

PEOPLE' S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2021 年 2-3 期

总第 395、396 期 合刊

www.hnrmzy.com



1月29日，省委书记、省人大常委会主任许达哲在省十三届人大四次会议闭幕会上讲话。摄影/赵持

ISSN 1674-8387



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00 元

凝心聚力建设现代化新湖南

■ 省委书记、省人大常委会主任 许达哲

民之所望，政之所向。我们要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，大力实施“三高四新”战略，奋力建设现代化新湖南。

今年是“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家开局之年，中国共产党将迎来百年华诞。我们要以这次大会为新的加油站，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，大力实施“三高四新”战略，奋力建设现代化新湖南，凝心聚力把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

凝心聚力建设现代化新湖南，必须坚定不移走中国特色社会主义发展道路。旗帜决定方向，道路决定命运。在新的征程上，我们要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉坚定地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过人民代表大会制度保证党的基本理论、基本路线、基本方略在三湘大地得到全面贯彻、充分体现和有效执行，为建设现代化新湖南提供坚实有力的根本政治制度支撑。要始终保持政治定力，团结带领全省人民走好自已的路、办好湖南的事，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

凝心聚力建设现代化新湖南，必须坚定不移把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南，是新发展阶段湖南发展的必由之路。我们要自觉把湖南工作放到新发展阶段中去定位、思考和谋划，始终把解放和发展生产力作为根本任务，坚持发展第一要务不动摇，心无旁骛推动高质量发展，为建设现代化新湖南打下坚实物质基础。我们要坚定不移贯彻新发展理念，紧紧抓住为人民谋幸福、为民族谋复兴的“根”与“魂”，紧紧盯住社会主要矛盾发展变化，下大力解决发展不平衡不充分问题，更好统筹发展和安全两件大事，切实把新发展理念贯穿建设现代化新湖南的全过程和各方面。我们要找准构建新发展格局的着力点切入点，牢牢把握科技自立自强这个战略支撑，牢牢把握扩大内需这个战略基点，坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深化供给

侧结构性改革，扎实推动“三高四新”战略落地落实，着力打造国内大循环和国内国际双循环的重要节点，加快建设现代化经济体系。

凝心聚力建设现代化新湖南，必须坚定不移把人民利益放在最高位置。我们要建设的现代化是全省人民共同富裕的现代化，什么时候都要坚持以人民为中心的发展思想。在新的征程上，我们要时刻把老百姓安危冷暖挂在心上，持续加大民生投入，扎实办好民生实事，多谋民生之利、多解民生之忧，努力让老百姓钱袋子更鼓一些，吃得更放心一些，上学就医更方便一些，生活环境更好一些，精神文化生活更丰富一些。要坚持正确的发展观、现代化观，着力巩固脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴，扎实推进长株潭一体化发展，全面推进“一核两副三带四区”建设，下大力解决我省地区差距、城乡差距、收入差距问题，让建设现代化新湖南的成果体现在城乡区域协调发展上，落脚在促进全省人民共同富裕上。

凝心聚力建设现代化新湖南，必须坚定不移重实干、务实效、求实效。在新的征程上，我们要更加注重把大抓落实的鲜明导向在全省上下立起来，反对空谈、崇尚实干，勤勉尽责、廉洁从业，力戒形式主义、官僚主义，紧扣战略目标、狠抓战略执行，做到久久为功抓，一张蓝图绘到底。要更加注重发扬斗争精神、增强斗争本领，把初心落在行动上，把使命担在肩膀上，勇于挑最重的担子，啃最硬的骨头，接最烫的山芋，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断把全省改革开放和现代化建设事业推向前进。要更加注重营造干事创业的良好生态，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，健全完善正面激励和容错纠错机制，支持实干者、鼓励创新者、宽容失误者，真正让吃苦者吃香、优秀者优先、有为者有位。要更加注重宣传群众、发动群众、组织群众，把7300万湖南人民的智慧和力量汇聚起来，让现代化新湖南的美好愿景早日照进现实。

（本文节选自许达哲同志在省十三届人大四次会议闭幕会上的讲话）

“大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神”

2月10日上午，中共中央、国务院在人民大会堂举行2021年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话。习近平强调，前进道路上，我们要大力发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，以不怕苦、能吃苦的牛劲牛力，不用扬鞭自奋蹄，继续为中华民族伟大复兴辛勤耕耘、勇往直前，在新时代创造新的历史辉煌。

@光明使者：发扬“三牛”精神，只争朝夕，不负韶华，创造新的历史奇迹。

“首违不罚”

1月20日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议。会议部署要规范交通、税务、应急等领域执法，科学制定裁量基准，对轻微交通违法、一般交通违法初犯偶犯等更多采取警告方式，慎用或不适用罚款，在税务执法领域研究推广“首违不罚”清单制度。事实上，从去年8月1日起，长三角地区已率先执行该制度。

@好心人：彰显人文关怀，值得推广。

“温和上涨”

1月15日，中国人民银行副行长陈雨露在国新办发布会上表示，随着我国经济持续稳定恢复，国内消费需求逐渐复苏释放，核心CPI有望继续回升。总体来看，2021年我国的物价水平大概率会保持温和上涨，受上年同期基数影响，预计全年CPI涨幅将会出现一个先升后稳的走势。

@小明萌：政府应加大调控力度，让百姓受益。

“免费接种”

1月9日上午，国务院联防联控机制举行发布会，介绍近期疫情防控和疫苗接种有关情况，附条件上市以后疫苗免费接种是在居民知情、自愿情况下，企业按议定的价格提供疫苗的费用，接种服务所需费用，将由医保基金和财政共同负担，居民个人不负担费用。

@鹤舞河洲：此举有利于快速建立免疫屏障，保障百姓生命安全。

“代为投案”

2月5日，最高人民法院、最高人民检察院和公安部联合发布关于敦促跨境赌博相关犯罪嫌疑人投案自首的通告。通告指出，如果境外的跨境赌博相关犯罪嫌疑人因为客观的原因，在规定的期限内确实无法回国的，可以委托境内的亲人、亲友等代为投案自首，

或者以信函、电话、电报、电子邮件等方式投案，之后主动回国到案，接受司法机关处理的，按自动投案处理。

@无奈非无赖：只有悬崖勒马才是唯一出路。

“跨域立案”

自2月1日起，跨域立案服务在全国四级法院实现全覆盖。最高人民法院有关负责人表示，跨域立案服务范围从一审民事、行政和执行案件拓展到一审刑事自诉、国家赔偿申请和民事申请再审案件，做到跨域立案案件类型全覆盖。

@法律明白人：为百姓提供了更加优质高效的司法服务和保障。

“警医联动”

2月4日，国家卫健委会同公安部召开严厉打击涉医违法犯罪维护正常医疗秩序电视电话会议。会议要求，各地要采取有力措施进一步提升平安医院建设水平，强化部门协作，完善警医联动机制，切实做好风险排查、加强医院安全防范能力建设等各项工作。

@藤上的葫芦：依法保障医护人员权益，积极改善医患关系。

“‘三低’人群”

1月25日，最高人民检察院发布人民检察院办理网络犯罪案件规定和11起推进网络空间治理典型案例。据介绍，在所有网络犯罪中，网络诈骗、网络赌博（包括开设赌场罪和赌博罪）高位运行，成为当前主要网络犯罪。网络犯罪主体开始向低龄、低学历、低收入“三低”人群发展，一些在校学生、社会务工人员深陷其中。

@蜘蛛侠：打击网络犯罪，当以预防为主，强化社会综合治理。发

栏目主持 / 蒋海洋



《中国人大》2021年第1期

你好! 长江保护法

十三届全国人大常委会第二十四次会议全票通过的长江保护法,于3月1日施行。这是全面贯彻习近平总书记关于长江保护的重要指示,形成长江生态环境硬约束机制,用法律武器保护长江母亲河的重大法治进程。长江保护法草案两次在中国人大网征求到意见、建议406条。根据常委会审议意见和各方面意见,三次审议稿作如下主要修改:增加长江流域区域协同立法、执法的规定;充实完善长江流域生态环境保护与修复的内容;将长江河口规定区域纳入长江流域禁捕范围;增加协同推进实施长江流域乡村振兴战略和新型城镇化战略,促进城乡融合发展的内容。



中国内需: 活起来, 热起来, 转起来

《中国经济周刊》2021年第2期

“十四五”开局之年,在加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局之下,“扩大内需”成为战略基点。中国内需潜力的释放,也成为全球经济复苏的强劲动力。我国是一个拥有14亿人口、9亿劳动力、超4亿中等收入群体的经济大国,人均国内生产总值已经突破1万美元,具有超大规模市场优势,内需在我国经济发展中始终占有重要地位。消费特别是居民消费是潜力最大的内需,也是超大规模市场的直接体现。既要消费为牵引,避免结构失衡,还要立足经济转型升级,释放相关产业的“投资乘数”效应。



拜登时代的中美关系 竞与合

《中国新闻周刊》2021年第3期

美国当地时间1月20日,拜登接替特朗普,正式出任美国第46任总统,中美关系处在又一个阶段性调整的当口,是止跌企稳,还是继续在竞争的轨道里螺旋下滑,全球瞩目。傅莹、王缉思、章百家等十多位专家学者认为,无论美方的阵营和策略如何变化,中国对中美关系乃至国际秩序前景的塑造力正不断增强。对中国而言,重要的是坚守住既定战略方向,用好斗争博弈与对话合作的两手,并且以开放和合作的姿态在全球平台上积极有为,从而使中美关系朝着稳定、共赢的方向发展。



民法典时代的 “罪与罚”

《民主与法制周刊》2021年第4期

岁末年初,一条“两律师所14天‘闪婚’”的新闻,迅速引爆了整个上海滩。这条新闻背后的主角——上海博和汉商律师事务所,则用一场论坛引爆了全国法律界。2020年5月28日,《中华人民共和国民法典》正式颁布,这标志着“民法典时代”全面开启。因专业性、学术性、前瞻性闻名上海律师界的博和法律论坛,以“交叉 界分 协调——民法典时代的罪与罚”为主题,聚焦刑民交叉问题。其中,理论层面,如何审视刑民法律之间的交叉共融?实践层面,刑法应如何保护新型财产权利?



年里美味

《三联生活周刊》2021年第5、6期

1月23日,是武汉“封城”一周年的纪念日。武汉人罗思偲在这天发了一条朋友圈,用了所有家庭成员视频会议的截屏图片,上面配文字,“纪念最特别的团圆饭”。去年“封城”之日是大年二十九,罗思偲记得,一早起来得知消息后,全家人马上去超市采购囤货。第二天除夕当晚的年夜饭就以这样的方式进行:大家待在各自的家里不动,隔着屏幕一边直播各家准备的好菜,一边隔空碰杯、互相鼓劲儿,“光明的日子马上就会来的”。可能你在今年的除夕之夜难以避免要面临独处和孤独,学会独处才是个人获得圆满的前提。(李丹/整理)

目 录

CONTENTS



社评 · Editorial

3 凝心聚力建设现代化新湖南 / 许达哲

资讯 · Information

4 新语 5 媒体

特别关注 · Focus

8 湖南新动力

9 大力实施“三高四新”战略，加快建设现代化新湖南 / 刘青霞
12 忠诚履职，打造更多人大工作品牌 / 何平地
14 预算审查盯紧“钱袋子” / 肖 湘
16 坚持司法为民，全力维护公平正义 / 陈 柳
17 “通”民心，“道”担当 / 王美华

人大要情 · PC Highlights

动 态 | 19 许达哲主持召开省十三届人大常委会第七十七次主任会议等 6 则
深 度 | 21 代表建议就是人民的心声 / 谭志勇
23 打造具有湖南辨识度的人大信访样本 / 周 昌

本刊特稿 · Special Report

25 坚持系统观念，以高效能履职服务高质量发展 / 胡伯俊

人大聚焦 · PC Spotlight

创 新 | 28 岳阳市人大：向全国一流进发
/ 汤文彬 邹雨明
30 邵阳市人大：微创新展现铁担当
/ 马飞洋
监 督 | 32 怀化市人大：忠诚为民，有效监督
/ 赵顺涛
34 长沙市人大：精准监督守护“舌尖上的安全” / 冯国帅
传 真 | 36 湘潭市人大：民生事项更贴民意
/ 刘 琛
38 一站跨三省份，区域协作谱新篇
/ 雷志刚 黄榆娣
基 层 | 39 代表票决制助推“大民生”
/ 罗亮红 童 中 涵杨穗
40 “我家有代表，全家作表率”
/ 曹 娜
41 好棋局局新 / 谭铁安
42 代表为民履职真带劲 / 王湘庭等

- 人物 | 44 王填: 脚踏实地为零售业建言 / 罗 凡
47 陈敏: 苔花如米, 自绽芳华 / 周 良
48 胡益芝: 让阳光家园里阳光灿烂
/ 刘亚曲 王玖华 李彩凤
49 致敬, 人大代表中的模范! / 蔡小平
51 田礼发: 将花棚村打造成美丽乡村 / 周明斌

法治观察 · Observation of Law

- 热点 | 52 2020, 四大立法走向护卫公民权利 / 计伟民
说法 | 54 周春梅遇害, 法官权益该如何保障? / 蒋海松 汤 炼
56 一次性“了难协议”, 不是逃责的护身符 / 谢扬驰
56 老翁比赛受伤, 法院依“自甘冒险”驳回诉请 / 陈永杰
论坛 | 57 用足用好税费政策, 助力构建双循环新发展格局
/ 石建辉
59 聚力书写推动长株潭一体化高质量发展的人大答卷
/ 谢卫东
61 话说跨区域协同立法 / 宛庆丰
62 关于槟榔加工管理的立法思考 / 胡雪清
64 构建新时代人大工作“互联网+”体系 / 张永法
65 把握“四个维度”, 守护一江碧水 / 张霞光
66 把握“三度”, 认真做好代表建议办理工作 / 肖 哲等
声音 | 67 完善容错纠错机制的四个着力点 / 周 亮
时评 | 68 民法典落地, 配套制度不可或缺 / 阿 计
69 代表联系群众的“尝试”与“常态” / 李宗彦

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛读 | 70 监督的确信: 如何让人大审议意见转化为政府的行动
/ 杨云彪
随笔 | 72 逆风成长 / 邱海云
73 以斗争精神推动监督刚性提升 / 潘国红

风采·视界 · AD

合作媒体

本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

王 刚	王 雄	王向前	王昌义	文志强
文富恒	甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳
向伟雄	刘宗林	祁圣芳	李江南	杨志勇
吴秋菊	余怀民	张云英	张亦贤	张爱国
胡丘陵	段志刚	徐云波	龚明汉	梁肇洪
谢卫东	程水泉	彭建忠		

社 长 司学群

副主编 田必耀 陈彩艳

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路 190 号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字 054 号

本期出版日期 2021 年 3 月 10 日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00 元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力实施“三高四新”战略，为加快建设现代化新湖南而努力奋斗！



摄影 / 王美华

湖南新动力

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

奋力建设现代化新湖南，昂首开启“十四五”新征程。1月25日至29日，省十三届人大四次会议在长沙召开，700多名省人大代表肩负人民重托、汇聚民情民意民智、以饱满的政治热情和认真负责的严谨态度，依法行使民主权利，积极建言献策，共商发展大计，圆满完成了大会各项议程。

会议听取和审议了湖南省人民政府工作报告、湖南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案、湖南省2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划草案的报告、湖南省2020年预算执行情况与2021年预算草案的报告、湖南省人大常委会工作报告、湖南省高级人民法院工作报告、湖南省人民检察院工作报告。大会采取电子表决方式通过了关于上述七项工作报告的决议，以无记名投票方式补选了省人大常委会主任、副主任、委员，湖南省

人民政府省长，表决通过了省人大有关专门委员会组成人员名单，并举行了宪法宣誓。本次大会共收到代表依法联名提出的符合条件的议案3件，经主席团会议审议决定，分别交省人大有关专门委员会审议处理；共接收代表建议1516件，建议质量、数量再创历史新高。

过去五年，湖南GDP年均增长7%，五年跨越两个万亿台阶。更令人欣喜的是，五年脱贫477.6万人，累计使51个县、6920个村、682万人甩掉贫困帽子。

“时间属于奋斗者，历史属于奋进者。”省委书记、省人大常委会主任许达哲在省十三届人大四次会议闭幕会上讲话，要求我们按照大会确定的目标任务，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，大力实施“三高四新”战略、凝心聚力建设现代化新湖南，以优异成绩庆祝建党100周年。友

大力实施“三高四新”战略，加快建设现代化新湖南

■ 本刊记者 刘青霞

坚持传承与弘扬并重、守正与创新并举，与7300多万湖南人民同舟共济、同心同德，共同为建设现代化新湖南、奋力谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章贡献智慧和力量。

1月25日，省十三届人大四次会议在省人民会堂隆重开幕。肩负着全省人民的重托，700多名省人大代表济济一堂，共商国是。会场布置简朴大方，“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力实施‘三高四新’战略，为加快建设现代化新湖南而努力奋斗”的标语让会场气氛庄重而热烈。

“2020年是极不平凡、极其不易的一年。”在热烈的掌声中，省人民政府代省长毛伟明作政府工作报告。

不凡一年的不凡成绩

“地区生产总值增长3.8%，总量突破4万亿元；规模工业增加值增长4.8%；固定资产投资增长7.6%；进出口总额增长12.3%；城乡居民人均可支配收入分别增长4.7%、7.7%；地方一般公共预算收入实现正增长，呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的良好态势。”报告一开始，毛伟明用一组数据报告2020年我省取得的不错成绩。

2020年，面临复杂严峻的国内外形势，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我省坚持稳中求进工作总基调，深入实施创新引领开放崛起战略，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚，直面大疫大灾、投身大战大考，交出了一份优异答卷。

报告指出，抗击新冠肺炎疫情是2020年我省乃至全国一段时间内的一项重要工作。我省闻令而动，精准防控，18万个基层党组织、400万名党员、40万名医务人员、上百万名志愿者投入抗疫斗争，第一批启动一级应急响应，在确诊病例千例以上的省份中率先实现病例清零。全面推行“健康码”“湘就业”“湘消费”系列举措，大力落实纾困惠企政策，2万名防疫联络员驻企帮扶，率先启动复工复产，率先实现经济



省委书记、省人大常委会主任许达哲出席省十三届人大四次会议。摄影/赵持

增长由负转正，取得疫情防控重大战略成果。

通过创新招商引资、促进消费、金融让利、产业链水平提升等政策措施，提振市场信心，推动经济加快恢复，多措并举做好“六稳”“六保”，实现了粮食能源保障有力、项目建设强力推进、消费潜力加快释放、外贸外资创新发展、产业链供应链稳定、区域发展更趋协调。

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时，先后到汝城县沙洲瑶族村、长沙市山河智能装备股份有限公司、马栏山视频文创产业园、岳麓书院等地，提出“三高四新”战略。2020年，我省多措并举做好“六稳”“六保”工作。通过实施科技成果转化、高新技术企业经济贡献奖励、科研人员股权和分红激励等举措，培育壮大发展新动能，自立自强提升创新发展水平，加快推进技术攻坚，加快建设创新平台，加快优化创新生态，新动能加快成长。创新为三湘大地注入了无限生机与活力，壮实了产业骨架，坚实了高质量



1月25日，毛伟明作政府工作报告。摄影/王美华

发展步伐。

在报告中，毛伟明宣布，“圆满完成攻坚任务”：剩余19.9万贫困人口全部脱贫；长江干流湖南段和“四水”干流监测断面水质达到或优于Ⅱ类；超额完成隐性债务化解任务，较大以上安全生产事故起数同比下降14.3%；有力应对27轮强降雨，未垮一库一坝，未溃一堤一垸。审议时，省人大代表、桃源县市镇龙家嘴村党支部书记龙建山说：“尽管在报告中，只是用几组数据来概括脱贫攻坚一年来的成绩，但我知道，这份成绩实属不易。”

一组组亮眼的数字、一项项切实的改变、一幅幅美好的蓝图，让现场聆听报告的代表们心潮澎湃。粮食播种面积和产量双增长，总产稳定在600亿斤左右；省内电力装机容量接近5000万千瓦，38个重大能源项目超额完成年度计划；高速公路通车里程新增149公里，长株潭一体化“三千”项目通车；完成农村危房改造2.9万户，开工改造老旧小区2135个；旅游总收入达8262亿元；长株潭一体化进程加快，三市地区生产总值占全省比重达41.7%；减税降费630亿元以上，金融让利165亿元，净增“四上”企业3700家，新获批国家专精特新“小巨人”企业60家，新增A股上市公司13家……省人大代表刘淮说：“政府工作报告用数据对成绩进行总结，实事求是，让我们更全面地了解全省在过去的一年里各项事业的飞跃发展，字里行间渗透着在严峻形势下攻坚克难、以人民为中心的使命担当。”

“十四五”远景目标让人期待

“过去五年，是湖南各项事业阔步向前的五年，是湖南人民获得感、幸福感、安全感倍增的五年。”

报告中，毛伟明特意用五段话来总结“十三五”。他说，这五年，全省经济实力跃上了新台阶，高质量发展迈出了新步伐，创新开放催生了新动力，全面改革释放了新活力，城市乡村焕发了新面貌，脱贫攻坚取得了决定性成就，创造了人民美好新生活。

在报告对应位置，扫描二维码，进入“扫码解读”页面：从疫情防控、高质量发展、产业转型升级等10个方面对“十三五”的辉煌成绩做了一个概述。地区生产总值5年跨越两个万亿台阶，装备制造、农产品加工、材料成为万亿产业；地方税收、地方收入、全口径税收、财政总收入分别迈上“2345”千亿台阶，研发投入强度预计提升0.65个百分点左右；5年脱贫477.6万人，累计共51个县、6920个村、682万人甩掉贫困帽子；连续4年打响“夏季攻势”，擦亮了“一湖四水”生态名片，“六个全覆盖”全面实现。

“我们已站在新的历史起点上，为建设现代化新湖南奠定了坚实基础。”毛伟明指出，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。毛伟明在报告中提出“十四五”时期的主要目标任务：实现经济成效更好、创新能力更强、改革开放更深、文明程度更高、生态环境更美、生活品质更优、治理效能更佳，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

在报告中，毛伟明提出“十四五”期间要重点推进6个方面的工作：一是全力打造“三个高地”，在推动高质量发展上闯出新路子；二是全力融入国内大循环、国内国际双循环，在构建新发展格局中展现新作为；三是全力优化高质量发展布局，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当；四是坚持农业农村优先发展，在全面实施乡村振兴战略中开拓新局面；五是坚持生态优先、绿色发展，在促进人与自然和谐共生中取得新成效；六是坚持以人民为中心，在推进共同富裕上迈出新步伐。

开局之年迈好第一步

“2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。”毛伟明强调，要夯实“稳”的基础，找准“进”的方向，盯住“高”的目标，取得“新”的成效，迈出现代化新湖南建设坚实步伐，确保“十四五”开局之年迈好第一步，见到新气象。毛伟明提出了今年工作的总体要求和预期目标，并明确提出全面厚植



发展新优势、高质量发展制造业、全面推进乡村振兴等9大重点工作。

在审议政府工作报告时，代表们认为政府工作报告总结成绩客观全面，提出目标切实可行，部署工作重点突出。如何实施“三高四新”战略，确保“十四五”开好局？在参加张家界市代表团审议时，省委书记许达哲强调，要聚焦融入新发展格局高起点规划，把做好旅游这篇文章放到“三高四新”中去谋划和定位。在参加永州市代表团审议时，结合“三高四新”战略，许达哲要求，永州在“敞开南大门、对接粤港澳、加快湘南开发开放”中奋勇争先。在益阳市代表团，许达哲要求以特色小镇建设助推乡村振兴，同时加快现代农业发展步伐，促进农村一二三产业融合发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

在大会闭幕会上，新当选的省人民政府省长毛伟明说：“我将全方位、全领域、全过程地把‘三高四新’与落实立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求紧密结合起来，牢牢把握主题主线，全力做好‘六稳’工作、全面落实‘六保’任务，推动高质量发展见到新成效。”

代表们围绕科技创新和产业提升双联动、激发市场主体活力、全面深化改革开放、推进新型城镇化和乡村振兴、统筹推进区域协调发展等方面，提出意见和建议，为新一年全省奋力前行出谋划策。

纵观今年的政府工作报告，可以看到，今年重点工作既有创新，也有“传承”。如，2019年，省政府工作报告鲜明指出“营造透明公正便捷高效的营商环境”，今年的政府工作报告再次提出要“大力优化营商环境”：加强优化营商环境立法，开展优化营商环境攻坚行动；全面强化公平竞争审查，破除市场准入不合理限制和隐性壁垒，打造市场化法治化国际化营商环境；加快社会信用体系建设；优化支持非公有制经济发展的市场、政策、法治和社会环境；弘扬企业家精神，依法保护企业产权和企业家权益。再比如，报告指出要维护社会稳定和安全，突出抓好县域风险防控和县域警务工作，持续深化“一村一辅警”建设，这是“一村一辅警”工作连续3年写入省政府工作报告。

让民生更有“质感”

“尽心尽力发展社会民生事业。全省民生支出占比达70.4%。帮助924万农民工返岗，城镇新增就业72.4万人。圆满完成12件重点民生实事。累计建成芙蓉学校70所，实现乡镇公办中心幼儿园全覆盖。发放价格临时补贴11.1亿元，临时救助78.5万人次。”政府工作报告里的民生数据比比皆是。报告提出，“人民是我们党执政兴国最深厚的基础和最大的底气，我们要努力让

人民安居乐业，让老百姓有想头、有盼头、有奔头。”

记者发现，在标题“以解决群众‘急难愁盼’问题为落脚点”对应内容旁，“续办十方面民生实事”“新办十件民生实事”两个二维码甚是醒目。对比2019年政府工作报告，可以发现，“续办”是在去年的基础上接续办实事或延续以往做法，如增加公办幼儿园学位，开工建设城镇老旧小区，完成孕产妇免费产前筛查、农村及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查等实事；或给予更大的实惠，如对困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴发放标准由去年的每人每月65元提高到70元，将“康复救助残疾儿童1.1万人”单列，实施农村电网提升工程，完成10KV及以下行政村配电网改造投资由去年的6亿元提高到16亿元。



省人大代表认真听取政府工作报告。摄影/田必耀

延续往年的做法，在第三届“我有‘金点子’——省政府工作报告意见建议征集”活动中，在网络上共征集551条网友“金点子”，其中，加强心理健康教育、保护开发传统村落、完善农田水利设施、推动优势制造产业延长产业链等81条建议最终被纳入省政府工作报告。网友留言，得到回复备受鼓舞，感受到政府倾听民意、为民解忧的诚意。

记者了解到，政府工作报告起草小组收到各代表团提出的修改意见77条，经商有关部门研究并报省政府主要领导同意，采纳10条，另外67条涉及具体项目和政府工作的建议，在今后工作中予以体现和改进。

1月29日，大会表决通过了关于湖南省人民政府工作报告的决议。“我将始终坚持问计于民、问需于民，多做惠民生、得民心的好事，用心用情用力解决好群众‘急难愁盼’问题，让民生更有‘质感’。”在大会闭幕会上，毛伟明承诺，“我将坚持传承与弘扬并重、守正与创新并举，与7300多万湖南人民同舟共济、同心同德，共同为建设现代化新湖南、奋力谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章贡献智慧和力量。”

忠诚履职，打造更多人大工作品牌

■ 何平地



1月27日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大四次会议上作常委会工作报告。摄影/王美华

“立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚定跟党走，紧紧盯住法，全力抓落实，为大力实施‘三高四新’战略、奋力建设现代化新湖南贡献智慧和力量。”1月27日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大四次会议上作常委会工作报告，对2021年工作进行整体部署。

此前，报经省委同意，省人大常委会主任会议原则通过常委会2021年工作要点、立法计划、监督工作计划、讨论决定重大事项计划、代表工作计划、调研工作计划，确定了省人大常委会2021年工作“任务书”“时间表”。

突出政治引领，坚决做到“两个维护”

“把贯彻落实习近平总书记来湘考察重要讲话指示精神作为首要政治任务，自觉对表对标。”刘莲玉在报告中指出，2020年，省人大常委会按照省委部署，开展系列学习活动，主任会议成员赴市州深入调研，召开市州人大常委会主要负责同志座谈会，结合人大工作实际细化具体举措，作出依法保障和促进“三高四新”战略实施的决定，推动重要讲话指示精神落地落实。

“常委会工作报告是一份充满制度自信、彰显法治精神、饱含为民情怀的好报告。”在审议常委会工作报告时，代表们认为，2020年，省人大常委会坚持党对人大工作的全面领导，坚持人民至上，在法治轨道上扎实推进人大各项工作，把制度优势更好转化为治理效能，体现了人大担当和作为。

“坚持党对人大工作的全面领导。”刘莲玉在报告中强调，新的一年，常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，深入学习贯彻习近平法治思想，自觉做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

注重务实管用，确保立良法促善治

“坚持务实管用、简单可靠、急用先行。”刘莲玉在报告中指出，常委会要认真贯彻落实党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，注重发挥人大立法主导作用，努力提高立法质量和效率。

常委会2021年工作要点提出，认真贯彻落实党中央和省委关于立法工作决策部署，吃透习近平法治思想精髓要义，坚持党对立法工作的领导，既讲好党言党语、也讲好法言法语；开展完善地方立法工作机制和实施省“十四五”规划立法需求专题调查研究；坚持急用先行，区分轻重缓急，突出湖南特色，确保法规体现党的主张、反映人民意志。

今年，省人大常委会集中力量做好省委确定的重大立法事项，聚焦“三高四新”战略实施，制定先进制造业促进条例、湖南自贸试验区条例，强化制度供给；立足推进治理体系和治理能力现代化，制定地方金融监督管理条例、治理货物运输超限超载条例，修订土地管理法实施办法；加强民生保障和生态环境保护立法，出台实施慈善法若干规定，制定洞庭湖保护条例、水利工程条例、绿色建筑发展条例，修改中小学校幼儿园规划建设条例，审议《湖南省国土空间总体规划（2019—2035年）》，作出深入推进诉源治理工作的决议。工作要点明确，继续加大公共卫生领域的



立法修法力度，将修订动物防疫法实施办法，调研传染病防治法实施办法、爱国卫生条例和献血法实施办法，为我省公共卫生事业提供坚强法治保障。

在审议常委会工作报告时，曹炯芳、王一鸥代表建议，省人大常委会要加强对市州地方立法工作的政策性、专业性指导，建立立法指导机制，为地方立法提供依据、指明方向，提高地方立法质量，以更多更好的法规保障和推动地方经济社会高质量发展。

坚持问题导向，切实增强监督实效

坚持正确监督、有效监督，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，奔着问题去、追着问题查、盯着问题改，让法律法规的“牙齿”有力“咬合”。这是常委会工作报告就今年监督工作提出的明确要求。

近年来，省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，切实担当起守护“一江一湖四水”的法治责任，连续3年组织开展大气、水、土壤污染防治法执法检查，实现污染防治法执法检查全覆盖，推动深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。2020年，中央首次对各省区市开展污染防治攻坚战成效考核，省人大有关专门委员会协助常委会依法助力打好污染防治攻坚战，做到任务、时间、责任“三落实”，确保考核满分，湖南省被评定为优秀等次，这是国家层面对我省污染防治攻坚战工作的高度肯定。

按照常委会工作报告和监督工作计划安排，今年，常委会将紧扣省委书记、省人大常委会主任许达哲提出“人大要抓住影响全省经济社会发展大局的一两个问题持续监督”的要求，听取和审议省人民政府关于全省营商环境情况的报告；检查安全生产法及我省安全生产条例贯彻实施情况，分别组织开展专题调研和专题询问；听取和审议贯彻实施专利法及我省专利条例、高新技术发展条例等报告；听取和审议2020年度全省环境状况和环境保护目标完成情况与依法打好污染防治攻坚战情况以及2021年环境保护目标计划安排、历史文化资源保护和利用、乡村产业发展等报告；检查耕地保护与利用、固体废物污染环境防治、职业教育等法律法规贯彻实施情况；精心组织首次听取和审议省监察委员会专项工作报告，监督和保障监察法实施；推行审议意见清单制度，健全落实机制，强化跟踪监督，打造监督“闭环”。

强化服务保障，发挥代表主体作用

常委会工作报告提出，牢记习近平总书记来湘考察时“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，



省人大代表审议常委会工作报告。摄影/吴俞贤

精心组织代表进站入组工作，畅通代表网上网下联系群众渠道，发挥好“连心桥”“粘合剂”作用。深化省级领导干部代表参加代表小组活动，健全专门委员会、工作委员会对口联系代表机制，发挥代表专业小组作用，扩大代表对常委会工作的参与。深化民生事项人大代表票决制工作，推动全省乡镇民生事项人大代表票决制全覆盖。

常委会2021年工作要点明确，组织五级人大代表就近到代表联系群众工作站（室）开展活动，密切联系人民群众，及时把党中央和省委的声音传递下去，把群众所思所虑所盼收集上来。高质量办理代表议案、建议，将审议代表议案与立法、监督、重大事项决定等工作结合起来，增强代表议案办理工作与常委会、专门委员会工作融合度。代表工作计划明确，建立健全常委会听取和审议“一府一委两院”和有关单位代表建议办理工作报告制度。

在审议中，熊水俊代表建议，省人大常委会组织省人大代表对省直单位建议办理工作进行评议的做法可在全省推广。张波代表建议，加大对代表建议的督办力度，提高代表建议的办结率、满意率；加强人大代表履职培训，提高代表履职能力。

常委会工作报告还对精心指导做好市县乡人大换届选举工作，积极推动上下级人大工作联动、跨区域人大工作协同，试行常委会审议意见卡制度等作了安排部署。

“建设忠诚干净担当的人大干部队伍，以始终在一线、在状态、在路上的精气神，打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。”刘莲玉在报告中说，要忠诚履职，惟勤惟行，以高效能履职服务高质量发展，为大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党100周年。

预算审查盯紧“钱袋子”

肖 湘



省人大代表认真审查计划、预算草案。摄影/蒋海洋

1月29日上午，省十三届人大四次会议以97.2%的赞成率表决通过了关于湖南省2020年预算执行情况与2021年预算的决议。这是代表们对“阳光财政”的认可，也是对美好生活的期盼。

“真金白银”保民生谋发展

“财政部门统筹推进疫情防控和经济社会发展，全省地方收入由负转正，收入质量明显提升，成绩来之不易。”不少代表这样评价2020年财政工作。数据显示，2020年，全省一般公共预算地方收入3008.7亿元，增长0.1%，高于全国平均水平；支出8402.7亿元，增长4.6%，其中，民生支出5919亿元，占

比70.4%；投入抗疫资金107亿元，为各类市场主体新增减免税费超550亿元，争取中央抗疫特别国债等直达资金666.2亿元。这一组组数据，体现了公共财政取之于民、用之于民，切实让老百姓有更多获得感、幸福感。省人大财政经济委员会主任委员张亦贤认为，预算报告贯彻落实了中央和省委经济工作会议精神，按照积极财政政策提质增效、更可持续的要求，加强财政资源统筹，确保重点领域支出力度不减、效果不打折扣，令人满怀憧憬。

民之所望，施政所向。“全力支持打赢疫情防控阻击战”“持续加大扶贫投入”“优先稳就业保民生兜底线”。翻阅报告，字里行间透露着暖暖的民生温度。2020年，全省扶贫支出216亿元，增长20.3%，51个贫困县全部摘帽；国省就业补助33.1亿元，支持重点群体就业；持续加大教育投入力度，建成一批公办幼儿园、芙蓉学校；投入污染防治资金437亿元。省财政厅负责人介绍说，为了保障民生，省里带头过紧日子，压减省直部门一般性支出40亿元，盘活存量资金19亿元，同时，积极争取中央支持，加大财力向下倾斜的力度。“2020年，省财政安排市县财力性转移支付增长30%以上，是近年来力

度最大的一年，有效地缓解了市县财政困难，增强了市县民生保障能力。”刘志仁代表真切地感受到，预算报告坚持人民至上理念，将做好“六稳”工作，落实“六保”任务贯穿始终，体现了浓厚的民生情怀。

报告显示，2020年，全省持续落实减税降费政策，助推经济高质量发展。“十三五”期间，全省累计新增减税降费超过1600亿元，有效促进市场主体发展。列席会议的全国人大代表、华润集团湖南区域工委书记丁小兵说，减税降费政策就像“及时雨”，给企业带来了明显的、看得见的、实实在在的好处。

“看收入，0.1%的增长来之不易；看支出，保障中央和省委重大决策部署落实见效，可圈可点。”杨

天生代表由衷地为预算报告点赞。

大力保障“三高四新”战略实施

“加大研发投入强度，加强知识产权保护，强化科技创新要素在‘三高四新’战略实施中的支撑作用。”

“办好人民满意的教育，加大对革命老区、偏远地区教育投入的力度。”

“加强财政资金使用绩效评价，发挥绩效评价指挥棒作用。”

……

这是1月27日上午，各代表团代表审议预算报告的一幕。一手持报告，一手翻预算草案，不少代表抓住感兴趣的数据和财政支出政策踊跃发言。代表们认为，积极财政政策提质增效，着力保障“三高四新”战略实施等重点支出，为全省经济社会平稳健康发展、“十四五”开好局提供了坚实保障。

“政府预算聚焦实施‘三高四新’战略，真正站在‘两个大局’的高度，服务大局见担当。”看了预算报告，代表们如是评价。谢良琮代表建议，处理好“保”和“发展”的关系，在保民生、保稳定的基础上，将有效的资金投入支持实体经济发展，引导企业自主创新。高毅代表建议，从人才引进、税收优惠等方面继续支持制造业健康发展。徐克勤代表建议，建立党政领导联系商会和民营企业制度，发挥民营企业在创新创业中的市场主体作用。杨懿文代表建议，抓好项目建设的同时，把总部经济作为财政收入增长的省级战略，拓展财税空间。

制造业是实体经济的基础，实施“三高四新”战略，推进制造强省建设，报告明确了三条措施：持续实施创新创业园区“135”工程，新建标准化厂房，让投资者提包入驻，有利于招来大项目落户，带动产业升级；发挥政府性投资基金投资、引资双重功能，做大做强企业，培育小巨人，加快打造先进制造业集群；继续实施企业技改税收增量奖补等政策，推动传统制造优化升级，新兴优势产业补短板、锻长板、抢赛道。“翻读报告，每条政策都很实在。”省人大代表、山河智能副总经理朱建新称，省委已吹响了实施“三高四新”战略的号角，“十四五”期间，企业将努力突破“卡脖子”技术，与省内外科研院所、制造业企业等开展联合攻关，在液压泵、减速机等关键元器件、基础零部件上实现新突破。

预算报告提出，支持全面推进乡村振兴，为三湘农村增添了发展新动力。龚明汉、刘冬生、刘章宇、詹正雄代表建议，从土地、资金、人才和基础设施建设等方面着手，加大对乡村振兴的政策和资金支持力度。肖翔代表建议，多举措筹集乡村振兴所需资金，可以考虑提高土地出让收入、国债资金等用于农业农

村比例，尝试发行乡村振兴专项债。李建川、肖莉杏等代表建议，整合涉农资金，优先用于农村基础设施建设。

加强审查监督，看紧“钱袋子”

聚焦审查监督重点，促进预算安排更好体现和落实党中央重大方针政策和决策部署，这是贯彻人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革的题中应有之义。“我们紧扣实施‘三高四新’战略，预算草案初审有针对性地相关部门的预算草案作为审查重点。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任文富恒如是说。

大会召开之前，为做好预算初审工作，省人大财经委、常委会预算工委调研组赴市县开展财税形势调研，并召开部分省直单位财务部门负责人座谈会，听取省财政厅和省工信厅等10个一级预算单位关于预算执行和预算编制情况的汇报，邀请部分预算审查联系代表、专家顾问，以及省人大有关专门委员会负责人参加会议，共同对2020年预算执行情况和2021年省级预算草案进行初步审查。

在初审会议上，代表和专家顾问提出了很多宝贵的意见、建议。在充分吸纳代表意见的基础上，省人大财经委、常委会预算工委形成了初步审查意见，提出要强化预算对实施“三高四新”战略的财力保障、统筹做好财源培植涵养工作、加强国有资产和国有资源预算管理、深化预算管理制度改革、不断提升预算管理科学化精细化水平等建议，要求进一步优化预算草案编制、优化专项资金绩效目标设置、对当前财政收支面临的困难及应对措施作进一步说明，并将初审意见转交省财政厅研究处理。对此，省财政厅高度重视，根据初审意见完善了预算草案及报告。

初审意见在预算草案及报告中得到充分体现，预算草案质量明显提升，预算报告的可读性大大增强。草案对与执行数、预算数相比变动较大的科目，专门说明原因；将部门结转等资金全部编入部门预算，更加全面反映部门收支；持续优化报表设置，在反映收支总量的基础上，更加突出反映收支结构，政府预算草案表格由2016年的27张增加到2021年的49张。

为帮助代表更好地理解、审查预算草案，了解政府预算作为“国家账本”是如何体现党和政府政策意图，省人大财经委、常委会预算工委和省财政厅有关部门编写了《2021年湖南省政府预算解读》，通过政策图解、财政专有名词阐释、数据对比分析等方式，生动形象地向代表介绍了预算数据、支出政策、财税改革。不少代表表示，今年预算草案比以往有了较大改进，基本上大账看得懂，细账也看得清了。发

