

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
湖南省十佳社科期刊
REN MIN ZHI YOU

2021年 **4**
总第397期

www.hnrmzy.com



“湘”见新局

ISSN 1674-8387



9 771674 838715

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

人民如山，担当如铁

■ 本刊特约评论员

人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫伸出肩膀扛起应尽的政治责任。

听民声、汇民智、话民生、聚民力。3月11日，十三届全国人大四次会议胜利闭幕，民主、团结、求实、奋进的乐章响彻人民大会堂，响彻春天。

百年恰似风华正茂，越千山历寒冬苦难辉煌，华夏儿女弘扬“三牛”精神，牛年春天再出发，迈向社会主义现代化强国的进军步伐。

近3000名全国人大代表以强烈的政治责任感和历史使命感，认真履行宪法和法律赋予的职责，生动实践着人民民主的勃勃生机，自信呈现着社会主义民主的磅礴伟力，注解诠释着“中国式民主”最广泛、最真实、最管用的制度密码。

百年大党解决千年难题造福亿万民众，疫情防控取得重大战略成果，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得全面胜利，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步！

会议高度评价党和国家事业取得的新的重大成就，表达了人民对习近平总书记和以习近平同志为核心的党中央的衷心拥戴。这是洋溢在代表中的主旋律，贯穿在大会里的主基调。

家事、国事、天下事汇聚大会，会场成为民意集散地、民主发声场。上至国家发展战略规划，下至百姓衣食住行，事事关心，人民至上处处彰显。

从村民“电热炕”，到推进县域医共体建设；从老年人医保跨省住院直接结算，到人均预期寿命再提高1岁；从每千人口拥有执业（助理）医师数，到每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数。春天里，亿万人民早已习惯驻足倾听来自人民大会堂的清脆回声。

大会高票表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》时，经久不息的热烈掌声传递出14亿中华儿女信心满满意志如钢。香港社会出现的一些乱象表明，香港特别行政区现行的选举制度机制存在明显的漏洞和缺陷，为反中乱港势力夺取香港特别行政区管治权提供了可乘之机。为此，必须采取必要措施完善香港特别行政区选举制度，消除制度机制方面存在的隐患和风险，确保以爱国者为主体的“港人治

港”，确保在香港特别行政区依法施政和有效治理，确保香港“一国两制”实践始终沿着正确方向前进。

“努力使各项工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。”人民如山，担当如铁。“人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。”栗战书委员长所作全国人大常委会工作报告赢得热烈掌声，获得广泛赞誉。

制定30多年来，全国人大组织法和全国人大议事规则进行首次修改。贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结实践经验，修改全国人大组织法、全国人大议事规则，进一步完善全国人大及其常委会的组织制度、工作制度、会议制度和工作程序。

栗战书委员长指出，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，人大工作更好发挥职能作用，必须在思想上、政治上、行动上更加自觉做到：旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作；旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导；旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路；旗帜鲜明以习近平法治思想为指导；旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作；旗帜鲜明坚持以人民为中心。

六个“旗帜鲜明”是全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的理论成果，是“正确有效发挥人大职能作用，切实做到党和国家中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里；党和国家大局是什么，人大工作就重点安排什么”的实践成果。

开局关系全局，起步决定后势。以习近平同志为核心的党中央领航掌舵中华民族巍巍巨轮，锚定“十四五”规划和2035年远景目标，驶向广袤宇宙、星辰大海。长城内外，泰山之巅，长江黄河展开壮美画卷，万里江河奔腾不息，神州大地风展红旗，复兴伟业气势如虹。■

“人民健康是社会主义现代化的重要标志”

2016年2月，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持中央全面深化改革领导小组会议，听取了福建三明医改情况汇报，要求总结推广改革经验。今年3月23日，习近平来到三明市沙县总医院，在住院楼一层大厅听取医改情况介绍。习近平强调，人民健康是社会主义现代化的重要标志。三明医改体现了人民至上、敢为人先，其经验值得各地因地制宜借鉴。要继续深化医药卫生体制改革，均衡布局优质医疗资源，改善基层基础设施条件，为人民健康提供可靠保障。

@巍巍大山：健康是根源，没有健康就没有一切。

“天大的事”

3月11日下午，十三届全国人大四次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅回答中外记者提问时表示，就业对一个国家、对一个家庭可以说都是天大的事。“民生在勤，勤则不匮。”“我相信中国人民会用自己勤劳的双手，逐步迈向共同富裕。”

@定盘星：有就业，就有希望。

“内部人员过问案件”

日前，最高人民检察院发布消息称，2020年，全国检察机关主动记录报告执行“三个规定”等重大事项67700余件，相当于2018年、2019年两年总和的5.8倍。“三个规定”要求司法人员在办案活动中自觉抵制说情干扰，对于领导干部插手干预司法、内部人员过问案件，以及与当事人、律师等不当接触交往行为，司法人员都要主动记录报告，并进行通报和责任追究。

@蝉鸣声声：严格依制度办事，才能杜绝腐败。

“手机禁止带入课堂”

近日，教育部办公厅印发通知，部署在2021年3月开展春季学期近视防控宣传教育月活动。通知强调，各地要督促学校全面自查，改善视觉环境，不达标的要整改。切实加强手机管理，各地和学校确保手机有限带入校园、禁止带入课堂。

@奥利给：希望防控青少年近视的措施更多些。

“伦理审查”

3月16日，国家卫健委网站发布涉及人的生命科学和医学研究伦理审查办法（征求意见稿），要求包括“采用物理学、化学、生物学等方法对人的生殖、生长、发育、衰老进行研究”在内的四种活动均应当接受伦理审查，有关伦理审查工作的管理责任主

体机构，应当设立伦理审查委员会。

@变形金刚：临床试验的设计和应合乎道德和法律。

“非法社会组织”

日前，民政部等22部门联合印发关于铲除非法社会组织滋生土壤净化社会组织生态空间的通知。通知提到，党员干部不得参与非法社会组织活动。对违反有关规定、涉嫌违纪和职务违法犯罪的，移送纪检监察机关、组织人事部门依法依规依纪严肃处理。

@洁身自好：不给非法社会组织留下任何生存空间。

“健康码”

3月23日，据国家卫健委有关负责人介绍，在新冠肺炎疫情防控过程中，国家卫健委通过基础数据的互认共享，会同多部门制定了健康码管理与服务的制度，原则上一个省（区、市）只保留一个统筹建设的健康码，全国目前基本实现了健康码“一码通行”。下一步，国家卫健委会将核酸检测、疫苗接种和是否去过中高风险地区等信息自动整合到健康码里，无须本人填报。

@便民真好：有了健康码，走遍天下都不“怕”。

“跨地区流转”

3月23日，国家医保局有关责任人在新闻发布会上介绍，将推进实现提供互联网诊疗的医疗机构开具的处方可以跨地区流转，解决异地患者取药问题。“互联网+”医疗服务医保支付政策，可按照线下政策，由医保经办机构 and 提供互联网诊疗的实体医疗机构进行结算。

@空空道人：就医更方便了。👍

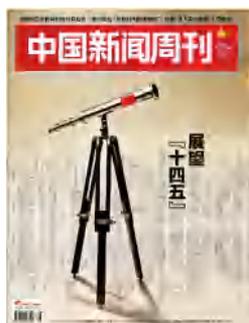
栏目主持 / 蒋海洋



《凤凰周刊》2021年第7期

“云上”达沃斯 习近平再答时代之问

21世纪的多边主义要守正出新、面向未来，既要坚持多边主义的核心价值和基本原则，也要立足世界格局变化，着眼应对全球性挑战需要，在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球治理体系。推动世界经济动力转换、方式转变、结构调整；各国应该在相互尊重、求同存异基础上实现和平共处，促进各国交流互鉴，为人类文明发展进步注入动力；为发展中国家发展提供必要支持，保障发展中国家正当发展权益；加大应对气候变化力度，推动可持续发展。



展望“十四五”

《中国新闻周刊》2021年第8期

在历史性地完成全面建成小康社会这一百年目标后，中国将开启第二个百年新航程。未来30年，中国的国家发展征程被分为两个战略阶段：到2035年，中国基本实现社会主义现代化；到本世纪中叶，中国将建成社会主义现代化强国。作为30年现代化建设新征程的第一个五年规划，“十四五”规划意义特殊。“十四五”规划就是中国社会从全面小康到全面现代化的一个重大转折。随着发展理念的演进，中国的“五年规划”已经从经济发展规划演变为综合性的国家发展规划，规划制定过程也日趋科学化、民主化和规范化，并形成了一套程序规范。



中国开新局

《南风窗》2021年第6期

2021年是“十四五”时期的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家的开启之年。党中央在风云变幻中不断思考和提出新的重大发展战略。在新的发展阶段，中国将坚定不移落实新发展理念，构建新发展格局。在新发展阶段，国家需要更高水平的自立自强，民众需要更进一步的共同富裕，广大市场主体需要更加广阔的竞争空间。围绕这些需要提出的重大发展战略、重大政策和重要制度安排，将给中国的发展持续提供新的动力。



锚定扩内需

《财经》2021年第5期

坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。实现国内大循环，必须确保供给与需求的循环对接。消费的一端是收入，另一端是支出。在许多经济学家看来，人口从农村向城市大迁移，将带来刺激居民消费支出的大需求，新型城镇化是畅通国内大循环的基点，以人为核心的新型城镇化是最大的内需。



外贸何以逆转

《三联生活周刊》2021年第12期

全球疫情这个极端突发事件，让外贸成为一个关注点。与曾经的担忧相反，中国外贸反而获得了超预期的增长，数字化快速渗透到这个传统领域。这两句看似简单的总结，其实蕴含着丰富的内容，是几十年来中国外贸和制造业发展的积累，在关键时刻派上了用场。无论是B2B，还是以零售品牌的面貌在国际电商平台上销售，中国出海的产品越来越重视创新。我们已经不能再用“代工厂”指代一切的中国外贸，中国的新外贸在全球价值链上努力掌握话语权，甚至做出国际市场上有知名度的自有品牌。

(李丹 / 整理)

目录

CONTENTS

封面：3月8日，第十三届全国人民代表大会第四次会议举行第二场“代表通道”采访活动。
图为全国人大代表邹彬通过网络视频方式接受采访。中新社供图



P8

特别关注 · Focus

8 “湘”见新局

- 9 王岐山、胡春华参加湖南代表团审议
- 11 心系“国之大者”，有效发挥人大职能作用 / 胡剑波
- 13 国家“十四五”规划纲要中的湖南元素 / 张兴莎
- 15 议案建议：汇聚民意，凝聚湖南智慧 / 周梦竹
- 17 讲好湖南故事 唱响湖南声音 / 田必耀

社评 · Editorial

- 3 人民如山，担当如铁 / 本刊特约评论员

资讯 · Information

- 4 新语
- 5 媒体

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 20 许达哲主持召开省十三届人大常委会第七十八次主任会议等 7 则

- 深度 | 22 从党史中汲取砥砺奋进的智慧和力量 / 梁斌勋

- 24 “跃然纸上”，审议意见卡首次亮相省人大常委会会议 / 刘青霞
- 25 用多个“首次”服务保障特殊代表群体履职 / 周梦竹
- 27 广西来信见证信访工作的首义 / 周 昌

人大聚焦 · PC Spotlight

- 创新 | 28 民生事项代表票决制“开花结果” / 黄天云
- 29 内外兼修，看紧规范性文件 / 杨立明等
- 监督 | 31 聚焦民生民情，监督“掷地有声” / 夏霄波
- 33 市委书记“点将”以后 / 李 奕
- 传真 | 35 守护一江碧水的“人大答卷” / 汤文彬 邹雨明
- 37 从“不满意”到“双满意” / 李林弘等
- 基层 | 38 乡镇人大工作的石门印象 / 杜修贵
- 39 代表票决制，惠民更精准 / 欧介中等



- 人物 | 41 李小红: 帮山货出深山, 带群众真脱贫 / 王美华
43 林子敏: 打造腊尔山台地农业产业链 / 欧介中
44 刘胜祥: 发问的底气 / 谭铁安
46 曾凡荣: 为民开辟致富路 / 苏春生 蔡遗沅

法治观察 · Observation of Law

- 热点 | 47 民主的细节: 全国人大组织法和议事规则修改轨迹
/ 杨云彪
- 说法 | 52 妙龄女孩命丧“货拉拉”, 到底是谁的责任?
/ 蒋海松 欧阳柯
- 论坛 | 54 把调查研究作为地方人大履职的“第一程序” / 王昌义
56 打造乡镇人大工作“升级版” / 黎耀辉
57 加强代表培训, 提升履职能力 / 张明贵
58 做好人大会议后勤服务保障工作的几点思考 / 田玉川
59 发挥人大职能作用, 切实做好信访工作 / 陈平等
- 声音 | 60 坚持把守正创新作为意识形态工作的主题 / 胡守勇等
- 时评 | 61 两会建言争议的民主价值 / 阿计
62 民生事项代表票决制开启基层治理新方式 / 黄少凌

人文阅读 · Cultural Reading

- 随笔 | 63 既往不咎可休矣 / 唐任伍
- 悦读 | 64 刘涛: 枕舟墨海听涛声

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主任 刘莲玉
副主任 王柯敏 胡伯俊 刘伟志(执行)

编委(按姓氏笔画为序)

王刚	王雄	王向前	王昌义	文志强
文富恒	甘跃华	石希欣	石艳萍	龙朝阳
向伟雄	刘文新	刘宗林	祁圣芳	李江南
杨志勇	吴秋菊	余怀民	张亦贤	张爱国
欧阳煌	胡丘陵	段志刚	徐云波	龚明汉
梁肇洪	彭建忠	程水泉	谢卫东	

社长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2021年4月10日

印刷 湖南天闻新华印务有限公司

定价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)





“湘”见新局

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

时至惊蛰，万物生机盎然。

因为新冠肺炎疫情的影响，去年的十三届全国人大三次会议由往常3月5日开幕延期到5月22日开幕。今年3月5日，十三届全国人大四次会议如期而至。这是中国以制度优势和治理效能取得疫情防控重大战略成果的庄严宣示。

湖南代表团119名全国人大代表肩负7300万湖南人民的重托，以饱满的政治热情和高度负责的履职精神，依法参加行使国家权力，高质量完成了大会各项议程和任务。

湖南代表团共举行3次全体会议、1次联组会议、9次小组会议，认真学习贯彻习近平总书记在大会期间的系列重要讲话精神，认真审议各项工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、全国人民代表大会组织法修正案草案、全国人民代表大会议事规则修正案草案、关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案等，积极建言献策，为大会圆满成功贡献了湖南智慧。

3月6日，国家副主席王岐山参加他所在的湖南代表团审议，强调要从百年党史中汲取智慧力

量，用习近平新时代中国特色社会主义思想指引复兴伟业。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加他所在的湖南代表团审议。

代表履职，民望殷殷。湖南代表团代表紧紧围绕“三高四新”战略实施、全面脱贫与乡村振兴有效衔接等主题，共提交议案15件，建议535件，其中代表团建议3件，人均议案建议数高于全国平均数，让更多的“湖南元素”融入国家宏伟蓝图。3月10日晚上，国家发改委相关负责人与湖南代表团部分代表举行视频会谈，回复代表审议中提出的意见、建议。95后农民工邹彬代表走上“代表通道”分享自己从“小砌匠”成长为大国工匠的故事，央视新闻客户端直播湖南代表团小组审议法律修正草案，在疫情防控条件下通过网络视频“云访谈”，代表团新闻发言人两次发布湖南代表团履职情况，发出了湖南好声音，引发广泛关注和好评。

春天盛会，镌刻蓝图。站在实现“两个一百年”奋斗目标交汇点上，迎接中国共产党百年华诞，全面建设社会主义现代化国家新征程催人奋进，代表们与三湘人民一道感触着新的希望。 

王岐山、胡春华参加湖南代表团审议

王岐山在参加湖南代表团审议时强调，从百年党史中汲取智慧力量，用习近平新时代中国特色社会主义思想指引复兴伟业。



3月6日，国家副主席王岐山参加十三届全国人大四次会议湖南代表团审议。摄影 / 燕雁

王岐山：从百年党史中汲取智慧力量， 用习近平新时代中国特色社会主义思想指引复兴伟业

3月6日上午，国家副主席王岐山参加他所在的十三届全国人大四次会议湖南代表团审议。他强调，历史、现实、未来一脉相承。站在“两个一百年”历史交汇点，要回望建党百年历史，从中汲取智慧力量，坚定前行信心。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，确保中华民族伟大复兴事业从胜利走向新的胜利。

郑建新、童路雯、梁稳根等代表发言后，王岐山表示，过去一年，党和国家事业发展取得人民满意、世界瞩目、可以载入史册的成就，全党全社会道路自信、理论自信、制度自信、文化自信更加坚定。政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，是对以习近平同志为核心的党中央关于立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局一系列重大决策部署

的具体落实。我完全赞成。

王岐山指出，今年是中国共产党百年华诞，党的百年历程就是一部不断推进马克思主义中国化、以党的创新理论成果指引中华民族伟大复兴的奋斗史。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，与中华优秀传统文化精华相融合，在新形势新挑战面前不懈探索、实践、总结，在接续奋斗中不断继承、发展、创新，为党完成不同阶段历史任务提供了强大思想武器和行动指南。从嘉兴南湖、井冈山、延安、西柏坡，一步步走出了一个新的共和国，今天又走进了中国特色社会主义新时代。

王岐山强调，新时代催生新思想，新思想引领新征程。党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想。三年多来，习近平总书记紧紧围绕党面临的新形势新任务，把人民对美好生活的向往作为根本出发点和落脚点，冷静分析机遇和挑

战，既加强顶层设计，又破解现实难题，马克思主义中国化得到新的丰富和发展，彰显出强大的真理力量、实践力量。全面建设社会主义现代化国家，不断巩固“富起来”、实现“强起来”，还有很长的路要走，是一次新的长征。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，关键要从习近平新时代中国特色社会主义思想中找到分析和解决问题的方向方法，攻坚克难、真抓实干，推动高质量发展；善于通过组织和制度创新，推进治理体系和治理能力现代化，确保中国特色社会主义制度行稳致远。

王岐山指出，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想要有科学精神，做到全面系统准确，密切联系党史国史中华文明史，联系党情国情世情，体悟思想理论脉络和历史文化源流，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法。要用“心”学习，把自己摆进去，在知行合一上下功夫，不断提高思想觉悟，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加审议。

胡春华参加湖南代表团审议



湖南代表团代表审议政府工作报告。摄影 / 田必耀

3月5日下午，湖南代表团在驻地举行第二次全体会议，审议政府工作报告。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加审议。

湖南代表团团长许达哲主持会议。副团长毛伟明、李殿勋、王成、刘莲玉，以及杜家毫、傅奎、王少峰、谢勇、陈文浩、张灼华、胡伟林、田红旗、韩永文等参加审议，田立文、叶晓颖列席会议。

胡春华说，政府工作报告全面落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，对过去一年工作和“十三五”时期发展作了全面客观总结，提出了“十四五”时期主要目标任务，对今年经济社会发展重点工作作了安排部署，主题突出、内容全面，是一个实事求是、催人奋进的好报告，我完全赞成。下一步，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，

切实巩固拓展脱贫攻坚成果，千方百计抓好粮食生产，全面实施乡村振兴战略，以优异成绩庆祝建党100周年。

许达哲表示完全赞成政府工作报告。他说，“十三五”以来，同全国一样，湖南各项事业发展取得了来之不易的成绩，充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的强大伟力，充分彰显了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优越性。湖南将深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，按照政府工作报告部署安排，紧扣打造“三个高地”出实招、求实效，紧扣扩大内需战略基点和科技自立自强战略支撑出实招、求实效，紧扣全面推进乡村振兴出实招、求实效，紧扣保障改善民生出实招、求实效，以更加有为的精神状态做好湖南各项工作，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞。

毛伟明说，政府工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，是高举旗帜、积极进取、攻坚克难、凝聚人心的好报告，完全赞成这个报告。今年是“十四五”开局之年，湖南将深入贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神，大力实施“三高四新”战略，坚持“稳进高新”工作方针，夯实“稳”的基础，实现稳中求进；找准“进”的方向，谋划落实重大政策、重大改革、重大行动、重大项目，实现高质量发展；盯住“高”的目标，高水平落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话指示精神；取得“新”的成效，迈好第一步、见到新气象。

会上，徐云波、龙献文、杨懿文、沈昌健、刘革安、袁延文、张学武、曹志强、黎志宏等代表还围绕洞庭湖生态经济区建设、推动乡村振兴战略实施、种业发展、支持革命老区发展、壮大农机产业、做强先进制造业、提升基层医疗服务水平等提出建议和意见。

（据新华社、《湖南日报》报道）



湖南代表团代表审议工作报告和议案。摄影 / 田必耀

心系“国之大者”，有效发挥 人大职能作用

■ 胡剑波

透过代表的审议发言，我们真切地感触到人大工作的实践特色和时代特色，以及中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。

3月9日上午，湖南代表团举行小组会议，认真审议栗战书委员长作的全国人大常委会工作报告。审议中，湖南代表团代表积极建言献策，奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。透过代表的审议发言，我们真切地感触到人大工作的实践特色和时代特色，以及中国特色社会主义民主政治、人民代表大会制度的显著优势和生机活力。

坚持党的全面领导，不断增强政治意识

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。

“全国人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，各方面工作彰显了高度的政治自觉、巨大的制度优势、强烈的履职担当、坚定的人民立场。”许达哲代表审议时表示：“湖南将更加坚定地贯彻党的全面领

导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决保证党的路线方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻、有效执行。”

傅奎代表认为，全国人大常委会工作报告指导思想明确，紧跟党中央重大决策部署、紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，更好地体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

谢勇代表说，报告充分彰显了全国人大常委会的政治担当和法治权威。通过一系列立法、监督工作和成果，彰显国家意志，捍卫国家主权，保障新阶段改革，引导高质量发展。

围绕全面依法治国，不断完善法律体系

十三届全国人大三次会议以来的10个月，全国人大常委会围绕公共卫生、国家安全、推进高质量发展和高水平对外开放、社会建设和社会治理、生态环保、民法典实施等重点领域加强立法，制定法律9件，修改法律13件，正在审议的法律案23件。为全国人

大及其常委会依法履职、确保人大工作高效运行，对1982年12月通过的全国人大组织法、1989年4月通过的全国人大议事规则启动首次修改工作。本次会议通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。

为维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，本次会议通过关于完善香港特别行政区选举制度的决定。“完善香港特别行政区选举制度的决定草案，贯穿了以爱国者为主体的港人治港原则，进一步筑牢维护国家主权、安全、发展利益的制度屏障，必将确保中央全面管治权有效落实、确保香港特别行政区依法施政和有效治理、确保‘一国两制’实践始终沿着正确方向前进。”许达哲代表对此作出了高度肯定。

杜家毫代表认为，全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想，心系“国之大者”加强重点领域立法，全社会法治意识不断增强，有力推动了国家治理体系和治理能力现代化，充分展示了党的领导和中国特色社会主义制度的政治优势和制度自信。王成代表说，全国人大组织法和议事规则修正十分必要、影响深远，同时又凝聚共识、法理充分、主题鲜明、重点突出，充分体现了对代表意见的尊重。

适应立法新形势、新要求，必须增强立法的针对性、适用性、可操作性。陈文浩代表建议，全国人大常委会应加强对地方立法工作的指导，地方立法要突出地方特色。韩永文代表说，法律的生命力在于实施，法律实施与有效执行十分重要，建议深入研究执法监督问题，推动现行法律全面有效实施。

为准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，刘革安、刘志仁、王填、唐岳等代表就反垄断、产权式酒店、物业管理、民营经济等方面加强立法提出了建议。刘飞香、阳卫国、杨懿文、龙晓华、胡贺波等代表建议，在科技创新、区域合作、园区管理、国土空间规划、金融监管方面加大立法力度，为推动经济高质量发展提供更完备的法律制度保障。

坚持以人民为中心，不断深化人大监督

全国人大常委会紧贴人民群众的呼声期盼，始终把把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，坚持正确监督、有效监督，共听取和审议35个报告，检查1个决定和6部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项，推动各项工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。

毛伟明代表说：“站在新的历史起点，我们将深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，大力实施‘三高四新’战略，坚持依法行政、坚持高效施政、坚持廉洁从政、坚持接受监督，把依法行政要求贯穿于政府工作全过程，打造市场化、法治化、国际化营

商环境，建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府，推动‘十四五’开局迈好第一步、见到新气象。”

刘莲玉代表认为，全国人大常委会工作报告充分彰显了人民代表大会制度的显著政治优势，充分彰显了“江山就是人民，人民就是江山”的根本政治逻辑，充分彰显了习近平法治思想的真理力量，充分彰显了人民代表大会制度的实践特色和时代特色。湖南省各级人大及其常委会将自觉对表对标，做到“既要讲好党言党语，也要讲好法言法语”，服从服务大局，努力以高效能履职服务高质量发展。

围绕推动高质量发展、创造高品质生活和实现高效能治理的目标，李殿勋代表建议，统筹推进对政府债务的审查监督和对国有资产管理的监督，切实有效管控政府债务风险。为不断增进民生福祉，徐云波代表建议，加强对民法典宣传和实施情况的监督。雷冬竹、谢资清、袁延文、李小红等代表建议，加强对公民健康、家庭教育、土壤污染防治、社保等方面工作的监督。

围绕代表主体地位，不断创新代表工作

全国人大常委会牢固树立服务代表的理念，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。十三届全国人大三次会议主席团交付的506件代表议案全部审议完毕，代表提出的9180件建议全部答复代表。邀请175人次代表列席常委会会议，召开2次列席代表座谈会。探索建立专门委员会对口联系代表机制，500多人次代表参加执法检查、工作调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督等工作。创建全国人大网络学院，代表履职能力建设得到加强。

王成代表建议，进一步完善人大代表密切联系群众机制，制定人大代表密切联系群众具体办法，进一步丰富联系方式、搭建联系平台，充分发挥各级人大代表联系群众的桥梁纽带作用。郑建新代表建议，加大代表培训力度，培训数次和参加人员向基层代表倾斜。江天亮、单晓明代表建议，要进一步推广、深化代表联系群众平台，探索建立五级代表信息沟通和联动机制。梁庆凯、唐纯玉代表建议，为基层人大代表提出议案、建议创造条件，提高代表的参与度和履职能力。李江南、苗振林代表建议，加大对地方人大开展信息化建设工作的统筹指导，实现上下联动贯通，为代表履职创造更多更好的条件。

代表们表示，在这新的历史时刻，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，充分发挥人大代表作用，履职尽责，使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。■

国家“十四五”规划纲要中的湖南元素

张兴莎

从国家“十四五”规划纲要能清晰地看到国家未来5年乃至15年的行动蓝图，振奋人心的同时，也对湖南未来发展充满期待。



3月10日晚，国家发改委有关负责人与出席十三届全国人大四次会议的湖南代表团部分代表举行视频会谈，回复代表提出的建议。

3月13日，新华社授权全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》(以下简称规划纲要)。规划纲要全文19篇65章，这份重磅文件中至少有5处提及与湖南有关的具体内容。

交通强国章节提及湖南两大项目

规划纲要中，在第十一章“建设现代化基础设施体系”的第二节“加快建设交通强国”中，就一次性提到两个涉及湖南的重大项目：长沙至赣州高速铁路、长沙区域枢纽机场改扩建工程。

长赣高铁位于湖南省东部和江西省西南部，线路西起湖南省会长沙市，东至江西赣州市，是国家高速铁路网“八纵八横”之一的厦渝通道的重要组成部分。

湖南过境的京广高铁、沪昆高铁就是“八纵八横”其中的“一纵一横”，若再添上“长赣”所属的厦渝高铁这一横，它将成为促进沿线湘赣边革命老区经济发展的重要增长极，也是促进中部崛起和东中西部互动

互补的重要桥梁，对沿线城市建设“两型社会”和实现可持续发展战略有着深远意义。

相比长赣高铁，长沙机场改扩建工程可能更被大家熟知，它是湖南投资规模最大的单体项目，2020年12月开工当天，科技感十足的T3航站楼几乎刷屏朋友圈。

笔者了解到，在最初的规划纲要草案中并没有具体提到“长沙机场”。今年全国人大会议期间，湖南代表团代表在审议规划纲要草案时提出，已经启动的“长沙机场”项目与“加快建设交通强国”章节提到的“建设现代化综合交通运输体系，推进各种运输方式一体化融合发展，提高网络效应和运营效率”理念高度吻合，建议将长沙机场改扩建工程纳入“十四五”规划。

代表的建议引起国家发改委的高度重视，次日便得到了“被采纳”的回复。果然，在最终版的规划纲要中出现了“长沙”二字。长沙机场从此有了全新的使命担当，不仅对完善湖南综合交通枢纽体系、促进对外开放贡献巨大力量，还将成为国家中部地区甚至中西部地区重要的发展动力。

“一湖一库”备受国家关注

湖南水系众多，大小湖泊、水利工程数不胜数，“三湘四水”如何治理一直备受国家关注。规划纲要中与水相关的内容，有两处具体提及湖南，分别是“加强洞庭湖污染防治与生态修复”和“推进湖南犬木塘大型灌溉区建设”。

洞庭湖是中国第二大淡水湖，也是长江中游最重要的调蓄湖泊和湿地，对净化环境、调节水位、维持生态平衡有巨大作用，被称为“长江之肾”。过去，在粗放型发展方式下，洞庭湖生态和环境都遭到一定破坏，强化绿色发展的法律和政策保障势在必行。

其实，不仅洞庭湖位列规划之中，鄱阳湖、巢湖、太湖等国内著名的几大淡水湖也都一一被提及。由此可见，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，依旧是重中之重。

犬木塘水库工程是新中国成立以来，湖南投资规模最大、建成后灌区面积最大的水利工程。项目估算总投资102.5亿元，水库工程项目涉及邵阳、衡阳、永州、娄底4市9县（市区），点多面广线长。

笔者查阅资料发现，水库设计地区因处于雪峰山脉以南、五岭山脉以北，四面环山，容易将水汽阻隔，这里是著名的“衡邵干旱走廊”。当地现状是“插秧没有耙田水、抗旱抗到谷子黄”，区域内耕地灌溉保证率不到70%，旱涝保收面积仅占耕地面积35.2%。

犬木塘水库建成将引进资水，分流至衡邵干旱走廊地带，优化区域水资源配置，届时将有效改善和新增灌溉面积121.71万亩，更能有效保障邵东、祁东县城90万人供水，有效解决灌区范围内农村70.2万人饮水。



加强洞庭湖污染防治和生态修复被列入国家“十四五”规划。图为2020年7月9日，受降雨及长江来水影响，通往岳阳君山岛道路被湖水阻断。中新社供图

不难发现，这“一湖一库”关乎生态环境，关乎群众生计，关乎国家发展，确实十分重要。

这条笔墨不多但意义非凡

最后，笔者还要重点说说很容易被人忽略的一条。在第二十八章“完善城镇化空间布局”第一节中，提到要“优化提升长江中游城市群”内容。这里虽笔墨不多，但对湖南意义非凡。

在我国幅员辽阔的区域发展格局中，北有京津冀，南有粤港澳，东有长三角，西有成渝双城经济圈，唯独中部地区尚缺乏一个强有力的增长极，长江中游湘鄂赣三省组成的“中三角”城市群应运而生。

长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，国土面积31.7万平方公里，常住人口1.33亿。环长株潭城市群作为长沙中游城市群的重要组成部分，在我国经济社会发展格局中占有重要地位。

