

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022年 **11**
总第416期
www.hnrmzy.com



动能澎湃

——学习贯彻党的二十大精神

ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

资水奔流， 赫山项目建设扬帆奋进

资水东流，不舍昼夜。今年以来，益阳市赫山区深入贯彻落实中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示精神，持续把重大项目建设作为稳增长、促发展的重要抓手，集聚优质资源、破除要素瓶颈，不断优化项目服务方式，确保项目早开工、快建设、早达效，项目建设蓄势赋能，为党的二十大胜利召开贡献赫山力量。

以部为令，统筹协调，项目建设“闯”出新高度。2021年11月，赫山区委、区人民政府明确了园区建设、交通建设、城镇建设、乡村振兴、民生实事为全区2021年、2022年度五项重点工作，设立了对应的五大项目指挥部。目前，全区145个省、市、区三级重点项目已按相应类别全部纳入项目指挥部，由指挥部全面推进项目建设、综合调度项目进度。

以制提效，强化保障，项目建设“创”出新温度。赫山区通过健全的项目管理体制、优质的企业服务等举措，加快推进项目建设落地落实，持续优化营商环境，并以项目高质量建设支撑经济高质量发展。在做好新冠肺炎疫情防控的前提下，大力推进落实赫山区落实国家稳住经济一揽子政策措施工作推进清单所列的33条举措、“三大支撑八项重点”工作，抢抓国家政策靠前发力、全面加强基础设施建设等政策机遇。



赫山区重点建设湖南吉鲜生态农业科技有限公司净菜加工及冷链物流项目。

以赛促建，比拼赶超，项目建设“干”出新速度。赫山区委、区人民政府于3月至5月在全区范围内组织开展了一次为期3个月的重点建设项目征地拆迁开工竞赛活动。在活动中，全区上下同心、凝聚合力，比担当赛作为、比落实赛进度、比学习赛能力、比干劲赛成效，掀起了一轮项目建设新高潮。竞赛期间共完成房屋拆迁签约393户（栋），房屋倒地350户（栋）、项目开工70个、报回土地1124.42亩，为赫山经济社会高质量发展奠定了坚实基础。



坚持和加强党的全面领导 保障人民当家作主

■ 本刊评论员

人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。要坚持和加强党的全面领导，发展全过程人民民主，加强人民当家作主制度保障。

党的二十大报告是全面建设社会主义现代化国家的政治宣言和行动纲领。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，人民当家作主更为扎实。我们要认真学习、深刻领会党的二十大报告精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，保障人民当家作主，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

保障人民当家作主，最根本的是坚持和加强党的全面领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。中国共产党是我们全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴最可靠的主心骨。要把坚持和加强党的全面领导作为首要政治原则，捍卫“两个确立”、践行“两个维护”。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。中国共产党始终代表最广大人民群众的根本利益。党的二十大报告提出“六个必须坚持”，其中把“坚持人民至上”放在首位。历史和实践证明，只有坚持党的全面领导，才能坚持人民主体地位，才能充分实现人民当家作主。

保障人民当家作主，必须坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度作为我国根本政治制度，是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。党的十八大以来，人民代表大会制度理论和实践创新取得重大历史性成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。党的二十大报告提出，加强人民当家作主制度保障，坚持和完善我国根本

政治制度、基本政治制度、重要政治制度。要坚持和完善人民代表大会制度，保证国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中，保障实现中华民族伟大复兴。

保障人民当家作主，必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。国家的一切权力属于人民。党的十八大、十九大、二十大报告都强调，要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。十年来，党中央加强对人大制度建设和人大工作的集中统一领导，相继出台关于人大工作的重要指导性文件约30件，推动人大工作取得历史性成就，人民当家作主得到更好保障。要按照党的二十大报告的要求，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。各级人大及其常委会要紧紧围绕党和国家工作大局谋划和推进人大工作，着力建设好让党放心、人民满意的“四个机关”。

保障人民当家作主，必须发展全过程人民民主。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛最真实最管用的民主。要践行以人民为中心的发展思想，按照党的二十大报告提出“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”的目标任务，加强人民当家作主制度保障，全面发展协商民主，积极发展基层民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，确保人民民主有完整的制度程序和完整的参与实践，保证人民“既形式上有权，也实际上有权”，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。

保障人民当家作主，必须加强人大代表工作能力建设。人大代表是国家权力机关组成人员。要尊重代表主体地位，加强人大代表工作能力建设，依法高效为代表履职提供条件和服务保障，密切人大代表与人民群众的联系，做到民有所呼、我有所应，使充分发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。■

目 录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 1 坚持和加强党的全面领导
保障人民当家作主 / 本刊评论员

特别关注 · Focus

- 4 **动能澎湃**
——学习贯彻党的二十大精神
5 全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神
奋力谱写新时代新征程人大工作新篇章
/ 刘莲玉
8 以党的二十大精神为指引 不断推动新时代
全省人大工作高质量发展
——省人大常委会党组、主任会议成员深入
学习领会党的二十大精神
10 踔厉奋发 笃行不怠
——湖南省人大常委会机关学习党的二十
大精神纪实 / 刘青霞 陈昌豪
12 全面依法治国：推进中国式现代化、
实现中华民族伟大复兴的法宝 / 唐任伍
14 旗帜鲜明地坚持和加强党对人大工作的
全面领导 / 王翔 张奎
16 以党的二十大精神
引领推动怀化人大工作高质量发展 / 吴俞贤
18 以党的二十大精神为指引
努力开创新时代人大工作新局面 / 戴德清

- 20 春风化雨润心田 / 沈昌健
21 不断丰富和发展全过程人民民主的耒阳实践
/ 龚志桂
22 振兴实体经济，更好为民服务 / 陈石红

本刊特稿 · Special Report

- 23 认真贯彻实施《湖南省预算审查监督条例》
努力开创人大预算审查监督工作新局面
/ 张剑飞

资讯 · Information

- 26 新语 27 媒体

人大聚焦 · PC Spotlight

- 28 咬定“反诈”不放松，打出履职组合拳
/ 彭晓春 肖坤杰
30 九年的嬗变与坚守 / 谭志勇
32 用心用力谱写人大信访“五彩”华章
/ 段成钢
34 激活代表履职“一池春水” / 周昌 陈柳
35 监督攥指成拳，民生加快“变现”
/ 王美华 兴文柯 肖喜伟
37 织密基层护蕾“安全网”
/ 吴公然 彭星 岳燕凌 刘林霞
38 人大监督发力，群众出行无忧 / 欧湘恒 朱越斌
40 扁平化治理激活代表履职新动能 / 谭浪



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘蓬玉
副主任 彭国甫 范文彬 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千
杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余 雄 余怀民
张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉
梁肇洪 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 陈 柳

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省

分公司报刊发行局

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年11月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 41 强了教育 暖了民心 / 张海浪
- 43 建议落地有声, 民意“开花结果” / 江满平 张玲玲
- 44 民生“小事”中的民主“大文章” / 陈桂元 曾 鹏
- 46 建好代表联络站, 搭好民意“连心桥” / 刘 庆

代表之窗 · Deputies Opinions

- 47 陈 爽: 担起人大代表在“强省会”战略中的责任 / 唐剑宇
- 49 陈长青: 我没有辜负群众的期望 / 袁忠民 唐严森
- 51 李昌松: 为了百姓的幸福指数 / 蔡小平
- 52 邓中生: 一步步走进群众心里 / 袁国才

法治观察 · Observation of Law

- 53 “湖南方案”护航安全生产 / 丁虹波
- 55 推进全面从严治党, 打造从严治吏的中国样本 / 欧爱民 汤 炼
- 57 聚餐醉酒溺亡, 同行朋友及店家是否需担责? / 陈泽坤
- 57 饲养动物致人损害, 责任如何承担? / 张 真
- 58 推进全过程人民民主的湖南实践 / 程水泉等
- 61 努力打造践行全过程人民民主的“湘西样本” / 龚明汉
- 62 着力推进全过程人民民主根植基层 / 谭晓亮
- 64 履行地方党委责任 支持保障人大履职行权 / 赵新文
- 66 推进新时代地方人大工作高质量发展 / 李 颖
- 67 政府重大决策, 人大监督不可失语 / 阿 计
- 68 市场监管怎一个“罚”字了得 / 郭光文

人文阅读 · Cultural Reading

- 70 萧有恺: 中国山水画的耕耘者
- 72 随风直到夜郎西 / 吴继忠
- 73 穿 着 / 孙学清

风采、视界 · AD

- 74 强化监督 高效作为 奋力谱写新时代人大工作新篇章 / 罗 健

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



10月25日上午，省人大常委会机关召开传达学习党的二十大精神会议。 摄影/周洁

动能澎湃

——学习贯彻党的二十大精神

策划：本刊编辑部

执行：陈柳 蒋海洋 刘青霞

10月22日，举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。特别是习近平总书记在大会上作的报告，举旗定向、思想深邃、气势恢宏、统揽全局，通篇闪耀着马克思主义真理光芒，是全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言，是全面推进中华民族伟大复兴的行动指南。

学习好、宣传好、贯彻落实好党的二十大精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。“准确把握党的二十大精神对人大工作的部署要求，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色”“紧紧围绕党的中心任务履职尽责，在拓展和推进中国式现代化中发挥根本政治制度功效”“深学细悟、实干笃行，确保党的二十大精神入脑入心、融会贯通”“以贯彻落实

党的二十大精神为主线，提前谋划、科学部署明年工作”“研究制定人大系统贯彻落实党的二十大精神任务分解落实清单，努力推动人大工作高质量发展”……为学习宣传贯彻好党的二十大精神，全省各级人大及其常委会、专家学者全面深入领会把握党的二十大精神重大成果、重大部署、重大意义，采取常委会党组会议和理论学习中心组会议、专题研讨会、座谈会、视察调研、集中宣讲、分批轮训等多种形式，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神的热潮，切实把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，努力发挥人大职能优势，为推动中国式现代化贡献人大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。全省各级人大及其常委会将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面担负起宪法法律赋予人大的神圣职责，切实肩负起以根本政治制度推动中国式现代化的光荣使命，在奋力谱写实现第二个百年奋斗目标的湖南新篇章中贡献人大力量、彰显人大作为。■

全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神 奋力谱写新时代新征程人大工作新篇章

■ 刘莲玉

党的二十大是在迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴。学习好、宣传好、贯彻落实好党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。全省各级人大及其常委会要深入学习领会习近平总书记“五个牢牢把握”“三个全面”的重要指示要求，坚决贯彻《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》，按照省委统一安排部署，深入开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训活动，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的各项目标任务上来，把学习宣传贯彻效果转化为创造性做好人大工作的内生动力和实际举措。

一、全面深入领会把握党的二十大精神的重大成果、重大部署、重大意义，在全省人大系统迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮

党的二十大成果丰硕、意义深远。特别是习近平总书记所作的二十大报告，明确宣示了中国共产党在新征程上举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进，科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的政治宣言和行动纲领。大会通过了关于《中国共产党章程（修正案）》的决议，把党的十九大以来取得的重大成果以党内根本大法形式固定下来，为党和国家事业发展提供了重要制度保证。大会选举产生了新一届中央领导机构，为实现中华民族伟大复兴提供了坚强组织保障。在党史、新中国史、改革开

放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有重大里程碑意义。

一要从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治维度来领会把握。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果。这些伟大成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平同志在党的二十届一中全会上继续当选中央委员会总书记，充分体现了全党意志、反映了人民期待。要深刻认识“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以更高站位、更严标准、更实举措坚定当好“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”坚定实践者。

二要从开辟马克思主义中国化时代化新境界的理论维度来领会把握。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。用发展着的马克思主义指导新的实践，是我们党的鲜明特征。这次大会的突出理论贡献就是从世界观和方法论的哲学高度，科学提炼了习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，也就是“六个必须坚持”。这“六个必须坚持”是马克思主义同中国具体实际相结合的思想结晶，是植根于中华优秀传统文化的时代精华。要深入领会党的创新理论的道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，运用贯穿其中的立场观点方法解决人大工作中的突出问题。

三要从党的百年奋斗历程的历史维度来领会把握。

今天的中国，是历史中国的发展，也是历史中国的结果。党的二十大提出的许多新观点新论断新部署，充分体现了我们党不忘来时路、走好脚下路的赶考清醒，反映了一张蓝图干到底、不达目的誓不休的历史担当。比如从“第一个答案”到“第二个答案”，从“两个务必”到“三个务必”，是党跨越70多年时空的对话，是对党的光荣历史传统的传承升华。比如，关于中国式现代化“两步走”战略安排，就是对改革开放初期党关于中国社会主义现代化建设“三步走”战略第三步的深入具体谋划。要把握历史主动、运用历史思维，用历史眼光学习领会党的二十大精神，更加坚定推进中国式现代化的信心决心。

四要从坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代地方人大工作的实践维度来领会把握。习近平总书记在党的二十大报告中将“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”单列成两个专章，进行重点论述，作出全面部署，充分彰显了全过程人民民主、全面依法治国在新时代新征程上的重要地位和作用，是做好新时代地方人大工作的根本遵循和行动指南。要准确把握党的二十大报告对人大工作的新部署新要求，守正创新做好新时代全省人大工作，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色。

二、紧紧围绕党的中心任务履职尽责，在拓展和推进中国式现代化中发挥根本政治制度功效

党的二十大着眼于什么是中国式现代化、怎样实现中国式现代化这一重大时代课题，明确阐释了中国式现代化的重大原则、本质要求、战略安排、目标任务，描绘了中国式现代化的美好图景，构筑了中国式现代化的话语体系和叙事体系。中国式现代化必然包含根本政治制度的现代化，包含治理体系和治理能力的现代化，是充分展现“中国之制”保障“中国之治”的现代化。必须把人大工作放到中国式现代化的大背景下来谋划考量，聚焦推进中国式现代化的中心任务，充分发挥“两个重要制度载体”的制度功效，为拓展和推进中国式现代化提供根本政治制度保障。

一要紧扣中国式现代化的战略目标开展人大

工作。党的二十大报告指出，全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。报告重点部署了第一步的总体目标和未来五年的主要目标任务。要从人大工作的定位和特点出发，处理好当前和长远、局部和整体的关系，科学谋划好湖南人大工作的切入点、着力点。比如，明年工作的“一要点五计划”、正在酝酿推进的省十四届人大常委会立法规划等，必须充分考虑党的二十大确立的目标任务，做好结合和融入文章。

二要紧扣中国式现代化的首要任务开展人大工作。党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动高质量发展也是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的内在要求。要聚焦“构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放”五个方面的部署要求，做好立法、监督、代表各项工作，以高效能履职护航高质量发展。比如，当前正在推进湖南省乡村振兴促进条例，要全面落实党的二十大关于乡村振兴的部署要求，充分彰显法治对农业农村高质量发展的支撑作用、对农村改革的引领作用、对乡村治理的保障作用。

三要紧扣中国式现代化的应有之义开展人大工作。党的二十大报告指出，全过程人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。要按照党中央决策部署和省委工作要求，以中国式民主的自信自觉纵深推进全过程人民民主的湖南实践。要深刻汲取衡阳破坏选举案教训，深度吸纳二十大党代表选举工作经验，依法依规配合做好第十四届全国人大代表和省十四届人大代表选举工作；健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，拓展基层立法联系点功能，丰富监督公开形式，确保人大各项工作建立在坚实的民意基础之上；深化领导干部代表参加代表小组活动、人大常委会主任会议成员牵头督办代表建议和政府领导领办代表建议的“三个全覆盖”工作机制，打造具有湖南辨识度的代表工作品牌，推动全过程人民民主的湖南实践制度化、规范化、程序化。

四要紧扣中国式现代化的法治保障开展人大

工作。党的二十大报告指出，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。各级人大及其常委会身处法治建设的前沿阵地，肩负着推进和保障全面依法治国的重大政治责任。要深入学习习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，聚焦科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持以良法促进发展、保障善治，注重“小切口”“小快灵”立法，紧紧盯住法律法规开展监督工作，坚持以法治思维法治方式推动各方面工作法治化进程。

三、牢记“三个务必”“两个永远在路上”，推动“四个机关”建设在新时代新征程上展现新气象

“三个务必”“两个永远在路上”既是我们党对自身建设规律的清醒认识和自觉选择，也是人大自身建设不断前进的动力源泉，更是推进人大“四个机关”建设走深走实的关键所在。

一要旗帜鲜明加强政治建设。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，严格执行重大事项请示报告制度，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到实际行动中、体现到履职尽责上。要对照新修订的党章，认真学习党章、严格遵守党章、全面贯彻党章、自觉维护党章，发挥好党章管党治党总章程作用。要认真执行常委会党组班子建设意见，落实常委会党组党建工作要点，加强机关党组、人大专委会分党组以及各党支部的规范化制度化建设，切实增强人大系统特别是人大机关党组织政治功能和组织功能。

二要守正创新健全工作机制。本届以来，省人大常委会在创造性做好地方立法、监督、代表工作以及加强机关建设上进行了积极探索，但还存在一些短板弱项。要守正创新、革故鼎新，跳出湖南看湖南，跳出人大看人大，跳出传统思维定势和路径依赖，拓展审议意见卡、全链条闭环“监督”、立法工作专班等工作创新成效，以创新思维、创新方式破解难题、推进工作、抓好落实。要加大制度成果系统集成、流程再造力度，修正好《湖南省人民代表大会议事规则》等制度，不断构建适合“四个

机关”特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的工作体制机制，推动省人大常委会及机关协调高效运转。

三要持之以恒提升履职能力。持续纵深推进“大学习、真调研、严管理”，注重培养干部斗争精神和斗争本领，强化实践锻炼、专业训练。机关全体干部职工特别是年轻干部要扪心自问，自己当过几回热锅上的蚂蚁没有？是否接过烫手的山芋？对参与重大法规项目的起草，参与大型活动的协调服务是否做到任劳任怨？是否真正具有“想为之境界、敢为之担当、勤为之作风，善为之本领”？要把提高政治能力摆在第一位，在学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想中向真理学，在深入一线调查研究中向人民群众学，在完成具体任务中向实践学，读无字书、进百家门、行万里路，切实提升防风险、迎挑战、抗打压能力，着力建设堪当重任的高素质人大干部队伍。

四要驰而不息强化正风肃纪。机关各级负责同志要严于律己、严负其责、严管所辖，坚决落实全面从严治党“一岗双责”，全力支持省纪委监委驻省人大机关纪检监察组工作，加强“清廉人大”建设，营造风清气正的人大政治生态。要严格执行中央八项规定及其实施细则，持续克服形式主义、官僚主义，推进作风建设持续向好。这些年，省人大常委会及机关在作风建设上做了一些努力，工作作风发生了一些好的转变。但仍然存在不少问题，要引起高度重视，进一步强化监督检查，加大整治力度，巩固深化成效，确保管出习惯、抓出成效、化风成俗。

习近平总书记指出，新征程是充满光荣和梦想的远征。道阻且长，行则将至。学习宣传贯彻党的二十大精神，责任重大、使命在肩。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终保持昂扬奋进的精神状态，在党的旗帜下，团结成“一块坚硬的钢铁”，想人民之所想，行人民之所嘱，在省委坚强领导和省委书记、省人大常委会主任张庆伟的直接领导下，同心同德、埋头苦干，全面担负起宪法法律赋予人大的神圣职责，切实肩负起以根本政治制度推动中国式现代化的光荣使命，在奋力谱写实现第二个百年奋斗目标的湖南新篇章中贡献人大力量、彰显人大作为！

（作者系省人大常委会党组书记、副主任）



以党的二十大精神为指引 不断推动新时代全省人大工作高质量发展

——省人大常委会党组、主任会议成员深入学习领会党的二十大精神

10月16日，省人大常委会党组召开党组会暨理论学习中心组集体学习，深入学习领会习近平同志所作的党的二十大精神。省人大常委会党组书记刘莲玉主持并讲话，党组副书记张剑飞，副主任杨维刚，党组成员周农、彭国甫、陈文浩立足人大工作实际，谈认识、讲体会。大家一致认为，党的二十大精神举旗定向、思想深邃、气势恢宏、统揽全局，通篇闪耀着马克思主义真理光芒，是全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的政治宣言，是全面推进中华民族伟大复兴的行动指南，让人备受鼓舞，催人奋进。

刘莲玉表示

党的二十大精神全面总结了新时代十年以习近平同志为核心的党中央，团结带领全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义取得的重大成就和宝贵经

验，为全党全国各族人民接续奋斗、踔厉奋发，续写党和国家事业新辉煌提供了根本遵循。要充分认识党的二十大精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉。省人大常委会党组、机关各级党组织和广大党员干部要将学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期最重要的政治任务。深刻领会把握党的二十大精神的思想精髓和核心要义，深刻领会把握党的二十大精神的新理念新任务新部署，深刻领会把握中国式现代化的丰富内涵和实践要求，做到理论贯通、思想融通、实际打通。要坚持以党的二十大精神为指引，坚定根本政治制度自信，不断推动新时代地方人大工作高质量发展。牢牢把握坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，创造性做好立法、监督、代表工作，不断推进全过程人民民主的湖南实践。把学习宣传贯

彻党的二十大精神与持续贯彻中央人大工作会议精神紧密结合起来，持续推进“四个机关”建设，以“闯”“创”“干”的精神状态打好换届之年收官之战。

张剑飞表示

党的二十大报告，站位高远、主题鲜明，气势磅礴、博大精深，科学擘画了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的宏伟蓝图，深刻回答了走好新征程一系列重大理论和实践问题，为我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程提供了根本指引，必将对党的事业、中国特色社会主义现代化建设事业带来重大而深远的影响。要充分认识过去五年和新时代十年党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，更加深刻领悟“两个确立”决定性意义，坚决做到“两个维护”。要把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，做到与学习贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神、中央人大工作会议和省委推进会议精神相结合，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主，以创新的实践将根本政治制度优势转化为治理效能，推动党的二十大精神在人大系统落地生根。

杨维刚表示

党的二十大报告贯穿了创新理论的道理、学理、哲理，是政治宣言，更是行动纲领，充分体现了中国智慧、中国方案、中国力量。新时代十年的伟大变革，取得了重大成果，构建了新发展格局，进入了创新型国家。很多鲜活的事例，就发生在湖南，就在长沙，就在身边，令我们倍感自信和自豪。1945年党的七大确立了毛泽东在全党的领导地位，“窑洞对”提出跳出治乱兴衰历史周期率的第一个答案，确保了新中国的建立和社会主义事业的发展。党的十八大以来，确立了习近平总书记党的核心地位。党的二十大报告提出自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率第二个答案，对完成本次会议提出的各项目标任务提供了坚强的领导保证；报告指出，要全面发展全过程人民民主，使国家政治生活和社会生活的各个环节都能听到人民的声音、反映人民的愿望。这一中国式民主范式进入了全面发展阶段，将对世界民主实践和理论作出新的伟大贡献。

周农表示

党的十八大以来，党和国家各项事业取得了历史性成就，发生了历史性变革，开创了历史性伟业，获得了彪炳史册的历史性胜利。这些成就根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新

时代中国特色社会主义思想的科学指引。党的二十大报告提出走中国式现代化道路，分两步走实现第二个百年奋斗目标。我们要坚定制度自信，坚信全过程民主是最广泛、最真实、最管用的民主，切实发挥人民代表大会制度优势，做到党和国家工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，切实将党的全面领导体现到每一部法律法规、每一次监督活动、每一项具体工作，确保地方人大工作的各个环节、各个方面都能听到来自人民群众的声音、反映人民群众的共同意志，团结带领干部群众继续拼、继续干，为全面建设社会主义现代化国家发挥应有作为、作出应有贡献。

彭国甫表示

党的二十大报告，气势恢宏、气场强大、气概豪迈、气壮山河，是极为重要的马克思主义中国化时代化的纲领性文献，是新时代共产党人的政治宣言与行动纲领。党带领全党全国各族人民取得举世瞩目的重大成就，激励着我们更加坚定历史自信、增强历史主动，踔厉奋发、勇毅前行。要把深入学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的最大政治任务，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要努力把学习贯彻成效体现到坚决做到“两个维护”上，体现到持续深入强化理论武装上，体现到坚持和完善人民代表大会制度上，体现到全面从严治党的上，体现到推动现代化新湖南建设上，以“闯”“创”“干”的精神做好今年工作收官和明年工作谋划。

陈文浩表示

党的二十大报告深刻阐明了新时代中国共产党人的历史使命，全面擘画了建设社会主义现代化国家、推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，是高举旗帜、坚定道路的“宣言书”，是不改初心、永远奋斗的“动员令”，是指引征程、开创伟业的“路线图”。新时代十年的伟大变革，充分证明坚持“两个确立”、做到“两个维护”，全党就有定盘星，全国人民就有主心骨，中华民族“复兴”号巨轮就有掌舵者，党和国家事业就能乘风破浪、扬帆远航。深入学习贯彻党的二十大精神，我们要坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终坚持“三个务必”，进一步增强志气、骨气、底气，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，发展最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主，保障人民当家作主，激发人民创造活力，为全面建设社会主义现代化国家凝聚磅礴力量。

（根据录音整理）■

踔厉奋发 笃行不怠

——湖南省人大常委会机关学习党的二十大精神纪实

刘青霞 陈昌豪



为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，10月27日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队赴省教育厅、省高速公路集团有限公司开展调研。
摄影 / 雷海燕

10月16日上午10时，举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会在北京隆重开幕，习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作报告。省人大常委会机关组织干部职工集中收听收看大会开幕盛况，认真聆听习近平总书记作报告。

党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。“省人大常委会党组、机关各级党组织和广大党员干部要将学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要的政治任务。”会后，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉发出号令，省人大常委会机关上下掀起学习、贯彻党的二十大精神的热潮。

第一时间学习传达会议精神

10月16日下午，省人大常委会党组召开2022年

第20次会议暨理论学习中心组（扩大）第9次会议，集体学习习近平总书记在大会上所作的报告。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持会议并讲话，常委会党组副书记、副主任张剑飞，常委会副主任杨维刚，常委会党组成员、副主任周农、彭国甫、陈文浩等立足人大工作实际，围绕如何深刻领会党的二十大精神的思想精髓和核心要义，不断推动新时代全省人大工作高质量发展，进行了交流讨论。

会议指出，党的二十大是一次深刻领悟“两个确立”的决定性意义，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动党和国家事业继往开来的历史性盛会；是一次高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面建设社会主义现代化强国的历史性盛会；是一次统筹两个大局、增强历史主动，推动中华民族复兴号巨轮行稳致远的历史性盛会。会议强调，要深刻领会把握党的二十大精神的思想精髓和核心要义，坚持以党的二十大精神为

指引，不断推动新时代全省人大工作高质量发展。把思想和行动统一到党的二十大重大决策部署上来，坚决做到围绕中心服务大局彰显人大担当作为；牢牢把握坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一这一人民代表大会制度的“根”与“魂”，不断丰富和发展全过程人民民主的湖南实践；紧扣“推进科学立法、民主立法、依法立法”的实践要求，提升立法质效；围绕完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，在推进安全体系和能力现代化建设中贡献人大力量；把学习贯彻党的二十大精神与做好当前工作紧密结合起来，确保打好换届之年收官之战。

10月25日上午，省人大常委会机关召开传达学习党的二十大精神会议。刘莲玉主持会议，并传达习近平总书记在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时的重要讲话精神，张剑飞传达党的二十大精神和省委10月24日上午召开的湖南省传达学习党的二十大精神大会精神，杨维刚、周农、彭国甫、陈文浩，常委会原副主任、机关离退休人员党总支书记蔡力峰出席会议。

在此次会议上，刘莲玉强调，全面深入领会把握党的二十大精神重大成果、重大部署、重大意义，在全省人大系统迅速掀起学习宣传贯彻大会精神热潮。从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治维度，开辟马克思主义中国化时代化新境界的理论维度，党的百年奋斗历程的历史维度，坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代地方人大工作的实践维度等方面，深刻领会把握党的二十大报告的精髓要义，紧扣中国式现代化的战略要求，充分发挥根本政治制度的优势和功效。

热议报告，畅谈体会

“党的二十大报告高屋建瓴、气势磅礴，给人以信仰的感召、方向的指引、进取的力量和必胜的信心。”大会开幕式结束后，省人大各专门委员会分党组、各党支部（总支）在第一时间召开全体党员大会，围绕党的二十大报告，开展集中学习和交流研讨。大家表示，党的二十大具有重大里程碑意义，将切实增强学习宣传贯彻党的二十大精神的政治自觉思想自觉行动自觉，原原本本、系统全面地领会报告提出的重要论断、指明的前进方向、明确的践行要求，深入理解中国式现代化、科教兴国战略、发展全过程人民民主等重大论述的精髓要义，在学懂弄通做实上下功夫，做到学深悟透、融会贯通、高质高效。

“广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。”习近平总书记在报告最后对广大青年的深情寄语，引起

强烈反响。10月18日，省人大常委会机关团委青工委组织委员、青年干部集体学习党的二十大报告，大家畅谈学习体会。

“习近平总书记的话直抵人心，催人奋进。作为一名人大信访战线的青年干部，我一定用初心使命照亮青春航程，始终感党恩听党话跟党走；一定用担当作为续写青春荣光，努力把‘送上门的群众工作’做深做细做好做实做到位！”“守人民的心，就是要守住人民心中那份对美好生活的向往，让人民有甜头、盼头、劲头。人大社会工作跟民生息息相关，解决的都是人民群众的‘急难愁盼’问题。未来，我将立足本职，尽己所能为群众办好事实事，把让群众受益、让群众满意作为自己的价值追求。”……青年干部的话语真切热忱，他们结合各自工作岗位职责，怀抱梦想又脚踏实地，立志在省人大常委会机关这个大舞台上积累能量、埋头苦干，发挥青年主力军作用，在本职岗位上展现人大青年风采，不负党的期望、人民重托。

扎实做好消化深化转化文章，推动走深走实

记者了解到，省人大常委会各级党组织将按照党中央、省委部署，采取专题学习、集中宣讲、分批轮训等方式，抓好党的二十大精神的学习宣传贯彻。

省人大常委会将紧紧围绕党的中心任务履职尽责，结合党的二十大确立的目标任务，做好“一要点五计划”和立法规划的调研谋划。持续深化省级领导干部人大代表参加代表小组活动、省人大常委会主任会议成员牵头督办代表建议和省人民政府领导领办人大代表建议的“三个全覆盖”工作，打造具有湖南辨识度的代表工作品牌，推动全过程人民民主的湖南实践制度化、规范化、程序化。紧紧盯住法，开展监督工作，坚持以法治方式、法治思维推动各方面工作法治化进程。牢记“三个务必”“两个永远在路上”，推动“四个机关”建设在新时代新征程上彰显新气象。认真执行省人大常委会党组班子的建设意见，落实常委会党组党建工作要点，加强机关党组、专委会分党组以及各党支部的规范化制度化建设，深入推进新时代党的建设伟大工程，切实增强人大系统特别是人大机关党组织政治功能和组织功能。要深度吸纳党的二十大党代表选举工作经验，严格资格条件、严密产生程序、严肃选举纪律，依法依规配合做好十四届全国人大代表和省十四届人大代表选举工作。将旗帜鲜明加强政治建设，守正创新健全工作机制，持之以恒提升履职能力，驰而不息强化正风肃纪。

省人大常委会将想人民之所想，行人民之所嘱，同心同德、埋头苦干，在党的二十大精神指引下，进一步提高政治站位，凝聚思想共识，以昂扬奋进的精神状态，扎实做好消化深化转化文章，推动新时代地方人大工作高质量发展。■

全面依法治国：推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的法宝

■ 唐任伍

党的二十大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，首次单独把法治建设作为专章论述，明确提出“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”，指出“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安”，并将其作为“全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴”中心任务固根本、稳预期、利长远的保障、治国安邦的法宝。因此，党的二十大报告再次强调全面依法治国，对于促进社会公平正义、维护社会安定和谐、确保党和国家长治久安，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，具有深远的意义。

凸显了全面依法治国的政治意义

“法治兴则国兴，法治强则国强”。中国共产党自成立之日起，就高度重视法治建设。改革开放和社会主义现代化时期，中国共产党确立依法治国的基本方略，逐步形成以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，将“全面依法治国”作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，提出“要全面推进依法治国，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法律面前人人平等，保证有法必依、执法必严、违法必究”。彰显了我们党不仅是敢于革命、善于建设、勇于改革的政党，更是信仰法治、坚守法治、建设法治的政党，是我们党坚持全面依法治国的政治宣言。

彰显了全面依法治国的理论意义

全面依法治国，进一步完善人民民主理论。全面依法治国，建立完善的法律体系，依法反腐治权、治官，监督制约公权力，尊重保障人权和基本自由，实现全过程人民民主，使人民依法享有选举权与被选举权，依法享有管理权、知情权、参政议政权、监督权等政治民主和政治权利，依法享有自我管理、社会保障、医疗养老、住房就业、教育卫生、公共服务等各项社会民主与社会权利，依法享有具体实在可参与、被尊重、平等公正的民主政治权利，保障人民民主理论更趋完善。全面依法治国，进一步完善公平正义理论。公平正义是中国特色社会主义的普遍价值追求，它不是抽象的，而是通