坚持司法为民，全力维护公平正义

■ 本刊记者 陈 柳



田立文作省高级人民法院工作报告。



叶晓颖作省人民检察院工作报告。

摄影 / 王美华

1月27日下午，省十三届人大四次会议举行第二次全体会议。会议听取了省高级人民法院院长田立文作的省高级人民法院工作报告、省人民检察院检察长叶晓颖作的省人民检察院工作报告。

田立文在报告中说，2020年，全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚履职、奋力拼搏，各项工作取得了新成效。面对突如其来的新冠肺炎疫情，一手抓防控、一手抓办案，依法从重从快惩处涉疫情犯罪472件638人，审结涉疫民商事案件5.4万起。积极回应人民群众新期盼，优化诉讼服务，狠抓案件质效，新收案件100.1万件，结案100.7万件，法官年人均结案199件，审判质量、效率和公信力不断提升。扫黑除恶专项斗争、司法体制改革、环资审判、人民法庭、一站式建设等8项工作，作为“湖南经验”被中央政法委、最高人民法院在全国推介。省高级人民法院连续两年获评全国扫黑除恶专项斗争先进单位，121个集体、305名个人获省部级以上表彰或荣誉。田立文表示，2021年，全省法院要服务保障“三高四新”战略，坚持以人民为中心，加大民生司法保障力度，开展“审判质量、效率和公信力深化年”活动，推动全省法院工作高质量发展，促进更高水平的平安湖南、法治湖南、清廉湖南建设。

叶晓颖在报告中说，2020年，全省检察机关共办理各类案件15.6万件，最高人民检察院新制定的68项案件质量指标中，湖南有39项位居全国前列，15个案件被最高人民检察院评为指导性案例、典型案例、精品案例。全省检察机关有115个集体和316名个人获评省级以上荣誉。省人民检察院获评全国扫黑

除恶专项斗争先进单位，被推荐参评全国脱贫攻坚先进集体，保持全国文明单位荣誉称号。叶晓颖表示，2021年，全省检察机关将更加注重系统观念、法治思维、强基导向，坚持党的建设、业务建设、队伍建设一体推进，下大力气补短板、强基础、解难题，恪尽检察职守、积极担当作为，推动新时代湖南检察工作干在实处、争创一流，为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供坚强法治保障。

一连串亮眼的成绩背后，是省“两院”致力维护司法公正付出的不懈努力。“‘两院’工作报告思路清晰，结构严谨，求真务实，总结成绩客观、亮点闪烁，问题剖析深刻、工作部署科学，回应人民期待、彰显公平正义，充分体现了以人民为中心的发展思想。”1月28日下午，省人大代表分组审议省“两院”工作报告时，对“两院”工作取得的成绩给予了充分肯定。代表们认为，过去一年，省“两院”坚持司法为民公正司法工作主线，全力维护公平正义，服务经济社会发展大局，为推动我省全面建成小康社会和法治湖南建设提供了有力的司法保障和服务。

代表们建议，“两院”要继续践行司法公正，大力提升司法队伍建设；继续巩固拓展“执行难”专项整治工作成果，推进诉源治理；合理安排调配法官、检察官编制数，切实提高非发达地区基层法官的经济待遇和员额保障，解决基层“两院”案多人少的矛盾；增加网上诉讼和庭审的力度，使在线诉讼服务和庭审常态化；更加关注民生领域遗留问题涉法涉诉案件的快办快结；建立法官、检察官、律师共同培训制度，推动法律执业共同体建设，保障法律统一、正确实施。▲

“通”民心，“道”担当

本刊记者 王美华

来自不同地区、不同战线的省人大代表走上“代表通道”，发出“湖南好声音”。

省十三届人大四次会议首次开设“代表通道”，引发广泛关注。聚光灯下，12名省人大代表集中接受媒体采访，讲履职故事，谈湖南发展，成为会场一道亮丽的风景线。记者置身会场，近距离见证了来自不同地区、不同战线的人大代表走上“代表通道”，发出“湖南好声音”，体验了代表、媒体与大众之间的互动过程。

连通民心，展现担当

1月25日一大早，在省十三届人大四次会议第一次全体会议召开前，各媒体记者架起“长枪短炮”，守候在省人民会堂，等待省人大会议首次“代表通道”的开启。当首轮出场的3位人大代表走到麦克风前，现场顿时响起咔咔的快门声，闪光灯亮成一片。

此次大会共设两场“代表通道”，每场6人，共安排12位省人大代表接受媒体采访。第一场亮相的省人大代表周琦、刘海洋、康镇麟、雷光华、蔡安烈、肖尊湖就“三高四新”、抗疫战“疫”、企业复工复产等方面的问题回应社会关切。

第二场“代表通道”于1月27日下午在省人民会堂开启。刘淮、董敏芳、龚光辉、朱向群、左菲、王建平6位省人大代表走上“代表通道”，围绕乡村振兴、产业发展、家庭教育等主题接受媒体采访。

这些走上“代表通道”的省人大代表，有的身处改革发展前沿，有的扎根基层、在脱贫攻坚一线，有的逆行出征奋战抗疫前线，有的返乡创业致力乡村振兴。聚光灯下，麦克风前，他们从容自信，实事求是回应民意，脚踏实地展望未来。一个个精彩的履职故事、一件件饱含深情的建议背后，是他们深入基层、深入群众采撷的最鲜活的一线声音和最及时的调研成果。

高“言值”彰显履职风采

“株洲动力谷是如何坚持高质量发展，打造国家先进制造业新高地的？”“民营企业如何实施‘三高四新’战略？”“在新冠肺炎诊疗和救治中，有哪些难忘瞬间？”“在农村创业最大的感受是什么？”“加强家庭教育方面有哪些感受和经验？”……围绕经济社会发展大局、人民群众关注的重点热点，媒体记者频频



省十三届人大四次会议首次开设“代表通道”。摄影/王美华

发问。

“中国造的工业产品不仅‘牛’，而且炫。很多产品不再跟跑，甚至已经开始领跑。”“培育打造核心竞争力，才能抢占发展制高点，确保企业发展行稳致远。”“让医生更多地回归治疗看病的角色，让药品耗材更好地回归治疗的本质。”“利用现代科技提升传统农业大有可为，大有前途。通过不断学习和应用现代化农业科技，不仅让乡亲们告别了日晒雨淋的苦和累，还可以迎来更加丰盛的秋天。”“爱和管教并不矛盾。家长好好学习，孩子天天向上。”……

“代表通道”上，代表们金句不断，亲和自信，展现了新时代人大代表为民履职的精气神，一个个切中民生热点的问答，回应了群众关切，也拉近了代表与人民群众的距离。

为民发声，是代表的权利，也是义务，更是“代表通道”的题中应有之义。

“代表通道”开启前，省人大代表周琦“摩拳擦掌”的一幕被媒体抓拍。“我是首位出场的代表，马上就要上场了，热下身，缓解紧张气氛，给后面的代表带个好头。”她说。网民表示，代表的小表情小动作很亲切、很接地气，希望提交更多接地气的建议，为老百姓解决更多实际问题。



省人大代表左菲、朱向群、王建平（从左至右）走上“代表通道”接受媒体采访。

摄影 / 田必耀

两场“代表通道”都采用现场直播的形式，省内主要媒体通过快讯、组图、视频图文直播等形式，第一时间传递现场资讯，并通过LED户外屏、手机客户端、手机报、微信公众号等多种渠道，及时将代表的声音传播到街头巷尾。代表们干货满满的发言，极大地激活了网上舆论，媒体、代表、网民之间形成了良好的互动。

“2020年，涟钢基本没有受到疫情影响，全年钢产量不降反增，并首次实现了产钢1000万吨，铸就了发展新的里程碑。”“去年涟钢供给三一、中联、山河智能的品种钢超过100万吨，整体市场占有率在70%以上，已成为行业的领跑者。”省人大代表、华菱涟钢执行董事肖尊湖面对记者，从容自信地报出一串数字，被网友称赞：“展示了高质量发展的‘湖南自信’。”

岳阳县丰瑞农机专业合作社理事长、润升水稻专业合作社理事长董敏芳，从企业高管到返乡创业成为新型职业农民；湖南涟源天柱山禽业专业合作社理事长龚光辉，作为“海归”回国当上了最懂鸡的“鸡司令”，两位人大代表用自身经历和实践展示了乡村振兴的美好图景，凝聚湖南发展的信心与期待。

“爱和管教并不矛盾。多尊重孩子，理解孩子，学会倾听，家长好好学习，孩子天天向上。”省人大代表、玉和兰亭教育集团校长王建平将自己和一位藏族妈妈交流家庭教育经验的故事娓娓道来，引起了很多家长的共鸣。

网友表示，代表的话接地气、有温度、有见识，展现了履职为民的风采。“代表通道”的开启，为汇聚民意、凝聚共识拓展了新渠道、搭建了新平台，展现了人大代表履职担当的风采，也让我们看到省人民代表大会不断与时俱进、更加开放透明的新气象。

“小通道”折射新气象

什么是“代表通道”？这个“通道”就是一个临时的集中采访区域，是人大代表与媒体记者面对面探讨人民关切的一个渠道，既是采访通道，也是民意通道、信息通道。

2018年3月5日，十三届全国人大一次会议在开幕式前正式开启“代表通道”，这是全国人大会议历史上第一次通过通道采访的形式传递代表心声，展现代表风采。新华社曾经刊文表示：这条短短的“代表通道”，是民主的窗口，是履职的缩影。

借鉴全国人大会议“代表通道”的经验，地方人大会议纷纷“试水”，开启“代表通道”。

据媒体报道：2018年1月25日，云南省十三届人大一次会议首次设立“代表通道”，4位省人大代表与媒体“零距离”，用鲜活的实践回应关切。

2019年1月30日，广东省十三届人大二次会议首次开启“代表通道”，10位省人大代表亮相。

2020年1月15日，陕西省十三届人大三次会议首次开启“代表通道”，5位省人大代表就高质量发展话题建言献策，传递民生期盼。

2021年1月27日，内蒙古自治区十四届人大四次会议首次开启“代表通道”，8位人大代表围绕“十四五”规划、生态文明建设、乡村振兴、科技创新等主题，接受媒体集中采访。

除此之外，安徽、湖北、河南、河北、浙江等省人大会议都开设了“代表通道”。记者发现，“代表通道”在地方人大会议上逐渐呈现常态化趋势。于代表而言，“通道”是一扇展示窗，代表通过它向人民群众展示为人民鼓与呼的诚意和能力；于群众而言，“通道”是一座连心桥，让他们知道自己的呼声是否被了解，与自身利益息息相关的事是否有所反馈。

从会场走到麦克风前，从被动到主动，不仅拉近了人大代表和人民群众的距离，更是通过人大代表、媒体、人民群众之间的互动，展现了代表的风采，彰显了人大会议开放透明的新气象。

有媒体评论：“‘代表通道’不是秀场，是展示代表认真履职的平台。聚光灯下，闪耀的是代表沉甸甸的责任和担当，更是新时代湖南开放透明的缩影。”如其所言，在这条百米通道上，湖南发展的“大图景”与人民群众的“小目标”交相辉映，传递出湖南信心的强劲脉动。

许达哲主持召开省十三届人大常委会第七十七次主任会议

2月18日，省十三届人大常委会第七十七次主任会议召开。省委书记、省人大常委会主任许达哲主持会议并讲话，希望大家大力弘扬“三牛精神”，吹响“迈好第一步、见到新气象”的集结号，为大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南竭力奋斗、竭诚付出、竭诚奉献，以优异成绩庆祝建党100周年。

省人大常委会副主任刘莲玉、黄关春、杨维刚、周农、彭国甫，秘书长胡伯俊出席会议。会议明确了主任会议成员分工。

许达哲指出，大家要严格按照各自分工，认真依法履职，围绕今年人大工作重点任务，一项一项狠抓落实，一件一件加快推进，真正做到知责于心、担责于身、履责于行。

许达哲强调，要更加坚定地把党对人大工作的全面领导贯彻好，坚持以党的创新理论统揽人大工作，严格执行重大事项请示报告制度，发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”功能，坚决保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻、有效执行。要更加扎实地把宪法和法律赋予的职责履行好，紧盯质效抓立法，聚焦问题抓监督，强化指导抓协同，把立法、监督、任免等工作与实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南紧密结合起来抓紧抓实抓细。要更加有效地把人大代表主体作用发挥好，高标准依法指导换届选举，高质量督促议案建议落地见效，高水平服务保障代表履职



工作，广泛凝聚全省人民的智慧和力量。要更加自觉地把省人大常委会及机关建设好，注重实干实效，注重创新创造，注重程序规范，不断提升履职能力和水平。

会议研究了省十三届人大常委会第二十三次会议议程草案，听取了省人大常委会2021年工作要点、立法计划、监督工作计划、讨论决定重大事项计划、代表工作计划和调研工作计划的修改情况的汇报，听取了省人大常委会工作报告确定的重点工作分工的意见的汇报。会议传达学习了全国人大常委会长江保护法实施座谈会精神，部署我省贯彻落实有关工作。

(文/冒葦 陈奕樊 刘笑雪 摄影/赵持)

省人大常委会机关召开干部职工大会

2月19日，省人大常委会机关召开干部职工大会，传达学习习近平总书记在2021年春节团拜会上的重要讲话精神以及省委书记、省人大常委会主任许达哲在省十三届人大常委会第七十七次主任会议上的讲话精神。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席会议并讲话，党组副书记、副主任黄关春，副主任杨维刚，党组副书记王柯敏，副主任周农出席会议，秘书长胡伯俊主持会议。

刘莲玉指出，深入学习领会习近平总书记在2021年春节团拜会上的重要讲话精神以及省委书记、省人大常委会主任许达哲在省十三届人大常委会第七十七次主任会议上的讲话精神，是全体机关干部今年“新春第一课”，要进一步振奋精神、鼓足干劲，勇于担当、积极作为，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行

力，弘扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛的“三牛精神”，以高效能履职服务高质量发展，确保“迈好第一步、见到新气象”。

会议强调，迈好第一步、见到新气象，必须增强政治意识，要深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是要深入学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的全面领导这一首要政治原则，坚持站稳人民至上的政治立场。要提高工作效能，聚焦主责主业，在能力、效率、质量、效益等方面再上新台阶，以高效能履职服务高质量发展。要增强履职本领，突出提升学习领悟能力、创新创造能力、执行落实能力，以“三牛”精神绘就人大履职答卷，以实际行动、法治力量扛起“迈好第一步、见到新气象”的时代责任。(周洁)

刘莲玉在株洲长沙走访慰问专家学者

2月5日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉先后赴株洲市、长沙市，走访慰问科技创新领域的专家学者。

刘莲玉走访、慰问了中国工程院院士丁荣军，中南大学副校长、湘雅医学院院长陈翔，并与两位专家学者进行了深入的交谈。

刘莲玉指出，专家学者是引领经济社会发展的重要智慧源泉，全省各级人大及其常委会要用真情架起“连心桥”，用服务架起“立交桥”，支持各类科技创新平台建设，积极发挥专家学者的智库作用。要在全社会营造尊重知识、尊重知识分子的良好社会氛围，激励更多青年才俊投身科技创新，为大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南贡献智慧和力量。

省人大常委会副秘书长杨志勇等陪同走访、慰问。

（陈奕樊）

黄关春出席指导省人大财经委分党组民主生活会并参加党支部组织生活会

日前，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春出席指导省人大财经委（常委会预算工委）分党组2020年度民主生活会，并以普通党员身份参加党支部组织生活会。

黄关春带头开展自我检视剖析，同时强调，要始终坚持党对人大工作的全面领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，贯彻落实好党中央、省委和省人大常委会党组的决策部署；要履职尽责有作为，切实做好先进制造业促进条例、自贸区管理条例立法，优化营商环境专题询问及议案的办理和国有自然资源资产管理专项工作报告的审议等重点工作；要提高素质爱学习，要按照党中央和省委要求，认真开展中共党史的学习，从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量；要率先垂范守清廉，坚持全面从严管党治党，加强政治监督，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

（曹宇轩）

周农出席指导省人大监察和司法委分党组民主生活会并参加党支部组织生活会

日前，省人大监察和司法委员会分党组召开民主生活会暨党支部组织生活会，省人大常委会副主任周农出席指导分党组民主生活会，以普通党员身份参加支部组织生活会并作个人对照检查发言。

周农指出，要持之以恒用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，认真学习习近平总书记的系列重要论述，联系人大监察和司法工作实际抓好贯彻落实；要善于从政治上观察和处理问题，做到旗帜鲜明讲政治，努力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；要深入贯彻落实党中央和省委的重大决策部署，为实施“三高四新”战略贡献监察和司法委的智慧和力量；要落实全面从严治党的要求，努力树立忠诚、干净、担当的良好形象。

（肖江琦）

省人大常委会机关工会喜获“湖南省模范职工之家”称号

2月4日，湖南省直工会负责同志将“湖南省模范职工之家”的牌匾授予省人大常委会机关工会。省人大常委会副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记、机关党委书记程水泉出席授牌仪式并讲话。

2020年，机关工会在省人大常委会党组、机关党组、机关党委的坚强领导下，坚持以习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述为指导，聚焦中心任务、突出主业主责、忠实履行职责，全力创建湖南省模范职工之家，着力在规范职工之家建设、和谐职工之家建设、温暖职工之家建设、平安职工之家建设、创新职工之家建设五个方面突出重点，狠下功夫，最终在省直机关920多家基层工会组织中脱颖而出，被省总工会命名为“湖南省模范职工之家”。

（黄弘毅 袁超岚）

栏目主持 / 司学群

代表建议就是人民的心声

■ 谭志勇

全省13万多名各级人大代表备受鼓舞、起而行之，700多名省人大代表身先士卒、率先垂范，用代表建议工作的生动实践，把以人民为中心的发展思想播撒在三湘四水，收获了丰硕的果实。

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时专门召开基层代表座谈会，再次强调人民才是真正的英雄，民心是最大的政治，要站稳人民立场，坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享。习近平总书记念兹在兹的始终是人民。全省13万多名各级人大代表备受鼓舞、起而行之，700多名省人大代表身先士卒、率先垂范，通过进一步密切与人民群众的血肉联系，用代表建议工作的生动实践，把以人民为中心的发展思想播撒在三湘四水，收获了丰硕的果实。

代表建议就是人民的声音

曾几何时，大班额问题是教育工作者心中的结，更是群众心中的痛。省人大代表、蓝山县小学教师盘晓红听到家长、老师的诉苦，急在心里，准备通过提出代表建议的方式推动大班额问题的解决。虽然也知道一些情况，但走进蓝山县明德小学的一间教室，盘晓红还是被眼前的情形惊住了：教室里密密麻麻坐满了学生，连讲台上都摆了几张课桌，几个学生离黑板不到一米，老师站在讲台旁讲课，只能原地转动身子。经过深入调研，她发现明德小学的情况不是特例，大班额问题十分严重而且普遍，城区小学教室都是按照45个学生的标准修建的，但实际上至少有80个学生，多的班级有93个。老师们反映，一堂课下来，连气都喘不过来。

当人大代表8年来，盘晓红紧盯大班额问题，走家访户，广泛调研，连续提出加大农村学校基础设施建设支持力度、提高边远山区教师待遇、解决留守儿童教育问题等多件建议。“为这些建议的办理和落实，我跑了很多路，找过很多人，流过汗，也流过泪。但一想到全省7300多万人才选了700多名省代表，每个代表身后是十万人民，就丝毫不敢懈怠。现在问题都陆续得到了解决，老百姓很满意。作为代表，我也很有成就感、获得感。”盘晓红说。

群众的事就是天大的事

2020年7月8日上午，在长沙市开福区捞刀河街道，省人民政府副省长吴桂英宣布：“湖南省疾病预防控制中心择址新建项目正式开工！”至此，她心头的一块石头总算落了地。

当年年初，省人大常委会主任会议将“提升重大传染病防治能力”方面的5件建议确定为重点处理建议，作为分管副省长，吴桂英是领办人。半年多来，这一直是她的心头大事。建议交办后，她对主办单位省卫健委负责同志叮嘱：“我们的政府冠的是‘人民’称号，是人民政府，办理代表建议，办的是老百姓‘急难愁盼’的事，是我们分内的事。领办建议我是签了字的，签字就是承诺，承诺必须兑现。”她是这样说的，也是这样做的。建议办理中，她进行指挥调度、统筹协调，推动建议快办、实办，办出了人民群众看得见、摸得着的成效，全省重大传染病防治能力得到全面提升。

这只是我省重点处理建议办理工作的一个缩影。自2017年来，省人大常委会主任会议共确定了32类97件重点处理建议，每一类建议都由省人大常委会主任会议成员牵头督办，省人民政府副省长负责领办，



省人大代表盘晓红在贫困学生家里了解情况。



2020年9月，参加评议的省人大代表投票测评承办单位建议办理工作。

充分发挥了“办理一类建议，推动一方面工作”的高位引领、示范推动作用。

“2020年，我处承办了27件代表建议，时间紧、任务重、要求高、标准严。为办好办实办出成效，我从大年三十开始，连续工作6个多月，没休息过一个周末。”省农业农村厅社会建设处处长李锋说到这里，感慨万千。

每年代表建议一千多件，要办理、要沟通、要征求意见、要答复，所有工作要在法定的6个月期限内全部办结，要办出代表和群众满意的结果，确实“压力山大”。这一点，财政、发改等部门负责具体办理工作的同志深有同感：“说实话，如果不是心里装着老百姓，真的很难办好代表建议。”

办群众的事就要久久为功

“要让人大代表成为各级机关服务人民群众的‘连心桥’‘粘合剂’，做到民有所呼，我有所应。”省委书记许达哲上任后第一次到省人大机关调研就对代表工作提出了要求。

“代表建议办理和督办，是一项常态性工作，没有最好，只有更好。做好代表建议工作，就是尊重代表主体地位，就是践行党的群众路线，就是坚持以人民为中心。常委会党组、主任会议和各分党组、各专门委员会、各工作机构、办事机构要全员重视、全员参与。只有各方面抓实抓细，尽职尽责，才能把这项工作真正做好。”这是省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉经常强调的。每年出台一个代表建议工作相关意见进行安排部署，听取和审议一次随机抽取的4个厅局的建议办理工作情况报告，组织一次建议办理工

作情况代表视察，开展一次代表建议办理工作评议，年底听取和审议一次省人大各专委会对口督办建议情况的报告、省人大机关建议办理和督办情况的综合报告和“一府一委两院”建议办理工作综合情况报告，这些工作已成为省人大常委会代表建议工作的“规定动作”。

近年来，省人大常委会建立完善了“常委会加强领导、主任会议组成人员带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”工作格局，探索形成了重点处理建议、对口督办、B类件跟踪办理、建议公开等一系列行之有效的做法，出台了代表建议工作条例，强化了建议办理的“硬约束”。“人民是我党执政的最大底气”“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主”。正如时任省人大常委会副主任王柯敏强调的：“代表建议工作价值导向就是‘人民利益至上’，建议办理不能因人、因事、因时而异，要反对形式主义、官僚主义，久久为功，务求实效。”

经过承办单位的共同努力，本届以来的代表建议所提问题解决率和计划解决率均在80%以上，代表对建议办理态度和办理结果满意率均在90%以上，代表建议及答复的公开率均在95%以上，B类件整体办结率在70%以上，部分承办单位实现B类件清零。

人民是最权威的阅卷人

“你单位建议办理方式过于简单，只有电话联系，介绍办理情况三言两语，有点走形式”“建议答复讲成绩多，讲困难多，讲具体办理措施少，有敷衍成分”“办理态度很好，答复意见也写得不错，但一直没看到落实”……

这是2020年9月1日的一场特殊考试的现场。考生是7个建议办理单位，考官是60位省人大代表。代表评议发言有肯定、赞许，也有不留情面、火力全开的点名批评。半天下来，接受评议的各位厅局长有的微微冒汗，有的心里直打鼓。某省级领导所在单位评议得分靠后，负责人诚恳地说：“评议评出了压力，也评出了动力。我们将以此次评议为契机，找短板、强弱项，以整改的实际成效赢得代表和人民群众的满意和认可。”

7场大考、45个办理单位交“答卷”、320位代表“评卷”……从2014年开始，省人大常委会工作机构已组织了7场这样的考试。

代表建议反映的都是人民的心声，办得好不好效果怎么样，人民群众最有发言权，为民代言、提出建议的人大代表最有发言权。组织代表评议建议办理工作，正是秉持“人民是最权威的阅卷人”这一理念。7年来，评议工作以公开公正保权威，以跟踪整改促实效，在全国产生了广泛的影响，成为一张具有湖南辨识度的人大工作名片。■

打造具有湖南辨识度的人大信访样本

■ 周 昌

《关于全国人大代表、省人大代表反映或转递的群众信访事项办理办法》实施一年多来，有力支持和保障了代表依法履职，丰富和拓宽了代表联系群众的渠道、方式和内容。



2020年12月29日，时任省人大常委会副主任王柯敏率队赴长沙市岳麓区人民法院调研。

2020年12月29日，时任省人大常委会党组副书记、副主任王柯敏率队赴长沙市调研人大信访工作。省政府副秘书长、省信访局局长张银桥，省人大常委会信访办主任段成钢参加调研。此次调研，着重了解人大代表反映或转递群众信访事项的制度建设和工作推进情况。这是省人大常委会信访办（以下简称信访办）近年来助推代表更好发挥作用的一个缩影。

民有所呼，我有所应；民有所盼，我有所为。于人大代表而言，密切联系人民群众是法律赋予的重要职责，是充分发挥作用的重要基础，也是各级人大常委会支持和保障代表依法履职的重要内容。2019年10月17日，信访办广泛征求各方意见，历时七个多月，数易其稿，提请常委会主任会议研究制定了《关于全国人大代表、省人大代表反映或转递的群众信访事项办理办法》（以下简称办法），于2019年10月30日以常

委会办公厅文件的形式印发。办法实施一年多来，有力支持和保障了代表依法履职，丰富和拓宽了代表联系群众的渠道、方式和内容。

为代表充分发挥作用建立制度规范

省人大常委会领导对办法的起草工作高度重视。常委会党组书记、副主任刘莲玉先后6次在信访办报送材料上作出重要批示。王柯敏多次听取情况汇报，带队赴省高级人民法院调研座谈，要求信访办会同省人大常委会联工委对所提意见进行专门研究，并以省人大常委会办公厅名义作书面回复。常委会秘书长胡伯俊全程给予关心指导，提出了很多有针对性的修改意见。在送审和提交常委会主任会议审议时，常委会党组副书记、副主任黄关春，常委会副主任周农，时任常委会副秘书长、现任省人大监察和司法委员会

主任委员龙朝阳提出指导性的修改意见，推动有关条款进一步完善。

信访办起草办法后，先将征求意见稿分送省人大各专委会及常委会工作机构主要负责人、常委会副秘书长和驻机关纪检监察组组长，并以常委会办公厅名义书面征求了省公检法司的意见、建议。征求意见稿时间截止后，对没有反馈情况的部门，信访办工作人员主动与其有关领导联系；对提了意见的，以信访办名义撰写书面回复材料，并由主要负责人带领工作人员上门当面沟通。同时，信访办及时与省公检法司及省信访局衔接，了解最新工作进展。考虑到以往代表反映或转递的群众信访事项大多是涉及法院的问题，王柯敏率队赴省高级人民法院调研座谈，集中听取意见、建议，收到了良好效果。在此基础上，信访办又先后2次赴省人民检察院，3次赴省信访局，与有关负责人就办法起草情况作深入互动交流。

办法制定以前，向有关单位转交代表反映或转递的群众信访事项，没有确立归口处理的原则。当时，对于代表反映或转递的涉及“两院”的群众信访事项，信访办分别转交省高级人民法院立案信访局和省人民检察院控告检察处办理，省人大监察和司法委员会分别转交省高级人民法院代表委员联络处和省人民检察院人民监督办公室（现已撤并）办理。2019年7月，在省人大机关内部征求意见的过程中，省人大监察和司法委员会主要负责人表示：赞成由信访办归口处理，监察和司法委员会此后不再向司法机关转交代表反映或转递的群众信访事项。最后，办法第七条对此作了具体规定。2020年，信访办共办理代表反映或转递的群众信访事项30件，其中，省人大监察和司法委员会转来1件，省人大常委会联工委转来5件。

以法治思维和方式守护代表履职

实际工作中，信访办坚持不对代表信访件中的涉法涉诉问题作实体审查（是否处于一审、二审或再审程序中，是否在认定事实、适用法律、采信证据等方面存在问题等），不就个案处理提具体的倾向性意见，不干预政法机关具体的执法办案，不以信访程序代替司法程序和行政程序。同时，坚持按办法规定办事，在核实人大代表身份并确认是代表的真实意思表示后，再依程序向有关单位转交代表信访事项。2019年12月，有一位律师带着一件全国人大代表、省人大代表共11位联名反映的信访件，要求发函转交省高级人民法院办理。信访办仔细阅看信访材料后发现，这个案子已被最高人民法院驳回，在省内只有省高级人民法院启动院长发现程序，才有可能立案再审。因该案事关重大，且信访材料上的人大代表签名有几处笔迹相似，信访办当即与11位代表一一电话联系，询问

是否知晓该信访件的情况、是否代表本人签名并支持相关诉求，同时向省人大常委会联工委通报了上述情况。后来，经信访办核实，该信访件上的代表签名有几处确实是他人代签的，且部分签名的代表没有详细了解相关内容及诉求，不符合办法第三条的规定。鉴于这一情况，信访办当即召开会议专题研究，与省人大常委会联工委再次进行沟通，向联名代表反复阐释有关制度规定，最大限度争取代表的理解、认同和支持。最后，该信访件没有做发函转交处理。

考虑到办法实施过程中遇到了一些新情况新问题，有必要进一步完善内控机制，加强制度约束，2020年3月，信访办报请王柯敏和胡伯俊审定，制定了办法实施细则，细化了操作流程，规范了工作程序，提升了代表信访事项办理的规范化、制度化、法治化水平。比如，实施细则第二条规定，对代表信访事项上的代表签字，应当通过电话沟通等方式进行必要的核实，确认系代表真实意思表示后再予以登记办理。同时，信访办将相关资料汇编成册，形成了一整套规范化的代表信访事项办理工作制度体系。

尽最大努力发挥办法的制度功效

2019年10月30日，省人大常委会办公厅印发办法后，信访办通过寄送资料、下基层调研指导、召开全省人大信访工作座谈会等方式作了宣传推介，并配合省人大常委会联工委向全体省人大代表通报了有关情况。2020年12月10日，长沙市人大信访部门提请常委会主任会议审议通过了《关于全国人大代表、省人大代表、市人大代表反映或转递的群众信访事项办理办法》，率先在市州层面推动出台了相关制度。据了解，目前，永州等地人大信访部门正在着手起草相关制度规定，其他市州也准备对原有制度作相应调整。

信访办确定专门处室负责代表反映或转递的群众信访事项办理工作，采取“一件一函，一事一报”的方式，推动相关单位按要求联系人大代表并及时作出答复，努力为代表密切联系人民群众、参与信访工作做好服务保障。办法实施以来，信访办共发函转交36件代表来信。据统计，有关单位都与代表进行了联系，沟通了办理情况，目前已答复办理结果的有30件，占全部信访件的83.3%。其中，反映问题得到解决或基本解决的16件，占反馈件的53.3%；反映不属实或维持原处理决定的14件，占反馈件的46.7%；在查证处理或司法程序中的6件，占16.7%。

段成钢表示，信访办将持续抓好办法的落细落实，完善办理反馈机制，提高问题解决率和工作满意度，促进代表更加密切地联系人民群众，努力用实际行动书写人大信访服务代表履职的精彩篇章。✎

坚持系统观念， 以高效能履职服务高质量发展

■ 胡伯俊

必须善于观大势、谋全局，坚持系统观念，加强统筹协调，始终把人大工作放到党和国家事业全局中去思考、去谋划、去推进，不断增强工作整体实效，为建设社会主义现代化国家更好发挥人大职能作用。

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》将“坚持系统观念”列为“十四五”时期我国经济社会发展必须遵循的重要原则，强调加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，这是对新时代治国理政伟大实践的经验总结、深刻启示、理论升华，具有十分重大意义。学习贯彻十九届五中全会精神，就要准确理解什么是系统观念，为何将坚持系统观念作为必须遵循的原则，并进一步研究思考在人大工作中如何坚持系统观念，统筹推进地方人大工作高质量发展，为建设社会主义现代化国家更好发挥人大职能作用。

系统观念是马克思主义基本原理的重要内容

“系统”一词，来源于古希腊语，是由部分构成整体的意思。中国著名学者钱学森认为：系统是由相互作用相互依赖的若干组成部分结合而成的，具有特定功能的有机整体，而且这个有机整体又是它从属的更大系统的组成部分。自觉运用系统的整体性和相互联系性的特征去认识和把握事物、思考和处理问题的思想意识，就是系统观念。

系统观念是对马克思主义普遍联系原理的坚持和发展，其依据是客观世界是普遍联系的、永恒发展的动态过程。这就要求人们着眼于整体，通过正确认识和处系统各要素之间的联系、系统内部不同层次之间的联系、系统与外部环境的联系，运用系统性的原则，揭示系统的特性，从而实现系统整体功能的优化。

马克思主义经典作家不仅使用“系统”这一概念，而且自觉地把系统方法运用于对自然现象和社会现象的分析之中。恩格斯指出：“关于自然界所有过程都处在一种系统联系中的认识，推动科学到处从个别部分和整体上去证明这种系统联系。”在《资本论》中，

马克思深刻剖析了资本主义社会系统的内部结构，揭示了生产力和生产关系、思想上层建筑与政治上层建筑、人口因素与自然地理环境这些社会子系统的相互联系，清晰地再现了资本主义社会这一具体整体，揭示了资本主义社会系统的运动规律，促进了社会主义运动的蓬勃发展。

坚持系统观念是“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则

十九届五中全会将坚持系统观念与坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放并重提出，指出系统观念是具有基础性的思想和工作方法。其中，“坚持系统观念”表述是首次出现，标志着我们党治国理政思想更加系统成熟、完善完备。

坚持系统观念是中国共产党领导中国革命、建设与改革的重要经验。作为用马克思主义理论武装起来的政党，坚持全面系统看问题、统筹兼顾做好各方面工作，是我们党在长期实践中形成的重要经验，是处理各方面矛盾和问题的重大方针，也是科学有效的工作方法。毛泽东同志历来要求树立整体观念和全国“一盘棋”思想，指出工作要学会“弹钢琴”“统筹兼顾、适当安排”。邓小平同志强调增强工作的“原则性、系统性、预见性和创造性”，坚持“两手抓，两手都要硬”。江泽民同志指出要有大局意识，强调全面推进社会主义经济建设、政治建设和文化建设。胡锦涛同志提出全面协调可持续发展的科学发展观，指出科学发展观的根本方法是统筹兼顾。这些重要论述都贯穿着系统观念，注重从整体上认识 and 解决问题。

坚持系统观念是新时代治国理政的鲜明特点。习近平总书记高度重视运用系统思维分析问题、解决问题，非常注重总体设计、统筹协调、整体推进。比如，习近平总书记强调，要把现代化建设作为一个系



2020年11月12日，胡伯俊在岳阳县黄沙街镇荷塘村村民集中建房点就农村规范建房立法开展调研。

统来谋划，统筹通盘考虑各方面因素，兼顾各方面利益，协调各方面关系，明确轻重缓急，努力使各方面资源发挥最大效用；在论述全面深化改革时指出，“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究”；在谈及创新发展时强调，“创新是一个系统工程，创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑，改革只在一个环节或几个环节搞是不够的，必须全面部署，并坚定不移推进”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，形成“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、总体国家安全观、人类命运共同体等一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。

坚持系统观念是“十四五”时期经济社会发展的必然要求。全面建成小康社会后，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情加速了国际格局演变，世界进入动荡变革期，更多逆风逆水的外部环境之下压力增大、挑战增多。从国内看，中华民族伟大复兴进入关键时期，我国社会主要矛盾发生变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，人民日益增长的美好生活需要明显提高。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，必须准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，从系统观念出发加以谋划和解决，从多因素、多层次、多方面

入手研究经济社会发展，从系统论出发优化经济社会治理方式，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

坚持系统谋划、统筹推进人大各项工作

人大工作是党和国家工作的重要组成部分，本身也是一项系统工程。贯彻落实党的十九届五中全会精神，要求我们必须善于观大势、谋全局，坚持系统观念，加强统筹协调，始终把人大工作放到党和国家事业全局中去思考、去谋划、去推进，不断增强工作整体实效，全面提升新时代地方人大工作水平。

第一，要从“两个大局”来谋划和推进人大工作。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，战胜各种风险挑战，更是要充分发挥人民代表大会制度作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用，善于运用制度优势、治理效能应对风险挑战，以自身工作的确定性有效应对外部的不确定性。要把思想和行动统一到党中央的科学判断和重大部署上来，对国之大者要心中有数，时刻关注党中央在关心什么、强调什么、部署什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是湖南当前最需要推进的工作、什么是人民群众最期盼解决的问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、

政治执行力，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党的意志、党的决策、党的部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要把坚持党中央集中统一领导作为做好地方人大工作的根本遵循，对标对表习近平总书记提出的“四个善于”，既讲好党言党语，也讲好法言法语，通过人民代表大会制度把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来。要更加自觉围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署来谋划和推动人大工作，着眼实现十九届五中全会、省委十一届十二次全会提出的“十四五”时期经济社会发展主要目标和二〇三五年远景目标来审视人大工作，大力实施“三高四新”战略，奋力建设现代化新湖南。全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局，把坚定制度自信和坚持改革创新统一起来，创造性做好立法、监督、代表等工作，以高效能履职服务高质量发展，不断丰富人民代表大会制度的实践特色和时代特色。

第二，要从我国社会主要矛盾变化来谋划和推进人大工作。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化意味着人民群众的新期待内容更丰富、需要在升级，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长；意味着我国发展理念、发展方式要创新，不仅要继续发展、加快发展，而且要努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对人大工作也提出了许多新要求，必须坚持用系统观念的方法和路径统筹推进各项工作。在工作导向上，要坚持以人民为中心的发展思想，站稳人民立场，坚守人民情怀，为了人民、植根人民、依靠人民、造福人民，始终把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点。在工作重点上，要认真贯彻习近平法治思想，紧密结合地方实际，更加致力于加强改革发展急需、人民群众急盼立法，抓好教育、就业、住房、医疗等民生工作监督，更好发挥人大代表作用，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民；更加致力于围绕农业农村现代化、城乡区域发展、生态环境保护、基层社会治理、公共法律服务体系建设等重点领域开展工作，为我省经济社会高质量发展提供更坚实的法治保障。在工作方法上，要坚持问需于民、问计于民、问效于民，密切人大代表同人民群众的联系，深入基层、深入群众开展调查研究，扩大人民有序政治参与，畅通民意表达与反馈渠道。在工作效果上，

要把人民是否真正得到了实惠、人民生活是否真正得到了改善、人民权益是否真正得到了保障，作为检验一切工作成效的标准，用法治保障人民权益、增进民生福祉，在解决实际问题中充分彰显人民代表大会制度的优势和功效。

第三，要从湖南改革发展新定位新使命新要求来谋划和推进人大工作。习近平总书记考察湖南和党的十九届五中全会胜利召开，在时间上一前一后，在精神实质上紧密贯通。要把学习贯彻五中全会精神与学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神紧密结合起来，把贯彻落实五中全会确定的目标任务与担负习近平总书记赋予湖南的新时代使命任务结合起来，做到整体把握、一体遵循、一以贯之，贯通起来学习、统筹起来落实。要紧紧盯住法定职责，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，坚持以法治思维、法治方式、法治力量引领和保障创新发展，破解制度性障碍和工作机制“短板”。要聚焦习近平总书记嘱托湖南打造“三个高地”、担当“四新”使命、落实五项重点任务及推进湖南自贸区建设等系列部署，加快推进自由贸易试验区、先进制造业促进、洞庭湖保护等立法工作，抓好长株潭国家自主创新示范区条例、实施促进科技成果转化法办法等法规有效实施，强化法治保障和法规供给，不断激活高质量发展的动力活力、催生高质量发展的新动能新优势。要着眼贯彻新发展理念、构建新发展格局，认真研究习近平总书记点题的违法乱占耕地建房行为、城乡义务教育均衡发展、公共卫生防控体系建设、制止餐饮浪费行为等“短板”“弱项”，紧紧围绕优化营商环境、“放管服”改革、安全生产、“一江一湖四水”流域治理等重点领域，积极行使法定职权，督促“一府一委两院”破解难题、推动工作，用一流的法治能力和法治环境为高质量发展聚集更多要素资源。要落实习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的要求，继续组织领导干部中的人大代表带头参加代表小组活动，全面推深走实具有湖南辨识度的民生实事项目人大代表票决制工作，在全省乡镇推行民生实事项目人大代表票决制，调动和凝聚人大代表参与基层治理的积极性，充分发挥人大代表主体作用，努力汇聚高质量发展的强大合力。要紧扣习近平总书记要求提高的“七种能力”，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚决铲除形式主义官僚主义顽瘴痼疾，继续深化“大学习、真调研、严管理”活动，切实提升常委会组成人员和机关干部能力素质，围绕推动实施“三高四新”战略落实落地，不断提高各项工作质量水平，为建设社会主义现代化新湖南贡献人大智慧和力量。