今年全国人大会议期间，湖南代表团举全团之力，向十三届全国人大四次会议建议，将长江中游城市群纳入国家“十四五”规划纲要。不仅是湖南代表团，湘鄂赣三省代表委员更是同频共振，共同呼吁将三省打造成全国经济新增长极。

如今，规划纲要落实了建议内容，就是对湖南呼声最好的回应。长江中游城市群作为联结东西部、统筹南北方的市场枢纽，将是国内经济大循环的重要枢纽节点、国内国际双循环的战略链接。加快长江中游城市群一体化建设有利于拓展我国经济发展的战略回旋空间，为构建国内国际双循环的新发展格局提供加速度和驱动力。

为编制好“十四五”规划，习近平总书记进行领导和谋划，坚持顶层设计和问计于民相结合，多次赴地方考察调研，主持召开7场专题座谈会。2020年9月，习近平总书记专程来到湖南，与基层代表座谈，听取来自各行各业的基层干部群众代表对“十四五”规划编制的意见和建议。

时隔数月，当湖南人民看到规划纲要的具体内容，尤其是纲要中具体提及湖南的相关内容，着实感到振奋，一张崭新的蓝图已然展开。规划真正实现了顶层设计和问计于民相统一，顺应民意、符合期盼、计划长远。■

议案建议：汇聚民意，凝聚湖南智慧

■ 周梦竹

湖南代表团代表围绕实施“三高四新”战略、全面脱贫与乡村振兴有效衔接、推进全面依法治国等，提出15件议案和535件建议，充分展示了强烈的责任意识 and 使命担当。

3月4日下午，出席十三届全国人大四次会议的湖南代表团在驻地举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任许达哲在会上强调，要注重联系实际，围绕贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神、实施“三高四新”战略以及我省深化供给侧结构性改革、推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、解决人民群众“急难愁盼”问题，认真研究准备，多建睿智之言，多献管用之策，多谋务实之方，提出高质量的议案和建议。

十三届全国人大四次会议期间，湖南代表团119名代表满载湖湘人民的期盼与重托，以高度的政治责任感和历史使命感，以饱满的政治热情和高度负责的履职精神，提出15件议案和535件建议、批评和意见（以下简称建议）。其中，着眼实施“三高四新”战略的建议228件，着眼全面脱贫与乡村振兴有效衔接的80件，着眼推进全面依法治国的54件……这些议案、建议，反映了湖南7300多万人民群众的意愿诉求，充分展示了湖南代表团代表强烈的责任意识和使命担当。

聚焦“十四五”规划，着眼实施“三高四新”战略

“鄂湘赣三省已达成共识，将携手共建长江中游城市群，打造内陆开放合作新高地……建议将长江中游城市群纳入国家‘十四五’规划纲要；将湘赣边区域合作示范区建设上升到国家层面，并纳入国家‘十四五’特殊类型地区振兴专项规划范围；将湘鄂渝黔、湘鄂西革命老区纳入国家重点革命老区支持范围。”

“着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，是湖南的政治责任，是‘十四五’乃至更长时期必须答好的时代答卷……建议国家支持湖南创建国家制造业高质量发展试验区，支持湖南打造‘岳麓科创城’和‘中国V谷’，



十三届全国人大四次会议期间，湖南代表团119名全国人大代表共提交议案15件，建议535件。摄影/田必耀

支持湖南建设湘非、湘粤两大开放合作平台。”

“湖南科技创新正在从过去的以跟跑为主转向在更多领域并跑、领跑，为了建好长株潭国家区域科技创新中心，建议国家层面加强指导，给予相关支持。”

在广泛征求各方面意见的基础上，湖南代表团将《关于将长江中游城市群纳入国家“十四五”规划纲要，努力打造全国经济新增长极的建议》《关于支持湖南打造“三个高地”的建议》《关于支持长株潭建设国家区域科技创新中心的建议》作为全团建议向大会提出。

与此同时，代表们也纷纷为推动“十四五”开局之年经济社会高质量发展献智出力。王怀军、刘志仁、刘事青、杨尚真、唐纯玉等代表提出完善高速公路、铁路特别是高铁等路网建设，并纳入“十四五”规划的建议；李建新、张学武、袁延文、曹志强等代表分别提出关于加速新能源汽车产业高质量发展推动我国经济转型升级、抢抓双循环战略机遇推动食品产业高质



3月5日，湖南代表团部分代表讨论拟提出的议案、建议。摄影/田必耀

量发展、打造种业创新高地和智慧智能农机产业链发展高地、加快推进制造业企业数字化转型发展等建议，着力推动实施“三高四新”战略与国家发展大局紧密结合，融为一体。

全面巩固脱贫成果，大力推进乡村振兴

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”带着习近平总书记的殷殷嘱托，出席十三届全国人大四次会议的湖南代表团代表，一边盛赞脱贫攻坚成果，一边谋划如何续写乡村振兴的新篇章。龙晓华、龙献文、李小红、籍涛等代表分别从支持脱贫地区农业特色产业提质增效、支持脱贫摘帽县的县级人民医院发展、支持脱贫地区建设乡镇公益性双向流通商品集配中心、关注贫困县脱贫攻坚债务压力、强化返贫致贫人口监测和认定等方面提出建议。朱立锋、向伟艺、刘德辉、袁建良、童路雯等代表分别提出大力发展消费扶贫专柜、深化农村面源污染治理、完善农村宅基地制度、发展全域旅游等建议，助力乡村振兴战略实施。

瞄准法治中国建设，筑牢长治久安基石

法令行则国治，法令弛则国乱。法治是国家长治久安的巍巍基石，是百姓的民生福祉所系。会议期间，聂鹏举、欧阳赏莲等9名代表着眼反不正当竞争、反垄断、检察公益诉讼、行政诉讼、妇女权益保障、老年人权益保障、人口与计划生育、道路交通安全、生态保护补偿等方面领衔提出了14件立法类议案和1件监督类议案，为完善法律制度、监督法律实施贡献了代表力量。

此外，代表们还在建议中为推进全面依法治国提出了许多建设性意见和可行性方案。杨莉、张晓庆、

陈勇彪、苗振林、胡美娥、曹慧泉等代表分别针对预防未成年人违法犯罪、加强知识产权保护、建设社会诚信体系、打击非法集资、人民法庭参与基层社会治理、智能网联汽车立法提出了相关建议。

解决百姓“急难愁盼”，增进人民群众福祉

一枝一叶总关情，一举一动系民生。“十四五”规划和政府工作报告中有关民生的内容，引起了代表们的高度关注。代表们不仅在审议中积极建言，更在深入基层、深入实际、深入群众开展走访调研的基础上，围绕改善人民生活，增进民生福祉，积极提出议案和建议。代表所提议案中，涉及民生方面的有9件。建议中，与

民生直接相关的高达278件，占建议总数的52%。其中，代表建议中直接关注医疗健康的有59件，这是今年代表最为关注的民生问题。从中医药现代化建设到全科医生人才培养，从少年儿童心理健康到提高基层医疗卫生服务水平，代表们从各个角度提出建议。来自医疗一线的雷冬竹代表，围绕医养结合等问题，接连提出“关于加快医养结合、推进医养产业发展的建议”“关于健全心理健康预防体系、助力健康中国的建议”等6件相关建议。此外，针对老年人“住在旧楼，上不去，下不来”的问题，朱立锋代表在深入调研的基础上，提出了加快推进老旧小区加装电梯的建议。周清和代表针对区域之间、城乡之间、区域内校际之间教育发展不平衡的问题，提出利用信息网络解决中小学教育发展不平衡问题的建议。

“人民选我当代表，我当代表为人民”，提出高质量议案、建议是人大代表发挥主体作用的重要途径。本次会议期间，湖南代表团代表人均提出建议4.5件，高于全国平均水平。其中，提出3件及以上建议的代表74名，占我省全国人大代表总数的62.2%；尤其是来自基层一线的农民代表、工人和农民工代表、专业技术人员代表，提出建议率均为100%，充分展现了代表们对所负使命和责任的强烈认知。下一步，代表们和省人大常委会还将跟踪关注建议办理工作，努力推进建议事项落地落实，推动建议办理取得实效。

在希望的春天里，十三届全国人大四次会议胜利闭幕。大会期间，代表提出的议案、建议将助力国家治理体系和治理能力现代化建设。湖南代表团代表也将继续前行，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，切实肩负起全面建设社会主义现代化国家和现代化新湖南的时代重任，在履职尽责中彰显为民情怀。

讲好湖南故事 唱响湖南声音

——十三届全国人大四次会议湖南代表团随团记者报道侧记

■ 本刊记者 田必耀

今年的盛会，通过网上网下无缝对接、前后方密切联动、媒体间相互配合，湖南声音频频闪亮舆论场，格外引人注目。

最是——一年春好处，万物勃发。今年的盛会，湖南声音、湖南风采、湖南元素频频闪亮舆论场，格外引人注目。

“这些天，大家通过网上网下无缝对接、前后方密切联动、媒体间相互配合，充分呈现了大会盛况和湖南代表委员风采。”3月9日下午，湖南代表团团长许达哲在代表团驻地看望慰问了随团新闻工作者，并通过5G视频系统，与全国两会报道湖南媒体北京驻地和长沙后方连线，点赞中央新闻单位驻湘机构和省直各媒体新闻工作者广泛传播了实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南的好声音，让全国两会精神及时传遍三湘四水。

湖南代表团新闻发言人、省委宣传部常务副部长蒋祖焜告诉记者，会议期间，央媒、省媒记者采访湖南代表团代表980多人次，报道网络点击量超9亿次，形成高频率“大合唱”，实现线上线下采访报道代表全覆盖，其中，通过网络视频采访代表达800多人次，走在各代表团前列。

“云端”采访

3月1日，在湘全国人大代表在长沙集中时，湖南日报、湖南卫视、红网有关负责人为代表讲解网络视频采访“秘诀”。有了去年5月份的“云采访”历练，代表们成为“自媒体”能手。

在人民大会堂外面，徐远冰、向伟艺等代表娴熟用手机拍照、摄像，传输给媒体报道用，俨然记者。

湖南代表团新闻报道组在蒋祖焜带领下，吴文海、卿晓英、蒋素珍精心统筹协调策划，与随团记者协同发力，充分运用融合传播手段打通会场内外，连接前后方、央媒省媒，“云访谈”成为主流采访传播方式。大会期间，湖南代表团组织了两场网络视频集中采访活动，12位代表利用会后休息时间，在驻地接受“云采访”。

3月6日下午，湖南代表团举行首场网络视频采访。曹慧泉、阳卫国、朱洪武、孟庆强、曹志强、聂鹏举6位代表围绕“更好地践行‘三高四新’战略”，在湖南代表团驻地视频采访室，接受远在长沙的记者采访。此次网络视频采访历时45分钟，人民日报等20多家媒体

记者“长枪短炮”聚焦“云端”。

湖南作为“精准扶贫”首倡之地，为深入推进精准扶贫，全面打赢脱贫攻坚战贡献了湖南力量。3月10日中午，湖南代表团举行第二场网络视频采访，龙晓华、鄢福初、李小红、谭泽勇、王怀军、杨莉6位代表聚焦“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”主题接受网络视频采访。



3月10日中午，湖南代表团举行第二场网络视频采访。

5G视频系统，一头连着7300万湖南人民的密切关注，一端连接在北京的全国人大代表的履职进行时。“做强大企业，培育小巨人”“建设数字化工厂”“把白菜萝卜卖出神圣感”……代表在视频的一端，金句频出，彰显情怀。

从“面对面”到“屏对屏”采访，新闻采访不但没有被隔断，而且更加快捷高效。

湖南代表团副团长刘莲玉说，新闻报道政治站位高，精心谋划亮点多，融媒体结合方式新，特别是“云采访”的运用，第一时间原汁原味报道了人大代表风采。

特别的新闻发布会

今年的大会与去年一样，实行闭环管理，不举行代表团“开放日”接受中外媒体记者采访，各代表团设立新闻发言人主动发布重要信息。湖南代表团把“规定动作”做出了特色，举行了两场新闻发布，推介了有湖南辨识度的人大工作品牌和湖南代表团履职“成绩单”。

“人大工作的一个重心，就是要推动代表能履职、尽好责，把代表‘为民代言’作用充分发挥出来。”3月4日晚上8时，湖南代表团在驻地举行首场新闻发布，代表团新闻发言人蒋祖焜介绍，湖南在创新代表履职途径、提升代表履职实效上下足功夫，积累了一些比较典型的经验做法。

蒋祖焜介绍，截至2020年底，县乡两级人大推行民生实事项目票决制，共票决民生实事3001件，老百姓得到实实在在的好处；省委主要领导同志带头、32名在职省级领导干部代表积极参与代表活动，实现省市县三级组织开展职务代表系列主题活动为群众排忧解难的大联动；省人大常委会出台代表建议工作条例，形成代表建议大督办格局，代表建议所提问题解决率和计划解决率达88.4%。这些有湖南辨识度的人大工作品牌“亮相”媒体，让湖南人大故事传得更远更响。

3月10日下午，代表团在驻地举行第二场新闻发布，新闻发言人发布履职“成绩单”，议案建议、网红代表、云访谈、党史课成热词，广受关注。

代表“走”进新闻联播

“经过八年克难攻坚，我们打赢了脱贫攻坚战，创造了人间奇迹。”3月5日下午，湘西土家族苗族自治州古丈县默戎镇牛角山村党总支书记龙献文在湖南代表团全体会议审议政府工作报告时作了发言。当晚，央视《新闻联播》用33秒时长报道了龙献文代表的审议“同期声”。穿着绣花对襟上衣加宽腿裤，戴着苗族帽子的龙献文“上镜”很抢眼。

牛角山村就是打赢了脱贫攻坚战奇迹的写真。龙献文代表告诉记者，依靠茶叶和“茶旅融合”当家产业，2016年牛角山村脱贫，去年全村茶业销售收入1.1亿元，旅游收入1.3亿元，人均收入近2万元。龙献文说，我们要继续弘扬伟大的脱贫攻坚精神，更好地助力乡村振兴。

3月11日，盐津铺子食品股份有限公司董事长张学武接受央视《焦点访谈》采访。在“增进民生福祉，推动共同富裕”的新闻话题中，张学武建议：“采用大数据、互联网、信息技术为基础，监管业务与信息技术深度融合的智慧监管技术，推动食品安全的监管方式从抽检方式向过程监管转型。”

会议期间，人民日报、新华社、中央广播电视总台等中央主要媒体十分关注湖南代表团，刊播湖南重点稿件450余篇（条），传播了湖南好声音。

网民“围观”审议

分组审议时代表怎么说？3月8日上午，央视新闻客户端及其微博等平台账号全程直播湖南代表团第四组审议法律修正草案，10位全国人大代表发言。

3月5日上午，全国人大组织法、议事规则修正草



3月8日上午，央视新闻客户端直播湖南代表团第四组审议法律修正草案。

案“联袂”提请十三届全国人大四次会议审议。面对直播镜头，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉首先发言。刘莲玉说，这两部法律的修正草案，有利于支持和保障代表依法履职，有利于提高全国人大会议议事质量和效率。紧接着，徐云波、廖晓军、石建辉、伍新滨、江天亮、胡春莲、徐远冰、黄河、龚曙光代表先后发言。代表们结合地方人大工作实际，对“一法一规则”修正草案完善提出了具体的意见、建议。

直播持续1个小时，当天有450多万网民借助网络直播“进入”会场，“探秘”审议。网民观看量较去年央视网络直播增加了一倍。央视网络直播有关负责人说，“围观”网民数量大大超出预料。网友“一米阳光”说，隔屏“看”到了人大代表如何为民发声、履行职责。

“网红代表”邹彬

3月8日下午，十三届全国人大四次会议第二次全体会议开始前举行“代表通道”采访活动，邀请来自不同行业的7名全国人大代表通过网络视频方式接受采访。湖南代表团代表、中建五局总承包公司项目质量管理员邹彬亮相“代表通道”。

14时5分，邹彬与全国人大代表、中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼一同走上“代表通道”。一位是年近73岁的院士，一位是25岁多的建筑工人，他们传递了一种敬业、笃实的态度和精神。

“面对”记得提问，邹彬说，刚刚走过“代表通道”的时候，他脑海里想到第一次到城里建筑工地打工时的场景：当时在工地上砌墙，砌得越多，工钱也就越多，但他只要觉得砌得不美观就推倒重砌。那时候，工友们都经常笑话他。邹彬说，这是他对“工匠精神”认识的萌芽，认为干活儿“一定要坚持自己的标准”。邹彬代表说，工匠精神就是坚持自己的标准，用十足的韧性接受挑战，用十足的耐心追求极致。

邹彬走“代表通道”是湖南代表团赴京后获得的意外惊喜，在最短的准备时间里，新闻报道组与邹彬多次在

驻地“试镜”“路演”，陪同他到人民大会堂熟悉现场，让他消除紧张情绪，从容发声。邹彬从“小砌匠”成长为大国工匠、从农民工成长为全国人大代表的励志故事迅速“刷屏”，当天网上点击量2.75亿次，成为“主流网红”。

“邹彬现象”让人们再一次触摸人民代表大会制度的优越和温度。网友cwj51说：“邹彬用切身经历展示了一名当代中国青年应有的奋斗姿态。”邹彬感言：“很幸运，赶上了一个人人可以出彩的时代。”

请代表“讲党课”

大会期间，湖南代表团认真学习习近平总书记在内蒙古代表团、青海代表团参加审议时关于党史学习教育的重要指示。3月9日晚上，代表团新闻组安排记者就党史学习教育主题，集体采访湖南代表团代表，十三届全国人大外事委员会委员、原中共中央文献研究室副主任陈晋。

去年9月，习近平总书记在湖南考察时指出，湖南是一方红色热土，大批共产党人在这片热土谱写了感天动地的英雄壮歌。“站在百年党史上看湖南，有两个特点，一个是重大事件重大人物集群式涌现，一个是在革命道路探索上具有创造性。”陈晋是著名党史专家，如数家珍介绍了百年党史中的“湖南篇章”，深刻阐述党史学习教育的重要意义和方法路径，为广大受众带来一堂深入浅出的高质量“党史课”。

代表团新闻发言人说，湖南是伟人故里、将帅之乡、红色热土，习近平总书记称赞“十步之内，必有芳草”。中央党史学习教育动员大会召开后，湖南省委第一时间传达学习贯彻，在三湘大地迅速形成学党史、悟思想、办实事、开新局的生动局面。

晚间“连线”

3月10日晚上，国家发改委副秘书长高杲率8个司局负责人，与湖南代表团代表胡伟林、郑建新、阳卫国、刘事青、王填、李小红举行视频会谈。

会议期间，湖南代表团代表在审议政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提出了意见、建议，就加大中部地区崛起支持力度、加大工程机械产业集群支持力度、支持长株潭国家重点实验室建设、支持县域经济发展、巩固拓展脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接等，提出了议案、建议。

民有所呼，“部”有所应。国家发改委对湖南代表团代表的相关建议高度重视，安排相关司局负责同志进行反馈，并介绍下一步的办理计划。代表们还围绕重大项目建设、产业政策支持等方面提出具体建议，国家发改委有关负责同志认真记录并一一回复。视频会谈持续一个半小时，参加会谈的代表对国家发改委的回复表示满意。

“今晚的对接只是逗号，大量的工作还在会后。”高杲

表示，一如既往地倾尽全力，支持湖南的经济社会高质量发展。将代表的意见、建议转化为提高工作质量的动力。

“国家发改委尊重代表的负责态度和马上就办的工作作风令人钦佩。”胡伟林代表连续四年参加面对面座谈或“云对话”。他说，湖南自贸试验区、湘南湘西承接产业转移示范区和长江经济带等重大项目、重大工程在湖南落地，正是这一高效、务实沟通方式的助推。

寒风中的守望

省委常委、省委宣传部部长张宏森指出，省直各媒体克服困难、尽锐出战，推出的新闻作品呈现了大会盛况、展示了湖南发展成就和代表委员风采。



3月9日晚上，记者就党史学习教育主题集体采访陈晋代表。

成如容易却艰辛。新闻报道组坚持每天晚上开例会，编发简报，主动设置议题。新闻报道组提交了工作、报道、业务三份总结。湖南代表团随团记者，由湖南日报社冒蕊、赵持、孙敏坚，湖南广播电视台杨程、李鹏、刘卓、樊琳、郭智军，红网廖洁，人民之友杂志社田必耀10名记者组成。他们夜以继日、废寝忘食工作，有3位同志带病坚持采访报道，保证了每个代表都要留下画面，每个代表上央视的镜头都是最好的。在前方记者人数不到以往五分之一的情况下，以小规模实现大传播，新闻报道时度效实现了新跨越。随团记者忠实践行“四力”，对新闻专业主义的执着，正是“新闻湘军”集体精神的写照。

3月的北京，春意夹着寒风。让代表们感动的是，10名随团记者是驻地5个代表团中唯一在瑟瑟寒风、夜色中用相机、话筒、摄像机等迎送代表出席大会的媒体团队。

驻地央视记者说，湖南代表团是新闻的富矿，5个代表团共用的视频采访室被湖南代表团“承包”了。新华社、人民日报记者负责驻地5个代表团的报道，但无论多忙，湖南代表团的每次新闻发布和视频采访都参加。

出发时迎着倒春寒雨，回来时三湘大地繁花似锦。春之声，湘之音，又是一个非凡记忆。

许达哲主持召开省十三届人大常委会第七十八次主任会议

3月22日，省十三届人大常委会第七十八次主任会议举行。省委书记、省人大常委会主任许达哲主持会议并讲话。省人大常委会副主任刘莲玉、黄关春、杨维刚、叶红专、周农、彭国甫，秘书长胡伯俊出席会议。

许达哲指出，习近平总书记在全国两会期间发表的一系列重要讲话，对做好人大工作提出了明确要求。我们要切实把思想和行动统一到习近平总书记对人大工作的最新要求上来，牢牢把握人大工作的正确方向，更加积极主动地推动我省人大工作创新发展。要结合正在开展的党史学习教育，更加坚定对人民代表大会根本政治制度的自信。

许达哲强调，今年全国人大会议通过的政府工作报告等文件，提出了一系列重大政策、重大改革、重大工程、重大项目，其中很多都涉及湖南。省人大及其常委会要结合自身职能，通过行使人大立法、决定、监督等职权保障落实到位。要结合党史学习教育开展好“我为



群众办实事”实践活动，自觉把人大工作放到全省发展大局中来谋划和推进。要加强协作配合，齐心维护和促进班子团结，巩固和维护全省来之不易的团结和谐大好局面，“一条心”“一盘棋”推动人大工作迈上新台阶。
(冒 藁 陈奕樊 刘笑雪) 友

刘莲玉主持省人大常委会党组扩大会议

3月15日，省人大常委会党组召开扩大会议，学习习近平总书记在2021年全国两会期间的重要讲话精神，传达贯彻十三届全国人大四次会议全国人大常委会工作报告和栗战书委员长在大会闭幕式上的讲话精神，以及省委贯彻落实全国两会精神的要求，并对修改后的全国人大组织法、全国人大议事规则进行了学习和解读。

省人大常委会党组书记刘莲玉主持会议并讲话，党组副书记黄关春、王柯敏，党组成员周农、胡伯俊出席会议，副主任杨维刚列席会议。

会议要求，要切实增强贯彻落实全国两会精神的政治责任感和历史使命感，将其与习近平总书记关于坚持

和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察湖南重要讲话精神紧密结合起来、贯通起来。要以服务大局的实干实绩彰显人大担当作为，推动我省立法出特色、上水平；围绕增强监督实效抓落实，推动党中央和省党委决策部署全面贯彻、有效执行；围绕发挥人大代表作用抓落实，引领全省四级人大干部、五级人大代表在“三高四新”的火热实践中勇担使命、展现作为。要精心组织党史学习教育，自觉接受巡视监督，全面提振干事创业精气神，着力完善工作机制，切实提升省人大常委会工作质效，以高效能履职服务高质量发展，扎实推动大会精神落地落实，为建设现代化新湖南贡献人大力量。(周 洁) 友

黄关春：不断提升选举任免联络工作的质量和水平

日前，省人大常委会党组副书记、副主任黄关春在省人大常委会联工委召开调研座谈会。

座谈会上，时任省人大常委会联工委主任张云英作了工作汇报。今年，联工委将紧紧围绕中心工作，依法履职，着力加强县乡人大换届选举指导，督促议案建议落地见效，全力服务保障代表履职，推动选举任免联络工作高质量发展。

黄关春指出，要深入贯彻落实习近平总书记在湖南考察时提出的“人大代表要更加密切联系群众”重要指示，认真落实省委书记、省人大常委会主任许达哲关于人大代表工作的指示要求，切实把思想和行动统一到中央和省党委的决策部署上来。要认真总结好各项工作经验，健全完善工作机制；坚持与时俱进，推动务实创新，不断提升选举任免联络工作的质量和水平。(谢嵘嵘) 友

杨维刚出席贯彻实施长江保护法座谈会

日前，省人大常委会贯彻实施长江保护法座谈会在长沙召开，推动以法治力量守护一江碧水。省人大常委会副主任杨维刚出席。

杨维刚指出，要开展相关学习宣传，营造依法治江的强大社会氛围。要坚持生态优先、绿色发展的战略定位，推动构建绿色安全、创新高效、开放协调的国土空间开发新格局。要夯实法治保障，对标长江保护法开展地方性法规的“立改废”工作，用法律破解制约长江保护的热点、难点、痛点问题。要做实监督工作，不断加强人大对长江保护的监督力度。要加强协调联动，深化与中部和沿江省市人大的交流合作，推动加强生态治理、城市群共建和联合执法监督。要发挥代表作用，认真督办代表建议，紧紧依靠代表和人民群众共同推动长江大保护。

(陈奕樊 罗 赞) 

叶红专听取省人大民侨外委、社会委工作汇报

日前，省人大常委会副主任叶红专听取了省人大民侨外委、省人大社会委基本工作情况和2021年工作安排的汇报。

叶红专对省人大民侨外委、社会委去年的工作给予了充分肯定，对今年的工作计划表示赞同。他指出，民族、宗教、社会领域等工作政治性、政策性、敏感性都很强，要切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，促进和谐湖南、法治湖南、平安湖南建设；要按照省人大常委会工作要点和委员会工作计划，依法履行职责，积极推进委员会立法、监督、代表联络等各项工作开展；要发挥孺子牛、拓荒牛、老黄牛的“三牛精神”，践行新时代人大工作新要求，在“三高四新”战略实施、现代化新湖南建设中彰显人大专门委员会担当作为。

(朱 芳) 

周农出席全省市州人大地方立法工作座谈会

3月11日至12日，全省市州人大地方立法工作座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任周农出席会议并讲话。

会上，各市州人大常委会相关负责同志围绕如何提高新时代地方立法工作质量和效率进行了大会交流和分组讨论。

周农指出，要深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，确保全省地方人大立法工作“迈好第一步、见到新气象”。要始终立足地方实际，不断提高立法质效。要进一步落实和完善好“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。要全面落实备案审查工作的要求，努力推进我省人大备案审查工作全面提质增效。要始终突出德才兼备，加快建设高素质立法队伍。

省人大法制委主任委员王刚主持座谈会，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊作会议小结报告。

(李 丹) 

彭国甫率队调研信访工作

3月3日至4日，省人大常委会副主任彭国甫率省人大常委会调研组在怀化调研信访工作。

调研组实地走访，了解相关情况，听取市县两级信访工作情况汇报，与人大代表、律师等作了互动交流。

彭国甫主持座谈会并讲话。他指出，要以问题为导向推动信访工作更加精准精细，更加便民高效，更有质感成色，更显人大制度之能。更加精准精细，就是要推动实体信访与“云信访”、定时集中接访与随时随机接访、“治已病”与“治未病”、解决问题与依法打击非法信访相结合，严把入口关、办理关、终结关。更加便民高效，就是要构建有力有序有效为民服务网络，及时解决群众“急难愁盼”问题。更有质感成色，就要推进自治、法治、德治融合，用好人民调解手段，把工作做到群众的心坎上。更显人大制度之能，就要把信访工作深度融入人大立法、监督、决定、代表等工作，为省委决策和省人大常委会行权履职提供重要智力支持。

省人大常委会信访办主任段成钢等参加调研。

(周 昌 潘 雨) 

从党史中汲取砥砺奋进的智慧和力量

■ 梁斌勋

省人大常委会党组按照中央和省委的要求，积极推进党史学习教育落地落细落实。



省人大常委会党组理论学习中心组（扩大）全体成员参观党史陈列馆。摄影/周梦竹

以史为鉴，可以知兴替。在中国共产党百年华诞的重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，党中央决定在全党上下开展党史学习教育，这既是推进党的自我革命、在新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是进一步坚定党员信仰信念、永葆党的生机活力的重要抓手。省人大常委会党组按照中央和省委的要求，积极推进党史学习教育落地落细落实。

高标准严要求制定方案

2月下旬以来，省人大常委会机关及时学习、深入贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，深刻领会党中央对新时代学习党的历史、弘扬党的传统、开启新的征程、创造新的伟业的重要意义。

大家表示，百年党史，生动记录了中国共产党从小到大、由弱到强，不断从胜利走向胜利的光辉历程，蕴含着十分丰富的思想资源、实践智慧和精神力量。习近平总书记的重要讲话高瞻远瞩、思想深邃，为全党上下开展好党史学习教育指明了方向，提供了根本遵循。

2月底，时任省人大常委会副秘书长、办公厅主任、机关党组副书记、机关党委书记程水泉组织机关党委工作人员对标对表，认真起草党史学习教育相关方案和文件，精心组织有关准备工作。

省人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记胡伯俊多次听取情况汇报，提出具体要求，主持召开机关党组今年第七次会议，审议并原则通过了《省人大常委会机关关于开展党史学习教育的工作方案》等文件，要求修改完善后提请常委会党组会议审议。

3月22日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持召开常委会党组今年第五次会议。常委会党组副书记、副主任黄关春，党组成员、副主任叶红专、周农、彭国甫，党组成员、秘书长胡伯俊出席会议，副主任杨维刚列席会议。会议决定成立省人大常委会机关党史学习教育领导小组，由刘莲玉担任组长，黄关春、王柯敏、叶红专、周农、彭国甫、胡伯俊担任副组长，常委会机关党组成员、各专门委员会分党组书记为成员。领导小组下设办公室，由胡伯俊兼任办公室主任。

刘莲玉指出，要深刻领会开展党史学习教育的重大意义，切实增强思想自觉、政治自觉和行动自觉，注重用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格。牢牢把握学习重点和目标要求，切实将党史学习教育引向深入，从百年党史中感悟初心使命，读懂湖南担当和湖南巨变，坚定人民代表大会制度自信，坚定理想信念，汲取前行力

量。坚持高标准严要求，切实抓好党史学习教育各项任务落实。

开展体验式党史学习教育

永葆入党初心，这既是对“初心是什么”的世界观的校准，也是对“如何担使命”的方法论的探寻。

3月23日，刘莲玉带领常委会党组成员、机关党组成员、各专门委员会分党组成员、机关党委委员和纪委委员、各党支部书记和副书记、其他处级以上党员和干部，来到位于长沙市八一路的中共湘区委员会旧址。

9时许，大家怀着崇敬之情，在毛泽东塑像前庄严肃立，胡伯俊主持宣誓仪式。面对鲜红的党旗，刘莲玉带领130余名党员一起举臂握拳，重温入党誓词，庄严而坚定的宣誓声响彻清水塘，党员胸前佩戴的党徽熠熠生辉。重温入党誓词让全体党员进一步坚定了初心和使命。

