联络站“建、管、用、融”一体化建设，如王家河街道代表联络站实现了与基层立法联系点、群英议事厅“三站融合”。依托“湖南智慧人大”平台，岳阳楼区构建起“线下线上、站内站外、接待群众”立体联络体系。2025年，该区各级人大代表通过平台收集社情民意880余条，推动解决交通出行、环境整治等问题460余个。

在市、区人大常委会的指导与推动下，王家河街道实现议事平台与基层治理深度融合，将居民议事与代表进联络站履职、“群英断是非”工作法有机结合，形成“议题收集、论证、决策、监督”闭环机制。王家河街道代表联络站设立

“议事厅”，将每月5日、25日定为“代表接待日”，并邀请法律工作者、行业专家参与议题论证。市人大常委会主任马娜曾带队进站开展推动居家养老服务活动，市人大常委会党组副书记、一级巡视员赵岳平多次带队开展“两个联系”活动接待选民，让代表履职与群众需求精准对接。自2025年6月建站以来，已组织立法调研、健康义诊等活动10次，18位人大代表接待群众40余人，收集意见建议26条，群众诉求得到快速回应。

市人大常委会还推动各地建立“事前征集、事中监督、事后评议”的全过程参与机制，确保议事成果切实转化为民生福祉。岳阳县荣家湾街道围绕教育、就业、医疗、安居等问题，深入谋划推进民生实事。针对义务教育阶段适龄儿童就学问题，通过“雨露计划”帮扶家庭经济困难学生，保障每一名适龄学生平等接受义务教育。岳阳楼区人大常委会持续深化民生实事项目人大代表票决制，推动票决产生首批街道民生实事项目，区级财政专项列支100万元，助力老年助餐点扩面、社区健身设施提质等“民生清单”转化为“幸福账单”。

岳阳市人大常委会将持续完善居民议事制度，重点推进议题生成机制科学化、议事代表履职专业化、成果转化实效化，让基层治理焕发蓬勃生机，为打造共建共治共享的社会治理新格局贡献力量。

“小单元”谱写民主立法新篇章

■ 陈运新 赖贤亮

攸县联星街道文化社区，是一个浸润着浓厚烟火气的基层社区，不仅获评全国民主法治示范社区，更先后成为株洲市人大常委会基层立法联系点、省人大常委会基层立法联系点核心阵地，持续成为省、市立法工作的重要“民意源头”。

自授牌以来，文化社区坚持以群众需求为导向，创新探索“阵地接地气、征集零距离、转化求实效、融合促治理”工作路径，以“小单元”搭建民主实践大平台，让立法工作从“庙堂之高”走进“江湖之远”。

社区立法联系点建设不求“高大上”但求“零距离”。一方面，优化实体阵地，将联系点办公室设在社区活动中心核心区域，打造“百姓客厅式”空间，全程敞开大门，让居民随时能进门“唠家常、谈想法、提建议”。另一方面，建强骨干工作队伍，择优选拔社区党员、热心居民、物业代表、退休干部、法律工作者等55人，组建覆盖广泛的立法建议征集信息员队伍，同步划分11个联络网格，推动信息员化身社情民意的“顺风耳”、法律法规的“传声筒”、立法联络的“勤务员”，将工作触角延伸至社区每一户家庭。截至目前，累计吸引4000余人次参与各类立法调研、意见征集活动。

为确保民意征集“全覆盖、无死角、零遗漏”，社区构建了“线上线下联动、定点流动互补、特殊群体专属”的全方位征集体系。线上依托社区居民微信群、便民服务小程序等载体，及时发布法规草案全文、立法背景解读资料，高效征集意见建议，打破时空限制，方便年轻群体、上班族便捷参与；线下开设屋场议事会、平安夜市恳谈会、商户面对面交流会，组织工作人员与居民围坐树荫下、齐聚广场上，用家常话聊立法，让群众说心里话；针对老年人、行动不便群体等特殊对象，专门安排信息员上门“唠嗑访谈”、记录诉求，实现意见征集群体全覆盖。

为让“群众声音”真正成为立法的“源头活水”，社区持续当好“群言群语”与“法言法语”的桥梁纽带。一方面，常态化邀请社区法律顾问、基层“法律明白人”、退休政法干部，对收集的意见建议梳理甄别、分类汇总，将群众感性诉求转化为符合立法规范的理性建



2025年9月，攸县联星街道文化社区杨家园网格屋场会就《湖南省开放型经济促进条例（草案）》征求群众意见。
摄影/刘 丹

议。另一方面，立足基层实际，从个别案例中挖掘共性问题，精准提升建议针对性、实用性。截至目前，社区累计参与省、市32部法规草案征求意见工作，共收集上报意见建议432条，其中82条被立法机关吸收采纳，涵盖公共图像视频管理、油茶产业发展等与群众生活、地方发展密切相关的领域。

社区坚持立法联系点工作与基层治理深度融合，为基层治理注入强劲法治动能。在与普法宣传深度融合方面，通过开设“草案解读小课堂”，邀请法律专家、人大代表用通俗语言讲解法律条文、解读立法精神，制作“立法小知识”宣传手册，持续营造全民参与法治建设的浓厚氛围。在与矛盾调解深度融合方面，结合《株洲市文明行为促进条例》等法规草案征求意见工作，同步排查化解物业费缴纳、高空抛物等基层常见矛盾，以法规草案讨论凝聚治理共识，推动各类矛盾纠纷在法治框架内化解。在与代表履职、民主议事深度融合方面，将立法意见征集作为人大代表进站履职的重要内容，引导代表带头参与，带动居民用法治思维和法治方式解难题，推动社区治理从“人情化”向“法治化”转变。

在这里，一条条带着烟火气的民意，从社区小天地直达省、市立法机关。每一条意见建议都是基层治理的基石。这正是全过程人民民主最生动、最温暖的基层注脚。

“1234”工作法让民主扎根田间地头

■ 梁 浩



吉首市马颈坳镇人大主席团组织人大代表进集市开展政策宣传活动。

摄影 / 刘玉双

冬日清晨，吉首市马颈坳镇米坡村公交站，51路新能源公交车缓缓停靠，菜农们将新鲜蔬菜有序搬上车。这条“蔬菜专线”的开通，圆了村民“出门有车坐、卖菜更方便”的心愿，也成为马颈坳镇人大主席团践行全过程人民民主的生动实践。

近年来，马颈坳镇人大主席团深耕基层治理，探索形成“1234”工作法，让民主触角延伸至田间地头，把人民代表大会制度优势转化为基层治理效能，让群众的烦心事、揪心事件件有回音、事事有着落。

镇人大主席团始终坚持党委部署与人大履职同频共振，将党委年度重点工作作为履职方向，把产业升级、乡村振兴等中心工作细化为监督议题和行动主题，实行清单化管理，构建“党委出题、人大破题、代表解题”闭环体系。同时，组织人大代表深入一线，推动枫香村、毛坪村蔬菜基地增设轨道运输车，安排7名人大代表在重大项目一线做好政策宣讲和矛盾调解工作，确保14件人大代表包案信访问题全部化解。2025年，镇人大主席团组织人大代表开展27次视察调研、35次志愿服务和走访，实现与党委中心任务同向发力、同题共答。

为更好地倾听民声、推动民生实事落地见效，马颈坳镇人大主席团紧扣畅通民意、强化监督两大重点持续发力。一方面，依托“湖南智慧人大”平台实现群众“指尖提建议”、代表“全天候听民声”，升级代表联络站为数字化民意枢纽，年接待群众200余人次、收集意

见42条。通过固定接待和主题接待模式，推动解决了“卖菜难”等民生问题，催生蔬菜公交专线落地，并投入26万元根治隘口村地质灾害隐患。推动代表从“坐等上门”转为“主动出击”，深入村寨、企业、集市开展“五进”活动，梳理85项民情诉求建立台账、逐项销号。另一方面，镇人大主席团不断增强监督力度，推行清单式、跟踪式监督，围绕民生实事和重点工作制定监督清单，明确关键节点、具体责任与时限，建立“整改一回头看一满意度测评”闭环，开展5次执法检查解决污水、违建等问题，推动3件代表票决民生实事全部落地，惠及2000余名群众。

长效的生命力源于稳固的机制。为持续激发代表履职活力，马颈坳镇人大主席团夯

实了三项机制。建立常态化联系机制，让代表走出联络站、深入基层一线；健全建议办理闭环机制，通过“提出—转交—办理—答复—评价”五步工作法，配合“代表督办、政府领办、人大主席团跟踪”三方合力，推动炮路坡产业路硬化等15件建议落地落实；完善履职量化考核机制，为代表建立包括参会、建议、办事、群众评价等内容的履职档案，将履职“软任务”变为“硬指标”，实现代表履职从“要我做”到“我要做”的转变。

马颈坳镇人大主席团做实四大活动，为代表搭建起“接地气”的履职舞台，让民主实践融入日常。将每月两次赶集日设为“民主日”，组织代表在集市摆点接访，实现民声“即接即办”；每季度开展学习交流，代表通过政治理论学习、履职技能培训、产业“田间课堂”为履职充电赋能；每半年组织代表参与调研视察，深入产业基地听民声，曾创新模式仅用一个月就解决阳田村108户季节性缺水难题；每年开展代表述职，代表向原选区选民面对面汇报履职情况、接受评议，以“年终大考”检验履职成效，测评选民满意度。

从蔬菜专线开通到街面污水整治，从地质灾害隐患根除到季节性缺水难题解决，马颈坳镇人大主席团以“1234”工作法为抓手，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果，用实实在在的履职成效提升了群众的获得感、幸福感和安全感。

栏目主持 / 周 婷



加强自然遗产保护， 让武陵源风景更美

建议人

许玲莉，省人大代表、张家界市永定区合作桥乡八家村村民

建议主题

将武陵源世界自然遗产保护资金列入省级财政预算

建议内容

武陵源以其独特自然景观和生态环境赢得了世界的瞩目，承载着丰富的科学、美学和生态价值。自然遗产保护涉及面广，不仅包含遗产地内大量生态移民搬迁，还涵盖基础设施建设、生态保护修复、生态效益补偿、科研调查、遗产传承与展示等项目，任务繁重，资金缺口日益扩大，导致保护工作难以全面、深入开展。长此以往，将严重威胁武陵源世界自然遗产的完整性和真实性，损害其国际声誉和长远价值。

习近平总书记对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示，要求“进一步加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护，切实提高遗产保护能力和水平，守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作，使其在新时代焕发新活力、绽放新光彩，更好满足人民日益增长的美好生活需求”。《湖南省武陵源世界自然遗产保护条例》第一章第四条明确指出，“省、市、区人民政府应该将武陵源世界自然遗产保护资金列入本级财政预算”。建议落实条例这一规定，将武陵源世界自然遗产保护资金纳入省级财政预算，加大省预算内配套力度。

办理效果

该建议由省财政厅主办，省林业局会办。

省财政厅党组高度重视，厅领导部署，指派专人两次赴张家界市武陵源区与代表及相关部门负责人座谈交流，积极推动建议办理工作。

为确保武陵源世界自然遗产的完整性和真实性，省财政厅积极落实相关要求，支持武陵源区开展包括世界自然遗产保护在内的生态保护相关工作。一是在重点生态功能区转移支付倾斜分配。省财政厅立足省情实际，持续优化重点生态功能区转移支付办法，调整资金分配测算因素。武陵源区属国家重点生态功能区范围，享受重点补助。二是在其他财力性转移支付上予以特别支持。考虑武陵源区人口较少、人均运行成本高，2011年以来累计安排财力性转移支付1.5亿元。考虑民族地区核心景区受疫情冲击、门票价格下调、政策性减税等因素叠加影响，2021年，省财政厅在民族地区转移支付中安排专项补助2000万元并进入补助基数。此外，为支持武陵源核心景区移民搬迁，2019年以来已累计安排相关补助1亿元。三是在重大民生方面给予政策优待。2019年以来，对基本公共服务领域共同财政事权与支出责任，省级分担60%，为非财政省直管县的最高档。四是对生态保护相关专项工作予以重点支持。2023年以来，安排1040万元用于实施武陵源区索溪河流域生态环境综合整治项目，安排1400万元用于实施武陵源区原风响泉煤矿历史遗留固废和矿洞涌水治理项目，安排480万元用于实施武陵源区农村环境整治项目等；综合考虑武陵源区生态区位和森林资源情况，安排4275万元用于非国有林生态保护补偿、野生动植物保护、林业防灾减灾等。

下一步，省财政厅将会同省林业局指导张家界市做好如下工作：一是积极申报“十五五”山水工程项目，二是着手申请创建国家公园，三是加强生态环境治理项目储备申报工作，四是主动对接环保督察等指出的突出生态环境问题整改工作。■

(整理 / 谭志勇)



麻小娟：灯下有故事，更有民生

■ 徐 万

在常德市鼎城区蔡家岗中学的校园里，总有一盏灯亮到很晚。这盏灯，属于全国人大代表、蔡家岗中学副校长麻小娟。它照亮过无数个为留守儿童讲述故事的夜晚，也照亮过书桌上那摞厚厚的履职文件——那是麻小娟自2023年履职以来提交的16件建议及相关答复函。麻小娟是点亮孩童心灵、温暖陪伴路的“点灯人”，也是倾听民声、务实建言的代言人。从一方讲台到最高国家权力机关议事殿堂，这位扎根乡村的教育工作者，以温柔而坚定的行动，将点点微光汇聚成照亮现实生活的星河。

睡前故事点亮童心

麻小娟的“睡前故事”，始于多年前。那时，蔡家岗中学还有不少留守儿童住校。夜幕降临后，孩子们总是特别思念家人。作为90后老师，麻小娟用她特有的方式来陪伴孩子们——她带着一个手电筒，走进宿舍，坐在孩子们床边，开始她的“故事时间”。

她会讲趣味盎然的童话寓言，也会讲身边同学的真实成长经历。灯光晕染开一小片温暖，她的声音温柔平和，在无数个思亲的夜晚抚慰了孩子们的心灵。久而久之，这束光和这些故事，成了孩子们最温暖的陪伴。她

也因此被孩子们亲切地称为“故事老师”。

在床前，孩子们向麻小娟敞开心扉，说出自己的小秘密，吐露自己的烦恼。这些真实的心声，成为她观察留守儿童内心世界的一扇窗。许多教育问题和心理需求的源头，都埋藏在这些夜晚的倾诉里。

故事照亮了孩子，孩子的心声也照亮了她的履职方向。当选为人大代表后，她始终用倾听的姿态，收集最原汁原味的社情民意。

从“有水喝”到“喝好水”

2023年3月，首次步入人民大会堂的麻小娟，随身带着4件沉甸甸的建议。其中最上面的一件，是关于持续推进农村饮水安全巩固提升工程建设、加大政策支持力度的建议。

会前，她走访了6个市（州）、8个乡（镇）、22个村（社区），记录下村民“夏天怕干旱，冬天怕冻管”的真实焦虑。

“我所在的学校，有些学生家里的自来水时有时无，水质也不稳定。”麻小娟在建议中写道。水是生命之源，更是民生之本。她指出，当前农村供水能力与日益增长的需求不相适应，老旧设施难以满足群众对高品

质用水的期待。

这件建议很快得到重视，相关问题的推动解决令她欣慰。2024年，她再次聚焦这一问题，提交了关于加强农村供水资金保障和政策支持的建议。这一次，她从用水标准、设施设备、维护投入等方面提出了更深入的意见建议。这份“升级版”建议得到了财政部的回复，农村供水保障被正式纳入中央与地方财政规划。

“从‘有水喝’到‘喝好水’，我看到了履职带来的实实在在的变化。”麻小娟说。三年来，她所在的鼎城区将农村饮水安全作为头号民生工程重点推进，累计让18万农村人口喝上了干净的地表水。

携手法官、检察官“护未来”

2023年初，最高人民检察院官方平台发布了一条由麻小娟出境讲述的短视频“强制报告护未来”，当日阅读量即突破10万。镜头前，她以教师的亲和与坚定，将未成年人保护的重要性娓娓道来。

这是麻小娟创新履职方式的一个缩影。她立足教育本职，联动法官、检察官，与司法工作巧妙结合，开辟了一条独特的代表履职路径。

“检察官担任法治副校长专业性强，但其教学方式未必贴近学生特点。”发现这一问题后，麻小娟向鼎城区人民检察院提出建议：由检察院提供案例，教师参与教学设计，共同研发学生爱听、易懂的普法课程。2025年，一套由教师与检察官联合开发的未成年人普法课程，走进了全区24所乡村学校，覆盖学生超1.5万人次。这一模式后被写入常德市“两院”工作报告。

她的跨界实践不止于课堂。在一起学生意外伤害理赔纠纷中，当家长与保险公司陷入僵局时，麻小娟主动介入，以人大代表身份联系法院，发挥教师善于沟通、贴近家庭的优势，耐心细致地疏导双方情绪、释法说理，最终促成双方和解。这次调解是她将代表履职融入基层社会治理的生动写照。

40场宣讲，让政策“声”入人心

“麻代表，豆角丰收了，可卖不出去啊！”2025年秋，几位村民找到麻小娟。闻言，她立即行动起来，联系企业事业单位收购，解了村民燃眉之急。“大家看到的是豆角卖出去了，但这背后离不开宣讲——只有让群众知道有困难该找谁、怎么找，问题才能真正得到解决。”麻小娟说。

履职三年来，麻小娟累计开展宣讲40场。她的“讲台”遍布村社巷陌、机关单位、校园课堂。于她而言，宣讲不是简单的“说话”，而是一次次真诚的传递。宣讲内容从最初的履职体会到具体的政策建议，从教育话题到农村发展，她的视野随着履职深入而不断开阔。