（作者系省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记）

栏目主持 / 刘青霞

岳阳市人大：向全国一流进发

■ 汤文彬 邹雨明

岳阳市人大常委会坚持守正创新，精准发力，形成一批有成效、有特色、有影响的工作品牌。



全国人大备案审查工作经验交流现场会在岳阳召开。

2020年10月21日，岳阳市阿波罗御庭大酒店3楼会议室座无虚席，首次全国人大备案审查工作经验交流现场会在这里召开。会上，岳阳市人大常委会作为全国唯一的地级市单位，与7个省级人大常委会一起作经验交流。这是岳阳人大工作争创“在全国有影响”的一个缩影。

2020年伊始，岳阳市委书记、市人大常委会主任王一鸥调研市人大常委会工作，强调要实施重点突破，推动工作创新，实现岳阳人大工作“在全国有影响”的目标。市人大常委会以“守正创新，岳阳人大在行动”和大培训、大调研、大创新、大督查、大提升“五大”主题活动为抓手，精准发力、上下合力，一批有成效、有特色、有影响的工作品牌渐渐形成，强力推动岳阳人大工作向全国一流进发。

备案审查的“岳阳实践”

“连续13年由常委会会议审议规范性文件备案审查报告，在全国非常少见，实属难得。”全国人大常委法工委法规备案审查室主任梁鹰在岳阳调研时说。

市人大常委会始终将备案审查工作摆在突出位置，自2008年以来，每年坚持做到“三个第一次”：即第一次专题调研由常委会分管领导带队掌握备案审查情况；第一次主任会议部署备案审查工作；第一次常委会会议听取审议备案审查报告。

2020年9月底，市人大常委会规范性文件备案审查信息平台全面升级，实现与省、县（市、区）人大常委会和“一府两院”的纵向横向联通，推动备案审查工作由“纸来纸去”向“网来网去”转变，实现全流程电子化，走在全国前列。

与之配套的，还有岳阳市地方性法规、规章、规范性文件数据库，将岳阳市已发布的8部地方性法规、“一府两院”120多件政府规章、规范性文件悉数纳入其中，方便公民随时查阅和在线提交审查建议。同时，在将市人民政府及其办公室、4个非行政区划制发的规范性文件相继纳入报备范围的基础上，市人大常委会又将法院、检察院的规范性文件纳入报备范围。

2019年9月，岳阳市某小区业主委员会对《岳阳市物业专项维修资金管理办法》提出审查建议。市人大常委会经过审慎核查，发现该文件不仅已失效5个月，且部分条款违背《住宅专项维修资金管理办法》相关规定，经过沟通衔接，督促政府及相关部门于2020年对该文件进行了修订。

2020年上半年，市人大常委会又在全省率先探索开展城建领域规范性文件专项审查，对市住建局、市自然资源和规划局、市城市管理局3个部门自2017年以来制发的51件规范性文件进行清理，从源头上避免损害人民群众利益的现象发生。

环保监督的“岳阳样本”

2020年4月28日，《人民日报》详细报道岳阳立法保护洞庭湖的经验，盛赞“一泓碧水，细管长护”，介绍《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》施行取得的显著成效。

市人大常委会坚持法治先行、标本兼治，全方位加强生态环保地方立法工作。2018年，岳阳市颁行与

生态环保相关的第一部地方性法规《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》；2019年，实施《岳阳市洞庭湖国家级自然保护区条例》、《岳阳市扬尘污染防治条例》；2020年提速扩面，启动重要饮用水水源地、重要河流立法保护工作，审议《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，将《汨罗江保护条例》纳入立法项目库。

就在《人民日报》刊文的同一天，市人大常委会出台年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审查程序规定，明确规定专委会初审、部门听审、代表主审、中期检查等系列程序。这标志着岳阳市已实现从人大常委会审查到代表大会审查再到审查制度化的转变。

8月27日，市人大常委会首次听取市人民政府环境保护目标年度中期实施情况的报告；9月，对环保报告实施情况进行中期检查。

与地方生态立法和制度建设并行的，是人大环保监督不断推深走实。市八届人大常委会履职以来，每年组织与生态环保相关的执法检查，2020年将目光锁定土壤污染防治法贯彻实施情况，坚持市县联动，组织对岳阳县等6个县（市、区）开展实地检查，委托平江县等4个县（区）自检自查，共查阅污染监测、执法巡查等各类台账64册，随机抽查污染治理项目11个、重点污染监管企业4家、矿山企业3家。

之后，市人大常委会将系列问题清单和审议意见交给市人民政府，督促其制定建设用地安全利用现场检查方案，加快土壤污染防治项目建设，特别是新开工的10个污染治理项目。同时，紧盯环保突出问题整改不放。2019年全国人大常委会水污染防治法执法检查反馈意见指出汨罗市桃林寺镇东风水库存在的环保问题后，市人大常委会先后8次深入实地督查，督促拆除水库内全部违法建筑，有效恢复区域生态。

此举受到全国人大环资委相关领导的高度评价，并以简报形式详细推介岳阳市人大加强环保监督工作的情况。

票决制的“岳阳模式”

“屈子祠镇票决制从项目征集、筛选、论证、确定，到制度起草、程序设计、大会召开、监督推进，突出党委领导、人大主导、政府主责、代表主体……”2020年1月13日，全国人大常委会办公厅《联络动态》这样推介汨罗市屈子祠镇民生实事项目代表票决制工作经验。

2019年3月，市人大常委会组织县乡人大负责同志和部分试点乡镇党委书记参加浙江湖州学习班，现场学习湖州经验。屈子祠镇先行先试，“一炮走红”，成为省人大常委会选定的代表票决制试点，长沙、常

德等20多个市、县级人大同仁纷至沓来考察、学习。

市人大常委会及时总结汨罗市屈子祠镇、湘阴县六塘镇等地经验，先后出台乡镇民生实事项目人大代表票决制工作指导意见和投票表决办法，对项目选题、实施推进、责任追究等作出明确规定，并向全市102个乡镇全面推广。2020年，全市102个乡镇全部实施代表票决制，共通过代表票决确定460件民生实事，在全省率先实现所有乡镇“全覆盖”。

在推进票决制过程中，市人大常委会坚持将党委领导、人民作主、依法办事、注重实效“四条准则”贯穿始终，仅2020年，人大代表、乡镇和村社区干部走访联系群众7万多人次，收集群众意见、建议3000多条。

为保证项目实施效果，市人大常委会督促各地强化常态监督，运用专项审议、集中视察、日常督查等形式，建立“年初问选题、年中问进度、年底问绩效”的监督工作责任链。据统计，全市乡镇通过代表票决确定的民生实事项目测评满意度均在90%以上。

目前，市人大常委会正在推动汨罗市、湘阴县开展试点，探索票选、票督、票评“三票式”模式，推动全市民生实事项目人大代表票决制工作向更高层次、更高层次迈进。

文明创建的“岳阳品牌”

“这是岳阳第一部精神文明建设的法规，对我市深化全国文明城市建设，提升市民素养，提高社会文明程度将产生积极而深远的影响。”2020年12月1日，《岳阳市文明行为促进条例》正式颁行，市委常委、宣传部部长马娜在贯彻实施启动大会上说。

市人大常委会紧紧围绕中心大局，依法履职，大力推进城乡文明建设。2019年，作出推动落实农村人居环境整治三年行动实施方案的决议，推动整治农村人居环境、改变乡村面貌走在全省前列。同年3月，听取和审议政府殡葬改革专项报告，紧接着在数月后听取和审议整改情况报告，有力推动全市文明殡葬。2020年，作出推进治堵保畅工作的决定，推动构建良好交通秩序，提升岳阳城市文明品质。

市人大常委会向全市五级人大代表和三级人大机关发出“刹人情歪风、治婚丧陋习、树文明新风”倡议书，代表积极响应，身体力行，成为全市精神文明建设的一道亮丽景色。

市人大常委会坚持文明建设“两手抓”，一手助力全市精神文明建设，一手因势利导，通过文明创建无形抓手推动机关文化建设，以机关文化建设有形力量促进文明创建。2020年，市人大常委会机关获评全国文明城市单位。市人大常委会机关工会获“全国模范职工之家”荣誉称号。

邵阳市人大：微创新展现铁担当

■ 马飞洋

邵阳市人大常委会做实调查研究，提升评议实效，提高专题询问精准度，通过工作微创新，更好展现人大履职担当。

“2号建议办理得满意票29票，基本满意票5票，不满意票2票，弃权票0票，不满意率5%……”2020年12月21日，在邵阳市十六届人大常委会第三十六次会议上，11件重点处理建议办理情况全部通过满意度测评。会议提出，要创新工作思路，探索建立市级领导领衔办理代表建议、现场答复代表等方式，进一步提升建议办理工作实效。

“要以推动解决问题为目标，坚持守正创新，从细微关键问题入手，不断改进调查研究、满意度测评、专题询问等方式方法，积极推动解决群众‘急难愁盼’问题。”2020年6月16日，邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义在专题调度市人大常委会重点工作时强调。邵阳市人大常委会切实增强准确识变、科学应变、主动求变的主观能动性，努力以微创新展现铁担当。

提升调查研究的“烟火气”

2020年4月27日，王昌义一行来到资水犬木塘水库百春园坝址实地察看，详细了解水库大坝的周边地形条件、生态环境及沿线水资源情况，督促相关部门和工程建设方完善设计方案，强化施工监管，确保如期实现犬木塘水库工程经济效益、社会效益和生态效益的最大化。在前后3次反复调研论证的基础上，4月30日，市十六届人大常委会第二十九次会议审议通过了资水犬木塘水库工程涉及邵阳市城市总体规划修改方案，使这项百年大计工程得以顺利实施。

2020年以来，邵阳市人大常委会领导分别带队，先后围绕“十四五”规划编制、“放管服”改革、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等内容开展专题调研，掌握了大量第一手资料，为听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等奠定了坚实基础。

市人大常委会创新建立“调研周”工作制度，进一步完善人大机关干部联系人大代表和人民群众的工作机制。常委会领导每人至少联系一个县（市、区）的人大工作、一名人大代表、一户贫困户、一户社区居民；机关副处级以上领导干部每人联系一个乡镇的人大工作，至少联系一名市人大代表、一户贫困户、

一户社区居民；机关其他干部每人至少联系一名市人大代表、一户贫困户、一户社区居民，每次集中调研时间不少于3天。

“通过制度安排推动人大干部定期深入基层开展蹲点调研，为听取民意诉求开辟更宽广的渠道，也为开展高质量的审议工作打下了坚实基础。”王昌义说。

4月，市人大常委会全面启动全市农村违法乱占耕地“百村大调研”。市、县、乡三级人大联动，市人大常委会领导分组带队，县（市、区）人大常委会主任牵头，动员200余名人大代表参加，采取直接点名、直奔现场、直插乡村的方式，历时半年，蹲点调研134个村，覆盖7个县2个市3个区，形成了19份专题调研报告、1份综合调研报告和1部电视专题片。市人大常委会党组向市委常委会会议作了专题汇报，为市委制止农村违法乱占耕地建房问题发挥了重要作用，也为相关立法提供了重要参考。

提升专项评议的实效性

2020年初，邵阳市人大常委会紧紧围绕市委重点工作，对国有资产管理、基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设、乡村清洁工程4个方面的工作开展专项评议，并对操作程序和时间节点作了具体规范。从3月开始，4个专项评议工作小组结合实际制定详细具体的工作实施方案，主动加强与专项工作分管市领导及有关部门的沟通对接，认真抓好有关法律法规和政策文件的学习培训，广泛深入了解各方面情况，查找问题根源，提出解决措施。

“要旗帜鲜明突出问题导向，依法抓好调查研究、审议发言、跟踪督办等关键环节，努力推动解决几件有利于政策落地的事、有利于产业发展的事、有利于民生改善的事，真正评出‘辣味’、议出实效。”5月29日，王昌义在工作调度会议上要求。

11月26日，市十六届人大常委会第三十五次会议集中听取和审议国有资产管理等4个重点专项工作报告，常委会组成人员聚焦突出问题进行审议发言，4件重点专项工作开展情况均通过了满意度测评。会议现场交办的4项审议意见，依法监督相关部门单



邵阳市人大常委会党组书记、副主任王昌义（前左二）在洞口县调研农村耕地保护情况。

位摸清国有资产底数，提升基层公共卫生风险评估和预警能力，严格落实中小学校幼儿园规划建设责任，妥善解决污水、垃圾处理的投入与运行不可持续等问题。

2020年，市人大常委会依法规范听取和审议专项工作报告的监督方式，将专项评议融入审议流程，作为关键环节，通过对重点专项工作开展情况进行满意度测评，切实提高审议监督质量。在认真总结去年做法和借鉴外地经验的基础上，市人大常委会研究制定了重点专项工作评议办法，对专项评议的基本原则、主要内容、工作步骤、审议意见交办、成果运用等都作了具体规范。按照办法规定，常委会组成人员根据审议情况，按满意、不满意和弃权三个档次对重点专项工作开展情况进行无记名投票表决，按实到人数计算表决满意度，满意度在70%以下的，此项工作评议未通过。经市人大常委会会议研究同意，凡专项评议未通过满意度测评的，该项工作在绩效考核中不能记分，分管领导和直接责任人年度考核不得评先评优。

提高专题询问的精准度

市人大常委会通过前期调研发现，邵阳市十七中易地重建工作连续两年被写入政府工作报告，因多方面原因没有实质性进展，周边群众反映强烈。邵阳城区交通基础设施建设滞后，行车难停车难的问题日益凸显，对城市治理能力和管理水平提出一系列挑战。市人大常委会主动担当作为，分别对市城区教育均衡发展及市十七中重建事项、城区行车难停车难等两项工作开展专题询问。

为了更好地提升专题询问的效果，市人大常委会严格按照相关法律法规，对询问内容、询问人员、询问方式等工作程序进行细化，通过前期调研和沟通对接，建立问题清单、询问清单和建议清单，建立清单管理工作制度。专题询问采用一问一答或一问多答的

方式进行，询问内容若涉及多个部门，由一个部门主答，其他部门补充回答。根据专题询问情况整理审议意见，在会议现场向政府进行交办，并对审议意见办理情况持续跟踪监督。

3月3日，王昌义带队到市十七中和原金笔厂进行现场调研，前后两次主持召开专题询问工作推进会。从4月开始，市人大常委会专题询问调研组积极与市人民政府及相关部门沟通协调，多次到市教育局、市国投公司、市十七中、原金笔厂、小江湖街道办事处、湘才学校等进行实地考察，征求各方意见，商定重建方案，通过座谈、走访、征询意见等方式，全面厘清市十七中重建所面临的主要困难和问题，形成了详尽具体的问题清单。

7月31日，市十六届人大常委会第三十一次会议对市十七中重建工作进行专题询问。市人大常委会组成人员从不同角度提出问题，市自然资源和规划局、市财政局、市发改委等部门单位负责人一一进行答复。在市人大常委会的强力推动下，市十七中易地重建工作已经正式启动。

针对市城区“行车难”“停车难”问题，市人大常委会专题调研组用时3个月，对城区26个拥堵路段、28个拥堵交叉口、42处交通信号灯路口和200余个停车泊位进行实地调查，访问群众300余人次，召开座谈会20余场次，发放调查问卷6000余份，提出建议措施30条。9月2日，王昌义带队到市公安局交警支队指挥中心、余湖桥东北匝道口等地现场调研，督促市人民政府及相关部门针对大祥坪停车场综合项目进行深入研讨，推动解决重点卡口、具体问题。

9月28日，市十六届人大常委会第三十三次会议对市城区“行车难”“停车难”问题开展专题询问，市人民政府市长、副市长和7个相关单位的主要负责人回答询问，会议当场交办建议清单。会议全程视频录播，网络点击量达30余万人次。在市人大常委会的精准监督下，大祥坪停车场项目顺利开工建设。▲

怀化市人大：忠诚为民，有效监督

■ 赵顺涛

怀化市人大常委会以法治力量厚植人民福祉，将不忘初心、忠诚为民镌刻在依法履职的每一个步伐中、每一处细节里，为地方人大履职创新提供了怀化样本。



怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣（右三）率执法检查组深入靖州苗族侗族自治县开展土地管理法执法检查。

“一年来，市人大常委会紧扣全市工作大局依法履职，制定出台地方性法规2件，听取和审议专项工作报告21项，开展执法检查4次，作出决议决定4项，交办审议意见13件，任免国家机关工作人员77人次，圆满完成了市五届人大四次会议确定的各项任务。”1月13日，怀化市人大常委会党组书记、副主任石希欣在市五届人大五次会议上向与会代表报告，市人大常委会依法忠诚履职，精准有效监督，为推进怀化经济社会高质量发展贡献了人大力量。

夯实依法治市的“底子”

“人大是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，必须永远听党话、跟党走，始终把坚持党的领导贯穿和体现到人大工作各方面、全过程。”时任省政协副主席（现任省人大常委会副主任）、怀化市委书记、市人大常委会主任彭国甫在出席市五届人大常委会第三十三次会议时强调。

“要自觉提升党性修养和法律素养，为正确、依法、科学履职奠定基础，既要在履职中坚持党的领导讲‘党言党语’，也要依法监督说‘法言法语’，要善

用‘法言法语’演绎诠释‘党言党语’。”石希欣要求人大机关干部做到学习法律法规和人大业务知识双管齐下，厚植履职的党性修养和法律素养。

2020年，市人大机关学风浓厚，各级党组织第一时间学习传达习近平总书记重要讲话、重要批示精神及开展党内法规党纪专题学习110多次，让大家“心向北京”；始终在思想上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以党建推动机关干部职工“三观”建设；进一步加大学法力度，结合人大监督工作实际，紧锣密鼓举办了5场法制专题讲座，为常委会组成人员依法履职提供支持。市人大常委会委员和各专门委员会委员深入基层开展调研400多人次，撰写各类调研报告50多篇。

常委会督促“一府两院”执法人员提升法律素养。开展执法检查时对执法人员进行法律知识闭卷考试、对由常委会任命的国家工作人员进行任前法律知识考试。同时，在工作评议中对被评议单位班子成员、中层骨干和一线执法人员进行法律知识考试，检验行政执法人员的法律素养，推动行政执法人员学法。

推动市人大常委会作出的关于全力做好当前新型

冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定、市人大常委会审查批准的《怀化市村庄规划和村民建房管理条例》《怀化市扬尘污染防治条例》等贯彻落实，市、县、乡三级人大联动，督促政府及有关部门加大宣传力度，夯实依法治市的“底子”。

挑起人民托付的“担子”

将人民群众的揪心事、操心事、烦心事作为履职重点，做到“人民有所呼，人大有所应”是怀化市人大常委会依法履职始终如一的主题。2020年，市人大常委会依法履职，助力党委中心工作落实，助推人民群众“急难愁盼”问题解决。

2月8日，市五届人大常委会第三十次会议审议并表决通过了关于全力做好当前新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的决定，在全国市州一级人大常委会中率先出台疫情防控决定。同时，市人大常委会领导班子成员带领机关干部深入一线督查指导，为社区居民提供生活服务。常委会号召全市各级人大代表积极投身“抗疫阻击战，代表在行动”活动。据不完全统计，全市1万多名各级人大代表以不同形式投身抗疫工作，捐款捐物价值1亿多元。

为助力打赢疫情防控阻击战，市人大常委会派出3个调研组，深入13个县（市、区）农贸市场、超市和餐馆明察暗访，对野生动物保护法、传染病防治法和全国人大常委会相关决定贯彻实施情况开展执法检查调研。市五届人大常委会第三十三次会议听取了市人民政府关于野生动物保护法和全国人大常委会相关决定贯彻实施情况的报告及市人大常委会执法调研组的调查报告。10月28日，市五届人大常委会第三十八次会议听取了市人民政府关于审议意见办理落实情况的报告。

针对农村建房侵占耕地乱象，市人大常委会积极回应社会关切，提前谋划，以立法、监督推动耕地保护，遏制农村建房侵占耕地乱象。2018年，市人大常委会对村庄规划和村民建房启动立法程序。2020年4月，市人大常委会表决通过了《怀化市村庄规划和村民建房管理条例》，省十三届人大常委会第十八次会议批准了该条例。

在立法固本的同时，市人大常委会以执法检查“加持”，推进农村乱占耕地建房问题的治理。4月，派出3个暗访小组，深入全市13个县（市、区）就农村乱占耕地建房现象进行暗访。6月28日，在市五届人大常委会第三十五次会议上，执法检查组严肃指出，市人民政府及有关部门在贯彻实施土地管理“一法一办法”中存在10个方面的问题，并提交了一份包含76个具体问题的清单。目前，审议意见正在办理之中。

怀化城区义务教育阶段学位紧张，城区校与校之间、城乡学校之间优质教育资源不平衡，群众反映强烈。人民的“痛点”就是人大监督的“重点”。7月，市人大常委会召开执法检查视频动员会，随后，派出7个执法检查小组深入市直部门和各县（市、区）对义务教育法律法规的贯彻实施情况进行“体检”。9月，在市五届人大常委会第三十七次会议上，市人大常委会就贯彻落实义务教育“一法一办法”存在的问题向市人民政府及相关部门开出整改清单，并对市教育局、市自然资源和规划局等7个单位开展了专题询问。

同时，市人大常委会聚焦“三大攻坚战”，听取和审议了市人民政府及有关部门关于全市承接产业转移实施情况、乡村振兴战略规划实施情况等26项工作报告。对市司法局、市财政局等5个部门开展了工作评议，对食品安全监管工作开展了专题询问。组织省、市人大代表视察了农民专业合作社。对代表建议办理工作、审计查出问题整改工作进行满意度投票测评。这些监督举措有力促进了依法行政、公正司法，推动解决了一批群众关心关注的实际问题。

创新履职行权的“路子”

4月13日，中方县泸阳镇金塘村上空，一架无人机在盘旋。这是怀化市人大常委会土地管理“一法一条例”执法检查暗访组正在使用无人机对金塘村存在侵占耕地情况进行航拍。运用科技手段开展监督工作，在依法履职中注入科技元素、插上科技翅膀，是2020年市人大常委会守正创新的一个缩影。

2020年，怀化人大信息化平台基本建成，平台设有代表建议办理、代表履职管理等8个子平台。“平台设有电脑版、触屏版和客户端，代表可在手机上阅读人大资讯、上传建议和履职信息、对建议办理工作进行满意度测评。”市人大常委会研究室主任曾庆于说，信息化平台视频系统不仅可以举行市、县两级人大视频会议，还可以进行网络直播，向公众展示地方国家权力机关的履职过程。平台还具备无纸化办公功能，常委会组成人员与列席人员都可以通过电脑阅读会议资料。机关文件审批亦可在网上进行。

通过信息共享子平台，人大代表和社会公众可了解市“一府一委两院”及有关行政部门、县（市、区）人大机关人员的基本信息、履职情况，还可了解监督对象接受人大监督、办理代表建议、执行人大及其常委会决议决定情况。

为提高执法检查权威性，做到精准发现问题，平台还添置了航拍仪、执法记录仪等设备，以科技力量助力人大依法监督、有效监督，收到了很好的效果。▲

长沙市人大： 精准监督守护“舌尖上的安全”

■ 冯国帅

长沙市人大常委会对食品安全法及其实施条例进行执法检查，并开展专题询问，守护老百姓“舌尖上的安全”。

2020年，长沙市深入推进“护苗”“护老”“清网”等十二项食品安全攻坚行动，全年查办食品安全行政违法案件3403起，侦办食品安全刑事案件62起，受理食品安全领域公益诉讼案件303件，抽检食品5.8万批次，食品安全评价性抽检合格率达99.2%。取得这些工作成效，离不开长沙市人大常委会的正确监督、有效监督。



长沙市人大常委会主任谢卫东带队在望城区建筑工地食堂检查。

常委会主任带队开展执法检查

食品安全关系每一个人的身体健康，在后疫情时代格外引起人民群众的关注。长沙市人大常委会审时度势，于2020年对食品安全法及其实施条例进行执法检查，并开展专题询问。

执法检查由市人大常委会主任谢卫东、副主任王国海分别带队，在全市范围内开展检查，重点关注老百姓的日常饮食安全。执法检查组实地检查了米粉生产加工车间、牛奶生产加工车间、外卖食品配送站、农贸市场、食品超市、普通餐饮门店、学校食堂、工

地食堂；调阅了人民群众来信来访中涉及食品安全的投诉441起，详细了解每一起投诉的处理情况，探究普通群众在食品安全方面关注的焦点。

“消毒防护措施怎么落实？食物留样检测有没有详细记录？怎样让农民工朋友吃得放心、舒心？”在望城区某建筑工地，谢卫东详细了解工地食堂落实食品安全措施情况，并叮嘱随行的当地主要负责同志加大食品安全法宣传贯彻力度，用心守护人民群众舌尖上的安全。

同时，执法检查组广泛征求社会各界对食品安全工作的意见、建议，收到常委会组成人员13条有针对性的建议；向23家市食安委成员单位收集意见、建议42条；设计调查问卷，通过人大代表微信群、微信公众号等完成调查问卷344份，收集有关意见、建议276条；组织召开了8场有人大代表、消费者代表、基层干部、食品从业人员、专家学者参加的征求意见座谈会，收集意见、建议134条。

在此基础上，执法检查组与国家统计局长沙调查队合作，重点把法律法规中关于食品生产经营、监督管理的规定与长沙实际情况相结合，设计了16道适合口头问答的题目，在全市范围内开展了电话访问，随机拨打电话2万余次，有效访问了2004位在长沙市居住半年以上、了解食品安全情况的居民，基本掌握了人民群众对全市食品安全工作的总体评价和人民群众身边存在的、较为普遍的食品安全问题，还收集了老百姓对食品安全工作的意见、建议989条。

为充分掌握真实情况，检查组还联合市市场监管局和有关专业力量，走进大街小巷、深入食品消费市场、突访餐具消毒企业，通过查验原始凭证、询问当事人员、现场随机抽检等方式开展了明察暗访，发现全市总体上虽然没有发生源头性、系统性、区域性食品安全事故，但还存在一些突出问题，检查组将这些问题真实记录下来，剪辑整理成纪实片。

1800余条意见、建议指明询问方向

通过前期系列有效工作，市人大常委会执法检查

组收集了食品安全意见、建议1800余条，并认真研究这些问题，去粗取精、分类整理，多次召开研讨会，将这些意见、建议归纳整理为工作基础不牢固、安全形势不乐观、监管水平不够高、共治格局不完善等4个方面共20个具体问题，将全市食品安全工作中存在的共性问题清晰地呈现出来。

普遍存在的共性问题找出来后，检查组依据法律法规的规定，结合长沙市食品安全委员会成员单位食品安全工作主要职责分工，找到上述20个问题涉及的责任单位。对于一个问题涉及多个责任单位的，找到主要责任单位和次要责任单位。

根据市人大常委会会议事规则要求并结合专题询问工作惯例，检查组初步拟定了专题询问应询人名单，应询人从上述责任单位主要负责人中产生。对于同一责任单位涉及多个人民群众反映强烈的共性问题的，单位主要负责人和分管负责人可以同时作为应询人。

常委会领导多次专题听取检查组的情况汇报，给予指导和支持。在此基础上，常委会主任会议专题听取了食品安全法执法检查情况和食品安全专题询问筹备情况的汇报，在综合各方面意见的基础上，确定了专题询问题目和有关细节。

“我们坚持问题导向，力求精准发问，发问精准才有力，有力才有效。”谢卫东说。

闭卷作答，察其言更要见其行

2020年8月27日，市十五届人大常委会第三十四次会议听取和审议了市人民政府关于贯彻实施食品安全法及其实施条例情况的报告、市人大常委会执法检查组关于执法检查情况的报告。为了提高审议实效、增强专题询问的针对性，让常委会组成人员对执法检查情况有更直观的了解，在听取执法检查报告之前，会议现场播放了食品安全法执法检查明察暗访纪实片。真实的场面、现场的细节、翔实的数据引起了常委会组成人员的强烈反响。丁志良委员说：“通过明察暗访发现的问题绝不容忽视，应该引起市人民政府及其部门的高度重视。”常委会组成人员分组审议了报告，提出了意见、建议。在此基础上，市十五届人大常委会第三十四次会议开展了食品安全工作专题询问。

专题询问题目事先没有透露，应询人毫不知情。这是一场严肃紧张的“闭卷考试”。



长沙市十五届人大常委会第三十四次会议对食品安全工作开展专题询问。

“长沙当下夜经济很火。请问如何监管食品流动摊贩和夜宵摊点？”面对浣俊懿委员提出的这一现实问题，市城管局负责人邓鹏宇回答，长沙明确了“主体合法、选址合规、设施合标、环境合适”的原则，要求摊主保持经营范围内的整洁，有专人负责卫生，实行规范作业，确保食品安全。“我们还依据全市食品从业人员健康体检状况建立健康档案，确保食品从业人员健康从业。”市卫生健康委负责人周敏补充回答。

专题询问现场，15位常委会组成人员、3名人大代表先后提出问题，市人民政府、市市场监督管理局、市农业农村局、市卫生健康委等单位13位负责人作答。问答双方没有客套遮掩、没有避实就虚，直击问题，实事求是。会场一度弥漫着火药味，数位应询人额头冒出了汗珠。专题询问由长沙电视台现场直播，三家网络媒体在线直播，现场的火热气氛吸引了50余万网友的关注。

常委会审议意见列出了一张“亟待解决”的问题清单，将常委会组成人员、人大代表和人民群众反映强烈的食品安全问题整理为18个问题，向市人民政府交办并进行跟踪督办。会后，市人民政府立即制定专门的工作方案，调整23家食品安全委员会成员单位责任分工，深入推进12项专项行动，开展法律宣传150场次，发送食品安全手机短信850万条，创建外卖餐饮标准化配送站点79个，严格管控重度污染土地7000余亩，努力整治食品安全领域存在的突出问题。

“要心怀‘国之大者’，始终把食品安全摆在重要位置，加快构建具有长沙特色的食品安全现代化治理体系，确保人民群众‘舌尖上的安全’。”谢卫东要求，以此次专题询问为契机，推动长沙市食品安全工作再上新台阶。■

湘潭市人大：民生事项更贴民意

■ 刘 琛

湘潭市人大常委会在全市 45 个乡镇推进民生实事项目人大代表票决制，通过票决确定民生实事项目 126 个，实现乡镇全覆盖。



湘潭市人大常委会党组书记、副主任李江南（左二），副主任徐亚健（右一）赴湘乡市泉塘镇调研民生实事项目代表票决制工作。

“根据本次会议票决办法规定，确定中南水库除险加固项目、武广高铁周边生态廊道建设项目和凤形大道（绕城公路）基础设施项目为中路铺镇 2021 年民生实事项目。”日前，在湘潭市湘潭县中路铺镇六届人大八次会议上，人大代表通过票决确定了该镇 2021 年的民生实事项目。至此，湘潭市 45 个乡镇共通过票决确定民生实事项目 126 个，实现了乡镇全覆盖。

高位推动聚合力

湘潭市高度重视乡镇民生实事项目人大代表票决制工作，按照省人大常委会的工作部署，2019 年 12 月，分别在韶山市银田镇、湘潭县白石镇试点，迈出了基层民主政治建设的一大步。

2020 年，湘潭市人大常委会将全面推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作写入常委会工作报告，并列入党委会工作要点。4 月，湘潭市人大常委会办公室下发关于全市乡镇人大推行民生实事项目人大代表票决制工作的通知。市委书记、市人大常委会主任

曹炯芳高度重视，专门作出批示，指示以市委办公室名义转发《湘潭市人大常委会关于湘潭市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见（试行）》至各县（市、区）党委和乡镇党委。湘潭市委全面深化改革委员会还将乡镇人大民生实事项目代表票决制工作纳入全市 2020 年全面深化改革工作目标责任。从市委到乡镇党委，层层传导动力，凝聚起推进代表票决制工作的强大合力。

湘潭市人大常委会党组书记、副主任李江南，副主任徐亚健多次带队到各乡镇开展专题调研，督导票决制工作。市人大常委会联工委多次召开工作会议，组织开展培训，专题部署推进此项工作。民生实事项目代表票决制工作在湘潭逐步形成了“党委领导、人大决定、政府实施、代表监督、群众参与”的工作格局。

项目征集显民意

根据省、市相关规定，湘潭市民生实事项目代表

票决制工作采取“三个阶段、六个环节”的流程形式，即项目征集初定、项目审议票决、项目监督评估三个阶段，征集、初定、审议、票决、监督、评估六个环节。为了让民生实事项目更加接地气、汇民心、聚民力，更好地反映群众呼声，在选题时，各乡镇通过村级广播、公示栏、张贴公告、召开村民代表大会等多种形式全面发动群众参与。人大代表通过走访、座谈等形式与群众进行深入沟通，广泛征集民生实事项目，做到公开征集时间不少于1个月。

湘乡市壶天镇在征集民生实事项目时，采取由政府领导带队，分片分组到各村各户走访，通过张贴公告、微信转发、信函联系等方式，向全镇居民发布征集公告，共征集了涉及教育、医疗、就业、出行等11个方面的69个候选项目。韶山市银田镇广泛征集民生实事项目197项，建立了民生实事项目库。雨湖区人大常委会联工委编制了一套完备的参考资料，对票决制工作的整个流程制定了详细模板。同时还将征集民生实事项目融入代表工作室（站）、代表小组活动中，通过对代表工作室（站）接待群众时收集的问题进行整理、汇总，为确定民生实事候选项目提供重要参考。

“自己受益的事自己办”

“民生实事既要尽心尽力，也要量力而行，这样才能做到既贴合社情民意，又符合客观规律。我们不搞规模宏大、花费巨资的‘面子工程’，票决出的应该是一个个实实在在的、普惠民生的民心项目。”湘潭市人大常委会联工委主任袁芳说。

在湘潭实践中，各乡镇在征集了民生实事项目后，统一汇总整理，然后组织乡镇站办所负责人一起进行初步筛选，按照“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则，形成初选项目建议方案。在项目规模上，注重符合实际、量力而行，尽量选择可行且迫切的新项目，对一些超过预算或不太紧迫的项目则不列入候选项目。在召开代表大会之前，乡镇党委一般都会召开专题会议，对候选项目进行审核把关，从普惠性、时效性、可行性等方面充分考虑和论证，确保项目质量。在乡镇人大会议上，乡镇人民政府会就候选项目的确定过程和每一个候选项目的具体情况作出说明，并书面印发全体人大代表。乡镇代表大会一般会安排专门的时间，组织人大代表对候选项目进行审议，审议时代表可以开展询问，要求相关部门说明情况。乡镇人民政府相关负责人列席会议回答询问。

湘乡市泉塘镇在推行代表票决制工作的过程中，在项目征集、项目初定环节，充分考虑本地实际情况，同时做到顺应民意意愿。在项目实施、项目监督

等环节，通过发挥人大代表带头示范作用，充分调动群众参与积极性，形成了“自己受益的事自己办”，群众积极参与民生实事项目建设的良好局面。在该镇人大会议上代表票决产生的人居环境连片整治项目、金界塘美丽屋场项目，涉及该镇泉塘村3个村民小组55户村民，建设内容包括5口水塘提质改造，建设健身场、篮球场、石子环岛、三治广场及生态停车场等，整个项目共占用当地村民菜地、荒山等40余亩，当地群众都是无条件支持，做到了腾地清表“零矛盾、零补偿”。在项目建设中，乡镇党委、人大代表积极引导群众义务投工投劳，用自己双手扮靓美丽家园，党员、代表、群众义务投工投劳达到600多个，人大代表、乡贤、群众捐资6.7万元，有力地促进了项目的建设完工。

民生实事更贴民心

好事要办好，实事得办实。为了促进民生实事项目落地见效，惠及群众，各乡镇人大主席团按照项目成立监督小组，组织人大代表开展监督，督促乡镇人民政府完成民生实事项目实施的责任落实、考核考评、决算审计等工作，同时，特别加强对建设项目实施进度、工程质量、资金使用的监督。要求乡镇人民政府按照建设计划和任务分解，精心组织项目实施，进展情况及时向乡镇人大主席团报告，并向人大代表通报情况。

湘潭县锦石乡实施环境卫生整治设施配套项目，投入资金20万元，添置垃圾桶4000余个。乡、镇人大代表认真监督项目资金的使用情况，村民组成卫生监督小组，监督垃圾桶使用和卫生情况。市人大常委会不定期到县（市、区）、乡镇开展票决制工作视察检查，推动工作有序深入开展。

湘潭市各乡镇一般在下半年的人大会议上对上一年度民生实事项目完成情况进行分项测评，对未能如期完成的，乡镇人民政府要向人大代表作出解释或说明；对执行不力造成严重后果的，乡镇人大将组织人大代表通过询问、质询、提出建议等方式强化监督；对已经完成的民生实事项目，组织代表开展“回头看”，确保项目落到实处，惠及民众。

2020年6月，韶山市银田镇人大会议对该镇上年度票决产生的4个民生实事项目实施情况开展了满意度测评，49名人大代表参加测评。其中，永长线路灯安装项目和生态停车场项目测评满意度均达到98%；可再生资源分拣中心建设项目和命命桥重建项目测评满意度达到了96%。从测评结果看，通过人大代表票决产生的民生实事项目落地见效后普遍能够得到群众的肯定，民生实事项目真正成为民心工程、暖心工程。▲

一站跨三省份，区域协作谱新篇

■ 雷志刚 黄榆娣



江华瑶族自治县人大常委会主任黄志坚（右一）带队就省际边界乡村道路的互联互通情况进行调研。

2020年12月1日，江华瑶族自治县蔚竹口乡与广西壮族自治区贺州市八步区开山镇的人大主席就跨省份人大代表联络站成立举行签约仪式。这是我省首个跨省份人大代表联络站，其挂牌成立标志着湖南江华、广东连山、广西八步三县（区）人大代表区域合作进入实质阶段。

湖南省江华瑶族自治县、广东省连山壮族瑶族自治县与广西壮族自治区贺州市八步区地理位置相邻，三县（区）共有15个乡镇38个村接壤，三地人民同根同源，一衣带水，生产生活密切交织，经济发展相互依赖、相互促进。为充分发挥三县（区）人大代表履职为民作用，维护社会稳定，巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，促进经济社会高质量发展，江华、连山与八步三个县（区）人大常委会经过三方友好协商，拟建立跨省份人大联络长效机制。

跨省份人大代表联络站的工作主要围绕建立沟通交流制度，每年组织一次以上专题活动，定期进行沟通会商，对省际交界地区人民群众共同关心的热点、难点问题视察，重点关注省际交界地区的县域经济建设、生态环境保护、交通水利建设和社会稳定等问题，以此推进人民代表大会制度实践，提高人大工作水平，强化代表活动实效，推动区域各项工作协调发展。

要想富，先修路。2020年11月，江华瑶族自治县人大常委会派出4个调研组，分赴与广东连山相邻的码市镇，与广西八步接壤的大圩镇、蔚竹口乡和大

锡乡，采取查阅图纸、实地考察、走访座谈等形式，就省际边界乡村道路的连通情况进行调研，争取将边界乡村的道路连通作为三县（区）人民群众落实乡村振兴战略、实现共同富裕的重头戏。

从调研情况来看，江华与广东连山的乡村道路已于2019年全部连通，主要跨省公路S326还建成了二级公路，两地群众将这条道路称之为“湖广大道”。江华通往广西八步各村的乡村道路经过上一轮的农村公路通达通畅交通路网建设，已基本贯通，唯有大圩镇大塘村山舍自然村与八步区开山镇的东南自然村约1.1公里长的村道路面需拓宽硬化、八步毗邻江华的3条乡村道路需要硬化。这4条道路将通过三县（区）人大常委会召开联席会，以人大代表建议和民生实事项目代表票决的形式交由两地交通部门办理。

在调研三县（区）乡村道路互联互通的基础上，调研组还就三地的特色人文景观、乡村旅游项目一并进行调研。

“湖南是一方红色热土，大批共产党人在这片热土上谱写了感天动地的英雄壮歌。”2020年9月，习近平总书记在湖南考察时要求教育引导广大党员干部发扬革命传统，传承红色基因。在江华这片红色土地上，诞生了李启汉、陈为人、江华、韦汉、舒翼、王涛等革命早期党史人物，李启汉、陈为人更是中共一大召开时全国50名早期党员中的2名，他们的英勇故事被广为传颂。红军长征过江华留下的遗址遗迹更是弥足珍贵，老一辈无产阶级革命家邓小平、刘伯承、江华等都曾经在这里战斗和生活过，并由此衍生出了江华精神、码市红色文化、革命老区精神等宝贵精神财富。

铭记历史，我们才能走得更远。江华瑶族自治县人大常委会提出了用红色基因引领三地人大代表和人民群众奋勇前行、开拓创新的构想，得到了连山壮族瑶族自治县、八步区人大常委会的热烈响应。

“打通联系服务群众最后一公里”成为江华瑶族自治县人大常委会落实习近平总书记“以人民为中心”的发展思想和扎实推进合作协议的主题行动。未来两年，三县（区）还将紧紧抓住当前旅游产业发展的良好市场前景，整合三地资源形成一个小型的旅游圈，将带有浓厚地方特色的自然与文化遗产作为可持续发展的旅游资源，努力让红色游、赏花游、摘果游、美食游、民居游、特色小镇游等多种乡村旅游方式成为三县（区）人民群众幸福路上的新引擎。■

代表票决制助推“大民生”

