

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2026 年

总第 458 期

www.hnrmzy.com

5



十年立法新担当

——市州地方立法权行使的湖南实践



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

确保全省县乡两级人大换届选举工作 依法有序进行

4月9日，省人大常委会党组召开2026年第7次会议，传达学习习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会时的重要讲话精神、在参加首都义务植树活动时的重要指示精神；传达学习全国县乡两级人大换届选举工作部署会议精神，研究贯彻落实意见。

省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持。省人大常委会党组副书记杨浩东，党组成员陈飞、王晓科出席。副主任胡旭晟列席会议。

会议指出，要深刻领会习近平总书记在深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会上的重要讲话精神，紧密结合我省实际，围绕助推长株潭一体化发展、建设现代化人民城市、推进各级产业园区建设、促进城乡区域协调发展等方面，找准人大工作的切入点、发力点和结合点，依法扎实有效开展立法、监督、决定和代表等工作；要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，通过听取和审议环境保护领域专项工作报告、开展大气污染防治相关执法检查，推动贯彻实施生态环境法典，努力在法治轨道上加快推进更高水平的绿色湖南、美丽湖南建设。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和



省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持会议。

完善人民代表大会制度的重要思想以及做好人大换届选举工作的系列重要论述，认真贯彻执行党中央、全国人大常委会和省委关于换届工作的总体要求，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严守换届纪律，确保全省县乡两级人大换届选举工作依法有序进行。

会议还研究了其他事项。

（周 婷）

省人大常委会党组召开会议 通报中央纪委国家监委给予乌兰的处分决定

近日，省委常委，省人大常委会党组书记、副主任吴桂英主持召开省人大常委会党组会议，通报中央纪委国家监委给予乌兰开除党籍、开除公职处分的决定。

省人大常委会党组副书记杨浩东，党组成员陈飞、王晓科出席。副主任胡旭晟列席会议。

会议指出，中央纪委国家监委给予乌兰开除党籍、开除公职处分，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持党要管党、全面从严治党的坚定决心，充分体现了反腐败一步不停歇、半步不退让的鲜明态度。省人大常委会党组坚决拥护、完全赞成。

会议强调，要把思想和行动统一到党中央关于纵深推进全面从严治党的决策部署上来，深刻汲取教训，时刻保持警醒，筑牢拒腐防线，以实际行动深刻领悟“两个确立”的

决定性意义，坚决做到“两个维护”。要自觉坚定政治信仰，始终对党绝对忠诚，机关全体党员要以案为鉴，自觉同党中央精神对标对表，坚决反对“七个有之”，做到“五个必须”，做政治上的明白人、老实人。要扎实做好以案促改、促建、促治工作，全面开展检视整改，抓紧完善权力运行制约监督机制，严格执行人大立法、监督的各项法定程序和要求，结合树立和践行正确政绩观学习教育深入开展警示教育、廉政教育。要纵深推进全面从严治党，常委会党组切实扛起主体责任，党组（主任会议）成员严格落实第一责任人责任和“一岗双责”，抓好联系和分管部门党风廉政建设，加强对党员干部的日常教育管理监督，以风清气正的政治生态保障人大工作高质量发展。

（奚志浩）

把为民造福作为代表履职价值取向

■ 本刊评论员

把为民造福作为代表履职价值取向，是人大代表的初心所在，也是使命所系。

政绩的含金量，最终要由人民群众来评判。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，其生命力和优势在于深深植根于人民之中。人大代表由人民选举产生，忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。在新时代新征程上，面对人民群众对美好生活的新期待，人大代表要把为民造福作为履职价值取向，这不仅是对“人民选我当代表”的庄严回应，更是“我当代表为人民”的生动实践。唯有将为民造福内化为履职的价值追求，外化为推动高质量发展的具体行动，才能真正发挥代表作用，不负人民重托。

习近平总书记强调，“为民造福是立党为公、执政为民的本质要求”，“为民造福是最大政绩”。习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，立意高远、内涵丰富，为人大代表如何履职尽责指明了方向、提供了遵循。人大代表作为国家权力机关的组成人员，必须从政治高度深刻领会这一核心要义，站稳政治立场，履行政治责任，全面贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，确保执行代表职务始终沿着正确方向前进。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。人大代表将为民造福作为履职价值追求，必须始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为代表履职的出发点和落脚点。要心怀“国之大者”“省之大计”，围绕党和国家工作大局、省委的决策部署积极依法履职，充分发挥人大代表在立法、监督、决定重大事项等方面的重要作用，把国家根本政治制度优势更好转化为治理效能、发展动能。要聚焦“关键小事”，如教育、医疗、养老、住房、环境等，把群众的“小事”当作自己的“大事”，用心用情用力把群众的“急难愁盼”转化为履职的

“责任清单”和“幸福账单”。人大代表要坚持实事求是，深入基层、深入群众开展调查研究，通过进代表联络站、立法联系点倾听民意，广泛收集民情，把情况摸清、把问题找准、把对策提实，确保审议议案和报告、提出建议等各项工作符合客观规律、符合人民意愿，使各项决策更好地体现人民意志、保障人民权益。政绩的含金量，最终要由人民群众来评判；代表履职“业绩”好不好，要看群众获得感、幸福感，由群众来阅卷。人大代表履职要不慕虚荣、不务虚功、不图虚名，杜绝“形象工程”“政绩工程”，既要做显功，也要做潜功，多做打基础、利长远、惠民生的工作。

人大代表是法定职务，负有崇高的政治责任。人大代表来自人民、扎根人民，肩负人民赋予的光荣职责，既有“本职”工作，也有“履职”工作，要在各自岗位上担当作为，切实担负起宪法和法律赋予的神圣职责。人大代表要充分发挥党和国家联系人民群众的桥梁作用，立足本职岗位建功立业、作出贡献。无论是在经济建设主战场、科技创新最前沿，还是在乡村振兴第一线、社会治理“最后一公里”，都要冲锋在前、担当在先，当好领头雁、排头兵，要以“时时放心不下”的责任感，永葆“闯创干”精气神，在履职尽责、干事创业中为民谋利、为民造福。要不断提升履职能力，增强履职实效，善于运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作，稳中求进推动人大工作高质量发展。要严守纪律规矩，保持清正廉洁，自觉接受人民监督，树立人大代表良好形象。

总之，人大代表要把人民放在心中最高位置，以坚定的政治立场、强烈的使命担当、扎实的工作作风，依法履行职责，密切联系群众，在推进中国式现代化的伟大实践中建功立业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。■

目录

CONTENTS



4月22日，省人大常委会党组副书记、副主任杨浩东（左二）带队在溆浦县桥江镇调研人大代表联络站运行情况。

摄影 / 周 婷

社评 · Editorial

1 | 把为民造福作为代表履职价值取向 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

4 | 锚定“十五五”，代表满载干货再出发 / 周 婷

特别关注 · Focus

6 | 十年立法新担当

7 | 十载耕耘筑良法，护航发展保善治 / 李 丹
10 | 立法保障兴产业，激活发展新动能 / 李家成
12 | 立法守护民生，擦亮幸福底色 / 李家成
14 | 法治护青绿，三湘绘新篇 / 叶 彤

人大聚焦 · PC Spotlight

16 | 以法治力量守护“常德蓝” / 刘 兵 薛 野
18 | 履职评议全覆盖，32人“亮卷”赶考
/ 朱小芳 罗小康
20 | 探索人大监督与各类监督同向发力新路径
/ 毛远安

22 | “红头文件”的法治温度 / 王 星 黄 诚

23 | 代表干得怎么样？述职见真章 / 罗 立 戴可乐

24 | 以“站”为媒 “联”出监督合力 / 黄伟庐 刘灵芝

25 | 用实干书写履职为民答卷 / 陈检春

26 | 代表破题，让“病险塘”变身“幸福塘”

/ 陈春美 林永泽

27 | 仙石村蝶变的法治力量 / 陈 慧 张素珍

代表之窗 · Deputies Opinions

28 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十四

五届连任守初心 民心安处是吾乡 / 黄 雄

30 | 优化养老服务供给 让老年人生活更舒畅 / 盘晓红

31 | 高亚：以青春之名 展代表担当 / 李 伟 李晓璇

33 | 黄淼：心系百姓冷暖，守护人间烟火 / 王美华

34 | 陈芳：让小糍粑“触网出圈”惠乡亲

/ 龚道沿 何 凡

法治观察 · Observation of Law

学习贯彻党的二十届四中全会精神

35 | 树立和践行正确政绩观

在服务发展大局中彰显人大担当 / 李万千



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 杨浩东

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文富恒 龙朝阳 田华玉 刘正兴
刘国龙 刘泽友 刘越高 江 波 祁圣芳
李万千 李定桥 李激扬 肖迪明 吴秋菊
吴凌频 何伟文 余 雄 邹文辉 欧阳煌
尚 斌 罗国宇 罗缙吉 周迎春 胡 颖
蒋 锋 蒋勇军 蒋强先 程水泉

省人大融媒体中心主任 方 华

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 王美华

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2026年5月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 37 | 以刚性监督守护群众“救命钱” / 尹小英 董 波
38 | 用好决定权 护航发展路 / 欧阳瑞丰
39 | 以“小切口”撬动民生“大治理” / 张中于
40 | 以“六个融入”激活人大履职动能 / 潘军达
41 | 做实乡镇人大监督 助力基层社会治理 / 陈余进 陈立波
42 | 以“永冲锋”的姿态 扎实做好人大社会建设工作 / 郑琳琳
43 | 增强县级人大监督刚性和实效 / 郭兴中
44 | 以法为盾, 护水安澜 / 刘小幸 杨洪涛
46 | 校园餐管理的立法之为 / 江明超
47 | 为溶洞天坑保护筑起坚实法治屏障 / 卓 斌
48 | 深圳救护车“截单”致患者死亡案的法治警示 / 陈平凡 欧阳柯
50 | 村民互换种植是否构成互换土地承包经营权? / 彭 震
51 | 护送醉酒朋友回家, 意外死亡谁担责? / 李跃军 吴跃飞
51 | 多笔借款多次还款如何明确还款方式? / 周文颖
52 | 生态环境法“独立” 重塑法律体系新格局 / 阿 计
53 | 莫让代表联络站成为“精致的空壳” / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

- 54 | 新语 55 | 媒体
56 | “穿透”理念与民营经济促进法落地 / 周易茗
58 | 以正能量高质量激活人大新闻宣传大流量 / 长人轩
59 | 下雨也是好天气 / 甘正气
60 | 武陵魂韵, 时代新境 / 范迪安

视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。

锚定“十五五”， 代表满载干货再出发

■ 周 婷

学习班通过课堂学习、现场教学、大会交流等环节，为代表开阔视野、互学互鉴提供了宝贵平台，切实增强了依法履职的针对性和实效性，为履行代表职责、更好服务全省发展大局积蓄力量。

春满三湘，奋进当时。4月22日至24日，省十四届人大代表第八期学习班在怀化市举办，省人大常委会党组书记、副主任杨浩东出席学习班开班式并作动员讲话。150余名省人大代表齐聚于此，参加为期三天的“集中充电”，为履行代表职责、更好服务全省发展大局积蓄力量。

学习班指出，人大代表要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深入践行全过程人民民主，依法、有序、规范地履行代表职责，不断提升履职能力；要始终服务中心大局，坚定站稳人民立场，把执行代表职务与做好本职工作有机结合起来，主动担当、积极作为，为“十五五”开好局、起好步贡献智慧和力量。

本期学习班紧扣时代发展脉搏，结合代表履职需求，精心安排了专题辅导，邀请多位领导、专家授课，内容涵盖湖南省“十五五”规划纲要解读、持续用力打造“三个高地”、扎实推进乡村全面振兴等主题。除课堂学习外，学习班还设置了现场教学、大会交流等环节，为代表开阔视野、互学互鉴提供了宝贵平台，切实增强了依法履职的针对性和实效性。

深学细悟筑根基

在一场场高屋建瓴的专题辅导中，代表们的学习热情持续高涨。

省委财经委办公室副主任王迎春深入解读了“十五五”时期我省经济社会发展的指导方针、主要目标与重点任务，清晰勾勒了未来发展的宏伟蓝图，让代表对“湖南向何处去”有了更清晰的坐标。

省工信厅二级巡视员颜琰以“强化科技创新和产业创新融合，打造先进制造业高地”为题，抽丝剥茧般阐释了科技创新和产业创新融合的内在逻辑，为产业体系实现整体跃升提供了深刻启示。

省科技厅副厅长尹文辉则从战略意图、现状差距、重点任务三个维度，深入解读如何持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地，既有顶层思考，也有现实切入点。

省商务厅厅长沈裕谋用翔实的数据、生动的案例，系统介绍了湖南打造内陆地区改革开放高地取得的成效、存在的问题，以及“十五五”时期的重点部署。

省农业农村厅副厅长马艳青围绕“扎实推进乡村全面振兴”作辅导报告，既总结了“十四五”时期湖南“三农”工作的成效，也为“十五五”时期“三农”工作指明了方向。

一堂堂精彩纷呈的辅导报告，犹如一场场“及时雨”，既阐释了宏观大势，又指明了履职方向，更激发了代表“干字当头”的责任感。

现场教学拓视野

现场是最生动的课堂。理论学习之余，学习班组织代表走出课堂，深入一线开展现场教学，在行走中感悟发展脉动，在观摩中汲取履职养分。

在怀化国际陆港规划展示厅，沙盘模型与数字影像交相辉映，代表们全景式地了解了陆港“依托双通道、对接两大洋、服务双循环”的战略布局，真切感受到湖南从“内陆腹地”向“开放前沿”迈进的铿锵步伐。

随后，大家来到怀化国际陆港人大代表联络站——这是全省首个临港产业特色代表联络站。代表们了解其制度建设，翻阅工作台账，从中汲取履职灵感，进一步明确了如何将代表履职与区域特色产业、企业需求紧密结合，从而更好发挥桥梁纽带作用。

在怀化国际陆港内外贸综合服务中心，代表们现场观摩了铁海联运“一站式”通关流程，对陆港着力降低物流成本、提升通关效率的生动实践有了直观认识。

在怀化博物馆，传统静态展陈与现代科技相结合，一幅幅历史画卷在光影中展开，代表们沉浸于怀化波澜壮阔的历史长河之中，感悟到一方水土的根脉与精神，也进一步增强了立足实际、为民履职的责任担当。

交流分享聚智慧

学习班还专门安排了大会交流环节，7位省人大代表从提出高质量议案建议、参加调研视察、代表小组活



4月23日，参加学习班的省人大代表在怀化国际陆港规划展示厅开展现场教学。

摄影 / 陶昀璐

动、进代表联络站履职等方面，分享了履职体会。

省人大代表杨琳是怀化国际陆港经济开发区开发投资有限公司总经理。他立足本职工作，结合调研实际提交建议，推动怀化国际陆港优化通关流程、降低物流成本、完善产业链配套，打通了不少发展中的难点堵点，有力助推陆港从搞建设、拉框架的创业起步阶段，稳健进入强开放、兴产业的快速发展阶段。

作为全省为数不多的85后基层代表，省人大代表阳晓琼始终关注基层群众需求，主动担当作为。群众对危房重建的担忧、对养老服务的需求、对低保提标的呼声，都成为她思考问题、形成建议的源头活水。扎根基层，她总结出“多与群众在一起、快速回应诉求、建好议事平台、用最节省的方式解决问题”的履职法则，助力全过程人民民主在基层落地生根。

“一件高质量建议的诞生，在我看来，绝不是一时的灵光闪现，它需要‘走心’的调研、‘良心’的叩问和‘恒心’的坚持。”在省人大代表卫莉娇看来，提出高质量的建议，需要从群众中来、到群众中去，让建议沾满“泥土味”；要在“专”字上发力，于细微之处见真章；要站在全局高度，让基层诉求与国家发展战略同频共振。

“自当选代表以来，我始终立足本职岗位，积极建言献策。3年来，共领衔提交建议13件。”省人大代表邱叶红分享了自己的履职经历和体会。他认为，持续学习、扎实调研和密切联系群众都是履职尽责的关键。他提出的关于进一步支持邵阳乡村产业发展、大力推进增加城镇社区卫生室等建议均被采纳落实，让政策红利真

正转化为群众看得见、摸得着的幸福。

“作为一名法律专业的代表，我的履职底色必然是‘法治’。我始终认为，代表建议不应是情绪的宣泄，而应是理性的构建。”省人大代表熊娅依托专业优势，将司法实践中发现的痛点，转化为推动社会治理的“良方”。她积极推动私人影院行业监管、未成年人保护强制报告制度的常态化落实以及醉驾案件的轻罪综合治理，以法治之光照亮履职之路。

“我是土生土长的农民，最懂的就是我生长的地方，建议的根就应该扎在乡村。”来自农村的省人大代表邓旭东认为，当好人大代表，不需要高深的技巧，需要的是把本职工作做扎实，把群众的话听进去，把实情讲出来。他立足“身边人”和“身边事”，心系农村发展和群众“急难愁盼”事项，提出了支持益阳市赫山区清溪村打造新时代文学高地、减轻居民医保缴费负担等方面的建议。

“唯有始终保持与群众的密切联系，把接地气、有温度、最鲜活的基层声音写进代表议案建议，才能不负群众的殷切期望。”作为连任两届的省人大代表，欧爱国对于如何提出高质量的议案建议有着很深的体会。在他看来，议案建议的形成必须坚持“从群众中来，到群众中去”，要通过广泛走访联系群众，听取收集群众意见，使议案建议的提出建立在调查研究、反映民意、集中民智的基础上。

凝心聚力开新局，砥砺奋进再出发。代表们表示，将以此次学习为契机，牢记职责使命，积极建言献策，为“十五五”开好局、起好步贡献代表力量。■



十年立法新担当

——市州地方立法权行使的湖南实践

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞

法者，治之端也。2015年，十二届全国人大三次会议对立法法作出修改，赋予所有市州地方立法权，三湘大地法治建设由此翻开新的一页。十年来，湖南各市州人大及其常委会肩负人民重托，立足地方实际，积极行使立法权，从“破题试水”到“深耕细作”，在法治实践沃土上辛勤耕耘，推动科学立法、民主立法、依法立法。截至2026年4月，累计出台247部地方性法规，“小快灵”“小切口”立法涌现，2025年市州新制定的法规中，“小快灵”立法占比93.1%，交出了一份分量十足、亮点纷呈的“十年答卷”。

这十年，是政治引领、良法善治根基稳固的十年。省人大常委会统筹指导，市州人大及其常委会自觉坚持党对立法工作的全面领导，将“党言党语”精准转化为“法言法语”，确保党的决策部署通过法定程序成为人民的共同意志。从耕地保护到矿业治污，地方立法始终与党和国家工作大局同频共振、深度衔接，汇聚起协同发力的强大法治合力。

这十年，是服务大局、赋能高质量发展的十年。锚定“三高四新”美好蓝图，市州立法与改革发展同频共振，累计出台经济领域地方性法规30余部。聚焦安化黑茶、崑山脐橙、樟树港辣椒等特色产业立法，为乡村振兴注入强劲动能；紧盯工程机械、先进材料、

合成生物等新兴赛道，以法治之力破解产业“瓶颈”，培育高质量发展新引擎；持续优化营商环境，让“法治是最好的营商环境”成为三湘大地的鲜明标识。

这十年，是践行全过程人民民主、回应民生期盼的十年。各市州人大及其常委会始终坚持以人民为中心，紧扣群众“急难愁盼”问题，聚焦停车难、充电乱、养老忧等民生痛点，累计出台民生领域地方性法规60余部。一部部接地气、真管用的法规精准落地，让法治成果可感可及，充满民生温度，法治之光照亮群众的幸福生活。

这十年，是守护青绿、绘就美丽湖南新画卷的十年。牢记习近平总书记关于“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，市州人大及其常委会织密生态法治网络，累计制定生态文明类地方性法规60余部。从“锰三角”生态修复到“一湖四水”协同治理，从守护“天空蓝”到保卫“脚下净”，以“小快灵”与区域协同立法的创新实践，描绘出江豚逐浪、候鸟翩飞、推窗见绿的生态图景。

十年磨一剑，初心映征程。站在“十五五”开局的新起点，全省各市州人大及其常委会将以高质量立法服务地方发展、保障民生福祉，为实现“三高四新”美好蓝图、谱写中国式现代化湖南篇章贡献更加坚实、更具活力的法治力量。■

十载耕耘筑良法，护航发展保善治

■ 李 丹

自2015年12月我省首批市州开始行使地方立法权以来，市州人大及其常委会走过了一段从“破题试水”到“深耕细作”的不凡历程，为服务地方发展、保障民生福祉注入了法治动能。

2015年修改的立法法全面赋予市州地方立法权。十载春秋流转，湖南14个市州人大及其常委会立法从“破题试水”到“深耕细作”，截至今年4月，获批准法规247部。从科技创新到产业升级，从全面深化改革到高水平开放，从生态环境保护到和美乡村建设，从民生福祉改善到文化传承，从携手迈向共同富裕到擦亮法治湖南鲜亮底色……14个市州的街头巷尾、园区车间、江河湖海，处处跃动着强劲的法治脉搏，既有“解近忧”的现实回应，也有“谋长远”的制度设计；既有“小快灵”的精准切口，也有区域协同的跨域联动，湖南省州立法工作始终紧紧围绕党和国家工作大局，与人民利益紧密相连，与时代发展浪潮同频共振，交出了令人瞩目的精彩答卷。

坚持党的领导，把准立法方向

党的领导是推进全面依法治国的根本保证。十年来，省人大常委会深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，将党的领导贯穿于市州人大及其常委会立法工作的全过程、各环节，加强统筹协调和系统谋划，精准审查指导，确保全省地方立法工作步调一致、导向鲜明，始终沿着正确政治方向奋楫扬帆。比如，2020年3月，为贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，省人大常委会第一时间向各市州传达了中央和省委的指示精神，指导全省14个市州均于同年内制定出台了农村村民住房建设管理法规，及时把“党言党语”有效转化为“法言法语”，确保了党的重大决策部署贯彻落实，有效遏制了农村住房乱占乱建，坚决守住了耕地保护红线和粮食安全底线。为贯彻落实习近平总书记关于渝湘黔交界武陵山区“锰三角”矿业污染治理作出的重要批示，湘西土家族苗族自治州人大常委会制定了《湘西土家族苗族自治州花垣县



省人大常委会法工委调研组在中方县就《怀化市传统村落保护条例（草案）》进行立法指导调研。

矿山生态修复条例》。为贯彻落实党中央、省委关于候鸟等野生动物保护工作决策部署和重要指示精神，永州市人大常委会出台了《永州市候鸟保护若干规定》。

十年来，各市州人大及其常委会不断增强坚持党对立法工作全面领导的思想自觉和行动自觉，积极主动、不折不扣地在立法工作中贯彻落实中央及省委、市委决策部署。一是健全请示报告制度。重大立法事项、立法规划计划、重要法规草案、重大制度设计、重大争议问题，及时向党委请示汇报，如衡阳、湘潭、益阳、娄底市每一部法规草案提请市人大常委会表决前，都及时提请市人大常委会党组研究后向市委请示汇报，确保立法始终在党委领导下有力有序推进，使党的主张通过法定程序成为人民共同意志和全社会共同遵循的行为规范。二是发挥党委对立法工作的领导作用。党委每年定期听取市人大常委会党组专题汇报立法计划、重大立法项目、立法工作情况；针对立法过程中争议较大，经二审或者三审仍无法达成一致的“硬骨头”条款，如部门职责划分、具体制度设计、行政处罚设定等，由党委召开专题协调会，听取各方诉求，从政治高度和全局角度决



《岳阳市樟树港辣椒保护条例》构建了樟树港辣椒品种、品质、品牌、产业全方位保护体系，护航樟树港辣椒产业持续健康发展。

策，打破立法僵局。三是推动立法决策与改革决策同频共振、深度衔接，确保地方立法紧紧围绕中心、服务大局，汇聚起协同发力的强大法治合力。比如，张家界市人大常委会围绕市委提出的“对标提质旅游强市”战略和“11567”总体思路，制定了《张家界市全域旅游促进条例》《张家界市景区无障碍环境建设规定》《张家界市旅游市场秩序管理规定》等系列法规。

践行全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。各市州人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将全过程人民民主贯穿立法选题、调研、起草、审议、实施全链条，让立法真正成为汇聚民智、体现民意、凝聚民心的过程，以民主立法夯实良法善治根基。

拓宽民意征集渠道，让立法扎根基层。民意是立法的源头活水，各市州建强用好基层立法联系点，打造民意“直通车”，实现乡镇、社区、高校、企业、律所等领域全覆盖。长沙市依托基层立法联系点，围绕44部国家法律草案收集意见建议3181条，149条被采纳；湘潭市创新“1234工作法”，让“烟纸盒上的立法故事”传遍全国；永州市构建“11357”民主实践模式，通过11个基层立法联系点收集立法信息4713条。通过屋场恳谈会、专题调研、线上征集等形式，打破立法与群众的距离壁垒，让田间地头、社区街巷的“金点子”转化为立法“金果子”，确保立法始终贴合群众期盼、立足基层实际。

健全民主参与机制，让民意贯穿全程。坚持开门立法、民主立法，构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，保障人民群众的知情权、

参与权、表达权、监督权。衡阳市在制定机动车停车管理条例过程中，首次通过有奖问答方式将重点条款单独征求市民意见，吸引20多万人次参与；株洲市依托代表联络站点和人大数字系统组织代表参与立法意见征集近2000人次，邀请代表参加立法调研、论证等活动50多场，采纳代表立法意见建议近400条；娄底市召开各类立法座谈会、论证会、听证会等302次，开展网上征集意见活动27次，收集意见建议4万余条。同时，完善立法协商、意见反馈、采纳公示机制，对群众意见逐条研究、及时回应，让每一条合理诉求都能在法规条款中得到体现，实现民主立法与科学立法有机统一。

聚焦群众“急难愁盼”，让立法惠及人民。民主是要用来解决人民需要解决的问题的，各市州在立法中始终坚持问题导向，立法精准回应民生关切，提升治理能力。长沙市制定居家养老、院前急救、燃气管理等法规，破解养老、医疗、安全等民生难题；衡阳市针对停车难、道路反复开挖等问题，设计刚性约束条款，切实提升群众幸福感；湘西自治州聚焦传统村落、保靖黄金茶古茶树资源保护，以立法守护群众切身利益。立法始终围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让法治成果真正惠及于民，彰显全过程人民民主的民生温度。

强化人大监督实效，让立法落地生根。将人大监督融入立法“后半篇文章”，通过执法检查、立法后评估等方式，保障法规符合民意、落地见效。怀化市通过人大专委会调研、常委会会议听取贯彻落实情况报告和开展执法检查等方式，加强对法规贯彻落实的督促检查。郴州市构建全链条监督闭环，确保法规实施贴合群众意愿。通过常态化监督、群众评议，让立法实施始终接受人民检验，以人大监督守护法治权威，保障全过程人民民主在法治轨道上高效运行。

以实践创新提升立法实效

十年来,各市州人大及其常委会丰富立法形式,立法质量和效率不断提高,为湖南经济社会发展提供了有力的制度支撑。

2023年8月,省十四届人大常委会第十二次主任会议通过了《推进“小快灵”立法若干规定》。在若干规定的引导下,各市州“小快灵”“小切口”立法涌现,2023年市州新制定的法规中,“小快灵”立法项目占比76.9%,2024年占比91.6%,2025年占比93.1%。

“小快灵”立法有三大特色:“身板”虽小,却保管用。直击电动车充电安全问题,《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》一共5条、800余字,明令禁止不当充电行为,明确部门职责、法律责任等,守护百姓生命财产安全。因需应时,急用先行。《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》从立项、起草到通过,只用了不到5个月时间。精准回应,灵而有效。《怀化市促进快递业发展若干规定》自实施以来,怀化市实现了建制村100%直接通邮,邮政行业寄递业务量同比增长16.13%,快递业务量同比增长16.88%。

区域协同立法实现问题共答,打破了区域发展的壁垒。从“长株潭一体化”到“共谋协作”,各市州在推动区域协同立法上不断突破。长沙、株洲、湘潭三市人大常委会建立了工作协作机制,在烟花爆竹安全生产与产业发展、平安建设、养犬管理等领域开展了协同立法。三市围绕平安建设立法时,长沙市和湘潭市选择了平安建设作为立法选题,株洲市选择了平安建设中的公共安全视频图像信息系统管理这样一个“小切口”,但是具体条文设计中都有为平安建设共同协作的规定,为协同推进相关工作,合力解决平安建设中遇到的实际问题提供了有力的法治保障。

其他市州也积极开展区域协同立法,比如邵阳、益阳、娄底市开展流域性区域协同立法,制定了资江保护条例,实现立法题目一致、体例结构相同、核心内容统一、立法程序同步,为推动资江源头生物多样性保护、水源涵养和水土保持、水资源开发利用协同保护开辟了新路径。株洲、江西萍乡两市的萍水河—渌水流域协同保护立法同步向社会公布,成为湖南省第一个跨省生态环保领域的地方立法协作项目,也是各市州首次开展的紧密型协同立法。株洲市人大常委会还联合江西省萍乡市人大常委会协同开展大气污染防治保护立法,以法治守护同一片蓝天。

做优联动机制凝聚立法合力

自立法法赋予各市州地方立法权以来,省人大常委会积极履行合法审查职能,通过提前介入审查、强化精准指导、“小快灵”精品案例推荐三大抓手,推动

市州立法既服务地方经济社会发展需求,又坚决维护国家法治统一。

夯实基础,健全完善立法工作机制。地方立法权赋予之初,对各市州来说,立法工作是陌生的,特别是对地方立法的程序要求、机制建设等认识还不是很深刻。随着地方立法实践的不断深入,一方面,省人大常委会不断加强对市州行使地方立法权的指导,先后出台了《湖南省地方立法条例》《湖南省人民代表大会常务委员会审查报批的地方性法规和自治条例、单行条例工作若干规定》《湖南省人大常委会法制工作委员会指导设区的市、自治州地方性法规制定工作规定》《湖南省人大常委会审查设区的市、自治州地方性法规标准》,促进了地方立法工作规范化、程序化。另一方面,各市州不断建立健全地方立法工作机制,丰富和完善地方立法工作程序,先后制定了市州人大及其常委会制定地方性法规的条例,出台了地方立法工作规程、立法规划编制办法、立法计划编制规则、立法听证工作规定、立法专家库管理办法等一系列立法工作制度,确保立法全过程规范、有序、高效运行。

关口前移,全方位指导提升立法质量。在各市州法规草案进入一审后,省人大常委会即启动审查指导,在合法性审查方面,对报批法规严格把关,重点审查立法权限、立法程序、抵触上位法及不当设定许可处罚强制等情况,坚决守住“不抵触”底线,并对内容的科学合理性、制度设计的公平性等提出建议,显著增强市州法规的针对性、规范性和有效性。同时,对重大复杂法规采取“请进来、走出去”的面对面指导模式,与市州人大常委会法工委现场研讨、达成共识,确保问题在法规通过前妥善解决。从2024年起,省人大常委会开始组织实施全省人大优秀“小快灵”立法案例推荐,每年精选4至6部代表性法规重点宣传,切实推动市州人大及其常委会立法质量的整体提升。