她总是带着故事上台。那些关于留守儿童的故事，

课堂互动、建议背后的真实故事，让政策解读有了温度、可感可触。根本政治制度的活力，通过她接地气的讲述，“声”入寻常百姓心，在基层生根开花。

“当14亿人的声音汇聚成国家意志时，我们的每一次的关注、转发、讨论，都是在参与和书写这个时代的篇章。”麻小娟说。

让乡村孩子看见更大的世界

“我每天听到的，都是最原汁原味的民声。”扎根基层，麻小娟的履职日常也在基层。课堂讲授、期末家访，让她始终贴近真实的教育现场。

源于一线，她提交的教育类建议也呈现出清晰的脉络。2024年，她提交了关于减轻中小学教师负担，推动教育高质量发展的建议，为“双减”与课后服务多重压力下的一线教师发声，相关内容被吸纳进政府工作报告，次年即落地为具体的减负措施。同年，她提交的关于适应学龄人口变化优化基础教育资源配置的建议，主张生源减少不是简单撤并学校，而是优化资源的契机，并提出建立动态监测预警、实施分区分类优化、推动教师流动等具体路径。2025年，她聚焦学生心理根基，提交了关于健全中小学生心理健康筛查干预机制的建议，着力构建统一筛查标准、建立心理档案、立法保障、技术赋能的系统化动态监测和精准筛查体系。她始终强调，心理健康工作重在“育人”，必须通过制度设计来守护孩子的内心。

故事，始终是她连接心灵的方式。即便学校资源整合后学生不再住宿，她的“睡前故事”依然以新的形式延续——融入音乐课、英语课，尤其是心理健康课。2025年，她主动申请转岗兼任学校心理健康教师。“提了与学生心理健康相关的建议，就要亲身实践，看看它是否可行。”麻小娟说。转岗后，她推动学校建成了投入20万元的心理辅导室，开设了系统的心理健康课程。仅2025年下半年，她就为10余名学生提供了每次一小时以上的心理辅导。

“心理健康课的成效是看得见的，孩子们学习更愉快，情绪也更稳定。”她的语气里满是欣慰。从一件建议，到一间辅导室，再到一门课程，履职的闭环就这样在校园里悄然完成。

2026年春天，麻小娟再次步入北京人民大会堂。如今，她的脚步里更多了几分基于实践的笃定。谈及履职的意义，她的回答始终如一：“这三年，我一直努力做一名称职的人大代表。而履职的最终意义，是让条文里的公平正义，落到每个人滚烫的生活里。”

正是这份“向下扎根”的坚实，赋予了麻小娟“向上生长”的力量。她把点亮孩童心灵的故事微光，与照亮民生的建言星火相融合，终成一片温暖而明亮的星河。

谢良琼：为产业集群擘画新蓝图

■ 谢小青



谢良琼（左一）在企业调研，了解企业的经营状况和行业发展情况。

“人大代表就是要做产业发展的‘瞭望者’和‘助推器’。”刚参加完省十四届人大四次会议，省人大代表、金杯电工高级副总裁兼金杯电缆董事长谢良琼，便来到输变电产业集群上游材料供应链企业调研。

大会期间，他提交了关于巩固做强衡长株潭特高压输变电装备产业集群、加速向世界级产业集群迈进的建议，再次吸引了与会代表和媒体的关注。他提出，要强化“链主”引领、绘制“全景图谱”、实现全链协同新突破，为已获批国家级先进制造业集群的衡长株潭特高压输变电装备产业集群向世界级迈进注入新动能。

作为该战略产业从地方培育、发展壮大到跻身“国家队”的核心推动者与见证者之一，谢良琼始终将技术创新驱动与产业生态协同作为履职尽责的双重焦点，持续为集群的高质量发展贡献智慧，擘画世界级蓝图。

根植一线，以产业实践洞察发展脉搏

走进金杯电工衡阳电缆有限公司的现代化生产车间，智能化生产线井然有序、高速运转，一批批标有精密参数的高性能电缆产品即将发往国内外特高压工程项目现场。这里既是谢良琼作为企业家深耕数十年的主阵地，也是他作为人大代表汲取履职养分、洞察产业脉搏的源头活水。

“我们的产品，从绿色建筑、高端家装，到工业装

备、智能制造，从轨道交通、重大基建，到电力主干网络、智能电网以及蓬勃发展的新能源领域，都有广泛应用。”谢良琼如数家珍。

更令他自豪的是，金杯电缆的产品不仅深度参与了“西电东送”“北煤南运”等国家战略工程，更凭借卓越性能与稳定品质，远销日本、欧洲及亚洲多个“一带一路”沿线国家，成为中国制造、“湖南智造”的一张亮丽名片。

车间的每一次技术迭代、产品的每一次升级换代、市场版图的每一次拓展，都让谢良琼对产业发展有更直观、更深刻的理解。

“湖南的输变电产业集群，承载着打造国家重要先进制造业高地的战略使命，跻身‘国家队’只是一个崭新的起点。要实现可持续的全球领先，必须瞄准‘下一代’技术，推动创新链、产业链、人才链深度融合，以智能化和绿色化为双翼，在全球竞争中抢占制高点，为湖南‘三个高地’建设贡献更坚实的产业力量。”这份来自车间一线的洞察，成为谢良琼履职建言的坚实基础。

聚焦前沿，以创新协同擘画集群蓝图

作为人大代表，谢良琼的视野从未局限于自家企业。他始终将衡长株潭特高压输变电装备产业集群高质

量发展作为履职的核心课题，思考如何写好获批国家级集群后的“下半篇文章”，助推其从“国内领先”迈向“世界级”。

在省十四届人大三次会议期间，谢良琼提交了关于协同推进衡长株潭特高压输变电装备集群高质量发展的建议，系统性地剖析了集群迈向更高层次所面临的内外部挑战。他建议鼓励企业、高校、科研院所构建深度融合的创新联合体，打破壁垒，实现人才与技术的“双向奔赴”，完善科技成果转化“最后一公里”机制，形成强大的创新协同效应。

谢良琼说：“产业发展，犹如逆水行舟，不进则退。‘国家队’的称号，是我们征途上的重要里程碑，但绝非终点。”

谢良琼继续跟踪，一年后，在省十四届人大四次会议期间，再次聚焦衡长株潭特高压输变电装备产业集群提交建议。这件建议更具针对性和战略性。他呼吁出台专项扶持政策，从顶层规划、资金支持、项目落地等多维度护航集群发展，对标世界一流；支持集群建设高水平创新联合体，布局省级重大科技专项，集中优势力量攻坚特高压领域“卡脖子”技术和前沿颠覆性技术，提升集群技术策源能力和核心竞争力，并推动创新成果在集群内高效转化。

这些建议紧扣集群升级的关键堵点与未来增长点，展现了谢良琼深厚的专业素养和前瞻视野。如今，衡长株潭特高压输变电装备产业集群正朝着“世界级先进制造业高地”目标奋勇迈进。谢良琼的思考与行动仍在继续——他正计划推动联合高校筹建设立输变电现代产业学院，致力于为行业培养千名卓越工程师。

心系民企，以务实担当践行代表初心

人大代表人民选，当好代表为人民。谢良琼的履职画卷中，既有高屋建瓴的产业谋划，也有扎根基层、为企业排忧解难的温暖底色。他深知，良好的营商环境是产业发展的土壤，每一个市场主体的活力都关乎经济大局。

“多亏了谢良琼代表的大力推动，我们公司那笔180万元的奖补资金已经全部到位了！”湖南省嘉力机械有限公司行政经理陈碧林非常感激。该公司曾有一笔奖补资金未能及时到位。2025年6月，作为衡阳市新能源产业链代表联络站的驻站代表，谢良琼接到反映后主动领办，帮助解决问题。他当天下午便赶赴衡山高新区，深入企业调研核实情况，积极与相关部门沟通协调，助力企业解决实际难题。

这只是他为民履职、为企业纾困的一个缩影。作为连任两届的省人大代表，他始终关注实体经济发展中的痛点难点，提出关于解决民企资金困境、激发民企发展活力的建议，推动省政府将清理拖欠民营企业账款工作



谢良琼（右）在企业调研。

纳入相关绩效考核体系，从机制上为民企纾困。

近年来，他敏锐地意识到技能人才对于制造业升级的基石作用，持续呼吁设立“工匠日”、深化产教融合，为“湖南制造”向“湖南智造”转型夯实人才基础。

他的建议内容广泛而具体：关于建立严重精神障碍患者联动救助机制、助力患者回归社会的建议体现社会关怀，关于建立数字化建设服务评价体系、促进企业数字化建设的建议聚焦转型助力，关于推动老字号高质量发展、大力提振湖南消费的建议彰显文化与经济结合的思考……这些建议无不体现他“立足本职岗位、立足行业发展、立足实体经济”的“三立”履职理念。

“人大代表，既是荣誉，更是沉甸甸的责任。当好代表，首先要政治过硬、敢于担当，其次要有清晰的履职思路和实实在在的成效。”谢良琼是这么说的，也一直是这样做的。他坚持深入调研、贴近群众，讲真话、求实效，充分发挥桥梁纽带作用。

从为一笔企业奖补资金多方奔走，到为整个产业集群全球化崛起谋划；从关切特殊群体的社会福祉，到推动区域协同发展……谢良琼的履职足迹始终与人民的期盼同频，与时代的脉搏共振。这条清晰的轨迹，生动展现了一名人大代表从解决具体问题到推动系统完善、从回应个体关切到服务整体发展的履职深化之路。它如同一面镜子，映照出新时代人大代表植根群众、心系发展、务实担当的初心本色与使命追求。

邓玉剑： 让竹子成为乡村振兴的绿色引擎

■ 王玖华 李 卓 邹如意



邓玉剑参加娄底市六届人大四次会议。

在双峰县石牛乡一个竹木生产车间里，48岁的邹梅秀手法熟练地包装着竹筷，脸上洋溢着笑容。她说：“现在我每个月能挣4000多元，还能照顾老人，真是两全其美。”像邹梅秀这样实现家门口就业的妇女，在这家企业里还有47名。她们安居乐业，成为乡村振兴中一道生动而亮丽的风景线。

这番景象的背后，离不开娄底市人大代表、湖南中南神箭实业集团有限公司董事长邓玉剑多年的努力与奔走。作为连任两届的市人大代表，邓玉剑始终将履职责任扛在肩上，深入乡村一线调研，面对面倾听群众心声。在走访中，他注意到家乡双峰县虽然拥有丰富的南竹资源，却因交通不便、产业分散，这些宝贵的资源长期处于“沉睡”状态，未能转化为带动群众增收的经济优势。

“竹子生长快、可再生，既能保护生态环境，又能促进就业增收，是乡村振兴的绿色引擎。”2021年、2022年，邓玉剑连续两年在市人大会议期间提交了关于开发竹资源、振兴竹产业的代表建议，希望以此为抓手，破解乡村振兴面临的难题。这两件建议均被市人大常委会主任会议列为重点处理建议，推动相关部门出台了一系列扶持政策。在政策引导下，近年来，双峰县共流转竹林9.63万亩，新修竹林道438.5公里，培育竹加工企业35家，开发出竹模板、竹筷等10大类30多种产品，竹产业初步形成规模。

然而，邓玉剑不满足于此。他着眼于产业升级与长远发展，决心让“小竹子”走向更广阔的世界。2025年，在娄底市六届人大四次会议期间，他提交了关于将双峰县打造成全省百亿竹产业高质量发展示范县的建

议。该建议再次被列为重点处理建议，得到市林业局、市财政局、市发改委等多部门的高度重视和积极办理。

市林业局专题研究部署，积极向上级部门申报项目、争取资金支持。在各方共同努力下，2025年，双峰县政府在县林业局设立竹产业发展服务中心，编制完成《双峰县竹产业发展总体规划（2020—2035）》，出台《双峰县统筹产业项目资金发展竹产业的实施方案》，获得1000多万元乡村振兴专项资金和省林业局1600万元竹产业高质量发展奖励资金。修订完善的《双峰县竹产业高质量发展项目》上报至省发改委、省林业局，项目总投资2.9亿元，其中申请专项债1.75亿元。

政策红利持续释放，为竹产业注入了强劲动力，这些举措吸引了众多客商来到双峰投资。截至2025年底，全县新增竹制品加工企业12家，总投资4.2亿元；21家企业成功研发新产品，年创产值13.5亿元。

双峰竹产业已从“零散加工”迈向“集群发展”。中南神箭集团生产的竹胶板曾应用于港珠澳大桥建设等国家重大工程，其产品远销60多个国家和地区，年销售额达5亿元。企业在柬埔寨设分公司，在马来西亚、泰国设办事处，真正实现了“一片竹林，连接五洲”的国际化布局。

“作为一名人大代表，不仅要为人民代好言，更要为人民办实事。”邓玉剑常说。从当年创业时遭遇火灾、冰灾、负债的磨难，到如今带领企业成为国家林业重点龙头企业，他始终没有忘记自己来自农村、代表农民。他推动修建的竹林道，让运输车可直接上山运竹，让每亩竹材增收600元以上。他积极推动企业与合作社、农户合作，在石牛乡、沙塘乡等地组建专业合作社，带动3000多名群众参与竹业链条。2025年，全县竹产业带动就业1万余人，帮助农民增收2.5亿元。他个人投资120万元在村里建竹帘厂，结对帮扶10个村，累计投入超千万元，资助困难群众500余万元，用实际行动诠释了一名人大代表的责任与担当。

“绿水青山就是金山银山。”望着连绵的竹海，邓玉剑目光坚定。如今，双峰县竹产业正朝着百亿产值目标稳步迈进，林下经济规模扩大到1万亩，未来还将向中药材种植等领域拓展。邓玉剑的竹业振兴梦，正在漫山翠竹中生根发芽，绽放出一个生态美、产业兴、百姓富的春天。



熊欣叶： 用法律之光照亮履职之路

■ 张 丹

熊欣叶（左一）为前来咨询的群众宣讲法律知识。

日前，笔者点击“智慧宁乡”App，发现“智慧司法”板块已完成全面升级，成功嵌入“中国法律服务网”和“全国律师执业诚信信息平台”，还增设了妇女儿童权益保护及心理咨询服务模块，构建了法律与心理健康双重保障网络。推动这个在线法律答疑普法平台落地的，正是宁乡市人大代表、湖南光阳律师事务所律师熊欣叶。“希望通过这个平台，让每一个寻求法律帮助的人，都能感受到法治的温暖和力量。”她说。

熊欣叶是95后，她不仅拥有中南大学法学硕士学位、美国纽约州圣约翰大学法律硕士学位，还拥有中国和美国纽约州执业律师资格。2022年，她怀揣专业所学回到宁乡，2024年1月当选为宁乡市人大代表，并担任宁乡市人大监察和司法委员会委员。履职以来，她以专业为底、以民生为向，用务实的履职行动回应人民期盼。

“有的住在乡镇的群众辗转乘车几十公里，就为了咨询一两个法律问题；有的群众被网上‘包打赢’骗局所害，既损失了钱财，还延误了维权时机。”在日常法律援助工作中，熊欣叶总结出公共法律服务体系存在的三个痛点：住在乡镇的群众咨询法律问题“跑腿难”、网络法律咨询“维权难”、特殊群体寻求帮助“开口难”。

“法律服务必须触手可及。”熊欣叶坚定地想要推动改变这种状况。她沉下心来深入调研走访，全面梳理出当前公共法律服务存在的问题，如法律援助咨询渠道不便捷、网络咨询缺乏规范监管、群众对法律援助条件知晓率低、妇女儿童权益保护专属渠道有限等。在宁乡市二届人大五次会议期间，熊欣叶提交了关于建立在线法律答疑普法平台、提升公共法律服务便捷性和规范性的建议。在建议中，她不仅精准剖析问题根源，更拿出详实可行的解决方案。

建议交办后，熊欣叶多次主动对接宁乡市司法局等

相关部门，全程参与平台设计与推进。她与工作人员反复推敲优化，细化功能模块、梳理建设路径，全力破解平台建设过程中的堵点难点。2025年7月底，在该件建议督办会上，宁乡市司法局、市财政局、市数据和政务服务中心等多个部门的负责人齐聚一堂，明确分工、压实责任，合力打通平台落地的关键环节。如今，宁乡群众通过手机即可获得规范的专业法律服务，以往奔波数十公里咨询、遭遇网络法律咨询诈骗等问题得到有效解决。“撰写建议的无数个不眠夜、对接协调沟通过程的繁琐，都在平台落地见效的那一刻化为欣慰。”熊欣叶说。

在履职路上，熊欣叶坚持“调研先行、精准发声”。她既深入一线摸清宁乡法治建设实际，也紧盯群众“急难愁盼”问题收集社情民意，让每一次建言都贴合实际、直击关键。在关于强化民营企业合法权益司法保护专题调研座谈会上，她精准剖析民营企业发展中面临的法律维权堵点、合同履行风险等核心问题，从法律实务层面提出有针对性的破解思路，为筑牢民营企业权益保护屏障提供专业支撑；在行政复议法执法检查调研座谈会上，她立足法律专业视角，围绕行政复议流程规范、执法尺度统一、部门协同发力等关键环节，为政府机构依法行政、提升行政复议工作质效建言献策。熊欣叶认为，人大代表是“制度优势的践行者”，更是“群众声音的翻译官”，律师职业为她打通了掌握民情的窗口，让她从各类案件和当事人诉求中捕捉社会矛盾共性，让履职建言更有针对性，提出的意见建议更具实操性。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”熊欣叶始终坚守履职初心。她表示，将继续发挥人大代表的桥梁纽带作用，以法学专业为笔、以实干担当为墨，用扎实履职为宁乡高质量发展添砖加瓦，让法律之光持续照亮为民履职之路。■

王京：愿作家乡发展的“马前卒”

■ 本刊记者 蒋海洋



王京（中）在调研梨梨产业基地道路基础设施建设情况。

“我是土生土长的梨梨人，我愿作家乡发展的‘马前卒’。”长沙县人大代表、长沙创聚荟资产经营管理公司总经理王京告诉记者。

王京是80后，自2017年留学归来掌舵公司以来，带领公司在高速发展的道路上高歌猛进。他于2021年当选为长沙县人大代表。履职以来，他将企业家的实干与代表的职责深度融合，常怀“空杯心态”，扑下身子、以人民为师，在基层一线淬炼高质量履职的本领。

“先调研再建议”，是王京履职的座右铭。他聚焦地区发展难点、痛点，提交的多件建议均转化为实实在在的惠民成果。

2021年，王京在调研中发现，散坟迁改成为制约项目腾地的“拦路虎”，且经营性墓地存在价格乱象。为此，他提出建议，呼吁在长沙县域南部加快墓地扩建或新建墓地，规范殡葬管理。建议主办单位县民政局高度重视，加强协调和督促，通过创新项目迁坟等方式，推动相关乱象得到有效整治，为群众减轻了“身后事”负担。