■ 罗亮红 童 中 涵杨穗

每月的1日、6日，新邵县小塘镇清江庙农贸市场内总是人头攒动，热闹非凡，附近村民都喜欢到这个新农贸市场挑选农副产品。“这个市场东西多，环境也好，太方便了，真的是民心工程，现在买东西是种享受呢！”小塘镇清江庙村村民李先生高兴地说。清江庙农贸市场的顺利建成，得益于小塘镇民生实事项目人大代表票决制的实施。

清江庙村地处邵阳、隆回和新邵三个县的交界处，辐射周边10个村共万余名村民。以前清江庙村的集市就在马路两边，安全隐患大。为了方便群众，取缔“马路市场”，该镇把清江庙等5个村级农贸市场建设纳入乡镇民生实事项目，并通过人大代表票决确定。如今，这些农贸市场都有了固定场地，既方便周边群众销售农副产品、购置生产生活物资，又消除了交通安全隐患，得到了人大代表和当地群众的普遍好评。

早在2020年2月，小塘镇就通过广泛征集、充分酝酿、认真梳理，经镇人大主席团讨论，初步确定了7件2020年民生实事候选项目。在小塘镇六届人大五次会议上，专门设置了现场投票环节。与会人大代表通过认真讨论，对每一个项目进行科学评估，确定投资规模、实施方案，明确责任人和实施时间表。66名人大代表通过无记名投票，从7个候选项目中选出小塘镇农贸市场、长柏公路、城区停车坪、宝崽幼儿园、森山菊花公园、城区开发项目作为民生实事项目，其中小塘镇农贸市场项目包括柏水、言耳边、兰江、清江庙、金塘湾5个农贸市场建设。

为了确保人大代表票决确定的民生实事项目当年完成、当年见效，小塘镇及时对6个民生实事项目进行任务分解，压实工作责任，明确牵头负责领导、责任部门，建立了由镇党委、镇政府主要领导负总责、分管领导具体抓、各部门负责人为第一责任人的工作机制。各责任单位对照任务分解情况，制定工作方案，强化工作机制，确定时间表、路线图和责任人，强力推动各项民生实事项目有效实施。

在项目实施过程中，镇党委、镇政府高度重视，多次专题研究部署项目实施工作，协调解决各种矛盾和困难。镇人大主席团将项目落实情况列为监督重点，坚持定期督查、专项督查和实地督查相结合，动

态跟踪工程进展，及时解决督查中发现的问题，补齐短板，确保民生实事项目建设顺利推进。

目前，小塘镇通过人大代表票决产生的民生实事项目均进展顺利。其中，2020年10月启动的城区停车坪项目已竣工并投入使用。镇政府投资80余万元，新建停车位30余个，彻底解决了周边居民“停车难”问题。与此同时，惠及20个村的5个农贸市场建设项目也全部竣工，上万村民群众彻底告别了“马路市场”赶集，对缓解当地交通拥堵压力，减少交通事故起到重要作用。特别值得一提的是，宝崽幼儿园项目主体工程已完工，预计今年9月正式开学。该幼儿园的建成将解决周边600余名幼儿的上学需求，有效缓解小塘镇幼儿“入园难”。



在新邵县小塘镇六届人大五次会议上，人大代表通过无记名投票确定民生实事项目。

目前，长柏公路、森山菊花公园、小塘镇城区开发等民生实事项目均已完成主体工程建设。在2020年12月2日召开的小塘镇六届人大六次会议上，65名人大代表对森山菊花公园、城区开发项目、停车坪、农贸市场建设5个民生实事项目建设情况进行满意度测评，满意率达到100%。

“通过人大代表票决的方式，让民生项目从‘为民做主’变为‘由民做主’，民生工程更贴民意，更能满足群众实际需求。”小塘镇人大主席杨更祥说。▲

“我家有代表，全家作表率”

■ 曹 娜



嘉禾县晋屏镇人大主席张红（右一）与镇人大代表詹建新（右二）一起走访群众。

2020年，嘉禾县晋屏镇积极创新、勇于实践，组织开展“我家有代表，全家作表率”主题活动，代表履职积极性明显增强，代表作用得到更好发挥。晋屏镇成功创建全国乡村治理示范乡镇、全国“一村一品”示范村镇、全国美丽乡村全域推进乡镇。

“平时只要有空，我就喜欢打打牌，不但影响夫妻感情和对子女的陪伴教育，还在群众中造成了不好的影响。”“母亲去世我还是按照老风俗，邀请了歌舞班，请了厨子酒、散厨酒，没有起到人大代表的表率作用。”2020年9月15日，在晋屏镇刘家村代表小组会议上，村里的人大代表对照“我家有代表，全家作表率”活动要求，开展批评与自我批评。

这次活动，晋屏镇人大围绕农村日常生活，提出了人大代表和其家庭成员要在抵制铺张浪费、传承孝亲敬老、整治打牌赌博、倡导自强不息、创建清洁乡村、积极捐资助学、化解矛盾纠纷8个方面作表率，列出了作表率的19项具体事项。镇人大组织代表对照要求，有则改之，无则加勉，并在村务公开处设立红黑榜，对表现优秀的代表进行红榜表彰，存在问题整改不到位的进行黑榜通报。

“我们开展这次活动，目的就是推动人大代表从自身做起，积极主动为群众做好事，解难题，将代表形象‘树’起来，使代表作用‘强’起来。同时发挥榜样的示范、引领和辐射作用，形成人大代表个人带动全家，代表家庭带动全村群众的良好局面，使人大代表成为推动乡村治理和文明建设的重要力量。”晋屏镇人大主席张红说，活动的开展，进一步增强了人

大代表创先争优的荣誉感和担当作为的责任感。

镇人大代表詹建新担任了6年的村文书和综治专干。2020年10月，一起因悔婚彩礼退赔引发的经济纠纷差点引起下车村和邻县某村群众的恶性群殴事件。詹建新知道后，带着村里几位有威望的干部多次赴邻县对方家中沟通协调，终于促使双方达成和解，有效化解了一起后果严重的民事纠纷。他和妻子何平兰还一起加入了村志愿服务队，经常捐款捐物，照顾生活困难群众和孤寡老人。在下车村，只要提到他们夫妇，村民都赞不绝口。

为了帮助村里的贫困户李雄江脱贫，星溪村镇人大代表、村文书李牛保要求做电商销售轮胎的儿子李建强收李雄江为徒弟，带着他一道致富。石羔村的镇人大代表李土生在自家并不宽裕的情况下，主动帮扶贫困户李志雄，尽心尽力为其解决生活困难，并资助他的孩子上学。

背底塘村的镇人大代表李利红发动全家义务为村里的广场搞卫生，日复一日地坚持，让村民十分感动，纷纷加入她的队伍。通过大家的努力，如今村里到处干净整洁，环境越来越好。

每当夜幕降临，不论刮风下雨，刘家村镇人大代表刘灶兴都会与妻子一道在村里进行治安巡逻。他们这对戴着红袖章、小红帽的“夫妻档”成了村里治安巡逻的一道风景线。“有了他们，我们就更有安全感了。”村民纷纷为这对夫妻点赞。

“我家有代表，全家作表率”主题活动开展以后，全镇近百名人大代表积极参与，用自己的良言善行影响家人，带动百姓，全镇上下涌现出一大批热心教育、感恩反哺、自强不息、孝老敬亲的先进典型。

“李书记，这是我的一点心意，希望能帮助村里贫困家庭的孩子上学。”在李牛保等人的帮助下，李雄江做起了轮胎生意，通过辛勤劳动，日子越过越红火。他听说村里成立教育基金会资助贫困学子，立即打电话给村党支部书记李运生，将自己省吃俭用存下的3000元捐给了村教育基金会。

在晋屏镇人大办公室主任邓志忠看来，活动的开展，使孝老敬亲、勤劳致富的家风家教得到传承发扬，简办红白喜事、移风易俗得到群众支持，矛盾纠纷也能及时化解，群众的满意度、幸福感大幅提升。■

好棋局局新

■ 谭铁安

长沙城北，沿湘江大道前行。湘江如韵，水波粼粼；蓝天似洗，白云朵朵；层林暗绿中，红墙碧瓦；古镇铜官窑火广场上的民间艺术家在引吭高歌，传来阵阵笑声……这是长沙市望城区铜官街道人大工委切实推进城市社区人居环境综合整治带来的成效。

“为进一步提升铜官街道人居环境质量，建立长效管理机制，我们聚焦街道党工委工作重点和民生热点，围绕铜官片区发展、洞庭清波、人居环境综合整治等工作开展视察调研，组织人大代表参与与选民见面屋场会，撰写专题调研报告5篇供街道党工委决策参考。”铜官街道人大工委主任易皋说。

为确保人居环境整治取得实效，街道人大工委通过实地调研，推动制定2020年城市管理和环境卫生整治工作实施方案。方案对统筹各类资源、科学铺排任务、加强调度督办、加大经费投入、奖惩激励措施进行了明确规定，对环境卫生、城市管理、垃圾分类、改水改厕等都作了精细解读。为确保铜官街道市容市貌提升、人居环境不断改善、生活品质提高等提供了依据。

在推进方案实施过程中，街道人大工委立足为解决民生实际问题，鼓励群众自发参与整治，突出干群共建共治共享；在全面推进城乡人居环境整治的同时，督促街道办事处和相关单位对群众普遍关注的城乡结合部、主要干道、老旧城区、安置小区、农贸市场等重点区域和垃圾乱堆乱放、小微水体污染、残破废弃建筑物、杂草杂物等重点问题开展集中整治。

由于历史原因，铜官街道范围内特别是铜官古镇的环境卫生隐患较多，治理效果并不理想。街道人大工委主动发挥作用，动员和组织辖区内的人大代表积极参与，主动宣传，全程监督，为营造全民参与人居环境整治的良好氛围作出了积极努力。

铜官街道人大工委将环境卫生大扫除作为一项群众性的活动在街道全面推行，组织人大代表和人民群众积极参加“大干一百天，清洁新铜官”环境卫生大清扫活动。同时，组织人大代表开展督查活动，督促街道办事处及相关单位对辖区环境卫生重点难点区域、主次公路沿线、背街小巷等进行环境卫生和城市管理乱象整治；对电厂大道、梅铜公路、书堂大道、彩陶溪等主次干道进行彻底清洗，保证道路干净整洁；对欧阳询文化园、铜官古街、彩陶溪、石渚湖等



长沙市望城区铜官街道的人大代表就农村环境卫生整治情况开展实地调研。

重点区域每周开展集中整治行动。

参加督查的望城区人大代表黄硕胤说：“以前，对于城市管理和环境卫生的监督，我们总感觉无从下手，力不从心。活动的开展，拓展了代表履职途径，提升了履职成效。”

铜官街道毗邻湘江，水资源丰富，水体保洁治理等任务重。为此，街道人大工委立足水资源管理实际，组织人大代表开展视察，推进水体整治集中攻坚，取得了良好效果。

铜官街道人大工委通过组织人大代表开展实地调研发现，湘江铜官河段是湘江航电枢纽下的第一段，情况相对复杂，需要整治的问题也比较多，建议街道办事处切实加强河道、河滩的综合整治，强化对湘江支流的清理和保洁。街道办事处收到人大工委的建议后，通过认真排查，确定对湘江河滩、彩陶溪、石渚河等水体沿线进行清理整治，并联合望城区城管执法中队在人大代表全程参与的前提下，开展湘江流域禁渔执法行动，并进行常态化监管，发现问题及时向街道人大工委和人大代表报告，确保辖区内水域航运、防洪、生态安全。

“铜官街道人大工委以促进落实河湖长制为引领、以推进‘洞庭清波’专项整治行动为抓手，以强有力的监督为手段，推动工作落实到位、问题整改到位，有效保护湘江水域生态环境，实现了域内水体质量大改善。”望城区人大代表、彩陶源村原党支部书记周新国说。■

代表为民履职真带劲

鼎城区韩公渡镇、汝城县暖水镇、北湖区鲁塘镇、南县茅草街镇人大充分发挥代表作用，提高代表履职实效，为群众排忧解难。

➤ 韩公渡镇：“这个人大代表当得带劲”

日前，常德市鼎城区韩公渡镇人大主席团组织部分镇人大代表，邀请市、区人大代表，对产业发展工作进行专题调研。

“为了把专题调研做实，镇人大精心准备，创新方式方法，做到了‘五个精准’，即精准认识调研、精准组织代表、精准把握调研课题和方向、精准确定调研现场和内容、精准跟踪监督。”韩公渡镇人大主席熊春花说。



鼎城区韩公渡镇部分人大代表调研产业发展情况。

经过连续几年的工作探索和经验总结，专题调研已经成为韩公渡镇人大开展监督工作的“常规动作”。换届以来，镇人大主席团先后组织人大代表开展了10次专题调研，助推脱贫攻坚、教育文化、文

物保护和利用、环境卫生整治、农村安全饮水、小城镇建设管理、乡镇泵站人员和排渍电费管理、生猪养殖发展、集体资产资源管理、产业发展等工作实现又好又快发展。

为进一步激发表代表履职热情，韩公渡镇高度重视调研成果运用，形成了专题调研“五步骤”，即会前调研选课题、科学组织找问题、认真总结提建议、突出成效促整改、下次调研看成绩。这“五步骤”既解决了部分基层代表履职能力较弱的问题，又开阔了代表的视野，真正做到了问计于民、得计于民、服务于民。

镇人大把调研报告提出的一些重要意见、建议向镇党委报告，同时鼓励人大代表将调研中收集的问题和意见提炼成代表建议，使调研成果在更高层次和更大范围发挥作用。镇人大主席团对代表建议办理情况及时跟踪督办，特别是每年下半年召开的镇人大会议安排听取和审议镇政府对代表建议办理情况的汇报，促成代表建议办理向“解决型”转变。

“这几年我每年提出5件以上的建议，都得到了较好的解决，建议落地落实，为群众解决实际问题，这个人大代表当得带劲。”区、镇人大代表李圣桂说。

（王湘庭 熊春花）

➤ 暖水镇：代表建言“马路市场”搬迁

2月2日，又到了汝城县暖水镇白泥坳村农贸市场赶圩日，县人大代表何灵燕一大早就来到新市场，看到市场内人来人往，各个区域分布合理，货物品种丰富，摊位井然有序，市场外街道干净整洁，占道经营现象已不见踪迹。何灵燕不由感叹：“有了这个安全卫生又宽敞的新市场，群众的日常生活更加方便了，我们也终于完成了乡亲们的托付。”

原白泥坳市场属于县际边贸市场，已有上百年的历史，位于汝城县暖水镇白泥坳村与桂东县沙田镇胜利村交界处的106国道旁，是周边汝城县新复、集裕、白泥坳和桂东县胜利、开山村等5个村1万多名群众逢圩日购物的主要场所，是典型的“马路市场”。每逢圩日人满为患，商贩占道经营，造成交通拥堵，存在极大的安全隐患。为此，暖水镇的县、

镇人大代表根据群众诉求和实际情况进行调研，提出了消除白泥坳“马路市场”安全隐患，建设新市场的建议，镇人大将该项目列入2020年重点民生实事项目进行监督。镇党委、镇政府对该项目高度重视，制定了白泥坳马路市场整治方案和措施，重新选址新建，对市场进行整体搬迁。

在建设过程中，人大代表和镇村干部经常到施工

现场参与项目实施攻坚，监督施工情况，协调解决问题，在保证施工安全的前提下，仅用了20天，占地约1700多平方米的新市场就建成了。

为杜绝“马路市场”再现，每逢赶圩日，镇人大代表和镇、村干部主动到市场执勤，获得了群众好评。

(何永良 范林)

鲁塘镇：代表力促办好百姓身边事

为规范人大代表履职、保证代表依法行使职权，郴州市北湖区鲁塘镇人大打出“组合拳”。该镇人大完善人大代表联系选民、视察调研、述职和接受监督等制度；建好镇人大代表活动室和7个村级代表联络站，健全镇、村两级人大代表履职平台；深入开展“双联”活动，将全镇74名市、区、镇人大代表统一安排到代表活动室（站）服务群众。

为增强代表小组活动的针对性、实效性，2020年，鲁塘镇人大每季度确定一个代表小组活动主题，全年共围绕抗击疫情、抓实复工复产、助力脱贫攻坚，紧盯农村人居环境整治4个主题开展代表活动。

“代表通过参加代表小组活动，围绕群众关心关切的问题，积极发挥代表作用，为群众排忧解难。”鲁塘镇人大主席李柏兵说。

碧潭村到同祥村之间的砂石路是两村孩子上学、村民赶集的重要通道，但由于路面没有硬化、凹凸不平，每逢雨天便泥泞难行，给群众出行造成极大不便。通过代表小组活动了解情况后，区人大代表何明长在北湖区五届人大四次会议上提出建议，得到了落实。砂石路面硬化工程于2020年8月正式竣工，解决了群众“出行难”问题。

以前，鲁塘镇冷水村环境卫生状况较差，群众

反映很大。鲁塘代表小组的代表在加强日常监督的基础上开展专题调研，从环境卫生管理机制、保洁人员配置、示范点打造等方面向区、镇两级职能部门提出建议，并督促建议落地落实。如今，冷水村成为全区农村人居环境治理示范点，坚持实行半天一保洁、一天一清扫、一月一大扫，全村人居环境得到根本性改变。

蕉塘村的灌溉水渠也通过人大代表的鼓与呼重新焕发了“生机”。在北湖区五届人大四次会议上，区人大代表何恒友领衔提出了关于加强鲁塘镇矿区片农村水利设施建设的建议，得到了有关部门的重视。2020年4月，蕉塘村的灌溉水渠受暴雨影响垮塌，鲁塘镇代表小组的代表到实地查看后再次向区人大常委会反映相关情况，并对建议进行了跟踪督办。“在代表的全力督促下，相关职能部门及时修复了灌溉渠道，并在地质灾害易发地段新建了护坡，确保灌溉渠道安全畅通。”区人大代表何恒友说。

2020年，鲁塘镇人大累计接待群众500余人次，为群众解决问题80多件，正在解决的问题20多件，有效促进了群众身边事落地见效。

(李林弘)

茅草街镇：代表当好医保政策践行者

自2021城乡医保征收工作开展以来，南县茅草街镇人大组织全镇83名各级人大代表前往48个选区开展医疗保险政策宣传和征缴工作。

“代表要充分发挥群众基础好、威望高的特点和模范带头作用，做基本医疗保险政策的宣传者、践行者。”动员会上，茅草街镇人大主席殷桂华说。

会后，全镇人大代表带着宣传资料，深入所在选区，通过召开小组会、入户上门等方式，与选民面对面交流，广泛宣传讲解2021年城乡居民医保的参保对象、缴费标准、缴费方式、缴费时间、报销比例、报销方法等政策内容，让广大群众充分知晓

这项惠民政策，主动参保。

代表们一边上门入户宣传医保政策及参保相关事项，一边教群众使用湘税社保APP缴费，同时为没有智能手机的群众代收代缴医保费用。

“通过代表上门讲解，我对医保政策有了更多了解，而且我年纪大了，出门不方便，代表到我家用手机帮我办好了医保缴费，真好！”文明村的黄大爷开心地说。目前，茅草街镇医保征缴工作在人大代表的助力下形成了“我要参保，主动参保”的良好氛围。

(谢清)

栏目主持/王美华

王填：脚踏实地为零售业建言

■ 罗 凡

作为“资深代表”，王填聚焦民生、关注发展，多次提出反映行业实情、呼声，解决桎梏行业发展的议案、建议。



全国人大代表王填在零售超市调研。

2003年以来，步步高集团董事长王填连续四届当选全国人大代表。作为“资深代表”，他聚焦民生、关注发展，多次提出反映行业实情、呼声，解决桎梏行业发展的议案、建议。他的建言献策专业度强、数量多、质量高，积极推动国家政策的制定和完善，他是一位履职勤勉、成果丰硕的人大代表。

打“狼”——为民族零售而“战”

2004年，国内零售业对外资全面放开。在此之前，主要外资巨头零售企业均已以不同的合资、合作形式或隐或现出现在国内零售市场，蓄势待发，而内资零售企业大多尚在蹒跚学步，便迎面“狼来了”阶段。

一边是实力雄厚、模式先进、享“超国民待遇”、受各地方政府“热烈欢迎”、能带热区域商业繁荣的外资企业“香饽饽”，一边是大部分处于模仿学习“饥渴阶段”、既不规范又没规模优势、还需要相关部门帮扶支持的中小企业，内资零售企业尤其是民营中小零售企业会有未来吗？这样的质疑成为当时相当一部分

零售人的心态，可以说，内资零售业迫切需要一个鼓舞士气、振奋人心的声音。

在2003年的全国人大会议期间，刚当选全国人大代表的王填就提出制定一部内容全面、涵盖范围广泛的商法通则，并建议从制定商业大店法这样一部专业法入手，逐步谋求和形成完备的商业法体系。但由于该建议涉及面广、内容准备尚不充足，最终办理成效不大。

随后一年时间，王填聘请专业人士起草了更具体、针对性更强、旨在规范城市商业网点规划建设的商业大店法草案。在2004年全国人大会议期间，商业大店法草案不仅得到了当时来自零售业多位全国人大代表的签名支持，还迅速得到了相关主管部门的重视与反馈。

虽然截至目前，商业大店法立法建议还没有完全上升为国家意志并得到贯彻实施，但该建议在随后几年，一直是鼓舞内资零售企业发展士气、对抗外资巨头借“超国民待遇”恶性竞争的精神力量。

对于起草商业大店法的初衷，王填将其归结为3

个：解决外资快速扩张和本土企业生存发展之间的矛盾；促成大店铺和小店铺之间合理规划，避免恶性竞争、资源浪费；解决整个城市商业生态功能配置与居民生活质量不太协调的问题。

可以看出，王填不仅仅是出于外资巨头零售企业对民族零售企业冲击的考虑，更是出于对商圈商业业态、商业资源的规划与配置的考虑，他考虑的问题也是当前乃至未来国内城市商业发展绕不开的课题。

扩需——为零售破局建言

2008年之后、2009年开始，拉动我国国民经济发展的传统三驾马车其中“出口”“投资”两驾受挫，扩内需成为继续促进国民经济保持平稳较快增长的重中之重。

扩大内需首要便是刺激消费，让国民更方便消费、更敢于消费，作为民生行业的传统连锁零售业，与农业生产的关系密切相关，更是刺激国民消费的重要渠道。但是，一方面由于农副产品流通基础设施体系不成熟，农产品存储、运输以及销售渠道都受到较大限制，产品浪费较多；另一方面，随着超市行业竞争激烈，迫切需要直采商品以降低成本，并打出商品差异化竞争牌。

可以说，这是国内农产品流通领域存在的一个通病。2008年，在结合之前对湖南地区农产品流通以及商超（商场里面的超级市场）实际情况调研的基础上，王填向十一届全国人大一次会议提交了关于将农产品流通设施建设纳入农村基础设施建设范围的建议。建议政府加大对农产品批发市场、农产品冷链物流、农资物流配送体系等基础设施建设的资金投入，并积极发展连锁超市、直销配送等新型流通组织，建立多层次、多业态、多种经营方式的农产品市场体系。建议中虽然没有明确提出“农超对接”的概念，但对农产品流通有关政策制定，促进行业生鲜自营模式在生鲜直采、自建基地方面提升水平与效率提供了一定的调研依据，有重要的启发促进作用。

果然，2008年12月，为推进鲜活农产品“超市+基地”的流通模式，引导大型连锁超市直接与鲜活农产品产地的农民专业合作社实现产销对接，商务部、农业部联合下发了关于开展“农超对接”试点工作的通知，从国家政策上对“农超对接”试点工作进行部署。在接下来的几年，“农超对接”、生鲜直采、自建基地等成为众多内外资连锁零售企业降低成本、打造商品差异化的重要举措。

2008年的国际金融危机直接影响到我国出口贸易，为了消化大量出口商品库存，给国内出口贸易生产供应商缓解压力，同时用出口的优质商品资源激活内需，在2009年全国人大会议期间，王填提交了关

于将“广交会”转型为内外贸一体化平台的建议，引起了国务院有关部委的重视。当年的“广交会”实现了首次面向内地采购商开放。

2012年的十一届全国人大五次会议期间，王填领衔大胆提出了用两年国企利润向全民分红，发放四万亿（元）“消费券”的议案，实施积极的消费政策。

“这件议案的受关注度特别高。我的微博开通第一天就有5万多个粉丝关注，大量网友来问关于消费券的事情。”当时，王填在接受媒体采访时表示，社会的反馈超乎了他的预料。

国家发改委工作人员就此议案专门与王填开展了调研交流，当年8月，王填等30名代表收到了长达7页的书面回复。

呼吁——为营商公平而争

作为连续四届、连任十几年的全国人大代表，王填感到身上担当了更多责任与使命。通过代表建议，他发挥自身影响力，推进行业甚至国民经济持续发展。

纵观王填十几年来提交的代表建议，为打破行业桎梏发展羁绊呼吁、为实体零售业建言、为公平营商环境而争，此类建议比比皆是。多年来工商用电用水不同价，工业用电可以享受国家规定的较低价格，但商业用电的价格一直居高不下。2009年全国人大会议期间，王填与其他4位代表共同提交了关于商贸企业水电使用价格与工业同价的建议，建议相关部门制定落实工商用电用水同价的政策。对此，发改委等相关部门也下发了通知，随后几年，一些地区陆续解决了工商用电用水不同价的问题。

零供之间，既有摩擦，也有协作，天然就是彼此依赖、合作共赢的关系。但不知何时，零供之间的矛盾大大超出行业探讨解决问题的范围，在媒体传播下引起社会各方关注，零售商一度还被扣上了“推高物价罪魁”的帽子。

2011年2月，商务部发言人表示，已委托中国连锁经营协会联合10多家大中小型各类零售商、供应商进行沟通调查，并于2010年底将一份名为《零售商、供应商商品购销合同规范》的解决方案提交到了商务部。

“零供矛盾频发的根本还在于我国商业交易规则不完善。”王填认为，传统的交易是单向的，只强调零售商向供应商购买商品的一面，而忽视了零售商为供应商提供的服务。2011年3月，在全国人大会议期间，他提交了关于重构流通市场交易规则的建议。建议相关部门从制度上综合考虑零售商和生产商（供应商）之间的利益分配机制，重新制定利益分配的游戏规则。

同年，在得知财政部将继续对小型微利企业实行所得税优惠政策的信息后，王填考虑到传统连锁零售企业的实际情况：一是属于劳动密集型企业，具有高消耗、高投入、低产出的特点；二是行业员工收入普遍偏低，待遇相对较差；三是商超属于民生行业，对刺激消费有重要作用。基于此，王填提交了关于劳动密集型企业享受“小型微利”企业所得税优惠政策的建议，建议财政部考虑将对小型微利企业实行所得税优惠的政策扩展到连锁零售企业。

近几年来，电商爆发式增长，传统零售企业在发展趋缓的

大环境下本来就背负着转型变革的巨大压力，更重要的是，电商作为刺激经济增长的新生力量，在很多政策法规方面享受着“偏爱”。虽然自己的企业已经大力涉足电商业务，但王填站在客观的立场，建议国家对电商发展进行规范。2013年全国人大会议期间，王填直指电商偷漏税现象，联合多位代表提出关于制定电子商务税收征管法的议案。2015年，他提交了关于建议电商平台代扣代缴税费、消除电商与实体店双重标准的议案以及关于规范电子商务平台、杜绝假货交易的建议。

2016年12月，涉及电子商务监管体系、电子商务市场准入与退出、数据电文和电子合同等内容的电子商务法（草案）首次提请全国人大常委会审议，目前已立法。王填多次递交的关于降低连锁零售、餐饮企业非城镇户口员工及小时工社会保险成本的建议，在国务院2016年印发的《关于激发重点群体活力带动城乡居民增收的实施意见》中得到了回应，低收入阶层因此切实享受到收入增加的实惠，享受到党和政府给予的实惠。王填先后针对蔬菜、水果、生鲜的税赋提交过多件议案、建议，在他和其他代表的呼吁下，水果、蔬菜的税赋问题也得到了解决。王填还连续两年建议尽早推出房地产投资信托基金，以解决高库存并助力商业不动产资产证券化。作为湖南选出的全国人大代表，王填提交了扩大湖南等中西部地区跨境购试点范围等一批关于湖南社会、民生的建议，持续为湖南的发展鼓与呼，希望能为家乡带来一些有益的改变。

2017年，王填提交了支持长沙建设国家中心城市、推进电商公平纳税征管办法、推进政策扶持引导民营企业产业扶贫等建议。2018年，他一口气提交了关于餐饮行业实行增值税留抵退税、连锁分支机构注销时



王填（右一）与来访嘉宾进行交流。

增值税进项留抵处理、农产品增值税进项核定征收等7件建议。

王填通过调研发现，劳动密集型的服务业对经济增长的贡献率已经超过60%，说明劳动密集型企业和服务业企业在经济增长和稳定就业两个维度都已经非常重要。在民营企业的“56789”贡献中，其中民营企业对新增就业贡献率达到了90%，而劳动密集型企业和服务业企业是就业的主力军。2019年，王填建议国家出台支持劳动密集型企业的优惠政策，提高劳动密集型企业的用人意愿。王填在建议中详细指出：将劳动密集型企业和服务型企业社保费率降到10%；对扩大再生产和经营而新增规模级就业岗位的企业，可以按高新技术企业一样给予税收优惠，享受15%的企业所得税率。

2020年全国人大会议期间，王填向大会提交了7件建议，包括将七一建党节定为法定节假日；疫情后继续加强促消费政策，支持实体零售业发展；延续并释放2年短期稳就业、促就业政策；将商业地产和住宅地产分开调控；将水果和水产纳入农产品免征增值税范围；加快推进果蔬类周转筐标准化，提质增效促进农产品上行；完善连锁商超冷链物流关键节点规划。

“我当全国人大代表，不是为了个人荣誉，而是为了立足本行，为国内商业秩序的不断规范和商业环境的不断改善出一把力。”王填由衷地说。从制约传统零售业发展的相关政策法规，到零售业本身发展模式的变革探索，再到面对新事物电商带来的行业发展待遇不公，在零售业发展的每一次变化节点，王填都凭借着一位全国人大代表的责任使命、一位老零售人的敏锐、一位民营零售企业家的企业担当，脚踏实地地为零售业建言。■

陈敏：苔花如米，自绽芳华

■ 周 良

“白日不到处，青春恰自来。苔花如米小，也学牡丹开。”益阳市人大代表，县住房保障中心党组成员、副主任陈敏就是这样一朵“苔花”。80后的她在平凡的岗位上，绽放出最美芳华。

“身为人大代表，坚持为人民代言、为发展献策，是职责使命所系。”陈敏说。营商环境是经济发展的生命线，民营企业发展高度依赖于营商环境。2019年，陈敏在调研中了解到，桃江近年来建设的4条高速公路均已通车，但部分承担实际施工建设任务的承包单位和原材料供应商（绝大多数为民营企业）相关工程建设款、材料费仍被拖欠，并由此引发了一系列的民事纠纷和刑事案件。在市六届人大四次会议期间，陈敏提交了关于营造良好环境支持民营企业发展的建议，希望政府和相关单位妥善解决该问题。

这一建议很快得到采纳，市交通运输局组织开展专项整治和核查，率相关部门深入走访调研，多次组织业主单位、施工单位等召开协调会议，敦促尽快解决问题，积极维护民营企业和人民群众的合法权益。司法机关充分发挥职能，依法审理相关案件，准确确定案件性质，确保民营企业合法权益不受损害。同时，在全市范围内审理系列类案1000余件，退还案值近2亿元，引起较大反响并得到广泛好评。

4年来，陈敏坚持深入一线，倾听民声，记录民情笔记两本，提交代表建议数件。她关注全域旅游创建工作，提出了关于加大对桃花江森林公园生态旅游PPP项目通景公路建设的建议；她关心森林康养产业发展，提出了关于把桃花江森林康养基地作为益阳市森林康养产业龙头布局的建议；她寄望于做大做强现代特色农业，促进农业增效农民增收，并对此课题进行深入调研，撰写了关于推动现代特色农业发展的调研报告。

打赢脱贫攻坚战是重要的政治任务，积极参与扶贫，携手奋力攻坚，是人大代表应有之为、责任所在。自2018年以来，陈敏在结对帮扶工作中，认了5户“亲戚”，她用心用力用情，尽己所能为“亲戚”排忧解难，被评为湖南省2020年“百名最美扶贫人物”之一。

“亲戚”李世华夫妻体弱多病，儿子长年在外，儿媳早就离家出走了。小孙子宗鸿长期跟着老人生活，性格内向。结对帮扶后，陈敏隔三差五去看望和开导他，辅导他学习，小宗鸿也渐渐开朗起来。在2020年新冠肺炎疫情期间，陈敏在网上订购了全套



陈敏（右）走访贫困户。

新学期课本和一些学习用品寄给小宗鸿。每次看到陈敏，李世华都会开心地说：“我家孙子像变了一个人，现在很听话很懂事，真是谢谢你！”

说起陈敏，70多岁的“亲戚”孙腊英一个劲地竖大拇指。2019年4月，孙腊英养的40多只鸡一直滞销。陈敏在走访中获知情况后，主动请缨帮忙，在微信朋友圈叫卖“扶贫鸡”，不到3个小时，40多只鸡就预订一空。考虑到孙婆婆年迈且腿脚不方便，陈敏便将送鸡的任务揽到自己身上，顶着炎炎烈日，挨家挨户送“扶贫鸡”。收到陈敏转来的4000多元，孙腊英脸上乐开了花。

“亲戚”家的事，陈敏惦念的还有很多：单身“亲戚”刘小军年届50岁，收养了一个小女孩，眼看要上幼儿园了，上户口却是个难题，她多次去相关部门反映情况，配合调查，为小朋友走相关程序办理户口；体弱多病的“亲戚”身体不适找不出病因，她出面帮忙找专家；偶遇“亲戚”生日，她会偷偷塞个红包。

陈敏还有很多社会“职务”：她是县人民法院人民调解员，多次成功调解婚姻纠纷案件；她是政务公开监督员，为推进全县政务公开、提升政务服务水平发光发热；她是党员志愿者，积极投身文明创建、生态保护、扶弱帮困等志愿服务。2020年初，面对肆虐的新冠肺炎疫情，陈敏第一时间响应号召，加入疫情防控志愿者队伍。“疫情严重，我也害怕，但有些事总得有人来做，身为人大代表，我有义务、也愿意承担这份社会责任。”陈敏说。

“如果一切皆善，就一切皆美。”陈敏用自己的行动和真情，生动地诠释了一名人大代表的责任与担当。▲

胡益芝：让阳光家园里阳光灿烂

■ 刘亚曲 王玖华 李彩凤

数九寒冬，双峰县永丰街道城西小区阳光家园里却是一片“阳光灿烂”：残疾人在做康复训练，老年人在下棋娱乐，孩子们在看书玩耍，好一幅温馨祥和的欢乐图。这幅欢乐图的绘制者是县人大代表、永丰街道天青社区党支部书记胡益芝。

操心办“烦心事”

说起阳光家园的创办经历，酸、甜、苦、辣一齐涌上胡益芝的心头。胡益芝是20世纪90年代在县饮食公司下岗的工人，之后办过文化用品店和饮食店。2003年当选天青社区党支部书记兼社区主任后，胡益芝多方借贷40多万元，建起了一栋近1000平方米的社区居民综合大楼，彻底结束了居委会几十年来无场地办公的历史。通过多方努力，她争取项目资金，又建了天青老年日间照料中心和天青社区一站式服务大厅，硬是将一穷二白的老城区居委会，变成了

拥有二幢办公楼、资产达数百万元的天青社区居委会。

2012年当选县人大代表后，胡益芝的视野更加开阔。在走访中，她关注到一个现实问题：街道各社区越来越多的老人、儿童、残疾人员需要专业的日间帮助和照顾。于是，她决定把阳光家园办到更多的地方去！她选择了贫困、病残居民较多的城西廉租房小区。在县民政局、县残联的关心支持下，2018年7月，胡益芝租赁了城西廉租小区10间门面，共800多平方米，建起了双峰县阳光家园老少残服务中心。

胡益芝的老公幽默地说：“我本想着退休回家共享天伦之乐，结果为了支持她做阳光家园，我照顾小家，负责带孙女，还充当她的专职司机和贴心‘保姆’。”就这样，在政府部门和家人的支持下，胡益芝为了天青社区和周边“一老、一残、一小”的烦心事，一干就是十几年。

给老人办温馨乐园

“在这里比在家里还要舒服，大家聚在一起，看看书、打打牌、下下棋，也不影响子女工作，很开心。”在社区老年人日间照料中心，68岁的王大爷觉得非常温馨。

“在这里，像王大爷这样的老年人有170余人。”胡益芝说，天青社区常住人口有5000多人，老年人就有1000多人。经常有空巢老人向她诉苦：孩子工作忙不能回家、自己身体不好、伤风病痛无人照管等。这也是胡益芝建立社区老年人日间照料中心的初衷。她到外地考察调研，学习外地先进的管理经验，专为社区内生活不能自理、子女不在身边的老年人提供膳食、休闲娱乐等日间托养服务。

“这里服务态度好，饭菜可口，照料细心，还教些有用的知识，填补了老年人精神上的空虚。最可喜的是，很多老人在胡益芝的耐心帮助下，调整了心态，改掉了不良习惯，生活更加有规律了。”王大爷说。

为儿童建开心驿站

儿子儿媳都在外打工，58岁的城东社区居民赵奶奶最烦心的事就是8岁的孙女非常内向，一和陌生人讲话就脸红，不大出去走动，学习成绩也不好。“我抱着试一试的想法把孙女放在儿童之家。还真的有用，一段时间后，孙女性格变开朗了，学习成绩也



胡益芝（左）走访社区居民。

致敬，人大代表中的模范！

■ 蔡小平

2020年11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京举行，永州市五届人大代表、东安县十七届人大代表周松柏参加了表彰大会，荣获“全国劳动模范”称号，受到中共中央、国务院的表彰；同年11月30日，湖南省抗击新冠肺炎疫情表彰大会在长沙举行，东安县十七届人大代表、县人民医院党委委员、副院长，主任医师刘良涛被评为湖南省优秀共产党员、湖南省抗击新冠肺炎疫情先进个人，受到省委、省政府的表彰。他们是东安县各级人大代表认真履职、忘我工作的模范，可歌可泣，可敬可爱。

周松柏：做“三农”的代言人

周松柏是一名地地道道的农民，生在农村，长在农村，从事农业生产。1988年，周松柏高中毕业后回家务农。从种好责任田、小规模散养土鸡，到创建标准化蛋鸡养殖示范场，周松柏的“三农”事业蒸蒸日上，他成为永州市的农民致富带



提升了，还被评为‘三好’学生，现在一放学就要去那里。”

“办儿童之家，就是为留守儿童、残疾儿童提供更好的环境和服务，促进未成年人健康成长。”在儿童之家，胡益芝建起了儿童心理咨询室、社会工作室、文体活动室和图书阅览室。她还发动社会爱心人士与留守儿童结对帮扶，帮助解决他们在学习和生活方面遇到的问题。3年来，儿童之家举办了禁毒宣讲、安全教育、中华传统和道德文化讲座等8场活动，为300多名留守儿童送上了丰富多彩的精神文明大餐。人大代表、政协委员和企业家也纷纷“进驻”儿童之家，共资助价值5万多元的图书、体育用品、文娱器材，将儿童之家打造成红色爱国主义教育基地和儿童成长的开心驿站。

做残疾人的“贴心保姆”

“没有胡大姐和她的康复中心，不幸的孩子可能还一直坐着轮椅呢。”城东廉租小区居民刘建华是县水泥三厂的下岗职工，儿子刘杰患先天性智障，19岁的人智力不如一个5岁儿童，吃饭穿衣都不能自理。胡益芝主动上门接下了这个“包袱”，对刘杰进行精神障碍康复训练。一年不到，小伙子能与人沟通了，可以独自到阳光家园来进行康复训练，与伙伴相处融

洽，刘建华整个人呈现出松绑后的轻松状态。

供销小区李细南，2017年在外打工时，右边身体突然麻木无法动弹，经医院诊断，患有脑瘤，这让原本贫困的家庭雪上加霜。出院后，2019年4月，家人把她送到阳光家园。她坚持每天上午做保健操，下午做康复运动，现在，李细南的手脚能活动自如了，还能做些手工制品，慢慢恢复了自理能力。

康复中心工作人员谢辉介绍：“康复训练中心共有踏步机、跑步机等15种健身康复器材，投入50多万元。2018年至今，有30多位残疾人通过康复训练，扔掉了拐杖，丢下了轮椅，可以独立自理了。”

在残疾人培训中心，有果盘、花瓶、笔筒、纸巾盒等20种手工串珠制作的工艺品，形态各异、栩栩如生。“每个物件由几百粒珠子串成，手工串珠子的制作有技巧，对残疾人来说，是一个难度较大的活计。”胡益芝边示范边说，“大家来这里，就是通过制作手工串珠锻炼手的活动能力，提高大脑与手的协调，从而达到既恢复、提升智力又实现创收的目的。他们做的难度最大、耗时最长的花瓶和发财树，每件被客商从100多元追加到300多元，成为残疾人增收致富的好门路。作为人大代表，我最骄傲的就是创办了阳光家园老少残服务中心，能够为老、幼、残当一个合格的‘保姆’。”

