

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022年 **10**
总第415期

www.hnrmzy.com



人大监督国有资产

ISSN 1674-8387



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

将党的全面领导贯穿人大工作全过程

■ 本刊特约评论员

党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上强调，坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导。

在党的历史上，在人民代表大会制度史上，党的十八大以来十年，习近平总书记对人大工作指示批示最多，党中央听取人大工作汇报最多，党中央对人大工作制定出台文件最多，中央政治局集体学习人民代表大会制度次数最多。

本届以来，栗战书委员长所作的四份常委会工作报告中，“党中央”一词出现62次，“核心”“党的领导”成为报告中的高频词。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是宪法第一条的规定，是十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案新增的内容，与习近平新时代中国特色社会主义思想一起载入宪法，这是依宪治国的重大成果，这是坚持“三者有机统一”的重大举措，这是全党全国人民意志的重要体现。

在栗战书委员长的带领下，全国人大常委会发挥好“第一议程”的重要作用。

每次委员长会、党组会、执法检查启动会、代表座谈会，委员长的每一次讲话，都把学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记对这一领域工作的系列重要论述作为第一议程、重要议程。做到了在全国人大及其常委会的各项工作、各次活动中，栗战书委员长都是学习宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想的领学人。

栗战书委员长对坚持加强党对人大工作的全面领导，有“五个最”的精辟概述。

最鲜明的特征。2019年，栗战书委员长在常委会工作报告中指出，“党的领导是人民代表大会制度最鲜明的特征”。

最为显著的特点。2021年，栗战书委员长在常委会工作报告中指出，“常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际”。

最高政治原则。栗战书委员长2021年在十三届全国人大常委会第三十一次会议上指出，坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导，紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

最大的启示。栗战书委员长2022年指出，本届以来，常委会工作最大的启示，归结到一点，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确的方向前进。

最大的变化。2022年，栗战书委员长在十三届全国人大常委会第三十四次会议上指出，“这几年，全国人大最大的变化是党的领导加强了，跟以习近平同志为核心的党中央更近更紧了”。

全国人大及其常委会紧扣学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣落实栗战书委员长把加强党的全面领导贯穿人大工作全过程的要求，紧扣人大工作主责主业，开展立法、监督、代表、对外交往等各项工作。

建好中国特色社会主义法律体系“大厦”，立法规划和立法工作计划就是“设计图”，而党的领导是最为关键最为牢靠的“地基”。

党的十八大以来，全国人大常委会工作报告中“人民”一词出现701次，体现出鲜明的人民底色。狠抓代表议案建议办理，将其作为坚持和完善人民代表大会制度具体的落点，作为全过程人民民主真实的体现。

人大监督聚焦党中央重大决策部署落地见效，从“双减”工作到知识产权强国，从推动乡村振兴到环保执法检查，人大监督始终围绕落实党中央重大决策部署展开。

党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

我们要始终坚持旗帜引领，政治站位有高度，依法履职有深度，为民服务有温度，谱写好社会主义民主政治的人大精彩篇章。■

目录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 1 将党的全面领导贯穿人大工作全过程
/ 本刊特约评论员

人大要情 · PC Highlights

- 4 刘莲玉：创造性做好新时代地方人大工作等7则
6 省政府递交“成绩单”：全省反诈工作实现“两降两升”/陈柳
7 省政府专项工作报告：全省油茶产业三项指标居全国第一位/蒋海洋
8 用心用情办理好每一件代表建议/邱灿

本刊特稿 · Special Report

- 10 将党的领导融入地方性法规/欧爱民

资讯 · Information

- 12 新语 13 媒体

特别关注 · Focus

- 14 **人大监督国有资产**
15 在法治轨道上加强人大国有资产监督/刘莲玉
17 发挥好国有企业顶梁柱、国家队、排头兵作用/张剑飞
18 守好国资家底 推动交上“满意账”“明白账”“放心账”/何霞
20 专题询问：聚焦国有资产管理情况/陈锦红
22 运用监督“利剑” 守护人民共同财富/范柏霞
24 长沙县：加强国有资产监督，践行全过程人民民主/喻名团

人大聚焦 · PC Spotlight

- 26 “智囊团”出“金点子” 推进高质量立法/谢和勇
28 让人大监督“长出牙齿、咬出合力”
/ 谭利波 王超利
30 为优化营商环境插上“法治翅膀”
/ 吴俞贤 谭永武
32 奋力谱写人大依法履职新答卷/罗奇林
34 为擦亮“醴陵陶瓷”名片贡献人大力量
/ 邬添奇 彭理
36 组建代表专业小组，提升履职效能
/ 刘文忠 于海波



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉
副主任 彭国甫 范文彬 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千
杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余 雄 余怀民
张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉
梁肇洪 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 蒋海洋

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年10月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



37 代表联络站里的“民生账” / 周文春 黄小娟

代表之窗 · Deputies Opinions

38 让非遗与公共文化飞进“寻常百姓家”

——对话全国人大代表杜美霜 / 蒋海洋

40 彭兴辉: 倾听来自田园的回声 / 谭铁安

42 曹元红: 为乡邻幸福生活而留守 / 陈桂元

43 袁勇亮: 军人本色铸初心, 返乡创业带民富 / 邱从仁 徐宝来

法治观察 · Observation of Law

44 反电信网络诈骗法出台: 打造反诈“防火墙” / 文闻一 浪 子

46 以法治方式推进工会劳动法律监督 / 程 素

48 防范养老诈骗, 让老人安度晚年 / 胡芷晴 欧阳柯

50 提供虚假材料办理的不动产抵押登记是否有效? / 尹 富

50 高校决议不批准辞职, 老师可否解除人事关系? / 周文颖

51 牢记习近平总书记殷殷嘱托

为谱写美丽湖南篇章贡献智慧和力量 / 文志强

53 从“三个维度”看全过程人民民主的基层实践 / 田华玉

55 强化代表履职, 践行全过程人民民主 / 曾梅林

56 聚焦“四度”发力 推动新时代人大工作高质量发展 / 吴跃中

57 省级主流媒体如何在党的二十大报道中“破圈出阵” / 吴公然

58 法治为共同富裕保驾护航 / 胡 海 李 辉

60 保卫生态环境, 人大监督彰显行权本色 / 阿 计

61 切实增强人大代表联系群众工作站的公信力 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

62 一脉清流入洞庭 / 刘 铮

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

刘莲玉：创造性做好新时代地方人大工作

根据省委统一安排，在中央人大工作会议召开一周年之际，省人大常委会主任会议成员带队分成七个组，对中央、省委人大工作会议精神的贯彻落实情况和推进全过程人民民主湖南实践情况开展专项督查，进一步推动会议精神落实落地。

9月13日至14日省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉带队在娄底开展专项督查。督察组深入人大代表联络站、园区企业等，详细了解相关情况，并召开座谈会听取情况汇报和部分人大代表的意见、建议。

刘莲玉强调，持续深入学习领会中央、省委人大工作会议精神，永葆“闯创干”精气神，创造性做好新时代地方人大工作，积极推进全过程人民民主湖南实践，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

刘莲玉指出，要充分发挥“两个重要制度载体”功效，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进；着力提高立法质量和效率，紧紧围绕中心大局充分发挥人大职能作用；发挥好人大代表作用，积极推进全过程人民



主的湖南实践；坚持在创新方式方法上出特色，在做好代表工作上出亮点，在讲好人大故事上见功力，在破解难题上见实效。要紧紧扭住“四个机关”建设新定位新目标新抓手，把政治建设摆在首位，着力锤炼能力本领。

省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘文新，研究室主任王向前等参加督查。
(周洁)

谢建辉：打造具有核心竞争力的国家级种业创新高地

日前，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉率8位省人大代表，聚焦种业创新发展这一主题，对省科技厅代表建议办理工作进行视察。

视察组实地查看并召开座谈会听取了省科技厅等单位种业创新发展方面建议办理工作情况以及我省种业工作情况汇报。

谢建辉强调，聚焦种业创新发展问题，对于实现种业自立自强、种源自主可控，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中具有重大意义。要发挥我省种业人才资源优势，抢抓机遇实现高质量发展。要聚焦主攻方向，以国际一流

标准为坐标，以做强优势、形成特色为重点，以市场需求为导向，以企业创新为主体，以科技创新为引领，以体制机制创新为动力，以平台建设为载体，以优化种业创新环境为保障，切实加快我省种业创新发展工作步伐。省人大要积极担当作为，切实加强法治保障，强化种业创新发展方面代表建议办理工作督办力度。全体省人大代表再接再厉，以自己的实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

省人大常委会联工委主任程水泉、省人大教科文卫委副主任委员谢卫东、省科技厅厅长李志坚等陪同视察座谈。
(谭志勇)

张剑飞：深化国有资产监督工作，守护好人民共同财富

9月19日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞带队在长沙开展国企改革和国有资产管理情况调研。

调研组现场视察了相关企业，并召开座谈会听取省国资委关于国企改革和国有资产管理情况汇报以及湘投集团、高新创投集团等企业有关情况汇报。

张剑飞强调，要全面贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以更大力度的改革、更优的监管推动国有企业做强做优做大；要毫不动摇加强政治建设，守护好、发展好全体人民的共同财富，扛牢国有企业责任担当；要高度重视科技创新，在科技创新领域当好排头兵，加大技术研发投入，突破解决“卡脖子”问题，抢抓市场机遇；要加强人大国有资产监督职能，坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧扣“全面规范、公开透明、监督有力”目标，持续深化国有资产监督工作，坚决守护好人民共同财富。

省人大财经委主任委员张亦贤主持座谈会。省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌，全国人大代表、财经委副主任委员徐云波等陪同调研并参加座谈会。
(肖湘)

杨维刚： 全力打赢抗旱这场硬仗

9月19日至20日，省人大常委会副主任杨维刚率队对全面推进乡村振兴进行调研，重点对开展抗旱保收、洞庭湖水资源管理、种养殖业发展情况以及乡村文化建设深入现场调研。

杨维刚强调，各级各部门要以高度的政治责任感和使命感，认真践行以人民为中心的发展思想，用好用活政策资金，大力发展产业，做大做强品牌，助力乡村全面振兴。抗旱保收工作关乎群众财产安全和粮食储备安全，要始终绷紧“抗大旱、抗长旱、抗大灾”这根弦，将抗旱工作作为当前重点工作来抓，切实做好保水引水工作；要始终把人民群众的利益放在首位，多措并举保灌溉，利用一切水源和机械设备，加强蓄水、畅通引水、全力提水，缓解干旱天气对群众生活造成的影响，全力打赢抗旱这场硬仗。

省人大农业与农村委主任委员余雄、省人大常委会副秘书长甘跃华，省人大农业与农村委员会副主任委员詹晓安参加调研。

(欧阳屹)

周农：努力开创新时代人大 社会建设工作新局面

9月14日，全省市州人大社会委联席会在怀化沅陵召开，省人大常委会副主任周农出席会议并讲话。

会议着重围绕深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神和第二次全国人大社会建设工作座谈会精神，聚焦正确监督、有效监督、依法监督进行了交流研讨。

周农指出，近年来，全省各级人大社会委各项工作取得了显著成效。他强调，要深入领会习近平总书记关于社会建设重要论述的深刻内涵，牢牢把握坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、践行全过程人民民主、守正创新推进法治四个关键，按照“十个坚持”的要求做好新时代人大社会建设工作。要加强社会领域立法工作，切实增强监督刚性和实效；坚持人民主体地位，切实做好代表工作，共同开创新时代人大社会建设工作新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

省人大社会委主任委员祁圣芳主持会议。省人大常委会副秘书长杨志勇等参加会议。

(黄弘毅 吴俞贤)

彭国甫：将代表建议办理成效 刻在老百姓心坎上

9月14日，省人大常委会组织60位省人大代表对省科技厅、省地方金融监管局、省乡村振兴局、省市场监督管理局、省中医药管理局5个单位建议办理工作进行评议。省人大常委会副主任彭国甫出席会议并讲话。

评议会上，被评议单位负责人汇报了建议办理工作情况，14位人大代表作了评议发言。经60位人大代表打分，最终评议结果由高分到低分依次为：省乡村振兴局、省科技厅、省市场监管局、省中医药管理局、省地方金融监管局。

彭国甫强调，要扎实抓好代表建议办理评议“后半篇文章”，将代表建议办理成效刻在老百姓心坎上。5家被评议单位要举一反三、以点带面推动工作。省人大各专门委员会要抓好重点处理建议督办和本届以来B类件的跟踪督办。省人大常委会联工委要充分发挥协调联络职能，推动代表建议高质量办理。要认真抓好典型事例和亮点工作的深度挖掘，与有关部门协同讲好人大故事。

省人大常委会联工委主任程水泉主持会议。省人大各专门委员会，常委会办事机构、工作机构等部门负责人列席会议。

(王宇晨 黄飞飞)

陈文浩：在推动长江经济带发展 和长江保护中展现人大担当

9月20日至21日，省人大常委会副主任陈文浩率执法检查组在湘潭开展长江保护法执法检查。

执法检查组实地检查多处并召开执法检查汇报会，听取了湘潭市人民政府及有关部门法律实施情况汇报。

陈文浩强调，要深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江保护重要讲话重要指示批示精神，把党中央关于长江生态环境保护的重大决策部署不折不扣地落到实处。要珍惜长株潭都市圈建设上升为国家战略的重大历史机遇，在推动长江经济带绿色高质量发展中展现更大担当作为。人大及其常委会要强化规划引领，确保长江保护与经济发展工作同部署、同落实。要提升监督工作的针对性和实效性。要不断探索、不断发展全过程人民民主的实现形式和路径方法，凝聚推动法律全面有效实施的强大合力。要有效增进协调联动，充分利用长株潭三市人大工作协作机制，加强制度性协作，在推动长江经济带发展和长江保护中展现更大担当作为。

省人大环资委副主任委员谷本华等参加执法检查。

(彭旭)

省政府递交“成绩单”： 全省反诈工作实现“两降两升”

■ 本刊记者 陈柳

近年来，电信网络诈骗呈多发高发态势，是人民群众普遍关注的新型犯罪。打击治理电信网络诈骗，事关国计民生、社会治理。湖南省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况如何？取得了哪些成效？

9月24日上午，受省人民政府委托，省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥向省十三届人大常委会第三十三次会议作关于全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告。25日上午，常委会组成人员对报告进行了审议。26日下午，会议表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪的决议》。



9月24日上午，省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥作关于全省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告。

摄影 / 刘青霞

全省反诈工作实现“两降两升”

“省人民政府将打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作纳入全省经济社会发展、平安建设大局中统筹谋划，采取断然措施和超常力度，坚决打好依法严惩、行业治理、预警反制、源头管控、宣传教育‘五大攻坚战’，有效遏制全省电信网络诈骗犯罪持续快速上升的势头。”王一鸥在报告中介绍，今年以来，全省反诈工作实现“两降两升”，发案数、损失数同比分别下降19.4%和13%，破案数、抓获犯罪嫌疑人人数同比分别上升87.4%和81.9%。

压实责任，率先出台工作责任制规定

为重拳打击治理电信网络诈骗违法犯罪，报告显

示，全省全面加强组织领导，在全国率先出台打击治理电信网络诈骗犯罪和跨境突出犯罪工作责任制规定，将反诈工作纳入市州绩效考核和平安建设考评。保持严打高压态势，发挥公安机关侦破打击主力作用，今年以来，共破获电诈及关联性犯罪案件21078起，抓获犯罪嫌疑人40452名。严管跨境外流人员，截至8月15日，共劝返、核减滞留境外涉诈高危人员16987名。压实行业监管责任，共治理金融、通信网点和机构1252家，对1993名银行员工采取罚款、扣分、降级、免职等处理措施，提醒、约谈、关停通信营业网点236家，封停412万个涉诈微信号。精准开展宣传防范，构筑覆盖全省的预警反制“安全网”，共预警劝阻958.1万人次，拦截诈骗电话1109万次，封堵涉诈域名209.3万个。

落实反电信网络诈骗法，坚决遏制电诈犯罪高发态势

“我省还存在犯罪危害和风险隐患加剧累积、打击能力和追赃挽损有待提升、涉案‘两卡’问题依然突出、跨境外流犯罪形势严峻复杂等主要问题。”王一鸥在报告中表示，下一步，将采取持续高位推动、保持严打态势、严格源头整治、大力宣传防范等对策措施，坚决落实反电信网络诈骗法，以“五大攻坚战”为牵引，坚决遏制电信网络诈骗犯罪高发态势，全力实现党中央和国务院明确的反诈工作“两个阶段”任务目标。

9月25日上午，市人大常委会组成人员对报告进行分组审议。常委会组成人员认为，我省打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作取得阶段性成效，但形势仍然严峻。建议进一步加大对电信网络诈骗违法犯罪打击治理力度，最大限度追赃挽损；从源头治理、坚持全链条打击、全方位防范，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势；加强网络涉诈信息的监测和处置；完善技术反制平台功能，及时识别、阻断非法通信设备、软件接入网络；加强对跨境涉诈人员的管控，采取有效措施防止境内涉诈人员出境实施电诈；加强反电诈宣传教育工作，营造群防群治、全民反电诈的浓厚氛围，切实提高全民防骗意识和识骗能力。■

省政府专项工作报告： 全省油茶产业三项指标居全国第一位

本刊记者 蒋海洋

9月24日上午，在省十三届人大常委会第三十三次会议上，受省人民政府委托，省林业局局长胡长清向大会报告湖南省油茶产业发展情况。截至2021年底，全省油茶林总面积2277.5万亩，茶油产量41.28万吨，综合产值688.61亿元，分别占全国的比重为33.06%、46.38%、35.87%，三项指标均居全国第一位，形成了“世界油茶看中国，中国油茶看湖南”的格局。

湖南省油茶产业基本情况及成效

胡长清就资源培育、生产加工、科技创新与产业贡献方面介绍了湖南省油茶产业的基本情况与成效。

2008年以来，全省累计新造及更新造林805万亩。全省117个县（市、区）有规模油茶林分布，形成了衡阳、永州等7个区域油茶产业集群。湖南有14个油茶良种列入全国油茶主推品种名录。

湖南省现有规模以上茶油加工企业139家，小微油茶加工企业819家，完成茶油小作坊升级改造314家，茶油年加工能力60余万吨。有国家林业重点龙头企业6家、省级林业产业龙头企业159家，湘纯、新金浩等16家企业入选中国油茶产业“百强企业”。一大批医美、化工领域的企业跨界从事油茶副产物加工。

国家油茶工程技术研究中心、中国油茶科创谷、木本油料资源利用国家重点实验室等重大科研平台相继落户湖南，岳麓山实验室设立林大林科院片区。获得国家和省部级科技成果20多项，其中国家科技进步二等奖3项。中南林业科技大学研发的自走式油茶果采收机系列产品填补国内空白。成立了油茶产业科技支撑团队。

油茶是重要的战略产业，对于助力脱贫攻坚、推进乡村振兴具有重要作用。2021年，全省油茶产业带动林农110万户352万人参与油茶产业生产经营，户平油茶收入5852元。

存在的问题及建议

省人民政府专项工作报告指出，湖南省油茶产业虽然取得了快速发展，但依然存在亩均产量较低、生产成本较高、产品销售不畅与科研供给不足等困难和问题。

现有油茶林中老油茶林占比三分之二，亩产茶油多在10公斤以下，部分老油茶林改造难度较大。新造油茶林没有达到预期高产目标。



9月24日，在省十三届人大常委会第三十三次会议上，受省人民政府委托，省林业局局长胡长清向大会作关于湖南省油茶产业发展情况的报告。摄影/刘青霞

油茶产业前期投入大，周期长，7至8年才进入盛产期，投产前每亩需投入5000元左右。由于资金不足，油茶业主在资金投入上多偏重于造林本身。后期生产管理成本高，导致油茶生产成本居高不下。

茶油品牌效应不强，多依靠社会圈子进行销售。市场销售不畅导致生产企业以销定产，茶籽收购动力不足，同时70%油茶籽就近通过茶油小作坊生产加工成毛茶油流向民间消费，茶油市场化交易比重不高。

油茶科技创新虽然取得许多成果，但相对于产业需求来说，还存在油茶科研经费投入不足，油茶技术推广体系不完善等问题。为此，报告建议，一是推进油茶立法，建议省人大常委会将《湖南省油茶产业发展条例》列入2023年立法出台计划。二是强化产业监督，建议省人大常委会充分发挥监督职能，助推油茶产业高质量发展。三是加大油茶投入，切实解决当前油茶产业前期投资大、融资难问题。

省人大常委会组成人员建言献策

9月26日，省人大常委会组成人员在分组审议时认为，我省是油茶大省，油茶产业基础实、优势明、潜力大、前景广，推动油茶产业高质量发展，正当其时、恰逢其势；建议应进一步把油茶产业做优做强做大，使其为乡村振兴的重要产业，成为富民的“绿色银行”；应加大政府扶植力度、强化科技创新、提高种植效益、提升加工水平、加强品牌建设等，全面推进湖南油茶产业高质量发展，为维护粮油安全贡献林业力量。■

用心用情办理好每一件代表建议

■ 邱 灿

省十三届人大五次会议和闭会期间，共接收并交办代表建议1483件，其中省高级人民法院承办38件。省高级人民法院认真落实省十三届人大五次会议精神和省人大常委会代表建议交办会要求，精准高效推进建议办理工作，办理工作成效明显，得到代表们的高度认可和一致好评。

坚持高位推动，强化组织领导

省高级人民法院党组始终坚守对人民负责、受人民监督的宪法原则，把办理代表建议作为政治责任和政治任务来抓。省高级人民法院党组书记、院长田立文先后5次主持召开党组会议研究部署代表联络及建议办理工作，在党组扩大会上专门就建议办理工作作出部署安排。实行省法院院领导或部门主要负责人、中级法院院领导和基层法院院长共同结对联络一名省级以上人大代表的“三重结对联络”工作机制，主动为代表提出高质量建议提供资料信息、做好服务保障。坚持把建议办理融入全省法院各项工作中，对本届以来的代表建议特别是B类件建议“回头看”，跟踪办理工作同安排、同研究、同落实。严格规范建议办理工作程序，压紧压实分管院领导、督办部门、承办部门和具体承办人员的办理责任和要求，把办理任务落实到岗位上、人头上，确保“层层抓落实、件件有着

落”。积极发挥考核指挥棒作用，将建议办理工作纳入院机关年度绩效考核，把按期办结、有效沟通、代表满意度等指标作为重要考核依据，通过考核提升办理质效。

突出办理重点，持续跟踪问效

省高级人民法院高度重视重点处理建议和本届以来代表建议“回头看”工作。在承办重点处理建议《关于进一步抓好行政诉讼法贯彻实施的建议》过程中，田立文主抓研究办理，多次听取办理情况汇报，要求高质量办理、高标准落实、高成果转化，确保“办理一类建议，推动一方面工作”。省高级人民法院党组副书记、副院长张兰组织协调相关部门认真研究，对修改后的行政诉讼法贯彻落实情况和一审行政案件集中管辖改革实施情况开展调研，与省人民检察院就实质化解行政争议、进一步加强法检两院良性互动召开座谈会并深入探讨，与省司法厅就行政机关负责人出庭应诉率、司法建议落实情况等问题召开司法行政互动会。主动向人大代表汇报我省法院贯彻落实行政诉讼法的基本情况、经验做法、主要成效和实施过程中存在的问题和困难，多次听取和征求代表的意见建议，代表对办理工作表示非常满意。在省人大监察和司法委员会组织召开的重点处理建议督办会上，省人大常委会



省高级人民法院领导率队到岳阳，“面对面”答复代表建议办理情况。

党组书记、副主任张剑飞对省高级人民法院建议办理工作予以充分肯定。

按照省人大常委会部署安排，省高级人民法院组织对本届以来承办的76件主办建议全面开展“回头看”，建立台账进行清单管理。通过对照检查，62件A类件提出的问题全部得到解决或基本解决，4件B类件经往年持续跟踪督办和今年重点强化落实，其中3件回复代表兑现承诺转A类件，1件因无新的政策出台转C类件答复代表。

加强沟通联络，增进理解共识

省高级人民法院把加强与人大代表的联系沟通作为发展全过程人民民主的重要环节和提升建议办理质量的重点方面来推进，努力在沟通联络中增进理解、凝聚共识、研究对策、推动工作。把“办理前充分交流、办理中邀请参与、办理后听取意见”作为办理工作的硬性要求，真心真诚沟通，用心用情办理。在办理《关于进一步加强法院执行跨区域协作的建议》办前沟通过程中，得知代表提出建议的初衷涉及一起异地执行案件，承办部门及时了解并督导两地法院加强沟通合作和执行力度，最终在两地法院的共同努力下，双方当事人自愿签订了还款协议，较好解决了人民群众的“急难愁盼”问题。注重“请进来”共商良策与“走出去”解决问题相结合，通过上门走访、组织调研座谈、现场办理等方式，充分听取人大代表的意见，切实增强代表履职的成就感和对建议办理工作的认同度。在向人大代表当面反馈《关于在司法审判征地补偿费案件中准确适用法律，维护各方利益的建议》办理结果时，针对代表关注的岳阳地区涉土地征收补偿款案件中土地征收补偿款增值部分的权属问题，承办部门对岳阳地区近年来涉及该类问题的30余件案件进行梳理汇总，对处理结果进行分析研究，专门到省自然资源厅就相关政策进行全面了解和探讨交流，及时向代表反馈后续办理情况并做好答疑解惑工作。积极克服疫情不利影响，实行主办建议由院领导或承办部门主要负责人与代表见面沟通，会办建议由承办部门负责人向代表沟通反馈办理情况，认真吸收采纳代表的“金点子”，切实把代表的真知灼见融入答复意见，体现在落实举措上。在办理《关于解决基层法院“立案难”的建议》过程中，承办部门分管院领导与代表见面沟通，共同探讨解决问题的办法，将“坚持有案必立、有诉必理”纳入2022年“我为群众办实事”十项举措并向社会公布，积极创建“为群众办实事示范法院”，探索推进诉讼服务中心“一窗通办”，开展一站式诉服平台服务事项“清零行动”，常态化整治“立案难”，努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

严格审批把关，提升办理质效

省高级人民法院把加强调查研究、深入分析原因、提升办理质效作为办理工作的出发点和落脚点，坚决杜绝“假、大、空”“喊口号”等形式主义，努力推动建议办理工作由答复型向落实型转变，由解释型向解决型转变。认真总结办理工作经验做法，健全完善分级负责、动态督查、办前分析、答复反馈等办理工作制度机制，认真分析研究建议内容，精准确定办理部门，建立办理工作台账，加强动态跟踪管理，做到精准交办、适时催办、全程跟踪督办。承办部门指定政治素质好、综合能力强的同志作为具体承办人，牵头部门主动联系协办部门共同研究办理。将建议办理工作与业务工作深度融合拓展，准确把握建议反映的焦点、群众关心的热点、法院工作的难点，深刻剖析问题症结，深入分析原因，认真研究对策，提出落实举措，努力为群众办实事解难题。

在办理《关于在长沙市岳麓区人民法院设立驻湖南金融中心金融法庭的建议》过程中，考虑人民法院组织法有“基层人民法院不宜设立金融等专门人民法庭”的规定，从优化全省人民法庭布局和规范法庭命名两个方面做好“驻湖南金融中心金融法庭”建设工作，制定《全省人民法庭布局优化方案》，申请设立长沙市岳麓区观沙岭人民法庭重点服务好湘江新区金融业发展，省委编办已正式批复同意。在办理《关于推行家庭教育令等举措的建议》时，成立以田立文为组长的少年法庭工作领导小组，出台《关于加强新时代未成年人审判工作的意见》，下发《关于在家事审判案件中适用家庭教育令的通知》，指导长沙市天心区人民法院发出全国首份家庭教育令、郴州市北湖区人民法院发出湖南首例涉刑事《责令接受家庭教育指导令》，鼓励各级法院因地制宜创新举措，加强家庭教育指导，强化家庭监护责任，提升家庭教育能力。

省高级人民法院严格落实办理质量和时限要求，严格审批流程和审核把关，实行答复意见呈签表、办理沟通情况表、分类审核呈签表，公开舆情风险评估表“四表”会签机制，确保代表建议优质高效办结。院督办部门认真履行督导职责，对答复意见的文字、内容、数据等进行反复校审，对答复意见的格式、分类、公开等进行辅导把关，38件建议全部在法定期限内答复代表或反馈主办单位。严格落实承办部门提出初步意见、督办部门严格把关、承办部门分管院领导审核签发的分类审批制度，确保分类精准。实行承办部门、新闻部门、督办部门联合会商和院领导最终审批把关的公开工作机制，积极稳妥做好答复意见公开工作，除22件涉及不宜公开的信息和4件代表要求不公开外，其他12件答复意见在湖南法院网向社会公众公开，自觉主动接受人民群众监督。

栏目主持 / 刘青霞

将党的领导融入地方性法规

■ 欧爱民

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义法治的根本保证，全面依法治国，使党的领导制度化、法治化亦是中国特色社会主义法治建设的重要任务。党的领导制度化、法治化，不仅需要党内法规的具体规定，还需要法律、行政法规、地方性法规构成的国家法律体系进行确认和保障，将党的领导融入地方性法规是推进党的领导制度化、法治化的重要环节之一。当前，党的领导融入地方性法规在法治实践中初具规模，渐成体系，但与之相应的原理与技术尚不完善。本文从党的领导融入地方性法规的必要性、模式选择以及文本要求三方面入手，对党的领导融入地方性法规的原理与技术作初步的梳理与阐释。

党的领导融入地方性法规的必要性

习近平总书记强调：“要进一步推进党的领导入法入规，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，推进党的领导制度化、法治化、规范化。”党的领导融入地方性法规不仅具有坚实的学理基础，更具有重要的实践价值。

党的领导融入地方性法规是完善党的领导制度体系的必然要求。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。中国共产党要实现对国家与社会的全面领导，不仅要依靠自身的权威，同样要靠健全的制度支持。党的领导制度体系是一个逻辑严密、内容完备的系统，其中，党的领导入法是加强党的领导制度建设的重要环节。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出：“贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位。”根据这一要求，中共中央印发了我国首个法治建设的专门规划，即《法治中国建设规划（2020—2025年）》，明确提出“推进依法执政，健全党的全面领导制度。推进党的领导入法入规，着力实现党的领导制度化、法治化”。目前，“党的领导”入法入规已经形成共识，成为党的领导制度化、法治化的重要体现。地方性法规作为国家法律体系的重要组成部分，自然需要融入党的领导。

党的领导融入地方性法规有助于贯彻落实宪法的基本原则和精神，是宪法实施的重要手段。2018年，十三届全国人大一次会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》，明确规定“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”，进一步强化了党的领导的宪法地位。习近平总书记指出：“宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。”宪法作为根本大法，不仅仅是政治宣言，更是我国法律规范体系的核心，对下位法律规范的内容有着深远的影响。因此，需要通过法律化与政治化的实施方式，使宪法上的“党的领导”得到落实，通过立法实现“党的领导”的具体化。在法律法规中规定党的领导的重要价值在于落实宪法规范，体现宪法精神。地方性法规是各地的省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下制定的，党的领导作为宪法规范确认的重要原则，无疑应当在地方性法规中得到体现。

党的领导融入地方性法规的模式

党的领导融入地方性法规的模式即地方性法规文本通过何种方式对“党的领导”进行表达。遵循党内法规与国家法律的分工规律，结合地方性法规的具体实践，党的领导融入地方性法规均采用抽象确认模式。