在清水塘22号，大家仿佛穿越时光，走进了一段热血沸腾的历史。讲解员介绍，毛泽东和何叔衡参加中共“一大”回到湖南后，于1921年10月10日在长沙成立了中共最早的省级支部——中共湖南支部。于当年冬天租下这栋房子，作为中共湖南支部秘密办公地点。

这是一栋占地面积不到200平方米的屋院，坐北朝南，二进三开，木质墙，镂空窗典雅精致。房子正厅挂着毛泽东的肖像，正厅东侧第一间房子是毛泽东与杨开慧的办公室兼卧室，西边第一间房子是客房，许多到湘区汇报工作或参加会议的同志，如李立三、刘少奇等曾在此住宿，西边第二间房子是秘密会议室。1922年5月，毛泽东在这里组织成立了中共湘区委员会，领导开展工人运动、学生运动和农民运动，使湘区成为当时全国革命最富朝气的省份之一。

省人大机关党员干部在这里触摸中国共产党早期的不平凡岁月，了解全国最早的省级党组织的光辉历史，感受毛泽东的光辉事迹、家国情怀。党员干部纷纷表示，要通过认真学习党史，更好地认识过去，把握当下，走好前路。

全面进行动员部署

当天10时，在党史陈列馆二楼会议室，黄关春主持召开省人大常委会机关党史学习教育动员会。

刘莲玉作了动员讲话。她指出，深入学习百年党史，就是要善于从历史视角深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，铸牢理想信念、永葆初心使命，坚定不移走好新时代的长征路。她要求深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎实推进省人大常委会及机关党史学习教育，创造性地履行立法、监督、决定、任免和代表工作等职责，不断丰富人大制度和人大工作的实践特色、时代特色，以实干实绩彰显人大的担当作为，以优



黄关春主持召开省人大常委会机关党史学习教育动员会。摄影/潘学兵

异成绩迎接党的百年华诞。

黄关春要求机关各级基层党组织把开展党史学习教育作为重要政治任务，准确把握目标要求，坚持做到学出党性觉悟，学出能力素养，务求取得实效。

中心组集体学党史

动员会后，胡伯俊主持召开省人大常委会党组理论学习中心组（扩大）集体学习，与会人员围绕“学史明理”主题，参加了第一次专题学习。

省委党史学习教育宣讲团成员夏远生研究员应邀进行讲课。他以《百年风华，烈士壮歌：为湖南建党先驱点赞》为题开讲。讲座内容主题突出，内容丰富，观点鲜明，史料详实。

胡伯俊说，通过学习，更加深刻地了解了在党的酝酿创建过程中，湖南建党先驱们传播马克思主义、探索民族复兴道路、寻求人民幸福途径的光辉历程，更加深刻明白了“我们从哪里来，现在在哪里，还要往哪里去”，更加清晰理解了“我是谁，为了谁，依靠谁”，切实增强了对守初心、担使命的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

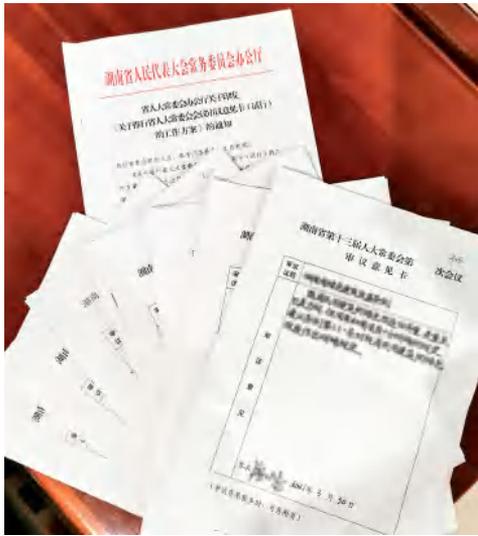
展现人大新作为

今年3月至6月，省人大常委会党组及机关党组、各专门委员会分党组将采取理论学习中心组学习等形式，机关党委及各党支部（总支）将采取“三会一课”、主题党日等形式，围绕“学史明理”“学史增信”“学史崇德”“学史力行”4个专题，组织开展学习研讨。

省人大常委会机关将紧密结合实际，认真把开展党史学习教育同人大履职行权、为群众办实事有机结合起来，推动党史学习教育深入开展，切实将学习教育成果转化为做好人大各项工作的强大动力，在实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南实践中扛起人大担当、展现人大新作为。■

“跃然纸上”，审议意见卡首次亮相 省人大常委会会议

■ 本刊记者 刘青霞



“我来发个言……”“我有两点建议……”在省十三届人大常委会第二十三次会议第一次全体会后，常委会组成人员有的放矢、踊跃发言，对5项议题进行了分组审议，现场气氛热烈。“可以看

出，常委会组成人员在会前按要求做足了功课，首次亮相试行的审议意见卡是有效果的。”省人大常委会办公厅工作人员介绍。

在常委会会议审议时，会议开着开着就冷场了，或者因时间紧张个别常委会组成人员或列席人大代表“抢不到话筒”，又或者个别组成人员因请假“有话无法说”……这些情况时有发生。如何进一步提高常委会会议审议质量、增强常委会依法履职实效，省人大常委会一直在探索实践。

在省十三届人大四次会议上，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉作常委会工作报告时，明确提出：“改进常委会会议组织和服务保障，试行常委会审议意见卡制度，不断提升审议质量。”为落实这一要求，省人大常委会办公厅参照全国人大议事规则，借鉴外省做法，结合工作实际，于3月23日印发关于推行省人大常委会会议审议意见卡（试行）的工作方案（以下简称工作方案）的通知。根据通知，审议意见卡从省十三届人大常委会第二十三次会议开始试行。

审议意见卡页面简洁，“审议议题”“审议时间”“审议意见”和“签名”几个项目一目了然。按照工作方案的规定，常委会组成人员（常委会会议固定列席人员也可自愿填写）根据会议通知所附议程草案至少针对一项议题填写，重点为审议省本级地方性法规草案、专项工

作报告、执法检查报告时提出的意见、建议。

填卡，说起来简单，但也要做好充分的前期工作才能“言之有物”。工作方案要求常委会组成人员围绕审议议题，认真阅读文件材料，学习相关政策和法律法规，做好相关的调研和执法检查，并结合会前收集的各方面意见和会前调研情况，深入研究思考，认真填写审议意见卡，做好审议准备。省人大常委会委员袁运长告诉记者，他选择了自己相对熟悉的《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例（草案）》，提前下载并阅读文件材料，开展小调研，再结合自己的日常所见所想，在审议意见卡写下了关于立法治理超限超载问题的几点建议。

这样，常委会组成人员一年发表了多少条审议意见都将有数可查。年底，常委会办公厅将对他们全年审议意见卡填写情况和出席常委会会议情况进行通报，并印发常委会会议，这些也将纳入代表履职档案。审议意见卡的填写情况也要纳入个人年度履职报告。“审议意见卡如同答卷，要答好是有点压力的。但这是压力也是动力，有助于增强代表责任感，提高代表履职质量。”袁运长说。

常委会组成人员的意见、建议“跃然纸上”。会上未发言或临时缺席会议的组成人员将审议意见卡作为书面发言材料提交；经批准不能出席常委会会议的组成人员可以将审议意见卡通过传真、邮箱、微信等方式及时提交常委会办公厅会务处，以便将其审议意见编入会议简报。审议意见卡原稿和发言记录原稿一样，都需归档。

收集的审议意见如何处理？工作方案对此作出规范：常委会组成人员填写的关于对各项地方性法规草案的审议意见，由常委会法工委纳入审议意见研究采纳情况报告，作为参阅资料印发常委会会议；关于各专项工作报告等的审议意见，由有关专门委员会或常委会工作机构于会议结束后七个工作日内整理并形成常委会组成人员的审议意见，按照《湖南省人大常委会办公厅关于省人大常委会会议审议意见处理工作流程》办理。常委会办公厅会务处具体负责协调衔接，适时将审议意见卡的处理情况向常委会组成人员报告。

据统计，这次常委会会议共收到55张审议意见卡，其中有4张来自列席人员。目前正在研究处理中。■

用多个“首次”服务保障特殊代表群体履职

■ 周梦竹

由于解放军和武警部队代表团的特殊性，如何服务保障代表依法履职，更好发挥代表主体作用，一直是省人大常委会代表工作的努力方向之一。

“代表工作一年比一年好，今年做得特别好！”

1月28日上午，出席省十三届人大四次会议的驻湘解放军和武警部队省人大代表（以下简称解放军和武警部队代表）按照大会安排，认真审议省人大常委会工作报告，代表工作成为他们热议的话题。

省人大常委会办公厅二级巡视员文显科在现场听取了代表意见、建议。“对常委会过去一年在代表联络、履职服务等方面所做的工作，解放军和武警部队代表都给予了充分肯定，认为省人大常委会联工委经常性地开展代表联络工作，履职服务较实。”文显科说。

“万花丛中点点绿”，解放军和武警部队代表始终是省人民代表大会上的一道亮丽风景。但由于解放军和武警部队代表团的特殊性，如何服务保障代表依法履职，更好发挥代表主体作用，一直是省人大常委会代表工作的努力方向之一。

2020年以来，省人大常委会联工委出新招，谋实策，从多方面着手，着力破解这一难题，服务保障解放军和武警部队代表依法参与管理国家事务，充分行使民主权利，取得了可喜成绩，实现了重要突破。

首次走进军营办理代表建议

“做好代表建议工作，就是尊重代表主体地位，就是践行党的群众路线，就是坚持以人民为中心。”省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，党组副书记、原副主任王柯敏，秘书长胡伯俊等多位领导十分重视代表建议工作，对解放军和武警部队代表提出的高质量建议格外关注。在省人大常委会领导的高度重视和大力推动下，联工委主动作为、迅即行动，督促相关建议承办单位及时启动办理程序，按照“规定动作”进行沟通答复。

为确保建议办理高质量，真正做到“让代表满意，让群众受益”，2020年7月9日，文显科带领省人大常



省十三届人大四次会议现场。摄影/田必耀

委会联工委相关处室的同志，会同省发改委党组成员、副主任王亮方一行前往国防科技大学，专程上门现场办理省人大代表、国防科技大学前沿交叉学科学院院长刘波等4位解放军和武警部队代表提出的关于以国防科技创新发展支撑建设长益常“一带一部”中心城市群的建议。

王亮方详细说明了建议的办理落实情况以及在编制“十四五”规划中吸纳代表建议情况，并与刘波及其团队深入研讨。王亮方表示：“我们对一些可民用的国防科技优势资源具体项目进行了对接沟通，进一步强化了对代表建议的理解，同时开拓了思维，为我省开展更大范围、更深层面的军地合作畅通了渠道、夯实了基础。”这次上门办理的成效如何？刘波在建议办理情况征求意见表中给出了他的评价：办理态度、办理结果均“很满意”！

上门办理活动结束后，省人大常委会联工委继续以点带面，对本届以来解放军和武警部队代表提出的全部建议开展逐一回访，督促办理单位落实具体办理措施，

推动解放军和武警部队代表建议办理工作落地落实，得到解放军和武警部队代表的高度肯定。刘波在省十三届人大四次会议期间，用“取得很大成就”再次点赞解放军和武警部队代表建议办理工作。

首次集体上门征求代表意见

发挥人大的作用靠代表，人大的水平看代表，人大的活力在代表。为进一步精准打通解放军和武警部队代表履职服务保障链之路，更好地开展工作联系，2020年7月24日，省人大常委会联工委主任张云英带队，先后赴国防科技大学、省军区，开展以“共商服务代表事，共话军民鱼水情”为主题的走访联系活动，面对面了解代表诉求，一对一开展个性服务。

这是本届省人大常委会以来，联工委首次开展此项活动，仅从双方阵容就可以看出彼此的十足诚意和对这次活动的重视：省委常委、省军区政治委员冯毅，刘波率领所在单位和系统的省人大代表出席座谈会；联工委所有领导同志、各处负责人以及代表联络处全体人员全部到场。

双方进行了面对面的沟通、心贴心的交流，谈工作，话履职，摆问题，提建议，出对策。代表们将多年来想说的心里话一股脑儿倾泻了出来，围绕如何进一步做好解放军和武警部队代表的联络服务工作畅所欲言。“省人大常委会会议要尽量安排解放军和武警部队代表列席，统筹安排代表参加学习培训，进一步提升服务保障解放军和武警部队代表履职的能力，加大对代表专题调研的支持力度……”常委会联工委代表联络处处长李尚达一边认真听着，一边认真做着记录，不知不觉密密麻麻地写满了数页纸。“我们是带着疑问和期盼而去，带着满满的思考和收获而归！”李尚达说。

这些意见和建议，已然成为省人大常委会2020年加强和改进解放军和武警部队代表履职服务保障工作的“指路牌”，并在常委会联工委一次次主任办公会的统筹谋划下，化为一项项具体行动，推动解放军和武警部队代表工作不断提质增效。

首次邀请代表列席常委会会议

邀请代表列席常委会会议，有利于加强常委会同代表的联系，推动常委会工作更接地气，也有利于提升代表对常委会工作的参与度，保障代表知情知政。针对解放军和武警部队代表提出的列席常委会会议的建议，常委会联工委立即落实，在2020年7月下旬召开的省十三届人大常委会第十九次会议上，专门邀请省人大代表、长沙军事法院院长刘立辉列席。

这是本届省人大常委会首次邀请解放军和武警部队代表列席会议。会议期间，刘立辉认真参加了每一次全体会议和分组审议，见证了省人大常委会依法履行职权

的全过程，对常委会的工作有了进一步的了解和认识。

“得以见证人大立法的一个环节，更能体会到立法工作的艰辛。人大及其常委会制定地方性法规并不是人们想象的那么简单，需要考虑方方面面的问题，权衡方方面面的利弊。”4个月后，刘立辉在参加省十三届人大代表专题调研时，谈起这次列席经历，仍感慨万千。

用心用情服务保障代表履职

“省人大常委会2020年的工作可以说是讲政治、接地气、有力度、有温度，解放军和武警部队代表的调研工作得到充分重视，各项工作落实得比较好，联系代表也很频繁！”省人大代表、株洲军分区司令员张台华在审议省人大常委会工作报告时，肯定了省人大常委会服务保障解放军和武警部队代表履职特别是为推动代表专题调研所做的工作。

能获得代表如此评价，离不开省人大常委会及联工委在协助解放军和武警部队代表开展专题调研时的用心用情。根据省人大常委会要求，2020年，解放军和武警部队代表开展了4次专题调研活动，调研范围包括长沙、衡阳、株洲、湘潭、邵阳、常德、张家界、郴州、永州、娄底等10个市及中南大学。

为做好代表专题调研的服务保障工作，省人大常委会联工委安排专人对接解放军和武警部队代表专题调研事宜，详细了解调研日程安排，提前联系相关市州人大常委会及高校做好有关协调服务保障。

“这次调研让我们了解了很多平时没有了解到的新情况，对我们履职和今后的工作很有帮助。”解放军和武警部队代表为省、市两级人大常委会扎实有力的服务保障点赞，表示收获满满。

在省、市两级人大常委会，省军区政治工作局以及解放军和武警部队代表的共同努力下，2020年解放军和武警部队代表小组共形成4份有情况、有分析、有可行性建议的高质量调研报告，并提出了2件立意高、有深度、操作性强的代表建议，同时也为代表在代表大会上针对官兵医保、军事设施保护、军地协助、涉军法律法规执行情况等议题提出建议积累了许多真实情况和大量第一手资料。

同时，为进一步提升解放军和武警部队代表的履职能力，省人大常委会专门邀请3名代表参加2020年11月上旬在厦门举办的省人大代表第八期履职学习班，让解放军和武警部队代表对新时代人大预算审查监督、宏观经济金融形势分析等方面的知识有了较为全面的了解，得到了代表们的高度评价。

省人大常委会联工委负责人表示，新的一年，省人大常委会及相关部门将认真采纳解放军和武警部队代表提出的意见、建议，更好地为代表履职做好服务保障工作，让解放军和武警部队代表在积极履职中奋斗出彩。■

广西来信见证信访工作的首义

■ 周 昌

1月28日11时许，广西籍群众黄静林给省人大常委会信访办打来电话说：“感谢湖南省人大常委会为我伸张正义，‘帮’我打赢了官司，让我有勇气、有信心把两个小孩抚养长大。”

黄静林还提到一个感人的事迹：广西籍律师韦承周帮她代理诉讼事宜，没收一分钱费用，自掏腰包从广西到湖南跑了三四趟，在湖南三级法院及娄底市人民检察院均不支持她的诉讼请求后，韦承周在中国裁判文书网上搜索了上百个类似的判例，连夜写了八页半纸的情况反映材料，将信件寄出帮她反映问题。

民无难处不信访。2020年3月26日，省人大常委会委员、教科文卫委主任委员梁肇洪收到了韦承周的来信，并作出批示，将来信转给省人大常委会信访办研究处理。几天之后，省人大常委会委员、财经委主任委员张亦贤也批转了韦承周的来信。

韦承周反映，其当事人黄静林2008年3月23日与韦岳松登记结婚，2009年12月，韦岳松购买了三处不动产并登记在个人名下。后来，韦岳松因欠债被人起诉到法院并败诉，三处不动产均被查封。黄静林因此提起案外人执行异议之诉，请求法院确认韦岳松购买的三处不动产属于夫妻共同财产，停止执行程序，但涟源市人民法院、娄底市中级人民法院、省高级人民法院相继驳回其诉讼请求，娄底市人民检察院也于2020年3月2日作出不监督申请决定。韦承周认为，夫妻在婚姻关系存续期间取得的不动产，不论登记在哪一方名下，均属于夫妻共同财产，黄静林应当享有三处不动产的一半产权。法院判处三处不动产为韦岳松的个人财产，属于适用法律错误，且法院提出黄静林主张权利，应当向房屋产权部门申请加上其名字，在三处不动产已被法院查封的情况下，怎么可能办理产权变更登记？

省人大常委会信访办有关负责人仔细阅看韦承周的来信，召开会议进行专题研究，认为该件来信反映的情况比较清楚，诉求具有一定的合理性，且系省人大常委会委员批转，可以依据省人大常委会主任会议研究制定的《关于全国人大代表、省人大代表反映或转递的群众信访事项办理办法》，发函转交司法机关依法办理。

2020年4月8日，省人大常委会信访办将该件来信发函转交省人民检察院办公室依法办理。4月15日，省人民检察院第六检察部具体经办该信访事项，并对



段成钢（左二）率队赴全省信访工作“溆浦经验”发源地溆浦县双井镇实地调研。

有关案件进行审查。6月17日，省人民检察院出具民事抗诉书，认为娄底市中级人民法院相关判决适用法律确有错误，决定依法向省高级人民法院提出抗诉。

2020年12月18日，省高级人民法院作出再审判决，支持韦承周及其当事人黄静林这一方的诉讼请求，维护了法制统一和法律权威，彰显了社会公平正义。

2021年1月29日下午，省十三届人大四次会议分代表团审议省高级人民法院、省人民检察院工作报告，梁肇洪在发言时介绍了这个典型案例，并就加强检察院对民事诉讼活动的法律监督、促进法院依法公正行使审判职权提了意见、建议。

习近平总书记曾深刻指出：信访工作的首义，在于时刻把自己看成人民中的一员，把心贴近人民。梁肇洪、张亦贤两位主任委员与广西籍律师韦承周及其当事人黄静林素不相识，但他们收到来信后没有置之不理、置身事外，而是设身处地站在信访群众的角度思考和看待信访问题。他们不仅认真看了信访材料，还签批给省人大常委会信访办处理，为最终推动问题解决打开了机会之窗，起到了关键作用。

省人大常委会信访办主任段成钢表示，群众信访就是信任，信访干部必须与群众坐在一条板凳上。下一步，要以“在路上，在一线，在状态”的坚韧和执着，用心用情处理群众来信来访，聚焦聚力督促信访事项办理办结，尽力推动解决群众反映的“急难愁盼”问题，努力为省人大常委会行权履职、人大代表更好发挥作用、人民群众依法维权做好信访服务保障。✎

民生事项代表票决制 “开花结果”

■ 黄天云

从一个镇试点，七个镇扩面到市镇两级全覆盖，醴陵市人大常委会充分发挥主导作用，全力推动民生实项目代表票决制工作。



醴陵市委书记胡湘之（中）、市人大常委会主任贺小玲（右三）率领相关部门负责人到民生实项目现场进行督导。

“我们这个小区还是20年前建的，好多基础设施都跟不上了，排水沟容易堵塞，落大雨时，楼顶还漏水。若是能改造好，我们住得也能更放心、更舒心！”醴陵市来龙门街道胜利社区群英横巷居民余桂珍说。刚过完春节，醴陵市便启动了老旧小区改造项目，各工作组分赴25个老旧小区充分听取群众意见，以便进一步完善改造方案。目前，25个改造项目已经完成立项、设计工作，余桂珍等居民的心愿很快就能实现。这是该市人大代表票决确定的2021年度10大民生实项目之一。

2月3日，在醴陵市十六届人大六次会议上，全体人大代表通过票决，产生了10个民生实项目。这是该市人大会议首次通过代表票决的形式确定市级民生实项目，实现了市、镇两级民生实项目人大代表票决制工作全覆盖。

从试点到全覆盖

醴陵市于2019年开始在孙家湾镇试点民生实项目

代表票决制，从多方式广泛征集项目线索，到反复筛选候选项目，再到提交镇人民代表大会全体会议票决，最后跟踪监督项目实施，市人大常委会全程参与指导试点工作。

2019年4月15日，在孙家湾镇一届人大三次会议上，55名镇人大代表通过票决确定了村级综合服务平台建设、东龙江田心桥段重大地质灾害隐患治理等6个民生实项目，这些项目在当年全部落地见效。孙家湾镇试点工作经验被《中国人大》《人民之友》等媒体报道推介。

2020年，醴陵市人大常委会决定在白兔潭、枫林等7个镇推广孙家湾镇的试点经验。在市人大常委会的指导下，各镇在最短的时间内启动了当年的民生实项目代表票决制工作。经过民意征集、确定候选项目、代表票决程序，7个镇共确定13个年度民生实项目，涉及基础设施建设、环保、文化、养老等领域，总投资2284万元。各镇党委都高度重视，全力支持代表票决制工作的开展，成立以镇党委书记为组长的工作领导小组，全力推进民生实项目代表票决制工作实施。镇党委严格把关候选项目，镇人大主席团精心组织票决，镇政府主动作为、认真实施，人大代表跟踪监督确保项目落地见效。票决赞成率、项目满意率分别达到97%、95%。

按照“一年试点、两年扩面、三年全覆盖”的工作部署，醴陵市人大常委会在2020年10月开始谋划在市、镇两级全面开展民生实项目代表票决制工作。通过积极主动向醴陵市委汇报，争取重视和支持。市委常委会会议专题研究民生实项目人大代表票决制工作，并决定在市十六届人大六次会议上，由人大代表票决确定2021年度醴陵市民生实项目。

代表票决有序高效

从2020年12月起，市人大常委会主任会议多次讨论安排部署在全市开展民生实项目代表票决制工作，起草了《醴陵市2021年政府民生实项目票决办

内外兼修，看紧规范性文件

杨立明 刘洋

湘潭市人大常委会对规范性文件进行精细、深入审查，切实做到“有件必备，有备必审”。

日前，湘潭县十六届人大常委会第三十二次会议听取和审议了县人大法制委关于规范性文件备案审查工作的年度报告。湘潭县人大常委会已连续四年听取规范性文件备案审查工作年度报告，这是首次听取口头报告。

2020年，湘潭县人大法制委共收到县人民政府及其办公室报送备案的规范性文件24件，于接到规范性文件之日起3个月内已完成全部审查程序，通过会议讨论形成审查意见；同时，对县人民政府清理确认继续有

效、重新公布的208份规范性文件进行了审查；建议县人民政府废止规范性文件13份，建议县城管综合执法局、县住建局、县交通运输局、县公安局等单位自行整改5份文件。

内重落实，苦练审查“内功”

2017年，湘潭县十六届人大常委会第二次会议修订了规范性文件备案审查办法，优化了规范性文件备案

法（草案）》。市十六届人大常委会第三十四次会议审议通过了《关于醴陵市人民政府民生实事项目人大代表票决制实施与监督办法（试行）》，明确了代表票决制工作的具体内容和法定程序。2021年1月12日，市人大常委会组织召开全市民生实事项目代表票决制工作动员部署会和培训会，各镇人大主席、人大工作专干和相关市直部门分管负责人参加会议，进一步统一思想认识、熟悉工作流程、落实工作责任。

为确保征集到更多的民生实事项目建议、意见，市人民政府于2020年12月20日启动征集工作，通过政府门户网站、“醴陵发布”微信公众号发布公告，通过网格化管理平台、各职能部门等向社会公开征集意见、建议，征集时间一个月。意见征集聚焦群众“急难愁盼”问题，重点解决民生领域突出问题。市人民政府共收集意见、建议122条，经过整理归类，反复研究，按照“群众要求最迫切、经济和社会效益较大、现实条件许可”的原则拟定了5大类12个民生实事候选项目。

2月1日，市十六届人大六次会议听取民生实事候选项目情况说明，通过了《醴陵市2021年政府民生实事项目票决办法》。全体人大代表以无记名投票方式进行集中表决，当场公布结果并向社会公开。票决全程参考大会选举流程，借用各乡镇、街道组织委员和统计局工作人员，从程序和人员力量方面，保障了票决工作严谨、有序、高效。

经过票决，大会确定了10个2021年度民生实事项目，涵盖农村公路及危桥改造、农村电网改造、集镇污水处理设施建设、老旧小区改造、新改扩建农贸

市场等群众关心关注的惠民项目。

跟踪监督重落实

10大民生实事项目中，排名第一的是新改扩建骨干道路、农村公路及危桥改造。该项目总投资4.22亿元，涉及全市21个镇街，惠及全市80%的人口。2月24日，市委书记胡湘之、市人大常委会主任贺小玲率领相关部门人员到项目建设现场进行督导。这是该市对民生实事项目落实情况开展跟踪监督的一个缩影。

为确保票决确定的民生实事项目落地落实，醴陵市人大常委会根据项目实施的需要，成立8个监督小组，每个组负责联系1至2个项目。由委员会主任、副主任牵头，组织市人大有关专门委员会委员、专业代表小组和部分人大代表参与监督检查，根据实际需要，还邀请第三方专家对项目实施情况进行监督检查。

各项目监督小组围绕“五看”开展监督。一看“名义”符不符，实际内容与票决项目是否一致；二看进度快不快，是否按图纸（计划）实施，能否按时完成；三看质量优不优，有没有偷工减料等；四看效果好不好，是否达到预期目标，群众是否满意；五看合力齐不齐，各相关责任部门在项目实施过程中是否担当作为。市人大常委会会议或主任会议每季度听取一次项目进展情况报告；在年初、年中、年终分别组织一次现场视察，确保民生实事项目落实。在下一年度市人大会议上，听取民生实事项目完成情况报告，并由全体人大代表对项目实施情况开展满意度测评，现场公布测评结果。■

审查制度设计。办法规定，规范性文件审查工作由县人大法制委归口管理，县人大相关专门委员会、常委会工作机构配合，会同开展工作。按照办法要求，法制委初审，确定是否需要会同相关专门委员会、常委会工作机构进行联合审查；所有报备规范性文件由法制委在规定时间内开展会议审查。该办法突出主动审查，创设了会议审查模式。

从接收文件开始，由县人大法制委牵头、主导，初审着重防止有件不报，报送不及时、不完整等情况，尽早发现并归纳文件存在的问题。4年来，审查发现的主要问题大多数是在初审时发现、提炼的，初审为后续审查工作打下了坚实基础。通过书面审查，发现需要会同其他委室进行审查的，由法制委提出意见报常委会领导审批，及时分送。

联审过程中，法制委跟踪协调，搞好信息沟通，研究出现的问题，适时掌握审查意见。联合审查的各委室，在一个月内签署审查意见，以示负责，由县人大常委会存档。

会议审查时，文件制定机关负责人、起草人员作制定说明，法制委通报初审情况，参与联合审查的委室负责人发表审查意见，列席的人大代表、专家发言、提问，最后县人大法制委委员发表审查意见，制定机关的人员现场听取意见，回答问题。

2020年10月，全国人大常委会法工委调研组在湘潭县人大常委会调研规范性文件备案审查工作时指出，湘潭县人大常委会首创的“法制委会议审查模式”，创造性地解决了审查力量不足的困难，做深做实了规范性文件备案审查工作，取得了良好的效果。

建立“法制委会议审查模式”后，县人大常委会持续摸索人大常委会会议审查经验，构建了“专委会会议负责文件精审，主任会议开启刚性程序，常委会会议行使法定职权，三会有机配合”的良好格局。

自2017年起，县人大法制委每年将规范性文件备案审查、监督纠错的情况，主要工作成效及存在的问题，在县人大常委会会议上进行报告，本年度审查的全部文件以附录形式印发会议。县人大常委会再对重点文件进行深入监督，在工作结果端发力，提升监督实效。

外强监督，消除政务“病灶”

在规范性文件备案审查过程中，县人大法制委对与法律法规相抵触、侵犯公民、法人、其他组织合法权益的文件坚决说“不”，审查发现文件存在不适当情形的，均按照规定程序依法处理，切实做到“有件必备，有备必审，有错必纠”。

2020年12月17日，湘潭县人民政府发布了严格控制江南工业集团厂区周边安全距离建设行为的通告，划定江南工业集团厂区周边安全距离红线范围内为严格

控制建设范围；规定各相关部门停止办理该范围内的用地审批手续和建设批准手续；任何单位和个人不得擅自在该范围内建设。

县人大法制委对通告进行了初审，认为：县人民政府严格控制江南工业集团厂区周边一定范围内的建设行为，杜绝违法建设，具有现实紧迫性，符合国家利益和法律要求。但是，在深入审查的过程中，县人大法制委却发现：通告要求各相关部门停止办理该范围内的用地审批手续和建设批准手续。停止行政许可就凭一纸通告？已经办好许可的和正在办理许可的如何处理？当地正当的建设需求如何满足？……

县人大法制委对与法律法规相抵触、限制或剥夺公民、法人、其他组织权利，增加其义务的“红头文件”格外警惕，随即与县人民政府及县自然资源局沟通，并提出意见：城乡规划编制和实施过程要确保合法化、专业化和民主化，县人民政府不能用通告简单代替。该依法实施的行政许可，也不能随意叫停。

上述情形是个例吗？县人大法制委在对通告进行备案审查时发现，用通告提高行政许可门槛、代替行政许可程序、实施严管重罚，红头文件与法律法规相抵触现象易发多发，必须高度重视。

2020年5月15日，湘潭县人民政府关于加强城镇燃气管网设施保护的通告规定：在燃气设施保护范围内，单位或个人从事建筑、勘探、挖掘等可能影响燃气管网及设施安全的作业，在项目初步设计审查、施工作业许可和临时占用、挖掘城市道路许可之前，应当书面申请查询施工作业区内燃气管网设施分布情况。

县人大法制委审查后指出，增加施工者申请查询作业区燃气管网设施分布情况的义务，没有相应法律依据，与一件事一次办、让信息多跑路、群众少跑腿的改革要求相悖。县住建、城管部门在实施上述行政许可前，自身具有很好的查询条件，县人民政府忽视这一点，简单发布通告增设行政许可前置条件，这一做法不妥。

