

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022年 9  
总第414期

www.hnrmzy.com

## 人大履职的“湘西答卷”



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

# 评价中国民主必须按照中国标准

■ 本刊特约评论员

中国标准的提出，使我们有了更大的底气和更加充足的信心，这也为不断推进中国特色社会主义民主政治建设，更好发展全过程人民民主，增添了强大的动力。

习近平总书记指出：“民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”习近平总书记的这段话，深刻回答了“一个国家是不是民主，由谁来评价，怎么评价”这样一个根本性问题。鞋子合不合脚，穿了才知道。一个国家的民主状况如何，这个国家的人民最有发言权，实践最有发言权，由民主实现形式的多样性决定，评价标准不应是唯一的。

评价中国民主必须按照中国标准，这样才能得出正确的结论。我国的全过程人民民主是在我们党带领中国人民实现当家作主的伟大实践中生长起来的，是中国人民对人类政治文明发展所作出的原创性贡献，它根植于中国的土壤，带有鲜明的中国特色，深受中国人民的拥戴。全过程人民民主究竟好在哪里，只有中国人民最有发言权，只有适用中国自己的标准才能得出正确结论。过去很长一段时间，由于我们在民主领域里没有构建起相应的话语体系和评价标准，一些人用西方的政治概念和原理来描述中国的民主现象，用西方的政治逻辑来解释中国的民主实践，导致我们虽然在民主政治建设上取得了巨大成就，却在错误“尺子”的衡量下被曲解、被忽视。我们已经有了成功的民主实践，同样，我们也应该有一套完备的话语体系和评价标准，使中国民主从理论和实践上更加完整、自治。

中国标准产生于中国的民主实践，它能使我们真正读懂看清中国民主。党的十八大以来，习近平总书记围绕什么是民主、如何评判民主等作出一系列重要论述。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准。在中央人大工作会议上，习近平总书记再次强调了“八个能否”的标准，并创造性地提出评价一个国家民主不民主的“四个要看、四个更要看”的标准，即要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头承诺，

更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。习近平总书记的重要论述阐明了我们党关于民主的立场、观点、方法，体现了深邃的政治思维、理论思维、实践思维，标志着我们党对民主政治发展规律的认识达到了新的高度，为推动人类政治文明进步贡献了中国智慧。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，同样也是评价中国民主标准的本质和核心，它能使我们真正读懂看清中国民主。

按照中国标准来衡量，中国民主是最广泛、最真实、最管用的民主。中国民主真正做到了人民当家作主。第一，在我国，国家一切权力属于人民，人民不仅享有投票权，还享有对国家和社会事务的知情权、参与权、表达权、监督权。在我国，行使投票权仅仅是人民民主权利的开始，人民还享有广泛的参与权。人民能够全过程、全链条、全天候地参与国家、社会事务和经济文化事业的管理，把国家发展进步的前途命运牢牢掌握在自己手中。第二，由人民选出的人大代表始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”。人大代表在履职中始终确保人民的心声得到最大程度反映，人民的利益得到最大程度体现。第三，在中国共产党的领导下，我们建立了人民代表大会制度等一整套民主政治制度，在宪法中作出相关规定，并制定了全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会议事规则、地方组织法等一系列法律，真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节彼此贯通起来，为实现人民当家作主提供了完备的制度平台和坚强的法治保障。第四，在权力运行方面，我国厉行法治，依法科学配置权力，明晰权力边界，我国权力运行的规则和程序是法定的、民主的、科学的。与此同时，党和国家探索构建了一套有机贯通、相互协调、科学有效的监督体系，确保权力真正受到人民监督和制约。■

# 目录

CONTENTS



## 社评 · Editorial

- 1 评价中国民主必须按照中国标准  
/本刊特约评论员

## 人大要情 · PC Highlights

- 4 刘莲玉：推动政府债务管理在法治轨道上  
规范安全高效运行 等 7 则  
6 学好用好《信访工作条例》  
推动人大信访工作提质增效 /周 昌 杨 晟  
8 一条热线连民心 /王小益

## 资讯 · Information

- 10 新语            11 媒体

## 特别关注 · Focus

- 12 人大履职的“湘西答卷”  
13 书写全过程人民民主的“湘西答卷”  
/李 玮 张程凯  
15 吉首市：办好建议为人民 /唐 迅  
16 泸溪县：念好“四字诀”，  
赋能代表联系群众工作 /许祥红

- 17 凤凰县：突出“专优特”，唱响履职好声音  
/杨 衡  
18 古丈县：民生实事“由民作主” /向晓华  
19 联合监督亮剑“锰三角” /吴建斌 龙 鲲  
20 保靖县：建好“四个机关”，  
书写“人大答卷” /龙 伟  
21 永顺县：强化代表履职服务保障，  
拓展全过程人民民主 /彭应武  
22 激活代表履职，走出“龙山新姿态”  
/张晋荣 彭于珏

## 人大聚焦 · PC Spotlight

- 23 奏响基层全过程人民民主时代强音  
/李旺军 段绪辉  
25 代表联络站构筑为民服务“连心桥” /周慕铭  
27 “人大代表+”交流平台为乡村振兴赋能  
/李宗桦 李 奕  
28 纳“民意”，决“民生”，惠“民利”  
/谢辉祥 胡建军  
30 推动代表高质量履职的“洞口实践”  
/欧阳佑春  
32 立足“五员”亮身份，搭好群众“连心桥”  
/张小彬 陆 雯 石 倩



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

## 代表之窗 · Deputies Opinions

- 34 乡村振兴中的代表担当  
——对话全国人大代表肖又香 / 蒋海洋
- 36 叶军: 一心为民的“好人代表” / 李毅丰 刘青霞
- 38 印剑: 心与百姓同搏动 / 龚道沿 周力

## 法治观察 · Observation of Law

- 39 强化预算约束, 拧紧财政资金“安全阀” / 欧阳煌
- 41 依法防疫, 人人有责 / 蒋海松 周文颖
- 43 中介赚差价, 法院说不 / 陈永杰
- 43 高温津贴, 为何只支持离职前两年的金额? / 曾佳魁
- 44 创新“三五”履职平台 密切代表与群众的联系 / 周虔
- 45 以高质量建议办理推进全过程人民民主 / 冯杰
- 46 用学习谋开篇 为代表高质量履职赋能 / 何志祥
- 47 坚持“五个突出” 推动新时代地方人大工作守正创新 / 曹慧
- 48 县级人大发展和践行全过程人民民主的实践与思考 / 何浩光
- 49 加快法治化: 破解我省槟榔产业困境的根本举措 / 谢慧
- 51 光污染防治亟须纳入法制轨道 / 阿计

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 52 魏源民主革新观点的现实意义 / 黄伟庐
- 54 潇湘的毛尖 / 姚茂椿
- 55 标号的土鸡蛋 / 曾敏
- 56 石劲松: 传统与当代的交融

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

刊名题字 李铨

《人民之友》编辑委员会

主任 刘莲玉  
副主任 彭国甫 范文彬 (执行)

编委 (按姓氏笔画为序)

马娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒  
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新  
刘正兴 刘光跃 江波 祁圣芳 李万千  
杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余雄 余怀民  
张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉  
梁肇洪 彭建忠 程水泉 戴德清

社长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘铮

执行副主编 王美华

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李娜

编辑出版 人民之友杂志社

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

地址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年9月10日

印刷 湖南天闻新华印务有限公司

定价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



### 刘莲玉：推动政府债务管理在法治轨道上规范安全高效运行

8月24日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队在湘潭市调研地方政府债务管理与人大审查监督情况。

刘莲玉一行对有关债券资金重点建设项目进行了实地考察，召开座谈会，听取了湘潭市人大常委会、市人民政府等部门有关情况汇报和意见、建议。

刘莲玉要求，要对标对表强担当，切实将防范化解地方政府债务风险放在心上、扛在肩上，统筹发展和安全，将制度优势转化为治理效能。要紧盯目标守底线，依靠良性化债的新思路，打开湖南经济社会高质量发展新天地。聚焦债务风险防化，压紧压实属地监管责任，建立健全问题倒查和责任追究机制；聚焦平台公司转型，提升平台公司内生动力；聚焦专项债券投资效益，发挥债券资金带动扩大有效投资的作用。要强化监督重保障，在严格遵守法定程序中落实法律责任，在发挥法律刚性约束中强化监督实效，在总结固化经验做法中优化制度供给，切实为党的二十大胜利召开营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。



会环境、风清气正的政治环境。

省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘文新，省人大常委会研究室主任王向前，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加调研。（周洁）

### 谢建辉：以高质量立法促进湖南茶产业高质量发展

8月23日至24日，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉率队赴湘西土家族苗族自治州就《湖南省茶产业发展促进条例（草案）》开展调研。

调研组就茶叶企业以及茶叶生长环境、种质资源保护、茶文化建设等情况开展了实地调研，并就立法工作征求意见和建议。

谢建辉指出，茶叶主产区要建立健全促进茶产业发展的工作机制，发挥好政府引导、市场主导、企业主体、行业支撑的作用，统筹做好茶产业发展促进这篇文章；深入推进茶行业一二三产业融合，加强招商引资、培育龙头企

业；持续抓品种、抓品质、抓品牌，做好种质资源保护，不断提升茶叶品质品味，提高湘茶品牌运营管理能力，完善茶产业宣传推广平台；在科技创新、人才建设、资金支持等方面，进一步加大要素保障力度，建立健全服务体系，切实通过茶产业促进农业增效、农民增收，促进乡村振兴。

谢建辉强调，调研组对调研中收集的意见和建议要进行认真梳理、科学论证、充分吸纳，以高质量立法促进湖南茶产业高质量发展。

省人大法制委主任委员肖迪明等参加调研。

（李敏）

### 张剑飞：为打击治理电信网络诈骗犯罪提供坚强法治保障

8月19日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴岳阳调研打击治理电信网络诈骗犯罪工作。

调研组实地了解打击治理电信网络诈骗犯罪工作情况，并召开座谈会，听取了相关部门的工作情况汇报。

张剑飞指出，当前全省打击治理电信网络诈骗犯罪面临的形势严峻，各级各部门要全面落实打防管控各项举措。各政法机关要结合职责职能，依法从严从快，确保形成高压打击态势。要统一执法司法标准，落实少捕慎诉慎押和宽严相济刑事政策。银行、通信、互联网运营商等要

严格落实行业责任，规范业务行为。要组织开展系列宣传活动，增强人民群众防范意识。

张剑飞要求，各级人大及其常委会要为打击治理电信网络诈骗犯罪提供坚强法治保障。各级人大代表要发挥密切联系群众优势，履职担当。“一府两院”要切实提高接受人大监督意识，认真办理有关议案、建议，以高质量工作成果回应人民期待，用实际行动践行全过程人民民主。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳等参加调研。

（肖坤杰）

## 杨维刚：利用好气象资源， 将其转化为人类财富

8月24日至26日，省人大常委会副主任杨维刚率队赴怀化市沅陵县开展乡村振兴和气象灾害防御立法调研。

调研组实地了解当地乡村治理、农民培训和就业、乡村产业发展情况，并召开座谈会，征求对《湖南省乡村振兴促进条例（草案）》和《湖南省气象灾害防御条例（草案）》的意见、建议。

杨维刚指出，坚持党对立法工作的领导，积极征求基层及人大代表对立法工作的意见、建议，是贯彻习近平法治思想和践行全过程人民民主的具体体现及重要举措。我省的乡村振兴促进条例必须紧扣党中央和省委决策部署，立足湖南省情，紧贴人民需求，解决一些长期制约农业农村发展的根本性问题；气象资源是自然资源的重要组成部分，是支撑人类可持续发展的重要因素，今年发生的特大旱灾更是显现了掌握和利用好气象资源的重要性。我们要利用科学手段防御气象灾害，利用好气象资源，将其转化为人类财富。

省人大农业与农村委主任委员余雄、副主任委员詹晓安等参加调研。  
(石开芳)

## 周农：共同谱写电子商务发展的 湖南新篇章

8月26日，省人大常委会副主任周农出席第九届湖南省电子商务大会开幕式并讲话。

湖南省电子商务大会从2012年至今已成功举办八届。本届大会在益阳市召开，以“引领电商新业态，激活流通新增量”为主题，全国各地电商协会、业界精英、创业者及各界人士齐聚一堂，纵论电商发展新前景，齐绘电商发展新蓝图。

周农在讲话中指出，近年来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，湖南发展取得长足进步。湖南站在新的历史起点上，面临“三高四新”战略实施、数字经济蓬勃发展、政策体系效能释放等带来的重大历史机遇。热忱欢迎广大企业家抢抓湖南数字化浪潮发展机遇，投资湖南、创富湖南，深度参与湖南现代产业体系布局、湖南数商兴农、高品质数字生活建设。湖南将持续大力优化营商环境，进一步完善投融资、要素保障、监管执法等政策措施，努力打造最完善的法治环境、最高效的政务环境、最公平的市场环境，为企业来湘发展创造条件、提供便利，共同谱写电子商务发展的湖南新篇章。  
(思湘)

## 彭国甫：奋力推进全过程人民民主 制度安排转化为湖南生动实践

8月24日，湖南省人民代表大会制度研究会“推进全过程人民民主的湖南实践”理论研讨会在长沙召开。省人大常委会副主任、省人大制度研究会会长彭国甫出席会议并讲话。

彭国甫强调，要深入学习研讨习近平总书记关于全过程人民民主的系列重要论述，研究总结推进全过程人民民主的湖南实践。新时代新征程上，要紧扣落实“三个具体地、现实地”重要要求，坚持党的全面领导，为发展全过程人民民主提供坚强政治保障；坚守人民立场，让人民生活更加美好更有尊严；加强制度供给，让全过程人民民主制度优势更彰显；加快实践创新，让全过程人民民主发展动力更充沛；强化智力支撑，让全过程人民民主理论底色更厚实，切实把学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的系列重要论述，转化为奋力谱写推进全过程人民民主湖南新篇章的实际行动。

省人大常委会研究室主任、省人大制度研究会副会长王向前主持会议。省人大常委会联工委主任程水泉，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊等参加会议。与会同志围绕会议主题作了交流发言。

(傅知然因)

## 陈文浩：深入推进民族团结进步 持续打造国内外知名旅游目的地

日前，省人大常委会副主任陈文浩率调研组赴张家界市开展民族地区经济社会发展和外事侨务工作情况调研。

陈文浩充分肯定张家界市经济社会发展成效。他指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领民族侨务外事工作，把铸牢中华民族共同体意识贯穿到各项工作的全过程各方面。要科学统筹，精准调度，围绕省委提出的“办一次会、兴一座城”要求，坚持高标准推进筹办首届湖南旅游发展大会。要深入挖掘民族文化，依托自然资源优势，发展特色优势产业，增强“造血”功能。要加大政策扶持力度，找准发展思路，推动民族乡经济社会发展。要加强民族地区人才培养，支持少数民族传统技艺学习和传承。要积极探索旅游业态，拓展旅游消费场景，提高旅游质量，提升旅游开发国际化水平。要支持企业加大科研投入力度，做大做强民族特色产品，注重民族品牌打造，走标准化规模化生产之路。

省人大民侨外委主任委员文富恒等参加调研。

(罗平)

# 学好用好《信访工作条例》 推动人大信访工作提质增效

■ 周 昌 杨 晟



省人大常委会信访办在宁乡市玉潭街道调研宣讲《信访工作条例》。

《信访工作条例》(以下简称条例)颁布实施后,省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉多次指示批示,强调:“今年是党的二十大召开之年,要以认真贯彻落实新出台的《信访工作条例》为抓手,务求严细实深,释放人大信访工作的强大正能量。”省人大常委会副主任彭国甫在出席会议、专题辅导时指出,要学好用好《信访工作条例》,努力推动人大信访工作提质增效。

在省人大常委会党组的关心重视下,省人大常委会信访办(以下简称信访办)按照省信访联席会议要求,创新形式、丰富内容,突出重点、细化举措,将条例学习宣传和贯彻落实不断引向深入,取得积极成效。8月8日,省人大常委会机关“网上信访”平台正式开通,“让数据多跑腿,让群众少跑路”,为加强人大监督、完善人大立法、密切人大代表和人民群众的联系发挥积极作用,受到全国人大常委会办公厅信访局领导高度评价。

## 多层次学习培训,促进条例落实落细

党组学习引领示范。4月1日全国信访系统条例实施动员部署视频会议和4月14日全国信访系统学习贯彻条例座谈会后,省人大常委会党组和机关党组领导

及时听取有关情况汇报,决定将条例作为两级党组理论学习中心组和机关党支部主题党日活动的重要学习内容。5月31日,省人大常委会党组理论学习中心组(扩大)举行2022年第4次集体学习,机关副厅级以上干部、各委室综合处处长参加。刘莲玉主持会议并讲话,彭国甫作了中心发言。会议要求,发挥人大密切联系群众的职能优势,宣传贯彻好条例,实化细化人大信访法治责任,充分发挥好人大参与处理涉法涉诉信访的制度功效,确保条例明确的各项任务要求不折不扣落到实处,为全省安定团结贡献人大力量。

培训学习内容聚焦。5月18日至20日,信访办举办了全省市州人大信访干部培训班,各市州人大常委会分管副主任及信访办负责人、省公检法司信访部门有关同志参训。6月13日至17日和7月18日至22日,信访办协同省人大干部培训基地,分别举办了全省县市区和县乡人大信访干部培训班,对全省14个市州122个县(市、区)233名人大信访干部培训实现了全覆盖。为推动基层人大信访部门学习贯彻条例,信访办将条例作为3期全省培训班的主要内容,并组织学员进行交流讨论。彭国甫出席全省人大信访干部培训班并专门阐释强调,省人民政府副秘书长、省信访

局局长陈雪楚及有关处室负责人应邀作解读辅导。

自身学习抓细抓实。信访办要求全体干部先学一步、多学一点、深学一层，围绕有关会议精神和条例全文，结合“周五业务学习”和党支部主题党日，组织开展了5次专题学习研讨。信访办主要负责人带头谈体会说打算，10位同志作中心发言，全办13位同志都提交了书面学习体会。4月上旬，条例相关的辅导用书面世后，信访办第一时间采购400余册，分发给省人大常委会机关有关领导、全办干部和参加培训的市县两级人大信访干部，并编印了学习资料。

### 多渠道宣传宣讲，促进条例走深走实

结合接访工作宣传宣讲。为了让广大群众深入了解什么是信访、如何信访，知悉信访人权利和义务，信访办从4月中旬开始，在接访大厅更换宣传展板，张贴条例全文，免费发放宣传单或口袋书，赠送辅导资料，耐心阐释条例有关规定，引导来访群众依法逐级、有序有效反映诉求。

结合业务培训宣传宣讲。信访办精心设置培训课程，邀请领导、专家围绕条例进行专题讲授，并在交流讨论环节就条例实施后基层关注的问题作了回应和解答。同时，信访办主要负责人应邀以视频连线授课的方式，联系人大信访工作实际实践，向怀化等市县两级人大信访干部宣传解读条例有关规定。

结合工作调研宣传宣讲。信访办将常委会领导关于条例的讲话，以《信访工作动态》的形式下发市县两级人大信访部门，并在编印来访周报、信访月报、综合分析季报和半年报时突出条例学习贯彻情况及有关内容。4月至7月，信访办结合工作调研，组织人员分赴益阳、怀化、湘西、张家界等7个市州15个县（市、区）进行宣讲，并与长沙市及雨花区联合开展三级人大信访部门送“法”进社区活动。

结合新闻媒体宣传宣讲。信访办以5月条例集中宣传月活动为契机，在《人民论坛》《湖南日报》《人民之友》以及“学习强国”等媒体平台刊发有关条例的新闻报道40多条，全力营造法治信访氛围。

### 多维度抓好实施，促进条例见行见效

积极融入信访联席会议机制。条例首次对信访工作联席会议机制进行规定，确立了党领导下的信访工作体制和格局。信访办认真贯彻省信访联席会议部署安排，加强与省信访联席办（省信访局）的联系沟通和请示汇报，及时报送有关会议（文件）精神贯彻落实和大规模集体访、异常访等情况，多次赴省信访联席办（省信访局）拜访有关领导及处室负责人，协助做好重要信访问题处理和有关地方性法规的立改废等工作。

着力提高参谋服务水平。条例赋予信访部门提出改进工作、完善政策和追究责任的三项建议职权，要求健全人民建议征集制度，发挥“两代表一委员”作用，预防和化解政策性、群体性信访问题。3月至4月，在刘莲玉、彭国甫直接指导下，信访办收集、增补2021年全省人大及公检法司系统涉法涉诉信访数据，从市人大常委会履职行权角度重新定位起草，反复打磨、数易其稿，在省人大监察和司法委的参与支持下，综合形成《引导涉法涉诉信访问题在法治轨道上妥善解决》调研报告，受到省委主要领导高度重视和批示。同时，信访办强化数据分类统计和梳理汇总，提交“有文有表有数据”综合分析材料28份，编印《信访工作动态》6期，并于4月启动人大代表参与信访工作和人大信访部门提出监督工作计划议题建议两项调研。

建立健全新进机关干部到信访工作岗位锻炼制度。条例要求各级机关、单位建立健全年轻干部和新录用干部到信访工作岗位锻炼制度。2021年10月，信访办推动建立了新进机关干部到信访岗位学习锻炼机制。6月13日，在省人大常委会党组关心重视下，机关党组按照条例要求，进一步健全完善相关工作机制，决定从6月开始，2021年以来新进机关干部都要到信访岗位跟班学习两个月。

修订完善办信处访制度机制。条例是信访工作领域的一部重要的基础法规，有许多突破和创新，对新时代信访工作体制和格局作出了系统安排和全面规范。为全面准确贯彻条例，在制度建设方面，信访办将对来信办理、来访接待、来电接听处理等制度进行全面梳理和流程再造；在机制完善方面，重点对转送交办和督查督办机制作出调整，探索更多地通过向市州人大信访部门转送交办等方式来推动问题解决，同时坚持落实来信书面回复、来访当面告知、节假日干部值班备勤、“特护期”干部坐班和领导带班等机制，确保群众诉求得到及时反映和妥善处理，切实担负人大信访工作维护中心大局的政治责任。

加快推进人大网上信访。条例要求各级机关、单位向社会公布网络信访渠道，加强信访工作信息化、智能化建设，使网上信访、来信、来访、来电在网上流转。参照全国人大常委会做法，在省人大常委会党组的重视推动下，省人大常委会办公厅、信访办密切配合、积极作为，高效完成了“网上信访”平台开发设计、征求意见和前期修正等工作。“网上信访”平台开通后，信访人可通过湖南人大融媒体中心，进入湖南省人大常委会机关“网上信访”平台，凭居民身份证和本人手机号码进行注册登录，提交信访事项及有关资料。信访办将在15日内区分情况、分类处理，并告知信访事项受理办理情况，让信访人了解去向、知道过程、掌握结果，让“一键信访”成为现实。■



# 一条热线连民心

■ 王小益

“现在人大代表可以直接拨打 12345 热线反映问题，更方便更快捷！”

“通过 12345 热线及时解决百姓的‘急难愁盼’问题，我们代表成就感更足！”

“期待各个部门迅速落实制度，我们代表迫切希望通过这样一个平台切实为身边群众多办实事好事。”

7月22日，省人大常委会办公厅、省人民政府办公厅联合印发《关于开展人大代表向 12345 热线反映社情民意工作的通知》，标志我省人大代表反映社情民意工作开启新纪元。

## “小创新” 助推民主 “大进展”

2020年9月，习近平总书记在视察湖南时提出“人大代表要更加密切联系群众”，在2021年10月召开的中央人大工作会议上，习近平总书记强调要“发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主”“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生”。

为贯彻落实习近平总书记重要指示要求，省人大常委会党组出台《关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见》，明确提出“探索建立人大代表向 12345 政务服务便民热线反映社情民意的工作机制”。经与省政务服务管理局沟通，2021年以来，株洲市、益阳市以及株洲醴陵市、湘潭韶山市、岳阳君山区等地陆续开展人大代表向 12345 热线反映社情民意试点工作，取得了良好成效，代表反映的涉及人民群众生产生活如交通出行、环境治理、社保缴费、道路安全等方面的问题，均得到及时办理和反馈，办结率、回访满意率均达 100%。

7月22日，在总结前期各地试点工作经验的基础上，省人大常委会办公厅、省人民政府办公厅联合印发《关于开展人大代表向 12345 热线反映社情民意工作的通知》，明确由省人大常委会、省人民政府牵头推动，省人大常委会代表工作机构和省 12345 热线主管部

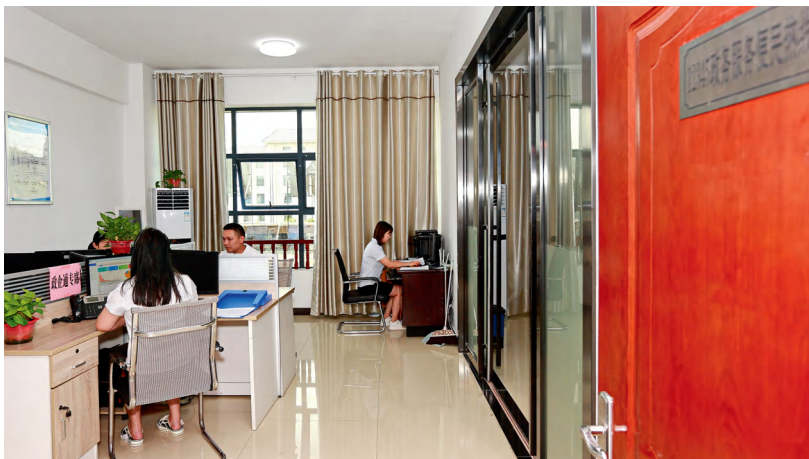
门统筹督促，市州人大常委会和市州 12345 热线主管部门负责组织实施，县级人大常委会和县市区 12345 热线主管部门配合做好相关工作，从“充分发挥人大代表作用，畅通社情民意反映渠道；夯实基础平台信息，确保精准对接处理；深入组织实施，强化服务保障”三个方面为人大代表向 12345 反映社情民意提供制度保障，明确操作流程，标志着人大代表向 12345 热线反映社情民意工作在全省层面正式启动。

这是我省深入贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，充分发挥人大代表作用，畅通社情民意反映渠道，坚定推进全过程人民民主湖南实践的又一重大举措，在全国尚属首创。自此，全省各级人大代表密切联系群众增添了“黏合剂”，代表反映群众呼声走上“快车道”。

## “小切口” 服务民生 “大需求”

群众的困难就是最大的民生，解决群众的困难就是最大的民主。让群众的“操心事、烦心事、揪心事”有人办、马上办、能办好，是各级人大代表向 12345 热线反映社情民意的初心和决心。

5月30日，湘潭韶山市的 12345 热线接到市人大代表郭文峰来电反映，位于银田镇南村的养猪场每天散发出恶臭，严重影响周边居民正常生活。热线办第一时间将工单派至银田镇人民政府。6月8日，在服务平台回访中，郭文峰代表对处理结果表示“基本满意”。得知有关情况后，韶山市人大常委会当即对此件开展



湘潭韶山市 12345 热线办工作场景。

督办，要求由湘潭市生态环境局韶山分局牵头处理。韶山分局会同银田镇人民政府详细核实情况后，对养猪场所属的湖南韶山长丰畜牧公司提出了“切实重视群众关切、彻底消除环境污染”的整改要求，并敦促立行立改，解决了群众生活息息相关的问题。

7月1日，株洲市12345热线设立“人大代表通道”。7月8日上午，市人大代表闵昆鹏向12345热线反映：芦淞区莲塘小学外墙处树木倒塌，存在安全隐患。一小时后，工作人员赶到现场妥善处置。“问题得到又好又快的解决，周边居民纷纷点赞，我的履职积极性更高了。”闵昆鹏说。

“代表专线很管用，停车问题很快解决了。”7月29日，在中心城区朝阳市场与主办单位现场察看乱停车问题解决成效后，益阳市人大代表张敏开心地说。

民主权力是否属于人民，关键看人民说话管不管用。代表反映的涉及人民群众生产生活的问题大多是与群众切身利益和生活密切相关的“微实事”，虽然多而杂，但群众利益无小事，只有让“人大代表通道”高效运转，真正“接地气”，才能够民情上传，让群众的合理诉求得到圆满解决。

衡阳市以“智慧人大”为载体，搭建“码上找代表”网上履职“云”平台，人民群众通过扫描二维码即可与人大代表进行“指尖”对话，打破了过去只能在特定的时间到代表联络站面见代表的时空限制，群众无论何时何地都可以在“云上”找到代表、“云上”反映诉求、“云上”解决问题，真正实现人大代表与人民群众“零距离”联系、“无障碍”沟通。“码上找代表”让人大代表一手掌握基层真实情况，直观感受群众所思所想，方便随时随地向12345热线提出“云建议”，对工作实时“云监督”。

株洲市要求承办单位采取与代表见面、召开座谈会、邀请代表现场调研（核查）等方式，加强与代表联系沟通，做到办前有征询、办中有沟通、办后有反馈，株洲市人大常委会有关工作机构将联合市人民政府办公室，对承办单位的办理工作适时检查督办，确保工作实效。