抽象确认模式，即地方性法规仅对“党的领导”作出抽象概括和原则性规定，不涉及党的领导的体制机制、职权职责等具体内容。根据抽象确认“党的领导”方式的不同，抽象确认模式可以进一步分为直接抽象确认与间接抽象确认。直接抽象确认是指地方性法规通过专门条款对“党的领导”进行直接表达，但是规定的内容限于对党的领导作出抽象的概括，不涉及党的领导的具体内容。间接抽象确认是指地方性法规不直接在具体条款中规定党的领导，而是通过其他表述抽象确认中国共产党的领导地位。国家法律抽象规定党的领导具有坚实的学理基础与实践逻辑，具体表现在下面两个方面。

遵循党内法规与国家法律的分工规律。中国特色

社会主义法治体系包括党内法规体系与国家法律体系，两者“相辅相成、相互促进、相互保障”，共同构建了中国法治的“四梁八柱”，并在调整事项上形成分工合作的耦合关系。具体到党的领导领域，根据《中国共产党党内法规制定条例》第四条的规定，党的领导和党的建设的体制机制、标准要求、方式方法属于党内法规的调整事项。为此，党的领导法治化、制度化、规范化进程主要通过党内法规加以推进，并逐渐形成了内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党的领导法规体系。据统计，截至2021年7月1日，现行有效党的领导法规共772部，其中，中央党内法规44部，部委党内法规29部，地方党内法规699部。其基础性、主干性党内法规包括《中国共产党统一战线工作条例》《中国共产党政法工作条例》《中国共产党宣传工作条例》《中国共产党领导国家安全工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党地方委员会工作条例》等。因此，在中国特色社会主义法治规范的配置上，国家法律宜对党的领导作出抽象性、原则性规定，具体规定则应由党内法规承载。

党的领导入法的立法经验的总结。据统计，截至2021年12月，除宪法外，共有监察法、立法法、国家安全法、生物安全法等35部法律法规明确规定了党的领导，行政法规制定程序条例、重大行政决策程序暂行条例等19部行政法规规定了党的领导。载入“党的领导”的地方性法规、自治条例和单行条例已超400部，以湖南省为例，载入“党的领导”的地方性法规、自治条例和单行条例共39部。认真梳理相关法律条款，可以发现，法律、行政法规、地方性法规均只是抽象规定“党的领导”。因此，党的领导以抽象方式入法入规是我国立法实践经验的总结与提炼，具有坚实的实践基础。

党的领导融入地方性法规的文本表达

“党的领导”在地方性法规文本中的表达方式和具体用词决定了其在法治实践中的规范性内涵。当前的法治实践中，对“党的领导”的相关概念应当如何表述，尚缺乏统一标准。为了提升“党的领导”融入地方性法规的法律适用性，还需对地方性法规文本中“党的领导”的条文表达方式和特定词语选用方式提出规范性要求。

条文表达方式即地方性法规条款中表达“党的领导”的具体方式。目前“党的领导”具体条文在法律法规文本中大致表现为“原则概括”条款、“政治方向”条款、“资质义务”条款和“组织职权”条款四种类型，立法机关应当依据地方性法规的内容选择合适的条款表达“党的领导”。

“原则概括”条款是对中国共产党领导地位的直接确认，具有较强的政治宣示意义，目的在于强调某一方面工作坚持党的领导的重要性。具体而言，综合性较强的地方性法规可适用“原则概括”条款，以强化相关主体在某一领域工作时坚持党的领导的政治意识，促进各方在工作中形成共识。

“政治方向”条款强调与党的政治方向保持一致，贯彻党的理论、路线和方略，适用于地方自治事务、地方文化教育工作等灵活性较强、政治要求较高的地方治理领域。如《黑龙江省民族教育条例》第二条规定：民族教育事业需要将党的教育方针与民族政策相结合。

“资质义务”条款将拥护党的领导作为特定主体的法定义务或特定职业的任职条件。“资质义务”条款以“党管干部”原则为理论基础，多适用于公职人员管理类地方性法规。例如，公务员法第十三条将“拥护中国共产党领导”作为公务员的资格条件。

“组织职权”条款明确了党在具体领域中的职权，强调党的组织机构在特定工作中的作用。例如全民所有制工业企业法第八条规定：“中国共产党在企业中的基层组织，对党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行实行保证监督。”

特定词语选用方式即地方性法规在选用特定词语对“党的领导”进行表述时应遵循的技术要求。目前主要表现为对“统一”“全面”“绝对”等修饰词的选用技术。在不同的领域，党的领导方式与领导强度均有区别，相关的地方性法规应当采用合适的词汇修饰“党的领导”。具体而言，“统一”领导适用于灵活性较强的国家安全领域。“统一”与分散对立，“统一”领导强调在多种领导关系中党的领导的优位性和集中性，更突出党的领导体制的灵活性和高效性。“全面”领导适用于党直接领导的战略性领域。与“党的领导”相比，“党的全面领导”强化了党的领导的范围和深度，适用于党的直接领导的领域，包括干部人才选拔任用、公有制经济和意识形态等。“绝对”领导适用于军队建设领域以及辖有纪律部队的国家安全和政法工作领域。“绝对领导”强调下级对上级的服从，凸显公职人员的纪律性，在机构设置上直观地表现为“政治部”的设立。当前，国家安全和政法工作领域中准军事化或者参照军事化管理且具有纪律部门的单位设置了政治部，包括人民法院系统、人民检察院系统、地级市以上公安系统、地级市以上的司法行政部门、地级市以上的国家安全系统、省级以上的应急管理部门和海关系统等国家机关。因此，可将党的“绝对”领导载入军队建设领域以及上述国家机关工作领域的地方性法规中。

（作者系湘潭大学法学院院长、博士生导师）

“推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽”

在第五个“中国农民丰收节”到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平强调各级党委和政府要深入贯彻党中央关于“三农”工作的大政方针和决策部署，强化粮食安全保障，稳住农业基本盘，巩固拓展好脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴，推动实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。

@ 大爱无疆：“乡村兴则国家兴”，对“三农”工作当高度重视。

“稳经济大盘”

9月28日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开会议，对稳经济大盘四季度工作再部署、推进再落实。李克强说，四季度经济在全年份量最重，不少政策将在四季度发挥更大效能，要增强信心，抓住时间窗口和时间节点，稳定市场预期，推动政策举措全面落地、充分显效，确保经济运行在合理区间。

@ 笑看人生：稳住经济大盘对就业和民生至关重要。

“能上能下”

近日，中共中央办公厅印发了推进领导干部能上能下规定。规定第四条明确，推进领导干部能上能下，重点是解决能下问题。应当结合实际分类施策，严格执行问责、党纪政务处分、组织处理、辞职、职务任期、退休等有关制度规定，畅通干部下的渠道。

@ 卖油翁：能上能下”，全面从严治吏，激励广大干部担当作为。

“跨校评聘”

近日，人力资源和社会保障部、教育部印发《关于进一步完善中小学岗位设置管理的指导意见》的通知。通知指出，学校新设岗位、出现岗位空缺或者其他确需竞聘情形的，一般在备案的岗位总量、类别、等级范围内，采用竞聘上岗的方式进行。同一县域内中小学教师岗位出现空缺的，教师可以跨校评聘。

@ 好人平安：政策统筹调配教师资源，有利于解决乡村教师结构性缺员问题。

“有偿退出”

日前，农业农村部表示，农业农村部、中央农办已连续3年组织部分省份开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，近年来还组织部分县（市、区）开展农村承包地退出试点。下一步，农业农村部将继续指导有

条件的试点地区探索建立农户承包地有偿退出机制。

@ 心宽体胖者：应对退出承包土地农户给予社会保障等补偿机制，使其共享改革发展成果。

“重点城市”

9月14日，国家体育总局发布《关于公布“十四五”期间第二批全国足球发展重点城市的通知》，北京市、延边自治州、苏州市等6市获评“十四五”期间第二批全国足球发展重点城市。今年1月，国家体育总局公布了“十四五”期间首批全国足球发展9个重点城市名单。“十四五”期间计划全国建成16至18个重点城市。

@ 祖国的花朵：让有条件的城市先发展，发挥示范带动作用，最终推动足球运动全面发展。

“断号”

公安部网络安全保卫局自9月23日起至12月底部署开展“断号”行动，集中打击整治网络账号黑色产业链。公安机关将依法严厉打击各类恶意注册网络账号违法犯罪行为。将进一步强化行业整治，进一步加强普法宣传。自2019年以来，公安网安部门共查处关停接码平台140余个，收缴手机黑卡2200余万张，查获网络黑账号3亿余个。

@ 追光者：保持高压态势，营造安全、清朗、有序的网络秩序。

“东数西算”

9月26日，国家发改委新闻发布会介绍了基础设施建设有关情况。下一步，发改委将会同有关部门，立体化推动“东数西算”工程，重点强化重大工程项目与配套政策、多种政策工具间、国家算力枢纽与全国一体化算力网络体系、数据中心建设与算力产业发展的协同。

@ 科学达人：此工程既能提升国家整体算力水平，又有利于促进绿色发展、扩大有效投资。■

栏目主持 / 蒋海洋



《中国人大》2022年第16期

要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置

科学普及有多重要？习近平总书记给出了答案，“科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置”，为我国新时代科普工作指明了发展方向，提供了根本遵循。今年，全国人大常委会开展科学技术普及执法检查，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措。思想引领和实践行动相统一，推进科普法全面有效实施；科普活动蓬勃开展，全民科学素质水平大幅提升；科普助力经济社会发展，惠及广大人民群众。



服贸10年 贸易增长新引擎

《中国经济周刊》2022年第17期

党的十八大以来，我国加快构建开放型经济新体制，深入推进服务贸易创新发展，服务贸易日益成为对外贸易发展的新引擎。为推动高水平开放型经济新体制作出重要贡献，也为全球经济实现强劲、可持续、平衡、包容增长提供了有力支撑。得益于服务业的持续扩大开放，我国服务贸易蓬勃发展，服务贸易总额实现较快增长。10年来，中国服务业增加值增长1.49倍，进口服务累计超过4万亿美元；服务贸易进出口年均增长6.1%，是全球增速的两倍。我国服务贸易发展前景广阔。



数字工人

《新周刊》2022年第7期

2小时4分钟——这是截至2021年1月，中国16岁至64岁的互联网用户平均每天使用社交媒体的时间。在数字化浪潮之下，劳动模式逐渐由单一的传统劳动变为传统劳动与数字劳动两者并行。线上、弹性、即时——无论是网约车司机、外卖小哥、网络主播还是虚拟恋人，都明显有别于传统的劳动方式，无疑给劳动者带来了极大的便利。但揭开数字劳动的表层，除了显而易见的自由，或许还潜藏着牢笼。“隐形劳动”存在争议。2021年5月12日，意大利都灵博物馆玛德玛宫的机器人导览员上岗营业。



无意义工作的二十个特征

《三联生活周刊》2022年第37期

工作是自我实现与社会分工的矛盾结合体。就像如果在婚姻中寻找爱情，并不是每个人都能尽意。在矛盾之中，个人的期待需与现实的工作逻辑相平衡，在工作与人的关系上，寻找更广阔的意义。工作的社会价值之上，对于个人而言，工作永远也不只是正在做的事，它还包括与工作相关的一系列人和事。在现代社会之前，城市的街区往往以职业天然地划分，人的工作界定了一个人是谁、一个人未来的前景、他会居住在哪里、与什么人一起度过大部分时光，乃至自我存在的意义。



种业突围

《中国新闻周刊》2022年第35期

在育种创新体系上，国内正在更大力度推进相关改革。比如，今年中央一号文件明确，加快实施农业关键核心技术攻关工程，实行“揭榜挂帅”“部省联动”等制度，开展长周期研发项目试点。“揭榜挂帅”即企业或者实验室提出要攻克种业难题，然后吸引有相应能力的科研单位来完成特定任务。“育繁推一体化”是种业做优做强的必由之路，但也并非所有的企业都需如此。不同企业的发展模式不一样，聚焦的主要作物也不同。政策的扶持还应该思考如何让不同类型企业有侧重地发展，分类指导，避免都去推进育繁推一体化。

(李丹 / 整理)



9月22日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队开展国有文化企业和自然资源资产管理情况调研。

人大监督国有资产

策划：本刊编辑部

执行：蒋海洋 陈 柳 刘青霞

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础。加强人大对国有资产管理监督，既是政治任务，也是法定职责。人大及其常委会要站位全局、服务大局，坚决扛起守护好国有资产的政治责任；坚持问题导向，把握工作重点，在实现国有资产保值增值上下真功夫；立足人大视角、法治思维，在法治轨道上加强人大国有资产管理监督。要加强科技创新、优化产业布局，发挥好国有企业“顶梁柱、国家队、排头兵”作用。

5年来，湖南省人大常委会围绕国有资产管理“全面规范、公开透明、监督有力”目标，落实中央人大工作会议要求，坚持“正确监督、有效监督、依法监督”，推动全省国有资产管理监督在法治轨道上高质量运行。

与此同时，一些市（州）、县（市、区）人大及其常委会积极探索、开拓创新。郴州市人大常委会将融资平台公司国有资产管理情况单列专项报告内容，构建“报告—交办—跟踪—再报告—满意度测评”的监督闭环；邵阳市人大常委会以专项工作评议为抓手，对国有资产管理工作开展满意度测评；岳阳市云溪区人大常委会对全区国有资产、集体资产行使特定问题调查权，收回园区企业欠缴国有土地出让金3562万元，厘清55.22万平方米闲置房地产权属，收回2.2万亩国有湖泊经营使用权等。

新征程上，我们要不断擦亮国有资产审查监督“湖南品牌”，坚定不移做强做优做大国有企业，不断提升国有资产监管绩效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

在法治轨道上加强人大国有资产监督

刘莲玉

高质量、高标准、高水平做好加强人大国有资产监督各项工作，应站位全局、服务大局，坚决扛起守护好国有资产的政治责任；坚持问题导向、把握工作重点，在实现国有资产保值增值上下真功夫；立足人大视角、法治思维，在法治轨道上加强人大国有资产管理监督。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富，是保障党和国家事业发展、保障人民利益的重要物质基础。加强人大对国有资产管理的监督，本质上就是为人民、为国家管好用好共同财富。

近年来，在省委、省人民政府坚强领导下，各级各部门坚持党对国有企业的全面领导不动摇，守正创新、踔厉奋发，不断优化国有资本布局，持续健全监管体制机制，加快提升监管能力和服务水平，擦亮“文化湘军”品牌，促进自然资源资产高效配置，推动实现了国有资产保值增值，当好了我省经济高质量发展的“顶梁柱”“压舱石”，也充分体现了社会主义公有制经济的旺盛生命力和坚韧硬实力。

站位全局、服务大局，坚决扛起守护好国有资产的政治责任

习近平总书记深刻指出，一定要管好用好国有资产。加强人大国有资产监督职能，是贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求的重大举措。我们要站在忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深刻认识到加强人大国有资产监督职能、支持和促进政府进一步管好用好国有资产，意义深远、责任重大。

第一，这是全面深化改革、推进治理体系和治理能力现代化的重大举措。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出强化人大国有资产监督职能，随后党中央出台《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，从解决国有资产底数不清、监督不够有力入手，通过顶层设计制度，全面深化国有资产管理改革，提升国有资产治理效能。省委坚决贯彻党中央决策部署，把建立国有资产报告和监督制度作为民主法治领域改革的重要任务，专门出台意见。各级各部门要按照党中央和省委部署要求，高度重视国有资产报告工作，推动党中央的决策部署在我省得到全面贯彻和有效落实。

第二，这是履行法定职责、充分发挥根本政治制度优势功效的内在要求。党中央印发的《中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》要求，“加强国有资产管理情况监督，健全全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，建立健全人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责”等机制。新修订的地方组织法在加强国有资产报告和监督方面作出规定，对县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会，明确赋予“监督本级人民政府对国有资产管理，听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告”的职权。我们要紧紧盯住法，立足自身职能，在法治轨道上推进国有资产报告和监督，切实将制度优势转化为治理效能。

第三，这是彰显担当作为、推动我省经济高质量跨越式发展的现实需要。国有企业是我国国民经济的重要基础，关系国民经济的命脉。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现高质量发展必须优化国有资本布局，全力培育壮大国有企业。特别是当前经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，加强国有资产管理与监督，发挥国有企业“稳定器”作用，对稳经济大盘具有重要意义。我们要找准国有资产管理与推进高质量发展的着力点、结合点，确保国有资产管理监督破题更准、建议更实、力度更强，推动国有企业、国有资产更好服务“三高四新”战略定位和使命任务。

坚持问题导向、把握工作重点，在实现国有资产保值增值上下真功夫

要以实现国有资产保值增值为目标，紧盯国有资产状况不够明晰、管理不够规范透明、效益有待提高等问题，完善国资监管机制、健全现代企业制度、激发创收增效活力，真抓实干、多措并举，推动国有企业持续健康发展。

一要坚持做强做优做大国有文化企业，打造“湖湘

文化”新高地。习近平总书记多次强调，要理直气壮地做大做强做优国有企业。省管文化企业是加快文化强省建设的重要力量，省第十二次党代会提出，要加强“文化湘军”建设，提升广电、出版、演艺等品牌。过去，我们奋力打造了“湖南文化现象”，“广电湘军”“出版湘军”在全国有影响有地位。但也要清醒看到，省管文化企业发展质量和效益还有提升空间，资源配置还有待进一步优化。省管文化企业要当好我省文化产业发展的主力军和排头兵，发挥示范带头和表率作用，不断提升品牌价值和行业影响力，为文化强省战略实施和经济社会高质量发展做出新贡献。

二要准确把握自然资源资产的公共属性和人民属性，更好履行所有者和监管者职责。要深刻领会、坚决贯彻习近平生态文明思想，合理保护和利用好自然资源资产。要在全面调查监测和确权登记基础上，加快建立统一行使、分类实施、分级代理、权责对等的所有权委托代理机制，实现产权主体全面落实、管理权责更加明晰、资产配置更加高效、收益分配更加完善等改革目标。要在更高水平上统筹好保护与保障的关系，真正做到在开发中保护，在保护中开发。要按照山水林田湖草生命共同体理念，进一步强化生态系统保护修复，更好发挥自然资源在经济社会发展和生态文明建设中的基础支撑作用。

三是始终坚持全口径、全覆盖，更加主动“晒账本”“亮家底”。各级各相关部门要按照党中央、省委文件要求，向人大报告国有资产管理情况，既要包含真实可靠的数据，也要包含全面的管理情况。从当前全省的情况来看，各类国有资产管理基础和管理水平差异较大，企业国有资产的情况相对比较清楚，行政事业性国有资产目前还存在不少问题，比如底数不清、账实不符、有的长期没有确权登记等等，国有自然资源更加复杂，包涵山水林田湖草海，类型多样复杂，实物量统计工作量大，价值量评估难度高。底数不清，不仅影响人大国有资产监督职能的发挥，也会影响党中央、省委关于国有资产改革发展的决策部署。因此，各级各相关部门要按照实事求是、先易后难、突出重点、不断完善的原则，牢牢把握国有资产管理情况报告的方式、内容和重点，在夯实基础工作的同时，对本届来的国有资产报告工作进行认真反思总结，既要充分肯定成绩，更要深刻分析存在的问题，不断提高报告质量，向人大、向人民提交“满意账”“明白账”“放心账”。

立足人大视角、法治思维，在法治轨道上加强人大国有资产管理监督

加强人大国有资产监督职能，有助于提升国有资产管理与监督的科学化、制度化、法治化水平。要围

绕“全面规范、公开透明、监督有力”目标，落实“正确监督、有效监督、依法监督”的要求，坚定跟党走、紧紧盯住法、全力抓落实，推动人大国有资产管理监督在法治轨道上高质量运行。

一要在坚持党的全面领导中强化监督实效。坚持党的全面领导是做好国有资产报告和监督工作的重要前提和根本保证。要全面把握、领会党中央和省委文件对加强人大国有资产监督的具体要求，加大监督力度，拓展监督深度，确保文件精神落地落实、见行见效。要主动将国有资产报告和监督工作放到全省高质量发展的大局中来谋划和推进，主动向省委及时报告国有资产监督管理中的重大事项、重大问题，科学制定国有资产监督工作计划，切实把党的领导贯穿到国有资产报告和监督工作的全过程各方面。

二要在紧扣法律法规规定中强化监督实效。要严格按照监督法和文件规定，在监督内容上，聚焦文件规定的十个方面重点。在监督方式上，综合运用执法检查、专题询问，听取审议专项工作报告等法定监督方式；要充分利用人大预算联网监督系统，实现国有资产信息的共享；要针对各类国有资产特点，探索构建国有资产管理人大监督评价指标体系；要更加注重人大常委会审议意见的研究处理和存在问题的整改与问责，采取有力措施促进政府真正改进工作。在监督力量上，充分借助外部监督力量，探索建立人大监督与审计监督、纪检监察监督、社会监督更加有效地结合起来，延伸监督链条，形成监督合力。

三要在推进全过程人民民主湖南实践中强化监督实效。加强人大国有资产监督职能，保障人民群众以国有资产所有者身份参与国有资产管理监督，是践行全过程人民民主的本质要求。要推进公开透明，将政府国有资产管理情况报告和落实省人大常委会审议意见的报告等及时向社会公开并形成制度，以工作和信息的公开透明提升国有资产监督的公信力和质量。要不断健全人民群众参与监督的渠道和机制，邀请群众代表、人大代表、权威专家参加专题询问、专题调研、列席常委会等多形式、多方位监督活动，把保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大国有资产监督工作全过程各方面。

加强国有资产管理监督，是真正的“国之大者”“省之大计”。我们要心怀“国之大者”，争当“行之实者”，高质量、高标准、高水平做好加强人大国有资产监督各项工作，担当作为、勇毅前行，为全省经济稳、疫情稳、大局稳作出积极贡献，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开！

（作者系省人大常委会党组书记、副主任。文章为作者在调研国有文化企业和自然资源资产管理座谈会上的讲话）■

发挥好国有企业顶梁柱、 国家队、排头兵作用

张剑飞

进入新发展阶段，无论是构建新发展格局、推动经济高质量发展，还是化解外部风险挑战、打造竞争新优势，都对国有企业发挥好战略支撑作用提出了更新更高的要求。必须全面贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神，紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以更大力度的改革、更优的监管推动国有企业做强做优做大。

毫不动摇加强政治建设，扛牢国有企业责任担当

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度，对国有企业改革发展发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示批示，强调“国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量，必须理直气壮做强做优做大”“要坚定不移深化国有企业改革”，为推动国有企业改革发展指明了方向。省国资委和国有企业要提高政治站位，牢固树立“四个意识”、增强“四个自信”、自觉践行“两个维护”，切实把守护好、发展好全体人民的共同利益作为最高价值追求和根本政治责任。

推动国有企业高质量发展，加强国有企业顶梁柱作用

国有企业是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”。当前，中国特色社会主义现代化事业不断向前推进，国有企业要准确把握新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，紧扣“一个抓手、四个切口”加快改革，实现高质量发展，在全面开启社会主义现代化建设新征程中彰显国有企业的使命担当。一要在打造国家重要先进制造业高地中发挥好顶梁柱作用。要发挥好国有企业投资规模大、辐射范围广、带动能力强的作用，持续在国有资本布局优化和结构调整上下功夫，加强新型基础设施建设，推进数字产业化和产业数字化，更好赋能传统产业转型升级，加快布局战略性新兴产业，努力打造一批制造业龙头企业、一批“专精特新”冠军企业，不断壮大制造业实力。二要在打造具有

核心竞争力的科技创新高地中发挥好国家队作用。要发挥好国有企业政策和资金优势，推进管理创新，完善科技创新和成果转化激励机制，围绕解决“卡脖子”问题，集中资源和力量，加大原创技术研发投入，组建创新联合体，培养急需紧缺人才，努力把国有企业打造成原创技术策源地、科技攻关重地、科技人才高地。三要在打造内陆地区改革开放高地中发挥好排头兵作用。一方面，要走出去，抓住一带一路、东南亚等地市场，拓展产品竞争力；另一方面，要重视开拓省外市场。要进一步加大市场化改革力度，扩大高水平开放，创新投资合作发展模式，提高合作成效，更好融入国家对外开放战略和区域发展战略。

加强人大国有资产监督职能，坚决守护好人民共同财富

建立政府向同级人大常委会报告国有资产管理情况制度，是以习近平同志为核心的党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理的重要基础工作。中央和省委关于建立向人大报告国有资产管理情况的文件，对报告的程序、内容、重点等，都作了明确规定。要求“国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查”，要求“建立全口径国有资产数据库和全口径国有资产信息共享平台”。省国资委要提升政治站位，从管好全体人民共同的宝贵财富的政治高度和由人民代表大会选举、对人民代表大会负责、受人民代表大会监督的角色定位，紧扣中央和省委文件要求，紧盯人大监督所需信息不够充分和监督不够有力问题，做好向人大报告国有资产管理情况的工作，并以此为推力和抓手，补齐短板、堵塞漏洞，全面提升国有资产管理水平，既向人大常委会交出管理的明白账，更向人民交出管理的满意账。各级人大常委会要不断创新实践，坚持正确监督、有效监督、依法监督，紧扣“全面规范、公开透明、监督有力”目标，持续深化国有资产监督工作。要以突出监督重点、增强监督实效为抓手，完善人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责、联网监督等机制设计，精心组织审议，推进公开透明，促进国有资产更好服务全省经济社会发展。

（作者系省人大常委会党组副书记、副主任）

守好国资家底 推动交上“满意账”“明白账”“放心账”

■ 何 霞



省人大常委会党组书记、副主任张剑飞（前排中）带队开展国企改革和国有资产管理情况专项调研。

五年依法履职，五年笃行不怠。湖南省人大常委会围绕国有资产管理“全面规范、公开透明、监督有力”目标，落实中央人大工作会议要求，坚持“正确监督、有效监督、依法监督”，推动全省国有资产管理监督在法治轨道上高质量运行。

一个个热辣提问，一次次诚恳作答，彰显了履职为民的真挚情怀；一次次座谈会议，一项项调研视察，体现了求真务实的工作作风；一组组数据、一份份荣誉，向全省人民交上了一份全省国有资产“满意账”“明白账”“放心账”。

紧扣要求交上“满意账”

习近平总书记指出：“国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富”“一定要管好用好国有资产”。为加强国有资产管理情况监督，2017年12月，中央印发了关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。2018年8月，省委下发《关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，明确要求在本届人大常委会任期内听取和审议政府关于国有资产管理情况报告，全面摸清国有资产家底，理顺国有资产管理体制，建立健全国有资产管理情况报告和监督制度。

省人大常委会紧扣中央、省委加强人大国有资产监督要求，守正创新，建章立制，本届以来，先后听取全省金融企业国有资产、行政事业性国有资产、企业国有资产（不含金融企业文化企业）、文化企业国有资产、国有自然资源资产五类国有资产专项报告。省十三届人大常委会第三十三次会议听取和审议了省人民政府关于全省国有资产管理情况的综合报告，并对省人民政府及相关部门进行专题询问。

至此，按照中央和省委意见明确的四个专项报告和一个综合报告均已在本轮报告周期内全部听取审议完毕，实现了国有资产管理情况专项报告、综合报告听取和审议监督的全覆盖，并以“综合报告+专项报告+调研报告”的方式全景式展现了我省国有资产管理情况。

专题调研、专项视察、专题询问……省人大常委会的每一次履职活动，都把重点聚焦党中央决策部署和省委要求上，把力量用在推动国有资产保值增值上，全力以赴为人民群众交上一份“满意账”。

全面清底交上“明白账”

“要更加主动‘晒账本’‘亮家底’，所有的国有资产包括各类、各级、境内境外国有资产都要纳入报告范围”。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在视察国

有文化资产和自然资源资产管理情况时强调。

我省国有资产财富有多少？家里“底子”厚不厚？政府怎么管？五年来，省人大及其常委会持续加强国有资产审查监督，将国有资产晒在“阳光”下，让公众看到了我省国有资产的“明白账”。

2021年末，全省国有企业共3937户，企业国有资产总额达71994.84亿元，比2018年增长了75.6%；利润总额535.03亿元，比2018年增长了81.6%，年平均增长22.0%。国有企业改革取得新突破，国企改革三年行动任务提前完成，10家省属国企重组整合为5家企业集团。

国有金融企业保值增值。全省国有金融企业377户，资产总额27465.17亿元，所有者权益4149.54亿元，国有资产保值增值率108.07%。金融服务实体经济效能提升，财信金控与社会资本合作的产业基金投资体系，引进58个项目落地湖南，累计投资248亿元；担保集团累计提供融资担保1300多亿元，降低融资成本近35亿元。

行政事业性国有资产有效利用。全省行政事业性国有资产期末总额为18897.34亿元，比2017年末增加10223.78亿元，增幅117.87%。对党政机关和事业单位经营性国有资产实行统一监管，省本级完成742户企业统一监管任务，涉改资产账面总额418.68亿元，国有资产配置效率不断提高。

文化企业国有资产实现经济效益与社会效益“双赢”。全省国有文化企业一级法人主体101家，其中省级5家，市县96家。省管国有文化企业资产、净资产比2017年末增长58.61%、89.79%。全省文化实力不断提升，湖南广电在“中国500强最具价值品牌”中排名第67位，中南传媒、芒果超媒、电广传媒入选“中国文化企业30强”，芒果TV稳居省级卫视前列。

国有自然资源资产得到有效保护开发利用。全省土地总面积2118.37万公顷，国有土地面积24.35万公顷，耕地362.29万公顷。全省已发现矿产121种，已探明储量的矿产88种；水域和国有水域122.53万公顷、62.48万公顷；林地和国有林地1267.04万公顷、69.24万公顷；草地和国有草地13.78万公顷、1.83万公顷；湿地和国有湿地23.42万公顷、21.92万公顷。全省各类自然保护地582个。

强化监督交上“放心账”

五年来，省人大常委会全面落实党中央和省委关于加强国有资产管理情况监督的决策部署，建立完善国有资产监督制度，不断提升监督能力，开拓创新监督方式，以“人大力量”推动交上国有资产“放心账”。

完善制度供给。对标对表党中央《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的意见》，代

省委起草了《关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》。意见对省人大常委会加强国有资产管理审查监督的经验做法和创新探索加以总结固化和规范提升，并作出进一步细化、具体化和可操作性的规定，特别是将“文化企业国有资产”作为专项报告，单独对文化企业国有资产进行监督、分析评价，进一步突出了文化强省战略和湖南特色。

创新监督方式。这些年，在省人大常委会会议召开前，由省人大常委会领导带队组织部分省人大常委会组成人员和省人大代表开展视察调研并听取情况汇报已经成为我省规定动作。2020年和2021年，到四川、甘肃、宁夏、重庆四省进行考察学习。今年，由省人大常委会党组书记刘莲玉和副书记张剑飞牵头开展了专题调研和视察。9月的常委会会议对省人民政府及相关部门国有资产管理开展了专题询问。在省人大预算联网监督平台设置定量审查监督点和定性审查监督点，借助大数据和现代信息技术进行智能化审查，对5年来国资数据进行比对分析，以图文表格形式制作国有资产预算联网专报，为省人大常委会审议提供了重要参考。

凝聚“人大+”合力。与省财政厅、省国资委、省国资委、省自然资源厅、省审计厅同向发力、同频共振、实现国有资产审查监督“1+1>2”的效果。在省人大常委会听取和审议有关国有资产专项报告前，要求省审计厅同步纳入审计项目并进行重点审查，使审计工作紧扣人大监督需求。国有资产审计情况单独在审计报告和审计查出问题整改情况报告中反映，形成相互衔接的监督合力。同时，充分发挥人大代表主体作用，在开展国有资产监督调研和审议报告时，邀请省人大代表、预算审查专家顾问参与并充分吸收其意见建议。