过法律和法治来表达和实现可操作的。因此，充分发挥法治的功能，重构我国社会公平正义的基本评判体系，把公众对于公平正义的利益诉求纳入法治轨道。通过科学立法，把抽象合理的公平正义诉求转化为具体明确的法定权利或权益；通过严格执法和公正司法，保障公众的合法权益。公众通过法治方式，依法维护和实现自己表现为法定权利或权益的公平正义。通过公平公正的实体法，合理规定公民的权利与义务、合理分配各种资源和利益、科学配置各类权力与责任，实现实体内容上的分配正义。通过民主科学的程序法，制定能够充分反映民意并为大多数人接受的程序规则，从程序上来配置资源、平衡利益、协调矛盾、缓解冲突、规范行为，实现程序规则上的公平正义。全面依法治国，进一步完善反腐败理论。权力腐败是社会主义法治的死敌，全面依法治国，把权力关进法律制度的笼子里，完善权力制约和监督机制，充分运用法治思维和法治方式推进反腐治权、依法治官、从严治吏，切实从体制、机制和法治上遏制并解决权力腐败问题，建立起完善的不能腐、不敢腐、不想腐的反腐败理论体系。全面依法治国，进一步丰富和发展了习近平法治思想。习近平法治思想是马克思主义法治思想中国化时代化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

强化了全面依法治国的实践意义

全面推进依法治国，是党的历史使命发生重大变化的必由之路，党从革命党转变为执政党，能够通过总结实践经验，集中人民智慧，将自己的意志转变为法律的形式，来适应国际国内形势的变化和社会主义市场经济发展的需要，运用法律手段管理国家和社会，管理经济和文化事业，解决国家工作中全局性、长远性、根本性的问题，维护和实现人民群众的根本利益。全面推进依法治国，是巩固党的执政地位、实现国家长治久安的重要条件，有利于保证党执政兴国，保证国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安。全面推进依法治国，是推进乡村振兴和共同富裕战略实施的必然要求。乡村振兴和共同富裕任务艰巨，需要系统完备、科学规范、运行有效的制度体系进行保障，这就从根本上要依靠法治来提供动力推动。全面推进依法治国，是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实

现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的重要保障。全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，任重道远，会面临风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，要战胜前进道路上的各种困难和挑战，就必须在法律的保障下，发扬斗争精神，增强志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，才能取得成功。

提出了“全面依法治国、推进法治中国建设”之“纲”

“全面依法治国、推进法治中国建设”之“纲”就是报告中提出的“坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”。全面依法治国，我们走的是“中国特色社会主义法治道路”，而不是西方推崇的为少数人服务的所谓“宪政”“三权分立”“司法独立”的法治道路；建设的是完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，五大体系相辅相成、相得益彰，构成了“中国特色社会主义法治体系”，而不是罩上“民主”“公平”“公正”外衣，罔顾本国和世界绝大多数人民的利益，本质上为资产阶级政党政治和资产阶级利益服务的法治体系；建设的是“社会主义法治国家”，用法律法规来维护和实现最广大人民的根本利益，而决不是建设那种以形式上的平等、掩盖了事实上的不平等的“富人游戏”和“钱袋民主”的资产阶级法治国家。党的二十大确定的新时代法治中国建设之“纲”，确立了全面依法治国在全局工作中的坐标定位，明确了新时代法治建设的总体要求，这具有纲举目张的重要作用，为新时代坚定不移走中国特色社会主义法治道路确立了方向。

确立了“全面依法治国、推进法治中国建设”之“规”

“全面依法治国、推进法治中国建设”之“规”就是报告中提出的“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系”。没有规矩不成方圆，法律是立国之基、强国之本、治国之重器，是治国理政最大最重要的规矩。而宪法又是根本大法，被称为“立国之法”，这是因为宪法关系国家的前途和命运、人民的幸福和安宁、公民的基本权利和义务。因此，建设必须坚持立法先行，依据宪法建立起包括规范市场主体、调整市场主体关系、维护公平竞争、加强宏观调控、健全社会保障制度等中国特色社会主义法治体系，发挥立法的引领和推动作用，尤其是要加强重点领域、新兴领域、涉外领域的立法工作，推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，努力以良法促进发展、保障善治。

强调了“全面依法治国、推进法治中国建设”之“重”

“全面依法治国、推进法治中国建设”之“重”就是报告中提出的“扎实推进依法行政”。习近平总书记强调，“建设法治政府是全面推进依法治国的重点任务和主体工程”。法治政府建设是主战场，承担着发动机的功能，必须率先突破。建设高水平的市场经济体制和社会主义现代化国家，政府要从全能政府、管制政府向有限政府、服务政府、法治政府转型，只有政府带头依法行政、依法办事，国家才能在法治轨道上有序发展。因此，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，强化行政执法监督机制和能力建设，全面提高新时代法治政府建设水平，无疑成为“全面依法治国、推进法治中国建设”之“重”。

凸显了“全面依法治国、推进法治中国建设”之“要”

“全面依法治国、推进法治中国建设”之“要”就是报告中提出的“严格公正司法”。公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。英国哲学家培根说过：“一次不公正的审判，其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪是无视法律——好比污染了水流，而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。”公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，因此，深化司法体制改革，规范司法权力运行，强化对司法活动的制约监督，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，让人民群众切实感受到公平正义就在身边，成为新时代“全面依法治国、推进法治中国建设”之“要”。

夯实了“全面依法治国、推进法治中国建设”之“基”

“全面依法治国、推进法治中国建设”之“基”就是报告中提出的“加快建设法治社会”。法治社会是构筑法治国家的基础，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，是维护人民群众合法权益、增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措。建设全体人民信仰法治、厉行法治的社会氛围是一项长期基础性工程，必须弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，深入开展法治宣传教育，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风，成为新时代“全面依法治国、推进法治中国建设”之“基”。

（作者系北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博士生导师）■

旗帜鲜明地坚持和加强党对人大工作的全面领导

■ 王翔 张奎

习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，全面建设社会主义现代化国家必须牢牢把握五项重大原则，并将坚持和加强党的全面领导作为“五项原则”之首予以突出强调，要求“必须坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节”。这是以习近平同志为核心的党中央，立足国情实际，从伟大征程实践中作出的科学论断，为我们旗帜鲜明坚持和加强党对人大工作的全面领导，与时俱进提升新时代人大工作的质量和水平提供了根本纲领、基本遵循和行动指针。

准确把握坚持和加强党对人大工作的全面领导的重大意义

贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的现实要求。党的十八大以来，习近平总书记高度重视人大工作，就坚持和完善人民代表大会制度发表了一系列重要论述，深刻阐明了新时代人民代表大会制度的科学内涵、本质特征，为进一步做好人大工作明确了基本思路、重点方向和根本遵循。2014年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出，“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排”，并把毫不动摇坚持中国共产党的领导明确作为坚持和完善人民代表大会制度的“四个必须”之首，为新时代坚持、发展和完善人民代表大会制度和更好推进人大工作提供了行动纲领和实践指南。2021年10月，在中央人大工作会议上，习近平总书记指出，“人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进”。此外，在党的十八大报告、十九大报告、二十大报告，十八届三中、四中、五中、六中全会，十九届三中、四中全会等历次重要会议上，习近平总书记都反复强调要坚持和完善人民代表大会制度，加强和推进人大工作，并作出明确指示或具体要求。纵观习近平总书记的系列重要讲话和论述，坚持党的领导一以贯之、贯穿始终，已成为新

时代党对人大工作的全面领导的指导思想，和与时俱进推进人大工作不断提质增效的重要动力。

坚持依宪治国，发展社会主义民主政治的题中之义。十三届全国人大一次会议将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法，从国家根本大法的层面确认了党的执政地位，确认了党在整个国家政权框架结构设计中所居的核心地位，继而进一步确证了对人大工作实行全面领导的宪法依据，使得坚持党对人大工作的全面领导成为依宪治国的重要内容。习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。”这是以习近平同志为核心的党中央关于新时代如何继续推进社会主义民主政治的长远发展进行的深刻思考和科学论断，有力地证明坚持和加强党对人大工作的全面领导是发展社会主义民主政治的不二法门。只有在人大工作的各个方面、各个阶段、各个领域全面地贯彻和实现党的领导，发挥党中央把方向、谋大局、着长远的领导优势，人大工作才能在当前和今后的各个时期更加切实地代表人民利益，切实保障人民当家做主的政治权益；更加充分地使依法治国的基本方式成为各级党委和政府部门治国理政的广泛共识和共同遵循；更加恰切地实现党的意志上升为国家意志。

高水平推进新时代人大工作和建设的必由之路。坚持和加强党对人大工作的全面领导是由人大工作的现实特点、内容性质和本质特征决定的内在要求，更是一如既往发挥好人民代表大会制度政治优势的现实需要。首先，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大工作则是与之直接联系，由其衍生的政治事务。因而，人大工作执行和落实的优良差劣，在某种程度上直接影响着人民代表大会制度的政治效果实现的好坏丰歉。可以说，人大工作是政治性极强的工作，直接关系到道路和旗帜问题。只有始终坚持党的领导，才能确保人大工作始终坚持正确的政治方向，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路的方向不变。其次，从国家权力结构设计

安排来看，人大工作的内容主要是紧密围绕党和国家发展大局的各项领域，加强重大事项立法，确保各项改革发展事业在法律框架内平稳运行，为中国特色社会主义事业有序推进提供法治保障。同时，聚焦民生领域的各项“急难愁盼”社会事务，针对发展过程中产生和新增的问题及时出台相关法律法规，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，改进和提高监督方式。人大工作的干系之大、影响之深都客观要求着必须在其全过程中坚持党的领导下才能不走偏、不脱实、不变质。再次，从人大工作的长期历史过程来看，正是由于在党的领导下，人大统一行使国家权力，才实现各国家机关密切协调、合作分工，高效决策。

深刻认识坚持和加强党对人大工作的全面领导的时代内涵

必须坚持党中央权威和集中统一领导。事在四方，要在中央。在国家权力制度体系中，党中央是令出于此的中军大营的“帅”，国家各项事务都要严格按照党章的“四个服从”要求，贯彻落实党中央的决策部署，体现党的主张和意志。栗战书委员长指出：“维护党中央权威和集中统一领导，确保党的领导落实到人大工作各领域各方面各环节。”正是对坚持和加强党对人大工作的全面领导的首要之义的深刻阐释和具体要求。具体而言，各级人大及其常委会必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

必须坚持民主集中制。习近平总书记指出：“民主集中制是我国国家组织形式和活动方式的基本原则，是我国国家制度的突出特点。”人大工作要充分贯彻体现民主集中制的精神特点。人大及其常委会党组要在集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的过程中，贯通人民群众与党和政府之间的声音传播渠道，把涉及到的重大问题、重要事项和重要工作情况及时向同级党委报告请示。同时，要充分发挥民主集中制的优势，调动地方在中央统一领导下的主体积极性，使民主集中制成为坚持和加强党对人大工作全面领导的重要制度保障。

建立健全党领导人大的制度机制。坚持和加强党对人大工作的全面领导不是一句空话，是有具体要求、实在内容的。要坚持和加强党对人大工作的全面领导，就必须针对人大工作的现实特点，科学设计、合理安排、充分保障党对人大工作领导的具体制度。要严格落实重大事项请示报告制度。重大事项请示报告制度是我们党长期以来的重要工作经验。党的十八

大以来，习近平总书记高度重视这一制度，确立了全国人大常委会向党中央请示报告的具体设计。等而推之，地方各级人大常委会都必须严格执行这一制度，主动向地方同级党委就重大问题、重要事项、重要情况进行请示汇报，并定期开展工作总结汇报。要及时发现地方实践探索中好的经验做法，逐步提升为国家层面的制度规范，织密党领导人大的制度之网。

贯彻落实坚持和加强党对人大工作的全面领导的有效举措

提高政治站位，厘清党全面领导人大的现实关系。深刻认识人大的性质、地位和作用，把各级人大及其常委会打造成“四个机关”，使人大工作始终自觉坚持中国共产党领导、保证人民当家作主、全面担负宪法法律赋予的各项职责、始终同人民群众保持密切联系。人大工作是党的工作的重要组成部分，地方各级党委要深刻认识到同级人大及其常委会工作的领导职责，要明确其工作任务和职责，做到有布置有检查、有落实有反馈，对地方同级人大工作切实担负起指导督促作用。同时，地方人大不能坐等任务，要主动出击，紧密围绕地方大事、民生热点、重点领域开展立法和监督。

创新工作思路，建立健全党对人大工作全面领导的体制机制。党对人大工作全面领导的体制机制直接影响着人大工作的成效。从地方党委和人大的关系来看，一方面要明确建立地方党委对本级人大工作全面领导的制度，地方党委要把人大工作纳入总体工作布局当中，做到有总体规划、有具体任务。另一方面，要明确建立地方人大常委会自觉接受同级党委全面领导的制度。要严格执行请示报告制度，定期向本级党委汇报人大工作，向本级党委请示报告人大工作中的重大事项或者重要问题，积极主动争取本级党委的领导和支持。同时，要建立地方党委和人大常委会联合督查的制度，定期组织由党委、人大常委会领导联合率队的全面检查。

坚持问题导向，及时化解党对人大工作全面领导的现实难题。从目前的基层人大工作情况来看，一些障碍与瓶颈亟待解决。一是人大常委会领导班子和人大工作队伍建设有待进一步加强。基层人大存在着机构编制数量少、人员老龄化、职务多兼任的现象。二是人大干部同党政部门、司法部门干部之间的交流较少，不利于队伍结构的合理调整、充实。三是人大监督的刚性和实效性需要进一步提升。必须进一步健全人大对“一府一委两院”监督制度，促使人大监督更加科学规范。

（作者分别系中南大学马克思主义学院院长、博士生导师，中南大学马克思主义学院2020级硕士研究生）

以党的二十大精神 引领推动怀化人大工作高质量发展

■ 吴俞贤



8月3日至4日，怀化市人大常委会党组书记、主任李万千（右二）深入新晃侗族自治县鱼市镇省际人大代表联络站调研全过程人民民主基层实践。

金秋十月，天清气朗。10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂隆重开幕。

党的二十大是在民族复兴、百年变局这一重大历史关头召开的重要大会。学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神至关重要。连日来，怀化人大系统把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，坚持学讲干相通，真正做到学明白、讲透彻、做到位。

抓深大学习，推动学习入脑入心

“习近平总书记作的报告鼓舞人心、催人奋进，越听越有信心，越听越有底气，越听越有干劲！”听完报告，各级人大干部、人大代表不约而同道出心声。

10月16日上午9时许，怀化市人大常委会会议室座无虚席，机关全体干部职工一起等待着党的二十大胜利开幕。与此同时，全市县乡人大干部和1万余名人大代表也在本地集中收看大会开幕盛况。

“习近平总书记所作的报告主题鲜明、气势磅礴、思想深邃、催人奋进，是夺取新时代中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领。我们必须坚决拥护，在学懂弄通做实上狠下功夫，奋力推动新时代人大工作高

质量发展。”开幕式结束后，市人大常委会党组书记、主任李万千第一时间部署学习宣传贯彻工作。

学深悟透精神是贯彻落实到位的根本前提。市人大常委会积极开展大学习大研讨活动，通过召开党组会议和理论学习中心组会议、专题研讨会等多种形式，原原本本学、反复深入学、联系实际学，示范推动全市各级人大干部、各级人大代表学深悟透党的二十大精神，切实做到入脑入心、融会贯通。

10月16日开幕会结束后，市人大常委会两级党组第一时间进行学习研讨。10月21日，市人大常委会党组再次专题学习习近平总书记所作报告、参加广西代表团讨论时重要讲话精神，纷纷谈感想、说体会、讲打算。大家一致认为习近平总书记所作报告是把握时代大势、回答时代之问、应对时代之变、引领时代发展的好报告，必须坚决落实习近平总书记强调的“五个牢牢把握”要求，坚持先学一步、深学一层、快行一拍，坚持对标干、依法干、闯创干，始终沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，奋力谱写新时代人大工作高质量发展的崭新篇章。

在市人大常委会党组的示范推动下，全市县乡人

大和各级人大代表迅速行动，全面铺开大学习大研讨活动，以学习跟进引领思想跟进、保障行动跟进。

“‘江山就是人民，人民就是江山。’习近平总书记的话让我特别感动。”市人大代表、芷江侗族自治县碧涌镇清江村党支部书记龙运能激动地说，要把习近平总书记“三个一定要牢记”要求铭记在心，忠诚为民履职，使清江村环境更优美、生活更便利、邻里更和谐，让乡亲们日子越过越红火。

“要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果。”省人大代表、溆浦县舒溶溪乡竹坡坳村党支部书记杨祖易对报告中的这句话尤为触动，他表示，将持之以恒把群众关心的事放在心上、抓在手上，把党的利民惠民政策落到实处，着力发展村级集体经济，带领群众共同致富。新晃侗族自治县人大代表、鱼市镇人大主席张小彬表示，将充分发挥边界省际人大代表联络站桥梁作用，互联互通，在推动民生改善中彰显代表为民情怀。

抓活大宣传，推动会议精神走深走实

党的二十大会议胜利闭幕后，市人大常委会研究制定《学习宣传贯彻党的二十大精神实施方案》，全力推动学习宣传贯彻会议精神走深走实。

“党的二十大精神是定向领航的思想灯塔。全市各级人大干部、人大代表要当好‘播种机’，把会议精神传递到抗疫一线、田间地头、企业车间，转化为战胜疫情、推动发展的强大动能。”李万千在党组会议上强调。

10月18日，李万千带头到怀化市鹤城区城北街道宝家山社区督导疫情防控工作，以临时党支部会议形式宣讲党的二十大精神。他强调，要在疫情防控工作中深学细悟笃行党的二十大精神，始终牢记习近平总书记强调的“坚持人民至上、生命至上”重要指示精神，依法科学精准高效落实疫情防控各项措施，坚决打好打赢疫情防控阻击战。市人大常委会主任会议其他成员也纷纷下沉联点督导和包保的9个社区，结合实际深入宣讲党的二十大精神，更好地激励社区干部群众同心协力战胜疫情。市人大常委会机关全体党员干部扎根社区，在疫情防控的第一线开展主题党日活动，把网络自学与向群众宣讲结合起来，切实用党的二十大精神振奋人心、鼓舞士气。

全市各级人大干部、人大代表立足岗位职责，深入群众开展面对面宣讲，进农村、进社区、进学校、进企业、进工厂，让党的二十大精神迅速“飞入寻常百姓家”。“中国共产党是企业发展的最可靠的主心骨。要组建党员小分队宣讲党的二十大精神，让党的好声音进入车间、根植人心。”省人大代表、市人大常委会委员王茂卿说。

在抓好线下宣传的同时，市人大常委会坚持用好用活“一网一刊三号”等宣传平台，通过开办专刊专栏、推出《热议党的二十大报告》《不断推进全过程人民民主的怀化实践》等深度报道，及时推送中央、省、市媒体关于党的二十大精神的最新解读、报道，及时报道人大干部和人大代表的学习体会、具体行动与实际成效，以宣传宣讲的广度和深度来保障贯彻落实的力度和效率。目前，已推送文章和报道30余篇。

抓实大实践，推动会议精神落实落地

“党的二十大精神是指引推动人大工作高质量发展的‘纲’和‘魂’。全市各级人大要站在拥护‘两个确立’、做到‘两个维护’的政治高度，深学细悟、实干笃行，确保党的二十大精神在怀化人大条条落实、件件落地。”李万千指出，学习的最终目的就是实干，全市各级人大要对标党的二十大精神，研究确定当前及今后一个时期人大工作的施工图、任务书、时间表，一件一件抓推进，一项一项抓到位。“下阶段市人大常委会工作特别是明年工作安排，一定要以贯彻落实党的二十大精神为主线，提前谋划、科学部署。”

市人大常委会对照党的二十大精神提出的新使命新战略新部署新要求，结合市委书记许建建在大会期间接受采访时提出的“五个突出”要求，研究制定人大系统贯彻落实党的二十大精神任务分解落实清单，用清单化、项目化、工程化方式一抓到底、抓出成效，努力推动人大工作高质量发展。比如，为深入贯彻关于推动高质量发展的新部署新要求，市人大常委会将加快出台《怀化市国际陆港建设促进条例》《怀化市鹤中一体化建设促进条例》，围绕大抓实体大兴产业、乡村振兴等工作监督、作出决议决定，以根本制度功效的充分释放助力怀化高水平开放高质量发展。

“党的二十大对全过程人民民主作出了战略部署，基层人大应当走在前列、干在实处。”麻阳苗族自治县人大常委会党组书记、主任阳承凡表示，要充分发挥人大代表作用，探索创新代表微建议办理、民生事项代表票决机制，深化拓展全过程人民民主基层实践。

“习近平总书记对我们青年寄予的殷切期望，特别令人振奋。”省十三届人大代表、怀化天天粉业科技有限公司董事长杨婧心潮澎湃地说，作为一名85后青年，要把自我价值实现结合到党和国家的历史使命与时代脉搏中去，不负青春、不负时代。市人大常委会机关95后干部易谦航同样有此感受，他表示，何其有幸生于这个时代，必将以饱满的精神状态和拼搏的奋进姿态，为续写人大工作崭新华章奉献青春力量。

学之愈深、知之愈明、行之愈笃。在党的二十大精神指引下，用实干实绩谱写人大工作高质量发展崭新华章的生动画卷正在怀化徐徐铺开。■

以党的二十大精神为指引 努力开创新时代人大工作新局面

■ 戴德清

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，具有划时代的里程碑意义。习近平总书记所作的工作报告举旗定向、高屋建瓴、博大精深、求真务实，进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，具有极强的政治感召力、理论穿透力、历史震撼力。

娄底市各级人大及其常委会要将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要的重大政治任务，严格按照习近平总书记在参加广西代表团讨论时提出的“五个牢牢把握”要求，原原本本学、持续跟进学、结合实际学，扎实推动大会精神深入人心、落地落实，转化为加快发展全过程人民民主、推动全市人大工作高质量发展的强大动力和实际成效。

要在深刻认识新时代十年的伟大变革中坚定信心、昂扬斗志

新时代十年，以习近平同志为核心的党中央领导全

党全军全国各族人民科学应对世界之变、时代之变、历史之变，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似难以攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。特别是通过采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得了16个方面的伟大变革，包括创立习近平新时代中国特色社会主义思想、明确“两个确立”的决定性意义、实现小康这个中华民族的千年梦想、打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战等等。在提到民主政治建设的伟大变革时，习近平总书记强调，过去十年，我们全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，人民当家作主更为扎实。在回顾总结过去十年全面从严治党的时候，习近平总书记指出，我们党坚持以钉钉子精神纠治“四风”，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当开展史无前例的反腐败斗争，并找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期律的第二个答案。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。作为一名中国共产党党员，我感同身受。这些伟大变革，都发生在



娄底市人大常委会党组书记、主任戴德清（右二）深入社区，要求各级人大代表在统筹疫情防控和经济发展中主动担当作为，努力做到民有所呼、我有所应。

我们身边，每一个人都看得见、摸得着。事非经过不知难，成如容易却艰辛。伟大变革背后，反映的是我国发展理念、发展方式、发展动力、发展路径的巨大转换，展示的是以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民经千难而百折不挠、历万险而矢志不渝成就的百年大党的恢宏气象，揭示的是实现中华民族伟大复兴有了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。正是有了这些底气，习近平总书记在报告中说出了9600余万中国共产党党员和14亿中国人民的共同心声：中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定！

要在深刻把握未来发展的宏伟蓝图中担当作为、奋勇前进

习近平总书记所作的报告，科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，强调从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。同时，提出了分两步走的发展战略，指出未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，并从12个方面阐述了新时代新征程的使命任务。

作为人大工作者，我们既要牢记报告中提出的“国之大者”，坚决做到围绕中心、服务大局；更要深刻把握习近平总书记对“发展全过程人民民主”的重要论述。习近平总书记在报告中强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断健全人民当家作主制度体系，加强人民当家作主制度保障，拓展民主渠道，丰富民主形式，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。全市各级人大及其常委会务必找准人大在发展全过程人民民主中的定位和职责，充分发挥人民代表大会制度“两个重要制度载体”的显著功效，充分发挥全过程人民民主在建设中国式现代化中的积极作用，更好地将人民代表大会制度优势转化为治理效能。要不断发展完善人大组织制度、会议制度、工作程序、运行机制等，使人民民主权利能够通过法定途径、渠道、方式、程序，真实、生动、具体地体现在人大工作各方面、各环节、全过程，确保党和国家在决策环节、执行环节、监督环节都能听到来自人民的声音。要把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上，审议制定法规、决定经济社会发展和事关人民群众切身利益的重大事项、作出决议决定、履行监督职权等，都要通过调研、论证、咨询、听证、座谈等方式，广泛征求和充分听取各方面意见和建议，最

大限度吸纳民意、汇聚民智。要充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，进一步推动人大代表密切联系群众，听取和反映群众的呼声，不断拓展人大代表参与人大常委会工作的广度和深度，切实做到民有所呼、我有所应。

在深刻理解党的建设新要求中凝心铸魂、固本强基

报告开篇，习近平总书记提出了“三个务必”，即全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争。在部署全面从严治党中，习近平总书记强调，全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪。

人大作为重要的政治机关，务必大力弘扬伟大建党精神，坚持打铁必须自身硬，全面落实新时代党的建设总要求，履行好管党治党责任。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义。过去五年所取得的巨大成就和新时代十年的伟大变革，从根本上来讲，在于确立了习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。“两个确立”是党的十八大以来党的建设最重大的政治成果，也是新时代引领党和国家事业从胜利走向新的胜利的政治保证，是全党意志和民心所向。目标越宏大、任务越艰巨、形势越复杂，越要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，坚决把“两个确立”体现到实际行动中。要始终把政治建设摆在首位。讲政治是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力的根本途径。要旗帜鲜明讲政治，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，并以此统领新时代党的建设伟大工程。要把坚定理想信念作为凝心铸魂的首要任务，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党头脑，指导实践，推进工作。要坚定不移正风肃纪反腐。牢记习近平总书记“只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号”的告诫，坚持党纪严于国法，坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持将关口前移，注重抓早抓小、防微杜渐。要紧紧扭住“四个机关”建设新定位、新目标、新抓手，以学习贯彻新修订的党章为契机，统筹推进人大常委会党组、机关党组、机关党委和各党支部的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设，不断提升履职能力和水平，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

（作者系娄底市人大常委会党组书记、主任）

春风化雨润心田

■ 沈昌健

习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上所作的报告，全面总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，科学谋划了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，充分体现了百年大国之路的正确性、“中国之治”的优越性、“中国之理”的真理性。是一个站位高远、统揽全局、振奋人心、鼓舞士气的好报告，是一篇闪耀着马克思主义光辉的纲领性文献。习近平总书记在报告中再次强调“三农”问题：“全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”等等，说到了广大农民的心坎上。暖人心、惠民生，体现了党中央对“三农”工作的高度重视。作为农村一线的全国人大代表，我倍感亲切，深受鼓舞。聆听报告，我有一种撸起袖子加油干、拼命干的力量！



全国人大代表沈昌健在查看油菜长势。

我将从以下三个方面笃学践行。

用心用力，敢为“三农”鼓与呼。当前农村发展不充分、不平衡的矛盾还比较突出。农民增收渠道较窄，农村水利基础设施后劲不足，抵御自然灾害能力脆弱等等。作为人大代表，我将在认真调研的基础上，实事求是把农村实际、广大农民的“急难愁盼”通过代表建议向国家有关部门反映，为国家出台更多推动“三农”发展优惠政策献计献策。

倾情倾智，帮助群众解决“急难愁盼”问题。要

按照习近平总书记关于“实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，着力解决好人民群众‘急难愁盼’问题”的指示精神，实现好，维护好群众的根本利益。发挥党和政府与人民群众之间的桥梁纽带作用。当好人民的守护人。

加力加压，勇攀追求油菜高产梦想高峰。要按照习近平总书记关于“加快实施创新驱动发展战略，加快实现高水平科技自立自强，增强自主创新能力”重要指示精神，深入领会加快建设农业强国的内涵要义，结合油菜科研工作实际，加快油菜科研创新，特别是要聚焦老百姓食用油安全，在油菜科研领域自信自强，争取推出更多原创性、引领性、颠覆性油菜科研成果。

结合我的油菜科研工作实际，今后我将矢志不渝，自我增压，守正创新，努力追求“两高一新一新”油菜科研新目标。一是培育出更多的双低高产油菜新品种惠及广大农民。目前我们研究出的“沈杂油1号”，大面积产量已经超过常规油菜品种产量的15%~20%。核心试验基地亩产油菜籽已经突破500斤大关。今年我们将向亩产油菜籽600斤目标攻关。二是研发高端太空菜籽油。高端太空菜籽油可以和加拿大橄榄油媲美，具有国际品质和广阔的发展前景。2016年10月11日我们选送的43.8克864油菜种子，搭乘神舟十一号飞船航行33天后顺利返回。通过五代培育，该品种现已具备良好的稳定性。今年我们要加大研发力度，力求提高太空菜籽油产量，确保老百姓舌尖上的安全，提高广大人民群众生活品质和幸福指数。三是开发太空油菜菜薹。我们将运用新技术，将太空油菜菜薹通过抗氧化脱水保鲜，上超市，进餐桌，让太空油菜菜薹成为老百姓餐桌上的时尚新宠。

“千红万紫安排著，只待新雷第一声”。党的二十大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，擘画出了“三农”工作宏伟蓝图。聆听习近平总书记重要讲话，我深感责任重于泰山。我要带头认真学习、深刻领会习近平总书记关于“三农”工作的重要指示精神，牢记习近平总书记关于“中国人要把饭碗端在自己手里，而且要装自己的粮食”的嘱托，让中国人饭碗里不仅装自己的粮食，而且还要装自己的油。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的热潮中展现新作为，彰显新担当。

（作者系全国人大代表）

不断丰富和发展 全过程人民民主的耒阳实践

■ 龚志桂

党的二十大把全过程人民民主写入党章，标定了中国民主道路上的“新路标”，既彰显了中国道路自信，又为中国式现代化建设进程发挥效能，意义十分深远。人大作为党领导下的重要政治机关，同时，也是全过程人民民主的重要推进、实践主体，责任重大、使命光荣。

要深刻领会全过程人民民主的核心要义，不忘初心、牢记使命，守正创新，不断丰富和发展全过程人民民主在耒阳实践，全面引导广大人民群众更加积极、主动、广泛地参与全市现代化事业发展，为大力实施“五个耒阳”工程赋能。

始终坚持党的领导，为发展全过程人民民主赋能。坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。要毫不动摇把坚持党的领导这一最高政治原则贯穿人大工作各方面、全过程，始终确保人大工作方向不偏、初心不改。2021年，耒阳市委创新推出“湾村明白人”乡村治理模式，在实践中不断实化和丰富“有事好商量”“群众事、群众议、群众决”的全过程人民民主形式，推动基层治理现代化实践不断取得新成果。市人大常委会将围绕耒阳“湾村明白人”的全过程人民民主创新实践，充分发挥人大职能作用，走访群众、加强调研，通过人大决议决定，将“党言党语”的政策规制，有效转化成“法言法语”的制度供给和全市145万人民的共同意志，更好地把根本政治制度优势转化为治理效能。

坚持以人民为中心，不断丰富拓展民主参与形式。要将以人民为中心的理念贯穿依法履职全过程，不断厚植民意基础、丰富民主形式、拓宽民主渠道。要正确监督维护人民利益。将群众期盼贯穿人大监督全过程，聚焦医保、社保、环保、教育、养老、就业、安全等人民群众关注的焦点、热点，开展视察调研，实施正确监督、有效监督、依法监督，确保监督议题来源于群众、视察调研依靠群众，切实把人大行使监督权的过程，变成代表人民行使国家权力的过程、维护人民利益的过程。要创新人大代表全过程参与市人大常委会工作机制。进一步密切人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，创新代表工作机制，常态化邀请人大代表列席人大常委会会议、参与市人大常委会组织的视察调研活动，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。



耒阳市人大常委会调研组在灶市街街道白沙社区调研居民议事会工作。

更好发挥代表作用，彰显全过程人民民主的优势。人大代表代表人民行使国家权力，是推动全链条、全方位、全覆盖、全过程人民民主最重要的生力军。市人大常委会要牢牢把住人大代表这个“方向舵”，不断激发代表履职潜力、代言活力、为民动力。抓实民生实事票决项目顺民意。聚焦今年市人大会议票决的7个2022年政府实施的民生实事项目，把推动民生实事票决事项落地的过程，作为全过程人民民主的实践过程，成立专人专班、加强跟踪督办，使人民意愿不落空、幸福感更强。打造代表履职前沿阵地顺民情。以人大代表工作站为“前进基地”，推动代表服务群众向基层一线延伸，打通代表联系群众的“最后一百米”。下一步，市人大常委会将大力推动全市村（社区）代表联络站全覆盖，全面拓宽代表联系群众、发挥作用渠道。以“站”为阵地，把人大代表和“湾村明白人”有机融合，组织代表扎实开展居民议事和“亮身份·担使命”等系列活动，为基层自治强基注入新活力。高效办理代表建议顺民心。办好代表建议是落实全过程人民民主的根本要求。要把代表建议作为监督事项、提出审议意见、推动改进工作的重要依据，通过培训提升、内容指引、前置预审、精准分拨、跟踪督办、配合协同、评估评价、满意测评、结果反馈、社会公开等“十个机制”，切实提升代表建议督办的力度和实效，以高质量的代表建议办理顺应民心、回馈群众期盼。

（作者系耒阳市人大常委会党组书记、主任）

振兴实体经济，更好为民服务

■ 陈石红

10月16日，举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会在北京胜利召开，习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作报告。

经过观看直播、学习讨论，我对报告有了深刻的认识和感想。报告视野开阔、格局宏大，以辉煌成就激荡人心，以伟大思想凝聚人心，以宏伟的蓝图振奋人心，充分体现了党的绝对领导，体现了执政党的责任担当，是指引我们奋起勃发、坚毅前行、迈向未来的行动纲领。