头人，真正的农民企业家，在全省乃至全国都小有名气。目前，他拥有800亩国外松基地，700亩南方金槐基地，300亩冬枣、脐橙、绿化苗木基地，200亩沃柑基地，10万羽蛋鸡现代化养殖基地。他还创办了森源农民林业专业合作社和东安县森源养鸡农民专业合作社。他的蛋鸡养殖场先后被评为永州市创业示范基地、永州市农业产业化龙头企业、湖南省省级标准化示范场、湖南省现代农业特色（畜禽养殖）产业园省级示范；注册的“邻天下”（鸡蛋）在2016年被评为湖南省著名商标。2018年1月，森源农民林业专业合作社被评为湖南省农民林业专业合作社示范社。周松柏本人2012年获评永州市十佳养殖大户，2013年5月获评全国畜牧富民十大带头人新秀奖，2015年被省委、省政府授予“湖南省劳动模范”光荣称号；2020年，被评为全国劳动模范，在人民大会堂受到中共中央、国务院的表彰。

作为人大代表，周松柏围绕农业产业化调整、加大对农村农业基础设施的投入、促进农村经济发展、农民增收等方面，提出了高质量建议25件，成为农业、农村、农民的代言人。如，他花费近一个月的时间对全县养殖产业进行调研，而后，在县十七届人大一次会议上，领衔提出了关于让蛋鸡养殖产业持续健康发展的建议。县人大常委会将此建议列为重点处理建议，交县人民政府办理并跟踪督办落实。县人民政府高度重视这一建议，采取措施使东安县的蛋鸡养殖产业得到了长足发展，已成为全县农业的重要支柱产业。

周松柏认真履行人大代表的职责，倾心为民代言，尽心带领群众致富，多次被评为永州市履职优秀人大代表和东安县履职优秀人大代表。他的先进事迹多次被媒体报道推介。

刘良涛：战斗在前沿

2019年12月，来自医疗第一线的东安县人民医院副院长、主任医师刘良涛被补选为东安县十七届人大代表。

“一定要请刘副院长来看看片子！”“一定要请刘副院长看看诊疗方案！”刘良涛分管业务工作，同时，他也是医院的业务骨干，是医院医务人员心目中的“守护神”。每天他都重复着自己的工作，到每一个科室进行督导检查、查看病房、询问症状、研究病情、商讨方案、会诊研判、心理疏导。

2019年底，新冠肺炎疫情突如其来，一场新冠肺炎疫情防控阻击战打响。刘良涛毫无畏惧，闻讯而动，冲锋在前，勇挑重担，组织骨干医务人员成立医疗救治专家组，并担任组长赶赴抗疫前线。他敏锐研



判，为县委、县政府决策当好参谋。他勇敢逆行，日夜奋战，以大无畏的勇气和艰苦卓绝的努力守护人民群众健康。

刘良涛靠前指挥，连续30天日夜奋战在一线，第一时间会商，第一时间研判，第一时间调度。发热门诊开放及诊区调整、感染科病房调整、发热留观病房设置、上岗人员及后备人员培训等每一个重要环节，他从未松懈；病人的诊治与分流、会诊、病历讨论等每一个关键时刻，他从未缺席。每天奔波在抗疫一线，“白+黑”连轴转工作模式是刘良涛的常态。

2020年1月30日晚上，一名武汉返永人员出现发热症状，需要用专用救护车接至医院隔离排查，他立即调度出诊，鼓励出诊医务人员：“现在是最需要我们的时候，别怕，做好防护，我与你们同在。”患者到医院后，他在发热门诊第一时间接触该患者，并耐心安慰紧张的患者。确诊后，他数次进入病房，安抚鼓励患者，直至其转至市级定点医院。“我们是一家人！”刘良涛总是用平缓的语言、和蔼的态度帮助患者树立信心，积极地配合隔离治疗。

作为一名人大代表、一名医务工作者，他用自己的行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，也践行一名医务工作者救死扶伤的崇高使命。作为行走在一线、战斗在前沿的勇敢者，他用最美的实际行动诠释自身的责任与担当，用默默的付出铸就牢固的防护墙！

田礼发：将花棚村打造成美丽乡村

■ 周明斌

“我们一定立足本村实际，练好‘绣花功夫’，抓细抓实精准扶贫工作，让建档立卡户顺利脱贫不返贫，让全村百姓腰包鼓起来，将花棚村打造成美丽乡村。”近日，龙山县人大代表、兴隆街道花棚村党支部书记田礼发在村民代表大会上作出庄严承诺。在他的带领下，花棚村所有建档立卡贫困户已全部脱贫致富，他用实际行动展示了一名基层人大代表的风采。

精准扶贫工作开展以来，田礼发始终学在前，做在前，带头示范。他带领村支两委干部挨家逐户上门宣传脱贫攻坚政策，做到扶贫帮扶政策全知晓、全覆盖。为摸清建档立卡户家底，他带着村干部走访调查了62户建档立卡户，将信息登记造册，并对这62户建档立卡户进行分类，分别制定具体帮扶措施。

在前期的走访调查过程中，田礼发发现个别贫困户“等靠要”思想严重，他意识到，要想增强贫困户脱贫致富的内生动力，治贫必先治愚，扶贫先要扶志。为此，田礼发组织举办了“道德讲堂”、主题党日活动、院坝会、火坑会等活动20余次，宣讲脱贫攻坚先进事迹，用榜样的力量鼓舞人，以典型事迹激励人。

有的贫困户深受启发，萌生了发展产业的念头。于是，田礼发趁热打铁，积极协调政府和街道相关负责人、农业技术专家和种养大户，对贫困户开展农村实用技术培训10场次，并组织贫困户外出参观学习，拓展眼界。田礼发的努力赢得了贫困户的信任和认可。

唐国勤是田礼发的帮扶户，田礼发发现，他家周边山林适合发展养殖业，就鼓励他发展生态养殖业。田礼发积极协调，为唐国勤提供鸡仔300只、饲料800斤，并邀请专业养殖人员上门指导，帮助其开辟销售渠道。通过3年的帮扶，唐国勤利用周边山林，实现了“林下喂土鸡、林中出蜂蜜、林上产鲜果、林里养肉兔”的种养结合模式，成为当地有名的土特产养殖户。

功夫不负有心人，通过积极帮扶，花棚村贫困户发展养殖的有13户，种植烤烟的有25户。贫困户中128人实现就近就业，15人实现公益性岗位就业。全村完成住房提升工程16户，落实低保兜底政策14户，新安装自来水46户。2019年底，全村建档立卡贫困户62户、209人全面脱贫，贫困户人均年收入从1800多元增加到8000多元。

整村全线脱贫后，田礼发坚持问题导向，实事求是查找问题，盯住问题不放，一个一个加以解决。他引领村支两委干部精心施策、科学巩固。目前，全村无一户返贫。

由于历史原因，花棚村部分组仍存在路网不通、电网老化等问题。田礼发深入农户协调土地，召开院坝会，入户走访号召群众出资出力，带领7个村民小组实施道路硬化工程，完成硬化道路13.5公里。经过多年努力，2020年，花棚村村级道路已全面硬化，基本实现户户通，整村全面完成电网改造，实现垃圾日产日清，基础设施建设全面提档升级，村容村貌全面提升。



田礼发（右二）就大棚蔬菜产业扶贫情况进行调研。

在日常走访联系群众中，田礼发还发现部分群众精神生活相对匮乏，他意识到加强村民精神文明建设尤为重要。于是，他牵头组建了村广场舞表演队、家风家训宣传队、移风易俗倡导队、舞狮队和老年文艺宣传队等5支队伍，开展了趣味农民运动会、“脱贫故事”宣讲会等活动，实现“电视户户通、电影月月放、活动周周有、书刊天天看”，极大地丰富了群众的文化生活。

“现在还不能放松，我希望在实践中探索出一条产业兴、生态好、村民富的新路子，激活乡村发展动力，呈现一幅乡村振兴的新图景。”田礼发对未来充满期待。■

栏目主持 / 刘青霞

从民法典到刑法修正，2020 年以“公民权利”为标记的立法成果，永载历史，启迪未来。

刚刚逝去的 2020 年，是风雨重重的一年，也是法治喷薄的一年。这一年，十三届全国人大及其常委会此起彼伏的立法修法，绵延不断的“重大决定”，写下了荡气回肠的立法传奇。其中，回应社会关切、保卫公民权利的一系列立法行动，更是留下了回味无穷的精神记忆。

民法成典，开启民权保护新时代

2020 年最牵动人心的立法成果，莫过于 5 月 28

条。即便在全国人大会议期间的最后冲刺，仍然依据各方意见作出了 100 多处修改。正是坚守民主科学的立法轨道，秉持反复打磨的工匠精神，民法典最终炼成了凝聚社会共识的民法典，也向世界法治文明贡献了与时俱进的中国智慧。

皇皇 7 编、1260 条、逾 10 万字的民法典，以浩大庄严的法律语言，抒写民法精神、回应国民关切，将私权纳入了慈母般的保护羽翼。从权利机制的宏观架构，到权利细节的精雕细琢，民法典处处融入了权



2020，四大立法走向护卫公民权利

■ 计伟民

日在全国人大会议上诞生的民法典。这是共和国历史上第一部以法典命名的标杆性大法，寄托着几代国人呼唤“权利法典”的梦想，也沉淀着六十多年来四度立法受挫的坎坷往事。

自 2015 年 3 月正式启动后，民法典编纂便成了最近五年立法建设的重心。2017 年 3 月，民法总则以开篇之势率先告成。一年半后，由物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编构成的分编草案又掀起了拆分审议的高潮。历时五年多、跨越两届全国人大的立法投入，不仅仅缘于民法典体量庞大，更因为民法典编纂并非对既有民事法律的简单汇编，而是紧跟时代步伐的深度加工，其新立或修改的条款多达 588 条，几近总量一半。

推动民法典前行的伟力，不仅来自立法的雄心和韬略，也来自如影随形的“开门立法”浪潮。立法机关先后 10 次公开征求意见，收到立法建议多达 102 万

利的温度、法律的情怀，无愧于“民事权利宣言书”的底色。由此，一个崭新的民权时代开启了。

从更长远视野看，担当民事基本法的民法典，也为民事特别法等相关立法提供了新的起点。10 月进入一审程序的个人信息保护法草案，其精神渊源便来自民法典为个人信息权所打造的原则框架。可以预计，循着民法典所设定的权利经纬，保卫民权的立法、修法行动，必将进一步走向更广、更深的天地。

持续发力，打造抗疫法制利器

回望 2020 年的公共生活，抗击新冠肺炎疫情无疑刻下了最难忘的烙印。面对史无前例的疫情挑战，国家立法机关坚守法治思维，以紧锣密鼓的立法、修法节奏，为举国抗疫源源不断地提供法制利器，在立法史上留下了深深嵌入“抗疫”标记的独特轨迹。

2 月 24 日，正当抗疫之战进入关键时刻，全国人

大常委会以高效行权的方式，出台了关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定，彻底叫停一切交易和食用陆生野生动物的行为，这是从源头防控疫情的重大制度突破，也为抗疫立法树立了最初的样板。相比此次紧急立法行动，4月下旬全国人大常委会发布的强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，勾画了更为宏大的立法蓝图。该计划直面此次抗疫中所暴露的诸多法制短板，拟在2020—2021年制定修改的法律多达17件，拟综合统筹、适时制定修改的相关法律亦有13件。这是全国人大常委会首次就专门领域制定的立法计划，标志着公共卫生法制的整体重构、全面升级正式进入了快车道。

4月和10月，与疫情防控息息相关的动物防疫法修订草案和野生动物保护法修订草案，先后进入一审程序，力图从多个方向强化公共卫生安全机制。与此同时，抗疫之战的诸多成功经验和制度需求，也纷纷植入民法典、生物安全法、固体废物污染环境防治法、行政处罚法、刑法修正案（十一）等法律的立法修法进程，以持续发力之势，不断为决胜抗疫斗争、保护国民安全凝聚法制合力。

同样值得铭记的是，8月11日，正当抗疫之战取得重大成果之际，全国人大常委会通过决定，分别授予钟南山等人“共和国勋章”“人民英雄”国家荣誉称号。这是对国家英雄舍身救危的致敬，更是对中华民族众志成城的礼赞。而由人大决定所激活的这场庄严典礼，所唤起的集体情感，也必将成为抗疫史志中永远珍藏的精神记忆。

携手大修，为国家未来撑起法律保护伞

2020年，以“未成年人”为关键词的两部法律的修法行动，解开现实困惑，守望国家未来，以全面升级的保护机制，见证了法律的温暖情怀。

10月完成修法的未成年人保护法，条文扩容近一倍，可谓拆筋动骨式的大修。涵盖家庭保护、学校保护、社会保护、司法保护等各环节的制度更新，增设“网络保护”“政府保护”两大专章的架构突破，都在清晰表达着全方位保护的立法决心。从明确“最有利于未成年人”原则，到细化国家监护制度；从创设监护人报告义务，到完善委托照护制度；从构建校园欺凌防控制度，到严格相关行业准入资格；从防治网络沉迷，到助力学生“减负”……修改后的未成年人保护法，直面社会痛点，回应公众关切，字里行间处处写着“保护”和“责任”，以不负时代使命的崭新面貌，全面抬升了未成年人保护的法治化水平。

两个月后，堪称未成年人保护法“姊妹篇”的预

防未成年人犯罪法亦大修完毕。事实上一年多来，两部修法草案正是同步启动初审、展开修法双翼，足见立法机关系统升级、整体改造未成年人保护法制体系的雄心和谋略。

修改后的预防未成年人犯罪法，坚守“源头预防，综合治理”的理念基石，深挖“监管缺失、关爱缺乏、管教不严、保护不力”等未成年人违法犯罪的深层诱因，全方位加固了家庭监护、学校管教、国家保护、社会参与的责任链条。其中最大的修法亮点，则是创设了分级干预制度，将未成年人偏常行为划为不良行为、严重不良行为、犯罪行为等三个等级，并依据轻重程度施以多元化的干预矫正措施。由此，“保护”与“矫治”的双重精神追求得以更为扎实地融入法律机制，也为迷途的孩子铺设了一条更加平坦的回家之路。

刑法修正，织密惩罪护民之法网

2020年12月，随着刑法修正案（十一）的诞生，最近二十多年来不断补充、完善的刑法演变进程，再次迈出前行的脚步。

与以往历次修法相比，此次刑法修改高度集中于公共、民生领域的安全议题，其视野涉及安全生产、食品药品、金融秩序、企业产权、公共卫生、生态环境等多个方向。诸如追责高空抛物、惩治妨害公共安全驾驶、严打药品“黑作坊”、重惩金融乱象、“非法基因编辑”入罪、“冒名顶替上大学”入刑、增设特殊职责人员性侵罪等法度改进，无不剑指近年来屡屡引爆社会舆情的安全风险、恶性案件，以及及时的跟进、有力的回应，标示着织密惩罪法网、保护公民权利的刑法品质。

综观此次刑法修改后的诸多新制，最具突破意义的当数最低刑事责任年龄的重新调整。多年以来，时有曝光的低龄恶性犯罪案件，屡屡因未达刑责年龄门槛而深陷无法惩处的困局，由此引发的“是否降低最低刑责年龄”的社会激辩，又因大众民意与法制理性的巨大冲突而难有定论。此次刑法修正所作出的“个别下调”决策，终于彻底解开了持续经年的争议死结。最低刑责年龄由14岁下调至12岁，但其适用严格控制于“犯故意杀人、故意伤害罪”且“致人死亡，情节恶劣”的特定情形，同时以“最高人民检察院核准”的特别程序加以严格约束。正是这样的立法平衡，在维系少年司法原则的同时，也激活了个案正义的实现。

从民法典到刑法修正，2020年以“公民权利”为标记的立法成果，永载历史，启迪未来。回眸2020年的立法容颜时，更多护卫公民权利的立法风景，已经浮现在远方。

周春梅遇害，法官权益该如何保障？

主持人

1月12日7时30分许，湖南省高级人民法院审监一庭副庭长、三级高级法官周春梅在住所地下车库惨遭犯罪嫌疑人向慧杀害，年仅45岁。

经警方调查，向慧与周春梅系同乡闺蜜，向慧因劳动纠纷一事向法院提起诉讼，多次找周春梅为其打招呼被拒，从而心生怨恨、行凶报复。

周春梅遇害一案再次让法官权益保障问题成为社会焦点。近年来，法官履职保障制度

不断得到完善。2016年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅发布保护司法人员依法履行法定职责规定。2017年2月，最高人民法院印发《人民法院落实〈保护司法人员依法履行法定职责规定〉的实施办法》。各级法院也都制定了相应的实施办法。但从实际情况看，法官权益保障制度及配套制度仍需进一步完善，法官人身权益保障仍需全面落实。希望全社会形成信仰法律、尊崇法治、尊重法官的氛围，让法治中国的愿景早日实现。

汤 炼（读者）：

周春梅遇害一案，是一起极端的刑事案件，是严重践踏法治的恶劣行为，中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、湖南省高级人民法院等都发声对周春梅表示悼念、对犯罪行为表示强烈谴责。我们赞叹和敬佩周春梅用生命捍卫正义、捍卫法治、捍卫原则的决心和勇气，但其以身殉职的代价实在太高、太过沉重。

其实，法律和有关规范性文件明确规定要保护法官的人身安全。如法官法第五十五条规定，法官的职业尊严和人身安全受法律保护。对法官及其近亲属实施报复陷害、侮辱诽谤、暴力侵害、威胁恐吓、滋事骚扰等违法犯罪行为的，应当依法从严惩治。最高人民法院、公安部也出台了关于采取有力措施加强人民法院

安全保卫工作的通知等文件，规定了加强法院安全保卫、保障法官等司法干警人身安全的措施。在实践中，法官只有在一个安全、安宁的法治环境中，才能怀着正义的信念，执掌正义与公平之剑，在事实与法律之间穿针引线，准确地理解和适用法律，作出公平合理的判决。

法治国家和法治社会，无法容忍暴徒的暴力侵害。“为众人抱薪者”，决不能使其“冻毙于风雪”。悲惨的事实、沉痛的教训，令我们警醒，必须采取强有力的措施，切实保护法官等法律工作者的人身安全。一方面，应进一步完善法律的规定，细化法官的人身安全保护制度，规定强有力的保障措施。另一方面，强化源头治理，建立健全联防联控、多元化纠纷解决机制，畅通民意表达渠道，营造良好的法治环境。



蒋海松

(湖南大学法学院副院长、副教授)

周法官被害一案，让人扼腕叹息。施暴者向慧体现了人性观与法治观的双重扭曲，在这种对比之下，周法官的牺牲更如春梅怒放，凌霜傲雪，展现了人性的尊严与法律人的职业操守。

向慧觉得周法官是她同乡、同学甚至闺蜜，将案件翻盘的希望全部寄托于她，一旦她没有帮助说情，就转为怨恨，之前的希望有多大，之后的怨恨就有多深。这本身体现的不但是向慧扭曲的人生观，也是扭曲的法治观，认为“打官司就是打关系”，寄望于人情办案。但事实上，这种扭曲的法治观念在很多人那里带有某种普遍性，也反映了当下法治的艰难。倒过来也说明了，周法官职业操守值得我们敬仰。

很多人觉得不可思议的是，向慧为何向一贯善待于她的周春梅举起了屠刀？这里呈现了向慧扭曲人生观，背后还有一个“亲近者悖论”。存在这样一种现象，有一些扭曲者去伤害的、甚至能伤害的往往是善待她的那些人。

向慧与周法官是同乡、同学，据媒体报道，可说曾是闺蜜，周发信息都只称其为“慧”。可能就是这种亲密关系，向慧很明显对周法官抱有太高的期望。向慧的心思很可能是，案件再审就在你负责的庭室，你与我如此亲近，还不帮我，对我无疑是落井下石，所以我最恨你。

之前诸多事件显示，向慧是个高智商但低情商的人，为人处世较为偏激，很是执拗。向慧被解雇，遭受了人生的失败与波折，她的人生是一个悲剧。社交面很窄，又有离婚变故，很多人对向慧基本上是敬而远之。周法官很可能是她为数极少的朋友，周对她的善待很可能让她产生错觉，觉得一定会帮她，这是她生命中极为重要之人。一旦向觉得连周也不帮她，几乎算是关掉了她人生所有的希望，就会产生巨大怨恨。更可怕的是，她这种闭环式的人生中，一旦心生怨恨，就会叠加、累积其他对社会、对他人的不满，甚至所有的不满，全部倾泻到周法官身上。这就是我所述有些扭曲的人只能去伤害那些对她好的人。

这种极端案例体现了现在一些人心态失衡的可怕状态，网上经常说“要远离垃圾人”，这话太过冷漠，所有人若都不搭理这种有问题的人，当然社会更可怕更冷漠，但对那些身在其中，与这种性情偏激的人的

交往者来说，还是要多一万个小小心。哪怕你在善待人，在帮助人，但一定要注意方式，注意自我保护。“升米恩、斗米仇”的传统故事呈现了人性的无奈与可怕，有时候如果帮助太多，交往太密，让其形成了依赖，一旦停止帮助，或者帮助达不到对方的期望值，反而会让人忌恨。

这虽是一个极端个案，也凸显了法官职业保障之难的普遍问题。法官作为各种纷争最终裁决者，往往处在社会各种纷争的焦点和矛盾漩涡之中。法官人身安全、财产安全受到严重的威胁，法官被伤害甚至被杀害已有多起案件，职业风险越来越大。对此要落实法官职业保护的相关制度。相关制度要细化，尤其是需要建立健全法官伤害风险评估预警系统，在发现苗头之前就将风险控制住。对于潜在行凶者通过语言、神情等显露的危险信号，不能轻易放过。2017年7月，在首届中国法官协会法官权益保障委员会全体会议上，最高人民法院院长周强指出：要建立健全风险评估预警机制，对人身、财产、住所安全受到威胁和侵害的法官及其近亲属及时提供救助。

许多恶性事件在发生前，多少会表现出一些苗头。对于某些偏执的当事人或者相关人，更要提高警惕，日常工作中禁止私自或单独会见此类人，不要将家庭住址、家属子女和私人联系方式等情况告诉当事人和相关人。对矛盾过度激化、当事人有暴力倾向或者其他安全警讯的案件，要及时汇报，启动相应的安全防卫机制。要采取主动措施，根据《最高人民法院、最高人民检察院关于切实保障司法人员依法履行职务的紧急通知》第六条的规定，也要对审判人员、执行人员等进行必要的防卫常识的学习和训练。重点掌握心理疏导方法，遇险遇袭时如何反应，身边出现暴力事件时如何处置，对不明性质的液体、刀具、凶器等如何进行正当防卫和躲避。

向慧被解雇的案件似乎也有颇多隐情。向慧确有一些过错，但她原来单位看起来也是处心积虑赶走向慧，只把矛盾引向社会，最终节节放大矛盾，酿成悲剧，这也是社会治理失效、矛盾化解失衡的悲剧。但无论如何，周法官是最不应该被牵扯进来的无辜者，愿周法官安息，愿此类悲剧不再。❖

一次性“了难协议”，不是逃责的护身符

案例 2018年9月16日，杨某受包工头赵某招请至某矿业公司井下工作。当年12月15日13时许，杨某在井下运送矿渣时被矿车撞伤，造成多根肋骨骨折、肝脾破裂。病榻之上，矿方威逼杨某签订一次性“了难协议”，补偿了3万元“了难费”。杨某回家后旧伤复发，请求矿业公司按工伤标准赔偿，矿业公司拒绝了杨某请求。杨某遂诉诸法院，要求矿业公司承担用工主体责任，并依法对其进行人身损害赔偿。案件历经一审、二审，杨某最终拿回了自己应得的11万元赔偿。

说法 （谢扬驰 / 湖南湘达律师事务所律师）

本案关键问题有两个：杨某签订的一次性“了难协议”，到底能不能推翻？律师选择什么样的法律关系对杨某维权最有利？

从表面上看，本案是一个工伤纠纷，如果一开始就以人身损害侵权的案由起诉，法院一般不会受理，但工伤维权杨某需要承担较重的举证责任，且维权道路十分漫长。

更棘手的是，杨某已经和矿业公司签订了一次性“了难协议”，现杨某又启动法律程序维权，是否违反诚实信用原则，能不能得到法院的支持？

关键症结找到后，杨某聘请的律师首先在矿方所在地劳动仲裁委员会提起了确认杨某与矿业公司存在劳动关系的仲裁申请。最终当地劳动仲裁委以

不存在劳动关系为由裁决驳回杨某仲裁请求。

随后，当矿业公司负责人为侥幸赢得劳动仲裁而高兴时，杨某聘请的律师以提供劳务者受害责任纠纷为由，在赵某的老家起诉了矿业公司和赵某。此举，不仅极大缩短了维权的周期，也成功地避开了矿方当地的地方保护主义。

杨某聘请的律师认为：矿业公司将工程发包给不具备用工主体资格的自然人赵某，杨某系赵某招请，在工作中受伤，矿方应当依法承担用工主体责任；用人单位赔偿3万元，与杨某签订一次性“了难协议”显失公平。法院最终采纳杨某所聘律师的全部代理意见，依法支持了杨某的诉讼请求。▲

老翁比赛受伤，法院依“自甘冒险”驳回诉请

案例 因在自发组织的羽毛球比赛中被羽毛球击中右眼受伤，70余岁的宋先生以身体权为由将球友周先生诉至北京市朝阳区人民法院，要求其赔偿医疗费、护理费、住院伙食补助费等各项费用。法院认为，原告自2015年起自发、多次参加羽毛球比赛，对于自身和其他参赛者的能力以及此项运动的危险，应当有所认知和预见，仍自愿参加比赛，应认定为自甘冒险的行为。且被告不存在故意或重大过失。根据民法典第一千一百七十六条第一款的规定，判决驳回了原告的全部诉讼请求。

说法 （陈永杰 / 湖南嘉衡律师事务所律师）

本案是民法典实施后关于自甘冒险的首个判例。自甘冒险是民法典侵权责任编中正式确立的新规则，其立法目的是让责任承担更加公平。民法典第一千一百七十六条规定：“自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任；但是，其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。活动组织者的责任适用本法第一千一百九十八条至第一千二百零一条的规定。”此前，司法实践已经认可了自甘风险原则。该条款的适用，需注意四点：一是时间效力。根据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉

时间效力的若干规定》第十六条和第二十八条的规定，无论文体活动发生在何时，自2021年1月1日起，人民法院新受理的以及尚未审结的一审、二审案件，均须适用该条款。二是受害人限定为文体活动的参与者，且受害人必须意识到所参加的文体活动的风险，但对于观众则不应适用该规则。三是不同于域外法将自甘风险广泛适用于一切风险领域，民法典将其限定于“参加具有一定风险的文体活动”。四是活动组织者的责任承担上，法律另行规定安全保障义务人未尽到安全保障义务时不因自甘风险而免责。▲

栏目主持 / 蒋海洋

用足用好税费政策，助力构建双循环新发展格局

■ 石建辉

党的十九届五中全会提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。湖南财政深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在省委坚强领导、省人大及其常委会的有力监督下，按照“积极的财政政策要更加积极有为”的要求，用足用好各项税费政策，双向发力调节生产与消费、内需与外需，助力构建双循环新发展格局。

大力实施“三高四新”发展战略，提质增效落实积极财政政策，加快推进地方税制改革，优化省以下财政体制，推动全省财政高质量发展。

抓减税降费，增添市场主体活力

把落实减税降费作为重大政治任务和财政工作头等大事扛牢抓实，最大限度减轻市场主体税费负担。一是统筹推进，压实工作责任。省委书记、省长多次召开专题会议，研究部署减税降费落实工作，建立由常务副省长任召集人，财政、税务、人社等十个部门为成员单位的减税降费工作联席会议制度。2020年，为落实落细疫情防控和支持企业复工复产税费优惠政策，财政、税务等部门密切合作，共同做好分析测算，研究制定落实方案。市县层面均成立减税降费工作领导小组，制定工作方案，压实部门责任。二是精准施策，帮助企业“轻装上阵”。按照“一类一策”“一产一策”的要求，在全国率先梳理发布支持疫情防控税费优惠政策指引，出台支持受困企业渡过难关、鼓励降低企业房租、减轻企业资金负担、优化纳税缴费服务四大政策措施，着力支持小微企业和个体工商户复工复产。在中央授权范围内按50%顶格标准减征增值税小规模纳税人“六税两费”，顶格扣减重点群体就

业创业五项税费，帮助企业复工复产。根据中央稳岗援企政策精神，先后出台三个阶段性社保降费、稳岗扩岗政策文件，打好企业社保缴费“减、免、缓、返”政策“组合拳”，综合施策帮助企业轻装前行。三是强化督导，打通“最后一公里”。严格推行收费基金目录清单“一张网”，通过“互联网+监督”平台接受公众查询监督。全面开展调研评估和监督检查，建立问题登账销号制度，及时解决企业反映的突出问题。“十三五”时期，全省累计为各类市场主体新增减税降费超过1600亿元。中央督导组对湖南实打实硬碰硬落实减税降费政策的做法给予充分肯定。

抓政策创新，激发内外需求潜力

在地方权限内创造性推动税费领域改革，着力破除制约畅通国内外双循环的体制机制障碍，激发内外需求潜力。一是创新出台“一城一策”房地产调控税收政策，打造房住不炒的“长沙模式”。支持长沙“一城一策”开展试点，调整第二套住房交易环节契税政策，提高二手房交易个人所得税核定征收率，搭建财税与不动产登记信息共享平台，助力长沙打造“房价洼地、幸福高地”。长沙“反炒房”歼灭战的相关做法得到住建部等中央部委的肯定和社会各界的认可，形成了房地产调控的“长沙模式”。二是创新推出发票“三次开奖”，以“小发票”服务税收治理“大格局”。为促进消费者养成索要发票的习惯，强化信息管税、以票管税效果，采取发票中奖率与开票金额挂钩，开展“互联网+发票有奖”活动，在全国首开“三次开奖”先河。在二次开奖中创造性引入乐透奖金池累计奖金模式，实现纳税人开票自动化、消费者参奖便捷化，该做法被财政部《要情信息》推介。2020年，全省个人消费开票金额395.36亿元，逆势增长21.84%；开票税额28.6亿元，同比增长27.53%；个人消费开票率达38.18%，较上年提高6.25个百分点。三是创新实施关税“一揽子政策”，助力湖南打造内陆开放新高地。深入开展政策研究，积极争取关税政策先行先试，争取长沙市高桥大市场获批市场采购贸易

试点，中非经贸博览会与国际矿物宝石博览会永久落户湖南。出台自贸区高质量发展十条措施，在全国范围内率先探索开展深加工结转、二手设备出口等相关管理措施改革创新。开展关税政策专项调研，2020年共上报重大装备免税目录、出口退税等260多项政策建议。

抓引导激励，增强循环内生动力

充分发挥税费政策引导作用，推动企业自主创新，扩大有效投资，拉动居民消费，提高经济内生增长动力。一是注重普惠支持，推动企业成为科技创新的“主力军”。实施工业企业技术改造财政奖补政策，安排工业技改奖补资金，引导支持企业技改及转型升级。建立企业研发投入后补助机制，按上年度研发投入增量的10%对企业进行奖补。加力实施企业研发费用加计扣除政策，2020年共减免享受加计扣除政策企业所得税77亿元，惠及企业9737户，有力支持企业扩大研发投入。大力培育发展高新技术企业，截至2020年底，全省高新技术企业数量突破8600家，近3年年均增幅在30%以上。二是注重杠杆撬动，推动消费成为拉动经济增长的“主引擎”。统筹2亿元资金，推出“消费促进月”活动，带动文旅、餐饮、住宿等行业人气回流、消费回补，消费杠杆率达到1:13.6，位居全国前列。落实个人所得税改革优惠政策，2020年惠及全省1044万人，人均减负1478元。抢抓后疫情时代展会井喷“窗口期”，支持召开湖南农业机械、矿山机械、电子陶瓷产品博览会，中国国际食品餐饮博览会等一系列重点展会，利用展会平台作用，有效激发市场活力和消费潜力。三是注重强链补链，推动资金流向产业建设的“主战场”。将增值税、企业所得税省级税收增量的50%奖励给市县，提高市县狠抓产业建设、培植涵养税源的积极性。连续三年对马栏山视频文创园给予财政奖补，减免园区文化事业建设费。2020年安排16.5亿元支持岳麓山国家大学科技城建设。设立“两山”基金，引导社会资本投入重大创新平台建设。将70%以上制造强省专项资金，集中用于支持20条工业新兴优势产业链建设。出台移动互联网财税政策3.0版，助推长沙成为继北京、上海、深圳、杭州之后的中国移动互联网产业“第五城”。

抓协同联动，提高财政统筹能力

注重部门联动，强化政策协同，搭建信息平台，发挥财税政策优化资源配置、推进结构调整的优势，为构建双循环新发展格局提供制度保障和技术支撑。

一是强化收支统筹。为弥补减税降费带来的财政短收影响，2020年，全省大力压减一般性支出，省级非刚性、非重点支出压减30%，执行进度慢的支出压减10%，绩效不高的支出压减10%，共收回省直部门非重点、非刚性支出40亿元。动真格盘活存量资金，收回省直部门结转结余资金19亿元，全部用于支持市县减税降费及“三保”。加大财力下沉力度，省对市县财力性转移支付同比增长31%，是近年来力度最大的一年。全面规范市县财政管理，划定严禁编制赤字预算、“三保”支出留硬缺口、无预算超预算安排支出、违规举债和使用债券资金、违规动用库款、低效无效使用和浪费财政资金“六条红线”，健全党政“一把手”负责、预算审核备案、预算执行监控、民生政策备案“四项机制”，切实严肃财经纪律，防范基层“三保”风险。在2020年召开的中央经济工作会议及经济形势专家和企业座谈会上，中共中央政治局常委、国务院总理李克强对湖南省有关做法给予肯定。湖南省财政管理工作在财政部考核中居全国第二位，获国务院真抓实干表彰激励。二是强化财审联动。建立财政审计协同联动机制，将落实减税降费政策、税费改革、规范税费收入征管等纳入财审联动范围，进一步提升财税管理效能。2020年，全省共追缴入库资金22.51亿元，归还原渠道资金10.85亿元，盘活使用或统筹纳入预算管理资金31.84亿元。三是强化数据共享。在全国率先搭建横向到边、纵向到底，覆盖40多个省直涉税部门、贯通所有县（市、区）的财税综合信息平台，接入税务、人行、市场监管等46个部门10亿余条数据信息，形成财税大数据中心，服务综合治税与财税决策分析。构建全省骨干税源企业库，加强对骨干税源企业的管理与服务，支撑财税分析与决策，堵塞税费征管漏洞，保障税费政策贯彻落实。上线运行湖南电子财政信息化系统，目前正加速向所有市县全面推行并联网，力争今年5月底前完成系统建设，与全国预算管理汇总系统对接，并于年底在全省范围使用一体化系统编制2022年度预算。

下一步，湖南财政要深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，按照省委十一届十二次全会、省委经济工作会议部署，大力实施“三高四新”战略，提质增效落实积极财政政策，加快推进地方税制改革，优化省以下财政体制，推动全省财政高质量发展，为我省“十四五”顺利开局、构建双循环新发展格局提供坚实的财力保障和政策支撑。

（作者系十三届全国人大代表、省财政厅厅长）

聚力书写推动长株潭一体化高质量发展的 人大答卷

■ 谢卫东

当前，城市群正在成为承载发展要素的主要空间形态，长株潭区域一体化发展正处于一个多维度机遇共享的新阶段，正在开启一个全要素高度融合、高质量协同发展的新阶段。在省人大常委会的指导下，长沙、株洲、湘潭三市人大常委会担当起责任、肩负起使命，结合人大职能职责，紧紧围绕推动长株潭区域一体化高质量发展依法履职、创新履职，彰显了新时代地方国家权力机关的担当与作为。

齐心打造人大工作区域协同协作的新样板

2020年以来，长沙市以省会城市的担当，充分发挥牵头作用，与株洲、湘潭两市一道推动三市人大常委会的协作从无到有、落地落实，促成长株潭一体化建设迈入法治引领、区域治理的新阶段。一是确保了坚实起步。经长沙市委同意，长沙市人大常委会把推进三市人大工作协同协作纳入2020年度常委会工作要点，作为重点任务认真推进。常委会党组会议和主任会议多次研究协作机制文本，就协作的原则、领域、方式等重要事项向市委请示报告，与株洲、湘潭两市人大常委会充分沟通、统一意见，让这项工作党的坚强领导、长株潭三市的坚定共识和精心谋划中坚实起步。二是实现了精彩开局。经长沙市人大常委会的主动对接引领和株洲、湘潭两市人大常委会的合力推动，三市人大常委会主任第一次联席会议于2020年6月在长沙圆满召开，成功签署机制协议和多个文本，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉到会指导并作指示，《人民代表报》头版头条进行重点报道，《人民之友》重点推介，江苏南京、四川资阳等多个兄弟市前来考察学习，奏响了跨区域人大协作的长株潭强音。三是取得了实质性突破。三市人大常委会主任第一次联席会议确定的立法、监督和代表工作的各项协作事项全部顺利实施，包括高质量推进协同立法，《长沙市生活垃圾管理条例》在全国首创设置区域协作专章，实现生活垃圾管理由“三市各管”到“三市协同管”；积极推进三市机动车和非道路移动机械排放污染

防治立法调研，与株洲、湘潭分享了“养犬管理”立法成果，与株洲完成协同推进烟花爆竹立法调研论证，聚力用协同立法实现三市大气污染防治、养犬管理和烟花爆竹产业由“三市分治”到“三市区域共治”；三市人大常委会同步听取本市国土空间规划编制进展暨长株潭一体化规划对接情况报告，助力三市空间布局更加合理；首次组织三市全国、省、市人大代表视察湘江保护和治理情况“一号重点工程”，实现对湘江流域污染防治的监督由“三市各自行动”到“三市整体联动”。

通过一年来的实践探索，我们深刻认识到，做好人大工作的跨区域协同协作，坚持“两个维护”和党的全面领导是根本保障，上级人大常委会的正确指导是坚实支撑，长株潭三市人大常委会依法履职、精诚合作是关键所在，各级人大代表是重要力量，健全的协作机制是运行基础。这是弥足珍贵的经验和体会。

坚决锚定长株潭一体化发展新定位新担当新使命

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时明确指出，“长株潭一体化发展要继续抓下去，抓出更大成效”。省委、省政府发布的《长株潭区域一体化发展规划纲要》为长株潭区域明确了“中部地区高质量发展核心增长极、全国城市群一体化发展示范区和全国生态文明建设先行区”的全新战略定位。省委全会全面部署湖南“十四五”发展，提出“三高四新”战略和“一核两副三带四区”的区域经济发展格局，“一核”就是大力推进长株潭区域一体化，打造中部地区崛起核心增长极。长株潭三市人大常委会深刻把握这一系列战略部署，更积极担当起推动和保障决策部署落实的责任和使命，按照协作协议约定，由株洲作为新一年协作的轮值方，于2020年12月成功召开了长株潭三市人大常委会主任第二次联席会议，共同推动长株潭一体化各项工作走深走实。一是以更高的站位坚定共识。

把扎实推进人大工作的协同协作作为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话精神 and 省委十一届十二次全会精神的实际行动和具体举措，紧紧围绕深入实施“三高四新”战略、打造中部地区崛起核心增长极的目标，不断坚定协同协作的信心和底气，通过工作的协同协作更有效地服从服务发展大局。二是以更强的担当把准重点。紧扣法定职责，紧盯法律要求，充分运用法治方式，依法保障和促进规划融合、交通共建、产业协同、民生共享、环境共治等长株潭区域一体化的重点建设任务落地落实。协同推进三市人大会议审查批准“十四五”规划工作，促成发展规划一体化。协同强化绿心和湘江的依法保护，推进机动车尾气污染防治和韶山灌区的立法协作，为共同打造全国生态文明建设先行区提供更坚强的法治保障。聚焦交通基础设施建设，发挥人大监督作用，推动加快建设“轨道上的长株潭”，打通市际交界处“断头路”和“瓶颈路”，助力形成“半小时通勤圈”和“一小时经济圈”。围绕民生共享服务一体化，选取教育、医疗、社保等民生重点开展联动监督，推动建立统一衔接的公共服务体系。加强代表工作协同，组织和服务代表就一体化发展提出议案、建议，争取更高层次的政策支持和资源保障。三是以更优的机制推进协作。跨区域人大的协作机制没有现成模式可借鉴，三市人大常委会的协作既“摸着石头过河”，又坚持顶层设计，旨在不断提升协作的水平和实效。2021年是市县乡三级人大换届年，针对换届选举工作的实际，我们将认真制定实施协作方案，做到协作频道不变，协作力度不减，确保把协作蓝图绘到底，一任接着一任干。在协作总机制的框架下，长株潭三市将进一步加强人大各专门委员会和常委会各工作机构、办事机构各项工作的协同协作，建立和完善更系统、更密切的工作协作机制，开创三市人大工作全面协同协作新格局。

聚力推动协同协作不断取得新成效

聚焦长株潭三市人大常委会主任第二次联席会议通过的协作工作安排和具体项目，三市人大常委会将以科学的方法、扎实的作风、创新的理念狠抓落实，不断提升协同协作的实际成效。一是以系统思维强化协作保障。把各自的常委会工作要点与三市人大常委会的协同协作一体谋划、一体推动，使协作事项与常委会监督、立法和代表工作计划有机结合。对于就相同事项开展的立法、监督和代表工作，三市人大常委会各有关工作机构在具体的推进