花园新城与水乡古镇片区是梨梨发展的新引擎，但其范围内的秋江路、峻德路等市政道路建设相对滞后，断头路多；随着该片区的快速发展，区域内教育、民生等事业一度滞后。2022年，王京提交了关于推进花园新城片区建设的建议，引起了县政府有关部门的高度重视。如今，片区路网得到显著改善，更令他欣慰的是，投资1.6亿元的长沙县一中花园中学已建成并投入使用，有效缓解了区域就学压力。

梨梨产业基地位于机场高速以南，黄兴大道以东，

长株高速以西，秋江路以北，总面积约4.5平方公里。2023年，王京在调研中发现，规划的福星路、英华路、腾龙路、秋江路东延（大众南路）四条市政道路均未启动建设。为此，他提交了关于加快推进此四条市政道路建设的建议。该建议由长沙县自然资源规划建设局主办，长沙经开区城建公司和梨梨街道会办。如今，在相关部门的大力推动下，总投资2.8亿元的四条市政道路已建成并投入使用，为产业基地的发展打通了“经脉”。

随着梨梨发展日新月异，用地紧张成为制约企业扩产的短板。2024年，王京调研发现，部分企业因地处机场高速及磁悬浮控制绿带内，无法在原址上办理改扩建手续，只能搬迁至县外，造成税源损失超5000万元。面对这一困局，王京提交了关于调减线性工程防护距离的建议。目前，长沙县梨梨片控规编制工作已正式启动，县自然资源局将优化后的廊道管控纳入控规修编初步成果，报送市自然资源和规划局并通过技术预审。廊道管控距离最终以长沙市人民政府批复为准。“据初步估算，调减线性工程防护距离，可释放出近2.66平方公里（合3994亩）的用地，为企业发展提供了空间。”王京说。

王京还支持梨梨街道提振消费、在花园新城片区增设充电桩等提出建议，均得到了有关部门的重视与办理。

“代表不仅要为发展建言，更要让温暖真正触达人心。”王京积极为弘扬传统文化和做好公益事业建言献策。

为了丰富乡亲们的精神文化生活，2025年农历二月初二“龙抬头”这天，王京在创聚荟商业中心举办“龙腾创聚荟 舟承陶公福”大型龙舟登江祈福仪式。同年6月，他又邀请剧团开展花鼓戏“送戏下乡”活动。每月逢6的日子，创聚荟商业广场上的赶大集，烟火气十足，人们在这里找回了童年记忆。

为助力教育发展，王京发起成立了梨梨教育基金会花园教育专项基金，并带头捐款；每到岁末年初，他都会到一些困难户家中走访慰问。他还积极在扶植大学生创业、救灾、助困等方面出钱出力，用实际行动诠释着“人民选我当代表、我当代表为人民”的诺言。

“当代表就要履职尽责、全力以赴。”王京持续关注着路网建设、招商引资和民生冷暖，他说，“我要当好这个‘马前卒’，不负人民信任，为长沙县高质量发展贡献代表力量。”

栏目主持 / 刘青霞

用法治方式解决 涉及群众切身利益的问题

■ 蒋强先

法治方式是一种基于法治思维的行为方式，强调在处理问题时遵循法律规范和原则，以实现社会公平正义和有序发展。习近平法治思想坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，明确全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民，推进全面依法治国的根本目的是依法保障人民权益，要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程。对于地方国家权力机关来说，运用法治方式解决涉及群众切身利益的问题，就是要深入学习贯彻习近平法治思想，充分发挥立法在确认、调整、规范各种利益关系方面的作用，使地方性法规成为增进人民福祉、增进社会认同的“最大公约数”。

永州市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，积极探索以高质量立法解决涉及群众切身利益的问题，成效显著。

坚持在党委明确的方向上找准选题切口

习近平总书记指出，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。随着经济社会发展，人民对追求幸福美好生活的愿望越来越迫切，对法治的向往越来越强烈，对立法的期望值越来越高。地方人大及其常委会要用有限的立法资源高效解决群众“急难愁盼”问题，必须自觉把立法全过程置于党的领导下，特别是要坚持在党的全面领导下做好立法选题，把好立法第一道关口。

严格遵循法定的立法权限。设区的市的立法权来自党领导制定的宪法和法律。地方立法的选题必须遵循法定权限和范围，固守立法权力边界。设区的市立法权赋权十年多来，永州市共制定 15 部地方性法规，立法选题的切入点始终坚守在城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等法定权限内。永州是湘江的发源地之一，承担着湘江源头生态保护的任务。市人大常委会围绕落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”等殷殷嘱托，在生态文明建设领域共制定了 7 部地方性法规。

严格遵循党委的领导意图。永州市委在认真落实中央有关要求的基础上，将人大立法工作进一步纳入市委

完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，积极探索以高质量立法解决涉及群众切身利益的问题。

总体工作布局，坚持每届召开一次立法工作会议，坚持把制定和落实立法计划列入市委年度重点工作计划，坚持市委常委会会议研究确定立法选题，定期调度并研究解决具体问题。候鸟保护若干规定、森林火源管理若干规定、网格化服务管理规定等立法项目，都是在市委的领导下立项并实施的。

严格遵循党组的议事规则。市人大常委会党组坚持落实请示报告制度，就立法工作中的重大事项、重大问题及时向市委请示汇报，每年初将立法计划提请市委常委会会议研究，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志，转化为全社会一体遵循的法规规则。2025 年，市人大常委会召开专题会议研究全市人大立法暨备案审查工作，并由常委会主任会议成员带队开展立法调研。

坚持在改革提供的支撑下增强破题动力

进一步全面深化改革，是更好适应我国社会主要矛盾变化、满足人民对美好生活向往的必然要求。党的二十届三中全会对进一步全面深化立法领域改革作出安排部署后，市人大常委会切实强化改革意识，着力在立项、起草、调研、实施等环节建立健全工作机制，优化流程管理。

健全立项论证机制。市人大常委会根据市委工作要求，健全法规立项联合论证机制，有针对性地开展立项调研论证，最大限度统一思想，形成共识。2025 年，市人大常委会积极发挥主导作用，就永州市舜帝陵保护立法项目及时组织召开 5 次调研论证会，切实把各方面的思想统一到市委的立法决策上来。

完善协同联动格局。积极发挥人大职能作用，形成人大主导下的协同联动工作格局。对列入年度计划的立

法项目，按照全流程管理各项程序要求，依法指导相关部门制定起草工作方案和工作计划表，参加法规草案听证会、论证会、起草质量评估会等，根据需要及时与相关部门沟通联系，对法规草案的立法宗旨、框架结构、重点难点问题及时提出意见建议，督促立法项目高质量实施。

改进调查研究形式。按照“不止于纸面文字、不流于会议形式、不虚于表面文章”的要求，大力改进立法调研工作。对收集的各方意见建议进行科学研判和深入分析，针对实际问题找出破解办法，推动民意民智转化为法规条文，有效解决群众“急难愁盼”问题，进一步打通实际工作中的堵点，确保立法工作方向明、思路清，立得住、真管用。

强化跟踪落实环节。法规表决通过后，督促市人民政府健全完善法规实施机制，出台配套制度。目前，市人民政府及其组成部门已对全市15部地方性法规累计出台配套实施制度18项。此外，有计划地对公布实施的地方性法规开展立法后评估。2025年，市人大常委会开展《永州市饮用水水源地保护规定》《永州市公园广场管理条例》《永州市文明行为促进条例》执法检查，同步推进法规实施情况评估，进一步促进法规落实落地、发挥作用。

坚持在综合履职的大局中寻找解题良方

人民代表大会制度保证人民当家作主，并通过各级人民代表大会代表人民行使国家权力。人大及其常委会行使宪法和法律赋予的各项职权，必须体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。市人大常委会在推进高质量立法实践中，注重打好履职“组合拳”，善于把执法检查、听取和审议专项工作报告、规范性文件备案审查等工作实践融入立法过程，多维度推动履职成果转化成为良法善治。

善于把监督工作中发现的问题转化为立法线索。在执法检查中找到“法律缺口”，并将之转化为立法线索，推动立法靶向更加精准。市人大常委会在《永州市摩崖石刻保护规定》立项前，立足国家历史文化名城定位，就推进永州历史文化保护工作，组织听取和审议专项工作报告，发现摩崖石刻保护这一立法需求。在审议摩崖石刻保护规定草案前，组织开展《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国非物质文化遗产法》执法检查，查找摩崖石刻保护工作中存在的缺漏和不足，并提出具体完善措施。

善于把监督工作中形成的意见转化为立法建议。市人大常委会注重吸纳市人大各专门委员会在监督工作中收集的立法意见和线索，并在审议和修改法规草案时，经过法定程序，将之转化为立法成果。比如，市人大常委会会议审议《永州市候鸟保护若干规定（草案）》时，

相关专委会提交的基层群众关于“各县要精准确定本地候鸟保护重点时段，合理划定候鸟迁徙通道和栖息地保护范围”等具体意见被吸纳。近年来，市人大常委会、各专委会共有103条监督审议意见被转化吸纳到地方性法规中。

善于把监督工作中总结的经验转化为立法决策。《永州市候鸟保护若干规定》在立法过程结合规范性文件备案审查，吸纳了相关文件中对候鸟保护工作的经验和做法。如通过审查市人民政府关于加强候鸟等野生动物保护的通告，梳理出行之有效的实践经验，再经过严格论证和评估等立法程序，将其上升为法规制度规范。其中，“禁止食用候鸟，以网捕、火攻等方式猎捕候鸟”“科学组织生态观鸟活动”等相关规定，就此转化而来，在法规实施中发挥出显著功效。

坚持在群众贡献的智慧里提高答题成效

立法的目的是将党的主张和人民意志转化为国家意志。立法过程只有重视调研和听取民意，才能增强科学性与民主性，确保立法符合人民的利益和需求。市人大常委会在推进高质量立法过程中，围绕打造高水平“直通车、连心桥、展示窗”，大力推进理论研究和实践探索，形成了践行全过程人民民主的“永州模式”。

发挥一个主体作用，坚持以人民为中心，依靠和组织各级人大代表以列席常委会会议、联系群众等形式发挥主体作用、收集立法信息。

打造三维工作平台，将基层立法联系点建在代表联络站上，同时整合融入社会治理网格、公益性群团组织收集民意的功能，打造人大、政府、社会“三维一体”的全过程人民民主实践平台。

强化一个流程管理，制定立法信息采集工作流程规范，把依法立法的基本遵循贯穿和体现到立法信息采集、法规草案征求意见的全过程和各方面。

落实五个工作清单，以任务交办、信息采集、信息整理、信息采纳、结果反馈“五张清单”统筹民意民智的汇集和转化吸纳。

完善七项基本配置，对基层立法联系点，按照1间办公室、1块标识牌、1台计算机、1个公示栏、1个信息采集码、1本意见建议登记簿和1个工作宣传展示窗口“七个一”的标准加强建设、管理和运用。该模式的推行，进一步完善了收集民意、汇聚民智工作机制，使寻求民意“最大公约数”的全过程人民民主实践生动地落实到基层，强化了地方性法规解决实际问题的针对性和可行性。近两年来，全市11个基层立法联系点共收集立法线索、信息和各方面的意见建议4713条。这些建议一部分转化为“法言法语”写入地方性法规，一部分转化为代表建议，推动解决了一大批群众“急难愁盼”问题。

（作者系永州市人大常委会主任）

着力打造“百案评查”工作品牌

■ 株洲市人大监察和司法委员会

坚持“五个结合”工作模式，着力打造“百案评查”工作品牌，提升人大司法监督工作的刚性和质效。

近年来，株洲市人大常委会依法强化司法监督职能，着力打造“百案评查”工作品牌，围绕“优化法治营商环境”主题，聚焦涉企虚假诉讼、涉企人身财产强制措施、涉企挂案、涉企罚没类案件，每年选取100个司法个案，集中开展评查，并坚持“五个结合”工作模式，在评查范围、评查精度、评查力度、评查质效、评查影响力上精准发力，有效推动公正司法，提升人大司法监督工作的刚性和质效。

坚持“自身查”与“人大查”相结合，扩大评查范围。单位全面自查。要求司法机关每年围绕评查案件类别组织系统自查，整理自查台账并将其作为人大集中评查的重要线索，再形成自查报告提交市人大常委会主任会议研究讨论，通过一次“百案评查”，实现对司法系统一类案件办理质量的全面检阅。人大集中评查。坚持问题导向，注重从司法机关自查问题清单、涉法涉诉等重点案件、市直部门反馈的重点关注案件三个方面收集和筛选评查案件，每次选取100个案件进行集中评查，以点带面、以小见大。评查结果双向印证。将司法机关的自查报告与人大专家组的评查意见进行比对印证，分析梳理案件审理中存在的普遍性、典型性问题，提出有针对性的意见建议，形成最终的评查报告，为后续监督整改提供客观公正、令人信服的依据。

坚持“专家审”与“智能助”相结合，确保评查精准。因案配人，精准遴选专家。根据每年评查的案件类型，动态调整评查专家，组建公检法三个评查小组，分别入驻司法机关，对抽样案件进行“背对背”精准把脉，确保评查工作的独立性与专业性。优化结构，汇聚多元智慧。坚持学者、律师、司法工作人员三个层面的专家各占三分之一，并兼顾地域、专业等因素，统筹分配评查案件。坚持“一案三评”，一个案件分别由两名专家独立评查，再由评查组讨论，最后由领导小组复核审定，力求评查结果全面、客观和公正。技术赋能，提供智能支撑。探索运用大数据分析、

案例检索等技术手段，对评查案件进行智能筛查、比对和初步分析，帮助专家更快锁定疑点，发现共性规律，提升评查工作的科技含量与准确度。

坚持“跟踪督”与“回头看”相结合，加大评查力度。专题交办压责任。由市人大常委会主任现场向公检法“一把手”交办“百案评查”问题清单与典型案例，公检法“一把手”当场领办并表态发言，彰显司法监督权威，压实整改责任。及时跟踪问实效。评查组对交办问题实行“清单式”管理，实时追踪，及时掌握相关问题的整改进度。对整改不力的，适时启动“面对面”集中询问，层层压实责任。全程复盘建闭环。及时组织“回头看”专项调研，对整改事项进行逐一复核验收，确保真整改、改到位。最后将整改情况向主任会议报告，确保人大监督的“牙齿”真正“咬合”。

坚持“当下改”与“长久立”相结合，提升评查质效。突出问题立行立改。坚持整改工作前移，要求司法机关在自查阶段就对发现的问题做到立行立改，切实增强评查工作实效。个案问题限期整改。督促司法机关对评查中涉及的典型个案问题，确定整改方案，明确整改时间，落实整改措施，确保评查出的具体问题都能得到解决。共性问题常治长效。深挖根源，举一反三，完善机制，着力推动“从解剖一个问题到解决一类问题”。推动司法机关完善关于服务优化法治化营商环境的若干措施等40余项工作制度，真正实现了“发现一个问题、完善一套制度、治理一个领域”的监督效果。

坚持“结果通报”与“结果运用”相结合，彰显评查权威。强化结果公开。将“百案评查”结果送市委政法委等相关部门，实现信息共享、监督联动，形成监督合力。督促司法机关全面通报评查情况，充分发挥警示作用。深化结果研判。对评查中发现的系统性、深层次问题，以及社会关注度高的典型案件，形成专题调研报告，深入剖析成因，提出治本之策。如2023年的“百案评查”工作报告以市人大常委会党组名义向市委报告，得到市委主要领导重视，要求全市司法部门深入组织开展专项整改行动，推动全市法治化营商环境持续改善。硬化结果问责。评查结果与司法人员年度考核、评优评先、提拔晋升、员额退出机制等挂钩。对评查中发现的错案或重大瑕疵案件，依法启动监督程序，让监督真正“长出牙齿”，树立评查工作的权威性与严肃性。■

充分发挥人大监督的重要作用

■ 张学军

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话强调，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。党的二十届四中全会要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，不仅体现了人民当家作主的本质要求，也为国家治理体系和治理能力现代化提供了坚实的制度保障。监督权是宪法法律赋予人大的一项重要职权，人大监督承担着促进国家机关依法行使职权，保障人民权益的重要使命。

突出政治引领，旗帜鲜明开展正确监督。以党的领导为根本遵循。人大及其常委会在履行监督职责时，必须自觉将党的全面领导贯穿于监督工作的全过程，将党委的决策部署转化为人大监督工作的具体行动。以服务中心为监督导向。当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，经济社会发展面临着许多新情况、新问题。人大监督要紧紧围绕党委中心大局，聚焦改革发展稳定的重点难点问题，以及人民群众普遍关心的热点难点问题，科学选定监督议题，明确监督重点，精准施策、靶向发力，推动相关问题的解决和工作的改进，促进本行政区域经济社会高质量发展。以人民至上为最终依归。人大加强监督，推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民日益增长的美好生活需要。地方人大及其常委会要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，通过监督“一府一委两院”依法履行职权，以法治思维解决群众关心的就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，努力让群众看到新变化，得到真实惠。

坚持守正创新，扎实有力开展有效监督。创新监督方式，拓宽监督渠道。在推进国家治理现代化与坚持和发展全过程人民民主的双重背景下，地方人大监督面临从传统模式向现代化治理转型的难题。各级人大要用好调查研究“传家宝”，积极探索和运用新的监督方式和方法。要通过制度完善、技术赋能与实践创新的协同演进，推动监督权从“程序性”向“有效性”转型升级。要坚持问题导向，增强监督实效。立足监督法对监督选

人大加强监督，推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民日益增长的美好生活需要。

题的规定，改变监督过程中注重肯定亮点与成绩，忽视发现问题和挖掘症结的现象。聚焦推动工作，以解决问题为目的，奔着问题去，追着问题走，做到法律法规实施的短板弱项在哪里，人大监督就向哪里发力；人民群众反映的矛盾问题在哪里，人大监督就向哪里聚力。提升人大监督质效，关键要在“热辣滚烫”四个字上下功夫，即监督议题要聚焦“发展热度”，监督审议要体现“十足辣味”，问效要严肃“闭环滚动”，履职要敢接“烫手