辉煌十年给予人民满满的幸福感

“人民”二字重逾千钧，让人民生活幸福是“国之大者”。过去的十年里，在党的坚强领导下，我们迎来中国共产党成立一百周年；我们见证了中国特色社会主义进入新时代；我们共同完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。在党的坚强领导下，我们初步实现了幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶的目标。

十年来，长沙的城市发展突飞猛进，“强省会”战略的实施、智能制造超前的发展方向、优惠的政策、良好的投资环境等吸引了大批企业来长沙投资。长沙网红城市的形成吸引了来自全国各地的人来湘旅游，从而带动了长沙实体经济的发展，人均可支配收入成倍增长，人民生活水平有了显著的提高。作为一名长沙人，我见证了城市的发展、社会的进步，心中感到无比的骄傲和自豪。

以人民为中心的发展理念激发人大代表高度的责任感

民惟邦本，本固邦宁。切实关注和解决民生问题，让群众有更多获得感、幸福感、安全感，充分彰显了党中央以人民为中心的发展思想。

聆听党的二十大报告，作为长沙市人大代表，我感到责任重大、任重道远。今后我将紧扣民心这个最大的政治，强化宗旨意识，筑牢群众观念，涵养百姓情怀，做社会公德的表率，以模范行为影响带动身边人，树立人大代表的良好形象。抽出更多时间深入群众、扎根人民，深入社区、融入基层去调研，到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去了解，虚心向人民学习、向群众求教。把尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生



长沙市人大代表陈石红（右）正在听取长沙市东塘街道政院社区居民彭忠秋的意见、建议。

放在首位，提出更多更好反映人民心声、切实可行解决群众实际困难的议案和建议。全心全意为人民服务，乘着乡村振兴的东风，擦亮“湘江里”老渔村网红品牌，打造集休闲、旅游及餐饮三位一体的实体经济，带领更多的群众发家致富，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

发展实体经济、鼓励支持民营企业让我们使命感更强

党的二十大报告提出要构建高水平社会主义市场经济体制，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。这不仅是定心丸，更是强心剂，让我们信心更足，动力更强，可以甩开膀子，心无旁骛，踏踏实实，安心发展企业。

近年来受新冠肺炎疫情影响，经济下行压力增大，我所从事的酒店餐饮行业经营困难。党的二十大发展实体经济、鼓励支持民营企业的政策使我斗志昂扬，有信心也有决心将企业转型升级，走出困境。大力发展民宿产业、个性酒店，打造网红品牌，集中资源开办规模大、品质高的五星级酒店，充分利用互联网的优势，发展互联网+餐饮住宿产业模式，继续发扬渔村文化，不断创新菜品、创新服务，推动餐饮业高质量发展。

作为民营企业家和人大代表，我们应该珍惜时代赋予的发展机遇，永葆“赶考”的清醒和坚定，扎实做好自己的本职工作，积极履行人大代表职责，为长沙的经济繁荣作出应有的贡献。

（作者系长沙市人大社会委委员）

认真贯彻实施 《湖南省预算审查监督条例》 努力开创人大预算审查监督工作新局面

■ 省人大常委会党组副书记、副主任 张剑飞

《湖南省预算审查监督条例》经省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过，于10月1日起正式施行。要提高站位，深化认识，切实增强贯彻实施条例的思想自觉；扛牢责任，坚定实施，切实增强贯彻落实条例的行动自觉。要以条例贯彻实施为契机，担当作为，开拓创新，努力开创人大预算审查监督工作新局面。

《湖南省预算审查监督条例》（以下简称条例）经省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过，于10月1日起正式施行，为加强和改进人大预算审查监督工作指明了方向，提供了遵循。

提高站位，深化认识，切实增强贯彻实施条例的思想自觉

贯彻落实条例，既是坚持全过程人民民主、落实以人民为中心发展思想的重要体现，也是促进依法理财、依法行政的重要举措。全省各级人大及其常委会、人民政府以及相关部门都要从政治高度充分认识出台条例的重要意义。

制定出台条例是贯彻落实党中央、全国人大常委会有关决策部署的具体行动。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强人大预算审查监督作出了一系列重要决策部署。党的十八大提出加强对政府全口径预算决算的审查和监督，党的十八届三中全会要求加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能，党的十九届三中全会进一步提出加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能。为此，近年来，中央就预算审查监督重点向支出预算和政策拓展、加强地方人大对政府债务的审查监督、国有资产管理情况监督、审计查出问题整改监督等下发了一系列文件。全国人大常委会出台了推进预算联网监督、建立预算审查前听取人大代表和社

会各界意见的制度。为贯彻落实党中央决策部署和全国人大常委会要求，省委、省人大常委会也及时出台了各项改革的具体举措。这些改革举措的出台，对人大预算审查监督赋予了新职责，提出了新要求。条例紧扣新职责、新要求，分9章45条，对人大预算的审查批准、预算执行监督、预算调整和决算的审查批准、地方债务审查监督、审计查出问题整改监督等方面作了进一步规定，通过地方立法，将党的意志上升为法律意志和法律规范，将党言党语转化为法言法语，实现了立法和改革部署的有机衔接。

制定出台条例是人大审查监督政府预算的法制保障。法律是治国之重器，良法是善治的前提。习近平总书记对立法工作提出了“凡属重大改革都要于法有据”“人民群众对立法期盼，已经不是有没有，而是更多地关注好不好、管不管用、能不能解决实际问题”等系列重要论述，指出要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系和有力的法治保障体系。为适应新形势新任务新要求，2014年，全国人大常委会审议修改了预算法；今年3月，全国人大又修改了地方组织法，在法律上进一步规范了人大及其常委会的预算审查监督职权。2001年，我省出台了《湖南省县级以上人民代表大会常务委员会预算审查监督条例》，经过20多年的发展，其中很多条款已不适应新形势、新要求，需要予以废止。这次出台的条

例以习近平法治思想为指引，以宪法、预算法、监督法和地方组织法等相关法律为依据，聚焦党中央关于预算审查监督的决策部署和省委要求，同时将我省实践中行之有效的经验提炼、总结，构建了条例的主线、脉络，为条例提供了法理依据。条例依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，结合实际，将上位法及相关规定进行细化和具体化，为人大审查监督政府预算提供了法制保障。

制定出台条例是实现全过程人民民主的必然要求。全过程人民民主是中国特色社会主义民主制度优越性的生动体现，具有最管用、最广泛、最科学的鲜明特征。人大代表来自人民、根植人民，在预算审查监督中发挥代表主体作用，就是践行以人民为中心的价值取向和人民当家作主的制度安排。人大预算审查监督始终把维护人民群众根本利益作为根本目标，通过人大代表依法履职，践行全过程人民民主，将人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到预算审查监督全过程。条例对突出代表主体地位、发挥代表作用作出明确规定，要求“县级以上人大常委会要发挥代表在预算审查监督中的主体作用，利用预算联网监督系统为代表履职提供预算查询、分析服务，提升人大代表的预算审查监督履职能力和水平”，这是确保预算能更好体现民生至上的理念，确保人民对参与预算管理和监督，更好发挥人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用的必然要求。

扛牢责任，坚定实施，切实增强贯彻落实条例的行动自觉

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。各级各部门都要学习、熟悉条例，严格执行条例，运用条例做好预算管理和预算审查监督工作。

深入学习条例。全省各级人大常委会要强化学习培训，先学一步，把条例学习宣传抓紧抓实。财政、审计、税务等部门和各预算单位都要采取多种方式加强对条例的学习培训，把学习条例与学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神结合起来，与学习预算法、监督法、地方组织法等其他法律法规和国家的重大方针政策结合起来，与落实党中央重大决策部署和省委工作要求结合起来，切实增强贯彻落实条例的行动自觉。

广泛宣传条例。良好的舆论氛围是条例得到全面贯彻落实的重要保障。各级各部门要开展丰富多样的宣传活动，充分利用广播、电视、报刊、网络等多种形式，广泛深入宣传条例，营造浓厚氛围，真正让条例深入人心，以法律来武装头脑，指导预算工作实践；制作专门单行本和普法读本，将条例纳入全省普法重

点内容；通过送法上门、专家解读、专题培训等形式，组织财政、审计和预算单位相关人员开展深入学习，深化对条例的理解运用。

严格执行条例。管好人民的“钱袋子”，加强政府预算管理和监督，既是政府及相关部门的政治责任，也是法定职责。近几年，审计工作报告反映，我省财政管理中预决算草案编制不够完整细化、预算执行不够严格、预算调整未全面到位、部分专项资金分配管理不够规范、一些地方政府债务风险仍然严峻等问题比较突出。针对这些问题，条例明确了一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算事前、事中、事后的全口径全过程进行审查监督；明确了地方政府债务审查监督重点内容、政府向人大报告债务的机制；规范了审计工作报告和审计查出问题整改情况报告的重点内容、突出问题整改机制、满意度测评、审计结果运用等方面具体内容。这些规定非常重要，既是对人大提的要求，也是政府及相关部门必须支持配合、不折不扣落实的法定义务。全省各级人民政府以及财政、审计、税务、预算单位，都要认真对照条例规定的法定责任，做到知责明责尽责、守好用好护好人民的“钱袋子”。比如，条例明确规定，县级以上人民政府财政部门应当在本级人民代表大会会议举行的三十日前，将本级预算草案初步方案提交本级人民代表大会财政经济委员会进行初步审查，这就要求财政部门及早部署预算编制工作，改进预决算草案编制，调整优化支出结构，加强重点支出和重大投资项目预算管理，丰富和完善向代表大会及常委会提供决算审查监督的相关资料，在规定时间内提交相关资料。又如，条例规定审计工作报告应当报告本级预算执行、决算草案以及其他财政收支的审计情况，重点报告对预算执行及其绩效的审计情况；纳入年度审计计划的重点事项、重大政府性投资项目审计情况；审计查出的问题以及问题清单；审计查出问题的原因分析以及建议，这要求审计部门把责任压实，紧扣人大预算审查监督要求安排审计工作，完善审计工作报告机制，积极服务本级人大常委会对预算的审查监督。

担当作为，开拓创新，努力开创人大预算审查监督工作新局面

人大预算审查监督工作涉及内容广，专业性强，又普遍面临人少事多的矛盾。这种情况下，要严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，统筹兼顾，“弹好钢琴”，聚焦重点工作，突出重点任务，以条例贯彻实施为契机，担当作为，开拓创新，努力开创人大预算审查监督工作新局面。

强化预算审查监督。聚焦党中央重大方针政策、

决策部署和省委工作要求，加强对支出预算总量与结构、部门预算、财政转移支付、预算收入编制等重点审查监督，确保党中央重大方针政策和决策部署、省委要求在预算编制、预算执行中得到贯彻落实。在预算草案、预算调整和决算审查批准、预算执行监督过程中，突出运用法治思维和法治方式开展审查监督，广泛听取有关专门委员会、人大代表、专家顾问和有关政策利益相关方代表的意见建议，使预算更好地察民情、聚民智、惠民生，既监督把蛋糕做大，又监督把钱花好，把钱用在“刀刃上”，资金更多地向民生领域倾斜，看好人民的“钱袋子”。

强化政府债务审查监督。防范化解地方政府债务风险是三大攻坚战的首战。从调研了解的情况看，问题比较突出，情况比较复杂，形势比较严峻，特别是平台公司转型艰难、专项债券效果不如人意、县级“三保”难度日益加大等问题比较突出。要紧紧盯住政府债务限额的合理性、一般债务项目的合规性、专项债务项目的科学性，突出全口径审查全过程监管。事前，加强对项目库建设监督，推进项目的前期准备和储备；事中，加强对债券发行和拨付的监督，推动债券资金尽快形成实物工作量；事后，加强对债务余额、绩效等情况开展监督，推动防范化解地方政府债务风险，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。

强化预算绩效监督。2018年，中共中央、国务院出台了关于全面实施预算绩效管理的意见，要求建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。为加强对预算绩效的审查监督，省内一些地方进行了积极的探索，比如，株洲市建立了由市人大常委会主导，财政、审计、资金使用部门多方协同联动，将“部门自评、财政评价、审计评审、人大评议”4种举措有机结合，对财政资金使用绩效情况开展监督的“四评”工作机制，2018年来，共评议财政专项29项，涉及金额18亿元，调整优化预算1.32亿元，取得较好成效，要积极推广这些好的经验做法。“四审”工作过去提的比较多，真正实施的还不多，下一步，要把“四审”作为预算审查监督的重要内容，在预算初步审查环节，加强对支出政策、财力保障、预算安排和使用效益的审查；预算执行后实行财政综合评价、审计评审、第三方评估、人大代表评议和满意度测评，力求从不同维度进行比对、考量，全面、客观地反映资金管理、运行效果和存在的问题，改变过去部分预算单位重投入轻绩效、资金分配“撒胡椒面”、低效无效、闲置沉淀现象，实现花钱必问效、无效必问责。

强化审计查出问题整改监督。对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督，是各级人大及其常委会依法开展预算决算审查监督的重要方式。这些年，随着

审计监督力度不断加大，每年审计发现的问题较多，一些问题“年年审，年年有”，长期得不到整改。针对这些问题，省人大常委会创新审计整改监督方式，在听取审议相关报告的基础上，对重点整改单位开展满意度测评，推动审计查出问题整改到位。今年，我们梳理了审计工作报告反映的500多个问题，选取审计移送案件、省级财政管理、政府债务和国有资产管理4个方面问题作为审计整改突出问题，根据问题性质、资金规模等确定10个整改责任部门单位和4个县级人民政府作为跟踪督办对象。为了强化对审计查出问题整改监督，条例将“审计查处问题整改情况”单独成章，明确了审计查出问题整改情况报告内容、整改机制、结果运用等。各级人大财经委、常委会预算工委要继续加大审计查出问题整改跟踪监督力度，采取座谈、听取汇报、实地察看、上门督办、调阅资料、随机抽查等多种形式进行跟踪督办，邀请人大代表和专家参加。各级人大常委会在听取审计查出问题整改情况报告的同时，分别听取跟踪监督突出问题的整改责任部门单位的整改情况报告，并开展满意度测评，推动审计查出问题整改，提升监督实效。

强化预算联网监督。开展预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措。省人大常委会立足“人大视角、法治思维”，找准联网监督预算的着力点，不断完善预算联网监督系统功能，实现预算审查监督的网络化、智能化，提高预算审查监督效能。省人大预算审查监督新平台于7月1日正式上线，为人大预算审查监督提供了智能化的“第三只眼”。8月，省人大常委会发出《关于推进人大预算审查监督平台建设的指导意见的通知》，要求各市州、县市区在今年年底前完成软件安装，2023年1月起利用平台进行智能化预算审查监督。张家界市见事早、行动快，9月，市、县（区）两级人大预算审查监督平台率先整体上线。希望全省各级人大常委会及人大财经委、常委会预工委把预算审查监督平台作为新时代提升人大预算审查监督实效的有力抓手，加快平台建设和应用，不断提升人大预算审查监督的智能化水平。同时，要加强预算联网监督干部队伍建设，强化人才保障和智力保障，确保预算联网监督系统建成后联得上、用得好、有效果、可持续。对预算联网监督发现的问题，向本级人民政府及其相关部门通报，本级人民政府及其相关部门应当核实处理并反馈处理情况。开发手机App，依托“智慧人大”实现预算审查监督平台为人大常委会组成人员、人大专委会、人大代表提供多元化服务，提升人大代表的预算审查监督履职能力和水平。■

栏目主持 / 刘青霞

“务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”

10月16日，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂开幕。习近平总书记在报告中强调，全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

@ 坚如磐石：习近平总书记的宣告彰显了百年大党新时代赶考的清醒和坚定。

“中国式现代化”

10月16日，党的二十大报告指出，中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

@ 自家宝贝：走自己的特色之路，才能行稳致远。

“中心任务”

10月16日，党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

@ 心中的太阳：有了目标，我们更应加倍努力，付诸行动。

“全覆盖”

近日，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合出台《关于进一步深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的意见》。意见要求，各司法厅（局）要在巩固审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作成效的基础上，开展审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作，商检察机关于11月底前确定2至3个地市（直辖市的区县）开展试点。

@ 无死角：让刑事案件律师辩护全覆盖，这是尊重人权、推动法治事业发展的重要里程碑。

“老年友好型社区”

10月24日，国家卫健委和全国老龄办联合发布《关于命名2022年全国示范性老年友好型社区的通知》，决定命名999个社区为2022年全国示范性老年友好型

社区。通知提到，各地既要深入宣传推广被命名社区的典型经验，又要加强动态管理，加大监督力度，指导被命名社区持续提升为老服务水平。

@ 夕阳红：应创造更多条件，提高老年人幸福感。

“智慧物流”

近日，交通运输部、国家标准化管理委员会印发《交通运输智慧物流标准体系建设指南》，其中提出，到2025年，完成重点标准制修订30项以上，形成交通运输智慧物流标准体系，为加快建设交通强国提供高质量标准供给。

@ 观星人：交通运输向“智”，人民生活就会向好。

“数字人民币”

目前，中国人民银行先后选择15个省（市）的部分地区开展数字人民币试点，并综合评估确定了10家指定运营机构。截至2022年8月31日，15个省（市）的试点地区累计交易笔数3.6亿笔、金额1000.4亿元，支持数字人民币的商户门店数量超过560万个。数字人民币在批发零售、餐饮文旅、教育医疗等领域已形成一大批涵盖线上线下、可复制可推广的应用模式。

@ 风向标：数字人民币将逐步释放金融红利，让交易变得更便捷。

“先游后付”

近日，黄山旅游发展股份有限公司宣布，旗下所有商业项目启动“先游后付”信用游，打造“大黄山”信用旅游新模式。黄山风景区成为中国首个可以先游玩后付款的景区，游客只需登录专属页面，就可以0元预订景区门票、索道票，免押金入住酒店。

@ 认知之美：此举有助于打破常规，形成“鲶鱼效应”，重塑旅游产业。■

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2022年第19期

十年答卷

理念是行动的先导。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，中国经济评价标准已经发生重大转变，不再是就事论事的经济数据指标，更不是唯GDP论英雄，而是经济社会整体收益、系统考量和综合评价。中国过去10年所取得的经济社会成就，恰恰是贯彻新发展理念的结果。其最为突出的特征就是避免经济发展的单兵突进，而更加强调经济社会发展的整体性、协调性和系统性。党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其中明确将“坚持系统观念”作为中国经济社会发展必须遵循的五项原则之一，即坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念。



破解“执行难”， 法院这十年

《民主与法制周刊》2022年第38期

在最高人民法院统一管理、统一协调、统一指挥下，全国各级法院积极探索破除执行难顽疾的新路径、新方法，实现了“基本解决执行难”的阶段性目标。江苏省高院通过“执行团队”+“执行指挥中心实体化运行”的“854模式”，促进执行“规范化”；山东省法院探索“立审执”一体化执源治理机制，确保执行案件高效运行；河北省法院率先在全国探索“十个自动化”+“线下集约”+“政法协同”+“无纸化办案”的智慧执行模式，实现了执行工作便捷化、信息化、智能化、节能化……



驾驶我的国产车

《新周刊》2022年第20期

中国现在不仅是世界汽车产销量第一，也是世界汽车保有量第一——突破2.8亿辆，这个数字超过了美国的2.7亿辆。据中国汽车工业协会的统计分析，今年8月，中国汽车出口达到了30.8万辆，成为世界汽车出口第一大国。国产车的兴起和“国潮”的兴起有着相似的“心路历程”，在很大程度上正是因为我们对中国制造和中国创造有了更大的信心和期待。但我们也意识到，国产车的整个行业发展仍然面临诸多挑战，它还需要长久的思考和沉淀，才能最终在世界汽车行业站稳自己的脚跟。



非常中报

《南风窗》2022年第20期

8月前后，多数上市公司的中报陆续登场。充斥财报中的数字与财务概念，枯燥与庞杂。这种干巴巴的东西，制造阅读障碍，并不讨喜。但它们是关键且无可替代的，是一次全身体检，剖析企业的健康状况，真实全情地刻画着企业的生命线——或长或短、或明或暗。从中报业绩可以看出下半年的经营情况。身处不同区域、不同行业的人，尽管感受着差异，但当看见营收、利润等指标的增速普遍放缓，甚至出现倒流的时候，那种向死而生的牵引感和危机并存的不确定性，没有人能置身事外。



水果也网红

《三联生活周刊》2022年第43期

市场上爆款水果不断涌现，背后是国产水果精品化的艰难探索。水果产地的变革正在发生，在农业种植端，从引种、种植到包装、售卖，工业化思路在全方位地改写着我们农产品的链条。精品水果行业里，农业种植端少有地掌握着较强的话语权，这一切是如何发生的？那些好吃得不得了的水果，开始网红，开始进入我们的生活。它不只是物流与终端的变化，而是源头，各种资源、要素进步与重组之后的结果。如从种植到零售的新理念，以工业思维重构农产品，水果精品化、小众化等。

(李丹 / 整理)

咬定“反诈”不放松， 打出履职组合拳

■ 彭晓春 肖坤杰



省人大监察和司法委聘请相关部门专业工作者和部分省人大代表担任电信网络诈骗犯罪类案评查的评委。

“今年以来，全省反电诈工作实现了‘两降两升’，发案数、损失数同比分别下降19.4%和13%，破案数、抓获犯罪嫌疑人人数同比上升87.4%和81.9%。”在省十三届人大常委会第三十三次会议上作报告时，省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥如是说。近年来，湖南电信网络诈骗呈多发高发态势，成为发案最高、损失最大、群众反响最强烈的突出犯罪之一。据统计，2021年电诈案件立案数占全部刑事案件的四分之一强，直接经济损失约50亿元，严重影响人民群众的获得感、幸福感、安全感。

湖南省人大常委会坚持人民至上的发展思想，紧盯群众关注的热点问题，连续两年，通过督办重点处理建议、开展类案评查、审议代表议案和政府专项工作报告、作出决议决定等方式，多管齐下，依法履职尽责，有效遏制了电诈案件多发高发态势，推动了反电诈工作出现历史拐点。

破惯例，连续两年列为重点处理建议

鉴于湖南省电诈违法犯罪形势严峻，2021年，省人大常委会主任会议将两件反电诈建议列为重点处理建

议，由省人大常委会副主任周农牵头督办，时任省人民政府副省长、省公安厅厅长许显辉领办。为保证建议办理实效，省人大监察和司法委制定了周密的督办方案，扎实开展督办。4月16日，省公安厅召开声势浩大的现场督办会，周农和许显辉出席，朱平波、周巧云、王安华3位提出建议的省人大代表悉数到场，反电诈联席会议20余个成员单位负责人参加，并在会上汇报各自办理情况和下一步打算。为了解全省反电诈工作实际情况，掌握建议办理情况，提高督办的针对性，周农还带领省人大监察和司法委调研组到娄底、张家界等地开展反电诈专题调研，掌握了大量基层反电诈第一手资料，为提升督办实效打下了坚实基础。

为进一步推动反电诈工作，2022年，省人大常委会主任会议再次将反电诈建议列为重点处理建议，这也是近年来将同一类建议连续两年列为重点处理建议的特例之一。省人大常委会党组书记、副主任张剑飞高度重视督办工作，审定督办方案。省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥当面听取提出建议的省人大代表黄钊雄和雷震宇的意见、建议，并要求省公安厅加大工作力度，坚决实现国务院联席办提出的“两升两降”目标，

以战果和成效回应代表对反电诈工作的关切。

省公安厅成立重点处理建议办理领导小组，由副省长、省公安厅厅长担任组长，分管副厅长担任副组长，刑侦总队具体承办，各警种协调配合，主动联系人大代表，积极沟通会办单位，抓住建议关键，绵绵用力，久久为功，取得丰硕办理成果。2021年，推动省委、省人民政府“两办”在全国率先出台了《湖南打击治理电信网络诈骗犯罪和跨境突出犯罪工作责任制规定》，建立高规格反诈工作责任体系，并将反电诈工作纳入市州绩效考核和平安建设考评。今年，针对两件重点处理建议内容，省公安厅进一步完善反电诈机制，出台了《重大电信网络诈骗案件侦办工作机制》和《电信网络诈骗案件现场勘查工作指引》。经过两年重点处理建议的办理和督办，不仅达到了办理一类建议、推动一项工作的目的，还完善了反电诈相关工作机制，为有效遏制湖南省电诈案件多发高发态势打下坚实基础。

敢创新，围绕电诈开展类案评查

通过重点处理建议督办调研，省人大监察和司法委认识到，仅仅依靠办理代表建议还难以真正遏制我省电诈案件多发高发态势。在周农的支持下，省人大监察和司法委勇于创新，决定开展电诈案件类案评查。这个设想得到全国人大监察和司法委、省委政法委和省人大常委会党组的肯定和支持，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉听取汇报、审定类案评查方案，时任省委常委、省委政法委书记李殿勋在报告上批示：“开展类案评查工作是加强和改进人大司法监督的创新举措，有利于进一步规范执法司法行为，提高案件办理的质量、效率和公信力，相关政法单位要全程做好配合和整改工作。”

省人大监察和司法委在借鉴外省经验的基础上，制定了详细并具有可操作性的评查工作方案，按照自查自评、集中评查、问题整改三个环节开展评查。从全省3万余件电诈案件中随机抽取100件，在公、检、法三家自查自评基础上，组织来自省委政法委、省人民法院、省人民检察院、省公安厅的专业工作者和有律师身份的人大代表，进行封闭式集中评查，评查涉及案件实体、程序以及文书规范等各个方面。根据类案评查专家组的意见，形成了电信网络诈骗案件评查报告，指出了反电诈工作中存在打击力度不够、法律适用有分歧、工作合力不强、执法司法不规范、宣传效果不佳等问题，提出了依法保持严打态势、统一法律适用、形成反诈合力、规范执法司法、提高宣传实效等建议。刘莲玉在评查报告上批示：“类案评查工作有创新、有实效；评查报告坚持问题导向，有较强针对性。应认真总结完善，做好依法跟踪整改问效、建立相关机制等工作。”

今年1月，省人大监察和司法委组织类案评查意见交办会，将评查中发现的执法办案中存在的200多个具

体问题，分别向公、检、法三家分别交办；并加强跟踪监督，2次研究相关单位的整改报告，提出近20条修改意见。经过整改，省公安厅对评查中涉及公安机关的37个问题案件启动整改追责，对相关责任人进行处理，纠正了部分案件。省高级人民法院对评查的74项问题逐一整改落实，其中部分案件启动再审程序，并对相关责任人进行党纪政纪处分。省人民检察院对评查涉及的10件不起诉案件进行内部再次评查，初步认定不起诉不当案件3件，并依法启动纠错程序。8月，省人大监察和司法委在梳理总结去年类案评查工作的基础上，出台了《类案评查暂行办法》，推动类案评查工作制度化、规范化。开展类案评查，在一定程度上统一了反电诈案件的法律适用、证据标准和量刑尺度，不仅创新了人大司法监督方式，同时也推动反电诈工作不断深入。

重规制，依法作出反诈决议

今年省人大会议期间，徐健等12名省人大代表联名提出提请省人大常委会出台加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作决议的议案。为切实回应人大代表关切，省人大常委会将听取和审议省人民政府关于打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况的报告，并出台相关决议列入今年常委会工作计划。为听取和审议好专项工作报告，增强决议的针对性、有效性，张剑飞率队赴岳阳、邵阳等地实地调研，召开全省通信和金融行业反电诈工作专题座谈会和征求省直机关意见座谈会，举办有8个市州相关人员参加的反电诈工作专题学习交流会，书面征求了14个市州人大的意见，充分听取各方对反电诈工作和决议草案的意见、建议。通过深入调研和召开座谈会，省人大监察和司法委撰写了反电诈调研报告，并系统梳理各方对决议草案的意见、建议，为省人大常委会会议审议专项工作报告和决议顺利出台打下坚实基础。

9月26日，省十三届人大常委会第三十三次会议全票通过关于加强打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作的决议，决议赋予了牵头单位公安机关工作统筹协调和督导评估职责，压实金融、通信监管部门、法院、检察院等部门责任，强调了工作配合。决议强化“两卡”治理，要求实行实名实人制，大力打击涉电诈黑灰产业链。决议还强调了宣传预防重要作用，指出要强化反诈宣传针对性、精准性，提高易受骗群众识骗防骗能力。省委书记、省人大常委会主任张庆伟高度重视，指示要贯彻实施好决议，推动反电诈工作不断深入。省人大常委会党组召开会议，专题研究贯彻实施决议的意见，推动决议家喻户晓、落实落地。决议出台标志着湖南省人大常委会两年来，不仅推动反电诈工作取得“两降两升”显著成效，也为反电诈工作提供了法治保障。据悉，这也是反电信网络诈骗法出台后全国省级人大常委会首个反诈决议。■

九年的嬗变与坚守

■ 谭志勇

人大代表密切联系群众，紧盯经济社会发展中的难点、堵点、痛点问题，积极提出建议、批评和意见；有关机关、组织站在对人民负责的高度，认真办理代表建议。代表建议办得好不好、实际效果怎么样，作为建议的提出者，建议办理工作的见证者、参与者、推动者，代表最有发言权、最有评判权。

省人大常委会连续9年组织召开代表评议建议办理工作会议，将建议办理工作评判权交给人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权，不断强化人大正确监督、有效监督、依法监督，不断发展全过程人民民主湖南实践，书写中国特色社会主义政治文明建设湖南新篇章。

华丽嬗变

省人大常委会组织的代表评议建议办理工作作为省级层面全国首创，经历了一个不断完善、持续深化的过程。在省人大常委会党组和主任会议的领导下，在相关各方的积极配合和大力支持下，评议工作由初创时期的不完备向精深精细迈进一大步，评议准备更趋详备，评议过程更趋严谨，评议结果更趋权威，实现了“评起来”向“评得好”的华丽嬗变。

加强机制建设。从2014年开始，经过9年的探索，评议工作逐步走上正轨。2016年12月，省十二届人大常委会第二十六次会议审议通过《湖南省人民代表大会代表建议、批评和意见工作条例》，对评议工作作了明确规定，以地方性法规的形式予以了规范，保障和推动评议工作有序有效有力开展。在落实法规规定的过程中，逐渐形成了省人大常委会主任会议研究决定机制、会前代表视察机制、会后整改落实机制和评议成果运用机制等，形成完整的工作闭环，进一步强化了评议实效。

注重方式创新。代表评议注重以点带面，力求真评真议、实抓实改，推动建议办理工作提高质效。在评议形式上不断探索、日趋完善，由早期的被评议单位单向汇报向被评议单位与参评代表双向交流转变，被评议单位负责同志汇报年度建议办理工作后，即时研究、现场回应人大代表提出的意见、问题；由简单的满意度测评向打分制转变，赋予代表更多的评议空间，更加贴合建议办理工作实际情况、体现各承办单

位办理工作水平，火药味更浓，真正评出优秀也评出差距，评出压力也评出动力；参与代表由少变多，前期准备工作更加扎实，由2014年的30位人大代表直接测评，改进为在评议会前征求所有对被评议单位提出建议的代表的意见，委托14个州市人大常委会组织开展调研、座谈，收集了解被评议单位建议办理工作情况，60位人大代表参加现场评议，其中14位代表分别代表原选举单位作综合评议发言，会场随机确定代表作补充发言，问题抓得更准，评议质量更高；评议单位范围持续扩大，由紧盯代表建议承办大户这一“关键少数”，逐步向所有承办单位延展，2020年首次将省高级人民法院等3家省级领导所在单位纳入评议范围，压力传导更加全面到位，推动更多的承办单位把代表建议办理工作作为“一把手”工程，做到与中心工作同部署、同安排、同推进、同考核；评议内容更加丰富，由评议年度建议办理工作，向当年的建议办理工作和本届以来的建议办理“回头看”工作，特别是B类答复建议的跟踪落实工作一起接受评议拓展，拒绝空头支票，确保建议答复承诺的事项有人办、能兑现；与会范围适度扩大，为深化代表评议这一生动而深刻的民主法治课堂的影响，扩大代表评议品牌效力，邀请省人大各专委会、“一府一委两院”负责同志列席会议。为充分发挥省人大各专委会对口督办代表建议的作用，今年还首次邀请各专委会负责同志中的省人大代表参加评议并打分，评议更加全面客观。

强化问题整改。代表评议始终坚持问题导向、结果导向，不务虚功、不搞花架子，紧盯建议办理工作中存在的问题，绵绵用力、久久为功，下大力气抓实评议结果运用和问题整改。邀请《湖南日报》、湖南卫视等主流媒体与会，组织开展多种形式宣传报道，评议情况即时向社会公开。积极落实中央、省委人大工作会议精神和省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会工作要求，会后第一时间综合评议情况并通报省委组织部、“一府一委两院”和代表建议各承办单位，推动人大监督与党内监督有机结合，人大监督成果有分量、见实效。第一时间梳理、交办评议会上人大代表口头或书面向5个被评议单位提出的意见、建议，要求相关单位建立台账、领导主抓、专人负责、逐个销号并及时报告落实情况，确保代表意见的落实和相



9月14日，省人大常委会组织召开省人大代表评议建议办理工作会议。

关问题的整改见人见事、见行见效。同时，要求所有承办单位举一反三，既要检视评议会上暴露出的共性问题自身存不存在，又要查找自身建议办理全流程各环节中还可以优化改进的地方，立行立改、真抓实干，通过抓铁有痕、踏石留印的整改落实，真正地把制度的优势转化为治理的效能，把思想的重视转化为工作的落实，把承诺的事项转化为具体的行动。