能力筑基,多方式培训强化立法力量。十年来,省人大常委会多措并举提升市州立法专业水平,如出台各市州人大及其常委会制定地方性法规程序规范化文本,为市州制定立法条例提供参考,实现审查尺度一致;通过实施市州立法人员跟班学习、组织立法座谈会交流和研讨、举办培训班等方式,加强业务指导,帮助市州不断提高立法能力和水平;推动市州配强立法队伍,长沙、湘潭、岳阳等市成立地方立法研究中心,立法力量实现有效增强。

十年立法路,各市州鲜活的立法实践,让我们看到了地方立法的无限活力。站在“十五五”开局的新起点上,期待各市州以高质量立法护航高质量发展,为实现“三高四新”美好蓝图,谱写中国式现代化湖南篇章作出新的更大贡献。

立法保障兴产业，激活发展新动能

■ 李家成

回望十年立法路，各市州在提升产业发展品质上不断蓄力，在培育新兴动能上精准发力，在优化营商环境上持续用力。

十年间，三湘大地法治建设风起云涌，法治力量深度融入地方经济发展的脉络之中。各市州人大及其常委会紧扣地方经济发展定位，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦经济发展中的重点难点问题，累计出台经济领域地方性法规30余部。从特色农产品提质增效到先进制造业迭代升级，从新兴领域先行先试到营商环境持续优化，各市州以立法为桥，打通产业发展堵点、补齐发展短板、凝聚发展合力。这一系列立足地方、服务大局的立法实践，推动了经济发展从“规模增长”向“质量提升”转变，从“要素驱动”向“创新驱动”跨越，让法治之光照亮了三湘大地产业兴、经济旺的生动实践。

兴特色，激活乡村振兴新动能

湖南素有“鱼米之乡”的美誉，特色农业是立足本土的优势资源。十年来，各市州立足地域特色，以立法守护特色产业根脉，规范产业发展秩序，推动特色产业从“分散经营”向“规模化发展”转变，让特色产业成为带动群众增收、推动乡村振兴的强劲引擎。

邵阳崑山脐橙凭借优良品质享誉市场，但因品种杂乱难以形成产业优势。《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》的实施，为产业发展划定法治红线，规范了从品种培育到市场推广的全链条各环节。如今，崑山脐橙种植面积达50万亩，年产量超70万吨，年产值突破50亿元，单县面积居全国第一，带动当地8万余名果农增收，成为名副其实的乡村振兴“黄金果”。此外，《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》规范了武冈卤菜、宝庆腊肉等生产，年总产值突破80亿元，带动就业岗位5万余个，让“邵阳味道”香飘全国。

安化黑茶承载着千年茶文化底蕴，但曾一度面临品牌保护不力、生产标准不统一等掣肘。为此，益阳市精准发力，出台《益阳市安化黑茶文化遗产保护条例》，将茶文化保护与产业发展有机结合。条例实施以来成效斐然，培育省级以上龙头企业18家，建立标准化生产基地30余万亩，2025年毛茶产量达10.9万吨、综合产值达350亿元。如今，安化黑茶品牌价值突破58亿元，带动全市40万余名群众从事相关产业。安化黑茶真正

从“地方特产”华丽转身为“全国知名品牌”。

立夏时节，岳阳市湘阴县樟树镇的辣椒田里，绿意盎然，椒香四溢。这里出产的樟树港辣椒，以“香软微辣、余味悠长”的独特品质而闻名。然而曾几何时，这一金字招牌面临着“成长的烦恼”：周边假冒产品泛滥成灾，本地种植标准参差不齐，导致品牌声誉受损，椒农收益难以保障。为了解决这一痛点，岳阳市出台《岳阳市樟树港辣椒保护条例》。这件“小快灵”法规，不仅划定了明确的地理标志保护红线，严禁非保护区域内种植的产品冒用“樟树港辣椒”名义销售，更确立了从田间地头到餐桌的全链条质量管控体系。如今的樟树港辣椒产业，已是一番欣欣向荣的景象：年产值突破5亿元，建成1.18万亩标准化种植基地，带动6000余人就业，实现户均增收1.5万元以上。

促升级，培育高质量发展新引擎

产业升级是经济高质量发展的核心要义，新兴领域则是培育发展新动能的关键战场。十年来，各市州主动顺应产业发展趋势，聚焦先进制造、新兴产业等领域，以立法先行破解发展瓶颈，为经济高质量发展培育新引擎、增添新活力。

走进长沙的工程机械产业园，机械臂灵活挥舞，智能制造的气息扑面而来。作为湖南制造业核心城市，长沙工程机械产值占全国近三分之一。为推动产业向高端化迈进，《长沙市促进工程机械产业发展条例》明确了全周期服务保障举措，强化产业链协同与技术创新，构建起支撑工程机械产业高质量发展的制度体系。条例以法治力量推动长沙工程机械产业实现规模与质量双提升，全市工程机械产业集群规模达2900亿元，5家龙头企业稳居全球50强，巩固了长沙“中国工程机械之都”的地位。在智能网联汽车这一前沿新兴领域，《长沙市自动驾驶汽车发展条例》成为全国新兴产业立法先行的标杆。目前，长沙已建成全国规模领先的智能网联汽车测试体系，累计智慧化改造了约100公里高速公路和300公里城市道路，培育了希迪智驾等一批具有核心竞争力的头部企业，先后获批5块智能网联领域国家级

牌照。

在娄底，一场由“黑”变“彩”的产业蝶变在法治的护航下加速进行。曾经，这里以煤炭、钢铁等传统资源型产业为主，面临着转型压力。如何摆脱资源依赖，培育新增长极？娄底市将目光锁定在了先进材料这一新兴产业上。然而，新兴产业技术研发投入大、周期长，且企业用地、环保审批等环节存在不确定性。《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》明确了政府在产业引导等方面的法定职责，并确立了容缺审批与承诺制相结合等创新机制，极大地缩短了项目落地周期。在条例的推动下，娄底市构

建起“1+1+N”的先进材料产业发展体系。如今的娄底崛起为“新材料谷”，聚集规上企业525家，实现营业收入1641亿元，省级以上科创平台222个（其中国家级14个），培育出省级专精特新中小企业242家，单项冠军企业44家。

其他市州同样在产业升级的赛道上奋力奔跑。常德市瞄准合成生物制造赛道，出台《常德市促进合成生物制造产业发展若干规定》。2025年常德全市合成生物制造产业总产值达155亿元，同比增加24%；生物酶产业集群获评国家中小企业特色产业集群，成为全国合成生物制造领域的“中部标杆、细分冠军”。《怀化市促进快递业发展若干规定》推动快递业与电商、农业深度融合，2025年快递业务量突破1亿件，推动现代服务业成为连接城乡、服务民生的坚实纽带。

优环境，打造营商环境新标杆

好的营商环境是经济发展的重要基石，是吸引投资、激发市场活力的关键所在。各市州始终坚持“法治是最好的营商环境”理念，聚焦市场主体关切，以立法规范行政行为、保护合法权益，合力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

长沙市围绕“保护创新、促进转化、严格执法”的核心目标，出台《长沙市知识产权保护若干规定》，兼顾创新激励与侵权严惩，形成行政、司法、社会共治共同发力的大保护格局。条例实施以来，长沙在全球科技集群百强榜中跃居第32位，专利授权量、商标注册量持续增长，知识产权保护效能显著提升，市场主体创新发展的制度环境持续优化。依托法规构建的知识产权保护体系，长沙在国家营商环境评价中“知识产权创造、保护和运用”指标连续3年获评全国标杆，获评“国家



《益阳市安化黑茶文化遗产保护条例》促安化黑茶成为“全国知名品牌”。图为茶农在安化黑茶产业园采摘鲜叶。

知识产权强市建设示范城市”“国家知识产权运营服务体系重点城市”，知识产权保护已成为长沙营商环境的核心竞争力。

张家界市作为国际知名旅游城市，曾面临旅游市场秩序不规范的困扰。为此，张家界市先后出台《张家界市全域旅游促进条例》《张家界市旅游市场秩序管理规定》，双管齐下进行整治。法规通过规范市场秩序、优化发展环境，为旅游产业高质量发展注入了强劲动能，实现了“环境优、产业兴、经济旺”的良性循环。法规实施以来，旅游市场焕然一新，旅游投诉率下降57.3%，游客满意度跃升至98%，2024年接待游客量突破4000万人次、总收入突破600亿元。2025年，接待过夜游客为2395.77万人次，其中入境游客133.03万人次，同比增长32.79%，欧美游客增幅达260%。张家界“铁腕治旅”，被文化和旅游部评为“全国文化和旅游市场管理创新十佳案例”，成为旅游市场法治化治理的样本。

怀化市依托独特的区位优势，出台《怀化国际陆港建设促进条例》，打造内陆地区对外开放的重要门户。目前，怀化国际陆港累计开通国际货运班列3200余列，货物吞吐量突破1000万吨，进出口贸易额突破130亿元，成为湖南对外开放的“桥头堡”。《湘潭市促进科技成果转化若干规定》实施以来，累计吸纳高校成果技术合同成交额达3.89亿元，增速达160%，让科技成果真正从“实验室”走向了“生产线”。

法治兴则产业兴，立法强促经济强。站在新的历史起点，湖南各市州将继续树立和践行正确政绩观，持续深化“小快灵”立法模式，深耕经济领域立法，用更具针对性、可操作性、实效性的法规，破解发展难题、激活发展活力，为谱写中国式现代化湖南篇章贡献坚实的法治力量。■



《郴州市居家养老服务条例》出台后，郴州市构建起了“街道建中心、社区设站点、服务进家庭”三位一体养老服务体系，让老人们安享幸福晚年。

立法守护民生，擦亮幸福底色

■ 李家成

十年来，各市州人大及其常委会紧扣群众“急难愁盼”问题，始终精准发力、靶向立法，让每一部民生法规都成为破解难题、惠及群众的“金钥匙”，让法治之光照亮群众幸福生活的每一个角落。

民生无小事，立法暖人心。过去十年，全省各市州人大及其常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，紧扣群众“急难愁盼”问题，以“小切口、有特色、真管用”为立法导向，聚焦养老、饮水安全、住房保障等民生重点领域，累计出台民生领域地方性法规60余部，无论是破解城市治理中的细微痛点，还是回应乡村振兴中的民生期盼；无论是守护群众生命财产安全，还是完善养老托育等便民举措，各市州始终精准发力、靶向立法，让每一件民生法规都成为破解难题、惠及群众的“金钥匙”，让法治之光照亮群众幸福生活的每一个角落。

绘就宜居城乡新画卷

宜居，是民生幸福的基础底色。各市州人大及其常委会立足地方发展实际，聚焦生活垃圾治理、文明行为培育等群众关切，以立法让城市更有温度、乡村更具魅力，推动群众从“住有所居”向“住有优居”大步迈进。

生活垃圾治理是城市精细化管理的重要内容，更是关系群众生活品质的民生大事。长沙、常德、张家界、益阳、永州等市主动作为，纷纷出台生活垃圾管理相关法规，构建起全覆盖、规范化的垃圾治理体系。《娄底市农村人居环境治理条例》《常德市城乡生活垃圾管理条例》兼顾城乡差异，将垃圾治理的触角延伸至广袤乡村，有效破解了“垃圾围村”的顽疾，让乡村人居环境真正实现“净起来、美起来”。《张家界市生活垃圾分类管理规定》聚焦旅游城市和少数民族地区特点，优化投放设施布局，强化景区垃圾治理。如今，漫步在张家界的青山绿水间，分类设施与自然景观和谐交融，既守护了生态之美，又提升了旅游城市的文明形象。

城市公共空间治理，是宜居城市最直观的民生窗口。株洲、邵阳、永州、怀化等地相继出台城市公园广场管理相关法规，明确公园广场的功能定位、保护范围与管理职责，严厉打击侵占绿地、噪音扰民等行为，让

市民“推窗见绿、出门进园”的愿景成为现实。此外，株洲聚焦城市内涝等民生痛点，出台《株洲市海绵城市建设管理条例》，将海绵城市理念融入城市规划、建设、管理全过程，通过渗、滞、蓄、净、用、排系统治理，有效提升城市防洪排涝能力、改善水生态环境、增强城市韧性，让群众“雨天不看海、晴天不缺水”成为常态，城市宜居度与安全感同步提升。

城市道路通行与停车秩序，直接关系群众出行效率与生活品质，是衡量城市宜居指数的一项重要指标。针对违法占道挖掘施工乱象，《衡阳市城市道路挖掘施工管理若干规定》以刚性制度严格管控城市道路挖掘施工。法规实施后，全市年度道路挖掘项目数量下降40%，平均施工周期显著缩短，对城市交通的影响大幅减轻，12345热线相关投诉举报量同比下降50%。针对“停车难、停车乱”这一城市交通管理的普遍痛点，衡阳、湘潭、岳阳、张家界、益阳、怀化、娄底等地主动破题，纷纷出台机动车停车管理条例或规定，有效化解了群众的“停车焦虑”，让城市交通更加顺畅。

筑牢安全保障防护网

安全，是民生幸福的基本前提。习近平总书记强调，“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价”。各市州人大及其常委会始终把群众安全放在首位，聚焦住房安全、消防安全、校园餐饮安全等重点领域，以立法织密安全防护网，让群众生活更安心、更放心。

随着城市化进程加快，电动车、电动汽车的普及带来了新的治理难题，“飞线充电”、进楼入户等乱象如同潜伏在居民身边的“定时炸弹”。面对这一痛点，各地迅速响应，以“小快灵”立法精准破题。常德市出台住宅小区电动车充电安全管理规定，湘潭市出台住宅小区电动车充电和停放安全管理若干规定，永州市、娄底市也相继针对电动自行车和电动汽车出台消防安全与充电设施管理规定。这些法规从设施建设、停放秩序、消防安全等方面立下“硬规矩”，严禁私拉乱接，有效遏制了火灾事故的发生，守护了万家灯火的安宁。

住房安全是群众安居乐业的基础。各市州聚焦农村住房建设领域，出台专项法规，守护群众住房安全。益阳、岳阳、长沙、衡阳、常德、郴州、娄底、张家界、湘西自治州等地，针对农村村民住房建设不规范、安全隐患突出等问题，密集出台农村村民住房建设管理条例或规定。以益阳市为例，《益阳市农村村民住房建设管理条例》明确了农村村民住房建设的审批流程、建设标准、安全要求，规范宅基地使用。各市州通过立法防范住房安全隐患，推动农村住房建设向规范化、标准化发展，让广大农村群众住上了“安全房、舒心房”。

邵阳地处衡邵干旱走廊，农村集中式饮用水安全

基础薄弱，曾是当地群众反映最强烈的痛点。为此，邵阳市人大常委会精准发力，出台《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》。这部法规直击痛点，将氨氮、锰、锑等地域性污染物纳入常规检测项目，明确供水单位与政府部门责任，建立应急供水机制。法规实施以来，邵阳累计改造农村供水工程数百处，建成标准化水质检测站，数十万农村群众彻底告别了“饮水难、饮水不安全”的历史，喝上了“放心水”。

此外，针对群众身边的其他安全隐患，立法也未缺位。长沙市人大常委会制定《长沙市燃气管理条例》，全流程规范燃气生产、储存、运输、使用，防范泄漏隐患。湘潭市人大常委会出台《湘潭市中小学校园餐管理若干规定》，将法治阳光照进校园食堂，严把采购、加工、配送关，全力守护青少年学生的“舌尖安全”；制定《湘潭市电梯安全管理条例》，破解电梯“带病运行”、维护不到位等难题。

回应群众期盼暖民心

民生无小事，枝叶总关情。各市州人大及其常委会始终聚焦群众“急难愁盼”，围绕养老服务、物业管理、殡葬服务等便民服务领域，以立法完善服务体系、规范服务行为、提升服务质量，让法治红利化作群众可感可及的温暖。

作为中度老龄化城市，郴州市60岁以上老年人占比近20%，居家养老服务需求极为迫切。为破解“养老难”，《郴州市居家养老服务条例》应运而生。法规出台后，全市构建起了“街道建中心、社区设站点、服务进家庭”三位一体养老服务体系，街道综合养老服务中心实现全覆盖，377个社区设立居家养老服务站点，并延伸提供居家养老上门服务，每年服务人次约26万。不仅是郴州，长沙、湘潭、岳阳等地也纷纷出台居家养老服务法规，明确举措与职责，推动社区养老设施建设，让“老有所养、老有所依、老有所乐”的美好愿景在法治保障下照进现实。

住宅小区物业管理，是城市治理的“最后一公里”。常德、怀化等地正从法治角度探索一条从“住有所居”迈向“住有优居”的实践路径，相继出台物业管理相关法规。常德市强化对物业企业的监督，怀化市建立物业服务评价机制，有效化解了物业费收取难、服务质量差等矛盾，让“钢筋水泥”的建筑变成了充满温情的和谐社区。

殡葬服务事关群众切身利益，事关社会文明风尚，是重要的基本民生保障。《长沙市殡葬管理条例》《怀化市殡葬管理服务若干规定》聚焦殡葬服务乱象治理，完善服务流程、明确收费标准，推动殡葬服务从粗放走向精细、从行业管理走向公共服务，有效减轻群众丧葬负担，推动殡葬服务更加公平可及。

法治护青绿，三湘绘新篇

■ 叶 彤

十年来，各市州人大及其常委会以“小快灵”立法、协同立法的生动实践，把美丽湖南绘成可感可及的“工笔画”，让生态文明理念深植三湘大地。

美丽湖南是湘资沅澧“四水”奔涌、八百里洞庭烟波浩渺的水韵之美，是张家界峰林竞秀、雪峰山层峦叠翠的山川之美，是江豚逐浪、候鸟翩飞、麋鹿漫步的生灵之美，是“推窗见绿、出门入园、抬头见蓝”的宜居之美。十年来，湖南生态环境显著改善，湘资沅澧“四水”干流水质持续稳定在Ⅱ类及以上，洞庭湖总磷浓度持续降低；优良天数比例达89%，PM_{2.5}浓度大幅下降；森林覆盖率保持在54%以上，生态功能显著增强。这些都离不开法治的坚实护航。

2015年立法法修改，全面赋予市州人大及其常委会地方立法权，“环境保护”成为三大法定立法事项之一。2023年立法法再次修改，将“环境保护”修改为“生态文明建设”，推动地方以更高站位、更大力度围绕生态环境保护领域立法。十年来，全省14个市州人大及其常委会深入贯彻习近平生态文明思想，领悟“绿水青山就是金山银山”的理念，累计制定了60余部生态文明类地方性法规，以“小快灵”立法、协同立法的生动实践，把美丽湖南绘成可感可及的“工笔画”，让生态文明理念深植三湘大地。

筑牢生态安全屏障，守护秀美山川

湖南山地丘陵占比超七成，峰林、溶洞、森林等构成独特生态本底。十年来，各市州人大及其常委会聚焦山体保护、生物多样性、自然遗迹等，以精准立法守护青山叠翠、生灵家园。

湘西聚焦“锰三角”历史遗留矿山污染，出台全国首部县域矿山生态修复专项法规——《湘西土家族苗族自治州花垣县矿山生态修复条例》，以“小快灵”立法方式，明确了修复责任、代履行机制、绿色矿山标准，推动“锰三角”向“绿三角”转变，为全国矿区修复提供湖南样本。

《益阳市城市规划区山体水体保护条例》创造性地将山体和水体共同纳入保护范畴，对城市规划区内173座山体、216个水体实行分级保护，划定生态红线，严禁擅自挖山采石、采砂填湖，守住城市“山水骨架”。

张家界针对溶洞污染突出问题，制定出台《张家界市溶洞天坑污染防治规定》，条文仅10条，将溶洞天坑

污染划分为一般、严重、特殊三类实施分级管控，明确禁止向溶洞天坑排污、倾倒废弃物等7类行为，守护溶洞天坑的原真性与完整性，筑牢世界自然遗产地生态保护法治屏障。

长沙、娄底、湘西等地还围绕风景名胜区、国家森林公园、自然保护区等自然保护地立法，规范资源保护利用，维护生物多样性，促进人与自然和谐共生。

守护清新宜居空气，擦亮澄澈天空

蓝天白云、空气清新，是最普惠的民生福祉。十年来，各市州人大及其常委会聚焦大气污染防治，通过立法破解扬尘污染、餐饮油烟、尾气排放等突出问题，守护清朗晴空。

邵阳出台全国首部大气颗粒物污染防治专项条例，全域管控施工扬尘、矿山扬尘、道路扬尘等大气颗粒物污染，建立健全定期检测、联合执法、应急预案制度，推动空气质量优良率稳步提升。张家界、岳阳、衡阳、益阳、怀化5市还出台了扬尘污染防治条例，细化规定了密闭、围挡、遮盖、清扫、洒水和冲洗车辆等有效防尘措施，从源头降低大气颗粒物污染。

长沙、益阳分别制定餐饮业油烟污染防治若干规定。长沙明确商住综合楼专用烟道规划与准入门槛，覆盖餐饮项目选址、油烟净化设施安装维护等关键环节；益阳为重点餐饮门店配备物联网“电子哨兵”，实现油烟排放浓度、净化设备运行实时预警，推动油烟治理向“规范达标、智慧监管”转变，兼顾民生烟火与空气质量。长沙还出台机动车和非道路移动机械排放污染防治条例，通过划定高排放非道路移动机械禁用区、建立定期排放检验与维护制度，管住“车轮上的污染”。

此外，株洲与江西萍乡就大气污染防治协同立法，针对工业源污染、移动源污染、道路扬尘等重点领域明确重污染天气预警联动应急响应、联动执法、区域联防联控等联合防治机制；常德制定大气污染防治若干规定统筹工业项目选址，实行特定企业错峰生产。

市州一系列精细化、本土化的法治实践，让“天空蓝”成为常态，2025年全省城市空气优良天数比例达89%，较2015年提升11.1个百分点，人民群众“深呼



成群野生麋鹿栖息在岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区。

吸”的幸福感持续增强。

织密河湖法治网络，护航一江清水

湖南因水而兴、因水而美，湘江、资江、沅江、澧水“四水”汇于洞庭、奔入长江，水是三湘生态的命脉。十年来，各市州人大及其常委会聚焦“一湖四水”治理核心，以良法守护碧水，着力破解流域治理难题。

东洞庭湖国家级自然保护区是东北亚迁徙候鸟重要的越冬地和栖息地，是我省“一湖三山四水”生态屏障的核心。岳阳出台东洞庭湖国家级自然保护区条例，理顺保护区管理权责，建立跨部门联合执法、生态补偿、分级保护等制度，禁止以毒杀等方式非法狩猎或者捕捞野生动物，推动东洞庭湖重回“候鸟天堂”。

生态文明建设，非一地一域之功。十年来，各市州人大及其常委会在省人大常委会统筹下，将协同立法作为生态治理关键抓手，从省内跨市到跨省协作，构建全方位协同立法格局。

邵阳、益阳、娄底三市率先开展省内跨市协同立法，同步制定资江保护条例，建立应急处理、联动保洁、生态补偿等六项机制，“通用条款”与“专用条款”相结合，让资江从“分段治理”走向“一体保护”。

跨省协同立法同样成效显著。株洲与江西萍乡协同出台萍水河—淦水流域协同保护条例，开创“八同”协同立法模式，以法治护航跨省流域共治，交界断面水质优良率达100%，成为全国跨省协同立法典范。

此外，长沙、邵阳、郴州分别围绕湘江、邵水、翠江流域系统保护靶向发力，筑牢流域生态安全防线；娄底、株洲立足城市内涝治理与雨水资源化利用，出台海绵城市建设相关法规。湖南省州织密水生态法治

保护网，让一江清水永续奔流。

夯实土壤生态基底，厚植永续发展根基

土壤是万物之基、发展之本。十年来，各市州人大及其常委会聚焦市容环境、固废处置、农村生态，以法治守护净土安全、田园秀美。

长沙、邵阳、湘潭、张家界制定城市绿化相关法规，对地面绿化覆盖率、绿地率等指标作出规定，利用植被根系固定表土、抑制扬尘，从而降低水土流失带来的土层退化风险。湘潭、怀化、衡阳、永州、郴州的城市市容和环境卫生管理条例，全面规范建筑垃圾、厨余垃圾等的处置，对乱扔废弃物等行为设定罚则，从源头杜绝固体废物无序占用与污染土壤。常德、长沙、益阳、永州、张家界制定生活垃圾管理相关法规，推行分类投放、收集转运与处理全流程管控，严防有害垃圾下渗污染土壤。

邵阳市乡村清洁条例、娄底市农村人居环境治理条例、湘西土家族苗族自治州农村人居环境治理若干规定则将回收农药废弃物、普及卫生厕所写入条款，减少农药残留入土、推动厕所粪污处理，守住耕地安全、建设和美丽乡村。株洲、益阳出台畜禽养殖污染防治相关法规，将规模养殖场粪污处理设施配套、种养循环利用纳入管理，推动养殖废弃物从达标排放转向资源再利用，从源头削减农业面源污染负荷。

各市州以法治守住土壤环境安全底线，让大地永葆生机、田园永续美丽。

十年耕耘，法治护航；三湘大地，绿意盎然。从行使地方立法权的破题起步，到“小快灵”立法精准发力、协同立法多点突破，湖南省州人大及其常委会以十年立法实践，交出了一份生态文明建设的优异答卷。

以法治力量守护“常德蓝”

■ 刘 兵 薛 野



常德市人大常委会主任蒋锋率队在中联建开展环境保护领域法律法规执法检查。

摄影 / 谭 明

晨曦微露的常德，穿紫河畔柳丝轻扬、碧波荡漾，柳叶湖上云卷云舒、水天一色，大街小巷空气清新、草木葱茏，市民漫步其间，尽享蓝天白云带来的惬意时光。这份触手可及的生态幸福背后，是人大监督的久久为功与法治护航的坚实支撑。

2025年以来，常德市人大常委会坚守生态为民初心，紧扣“基本消除重污染天气”核心目标，创新构建全过程监督体系，以刚性监督推动大气治理提质增效，用法治力量守护好常德的蓝天白云。

两项机制筑基

大气污染防治是一场系统性、长期性的硬仗，既需集中攻坚的雷霆之势，更需建立管根本、利长远的监督机制，确保大气治理工作常态化、规范化、长效化推进。

2025年3月，在深入调研、反复论证的基础上，常德市人大常委会制定出台了重污染天气应对监督机制。该机制聚焦重污染天气应急处置关键环节，明确政府及生态环境、气象、工信等部门的预警发布、应急响

应、减排管控等职责，细化人大常委会沟通会商、跟踪监督、效果评估、信息公开四项核心监督内容。机制建立起“预警即监督、响应即跟进”的工作模式，确保重污染天气发生时，人大监督及时介入、全程跟踪，推动应急减排、工业限产、扬尘管控等措施有效落实，为快速遏制污染扩散、降低天气影响提供坚实保障。

同年7月，大气污染防治应对监督机制（试行）建立。该机制立足常态化治理，围绕重污染天气应对、产业结构调整、工业污染治理、移动源管控、秸秆综合利用、烟花爆竹禁放、餐饮油烟整治、扬尘污染防控“八大重点”领域精准发力。机制构建起常态化专项报告、代表视察暗访、问题清单交办、整改销号管理、市县乡三级联动五大监督制度，将监督重心从“被动应对”转向“主动预防”，从“末端治理”转向“源头管控”，推动大气污染防治工作常态化开展、全链条覆盖，实现阶段性攻坚与长效化监管有机结合。

两项机制前后衔接、互为支撑，共同构建起覆盖事前预警、事中管控、事后评估的全链条闭环监督体系，形成市县乡三级联动、各部门协同发力的治理格局。机

制建立后，市人大常委会迅速细化配套举措，明确责任分工、时间节点和工作标准，通过专题部署、业务培训、跟踪督导等方式推动机制落地生根。同时建立机制运行评估制度，定期梳理执行情况、总结经验做法、优化完善流程，确保两项机制真正成为大气治理的监督利器。

织密联动监督“一张网”

大气污染防治跨区域、跨领域、跨部门，单靠某一部部门、某一层级难以实现有效治理，必须凝聚多方合力。常德市人大常委会以两项机制为纽带，横向统筹部门资源、纵向贯通三级人大，织就一张左右协同、上下贯通、全域覆盖的立体监督网络。

在横向联通方面，两项机制推动常态化沟通会商高效运行，生态环境、工信、气象、住建、公安、农业农村等部门同向发力、密切配合。生态环境部门负责空气质量监测与预警发布，气象部门提供精准的气象数据和分析，工信部门落实工业企业错峰生产，住建部门强化工地扬尘管控。各部门建立了信息共享、快速响应、协同处置的工作机制。重污染天气预警触发后，市生态环境部门3小时内即向市人大环资委书面通报预警等级、污染成因、管控范围等信息，人大监督及时介入、全程跟进。2025年以来，全市启动重污染天气应急响应11次，每一次响应都有人大监督同步发力，实现了“预警有响应、监督无空档”。

在纵向贯通方面，市县乡三级人大严格落实两项机制要求，构建起“市级统筹、县级实施、乡镇落实”的联动监督体系。市人大常委会强化顶层设计，制定年度监督计划、明确监督重点、统筹督导推进；县级人大常委会结合本地产业结构、污染特征，细化监督方案、开展专项检查、推动问题整改；乡镇人大主席团发挥基层优势，组织代表深入企业、工地、乡村，开展常态化巡查、收集群众意见、督促整改落实。市人大环资委根据市生态环境部门发布的预警信息，及时向市县乡三级人大推送，同步督促同级政府开展应对工作。

全链条全过程刚性监督

常德市人大常委会紧扣大气污染防治“八大重点”和重污染天气应对关键环节，紧盯高温臭氧高发期、夏秋秸秆收割期、春节元宵等关键时段，聚焦压氮减排、烟花爆竹禁限放、扬尘管控等重点任务，靶向监督、精准发力，确保各项治理措施落地见效。

为使监督更有力度、更具实效，常德市人大常委会将法治监督贯穿大气污染防治全过程。一方面，常态化听取专项工作报告。两项机制发布后，市人大环资委先后6次听取市生态环境部门工作汇报，针对重

污染天气应对能力不足、移动源防治薄弱等问题，督促成立PM_{2.5}治理工作专班，完善市县乡三级联动治理体系，推动治理短板加快补齐。另一方面，精准组织专项检查。市人大常委会制定专项执法检查方案，采取“四不两直”方式，开展执法检查与暗访督查，结合省市检查结果，形成审议意见，梳理交办大气环境问题15个，明确整改时限与责任主体。2025年以来共开展暗访行动40余次，发现并督促整改违规燃放等问题120余个，以“较真碰硬”的劲头推动各项管控措施落地生根。

人大代表联络站成为扎根基层的监督“前哨”，“湖南智慧人大”平台的“随手拍”功能畅通了民意反馈渠道。代表发现的大气污染问题可随时上传照片、确定位置，人大相关专委会快速响应、交办督办、及时反馈，形成“发现—交办—整改—回访”的良性循环。省、市人大代表充分发挥带头作用，深入企业宣传环保政策、推动落实减排责任，引导企业主动升级治污设施、实行错峰生产；澧县、桃源县等县人大代表聚焦秸秆综合利用、餐饮油烟治理等热点问题，深入调研、建言献策，提出高质量建议30余件。多元共治的监督合力持续凝聚，齐抓共管的良好氛围日益浓厚。