山芋”。强化监督闭环，推动工作改进。监督成果的运用是检验人大监督工作成效的重要标准，也是衡量监督工作能否走完“最后一公里”的标尺。人大监督要做到有始有终，就必须建立完善的监督意见落实反馈机制，实现监督工作闭环。人大常委会要对监督中发现的问题和提出的意见，督促有关部门和单位认真整改落实，并及时向人大常委会报告整改情况。对整改不力的部门或单位要强化跟踪问效，做到一盯到底、一抓到底。同时，还要加强对监督成果的总结和提炼，形成可复制可推广的经验和做法，为今后的监督工作提供参考和借鉴。

实施流程再造，全面规范开展依法监督。依照法定职责监督。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。人民代表大会是国家权力机关，国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。这种监督体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。限于法定范围监督。监督法规定了人大常委会监督的方式和内容，这是各级人大常委会开展监督工作的依据和遵循。人大监督必须严格在法定范围内履行职责，不代替行使行政权、监察权、审判权、检察权。遵守法定程序监督。工作制度、工作程序的合法合规是确保人大监督实效性、权威性的重要保障。要运用法治思维和法治方式进一步完善和规范监督选题、组织开展、报告审议、研究处理和整改反馈的工作流程，以此推动监督工作的法定程序日臻完善，推动人大监督工作高质量发展。

（作者系湘潭市人大常委会研究室主任）

“代表哨卡”筑牢基层安全防线

■ 周晓侣

为充分发挥人大代表对基层安全生产工作的监督作用，衡阳市珠晖区人大常委会创新打造“代表哨卡”，让人大代表成为“家门口的安全管家”，以“小哨卡”共筑“大安全”，织密基层安全防护网。

融合优势，创新监督方式。安全生产事关人民群众生命财产安全，是社会稳定和经济发展的基石。开展安全生产监督是法律赋予人大及其常委会的重要职责，旨在督促各方切实履行职责，及时消除隐患，凝聚起全社会关注安全生产、勇担安全责任的强大合力。作为衡阳市的工业老城区，珠晖区的安全治理关乎区域发展全局。近年来，全区安全生产工作虽初见成效，但产能落后企业多、老旧商业门店多、基础设施薄弱小区多等问题突出，导致安全隐患丛生。面对一些隐蔽性、反复性强的隐患，仅靠听取专项工作报告、现场调研、执法检查等方式，难免陷入“雨过地皮湿”的困局，必须创新日常监督方式，让分布广泛的人大代表成为行走的“安全生产摄像头”。设立安全生产“代表哨卡”，将人大监督的刚性与代表履职的灵活性深度融合，既是人大代表联系群众的“直通车”，让百姓诉求直抵治理核心，也是排查安全隐患的“扫描仪”，凭借代表驻扎基层的优势精准捕捉风险。“代表哨卡”模式，通过代表的“铁脚板”织密监督网络，推动安全治理从“事后补救”向“事前预防”转变。

建章立制，构建闭环体系。科学规划，构建全域覆盖的监督网络。区人大常委会出台《珠晖区村（社区）安全生产“人大代表哨卡”设立方案》，以选区为网格，结合人口密度、产业风险等级等要素，在全区布下“哨兵岗”。每个选区依托代表联络站（点）、乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）党群服务中心设立1个哨卡，由居住地的人大代表担任哨卡员，确保“步行15分钟监督圈”，实现“哨卡就在身边，监督不打烊”。目前，全区10个乡镇（街道）、90个选区已有107名人大代表担任哨卡员。精准监督，建立闭环高效的运行机制。哨卡员化身安全“吹哨人”，每月至少开展1次“出诊式”巡查，重点场所加密频次，并在“人大代表哨卡”安全生产隐患排查记录表上详细记录隐患位置、风险等级、整改建议。依托“代表吹哨、部门报到”机制，与应急管理部门建立哨卡与部门的数据共享平台，全区实现隐患线索“一键上报、智能分办、实时跟踪”，建立“排

创新打造“代表哨卡”，让人大代表成为“家门口的安全管家”，织密基层安全防护网。

查、上报、整改、反馈”的闭环链条。赋能驱动，锻造专业过硬的哨卡队伍。培训强能，让代表“会监督”，将安全生产培训纳入代表履职必修课，邀请应急管理专家、法律工作者开展“靶向授课”，内容涵盖隐患识别技巧、法律法规解读、应急处置流程等。宣传推介典型，让代表“想监督”，依托执法检查，将哨卡工作融入代表风采展示，讲好代表故事，激发代表履职热情。绩效考评，让代表“勤监督”，把哨卡工作纳入代表履职积分管理和年度履职评议，对履职优秀者授予“安全卫士”称号，并将其作为换届时推荐代表连任的参考，营造“比学赶超”的浓厚氛围。

多方共赢，治理格局焕新。安全防线显著加固。“代表哨卡”设立以来，共发现隐患179处，职能部门和属地整改隐患176处，重大安全事故实现“零发生”。全区安全治理呈现“三升三降”态势：隐患排查覆盖率提升至98%，群众参与度提升40%，企业整改率提升至98%；一般事故起数下降35%，隐患整改周期缩短60%，群众投诉量下降50%。代表履职积极主动。哨卡员活跃在车间厂房、老旧小区、沿街商铺，用“火眼金睛”捕捉隐患，及时“吹哨”推动安全隐患全面排查整治。“安全卫士”的荣誉称号、整改完成后的反馈回执，让代表收获满满的成就感。这种“发现即解决”的实践，让代表深刻体会到“人民选我当代表，我当代表为人民”的获得感，也让群众真切感受到“代表就在身边，安全就在眼前”。治理理念深刻变革。数据共享平台的预警功能、代表的日常巡查助推监管前置，政府从被动应对转向主动治理，职能部门从“等线索”变为“抢整改”，企业从“要我安全”转向“我要安全”，广大群众从旁观者变为参与者，人人都成了安全防线的“编织者”，安全治理更接地气、更有活力，社会各界纷纷点赞“哨卡让安全监督更有温度和力度”。

（作者系衡阳市珠晖区人大常委会主任）

以高质量履职践行全过程人民民主

■ 旷志军

紧扣“四个机关”定位，将人大工作融入县域发展大局，为收官“十四五”、谋划“十五五”筑牢保障。

衡山县人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十届四中全会精神，紧扣“四个机关”定位，锚定衡山县“五兴六强”目标，将人大工作融入县域发展大局，以高质量履职践行全过程人民民主，为收官“十四五”、谋划“十五五”筑牢保障。

锚定发展大局，在高质量发展中显担当。紧扣制造文旅“双驱动”实际，统筹监督、决定等职能，做到县委工作重心在哪里，人大履职就跟进到哪里。精准行权定大事，以科学决策促发展。立足县级人大职能，健全重大事项决定机制，聚焦发展关键与群众关切依法行权履职。紧扣“制造立县”战略，组织人大代表深入一线调研，广泛征求意见，对衡山县“十五五”规划草案编制进行多轮审议并提出优化建议。针对智能制造产业园建设、衡山专汽资产重组、超长期国债资金使用等关键事项，开展专项调研论证，依法作出决议决定。助力衡山高新区2025年实现税收3.9亿元、技工贸总收入127亿元；推动智能制造产业园一期主导产业入驻率达90%。靶向监督促落实，精准发力强支撑。贯彻新修改的监督法，坚持正确监督、有效监督、依法监督。锚定“文旅兴城”战略，全程跟进衡阳市第三届旅游发展大会，组织代表进行多轮视察，提出20余条建议。推动紫金山森林公园公路通车，助力成功创建国家4A级旅游景区。专题审议旅游招商工作，助力衡山县获评“国家文化产业赋能乡村振兴示范县”。督查22个重点开工项目，推动投资完成率达120%。心系民生办实事，履职为民增福祉。坚持以人民为中心的发展思想，对民生实事项目实施情况进行跟踪监督。跟踪监督农村直播带货与物流中心建设，推动构建“电商+物流”体系，拓宽“衡山黄鸡”、红脆桃销路；跟踪监督农村公路危桥改造，助力打通群众出行“最后一公里”；组织人大代表参与水质监测、排污口排查，推动清凉港黑臭水体及24个排污口治理。围绕教育、医疗、食品安全监督，推

动2个食品快检点、12个乡镇标准化寄宿制学校建成使用。

聚焦发挥代表主体作用，深入践行全过程人民民主。切实服务保障代表履职，健全机制，深化“两个联系”制度，让代表成为全过程人民民主的践行者、推动者。搭建履职平台，架好民意沟通“连心桥”。建好用好代表联络站，实现接待群众、反映民意常态化。创新“三官一员”进站模式，提供普法、咨询、调解服务，构建多元共治格局。优化代表联络站布局，与网格、党群服务中心融合，实现服务全覆盖。2025年以来，代表联络站共接待群众1500余人次，办结诉求建议260余条，化解矛盾50余起。创新履职模式，激活基层治理“新动能”。依托屋场恳谈会，深化“代表、网格员、调解员”模式，在开云镇试点代表进社区、进网格机制，明确政策宣传、民意收集等职责，建立“群众点单、支部派单、代表接单、多方督单”闭环工作流程。组织代表“亮身份、认网格”，推动解决一批民生难题。强化履职保障，提高代表建议办理满意率。发挥代表小组作用，构建全覆盖履职体系。建立清单化督办机制，对代表建议实行“一件一领导一专班一抓到底”。完善县领导督办重点处理建议制度，综合运用通报、视察等方式督办。2025年的155件代表建议全部办结，代表满意率达98%。

锤炼过硬本领，在建设“四个机关”中强根基。强化理论武装，筑牢政治忠诚“思想魂”。严格落实“第一议题”制度，认真学习贯彻党的二十届四中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。通过专题学习、调研等方式，引导人大干部和人大代表学深悟透，确保人大工作方向正确。坚持党的领导，把准履职方向“定盘星”。加强常委会党组和机关党支部建设，推动党建与人大工作融合。严格执行重大事项请示报告制度，确保党中央及省委、市委、县委决策部署落实。立足职能，统筹谋划“十五五”人大工作，紧跟县委工作中心履职。深化作风建设，提升依法履职“战斗力”。弘扬求真务实作风，开展“一线调研、监督、服务”，连续3年编印优秀调研报告汇编。深入贯彻中央八项规定精神，纠治形式主义、官僚主义，精简会议文件。健全15项机关制度，推动人大工作规范化。加强人大干部队伍建设，提升干部专业素养，打造高素质人大工作队伍。

（作者系衡山县人大常委会主任）

创新推进街道居民议事会议制度

■ 陈晓林

近年来，娄底市娄星区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实省委部署要求，依法行使重大事项决定权，创新推进街道居民议事会议制度，有效破解街道层面长期面临的监督缺位等难题，生动践行全过程人民民主重大理念，为基层治理现代化注入动能。

设计先行，构建制度框架。区人大常委会主任会议成员牵头组织深入街道，充分调研论证，形成区人大常委会实行街道居民议事会议制度的决定草案，组织机关干部、人大街道工委负责同志座谈征求意见、开展综合论证，经主任会议讨论后提交区委专题研究。报请区委同意后，区人大常委会依法作出决定，从主要任务、工作方式、议事代表的构成和条件、聘任及解聘、履职保障与工作要求五个方面，明确基本要求，确保各街道推进工作有章可循。各街道纷纷结合工作实际和基层治理需要，健全制度机制，制定更加便于操作的居民议事会议议事规则、民生实事项目票决办法等运行制度机制，提请第一届居民议事会第一次会议审议表决通过，进一步明确和规范议事代表会议期间工作和闭会期间的活动，为人大街道工委组织开展各项具体工作提供制度保障。

精准选聘队伍，汇聚各方力量。在选聘标准上，明确鲜明的选聘导向，要求各街道统一按照政治素质好、表率作用好、履职能力好、群众基础好的“四好”标准，从辖区各级人大代表、街道办事处和社区（村）干部、社会贤达人士及其他居民代表中择优选聘，确保不同利益诉求的居民都有代言人。在聘任流程上，区人大常委会召开专题会议部署推进、开展业务培训，各街道党工委普遍成立工作专班加强组织领导，人大街道工委严密推进实施。各街道严格按照提名推荐、资格审查、党工委研究及公示公开等选聘流程规范操作。在代表结构上，7个街道共聘任346名居民议事会议代表，人员结构兼顾区域、职业、性别、年龄、文化程度和党派等因素，其中妇女、非中共党员代表比例均不低于30%；代表的来源涵盖本街道各领域、各阶层、各方面，充分保障了议事代表的

广泛性、代表性和先进性。

彰显民主，确保稳步推进。代表聘任环节，以科学分配议事代表名额结构为前提，坚持标准公开、提名多元、监督有效、民主集中的选聘设计原则，同时明确应当解聘的6种退出情形，健全聘后动态监督机制，规范补聘操作程序，既避免代表选聘“走流程”，

又防止“一聘定终身”，充分体现民主推荐。会议筹备环节，重点把握会议各项议题的酝酿征集、重要文件的起草制定、决议决定的具体内容、民生实事项目的征集范围，尽可能吸纳多

元主体参与，让居民群众从提出议题、议程设计到参加会议，每个流程都有话语权，确保议事会议聚焦群众关切，符合基层实际，充分体现民主协商。会议举行期间，各街道第一届居民议事会第一次会议的主要议程集中在听取讨论街道办事处工作报告和人大街道工委工作报告、审议通过议事规则、票决民生实事项目等方面。每一项议程的安排，都坚持保障多元表达、吸纳民意、规范表决、全程公开，充分体现民主决策。闭会后，各街道组织议事代表及时监督工作报告承诺事项进展、民生实事项目实施、意见建议办理等情况，动态了解和反映群众意见，建立“决策、执行、监督、反馈”的信息闭环链，充分体现民主监督和民主管理。

运转高效，惠及各方。建立“双进站”机制，组织议事代表与人大代表进驻代表联络站，广泛收集社情民意，拓宽社情民意传递渠道。建立履职保障机制，明确居民议事会议支出列入街道财政预算足额保障，票决确定的民生实事项目按照每个街道20万元的标准，由区财政兜底保障。同时，明确议事代表所在单位应从时间和经费上对其执行职务给予保障，促进议事代表履职尽责。建立闭环落实机制，明确由人大街道工委及时分类梳理代表在会议和闭会期间的讨论发言、意见建议等，交由街道及相关单位研究处理、限期办结并反馈结果。各街道聚焦群众身边事、揪心事，通过差额票决的方式确定22个民生实事项目，目前已提前完成15个。

（作者系娄底市娄星区人大常委会主任）

提升新时代县乡人大工作质效

■ 田 明

泸溪县人大常委会认真贯彻党的二十届四中全会精神，以守正创新为工作主基调，以真抓实干、务求实效为主抓手，坚持做到政治统领、机制运行、特色创新“三个突出”，着力实现思想、履职、效能“三大转变”，使基层人大工作焕发新活力、展现新气象、提升新质效。

坚持做到政治统领、机制运行、特色创新“三个突出”，着力实现思想、履职、效能“三大转变”。

突出政治统领聚共识，实现思想大转变。深化理论武装凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，不断用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。始终坚持党的全面领导，严守政治规矩，严格执行向县委请示报告制度，年度工作要点、人大工作重点、调研视察等重大事项和重要活动，及时向县委请示报告。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。强化学习教育守牢底线。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持学在深处、查在细处、改在实处，以政治之“锚”筑牢思想根基，以制度之“矩”规范权力运行，以监督之“刃”强化震慑效应，在补精神之钙、固思想之本中永葆忠诚干净担当的政治本色。

突出机制运行保落实，实现履职大转变。实行“责任清单”闭环管理。县委出台关于推动县乡人大工作高质量发展的意见，用制度破解人、财、物难题；印发新时代全县人大工作高质量发展重点任务责任清单，构建党委领导、人大主导、部门联动、责任清晰、闭环落实的工作格局。实行“问题清单”靶向监督。聚焦预算执行、零基预算改革、乡村振兴、“十五五”规划编制等工作的短板弱项，人大常委会深入基层调研，形成问题清单，建立跟踪问效闭环机制；运用“述、查、评、督”工作法，开展法治政

府建设专项监督，助推泸溪县获评“全省法治政府建设示范县”。实行“制度清单”规范履职。修订完善常委会会议、党组会议、主任会议议事规则，修订完善重大事项讨论决定、听取和审议“一府一委两院”专项工作报告、国有资产管理情况向人大常委会报告等制度。完善代表议案建议交办、督办、反馈、评价机制，建立代表履职档案和激励约束制度，全面提升基层人大依法履职效能。实行“指导清单”上下联动。编印乡镇人大工作指南，让乡镇人大工作有章可循；推行“月例会”工作制度，推动乡镇人大工作发展；实施“履职积分制”，激发代表履职活力，推进乡镇人大工作从“自主化”向“规范化”、“制度化”向“实效化”迈进。

突出特色创亮点，实现效能大转变。“两个联系”架设民意连心桥。出台县委常委、人大常委会组成人员和“一府一委两院”领导、县政府组成部门联系基层人大代表实施方案，创建“人大代表+”“院坝会+”等“两个联系”新模式。“两个高质量”提升群众满意度。紧盯代表建议内容高质量与办理高质量，落实常委会领导牵头督办、相关委室跟踪督办、邀请代表现场督办制度，完善“清单式交办、台账式管理、销号式落实”工作机制，持续在“提”上把关、“交”上压实、“督”上拓展、“评”上发力，提升代表建议办结率。“两线融合”拓展民主新场景。探索“三站合一”（代表联络站、基层立法联系点、预算联网监督监测点）功能融合与“三官一员”（法官、检察官、警官、司法助理员）进站工作新模式，高效发挥武溪镇人大全过程人民民主基层实践站优势，收集立法意见建议200余条，被立法机关采用5条；有效解决宅基地纠纷、空调噪声污染、家庭矛盾等问题7个，使代表联络站成为汇集社情民意、提供专业服务、化解矛盾纠纷的综合性前沿阵地。推动代表联络站进高新区、进浦市景区、进农业特色产业链，让社情民意“金点子”促进州古镇保护管理条例修订，让代表履职深深植根于人民之中。用数字赋能代表履职，武溪、合水、白羊溪等乡镇人大通过湖南智慧人大App、12345政务服务便民热线和代表“随手拍”，高效处理了群众反映的民生“微小事”，获得群众好评。