以长沙发展带动“一核”发展，以“一核”发展带动全省发展，让长株潭三市人大工作的协同协作成为新时代地方人大工作的响亮品牌。

时间和内容要求上，提前进行协商、加强协调，为协同协作搞好服务。二是以项目化管理落实协作事项。就会议议定的监督工作和代表工作各项项目，实施精耕细作，把既定事项一项项深化细化，确保做一件成一件，共同打造长株潭三市人大工作协作的一系列、成系统的标志性成果。2021年，三市人大常委会将同步作出关于推动和保障长株潭一体化高质量发展的决定，为长株潭一体化发展提供更强大的法治支撑。三是以高质量导向提升协作成效。要进一步加强协作成果的运用，建立发现问题的交办、处理、落实和反馈的制度机制，组织三市人大代表同步在本市人大会议或者省人大会议期间提出议案、建议，强化建议办理工作的跟踪督促，推动有关问题从法律、政策层面予以解决。四是以更宽视野打造协作品牌。坚持边实践边总结，在经验提升、宣传推介和理论研究等方面下更多功夫，出更多成绩。向长三角、京津冀及成渝地区学习人大协作的成功做法和先进经验，进一步解放思想、明晰思路、强化举措，一步一个脚印地推动提升协作水平。长沙市将以省会城市的意识、省会城市的担当在三市的协作中承担更多更大责任，舞好龙头、牵住牛鼻，带头唱好长株潭“三城记”，充分释放核心带动力、强大辐射力，以长沙发展带动“一核”发展，以“一核”发展带动全省发展，让长株潭三市人大工作的协同协作成为新时代地方人大工作的响亮品牌。

新故相推，日生不滞。长株潭区域一体化已经进入新发展阶段、融入新发展格局、驶入高质量发展“快车道”。长株潭三市人大常委会将在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，继续心连心相向而行、肩并肩携手共进，为助力实现“中部地区高质量发展核心增长极、全国城市群一体化发展示范区和全国生态文明建设先行区”的美好愿景，大力实施省委“三高四新”战略彰显人民代表大会制度优势，展现人大更大作为。

（作者系长沙市人大常委会主任）

话说跨区域协同立法

■ 宛庆丰

随着新阶段地方立法工作的加强,各级人大认识到跨区域问题单独立法作用有限,都在积极探索跨区域协同立法的做法和经验。未来协同立法会越来越多,为不断提高协同立法的工作水平,笔者谈点粗浅的看法。

要加深对协同立法的认识和理解。协同立法不是单独立法,一般涉及双方和多方,在实际工作中往往存在各方站在自己的利益立场上考虑问题的情形,如问题达不成共识,则要么放弃核心问题,不是求大同存小异,而是求小异弃大同;要么就是不欢而散,放弃协同立法不搞了。这是对协同立法认识理解不够造成的。在实际工作中一遇到问题,各方往往容易忘记协同立法的核心是协同。协同是各方为了共同的事业,相互之间互相学习沟通,请专家把脉,不断达成共识的过程。基于此,我们在协同立法时,更应倡导协同精神,除了核心和原则问题外,彼此之间应相互信任、相互理解、相互沟通、相互包容,真正做到求大同存小异。更应强调彼此之间是共同参与、责任同担、利益共享的共同体,应同心协力做好共同事业。

协同立法,不是完成立法就一劳永逸了,更重要的是要建立抓落实的协同立法工作机制。

要认识到协同立法是促进区域协调发展的好方式。在发展上,不论是有差异的地区还是没有差异的地区进行协同立法,都是聚焦最关注最根本的事业,这无疑会促进区域的协调发展。特别是对发达地区和欠发达地区来说,协同立法效果会更明显。比如,在生态立法上,各方关注的是发展质量。一般来说,发达地区生态环境质量比不上欠发达地区的生态环境质量。欠发达地区一般是生态功能区,有好山好水好空气好生态,但发展相对不足。而发达地区则期盼不能把赖以发展生存的生态变坏了,从而失去进一步高质量发展的动力。如在水流域立法上,上游大都是欠发达地区,下游大都是发达地区,

下游发达地区更多地要求上游欠发达地区把保护水环境放在第一位,不以牺牲下游进一步发展为代价。由此,我们可以看到,各方在不同的利益诉求上要求不尽一致,但都是在保护好生态的大前提下进行协同立法,这就很容易达成一致,即在协同立法后,上游欠发达地区生态指标稳定变好了,下游发达地区应给予一定的生态补偿,如生态指标没有变好或变差了,则追究上游欠发达地区的责任,并给予一定的经济处罚。在达成共识的基础上,各方实现协同立法,规定什么可以搞,什么不可以搞,搞得好的如何肯定,不准搞的搞了如何追究,从而相互促进实现区域的协调发展。不少地方在这方面已进行了有益的探索和实践。毫无疑问,协同立法必然促进区域协调发展,而促进区域协调发展是当今中国的发展战略,协同立法顺势而生而为,已得到各级党委政府和人民群众的认同和肯定。

要明确协同立法应注意的几个问题。在具体操作层面,协同立法应注意四个方面的问题。一要反复修改完善条例草案。各方除了调研征集修改意见外,还特别需要加强沟通 and 交流,按照相互学习,求大同存小异的原则,认真学习别人长处,最大化实现求大同,尤其要防止出现相悖相矛盾的意见。二要加快条例制定进程。各方为了共同的事业进行协同立法,各方面要有大局意识,要防止出现各吹各的调,你急他不急的现象发生,如期完成和实现协同立法,通过协同立法促进区域协调发展。三要重视专家的意见。各方应共同聘请专家组帮助进行协同立法。专家组做了大量富有成效的调研,形成了有见地的宝贵意见,各方要虚心接受,认真吸纳,防止出现那种口头上讲专家重要,到协同立法具体问题上就坚持己见,不听专家意见的情况发生。实践表明,只有认真听取专家组的意见,才能实现高质量的协同立法。四要建立协同立法工作机制。既然是协同立法,不是完成立法就一劳永逸了,就万事大吉了,更重要的是要建立抓落实的协同立法工作机制。有必要建立联席会议制度,一年开一次联席会议互相通报实施条例的工作情况;有必要建立督查制度,一年开展一次对政府贯彻执行条例存在问题的督查,督促问题的整改。

(作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会副主任) 文

关于槟榔加工管理的立法思考

■ 胡雪清

吸烟、喝酒、嚼槟榔是很多人的生活习惯。我国有近一亿人的槟榔嚼食群体。我省是槟榔加工大省，但是从2020年10月开始，槟榔生产加工企业的食品生产许可证将陆续到期，而2020年国家市场监督管理总局最新修订的《食品生产许可分类目录》中没有列入槟榔，意味着槟榔生产加工企业以后不能申领食品生产许可证。对槟榔的生产加工，国家法律、行政法规没有专门的规定。那么，以后我省的槟榔加工，是一律禁止放任自流，还是予以规范管理呢？

用法治思维，迅速进行地方立法，把槟榔加工管理纳入法治轨道，解决槟榔生产加工无法可依的问题。

槟榔加工管理亟待入法

湖南人嚼食槟榔有约400年历史，槟榔产业深加工年营收400余亿元，为产业链上下游提供就业500余万人，对地方经济和人民生活产生了较大影响。可见，简单禁止不可取，不符合稳就业保民生的要求，代价和社会影响比较大，也难以获得社会认同。而如果放任不管，又有可能造成黑作坊、地下工厂丛生，破坏市场管理秩序，降低槟榔产品质量，危害人民群众身体健康。因此，对这个带有明显地方特色的事项，当务之急是用法治思维，迅速进行地方立法，把槟榔加工管理纳入法治轨道，解决槟榔生产加工无法可依的问题。

行政许可法第十五条规定，“尚未制定法律、行政法规和地方性法规的，因行政管理的需要，确需立即实施行政许可的，省、自治区、直辖市人民政府规章可以设定临时性的行政许可。临时性的行政许可实施满一年需要继续实施的，应当提请本级人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规”。按此规定，省人民政府的规章只能设定为期一年的临时许可，所以由政府制定规章，不能从根本上解决问题。而我省的

槟榔加工，主要分布在湘潭、益阳、邵阳等地，在全省没有普遍性，因此，由省人大常委会立法也不合适。最好的办法是由湘潭、益阳、邵阳市人大常委会根据本地实际制定地方性法规。

立法面临的四个问题

据了解，有的市已经准备进行槟榔加工管理立法，但在遇到以下四个问题后，又打了退堂鼓。第一，槟榔加工管理不属于设区的市的立法权限。第二，槟榔不属于食品，对槟榔不好定性。第三，有关部门已经停发槟榔食品生产许可证，既然没有了许可，解决不了槟榔无证生产的问题，立法没有必要。第四，既然槟榔是致癌物，就不应当立法，如果立法就有为其背书的风险。对这几个问题我们要认真分析和研究。

关于第一个问题，有的同志认为设区的市的人大及其常委会没有这方面的立法权，只有城乡建设、环境保护、历史文化保护三方面的立法权。从2015年以来，我省各市州人大报批的法规，除个别市的法规以外，基本上也是限于这三个方面。其实这是一种误解。立法法第七十二条授权设区的市可以立法的事项是“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”。“城乡建设与管理”，不等于城乡建设，也不等于城乡建设及其管理，而是城乡建设与城乡管理两个并列的方面，不能把“城乡管理”这一块丢了。2017年7月，中国民主法制出版社出版的《法律询问答复选编》（全国人大常委会法制工作委员会办公室编）的第11个问题答复中明确解释：城乡管理除了包括对市容、市政等事项的管理，也包括对城乡人员组织提供服务和社会保障以及行政管理等。你们提出的妇女权益保障、旅游业促进、义务献血、老年人权益保障、文明行为促进、信息经济智慧应用促进、绩效管理、职业技能培训等法规项目，属于“城乡建设与管理”方面的事项范围。可见，城乡建设与管理的范围很宽广，并不限于城乡建设这一块。当然，立法法第八条规定的国家专属立法事项必须除外。槟榔加工管理是市场行政管理，属于城乡管理方面的事项，市州人大拥有这方面的立法权。

关于第二个问题，即对槟榔如何定性。实践中，

我国一直把槟榔作为食品管理。但是,2012年,世界卫生组织癌症机构将槟榔果列入一类致癌清单;2020年,国家市场监督管理总局明确把槟榔从食品分类中予以删除,因此,对槟榔的管理,不能再使用食品管理的法律、法规和制度。把槟榔从食品分类中分离出来,是不是对槟榔就不能定性了呢?答案当然是否定的。实际上,人们是咀嚼槟榔,享受咀嚼的味道,槟榔嚼烂后的渣渣并没有吞到肚子里,而是全部吐出来了,所以槟榔本身就不是食品。海南省万宁市槟榔博物馆将槟榔定性为“咀嚼嗜好品”是准确的。据此,在立法中可以将槟榔定性为“咀嚼嗜好品”。把槟榔从食品改为咀嚼嗜好品,并不改变人们咀嚼槟榔的行为,对槟榔的加工和销售不会有实质性改变。有关企业 and 人员要有这方面的意识,把槟榔协会、企业、产品名称中的“食品”删除或者改为“咀嚼嗜好品”。市场监督管理部门应当按照槟榔的生产、加工和品质要求,对这种产品的生产和管理作出不同于食品的规范。

关于第三个问题,有关部门停发了槟榔的食品生产许可证,是不是在立法中就不能对槟榔生产加工许可进行规范呢?答案也是否定的。此路不通,我们可以另辟蹊径。虽然不能续发食品生产许可证,但我们可以创设新的许可。行政许可法第十二条第四项规定,“直接关系人身健康的产品”可以设定行政许可;第十五条规定,本法第十二条所列事项,尚未制定法律、行政法规的,地方性法规可以设定行政许可。这里的“地方性法规”不单指省一级的,也包括设区的市一级的地方性法规。毫无疑问,槟榔作为致癌物,与咀嚼者的“人身健康”关系甚大。因此,设区的市的人大在进行地方立法时,完全有权设定槟榔为咀嚼嗜好品的加工许可。

关于第四个问题,进行槟榔加工管理立法,是否为槟榔致癌背书呢?个人认为这种观点有失偏颇。2020年,我省已有十多家槟榔加工企业的食品生产许可证到期,今年有50多家企业的食品生产许可证也会陆续到期。进行槟榔加工管理立法,主要是解决无证生产企业的问题,把对槟榔的加工管理纳入法治轨道,保障槟榔的产品质量,保障人体健康,并非强化槟榔对人体的危害。2012年,世界卫生组织列入一类致癌物清单的烟、酒也是嗜好品,为了加强对烟酒生产、销售的管理,保障人民健康,国家制定了烟草专卖法、酒类管理条例,这些立法都有很积极的意义,并非为烟酒致癌背书。还有一点需要注意的是,为了应对槟榔加工企业食品生产许可证到期的问题,有关方面非常重视,研究采取了一些临时性措施。但

这些措施只是临时性的,并非长久之计。一旦有个案涉及槟榔加工企业无证生产的问题,有关的司法机关和政府将处于很被动的位置。习近平法治思想明确的11个坚持中,有一个是“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进”。要依法行政,首先要有法可依。对槟榔的加工管理,国家没有制定专门的法律、行政法规,在法律、行政法规中也没有涉及。如果地方也不进行立法,那么对这一块事项的监督管理,就是无法可依,这不符合依法治国、依法行政的要求。所以,建议有关地方人大的同志打消顾虑,积极作为,充分发挥立法的引领和规范作用。

槟榔加工管理立法的具体建议

既然上述四个问题都不是真正的问题,也就意味着设区的市进行槟榔加工管理立法没有法律上的障碍。

对槟榔进行加工管理是典型的地方事务。栗战书委员长在2020年11月召开的第二十六次全国地方立法工作座谈会上明确要求,地方立法要紧密结合地方实际,突出地方特色,善于通过“小切口”解决问题,能用三五条解决问题,就不要搞“鸿篇巨制”。槟榔加工管理立法的核心问题是解决生产许可的问题,进行该项立法完全可以按照栗战书委员长的指示,用几个条文来解决问题。

一是关于法规名称。法规名称用XX市槟榔加工管理规定。法规只规范槟榔加工这个环节的问题。对槟榔的储存、运输、销售等方面的问题,法规不作规定。由于该法规内容比较简单,用“规定”这种形式而不用“条例”。二是关于立法的目的。立法目的是规范槟榔加工管理,保障人民身体健康。在法规中可以设以下两条:一条规定槟榔加工者应当在槟榔包装盒居中位置印制“咀嚼槟榔有害健康”的字样,一条规定鼓励对槟榔加工的研究,减少对人体健康的损害。三是关于适用范围。可以规定在本市行政区域内加工槟榔作为咀嚼嗜好品的,适用本规定;作为药品的,适用药品制作法律、法规的规定。四是关于行政许可和管理规范。可以规定在本市行政区域内加工槟榔作为咀嚼嗜好品的,应当经市人民政府市场监督管理部门许可,并遵守省人民政府市场监督管理部门关于槟榔加工条件、环境、质量等方面的规定。五是关于行政处罚。对未经许可加工槟榔作为咀嚼嗜好品或者不遵守省人民政府有关规定的,可以规定责令改正,没收违法所得,处违法所得一倍以上三倍以下的罚款。

(作者系省人大常委会法制工作委员会副主任)

构建新时代人大工作“互联网+”体系

■ 张永法

习近平总书记在党的十九大报告中指出，“增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌，善于结合实际创造性推动工作，善于运用互联网技术和信息化手段开展工作”。将信息技术应用到工作中，既是互联网时代发展的客观要求，也是人大工作改革创新的必然要求。祁东市人大常委会顺应时代要求，积极探索将互联网思维和信息技术应用到人大工作中，以信息化激发人大履职新动能，用新动能助推人大工作新发展。

凝聚发展新共识，开创人大工作新局面。一是打破传统手段束缚，构建“互联网+”信息服务平台。打造“互联网+”新闻报道平台，将人大新闻报道在手机报、人大门户网站、人大微信公众号、电视台、报刊等多种媒介上发布。建立“祁东人大”会务APP，为人大“三会”提供会前、会中、会后的信息化管理与智能化控制。依托人大门户网站、微信工作群，形成共享互通的信息网络，打造一个链接、辐射人大代表和人大工作者的信息终端。二是打破区域资源限制，拓宽人大联系群众新途径。建立人大代表议案、建议信息数据库，详细录入人大代表议案、建议信息和需求信息。随时收集群众在人大门户网站上的留言，判断当前和未来一个时期内人大工作的矛盾和焦点。建立人大和群众网上“双向联系、双向认领”机制，畅通人大代表与选民、群众之间的联系渠道。完善县、乡镇（街道）便民服务体系，在乡镇（街道）全面建成人大代表联系群众工作站，积极推行工作站实现线上运行，让群众网上“点单”，工作站线下“买单”。三是打破体制机制障碍，代表履职更得心应手。畅通民意收集渠道，对常委会作出的决议、决定，提出的审议意见，听取社会公众意见、建议；开设网络调查，了解群众的意愿；以网站为依托，建立人大微信公众平台，努力提升“微能力”，释放“政能量”。提高建议办理效率，建立人大代表建议网上办理、人大代表履职网上监督管理系统，实现人大代表在线提交建议、跟踪建议办理进度，以及建议承办单位承办建议、反馈办理情况、接受人大代表监督等功能。

奋力领航新时代，用好“互联网+”新技术。“互联网+”等新技术、新手段的诞生，实现了线下与线上相结合、人大工作与众工作相衔接，有利于加强

探索将互联网思维和信息技术应用到人大工作中，以信息化激发人大履职新动能，用新动能助推人大工作新发展。

和改进新时代人大工作。一是工作方式更便捷。将会议相关资料上传至“祁东人大”会务APP，共享会议相应资源，依法履职和工作更加高效、便捷。二是数据分析更精准。建立人大代表议案、建议信息数据库，运用大数据技术，对信息数据进行研究分析更方便可行。三是服务群众更精细。将人大工作嵌入“互联网+”系统中，人大代表、群众通过手机终端，可随时随地将信息反映给相关职能部门。

充分利用新技术，激发履职新动能。一是认清形势，以建功必成的坚定决心推进人大工作信息化建设。强化责任意识，健全完善相关制度，使“软任务”逐渐变为“硬指标”。提升能力素质，开展市、县两级人大代表分级应用培训。突出教育引导，利用人大门户网站、微信公众号等平台，宣传人大工作信息化建设的重要性和便捷性，引导人大代表、群众转变观念。二是聚焦重点，以精准发力的方式方法推进人大工作信息化建设。持续推进资源整合，不断强化顶层设计，推动网络资源整合，将各领域人大工作信息平台有效整合起来，实现互联互通、交流共享。着力拓展覆盖范围，帮助广大基层代表、群众搭上大数据时代的信息快车，使人大工作“互联网+”在农村真正发挥作用。不断创新形式内容，围绕人民群众关心的问题，提供人民群众创业致富必备的政策法规、就业指南等信息；围绕人民群众学习需求，定期发送学习资料和内容，进行“点菜式”学习。三是强化保障，以优良作风推进人大工作“互联网+”。加大资金投入力度，将人大工作“互联网+”建设纳入本级财政预算，并实现逐年增长。构建高素质专业队伍，完善考核评价机制，将人大工作“互联网+”成效纳入年度绩效目标考核项目。

（作者系祁东市人大常委会主任）

把握“四个维度”，守护一江碧水

■ 张霞光

守护好一江碧水，是习近平总书记在长江岳阳段考察时的殷切叮嘱。充分发挥人民代表大会制度优势，用法治力量守护一江碧水，是人大及其常委会的应尽之责和重要使命。

拓宽共管共治的保护广度。人大及其常委会要督促政府及其相关部门依法行政，守护一江碧水，在此基础上，可通过发出倡议、作出决定等方式，调动各方力量，推动形成全民参与、齐抓共管的良好局面。2019年11月，岳阳市人大常委会在“守护一江碧水，推动长江岸线整治和保护”专题调研时向全市各级人大代表倡议，当好宣传员、领头羊、代言人，为“守护好一江碧水”彰显更大作为。2015年8月，湖北省长阳县人大常委会决定将每年的9月12日设立为“清江保护日”，并发出“同饮清江水、共护母亲河”倡议，携手清江流域10个县市共同打造“清江流域生态命运共同体”。2019年，湖南省人大常委会开展水污染防治“一法两条例”执法检查，组织五级人大代表座谈，全省14个市州广泛参与、全面“体检”、综合评估、协同推进，监督实效明显。由此来看，保护的广度既体现在多方联动、群策群力上，又体现在生态环境的综合治理和流域空间的全方位保护上。

建立管用可行的保护法度。自设区的市获准行使地方立法权以来，我省多地为江河保护立法，如《娄底市孙水河保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》等多部涉水条例先后出台，扎紧护水的法制“篱笆”。早在2013年4月，我省就颁布实施我国第一部江河流域保护的综合性地方法规《湖南省湘江保护条例》，宣告湘江保护步入法制轨道。2020年11月，省十三届人大常委会第二十一次会议分组审议了《湖南省洞庭湖保护条例（草案·二次审议稿）》，立法保护洞庭湖指日可待。2019年，秦和等31名全国人大代表提出关于制定长江保护法的议案。2020年12月，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过长江保护法，该法将自2021年3月1日起施行，开启以法治力量保护长江新时代。人大常委会通过制定法律法规，一方面将江河保护的成功经验、成熟政策上升为法律制度，建立保护的长效机制；另一方面，挺法在前，发挥法律制度的刚性约束作用，推动解决江河保护中的矛盾和问题。

强化较真问效的保护力度。法律制度不应只写在纸上，人大监督更不能是“纸老虎”，必须通过实打实的执法检查、硬碰硬的专题询问、点对点的跟踪问效等及时“亮剑”，让制度长牙、法律咬合，彰显监督刚性。湖南省人大常委会对水污染防治“一法两条例”进行执法检查时，以问题为导向，引入第三方评估，并进行专题询问，交办问题清单，督促整改落实，有效推进水污染综合整治。2013年，湖北省襄阳市人大常委会在审议汉江水环境综合治理情况的报告后开展专题询问，揭露“短板”问题，触及“敏感神经”，将审议意见连同16个方面的询问问题一并交由市政府研究处理，有力推动了汉江水环境改善。善用监督“利器”，敢于较真碰硬，突出跟踪问效，监督才有刚性，才有力量，才有实效。

通过实打实的执法检查、硬碰硬的专题询问、点对点的跟踪问效，让制度长牙、法律咬合，彰显监督刚性。

保持接续推进的保护韧度。浙江省温州市人大常委会2000年通过推进温瑞塘河综合整治的决定；2004年作出推进生态市建设的决议；2008年作出全面推进温瑞塘河综合整治的决议；2009年推动出台浙江省温瑞塘河保护管理条例；2010年就珊溪水库污染整治工作开展专题询问，先后组织水污染防治法执法检查、温瑞塘河条例执法检查、四级人大代表“五水共治”和“寻找可游泳的河”等主题活动；2017年开展剿灭劣V类水专项监督；2019年审议市区水环境治理情况的报告。温州市人大常委会持续20年矢志不渝守护碧水，为地方人大提供了监督样本。江河保护要紧盯不放、常抓不懈，防止问题反弹。监督最忌讳的是“一次性监督”，最难得的是持续推进的“常态化监督”，要保持咬定青山不放松的监督韧度，一年接着一年抓，一届接着一届干，不信清流唤不回，不达目标不放手，更好体现人大及其常委会“守护好一江碧水”的履职担当。

（作者系汨罗市人大常委会联工委主任）

把握“三度”，认真做好代表建议办理工作

■ 肖 哲 孙荣华

长沙市财政局始终把代表建议办理作为一项重要政治任务，精心组织、精准发力、精细推进。近两年来，共办理省市人大代表建议202件，超过市直单位承办总量的三分之一，不仅做到了事事有回应、件件有着落，而且实现了按时办复率、同步沟通率、满意率三个100%，得到代表广泛好评。

在认识上提升高度。一是提高站位抓办理。坚定不移讲政治，认真贯彻落实习近平总书记关于更好发挥人大代表作用等一系列重要讲话指示精神，把办理好代表建议作为财政干部践行初心使命的重要途径。二是强化领导抓办理。始终坚持高位推进，“一把手”多次听取相关情况的汇报，通过党组会、局务会专题研究、安排部署、督促落实。在工作推进过程中，建立和完善了“一把手”负总责、分管领导具体负责、承办处室（单位）负责人抓落实的工作机制。三是完善制度抓办理。注重建章立制，为高质量办好代表建议提供强有力的制度保障。制定代表建议办理工作实施方案，成立了建议办理工作领导小组，明确了工作分工。在办理过程中，逐步完善和细化了办理细则，特别是对尚未明确统筹牵头部门的事项，建立根据职责分工主动领办的机制。

在行动上加快速度。一是加强协作聚合力。积极参加市领导召集的领办会议，局领导根据建议情况带队深入基层一线现场办理代表建议。压紧压实相关业务处室办理责任，并注重加强协调协作，主动与其他主办或会办单位沟通，参与座谈、现场调研等活动，充分征求和吸纳各方面意见。二是严格要求重质量。坚持又快又好原则，切实提高建议办理质量。认真开展“建议办理规范管理提升年”活动，对建议答复的“内容、质量、程序”提出严格标准。加强复文质量审核，要求复文内容立场鲜明、观点清晰、说服力强，并依法加强办理信息公开。三是强化督查提效率。采取定期督查和不定期督办相结合的方法，根据办理时限和要求，按照“月调度、季通报”的要求，及时跟踪了解办理工作情况，确保办理时效和质量。将建议办理工作纳入局机关年度效能目标管理考核范围，结合“工作零差错、服务创一流”要求，实行台账登记、逾时提醒、办结销账制度，严格奖优罚劣，推进办理工作不折不扣落实。

及时吸纳代表的合理化建议，紧密联系实际，不断查漏补缺，实现“当下办”与“长久立”有机结合。

在落实上提升满意度。一是强化沟通。把加强与代表沟通作为增强办理效果、赢得理解支持的重要抓手，实现办理工作由“文来文往”向“人来人往”、由“闭门办理”向“开门办理”转变。二是精心办理。在全面做好建议办理工作的同时，选择本年度代表反映较为集中、社会普遍关注的建议进行重点办理。预防接种是我国卫生健康事业成效最显著、影响最为广泛的工作之一。市财政局在关于将流感疫苗、23价肺炎球菌疫苗纳入政府财政专项经费补助的建议办理中，以单位“一把手”领衔督办、主办单位协商协作、综合处室监督检查等三项机制倒逼责任落实，并积极与代表保持密切沟通，加强与市卫健委等会办单位同频共振，实现“提”“办”双方良性互动，赢得了代表“非常重视，办理效果非常好”的高度评价，得到了长沙市人大常委会领导“办理工作扎实有效，值得表扬和点赞”的充分肯定。三是注重长效。及时吸纳代表的合理化建议，紧密联系实际，不断查漏补缺，实现“当下办”与“长久立”有机结合。比如，针对近几年来财政评审中心在工程项目审计中存在施工时间短，审计时间长的普遍现象，龙凤舞、刘金文、彭国其等代表通过调研形成关于对全市财政评审中心提高工程建设审计效率的建议。接到承办任务后，市财政局结合工作重点，在征求各有关方面意见的基础上，制发了《长沙市财政评审中心评审时限规定（试行）》《项目评审质量过错责任追究办法（试行）》《评审员绩效考核办法》《关于加强区县财政（投资）评审工作的指导意见》等多件规范性文件，从切实转变评审职能、严格把控评审质量、努力提高评审时效、不断加强中介管理、全面提高服务水平、从严筑牢廉政底线六个方面进一步提升了全市评审工作质效，获得好评。

（作者分别系长沙市财政局办公室副主任、工作人员）

完善容错纠错机制的四个着力点

■ 周 亮

2018年5月，中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，对建立激励机制和容错纠错机制，进一步激励广大干部新时代新担当新作为提出明确要求。2019年9月，中共中央印发了修订后的《中国共产党问责条例》，为党的问责工作提供了制度遵循。目前，容错纠错机制在形成干部担当作为干事创业氛围中发挥了积极作用，但也面临着一些问题。如何完善，笔者认为，可以从以下几个方面着手。

容错是前提，纠错是关键，选好用好干部是核心。要最大程度保护党员干部，激励他们干事创业的激情担当。

一是着力形成正确的认知。习近平总书记指出，干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败。我们要有正确对待过失的认知。一方面，看当事人对待过失的态度。当事人既不能认为过失在所难免而自我宽容，自我放松，失去了本该保持的清醒与谨慎，从而犯下可以避免的过失，更不能在有了过失之后，拿改革创新当借口，敷衍塞责，自我逃避责任而无所顾忌。另一方面，看其他人、特别是党组织对待有过失干部的态度。我们既不能因为是改革创新过程中的过失而听之任之，觉得可以理解、可以不予追究，也不能因为是过失而不加区分横加指责，从而打击干部干事创业的积极性。正如毛泽东同志指出的那样，“错误有两重性。错误一方面损害党，损害人民；另一方面是好教员，很好地教育了党，教育了人民，对革命有好处”。因此，我们对待过失要一分为二地看，正确对待和区分，防止出现认识偏差。

二是着力区分正误的行为边界。改革创新是摸着石头过河，没有现成经验可借鉴、移植、复制，在此过程中出现的过失应该是一时的、无心的，不是为了追逐个人私利，而是因为缺乏经验出现的失误，是在尚无明确限制的探索性试验中出现的失误，是为推动发展的无意过失。同时，这种过失没有造成重大的社会影响和后果，没有上升到违反法律法规的程度，是随时可以纠正的。湖南省委办

公厅印发《关于建立容错纠错机制激励干部担当作为的办法（试行）》，以看主观动机、客观条件、程序方法、问题性质、后果影响、处置行为的“六看”作为界限标准，在全省建立标准统一的容错机制，既让干部干事创业有自我评判标准，也让组织评价处理干部有据可依，能够让一些勇于创新、敢于作为的干部卸下思想包袱，理直气壮地干好工作。

三是着力构建科学的评价体系。党的十九大报告提出，要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。《中国共产党问责条例》第十七条明确，对“在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失”可以不予问责或者免于问责。因此，对在改革过程中党员干部出现的过失不予问责或免于问责，既是党中央对干部严管和厚爱结合、激励和约束并重的具体体现，也是各级党组织规范精准问责、依规容错纠错的重要遵循，更是构建科学考核评价体系的重要遵循。中央出台建立容错纠错机制的意见之后，各地各部门通过制定具体实施办法，切实加强对干部过失行为的综合评判分析，充分发挥了干部考核评价对干部干事创业的激励鞭策作用，实现了容错纠错机制为敢于担当者担当、为真心干事创业的党员干部解决后顾之忧的目标。

四是着力建立良好的选人用人机制。改革创新是一个识人用人过程，依靠的是人民的力量和党员领导干部的积极作为。出台建立健全容错纠错机制激励干部担当作为的办法，以加强事前防错、强化及时纠错、切实督促整改为重要举措，实现了容错与纠错的有机统一，推进了从严治党与激励干部勇挑重担的有效结合。容错是前提，纠错是关键，选好用好干部是核心。在实际工作中，我们要更加积极、主动地帮助党员干部寻找出现过失的原因，分析解决问题的办法，提出解决问题的具体措施，最大程度保护党员干部，激励他们干事创业的激情担当，实现选好用好干部的目标，从而为加快建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出积极贡献。

（作者系湖南科技职业学院纪委书记、研究员）

栏目主持 / 陈 柳

民法典落地，配套制度不可缺席

阿 计 （北京·资深记者）

新年伊始，伴随着举国瞩目的民法典正式实施，一大批司法解释也启动了同步施行的步伐。旧年岁末，最高人民法院发布了首批配套民法典的7件新司法解释。此外，最高人民法院对标民法典，已全面清理了591件司法解释及相关规范性文件，其中，继续适用364件，修改111件，废止116件。

事实上，司法解释只是确保民法典实施的一个侧面。从本质而言，民法典的诞生，只是民法时代的一个起点，其高远的目标、宏大的制度等等，必须通过执法、司法等诸多环节，才能从“纸面上的法律”变为“活生生的法律”。民法典本身高度凝练、抽象的法律属性，又决定了必须借助更为精细、具体的规则才能真正落地。而民法典作为“社会生活百科全书”的丰富视野，更意味着其配套制度必须立足于全方位、多层次的架构格局。

其中的一个重要方向，乃是严格对照民法典的原则、精神和规定，对现有制度体系实施全面清理。上至国家法律、行政法规，下至地方性法规、政府规章、规范性文件等等，凡有相违、冲突之处，该修则修，该废则废，如此才能彻底切除既有制度抵牾、掣肘民法典的隐患。

民法典能否融入现实生活，更有赖于细则化、补充性的配套制度。尤其是，基于立法体例、技术等考虑，民法典中存有相当数量的“由法律、行政法规规定”之类的授权性条款；基于现实条件下的立法不确定性等因素，民法典不少制度创新也仅仅设计了简约的基础框架。诸如此类的立法空白或粗疏地带，都有待配套法律法规加以填补和丰富。



民法典本身高度凝练、抽象的法律属性，又决定了必须借助更为精细、具体的规则才能真正落地。

显而易见，多层次构造、立改废并举的民法典配套制度建设，堪称史上最繁重的制度工程。而要避免民法典跛足实施，又意味着这一工程不容迟缓。正因此，有必要在统一规划、分层梳理的基础上，确定清晰的时间表和路线图。一方面，应当采取“急用先行”的策略，优先推进社会关切、实践急需的配套制度。另一方面，对于尚需检验的制度创新，其配套制度也应秉持“宜快不宜拖”的理念，兼顾审慎探索与勇于突破，加速其进程。

更为核心的是，多方参与的民法典配套制度建设，如何才能忠于民法典的立法精神、尊重民法典的立法原意？这就需要厘清立法建制权限、引入多元监督方式等，以防止越权立法、制度异化等危险。以攸关民权、牵动人心的“住宅土地使用权70年期限”为例，民法典尽管已明确届满后“自动续期”，但“续期费用的缴纳或者减免”，仍需“依照法律、行政法规的规定”。未来，以民主程序更为严谨的法律形式提供解决方案，当属最为理想的选择。即便交由行政法规拟定，为防止借法逐利等不当冲动，也需人大常委会通过备案审查等机制加以严格监督，并引入公众参与、立法听证等外部制约力量。如此，才能合理平衡利益冲突，守住民法典的原则底线。

任重道远的民法典配套制度工程，是对法制建设能力的一次大考。而经受了民法典思维洗礼的制度重建，也将从根本上提升法制体系的质量。这种互动和反哺效应，正是民法典时代的美好愿景，也是民法典配套制度建设的深层意义之所在。

代表联系群众的“尝试”与“常态”

李宗彦 (山东·人大工作者)

农历牛年春节来临前,山东省禹城市部分乡镇人大给选民送了一张年历作为年礼,上面印有人大代表的姓名、手机号码及人大知识。年历贴在屋里,有事找代表更加方便。这是该市完善代表联系群众载体的新尝试,受到了选民、特别是老年选民的欢迎。

人民代表大会制度的最大优势在于植根人民。2020年9月,习近平总书记在湖南考察时再次强调,人大代表要密切联系群众。为了更好地联系群众,有的地方在本地务工经商人员密集的地方,建立代表工作站,更好地服务老乡;有的采取“议题式接待”,事先确定主题,接待的针对性更强。代表联系群众是一项常做常新的工作,只要能够解决实际问题,增进群众福祉,就值得尝试和鼓励。像禹城的做法,虽然细微,但是群众欢迎,能起作用,许许多多这样的“微创新”给基层人大增添了活力。

在实践中,有些群众认可的尝试,要不失时机地形成常态化的联系方式和机制。这样才会更加规范,更有操作性、复制性,更能发挥作用。2019年,28名在职省级领导干部代表参加了所在省人大代表小组的活动,这在湖南省人大历史上是首次。2020年,该活动进一步深化提升,涌现出省级领导代表带头参加代表小组活动的“湖南现象”。不仅有力地带动了全省人大工作、特别是代表工作,而且为地方人大工作提供了有益借鉴。

代表联系群众,既离不开人大搭建载体,为代表履职创造条件,也需要代表尽心尽力,使联系真正落地见效。目前,各地普遍建立了代表联络

站、代表接待站等工作平台,联系效果却优劣不一。有没有联系,联系得好不好,群众最有发言权。在县乡人大代表向原选区选民述职的基础上,有些地方的省、市级人大代表也分别向市、县人大常委会述职。去年7月,衡阳市的省人大代表小组在全省率先向原选举单位的市人大常委会报告履职情况,有效增强了代表联系群众和履职的自觉性。

尝试和常态之间,在看似求变和求稳的背后,是不断推陈出新的过程。将好的做法固定下来,形成经验,总结推广,指导工作,又在实践中形成新的认识,尝试新的做法,改造旧的模式,提升工作水平。拿代表小组活动来说,在原有代表小组的基础上,近年来,有些地方探索组建专业代表小组,把熟悉同一领域、专业的代表组成一个小组。作为升级版,专业代表小组能更好地发现解决问题,提高联系群众的实效。

今年是建党100周年,从实际出发,善于创新,不断推动代表联系群众走向常态化、制度化,才能更好地贯彻党的群众路线,更好地发挥人民代表大会制度植根人民的优势。今年又是“十四五”开局之年,新阶段、新理念、新格局对人大工作提出了新的更高要求,代表联系群众需要更多的探索。今年也是县乡人大换届之年,本届省、市级人大任期也已过半,既要把几年来的好做法、好经验总结好,又要把新阶段人大工作谋划好、实施好。从这个意义上说,当下,我们讨论代表联系群众的“尝试”与“常态”,对整个人大工作不无裨益。

栏目主持 / 陈彩艳



当下,我们讨论
代表联系群众的
“尝试”与“常
态”,对整个人大
工作不无裨益。



审议意见是否有权威，除了通过作出决议的方式予以明确，还可以通过特定问题调查报告形成结论。而后者，更能令被监督者形成确信。

监督的确信： 如何让人大审议意见转化为政府的行动

■ 杨云彪

审议意见不被重视，整改意见一提再提，问题屡提屡犯，直到灰心丧气。一提到审议意见处理，人大常委会组成人员和人大工作者有一种无力感。

在人民代表大会制度框架下，人大常委会组成人员通过对议题的审议，形成审议意见，再交付议题相关方予以研究处理，这是目前各级人大常委会普遍的做法。

监督法对审议意见处理作出规范，但规范内容不同

对审议意见如何处理，地方组织法和代表法语焉不详，仅有监督法作出了较为详细的规范。如监督法第十四条规定，“常务委员会组成人员对专项工作报告的审议意见交由本级人民政府、人民法院或者人民检察院研究处理。人民政府、人民法院或者人民检察院应当将研究处理情况由其办事机构送交本级人民代表大会有关专门委员会或者常务委员会有关工作机构征求意见后，向常务委员会提出书面报告”。监督法对计划、预算的执行情况报告和审计工作报告的审议意见处理作出的规范也大致如此。只是在执法检查报告的审议意见处理方

面，规定人民政府、人民法院或者人民检察院向常委会提出报告（而不是书面报告），并且增加了一个环节，即“必要时，由委员长会议或者主任会议决定提请常务委员会审议，或者由常务委员会组织跟踪检查”。

法律规范的对象属于同一序列，但是规范内容不同，不难看出立法的差异化安排和价值旨趣。也就是说，专项工作报告、计划、预算的执行情况报告和审计工作报告的审议意见处理，采取的是向常委会提出书面报告的方式，委员长会议或者主任会议听取即可，并不需要提请常委会会议审议。而执法检查报告的审议意见处理，应当向委员长会议或者主任会议口头报告，再由委员长会议或者主任会议决定是否提请常委会会议审议。

这样的差异化安排，显然将执法检查报告的价值序列提升了，但是并不意味着常委会对专项工作报告、计划、预算的执行情况报告和审计工作报告的审议意见处理情况报告务必采取降格的处理方式。这只是赋权各级人大常委会可以根据各自情况灵活处理。因为一旦作出程序规范，就是法定职责。如果对常委会组成人员的审

议意见处理得很好，就没有必要提请常委会会议审议。如果处理得不好，则可以提请常委会会议再次审议。

差异化的处理，只是常态化的安排。由于委员长会议和主任会议有动议权，即使书面报告并没有规定要提交常委会会议审议，也可以由其动议提请常委会会议再审议，法理上并不违和。

监督常态化，但未能形成刚性化的约束

2007年监督法实施以来，将监督工作纳入严格的法定程序，监督形式聚焦为七个方面，人大监督更加集中。无论是专项工作报告、计划、预算的执行情况报告和审计工作报告，还是执法检查报告，人大常委会通过将审议意见提交“一府两院”研究处理，形成了监督工作的常态化。但从实际来看，效果依然差强人意。主要表现在：一是不尊重程序。议题相关方主要责任人并不按照国际惯例那样，列席听取常委会组成人员的审议意见，不与提出批评、意见的常委会组成人员沟通，甚至会后都不向常委会提出审议意见处理报告。二是不解决问题。常委会组成人员指出的问题、常委会转交的审议意见得不到解决，下一次例行报告问题依然存在，形成痼疾，这一点尤其体现在审计工作报告的审议中，可谓是年年整改年年犯。三是其他监督形式不能形成对审议意见的共振效果。在监督法明确的七种监督方式上，上述三种方式较为温和，且主要关涉“一府两院”日常履行法定职责的检查或者批准，并不直接涉及问责。而除了备案审查外，询问和质询、特定问题调查和撤职，更类似于为上述三种监督行为保驾护航。而实际上，除专题询问外，其他配套监督手段不仅在全国人大常委会未使用，在地方人大常委会也鲜有启动，这就削弱了作为检查手段使用的三种报告审议意见的刚性。