初心不改

近年来，省人大及其常委会高度重视代表建议工作，坚持“内容高质量、办理高质量”目标要求，构建完善常委会加强领导、主任会议组成人员牵头督办、人大各专委会对口督办、人大代表积极参与、社会共同关注的代表建议“大督办”格局。今年，还首次实现了省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府副省长省长领办代表建议“全覆盖”。开展代表评议建议办理工作，是这个工作格局中的关键环节。通过组织代表评议，可以更好地依靠和动员广大人大代表和人民群众参与对建议办理工作的监督，提高人大监督权威和实效，推动建议办理工作更高质量、更有实效。从某种意义上来说，代表评议建议办理工作，就是一场人民群众出卷、办理单位答卷、人大代表阅卷的大考。

代表建议工作内在体现了全过程人民民主的要求，是全过程人民民主湖南实践的重要方面。高质量的代表建议都是人大代表在广泛调研走访、深入系统思考后提出来的，是各行业、各领域、各方面群众呼声愿望的集中体现，既有关乎高质量发展的真知灼见，也有人民群众身边切实可感的“急难愁盼”。承办单位办理代表建议，接触的是个别代表，服务的是全省经济社会发展，受益的是广大人民群众。作为人大的民主民意表达平台和载体之一，评议会由人民群众的忠实代言人来评判建议办理工作，就是代表主体地位得到充分尊重、代表主体作用得到充分发挥的生动体现，就是代表坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民立场、人民至上，保证人民当家作主的生动实践，就是把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来的生动实践。

省人大常委会副主任彭国甫在今年评议会上强调，评议是手段而不是目的，我们不能因为走得太远，忘记了出发的目的，评议的目的就是要“进一步提高建议办理的质量和效率，把建议办理成效刻在老百姓心坎上”。■

用心用情用力 谱写人大信访“五彩”华章

■ 段成钢

东风频来，扬帆启航。党的二十大胜利召开，开启了全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。作为人大工作者，要全面学习领会、深刻把握落实党的二十大精神，持续跟进、融会贯通学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提升政治站位、理论水平和履职能力，坚持用实干实绩推动中央、省委人大工作会议精神落实落细、见行见效。湖南省人大常委会信访办对标对表中央、省委人大工作会议精神，筑牢跟党走、跟着干的政治基础，找准切入点和发力点，紧密联系实际彰显人大信访本色、底色、特色、成色、亮色，为打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌贡献智慧和力量。

强化法治思维，秉持人大信访本色

习近平总书记指出，要依照宪法法律推进国家各项事业和各项工作，维护社会公平正义，尊重和保护人权，实现国家各项工作法治化。运用法治思维和法治方式，在法律和政策框架内解决问题、化解矛盾，既是推进全面依法治国的基本要求，又是人大信访工作本色所在。人大信访工作只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一，一以贯之地推行法治，始终运行在法治轨道上、法制框架内、法定渠道中，久久为功，才能在全社会形成良好的法治风尚和法治环境，改变部分群众“信访不信法”“信上不信下”“信闹不信理”的错误观念，也才能更好地将群众合理合法诉求解决在要处、把矛盾纠纷化解在实处。

2021年以来，省人大常委会信访办通过制定完善来信办理、来访接待、来电处理、处置“非访”、人大代表反映或转递信访事项办理等制度，建立健全群众来信书面回复、来访当面告知、带案下访、联合调研、省公检法机关反馈省人大常委会转交信访事项整体办理情况等机制，规范运作，优化程序，依法、及时、就地解决群众反映的实际困难和问题，全力推进信访法治化建设。

5月1日起施行的中共中央、国务院《信访工作条例》，是信访工作领域一部全新的重要的基础法规。省人大常委会信访办多形式、多举措、多途径加强学习

宣传，与全国人大常委会和外省人大常委会信访部门加强联系沟通，统筹推进人大信访各项工作与条例的无缝对接；根据《全国人大机关信访工作办法》修订以及《湖南省信访条例》立改废等情况，全面梳理相关制度规定，确保各环节工作有规可依、有章可循；不断完善转送交办和督查督办机制，探索更多地向市州人大常委会信访部门转送交办来推动有关问题解决。

坚守为民情怀，夯实人大信访底色

习近平总书记指出，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，它之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。“民心是最大的政治”，我们要扛牢为民解难、为党分忧的政治责任，以事不在小、关键在办的态度，尽力把“送上门来的群众工作”做深做细做好做实做到位，不断夯实人大信访底色。

2021年以来，省人大常委会信访办不断擦亮人大信访“窗口”，在接访大厅增设安检门、检测仪、视频监控和保安，张贴最新的省直单位联系方式和交通指引图，印发信访常识手册，免费提供纸笔、矿泉水、口罩和消杀防疫用品，为120多名困难群众解决应急饮食、回家路费或临时救助；增设党员接访窗口，要求接访人员提前10分钟到岗值班，戴党徽、亮身份、践承诺，耐心听、细心记、热心答、尽心办，确保群众来访带着疑难来、得到纾解走。坚持落实群众来信书面回复制度，减少群众走访成本和来访数量，初步解决群众寄信不知去向、信访件“一转了之”等问题。

信访工作的首义在于把心贴近人民。省人大常委会信访办将坚持人民至上、群众满意这个目标，以争创“全省人民满意窗口”为抓手，在面对面、心贴心、实打实的沟通交流和解决问题中，把政策宣传好、把情绪疏导好、把矛盾化解好，努力把工作做到群众心坎上，让群众感受到信访工作的温度。

聚力服务保障，突出人大信访特色

习近平总书记指出，要全面加强人大自身建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建设“四

个机关”。作为人大常委会专职办理人大代表和群众来信来访的工作机构，办信处访既是政治工作，也是人大依法开展监督的一项基础性工作。人大信访工作要在服务常委会行权履职、人大代表充分发挥作用、人民群众依法维权“三个服务”上突出特色，在常委会完善立法、加强监督、密切联系代表等方面彰显作为。

2021年以来，省人大常委会信访办建立来访周报、信访月报、综合分析季报、半年和全年信访形势报告、常委会领导批转来信专报和重要敏感信息呈报等工作机制，综合形成材料48份，编印《信访工作动态》26期，撰写调研报告9篇，提出监督工作计划议题建议15条，其中有5条被常委会综合采纳。2021年9月，省人大常委会信访办应邀参加全国人大监督工作计划议题建议座谈会并介绍经验，得到有关各方一致肯定。同时，信访办采取专人负责、发函交办或重点转办、跟踪督促等办法，及时办理反馈领导批转、人大代表转递、群众反映突出的信访事项，完成了全国及省两会、庆祝中国共产党成立100周年、党的二十大等重大活动期间的信访安全保障任务。

为持续提升“三个服务”水平，省人大常委会信访办在做实党建引领、做深基础工作、做强干部队伍上凝心聚力，创新推进过政治生日重温入党誓词、佩戴党徽值班接访、签订廉政承诺、创先争优插红旗等党建主题活动，强化谈心谈话等思想政治工作，坚持落实节假日干部值班备勤、“特护期”干部坐班和领导带班和信访信息“零报告”等机制，发挥人大信访工作服务中心大局的职能作用。

推动解决问题，力求人大信访成色

习近平总书记指出，要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人大信访部门虽不直接处理具体问题，但在工作中必须做到“不避、不躲、不拖”，主动深入矛盾涡里察实情，沉到具体事中出实招，抓到问题点上办实事，力争让人民群众的获得感、幸福感、安全感成色更足。

2021年以来，省人大常委会信访办结合党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，加强信访事项转交和协调督办，发函交办领导批转和人大代表转递信访件89件，转办重点件113件，开展带案下访或实地调研35次，推动解决长沙、郴州、常德、永州等地一批久拖不决、久访不息的积案、难案，10多名群众专程送来锦旗或来电来信表示感谢。比如，全国人大常委会委员转来某医院试药纠纷的处理问题，受省人大常委会领导指派，我们多次与相关医院及涉事家

属沟通协商，促成双方签署调解协议；驻湘全国人大代表反映涉外省的历史遗留案件，我们通过跨省商办等途径，推动问题得到妥善解决；长沙91岁抗战老兵因享受待遇问题久访不息，我们多次与属地属事单位联系协调，促成补偿资金落实到位并签署息访息诉协议……

今年1月，作为37个党支部“我为群众办实事”的代表之一，省人大常委会信访办在机关党史学习教育总结大会上作了交流发言。民生无小事，致广大而尽精微。信访办将一如既往把人民群众的“急难愁盼”问题放在心头、抓在手中，以钉钉子精神推动“我为群众办实事”落地见效，努力为维护群众合法权益、增进民生福祉作出应有贡献。

勇于探索创新，增添人大信访亮色

习近平总书记指出，要不断发展全过程人民民主，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。信访工作作为直接联系人民群众的桥梁纽带，在人大常委会反映社情民意、体察群众呼声疾苦方面具有特殊地位和作用。面对新形势新任务新要求，我们要增强“想为”的政治自觉，把握“善为”的工作基点，强化“敢为”的责任担当，提升“能为”的业务素养，努力用实干实绩增添人大信访亮色。

2021年以来，省人大常委会信访办主动请示争取，促成省人大常委会将信访工作议题新增为监督计划内容，实现了湖南省人大常委会自成立以来首次听取和审议信访工作专项报告等多个“零”的突破；组织开展涉法涉诉信访问题专项调研，调研报告得到省委主要领导、省人大常委会、“一府两院”及省信访联席办的高度重视和肯定，省高级人民法院出台贯彻落实意见并制定18条改进措施；创新举办三期全省专题培训班，实现了省市县三级人大信访干部业务培训全覆盖；参照全国人大常委会的做法，8月8日正式开通湖南省人大常委会机关网上信访受理平台。

新思想引领新时代，新征程呼唤新作为。省人大常委会信访办将以“在一线，提升职业荣誉感；在状态，提升工作责任感；在路上，提升宗旨使命感”的精气神，强化重要信访事项转交和跟踪问效，提高问题解决率和工作满意度；调查研究、总结探索代表参与信访工作的有效途径，突出人大信访反映社情民意和服务常委会立法、监督工作的职责功能；健全完善人大网上信访线上受理、线下办理制度机制，在便捷畅通、公开透明、规范运作、安全高效上出实招下功夫，用心用情用力谱写人大信访“五彩”华章。■

栏目主持 / 刘青霞

激活代表履职 “一池春水”

■ 周 昌 陈 柳



9月19日，省人大常委会副主任彭国甫率队在张家界市永定区三家馆乡实地了解人大工作开展情况。 摄影/陈柳

“党委推动有力度，人大履职有效度，发扬民主有广度”“三家馆乡民生实事项目代表票决制工作规范化、标准化、精细化，做成了许多老百姓看得见、摸得着的好事实事”“沙堤街道代表联络站基础设施建设得好，代表小组活动开展得好，许玲莉的代表作用发挥得好”……9月19日至20日，省人大常委会副主任彭国甫在张家界市开展专项督查时，对张家界永定区围绕人大代表履职创新推进全过程人民民主的基层实践点赞。

“人大代表是人民代表大会的主体，充分发挥代表作用，是人大依法履职的基础和保证。”永定区人大常委会主任欧湘云介绍，永定区人大常委会坚持把代表工作作为一项经常性、基础性工作来抓，以加强代表联络站建设、提升代表履职能力、创新代表履职方式、全面推进乡镇民生实事项目代表票决制为抓手，积极推进全过程人民民主。

为实现“全覆盖、出亮点、求实效”的目标，永定区人大常委会以“五个有”“五公开”“五到位”“五定期”加强代表联络站建设，让代表联络站真正成为践行全过程人民民主“基层单元”。即固定场所、统一标牌、学习资料、必要设备、代表微信“五个有”，代表信息、工作制度、联系选民、选民接待日、履职成果“五公开”，代表注册、人员配备、台账档案、经费支持、服务代表“五到位”，学习交流、接待选民、处理意见、反馈办理、述职评议“五定期”。

代表联络站建成运行后，永定区各级人大代表

“学”得坚实、“走”得稳重、“担”得重任，在城市建设、产业发展、生态环境、民生改善等人民群众高度关注的“急难愁盼”问题上担当作为，涌现出了一批示范性代表联络站和代表履职先进个人。比如，三家馆乡建成总面积110平方米、藏书1000余册的人大工作阵地，票决通过窄路加宽、街道绿化2个民生实项目，投入资金112.4万元；沙堤街道组织40名四级人大代表进站履职，活动开展得有声有色。特别是“全职农民代表”许玲莉积极为民代言，为促进当地经济建设和民生事业发展贡献了代表力量。

永定区人大常委会以智慧人大建设为抓手，提升人大代表履职能力。如在全省率先建成和完善预算联网审查监督平台，实现全区预算单位财政资金支出和使用审查监督全覆盖。2019年，在张家界市率先建成人大信息平台。该平台包含“代表履职管理”“建议意见办理”“代表履职手机App”“永定人大微信公众号”“人大信息宣传显示屏”五个子系统，实现代表信息、工作动态和议案建议的提出、办理、沟通、答复、反馈、查询全环节在线办理，为代表履职提供全面、精准、便捷、高效的信息化服务。据统计，平台自运行以来，共收集代表信息734条、日常履职情况706条，发布新闻618条，在线办理意见、建议330件。

为推进平安永定建设，区人大常委会以诉源治理工作站为载体，创新代表履职方式。如印发《永定区人大代表参与矛盾纠纷调解活动实施方案（试行）》，创新“人大代表+调解员”的模式，推动人大代表更加密切联系人民群众、参与化解社会矛盾纠纷。2021年以来，区人大代表共参与诉前矛盾纠纷调解61件，调解成功56件，调处成功率达92%，减少了诉讼增量，取得了很好的社会效果和法律效果。比如，谷某等27户业主诉某公司未按合同约定办理不动产权证书案，经过两名人大代表7个多小时的调处，最终促成涉事双方达成和解协议。

从“为民作主”到“由民作主”，永定区人大常委会全面推进乡镇民生实事项目代表票决制，今年以来，全区14个乡镇均召开了乡镇人大会议，人大代表对37件民生实项目进行了票决。欧湘云表示，区乡两级人大将组织人大代表对票决项目实施情况进行跟踪督办和评议，通过票决制引导政府决策更加民主科学，让人大监督更具刚性、更有力度。■

监督攥指成拳，民生加快“变现”

■ 本刊记者 王美华 特约通讯员 兴文柯 肖喜伟

衡南县在全省率先、衡阳市首个开展人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作，并出台相关办法，产生监督叠加效应，取得明显成效。

“这件建议的落实为群众解决了交通难题，我也觉得很有成就感，将整改前后对比图发了朋友圈，得到很多点赞。”说到建议办理成效，衡南县人大代表、相市联合学校上壁校区老师阳华英非常满意，她高兴地告诉记者。

2021年以来，衡南县在全省率先、衡阳市首个开展人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作，取得了“三赢”的好效果：提高了人大代表建议的办成率，拓宽了公益诉讼检察建议的线索来源，推动解决了人民群众关注的一些实际问题。近日，记者专程赴衡南县，挖掘代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的“衡南经验”。

三个民生“变现”的小故事

G322国道衡南县茶市镇内的棉花山路段，原来有一个急转弯道，因为路边凸出的山体遮挡了视线，加上又是陡坡，经常发生交通事故。当地交警部门提供的数字是“3年曾发生276次交通事故”。群众对此意见很大。衡南县人大代表、相市联合学校上壁校区教师阳华英在县人大会议上曾多次提出相关建议，但由于多种原因，问题一直没有得到解决。

2021年1月25日，衡南县人民检察院邀请县人大代表开展集中座谈，征求他们对检察工作报告的意见。阳华英在会上再次就此事提出建议，引起了县人民检察院的重视，决定把这件代表建议转化为公益诉讼检察建议。4月，衡南县人民检察院提出检察建议并向县交通运输局公开宣告送达。县交通运输局高度重视，立即整改：切削该路段部分山体，增加路面宽度，增设交通辅助设施，消除交通安全隐患。



衡南县人大常委会组织人大代表到高桥村参观代表建议转化为公益诉讼检察建议的工作成果。

记者在现场看到，之前凸出的一大块山体已被削去，并用石头砌好了护坡和水沟，路边种上了草皮。过往车辆不论是上坡还是下坡，视野开阔了许多，大大减少了交通事故发生率。

在衡南县咸塘镇高桥村朱家冲组，记者听到了另一个代表建议落实的故事。2015年，建设怀邵衡铁路时，施工方曾租用朱家冲组三块共计45亩的农用地建设钢筋棚、弃土场和施工便道。2018年12月铁路建成通车后，施工队撤离，但临时用地没有恢复。

今年2月，衡南县人大常委会组织人大代表到县人民检察院调研公益诉讼工作。市人大代表袁桂芝在参观公益诉讼成果展览时，发现土地复垦属于公益诉讼范畴，立即把高桥村三块土地没有复垦的问题提出来。在今年的县人大会议上，袁桂芝委托一名县人大代表把这个问题作为代表建议提出来，后来该建议成功转化为检察建议。3月，县人民检察院向县自然资源局发出行政公益诉讼诉前检察建议书，建议其依法履行复垦的监管职责。县自然资源局高度重视，立即着手整改。

“几个月前，这里还是被野草包围的水泥地，现在已经完成复垦了。”在现场，袁桂芝告诉记者，建议迅速落实离不开县人民检察院的强力推动。

“我们幼儿园门口是一个陡坡，前面就是S219省道，来往车辆速度快，这条路没有交通标志，存在较大安全隐患。今年县交通运输局和交警部门在这些地方施划了人行横道、减速带等标志标线后，学生、家长、教职工出入校园更安全了。”衡南县车江街道第一幼儿园园长陈海英告诉记者。在规范中小学（幼儿园）出入口标志标线的代表建议转化为公益诉讼检察建议后，衡南县人民检察院发出诉前检察建议18份，截至10月8日，该县206所学校出入口附近道路全部设置了交通标志标线。

这三个故事是衡南县人大代表建议转化成公益诉讼检察建议并得到有效落实的生动缩影。记者了解到，2021年以来，衡南县人大常委会共向县人民检察院转交代表建议13件，县人民检察院对相关责任单位共立案20件，所涉问题全部得到解决。

一个“办法”让监督攥指成拳

为进一步落实人大代表建议，推动新时代公益诉讼检察工作高质量发展，2月21日，衡南县十八届人大常委会第三次会议通过关于加强代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的办法，对代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化的范围、日常联络、转化流程、工作分工等作出了明确规定。

哪些代表建议可以转化为公益诉讼检察建议？办法明确规定：县人大常委会在县人民代表大会会议期间和闭会期间收到代表建议后，发现涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让、英雄烈士保护、未成年人保护、军人地位和权益保障、安全生产、个人信息保护等法定领域和新领域可能侵害国家利益或者社会公共利益的，可以向县人民检察院转交。

建议没有落实会怎样？办法第九条规定：“对代表建议和公益诉讼检察建议共同推动落实的事项，行政机关无客观原因而不按时有效落实，或有其他应予跟进监督情形的，县人民检察院依法提起行政公益诉讼，县人大常委会可就此类事项采取专项工作评议、质询、特定问题调查等方式进行监督。”

“代表建议转化为公益诉讼检察建议后，承办单位如果不落实，将面临两个严重后果：一是检察机关会依法提起行政诉讼，二是县人大常委会可以采取刚性措施进行监督。”衡阳市人民检察院第七检察部副主任吴岱融告诉记者。

“现实中，代表建议提出的不少问题得不到有效落实，其中一个重要原因是建议承办单位缺乏刚性

制约。代表建议转为检察建议后，如果不落实，就要起诉追责，这使他们不得不重视。”采访中，不少人大代表、人大工作者普遍看好这个“长出牙齿”的办法。

“衡南经验”的借鉴意义

公益诉讼在我国起步较晚，特别是代表建议转化为公益诉讼检察建议这项工作还处于试点阶段，很多代表知之甚少。如何让代表知道公益诉讼的目的意义，清楚哪些内容的代表建议可以转化为公益诉讼检察建议，明白转化的流程，增强工作的主动性和精准性，衡南县在这方面作了不少尝试。

在县人民检察院办公楼四楼有一个专门的公益诉讼工作成果展览，图文并茂。今年1月6日，市人大常委会组织省、市、县三级人大代表实地参观学习。有的代表参观后，当场就向县人民检察院工作人员咨询提出的建议能否转为检察建议。

8月30日，衡南县组织省、市、县三级人大代表到咸塘镇高桥村参观代表建议转为公益诉讼检察建议的实际成果，检察官现场讲解公益诉讼的有关知识，现场教学。

县人民检察院还经常主动上门，向在衡南县的省、市人大代表及县人大代表汇报公益诉讼工作情况，取得人大代表的支持。

“尽管做了一些工作，还要进一步加强宣传，让更多的人代表了解代表建议和公益诉讼检察建议衔接转化的情况。今后，我们将把这方面知识纳入代表培训。”县人大常委会联工委主任欧东英告诉记者。

代表建议的内容很广泛，而公益诉讼的内容有严格规定。这就要求把握好衔接转化的工作重点，防止私益诉讼成为公益诉讼。

“我们建立了联席会制度。”县人大监察和司法委员会主任委员唐月生向记者介绍他们的做法。首先，由县人大常委会联工委初步选出符合要求的代表建议；然后，县人大常委会办公室牵头，组织县人大监察和司法委、常委会联工委、县人民政府办公室、县人民检察院等相关部门召开联席会议，商讨转化工作。“通过民主决策，严格筛选，真正把那些符合公共利益、目前条件具备的代表建议转化为检察建议。”唐月生说。

“我们对转化工作进行跟踪监督，年底，县人大常委会还要听取县人民检察院关于代表建议衔接转化工作落实情况的报告。”欧东英说。

代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的构建是广泛凝聚社会共识，提高监督效能的创新实践，能够在破解检察监督线索发现难、代表建议落实难等方面实现双向突破。衡南县的相关经验做法无疑具有借鉴推广意义。■

织密基层护蕾“安全网”

■ 吴公然 彭 星 岳燕凌 刘林霞

平江县南江镇充分发挥人大职能作用，提点扩面推动社会文明建设，磨就护蕾“利剑”，护航“祖国花朵”向阳而生。

保护未成年人，尤其是保护基层留守儿童健康成长，与百姓切身利益息息相关，是以人民为中心的民生工程，更是关系国家未来和民族前途的“国之大者”。然而，仅仅依靠学校或家庭，很难保护好未成年人。必须找到民意最大公约数、画出最大同心圆，形成多部门联动、社会各界联手的良好局面，才能织密基层未成年人保护的“安全网”。

广泛听取民声，确定“最应该提倡什么”“最应该打击什么”；多次征集民意，推出紧密贴合民情的工作举措；充分凝聚民心，通过人大代表票决作出决议……平江县南江镇深入贯彻落实各级人大工作会议精神，践行全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，磨就护蕾“利剑”，护航“祖国花朵”向阳而生。

一根一根卖烟给学生的小卖铺遭取缔

不久前，南江中学接到家长举报，有学生从家里偷了一包香烟卖给了学校周边的小卖铺，小卖部化整为零将香烟一根根转售给学生。

学校立即将该事件线索报告给了镇上。在镇派出所、市场监管所等部门联动下，迅速收集证据、查清事实，最终取缔了违规小卖铺，为当地学生身心健康筑起了一道防护墙。

实际上，由于取证难，一根根售卖香烟给学生的行为很难打击到位，一度成为侵害未成年人的毒瘤。

平江县人大代表、南江镇党委书记林石柏通过调研找到原因，根据相关法律规定，向未成年人销售烟酒槟榔的行为，烟草专卖和市场监管部门都可查处，价值较大的可以给予处罚。但这种一根根售卖香烟的行为，法律没有明确规定，成了“漏网之鱼”。

未成年人买一根香烟，看上去事情好像很小，实际上会给未成年人的健康成长带来无穷隐患。学生家长、学校老师对此焦急万分。

民有所呼，我有所应。8月17日，南江镇七届人大二次会议通过的《关于进一步加强未成年人保护工作的决议》（以下简称决议）规定，禁止向未成年人提供和销售机动车、烟、酒、彩票、槟榔、手机、管制刀具等，一经发现，从严从重处理，由市场监督管理部门向



南江镇七届人大二次会议票决通过《关于进一步加强未成年人保护工作的决议》。

经营者处以最高50万元的罚款，造成严重不良影响，情节严重者，移交公安机关追究刑事责任。

“决议的出台，成为监管的有力武器。”该镇市场监管所所长王颂柳表示，镇市场监管所要求出售香烟的商店装上摄像头，并定期检查视频内容。“这等于每个店都有了一个24小时在岗的监督者，有关卖烟给学生的投诉有了大幅下降。”王颂柳说。

乡镇人大出台决议护航“祖国花朵”

“违规小卖铺遭取缔”是南江镇保护未成年人的一个缩影。

岳阳市人大代表、南江镇人大主席张彪坚表示，出现抽烟、逃学、早恋等行为的孩子们，大部分属于家庭教育缺失的农村留守儿童。该镇位于三省四县交界处，外出务工人员较多，留守儿童比例较大，推动落实未成年人保护工作责任重大、意义深远。

张彪坚说，保护农村留守儿童还存在法律空白，乡镇人大作出的决议，起到了有效的补充。

事实上，决议的出台，也是民之所盼，父老乡亲的意见发挥了很大作用。此前，在该镇高达15.7万人次参与的网络投票中，加强对未成年人保护的呼声很高。

在决议进入票决程序前的分组讨论中，该镇人大代表湛辉煌说：“我们十分支持决议出台，以后我不但是自己孩子的妈妈，更是保护全镇留守儿童的妈妈。”

人大监督发力，群众出行无忧

■ 欧湘恒 朱越斌

汝城县人大常委会聚焦城乡公交一体化建设，依法、精准、有效开展监督，实现14个乡镇217个行政村公交线路全覆盖，打通了群众出行“最后一公里”。

9月7日，汝城县大坪镇城溪瑶族村群众服务中心门口响起阵阵鞭炮声，人们奔走相告：“大坪镇至城溪、溪头、鲁谭新村等3个边远村的城乡公交车开通了！”这是汝城县人大代表提出的关于解决边远群众出行难的建议得到有效办理落实的一个缩影。

民有所呼，人大有所应

随着汝城经济社会快速发展，人民群众出行需求日益增多，2016年前后，县城公交管理不规范等问题日益凸显，群众反映强烈。在2016年底召开的县十七届人大一次会议上，针对城市公交存在运行时间、车辆投放等多个管理上较为突出的问题，何建立等13名人大代表联合提出关于规范县城公交车辆运营管理的



汝城县农村居民“出门水泥路、抬脚上公交”的梦想基本实现。

湛辉煌的话说出了该镇人大代表的心声，更是全镇老百姓的期盼，最终促成了决议的票决通过。决议从监护、交通、典当、销售、接待五个方面强化管理，对未成年人的父母或者其他监护人、典当寄卖商铺、商店、住宿经营者提出明确要求，把相关责任进一步压实，具有很强的“南江特色”。

在今年1月召开的岳阳市人大会议上，岳阳市人大代表、南江镇中心小学校长朱良娅就如何加强未成年人保护提出了相关建议，引起了社会广泛关注。如今，南江镇出台决议加强对未成年人的保护，让她有了更多的感触和思考。在朱良娅看来，南江镇通过最广泛的发动、全民全过程的参与，唤起了全社会对保护未成年人的关注和行动，这是保护未成年人的一种有效途径。

提点扩面推动社会文明建设

家长要担起教育职责，商店要遵德守法经营，社会要风清气正做引导……保护未成年人工作触一发而动全身，涉及社会的方方面面。

南江镇从保护未成年人工作入手，提点扩面，拓展为“严党风、清政风、立民风、树家风、刹歪风”社会文明建设主题活动，形成了党政干部、人大代表、人民群众、社会团体共参与、齐发力的工作氛围和格局。

树新风、刹歪风，在南江镇并不是走过场的形式主义，而是有具体步骤和措施的务实之举。该镇把社会文明建设作为“一把手工程”推进，由党委牵头，组织联席会议，副书记专抓，政法委书记负责狠刹歪风。

在树新风方面，成立由德高望重的老领导（退任人大主席）任秘书长，人大代表、老党员、社会贤达人士、乡友组成的公民道德建设理事会，负责社会文明建设主题活动立民风、树家风工作的具体实施，以及先进典型组织评选表彰，负责起草制定《南江镇公民道德建设若干规定》，指导各村制定村规民约，组织“四议两公开”项目法人道德评价，组织编写公民道德建设学习读本。

在刹歪风方面，该镇将群众投票推选出来的十项歪风，统筹安排，每月开展一次专项行动打击歪风邪气。7月启动首个“刹歪风”行动，发布打牌赌博专项整治公告，接受有奖举报；8月推出的遗弃虐待家庭成员、侵害未成年人权益专项整治行动，通过家庭内部调和、村支“两委”调和、司法介入调解等方式整治歪风；9月的主题是城镇秩序专项整治。

自8月起，南江镇派出所没有接到一起未成年人受伤害案，未成年人保护效果明显，该镇社会文明建设逐步升温，得到人民群众的好评。■

建议。市人大常委会高度重视，将其列为2017年重点处理建议进行督办。为此，市人大常委会成立专门调研组对城市公交运行情况开展调查。同时，发动部分人大代表、志愿群众参加，开展监督。调研组迅速将调查情况形成专题报告，并及时向市人大常委会报告。市人大常委会将调查所反映的问题向县人民政府及交通运输管理部门进行书面反馈，认真交办，并对整改情况进行跟踪督促。2017年10月，县人民政府向市人大常委会会议报告了整改情况。报告指出，城市公交公司在运行时间、服务质量等各个方面进行了改进和优化，学生、上班族、城区周边群众等一些特殊群体的出行需求基本得到满足，整改成效明显。

紧盯目标，一年接着一年干

汝城县地处罗霄山脉与南岭山脉交汇处，是典型的山区县，交通条件较为落后，群众出行极为不便。市人大常委会在工作调研中，了解到基层群众对城乡交通状况改善的诉求。2017年，市人大常委会多次组织县人民政府及其相关部门到已开通城乡公交的周边县（市）考察，认为汝城也基本具备全面发展城乡公交的条件。

2017年12月，在县十七届人大二次会议上，3名县人大代表分别领衔提出了3件关于发展城乡交通的建议。大会主席团经过认真审议，决定将3件建议合并为1件议案，即关于加快推进城乡公交一体化建设和管理的议案，提请大会表决，获高票通过。议案交县人民政府办理。市人大常委会跟踪督办，要求县人民政府实行办理进度季报制度。县人民政府高度重视，迅速成立议案专项办理工作组，积极开展统筹协调，制定了办理工作方案。2017年至2018年，县人民政府采取PPP模式引进社会资本组建汝城县嘉年华城乡公交发展有限公司，研究出台了购置新能源汽车、特殊人群票价减免、燃油补贴和可行性缺口补助等补贴政策，县财政每年将1000万元补贴列入财政预算。到2018年底，全县共计投资1.52亿元，新增新能源公交车173台，开通线路25条，里程853公里，14个乡镇全部开通了公交，公交票价大幅下降。

针对已开通的城乡公交存在线路少、覆盖面较小、配套设施较差等情况，市人大常委会将关于城乡公交提质的代表建议确定为2019年、2020年重点处理建议。县人民政府积极行动，设定目标，主动争取创建全省“城乡客运一体化示范县”，专门制定了《汝城县创建城乡客运一体化示范县工作方案》，编制了一体化发展规划，城乡客运一体化建设进入快车道。2019年至2020年，县人民政府大力加强县乡公

路基础设施建设，改造县乡道路24.38公里，窄路加宽135公里，完成农村公路安全生命防护工程130公里，完成25户100人以上自然村全部通水泥（沥青）路达105.96公里。对14个乡镇客运站进行了维修改造，新建乡镇公交停靠站、牌189个和充电站22个，建成201个农村公交站台，新增公交线路5条，里程100多公里，受惠群众增加4万余人。2020年，该县被省人民政府命名为“四好农村路”示范县。

今年，在县十八届人大一次会议上，市人大常委会再次将关于优化汝城县城公交车运行的建议确定为重点处理建议。截至9月，全县增设公交临时停靠点304处，候车亭线路牌151处，新增一条旅游公交线路，乡村覆盖面进一步提高。为方便边界村群众出行，县人民政府积极协调，联合广东省仁化县、郴州资兴市共同解决4个省县际边界村通公共交通的难题，实现了所有建制行政村全部通公交。同时，开通三星工业园务工直通车，并增加夜班公交，方便务工人员出行。至此，县城重点地段实现公交全覆盖，群众满意度大幅提升。

春风化雨，惠泽城乡

2016年以来，市人大常委会共向县人民政府交办涉及城乡公共交通建设方面的代表议案1件，代表建议4件。在市人大常委会的监督推动和县人民政府的认真办理下，全县城乡公交一体化的格局已然形成。一条条宽阔的大道，从汝城城区通向四面八方，一个个如线圈环绕的公交网，纵横交织在汝城的崇山峻岭、乡间村落，连接了民心，承载着梦想。

如今，汝城县开通城乡公交线路33条，14个乡镇217个行政村实现全覆盖，100%村村通公交，打通了群众出行“最后一公里”，线路总里程达1133公里，城乡公交运营里程居全省前列，农村居民“出门水泥路、抬脚上公交”的梦想基本实现。同时，全面实施乘车优惠政策，对一、二级残疾人，盲人，现役军人，伤残军人（警察），优抚军人及65岁以上老人等特殊群体实行免费乘车。全面降低农村公交票价，运营里程50公里以内票价原则上低于6元，50公里以上的最高票价10元，票价同比下降30%-50%，每年为群众节约出行成本2000余万元，成为汝城最大的惠民暖心工程。

汝城县人大常委会始终聚集民生实事精准监督，在城乡公交一体化建设工作上持续发力并取得明显成效就是典型例证，得到了全县人民的高度赞扬。市人大常委会主任何浩光表示，市人大常委会始终坚持以人民为中心的理念，依法履职，久久为功，要向人民交出不负时代、不辱使命的履职答卷。■