全省整体推进。我省于2020年实现了14个市州、123个县（市、区）建立向同级人大常委会报告国有资产管理情况的制度。一些市州、县（市、区）人大常委会积极探索、开拓创新。邵阳市人大常委会以专项工作评议为抓手，对国有资产管理工作开展满意度测评；郴州市人大常委会将融资平台公司国有资产管理情况单列专项报告内容，构建“报告—交办—跟踪—再报告—满意度测评”的监督闭环；岳阳县人大常委会全面开展国有资产专项整治，使得“十亿资产回娘家”；岳阳市云溪区人大常委会对全区国有资产、集体资产行使特定问题调查权，收回园区企业欠缴国有土地出让金3562万元，厘清了55.22万平方米闲置房地产权属，收回2.2万亩国有湖泊经营使用权。

湖南新征程上，省人大常委会将继续加强国有资产审查监督工作，增强监督实效，不断擦亮国有资产审查监督“湖南品牌”，更好地为高质量发展“助力”、为国有资产保值增值“加油”、为民生福祉“添彩”，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。■

专题询问：聚焦国有资产管理情况

■ 陈锦红



9月25日下午3点，省十三届人大常委会第三十三次会议召开联组会议，就国有资产管理情况进行专题询问。

9月25日下午3点，省十三届人大常委会第三十三次会议召开联组会议，就国有资产管理情况进行专题询问。会场座无虚席，省人大常委会委员及有关专委会成员、省人大代表为民而问，直指问题，问出“痛点与辣味”，省人民政府副省长王一鸥率7家省国有资产管理单位负责人用情怀作答，积极回应社会关切，答出了“承诺与责任”。

关注国有企业的健康发展

“去年我省GDP迈上4.6万亿台阶，总量稳居全国前九，凝聚着国有经济和国有资本所作的努力和贡献。”数字是最好的说明，省人大财经委主任委员张亦贤对国有企业取得的成绩表示充分肯定。“三高四新”是习近平总书记为湖南擘画的战略定位和使命任务，稳住经济大盘是当前最重要、最紧迫的任务。张亦贤尤为关切国有企业的责任和担当，并针对国有企业聚焦战略性新兴产业不够问题提出询问。

王一鸥回答：“国有企业将在全面贯彻落实‘三高四新’战略定位和使命任务中当好‘主力军’和‘排头兵’，充分发挥国有经济战略支撑作用。将通过大力推进国有企业高质量发展，加快推动科技创新，加大研发投入，加快打造原创技术策源地，深化国资国企改革，积极推进战略性重组和专业化整合、切实加强国有资产监管等多种手段着力打造具有核心竞争力的科技创新高地。”

“如果跳出湖南看湖南，我省国有企业在中部六省

处于什么样的地位？”全国人大代表、省人大财经委副主任委员徐云波直指我省国有企业资产在全国和中部排名中等靠后的现实问题。

“省国资委监管企业资产总额1.55万亿元，全国排名第22位、中部排名第4位。”省国资委党委副书记、主任丛培模直面问题，“目前，我省国有企业最大的短板是监管总额不大、结构不优、布局不合理。下一步，通过改革管理和创新，持续不断推进结构调整和优化，做大做强国有企业和国有资本。”

近期，湖南10家省属国企重组整合成5家企业集团。“这次改革出于什么考虑？是否有体制和机制上的创新，而不是简单的‘1+1’？”徐云波针对国有企业改革成效继续追问。

“这次国企合并改革主要是落实党中央关于国有企业应逐步向‘三个集中’的要求，同时也是落实‘3+3+2’产业集群的规划以及‘三大支柱、八项重点’的工作安排。”丛培模表示，下阶段，通过重组整合，进一步提升企业的产业集中度，同步推进总部机构整合、主业板块整合、分子公司整合和制度文化整合，为产生“1+1>2”的整合效果提供坚实的保证。

“省属文化企业如何实现省属文化企业社会效益和经济效益双赢？”省人大常委会委员邓军民举手询问。

“坚持把方向、定规矩、明权责，构建以省国资委监管办法为主体、系列制度相配套的‘1+N’制度体系，确保监管模式和水平继续走在全国前列，全力打造文化

产业新高地，实现社会效益和经济效益双赢。”省委宣传部副部长、省人民政府新闻办公室主任卿立新表示。

金融是现代经济的血脉。省人大农业与农村委员会副主任委员詹晓安提问省财政厅副厅长邓斌：“我省金融服务实体经济的能力不够、金融企业促进重点行业 and 重点领域创新升级的引领作用不强问题比较突出，这些年我们在金融上补了多少短板？”

邓斌从金融短板是什么、过去补了多少回答询问，并表示，将进一步做优做强省属的国有企业，深化国有企业改革，通过大力推进财政政策与金融政策的联动等多种方式，为促进经济社会高质量发展提供更有力的金融支撑。

如何有效盘活整合国有资产？

盘活闲置资源，整合现有资产，有利于进一步提升资源集中度，最大限度实现国有资产保值增值。

王一鸥表示，近期合并10家省属监管一级企业，组建了建投集团、农业集团、有色集团、阳光华天集团、兴湘集团、医药发展集团，分拆了湖南发展集团，企业户数由28家调整至22家，户均资产由543亿元提高到760亿元、户均营业收入由220亿元提高到300亿元、户均利润由12.6亿元提高到15亿元，资源集中度进一步提升。下一步，以做强做精主业为目标，推进专业化整合，改善产业结构，减少同质化竞争，实现向关系国家安全、国民经济命脉、国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。

“能否采取一些积极措施，为那些未能确权办证的资产‘办了证’，让那些实际上价值已灭失的资产‘销了号’，以便进一步全面摸清国有资产家底，交出一本‘明白账’‘放心账’？”省人大常委会委员马石城就此提问。

“底数不清、账实不符、效率不高等问题困扰我们多年。”邓斌坦率地回答，“省财政厅根据全面盘活清理国有资产的统一部署，明确要求按照属地管理的原则，由所在地政府开辟产权容缺办理的绿色通道。根据省委、省人民政府的决策部署，主要从摸清家底、规范管理、盘活处置这几方面来进一步提高效率。”

近年来，共享经济席卷大街小巷，涌现出了共享单车、共享汽车等新事物。“省直行政事业单位有无共享共用的引导和鼓励机制，让行政事业单位真正‘过紧日子’？”

面对马石城的追问，省机关事务管理局局长李永军表示：“根据要求，我省已建立公物仓制度和公物仓相关管理办法。下一步，还将建设公物仓的实体、信息、制度管理平台，在供、需、管三端主动发力，采取调用、借用和共用多种方式结合，将国有资产盘活、用好。”

管好用好自然资源资产

自然资源是国家发展之基、生态之源、民生之本，国有自然资源资产是全体人民和子孙后代共同拥有的宝贵财富。

“湖南‘夏秋连旱’已成定局，请问省水利厅，在实施国家节水行动中主要做了哪些工作？今后，我们如何下好先手棋、打好主动仗，全面提升抗旱能力？”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌的问题直指群众关切的水资源利用问题。

省水利厅厅长罗毅君介绍，目前，我省通过建立完善节水政策制度体系，构建“一带四片多点”饮水安全体系，并以“一圈四纵三横”用水安全体系为重点，提升水资源配置能力，落实“四水四定”原则，构建全域全业节水新格局，积极探索丰水地区节水优先之路。“下一步，将着力构建湖南水网，建立水资源刚性约束制度和水资源综合评价指标体系，强化水资源统一调配，统筹推进水资源保护、水环境治理、水生态修复，持续改善河湖面貌。”罗毅君说。

“请问省自然资源厅，作为土地要素的保障部门，准备采取哪些硬招、实招来遏制耕地‘非农化’、防止‘非粮化’？怎样处理好保护耕地与保障经济发展用地之间的关系？”省人大代表、省湘西地区开发领导小组办公室副主任夏文斌将目光投向事关粮食安全的耕地保护。

粮食安全涉及千家万户。省自然资源厅厅长陈仲伯表示：“耕地的保护是国家战略，是基本民生，省自然资源厅必须扛起永久基本农田4812万亩的保护目标，通过施行田长制，多措并举恢复耕地，盘活利用闲置土地等多种措施，完成双保共赢任务。”

“针对目前湖南森林防火形势，请问省林业局，在落实责任、应对森林防火、保护好森林资源方面有什么具体举措？”省人大代表张继军关心“夏秋连旱”情况下的火情。

对此，省林业局局长胡长清回答：“根据要求，始终在强化火源管控、大面积排查风险隐患以及扎实做好应急准备等方面持续压实责任，如要求护林员每天巡林时间不低于6个小时；从9月17日开始到10月31日为森林防火特护期；大面积排查风险隐患；做好应急准备，做到24小时值班，全面处于临战状态。”

“专题询问始于‘问’，但不止于‘答’，关键要体现‘果’，最终要体现落实到进一步加快推动国有资产管理成效上来。”省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉表示，加强人大对国有资产管理监督，既是政治任务，也是法定职责。要深入学习习近平总书记关于国资国企工作的重要论述，坚定不移做强做优做大国有企业，进一步加强国有资产管理监督，扎实推动国有资产监管在法治轨道上行稳致远，不断提升国有资产监管绩效，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

运用监督“利剑” 守护人民共同财富

■ 范柏震

9月以来，郴州市自然资源和规划局的工作人员比平常更加忙碌，他们忙着进一步核清国有自然资源资产底数、验收矿山生态保护修复项目……该局局长张万冬介绍，自8月市六届人大常委会第五次会议听取和审议国有自然资源资产管理情况的专项报告后，他们感受到了压力、正视了问题、明晰了方向，正在全力推进审议意见研究处理工作，争取年底向市人大常委会交上一份满意的“答卷”。

窥一斑而知全豹。郴州市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，坚持全口径、全覆盖，用人大监督“利剑”守护人民共同财富，成为国有资产监管的重要力量。

“一条链”构建闭环式监督新机制

为提升国有资产监督刚性，郴州市人大常委会建立“专题调研—听取和审议报告—交办审议意见—听取和审议研究处理情况报告—满意度测评”的闭环监督机制，确保监督实施环环相扣、层层递进、件件见底。

调研市级融资平台公司、市属国有企业以及市卫健委、市市场监管局等部门的国有资产管理情况，调取市机关事务局、市国资委、市自然资源和规划局等资产管理部的国有资产年报，查阅国有资产领域审计查出问题等资料，察看县（市、区）相关项目和企业现场……近几年，郴州市人大常委会多次组织开展专题调研，基

本摸清全市国有资产管理现状。

同时，市人大常委会突出用好听取和审议专项工作报告这一主要监督方式，从2019年起每年在审议全市国有资产管理情况综合报告的基础上，先后听取和审议市人民政府关于全市融资平台国有资产、企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告。

市人大常委会在听取和审议各类专项报告的过程中，针对“部分资产管理不够规范、国企核心竞争力不强、资源保护开发利用还需优化、国资监管方式不尽完善”等问题“对症开方”，提出“进一步摸清资产家底、持续加强资产监管、不断提高资源利用效率、健全国有企业绩效评价体系”等审议意见，并将梳理形成的问题清单一并进行交办。

市人民政府及相关部门根据问题清单逐条进行对照检查、逐条落实整改责任，解决了一批重点难点堵点问题，审议意见研究处理工作有力有效。截至2021年底，全市国企改革三年整体任务完成83%，位列全省第三；全民所有制企业公司制改革率94.76%，经验在全省推广；全市绿色矿山建成数量持续领跑全省，位列全国地级城市第九……

“审议意见是否落实到位？问题是否解决？群众是否满意？”在政府报告审议意见研究处理情况后，市人大常委会组成人员按电子表决器进行满意度测评，测



郴州市人大常委会党组书记、主任江波（左三）带队调研国有资产管理情况。

评结果通过新闻媒体向社会公开。2021年10月28日，市人大常委会第三十七次会议对全市2020年度国有资产管理情况报告审议意见研究处理情况进行满意度测评，满意率为91.30%。

“一套拳”打造嵌入式监督新模式

郴州市人大常委会坚持把国有资产监督与预算决算审查监督、审计查出问题整改监督、地方政府债务审查监督紧密衔接、深度融合，打出一套“组合拳”，对国有资产管理情况开展全面、精细的“X光体检”，取得了良好成效。

在开展预算决算审查监督时，市人大常委会积极督促财政部门对新增国有资产配置预算编报严格审核把关，推动国有资产配置以存量制约增量、以增量调节存量，强化预算管理对国有资产管理的约束；督促政府加强对国有资本经营、国有资产处置、土地出让等预算收支管理，推动加大“四本预算”统筹融合力度，强化国有资产管理对预算管理的支撑。政府及其相关部门变人大监督压力为工作动力，相继出台《郴州市市直机关事业单位2020—2023年国有资产配置预算及实物限额标准》《郴州市行政事业单位国有资产处置管理办法》《郴州市市级国有资本经营预算管理办法》等文件，进一步夯实国有资产管理的制度基础。今年，全市进一步加大国资整合重组力度，瞄准光伏和风力发电、砂石土矿、温泉、有色废矿综合利用等领域，合作组建矿业、文旅、新能源集团，致力打造产业集群新高地。

市人大常委会注重将审计查出问题整改监督嵌入国有资产监督中。探索建立人大监督与审计监督贯通协调机制，督促审计部门专项报告国有资产资源的审计情况，落实常委会审议意见，通过整改审计查出问题补齐国有资产管理短板，放大大人监督效应。值得一提的是，郴州市将2020年审计工作报告反映的市城区国有土地闲置问题列入审计整改跟踪监督的突出问题，跟踪推进问题整改，督促盘活土地568.65公顷。

与地方政府债务审查监督紧密结合，将国有资产监督转化为支持打赢防范化解政府性债务风险攻坚战的实际行动，是郴州市人大国有资产监督工作的一大亮点。中共郴州市委出台的文件明确融资平台公司国有资产单独向市人大常委会报告，搭建了具有郴州特色的“1+4”国有资产管理情况报告监督制度框架。推动市级融资平台公司统一由市国资委履行出资人职责，并纳入市级国有资本经营预算范围。针对郴投集团化债转型工作，郴州市人大财经委、常委会预算工委提出“盘活用好经营性资产、化债减债防范债务风险、发展实体推进改革转型、完善治理实现持续发展”的意见，并持续跟踪关注，推动郴投集团加快平台公司转型成为全省典范。特别是郴投集团参与金贵银业司法重整，成为金贵银业的

实控人，使金贵银业顺利实现“摘星脱帽”、扭亏为盈，充分体现了国有企业的责任担当，有效发挥了国有资本的引导作用。

“一条心”汇聚协同式监督新合力

近几年来，郴州市人大常委会坚持与大局同步、与法律同向、与人民同声，广泛听取人大代表和社会各界对国有资产管理的意见、建议，认真督办代表建议，使人大国有资产监督成为凝聚共识和建言献策的重要平台、推动改革和化解矛盾的重要渠道，成为新时代践行全过程人民民主的生动实践。

“建议挖掘存量资产潜力，做好优化整合”“建议支持仰天湖片区生态修复及绿色发展”“建议认真贯彻执行《郴州市农村村民住房建设管理条例》，坚决纠治农村乱占耕地建房违法用地行为”……市人大常委会通过组织专题座谈、实地调研等多种形式，深入了解和反映群众诉求，让监督的“眼睛”和“耳朵”延伸到田间地头、工厂车间、学校、医院等，推动实现民有所呼、我有所应，汇聚起“一家人、一条心、一起干”的强大合力。

近年来，财政收支矛盾陡增，如何盘活用好国有资产资源增加财政收入、服务民生民本成为人民群众高度关注的问题。市人大常委会积极响应群众呼声，将盘活用好国有资产资源作为每年国有资产管理情况监督的重点，督促市人民政府和有关部门采取有力措施，实现国有资产资源效益最大化。

据郴州市投融资服务中心主任雷宇光介绍，今年郴州市将盘活“三资”作为稳住经济大盘的重要抓手，按照资源变产业、资产变资本、低效变高效、无偿变有偿的思路，推动“沉睡的资产资源”变为“增收的源头活水”，预计全年全市闲置国有资产资源盘活收入可实现50亿元。

“飞虹路原市物价局办公楼公开拍卖两次流拍，后来通过深入挖掘此处位于医院、学校及居民生活中心地段等优势，积极对接华润三九南开制药厂以近30%的溢价租赁其用于中医药保健。”郴州市机关事务管理局副局长张广军介绍，2021年以来，该局通过处置闲置的行政事业单位资产，实现财政收入近3亿元。

“加强人大对国有资产管理情况的监督，有利于增加国有资产管理透明度，进一步推进国有资产治理体系和治理能力现代化，使国有资产更好地服务发展、造福人民。”市人大财经委主任委员、常委会预算工委主任黄仁明表示，下一步，郴州市人大常委会将认真履行党中央赋予人大的国有资产监督职能，进一步做好针对性、精准性和有效性文章，以更加刚性的监督让法律制度的“牙齿”有力“咬合”，坚决守护好郴州人民的共同财富。■

长沙县：加强国有资产监督， 践行全过程人民民主

■ 喻名团

“2021年，全县各类国有资产总额1728.38亿元（不含国有自然资源资产）。其中企业国有资产1145.56亿元，行政事业单位国有资产582.82亿元，国有自然资源资产（未计价部分）包括：国有土地总面积2.067万公顷，水资源总量18.46亿立方米……”

7月25日，长沙县十八届人大常委会第七次会议审议了《关于2021年度长沙县国有资产管理情况的综合报告》《关于2021年度全县国有自然资源资产管理情况的专项报告》。这是县人民政府第三年向人大常委会报告国有资产管理情况。近年来，长沙县人大常委会认真落实中央关于加强人大国资监督职能的决策部署，结合实际，建立健全国资管理情况报告和监督制度，加强人大国有资产监督职能，实现了政府全口径报告、人大常态化监督，使人大国有资产监督工作成为践行新时代全过程人民民主的生动实践。

建章立制，实现监督规范化

一直以来，推动深化国有资产管理改革是长沙县人大及其常委会扛在肩头的责任担当、抓在手心的监督重点。自2012年起，人大常委会综合运用听取和审议专项报告、开展专题调研、审议监督等方式加强国有资产管理监督，人大常委会主任会议坚持每年定期听取国有资产管理工作情况、投融资工作情况汇报，并结合实际开展县属企业以及相关重点工程项目专题视察调研，督促县人民政府及相关部门积极做好国有资产运营、盘活存量“三资”等相关工作。

2019年，长沙县委将“建立健全全面规范的县人民政府报告国有资产管理情况制度”列入重点改革任务。2020年，长沙县委常委听取人大常委会党组专题汇报，审议通过了《关于建立县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，并印发实施，为国有资产监管工作步入制度化、规范化轨道提供有力保障。

近三年，人大常委会分别听取和审议了企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产三个专项报告，连续三年审议了国有资产管理情况综合报告。“建议进一步建立健全国有资产管理体制，提

升国有资产经营绩效”“建议加强企业国有资产资源有效整合，加快市场化改革发展步伐，促进企业培大做强”……在审议报告时，人大常委会组成人员及县人大代表积极建言，为推动国有资产依法监管、高效利用提出了20余条具有针对性的意见、建议，以有章可循、掷地有声的监督举措，实现了县级人大对国有资产管理的监督从工作监督向制度化、常态化的职能监督转变。

创新方法，打出监督组合拳

为增强监督力度、形成监督合力，长沙市人大常委会守正创新，在全面落实“县人民政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度”基础上，探索实施了一系列国有资产管理监督新举措，把保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大国有资产监督工作全过程各方面，推动实现民有所呼、我有所应。

一是有效衔接，延伸监督链条。人大常委会把国有资产管理监督与预算审查管理监督、审计监督有机衔接，不断提升国有资产管理监督实效。人大常委会通过将听取和审议国有资产管理情况报告与国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督和财政预算绩效管理相结合，以对国有资本经营预算全口径审查，实现对国有资产的全过程监管，不断增强监督实效。同时，充分利用预算联网监督平台，将国有资产运营管理情况报告以及国有资产管理相关报表纳入平台内容，让国资监督搭上“信息化”列车，实现国有资产信息数据共享。在每年的同级审工作开展中，通过委托审计调查的形式，加强对县属企业运行情况的监督，并重点关注国有资产运行和债务情况。每年7月，人大常委会专题听取预算执行情况报告、国有资产管理情况报告和审计工作报告，结合预算执行和审计指出问题对国有资产管理工作进行审议，提出科学合理、针对性强的审议意见。

二是当面沟通，扩大群众参与。人大常委会不断健全人民群众参与的平台和机制，扩大在国有资产管理情况监督工作中的民意表达渠道。在涉及国有资产管理相关内容的常委会会议和调研视察中，主动邀请人大代表及业内资深专家参与，广泛收集人大代表和群众对



7月25日，长沙县十八届人大常委会第七次会议审议了2021年度长沙县国有资产管理情况的综合报告与2021年度全县国有自然资源资产管理情况的专项报告。

国有资产管理的意见建议，交县人民政府参考研究并在年度专项报告中作出回应。特别是2016年以来，在审查县级预算编制草案时，由县人大会财经委牵头，从19个代表团（组）各邀请一名人大代表组建代表审查小组，通过会前走访和调研，广泛征集意见建议，并在县人大会召开期间，组织召开专题审议会议，审查代表小组与县人民政府常务副县长及发改、财政等部门负责人面对面进行沟通，人大代表将老百姓的诉求和声音带到会上，县人民政府及有关部门负责人当场进行回复和答疑。县人大代表孙杜对此深有感触：“从日常参与财经委活动，到每年大会前的综合调研，再到大会期间向副县长和科局长直接反馈群众呼声，一些实际问题得到了解决和解答，我们的履职热情也更加高涨。”据统计，在县十八届人大二次会议期间，代表专题审议预算报告共收到代表提出的意见、建议46件次，其中国有资产管理相关建议8件次。

三是多点联动，协同推进工作。县人大会常委会自2013年起每年组织开展工作评议、专题询问、专项调研等监督活动，形成了“一评二询三问责”的监督模式，并将国有资产管理融入监督工作大格局中，坚持问题导向，实现监督纵深推进。如：在2015年对县国土局进行工作评议的过程中，通过走访了解国有自然资源资产家底情况和管理措施，人大代表指出“地方经济发展与土地供应的矛盾突出”等多个问题，县国土局对存在的问题进行了扎实整改，并接受了落实情况的满意度测评。在2019年乡村振兴专题询问过程中，陈建良代表提问：“我县农村农业水利资源丰富，如何对这些资源进行有效开发和管理利用？”县农业农村局负责人就此进行了全面系统的解答。在2022年国有自然资源资

产专项调研过程中，县人大会财经委委员就如何统筹管理七大类自然资源资产与县自然资源局负责人进行了深入探讨交流，并在此基础上形成了有针对性的审议意见。

督促落实，确保监督实效性

在国有资产管理监督工作中，长沙县人大常委会认真落实正确监督、有效监督、依法监督总体要求，以促推国资壮大家底、提升绩效为工作目的，针对发现的问题，发扬钉钉子精神，推动审议指出问题落地见效。

听取和审议国有资产管理相关议题后，县人大会常委会将审议意见及时反馈至县人民政府，同时，开出问题整改清单，一并交县人民政府研究办理，并开展跟踪监督，督促整改落实。三年来，共开出整改问题15条，针对县属国有企业国有资产管理，督促县人民政府及相关部门从进一步完善企业法人治理结构、全面推进国有企业分类监管、不断创新投融资模式、盘活闲置资产、加大专业素质培训等方面进行认真整改，形成了以《长沙县县管国有企业权责清单》为指导手册，以《长沙县县属国企投资监督管理办法》为行动指南，以《县管国有企业负责人经营业绩考核暂行办法》为重要抓手的“三位一体”的投资监管体系，逐步建立了科学系统、精简高效的“以管资本为主”的国资监管制度体系；针对全县行政事业单位国有资产管理工作中存在的问题和不足，督促县人民政府及其部门在规范资产管理、盘活闲置资产、整合有效资源，健全规章制度，加强队伍建设，提升管理素质等方面进行了整改。通过加强跟踪问效，不断推动县国有资产管理的科学化、规范化，促进国有资产的保值增值，以监督实绩回应了人民期待、赢得了群众满意。■

“智囊团”出“金点子” 推进高质量立法

■ 谢和勇

长沙市人大常委会形成了一套完整的专家参与立法工作制度体系，对发挥专家作用，有效提升地方立法质量和法治建设水平起到了重要作用。



9月15日，长沙市人大常委会举行立法咨询、经济、预算审查监督专家聘任仪式。

“我要当好立法领域的‘自然科学家’，为强省会战略实施和法治长沙建设贡献法律人的智慧和力量。”长沙学院法学院院长张辉在长沙市人大常委会举行的立法咨询专家聘任仪式上说。9月15日，张辉等16名来自政府、法院、检察院、高校、企业、律所的法律专业人才，正式被增聘为长沙市人大常委会立法咨询专家，自此，长沙市立法咨询专家库专家扩充至73人，专家类型涵盖了法律理论和实务各方面，为长沙人大立法工作提供有力的智力支撑。

搭好台，打造立法工作“大智库”

从1986年开始，长沙市人大及其常委会获准行使地方立法权。30余年来，市人大及其常委会始终高度重视专家参与立法工作，在如何发挥专家对地方立法的作用方面，进行了不少有益探索。20世纪90年代中

期，尝试委托专家起草地方性法规，后续在《长沙市水资源管理条例》等10余个立法项目中成功运用；2005年，在全省率先组建了立法咨询专家库，并制定了专家库管理制度；2012年，与西南政法大学合作就人大立法理论和实践问题开展深入研究，开启了地方立法机关与高等院校合作进行课题研究的先河。近年来，市人大常委会坚持在习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指导下，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，更加重视“专家智库”建设，充分发挥立法咨询专家作用，不断提升新时代地方立法工作水平，促进长沙经济社会高质量发展。

现有的长沙市人大常委会立法咨询专家库可谓名家云集、群英荟萃，既有北京大学、中南大学等高等院校和研究机构的专家学者，也有党委、政府、法院、检察院等单位从事立法、司法、执法、普法工作多年的实务

工作者，还有律师事务所、企业的资深法律专业人士。专家们专业优势突出、学术造诣深厚、实践经验丰富，研究领域包括法理学、宪法与行政法学、民商法学、刑法学等法学学科，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个方面，称得上“行业翘楚”。

专家们紧紧围绕党委重大决策部署，立足人大立法重大理论和现实问题，积极开展研究，为科学决策提供了一系列务实管用、有针对性和可操作性的对策建议，为提高长沙立法质量作出了重大贡献。

建好制，实现专家参与“全过程”

经过多年的探索和实践，长沙市人大常委会形成了一套完整的专家参与立法工作制度体系，对发挥专家作用，有效提升地方立法质量和法治建设水平起到了重要作用。市人大常委会出台了立法咨询专家库管理办法，对专家库建设及专家选聘、咨询事项和程序、工作保障等进行了规定，确保立法咨询工作有章可循。先后制定了市人大及其常委会制定地方性法规条例、立法听证办法、制定地方性法规工作规程、备案审查工作规则、基层立法联系点工作办法等制度，明确专家参与立法的载体、途径、形式和目标，全面提升立法咨询工作制度化、规范化水平。逐步形成了专家参与编制立法规划、计划，立项论证，法规起草、审议、评估等一系列工作机制，通过召开座谈会、论证会、进行实地走访、线上联系等各种形式，听取专家意见，提升专家参与立法工作的广度和深度。

今年9月出台的《长沙市轨道交通条例》是专家参与长沙人大立法工作的一个缩影。从法规调研、起草到修改、审议，市人大常委会先后组织了4次专家论证会，参与专家达23人次，对轨道交通适用范围、执法体制、票务管理等12个有关法律问题进行了充分研究论证。经过专家多轮论证，多个制约轨道交通立法的突出问题得以破解，各方立法共识有效凝聚。上海建纬（长沙）律师事务所主任戴勇坚对此深有感触，作为立法咨询专家的他全程亲历了长沙轨道交通立法工作。他在省内率先提出轨道交通管理法治化观点，参与了2012年《长沙市轨道交通管理条例》的制定和立法后评估工作，又积极参与此次修订工作，为立法起草小组还原了诸多当时的情况和立法原意，对顺利推进法规修订起到了重要作用。

此外，长沙市人大常委会不断创新和拓展专家参与地方立法活动的渠道和方式。尝试将专家咨询和利用基层立法联系点、人大代表联络站等平台征询立法建议工作相结合，让“高大上”的立法工作“飞入寻常百姓家”。委托第三方开展立法可行性调研和论证、委托开展有关地方立法理论研究、委托开展法规立法后评估等

工作，推动专家参与地方立法工作在继承中探索、在探索中创新前行。

答好卷，助推法治建设“高质量”

立法咨询专家作为长沙立法工作的重要力量，广泛参与地方立法的全流程、全链条、全方位，为答好新时代人大立法工作“考卷”，提供了不少“金点子”，为协力推进长沙人大立法工作高质量发展贡献了智慧和力量。

截至今年9月，长沙市人大及其常委会共制定地方性法规77部，修改57部（次），废止30部，现行有效的地方性法规47部，对12部地方性法规开展立法后评估工作，法规内容涉及地方政治、经济、教育、科学、文化、卫生、民政、资源和环境保护等社会生活各个方面。这一系列立法工作数据的背后都凝结着专家的智慧 and 心血。专家们在参与地方立法过程中，提出的数千条科学合理的建议和意见被吸收采纳，转化为地方立法成果。同时，也使得邀请专家参与立法成为制定每一部地方性法规的必经程序和制度性规定。

作为全国人大常委会法工委基层立法联系点，长沙市人大常委会承担了大量国家法律草案征求意见工作，专家们在其中也扮演了十分重要的角色。他们积极参与全国人大常委会法工委征求关于反电信网络诈骗法、噪声污染防治法、体育法、种子法等法律草案意见工作，提出的多条建议被国家立法机关采纳。立法咨询专家龙龙教授在科学技术进步法草案征询意见过程中，提出增加“对科技人员实行股权、分红等激励措施，激发科技人员创新创造活力”等规定的建议成功被采纳，并体现在科学技术进步法第六十条中。

同时，专家们积极参与人大制度和立法工作的研究宣传，在讲好民主法治故事中展现作为。今年6月，在长沙市平安建设地方立法研讨会上，省内众多法学理论界、实务界的专家齐聚一堂，深入交流探讨，共同研究以科学理论更好引领平安建设地方立法实践，转化为社会治理创新的具体路径，使立法确定的各项制度能落实、易操作、出实效。此次研讨会是长沙市人大常委会推进法学理论和立法实务深度融合的有益探索，受到法学界的广泛关注，有效扩大了长沙人大立法工作的影响力。

法治兴则国兴，法治强则国强。新时代立法工作承担着以良法促进发展保障善治的重任，专家参与立法的作用愈发重要，舞台将更加广阔。正如长沙市人大常委会主任文树勋在立法专家聘任仪式上所指出的，“建设人大立法专家智库，是践行全过程人民民主的生动实践，要共同努力将人大专家库打造成充满活力、成效显著的重要立法工作力量，为持续提升全市民主法治建设水平作出更大贡献”。■

让人大监督“长出牙齿、咬出合力”

■ 谭利波 王超利

湘潭市人大常委会突出“四个转变”强化政府债务审查监督，看好政府“钱袋子”。

9月6日，湘潭市人大常委会党组书记、主任周晓理带队，到长株潭城际轨道交通西环线一期工程现场调研工程建设情况。该工程是实现长株潭交通互联互通、高质量推进一体化融城的重大项目，也是湘潭市人大常委会强化政府债务审查监督的重点建设项目之一。

今年以来，湘潭市人大及其常委会深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持人民至上，突出“四个转变”，强化政府债务审查监督，看好政府“钱袋子”，保障群众“好日子”。