绘就高质量生态新画卷

监督实效转化为生态红利，常德空气质量实现历史性突破，交出十年最佳生态答卷。2025年，市城区PM_{2.5}年均浓度降至37.5 μg/m³，同比下降4.1%；优良天数比率87.4%，同比提升3.2个百分点，两项指标均创近十年新高。2026年以来，全市空气质量持续攀升，截至3月8日，PM_{2.5}浓度同比下降19.7%，优良率同比上升10.4个百分点，实现重污染天气零发生。重点时段管控成效格外亮眼，2025年秸秆禁烧特护期，市城区PM_{2.5}浓度创近十年同期最优，全省排名第六、通道城市排名第一；2026年春节全域禁放、应急响应到位，除夕至初三PM_{2.5}浓度同比改善69.5%，元宵节空气质量同比改善52.9%，全程保持优良。污染治理体系不断完善，移动源、工业源、面源协同治理向纵深推进，国家第三阶段机动车污染物排放标准及以下柴油货车淘汰、柴油货车监控安装、工业治理项目等任务高效完成，秸秆禁烧、餐饮油烟治理、工地扬尘管控成效显著，一幅天更蓝、气更清、景更美的画卷正在徐徐铺展。

蓝天保卫战未有穷期，人大监督永不止步。常德市人大常委会将持续深耕两项监督机制，紧盯能源、产业、交通结构优化，聚焦工业企业深度治理、秸秆综合利用等重点工作，以更强监督力度、更实监督举措，推动市人民政府补齐治理短板、巩固生态成果，为建设美丽常德、打赢蓝天保卫战注入人大力量。

履职评议全覆盖， 32人“亮卷”赶考

■ 朱小芳 罗小康

“2025年，永州市政府工作部门发扬‘永冲锋’精神，大抓落实，市本级12项工作获省政府表扬激励。”日前，在永州市人大常委会履职评议测评会上，与会常委会组成人员为政府工作成效点赞。

4年来，永州市人大常委会以系统化监督、精准化评议，实现32名政府工作部门主要负责人履职评议全覆盖，推动政府部门履职尽责、提质增效，以人大监督之力助力永州高质量发展。

锚定全覆盖目标

永州市人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神，立足法定监督职责，聚焦提升政府治理效能，将对政府工作部门主要负责人开展履职评议作为强化任后监督的关键抓手。

“人大评议就是要以评议促工作、以评议鼓干劲。”2022年9月15日，市人大常委会召开市人民政府工作部门主要负责人履职评议动员会议，市委书记朱洪武出席并讲话，为履职评议指明方向、明确任务、凝聚共识。

2022年9月，市人大常委会制定对市人民政府工作部门主要负责人开展履职评议的总体方案，明确“四年全覆盖、年年有重点、批批见实效”的工作目标，每年统筹推进8名政府工作部门主要负责人履职评议工作，既涵盖发改、财政等综合管理部门，也覆盖教育、卫健、住建等民生保障部门，兼顾执法监管、农业农村、营商环境等关键领域，确保监督无死角、全覆盖。

市人大常委会每年制定履职评议实施方案，科学划分评议批次，明确评议对象，细化评议标准，紧扣法治履职、担当履职、为民履职、廉洁履职四大维度，明确六大评议重点，形成“年度有计划、批次有侧重、全程有规范”的工作体系，为4年全覆盖评议工作定好方向、规划路径。同时，设立市人大常委会履职评议办公室，负责制定年度评议方案、统筹协调各评议工作组、组织会议测评等工作，保障履职评议工作依法、规范、高效、闭环推进。

严把全流程关口

为确保实事求是、客观公正地开展履职评议，永州

市人大常委会构建了“评议前深调研、评议中严审议、评议后强跟踪”全流程闭环监督模式。每年，由常委会主任会议成员带队，常委会委员、专委会委员组成8个工作组，每个组负责1名评议对象的评议工作。履职评议分为准备、调查、整改、评议和后续跟踪监督5个阶段进行。

底数清、情况明，方能精准评议、有效监督。每年9月至10月为调查阶段，各评议工作组采取实地走访、座谈访谈、查阅台账、民意征集、反向测评等方式，深入基层一线、服务企业和群众当中，围绕评议内容开展调研，广泛听取各界意见。4年累计走访单位100余个，座谈干部群众900余人次，全面掌握评议对象的履职情况，为精准提出工作建议夯实基础。

为让履职评议做到精准、客观、真实，市人大常委会坚持立足实际、与时俱进，不断改进评价方式、完善评议内容，持续提升评议质效。2023年起，新增调查阶段反向测评，组织评议工作组成员、评议对象所在单位班子成员、二级机构和内设科室主要负责人、随机抽选服务对象和人大代表参与测评，测评结果作为扣分项计入满意度得分。同时，将代表建议办理、领导批示件落实、政府工作报告任务完成等情况汇编为参阅资料，提前送给常委会组成人员，推动履职评议由单一评价向多维印证升级。

2024年起，市人大常委会持续完善奖惩加减分机制，依据被评议单位获国家、省级表彰或受惩处情况予以加减分，树立创先争优、奖优罚劣的鲜明导向。同时，紧扣市委全面深化改革“强化人大法治政府建设监督”重点任务，评议工作新增了法治政府建设方面的内容，将人大监督触角延伸至依法行政的核心环节，推动评议与中心工作深度融合，促进部门依法履职、规范用权。

各评议工作组综合调查情况，充分吸纳市人大相关专门委员会意见，融合巡察、审计成果，形成评议意见，经主任会议审定后书面反馈。4年来，评议工作组共梳理形成评议建议141条，指出各类问题310余个，为部门整改校准方向、明确路径。

聚焦全链条整改

“圆满完成省、市民生实事，举办首届银发经济消



永州市六届人大常委会第三十三次会议对政府工作部门主要负责人履职情况开展满意度测评。

摄影 / 雷少雄

费季活动，新建社区老年助餐点 27 个、示范性居家养老服务中心 12 个，建设老年人‘时光守护’床位 119 张，新增家庭养老床位 5000 张，开展居家养老上门服务 5.3 万人次。”永州市民政局局长姚如男在 2026 年履职测评会上率先亮出年度民生工作答卷。

“2025 年全市 GDP 增长 5.6%、排全省第三。新培育省消费品工业‘三品’标杆企业 5 家，排全省第二。”“派出所主防‘12345’基层治理经验获评 2 个国家级创新案例和 1 个省级特等奖。”“全市累计化解不动产‘登记难’问题项目 573 个，化解率 97%，居全省前列，惠及群众 78354 户……”其他被评议部门主要负责人依次登台晒成绩、亮成果。

每年 2 月，市人大常委会召开会议，专题开展对政府工作部门主要负责人履职评议工作。会议逐一听取和审议评议对象履职情况报告和各评议工作组评议报告。常委会组成人员精准发问，直击工作堵点难点，随后以无记名投票方式开展满意度测评，结果当场公布，全程公开透明、严肃规范。会议还邀请市委组织部、市委巡察办负责人参加。

4 年来，全市 32 名政府工作部门主要负责人已实现履职评议全覆盖，其中 15 人获评优秀等次、17 人获满意等次。通过实打实、硬碰硬的履职评议，评议工作有效传导了工作压力、激发了干事干劲，推动各部门以评促改、以评促干，切实把评议成果转化为服务群众、推动发展的强大动力。

永州市人大常委会持续健全全链条整改跟踪督查机制，测评前，各评议工作组全程跟踪整改情况、精准撰写评议报告；测评后，市人大相关专门委员会紧盯工作建议及常委会会议审议提出的意见建议整改落实情况，将整改成效作为次年政府工作部门满意度测评的重要参考。同时，完善长效机制，履职评议评价结果及时报送市委，抄送市委组织部，通报市人民政府及市监察委员会，为干部考核考察、选拔任用提供参考。

市人民政府各工作部门坚持以评促改、以评促优，将整改落实作为履职评议的核心落脚点，推动评议成果转化发展为发展实效。评议对象对照反馈的工作建议逐条梳理、认真分析、深入研究，制定有针对性的整改方案，建立整改台账，明确时限、压实责任，做到即知即改、立行立改、真改实改，累计整改各类问题 310 余个，细化整改举措 400 余项。2025 年，市人民政府大力实施“七大攻坚”，抓实月调度、季通报机制，全市 22 个单位和 5 项典型经验做法获省政府通报表扬；聚焦省政府推动高质量发展大抓落实督查激励二十条措施，狠抓统筹协调、督办落实，市本级有 12 项工作获省政府表扬。

监督不止步，整改不松劲。永州市人大常委会将始终坚守法定职责、锚定发展所需、心系民生所盼，以高质量、常态化、闭环式监督，持续推动政府部门转变工作作风、提升履职效能，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能、发展动能，为全市经济社会高质量发展和民生福祉持续改善提供坚实法治保障。

探索人大监督与各类监督 同向发力新路径

■ 毛远安

3月18日，吉首市人民检察院在承办市人大代表建议时发现，湘郡礼德学校门口、吉首高速西出口、烟草公司路口等多个重点路段未设交通信号灯，人车混行、交通混乱，安全隐患突出，危害公共利益。相关部门虽设置了临时红绿灯，但因经常不通电且未配套抓拍设备，形同虚设，公益损害持续存在。吉首市人民检察院遂立案办理，督促相关行政部门在相关路段加装交通信号灯及配套设施。这背后，是人大监督与司法监督同向发力的生动写照。

近年来，湘西土家族苗族自治州人大常委会紧扣时代命题，以机制创新打破监督壁垒，以专项监督回应民生关切，积极探索人大司法监督与各类监督贯通协调新路径，初步形成“各司其职、相互配合、协同发力”的监督工作新格局。

建章立制，装好贯通“导航仪”

制度的生命力在于实施，监督的穿透力在于规范。要让多种不同性质的监督拧成一股绳，首先得有章可循、有规可依。

顶层设计是监督贯通的基础。针对未成年人保护这一社会痛点，州人大常委会及时出台关于进一步加强新时代未成年人检察工作的决定，从制度层面明确对未成年人检察工作的支持与监督重点，为检察机关深化未检工作提供有力支撑。针对司法建议和检察建议“刚性不足”的问题，州人大常委会出台关于加强司法建议和检察建议工作的决定，将“两院”建议的落实情况纳入人大监督范围，有效提升“两院”建议的监督刚性和落实效果。州人大常委会以建立人大监督与行政监督、监察监督、司法监督“3+N”系列贯通协调机制为目标，实现对行政、监察、司法机关监督制度全覆盖，制定关于监督“谁执法谁普法”普法责任制实施情况办法、关于州人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作的暂行办法、人大监督与监察监督贯通协调工作暂行办法等5项制度或决定。其中监督“谁执法谁普法”普法责任制实施情况办法获评省人大常委会“监督好案例”。

这些精心设计的制度，如同为监督贯通安装上

了“导航仪”和“助推器”，确保了人大监督与各类监督在法治轨道上同向而行、精准发力。

百案评查，点燃监督“新引擎”

监督不能靠“坐堂听汇报”，而应向案卷要线索、向实践要真知。州人大常委会创新性推出“百案评查”类案监督，将其作为深化司法监督的有力支点。

“百案评查”类案监督实行州县统一联动，坚持州本级和八县市“五统一”，即“统一确定类案、统一评查标准、统一安排部署、统一上会报告、统一监督处理”，全力打造“百案评查”的湘西品牌。

为加大对重点领域虚假诉讼的防范和整治力度，州人大常委会连续两年将13类易发虚假诉讼重点领域中排名前两位的民间借贷和劳动合同案件作为“百案评查”对象。全州共评查案件10526件，其中民间借贷类案件8168件、劳动合同类案件2358件。评查中发现的个案问题，采取审判机关内部自行纠正与检察机关发出检察建议、提出抗诉等内外监督相结合的方式处理。评查共发现虚假诉讼66件，其中民间借贷类56件、劳动合同类10件。

2025年9月30日，针对虚假诉讼案件主要集中在违法提取住房公积金领域的突出问题，州中级人民法院、州人民检察院、州住房公积金管理中心联合发布关于打击违规提取住房公积金行为的通告，同时启动住房公积金违规提取专项打击行动，剑指“黑中介”及各类虚假套取的14类重点打击行为。

专项行动后，2025年10月22日，州住房公积金管理中心对通过提供虚假资料、采取隐瞒欺骗手段违规提取住房公积金和骗取住房公积金个人住房贷款的缴存人失信行为，出台了关于建立住房公积金缴存人失信行为惩戒机制的通知，切实维护住房公积金制度的严肃性与缴存人的合法权益。保靖县根据评查结果，分析总结，促使公检法司四家单位联合制发关于建立防范和惩治虚假诉讼联动机制的实施意见。

评查不是目的，整改才是关键。针对评查发现的3934个问题，州人大常委会紧盯不放，多次组织“回头看”。在人大刚性监督的推动下，检察机关依



吉首市人大常委会
在市人民检察院就
劳动合同类案件开
展专项评查。

摄影 / 杨帆

法提出各类监督意见千余件，绝大多数得到法院采纳整改。通过评查移送案件线索，法院依法判决12人，追回经济损失370余万元，真正让老百姓在每一个司法案件中感受到公平正义。

2026年州人大常委会“百案评查”工作将聚焦规范行使行政执法权和检察权，并对全州9个主要行政执法单位的行政处罚和行政许可案件，以及全州检察院办理的侵犯公民人身权利犯罪类案开展案卷评查。

双向衔接，构建转化“闭环”

代表建议传递着百姓呼声，检察建议承载着法律监督职能。如何让两者从“各自为战”走向“双向奔赴”？州人大常委会用衔接转化机制给出了答案。

2024年4月，州人大常委会办公室与州人民检察院联合下发关于州人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作的暂行办法。这一创新机制，让代表建议成了公益诉讼线索的“源头活水”，也让检察建议成为代表履职的“专业支撑”。

机制的生命力在于实践。在吉首市，人大代表提出的夸吉二级公路安全隐患建议，通过衔接转化机制移送检察机关后，检察院迅速启动公益诉讼程序，邀请人大代表参与磋商和整改“回头看”，让“忧心路”变成“安心路”。在保靖县，抗日将领捐建的英奇小学因年久失修面临损毁，人大代表提出建议后，检察机关通过公益诉讼督促相关部门争取专项资金30万元进行修缮，让红色记忆得以延续。

这种人大监督与检察监督衔接模式，实现了建议办理从“纸上”落到“地上”、从“类案监督”走向“系

统治理”的跨越。截至目前，全州通过双向衔接转化机制办理案件48件，推动解决交通安全、红色资源保护、二次供水安全等一系列民生问题。

效能转化，书写法治“大文章”

这一系列创新“组合拳”，带来了监督效能的蝶变。州人大司法监督与各类监督的贯通协调，不仅体现在机制的建立和数据的增长上，更体现在基层治理的深刻变革中。

司法公信力，在一次次案卷翻阅中沉淀。通过3年的“百案评查”，民间借贷、劳动合同纠纷等领域的案件质量问题大幅减少，司法规范化水平显著提升。州中级人民法院、州司法局出台防范虚假诉讼规定，从源头上扎紧制度篱笆。

民生获得感，在一次次衔接中生长。从讨薪难的酒店员工送来锦旗，到二次供水改造被纳入“十五五”规划；从涉罪未成年人通过附条件不起诉重返校园，到革命旧址修缮成为爱国主义教育基地，每一项成果的背后，都彰显了监督贯通的力量。

治理现代化，在一次次协同中推进。人大监督的权威性与各类监督的专业性相互赋能，不仅实现了“1+1>2”的监督效果，更探索出一条“人大主导、多方参与”的基层治理新路径。

监督贯通非一日之功，协同共治更是永无止境。站在“十五五”规划开局之年，州人大常委会将继续深化人大司法监督与各类监督的贯通协调，以更完善的机制、更务实的举措、更显著的成效，为护航高质量发展、推进法治湘西建设贡献力量。■

“红头文件”的法治温度

■ 王 星 黄 诚



2025年7月，娄底市委星区人大常委会召开乡镇行政规范性文件备案审查工作推进会暨业务培训会。摄影/黄 诚

在多数人眼中，规范性文件备案审查是专业术语，抽象而遥远。但在娄底市委星区，这项看似“幕后”的工作，早已悄然渗透到民生保障、生态保护、行政行为的方方面面，成为守护群众柴米油盐的“法治盾牌”。

规范性文件备案审查要落地生根，首先要有制度“打地基”。

娄底市人大常委会自2018年运行“双比对”机制以来，每季度对政府发文目录与规范性文件目录进行双向核查，既通过内部清单查漏补缺，又依据官网公示信息辨别文件属性，有效防止规范性文件“带病出台”或游离于监督之外。2022年，区人大常委会将区监察委、法院、检察院出台的规范性文件全部纳入备案审查范围，实现“应备尽备”。2023年，区人大常委会表决通过了修订后的规范性文件备案审查办法。该办法系统细化了备案范围、职责分工、审查标准、处理流程，让审查工作有章可循。针对基层对政策理解不深、报备程序不清等问题，2025年7月，区人大常委会出台乡镇行政规范性文件备案审查程序规定，将文件制定、目录报送、审查反馈等流程简化为“操作手册”，“手把手”指导基层操作。如今，全区6个乡镇均已建立备案审查台账，审查工作实现从区级为主向全域覆盖的转变。

在娄底区，备案审查从来不是机械的“看格式、对法条”，而是带着问题去调研，贴着民生去把脉。

2020年，在审查《娄底区畜禽养殖区域划分方案》时，区人大法制委员会发现两处“硬伤”：双江乡洪家山3A级景区风景名胜核心区景区及仙女寨一、二级保

护区未被列为禁养区，违反了生态保护相关法律；饮用水水源保护区范围表未作为附件随文制作，导致禁养边界模糊不清。面对问题，区人大法制委没有简单“一退了之”，而是牵头召开座谈会，邀请环保专家、养殖户、镇村干部和法律人士共同讨论，重新对标上位法，结合景区规划和养殖实际，一个月内推动修订方案出台，既守住了生态红线，也保障了养殖户权益。

这种“开门审查”模式，已在医疗救助、社会保障等领域实现常态化。在审查《娄底区医疗救助工作方案》时，工作人员发现部分标准与《娄底市医疗救助实施细则》存在不一致或表述模糊之处。为此，区人大法制委、社会委组织卫健、民政、医保等部门召开专题研讨会，充分听取意见后提出修改建议，实现与上级标准无缝衔接。

围绕党中央重大决策部署和群众关切，区人大常委会还组织开展了野生动物保护、长江流域保护、水能资源开发等专项清理行动，确保“小文件”始终与“大方向”同频共振。

备案审查的权威，不仅在于发现多少问题，更在于解决多少问题。

如何精准处置问题？娄底区人大常委会打出“分类施策、刚柔并济”的组合拳：对一般性问题，优先采用沟通、询问等方式，提醒制定机关自行修改；对合法性、适当性存疑的文件，出具正式审查意见，明确整改期限，强化跟踪督办；为杜绝“纸面整改”，建立问题文件台账，实行清单化管理，明确整改要求、责任主体和时限，形成“审查—反馈—整改—公开”闭环。

能力建设是实现“有错必纠”的重要保障。区人大常委会召开乡镇行政规范性文件备案审查工作推进会暨业务培训会，通过案例剖析、互动答疑，帮助基层干部掌握“什么是规范性文件”“如何审查合法性”等实操要点。通过上下联动培训、常态化开展业务轮训、建立区乡联动审查机制等举措，推动专业力量下沉，培育一支懂法律、通政策、接地气的基层审查队伍。

在娄底区，备案审查工作正从“幕后”走向“台前”，法治进一步从条文走入人心。而这一切，都源自娄底区人大常委会一次次走心、走实、走深的“法治体检”。

代表干得怎么样？述职见真章

■ 罗立 戴可乐

“为做好留守儿童防溺水工作，我牵头筹资18万元，将村抗旱渠截流改造为1000平方米的游泳池，带动代表担任安全员……”日前，在华容县十八届人大常委会第三十三次会议上，10名由华容县选举产生的岳阳市人大代表现场述职，另有4名市人大代表书面述职。随着本届最后一批市人大代表完成述职，由华容县选举产生的53名岳阳市人大代表向原选举单位述职实现届内全覆盖。

市人大代表履职情况如何？如何接受监督？华容县人大常委会的做法是，让市人大代表向原选举单位述职，接受监督。

2022年以来，人大常委会建立“代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况”制度，要求市人大代表在每届任期内至少报告一次履职情况，并从2023年起，每年安排总数四分之一左右的市人大代表进行述职。述职方案报县委常委会会议审议通过，从制度层面保证了述职工作的落实。方案明确代表要围绕学习提升、出席市人大会议、闭会期间履职、为民办事等方面，既报告履职成效，也剖析不足之处，提出改进措施，使代表的履职情况更加清晰透明。

领导干部代表带头述职，是华容县推动代表述职工作的重要举措。“人大代表身份既是荣誉，更是责任。我一直把履行好代表职责、发挥好代表作用与自身工作紧密结合，致力于为全县经济社会发展贡献智慧和力量。”2024年3月，在县十八届人大常委会第十七次会议上，县委书记陶伟军以市人大代表身份报告履职情况。他表示，希望全县各级人大代表主动做好向原选举单位或原选区选民述职工作。

“一把手”带头的效果十分明显。2025年3月，在县十八届人大常委会第二十五次会议上，县长周鹏，县委常委、组织部部长陈胜等县领导，以市人大代表身份逐一登台述职。领导干部结合岗位职责，重点报告了在推动县域经济发展、保障和改善民生等方面的履职成效。在县领导的带动下，全县14名乡镇党委书记全部以县人大代表身份向原选区选民述职。

述职不是终点，而是履职的新起点。华容县通过述职评议推动代表主动作为，形成述职和履职相互促进的良性循环。为了让述职言之有物，不辜负群众期待，代表们自觉履职，深入选区，走访选民，充分收集民情民意，推动解决群众“急难愁盼”问题。2022年以来，



在华容县十八届人大常委会第十七次会议上，县委书记陶伟军以市人大代表身份报告履职情况。摄影/王帅

市人大代表累计走访群众3000余人次，收集意见建议300余条，围绕优化营商环境、芥菜产业振兴、农村人居环境整治等重点工作，提交高质量建议153件。

述职后，人大常委会组成人员和列席会议人员通过审议意见卡向述职代表提出评议意见，并向代表反馈。市人大代表徐云汉在述职中被指出联系选民不够深入，会后他每月固定时间进站接待选民，通过线上联络站随时接收群众意见建议，半年内推动解决了群众反映的问题11个。参加述职的人大代表纷纷表示，述职既让自己看到了差距，也找准了努力方向。

随着市人大代表述职的深入开展，其传导效应不断向基层延伸。在推动市人大代表向县人大常委会述职的同时，县人大常委会也同步推进县乡两级人大代表述职工作，明确县人大代表届内至少向原选区选民述职一次。各乡镇人大主席团结合实际制定了述职计划。截至目前，全县已有258名县人大代表、965名乡镇人大代表向原选区选民报告履职情况。

对比2021年与2025年的县人大代表建议提交情况，可以看出代表述职带来的显著成效：县人大代表建议数量从90件增加到139件，建议办理满意度测评中“很满意率”从24.4%提升到87.8%。

从市人大代表向县人大常委会述职，到带动县乡两级人大代表向原选区选民述职，华容县逐步形成了代表述职工作层层推进的局面。代表们普遍反映，述职实现了从“要我履职”到“我要履职”的转变，依法履职的自觉性、主动性显著增强。

以“站”为媒 “联”出监督合力

■ 黄伟庐 刘灵志



涟源市人民检察院邀请市公益保护人大代表联络站驻站代表对网络线路整治效果进行回访。
摄影 / 李四二

近年来，城乡基层治理中一些“老大难”问题日益凸显：通信线路如“空中蜘蛛网”杂乱交织，高龄津贴被违规领取，古树名木因保护不足遭受侵害……而这些问题线索发现难、涉及部门多、部门职责边界不清、整改推进缓慢，成为难啃的“硬骨头”。面对这些顽疾，涟源市人民检察院在履职中常常陷入“单打独斗”的被动局面，仅凭一己之力难以系统性地解决。因此，如何突破监督壁垒、凝聚多方合力，成为提升公益保护质效的关键突破口。

转机出现在2024年6月12日。这一天，涟源市公益保护人大代表联络站在市检察院正式挂牌成立。这不仅是涟源市人大常委会推动多元监督实践的创新举措，更标志着人大监督与检察监督双向衔接转化机制走向规范化、实质化运行。

依托市人大常委会出台的关于加强代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作的指导意见，以及配套的《人大代表联络站工作制度》《驻站联络员工作职责》等制度，联络站构建了线上与线下相结合、固定与流动相补充的线索收集网络，实现了信息共享和线索的高效移送。通过检察监督与代表监督联动机制，人大代表能够参与调查、听证、整改评估等协同办案环节，有效增强监督合力。

制度进一步明确了驻站代表的主要职责，即收集和反映公益保护问题，推动代表建议向检察建议转化，并对案件办理及整改落实情况进行监督。代表们通过定期进站接待群众、参与巡查调研、列席公开听证、开展整

改效果评估等方式履行监督职责，形成闭环监督模式，切实提升社会治理效能。

机制运行很快显现成效。2025年，代表联络站移送建议9件，公益诉讼部门据此转化办理并制发检察建议15件，实现代表建议与检察建议双向转化19件次，其中，代表建议转公益诉讼案件15件、检察建议转代表建议4件，促进了法律监督与人大监督的有机结合、叠加增效。此外，驻站代表全年参与案件跟踪回访、公开听证等活动10余次。

针对城乡“空中蜘蛛网”这一困扰多年的乱象，市人大常委会通过联络站向检察机关提供线索。检察机关依托双向衔接转化机制立案调查，发现全市20个乡（镇）存在3大类、12个方面的突出问题。检察监督与人大监督联动，通过召开座谈会厘清各方职责，并向涟源市科技和工业信息化局及相关乡镇制发检察建议，建立“政府统筹、企业整改、属地维护”协同机制。整改过程中，累计拆除废线1.85万米、规整光缆1.68万米，投入资金150余万元，切实守护了人民群众“头顶上的安全”。

在办理死亡人员违规领取高龄津贴行政公益诉讼案时，检察机关运用大数据法律监督模型，发现部分已死亡注销人员仍在违规领取高龄津贴。市检察院依托双向衔接转化机制，邀请驻站代表召开听证会，厘清部门职责，找到信息共享漏洞，推动建立跨部门数据核销与动态监管机制。最终，收回违规资金17万余元，筑牢了国有资产管理安全防线。

在办理古树名木保护行政公益诉讼案时，针对湄江镇和平村5株挂牌古树遭白蚁侵害的问题，检察机关制发检察建议后，推动湄江镇政府与市林业局协同制定抢救方案，安排专项修复资金1.3万余元。同时，检察机关协同娄底市人大代表涟源第四小组开展现场调研，通过检察监督与代表监督相结合的方式跟踪整改进度，形成了专业修复、属地巡查相结合的长效管护机制，提升了整改公信力。驻站代表全程参与监督，确保整改到位。

从突破监督壁垒到建立机制破局，从单点突破到系统治理，涟源市通过公益保护人大代表联络站与双向衔接转化机制的创新实践，有效破解了基层治理中的诸多难题，提供了可复制、可推广的治理样本，书写了基层治理现代化的生动答卷。

用实干书写履职为民答卷

■ 陈检春

4月8日，衡东县草市镇人大主席团组织人大代表召开年度履职工作部署会。与会代表聚焦群众身边“急难愁盼”问题，精准梳理本年度计划解决的民生“微实事”，以实干践行为民履职使命。

近年来，草市镇人大主席团持续激发代表履职活力，引导代表用心、用情、用力履职，以实干实绩交出了一份让群众满意的答卷。

群众所急所盼，是人大代表履职的发力点。草市镇人大主席团充分发挥人大代表联络站作用，组织驻站代表走访群众，广泛收集社情民意，并及时梳理交党委、政府研究解决。从收集的意见建议中，镇人大主席团敏锐地发现，群众对治理“水患”的呼声尤为集中。一方面，衡东县“母亲河”永乐江与洙水穿境而过，虽福泽草市，但常引发洪涝灾害；另一方面，位于隔壁乡镇的江东水库是草市镇农业生产的“水塔”，但其渠系崩塌渗漏严重，蓄水能力减弱，灌溉功能受限。修河堤、修渠道成为群众最关心的话题。镇党委、政府收到人大代表建议后，立即研究并安排专人负责，致力治好“水患”，保障群众用水需求。

2022年底，在县水利局大力支持下，草市镇“黎明”保护圈建设项目（二期）顺利开工，2025年全面完成。站在加高加宽的河堤上，镇人大代表、沙港村党支部书记旷季忠感慨万千：“这几年，镇里争取上级资金4000多万元，改造加固防洪堤10余公里，覆盖4个村，2万多名群众受益，困扰多年的‘水患’得到有效治理。”

在镇人大主席团反映和监督下，农业灌溉“用水难”问题得到政府高度重视并综合施策：整合资金300

多万元对3座病险水库进行除险加固；投入2000多万元对望日岩水轮泵水电站除险加固，提升泵站提水能力；同时争取农业、水利部门资金，用于山坪塘清淤和渠道疏浚。

发展不快，曾是草市镇干部群众的一块心病。县镇两级人大代表看在眼里，急在心里。在每年的人大会议上，他们写建议、提意见，为草市镇快速发展鼓与呼。在人大代表的持续推动下，草市镇发展迈入快车道：改造乡道、村道近100余公里；新建草市丫塘至攸县和草市至高湖两条电力线路；近3年累计在山田村、沙港村、横黎村恢复耕地500余亩；建成福塘村光伏停车场和丫塘村米粉加工厂等项目……

各级人大代表纷纷响应县人大常委会关于发展人大代表“创客”经济的倡议，投身项目建设。县镇两级人大代表、镇党委书记袁丹带领相关人员赴广东等地走访草市籍知名人士，问计问策、招商引资。县人大代表、江坪村村民袁国荣种植油茶6000余亩，建设油茶加工项目，让群众在家门口就业。镇人大代表、山田村村民罗新开种植油茶5000余亩，大力发展“林下经济”，在油茶林中套种中药材防己800余亩，经济效益十分显著。

群众的难题，同样是代表履职的落脚点。草市镇是有名的柑橘之乡，白毛洲柑橘远近闻名，远销外省。2025年秋冬之际，柑橘出现滞销，果农愁眉不展。袁丹主动带头直播带货，为果农排忧解难。

大对河村女童小阳在父母双亡后，因无人看管而自暴自弃。人大代表在走访时得知情况后，立即向镇村领导报告。镇人大主席袁志祥出面协调，为其落实了民政救助，同时将她送到衡东少林文武学校学习。小阳慢慢走出心理阴影，变得阳光开朗。

让老百姓钱包鼓起来，一直是人大代表关心的议题。在镇人大会议上，人大代表就如何让农民在农闲时增收提出建议。镇党委、政府高度重视，积极争取“以工代赈”项目落户。2025年，该镇争取到“以工代赈”项目资金260余万元，2026年争取到521万元。这些项目的实施，有力促进群众就近就业增收。

人民代表人民选，人民代表为人民。这是要求，更是承诺。草市镇人大主席团将坚守履职为民初心，积极参与经济建设和社会治理工作，为草市镇高质量发展贡献人大力量。



衡东县草市镇人大第一代表活动小组调研早稻育秧情况。 摄影/彭丽华

代表破题，让“病险塘”变身“幸福塘”