扁平化治理激活代表履职新动能

■ 谭 浪



人大代表下沉网格区块察民情，听民意。

“大家有什么疑惑和困难，都可以向我们反映！人大代表就是要为大家办实事、解难事。”为畅通民意表达渠道，打通人大代表联系人民群众“最后一公里”，湘潭市人大代表成莉、雨湖区人大代表伍颜、郭小玲、粟娜走进窑湾街道31号区块求子桥，在居民家门口召开民情恳谈会，面对面倾听社情民意，就区块内居民反映强烈的绿化卫生、出行安全、生活用水、退捕渔民就业等多个方面的问题予以政策解读及现场解答。这是湘潭市雨湖区人大常委会开展“人大代表驻站室进区块，更加密切联系群众”活动，推动人大代表深入人民群众、坚持履职为民的一个缩影。

今年以来，雨湖区人大常委会将人大工作与区委扁平化治理工作紧密结合，以窑湾街道为试点，充分发挥人大代表主体作用，组织人大代表主动融入改革、扎根基层，激发代表履职新动能。

此前，区、乡镇（街道）、社区（村）职能重叠、职责不清、权责不等、网格不实、效率不高等问题一直困扰基层。雨湖区委推动扁平化治理改革，按照“减少治理层级、提升治理效能、实现便民利民”的原则，将各街道十余个机构人员力量整合到综合协调、网格区块服务、快速处置三个平台，按照每个覆盖350户左右群众的标准划分网格区块，干部下沉一线担任区块治理员，通过“点对点”“面对面”服务，实现管理服务的全方位覆盖。

为贯彻区委决策部署，雨湖区人大常委会以人大代表联络站为中心，以网格区块为依托，人大代表以选区为单位担任1至2个区块的监督员，形成区块治理“一个治理员+2个协管员+N个党员骨干+1个区块监督

员”的模式。

“在网格区块内，人大代表既监督又服务，通过亮身份、亮联系方式，人大代表从以前的通过接待日或者座谈会收集民意，到现在全天候靠前服务、为民发声、实时监督、参与治理，代表收集民意更加便捷、群众表达民意更加畅通。”窑湾街道人大工委主任成莉说。

“路灯亮了，以后出门可以不要打手电了，搭帮人大代表呼吁，解决了我们的诉求！”家住窑湾街道唐兴寺社区求子桥的杨先生向下到区块帮助他们解决实际问题的人大代表表示衷心感谢。得知窑湾街道31号区块求子桥沿线没有设置路灯、严重影响居民晚上出行且存在治安隐患的情况后，人大代表迅速与市灯饰管理处对接。灯饰管理处在最短的时间内全面完成该路段6盏路灯安装并交付使用，解决了周边群众夜间出行不便的问题。今年来，通过“代表下区块”，人大代表推动解决了老旧小区改造、人居环境改善、交通设施优化等一批群众“急难愁盼”问题。

窑湾街道人大工委还创新推行“123工作法”。“1”即一份履职公约，根据“双联”工作要求，将任务细化为6项，方便人大代表对标对表履行职责；“2”即“双到”服务平台，打造人大代表到人大代表联络站、到选区区块的“双到”服务平台，方便代表联系群众的同时，也方便群众找到代表；“3”即三项微活动，组织人大代表开展“微讲堂”宣讲、“微实事”办理、“微心愿”认领3项微活动，促进代表履职有作为有威。

湘潭市中医院门口由于2016年实施路面提质改造以后一直未设置斑马线，人车混行存在较大的安全隐患，区人大代表黄燕在区块内接到居民诉求后，主动领办了“微实事”。通过与区交警队、市政管理局等部门多次沟通对接，最终督促相关部门增设了斑马线和震荡减速标线，路两边设置了盲道口，解决了困扰附近居民多年的问题。截至目前，代表小组已开展代表“微讲堂”2期，认领并完成“微心愿”14件，领办解决“微实事”7件。

通过扁平化治理，区人大常委会将全过程人民民主生动贯穿人大工作全过程、各方面，推动人大代表更好履职，让民意更快反映、民智更好汇聚、民忧更妥善解决。区人大常委会将在实践中不断总结、完善、提升，为践行和发展全过程人民民主、不断提升基层治理水平和能力，贡献智慧与力量。■

强了教育 暖了民心

张海浪

会同县连续四届人大常委会不断加大监督力度、创新监督方式，绵绵发力、久久为功，倾心尽力添彩“会同教育”，让人民群众得到更多实惠。

教育是最大的民生，承载着人们对美好生活的向往。从2011年起，会同县连续四届人大常委会不断加大监督力度、创新监督方式，绵绵发力、久久为功，聚焦推动教育工作多次作出决议决定、组织执法检查、听取和审议专项工作报告、重点督办代表建议、开展工作评议、进行专题询问、推行民生实事项目代表票决制等，一套“组合拳”打下来，倾心尽力添彩“会同教育”，让人民群众得到更多实惠，增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

定重大事项，聚焦聚力会同一中整体搬迁

“教育”是会同的一张名片，那么会同一中无疑是这张名片中的亮点，但办学质量在怀化市赫赫有名的会同一中，办学硬件设施却长期处于中下游水平。会同一中创建于1945年，占地仅54亩，加之地处城市中心，难以扩建。面对制约会同教育发展的这一“瓶

颈”，各级人大代表看在眼里、急在心上，多次提出相关建议，为教育急切发声、真诚呼吁。2010年至2011年，县人大常委会连续5次组织人大代表开展调研、视察，向县人民政府转办涉及教育的代表建议49件，常委会视察意见、调研建议11条，全力助推会同“新一中”谋划建设跑出“加速度”。2011年，县人民政府向县人大常委会提交了关于提请审议县一中整体搬迁项目的议案，同年9月27日，会同县十五届人大常委会作出会同一中整体搬迁的决议，支持县人民政府全力盘活资源，筹资2亿多元，启动县一中的整体搬迁，并对此项决议的贯彻落实情况进行了多年的跟踪督办。2014年，县人大常委会在督办中发现，该项目建设仍存在资金缺口1000万元。县人大常委会及时调整财政预算，将该项目的缺口资金纳入财政预算，由县级财政负责“买单”。

2015年，会同一中整体搬迁项目共完成投资约



会同县人大常委会调研组到县职中扩建项目现场调研。

2.5亿元，主体工程和配套设施全面完工，9月正式投入使用。现代新颖的会同一中成为县城建筑“地标”，实现了“最好的房子是学校”的目标。从此，会同教育发展迈入“快车道”，一路高歌猛进、捷报频传。5年内，该校出了两个全省高考状元；2021年，会同县本科上线人数839人，600分以上62人，中国“双一流”大学录取91人，首次一年有3人考入清华、北大；2022年，会同县本科上线人数1035人，600分以上41人，中国“双一流”大学录取134人。全县的本科上线率、一本上线率、600分以上人数比例连续多年稳居怀化各县（市、区）第一位。

重办成效，切实加大建议意见督办力度

10年来，市人大常委会采取领衔督办、跟踪督办、限时督办和满意度测评等措施，加大代表建议办理由“重答复”向“重落实”“被满意”向“真满意”转变，并逐步健全专题询问、约谈问责等刚性问责机制，推动民声民意落实落地。市人大常委会就高质量发展教育提出审议意见37条，人大代表提出建议229件，答复率和满意率均达到100%。

2018年，县人大代表杨翠华提出关于化解大班额的建议，市人大常委会及时跟进，将此建议作为市人大常委会主任会议重点督办建议。县人民政府及相关部门积极作为，认真办理，效果明显。2018年9月3日，城北学校建成开学，2000多名学生开始了新学期。此后，18个乡镇的寄宿制学校先后竣工，芙蓉学校建成开学，一完小、三完小完成扩建，共增加学位7000余个。通过新建学校、规范招生、学生分流等方式，全县成功化解义务教育超大班额122个、大班额177个，化解高中大班额56个。

2019年，市人大常委会开展教育法执法检查，听取和审议了相关工作报告，提出“进一步加大教育经费投入，要把教育作为财政支出重点领域予以优先保障，保证教育财政拨款增长明显高于财政经常性收入增长”的审议意见，县人民政府严格按照“两个比例三个增长”和“两个只增不减”要求，全面落实教育经费，做到足额预算、及时拨付。在2019年至2021年间，全县教育投入先后达到4.93亿元、5.45亿元、5.46亿元，分别比上年增长5.3%、10.5%、2%，占公共财政总支出的18%、18.1%、20.84%。特别是2021年，在县财政总支出下降12%的情况下，教育投入仍然保持2%的增长。

2021年，市人大常委会对县教育局进行工作评议，在会议评议阶段，组织开展了专题询问。县人大教科文卫委委员在询问会上提问：“城中芙蓉学校在老校区还有高年级的20个班，新校区又没有教室提供，二期工程也是遥遥无期，加之该校辐射了山水龙城、

芙蓉新村等7大居住小区，现有的教学规模根本无法满足学生就近就学的需求。县教育局将如何解决？”会议评议意见提出，对城区学校建设要根据实际情况采取新建、改扩建等方式改善办学条件。县教育局对此高度重视，在评议整改阶段，组织专门班子，制定整改方案，切实加以整改，并立即向县人民政府汇报市人大常委会工作评议意见的整改要求，争取大力支持，及时启动了城中芙蓉学校二期工程建设。截至目前，已完成投资2000万元，预计2023年投入使用。

开全省先河，高位推进教育强县战略实施

2021年7月，会同县委第十三次党代会明确了“生态立县、产业兴县、教育强县”战略布局，从战略高度为全县教育定下了高质量发展的方向。

同年10月，县十八届人大一次会议听取和审议全县教育工作和教育经费预决算情况的报告，人大代表反映热烈：“大会专门审议全县教育工作报告，以前从未有过，可见对教育工作的重视力度！”自此，教育工作报告从以前向市人大常委会会议报告上升到向县人大会议报告，开全省先河，通过高位推进“教育强县”战略实施，强化对全县教育工作的正确监督、有效监督、依法监督。

2021年，县人民政府及其有关部门共实施教育各类建设项目10个，共计投入资金2.24亿元，投入2700万元实现了中小学教育信息化“三通两平台”，城北学校134套教师周转房全面竣工。制定出台《会同县深化教育评价改革实施方案》《会同县“十四五”教育事业发展规划》，和《会同县名师名校长、学科带头人、骨干教师评选管理办法》，以制度落实为抓手，护航全县教育高质量发展。全年共补充教师134名，临聘代课教师85名，选送公费委培师范生40名，全年投入使用教师培训资金381万元，开展教师各类培训3700人次。保障教师工资及各项津贴待遇全面落实，将教师年终绩效评估奖金纳入财政预算。开展“互联网+家长学校”线上线下教育，实现家校合作共同关爱近13000名留守儿童。扎实推进“双减”工作，持续开展整治行动，取缔无证无照机构15家，营利性学科类机构完成“营转非”7家，勒令整改6家合法培训机构。会同教育高质量发展蹄疾步稳，势头强劲。高考质量综合评估连续11年排名怀化市各县（市、区）第一，初中学考各类指标均排在全市前列，被认定为“国家义务教育发展基本均衡县”“湖南省教育强县”。

开启新征程，市人大常委会将持续加大监督力度，力求监督实效，全面推动全县教育进一步深化改革、加大投入、塑造品牌，让“会同教育”成为最持久、最闪亮的名片。■

建议落地有声，民意“开花结果”

■ 江满平 张玲玲

“现在我们用上了县城自来水，水质清亮，饮水更安全，胡代表的建议提得太好了！”10月18日，芷江侗族自治县岩桥镇岩桥社区居民吴祖香对听取代表建议办理情况的工作人员说，喜悦之情溢于言表。

2021年10月下旬，县人大代表胡志荣向县九届人大一次会议提交关于岩桥集镇接通县城自来水并妥善安排岩桥镇自来水厂员工的建议。建议提出，由于岩桥集镇自来水厂较小、过滤处理能力不足，多年来供水不能满足居民的需要，而且遇到大雨天气自来水就变得浑浊，影响居民安全饮水。其后，县人大会主任会议将此建议确定为重点处理建议进行督办。12月18日，县人民政府县长梁元和带领县城投公司、县水利局、县自然资源局、县住建局等单位主要负责人到岩桥镇现场办公，将引县城自来水到岩桥集镇列入建设项目，筹措建设资金800余万元。后在县委副书记、县委统战部部长高源江，县委常委、副县长杨桂花组织协调下，陆续解决了管道路线、用地、青苗补偿、岩桥镇自来水厂人员安置等问题。今年6月1日，岩桥集镇接通了4公里外的县城区四方园自来水接口，清亮的自来水从水龙头汩汩流出，滋润了百姓的心田。

“要把办理人大代表建议作为推进全过程人民民主的一项重要举措。”芷江侗族自治县委书记梁志平在县委人大工作会议上强调。县九届人大一次会议共收到代表建议71件。为办理好代表建议，县委办公室印发了关于开展2022年代表建议督办领办工作有关事项的通知，县委、人大常委会主要领导为代表建议督办人，县人民政府主要领导为代表建议领办人，各督办领办领导检查、指导和督促各承办单位做好建议办理和答复工作；协调解决建议办理工作中的问题。

人大常委会制定了县人大代表建议、批评和意见办理工作规定。县人大会议案组对每件代表建议认真登记、整理、分类，初步列出重点处理建议。人大常委会主任会议对重点处理建议、督办代表建议的草案进行研究、作出决定，将督办、领办代表建议的负责人落实到位。每一件需要督办的代表建议至少有2名县级领导抓落实，同时，明确代表建议办理的政府部门主办

单位和协办单位，人大常委会党组对上述事项拟出文件提交县委常委会议研究通过。由于责任明确，防止了部门之间扯皮推诿现象的发生。各级领导、各个部门按照分工积极督办代表建议。人大常委会党组书记、主任刘拥军率先垂范，今年督办代表建议3件，均已办理落实。



县人民政府现场办理人大代表建议。

县人民政府积极组织、协调，确保代表建议落实落地。4月2日，县人民政府召开代表建议交办会议，梁元和出席交办会并部署代表建议办理工作。各办理单位把办理代表建议作为一项重要政治任务、密切同人大代表的联系，深入建议所涉及的项目、单位、地方开展调查研究，拿出办理措施，从以前的简单办理型向深入开发型转变，从任务型向动力型转变。梁元和多次深入乡村学校开展调研，要求对人大代表建议一定要重视、一定要办好。对于涉及多个部门，办理起来难度较大的代表建议，县人民政府及时召集相关单位进行协调、沟通，充分发挥主办单位和协办单位作用，促进代表建议有效办理。

目前，县九届人大一次会议收到的代表建议办理率达100%，解决了一批群众“急难愁盼”问题，受到群众好评。

人大常委会副主任杨全滢表示，人大常委会将充分履行督办代表建议的职责，加强同县委、县人民政府的联系，共同推进代表建议落实落地，真正为群众排忧解难。■

民生“小事”中的民主“大文章”

■ 陈桂元 曾 鹏

双峰县深入推进民生实事项目人大代表票决制工作，通过系列创新务实举措，将民生实事办到群众的心坎上。

双峰县人民医院整体搬迁、农村公路建设、污水处理厂提标改造、农村适龄妇女“两癌”免费检查、松材线虫病除治、生活垃圾焚烧发电、高标准农田建设、老旧小区改造、芙蓉学校建设……一幅幅生动的民生图景、一份份暖心的民生账单，让全县人民感受到的，是满满的获得感、甜甜的幸福。这是双峰县三年多来推行民生实事项目人大代表票决制结出的硕果。

十二个“不”，画出“由民作主”最大同心圆

在票决实施的这一批民生实事中，县人民医院整体搬迁项目格外受人关注。

“县人民医院整体搬迁项目于2011年启动，进展异常缓慢。2020年初，县十七届人大四次会议票决确定该项目为当年重点推进的民生实事项目。”县人大常委会主任段平屏告诉笔者，票决后，搬迁进度虽然加快，但受设计不合理、招投标手续繁琐等因素制约，当年仍然没有完成搬迁。

“县十七届人大五次会议对民生实事项目完成情况进行满意度测评，该项目被评为基本满意等次。”段平屏认为，281名人大代表在分团审议时，肯定县人民政府在办理民生实事项目时作出的努力，但对办理结果普遍表示不满意。9名人大代表投下了不满意票，65名人

代表投了基本满意票。按照县人大常委会出台的满意度测评办法，该项目刚刚达到基本满意等次的“及格线”。

段平屏认为，该项目最后被评为基本满意等次，体现了县人大常委会始终坚持公正测评“不”留情原则，这是该县实施民生实事项目代表票决制工作的十二个“不”原则之一。

这十二个“不”，涵盖了代表票决制工作的全过程、各方面。如在提高认识方面，要求县乡两级人大做到消除顾虑不简单宣教、借鉴经验不照搬照抄、高位推动不等待观望；在实施阶段，要求做到沟通协调不唱“独角戏”、严把程序不走“偏弯道”、发扬民主不搞“一言堂”；在做好“后半篇”文章方面，提出全程监督不避难、全面公开不遮丑、公正测评不留情；为进一步丰富代表票决制工作内容，要求做到“两个聚焦”不含糊、跟踪问效不欠账、建章立制不停步。

“坚持十二个‘不’原则，目的就是确保各个环节都体现民主，画出最大同心圆，找准最大公约数，真正实现‘由民作主’。”段平屏说，在项目征集过程中，县人大常委会坚持向辖区每一名人大代表发放征集意见表，常委会主任会议（主席团）成员实地走访人大代表收集项目建议；项目筛选过程中，要求各代表小组以小



双峰县人大常委会组成人员和部分人大代表对民生实事项目芙蓉学校建设情况进行督查。

组活动为载体，“面对面”听取人大代表意见；在实施过程中，让基层人大代表全过程参与，最大限度拓宽代表知情知政渠道；在审议阶段，适当延长人民代表大会会期，组织人大代表充分审议；项目票决和满意度测评时，坚决做到不设任何约束前提、不提任何组织意图、不打任何暗示招呼，完全尊重和保障人大代表的民主权利。

将民生实事办到群众的心坎上

县人民医院整体搬迁项目被评为基本满意等次后，列入县人大常委会继续跟踪整改项目，与2021年度县级民生实事项目一并推进。县人民政府成立工作专班，加大工作力度。同时，县人大常委会也加大了监督力度。

“被提名为县人大常委会副主任候选人之后，我第一时间被明确为县人民医院整体搬迁项目督导组组长。”县人大常委会副主任罗武群回忆，他和人大监督联系组的6名同志一道，常驻项目工地，与政府部门有关工作人员一道，大力推动搬迁项目进度。

谈及这一项目，县重点项目事务中心主任彭卫君认为，12年搬迁路，前10年进展缓慢，后2年进度加快，这得益于民生实事项目人大代表票决制工作的推动，得益于满意度测评的督促，得益于人大依法监督的力量。

在罗武群看来，检验代表票决制工作的试金石是项目实施成效。为此，县人大常委会出台了民生实事项目专项监督工作方案，每个实事项目都组建监督小组，明确由县人大常委会主任会议成员牵头、相关委室对口负责、人大常委会委员和部分人大代表全程参与监督，坚持“一月一视察、一季一调研、半年一报告、一年一测评”制度，全面掌握民生实事项目进展、质量及资金使用等情况，并及时向县人民政府发出督查发现问题交办函。

有着多年从事重点项目服务工作经验的彭卫君说，人大的依法监督，使票决出来的民生实事项目在推进过程中呈现出实施环境更优、进度更快、质量更好等特点，最明显的是所票决的实事项目都得到了群众的积极拥护和大力支持。

王业兵是2021年度双峰县票决民生实事项目——青树坪至花门仁山干线公路提质改造项目负责人。他说：“施工期间，沿线百姓不仅没有阻工，而且主动给施工人员送凉茶、西瓜，帮助我们清理沿线障碍物，这在以往的施工现场是难得见到的。”

走马街镇党委书记张江龙认为，票决出的民生实事项目因为有民意基础，实施过程中群众配合度更高。该镇年度民生实事项目走马至香泉公路改造项目，因未纳入当年的全县农村公路改造计划，镇党委、政府发动沿

线人大代表做实群众工作，在没有征地补偿款、没有青苗补偿费、没有工作经费这种“难以想象”的情况下，于当年全面完成了路基工程。

同样的例子还有不少。2021年票决出的双峰县生活垃圾焚烧发电项目，从选址征地到开工建设，全程不到10个月，提前实现垃圾进厂、并网发电。青树坪镇污水处理厂及配套管网建设项目，曾因部分村民不理解，两次选址均“流产”，票决确定为2020年度民生实事项目后，人大代表发挥密切联系群众优势，积极宣讲环保政策，普及环保知识，当年成功选址，现已建成运营。

据县人大常委会联工委主任曾鹏介绍，3年来，双峰县乡两级共票决和实施民生实事项目99个，完成投资43亿元。通过县乡两级人大精准有力的监督，这些项目有效落实，真正将民生实事办到了人民群众的心坎上。

不断探索和完善票决制工作新路径

2021年9月，双峰县人民医院整体搬入新址。面对焕然一新的就医环境，居民们交口称赞。

借鉴外地先进经验，结合双峰实际，县人大常委会明确规定民生实事项目人大代表票决制工作的三个阶段、六个环节，据此制定了县本级民生实事项目人大代表票决制工作流程，分别就工作筹备、征集初选、会议审议、大会票决、监督评估、大会测评等环节的工作进行细化。

在制度建设方面，县人大常委会党组提请县委审议批准了民生实事项目人大代表票决制工作方案、全面推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作方案，并从2021年起，县委研究同意将民生实事项目人大评议督查纳入县委督查工作。在此基础上，县人大常委会出台了关于民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法、满意度测评暂行办法等。

中央人大工作会议之后，县人大常委会将习近平总书记提出的“两个聚焦”明确为民生实事项目人大代表票决制工作的根本遵循，并针对实施过程中遇到的困难和问题，建立了民生实事项目要素保障单位会商制度、县人大常委会领导调度乡镇民生实事工作机制等。“规范的工作流程，有效的制度保障，一系列‘组合拳’，形成了工作合力，确保工作落地落实。”在曾鹏看来，这是代表票决制工作不断推深走实的秘诀所在。

“通过程序设计、制度建设和机制创新，一件件人民群众关心关注的大事、小事得到有序解决，一个个人民群众看得见、摸得着、感受得到的民生实事项目落地见效。”回顾三年来的工作，段平屏深有感触。

“积力所举，则无不胜；众智所为，则无不成。民生实事项目人大代表票决制，就是要让人民群众的事情，由人民群众一起商量、一起决定、一起实施、一起监督、一起评价。”展望未来，段平屏信心满怀。■

建好代表联络站，搭好民意“连心桥”

■ 刘庆



在岳塘区的全国、省、市、区四级人大代表在代表联络站接待选民群众。

今年以来，湘潭市岳塘区人大常委会认真贯彻中央、省委、市委、区委人大工作会议精神，进一步加强和规范各乡镇（街道）人大代表联络站建设与运行管理，取得良好成效。

区人大常委会在开展代表联络站建设时，注重分类分层布局和标准建设，做到了起步早、行动快、投入大、品质好。在湘潭市人大常委会关于代表联络站建设与运行的指导意见出台后，区人大常委会专题研究，统筹规划、协调落实，全区每个乡镇、街道的代表联络站由市、区、乡镇（街道）三级按1:1:1的比例共同投入5万元建设经费，区人大常委会和乡镇（街道）还筹集了30万元专项资金用于全区代表联络站建设。

在建设过程中，区人大常委会主任会议成员多次深入乡镇（街道）督查指导，帮助其解决选址、布局等问题。截至目前，全区已建成15个标准化代表联络站，其中乡镇（街道）联络站12个，历史文化街区、商会商圈、区人大专门委员会联络站各一个。每个联络站面积在50平方米以上，设有接待室、议事室，配备空调、电视机、饮水机等设备设施，各项制度规范和标识按市级要求统一设计设置，每个联络站还在醒目位置设置了统一的导示牌和公示栏。为进一步提升代表联络站效能，区人大常委会选优配强乡镇（街道）人大工作人员力量，健全人大代表进站机制，建立对群众反映问题进行“收集、综合、处理、反馈”的闭环办理工作机制，对人大代表进站接待联系群众情况进行年度评议评价，

使代表联络站真正成为联系群众的重要窗口、代表依法履职的重要场所、服务代表的重要平台。

建好是基础，用好才是关键。区人大常委会以代表联络站为重要平台，组织全国、省、市、区、镇五级人大代表进站开展接待选民活动，就选民关心的热点、难点、堵点问题开展专题调研视察，切实解决群众“急难愁盼”问题。今年以来，全区各代表联络站组织开展代表接待群众活动共计200多场次，收集、解决群众反映的下水道堵塞、加装电梯、老旧小区改造等问题200多个，基本实现了群众在家门口“说话有地方、诉求有回应、有事能解决”。如书

院路街道代表联络站，每周一及每月15日，组织联点、辖区周边等企事业单位的人大代表进站听取民意、了解民情、纾困解难，持续促进老旧小区提质改造、下岗待业人员职业技能培训，设置了养老服务中心、社区邻里中心、托幼中心、培训中心等，为周边居民实现“一站式”服务，不断满足周边居民群众多元化需求。

为确保代表联络站规范管理，有效发挥作用，区人大常委会定期召开乡镇（街道）人大工作座谈会，不定期开展督促检查，及时总结推广好的工作经验，协调解决存在的不足与困难，制定代表联络站工作量化考核标准，纳入年度考核指标，确保常态长效。

如今，在岳塘区，代表联络站切实打通代表联系群众、服务群众的“神经末梢”，架起了听民意、聚民智、惠民生的“连心桥”。宝塔街道聚焦深化和拓展代表联络站“联、商、督、促、治”功能，将各种基层治理模块串联成一体化的多功能联络站，实现联系群众、汇集民意、督政议事、推进治理、强化履职五大功能集中统一，将代表联络站打造成实践全过程人民民主的基层单元。长塘社区居民王铁斌通过代表联络站向人大代表反映，电厂新村小区加装电梯是很多老年人的心愿，人大代表配合社区党支部主动组织业委会、居民代表外出学习观摩，召开决策听证会、矛盾协调会和工作评议会40余次，促成小区安装电梯29台，成为全市安装电梯最多的小区。■

栏目主持 / 王美华

陈爽：担起人大代表 在“强省会”战略中的责任

■ 唐剑宇

三千年未改名，三千年未易址。长沙，长期以来是湖湘地区的政治、经济、文化中心。走进新时代新征程，区域经济竞争成必然之势。2021年11月，湖南省第十二次党代会明确提出实施“强省会”战略。今年4月，省委、省人民政府印发关于实施“强省会”战略支持长沙市高质量发展的若干意见，长沙市委出台关于奋力实施“强省会”战略全面推进高质量发展的决定。省委常委、长沙市委书记吴桂英在长沙市奋力实施“强省会”战略推进大会上强调，要把“强省会”作为奋进新征程、建功新时代的最强音、主抓手。

一马当先，万马奔腾。在推动全省高质量发展过程中，“强省会”战略有着深刻而清晰的历史逻辑、理论逻辑、现实逻辑，是大势所趋，更是高质量发展所需。

本期，我们邀请长沙市人大代表、三一集团有限公司总裁助理陈爽来谈谈她所理解的“强省会”战略。

《人民之友》：您是如何理解认识实施“强省会”战略的？相关意见、决定出台后，您所在单位是如何贯彻落实的？

陈爽：“强省会”战略是湖南在推动中部崛起和长沙经济带发展中彰显新担当的重点举措，是推动全省高质量发展的新探索，是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的重大决策。

相关意见、决定出台后，三一集团专门组织开展了学习和研究，同时明确提出：要拿出三一担当，做出三一贡献。对三一集团来说，“强省会”战略是新的历史机遇，实施“强省会”战略，将为三一集团发展带来更多政策红利、注入更强发展动力。我们将抢抓机遇，从强产业、强科技、强人才几个维度，以“民企之为”助力“省会之强”。三一集团将重点建设好长沙的三一智联重卡和工程机械扩产项目、三一科学城项目，在奋力实施“强省会”战略中当先锋、打头阵，为推动长沙高质量发展彰显民企担当、贡献三一力量。

《人民之友》：“强省会”战略包括了实施制造强市、



创新引领、数字赋能等“十大工程”。您认为，从全省来看，长沙智能制造总体情况如何？存在什么困境和短板？需如何弥补？

陈爽：站在全省甚至全国来看，长沙智能制造的总体水平还是很高的。截至目前，全市获评“世界灯塔工厂”2个（博世汽车、三一集团18号工厂）；获批国家级智能制造试点示范企业和专项项目27个，居全国省会城市之首；获批国家级智能制造示范工厂6个、优秀

场景9个，分别居全国第一、第三；全市共培育市级智能制造试点企业1254家。

存在的不足，一方面，从规模看，体量不够大。缺大体量先进制造业集群，缺本土世界500强企业。另一方面，从科技创新看，成果转化率有待提升，高校院所成果质量有待提升。高校科研项目的目标主要是形成理论成果，轻视了成果的实际运用，造成科研成果的应用性差，不具备向现实生产力转化的成熟度和条件。

我个人建议，要大力培育推动新的产业集群，打造“1+2”重点产业集群。

“1”是持续推动工程机械保持世界级先进制造业集群。依托三一集团、中联重科、铁建重工、山河智能等龙头企业，加速推进工程机械自动化、智能化、数字化转型发展，进一步强化长沙工程机械产业优势地位，保持产业规模总量全国第一，将长沙打造成全球工程机械领域的科技创新策源地、高端制造集聚地、合作交流目的地，推动工程机械保持世界级先进制造业集群的优势。

“2”是打造先进储能材料、新一代信息技术基础软硬件产业集群。先进储能材料集群重点是依托比亚迪、长远锂科、杉杉能源、中伟新能源等龙头企业，开展智能化、绿色化升级，促进企业向价值链和产业链的高端延伸，形成从正极材料、负极材料、隔膜、电解液、前驱体、电芯、储能系统到废旧动力电池回收等链条完整的、在国内外具有影响力的国家级先进储能材料产业集群。新一代信息技术基础软硬件产业集群，围绕“龙头引领、配套集聚”，面向党政军、金融、电力、医疗、能源等重点行业需求，形成以“两机四芯”（长城整机、华为鲲鹏整机、飞腾CPU、景嘉微GPU、国科微SSD、长城银河DSP）为引领，覆盖通用芯片、操作系统、计算整机、软件应用等全领域、要素基本齐全的国家级安全可靠计算机及创新应用产业集群。

《人民之友》：您认为，站在企业角度，“强省会”战略需要强化哪些方面的保障，以形成实施“强省会”战略的强大合力？

陈爽：站在企业的角度，“强省会”战略重要的是政策保障。目前全球正在进入第四次工业革命，要抓住机会，将新能源产业的发展作为“强省会”战略实施重点。另外，持续的“引才留才”是长沙人才政策的发力点，确保源源不断的人才涌入长沙，为“强省会”战略贡献人才力量。

《人民之友》：作为人大代表，您五年来提交了哪些相关建议？办理成效如何？您还有什么具体建议？

陈爽：近五年，我提交了一系列关于行业、产业发展的建议，印象最深的是2021年1月提交的关于继续支持长沙打造工程机械世界级产业集群的建议。

当时，工信部正在大力推动世界级产业集群的发展，被列入世界级产业集群的城市可以得到系列政策支持。若能成功申请到此项认证，对长沙工程机械产业发展大有好处。长沙市工信局和长沙工程机械协会牵头推动此项工作。作为工程机械行业的人大代表，我走访长沙工程机械协会以及相关企业，了解存在的困难和问题，撰写并提交了关于继续支持长沙打造工程机械世界级产业集群的建议。

该建议得到了市人大常委会的高度重视，被确定为重点处理建议，同时得到市人民政府的认可，成为市长督办建议，相关部门多次召开专题会议推动此项工作。最终，得到了工信部认可，长沙在工程机械世界级产业集群竞赛中成为名副其实的世界工程机械之都。看到正式发文的那一刻，我特别开心，也觉得作为人大代表特别有履职成就感。

我希望湖南省将新能源产业纳入省重点培育的产业。新能源产业包括风、光、电、氢，需要把握新一轮发展趋势，提前布局，为未来的10年谋划。

建议进一步推动长株潭产业协同发展，推进先进制造业集群建设。全力打造长株潭先进制造业集群融合发展格局。发挥长株潭各自产业和空间优势，鼓励符合条件的长沙城区工业园区在株洲、湘潭探索建设“飞地园区”，推动工业园区深度合作。在智能制造、新一代信息技术产业、材料产业等领域，加强三市资源共享，促进交流合作，构建良好生态体系。

《人民之友》：您认为，作为人大代表，要如何将自己的工作融入“强省会”战略？

陈爽：作为人大代表，要做好人民群众的代言人、政府政策的宣传员、城市品牌的传播者。特别是学习了党的二十大精神以后，我更深刻地体会到，中国正处在“迈上全面建设社会主义现代化国家的新征程，向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻”。作为装备制造业的人大代表，要坚定不移贯彻落实好制造强国、质量强国、科技强国、人才强国的目标部署，为大力建设数字中国作出应有贡献。

我将站在产业和行业的角度，提出更多有利于产业、行业和长沙发展的建议。

未来，三一集团将紧紧围绕习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”宏伟蓝图，抓住湖南发展的有利时期，继续以“闯”“创”“干”的精气神，加快在先进装备和新能源领域的发展，以优异的成绩，为湖南经济社会高质量发展贡献力量！■