问题的发生，与监督法的制度设计有相当大的关联。比如，对审议意见处理报告不满意的，即使是执法检查报告，也仅仅是赋权委员长会议或者主任会议可以提请常委会会议审议，未能形成刚性化的约束。于是，难免会出现议题相关方会外汇报、个别交流，从而离开提出问题人的偏好，降低了问题本身的敏锐度。一种良好的问责制度，应该具有终局性，而这个终局性应该体现问责主体的责任意识。审议意见是常委会组成人员提出来的，也应该由其判断审议意见的处理效果。

将监督法规定的权限用到最大程度

对于审议意见处理报告，不应该分报告内容作出价值排序。一部法律的执法检查是不是就一定比100个亿的预算调整更重要呢？有鉴于此，可以通过修改监督法的方式，将审议意见处理情况报告提交常委会会议审议常态化。为了提高效率，不妨在监督法中赋权委员长会议或者主任会议决定是书面审还是口头报告。即使是

专项工作报告、计划、预算的执行情况报告和审计工作报告审议意见的书面审，议题也应该提交常委会会议审议，根据常委会组成人员事先是否需要提出询问，再决定邀请议题相关方列席会议。

当然，即使监督法不予修改，人大常委会依然可以通过议事规则决定如何有效监督审议意见的处理，这就要依靠各级人大常委会的努力。

各级人大常委会的努力，不仅是修订议事规则，也要研究如何将监督法规定的权限用到最大程度，以及如何通过规范自己的行为以形成权威性。比如，监督法在处理专项工作报告、计划、预算的执行情况报告和审计工作报告的时候，规定常务委员会认为必要时，可以对报告作出决议。因此，各级人大常委会如果认为某项报告较为重要，亟待解决的问题较多，可以通过作出决议的方式将常委会组成人员的意见反映出来。这种决议，既可以是重大事项决定，也可以将审议意见作为决议的附件转交给“一府两院”，以提升监督的刚性。此外，也可以通过将报告审议与专题询问、质询等方式结合起来，实行组合监督。近年来，全国人大常委会多次在审议大气污染防治法、水污染防治法等执法检查报告时开展专题询问。云南昆明、浙江丽水、江苏淮安等地通过质询的方式，对社会各界关注或者常委会组成人员审议意见整改不力的问题予以监督，收到很好的效果。浙江丽水甚至将质询案交付政府办理，限期两年。监督法明确的七种监督手段如果不能形成合力，监督效果则难以达到预期。

特别需要指出的是，审议意见是否合理，也较大幅度地影响了其监督效果。除了提升审议质量，明确整改目标外，监督法规定的特定问题调查，也是保障审议意见有效处理的监督利器。近年来，浙江云和、常山、嘉兴，湖南靖州，江西省等地的人大常委会纷纷采用特定问题调查的方式，对社会关注的问题进行监督。2015年，浙江云和开展的首次特定问题调查，正是针对政府在计划、预算中提请借债时对存量资金的调查。无论是专项工作报告、计划、预算的执行情况报告、审计工作报告，还是执法检查报告发现的问题，通过特定问题调查形成结论，既有利于精准监督，同时也是一种国际惯例。人大常委会如果放弃这种监督手段，而只是揪住审议意见不予整改不放，就会陷入“公说公有理、婆说婆有理”的局面，从而影响监督效果。事实上，这种会议结束后就交付处理的审议意见，确实常常存在不甚科学合理的地方，从而缺乏可操作性。

审议意见是否有权威，除了通过作出决议的方式予以明确，还可通过特定问题调查报告形成结论。而后者，更能令被监督者形成确信。

一部法规，只有它是确定而可操作的，才具有权威。一种法定监督行为，只有它能令人确信，才能实施。发

栏目主持/陈 柳



逆风成长

■ 邱海云

最近看了一部纪录片《棒！少年》，被这群叫板命运、逆风成长的孩子打动了。

棒球在中国还是小众运动，属于城市的中产阶级。但纪录片里那些棒球少年，都是些家庭困难的孩子。这群被称作“事实孤儿”的贫困少年，因为特殊的机缘，来到爱心棒球基地（强棒天使队），开启了他们二次成长的经历。

基地的每一个少年都有悲伤的童年，他们承受了与他们年龄不相符的困境。这其中，有一个叫梁正双的孩子，他的故事特别典型。他来自河北农村，出生的时候父亲去世了，母亲生下一对双胞胎就离开了。小双因为特别瘦小，领养人怕养不活，就带走了他的哥哥，而他还差点被活埋。

这样悲惨的身世，在纪录片里，小双是和同伴互相打闹的时候说出来的。也许这个故事的走向，是一个穷苦孩子的心酸经历。但命运在某个时间点出现了分野，爱心棒球基地的孙岭峰找到了他，把他带到了北京，参加棒球训练，还让他走出国门，去美国参加比赛。

孙岭峰说，他希望通过这个基地，改变这些孩子的命运。孩子们学习棒球，长大以后，可以当职业球员，也可以当棒球教练。总之，通过他们的努力，可以过上比较好的生活。

但也有人质疑说，这群少年未来成为职业球员的可能性非常小，也许只是给了他们希望，让他们见识更广阔的世界之后，最终又重新回到原来的生存环境，那样更糟糕。

质疑者不无道理。法律上有“情况更糟理论”，即给了别人一根救命稻草，然后又活生生地把这根稻草拿走了。这样还不如一开始就不要让他们看到希望。

湖南电视台以前有个真人秀节目叫《变形记》，是贫困孩子和城市少年的“互换人生”。那些山里娃初遇

城市，体验了外面精彩的世界，然而短暂的几天“变形”，孩子们回到家乡，过着依旧贫苦的生活。而他们内心的平静却被打破了，巨大的落差感和现实的无力感，会不会让贫困孩子身心“雪上加霜”呢？

现实是，有些山里孩子正是通过《变形记》这个节目获得了来自互换家庭父母的支持，从而得到了更好的教育资源。而对于强棒基地的少年，孙岭峰说“如果带出来又送回去，伤害是巨大的”，所以，不会把孩子们送回去。我们相信，在可以预见的未来，这群孩子并不会“情况更糟”，而是“情况更好”。

最近《人物》刊登了一篇题为《一群穷孩子的人生实验》的文章，为我们时代提供了一个很好的样本。这个叫“青云学子计划”的教育实验，从2009年开始实行，从北京60万打工子弟中挑了一批孩子，让他们能享受更好的教育，从而摆脱父辈的命运。我们可以通过这个实验，窥见穷孩子是如何逆风生长，因为它持续的时间已经够长，长到孩子们已经长大成人。我们看到这个实验的成功，改变了“出身主导人生”的走向。

无论是爱心棒球基地还是青云学子计划，带来的是“希望”的故事。就像赫尔佐格所说：“你带来一个鸡蛋的故事，只是大家都能看到的事实，而你带来一个破壳而出的鸡的故事，这就是关于生命的故事。”

《棒！少年》纪录片里，孩子们去美国参加比赛前，一个外籍人士和孩子们说了一段话，结尾是“祝愿你们能绽放自身无限的可能性”。是的，我相信，通过这么多人的努力，逆风成长的少年一定能绽放自身无限的可能性，因为我们的社会，“让每个人都有人生出彩的机会”。十年后，那些期盼的种子一定能盛开出美丽的花儿。

让我们拭目以待。 

一位在政府部门工作的领导谈起他对人大监督感受时说：“监督开始前，部门如临大敌，紧张准备；监督结束后，发现不痛不痒，不过如此。”这位部门领导的感慨，说的虽然不是人大监督的普遍情况，但从一个侧面反映了一些地方人大监督不严不实的问题，也在一定程度上反映出地方人大敢于监督、善于监督不足的现状。

监督权是地方人大及其常委会的一项法定职权，各地人大都把监督工作摆在履职行权的突出位置，投入相当多的精力和资源，但监督的实际效果并不尽如人意。问题出在什么地方？正如那位部门领导所说，主要在于软弱无力，不痛不痒，不能解决问题。刚性是指强制性和约束力，是监督产生实效的力量所在。人大监督的范围、形式、程序等，都以法律为依据，不能随意妄为。人大监督一旦启动，就要有结果、见成效。刚性是人大监督的固有属性，有刚性的监督才能实现监督目的，否则就是形同虚设，就是“没有牙齿的老虎”。实际工作中，一些地方人大监督柔性有余、刚性不足，程序性多、实质性少。会前调研视察浮光

掠影，层层听汇报，满足于走过路过看过，难以掌握真实情况和问题。会中审议发言缺乏批判精神，成绩一大堆，问题一点点，谈问题三言两语，隔靴搔痒，没有“辣味”。会后不重视跟踪督办，“会上议一议，会后无声息”，提出的建议、意见难见落实结果。监而不管、督而不办、问而不责，失之于宽、失之于软，导致人大监督刚性缺失、权威淡化，监督功能和效用大打折扣。

人大监督刚性不足、实效不强是问题表象，根源在于认识存在偏差，缺乏斗争精神。一些人受“支持就是不监督”错误思想迷惑，认为监督工作“意思意思”就行了；有的存有“多栽花，少栽刺”思想，明哲保身，温情脉脉。监督是制约、督促和规范之意，支持并不意味有错不纠，乃至无原则的迁就，对问题不监不督，避重就轻，避实就虚，并不是监督的本意。肯定成绩是一种支持，指出问题、纠正失误偏差更是一种支持。从一定程度上看，监督就是斗争，需要发扬斗争精神，增强斗争本领。要理直气壮履职，动真碰硬监督，持续跟踪督办，不达目的不罢休。要加强专业知识学习，充分发挥社会专业力量作用，增强履职能力和水平，提升监督底气、硬气。当然，刚性监督并不是要撕破脸皮、剑拔弩张，而是要坚持原则、实事求是，摒弃情面顾虑，纠正粗、宽、松、软问题，以严的要求和硬的举措，推进人大监督铿锵有力、落地有声。

人大监督要突出问题导向。一切从问题入手，把发现问题、分析问题、解决问题贯穿于监督全过程，人大监督才能精准发力、增强效能。要敢于直面问题，勇于揭短亮丑，给被监督者以警醒和压力，并转化为整改落实的动力。会前调研要坚持“以我为主”，自主选择走访对象，明查与暗访相结合，真发现问题，发现真问题。会议审议不回避矛盾，不掩盖问题，该点名的点名、该曝光的曝光，剖析事物本质，直击问题要害。同时，人大监督要完善督办机制，跟踪推进问题整改，形成监督闭合回路。动员千次不如问责一次。对监督中发现的违法问题，责成有关方面依法整改，并依法追究责任；对审议意见落实不力或办理不认真的，依法启动质询、撤职案等手段，让人大监督长出“利牙”、咬合有力。

人大制度设计的一个重要原则，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。人大监督不仅是宪法法律要求，更是制约规范“一府一委两院”职权行为，维护实现人民群众利益的制度保障。

以斗争精神推动 监督刚性提升

■ 潘国红



栏目主持 / 陈彩艳

彰显省会担当 实现更大作为

2020年，在省委、省政府的坚强领导下，长沙市深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记考察湖南重要讲话精神，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力夺取优异成绩。全年实现地区生产总值增长4%；规模以上工业增加值增长5.1%；地方一般公共预算收入增长3%，全体居民人均可支配收入增长5.7%。

新冠肺炎疫情防控扎实有效。构建了“纵向到底、横向到边”战时指挥体系，强化早发现、早报告、早隔离、早治疗工作举措，建立“大数据分析+网格化实地排查”有效机制，筑牢联防联控、群防群控人民防线。全市不到1个月实现新增确诊病例清零，不到2个月实现在院确诊病例（240例）清零，救治成功率居全国确诊病例200例以上城市首位，包机落地转运“长沙模式”受到国务院高度肯定。

重点攻坚战役成果丰硕。脱贫攻坚取得决定性胜利，全市所有建档立卡贫困户均已达到脱贫退出标准；投入2.67亿元支持龙山等8个帮扶县，持续助推帮扶县全部脱贫出列。污染防治成效明显，中央、省环保督察反馈问题和督察“回头看”交办问题按要求进行整改；空气质量创近年来最好水平，优良率达84.4%；国、省控监测考核断面水质优良率保持100%，浏阳河成功创建全国示范河湖；高质量完成长江流域重点水域禁捕退捕任务。重大风险防范推进有力，超额完成政府性债务化解年度目标，平台公司清理再压减三分之一，政府性债务风险总体可控。

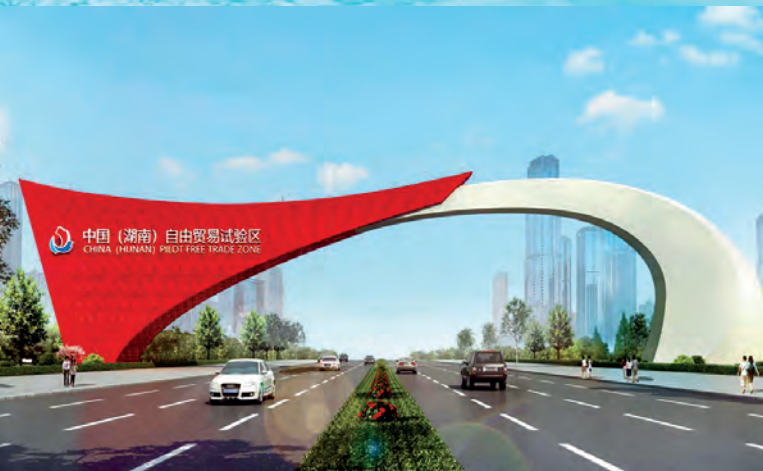


2021年1月18日，长沙市第十五届人民代表大会第七次会议开幕。

产业发展动能不断增强。制造业高质量发展势头强劲，“三智一芯”产业布局基本形成，22条产业链建设获国务院通报表扬；20个制造业标志性重点项目建设加快推进，获批全国第三个国家级车联网先导区；“软件业再出发”来势强劲，软件企业超3万家。现代服务业发展提档增效，新增上市公司9家，A股上市公司总数持续居中东部第一；率先全国重启会展，成功举办互联网岳麓峰会、世界计算机大会等；成功创建“中国快递示范城市”。科技创新能力持续增强，高新技术企业净增1100余家，全社会研发经费投入强度达2.8%。湖南湘江新区等重大平台聚集效应显著。

改革开放水平全面提升。“三集中三到位”和综合窗改革全面完成，高频政务事项实现“一件事一次办”全覆盖，84%以上企业实现“不见面”登记，新注册市场主





中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区正式起航。



长沙湘江欢乐城盛大开园。

体 23 万户，再次获评“中国国际化营商环境建设标杆城市”。外贸基本盘保持稳定，全市进出口总额达 2300 亿元，增长 15%；跨境电商进出口额和市场贸易采购试点规模分别增长 70% 和 51.7%；黄花机场国际货邮吞吐量增长 48.7%；中国（湖南）自贸试验区长沙片区正式揭牌；中欧班列（长沙）继续位居全国前 5 强，在新冠肺炎疫情期间成为全国四大“天班”之一。区域合作成效明显，长株潭一体化建设提速，“三千”项目、潇湘大道三段正式通车；湘赣边区域合作示范区建设正式启动，中非经贸合作创新示范园开启中非合作新篇章。

品质城市建设初见成效。坚持以“四精五有”为指引，规划体系更加健全，国土空间总体规划形成初步成果，城市发展战略规划编制基本完成，全要素规划管控明显加强。综合功能更加完善，地铁 3、5 号线载客运营，湘府路快速路全线通车，长沙机场改扩建工程开工，电网最大供电能力达 920 万千瓦，棚改、城镇老旧小区改造任务超额完成，建成 5G 站点 3.05 万个，城市网络安全运营总部落户，获评“全球智慧城市数字化转型大奖”。管理效果更加凸显，专项整治脏乱差等问题 2.5 万余个，改造特色夜市街区 10 个，“一点三线”品质显著提升，“五纵五横”改造工程强力推进，湘江两岸夜间“一键点亮”。入选全国十大最受欢迎出游目的地城市，跻身全国百强网红城市第 8 位。

乡村振兴战略深入实施。农村人居环境持续改善，改造无害化厕所 21.4 万户，行政村垃圾分类减量实现全覆盖，累计拆除“空心房”3.23 万户，新建高标准农田

20.7 万亩，新建农村公路 1700 公里，建成市级“美丽屋场”125 个，新增农村通自来水人口 10.98 万人。“一县一特”现代农业产业不断壮大，新增新型农业经营主体 2000 余家，农产品加工业销售收入超 2700 亿元，农林牧渔业增加值增长 4.1%，创近年来新高。新型村级集体经济持续壮大，实施新型村级集体经济发展重大项目 351 个，消除年集体经济收入 20 万元以下“薄弱村”416 个。

民生保障力度持续加大。省、市重点民生实事圆满完成。“小升初”实现公办民办同步招生，新市民子女入学同步保障；57 种集中采购药品价格平均下降 52%，公立医院综合改革成为全国典型；建成标准化村（社区）综合文化服务中心 100 个，成功举办中国红色旅游博览会；获批国家体育消费试点城市；城镇登记失业率控制在 4% 以内，实现城市特殊困难群体帮扶全覆盖。新建商品住宅销售价格始终保持省会城市较低水平，房地产市场调控得到党中央、国务院肯定，入选中国改革十大年度案例。社会治理不断完善，“法治长沙”“平安长沙”建设持续深化，获评全国首批“雪亮工程”示范城市。连续三届蝉联“全国文明城市”，连续 13 年获评“中国最具幸福感城市”。

2021 年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，紧紧围绕“两城一极一区”目标，全面建设“四中心三城市”，当好实施“三高四新”战略领头雁，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的长沙新篇章。



线上抵押贷 惠享好时贷

交通银行普惠金融 | 线上抵押贷

评估无费用——在线评估 0 费用，便捷自助享普惠
抵押成数高——住房最高抵 7 成，盘活资产助展业
贷款额度高——最高可贷 1000 万，经营周转贷无忧
贷款期限长——授信最长达 10 年，用款安心又省心
贷款自由用——随借随还循环用，精明省息很实惠

省费省心——站式服务 助您惠享好时“贷”

广告



立即申请

年化利率最低可至3.85%
(限疫情期间湖南地区)

客服热线:95559 www.bankcomm.com



始于 1908 · 您的财富管理银行

2 | 人民之友 PEOPLE'S FRIEND

交通银行
BANK OF COMMUNICATIONS

立足新起点 阔步新征程

党的十九大报告明确提出要建设“交通强国”。党的十九届五中全会指出，“十四五”时期我国将进入新发展阶段，要坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局。湖南省委十一届十二次全体会议强调，实施“三高四新”战略，要把先进制造业作为发展实体经济的主战场，稳定和优化产业链、供应链，不断增强先进轨道交通装备等优势产业竞争力。在形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局进程中，轨道交通等基础设施既是大循环生产、分配、流通、消费环节的重要保障，更是扩大内需稳投资的重要动力来源，各级党委政府也高度重视，将之纳入城市未来发展总体战略，全国城市轨道交通将进入加速发展的黄金时期。

近年，特别是2020年以来，长沙轨道交通集团立足长沙轨道交通发展新的历史方位，认真践行新发展理念，按照高质量发展要求，落实市委、市政府决策部署，始终围绕“构建以轨道交通为核心的城市公共交通体系”“以成为国内一流的城市公共交通综合服务商”为目标，紧跟深化国企改革步伐，直面挑战、攻坚克难、砥砺奋进。新线建设你追我赶结出了硕果，运营品质不断提升获得了认同，经营布局持续优化激发了活力，“去平台”提前实现闯出了新路，管党治企稳步深化强化了保障，统筹推动公司在新时

代高质量发展的新征程上走稳、走实、走好。

项目建设全面提速

长沙轨道交通集团前两期建设规划实施圆满收官，“米”字型骨架、“十”字型拓展线网络格局已然形成，先后建成投运5条地铁主线、1条延长线和1条磁浮快线，在建1条地铁主线、2条延长线和1条市域轨道线。每年投资目标均超额完成，实现稳步增长，特别是2020年完成投资近173亿元，再创历史新高。3号线、5号线开通载客初期运营，1号线北延一期、2号线西延二期如期开工建设，兑现了市政府对市民的郑重承诺；6号线形成了土建、机电安装和铺轨施工“三线”齐头并进的良好态势，西环线主体工程已全面铺开；磁浮东延线接入T3航站楼和6号线东延段工程前期工作超常规推进，T3站与机场改扩建工程同步启动建设。连年荣获“省重点建设项目单位优秀等次”“长沙市重大项目建设先进单位”。

化债转型积极推进

2018年11月，长沙市委、市政府启动了轨道集团“去平台、市场化”转型工作。2019年，出台了“一意见、两方案、两办法”，通过采取企业转型、收入转性、债务转类的顶层设计，以及“增资+增收”



地铁大客流。



盾构机吊装。

系列举措，轨道集团率先被认定为市场化经营主体，实现全省平台公司首家“去平台”。目前，化债举措逐步落实，持续做实做细轨道交通发展专项资金统筹、项目资本金及乘客票价补贴到位、资源资产注入等工作。集团坚持市场化发展方向，努力破解转型中历史债务、公益性项目投融资、经营性资产等问题，积极整合资产资源要素，主动进市场、找项目，增强自身造血功能。公司转型有序推进，按照降本增效总目标和通盘考虑、稳中求进总要求，全面构建运转高效的法人治理结构，加强各类制度体系建设，提高企业管理水平。

经营开发取得突破

集团经营收入逐年增长，广通商及物业等稳中有升，高铁商务区核心片区产城融合招商不断推进。首批进军土地二级开发市场的6个房产项目全力推进，预期收益目标逐步实现。黄兴车辆段上盖物业“天空之境”项目即将售罄，实现首战告捷、一炮打响；牛头村领秀时代项目、君和城项目实现销售；“轨道+物业”TOD综合开发正在实践探索，湖南首个地铁文旅TOD综合体——文昌阁项目已开工建设；与中国银联签约，开放“长沙地铁APP”前端及开展相关商务合作；与北京新合作商贸连锁集团有限公司签约，加快推动地铁地下空间等资源开发利用；通过多措并举，进一步拓展资源增收渠道。长沙地铁·国金街商业街荣获“城轨交通商业示范街（区）”。

客运服务持续提升

长沙轨道交通运营里程161公里，实现主城区“六区一县”地铁全覆盖；截至2020年12月31日，地铁累计运送乘客14.8亿乘次，磁浮累计运送乘客1510万乘次，3号、5号线开通后日均客运量150万乘次、同比增长40%，12月31日创新高达265.69万乘次，日均客流强度每公里1.05万乘次、位列全国第7。地铁公交分担率持续提高，长沙成为全国第8个

地铁客运量反超公交车的城市。线网运能持续提升，行车间隔不断压缩，服务时长适时调整。实现长沙地铁APP上线，和包支付扫码乘车，公交、地铁和“我的长沙”APP互联互通，城市一卡通与地铁、磁浮售检票系统共享联通，全线车站卫生间、导向标识等提质改造全面完成。长沙轨道荣获交通运输部“优质服务品牌”，长沙地铁乘车服务获评“2020‘我的长沙’十佳服务”奖，历年市运管处考评等级均为优秀。

安全生产平稳可控

面对安全管理涉及范围广、周边环境复杂、安全风险大的严峻挑战，轨道集团牢固树立安全发展理念，通过压实主体责任，强化“风险防控、隐患整治、应急救援”三道防线建设，深入推进安全管理规范化、施工现场标准化、隐患排查常态化、风险管控系统化、应急处置实效化，夯实了安全基础。截至2020年12月31日，地铁安全运营2439天，磁浮安全运营1701天，建设未发生等级以上生产安全责任事故，运营未发生险性责任事件，综治保卫未发生群体性事件和暴力恐怖事件；每年度数十个项目荣获“湖南省优良工地”“长沙市绿色施工工地”；公司连年荣获长沙市安全生产目标管理考核先进单位。2020年公司荣获“长沙市安全生产标准化班组示范企业”，4个班组荣获“长沙市安全生产标准化班组”。

党的建设不断加强

集团在长沙市国资系统率先出台《关于进一步加强党的政治建设的实施办法》《公司党委会、董事长办公会、总经理办公会议事清单》；修订《公司党委会会议规则》，出台公司“三会”议事清单；开展“党建巩固年”活动，支部“五化”建设取得成效，精心打造“支部建在项目上”轨道特色党建品牌；多形式开展主题学习教育，深入开展“靠企吃企”专项整治及内部巡察，加强正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制建设，党风司风明显向好。

创新管理模式 推动园区经济高质量发展

…… 朱慧敏 李志光 ……

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情给各行各业带来了巨大影响，湘乡经济开发区主动出击，创新工作模式，在产业招商、项目建设、优化环境上奋力攻坚，在危机中寻找机遇，在推进园区高质量发展上做文章，经济建设取得了新成效。全区完成技工贸总收入988.92亿元，完成规模以上工业企业主营业务收入894.73亿元，完成固定资产投资98.97亿元，完成外贸进出口15.78亿元，完成财税总收入12.11亿元。

聚力打造产业链，筑巢引得凤凰来

全区坚持招商与选商相结合，着力抓龙头、引总部、聚相关，实现建链、补链、强链，培育形成多条特色产业链。

以电力产业园为依托，成功打造了集电力施工、电力设备制造及检验检测为一体的完整产业链，实现从“游击队”向“集团军”的转变，成为湘乡的一张产业名片。目前，电子信息产业园正在全力打造集电子元器件、显示屏、模组、电子贴片及配套产品为一体的电子显示屏产业链。埃普特、依微迪等企业为代表的医疗器械产业发展后劲充足，一次性引进20家裘革深加工企业，促进皮革产业转型升级。

产业扶持用大招，招商安商见成效

全区积极优化营商环境，提升安商和服务能力，采取“三个一”代办模式，全程代办各类项目手续。出台电工电气、电子信息产业专项产业扶持政策和优



湘乡市人大代表视察园区项目建设。



湖南电器检测所有限公司搬迁扩建项目开工奠基仪式。



2020年2月，重点项目开工仪式。



庆祝“七一”总结表彰大会。



省、市领导在深思电工视察。

惠政策，在用地价格、税收奖励、设备补贴等方面实行“一事一议”。对重大产业项目引进与推进涉及的重大问题决策随时开会研究，确保优惠政策快速生效、承诺不缺失、协议内容兑现到位。全年共签约项目 56 个，合同引进资金 80.85 亿元，同比增长 85.86%。

项目建设“加速度”，科技创新成果多

全区在项目建设上开启了“加速度”，通过建立项目落地快速联合审批机制、推行项目审批全程代理机制、项目推进“5+3”服务模式、项目清单化管理等，将重点项目纳入“绿色通道”，在立项、规划设计、建筑图审等环节采取申报资料容缺办理机制，缩短项目落地时间。全年确定重点建设项目 32 个，完

成项目投资 50 多亿元。

为强化企业创新能力，该区从构建“高校+实验室+企业”的产学研发展模式入手，促成企业与高校开展产学研合作，加快科技成果的转化。2020 年，全区研发经费投入 12.74 亿元，实现技术合同成交额 4.21 亿元，完成专利申请数 259 件，专利申请授权累计数 141 件。巨强科技申报省级技术中心成功获批。新增高新技术企业 18 家，埃普特、鼎峰机械上榜湖南省 2020 年“小巨人”企业。

2021 年，全区将坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，紧紧围绕跻身全省产业园区综合实力前 20 强、创建国家级开发区的奋斗目标，持续推动园区高质量发展。

电子信息产业园项目施工现场。



尹立仁：忠实为民代言

…… 刘紫琳 ……



湘潭市人大常委会委员尹立仁。

尹立仁，是广西壮族自治区河池市的一名企业家，也是湘潭市人大常委会委员。他常说：“人民选我当代表，我当代表为人民。民之所思，我之所想；民之所盼，我之所急。”担任人大代表期间，他依法履行职权，尽心尽力为民谋事，用实际行动践行了人大代表为人民的诺言。

全心关注民生疾苦

尹立仁曾经当过建筑工人，开过公司，承包过建筑工程。他现为广西福斯银新材料有限公司股东，并任湖南湘军建筑工程有限公司副总经理，公司多年共纳税 3000 多万元。多年来，他为家乡公益事业捐资 300 余万元。他担任多届市、县人大代表，2016 年当选湘潭市人大常委会委员。

当选人大代表以来，他先后提交建议 30 多件，解决了一些事关人民群众切身利益的问题。

2012 年，他在湘潭县白石镇走访选民时，发现农网电压不稳，影响几百户群众生活。为此，他提出建议，同时与镇、村干部多次向电力部门反映情况。通过县人大常委会交办建议和其后的督办，最终争取到了上级部门为该镇安装了 2 台变压器。

白石镇一条小河被猪粪污染，村民饮水受到影响，他向有关部门提出了解决村民饮水安全问题的建议，并多次到市、县相关部门走访协调。在他的不懈努力下，相关部门分三次共投资 30 多万元，从

白石镇自来水厂铺来水管，解决了 150 户村民饮水难题。

他用心关注民生，锲而不舍呼吁，模范地履行人大代表职责。他先后被评为市、县优秀人大代表。

用功推进法治建设

他深入学习宣传贯彻习近平法治思想，为基层法治建设不懈努力。2016 年 11 月，湘潭县人大设立法制委员会，尹立仁当选法制委委员。他虽走南闯北，见多识广，但他没有专门从事过法律工作，尽管事务特别繁忙，他总是挤时间学，带着问题学，结合自己的见识展开思考，与法制委同仁一起探讨问题，为参会审议发言做足了功课。县人大法制委召开了 23 次会议，他无一次请假，会上发言、提问恰到好处，总能把平时工作、生活中接触到的社情民意带到审议工作中来。

“关于撤销河口渡口等 16 处渡口的通告，不是针对不特定的对象，不能普遍、反复适用，不属于规范性文件”“有些规范性文件规定‘一律顶格罚款’，改变了有关法律法规明文规定的处罚力度，架空了执法过程中的依法自由裁量，是不妥的。”尹立仁的发言一语中的，让法律专业人士刮目相看，无不佩服他的学习能力和敬业精神。

着力扭住监督重点

他信守宪法宣誓的誓言，忠于人大代表的职守。尹立仁认真参加人大常委会组织的调研等活动，并积极发言，坚持有理、有据、有分寸，不讲空话。

2020 年 6 月，他作为执法检查组成员，参与县人大常委会组织的行政复议法执法检查。他认真听取相关部门执法工作情况汇报，查阅相关部门的行政复议案卷，还到信访场所与上访群众进行交谈，深入了解行政复议法在湘潭县实施的实际情况，他建议县政府要主动及时解决行政争议，有问题改问题，没问题强监督。他的建议，切合当今行政复议体制改革的实际需要，县政府及有关部门诚恳接受并高度评价。

尹立仁为民办事的实例不一而足，他用自己的忠诚与热忱写就了一篇动人的履职篇章。

胡孝阳：赤子报国 履职为民

…… 杨 柳 ……



湘潭县人大代表、湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司董事长胡孝阳。

胡孝阳，是湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司董事长，湘潭县人大代表。2016年，他组建湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司；

2017年，成立天马现代农业示范园，同年10月，该园被湘潭市列入十大农业示范园之一，是全市唯一由民间投资的农业示范园。

2018年，公司日产3000公斤的红薯粉加工厂投产。2019年，公司建设稻蛙、莲虾养殖基地。目前，公司已形成蔬菜种植、红薯种植、特色水产养殖、薯粉加工、酱菜加工五大产业，年产值8000万元。有80余名当地村民在公司长期就业，200余名村民季节性就业，村里52户建档立卡贫困户中有34户通过与公司合作，实现产业脱贫，受益农户年均增收8000元以上。

使命责任扛肩上，履职为民

自当选县十六届人大代表以来，胡孝阳加强学习，不断提升履职水平。他经常深入选民，及时把人民群众的意愿和诉求通过意见、建议等形式向有关部门反映，并积极推动解决，真正把群众的事当作自己的事，切实履行一名基层人大代表的职责与义务。

湘莲产业是湘潭县的支柱产业之一，2020年4月，花石镇的县人大代表小组围绕花石镇农业产业发展及一二三产业融合现状及前景主题，在天马山农业示范园开展了为期两天的调研。胡孝阳积极为代表小组提供场地和后勤支持，深入群众与企业家听取意见、建议，并参与撰写调研报告。近年来，他还多次参与湘莲产业发展、园区建设、三产融合的调研，积极建言献策，多方奔走呼吁，助力湘莲产业高质量发展，以产业振兴推动乡村振兴。

砥砺前行不止步，建设家乡

振兴家乡是他的初心和目标。2017年，公司建设了文化广场，为当地村民文化生活提供了良好的场地。2018年，公司投资20多万元在他所在村举办了“重阳节”庆典活动，摆起了百席宴，请来了剧团，献上了精彩的文艺演出，极大地弘扬爱老敬老的优秀传统，为乡村的文化振兴营造了良好氛围。近年来，自北马峰公司入驻天马山村以来，天马山村道路宽敞，水系通畅，生态环境良好，一片生机盎然，旧貌换新颜。

胡孝阳说：“看到家乡人民幸福的笑脸，我就觉得应该更好地为群众服务，为家乡经济发展作出更大的贡献。”



红薯基地。

创新社会综合治理

为提高民生保障水平，推动社区社会治理创新，形成共建共治共享社会治理格局，长沙市岳麓区洋湖街道山塘社区聚焦治理与创新主题，坚持强基础、优资源、育队伍、出亮点、补短板、治痛点、破难题，促进社区各项工作提档升级，让居民更有获得感、幸福感、安全感。

山塘社区是一个典型的村改社区，30年前，属于老坪塘镇集镇中心，村民大多靠耕种为生。随着长沙市城市化进程的快速步伐，现在的社区成为湘江新区核心开发区域，村民陆续变成市民。社区流动人口密集、居民诉求期待提高、物业管理公司服务能力有待提升等问题和困难给社区管理带来很大难度。

2018年起，社区党总支依靠广大党员和社区居民的支持配合，积极开辟新途径，大胆探索新办法，勇于创造新经验，在实践中探索了一套社区统筹兼顾、法律顾问护航、党员骨干引领、群众广泛参与的社

会治理常态化机制，充分发挥党员骨干的先锋模范作用，不断壮大本土化社会治理骨干队伍，提升精细化管理水平，社区各项工作都取得了显著成效。

设立组织机构，细化分解任务，分工协同作战。将社会综合治理划分成7个板块。每个板块由一名两委成员任指导员，另选一名骨干作为领头人。通过党建引领，由党员、居民代表、贤达人士组建8支党群先锋队，每支团队以一项任务作为中心工作，做到对号入座，各尽其职、各负其责。共同承担起社区矛盾纠纷调处、文明劝导服务、移风易俗宣传、爱心公益帮扶等与社会治理相关的日常管理，呈现出党风正、民风淳、秩序良、发展优的局面。

通过考核制度，调动成员积极性，将服务落到实处。每支团队确保全年开展活动不少于12次，即平均每月一次，每参加一次活动积5分，遇到单次活动表现突出的另一次性加10分。年度积分60分以上为





合格，80 分及以上为优秀。社区给积分排名前三的同志颁发年度优秀奖以资鼓励。通过结对帮扶，定期入户走访，年入户率达 100%，做到弱势群体重点走访、每月必访。爱心公益帮扶队坚持每季度为残疾人过集体生日，让扶残助残的中华传统美德在社区传承和发展，帮助残疾人朋友重拾信心。法律顾问护航，各队加强专业知识培训，全面提升队员的综合素养。

党群先锋队助力社区社会综合治理，增强了社区的服务功能，在促进社会和谐稳定、解决群众民生诉求、密切党群干群关系等方面发挥了举足轻重的作

用。增强党员骨干的先锋模范意识，通过引领示范、了解民情、代办实事，增进了与群众的感情，营造了见贤思齐、争先创优的态势，提升了群众的主人翁意识。为更好相互配合、同策同力、提升服务、责任担当，对工作中存在的一些难点、热点问题，通过召开座谈会、联席会议等形式，社区加强了和居民的互动与了解，充分调动居民群众关心、参与、支持社区建设的积极性，全面增强居民对社区的归属感和认同感，营造了温暖和谐的社区氛围。社区依托先锋队开展一系列便民利民活动，融洽了邻里关系，增进了相互之间的感情。



只争朝夕勇担当 不负韶华暖民生

2020年，在益阳市赫山区委、区政府的坚强领导下，区住房和城乡建设局坚持以人民为中心，坚持新发展理念，中心工作得到上级政府、社会各界和人民群众的高度肯定，探索走出了一条高质量发展之路。

加强党的政治建设，持续优化顶层设计

围绕住建系统中心工作任务，局党组找准立足点，切实履行主体责任，组织党员干部寻访伟人故里明初心，深入项目工地践使命，开展党务培训强本领，下沉街道社区促发展，新形势下干部职工的责任感、荣誉感和使命感充分激发，以党建促住建工作取得丰硕成果。



赫山区委书记邓正安调研老旧小区改造工作。

全力办好民生实事，民生工程提质惠民

该局投资约1.1亿元完成棚户区改造2044户，开工672户。投资1.33亿元完成老旧小区改造47个，开工38个。拨付1066.9万元完成农村危房改造464户，对27230户农户房屋安全进行全覆盖鉴定，住房安全得到全面保障。发放租赁住房补贴430.2万余元，保障困难家庭4855户，10303人。成立公租房动态管理办公室，清退违规租户29户。以“9镇1乡”形象口号为抓手，给城镇功能和主导产业注入文化内涵，泥江口镇成为全国农业特色城镇。

坚守环境保护红线，践行绿色发展理念

投资约1.5亿元完成乡镇污水处理设施建设5个，



赫山区人民政府区长马文才调研老旧小区改造工作。



改造完成的老旧小区一角区。



赫山区人大常委会领导视察污水处理厂建设。



赫山区住房和城乡建设局党组书记、局长带队视察兰溪粮食产业园项目建设情况。



氮肥厂老旧小区改造。



八字哨镇夏祝芳危改房屋前后对比。

配套管网建设 210 公里，新增污水处理能力 3500 m³/吨，全区 10 个乡镇实现污水处理设施全覆盖，乡镇污水处理率达 80%。投入 70 余万元新建污水处理站进一步治理南干渠，取得明显成效。投入 440 万元对岳家桥镇陈家坝渠系黑臭水体进行彻底整治。

强化工程项目监管，筑牢安全生产底线

2020 年，监管公开招投标 17 次，中标总金额 52077.92 万元；监管项目 35 个，建筑面积 49.76 万平方米，办理竣工验收 26 个 31.54 万平方米；成功创建金域上品、云龙名邸、兰溪粮食产业园、吉祥家纺办公楼四个省级安全文明标化工地；在建项目全部建立实名制管理制度并设立实名制通道；下发工程质量安全、停工整改通知书 145 份，督促整改各类问题 40

建成后的兰溪镇污水处理厂。



个，全年未发生较大以上质量安全事故。

凝聚干事创业合力，擘画高质量发展蓝图

百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。站在“两个一百年”的历史交汇点，我们将突出党的建设，坚持把党的建设摆在首位，形成推进住建事业更高质量发展强大合力；突出城镇建设，坚持将乡村振兴作为第一落脚点，着力解决城乡发展不平衡不充分的问题；突出民生改善，坚持将增进民生福祉作为第一目标，落实落细重点民生实事；突出质量安全监管，坚持将质量安全生产作为第一要务，守住工程质量安全生产底线；突出规范权力运行，坚持将依法行政和优化营商环境作为第一抓手，全力保障产业项目发展。

八字哨镇金家堤村民黄学文在改造后的新居前整理花圃。



支持经济有作为 服务发展有担当

——农行湖南省分行服务地方经济社会发展纪实

2020年，中国农业银行湖南省分行在省委、省政府的坚强领导下，牢记初心与使命，坚持党的全面领导，积极服务实体经济与乡村振兴，防范化解金融风险，助力湖南经济社会高质量发展。至2020年末，该行存款余额5350亿元，居四大银行第2位，新增实体贷款635亿元，增速居四大银行第一，承销政府债420亿元，承销信用债112亿元，为企业减费让利11亿元。

全力以赴支持实体经济发展

不遗余力支持湖南实体经济，将其作为本行的首要天职与宗旨。一是信贷投放总量、增量远超历史。省分行主要负责人多次赴农总行，重点汇报湖南经济社会高质量发展的态势，得到了董事长的高度关注与认可，争取了总行信贷资源向湖南大幅倾斜，全年实体贷款新增635亿元，突破了历史纪录，增量在系统中部六省排第一，增幅远超可比同业平均水平。二是举全行之力开展“进百园万企”攻坚战，将其作为全行战略性工作，“一把手”工程重点部署，省分行先后与长沙、常德、岳阳等7个地方政府签署战略合作

框架协议，全年成功对接园区133个，新支持园区平台及规模以上企业4284户，新增授信789亿元，得到了地方政府的高度肯定。三是支持重点项目。支持了湖南高速、长沙轨道交通3、4、5、6号线，黔张常、张吉怀高铁等大批重点项目，以及三峡集团、湘水集团、国家电投等大批重点客户。五是推进产业高质量转型。紧扣省委、省政府创新引领开放崛起战略，重点支持“五个一百”企业、科创产业，引导金融活水流向“三个高地”，全年先进制造业、绿色信贷投放新增116亿元、增幅43%，支持了三一集团等一大批高新企业。