湘潭市人大常委会调研组到市政府重点项目现场督查。

凝聚合力，变单独监督为联动监督

为进一步加强政府债务审查工作的监督，湘潭市人大常委会积极探索人大监督新方式，建立党委领导、人大主导、部门协同、社会支持的联动机制，形成高效监督合力。

3月16日，湘潭市委人大工作会议召开。市委书记刘志仁在讲话中强调：“要善于抓大事、议大事、督大事，聚焦政府债务管理、国有资产管理、城市建设、乡村振兴、农业产业发展等重点工作加强监督，以监督提效促进中心工作提质。”会议还以市委名义印发关于加强和改进新时代人大工作的实施意见，明确要求，各级人大要加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，推进人大预算联网监督系统建设，加强政府债务的审查监督，探索建立对园区预算、投资、债务的监督办法。

8月26日，湘潭市委召开市委常委会会议，专题听取关于加强地方人大对政府债务审查监督工作情况的汇报，会议明确要求“要坚决贯彻中央、省委、省人大常委会关于依法加强政府债务审查监督的各项规定，落实省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉专题调研指示精神，推动我市切实防范化解债务风险”。并在全省率

先审议通过了关于加强地方人大对政府债务审查监督的实施办法，从理念、目标到执行、监督等方面对政府债务审查监督进行了明确规定，提出了具体要求。

年初，市人大财经委采取召开对口联系部门工作座谈会和人大代表座谈会等方式，听取监督工作意见，组织相关专业小组代表回访原选区、征集建议，使监督议题聚焦党委政府中心工作、符合人民意愿。在充分收集人民群众意见、建议的基础上，市人大常委会又组织人员深入开展调研，经过多次会商沟通，正式确立政府债务审查监督为年度重点监督工作议题，确保工作着力点始终与人民同心同向。

为创新方式，提高监督实效，市委出台了2022年度湘潭市绩效考核实施方案，其最大亮点在于将各相关单位接受人大监督情况纳入全市绩效考核，而且考核分值占比达8分，这是湘潭市自2003年实行绩效考核以来，首次将接受人大监督纳入绩效考核内容。在对园区、市直部门、市属国有企业的考核中，“接受人大关于化债工作和重点项目的监督”是重要内容。被考核单位的主要负责人纷纷表示“工作要求之严、考核占比之重、任务压力之大，均是前所未有的”。将人大监督

与考核监督紧密结合，切实强化人大对政府债务审查监督的刚性。

关口前移，变“坐等”监督为“一线”监督

今年市人大常委会开展的市政府性债务情况专题调研，一改过去等待政府相关部门报送资料进行审查的形式，主动走访市里所有工业园区和平台公司，全面了解全市特别是市本级政府债务的规模、结构、还本付息、项目实施以及资金使用效益等情况。调研组直奔3个专项债项目现场，11个政府投资项目点查看项目进展情况，直观了解债券资金使用情况。针对发现的问题，调研组向政府相关部门提出建议并要求整改，着力加强跟踪督查，有力促进了债券资金使用合规和绩效提高。这是市人大常委会将监督“关口前移”的一个缩影。

“要想真正提升地方人大对政府债务管理的监督实效，必须提前介入，让代表有充足的时间对政府预算和决算进行深入调研、认真审议，化被动为主动，才能有效避免监督走过场现象。”湘潭市人大代表陈小清说。

在今年的资金年度预算执行和安排情况的调研审查中，市人大财经委联合市审计局分成两个调查小组，对科技奖补资金、黑臭水体治理、生物机电和工贸中专两所学校建设维修资金、沙子岭生猪生产专项资金、有关农业及农业科技补助资金的使用、效益发挥情况开展延伸调查，让监督更加精准。

带着“钱该不该花”“该不该由政府花”“该不该花这么多”“该不该当下花”等问题，市人大常委会还加大了对全市重点工程项目及政府性投资项目建设监督力度，不仅听取了市发改、财政、审计部门关于政府投资项目超概算、超预算情况的汇报，更直接深入11个人民群众普遍关心关注的政府投资项目现场进行调研。通过调研，城区公厕盲点项目建设标准超前、新松机器人产业园项目未按约定协议推进、杨梅洲大桥项目长期处于停建状态等问题纷纷浮出水面。调研组在掌握了大量第一手资料的基础上，形成调研报告，出具交办审议意见，督促政府及各相关单位切实加强整改，进一步规范政府投资行为。

“重大投资项目建设提请人大审议，对政府上项目多设了一道防线，明确资金来源，控制项目规模，实现项目全过程监管，让政府举债更加阳光、透明、科学、规范。”市人大财经委副主任委员、常委会预算工委副主任王斌说。

科技赋能，变单一监督为闭环监督

“在财政预算支出管理工作中，要增强预算编制的精准性、项目设置的科学性、资金安排的公益性、预算支出的引导性、绩效评价的严肃性，确保每一分钱都用在刀刃上。”周晓理在市人大常委会会议审议发言时强调。

为了保障监督“无死角”，市人大常委会将人大监督贯穿于预算草案、预算调整、预算执行、决算和审计查出问题及整改各个环节，对债务项目申报、资金拨付、项目建设、项目结算、交付使用等进行全过程闭环监督，并对政府债务的规模、结构、资金成本、使用方向及偿还计划等全维度监管。事前，充分发挥市政府重大项目预算审核和投资决策委员会（简称“市预决会”）作用，要求重大政府性投资项目必须经市预决会开工核准；事中，加强对债务资金执行情况及绩效评价情况的监督；事后，通过对审计和审计查出问题整改情况的监督，推动规范债务管理。与此同时，完善了平台建设，重点学习省人大预算联网监督模式，从“报表”监督向“网络”监督拓展，积极打造预算联网监督平台，将政府债务情况作为重要模块，纳入监督系统。加强对政府债务的动态监督，从过去监督注重发现问题向注重预防问题转变，提高对政府债务审查监督的针对性和有效性。今年，湘潭市人大预算联网监督中心正式成立。预算联网监督平台正在建设，将于2023年1月1日正式上线。

“无论是制度规范闭环监督，还是预算联网监督，最核心的是对政府资金实行全面绩效管理，知道政府钱从哪来、如何分配、使用以及资金使用效率。”市人大财经委主任委员、常委会预工委主任谢述忠说。

有的放矢，变一般监督为重点监督

强基固本，方能行稳致远。市人大常委会重点围绕政府债务监督管理做文章，在强基础、建机制、促规范、提效能等方面持续发力，不断探索完善监督链条，提升政府债务管理监督效能。

市人大常委会将市属各平台公司、各园区纳入重点监督范围，强化债券资金项目穿透式审查监督。起草下发了关于规范健全经济园区人大工作意见，构建各级人大对园区财政经济工作实施监督的机制，明确每年听取园区政府债务管理、重点工程和政府投资项目等情况的汇报，重点加强对园区债务规模、使用方向、合规性、科学性、资金使用绩效和债务化解情况的审查监督。

市人大常委会致力于同“一府一委两院”构建“目标一致、良性互动”的工作格局，在对政府债务审查监督时，加强与政府相关部门贯通衔接，工作机制逐步健全。重点建立监督工作定期会商制、信息互通制、问题交办制、整改反馈制等，形成对政府债务审查监督的工作闭环，确保人大监督到位、发现问题整改到位。

7月，市人大常委会向市人民政府交办关于2021年度“同级审”审议意见，要求政府相关部门严格规范政府债券资金的申报和使用，并按要求及时向市人大常委会报告政府债务情况，市人大常委会将在今年底对相关办理情况进行满意度测评。■

为优化营商环境插上“法治翅膀”

■ 吴俞贤 谭永武

怀化市人大常委会出台关于加强对损害营商环境行为惩治工作的决议，以制度约束督促“一府一委两院”加强对损害营商环境行为惩治工作。



怀化市人大常委会党组书记、主任李万千深入民营企业调研优化营商环境工作。

水深则鱼悦，城强则贾兴。良好的营商环境，是企业成长发展的沃土，更是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。怀化市委六届三次全会明确提出，营造市场化法治化国际化的最佳营商环境，让怀化成为投资洼地、兴业沃土、创新热土。

法治是最好的营商环境。市六届人大常委会强化担当作为，主动响应市委号召、回应人民关切，在全国率先出台关于加强对损害营商环境行为惩治工作的决议，以法律的刚性要求督促“一府一委两院”加强对损害营商环境行为惩治工作，为进一步优化怀化营商环境插上“法治翅膀”。

以法治方式优化营商环境势在必行

近年来，怀化市持续优化营商环境，相继出台关于营造一流营商环境的若干措施、关于加强纪律作风建设在实施“三高四新”战略定位和使命任务中干在实处走在前列的若干规定等文件，建立健全严查督促、即查即办、案例曝光、纠建并举等机制，成功化解一批多年未解决的历史遗留问题，督促兑现一批优商惠企政策。

2021年以来，市监察委员会先后召开6次优化营

商环境工作调度会，部署推进优化营商环境“旋风行动”“清风行动”，持续以风雷之势、雷霆之力狠抓营商环境优化。截至2022年7月15日，全市共受理问题线索610件，立案202件、处理756人，通报曝光损害营商环境典型案例100起297人，发现整改问题778个，推动建章立制84项。

5年来，怀化市、县两级人民法院出台优化营商环境的专项意见或措施，快审快执涉企纠纷1.6万余件，在全省率先建立企业破产处置府院协调联动机制，帮助湘维公司、九园投资等26家企业重整再生；市人民检察院持续优化法治化营商环境，推动建立全市重点项目建设联防机制，新冠肺炎疫情期间，全市检察机关深入53家企业助力复工复产，起诉强揽工程、强迫交易等犯罪85人，为企业生产经营营造安全稳定的社会环境……

但作为欠发达地区的怀化，营商环境与先进地区相比仍有差距，特别是“慢半拍”“绕弯子”“兜圈子”等现象在职能部门中仍不同程度存在，极大制约了区域经济社会高质量发展。

“‘有权必有责、用权受监督’是现代法治政府的

基本要求。然而在我们办事过程中，一些公职人员不作为、慢作为、乱作为的现象仍然存在。”“希望人大能够加强监督，用法治方式持续深化‘放管服’‘一件事一次办’改革。”近年来，市人大常委会调研组在日常调研中，不时听到这样的诉求。

当前，怀化正处于抢抓历史机遇、奋起“二次创业”的关键时期。如果没有一个好的营商环境，就难以吸引企业集聚、人才集中、资金流入，推动高水平开放、高质量发展只会成为一句空话。严肃惩治损害营商环境行为、营造最佳营商环境，势在必行。

出台决议彰显人大担当

市委有要求、群众有呼声，人大必须有行动。

为起草好决议文本，市人大常委会领导带领市人大常委会和司法委调研组深入市监察委员会和溆浦县、洪江市等地，开展优化营商环境监察监督工作调研，组织召开片区调研汇报会，听取沅陵、辰溪、溆浦等10个县（市、区）监委优化营商环境监察监督工作情况汇报，并形成全市优化营商环境监察监督工作情况的调查报告，提交市人大常委会主任会议审议，为酝酿、制定决议草案创造了积极条件，打下了坚实基础。

“要分类梳理、系统研究、充分吸纳企业家提出的意见、建议，真正把企业家的意见、建议体现在人大即将出台的惩治损害营商环境行为工作决议之中。”市人大常委会党组书记、主任李万千在市人大常委会营商环境工作座谈会上强调。

为增强决议的适用性和可操作性，李万千带领决议起草组成员多次召开政、企、民“面对面”的征求意见座谈会，同时安排起草组成员深入各县（市、区），全面了解营商环境情况，研究加强惩治损害营商环境行为工作的具体措施和办法。

7月27日，在市六届人大常委会第五次会议分组审议现场，与会人员逐字逐句审议决议草案，展开了激烈讨论。

“决议更重要的是要加强督查督办，按照谁破坏谁负责的原则，一查到底抓典型。”市人大常委会委员雷华英说。

“对于民营企业来说，真心希望能有一个决议，让我们把更多的精力集中在发展企业，服务怀化经济社会发展上来。”市人大常委会委员、企业家林承雄说。

审议中，常委会组成人员和人大代表指出，当前，怀化市正处于爬坡过坎、转型发展的紧要关口，营商环境就是生产力、更是竞争力，必须增强坐不住等不起慢不得的责任感紧迫感。大家纷纷建议，市人民政府每年要向市人大或者市人大常委会报告当年全市营商环境情况；决议出台后，相关委室要加强跟踪问效，对决议落

实情况进行跟踪督查。

向损害营商环境行为“亮剑”

7月28日，市六届人大常委会第五次会议全票表决通过了关于加强对损害营商环境行为惩治工作的决议，在怀化市经济社会发展历程中留下了浓墨重彩的一笔。

决议科学精准界定惩治损害营商环境行为的具体范围，对不兑现不落实依法依规作出的承诺、新官不理旧账行为；抬高或变相抬高市场准入门槛，设置不合理或歧视性的准入条件等违规审批行为；通过行业协会商会或中介组织乱收费、乱摊派、乱作为等变相增加市场主体负担行为；政务服务中推诿扯皮、敷衍塞责、久拖不决等不作为慢作为行为；强行向市场主体推销产品或指定经销商等插手和干预经济活动等11个类型的违法行为“亮剑”。

“决议让我们企业更加有信心安心经营、专心创业、大胆投资了，真的是一剂强心剂。”提起决议的出台，市六届人大代表、怀化市中三源电子有限公司总经理王小忠激动地说。

值得一提的是，决议明确，建立健全对损害营商环境行为的投诉举报受理处置机制，依法依规及时惩治损害营商环境行为。同时，对各级人民政府及其相关部门、监察委员会、人民法院、人民检察院、公安机关应当履行的职责进行了明晰，规定各级人民政府及其相关部门应当依法加强对扰乱市场秩序等违法违规行为的查处；各级监察委员会应当加大对国家公职人员损害营商环境行为的查处力度，快查快办快结；各级人民法院应当对涉企案件快审快结快执，防止压案不立、超审限办案、裁判不公等影响司法公正行为发生；各级人民检察院应当对损害营商环境犯罪案件及时审查、准确处理；各级公安机关应当及时依法处置干扰市场主体正常生产经营活动、侵害市场主体人身安全和财产安全等违法犯罪行为。

决议的出台，凝聚了依法处置干扰市场主体正常生产经营活动、侵害市场主体人身安全和财产安全等违法犯罪行为的共识，为加强对损害营商环境行为惩治工作提供了坚强的法治保障。

“决议出台很及时、很有必要。”市监察委员会相关负责人表示，将围绕市人大常委会出台的决议，紧盯企业反映强烈、群众反映集中、社会普遍关注的问题开展主动监督，以‘零容忍’的力度惩治损害营商环境行为。

营商环境没有最好，只有更好。市人大常委会将切实履行法定职责，锲而不舍地运用法治方式精准监督，全力助推全市营商环境全方位提升，为推进怀化高水平开放高质量发展贡献人大力量。■

奋力谱写人大依法履职新答卷

■ 罗奇林

长沙市雨花区人大常委会从政治引领、精准监督、保障民主、自身建设等方面全面发力，奋力谱写人大依法履职促全区经济社会高质量发展的新答卷。



长沙市雨花区人大常委会现场督办关于加快沙子塘万境水岸第二小学扩建的议案。

7月21日，长沙市雨花区人大常委会邀请长沙市委宣讲团成员贺先国副教授，作了题为《深刻领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述》的专题讲座，给区人大常委会机关干部全面介绍了全过程人民民主的历史背景、核心要义和实践路径。这是雨花区人大常委会贯彻中央人大工作会议精神、忠诚依法履职的一个缩影。

去年10月换届以来，雨花区人大常委会认真落实中央、省委、市委人大工作会议精神，高点站位、科学谋划、系统推进，从政治引领、精准监督、保障民主、自身建设等方面全面发力，一幅地方人大工作高质量发展新画卷正徐徐展开。

描绘人大忠诚依法履职新路径

新一届区人大常委会怎样谋篇布局，用思想伟力指引奋进新征程，雨花区人大常委会坚持“三个自觉”，从中央人大工作会议精神中找答案、明方向。首先，强化思想自觉。先后召开常委会党组会议、常委会组成人员和机关干部座谈会、区人大代表初任履职培训会，专题学习中央人大工作会议精神，实现贯彻落实会议精神“全覆盖”。其次，强化政治自觉。自觉坚持党的领导，

去年7月以来，就区镇两级人大换届选举、传达中央和省委人大工作会议精神、全区人大工作、召开人大会议等重大事项，向区委报告工作5次。提请区委下发关于贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神的分解表，明确37项重点内容，细化任务分解、全力推动落实，为加强和改进全区人大工作提供了政治保障。最后，强化行动自觉。今年3月，召开区六届人大二次会议，组织292名区人大代表和“一府一委两院”相关领导干部，专题学习十九届六中全会精神、中央人大工作会议和省委推进会精神。同时，结合雨花实际，从坚持党的领导、增强监督实效、强化决定权、规范人事任免、发挥代表作用、加强自身建设等7个方面，谋划部署全区人大工作，勾画雨花人大工作高质量发展路线图，用实际行动把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程各方面。

针对换届后转岗到专委会和常委会工作机构的部分领导和工作人员不太熟悉法律和政策的实际情况，区人大常委会创新学习方式，提升机关干部履职能力。从今年2月28日起，在区人大常委会机关开设了8期“法律讲堂”，由区人大各专委会主任委员和常委会联工委主任分别讲授一部法律。目前，已组织系统学习了监察

法等9部法律，营造了尊法、学法、守法、用法的法治氛围。此外，完善党组理论学习中心组学习制度，每次学习采用“一名常委会主任（副主任）+一名委室主任+一名委室副主任”的研讨模式，还组织机关党员干部参加。目前，聚焦十九届六中全会精神，全国两会精神等重点内容已开展了6次理论学习。

实现正确、有效、依法监督新突破

4月22日，区人大常委会主任会议成员视察全区防汛防涝工作，察看了华雅林语苑段水毁恢复工程等4处隐患点的建设情况，检查了防汛物资储备情况，督促完成水库除险加固13座、处置涉水工程7处。这是雨花区人大常委会精准监督，贯彻落实各级党委关于安全生产工作部署的生动场景。

区人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局，紧扣地方经济高质量发展，打出了正确监督、有效监督、依法监督“组合拳”：听取区发展改革局、财政局、税务局、统计局关于“提升经济贡献度”和“提升产业业态”工作情况汇报，推动经济部门整体发力，在提升雨花区对全市、全省的贡献度上当先锋、作表率。同时，组织区人大常委会组成人员视察湖南自贸区长沙片区雨花区块建设，调研长株潭绿心中央公园规划建设情况，争取省、市政策支持、提出建议意见，助力实施“强省会”战略、推动长株潭一体化。此外，听取和审议国民经济和社会发展规划、财政预算、国有资产管理等10多个专项工作报告，推进雨花区经济社会持续健康发展。区人大常委会还作出批准将湖南体育职业学院家属区地块、雅塘片区正圆小区地块纳入棚户区改造计划2个决议决定，推动城市品质提升，改善1134户群众的住房条件。今年上半年，雨花区在壹城智库发布的高质量发展全国百强区榜单排名第9名，在赛迪顾问发布百强区榜单中排名上升至第13位，位列中部省份城区第一。

区人大常委会高度重视推进基层治理工作，把调研基层执法作为年度监督工作重点，努力将人民代表大会制度优势转化为地方治理效能。年初，区人大常委会出台关于“优化基层执法、加强基层治理”的调研工作方案，明确调研的目的是了解当前全区基层执法基本情况，掌握存在的主要问题，发挥人大的监督作用，助力提升全区基层治理能力。在开展调研前，对全区各部门、各街道（乡镇）的执法权限情况进行摸底，学习市区“三定”规定和省市有关综合执法的文件，为开展调研作好前期准备。从5月初到7月下旬，区人大常委会组织调研组深入黎托、左家塘、同升等7个街道（乡镇）开展调研，到区交通运输局、市场监督管理局、农业与农村局等9个执法责任单位开展座谈。同时，印制

2套基层执法调研问卷，发放问卷430份，收到基层干部和群众的意见、建议85条。此外，调研组还到长沙县、芙蓉区、浏阳市，学习当地基层执法的先进经验。下一步，将向区委、市委相关部门提出工作建议，助力破解权责不明、合力不强等问题，全面提升全区执法水平。

演绎全过程人民民主的精彩故事

“感谢区人大常委会领导和人大代表的关心，今天全校师生终于搬回了新校园，结束了两年借址办学的历史。”8月25日，砂子塘万境水岸第二小学校长李艳妮看着眼前的新校园，激动不已地说。为加快解决井湾子街道小学学位紧张的问题，去年10月，在雨花区六届人大一次会议上，龙峥嵘等11名区人大代表联名提出加快砂子塘万境水岸第二小学扩建的议案。该议案被确定为大会唯一议案。在区人大常委会主任冯聪龙的带头督办下，学校加快建设进度，于8月25日交付使用，扩建后的学校增加了24个班、1200个学位。这是雨花区人大常委会重视代表建议督办，探索全过程人民民主的一个生动案例。

区人大常委会把督办好代表建议作为落实全过程人民民主的主要抓手，创新建立“区委主要领导批办、区政府领导领办、区人大常委会领导督办、区属部门单位主办”的代表建议“四办”机制，共督办代表建议100件，实现了建议内容高质量、办理高质量。如针对区六届人大代表张昊天提出的关于加快推进省植物园周边片区环境整治和提升改造的建议，区委书记刘素月高度重视，作出批示。区人民政府常务副区长吴平辉牵头办理，区人大常委会主动跟进，推动建议办理落实落地。目前，天华更新单元启动了整村综合改造；圭塘河植物园更新单元正在重点打造圭塘河风光带及配套商业旅游项目；板塘更新单元将于今年12月底启动相关地块招商签约，板塘路、瓦窑路及学校用地土地手续已启动办理程序，预计于明年9月完成土地储备。这些项目全部完工后，该片区将成为长沙高品质城市公园文旅商务区、城市更新典范区、市民宜居幸福区。

代表有平台，民主才有活力。区人大常委会把建立“五有”代表联络站作为听取民意、保障民主的主平台，按照“有场所、有人员、有制度、有计划、有保障”的标准，在全区打造了高标准的街道（乡镇）人大代表活动室13个、社区人大代表联络站163个。为了发挥好平台作用，出台雨花区人大代表联络站制度，规定每月20日组织人大代表进站坐班，听民声解民难。目前，各代表活动室（联络站）共接待群众3000多人次，收集意见、建议500多条，帮助群众解决了一大批“急难愁盼”问题。■

为擦亮“醴陵陶瓷”名片贡献人大力量

■ 邬添奇 彭理

醴陵市人大常委会围绕推动陶瓷产业守正创新、做强做优，以高质量履职服务高质量发展，真正把人民代表大会的制度优势转化为推动经济社会高质量发展的治理效能。

6月13日，省委书记、省人大常委会主任张庆伟到株洲醴陵市调研陶瓷产业、县域经济等工作，并参加所在的省人大代表株洲第三小组主题活动，牵头督办省人大常委会重点处理建议——关于推动传统工艺与智能制造深度融合，打造世界级陶瓷产业集群的建议，强调要“坚持守正创新，做强做优陶瓷产业，把‘醴陵陶瓷’这张名片擦得更亮”。

出台决议，为产业发展奠定基础

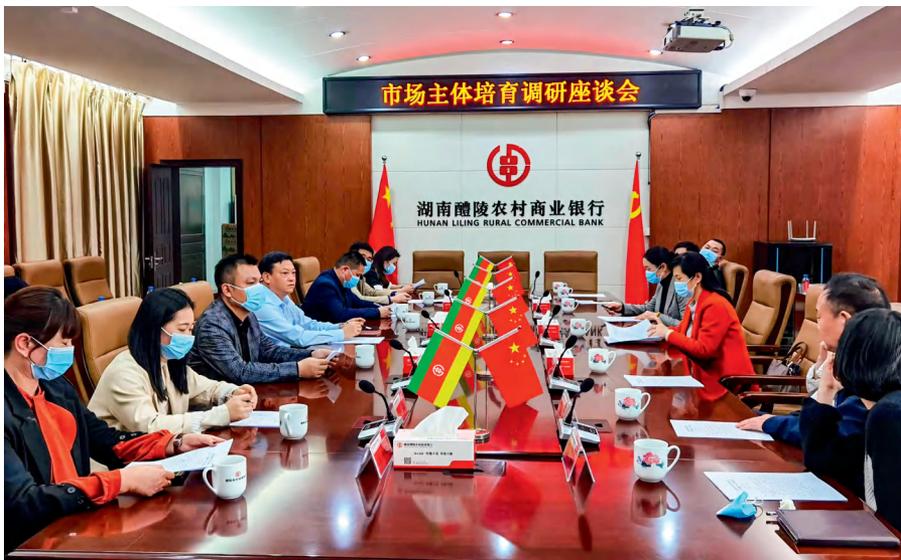
醴陵陶瓷有着深厚的历史文化底蕴。陶瓷产业是醴陵县域经济的“主体色”，全市百万人口有五分之一“端陶瓷碗”、四分之一“享陶瓷福”。醴陵市委紧扣贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务，着力扛起县域发展之责，结合醴陵经济社会实际，提出将千年陶瓷产业打造成为“千亿产业”的发展目标。市人大常委会围绕推动陶瓷产业守正创新、做强做优，以高质量履职服务高质量发展，真正把人民代表大会制度优势转化为推动经济社会高质量发展的治理效能。

1月24日，在醴陵市十七届人大二次会议上，318名市人大代表表决通过了关于市人民政府工作报告的决议、关于市人大常委会工作报告的决议等，报告中以“千亿县域总值、千亿陶瓷产业、千亿产业园区”为

主要内涵的县域经济“千亿时代”发展目标随之上升为百万干群的共同意志。

意志一经形成、力量随即汇聚。市人大常委会担当作为，积极履职，常委会主任会议专题听取陶瓷历史文化挖掘、保护和开发等方面工作汇报，提出支持和推动陶瓷历史文化保护开发、瓷旅融合发展等方面意见、建议，让陶瓷产业与文化发展相得益彰、更好融合；常委会主任牵头改革专项小组、开放专项小组工作，为产业发展营造良好环境；常委会主任、副主任带头联系醴泉窑艺、特种电瓷电器等16家陶瓷企业，帮助解决疫情防控、高温保电等方面诸多实际问题；开展“贡献‘千亿时代’，人大代表在行动”主题活动，动员全市各级人大代表躬身入局、实干兴“醴”，为现代化新醴陵建设贡献智慧和力量。

其实，早在20世纪80年代，醴陵市人大设立常委会后，审议通过的第一个决定就是关于积极鼓励、大力扶植重点户、专业户和新的经济联合体的决定。当时，该项决定的出台，推动全市民营企业如雨后春笋般涌现，到1985年达到6000多家，其中陶瓷企业占比达四分之一。一大批优秀企业生产经营者先后当选为各级人大代表，他们广聚民智、认真履职，支撑民营企业崛起壮大，为醴陵经济社会发展做出了重要贡献。



驻醴陵株洲市人大代表第一小组开展陶瓷企业金融服务、市场主体培育等调研座谈。

强化监督，助推产业转型升级

市人大常委会紧扣“打造千亿陶瓷产业集群”目标，坚持监督与服务“两手抓”，努力为擦亮“醴陵陶瓷”名片贡献人大力量。

市人大常委会聚焦陶瓷产业转型升级，坚持年年听、年年议有关陶瓷产业的工作报告，开展环境保护法、大气污染防治法等执法检查，促进传统产能提质改造，使产品标准化率提高40%。瞄准人才、能耗等瓶颈问题，组织人大代表开展视察调研30余次，提出“全面推广自动化生产线”“做好传统产业与现代技术结合文章”等20多条意见、建议，10余项调研成果被市委采纳，促成陶瓷产业“十条政策”、《醴陵市产业发展政策》等的出台，推动醴陵陶瓷向“品牌化、国际化、标准化、智能化”方向迈出了一大步。同时，市人大常委会着重加强对各项惠民利企政策落实情况的监督，让“产业、实业、企业、创业”成为醴陵经济社会的主流和本色。

市人大常委会还积极拓展方式方法，如在省人大常委会、株洲市人大常委会的支持下，推进醴陵陶瓷与安化黑茶、古丈毛尖等跨界融合发展，成功举办湖南省首届瓷茶融合发展大会，携手打造了“釉下五彩瓷、潇湘五彩茶”产业新名片；大力支持推介醴陵“釉下五彩瓷”品牌，全国人大代表、中国陶瓷艺术大师黄小玲设计绘制的大型超薄系列瓷板《四季同春》被人民大会堂收藏并展示；在市、镇两级深入实施民生实项目人大代表票决制，累计票决确定市级民生实项目20件、镇级民生实项目96件，其中“浉山古窑大道拓宽”等产业基础设施及公共平台建设项目占比达1/5；积极对接，帮助陶瓷企业开拓国内市场，让醴陵陶瓷走向大众餐桌，让“中国粮、湖南菜、醴陵碗”更加深入人心。

特别值得一提的，是醴陵第一所大学、全省第一所陶瓷本科院校——湖南工业大学醴陵陶瓷学院建成招生的故事。

一个县级市要建设一所高等院校，谈何容易？2010年11月30日，市十四届人大常委会第二十八次会议审议通过了关于醴陵市陶瓷烟花职业技术学校创办国家级重点职业技术学校工程项目资金的决定，为醴陵陶瓷学院建设奠定了前期基础。此后市人大常委会连年主推，黄小玲、杨梦雄、万四海、文智勇等陶瓷行业的省人大代表持续建言呼吁，积极争取各方支持，最终促成了项目落地。醴陵陶瓷学院建设项目从2016年8月正式开工，到2019年9月投入使用，用时仅3年，真正创造了重大项目建设上的“醴陵速度”。

发挥代表作用，汇聚产业发展合力

8月5日，张庆伟在省委“中国这十年·湖南”主题新闻发布会上，为醴陵陶瓷代言、做推介。伴随醴陵

陶瓷的“破圈出阵”，在倍感振奋、倍受鼓舞的同时，市人大常委会团结全市各级人大代表，迅速汇聚起推动醴陵陶瓷发展更加强劲的合力。

市人大常委会注重引导和发挥各级人大代表作用，比如在媒体开设“人大代表专栏”，推介黄小玲、文智勇、张建美、黄刚等陶瓷行业优秀人大代表的先进履职事迹等，激励全市各级人大代表学习先进、争当榜样。

“‘醴陵陶瓷’是我们独特而宝贵的地理标志，作为‘代表中的陶瓷人、陶瓷人中的代表’，我们将精耕细作这方沃土、精描细绘这片天空，让釉下五彩瓷艺术发光发亮！”株洲市人大代表、醴陵市楚瓷艺术馆艺术总监魏楚斌说。“把‘醴陵陶瓷’这张名片擦得更亮”，已经成为全市各级人大代表的履职共识和努力目标。

今年以来，在代表建言、群众支持、企业配合的基础上，市人大常委会着手在经开区设立驻陶瓷产业链人大代表联系人民群众工作室，工作室在服务代表履职、促进产业发展方面发挥了很大作用。目前市人大常委会联工委已组织各级人大代表驻室接待选民400余人次，推动解决了120多个群众关注的问题。

在各级人大及人大代表的大力推动下，醴陵陶瓷产业迸发出源源不断的发展动力，“醴陵陶瓷”的名号更响、名气更旺。

“大家奔忙于创作室和生产车间，有的甚至一个多月没有回家，最后圆满完成任务，所有的付出都是值得的！”醴陵市人大代表、正高级工艺美术师黄龙说。就在几个月前，醴陵市委主动担当，接下一项重大而光荣的任务：为人民大会堂湖南厅制作陈设瓷器。当时，全国人大代表、醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师黄小玲牵头瓷器创作团队，大家分工协作、攻坚克难，最终不辱使命，完成了这项重任，“潇湘胜景”从大自然走到了瓷器上，得到不一样的灵动呈现。此后团队成员又马不停蹄，投入到以“喜迎二十大”为主题的瓷器创作工作中。