陈长青： 我没有辜负群众的期望

■袁忠民 唐严森

清晨4点起床，开启忙碌的工作模式：白天组织早稻收割、晚稻抢插、农作物管理、指挥抗旱，安排9台抽水机日夜抽水灌田保苗，晚上开动烘干机烘干稻谷，到深夜回家……至8月25日，这种满负荷的工作状态，陈长青已坚持了40天，人黑了、瘦了。

陈长青是省十三届人大代表、永州市零陵区石山脚街道华源村党支部书记。村民心疼地说：“他为村里的事操碎了心。”

陈长青将带领村民致富奔小康、建设新农村、实现乡村振兴的责任扛在肩上，善办实事，把一个落后村搞得风生水起。他先后被评为省劳动模范、省优秀党务工作者等。华源村也先后分别获得永州市、零陵区文明村等荣誉。

“争当”村支书

2011年4月，陈长青回村竞选党支部书记并高票当选。这是他放弃在永州商业城经营了17年的红火生意而作出的选择。

1994年，陈长青开始在永州商业城卖服装，后来开起了品牌服装店，生意做得红火。其间，他还入了党，并多次被评为文明经商户和模范纳税人。

但他每次回村，看到那贫瘠的土地、泥泞的村道、父老乡亲那向往美好生活的眼神，陈长青的心就会被刺痛。一种回村当党支部书记、带领村民致富的责任感油

然而生。2011年4月，村支“两委”换届，陈长青毅然回村报名竞选党支部书记，他说如果当选，将兑现5项承诺：建设基础设施，建好“五保之家”等场所，公开财务政务，三年内不拿工资，带领村支“两委”人员团结干事。

村里的党员将信任的一票投给了陈长青。从此，他把服装生意交给儿子打理，自己一心扑在村里的工作上。

陈长青说到做到。

这三年，全村累计投资130万元强化基础设施建设，其中他垫资40余万元且没要利息；修建了公路桥、通组路和机耕道，维修了山塘水库，建好了“五保之家”、村活动中心、文化活动广场、村卫生室和村级无线广播等；2.5万余元工资，他没领一分钱；长期私车公用，没报销一分钱油费。

村民对陈长青投以赞许的目光，对他更加信服。

玩出新“花样”

陈长青看得高看得远。

他将保障粮食生产安全、带领村民种好田作为建设新农村的重要抓手。华源村有个220多亩水田的大洞，因泥深冷浸，有的没种粮食，杂草丛生，陈长青感到十分惋惜。他毅然决定，他任总经理的尚农公司以股份制形式把荒田租赁过来种水稻。少数村民不理解，陈长青

却说“田荒三年是个宝”。他在这些田里种植生态水稻，不打农药不施化肥，实行机械化耕种。昔日的荒田硕果累累，生产的无公害有机特色稻米十分抢手，被客户称为“放心米”，村民也有了3万多元分红，公司还将政府补助的抛荒复耕资金4万多元作为集体收入。

农业的根本出路在于机械化。包下大田洞后，陈长青将目光投向使用农业机械。他投资120万元成立农业机械化合作社，购买并广泛使用整耕机、插秧机、联合收割机、稻谷烘干、粮食储备加工等配套农业机械，建起育秧工厂。村民看到了机械化在农业生产中的作用并争相效仿，全村水稻生产综合机械化率在80%以上。

村民种粮的积极性被调动起来了，又一个新点子在陈长青心里形成：走集约化、现代农业的路子。他注册成立了永州市华源尚农生态农业科技有限公司，同时申请注册了“华源尚农”品牌商标。公司对全村农业采取种植、管理、销售等“五统一”模式，全村13个村民小组全部加入。公司现已发展为颇具规模的现代化农业企业，有员工100余人，其中优秀农技人员11名，总资产200余万元，年产值超200万元。

陈长青推行“科技+公司+农户”的生产模式，成立永州华源村村办种养专业合作社，采取“田土入股、村里集中、主打种养、多种经营”的方式，以产业品牌带动村民种养，实现村民增收。他注册“湖南生态农业网”网址和“华源尚农”微信公众号，发展电子商务，实现农产品网上销售，开展抖音和网约带货，为农产品走向更广阔市场搭建新平台，搭上网络快车道。

2021年，华源村人均收入2万元，迈入全面小康。

当好“代言人”

当选省十三届人大代表后，陈长青知道，人大代表是一份沉甸甸的责任，他牢记人民重托，代表人民利益，反映人民意愿，认真履行人大代表职责。

永州是农业大市。在农村土生土长的陈长青对“三农”有着特殊感情。他深入了解并积极反映“三农”方面的社情民意、群众“急难愁盼”问题和热点难点问题，在省人大会议期间提交代表建议15件，其中，关于加强农业机械化和基础设施建设、控制粮食生产安全、加大农村社会化服务发展等建议，引起省直有关部门的高度重视，合理化建议被吸纳，促成一大批问题得到解决，助推农业可持续发展。

陈长青看到，农村田土大多分散，难以集中流转和实施机械化作业。他在省人大会议期间提交了关于推进农机社会化服务等工作的建议。省农机事务中心高度重视。几年来，全省落实农机购置补贴政策，突出技术培训和业务指导，强化水稻机插机抛作业、机械化同步深施肥作业、宜机化改造，提升农业机械化水平，农机

社会化服务迈上新台阶。至2021年，全省扶持建设现代农机合作社3143家、示范社534家，水稻耕种收机械化率达78.36%。仅2021年前10个月，全省使用中央农机购置补贴资金53427万元，补贴机具9.87万台，8.39万个农户和农业生产经营组织受益。

高标准农田是实现农业高质量发展的基础。陈长青看到，不少地方农业基础设施特别是机耕道建设比较薄弱，制约了农业机械的推广使用和农业发展。在省十三届人大二次会议期间，他提交了关于加强农业机械化配套设施机耕道建设的建议。省农机事务中心派调研组开展专题调研，并向省人民政府提交建议。目前，每年省财政安排专项资金，用于逐步解决高标准农田（含机耕道）建设问题。

群众“领头雁”

退伍军人杜中茂，家住另一个街道，吃得苦霸得蛮。陈长青将他引进到华源创业从事养殖工作，并为其提供极大便利条件：陈长青将自家的一个大棚免费提供给他使用，花费6000余元为其修建一条简易进场道路，垫资为其购买饲料……“兵哥生态养殖场”很快办起来。经过几年打拼，养殖场初具规模：年产珍珠鸡2万只、土鸡5000只、香猪120头等，年产值上百万元，并常年安排3人在养殖场工作。杜中茂逢人就说：“如果没有陈代表的支持，我的养殖场肯定办不起来。”

在陈长青的重视下，华源村涌现种养大户12家。

绿水青山就是金山银山。陈长青坚持开展农村人居环境整治，推进全村生态宜居乡村建设。他带领村民截污清淤、种果植花、修路增绿，进行垃圾分类和收集、畜禽污染治理，新修15公里水泥路、砂石路，对所有山塘维修加固，30座空心房、160多户旱厕全部改造无害化，臭水沟、臭水塘全部清理，设立28处垃圾转运点，100%实现改水改厕；对流经村内的2公里长的桃江河进行清淤，使小溪小河碧水常流。村里200多盏太阳能路灯照亮夜空，公路两旁500多棵风景树亭亭玉立，新改造的18座标准化农村房屋韵味盎然。

现在的华源，处处涌动着清新亮丽的色彩：房子新、产业兴、村民富、生态美，青山欲滴，果园飘香，田野农机欢唱，一条条蜿蜒的水泥路，一排排崭新的太阳能路灯，一座座新建的农家小院，构成一幅天蓝水清树绿地净的美丽幸福乡村图景。

“我当代表为人民，积极履职，总算没有辜负人大代表的使命和群众的期望。”陈长青说，对党的事业的忠诚、对人民代表这个神圣职务的敬畏、为群众多办实事的担当，是自己带领群众撸起袖子加油干的不懈动力。■

李昌松：为了百姓的幸福指数

■ 蔡小平



李昌松（右）在代表工作室接待群众。

“可以说，没有昌松，就没有现在的韭菜村。”韭菜村地处东安县越城岭，山高坡陡，平均海拔800米，是东安县最边远的山区村。说起县十六届至十八届人大代表、韭菜村党支部书记李昌松，年逾八旬的老党员徐书田赞不绝口。

20世纪90年代，李昌松利用村里丰富的楠竹资源办起了楠竹加工厂，之后又涉足房地产开发产业，年轻的他很快成为村里小有名气的富裕户。然而，韭菜村依然贫困，盼着一个能人来带动大家发家兴业，改变其落后的面貌。2011年，村委会换届选举，年富力强的李昌松高票当选村主任。李昌松没有让大家失望。上任后，他开展走访，对孤寡老人和病残家庭的情况了如指掌。2014年，李昌松当选村党支部书记。也在这一年，韭菜村被定为贫困村。

韭菜村自然条件差、基础设施滞后、公共服务落后、产业发展乏力。李昌松从改善基础设施入手。没有启动资金，他带头捐款3万元并垫资20万元；没有指标和技术，他一趟趟跑县交通运输局；遇到矛盾纠纷，他第一时间赶到现场处理。

通过李昌松的努力争取，2017年6月，韭菜村有线宽带和无线通信实现全村覆盖；村级综合服务平台、村活动中心广场、太阳能路灯亮化工程、“一门式”服务平台、村污水处理中心等基础设施已相继完成。2020年，全村完成了村主道和11个村民小组道路以及林区道路共33余公里的建设，实现了道路“组组通”。韭菜村的基础设施焕然一新。

2019年，在李昌松的带领下，村里以“村集体+贫困户”的经营模式建成竹木加工厂。2020年5月，

利用竹木加工厂的锯木灰建成宏发香业加工厂，村企业升级为竹木产业园，每年产值200多万元，为村民创收170多万元。2020年，村人均纯收入从2014年的不足2000元增加到1.55万元；村集体经济由不足1万元增加到16余万元。

如今的韭菜村，村道四通八达，村容干净整洁，产业日新月异，老百姓过上了在家门口赚钱的日子，幸福指数与日俱增。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”作为人大代表，十余年来，李昌松经常深入山区选民，了解群众“愁难急盼”问题。每年人大会议期间，他都要提交代表议案或建议，为群众解决了不少难题。

为解决山区群众“出行难”的问题，2014年3月，李昌松在县十六届人大三次会议期间领衔提交了关于加大贫困山区农村道路建设力度的建议。该建议被确定为重点处理建议。县交通运输局、县扶贫办将其作为重要民生项目进行重点办理，将农村公路建设指标重点向贫困山区倾斜。2020年底，全县贫困山区的道路全部打通并完成硬化，为山区群众出行和发展生产提供了极大的方便，加快了贫困山区的脱贫致富和乡村振兴的步伐。

2017年2月，在县十七届人大二次会议期间，李昌松领衔提交了关于加大山区林道建设、助力乡村振兴的建议。该建议又被确定为重点处理建议。县林业部门积极向上争取指标，将其列为当年重点工作。通过两年多的建设，长达15公里的林区公路于2020年建成，为韭菜村的林业生产和发展奠定了良好基础。

紫云乡村10组、11组紧邻韭菜村，两个组只有60多个人，没有能力修路，一直未通公路。2019年上半年，李昌松在争取本村2组公路修建指标时，把这两个组的道路修建一并纳入，得到县交通运输局和县扶贫办的支持，紫云乡村两个组得以完成公路建设。

在李昌松的带领下，韭菜村党支部连续6年被镇党委评为先进党组织，2018年、2019年被评为县农村工作先进村。其个人先后被评为县优秀共产党员、县履职优秀人大代表、县劳动模范。

“我是党员和人大代表，我愿意用自己的辛苦换百姓的幸福。”李昌松说，“实现乡村振兴，还有很多工作要做，我将继续努力，为韭菜村的振兴奉献自己的力量。”

邓中生：一步步走进群众心里

■ 袁国才

“只要你实实在在地为群众办实事，就一定能得到他们的认可。”2020年10月，邓中生积极响应政府号召，作为乡村振兴人才引流回到桂阳县洋市镇瓦僚村担任党总支副书记，2021年8月当选桂阳县十八届人大代表。



邓中生（右）走访瓦僚村贫困户，了解其生产生活情况。

离家20余年，村里的老人对邓中生已然陌生，但他经常进村入户了解情况，精准解决群众的棘手难题，经过两年多时间的共处，如今，村里人已经完全信任他，遇上任何困难和问题都愿意跟他倾诉。邓中生发挥人大代表作用，积极建言献策，当群众代言人，办群众满意事。

瓦僚村距离县城30余公里，是一个偏远村庄。2019年，在全县农网电力改造升级项目中，该村寨下组、付家组的电力设施未得到改造升级。由于现有供电线路老化，遇上大风雷雨天气，线路供电不畅通，许多村民家中出现电器接触不良、短路起火，线路脱落等情况，群众反映强烈。考虑到群众安全用电问题，邓中生了解情况后立即向桂阳县电力部门反映，希望尽快解决瓦僚村农网电力改造问题，得到电力部门领导的高度重视。目前，已按照改造标准将全组的老旧线路进行更换，每家每户按照三相四线制的规格安装，变压器由原来的80千伏扩容至200千伏。“以前一到高峰期，家里煮的饭都是夹生饭，现在哪怕同时使用几个电器，也不会跳闸了。”村民们高兴极了。

“群众选我当代表，我为群众解忧愁。了解到群众的难事后，我就立马着手解决。”邓中生说。

由于干旱缺水，缺少水源，瓦僚村8组至11组存

在严重的饮水困难，村里的自来水常年处于缺水状态，村民生活用水无法保障；再加之村里多是留守老人，年纪偏大，挑水容易摔跤。了解情况后，邓中生立即向县水利部门提交了申请，积极向上争资立项，成功申请到16万元的项目资金，为组里修建了两座新水塔，铺设1.2万余米自来水管，妥善解决了村组800多口人的饮水问题。

村里付家组的付国云今年60多岁，两口子依靠种植烤烟维持生计，本就收入微薄，却都身患严重疾病——付国云有心脏病，其妻子因骨头坏死换了骨头，从事不了重力劳动，让这个本就贫困的家庭雪上加霜。今年3月中旬，邓中生无意间得知，因为不懂政策，付国云一直没办理特殊门诊，一年仅购买治疗心脏病的药费就需3万元左右，他常常为医药费发愁。邓中生当即打电话给医保部门，了解办理特殊门诊的相关政策。第二天，邓中生便按要求准备好资料，到县城为付国云办理特殊门诊业务。仅四天时间，业务便办好了。当天，付国云到村委办公室，向邓中生当面表示感谢：“感谢邓书记为我的事情忙前忙后。以前买一盒药，贵的要一百多元，现在报销了只要三十多元，我一年光是买药这一项就能节约上万元。瓦僚村有这样的老干部，是我们老百姓的福气。”

作为县人大代表，又是村里的党总支副书记，邓中生一直把如何改善村民的生活条件、提高村民生活质量放在第一位。在洋市镇党委、政府的支持下，他组织村支“两委”干部积极争取项目，引进资金，组织村民投身各项基础设施建设中。

2021年10月，经多方筹措资金，邓中生对瓦僚村8组至11组长约2公里的通组公路进行提质拓宽，新建了一座风雨亭，为老百姓出行提供了方便，有效消除了交通安全隐患。他提出的关于对X056线道路提质改造的建议得到县领导高度重视，项目被纳入2022年全县交通项目建设计划，计划投资1200万元。目前，道路提质改造工程正在有序推进，已完成道路设计和财政评审等工作。

“邓代表确实为村里办了不少好事，现在我们用水、用电问题都已得到很好的解决，路修好了，出行也方便了，我们果然没选错人。”村民已然把邓中生视为知心人。从原来的陌生，到现在的热情，他正一步步走进群众的心里。■

栏目主持 / 刘青霞

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作一系列重要指示批示精神，全面落实党中央、国务院关于安全生产的决策部署，推动新修改的安全生产法落地实施，总结近年来我省安全生产工作的成功经验，进一步运用法治思维和法治手段提出解决湖南省安全生产深层次矛盾和问题的“湖南方案”，省人大常委会高度重视，高位推动，于2020年、2021年连续两年将《湖南省安全生产条例》修订列为省人大常委会立法预备项目，今年正式列为出台项目。2021年，省人大常委会在全省组织开展了为期4个月的安全生产“一法一条例”贯彻实施情况执法检查，通过检查发现问题208个，逐一进行交办整改，为条例修订做了充分的准备和动员，修订工作得以迅速拉开帷幕。

炸药的新型爆破产品，可广泛应用于矿山爆破、城市基础设施、深海页岩气开发等领域。当时，针对该类新产品、新工艺、新设备到底该由哪个部门负责安全监管以及如何监管，各部门看法不统一，责任边界难以厘清。

2019年11月22日，省人民政府召开专题会议，研究加强新技术、新业态安全生产服务监管，明确“要消除安全监管空白死角，对研发阶段尚未列入管理目录的新型爆炸物、危化品，根据其爆炸威力、毒害效果，参照相似性进行比较管理”。2021年4月20日，全国人大常委会调研组来湖南就安全生产法的修正开展调研，时任省委常委、省人民政府常务副省长谢建辉以农家乐的安全监管举例，向调研组建议，对新兴行业、领

“湖南方案” 护航安全生产

■ 丁虹波

7月28日，省十三届人大常委会第三十二次会议全票通过《湖南省安全生产条例》，自9月1日起施行。省委书记、省人大常委会主任张庆伟在会议闭幕后当即对条例给予充分肯定，认为“立得好，内容有针对性，有湖南特色，出台及时”，要求送条例到企业，宣传好、贯彻好、执行好，为我省安全发展提供坚强的法治保障。

“业务相近”原则，贡献湖南智慧

安全生产最主要的矛盾是安全职责不明确，责任主体没有落实到位。2019年10月27日，湖南省永州市远军热能动力科技公司的超级气体动能技术车载试验装置在陕西省延长县进行试验时发生爆炸，造成8人死亡，5人受伤。超级气体动能装置是一种颠覆传统雷管

域安全监管职责不明确的，由各级人民政府按照“业务相近”原则确定监管部门。该建议被全国人大常委会采纳，写入了新安全生产法总则第十条，贡献了湖南智慧。

本次条例修订，在上位法的基础上，立足湖南实际，共用15个条款对生产经营单位主体责任、政府领导职责、部门监管职责、乡镇街道和村（居）委会属地管理职责作了具体明确规定。特别值得注意的是，针对在职责明确过程中相关单位容易互相扯皮推诿的现实问题，起草专班建议在上位法的基础上，进一步明确由安全生产委员会根据机构编制部门核定的部门职责，按照业务相近的原则，明确监督管理部门，经本级人民政府批准后执行。经过广泛征求意见，新条例第五条吸收了该建议，这让贡献了湖南智慧的“业务相近”原则在湖

南安全监管法治实践中擦得更亮，更加具有可操作性和法律约束力。

“一会三卡”制度，总结湖南经验

作为地方性法规，条例自始至终坚持问题导向，注重结合湖南实际，解决实际工作中存在的突出问题，总结提升湖南行之有效的经验做法，并转化为法规。在修订过程中，条例特别关注我省生产安全事故高发多发性领域的薄弱环节，专门针对危险作业、有限空间、尾矿库、烟花爆竹、楼宇安全、承包承租、企业集团、中介机构等方面的安全管理作出规定。

“一会三卡”制度是我省安全生产工作中宝贵的实践经验：“班前会”是作业前交接当班安全事项、提醒告知安全风险的会议制度；“安全检查卡”提示岗位安全检查要点，“安全作业卡”落实防范措施，“应急处置卡”掌握事故应急措施。条例对我省安全生产实践经验进行总结提炼，增加规定了“一会三卡”制度，以此解决落实员工岗位安全作业“最后一公分”的问题。

但是在起草过程中，几度出现不同意见，可谓“一波三折”。

争议主要集中在三方面：一是必要性的问题，二是立法规范的范围问题，三是是否设立罚则的问题。

省应急管理部门认为，大量生产安全事故证明，从业人员未落实岗位责任与生产安全事故的发生密切相关，二者是因果关系。“一会三卡”制度本质是安全操作规程，可以真正推动将安全生产责任落实到岗位，有效预防生产安全事故。该项制度首先得到长沙市的大力提倡，后推广到全省，具有较充分的实践基础，为此，省应急管理部门牵头起草的修订草案要求所有生产经营单位都建立此项制度，并设立处罚条款。

省司法行政部门负责立法的同志认为，法规条款不宜太细，“一会三卡”作为一种具体的工作要求，写入地方法规是否确有必要，值得商榷，条文表述也不符合法律语言规范，同时一旦对所有生产经营单位设置强制性规定并设立处罚条款，对于一些安全风险小的行业领域的企业来说无疑加重了负担。因此，在省人民政府的议案中，对此条款的实施范围，只限定在高危行业领域，且没有设置罚则。

面对不同意见，省人大常委会针对条例修订草案组织开展了多次立法调研，广泛征求各市州人大常委会、省直有关部门以及基层人大代表的意见、建议，倾听生产经营单位心声，并公开征求社会公众意见。其间，几易其稿，删改数次。最终，按照“务实管用”的立法要求，条例第二十四条规定保留了“一会三卡”制度，没有设置罚则。这样，既严格规范了岗位安全

责任，又尽量避免过多增加企业负担，既不违背上位法，又吸收了湖南经验，体现了湖南特色。通过凝聚各方智慧，实现良法善治，“一会三卡”制度成为本次条例修订的主要亮点之一。

量体小微企业，体现湖南温度

“条例出台是我省安全生产领域的大事、幸事！条例针对执法检查和小企业、微型企业的新规定有力度，更有温度，有利于实现安全监管执法和企业生产经营的良性互动，为经济社会发展营造良好安全环境。”省人大代表、永州莲花水泥有限责任公司员工欧琳说。

条例自预备修订之日起，就坚持“开门立法”的原则。省人大常委会先后多次组织14个市州、部分县乡以及重点部门、功能区、生产经营单位集中座谈，赴长沙、怀化、株洲、益阳、永州、岳阳等市县、乡镇实地调研，充分听取基层意见。调研中，醴陵、攸县等地的企业负责人反映，企业每年接受政府相关职能部门的安全检查次数太多，越是安全条件好的企业被检查的次数越多。即使是同一职能部门，有时下级单位刚检查完，上级单位又来了，这给企业生产经营带来了一定的困扰和负担。还有一些小微企业负责人表示，安全生产法没有区分企业规模大小，个体工商户也是生产经营单位，而有些条款对于小微企业而言要求太高、处罚过重，难以落实到位。

针对基层反映强烈的问题，立法专班的同志均认为，在本次条例修订中，应该回应群众关切，切实解决问题。既不能滥执法破坏营商环境，也不能以优化营商环境为名不执法，还要为小型、微型企业留足发展空间。

为减少多头重复检查，安全生产法规定应急管理部门应当按照分类分级监管要求，制定年度监督检查计划。条例在上位法基础上，将制定并实施分类分级执法计划由应急管理部门进一步拓展到所有负有安全生产监管职责的部门，要求按计划开展执法，防止滥执法。同时明确，针对检查对象涉及多个监管部门的行业领域，县级以上人民政府可以根据监管职责确定一个牵头部门，由牵头部门组织其他相关部门实施联合检查，同时还鼓励企业按要求开展自检，县级以上人民政府监管部门认为自检结果符合要求的，可以不对该事项进行现场检查。

此外，针对小型、微型企业等规模较小的生产经营单位，条例还在重大事故隐患排查治理情况报告、综合性的安全生产规章制度制定、应急救援队伍建立等方面作出特别规定，更贴近小型、微型企业的实际情况。■

栏目主持 / 刘青霞

推进全面从严治党， 打造从严治吏的中国样本

主持人

党的二十大报告提出，腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命。必须永远吹冲锋号，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，以零容忍态度反腐惩恶，决不姑息。

党的十八大以来，习近平总书记领导我们党开展史无前例的反腐败斗争。十年磨一剑，实现反腐败领导体制重塑、组织机构重塑、工作力量重塑、责任体系重塑、执纪执法机制重塑，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。党的十八大以来，截至今年6月底，全国纪检监察机关共立

案审查调查 451.6 万件、处分 443.9 万人。

10月26日，二十届中央纪委常委会召开第一次会议，中央纪委国家监委召开传达学习党的二十大精神会议强调，坚决贯彻全面从严治党战略方针，推动党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

下一步，我们将按照党中央决策部署，保持永远在路上的清醒和坚定，准确把握腐败阶段性特征和变化趋势，聚焦重点领域和关键环节，坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

汤 炼（读者）：

随着时代的发展，腐败手段也在不断演变。我们要深入研究新腐败的方式、特征与表现形式，不断提高及时发现与应对新问题的能力，永远吹响冲锋号。

新征程上，我们要继续深入推进反腐败斗争，坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程。首先，要始终坚持党的全面领导。必须坚持和加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系。其次，要全面加强思想建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

凝心铸魂，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。再次，要加强法治建设。运用法治思维与法治方式反对腐败，加强反腐败法律法规以及党规立法，形成完备的反腐败法律体系。从次，要构建权威高效的监督体系。建立健全多维度监督运行机制，积极推动群众监督，让权力在阳光下运行。最后，要加强党员自身修养建设。党员干部要时时、事事、处处牢记“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”的古训，正心修身，防止破窗效应，筑牢拒腐防变思想防线。



欧爱民

（湘潭大学法学院院长、博士生导师）

“治国之要，吏治为先”，这是古今中外、历朝历代治国安邦必须面对的课题，也是一个

难以攻克的难题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足于党在国家和社会

生活中所处的地位、肩负的历史使命，强调治国必先治党，治党务必从严，不断自我革命，敢于对自身存在的问题“动刀子”，探索出具有中国特色的从严治吏之策，即从严治党，运用全周期管理理念，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，谱写出人类“从严治吏”的中国篇章。

突出理想信念，树牢“不想腐”的思想根基。1944年，毛泽东同志在修改《谭政报告》时提出“在一定物质基础之上，思想掌握一切，思想改变一切”的著名论断。新时期，习近平总书记指出，现实生活中，一些党员、干部出这样那样的问题，说到底还是信仰迷茫、精神迷失。理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。为此，中国共产党坚持思想建党与制度治党同向发力，出台《中国共产党党校（行政学院）工作条例》《中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则》等党内法规，先后部署开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，有效解决了党员特别是领导干部的世界观、人生观、价值观的问题，不断树牢“不想腐”的思想根基。

党规严于国法，织牢“不能腐”的“制度笼子”。西方国家在规范公权力运行时仅依赖于国家法律，而我国秉承“法纪分开、党纪挺在前面”原则，将一些道德伦理要求写入党内法规，严明了党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律，对党员，特别是党员领导干部提出了更高更严的要求，出台了《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，为权力的运行设置了党纪与国法两道防线，形成了“双笼关虎”的法治格局，编织出更为牢固的“制度笼子”。例如《关于新形势下党内政治生活的若干准则》要求“领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员”。《中国共产党廉洁自律准则》将“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风”列为党员领导干部廉洁自律规范的一项重要内容。《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象和情形、工作措施、纪律要求等作出明确规定。《中国共产党纪律处分条例》将违反社会公德、家庭美德以及生活奢靡、贪图享乐等纳入纪律处分范围，成为广大党员的行为规范，有利于保证党组织与党员的纯洁性、先进性和模范性，为全面从严治党夯实制度基石。因此，党纪与

国法相辅相成，共同打造出不可逾越的制度藩篱，为“不能腐”夯实了坚实的制度基石。

失责必追究，形成“不敢腐”的制度震慑力。“手莫伸，伸手必被捉”。习近平总书记反复强调，有权必有责、有责要担当、失责必追究。为此，出台了《中国共产党问责条例》《中国共产党监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党组织处理规定（试行）》《中国共产党党内法规执行责任制（试行）》等系列党内法规，并以钉钉子的精神，贯彻落实从严治党的制度体系，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查。纪检监察机关做实以案为鉴、以案促改、以案促治，形成以案警示长效机制，形成了“不敢腐”的巨大震慑力。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期律的第二个答案，以从严治党为切入口，打造出从严治吏的中国样本。

站在新的历史征途上，我们唯有把党的成功经验传承好、保持好、发展好，持续推进新时代全面从严治党重大战略：一是出台一批急需的党内法规。特别是要抓紧制定对各级“一把手”权力监督制约的党内法规，健全领导干部个人事项报告及抽查核实、纪监部门对领导干部问题线索的处置等制度，形成对“一把手”有约束力的常态化监督；在党内法规问责追责方面，有必要构建监督执纪“四种形态”运用的一般规则，明确适用基准、条件及程序，廓清各种形态运用处置的界限。二是健全党内法规责任体系。梳理总结《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》的试行经验和问题，将其分别上升为正式规定；修改《中国共产党问责条例》《党政领导干部选拔任用工作条例》《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等党内法规责任条款，确保不同党内法规责任类型的统一性，以及科学合理设置批评教育、通报批评、诫勉谈话、责令公开道歉、组织处理、纪律处分等责任类型的轻重序列。三是完善“纪法衔接”机制。在监督环节，落实“纪在法前”原则，将党的纪律挺在前面，发挥党内监督与监察监督合力；在调查环节，贯彻“纪在法后”原则，促进证据优化适用，避免重复调查；在处置环节，建立司法机关和纪检监察机关案卷材料共享机制，提高二者处置效率。■

聚餐醉酒溺亡，同行朋友及店家是否需担责？

案例 王某与众好友周末相聚农家乐游玩，午饭饮酒过后，王某与彭某到农家乐垂钓池塘边散步。在彭某返回拿取渔具时，王某不幸落水溺亡。因未就赔偿问题达成一致，王某家人将农家乐以及同餐众人告上法庭，要求共同赔偿784405.6元。

法院认为：王某溺亡属于意外事件，本案中，王某应承担主要的过失责任，彭某承担一定的过失责任。农家乐承担相应的过失责任。王某的其他好友已尽到合理注意义务，不承担责任。最终判决彭某按5%承担赔偿款45275.35元，农家乐按15%承担赔偿款135826.05元。

说法 [陈泽坤 / 北京市康达(长沙)律师事务所律师]

根据民法典第一千一百九十八条之规定：“宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。”是否履行安全保障义务是承担责任与否的前提，安全保障义务可以用五个标准判断。一是法律标准，即法律法规的直接规定。二是行业标准，即没有法律法规的情况下，应达到同行业通常的注意义务。三是合同标准，即按照合同约定的安全保障义务。四是善良管理人标准，即按照普世价值观判断行为人是否尽到了安全

保障义务。五是特别标准，即根据所保障权利的特点和目的，采取超出一般要求的特殊标准。本案中，王某家人要求朋友和店家承担责任，则分析朋友和店家是否尽到了合理的注意义务。很显然，农家乐没有达到行业和合同的注意义务标准，存在一定过失；彭某留下醉酒的王某独自一人在池塘边，也没有达到善良管理人的义务，存在一定的过失；其他朋友则尽到了合理的善良管理人的注意义务，不应承担责任。

对于王某的悲剧，我们在感叹世事无常的同时更要警醒，劝君少饮一杯酒，喝酒误事伤感情。■

饲养动物致人损害，责任如何承担？

案例 张某在家饲养了一只马犬，一日，该狗在无人看护的情况下从家中跑出。邻居何某（未成年人）在自家门口玩耍，便逗弄该狗。不想在逗弄中，该狗狂性大发将何某咬伤。何某当即入院治疗，经过二十余天的治疗后出院。就治疗期间费用的承担，双方始终无法达成一致意见。后何某将张某诉至法院，要求其承担医疗费、护理费、营养费等费用共计54132.72元。

法院认为：张某饲养的动物在无人看护的情况下，将在自家门口玩耍的何某咬伤，造成何某人身损害，依法应承担侵权责任。何某遇狗后主动与其逗玩，进而被咬伤，自身存在一定过错，可以适当减轻张某的责任。故法院酌定张某承担80%的赔偿责任。张某不服，提起上诉。二审法院判决驳回上诉，维持原判。

说法 (张真 / 湖南湘达律师事务所律师助理)

根据民法典第一千二百四十五条规定：饲养的动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任；但是，能够证明损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的，可以不承担或者减轻责任。本案中，张某作为马犬的饲养人，应当对该狗将何某咬伤承担侵权责任。何某遇狗后主动与其逗玩，属于对动物的一般性挑逗行为。这种行为通常不会招致动物攻击，应认定为何某仅存在过失。有鉴于此，酌情减轻张某20%的责任，并无不当。

如果在生活中发生了饲养动物致人损害的类似

情况，动物饲养人应承担侵权责任。动物饲养人若认为自身不应承担责任或者应承担减轻责任，就必须证明该损害是因被侵权人故意或者重大过失造成的。另外，在动物饲养人未按照既有的动物饲养管理性规定尽到管理义务的情况下，其只有证明损害是因被侵权人故意造成的，才可以减轻责任；但若饲养的动物为禁止饲养的烈性犬等危险动物，则动物饲养人不再享有上述可以减轻、免除责任的抗辩权利。■

栏目主持 / 蒋海洋

编者按:

8月24日,湖南省人民代表大会制度研究会“推进全过程人民民主的湖南实践”理论研讨会在长沙召开。省人大常委会副主任、省人民代表大会制度研究会会长彭国甫出席会议并讲话。这次研讨会邀请省、市、人大常委会机关及省直高校、研究单位等方面的同志作了交流发言。本栏目刊发部分发言摘编,供读者参考。

推进全过程人民民主的湖南实践

人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好人民代表大会制度,就是支持和保证人民当家作主,就是发展全过程人民民主。

程水泉(省人大常委会委员、联工委主任):