■ 陈春美 林永泽

如今，站在宁乡市菁华铺乡洪仑山村杨家冲组的山塘边，只见清水悠悠，塘坝平整。这一池清水不仅滋润了450余亩良田，更温暖了226名群众的心田。小小山塘从昔日的“病险塘”成功转变为“放心塘”，其背后离不开人大代表的履职尽责。

近年来，菁华铺乡人大主席团积极支持和保障人大代表深入一线，以扎实的履职行动，把好事办实、把实事办好，让民心在一件件民生实事中愈发凝聚。

杨家冲组地处丘陵地带，“田在坡上挂、水靠塘里养”是当地的真实写照。周边51户226名村民的生活用水，以及450余亩耕地的灌溉保障，全靠清水塘、看牛塘两口山塘维系。然而，由于修建年代久远，常年受风雨侵蚀，两口山塘早已失去往日生机——堤坝渗漏、坝体空鼓，蓄水能力大幅衰减。每到春耕灌溉、夏季抗旱的关键节点，山塘蓄水量不足，难以满足群众生产生活需求。取水不便、用水紧张，不仅直接制约农业生产、挫伤种粮群众的积极性，也曾成为邻里间产生矛盾、隔阂的导火索。因此，整修山塘、保障用水，成为杨家冲组群众最迫切的愿望。

群众的“烦心事”，就是人大代表的“心上事”。乡人大代表贺春秀、蔡易彬得知群众诉求后，主动扛起责任，立志让这两口多年失修的山塘重焕生机。走访中，得知村民们顾虑重重：有人担心，政府修塘需要排队，

山塘荒废多年，既无资金又无指标，整修之事难如登天；有人对群众自行整修的质量心存疑虑，希望能派干部现场指导；还有人认为自家田地用不上塘水，不愿出钱出力。这些掏心窝子的话，既是群众的真切担忧，更是代表履职的发力点。随后，两位人大代表将解决杨家冲组群众用水难题作为履职重点，多次深入田间地头、走进农户家中，实地勘察山塘现状、细致摸排问题堵点、全面梳理群众诉求。在形成具体可行的建议后，他们积极向乡人大、乡政府及相关部门建言献策，全力推动项目落地。

为最大限度凝聚共识、汇聚合力，贺春秀、蔡易彬主动牵头、靠前服务，在杨家冲组召开屋场恳谈会。夜幕降临，村民们围坐一堂，代表与大家拉家常、讲政策、听意见、解疑惑，把话说透、把理讲清。从山塘整修工程是否立项、资金如何筹措，到施工方案如何制定、工程质量如何保障，再到建成后如何管理和长效维护，每一个环节，代表都耐心倾听群众意见，细致回应群众关切，逐项梳理解决方案，充分尊重群众意愿。

一次次的真诚沟通，打消了群众的顾虑，理顺了群众的心气，点燃了群众的干劲。“自己的塘自己修、自己的家园自己建”的共识迅速形成，群众的态度从“要我干”转变为“我要干”，基层治理从“干部独唱”变为“群众合唱”，一股干群同心、共建家园的强大合力在杨家冲组悄然凝聚。

在项目推进过程中，贺春秀、蔡易彬始终坚守一线、全程跟进，既当“指挥员”，又当“战斗员”。在村两委牵头组织和代表们的示范带动下，群众主动投工投劳，大家齐心协力清淤除杂、加固堤坝、整修涵管，分工明确、干劲十足。经过一段时间的奋战，昔日破败漏水、无人问津的“病险塘”，顺利蝶变为蓄水充足、灌溉稳定、安全可靠的“幸福塘”“放心塘”。

小小山塘，一头连着粮食安全，一头牵着民生福祉。菁华铺乡人大代表用一件看得见、摸得着、暖人心的民生实事，生动诠释了全过程人民民主在基层最鲜活的实践。



宁乡市菁华铺乡人大代表贺春秀（右四）就山塘除险问题听取群众的诉求和意见。

摄影 / 罗胜坤

仙石村蝶变的法治力量

■ 陈 慧 张素珍

灰瓦白墙、飞檐翘角、创意壁画……春耕时节，走进攸县丫江桥镇仙石村，集中连片的民居在金色花海与蓄水稻田的映衬下，散发着静谧古朴的气息。这里不仅有风格统一的乡村民居，还有篮球场、老年活动中心，为村民锻炼身体和娱乐提供了场所。

仙石村地处偏远，曾长期面临建房无序、用地粗放、集体经济发展滞后等难题。究竟是什么力量让仙石村发生蝶变，成功获评第七届全国文明村，并使村民的生活蒸蒸日上？

答案是：法治发挥了引领、规范、保障的作用。株洲市人大常委会于2016年出台《株洲市农村村庄规划建设管理条例》，于2022年11月对该条例进行修改。同时，连续9年将条例实施情况纳入常委会监督工作要点，县乡两级人大联动开展执法检查，并对发现问题的整改落实情况进行“回头看”，确保农村建房位置、用地面积、建筑风貌等符合规定，推动条例在全市得到有效贯彻执行。2024年，《株洲市引导村（居）民规范建房专项资金管理暂行办法》出台，建立了先进单位和建房户奖励机制。当年攸县270户获得市级奖励资金54万元，进一步发挥了政府引导、激励与示范效应，为农村规范建房注入了实实在在的动力。

在株洲市人大常委会的大力推动和有力指导下，攸县人大常委会充分发挥人大主导作用，发挥代表作用，推动农村建房规范管理，确保其体现农村特点、注重乡土味道、保留乡村风貌。近年来，县乡两级人大联动开展执法检查9次，推动解决规划审批等问题150余个。县人民政府对验收合格的建房户配套相应奖励资金，有力保障了建房规范、有序进行。

在市县两级人大常委会的积极推动下，丫江桥镇人大主席团把规范村民建房作为服务改革发展大局、办好民生实事的着力点，发挥人大代表作用，推进规范村民建房走深走实。一方面，引导住仙石村的人大代表带头当好“宣传员”“讲解员”，逐户走访村民，深入宣传规范建房的重要性与必要性，帮助村民理解建房审批流程、土地规划等政策要求，耐心做好思想工作。另一方面，发挥人大代表专业优势，积极回应村民所需所盼。在协调解决难题时，人大代表主动对接林业、国土等部门和村委会，保障村民合理诉求得到解决；人大代表通过实



攸县丫江桥镇仙石村新农村规范建房示范点。

摄影 / 王杨清

地察看、召开座谈会等方式，督促施工单位按标准施工，确保道路硬化、排水配套等工程建设符合实际；人大代表还通过发放问卷、走访调研等形式，收集村民对建房选址、配套设施等意见，推动建设更加贴合群众需求。

随着代表宣传与监督作用的充分发挥，村民的态度也从“要我建”转变为“我要建”。近年来，在村两委的带动和人大代表、村民的共同参与下，仙石村打造了集村级办公点、老年活动中心、村民活动广场、农家书屋等功能于一体的1200平方米便民服务中心，硬化村组道路12公里，栽植花木2200余株，建成同心广场等多处公共空间，形成“点上出彩、线上成景、全域美丽”的新格局。

规范建房不仅统一了风貌，更凝聚了人心。仙石村以此为契机，完善村规民约、组建村民议事会，引导村民自我管理、自我服务，常态化走访留守儿童、孤寡老人，连续举办村BA、村晚等群众喜闻乐见的活动，推动村风民风持续向好，村民凝聚力显著增强。

仙石村还依托资源禀赋，流转土地，大力发展蓝莓、甜瓜种植和麻鸭养殖加工等产业。近3年，村集体经济收入超240万元，新增就业岗位79个。这些收益用于反哺村庄建设，累计投入300余万元完善公共设施、保障和改善民生，形成“规划—建设—治理—产业”良性循环，真正让村民共享发展成果。

从建房规范到风貌改造，从基层治理到产业发展，一环扣一环，凝聚的是民心，激活的是动能，彰显的是法治，发展的是民主，乡村可持续发展的亮丽画卷正徐徐铺展。■

栏目主持 / 周 婷

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二十四

五届连任守初心 民心安处是吾乡

——访娄底市人大代表黄雄

黄雄是《中国应急管理报》内参部主任，曾获得第十一届长江韬奋奖以及中国新闻奖等国家、省部级新闻奖40余次。他也是连任五届的娄底市、娄星区人大代表。自2001年首次当选娄星区人大代表，到连任娄底市第二至六届、娄星区第七至十一届人大代表，25年来，他将新闻记者的敏锐与代表履职的担当深度融合，用脚步丈量民情，用笔杆记录民生，生动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言。“民心安处是吾乡”——这七个字，正是他履职生涯最真实的写照。



黄雄（左一）在娄底市娄星区万宝镇磨子石村小江片区调研黄家坝年久失修情况。

心到脚到笔到

《人民之友》：作为人大代表，您的履职时间长达25年。您坚守的动力是什么？在您心中，“人大代表”意味着什么？

黄雄：25年前，我第一次戴上代表证，激动得连夜走街串巷听意见。如今五届连任，我的敬畏感、责任感有增无减。人大代表从来不是光环，而是24小时不关机、全天候为民服务的沉甸甸责任。

我常年奔波在基层一线，既是党的政策宣传员，又是群众心声的代言人。记者的敏锐眼光与人代表的责任担当相互叠加，让我更能发现问题，敢于直面矛盾，并善于推动解决。

多年来，我始终坚持“三到”履职法：心到——把群众当亲人，把民声放在心上；脚到——田间地头、工厂社区、街头巷尾必到；笔到——民情日记、调研笔记从不间断。我的手机里存着上千名群众的联系方式，口袋里常年装着笔记本。群众的一句抱怨、一个期盼、一条建议，都是我履职的源头活水。

2023年底，我在娄星区万宝镇磨子石村与村民座谈，大家最关心的就是小江河上的黄家坝。这座有500

余年历史的水坝，坝上的跳石路是两岸村民往来的必经之路，但跳石路又窄又滑，雨季常发生落水险情。村民既盼望加固黄家坝，也希望重建坝上1953年被洪水冲毁的新屋桥。一位老村民说：“桥修好了，不仅方便出行，还能连接陶龛书院发展研学旅游。”这让我更加干劲十足。我连夜整理材料，向市区两级人大常委会提交了相关建议。目前，加固黄家坝已正式提上日程。

“人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着万千群众。”这是我25年来最深切的体会。

《人民之友》：您既是资深新闻记者，又是连任人大代表。这两种身份如何相互赋能？如何通过调研让建议言之有物，更有针对性？

黄雄：人大代表不调研，发言就没底；建议不接地气，办理就没力度。25年来，我累计提交建议100余件、调研报告20余份，内容涉及应急安全、城市建设、教育医疗、道路交通、乡村振兴、生态治理等领域。

记者的职业训练让我懂得透过现象看本质，人大代表的身份责任让我必须把民生情怀转化为推动问题解决

的实际行动,两种身份相辅相成、相得益彰。我的建议有三个特点:小切口、大民生;专业性、可操作;盯到底、重实效。比如,在关于提高娄底市应急管理能力、创建国家安全发展示范城市的建议中,我从消防站布局、应急通道畅通、基层应急队伍建设等维度提出系统建议,推动一批城市安全隐患得到集中整改。

今年,我又提交多件建议,包括关于让农家书屋“活”起来、为乡村振兴添动力,深化健康科普赋能基层、防范大病致贫返贫,激活国家级农村安全文化体验中心、为乡村振兴安全赋能,将万宝镇磨子石村列为市级乡村振兴示范村、推动农文旅深度融合,将涟源市杨市镇和坪大桥纳入危桥改造计划等建议。这些建议,延续了我一贯的作风——带着泥土味,贴着民心走。

好建议不是坐在办公室写出来的,是跑出来、问出来、磨出来的。履职没有捷径,唯有深入调研,深入群众。

群众的笑脸是最好的成绩单

《人民之友》:25年来,您提交了百余件建议,很多涉及安全、民生等“急难愁盼”问题。您是如何推动建议落地的?

黄雄:人大代表的价值,不在于开了多少次会、提了多少件建议,而在于为群众办成了多少实事。群众的笑脸,就是最好的成绩单。

对我来说,安全,是履职最重的底色。2022年底,我在调研中了解到,娄星区童家社区外贸大院4栋C级、D级危房仍住着172户460余人,且80%是60岁以上的老人。我深入调研后撰写专题报告,引起市委、市政府高度重视,改造工作迅速推进。一位老人拉着我的手说:“黄代表,你让我们看到了希望。”

消防,是我紧盯不放的前线。2013年,娄底中兴大市场消防通道被违章建筑堵塞,日人流量超5万人次。我提交重大安全隐患报告,推动多部门联合执法,彻底消除隐患。2014年,市物资局大院消防水表被拆除,我多方奔走两个月,推动恢复消防供水。2022年,我又聚焦中心城区45年未新建消防站的短板,推动万宝芭蕉消防站加快建设,另外3个消防站也列入规划。

民生,是我心头最深的牵挂。娄底市第一人民医院门前的碧溪路坑洼泥泞,且该路段上有一所学校,学生上下学途经此地容易摔倒,救护车也常被堵在此处。在我为期3天的走访调研中,有一位家属向我哭诉亲人因堵车错失抢救时间,让人心痛。我提交相关建议并形成专题报告,推动碧溪路全线修通,打通了医疗急救生命通道和校园安全通道。

生态,是必须守护的子孙福祉。2003年,娄星区杉山镇恩口煤矿采空区地面沉降,我深入调研并公开报道,推动采煤沉陷区综合治理。17年后,昔日沉陷区变

身花卉基地,实现从“忧居”到“优居”的蝶变。孙水河上游企业长期直排废水,我多次暗访形成专题报告,推动出台保护办法,母亲河重焕生机。2012年,涟源市天堂渡口事故频发,我7次实地调研,推动建桥,彻底结束危险摆渡历史。

把小事办实,把实事办好,把难事办成——这就是人大代表最大的价值。

带动更大的社会力量

《人民之友》:履职25年,您始终在一线。人大代表如何才能不做“独行侠”,而是带动更多人形成更大的社会力量?

黄雄:人大代表的力量,不仅在于自己能做多少事,更在于能唤醒多少人、带动多少人。一个人跑得再快,也不如一群人走得更远。

涟源七一煤矿透水事故中,聂清文用生命敲响警钟。21年来,我数十次看望他的父亲,并通过传播他的事迹,努力唤醒全社会对安全的敬畏。2020年,抗疫一线队员朱建勋不幸离世,我第一时间发起募捐,为其家人募集爱心款81404元。同年,我还为患病困难群众募集手术费。2023年8月,我为村里3名低保家庭孩子一次性缴纳学费16500元。

2019年,我牵头组建万宝镇农村志愿消防队和陶龛书院消防宣传志愿服务队,填补乡村消防力量空白。2020年,我带领志愿者为全村家庭建立消防安全档案,建成娄底首个农村消防科普教育馆。

从一个人到一群人,人大代表不仅自己要积极履职,更要凝聚更多力量,一起为人民服务。

《人民之友》:作为“老代表”,站在五届连任的新起点,您对未来履职有什么新思考?对年轻代表有何寄语?

黄雄:五届连任不是终点,而是更高标准的起点;不是歇脚的驿站,而是再出发的号角。老代表要有新作为,老身份要有新担当。

未来,我将重点聚焦三个方向:一是持续深耕应急安全与民生保障,围绕城市安全、基层治理、养老托幼、教育医疗等精准建言;二是坚持调研与监督、服务一体发力,用好人大代表联络站,常态化听民声、察民情、汇民智、解民忧;三是发挥专业优势,讲好娄底故事、传递基层声音。娄底是革命老区,红色资源丰富。我期待进一步深挖红色资源,推动红色文旅融合发展,打造革命老区高质量发展高地。

25年履职路,一生代表情。我常常寄语年轻代表:“履职没有退休时,为民没有休止符。”要常怀敬畏之心、常思为民之责、常办利民之事,以人民为本、以实干为要,书写无愧于时代、无愧于人民的履职答卷。今后,我将继续把人大监督与舆论监督紧密结合,为人民对美好生活的向往鼓与呼。

(整理/刘青霞)



优化养老服务供给 让老年人生活更舒畅

建议人

盘晓红，省人大代表、蓝山县楠市镇楠市中心小学教师

建议主题

关于实施社区精准化养老的建议

建议内容

截至2024年底，湖南省60岁及以上老年人口已达1536万人，占总人口的23.49%。全省各级各部门高度重视养老事业，推出了一系列强有力的措施。省人大常委会出台了《湖南省社区居家养老助餐服务若干规定》《湖南省社区养老服务设施配建若干规定》，省人民政府办公厅印发了《关于进一步推进养老服务高质量发展的十条措施》。但湖南省养老事业仍面临着不少困难和问题，如养老助残、适老化改造等项目建设地方配套难以到位，部分偏远或老旧社区养老服务设施相对薄弱，居家养老供需矛盾突出，专业服务人才缺乏等。

建议：在老旧小区改造和城市更新建设、新建楼盘中统筹建设养老服务设施；把家庭养老床位建设和购买适老化产品纳入促进消费的补助范围；探索开展精准化社区养老，为居家养老的老年人提供更优质贴心的服务；尽快落实《关于进一步推进养老服务高质量发展的十条措施》，加强养老服务队伍建设。

办理效果

经省人大常委会主任会议研究，该建议被确定为重点处理建议，由省人民政府副省长王俊寿领办，省民政厅主办，省教育厅、省商务厅、省住建厅、省中医药管理局等单位会办，办理成效显著。

政策制度不断完善。出台《湖南省人民政府关于深化养老服务改革发展的实施意见》《湖南省社区养老服务设施运营管理指导意见》，养老服务供给体系进一步优化完善。

设施建设不断强化。指导督促国家居家和社区基本养老服务提升行动项目试点地区永州和岳阳，扎实推进

项目进程，完成家庭养老床位建设2557张，居家养老上门服务9272人次。指导湘潭和株洲成功申报2025年国家居家和社区基本养老服务提升行动项目，争取中央专项彩票公益金3136万元。指导市州推进《湖南省社区养老服务设施配建若干规定》落地落实。

居家协同不断深化。把建设500个老年助餐点和2000张“时光守护”床位纳入2025年度省政府重点民生实事。积极落实商务部、民政部等6部委关于做好家装厨卫“焕新”工作的部署，全面开展适老化改造产品“焕新惠老”活动。

服务扩容不断创新。精准评估16类、400多万老年人的需求并建立数据库，不断拓展社区养老服务类型，形成“物业+养老”“家政+养老”等多种社区养老服务模式。与省卫健委、省中医药管理局加强联动，推动县级及以下医疗卫生机构延伸开展医养结合服务。

专业化水平不断提升。分片开展全省养老机构负责人安全生产专项培训，支持相关大专院校开设老年学、老年保健与健康等专业。省民政厅联合省人社厅、省教育厅、省妇联实施“技能照亮前程 匠心筑梦潇湘”职业培训行动。

服务网络不断健全。推进三级养老服务网络建设，建成县级失能失智照护中心356所，区域性中心敬老院231所，乡镇（街道）综合养老服务中心1657所，社区居家养老服务中心8584个，农村互助养老服务设施1.5万余个，城市“15分钟养老服务圈”基本形成，农村养老服务网络逐步完善。

县域改革不断深化。推动720所乡镇敬老院实现“人财物”县级统管，实行“职业院长”制度，服务质量与效益显著提升。支持湘乡市、汨罗市、望城区等县（市、区）开展县域养老服务体系创新试点。

（整理 / 谭志勇）

高亚：以青春之名 展代表担当

■ 李 伟 李晓璇

全国人大代表高亚说：“无论何种身份，根都是一样的，都是为老百姓做事，只是舞台不一样，职责半径不同而已。”



高亚（左一）就推进医保改革相关问题，听取乡村医师和病患的意见。

摄影 / 胡卫红

仲春时节，走进益阳市桃江县三堂街镇赤塘村，连片的油菜花田如金色绸缎铺展在大地上，微风拂过，花浪层层起伏，花香沁人心脾。在赤塘兴农种养专业合作社的油莱田边，全国人大代表，赤塘村党总支书记、村委会主任高亚蹲在田埂上，一边查看油菜长势，一边对合作社负责人说：“今年国家把稳定粮油生产放在突出位置，你们一定要用好政策，带动更多农户发展油菜生产，实现增产增收。”

当下正值春耕备耕的关键时节，高亚在田间地头宣讲全国两会精神，把政策干货带到春耕春管现场。从国家最高议事殿堂到田间地头，高亚把全国人大代表和村党总支书记、村委会主任两项重任一肩挑。担任全国人大代表4年多来，她没有惊天动地的豪言壮语，只用一件件实事书写了一份基层代表的履职答卷。

一页一页，写满乡亲的“急难愁盼”

2020年，30岁的高亚当选赤塘村党总支书记、村委会主任。上任第一天，她给自己定下规矩：每天走访两户人家，每周召开一次院坝会，每月整理一本民情日记。

上任伊始，高亚通过走访发现，赤塘村的情况远比想象的要复杂：村集体经济薄弱，村集体年纯收入仅5

万元；青壮年大多外出务工，留守老人、妇女、儿童成了村里的主力。

“高书记，村里的青年水库蓄了这么多水，怎么我们村的田就是分不到水？”钟望林是高亚上任后走访的第一位村民，他满是无奈。村境年降水量少，水源匮乏，村里农田只能靠天喝水。水库虽然近在咫尺，却因所有权归属问题，始终浇不了本村的田。

看着干裂的田地，高亚在日记中郑重写下：“青年水库的引水，必须办成。”村民们盼了五十多年的“引水梦”，成了高亚日记里最深沉的一页。

此后的日子里，高亚跑县水利局、县自然资源局，协调权属纠纷，顶着烈日往返于水库与村组之间。她带着村民代表反复勘察，用脚步丈量每一寸沟渠，终于在2023年，维修加固后的青年水库开闸放水，清澈的水流顺着新修的沟渠缓缓淌进800多亩农田。通水的那天，钟望林激动地拉着高亚的手说：“亚妹子，你办了件天大的好事！”那天，高亚在日记里写下：“民心，就是最好的政绩。”

残障人士的生活也一直是高亚关注的重点。赤塘村有92户残疾户、113名残障人士。她逐户走访，争取县残联支持，为残障人士开展果树种植技术培训，免费发

放茶苗、果苗，发展“庭院经济”，并积极争取对全村残疾户实施无障碍设施建设。如今，村里建起了残疾人康复站和残健融合广场，每天都能看到人们锻炼、聊天的身影。

高亚的民情日记里，没有华丽的辞藻，只有朴实的记录：“3月5日，走访五保户周奶奶，帮她换了新灯泡”“4月10日，协调解决留守儿童课后托管问题”“5月20日，推动村道硬化工程落地”……一页一页，写的是民生小事，映照的是不改的初心。

一果一籽，织就乡村共富图景

“乡村要振兴，产业是根基。”上任村党总支书记、村委会主任后，高亚和班子成员通过走访村民、梳理发展历史，发现赤塘村曾是产油基地。全村耕地3000余亩，土壤肥沃，日照充足，5000多亩竹林间还留存1400余亩挂果和出油率很高的老茶树。

摸清家底后，高亚向老村干部请教时得知，村里也曾多次考虑通过土地流转、复垦油茶林等方式发展产业，但因牵涉利益过多，迟迟未能实行。她没有灰心，和村两委成员通过精心组织党员活动、召开座谈会等，耐心听取老党员意见建议，得到了全村96名党员的支持。“一次一次的座谈会，逐渐让村民心齐了。”高亚说。她带着村两委成员赴岳阳学习取经，发动老党员带头示范，推动土地流转，实行“稻油轮作”，成立赤兴原生态食用油加工厂，打造“黄栗山”品牌。加工厂当年就实现集体经营性收入23.7万元。

产业有了雏形，如何让更多人加入？村民刘锋是村里的种植大户，在高亚的鼓励下，他种西瓜、油菜，加入村集体合作社。“现在一亩地能多赚2000多元，油菜籽卖给加工厂比散卖多赚不少，一年能多挣几万块！”刘锋的笑容里，满是丰收的喜悦。

为了打开销路，高亚除了带着样品跑益阳、长沙的超市和农产品展销会，还开通了直播带货，邀请年轻人返乡参与。“老党支书有榨油技术，年轻人懂电商、会直播，我们综合各方优势，把产品卖到更远的地方。”高亚说，如今，赤塘村村集体经营性收入连续3年突破百万元，带动300多户村民增收，60多人在家门口就业。

一言一语，传递基层民意心声

“让每一件建议来自田间地头，为群众发声。”这是高亚当代表的座右铭。当选全国人大代表4年来，高亚累计提交代表建议19件，件件源于基层走访，桩桩关乎民生发展。

农村医保服务的“最后一公里”，是今年高亚最牵挂、乡亲们最揪心的民生事。赤塘村老年人口与慢病患者居多，日常就医用药的不便，成为群众心头的烦心事。“大家反映最多的是慢病用药、异地就医、医保结

算的问题。”针对基层医保服务的短板，高亚深入走访村卫生室、镇卫生院，与乡村医生和村民深入交流，发现当前医保支付改革推进中存在激励机制不完善、不同层级医疗机构报销比例梯度偏小等问题。

“县域医共体建设是破解群众‘看病难、看病贵’的关键路径，医保支付改革是核心杠杆。”高亚说。在今年的十四届全国人大四次会议期间，她提交了关于统一医疗数据接口、提升农村医保基层服务能力的建议，提出优化医共体医保支付激励约束机制，明确医保结余资金使用范围；加大医保报销政策向基层倾斜，合理拉大不同等级医疗机构起付线、报销比例差距，引导患者有序流向基层就医。

这并非高亚第一次就医保问题发声。此前，她还围绕医保缴纳资金减负等提交建议，积极反映基层心声。

除了医疗民生，高亚还聚焦乡村基础设施与交通发展，呼吁加快建设呼南高铁益娄段并在桃江设站，打通家乡对外的“快速通道”；建议推广“村网共建”模式，通过村党组织与电网企业联合建立平台，打通供电服务“最后一百米”。

每次赴京参会前夕，村民们都会围着高亚，把心里话、烦心事说出来。“他们信任我，我就不能辜负这份信任。”高亚的帆布包里，总是装着村民的心愿本、产业资料和两会笔记本。每一页笔记，都凝聚着基层群众的期盼；每一件建议，都写着对乡土的深情。

一步一印，践行代表为民使命

“高书记，一路顺风！”“亚妹子，等你带回好消息！”每次赴京出席全国人大会议，村民们的叮嘱总让高亚心头一暖。在赤塘村，她是大家的“主心骨”；在全国人大议事殿堂里，她是基层群众的“代言人”。

“我是从农村走出来的，深知乡亲们的难处。只要还在这个岗位上，我就会一直扎根乡土，为大家办实事、谋发展。”当选全国人大代表以来，高亚先后荣获益阳市巾帼建功标兵、湖南省乡村振兴担当作为好支书等荣誉，但她始终保持着朴素的本色。她常说：“我只是做了该做的事，乡亲们的满意，就是对我最大的奖励。”

如今的赤塘村，粮油加工厂机器轰鸣，专业合作社忙碌有序，田间地头生机盎然，处处彰显着乡村振兴的活力。而高亚，这位踩着泥土、躬身基层的代表，仍在继续奔走——她要把更多乡亲们的心事写进代表建议，要让赤塘的田野上结出更多硕果，要让乡村振兴的道路越走越宽。

从乡村到北京，高亚以青春之名担时代之责，用脚步丈量乡土，用真心服务群众，诠释着“人大代表为人民”的初心。她就像一颗扎根乡土的种子，在泥土中汲取养分，在风雨中茁壮成长，书写着基层代表的责任与担当。

黄淼：心系百姓冷暖，守护人间烟火

■ 王美华

在城市的烟火气中，他是一位深耕餐饮行业十余年的经营者；在公益事业的温暖里，他是迷途少年的引路人；在代表的履职路上，他是为民发声的代言人。长沙市雨花区人大代表、湖南邦杰餐饮管理有限公司负责人黄淼，用行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的深刻内涵。

黄淼的公司成立于2014年，目前有1400多名员工、70多家分店，年营业额4000余万元。他说：“企业的价值不仅在于创造经济收益，更在于承担社会责任。”黄淼会在炎热的夏天，带领团队顶着骄阳将绿豆、白糖、西瓜等防暑物资送到环卫工人手上，也会默默为社区新就业群体驿站添置矿泉水。他还定期走访慰问低保户、残疾人家庭，尽己所能为他们解决实际问题。

左家塘街道长铁社区低保户张大爷的儿子张某可一度沉迷游戏、无所事事。黄淼多次上门与他谈心，用亲身经历激励他振作起来，并将其招聘到公司。为了让张某可尽快适应工作，黄淼不仅教他经营管理知识，还为他制定职业成长规划。如今，张某可已在工作岗位上证明了自身价值。“如果没有黄总的帮助，我可能还在黑暗中徘徊。”张某可的话语中充满了感激之情。这不是个例。通过多方协调和努力，黄淼已成功推动解决多名青年的就业问题，为他们开启了新生活的大门。

2024年，黄淼被补选为雨花区第六届人大代表。身份的转变让他有了新的思考：“以前做公益是凭着一腔热情，现在要代表人民发声，必须更专业、更系统。”他迅速进入学习模式——参加履职培训、研读政策文件、走访社区群众、参加代表活动。长铁社区党总支书记黄子婷说：“黄淼代表有热情、接地气，能代言、会代言，积极发挥自己的优势为群众解决问题，群众需要这样的代表。”

长铁社区是一个开放式无物业管理小区，46栋住宅中有38栋是铁路职工住房，大多建于二十世纪七八十年代。由于管理滞后、设施老化、环境脏乱差、人员混杂，居民改善居住条件的愿望非常强烈。

“群众的呼声就是代表履职的方向。”黄淼说。他和区人大代表徐卓、陈涓涓等一起挨家挨户看现场、察实情，面对面倾听群众呼声，并将了解到的情况整理提炼



黄淼（右一）在长沙市雨花区左家塘街道长铁社区听取群众对环境保护工作的意见建议。

后形成了关于规范管理开放式老旧小区的建议。该建议得到了相关部门的高度重视，推动全区253个开放式老旧小区实现物业服务全覆盖，助力解决了一批“老大难”问题。

在建议落实过程中，黄淼等代表充分发挥代表作用，协调解决矛盾纠纷，把群众的“烦心事”当成“心头事”。长铁社区人居环境提质改造涉及170多户居民违章建筑拆除工作，黄淼等几位代表主动上门入户开展矛盾调解，为居民解读政策，帮助协调解决实际困难，最终赢得了居民理解和支持，拆违工作顺利推进。在社区居民楼加装电梯项目中，黄淼发挥自己的人脉和资源优势，积极协调业主、施工方和相关部门，通过比选供应商、调整材料标准，在确保质量的前提下为居民节省资金2万余元。如今，走进改造后的社区，道路平坦整洁，停车区域规范有序，电梯方便快捷，200多名居民的生活品质显著提升。黄淼说，老旧小区改造只是第一步，下一步还要建立长效管理机制，实现从“面子”到“里子”的全面提升，让“焕新”变成“常新”。