9月2日，2022湖南（醴陵）国际陶瓷产业博览会新闻发布会在长沙举行。10月29日至11月1日，陶瓷博览会、株洲市首届旅游发展大会、花炮交流会“三会合一”将在醴陵举办。从2015年首届陶瓷博览会开始至今已历经五届，全市两级人大工作者、各级人大代表都主动参与陶瓷博览会筹备和服务工作，实现了“每一届都比上一届有进步、每一届都比上一届更精彩”的目标。在科学精准、及时有效应对疫情的基础上，醴陵全市上下积极筹备，力求实现“瓷+茶”“瓷+酒”“瓷+花炮”“瓷+文旅”互动，向社会奉献一场精彩纷呈的跨界融合盛会。

伴随传统工艺与智能制造的深度融合，以醴陵为代表的株洲先进陶瓷产业集群也成功入选全省首批先进制造业集群名单。醴陵正朝着打造世界级陶瓷产业集群的宏伟目标大踏步前进。■

组建代表专业小组，提升履职效能

■ 刘文忠 于海波



绥宁县农业与农村专业小组代表在现代种业产业园开展视察。

8月23日，绥宁县人大常委会组织市、县人大代表到唐家坊、武阳镇视察杂交水稻制种工作。7名农业农村专业小组的人大代表参加视察，他们发挥专业优势，从制种基地提质、培育优势种业企业、提高机械化生产水平、加大资金投入等方面提出了10多条意见、建议。

今年以来，绥宁县人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神和省委、市委关于加强和改进人大代表履职的工作部署，探索组建代表专业小组，发挥代表专业优势，激发代表履职活力，增强代表履职实效。

3月，人大常委会梳理摸排了全县各级人大代表的职业领域、行业特点、知识结构等情况，立足发挥人大代表的专业特长、专业优势，按照行业相同、专业相近、业务相通、人员相适的原则，组建了监察和司法、财经预算、教科文卫、环境与资源、农业与农村、社会建设6个代表专业小组。每个小组由具有较强专业知识、熟悉专业特点或关注某项专业领域的20至30名人大代表组成，小组成员不交叉、不跨组，任期内相对固定，让人大工作有了更加专业的力量。

同时，按照管用、可操作、有特色的原则，建立了代表专业小组工作制度，明确了工作职责、活动形式、保障措施等内容。要求代表专业小组活动做到“三经常、三突出”：经常联系、经常活动、经常交流，突出代表主体地位、突出专业特色、突出监督成效。做到“五个一”：每年确定1至2个活动主题，开展1次以上专业视察调研活动，提出1条以上高质量的意见或建议，形成1个以上小组活动成果，推动解决1个以上实

际问题，让代表履职有压力更有动力。同时，要求专业小组代表要充分利用专业优势积极履职，用专业履职强化监督，推动人大监督更精准有效。5月，人大常委会采取集中培训和分组培训相结合的方式进行了第一期代表专业小组培训。参训代表纷纷表示，学习培训让他们受益匪浅，不仅进一步丰富了业务知识又更加明晰了今后履职的方向。

各代表专业小组制定了活动计划，紧扣市人大常委会工作要点，选择易于发挥专业对口优势、情况熟知、群众关心的问题，综合采用

“学、看、听、议”多种形式，有针对性开展小组活动。教科文卫专业小组围绕全县教育事业开展专题调研、农业与农村专业小组视察全县杂交水稻制种情况、监察和司法专业小组调研考察综合行政执法工作、环境与资源专业小组建言南山国家公园试点区、财经预算小组审查财政预算、社会建设小组关注失地农民社保等问题。人大代表从专业领域、专业角度提出了各类建议70多条，有力地推进了相关问题解决。

人大常委会搭建代表履职平台，邀请专业小组代表参加各类会议、调研视察、执法检查等活动，吸纳他们的专业意见，提高人大监督质效。5月，人大常委会组织开展“聚焦优化营商环境、人大代表在行动”专项监督活动，挑选30名素质高、业务能力强、了解营商环境工作的专业小组代表作为营商环境监测员。截至7月底，人大代表共收集反映问题75个，市人大常委会及时研究并交办处理，有力推动营商环境持续优化。

自代表专业小组组建以来，先后有各级人大代表170余人次参加各专业小组和市人大常委会组织的调研视察、代表建议督办、执法检查、预算审查、专项评议等活动，提出了50多条有针对性的意见、建议。

财经预算专业小组代表、县审计局审计师秦昌文先后多次参加专业代表小组活动，在他看来，组建代表专业小组，能更好地发挥代表专业优势，有利于人大代表提出有较强针对性和可操作性的建议，不断激活代表履职潜能，从而提高人大监督工作的质量和实效。■

代表联络站里的“民生账”

■ 周文春 黄小娟

“非常感谢你们，让我们的孩子暑假有了好去处。”8月15日是郴州市北湖区涌泉街道涌泉社区人大代表接待日，涌泉小区居民邓女士专程到社区人大代表联络站表达感谢。

原来，年初涌泉小区居民到社区人大代表联络站反映，家长下班晚，学生放学无处可去，希望社区设立“四点半学校”。接到居民信访诉求后，区人大代表、涌泉街道党工委副书记、人大工委主任赵碧海召集人大代表一起商讨解决群众诉求的办法。经多方走访了解，召集街道、社区、学校进行问题交办座谈，确定将涌泉社区办公楼二楼阅览室改建成高标准的“四点半学校”，可容纳60名学生进行课后练习和阅读。今年暑假以来，每天前来的学生络绎不绝，解决了不少家长的后顾之忧。这是北湖区涌泉街道“我为群众办实事，人大代表在行动”实践活动的缩影。

为充分发挥人大代表密切联系群众“民意窗”“连心桥”的作用，今年以来，涌泉街道人大工委拓展扩宽社情民意反馈渠道，建强用好社区人大代表联络站，大力推行“一站式”办理服务理念，让人大代表更好地联系群众，及时处理群众“急难愁盼”问题。在涌泉社区人大代表联络站的接待室里，摆满了各式各样的记录簿，密密麻麻记载着代表接访、代表议事、联络站活动等情况，这些记满了“民生账”的本子是人大代表履职为民的生动见证。

“人大代表联络站就设在社区居委会旁边，出门就能找到人大代表反映情况，让群众解决问题更加方便。”赵碧海说，为促进人大代表联络站建设实用化，街道将人大代表联络站大多设在社区居委会、便民服务中心等显眼位置，群众联系人大代表更方便了。今年涌泉老旧小区改造项目施工期间，小区内因车辆拥堵、停车位紧张等问题，矛盾纠纷不断。接到群众反映后，赵碧海立即赶往现场，调度相关部门督促施工方在保证质量、安全的基础上加快工程进度，并连日盯紧落实，推动项目提前半个月完成了基础建设。

“把群众的诉求一件件解决好，是我们的使命担当。”市、区人大代表廖见国说。4月5日，北湖区涌泉街道七里洞村张家组村民到代表联络站反映，一栋年久失修的公房有垮塌风险，周边还有老旧房屋，存在安全隐患，希望人大代表协调解决。接访后，廖见国马上到现场查看危房情况，对发现的问题进行交办，并督促村组安排专业施工队伍拆除了所有危房。4月26日，



人大代表在涌泉社区代表联络站接待群众。

他又联系相关职能部门，在拆除危房的空地规划了20余个车位，有效解决了村组停车难问题。

为确保人大代表履职活动常态化，涌泉街道人大代表联络站结合北湖区委“心连心、面对面”活动、疫情防控“敲门行动”等，积极开展“我为群众办实事”活动。4月15日，区人大代表、涌泉街道卫生服务中心主任刘如春接到群众来访，辖区有老人因行动不便未能及时接种新冠疫苗，当天即联系医护人员为15位行动不便的老人入户接种疫苗，并积极动员街道各社区宣传发动，预约为街道其它小区行动不便老人提供疫苗接种上门服务，累计为近600户老年人提供上门接种服务。

北湖区人大代表联络站覆盖了全区所有乡镇（街道），人大代表就近进站及时、高效为群众解决问题，深得百姓好评。2月7日，涌泉街道组织乡贤探讨七里洞村集体经济发展新方向，谋求乡村振兴新思路，多名区人大代表与村民代表围坐一堂，面对面交流谈心，对村集体经济发展、盘活存量资产、城中村卫生管理、村民公约完善等方面提出意见、建议。会后，与会人大代表各自认领任务负责跟进，积极协调市、区移民事务中心支持落实村民就业扶持资金，成立专班加强资产盘活工作，实现了村集体经济收益上半年增长10%。

民有所呼，我有所应。今年以来，北湖区涌泉街道人大工委以践行全过程人民民主为契机，推进人大代表联络站“建、管、用”工作，各级人大代表跟办“一站式”服务70余次，推动解决惠泽园小区房屋漏水、涌泉老旧小区改造、新华小区落户难、道路不通公交等问题50余个，居民参与社会治理的积极性、满意度明显提高。■

栏目主持 / 王美华



让非遗与公共文化 飞进“寻常百姓家”

——对话全国人大代表杜美霜

■ 本刊记者 蒋海洋

我国传统戏曲有 360 多个地方剧种，是宝贵的非物质文化遗产。全国人大代表，常德花鼓戏国家级非遗传承人，湖南省常德丝弦艺术剧院有限公司副团长、鼎城区花鼓戏保护中心副主任杜美霜一直致力于推动戏曲文化的传承发展。本期，我们对话杜美霜，来了解她是如何为推动非遗传承和发展公共文化鼓与呼的。

《人民之友》：“千古文化留遗韵，一代文明展新风。”非物质文化遗产是一个国家和民族历史文化成就的重要标志，是人类共同的文化财富，你认为进行非物质文化遗产保护与发展公共文化有何重大意义？

杜美霜：作为来自基层的文艺界代表，我深深记得，习近平总书记在 2019 年全国两会期间看望文艺界、社科界全国政协委员时发表的一番讲话。他强调，要坚定文化自信、把握时代脉搏、聆听时代声音，用心用情用力抒写人民、描绘人民、歌唱人民的寄语和期望。我感觉，非物质文化遗产保护与发展公共文化的重大意义在于：这正是我们增强文化自信的一个强有力的抓手。只有对本民族文化的自信心提升了，非物质文化遗产保护与发展公共文化才能拥有不竭的动力和源源不绝的活力，才能让我们有底气立于世界民族之林。

《人民之友》：常德花鼓戏和常德丝弦地域特色鲜明、文化积淀深厚。请您结合您的从艺经历，谈谈对它们的认识与理解。近年来，在传承非遗与发展公共文化中，你认为最大的困境与短板是什么？该如何突围？

杜美霜：常德花鼓戏又叫常德喀喀戏，是湖南花鼓戏的六大流派之一，主要流行于沅水、澧水流域以及湘北鄂南毗邻地区。它有很高的辨识度，主要唱腔曲调“正宫调”，借鉴了沅水号子和山歌的某些特色唱法，用假嗓翻高八度唱句尾，形成一种独特的音乐风格。常德花鼓戏逐渐发展成为了一种行当齐全、声腔丰富的完整、定型的戏曲形式，并入选了国家级非遗项目。

常德丝弦属于曲艺类，是第一批国家级非遗项目。用常德方言演唱，用扬琴、琵琶、三弦、胡琴等丝弦乐器伴奏，故而得名常德丝弦。表演形式可以一人多角，也可多人一角。通俗点讲，就是讲故事、说书。演唱故事、音乐调式接地气，通俗易懂、朗朗上口，深受人们喜爱。

在传承非遗与发展公共文化中，我认为目前最大的困境与短板就是基础设施的缺位、老化，以及人才的青黄不接。

加强非遗项目的保护、传承与创新，我觉得，必须

找准地方文脉传承推广的新方式。我建议地方结合当地文化设施,在当地各大景区打造本土地方戏曲文化墙、戏曲文化走廊,地方电台、电视台播放本土戏曲音视频,还可以考虑设立戏曲小剧场,让人们每天都有戏曲看,随时随地都能接触到本土戏曲。应大力推进戏曲人才的复兴工程。同时,广纳文艺贤才,扩大由文联组建的文艺志愿者队伍规模。

《人民之友》:我们了解到,除了为非遗与公共文化鼓与呼,您还身体力行开展了很多文化方面的公益活动。您是如何在疫情和文旅行业融合发展双重影响下,让非遗与公共文化走进大众的生活,以切实增强民众尤其是年轻人的文化认同感和向心力的?

杜美霜:的确,受疫情影响,近几年常德花鼓戏和常德丝弦的传承和推广都不如预期,但正因如此,我们更要坚守阵地,静候春暖花开。

近年来,为了提高常德花鼓戏、常德丝弦的影响力,我主动担任了“常德花鼓·丝弦进校园”的专职老师,义务为常德城区芷兰实验学校的学生们上课,每周两天,风雨无阻。我所在的常德市鼎城区,在全区10个村庄设置了人大代表实践站,我是文化艺术类代表,在入驻的乡村,我走访贫困村民、帮助农村妇女开展文化活动。通过召开屋场会和“乡村夜话”的方式,巧妙地植入我们传统非遗项目花鼓戏的即时创作片段。在送戏下乡和推进“戏曲进校园、戏曲进社区”工程中,我们采取寓教于乐的方式,通过对花鼓戏、常德丝弦进行搬演,村民们的兴趣和参与度都很高。中国民间文化艺术之乡鼎城区草坪镇还摸索总结出“做大做强专业团队、抓实抓细文化艺术联合会建设、用活用好文化志愿者队伍”的成功经验。

在文旅行业融合发展大背景下,我觉得非遗项目更需要放下身段,主动拥抱当下民众尤其是年轻人的文化认同和喜好,让更多的人接受并喜欢、认同我们的非遗项目。比如,电影《辛亥元勋》的主题曲《从从容容不回头》的演唱任务交给我以后,我敏锐地意识到:这是常德丝弦元素与当代流行音乐接轨的一次难得的机会。歌曲正式录制之前,我下了一番功夫,了解剧本,体会人物,酝酿情感,琢磨在演唱中对常德丝弦曲调的拿捏运用。不出所料,这首歌曲赢得了很多年轻人尤其是大学生们的喜爱和欢迎。

此外,我利用节假日时间,编排了村民们原创的常德丝弦作品《最美云峰山》,在常德经开区建立了社区戏曲传承基地,带领退休的干部职工学习常德丝弦和常德花鼓戏。我先后被湖南应用技术学院文化传媒学院聘为客座教授,被常德市鼎城区草坪镇人民政府和石板滩中学聘为草坪镇“歌舞之乡”终身荣誉团长、“枫林丝弦社”代言人,担任石板滩乡村少年宫“常德丝弦”辅导老师。作为国家级非物质文化遗产常德花鼓戏的传承人,

我每年导演一台传统大戏或折子戏,现已经成功编排了5个大戏、3个小折子戏,试演之后,大受群众欢迎。

《人民之友》:您从事非遗与公共文化工作以来最大的心得体会是什么?对如何更好传承与发展好非遗与公共文化,不断满足人民日益增长的美好生活需要,您下一步有何打算?

杜美霜:从事非遗与公共文化工作三十多年,我最大的心得和体会是,最靠近现实生活的地方,最有可能产生大众文艺。要想锻造出好的公共文化产品,还是要践行“从群众中来,到群众中去”的宗旨。如何把类似黄文秀、王新法这样的时代楷模塑造造成有血有肉、有情有爱的艺术形象,让他们成为像“岳母刺字”“苏武牧羊”那样代代相传的艺术精品,是值得我们去思考并付诸行动的。

下一步,我将继续实行我的“非遗传承推广五年计划”。无论是传统、现代、当代的大戏还是折子戏,都必须坚持励志向上、爱党爱国、人文关怀、惩恶扬善等主题。同时,我还要发动本土文艺工作者编写原创剧本、打造原创戏曲。此外,对剧团的日常管理、参与演出、师徒帮带、义务授课等工作,我都会继续坚持下去,让非遗传承不断档,并且还要发展得更好!

《人民之友》:作为全国人大代表,您就公共文化与非遗方面提了哪些建议?建议办理如何?取得了什么成效?您还有什么具体建议与期待?

杜美霜:作为一名从艺四十多年的基层文艺工作者,对于非遗的保护和传承,我深感责任重大。这五年来,我就这方面共提交了10多件建议。比如,2018年我提交了对当前文体广新工作的几点建议;2019年和2020年,我连续两年提交了关于支持地方公共文化基础设施建设的建议和关于振兴县级专业剧团发展的若干建议;2021年,我提交了关于非遗与旅游结合的几点思考建议;今年,我又提交了关于充分利用文旅资源推动传统文化发展的思考建议和关于建设社会主义文化强国的思考建议等。我的这些建议得到了国家和省、市文化主管部门的高度重视,湖南省文化厅专门给予回复,并承诺将分期分步骤对合理化建议予以落地实施。

就非遗与公共文化而言,我觉得,我们可以做的工作和可以尝试进行的改变还有很多。我建议由文化行政主管部门牵头,采取政府出资与社会融资相结合的措施,尽快将修建乡村集镇公共大礼堂事项纳入省级文化建设规划,同时逐步恢复设立乡镇文化站。只有具备了公共文化的推广载体,才能真正融入到人民群众的日常生活中去。

另外,非遗与旅游的文旅结合,可以借助于景点、演艺和影视剧等多种载体推向市场,让前来体验的游客充分沉浸其中。非遗文旅品牌的培育和推广,也需要从文化根源上着笔,引发国人的共情和共鸣。■

彭兴辉： 倾听来自田园的回声

■ 谭铁安



在长沙市望城区高塘岭街道沱市村八曲河畔，一眼望去，郁郁葱葱的田野里，一排排白色的灯笼式的设施在稻田中摇曳。一位中年女子在田埂上指着远处向人们介绍着，原来，这是一些生态绿色防控设施，是稻田里用来灭虫的。

这位女子名叫彭兴辉，2018年1月当选省十三届人大代表。自履职以来，彭兴辉立足基层，面向群众，甘当群众代言人；立足农村，关注农业，大胆为农民鼓与呼；立足乡村振兴，为当地农业产业发展担当“领头雁”。

关注“三农”，让政策更满群众意

“习近平总书记说，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮。农业是一项基础性的产业，也是一项保稳定的产业。虽然现阶段关于‘三农’工作的政策很多，‘三农’工作也取得了很大的进步，但老矛盾解决之后，新矛盾又产生了。一些政策应该不断地完善，才能适应‘三农’工作的发展变化。”彭兴辉认为。在担任省人大代表之后，她根据调查了解的情况，将农业农村工作中农民群众的一些现实要求积极向大会反映，提出代表建议、意见，促成相关政策落地达效。

彭兴辉在走访中了解到，近年来，国家对“三农”问题的重视程度进一步提高，新的农业经营主体和生产经营方式不断涌现，农业经营规模不断扩大，农业生产设施用地需求不断增加。对此，一些农业企业就

自建钢架大棚来存放农业机械、储备粮食及看守房等，以期满足生产需求。但在2018年的全国大棚房问题专项整治行动中，一些地方不顾农业企业实际需求，采取“一刀切”的方式，将所有占用农田的大棚房全部拆除了，导致农业企业的农用设施和粮食等无处存放，看守人员无处遮风避雨，严重制约了现代农业生产的发展，打击了农业企业的生产积极性。为此，她在省十三届人大五次会议期间提交了关于尽快解决农业企业建设用地和关于尽快制定设施农业用地实施办法、加大对设施农业生产性扶持力度等建议，呼吁进一步细化和规范对设施农业用地的管理，促进现代农业健康发展。

“我的建议得到高度重视，相关部门通过调查研究，对农业企业建设用地和设施农业用地问题采取积极措施，推动问题解决。望城区高塘岭街道红宇种植专业合作社的机库机棚、粮食储藏烘干等设备设施占用了土地，按当时政策需要拆除，后通过完善手续，解决了这一问题。靖港镇鼎盛农业合作社按要求拆除大棚等设施之后，相关部门根据实际情况，给合作社批了一块农业企业建设用地，解决了企业的具体困难。”彭兴辉说。

目前，农村主要劳动力大量向城市转移，从事农业生产的劳动力不断老化，农民家庭对农业生产的投入积极性不断降低，家庭联产承包经营已很难适应当前形势。特别是，党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，并指出要“发展多种形式适度规模经营，培育

新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”。就此，彭兴辉在省十三届人大四次会议期间，提交了关于高度重视粮食安全，加大财政扶持力度的建议。该建议得到高度重视。省农业农村厅领导上门就建议办理情况向彭兴辉作了说明和反馈。省财政2022年提前下达市县耕地轮作试点资金5.1亿元，较上年增加0.6亿元。3月21日，省财政将中央财政安排我省的实际种粮农民一次性补贴8.55亿元下达市、县，切实降低农资价格上涨因素给实际种粮农民带来的影响。同时，加快推进水稻完成成本保险覆盖率，赔付标准提高到散户每亩900元、规模经营每亩1100元，解决了种粮农民的后顾之忧。今年春耕生产期间，对农地非农化、耕地非粮化等问题进行全面整治，弃耕抛荒等问题有效遏止，双季稻生产面积得以增加，粮食安全生产得到进一步重视与提高。

直视问题，让措施更有人情味

“当一名人大代表，就是要敢说话，敢提意见。作为一名来自基层的代表，更要将实际情况和人民群众的所思所盼反映上去。我当代表，就是要多为老百姓说一些话，多说老百姓的话。”彭兴辉是这样说的，也是这样做的。

长株潭地区，特别是素有“千年米市”美誉的长沙，拥有丰富的粮油资源，粮油产业发达，打造具有湖湘特色的优质粮油品牌，对服务乡村振兴、促进种粮农民增收、维护国家粮食安全具有重要意义。在省十三届人大二次会议期间，彭兴辉领衔向大会提交了关于继续支持长株潭实施“好粮油”行动计划的建议。她提出，要继续支持长株潭实施“好粮油”行动计划，在确保实现管控目标的基础上进一步调动农业市场主体的积极性，通过结构调整减少重金属污染对食品安全的影响等。该建议得到了农业农村、粮食和储备等部门的积极回应。到目前为止，湖南省继续支持“湖南好粮油”工程项目，对湖南省大米类、食用植物油类、挂面类及早杂粮类等四大类成品粮油产品保留金字招牌，增强了湖南粮油市场的竞争力。

今年4月，彭兴辉了解到大众垸部分地区因八曲河拦河坝拆除无法蓄水而导致农田缺水无法翻耕，进而影响早稻生产这一情况，主动与望城区水利局联系。区水利局局长立即到现场勘查，调度机械设备抽水灌田，同时明确，新建排渍抗旱机台，彻底解决这一问题。5月29日晚，一场强降雨袭击望城，沱市等村4000多亩早稻受渍。彭兴辉第一时间与区水利局、沱市村联系，及时启动排渍机排渍，将灾害带来的影响降到最低。

倾心带头，让农业更增科技力

近年来，彭兴辉用一位人大代表的赤子情怀，甘



彭兴辉（左二）实地察看沟渠情况。

当乡村振兴战略的践行者。她领办的四祥生态种养专业合作社，既是她切实履职的试验田，也是她实施科技创新的新载体。

彭兴辉以合作社为依托，推行科技兴农。2021年，彭兴辉的合作社经申请后，建设了一个4000吨仓容的粮食储备仓库，解决了5000亩稻田稻谷仓储问题。她增设一个日烘干能力100吨的烘干中心，使企业日烘干能力达到184吨，解决了周边1万亩水田的稻谷烘干问题。7月，彭兴辉牵头组建瀚丰农业专业合作社联合社，整合添置价值150余万元的拖拉机、插秧机、收割机等农业机械45台，种植水稻3000多亩，在实现水稻生产全程机械化的同时，提升了农业生产合作能力和科技应用能力，让当地农户每年增收300多万元。

彭兴辉积极推动农业新科技新产业落地生根，促进增强农业产业抵御自然灾害的能力。2021年11月，她通过到岳阳县、沅江市等地考察学习，在建设1.6万平方米工厂化育秧基地的基础上，发展旱地育秧，解决了周边2.3万亩农田用秧问题。沱市村种粮大户萧海波在彭兴辉的育秧中心购秧400亩，秧苗栽插之后长势好，他高兴地说：“育秧中心育出来的秧苗秧龄足，栽插之后生长快，抵御自然灾害的能力相对要强。特别是这些水稻的品种优良，产品很受欢迎。科技兴农，是助推农业发展的办法，是实现乡村振兴战略的好途径！”2021年，彭兴辉还与湖南省农科院、湖南农业大学等单位合作，引进病虫害绿色防控技术，促进了农产品品质提升；与湖南农业大学农学博士、副教授刘双清签订科技服务合同，建设科技助力乡村振兴专家服务站，提升企业科技应用能力。

4月30日，省人大代表夏文斌、张晓玲、刘菲菲、李茂、杨屹伟、曾志高等人到彭兴辉的合作社视察交流农业企业发展情况，对她以合作社为平台推进农业产业发展的做法高度赞赏。■

曹元红：为乡邻幸福生活而留守

■ 陈桂元



曹元红（左一）在白桃种植基地。

她是一名从农村走出来的草根创业人士，更是一名从大都市重返家乡为乡邻幸福生活而留守的人大代表——曹元红，娄底市六届人大代表、新化县京新生态农场场主。

1997年，怀揣着梦想，曹元红第一次走出大山，到首都北京，帮伯伯卖起了服装。凭着山里妹子不甘落后的倔强性格，很快，曹元红独当一面，于1999年在北京雅宝路国际批发市场经营起一家外贸服装店，生意做得红红火火。

虽然已在北京立足，但每当回到家乡，或听人说起老家的情况，曹元红都感到难受：家乡没有改变，山还是以前的山，水依然是以前的水，乡亲们仍找不到致富门路，只能像自己当年一样，背井离乡，外出打工。“我始终忘不了这方生我养我的土地。”回忆起自己的创业过程，曹元红深情地说，“我就一直在想，我能家乡做点什么呢？”

2017年，曹元红说服家人，带着所有能够筹集的资金回到家乡，在新化县曹家镇梅花洞村创办了养牛场，开启了反哺家乡的“二次创业”之路。5年来，农场共流转土地2000亩，发展了养牛、养猪、经果林等产业，新建100千伏安的变压器1台，新修水井1处、水塔2个，修建公路2公里，既满足了农场生产所需，也极大地方便了村民用电用水和日常出行。后来，曹元红将养牛场更名为“京新生态农庄”，蕴含了她对北京和新化的双重情怀。现在的京新生态农庄，总投资达2700万元，流转土地达2000亩，为当地村民解决常年就业岗位50余个、季节性用工7200多个工日，每年支付农民工工资280余万元。农庄先后获评娄底市就业扶

贫基地、娄底市中帼创业之星，目前正在申报湖南省农业产业化龙头企业。

2021年10月，曹元红当选娄底市六届人大代表。“回乡不到5年时间就当选市人大代表，这是父老乡亲对我的肯定，是最高的荣誉，我感到压力与责任并存。”曹元红化压力为动力。她向书本学，向“老”代表请教，积极参加市人大常委会组织的初任培训，逐渐“入行”。短短3个月时间，曹元红成功融入角色。在当年年底召开的市六届人大一次会议期间，她提交了两件建议，并在新化代表团全体会议上作了半个多小时的审议发言。

“作为人大代表，我每天都与老百姓打交道，非常清楚父老乡亲的所思所想所盼。”对于这次履职“首秀”，曹元红认为，通过这个平台，能够及时将人民群众的呼声带到“议事殿堂”，“当人大代表的感觉，真的挺好！”

曹元红根据调研情况，结合自己在创业过程中遇到的问题，提交了关于加强乡村人才建设的建议，指出了村支“两委”思想观念较为落后、农业技术人员严重缺乏、回乡返乡人才偏少、新型农业经营主体培育速度不快等制约乡村振兴的突出问题，提出进一步解放思想、加大现有种养大户技能培训力度、千方百计引进科技人才等建议，得到了市委、市人民政府的高度重视。5月22日，市委、市人民政府出台的“人才新政”36条，提出了实施“乡村人才振兴工程”“农村实用人才千人培训计划”“乡村工匠培育工程”等政策。

“乡村人才新政，回应了我提出的建议，相信会取得实实在在的成效，也会极大地助推乡村振兴。”对此，曹元红信心满满。

虽然当人大代表的时光不长，但被问及如何当好一名市人大代表时，曹元红不假思索地说：“当代表最根本的一条，就是全心全意为选民服务。当代表、办农场，都是一份事业。过去为小家，现在为大家。看到留守儿童开开心心地去上学，我开心；看到村民赶集回来提着大包小包，我开心；看到村民建起了新房子，我开心；看到我提交的建议变为惠民政策，我更开心！”

“你的家在北京，你计划在老家留守到什么时候？”当被问起这个问题，曹元红笑了：“当梅花洞的绿水青山变成金山银山，父老乡亲的腰包都鼓起来了，我的梦想就实现了！”

袁勇亮： 军人本色铸初心，返乡创业带民富

■ 邱从仁 徐宝来

“是金子，无论在哪都会发光，勇亮就是我们的骄傲。”在郴州汝城井坡镇上阳村，乡亲们对退伍老兵袁勇亮赞叹不已。他退伍不褪色，守初心，艰辛创业发家致富，带动乡村发展产业，帮扶群众脱贫就业。2021年，袁勇亮先后高票当选井坡镇第二届、汝城县第十八届、郴州市第六届人大代表。

1983年10月，袁勇亮参军入伍，退役后被安置到县税务局工作。在经商办企业浪潮影响下，袁勇亮毅然辞去县税务局的“铁饭碗”，跑到偏远的小垣、大围山矿区，从零星收购钨矿干起，直至办厂加工钨矿，淘到了创业第一桶金。历经多年摸爬滚打，他先后创办了宇煌矿业有限公司、华隆房地产开发有限公司等十多家民营企业，累计为国家创收税费2亿多元。他关心关爱退役军人和困难群众，现有80多名退役军人和困难群众在其名下的企业就业。

2017年，适逢上阳村支“两委”换届，该村是合并村，基础薄弱，村情复杂，党员和群众强烈呼吁袁勇亮回乡参与党支部书记选拔。凭着干事创业不服输的军人倔劲，袁勇亮毅然将公司管理的担子“撂”给了其他股东，众望所归当选上阳村党支部书记。袁勇亮与驻村工作队、村支“两委”一班人理清思路，为全村脱贫致富描绘科学可行的发展蓝图。他多方筹资800多万元，建成功能齐全的村级综合服务中心和文化广场，硬化、扩建通村、通组、通产业基地公路里程达10公里，落实高标准农田建设示范项目；实施农网改造，电费由原来每度0.65元降至0.558元；整村推进人居环境整治，筹资20多万元，发动群众投工投劳铺设排污管道1000多米，村里处处呈现干净整洁新气象。

发展产业是实现脱贫的根本之策。袁勇亮分析当地气候条件，认为发展辣椒产业是条好路子。他和村组干部、工作队员挨家挨户与村民促膝谈心，落实产供销服务，掀起了“艳红”辣椒种植热潮，发展500多亩优质辣椒连片基地，还连片种植了优质早中稻、小黄姜、甜玉米、香芋等1800多亩。新上的120千瓦光伏发电项目，可为村集体年均增收10万元。袁勇亮引导群众发展农村特色经济，扶持阳星片烧烤业、上袁片家装业做大做强，成为本村群众就业的主打行业。