深度对接乡村振兴战略

牢记服务“三农”使命，专注服务社会薄弱环节与贫困地区。一是引导资源全面倾斜，打造特色产业，因地制宜实施“一行一策、一点一色”策略，支持了油茶、粮食、水果、生猪等一大批地方特色产业，全年新增涉农贷款213亿元，对省级以上农业产业化龙头企业授信115亿元，投入贷款65亿元。二是延伸拓展渠道。为解决农村，尤其是偏远地区、特



开展消费扶贫。



农行湖南省分行助力张家界万宝山茶业有限公司发展白茶示范园。

农行湖南省分行党委书记、行长陶伟梁到制造企业调研。



殊人群金融服务获取难问题，累计办理金融性交易 1.3 亿笔，金额 1700 亿元，交易笔数排同业及系统第一，占全省农村支付结算市场的 79%。三是全力支持脱贫攻坚。建立单独的扶贫考评体系，出台四十二条帮扶措施，派出脱产干部 101 人专职驻村帮扶，扶贫重点县贷款、精准扶贫贷款分别净增 132 亿元、90 亿元，带动服务贫困人口 396 万人，主要扶贫指标均大幅超额完成总行计划。在人行效果评估中，农行 40 个国定贫困县支行中，有 21 个被评为优秀，18 个被评为良好，总数和占比均排名全省金融机构第一，在省金融扶贫专项竞赛中，农行获奖单位数量居国有金融机构第一。

积极支持疫情防控与复工复产

紧跟党中央和省委、省政府决策部署，坚决打好疫情防控与复工复产战役。全方位满足防疫融资需求。在疫情最紧张时期，湖南农行第一时间出台十六条硬举措，推出十类信贷产品，为防疫企业“全程开绿灯”，解决了大批医院药商、口罩制造、消毒卫生企业融资燃眉之急，全年仅医院客户新增 97 户，投放贷款 39 亿元，居同业第一。做好减费让利服务。

疫情期间，湖南农行小微企业贷款平均执行利率仅 4.3%，全年降息减费 4 亿元。全力服务复工复产。投入 2000 万元支持二十类重点消费行业，创新纳税 e 贷、小微 e 贷等系列线上产品，增加 200 亿元贷款规模系统性支持生活消费恢复发展。

全面推广普惠基础金融服务

一是着力推进数字化转型，运用金融科技造福民生大众。支持线上经济，大力扶持头部互联网企业本土化发展。携手腾讯集团建设长沙“城市超级大脑”项目，为地方政务服务提供整体解决方案。支持美团集团，在其创业之初便给予信贷帮扶，双方联合在全国推出“首绑立减”等活动，引导美团 46 亿用户绑定湖南农行卡、资金流向湖南。联合微医集团开发线上疫病问诊服务，累计服务全省 100 万人次。二是建设金融场景。构建政务、民生、校园等十三大场景金融体系；建设“智慧校园”，造“千万级”用户税务社保代缴场景。三是支持“六稳”“六保”。守护好“米袋子”“菜篮子”，出台支持农产品稳产保供 12 条，全年投放稳产保供贷款 48.7 亿元，得到了省领导的批示肯定。

砥砺奋进 真抓实干 奋力谱写临武高质量发展新篇章

…… 刘 杨 ……

2020年是“十三五”规划的收官之年，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜之年。临武县深入实施创新引领开放崛起、产业主导全面发展战略，紧紧围绕“1256”发展思路，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全县经济逆势上扬、逐月向好，社会大局和谐稳定。

众志成城战疫情、谋发展，发展形势稳中向好

面对年初新冠肺炎疫情，全县干部群众众志成城，全力抗疫，短时间内实现了本地确诊病例治愈出院，确保了疫情“零扩散”、医护人员“零感染”。其后，积极推动分区分级精准复工复产，出台实施30条援企惠企稳岗政策，全县所有企业顺利复产达效。2020年实现地区生产总值同比增长5.2%左右，一般公共预算收入与上年基本持平，地方财政收入增长2%，固定资产投资增长8.9%，规模工业增加值增长5.5%，全体居民人均可支配收入增长7%。

集中精力抓招商、强实体，产业项目纵深推进

精准招商来势喜人。大力推动文旅产业和宝玉石

产业融合发展，成功举办湖南体育旅游节（临武站）、湖南·临武宝玉石（云）博览会等重大节会。引进项目22个，引进资金90.5亿元。园区建设提质增速。新建成5条园区道路、标准厂房等一批基础设施，园区公交等服务设施日趋完善。新一轮调区扩区工作加快推进。完成土地报批948亩，征地1059亩、拆迁2.28万平方米。项目推进扎实有效。全年组织开展重大产业项目集中开（竣）工活动4次，累计开工项目22个、竣工24个，总投资539亿元。

齐心协力攻重点、破难点，攻坚任务圆满完成

脱贫攻坚全线告捷。全面落实教育、医疗、危改、安全饮水等扶贫政策，大力抓好防贫减贫问题清零。培育打造特色农业产业扶贫项目128个，创建就业扶贫车间23家，设置了村级扶贫公益性岗位967个。全县消费扶贫认定金额800多万元。成功通过市检、省检，全县27个省级贫困村脱贫出列，建档立卡贫困户6350户19582人全部实现脱贫。严格执行“停、缓、调、撤”措施控制债务规模，成功从债务风险预警一类县降至二类县。区域性金融风险总体可



$$\frac{1\frac{2}{3}}{4}$$

1. 享誉全国的临武鸭。
2. 通天玉——女娲补天。
3. 通天玉——深山访友。
4. 西瑶绿谷国家森林公园。

控。生态环境质量持续改善。封山育林和禁伐政策有效落实，退耕还林、还湿工作深入推进，森林覆盖率达 61.5%。

坚定不移优环境、惠民生，幸福指数不断提升

城乡面貌焕然一新。不断巩固“国家卫生县城”成果，8 个城镇老旧小区改造任务全面完成。城区供排水、污水处理等基础设施日益完善，马路市场等交通顽瘴痼疾集中整治效果突出。城乡公交通达率 100%，被确定为第二批“全省城乡客运一体化示范县”。完成省级“多规合一”村庄规划 4 个，创建美丽乡村示范村 5 个，其中省级 1 个、市级 1 个。

民生保障坚实有力。全年民生领域支出 22 亿元，占一般公共预算支出的 76.7%。新增城镇就业 3537 人，城镇登记失业率控制在 2.2% 以内。文教卫等各项工作得到全面发展。

精神文明建设卓有成效。龙归坪村被评为全国民主法治示范村，南塔社区等 10 个村（社区）被评为省级民主法治示范村（社区）。5G 智慧电台顺利开播。白石村获评全国文明村，成功创建 4 个省级“扫黄打非”进基层示范点和标兵单位。十八岗烈士公墓获评省爱国主义教育基地。全县入选中国好人榜 1 人、湖南好人榜 5 人、郴州好人榜 8 人，郴州新时代好少年 2 人。

持之以恒优服务、提效能，全面提升政府形象

依法行政全面推进。严格实施政府权力运行监管、重大事项合法合规性审查、政府法律顾问等制度，推动用权公开，建立权力运行可查询、可追溯机制，公开政务信息 2.8 万余条。

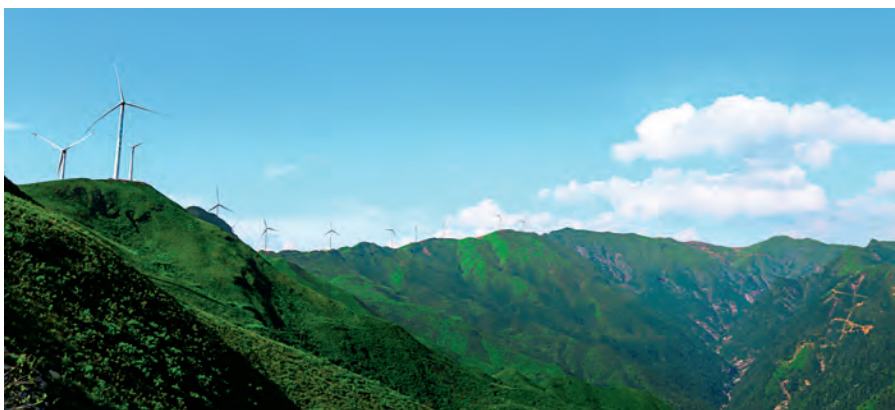
服务效能全面优化。9713 项政务服务事项实施清单和权责清单发布率 100%，网上可办率 97.36%，208 项“一件事一次办”事项实现全市通办。全面加强政府门户网站、县长信箱和 12345 县长公开电话等公共服务平台建设，投诉、咨询办结率 100%。

廉政建设全面加强。坚持把党风廉政建设与政府工作同部署、同落实、同检查、同考核，推动管党治党责任落到实处、见到实效。推动政府全面从严治党主体责任和“一岗双责”落实落细。自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督，办理人大代表建议 63 件、政协委员提案 128 件，办复率 100%，满意率 98.9%。

（作者系临武县人民政府县长）



临武县城区一角。



综合治理后的三十六湾矿区。



临武宝玉石文化产业园。



湘粤（临武）高新电池产业集聚区。

践行“三高四新” 奋力迈向北强

2020年是极不平凡的一年。长沙市开福区认真贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，在不平凡的年份创造了不平凡的业绩，位列高质量发展全国百强区第28位，全国营商环境百强城区第54位。

2020年9月17日，习近平总书记亲临马栏山视频文创园考察，发表重要讲话，作出重要指示，开福发展迎来重大历史性机遇。

开福战“疫”取得重大胜利。27天实现新增确诊病例清零，58天确诊病例全部治愈出院，72小时完成市公共卫生救治中心改造，120小时完成沙坪医院装修改造备勤，累计向全社会供应防疫物资2000万件（套）、占全市的四分之一。

经济发展稳中向好。视频文创园引进企业793家，实现营收430亿元，增长16%；现代物流业引进过亿元项目5个，实现营收605亿元，增长5%；金融商贸业引进金融总部机构7个，实现金融业增加值142亿元，增长10%；智能制造业引进重大产业项目12个。金霞消费类电子产业集聚区、荷兰夸特纳斯项目入选全市首批17个制造业标志性项目。

创新开放活力迸发。中国商飞研究院成功入驻，“航天之星”创新研究院启动运营，草莓V视获批国家级众创空间，中欧班列（长沙）跻身全国同类班列第一阵营，湘粤非、中非班列试运行，金霞经开区纳入湖南自贸区联动发展区。

攻坚克难担当有为。困扰发展近20年的西长街旧貌换新颜，停摆17年的光前影视地块项目启动建

设，搁浅15年的金马美食城地块项目顺利开工，存在安全隐患13年的四方坪旧货市场关停拆除，僵持11年的湘春路西入口独栋民房顺利签约并拆除。

“开福速度”不断刷新。荷叶二号统征地项目15天完成62户签约清零，商飞项目17天完成101户签约腾地，金霞产业集聚区项目38天实现386户签约清零，三一大道一陡岭支路项目150天私房户整体清零，湘雅路过江通道项目湘雅医院片区38栋房屋提前3个月完成签约交地。

生态环境持续改善。“一江三河”国省控断面水质优良率持续保持100%，浏阳河获评全国首批示范河湖，站点空气质量优良率提高到86.5%，居全市前列，创近年来最好水平。

城市品质稳步提升。群芳园、雅泰花园等10个老旧小区实现蝶变，吉祥巷、潮宗街片区有机更新，芙蓉路、三一大道等“五纵五横”综合品质焕然一新，加入“长沙半小时地铁生活圈”。

营商环境持续优化。行政审批实现“43证合一”，企业开办4小时内办结，24小时自助服务区全市率先投用，“赢在环境”成为开福新名片。

民生福祉更加殷实。全面启动优质教育资源聚集区建设，新增学位7287个，新建“15分钟生活圈”12个，老旧小区加装电梯200台，全市首推“老年助餐”服务模式，荣获全市唯一“湖南省2020年度真抓实干促进就业工作先进县市区”。

1月，开福区委全会、区两会相继召开，集思广益擘画“十四五”蓝图，明确要围绕“践行‘三高

蓝天下的三馆一厅。

四新’、奋力迈向北强”发展主题，强化产业立区、教育强区、人才兴区、品质城区理念，深耕视频文创、智能制造、现代物流、金融商贸四大支柱产业，着力打造“一高地三中心”，着眼构建“一核三带十片区”经济发展格局。

坚守产业立区。坚守产业立区定位。滚动实施一批优质项目，延伸产业链条，壮大产业集群，打造全国领先、具有国际影响力的视频文创产业创新高地，以新型消费类电子产业为主，食品加工、工程机械、建筑业等共同发展的先进特色制造业中心，以医药物流、医药器械为代表的全国一流的现代物流中心和以金融商贸、软件信息、消费购物、休闲娱乐为特色的中部地区高端现代服务业中心。

坚持教育强区。着眼全区人口规模总量提升、产业和园区发展规划及名校资源，大力实施名校、名师、名校校长“三名”工程，积极打造优质教育资源聚集区，实现名校全域化。

坚持人才兴区。实施人才引进“五五”工程，建立靶向引才、专家荐才机制，引进一批“高精尖缺”人才和创新团队。聚焦主导产业，加强创新型、应用型、技能型人才培养。创新人才服务模式，提高全方位精准服务。

打造品质城区。推进“产城人”融合发展。抓好白霞西片、关公湖、苏托垸等重点片区规划。加快推进湘雅路、兴联路过江通道建设，落实“五纵五横”道路空间品质提升工程。改造老旧小区，建设城市绿肺，推进蔡锷北路两厢有机更新，打造全龄友好、宜居宜业的高品质城区。



大美开福。



芙蓉中路金融商贸区。



长沙新港通江达海。



书写三湘大地脱贫攻坚时代答卷

湖南作为全国脱贫攻坚的主战场之一，8年来，全省上下始终牢记习近平总书记嘱托，扛牢扛实精准扶贫首倡地的政治责任，锲而不舍向贫困宣战。全省各级各部门和广大扶贫干部用忠诚和担当书写了三湘大地脱贫攻坚的时代答卷。全省767万农村贫困人口全部脱贫，51个贫困县全部脱贫摘帽，6920个贫困村全部脱贫出列。贫困群众生活水平显著提升，贫困地区整体面貌发生了巨大变化。2020年9月，习近平总书记来湘考察时在多个场合对我省脱贫攻坚工作给予充分肯定。

八年来，全省始终突出政治站位这个首要前提，坚定对标看齐、坚决兑现承诺。省委、省政府深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，每年研究推进脱贫攻坚40次以上，多次召开到村一级的全省性扶贫工作大会、部分贫困县县委书记座谈会，始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。近几年，省领导参加春节上班后的第一个集体活动，基本上主题都是脱贫攻坚。以脱贫攻坚的实干实效兑现打赢脱贫攻坚战的庄严承诺。

八年来，全省始终坚持精准精细这个科学方法，下足绣花功夫、落准攻坚点位。2014年来，在全国率先开展建档立卡，实现贫困数据到村到户到人，解决了扶持谁的问题。选派驻村干部，全省累计组织2.1万支工作队、5.6万名驻村干部参与驻村帮扶，组织

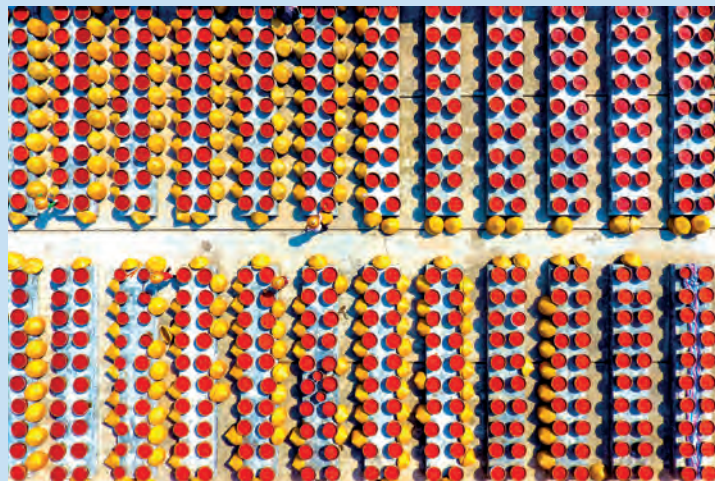
60余万名党员干部与170万户贫困户开展结对帮扶，解决了谁来扶的问题。全面推进分类施策，解决了怎么扶的问题。建立贫困退出机制，解决了如何退的问题。建立防止返贫机制，解决如何稳的问题。

八年来，全省始终把好脱贫质量这个根本要求，坚持目标标准、夯实脱贫基础。在全国率先出台《聚焦解决“两不愁三保障”突出问题实施方案》，健全“两不愁三保障”问题动态清零工作机制。强化产业就业筑牢脱贫根基，出台发展产业扩大就业的“十条意见”，做好稳定就业、提升就业、就近就业文章，压实任务，建立责任清单。从严整改问题提升脱贫质量。

八年来，全省始终抓好改革创新这个关键举措，勇于探索实践、积极破解难题。在全国率先走出“四跟四走”产业扶贫新路子，得到习近平总书记的关注肯定。2016年全国产业精准扶贫现场推进会在湖南省召开。在全国率先推开扶贫小额信贷新产品，率先开展逾期风险防控。2018年全国扶贫小额信贷工作现场会在湖南省召开。在全国率先开展扶贫劳务协作试点，形成“1143”工作机制，得到全国政协主席汪洋两次批示肯定。在全国率先开展“中国社会扶贫网”上线试点，率先开通网站省级频道。2017年全国“互联网+”社会扶贫工作现场会在湖南省召开。探索构建“五建五销”消费扶贫新模式。2020年湖南省在全



小小茶叶圆了山区农民的致富梦。



火红辣酱富万家。



国消费扶贫工作推进会上作典型发言。创建“互联网+”监督平台，实现扶贫资金全程监督。湖南省连续四年在全国财政专项扶贫资金绩效评价中获评“A类”。

八年来，全省始终发挥党的领导这个制度优势，不断锤炼作风、广泛凝聚合力。落实“省负总责、市县抓落实”工作机制，省扶贫开发领导小组实行书记、省长“双组长”制，构建“五级书记抓扶贫、全省上下促攻坚”的

格局。加强贫困地区基层组织建设，累计排查整顿软弱涣散村级党组织1306个，向软弱涣散村、集体经济薄弱村增派第一书记3809人。坚持以作风攻坚促脱贫攻坚，坚持引导各方力量参与，推进东西部扶贫协作、省内对口帮扶和“携手奔小康”，深入推进“万企帮万村”等，连续评选表彰“百名最美扶贫人物”等，多维度讲好湖南脱贫攻坚故事。



云耳培植。



汉寿县岩汪湖镇木子树村扶贫车间。

献礼建党百年华诞 “十四五” 开局写新篇

近年来，洞口县委、县政府领导带领全县人民团结一心，开拓进取，紧紧扭住“六稳”“六保”不放松，全力推进各项工作，取得良好成效。经济总量持续扩大，发展质量不断提高。从2015年到2020年，三次产业结构由33.4：26.5：40.1优化为29.1：21.7：49.2；地区生产总值从121.7亿元增长到188.6亿元；财政总收入10.09亿元。全县经济发展后劲全面提升，人居环境全面改善，民生事业全面发展，行政、司法、文化等建设全面进步和加强。

全县2021年经济社会发展主要预期目标：生产总值增长7%以上，财政总收入增长6%左右，固定资产投资增长10%以上，规模工业增加值增长8%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，利用内资和利用外资均增长10%，进出口总额增长12%，城乡居民人均可支配收入增长8%，居民消费价格涨幅控制在3%左右，以市级标准严控万元GDP能耗和主要污染物排放总量。为力争实现既定目标，必须做好以下工作。

落实“四个不摘”要求，聚力巩固脱贫成果

保持县、乡、村三级责任体系不变，推进脱贫成果巩固提升。持续发挥驻村帮扶工作队作用，保持帮扶力量不变；保持帮扶资金投入不减，强化扶贫资金与扶贫资产管理。促进贫困人口就业，强化“三棵



洞口县城一角。

树”扶贫主导产业后续管理，确保群众稳定增收。全面做好易地扶贫搬迁服务工作。持续开展扶贫、扶志、扶智行动，发挥消费扶贫“三专一平台”、电商扶贫优势，推进农特产品销售。

坚持农业农村优先发展，聚力推进乡村振兴。深化农业农村改革。科学规划乡村建设，全面铺开“多规合一”村庄规划工作。扛牢粮食安全重任。大力发展精细化农业。



伏龙洲。



罗溪宝瑶村。



洞口高铁站。



全国重点文物保护单位曾氏宗祠。

紧扣“三高四新”战略，聚力发展实体经济

大力发展先进制造业。按照建链、延链、补链、强链的发展思路，强化全县产业集群化，增强工业园区和大企业在工业发展中的龙头作用。加快创新型县域建设，打造改革开放高地。扭住扩大内需战略，聚力活跃现代服务业。

发挥消费基础性作用，适应常态化疫情防控和消费需求升级趋势，出台促进消费政策，畅通市场循环，挖掘消费潜力，拉动经济社会可持续发展。大力发展电商消费，推动全域旅游示范县建设。实施产业项目攻坚，聚力增强发展后劲。

大力实施项目兴县战略。重点推进球类产业园等16个承接产业转移项目建设。加快城西拓展建设等及年产1万吨茶油精深加工生产线项目。工人文化宫等建设项目投入使用，加快县中医院骨伤住院综合大楼等项目的建设速度。

围绕园区四大主导产业链，群策群力抓好招商工作。深入实施产业兴园，建设“六园一仓”，提升产业基础能力和产业链现代化水平。

统筹城乡一体发展，聚力改善城乡面貌

推动城乡融合发展，构建以县城为“龙头”、

城镇为“骨干”、美丽乡村为基础的城乡发展新格局。践行绿色发展理念，聚力打造生态高地。持续打好蓝天碧水净土保卫战。扎实推进长江流域禁捕退捕工作，全面启动垃圾分类、开展“篱笆行动”、新建大型县级垃圾填埋场等工作，加快形成绿色生产方式和生活方式。

改善人民生活品质，聚力提高幸福指数。全面落实就业优先政策。坚持多措并举，办好人民满意教育，建立健全社会保障体系，增进人民健康福祉，推进文化体育事业发展。

筑牢安全发展底线，聚力建设平安洞口

做好债务预警与监控，防范和化解财政风险。健全完善安全生产监管机制，深入开展“安全生产专项整治三年行动”和烟花爆竹、交通问题、建筑施工、消防安全“四项”顽瘴痼疾专项整治行动。加强政府自身建设，聚力提升服务能力。切实抓好“五让”工作：让思想政治的引领更突出、让以民为本的情怀更深厚、让高效施政的节奏更有力、让依法履职的行为更自觉、让实干清廉的作风更过硬。



苏宝顶风电场。



高山杜鹃。

坚持开放崛起 加快对接融长

——湘阴高起点谋划建设湘江新区新片区

湘阴县靠岳邻长、滨江拥湖，是湖南“一核两副三带四区”和岳阳“一核双港三带”区域经济格局的重要组成部分。近年来，湘阴县全方位学习对接长沙、借力省会辐射、推动区域合作，取得重大历史性突破。2020年10月，省政府明确将湘阴县列入湘江新区新片区，实行共享新区政策，统筹规划编制、统筹产业布局、统筹项目准入、统筹重大基础设施建设、统筹要素保障和政策支持，由此开启了县域经济

社会跨越发展新时代。

空间发展规划实现“三市一县”同图，立体交通网络实现无缝对接。省政府明确支持湘江新区依托虞公港建设3000吨级（结构兼顾5000吨级）深水港，交通运输部和省政府正式批复的《岳阳港总体规划（2035年）》，明确湘阴港区以件杂货、干散货、集装箱运输为主，兼有旅游客运，港口岸线长1620米，规划建设13个标准泊位。同时，虞公港等一批重点



1. 湘阴融长对接立体交通示意图。
2. 湘阴县被纳入“三市一县同图”规划。
3. 布局融入湘江新区。
4. 为全省决战脱贫攻坚作出湘阴贡献。

工程均进入省市“十四五”规划，未来湘阴将逐步构建“五纵三横三轨一港”的立体交通体系。

特色主导产业实现升级发展。省级高新区入驻企业214家，绿色装备制造等三大主导产业不断壮大，新能源汽车等三条优势产业链形成集群，2020年引进优质产业项目42个，其中昊志高端装备智能制造等项目单个投资达10亿元至50亿元。现代农业提质增效，全县“三品一标”优质农产品达96个，获评“全国首个湖鲜美食之乡”“中国好粮油行动示范县”，成为长沙市“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”生产供应基地。旅游康养产业升温升级，康养型、养老型、度假型高端地产形成区域品牌，恒大等房产名企开发的溪上桃花源等康养楼盘60%的购房户来自长沙。

科技创新实现领先突破。出台1个规划、4个方案、2个办法，年设立3000万元创新基金，重奖重扶科技创新企业和人才，高标准建成全省首个县级科技创新服务中心，与中南大学等18所高校院所建立务实合作，累计获得授权专利1500件，发展高新技术企业54家，引进高层次人才200多名，先后获评国家首批创新型县、国家知识产权强县工程试点县、全省创新驱动发展先进县。

三大阵地正在起势成势。以湖南省先进装备制造产业园为产业发展阵地，积极承接先进制造产业转移配套，大力引进新能源汽车及其零部件等产业项目，培育壮大绿色装备制造主导产业。以15平方公里的天鹅山大学科技城为科教创新培育阵地，推进学、研、产、城融合，湖南交通工程学院湘阴项目和中医药大学湘杏学院即将建成开学，“十四五”计划引进建设3所至5所本科大学和职业院校，在校大学生规模在5万人以上。以虞公港及临港产业区为通江达海开放阵地，按照“岳阳港副港、长株潭枢纽港、湘江新区专用港”的定位，推进虞公港5000吨级深水港和首期20平方公里临港产业区建设，打造通江达海综合物流枢纽，实现以港聚产、以产兴港、港产联动。



湘江新区湘阴新片区首批项目集中签约开工仪式。



湘阴县省级高新技术产业园区。



湘阴县获评“全国生态文明建设示范县”。



岳阳市领导赴长沙市开展区域合作发展对接。



忠诚履职 护航三湘



2020年，全省公安机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实践行“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求和“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”新时代公安工作方针，认真贯彻全国、全省公安工作会议精神，主动服务“三高四新”战略。坚持以政治建警为统领，以风险防控攻坚战为主线，以公安工作现代化为保障，深入实施大抓教育和管理、大抓主责和主业、大抓基层和基础、大抓改革和科技警务战略，积极构建风险防控型县域警务新模式，有力维护了政治安全和社会大局持续稳定。疫情防控、扫黑除恶、法治公安、“互联网+政务服务”、县域警务、政治建警、政治督察等多项工作成效突出，进入全国前列。2020年，全省人民群众对社会治安评价达到93.21分、对公安队伍建设评价达到89.52分，均创历史新高。

在抗击疫情大考中战胜严峻考验。坚持人民至上、生命至上，严防死守临鄂、环湘、口岸边检“三道防线”，运用公安大数据精准排查涉疫风险，因时因势动态调整应对措施，扎实做好防输入、防扩散、

防反弹工作，有力服务“六稳”“六保”。国务院联防联控机制高度肯定并推介湖南公安机关疫情防控工作成功经验。

在安保维稳实战中砥砺担当作为。忠实履行“四大职责”“三安任务”，一以贯之抓好防事故、防案件、防事件等工作，持之以恒落实大研判、大管控、大巡防、大整治举措，扎实推进预警率、管控率、见警率、整治率提升，有力维护了政治安全和社会大局持续稳定，有效提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。坚持最强有力的组织领导、超前准备、风险管控、情报指挥、实战督察，圆满完成习近平总书记来湘考察调研以及全国两会、国庆中秋“双节”、十九届五中全会等重要节点安保维稳任务，公安部向全国推介我省“大警卫”工作经验。坚决打好扫黑除恶专项斗争冲刺攻坚战，深入推进“六清”行动，工作战果保持全国第一方阵，命案积案侦破率排名全国前三。建立健全长江“十年禁渔”“122”打击跨境赌博等工作机制，集中打击“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等突出违法犯罪，“云剑行动”战绩排名全国前列。认真贯彻习近平法治思





想，深入推进法治公安建设，着力解决群众“急难愁盼”问题，让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。主动适应新时代加强和创新基层社会治理工作要求，探索实施新时代县域警务，突出“一村一辅警”“城市快警”和“派出所建设三年行动计划”3个抓手，做实社区、园区、学区警务，扎实构建风险防控型县域警务新模式，公安部给予充分肯定并在全国推广。深入开展道路交通问题顽瘴痼疾集中整治专项行动，推动形成“党委统一领导、政府牵头负责、部门协同攻坚、社会共同参与”的治理格局。

在坚持政治建警全面从严治警中筑牢忠诚警魂。忠实践行习近平总书记重要训词精神，坚持党对公安工作的绝对领导、全面领导，坚持从政治上建设和掌握公安机关，深入开展队伍教育整顿，率先探索开展政治、业务“双督察”，推动实现队伍违纪违法问题和重大案事件发生率“双下降”。严格落实政治建警“1+9”意见规定，积极构建全面从严管党治警的常态长效机制，锻造了绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠和“四个铁一般”的公安队伍，充分展现了党领导的社会主义国家人民警察克己奉公、无私奉献的良好形象。



为奋力建设现代化新湖南提供坚强水安全保障

…… 颜学毛 ……



2020年7月，犬木塘水库工程开工。

2020年，湖南省水利系统深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神和治水重要论述，全面落实省委、省政府决策部署，努力克服疫情、汛情双重不利影响，推动水利改革发展取得新成效，为实现全省疫情防控和经济社会发展双胜利提供水安全保障，赢得水利部和省委、省政府主要领导充分肯定。

担当作为抓防汛，全面战胜本世纪以来最严峻汛情。扎实开展备汛，制定落实防御预案，精准预测预报，强化应急值守，加密调度频次。面对长江流域大洪水，先后160次精准调度大型水库，累计拦洪100多亿立方米，派出2100多批次9000多人次专家组、工作组，指导处置各类险情2300多处，成功应对洞庭湖本世纪以来第二高洪和最长超警戒时间严峻汛情，实现山洪灾害零死亡，取得未垮一库一坝、未溃

浏阳河的湘江入口。



一堤一垸、未发生群死群伤的重大胜利。

科学精准补短板，充分发挥水利投入稳增长、惠民生作用。采取有力措施在全国较早实现复工复产，2020年累计完成水利投资253.9亿元。全力加快重大水利工程建设，大型灌区节水改造等列入国家172项重大水利工程的4个项目全面完工，工程防灾减灾能力进一步增强。加快244个重点移民村建设，持续推进9983名移民避险解困工程，巩固和新增通自来水人口124.74万人，建档立卡贫困人口饮水问题保持动态清零，实现农村饮水安全全覆盖。

依法依规强监管，扛牢“守护好一江碧水”的政治责任。坚持高位推动，18位省级河湖长全年巡河湖22次，交办整改53个突出问题，带动地方各级河长交办整改问题3.4万个，沅水、酉水网箱养殖和欧阳海围库等历史难题得到全面整治。打造乡镇样板河段1991条，浏阳河成功创建国家首批示范河流。建立湘桂、湘赣、湘鄂、湘渝、湘黔河长制协作机制，实现长江流域内跨省河湖联防联控全覆盖。完成河湖管理范围划定和小水电清理整改任务，河湖陈年积案全部清零，河湖“清四乱”等年度任务全面完成。2020年1月至12月，全省地表水监测断面水质优良率为95.9%，湘江流域水质总体为优，洞庭湖总磷浓度持续下降，大通湖水质稳定退出劣Ⅴ类，河湖面貌持续改善。大力推进依法治水管水，高质量办理人大代表建议138件，实现见面沟通率、按时办结率、代表满意率“三个100%”，在省人大代表评议测评中，被评为满意。全面强化水资源、水工程、水土保持、水利资金、水利建设市场等监管，省人大常委会会议于1月全票表决通过《湖南省河道采砂管理条例》，扎实推进水利工程招标投标突出问题专项整治。

抢抓机遇谋发展，科学绘就新时代水利改革发展宏伟蓝图。《湖南省水安全战略规划（2020—2035年）》已经省政府常务会议审议通过，提出“十四五”水安全保障规划思路和提纲，确立“一个规划、两个支撑、若干专题”规划体系。开展领导班子和领导干部“担当作为”综合评价，启动实施“强监管业务建设年”行动；创新开展水利特岗生五年培养计划，完成首批500名特岗生招录工作。

2021年，湖南水利人将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移践行水利改革发展总基调，抓好水旱灾害防御，加快水利建设，强化行业监管，推进生态文明建设，让老百姓有更多获得感幸福感安全感，实现“十四五”良好开局，为建设现代化新湖南提供坚强水利保障。

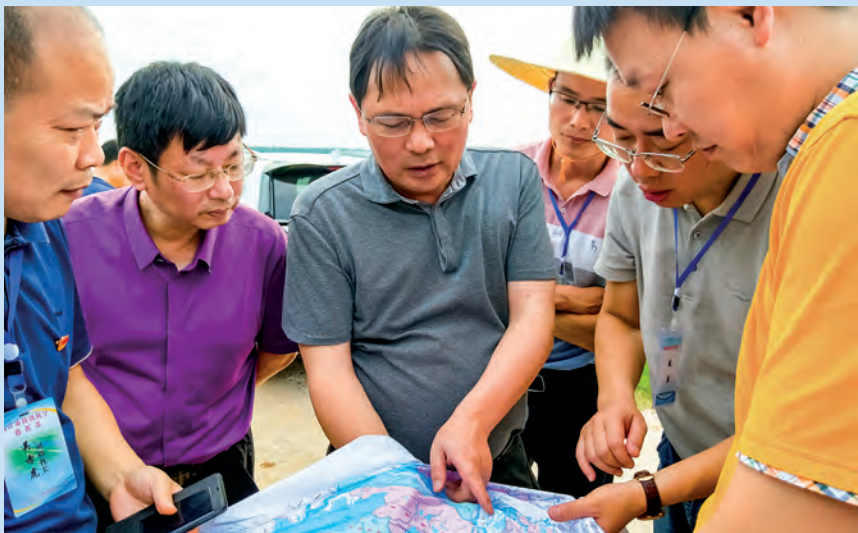
（作者系省水利厅党组书记、厅长）



2020年5月，省委、省政府组织召开湖南省水安全战略规划专家咨询会。



2020年10月，全省水利系统学习贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神座谈会。



2020年7月，颜学毛厅长（中）在沅江市检查指导防汛工作。

迈好第一步 见到新气象 为奋力建设现代化新湖南贡献交通力量



长益高速公路扩容工程通车，有效缓解湘西北交通出行压力。

2020年，省交通运输厅党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记考察湖南重要讲话精神，在省委、省政府和交通运输部的坚强领导下，团结带领全系统广大干部职工主动担当、真抓实干，度过了奋斗的一年、奉献的一年、担当的一年，交出了一份来之不易的亮丽成绩单。

战疫抗疫复工复产成效斐然，为全省夺取疫情防控和经济社会发展双胜利作出了重要贡献。**交通项目建设实现历史突破**。全年完成交通投资734.4亿元，同比增长32.5%，为年度目标的146.9%，完成比例创历史新高。建成通车高速公路149公里，“县县通高速”全面实现。新开工建设13条近1000公

里，总投资达1495亿元，超额完成既定目标任务，年度实质性开工建设规模创历史新高。新改建农村公路2万公里。完成自然村通水泥（沥青）路建设7904公里，“组组通”全面实现，走在全国前列。**三大攻坚战取得阶段性成就**。交通扶贫成果丰硕，贫困地区交通面貌焕然一新。污染防治强力推进，长江湖南段34个码头泊位完成提质改造。“一湖四水”391处非法码头彻底拆除。风险防控实效突出，引入社会资本1272亿元参与高速公路建设，破解了困扰多年的高速公路建设筹资难题。**交通规划编制获得重大成果**。“114”水运规划（2021—2050）和公路网布局规划（2021—2050）均已通过省政府常务会议审议，即将发布。“十四五”规划“1+2+7”体系基本形成。**行业治理能力得到大幅提升**。综合行

政执法改革走在全国前列，“放管服”改革成效明显，运输服务展现新貌，管养效能稳步提升，法治建设成色更足。**平安交通建设水平明显提高。**全年安全生产事故死亡人数和受伤人数同比分别下降31.7%、58.8%，未发生重大及以上生产安全事故。**党的建设进一步强化。**学习型机关建设富有成效，从严治党持续深化，干部队伍建设不断加强，精神文明建设成果丰硕，全系统荣获全国先进集体1个、省部级先进集体23个、省部级先进个人26名，涌现鲁力、李益仲等英模代表。多项工作得到省委、省政府肯定表扬。

“十四五”时期，我们将进一步发挥“先行官”作用，努力在构建新发展格局中展现新作为、在加快交通强国建设中履行新使命、在推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中作出新贡献、在实施“三高四新”战略中彰显新担当，为奋力建设现代化新湖南贡献交通力量。

总体工作思路是做到“五个坚持”，即：**坚持抢抓机遇**，“十四五”时期仍然是交通运输发展重大战略机遇期和“窗口期”，我们将进一步增强机遇意识，全力破解项目前期工作、筹融资、土地、环保等关键制约，化机遇为动力、抢先机赢发展。**坚持稳中求进**，“稳”就是既充分考虑长远发展需要，适度超前、先行一步；又立足实际，不超前、不冒进、不违背规律；还牢固树立底线思维，坚决守住安全发展红线。“进”就是平衡好工作节奏和力度，在关键领域改革、基础设施完善、服务品质提升、治理能力增强等方面寻求突破。**坚持系统观念**，统筹好建、管、养、运，统筹公路与水路发展，统筹城乡交通发展，统筹发展和安全。**坚持改革创新**，改革创新筹融资方式，高速公路建设坚持市场导向、效率优先，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，普通国省道等公益性基础设施建设用好燃油税资金、地方政府债券，水运建设加快推进市场化进程。创新破解生态环境制约，科学设计项目线位走向和场站选址，合理避让生态敏感区域和永久基本农田。集约节约利用土地，提高既有交通设施资源利用效率，合理控制项目建设用地规模。**坚持真抓实干**，用钉钉子的精神、敬业务实的精神、担当作为的精神，脚踏实地、真抓实干，一步一个脚印地把各项工作做到位。

根据工作思路和部省决策部署，拟定了**全省“十四五”交通运输发展总体目标**：到2025年，基本建成公路水路交通网络，基本建成“人悦其行、物畅其流”的现代综合运输服务网络，交通治理

体系和治理能力现代化水平显著提升。**重点实施“12345”工程**，“1”就是建设全省现代综合立体交通体系，统筹协调公、铁、水、空、管等各种运输方式融合发展。“2”就是构建大容量公路、水运双十字大通道。“3”就是构建快速、干线、基础三张网。“4”就是构建管理养护、运输服务、安全应急、创新绿色等4个支持系统。“5”就是实现“十四五”时期公路水路交通发展投资约5000亿元。

2021是建党100周年，是“十四五”开局之年。将准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，大力发扬“三牛精神”，**全力抓好各项工作**，确保迈好第一步、见到新气象。全力抓好高速公路高质量建设。扎实推进24条1602公里高速公路项目建设，重点抓好项目建设质量、安全、进度、造价、廉洁，确保建成通车128公里，确保新开工3个项目358公里，力争再开工3个项目176公里。**扎实推进交通强国湖南方案落地见效。**完善全域旅游公路建设规划计划，开展全域旅游公路设计指南编制，大力推进湘赣边区域合作示范区交通发展，加快高速公路主通道建设，推动交通科技兴安，深化城乡客运改革。**改革创新推动水运建设加快发展。**研究制定水运建设筹融资新政策，探索水运发展新模式，为我省水运高质量发展提供保障。大力推进7个航道项目和5个港口项目建设，确保实现湘祁二线船闸建成投产，积极开展湘桂运河项目前期研究工作。**积极开展“学习党史守初心，传承精神担使命”活动。**大力开展红色教育活动，传承红色基因，进一步厚植对马克思主义的信仰、坚定对中国特色社会主义的信念、增强实现中华民族伟大复兴中国梦的信心，继续走好新时代的长征路。**扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**建设旅游路、资源路、产业路4000公里，完善农村公路安防设施10000公里，有序推进乡乡通三级路，大力开展“最美农村路”系列评选活动。**不断提高运输服务供给质量。**大力提升高速公路服务区服务水平，扎实开展ETC服务专项提升行动，继续推动公交优先发展，鼓励推动新业态健康发展。**持续提升行业现代治理能力。**深化综合行政执法改革，加强“放管服”“证照分离”“三集中三到位”等重点领域改革，提升公路管养水平，增强行业监管效能。**大力发展绿色交通智慧交通。**全面完成“一湖四水”码头渡口专项整治，加快建设省交通运输综合智能监管（监测）中心，继续推进3个多式联运示范工程试点建设，着力建设更高水平平安交通。



国家开发银行
CHINA DEVELOPMENT BANK

湖南省分行
HUNAN BRANCH

增强国力 改善民生 开发性金融全力服务“三高四新”

2020年在湘贷款余额新增540亿元 总额突破4000亿元



全力支持疫情期间复工复产



着力民生领域补齐短板



推动脱贫攻坚与乡村振兴



助力打造先进制造业高地



服务长江大保护和绿色发展



聚焦重大基础设施建设