益阳市人大常委会进一步探索拓展代表反映问题的渠道，市七届人大常委会第三次会议审议通过了《关于建立“三专”民情信息工作平台的实施意见》，在全省市州层面首创建立“民情通达专线”。倡导人大代表开展“联基层问民生、联行业问民情、联一线问民意”的“三联三问”活动，及时掌握群众关心的民生实事，确保民情畅通、民意直达。以12345热线为依托，引导人大代表通过12345热线向有关机关提出意见、建议，反映民生热点和社情民意。市人大常委会联工委印发《民情通达专线代表操作规程》，将人大代表通过专线反映社情民意的情况纳入代表履职考核的重要内

容，并在市人大代表小组培训会议上作出部署，推动每一名人大代表深入了解专线、使用专线，通过专线反映和解决群众“急难愁盼”问题。

岳阳市君山区要求各承办单位在接收人大代表工单后，尽快落实具体办理人员。经办人员自接办之日起3日内，必须在与代表进行沟通的基础上办理答复，书面答复意见经分管领导审核签字后以正式文件交区热线办。凡是有条件解决的，要集中力量及时落实；因条件所限一时不能实施的，要列入规划，创造条件，逐步落实；确实不能解决的，实事求是向代表说明情况。

人大代表向12345热线反映社情民意，以一条热线的“小切口”服务民生“大需求”，切实解决群众关心、长期存在、久说不改的“顽疾”，使“群众事，马上办”成为我省各级人大代表向人民群众立下的“军令状”，树立了“民生无小事”的鲜明导向，打通了服务人民群众的“最后一公里”，实现“民主”与“民情”相联，代表在最基层听取群众声音；“民主”与“民意”相伴，群众有事马上找代表；“民主”与“民心”相通，群众的事有商有量共同办理。加快了推进基层治理体系和治理能力现代化建设步伐，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## “小举措”彰显为民“大情怀”

通过人大代表向12345热线反映社情民意，群众烦恼的公交班线运营时间不合理问题得到及时解决，担忧的因房屋违章搭建存在的安全隐患得到迅速治理，反馈的路面不平、标识不清、破损严重问题很快得到处理……一个个发展难题得到破解，一桩桩暖心事接连涌现，群众从身边的变化中越来越多地感受到生活的美好。

向12345热线反映社情民意，是各级人大代表充分发挥来自人民、根植人民、密切联系群众的优势，望民情、闻民声、问民需、切民愁，倾听民需民盼、汇集民智民力的有力举措，更是切实践行习近平总书记“民之所忧我必念之，民之所盼我必行之”的具体实践，体现“人民选我当代表，我当代表为人民”的忠诚品格、履职担当和坚持以人民为中心的民本情怀。

这是一条“连心线”，将群众与党委、政府的心越拉越近；这是一条“阳光线”，提供贴心服务，让人民群众感受党的温度；这更是一条“监督线”，让权力在阳光下运行，让行政效率、社会管理水平不断提升。未来，向着民生、服务人民、托着民心，我省各级人大代表将不忘初心、勠力同心，推动向12345热线反映社情民意工作取得更多更好的实效，共同打造具有湖南辨识度的忠实民意的代表工作品牌、顺应民心的政务工作品牌。■

栏目主持 / 刘青霞

## “党始终在人民身边”

8月16日至17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在辽宁考察。17日下午，习近平总书记来到辽宁沈阳市皇姑区三台子街道牡丹社区，了解基层党建、为民服务等情况。习近平强调，要加强社区基层党组织建设，加强和改进社区工作，推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边。

@大地母亲：人民是党执政的最大底气，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

### “百日行动”

8月26日，公安部举行的线上新闻发布会介绍，据统计，自6月25日公安部部署开展“百日行动”以来，截至7月底共破获刑事案件27万余起，抓获各类违法犯罪嫌疑人46.6万名，收缴毒品1.54吨、易制毒化学品74.1吨，排查化解各类矛盾纠纷95.8万起，“百日行动”取得阶段性成效。

@幸福的阿明：全力守护人间“烟火气”，让平安“看得见”。

### “经营者集中”

日前，国家市场监督管理总局正式上线经营者集中反垄断业务系统。该系统集合了我国经营者集中反垄断法律法规制度、申报流程、审查流程，实现“申报端”“委托端”和“审查端”数字化交互，通过数字赋能推动提升申报和审查效能。

@斩草除根：杜绝经营者集中，才能斩断垄断的根源。

### “一体化发展”

近日，国家发改委法规司召开长三角区域公共资源交易一体化发展工作推进会。会议要求，要明确方向，在制度化、标准化、数字化上下功夫；要抓好落实，聚焦重点难点、注重率先突破，强化协同联动、注重形成合力，强化示范引领、注重共同提升，推动长三角区域公共资源交易一体化发展取得新进展。

@便捷的星光：此举有利于打破行政壁垒、优化交易服务、加强互联互通，让信息资源发挥更大效用。

### “访企拓岗促就业”

自教育部组织实施“高校书记校长访企拓岗促就业”专项行动以来，截至7月26日，全国2371所高校书记校长通过实地走访、视频会议等方式，拜访单位11.4万家，为毕业生拓展就业岗位239.2万个。同时，教育部

推出“国家大学生就业服务平台”“供需对接、就业育人”项目，助力大学毕业生就业。

@阿甘的微笑：开启政产学研深度融合新天地，为高校毕业生铺就就业大道。

### “口袋公园”

8月9日，住建部网站发布关于推动“口袋公园”建设的通知，明确各省级住房和城乡建设（园林绿化）主管部门要研究制定本地区《2022年“口袋公园”建设实施方案》，“口袋公园”面积一般在400至10000平方米之间，类型包括小游园、小微绿地等。每个省（自治区、直辖市）力争2022年内建成不少于40个“口袋公园”，新疆、西藏等地可结合实际确定建设计划。

@不想回农村：推窗见绿、出门入园，让“诗和远方”触手可及，幸福感油然而生。

### “跨省通办”

日前，公安部制定并印发2022年服务经济社会发展助力稳住经济大盘重点措施，其中包括推进首次申领居民身份证“跨省通办”。8月1日起，在长三角、闽赣、川渝黔三个片区的9省市，全面推开区域内首次申领居民身份证“跨省通办”。10月1日起，在全国其他省市逐步启动试点工作。

@爱笑的玲：打通民生服务梗阻，暖民心聚人心。

### “绿色交通”

近日，交通运输部印发《绿色交通标准体系（2022年）》，主要包括综合交通运输和公路、水路领域与绿色交通发展直接相关的技术标准和工程建设标准。体系提出，到2025年，基本建立覆盖全面、结构合理、衔接配套、先进适用的绿色交通标准体系；到2030年，绿色交通标准体系进一步深化完善，及时动态更新。

@跳起来摘桃子：补短板、强弱项、促提升，为建设交通强国提供有力支撑。■

栏目主持 / 蒋海洋



《凤凰周刊》2022年第21期

## 中国强力提振经济

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。”这是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月底主持召开中央政治局会议时党中央提出的明确要求。随着中国调整疫情防控措施、政府推出提振经济和助企纾困政策，中国的生产和消费正在加速恢复，为全球经济复苏注入信心。各地区各部门提振经济一揽子政策陆续出台实施，这些提振措施有望在下半年逐步显效，促进经济稳定向好。北京市人民政府完善重点企业“白名单”制度，为复工企业提供物流运输服务。中国多个省正启动新举措，以恢复今年夏天国内旅游和消费的活力。其中，河南、贵州、湖南、浙江、广西等地恢复了跨省跟团旅游，山东等省则通过补贴和折扣支持当地旅游业复苏。



## 经济大省的使命

《中国经济周刊》2022年第15期

上海、江苏、浙江、广东和福建是中国最具活力、最强劲的经济版图。5省市经济体量占全国1/3以上，财政收入占比近4成，在地方对中央财政净上缴中贡献近8成。51%的上市公司、科创板及创业板60%的市值来自5省市。5省市的市场主体吸纳了全国70%跨省农民工就业。长三角、珠三角进出口占全国的近60%。它们要继续挑起国家发展、稳经济的大梁，发挥保障国家财力的主力作用。在做好疫情防控的同时，进一步打通产业链供应链堵点，推动经济运行尽快回归正常轨道，努力稳增长稳财源。



## 聚焦新体育法

《民主与法制周刊》2022年第31期

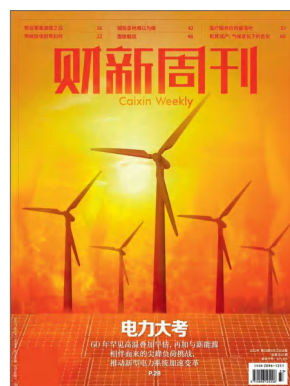
体育强则中国强，国运兴则体育兴。新修改的体育法自2023年1月1日起施行。这是1995年体育法颁布以来，时隔27年，第一次全面、系统的修订。经过修订，体育法由原来的8章54条增至12章122条，包含总则、全民健身、青少年和学校体育、竞技体育、反兴奋剂、体育组织、体育产业、保障条件、体育仲裁、监督管理、法律责任和附则。同时，针对新时代出现的新挑战和突出问题，体育法修订直面体育现实问题，积极回应人民群众的新要求新期待，为新时代体育事业发展提供了坚实的法治保障。



## 中国公路上瘾指南

《新周刊》2022年第15期

公路从来不单是公路，它的每一步延伸都与经济版图上的“痛点”休戚相关。而今我国公路总里程已达528万公里。公路滋养着它途经的每一处，它与城市相互成就，同时也与最琐碎的生活日常深度捆绑。人们遍布在公路上的各个角落，他们上路的理由不尽相同。但在路上，人们的共同点是：大家都保持着自我的完整与独立，并且始终对陌生与新鲜的事物充满好奇。即便“在路上”被人们无数遍嘲讽为“烂俗梗”，但一代又一代人都难以抗拒在前行中“永远热泪盈眶”的飞驰人生。



## 电力大考

《财新周刊》2022年第33期

8月17日，中央气象台连续第28天发布高温预警。当日白天，全国13个省份或局部地区最高气温在35℃至39℃，其中四川东部、重庆中西部、湖南中北部、江西中部、浙江西部等省市部分地区最高气温达40℃以上。从6月13日以来的区域性高温事件综合强度，已达1961年有完整气象观测记录以来最强。高温拉动用电力负荷快速攀升，电力系统承受重压，川渝等地电力供应告急。今夏的电力保供挑战显然更甚于前，不过各地政府和电网吸取去年教训，更注重采用保障基本社会需求的“有序用电”模式。

(李丹 / 整理)



## 人大履职的“湘西答卷”

策划：本刊编辑部

执行：王美华 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

湘西土家族苗族自治州位于湖南省西北部，地处湘鄂渝黔四省市交界处，现辖7县1市，总人口291.06万人，其中以土家族、苗族为主的少数民族占80.06%。

过去的湘西，充满神秘风情和韵味，沈从文用散文，黄永玉用画笔，宋祖英用歌声——“一本书、一幅画、一首歌”让“神秘湘西”从“边城”走向世界。现在的湘西自治州，是“精准扶贫”首倡地，是新时代红色地标。随着8县市全部脱贫摘帽，65.6万建档立卡贫困人口全部脱贫，人民生活实现历史性跨越，城乡面貌发生根本性变化。

变化的背后，离不开全州各级人大及其常委会的依法履职、精准监督、有效推动。

近年来，湘西自治州人大常委会创新监督方式方法，“实现对政府组成部门评议监督全覆盖，建立人大监督为主体，各方监督协同发力的立体监督体系”“出台评议监督工作测评细则，建立‘3+2’测评体系”“创新‘审议意见+’督办模式，在评议结果形成后实行全程动态监督”，最大限度发挥人大监督利剑作用。

与此同时，湘西自治州各县市纷纷试水人大工作

新机制新方法。吉首市创新开展“代表发声”专题调研活动，针对工作薄弱环节提出意见、建议，督促责任单位及时整改，推进相关工作落实。泸溪县在健全机制、完善平台、创新形式、报告履职上做文章，代表联系群众工作开展得有声有色。凤凰县打破地域关系，把1322名省、州、县、乡四级人大代表按照专业相近、从业相似原则组编成7个精专小组，让建议更专业，监督更精准。古丈县将落实民生事项代表票决制作为践行全过程人民民主的生动实践，两年间实施完成县级民生实事20件33项、镇级民生实事44件，涉及资金4.31亿元。花垣县创新建立湘渝黔三省市生态环境保护人大联合监督协同机制，践行绿水青山就是金山银山的理念。保靖县从夯实代表活动阵地建设和抓好代表议案建议督办工作入手，充分推动群众“急难愁盼”问题得到解决。永顺县实行“三方督办”机制，对建议办理情况进行满意度测评，有效提升建议办理质效。

这些蕴含法治思维、民本情怀的工作创新和履职效能，演绎着人民代表大会制度的优势和伟力，表达着新时代人大工作的价值追求。■

# 书写全过程人民民主的“湘西答卷”

■ 李 玮 张程凯

拟开展评议监督的34个州直单位和136项重点工作全部向社会公示，接受群众监督并征求意见；州县乡三级人大参与、8349名五级人大代表联动，深入群众问计于民，推进人大五项中心重点工作实施；建立党政领导班子成员及部门主要负责人联系基层人大代表、人大代表约见国家机关负责人“双向互动”制度；1002个代表联系群众工作站在闭会期间吸纳民意高效运转，群众翘首期盼的518个民生实事项目全部实施……近年来，湘西土家族苗族自治州人大常委会深入贯彻落实中央、省委、州委人大工作会议精神，在更大范围、更深层次、更高水平上践行全过程人民民主，用实际行动书写人民满意的全过程人民民主“湘西答卷”。

## 把坚持党的领导贯穿人大工作全过程

2022年3月，州委人大工作会议在吉首市召开，今年来州委常委会会议先后五次研究人大工作，对推动全州人大工作高质量发展进行系统部署。

坚持党的领导是实现全过程人民民主的根本政治保证，围绕党和国家工作大局依法履职尽责是人大工作的鲜明主题。州人大常委会始终坚持党的领导，坚持重大问题或重要工作及时向州委请示报告；坚持州委的重大决策以法定程序转化为全州人民的共同意志；坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相统一，做到思想同心、目标同向、工作同步。

## 在监督中回应民生关切

“我们实现了对政府组成部门评议监督全覆盖！”州人大常委会主任龚明汉在人大常委会工作报告中的讲话掷地有声。2021年，州人大常委会在全省率先开展对所有政府组成部门及其重点工作全覆盖评议监督，对州中级人民法院、州人民检察院和32个州人民政府组



5月12日，湘西自治州人大常委会主任龚明汉（右一）率视察组在泸溪县视察乡村振兴工作。

成部门的2至3项重点工作、3至5项法定事项进行评议监督，实现了从过去“部门出题、人大监督”转变为“人大出题、部门落实”，提升了人大监督的刚性和实效。

2021年12月24日，州十四届人大常委会第三十七次会议对34个被评议单位的工作进行满意度测评。没有达到“满意”评价等次的1个被评议单位、12项专项工作被公开通报并要求其在6个月后的常委会会议上报告整改落实情况。

如何让监督的“牙齿”真正咬合？州人大常委会创新“三项措施”，推动实现人大评议监督闭环效应。通过全覆盖评议构建“同频共振”的工作格局、全方位测评营造“同台竞技”的良好氛围、全过程跟踪实现“同向而行”的监督效果，构建形成了“人大出题、部门答题、社会监督、群众评价”的全链条闭环机制，切实将评议成效转化为助推高质量发展的强大动力。

“感谢州人大常委会的有效监督，我们反映、提出‘合理降低检查频次和提升检查效率’的意见，已经得到了落实，为企业减轻了压力，让我们更有信心发展生产。”湘西高新区兄弟玻璃有限公司负责人田顺兴说。而这只是州人大常委会强化监督事项落实的一个缩影。

如何改变过去监督形式单一、手段疲软的痛点？州

人大常委会构建了以人大监督为主体、各方监督协同发力的立体化监督体系，会同州监察委、州优化办等部门整合监督资源、搭建信息平台，人大监督、专责监督、行政监督协同发力。

5月24日，州十五届人大常委会第三次会议围绕优化营商环境工作开展专题询问。会前，州人大常委会向人大代表、相关部门、企业征求意见、建议寻找问题线索37条，11个代表小组深入全州8县市112个单位和企业开展集中视察。在询问现场，10名州人大代表先后就市场监管、信贷、纳税等企业关心的热点问题提出询问，州直相关部门主要负责人现场应询，州监察委员会主要负责人列席。

连续两年，州人大常委会坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为人大监督工作的头等大事，建立常委会牵头、11个委室主抓、县乡人大协同的联动监督机制。统筹推进开展一次大调研活动，听取一次专项工作报告，作出一项决议决定，制定一部条例“四个一”工程。

### 在立法工作中广泛反映民意

近年来，州人大常委会先后完成浦市、边城、芙蓉镇历史文化名镇保护和传统村落保护立法，实现了全州历史文化名城、4个历史名镇和传统村落保护立法全覆盖，为湘西那一抹养在深闺的隽永“乡愁”守住了底色。

1月11日，省十三届人大常委会第二十八次会议审查批准了《湘西土家族苗族自治州农村集体经济促进和管理条例》。在制定条例时，州人大常委会坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民、监督实施取信于民，使地方立法能更好地倾听民意、集中民智、维护民利。

4月25日，州十五届人大常委会第二次会议审议了《湘西土家族苗族自治州保靖黄金茶古茶树资源保护条例（草案）》的议案。6月1日，保靖黄金茶古茶树资源保护条例一审稿修改座谈会在保靖县召开。这是湘西自治州小切口立法、听取民意为民立法的缩影，被群众称赞为“保护一片叶子富裕一方百姓”。

如何保护好、利用好、发展好湘西自治州的山水资源，是州人大常委会的立法关注点。作为全国市州级首次探索和完成跨行政区域流域协作立法的《酉水河保护条例》为保护一方绿水青山持续发挥着造福于民的深远作用，也成为破解立法瓶颈和死角、实现利民覆盖的有效尝试。与此同时，湘西自治州在全国市州级地方率先开展生物多样性保护立法，实现全州3个国家级自然保护区立法全覆盖，进一步织密了环境保护立法。

通过不断扩大人民群众参与地方立法工作的深度

和广度，实现“开门立法”，充分保障人民知情权、参与权、表达权、监督权。通过建立健全基层立法联系点，组织专业领域代表进站进点联系群众，有效发挥了“立法直通车”作用，在地方立法工作中广泛反映了民意。

### 在代表工作中汇聚群众力量

“州人大常委会推动完善以代表联系群众平台为主阵地、‘互助五兴’小组等为拓展的民意表达渠道，实现州级领导干部代表联系基层代表、州级领导干部代表参加代表小组活动、州人大常委会主任会议成员督办重点处理建议、州人民政府领导人员领办重点处理建议、州人大代表全员报告履职情况‘五个全覆盖’，构建群众意见吸纳、办理、反馈、评价的全链条工作体系。”龚明汉对人大代表工作如数家珍。

3月至4月，州人大常委会主任会议成员分别带队，县乡人大协同，组织518名人大代表深入80个乡镇、186个村，重点视察粮食生产、耕地保护、人居环境整治、特色产业、集体经济、乡村人才建设、脱贫成果巩固等情况，奔着问题去，盯着问题查，追着问题督，汇聚群众力量，推动乡村振兴“六大行动”落地见效。6月16日，州人大常委会促进乡村振兴院坝会在古丈县默戎镇中寨村的7个村民小组及村里的搬迁安置区阳光寨同步举行，机关全体干部深入大山深处的8处苗寨听取群众意见、建议。

如何进一步发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用？州人大常委会聚焦丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，通过人大代表察民情、汇民意、聚民智，形成了一系列制度化安排。健全代表活动组织网络、分专业领域建立代表资料库；提高闭会期间代表活动质量、将“州级领导中的人大代表参加代表小组活动”制度化；增加人大代表列席州人大常委会会议的人数，组织列席人大代表座谈交流；出台关于加强人大代表同人民群众联系的若干意见，为每名代表闭会期间履职设立年度计划；将五级人大代表混合编入工作站和代表之家，实现五级人大代表“全员进站”。

1月，州人大常委会对新当选的州十五届人大代表进行集中培训。3月1日，全州基层人大代表履职学习培训班在吉首市开班，199名新一届州人大代表中的基层代表、县乡人大工作者参加了为期3天的集中培训。全州在县乡完成人大换届后的2个月内就实现了7967名县乡两级人大代表培训全覆盖。通过培训增强代表履职能力水平，提升代表闭会期间履职效能，实现了人大代表贴近基层、服务群众、进站履职常态化，推动解决了一大批人民群众关心关注的“急难愁盼”问题。■

# 吉首市：办好建议为人民

■ 唐 迅

“我当时也没想到效果这么好，上午在分团讨论时刚提出建议，下午大会主席团会议上当场交办，第二天建议办理部门就与我见面，给我答复。污水管网现在已经开工实施，我们全村人民很满意。”吉首市人大代表吴祖明说。

吴祖明是吉首市镇溪街道平山坡村副主任，自2021年10月当选吉首市十一届人大代表以来，就一直关心关注如何巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，提高村级治理能力。

2022年，在吉首市十一届人大二次会议上，吴祖明等代表提出的《关于平山坡村铺设污水管网集中处理污水的建议》，引起了大会主席团的高度重视，要求相关单位负责人到会进行答复，并及时研究建议办理工作。目前，该建议办理工作正在实施，有关部门投入资金280多万元，预计10月可以全面完成。

代表建议为人民。为了让代表满意、人民放心，吉首市委高度重视代表建议办理工作，牵头组织召开代表建议办理工作交办会，市委常委会会议每季度调度一次建议办理工作情况，使人大代表建议督办行稳致远，从而把党的全面领导贯穿到市人大工作始终。

与此同时，吉首市人大常委会坚持以人民为中心的理念，加强和改进新时代人大代表工作，在代表建议督办方面积累了不少好的经验，奋力推进少数民族地区全过程人民民主建设。如完善顶层设计，制定代表建议办理考核办法，对各单位承办代表建议情况实施全过程考核，年底开展代表建议办理工作评议，充分运用建议办理评议结果，进一步提高建议办理实效。创新开展“代表发声”专题调研活动，围绕代表提出的建议，针对乡村振兴、优化营商环境、全域文明创建、四大行动、实践全过程人民民主等方面开展多次调研，形成高质量的调研报告，针对工作薄弱环节提出意见、建议，督促责任单位及时整改，推进相关工作落实。

“代表建议是人民群众对美好生活的新期待，有关承办单位对代表反映的问题要照单全收，能解决的及时解决，限期落实，一时解决不了的，要说明理由并提出下一步解决的办法，确保事事有回应，件件有答复！”这是吉首市人大常委会主任符启银在建议交办会上对承



吉首市人大常委会调研组在乾州农贸市场新址调研项目施工进度。

办单位作出的要求。

2021年，市人大常委会主任、副主任主动跟进建议办理工作，通过现场办公、走访代表、召开座谈会等方式，及时回应群众重大关切，一大批代表建议得到落实，群众急盼解决的问题逐一得到化解。

杨祚澄代表建议：加大“六清六治”（清理生活垃圾、乱堆乱放、死角死面、“牛皮癣”，清洗市政设施、主次干道，治理市容市貌、乱丢乱扔、乱泼乱撒、油污乱排、扬尘污染、卫生陋习）力度，提升吉首城市文明水平。目前，吉首市拆除不符合创城创卫标准的临时摊点及乱搭乱建187处，查处各类交通违法行为34977起，发出在建工程整改单74份、停工单3份、整改意见126条。

杨柳枝代表建议：加大关爱留守儿童帮扶力度。如今，全市建成20所儿童之家，实现1乡5镇6街道全覆盖，配备儿童督导员12名，儿童主任150名，其中省级儿童示范之家、州级儿童示范之家各3个。

王辉代表建议：缓解市第一初级中学上学放学高峰期交通拥堵现象。2月17日，该校地下停车场出口已安装广角镜，让车辆能够提前辨认道路状况，有效避免交通事故的发生。

……

截至8月底，吉首市各建议承办单位已办理答复代表建议430件，实现了建议办理见面率、办复率、满意率100%。■



# 泸溪县：念好“四字诀”， 赋能代表联系群众工作

■ 许祥红



泸溪县潭溪镇兴隆寨村召开院坝会。

“今天召开院坝会，是落实县委决策部署的具体要求，是代表密切联系群众的具体体现，也是问计于民、问需于民的具体形式，希望大家畅所欲言，讲真话、说实情，谈问题、话难题，提建议、谋发展。”4月8日，在泸溪县石榴坪乡芒田村，人大常委会主任胡成平面对该村“两委”成员、驻村工作队员、驻村干部、产业大户、党员代表、人大代表以及部分群众简明扼要地道出了院坝会的旨意。一场别开生面的院坝会拉开了泸溪县2022年各级人大代表联系群众工作的序幕，这也是泸溪县人大常委会组织人大代表开展代表联系群众工作的一个缩影。

泸溪县人大常委会认真落实习近平总书记在湖南考察时“人大代表要更加紧密联系群众”的指示精神，精准谋划，在健全机制“导”、完善平台“保”、创新形式“促”、报告履职“督”四字上做文章，代表联系群众工作开展得有声有色。

泸溪县人大常委会从健全机制入手，引导和指导代表密切联系群众，推动工作常态化长效化。出台了关于切实做好闭会期间代表活动的实施意见、关于开展“双联”工作的实施意见等文件，明确了闭会期间代表活动和常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众的内容、方式和要求，为切实开展好闭会期间代表活动、提高代表活动实效和促进代表工作向纵深推进提供了制度保障。

“一张笑脸、一杯热茶、一声问候”，这是对在代表联系工作室和代表之家接待群众的人大代表的基本要求。泸溪县人大常委会认真落实中央人大工作会议“完

善人大的民主民意平台”的精神，按照有适用场地、有必要设置、有完善制度、有工作安排、有实际成效的“五有”标准，高标准建设和完善了11个人大代表联系群众工作室和46个代表之家，按照规范标准“建”、细化举措“管”、丰富活动“用”的要求，充分发挥代表联系群众工作室和代表之家平台作用，不断丰富代表联系群众的内容和形式，每年财政专项安排县5万元、乡镇2万元的代表联系群众工作经费，保障代表联系群众工作有力有序开展，真正做到了在代表密切联系群众工作中广泛听取民意、汇聚民智、凝聚共识。5年来，代表联系群众工作室和代表之家共接待群众1800多人次，收集群众意见500余条，解决实际问题200多个，化解矛盾纠纷30多起。

“这是我任村组干部40年来第二次参加这样的会议，和大家面对面拉家常、讲问题、提意见，这样的会议好，希望以后能经常参加这样的会议。”芒田村十组组长李忠晚说。

自《关于开展“院坝会促振兴”活动的通知》出台以来，人大常委会高度重视，闻令而动，乘势而上，周密部署，全面推进，点对点召开院坝会，面对面宣讲、心贴心交流、实打实解难、手牵手共进，创新形式全面促进代表联系群众工作，县委、人大常委会领导中的人大代表以及全县各级人大代表实现了全参与，147个村（社区）做到了全覆盖，累计开展宣讲活动700余场次，征集群众意见、建议1478条，摸排化解矛盾纠纷138起，整合资金3.2亿元推进农村基础设施建设、发展壮大集体经济。

“小处可见大担当，履职折射使命感。”人大常委会高度重视代表报告履职情况工作，出台了《关于州、县、乡（镇）三级人大代表报告履职情况工作实施办法》，建立健全代表履职档案，规范代表接待群众、联系选民工作情况登记表，注重代表日常履职登记和履职档案管理，持续开展州人大代表向人大常委会报告履职情况、县乡两级人大代表向原选区选民报告履职情况等工作，督促代表密切联系群众，为民履职。5年来，共组织25名州人大代表向人大常委会报告履职情况，167名县人大代表和500多名乡镇人大代表向原选区选民报告履职情况，全面推动了代表联系群众工作。■

# 凤凰县： 突出“专优特”，唱响履职好声音

■ 杨 衡

近年来，凤凰县县乡两级人大代表票决民生实事项目52件，人大常委会邀请人大代表列席常委会会议、参加执法检查、调研、视察等活动3000余人次，完成149个代表联络工作站平台提档升级，人大常委会组成人员联系人大代表1700余人次，接待选民20000余人次。

“凤凰县人大常委会以服务中心大局为主线，围绕地区特色，突出‘专优特’，带领全县各级人大代表投身‘三区两地’打造和‘五个凤凰’建设，唱响履职好声音。”凤凰县人大常委会主任石岳兵说。

突出一个“专”字。整合资源，组编精专队伍。凤凰县人大常委会打破地域关系，把1322名省、州、县、乡四级人大代表按照专业相近、从业相似原则组编成农业农村、财政经济、监察司法、教科文卫、社会建设、环境资源保护、民族侨务外事七个精专小组。