作为人大代表，黄淼还积极参加区人大常委会组织的安全生产“三法一条例两办法”执法检查。每逢轮值日，他都会如约走进代表联络站值班，收集群众意见建议，并将收集到的问题建立台账，及时协调推进解决，确保“事事有着落”。

怎样当好一名人大代表？黄淼的履职心得是，代表只有“时时上心”，群众才能“事事放心”。这不仅是一种态度，更是新时代人大代表为民履职的责任担当。

陈芳：让小糍粑“触网出圈”惠乡亲

■ 龚道沿 何凡



陈芳（中）察看新打的灌溉水井。

春日融融，走进临澧县刻木山乡的陈妹子食品有限公司，车间内自动化生产线高速运转。蒸汽缭绕间，糯香四溢，色泽金黄、大小均匀的糍粑经过蒸煮、塑形，顺着传送带缓缓送出，工人们熟练地将其摆放整齐并推入放凉区，随后进行精细袋装打包，整套标准化生产流程井然有序。这家现代化食品企业的掌舵人，正是临澧县人大代表陈芳。从农家灶台到智能车间，从本土特产到热销食品，陈芳把小糍粑做成了大产业，让传统美味成为乡村振兴的闪亮名片。

“公司能有今天的规模，是从家庭小作坊一步步拼出来的。”陈芳回忆，2015年，当时在外务工的她，敏锐捕捉到传统糍粑的市场潜力，毅然返回老家创办家庭小作坊。彼时，作坊仅有4个人，全靠手工操作，由于劳动强度大、产能不足，发展很快陷入瓶颈。

为摆脱困境，陈芳和丈夫达成共识：转型升级，走工业化、标准化之路。2018年，他们成立了一个食品加工厂，2023年4月成立陈妹子食品有限公司。陈芳紧盯技术革新与规模扩张，带领团队持续加大研发投入，不断优化生产工艺。如今，公司不仅拥有宽敞的厂房，还建起了3条现代化生产流水线，研发出来符合大众口味的高粱、玉米、蒿子等糍粑系列产品和米酒畅销全国，订单量节节攀升，糍粑年产量达到400万公斤，米酒30万公斤。

2022年，陈芳当选为临澧县人大代表。身份变了，初心不改，她开始将企业发展的经验与视野投入为民履职中。

在推动传统产业转型升级的同时，陈芳敏锐地捕捉到数字经济带来的新机遇。自2023年起，她果断进军电商领域，组建电商运营团队，开设专属直播间，全面

拓展线上销售渠道。同时，她积极与京东、顺丰等物流企业对接，达成长期合作关系，确保产品能够及时、准确送到全国各地用户手中。

但在调研中，陈芳发现，全县电商从业人员队伍不断壮大，但行业整体素质参差不齐、专业能力不足、合规意识薄弱等突出问题也随之出现，成为制约行业高质量发展的短板。于是，在县十八届人大五次会议上，她提交了关于加强电商队伍建设、推动电商产业创新发展的建议。该建议得到高度重视，并很快落地见效。县有关部门组织电商人员赴长沙、娄底培训，通过实地观摩与实操，学员们掌握了账号定位、内容策划、拍摄、客服、数据分析等核心技能，提升了电商运营与服务能力，学成后助力多家传统企业成功触网转型，为县域经济注入活力。

为了让“临澧味道”被更多人熟知，陈芳和她的运营团队主动上门，帮助农户直播带货，近年来带动周边40余户农户年均增收2万多元。她所开办的公司为附近群众提供长期就业岗位近50个，生产高峰时用工人数近100人。

除了关注电商发展，陈芳同样心系田间地头的烦心事。岩桥村邱桥片区地处官亭水库的灌溉末梢，片区内600多亩农田长期面临灌溉缺水问题，作物生长和产量受到影响，成了群众的一块“心病”。陈芳看在眼里、急在心上，3月，在县十八届人大六次会议期间，她提出了打井取水、保障农田灌溉的建议。建议交办后，县相关部门高度重视，第一时间派出工作人员到现场踏勘，科学确定打井点位，落实资金保障，组织专业施工队伍紧锣密鼓作业。目前40口水井建设进展顺利，待全部竣工后，600多亩稻田将彻底告别旱渴。同时，按照她的建议，当地大力推行“旱改水”工程，多个村（社区）的双季稻种植面积进一步扩大，粮食产量大幅度上升。

陈芳还热心公益，乐善好施，多年来累计向困难群众和福利机构捐赠了价值近10万元的自产食品。2025年，陈芳家庭荣获湖南省“最美家庭”称号。

“代表任期有限，但为民服务无限；履职之路有程，为民之心无疆。”陈芳说，“作为人民群众的代言人、企业发展的领跑者，我将不负人民重托，牢记初心使命，以网为桥，用心倾听民声，用情服务群众，带领乡亲共奔增收致富路，以实干担当交出一份满意的履职答卷。”

栏目主持 / 刘青霞

树立和践行正确政绩观 在服务发展大局中彰显人大担当

■ 李万千

习近平总书记指出，我们党为人民而生、因人民而兴，一切工作都是为了人民的幸福。我们要始终坚持人民至上，树立和践行正确政绩观，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

政绩观是一面镜子，映照着党员领导干部的发展观、事业观和执政理念。树立和践行正确政绩观，不仅关系一个地方、一个部门的发展方向和成效，更关系党同人民群众的血肉联系，关系党的执政基础和执政地位。地方人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，认真贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，真正把正确政绩观落到实处、贯穿始终。必须科学把握好“六对”关系，在统筹权衡中找准方向，在对立统一中找到支点，真正解决好政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题。

正确把握“显绩”与“潜绩”的关系

政绩有显性与隐性之分。城市面貌改善、经济稳定增长是“显绩”。“显绩”固然重要，但产业结构优化、生态环境治理、制度机制完善、社会文明提升等，往往需要久久为功，短期内难以量化，是长远发展的根基，是更根本的“潜绩”。特别是对于地方人大常委会来说，很多工作属于打基础、利长远的事情。一部高质量的地方性法规，其规范引领作用可能持续数十年；一次扎实的执法检查，可能推动解决一个领域深层次的矛盾和问题。如果只顾立竿见影的效果，追求“短平快”的项目，忽视制度的完善、法治的健全、民生福祉的持续改善，那就是急功近利，是政绩观的偏差。比如，怀化市人大常委会经过反复斟酌出台的《怀化国际陆港建设促进条例》，既着眼解决国际陆港建设亟须破解的一些难题，又重点对体制机制不顺、规划

建设不快、功能配套不全、服务能级不强、发展环境不优、内生动力不足等深层次问题作出规定。做好新时代人大工作，要坚持以“潜绩”固根本，以“显绩”促发展，既重“显示度”，更重“厚重感”；既要努力创造让群众得实惠的“显绩”，也要甘于做铺垫性的“潜绩”，做到不贪一时之功，不图一时之名。

正确把握当前与长远的关系

发展是连续性与阶段性的统一。只顾当前、不顾

长远，容易导致资源透支、环境破坏、后劲不足，是竭泽而渔的短视行为；只谈长远、脱离当前，则会陷入空谈、错失发展机遇，是纸上谈兵的空想主义。树立和践行正确政绩观，必须坚持实事求是，既立足当前，解决好群众最

关心最直接最现实的利益问题，又着眼长远，加强前瞻性思考、全局性谋划。近年来，怀化市人大常委会在监督工作中，始终注重处理好当前与长远的关系。比如，持续加强对国土空间规划的监督，确保城市发展蓝图既符合当下实际，又为未来发展留足空间；加强对市“十五五”规划纲要草案编制的前期调研，广泛听取各方意见，力求规划更具前瞻性、战略性；加强对计划预算的审查监督，特别是对地方政府债务的审查，既关注当前财政收支平衡，更着眼于防范化解中长期债务风险。这些工作的目的，就是通过法定程序的审查把关，推动短期增长与长期发展同向发力，为高质量发展提供持续性的制度保障。做好新时代地方人大工作，必须牢固树立系统性观念和战略性思维，既抓当下解难题，又谋长远打基础。

正确把握一域与全局的关系

树立和践行正确政绩观，核心在于处理好局部与

要将正确政绩观融入血脉、见诸行动，
以法治之力服务发展之要，以履职之为
回应人民之盼，在服务发展大局中不断
开创人大工作新局面。

整体的关系。如果为了局部的“一亩三分地”，搞选择性执行，搞政策“洼地”，甚至不惜损害全局利益，这种所谓的政绩越大，对全局的危害就越大，是典型的政绩观错位。我们必须强化“一盘棋”意识，自觉把本地区本部门工作放到党和国家事业发展全局、省市发展大局中思考、谋划和推进。人大工作具有鲜明的法律性、程序性，更应服从大局、维护大局。人大及其常委会不仅要自身做到在大局下思考行动，更要发挥制度优势，从法治层面防止局部利益冲淡全局目标。要坚决维护国家法制统一，确保地方立法与上位法不抵触、有特色；要善于在服务全局中找准切入点和着力点，通过人大履职为地方高质量发展提供法治支撑。比如，在立法中，要发挥好人大的主导作用，坚持从改革发展大局出发，加大沟通协调力度，着力防止部门利益法治化。做好新时代人大工作，既要立足人大看人大，更要跳出人大看人大，从改革发展稳定全局谋划和审视立法、监督、决定、任免等工作。

正确把握发展与民生的关系

发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，是我们党的初心所在、使命所系。离开了民生福祉，发展就失去了意义和价值；没有发展作保障，民生改善就是无源之水、无本之木。树立和践行正确政绩观，必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。人大工作要始终把民生二字刻在心头，紧盯民生领域突出问题，综合运用执法检查、专题询问、工作评议等监督方式，推动政府及相关部门把惠民政策不折不扣落到实处；要充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的优势，用好人大代表联络站等平台载体，广泛听取群众意见，及时反映群众诉求，推动解决一批群众身边的操心事、烦心事、揪心事，把人大监督的力度转化为民生答卷的温度，让高质量发展成果更有温度、更可感可及。比如，在讨论决定重大事项、审议财政预算时，要同步考量经济效益、社会效益和民生效益，既要积极回应民生期盼，又要坚持实事求是、量力而行，不提超越实际情况和发展阶段的要求。

正确把握程序与实效的关系

人大工作的法定性、程序性很强，无论是立法、监督，还是决定、任免，都有严格的法律规定和程序要求。讲程序、守规矩，是人大工作必须遵循的基本原则，也是实现民主决策、科学决策、依法决策的重要保障。然而，程序本身不是目的，而是实现结果公正、增强工作实效的手段。如果只重程序、不重实

效，工作就可能陷入形式主义，变成“走过场”；如果只求实效、不讲程序，就可能导致决策的随意性问题，甚至突破法律底线，损害人大权威。树立和践行正确政绩观，必须正确处理好程序与实效的辩证关系。一是要严格依照法定权限和程序履行职责。比如，在立法工作中，要深入调研、广泛论证、充分审议，确保每一部法规都立得住、行得通、真管用；在监督工作中，要严格做好选题、调研、审议、反馈、跟踪等各环节工作，确保监督过程规范有序；在行使决定权和任免权时，要依法依规，确保党委意图通过法定程序得以实现。二是要坚决反对“程序空转”。人大履职不能为开会而开会、为审议而审议。立法好不好，关键看实施效果；监督强不强，关键看问题是否解决。我们要把工作重心从“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变，以实实在在的履职成效赢得代表和群众的认可。

正确把握勤政与廉政的关系

勤政是为政之要，廉政是为政之基，二者相辅相成，缺一不可。只勤不廉，干事越多窟窿越大，手中的权力越大危害越深，最终害人害己，滑入腐败的深渊；只廉不勤，占着位置不干事，遇事绕着走，就是尸位素餐。树立和践行正确政绩观，既要有功成有我的担当，也要有清廉如水的操守，绝不能把干净当作不干事的挡箭牌，更不能借干事之名行谋私之实。对于人大工作者而言，勤政就是要聚焦主责主业，在其位、谋其政、尽其责。要始终保持奋发有为的精神状态，在立法、监督、决定、任免各项工作中务求实效。要敢于动真碰硬，对发现的突出问题，一督到底；对不符合要求的议案，敢于提出意见。要以时时放心不下的责任感，推动人大各项工作落地见效，以实际行动树立勤政务实的良好形象。廉政就是要带头遵守党纪国法，带头扛牢全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，自觉接受代表和人民的监督，始终保持对权力的敬畏，做到正确用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，永葆清正廉洁的政治本色。

总之，政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观在干事创业上的集中体现。正确处理好上述“六对”关系，是新时代人大工作者必须答好的政治考卷。我们要将正确政绩观融入血脉、见诸行动，把心思用在出实招上，把精力投到干实事上，把功夫下到求实效上，以法治之力服务发展之要，以履职之为回应人民之盼，在服务发展大局中不断开创人大工作新局面。

（作者系怀化市人大常委会主任）

编者按 为深入学习贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，系统谋划“十五五”开局之年重点工作，3月，全省人大社会建设工作座谈会召开，长沙、株洲、岳阳、常德、郴州、永州等市人大社会建设委员会聚焦基层治理、民生保障、重大事项决定、乡镇人大监督等重点领域，分享特色经验做法，拓展工作路径，彰显人大担当。这些鲜活样本以法治实践增进民生福祉，为全省人大工作高质量发展提供有益借鉴。

以刚性监督守护群众“救命钱”

尹小英 童波

长沙市人大社会建设委员会深入贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，立足人大职能，聚焦群众需求，对医保基金开展专项监督，以靶向准、督办实、合力强的举措，全力守护群众“看病钱”“救命钱”，筑牢民生底线。

提高政治站位，找准监督方向。医保基金安全高效运行，关乎民生福祉与社会稳定。一是积极回应群众关切。当前长沙医保基金运行面临多重压力，人口老龄化加剧导致基金支出持续增长，医保系统运维不稳，基层服务能力薄弱，欺诈骗保手段更趋隐蔽化、专业化，部分定点医药机构存在串换药品、过度诊疗等问题，群众反映强烈。二是切实履行法定职责。市人大常委会通过专项、精准、刚性监督，推动医保基金监管走向法治化、规范化、常态化。三是合力破解基金难题。针对医保基金监管涉及多部门、协同不畅、监管碎片化等问题，市人大常委会以专项监督督促相关部门健全信息共享、联合执法、案件移送等机制，推动构建“行政监管、社会监督、行业自律”的全方位监管体系。

组织专门力量，深入调研实情。医保基金监管政策性强、涉及面广、社会关注度高。一是突出“三医”（医疗、医保、医药）联动建队伍。组建小型化、专业化调研队伍，从全局视角开展监督调研，深入多家医疗机构、医药企业、医保经办机构开展实地调研。二是注重多主体协同摸实情。以系统思维开展监督，赴药店、社区卫生服务中心、县级人民医院、政务服务大厅蹲点调研，专题听取市医保局、市公安局、市卫生健康委等相关部门的情况汇报。三是多方收集意见和建议。召开代表专题座谈会，深入各代表联络站听取建议；联系市委社会工作部，收集12345政务服务便民热线群众反映突出的医保问题。同时，委托县级人大常委会同步开展医保基金使用监督情况专题调研，收集意见和建议。

聚焦群众需求，梳理找准问题。医保工作政策性、专业性强，既要准确掌握问题，更要深入梳理分析，找

对医保基金开展专项监督，全力守护群众“看病钱”“救命钱”，筑牢民生底线。

准责任主体。一是便民服务质效待提升。主要表现在：慢性病药品供应短缺，群众就近就医用药不便；报销流程繁琐，区县处方流转标准不统一；特殊门诊结算复杂，定点药店购药难；医保适老化服务滞后等。二是基金监管力度需加大。欺诈骗保主体多元，作案手段隐蔽，全链条打击难度较大；部门协同监管薄弱，数据共享不及时。三是医保改革措施需深化。“三医”协同机制不畅，政策衔接不紧密；部分医疗机构存在“低标入院”“高编高靠”等违规行为。四是信息化建设存在壁垒。医保信息系统运行不稳定；全市健康信息平台未实现三级贯通，检查检验结果互认率低；基金监管大数据支撑不足等。

健全闭环机制，增强监督实效。构建全链条闭环管理体系，推动问题整改见效。一是清单化交办压实责任。系统梳理调研发现的问题，形成问题清单集中交办相关部门，明确整改任务、责任主体和完成时限，确保事事有回音、件件有着落。二是常态化跟踪推动落实。建立跟踪调度机制，紧盯整改进度，对整改不到位、群众不满意的问题及时开展“回头看”，推动解决一批医保领域民生痛点问题。三是长效化建章立制巩固成果。推动健全部门协同、数据共享和线索移送等长效机制，强化事前预防、事中审核、事后监管全流程管控，织密基金安全防护网。四是刚性化问效彰显权威。今年，市人大常委会将通过实地察看、听取和审议专项工作报告、开展满意度测评等方式，推动相关部门加强整改，以人大担当推动全市医保事业高质量发展。

（作者分别系长沙市人大社会建设委员会主任委员、办公室主任）

用好决定权 护航发展路

■ 欧阳瑞丰

紧扣“培育制造名城、建设幸福株洲”中心任务，依法行使重大事项决定权，探索形成选题精准、程序规范、落地有力的工作路径。

株洲市人大常委会立足老工业城市实际，聚焦高质量发展需求，依法行使重大事项决定权，先后作出关于设立“株洲工匠日”的决定，关于大力弘扬劳动精神、劳模精神、工匠精神，为培育制造名城建设幸福株洲汇聚强大精神动力的决定，为城市汇聚精神力量、厚植人才根基提供了有力的法治保障。

聚焦“国之大者”“市之要事”，精准锚定行使重大事项决定权的切入点。行使重大事项决定权，首先要“定什么事”。当前，株洲市正锚定“三高四新”美好蓝图，大力培育制造名城、加快建设幸福株洲。而产业的转型升级、城市的能级跃升，离不开高素质技能人才支撑，离不开全社会爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的浓厚氛围。市人大常委会调研发现，现实中存在技能人才社会认同度有待提高、职业吸引力有待增强、“三种精神”的时代价值有待进一步彰显等问题，在一定程度上制约了人才队伍壮大和产业竞争力提升。基于此，市人大常委会党组研究、主任会议讨论后认为，需行使重大事项决定权，从城市精神和价值引领层面破题。经过广泛调研、充分论证、认真审议，市人大常委会先后作出两个决定。前者旨在打造尊崇工匠、礼遇人才的固定载体和城市品牌；后者旨在夯实全社会共同的价值根基和精神追求。两者相辅相成，构成从具体日期到持久精神，从仪式感召到文化浸润的完整体系，精准回应了城市发展的现实需求和长远需要。

把握决定过程与决定内容并重，着力提升行使重大事项决定权的科学性、民主性。决定权的权威性，既来源于决定内容符合发展规律和人民意愿，也来源于决定过程本身的科学、民主、依法。在推动作出两个决定的过程中，市人大常委会重点把握好三个环节。一是深入调研，夯实决定基础。市人大常委会牵头，联合市人大相关专委会、政府部门、工会组织、行业协

会，深入企业车间、职业院校、科研院所，广泛听取意见建议，全面了解技能人才队伍现状、培育政策和社会评价。扎实的调研确保了决定议题“提得准”，依据“立得实”。二是认真审议，凝聚思想共识。将决定草案提交常委会会议审议前，组织常委会组成人员、部分人大代表进行专题研讨。审议过程中，鼓励常委会组成人员围绕“株洲工匠日”具体日期选择、活动设计，“三种精神”弘扬的重点领域、实践路径等深入讨论，确保决定议得深。三是依法表决，确保程序规范。严格遵循地方组织法、讨论决定重大事项的规定等法律法规，确保从议案提出、调研论证、草案起草、审议修改到最终表决通过的每个环节都于法有据、程序完备。

推动决定落地与效能转化同步，充分彰显行使重大事项决定权的实践价值。市人大常委会坚持“决定作出只是开端，落地见效才是关键”的理念，着力做好决定“后半篇文章”。一是强化协同联动，推动决定实施系统化。决定出台后，及时将决定文本及审议意见交市人民政府研究处理。市人大常委会主动加强与人社、教育、工信等部门的常态化联系，推动形成政府主导、部门协同、工会助力、社会参与的工作格局。推动将“株洲工匠日”活动纳入全市年度重点工作，督促政府出台“工匠人才培养激励十条措施”，构建从青苗到大师的全周期培育梯队，将弘扬“三种精神”融入文明城市创建、产业工人队伍建设改革、校园思政教育等各方面。二是创新载体平台，推动决定宣传立体化。围绕“株洲工匠日”，支持打造“工匠颁奖典礼”“技能大师绝活展演”“工匠精神进校园”等系列活动，利用全媒体广泛传播。围绕弘扬“三种精神”，推动建设劳模工匠主题公园、展览馆，组织宣讲团进企业、进社区、进机关，在主流媒体开设专题专栏，创作文艺作品，使“三种精神”可感可及、深入人心。三是注重实效转化，推动决定成果转化具体化。推动市政府及相关部门以决定实施为契机，出台或修订加强技能人才培养、提高技术工人待遇、完善技能评价体系、加大工匠评选激励力度等政策措施，引导企业建立首席技师、技能大师工作室，开展岗位练兵、技术比武。近年来，株洲市技能人才规模和质量实现“双提升”，涌现出一批在全国、全省有影响力的“大国工匠”“湖湘工匠”，为株洲制造业发展提供了有力的人才支撑。

（作者系株洲市人大常委会副主任）

以“小切口”撬动民生“大治理”

张中于

民生无小事，枝叶总关情。岳阳市人大常委会聚焦“一老一小”、就业等群众关切领域，以立法筑基、监督破题、建议传声，推动暖心食堂、贴心托管、精准就业等民生实事落地见效。从养老助餐到托育托管，从就业匹配到技能培训，一个个“小切口”撬动民生“大治理”，让民生答卷既有厚度又有温度。

暖心食堂，托起“舌尖上的幸福晚年”。为保障老年人的营养均衡，2021年12月，岳阳楼区鹰山社区党委与湖南兴岳物业服务有限公司共同投资建设的社区食堂正式投入使用，每餐为老年人提供荤素搭配、种类丰富的饭菜。同时，针对60岁以上的老年人，除提供10—15元营养餐外，政府还给予6类特殊困难老年人每餐4元的就餐补贴。该社区食堂开业以来日均接待老年人超百人次，截至目前，已服务老年人10万余人，补贴餐费17万余元。农村长者食堂同样温情满满。在汨罗市神鼎山镇鹤江村屋场的长者食堂里，每到饭点，20多位老年人围坐一桌，共享“食”光。该食堂通过“个人出一点、企业助一点、政府补一点、集体调一点、社会捐一点”筹集资金成立，由政府出资聘请护老员负责烹饪和服务。护老员这一公益性岗位的设立，正是来自《岳阳市居家养老服务条例》的明确规定。为破解相关文件未明确社区食堂、长者食堂等新兴居家养老服务机构水电气享受居民生活类价格的政策瓶颈，市人大社会建设委员会召开专题调研会，以省人大代表建议形式提交关于全面落实养老服务机构水电气优惠政策、助推养老服务高质量发展的建议，推动国家扶持养老政策在湘落地。

贴心托管，化解“带娃后顾之忧”。2025年暑假期间，岳阳市公安局机关的托管班正式开班。这个托管班由工会全额补贴费用，为学生提供作业辅导、兴趣课程和营养午餐，有效解决了双职工家庭“孩子放假无人带”的难题。鼓励基层工会开办托管班，这正是市总工会积极落实市人大常委会关于工会法执法检查报告审议意见“以职工需求为导向，不断提升托管托育服务覆盖面和普惠性”的生动体现。全市各级工会组织积极探索托管与户外研学、红色教育、私人定制相结合等多种模式，提供各具特色的托管托育服务。目前，全市托管托育服务从2023年执法检查时的18家，增至如今的145家，惠及4541个双职工家庭。在解决“带娃难”的同时，市人大常委会还将目光投向了“不敢生”。针对当前我

聚焦“一老一小”、就业等民生领域，以立法筑基、监督破题、建议传声，推动民生实事落地见效。

国人口出生率持续走低的情况，为鼓励生育，市人大代表提出的关于强化未达婚育年龄及单亲妈妈生育医保报销政策落实的建议被市人大常委会主任会议列为重点处理建议。市人大常委会督促市医保部门深入研究社会保障类法律法规，先行先试，明确参保人员无需额外认定即可享受生育医保待遇，解决了非合法生育医保难报销的问题，让鼓励生育的“国之大计”在岳阳落地见效。

精准就业，搭建“求职供需连心桥”。2025年，市人大常委会开展专题询问，直指公共就业服务“功能单一、供需脱节”的痛点。针对市人大常委会提出的“拓展平台功能、完善就业服务体系”的审议意见，市人社部门以岳阳快聘平台功能拓展为核心，推动功能从简单的信息发布向精准匹配与技能培训相结合深度拓展。如今，岳阳快聘平台已实现三大功能升级：一是线上信息精准对接就业双方，实现精准输送；二是线上线下信息实时同步，求职者可通过线下人才超市洽谈就业意向，打通了信息壁垒；三是依托平台大数据自动分析求职者技能、岗位缺口及薪资需求，开展精准职业技能培训。比如，某制造企业招聘数控机床操作工，平台数据显示该岗位长期缺人、要求持中级数控证书，平台便会向未匹配成功的求职者推送数控技能培训班信息，求职者培训合格后可直接对接企业入职。2025年以来，该平台已针对电商直播、智能制造等缺口工种开展技能培训，为企业输送人才2万余人。从“找工作”到“学技能再就业”，岳阳快聘平台正以数据为纽带，让公共就业服务更精准、更高效，真正破解了“有人没活干、有活没人干”的结构性难题。

从暖心食堂到贴心托管，从精准就业到技能培训，岳阳市人大常委会以一个个“小切口”，撬动民生“大治理”。岳阳市人大常委会将继续聚焦群众期盼，强化依法监督，推动更多民生实事落地见效，让人民群众的获得感、幸福感更加充实、更有保障。

（作者系岳阳市人大常委会副主任）

以“六个融入”激活人大履职动能

■ 潘军达

基层治理是国家治理的基石。常德市人大常委会深入贯彻落实党的二十届四中全会和全国人大会议精神，系统构建“六个融入”（融入依法治理、网格治理、诉源治理、基层自治、小区治理、社区养老）工作法，推动人民代表大会制度优势向治理效能转化，为新时代人大工作助力基层治理现代化提供有益借鉴。

系统构建“六个融入”工作法，推动人民代表大会制度优势向治理效能转化，助力基层治理现代化。

系统谋划，构建“六个融入”工作格局。2025年以来，常德市人大常委会开展专题调研，拓展形成“六个融入”工作体系；5月，市人大常委会党组出台关于推动人大工作融入基层治理的指导意见，明确“六个融入”的目标任务、实施路径和保障机制，为全市人大系统参与基层治理提供了清晰的“施工图”。

创新机制，推动“六个融入”落地见效。常德市坚持“试点先行、典型引路、全面推进”，建立“四项机制”，确保“六个融入”走深走实。一是平台与机制双轮驱动，夯实融入根基。依托人大代表联络站（点），构建代表嵌入网格、民情闭环处理、多方协同议事、问题清单督办等运行机制。武陵区创新“六联三创”工作法和“129”运行模式，设立代表联络站法官工作联系点，一年来，成功调解司法纠纷280余起。鼎城区制定人大代表参与矛盾纠纷化解操作指南，实现从案件分流到跟踪回访的全流程闭环。津市市构建居民议事制度体系，2025年各街道首次召开居民议事会，收集意见建议32条，票决确定民生实事项目21个，“群众点单、代表定单、政府办单、人大验单”的民主实践不断深化。二是线上线下同频共振，畅通民情渠道。在用好线下联络站、议事会的同时，拓展微信群、“随手拍”、履职二维码、“湖南智慧人大”等线上平台，打造网上代表履职阵地。临澧县人大安福街道工委组织代表推广协同治理微信小程序，居民注册率80%以上，矛盾化解率为95.83%；石门县通过“湖南智慧人大”收集群众留言160余条，推动解决民生

问题47个；澧县甘溪滩镇构建“一网覆盖、一链服务、一站解纷”的工作体系，代表“随手拍”反映问题得到及时处理。线上渠道的拓展，让群众诉求表达更便捷、代表履职更高效。三是代表与专业深度融合，提升履职效能。引导代表联动法官、律师、医生、新乡贤等力量，组建代表与“三官一员”、律师等特色团队。武陵区的省人大代表熊娅联系点创新“群众说事、代表讲理说法”模式，成功化解步行城256户小产权商铺回购纠纷；鼎城区建立人大代表与法官矛盾纠纷源头化解机制，2025年代表参与调解案件148件，调解成功88件。四是试点与推广稳步推进，形成示范效应。鼓励各县（市、区）结合实际先行先试，成熟一个推广一个。汉寿县在沧浪街道试点矛盾调处“会诊模式”，代表参与调处基层矛盾纠纷，推动问题解决，目前已在全县推广。桃源县聚焦小区治理难点，试点居民议事会制度，促进小区治理精细化。安乡县在大鲸港镇试点基层自治模式，协调解决土地纠纷、垃圾清运等问题，有效激发群众自治活力。

锚定“十五五”目标，深化“六个融入”实践探索。2026年是“十五五”开局之年。常德市人大常委会以“六个融入”为指引，持续推动人大履职与基层治理深度融合，在服务“十五五”发展大局中展现人大担当，为推进基层治理现代化贡献更多人大力量。一是细化任务清单，增强工作韧性。对照“十五五”目标和全国人大会议精神关于保障和改善民生、加强基层治理的新要求，召开专题推进会，理清年度工作思路，按月发布工作提示，明确阶段性重点任务，确保每个阶段有部署、有推进、有成效。二是打造特色品牌，提升示范效应。鼓励各县（市、区）在全面推进的基础上，突出1至2个融入重点，形成“一县一特色”。及时总结武陵区“六联三创”民情闭环机制、鼎城区“代表与法官”诉源化解、津市市居民自治制度等经验，推动“点上突破”向“面上开花”转变，形成更多可复制、可推广的“常德经验”。三是讲好人大故事，凝聚社会共识。加强与新闻媒体合作，用好各类宣传平台，推介基层治理中的人大作为、代表履职风采，让“六个融入”深入人心。同时，加强理论研究，探索人大参与基层治理的规律性认识，为完善相关法规制度提供实践支撑。

（作者系常德市人大社会建设委员会综合科科长）

做实乡镇人大监督 助力基层社会治理

■ 陈余进 陈立波

乡镇人大是基层治理的重要力量，做实乡镇人大监督，是提升基层社会治理效能的关键抓手。近年来，郴州市县乡人大联动发力，聚焦安全生产等重点工作，不断创新监督方式、压实监督责任、激活自治动能，将人大监督深度融入基层网格治理，有效破解基层安全监管难题，切实推动人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。

赋能一线监督，打造安全生产前沿哨所。建立市县乡人大安全生产法律法规执法检查联动机制，充分发挥乡镇人大“接地气、察实情”的优势，明确赋予其“监督前哨”和“风险探头”职责，破解基层监管“看不到、管不着”的难题。北湖区人大常委会制定乡镇人大安全生产监督履职指引，明确“季度检查、听取专项工作报告、整改回头看”三项硬指标。永兴县高亭司镇人大主席团组织代表紧盯烟花爆竹企业开展“解剖式”检查，对发现的问题现场交办、限期整改，并开展多轮“回头看”，筑牢安全防线。北湖区人大涌泉街道工委组织人大代表对老旧小区、养老机构、集贸市场等重点场所的安全情况进行实地调研和检查，发现安全隐患56个；北湖区人大燕泉街道工委以教育行业代表联络站为核心，组织代表参加校园安全检查，收集群众反映的校园安全问题8个。2025年以来，全市安全生产法律法规执法检查发现问题线索1416条，整改问题1376个，整改率达97.17%。