推进全过程人民民主有四点体会。一是党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。发展全过程人民民主关键是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。二是以人民为中心的发展思想是发展全过程人民民主的核心要义。发展全过程人民民主,必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用,必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为出发点和落脚点。三是人民代表大会制度是发展全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好人民代表大会制度,就是支持和保证人民当家作主,就是发展全过程人民民主。四是人大代表是发展全过程人民民主的重要实践力量。要进一步尊重代表主体地位,更好发挥代表作用,让人民群众享有更加广泛、更加真实、更加管用的民主。

吴秋菊(省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任):

要完善公众参与立法的制度机制,尽最大可能吸收社会公众的意见和建议。一要始终恪守以民为本、立法为民理念。不断扩大公众参与立法的范围和途径,切实保障公众参与立法的权利。二要切实提高人民群众参与立法工作的积极性。进一步加强开门立法,培养公众参

与立法的习惯;不断拓宽宣传渠道,创新宣传方式,为公众参与立法营造良好的舆论氛围。三要不断拓宽人民群众参与立法的广度与深度。提高基层立法联系点在践行全过程人民民主中的“连心桥”作用。用好立法工作咨询专家库,推动立法协商工作的意见尽快出台。进一步做好委托新媒体参与法规草案征集意见模式,拓宽公众参与立法工作的广度和深度。

欧阳煌(省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任):

要不断提高预算审查监督水平,加快实现全过程人民民主。一是加快推进预算审查监督规范化、智能化。大力推进县(市、区)人大预算审查监督平台建设,促进市县平台与省人大预算审查监督平台的纵向贯通,形成全省“一张网”。二是全面加强政府对政府债务的审查监督。邀请人大代表和有关专家参加相关活动,加强调查研究,并在预算草案、预算调整、预算执行、决算审查监督过程中进行重点审查和监督,防范化解地方政府债务风险。三是切实提升审计整改监督实效。在人大预算审查监督平台专门设置审计监督模块,审计查出问题及其整改情况全部录入系统,实现对部门历年审计发现问题及整改情况的“一键查询”。四是着力推进预算绩效的审查监督。探索以“四审”“四评”的方式开展预算

绩效监督，提高财政资金使用绩效。

曹再兴（长沙市人大常委会党组副书记、副主任）：

长沙市人大及其常委会自觉把“发展全过程人民民主”作为重要政治任务与时代课题，坚持开门立法，凝聚民意“最大公约数”；坚持人民立场，释放人大监督效能；坚持代表履职为民，更好发挥人大代表作用；不断丰富全过程人民民主的时代内涵、长沙特色。在推进全过程人民民主建设的实践中，要更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦“全链条、全方位、全覆盖”和“最广泛、最真实、最管用”，结合人大法定职权不断推进实践创新，让全过程人民民主的价值理念成为扎根中国的制度实践、治理机制和人民的生活方式，让中国特色社会主义政治制度独特优势更好转化为治理效能和人民当家作主实践效能。

钟建荣（湘潭市人大常委会副主任）：

全过程人民民主凸显了强大的历史思维、辩证思维和系统思维，体现了内容和形式、过程和成果、程序和实质、直接和间接、继承和创新“五个统一”。全过程人民民主蕴含了科学的工作原则、工作导向、工作目标。全过程人民民主的总核心是“坚持党的领导”，立足点是“以人民为中心”，全路径是“有事好商量”，大目标是“治理现代化”，最根本是“让人民过上好日子”。全过程人民民主阐释了严谨的工作步骤、工作方法、工作途径。民主选举要明确“人是怎么选的”，民主协商要明确“事是怎么议的”，民主决策要明确“策是怎么定的”，民主管理要明确“权是怎么用的”，民主监督要明确“建议是怎么办的”。

崔建平（益阳市人大常委会副主任）：

益阳市人大及其常委会围绕“守正、创新、固本、强基”，努力推动全过程人民民主的益阳生动实践。一是出台“三个方案”，对标对表发展“全过程”人民民主。二是建立“三专平台”，用心用情发展“最广泛”人民民主。开通“民情通达专线”，让社情民意反映更畅通。创建“民情民意专报”，让代表建议办理更实。开办“代表之窗专栏”，让代表风采触达更深。三是构建“三评机制”，担责担当发展“最管用”人民民主。即开展“部门服务抽样评”“财政审计整改评”“司法百案质效评”。四是夯实“三大基础”，求实重效发展“最真实”人民民主，加强人大

干部队伍建设，强化代表履职服务保障，做好“群众家门口的民主政治”。

盛明科（湘潭大学副校长、教授、博士生导师）：

深入贯彻落实习近平总书记提出的三个“具体地、现实地”重要要求，不断在完善制度程序上下功夫。一是有效发挥人民代表大会制度效能，推进人民民主法治化建设。要紧扣“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”这一主题，推动根本政治制度优势更好转化为治理效能。二是深入完善基层民主制度结构，推动人民民主落地生根。从治理层面确保人民的参与权、知情权、表达权、监督权，以制度建设打通全过程人民民主服务基层群众的“最后一公里”。三是积极培育民主政治文化生态，促进人民民主深入人心。持续强化全过程人民民主的社会效应和文化价值，积极培育人民的民主政治意识、构建人民民主价值认同体系。

蒋达宏（衡阳市雁峰区人大常委会主任）：

雁峰区人大常委会通过做到“三个聚焦”，大力推进全过程人民民主的雁峰实践。一是聚焦代表作用，反映民心民意。突出抓好阵地建设，让人大代表践行全过程人民民主有平台。突出抓好机制创新，让人大代表践行全过程人民民主有方法。突出抓好活动开展，让人大代表践行全过程人民民主有成效。二是聚焦依法监督，解决民需民盼。坚持问需于民，请群众“点单”。坚持问计于民，让代表“定单”。坚持问效于民，由代表“验单”。三是聚焦雁峰发展，汇集民智民力。紧跟区委决策部署，紧扣雁峰发展战略，紧盯基层治理的难事，坚持在大局中定位，在大局中谋划，在大局中担当。

孙纬辉（冷水江市人大常委会主任）：

冷水江市人大常委会依靠人大代表联系群众工作站（点），着力打造具有辨识度的全过程人民民主基层单元。一是聚焦“四个不足”，明确基层单元目标。对标要求，准确查找“四个不足”，即“联”的深度有待加强、“商”的效果有待提升、“督”的机制有待完善、“促”的作用有待进一步发挥。二是推进“四化升级”，促进基层单元落地。在“加强规范建设、资源整合、创新发展”上下功夫，不断推动建设规范化、数字化、特色化、实效化的基层单元。三是实现“三个标准”，促进基层单元见效。把“人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应”作为衡量基层单元创建成功与否的根本标准，推动基层单元建设更好地转化为基层社会治理效能。

宋慧玲（株洲市人大财经委副主任委员、常委会预算工委副主任）：

株洲市人大常委会紧扣全过程人民民主的要求，探索建立由人大常委会主导，财政、审计、资金使用部门多方协同联动的财政资金“四评”（部门自我评估、财政综合评价、审计部门绩效评审、人大民主评议）绩效监督工作机制，激活地方人大对预算绩效的全过程周期监管，开创了地方人大对预算审查监督的新格局。一是明确绩效监督发力目标，在落实全过程人民民主上有方向。二是搭建绩效监督数字平台，在落实全过程人民民主上有载体。三是做实绩效监督“四个环节”（启动环节、实施环节、报告环节、结果运用环节），在落实全过程人民民主上有途径。

王卫军（长沙市望城区人大监察和司法委·法制委员会主任委员）：

望城区人大常委会作为湖南省人大常委会、长沙市人大常委会的基层立法联系点，全面贯彻“全过程人民民主”重大理念，推动全过程人民民主的基层实践。一是注重广泛性，抓好工作网络覆盖。统筹推进基层立法联系点建设，探索构建点线面紧密结合的整体工作架构。二是注重规范性，抓好工作制度设计。明确工作职责和要求，规范相关服务保障措施，基本形成一套责任明确、程序规范、保障有力的制度体系。三是注重实效性，抓好工作质效提升。在具体实践中，逐步探索“三会三审”的立法意见征集和整体把关模式。四是注重融合性，抓好工作结合共享。在实践中不断探索，实现基层立法联系点工作与常委会日常工作“两融合、两促进”。

王习贤（省委党校·湖南行政学院教授）：

全过程人民民主实现对资本主义民主的超越。就指导思想而言，全过程人民民主具有前所未有的科学性。全过程人民民主符合中国国情及国家性质，是中国特色社会主义道路的必然选择。就参与主体而言，全过程人民民主具有前所未有的广泛性。全过程人民民主是包括弱势群体和边缘群体在内的全体人民的民主，是全覆盖的最广泛的民主。就涉及领域而言，全过程人民民主具有前所未有的全面性。全过程人民民主从实践和人民感受层面观察民主形式与民主制度，体现广大人民群众的话语权。就参与过程而言，全过程人民民主具有前所未有的完整性。全过程人民民主注重民主程序的公正与严密，是中国人民最完整的民主形式。就民主性质而言，全过程人民民主具有前所未有的真实性。全过程人民民主是言而有信、言出必

行的民主，反映最真实的情况。

姚选民（省社科院研究室主任、研究员）：

党的十八大以来，湖南省人大及其常委会积极发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，探索发展湖南的民主实践。一是着力实现人民民主与国家意志相统一。毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导，坚定不移以高效能履职服务“三高四新”战略定位和使命任务。二是着力实现过程民主与成果民主相统一。注重加强人大代表联系和履职服务工作，始终聚焦全省人民关心的急难愁盼问题。三是着力实现程序民主与实质民主相统一。保证党的政令畅通，保证党的路线方针政策和重大决策部署不折不扣地在三湘大地上得到贯彻落实。四是着力实现直接民主与间接民主相统一。

李风华（湖南师范大学马克思主义学院教授）：

社会主义民主的本质就是无产阶级民主，与资产阶级民主的有限性相比，无产阶级民主具有全覆盖性。全过程人民民主充分彰显了社会主义的国家性质和人民主体地位，是社会主义民主的新发展。第一，全过程人民民主是“最广泛、最真实、最管用的社会主义民主”；第二，全过程人民民主是最贴近人民生活的民主；第三，全过程人民民主是全链条的民主；第四，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。所以，全过程人民民主既是对社会主义民主的继承，也是对社会主义民主的发展，为人类探索民主的有效实现形式贡献了中国经验和中国智慧。

刘超（湘潭大学公共管理学院党委委员、教授）：

全过程人民民主相对于西方民主制度具有三重优势。一是理念优势。全过程人民民主坚持以人民为中心的理念，西方民主则实质上是以资本为中心；全过程人民民主秉持复合民主理念，西方民主制度则强化单一民主理念；全过程人民民主强调差异化理念，西方民主制度则突出扩张性。二是制度优势。全过程人民民主坚持中国共产党的领导，为民主发展提供坚强政治保障；形成完整的制度体系，为民主发展提供有力的制度支撑；具备完整的制度程序，实现民主持续性与全天候运行。三是机制优势。全过程人民民主强调协商与票决机制的结合，西方民主则单纯强调票决机制；全过程人民民主强调建设党领导下国家与社会的联动与合作机制，西方民主则依赖碎片化的所谓“多中心”治理机制。■

努力打造践行全过程人民民主的“湘西样本”

■ 龚明汉

习近平总书记在党的二十大报告中提出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。湘西土家族苗族自治州人大常委会深刻领会把党的二十大精神的思想精髓和核心要义，认真履行法定职责，努力打造践行全过程人民民主的“湘西样本”，奋力谱写新时代地方人大工作高质量发展的新篇章。

认真履行法定职责，努力践行全过程人民民主，奋力谱写新时代地方人大工作高质量发展的新篇章。

把牢“党的全面领导”这一根本

坚持把党的领导作为全过程人民民主的“根”和“魂”，强化政治建设，注重培根铸魂，筑牢政治忠诚，不断提升人大工作的政治站位和政治效果。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，坚持把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，作为州人大常委会党组会议、主任会议、常委会会议的第一议题，纳入党组中心组理论学习和党支部“三会一课”的重要内容，构建领导领学、专家辅学、全员参学、集中自学、交流促学的学习格局，以“跟进学”强化“跟着走”，坚定不移把坚持“两个确立”转化为做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉，牢牢把握人大工作的正确政治方向。始终胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，自觉把人大工作放在全局工作中谋划和推进，切实把习近平总书记提出的新要求 and 党的二十大明确的新目标，细化到人大履职举措上、体现到工作质量上、落实到工作成效上，做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时向州委请示报告，健全州委决策部署落实机制，确保党的领导贯穿于

人大依法履职的全过程、落实到践行全过程人民民主的各方面。

聚焦“服务中心大局”这一主线

紧盯全过程人民民主实践要求，立足湘西改革发展大局，统筹推进乡村振兴、优化营商环境、构建弱势群体帮扶机制、实践全过程人民民主和评议监督的“4+1”重点工作，以高效能履职服务高质量发展。一是强化法规制度有效供给。发挥人大在立法工作中的主导作用，科学编制五年立法规划，着力构建保障高质量发展的法规制度体系。坚持开门立法，强化立法联系点“直通车”作用，完善立法公开、公众意见征集反馈、公民参与立法审议、立法协商等机制，将全过程人民民主贯穿到《湘西土家族苗族自治州保靖黄金茶古茶树资源保护条例》《湘西土家族苗族自治州社会文明行为促进条例》等法规的立项、起草、审议、表决工作的全链条、全流程。积极开展“小快灵”专项立法，健全跨区域协同立法机制，精准塑造地方立法品牌。二是增强监督的刚性和实效。紧扣乡村振兴、优化营商环境、弱势群体帮扶等重点工作，探索建立以围绕专项工作、组建专业队伍、组织专题监督、取得专门成果为主要内容的“四专”工作机制，整合全州人大系统资源，聚合其他监督力量，以项目化、清单化形式明确监督内容、监督时限和责任主体，同向发力、同频共振、同步推进，切实提升服务发展大局的质量成色。紧盯群众关切，坚持把群众的“关键小事”作为监督的“头等大事”，在教育、医疗、就业、养老、食品安全等热点民生上持续聚焦用力，切实推动解决老百姓的“急难愁盼”问题。三是提升重大事项议决水平。完善讨论决定重大事项具体办法，健全多层面的沟通协调、听取意见、论证评估和通报机制，强化决议决定监督执行，提高讨论决定重大事项科学化、民主化、法治化水平。推进基层民生实事项目代表票决制工作，实现县级人大全覆盖，着力构建征集、立项、表决、实施、监督、评价的全过程闭环机制，支持和保障广大人民群众以人大代表为桥梁纽带，成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和受益者。

紧扣“代表作用发挥”这一关键

着眼人大代表高质量履职，着力构建群众意见吸

着力推进全过程人民民主根植基层

■ 谭晓亮

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。临武县十八届人大常委会坚持党的全面领导这一最高政治原则，把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，深入践行创新、全面加强履职，确保全过程人民民主贯彻落实到立法、决定、任免、监督各方面、各环节。

在依法监督中倾听人民声音。人大监督是实现全过程人民民主的一个重要环节。临武县人大常委会坚持把群众期盼贯穿人大监督全过程，为高质量发展提供法治保障。聚焦法律实施强监督。率先开展《郴州市农村村

在依法监督中倾听人民声音，在决策决定中尊重人民意愿，在代表履职中响应人民呼声。

民住房建设管理条例》执法检查，组织省、市、县、乡四级人大代表和媒体共同参与，在深入调查研究和广泛听取群众意见的基础上，列出问题90余个，交办给县

纳、处理、督办、回访、评议等全链条式闭环机制。一是做好“联系”文章。出台各级人大代表更加紧密联系人民群众的实施意见，建立健全党委、人大、“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表和人大代表联系人民群众制度，人大代表约见国家机关负责人制度，落实列席人大常委会会议基层人大代表座谈、人大专委会对口联系人大代表、人大常委会组成人员到基层必访人大代表、人大代表约见国家机关负责人等制度，推动人大代表参与人大常委会、“一府一委两院”重要会议活动制度化、常态化。完善人大的民主民意表达渠道，依托代表履职平台，发挥“党建引领、互助五兴”小组、村级综合监督服务群等载体优势，推进代表“全员进站”，推动人大代表联系群众制度化、常态化，真正发挥民意表达“晴雨表”、调查研究“建议库”、问题反映“直通车”作用。二是激发“履职”动力。构建人大代表建议“提出、交办、办理、反馈、满意度测评、回头看”的全流程闭环机制，推进办理责任、办理结果“双公开”，实现建议内容质量、办理质量“双提升”。强化人大代表履职培训，优化代表服务保障，规范代表履职档案建设，建立代表履职报告单制度，打造融代表履职、建议办理、监督议事、知情知政为一体的代表履职服务系统。加强人大代表履职监督管理，实行五级人大代表“全员报告”年度履职情况制度，探索建立代表履职激励体系和退出机制，构建“制度保障、活动支撑、考核奖惩”的五级人大代表履职格局，推动代表履职更有动力、更接地气、更富成效。三是提升“活动”质效。按照融合编组、多级联动、就近就便、

大小适中的原则，调整完善人大代表小组和专业人大代表小组，探索增强代表小组活力的方式方法，确保每名人大代表每年至少参加2次履职活动，每年至少提出2件有价值的建议，每届参与不同的履职活动。常态化开展“为民办事我先行”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”等主题实践活动。

突出“改革创新”这一动力

深刻把握全过程人民民主动态发展完善的特征，用好改革创新这个动力源，不断丰富全过程人民民主的湘西实践。一是强化顶层设计。贯彻新修改的地方组织法，修订完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、工作程序和运行机制，真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节有机贯通，使全过程人民民主贯穿于人大工作的各方面、全过程。二是强化制度保障。加大制度成果系统集成、流程再造力度，统筹推进以立法听取民意“全方位”、专项监督“全链条”、代表履职“全天候”为重点的民主实践，不断完善评议监督、专题询问、执法检查、常委会会议分组审议等制度建设，打造立法、监督、决定等闭环民主机制，系统化构建全过程人民民主实践体系。三是强化数字赋能。推进“智慧人大”建设，着力建设上下畅通的预算监督系统、代表履职服务系统、备案审查信息系统、司法案件实时监督系统等数字化平台，让广大人大代表和人民群众更加便捷、充分地参与人大常委会各项工作，最大限度吸纳民意、汇聚民智。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会主任）■

人民政府及相关工作部门整改落实。安排媒体记者全程暗访实录，曝光群众反映强烈的问题，让守法者留名、让违法者胆寒，推动条例有效实施。聚焦重大决策强监督。围绕郴州市委“十大重点工作”和临武县委“建设电池产业之都、宝玉矿石之乡、特色农业之县、转型示范之城”战略部署，重点对产业园区发展、东云新区规划建设、乡村振兴、疫情防控、安全生产、生态环保、网格化管理等工作开展监督，形成调研报告和监督建议20余份，提出意见150余条。聚焦群众所盼强监督。持续对人民群众关心关注的项目建设、就业、教育、医疗、社保等民生问题进行监督问效。率先在全省建立重点信访事项转化为监督议题的机制，听取和审议群众反映的重点问题、信访事项专项工作情况的报告，跟踪督办官山廊桥工程遗留问题、临武二中改扩建等久拖不决而群众关心关注的问题，及时转办、督办信访事项，推动群众合理合法诉求得到有效解决。开启地方人大对国有自然资源资产的全方位、系统化、常态化监督，推动国有自然资源资产首次亮出“家底”。组织五级人大代表开展三十六湾重金属污染治理、农业产业发展、农村公路建设、职业教育技能培训、公安局执法规范化建设、托幼机构建设、老旧小区改造等代表视察活动，推动城乡高质量发展。聚焦人事任免强监督。创新拟任命人员任职前法律知识考试方式，首次使用微信小程序闭卷考试，媒体全程摄像记录。强化考试结果运用，严格做到“三个不”提请任命，即不参加任前法律知识考试者不提请任命；违反考场纪律者不提请任命；考试成绩不合格，经补考一次仍不合格者，不提请任命。全面推行拟任命人员任职前调查，深入部门和群众全面了解拟任命人员的履职情况、工作业绩、个人优缺点等情况，真正让人民满意的优秀干部走上领导岗位。切实加强任后履职监督，对选举任命的副县长、县人民政府工作部门主要负责人、部分员额法官和检察官、住临武的市人大代表进行履职评议，实行县人大专门委员会和常委会工作机构履职情况报告、人民陪审员管理考核工作情况报告制度，保证人民赋予的权力始终为人民服务。

在决策决定中尊重人民意愿。践行全过程人民民主，更好保证人民当家作主。坚持“人民的事人民议、人民的事人民定”，统筹推进乡镇民生实事人大代表票决制工作，使民生实事项目从“为民作主”转变为“由民作主”。项目征集人民提。指导乡镇人大采取座谈、走访、调研、视察等多种形式组织人大代表广泛听取群众意见和建议，收集和汇总建议项目转交乡镇人民政府。督促乡镇人民政府按照急需先立、成熟先立、好中选优的原则，对建议项目进行初选，形成候选项目建议方案，经乡镇党委会议研究审定后，提交乡镇人大主席团审议。项目确定人民议。候选项目由乡镇人大主席团

提请乡镇人大会议审议，乡镇人民政府在会上对候选项目进行说明，乡镇长到会听取审议意见并回答代表询问，然后由人大代表采取无记名投票方式进行表决。项目实施人民督。项目实施接受人大代表和人民群众全过程监督，让人大代表和人民群众广泛参与监督，实行全员监督、跟踪监督，助推民生实事项目落地见效、取信于民。全县各乡镇人大主席团组织人大代表听取和讨论专项工作报告，开展视察、调研，加强监督，推动解决人畜饮水、防旱抗旱、污水处理、水库提质扩容、耕地抛荒整治和桥梁道路改建等一批群众最关心、最直接、最现实的民生问题。

在代表履职中响应人民呼声。人大代表来自人民、根植人民，是人民群众的“代言人”。临武县人大常委会坚持尊重代表主体地位，支持和保障代表依法履职。代表建议督办项目化。创新推行县人大常委会领导牵头督办和县人民政府领导领衔办理建议机制，督促县人民政府及政府部门把建议办理作为项目来抓，明确办理单位，明确办理时限，倒排工期、挂图作战，认真办理县十八届人大一次会议的174件代表建议。筛选十大重点处理代表建议进行重点督办，由县人大常委会组成人员、县人大的专门委员会组成人员、重点处理建议领衔提出代表和涉及的部分代表、群众代表进行评议和满意度测评，媒体进行全程直播并向社会发布公告。测评结果作为政府相关责任领导和政府工作部门相关领导履职报告满意度测评的重要依据。代表建议转化规范化。推行“人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制”，将8件涉及生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈权益保护等涉及国家利益或社会公共利益的人大代表建议移交县人民检察院，经法定程序予以立案，并制发检察建议书，为人大代表建议办理工作提供助力。代表履职行权专业化。坚持“小型、专业、实效”原则，组织具有较强专业知识、熟悉专业特点或关注某项专业领域的县人大常委会组成人员、县人大的专门委员会组成人员和人大代表，组建法治、经济发展、教科文卫、农业农村、城建和环境资源保护、社会建设6个专业代表小组，以专业人才凝聚专业合力，以专业履职强化专业监督。通过部门推荐、组织考察、民主决策、公示等方式，择优选取司法、规范性文件备案审查等领域的专家以及具有丰富实践经验的人大代表，建立人大监督和司法法律咨询专家库。代表履职平台阵地化。着力把人大代表联系站建成汇聚民意、集中民智、反映民生的重要窗口，开展代表联络站建设运行情况调研，推进乡镇代表联络站的建设管理与使用有序规范，打通联系群众“最后一公里”。落实代表活动和履职经费保障，依法依规按程序拨付代表履职经费，确保代表履职活动顺利开展。

（作者系临武县人大常委会主任）

履行地方党委责任 支持保障人大履职行权

■ 赵新文

党的二十大报告指出，我们要加强人民当家作主制度保障，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。近年来，湘乡市委认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，创造性地做好新时代地方人大工作，坚持从顶层设计、制度优化、实践探索等方面努力，不断丰富人民代表大会制度的基层实践。

践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，创造性地做好新时代地方人大工作，不断丰富人民代表大会制度的基层实践。

在引领上下功夫，突出人大在全局工作中的重要地位

发挥党委统筹引领作用，全面履行党对人大工作的领导责任，在把准方向、凝聚力量等方面发好力、发准力、发足力，确保党领导人民依法有效治理国家。

突出政治引领。把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，“首”在把握好人大工作的方向盘。各级党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。市人大常委会党组和街道人大工委、乡镇人大主席团坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一议题”。将宪法和人民代表大会制度学习宣传纳入理论中心组及干部培训必学内容，将红色教育培训纳入各级干部及人大代表培训内容。不断增强党员干部、人大代表坚持和完善人民代表大会制度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，不断推动人民代表大会制度在基层的实践。

强化氛围引领。人大工作是党的工作的重要组成部分，市委坚持把人大工作纳入市委整体工作布局，每季

度听取人大常委会党组工作汇报，及时研究解决人大工作中的重大问题，定期听取重要事项，全力支持和保证人大依法履职。将人大工作宣传纳入党委宣传的“大盘

子”，及时根据上级安排动态部署人大工作，如湘乡市委在各级人大工作会议召开后，及时印发贯彻落实中央、省委和湘潭市委、湘乡市委人大工作会议重点任务分解表，并定期听取落实情况的汇报，推动形成市委各部门同心同力持续性重视、关注、

支持人大工作的良好氛围。

突出制度引领。坚持以制度建设为引领，完善制度、创新机制，给予人大工作重要的政策支撑。及时更新完善市委的制度体系，严格落实市委每届至少召开1次人大工作会议，重要人事安排、重点工作部署、重大活动开展前征求市人大常委会党组意见，认真执行市委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表制度，把乡镇党委、街道工委领导人人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作的情况纳入领导班子和领导干部绩效考核内容。同时，结合本地工作实际，创新机制，赋予人大工作新动能。市委印发《中共湘乡市委加强和改进新时代人大工作的实施意见》，在总结过去经验的基础上广泛征集意见、建议，列出20余条创新举措，引领人大工作展现新作为。

在支持上下功夫，促进人大工作高质量发展

大力支持市人大及其常委会依法履职行权，注重和保障人大的法律地位，维护人大监督权威，发挥人大推动全局工作的作用，激发人大在发展全过程人民民主道路上的制度优势和蓬勃生机。

让人大监督更具刚性。市委带头支持人大开展监督工作，坚持做到“两个不缺”。重大事项的监督支持不缺位。支持市人大常委会加强重大资金使用、重大项目

实施情况监督。审查批准财政预算、决算，及时审查批准年度预算调整方案，将经开区收支纳入预算，将所有政府性收支纳入审查监督范围，将城乡社区事务、教育等方面的专项资金预算列入每年的审查议题，支持和监督政府合理安排资金。如市委常委会会议在讨论重大项目议题时，要求市人大常委会分季度对重点项目进行监督，并邀请人大代表和人民群众对重点项目进行现场视察。重大活动不缺席。支持市人大常委会综合运用执法检查、专题询问等方式开展监督，以交办问题清单的方式跟踪监督。如8月17日，在湘乡市首次召开的市人大常委会任命的“一府两院”国家机关工作人员履职评议动员会议上，市委领导班子成员全程参与。

让人大决议决定更具实效。对事关全市大局的工作任务，通过信息共享、高效互动、合力转化等行动，促进党委部门与人大的无缝对接，督促并支持人大有序有效行使决定权，确保党的主张通过法定程序成为人民的共同意志。如2021年，湘乡市第八次党代会提出实施“经济进位”工程，挺进全国县域经济百强；实施“城市进位”工程，创建全国文明城市和国家卫生城市、国家森林城市；实施“园区进位”工程，打造国家级经开区的“三大进位”目标任务。市九届人大一次会议第一时间作出《关于落实湘乡市第八次党代会精神全力推进“三大进位”工程的决议》，今年12月将在市九届人大二次会议上听取落实情况的汇报。支持全面推行民生实事项目人大代表票决制，各乡镇民生实事项目均通过乡镇人民代表大会票决确定，市级民生实事项目将在市九届人大二次会议上票决确定，确保民生项目“由民作主”。2021年以来，共票决项目116个，投入资金2580万元。

让人事任免更具权威。坚持把党管干部与人大及其常委会依法选举、任免干部统一起来，支持市人大及其常委会依法行使任免权、严把任命关。坚持换届选举中人大有效参与，组织人大全程参与代表资源库人选的考察，听取市人大常委会党组对初步建议人选的意见，充分保障人大对连任代表的建议权。对重要人事安排充分征求市人大常委会党组意见，尊重人大表决结果。高度重视市乡两级人大开展工作评议、履职评议、满意度测评等结果，将其作为部门考核和干部评价的重要依据。支持人大积极探索任后监督新途径，指导出台相关履职评议试行办法，让任后监督更加规范、有序。

让民主氛围更加浓厚。坚持和发展全过程人民民主，支持并鼓励市人大常委会创新践行、大胆实践，共同推动民主协商、民主管理，着力打造推进全过程人民民主的基层样板。带头营造民主氛围，明确市人大常委会主要负责人列席市委常委会会议，市人大专门委员会、常委会工作机构主要负责人根据工作需要，参加市委和“一府一委两院”召开的综合性会议、相关专题性

会议和活动，通过市人大及其常委会集中群众智慧，实现科学民主决策。同时，要求重点工作、重大项目和重要招商引资活动安排市人大常委会参与或邀请人大代表参加，最大限度听民意、聚民智、惠民生。支持并督促市人大常委会为人民掌好权、代好言，当好推进全过程人民民主的“排头兵”。

在保障上下功夫，助推人大“四个机关”建设

坚持党委对新时代人大工作的支持，加大在人大履职平台建设、代表作用发挥、夯实基层基础、关爱人大干部等方面的保障，不断推动人大“四个机关”建设。

强化人员保障。重视市乡人大的组织建设，严格按照有关规定配强配足人大力量，配齐配好乡镇人大主席、副主席。关爱人大干部，提拔和重用人大干部。2021年以来，提拔或重用人大机关干部14人次，其中一批人大成长的干部走上副处级实职或正科级实职岗位。

强化阵地保障。支持人大代表联络站建设，按“六有”标准已建成规范化的人大代表联络站24个，村（社区）联络点301个，实现全覆盖。市委领导带头开展市级领导代表进站入室履职活动，促进群众“急难愁盼”问题得到有效解决。

强化经费保障。全力足额保障人大工作经费，保障人大代表和代表小组活动经费，确保人大工作顺利开展。每年安排各乡镇人大工作经费5万元；各乡镇本级预算安排人大工作经费20万元以上，人大代表活动经费每人每年400元以上。

强化履职保障。市级领导带头与人大代表联系，为代表解决难题。今年初，由市委主要领导带头，全市52名市委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人主动与人大代表见面联系，共收到代表提出的建议、意见328件，其中249件转化为书面代表建议交由相关部门单位答复办理，其他建议由联系领导直接答复。同时，积极为代表履职搭建平台，促成人大代表与国家机关的联系，要求市“一府两院”分别建立市人大代表列席政府常务会议、人民法院审委会会议、人民检察院检委会会议制度，保障代表的知情权、参与权。

加强和改进新时代人大工作，发展全过程人民民主，具有重大的政治意义、历史意义、时代意义。对人大工作越重视，人大工作将越有力，人民群众的获得感、幸福感就会越强烈。湘乡市将坚定不移沿着党的二十大指引的方向拼搏奋进，加快建设“四区一地一圈一强”，深入推进“三大进位”工程，为谱写好更加绚丽的湘乡篇章不懈奋斗。

（作者系湘潭市人大常委会副主任、湘乡市委书记）

推进新时代地方人大工作高质量发展

■ 李颖

首次召开的中央人大工作会议在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记在会上的重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为新时代加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。临澧县人大常委会要自觉把思想行动统一到习近平总书记重要讲话和会议精神上来，用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽人大工作，扎实推进人大工作高质量发展。

在深学细悟中坚定制度自信，筑牢政治根基。人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。作为新时代的人大代表和人大工作者，我们要把学习贯彻中央人大工作会议精神作为常委会会议、党组会议、主任会议及人大代表培训等的重要内容，通过原原本本学、全面系统学、联系实际学、上下一起学，深刻领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于坚持和完善人民代表大会制度“六个必须”新理念新思想新要求，做到融会贯通、入脑入心，更加坚定人民代表大会制度自信，坚决捍卫“两个确立”，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行。

在服务大局中主动担当履责，彰显人大作为。坚持党的领导，是我们做好人大工作的“生命线”，更是人大工作的履职根本。人大机关首先是政治机关，我们将牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，自觉把党的领导贯穿到人大工作全过程、各方面。始终心怀“国之大者”，紧紧围绕党和国家工作大局履行职责，做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。紧扣县委中心工作谋划和推进人大工作，重大问题、重要事项及时向县委请示报告并严格按照要求抓好落实，做到步调一致、同频共振。聚焦临澧高质量赶超发展这一鲜明主题，紧紧围绕县第十三次党代会确立的总体工作思路和县委经济工作会议提出的“兴产业、连红线、建新区”工作主线，切实找准人大监督与支持的平衡点、切入口，同心协力推动实现经济高质量发展、人民高品质生活、社会高效

在深学细悟中坚定制度自信，在服务大局中主动担当履责，在知行合一中厚植为民情怀，在常抓常严中强化自身建设。

能治理，切实将人民代表大会制度优势转化为治理效能。

在知行合一中厚植为民情怀，践行全过程人民民主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。我们将始终坚持以人民为中心的发展思想，不断完善人大议事制度和工作规程，把全过程人民民主的要求体现到选举、协商、决策、管理、监督全过程，把人民群众的“好声音”“金点子”及时转化为党委、政府科学民主决策的成果，更好体现人民利益和要求。紧扣人民关切，创新方式方法，实施正确监督、有效监督、依法监督，做到民有所呼、我有所应。深入开展县人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众的“双联”活动，持续推进代表联系群众工作室（站）建设，加强代表议案建议督办，拓展代表履职渠道，增强代表工作实效，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的作用。建立健全民生实事项目人大代表票决制工作长效机制，确保民生实事项目人大代表票决制更加有力有效开展，实现从“为民作主”到“由民作主”的转变。