当选人大代表后，袁勇亮积极为民代言，提交了有

关农村安全饮用水、井坡河治理、乡村道路及附属设施后期管护、农产品安全监管等方面6件带有乡村泥土气息的建议，得到市县领导和有关部门的重视。比如，关于解决井坡镇上阳村人畜安全饮水的建议，是他多次走访调研后提交的。在探访农户时，他了解到村里现有的简易人畜饮水工程常出现“断供”“黄水”“喘气”（水压不够）等问题，随后他科学勘探水源点，到各村组设计出供水方案。该建议迅速得到县水利局的回应，安排国家农村安全饮用水专项资金200万元，建成杨尾垅人畜饮水工程，群众用上了干净安全的饮用水。



袁勇亮（左二）调研上阳村乡村振兴示范点建设情况。

袁勇亮常说，能让乡亲们过上好日子，是他最大的愿望。这些年，他一直奔走在扶贫帮困的公益路上。为推进建设村服务中心及文化广场，涉及需拆迁和征收空心村民房和废弃倒塌的宅基地、厕所、猪牛圈100多户，他先行垫资30余万元用于拆迁征地补偿。每逢重阳、春节等重大节日，他都个人出资为全村130位70岁以上的老人每人发放100元以上慰问金或物资。他还带头为县教育基金会累计捐款100多万元，助贫困学子圆大学梦。

村民袁柱亮是肢残贫困户，袁勇亮伸出援助之手，通过雨露工程、残疾人救助等途径，帮助其女儿和儿子顺利就读大学、职校，并借给他10万元周转金购买耕田机、插秧机、收割机，引导他走农业机械化致富路子，仅今年上半年即赚取劳务费10多万元。谈及未来，他信心满满，要开展种植业股份合作、进行规模化经营，并发自内心地说：“脱贫致富搭帮共产党，幸福生活有赖袁代表！”

栏目主持 / 刘青霞

《中华人民共和国反电信网络诈骗法》作为一部专门针对电信网络诈骗问题的“小切口”法律，为电信网络诈骗的防范与治理提供了有力保障，修建了坚实的网络“防火墙”。

网络诈骗愈演愈烈，立法重击恰逢其时

9月2日，十三届全国人大常委会第三十六次会议表决通过了新修订的《中华人民共和国反电信网络诈骗法》（以下简称反电诈法），并于2022年12月1日起施行。作为一部专门针对电信网络诈骗问题的“小切口”法律，这为电信网络诈骗的防范与治理提供了有力保障，修建了坚实的网络“防火墙”。

“民族资产解冻”的幌子，利用微信群等社交软件收取会员费用，再通过POS机等手段将资金套现。短短数年内，共骗取他人财物合计9500余万元。据《涉信息网络犯罪特点和趋势（2017.1—2021.12）司法大数据专题报告》显示，这期间，全国各级法院一审审结的涉信息网络犯罪案件共计28.20万余件，案件量呈逐年上升趋势；案件涉及罪名达282个，其中诈骗罪案件量占比

反电信网络诈骗法出台： 打造反诈“防火墙”

■ 文闻一浪子

9月26日，湖南省十三届人大常委会第三十三次会议在长沙闭幕，会议表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的决议》，要求在全面落实反电诈法的基础上，做到全省各级各部门坚持全链条打击、全方位防范、全领域惩治，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势。

随着互联网的飞速发展，以电信网络诈骗为首的网络犯罪成为影响人民群众切身利益和社会安定的毒瘤。此前曝光了多个典型案例。如，微信群中只要交纳报名费、办证费、会员费，加入“中华民族大业”组织后，就可以获得扶贫款和奖励等高额回报，奖赏最低奖励不少于160万元，甚至可能达到600万元。有不少人因逐利而上当受骗。这是最高人民法院发布的电信网络诈骗犯罪十大典型案例之一。在该案中，被告人童敬侠打着

最高，为36.53%。电信网络诈骗犯罪已经成为当前发案最高、损失最大、群众反映最强烈的突出犯罪。为遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势，此次立法立足于综合治理、源头治理和依法治理，构建了诸多具有特色的反电信网络诈骗制度设计。

强调系统观念，侧重前端防范

习近平总书记高度重视打击治理电信网络诈骗犯罪工作，多次作出重要指示批示，要求“坚持以人民为中心，全面落实打防管控措施，坚决遏制电信网络诈骗犯罪多发高发态势”。当前电信网络诈骗呈现出多样性、隐蔽性、非接触性等多种复杂特征，用传统治理手段难以有效回应现实防治需要。为此，遏制电信网络诈骗亟待更为专业与体系化的制度设计。

反电诈法第四条提出：“反电信网络诈骗工作坚持以人民为中心，统筹发展和安全；坚持系统观念、法治思维，注重源头治理、综合治理；坚持齐抓共管、群防群治，全面落实打防管控各项措施，加强社会宣传教育防范；坚持精准防治，保障正常生产经营活动和群众生活便利。”强调了反电信网络诈骗工作中应当秉持系统观念，特别是充分发挥电信业务经营者、银行业金融机构和非银行支付机构、互联网服务提供者、政府部门等不同主体对反电信网络诈骗的积极作用，并体现了治理重心从传统的事后回应转向前端防范的制度转型。

反电诈法第六条分别规定了各方主体在反电信网络诈骗治理中的角色与定位。在工作布局方面，国务院在反电信网络诈骗工作中起到统筹全局的作用；地方各级政府对本区域内电信网络诈骗活动开展综合治理，确定目标任务与工作机制。在打击监管方面，公安机关起到组织协调的作用；金融、电信、网信、市场监管等部门在本部门领域内进行反电信网络诈骗的查处与监管；人民法院与人民检察院充分发挥审判、检察职能，依法惩治电诈案件。

值得注意的是，反电诈法还赋予电信业务经营者、银行业金融机构、非银行支付机构、互联网服务提供者这几类市场主体参与反电信网络诈骗的治理主体地位。该法以三章内容分别规定了这几类市场主体在通信治理、金融治理与互联网治理中应当采取的措施，体现了前端防范模式这一突出亮点。在传统治理模式下，公检法机关往往是被动回应发生的诈骗案件，难以从源头防控电信网络诈骗的发生。而市场主体参与下的前端防范可以起到日常性治理的作用，从而降低潜在电信网络诈骗的风险。

完善反诈预防制度，支持研发反制措施

打击电信网络诈骗离不开具体措施，反电诈法以反诈预防与技术反制两项手段作为治理电信网络诈骗的重要工具，分别在电信治理、金融治理、互联网治理三大领域规定了各项措施。

在反诈预防措施实施上，作为直接提供平台与服务的市场主体有着更为便利的实施条件。为此，市场主体被赋予了主要的反诈预防责任。例如，反电诈法第二章“电信治理”第九条规定了电话用户真实身份信息登记制度，在源头上降低电信诈骗发生风险；第十二条规定了物联网卡用户风险评估制度，对评估不通过的不得向其销售物联网卡。第三章“金融治理”第十五条规定了银行业金融机构、非银行支付机构的客户尽职调查制度，对客户业务进行风险评估，对可能涉及电信网络诈

骗活动的银行账户与支付账户进行监管与干预。第四章“互联网治理”第二十一条规定了电信业务经营者与互联网服务提供者为用户提供四类服务时要求用户提供实名认证，为实践中解决电信网络诈骗案件隐蔽性高、犯罪分子非接触作案等问题提供制度支撑。

根据反电诈法第五章“综合措施”第三十二条，国家支持有关主体研究开发电信网络反诈技术，以更好地对涉诈异常信息、活动进行监管与干涉。这表明技术反制手段已成为防治电信网络诈骗的重要一环。如，反电诈法第十三条规定，对虚拟主叫号码、不规范主叫等行为进行识别，通过技术手段对改号号码进行拦截与溯源追查。这是专门针对犯罪分子普遍利用虚拟号码进行诈骗活动的技术回应，有利于更为精准地锁定隐藏在通信终端背后的犯罪分子。第十八条规定了银行业金融机构与非银行支付机构应当建立起对符合电信网络诈骗活动特征的异常账户与可疑交易的检测机制，对可能涉及电信网络诈骗的账户与资金可以采取收集异常客户的互联网协议地址、网卡地址等必要的信息。第二十四条规定了互联网服务提供者应当对域名解析、跳转、转化的日志信息进行留存，从而利于公安机关对相关记录进行溯源追查。

加大违法惩处力度，强调主体法律责任

对电信网络诈骗犯罪分子以及违反反电诈法规定的有关人员进行打击与处理也是重要任务。反电诈法第六章“法律责任”第三十八条规定了实施和帮助实施电信网络诈骗的行为人，构成犯罪的，依法追究其刑事责任；情节尚不构成犯罪的，则规定了专门的行政处罚，可以给予拘留、没收违法所得、罚款等行政处罚措施。第四十二条至第四十四条规定了对于非法制造买卖电话卡、银行卡等涉诈黑产行为的处罚。此外，电信网络诈骗犯罪分子不仅要承担刑事责任、行政责任，如造成他人财产损失的，也应当依法承担民事赔偿责任。反电诈法已经形成了较为严密的处罚制度，能够有效打击电信网络诈骗活动。

同时，为确保反电诈法在实践中能够得到落实，第六章“法律责任”中不仅规定了犯罪分子的相关责任，也规定了有关责任主体违法时的惩罚性措施。第三十九条至四十一条规定了作为市场主体的电信业务经营者、银行业金融机构和非银行支付机构、互联网服务提供者存在法律规定的违法情节时承担的责任，存在严重情节的，最高可以处以吊销营业执照等处罚。第四十五条规定了反电信网络诈骗工作有关部门、单位的工作人员违反相关法律构成犯罪时，应当依法追究其法律责任，以保障公职人员正确履行反电诈法所规定的职责。■

9月26日，省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过的《湖南省工会劳动法律监督条例》（以下简称条例），对于规范和加强我省工会劳动法律监督，发展全过程人民民主，维护职工合法权益，构建和谐劳动关系，促进经济社会发展具有重要意义，标志着我省工会劳动法律监督法治化、工会维权工作法治化进入新阶段。

动关系，有利于职工更好地参与全过程人民民主的实践，实现职工民主监督、民主管理，实现用人单位与职工和谐相处、互利共赢，促进经济社会高质量发展。

省总工会在开展立法问卷调查时，收到42428份有效问卷，其中近77%的受访者表示，如果发生劳动争议纠纷，会选择通过工会协商解决。实践中，我省各级工会切实履行劳动法律监督职责，创造和积累了

以法治方式 推进工会劳动法律监督

■ 程 素

出台条例，有利于职工参与全过程人民民主实践

党的十八大以来，习近平总书记对工人阶级和工会工作发表了一系列重要论述，强调指出：“哪里职工合法权益受到侵害，哪里工会就要站出来说话。”工会劳动法律监督，是我国劳动法律监督体系的重要组成部分，是工会依法维护职工权益最直接最有效的手段。但目前法律法规对工会劳动法律监督只有原则性规定，缺乏专门的具体的有效的法律规范。条例坚持以习近平法治思想为指导，是引领工会工作创新发展的生动实践，是工会组织参与法治建设、推动工会工作法治化的重要举措。

工会组织具有密切联系职工群众的天然优势，在推动职工队伍稳定和企业发展方面有着不可替代的作用。目前，我省有12.9万多家基层工会，各级工会建立了6526个工会劳动法律监督组织，有15031名工会劳动法律监督员，他们在预防和化解劳动纠纷、维护职工合法权益等方面做了大量有效的工作，在推动职工队伍稳定和企业发展方面有着不可替代的作用。条例实施，有利于工会引导用人单位落实劳动法律法规、规范劳动用工管理、凝聚职工群众力量、构建和谐劳

工会发出《工会劳动法律监督提示函》《工会劳动法律监督意见书》《工会劳动法律监督意见书》即“一函两书”等不少好做法、好经验。这些好做法、好经验需要总结提升，用地方性法规形式固定下来，稳步推进我省工会劳动法律监督工作有效有序、向实向好发展。

“小快灵”立法，解决实际问题

条例坚持问题导向，不求大而全，未设置章节，共20条，内容主要包括监督原则、范围与对象、监督组织与职责、监督内容与程序、监督保障、法律责任等方面。

规定工会劳动法律监督的内容，解决“监督什么”的问题。条例规定，工会劳动法律监督是指工会依法对用人单位遵守劳动法律法规、保障职工合法权益情况进行的有组织的群众监督，遵循依法规范、客观公正、依靠职工、注重预防的原则。工会对用人单位实施监督的内容主要包括平等就业情况，劳动合同的订立、履行、变更、解除或者终止情况，集体协商情况和集体合同的订立、履行情况，劳动时间、休息、休假等的规定执行情况，工资报酬、福利待遇、

社会保险、住房公积金等的规定执行情况等12项。这些都是与职工利益密切相关的事项。

规定工会劳动法律监督的主体，解决“谁来监督”的问题。工会劳动法律监督的主体是各级工会组织，但目前工会专职人员少，用人单位职代会召开次数少，职工民主管理和民主监督工作比较薄弱。为了解决这个突出问题，条例规定工会设立工会劳动法律监督委员会，并对监督委员会的产生、监督员的职责和要求等作了规定。工会设立的工会劳动法律监督委员会，在同级工会领导下负责工会劳动法律监督具体工作。工会劳动法律监督委员会的任期和本级工会委员会的任期相同。用人单位工会会员不足五十人的，可以配备工会劳动法律监督员。尚未建立工会的，由上级工会在用人单位聘请职工担任工会劳动法律监督员，承担所在单位工会劳动法律监督工作。

规定工会劳动法律监督的流程，解决“如何监督”的问题。条例对如何开展工会劳动法律监督进行了详细规定，将“一函两书”经验做法上升为地方性法规规定，并对工会劳动法律监督委员会（监督员）、工会如何开展工会劳动法律监督，人社部门如何处理工会发出的《工会劳动法律监督建议书》作出明确规定，使工会劳动法律监督程序更加明晰。条例规定，对用人单位违反劳动法律法规，侵害职工合法权益的问题线索，应当进行登记。调查属实的，可以给予口头提示或者报同级工会发出《工会劳动法律监督提示函》。必要时，组织职工和用人单位协商解决。用人单位和职工不愿协商或者协商不成的，根据需要由同级工会或者由同级工会提请上一级工会向用人单位发出《工会劳动法律监督意见书》。未在规定期限内答复，或者无正当理由拒不改正的，由县级以上总工会向同级人民政府人力资源社会保障部门发出《工会劳动法律监督建议书》，并移交相关资料。

坚持务实管用，立有地方特色的法

条例坚持因地制宜，从实际出发，把实践证明行之有效、可复制可推广的做法和经验加以总结提炼，既有实践基础又有前瞻性，特色鲜明，亮点突出。

推动构建和谐劳动关系，促进经济社会发展。在我国社会主义制度条件下，企业利益和职工利益在根本上是一致的。企业的发展是职工最大的利益，离开了企业的发展，实现职工利益就会失去基础。同时，只有尊重和保障职工合法权益，促进劳动关系和谐，

企业发展才更有动力。条例开篇就明确，立法目的是规范和加强工会劳动法律监督，维护职工合法权益，构建和谐劳动关系，促进经济社会发展。工会开展劳动法律监督具有维护职工合法权益和促进经济社会发展的双重目的，二者不是对立而是辩证统一、互利共赢的关系。条例突出工会劳动法律监督的柔性调处方式和预防化解矛盾的功能，规定工会与用人单位应当建立协商制度，定期就涉及职工合法权益事项进行协商，预防和化解劳动纠纷，构建和谐劳动关系。

与劳动保障监察衔接，与劳动者申请劳动争议仲裁、提起诉讼衔接。劳动保障监察是国家赋予劳动保障行政部门依法对用人单位遵守劳动法律法规情况进行监督检查，并对违法行为进行行政处罚的行政执法活动。工会劳动法律监督通过工会监督将劳动矛盾纠纷化解在萌芽阶段，是劳动保障监察之前的一项重要工作，二者都是我国劳动保障法律监督体系的重要组成部分。条例确立了工会劳动法律监督“一函两书”制度，在工会劳动法律监督和劳动保障监察之间架设起有机衔接的便捷桥梁。条例规定，人社部门收到《工会劳动法律监督建议书》后，依法启动劳动保障监察程序。劳动者申请劳动争议仲裁、提起诉讼时，需要使用工会实施劳动法律监督获取的有关资料的，工会应当依法提供。

切实保障新就业形态劳动者的合法权益。目前，新就业形态从业人员多而且呈增长趋势，我省新就业形态劳动者数量达320万人，社会普遍关注他们的劳动权益保障问题。人社部、全国总工会等8部委出台了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》，对工会组织维护新就业形态劳动者合法权益作了一些具体规定。条例规定县级以上总工会、新就业形态平台企业以及关联企业依法建立的工会，应当重点加强对平台企业以及关联企业遵守劳动法律法规情况的监督，督促企业履行用工责任，与行业协会、平台企业以及关联企业或者企业代表组织就行业计件单价、订单分配、抽成比例、劳动定额、报酬支付办法、进入退出平台规则、工作时间、休息休假、劳动保障、奖惩制度等开展集体协商；督促企业在规章制度制定、算法确定等重大事项中严格遵守法律法规要求。这些规定就是为了更好地维护新就业形态劳动者的合法权益，努力推动形成全社会共同关爱新就业形态劳动者群体的良好氛围。这是条例的一大重要创新。■

栏目主持 / 刘青霞

防范养老诈骗，让老人安度晚年

主持人

养老诈骗是一种针对老年群体的违法犯罪行为，主要以提供“投资养老”、投资“养老项目”、销售“养老产品”、宣称代办“养老保险”、开展“养老帮扶”等为名，侵害老年人财产权益。

自今年4月开展打击整治养老诈骗专项行动以来，全国专项行动办公室会同各地各有关部门坚持依法打击、整治规范、宣传教育“三箭齐发”，打了一场打击整治养老诈骗整体战、攻坚战，取得了明显的阶段性成效。全国共立案侦办养老诈骗刑事案件41090起、破案39294起，打掉犯罪团伙4735个，抓获犯罪嫌疑人

6.6万余人，提起公诉8516人，一审判决案件1645起4523人，追回赃款308亿余元，养老诈骗违法犯罪得到有力打击遏制。全社会反诈防诈意识明显增强，“不敢骗、不能骗、骗不了”的良好态势初步形成。

9月23日，全国打击整治养老诈骗专项行动总结会召开，会议强调，要全面总结专项行动成效经验，研究部署常态化开展打击整治养老诈骗工作，更好维护老年人合法权益，为老年人安享幸福晚年营造良好社会环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

欧阳柯（读者）：

随着老龄化社会的快速到来，我国养老服务行业非法集资犯罪总体呈上升趋势，而且，不法分子的诈骗伎俩不断翻新，老年人要想识别骗术更是难上加难。为此，老年人要谨慎投资，切忌盲目跟风，对于高额返利项目，要保持警惕。在投资“养老项目”时要“三看一抵制”：看“养老项目”是否有登记、备案，看“养老项目”是否真实合法，看“养老项目”收益是否符合市场规律；抵制高利诱惑，拒绝非法集资，捂紧“钱袋子”。除了老年人自身提高防范意识之外，家人也要多关心关爱老年朋友。不少老年受害者接到诈骗电话或信息后，易被

骗子牵着鼻子走，一步一步落入骗子设计好的圈套。如果家人发现异常及时介入，也许能避免被骗情况发生。

养老诈骗频发也暴露出行业短板、监管漏洞和风险隐患。相关部门要规范养老服务行业准入，加强行业监管，保障养老服务行业健康发展。例如，2022年5月北京市住建委开展了专项行动，严厉整治商品房住房销售中以“养老”名义虚假宣传涉诈隐患。

总之，要让老年人远离诈骗，个人、家庭、社会须形成合力，多设置几道防骗“安全闸”，让老年人远离诈骗陷阱，让各类诈骗分子无机可乘。



胡芷晴

（湖南大学法学院）

老年人容易受骗的原因很多，法律意识淡薄是养老诈骗频发的主观原因。于老年人而言，

缺乏防范诈骗的意识。一方面，老年人对于迅速发展的社会的适应力不如年轻一代，尤其是

对一些新型诈骗，往往缺乏辨识能力；另一方面，贪便宜是人们藏在潜意识里的习惯，不法分子利用老年人的逐利心理、盲从心理、侥幸心理，诱骗其财产。于不法分子而言，缺乏对法律的敬畏。绝大多数养老诈骗的实施者，早就认识到自己触犯了刑法等相关规定，行为构成了诈骗罪、非法吸收公众存款罪、集资诈骗罪等，甚至已经预见到东窗事发后将受到的法律惩罚，仍然逾越红线。

代际关系变迁是养老诈骗频发的社会原因。随着社会经济的发展，我国的家庭结构发生了变化，逐渐改变了多子多孙的生育观念和几代共居的生活模式，代际间的联系不如以前紧密。陪伴与关爱的缺失也为不法分子提供了可趁之机。当前的养老诈骗基本都属于接触性诈骗，诈骗者通过面对面交流、互动，逐步说服、洗脑老年人，最后成功骗取其财产。

市场供需失衡是养老诈骗频发的经济原因。一方面，行业融资供需失衡。养老是新兴产业，投资需求量大，但养老产业资金回收周期长，与资本的逐利性相矛盾，从事养老项目开发的企业往往很难获得银行贷款，民间融资成本过高，企业面临较大资金压力。我国的老年人积累了一定的财富，在积极的理财观念影响下，具有投资意愿和投资能力，却又缺乏成熟的投资观念和多元的投资渠道，大量民间资本无法深入养老行业“体内循环”，无法形成蓬勃的发展业态。另一方面，养老服务供需失衡。我国养老服务业发展相对滞后，绝大部分城乡社区养老服务设施不足，医疗、文化、体育等服务设施综合利用率较低，服务覆盖区域和服务人群有限，服务内容单一，社会化专业水平不高，总体上与中央要求和老年人日益增长的需求存在较大差距。市场主体良莠不齐，不成熟的养老行业成为了诈骗者“空手套白狼”的重灾区。

养老诈骗行为常常采取买卖商品、提供服务、投资融资等形式，隐蔽在市场行为中难以发现，导致政府的介入具有滞后性，往往是接到举报后才采取行动。涉及养老机构集资诈骗的案件，涉案人数多、范围广、金额巨大，现代科技的进步为犯罪分子转移财产提供了更多方式，增加了政府追赃挽损的难度。

如何解决这一问题？

首先，思想纠偏是基本方法。针对老年人，需要增强其风险意识与防骗意识；而针对不法分子，重点在于彰显法律威严，底线不容侵犯。在宣传途径上，注重线上线下结合。线下发挥基层组织的作用，通过街道办、居委会等宣传到户到人；线上主

要通过“三微一端”所构成的媒体矩阵，提高传播效率，拓宽受众面。在宣传内容上，除了告知养老诈骗的常见模式外，还需要公开诈骗举报方式与正规办事渠道，方便政府提前介入，对诈骗犯罪“打早打小”。需要明确“四对”思想——对财产自己负责，对投资自担风险，对法律严格遵守，对犯罪严厉抵制。

其次，完善制度建设是必要前提。事前、事中、事后皆要具备完善的预防和惩戒、追责制度。在日常的防范工作中，要主动发挥市场监管的作用，完善、落实市场监管检查制度，建立健全企业评级制度、诈骗犯罪预警制度、防骗维权宣传制度等，并做好制度间互相配合、相互协调的工作，从而发挥制度的最大效用；在处理已经发生的养老诈骗案件时，政府下属相关单位需积极了解并分析案情，部门间应明确分工并协同行动，同时，公安司法部门要做好抓捕嫌犯、追赃挽损、定罪量刑的工作，对于被骗老人的情绪要积极安抚，不可对其造成二次伤害；在案件办理的后续阶段，需要做好与老人亲属、子女的沟通工作，并继续落实反诈骗宣传教育工作。

再次，促进产业发展是根本途径。产业的成长与成熟不是一蹴而就，需要政府的指导与干预。政府部门除了要落实既已制定的相关优惠政策，为养老行业发展提供税收便利与资金补贴外，还需要引导金融行业与养老行业深入结合，支持推出多种养老金融产品（保险、证券、信托、基金等），发展多层次、多支柱养老保险体系，拓宽养老企业融资渠道，将资金活水引入养老行业。政府还需要推动建设养老行业协会，通过协会架起行业 and 政府的沟通桥梁，通过协会督促行业自律，形成自觉、稳定的行业秩序，引导良性市场竞争，规范行业中的不法行为。

最后，丰富精神世界是重要手段。通过弘扬中华民族孝亲敬老传统美德，鼓励代际间的沟通与陪伴，巩固家庭养老的基础地位；通过倡导志愿服务，组织在校学生与社会青壮年人加入养老服务志愿队伍，为老年人提供生活帮助和精神安慰；通过举办适合老年人参与的活动和比赛，联结社会关系，充实晚年生活，亦可帮助老年人跟上时代步伐，防范养老诈骗陷阱。

总而言之，需要依照“十四五”规划制定的总体方向，通过政府、社会、家庭、个人共同参与、各尽其责，合力建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系，建成老年人友好型社会，从源头上解决“养老诈骗”问题。■

提供虚假材料办理的不动产抵押登记是否有效？

案例 2021年，侯某提供虚假材料向某银行申请贷款，将所属前妻李某的房屋作为贷款的抵押担保，某银行作为高度专业的金融机构未尽到基本的书面审查义务，为其办理了抵押，发放了贷款。李某认为侯某和某银行的行为侵犯了其权益，故起诉请求确认该抵押权无效并注销该房屋抵押登记。

法院认为，本案中，某银行是专业金融机构，根据商业银行法第三十六条的规定，商业银行贷款，其应对保证人的相关方面进行严格审查。但某银行审核过程中未核对原件，对侯某伪造的户籍资料和离婚证明均未发现异样，未尽到合理审慎的注意义务，存在重大过失，不能适用善意取得。且侯某明知无处分权而擅自设定抵押，事后未经原告追认，妨碍李某的物权。综上，法院判决侯某和某银行设立的抵押权无效并令其办理抵押权注销手续。

说法 （尹 富 / 湖南湘达律师事务所律师）

司法实践中，善意取得必须是要在不知转让人无处分权且无重大过失都满足的前提下才能适用，不能盲目适用第三人善意取得制度从而侵犯处分权人的利益。善意取得要件一“受让人受让该不动产或者动产时是善意”，“善意”是核心要件，其具有主观性、模糊性、抽象性等特点，对其认定包含着法律的价值考量，法律只规定了善意取得制度，却未对“善意”作出明确的界定。善意取得要件二“以合理的价格转让”，就是指转让的价格不得明显低于

合同签订时的市场价格或相应商品的指导价，对价应当实际支付完毕。善意取得要件三“转让的不动产或者动产依照法律规定应当登记的已经登记，不需要登记的已经交付给受让人”，强调“登记”和“交付”，不动产依法登记产生法律效力，动产交付，物权自登记或交付完成发生转移，受让人取得物权。

实践中，因善意取得的认定具有主观性，善意第三方为避免权益受损和维护自己的权益，要保留对自己有利的能满足以上要件的充分证据。■

高校决议不批准辞职，老师可否解除人事关系？

案例 张某于2005年入职某高校从事教师工作，双方形成人事关系（有编制）。2021年3月，张某因家庭原因向高校提出调动，学校未同意，张某继续工作。2021年7月张某提出辞职，并向学校邮寄了辞职报告。学校收到后，召开了学校党委会议并形成会议纪要，其中一条就是不同意张某辞职且不批准办理张某档案、社保转移手续等。双方多次协商均未果，后张某向湖南省劳动人事争议仲裁委员会申请人事仲裁。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

近年来，高校之间老师流动明显增加，而流出学校为了留住老师，最常用的方式是“不放老师档案”。因档案不转移至新学校，老师在新学校就无法入编、领取正常薪资待遇、申报科研项目等，导致老师利益受损较大，往往造成老师与学校矛盾重重。

有人认为，根据2002年颁发的《关于在事业单位试行人员聘用制度意见》的规定，受聘人员提出解除聘用合同未能与聘用单位协商一致的，受聘人员应当坚持正常工作，继续履行聘用合同；6个月后再次提出解除聘用合同仍未能与聘用单位协商一致的，即可单方面解除聘用合同。而本案张某两次离职中间间隔未超过6个月，学校党委决议不批

准张某辞职是合法的。本律师认为，根据2014年实施的《事业单位人事管理条例》第十七条规定：“事业单位工作人员提前30日书面通知事业单位，可以解除聘用合同。”劳动法第三条规定：“劳动者享有平等就业和选择职业的权利……”基于该权利，劳动者提前30日书面通知聘用单位，即可解除聘用合同。这项规定既是解除聘用合同的程序，也是劳动者享有的权利，该权利并不以聘用单位同意为前提条件。根据新法优于旧法的原则，本案应适用《事业单位人事管理条例》，故只要张某提前30日书面通知学校，双方人事聘用关系就解除，不受学校党委决议影响。■

栏目主持 / 蒋海洋

牢记习近平总书记殷殷嘱托 为谱写美丽湖南篇章贡献智慧和力量

■ 文志强

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以高效能履职服务高质量发展，为谱写美丽湖南篇章贡献智慧和力量。

习近平总书记对湖南生态文明建设高度关注、寄予厚望，多次就湖南生态文明建设作出重要指示：2013年来湖南考察时要求“真正把生态系统的一山一水、一草一木保护好”，2018年到长江岳阳段考察时又嘱托湖南“守护好一江碧水”，2020年来湖南考察时强调“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，在生态文明建设上展现新作为”。省十三届人大环境与资源保护委员会成立以来，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想和对湖南重要讲话重要指示批示精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，深入贯彻党中央和省委决策部署，在省人大及其常委会坚强领导下，紧扣“加快建设天蓝地绿水清土净的生态强省”目标，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，切实担负起宪法法律赋予的法定职责，以高效能履职服务高质量发展，为建设生态强省、谱写美丽湖南篇章贡献智慧力量，彰显担当作为，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

五年来，省人大常委会持续深化城建环资领域良法善治，制定修订相关地方性法规10件，开展执法检查7次，组织专题询问1次，听取和审议专项工作报告9个，进行专题调研16项，督办代表建议547件，有力保障和促进了湖南城建环资领域工作高质量发展。其间，省人大环资委全力配合做好中央对各省（自治区、直辖市）污染防治攻坚战成效考核，湖南省2019年、2020年连续两年考核等次为优秀。省人大常委会党组署名文章《牢记“守护好一江碧水”重大政治责任发挥人大执法检查法律巡视监督利剑作用》《湖南省人大常委会

牢记习近平总书记殷殷嘱托用法治力量守护好长株潭生态绿心》等获得全国人大常委会主要领导和省委主要领导批示肯定，并分别在全国人大环资委、常委会办公厅专刊刊发。

深入学习贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚决做到“两个维护”

省人大环资委深入学习领会习近平生态文明思想，及时跟进学习习近平总书记关于生态文明建设最新重要讲话重要指示批示精神和中央、省委人大工作会议、省委推进会精神，并将习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神有机贯通起来系统学、一体学。充分发挥省人大环资委分党组把方向、管大局、保落实重要作用，严格执行重大事项和重要活动向省人大常委会党组请示报告制度，建立健全“第一议题”学习制度，推进学习常态化、长效化，采取集中学习、交流研讨、专家讲座、实地考察等形式强化学习效果，做实“关键少数”先学一步、深学一层。省人大环资委分党组率先组织学，引领和推动全省人大环资系统积极学。先后组织全省人大“生态文明建设”专题培训班、全省人大环资系统干部履职培训班、全省人大环资领域干部和省人大代表培训班，形成上下联动、齐学共悟的生动局面，让学习贯彻习近平生态文明思想在全省人大环资系统蔚然成风。2021年3月，专程邀请十三届全国人大常委会委员、全国人大环资委委员矫勇为省人大常委会会议作题为“用法治力量守护长江母亲河”的专题讲座，加大长江保护法学习宣传贯彻力度。通过认真学、跟进学、系统学、结合学，全省人大环资系统深刻领会习近平生态文明思想的丰富内涵、精神实质、核心要义和时代价值，更加主动地站在讲政治、讲大局的战略高度，将守护好绿水青山作为一项重大政治任务列入每年年度工作要点，贯穿到人大立法、监督等方面，做到年年有部署、年年有行动、年年收实效，始终以“建功必须有我”的政治自觉和实践主动，为建设生态强省、谱写美丽湖南篇章高效能履职尽责，