强化监督问效，拧紧政府履职责任链条。乡镇人大综合运用执法检查、专题调研、听取和审议专项工作报告、工作评议等方式开展监督，推动乡镇政府压紧压实安全生产主体责任。汝城县大坪镇人大主席团连续3年组织代表开展执法检查，相关部门配合检查，对隐患问题进行清单式交办、跟踪督办，做到不整改到位不放过。桂阳县正和镇人大主席团将镇属站所履行安全生产职责情况纳入工作评议范围，通过现场打分、公开结果，推动监督从“软建议”走向“硬约束”。北湖区保和瑶族乡二届人大九次会议专题审议乡政府上半年安全生产工作专题报告，并明确年底开展安全生产评议，推进乡镇人大常态化监督。此外，该乡人大主席团组织人大代表开展危房监管调研，督促乡政府对危房落实定人定时定责监管。北湖区人大常委会与乡镇人大联动，通过多种形式强力督促，推动鲁塘镇中心学校门口安装红绿灯并与交警系统并网，解决了近十年未解决的道路交通安全隐患问题；推动同心小区物业将违规改造的门

指导乡镇人大更好助力基层社会治理，不断创新监督方式、压实监督责任、激活自治动能。

面进行了拆除，打通了消防通道，解决了长期未能解决的信访难题。

深耕村规民约，激活安全自治内生动力。推动安全理念和安全生产工作融入村规民约、社区公约，是乡镇人大做实基层治理的一大创新。部分乡镇人大主席团主动指导村（社区）将安全生产、防灾减灾等内容纳入村规民约、社区公约，使“安全条款”从纸上条文变为群众内心的行为准则，构建起共建共治共享的基层安全治理新格局。安仁县金紫仙镇人大主席团指导源田村制定涵盖森林防火、规范建房等14类32项村规民约，获评省“十佳”村规民约，村庄也成功创建“全国民主法治示范村”，成为郴州市基层善治的生动缩影。

发挥代表作用，搭建民情民意“连心桥”。市县乡人大支持和鼓励人大代表当好信息员、调解员、宣传员，依托人大代表联络站、“屋场会”等平台，广泛收集和反映群众身边关于安全隐患的诉求与建议，推动解决了一批群众“看得见、摸得着、能管用”的安全问题。北湖区人大涌泉街道工委通过“代表牵头、议事发力、街道执行”的协同机制，推动水银冲、懿德园等地质灾害点及市中级人民法院家属区挡土墙等风险隐患得到彻底治理。

创新治理模式，推动基层治理嵌入融合。乡镇人大发挥人大代表来自基层、熟悉情况、群众信任的优势，将安全生产融入网格管理，融入依法治理。北湖区、苏仙区等乡镇、街道组织人大代表、社区工作人员、物业管理员、业委会人员、志愿者、居民小组长、楼栋长等组建综合网格，建立防消联勤模式，常态化开展安全隐患排查整治，把责任落细到网格，把服务延伸到家门口，为群众构建起“汛能防、火能控”的安全屏障。桂阳县洋市镇人大在广泛听取群众意见的基础上，依据《郴州市野外用火管理若干规定》，作出关于加强野外农事用火管理的决议，为规范辖区农事用火管理提供了法治支撑。

（作者分别系郴州市人大社会建设委员会办公室主任、桂阳县人大社会建设委员会主任委员）

以“永冲锋”的姿态 扎实做好人大社会建设工作

■ 郑琳琳

聚焦就业、权益保障、社保服务等民生关切，努力交出一份满意答卷。

永州市人大社会建设委员会认真学习贯彻党的二十届四中全会和全国人大会议精神，以“永冲锋”的姿态，从抓学习、惠民生、保安全、强监督四方面发力，聚焦就业、权益保障、社保服务等民生关切，筑牢安全生产防线，严管民生资金，推动社会治理高质量发展，努力交出一份人大社会建设工作的满意答卷。

以“一丝不能苟”的态度抓好学习。思想是行动的先导，理论是实践的指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是引领党和国家事业不断从胜利走向新的胜利的强大思想武器和行动指南。作为新时代的奋斗者，特别是在人大社会建设领域肩负着保障和改善民生、推进社会建设法治化重任的人大专门委员会，人大社会建设委员会更应以一丝不苟的态度、求真务实的作风，深学细悟这一科学理论体系，用以武装头脑、指导实践、推动工作。要重点学习领会落实习近平总书记关于社会建设要以“七有”（幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶）为目标、以解决人民群众“急难愁盼”问题为导向的重要指示精神。紧密结合人大社会建设委员会的工作实际，把学习成果运用与对口联系的民政、人社、医保、退役军人事务、应急管理等部门职能结合起来，通过立法、调研、执法检查、听取和审议专项工作报告，加强监督，推动“民生清单”切实转化为“幸福榜单”。

以“一个不能少”的情怀改善民生。习近平总书记指出，中国式现代化，民生为大。要深入基层、深入群众，顺应民意、汇集民智，帮助群众解决就业、社会保障、养老服务、社会救助等方面的难题。一是充分就业“一个不能少”。民生工作千万条，就业是第一条。支持市人民政府巩固全国公共就业服务能力提升示范项目成果，大力督促人社、民政、退役军人事务等部门采取各种措施，保证基层群众充分就业。特别是要积极应对农民工返乡“回流”现象，进一步研究对策，让返乡

农民在本地找到合适的就业岗位。二是权益保障“一个不能少”。开展“解剖麻雀”式的调研，摸清养老服务设施短板、残疾人就业障碍、退役军人权益保障、低收入群体保障等真实情况，对困难群众要及时给予帮助，确保他们有房住、有饭吃、有干净水喝。今年，市人大常委会将牵头开展《中华人民共和国退役军人保障法》执法检查，推动法律规定落实落细，切实保障退役军人权益。三是社保、医保“一个不能少”。督促有关部门落实好国家政策，狠抓参保率，做到社保、医保“应保尽保”，努力织密社会保障网。

以“一刻不能松”的韧劲狠抓安全生产。安全生产重于泰山，关乎人民群众生命财产安全，关乎经济社会发展大局，是一条不可逾越的红线，也是一道必须守牢的底线。抓好安全生产工作，绝非一朝一夕之功，也不可能一劳永逸，必须以“一刻不能松”的韧劲，常抓不懈，久久为功，真正把安全责任扛在肩上、落到实处。总结近几年抓安全生产工作的经验，重点要放在工业厂房、房屋建设、道路交通、养老院、学校等重点场所。要充分发挥各级人大代表和人民群众的作用，筑牢安全生产的人民防线。继续对安全生产法律法规执法检查反馈问题的整改落实情况进行跟踪监督。同时，在支持政府开展“安全生产治本攻坚三年行动”中，充分发挥人大社会建设委员会和人大代表的积极作用。

以“一分不能漏”的严谨强力监督。医保、社保资金及民政救助资金等，是人民群众的“看病钱”“救命钱”“养老钱”，每一分都承载着千家万户对美好生活的期盼，每一厘都关乎社会公平正义与和谐稳定。管好用好这些民生资金，既是政府的职责所在，更是对人民群众的庄严承诺。对此，人大社会建设委员会责无旁贷，必须以“一分不能漏”的严谨态度，及时发现問題，及时交办整改，织密扎牢基金监管的制度笼子，确保每一分资金都取之于民、用之于民、惠之于民。结合代表建议办理工作，对医保、社保资金使用情况开展精准监督。同时，紧盯群众反映强烈的突出问题，对欺诈骗保、套保或挪用贪占医保社保资金的违法行为零容忍。支持有关部门深化改革，不断探索推出各项服务便民化举措。

（作者系永州市人大常委会办公室行政科副科长）

增强县级人大监督刚性和实效

■ 郭兴中

新修改的监督法强调要增强监督工作的针对性、协调性、实效性。近年来，耒阳市人大常委会针对以往审议意见落实和代表建议办理等“重答复”“轻落实”“文来文往”的现象和问题，以问题不解决不放手、整改不到位不罢休的决心，探索形成“再督办—再审议—再测评”的监督闭环。结合实践，笔者认为，增强县级人大监督刚性和实效，要从政治、认识、法治三个维度协同发力，用敢于碰硬的担当和善于作为的智慧，让人大履职在刚性监督中彰显权威。

坚持和加强党的全面领导。人大监督必须将党的领导贯穿全过程，才能确保监督不偏航、有力量。要正确处理党的领导与人大依法履职的关系。市人大常委会始终围绕市委重大决策精选议题开展监督。无论是优化营商环境，还是校园周边环境综合治理，市人大常委会的监督议题都紧扣发展大局和民生热点，使监督工作与党委同向、与人民同心。要建立健全党委对人大监督工作的领导与考评机制。近年来，市人大常委会大力推动将满意度测评结果与承办单位绩效考评挂钩，并将测评结果作为市委提拔使用干部的参考，这实际上是将人大监督纳入党委领导下的治理体系，形成了“党委领导、人大监督、‘一府一委两院’落实”的良性互动格局。实践证明，增强人大监督的刚性离不开党委的坚强领导，而党委的决策部署也通过人大的有效监督进一步落实。

切实提升刚性监督认识水平。人大刚性监督不是“挑刺”和“找茬”，其目的是进一步激发人大与“一府一委两院”的责任意识，推动形成监督与被监督的良性互动。从监督者角度看，人大及其常委会必须强化“法定职责必须为”的意识。近年来，耒阳市人大常委会紧盯落实效果，对重点处理建议开展“回头看”，对审议意见落实进行“再审议”。比如，市内碧桂园小区存在多年违建占用公共道路的问题，社会反响强烈，对此，市人大常委会连续两年听取审议意见落实情况的报告，且“火力全开”“不留情面”进行专题询问，最终促使违建拆除、道路恢复原貌，赢得群众点赞。从被监督者角度看，刚性监督助推“一府一委两院”牢固树立人大意识。市人大常委会通过“再督办”“再测评”等硬举措，让监督对象“红脸出汗”。2025年中旬，耒阳市人大常委会对2024年度5件审议意见落实情况进行“再测评”，测评结果均为“不满意”，相关部门随即确定方案、成立工作专班、认真整改。这种代表对建议办理

以问题不解决不放手、整改不到位不罢休的决心，探索形成“再督办—再审议—再测评”的监督闭环。

是否满意、常委会组成人员对审议意见落实是否认可的硬标准，促使市“一府一委两院”真切感受到，不认真对待人大监督就无法轻易过关。由此，市“一府一委两院”主动接受人大监督、认真对待人大监督的良好风气逐步形成。

紧紧抓住法治建设的“牛鼻子”。刚性监督要“长出牙齿”，有“咬合力”，必须依法进行。在现有法律框架下，县级人大常委会可以通过细化程序、创设机制等方式进一步增强监督刚性和实效。一要善于从法律制度中寻找依据。监督法虽未设法律责任专章，却规定了各级人大常委会听取和审议专项工作报告、专题询问、特定问题调查等多种监督方式。基于这些法定的监督形式，市人大常委会设计了“再督办—再审议—再测评”的递进式程序，使监督从“一次性”变为“持续性”。同时，注重监督形式的多样性与互补性。将听取和审议专项工作报告与执法检查相结合，初次监督与跟踪监督相衔接，专题询问与满意度测评相结合，综合运用“再督办—再审议—再测评”，力促监督成效提升。二要完善县级人大常委会配套制度。2025年6月，耒阳市人大常委会进一步修订了满意度测评暂行办法，明确规定对“再测评”仍不满意的，采取质询、特定问题调查等刚性监督方式进行跟踪监督，必要时作出相应决议。三要强化结果运用。将测评结果与绩效考评、干部任用挂钩，使人大监督具有实质性的约束力。以耒阳市闽港西路提质改造为例，代表提出相关建议后三年没有得到有效办理。耒阳市人大常委会通过召开“再督办”对接会，面对面提出办理意见，推动市人民政府追加专项经费，及时完成闽港西路提质改造，代表和群众表示满意。这一监督案例说明，制度上的“再督办、再审议、再测评”，通过实践上的持续跟进，构建了人大刚性监督的闭环，让人大监督真正“长出牙齿”，取得实效。

（作者系耒阳市人大常委会主任）



碧水蓝天是邵阳市的城市大景。 摄影 / 申兴刚

以法为盾，护水安澜

■ 刘小幸 杨洪涛

三湘腹地，资江穿城，邵水蜿蜒。对于邵阳人而言，这两条河是情感的寄托，更是生存的命脉。如何用法治力量守护一江碧水？邵阳市人大常委会给出的答案是：用好地方立法权，以法为盾，守护碧水。

从首部河流保护专门法规破题开局，到跨区域协同立法创新，再到“小快灵”立法探索，邵阳市人大常委会用近十年的立法实践，走出了一条贴合本地实际、彰显法治力量、惠及民生福祉的治水之路。

为邵水“量身定制”法规

邵水属资江一级支流，流域覆盖 190 余万人口。作为邵阳的一条重要河流，邵水对沿岸人民群众的生产生活及农田灌溉、社会发展有着重要作用。近年来，在各职能部门的共同治理下，邵水污染情况有所好转，干流水质总体良好，但管理机制不畅、排污设施滞后、涉水工程老化及沿岸居民的保护意识不强等问题依然存在。

水安全不仅是生态问题，更是民生问题、发展问题。面对这一现实，邵阳市人大常委会清醒认识到：行政手段可以治标，但唯有法治才能固本。以水治理的痛点为立法切入点，市人大常委会于 2019 年启动《邵阳市邵水保护条例》立法工作。

立法工作专班深入邵水沿岸走访，倾听群众心声。在邵水边生活了大半辈子的市民蒋富国深有感触：“上世纪七八十年代，邵水清澈见底，我们可以尽情地在邵水里游泳、抓鱼，渴了还可以直接喝几口水。现在，虽然水污染防治较前些年好了一些，但鱼也少了，游泳的也少了，更不敢直接喝邵水的水了。”

群众的期盼，就是立法的方向。“立法绝非简单照搬上位法条文，核心是接地气、解民忧、可落地。”参与立法全过程的市人大常委会机关三级调研员杨洪涛说，一年多时间里，他们实地走访邵水 20 余个重点点位，召开 12 次专题座谈会，广泛征求各方意见，尽量让立法紧贴民生需求、直击治理难题。

2020 年 1 月 1 日，邵阳市首部河流保护专项法规正式施行。《邵阳市邵水保护条例》共 6 章 30 条，从水污染防治、生态保护、河道管理等方面规范邵水保护。条例明确了排污总量控制、河道保洁及管理范围等要求；设置禁渔区、禁渔期，规范水生生物增殖放流等行为；明确河道管理的禁止性行为，规定邵水流域不再新增水电站。这些举措从源头为邵水治理提供了清晰的“法治标尺”，终结了过去“无法可依、无章可循”的局面。

跨域协同守护资江生态

以邵水保护立法为起点，邵阳市涉水立法向全域延伸、向纵深推进。

资江蜿蜒，以一条优美的弧线划过三湘大地，滋养着邵阳、娄底、益阳三市的千里沃野。在时代发展中，资江为三市经济社会发展作出了重大贡献，但也经受着生态破坏、水质恶化的考验。守护一江碧水，成为人们的深情呼唤，制定一部符合资江保护实际需要的地方性法规势在必行。

一江跨三地，如何打破行政壁垒、实现上下游协同治理？这成为摆在立法者面前的新课题。

2020年7月，在市人大常委会的有力指导下，三市启动协同立法探索工作，先后5次召开工作会议，在立法计划制定、共性条款设计等方面寻求最大公约数。2021年10月，《邵阳市资江保护条例》经邵阳市十六届人大常委会第四十四次会议表决通过。2021年12月，省十三届人大常委会第二十七次会议批准该条例，自2022年3月1日起施行。

“这是邵阳市行使地方立法权后制定的第九部地方性法规，更是三市探索协同立法的首创成果，在全省开创了跨市协同立法先河。”市人大法制委主任委员唐贵平介绍，该条例突出“共抓”理念，专设“跨区域协作”章节，明确建立联席会议、联合监测、信息共享、应急联动、横向生态补偿等6项协作机制，让资江治理从“各自为战”变为“三地联奏”。

条例施行4年多以来，邵阳市人民政府按照上级部署要求，全力打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战，淘汰或取缔落后产能企业429家，关停和治理“散乱污”企业56家，对13家沿江化工企业进行风险评估并限期搬迁2家，资江流域采砂、龙山河梯超标、尾矿库污染、城市黑臭水体等突出环境问题得到有效整治，资江流域生态环境总体形势向好。特别是从资江流域长远发展的角度出发，对资江流域已建不符合生态保护要求的小水电工程，制定了分类整改或者逐步退出的发展路径；设置了生态流量的相关规定，最大限度满足下游基本生态用水需求。

守护农村群众“水杯子”

如果说邵水、资江保护立法，是从整体层面守护邵阳市水生态大盘，那么2023年6月施行的《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》便是针对民生的精细施策，保障了千家万户的饮水安全。这种全域守护与精准保障相融合的立法布局，层层织密了水生态保护的



邵阳市农业综合行政执法支队在资江开展水上巡逻。

摄影 / 申兴刚

法治网络。

邵阳市地处衡邵干旱走廊，雨量时空分布不均，阶段性旱涝并重，农村饮水安全问题是群众的“心病”。

为此，市人大常委会坚持立法先行，制定了《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》。该法规是邵阳市“小快灵”立法结下的硕果，也是全省第一部规范农村集中式饮用水安全管理的地方性法规。

“从启动立法工作到表决通过，前后仅用了5个月时间。”杨洪涛介绍，该法规从水源保护、全程监管、应急供水等方面精准规范，还结合邵阳本地实际，将氨氮、锰、镉等地域性元素列入常规检测项目，补齐水质检测短板，将立法保护延伸至水源地的“最后一公里”，为农村群众喝上安全水、放心水筑牢法治屏障。

法规施行后，全市共121处“千吨万人”、252处“千人以上”农村集中式饮用水水源地完成了标识标牌、隔离防护栏等规范化建设，以及保护区内突出环境问题整治工作。农村生活饮用水水质合格率为92.31%，人民群众喝上了安全水、放心水。

纵观3部涉水法规，不难发现一个贯穿始终的共同点——从源头解决问题。无论是污染源头管控、流域协同治理，还是饮用水水源地保护，都充分体现了立法者“治水先治源”的法治思维。这3部法规既各有侧重、同向发力，又与市人大常委会施行的其他6部生态环境保护相关的地方性法规有机衔接，让邵阳市水治理全链条权责明晰、依法施治，构建起点面结合、源头防控、全域覆盖的水生态法治保护体系。

关注水安全只有进行时，没有休止符。邵阳市人大常委会将一如既往对“水”问题持续关注、紧抓不放，以更实举措来推动解决水生态、水安全等方面的问题，用法治力量守护好邵阳的每一条河流、每一汪清泉。■

校园餐管理的立法之为

■ 江明超

《湘潭市中小校园餐管理若干规定》为学生“舌尖上的安全与健康”划出了硬杠杠。



2025年9月，湘潭市人大常委会副主任蒋立军在湘潭市雨湖区调研中小校园餐管理立法工作。

3月1日，《湘潭市中小校园餐管理若干规定》（以下简称若干规定）正式施行，这是湖南省首部专门规范中小校园餐管理的地方性法规。这部仅十四条的“小快灵”法规，为湘潭市30余万学生“舌尖上的安全与健康”划出了硬杠杠，也成为湘潭市以法治思维破解民生难题、深化社会治理创新的一个生动注脚。近日，若干规定被省委依法治省办评为2025年度“法治为民办实事”省级优秀项目。

“孩子吃了什么？伙食费花在了哪？家长怎样才能晓得？”家长的发问，曾是校园餐治理中普遍存在的信息焦虑与信任缺失。2024年底，一起因猪肉食材缺斤少两牵出的校园餐采购利益链案件，如同体检报告上的一项异常指标，揭开了传统管理模式积弊的深层病灶。表面看是个别环节的违规操作，实际则是制度缺失与监管盲区的集中显现。面对校园餐监管职责交叉、供应链风险突出、家长监督缺位等长期存在的痛点堵点，湘潭市委高度重视，市人大常委会迅速行动，将校园餐管理立法纳入2025年度重点立法项目，力求以法治之力，构建制度框架、明晰权责边界、强化全程监管，真正把校园餐打造成让社会放心的“营养餐”“安心餐”。

面对复杂的治理难题，若干规定坚定选择了“小快灵”的立法路径，“管用几条写几条”。核心在于权责明

晰。若干规定清晰划定政府、部门、学校、家长的“责任田”，明确政府负总责，建立健全协调保障机制；教育、市场监管、卫生健康等部门分工明确，分别承担管理评价、安全监管和营养指导职责；压实学校主体责任，细化从岗位责任到信息公示等具体职责。这些制度设计改变了“都管又都不管”的权责模糊状态。关键在于制度创新。针对家长监督渠道不畅，若干规定创造性地要求所有中小学校必须成立校园膳食监督家长委员会，并赋予其列席重大决策、参与采购监督等核心权利。针对资金安全隐患丛生现象，若干规定第五条明确推行网上缴费、直入专户，规定自营食堂食材成本占比红线等。支撑在于科技赋能。若干规定要求加强智慧监管平台建设，

推动部门间信息互通共享，指导学校建设公共信息平台，方便家长查看食谱、溯源地、检测报告。这些规定为“明厨亮灶”的升级、采购平台的搭建、资金流的透明监管提供了法规依据，让科技成为规范权力、提升效能的“硬约束”。

在程序设置上，若干规定坚持严谨与开放并重。立法过程涵盖了起草调研、专家论证，乃至向社会公开征求意见等全链条环节。从市人民政府提出议案，到市人大常委会会议审议表决通过，再到省人大常委会审查批准，确保了决策层级清晰、程序到位。在意见征询上，力求广泛与深入兼具。积极寻求省人大常委会法工委的专业指导，确保立法更加规范科学；认真听取政府部门、学校，以及供应商、师生、家长、人大代表、政协委员等各方面的意见建议。在内容打磨上，注重审慎与回应相融。对若干规定草案条款进行反复斟酌与细致修改，如对第七条规定的陪餐制度、第九条明确的部门联动机制等核心条款，结合各方关切进行了多轮优化。

《湘潭市中小校园餐管理若干规定》的出台，构建了一套完整的治理管理体系，用法治之力切实守护孩子们碗中的饭菜香，以及千家万户的期盼与信任，是法治为民办实事的生动注脚，更是在治理现代化征途上一次有力度、有温度的现实抵达。■

为溶洞天坑保护筑起坚实法治屏障

■ 卓 斌

《张家界市溶洞天坑污染防治规定》让溶洞天坑保护从粗放管理迈入精准化法治轨道。

1月1日起，全国首部专门规范溶洞天坑污染防治的地方性法规——《张家界市溶洞天坑污染防治规定》（以下简称规定）正式施行。今后，再往张家界隐蔽的溶洞天坑里偷倒垃圾、排放污水，将被依法追究。这部仅有十条内容的“小快灵”法规，为张家界这片世界自然遗产地的地下“毛细血管”筑起了一道坚实的法治屏障，让溶洞天坑保护从粗放管理迈入精准化法治轨道。

直击“隐蔽角落”治理痛点

立法的紧迫感源自现实的刺痛。2025年5月，慈利县一起溶洞污染事件引发社会高度关注，暴露出隐蔽山区监管盲区下的生态之痛。张家界岩溶地貌发育完全，溶洞天坑星罗棋布，但这些“大地之眼”异常脆弱——污染物一旦渗入岩溶含水层，下游水体将面临连锁污染。洞内历经亿万年形成的钟乳石、石笋，一旦损毁几乎无法再生。

“资源底数不清、监管职责推诿、治理‘头痛医头’。”市人大常委会相关负责人坦言，面对此前存在的管理碎片化问题，必须通过立法建立长效机制，补上世界自然遗产地保护的这块关键短板。

精准划分三类污染分级治理

这部仅十条的法规虽短，却直击痛点，力求“条条管用”。针对此前“治理资源错配”的难题，规定创新性地建立了污染分级治理体系：将污染程度划分为一般污染、严重污染和特殊污染三类，分别对应乡级治理、县级主导、市级统筹的处置模式，确保“谁的孩子谁抱走”，避免小污染大动干戈或大污染责任悬空。

在源头管控上，规定要求全面普查并分类保护。未开发的“原生态”溶洞严禁擅动；受污染区域则重点推进生态修复；即便是经批准的旅游开发项目，也必须严格落实环保“三同时”制度，决不允许先破坏后治理。

三级联动共护自然遗产

如何破解隐蔽区域的监管难题？规定明确了市、县（区）、乡镇（街道）三级联动保护机制。乡镇干部和街道网格员是保护溶洞天坑的“前哨”，对发现的异常损毁或污染情况有及时报告的法定义务。同时，规定也为



2025年6月，张家界市人大常委会副主任郑朝霞在张家界市永定区新桥镇调研溶洞天坑污染防治立法工作。

公众参与打开了大门。规定明确，任何单位和个人均有权对污染行为进行举报。对于提供重大违法行为关键线索的“吹哨人”，以及对保护有突出贡献者，市、县级人民政府将予以表彰和奖励。

随着规定实施，向溶洞天坑倾倒固体废物、非法排污、违规养殖、违法建项目等七类行为已被明确划为“红线”。违反者不仅要依法接受行政处罚，还必须承担生态损害修复与赔偿责任。对于无法确认责任人，或责任人无力修复的特殊情况，规定也给出了兜底条款：由市人民政府组织开展损害鉴定与生态修复，坚决不留生态“烂摊子”。若国家机关工作人员有玩忽职守、徇私舞弊行为的，将从严压实监管责任。

“这部法规让执法部门有了‘牙齿’，也让溶洞天坑保护工作有了‘明白规矩’。”张家界市生态环境局执法人员在接受媒体采访时表示，随着法治之网织密，为溶洞保护筑起了坚实法治屏障，绝不让承载亿万年时光的溶洞沦为藏污纳垢的“垃圾洞”，要让这些珍贵的地下资源永葆生机、永续传承。

栏目主持 / 陈 柳 周 婷

深圳救护车“截单” 致患者死亡案的法治警示

主持人

2025年8月5日凌晨，深圳市民张女士突发剧烈腹痛，家属随即拨打120求救；救护车出车站点为深圳健安医院，推荐收治医院为距离患者2.8公里的龙华区人民医院。但救护车将患者转运至3.8公里外的自身医院。

患者在健安医院经过急救和检查后，最终还是确认“条件合适转上级医院进一步治疗”。

后在患者家属强烈要求下，患者在接近8个小时后才终于被转入龙华区人民医院。此时患者已陷入深度昏迷、瞳孔散大、失血性休克状态，错过了黄金抢救时间。当日17时42分，患者因失血性休

克合并多器官功能衰竭，经全力抢救无效死亡。

深圳市卫健委、龙华区卫生健康部门第一时间开展全面核查。2026年4月8日，深圳市卫健委正式发布情况说明，认定深圳健安医院未按照120调度指令将患者送往指定医疗机构，违反《深圳经济特区医疗急救条例》相关规定。当地卫生行政部门对该院作出罚款7.6万元的行政处罚，并责令自2026年3月18日起暂停其院前医疗急救服务6个月。

目前，患者家属已向人民法院提起医疗损害责任民事诉讼，法院委托专业机构开展医疗损害司法鉴定，相关刑事报案线索亦在审查之中。

欧阳柯（读者）：

深圳救护车未按120调度指令送医，耽误治疗，导致病人死亡。这指向了一个很实际的问题：120调度指令对于签约接入网络的医院来说，是必须严格执行的行政命令，还是一种可以参考的建议？从后续的处罚看，主管部门将其认定为违规，并开了罚单，明确了行为的违法性。

事实上，患者被送往哪家医院，理论上是其或其家属最基本的医疗自主权的一部分，但在这场事故里，包括知情权在内的基本权利都被彻底剥夺。不管多么争分夺秒，急救的紧迫性应该倒逼执行环

节的透明和完善，而不应成为剥夺患者基本权利的正当理由。

这可能触及公共服务运行中的一个内在逻辑悖论，即120急救调度应是中立的公益行为，但具体执行者是各自独立的医疗机构。当“送往指定医院”与“带回自己医院”存在利益考量时，如何让调度指令落实到位至关重要。

生命至上。让急救规则从纸面落到实处，让患者或患者家属在急救的危机时刻知情，这才是对生命最大的尊重。当生命丧失后，不管事后的处罚如何严厉，都于事无补，徒增悲伤而已。



陈平凡

（湖南芙蓉律师事务所主任）

这起看似孤立的急救事件，背后折射出院前急救领域商业化逐利、监管薄弱、法律惩戒不足等深层次问题，具有极强的典型意义与法治警示价值。

作为法律工作者，笔者从行政违法、民事侵权、刑事追责三个维度对本案进行深度法律评析，并就完善我国院前急救法治体系提出建议。

第一，深圳健安医院的行政违法事实清楚、证据确凿，违反了多项医疗急救管理法律法规。

擅自更改送医地点，违反急救调度强制性规定。《深圳经济特区医疗急救条例》第三十条明确要求，急救车辆应当按照调度指令送往相应医疗机构，非因患者病情需要并经急救中心批准，不得擅自变更送医地点。120调度属于公共卫生应急管理行为，具有法定约束力，而健安医院为争抢病源、获取经济利益，故意违反调度指令，属于典型的故意行政违法。官方核查显示，该院在事发前一日已发生同类违规行为，属于连续违法，主观恶性明显，社会危害性大。

拒不及时转诊，严重违反对危重患者的救治义务。医师法、医疗机构管理条例均规定，医疗机构对危重患者应当立即抢救，对于不具备救治条件的，应当及时转诊，不得拒绝、推诿、拖延。健安医院在患者已确诊危重、自身无救治能力的情况下，不及时转院，反而人为拖延近8小时，直接导致患者错过最佳救治时机，属于严重不作为违法。

从行政处罚结果看，7.6万元罚款及暂停院前急救6个月，虽在法律条文规定的幅度之内，但从过罚相当原则衡量，惩戒力度明显偏轻。一方面，罚款金额远不足以震慑逐利动机，对以营利为目的的民营医院而言，违法成本极低；另一方面，暂停院前急救6个月属于阶段性惩戒，期满后仍可恢复资质，并未触及永久取消急救资格这一最具威慑力的处罚措施。生命无价，而惩戒有限，必然导致类似违法行为难以从根本上遏制。

第二，从民事法律角度分析，深圳健安医院的行为完全符合医疗损害责任的构成要件，损害赔偿应依法足额支持。

依据民法典第一千二百一十八条、第一千二百二十一条，医疗机构及其医务人员在诊疗活动中存在过错，造成患者损害，且过错与损害后果之间存在因果关系的，应当承担赔偿责任。本案中，医院存在两大核心过错：一是违法“截单”、擅自改变送医地点的过错；二是明知无救治能力却拖延转院、延误抢救的过错。