（作者系泸溪县人大常委会主任）

栏目主持 / 陈 柳



中欧班列（长沙）连续5年突破千列大关，为湖南高水平对外开放筑牢物流支撑。

法治护航 激活内陆开放新动能

■ 颜桂飞

《湖南省开放型经济促进条例》聚焦湖南开放型经济发展的痛点难点堵点问题精准施策，为湖南打造内陆地区改革开放高地筑牢法治根基。

2025年11月27日，《湖南省开放型经济促进条例》（以下简称条例）经省十四届人大常委会第十九次会议表决通过，自2026年1月1日起施行。条例共五章四十一条，聚焦湖南开放型经济发展的痛点难点堵点问题精准施策，是湖南省深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话和指示批示精神、加快实现“三高四新”美好蓝图的具体实践，也是以法治力量破解湖南开放型经济体制机制障碍的重要举措，为湖南打造内陆地区改革开放高地筑牢法治根基。

立法背景：锚定高地建设，回应发展之需

党的十八大以来，习近平总书记四次亲临湖南考察，为湖南省擘画了“三高四新”美好蓝图，明确要求湖南持续用力打造内陆地区改革开放高地。党的二十届四中全会强调“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面”，为湖南省推进对外开放进一步指明了方向，提供了遵循。

近年来，湖南省始终坚持深化改革、扩大开放，开放型经济发展取得显著成效，但总体来看，作为内陆省份，湖南开放型经济发展仍存在短板与不足。比如，开放型经济总体规模不大，在全国的占比和排位与经济总量不相匹配；市场开放程度不足，隐性壁垒尚未完全破

除；跨境要素流动不畅，人员、资金、数据等流通堵点亟待打通；开放型经济的支持保障力度不够，金融服务、人才支撑、政务服务效能等方面仍需完善。这些发展难题亟待通过立法予以破解，为开放型经济高质量发展提供制度化、规范化保障。

体制构建：聚力协同联动，凝聚开放合力

开放是系统工程，条例以系统思维谋篇布局，破解开放举措碎片化、开放平台协同度不足等问题，构建起全域协同、上下联动、内外融通的开放发展格局，推动各方力量同向发力，奏响开放强音。

开放理念是引领开放型经济发展的思想先导，条例开宗明义将树立开放理念写入总则，要求各级人民政府及有关部门加强开放发展宣传引导，在全社会营造重视开放、支持开放、参与开放的良好氛围。在责任落实上，条例厘清各部门的职责边界，层层压实工作责任，确保各项开放举措落实落细、整体推进。

为解决以往各部门单兵突击、资源分散的问题，条例明确要构建“政府组织领导、商务部门统筹协调、其他各部门协同”的整体推进机制，同时建立健全对外贸易、招商引资、对外经济合作、对外事务、对外宣传“六外联动”工作机制，形成“外贸提质、外资优化、

外经拓展、外智引进、外事赋能、外宣鼓劲”的良性循环，切实凝聚起同频共振、齐抓共管的强大合力。

核心举措：聚焦制度创新，夯实开放之基

条例紧紧围绕湖南开放型经济发展的实际需求，聚焦对外贸易、招商引资、对外投资合作等关键领域，提出一系列精准务实的举措，推动开放型经济发展向更高质量、更高水平迈进。

对外贸易方面突出多措并举，推动“扩量提质”。一方面支持地方优势产业外向发展，另一方面明确支持发展跨境电商、市场采购贸易、新型易货贸易等新业态新模式，创新发展数字贸易、绿色贸易。积极搭建内外贸交流合作平台，鼓励经营主体有序布局海外流通设施和国际营销服务平台。

招商引资方面突出法治指引，推动提质增效。在制度机制上，强化省级统筹与跨区域合作，健全项目跟踪和全流程服务机制；在方式创新上，鼓励赴境外招商，支持市场化专业化组建招商队伍，外事部门为重点团组出国（境）提供审批便利；在引资渠道上，支持湘商回归、校友回湘等引资形式，鼓励外来投资者在湘设立地区总部和功能性机构。

对外投资合作方面突出支持保障，推动融入全球产业链供应链价值链。条例明确政企境外投资职责，支持多元境外布局，健全海外联络与商协会支撑机制；支持建设境外经贸合作区，联动省内跨境电商综试区，完善海外营销体系；完善涉外风险防控，建立多部门联动的涉外风险预警处置机制，指导防范处置境外突发事件，为湘企“走出去”保驾护航。

平台建设：聚焦能级提升，做强开放载体

近年来，湖南省开放平台能级不断提升，打造了湖南自贸试验区、中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区等国家级平台。为充分释放平台聚合效应、辐射功能与示范价值，条例专设“开放平台”一章，对中非经贸合作、自贸试验区、海关特殊监管区域等平台建设作出具体规定。

关于“一带一路”合作，条例明确支持共建经贸合作区、产业聚集区等园区，为符合条件的境外合作项目提供通关、物流等方面便利；支持经营主体面向共建国家开展服务贸易和服务外包，在境外设立分支机构和建立国际（离岸）接包中心以及研发中心，推动湖南与“一带一路”沿线国家经贸合作走深走实。

关于中非经贸合作，条例一方面落实中非经贸深度合作先行区建设任务，深化政策对接、创新合作模式，探索对非易货贸易等新形式，打造海外仓、国际物流等领域示范项目；另一方面支持中非经贸博览会创新发展，建立长效运营机制，提升品牌影响力，推动中非合

作常态化，支持地方开展对非差异化合作。

关于自贸试验区建设，条例推动湖南自贸试验区在装备制造等重点产业和航运物流、临空临港经济的创新发展；支持重大改革措施试点，复制推广国家和省级制度创新成果。

关于海关特殊监管区域建设，条例明确地方政府落实属地主体责任，健全运营管理体制；商务（口岸）、海关等部门强化业务指导；特殊监管区应坚守功能定位、突出保税主业，培育新型业态，提升辐射带动力。

开放保障：优化发展环境，厚植兴业之壤

良好的开放生态是内陆地区打造改革开放高地的核心支撑。条例紧扣建设市场化、法治化、国际化营商环境要求，从规则衔接、要素保障、政务服务、法治保障、容错机制等方面，系统营造开放发展环境，让各类经营主体在湘投资兴业更安心。

在规则衔接方面，条例明确要对接国际高标准经贸规则，鼓励经营主体参与国际标准制定，禁止利用地方标准妨碍公平竞争与商品要素自由流通，推动湖南开放规则体系与国际接轨。

在物流通道方面，条例聚焦内陆省份物流短板，强化国际物流通道体系建设，健全国际航空客货运、中欧班列、东盟货运、江海联运、湘粤非铁海联运等通道体系，推动口岸数字化、智能化，降低企业物流成本，打通内陆开放堵点。

在人才保障方面，条例构建“引育留用”全链条支持体系，不仅要求拓展引才渠道、搭建服务平台、落实配套服务，还特别强调支持与海外高校、跨国企业联合培养人才，加强涉外法律、贸易、区域国别等相关学科建设，为湖南发展开放型经济提供坚实的人才和智力支撑。

在法治保障方面，条例明确政府及相关部门要坚守政策承诺，严格履行合同约定，推动建立涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养一体推进的工作机制，建立健全海外知识产权维权和风险预警机制，推动法务资源汇聚升级。

在容错机制方面，条例明确对于推进开放型经济过程中出现偏差失误但未违反法律的创新性探索，可予容错免责。这一规定将鼓励各级各部门以更积极的姿态参与开放发展实践，激发内陆开放的创新活力。

法治与开放相伴而行。《湖南省开放型经济促进条例》的出台实施，既是湖南以立法形式许下坚定扩大开放的庄严承诺，更是内陆省份以法治赋能开放发展的生动实践，将为湖南开放型经济高质量发展注入持久动能，以良法善治支撑三湘大地在融入新发展格局、打造内陆地区改革开放高地的征程中行稳致远。

栏目主持 / 陈 柳

“刨猪宴”热潮中， 安全与法律的红线不可逾越

主持人

日前，重庆合川女孩“呆呆”一条求助“按猪”的视频引爆全网，而其请网民吃“刨猪汤”的成功，更带动了一场突如其来的“刨猪宴”热潮。杀年猪这一承载着乡村记忆与年节情怀的民间传统习俗，在网络流量的推动下在多地迅速走红。

然而，由于准备匆忙、缺少合规性等，各地活动的问题陆续出现：重庆两江新区蔡家岗街道举人楼举办的刨猪宴，因人群拥挤导致现场多人跌倒；四川

成都、重庆璧山等地的相关活动，也因人数超出场地的最大容纳量、活动未经报备审批等原因紧急叫停。热闹的外表之下，潜藏着公共安全、食品安全与法律合规等多重风险。

这一次民俗热潮的降温，为所有网络自发的群众性活动敲响了警钟——民俗活动再热闹，也不能忽视安全责任；流量密码再吸睛，也不可逾越法律底线。

黄玲（读者）：

在如今年味逐渐淡薄的时代，“刨猪宴”这种淳朴、回归本真的民俗风情让人流连忘返。但随着各大博主为追逐流量纷纷效仿，越来越多的问题慢慢浮出水面，诸多安全隐患与合规争议令人担忧。

在流量变现的诱惑下，一些博主将“刨猪宴”当作吸引粉丝、增加流量的工具，仓促筹备、盲目扩大规模，却对背后的法律风险和安全隐患视而不见。重庆蔡家岗街道发生的一位老人摔倒导致多人

摔倒的事件让人后怕。他们或许从来没有意识到，狂欢的同时更应该理性判断活动的合规性与安全性。

此次“刨猪宴”热潮为所有网络发起的群众性活动敲响了警钟。民俗活动的核心在于传承文化、凝聚情感，而不是追求流量、盲目跟风。无论是活动组织者、参与者，还是网络平台、监管部门，都应该明确自身责任。只有多方协作，才能让民俗活动在法治的轨道上健康发展，让年味既充满温情又有安全保障。



易永锋

（湖南中奕律师事务所主任）

从法律专业的角度分析，近期“刨猪宴”出现的乱象，不仅反映出活动组织者筹备能力的欠缺，更凸显了公民法律意识的淡薄，这类事件触及的法律红线涵盖群众性活动管理、食品安全、动物防疫等多个领域，值得所有市场主体和活动组织者深刻反思。

首先，大型“刨猪宴”活动，极大可能违反《大型群众性活动安全管理条例》的相关规定。该条例第十二条规定：“大型群众性活动的预计参加人数在1000人以上5000人以下的，由活动所在地县级人民政府公安机关实施安全许可；预计参加人数在5000人以上的，由活动所在地设区的市级人民政府公安机关或者直辖市人民政府公安机关实施安全许可；跨省、自治区、直辖市举办大型群众性活动的，由国务院公安部门实施安全许

可。”该条例第十三条规定，承办者应当在活动举办日的20日前提出安全许可申请。而在网络上发起的“刨猪宴”大多具有突发性和不确定性，组织者往往缺乏提前规划，既未进行参加人数预判，也未依法办理安全许可手续。以重庆、成都等地取消的“刨猪宴”为例，部分活动仅提前一两天进行选址与筹备，完全未履行法定报备程序，这种“先引流后筹备”的模式属于典型的违法违规行为。依据条例规定，未经安全许可擅自举办大型群众性活动的，可能面临没收违法所得，并处十万元以上三十万元以下罚款的行政处罚；若造成严重后果，还可能构成刑事犯罪。

其次，生猪屠宰环节存在明显的法律合规风险。《生猪屠宰管理条例》明确规定，国家实行生猪定点屠宰、集中检疫制度，未经定点，任何单位和个人不得从事生猪屠宰活动。农村地区为自己食用而屠宰生猪的情况虽属例外，但不得用于销售或大规模聚餐。在“刨猪宴”活动中，部分组织者为降低成本，使用未经定点屠宰、未进行检疫检验的生猪，不仅可能致使病死猪肉流入餐桌，还直接违反了动物防疫法和生猪屠宰管理的相关规定。根据条例，未经定点从事生猪屠宰活动的，将被没收生猪、生猪产品、屠宰工具和设备以及违法所得，并处货值金额十倍以上二十倍以下的罚款；情节严重的，还将依法追究刑事责任。同时，食品安全法对食品生产经营活动有严格要求，大型聚餐的食材采购渠道、加工环境、从业人员健康状况等都必须符合法定标准。传统农村家宴在法律合规和食品安全方面本就存在不足，当规模扩大到上千人时，食品安全风险呈几何式增长，一旦发生群体性食源性疾病，后果将不堪设想，组织者也需承担难以承受的侵权赔偿责任。

再次，活动场地安全与应急保障的缺失，违反了公共安全管理的基本要求。安全生产法规定，生产经营单位举办大型群众性活动，应当制定应急预案并组织演练，明确应急职责，配备必要的应急救援器材、设备。然而，多数“刨猪宴”活动选址于农村田坝、简易院落等场地，普遍存在疏散通道狭窄、消防设施缺失、应急照明不足等问题，部分场地甚至占用耕地或临近危险区域，完全不具备安全举办的条件。重庆蔡家岗街道的刨猪宴发生多人摔倒事件，正是由于场地拥挤、疏散不畅所致，若不是处置及时，很可能引发严重踩踏事故。根据相关法律规定，活动组织者对现场安全负有主体责任，若因安全保障措施不到位造成他人损害，需承担侵权赔偿责任；构成犯罪的，将依法追究刑事责任。

最后，网络平台作为活动传播的重要渠道，也

负有相应的监管义务。网络安全法、电子商务法等法律要求，网络平台应当对平台内发布的信息进行审核，不得为违法违规活动提供传播渠道。部分短视频平台对“刨猪宴”活动的传播缺乏有效管控，任由违规活动信息扩散，客观上加剧了风险的蔓延。若平台未履行审核义务，导致他人合法权益受损，可能需要承担连带责任。

法律是不可逾越的红线，安全是不可忽视的责任。“刨猪宴”热潮中的乱象进一步证明，任何群众性活动，无论形式多么新颖、氛围多么热闹，都不能脱离法律的约束和安全的保障。

对于活动组织者而言，必须放弃“流量至上”的短视思维，树立合规意识。举办大型聚餐活动前，首先应该评估参与人数，若预计超过1000人，必须依法向公安机关申请安全许可；严格遵守生猪屠宰管理规定，通过定点屠宰企业采购经检疫合格的猪肉；确保活动场地符合安全标准，配备足够的消防设施和应急救援人员，制定详细的应急预案并组织演练；同时，在食品安全方面要做到食材来源可追溯、加工环境卫生达标、从业人员持有健康证明。

对于政府监管部门而言，应建立健全网络群众性活动的监管机制。加强对短视频平台的监督检查，督促平台履行信息审核义务，及时删除违规活动信息；针对农村地区群众性活动的特点，开展普法宣传，提高村民和组织者的法律意识；建立快速响应机制，对未经报备、存在安全隐患的活动及时介入处置，防范安全事故发生。

对于广大网友而言，参与此类活动时，应保持理性思维，全面、深入地了解活动的合规性与安全性，切勿盲目跟风参与；若察觉活动存在安全隐患或违规操作行为，应及时向有关部门举报，以维护自身及公共利益。

民俗活动的生命力体现于传承与创新之中，但是，传承不可脱离法律的约束，创新绝不能以牺牲安全为代价。“刨猪宴”作为传统民俗的组成部分，本应是凝聚乡情、传递年味的重要载体。但在网络流量的冲击下，部分活动组织者背离了民俗的本质内涵，忽视了应承担的法律责任和安全底线，最终致使活动被责令停止。这不仅损害了参与者的合法权益，也对传统民俗的形象造成了负面影响。

此次各地跟风举办“刨猪宴”，是一次具有深刻意义的法治教育。它警示我们，无论是企业开展经营活动，还是组织群众性活动，都必须坚守法律底线和安全红线，将合规意识贯穿于活动的全过程。只有守住法律底线，筑牢安全防线，才能让每一场民俗活动都洋溢着温暖与欢乐，使年味得以长久延续。

“告老还乡”能否重修老宅或建新房？

案例 老张头是乐安村土生土长的人，年轻时通过招工进入某省城机械厂，户口也随迁出村，成了城里人。几十年过去，老张头从机械厂退休，老伴已过世，城里的楼房虽好，但他总觉得孤单。怀着叶落归根的传统理念，老张头经过一番努力，并经村委会同意，将户口迁回了乐安村，长期居住在村里。

老张头回村后，谋划着把老宅重新修葺一下，以便安度晚年。他满怀希望地向村委会提交了重建老宅的申请。村委会开会研究后认为，老张头早年已将户口迁出，如今虽然是退休人员，但享受城镇职工退休待遇，不再是本集体经济组织“真正”的成员，无权申请重修宅基地上的房屋，更不能申请新的宅基地。

老张头想不通，自己明明是乐安村长大的人，户口也迁回来了，为什么不能修自己的老房子？老张头在与村委会多次沟通无果后，将村委会告上了法庭。案件经过一审、二审，最终到了最高人民法院。最高人民法院经过审理，支持了老张头的诉讼请求，确认他有权重修老宅或根据规划申请宅基地建房。

说法 （肖球林 吴跃飞 / 湖南朝晖律师事务所律师）

本案看似一起普通的宅基地确权纠纷，但背后涉及的核心法律问题，也是当今较多见的现象：退休人员将户籍迁回原籍农村后，是否具备该农村集体经济组织成员资格，从而能否享有与之匹配的宅基地权益？这直接关系到千千万万希望“告老还乡”的退休人员的合法权益。最高人民法院的最终判决，为此类问题提供了明确的裁判指引。

其一，退休人员将户籍迁回乡村定居后，与集体经济组织形成稳定权利义务关系，应享有成员资格相关权益。

从户籍登记所体现的身份属性来看，老张头的户口已经合法迁回其原籍乐安村，其户口登记在乐安村，在法律上表明他已重新成为该村集体中的一员。村委会同意老张头迁户籍回村定居，本身就是对其成员身份的一种认可。从权利义务的对应性来看，老张头在享有村民待遇的同时，也必然要承担相应的村民义务。既然老张头作为村集体一员在村内生活并履行相应义务，其基本的成员权利，特别是关乎基本生存的居住权，就应当得到保障。