2020年7月27日，县人民政府发布关于撤销河口渡口等16处渡口的通告，决定撤销河口渡口、三联渡口、铁牛铺渡口等。

县人大法制委审查时发现：这些渡口在设立之初，就存在程序不规范、经营主体产权都不甚明晰的问题；现在撤销渡口，不能凭一份通告就包揽了本该严格依法实施的撤销程序。

发现上述问题后，县人大法制委反复做实做细工作，先是与县人民政府及县自然资源、住建、交通等部门沟通协调，争取理解和接受；然后召开会议审查，公开剖析；最后，经县人大常委会主任会议同意，提出了修改或废止通告的建议。县人民政府及时停止了相关通告的实施，并按程序妥善处理。■

聚焦民生民情，监督“掷地有声”

■ 夏霄波

安化县人大常委会切实把解决群众“急难愁盼”问题贯穿依法履职的全过程，通过深入调研、积极建言、有效监督，确保人民群众反映的问题有回音、有落实。



安化县人大常委会主任李太源（右三）在烟溪镇实地调研。

“全面实现乡镇民生实事项目人大代表票决制工作全覆盖”“首次对代表建议办理情况进行专项评议并向社会公布”……2月25日，安化县十七届人大常委会第三十四次会议审议通过了县人大常委会2021年工作要点，劳动就业、公益诉讼、校车运行及校园食品安全等民生热点成为全年监督工作重点。

“要把保障和改善民生放在更加突出的位置，多谋利民之策，多办惠民之举，多干富民之事，真正把改善民生贯彻到人大常委会各项工作中。”安化县人大常委会主任李太源说。近年来，安化县人大常委会通过精选监督议题、强化民生监督、实行跟踪监督，倾听民声、体现民愿，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

让政府工作报告“一诺千金”

“加强对政府工作报告承诺事项落实情况的全过程监督，是常委会在闭会期间代表人民依法行使职权的题中之意。”2020年12月，在县十七届人大六次会议上，李太源作县人大常委会工作报告时说。会上，县人民政府第二次就上年度政府工作报告中的133个承诺事项落实情况向全体县人大代表书面报告，得到了

广泛好评。

“东渠公路累计完成投资2.25亿元，路基土方累计完成400万方，占总量的72%……”在看到县人民政府提交的“答卷”后，省、县两级人大代表夏建兴感慨地说：“这么大的工程，从人大代表提出建议到县委决策、政府实施，速度之快，影响之大，在安化历史上是前所未有的！”

作为柘溪库区周边近20万人民群众期盼了20多年的民生路、致富路，东渠公路建设问题先后10多次写入政府工作报告，但因政策多轮调整、财政压力巨大，开工建设依然“遥遥无期”，一直是县人大会期间基层人大代表反映的焦点。2018年10月16日，李太源在平口镇召集在库区的省、市、县、乡四级人大代表，就东渠公路建设问题征求意见。第二天，关于东渠公路建设问题的“代表方案”就送达县委、县人民政府及有关部门。11月25日，县人民政府常务会议研究确定了东渠公路建设初步方案；11月29日，征地拆迁动员会召开；2019年7月24日，全长51公里、总投资12亿元的东渠公路举行开工仪式，计划5年内建成通车。自项目开工建设以来，县人大常委会

始终密切关注工程进度，定期就项目推进开展调研、视察，在常委会会议听取和审议上半年计划与预算执行、“十三五”规划实施和“十四五”规划编制、年度预算调整等议题时，东渠公路的建设进展和要素保障情况一直是“必答题”。

近年来，该县通过县人大会审议、常委会会议重点审议、主任会议经常关注等方式，对政府工作报告中承诺的民生实事落实情况进行动态监督，督促政府真正实现“民生工作优先谋划、民生资金优先保障、民生问题优先解决”。

确保人大监督行而有果

安化县人大常委会着眼增强民生监督的针对性和实效性，先后审议通过审议意见和视察调研意见、建议研究处理办法、专题询问办法、质询和特定问题调查办法，通过大胆启用刚性监督措施，力促民生实事落地落实。

“南区自来水浑浊不堪，居民叫苦连天，请问县水利局局长，如何解决南区水源水质的问题，让南区百姓喝上安全水、放心水？”2020年4月29日，县十七届人大常委会第二十二次会议对全县生态环境保护工作开展专题询问，人大常委会委员姚海斌就群众集中反映的热点问题提问。这是继2019年就化解义务教育“大班额”问题开展专题询问后，人大常委会再次就民生问题开展专题询问。

在专题询问过程中，县人民政府副县长伍亮以及市生态环境局安化分局、县财政局、县住建局、县水利局、县农业农村局、经开区一把手到会接受询问。畜禽养殖污染、南区饮水安全、矿山领域和廖家坪流域环境风险等民生问题成为询问焦点。会后，人大常委会审议意见提出，要坚持把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，积极回应人民群众所想、所盼、所急，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

2020年，县人民政府紧紧围绕全县环境状况和环境保护目标，全面抓好整改落实。辖区“水十条”考核断面、省控考核断面水质和县级城市集中式饮用水水源水质达标率100%，空气优良率达99.7%，实施历史遗留矿山生态修复治理项目22个，杨林石煤矿等6家石煤矿山问题整改销号……针对专题询问中乡镇污水处理厂污水收集率低、入水浓度低、运转不正常等突出问题，今年，人大常委会实施跟踪监督，将就乡镇污水处理厂建设与运营情况开展专题询问。同时，对落实不力的其他重大民生事项审议意见或视察建议由主任会议下达督办函，确保人大监督决而有行、行而有果。

民生“梦想”变成现实

安化县人大常委会积极探索“县委交题、代表出

题、人大选题”的方式，优先将医疗卫生、食品安全、供气供水、住房保障、交通出行等一批事关民生的问题作为重点监督议题。同时，对基层人大代表和人民群众反映的民生问题做到主动介入、及时跟进、倾力解决。

2020年7月10日，李太源率调研组赴梅城镇开展专项调研。在调查与走访中，调研组发现，该镇面临产业规模与群众脱贫致富需求不适应、城镇功能与群众现实需求不匹配等诸多问题。7月16日，人大常委会提出了“站在县域经济协调发展的角度重视梅城发展”等3项意见、建议，第一时间以呈阅件的形式呈送县委。

9月1日，一场高规格的“加快梅城镇新型城镇化建设进程座谈会”在梅城召开。安化县委书记刘勇会主持会议，县人民政府县长肖义、人大常委会主任李太源等8名县级领导及20多个县直部门单位一把手出席会议。“没想到县委这么重视人大调研成果，这么快就进行专题研究部署了。”参加会议的梅城镇党委书记胡盛云说。此时，距人大常委会向县委报送《梅城镇发展亟待支持》的呈阅件仅过去一个半月。座谈会上，县委、县政府就梅城发展问题提出了一揽子支持政策。

在各方重视下，梅城正式进入了发展“快车道”：南桥大道在今年2月9日已实现通车，黑臭水体项目正式开工建设，芙蓉完小主体建筑已经完工，东梅公路梅城段预计4月底通车……随着一个个民生“梦想”变成现实，梅城群众的幸福指数稳步提升。

2018年9月，安化三中发生生活饮用水安全事故，经检测系饮用自备水引起的致泻大肠埃希氏菌感染性腹泻暴发疫情，千名师生和家长忧心忡忡，引发社会广泛关注。12月，县人民检察院向相关职能部门发出了督促履行职责的检察建议书，并报送人大常委会备案。人大常委会迅速召开专题会议进行研究，会议决定，由县人大监察和司法委员会、教育科学文化卫生委员会有关人员牵头组成专项调研组进驻校园开展调研。

通过认真细致的调研，调研组形成了安化三中校园生活饮用水安全问题调研报告，提出了“停止使用自备水，将其纳入自来水管网供水”的解决方案，并以呈阅件的形式送县委。县委书记、县长高度重视，相继作出批示，时任县人民政府副县长胡能华主持召开县长办公会议，对该校自来水管网建设及过渡期保障师生饮水安全的问题作出具体安排。2019年8月，在新学期开学之前，安化三中供水项目如期完工，困扰校园多年的饮水难题终于得到圆满解决。

据统计，县十七届人大常委会聚焦民生民情，先后开展调研、视察、执法检查、听取专项工作报告等上百次，广泛动员各级人大代表开展“人大代表接待选民日”“为民服务日”“人大代表助力乡村振兴”等主题活动，为发展和改善民生贡献了人大智慧、作出了人大贡献。■

市委书记“点将”以后

■ 李 奕

湘乡市人大常委会针对综合行政执法改革后产生的问题展开专题调研，找准监督发力点，对行政执法工作开展经常性监督。



湘乡市人大常委会召开关于加强全市行政执法工作的决定(草案)征求意见座谈会。

“常委会专题听取和审议全市行政执法工作情况的报告及市人民法院、市人民检察院监督支持情况的汇报，作出关于加强行政执法工作的决定，促进行政执法部门提升执法工作水平和效能，激活司法行政部门协调监督职能。”3月5日，湘乡市人大常委会主任李文亮在市八届人大九次会议上作常委会工作报告，对全市行政执法专题调研取得的成果表示肯定。

市委书记“点将”

2020年2月21日，湘乡市综合行政执法改革全面启动。令人意外的是，时隔150多天后，省委巡视组向湘乡市委反馈的巡视情况中有很多问题与行政执法工作有关。对此，市委书记彭瑞林极其重视，他强调必须把每个问题当做“必答题”，即知即改、真改实改。彭瑞林在整改会议上“点将”：“行政执法方面问题的整改，请市人大常委会参与进来，充分发挥人大调查研究、依法监督的优势，找准问题，提出对策！”

会后，湘乡市人大常委会迅速成立调研组对全市行政执法工作展开专题调研。湘乡市人大常委会副主

任王红阳在工作启动会上说：“这次调研意义深远，既要落实市委要求，又要促进省委巡视组交办问题整改，更是推动综合行政执法体制改革的一次人大监督实践，我们一定要摸实情、出实招。”

问题浮出水面

市人大常委会调研组迅速行动，两个月里，收集查阅全市16家单位的书面汇报材料，走访近20家单位详细了解相关情况，对巡视组交办的事项进行重点调查，对群众反映多的具体问题进行暗访，组织相关执法人员、基层人大代表交流座谈……

随着调研逐步深入，问题逐渐显现。市城管局向市自然资源局发放的违法建筑物、构筑物调查定性的函，市自然资源局认为非其职责范围，复函完全回避。油烟、噪声超标排放等问题群众频频投诉却一直未能有效解决，市生态环境局和城管局均认为不是本部门的职责。新修订的土地管理法对农村宅基地违法用地执法权有新的规定，但市农业农村局和市自然资源局未及时移交，基本处于执法真空……调查中部门各自

吐槽、相互推诿的现象屡屡发生。

乡镇办事处吐的“苦水”更多。一年来，各乡镇相继成立了综合执法大队并配备执法人员，但权责不清楚、内容未明确，与站办所以及原管理部门分工模糊，座谈中有执法人员自嘲：“我们执法大队现在就是一个处理临时性应急事务的‘救火机构’，哪里‘起火’就去哪！”

调研组通过明察暗访还了解到，很多单位的内设法治机构均充当着“打酱油”的角色，内部监督处于休眠状态；内部行政执法的制度在执行中严重卡壳、形同虚设；不规范执法行为时有发生，尤其是程序不规范的问题普遍存在；人员配置与监管任务的矛盾日益突出……

“问题找到了、找准了，我们就要精准监督，用好用问责利器，达到唤醒责任意识、激活监督职能的效果和目的。”在调研组向市人大常委会主任会议报告第一阶段情况时，李文亮提出要求。

然而，这些问题让调研组感到困惑，执法权限不清、责任存在缺失、机构不健全、“日常监管”和“综合执法”概念普遍不清等问题涉及面广且错综复杂，人大监督如何才能精准有效？

找准监督发力点

带着问题，调研组多方问计，向法律专家、司法部门工作人员、人大代表等取经。调研组邀请市人大常委会法律服务团成员，召开法律专家研讨会，深度解析涉及的制度与现实的矛盾和冲突，进一步厘清职能边界；请市监察委员会、市人民检察院、市人民法院相关人员参加关于加强行政执法监督工作碰头会，就如何加强联动，提高监督合力进行了讨论；请求湘潭市人大监察和司法委员会工作人员协助，了解和吸收周边县市好的做法和经验；围绕“日常监管”和“综合执法”的衔接，对行政执法工作人员进行深入走访；电话调查了少数近年来接受过行政处罚的相对人，了解其想法和需求。

集思广益之后，方向逐渐清晰，调研组意识到当务之急是督促解决“四大病症”：权限不清，内部监督缺失，外部监督乏力，重实体、轻程序的问题。

调研组随即召开交办会，市人民政府分管副市长、政府办公室主任及市监察委员会、市人民检察院、市人民法院以及相关执法部门负责人全部到会。会上，调研组围绕“四大病症”的解决，点对点提出了四项具体要求：市人民政府迅速研究相关工作意见和制度的起草工作，厘清权限不明的问题；司法行政部门迅速启动监督指导功能，各相关部门组织对各内设法治机构职能进行检视整合，激活内部监督功能；市监察委员会、市人民检察院、市人民法院分别研究出台监督行政执法举措，织密外部监督网络；司法行政部门组织案卷集中评查活动，形成评查报告，解决程序不规范的问题。

2020年10月29日，湘乡市八届人大常委会第三十六次会议审议通过了关于加强全市行政执法工作的决定。几天后，市人大常委会出台了关于推进行政执法工作的具体意见。决定围绕推动工作和加强监督，锁定人大及其专门委员会、“一府两院”职责职能的发挥作出规定，意见则聚焦具体问题的解决，发出了响亮的人大声音。

唤醒沉睡的职能

历经半年的调查研究、交办督促，市人大常委会通过依法监督，与市“一府两院”工作人员的深度沟通、频繁互动，换来了各部门对做好行政执法工作的共识和热情。

《湘乡市人民政府关于进一步规范行政执法工作的实施意见》《湘乡市司法局关于开展行政执法主体资格统计的通知》等文件相继出台，从源头上推动解决了机构重叠、职责交叉等问题。针对多头多层执法、执法空白、部门之间衔接不畅等问题，市人民政府出台了行政执法工作联席会议、重大疑难案件会审等制度。市司法局关于开展全面推行行政执法“三项制度”专项评估的实施方案、市司法局2020年行政执法案卷评查工作方案陆续出台，这意味着司法行政部门协调监督职能将全面启动。2020年11月，市人民法院、市人民检察院关于加强行政执法工作监督的专项会议先后召开。11月10日，湘乡市交通运输综合行政执法大队开展执法行动，查处违规车辆50余辆，严打交通违法行为，其他各类执法行动也相继开展；年底，湘乡市交通运输综合行政执法局、市农业综合行政执法局、市文化市场综合行政执法大队相继挂牌成立。

“步步高坪里停车收费有十几年了，人大监督发现问题后，现在不收费了，群众都说好！”当调研组就交办事项落实情况进行走访时，市人大代表、桑枣社区居民陈立华感慨地说。事实上，不仅违规圈地停车场取消收费，其他调研组交办的事项也一一得到回应：已过时效却仍然作为依据的文件宣布作废；暗访发现某一路段超载现象严重，该路段增加了执法人员、增加了巡查次数，超载现象得到明显遏制；群众反映强烈的关于涟水河流域非法捕捞现象，也得到了依法整治。

“三项制度”专项评估活动、行政执法案卷集中评查活动、加强行政执法监督座谈会、市人大常委会每年听取和审议行政执法情况报告等一系列新的举措均写入文件，推动了对行政执法工作的常态化管理和经常性监督。

市委书记“点将”后，市人大常委会务实较真的调研，满票通过的决策，凝聚了部门合力，唤醒了沉睡的职能，提高了工作效率，为建设法治湘乡提供了人大智慧和力量。❖

守护一江碧水的“人大答卷”

■ 汤文彬 邹雨明

岳阳市人大常委会坚持法治先行，立法规、作决定、严监督，依法守护一江碧水。

岳阳，滨长江，环洞庭，是长江经济带生态优先绿色发展的重要节点。

2018年4月25日，习近平总书记深入长江岳阳段视察，殷殷嘱托“守护好一江碧水”。

岳阳市人大常委会主动担当这一政治责任，坚持法治先行，立法规、作决定、严监督，依法保障岳阳发展与绿色同步、与美丽并行，充分释发行权履职“1+1+1>3”的叠加效应，奋力书写了守护一江碧水的“人大答卷”。

精细立法“管”水

2020年4月28日，《人民日报》以“一泓清水，细管长护”为题，大篇幅报道岳阳市开展地方立法保护生态环境的经验，详尽介绍《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》实施取得的显著效果。

立特色之法、立管用之法，解决涉水法律在实践中“看得见管不着”的问题。岳阳市人大常委会坚持高起点布局，标本兼治，系统发力，从“点、线、面、体”四维角度，全面加强地方生态环保立法工作。

2018年5月1日，岳阳市人大常委会颁行第二部地方性法规——《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》，明确划分城市规划区39处一级保护、163处二级保护水体，73座一级保护、113座二级保护山体，并规定由市人民政府编制山体水体保护规划，对每一处山体水体划定保护图则，确桩定界，明确保护措施。以山体水体为焦点，“量身定制”保护措施，使全市侵占河湖水域的现象得到了有效遏制。

为保障人民群众饮水安全，岳阳市人大常委会开始着手起草《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，完善铁山水库饮用水水源保护管理体制，建立铁山水源保护生态补偿资金。将《汨罗江保护条例》等纳入地方立法项目库，开展立法前期调研。以水库河流为脉线，全面启动了对全市重要饮用水水源地及河流的立法保护工作。



岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄（中）调研洞庭湖生态环境综合治理工作情况。

同时，以湖泊湿地为平面，从更宽领域发力，将治理保护目光瞄向洞庭湖，出台《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》，将河（湖）长制和生态保护上升为政治任务和法律义务，组建4支市级河（湖）综合执法队伍，率先成立环洞庭湖环境资源法庭和东洞庭湖生态环境资源检察院、市公安局水警支队，初步形成整体执法合力。作为湖南省首部关于湿地型国家级自然保护区地方性法规，该条例填补了岳阳市国家级自然保护区“一区一法”的制度空白。

生态环保是一个有机统一整体，需要上下游、左右岸、大气土壤水综合治理。岳阳市人大常委会不单纯就水治水，而是以空间为体系，在全面推进地表水生态保护立法的同时，实行水、大气、土壤“三位一体”生态立法，施行《岳阳市扬尘污染防治条例》，之后，还将开展土壤污染防治立法。

坚持环环相扣，守护一江碧水的“防护网”正悄然织密织牢。

精心议事“治”水

着眼“水情”这一最大市情，岳阳市人大常委会依法行使重大事项决定权，推动全市聚焦水生态、防

治水污染、解决水问题。

2018年7月，市人大常委会作出关于加强全市水污染防治的决议，要求政府及相关部门加快黑臭水体治理及周边生态环境修复，建设雨污分流排水体系，完善污水管网和处理设施，到2020年基本消除中心城区黑臭水体。加大工业水污染防治力度，淘汰高污染和落后产能，加速产业结构转型升级。

全市上下高举绿色发展大旗，积极探索沿江重化工业绿色转型发展的新路径。2019年12月，市人民政府与中石化股份有限公司巴陵分公司正式签订己内酰胺产业链搬迁与升级转型发展项目补偿框架协议和入园协议，并举行项目开工仪式，成为长江经济带推进生态环境污染治理第一个实施搬迁的大型化工企业，为解决“化工围江”问题作出示范。

与此同时，投资80多亿元的城区污水管网提质增效一、二期PPP项目全面铺开，提标改造污水处理厂10座，开工建设乡镇污水处理设施47个，城镇污水治理的“岳阳经验”被三峡集团在长江流域推广，岳阳市获评“全国黑臭水体治理示范城市”。

2019年11月7日，一场别开生面的庭审在岳阳市中级人民法院举行，这场庭审由市中级人民法院院长彭世理担任审判长，市人民检察院检察长罗青出庭履行职责，公开审理由检察机关任公益诉讼起诉人的岳阳某养猪服务公司及姚某某、周某某环境污染责任纠纷案。该案为我省首例市级法检“两长”同庭履职的民事公益诉讼案件，是岳阳市“两院”落实市人大常委会检察公益诉讼决定的一大举措。

为发动全社会“守护一江碧水”，2019年8月，岳阳市人大常委会作出关于深入推进检察公益诉讼工作的决定，明确支持检察机关通过检察建议、提起诉讼等方式，加强对生态资源和环境保护等领域的公益诉讼工作。

市“两院”主动接受人大监督，联合出台关于办理检察公益诉讼案件的意见，深化落实服务保障生态环境保护举措，让环保公益诉讼“减负加速”。自打响“守护一江碧水”公益环境保卫战以来，全市检察机关共立案生态环保领域公益诉讼441件，提出诉前检察建议331份，提出刑事附带民事公益诉讼32件，提起民事公益诉讼2件、行政公益诉讼1件。

2019年7月，岳阳市人大常委会对讨论决定重大事项规定作出修改，进一步明确环境和资源保护重大事项应当提请市人大常委会审议。

近年来，全市环境状况和环境目标完成情况报告制度落地实现“三步走”：2015年起常委会会议听取审议政府环保报告；2018年起政府向代表大会书面报告环保工作；2019年起代表大会审议政府环保报告，并形成决议。

坚持步步为营，市人大常委会不断推动全市依法治水工作走细走实走向深入。

精准监督“护”水

“法规制度不应只写在纸上，人大监督更不能是‘纸老虎’，要通过实打实的执法检查、硬碰硬的专题询问、点对点的跟踪问效等及时‘亮剑’，让制度长牙、法规咬合。”岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄的话语掷地有声。

2018年7月，岳阳市人大常委会组成7个执法检查小组，分赴各地开展水污染防治法执法检查。经过一个多月的努力，共梳理归类问题20多个，形成了执法检查报告和审议意见交给市人民政府，推动全市污染防治攻坚战向纵深推进。

协同开展的，还有对黑臭水体、王家河水环境、珍珠山环境整治等一系列调研督查。生态环保监督非一日之功，市人大常委会因时因地因势做好结合文章，采取“执法检查+”“建议督办+”“专题询问+”等灵活多样的监督形式，发挥人大监督最大“组合效应”。

2019年，全国人大常委会水污染防治法执法检查反馈意见指出汨罗市桃林寺镇东风水库存在的环境问题后，岳阳市人大常委会专题进行研究，制定严密方案，先后8次安排调查组深入实地督查，督促全部拆除汨罗市东风水库内违法建筑，有效恢复生态。全国人大环资委法案室副主任王凤春再次带队来到东风水库检查，对整改情况给予充分肯定，并通过全国人大环资委简报对岳阳加强水源保护情况进行了详细介绍。

生态环保问题很容易出现反复，岳阳市人大常委会坚持跟踪行权、持续监督，形成了“经常抓、抓经常”的跟踪监督机制。

打开汨罗市罗江镇人大代表履职档案，黄民主的履职记录一栏标注：罗江民间河长，每周巡河一次。仅仅汨罗市，这样的民间“代表河长”就有18名。岳阳市共有85名人大代表主动担任各级各段河长，共同为河流生态修复保驾护航。

2017年，岳阳市人大常委会向全市各级人大代表发出参与环境保护倡议书，得到代表积极响应。特别是代表争做河道治理巡视员、河流生态报告员、河滩环境督查员的“代表河长”，开展“随手拍”活动，通过图片、视频、微信定位反馈问题，为有关职能部门执法提供线索，有力推动了水生态环保问题整改落实。

大江飞歌，大湖含情，大山叠翠。岳阳市人大常委会始终牢记习近平总书记的嘱托，上承国家意志，下应社情民意，以法治力量默默守护一江碧水。■

从“不满意”到“双满意”

■ 李林弘 刘雨露

“以前我们这经常停电，有时饭煮到一半就停电了，给我们生活带来很大影响。现在好了，农网改造完成后，用电有保障，生活质量一下就提高了。”临武县舜峰镇双溪片区村民胡平国说。双溪片区用电难问题的解决，得益于一件代表建议的有效落实。

2018年以前，因电力负载过重，舜峰镇双溪片区群众时常陷入限电停电的窘境。这个片区居住着近2万名村民，每到枯水季、雷雨季，限电停电就成了家常便饭，村民对此反映强烈。

“我们的职责就是收集群众的意见、建议，向有关部门反映，为群众鼓与呼。”临武县人大代表胡建加说。

经过实地调研、考察，在县十七届人大二次会议上，胡建加等县人大代表联名提出关于请求解决双溪片区用电难的建议，建议相关部门及时对双溪片区开展农网改造。

然而在办理代表建议的过程中，主办单位郴电国际临武分公司却为难了。双溪片区农网改造是一个需要投入几千万元资金的大项目，涉及面广、程序复杂，没有上级公司的支持难以开展。

对于建议主办单位的解释，胡建加等代表并不接受，对建议办理结果评价为“不满意”。对此，县人大常委会高度重视，坚持受理、督办两端发力，把关于请求解决双溪片区用电难的建议列为县人大常委会当年的重点处理建议，还明确时任县人大常委会副主任唐柏林率队督办。唐柏林带领县人大代表钱素芳等人，专程赴郴电国际发展股份有限公司，就代表建议、群众诉求、临武分公司的困难进行沟通交流，得到了对方同意大力支持和配合的明确答复。

很快，双溪片区农网改造项目立项，近3000万元项目资金到位，工程迅速启动。2018年6月，双溪片区群众期待已久的农网改造项目顺利完工，7个村近2万名村民的用电难问题终于得到妥善解决。

老年人免费乘坐公交车是临武县委、县人民政府施行的一项普惠性政策，但离县城不远不近的武水镇同益片区却是个“例外”。在接到群众诉求后，县人大代表、武水镇坦下村党支部书记文建新在县十七届人大三次会议上提出了关于武水镇同益境内农村客运车老年人免费乘车的建议。建议交由县交通局办理，但县交通局考虑到同益片区的车辆只有过境车，而过境车没有刷卡机，加上结算问题，老百姓的诉求一直没有解决。

“2018年我提的建议没有解决，村民没有得到实



临武县武水镇同益片区的老年人终于享受到免费乘车待遇。

惠，我对建议办理结果表示‘不满意’。”文建新说。他在次年的县人大会议上继续提出建议，“这一次，建议得到了有关部门的重视和支持。”

县人大常委会专门成立调研组就同益片区老年人乘车问题开展调研。调研结果显示，结算与装机不难解决，真正让交通部门忧心的是资金问题，这一部分资金没有列入财政预算。

县人大常委会调研组主动与县人民政府相关部门沟通协调，督促县财政局新增投入资金20万元，用于解决同益片区老年人免费乘车事项。2020年5月，三台过境同益片区的公交车顺利装上了乘车刷卡机，问题得到圆满解决。

“县人大常委会将代表建议分类细化，分送各办委进行跟踪督办，各办委不仅主动询问建议办理情况，还通过开展专项检查、专题调研等方式，着力突破建议办理的难点、堵点。”县人大常委会副主任李国瑞介绍，县人大常委会紧盯建议办理过程，推动解决群众“急难愁盼”问题，给代表和群众“双满意”答案。针对代表对建议办理结果“不满意”的情况，县人大常委会要求主办单位负责人向常委会会议报告情况并表态，接受代表监督。同时，督促县人民政府建立了“十佳十差”代表建议办理评价机制，确保代表建议落地落实。2020年，代表建议办理满意率由过去的67%提升至90%以上，已经落实、正在落实或已列入规划逐步落实的建议由2019年的79.7%提高到92.1%。

乡镇人大工作的石门印象

■ 杜修贵

2016年以来，石门县人大常委会突出强基导向，有力地推动了乡镇人大工作和建设高质量发展。

“人大工作和代表工作具有很强的政治性、人民性、法律性，首要的特征是政治属性。”石门县人大常委会主任李金生说。县人大常委会党组充分发挥“把方向、管大局、保落实”的领导作用，坚持向县委请示报告重点工作、重大事项制度，始终把县委的领导贯穿于人大工作全过程和各方面。

县委把人大工作纳入党委工作整体布局，纳入绩效考核评价体系，组织召开了高规格的加强县乡人大工作和建设推进会。县委高度重视人大工作和代表工作，大力支持乡镇人大工作和建设。本届乡镇人大选举，17个乡镇人大主席、副主席全部配齐，乡镇人大主席年龄在35岁以下的7人，大学本科以上学历的占82%。县委十分重视人大代表培训工作，培训经费据实保障，1325名县、乡两级人大代表学习培训实现全覆盖。

让乡镇人大工作和建设成为实现国家治理体系和治理能力现代化的生动实践，已在全县上下形成普遍共识。县人大常委会领导和工作人员经常深入基层，现场指导乡镇人大工作。每年组成3个小组，分赴乡镇，全程集中观摩指导乡镇人大会议。每年召开2至3次乡镇人大工作联席会议。按照地理特征，把全县分为3个片区，以片区为单位召开座谈会，开展专题调研，广泛征求意见，认真谋划乡镇人大工作和建设。

每年初，县人大常委会主任会议结合上级相关要求和县内乡镇、街道实际，讨论制定乡镇、街道人大业务工作考核评估办法，出台百分制考核标准，分为8大类、30多个小项，实行乡镇、街道差异化考评。评选出先进单位和个人，在县人大会议上进行表彰奖励，乡镇人大工作步入了重要发展期，取得了明显成效。

一批人大代表建议得到有效解决。通过严把质量关，代表提出建议的针对性、可行性、操作性越来越强；通过组织代表建议办理工作专题培训、听取和审议政府办理工作专项报告、开展“二次办理”等举措，代表建议办理工作的满意率、解决率逐步提高。据统计，本届乡镇人大代表建议提出问题的平均解决率为52.7%。

一批人大代表联系群众工作平台发挥了较大作用。

全县29个人大代表联系群众工作室，平均每年接待选民3000多人次。县人民政府每月25日安排县长或一名副县长接待人大代表，这项制度已坚持30多年，获得《人民日报》等媒体推介。

一批乡镇民生实事项目纳入代表票决制范围。县人大常委会采取多种方式，广泛宣传，各乡镇分别建立了民生实事项目库。先行试点的乡镇取得了良好的实际效果。2021年，石门县全面推行民生实事项目代表票决制工作。

一批乡镇人大代表的先进典型得到深度挖掘和推介。县人大常委会召开人大代表履职经验交流会，邀请乡镇人大代表讲履职故事。举行“新时代新作为——石门县人大代表履职摄影比赛”，全方位记录代表依法履职的精彩瞬间。通过月调度、季讲评、年奖励等办法，充分调动全员参与新闻舆论宣传报道工作的积极性。一批人大代表的典型事迹被媒体报道，产生了良好社会影响。

2020年6月，省人大常委会通过《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》，下半年，石门县各乡镇掀起了学习条例的热潮。随着条例的贯彻实施，乡镇人大工作和建设开始进入高质量发展轨道。

县人大常委会组成专门班子编写《石门县人大代表履职规范30句》，发至全县1300多名各级人大代表，引导代表依法履职、正确履职、有效履职。采用填报人大代表履职季报表的形式，广泛收集代表履职信息，加强代表履职考核，督促代表积极履职。

县人大常委会要求每个代表小组一年至少开展4次活动。通过开展集中视察、专题调研、执法检查、工作评议等活动，代表提出了很好的意见、建议，有效促进了工作。

县乡两级人民政府将人大工作经费和代表活动经费列入财政预算，专款专用。县财政对乡镇人大工作经费和代表活动经费给予适当补助。建立代表履职补助制度，对无固定收入的代表执行代表职务，给予适当补贴。乡镇人民政府在年中人大会议上向人大代表报告阶段性工作或专项工作情况。每年开展评选好议案好建议、优秀人大代表、先进代表小组活动，有效激发了代表履职热情，提高了履职实效。▲