司法鉴定一旦认定医院存在主要或全部过错，医院将依法承担高额赔偿。赔偿范围包括死亡赔偿金、丧葬费、医疗费、护理费、交通费以及精神损害抚慰金等。按照深圳市城镇居民赔偿标准，整体赔偿金额可能超过200万元。但需要清醒认识到，民事赔偿只能在经济层面弥补损失，无法挽回逝去的生命，也难以真正实现对违法行为的严厉惩戒。

第三，患者家属已就本案涉嫌医疗事故罪向公安机关报案，但目前刑事追责仍面临较大阻力。

根据刑法第三百三十五条，医疗事故罪是指医务人员由于严重不负责任，造成就诊人死亡或者严重损害就诊人身体健康的行为。本案中，医院为逐利故意违反调

度指令、拖延转诊，漠视患者生命安全，已达到“严重不负责任”的程度，客观上造成患者死亡，形式上符合医疗事故罪的构成要件。但在司法实践中，医疗事故罪立案门槛高、认定标准严，往往将此类行为归结为管理疏漏、行政违法或民事侵权，导致刑事追责难以落地。

这种“行政处罚偏轻、民事赔偿为主、刑事追究困难”的格局，使得急救领域的严重违法行为难以得到应有的惩罚，不利于守护公共急救安全底线。

综上，本案暴露了院前急救的法治困境。唯有以最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，才能让120真正成为永不迟到、永不跑偏的生命热线。

院前急救公益属性被商业化侵蚀。部分医疗机构将救护车视为“拉客工具”，把公共急救资源异化为营利手段，违背了急救事业的本质属性。

监管机制存在明显短板。120调度指令缺乏刚性执行保障，救护车转运过程缺乏实时监控，违规行为难以及时发现、及时制止，多以事后追责为主。

法律责任体系不完善。现有法规处罚力度不足，全国统一的院前急救立法层级不高，惩戒手段有限，难以形成有效震慑。

为此，笔者提出如下建议：

推进院前急救公益化、独立化改革。逐步将急救调度、车辆、人员从医疗机构剥离，建立独立运营、财政保障、公益导向的急救体系，从根源上切断逐利动机。

构建全流程数字化监管体系。对急救车辆实行GPS定位、音视频全程记录、调度指令区块链存证，实现全程可追溯、可监督、可倒查。

大幅提高违法成本。从国家立法层面提高罚款额度，对造成死亡等严重后果的，永久吊销急救资质，并直接启动刑事审查。

强化责任到人，落实双罚制。对违法机构，既要处罚单位，也要追究直接负责的主管人员和直接责任人员，给予吊销执业证书、行业禁入等惩戒，让责任人真正承担代价。

深圳救护车“截单”致患者死亡案，是一堂深刻的法治教育课。它告诉我们，当救死扶伤的初心让位于商业利益，当刚性法律被束之高阁，生命就会面临不可挽回的风险。7.6万元的罚款，承载不起一条生命的重量；6个月的暂停医疗急救服务，换不回逝去的生命。法律的意义，不仅在于事后追责，更在于事前预防；不仅在于定分止争，更在于守护每一个普通人的生命和健康。我们唯有让法律真正为生命托底，社会才会更加安全、温暖、有尊严。■

村民互换种植是否构成互换土地承包经营权？

案例 路某坡、路某成系山东聊城市茌平县（现为茌平区）冯屯镇某村村民。2013年9月8日，路某坡与冯屯镇某村村委会签订土地承包合同，路某坡家庭承包集体土地包括王某林北节3.34亩土地，承包期限为1999年10月1日至2029年9月30日。2010年，为方便大棚种植，路某坡以王某林北节3.34亩土地与路某成经营使用的距村较近的2.3亩土地（含路某成家庭承包土地1.7亩，路某军家庭承包土地0.6亩）交换种植。路某坡、路某成仍按原自己承包土地面积履行交纳水费等义务。2016年4月20日，茌平县人民政府将王某林北节3.34亩土地确权给路某坡，路某成所承包1.7亩土地确权给路某成。

2018年国家高速公路建设征用王某林北节土地3.34亩中的3.24亩，冯屯镇某村村委会将青苗补偿费发给种地的路某成，2019年1月21日与路某成就涉案土地签订《高速公路征地协议书》。路某坡向冯屯镇某村村委会提出异议，称其对涉案土地依法享有承包经营权，土地补偿费应归其所有，经冯屯镇某村村委会调解未果，路某坡诉至法院。

茌平区人民法院于2019年5月作出民事判决：位于冯屯镇某村王某林北节3.24亩的土地补偿款归路某坡所有。宣判后，路某成提起上诉。聊城市中级人民法院二审查明：高速公路征地占用案涉土地的实际亩数为3.1722亩，补偿也是按该面积计算的；根据路某成与所在村委会签订的高速公路征地协议书，记载的补偿面积为3.1388亩，补偿人民币188328元，计算出补偿标准为每亩60000元。该院于2019年9月作出民事判决：位于冯屯镇某村王某林北节3.1722亩的土地补偿款190332元归路某坡所有。

说法 （彭震 / 湖南通程律师事务所副主任）

在农村土地流转实践中，同村村民为耕作便利口头交换土地种植的现象十分普遍。一旦遇到征地、流转、确权等利益变动，极易引发“到底是换着种，还是换了承包权”的争议。

依据民法典第三百三十四条、第三百三十五条和农村土地承包法第三十三条、第三十五条之规定，承包经营权互换是权利义务整体转让，而互换种植仅为临时耕作便利，承包权属不变。二者存在核心差异。

法律性质不同。互换承包经营权是物权流转，双方交换承包权与相应义务，原承包关系终止，新承包关系确立；互换种植是债权性质的临时使用，承包权、税费、补贴、征地补偿等核心权益仍归原承包人。

形式要件不同。承包经营权互换应当签订书面合同、报发包方备案，并可申请变更承包合同与经营权证书；互换种植多为口头约定，无备案、无变更，权属登记维持原状。

法律后果不同。承包经营权互换后，征地补偿归实际经营人，非法定事由不得反悔；互换种植时，征地补偿归登记权利人，种植人仅可主张青苗及地上附着物补偿，双方可协商换回土地。

本案中，双方无书面协议、未备案、未变更权属，仍按原承包面积履行义务，完全符合互换种植特征，故不发生承包权转移。近年来，最高人民法院指导案例明确登记优先、要件从严导向。

同一集体经济组织成员可自愿互换承包权，但未

经登记不得对抗善意第三人与征收补偿认定；征收补偿分配以权属登记为最高推定效力，主张互换成立方承担严格举证责任；备案为管理性规范，非效力性强制规定，未备案不必然导致合同无效，但影响物权对抗效力；仅为耕作便利、未改变权属、未处分承包权益的，认定为临时互换种植，补偿归登记权利人，实际种植人仅可主张青苗及地上附着物补偿。

为避免出现“换地易、确权难、争补偿”的情况，律师提醒，村民在土地流转中应遵循从“口头约定”到“规范留痕”的实操路径。

签订书面协议，明确行为性质。协议须写明“临时互换种植”或“承包经营权互换”，载明地块位置、面积、期限、补偿归属、违约责任，不用“换地”等精准表述，从源头定分止争。

严格履行备案与变更程序。承包经营权互换必须报村委会备案，及时申请变更承包合同与经营权证书，完成物权公示。仅互换种植的，注明“不改变承包权属、不办理变更”。

固定履行证据，避免口说无凭。保留缴费凭证、补贴领取记录、确权证书、沟通记录、村委会见证材料等，长期换地应通过会议记录、公示等强化证明力。

征地前先厘清权属。遇征收时以登记权属确定补偿主体，种植人凭协议主张青苗与地上物补偿，避免权属争议导致补偿款滞留。

护送醉酒朋友回家，意外死亡谁担责？

案例 2024年某冬夜，陈某在酒吧醉酒后致电求助于好友黄某。黄某约两位朋友赶到时，陈某已意识模糊，三人合力将其抱上车护送回家，行至陈某住处附近，陈某挣脱搀扶执意独自走进小巷，黄某多次劝阻无效后与朋友离开。次日凌晨，陈某被发现摔倒致重型颅脑损伤，后因并发症去世。陈某母亲梁某将黄某诉至法院称黄某存在暴力行为要求赔偿。经调查，法院认定黄某的行为属于好意施惠且已尽合理义务，驳回了梁某的诉讼请求。

说法 （李跃军 吴跃飞 / 湖南朝晖律师事务所律师）

“好意施惠”是对日常无偿善意互助行为的通俗概括，比如帮扶老人、临时照看物品等。好意施惠人仅在存在故意或重大过失时，才需对损害结果担责。若行善反而易被追责，会极大打击公众的善意，消解社会互助精神。

本案中，梁某主张黄某存在暴力侵权，但未能提供监控、伤情鉴定或有效证人证言，按照“谁主张谁举证”原则，其主张不能成立。从过失角度看，黄某已完成接人、护送回家、反复规劝陈某进屋等合理行为，尽到了普通人应有的注意义务。陈某死亡的直接原因是其醉酒后自行摔倒受伤，与黄某的行为无必

然、直接的因果关系，因此黄某无需担责。

法律对好意施惠的宽容并非没有边界，若施惠人存在重大过失，需承担相应责任。比如天津曾有案例，两名共同饮酒人仅口头劝阻醉酒者骑车，未采取有效阻拦或护送措施，最终醉酒者发生车祸身亡，法院判决二人分别承担1%和2%的赔偿责任。

为此，律师提醒：行善要量力而行，若无法独自妥善处理，应及时联系对方家属或其他共同饮酒人，必要时留存沟通证据；饮酒者也应自我约束，别喝太多，并配合他人帮扶，否则发生意外需自行承担主要责任。❖

多笔借款多次还款如何明确还款方式？

案例 2022年至2023年，李某因资金周转需要先后向张某借款7次，累计金额81000元，各借条均约定年利率24%及借款期限。截至2024年10月17日，李某累计数百次还款，但双方始终未以书面或口头形式明确每笔还款对应的具体借款笔数，亦未约定还款款项系优先偿还本金还是利息。双方就欠款产生争议：李某主张按法定利率上限计算已超额还清全部本息；张某则认为按约定利率计算，李某尚欠本金4万余元。因协商无果，张某诉至法院。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

本案争议是多笔借款均到期、未明确还款性质及抵扣顺序时，如何认定还款数额及抵扣规则。结合法律规定与实务裁判逻辑，具体分析如下。

首先，借贷利率的司法调整是本案首要法律适用要点。双方约定的年利率24%已超出当前民间借贷利率司法保护上限，即借款交付时一年期贷款市场报价利率（LPR）的四倍。根据《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》第二十五条第一款，超出部分不受法律保护。

其次，多笔债务的抵扣顺序，应严格遵循民法典相关规定。根据民法典第五百六十条，债务人对同一债权人负担数项同类债务，给付不足以清偿全部债务且未约定抵扣顺序的，优先履行到期债务；数项债务均到期的，优先履行负担较重的债务。本案中各笔借

款均已到期，先期到期的借款欠息时间更长，累计利息负担更为沉重，故按到期顺序抵充，符合该法条规定，体现了“公平原则”在债务清偿中的适用。

最后，单笔债务的清偿顺序，适用“先息后本”规则。民法典第五百六十一条规定，未约定还款性质时，给付应优先抵充实现债权的费用，其次是利息，最后是本金。本案双方未明确还款系本金还是利息，实践中按此“先息后本”逐笔抵扣，既符合法律规定，也符合民间借贷的交易惯例。

律师提醒：“欠债还钱”并非简单的加减法。在缺乏明确约定的情况下，法律默认的抵充规则是先息后本、先重后轻，故在发生多笔往来时，“书面化”和“明确化”是保护自身权益的有效途径。❖

栏目主持 / 蒋海洋

法治建设的未来提供宝贵的启示和动力。
生态环境法的“独立”，既是一个新的起点，也将为法

生态环境法“独立” 重塑法律体系新格局

阿 计（北京·资深记者）

今年全国人大会议闭幕之际，全国人大常委会法工委表示，以生态环境法典出台为契机，在中国特色社会主义法律体系中增设“生态环境法”部门。由此，此前由“七大法律部门”构成的法律体系，正式扩容为“八大法律部门并行”的全新格局，标志着法律体系的完善迈出了历史性的一步。

法律部门的划分是顺应时代发展、回应现实需求的产物。经过改革开放后40多年的不断努力，在生态环境法典出台之前，我国已构建起由30多部法律、100多件行政法规、1000多件地方性法规组成的生态环境规范集群。其立法视野由主要聚焦于污染防治，拓展至生态保护、绿色发展等更广阔的领域。生态环境立法的量质齐升，为独立法律部门的增设奠定了坚实的基础。

法律部门的重构，需要历史的积淀，也需要变革的契机。作为我国第二部以“法典”命名的法律，生态环境法典确立的核心理念、基本制度等，为一个全新的法律部门的设立奠定了基石。对既有规范的系统整合、集成升华，为兼容各类规范、理顺立法逻辑打造了样板；采取的“适度法典化”模式，为生态环境单行法的未来发展预留了广阔空间……凡此种种，生态环境法典描绘了一幅自成系统、独具个性的立法图谱，也为生态环境立法升级为独立的法律部门提供了推动力。

从“七大法律部门”到“八大法律部门”，我国法律体系的宏观架构更趋科学和合理，也更能全面覆盖、对标适配现实的法治需求。而生态环境法部门的增设，也将从根本上提升生态环境法治体系的整体性、系统性和权威性。在立法层面，不仅将集纳既有的立法资源，

也将消除以往法律部门归属的模糊地带，为后续生态环境立法校准定位，推动其更加协调、高效地演进。在执法、司法环节，不仅将凝聚对相关立法的统一理解，也将避免因法律归属分散可能发生的适用冲突，进而助推提升执法、司法的专业化水平。

从法哲学的角度看，法律部门的划分不仅关乎法律规范的分类，也承载着立法的道德形象和任务。生态环境法成为独立法律部门，既宣示了国家治理的重点方向，更彰显了生态优先的法治理念。其典型表现是，在原有的法律部门框架下，森林法、草原法、矿产资源法等自然资源立法被划归经济法部门，在传统实践中往往偏重经济属性，易与环境利益产生失衡，陷入“重开发、轻保护”的误区。此次，这类自然资源立法已转入生态环境法部门，这一调整看似部门归属的变更，实质却是制度导向的重塑，标示着自然资源立法在理念层面，正式完成了从“偏重经济发展”到“统筹生态保护与经济发展”的深刻转型。可以说，这种立法思维的变革、价值伦理的强化，正是增设生态环境法部门的深层效应之所在。

编纂生态环境法典与增设生态环境法部门的同步完成，堪称我国法治建设进程中的里程碑事件。同时应当看到，随着数字法治、领域立法等立法新思维、新范式的兴起，法律部门的划分正面临新的挑战。如何紧随时代发展、立法变革的步伐，动态调整法律部门划分，持续优化法律体系结构，将是我国法治建设的长期课题。就此而言，生态环境法的“独立”，既是一个新的起点，也将为法治建设的未来提供宝贵的启示和动力。

莫让代表联络站成为 “精致的空壳”

卢鸿福（湖南·人大工作者）

近年来，全国各地人大代表联络站如雨后春笋般建立，站点数量、硬件设施、外观标识不断升级，成为人民代表大会制度扎根基层的重要触角。

然而，与光鲜的“建”相比，后续的“管”却滞后乏力，部分代表联络站陷入“有站无联”的困境。

代表联络站设立的初衷，在于搭建代表闭会期间常态化联系群众的桥梁，疏通民意表达“最后一公里”。其生命力在于有效的互动、实质性的沟通与问题的切实解决。如果只满足于“挂牌子、设场地、有制度”，而缺乏代表定期深入联系、群众真心参与、意见及时反馈、问题有效解决，那么联络站将沦为“精致的空壳”。因此，代表联络站不仅在于“建”，更在于“管”；不仅在于“有”，更在于“用”。唯有“严管、实管、活管”，才能让民意渠道真正畅通，让制度优势切实转化为治理效能。

管要“严”字当头。联络站若失管，必然失序失效。必须建立刚性制度，管人、管事、管长远。首要的是明确代表履职的“硬指标”与“铁规矩”，对联系群众、开展调研、提交建议、反馈问题等履职环节进行量化考核与动态监督，将代表的履职表现纳入代表履职评价体系，杜绝“干好干坏一个样”。同时，要建立联络站常态化运行机制，从接待时间、活动频次、流程标准、建议提出、跟踪监督、问题答复到办理反馈，都需明细化、公开化，接受群众监督。对于长期“沉睡”、群众意见大的站（点），要建立预警、约谈乃至退出机制，确保每个联络站都成为责任站（点）。

管要“实”字为要。管理的核心在于推动问题解决，增进民生福祉。联络站绝非简单的民意“中转站”，更不

能成为问题“终点站”。必须构建起从民意收集、梳理分析、交办转办到督办反馈的完整闭环。要压实承办单位的责任，对于群众反映的合理诉求与建议，明确办理时限与要求，杜绝“文来文往”“石沉大海”。人大常委会相关工作机构应加强跟踪问效，通过视察、听取汇报、满意度测评等方式，推动问题得到实质性解决。唯有让群众“说了不白说”“提了有人办”，联络站才能真正取信于民，成为群众信赖的“民意窗”与“连心桥”。

“管”要“活”字赋能。善管不等于僵化管理，而是要通过创新机制激发活力。应鼓励各地因地制宜，探索灵活多样的联系群众形式，如线上接访、视察调研、代表约见、跨区联动等，拓宽联系渠道，提升互动效能。同时，积极引入数字技术，建设智慧联络平台，实现民意数据归集、分析、流转的信息化与智能化，为代表有效履职、更好提出建议提供支撑。更为关键的是，要营造鼓励代表敢于监督、善于建言的履职环境，保障代表依法履职的权利，让代表在联络站这个平台上，不仅能“接得住”民意，更能“顶得起”压力，真正成为人民利益的忠实代言人。

代表联络站，重在“管”，贵在“效”。它不仅是我国根本政治制度在基层的微观呈现，更是践行全过程人民民主的重要基层单元。唯有以“严管”压实责任，以“实管”确保成效，以“活管”激发动能，才能让代表联络站成为民意汇集的港湾、问题化解的前哨、民主活力的源泉，从而筑牢国家治理现代化的深厚根基，让人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性绽放更加璀璨的光芒。■

栏目主持 / 陈 柳

『有』，更在于『用』。
代表联络站不仅在于『建』，更在于『管』；不仅在于

“ 义乌小商品闯出大市场、做成大产业 ”

近日，习近平总书记作出重要指示指出，义乌小商品闯出大市场、做成大产业，形成“义乌发展经验”，这是因地制宜发展县域经济的成功实践。他强调，要把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好，引导各地区立足自身资源禀赋，尊重基层和群众首创精神，改革创新、真抓实干、久久为功，探索走出符合各自实际的高质量发展之路，更好服务和融入全国发展大局。

@ 破局：因地制宜，闯出新路。

“全民消防素质提升行动”

日前，国务院办公厅印发的关于加强基层消防工作的意见首次提出实施“全民消防素质提升行动”。国家消防救援局将联合多部门重点开展消防常识大普及、基本技能大培训、疏散自救大演练、案例教育大警示“四大活动”。未来，社会单位消防负责人等重点人群将接受消防实操实训。

@ 钢盔：消防安全是人生必修课。

“国家级互联网骨干直联点”

近日，工业和信息化部批复设立深圳国家级互联网骨干直联点。国家级互联网骨干直联点是实现互联网骨干网互联互通的核心节点，是汇聚和疏通网间流量的重要通信枢纽。截至目前，工业和信息化部共批复设立 30 个直联点，进一步优化我国互联互通基础设施布局，带动地方传统产业数字化转型升级。

@ 渔夫：助力建设数字中国。

“人工智能 + 教育”

日前，教育部等 5 部门联合印发《“人工智能 + 教育”行动计划》。行动计划明确加快普及中小学生的的人工智能教育，开齐开足开好相关课程；推动人工智能教育全面纳入地方课程体系，指导各地研制人工智能课程指南。鼓励开展人工智能跨学科教学，推动人工智能教育融入课后服务、研学实践等环节。

@ 优米：人工智能与教育深度融合。

“工厂开窗还是关窗生产”

日前，司法部、生态环境部、应急管理部公布关于正确理解和适用“工厂开窗还是关窗生产”执法标准的意见。意见明确，无法封闭或密闭的，可以采取清洁原

料、废气局部收集处理等措施，不是“一律关窗”；当危险物超出安全阈值时，需要采取风机连锁等通风措施，不是“一直开窗”，要求执法人员根据现场实际研判，为企业生产经营留足空间。

@ 意林：杜绝“一刀切”机械执法。

“集中要约行动”

近日，全国总工会、人力资源和社会保障部、中国企业联合会、全国工商联联合印发通知，共同开展 2026 年度集体协商“集中要约行动”，推动已建工会企业普遍开展集体协商，力争百人以上企业单独签订集体合同率动态保持在 85% 以上。

@ 云台：稳就业、促和谐、助发展。

“中小学春秋假”

日前，国务院新闻办公室举行新闻发布会。国家发改委副主任王昌林在发布会上表示，要鼓励更多有条件的地方积极探索中小学春秋假。同时，要做好学生假期与家长带薪年休假的衔接，增加亲子游、研学游、假期托管等服务供给。近期，山东、湖南、贵州等省相继发布通知，明确实施中小学春秋假期制度。

@ 嘟嘟：学生迎来“春秋假”。

“网络直播打赏新规”

中央网信办近日发布关于加强网络直播打赏规范管理的通知。通知提出，用户首次进行直播打赏，网站平台应主动提供打赏限额设置服务，允许用户设定个人单次、单日打赏最高金额。网站平台不得向八周岁以下的未成年人提供打赏服务。

@ 护苗：打好网络保“未”战。

栏目主持 / 陈 柳



突出特色优势

构建现代化产业体系

《瞭望》2026年第15期

2023年10月，习近平总书记在江西考察时指出，构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极抢位发展，又要立足实际，善于错位发展。要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。

江西省聚焦特色产业有针对性地部署创新链，引领优势产业持续迈向高端化；推动链主牵引数实融合，以传统产业转型“焕新”带动新兴产业壮大“育新”；全域探索“两山”转化有效路径，提升现代化产业体系建设“含绿量”。江西省共培育省级产业集群118个，2025年实现营收3.9万亿元，同比增长9.8%，约占全省规模以上工业营收的84.4%，为现代化产业体系打牢坚实塔基。以产业链为基础单元，整体推进制造业数字化改造，支持产业集群中的链主企业牵头打造数字化平台，探索“大企业共建、小企业共享”模式。目前，江西“绿色工厂”达760家，国家级绿色园区数量位居全国第五，绿色发展指数连续多年位居中部第一，生态质量指数居全国前列。



青年贺龙

《环球人物》2026年第7期

今年是贺龙同志诞辰130周年。贺龙是无产阶级革命家、军事家，中国人民解放军创始人之一。这不是一篇“老掉牙”的英雄传记，而是关于一个在马背上、在牢狱中、在一次被吞并又重来的过程里，一步步确认了自己要走的道路年轻人的故事。他的光辉业绩，他的伟大革命精神，永远记载在我们党、国家和人民军队的辉煌史册上。



张雪机车夺冠背后

《看天下》2026年第10期

张雪是中国摩托车品牌“张雪机车”的创始人。3月28日，“张雪机车”在世界超级摩托车锦标赛（WSBK）中夺冠，实现了中国摩托车在该项赛事世界冠军“零的突破”，打破了雅马哈等欧美日品牌长期主导的格局。张雪祖籍湖南省麻阳县江口墟镇田家湾村，他14岁起就在修车铺里干活，常常满手油污。通过坚持不懈的努力，他终于用自己造的车让全世界看到了中国摩托。他说：“我对失败的包容度很高，因此从不惧怕失败。想到就立刻去做，即便做错了也会及时调整，不会顾及脸面，错了就直面错误。”



头文字登

《新周刊》第704期

“短剧是世界上‘登味’最重的领域之一。”尽管“老登”在社交媒体上已经臭名昭著，但在短剧的世界里，观众并不那么痛恨登味。相反，登味就像霸道总裁的某层皮肤，“无登味，不霸总”。第一个想到用气味来形容老登特质的人，精准地找到了其本质。登味没有实体，看不见，摸不着，却会从一个表情、一个动作或者一句话中旁逸斜出，强势地入侵你的感官和心理防线，让人感到不适。那些被批判的“老登文学”和“老登电影”，在短剧霸总的登味面前都要甘拜下风。



“厂二代”接班

《三联生活周刊》2026年第15期

所谓“厂二代”，是指国内制造业厂家的创始人子女，他们正在接过父母辈创下的家族企业。根据全国工商联的定义，广义的家族企业是指个人或家族拥有50%及以上控股权的经营单位。按这个定义，国内5800多万户民营企业中，家族企业占据总量的80%以上，是民营经济的重要构成。在中国制造转型的下半场，传统制造的升级是新质生产力发展的重中之重，诸多“厂二代”要在这方面承担起探索创新的重担。但在这些宏观的挑战前，他们首先要解决的一个问题是：在一个以“家”或者“宗族”为基础建立起来的企业内，如何找到自己的位置？

（整理 / 子勤）

“穿透”理念与民营经济促进法落地

■ 周易茗

“穿透”理念的运用场景日益丰富，应用领域不断拓展，为民营经济促进法落地提供了印证。

当下，“穿透”越来越成为热词。“穿透”并不是固有法律术语，而是执法司法领域一种新型理念的创设与运用，其核心是透过现象看本质，在形式正义基础上追求实质正义，实现法律赋能的最大化。

2025年5月20日起正式施行的《中华人民共和国民营经济促进法》（以下简称民营经济促进法）条款虽未直接使用“穿透”表述，却蕴含着深刻的“穿透”逻辑，直达民营经济发展面临的切肤痛点与本质需求，集中体现了保护和促进的立法目的。



蕴含于民营经济促进法的“穿透”理念

落实公平竞争原则的穿透式审查。为落实公平竞争原则，民营经济促进法专门设立了审查条款，比如，定期评估和及时清理废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施，依法处理滥用行政权力排除和限制竞争的行为等。

投资融资的穿透式支持。民营经济促进法明确，金融机构在授信、信贷管理、风控管理、服务收费等方面应当平等对待民营经济组织；违反与民营经济组织借款人的约定，单方面增加发放贷款条件、中止发放贷款或者提前收回贷款的，依法承担违约责任；建立健全信用信息归集共享机制，支持征信机构为民营经济组织融资提供征信服务，支持信用评级机构优化民营经济组织的评级方法，增加信用评级有效供给等。这些规定穿透“资本壁垒”“融资表层”，切实解决小微企业增信难、政策“纸面优惠”等实际问题。

经营手段的穿透式规范。民营经济促进法明确，不得通过贿赂和欺诈等手段牟取不正当利益，不得妨害市场和金融秩序、破坏生态环境、损害劳动者合法权益和社会公共利益。该法将规范与保护统一起来，在制度上有效防止出现经营者和劳动者割裂、局部利益与公共利益对立的现象。

财产权的穿透式区分。民营经济促进法严格区分

违法所得、其他涉案财物与合法财产，民营经济组织财产与民营经济组织经营者个人财产，涉案人财产与案外人财产，明确不得超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结财物，划清穿透“财产表面归属”与“实质性质”的界限，树立精准执法的导向。

经济纠纷与刑事犯罪的穿透式甄别。民营经济促进法严格区分经济纠纷与经济犯罪，明确生产经营活动未违反刑法规定的，不以犯罪论处；事实不清、证据不足或者依法不追究刑事责任的，应当依法撤销案件、不起诉、终止审理或者宣告无罪。这些规定穿透行为表象迷雾，抓住法律性质关键，避免将普通经济纠纷纳入刑事打击范围。

强制措施的穿透式监管。该法对于限制人身自由，查封、扣押、冻结涉案财物等强制措施，以及民营经济组织诉讼活动，从程序上作出严格规范，穿透并综合运用相关法律法规措施。

账款支付中的穿透式约束。该法明确不得以人员变更、履行内部付款流程或者在合同未作约定情况下以等待竣工验收批复、决算审计等为由，拒绝或者拖延支付民营经济组织的账款；不得以收到第三方付款作为向中小民营经济组织支付账款的条件。这些规定穿透付款障碍的表面理由，直击拖欠账款的实质动因，为民营企业及时回收账款提供了法律保障。

民营经济发展中“穿透”理念运用的丰富场景

2016年4月,国务院办公厅印发的《互联网金融风险专项整治工作实施方案》首次提出“穿透式监管”概念。此后,“穿透”成为司法执法活动重要特征,民营企业成为这一理念运用的主要场所。以湖南省为例,近年来“穿透”理念的运用场景日益丰富,应用领域不断拓展,为民营经济促进法落地提供了印证。

穿透“规模表象”力促传统产业升级。针对花炮、陶瓷、黑茶等传统特色产业规模大、数量多所掩盖的价值链低端和创新力薄弱问题,金融机构穿透表面指标,实施全链条金融赋能。浏阳农商银行穿透“传统手工生产”“分散经营”“易燃易爆”表象,推出烟花行业动产浮动抵押贷款,将企业原材料、半成品纳入抵押范围,有效解决企业长期面临的融资难困境。醴陵农商银行识别产业链协同不足的系统性问题,构建“核心企业+上下游配套企业”的供应链金融服务模式,推动陶瓷产业向高端艺术瓷、工业陶瓷转型。农业银行益阳分行、邮储银行安化支行、安化农商银行等机构推出“黑茶互惠贷”“黑茶产业贷”“惠农快贷”“福祥e贷”“乡村振兴龙头贷”“小微企业流水贷”等金融创新产品。这些措施有效促进了传统产业转型升级。

穿透“配置壁垒”力促要素平等获取。针对“要素总量充足”所掩盖的民营企业面临土地成本高、融资贵等困境,益阳市的弹性年期供地、永州市的存量土地盘活,以及湖南农信“流水贷”创新举措实现了对土地资源闲置表象、金融产品成本结构的穿透。益阳市打破“50年出让年限”的形式束缚和单一地价标准、一次性付款的传统模式,构建“产业生命周期—用地需求—出让年限”的匹配机制,推出“弹性年期出让”供地政策,有效破解了“土地等项目”与“项目等土地”的双重困境。湖南农信系统打破报表依赖和流程壁垒,构建“流水数据—经营状况—信用等级”评估体系,推出小微企业流水贷,支持了一大批小微企业的发展。

穿透“程序空转”力促权益保护。针对民营企业维权成本高、监管协同不足等问题,有关机构协同发力,落实穿透式审判、穿透式监管,有效防止程序正义与实体正义的脱节。在金融纠纷审理中,湖南司法机关穿透“多层嵌套交易”表象,识别真实法律关系,避免了民营企业因合同形式瑕疵丧失合法权益。在行政权益保护上,有关部门构建“穿透式协同服务”机制,打破部门壁垒,实现对乱收费、乱罚款问题的严密监管与防范。市场监管和金融监管部门联合开展涉企收费专项检查,穿透“服务收费”的表面合规,查处个别银行机构贷款捆绑收费、强制购买保险等行为。面对跨行政区域的企业纠纷,湘江新区穿透区域障碍,启动跨区域协同调解机制,通过视频远程连线外省相关企业促成双方和解,为企业节省维权成本,并保留