因此，最高人民法院的再审判决准确把握了农村集体经济组织成员资格认定的实质，综合考量退休返乡者的户籍、生活保障、权利义务关系等因素，本案老张头的情况完全符合“形成稳定生产、生活关系”的特征，理应享有该集体成员申请宅基地使用权的资格。

其二，宅基地使用权及地上房屋所有权依法受保护，老宅重修或依规划申请新宅基地是村民的合法权利。

根据民法典第三百六十二条“宅基地使用权人依法对集体所有的土地享有占有和使用的权利，有权依法利用该土地建造住宅及其附属设施”的规定，

老张头对其原有老宅依法享有财产权，房屋所有权及其使用宅基地的权利并不因曾外出工作而自动消失。明确了老张头的村民成员资格后，老张头作为已回归集体并以此地为生活基础的成员，依据民法典第三百六十四条：“宅基地因自然灾害等原因灭失的，宅基地使用权消灭。对失去宅基地的村民，应当依法重新分配宅基地。”老张头在无法原址重建或根据村镇规划需要异地建设的情况下，可以申请新的宅基地。

其三，本案的典型意义在于为合法的“叶落归根”者正名，推动乡村治理法治化与包容性发展。

最高人民法院对本案的再审裁判结果，远远超出了个案纠纷解决的范畴，具有较为重要的社会导向价值和法治意义，回应了新时代城乡人口流动带来的新课题。随着城乡融合发展，新型城镇化和乡村全面振兴的推进，有越来越多像老张头一样早年外出的人员希望在退休后回归故里乡村。这些人员的回归，除了能实现个人叶落归根的愿望，还可以为乡村带来知识、经验和人脉，能极大地助力乡村振兴。最高人民法院的判决，从法律层面为这股“返乡潮”扫清了一个关键障碍，明确了符合条件（主要是户籍迁回）的退休人员回村安居的权利，有利于吸引人才和资金回流农村，激发乡村活力。本案纠正了某些乡村基层组织中存在的僵化理解和错误做法，即习惯于用老观念老思维看问题，认为“吃过商品粮”就不能再享受农村宅基地权益——这种简单粗暴的“排他性”思维于法无据，且容易激化社会矛盾。

根据以上分析，最高人民法院通过对本案的审理，明确了一个重要的法律原则：退休后户籍已迁回乡村，回村定居并形成稳定生活关系者，其宅基地使用权等合法权益应当依法予以保障。■

非营运车事故后能否索赔贬值损失及租车费？

案例 李某名下拥有一辆登记性质为“非营运”的奔驰轿车用于婚庆业务。2024年6月，该车辆在行驶过程中与童某驾驶的车辆发生碰撞，受损严重。经交警部门认定，童某承担事故全部责任。事故发生后，童某车辆的保险公司已赔付全部维修费用。但李某认为还产生了其他损失，故起诉要求赔偿车辆贬值损失及维修期间为维持婚庆业务而租赁替代车辆的租金，共计8万元。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

李某要求赔偿车辆贬值损失难获支持。现行法律未明确将车辆贬值损失纳入交通事故的法定赔偿范围。司法实践中，法院对此持审慎态度。

实践中支持车辆贬值损失通常仅适用于刚购置的新车或处于待售状态的商品车。这类车辆因事故受损，会直接、显著地降低其市场交易价值。而本案车辆不属于上述情形，且经维修后已恢复原有使用功能。在车辆核心结构部件（如发动机、车架）未受损的情况下，仅以“心理价值降低”或“可能存在隐性损伤”为由主张贬值损失，缺乏客观、可评估的依据。

保险公司已足额支付维修费，足以覆盖事故造成的直接财产损失。在车辆使用功能恢复的前提下，再

主张贬值损失，有重复索赔之嫌。

李某要求赔偿租车费（经营性损失）也难获支持。李某未办理变更手续，擅自改变车辆用途，违反行政管理规定。客观上也大幅增加了车辆的行驶里程、使用强度及事故风险概率。违法营运产生的损失，不受法律保护。根据法律相关规定，可获赔偿的是“通常替代性交通工具的合理费用”，是指因日常基本出行不便（如上下班、接送家人等）而产生的公共交通费、普通租车费。而李某租赁车辆是为了继续开展婚庆商业经营，该损失属于经营性损失范畴且是违法经营所产生，不属于交通事故侵权责任的赔偿范围。简言之，“非法运营，损失自担”。

仅凭转账凭证能否主张借贷关系？

案例 2020年，房某某在代表第三人Z公司对“湖南某某康养中心”项目工程进行施工管理期间，向北京T建设集团有限公司转账70万元，并向该公司法定代表人张某某转账110万元，合计180万元。各方之间并未签订书面借款合同，也未约定利息、还款期限等事项。后房某某以民间借贷为由，依据上述转账记录向人民法院提起诉讼，请求判令北京T建设集团有限公司及张某某归还该笔款项。

案件审理中，被告方律师抗辩该180万元系房某某为促成其关联公司承接相关项目而支付的居间服务费，并就其抗辩提供了初步证据。被告律师同时主张，本案应重点审查双方之间是否存在真实借贷关系，原告应对借贷合意承担举证责任，而被告仅负有提出反证的责任。人民法院经审理认为，房某某所提交的证据不足以证明其与被告之间存在真实的借贷法律关系，最终判决驳回了房某某的全部诉讼请求。

说法 （张友友 / 湖南森力律师事务所律师）

仅凭转账记录不能确认借贷关系，关键在于正确适用《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》第十六条所确立的举证责任动态转移规则。根据该规则，在原告仅依据转账凭证提起民间借贷诉讼时，若被告就款项性质提出诸如居间服务费等其他法律关系的合理抗辩，并提供相应初步证据，则举证证明借贷合意存在的责任便转移回原告方。原告必须进一步提供借据、体现借款意思表示的通讯记录等证据，以完成其举证责任，否则将承担败

诉风险。这深刻阐释了资金流转事实并不等同于借贷法律事实的司法审查原则。

本案，原告作为项目管理人员进行大额转账，却未能提交任何借款协议、借条、利息约定或事后催收证据，明显有悖于民间借贷的一般交易习惯与管理。终审法院据此认定其举证不足以证明借贷合意成立。此案警示，在复杂背景的商业往来中，务必通过书面协议明确款项性质，模糊的转账行为在法律上性质极不确定，蕴含重大风险。

栏目主持 / 蒋海洋

以制度刚性防治生态环境监测造假

阿计（北京·资深记者）

1月1日起，一部新的行政法规——《生态环境监测条例》（以下简称条例）正式实施。条例以专门立法的形式，构建了全方位、多层次防治生态环境监测造假的刚性机制，为破解造假顽疾、守护数据真实提供了法治化的治理方案。

生态环境监测是摸清环境家底的基础工程，也是精准治污攻坚的评判标尺。目前，我国规模庞大、要素齐全、布局合理的生态环境监测网络，已筑就了支撑生态文明建设的重要基石。然而，屡有发生的监测数据失真乃至造假现象，依然是制约环境治理效能的最大痛点。现实中，一些排污单位通过篡改设备参数、伪造监测记录等手段逃避监管，以数据“达标”之名掩盖超标排放之实。与此同时，恶性竞争的监测服务市场进一步加剧了造假风气，一些技术服务机构为抢揽业务，不惜践踏行业道德底线，为“金主”量身定制虚假报告，“专业服务”由此沦为“专业造假”。诸如此类的造假乱象，不仅误导环境决策、损害环境权益，更严重危及环境治理的公信力。就此而言，条例将防治监测造假列为重点议题，彰显的正是直面积弊的问题意识、应对挑战的立法决心。

条例构建了预防造假的“全主体”责任体系。针对实施公共监测的政府部门，开展自行监测的企事业单位，以及提供监测服务的第三方技术机构，条例均划定了严禁造假的行为红线。尤其是对企事业单位和技术服务机构，条例不仅明确要求其建立数据质量管理体系，将监测数据真实性责任压实至负责人，而且具体列举了六类弄虚作假的行为，直指责任模糊、监管失职的现实困局，为阻止推责、对标监管提供了系统性的制度支持，也从源头筑起了守护监测真实性的第一道防线。

条例打造了惩治造假的“全链条”追责机制。针对各种造假行为，条例不仅设定了罚款、停业整顿、吊销资质、从业禁止直至追究刑事责任的梯度化处罚措施，而且引入了“双罚制”模式，既处罚违法单位，也追究责任人员；既处罚指使造假的委托单位，也追究配合造假的受托机构。这不仅填补了以往标准模糊、追责乏力等短板，而且为打破串通造假、顶包避责等行业潜规则提供了极具威慑力的刚性利器。

条例围绕监管方式的制度创新，打造了防治造假的独特匠心。条例要求自行监测的主要监测点位安装视频监控设备并与监管部门联网，以“实时追踪、全程可溯、异常预警”的常态压力，识别人为干扰，抑制造假冲动。条例不仅对监测设备的安装、使用、运维等环节设定了严格的监管要求，而且将监管触角延伸至产销环节，进一步斩断合谋造假的产业链。条例还要求建立监测信用评价制度，并以此作为对技术服务机构分级分类监管的重要依据。此外，条例要求公开企事业单位的自行监测数据、技术服务机构的书面承诺等信息，为社会参与创造条件。

监测造假的根源在于“利益驱动下的成本失衡”，条例种种防治造假的制度设计，恰恰体现了“造假代价必须远远高于合规成本”的治理逻辑。可见，条例的立法效应，并不仅仅在于规范行为本身，更在于塑造“不敢造假、不能造假、不想造假”的刚性约束和道德引导，进而助推形成诚信监测的自律意识，促动排污单位从被动治污转向主动减排、监测服务从低价内卷转向良性竞争。这种深层次的观念转型和行为自觉，正是条例超越“监管工具”的价值所在，也是未来生态环境监测的理想图景。

守护数据真实提供了法治化的治理方案。
防治监测造假的制度设计，为破解造假顽疾、

代表履职应多些全局性的民意表达

卢鸿福（湖南·人大工作者）

得人民的信赖，不负人民的重托。
多——一些『全局性』的民意表达，代表才会赢

在人大会议期间，人大代表从行业、部门角度提出建议意见，常常被公众诟病，认为代表只顾部门利益、只为本行业代言，缺乏大局意识、全局意识，代表作用没有得到充分发挥。

笔者看来，人大代表如何审议建言、为民发声，需要辩证、理性地看待，不能因为代表围绕自身所在行业、部门提出意见就一味否认代表的作为。

在我国，人大代表是一种兼职职务。人大代表来自各个方面，比如工人、农民、干部、教师、医生、企业家等。广泛的代表性是人民代表大会制度的重要特点。来自各个部门、各个行业、各个阶层的人大代表充分反映人民的意志和利益，这是实现人民当家作主的重要途径。因此，代表在履行职责的过程中，无论是审议发言，还是提出建议意见，把与自己行业相关的问题放在主要的、突出的位置上，既能精准指出问题所在，也能很好地提出解决问题的建议。这一点应该充分肯定。

那么，代表为本行业、本部门发声，公众为何不买账？关键在于一些代表本位主义思想严重，政治站位不够高，心胸不够开阔，审议发言一味强调本部门、本地区、本单位利益，眼界和心境跳不出自己的“一亩三分地”，缺乏大局意识、全局意识。

有人认为，人大代表是由原选区选民或原选举单位选举产生，并接受其监督，代表就应只代表原选区选民或原选举单位的利益。显然，这一观点有失偏颇，代表由原选区选民或原选举单位选举产生，只说明代表的产生方式和监督途径。社会主义国家根本利益的一致性要求一经选举产生的各级人大代表，必须要代表人民的整体利益，要从维护国家根本利益的

前提出发，依法参与所在的行政区域内的重大事项的决策。因此，代表履职不能仅仅局限于自己熟悉的行业、部门，而应在发挥行业、部门优势的同时，跳出这个范围，超越这个局限，把自己的知识、眼界、发言权向更大更广的范围拓展。

英国政治学家埃德蒙·伯克曾经这样对布里斯托尔的选民们说：“你们的代表不应只是以他的勤奋，而应以他的判断来完成他对你们应尽的责任，如果他听了你们的意见而放弃了他自己的判断，他就不是为你们服务，而是辜负了你们的信任。”人大代表，代表的是本行政区域的全体人民，而不只是某个地方或单位的选民。当各种利益发生冲突时，他们不应囿于其所属地方和单位的利益，而应基于大局、全局的利益，以个人的良知和能力判断和抉择，采取其认为合理与明智的行为。人大代表只有从单纯的地方利益和行业、部门利益表达中超脱出来，认识人大代表的角色归属，凭借自己的智慧与良知判断行事，才能更好地履行人大代表的职责，更好地促进社会主义民主法治建设。

新修改的代表法通过后，全国人大常委会法制工作委员会国家法室主任童卫东在答记者问时指出：“我国各级人大代表履职要反映人民的整体利益，不仅仅反映某个群体的利益，要从大局出发、全局出发，处理好局部利益和整体利益的关系。”正确处理好长远利益和眼前利益、整体利益与局部利益的关系，既立足本职岗位、行业优势，又提高站位、提升格局，多一些“全局性”的民意表达，少一些“地方性、行业性”的建议意见，这才是代表履职的职责和义务。惟其如此，代表才会赢得人民的信赖，不负人民的重托。■

栏目主持 / 陈 柳

“以更高标准、更实举措推进全面从严治党”

1月12日，习近平总书记在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

@ 政风：坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

“手搓经济”

近日，“手搓经济”迅速引发社会关注。在AI技术加持下，“手搓经济”与“一人公司”“超级个体”等词汇联系在一起，指向一种个体驱动的创新模式。这一模式让个体创意落地的门槛大幅降低，省去了人力和资金的投入。掌握数字技能的年轻人，正以一种轻盈的形态，加速跑入创新创业的赛道。

@ 小爱：低成本、短周期、省人力。

“因城施策”

日前，住房和城乡建设部部长倪虹接受采访时表示，今年将着力稳定房地产市场，继续因城施策、精准施策，发挥好房地产融资“白名单”制度的作用，支持房企合理的融资需求，支持居民刚性和改善性住房需求，重点是有序搭建房地产开发、融资、销售等基础性制度，实现“所见即所得”。

@ 艾氏：稳楼市，增福祉。

“美丽乡村先行区”

日前，生态环境部公布第一批美丽乡村先行区名单，浙江安吉等23个县市区入选。2025年，我国农村生态环境质量不断改善，美丽乡村整县建成比例达到20%。到2027年，我国将重点支持100个左右县开展美丽乡村先行区建设，梯次推进美丽乡村整县建成比例达到40%。

@ 繁花：各美其美、美美与共。

“零碳工厂”

日前，工业和信息化部等五部门联合印发关于开展零碳工厂建设工作的指导意见提出，今年起，遴选一批零碳工厂，做好标杆引领。到2027年，在汽车、锂电

池、光伏、电子电器、轻工、机械、算力设施等行业领域，培育建设一批零碳工厂。

@ 达丰：有序推动工业绿色低碳转型。

“车电一体报废”

工业和信息化部等六部门近日联合印发《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》提出，全渠道抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理，重点设计“车电一体报废”等制度，防止出现废旧动力电池流向难以掌握的情况。

@ 更新：堵住动力电池回收漏洞。

“一试多证”

日前，人力资源和社会保障部等四部门印发《关于推进职业技能证书互通互认的通知》明确，推进重点领域职业资格证书互通互认，建立职业资格证书与职业技能等级证书衔接机制。对未开展技能等级评价的技能人员职业资格，支持各地统筹技能评价资源，探索“一试多证”等方式，联合开展技能评价。

@ 刚子：促进技能人才资源有效配置。

“无废城市”

日前，生态环境部有关负责人在国务院政策例行吹风会上介绍，“十四五”期间，生态环境部推动全国113个城市和8个特殊地区开展“无废城市”建设，实施各类固体废物治理项目3000多项，投入资金约5600亿元。到2027年全国“无废城市”建设比例将达60%。

@ 纸鸢：更好建设美丽中国。

栏目主持 / 陈 柳



坚持好完善好运行好

人民代表大会制度

《瞭望》2026年第8期

2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，指出“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。

全国人大及其常委会学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真执行党的领导各项制度，人大工作中的重大问题、重大事项、重要情况及时向党中央请示报告；通过宪法修正案，加强合宪性审查、备案审查，全面贯彻宪法规定、宪法原则、宪法精神；围绕国家治理需求统筹法律立改废释纂，着力提高立法质量；履行监督新职能，推动党中央决策部署贯彻落实；建强基层平台，多形式多层次密切联系群众，不断丰富全过程人民民主生动实践，为发展全过程人民民主提供坚实保障，国家根本政治制度在新时代新征程更加焕发勃勃生机。



生活趋势报告

《新周刊》总第698期

2025年的世界就像一列速度极不均匀的列车，轰鸣着从我们身边驶过。这一年，世界在分裂，AI浪潮席卷每一个人。我们曾笃信的人生逻辑——读书、进大厂、买房、升职、退休——已经变了，而且正在失去解释力。你可能正在经历这种困惑：为什么我越努力越焦虑？为什么市场信息忽冷忽热、没有逻辑可循？为什么父辈的成功经验对我们这代人完全不奏效？答案其实很简单：我们已经进入一个“三速世界”。未来，从来不属于最有资源的人，而是属于最能调节自己节奏、在混乱中找到方向的人。



空间爱情学：附近与奇遇

《三联生活周刊》2026年第7、8期合刊

爱情是个非常永恒的话题。我们想以现在生活中爱情相遇的地点和场景为线索，比如咖啡馆、酒吧、图书馆、旅途……我们在这些附近的、日常的生活场景中，寻找并讲述动人的奇遇之爱。以相遇的地点和情境为出发点，对某些人来说，这是爱情的纪念地，或者是一段属于自己奇遇之外的美好回忆；而对一些未处于恋爱状态的人来说，这也会是一个非常详尽的约会指南，告诉你每个地点和空间的注意事项，以及你有可能遇到什么样的人。