代表票决制，惠民更精准

凤凰县沱江镇、鼎城区中河口镇、攸县莲塘坳镇扎实推进民生实事项目代表票决制工作，让民生实事更贴民心、顺民意。

▶ 沱江镇：民生实事切实惠及群众

“现在好了，自来水水量充足，我们再也不用担心没水了。”凤凰县沱江镇十里牌村村民滕建平看着清澈干净的自来水从水龙头流出，高兴地说。

据滕建平介绍，前些年，村里组织修公路时，建设爆破影响浅埋层取水源地，致使村里自来水水量变小，如果干旱10天以上，水质和水量就更加无法保证了。2020年2月中旬，滕建平和其他村民一起，向人大代表反映用水问题，提出重新寻找自来水水源的建议，最终被采纳。十里牌村安全饮水项目通过代表票决确定为沱江镇2020年民生实事项目。11月，项目完工后，清亮充足的自来水流进每家每户，村民们再也不用为饮水问题发愁了。

2020年2月初，沱江镇被确定为凤凰县民生实事项目人大代表票决制工作试点乡镇。为广泛收集群众意见，最大限度地体现民意，该镇民生实事项目领导小组通过村组微网格及微信群征集、发放问卷调查、召开座谈会、个别走访等方式，在全镇范围内发布信息征集民生实事项目。之后，经分类、筛选、整合，共征集到129个民生实事候选项目。随后，镇人大主席团会议根据因地制宜、量力而行、公开平衡的原则，结合镇党委会议上提出的意见对候选项目进行逐条分析，并征求人大代表意见、充分酝酿，筛选确定了40个候选项目提交镇十五届人大五次会议票决。会上，参会代表用无记名投票的方式，从中选出32个项目作为2020年沱江镇民生实事项目。



在凤凰县沱江镇十五届人大五次会议上，人大代表对民生实事项目进行票决。

随后，镇人大专门研究项目监督方案，组成项目监督小组，由镇人大主席团成员担任项目监督小组组长，每季度不定期督促镇人民政府在项目实施中抓好落实。目前，32个民生实事项目，已有30个项目在年内完成；有2个项目正在进行最后扫尾工作，预计今年4月底完成。

“民生无小事，枝叶总关情。”沱江镇人大主席黄元召说，民生实事项目人大代表票决制，实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合，推动民生实事由“为民做主”向“由民做主”转变，既符合民意，又顺应民心。

（欧介中）

▶ 中河口镇：首次实行民生实事项目代表票决制

“经投票表决，确定13线柴码段沟渠硬化、中学实验楼建设、普通卫生厕所改造、增减挂钩暨空心房改造亮点工程、管道燃气建设5个项目为中河口镇2021年民生实事项目。”日前，在鼎城区中河口镇十八届人大七次会议上，全体人大代表首次通

过票决方式确定该镇民生实事项目。

早在2020年11月，这项工作就已经提上了议程。为了更好地倾听群众心声，了解群众需求，在内部征求意见的基础上，中河口镇人大代表开展了为期一个月的大走访，通过入户走访、电话调查、



在鼎城区中河口镇十八届人大七次会议上，人大代表票决民生实事项目。

召开屋场会等方式，广泛征求全镇人民群众的意见，征集民生实事候选项目。一个月时间里，镇人大代表共入户走访258户、电话调查102人、召开屋场会18次，初步确定13线柴码段沟渠硬化、中学实验楼建设、普通卫生厕所改造、增减挂钩暨空心房改造亮点工程、管道燃气建设、田间机耕道建设6个项目为民生实事候选项目。

2020年12月，代表们组成6个考察组，对初

莲塘坳镇：民生实事项目合民意暖民心



攸县莲塘坳镇召开2021年度人大代表票决民生实事项目调研座谈会。

3月8日，在攸县莲塘坳镇十六届人大八次会议上，参会的人大代表通过票决方式确定南水村至联星街道田富村边界道路提质改造、莲塘坳镇垃圾中转站、莲塘坳镇农村安全饮水工程提质改造3个项目为2021年度民生实事项目。

镇人大主席团通过多种举措，切实保证民生实事项目听民声、合民意、暖民心。今年2月，莲塘坳镇正式启动项目征集工作。此次项目征集采取书面征集、网络征集、调查征集等多种方式同步进行。在项目征集期间，镇人大主席团成员全部下沉一线，深入人大代表、村（社区）“两委”班子成员、普通

步确定的民生实事候选项目进行实地考察和走访，深入了解项目实施的必要性、可行性、普惠性和紧迫性，再一次征求项目实施地周边群众的意见，并将考察情况报中河口镇党委会议研究决定。为了更好地提高票决的民主性，会议采取差额的方式，从6个项目中确定了5个作为中河口镇2021年民生实事项目。

目前，5个民生实事项目正在有条不紊地推进，镇人大成立了民生实事项目监督小组，对项目进行全程跟踪监督，通过听取汇报、实地考察、专题调研等方式，确保民生实事项目尽快落地落实，更早地惠及群众。今年底举行的镇十八届人大八次会议将对民生实事项目实施情况进行满意度测评，并向社会公布测评情况。

镇人大副主席刘思静表示，中河口镇首次实行民生实事项目人大代表票决制，从项目的征集、决定、监督、评价等诸多环节，实现了“为民做主”到“由民作主”的转变，充分彰显了新时代人大工作以人民为中心、倾听群众需求、满足群众期待的时代特点，进一步激发了代表履职的积极性，提高了政府决策的民主性，是人大工作在基层创新发展的生动实践。

（钟昨麟）

群众及部门单位之中大力宣传动员、广泛听取意见，并要求村干部走家串户发动群众参与、收集社情民意，尽量拓宽项目征集工作覆盖广度。截至2月26日，共收到群众意见、建议120余条，经归纳整理共涉及47个民生实事项目。同时，建立项目库，分类整理，设置三轮审核，遵循“急需先立、成熟先立、好中选优”的原则，对47个候选项目进行科学全面的分析，评选出5个最符合条件的候选项目提请镇十六届人大八次会议表决。此外，在镇人大会议期间，通过主席团会议、代表团会议、全体会议，详细介绍5个民生实事项目的具体情况，公开说明项目评选的标准、方法和原则，耐心解释未列入候选项目的原因，认真答复代表在审议过程中就有关情况提出的询问，让代表知其然更知其所以然。

镇人民政府镇长周志勇表示，镇政府将严格落实“今年项目今年毕”的要求，不折不扣完成票决制通过的民生实事项目，打造“百分百完成率、高标准完成度”的名片，让代表票决制深入人心、深得民心。

“镇人大将建立督查小组，制定督办工作计划，运用执法检查、实地视察、专题调查等常态化监督手段，确保民生实事项目取得实效。”镇人大主席刘芳军说。（叶旗慧）

栏目主持 / 王美华

李小红：帮山货出深山，带群众真脱贫

■ 本刊记者 王美华

22年来，李小红扎根武陵山片区，以发展商贸流通业为牵引，为脱贫攻坚助力服务。

1999年，她在怀化城区开设的第一家佳惠量贩超市，发展到如今，已成为覆盖湘、黔、渝、桂等接边地区的现代商贸流通集团。

她坚持“真扶贫、扶真贫”的理念，开办连锁超市162家，安排就业员工18000余人，其中贫困户员工6823人，年销售扶贫产品33亿余元。

她建成700亩农产品物流园，引导建设标准化果蔬基地30万余亩，年销售农产品80亿余元。

她依托农产品冷链流通全链条产业扶贫模式，带动2万余贫困人口就业、20万余贫困人口增收脱贫。

她就是李小红，第十二、十三届全国人大代表，湖南佳惠集团董事长。22年来，李小红扎根武陵山片区，以发展商贸流通业为牵引，为脱贫攻坚助力服务。日前，李小红荣获“全国脱贫攻坚先进个人”荣誉称号。

“把萝卜白菜卖出神圣感”

在前不久召开的十三届全国人大四次会议期间，李小红提出建议：持续加强农产品供应链产地基础设施建设、赋能脱贫后时代乡村振兴；在脱贫地区企业社保缴费分担机制和降低社保费率方面能有一些政策性的突破，扶持脱贫地区企业持续健康发展；增设自动挡货车驾驶证，解决货车司机短缺问题。乡村振兴、脱贫地区持续发展、打通物流行业痛点，一直是李小红关心关注的焦点，这些年来，她紧盯脱贫攻坚难点问题积极为民鼓与呼。

怀化地处武陵山区域，是深度贫困地区。经过几年精准扶贫，各地的农业产业逐渐发展起来，农产品源源不断。“把萝卜白菜卖出神圣感。”李小红说，贫困户种植的农产品，要卖出去才有收入，才能实现真脱贫。从2013年1月当选十二届全国人大代表以来，李小红肩负人大代表的使命，把破解武陵山片区农产品销售难题作为关注重点。她每年都挤出时间，走访基层和农户，思考探讨扶贫帮困的有效办法，并写成一份份沉甸甸的建议。8年来，她在全国人大会议上共提交建议52件，其中涉及武陵山片区农产品销售等相关产业扶贫的就有35件。这些建议反映了农村实情，瞄准了关键问题，得到有关部门的重视和采纳。



李小红在十三届全国人大四次会议湖南代表团分组审议时发言。摄影/田必耀

在十二届全国人大三次会议期间，针对怀化及周边武陵山片区出产的水果及蔬菜很多烂在田间地头 and 运输途中，损耗大的问题，李小红提交了关于支持农产品冷链“最先一公里”建设，加快武陵山片区精准扶贫的建议，在全国首次提出建设冷链“最先一公里”的问题，直言要帮助武陵山贫困地区打通农产品从田间到餐桌的物流链条，使之更好、更快、更高价出山。如今，冷链“最先一公里”的建议已经在一些地方得到落实，农产品损耗大幅降低，“卖难”“贱卖”的现象得到有效缓解。

2019年3月，在十三届全国人大二次会议期间，李小红针对怀化及周边武陵山片区的农产品销售渠道不畅而卖不出好价的问题，提交了关于加强农产品产销对接工作的建议，引起了国务院及国家相关部委的高度关注。当年6月28日，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华实地考察调研佳惠农产品（冷链）物流产业园，鼓励她大胆探索畅通农产品产销对接的渠道路径，为武陵山片区产业扶贫发挥更大作用。

打通山货出山“最先一公里”

在为群众脱贫致富积极鼓与呼的同时，李小红还在思考如何发挥企业农产品产销对接优势，帮助山货出深山，通过农产品的销售推动农业发展和农民脱贫

致富。她果断决定，建立武陵山片区农产品物流中心。这一决定遭到其家人及董事会成员的反对，但李小红坚信：“如果这个支点撬动了整个武陵山片区生鲜农产品顺畅出山，则可破解这一片区贫困问题的最大瓶颈。”

因市场建设投资大、周期长、回报低，佳惠农产品（冷链）物流产业园经历三次艰难开业，才慢慢形成市场。十余年的坎坷发展，让李小红饱尝煎熬，但她从未退缩。目前，该园已发展为大型专业市场，特别是本地农产品销售占比从开业之初的5%上升至30%，其产业辐射能力在武陵山片区不断增强，成为帮助片区内山货出山最给力的平台。



李小红（前排右二）调研了解冰糖橙育苗技术。

在李小红的带领下，佳惠集团摸索出了农产品冷链物流带动产业扶贫的模式，即对武陵山片区内农产品从“最先一公里”着手，从农民专业合作社（家庭农场）订单合作，农产品田间预冷，到集中在批发市场交易、分拣、加工、（冷链）仓储、包装、（冷链）配送，再将农产品配送到超市、便利店销售，形成企业、市场、农户共赢的产业生态圈，已带动2万余贫困人口就业、20万余贫困人口增收脱贫。

李小红十分看好产地预冷库对贫困村产业扶贫的特殊作用。2015年12月，她到芷江侗族自治县深度贫困村——五郎溪村调研，了解到该村金银花种植有基础，但受困于山高路远和基础设施缺乏，当年有40多吨金银花烂在地里。看到村民痛心又无奈的样子，李小红当场决定，为村里捐资200多万元建立1500立方米库容的预冷库。从此，村里种植的金银花再也没有像往年一样因腐烂大量损耗、因变质降级销售，市场上十分畅销，价格也翻了两倍多。除了金银花，五郎溪村的黄桃、蓝莓等在丰收后都享受了预冷库带来的红利。农产品产地预冷库更是吸引了外地客商到五郎

溪村投资建立羊肚菌制种厂，曾为200多贫困人口安排了就业。如今，五郎溪村民年人均收入由2015年的1800元增加到2019年的8600元。2020年6月2日，在“精准扶贫”首倡地湘西十八洞村，由佳惠集团捐建的移动式产地预冷库顺利启动并投入使用，标志着佳惠集团下沉式冷链体系建设迈出了覆盖武陵山片区贫困村的坚实一步。

李小红十分注重发挥佳惠农产品（冷链）物流产业园灵敏对接农产品产销信息的独特优势，引导和激励原贫困村农户优化种养结构，提升标准化水平，让山货能以更高的身价出山。截至目前，借助市场需求信息反馈，李小红先后扶持邵阳县保和村等11个村建设高标准蔬果基地，惠及原贫困户6700多人。在洪江市岩垅乡力丰村，李小红指导建立了200亩黄桃标准化种植示范基地，带动该村村民改种高品质黄桃2500亩，经规范种植标准，黄桃价格由2018年每斤3.5元提高到2019年每斤5元。运用全程冷链方式，该村黄桃最远卖到了哈尔滨。

带着百姓一起富，才有幸福感

李小红始终深情关注困难人群，无怨无悔奉献赤诚爱心。她一直表示，佳惠集团要在就业扶贫上多做工作。2017年5月，佳惠集团与怀化市扶贫办签订“万企帮万村”精准扶贫项目战略合作协议，明确自2017年起，每年为建档立卡贫困户新增500个就业岗位。据统计，佳惠集团累计安排贫困户就业6823人。在佳惠超市新晃店做蔬菜课理货员的杨松莲，丈夫不幸早亡，她独自带着两个孩子读书，还要赡养两个老人。2014年她进入佳惠集团工作，每月工资收入3000多元，一家人生活比较安稳，实现了一人就业，全家脱贫。

2020年春节前后，因突如其来的新冠疫情，农贸市场纷纷关闭，导致农产品滞销严重。李小红迅速发动集团各分公司尽己所能帮助销售农产品。她前后5次带领采购人员到田间地头收购滞销蔬菜，进行补贴销售。2月18日，李小红看到关闭活禽交易市场使得大量鸡鸭滞销，养殖户个个愁容满面、心急如焚，便连夜紧急安排佳惠零售网点及电商平台帮助采购和销售。眼看零售门店一时消化不了这么多鸡鸭，李小红转而赶紧联系屠宰场，把鸡鸭屠宰后存入冷库。疫情期间，佳惠集团共帮助消化滞销蔬菜2000万斤，鸡、鸭和鹌鹑等30万羽，为农户挽回损失5000多万元。

“在这场伟大的脱贫攻坚战斗中，我只是一粒毫不起眼的小小细沙，我为自己能有幸参与其中而感到无比荣幸。征途漫漫，唯有奋斗。我将融入乡村振兴的伟大战略，在巩固脱贫成果的道路上永不停歇。”李小红话语简单而平实，信念坚定而执着。▲

林子敏：打造腊尔山台地农业产业链

■ 欧介中

在凤凰县腊尔山台地（即腊尔山镇、两林乡、禾库镇“两镇一乡”），说起县十七届人大代表、湖南泰美现代农业发展有限责任公司董事长林子敏，当地的乡亲们都说：“他是一个不简单的人。”

林子敏的“不简单”在于他始终奉行“全心全意为群众谋利益，为家乡谋发展”的理念，用实际行动展示着一名基层人大代表的风采。

致富思源，造福桑梓

今年53岁的林子敏，出生于凤凰县禾库镇禾库村，这曾是一个以穷困闻名的地方。1983年，为弥补家用，作为家中的老大，刚读完高一的林子敏辍学了。他先后当过货郎，开过砖厂，创建了矿业公司、科技公司、房地产公司等企业。凭借着脚踏实地的付出和艰苦奋斗的精神，2016年，林子敏跃身成为当地拥有亿元资产的民营企业企业家，并当选凤凰县十七届人大代表。

生意做大了，企业做强了，生活富裕了，林子敏常问自己：“作为一名县人大代表，我应该为社会、为家乡人民做些什么？”

禾库镇“易扶搬迁”项目共搬迁946户、4800多人，是湖南第二大、全国第三大安置区，占凤凰县易地扶贫搬迁任务总数的50%。2017年，林子敏带头响应凤凰县委“引老乡、回故乡、建家乡”的倡议，回家乡组建腊尔山商会，并组织商会11家企业，筹集注册资本5000万元，成立了湖南泰美现代农业发展有限责任公司。公司成立后，林子敏带领团队，积极研究和整合当地特色资源，推动发展产业扶贫，精心建立项目与扶持贫困群众脱贫致富的利益联系机制，加快推进“公司+基地+农户+市场”的运作模式。围绕禾库镇“易扶搬迁”项目进行整体产业规划建设，他计划三年内，在腊尔山台地投资3.5亿元，实施以禾库镇为中心的“凤凰泰美品牌计划”，以政府为主导，以生态资源为基础，以苗族文化为依托，实现三产融合，全面提高绿色、生态、优质产品供给质量，打造民族特色系列产业链。

如今，通过三年多的发展，公司已在“两镇一乡”拥有千头湘西黄牛养殖基地、万亩黄牛牧场、万亩油桐漆树基地、万亩优质稻基地4个集团化推进的综合性实体，发展黄牛、优质大米、优质荞酒、有机肥料等7个产业链，并在省内外开设了5家“泰美”牌无公



林子敏（左二）正在检查泰美“果雄玉珍香”优质大米包装情况。

害农产品连锁经营店和配送中心。

公司的发展壮大，不仅有效地带动了“两镇一乡”的产业发展，为当地100多贫困户提供就业机会，还先后带动5000多名贫困群众实现了脱贫梦。“之前，我一直靠着种几亩薄地收入，家里日子过得很艰难。”禾库镇吉云村龙永革说，“现在我到泰美公司黄牛养殖基地当饲养员，每月收入有三千多元，真正实现了脱贫，手头宽裕多了。”

同时，从2018年起，公司每年免费为贫困户提供优质稻种子、肥料、技术指导等，并且以高于市场的价格回收稻谷。3年来，腊尔山台地“两镇一乡”2288户贫困户，通过公司的产业带动和帮扶，每户均种植优质稻10至20亩，年收入稳定在3万至6万元。如两林乡两林村一组的杨志军一家4口人，每年都租田种植优质稻12亩，年均收入在3万元以上，一举甩掉了贫困的帽子。

另外，公司受县人民政府委托，经营发展禾库易地扶贫搬迁后续产业项目，每年为禾库安置区946户、4850名搬迁群众固定分红。2018年、2019年，公司先后发放产业红利120万元、194万元，最高的户分别分到了3216元、6464元。这一举措确保了搬迁群众搬得出、能融入、有收入，最终实现稳定脱贫。

履职为民，初心不改

“我是人民选出来的人大代表，我要尽心尽力为人民代言谋事。”林子敏始终牢记代表职责，牢记人民嘱托。手头的事再多，他每月都要抽出时间走访联系选

刘胜祥：发问的底气

■ 谭铁安

“到底是30个人的问题大还是30万人的利益重要？”

“关于国有资产管理的问题，我已经提了两次建议。对闲置的国有资产要充分利用，保值增值，做好清理，登记造册，做到心中有数；要加大国有资产的保护力度，做到公私分明。有的项目决算超预算几倍，要多重监管，确保预算的执行力，关注预算审核和预算执行监管！”

“一次发言，就是一次冲击；一场审议，就是一场碰撞。”长沙市人大代表、望城区人大常委会委员、湖南华望集团有限公司董事长刘胜祥说，这是他担任了四届市人大代表和多年区（县）人大代表的最深体会。

关乎情，自有底气

9月初，沿着雷锋北大道前行，在大众垵，莲摇柳摆，风送稻香，一片平湖水乡景象。公交车上，村民

民一次，针对群众反映强烈的难点、热点问题，积极建言献策。

2017年，在县十七届人大二次会议期间，林子敏提交了关于加快基础设施建设、助力精准脱贫的建议。在第二年的县人大会期间，他又提出了关于在腊尔山台地实施万亩优质稻产业等精准脱贫项目的建议。这两件建议均引起了县人民政府及有关部门高度重视，得到了很好的办理。近5年来，县人民政府及有关部门累计统筹整合资金26.08亿元，安排扶贫项目4961个，其中产业发展项目2795个，基础设施建设项目1989个，其他项目177个，高标准、全覆盖、快速度建设完善农村水、电、路、讯、房、网、广场、学校、卫生院等基础设施和公共服务设施，全县农村面貌发生巨大变化。同时，腊尔山台地种植优质稻近3万亩，仅此一项，户均年增收2000余元。群众高兴地说：“林代表真不愧是人民群众的代言人。”

2019年，针对腊尔山台地瓜蓼产业发展迅猛，但小作坊加工严重滞后且管理无序的实际，林子敏多次联合人大代表向县、镇有关部门反映情况，在县、镇有关会议发言时反映群众要求，恳请上级落实专项资金建设瓜蓼集中规范加工仓库。代表们的建议很快得到采纳。当年，县财政投入产业发展资金200多万元，在腊尔山镇夺西村建设一个占地5亩的瓜蓼集中规范

满脸笑意绽放：“自从我们乔口开通了公交车，我到城里去的次数都多了，做些小买卖也方便多了！政府这件事情做得好！”

“大家知道不，我们乔口这条公交车线路的开通，得感谢刘代表的仗义执言呢！”大家口中的刘代表，就是刘胜祥。

乔口是湘江古镇群中的一个古镇，也是望城乃至长沙地区的一个边贸重镇。随着城乡统筹发展的步子越来越快，开通乔口至长沙汽车西站的公交车势在必行。

2018年1月，通过走访当地群众，收集建议、意见，在市十五届人大二次会议期间，刘胜祥提交了关于开通乔口古镇至长沙汽车西站公交车的建议。当时，相关部门虽然对该建议比较重视，但依然以乔口到长沙汽车西站有30台中巴车可以满足群众出行要求、取缔中巴车会产生社会矛盾、开通公交车路程太远等为

加工仓库。目前，仓库即将完工投入使用，“两镇一乡”的群众欢欣鼓舞。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”这些年来，林子敏围绕群众反映强烈问题，主动赴30多个单位深入调研，走访群众5000多人次，单独或领衔向县乡两级人大提出建议30多条。

春天的耕耘，为的是金秋的硕果；辛勤的汗水，换来的是成功的喜悦。泰美公司的发展壮大，受到了各级、部门的一致肯定。2019年，公司被州委、州人民政府评为社会扶贫先进集体，被州人民政府评为州农业产业化龙头企业；2020年被县委、县人民政府授予“扶贫先进企业”荣誉称号，被县商务局评为电商消费扶贫示范企业。林子敏个人被评为湖南省2018年百名“最美扶贫人物”之一。

面对盛誉，林子敏看得很淡很轻。“公司的每一个项目都与当地老百姓休戚相关。”他说，公司将继续把这些项目一个个地串联起来，打造一条腊尔山台地农业产业链，从种植到加工，从生产到经营，每一个环节都要让老百姓享受红利，实现稳定致富、长久致富。如今，林子敏和他的团队，正如一艘加满油、把稳舵、鼓足劲的航船，稳载着“凤凰泰美品牌计划”，在腊尔山台地的乡村振兴路上劈波斩浪、行稳致远。■



刘胜祥在望城区人大常委会开展的水资源保护专题询问会议上提问。

理由，答复说不符合开通该公交车线路的条件。

“作为一名人大代表，我当时对此答复不满意。”刘胜祥说。由于在两次人大会议期间都提出了这个问题，没有得到较好的落实，于是，在当年的“一府两院”年中向人大代表通报工作情况时，刘胜祥提出“相关部门对代表建议不重视”的意见，给予了“答复不满意”评价。针对相关部门的说明，他发问：“是30多个车主的利益重要，还是大众垵和湘阴等地的30万群众的利益重要？”会议之后，相关部门立即派人到乔口及大众垵等地了解情况，对这里的道路交通状况进行评估，认为已经具备了开通公交车线路的条件。不久，这一问题得到了解决。

问题解决后，有人问刘胜祥，是什么让他有这样的底气在会上如此发问，刘胜祥坚定地回答：“我是为老百姓说话，代表老百姓的立场，群众的要求就是我不敢于发问的底气！”

出乎责，自有胆气

乔口镇柳林江大堤是长（长沙）岳（岳阳）两地交界处的一项重要水利工程，也是望城区大众垵防洪保安的重点。柳林江大堤（烂泥湖—撇洪河）始建于1975年。随着乔口渔都开发建设力度的加大，柳林江大堤通行的车辆急剧增多，给堤身造成了一定的破坏，堤面坑洼积水，砂石流失严重，一旦发生汛情，将直接威胁大众垵13万人的生命财产安全。刘胜祥在了解到情况之后，在市十五届人大三次会议期间，提

交了关于加快柳林江大堤防洪保安工程项目立项的建议，得到了政府及有关部门的积极回应。之后，市人民政府明确一名副市长牵头，市水务局为实施责任主体，市发改局、市国土局、市建设局、市规划局及望城区、乔口镇等方面密切配合做好相关工作，通过对堤身进行加高，沿线涵管、涵闸更新改造，大堤临水面衬砌护坡，堤面道路拓宽硬化，增设路灯等，彻底解决了这一问题，确保了柳林江大堤的安全。

“每一次会议都要提意见，每一次审议都要发言！”刘胜祥说。但有人说他老是挑刺，让部门为难，容易得罪人。他说：“当代表不提意见，还当什么代表？审议不发言，能审出什么来？如果说提建议和发言得罪人，那不是我得罪别人，而是我为人民群众代言。有老百姓给我们撑腰叫好，我有这个胆气！”

忠于职，自有勇气

“绿色环保意识几乎根植在我心里了，这不仅仅是我自己的企业发展理念，也是一名合格的人大代表的责任感，可以说是一种职业操守。”刘胜祥说，“但据我观察，大投入、大场面、大开销、大污染，成为当前会展常态。一个展会结束就是一个垃圾场的诞生。”

或许是因为人大代表的敏感，刘胜祥参加各类会展关注到，现阶段很多会展存在着诸多问题，如装修材料不环保，使用的材料往往是一次性的，资源浪费严重，产生的垃圾多等。他深入了解到，办会展目前承办的公司多，设计人员多，会展活动多，但生产绿色环保材料的厂家企业少，应该倡导绿色会展理念，通过资金引导企业降低产品成本。于是，在市十五届人大七次会议期间，他提交了关于发展绿色环保会展的建议，希望政府相关部门尽快出台关于会展及展览展示行业如何实施绿色环保展装搭建的管理办法，引导会展及搭建企业向绿色环保展览展示转型；将会展后展览搭建的固体垃圾无害化处理提到日程，从源头上减少有害垃圾的产生。该建议由市会展办主办，市商务局、财政局、发改局等单位承办，目前正在办理中。

“是不是你的企业与环保有关，你便再次提了这个建议？”有人问他。“我作为一名人大代表，提出建议，是对代表职责的尊重，没有半点私心，自有追问的勇气！”刘胜祥说。

几年来，刘胜祥在市人大会议期间，提交了20多件建议。这些建议都来自于群众的期盼，与民生事业息息相关，得到了市人大会议和有关部门的积极回应，许多问题得到了有效解决。“接下来，我要继续支持新产业发展、理顺养老保险服务机制、殡葬事务市场化建设等方面展开调研，收集民意，多提意见、建议，在促进社会和谐上尽到一名人大代表的职责！”刘胜祥说。

曾凡荣：为民开辟致富路

■ 苏春生 蔡遗沅



曾凡荣（左二）与村民在正宇家庭农场查看果树长势。

“尽职尽责、用心做事，群众认可就行。”这是沅陵县官庄镇人大代表、黄土铺村党支部书记、村委会主任曾凡荣常说的一句话。多年来，他以敢于担当的气魄、勤恳务实的作风、实实在在的行动赢得了干部群众的信赖和支持，如今的黄土铺村已经成为怀化市社会主义新农村建设示范村。

1970年2月，曾凡荣出生于黄土铺村的一个贫困家庭，过苦日子长大的他一直秉持勤劳致富本色和为民共富之心。

高中毕业后，他先是回村务农，后又加入外出务工大潮。2010年，曾凡荣回乡创业，成为全村致富带头人。2012年，他被村民推选为村委会主任；2016年镇人大换届，他当选官庄镇第四届人大代表；2021年村党支部、村委会换届，他以高票成功当选村党支部书记和村委会主任。

作为一名镇人大代表和村委干部，曾凡荣深知学习的重要性。他通过收看央视新闻播报和阅读报刊深入学习党的各项方针、政策，不断提高自身政治理论水平。他还积极参加镇人大组织的培训，学习人大工作知识和有关法律法规，进一步明确了人大代表的权利、义务和职责，增强了当好代表的责任感和光荣感，坚定了为民履职的信心。

曾凡荣积极落实调整农村传统种植生产模式，带动村民大力发展种植业，推动蔬菜合作社的建设，为村民开辟了新的增收途径。他带头创业，在村里与人合作做腊味加工，由于原材料均为乡村土特产，加上采用传统加工技术等，所加工出来的产品一直不愁销路，深受消费者好评。为带领村民致富，在曾凡荣的

努力下，2019年，村里招商引资100多万元，连片种植20亩蔬菜、500亩水稻、25亩红薯及200亩苦荞，并成立了黄土铺蔬菜种植专业合作社，吸收67户村民入社，其中贫困户47户。曾凡荣协助驻村工作队，通过政策奖补和招商发展产业，引导村民脱贫致富。目前，村里有依靠种植300余亩水稻脱贫的种粮大户沈宏来，有沅陵县正宇家庭农场和金羽养殖场，有正在建设的荞韵加工厂，该工厂建成后预计带动村民20人就业，让100多户村民种荞增收。

“下一步，我计划因地制宜，对9个自然村进行特色打造，形成各自的主题和品牌，力争把黄土铺打造成远近闻名的文明村，让村庄越来越美丽，村民越来越富有。”曾凡荣说。

农村工作千头万绪，在曾凡荣看来，加强基础设施建设和办好各项民生事项就是看得见、摸得着的大实事。他多方奔走，一方面积极争取上级的政策和资金支持，一方面带领干部群众共同献计出力，加上有扶贫后盾单位的大力支持，最终换来了可喜的变化：村道硬化率超90%，道路两边的绿化完成，主干道安装了路灯；实现了全村安全饮水全覆盖；村小学升级改造全面完成；村级服务平台、休闲娱乐广场建设完成；全村精准扶贫户全部脱贫。全村的生产生活条件得到明显改善，村集体经济收入和村民增收能力明显提高。

作为一名身处农村一线的人大代表，曾凡荣十分关注农村群众的呼声。他始终把“听民意、知民情、聚民智、集民力、办实事、解民忧”作为履职理念，记在心里、身体力行，始终坚持与群众深入交流，经常进组入户听民声察民情，并进行总结提炼，实事求是地提出代表建议。

香草湾组曾祥辉，一直是曾凡荣的牵挂，逢年过节他都要去看望。沈宏来发展水稻种植，曾凡荣为他提供技术指导并及时送去产业奖补资金。李双莲危房改造缺资金，曾凡荣不仅为她家争取危房改造资金，还组织党员干部义务帮工。