了后续合作的可能。

以“穿透式”理念牵引法律落地的未来空间

民营经济促进法是保障和促进民营经济发展的基本法,贯穿其中的“穿透”理念,为该法的落实提出了全新的命题。

“穿透”的企业需求,需要主动向前一步发现。民营经济是我国经济制度的内在要素,是推动高质量发展的重要力量。例如,湖南民营经济已形成“57999”的发展格局(50%的税收、70%的GDP、90%的科技成果、90%的新增就业、90%的经营主体),目前正处于从数量扩张向质量提升转型的关键期。当前,既要解决创新能力不足、融资渠道不畅、市场环境不优等共性问题,也要解决地域、行业存在的政策传导“过滤效应”、执法行为“选择性适用”、配套措施“碎片化”等问题。要以民营经济促进法落实为契机,杜绝形式主义,真正让“穿透”思维和方法成为系统性、组织化的一致行动。比如,解决融资难,需要用穿透眼光看产业属性,注重深入分析产业工艺流程,挖掘可抵押资产与创新潜力,区别对待初创期、成长期、成熟期企业的差异化需求,为其提供不同的创新型金融服务产品。

“穿透”的政策供给,需进一步配套完善。法律政策的红利从制度设计到市场主体感知面临着行政壁垒和信息壁垒的阻隔,这个过程会产生信号衰减甚至扭曲。因此,对法律条款进行细化,完善政策工具箱就成了必然举措。分析各地现有“穿透式”政策工具,总体上还处于个案创设阶段,地区性、行业性差异明显。打好政策“组合拳”,需要按照系统集成目标进行设计。应着眼于确立未来5至10年促进民营经济发展的战略目标,建立高层次的统筹协调机制,明确统一的基本原则,构建全链条、全周期的政策闭环,确保财政、金融、土地、产业、区域、权益保护等政策工具协调一致,形成穿透合力。

“穿透”的理论与实践,需进一步深化体悟认知。从立法实践看,我国法律制度的建立经历了由“立规矩、划底线、强管制”向“赋能量、激活力、促发展”的转变。民营经济促进法通过一系列制度设计,构建了一个“穿透式”的服务促进体系,实现从“监管执行”向“服务促进”的跨越,这是国家治理的一场深刻变革。在这一形势下,政府的角色不能简单定义为“敏锐侦探”和“严厉警察”,而应成为“精准医生”和“周到管家”。相应地,姿态应由审视怀疑转向赋能服务,触角应由识别风险转向识别痛点,着眼点应由发现过错转向发现需求,工具应由负面清单转向正面清单,效率应由降低违规收益转向提升合规收益。

(作者系湖南省委党校法学教研部副教授)

栏目主持/陈柳

以正能量高质量 激活人大新闻宣传大流量

■ 长人轩

讲好人大故事、民主故事、法治故事，为发展全过程人民民主营造浓厚的舆论氛围。

习近平总书记指出，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大新闻宣传工作是党的新闻舆论工作的重要组成部分，是展现人民代表大会制度优势、传播全过程人民民主重大理念的重要途径。做好人大新闻宣传工作，要锚定正能量、深耕高质量、激活大流量，讲好人大故事、民主故事、法治故事，为发展全过程人民民主营造浓厚的舆论氛围。

正能量是精神内核和价值前提，是人大新闻宣传工作的主旋律。人大新闻宣传从来不是简单的信息发布和传播，而是宣扬信仰之力、制度之效、民生之暖。要锚定政治方向，凝聚实践力量。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究宣传阐释，围绕中央和省委、长沙市委关于人大工作的重要部署，通过各级“刊网微端”平台，宣传社会主义民主法治建设成就、人大工作进展成效，让制度自信浸润人心，让人大新闻宣传成为传递党的声音、凝聚党心民心的重要载体。从群众关切中找选题、从民生需求中挖亮点，讲好代表爱点赞、群众愿转发的人大故事。长沙人大视频号推出“人大‘长’作为之伍家岭街道的小确幸”短片，聚焦基层践行全过程人民民主的生动实践，真实记录通过民生实事项目人大代表票决制解决民生难题的过程，获得了代表和群众的广泛认可。

高质量是让正能量落地生根的关键，没有过硬品质支撑，再深厚的价值也难以真正抵达人心。做好人大新闻宣传工作，既要在内容上深耕细作，也要在表达上推陈出新。要坚持内容为王，创新表达形式。把宣传工作的质量作为人大履职成效的“窗口”和民主实践的“镜子”，实现宣传工作与中心工作深度融合、一体推进。近年来，长沙市人大常委会将人大工作与长沙产业发展、民生保障、基层治理等重点工作紧密结合，推出有关报道，获得中央及省、市主流媒体的广泛关注和转载。《车多位少，“停车难”怎么破？》等多篇讲述长沙人大立法、监督和代表履职的全景故事，被人民日报客户端、湖南日报客户端等平台推介，带动更多人民群众

走进国家政治生活、增进情感认同，推动人民代表大会制度更加深入人心。与此同时，用群众喜闻乐见的呈现方式，把专业的制度内涵和人大工作转化为通俗易懂、生动鲜活的场景化语言，形成辨识度高、影响力广的宣传品牌。长沙人大视频号自2025年8月推出“人大‘长’作为”系列短视频后，累计浏览量已超百万。通过“AI+”融合传播，擦亮现有人大宣传品牌、培育新载体。2026年，长沙市两会期间，长沙晚报创新引入机器人“星仔”，以记者身份直击市两会，在代表通道举手提问，让代表和群众耳目一新，切实提升了人大新闻宣传的传播力、影响力。

大流量是正能量与高质量碰撞的结果，是获得代表认可、引起群众共鸣的直观体现。当宣传内容饱含正能量、宣传作品实现高质量，人大代表会因履职价值被充分彰显而主动点赞，人民群众会因心声被切实回应而自愿转发。2026年长沙市人大会议期间，长沙广电推出《快递小哥的两会“急件”》创意短视频，聚焦市人大代表提出的关于AI赋能新就业形态劳动者的建议，内容鲜活，形式生动，发布不到3小时，转发、评论与点赞数超3万次，正是以正能量和高质量赢得大流量的有力诠释和生动实践。流量的持续涌动，离不开协同联动的强大合力。要纵向打通全国、省、市、县四级人大新闻宣传渠道，建立健全信息报送与共享机制，共创优质专题报道并同步推送；横向联动各类媒体平台，聚焦基层立法联系点建设、人大代表联络站建设等工作持续发声。要构建内部协同、纵向联动、外部合作的宣传工作格局，让人大故事突破地域与媒介的限制“飞入寻常百姓家”，实现从系统内传播到全社会共鸣的真正跨越。

守正能量，求高质量，方能有大流量。做好新时代人大新闻宣传工作，就是要守住初心、夯实内功，让每一件作品都彰显思想深度、体现情感温度、展现实践力量，让人大故事真正赢得口碑、广泛传播，推动践行全过程人民民主的理念深入人心，切实凝聚起奋进新征程的磅礴力量。

栏目主持 / 陈柳



下雨也是好天气

■ 甘正气

记得有一篇讽刺小说《打完这盘台球》，写的是两个军官在战争中还忙里偷闲坚持打完台球的故事，作者是法国作家都德。

小说结尾写道，“军队是完全垮了。元帅打赢了他那盘球”。否则，又是一个谢安围棋赌墅的风雅故事。对小说主人公来说，战争无法打压他们的兴致，就像无法打压他们的勇气；军情不可扰乱他们的对局，就像不可扰乱他们的阵脚；枪炮无法逼迫他们放下球杆，就像无法逼迫他们放下武器。对他们而言，或许每天都是打台球的好时机。

抛开小说的讽刺，从反面来阅读也未尝不可。作为普通人，或许可以有一种对于天气的博爱，每日的天气其实都不算是坏天气，都是值得玩味的。就像肥肠、榴莲、臭豆腐、鱼腥草、松花皮蛋对很多人来说美味可口。在不少人眼里，槟榔仿佛冰糖，烈酒只是醇冽，威士忌恰似“威士剂”，白兰地如同白开水。

对于多数人而言，似乎雨天最不讨喜。或许是因为人类的祖先长期居住在树上，遇到细雨绵绵或大雨倾盆，要找到足够大的树叶、足够深的树洞躲雨殊为不易。于是，基因里留下了不可磨灭的进化印记。化学家研究元素，几何学家关注空间，生物学家似乎最看重基因。基因仿佛可以解释一切，而我们用来解释人类对天气的好恶褒贬想来也不会大错。

雨天固然不适合出行，也不好外出观景，却是蒙头大睡的绝佳时间。这时，不用担心有人邀集聚会，因为他们找不到最好的由头“天气这么好，出来走走吧”，你可以放心大睡其觉。雨天，房屋外面的吵嚷声也要少得多，那些喜欢一边在户外晒太阳一边嗑瓜子侃大山的男女都躲到房子里休闲去了，那些追逐嬉戏打闹还大声呐喊助威、自我加油鼓劲的孩童都被父母押到桌前写作

业去了，收旧冰箱、旧电视、旧洗衣机、旧热水器的生意人也没有出门，在淅淅沥沥的雨声中，没有了他们连绵不绝“穿云裂石”的呼喊声。

下雨天，你会真切地感受到空气变得清新。雨下在阳台之外，雨棚之外，它们在树叶的边缘滴沥着，在树干上细细流淌着，在空中漫天飞洒着，逼退了那些好动的人。一切尘土都不再因为他们有力的踢踏而起伏，更不会散逸到空中。雨吓退了那些怕湿的人，他们都退到了房中。外面的空气正在被雨水冲刷、洗涤，你会感到大地正在接受洗礼。

一下雨，天下就不再是喧嚣扰攘的尘世，而成了一条条浪漫清幽的雨巷。

屋檐下的家人，公司里的同事，出租车上的司机和乘客，火车上、飞机上、轮船上同行的旅伴，似乎都因为大雨的倾泻变得安静又亲近，他们仿佛瞬间都染上了“斯德哥尔摩症”，他们同时都被大雨“劫持”了。他们自己都没有觉察到，疾风骤雨让他们心灵最深处有了患难与共之感。天上倾泻的早已经不是雨滴，而是呼啸的炮弹，这些人似乎眨眼之间成了栖身同一道战壕的战友，车顶、机舱、船舱和房屋的天花板，都成了他们抵御大雨的盾牌。那些龃龉都土崩瓦解了，那些抵牾都涣然冰释了，那些勃谿都烟消云散了，他们眼前只剩下实实在在的雨、点点滴滴的雨、飘飘洒洒的雨、密密匝匝的雨。他们仿佛藏身庇护所瑟瑟发抖，身体相互依靠，心灵紧紧偎依。对雨相同的畏惧，让他们找到了彼此的共同点。他们被雨逼到一处，那里成了他们心灵安全的港湾。一把雨伞可以拉近两个人的距离，一场雨也可以亲近一城人。

雨，是诗人的笔墨，是画家的丹青。雨中的人们，可以入诗入画。 

栏目主持 / 陈 柳



童世明作品《崑山出英豪 武艺冠全球》240cm×120cm

武陵魂韵，时代新境

中国美术家协会主席 范迪安

在当代中国山水画的多元谱系中，童世明先生以其独特的“武陵山水”美学体系独树一帜。这位出生于湘西花垣、深耕武陵文化四十载的艺术家，以笔墨为舟楫，穿梭于武陵山脉的云霓溪涧之间，将地域性文化基因升华为具有普世价值的艺术语言。通过对作品的解读，探讨其艺术创作中“传统根脉、地域魂魄、时代精神”的三重交响。

武陵山水的在地性书写

童世明的艺术根系深植湘西，画中蜿蜒的河流、错落的吊脚楼、斑斓的秋林，皆是对沈从文笔下“边城”意象的视觉转译。这种对乡土景观的诗意凝视，在《家山晴岚映秋色》中进一步深化：近景牲畜悠然踱步于彩林之间，中景云雾缠绕层峦，远景山体以淡墨虚化，构成“可游可居”的桃源之境。画面左侧题跋“武陵山区秋天美景所记”，直指其创作核心：以地理坐标为精神原乡，践行“为武陵立传”的艺术使命。

其作品对苗族文化的隐性表达尤为精妙。作品题跋中“侗苗村寨居民淳朴”的记述，与画面中隐现的村落、小船形成互文；而《湘西四季》四条屏通过季节更迭展现苗乡四季景色。这种“山水即人文”的视角，使其画作超越风景写生，成为武陵民族生态的文化志。

传统笔墨的当代转译：从“师古”到“师心”

童世明早年师从张仃、李燕、程大利等大家，深谙

北派山水的雄浑与南宗气韵的灵动。《怀化万佛山》可见其笔墨师承：前景松树以焦墨勾勒枝干，松针以攒针法密织，显李燕写生之影；中景山体皴擦兼施，层叠的岩壁肌理暗含程大利“浑厚华滋”之韵；远景云海以留白与淡墨渲染，呼应张仃焦墨山水中的空灵哲思。将自然景观提升至禅意境界，彰显文人画“以艺载道”的传统。

其创新性在于对传统程式的突破。《家山新韵》中，松树造型奇崛如腾龙，以蓝绿赋色打破水墨桎梏；《武陵晴岚雁高飞》飞瀑流泉以枯笔飞白表现水势，山体却以几何化的块面结构重组，形成“传统笔意，现代构成”的张力。这种新武陵山水风格，在《高铁进侗乡》达到高峰：高铁轨道如银线穿行于崇山间，题跋“指日可待”的豪情与“民风淳朴”的乡愁并置，以工业符号重构山水叙事，堪称“山水画现代性转型”的典范之作。

时空交织的视觉语法：云雾·色彩·透视

童世明擅用云雾构建多维时空。山间蒸腾的岚气、掩映路径的薄雾、峰峦间的轻烟，皆非单纯留白，而是“可呼吸的虚空”——它们分割空间层次（近景树木、中景村落、远景峰峦），同时串联起山行的时间流动感。这种云锁山腰的意象，既承袭宋画远观其势的宏大叙事，亦暗合湘西山地潮湿温润的地域气候特征。

其色彩运用更具革命性。虽以水墨为基底，但大胆融入湘西地貌特有的地质色谱：以赭石、朱砂点染秋林，以石青罩染山体阴面，以金黄泼写层林，皆源自武

陵丹霞地貌与季相变幻的视觉经验。这种以色助墨光的手法，既突破水墨为上的教条，又以写生为基础避免艳俗，形成“武陵虹霓”般的色彩美学。

在透视上，童世明融合中西观察法，采用高远法突显山势险峻，以平远法展开万佛山绵延之境，以俯视视角统揽全局，使现代工程与自然山川形成超现实对话。这种灵活的空间调度，使其画作兼具纪念碑性与叙事性双重特质。

国际视野下的文化使者：从巴黎到新加坡

童世明的“武陵山水”不仅是地域表达，更是中国文化输出的载体。赴法参加“水墨中国”联展，其作品以云雾的“虚”对应西方风景画的“实”，以书法的线性韵律对话抽象表现主义，成功实现跨文化转译。巴黎奥运艺术展授予其“中法文化交流大使”称号，印证了其艺术语言的普适性。同年新加坡国庆画展的受邀，则凸显东南亚文化圈对“武陵美学”的认同——湘西山地

与热带雨林在墨韵中找到了精神共鸣。

其作品被钓鱼台国宾馆、法国华侨协会等收藏，印证了“民族性即世界性”的真理。正如《丹霞峰峦映秋林》入选中国美协全国展所昭示的：地域山水在当代语境中，完全能够承载国家美术工程的文化重量。

山水精神的当代重生

童世明几十载艺术生涯，是一条“从武陵山中走向世界，又将世界带回武陵”的辩证之路。他笔下云雾缭绕的峰峦、彩林掩映的苗寨、铁轨穿行的山谷，共同编织出一部“新武陵山水史诗”。其价值不仅在于为湘西立像，更在于提供了一种范式：如何以传统笔墨为舟，以在地文化为舵，驶向现代性表达的广阔海域。当观者驻足于《高山人家》的险峰之下，或凝视“秋山与秋林”的斑斓光影时，所见不仅是山水，更是一个文化基因在当代的重生密码。

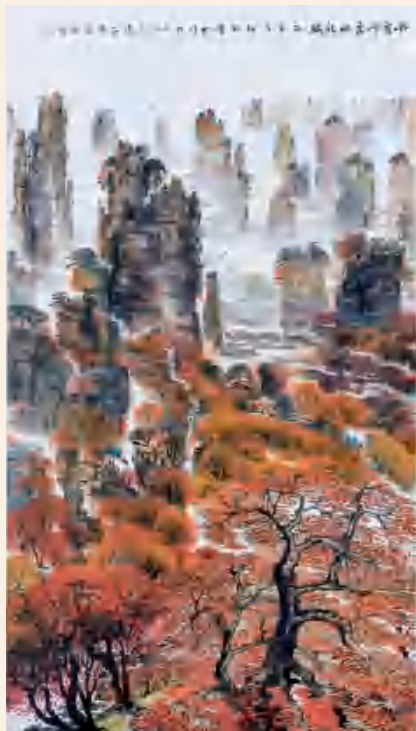
栏目主持 / 李 娜

链 接

童世明，1959年10月出生，湘西花垣人，字武陵居士，号武陵山居，自幼爱好书画，早年毕业于怀化学院美术系，后考入中央工艺美院（现清华美院），进入北京荣宝斋画院深造，专修中国山水画专业，现为北京中国新武陵山水艺术书画创作院院长、北京中国书画艺术研究院画家，系湖南省美术家协会第五、六届理事。出版个人专集、画册多部。



童世明作品《高铁进侗乡》180cm×90cm



童世明作品《丹霞峰峦映秋林》240cm×120cm

以“赶考”姿态跑出 高质量发展“加速度”

作为长沙打造国家重要先进制造业高地的核心板块，2026年以来，浏阳经济技术开发区始终保持“开局即决战、起步即冲刺”的奋进姿态，深入落实中央及省委、长沙市委和浏阳市委经济工作会议部署，牢牢把握高质量发展这个首要任务，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦“树产城标杆、创全国一流”奋斗目标，紧扣“招商质效提升年”“园区发展提质年”建设要求，以“三级进位、四量齐升”为战略牵引，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，持续深化改革开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更好统筹发展和安全，全力交出“十五五”开局的优异答卷，为浏阳高水平建设县域经济新典范、共同富裕先行区贡献更强园区力量。

稳增长，首季开局交出亮眼“成绩单”

2026年以来，全国经济回升向好态势持续巩固，1月至2月全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，固定资产投资增长1.8%，货物进出口总额同比增长18.3%，一季度GDP增速在5.3%左右，宏观经济暖意持续传导至产业端。乘借整体向好的东风，浏阳经济技术开发区主动发力、靠前作为，牢牢把握发展主动权，1月至3月核心经济指标全线飘红，实现规上工业总产值214.5亿元，同比增长10.5%；规上工业增加值同比增长12.1%，增速远超全国平均水平；完成投资20.42亿元，新开工项目9个、投产项目26个；制造

业税收9.61亿元，同比增长4%，顺利实现首季“开门红”，为全年高质量发展打下了坚实基础。

亮眼数据的背后，是园区始终坚持“项目为王”工作导向的生动实践。2026年，园区共铺排产业投资建设项目110个，总投资额501.83亿元，年度计划投资199.315亿元，包括5个省重点项目、49个长沙市重点项目，构建起续建一批、新建一批、储备一批、谋划一批的梯度推进、滚动发展的格局，发展后劲持续增强。

当前各板块项目建设势头强劲，45个续建项目中，17个拿地项目已进入主体施工、装饰装修或设备安装调试阶段，年内将全部实现竣工或部分投产；蓝思科技智能化改造、金阳烯碳技改升级等20个技术升级项目正加快设备采购安装，一季度已有湖南中烟二期、聪胜科技园等5个项目顺利竣工投产。49个新建项目中，海韵汽车等3个项目已率先动工，九典制药、天味食品等6个项目正加快推进前期审批手续，8个项目可实现当年开工、当年竣工投产。16个储备项目也在紧锣密鼓对接企业投资意向，为后续增长积蓄充足动能。

优服务，营商环境铸就发展金字招牌

“企业的需求就是我们的服务方向。”2026年是湖南省、长沙市明确的“企业服务年”，浏阳经济技术开发区已正式出台16条实打实的服务举措，始终秉持“无事不扰、有求必应”的工作理念，为企业提供从落地到发展的全周期、全要素、全流程服务，让营商环

境成为园区最具竞争力的金字招牌。

针对园区摸排梳理的 58 个企业扩能升级项目，园区打出真心帮扶与真金支持的“组合拳”：一方面推出免费上门办、全程帮代办特色服务，从手续办理到水电、用工等要素保障全流程跟踪协调，推动项目早落地、早投产；另一方面全力协助企业对接各级政策红利，争取工业领域设备更新改造专项补贴、中央和省级预算内资金支持，指导企业参评国家级、省级专精特新企业并申报奖励，申报市级智能制造专项、数字化改造补贴，同时优化政策兑现流程，刚性兑现园区各项涉企政策，确保优惠政策直达快享，实打实降低企业经营成本。

项目审批效率的提升，是营商环境优化最直观的体现。园区开发建设局推行“洽谈即入库、签约即帮办、立项即供地、拿地即开工、竣工即发证”的“五即”服务模式，聚焦施工许可、施工图审查、联合验收等关键环节深化改革，通过提前介入指导、容缺受理、并联审批、绿色通道等举措，最大限度压缩审批时限。创新建立“三台账一调度”闭环管理机制，以走访台账、进度台账、调度会台账及高层定期调度相结合的模式，构建起“问题收集—分类交办—协同解决—跟踪问效”全流程管理体系，逐个打通项目推进中的堵点难点。同时打破内部部门壁垒，推行项目促建专员全程引导、审批验收专员提前辅导的服务模式，外部联合自然资源、生态环境、应急管理等部门开展协同办公，真正实现地等项目、开工“零梗阻”，推动服务从“企业找我办事”向“我主动帮企业办事”转变。

此前健康大道北延线建成通车，将原本需绕河通行的半小时车程缩短至 5 分钟，不仅打通了园区交通主干道，更是园区服务企业、服务民生的生动缩影。同步推进的征拆安置工作顺利完成，156 户征拆群众喜迁新居，实现了园区发展与民生改善同频共振，让企业和群众切实感受到发展的温度。

拓市场，开放型经济迸发增长新活力

“西方不亮东方亮，南方更有新市场。”面对复杂

多变的国际经贸形势，浏阳经济技术开发区主动融入国内国际双循环新发展格局，把助力企业拓展海外市场作为发展开放型经济的核心抓手。2025 年，园区进出口总额达 142.36 亿元，同比增长 55%，其中出口总额 106 亿元，增速高达 82%；对外实际投资 3.69 亿美元，同比增长 122%，开放型经济发展成效显著。

目前，园区已有 103 家生产型外贸企业，其中 70 家实现业务正增长，金丰林、民合新材料等企业出口额实现成倍增长，2025 年以来已有 21 家企业实现外贸业务“破零”。蓝思科技、尔康制药、盐津铺子等 5 家企业率先“走出去”布局海外，其中盐津铺子在印尼建设生产基地，实现椰子、芒果等原材料本地化种植供应，既降低了供应链成本，又打开了东南亚市场新空间，成为园区企业出海的典型范例。

针对当前园区外向度不足 6%、出口占营收比重仅 10%、部分企业对出海路径不熟悉等问题，园区正从三个方面精准发力，为企业出海保驾护航。一是强化业务培训，常态化开展报关报检、跟单结汇等主题培训，及时推送外贸风险预警信息，帮助企业培养专业外贸人才，消除企业出海顾虑；二是支持企业赴境外参展，针对省商务厅推荐的 208 个重点境外展会，园区将给予专项补贴，还可安排专人陪同企业参展，助力企业对接海外客户、拓展国际市场；三是出台专项扶持政策，园区财政专门安排预算资金，在国际贸易、业态创新、外商投资等五个方面给予企业真金白银的支持，相关政策目前已上报省商务厅审核，即将正式落地实施。

站在新的发展起点，浏阳经济技术开发区正以时不我待的紧迫感、真抓实干的硬作风，全力抓项目、优服务、拓市场。园区将继续以打造“三个高地”为引领，持续深化体制机制创新，破除发展瓶颈障碍，力争早日挺进全国国家级经开区前 40 强，以项目建设的“快速度”支撑制造业升级的“新高度”，为长沙建设国家重要先进制造业高地、湖南实现“三高四新”美好蓝图贡献更多浏阳力量。

▽ 浏阳经济技术开发区全景图。



抢抓机遇谋发展 乘势而上开新局 全力推动全省国资国企做强做优做大



112 1.3月，全省国资国企改革发展会议在长沙召开。

2.4月，以“启航‘十五五’，共建新湘潭”为主题的深化省国资委与湘潭市人民政府战略合作推进会在湘潭举行。

近年来，全省国资国企系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，坚决落实省委、省政府决策部署，瞄准做强做优做大全省国有企业和国有资本目标，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，围绕增强核心功能、提升核心竞争力，深化改革、加强监管、强化创新、优化结构，各项工作取得显著成效。在国务院国资委召开的2024年国有企业改革深化提升行动现场推进会、2025年地方国资委负责人会议、2025年科技创新工作交流会上，湖南多次作交流发言；国务院国资委多次推介湖南省国资国企系统深化改革、产业发展、科技创新的经验做法。

质量效益全面提升。全省国资国企规模实力、经营质效和核心竞争力显著提升，有力支撑了全省经济社会持续健康发展。“十四五”期间，全省国资系统企业资产总额由2020年底的3.8万亿元增长到7.7万亿元，增长

102.6%，年均增长15.2%；实现营业收入由5935.1亿元增长到10033.1亿元，增长69%，年均增长11.1%；实现利润总额由340.2亿元增长到569.1亿元，增长67.3%，年均增长10.8%。五年上缴税费达到2367.5亿元，年度缴税由272.6亿元增长到431.9亿元，增长58.4%，年均增长9.7%。2025年，30户省属国有企业（含金融、文化企业）实现营业收入7578.7亿元、增长5.6%，比全国省级监管企业平均水平高6.1个百分点；实现利润总额400.4亿元、同比增长10%，比全国省级监管企业平均水平高12.6个百分点。

布局结构持续优化。省国资“3974”标志性工程成效显著，战略性新兴产业营收占比达到31%，组建全国首家省级低空经济集团，成立数智物流集团，在低空经济、具身智能、数字物流等未来产业上实现前瞻布局。省国资十大产业项目、十大功能项目稳步推进，湖南钢铁先进钢铁材料、机场集团T3航站楼等一批重大项目加



314 3.2月，省国资委党委召开2025年度省属监管企业党委书记抓基层党建工作述职评议会议。

4.2025年10月，省国资委党委书记、主任肖文伟一行深入中联重科智慧产业城调研人工智能发展情况及“十五五”规划情况。

快推进。“金芙蓉”企业上市跃升行动持续推进，规模达1314亿元的“5+N”国资产业基金体系加速打造，国有资本的产业带动能力、高端要素集聚能力、新兴产业赋能能力显著提升。

创新驱动不断强化。深度参与“4+4 科创工程”建设，大飞机地面动力学试验平台实体化运行，联合中国商飞挂牌世界级实验室。企业科技创新主体地位持续强化，创新研发投入不断加大，“大校、大院、大企”协同创新推进有力，形成“成果、资本、产业”相结合的转化模式。省属监管企业完成85个关键核心技术项目攻关，累计取得了18项“首”字号、“最”字号成果，13个项目达到国际先进水平，1项成果荣获国家科技进步二等奖，31项成果荣获省级科技进步奖。“十四五”期间，共创建国家级创新平台15个，省级创新平台149个，高新技术企业141家。目前拥有国家级创新平台58个，省级创新平台271个，高新技术企业273家。

动力活力加速迸发。国企改革三年行动连续三次获评A级，国企改革深化提升行动高质量完成，合并重组10户一级企业为5户，成功组建湘能、矿产集团等8户企业。创新探索改革创新风险备案试点，已对高速、湘电、湘科等企业4个项目进行风险备案。一流企业建设成效明显，海利集团、雪天盐业、华天酒店等获评省长质量奖，新增国家级制造业单项冠军5家，高速、建设、钢铁、中联重科、轨道、兴湘、湘能集团7户企业资产超千亿元，钢铁集团连续四年入围世界500强，钢铁、建设、中联重科、高速、矿产集团进入中国500强。创新推行“12345”综合监管模式，国资监管质效显著提升，大力激发企业发展活力。

责任担当全面彰显。紧密围绕全省中心大局优化布局，交通出行、粮油保障、能源保障、矿产资源安全、战略性物资储备等方面的供给能力和服务水平显著强化。长沙机场持续提升区域航空枢纽地位，高速集团经营管理高速公路占全省81.87%，轨道集团承接轨道交通保障性功能任务，港航集团稳居长江内河港口“第一方阵”，农业集团省级储备粮承储比重提升至76%、生猪出栏量跃升至全国前七，医药集团扎实履行保价稳供责任。

3月31日，全省国资国企改革发展会议在长沙召开，省委副书记、省长毛伟明强调，要“紧盯一个目标、突出五个提升”，把党的领导贯穿国资国企改革发展全过程，牢固树立和践行正确政绩观，积极抢抓国资国企高质量发展的历史机遇、政策机遇、平台机遇，全力推动全省国资国企改革发展再上新台阶。展望“十五五”，全省国资国企将着力抢抓机遇谋发展，乘势而上开新局。计划到2030年，省属监管企业努力实现“54551”目标，即：进一步增强农业、能源、战略矿产资源、交通、履行国省战略使命任务等5方面功能；战略性新兴产业营收占比超过40%；净资产收益率达到5%左右，稳居全国国企第一方阵；全力打造5户年营收千亿元以上企业；营收超1万亿元，排名进入全国前十。围绕上述目标，突出提升核心竞争力、创新引领力、产业支撑力、改革驱动力、风险防控力，培育更多领军级企业、国家级集群，推动科技成果加速转化为现实生产力，加快产业转型升级、提质增效，解决好制约企业发展的深层次问题，切实守牢金融风险底线、安全生产底线、生态环保底线，为全省加快实现“三高四新”美好蓝图作出更大贡献。

欢迎订阅



人民之友·真情永久

www.hnrmzy.com



微信公众号
视频号

《人民之友》创刊于1988年1月，是全国公开发行的民主法治新闻月刊，由湖南省人大常委会主管主办。《人民之友》入选湖南省“十佳社科期刊”、北京国际图书博览会（BIBF）“中国精品期刊展”，获“湖湘优秀出版物奖”。

《人民之友》坚持宣传人民代表大会制度的办刊宗旨，坚持正确政治方向、坚持内容为王、坚持改革创新；推进融媒体建设，开设人民之友网、微信公众号、视频号，入驻人民号、头条号等。《人民之友》的品牌价值和传播影响力不断扩大，彰显机关刊物的权威特质和时政类期刊的新闻品质，发挥了宣传人民代表大会制度主阵地作用，在地方人大、人大代表及国家机关、企事业单位、基层组织、广大读者中有深厚影响。



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387

国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D

邮发代号：42-211

投稿邮箱：hnrmzy@163.com

订阅电话：0731-85309942

邮 编：410007

地 址：长沙市韶山中路190号湖南省人大常委会机关