在常抓常严中强化自身建设，建设高效能的“四个机关”。要以“四个机关”为履职目标，以自身建设为履职保障，不断提升自身建设效能，切实提高人大干部、人大代表的思想政治素质、业务工作能力和履职尽责本领。以更实的工作作风，抓好人大各项工作的落实，确保审议的每一个议题、办理的每一件议案、开展的每一项执法检查 and 调研、组织的每一次代表视察活动等，都体现高标准、高质量、高水平；以更严的举措，抓好自身建设，建立完善各项规章制度，严守政治纪律、政治规矩，树立人大机关良好形象；以更高的标准，推进人大工作全面提质，以优异成绩开新局，用良好形象树权威，把人大及其常委会建设为让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关和代表机关。

（作者系临澧县人大常委会主任）■

栏目主持 / 陈柳

政府重大决策，人大监督不可失语

阿 计（北京·资深记者）

近期，江苏省人大常委会通过决定，确立政府重大决策出台前向同级人大常委会报告制度（以下简称决策报告制度）。省级人大常委会以决定形式确立此项制度，在全国尚属首次。

政府重大决策牵涉重大的公共利益和公民权益，事关经济社会和改革发展的大局。而人大作为国家权力机关，既肩负着监督政府的法定职责，也是汇集民意、凝聚民智的民主平台。运用人大的权力机制和制度优势，从合法性、合理性等维度审视政府重大决策，进而使决策失误从事后问责转向事前预防，乃是提升行政决策科学化、民主化、法治化的关键路径。这是决策报告制度的基本政治逻辑，也是近年来完善人民代表大会制度、建设法治政府的一大重点方向。

当前，在地方人大的行权实践中，对于提请人大审议的事项，其处理结果依据人大最终是否作出决定或决议，可分为议而必决、议而可决和议而不决三种情形。前者行使的是人大重大事项决定权，后两者体现的则是人大监督权，也是人大监督政府重大决策的主要方式。这实际上大大拓展了人大的行权空间，意味着除了纳入人大决定权的法定事项，拟定重大决策的政府权力得以全面进入人大权力的约束视野。也正因此，此前广东等地立法明确引入决策报告制度，尤其是此次江苏省人大常委会出台决定对此作出细则性制度安排，无疑为决策报告制度加持了坚实的法制支撑。

当然，作为一项成长中的制度创新，决策报告制度的践行还面临着诸多现实挑战。比如，政府重大决策的事项范围如何确定？尽管现行立法已对此设定了宏观标准，却过于笼统、

原则，往往难以运用于实际界定。尤其是不同层级、不同地区的政府重大决策存在巨大差异。而要破解这一难题，除了以列举、量化等方式尽量在制度层面予以厘清外，更重要的是建立人大、政府等多方联动的协调沟通机制，立足实际，通观全局，将本地公共事务中的长远、根本议题，以及关涉民众切身利益的热点难点问题，真正筛选进政府重大决策的清单。如此，才能凝聚共识和合力，合理利用监督资源、有效提升监督效能。

再比如，人大监督权和行政决策权的边界究竟如何划定？一方面，监督行政权力是宪法和法律赋予人大的神圣权力，人大对政府重大决策实施监督，绝非“越权”“争权”，亦非给政府决策“添乱”；另一方面，对权力的监督建立在权力分工的基础上，人大对政府重大决策的监督本质上是支持型监督，旨在协助发现决策失误、把关决策质量，而非替代行使行政决策权。正因此，在推进决策报告制度的进程中，接受人大监督、尊重改进意见，是政府必须树立的决策意识。既不缺位也不越位，则是人大应有的监督姿态。

从更深的层面而言，决策报告制度良好运行的前提是立法先行。通过制定行政程序法，修改监督法、地方组织法，乃至创制专门的政府重大决策法等路径，将决策报告制度上升至国家法律层面，并对实施该制度的诸多关键要素作出统一、细致的规范，应当成为未来法治建设的重大课题。如此，才能为决策报告制度提供更有力的法律支撑，也才能为各级人大监督提供更清晰的行权导引，确保政府重大决策时时行进行于合法、民主、优质的轨道。■



接受人大监督、尊重改进意见，是政府必须树立的决策意识。既不缺位也不越位，则是人大应有的监督姿态。

市场监管怎一个“罚”字了得

郭先文（湖南·人大工作者）

最近，一则由国务院督查组查实曝光的案件，即题为《商户卖2.5公斤芹菜被罚6.6万元》的报道登上微博热搜，在社会上引起强烈反响。

山西省榆林市的罗某夫妇经营一家蔬菜粮油店，去年十月的一天，他们购进3.5公斤芹菜，当地市场监管部门提取1公斤进行抽样检查，剩余的2.5公斤，夫妇俩以每公斤2元的价格售出。一个月后，他们接到检验报告，说这批芹菜检验不合格，要罗某提供进货票据，但是罗某的票据找不到了。市场监管部门以罗某涉嫌经营超过食品安全标准限量食品的行为，违反了食品安全法相关规定，对其作出6.6万元的处罚。国务院督查组成员对该处罚提出质疑。随后，督查组在查阅榆林市市场监管局2021年以来食品类行政处罚台账中发现，针对小微市场主体的五十多起处罚中，罚款超过5万元的就有21起，而他们的案值却只有几十元或几百元。

应当肯定，对违反食品安全管理标准的行为，依法照章进行适度处罚是必要的。但现在的情况是有些地方和单位在市场监管上，对存在的问题不加区分地处罚。小题大做、添油加醋罚款者有之；公报私仇、打击报复罚款者有之；野蛮执法、欺压百姓罚款者有之；从单位或小集团利益出发，打“小算盘”和搞“小九九”，滥用手中权力，出台“红头文件”设定罚款项目者亦有之。这些做派，不仅影响了执法干部形象，而且阻碍了经济社会发展，尤其损害了人民群众利益。从某种意义上说，可谓是“罚”不偿失。

在当前经济下行压力加大，市场主体特别是小微企业运行步履艰难的背景下，如何稳住经济大盘，制止乱罚款行为，为企业发展和百姓创业创造良好

环境，是我们面临的重要任务。

首先，要坚决取消违法违规罚款。在前不久召开的国务院常务会议上，李克强总理在谈到治理乱罚款和维护老百姓利益时强调指出：“有关部门要认真做一次清理，对那些不合法和不合规的罚款项目，要从源头上堵截”，并且要求“各个部门每出一策，一定要考虑市场主体和人民群众的实际感受”。各级执法执纪部门要切实贯彻落实李克强总理指示精神，对不合法不合规的罚款章程要坚决废止；对不符合法定原则、私自出台的罚款“红头文件”要一律取消，进而从根本上杜绝乱罚款。

其次，要努力实行监管关口前移。要加强法律法规宣传教育，树立合法经商正面典型，同时在工作中注重把检查关口前移，防患于未然。要更多地通过责令改正和批评教育等措施，督促和规范企业特别是小微企业的经营行为。要坚决防止个别地区执法部门以罚代管、只罚不管，动辄使出“顶格处罚”大招，丝毫不考虑企业或当事人关切，使“天价罚单”和“天价罚款”成为人民群众生活中“不可承受之重”的行为。

再次，要严格做到始终文明执法。随着法治政府建设不断深入和公众法治意识逐步提高，明显不合法不合规的罚款项目正在减少，更多的问题就是出在合法合规而不合情的罚款上。因此，相关部门单位在执法时，既要强调加大处罚力度，也要注意讲究适度。对可罚可不罚的，选择不罚；对可多罚可少罚的，选择少罚；对非罚不可的，也要文明理性处理。否则，如果简单粗暴地罚，那么长此以往，就会罚懒干部的工作作风，罚冷群众的创业热情，罚垮市场主体。■



相关部门单位在执法时，既要强调加大处罚力度，也要注意讲究适度。

栏目主持 / 陈柳

五年奋进绘新图 千载冯乘谱华章

罗鸚波 李 果

江华，古称冯乘，至今已有2100多年历史，地处南岭北麓、潇水源头，聚居着全国最多的瑶族人口，被誉为“神州瑶都”。近年来，江华瑶族自治县委、县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在巩固脱贫攻坚成果的基础上，加快实现农业强、农村美、农民富，奋力谱写乡村振兴新篇章。

乡村产业欣欣向荣。秋意微凉，该县沱江镇山寨村帮扶车间内，工人们正热火朝天地忙碌着。2021年以来，全县新培育帮扶车间95个，总数550个，吸纳劳动力1.3万余名，解决已脱贫人口就业4000余人，帮扶车间数、省级示范性帮扶车间数、吸纳贫困劳动力就业数目前均居全省第一。今年9月，第十四届湖南茶业博览会开幕式暨江华苦茶推介会在长沙举行，江华县被授予2022湖南茶叶乡村振兴“十大茶旅融合重点县”荣誉称号。“江华苦茶”等特色产品被打造成区域公用品牌，茶产业推向全市、全省乃至全国行业舞台，品牌价值超过3亿元。

乡村建设美美与共。江山如画，水天一色。如今的江华瑶族自治县水口镇内，独具特色的安居楼鳞次栉比，景点、商铺如雨后春笋涌现。近年来，以“一拆二改三归四化五到位”为内容的人居环境整治成效显著。江华县接连获得2个“全国文明乡镇”、7个“国家3A级旅游景区”、20家省三星级及以上乡村旅游区、8个“农旅融合产业基地”等荣誉。农村人居环境大幅度改善，村民卫生习惯、文明素质迈上新台阶，特色小镇打造出一张张闪亮的江华文旅名片。



1/2
3/4

1. 沱江镇山寨村帮扶车间内工人们正在紧张生产。
2. 瑶寨村民在晾晒特色农产品腐竹。
3. 瑶寨茶园。
4. 瑶家儿女通过自媒体平台推销本地水果。

乡村治理井井有条。今年初，该县在外地创业的何先生听说家乡要成立合作社发展枞菌种植，连夜从广东赶回河路口镇。在“乡村振兴月例会”上，何先生建言献策，村干部认真记录。截至9月，河路口镇尖山村已建成标准大棚120个，出菇15万多公斤，销售收入近500万元。2021年来，该县以“五联系五到户”主题活动为载体，灵活创新“乡村振兴月例会”制度，激发群众参与乡村振兴的主体意识，不断凝聚干群同心工作合力，有效助力乡村振兴高质量发展。

乘船浮鹞下潇水，佳境方知在岭南。在乡村振兴的美好画卷上，54万名江华儿女踔厉奋发、勇毅前行，以汗水书写着独属于江华的奋进之笔。

萧有恺：中国山水画的耕耘者



萧有恺，1943年出生，湖南涟源人。毕业于湖南艺术学院美术系。现为湖南省文史研究馆馆员、湖南省人民对外友好协会理事、湖南省湖湘文化协会顾问、湖南省美术家协会理事、高级美术师、中国工艺美术学会会员、中国专业人才库全国国画考评专家委员会委员。

萧有恺致力于中国山水画的研究探索。他的画视野开阔，内容丰富，气韵生动，透着一种密而不挤，疏而不空的质感，厚积薄发，融技法于情景之中、气韵于画境之外。其作品具有雄奇磅礴之气势、清新秀雅之风韵。

萧有恺的作品被多家出版社结集出版，有《湖南省文史馆文库——萧有恺画集》（民主与建设出版社）；《美术鉴赏·萧有恺——高等美术院校教学范本》《美术欣赏·萧有恺——当代名家教材作品集》（高等教育出版社）；《中国书画名家精品系列——萧有恺作品精选集》《萧有恺山水画专集》（荣宝斋出版社）；他与姜冠文合著的《速写入门》由湖南少年儿童出版社出版。其本人先后入编《中国现代美术家大辞典》《中国当代名人录》等多种辞书。■

栏目主持 / 李娜



《千年学府——岳麓书院》 68cm×138cm 2009年



《中华雄风》300cm×120cm 2015年



《岳阳楼》80cm×187cm 2022年



《橘子洲头看万山红遍》296cm×96cm 2012年

随风直到夜郎西

■ 吴继忠

夜郎，它深藏在云贵高原余脉，莽莽的群山之中，它的古老神奇不得不令现代人去探秘。唐代大诗人李白曾如此讴歌夜郎：“我寄愁心与明月，随风直到夜郎西。”深厚的夜郎文化底蕴，吸引笔者要去走读夜郎，也就是现在的新晃侗族自治县，去感受那优美诗句流露出来的青山长黛、绿水长流，去体验那山水自然和谐、风景秀丽隽永的清新与亮丽。

行走在新晃，只看见两边山峦挺拔，翠绿逼人；谷中溪流潺潺，凉风习习。弯曲的山路镶嵌在悬崖绝壁间。大自然神奇的造化形成了许多断崖、石壁、峰林、瀑布。那突兀而立的“夜郎观音岩”，石像逼真，四周为磅礴山峰所包围，云气雾岚，氤氲缭绕。

新晃拥有美好的夜郎文化旅游资源。近年来，新晃县委、县人民政府部署“兴城活旅”的战略，以凉伞八江口温泉景区作为新晃旅游业发展的龙头，按国家4A级景区标准建设。同时，开发“禾滩侗寨”“古镇商业群”“沿江吊脚楼群”等旅游风光带。从而提升新晃夜郎的知名度。

在一个风和日丽的日子，笔者走进了夜郎古乐城，这里植被保持完好。山花竞放，鸟语不绝，峰回路转，杨树、古柳遥相辉映，成为一幅“一丝杨柳千丝悠，柳丝轻扬古枝头，织成一片夕阳雨，才下眉头，却上心头”的美景。让游人到此顿生无限柔情和怀旧之感。新晃侗族自治县人大常委会主任潘世新告诉笔者，目前，新晃除了龙溪古镇的修复，还准备在古乐城里开辟南、西、北三条精品旅游线，建设17处景点景区，大手笔、高品位开发出一座集生态、文化、经济于一体的休闲城市，并已引进外商投资，搞好夜郎的载体建设，筑巢引凤。使新晃兴起的旅游事业成为永久的“朝阳产业”。

谈话间，一群侗族妇女裙带春风地向我们走来，她们穿的服饰有不同年龄段，青色的代表未婚，蓝色的

代表已婚，她们腰间系着色彩斑斓的丝绸腰带，微风拂过，飘逸翻飞，极有韵味。新晃，素有“歌的海洋、诗的故乡”美称，千百年来新晃人以歌为媒自由恋爱，繁衍生息，晨昏作息，等闲生死，日月微醺，歌舞沉酣，有朋自远方来，他们必以种种方式令其愉悦，致其耳热心跳，眼朦身轻。踏上这方歌的热土，你一定会被他们的歌声所陶醉而流连忘返。所幸，陪同我们采风的新晃侗学会顾问、八十岁的姚茂堂老先生向我们唱起了已在新晃民间失传了三百多年的《猜桃园》歌谣：

桃园洞，洞桃园，
请你骑马进桃园。
走进桃园先拜祖，
进了桃园再敬仙。
桃园洞内多热闹，
腊耶腊曼（姑娘儿郎）本好玩……
姚顾问唱腔圆正，余味韵长。

而新晃的菜、酒、茶更是独具风格，在湘边已成一绝。比如“大榜飞腿”，这是地道的特色菜，这道菜是根据新晃历史传奇人物湘西匪首姚大榜的传说而创意制作。传说姚大榜身怀绝技，他夜间从不停歇在一个固定地方，每次睡觉手指间总是夹着一根三寸长的短香，只要短香燃烬就会灼痛手指，然后又点一支香，他奔跑速度快，能徒手抓住一条疾奔如飞的狗尾巴，所以这道菜的主料是本地黑山羊后腿，配料丰富，制作精奇，上桌用刀分割食用。在夜郎西我还品尝了“夜郎全牛宴”、“夜郎牛尾丝”“夜郎葛根酒”“夜郎吊瓜油”等多种以“夜郎”冠名的佳肴食品。这些菜酒不但使我领略到古夜郎特有的粗犷、古朴、原始的风土人情，更使我追寻到远古时期人类童年的发展思路和古朴遗风。

掬饮一捧甘甜的山涧水，走读夜郎的风土人情，你便会醉在夜郎那美妙绝伦的仙境里。■

罗衣何飘飘，轻裾随风还。古代关于穿着打扮的诗句有很多，从古到今，人们对穿着也很有讲究。但我从小在这方面没有天赋，也没有养成过多的在意和关注的习惯，平时不求邈邈，只愿能蔽寒遮羞得体就行，以至于在穿着上，经常受到别人的提醒指点。前几天，天气突然变冷，我随便在衣柜里找了件牛仔裤穿，结果上班后被细心的同事提醒，讲我穿的牛仔裤与身上的罩衣不协调；于是次日特意换了件浅色的裤子，结果还是被同事一顿嘲笑，提醒我说冷天应该穿深一点暖一点的衣服，顿时感觉穿着讲究真的麻烦，也真的太有学问了。

忆起童年，能有像样的衣服穿，就很满足了，能添件新衣服，对于我来讲，更是奢望，根本论不上也没想过穿着讲究的事。记得那时候，在老家农村，家里条件好的，春节前夕，会特意请裁缝师傅上门，并主动提前争着帮挑缝纫机，给家里人缝制新衣服。其他的都只是偶尔买块布料，送到裁缝师傅家里，千叮咛万拜托加紧加快做好，讲很多客观原因等着急着穿。裁缝师傅这时候也会用皮尺，细心地在做衣服的人身上，认真地量来量去，也满口承诺，让做衣服的人千恩万谢。其实，裁缝师傅是讲职业道德的，一般是按顺序做的。

那个年代，人们对穿着的讲究，估计也只表现在

穿着

■ 孙学清



毛泽东穿了二十多年打有73个补丁的睡衣。

有新衣服新鞋子穿就满足了。由于家里条件差，加上兄弟多，何况自己又排行最小，记忆中自己穿的衣服，都是哥哥们穿过的。一件衣服都是轮着穿，反正我是捡旧的，有时候一件衣服轮到我时，已有几个补丁了，就像现在牛仔裤上打补丁似的，当然绝对不能与现在牛仔裤上的补丁相提并论，现在的补丁是潮流，而过去是无可奈何。

有一次，母亲带我去一个亲戚家做客，这位亲戚家境应该可以，不仅招待得非常热情周到，还特意牵着我到附近的供销社，反复征求我的意见后，坚持帮我买了块我渴望已久的军绿色布料。我从小就对军人非常崇拜，和玩伴做游戏时定要当解放军不可，军绿色自然成了我的最爱。待我满怀期待开开心心回家后，母亲却要将布料给三哥做衣服，气得我当时就把布料狠狠地扔到了家门口的池塘里，甚至闹着不愿上学读书加以抗议，记恨了母亲很久很久，当然还是没有改变结果。

我大哥也是一位裁缝师傅，记得我的第一件新衣服是他帮忙做的。在我读初中二年级的一天，周末放假回家，母亲特意拿出一件新棉衣和二件新罩衣让我试穿，让我很是惊喜有点不敢相信，这可是我第一次穿新衣服。罩衣是套在棉衣上穿的，虽颜色有点老不太中意，但还是令我欣喜若狂。原来，大侄子出生后，亲戚朋友来吃满月酒时，他们中有些人会送布料、红糖、母鸡等物资。大哥大嫂见我还没有一件像样的衣服，于是用别人送的布料帮我做了几件新衣服，让我心里温暖、感激、兴奋了许久。后来好长一段时间，我就一直穿着这几件新衣服，满足了我的虚荣心。现在的年轻人是感受不到当年我们缺衣少食的生活之苦的。当年的缝纫机和在家做衣服的场景，是再也见不着了，成了我们那代人心中永远的回忆。

自己小时候的缺衣少穿挨冻，也让我联想起了今年热播的电影《长津湖》的场景：在零下三十多摄氏度的极端天气中，很多先烈以端着枪的姿势被冻僵。想起他们，自己小时候的苦又算得了什么？生活在太平盛世年代的我们，更应该珍惜来之不易幸福美满的生活。不忘历史，牢记先烈，他们才是我们人生的标杆，生活的方向，应追的“星”。

看到党的二十大开幕会直播开始时，与会同志全场起立，在高唱中华人民共和国国歌后，集体为毛泽东、周恩来等已故的老一辈无产阶级革命家和革命先烈默哀，想起韶山毛泽东同志纪念馆里陈列的毛主席曾经穿过的补丁衣服，我更感觉幸福来之不易，我辈当珍惜。■

栏目主持 / 蒋海洋

强化监督 高效作为 奋力谱写新时代人大工作新篇章

2021年，党中央召开的人大工作会议，为新时代加强和改进人大工作提供了根本遵循。为确保中央人大工作会议精神在武冈落地生根，有效推进武冈人大工作高质量开展，武冈市人大常委会合力唱好“一二三四歌”。

把准“一个方向”，全面坚持党的领导。武冈市人大常委会自觉把传达学习贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务，全面实行“第一议题学、领导带头讲、干部深入学”，做到学习研讨规范化、理论武装常态化、基层宣讲全面化。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，主动落实市委决策部署。

围绕“两个聚焦”，全面开展依法监督。一是**聚焦经济发展高质量监督。**武冈市人大常委会把营商环境、项目建设、工作落实作为监督重点，运用调研视察、听取报告、执法检查、跟踪监督等方式，推动工作落实；开展耕地抛荒、拆迁安置等专题调研，为市委科学决策提供可行性建议；开展违法违规占用耕地建设等专项工作评议，推动耕地保护政策落实；视察城乡供水一体化、垃圾焚烧发电等重点项目，加强政府债务审查监督，推动落实党中央关于防范化解地方政府债务风险的决策部署。二是**聚焦民主法治高水平监督。**开展安全生产、环境保护、文物保护等执法检查，压实法定责任，交办具体问题，推动专项整治。加强规范性文件备案审查。开展反电信网络诈骗类案、民间借贷纠纷案件质量评查，让司法公正体现在每一个具体案件中。加强有关检察类建议办理情况跟踪监督，保证每一条建议落地见效，通过依法履职，确保正确监督、有效监督、依法监督。

突出“三个规范”，全面发挥代表作用。武冈市人大常委会支持和保障人大代表依法履职，以“三个规范”充分发挥代表作用。一是**规范代表履职。**对1300余名人大代表进行集中任职培训。学习民生

实项目代表票决制先进工作经验，拟订武冈市民生实项目代表票决制工作方案，推进民生实项目人大代表票决制。出台武冈市人大代表列席市人大常委会会议办法，让人大代表在闭会期间更好知情知政。二是**规范建议办理。**制定《武冈市人民代表大会代表建议、批评和意见工作办法》，从代表建议的提出、交办、办理、监督、奖惩等方面作出规范，采取有力措施加强代表建议督办工作，确保建议落实、事情能解决。三是**规范平台建设。**完善代表联系群众工作室（站）工作机制和考核办法，制定人大代表工作站建设管理考核办法和人大代表约见“一府一委两院”领导及政府组成部门负责人制度，高标准建成代表联系群众工作室18个、工作站161个。

落实“四个强化”，全面建设“四个机关”。一是**强化党的建设。**市人大常委会充分发挥党组把方向、管大局、保落实的作用，认真履行全面从严治党主体责任，切实以理论武装思想、以实干提升效能、以作风树立形象。二是**强化制度建设。**建立健全人大常委会议事规则、主任会议工作规程、“一府一委两院”报告工作制度、人大常委会与人民政府联席会议等18项制度，对市人大及其常委会选举任命人员进行述职评议、满意度测评，聚焦人民群众关心关注的问题听取有关部门专项工作报告并开展满意度测评。三是**强化能力建设。**定期开展履职培训，采取“一周学一法、一会学一法”方式开展学习、提升素质。严格落实国家机关工作人员任前法律知识考试，实现学法考法全覆盖。四是**强化载体建设。**扎实开展“三为三树三创”活动，全面开展创先争优活动，积极创建清廉机关、文明单位。深入开展以“悦读人生，书香人大”为主题的“五个一”读书活动，营造团结、紧张、严肃、活泼的良好氛围，努力打造信念坚定的政治机关、发扬民主的权力机关、守正创新的工作机关、服务人民的代表机关。（罗健）

重阅十年答卷

辰州发展谱新篇

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。十年来，湖南有色产业投资集团辰州矿业在危机中寻新机，在变局中开新局，全体干部员工尽锐出战、栉风沐雨，走出了一条安全和生态齐守、改革和发展同抓的新路，推动辰州矿业精彩蝶变，实现了赶超跨越。

坚守初心永葆本色，党的领导坚强有力

“辰州矿业能够持续稳定发展，最鲜明的特征就是始终坚持党的领导和全心全意依靠工人阶级。”辰州矿业党委书记、董事长李中平说。

十年来，辰州矿业打造出“雪域高原桥头堡”“千米井下尖刀连”“绿色勘查”等39个特色支部，创建了26个党建品牌。尤其是在关键的改革和面对困难危机时，党组织发挥了“主心骨”作用。2021年，辰州矿业党委被中共中央授予“全国先进基层党组织”。

经营业绩稳中有进，实力持续提升

历经十年发展，辰州矿业拥有100吨黄金提纯、2.5万吨精锑冶炼、3.2万吨多品级氧化锑等产品年生产加工能力。十年来，黄金年产量增长7倍，锑品年产量增长1.2倍，钨品年产量增长1.5倍，销售收入增长4.58倍，累计实现利润24.31亿元，累计缴纳税费23.73亿元，锑品产量及市场占有率跃居全球第一。

环境保护成效显著，生态持续向好

十年间，辰州矿业先后获得“国家级绿色矿山试点单位”“湖南省绿色矿山”荣誉称号。党委书记、董事长李中平积极引导全公司员工开展“群创绿化”工作。十年来，辰州矿业采用先进环保技术确保“三废”达标、减少污染源、减少污染排放、实现达标排放；砷碱渣无害化处理项目破解世界环保难题；建成尾砂膏体充填系统，解决尾矿堆存难题，延长尾矿库服务年限；在地质环境保护、矿山土地复垦、资源综合回收、节能降耗等方面开展了卓有成效的工作。

全面深化改革开放，活力不断释放

十年来，为更好地发挥经济责任制“指挥棒”作用，



辰州矿业在用人上重点围绕“三项制度”改革，通过管理机制创新、提升效能等“内部抓手”，不断激活企业内生动力。同时，辰州矿业把制度优势转化为深化改革的效能。从2016年到2021年，以“非凡”“奋进”“跨越”“荣耀”“辉煌”“高光”为主题创新表彰会形式，极大增强了“辰州人”的凝聚力、向心力。

积极履行社会责任，共享发展成果

2020年初，辰州矿业吹响“战疫情、抓生产、保目标”劳动竞赛号角，统筹推进新冠肺炎疫情防控和生产经营，取得了疫情防控和生产经营“双战双胜”。

十年间，辰州矿业主动参与慈善、支教等社会公益活动，每年捐赠100万元定向助学本地学校。2021年，随着乡村振兴战略全面推进，公司选派3名优秀干部职工到沅陵县火场土家族乡鹿鸣溪村驻村帮扶，推动该村集体经济收入比2020年翻一番。

未来十年，辰州矿业将追光而行，扛起历史赋予的光荣使命重任，跑出新十年的凯旋之路。（周欣）



砥砺前行十年路 踔厉奋发谱新篇

党的十八大以来，益阳市第一中医医院以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持以人民为中心的思想，强化党建引领，突出中医药特色，努力提升综合救治能力，着力打造“五个高地”，为老百姓提供全周期的中医药优质服务。十载耕耘，医院各项事业蓬勃发展，得到了当地党委、政府的高度肯定和老百姓的大力推崇。

坚持党建引领，奋力打造党建高地

医院始终坚定不移把政治建设摆在首位，充分发挥党委把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的重要作用，加强和完善制度建设 181 项，开展了“优质服务提升年”“医疗质量提升年”“科研创新发展年”等活动，助推各项工作高质量发展。注重强基固本，医院党委按照“支部建在连上”的要求，医院的党支部由原来 4 个扩充到 21 个，使党建工作延伸到医疗

一线，为各项工作高质量发展点燃“红色引擎”。2013 年，医院晋级三级甲等中医医院，并先后被确认为国家中医类别全科医生培养基地、湖南省区域中医诊疗中心、湖南省中医药文化宣教基地、国家中医特色重点医院建设单位，挂牌湖南中医药大学附属益阳中医医院，荣登全国百强中医院第 83 位。十年来，医院总资产由 1.31 亿元增长至 5.56 亿元。万元以上医疗设备由 150 台总价值 3220 万元增长到 700 台总价值近 3 亿元。

聚焦名院建设，打造区域医疗高地

高标准推动湖南省级区域中医诊疗中心建设，医院现有国家级重点专科 1 个，省级重点专科 8 个，市级重点专科 2 个，益阳市中医药学会五大专业委员会及五大质量控制中心挂靠医院。医院与 8 家医疗机构结成辐射全市的中医医联体体系，统筹推进中医医疗集团建设；与多家省级医院建立多学科的医疗联盟，





医院后期规划建设鸟瞰图。

着力推动了益阳市中医药博物馆、益阳市中医药研发中心建设。

聚集名科创建，打造临床科研高地

聚焦康复、骨伤、脑病治疗三大品牌，以中医肿瘤中心、胸痛中心、治未病中心、急危重症中心、健康管理中心五大特色中心建设为抓手，推动学科建设、人才培养、提档升级。医院已建有2个国医大师工作室、8个省级名中医工作室，4个传承工作室，开设了国医馆等多个特色门诊。医院高度重视和加强临床科研工作，发表核心期刊论文200余篇。院内自制制剂25种，在全省率先开展了中医古秘方挖掘与研发工作。

聚集名医培育，打造人才聚集高地

围绕“人才强院”方针，持续加强高层次人才引进，加强“头部人才”培养培育。十年来，医院公开招聘硕士61名，博士1名，学科带头人3名。医院现有高级职称126人，拥有省级名中医2名，全国第六批名老中医传承工作室指导老师1人，全国第七批名老中医传承工作室指导老师1人，传承弟子43人。

聚焦为民服务，打造惠民便民高地

举措为民。以提升群众就医感受和获得感为出发

点，多措并举为民惠民便民。投入1000余万元加强院内设施、环境改造，建设中医药文化休闲广场，设置“一站式服务中心”“雷锋志愿示范岗”，邀请省内名医来院定期坐诊，让老百姓足不出市就能享受到名医服务。在市医保部门的支持下，医院住院报销比例较综合医院提高10%。投入2000余万元加强智慧型医院建设，让数据多跑路，群众少跑路，提高了群众满意度。

服务为民。医院广泛开展中医药服务进机关、进社区、进乡村、进学校、进家庭活动，服务群众1.2万余人。每年接待参观院内省中医药健康文化宣教基地人员100余批次。进行中医药健康养生文化传播，形成了“国医大讲堂”“学经典做临床”“品读经典”等百姓喜爱的专栏以及学术讲座品牌。

抗疫为民。新冠肺炎疫情爆发以来，医院累计派出医疗技术人员支援湖北黄冈、上海、海南等地共计172人次。在今年上海爆发新冠肺炎疫情期间，医院派出50名临床精锐人员单独成队，管理方舱，收治新冠肺炎感染者387人次，中医药参与率100%，实现了患者零死亡、队员零感染、队伍零投诉。为群众发放时疫汤20余万剂，发放防控相关知识手册4万余册。医院700余名干部职工持续奋战，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，打造坚强稳固的“健康防线”。

打造多彩品牌 闯出崭新路子

益阳市赫山区赫山街道位于益阳中心城区，东至长益高速和 319 国道，南接益阳高新区，西接龙洲路，北靠资江与资阳区隔水相望，街道辖社区 15 个，面积 27.8 平方公里，人口 10.1 万。

经济发展稳中求进，推动新建设

近年来，赫山街道工业总产值、固定资产投资、财税收入稳步攀升，以万达、万木春—金嘉利步行街为代表的中心城区商贸核心圈逐步发展壮大，建发、建工、保利等知名房企落户落地。辖区内有 3 个规模工业企业生产总值达 2.8 亿元。三桥市场、七里桥市场、朝阳市场、三里桥市场、南市场五大农贸市场已成为全省乃至全国专业交易市场与商品集散地。

特色品牌亮点纷呈，助力新发展

赫山街道以“一社区一党建品牌”激发基层党组织活力，提升基层治理水平和服务群众质效。银东社区的“五彩银东工作法”以高质量党建引领城市基层高效能治理的经验得到全市推广，洪家村、东风岭、罗溪等社区依托“栋栋响”打造“社区云”治理模式，台家墩、朝阳路、梓山等社区以深化党支部建设开创老旧小区与保障性住房小区治理新格局。“老班长信访接待室”的经验做法得到区、市高度肯定，街道退役军人服务站获评 2022 年度益阳市“优秀退役军人服务站”。

民生实事不断改善，开创新局面

坚持人民至上服务理念，织牢民生保障体系，深入推进“中心+网格化+信息化”规范管理。筑牢心防、联防、



赫山商业步行街。



国家安居工程——赫山街道银东社区惠民小区。

技防“三防融合”基础，推动责任实、措施实、效果实“三实”落地见效，以“三防三实”工作方法构建全民反网络电信诈骗屏障，打造“无诈赫山”新名片。安全生产常抓不懈，狠抓安全隐患排查整治，为辖区居民营造宜居、安全、幸福的生活环境。