假装上班

《南方人物周刊》2026年第4期

2025年，“假装上班”公司于悄然兴起，通过提供按日出租的工位，模拟真实办公环境，吸引了不少人前来打卡、体验，如今已在北上广深等城市落地开花。这看似荒诞的行为背后，是一批年轻人在高速运转的时代潮流中，为对抗焦虑、寻求认同所进行的真实挣扎。他们通过“抱团取暖”重建社会连接，以微小的经济代价换取一个物理上的“喘息空间”。这个空间既是现实中的共享工位，更是一个心理上的安全区——它允许迷茫、允许探索，也允许暂时没有明确的目标。



年轻人整顿“网红式旅行”

《看天下》2026年第4期

2025年11月，俞敏洪在北极游中发布微博：“冰川在阳光下闪烁着迷人的光芒，仿佛在无声地诉说着时间的力量与坚守的意义。”不久，李诞带着南极游的视频出现，这层“滤镜”消失了。今年1月，一位河南大爷在巴黎旅行的照片意外走红网络，埃菲尔铁塔像村边的电线塔……对年轻人而言，旅行滤镜，似乎不灵了。据“极数”发布的《2024年中国旅游行业年度报告》，超40%的受访者想寻求独特的体验，真实、个性化的旅行需求逐渐成为主流。究竟是谁在制造滤镜？年轻人又如何找回真实？

(整理/子勤)

努力筑牢民族团结进步法治保障

■ 彭宏科

加强提前介入，创新工作机制，推动全省自治条例单行条例立法质效有效提升。

近年来，省人大民侨外委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，依法履行自治条例单行条例审查指导工作职责，加强提前介入，创新工作机制，推动全省自治条例单行条例立法质效稳步提升。截至目前，全省现行有效的自治条例单行条例46部，为促进全省民族团结进步提供了坚实的法治保障。2025年9月，省人大民侨外委法制处被省委、省政府授予“湖南省民族团结进步模范集体”荣誉称号。

切实贯彻主线要求，推动“铸牢中华民族共同体意识”入法。不断增强“铸牢中华民族共同体意识”法治保障。新修改的《湖南省地方立法条例》，首次将“铸牢中华民族共同体意识”明确为立法工作原则。省人大民侨外委在指导过程中，明确提出要将“铸牢中华民族共同体意识”写入自治条例，融入教育、文化、旅游、城乡建设等单行条例和相关地方性法规。民族地区“一州七县”的自治条例和部分单行条例将“铸牢中华民族共同体意识”作为指导思想写入条文，并提出具体举措，进一步筑牢了共同体建设的法治保障。坚定维护“增进共同性”根本原则。针对部分条例在起草时过于强调文化遗产、风俗习惯、语言文字、考试招生等民族特殊性、固化差异性等问题提出审查建议，要求在增进中华民族共同性的基础上，准确作出差异性方面的规定，既态度坚决守住底线，又循循善诱讲清道理，确保“增进共同性，尊重和包容差异性”要求在立法中得到贯彻落实。

科学把握立法方向，保障立法与改革决策相衔接相统一。中央民族工作会议召开后，省人大民侨外委努力推动民族自治地方转变立法理念，把关注点从过去注重争取特殊照顾，转变到利用自身资源禀赋、基础条件、比较优势加快高质量发展上来，有效助力民族地区高质量发展。2025年以来，江华电机、靖州竹木、城步油茶、麻阳长寿康养旅游等产业促进类条例相继制定出台，有效引领和保障了民族地区高质量发展。江华瑶族自治县人大常委会主任伍继承自豪地介绍说：“江华电机产业发展条例的出台，就是最好的营商环境，吸引了更多客商主动来江华考察投资。”围

绕发展改革中心任务，指导民族自治地方及时调整指导思想，充分发挥条例在引领、推动和保障民族地区深化改革中的重要作用。国家中医药改革提出了分类管理的要求，江华瑶医药发展的特色和成果也主要体现在外治技术方面。因此，省人大民侨外委在指导江华瑶医药立法时，提出将民族医外治技术类资格考核权下放至该县的创新制度模式，既没有照搬外省做法，又符合国家改革要求和江华当地实际。《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》是我省民族自治地方首次行使立法变通权的成功实践，有力推动和保障了瑶医药发展改革。2025年12月，“江华瑶医药高质量发展”被省政府通报表扬为推动高质量发展的典型经验做法。坚持问题导向，指导湘西土家族苗族自治州人大常委会按照“全域覆盖、普惠共享、安全适用、便捷高效”的原则，做好村级公路管理养护条例修改工作。确保立法与改革决策相衔接，指导新晃侗族自治县人大常委会及时调整指导思想，按照城乡一体化思路，统筹解决好县域内农村供水问题。

创新体制机制，守好民族自治立法审查关。理顺工作协同机制。落实新修改的《湖南省地方立法条例》规定，督促设区的市人大常委会建立完善联系和指导自治县立法相关制度，科学把握省、市人大常委会介入的时间和程序要求，省市县三级立法指导进一步协同高效。完善审查指导工作程序。修改完善自治条例单行条例审查指导工作规则，增加委员会初审工作程序，创新集中指导方式方法，保证条例中的重大问题在提交人大会议审议前得到基本解决，不断提升指导工作质效。编写全国首部自治条例单行条例立法工作指南。指南通篇贯彻和体现增进共同性的根本原则和要求，及时解答民族自治地方立法中的热点难点问题。首次开展全省单行条例立法效果评估调研。调研采取自查评估、实地调研、梳理问题清单、专家座谈有机结合的方式，系统了解全省38部单行条例的实施效果，重点查找条例中存在的不一致、不适应问题，有针对性地提出立改废建议。评估建议已得到相关民族自治地方重视和采纳，为统筹制定下一年度立法计划，进一步筑牢民族团结进步法治保障奠定了良好的基础。

知行合一，推进生态共建

■ 宁 刚

精准把握生态文明建设新要求，通过方法创新、湖湘文化助力、社会力量共建，让天更蓝、水更清、山更绿，让生态文明建设成果更好惠及人民。

地处长江水系重要地带的湖南省是中部经济大省，也是刘禹锡笔下“遥望洞庭山水翠，白银盘里一青螺”的秀美之地。习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话中指出，当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。站在“十五五”征程的起点，湖南省应以更高站位、更宽视野谋划和推进新征程生态环境保护工作，认真领会和贯彻落实党的二十届四中全会精神，精准把握生态文明建设新要求，通过方法创新、湖湘文化助力、社会力量共建，让天更蓝、水更清、山更绿，让生态文明建设成果更好惠及人民。

以实际情况为基，创新生态文明建设。绿色发展是中国式现代化的鲜明底色，这要求经济发展要将生态保护作为前提，尊重自然，实现可持续发展。当前，少数地区存在工厂向地下溶洞直接排污的行为，究其原因，主要是工厂粗放式发展，只顾节约成本，缺少环保和法治意识。面对湖南自然环境的复杂多样，湖南省人大常委会先后修订多部地方性法规，为生态文明建设保驾护航，建立起一套科学、规范、高效的运行机制。例如，处于候鸟南迁路上的蓝山县，根据候鸟栖息情况划分保护区，并进行禁捕宣传。为防止灯光干扰候鸟迁徙，蓝山县在特定时段关闭部分路灯，为候鸟留出迁徙通道。通过各种保护措施，蓝山县走上以观鸟为中心的文化旅游发展道路，实现环境保护和经济利益的正向结合。湖南各地应严守生态保护红线，探索生态保护与经济发展双赢的有效路径，生动践行“绿水青山就是金山银山”这一理念。

以湖湘文化助力，深化生态文明建设。湖湘文化深植湖湘大地，影响了一代代湖湘儿女，塑造了湖湘儿女心怀天下、坚韧不拔、果敢担当的独特个性，也为推进生态文明建设注入了源源不断的文化动力。在深化生态文明建设中，湖南应注重生态保护与湖湘文化的有机融合，打造蕴含湖湘文化风采的自然景观。位于湖南省北部的洞庭湖被称为“长江之肾”，为维护长江中下游地区生物多样性、涵养水土等发挥了重要作用。湖南省在洞庭湖流域实施修复湿地、设立禁渔期等措施，使洞庭

湖生态环境得到有效改善。随着洞庭湖生态环境改善，沉浸式5D生态剧院《洞庭幻境》、水上夜游项目《赏月洞庭》等一系列文旅产品应运而生。这些文旅产品不仅展现出洞庭湖的自然风光之美，而且让公众从洞庭湖的保护实践中深刻理解了湖湘文化的思想内涵与当代价值。立足新起点，湖南要将湖湘文化作为动力源泉，以创新实干的姿态深化生态文明建设。

凝聚社会力量，聚焦生态文明建设。“十五五”规划建议提出，“加快形成绿色生产生活方式”。形成绿色生产生活方式需社会各界共同努力，湖南要锚定目标，坚持问题导向，推动生态文明建设。针对生态环境保护，湖南省已修订《湖南省环境保护条例》《湖南省湿地保护条例》等地方性法规，以法治之力保障生态安全。此外，“十四五”期间，湖南省生态环境厅公布“一码通”，整合全省各市州举报渠道，提升生态环境监管效率。湖南通过精准立法、构建监督平台等方式，推动政府更好发挥作用。在社会层面，人民群众是生态文明建设的最基础力量，可通过新闻、广告、短剧等方式宣传环保知识，鼓励广大人民群众投入生态文明建设，在全社会营造目标一致、有公信力的良性生态文明建设局面。在企业层面，要自觉践行绿色发展理念。根据湖南省工业和信息化厅公布的《2025年度绿色制造单位名单》，从上榜的320家单位可见，这些单位通过绿色技术应用，减少了环境污染，实现了经济效益与社会效益双丰收，让绿色技术成为单位的重要竞争力。因此，企业应主动推进技术升级和绿色转型。当前，湖南各地正以不同方式积极行动，共同践行绿色生产生活方式，为推进生态文明建设贡献力量。

生态文明建设是建设美丽中国的关键，也是基本实现社会主义现代化进程中的重要一环。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，在这一时期，湖南省在生态文明建设上要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，站在全局高度，把握重点任务，结合实际，有针对性地开展工作。同时，运用湖湘文化的正向影响，为人与自然和谐共生努力奋斗，为中华民族永续发展注入活力。

栏目主持 / 陈 柳

我生于二十世纪六十年代的农村，连绵的青山把村子裹得严严实实，公社、大队、生产

队，是那时最熟悉的名头。家家户户靠着工分换口粮，粮缸常年都是半空的。一日一餐稀粥配野菜是常态，能吃上一口大米饭，就算是改善生活。肉腥更是稀罕物，唯有过年时生产队分上二两或半斤肥肉，母亲会炼出油渣存着，平日里炒菜时捏上一点提香。至于整块的腊肉，更是珍宝般的存在。家里的二分自留地，是母亲一手打理出来的，春种黄瓜豆角，秋栽白菜萝卜，这片地的收成，是我们兄弟姐妹活下去的底气。母亲每天都往地里跑，比照看我们还要上心。

那年夏天来得早，自留地里的黄瓜藤顺着竹架爬得飞快。嫩黄的小花开得热热闹闹，没几日就挂了果。顶花带刺的小黄瓜藏在绿叶间，看着就让人垂涎。那时我刚满八岁，带着弟弟妹妹上学，肚子上的馋虫总也喂不饱。那天清晨，露珠还凝在黄瓜叶上，空气里飘着淡淡的清香。我背着打了三层补丁的布书包，牵着弟弟妹妹路过自留地，目光死死停留在那根最粗壮的黄瓜上。弟弟妹妹拽着我的衣角，小声嘟囔着“哥，饿”。看着他们蜡黄的小脸，我心里一狠，趁四下无人，猫着腰摘下那根还未熟透的带着小花的青黄瓜，飞快揣进怀里，带着弟弟妹妹一路小跑往学堂赶。

课间时，我找了个僻静的角落把黄瓜掰成三段，弟弟妹妹狼吞虎咽地啃着，青涩的脆甜在舌尖散开，我们笑得眉眼弯弯。我以为这事做得隐秘，却不知被同村的婶娘看在眼里。傍晚放学，我刚踏进院门，就看见母亲站在灶台边，手里攥着一根细细的竹条，脸色阴沉。我心里咯噔一下，知道事情败露了，吓得不敢吭声，弟弟妹妹更是躲在我身后，大气不敢出。

母亲没多说一句话，一把拉过我，将我关进了里屋。竹条落在我身上的瞬间，一阵钻心的疼。“我让你偷！我让你不懂规矩！”母亲的声音带着怒气，竹条一下下落下，“人穷志不能短！今日敢偷黄瓜，明日是不是就敢偷别家的粮食？”我疼得放声大哭，哭声里满是委屈与害怕。我想解释是为了弟弟妹妹，声音却被母亲的斥责堵在喉咙里。竹条打在身上火辣辣的，可我看着母亲泛红的眼眶，心里的委屈竟比皮肉的疼更甚。

不知打了多久，母亲的手忽然停了下来，竹条啪嚓一声掉在地上。她背过身去，肩膀微微颤抖。她抬手抹着眼睛，哽咽着说：“我不是要打你，是怕你走歪了路，这辈子都抬不起头啊。”她转过身，看着我身上的伤痕，又看了看门外探头探脑、满脸惊恐的弟弟妹妹，眼里的怒气渐渐被疼惜取代，眼眶红得愈发厉害。我们兄弟姐妹四个，一件衣裳轮着穿，一顿饱饭都是奢望，她何尝

腊肉藏娘心

■ 苏春生



不心疼，可她更怕我们因贫失德，毁了一辈子。

母亲沉默了许久，转身掀开灶台后的石板，从里面拿出一个用油纸包裹的小布包，层层打开后，一块色泽暗红的腊肉露了出来。那是年前母亲咬牙换的半斤腊肉，一直藏在最隐秘的地方，平日里连让我们闻一闻都不舍得。我看着那块腊肉，忽然就懂了母亲的苦心，眼泪掉得更凶了，不是因为疼，而是因为愧疚。

当晚，母亲升起灶火，把腊肉放进铁锅里用清水慢慢炖煮，可浓郁的肉香还是一点点漫了出来，飘满了整个旧木房，引得邻里的孩子在院墙外徘徊。母亲把炖得软烂的腊肉切成均匀的小块，一一夹到我们碗里，自己却只盛了一碗清汤，就着野菜慢慢吃着。

我们狼吞虎咽地吃着腊肉，肉香在嘴里散开，这是我这辈子吃过最香的肉。我偷偷看母亲，她看着我们吃得香甜，嘴角噙着淡淡的笑，眼里满是温柔。那天夜里，我躺在床上，身上的伤痕还在隐隐作痛，可鼻尖似乎还萦绕着腊肉的香，耳边似乎还回响着母亲的斥责与哽咽。那一刻我忽然明白，母亲打下的巴掌，是教我守规矩、明是非的戒尺；母亲为我们煮的腊肉，是藏在严苛背后最深沉的疼爱。

栏目主持 / 陈 柳

奋力谱写打造国家重要 先进制造业高地新篇章

习近平总书记高度重视、关心和支持湖南发展，党的十八大以来四次亲临湖南考察，勉励湖南持续用力打造“三个高地”，为湖南发展把脉定向、擘画蓝图。“十四五”以来，在省委、省政府坚强领导下，全省工信系统牢记嘱托、砥砺奋进，推动国家重要先进制造业高地建设取得新突破。工业家底不断夯实。“十四五”期间，全省规模工业增加值年均增长 6.8%，持续高于全国平均水平。制造业增加值占 GDP 比重稳步提高。工业及生产性服务业对经济增长贡献率超过 67%，工业“压舱石”作用不断凸显。产业体系更加完善。培育了工程机械、轨道交通装备、新一代自主安全计算系统、中小航空发动机、特高压输变电装备等 5 个国家先进制造业集群，居全国第五、中西部地区第一。22 个国家级中小企业特色产业集群成为县域经济发展的重要支撑。创新成果竞相涌现。累计攻克关键核心技术 1768 项，培育“五首”产品 891 个。从“北斗”巡天到“海牛”探海，从时速 600 公里磁浮列车到超大直径盾构机，一批“国之重器”闪耀着湖南创新的光芒。全社会研发投入强度大幅提升。企业活力持续迸发。湖南钢铁集团连续 4 年跻身《财富》世界 500 强排行榜，三一集团获评世界品牌 500 强。培育国家级制造业单项冠军 94 家、专精特新“小巨人”企业 593 家，优质企业梯

度成长格局基本形成。

2025 年，全省工信系统深入贯彻落实省委、省政府和工信部工作部署，坚持目标牵引下的问题导向，开拓创新、大抓落实，留下了一串串坚实而闪光的足迹，绘就了湖南工业和信息化事业发展新图景。

以差异化发展破局内卷，产业之树根深叶茂。牢牢把握工业经济脉搏，“链长到一线”活动打通产业链堵点卡点，“小切口”专项政策助力市州特色产业发展，传统优势产业根基加固，新兴未来产业拔节生长。新增功率半导体、生物酶等 7 个国家中小企业特色产业集群。新一代信息技术、新能源、输变电装备产业产值分别增长 9.2%、8.2%、12%，音视频、北斗等新兴产业加速壮大。海信家电、浏阳惠科等一批重大项目投产，工业经济增长“第二曲线”加快构建。大力培育“三品”标杆企业，3 个区域、3 家企业入选工信部首批“中国消费名品”阵列，新能源汽车产量突破 110 万辆，高质量供给有效促进了高品质消费。

以协同攻坚突破瓶颈，创新动能激越澎湃。以硬核担当攻克“卡脖子”难题，6 家中试平台入选首批国家级培育名单，147 个创新联合体组建运行，从 C919 大飞机的关键零部件，到高性能国产 DSP 芯片，一项项产品（技术）实现国产替代、筑牢了产业链安全基石。创新



1|2|3

1. 2025 中国产业转移发展对接活动（湖南）。
2. 中国航发南方工业有限公司涡桨 6 型航空发动机。
3. 中车株机公司城轨车辆制造厂房。

开展校企合作“双进双转”活动，打通从科技强到企业强、产业强的转化通道，推动“国防七子”等顶尖学府与近 3000 家企业深入对接，达成合作项目 535 个、预计新增产值 300 亿元，让实验室的智慧种子在生产线开花结果，科技创新与产业创新深度融合的齿轮加速转动。