忠诚拥护“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。《湖南省人大环资委深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神》在全国人大环资委简报刊发。

坚定不移推进高质量立法，为谱写美丽湖南篇章提供坚强法治保障

省人大环资委协助省人大常委会始终坚持立法先行，用法治力量守护好绿水青山，为生态文明建设提供可靠保障。本届以来，省人大环资委突出顶层设计，坚持系统性立法与靶向立法相结合，先后制定修订土壤污染防治法实施办法、土地管理法实施办法、地质环境保护条例、环境保护条例、绿色建筑发展条例、固体废物污染环境防治法实施办法等城建环资领域的地方性法规，有效建立起涵盖大气、水、土壤、固体废物、湿地保护等各领域生态环境保护地方性法规框架，生态环保立法实现从量到质的全面提升，为守护三湘大地“绿水青山”织密生态环境保护法治网。特别是习近平总书记对2022年4月29日长沙居民自建房倒塌事故作出重要指示后，为全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神和全国自建房安全专项整治电视电话会议、省委常委会扩大会议精神，5月5日，省人大常委会党组会议决定开展《湖南省居民自建房安全管理若干规定（草案）》立法工作，成立由省人大常委会副主任陈文浩牵头的立法专班，组织省人大环资委、省人大常委会法工委、省司法厅、省住建厅的有关同志成立法规草案起草小组。陈文浩带领起草小组成员认真研究，深入长沙、衡阳、张家界、永州等地调研，多次召开立法专班全体会议和起草小组会议，充分听取和吸收各方面的意见和建议，做了大量协调工作。该法规草案已于9月下旬提请省十三届人大常委会第三十三次会议审议，将为进一步加强全省自建房安全监管提供有力法治保障。

实行正确监督、有效监督、依法监督，助力打好打赢污染防治攻坚战

本届伊始，为深入贯彻习近平生态文明思想和《全国人大常委会关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决定》，省人大环资委牵头起草省人大常委会关于加快推进生态强省建设的决定，夯实建设生态强省的思想基础、社会基础和法治基础。严格对标对表全国人大常委会，聚焦打好污染防治攻坚战，精准开展执法检查，持续加大力度、不断增强实效，充分发挥法律巡视监督利剑作用。2018至2022年，连续五年协助省人大常委会组织开展大气、水、土壤和固体废物污染环境防治法和环境保护法、长江保护法执法检查，实现执法检查全覆盖。创造性地开展紧扣法律条文、第三方评估、法律知识测试、五级人大代表共商共议等工

作。水污染防治“一法两条例”等执法检查发现问题督办整改的经验做法获得全国人大常委会副委员长王晨、沈跃跃的批示肯定，并刊发简报向全国各省（自治区、直辖市）人大常委会推介。积极协助省人大常委会党组主要领导认真督办中央生态环境保护督察反馈问题、长江经济带突出生态环境问题整改落实，督促环境突出问题整改到位，为推动全省生态环境持续改善提供法治助力。

贯彻以人民为中心的发展思想，高质量办理和督办代表建议

为认真贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，践行全过程人民民主，2021年9月，省人大环资委成立城建环资领域省人大代表专业小组，通过专业小组开展活动的办法（试行），并邀请专业小组成员有序参与立法、监督等工作，成效显著。充分尊重代表主体地位，高质量办理和督办代表建议。本届以来，省人大环资委收到涉及城建环资方面的代表建议547件，办理和督办代表建议实现办理沟通率100%，按期办结率100%，代表满意率100%。其中，“加强乡镇生活污水处理设施建设”“加快推进垃圾分类处置”“加强农村建房管理，切实保护耕地”“加强国土空间规划体系建设”“推进城镇老旧小区改造”等重点处理建议督办成效较显著，省委《湖南工作》连续三年、“学习强国”学习平台、《人民日报》客户端、新华社客户端、《法制日报》等多次推介省人大环资委督办代表建议的经验做法。

紧紧围绕人民群众“急难愁盼”问题，深入开展调查研究

本届以来，省人大环资委认真贯彻落实省人大常委会党组“大学习、真调研、严管理”工作要求，省人大常委会副主任杨维刚、陈文浩先后带队深入开展依法打好污染防治攻坚战情况、国家可持续发展议程创新示范区建设情况、建设长江经济带绿色发展示范区情况、城镇老旧小区改造工作和全省农村生态环境保护综合执法情况、乡镇污水处理厂建设和运营情况等专题调研，形成《关于全省城镇老旧小区改造工作情况调研报告》《关于郴州国家可持续发展议程创新示范区和岳阳长江经济带绿色发展示范区建设情况的调研报告》等多篇高质量调研报告，获得时任省委、省人民政府主要领导批示肯定，为省委、省人大常委会、省人民政府科学决策提供重要参考。省人大环资委在《关于创新全省人大生态环境资源领域监督工作的调研报告》中提出的“探索开展对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况满意度测评”等建议，被吸纳进《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》。

（作者系省人大环境与资源保护委员会主任委员）

从“三个维度” 看全过程人民民主的基层实践

田华玉

习近平总书记关于全过程人民民主的重大理念的理論内涵、鮮明特点和显著优势，进一步坚定了基层践行全过程人民民主的理想信念，增强了推进基层民主政治建设的思想自觉、历史自觉和行动自觉。

从理论维度把握全过程人民民主，增强思想自觉

在中央人大工作会议上，习近平总书记围绕中国需要什么樣的民主、如何评价民主、发展了怎样的民主等作出阐述，集中概括了党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，为新时代发展社会主义民主政治提供指引和遵循。

全过程人民民主是马克思主义政党的根本属性。人民性是马克思主义政党最鲜明的品格，是马克思主义政党区别于其他

政党的显著标志。马克思认为，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。“人民至上”是马克思主义政党在价值观上区别于剥削阶级政党的标志，发展全过程人民民主是新时代进一步坚守马克思主义关于人民立场的具体要求和生动体现。

全过程人民民主是中国特色社会主义的本质特征。社会主义愈发展，民主也愈发展。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。人民民主专政是我国的国体，坚持人民民主专政是作为立国之本的“四项基本原则”中的一项重要内容，全过程人民民主是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

全过程人民民主是党长期执政兴国的根本要求。一个政党，其前途命运最终取决于人心向背。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基。坚持党的领导、

人民当家作主、依法治国有机统一，丰富和发展全过程人民民主是确保我们党筑牢执政兴国之基，跳出治乱兴衰历史周期率的迫切要求。

从历史维度把握全过程人民民主，增强历史自觉

习近平总书记强调，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。历史充分证明，凡是全过程人民民主搞得好的时期，经济社会发展就快，人民群众得到的实惠就多；反之，凡是全过程人民民主遭到破坏的时期，就会导致社会动荡，发展停滞，人民群众遭殃。

从建党历程来看，全过程人民民主一直是发动群众取得革命胜利的有力武器。中国共产党从成立之日起，就把人民民主写在了自己的旗帜上，从建立地方苏维埃政权到建立中华苏维埃共和国，从建立“三三制”为原则的抗日民主政权，到确立人民民主专政的社会主义国家制度；从解放战争时期的人民代表会议，到人民代表大会制度的正式确立等，中国共产党人始终将实现和发展人民民主作为自己的奋斗目标。在新民主主义革命时期，我们党便形成了体现人民至上的群众路线，并充分发动群众参与革命并赢得伟大胜利，实现了民族独立和人民解放。

从社会主义建设过程来看，全过程人民民主一直是依靠群众取得发展成果的持久动力。中华人民共和国成立后，我国确立了人民当家作主的基本政治制度。从毛泽东的“为人民服务”到邓小平的“三个有利于”；从“三个代表”重要思想中关于“代表最广大人民的根本利益”的论述到科学发展观“以人为本”的核心立场，以人民为中心的立场一脉相承。在人民至上价值理念的指引下，党紧紧依靠群众，带领人民实现了从新民

从理论维度把握全过程人民民主，增强思想自觉；从历史维度把握全过程人民民主，增强历史自觉；从实践维度把握全过程人民民主，增强行动自觉。

主义到社会主义的转变,实现了从生产力相对落后到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就举世瞩目。

从党的十八大以来看,全过程人民民主一直是服务群众坚持改革创新的源头活水。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央弘扬改革创新精神,坚持以人民为中心,践行全心全意为人民服务的宗旨,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,健全完善了一系列人民当家作主的制度体系。2019年11月,习近平总书记考察上海虹桥街道时指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程民主。”2021年3月,“全过程民主”被写入全国人大组织法,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主,促进了党和国家事业迅速发展。

从实践维度把握全过程人民民主,增强行动自觉

制度稳则国家稳,制度强则国家强。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。大到国家立法、社会发展规划的制定,小到物业管理、生活垃圾分类等,一项项民主实践切实践行以人民为中心的理念,让“众人的事情众人商量”。在地方实践层面,张家界市也不断总结基层经验成效,建立健全制度机制,持续丰富和发展全过程人民民主。

建立健全党委政府科学决策、民主决策、依法决策机制。贯彻落实民主集中制,完善各级党委、政府议事决策规则,把人大工作纳入党委总体工作布局,多渠道、多形式、全方位向社会征集立法、监督、讨论重大事项决定等工作的意见、建议,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和班子集体讨论决定作为重大决策必经程序,加强调查研究,积极运用法治思维和法治方法深化改革、推动发展、维护稳定。

建立健全党建引领、基层民主协商、人民群众有序参与的治理机制。以坚持“疏通服务群众最后一公里”为基点,充分发挥党建引领作用,组织开展“两会四个一”活动,将各级党组织会开到村(社区)、开到群众心坎上,深入百姓家中钻“矛盾窝”,坐“热板凳”,听“心里话”,算“生活账”,实现党群共治。打出“民主协商+群众参与社会治理”组合拳,涌现出让村民面对面唠家长里短、邻里纠纷,扯村(社区)大小事务的“屋场会”“火坑会”等“政府治理同社会调解、居民自治良性互动”治理新典型,生动演绎了全过程人民民主在基层治理中的具体实践。2021年1月12日,《人民日报》以《“键对键”代替不了“面对面”》为题给张家界屋场会点赞,赞誉其是党密切联系

群众的鲜活案例。

建立健全围绕中心服务大局的履职尽责服务保障机制。围绕党和国家工作大局依法履职尽责是张家界市人大常委会工作的鲜明主题。聚焦民主选举,选出最好“当家人”。健全人大代表向原选区选民述职机制,发展“群众家门口”的民主政治。动员组织群众广泛参与县乡两级人大换届选举,让选举结果充分体现最广大人民群众意愿。聚焦民主协商,找准最优“路线图”。健全党委、人大、政府讨论决定重大事项沟通协调机制,严格落实“党委出题、党派调研、政府采纳、部门落实”政党协商制度。充分发挥基层立法联系点、人大代表联络站作用,倾听群众呼声,推动党委意图和人民意愿高度统一。聚焦民主决策,制定最佳“任务书”。围绕“国之大者、市之大计”,坚持提前介入、深入调研、慎重决定,科学、民主、依法对市本级预算、重点项目建设等重大事项作出决议决定,把宪法法律赋予的决定权用好。充分发挥市人大及其常委会在立法中的主导作用,提升立法质效,将依照程序、经过民主酝酿产生的重大决策上升为法律规范,切实把党委的决策部署通过法定程序转化为全体人民的共同意志和各级各部门抓落实的具体行动。聚焦民主管理,构建最实“新格局”。完善人大的民主民意表达平台和载体,建立完善乡镇(街道)人大代表联系群众平台工作机制,有序推进村(社区)人大代表联系群众平台建设,增强公众参与人大工作的制度供给,开展乡镇重大民生实事项目人大代表票决制、人大代表评议社区民生实事项目活动。创新建立“天门清风”微信群,打造高铁站、景区等28个独具张家界特色的代表联系群众工作站,公开代表微信二维码,完善“三联”工作机制,有效畅通群众诉求表达渠道。创新打造村级财务管理规范化的“象市模式”,变“为民作主”为“由民作主”,民意测评满意率多年达99%以上。聚焦民主监督,探索最力“新机制”。年内全过程跟踪、重点督办10件群众“急难愁盼”问题的建议,邀请人大代表和群众对建议办理结果进行评议,力争办结满意率达100%;组织常委会组成人员、人大代表对政府工作部门履行法定职责情况进行评议,届度内实现全覆盖,探索建立人大监督与监察、审计、巡察、干部监督等多部门联动机制,确保依法行政、依法监察、公正司法,推动“一府一委两院”改进工作。

党的十八大以来,全过程人民民主得到越来越多人民群众的积极参与和实践,深刻彰显了中国式民主不仅创造了中国政治文明新道路,而且创造了人类政治文明新形态,这一民主政治经验从理论、历史、实践三个维度雄辩地表明,我们党领导的人民民主具有广阔前景和强大生命力。

(作者系张家界市人大常委会主任)

强化代表履职，践行全过程人民民主

■ 曾梅林

各级人大代表是落实全过程人民民主、保障人民当家作主民主权利的主力军。近年来，隆回县人大常委会坚持民有所呼、我有所应，以人民为中心、以人大代表为主体、以选区为阵地，用创新探索和履职实践，推动全过程人民民主在基层落地落实。

突出机制建设，以完善的制度保障为代表履职增“底气”。强化联系保障，研究制定《隆回县人大常委会关于划分市、县人大代表小组有关事项的通知》等文件，推进代表联系群众规范化、常态化、制度化。量化履职考核，编印代表履职手册，规定人大代表年度内要完成十个方面的履职工作（宣传一次政策法规、调研一次社情民意、联系一户脱贫对象、提出一件代表建议、视察一次营商环境、调处一批矛盾纠纷、完成一项公益活动、帮扶一个经营主体、培育一名乡村人才、报告一次履职情况，以下简称“十个一”活动），每月对代表履职情况进行实时登记，确保人大代表“审议有声、履职有痕”。深化履职管理，修订完善人大代表小组活动暂行办法、代表建议办理、人大代表活动室规范化建设等制度。

突出素养提升，以优质的服务保障为代表履职固“元气”。“线上”学习与与时俱进。组织人大代表通过在线直播方式参加邵阳市人大常委会每季度举办的“人大讲堂”。组建工作研讨微信群，每天推送一条信息，每周推送代表工作提示，每月上线一批精品课件。“线下”培训常抓不懈。积极组织人大代表参加省、市人大常委会组织的学习培训，每月举办“人大法律讲堂”。今年以来，已针对乡村振兴促进法、地方组织法、代表法等进行了8次专题培训。实践演练紧扣民生。先后邀请省、市、县人大代表列席常委会有关会议、执法检查和专题调研等活动。推荐人大代表参与人民调解、人民陪审、庭审观摩等各种监督检查工作。组织有专业特长的人大代表开展义务诊疗、心理疏导、健康保养、留守儿童课后辅导等公益活动。

突出问题导向，以务实的管理举措为代表履职接“地气”。训好“领头羊”，解决领导不力的问题。每季度召开一次业务培训会、经验交流会，围绕“民生实项目代表票决制工作”“人大代表评议政府工作”等主题进行业务培训，并开展经验交流，有效提升人大工作的整体水平。虎形山瑶族乡民生实项目代表票决制的“源于民、决于民、惠于民”工作经验，在今年全国人

坚持民有所呼、我有所应，以人民为中心、以代表为主体、以选区为阵地，用创新探索和履职实践，推动全过程人民民主在基层落地落实。

大会议首场新闻发布会上被推介。配好“催化剂”，解决活性不够的问题。出台《隆回县人大常委会关于开展“助力乡村振兴人大代表在行动”主题活动的实施方案》，深入开展“十个一”主题活动，每月初下发工作提示，月底通报活动开展情况，做到一月一调度、一月一总结。各行业的人大代表怀揣为民情怀走基层、解民忧、纾民困，以实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”。搞好“传帮带”，解决参差不齐的问题。出台《隆回县代表活动小组管理方案》，建立隆回县人大工作者“传帮带”机制。每年评选一批优秀代表建议、履职优秀人大代表、先进人大代表活动室作为正向激励，确保乡镇人大“传帮带”机制常态化、长效化。

突出建议办理，以最佳的办理质效为代表履职鼓“士气”。把代表建议办理工作作为改进干部作风、检验工作成效的一杆标尺。代表建议撰写注重“三贴近”。“心贴心”帮助代表提高建议质量，确保代表提出的建议贴近县情发展实际、回应群众呼声。组织代表开展专题视察、调研、检查，贴近县委中心工作，确保县委工作目标在人大工作中得到圆满完成。引导代表把在工作、生活中耳闻目睹、体会最深、感触最大的事件、问题收集好，贴近民生，及时向县人大常委会反映。代表建议办理做到“三沟通”。办理前事先电话沟通，了解代表真实想法，使办理工作更精准；办理中与代表联系、通报办理进程，使办理工作更具实效；办理后向代表及时反馈，征询代表意见，了解代表对建议办理的满意度，使办理工作更精益求精。代表建议落实采取“三督办”。健全完善常委会集体督办，常委会主任和副主任领衔、相关工委跟踪、人大代表参与督办，政府领导班子成员挂牌、部门联合督办的办理机制，认真落实重点处理建议领导领衔督办制度，推动代表关注和群众关心的问题得到有效解决。

（作者系隆回县人大常委会主任）

聚焦“四度”发力 推动新时代人大工作高质量发展

■ 吴跃中

岳阳市云溪区人大常委会紧扣区委决策部署，找准人大依法履职的结合点和着力点，明确提出“坚持中心有高度、依法监督有力度、联系群众有热度、自身建设有强度”的工作思路并深化实践，奋力推动人大工作高质量发展。

强化政治引领，服务中心有高度；积极担当作为，依法监督有力度；恪守为民之责，密切联系群众有热度；打造“四个机关”，推进自身建设有强度。

强化政治引领，服务中心有高度。一是坚定思想自觉。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定“四个自信”，增强坚持和完善人民代表大会制度的思想认同、理论认同、情感认同。健全理论中心组学习制度，坚持集体学习和交流研讨相结合、理论学习和工作实践相结合，努力做到学深悟透、学以致用。二是坚定政治自觉。坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、做到“两个维护”。切实发挥常委会党组领导核心作用，确保人大工作正确政治方向。严格执行重大事项请示报告制度，做到与党委同频共振、合力合拍。三是坚定行动自觉。全面落实中央、省委人大工作会议精神，紧扣区委中心大局凝聚力量、紧跟重大决策履职尽责、紧抓交办任务强力推进，推动区委重大战略、重要部署、重点任务落地见效。

积极担当作为，依法监督有力度。一是围绕经济高质量发展开展正确监督。将区委决策主张转化为全区人民的共同意志和自觉行动，努力打造全过程人民民主的“云溪实践”。针对己内酰胺、乙烯等大项目落地云溪实际，全力支持土地、资金、环境容量等要素保障落实。用好区人大预算联网监督平台，开展决算和预算执行、国有资产管理等监督，助力摸清国有资产“家底”。二是立足打好三大攻坚战实行有效监督。开展乡村振兴促进法执法检查，全力助推乡村振兴；组织开展生态环境“一法一条例”执法检查，紧盯2021年长江经济带生

态环境警示片披露问题，推动一批突出环境问题整改销号。全力助推防范化解重大风险，加强对预算绩效的监督，重点审查区人大批准的预算及预算决议执行情况、重点支出资金到位和使用情况，促进公共财政规范有效运行。三是聚焦维护社会公平正义实行依法监督。围绕严格执法、公正司法、全民普法开展监督，利用宪法日和普法活动，弘扬宪法和法治精神，推进法治惠民。持续开展电信网络诈骗犯罪、审判执行、诉源治理、公益诉讼等工作监督，使人民群众感受到更多的公平正义。对“一府一委两院”开展工作评议，将评议工作规范化、制度化。建立审议意见卡和审议意见清单制度，提高审议意见办理实效。

恪守为民之责，密切联系群众有热度。完善代表工作站建设。出台关于进一步加强人大代表工作平台规范化建设的指导意见，在“建管用”方面守正创新，力求实效。重点建设人大代表产业发展专业工作站，使专业代表在专业领域发挥更好的作用。丰富活动载体。全区各级人大代表全部进站，围绕产业发展、乡村振兴、民生实事办理等开展代表小组活动，面对面为群众解决实际问题；组织人大代表列席常委会会议、参加视察调研、执法检查等活动，使代表主体作用不断凸显。三是提高建议办理质效。通过学习培训、经验交流、调查研究等方式切实提高代表建议质量。及时召开交办会，采取联合督办、分线督办、会议督办等多种形式督办代表建议，使建议办理工作“件件有着落，事事有回音”。

打造“四个机关”，推进自身建设有强度。全员练兵强素质。深入开展全员大学习、大培训，通过“一月一法”学习、组织“书香人大”集体学习研讨等，系统学习法律和业务知识。大兴调查研究之风和守正创新之风，不断增强干部的综合素质，提升机关综合实力。全面规范上水平。修订完善常委会工作制度和机关工作制度，推行机关精细化管理，机关办文、办会、办事质量和效率明显提升。全力作为勇担当。坚持“实在实干实绩”的选人用人导向，积极培育“修成做人定力、练就人品耐力、提升干事能力”的做人做事理念，大力弘扬清廉守正、担当实干之风，着力把人大机关建设成为清廉机关、智慧机关、活力机关、书香机关。

（作者系岳阳市云溪区人大常委会主任）■

省级主流媒体如何在党的二十大报道中“破圈出阵”

■ 吴公然

即将召开的党的二十大，是党和国家政治生活中的一件大事，举世瞩目。这件大事，自然是各路媒体集中报道的重点。在报道大军中，处于媒体融合前沿的省级主流媒体，承担着弘扬主旋律、传播正能量的重任。如何在这件盛事报道中出新出彩，使推出的新闻产品“破圈出阵”，是省级主流媒体要集中火力攻克的重点。

突出移动优先，抢夺舆论阵地。如今，互联网舆论主阵地承载平台在移动端，内容生产者必须高度重视。实际上，在党的十九大报道中，很多表现出色的省级媒体就用移动优先战略，打了一场漂亮仗。中国江西网十九大专题《领航中国》，特别突出了直播和移动的元素。专题打通了PC端和手机报客户端，内容转化为专门适合移动媒体阅读观看的“十九大”频道，并和今日头条等平台合作，同步开设专栏，让十九大的报道分发更广泛、更迅捷、更精准。移动优先是湖南红网新媒体集团做好十九大报道的关键一招。开幕当天，红网在手机客户端时刻新闻推出的《十九大开幕会直播》，吸引了60余万人在线观看；《现场直击：三湘儿女收看十九大开幕会》共收录图文报道102条，及时反映各地干部群众收看热情。《华西都市报》充分体现融合报道移动优先的导向，运用旗下封面新闻客户端，以直播、短视频、手绘动漫、航拍等融媒报道手段和特色内容产品为特色，分类发布十九大相关报道千余篇，“技术+内容”双轮驱动，传播总量数亿次。在党的二十大新闻报道中，在移动端首发重磅新闻，应是各大省级主流媒体抢夺新闻舆论阵地的不二选择。

全媒体联动，多渠道传播。报社、电视、电台、新闻网站等媒体机构，都有自己的微博、微信、客户端等新媒体矩阵。在党的十九大报道中，依托各类媒体平台，进行全媒体联动，多渠道传播，取得了良好的宣传成效。《当代贵州》杂志特刊推出16个页码专题《嘱托殷殷砥砺奋进》；旗下当代先锋网推出《十九大时光|回望清镇职教城五年蜕变路》等系列稿件；旗下当代贵州客户端、领导者客户端等新媒体平台刊发稿件近500篇。湖南红网新媒体集团全力担负党网使命，在十九大报道中实现全媒体矩阵全覆盖。PC端、手机客户端两端同步报道“十九大”。同时利用“网报端微视屏”六位一体的传播矩阵，137家分站的的优势，推出“贯彻

突出移动优先，抢夺舆论阵地；全媒体联动，多渠道传播；加强与受众互动，扩大影响力和传播力。

十九大精神厅局在行动”“十九大味道青年说”等文图视频原创报道。中国江西网将“报网端”融合联动作为重头戏来打造。网站推出H5作品《总书记！江西向您报告！》，又在《信息日报》上用两个彩色联版把H5的内容按照纸媒的特性进行重新改造和梳理，内容虽然大同小异，但表达方式迥异，收获了点赞和喝彩。盘活自身平台，借助外部平台，让正能量有大声量。在党的二十大报道中，省级主流媒体要对已有平台提早排兵布阵，组成最佳出击队形，争取取得最佳宣传效果。

加强与受众互动，扩大影响力和传播力。作品好不好，受众最有发言权。利用互联网平台留言跟评、隔空连线等各种方式，加强与受众的互动，能扩大报道的影响力和传播力。从党的十九大开幕那一刻起，红网论坛的互动节奏就一刻也没停歇。通过设置议程、置顶弹窗、论坛反馈等路径，红网论坛先后推出60多个主题帖。十九大论坛相关帖文的总点击量超过2100万人次。《盛开的梦想大家谈》活动，收到网民留言6.2万余条。广西日报传媒集团设立直播间进行前后方连线，与十九大党代表和基层干部群众积极互动，并生产大量鲜活、生动、直观的新闻内容产品，提供给报、网、微、端；采用前后方联动、融媒体传播、多声部合唱，使十九大的盛况和精神，同步到达读者、受众和用户。为实现会内会外互动，中国江西网先后推出了“笑迎十九大最美百姓笑脸”征集活动、“寄语十九大我跟党走说句知心话”等系列主题策划，反响强烈，共征集笑脸3000余张、留言万余条，为十九大营造了良好的舆论氛围。在党的二十大报道中，如何精准设置议题，引导受众留言、跟评，做好与受众的互动工作，是省级主流媒体的必修课。应尽早谋划部署，寻找适合自身实际的最佳方案。

（作者单位：湖南红网新媒体集团有限公司）

法治为共同富裕保驾护航

■ 胡海李辉

实现共同富裕是“国之大者”，是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，是历代先贤和劳动群众的不懈追求，也是中国特色社会主义法治的必然追求。中国特色社会主义进入新时代，全面依法治国是党领导全体人民实现共同富裕的基本方略，法治在实现共同富裕进程中可以发挥重要作用，提供有力保障。推动共同富裕是一个全新的时代课题，喜迎党的二十大，我们必须答好这个时代课题。

全面依法治国是党领导全体人民实现共同富裕的基本方略，法治在实现共同富裕进程中可以发挥重要作用，提供有力保障。

坚持党对共同富裕法治建设的绝对领导

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。推动经济社会高质量发展，探本究源是要实现全体人民共同富裕。共同富裕是人民群众的共同期盼，是我们党矢志不渝的奋斗目标。社会主义法治的根本保证是党的领导，坚持党的绝对领导，是实现共同富裕的必然要求。实践证明，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，坚持党的领导是推进全体人民共同富裕的根本保证。中国共产党深刻阐明了实现共同富裕的重要性。中国共产党始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，鲜明提出共同富裕是社会主义现代化的重要目标，清醒地认识到实现全体人民共同富裕是为人民谋幸福的着力点，也是夯实党长期执政基础的内在要求，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，埋头苦干、持之以恒，朝着这个目标努力奋斗。中国共产党深入掌握了共同富裕的基本内涵。习近平总书记指出：“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”这是习近平总书记代表我们

党对共同富裕的基本内涵所作的深刻阐述。其丰富含义包括：共同富裕的主体是全体人民，不是少数人的富裕，不是一部分人的富裕，更不是平均数的富裕，而是人民群众在共同创造中走向富裕生活的一个也不能少的所有人的富裕；共同富裕的进程不是大家同等富裕同步富裕，不是大家一夜暴富，而是一个有先有后、有快有慢逐步实现的过程；共同富裕不是单方面物质生活的富裕，而是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不仅“富口袋”，而且“富脑袋”，只有物质上的共同富裕没有精神上的共同富裕是不可持续的，是缺乏正确价值观引领的，是没有前进的动力和方向的；在实现共同富裕的过程中，鼓励勤劳守法致富，鼓励创新创业致富，鼓励先富带后富、先富帮后富的致富。

全面依法治国为实现共同富裕创造良好法治环境

法治是治国理政的基本方式，在实现共同富裕的道路上，法治不仅是共同富裕的重要内容和目标，而且是共同富裕的制度动力和根本保障；实现共同富裕，离不开公平公正的法治环境和法治保障。因此，必须以发展好、维护好人民群众根本利益为出发点和落脚点，用法治的视角看待、思考和推动共同富裕。改革开放40多年迅猛发展的成功实践告诉我们，做好改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各项工作均离不开法治。改革开放越深入越要强调法治。实现共同富裕的各个领域、各个方面的工作，都与宪法和中国特色社会主义法治体系不可分割地联系在一起，都需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用加以规范和保障。我们要更加自觉地运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，依法治理经济，依法协调和处理各种利益问题，“推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解

矛盾靠法的良好法治环境”。2020年7月21日，习近平总书记在企业家座谈会上明确指出：“要实施好民法典和相关法律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，完善各类市场主体公平竞争的法治环境。要依法保护企业家合法权益，加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期，鼓励创新、宽容失败，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。要推进简政放权，全面实施市场准入负面清单制度，支持企业更好参与市场合作和竞争。要实施好外商投资法，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。对在中国注册的企业要一视同仁，完善公平竞争环境。”我国应当增强全社会法治意识，加快建设法治中国，把共同富裕的顶层设计、基本要求和重要举措，全方位纳入法治规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系，贯彻到全面依法治国全过程和各方面。实践证明，共同富裕需要法治的助力和保障，同时，共同富裕也推动着法治的发展和变革。

完善的法律体系为实现共同富裕提供良法前提

为保障党中央关于推动实现共同富裕重大决策的有效实施，我国应加快构建和完善促进共同富裕的法律体系。我国促进共同富裕的法律体系尚不完备，一些重要的法律尚未制定公布，主要包括：缺乏促进共同富裕的基本法，初次分配立法存在一些空白、现行规定不够全面明确；再分配立法工作推进缓慢，房地产税法立法、遗产税法立法等重要法律未能如期出台；三次分配立法存在不足，现行慈善立法不够完善，致使社会成员捐款意愿不高；等等。为了切实加强共同富裕美好社会建设，用法治思维和法治方式更好实现人民共同富裕，首先，要抓紧制定共同富裕促进法。作为促进共同富裕领域的基本法，该法兼具民法、经济法、生态环境保护法和社会法的功能，主要内容有总则、分则和附则，具体包括立法目的、基本原则、管理体制、工作机制、基本制度和重要制度、激励机制等。其次，要优化推进共同富裕领域的专项法。共同富裕领域的专项法涵盖了初次分配立法、再分配立法和三次分配立法。制定和完善促进共同富裕领域的基本法和专项法的重大意义在于逐步形成适合我国国情的基本法和专项法相协调的促进共同富裕的法律体系。一是建立健全有关初次分配的法律法规。包括制定最低工资法，完善户籍法律制度、就业法律制度、劳动报酬法律制度；完善反垄断法，助推共同富裕与公平竞争相辅相成、相得益彰；完善保障财产性收入的法律制度，鼓励和引导上市公司进行现金分红；完善投资者保护制度；鼓励企业员工持股等。二是建立健全有关再分配的法律法规。包括完善个人所得税法律制度；构建科学的房地产税法法律制度；加快制定遗产税