黄土铺村的村民说，黄土铺的发展离不开曾凡荣的努力和付出。面对群众的赞扬，曾凡荣说：“要做的事情还有很多，如稳定脱贫产业发展、做好农产品销售文章、进一步提高村民生活水平等等。在实现村民致富、乡村振兴的路上，我要更好地发挥人大代表的作

民主的细节：全国人大组织法和议事规则修改轨迹

■ 杨云彪

没有普遍性的考量，是不可能完成如此艰巨的修法任务的。“一法一规则”的修改会成为地方各级人大相应制度的参照系。

哈耶克断言：“真正的立法任务所关注的规则要比一部宪法所包含的规则更具普遍性。”

2020年8月，全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则（以下分别简称全国人大组织法和全国人大议事规则，合并简称“一法一规则”）修正草案（以下称征求意见稿）提请全国人大常委会初审并向社会公布，12月形成修正草案二审稿提请常委会再次审议，并于今年3月5日召开的十三届全国人大四次会议上提请审议。“一法一规则”修正案于3月11日获表决通过。

从征求意见稿到提请大会审议的修正草案（以下简称大会审议稿），以及大会审议稿和表决稿之间有哪些变化？这些变化的原因是什么？反映了起草和统一审议机构怎样的思维转变？

全国人大组织法征求意见稿之后的修改变化

全国人大组织法征求意见稿公布后，共有20处相较于较大的修改。

“全过程民主”。总则部分是征求意见稿新增加的内容，但是没有表述“全过程民主”。大会审议稿和表决稿在两处作出修改。一是对征求意见稿第四条作了修改，增加了“全过程民主”的表述，即将“全国人民代表大会及其常务委员会同人民群众保持密切联系，始终坚持体现人民意志，保障人民权益”修改为“全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主，同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益”。二是在表决稿第四十四条也有体现，即全国人大代表要“充分发挥在全过程民主中的作用”。

完善全国人大宪制地位的表述。征求意见稿第五条规定：“全国人民代表大会及其常务委员会加强对宪

法和法律实施的监督，维护社会主义法制的统一和尊严。”大会审议稿和表决稿修改为：“全国人民代表大会及其常务委员会行使国家立法权，决定重大事项，监督宪法和法律的实施，维护社会主义法制的统一、尊严和权威，建设社会主义法治国家。”

对议会组织予以细化。征求意见稿第七条规定：“全国人民代表大会及其常务委员会积极开展对外交往，加强与各国议会和议会组织的交流与合作，增进了解与信任。”大会审议稿和表决稿对“议会组织”进行了细化，将议会组织分为国际和地区议会组织，规定：“全国人民代表大会及其常务委员会积极开展对外交往，加强同各国议会、国际和地区议会组织的交流与合作”，取消了“增进了解与信任”。

对召集会议的职权将“一法一规则”重新整合。征求意见稿第八条第二款规定：“全国人民代表大会会议，依照中华人民共和国宪法的有关规定，由全国人民代表大会常务委员会召集；必要时，可以临时召集。”大会审议稿和表决稿将全国人大议事规则第二条有关内容进行了整合，规定：“全国人民代表大会会议每年举行一次，由全国人民代表大会常务委员会召集。全国人民代表大会常务委员会认为必要或者有五分之一的全国人民代表大会代表提议，可以临时召集全国人民代表大会会议。”

删除调整代表团的规定。征求意见稿第十条在原文的基础上增加规定：“根据代表团工作需要，会议秘书处可以调整个别代表所属的代表团。”其实，调整代表所在代表团是常见的做法，但是由于代表所在代表团一般都是其原选举单位，从法理上会产生冲突，大会审议稿和表决稿删除了这一规定。

明确主席团和秘书长名单产生程序。主席团和秘书长名单如何向预备会议提出，征求意见稿和大会审



3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。中新社供图

议稿都没有表述，表决稿对全国人大组织法原文直接修改，在第十一条关于预备会议的职权基础上，增加一款：“主席团和秘书长的名单草案，由全国人民代表大会常务委员会委员长会议提出，经常务委员会会议审议通过后，提交预备会议。”

准确完整表达执行主席的产生。推选执行主席程序，征求意见稿未作修改，全国人大组织法原文为“主席团互推若干人轮流担任会议的执行主席”，由于“会议”没有明确是大会全体会议，加上作为主持人如何确定未予规定，因此大会审议稿和表决稿修改为“主席团推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席，并指定其中一人担任会议主持人”。

准确表述主席团职责。征求意见稿对主席团的职责列举出九项，大会审议稿维持九项不变，但是将部分主席团职责作了重新表述，表决稿进一步作了修改。一是，由于会议日程是议程的展开，主席团不能跳出议程规定日程，因此大会审议稿和表决稿将“决定会议日程”修改为“根据会议议程决定会议日程”。二是，由于全国人大议事规则规定代表在闭会期间也可以提出议案，因此大会审议稿和表决稿将主席团“决定代表提出议案的时间”修改为“决定会议期间代表提出议案的时间”，将主席团“决定议案是否列入会议议程”修改为“决定会议期间议案是否列入会议议程”。三是，由于全国人大组织法规定了主席团的提名权，因此大

会审议稿将“确定由会议选举的国家机构组成人员的正式候选人名单”修改为“提名由会议选举的国家机构组成人员的人选，并确定正式候选人名单”，表决稿进一步规定“听取主席团常务主席关于国家机构组成人员人选名单的说明”。四是，大会审议稿和表决稿还将“组织宪法宣誓仪式”修改为“组织由会议选举或者决定任命的国家机构组成人员的宪法宣誓仪式”，和全国人大常委会关于宪法宣誓的决定相一致。

主席团常务主席职责归位并完善。大会审议稿直接将原全国人大议事规则的表述“主席团常务主席可以对属于主席团职权范围内的事项向主席团提出建议，并可以对会议日程安排作必要的调整”，修改为“主席团常务主席就拟提请主席团审议事项听取汇报，向主席团提出建议，并可以对会议日程作必要的调整”。由于未规定汇报人，因此，表决稿再次修改为：“主席团常务主席就拟提请主席团审议事项，听取秘书处和有关专门委员会的报告，向主席团提出建议。主席团常务主席可以对会议日程作必要的调整。”

秘书处的组成和职责归位并调整法条顺序。大会审议稿将全国人大议事规则中秘书处的组成和职责相关内容归到全国人大组织法，但法条顺序在主席团和常务主席之后。表决稿将其调整到主席团职责（第十四条）和常务主席职责（第十五条）之前，为第十三条。

代表和常委会组成人员提出议案的准确表达。原

全国人大组织法规定“三十名以上代表”可以向大会提出议案，征求意见稿没有修改，大会审议稿和表决稿修改为“三十名以上代表联名”。同样，原征求意见稿规定“常委会十人以上”可以提出议案和质询，在大会审议稿和表决稿中增加了“联名”二字。确实，“十人以上”和“十人以上联名”存在差异。如果不是联名，而是分散提出，即使达到法定人数，也不构成一个合格的议案。

规定全国人大常委会的产生和任期。原全国人大组织法未规定全国人大常委会的任期，征求意见稿也未作出规定，只对产生和责任关系作了细化，规定：“全国人民代表大会常务委员会由全国人民代表大会选举产生，对其负责并报告工作，行使中华人民共和国宪法和法律规定的职权。”大会审议稿和表决稿去掉了“产生”的表述，规定：“全国人民代表大会常务委员会对全国人民代表大会负责并报告工作。全国人民代表大会常务委员会每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，行使职权到下届全国人民代表大会选出新的常务委员会为止。”当然，去掉“产生”并不意味着全国人大常委会不是由代表大会产生的，因为接下来关于常委会组成人员的产生作了规定。

推敲“通过”与“制定”。征求意见稿新增一项规定，即委员长会议的一项职权是“通过常务委员会年度工作要点、立法工作计划、监督工作计划、代表工作计划、有关专项工作规划和工作规范性文件等”。在大会审议稿中，将“通过”改成“制定”，而在表决稿中，又改回“通过”。之所以最后改回“通过”，应是和相关法律衔接的原因。立法法第五十二条规定，“立法规划和年度立法计划由委员长会议通过并向社会公布”。“通过”和“制定”，程序存在差异，前者是对某个主体提出的事项予以同意，后者可以包含前者。因为上述几个计划，除了立法计划规定“通过”外，其他并非都有法律规定，这恐怕也是在“通过”和“制定”之间难以取舍的原因。

代表资格审查委员会的任免形成闭环。原全国人大组织法和征求意见稿都只规定代表资格审查委员会由常委会会议通过。大会审议稿和表决稿则将“通过”改为“任免”，从而形成任免的闭环。当然，这并不意味着在任命的时候不能采取一揽子通过的方式，因为通过也是任命的一种方式而已。这样的修改，主要是解决能否免的问题。

避免常委会办事和工作机构与代表大会机构职能混淆。征求意见稿增加了全国人大常委会办公厅和工作委员会为代表大会及其常委会行使职权提供服务保障的规定。但这一规定，在大会审议稿和表决稿中又被取消。主要原因应是容易混淆常委会的机构与代表大会机构的区别。

港澳基本法委员会作为常委会工作机构的确认。港

澳基本法委员会是全国人大常委会的工作机构，原全国人大组织法制定时该机构尚未成立，可能鉴于港澳特殊地位，征求意见稿没有作出规定，而大会审议稿和表决稿在常委会工作机构条款中增加规定：“香港特别行政区基本法委员会、澳门特别行政区基本法委员会的设立、职责和组成人员任免，依照有关法律和全国人民代表大会有关决定的规定。”

决定任免的“个别”和“其他”。原全国人大组织法没有规定，而征求意见稿规定，常委会在大会闭会期间“根据国务院总理的提名，可以决定国务院其他个别组成人员的任免；根据中央军事委员会主席的提名，可以决定中央军事委员会其他个别组成人员的任免”。这个“个别任免”和地方人大组织法的相应立法规范是对称、精神是一致的，但是，在大会审议稿和表决稿中，将“个别”予以取消，即“常务委员会在全国人民代表大会闭会期间，根据国务院总理的提名，可以决定国务院其他组成人员的任免；根据中央军事委员会主席的提名，可以决定中央军事委员会其他组成人员的任免。”当然，这一改变，并不意味着常委会闭会期间对国务院和中央军委其他组成人员的任免数量不受限制。之所以和地方组织法有所区别表述，应该更可能出于特定情形下国家政权的稳定。相应地，在有关专门委员会个别副主任委员、部分委员的任免上，大会审议稿和表决稿也去掉了“个别”。

完善专门委员会的职权。原全国人大组织法有关专门委员会的职权只规定了五项，征求意见稿增加至十一项。大会审议稿和表决稿增加至十二项。大会审议稿和表决稿对征求意见稿的改动，一是增加了组织起草有关法律草案的规定以及承担常委会专题询问的具体工作。二是将“协助全国人民代表大会常务委员会听取和审议专项工作报告”“具体组织实施执法检查”“受委员长会议委托，听取国务院有关部门和国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的专题汇报，提出建议”，分别修改为“承担全国人民代表大会常务委员会听取和审议专项工作报告有关具体工作”“承担全国人民代表大会常务委员会执法检查的具体组织实施工作”“按照全国人民代表大会常务委员会工作安排，听取国务院有关部门和国家监察委员会、最高人民法院、最高人民检察院的专题汇报，提出建议”。这些修改，体现了全国人大专门委员会在闭会期间接受常委会的领导关系。“协助”，体现是并列关系；具体组织实施，则没有明确执法检查的主体。三是合宪性和合法性审查的程序表述，在原全国人大组织法中规定的是常委会交付审查，征求意见稿删除了“常委会交付”，改为“对……进行审查”，大会审议稿和表决稿又予以恢复。

宪法和法律委员会、财政经济委员会职权的补充。征求意见稿和大会审议稿在宪法和法律委员会职权上都



3月8日，出席十三届全国人大四次会议的湖南代表团代表分组审议“一法一规则”修正草案。摄影/田必耀

没有规定“统一审议有关法律问题的决定草案”，在表决稿上增加了这一职能。征求意见稿没有规定财政经济委员会的职权，而大会审议稿和表决稿上规定：“财政经济委员会对国务院提出的国民经济和社会发展计划草案、规划纲要草案、中央和地方预算草案、中央决算草案以及相关报告和调整方案进行审查，提出初步审查意见、审查结果报告；其他专门委员会可以就有关草案和报告向财政经济委员会提出意见。”

保障人大代表履职。有关常委会和专门委员会、工作委员会联系代表、保障代表履职的规定，在征求意见稿和大会审议稿中都是新的规定，而表决稿增加了一款规定，即“全国人民代表大会常务委员会办事机构和在工作机构为代表履行职责提供服务保障”，细化了支持代表履职的规定。

全国人大议事规则征求意见稿之后的修改变化

全国人大议事规则征求意见稿公布后，共有12处相对较大的修改。

提前或者推迟召开会议的处理程序更加突出常委会的决定权。征求意见稿关于提前或者推迟召开会议的表达是“遇有特殊情况，全国人民代表大会常务委员会可以决定适当，提前或者推迟召开会议。提前或者推迟召开的会议的日期由全国人民代表大会常务委员会或者委员长会议决定并予以公布”。这个表述把提前或者推迟召开会议日期的决定权并列授予人大常委会和委员长会议。而大会审议稿和表决稿则更有层次感，即，首先明确会议日期依然是常委会决定权范围内的事情，在常委会委托的情况下，委员长会议才可以确定，具体表述为：“遇有特殊情况，全国人民代表大会常务委员会可以决定适当提前或者推迟召开会议。提前或者推迟召开的会议日期未能在当次会议上决定的，全国人民代表大会常务委员会可以另行决定，或者授权委员长会议决定

并予以公布。”

避免陷入“临时会议”的界定难题。征求意见稿保留了全国人大议事规则原文关于“全国人民代表大会临时会议”的表述，而大会审议稿和表决稿将其修改为“临时召集的会议”。这就从法理上确认了临时召集的会议也是具有法定效力的会议，并避免了对“临时会议”作出不同于例会的界定需要。因为，既然定位为“临时会议”，那似乎就成了大会的一种形式，法理上就应该将“临时会议”的职能作出规范。

衔接关于代表提出议案时间的修改。全国人大议事规则原文和征求意见稿都规定，主席团第一次会议的一项决定事项是“代表提出议案的截止时间”，由于大会审议稿接下来的条文修改规定代表在闭会期间也可以提出议案，因此大会审议稿和表决稿就将主席团第一次会议的相关决定权限修改为“会议期间代表提出议案的截止时间”。

增加规定代表开会的规范性要求。征求意见稿在细化代表请假程序的事项时，增加规定代表遵守会议纪律的要求。大会审议稿和表决稿将会议纪律单列并作了扩展：“代表应当勤勉尽责，认真审议各项议案和报告，严格遵守会议纪律。”

细化大会公开事项以及简报的文件形式。全国人大议事规则原文和征求意见稿虽然规定了大会要公开，但是没有规定公开范围，大会审议稿和表决稿规定“全国人民代表大会会议议程、日程和会议情况予以公开”，同时，适应信息化的需要，大会审议稿和表决稿规定“会议简报、发言记录或者摘要可以为纸质版，也可以为电子版”。

整合扩充发言人和新闻报道规范。征求意见稿在全国人大议事规则第十八条基础上增加了一款：“全国人民代表大会会议设发言人。代表团可以根据需要设发言人。”大会审议稿和表决稿将该款和有关新闻发布会规定单列一条，同时进一步扩充了规范：“秘书处可以组织代表和有关部门、单位负责人接受新闻媒体采访。代表团可以组织本代表团代表接受新闻媒体采访。大会全体会议通过广播、电视、网络等媒体进行公开报道。”

将视频会议形式合法化并扩充信息化内容。征求意见稿修改全国人大议事规则原文，在第二十二项规定：“全国人民代表大会会议加强信息化建设，为代表履职提供便利。”大会审议稿修改为：“全国人民代表大会会议利用信息技术，推进会议文件、资料电子化，为代表履职提供便利。”表决稿增加了网络视频会议的规定：“全国人民代表大会会议运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为代表履职提供便利和服务。”

对法律草案修改稿的外延作出区分。对于宪法和法律委员会统一审议后向主席团提出的事项，征求意见稿和大会审议稿只将全国人大议事规则原文“草案修改

稿”修改为“法律草案修改稿”。由于实践中还存在着“有关法律问题的决定草案修改稿”，大会表决稿对此作出了补充规定。

与立法法衔接，明确可选择常委会前置审议的程序。向全国人民代表大会提出的议案，可以在会上提出，也可以在会前先向常委会提出，由常委会先审议。对此，立法法第十六条规定：“向全国人民代表大会提出的法律案，在全国人民代表大会闭会期间，可以先向常务委员会提出，经常务委员会会议依照本法第二章第三节规定的有关程序审议后，决定提请全国人民代表大会审议，由常务委员会向大会全体会议作说明，或者由提案人向大会全体会议作说明。”征求意见稿未作此修改，大会审议稿和表决稿作出了补充。

不列入会议议程的代表议案处理结果。征求意见稿对代表团和代表联名提出议案不列入会议议程的处理程序，规定常委会审议通过专门委员会审议结果报告后，“以适当形式向代表反馈”。这一处理方式公开性不够，尤其是实践中很少有代表议案被列入大会议程，如果不能将代表议案处理情况告知所有代表，则会减损代表提交议案的主动性。因此，大会审议稿和表决稿修改为“印发全国人民代表大会下次会议”。

对计划预算初步审查时间的反复。征求意见稿保留了全国人大议事规则原条文对计划进行初步审查的规定，并根据计划预算审查的同步性，将计划的初步审查衔接预算法对预算的初审规定，都修改为45天，规定：“全国人民代表大会会议举行的四十五日前，国务院有关主管部门应当就国民经济和社会发展计划草案的初步方案及上一年计划执行情况、中央和地方预算草案的初步方案及上一年预算执行情况的主要内容，向全国人民代表大会财政经济委员会和有关的专门委员会汇报，由财政经济委员会进行初步审查。财政经济委员会进行初步审查时应当邀请全国人民代表大会代表参加。”由于45天报预算初审是预算法的规定，一个月前报计划初审是原全国人大议事规则的规定，工作程序形成了路径依赖，部门之间难免产生分歧，因此，大会审议稿将计划和预算初审分开两款，分别规定为一个月和45天。但是在最后的大会表决稿又都改回为45天。这是一个符合法理的规则，但需要相关部门调整配合。其间，发改和财政部门的意见，以及人大代表的审议意见，决定了此次修改反复的历程。

结合我国实际有针对性地制定发言规则。发言规则是议会中的一项重要职责。鉴于我国人大会议上没有辩论的模式，代表发言常常难以聚焦，从而缺少充分和深入的交流，现实当中的这类问题更需要解决。为此，大会审议稿和表决稿有针对性地单列一条，即第五十六条，规定：“代表在全国人民代表大会各种会议上发言，应当围绕会议确定的议题进行。”

立法修改的诉求和逻辑考量

立法过程，是理想主义和现实主义、部门利益和整体利益、立法技术与价值规范相互博弈的过程。

立法技术、政策主张、民主立法是一个相互促进的过程。“一法一规则”修正草案要贯彻中央的政策主张，体现人大专门委员会、人大代表和常委会组成人员的意见。2019年11月2日，习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察社区治理和服务情况时强调，人民民主是一种全过程的民主。关于“全过程民主”的修改即是一例。再比如，将港澳基本法委员会作为常委会工作委员会之一，符合政策要求。

经过代表们审议后，对全国人大组织法修正草案再次进行重要修改的有6处，对全国人大议事规则修正草案修改有3处，体现了人大代表在修法上的话语权。虽然关于立法技术的修改居多，但是实质性修改也不少。如对于代表调整代表团的规定，全国人大组织法原文没有规定，征求意见稿的这一修改虽然是实际工作的体现，但是学界争议较大，大会审议稿和表决稿就取消了征求意见稿的修改；推迟或者提前召开会议的日期决定主体，由常委会与委员长会议并列选择修改为常委会决定或者委托，体现了常委会对于委员长会议的更高权力位阶。

修正草案也是发扬民主的需要。如近年来全国人大会议设立“代表通道”，在全国人大议事规则的大会审议稿和表决稿中就增加了相关规定。关于不列入大会议程的代表议案的处理结果，从向相关代表反馈到修改为印发下次代表大会全体会议，也是一例。

修正草案还是将已经实行的一些行之有效的做法合法化。2020年疫情之下，全国人大常委会通过网络视频会议召开会议。全国人大议事规则的征求意见稿和大会审议稿都没有规定视频会议，但是在提交大会审议后，根据代表们的意见作出修改，增加了视频会议的保障形式。至于大会能不能使用视频会议，还有待于进一步解释。

立法专家对法治理想的追求、对立法技术的恪守，在法律运行的实际效果面前，以及法律关系不甚清晰方面，有时不得不选择绕开或者回避逻辑冲突，如果实在无法绕开和规避，则应坚持基本的原则。上述个别任免的表述修改是一例，对委员长会议“制定”和“通过”用词的反复推敲也是一例，因为用“通过”至少不违背立法法。专门委员会进行合宪性和合法性审查的表述也是反复斟酌的结果。

尽管“一法一规则”并不约束地方各级人大，但也会成为地方各级人大相应制度的参照系，从而引起地方人大的关注。

透过本次“一法一规则”的修改过程，当能明白本文开头提到的哈耶克的论断。没有普遍性的考量，是不可能完成如此艰巨的修法任务的。■

妙龄女孩命丧“货拉拉”， 到底是谁的责任？

主持人

近日，“女孩乘货拉拉跳车身亡事件”引发网友关注。2月6日晚，家住长沙的23岁女孩车某某在货拉拉平台下单搬家货运服务并跟车，在车辆行驶过程中，车某某跳窗，司机报警称乘客跳车自杀。2月10日，车某某不幸离世。女孩家属称，女孩因为车辆三次偏航而跳车窗，而搬家车辆上没有录音录像设备，这让偏航原因变得扑朔迷离。2月

23日，涉事司机周某春因涉嫌过失致人死亡罪，被公安机关依法刑事拘留。3月3日，检察机关批准逮捕。目前，案件正在进一步侦查中。

花季少女惨死的背后，到底是谁的责任？货拉拉车辆上未安装录音录像设备，这是否违反了法律规定？乘客跳窗，司机是否要承担责任？货拉拉应承担什么责任？

欧阳柯（读者）：

据警方还原的案情经过，此次逮捕依据的是不作为犯罪。根据案情经过，车某某的死因是起身离开座椅，随后从车窗坠车导致，死者作为意识清醒的有完全民事行为能力的人，应该能意识到自身行为存在的风险；而从车某某离开座位到坠车全程只有四十秒，司机周某春预见以上行为的可能性极低。因此，本人倾向于在客观上，周某春没有实施过失致人死亡的行为，本案属于被害人自陷风险。

但舆论的过度关注往往导致案件不仅受法理约束，还会受过多非必要的人情约束。整个案情其实并不复杂，两个当事人并没有罪大恶极但也并非全然无辜，如果当时司机能够在车某某激烈地要求停车时语气缓和一点，或许车某某不至于起身离开座位，如果车某某在要求停车未果时没有离开座位，那么即使言语不合也不至于坠车。归根结底，赌气式的沟通负面且低效，希望大家学会更好地管理自己的情绪，进行更有效的沟通，同时也要尽量客观看待此次事件。



蒋海松

（湖南大学法学院副院长、副教授）

笔者认为，警方以涉嫌过失致人死亡罪对司机刑拘是适当的。过失致人死亡罪，是指行为人因疏忽大意没有预见到或者已经预

见到而轻信能够避免造成的他人死亡，剥夺他人生命权的行为。要构成过失致人死亡罪，客观方面必须同时具备三个要素：客观上必

须发生致他人死亡的实际后果，这是本罪成立的前提；行为人必须实施过失致人死亡的行为；行为人的过失行为与被害人死亡的结果之间必须具有因果关系，即被害人死亡是由于行为人的行为造成的。

本罪在主观方面表现为过失，即行为人对其行为的结果抱有过失的心理状态，包括疏忽大意的过失和过于自信的过失。因为所谓“过失”，是要一般人可以预见或者避免，而行为人没有预见或者避免，这样才能叫过失，否则就是意外事件。

就目前官方公布的信息来看，货拉拉工作人员表示车内无任何录音录像设备、货拉拉APP也没有录音录像功能，若没有任何其他证据能够还原案发时的情形，警方侦办难度较大。对于车某某为何突然跳车、其间是否系安全带、司机周某春是否预见到了乘客车某某的异常举动、是否曾采取劝阻或刹车等行为阻止车某某的危险举动，这也都是警方侦查工作的重点。其中最关键需要认定的是，司机的过失与女孩跳车是否有因果联系。从现有信息看，有一定证据证明这两者可能有因果联系，如司机偏离路线、司机的不当态度与争吵引发女孩的恐慌，没有刹车痕迹，司机并没有及时给女孩提供应有的帮助。很明显司机有责任。因此警方刑拘的做法是适当的。这有利于案件调查，控制住关键当事人避免逃跑。另一方面，这没有适用更严重的罪名，如故意杀人罪刑拘，因为没有证据证明司机有杀人的故意，应该疑罪从无。当然，最终司机是否有罪要依赖法院的审判，如若最终的调查与审判认定司机无罪，只是意外事件，那也应按照法律处理。

因为还有许多证据还在侦办采集中，也有可能是意外事件，需要注意过失致人死亡与意外事件的界限。两者之间的重要区别就在于，行为人在当时的情况下，是否应当预见死亡结果的发生。如果应当预见，则属于疏忽大意的过失，构成过失致人死亡罪。如果属于不能预见的原因导致死亡的，则属于意外事件，行为人对此不负刑事责任。如果证明本事件属于后一种情况，则应以意外事件定性，也不能因为网络舆论压力就扩大打击。

如果过失致人死亡罪成立，其刑事责任根据刑法第二百三十三条规定：“过失致人死亡的，处三年以上七年以下有期徒刑；情节较轻的，处三年以下有期徒刑。本法另有规定的，依照规定。”

此外，司机涉及民事赔偿。根据民法典第一千一百七十九条，侵害他人造成人身损害的，应当赔偿医疗费、护理费、交通费、营养费、住院伙食补助费等为治疗和康复支出的合理费用，以及因误工减少的收入。造成残疾的，还应当赔偿辅助器具费和残疾赔偿金；造成死亡的，还应当赔偿丧葬

费和死亡赔偿金。

货拉拉平台是否需要承担责任也是网民关注的另一大问题。毋庸置疑，无论这起事件是否涉及犯罪和其他违法行为，货拉拉都应当承担相应的民事责任。货拉拉是经营者，受害人是消费者。消费者在接受服务时享有人身、财产安全不受损害的权利，经营者对消费者负有安全保障义务。从民事关系看，货拉拉在本案中扮演的应是承运人的角色：受害人通过货拉拉APP下单，提供运输服务的车辆也印有货拉拉的标志，运输费用通过平台支付给货拉拉（货拉拉再按约定与司机分成）。因此，货拉拉应当被认定为承运人。承运人对运输中的货物或乘客负有安全保障义务。按照民法典第八百二十三条第一款的规定，承运人应当对乘客伤亡承担无过错责任。即无论承运人是否存在过错，只要没有证据证明伤亡是旅客自身健康原因或是旅客故意、重大过失造成的，承运人就应对乘客的伤亡承担责任。货物运输合同履行中，托运人一方指派的押运人或其他经承运人同意乘车的人员同旅客一样，受法律保护。本案受害人就属于这种情形。

根据《网络平台道路货物运输经营管理暂行办法》，网络货运经营者应当对实际承运车辆及驾驶员资质进行审查，对运输、交易全过程进行实时监控和动态管理；应记录实际承运人的交易信息，包括订单日志、网上交易日志、款项结算、含有时间和地理位置信息的实时行驶轨迹数据等。现在信息显示，货拉拉平台对上述管理或运营方面存在严重的责任，除了对应有的行政责任追责之外，具体在本案中，其管理上的漏洞也会影响其承担责任的大小。

电子商务法第三十八条也有明确规定：“电子商务平台经营者知道或者应当知道平台内经营者销售的商品或者提供的服务不符合保障人身、财产安全的要求，或者有其他侵害消费者合法权益行为，未采取必要措施的，依法与该平台内经营者承担连带责任。”货拉拉作为电子商务平台，应对消费者尽到安全保障义务。平台应当对平台内经营者的资质资格尽到审核义务，应当采取技术措施和其他必要措施保证防范网络违法犯罪活动。如未尽到安全保障义务造成消费者损害的，需依法承担相应的责任。目前，案件正在进一步侦查中。具体的责任划分，还需等调查结果。

安全无小事，生命高于天。一个如花年龄的女孩如此惨死，期待真相能早日大白于天下。也期待所有相关的平台，都能从中吸取教训，切实整改，守住底线，负起责任，为人们的出行撑起安全的天空。■

把调查研究作为地方人大履职的“第一程序”

■ 王昌义

调查研究不仅是我们党的一种基本工作方法，而且是我们党的优良传统。近些年来，邵阳市人大常委会主动围绕中心，服务大局，聚焦群众关心的热点难点问题，始终站在调查研究第一线，坚持把调查研究作为履职行权的“第一程序”，开展工作的“第一车间”，初步摸索了一些推进新时代地方人大工作的思路和方法。

牢牢把握法定原则，切实强化依法行权的意识，把调查研究作为地方人大履职行权的“第一程序”，更加精准掌握第一手资料，更加有效提升工作质量。

在学深悟透中把准调查研究的政治方向

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续在深化、消化、转化上下功夫，始终做到党中央关心什么、强调什么，人大就学习什么、调研什么。一是在勇担政治使命中把握调查研究的根本遵循。旗帜鲜明突出人大机关政治定位，将学习贯彻习近平总书记系列重要指示批示和重要讲话精神作为党组会议性质的第一定位、党组会议内容的第一议题、党组会议作用的第一功能，牢牢立足“两个大局”，始终心怀“国之大者”，在深学细照笃行中强化忠诚品质，任何时候都把坚持党的全面领导、实现党的决定意图、厚植党的执政优势作为人大开展调查研究的根本要求和重要使命。二是在把握发展逻辑中深化调查研究的时代内涵。认真学习领会习近平总书记考察湖南重要讲话精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，邵阳市人大机关围绕实施“三高四新”战略，先后5次开展专题学习，组织机关党支部开展学习讨论30余场次，举

办“科长论坛”，让机关年轻干部结合工作实际说感想、谈体会、做调研。通过持续深入的学习调研，努力辨别把握邵阳高质量发展的特征、内涵和路径，研究制定推动人大工作高质量发展的12条具体措施，进一步找准融入中心大局的切入口和着力点。三是在强化战略定力中明确调查研究的重点方向。以推动高质量发展为主题，以“十四五”规划编制为抓手，成立多个专题调研组，围绕邵阳“二中心一枢纽”建设、湘南湘西承接产业转移示范区建设、智能制造产业链供应链布局、脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等，深入拓浦精工、大地工程机械等企业和各县（市、区）调研座谈10余场次，走访人大代表和干部群众300余人次，为做好规划审查工作打下良好基础。