“组编精专小组就是要集中优势力量，发挥特长专长，让建议更专业，监督更精准。”县人大常委会副主任吴树宏说。

近年来，凤凰县人大常委会聚焦履职，在“代表如何提出高质量的建议”等方面进行专题辅导，贴心助力人大代表写出切合凤凰发展实际的意见、建议。有序安排宪法、代表法、监督法、地方组织法等相关法律法规的系统学习，精心安排人大代表参加县人大常委会及县人大各专委会组织承办的各项监督议题、执法检查、视察调研等活动，有针对性地提高人大代表履职能力。

着力一个“优”字。建优代表联络工作站，推进“五有”标准化建设，规范化管理，常态化运行，把代表联络工作站建成联系服务群众、学习交流、收集民意、汇聚民智的“民声俱乐部”，促进代表工作提质增效。近年来，全县共建成代表联络工作站238个，实现全覆盖；人大代表通过代表联络工作站平台，收集群众建议、意见3245条，提出建议1458条，解决问题3146个。

人大代表就在身边。

“现在反映问题特别方便，直接在微信群里发就行，而且很快能得到答复，感觉代表就在身边。”常年外出务工的腊尔山镇骆驼山村村民石再保连连称赞。“省、州、县、乡四级人大代表全部进群，群众有反



5月19日，凤凰县人大常委会调研组深入实地察看民生实事项目沱江河道综合治理工程进展情况。

映，代表在10分钟内必须有回应。”县人大常委会联工委主任韩巍说。县人大常委会联工委建优代表微信群286个，联系群众零距离，服务群众二十四小时不打烊，“线上桥梁”深得民心。

县人大常委会优化措施，修订完善调查研究工作制度、代表议案和建议批评意见办理办法等制度6项，出台代表履职评价办法，建立健全“双联”工作制度，完善代表服务机制，开展人大代表回选区向选民述职活动，提升人大代表参与社会治理的成就感、获得感。

专注一个“特”字。“党委中心在哪里，人大力量就汇聚到哪里，人大代表作用就发挥到哪里，全力做好人大特色服务。”县人大常委会副主任隆宝珍说。

县十三次党代会提出了建立“脱贫地区乡村振兴示范县和国内外知名旅游目的地”的目标。围绕这一中心大局，县人大常委会充分发挥代表作用，展现人大作为；先后组织开展调查研究23次，撰写高质量调研报告26篇，为县委决策提供“金点子”；做出决议决定26项，支持县委、县人民政府提出的系列发展措施。2020年，凤凰县委被评为全国脱贫攻坚先进集体，菖蒲塘、竹山成功当选“全国脱贫攻坚交流考察基地”，凤凰县入选中国旅游百强县。

在促进代表履职机制上，形成“四个一”特色机制，即：参加一次以上主题活动，提出一条以上建议，为民办实事一件以上，参加培训一次以上，为代表履职划出“达标线”，引导各级人大代表积极履职，为民代言。■

# 古丈县：民生实事“由民作主”

■ 向晓华

“车里有空调，宽敞又明亮，坐起来稳当，价钱又合理……”8月1日，坐上首趟古丈至双溪城乡公交回家的杨老伯笑得合不拢嘴。这是古丈县2022年度民生实事项目“城乡公交客运一体化项目”全域试运行第一天的一幕。该民生实事项目的实施有效突破了古丈城乡公交客运瓶颈，强化了城乡融合，带动了乡村振兴，广受城乡居民好评。

民生事，民众提，群众最清楚“急难愁盼”的民生需求。

“我们每年1月启动征集意见、建议，征集时间不少于1个月，通过网络、电视、广播、座谈会等多种途径发布征集公告，听取人大代表和人民群众的意见、建议，让选出的民生实事项目更接地气，更有人气。”古丈县人民政府相关负责人说道。

按照“群众提、代表定、政府办、人大评”的要求，县人大常委会充分发挥代表在票决制工作中的主体作用，动员和组织代表充分利用好代表联络站，通过接待选民、走访群众等多种渠道，听民声、集民智，及时把人民群众的呼声与诉求反映到票决制工作的全过程中，并将此作为民生实事立项的重要依据。

由民审，让民定，精准识别群众最广泛、最迫切的诉求。

县人大常委会将民生实事项目与群众需求精准对接、高度融合，严格按照“审议候选项目、通过票决办法、代表分团审议、大会投票表决、结果确认和公布”流程，精准识别出群众反映最集中、最强烈、最急需解决的诉求，集中资源如期办理。

“完成电气线路改造2000户，新建村组停车场40个，完成农村公路提质改造17千米，建设5个乡镇生活污水处理厂，配套污水管网总长24千米……”在县十八届人大常委会第二次会议上，代表票决产生了2022年度民生实事项目，涵盖交通出行、安居工程、养老助残等方面，充分体现了群众意愿。

强监督，重实效，把民生实事项目办到百姓心坎上。



古丈县人大代表现场察看坪坝镇曹家村农村人饮工程建设情况。

为推动民生实事项目真正落地见效，古丈县严格落实“县委领导、人大牵头、政府实施”总要求，实行“一月一调度、一季一督查、一季一通报”，并将项目办理情况纳入政府部门年度考核，督促承办单位提升办理成效。此外，县人大常委会将民生实事项目实施列入年度监督工作计划，开展视察、调研、专题询问等，邀请人大代表列席定期听取政府关于民生实事项目办理情况的报告；年底，组织人大代表实地考察进行评估。

民生实事项目办得好不好，代表测评真实反映民意。

县人大常委会组织代表会前实地看、现场问、座谈议，详细了解办理情况。在县人大会议上，县人民政府常务副县长、县人大常委会分管领导对上一年民生实事项目完成情况和实施效果分别作专项工作报告，县人大代表以无记名投票方式进行测评，测评结果在大会上公布并通过媒体向社会公布。同时，测评结果纳入政府部门年终考核的重要指标内容。2020年、2021年，古丈县民生实事项目实施情况测评满意率均为100%。

“实施民生实事项目代表票决制是古丈县人大常委会的工作亮点。”县人大常委会主任曾传文表示，经过两年多的探索与实践，古丈县实施完成县级民生实事20件33项、镇级民生实事44件，涉及资金4.31亿元。人民群众通过人大代表参与重大民生事项决策，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变，是古丈县践行全过程人民民主的生动实践。■

# 联合监督亮剑“锰三角”

■ 吴建斌 龙 鲲

初秋时节，阳光明媚，沈从文先生《边城》原型地花垣茶峒，到处都是慕名而来览胜的游人，人们尽情地呼吸新鲜空气，沐浴着和煦的阳光，眼前展现出一幅“天蓝地绿水清”的美丽画卷。

湘黔渝三省市边区花垣、保靖、松桃、秀山几个县交界地带因蕴藏着丰富的锰矿资源而被称为“锰三角”。上世纪末以来，该地区锰矿的大规模开采给人们带来了巨额财富，同时也导致地区环境严重恶化，“山变色、水变黑”让人民群众强烈不满，虽经相关县市持续治理取得了一定成效，但生态环境的修复问题具有长期性、复杂性。“民有所呼，我有所应”，面对人民群众的呼唤，人大岂能无动于衷？

## 建立机制作出决定

花垣县人大常委会积极回应人民的期盼，将生态环境保护这个重大民生问题作为监督的重中之重，精准发力，留下一串串坚实足迹。

经花垣县人大常委会倡议，2021年5月17日至18日，花垣县、保靖县以及重庆市秀山县、贵州省松桃县四县边区生态环境保护人大联合监督联席会议第一次会议在花垣县召开，标志着湘黔渝三省市生态环境保护人大联合监督协同机制正式建立。

会议审议并原则通过了由花垣县人大常委会代拟的《关于加强“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护与修复人大监督的决定》，该决定于2021年6月30日前四县人大常委会分别通过后正式生效。相关法律法规贯彻实施、长江十年禁渔、生活垃圾处理、污水排放、公益诉讼、企业主体责任明确列入联合监督重点内容。

## 联合监督“小试牛刀”

2021年9月15日，“锰三角”区域生态环境保护人大联合视察组在松桃县冷水溪镇桐子坪村清水江源头举行联合视察启动仪式，拉开了为期三天的湘黔渝边区人大生态环境保护联合监督行动的序幕。花垣县人大常委会聘请第三方专业机构湘西自治州环境保护监测站的技术人员在清水江（松桃河）水源头、重点断面、交界点、锰企业、污水处理厂、锰渣库排放口随机抽样检测，为联合监督提供技术支撑。视察组还邀请三县检察院、媒体记者全程参与监督。

9月17日下午，边区生态环境保护人大联合监督联席会议第二次会议在花垣召开，就如何进一步完善联合监督机制、改进监督方式、提高监督实效进行研究，对本次联合监督行动中发现的个性和共性问题，联席会议秘书处制定了《2021年湘黔渝边区生态环境保护人大联合监督意见书》，分别交三县人民政府和相关部门研究办理，要求第二年对监督意见办理落实情况进行跟踪监督。



花垣县、秀山县、松桃县人大生态环境保护联合视察组聘请第三方专业机构现场抽样检测，为联合监督提供技术支撑。

## 跟踪监督不松手

花垣县人大常委会作为联合监督机制发起方，带头落实决定、率先踊跃监督，做到“问题不解决、监督不松手”。今年5月以来，县人大常委会着力在巩固联合监督机制成效上持续发力，组织部分县人大常委会组成人员、县人大环资委委员、部分县人大代表对全县生态环境状况开展执法检查及视察调研活动。视察组紧盯全县生态环境历史遗留问题，特别是2021年中央环保督察反馈的生态环境突出问题和2021年三省四县生态环境保护人大联合监督检查发现的问题，视察区域内污水处理厂、尾砂库、矿山企业渗漏水污染的治理情况和生活垃圾填埋场、固废锰渣搬迁填埋场的处理情况。视察报告经县人大常委会会议审议，决定把视察过程中发现的垃圾收集处理能力滞后、环境风险隐患治理难度大、生态环境监管能力不足等问题作为重点监督意见再次交县人民政府办理。目前，根据县人大常委会监督意见书，县人民政府制定了分年度实施方案，县人大常委会将持续跟踪推进，坚决打赢边区蓝天碧水保卫战，为花园式现代化新花垣建设提供有力的生态环境保障。■

# 保靖县： 建好“四个机关”，书写“人大答卷”

■ 龙 伟

“本次培训班深入传达了中央人大工作会议精神，深刻认识了习近平总书记重要讲话的理论品格、实践伟力和世界意义，对全县各级人大干部坚决落实好坚持党的全面领导这一最高政治原则，具有非常重要的现实意义。”6月29日，在保靖县人大常委会第一期“全过程人民民主”履职培训班开班式上，县人大常委会主任尹海霞深情地作动员讲话，“全县各级人大干部要始终自觉坚持党的领导，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向，奋发有为做好新时代人大工作，为‘幸福保靖人·美好生活’目标努力奋斗”。

一年来，保靖县人大常委会始终坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，围绕“全过程人民民主”新定位、新目标，与时俱进，守正创新，全面推进“四个机关”建设再上新台阶。

“新时期地方政府债务管理存在三大类问题，县人大常委会财经监督将加强对政府债务的审查，全力防范和化解政府债务风险……”在保靖县十八届人大常委会第九次主任会议上，一场别开生面的“每月讲坛”活动拉开了帷幕。为深刻领悟“保证人民当家作主的国家权力机关”的重要意义内涵，县人大常委会开创性设置“每月讲坛”系列课程，以讲促学、以讲聚力，进一步提升县人大机关的工作效能，把保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、各环节、全过程。



保靖县人大常委会调研组到长潭河乡调研代表联络站、“代表之家”建设情况。

节、全过程。

为坚定维护宪法权威，全面推动宪法实施，县人大常委会以加快建设“酉水明珠·黄金茶城”为工作目标，坚持正确监督、有效监督、依法监督，全面担负宪法法律赋予的各项职责。全年召开常委会会议11次，主任会议12次，任免国家机关工作人员85人，通过落实任前法律知识考试、向宪法宣誓等制度，进一步增强被任命人员的宪法意识、公仆意识。全年听取和审议“一府一委两院”专项工作报告26项，作出审议意见、决议和决定15个，开展视察调研、专题调查、执法检查13次，督办代表建议65件，监督工作的有效开展有力推动了县域经济高质量发展。持续有效开展宣传工作，创建人大微信公众号“保靖人大事”，《车湖村的菜园子》等6篇高质量人大履职故事被《人民日报》等媒体刊发。

县人大常委会从夯实代表活动阵地建设和抓好代表议案建议督办工作入手，加强“代表联络站”“代表之家”建设，出台《保靖县委常委、县人大常委会组成人员、“一府一委两院”领导班子联络基层人大代表工作实施方案》等全员联络基层代表制度，充分推动群众“急难愁盼”的问题得到解决，有效建设了密切联系人民群众的代表机关。

“我们村集体种植的甘蓝菜，纯天然无公害，色泽嫩绿，味美爽口，但苦于山高路远，市场销售成了大问题。”4月是保靖县长潭河乡车湖村甘蓝菜上市的时节，在车湖村村委会“代表联络室”里，尹海霞一边仔细听取代表的意见、建议，一边详细做着记录。了解到这一困难后，尹海霞迅速联系了县城七所学校的主要负责人。“巧了，我们学校也正为学生能吃上无公害有机蔬菜发愁着呢。”双方一拍即合，一场别出心裁的“校村合作，共促振兴”模式签约成功，既解决了村集体经济的销售困难，又解决了学生吃无公害有机蔬菜难的燃眉之急。

风劲帆满海天阔，砥砺奋进正当时。站在新的历史起点上，保靖县人大常委会将牢牢把握习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，全面加强新时代地方人大工作和建设，强化使命意识、责任意识、担当意识，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

# 永顺县：强化代表履职服务保障，拓展全过程人民民主

■ 彭应武

为充分发挥人大代表主体作用，增强代表履职实效，永顺县人大常委会把保障代表“接地气、察民情、聚民智、惠民生”作为重要工作来抓，不断推动联系人大代表，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智走向深入。

夯实基础，努力提高代表履职能力。根据换届后新任代表多、行业领域广等特点，市人大常委会科学合理选题，制定培训方案，积极组织代表参加省、州、县的履职培训，不断拓宽人大代表的履职视野。同时，市人大常委会组成人员到全县23个乡镇给人大代表宣讲中央、省、州人大工作会议精神，引导代表当好政策宣传员、安全劝导员、民意传导员。给代表赠阅《中国人大》《人民之友》等学习资料，宣传推介优秀人大代表履职经验。积极协调“一府一委两院”以网站、微信公众号等多种形式向代表通报重要工作情况，畅通代表知情知政渠道。此外，市人大常委会为每位人大代表建立履职档案，实行“一季度一记录”，进一步增强代表履职的责任感、使命感和紧迫感。

搭建平台，努力激发代表工作活力。建好用活阵地，按照“七有”标准（活动场所、醒目标牌、规章制度、工作计划、专人负责、履职档案、活动经费），指导帮助乡镇、村设立代表联络工作中心站和工作站，实现乡村建站、代表进站“两个全覆盖”。合理划分代表小组，按照就近就便、方便活动、业务专业归口的原则，将县人大代表编为39个代表小组，解决代表小组活动开展难、交流学习难的问题。建立人大代表列席人大常委会会议制度，为代表履职提供平台。把代表履职考评纳入“清廉人大”机关建设范畴，对大会期间代表出席会议、审议发言、提出建议，以及闭会期间参加学习培训、视察调研、执法检查、列席会议、支持“一府一委两院”工作等进行考评，进一步强化代表履职监督管理。

开展活动，努力搭建联系群众桥梁。扎实开展“三联”（常委会主任会议成员联系乡镇人大主席团、常委会委员联系人大代表、人大代表联系选民）活动，更好地了解、掌握代表依法履职情况和社情民意。建立代表联系机制，制定县委常委、市人大常委会组成人员、“一府一委两院”领导班子联系人大代表的实施

方案，量化任务，让人民群众切切实实感受到民意有人代表，民情有人倾听，民生有人关注，民主就在身边。积极组织代表开展优化营商环境、促进乡村振兴和特殊困难群体帮扶视察活动，推动解决一批制约永顺发展的实际问题。



永顺县开展代表小组活动，助力乡村振兴。

创新方式，努力提升建议办理质量。以质量导向增强选题的精准性，让代表在参加学习、调研、检查、视察、评议等活动中吃透政策、了解民情、掌握实情，确保代表议案建议能提得好、办得了。以制度导向增强办理的规范性，修改完善议案建议办理办法，各承办部门和协办单位在办理过程中做到“三坚持”“三到位”（坚持在调查研究后答复，坚持在协商沟通后答复，坚持依法按政策答复；通过面对面交办，实时跟踪办理情况，实现承办单位与代表面商到位、办理答复到位、办理过程记录到位）。以问题导向增强办理的针对性，实行市人大常委会领导牵头分口督办、县委督查室政府督查室重点督办、各委室对口督办“三方督办”，对建议办理情况进行满意度测评，有效推动建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变。

永顺县人大常委会将不断做优代表履职服务保障，充分发挥代表主体作用，不断拓展全过程人民民主在永顺的实践成果。■

# 激活代表履职，走出“龙山新姿态”

张晋荣 彭于珏

“以百姓心为心，以群众事为事。”近年来，龙山人大常委会坚持把代表工作作为常委会工作的“基石”，积极在人大代表全过程参加人大工作、全领域支持和保障代表履职、全方位发挥代表作用等方面，探索方法路径，作出了有效尝试，取得了显著效果。

## 在“学”上下功夫，开辟代表履职新天地

为充分发挥代表作用，提高人大代表的基本素质和履职能力，市人大常委会通过“请进来”“走出去”的形式，多样开展代表培训工作。

一方面，市人大常委会邀请湘西自治州人大常委会副主任宛庆丰一行，就中央人大工作会议精神及人大代表履职相关知识为全县各级人大工作者授课，掀起了学习热潮。另一方面，市人大常委会组织全县各级代表、人大机关干部和乡镇人大主席分两批赴南昌，进行了为期6天的履职培训。通过专题讲座和现场教学等方式，让新一届人大代表快速进入角色，提高自身的理论素养和履职能力。

今年，市人大常委会组织全县各级人大代表再次出发，先后赴延安、太原进行专题培训，使其实现了从熟悉到专业的重要转变，大大提高了代表履职能力和水平。

## 在“督”上抓落实，展现人大作为新气象

市人大常委会把督办代表建议作为提高代表工作水平的突破口，不断转变工作理念、创新工作方式，逐步探索形成代表建议督办“全覆盖”。一批关乎全县经济社会发展和百姓福祉的建议得到切实办理，赢得了人大代表的广泛好评。

县十八届人大一次会议结束后，共接收并交办代



龙山县人大代表票决出2022年度民生实事项目，实现从“为民作主”向“由民作主”的转变。

表建议99件。市人大常委会制定督办方案，明确联系领导，邀请人大代表，分6个组下沉一线，进行现场督办。

“要增强为民意识，提高议案办理质效。在办理过程中要树立以人为本的理念，强化人大意识，要依法办理议案，为龙山高质量发展作出应有贡献。”6月15日，市人大常委会主任黄勇就加快龙山县城区停车设施建设的议案进行现场督办，并对进一步加强和改进建议办理工作提出了要求。

“我对这件建议的办理情况很满意。县城管局的办理人员多次与我联系，并作了书面答复，现在垃圾填埋场周边环境有了很大的改善。”县人大代表田金菊喜笑颜开，代表建议的落实让多年未决的问题得到了有效解决。

6月24日，市人大常委会召开代表建议办理督办工作座谈会，面对面听取相关单位及督办组情况汇报，并对各承办单位的办理结果进行了通报，大力推动了代表建议办理有效落实，展现了人大工作高质量发展新形象。

## 在“联”上求突破，联系服务群众零距离

近年来，龙山县积极探索民生实事项目人大代表票决制，以“民声”定“民生”。

4月20日，在县十八届人大二次会议上，龙山县首次进行县级民生实事项目人大代表票决，最终票决出龙山县第一中学、第六幼儿园建设项目，县残疾人儿童康复中心建设项目等5个项目为县人民政府2022年度民生实事项目，实现了“群众想什么”和“政府干什么”的精准对接和高度融合，推动政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变。

市人大常委会自搭建代表履职平台以来，按照“五有”标准在全县建成了21个乡镇（街道）代表联络站、324个村（社区）代表联络室，实现乡村两级人大代表联络站（室）建设全覆盖。随着代表“进站”联系群众活动的不断深入和完善，人大代表服务群众零距离，一大批民生实事办在老百姓的心坎上，人民生活幸福指数蹭蹭上涨。

在激活代表履职的道路上，市人大常委会用心、用情、用力做好代表工作，发挥代表作用，解决民生难题，努力做到“民有所呼、我有所应”，走出了“龙山新姿态”。■

# 奏响基层全过程人民民主时代强音

■ 李旺军 段绪辉

冷水江市人大常委会以建设全过程人民民主基层单元为目标和方向，精准发力、多措并举，努力实现“全天候联系群众、全方位汇聚民意、全闭环督政议事、全覆盖参与治理、全周期履职服务”。



冷水江市人大常委会组织全国、省、娄底市、冷水江市四级人大代表开展调研。

“我们人大工作搭上了信息化的‘快车’，基层单元影响力逐步扩大”“有些群体，他们不会上网、也不会使用智能手机，发展全过程人民民主，不能忽视线下意见的收集”……8月18日，在冷水江市全过程人民民主基层单元工作调度会上，与会者展开热烈讨论。自2021年以来，冷水江市人大常委会坚持“月调度、季小结、半年观摩互学、全年总结提升”工作机制，及时会商解决工作中遇到的深层次问题，全力推进全过程人民民主在基层落地生根。

## “零距离”促进服务群众“心贴心”

群众接待室、代表活动室、进站安排表、站点工作公示栏……走进冷水江市沙塘湾街道人大代表联系群众工作站，可以看到各种便民设施一应俱全。这个占地约50平方米的工作站于2021年底正式揭牌启用。

冷水江市坚持把“推进站点迭代升级”作为践行全过程人民民主基层单元最重要的抓手，精心谋划，高位推动，着力在加强“资源整合、规范建设、创新发展”上下功夫。在整合原有“一乡一站一点”的资源基础上，由市人大常委会制定一套建设标准，并安排专门经费，按照“六个规范化”和“九有”目标推进站点阵

地升级，实现站点配置标准化，让乡镇、街道20个站点从“单打独斗”向“攥指成拳”转变。“六个规范化”即硬件建设、队伍配备、代表进站、工作机制、处理流程、履职服务平台规范化。所有站点升级后达到“九有”标准，即有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案。按照“234程式”将有关制度上墙上网，即“2个制度”，代表接待选民制度、站点工作流程制度；“3个职责”，人大代表职责、站长工作职责、站点工作人员职责；“4个公开”，代表信息公开、代表进站公开、代表活动公开、群众意见建议办理公开。

“平日里，周边群众都爱来这，找人大代表聊聊天、提意见，或参加社区活动。大家反映的问题都很实在，能解决的我们会马上协调解决，当下不能解决的，与相关部门商讨后想办法跟进解决。”沙塘湾街道集中社区联络点负责人颜煦说。面对群众提出的各种建议、问题，进站人大代表会细致地询问事情原委，并一一记录。

市人大常委会坚持把“为民排忧解难”作为基层单元建设的重要内容，建立代表进站工作机制，拓宽代表履职渠道。将全市603名四级人大代表全部编入代表联



系群众工作站，公开代表进站安排表，建立完善群众反映事项的登记、分析、交办、督办、反馈等环节的工作流程，尽心尽力帮助进站群众解决难题，实现代表联系群众“零距离”、倾听民声“原滋味”、解决问题“面对面”，以实实在在的效果赢得群众的支持和拥护。

### “数智化”催生民主议事“屏对屏”

在冷水江市禾青镇代表联系群众工作站内，工作人员正在网上统计各类民生实事项目征集情况。据该工作人员介绍，今年以来，禾青镇充分发挥基层单元民主协商、决策的作用，通过冷水江“智慧人大”信息平台，综合线上线下渠道，征集各类民生实事项目25个，在征求有关部门和人大代表意见后，将选出群众呼声高、普惠面广、可行性强的3件作为候选项目，提交镇人大会议，由参会的全体人大代表票决确定下一阶段重点推进的民生实事项目。

众人的事情由众人商量。民生事项代表票决制让人民群众尽可能参与社会生活的方方面面，特别是那些事关乡镇、村（社区）发展的重大事项，通过扩大群众参与，协商论证，发挥群众的智慧与力量，践行全过程人民民主。

为搭建站点与群众、代表与群众之间高效协商交流平台，畅通民意诉求表达渠道，市人大常委会坚持以数字化改革为引领，推进站点信息化建设与阵地建设同步，充分借助大数据、云计算等现代科技手段，发挥信息平台在联系人民群众、促进代表履职方面的优势。2021年，在全省县级人大率先推进“智慧人大”试点，投资100余万元用于平台开发和建设。目前，冷水江“智慧人大”1.0版已上线运行，并配套开发了手机端小程序。信息平台集财政预算联网监督、任前法律知识考试、代表履职服务、代表工作站、重大民生实事票决5个子系统于一体，在发挥站点职能上，实现“一网通联、一屏通览、一键直达、一站统筹”的一体化格局，开启服务群众“全天候、移动化、智能化”的全新体验。通过数字化改革实现流程再造、系统集成，拓展了民主民意表达新渠道，真正把全过程人民民主根植到基层，把人大制度优势转化为基层治理效能。

“人大代表不在工作站时，群众还可以通过网上站点提出意见、建议，代表网上受理并及时进行反馈，实现网上接待、实时履职新模式。”禾青镇人大主席谢龙田说。

### “满意度”助力民生实事“实打实”

“人民满意度”是检验基层单元民主监督有效性的第一标准。冷水江市人大常委会通过建立健全一系列制度，将监督触角进一步向基层延伸，努力打造新时代联系群众、服务群众、接受群众监督的新平台，构建全民

监督体系。通过不断强化人民群众对“一府一委两院”的工作监督和法律监督，确保依法行政、司法公正；督促人大代表依法为民履职，民生实事项目按规定推进，切实维护人民群众的切身利益。

代表建议重在落实。市人大常委会坚持进一步完善代表建议办理监督机制，突出代表建议办理预警机制，把提建议的人大代表、建议内容、承办单位、办理进度、办理时限及群众满意度和承办单位办理过程等在网上公示，既客观展现了代表依法履职情况，又将建议办理工作置于公众监督之下，发挥群众监督作用，提高代表建议办理质效，推动代表工作可量化、可考核、可评价。

为深化民生实事项目人大代表票决制工作，切实做好票决“后半篇”文章。市人大常委会研究制定了开展民生实事项目专项监督工作的规定，充分发挥人大代表监督作用，组织开展专项督查，紧盯项目计划、实施进度、工程质量等重要环节，通过听取汇报、实地检查、现场调查等方式，开展形式多样的监督活动。此外，实行“半年一报告”“一年一测评”工作机制，镇人民政府及相关承办部门每半年将民生实事项目建设情况汇总并向乡镇人大会议报告，对因故未能完成的民生实事项目向人大代表和人民群众作解释说明，对所有民生实事项目实施情况进行满意度测评。

### “微治理”紧扣中心大局“频共振”

冷水江市人大常委会始终围绕全市中心工作大局，推动人大工作与党委同频共振、同向发力，通过基层单元更好地凝聚人民智慧和力量，让人民群众积极参与社会治理，探索“工作站+基层治理”经验做法，推出“人大代表进网格”管理模式，进一步密切人大代表与人民群众的联系，拓宽代表了解民情民意的渠道，有效推动群众关注的热点难点问题得到及时解决。

在今年新冠肺炎疫情防控工作中，各级人大代表进网格，与镇、村社区干部，共同参与“无疫社区”创建工作，有效筑牢了疫情防控“安全堤坝”。

6月，通过基层单元广泛收集民意后，娄底市人大常委会主任戴德清带队，组织全国、省、娄底市人大常委会小组开展活动。人大代表对群众呼声最强烈、关注度极高的S235冷水江大湾里至禾青公路项目进行调研，将调研结果提交上级有关部门，有力推动了全市重大交通项目建设，助力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题。

通过基层单元收集的民意诉求还被提炼成代表议案、建议，及时向娄底市人大常委会、省人大常委会及全国人大常委会提交，得到上级有关部门的高度重视，通过代表建议落实落地，有效推动了地方经济社会发展和民生改善。■

# 代表联络站构筑为民服务“连心桥”

■ 周慕铭

益阳市加强人大代表联络站建设，织成一张全面覆盖基层、联系人大代表和人民群众的大网，打通代表联系群众“最后一公里”。

“刚刚人大代表给我打电话说鱼形山渠道左干灌区已经修好了，让我放心进行晚稻生产，短短几天的时间解决了我们种粮大户心中的困扰，真是太感谢了！”益阳市赫山区衡龙桥镇樟树咀村种粮大户余再良在接到人大代表联络站反馈的情况后说。