法；完善消费税法律制度。进一步健全养老保险制度体系，为实现社会保障覆盖全民提供资金支持；通过立法进一步放宽灵活就业人员参保条件，实现社会保险法定人群全覆盖；推动医疗保障法等专项立法，实现社会保障的制度化、体系化、法治化运行。完善转移支付相关法律法规。尽快制定转移支付条例，条件成熟时将其上升为法律；抓紧制定生态补偿法，使因保护生态环境而牺牲经济利益的群体得到经济补偿。三是建立健全有关三次分配的法律法规。进一步完善红十字会法、公益事业捐赠法和慈善法等与三次分配相关的法律。第三次分配的核心是公益、慈善和责任心。

高效的法律实施为实现共同富裕提供高质量的法治保障

完善共同富裕的法律体系（静止的相对静态的制度体系）和法治体系（包括立法、执法、司法、守法、法律监督等体系组成的纵向的动态的运转体系）是实现共同富裕的重要依托，但还必须强化相关法律法规的实施与监督，提高共同富裕立法的实效性。更重要的是，要将共同富裕的核心价值观全方位贯穿、深层次融入法治建设的各领域、各方面、各环节，从根本上提高法治的品质素养和美德，从而促进我国法治高质量发展，确保法治在共同富裕的道路上开辟中国法治现代化新境界。

法治的权威在于实施，法治的生命也在于实施。强化宪法和法治实施，是实现公平正义、构建和谐社会的重要环节和实现人民共同富裕的有力保障。从宏观角度看，要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以解决共同富裕法治领域突出问题为着力点，更好推进为实现共同富裕的中国特色社会主义法治体系建设，不断提高全面依法治国能力和水平，认真贯彻落实党中央关于全面依法治国的一系列重大决策部署，特别是要切实贯彻落实从顶层制度上设计的“一规划、两纲要”，即《法治中国建设规划（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，这是新时代新起点上全面依法治国的总蓝图、施工图、路线图，是实现共同富裕系统性、整体性、协同性、法治化的全面保障。从中观角度看，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，切实把为实现共同富裕的法治实施提高到一个新水平。

（作者分别系中共湖南省委党校法学教研部原主任、教授，2020级法律专业硕士研究生）

栏目主持 / 陈柳

保卫生态环境，人大监督彰显行权本色

阿计（北京·资深记者）

日前召开的十三届全国人大常委会第三十六次会议，对青藏高原生态保护法草案、野生动物保护法修订草案分别进行了初审和二审，此外，还听取审议了环境保护法执法检查报告并开展专题询问。一系列事关生态环保的议程，清晰刻下了立法与监督同步前行的足印。

事实上，这样的立法、监督姿态，已成为人大常态化的行权模式和履职重心。最近十年，波澜壮阔的生态环境法制更新换代工程，沿着修旧法、创新制、补短板的路径，已初步构建起系统严密的生态环境保护法律体系。

然而，法律的生命在于实施，法制的权威在于执行。正是这样的逻辑，决定了“立法、监督一个也不能少”的人大行权基调，生态环境立法与时俱进的同时，监督法律实施的轨迹亦在同步延伸。其中的一大标志是监督频率和规模的全面升级。比如，自2016年起，依据修改后的环境保护法，全国人大常委会已连续7年听取审议国务院年度环保报告，环保就此成为人大专项监督的定期议程，纳入了常态化、制度化的监督视线。再比如，自2018年起，全国人大常委会已连续5年对生态环保法律启动执法检查，所涉相关法律和决定达10部之多，占全部执法检查项目的三分之一，足见监督资源投放力度之大。尤其是秉持重点突出、节奏分明的监督策略，逐年完成了大气、水、土壤、固体废物污染防治以及环境保护等五部重量级环保法律的执法检查，攸关民生的主要环境问题由此实现了监督全覆盖，既标示着坚守人大监督职责的恒心，也见证了护卫国民环境权利的情怀。

具有突破意义的还有监督手段的深度创新。以执法检查为例，从打通下



在生态环保领域
多点突破、全面
发力的人大监督，
创造了人大行使
监督权的典范。

情上达渠道的五级人大代表座谈会，到倾听民声、汲取民智的网上调研，再到为监督提供专业支持的第三方评估；从督查执法部门法律知识素养的问卷“考试”，到不打招呼、直奔现场的随机抽查、暗查暗访，再到打破“事后整改”到常规的“边查边改”等等，诸多提升监督效率的创新之举纷纷引入执法检查，生动诠释着“执法检查只是手段，发现问题才是目的”的深层监督价值。

更加引人瞩目的是，聚焦生态环保议题的人大监督，构建起了环环相扣、层层递进的监督新机制。以听取审议专项工作报告、执法检查为序曲，跟进专题询问、专题调研、整改反馈、跟踪督办等续曲的监督“组合拳”不断复制，已形成标准的监督流程。由此所铸造的全过程监督链条、所凝聚的全方位监督合力，以紧盯不放、一追到底的力度，不断提升监督刚性，为生态建设、环境治理注入了强大的推动力。

与此同时，携手助推生态环境保卫战的人大立法、监督行动，也催生了两者的互动效应。日臻完备的立法为监督加持了制度的权威、提供了精准的标靶，紧扣法条、有的放矢成为诸多监督行动奉行的基本原则，进而真正厘清了问题和责任。而立足问题导向的监督也促进了立法的落地和改进。如水污染防治法执法检查为彼时制订中的长江保护法提供丰富的立法素养，诸多监督意见促成配套法规、相关地方立法高歌猛进，是监督反哺立法的生动写照。

在生态环保领域多点突破、全面发力的人大监督，创造了人大行使监督权的典范。因此所积累的宝贵经验、所开辟的无限前景，亦将催动人人大监督实践更为深刻的变革，最终谱写更多的人大监督佳话。■

切实增强人大代表联系群众工作站的公信力

卢鸿福（湖南·人大工作者）

习近平总书记在中央人大工作会议上强调指出：“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”代表联系群众工作站是代表联系群众的重要载体。但从目前运行的情况来看，部分工作站的作用未能得到较好的发挥，还需要采取一些更实的举措，切实增强工作站的公信力。

准确把握代表联系群众工作站的职能定位。重点要在“联系”二字上下功夫，主要是代表通过进站接访群众，宣传党的路线方针政策，倾听群众呼声，了解群众诉求，掌握群众的所思所想所愿，对群众提出的“急难愁盼”问题，以提出建议的形式，督促有关国家机关予以解决。

坚持“不直接处理问题”的原则。不直接处理问题是代表开展活动时，必须坚持的一条原则，这是由人大代表的性质、地位和作用所决定的。代表是监督者，不是直接执行者。即使是一些职务代表，具有一定的行政资源，在进站接访群众时，也不宜直接处理问题。如果在其职权范围内，可以直接解决问题的，也必须在接待群众结束后，再进行处理。

进一步创新联系模式。一是“固定式”与“流动式”相结合。按照方便群众找到代表、方便代表联系群众的原则，以固定的乡镇（街道）工作站、片区工作点为基础，根据工作需要，利用节会、集市等人口聚集时机，因地制宜设立流动联系点，使站点覆盖更广泛、联系群众更便捷、开展活动更顺利。二是“请进来”和“走出去”相补充。既认真组织代表进站“坐堂接诊”，又积极组织代表走出去、沉下去，进社区、进农村、进企业“主



让人大代表联系群众工作站真正成为联系群众的“连心桥”、服务群众的“贴心站”。

动出诊”，保证联系群众更加紧密，获取信息的渠道更广泛、内容更丰富，更能代表群众利益。三是“实体站”与“网上站”相呼应。主动顺应“互联网+”发展趋势，在建好“实体站”的同时，着力建设一批网上工作站，积极打造联系群众、服务百姓24小时“不打烊”的“履职直通车”。

切实增强工作站的公信力。如何引导、吸引群众进站，让工作站真正成为“依法履职的平台、学习交流的场所、推进法治的阵地、联系群众的桥梁、服务选民的窗口”，是代表联系群众工作站必须解决的问题。要加大宣传力度，提前公布进站代表基本情况、接待时间、主题活动等信息，加大事前、事中、事后各项工作的宣传力度，特别是要加强对一些履职认真、联系密切、热心服务群众、效果较好的人大代表的宣传力度，不断提高工作站的知名度，扩大工作站的影响力。要用心当好听众。倾听群众意见，了解群众的真实生活，知晓群众的实际困难，对他们提出的问题进行详细解答和说明，用真情换真心。要健全交办机制。及时将代表建议交“一府一委两院”及相关职能部门办理，推动建议办理落实落地。同时，代表也要加强与群众的沟通、反馈，让群众在每一件建议的办理中，感受到人大力量、代表作为。要着力解决问题。代表联系群众要通过人大有序的监督方式推动问题解决。要认真对待每一件建议，积极督促，“不解决问题不放手，不达到目的不罢休”，真正做到“民有所呼，我有所应”，让代表联系群众工作站真正成为联系群众的“连心桥”、服务群众的“贴心站”。■

栏目主持 / 陈柳



一脉清流入洞庭

刘铮

巴陵，临江而立，聚五水而成湖，汇江水而入海。巴陵城东南隅，有座巍峨挺拔的黄茆山，北向将大片馒头状起伏的丘陵一揽入怀。丘陵中的长岭头山脊上，有一风光秀丽的百园庄，东眺云山，西观洞庭，不失为一个好去处。

身临百园庄，最能感受到四季的变化，气象的奇妙。它的东边，天空欲云便云，欲雨便雨，要么晴空万里。山色丰富隽永，绿色青葱，金黄满目，是鸟兽的栖息地，更是村民的幸福家园。

百园庄的西边，空气湿润，所有的生物都被空气浸润过。水乡人一路从春水荡漾中走来，如水、如诗、如画般的婀娜，呈现出梦幻般的风情。风软雨柔，孕育湖乡人俊美与温和。那么淡然的一笑，便能驱散凝固的烟尘。

一衣带水，左手女人右手郎，百园庄就这样刚柔相济，脐脉相连。而百园庄的主人刘奇武，受这方山水的影响，追寻着无边山峦的刚强挺拔与大河无际容纳百川的神圣与美丽。这种生命也慢慢地浸染了山峦、水域的颜色，在此熏陶下，这个敦厚朴实的男子写作的散文集《百园庄》出版了。

站在百园庄的分水岭上，观望从湘东云山初露的晨曦到西边那片水域的落霞，日复一日，刘奇武的人生之路迈出了匆匆数十载，但二者之间似乎仍有着隐秘的内在联系，刚强与柔韧锻造出两种不同本质区别的品性和文化，这历史的、地域的、文化的传承，渗入到了他的血脉与骨髓，并潜移默化，成为他心中久久缠绕挥之不去的情。这种情自然而然地流露在作者不同题材的作品之中，因此也成了他创作这些有关山丘、湖泊文字的动机。

乍看去，刘奇武文质彬彬，说话轻声细语，有条有理，举止镇定从容，举手投足间无不显示了他对文学的挚爱与坚贞。他的作品行文风格中体现平易、亲切、坦率、真诚，是行云流水般的自如潇洒。实话巧说，长话短说，摇曳多姿，不落俗套，平朴中见文采，淡泊中寄至味，凸显他这种价值重心，意义指归的文彩。《应是

履齿印苍苔》中，“一个麻鞭水响季节的下午，父亲走了，躺在那老式木床上，没有气息，仍张着口，瞪着眼，似乎奢求亲人给他那在世时永远没有填满肚子最后一顿饱餐，似乎期盼着他生育抚养的七个儿女在他生命的最后时刻能瞬间长大成人。仓促寒酸的葬礼，一具又沉又重的杂木棺材，仅一下午就匆匆装拼完就，在族人帮助下装殓完毕，划着船，蹚着水，运着棺材过河翻山，送父亲入土为安了。”为人子无能遂愿为其送终，深哀巨痛，此情此景，焉能不令人伤悲，焉能不令人泪垂。

刘奇武用心血写文字，他的文章让读者感到文字神奇的力量和美的享受。《情有独钟千亩湖》中，“如果把一泓秀水的南湖比作岳阳城市的客厅，那千亩湖就是悬挂在客厅的一幅浓墨丹青画；如果把南湖比作天生丽质的大家闺秀，那千亩湖就是楚楚动人的小家碧玉。”作者大手笔、小手法勾勒出的千亩湖的秀丽美景跃然纸上。《叙茶坊》中，“叠叠心事在翻腾的沸水中慢慢舒展，仿佛进入岁月时空，瞬间思绪泉涌，换来满笺情长。尘世烦恼忧愁、喜怒哀乐，煮进茶里，淡淡的苦，浓浓的香，廖廖的寂寞，满满的情怀……如此静寂，才知脱俗安好。人生境况，有涩有香。放下负累心，留下一缕清香。”人生的浪漫与超然仿如在空谷幽兰中禅静。

断想，一个没有丰富的人生阅历和诚挚的情感以及扎实的文学功底的人，决然写不出如斯文字。

感慨，作为一个乡镇基层文化站站长，在繁忙的工作之余能静下心来写作，那种宁静致远的心境，那种对文学的孜孜以求，无论如何是值得称颂的。

前辈称，地以人重，人以文传；人文并著，为山川增色。一直以来，刘奇武坚守“为人生而文学”的文学传统，面对烟波浩瀚的水域反复思索，似乎与这片水域有着宿命般的内在联系，这宛如一脉清流入洞庭，让人对这片水域沉淀了太多的精神文化，让这个一般性的地域河流演变成一条精神上的河流。■

栏目主持 / 蒋海洋

牢记嘱托 加快融合发展

马栏山视频文创产业园是国家级广播电视产业园区、全国重要的视听节目创意与制作基地。2020年9月，习近平总书记考察园区并作重要讲话。园区全体员工牢记总书记嘱托，加快“文化+科技”融合发展，数字视频和媒体融合事业发展成效显著。

党建引领创新，实现社会效益和经济效益相统一。打造“马栏山党建聚合服务力平台”，守好网络舆论阵地，用技术支撑“守正创新”。围绕建党百年、乡村振兴等主题，推出了《百炼成钢》《中国》等一批“叫好又叫座”的影视作品。把准时代脉搏，培育和塑造了以“山海经”为主题的具有鲜明中国文化特色原创IP，推动中华优秀传统文化创造性转化和发展。

科技赋能发展，构建“115”技术支撑底座。完善“云、网、端”基础设施，推进文化产业“上云用数赋智”。引进华为等公司和5G高新视频多场景应用重点实验室、计算媒体研究院、天河区块链研究院和马栏云想视频技术研究院共探“元宇宙”，推动音视频产业自主可控。深化产学研用协同发展，联合国防科大等高校，加快算法算力研究，形成一批具有硬核竞争力的“马栏山创造”。

强化要素保障，建成“企业综合服务平台”，102项行政审批事项“园区事、园区办”，48项文化审批服务全程帮代办，擦亮“马栏山、马上办、马上好”服务名片。联合长沙大学创办新媒体学院，构建“3+1”人才培养模式，成立产业智库，指导人才创新创业。联合国家电网建设高标准IDC机房，做强电力、算力支撑。建设2000余套人才公寓，建成1476亩生态公园，引进优质教育资源开办马栏山文创小学，让引进的人才“安居乐业”。



产业项目签约仪式。



马栏山人才公寓。

构建更优生态，助推产业链、创新链、人才链、资金链、供应链“五链合一”，做优产业“生态圈”。两年来，园区新注册企业1600余家，累计新注册企业超3000家；新增“四上”企业72家、高新技术企业46家；企业营业收入超过1000亿元，税收超过65亿元；现有27个科研创新机构，引进博士以上人才近百名。荣获国家文化和科技融合示范基地绩效评价“优秀”等次（全国仅4家）。



管好水库 造福人民

党的十八大以来，在水利部和中共湖南省委、省人民政府的关心指导下，在湖南省水利厅的直接领导下，在湖南澧水流域水利水电开发有限责任公司和市、县水利等相关部门的支持配合下，湖南省江垭和皂市水库管理处牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，认真贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，切实加强江垭和皂市这两个水利部、湖南省共建共管的大型水利枢纽工程管理，全面做好防汛抗旱、河湖管理、水资源利用等各项重点工作，让江垭和皂市水库真正成为造福湖湘的“宝库”，让澧水成为造福人民的“幸福河”。

做好防汛抗旱，确保人民群众生命财产安全。江垭水库和皂市水库作为湖南省澧水流域的两个大型水库，对缓解澧水流域和洞庭湖区的防洪压力具有重要意义，在全省乃至长江中下游地区的防洪抗旱体系中具有举足轻重的地位。近十年来，江垭和皂市水库防洪抗旱减灾效益得到充分发挥，水库管理工作多次受到国务院督查组和省委、省人民政府主要领导的肯定，2020年水库防汛工作获水利部通报表扬。今年7月以来，全省旱情严峻复杂，两个水库发挥了水利枢纽工程的关键作用，做好雨水情分析，提前预判，蓄水保电保灌。8月21日，水利部部长李国英赴皂市水库现场检查指导时对水库管理工作予以充分肯定。

强化河湖管理，提升人民群众幸福感获得感。在江垭和皂市水库管理过程中，认真贯彻落实河湖长制，既管好“盛水的盆”，又护好“盆中的水”，库区环境持续向好，人民群众幸福感获得感不断提升。近十年来，江垭和皂市水库水质常年保持在Ⅱ类水以上，两个水库均被确定为国家水利风景区，真正成为老百姓“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的地方。做好水质管理，监督落实生产生活用水达标排放。进行水库划界，按规定划定水库管理范围和保护范围，加强水库执法，库区水事秩序稳步向好。



江垭水库。



皂市水库。

促进水资源利用，提高人民群众生产生活水平。贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，做好水资源节约集约利用各项工作，助力脱贫攻坚和乡村振兴战略，推动经济社会高质量发展。近十年来，江垭和皂市水库发电、灌溉、供水等水资源利用综合效益显著，据统计，2012年至2021年，两个水库累计实现水力发电90.2391亿千瓦时，改善农田灌溉面积13.94万亩，水库涉及100多万人供水得到全面保障。

“十四五”时期，湖南省江垭和皂市水库管理处将以战略思维谋划全局，以创新思维推动发展，以法治思维做好管理，以底线思维维护安全，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，为全省全面落实“三高四新”战略定位和使命任务贡献力量。

全力推动人社工作高质量发展



道县县委副书记、组织部副部长，县人社局党组书记、局长李引文为全局干部职工讲党课。



道县人社局全体干部职工认真学习习近平法治思想《论坚持全面依法治国》《习近平法治思想学习纲要》。

党的十八大以来，道县人力资源和社会保障系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略和对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，在县委、县政府坚强领导和市人社局精心指导下，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力引人才、保就业、强保障、促和谐，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，各项工作取得重大历史性成就，为道县经济社会高质量发展提供

坚实人力资源和社会保障保障，人民群众获得感幸福感安全感不断增强，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。该局先后获得全县唯一“书香机关”、全市人社重点工作综合评估优秀单位、全省学习型党组织建设示范点等荣誉称号，连年被县委、县政府评为年度目标管理考核、安全生产、为民办实事等 10 多项工作先进单位。

坚持就业优先，推动实现更加充分更高质量就业。就业规模持续扩大。深入实施就业优先战略和促进就业创业政策措施，聚力打赢疫情防控和稳就业“双线战役”。五年来，全县城镇累计新增就业 3.39 万人次，累计帮扶 1.36 万人次困难人员实现就业，促进 3682 名失业人员再就业。重点群体就业稳定。通过“实施三年青年见习计划”等多渠道开发高校毕业生就业岗位，竭力为高校毕业生、农民工、城镇就业困难人员三类群体提供优质服务，促进 1.56 万名脱贫劳动力实现就业。2021 年以来，帮扶全县 56 家扶贫车间全部复工复产。就业服务全面提升。深入开展“春风行动”“迎老乡、回故乡、创三湘”等系列活动。五年来，全县组织企业开展现场招聘会 398 场次。启动“中国创翼”创业创新选拔赛，成功举办三届“道州工匠”非物质文化遗产职业技能大赛。

坚持民生为本，推动完善覆盖全民的社会保障体系。覆盖范围持续扩大。以推进社保全覆盖为发力点，实现应保尽保。全面实施全民参保计划，全县养老、失业、工伤保险参保人数分别达到 46.15 万人、2.41 万人、3.7 万人，比 2017 年增长 3.5 万人、1.17 万人、0.9 万人。待遇水平稳步提高。2017 年到 2022 年，全县企业退休人员养老金实现五年连增，月人均提高至 2996 元；城乡居民养老保险基础养老金最低标准从 85 元/月提高至 115 元/月。服务保障能力提升。全县社保基金累计结余 4.9 亿元，基金运行安全平稳。深入推进“互联网+人社”和“放管服”改革，积极开展优质窗口单位服务评比活动，确保顺利实现社会保险费征管职责划转至税务部门。

道县第三届道州工匠职业技能大赛暨非物质文化遗产手工艺技能比赛

启动仪式



民生之本，技能是

坚持引育并举，推动人才人事队伍活力迸发。招才引智有序开展。每年坚持“逢进必考”原则，严格程序公开招聘编内教师、卫健系统专业技术人员、县直单位工作人员及招募“三支一扶”人员顺利完成。五年来，全县公开招聘上述人员 1855 人；引进基层急需紧缺人才 81 人，科技创新人才 7 人。全县专业技术人才、技能人才总量分别为 7434 人、3273 人。人事管理统筹推进。规范化管理人事人才工作，全面落实职称评审工作，认真做好人事档案管理工作。收入分配保障有力。2021 年，按照“四单一流程”规范审批机关事业单位考核正常晋升工资 1.2 万人，办理退休手续 179 人，审批乡镇工作补贴 3902 人，有力保障机关事业单位工作人员福利待遇。

坚持全力维权，推动劳动关系更加和谐稳定。劳动保障监察不断强化。加大劳动保障监察执法力度，加强劳动保障监察信息系统建设，覆盖县、乡镇（街道）的劳动保障监察信息网络基本成型。调解仲裁机制持续完善。加大劳动争议调解力度，推进仲裁机构实体化建设，劳动人事争议处理效能建设明显增强。2018 年以来，全县劳动人事争议仲裁机构共立案 562 件，结案 555 件，结案率 98.8%，涉及劳动者 562 人。劳动关系更加和谐稳定。建立完善联络服务机制和部门数据互通共享平台，以推进劳动关系“和谐同行”能力提升三年行动和“湘融湘爱”湖南行动为抓手，努力实现和谐目标。



李引文同乡村干部共商发展大计。



道县人社局深入开展“就业服务进校园、精准帮扶在身边”活动。

长沙银行股份有限公司

以“长行红”增色“湖湘美”



长沙银行党委书记、董事长赵小中。

长沙银行成立于1997年5月，是湖南省首家区域性股份制商业银行和湖南最大的法人金融企业，2018年9月在上海证券交易所主板上市，是湖南首家上市银行。该行下辖包括广州分行在内的30家分支行，营业网点和服务网络辐射湘粤两地，实现了湖南省地州市全域覆盖。截至2022年6月末，长沙银行资产总额达到8599.65亿元，同比增长13.27%；一般性存款6357.17亿元，同比增长14.44%；表内外授信5684.81亿元，同比增长11.48%；半年度归

属于母公司股东的扣除非经常性损益的净利润36亿元，同比增长13.11%；不良贷款率1.18%，较年初下降0.02个百分点。综合实力跃居全球银行业1000强榜单的第191位和中国银行业100强榜单的第36位。

站在新的历史起点，长沙银行牢记习近平总书记对湖南殷切嘱托，在全面贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务中奋勇当先，持续以“长行红”增色“湖湘美”。

坚守服务大局的底色，以金融之力赋能“三高四新”。省委经济工作会议强调，要持之以恒抓实体、兴实体、帮实体。长沙银行始终牢记作为湖南地方金融国企的使命担当，坚持把自身发展放在省市经济社会发展大局中定位、谋划和推动。第一时间制定出台《服务“三高四新”战略三年行动计划》及配套子方案，开展“三高四新·我们一起向前冲”对接服务186场次，实现全省144个园区金融服务全覆盖。聚焦先进制造业、科技创新和外向型经济三大领域，围绕湖南20条、长沙22条产业链发展，提供“交易银行+产业投行+供应链金融+数字化赋能”综合金融服务。截至2022年8月末，长沙银行



1 | 2 | 3

1. 长沙银行县域金融授牌授旗仪式。
2. 长沙银行科技金融赋能实体经济。
3. 长沙银行荣获“中国金融年度优秀社会责任项目奖”。

制造业中长期贷款、科技金融贷款、国际贸易融资较年初分别增加 25.87 亿元、52.59 亿元、90.89 亿元，同比增长分别达 14.18%、14.6%、53.63%，为 457 家“专精特新”小巨人企业提供的贷款余额为 79.81 亿元。

展现普惠金融的本色，以资金之水浇灌市场主体。长沙银行相继推出政采贷、税 e 贷、呼啦快贷、优才贷和专精特新贷等系列产品，为超过 32 万家中小企业提供金融服务。先后出台支持民营企业融资 27 条、暖心助企 9 条、稳企纾困 20 条等举措。截至 2022 年 6 月末，全行普惠金融贷款、个人经营性贷款分别较年初增加 68.94 亿元、20.19 亿元，同比增长 32.68%、24.21%，帮助 24 万家小微企业渡过难关，累计服务本土上市公司超过 113 家，服务拟上市公司、新三板及上市后备企业 500 余家，荣获“2021 年金融服务中小微企业优秀案例奖”。

开创深耕湖湘的特色，以基层之为助力乡村振兴。在全省率先出台《金融服务乡村振兴三年行动计划》，依托“县域支行—乡镇支行—农金站”三级服务体

系，将金融服务送到群众家门口。创新开发花炮贷、陶瓷贷、箱包贷、林权抵押等专业产品，以及助农贷、惠农贷、油茶贷、生猪贷、茶叶贷等特色信贷产品，持续为乡村产业“输血”。截至当前，长沙银行县域网点 163 家，覆盖湖南 80 个县，县域覆盖率 93.02%；服务农村经济组织 5868 个，服务农户超 100 万户。长沙银行在 2021 年度湖南省金融机构服务乡村振兴考核中获评“优秀”。

提升金融向善的成色，以为民之心担当社会责任。长沙银行在发展壮大的同时，始终秉持能力越大、责任越大的理念，感恩社会、关爱社会、回馈社会，积极发挥自身优势，深耕普惠金融，依托快乐益家基金会，以公益助学、乡村振兴、帮扶弱势群体等公益事业为抓手，搭建公益平台，携手社会各界抗击疫情、反哺社会，将发展成果与社会共享。过去五年，快乐益家基金会累计实施公益慈善项目超过 132 个，捐赠资金超 6000 万元。长沙银行 2022 年获评中国金融年度优秀社会责任项目奖，连续三年被评为“最具社会责任上市公司”。

引领全省国资国企高质量发展



5月10日，全省国资国企会议召开。

2020年9月，习近平总书记亲临湖南考察，赋予了湖南“三高四新”战略定位和使命任务，嘱托湖南在推动高质量发展上闯出新路子。近年来，湖南省国资国企牢记嘱托，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，抓重点、补短板、强弱项，不断深化改革、强化管理、持续创新，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，在实施国企改革三年行动中取得新成效，全省省属国企党的领导全面加强，重组整合与结构调整取得突破性进展，历史遗留问题逐步清零，很多关键难点问题已经破题，一批改革经验正在形成。

国企党建名片更闪亮。湖南省国资国企坚持把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，不断筑牢“根”与“魂”。2021年8月，省国资委制定出台《关于省属企业在完善公司治理中加

强党的领导的若干措施》，全面落实完善中国特色现代企业制度的各项改革措施要求。省属国有企业集团和56户重要子企业全部制定党委前置研究讨论重大经营事项清单，“权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡”的公司治理机制正加快形成。近两年，湖南省国资委持续抓好抓实“国企千名书记联项目”“国企万名党员先锋行”等活动，创建一大批在全国有影响力的特色党建品牌，大力推进省属监管企业党支部“五化”建设提质升级，全面推动企业党建工作与生产经营深度融合。2021年，湖南省属监管企业资产总额达1.55万亿元，同比增长10%；全年实现净利润249.3亿元，同比增长27.8%；上交税费223.6亿元，同比增长25.6%。截至2022年8月末，湖南省属监管企业资产总额1.6万亿元，实现营收3654.6亿元，利润总额172.8亿元。

经济结构调整再提速。为着力解决长期存在的规模总量不大、产业引领作用发挥不够等问题，省国资委以做强产业为重点，坚持主业归位、产业归核、资产归集，大刀阔斧地推进国有经济布局优化和结构调整。2021年3月，省国资委制定出台《省属国有资本布局优化和结构调整实施方案》，2021年6月，制订《湖南省国资国企“十四五”发展规划》。2022年7月，湖南省国资国企进行全省史上规模最大、速度最快、影响最深的重组整合，将10户大型省属国有企业合并重组为5家，涉及整合资产总额3730亿元、营业收入2000亿元，分别占到省属监管企业总资产的24%、总营收的35%。通过进一步提升资源集中度，全面推动国有企业围绕湖南“3+3+2”产业体系和“20个工业新兴优势产业链”加快布局，在提升产业链供应链水平上发挥引领作用。省国资委还以重组整合为契机，突出主责主业，持续推进企业瘦身健体、提质增效工作。2022年，省国资委对监管企业再次部署全面深化改革任务，要求进一步压缩管理层级、减少法人户数30%以上，确保将法人总户数控制在1000户以内，加快剥离清退“两资两非”，推动省属国企方阵在改革发展路上进一步轻装前行。

创新发展动力更强劲。省国资委制定《关于进一步推进省属监管企业创新发展的实施意见》《省属国有企业数字化转型三年行动方案》，明确研发投入强度、创新平台创建、关键核心技术攻关、数字化转型等一系列目标任务。大力实施“人才强企”战略，推出《湖南省推进省属国有企业人才发展若干工作措施》，打造“英培计划”、评选“百名工匠”，着力吸引人才、培养人才，进行大胆充分激励，促进企业在关键核心技术攻关、科研成果转化应用等方面有更大作为。目前省属国有企业拥有国家级创新平台37个，国家高新技术企业177家，自主创新能力加快提升。

市场主体活力更充沛。省国资委2018年发布《关于深化省属监管企业劳动用工和收入分配制度改革的指导意见》，建立“三能四效”评估机制，在国企改革三年行动中，劳动、人事、分配三项制度改革进一步走深走实，省属国有企业员工公开招聘、管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出比例一直位居全国前列。坚持聚焦经理层成员任期制和契约化管理这项“牛鼻子”工程，强化刚性考核约束，突出党建引领、价值创造，2021年重新构建省属国有企业“3520”考核体系，充分发挥考核“指挥棒”作用，进一步激发企业活力和效率。



9月27日，湖南召开省属监管企业有关资产资源专业化整合工作动员部署会。



省国资委主要负责人带队赴湖南湘水集团调研。



省国资委主要负责人带队赴张家界开展实地调研。



省国资委主要负责人带队赴绥宁县调研乡村振兴对口帮扶工作。

公益体彩 责任为先

体彩公益惠民生 健康中国有担当



湖南体彩微信服务号



湖南体彩微信订阅号

快乐购彩 理性投注

未成年人不得购买彩票及兑奖

公益体彩 乐善人生

体彩公益金被广泛应用于

- 全民健身计划
- 奥运争光计划
- 补充社会保障基金
- 教育助学
- 法律援助
- 城乡医疗救助
- 扶贫
- 残疾人救助
- 红十字事业
- 赈灾救灾
- 农村养老服务
- 新疆西藏等社会公益事业建设
- 文化事业