高度关注群众身边的“急难愁盼”问题

坚定站稳人民立场，以小切口撬动大民生，不断提升基层群众的获得感、安全感和幸福感。一是坚持从最小处切题。让调查研究多一些“脚沾泥”。时刻关注老百姓的日常生活。通过前期调查，我们发现邵阳城区市民早餐习惯在门店吃米粉和面条，市区经营早餐的门店大约6000家，从业人员3万余人，每天早餐消费米粉面条9万斤左右。一日三餐当中，只有早餐相对缺乏安全保障。针对这种情况，2020年，常委会组织开展放心早餐“百店千户”大调研，实地走访2家生产企业、110家早餐门店和1002户社区居民，召开各类座谈会36场次，全面深入查找市区早餐安全存在的各种问题，提出了相关审议意见，基层群众感受更直接，获得感很强。二是坚持从最难处破局。主动服务中心大局，突出问题导向，在农村违法乱占耕地建房“百村大调研”中，各调研小组提前对接纪检、法院、信访等单位、部门，精准掌握20余条问题线索，采取直接点名、直奔现场、直入乡村的方式，历时3个多月，累计蹲点调研134个村，走访干部群众5000余人次，召开各类座谈会220场次，发放调查问卷13000份，现场调度20余次，制作电视专题片1部，提出具体建议19条，为市委整治农村违法乱占耕地建

房问题发挥了重要参谋作用。三是坚持从最实处落地。每开展一项调研，都向市委作专题汇报，并依法向政府及其相关部门发出问题清单和交办意见，致力推动解决实际问题。2019年以来，常委会先后围绕农村人居环境整治、交通运输、水利建设等开展14项专题调研，召开现场督办座谈会近百场次，发函和电话督办80余次，督促有关部门整改问题94个，双清、大祥、北塔三区私人建房审批空档等问题已经引起政府关注，消除义务教育大班额工作取得了阶段性成果，市区801公交线路顺利开通，邵阳火车站拉客现象突出的问题得到综合整治，人民群众反响很好。

坚持把调查研究作为关键环节

牢牢把握法定原则，切实强化依法行权的意识，把调查研究作为地方人大履职行权的“第一程序”，更加精准掌握第一手资料，更加有效提升工作质量。凡是提请表决的事项，都把调查研究作为前置条件。不管是讨论、决定重大事项，还是表决通过重大决议，事先开展专题调研成为固定做法，努力做到“讲内行话、办内行事”。犬木塘水库工程是湖南目前最大的水利工程，设计灌溉面积121.7万亩，年均引水量3.16亿立方米，估算总投资102亿元，水库枢纽位于邵阳市境内资水中上游，工程建设涉及邵阳市城市总体规划的修改。2020年，我们先后3次到资水犬木塘水库百春园坝址进行实地察看，详细了解周边地形条件、生态环境以及沿线水资源情况，在深入了解实际情况的前提下，审议通过了《湖南资水犬木塘水库工程涉及邵阳市城市总体规划修改方案》，使百年大计工程得以顺利实施。凡是开展监督工作，常委会都把调查研究作为关键环节。无论是听取和审议专项工作报告还是组织开展专题询问，每次集中调研时间都要求不少于两周。针对城区行车难停车难问题，我们前后安排3个月时间，对城区26个拥堵路段、28个拥堵交叉口、42处交通信号灯路口和200余个停车泊位进行实地调查，访谈群众300余人次，召开座谈会20余场次，发放调查问卷6000余份，形成5份建议清单，提出66条具体措施，为开展专题询问提供了真实可靠的依据。凡是立法工作，常委会都把调查研究作为重要支撑。每制定一部法规，我们就形成了一批调研成果，促使地方立法真正成为弘扬法治、促进工作、解决问题的过程。在起草《邵阳市乡村清洁条例》《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》《邵阳市文明行为促进条例》《邵阳市村庄规划和村民建

房管理条例》等法规草案的过程中，同步开展农村违法乱占耕地建房、大气污染防治、乡村清洁工程等方面的调查研究，市县乡三级人大整体联动，组织全市人大工作者和各级人大代表2000余人次参加，深入查找规划滞后、非法买卖、一户多宅等问题背后的根源，促进解决农村“空心房”问题、垃圾处理难问题、城区不动产办证历史遗留问题等民生痛点和堵点，也为提高法规的精细化水平提供了科学依据和关键支撑。

大力推动干部走向基层一线

坚持深入基层、眼睛向下，创新工作载体，拓展履职渠道，不断密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，为促进人大工作高质量发展浚源泉、注活水。一是深入开展“四个一”活动。常委会领导每人至少联系一个县（市、区）人大工作、一名人大代表、一户贫困户、一户社区居民，通过制度安排推动人大机关干部定期走访基层成为长效机制。2019年以来，围绕县乡人大建设、信息化建设、贯彻实施《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》等，多次组织专题调研，先后召开县（市、区）人大常委会主任座谈会10余场次，机关副处级以上干部撰写调研报告25篇，对全市211名乡镇人大主席和街道人大工委主任开展了集中培训，全市人大工作整体水平有了明显提升。二是建立健全调研周制度。贯彻市委“无会周”规定，建立调研周工作制度，市人大机关干部每月集中一周时间深入基层“解剖麻雀”。2020年，围绕国有资产管理、基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设等重点工作，累计召开调研座谈会100余场次，走访村（社区）、学校和企业268个，察看现场1400余处，走访干部群众数千人，形成问题清单，为听取和审议有关专项工作报告打下坚实基础。常委会组成人员审议发言有了事实依据，往往能够谈到点子上，说在关键处，履职能力有了较大提升。三是积极发挥示范引领作用。充分尊重人大代表主体地位，聚焦全市工作重点，统筹组织市级领导干部中的市人大代表围绕促进“六稳”“六保”等开展各类代表小组主题活动，市人大常委会牵头汇总形成19篇调研报告，并向市委常委会会议作专题汇报。我们通过发挥领导干部的示范作用，引领带动党员干部和人大代表零距离了解民意、化解矛盾，积极助力统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展。

（作者系邵阳市人大常委会党组书记、副主任）

打造乡镇人大工作“升级版”

黎耀辉

乡镇人大是我国基层国家权力机关。近年来，平江县人大常委会以乡镇人大规范化建设为抓手，坚持“五突出、五规范”，突出重点发力，围绕规范提质，有效破解了乡镇人大“职权虚化、职责虚位、职能虚弱”的难题，提升了全县人大工作整体水平。

突出党委领导，组织保障规范化。县委高度重视人大工作，换届以来，乡镇人大规范化建设得到有力加强，全县做到了机构人员全配备，乡镇人大主席、副主席，街道人大工委主任、副主任实现专职化，副主席（副主任）明确为副科实职，列入乡镇领导班子职数。90%的乡镇配备了1至2名人大干事。乡镇（街道）人大工作经费全部列入预算，自2017年开始，县财政每年预算安排乡（镇）级代表工作平台运转经费近200万元，80%以上的乡镇配套人大工作经费5万至15万元不等。考核评比全纳入。县委将人大工作纳入全县绿富双赢目标考核，人大常委会对乡镇人大工作进行百分制考核。每季度召开乡镇人大工作例会，以会代训，实现学习培训全覆盖，不断提高人大工作者的政治素质、业务能力。

突出依法有序，日常工作规范化。在全县实施乡镇人大规范化建设“12345”工程：着力打造一支政治过硬、业务精湛、服务群众的乡镇人大干部、人大代表队伍；主任会议成员分片指导乡镇开好“一年两次”人大会议和“每季度一次”的乡镇人大主席团会议，对未召开会议的，年度评比实行“一票否决”；按标准建设好乡镇人大办公室、乡镇人大代表联络工作站、村（社区）代表联络工作室；抓好代表培训、议案建议督办、代表接待选民和民生实事项目代表票决制工作；开展好执法检查、视察调研、工作评议、代表述职等活动。通过实施这一工程，推动了乡镇人大工作由虚向实转变、由随意性向规范性转变、由会议履职向常态化履职转变。

突出星级创建，平台建设规范化。按照“配置标准化、保障健全化、运行制度化、活动多样化、结果实效化”的“五星级”标准，在全县开展了代表工作平台星级创建活动。重点抓好“七个有”“七个一”“四个结合”，分别是有活动场所、有标识标牌、有规章制度、有具体计划、有专人负责、有履职档案、有活动经费；每月由人大代表至少值一次班，每名人大代表收集处理一条选民意见、联系一户贫困户、参加一次

以乡镇人大规范化建设为抓手，突出重点发力，围绕规范提质，有效破解乡镇人大工作难题。

村级民主监督活动、在本村或本组开展一次公益活动、协助村支委办好一件实事、向选民报告一次工作开展；代表平台与村部结合、代表进站与村干部值班结合、代表监督与村务公开结合、代表活动与公益活动结合。目前，全县已评出“五星级”乡镇平台5个，村级平台52个。

突出关键环节，实项目票决规范化。按照“党委领导、人大主导、政府主抓、代表主体”的原则，自2018年开始，确定了“政府投资为主、民生相关公益普惠性、差额票决”的标准，将民生实事项目代表票决制分为“项目征集、初定、审议、票决、监督、评估”三个阶段六个环节的具体工作，明确了各项工作完成的时限和具体要求，在全县乡镇全面推开。2020年，全县乡镇共票决民生实事105件，一批群众支持、急需实施的重大项目得到顺利实施，推动了“为民作主”向“由民作主”转变。同时，着力做好“票决+”的文章，通过“票决+视察”“票决+评议”“票决+听取和审议专项工作报告”等，综合运用多种监督手段对票决项目实施进行常态化督查，实现了对票决项目实施的全过程、全链条监督，提升了代表票决制的效果。

突出围绕中心，代表活动规范化。常委会每年确定一个代表活动主题，以代表小组为单位开展活动。组织人大代表先后开展“脱贫攻坚我争先”“人居环境整治我带头”“疫情防控我助力”等代表主题活动。活动开展以来，各级人大代表联系结对帮扶贫困户2863户，帮扶贫困学生1022人。在2020年初的新冠肺炎疫情防控阻击战中，各乡镇人大主席团承担疫情防控工作累计300余项，省、市、县、乡四级人大代表捐款700余万元，捐赠口罩、消毒液等防疫用品价值130余万元。主题活动的开展，促使各行各业、各项工作都有人大代表模范带头、示范引领。

（作者系平江县人大常委会主任）

加强代表培训，提升履职能力

■ 张明贵

近年来，宁远县人大常委会坚持把加强人大代表培训作为一项强基固本的工作来抓，精心谋划，周密组织，有力提升了人大代表的履职能力和水平，推动了新时期县乡人大工作创新发展。

深化认识，汇聚合力抓培训。在人大工作实践中，我们深刻地认识到，人大代表是人大工作的主体，更是人大工作的主力，只有不断提高代表素质、提升代表履职能力和水平，才能保证代表更好地执行代表职务，更好发挥代表作用，代表人民利益和意志行使好当家作主、管理国家事务、监督国家机关等权利。为此，我们把代表培训作为一项常态化、长期性的工作来抓，摆上常委会重要议事日程，列入年度工作要点，及时请示报告，积极争取县委的重视和支持。

始终把提升人大代表的履职能力和水平作为培训的目标和追求，坚持按需施训、分类培训，严格培训管理，务求取得实效。

健全机制，多措并举抓培训。建立健全经费保障机制，每年的代表培训经费都足额列入了县级财政预算。积极探索建立健全多层次、多渠道、全方位、全覆盖的培训机制。在培训工作中，坚持做到“三个结合”。一是坚持主题培训和日常学习相结合。既重视主题培训，又狠抓日常学习。严格按照省、市人大常委会的要求，有计划地组织开展初任培训、履职培训和专题培训。严格落实周五学习制度，定期组织机关干部进行集中学习。坚持以会代训、逢会必学，组织与会代表和人大工作者学政策、学法规、学人大业务知识，增强做好人大工作的“看家本领”。二是坚持“走出去”与“请进来”相结合，拓宽视野，增长见识。“走出去”——分期分批组织人大代表、人大工作者先后赴北京、深圳、杭州、青岛、太原等地的培训机构或高校进行能力素质提升专题培训。“请进来”——先后邀请有关领导、知名专家教授，到宁远宣讲党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，举办宪法、代表法、监督法、民法典、预算法以及人大业务

知识、代表履职知识等专题讲座。针对人大代表中工人、农民占比高的情况，适时组织开展相关的劳动技能培训。三是坚持学习培训和测试竞赛相结合。经常举办人大工作应知应会知识测试、政策法规知识竞赛和抢答赛等活动，以考促学，以赛促学，激发广大人大代表和人大工作者的学习兴趣，提高全员参加学习培训的主动性和积极性。

注重实效，紧盯目标抓培训。我们始终提升人大代表的履职能力和水平作为培训的目标和追求，坚持按需施训、分类培训，严格培训管理，务求取得实效。紧跟时代节拍和新时代人大工作的要求，根据不同文化层次代表“充电”的需要，确定培训形式，精心编排培训班次，筛选培训课题，从而增强了培训的针对性。严格执行中央八项规定，严肃培训纪律，将参训对象遵守培训纪律的情况，记入履职管理档案，作为评先评优和换届提名留任的重要依据，促进参训对象专心参加培训，达到学有所思、学有所悟、学有所获。通过坚持不懈的学习培训，人大代表的履职能力和素质逐年提高，代表们积极履职，踊跃参加视察调研和工作监督活动，议案建议数量由往届的每年一百来件，提高到本届每年两百多件，每年都有一批有价值、有分量的调研课题得到县委、县政府的重视和采纳。宁远县人大监督工作经验在全国县级人大常委会主要负责人培训会上作为典型发言材料推介，并入编湖南省县级以上人大设立常委会四十周年实践探索课题成果集。

提高重视程度，加大培训力度，为扎实做好换届工作和新时代县乡人大工作打下良好基础。一是抓紧换届相关培训。组织人大代表深入学习代表法、选举法等相关法律法规和人大业务知识，学习中央和省市区关于换届选举的有关政策和文件精神，确保换届选举依法依规圆满完成。二是抓实代表初任培训。在换届选举完成后，新一届人民代表大会第一次会议召开前，继续采取“走出去”与“请进来”相结合的方式，对人大代表进行一次任前培训。三是抓好履职能力专题培训。针对人大代表中工人、农民代表占比较高的实际，继续“量身定做”开办技能培训班，做好“补短板”文章，切实提高人大代表的整体素质，推动人大工作再上新台阶。

（作者系宁远县人大常委会主任）

做好人大会议后勤服务保障工作的几点思考

■ 田玉川

人大会议具有很强的法律性、程序性和规范性，会议要求严、任务重、标准高。做好人大会议后勤服务保障工作，要根据新形势、新要求、新内容、新难点出主意、想办法、解难题，增强人大会议后勤服务保障工作的原则性、预见性和创造性，通过实实在在的精细服务工作，确保会议各项议程顺利进行。

精细开展会前对接工作。会前对接工作，是整个会议推进的基础。它涉及会议召开的具体日期、会议日程，参加会议的代表名单和工作人员名单，大会秘书处的组别划分和入驻安排，各工作组的职能明确与功能区别，会前工作人员的前置进驻，车辆集中保障和往返线路规划等，特别是负责会议室分组讨论现场监管和与会人员集中用餐等工作，更是要分工明确、具体到人，定人定位定责任，对时点对点标准。驻会之前的准备工作，要确定参会代表的总数、增补变化的代表、请假的代表人员和数量，以及有特殊情况的个别代表（如孕妇、残疾人士等），还要充分考虑各县（市、区）人大代表和工作人员的普遍性和特殊性，都要重点标记，以便特殊情况特殊准备、个别处理、综合兼顾，确保后勤服务工作的准确性。

细化一组保障方案。完善后勤服务保障方案，主要包括后勤人员组成、各自分工、工作职责和工作日程。后勤组成员的配置，要优选有经验、懂业务、会沟通、负责任、敢较真、能担当的人员；要将各自的职能格式化与责任量化充分结合，区分会场前置、餐厅督导、车辆调度、医疗保健、食品安全、物资保障、经费预算、安全处理、总体协调等多点多方位；要将参会人员的就餐地点和乘车位置固定化，工作组附加功能房间的配置定位，特殊代表的个人情况具体交代，资料发放便捷性与记者采访代表及时性综合；要会同会务组、组织组等进行“兵棋推演”，将会议筹备组推进日程和倒计时贯穿到整个后勤服务保障方案中。

组织一次预演预防。凡事预则立，不预则废。人大会议一般一年举行一次，已成为固定模式，往往越是经常化，越易滋生麻痹思想。做好会前、会中的“两预一找”（预想、预防、找问题）工作，是保障会议成功的有效方法之一。会前，要将后勤服务保障工作的

积极探索人大会议后勤服务保障工作新思路和新方法，努力在思维模式、服务方式、保障方法、运行机制上有所创新。

所有单元、要素和细节根据往年经验，逐条逐项拉单列表，预想可能会出现的问题或状况，科学判断、合理应对、积极预防，将发现的问题稳妥处理在萌芽状态。会中，对随即出现的各类突发情况，要因人因事因时因地而异，启动各种方案，做到化解矛盾于初始状态。

协调处理好多边关系。人大会议涉及面广、参与人数众多，协调好多边关系就是把握好所有要素和各个环节，突出重点、把握特点、遵循规律、综合纳入后勤服务保障工作的整体视野。会议筹备时，各代表团的随团后勤保障、驻会酒店的食宿餐饮安排、电力公司的供电保障、医疗防控的点位设置等，都需要深入对接、详细安排，既要便于顺利地开展工作，还要尊重行业的主体特点。会中，往往也存在部分代表赶不上车、分会场出现异常、个别代表身体欠佳、未佩戴出席证件等各类情况，都需要妥善处理。这种多边关系，必须综合协调、随机应变、因事对应、及时处置。

及时搞好会后总结。会议闭幕后，要总结后勤各组完成任务的总体情况、经验成果和矛盾问题，围绕特殊情况梳理处置突发情况的方式手段，进一步完善在后勤服务保障过程中充分发挥作用的各种预案和工作方案，提醒后勤服务保障过程中需把握的重点环节和具体细节，为今后做好人大会议后勤服务保障工作奠定更好的基础。特别是要总结经验，克服因循守旧的思想，积极探索人大会议后勤服务保障工作新思路和新方法，努力在思维模式、服务方式、保障方法、运行机制上有所创新。最重要的是要注重人才培养和人才积累，锻造一支依法履职、工作细致、服务周到、为人谦虚的后勤服务保障工作队伍。

（作者系长沙市人大常委会办公厅行政处处长）

发挥人大职能作用，切实做好信访工作

■ 陈平 陈林

信访工作是体察民情民心、观察社情民意的重要窗口，也是做好群众工作、维护群众利益的重要渠道，更是发展社会主义民主、加强党和人民群众血肉联系的重要途径。近年来，永兴县人大常委会高度重视信访工作，充分发挥信访在加强社会治理中的重要作用，一批带倾向性的问题得到有效解决。

加强领导、健全机制，做到“三个到位”。一是领导力量到位。“书记信访一体化”是永兴县委抓信访工作的一项重要制度和一大亮点。人大常委会积极落实县委要求，强化组织领导，成立由常委会主要领导组长的信访工作领导小组，定期召开“书记信访一体化”工作例会，研判信访工作，构建常委会主要领导主要抓、分管领导具体抓、全员参与共同抓的工作格局。二是工作机构到位。设立信访办，与值班室共用，明确专人负责来信来访的接待或处理，做好交办、督办工作，按政策落实信访工作人员的岗位津贴。三是工作制度到位。出台《永兴县人大常委会受理人民群众来信来访办法》，进一步明确信访工作操作流程。印制人民群众申诉案件登记簿、转办通知单和督办情况登记表，进一步完善台账管理，确保信访工作各个环节有据可查、规范有序。

聚焦民意、拓宽渠道，做好“三篇文章”。一是做好结合文章。把信访工作放在人大工作的大局中安排部署，与人大监督工作有机结合。近年来，群众对房产证办理问题的信访量明显上升。为此，常委会积极回应群众关切，将这一问题作为重点监督议题。2019年，常委会组织开展城市房地产管理法执法检查，促使县政府解决了多宗房地产历史遗留问题，补交税费6000多万元，在很大程度上破解了全县房地产领域的信访难题。二是做好代表文章。充分发挥人大代表作用，引导和组织代表就普遍性问题进行调研、视察，及时向“一府两院”提出意见、建议，拓宽信访渠道，促进信访问题解决。住便江街道塘下村县人大代表廖天丽，在调研视察中了解到，受县城规划红线的影响，红线内的村民长达十多年不允许盖房，一些群众因此上访。廖天丽代表对这一情况进行

了深入了解，提出了建议。常委会高度重视，将其作为重点处理建议进行督办，督促县政府于2019年10月出台了县城规划区内村民建房管理暂行办法，使村民能够依法依规建房，保障了群众合法权益。三是做好督办文章。人大不直接处理信访问题，信访工作的主要形式是将信访件转交给有关单位、部门办理。为督促群众反映的问题得到有效解决，常委会加大督办力度，建立了比较完善的转办登记和办理落实情况报告制度。对转办的信访件进行详细登记和建档，对接受转办的“一府一委两院”及其相关部门明确办理时限，在规定的时限内向常委会报告办理情况。同时，

健全监督制约机制，对无正当理由不能按时办结或办理结果不满意的单位、部门，抓住督办案件不放，给上访人一个明白交代，并坚持事后回访，提升了群众的满意度。

破解难题、确保实效，做到“三个过硬”。一是政治过硬。在信访工作中坚持提高政治站位，坚持党的领导。金龟镇一村民曾在冶炼厂上班，工作期间患上眼疾，视力下降，在获得赔偿后，仍多次闹访、缠访。县委将这一难题交给县人大常委会党组。县人大常委会党组高度重视，常委会主要领导多次与上访人谈心谈话，协调县人民法院、县人社局、县司法局提供法律和政策方面的咨询，支持其通过法律途径维护合法权益，同时明确告知不可能满足其无理要求，在原则方面不让步。二是作风过硬。积极做好“三服务”：提供指南服务，指导提出解决问题的方法和途径；提供咨询服务，帮助剖析上访的问题、原因及解决的可能性；提供法律服务，宣传讲解有关法律法规和政策。要求工作人员在接待来访者时，做到“三个一”：一句问候、一张笑脸、一杯热茶。通过“三服务”和“三个一”，确保工作人员以优良的作风做好信访工作，依法热情为群众服务。三是能力过硬。注重提升工作人员做群众工作的能力，做到以诚待人、以情感人、以理服人、以法教人、以信取人。

（作者分别系永兴县人大常委会办公室副主任、二级主任科员）

高度重视人大信访工作，充分发挥信访在加强社会治理中的重要作用，有效解决带倾向性的问题。

坚持把守正创新作为意识形态工作的主题

■ 胡守勇 谷金星

在全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，意识形态工作既面临如何固本强基、应对风险挑战的守正问题，又面临如何在变局中开新局、在危机中育新机的创新问题。习近平总书记关于意识形态工作的重要论述为处理好守正与创新的辩证关系提供了根本遵循。

牢牢把握“守正”这个根本。习近平总书记指出，国内外各种敌对势力，总是企图让我们党改旗易帜、改名换姓，其要害是企图让我们丢掉马克思主义的信仰，丢掉对社会主义、共产主义的信念。一是坚持马克思主义的指导地位。以马克思主义为指导是社会主义意识形态区别于其他意识形态的根本标志，坚守马克思主义的立场、观点、方法是做好意识形态工作的根本要求。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。坚持马克思主义指导地位最重要的就是坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，自觉用其武装头脑、指导实践、推动工作。二是坚持党管意识形态不动摇。习近平总书记指出：“要加强党对宣传思想工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。”要全面落实党委（党组）意识形态工作责任制，始终坚持党管媒体原则，坚持政治家办报、办刊、办台、办新媒体的理念，把所有从事新闻信息服务、具有媒体属性和舆论动员功能的传播平台纳入管理范围，对所有新闻信息服务和相关从业人员实行准入管理，牢牢掌握党对意识形态工作的领导权、管理权、话语权。三是坚持用社会主义核心价值观整合社会意识。通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，把社会主义核心价值观贯穿于社会生活的方方面面，内化于心，外化为行，不断夯实社会主义意识形态的社会基础。

紧紧抓住“创新”这个关键。意识形态工作要把握大势，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。推进体制机制创新，创新意识形态工作的领导体制，形成各战线、各部门、各领域一起抓，行政管理、行业管理、社会管理一起管的工作格局。完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制，完善文化产品创作生产传播的引导激励机制。突出内容创新，挖掘中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人

文精神、道德规范，努力实现传统文化的创造性转化、创新性发展，使之与现实文化相融相通，共同服务以文化人的时代任务。讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事，增强主流意识形态的亲和力和在国际社会的认同度。强化媒介技术创新，推动关键核心技术自主创新不断实现突破，用主流价值导向驾驭“算法”，全面提高舆论引导能力。推动媒体融合发展，加快形成资源集约、结构合理、差异发展、协同高效的全媒体传播体系，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

坚持稳中求进、蹄疾步稳，不断在创新工作理念、内容建设、话语方式、体制机制方面实现从量变到质变的突破。

坚持守正与创新的辩证统一。在意识形态领域，守正是创新的前提和基础，创新是守正的关键和根本。坚持守正创新的统一是新时代意识形态工作的永恒主题。一是把握变与不变的关系。不管形势怎么变化，马克思主义的立场、观点和方法不能变，社会主义基本原则不能变，实践是检验真理的唯一标准的准则不能变，文化领域的意识形态阵地属性不能变。二是把握继承和发展的关系。社会主义意识形态是在继承中发展、在发展中继承的历史过程，要不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。三是把握量变与质变的关系。事物发展是量变与质变的统一。实现守正与创新相统一旨在推进意识形态工作向上向好发展。要树立积小胜为大胜的观点，坚持稳中求进、蹄疾步稳，不断在创新工作理念、内容建设、话语方式、体制机制方面实现从量变到质变的突破。

（作者分别系湖南省社会科学院研究员，湖南省商业技师学院纪委书记。本文为湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心课题“习近平总书记关于意识形态工作重要论述的方法论研究”【编号：18WTC03】的阶段性成果。）

栏目主持 / 陈柳

两会建言争议的民主价值

阿计 (北京·资深记者)

2021年全国两会已经落下帷幕。其间,一些代表委员的建言,不时陷入争议旋涡,甚至成为热搜榜上的拷问标靶。这番喧哗的两会景观,看似有违“和谐”的传统,却恰恰彰显了民主政治的生机和活力,为理解两会政治提供了一个特别的观察视角。

梳理两会期间的争议性建言,最具代表性的当数教育议题所掀起的波澜。诸如“严治校外培训机构”“禁止中小学教师有偿补课”“取消一至三年级家庭作业”等建言,虽然触及了学生负担沉重、家长苦不堪言等现实弊端,但公众对此并不领情,直指这些看起来很美的方案并不能缓解“不能输在起跑线上”的竞争压力。与之相比,有委员提出“取消英语主课地位、别出高考必考科目”的动议,更是激起一片反对声浪——真正应该探讨的是如何改善英语的学以致用,而非游离开放融合的时代潮流。

除了教育议题,被推上舆论风口浪尖的两会建言,还集中于就业、收入、住房、医疗、养老等民生领域,这本身就体现了两会聚焦现实问题、致力纾困解难的政治担当。而允许民众自由评判两会建言的优劣得失,也是两会政治必须维护的民主环境。“会场议政”与“民间议政”的并行与互动,正是实现两会政治价值的原始基础。一些两会建言所引发的公共讨论和社会争议,既是民意的充分表达,更是民智的高效集聚,由此产生的意见博弈,终将催生更为合理的公共政策,使两会的政治投入真正转化为现实的社会福祉。

与此同时,围绕一些两会建言的争议风波,也是代表委员履职能力、议政素质、勇气胆识、社会责任的试



两会建言所引发的公共讨论和社会争议,既是民意的充分表达,更是民智的高效集聚。

金石。同样是为“延长产假”发声,有代表呼吁“延长至6个月”,被盛赞为利国利民的合理方案。有委员动议“延长到3年至6年”,却被群嘲为哗众取宠的“玩笑建议”。再比如,“以降低高速收费取代节假日免费”的委员提案,看似否定了一项惠民政策,也惹来了一些非议,但因直面高速“逢免必堵”这一社会痛点,提出了更为科学的政策思路,依然赢得了众多掌声。如此反差足以证明,那些独立思考、理据扎实的建言,其价值远胜四平八稳、空洞虚幻的主张。

同样,针对一些两会建言所展开的社会争议,也检测着公共参与的民主精神和水准。诸如“男女法定结婚年龄降至18周岁”“立法规定年满20岁才能工作”等建言,固然招来了不少吐槽和挖苦,但公众并未否认其鼓励生育、发展职业教育的良好初衷,而是热烈探讨着更为可行的路径。这种来自民间的“两会意识”、参与激情、监督精神,正是推进民主政治的最大动力。

同时,我们也应当看到,在汹涌的争议声中,既有富于建设性的公共讨论,也存在着以偏概全的误读、情绪偏激的“板砖”,乃至非理性的“语言暴力”,足见一些民众对于民主政治的理解尚存偏差。公民如何以更富理性的表达、更负责任的态度参与两会政治,仍是公共生活中亟待解决的民主考题。

争议,既是一种政治压力,更是一种政治动力。只有经过“争议”的角力,才能有效融合民主资源,消解谬误与分歧,进而最大限度地实现两会的政治追求,塑造更为健康、成熟的两会政治新生态。✎

民生事项代表票决制开启基层治理新方式

黄少凌（湖南·人大工作者）

今年2月，韶山市银田镇完成了银田学校道路拓宽等项目。这些项目都是镇人大代表投票表决同意实施的民生实事。银田镇是湖南省民生实事项目人大代表票决制首批试点乡镇之一。从2019年至今，湖南省已有14个县（市、区）人大、74%的乡镇人大推行了这项制度。

与浙江、重庆等地相比，湖南省民生事项代表票决制在影响力方面还有待进一步提升，主要是制度实施的覆盖面有待进一步扩大，票决项目与群众利益的关联度有待进一步加强，人大代表在项目筛选上的话语权有待进一步增强，人民群众的参与度有待进一步提高，离“具有湖南辨识度”的要求还有一定的差距。

如果把民生实事项目人大代表票决制比作一辆车，那么基层政府和人大代表就是这辆车的两个轮子，只有同向发力，才能跑得更快、更远。从基层政府的角度来看，票决的民生项目，既涉及学校改造、桥梁维修、道路修缮等基建项目，也包括养老、用水、医疗等购买服务，这些项目投资金额虽然都不大，但是相对于乡镇财政收入来说，都是一笔不小的支出，要确保“好钢用到刀刃上”“把好事办实，把实事办好”。从人大代表履职的角度来看，经过乡镇人大会议票决通过的民生事项具有约束效力，项目实施全过程都必须接受代表监督。

完善民生实事项目人大代表票决制，实现“在提高基层治理能力中，贡献人大代表力量”的目标，笔者认为，可以从四个方面来谋划。一要注重制度建设，填补票决制度空白点。坚持问题导向，从基层实际和人大代表需要出发，查找和梳理票决工作中

存在的制度“断层”和空白点，着力进行创新突破，加强制度供给。省级人大常委会要加强对各地工作指导，分县（市、区）和乡镇两个层级及时出台相关的配套制度，推动票决制实现县、乡两级人大全覆盖。二要注重规范提升，找准代表履职切入点。从各地实践操作来看，乡镇人大的做法“各有千秋”，而且乡镇人大代表在参与项目收集、酝酿讨论中面对面与基层群众打交道，情况比较复杂，实际工作中的“土方法”比较多，规范化程度不高。要以代表履职为中心，制定工作规程，对票决事项的议事决策、执行落实、整合资源、监督体系等进行规范，形成票决工作的“说明书”。三是注重提升质效，抓实服务群众落脚点。基层治理的目标是做好民生保障，满足人民群众对美好生活的需要。在落实票决制中，如何做到这一点？关键是健全人大代表联系服务群众机制。人大代表与人民群众联系越紧密，了解群众需求越真实。通过基层党建引领基层人大建设，把代表联络站建设与基层党群服务中心建设相结合，确保服务场地的平台作用、人大代表的主体作用、群众需求的导向作用得到充分发挥，打通服务群众的“最后一公里”。四是注重科技融合，点亮基层治理创新点。信息化时代，基层的组织方式和动员方式发生了深刻变化，这对乡镇人大和人大代表履职来说是一项挑战，也是一个机遇。要善于运用现代科学技术特别是信息技术推进制度改革创新，提升基层治理效果。充分依托代表履职服务APP等方式，及时公开民生事项的资金使用、项目进展等信息，实现人大代表“云监督”。