7月初，益阳市连降暴雨，导致灌溉渠不同程度受损，影响了晚稻生产，种粮群众心急如焚。“有问题，找代表”，余再良发现晚稻生产用水困难后，马上到镇人大代表联络站向值班人大代表反映。区人大代表刘英和镇人大代表高志勇了解情况后，到灌区现场调研，并认真记录后转交镇农业综合服务中心办理。

民有所呼，我有所应。目前，人大代表联络站已成为益阳市践行全过程人民民主的有力平台，在推进基层治理现代化中发挥着独特作用。在乡野、在市井，不同的代表联络站连点成线，织成一张全面覆盖基层、联系人大代表和人民群众的大网，打通了代表联系群众“最后一公里”。

## 建设高质量的联络站

新时代人大工作中，代表联络站是保证人大代表执行职务、开展活动、联系群众的重要平台和依托。

为了深入贯彻落实新修订的地方组织法和中央人大工作会议精神，益阳市人大常委会高度重视代表联络站建设工作，将其作为年度工作重点，明确提出，“规范做实代表联系群众工作室，切实发挥代表联系群众工作站（室）‘民意窗’‘连心桥’作用。”市人大常委会主任彭建忠、副主任崔建平多次到代表联络站了解情况、进行实地调研与走访，听取基层人大代表和人民群众对代表联络站建设的意见、建议，为进一步完善代表联络站建设奠定了基础。6月，益阳市人大常委会出台关于加强全市代表联络站建设的指导意见，就代表联络站建设的基本原则、建设重点、运行使用和工作保障作了进一步明确，构建以代表联络站为核心、片区联络点为补充的立体联系网络，畅通社情民意反映和表达渠道，全市代表联络站建设进入快车道。



人大代表在益阳市赫山区衡龙桥镇代表联络站接待群众。

## 群众身边的联络站

“代表联络站的设立，不仅为我们闭会期间履职提供了平台，更方便群众知道代表有哪些、代表在哪里、代表做了什么。”资阳区人大代表曾胜兵说。新冠肺炎疫情期间，曾胜兵与区人大代表谌冬梅、龚芳强等在大码头社区代表联络点了解到群众防疫需求后，主动加入疫情物资筹集和防护知识宣传活动，积极协助建筑工地落实疫情防控措施，并多方筹集防疫物资帮助工地工人。

走近历史悠久的益阳明清古巷，就能看到大码头社区代表联络点。站点内设有专门的代表联系群众工作区，显眼位置张贴着驻站代表信息、代表联系群众制度等，桌上的联系群众记录本也清晰地记录着群众反映的问题和办理情况反馈。在益阳城乡，像这样的代表联络站点共有294个。全国、省、市、县、乡共8000多名人大代表，全部就地就近进入相应站点，按照要求接待群众来访。全市已实现代表联络站区域全覆盖，为人大代表在基层与人民群众密切联系提供了有效平台。

现在，益阳市构建的代表联络站立体联系网络因地制宜、分级分点，中心联络站与片区联络点互为补充，方便人大代表近距离听取群众意见。各乡镇、街道在其辖区范围内按照“有工作场所、有标牌标识、有公示信息、有工作制度、有工作计划、有台账记录”的“六有”要求建立至少1个代表中心联络站，全市各级人大代表均编组进入；在村（居）民居住较为集中的村、社区、小区设立若干个代表片区联络点，中心联络站的人大代表根据统一安排或自身实际情况，不定期到片区联络点开展活动，密切与群众的联系。各联络站还根据实际情况，建立健全代表联络站运行长效机制。资阳区大码头社区建立健全“345”工作机制，工作室建立了来信来访登记、为民办实事登记、代表活动登记，以“三登记”实现接待群众规范化；要求人大代表带头当好政策法规“宣传员”，基层一线“调研员”，扶贫帮困“战斗员”和依法行政“监督员”，以“四带头”实现代表履职常态化；同时，以有专用场地、有联络员、有办公用品、有工作制度、有台账记录“五个有”实现创建运行标准化。赫山区桃花仑街道推进“站点同轨”机制，在街道办事处设立中心联络站实行人大代表定期接待人民群众制度的同时，在每个社区设立社区联络点，推行人大代表同步值班，进一步扩大代表联络站的影响力和覆盖面。

## 有效解决问题的联络站

“感谢人大代表为我们发声，现在我们再也不用等到深夜才能洗澡了！”赫山路社区的群众在见到铺设成功的用水管网后开心地说。

由于城镇化进程加快，城区人口激增，老旧小区用水管道陈旧破损，问题隐患多，造成赫山路社区3000多名居民用水困难。社区居民来到赫山街道代表联络站，向人大代表反映情况。值班的市人大代表张平安实地调研后将群众反映的问题提炼成代表建议提交市人大常委会，被市人大常委会列为重点处理建议，由市人大常委会副主任崔建平牵头重点督办。7月底，新的管网已铺设完毕，社区居民的用水困难得到了妥善解决。

和全市其他代表联络站一样，赫山街道代表联络站建立了完善的工作制度，将每个月的第二个星期二作为固定接待日，安排人大代表进入站点，听取群众意见、建议。接待日当天，还组织人大代表深入基层，现场了解实际情况。今年5月10日，区人大代表杨一舟在值班时接到群众反映，某小区在电表改造中出现部分居民不支持新电表更换并阻止施工的情况。杨一舟随即深入现场进行调解，通过释法说理获得小区居民对电表更换的理解与支持，成功化解了这一纠纷。“作为人大代表，只有发扬‘一线’工作状态，敢亮身份、敢挑重担，多进社区、串门子、结对子，才能真正扎根沃土，履职为民。”杨一舟说。

件件民生小事，皆被代表认真对待。今年以来，益阳市各代表联络站点共接待群众1.4万人次，解决医保办理、妇女维权、项目拆迁等问题近8000件。一大批群众的忧心事烦心事得到妥善解决，群众满意度和幸福指数大幅提升。

## 24小时在线的联络站

数字化时代，代表联络站也迎来了数字化变革。在益阳，山高路远再也不能阻挡人大代表与人民群众联系的步伐，只要扫一下代表联络二维码，即可线上联系人大代表反映问题。“掌上找代表”，让群众与代表实现沟通全天候、零距离。

益阳市人大常委会依托益阳智慧人大平台，建设代表网上联络站，每名人大代表分配一个专属二维码，开发群众扫码留言功能。代表登录“益阳人大”手机App，即可查看群众留言，并随时进行回复，通过掌上App平台即可实现在线收集、答复和转交群众意见。人大代表也可以将自己的二维码形成图片进行线上分享，进一步扩大和畅通联系群众渠道。一码、一图、一平台，代表联络站打通线上线下渠道，进一步完善代表联系群众机制，推动代表联系方式的数字化变革，让群众随时随地可以找得到代表。

以联络听民意，以站点连民心。新时代的代表联络站，成为代表履职的重要平台，推进人大代表更加广泛听取民声、反映民意，成为践行全过程人民民主的生动写照。■

# “人大代表+” 交流平台为乡村振兴赋能

■ 李宗桦 李奕

湘乡市金石镇人大以“助力金石镇产业融合”为主题，搭建“人大代表+”定期交流平台，为乡村振兴贡献代表力量。

8月5日，湘乡市金石镇电商刘永红来到汝城县，参加湖南省委组织部举办的全省乡村信息产业助推乡村振兴专题培训班。回来后，刘永红第一时间来到镇人大主席彭定根的办公室，感谢镇人大支持，并表示作为农产品电商经营业主，她对未来充满信心。

然而，在年初时，刘永红还是很困惑的。作为金石镇农产品电商带头人，在今年2月的人大代表接待日活动中，她第一次向代表们说出了自己的困惑：“我虽然赚了点钱，但在国家大力实施乡村振兴的号角中，传统电商还有很大的提升空间，我希望能家乡的发展贡献力量，但到底如何发力，我很迷茫。”



湘乡市金石镇人大召开“一二三产业融合，助力乡村振兴”座谈会。

## 把底子“摸”清楚

在金石镇，像刘永红这样想做事却不知道如何做的农业经营业主还不少。近年来，金石镇产业发展较为迅速，涌现了一批优秀的地方企业和企业家，但大都处于单打独斗的状态，离组合发力、融合发展等乡村产业振兴的新要求还有很大差距。

带着困惑，3月，金石镇人大启动助力乡村产业振兴调研活动。镇人大组织辖区市人大代表依次走访本地企业经营业主。为进一步摸清情况，人大代表将走访调研范围延伸至各个群体，向职能部门问路径，向市场问需求，向乡贤达人问方法，向基层群众问点子，着力把底子搞清楚，把企业各自优势找出来。通过调研，金石镇人大建立了本区域各类经营业主的详细台账，包括2021年营业额、产品优势、产品价格、企业经营难题等具体名目，着力将金石镇乡村振兴工作基本盘摸准。

## 将困难“弄”明白

5月19日，金石镇市人大代表小组活动邀请了当地企业家、部分支村两委成员以及该镇在外创业成功的企业家一起座谈。会上，镇人大邀请专家就“乡村振兴数字化”进行了现场培训。与会人员围绕乡村振兴主题畅所欲言，刘永红第二次向代表们道出了困惑：“我的振兴云超市、金韶阳小程序等平台年销售额达到1000万元，想为家乡的产业振兴出力，却因货源少、产品整合力度不够、包装不精等因素使不上劲！”其他企业家也纷纷吐苦水：“我们是边远乡镇，物流成本占比太高，政府能否想想办法”“我们应该形成合力，创建自己的品牌，需要引路人啊”“我合作社最多的时候种有一万余亩油菜，但扩产后的销路不畅，成为制约企业发展的瓶颈”……金石镇人大代表小组的代表结合前期的走访调研情况，纷纷支招：“合作社在扩产之后面临产品滞

# 纳“民意”，决“民生”，惠“民利”

■ 谢辉祥 胡建军

衡阳市珠晖区人大常委会从区级层面探索实施民生实事项目人大代表票决制，创新“三单四步一图”标准化工作机制，演绎全过程人民民主生动实践。

“戴家港电排站工程需再增加一台机组、农村改厕、全区教师中餐费用补助、充分就业社区（村）建设、残疾儿童康复救助……”今年以来，衡阳市珠晖区人大常委会从区级层面探索实施民生实事项目人大代表票决制，创新“三单四步一图”标准化工作机制，在民生实事的征评、票决、监督、评价等环节，纳“民意”、决“民生”、惠“民利”，随着一项项民生实事项目落地见效，体现了“众人的事情众人商量着干”，找到了干部群众意愿和需求的“最大同心圆”，演绎了全过程人民民主的生动实践。

## 项目征评：广纳民意接地气

如何让民生实事项目征集更接地气、更符



衡阳市珠晖区人大常委会组织人大代表到启明星康复中心视察。

销的问题，本地电商平台拥有庞大的顾客基数，可以捆绑，帮助缓解这个问题”“电商平台没有自己的品牌产品，制约了地方农产品的销售，那本地工业园企业可以对相关产品进行深加工，实现商品化、品牌化结合本地的状元文化打造一批具有地方特色的品牌产品”“人大代表可以联合提出建议，争取电商扶持资金的倾斜”……多方互动，擦出了火花，企业家们当场提出希望乡贤达人、人大主席团和人大代表能够助力的愿望。

金石镇人大趁热打铁，以“助力金石镇产业融合”为主题，搭建“人大代表+”定期交流平台，定期邀请企业家、乡贤代表、站（办、所）负责人等与人大代表座谈，共谋乡村振兴发展之路。

## 把优势“连”起来

6月，金石镇人大着手推动调研成果转化。镇人大迅速起草了推进一二三产业融合，助力金石镇乡村振兴的调研报告。金石镇党委高度重视，时任党委书记成奇志对调研报告充分肯定，并承诺就报告中提到的做好品牌文章、加大政策扶持、加强统筹引导等方面一定充分发挥党委、政府的能动性，鼓励农业经营主体放手干、

大胆干。

镇人大还对像刘永红一样的企业家及经营业主在生产运营、市场拓展、宣传推广等方面加强引导和协助，如帮助其拓宽企业销售渠道，支持在市农货节、商展设置展台，主动帮助申请相关帮扶政策和奖扶资金，为企业主争取参加省市各类培训，制作宣传片在各大媒体推广等。镇人大还出台了人大代表与乡贤定期座谈机制，推动能人贤士“相聚、共商、互帮”。建立了市人大代表联系企业家制度，保障代表小组的每一位人大代表成为企业与企业之间、企业与政府之间的联络员，发挥桥梁作用，推动本地企业之间的信息共享、优势互补。镇人大主席团还将出台发挥人大代表优势，推动金石镇一二三产业融合的决定，凝聚人大代表力量，做好企业的“联络员”，推动人大代表从过去单纯提建议到合力为企业谋发展的转化。

企业家和经营业主在金石镇产业融合中收获颇丰。在镇人大和镇人民政府的支持下，刘永红拓宽思路，联合周边电商、组织货源、开辟新渠道，截至8月，除了淘宝，还在云超市、抖音、视频号等平台直播带货，每天营业额突破万元。■

合群众意愿？今年3月，珠晖区人大常委会组织5个征求意见工作小组，由区人大常委会副主任分别牵头，下沉全区10个乡镇（街道），通过召开屋场恳谈会、发放征求意见表等方式广泛征求属地干部群众意见。同时，区人大相关专门委员会召开部门座谈会，充分听取区人民政府办公室、财政局、发改局等区直相关部门意见。

“和平乡戴家港电排站因设备故障发生内涝，周边数千群众受灾，建议该项目增加机组，扩宽出水流道。”“建议持续推进农村改厕以及公厕改建等工作。”“中小学校中午就餐问题一直困扰着广大教师，区财政能否帮助解决这个实际问题？”“对于7至14岁残疾儿童，有康复需求和适应指征的听力、言语、肢体、智力残疾儿童和孤独症儿童，是不是可以提供康复训练服务？”面对工作小组的上门征询，群众意愿表达热烈而充分。

对征集到的95个项目，区人大常委会召开专项工作会议进行研究交办，由区人大各专委会组织专家、人大代表和相关部门开展项目可行性论证，筛选出可行性大、最大程度体现民意需求的12个项目，突出重点、先急后缓，集中有限财力优先实施群众迫切需要的的项目，确保实实在在为民办事。

### 审议票决：科学规范顺民意

如何科学规范地选出顺应民意的民生实事项目？在初步提出12个可行性项目后，珠晖区召开人大、政府专题联席会议，商定6个民生实事建议项目。建议项目提交区人民政府常务会议研究，经区人大常委会主任会议审定后，区人大常委会党组主动向区委请示汇报，经区委常委会会议研究，区人大常委会会议审议，确定为区人大会议审议票决候选项目。

5月8日，在珠晖区五届人大二次会议上，人大代表经过票决选出戴家港电排站工程、农村改厕、全区教师中餐费用补助、充分就业社区（村）建设、残疾儿童康复救助5个年度民生实事项目，并予以公告。

“今年区里把我们关心的问题都列入民生实事建议项目中，今后戴家港一带的居民群众再也不用担心内涝了。”衡阳市十六届人大代表、珠晖区和平乡东山村党支部书记、村委会主任文军军说。

通过民生实事项目人大代表票决制，投资165万元的戴家港电排站工程项目新增了一台变压器，并修建了电排站进站口道路。区财政拨付资金238.2万元，切实解决了教师中餐就餐问题。投资128万元的残疾儿童康复救助项目，对有康复需求和适应指征的162名0至14岁残疾儿童做到应救尽救。其

他两个项目也正在紧锣密鼓推进。

### 监督检查：全程跟踪重实效

“项目产生后，票决实施是核心，项目监督是保障，人大常委会和政府及其各部门各司其职、协调配合，合力推进票决项目如期完成。”珠晖区人大常委会党组书记、主任周晓侣说，区人大常委会将民生实事项目纳入年度重大事项监督计划，成立5个监督小组，明确常委会领导、人大相关委室、相关专业人大代表联系督导项目实施情况。每个监督小组对项目实施进度、工程质量、社会效果进行全程跟踪，建立“年初问选题、年中问进度、年底问效果”的工作机制，确保每个项目都过程可查、结果可评、成效可检。

为确保民生实事项目落到实处，珠晖区人大常委会创新推行“三单四步一图”标准化工作机制：“三单”即人大工作清单、政府责任清单、代表履职清单；“四步”即项目征评、组织实施、监督检查、效果评价工作步骤；“一图”即工作流程图。

“三单四步一图”机制对于民生实事项目的推进程度、工程质量、社会效果均进行全程跟踪，确保压实工作责任、提高工作质效。不少项目建设负责人坦言，实行“三单四步一图”机制既是压力，又是动力。压力是这个项目只能做好，来不得半点马虎；动力是有区人大常委会、区人民政府以及区人大代表作坚强后盾，他们做好项目的底气更足了。

### 项目评价：群众满意是标准

民生实事项目落实得好不好？群众最有发言权。近年来，珠晖区充分发挥人大代表桥梁纽带作用，让广大居民群众成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

据统计，截至6月，珠晖区3个乡镇已完成了乡级票决制工作，共票决出10个民生实事项目，预计财政总投资540余万元。

多位受访的珠晖区基层人大代表表示，民生实事项目人大代表票决制为代表在闭会期间有效履职搭建了平台，让代表履职有了更加广阔的舞台。

“厕改等民生实事项目的落实，既集中体现了民智、民意，也回应了人民群众对美好生活的期待，极大地凝聚了民心。”珠晖区东阳渡街道新坪村村民贺海军说。

周晓侣表示，下一年度的区人大会议将通过政府自评、人大点评、代表测评的方式对今年民生实事项目实施完成情况开展全方位的测评，测评结果将予以公告。■

# 推动代表高质量履职的“洞口实践”

■ 欧阳佑春

洞口县人大常委会把充分发挥人大代表主体作用作为践行全过程人民民主的着力点，持续深化拓展代表工作，切实推动人大代表高质量履职。



洞口县人大常委会组织驻县的省市人大代表小组组长、副组长开展“深入基层访民生、服务群众办实事、喜迎党的二十大”主题活动。

7月27日，洞口县人大常委会组织驻县的省、市人大代表小组组长、副组长开展“深入基层访民生、服务群众办实事、喜迎党的二十大”主题活动。人大代表现场视察该县岩山镇石仁村产业助力乡村振兴情况、石仁寨景区建设情况，并召开了座谈会。通过活动，代表们进一步加深了对代表小组法定地位和作用的认识，增强了做好代表小组工作的责任感和使命感，激发了代表履职活力。这是洞口县深化拓展代表工作，推动代表高质量履职的一个缩影。

## 强化学习促履职

7月7日，洞口县第十八届人大代表第一期履职培训班在县委党校正式开班。此次培训为期2天，共有70名人大代表参加，重点围绕中央人大工作会议精神解读、代表法及代表履职、代表议案建议撰写辅导等内容进行专题培训、现场教学、经验交流、学习讨论，旨在提高人大代表的综合素质和履职能力，帮助新当选的人大代表尽快找准职责定位、进入角色、依法履职、发

挥作用。通过培训，代表们普遍表示，履职责任意识和代表意识都得到有效提升。

洞口县共有省、市、县、乡镇人大代表1788人。为提高代表履职能力，充分发挥代表主体作用，县人大常委会在全县人大系统广泛开展“大学习、大调研、大走访、大宣讲、大服务”主题实践活动，以及“讲政治比学习、讲担当比实干、讲奉献比服务、讲业务比能力、讲规矩比形象”等活动，开设“洞口人大业务论坛”，学习相关法律法规、人民代表大会制度理论、人大议事规则，并学习如何审议工作报告、审查批准计划预算报告、提出高质量议案建议等履职基本知识；构建代表初任学习、履职学习和专题学习相结合的培训体系，实现人大代表履职学习“全覆盖”；通过加强学习，补短板、提能力、促进步；同时，为人大代表订阅《中国人大》《人民之友》杂志，依托洞口融媒体、洞口人大微信公众号等宣传信息平台，及时通报县人大常委会工作情况和全县经济社会发展情况，有效保障人大代表知情知政权利。

## 搭建平台联群众

为进一步加强与人大代表和人民群众的联系，县人大常委会采取常委会组成人员接待、联系走访人大代表制度，常委会各工作机构联系人代表制度，邀请人大代表列席人大常委会会议、主任会议、专委会会议，建立代表提出议案建议前的沟通协调机制等形式，密切与人大代表的联系，使人大代表了解上情，反映民情。坚持以选区为单位，动员全体人大代表开展“千名代表访万人”主题实践活动，深入群众开展“六访六促”活动，即访产业户，促经济发展；访能人户，促技术带动；访文明户，促移风易俗；访监测户，促增收致富；访信访户，促矛盾化解；访党员户，促示范引领。通过走访，共帮助群众化解“急难愁盼”问题204个。真正做到“零距离”“面对面”听取群众呼声，使代表工作更接地气、更贴民心、更富成效。

同时，县人大常委会坚持把建好、管好、用好人大代表联系群众工作室作为强化代表联系群众工作的重要内容。将高沙、毓兰、竹市、水东等10个乡镇打造成代表联系群众工作室示范点，年内完成10个村级工作示范点建设。完善代表联系群众工作室服务功能，推动工作室向村一级延伸。制定出台学习、会议、视察、走访等系列规章制度，确定人大代表接待群众日，创新代表工作机制，规范代表工作流程，推进代表进室全员化、活动开展规范化、制度执行长效化、解决问题实效化，使代表联系群众工作室真正成为群众反映民情民意的交流窗口和平台。

县人大常委会还在各乡镇全面推进民生实事项目代表票决制工作。按照群众“选题”、代表“定题”、政府“做题”、人大“验题”的为民办实事模式，确保民生实事项目代表票决制工作规范有序开展，实现政府决策与群众需求精准对接、高度融合。同时，对民生实事项目的建设进度、资金使用情况、项目质量、存在问题等情况进行全过程跟踪监督，促进民生实事项目真正落实，真正实现由“为民作主”向“由民作主”转变。

## 依法履职办实事

县人大常委会通过丰富闭会期间代表活动，将代表工作融入全县工作大局，做到忠实为党分忧，忠诚为民服务。

年初，县人大常委会组织县、乡人大代表开展“人大代表品味”活动，督促职能部门、乡镇、社区着重解决“浓厚年味氛围”“保障水电气行”和春节物资供应等方面存在的问题，积极疏堵点、解难点、治痛点，助推民生热点问题化解。县人大常委会紧扣县委中心，服务全局工作，开展四级人大代表参与全市域社会治理现代化试点合格城市创建工作和全县自建房安全专项整治“百日攻坚”行动，围绕县委“六零”村（社区）

创建目标，组织人大代表深入基层，深入一线，集中民智，反映民情，建立问题隐患和整改措施“两本台账”，积极化解社会矛盾纠纷，优化村（社区）事务管理，解决群众关注的热点难点问题，依法履行人大代表职责，以实际行动推动社会治理现代化进程，努力为保障全县人民群众生命财产安全和社会大局稳定贡献人大力量。

县人大常委会通过采取“一问卷一报告一清单”的调研方式，以及“检查调研列出问题清单、集中审议开出对策清单、办理测评晒出成绩单”的监督方式，共组织人大代表开展视察、调研、执法检查7次；通过“人大+审计”全过程监督新路径，对2021年度县本级预算执行、决算草案、部分县直部门预算执行和其他财政收支情况进行了审计，共查出9个方面45个问题，问题清单在县人大常委会会议上进行交办，要求相关部门限期整改。目前，问题已基本整改到位。

7月13日，按照邵阳市人大常委会工作部署，市县两级人大常委会同题、同步开展《优化营商环境条例》执法检查工作，组建了由市、县两级人大代表共同参与的6个执法检查小组，共访谈企业主、群众、人大代表等3000余人，发放调查问卷1300份。对执法检查发现的问题，形成问题清单，现场交办，并跟踪督促立行立改。通过开展执法检查并督促问题整改落实，推动全县营商环境进一步优化，社会各界反响良好。

## 建议督办重实效

县人大代表、湖南名尚棉业有限公司法人代表张立提出“打造洞口企业品牌”的建议，得到县人民政府的高度重视，并设立了县财政专项资金奖补本地优质产品工作机制，全县共培育省市两级专精特新“小巨人”企业13家。这是该县加强代表建议督办，促进代表建议取得实效的一个生动事例。

加强代表议案、建议督办工作是增强代表履职实效、激发代表履职热情的有力措施。县人大常委会注重从源头上提高代表议案、建议质量，引导代表撰写议案、建议的内容更加贴近民生民利、更具科学性和可操作性。对代表提出的议案建议，按规定程序予以交办。同时，健全代表议案建议督办制度，推动落实县级领导干部代表参加代表小组主题活动、县人大常委会主任会议成员牵头督办代表建议和县人民政府领导领办代表建议的“三个全覆盖”要求，由县委、县人大常委会、县人民政府主要领导对10件涉及县域经济发展、重大项目建设、乡村振兴、社会民生领域重点处理建议进行重点督办。加强与县“一府一委两院”的沟通联系，通过听取报告、专题调研、执法检查、询问质询、跟踪问效等形式，促进代表议案建议办理工作全面落实。县十八届人大一次、二次会议期间收到192件代表建议，建议办理率、满意率均为100%。■



# 立足“五员”亮身份，搭好群众“连心桥”

■ 张小彬 陆雯 石倩

新晃侗族自治县鱼市镇人大围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，认真开展人大代表“五员”活动，促进代表积极发挥作用，为民履职。

“我是镇人大代表罗子华，今天跟大家宣传《中华人民共和国社会保险法》和《保障农民工工资支付条例》。”在新晃侗族自治县鱼市镇大坝河村“院坝会”上，罗子华拉开了话匣子，这是该镇人大代表开展“五员”实践活动的一个场景。

今年以来，鱼市镇人大围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，认真开展人大代表“五员”活动。各级人大代表进院坝“亮身份”、搭“连心桥”，带头当好政策法规“宣传员”、发展产业“示范员”、社情民意“信息员”、基层治理“推动员”、工作落实“监督员”。

## 当政策法规“宣传员”，做服务群众“先锋者”

“我今年想多养几头牛，不晓得县里有什么政策吗？”鱼市镇人大代表吴志彬在华南村入户走访时，有村民向他咨询。吴志彬随后耐心地为选民群众讲解产业

扶持最新惠民政策：“今年县里出台了黄牛养殖奖补新政策，对养殖5头以上能繁母牛的，新出生牛犊按每头600元给予奖补……”

群众最关心的还是关系切身利益的民生问题，而农村年轻人少，中老年人较多，对相关政策、法律法规的知晓度低。鱼市镇以“村级人大代表联络点”为平台，发挥代表作用，根据群众所急、所需、所盼，组织人大代表走村入户开展各类政策法规宣讲活动。

“严禁耕地抛荒，对连续两年弃耕抛荒的基本农田，由所属村组集体收回并负责落实耕种。”为助力耕地抛荒整治，春耕之际，镇人大代表姚小勇来到田间地头，向群众宣传耕地抛荒整治政策。

走乡村泥巴路，坐农家木板凳，讲百姓家常话。截至7月底，全镇2名市人大代表、14名县人大代表、57名镇人大代表用脚步丈量民情，用真情叩开群众心门，向群众宣传政策法规2244户7647人，把政策、服



新晃鱼市镇人大代表进院坝、亮身份，收集村民意见、建议。摄影/彭云龙

务送到了群众心坎上。

### 当发展产业“示范员”，做服务群众“带头人”

镇人大代表吴兆希躬着身子在一片“杂草”田里不停忙活着。“这不是一般的草，这是黄精！”吴兆希告诉笔者，“别看现在黄精苗还小，等过个三五年，黄精亩产量可达2000公斤，市场收购价每公斤20元左右，黄精种苗、种子还能单独售卖，每亩产值至少4万元，经济效益特别好。”

产业发展是乡村振兴的“牛鼻子”，鱼市镇人大因地制宜，充分发挥人大代表中产业“能人”“示范户”的带动效应，积极探索“人大代表+基地+农户”模式，形成了人大代表带头创业、发展产业，带领群众共同致富的良好氛围。

县人大代表陈光汉以“合作社+农户”的形式，成立了长吉蔬菜种植合作社，带领30多户农户种植80多亩优质蔬菜，产品供不应求。镇人大代表、金凤凰蔬菜种植专业合作社负责人杨蕙菊自“五员”活动开展以来，不仅在县城开了一家“金凤凰农产品专卖店”，还扩大了合作社种植规模，社员由原来34人发展到了53人。农忙采摘时节，杨蕙菊的合作社每天为村民提供就业岗位10余个，带动周边群众致富。

像陈光汉、杨蕙菊这样的代表还有很多，他们帮助群众制定产业发展规划，引导群众转变观念，激发群众参与乡村振兴……其中，有5名镇人大代表带动产业40户144人，2名县人大代表带动产业40户148人。

### 当社情民意“信息员”，做服务群众“知心者”

“本地黄牛生长慢、出肉率不高，多数养殖户不愿养，建议在本地黄牛种源建设、疾病防治、饲草饲料、品牌提升等方面明确部门职责、法律责任。”县人大代表姚茂康围绕《新晃侗族自治县黄牛产业发展条例》开展立法调研，逐一走访了鱼市镇31个黄牛养殖合作社、家庭农场，掌握了第一手资料，由此整理提炼出的可行性建议得到了市人大常委会立法调研组的采纳。