以数智技术赋能增效，转型步伐铿锵有力。大力实施“人工智能+”行动，发布“五个十大”、45 个省级人工智能典型应用场景，加速人工智能赋能千行百业。纵深推进“智赋万企”行动，坚持“算力、算法、算据、算网”一体化布局，建成 4 个国家制造业数字化转型促进中心。从国家“领航级”智能工厂的标杆引领，到“制造业新型技术改造城市”试点的探路前行，新增 13.7 万家企业上云上平台，数字技术为湖南工业注入智能引擎，深刻重塑其发展格局。全面完成 128 家沿江化工企业搬迁改造任务，省级绿色工厂数量突破 1000 家，绿色成为高质量发展的鲜明底色。

以“阳光雨露”润泽滋养，生态沃土深耕厚植。从“走找想促”到“送解优”，从稳增长调研帮扶到联 14 个市州、33 个工业大县，从“一起益企”到“大学生创

业服务周”，一场场主动服务将惠企政策从纸面送到企业家心坎上，服务企业 17.86 万家、帮助解决具体问题 2.86 万个，援疆援藏、乡村振兴、对口支援资兴灾后重建等工作扎实推进。“政银企”携手翻越融资高山，“湘企融”平台累计融资突破 4000 亿元，“交湘工信易贷”日均授信 3800 万元，金融活水润泽中小企业。高规格举办中国产业转移发展对接活动（湖南），277 个项目计划总投资 2340.7 亿元、落地率达 82.2%，世界计算大会、工程机械展等国际舞台的聚光灯频频照向湖南，展现出强大的“磁吸效应”。工程机械、铁道电力机车、工业机器人出口同比分别增长 9.6%、102.2%、82.1%。“湖南制造”正以高端化新形象扬帆出海。

面向“十五五”，湖南将着力提高“两个比重”（先进制造业占制造业的比重、制造业占国内生产总值的比重），突出“龙头+特色”双轮驱动，培育新兴支柱产业，筑牢工业经济基本盘，提升价值创造能力，推动产业迈向中高端，营造一片物种丰富、生机勃勃的产业“热带雨林”，持续用力打造国家重要先进制造业高地，为谱写中国式现代化湖南篇章作出新的更大贡献。



树牢“一座城”理念 全力推动长株潭一体化高质量发展

习近平总书记考察湖南时强调，长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效；建立生态绿心，是保值增值的，湖南保护好这个生态绿心，50年后将在全国、全世界都有重要影响。省委、省政府牢记殷殷嘱托，扛牢打造全国重要增长极的政治责任，坚持不懈推进长株潭一体化高质量发展。长株潭经济总量占全省比重稳定在40%以上，发展质效中部领先，科技产业融合加快，基础设施互联互通，绿色转型探索新路，生活品质持续提升，长株潭在全省高质量发展格局中的极核作用进一步彰显。

2025年，省委、省政府以前所未有的重视程度和工作力度，推进长株潭一体化发展走深走实，先后召开2次“头脑风暴会”和1次领导小组会议研究部署，大力推进“十项改革、十大项目”等年度任务。省委十二届九次、十次全会明确提出以“一座城”理念提升长株潭一体化发展水平。长株潭三市和省直相关部门沿着习近平总书记指引的方向，在省委、省政府坚强领导下，树牢“一座城”理念，以“打仗的姿态”推进长株潭一体化高质量发展，交出了一份亮点纷呈的优异答卷。

绿色转型发展实现重大突破。《长株潭生态绿心加快绿色转型发展实施方案》获国务院批准，成为全国第5个获批地区。绿心发展规划和国土空间规划颁布实施，生态补偿机制、“一办法两清单”等配套文件相继出台。设立2728个保护标志，依托北斗织密绿心守护网。生态绿道开工建设，湖湘绿厅加快建设，首批19个省级美丽乡村、中药材种质资源保存圃项目有序推进。

科技产业协同迈上新台阶。制定出台长株潭一体化产业发展指导目录、产业园区合作共建实施意见。新建长沙雨花经开区与湘潭九华飞地合作园区、株洲（长沙）科创基地（长沙智谷）。新增国家中小企业特色产业集群2个，国家级产业集群数量在全国19个都市圈中排名第五。围绕航空航天及北斗、新能源产业链，创新开展长株潭联合招商。以湘江科学城为重点，着力打造湘江西岸科创走廊，湖南大学科创港、湖南师范大学新校区等重点项目加快推进。

交通基础设施加速成环成网。推动“轨道上的长株潭”加快成环，长株线已完成全线可研编制，有望



- 11213
1. 长株潭绿心生态绿道。
 2. 湘江科学城建设现场。
 3. 长株潭城际铁路。

在 2026 年开工建设。融城干道加快成网，长沙湘江大道—湘潭滨江路加快实施，7 条融城干道累计完成总投资的 82.59%。“日字型”高速大环线初步形成，许广高速茶亭互通至长沙绕城、浏阳至江背、浏阳沙市至宁乡、韶山高速南延线等高速公路加快建设。长沙机场改扩建工程预计 2026 年投运，长沙坪塘、株洲茶陵通用机场即将建设；虞公港二期开工，湘江长沙至城陵矶一级航道、虞公港货运铁路专用线加快实施。

社会事业一体化持续深入推进。成功申办第十六届全运会，开工建设长沙奥体中心。医保异地直接结算实现县域和二级医疗机构全覆盖，三级甲等中医医院完成“三医一张网”接口改造。运行长株潭智慧研训平台，启动实施高校学分互认、后勤共保、设施共用，长沙市一中新校区建成投用，省体育训练基地和湖南体育职业学院整体搬迁项目启动设计招标。长株潭 301 类电子证照实现互认互通，346 项事项实现“跨市通办”。

体制机制创新取得明显成效。长株潭获批成为全国要素市场化配置综合改革试点，安排部署 7 类 28 项改革。探索专项债“自审自发”试点支持长株潭一体化重点项目，设立长株潭一体化产业发展基金，首期规模 10 亿元。20 名处级干部跨市交流，各方反响很好。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。长株潭一体化工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委、省政府决策部署，围绕守护好“一个绿心”、推动“两大改革”、促进“三个融合”、畅通“四个要素”，科学制定“十五五”长株潭一体化发展规划，不断优化“一座城”空间格局，全面推动生态绿心加快绿色转型发展，持续推进公共服务共建共享，加速构建现代化基础设施体系和以新质生产力为引领的现代化产业体系，努力打造全国重要增长极，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献力量。



▽ 长株潭绿心地区复兴湖。



2025年全省质量工作暨省长质量奖颁奖大会。

湖南省市场监督管理局

全力推进全省市场监管工作 高质量发展

“十四五”时期，是全省经济社会发展极不平凡的五年，也是市场监管体制深度融合、效能全面提升的关键五年。五年来，全省市场监管系统深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神及关于市场监管工作的重要论述，在省委、省政府的坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，以改革破题、以监管护航、以服务赋能，为全省经济社会高质量发展注入强劲动能。全省市场监管工作取得重大历史性成就，赢得国家市场监管总局、国家知识产权局和省委、省政府充分肯定。

不断深化“放管服”改革，市场活力更加强劲充沛。持续深化商事制度改革，在优化市场准入和激发市场活力上多管齐下、多点发力。一方面，积极推行告知承诺制、歇业制度等14项改革试点，多个许可事项实现“证照联办”；持续加大对民营经济扶持力度，先后

出台提升经营主体发展质量实施意见、“助企纾困措施22条”“支持民营企业加快发展措施13条”，经营主体年均增速达12.92%。另一方面，持续深化企业注销便利化改革，企业信息变更、注销时限分别减少13个和33个工作日。通过畅通市场准入退出机制，经营主体活力显著增强，为稳就业、保民生、促发展奠定坚实基础。

加快融入全国统一大市场，市场运行更加规范有序。坚持强化竞争政策基础性作用，不断强化反垄断和反不正当竞争执法力度，公平竞争、优胜劣汰机制基本建立。筑牢公平竞争审查刚性约束，将其纳入各级政府和部门重大决策必经程序，在全国率先出台《湖南省增量政策措施公平竞争审查指南》，累计清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施文件3.24万件。“两反”监管执

法持续发力，聚焦民生领域和重点行业，依法查处垄断案件 27 起，查处商业混淆、虚假宣传、侵犯商业秘密等不正当竞争案件 1619 件。市场秩序专项整治成效显著，围绕涉企收费、平台经济、产品质量等重点领域，严查扰乱市场秩序、侵害群众利益的违法行为，累计查办各类市场违法案件 13.43 万件。

持续推进质量强省建设，基础支撑更加坚实有力。以构建高效质量供给体系为目标，充分发挥质量、标准、计量、认证认可等职能作用，为高质量发展提供有力支撑。完善质量管理体系机制，实施质量提升行动和质量精准帮扶行动，全省制造业质量竞争力指数达 87.6 分，高出全国平均水平 1.74 个百分点。构建服务高质量发展的标准体系，五年来主导或参与制定国际、国家、地方及团体标准 3400 余项次。夯实质量提升基础支撑，建成“一站式”服务平台 54 个、国家质检中心 25 个、省级质检中心 68 个，基本构建起适应产业链、创新链需求的质量基础设施体系。

深入实施知识产权战略，创新动能更加融合迸发。加强知识产权全链条保护，推动创新成果高效转化，实现高标准保护、高质量创造、高效益运用、高效能服务。构建司法、行政、仲裁、人民调解联动的知识产权大保护格局，健全纠纷多元化解和涉外协作机制。加快高价值知识产权布局培育，推动国家知识产权局建立支持我省重大科技创新工作机制，打通专利审查通道，健全转化运用机制，加强高价值知识产权培育和储备，全省有效发明专利、注册商标、地理标志数分别增长 143.7%、85.38%、63.4%。持续优化知识产权公共服务与供给，开展国家知识产权区域试点示范创建，新增国家级知识产权信息公共服务机构 19 家、省级知识产权综合服务分中心 59 家，服务水平显著提升。

坚决守护市场安全底线，民生保障更加严密牢固。坚持“人民至上”监管理念，坚决守住不发生系统性、区域性的安全风险底线。食品安全方面，严格落实“四个最严”要求，强化全链条监管，食品和食用农产品抽检监测任务达到 5.5 批次/千人，远超每千人 4 批次的计划目标；药品安全方面，深化药品医疗器械审评审批制度改革，加强药品全生命周期监管，建成药品追溯管理服务系统，药品抽检合格率达 98.2%，其中重点监管产品抽检覆盖率、合格率均达 100%；工业产品质量安全方面，聚焦重点产品加大监督抽查和风险监测力度，完成重点工业产品监督抽查 11.71 万批次，问题处置率 100%；特种设备安全方面，构建分类监管和隐患排查治理双重预防机制，排查问题隐患 3.15 万个，查处案



1. 2025 年 12 月，省政府新闻办举行湖南“十四五”答卷系列主题新闻发布会，省市场监督管理局党组书记、局长彭华松发布新闻。
2. 2025 年湖南省知识产权快速协同保护技能比赛现场。
3. 市场监督管理局执法人员开展药品安全检查。

件 5379 起。“十四五”期间，全省市场监管领域未发生较大及以上安全事故。

展望“十五五”，全省市场监管系统将继续以服务高质量发展为主线，不断提升市场监管现代化水平，为奋力谱写中国式现代化湖南新篇章贡献市场监管力量。

锚定“四个高于” 走好“融合之路” 加速探索内陆山区县产业发展新路径



桑植县天平山秋景。

桑植县作为湖南省乡村振兴重点帮扶县，始终将稳定增加农民收入作为“三农”工作的中心任务。锚定“四个高于”的目标，擦亮绿水青山的生态底色，走出了一条立足生态本底、彰显特色优势、促进群众增收的产业融合发展之路。

探索生态价值转化路径，变资源存量为发展增量。跳出“守着资源过穷日子”的惯性思维，推动生态优势向经济优势高效转化。守护生态本底，筑牢绿色根基。

始终坚持保护为先，将全县近 1/3 的国土划为生态保护红线，系统实施生态修复，成功创建国家“生态文明建设示范区”和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，奠定了绿色产业发展的坚实基础。创新转化路径，盘活沉睡资产。积极探索生态产品价值转换机制，依托澧水源头“中国好水”金字招牌，推动农夫山泉湖南首个生产基地投产运营。创新自然资源资产组合供应模式，实现南滩草场等优质生态资源量化评估、资本化运作，为吸引社会资本、发展绿色产业开辟新渠道。

打造特色名片，实现品牌赋能。坚持以好生态孕育好品牌，成功打造桑植粽叶、桑植萝卜等 7 件地理标志证明商标和保护产品。桑植白茶入选“一带一路”国家地理标志推广清单，产值 5 年内增长 200%。桑植粽叶占据全国市场主要份额，远销日本、韩国等地。生态品牌的崛起，让优质资源真正转化为市场竞争力。

探索特色精致发展路径，变体量优势为质量优势。立足山区实际，不盲目贪大求全，在特色上做文章，构建具有桑植标识的产业体系。农业打造特色精品，夯实



普竹河。



农夫山泉（桑植）生产基地。



南滩草原。

富民根基。因地制宜发展茶叶、粽叶、烟叶、食材、中药材等“三叶两材”特色产业。茶叶种植面积 7.95 万亩，带动 11.45 万人口人均年增收 1.2 万元；粽叶产业年产 14 亿片，带动 1.2 万人口人均年增收超 8000 元；职业烟农户均年收入 12.68 万元。依托“源来桑植”公共品牌效应，实施“百村书记直播带货”工程，销售额突破 3200 万元。工业注重强链成群，培育绿色动能。不求工业门类齐全，而是围绕优势资源延伸链条、集聚发展。以农夫山泉公司为龙头，建设生态饮品产业园，带动包装、物流等配套产业。与长沙县合作共建全省首个“逆向飞地”经济产业园，实现外贸额 3.4 亿元，为山区县融入全国大市场探索了新路径。旅游立足融合发展，升级体验经济。推动红色文化、民族风情与体育赛事深度融合。举办国家、省级比赛超百场，实现月月有赛事、周周有活动、天天都精彩，赛事核心区及主要景区游客接待量同比增长 25%。举办红二方面军长征出发 90 周年系列活动，打造“我的长征”等红色研学品牌，举办“民歌节”“村歌赛”等民俗活动。“十四五”期间，接待游客超 1650 万人次，实现旅游收入近 200 亿元。

探索长效利益共赢路径，变短期效益为持续增收。不以短期成效论英雄，确保产业发展成果惠及广大群众，2025 年农村居民人均可支配收入较上年增长 6.9%，实现“四个高于”的目标。创新联结机制，让农民嵌入产业链条。坚决避免“富了老板、穷了老乡”。通过土地流转、就地务工、入股合作、订单收购等多种方式，建立“企业—合作社—农户—集体”风险共担、利益共享机制，让农户分享产业增值收益。实施系统举措，为增收提供措施支撑。创新推行机制联动、项目拉动、产业带动、就业促动、改革催动“五动举措”，搭建“580”零工就业平台，创建粽叶制作工、白茶工等特色劳务品牌，帮助 4 万余名脱贫群众就业增收。积蓄持久动能，为产业注入内生动力。建立县乡两级农村产权流转交易市场，持续盘活农村资源。设立“产业媒婆站”促进村企对接，试点“火种积分”激发乡村活力，带动返乡投资项目 45 个，总投资超 1.2 亿元，年带动农户增收超 2000 万元，为产业长远发展和农民持续增收注入了强劲动力。

（中共桑植县委办公室、桑植县人民政府办公室供稿）



▽ 桑植县城区全景。

做好“四篇文章” 推动临湘高质量发展



第三届“临湘浮标杯·金秋垂钓大赛”总决赛现场。



临湘高新区绿色化工产业园。



临湘市智慧政务中心。

临湘市地处湘鄂两省交界处，长江中下游南岸，素有“湘北门户”之称。市域面积1760平方公里，辖10镇、4街道，总人口数约53万，被誉为“中国浮标之乡”“竹器之乡”“茶叶之乡”“武术之乡”“民间文化艺术之乡”。2025年，临湘市认真落实省委、省政府和岳阳市委、市政府工作要求，扎实做好产业、改革、民生、安全“四篇文章”，推动县域经济高质量发展。全年地区生产总值、规模工业增加值、一般公共预算地方收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入同比分别增长6.1%、7.4%、4.98%、4%、5.6%，多项经济指标增速超过全省、岳阳市平均水平。

坚持强产业，夯实发展根基。化工园区集聚效应凸显，竣工投产企业达17家，年产值90亿元，岳阳生物基新材料产业园项目已签订合作意向书。钓具浮标产业蓬勃发展，成功举办第三届“临湘浮标杯”金秋垂钓大赛，带动钓具、文旅、电商等产业融合发展，钓具浮标产业年产值突破90亿元。

坚持推改革，激发内生动力。在全省率先开展数字化平台统一运维改革，打造了城市管理、防汛抗旱等

多个应用场景。推动“一网通办”本地化应用，政务服务网办率达80%。完成园区“小管委会+大公司”改革，机构、人员分别精简33.3%、48.2%，“园区事园区办”审批时限压缩60%。扎实推进园区要素价格改革，天然气、工业用水价格分别为全省、岳阳市园区最低。

坚持惠民生，提升幸福指数。坚定不移推进紧密型县域医共体改革，全域医疗系统实现信息互联互通，实现医保打包集中支付，医保基金域外支出比例持续降低，临湘市被确认为全省紧密型县域医共体示范县（市）。高考创历史最佳，3名学子被清华北大录取，高考本科上线率80.12%，国家义务教育质量监测成绩位列全省前五。

坚持守底线，保障社会稳定。扎实开展安全生产治本攻坚“三年行动”，生产安全事故死亡人数同比下降54%。严厉打击各类违法犯罪，禁毒工作获评“全省成绩突出集体”。深化信访工作法治化建设，信访总量同比下降19.7%。扎实推进防汛抗旱、森林防灭火等工作，临湘市获评“全省森林防灭火工作成效突出单位”。

▼ 临湘市城区一隅。