中心工作在哪里，人大履职便跟进到哪里，代表作用便发挥到哪里。自开展居民自建房安全专项整治和“百日攻坚”行动以来，县人大代表姚星名主动履职，与村干部一起开展了三轮大排查，调研居民自建房排查整治情况。他向镇人民政府提出，在整治工作中存在专业人员不足、后续整改任务重、群众存在思想顾虑等问题，建议加大对各村业务指导力度，安排专班逐户做思想工作，解决群众困难，打消群众顾虑。

鱼市镇建有省际人大代表联络站1个，镇级人大代表联系群众工作室1个，村级人大代表联络点11个。今年以来，人大代表通过走访、驻室坐班，及时收集群众最关心最期盼的问题，截至2022年7月底，进室

(点)人大代表54名，接待群众103人，收集群众意见66条，现场答复46条，交办20条。

### 当基层治理“推动员”，做服务群众“参与者”

今年来，该镇充分发挥人大代表桥梁纽带和示范带动作用，积极参与人居环境整治、乡村基层治理、乡风文明创建。

4月12日，鱼市前锋联合村召开人居环境整治院坝会，镇人大代表罗雷鸣提出农户“门前四包”责任制、“最美庭院”“美家美户”评比制度，动员群众积极参与人居环境整治。与会群众积极发言，形成了家禽圈养、垃圾分类、卫生整治等意见。

7月9日，彭云龙等人大代表和各村志愿者放弃周末休息，带头深入农户家发放宣传资料，剖析典型案例，手把手教村民下载、注册和使用国家反诈中心App，让村民了解电信诈骗的内容、方式，以及个人如何提升防骗意识等。

为促进村级基层自治、德治、法治有效衔接，推进乡风文明、邻里和谐，镇人大代表姚玉碧通过走访群众，收集意见，提出“群众参与乡村治理，村民实行积分制管理，建立以户为单位积分银行管理台账，制定乱扔垃圾、邻里吵架等不文明行为扣分项的奖罚措施”。该建议得到村“两委”采纳并推行。实施以来，鱼市前锋联合村群众自管自治热情高涨，归属感、幸福感不断增强，连续多年荣获鱼市镇“社会管理综合治理工作先进单位”。

今年以来，14名县人大代表、57名镇人大代表引导群众1593户5117人参与加强人居环境治理、开展互帮互助等活动，倡导乡风文明，推进乡村治理。

### 当工作落实“监督员”，做服务群众“守护者”

只有咬定青山不放松，充分发挥监督作用，抓铁有痕，踏石留印，让法律和制度长出“牙齿”，才能真正把各项工作落到实处，抓出实效。

在1月27日召开的鱼市镇十六届人大二次会议上，镇人大代表通过无记名投票，从4个候选项目中票决产生了2022年重点民生实事项目3个。“五员”活动开展以来，镇人大多次组织人大代表对票决产生的重点民生实事项目实施情况进行监督，如今2个民生实事项目已经完成，1个项目进度过半，预计今年10月底完成。

奔着问题去，追着问题改。截至7月底，全镇57名镇人大代表、14名县人大代表围绕低保、惠农补贴等民生事项开展监督，推动一批群众关注的问题得到解决。

监到点子上，督在关键处。该镇人大代表用“咬定青山不放松”的坚守，助推乡村振兴各项工作落实落地，为推动新晃实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足贡献代表力量。■

栏目主持 / 王美华



肖又香在十三届全国人大五次会议上发言。 摄影 / 王美华

## 乡村振兴中的代表担当

### ——对话全国人大代表肖又香

■ 本刊记者 蒋海洋

习近平总书记强调：“实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好‘三农’工作的总抓手。”《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出，要稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。在实施乡村振兴战略的过程中，人大代表承担着多项重要任务和角色，是实现乡村振兴的重要力量。本期，我们专访全国人大代表，益阳市安化县乐安镇青峰村党支部书记、村委会主任肖又香，看她是如何切实发挥人大代表在乡村振兴中的作用，贯彻落实好中央一号文件的重要部署，全面激活农村发展活力，促进城乡融合发展的。

《人民之友》：2022年中央一号文件提出，“扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐”。全国脱贫攻坚战取得全面胜利后，“三农”工作

重心进行了历史性转移，全面推进乡村振兴是新时代的新要求。从您的实践经验来看，您认为做好脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接的关键是什么？

肖又香：从脱贫攻坚到乡村振兴，我觉得关键是要防止规模性返贫问题发生。一是主要政策要保持相对稳定。需高度警惕因健康帮扶政策调整变化可能带来的风险和挑战。建立完善防范化解因病返贫致贫的长效机制，按照“四个不摘”要求，进一步健全防止致贫返贫帮扶机制，持之以恒做好产业增收、稳岗就业、消费扶贫、资产管理和易地扶贫搬迁后续帮扶等工作，确保收入的稳定性、“三保障”的连续性、发展的可持续性。二是要抓产业发展。立足资源禀赋、产业现状，就安化县而言，继续落实“六大强农行动”升级版，实施“安字号”品牌培育工程，着力培育“一县一特、一乡一业、一村一品”产业布局，做强安化黑茶主导产业，做大中药材、油茶、小籽花生、笋竹、小水果等特色农业，支持带动就业人口较多的龙头企业、合作社发展壮

大，不断拓宽农民群众就近就业渠道。

《人民之友》：乡村振兴是实现共同富裕的必经之路，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。请问您所在地在蝶变过程中是如何带领或推动当地群众推进乡村振兴的？

肖又香：下面我着重从生态振兴方面进行阐述。安化是传统的山区大县、林业大县、农业大县和库区县，工业基础比较薄弱，但我们有独具特色的生态资源优势。早在2009年，安化县委便根据实际，提出了“3+2”绿色崛起的发展战略，率先把绿色发展的理念贯彻到经济社会发展的全过程。2016年，安化在“3+2”绿色崛起的基础上，提出了“四轮驱动”发展战略和建设“四个安化”的发展目标，这是“3+2”战略的升级版，是落实绿色崛起理念的新实践。2020年12月，省委将“三高四新”明确为发展战略，安化县以高度的政治责任感，围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，以国家生态文明建设示范县创建为抓手，以保障生态安全、提升生态环境质量为核心，以生态生活为目标、生态文化为灵魂、生态文明制度为保障的措施，确定了打造“中国茶旅文体康绿色发展样板区、国家级重点生态功能区、湖南省绿色能源和新型建材供给保障基地、大湘西生态文明旅游圈的重要组成部分”的战略目标。

《人民之友》：近年来，湖南省乡村振兴取得了一定成效，但问题与挑战并存。进入新发展阶段，您认为当前乡村振兴工作的重点是什么？存在哪些问题和挑战？该如何破解难题？

肖又香：我认为当前乡村振兴的工作重点在产业振兴。但目前仍面临乡村产业发展缺乏相关资源、区县乡村产业发展规划滞后、乡村产业发展机制不完善、土地流转行为不规范等一系列发展问题。就安化而言，我觉得要发挥我们的资源优势，坚持以“茶”为基础、“旅”为媒介、“文”为内涵、“体”为活力、“康”为延伸，力争闯出一条茶旅文体康融合发展的产业振兴新路子。主要是激发内生动力，真正实现有为者有位、优秀者优先，上层决策要出实招硬招。

《人民之友》：下一步，您认为要如何更好规划推动乡村全面振兴，实现共同富裕与城乡一体化协调发展？

肖又香：就安化县而言，我觉得下一步要紧紧围绕实施“三高四新”战略定位和使命任务，推进农村一二三产业融合发展、城乡融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，奋力谱写社会主义现代化新安化“山乡巨变”

新篇章。一是推进农业产业现代化助推乡村振兴。落实“六大强农行动”升级版，抢抓益阳是全省现代农业改革示范区的政策利好，持续做响“一县一特、一乡一品”优质农产品品牌，积极培育新型农业主体，通过做强优势主导产业、优化利益联结机制、提高产业竞争能力，以产业振兴带动乡村全面振兴，打造成全国绿色农产品供应大县。二是突出以城带乡助推乡村振兴。提升县城承载能力和功能配套，支持梅城、平口等乡镇扩容提质，提升“一主两副”的辐射带动效应。三是注重区域协调发展助推乡村振兴。坚持区域之间差异互补发展，按照合理定位、科学布局、协调推进，逐步解决发展不平衡的问题。有效整合政策资金，全力破解要素制约，改善基础设施建设，不断巩固移民村水、电、路等基础配套，打造农产品公共品牌，做强库区特色产业，发展库区经济。作为村党支部书记，我将立足本职，担当作为，把“闯、创、干”真正落实在平时的工作中。

《人民之友》：作为全国人大代表，您就“三农”与乡村振兴工作提了哪些代表建议？代表建议办理情况如何？取得了什么成效？您对全面推进乡村振兴有哪些期许？

肖又香：十三届全国人大一次、二次、三次会议期间，我连续提交了关于启动湖南安化抽水蓄能电站项目建设的建议，引起了国家相关部委的高度重视，通过努力，2020年项目获国家发改委批复，2022年正式开工建设。安化抽水蓄能电站建成后，将有效调节华中地区电力供应，同时将助推作为湖南省13个乡村振兴重点帮扶县之一的安化经济发展向前迈进一大步。在十三届全国人大一次会议期间，我提交了关于支持创建安化黑茶国家现代农业产业园的建议，得到农业农村部的肯定答复。2018年7月16日，安化黑茶国家现代农业产业园成为湖南省2018年唯一被批准入选国家创建名单的现代农业产业园。现代产业园的成功创建，更好地发挥了安化区域资源优势，推动了千亿湘茶、现代农业产业的发展。同时，我提交的关于推进远程医疗服务建设、启动长沙至吉首高速公路建设、支持安化县开展“万里茶道”申遗工作、统筹发展适合南方丘陵山区的小型农业机械等诸多建议正有序接洽、推进。

我希望通过全面推进乡村振兴，更进一步出台加强耕地保护与建设方面的政策，对荒田荒土者予以更加严厉的政策制约。希望能更好地传承传统文化，让尊老爱幼、自力更生等优良传统代代相传。希望生态环境能得到进一步保护，让人与自然更加和谐相处。希望更加关心我们的下一代，进一步加强预防青少年沉迷网络游戏管理工作。■

# 叶军：一心为民的“好人代表”

■ 李毅丰 刘青霞



叶军代表（右一）向残疾人了解困难情况。

在郴州，有一名自幼失去双手的残疾人，在党和政府的关怀之下，从一名懵懂少年，通过自强不息的努力和奋斗，成长为一名光荣的人大代表。他当选郴州市四、五、六届人大代表，获得“全国先进工作者”“中国好人”“湖南省优秀共产党员”等50多项荣誉称号，受到习近平总书记、李克强总理的接见和肯定。他就是资兴市残疾人联合会党组书记叶军。

## “是党和政府给了我第二次生命”

时间回到1978年夏天的一个午后，6岁的叶军和几个小伙伴跑到乡卫生院后山的高压电变压器边上玩耍，因为年纪小又调皮，他伸出双手去触摸变压器，当场被一万伏的高压电击昏、双手严重烧伤，被先后紧急送到郴州地区人民医院和资兴矿务局总医院抢救，在医院的多次全力抢救下才捡回一条性命。年幼的他，便开始了与命运的顽强抗争。

在之后的40多年里，叶军克服常人难以想象的困

难，凭借顽强的毅力和自强不息的精神，敲开了原本对他关闭的校门。在党和政府的关怀下，1996年，叶军以优异的成绩被破格录取到政府机关工作，此后在资兴市国土资源部门长期从事地质灾害防治工作，其双脚走遍了资兴的山山水水。2017年9月至今，叶军在资兴市残联工作。

## 心怀感恩，一心为民办实事

2008年1月，身为人大代表的叶军在深入东江湖水库周边266处移民地质灾害隐患点调研的基础上，制定了东江湖水库周边地质灾害防治建议方案，并将建议方案提交给资兴市委、市人民政府，引起了资兴市委、市人民政府的高度重视。资兴市立即向国家申报了东江湖水库移民地质灾害避险搬迁安置项目。经时任国务院总理温家宝批示，国家立即立项并拨款4.02亿元。2010年项目实施后，通过易地搬迁、就近安置、外迁购房等方式，对东江湖水库周边和移民区266处地

质灾害隐患点的移民全部进行了妥善安排，17000多名移民全部远离地质灾害的危害，住进了新房，过上了安居乐业的幸福生活，广大群众盛赞这是一项德政工程，感恩党和政府对移民群众的关爱和帮扶。

2010年，资兴市申报资源枯竭型城市，身为人大代表的叶军，陪同市领导多次赴省、进京争资立项。他以其丰富的地质灾害防治经验和人大代表的特殊身份，并现场用事实说话，感动了多名国家级评审专家，使资兴市资源枯竭型城市矿山地质环境治理方案顺利通过评审，国家投资3.1亿元，分3个年度对资兴市实施矿山地质环境治理。长期从事地质灾害防治工作的叶军又被组织委以重任，担任该治理项目办工程技术组组长，负责治理项目的工程技术工作。

叶军和同事们在对矿山进行综合治理的同时，主动参与打造东江街道双溪洞农业产业园、三都镇流华湾红色旅游景区和东江湖创5A风景名胜区等项目实施，6年间共治理地质灾害60余处，为老百姓恢复损毁的田地1800多亩，清淤护堤15公里，修建拦挡大坝28座、矿区公路60公里、桥梁20多座，综合治理矿山复绿3000公顷，避险搬迁安置1500多人，基本根治了三都矿区滑坡、煤矸石流等60余处地质灾害，使3万多名矿区群众开启无忧无虑的幸福生活，得到广大群众的一致好评。

## “民有所呼，我有所应”

为了进一步帮助困难残疾人摆脱贫困，走上脱贫致富的道路，叶军积极参加郴州市、资兴市人大常委会组织开展的人大代表“联系群众，服务群众”主题活动。他主动下乡开展调研，深入农村基层，走访慰问困难残疾人，了解他们困难原因，帮助呼吁解决“急难愁盼”问题。调研后，他认识到残疾人要脱贫致富，首先需要掌握一门技术，让自己学有所长，进而发展一项适合自己的产业，才能走出困境。为此，叶军积极向上级残联组织汇报，希望每年组织开展农村残疾人实用技术培训。此事引起市委、市人民政府和上级残联的重视和关心，从2018年起，资兴市残联连续每年邀请当地农技专家为近200名残疾人开展实用技术培训和现场教学，传授适合当地残疾人发展的水果种植和家禽养殖技术。

2019年5月，在叶军的多方联络下，资兴市残联与郴州市湘喻蜂业有限公司成功合作，采取“公司+农户+电商”的形式，创新开展农村残疾人养蜂阳光增收项目。该项目通过发展养蜂产业，助推全市农村原建档立卡贫困残疾人脱贫致富。现在，该项目先后在八面山瑶族乡、汤溪镇推行实施，帮扶了

260户贫困残疾人，实现当年取蜜销售，户均年增收1500元至3000元，有力地促进了当地贫困残疾人家庭脱贫致富。

## 为残疾人鼓与呼

叶军积极履行人大代表的职责，积极向各级党委、政府反映社情民意，为残疾人鼓与呼，为全市地质灾害防治工作推广和普及建言献策。

为广泛听取人民群众和选民的意见、建议，叶军向社会公布自己的手机号码、QQ号码和微信号，将微信号改名为“叶军代表”，并在办公室设立了“郴州市人大代表联络室”标识，更加方便与群众沟通联系。他当选人大代表15年来，每年提交的3至5件代表建议，均来源于工作，来源于群众。他撰写的关于设立“助残金”的建议，得到了各级领导和社会各界的大力支持，从2003年起，资兴市干部职工每年每人捐献一日的工资用于助残，有效地解决一部分残疾人的实际困难；在他的建议下，资兴市率先实行困难群众最低生活保障和城乡居民医疗保障；为了全市困难重度残疾人实现“单人独户享受低保待遇”，他连续两年在郴州市人大会议上发声争取；他常就全市残疾人的基本医疗、康复、教育培训和就业安置问题，在郴州市人大会议上慷慨陈词，得到各级领导的重视和支持，他的很多建议建言得到采纳办理，有力地维护了残疾人等弱势群体的合法权益。

叶军还运用自学的法律知识，为众多困难残疾人提供法律援助。如唐洞煤矿廖东林，6年前因车祸失去左手，又失去工作，肇事者被判赔10万元却以无钱赔偿为由出走外地，执行无果，廖东林家庭生活困难，求助于叶军。叶军积极向郴州市中级人民法院申请执行交通事故人身伤残赔偿金，通过连续3年努力，终于执行到位。除了资兴市，还有永兴、宜章、嘉禾等县的很多残疾人，他们每每遇到困难，或被人欺辱，或创业被人欺骗；或家庭不幸，或需法律援助，总是第一个想到叶军，他们相信人大代表。叶军总是不厌其烦，尽力相帮相助，他说：“我是人民选出来的代表，就应该为群众办点实事！”

叶军还以自身为例，鼓励残疾朋友自强不息，做生活的强者。在他的感召和帮助下，资兴市的残疾人自强不息、自尊自爱，先后涌现了“湖南省自强模范”李珏，“自强脱贫之星”谢平洋、何茂仁等一大批优秀残疾人，资兴市残联的残疾人维权工作和残疾人阳光增收培训工作都被湖南省残联树为先进典型，资兴市被评为湖南省“为民办实事——残疾人无障碍户改优秀实施县市”，资兴市的残疾人工作迈上一个新台阶。■

# 印 剑：心与百姓同搏动

■ 龚道沿 周 力



印剑（左二）在果园对脐橙成果情况进行分析。

“2014年，岩龙村还是省级贫困村。通过打拼，2018年实现整村脱贫出列，2020年获评全国‘一村一品示范村镇’。”说到此，临澧县人大代表、刻木山乡岩龙村党总支书记印剑无比激动，“当人大代表，就是要心与百姓同搏动，脚与百姓同迈进。”这位90后年轻小伙，凭着对村民的满腔热情和对乡村振兴建设的执着追求，不负韶华，奋力拼搏，担起人大代表的重任，在实现自己梦想价值的同时，也给岩龙村带来了新的活力。

2013年，印剑从广西师范大学毕业后，在外地从事农副产品品牌运营及销售工作。凭着出色的表现，他坐上了销售经理位置，年薪20多万元。

印剑身在外地，但一直心系家乡。2016年他回到刻木山乡桃树村，看到几户贫困农家的老橘园受炭疽病危害严重，便承包过来，请技术员打理，让贫困户在此务工。2017年6月，他趁休假走访了本村贫困户，弄清了致贫根源：缺劳力，缺技术，缺资金。他将连片承包果园种植面积扩大到200亩。

随之，一个大胆想法在他头脑中明晰定格：不当高管，反哺回乡。2017年底，印剑回到了桃树村。

2018年5月，经考试考核，印剑担任了岩龙村党建联络员，2020年高票当选村党总支书记、县人大代表。

“作为人大代表，就要替民着想，为民代言，为经济高质量发展赋能。”围绕这根主线，印剑深入实地进行调研。

刻木山乡山多田少，当地村民借助这一独特地理优势，大力种植水果，建成了脐橙、脆蜜桃、杂柑三大绿色经济产业带。但作为“临澧美橙”核心产区，产业基

地建设不完善，技术指导欠佳，加上道路较窄，大型货运车辆进出不畅，经济快速发展受到制约。

印剑看在眼里，急在心头，在县十八届人大二次会议期间，领衔提交了关于建设刻木山乡乡村振兴示范片和建设脐橙产业示范园的建议。建议很快落地见效：争取专项资金，新修了一条长8公里直通产业示范园的环湖公路；建立了2个省级和11个乡级优质脐橙示范园；聘请县农艺师进行技术指导；设立示范园专项奖励基金，每年拿出10万元进行奖励。

楼子、岩龙两个村建立了水肥一体化设施和高效节水灌溉系统；与省农科院合作，革新种植技术，在脐橙树下种植三叶草；试行无人机飞防；喷洒叶面肥……脐橙果大汁多，香甜可口，送到湖南省第二届湘南脐橙品评会上，喜摘金奖。产品不仅销往北京、河北等地，还出口到越南、泰国。

抱团营销一直是果农的心愿。以前，每到成熟时节，果贩子压价上门收购。果农为图方便，只好忍痛卖出。印剑利用积累的电商经验，引导村民网上销售，发展线上销售团队。同时，他积极引进大型电商平台，与合作社联手，线上线下齐发力，果农收入成倍增加。

为打通物流“最后一公里”，印剑多次跑县城，找邮政公司磨嘴皮。功夫不负有心人，去年10月，邮政快车终于开进合作社果品储藏交易中心。村民高兴地说：“以前，寄果品要去新市镇，往返20多公里。如今，货交到这里，验货、分拣、清洗、包装等流程不需自己动手，且物流成本每件还节约3元。”仅邮政快递进村当年，就节约快递运输成本20多万元。

印剑还乐为村民解难。脱贫户黄修春种植了105亩园丰脐橙，由于缺技术，大部分果树出现落叶、枯枝，果实黑点多，卖不出去，他心急如焚。印剑知道后，立即和园艺专家一道，进果园会诊。黄修春按处方行事：开展冬季清园，清除带病枝叶；喷洒对口药物；控制氮肥用量等。最终，结出的果实橙红鲜艳，光洁美观。黄修春逢人便说：“这得益于印代表化危为机。”

“作为人大代表，只有贴心为民，才能不辱使命。”看到老百姓生活越来越好，印剑在感到欣慰的同时，更觉责任重大。他说：“村里将充分利用喀斯特地貌，发展‘产业+旅游’，提升果品质量和产量，力争明年脐橙达到2000万公斤，实现产值过亿元，让岩龙这条石龙强劲不减，飞腾不息！”

栏目主持 / 刘青霞

《湖南省预算审查监督条例》的出台标志着我省人大预算审查监督向纵深发展，人大预算审查监督迈入全口径审查、全过程监管的新时代。

7月28日，省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了《湖南省预算审查监督条例》（以下简称条例）。条例共9章、45条，明确了人大预算审查监督机构的职权职责、基本原则、监督方式等。条例的出台标志着我省人大预算审查监督向纵深发展，人大预算审查监督迈入全口径审查、全过程监管的新时代。

法又将国有资产管理、审计整改、政府债务监督进一步明确为人大及其常委会重要职责。这些改革措施的出台，赋予了人大预算审查监督新职能新职责，提出了新要求，推进了预算审查监督向纵深发展，使人大预算审查监督范围更广、外延更宽、要求更高、监督方式更多。这些改革举措，需要结合我省人大预算审查监督工作实际，通过地方立法上升为法律意志和法

## 强化预算约束， 拧紧财政资金“安全阀”

■ 欧阳煌

### 新时代人大预算审查监督工作的必然要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加强人大预算审查监督、国有资产管理监督职能作为坚持和完善人民代表大会制度、完善国家监督体系，推进国家治理体系和治理能力现代化的一个重要抓手，作出了一系列重要部署。在2021年召开的中央人大工作会议上，习近平总书记明确提出“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”，为做好新时代人大预算审查监督工作指明了前进方向，提供了理论武装和根本遵循。

2014年8月，全国人大常委会对预算法进行重大修订后，中共中央办公厅相继出台了人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、加强地方人大对政府债务审查监督、国有资产管理情况监督、审计查出问题整改监督等重大改革举措。全国人大常委会出台了推进预算联网监督、建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见的制度，不断完善人大预算审查监督组织制度和工作制度。今年3月，新修订的地方组织

律规范，以适应新时代新使命新要求。同时，这些年来，我省各级人大及其常委会在预算审查监督实践中积极探索，形成了一些行之有效的做法，需要通过制定地方性法规予以总结巩固和完善。

条例的出台必将为人大加强对预算的全口径审查和全过程监管，强化预算约束，提高财政资金使用绩效，保障和促进经济社会健康发展提供强有力的法制保障，具有里程碑意义。

### 对上位法完善细化，更具可操作性

条例依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，紧扣地方人大预算审查监督的实际，将预算法及相关规定进行细化完善、拓展丰富，更具有可操作性。

完善了预算决算草案重点审查内容。条例要求加强对财政政策、重点支出与重大投资项目、四本预算、部门预算、财政转移支付、政府债务等全口径审查，同时要求加强全过程监管，明确“审查什么”“监



督什么”。即，事前，加强对预算草案及其报告、预算执行情况报告的审查，除预算法第四十八条规定的内容外，还规定了贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署等6项重点审查内容。事中，抓好预算执行监督，规定了重点支出与重大投资项目、部门预算、转移支付、政府债务、依法公开预决算等8项预算执行监督的主要内容。同时，还对预算调整的审查和批准作了明确规定，强调预算非经法定程序，不得擅自调整，要求人大财经委向本级人大常委会提出关于预算调整的审查结果报告。事后，除预算法第七十九条规定内容外，明确应当重点审查决算编制、收支总量结构、重点支出与重大投资项目、转移支付等与预算比较情况、项目开展绩效评价情况等情况。

完善了预决算审查监督范围。条例拓展了人大预算决算审查监督范围。一是对民生实事票决制作出了规范。民生实事票决制是落实发展全过程人民民主的重要实践，是落实中央人大工作会议、湖南省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会等会议精神的根本要求，为打通民生实事票决与预算决算审查监督的制度通道，条例明确规定，乡、民族乡、镇人民政府民生实事票决项目所需资金应当列入同级人民政府财政预算草案，经人民代表大会批准后执行；实行“乡财县管”财政体制的县（市、区），由县（市、区）人民政府统筹，足额纳入财政预算；预算报告对票决民生实项目资金安排情况应当作专项说明。二是对各类派出机构预算决算审查监督作了规范。过去，一些开发园区等派出机构的预算决算游离在预算法的监督范围之外，由此带来了一定的地方政府债务风险。为了加强人大对各类开发区预算决算审查监督，条例明确规定，县级以上人大及其常委会应当加强对政府各类派出机构预算决算的审查监督。

完善了初步审查制度。加强对预决算草案初步审查是预算法的一项重要制度安排。总结过去的做法，条例明确由人大财经委行使初步审查职责，强调了初步审查意见处理及其反馈制度。同时，为了进一步做好预算草案初步审查，提高预算草案初步审查的质量，条例对预算草案初步方案的主要内容作出规范。内容主要包括贯彻落实党中央决策部署、“四本预算”安排情况、部门预算、重点支出和重大投资项目预算安排的政策依据标准、转移支付资金安排、专项资金绩效目标、地方政府债务、基本支出保障等情况。

完善了决算监督的具体内容。为了加强对决算工作的监督，条例规定决算草案应当与人大批准的预算相对应，按照预算数、调整预算数以及决算数分别列出，对重要变化应当作出说明。一般公共预算支出应当按功能分类编列到项，按经济性质分类编列到款。政府性基金预算支出、国有资本经营预算支出、社会

保险基金预算支出，应当按功能分类编列到项。

完善了预算决算审查监督方式。认真听取人大代表对预算的意见建议，是坚持和尊重人大代表主体地位、充分发挥人大代表作用，积极回应社会关切的重要方式和内容，是编制好预算和做好预算初步审查工作的重要保障，是审查和批准预算的重要基础工作。因此，条例对创新监督方式方法，践行全过程人民民主，发挥人大代表主体作用提出要求。一是明确预算联网监督方式。要求县级以上人大常委会应当建立健全预算联网监督系统，加强对支出预算和政策的审查监督，实现预算审查监督的网络化、智能化，提高预算审查监督效能。二是要求形成监督合力。明确县级以上人大常委会应当建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制。根据需要，可以聘请专家或者引入社会中介机构为预算审查监督工作提供服务。同时，要求健全人大预算审查监督与纪检监察监督、巡视监督等各类监督的贯通协调机制，加强信息共享，实现各类监督的融合贯通、协调高效，形成监督合力。三是多种监督方式协同并用。通过听取和审议政府工作报告、执法检查、专题审议、专题询问、质询、特定问题调查等方式开展预算审查监督。

## 突出重点，体现我省地方特色

在上位法的基础上，条例根据党中央近年来出台的改革举措和地方组织法赋予的新职能，总结我省预算审查监督工作，把行之有效的经验和做法上升为法规，既有创新性，又体现了地方特色。在条例中，突出三个重点，单独成章。

其一，突出政府债务的审查监督。全省政府债务余额均控制在限额以内，风险整体可控，但隐性债务风险不断累积等问题不容忽视。为了贯彻落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的要求，条例第六章对完善地方政府债务向人大报告机制、加强对地方政府债务全过程审查监督作了明确规定。

其二，突出审计查出问题整改情况的监督。对审计查出问题整改情况开展监督，是各级人大及其常委会依法履职的重要手段。近年来，经不断探索创新，形成了具有湖南特色的审计整改监督方式方法，条例第七章明确了审计工作报告和审计查出问题整改情况报告的重点内容，审计查出突出问题整改机制、审计结果运用、对突出问题整改的责任部门单位进行满意度测评等。

其三，突出预算绩效监督。预算绩效管理是优化财政资源配置、提升公共服务质量的重要举措，是预算制度改革的必然趋势。条例在总则中把预算绩效作为预算审查监督的重点进行规范，要求在预算草案编制、预算执行、预算调整、决算全过程监管中加强对预算绩效管理审查监督。■

栏目主持 / 刘青霞

# 依法防疫，人人有责

## 主持人

8月10日，国务院联防联控机制召开的新闻发布会表示，近期，周边国家新冠肺炎疫情快速反弹，我国外防输入压力持续增大。发生疫情的地区要以高质量核酸检测为抓手发现阳性感染者，以密接、次密接管控为重点切断传播链，采取有效措施解决好以流调、转运及集中隔离等环节的问题，迅速遏制本土疫情扩散蔓延。

在防控关键紧要时期，加强管控，做好隔离工作尤为重要，要坚决杜绝因部分公民抗疫不力造成疫情扩散的现象发生。如纳入核酸检测范围的人群，无故不参加统一组织的核酸检测；健康码为黄码、红码的人员，不按照规定进行居家健康监测或者集中隔离观察；集中隔

离结束后，不按照规定接受健康监测和管理。跨省外出回来后不遵守当地疫情防控要求，未及时向社区申报行程、并瞒报情况参与聚集活动。封控、封闭小区的居民不配合封控管理，违反疫情防控指挥部相关规定，擅自外出、聚集。隐瞒病情、瞒报行程信息（尤其是重点地区旅居史）、隐瞒与确诊病例或者疑似病例有密切接触史等，让疫情存在扩散的可能，给防疫工作与人民群众生命健康带来重大隐患。

在疫情防控常态化的当下，所有人更应遵守各项防疫措施，积极履行自己的责任；同时，对有可能涉及的法律责任要有清晰认识，切莫触碰法律红线，这样，才能打赢疫情防控阻击战。

## 周文颖（读者）：

新冠肺炎疫情是新中国成立以来发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。随着全国疫情防控进入常态化阶段，时有公民违反防疫政策的现象发生，严重的甚至导致新冠肺炎疫情聚集性暴发。如南京毛老太借用他人绿码通行至扬州，导致扬州大面积感染等。究其原因在于：一是部分人防疫态度松懈，存在侥幸心理。二是部分人在日常生活中一直享受着其他人不具

备的“特权”，当疫情来临时，心理不能接受、情绪失控。三是部分人个人素质、集体意识较差，只顾自己“舒适”和利益，漠视社会其他成员的生命安全。

公民违反防疫相关政策，法律后果是严重的，轻者可能会受到行政处罚，重者可能会受到刑事处罚。同时，对于已经构成违法犯罪的人要从严从速处理，并详细公布案件处理全过程与案件处罚依据、处罚结果，从而让那些漠视法律法规的人“权衡利弊、明智选择”。



## 蒋海松

（湖南大学法学院副院长、副教授）

疫情就是命令、防控就是责任。同心抗疫，人人有责，这个“责”不仅是指道德责任，也

包含了法律责任。如果有人拒不遵守疫情防控相关管理规定，拒不配合疫情防控要求，可能

涉及法律责任。

根据传染病防治法第十二、十六、三十一、四十二条等相关规定，公民在疫情防控期间有如下义务：1. 接受疾病预防控制机构、医疗机构有关传染病的调查、检验、采集样本、隔离治疗等预防、控制措施，并应如实提供有关情况的义务；2. 发现患者或疑似患者及时向附近的疾病预防控制机构或者医疗机构报告的义务；3. 对政府防止疫情扩散所采取限制活动措施予以配合的义务；4. 配合政府根据疫情防控需要依法调集人员、调用物资、征用财物的义务；5. 配合、服从政府及相关单位的指挥和安排，参与疫情防控工作的义务；6. 不得编造、传播虚假信息的义务；7. 患者或疑似患者在治愈或排除嫌疑前服从从业禁止的义务。其他法律法规还有诸多规定涉及防疫。

如果违背了这些规定，会涉及法律责任。最严重的是涉及刑事责任。涉及的罪名主要包括以危险方法危害公共安全罪，妨害公务罪，编造、故意传播虚假信息罪等。相比民事责任、行政责任，刑事责任是最重的一种责任形式，包括管制、拘役、有期徒刑、无期徒刑等。比如引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的，可能涉嫌刑法第三百三十条，构成妨害传染病防治罪；确诊病人、病原携带者，隐瞒病情、瞒报行程信息，进入公共场所或者乘坐公共交通工具，造成新型冠状病毒传播的，可能涉嫌刑法第一百一十四条、第一百一十五条，构成以危险方法危害公共安全罪。

根据最高院、最高检、公安部、司法部联合印发的关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见的规定，拒绝执行卫生防疫机构依照传染病防治法提出的防控措施，引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的，依照刑法第三百三十条的规定，以妨害传染病防治罪定罪处罚。之前有一起典型案例，北京市确诊病例陈某林、刘某敏发热后仍外出就餐、邀请多人到居所打麻将。后陈某林、刘某敏被刑事立案侦查，其行为涉嫌构成妨害传染病防治罪。

再，根据最高院、最高检、公安部、司法部联合制定的关于依法惩治妨害新型冠状病毒感染肺炎疫情防控违法犯罪的意见的规定，以暴力、威胁方法阻碍国家机关工作人员（含在依照法律、法规规定行使国家有关疫情防控行政管理职权的组织中从事公务的人员，在受国家机关委托代表国家机关行使疫情防控职权的组织中从事公务的人员，虽未列入国家机关人员编制但在国家机关

中从事疫情防控公务的人员）依法履行为防控疫情而采取的防疫、检疫、强制隔离、隔离治疗等措施的，涉嫌构成妨害公务罪。

公民违反疫情防控相关规定，也可能涉及行政责任。突发事件应对法第六十六条规定，单位或者个人违反该法的规定，不服从所在地人民政府及其有关部门发布的决定、命令或者不配合其依法采取的措施，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚。如疫情防控期间，居民违反规定外出参加打牌、餐饮、娱乐等聚集活动，经劝阻无效，违反治安管理处罚法第五十条，将处以警告或者200元以下罚款；情节严重的，将处以5日以上10日以下拘留，可并处500元以下罚款。集中隔离结束后，不按照规定接受健康监测和管理，经劝阻无效的，也会违反治安管理处罚法第五十条。健康码为黄码、红码的人员，不按照规定居家健康监测或者集中隔离观察的，涉嫌违反治安管理处罚法第五十条，处以相应处罚。若引起新型冠状病毒传播或者有传播严重危险的，可能涉嫌违反刑法第三百三十条，构成妨害传染病防治罪。

在疫情防控中，针对一些人不遵守疫情防控措施，不少地方依据治安管理处罚法第五十条第一款第一项：“对于拒不执行人民政府在紧急状态情况下依法发布的决定、命令的，处警告或者二百元以下罚款；情节严重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款”进行处罚。但这些处罚也引发了一些争议。国家没有宣布进入紧急状态，但各地启动突发公共卫生事件，这种状态可否理解为“紧急状态”？综合文意解释、目的解释、体系解释、历史解释等诸种法律解释方法，经过分析认为，突发事件应对法所规定的应急响应状态，可认为属于治安管理处罚法涉及的紧急状态。治安管理处罚法第五十条第一款第一项中的“紧急状态”原本指向的是紧急状态法案，但该法案在现实中最终由突发事件应对法衔接，因此治安管理处罚法具体适用情况也继而改为衔接突发事件应对法，这是符合历史背景与立法原意的。

此外，违反疫情防控规定还可能涉及民事责任，给他人人身财产造成损害，可由受损害的公民要求加害人承担赔偿责任。传染病防治法第七十七条规定，单位和个人违反本法规定，导致传染病传播流行，给他人人身财产造成损害的，应当依法承担民事责任。■

## 中介赚差价，法院说不

**案例** 2016年，刘某急于筹钱，与某中介公司签订委托合同，将其名下一套房屋全权委托其进行销售，并约定该房销售价格为33万元。刘某保证该房屋权属清晰，无任何纠纷。刘某与某中介公司另行签署补充协议，约定33万元为刘某的净得价，过户产生的税费与刘某无关，卖房超出部分全部归中介公司所得。某中介公司找到买家谢某，三方签订购房合同，约定房屋售价45万元。但中介公司向谢某隐瞒其与刘某的补充协议，即隐瞒了房屋33万元的交易底价。谢某支付了45万元购房款，但刘某因债务纠纷导致该房屋被法院查封，房屋未能过户。此后，该房屋买卖合同被解除，刘某、某中介公司退还了谢某45万元购房款。某中介公司遂起诉刘某，要求刘某赔偿12万元房屋差价。

**说法** (陈永杰/湖南嘉衡律师事务所律师)

合同法第四百二十五条规定：居间人（即中介人）应当就有关订立合同的事项向委托人如实报告。居间人故意隐瞒与订立合同有关的重要事实或者提供虚假情况，损害委托人利益的，不得要求支付报酬并应当承担损害赔偿责任。民法典第九百六十二条也对此作了同样的规定。本案中，某中介公司向购房者谢某隐瞒了房屋销售底价这一重要事实，其12万元的差价是通过违背法律的强制性义务——如实报告义务所获取的，并非中介方忠实履行义务所

应当获得的报酬。《房地产经纪管理办法》第二十五条规定，房地产经纪机构和房地产经纪人员不得有下列行为：……（二）对交易当事人隐瞒真实的房屋交易信息，低价收进高价卖（租）出房屋赚取差价。该规定属于部门规章，但规定事项涉及公序良俗，也属于效力性强制规定，且为禁止性规定。法律不保护更不允许任何人通过违法行为获取利益。故某中介公司的主张于法无据，且为法律所不允许，法院依法驳回其诉讼请求。■

## 高温津贴，为何只支持离职前两年的金额？

**案例** 2009年6月1日，黄某某进入某单位从事市容环境清扫工作，2018年11月4日，因其达到法定退休年龄而被单位通知终止劳动关系。黄某某不服某劳动人事争议仲裁委员会不予受理的裁决，起诉至一审法院，要求某单位支付工作十年的高温津贴4500元。

黄某某关于高温津贴的主张能否得到支持呢？

**说法** (曾佳魁/湖南天地人律师事务所律师)

根据《防暑降温措施管理办法》第十七条的规定：“用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的，应当向劳动者发放高温津贴，并纳入工资总额。高温津贴标准由省级人力资源社会保障行政部门会同有关部门制定，并根据社会经济发展状况适时调整。”以及《湖南省劳动和社会保障厅关于做好夏季高温劳动保护工作的紧急通知》第一条的规定：“夏季高温期间（7月1日至9月30日），凡有高温作业和露天作业的用人单位，要合理调整工作时间，避免高温时段现场作业。对气温和工作场所温度达到37℃以上时，用人单位不能采取有效降温措施的，应停止作业。对气温和工作场所温度在35℃至37℃之间的，要配备相应的防

暑降温防护设备和用品，采取有效措施，预防中暑，同时支付防暑津贴。防暑津贴标准原则上应不低于每人每月150元。”结合《工资支付暂行规定》第六条第三款的规定：“用人单位必须书面记录支付劳动者工资的数额、时间、领取者的姓名以及签字，并保存两年以上备查。”

本案中，某单位既未举证证明其采取有效措施将黄某某的工作场所的温度降低到33℃以下，也未举证证明其向黄某某足额发放了离职前两年的高温补贴，依法应承担举证不能的不利责任。因用人单位只负有对争议发生之前两年的高温津贴是否已经支付承担举证责任，故某单位应支付黄某某离职前两年的高温补贴900元。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 创新“三五”履职平台 密切代表与群众的联系

■ 周 虔

长沙市人大常委会着力打造“三五”履职平台，积极探索具有长沙县特色的代表联系群众之路。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。换届以来，长沙市人大常委会以“五个标准建好站、五级代表同进站、五种方式办好站”为主要内容，着力打造“三五”履职平台，积极探索具有长沙县特色的代表联系群众之路。

资源整合+特色化打造，实现“五个标准建好站”。长沙市人大常委会先后印发《关于打造“三五”履职平台，深化代表联系群众效果的实施方案》《长沙县人大代表联系群众工作站工作制度（试行）》两个文件，统一规范站点名称、功能定位、活动机制，为全县代表联系群众工作站建设统筹推进、有序运行建章立制。按照“五个一”的要求，即每个县人大代表选区原则上设立一个代表联系群众工作站，每个工作站设立一个代表接待选民群众的场所，设立一个宣传公示栏，配备一名联络员作为民情信息员，每月相对固定一天组织代表进站开展活动，全县125个工作站的阵地建设与村（社区）公共服务中心或其他公共设施共建共享。

紧扣中心+个性化菜单，引导“五级代表同进站”。结合党委中心工作和人大工作重点，要求各站点“一月一主题”谋划和推进代表联系群众工作。比如，5月，紧密结合人大工作评议、居民自建房大排查大整治等中心工作谋划；6月，发动代表积极响应长沙市人大常委会关于组织全市各级人大代表开展“聚力强省会，代表新作为”活动的号召，为全面贯彻落实强省会战略建言献策。同时，强化乡镇（街道）的主导作用，鼓励其打造符合自身实际的个性化进站“菜单”。

坐诊巡诊+常态化问诊，推动“五种方式办好站”。创新代表进站方式，明确以接待、入户、督事、帮忙、述职五种方式为主，着力打通代表联系群众“最后一公里”。今年以来，全县各级人大代表共接待和走访选民9824人次，开展政策、法规宣讲238场次，收集反馈

意见、建议880条，帮助群众解决困难和问题243个。同时，鼓励乡镇（街道）充分运用信息化手段，通过随时随地在线“问诊”，实现人大代表与群众联系常态化。

如何以“三五”履职平台为抓手，推动代表联系群众工作进一步走深走实，长沙市人大常委会仍需持续发力、久久为功。

持续巩固提升，在“建”上再发力。完善基础，按照“五个一”的要求，进一步完善已建成的125个工作站的硬件设施，强化工作站“代表在哪里进站、什么时间进站、进站干什么”的平台和载体作用。分类施策，指导乡镇（街道）根据人大代表所在行业、所擅长的专业领域，结合建在生产一线、产业链和行业上的站点情况，将更多站点打造成法律服务、重点行业、乡村振兴等专业化站，力争做到“一站一特色”。

强化三级责任，在“管”上出真招。市人大常委会要强化分类指导，通过下发工作提示、集中答复基层提出的问题、召开现场观摩会和工作推进会等方式，为代表联系群众工作站提供总结交流、学习培训的机会和经费支持。乡镇（街道）应切实担负起组织管理的主体责任，做好规范化建设、制定计划、组织活动、交办意见、反馈情况等具体工作，防止站点空转、代表空谈、群众空等。村（社区）应加强工作站的服务保障，配合乡镇（街道）组织代表进站开展活动。

做好结合文章，在“用”上见成效。要充分发挥乡镇（街道）的主导作用，切实让代表联系群众工作站发挥作用。综合运用接待、入户、督事、帮忙、述职等多种形式，开展“一站一主题”活动，也可以根据乡镇（街道）和站点的实际情况，组织多个站点开展联合进站活动。通过党委政府“点题”、社会各界“送题”，给代表“出题”进站，也可以通过村（社区）“交题”、群众“报题”，让代表“带题”进站。此外，也可以根据市人大常委会的工作提示、乡镇（街道）的组织策划，按照“规定动作”进站开展活动。要鼓励代表发挥资源优势，紧密结合行业特点、职业特征和专业特长，自主进站“领题”、出站“解题”，变被动为主动，共同将“三五”履职平台打成长沙县人大代表联系群众工作的品牌和发展全过程人民民主的重要载体。

（作者系长沙市人大常委会主任）■

# 以高质量建议办理 推进全过程人民民主

冯杰

近年来，攸县人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果，也要重过程”要求，健全和完善建议办理工作机制，加强和改进建议办理工作，取得明显成效，成为攸县推进全过程人民民主的生动实践。

把好“源头关”，确保建议办理高质量。代表建议质量的高低，直接影响办理效果的好坏。一是抓好培训。将人大代表履职培训作为一项重点工作纳入常委会年度工作要点，通过多形式、多渠道开展“四个一”活动（组织代表至少参加一次学习交流、一次视察检查、一场专题活动，提交一件高质量的建议），全面提升代表的调查研究能力和解决问题能力。二是建好阵地。不断完善民情民意表达平台和载体，在县人大机关建立“代表之家”，完善乡镇（街道）人大工作室、人大代表联系群众工作室建设，依托村（社区）综合服务中心建立人大代表联系群众工作站，有效打通代表联系群众“最后一公里”。三是做好引导。每年县人大会议召开前，组织代表围绕全县社会经济发展的重点、各项重大改革和人民群众普遍关心的热点难点堵点问题，入企入户走访、视察调研，为代表提出有分量、有质量的建议做准备。同时，会议期间，就议案、建议撰写等进行业务指导，协助代表完善建议内容。

把好“办理关”，确保建议办理高水平。在代表建议办理过程中，注重建议办理与民生、发展相结合。一是创新督办方式。推进“商、协、督、评”的“四字”工作模式（创新商办模式，协商突破一批；创新协办思维，协调攻破一批；创新督办方式，督促办理一批；创新评办机制，助力解决一批）和“1+1+N”（1名主任会议成员+1个委办+若干代表）的工作机制，切实解决代表建议办理“一答了之”“重答复、轻落实”等问题。二是坚持民本理念。充分利用“一家两室一站”履职平台，不定期组织领导干部代表、“一府一委两院”负责人入“家”、进“室”、到“站”接待群众，畅通代表与群众、代表与政府部门双向联系渠道。三是融入发展大局。坚持把办理代表建议与推进中央及省委、市委、县委重大决策部署相结合，组织代表开展视察调研、提出意见和建议，并督促政府将建议及时转化为政策措施，促进经济社会高质量发展。

把好“保障关”，确保建议办理高标准。强化保障是增强建议办理实效的一项重要举措。一是健全完善制

把好“源头关”，确保建议办理高质量；  
把好“办理关”，确保建议办理高水平；  
把好“保障关”，确保建议办理高标准；  
把好“成效关”，确保建议办理高评价。

度。修订完善《攸县人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》《攸县人民代表大会代表履职管理办法》《攸县人大代表联系原选举单位和人民群众的意见》等制度，明确代表建议的提出、交办、承办、督办等工作程序，促进人大与“一府一委两院”、代表与承办单位之间的沟通 and 理解，推动代表建议办理质量稳步提升。二是设立专项资金。每年筛选部分未解决且群众反映强烈的民生实事类建议，安排300万元专项资金用于人大代表建议办理，在充分听取县人大代表意见的基础上，运用建议专项资金协助解决。三是强化结果运用。出台代表建议办理工作考核评价办法，将考核结果报县委、县人民政府，并将其作为承办单位评先评优的重要参考。

把好“成效关”，确保建议办理高评价。坚持以代表满意、群众满意为出发点，加强督查督办，提升办理质量。一是开展“面对面”交流。开展“代表议、政府办”活动，适时组织建议办理所在区域的代表与建议承办单位进行“面对面”交流，对建议提出背景、解决方式、办理效果进行面对面沟通、交流。二是开展“点对点”测评。探索将建议办理工作与民生实事代表票决制工作相结合，选取人民群众关注度高的代表建议办理情况在人大会议和常委会会议上进行满意度测评，现场接受代表评议，当场公布测评结果，并针对票决结果为“不满意”的建议办理情况，由承办单位主要负责人现场作出整改承诺，确保代表建议所提问题真正得到解决。三是开展“背靠背”评价。代表建议办结后，组织县人大各委办、常委会委员开展“走访代表”活动，现场听取代表对建议办理结果的反馈意见，并对建议办理效果进行分类评价，切实提高建议办理评价的真实性。

（作者系攸县人大常委会主任）

# 用学习谋开篇 为代表高质量履职赋能

■ 何志祥

完善学习制度，营造浓厚的学习氛围；  
搭建学习平台，拓宽学习渠道；做好  
“学用结合”文章，催生为民服务的履  
职动能。

为促进人大代表正确履职、有效履职、依法履职，安乡县十八届人大常委会坚持用学习谋开篇，不断完善代表学习制度，拓宽代表学习渠道，做好“学用结合”文章，为新一届县乡人大代表高质量履行代表职务赋予能力保障。

完善学习制度，营造浓厚的学习氛围。人大代表来自各行各业，专业各有不同，文化基础不一。鉴于此，为适应新时代代表工作需要，县人大常委会制定出台了《安乡县县乡人大代表学习制度》《安乡县县乡人大代表2022年学习方案》。制度和方案在学习内容上将政治理论知识、法律知识、人大业务知识、廉政教育、综合知识有机融合，突出人大业务知识学习；在学习方式上将集中学习、个人自学、专题培训、以会代训、调查研究科学结合，突出在调查研究中提升能力本领；在学习效果上与代表履职登记和述职评议挂钩，实现“我当代表为人民”初心。结合深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议和十三届全国人大五次会议上的重要讲话精神，安乡县对县乡人大代表提出明确规定，形成制度化、规范化、常态化的学习氛围。

搭建学习平台，拓宽学习渠道。一是创新成立专业代表小组。2021年11月，县人大常委会在学习借鉴外地经验的基础上，率先探索组建教育专业代表小组，制定教育专业代表小组活动办法。办法明确规定“代表小组每两个月组织一次代表活动，每次活动要安排相应代表学习内容”。代表通过即学即用，发挥专业优势，精准提出工作意见、建议，做到学用合一。二是进一步完善人大代表活动室建设。县人大常委会根据选区划分对往届建立的人大代表活动室进行调整和完善，组织代表对活动室的功能进行新一轮学习。代表依托活动室参加学习培训、开展调研、汇报交流、专题议事，对接参与有关执法检查、现场视察、跟踪监督等活动，接待人民

群众、收集社情民意、宣传政策法规，开展述职评议等。通过开展这些活动，代表活动室成了代表学习的课堂、履职的平台、能力提升的“充电室”。三是开设“每月一法讲堂”。坚持每月学法是安乡县人大常委会历届的好传统，县十八届人大常委会在此基础上提出了更明确的学习目标和更高效的学习方式，把每月的法律知识学习定为“每月一法讲堂”，要求常委会组成人员在学懂学通法律的基础上走上讲台授课。学习目标和方式主要为：提高人大机关干部开展人大工作的法律素养，认真学习研讨新修改的地方组织法，进一步明确人大机关干部担负的使命；组织政府及其工作部门负责人学习中央人大工作会议精神，开展任前法律知识考试及任前调查，进一步强化政府工作部门负责人的人大意识；提高人大对国家政策方向的把握度；进一步提高人大依法监督的实效性，如根据县人大常委会开展的传染病防治法执法检查计划，提前专题学习《中华人民共和国传染病防治法》，切实增强执法检查实效；提高人大参谋决策的科学性。

做好“学用结合”文章，催生为民服务的履职动能。为防止代表学习流于形式，县人大常委会分层次做好结合文章，采取多种举措督促代表加强学习。一是在县人大机关层面，提出花一年时间成功创建省级文明单位，用文明创建体系指标要求机关干部加强学习，让县人大机关成为真正的文明机关、文化机关。经过一个季度的推进，安乡县人大机关阅读氛围、习书创作氛围悄然形成。二是在常委会组成人员和人大工作者层面，开展撰写理论研讨文章评优活动。安排专人收集撰写成果并半月一公布，让常委会组成人员和人大工作者精读法律文本，研究法律条款，学习外地先进经验，深入思考人大工作。此举让常委会组成人员和人大工作者将所学所思在日常人大工作中运用得心应手。三是在广大县乡人大代表中，继续深入开展县乡人大代表活动品牌——“六个一”义工活动（每年为选区和人民群众创办一件公益事业、帮扶一户困难家庭、化解一起群众性矛盾、提供一条致富信息、参加一次农村人居环境整治行动、代办一件具体事情），密切人大代表与人民群众的联系，让代表向群众学习，为群众服务，提高代表为民办实事的积极性。

（作者系安乡县人大常委会主任）■

# 坚持“五个突出” 推动新时代地方人大工作守正创新

曹慧

武陵区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，坚持“五个突出”，发挥人大优势，担当人大使命，持续推动新时代地方人大工作在守正中创新、在创新中发展。

突出政治性，以更高站位抓好党的建设。人大作为党领导下的政治机关，要自觉把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。始终胸怀“国之大者”，对党忠诚、为党尽责，坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完善政治理论学习、常委会组成人员集中学法等常态化学习机制，推动全过程人民民主在武陵大地落地生根。时刻与区委保持步调一致，坚持重要会议、重要工作、重大事项，按规定及时向区委请示报告，始终将人大工作置于党的领导之下。坚持党管干部原则，依法规范和完善人事任免程序，持续加强干部任后监督。

突出实效性，以更大力度服务中心大局。紧盯区委确定的奋斗方向，科学安排决定、监督、任免等工作，把根本政治制度优势更好转化为治理效能。牢固树立“一盘棋”思想，在全区项目建设、征收拆迁、信访维稳、防汛抗旱、疫情防控等方面，组织人大工作者和人大代表响应号召、积极作为，为推动全区高质量发展贡献力量。紧扣全区发展目标，重点围绕法治政府建设、营商环境优化、诉源治理推进等工作，统筹运用法定监督方式，实行正确监督、有效监督、依法监督。

突出人民性，以更实举措增进民生福祉。坚持和完善“双联”制度，深化和丰富“两访”活动，推动代表履职向基层延伸。扎实开展群众接待日、代表向选民述职等工作，体察民情、听取民声、了解民意，及时将群众呼声收集和反映上来。创新实行常委会会议、政情通报会议群众参与机制，提高群众民主“参与度”。借力网格化基层治理，创新实行立法宣传工作进网格、入小区。新建一批基层立法联系点，打通立法“全过程人民民主”从理论到实践的“最后一公里”。建立人大代表向12345政务服务便民热线反映社情民意工作机制，创新开辟代表反映意见、建议“绿色通道”。紧扣就业、养老、教育、医疗等民生实事落实情况，打好专题审议、执法检查、工作评议等监督“组合拳”。坚持和完善乡镇民生实事代表票决制，实行民生实事项目公开征

武陵区人大常委会坚持“五个突出”，发挥人大优势，担当人大使命，持续推动新时代地方人大工作在守正中创新、在创新中发展。

集，邀请代表、群众参与民生实事项目的确定、实施和测评的全过程监督。

突出主体性，以更强保障推动代表工作。加强制度宣传、讲好代表故事，大力营造“看重、尊重、倚重”人大代表的社会氛围。加强常委会组成人员、人大代表专题培训，完善代表履职登记、表彰评优、约谈等制度，建立代表建议“提出、办理、督办、评价”全过程监督闭环。优化人大代表基层联络站，建立代表履职数字化平台，让代表联系群众“全天候”。组织开展形式多样、富有成效的代表活动，让代表全链条参与人大各项监督工作。引导人大代表深刻践行社会主义核心价值观，带头遵守法律法规、社会公德、家庭美德和职业道德。号召人大代表自觉担当社会责任，主动投身新时代文明武陵实践活动，为赋予“文明武陵”新内涵贡献力量。

突出导向性，以更严标准夯实履职基础。从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉践行全过程人民民主、建设“四个机关”，全面担负起新时代加强和改进人大工作的历史使命。厚植“尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效、开拓进取”的工作理念，建立健全全区人大及其常委会会议制度、工作程序和议事规则，确保机关运转、干部管理更加务实规范。建立“来访必接、接访必交、交访必督、有访必复”的信访办理机制，确保民有所呼、我有所应。以争创模范机关为抓手，创新管理机制，提升人大干部队伍能力素质。围绕忠诚、干净、担当的总要求，持续改进工作作风，做到讲政治、知规矩、重品行，正确行使好党和人民赋予的权力，大力塑造为民务实、清廉有为的人大形象。

（作者系常德市武陵区人大常委会主任）



# 县级人大发展和践行全过程人民民主的实践与思考

■ 何浩光

县级人大要深入践行和发展全过程人民民主，为地方发展凝聚共识、增强法治保障、贡献人大智慧和力量。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调，要践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。县级人大要精准定位、精准发力、精细履职、精益求精，深入践行和发展全过程人民民主，为地方发展凝聚共识、增强法治保障、贡献人大智慧和力量。

**精准定位，把牢人大工作正确政治方向。**强化政治引领，严格落实重大事项向党委请示报告制度，坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉。强化理论武装，充分发挥常委会党组领学促学督学作用，把学习贯彻中央人大工作会议精神与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，作为首要政治任务，掀起“大学习、真调研、严管理”热潮。强化制度自信，坚持在党的领导下不断扩大人民有序政治参与，加强人民代表大会制度的基层探索、理论研究和宣传阐释，发出人大声音，讲好人大故事。

**精准发力，践行全过程人民民主。**要深刻领悟全过程人民民主真谛，做到学思践悟。深入拓展民情民意表达平台和载体。建设好、组织好各乡镇、村（社区）人大代表联络站，发挥“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”功效；实施民生实事人大代表票决制乡级提质工程、县级扩面工程，扎实推进人大代表多级联动履职机制和“联系群众、服务群众”为民办实事活动，打通代表与群众沟通联系“最后一公里”；积极搭建“线下+线上”平台载体，打造“面对面、键对键、点对点”的代表履职新模式。深耕代表工作，更好发挥代表作用。支持、规范和保障代表依法履职，确保人大代表届内轮训1次以上，至少列席1次人大常委会会议或参加1次人大常委会履职活动；健全代表议案建议提出前沟通协商机制、交办领办督办机制，落实代表议案建议办理“同级党委每半年听取一次情况汇报，政府每季度

调度一次办理情况”的督促机制；把各级人大代表广泛动员起来、培训起来、组织起来，在服务群众、建言献策、服务发展等方面走在前、当先锋、作表率。

**精细履职，服从服务发展大局。**依法履行重大事项决定权。聚焦民生大事、要事、发展事和群众“急难愁盼”事，及时将党委决策部署依法转化为人民群众共同意志和生动实践。支持和保障人大依法行使重大事项决定权，“一府一委两院”对人大及其常委会作出的决议决定要严格贯彻执行并予以报告。依法履行监督权。综合运用听取审议专项工作报告、视察调研、执法检查、工作评议、专题询问等方式，开展正确监督、有效监督、依法监督，确保上级重大发展战略和当地经济社会发展目标任务落地见效；围绕群众关注的“学位、床位、厕位、车位、房位、摊位、就业位”、环境卫生、交通养老等民生问题履职行权。运用代表约见、满意度测评、“项目化清单式”监督、联网监督等方法，探索建立“人大+”监督机制，推动人大监督迈出新步伐。依法履行人事任免权。坚持党管干部和人大依法任免相统一原则，把好任前、任中、任后监督三道关口，扎实开展好政府工作部门负责人履职情况调查，加强任职期间经济责任履行情况审计，听取员额法官、员额检察官履职情况报告，实现届内“全覆盖”。

**精益求精，提升人大工作水平。**紧扣人大“四个机关”定位，进一步铸魂、强基、固本。政治建设铸魂，推动党史学习教育常态化长效化，加强人大理论知识、相关专业技能学习，以理论清醒永葆政治坚定。不断健全人大组织制度、工作制度和议事规则，更好融入和服务新发展格局。组织建设强基，不断优化人大常委会组成人员结构，把人大干部的培养、选拔、任用和交流纳入干部队伍总体规划，加强人大机关同其他机关之间的干部交流；指导和规范乡镇人大工作，丰富履职活动，激发内生动力。作风建设固本，响应省、市人大及其常委会号召，推进清廉人大建设；采取专家讲座、常委会领导和办主任（委员）授课等多种形式，学懂弄通做实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述等创新理论，锤炼履职本领，锻造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（作者系汝城县人大常委会主任）■

# 加快法治化： 破解我省槟榔产业困境的根本举措

■ 谢 慧

湖南槟榔作为世界上三大食用槟榔之一，凭借其独特的工艺、可口的味道、精致的包装，成为我省一张特色名片，展现出悠久的品牌价值和广阔的市场前景。但前些年世界卫生组织将槟榔与烟、酒、烤肉等120种食品一起列为I类致癌物，犹如一记重拳使槟榔产业陷入内外交困的“严冬”，引发了我省槟榔加工企业及广大民众对其发展前景的深深忧虑。我省槟榔产业如何找准定位、提升品质、强化管理，增进民众对其的正确认识，让我省槟榔这颗“黑色小果子”逆风飞扬，乘势步入绿色发展的快车道，是亟待省市两级党政高度重视的民生课题。而推进我省槟榔产业法治化，无疑是所有可能的举措中最具务实性、根本性、长远性的举措。

## 我省槟榔产业法治化：何以必须？

化解槟榔身份尴尬的迫切需要。我国食用槟榔已有1700多年历史，加工和食用槟榔有400多年历史。国家一直将食用槟榔作为食品进行监管。由于世界卫生组织将槟榔列为I类致癌物，2015年，国家相关部委将槟榔移出食品目录，并清理了食用槟榔食品安全地方标准，导致我省槟榔陷入无名份无标准无许可的“三无”窘境。无论是从我省槟榔加工企业、从业人员、槟榔爱好者的角度考虑，还是从我省经济社会发展、民生稳定的角度考虑，我们都应该在当前法律框架下为我省食用槟榔明确一个合法身份，并深入开展药食同源研究，力争为我省槟榔正名，让其重拾药食同源的荣光。

摆脱槟榔产业困境的务实选择。目前，我省拥有食品生产许可证的槟榔加工企业121家，年产值超过400亿元，全产业链产值超过700亿元，年税收在10亿元左右。如果向食品、药品、保健品、生物兽药、茶饮、糖果等方面深度开发，将来“千亿元产业、百万人就业”是可期的。但目前，我省所有槟榔加工企业已陷入无证生产的困境，槟榔销售额也呈断崖式下跌，有的跌幅达30%。如果生产许可不能尽快解决，槟榔加工企业将面临两种选择：要么坐以待毙，要么外迁海南、广东等地。如此一来，我省将丢失一个千亿元级的农产品加工产业和巨大的省内外市场。

通过法治途径将我省槟榔产业做大做强，既是对地方习俗的珍视与保护，更是对传统文化的坚守和弘扬。

增进民生福祉的应有举措。我省槟榔加工企业直接就业约10万人，其中，40岁以上的劳动力约占68.4%，初中及以下文化程度约占77.6%，农村脱贫人口6000人左右，直接带动就业增收4.5亿元。对于从事槟榔加工行业的民众而言，槟榔意味着孩子的学费、父母的赡养费以及日常的柴米油盐，不从事槟榔加工行业，很可能面临贫困潦倒的境地；对于槟榔爱好者而言，槟榔不仅是一种可以治胀、消积、提神的食品，更是一种交友媒介。可见，保护槟榔产业，就是维护槟榔从业人员和槟榔爱好者的合法权益。

保护地方文化品牌的使命担当。槟榔是湖南一张独特的文化名片，不仅拥有独特的加工工艺和配方，而且早已成为我省部分居民的生活必需品。嚼食槟榔作为一种生活习惯早已融入我省部分居民的日常生活之中。“槟榔习俗”2016年被列入我省第四批非物质文化遗产名录。如果对其中原因加以分析，不难发现，槟榔火辣辣的味道，与湖南湿冷多雨的气候，与湖南人“耐得烦、霸得蛮”的性格，具有内在的契合性。甚至可以说，湖南成就了槟榔，槟榔助推了湖南。可见，通过法治途径将我省槟榔产业做大做强，既是对地方习俗的珍视与保护，更是对传统文化的坚守和弘扬。

## 我省槟榔产业法治化：何以可能？

槟榔发展存在可行空间。世界卫生组织将槟榔列为I类致癌物时明确指出，该结论为定性研究，无科学实验和数据支撑。与槟榔同时列入I类致癌物的烟、酒、烤肉、中式咸鱼等120种食品至今都未禁售。国家市场监督管理总局虽然对槟榔不再按“食品”监管，但从未明令禁止生产、销售。2019年6月，国家食安办来

湘调研时就建议我省将槟榔加工产品定位为“地方特色产品”，采取地方立法形式明确其定位和监管体制。2020年9月，国家市场监督管理总局在答复人大代表提出的关于湖南槟榔加工产业发展的建议时也表示，可以通过地方立法确定食用槟榔的特殊商品地位。我省槟榔产业并非无路可走。

槟榔产业亟须提质增效。湖南槟榔加工产业门槛相对较低，又缺乏强制性食品卫生监管标准，为小作坊存留着天然生长的市场空间，存在劣币驱逐良币现象。此外，在权威质量安全标准缺乏、行业自律性安全标准相对宽松的情况下，槟榔加工企业配方各异，对槟榔加工中哪些物质严格禁止添加没有明确标准，如此一来，监管体系缺位将给槟榔行业健康发展埋藏巨大隐患，因而亟须通过法治化手段规范标准、强化管理，促进我省槟榔产业良性发展。

医学支持湖南槟榔发展。世界卫生组织关于“槟榔致癌”的推断性结论，主要指槟榔核和蒴叶可能致癌。湖南槟榔食用的是槟榔种子的纤维外壳，与口腔癌并无直接关联。虽然长期大量咀嚼对牙齿、口腔有伤害，但随着槟榔纤维软化工艺的不断升级，这种危害性正在不断降低，未来完全可以逐步消除。加之，槟榔是“四大南药”之首，药用价值盛名已久，其食用价值也正在逐步开发。湖南槟榔精深加工潜力巨大，不仅不该禁止，还应大力开发，更好地造福于民。

舆论呼唤槟榔产业升级。自2003年以来，围绕“槟榔致癌”这个话题，网上先后引发多次舆情。世界卫生组织认定槟榔为I类致癌物，是基于对印度、东南亚槟榔做出的定性结论，不对监管和立法提出建议。舆论对食用槟榔群起而攻之，反映的是广大民众对自身健康的高度重视，希望槟榔产业坚守食用健康底线，并不是简单地排斥和否定槟榔生产。中央广播电视总台《经济半小时》栏目曾理性指出：“监管发声，标准提升，槟榔产业才可能摆脱质疑，寻找到可控的发展之路。”

## 我省槟榔产业法治化：重点何在？

槟榔身份的合法化。我省槟榔是精制槟榔，在用材、工艺及食用效果上，与中国台湾、东南亚的鲜果槟榔等有着明显的不同甚至本质的区别。有关部委将我省槟榔和其他槟榔一样，都不再作为食品对待是否于法有据？这值得研究。另外，国家食安办、国家市场监督管理总局等部门建议我省将槟榔视为“地方特色产品”，采取地方立法形式明确其定位和监管体制，参照烟草管理模式进行管理是否合适？如果不合适，理据何在？如果合适，如何构建地方

法制、规范管理？

槟榔产品的无害化。无论国家是否将我省槟榔视为食品，事实上它就是食品，并且是个人喜好吃品。如果长期过度食用，其内含的微量槟榔碱和槟榔纤维对食用者的牙齿、口腔造成伤害是有可能的。因此，要集中省内槟榔研究人才开展槟榔渣口腔损害和牙齿磨损等专项研究，重点探索我省槟榔纤维的软化问题和有效成分的提取问题；要加速我省槟榔产业向医药、茶饮、糖果、口香糖、零食等领域创新发展，充分开发其“四大南药”之首的药用价值；要开展槟榔食用量专项实验，在包装上强制印刷安全风险提示语，如“过量食用槟榔可能诱发口腔疾病，每日食用槟榔不应超过X包”等。

槟榔管理的规范化。要在国家法律法规允许的范围内，尽快出台我省槟榔产品质量标准，对其成分、工艺、卫生等进行明确而严格的规范；要尽快修订《食用槟榔生产许可审查细则》，完善槟榔行业销售监管，严格市场准入门槛，建立终端销售产品食品安全的监管，最大限度把不符合食品健康标准的槟榔产品逐出市场；要借鉴具有成瘾性食品的行业治理经验，建立健全食用槟榔从生产到流通各环节的系统性管理体系；等等。

槟榔产业的特色化。湖南槟榔之所以历经数百年而不衰，一个根本原因就是它一直在走特色发展之路。它不同于我国台湾、海南及东南亚等地的鲜果槟榔，也不同于印度槟榔。湖南槟榔吃的是槟榔种子的皮，是危害甚小的槟榔纤维组织，添加的饴糖、明胶、香精、香料等都是无害、可食用品。换言之，湖南槟榔从整体上具有趋利避害的产品特征。当然，槟榔种子的纤维外壳是硬的，并且具有微量的槟榔碱，长期食用难免对口腔带来不利影响。因此，湖南槟榔的持续发展应该在彻底消除碱性危害、软化槟榔纤维、挖掘槟榔潜能、丰富槟榔产品上下功夫，这无疑为湖南槟榔特色发展的升级版。

总之，湖南加工和食用槟榔历经400多年而不衰，绝不是偶然性的。在遭遇产业“寒流”的当下，如何重新定位槟榔身份、升级槟榔品质、规范产业行为、消弭外界误解，防止在湖湘大地勃兴数百年的槟榔产业就此沉寂，防止湖南祖祖辈辈积累的槟榔文化就此断裂，防止数以千亿元级的槟榔产业就此“孔雀东南飞”，这是摆在湖南决策者面前一场意义重大的产业保卫战、经济保卫战、民生保卫战、文化保卫战，亟须法学界提供对策支持、产业界加快创新发展、行政界强化政策引领、全省人民温柔以待。

（作者系湖南科技大学副校长）

栏目主持 / 陈柳

# 光污染防治亟须纳入法制轨道

阿 计 (北京·资深记者)

8月1日,新修改的《上海市环境保护条例》(以下简称条例)正式实施。此次修法的最大亮点是将光污染列为重点议题,在环保立法实践中首次对防治光污染作出较为全面的制度安排,堪称具有风向标意义的立法突破。

光污染,这个对许多人而言看似陌生的名词,事实上已是日益侵入日常生活的新类型环境污染。伴随着城市日新月异的变迁,高楼大厦透亮壮观的玻璃幕墙宣示着富丽堂皇的城市气派,但眩晕夺目的反射强光也让人迷失了方向;流光溢彩的广告灯、霓虹灯、电子屏、灯光秀塑造了繁华似锦的“不夜城”,但“人工白昼”也打碎了人们的休息权……形形色色的光污染,不仅遮蔽灿烂的星光,徒增能源的消耗,而且会伤害人类身心健康,埋下交通安全隐患,甚至还会颠覆生物自然生长规律,破坏生态平衡,其危害不一而足。

防治光污染的关键在于正视其环境风险,并以立法形式确立治理机制。近年来,我国环境立法已步入日臻完善的快车道,但光污染仍是其中的立法短板。在国家层面,仅有环境保护法对排污单位提出了防治光辐射的笼统要求,具体规范却呈空白状态。在地方层面,虽然一些地方立法、城市规划、行业标准等已将光污染纳入防治之列,但多为原则、零星的规定,缺乏系统而明晰的认定标准、监管措施和处罚规则。

相较之下,此次上海条例的重大进步就在于,立足源头防治、绿色照明、居住环保等理念,在整合、优化既有规定的基础上,实现光污染防治制度的全面升级和完善。条例从建筑外墙采用反光材料,到道路、景观、户外广告的照明,再到住宅区及周边照明,以及夜间施工照明等多个维度,设定严格的



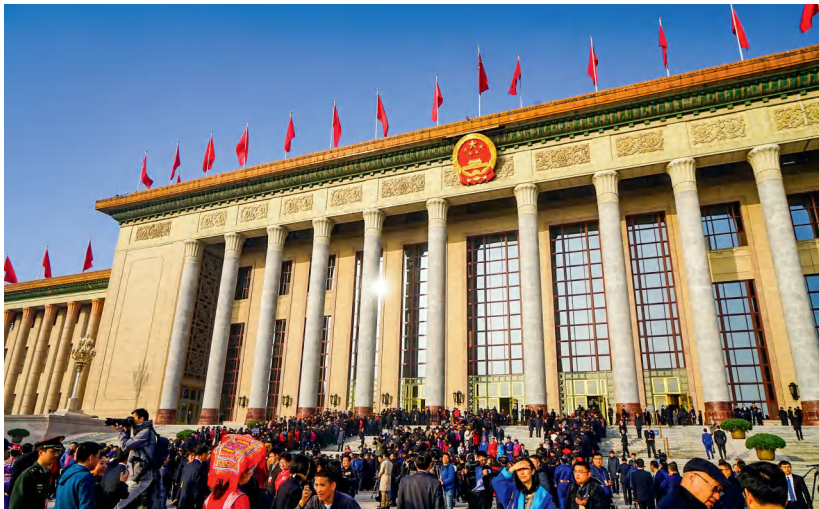
防治光污染的关键在于正视其环境风险,并以立法形式确立治理机制。

限值要求和约束规范,并对违规行为设定了相应处罚规则。如此全方位、精细化的法制方案,蕴含的正是“有效”“管用”的立法追求。

环境立法的核心难题是妥善处理发展与环保之间的内在矛盾,光污染的立法防治同样如此。灯火辉煌象征着城市的品质和活力,防治光污染并非一刀切式地扼杀城市的烟火气息,而是对城市发展及市民生活的冲突作出合理的平衡。比如,历经多年建设的上海外滩夜景照明工程,已成为向全世界展示上海形象的标志。因而条例虽然明确禁止景观照明直接射向住宅居室窗户,但为外滩、北外滩和小陆家嘴地区开了必要的“口子”,同时强调,上述地区“因营造光影效果确需投射的”,有关部门“应当合理控制光照投射时长、启闭时间,并向社会公布”。这样的立法设计,既满足了城市发展的需求,也坚守了环境权利的底线,足见环境立法应有的理性和智慧。

从更深的层面而言,光污染是城市发展进程中不可避免的负效应,且城市的发达程度往往与污染的严重程度有着内在的关联。也正因此,近年来北京、广州、深圳、南京、杭州等城市纷纷开启防治光污染的立法探索,以及此次上海条例极具标杆价值的立法突破,无不彰显了城市谋求环保型发展的意识自觉,昭示了地方立法直面本地实际问题的责任担当。由此产生的示范效应,当能辐射至更多城市的地方立法,乃至推动防治光污染的国家立法。而这一立法变革过程,也将从根本上重塑城市发展理念,并最终孕育出更为成熟、先进的城市文明——让人间灯火与璀璨星空和谐共存,让都市繁华与环境权利并肩前行。■

栏目主持 / 陈 柳



魏源的民主革新主张，既重视学习西方科学技术，又注重体制变革和思想建设，是近代具有远见卓识的救国思想，对近现代的改革创新具有启迪作用。

## 魏源民主革新观点的现实意义

■ 黄伟庐

魏源是我国杰出的爱国主义思想家和改革家。魏源认为论学应以“经世致用”为宗旨，提出“变古愈尽，便民愈甚”的革新主张，倡导学习西方先进科学技术。魏源还提出“师夷长技以制夷”的主张，开启了解世界、向西方学习的新潮流，这是中国思想从传统转向近代的重要标志。

魏源的著作内容涉及哲学、社会革新等各个方面，《海国图志》更是对中国近代民主思想勃兴的发轫之作。魏源积极要求清政府进行革新，提出：“天下无数百年不弊之法，无穷极不变之法，无不除弊而能兴利之法，无不易简而能变通之法。”继之，由曾国藩、左宗棠等人发起的洋务运动和以谭嗣同为代表发起的维新变法，把魏源的革新主张付诸实践。

民主与科学是五四精神的核心，敢于革新、积极变革是民主与科学实现的途径，理性精神、反帝反封建是民主与科学的内容。受魏源革新思想的影响，五四运动把民主和科学引入中国，高举民主科学大旗，创造了五四运动的民主科学精神，从根本上改变了中国人受封建主义的迷信和专制压迫的命运，倡导和宣扬民主、反对专制、科学救国、教育救国成为近代中国人不懈奋斗的理想和事业。

### 民主法治是“最大公约数”的依归

中国共产党人一直在努力探索如何在中国实现人民民主，魏源民主革新观点就是中国共产党早期民主

观念的雏形。这就不得不提到中国历史上著名的“窑洞对”。毛泽东在和民主人士黄炎培谈到历史周期率时曾说道：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”毛泽东认为，只有民主才是跳出历史周期率的新路。民主之所以能够成为跳出历史周期率的新路，在于民主是对封建专制的有力否定，是时代发展的客观要求，是共产党执政的基本特征，使决策更具合理性和公信力。在社会主义社会，执政的共产党以为人民服务为根本宗旨，这就在政党性质上确保了其能够推行民主政治，从而能够跳出历史周期率。

习近平总书记曾深刻指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在坚持和发展中国特色社会主义全局的战略高度，深化对民主政治发展规律的认识，创造性提出全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

党的十九大报告将“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”作为发展社会主义民主政治的首要战略任务，科学阐明了党的领导、人民当家作

主、依法治国的内在关系，鲜明揭示了我国社会主义政治制度的本质属性，科学回答了当代中国发展什么样的民主政治、怎样发展社会主义民主政治等重大问题，是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的根本遵循。

随着中国特色社会主义民主政治基本框架的确立和完善，中国共产党在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等各方面取得重要成就，但与人民群众的期盼还有一些差距，必须实事求是面对历史，面对现实，总结经验，汲取教训，与时俱进，面向未来，实实在在推进民主政治。2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中提出九个“必须”时，三次提到民主：一是在第一个必须（坚持中国共产党坚强领导）中，提出“不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”；二是在第二个必须（团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗）中，提出“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”；三是在第六个必须（不断推动构建人类命运共同体）中，提出“弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值”。习近平总书记一再强调坚持以人民为中心，发扬社会主义民主，就是跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”历史周期率问题的时代答卷。2021年10月13日至14日，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。中国共产党在百年奋斗中，团结带领人民探索、形成、发展了全过程人民民主。习近平总书记指出，“中国式民主在中国行得通、很管用”。

全过程人民民主立足时代前沿，不断与时俱进，已经结出累累硕果。在党的领导下，人民有序政治参与不断扩大，实现了内容广泛、层次丰富的当家作主；最广泛的爱国统一战线得到巩固和发展，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，有效保障了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是、凝心聚力；建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，保证决策符合人民利益和愿望。全过程人民民主以民主的高质量促进国家治理的高效能，有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面和团结干事的强大合力。

实践证明，全过程人民民主贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。这一民主形式能更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，充分彰显了我国根本政治制度优势，提升了国家

治理效能，在实践中展现出越来越旺盛的生命力。

## 人民代表大会制度是个好制度

天下之权，惟民主是主。魏源的《海国图志》对中国近代进程产生了深远影响。书中提出的“师夷长技以制夷”思想，为洋务运动之先声；对西方民主制度的介绍，为维新运动之启迪。魏源不仅主张学习西方的先进生产技术，而且也很推崇民主革新思想。

民主制度，天下之公理。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。可以说，人民代表大会制度就是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

人民代表大会在行使对各级“一府一委两院”及法律法规实施情况监督权的过程中也彰显民主。人民代表大会从立法到监督，每一个程序、环节都充分吸收人民意见、反映人民意愿，力求从全过程体现人民民主。人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。人民代表大会制度还通过吸纳人民群众意见立法，积极实现立法过程全民参与，广泛接受人民群众监督，充分尊重人民群众对国家机关及各项法律的意见、建议，最真实、最广泛、最管用地保障属于人民的民主，为进一步实现全过程人民民主提供保障。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是个好制度，要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

风雨百年，青史可鉴。魏源的民主革新主张，既重视学习西方科学技术，又注重体制变革和思想建设，认为师法西方长技只是“兵机”，要御敌于域外，还须“治本”，才能治理好国家，实现长治久安。魏源的民主革新主张是近代具有远见卓识的救国思想，对近现代的改革创新具有启迪作用。新时代，新征程，在危机中育新机、于变局中开新局，民主的思想在中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局中将发挥越来越重要的作用。我们党用民主创造了光辉灿烂的历史，还将用民主开创更加光辉灿烂的未来。■

栏目主持 / 陈 柳



# 潇湘的毛尖

姚茂椿

第一次喝毛尖茶，是在湘西的花垣县。因经历学识所限，在那之前我还不知道什么是毛尖。

从基层调入省城，能有机会省内出差，年轻时的兴奋和荣幸可想而知。在书本里看到的地方，某天身临其境，书没有空读，还对当地风物美食习俗加深印象。譬如花垣的美，在沈从文先生的小说《边城》里，古镇，“三不管”，小船，翠翠……神秘而有意思。而出差是公干，只有闲暇之时，那些美景方可见。

有一年，在花垣的城乡做了两天调研，恰逢周末，当地干部问，晚上去看个电影？我们说整理资料。他再问，要不星期天去茶峒看看？我们略微迟疑，带队的领导松口答应。

茶峒是沈从文作品里的边城，去到那里就像进入一个时光久远的古镇。一些陈旧的建筑里，可见往昔繁华的痕迹。当时旅游还没有时兴，街巷经过的人寥寥无几。市场还是空白，做生意做买卖还没有基础，我们除了静悄悄地看还是静悄悄地看。陪我们的同志只是引路，说不出个所以然来，而我那时也模糊了之前看过的《边城》。匆匆走过，留下的印象不如第二天喝过的毛尖。

毛尖茶是县里一位老同志带来的，他见我们翻资料听情况，周末还要整理讨论，枯燥辛苦。恰好他的亲戚做了春茶，要我们试喝。

我们洗净招待所的瓷杯，各自放入一二十粒毛尖，提起半新水瓶，慢慢注入开水。水温不高，茶叶从卷曲到伸展反应缓慢，一句民歌从脑中蹦了出来，“冷水泡茶慢慢浓”，慢慢才闻到一股淡雅的茶香。

喝着茶，我们说起花垣，说它民贸中的明星企业，底蕴深厚的节日，还说起它几方面的代表人物，心头涌起不少对花垣、对边城的美好祝愿和敬佩。当时的感觉，就像首次接触的毛尖茶，叶芽青嫩，本质纯洁，持续的香味虽淡却可以长久回甘。几十年过去了，敬佩的感觉还是那样，无需作什么改变。老红军石老是时任在

职省级领导，没有半点架子，每次见面都会聊上几句，担心我从家乡调入省城后在工作生活上不习惯，有时还不忘鼓励、肯定几句。几次在少数民族自治县调研时遇上，或他抽时间下乡村看望我们，详细问过群众存在哪些困难并交换工作意见后，少不了对我们嘘寒问暖。我们调研返回，他会询问问题的交办和解决情况。一次在湘西自治州政府座谈，我第一次见到随和的州长吴老，他看我们省调研组在会议室的火盆炭少，很冷，要工作人员去他办公室取炭。几年后吴老当了省级领导。我们去隆回虎形山瑶乡调研，没有招待所就借住干部家里，回长沙后数次召集厅局人员研究支持瑶乡中医药产业发展。大家多次下到乡村，辛苦中的愉快已经沉淀在记忆里。还有数位老领导，都朴实真诚，无私奉献。时间过去许多年了，他们一些朴素的言行现在看来都弥足珍贵。

在省城工作的时间一久，就有许多机会在三湘大地上行走。随着条件改善，我有机会品尝到省内更多地方的毛尖，专门扶持落后山区打造的生态潇湘茶，纯净清香的毛尖也越来越出众。近些年湘西的县去得少了，花垣令我开了眼界的毛尖茶一直没忘记，但对它们没有顺势发展做出品牌感到些许遗憾，而闻名遐迩的古丈毛尖和保靖黄金茶，仍不时勾起我的回忆。某年去湘西，正修矮寨大桥，我与交通部门的同志前往调研。站在桥墩建设工地，一种期待油然而生。再一次去花垣时，就不再需要翻越矮寨的险路了。“一桥飞架南北，天堑变通途。”翻山的险峻，成为足下一片亮丽的风景。伫立在壮观的矮寨大桥上，回首往事，感觉自豪和豪迈，也默默涌起无限感慨。

此刻端起一杯热气直冒的毛尖，心中已不尽是春天的滋味。好水泡茶，品味到的是丰富的人生。忆起往昔，茶香中就会出现一些有底蕴的和令人愉悦的谈资，涉及那些美好的人和美好的往事，潇湘的茶香就更加悠远。■

最近，因为疫情缘故，我一个多月没有回老家。父母很牵挂我，打了几次电话来问情况，我都说没事。父母给我攒了一些土鸡蛋，想捎过来，找了两次出租车，司机都不愿来娄底，怕受疫情影响。我要他们自己吃。后来一忙碌，也忘记了这事。

有一天，一个陌生电话打进来，我以为是快递，一接，是的士司机，他问我在哪里？原来，是父母托人帮我捎鸡蛋过来了。

妻子细心地将鸡蛋一个一个地放到冰箱里，她惊讶地告诉我：爸妈给每一个鸡蛋都标了日期呢！

我看着大小不一、色泽不一、标了日期的鸡蛋，思绪有一些复杂，既有温暖、感动，又有一点无奈。因为，我曾经是很反对他们喂鸡的。

父母回农村住后，爱上了喂鸡。他们喂鸡特别讲究，要将米煮熟后，再拌上麦麸、剁碎的蔬菜叶子一起喂，白天将鸡放出来活动，晚上再关进披厦屋。他们在桂花树上搭了一个棚子，便于鸡乘凉。鸡越喂越多，其领地不断扩大，原有的小路也被占据了。到了夏天，菜园子里有一股气味。有了这些“鸡太爷”以后，父母想要到哪里去，都不自由。经常晚上11点了，他们还在忙着煮鸡食。我觉得他们太累了，再三建议他们不要喂这么多鸡，为此还与他们发生过小小的争执。有一段时间，我甚至不吃他们喂的鸡和蛋，以示我的反对态度。

我和父母苦口婆心算过一笔“成本效益账”：“别人

喂鸡，都是丢一把米和菜叶子。你们喂鸡，就像服侍‘太上皇’一样，成本很高，而且太累了！我并不是完全反对你们喂鸡，但建议你们少喂一些。你们想吃鸡和蛋，买就是。我们做子女的要吃鸡和蛋，也可以买，现在物流发达了，土鸡和土鸡蛋能买到。你们有一点退休工资，注意保重身体，多活一年，可多领几万元，可买好多鸡蛋了。做父母的，身体健康、寿命长、无病无灾，就是赚钱，就是为子女作贡献。你们活得轻松自在，做子女的想着也高兴。”

我说了多次，他们每次“态度很好，顽固不改”。母亲还振振有辞：“反正我没有其他爱好，不喂点鸡，做什么呢？我一辈子做惯了，喜欢做点事！”我无言以对，只好随他们去。

去年8月，父亲腰椎间盘突出，起不了床，在娄底中心医院住了一个月院，花了五六万元。我趁机“批评”两位老人：“如果不喂这么多鸡，老爸可能就不会出这个事。你们看看，住院费花了五六万元，可以买多少鸡和蛋了！你们的鸡和蛋，真的很‘贵’啊！”母亲被我说得有一些紧张，连忙说：“不喂了！不喂了！回去就将鸡处理掉！”

但父亲出院后，处理鸡的话题母亲再也不提起。因父亲不能弯腰，母亲只得担负起喂鸡的重任。我每次回去，母亲穿着蓝色的工作服、套鞋喂鸡，并自豪地对我说：“我一点事也没有，不用担心我！”看着忙碌的母亲，我只能在心中祈祷，不要有什么事就好！

现在，父母捎来标上日期的土鸡蛋，我既深深地感觉到了父母的关心，又有一丝担忧。因为不久前，母亲还在新化县城一家诊所做着中医康复呢！

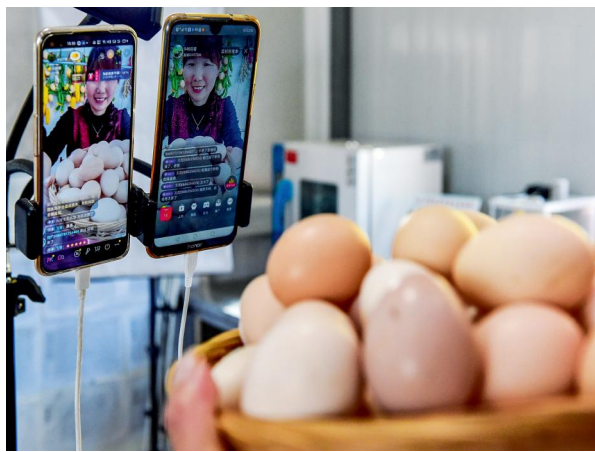
儿行千里母担忧，儿女再大，在父母眼里仍是需要关心的孩子，这是一种中国式的情结。做子女的，能够做的，就是管好自己的身体、事业、婚姻、孩子，尽量不要让父母操心，自己无论走到哪里，都无需父母担心。同时，尽可能多陪陪父母，做一些让父母畅怀的事，说一些让父母高兴的话。因为，毕竟，孝顺以顺为孝，事亲以得欢心为本。

我又想到：人与人之间，要真正互相理解，是很难的。正如我无法理解父母对养鸡的执着一样，父母也无法理解我的所作所为，比如办一个没有收入的微信公众号，写许多没有稿费的文章，到外面义务讲课，为重病的陌生人捐款……本质上，并没有对错，只有人生阅历不同带来的观念不同、立场不同、选择不同。那么，就让我们接受彼此的不同，互相多一份尊重、理解、守望和关心吧。■

栏目主持 / 蒋海洋

## 标号的土鸡蛋

■ 曾敏





# 石劲松：传统与当代的交融



石劲松，1973年出生，湖南长沙人。毕业于湖南师范大学美术学院，后就读于中央美术学院国画系第七工作室，获硕士学位。现为湖南师范大学美术学院副教授、硕士研究生导师，中国美术家协会会员，湖南省美术家协会中国画（水墨）艺委会主任，湖南省中国画学会副主席，湖南省青年美术家协会副主席，湖南省画院特聘画家。其作品入选第九届、第十二届、第十三届全国美展，参加国内外官方及学术性重要展览百余次，并多次被美术馆、艺术机构、画廊及私人收藏。

石劲松的水墨画，一直探寻新的表现方法，在语言和观念上进一步拓展当代水墨在当下文化新语境下的表现空间，在视觉与意境上勾勒出内心世界关于山水的人文情怀，它是一种意相，也是一种情境，更是一种精神。他的作品令人静观体悟，直探本心，获得精神上的宁静。■

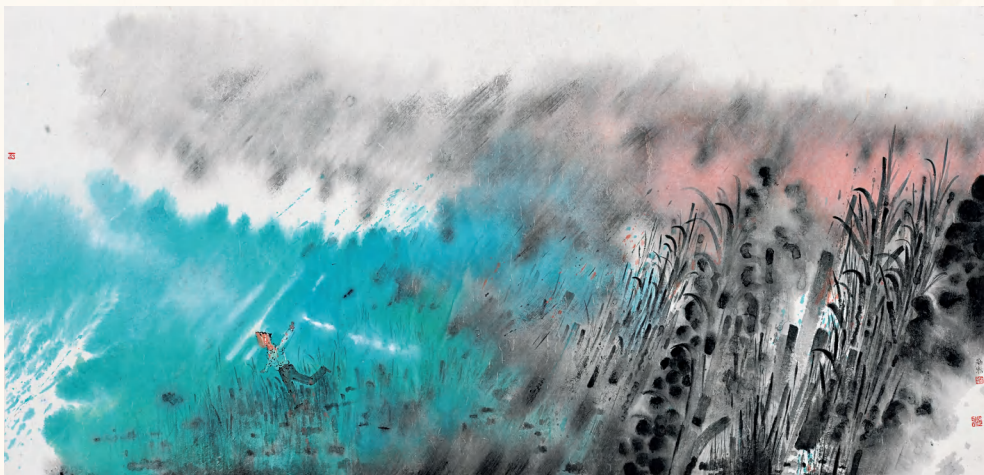
栏目主持 / 李娜



《世界》 96cm×178cm 2017年



《春意正当时》 230cm×190cm 2019年



《飞鸟》 68cm×136cm 2016年

## 弘扬院训，为人民健康保驾护航

湘乡市第二人民医院是一家集医疗、教学、科研、预防、康复为一体的国家二级甲等综合医院，是湘潭医疗卫生职业技术学院附属医院。先后荣获“全国职工职业道德建设先进单位”“湖南省职工职业道德建设十佳单位”“湖南省模范职工之家”“湘潭市先进基层党组织”等称号。

医院占地面积 40 亩，建筑面积 44000 平方米，有固定资产近 3 亿元。医院拥有美国 GE 磁共振（MRI）、美国 GE 螺旋 CT、日本岛津数字减影血管造影平板机（DSA）、美国 GE 四维彩超、德国贝朗血液透析机、美国双能 X 线骨密度仪、美国贝克曼 AU5811 全自动生化分析仪等大中型医疗设备近 100 台（件）。

医院开设有 40 多个临床医技专业科室，开放病床 600 余张，在职职工近 700 人，高级专业技术人员 50 余人。

医院骨科、代谢内分泌科为湖南省临床重点建设专科，普外科为湘潭市第三批临床重点专科，中医科为湘潭市第四批（基层）中医重点专科，胸痛中心通过了中国胸痛中心认证。医院为国家标准化糖尿病防控中心（DPPCC）湘乡分中心、刘良院士专家工作站风湿与疼痛三联序贯疗法临床诊疗基地、湘乡市骨科、内分泌代谢病医疗质量控制中心。近年来，医院引进和开展新的诊疗技术项目 300



多项，荣获湖南省自然科学基金项目 1 项、“BD 杯”湖南省泌尿科青年创新大赛一等奖 1 项、第二届湖南省医学科技创新创业大赛二、三等奖各 1 项、首届湖南省医学技能创新创业大赛三等奖 1 项、湘潭市科研立项 1 项、湘潭市科技进步二、三等奖各 1 项、湘乡科技进步一等奖 3 项、科技进步二等奖 3 项。

医院始终坚持以病人为中心的服务宗旨，以服务好、质量好、医德好，群众满意为服务目标，弘扬仁爱、求精、务实、创新的院训，努力为患者提供安全、优质、高效的医疗卫生服务，为湘乡人民的健康保驾护航。



# 倾注真情办建议 水利发展惠民生

水利与人民群众生产生活密切相关。近年来，省水利厅深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极践行全过程人民民主理念，将办理代表建议作为重要政治任务，坚持问计于民、问需于民、问效于民，既重结果，又重过程，实现见面沟通率、按时办结率、代表满意率“三个100%”，以水利高质量发展支撑现代化新湖南建设。



省水利厅主要负责人在基层调研水利工程建设。

**提升站位有高度。**提高政治站位，高度重视代表建议办理工作。高位推动强责任。成立由省水利厅厅长罗毅君任组长的建议办理工作领导小组，建立厅领导领办重点处理建议制度，构建一把手亲自抓、分管领导直接抓、厅办公室统筹抓、各处室具体抓的工作格局。罗毅君在厅务会议、建议办理交办会上，要求全厅上下以更高标准办理好代表建议，加快推动水利高质量发展。完善制度促规范。修订省水利厅人大代表建议办理暂行办法，进一步健全建议办理责任落实机制、分类办理机制、定期调度机制、逐级审核机制，提高科学化规范化制度化水平。严格考核保质量。实行建议办理台账管理，每周一通报、每月一督办，将代表建议办理纳入厅机关目标管理绩效考核，确保高标准落实办理任务。

**倾听民意有深度。**克服疫情不利影响，畅通沟通联系渠道，倾心聆听人大代表和群众意见、建议，找准水利改革发展问题症结和瓶颈。集中走访听意见。汛前，厅领导带队分赴14个市州集中走访省人大代表，当面听取意见、建议。今年3月，罗毅君在浏阳市走访省人大代表黄艳红，介绍乡村河道水系生态治理的政策、工作进展和计划，听取人大代表对水利工作的意见。敞开大门听意见。以水安全战略、“十四五”水安全保障、湖南水网建设等重大规划编制为契机，邀请相关人大代表参加会议，共同谋划水利事业发展蓝图。6月24日，罗毅君与在湘全国人大代表沈昌健在省水利厅座谈，交流探讨如何进一步加强水利工作。搭建平台听意见。协调省人大常委会联工委组织部分省人大代表视察水利工作，现场问诊，开出良方，就加强湘江治理保护、推进农田水利基础设施建设等方面提出真知灼见，着力打通堵点痛点难点，助推水利事业发展。深入研究听意见。先后组织全厅开展“抓重点、补短板、强弱项”大调研、集中调研活动、业务建设年活动，围绕人大代表关切、人民群众关注的水利问题扑下身子深入调研，全面掌握第一手资料，形成一批高质量的调研成果，一批务实管用的政策措施及时转化应用到治水实践中。

**分类督办有力度。**深入分析研究负责办理的代表建议，准确把握代表关心的热点焦点问题，分类施策、精



省水利厅工作组走访谢瑜、熊水俊、肖志良等省人大代表并座谈。

准督办，以重点突破带动整体推进。抓重点处理建议办理。将省人大常委会主任会议确定的重点处理建议、省人大农业与农村委重点督办建议作为重中之重，厅长领办，明确责任领导、承办处室、办理要求，确保办理成效。今年办理完成3件重点督办建议，推动全省农村饮水安全问题持续动态清零，办理结果得到代表充分肯定。抓重点类型建议办理。全面梳理和分类代表提出的意见和建议，将关注度比较集中、牵涉面广、处理难度大的重大水利工程类、河湖管理保护类、农村饮水安全类、农田水利设施类建议作为督办重点，加强研究办理，实现办理一类建议，推动一方面工作。抓跟踪落实建议办理。对时间跨度长、办理结果为B类的建议进行跟踪办理，与年度建议办理工作同安排、同研究、同落实，持续发力解决代表反映的问题，确保事事有回音、件件有落实。2018年，李诗兴代表提出关于加快推进吉首市大兴寨水库项目建设的建议，省水利厅积极争取水利部支持，会同湘西土家族苗族自治州加快推进项目前期工作，工程总投资51亿元，今年6月25日正式开工建设、较计划提早近3个月，建成后可将吉首市防洪能力从10年一遇提高至50年一遇，可解决50万人口安全饮水问题，灌溉农田2.47万亩。省十三届人大一次会议以来B类答复建议共87件，已转为A类64件，占比73.6%。

**解决问题有温度。**坚持问题导向、目标导向和效果导向，把人大代表的意见、建议转化为推动高质量发展的思路、政策和措施，推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变，不断提升建议办理质效。强化规划引领。优先将代表提出的水网建设、怀化市水资源配置工程、何仙观水库等重点水利工程项目纳入《湖南省“十四五”水安全保障规划》《水利服务现代化湖南建设方案（2022-2025年）》《湖南省现代水网建设规划》等，擘画水利高质量发展新蓝图。完善政策制度。聚焦人大代表关切的水利工程建设和运行管理、河湖管理等问题，推动出台《湖南省河道采砂管理条例》《湖南省水利工程管理条例》，今年将《湖南省水资源管理条例》列入立法调研计划，《湖南省取水许可和水资源费征收管理办法》修订列入立法计划，加快补齐依法治水短板弱项。健全工程体系。将人大代表高度关注的城市防洪工程、洞庭湖区重点垸堤防加固等项目作为水利建设的重要内容，出台全面加强水利基础设施建设二十条硬核措施，厅级领导分片督导14个市州，实行“周调度、月会商、季通报”，加快形成实物工程量，预计全年完成投资超过558亿元，较上年增加6成以上，已经建成运行的工程在今年防汛抗旱中发挥了重要作用。比如，代表建议加快推进洞庭湖治理，省水利厅全力推进前期



省水利厅充分吸纳李诗兴等省人大代表建议，推动国家重点水利工程大兴寨水库开工。



省水利厅根据黄咏梅等省人大代表建议，加快推进水系连通及水美乡村项目建设。

工作，洞庭湖区重点垸堤防加固一期工程计划今年9月开工，洞庭湖生态疏浚工程试点项目计划12月底前开工，四口水系综合整治工程可行性研究工作全面启动。巩固脱贫成果。将人大代表关心的农村水利基础设施建设作为实施乡村振兴战略的重要内容，加大资金投入和建设力度，持续改善农村生产生活条件，促进共同富裕。比如，针对农村水利设施年久失修、效益衰减等突出问题，省水利厅从2021年开始实施“农村小水源供水能力恢复三年行动”，今年又开展山塘渠道清淤整治专项行动，恢复农村小水源1万余处，实施1035座病险水库除险加固、68处大中型灌区现代化改造，将新增蓄水能力4500万立方米、改善和恢复灌溉面积70万亩，有力保障国家粮食安全。改善河湖生态。对于人大代表高度重视的河湖“四乱”、河道采砂管理等问题，省水利厅充分发挥省河长办职能作用，率先建立五级河湖长责任体系，提请发布8个省总河长令，推动解决一大批河湖管理顽瘴痼疾，着力打造健康美丽幸福河湖，全力守护好一江碧水。国考断面水质优良比例达到98.6%，群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。河湖长制工作连续三年获得国务院真抓实干督查激励。

# 贯彻中央人大工作会议精神 做实新时代地方人大工作

刘久正

桂阳县人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持围绕中心、服务大局、履职尽责、开拓进取，有力助推县域发展安全稳定和民主法治建设。

## 提高政治站位，坚持党的全面领导

坚定捍卫“两个确立”。深入领悟“两个确立”的决定性意义，坚定不移把“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。始终维护党中央权威和集中统一领导，确保党的理论、路线、方针、政策在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

强化思想理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，第一时间传达学习习近平总书记重要讲话精神。学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时把学习成果转化为牢记初心使命的思想动力和依法履职担当的实际成效。

落实党委决策部署。严格落实重大事项请示报告制度，确保在县委的坚强领导下履职行权。依法行使重大事项决定权，使党的主张通过法定程序成为国家意志。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，确保县委人事安排意图顺利实现。

## 依法履行职责，服务经济社会大局

围绕高质量发展实施监督。坚持发展第一要务，围绕争创“全国百强县”目标开展监督。听取审议优化营

商环境、产业园区建设等专项工作报告，开展原辅材料市场建设、“一园两镇”供水情况等专题调研，为助推高质量发展建言献策。积极参与中心工作，推动招商引资、项目建设等工作取得成效。

紧扣安全稳定开展监督。加大计划、财政工作监督，完善人大预算联网监督系统，加强对政府预算的全口径审查、全过程监管。听取审议地方债务管理情况报告，确保债务规模控制在安全区间。加强国有资产管理情况监督，落实人民政府每年报告国有资产管理情况机制。督促审计查出问题整改，形成人大监督和审计监督合力。

聚焦民生工作跟进监督。持续关注群众“急难愁盼”问题的解决，开展稳岗就业、房地产遗留问题处置等工作调研，听取审议医保基金使用、打造人民满意教育等工作报告，全面推行民生实事项目人大代表票决制，强力督办民生类代表建议，切实做到民有所呼、我有所应。

## 强化法律监督，维护社会公平正义

确保宪法法律全面实施。提高备案审查工作质量，推动“一府一委两院”规范性文件备案审查全覆盖。充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，对建筑法、食品安全法、安全生产法等法律开展执法检查。审议通过“八五”普法决议，发挥普法教育的基础性作用，推进法治桂阳建设进程。

广告



推动决议决定有效落实。积极推动市人大常委会防疫决定的贯彻落实，开展突发事件应对“一法一办法一条例”贯彻情况专题调研，督促县政府盘活闲置资源建设集中隔离点，解决难点堵点问题。积极开展农村村民住房建设管理条例执法检查，组织各级人大代表踊跃参与专项整治，保障人民群众生命财产安全。

立足司法公正强化监督。制定关于加强检察建议工作的意见，整合人大监督、检察监督力量，为推进司法类案监督、代表建议办理等工作拓宽路径。开展公安机关执法规范化建设，推动公安机关完善执法权力运行机制。上下级人大联动开展“两官”履职评议，督促“两院”持续提升公正司法水平。

### 突出主体地位，提高代表工作水平

强化人大代表履职服务管理。依托“内培+外学”“线上+线下”等方式开展代表培训，不断提升人大代表履职能力。推进人大代表联络站规范化建设，出台建设和运行指导意见，完善人大代表联系人民群众的阵地体系。加强人大代表履职宣传，广泛宣传人大代表履职活动，展现人大代表履职担当。

积极开展代表活动。坚持人大代表主体地位，常态化开展“三联”活动，畅通民意反映渠道。充分发挥人大代表联络站作用，实现人大代表与人民群众的联系全覆盖、多样化、零距离。丰富人大代表活动内容，紧扣全县工作大局，组织人大代表对高新区体制改革、居家和社区养老、西河水生态治理等工作开展视察。

提升建议办理质量。围绕问题“解决率”和人大代

表“满意率”双提升目标，健全代表建议办理机制，完善专项资金预算编制和使用管理。人大常委会对部分代表建议进行重点督办，听取和审议代表建议办理落实情况的报告，对承办单位代表建议办理情况进行满意度测评，测评结果向社会公开，切实增强代表建议办理实效。

### 强化自身建设，树立人大良好形象

落实从严治党责任。紧扣“四个机关”建设新定位，坚持把政治建设摆在首位，把牢政治方向。全面贯彻新时代党的组织路线，深入推进各级党组织建设，坚持把党支部规范化和党员队伍先进性建设抓在日常、严在经常，全面提升常委会及机关党建水平。

不断提升履职能力。坚持把调查研究作为人大工作的基础，深入开展大调研活动，为县委决策提供参考。以全过程人民民主理念为指引，加强制度建设，及时修订51项规范制度。全面改进文风会风，人大常委会会议实行分组审议，推进常委会组成人员履职，会议实效不断提升。

切实转变工作作风。深入贯彻中央八项规定精神，严格落实市委、县委“137”工作机制，坚决摒弃形式主义、官僚主义。广泛动员各级人大代表围绕群众关注的热点难点问题，在深入思考、认真归纳的基础上提出可行性建议，随提随办，即交即办。落实市人大常委会负责人联系乡镇人大制度，指导乡镇人大依法履职、担当作为。

（作者系桂阳县人大常委会党组书记、主任）

# 全面落实“三高四新” 战略定位和使命任务， 推动国资国企高质量发展

丛培模



省国资委召开机关干部大会宣布主要领导任命。



省国资委党委理论学习中心组成员赴韶山向毛泽东同志铜像敬献花篮，并在中共韶山特别党支部党史陈列馆开展党史学习教育研学。

近年来，在省委、省政府的坚强领导下，省国资委系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以高质量党建引领国资国企改革发展，各项工作取得显著成效。

**企业规模实力稳步提升。**截至2021年底，全省国资系统监管企业资产总额达到7.2万亿元，净资产3.0万亿元，实现营业收入8720.58亿元，实现利润535.03亿元。其中，省国资委监管企业总资产1.6万亿元，净

资产6185.25亿元，分别较2017年底增长64.95%、81.88%。2021年度营业总收入5802.32亿元、利润总额292.05亿元，分别较2017年末增长75.31%、125.77%。

**国企改革取得重大突破。**深入实施国企改革三年行动，构建全省国企改革“1+23”政策体系，在国务院国企改革办组织的2021年年度评估中评为A级。国企改革三年行动任务基本完成。完成党委前置研究讨论重大经营管理事项清单制定、董事会应建尽建、外部董事占多数、落实董事会职权、公司制改革、党建工作责任制考核等三年行动各项改革任务。同时，管理人员末等调整和不胜任退出率3.59%，高于全国地方平均水平。

**布局结构持续优化。**全力推进10家省属一级监管企业重组整合成5家。7月20日，湖南建设集团、湖南农业集团、湖南有色集团、阳光华天集团、兴湘集团等新建企业正式揭牌，这是湖南国资国企改革历史上规模最大、速度最快、影响最深的一次企业重组整合，为做强做优做大省属国有资本、努力打造世界一流企业奠定坚实基础。38个项目纳入省重点建设项目，17个项目入选“5个100”工程，8个项目入选四个“十大项目”，兴湘集团与中国商飞合作大飞机地面动力学实验平台、华菱湘钢5G智慧工厂等一批重大项目加快实施。

**企业创新力度不断加大。**近年来，国有资本经营预算用于支持科技创新项目支出、各监管企业研发经费支出呈逐年递增态势。2021年省属监管企业研发经费投入186.3亿元，投入强度达2.8%。与中南大学、海军工程大学等一批高校深度合作，引进9个院士团队或优秀科技人才团队，通达电磁能、中创空天、博云新材等一批重大科研成果加快落地。监管企业共制定国家或行业标准872项，拥有有效专利11372项。

**对外开放合作成效凸显。**截至2021年底，湖南共与80余家央企开展了实质性合作，与60余家央企签署战略合作协议，涉及投资总额超过2.6万亿元。参与“一带一路”建设，监管企业境外项目共有166个，涉



# 湖南省属国有企业重组整合集中揭牌仪式

2022年7月·长沙



及资金约 440 亿元。组建省“一带一路”基金，总规模 200 亿元。省属监管企业有 90 多个项目在“一带一路”沿线国家落地。积极参与中国（湖南）自由贸易试验区建设，计划投资项目 29 个，涉及投资总额 920 亿元。

**国有资产监管切实加强。**湖南省党政机关经营性国有资产基本实现集中统一监管。完成省属监管企业功能界定与分类调整，修订企业主业，明确重要子企业名单。加大授权放权力度，制定省国资委分类授权放权清单，授权放权事项 39 项。出台省属监管企业“十严禁”规定，在投资、担保、拆借资金等方面作出严格规定，为企业经营行为划定红线。制定《关于推动构建全省国资监管大格局的意见》，推动形成全省国资监管“一盘棋”格局。

**国企党建工作全面加强。**2018 年中共中央办公厅《工作情况交流》专门推介了湖南省打造国企改革发展“红色引擎”好的做法。突出抓好党的政治建设，建立实施“第一议题”制度。2016 年至今，先后由省委常委、副省长兼任省国资委党委书记，高位推动国企改革发展党建工作。大力促进党建融合。将党建要求写进公司章程。一级企业基本实现党委书记、董事长“一肩挑”。深入开展“国企千名书记联项目”和“国企党员先锋行”活动，累计创效 25 亿元以上。连续五年开展企业党组书记抓党建述职评议考核。持续推进全面从严治党，清廉国企建设取得重要成效。

（作者系省国资委党委副书记、主任）



省国资委主要负责人带队赴张家界开展实地调研。



省国资委主要负责人同乡村振兴对口帮扶村干部群众共商发展大计。

# 全面落实“三高四新” 战略定位和使命任务， 交出“强省会”优异答卷

2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，赋予我省“三高四新”战略定位和使命任务，为湖南发展明确了指导思想、行动纲领和根本遵循。

近两年来，长沙市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，团结带领全市人民不懈奋斗、砥砺前行，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力实施“强省会”战略，高效统筹疫情防控、安全生产和经济社会发展，推动各项事业发展迈上新台阶，全市经济总量突破1.3万亿元、地方一般公共预算收入近1200亿元，在新的赶考路上交出优异答卷，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

在打造“三个高地”上筑高峰。坚持向先进制造、科技创新、改革开放要动力，出台落实打造“三个高地”三年行动计划，抢占产业发展制高点，打造自主创新策源地，构筑改革开放新高地。国家重要先进制造业高地建设取得新成效，22条产业链深入推进，“1+2+N”先进制造业集群加快构建，七大千亿产业集群不断壮大，工程机械跻身国家首批先进制造业集群名录，智能制造装备产业集群获批国家首批战略性新兴产业集群，长沙

成为全国唯一获得智能网联汽车领域四块国家级牌照城市、全国唯一实现芯片三大件设计国产自主城市；A股上市公司稳居中部城市首位，在长投资的世界500强企业总数达180家，市场主体总量达150万户。具有核心竞争力的科技创新高地建设迈上新台阶，“三区两山四大实验室”建设高效推进，岳麓山实验室和杂交水稻全国重点实验室建成运行，马栏山视频文创产业园、岳麓山大学科技城等创新平台发展成效凸显，国家医学中心加快筹建，高新技术企业达5200家，中高端人才净流入率居全国前3位，科技创新能力跃居国家创新型城市第8位。内陆地区改革开放高地建设形成新突破，“放管服”改革持续推进，在全国工商联“万家民营企业评价营商环境报告”中，长沙营商环境排名全国第九、连续三年居中部首位；湘江新区管理体制优化稳步实施，自贸区长沙片区113项改革任务实施率95.6%，多项改革获国家肯定；临空经济示范区、跨境电商综试区、市场采购贸易方式试点、首批陆港型国家物流枢纽加快建设，中非经贸合作稳步推进，中欧班列（长沙）开行突破1000列，进出口总额增长、实际利用外资居中部省会城市首位。高标准推进“五区”建设，全面落实“四精五有”理念，入选全国十大最受欢迎出游目的地城市，位居全国热门宜居城市榜首，连续三届蝉联全国文明城市，连



1 | 2  
3 | 4

1. 马栏山视频文创产业园数字视频产业链基地和媒体融合新地标。
2. 三一智能网联重卡项目。
3. 湖南三安半导体有限责任公司第三代半导体全产业链研发和生产项目。
4. 一江两岸“奋力强省会、喜迎二十大”大型主题灯光秀。

续 14 年获评“中国最具幸福感城市”。

**在促进区域协同上打头阵。**深度融入“一带一路”建设和 RCEP 等国家重大战略，中非经贸博览会、博鳌经安论坛成功举办，世界计算大会、国际工程机械展等高规格展会相继落户长沙。全面服务和融入中部地区高质量发展、长江经济带发展，积极对接长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，贯彻落实新一轮西部大开发战略，着力建设对接西部陆海经济往来双向通道。纵深推进区域协同发展，引领带动长株潭都市圈建设，深化设施共融、产业共建、平台共用、资源共享，绿心中央公园、奥体中心等一批重大融城项目加速推进，打造全国重要增长极迈出坚实步伐；长江中游城市群省会城市合作、湘赣边区域合作持续深化。

**在统筹安全与发展上开新篇。**精准高效统筹疫情防控和经济社会发展，毫不放松抓好常态化疫情防控，持续巩固来之不易的疫情防控成果。持之以恒办好民生实事，高质量抓好民生项目建设，强化困难群众生活保障，统筹做好重点群体就业工作。坚持“人民至上、生命至上”，坚决落实国务院安委会安全生产“十五条硬措施”，深入推进安全生产专项整治三年行动，统筹推进防汛备汛、信访维稳、债务风险防范等各项工作，连续三届荣获“长安杯”，被评为“全国社会治理创新典范城市”，全市社会大局持续和谐稳定。

在新的征程上，长沙将坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，坚决扛牢省会责任，彰显省会担当，贡献省会力量，以一地一域之精彩为全省全局添彩。



谨防 ⚡ “三不一及时” 🔔

牢记“十个凡是” 防范电信网络诈骗

# 电信网络诈骗

打击电信网络诈骗 提高防范能力



您的电话  
欠费了

您的银行卡  
超额消费

诈骗

您中奖了

您家人出  
车祸了

不轻信 不透露 不转账

及时向公安机关报案