及时公开民生事项的资金使用、项目进展等信息，实现人大代表“云监督”。

栏目主持 / 陈柳

反腐风暴

既往不咎可休矣

■ 唐任伍

近一段时间来，我接受了好几家媒体采访，谈论的一个主题是反腐“倒查20年”。据说“倒查20年”成为2020年“反腐十大热词”之一，引起全社会的广泛关注。

反腐“倒查20年”最早是从内蒙古开始的。内蒙古自治区和山西省，都是煤炭资源十分丰富的地方。党的十八大以前，很多“煤老板”靠煤吃煤，从管理煤炭的官员那里批个条子，弄个煤矿，大把大把的钞票进手，赚得盆满钵满。于是又用帆布袋装着成捆成捆的现金送到官员手中。官员批条子，老板赚票子，用票子换条子，在很长一段时期成为一种见怪不怪的“行规”。这些不法煤商和与煤商勾结的官员，成群结队地在北京像撸串一样买豪宅、豪车，在国外一掷千金“买买买”。于是乎，在煤炭资源丰富的那些地方，管煤炭的官员和挖煤炭的老板“富得流油”，成为尽人皆知的“秘密”。

煤炭，是大自然恩赐给人类的财富，是全体人民的财富，理应为全体人民共享。而少数人民公仆，拿着国家资源去搞行贿受贿、搞权钱交易，以人民授予的权力寻租，将属于全体人民的煤炭财富据为己有，完全是一桩“无本买卖”，真正的“空手套白狼”。很显然，这种损害人民利益的行贿受贿行为，早就应该进行清算，让他们侵吞的公共利益物归原主，归还人民。2020年上半年，内蒙古自治区开展了煤炭资源领域违规违法问题专项整治工作，对涉煤领域腐败“倒查20年”，掀起了一场新的反腐风暴，内蒙古频频有“煤老虎”“煤贪官”落马，有的已经退休了多年甚至十几年，原以为已经平安着地、安享贪来的财富了，没想到被一个个揭露出来，斩落马下，引发全国关注。据称“煤炭大省”内蒙古在持续几个月“倒查20年”的涉煤腐败行动中，已经有960多名官员倒在煤炭腐败

上。正应了那句老话：不是不报，时间未到；时间一到，一切都报。

今年两会期间，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时，专门谈到内蒙古的“煤炭腐败”问题，对于增量腐败“零容忍”，对于存量腐败只要揭露出来也是“零容忍”。习近平总书记的话，一方面表明了中国共产党反腐败的决心；另一方面大大提升了人民对中国共产党的凝聚力和向心力，同时也让那些贪官瑟瑟发抖，如坐针毡，正告他们反腐没有时间限制，没有地域阻隔，哪里有腐败，哪里就有惩腐的利剑。

“倒查20年”这种新的反腐举措，不仅仅局限在煤炭领域，需要延伸到土地资源、其他矿产资源和金融领域，甚至需要延伸到任何以公权力寻租的领域。这些领域是直接威胁到国家安全的重要领域，也是长期以来腐败多发、瓜分公共资源最严重的领域，是造成中国两极分化、财富不平等的领域。对于工作中的失误和改革创新中的“试错”，我们需要容错机制，可以既往不咎，但对于行贿受贿、慷国家之慨的行为，我们决不能存“既往不咎”的仁慈，因为这种“仁慈”就是对党和国家的不忠、对人民的犯罪。实施终身追责制，才能真正对腐败分子形成震慑。否则，很多腐败分子总是心存侥幸，变换腐败手法，搞期权腐败，寄希望于退休以后尽享“腐败红利”。

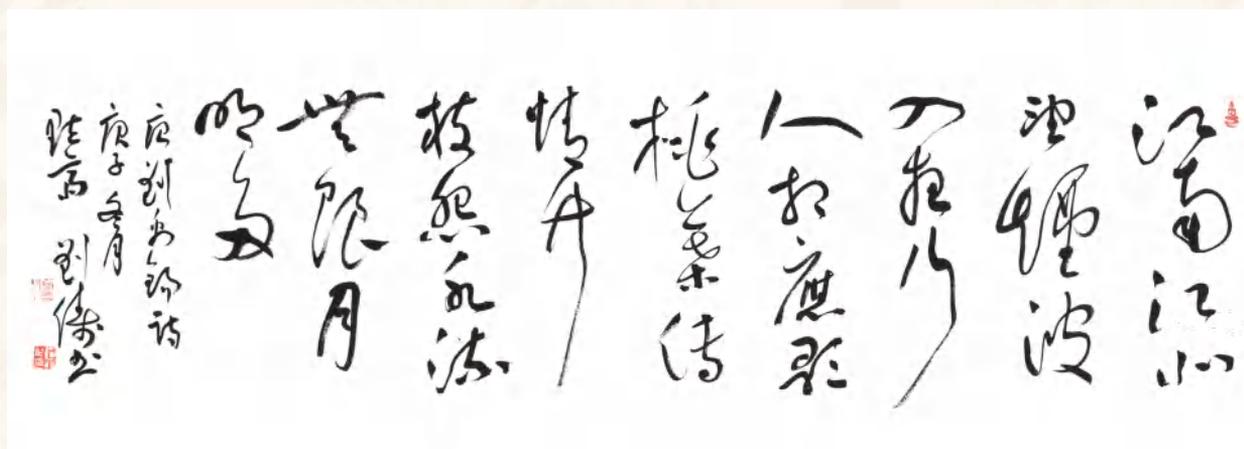
“倒查20年”只是媒体用来吸引眼球的一个“噱头”。实际上，“倒查”没有时间限制，为什么就不能“倒查21年、22年、25年”呢？终身追责制是最科学、最有震慑力的表达方法。显然，内蒙古自治区在反腐领域开了一个好头，希望这个好头能够产生“蝴蝶效应”，加速中国“不敢腐、不能腐、不想腐”的制度反腐体系的建立，迎来风清气正的朗朗乾坤。**发**

刘涛：枕舟墨海听涛声



刘涛，男，汉族，1971年5月生，湖南涟源人。中国书画家协会会员、湖南省书法家协会会员，娄底市全民健身服务中心（体育中心）主任。他曾两次举办个人书法展，出版有《刘涛书法作品集》，作品被日本成田山美术馆、军事博物馆、黄河碑林等机构收藏。刘涛研习书法近四十年，遍习诸体，尤擅长行草，大字磅礴，小字精美，如行云流水，气韵生动，极具面貌。书法既有二王之灵动与气韵，又有魏碑之雄浑与厚实，植根传统又兼时代新风。

栏目主持 / 蒋海洋



飛毫拂素

张高
刘涛书

枕石待雲歸

张高
刘涛书

抱琴看鶴去

庚子之秋月吉時

勇闯智能制造“无人区” 争当打造先进制造业高地“领头雁”

…… 沈裕谋 ……

2020年9月，习近平总书记考察湖南时强调，关键核心技术必须牢牢掌握在自己手里，要坚定不移把制造业和实体经济做强做优做大。以“工业4.0”“智能制造”“工业互联网”为主导的新一轮工业革命已成为时代潮流，从21世纪头20年的经济全球化的演变和发展历程看，谁远离工业化、信息化、城市化，谁就会落后；谁拒绝数字化、网络化、智能化，谁就会被发展的大潮淘汰。长沙县、长沙经济技术开发区始终牢记习近平总书记嘱托，真抓实干，坚持以制造业为本、以开放为先、以创新为要、以人才为上，率先勇闯智能制造“无人区”，奋力争当打造先进制造业高地“领头雁”。

坚持前瞻化布局，持续筑牢先进制造业发展基础。

2015年，长沙在全国率先发布智能制造计划，在政策

的推动下，一大批传统企业转型升级。目前，长沙成为全国最大的工程机械产业基地、世界三大工程机械产业集聚地之一。与此同时，长沙经开区站在了全国“工业4.0”探索发展的第一线，全省17%的5G、人工智能、云计算等数字新基建项目落地经开区，2020年，全国79个工业互联网试点示范项目中长沙经开区占5个，占全国的6%、全省的60%。2个全国排名榜首的“5G+工业互联网”融合应用示范、6个园区标杆项目、100余个5G制造场景等配套体系，为全国首个省级“5G+工业互联网”先导区高质量发展提供了强力支撑。

坚持生态化创新，持续拓宽先进制造业发展空间。

始终将完善产业生态作为“工业4.0”和智能制造落地实施的核心目标，引导土地、资金向制造业创新平台

长沙国际会议中心。





沈裕谋在中共长沙县第十三届代表大会第四次会议上作工作报告。

集聚，引导重点实验室、创新中心等技术和人才载体向园区集中，探索打造园区平台监管、数据治理、数据产权等新治理模式。全力加强“4+2+3”产业链建设〔“4”即工程机械（含农用机械）、汽车及零部件、新一代半导体和电子信息、轨道交通等卓越型产业链；“2”即工业互联网、生物科技和生命科学等战略型产业链；“3”即应急装备（含特种装备）、水污染防治设备、工业机床等成长型产业链〕，与中国信息通信研究院合力推进湖南工业互联网创新中心建设，推动优质资源向三一云谷科创港、蓝思科技黄花生产基地等智能制造集聚区倾斜，加快“产业腾笼换鸟”，为“制造+研发+营销+服务”等高质量高端化智能制造主体腾出发展空间，全力打造国家智能制造示范区。

坚持节约化提效，持续增强先进制造业发展动能。注重推动“工业4.0”、智能制造落地来提升单位产值、降低成本和消耗。积极引导蓝思科技将6.7万台高能耗设备接入工业互联网平台，提升了60%的生产效率和14.1%的能源利用率，能耗大幅降低；支持铁建重工融合建筑信息模型（BIM）和工业互联网平台，优化隧道施工装备，解决复杂地质预警、缺陷定位等世界性难题，突破专利和技术壁垒。

坚持场景化探索，持续优化先进制造业发展环境。突出问题导向和需求导向原则，通过编制和贯彻技术指南，将试点示范项目的管理和支持深化到具体应用场景中，不论是5G、AI、区块链等信息技术，还是3D打印等制造技术，要求必须发挥实际作用，始终做到稳健但不保守、求进但不冒进。在科学编制全国首个园区级“5G+”新型基础设施建设发展指南的基础



沈裕谋一行调研中联重科工程起重机分公司。

上，针对企业设计生产割裂等问题，聚焦设备智能控制与参数优化等有效场景，持续提升企业效益和核心竞争力。

坚持平台化赋能，持续完善先进制造业发展体系。以促进“工业4.0”和智能制造落地为目标，不断优化工业互联网和区块链等专业技术平台，推动龙头企业智能化升级，降低传统和中小制造企业数字化转型成本。先后推动树根互联全国交付中心、区块链专业公司树根格致落户，支持其与县区内制造企业开展项目合作。推广三一集团等龙头企业智能化探索经验，带动一批龙头企业开展工业互联网平台建设，孵化形成了优力电驱、中电凯杰等行业级初创平台，采取“技术+平台+产业+金融”的方式，探索利用区块链技术，打造产业链上下游顺畅及资金、人才、技术等要素有效调配的制造体系和服务体系，构建区域发展新底座新体系。

在主攻先进制造业发展中，长沙县、长沙经开区坚持由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化，初步探索出了一条属于自己的转型发展之路。下一步，我们将进一步科学处理好强基础与促高端、促转型与保民生、纵向分工与横向合作关系，全面打造长株潭都市区东部融城经济示范带，加速推进全球高端装备制造基地建设，努力闯出一条忠实践行“三高四新”战略的高质量发展新路。

〔作者系长沙市委常委、长沙经开区党工委书记、长沙县委书记、中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区会展党工委书记（兼）、中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区临空党工委书记（兼）〕

袁建良：履职尽责勇担当

在脱贫攻坚、扶贫创富的征程上，全国人大代表、国家开发银行湖南省分行党委书记、行长袁建良多谋民生之利，多解民生之忧，履行党和人民赋予的神圣职责，带领国开行湖南分行充当湖南脱贫攻坚战场上的金融主力军。截至2020年12月末，该行累计完成扶贫贷款授信近1900亿元，发放扶贫贷款约1100亿元，扶贫贷款余额达840亿元。

为农村基础设施插上开发性金融翅膀

基础设施薄弱一直是困扰贫困群众和地方政府的“老大难”问题。为破解难题，袁建良一方面持续推动武陵山、罗霄山等连片特区综合交通体系互联互通建设和能源基础设施提质升级；另一方面探索性地提出了整合涉农资金撬动信贷资金的思路，选择国家级贫困县沅陵县、平江县作为试点，大获成功后迅速推广到省内其他贫困县。

2017年，袁建良力推“省预算内专项投资资金+国开行中长期贷款”的投资模式，支持各地公共服务基础设施的改善。目前国开行湖南分行已授信近70亿元支持全省39个贫困县（区）、近万个贫困村建设集基层党建、便民服务、文体设施、农业服务、医疗卫生“五位一体”的农村综合服务平台，建成的服务平台成为推动基层组织建设和社会建设的重要载体。

利用产业振兴筑牢易地扶贫搬迁成果

当一方水土养不活一方人，迁徙就成了解决生存和发展问题的唯一出路。在袁建良的带头推动下，国开行湖南分行以产业扶贫为抓手，大力支持文化旅游扶贫产业园建设，引导搬迁农户进入园区企业就业、创业及从事旅游服务业，让搬迁贫困群众在安置点既能安家，也能立业；同时支持建设职业院校，对农村劳动力实施转移培训，让他们掌握一至两门实用技术，提升脱贫致富能力。国开行湖南分行成为湖南省第一个对“十三五”易地扶贫搬迁项目进行整体授信的金



袁建良在芷江侗族自治县青竹溪村走访农户。

融机构，该模式随后在全国推广。

走契合开发性金融东西部协作扶贫的新路子

东西部扶贫协作是中国特色社会主义制度优势的生动体现，国开行湖南分行和山东分行配合地方政府建立了扶贫协作关系。袁建良带头组建专班小组，制定国开行湖南分行东西部扶贫协作工作方案，为东部地区企业资源和中部地区产业资源、银行金融资源充分对接搭建平台，让更多资金、项目投向中部贫困地区。

为持续巩固脱贫攻坚成果建言献策

自当选全国人大代表以来，袁建良带领国开行湖南分行相关工作人员到贫困地区调研超60次，行程近3万公里，就支持产业扶贫等形成专题报告20余份、建议16件，其中关于巩固和扩大脱贫攻坚成果的建议被国家扶贫办评选为优秀建议。2021年，袁建良以“脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”为专题，从科学储粮、全域旅游发展、构建多层次金融服务体系等13个方面建言献策。

面对以后工作，袁建良表示，他将带领国开行湖南分行全体员工投入到实现乡村振兴的宏伟蓝图里去，争取作出新的、更大贡献。

加快赶超跨越步伐 建设富美现代化强县

华容县位于岳阳市境西北端、洞庭湖冲击平原腹地，扼湘鄂两省三市要冲，汇通长江和洞庭湖两大水系，是长江入湘第一县、浩吉铁路入湘第一站，总集雨面积1606平方公里，人口72.46万，现辖14个乡镇、3个管理区、161个村场（居委会），素有“稻油丰稔甲湖广，麻桑夙著震九州”的美誉。

“十三五”期间，全县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，不断加快赶超跨越步伐，开创了高质量发展新局面。先后获得国家可持续发展实验区、中国棉纺织名城、“中国好粮油”行动国家级示范县、全省全面小康推进优秀县等三十多项国家和省级荣誉。

重大项目获得突破。岳阳港华容港区正式获批；国华岳阳电厂实质性开工建设；铁水联运项目完成重新招商，并启动了铁路连接线建设。连接城区和园区的容城大道、拉开县城骨架的田家湖大道和新城大道、绕城公路竣工通车。梅田湖大桥开工建设，六门闸排涝工程顺利推进。

主导产业提质升级。累计引进各类产业项目212个，其中过亿元项目56个、过5亿元项目28个。规模工业企业达到162家，一批骨干企业成长壮大，纺织服装、食品加工、医药制造、通用设备制造4条新

兴优势产业链初步形成。

品牌农业发展壮大。通过国家地理标志认证农产品8个、绿色食品认证18个、有机食品认证1个，“华容稻”获批全国公共区域品牌。芥菜种植面积达到23万亩，形成了有基地、有园区、有品牌、有龙头企业的发展格局，获评“中国百强农产品区域公用品牌”“湖南首批‘一县一特’农产品优秀品牌”，成为中国特色农产品优势区、湖南现代农业十大产业集聚区。

水利保安有效增强。完成大中小渠道清淤1.2万公里、各类塘坝清淤3520口、小型机埠改造129座、水库除险加固74座、一线防洪大堤灌浆防渗处理近2万米。蓄洪安全区建设总体进度全省排名第一。

污染防治卓有成效。坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，全面落实河（湖）长制，华容河水质稳定向好，饮用水水源水质达标率100%；乡镇污水处理设施全面完成并投入运营，在岳阳市率先实现乡镇污水处理全覆盖。完成乡镇造林18.6万亩，绿化主干道1080公里，打造秀美乡镇6个、美丽乡村示范村35个，建成森林小镇、绿色村庄12个，“乡成景、山成屏、路成荫”的生态格局加快形成。

华容县城全景。





国华岳阳电厂动工建设现场。

民生福祉大幅提升。新建成长工实验学校、职业中专、师大附属田家湖学校，实施了城区6所学校搬迁。县人民医院成为全省三级综合医院，名列全省县级综合医院竞争力第7位。完成201个乡村公共文化服务场所建设，群众文化活动和文艺创作深入开展。城乡医保实现全覆盖，城乡居民养老保险等制度不断完善，城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”均

达到或超过省定救助标准。

“十四五”期间，全县将坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，大力实施“三高四新”战略，主动融入岳阳市“三区一中心”建设，加快推进精明增长和赶超发展，努力建设成为生态美县、开放大县、产业强县和品质名县，奋力谱写富美华容现代化强县新篇章。



华容芥菜种植基地。



湖南科力嘉纺织生产车间。



建设中的湖南沁峰智能制造产业园项目。



芥菜产业园。

落实新发展理念 推动高质量发展



“数字人防”上线。

2020年，全省人防系统深入贯彻习近平总书记关于总体国家安全观、人民防空的重要论述指示和考察湖南重要讲话精神，围绕实施“三高四新”战略，落实新发展理念，坚持高质量发展，聚焦防空备战主责主业，着力推进体系建设、深化融合发展、夯实基层基础，推动全省人防事业高质量发展取得新成效。省人防办机关被省委、省政府评为“2020年度综合治理先进单位”“安全生产先进单位”并保持“省文明标兵单位”“省平安单位”。

突出政治建设，党建引领有效发挥。深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、习近平总书记考察湖南重要讲话精神、第七次全国人民防空会议精神及省委十一届十二次全会精神，深刻领悟习近平总书记关于人民防空重要讲话指示精神，不断提高政治站位、强化使命担当，在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中推进人防事业高质量发展。发挥党建引领作用，扎实开展“三表率一模范”机关创建活动，完善实施支部“五小工作法”。严格落实党对人防的绝对领导，坚决贯彻中央和省委、省政府、省军区

决策部署，确保人防事业发展正确方向。加强政治建设和廉政风险防控，组织开展政治建设集体谈话，扎实开展人防系统政治建设考察，建立干部廉政档案，编制廉政风险清单，营造风清气正的政治生态。

突出系统观念，体系建设稳步推进。完善组织指挥体系，修订人民防空方案，编制人防指挥部训练手册，落实实编实训和“一中心三部门”设置要求。加强人防专业队伍和志愿者队伍建设，在全国人防系统率先编写了专业队训练教材，有效指导了人防专业力量建设。加强防护体系建设。贯彻落实省政府297号令，配套出台单建式人防工程管理办法、防空地下室建设实施细则等规范性文件。出台加强县级人防指挥中心建设管理办法，制定“双随机、一公开”实施细则、失信行为惩戒办法等，人防工程建设管理不断规范。依法落实结合民用建筑修建防空地下室规定，全省防空地下室面积增长180万平方米。加强重要经济目标防护建设，制定重要经济目标防护建设总体规划、分类分级及防护建设管理办法等。推进重点建设。坚持以战备需求为牵引，以项目建设为载体，加强各级

人防指挥平台、信息化建设、疏散场所、宣传教育基地、平战结合人防工程等重点项目建设。

突出融合发展，服务大局明显增强。融入经济社会发展。报请省国防动员委员会出台了关于加强人防疏散地域建设的指导意见，指导各地将疏散地域建设与乡村振兴战略有机结合。严格实施规范防空地下室建设助推产业发展的实施意见，推动产业发展尤其是园区项目建设。全力参与驻村帮扶工作，圆满完成脱贫攻坚常态化联点督查任务，得到省委领导肯定。鼓励社会力量参与平战结合人防工程建设，促进城市地下空间开发利用，新建项目18个、面积30多万平方米。融入应急管理，积极参与疫情防控阻击战，各地人防部门充分利用防空警报器播报疫情防控知识，及时组织医疗、治安、交通等人防专业队驰援防控一线。融入公共服务体系，合理开发利用人防工程，为群众生产生活、防灾救灾服务。将人防宣传教育纳入国防教育和公共安全教育体系，提高群众国防意识和应急避险、自救互救能力。全省70%的人防工程开发利用为应急避难、居民停车、社区活动等公益便民场所。

突出改革创新，发展活力有效激发。完善建设规划，贯彻国家优化调整人防体系建设战略部署，编制了全省现代人防体系建设纲要（2021—2035年），组织实施了一批重点课题研究。坚持规划引领，编制了人防建设“十四五”规划草案，并积极配套制定技术规范 and 专项规划。深化“放管服”改革。推进人防工程建设审批制度改革，强化“互联网+政务服务”，完

善审批事项、流程和清单，除涉密项目外，全部实现一网通办。落实“三集中三到位”要求，按要求入驻省政务服务中心，78批次人防监理资质审批业务均获满意评价。推进人防“四新”工作。进一步加强人防领域新技术、新材料、新工艺、新设备研究成果的推广运用，出台了人防科研项目管理办法等规范性文件，组建了首批人防科技专家库，推动实施了一批重点项目，部分项目入选全国人防科研成果目录清单。

突出基层基础，自身建设得到加强。加强县级人防工作，组织开展综合调研，了解合署办公机制运行、人防战备能力、信息化建设等情况，听取基层意见、建议，协调解决有关重点难点问题。针对“结建”方面存在的突出问题，采取个别约谈等方式，传导工作压力。发挥军地共管优势，强化督促指导，着力补齐县级人防建设短板。加强队伍建设，常态化开展“准军事化”机关训练活动，锤炼干部作风。落实公务员职务与职级并行规定，坚持正确用人导向，推进机关和直属单位干部交流。强化教育培训和岗位练兵，依托省委党校、高等院校举办了多层次多批次干部培训班，有效提升干部综合素养。加强宣传教育，组织开展纪念中国人民防空创立70周年主题宣传工作，展示人防建设成就、宣传推介先进典型，营造人防建设发展良好氛围。继续加强与媒体平台合作，持续办好《湖南人防》杂志和微信公众号等。各地新建了一批开放式宣传教育基地，并采取群众喜闻乐见的方式，组织开展了防空防灾知识宣传、应急疏散演练等系列活动。



全省人防工作视频会议。

湘西土家族苗族自治州中级人民法院

忠实履职 勇于担当 奋发作为

2020年，湘西土家族苗族自治州法院系统以“审判质量、效率和公信力巩固年”活动为抓手，各项工作取得新的发展。全州法院受理各类案件32401件，结案30384件。其中，州中级人民法院受理各类案件3376件，结案3054件。

服务中心大局，彰显人民法院的政治担当

积极应对新冠肺炎疫情。精准对接扶贫领域司法需求。保障全州精准扶贫脱贫“十项工程”推进，全年共选派驻村工作队23个、工作队员69人，完成扶贫项目84个，337人实现脱贫，全面完成驻村扶贫各项任务，6个工作队、23人受到表彰。

聚焦环境资源司法保护，着力防范化解重大风险。防止个体风险向系统性风险演化，积极引导市场要素规范有序流转，完善市场主体救治和退出机制。

助力州域社会治理现代化。成立15个速裁团队，设立诉源治理工作站47个，积极推行“三调联动”“诉前联调+司法确认”工作模式，通过基层组织化解各类纠纷1.5万余件。

发挥审判职能，为经济社会高质量发展创造良好法治环境

扎实推进平安湘西建设。受理刑事案件2671件，审结2428件，判处罪犯2859人。

优化法治化营商环境。受理民商事案件18199件，审结17055件。加大调解力度，调解和撤诉结案9220件，调撤率达54.06%。有力推动行政争议实质化解。受理行政、国家赔偿案件699件，审结637件。

积极回应人民群众日益增长的多元化司法需求。审结新收和旧存涉黑恶及保护伞一审案件115件、二审案件63件。加大“打财断血”力度，吉首市人民法院刑事审判团队获评全省法院扫黑除恶专项斗争先进集体，州中级人民法院和花垣县人民法院各有1名干警获评先进个人。

充分运用网络进行查询和拍卖，查询被执行人银行、证券等信息9760余次，期限内网查率达到97.25%。吉首市、保靖县人民法院获评全省法院执行工作先进集体，州中级人民法院及凤凰县、花垣县人民法院各有1名干警被记三等功、受到嘉奖。

开展农民工工资专项审判执行行动。全面推进网



2020年4月1日，湘西自治州中级人民法院党组书记、院长彭卫兵（中）调研了解疫情防控期间企业复工复产情况。



湘西自治州中级人民法院青年志愿者服务队参加世界环境日宣传活动。



湘西自治州中级人民法院公开宣判现场。



湘西自治州人大常委会召开对州中级人民法院员额法官开展履职监督动员大会。

上诉讼服务，坚持院领导带头接访。加大司法救助力度和人文关怀，建立健全普法宣传长效机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，龙山县洗车法庭被授予“省文明窗口单位”称号。

深化司法改革，推进审判体系和审判能力现代化

提升审判质效和公信力。建立中院领导挂点联系县（市）法院制度，优化审判团队，结案率、服判息诉率均达到 89% 以上。院庭长带头办理重大疑难复杂案件，办结案件 17771 件，占结案总数的 58.49%。

完善审判监督管理机制。建立员额法官动态管理机制，健全随案评查制度，坚持廉政监督卡随案制度。落实院庭长监督管理职责，充分发挥二审、再审纠错功能，审结二审案件 1951 件、再审案件 75 件。

全面从严治院，努力建设忠诚干净担当的法院队伍

始终突出政治建设。落实法院党组向党委报告制

度，严格落实意识形态工作责任制。大力推进阳光司法，不断加强司法能力建设。加强法院文化建设，开展“季度办案明星”等办案竞赛活动，11 篇论文、12 个案例在“泛珠三角合作与发展法治论坛”等活动中荣获国家级奖励。龙山县人民法院一级法官田代飞、州中级人民法院四级法官助理周伟分别获评“全国法院办案标兵”“全国法院特赦实施工作先进个人”称号，15 个集体、26 名干警受到州级以上表彰。

2021 年，全州法院坚持以人民为中心的发展思想，深入开展队伍教育整顿和党史学习教育，按照省高院“审判质量、效率和公信力深化年”活动的部署，公正廉洁为民司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，为建设美丽开放幸福新湘西、打造国内外知名生态文化公园、奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湘西新篇章提供有力的司法服务和保障。



湘西自治州中级人民法院在凤凰县禾库镇茶寨村小学开展“守护花蕾·关爱儿童”女童权益保护宣讲活动。



永顺县人民法院塔卧法庭在砂坝镇西洋坪村开展巡回审判。

稳住农业“基本盘” 增添发展“精气神”

2020年，是决胜全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚任务艰巨的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和历史罕见自然灾害的严峻挑战，全省各级农业农村部门认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，凝心聚力、攻坚克难，保持了农业农村稳定发展势头，推动乡村振兴迈出了新步伐。

狠抓粮食和生猪生产，稳产保供目标圆满实现。不误农时抓春耕生产，推动省政府出台支持春耕生产10条措施，争取省财政投入粮食生产资金9.7亿元，派出66个工作组到66个重点县蹲点指导集中育秧，做好洪涝、“寒露风”等抗灾救灾工作，全省落实粮食播种面积7132万亩，增长3.0%，扭转了连续5年播面下降趋势，对全国粮食面积增长贡献率达19.7%；产量603亿斤，增长1.4%，超额完成国家下达的目标任务。建立生猪生产发展责任考核机制，加快发展优质湘猪产业，在全国率先开展生猪活体抵押贷款试点。2020年，生猪出栏达4658.9万头，居全国第2位。统筹抓好“菜篮子”产品生产，油菜、水果产量均增长10%左右，蔬菜、家禽等产量稳定增加。



全省市州农业农村局长会议现场。

狠抓乡村产业和产业扶贫，乡村富民产业加快发展。重点培育了“湘江源”蔬菜等6个省级区域公用品牌和“湘赣红”等5个片区公用品牌。新认定308家省级龙头企业、192家省级农业产业化联合体，支持打造15家标杆龙头企业，全省农产品加工业营业收入增长3.2%。推进早中熟柑橘、优质湘猪两个国家级产业集群建设，永顺县成功创建国家现代农业产业园。

临武鸭养殖基地。

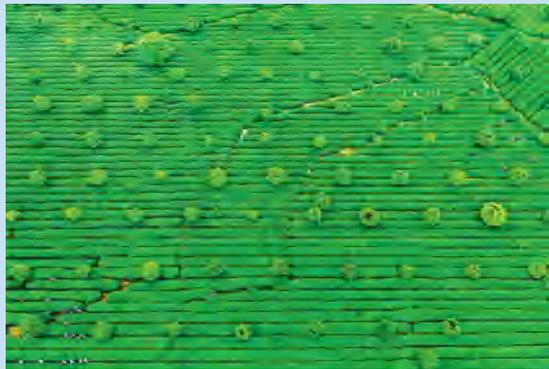




百合种植区。



韶山市现代农业综合示范园。



茶园。

增加“三品一标”农产品 738 个，推进农产品“身份证”、合格证和国家追溯平台管理，全年农产品质量安全例行监测总体合格率达到 98.8%，居全国前列。成功举办第 22 届中部农博会，组织参加首个“国际茶日”、中国国际食博会等活动，全省农产品出口额达 117 亿元，同比增长 28.3%。长沙等市、县实施“六大强农”行动、打造优势特色千亿产业工作成效突出。深入开展“千企帮村、万社联户”产业扶贫行动，全省累计有 356 万贫困人口通过发展产业实现脱贫，农业农村部组织 14 位驻华使节来我省考察产业扶贫工作。

狠抓设施装备和科技支撑，农业现代化水平稳步提升。建立农机推广服务“331”机制，完成农机购置补贴 11.7 亿元，增长 94%。深入实施农机“千社”工程，全省主要农作物耕种收综合机械化率达到 53.5%。在长株潭等地区建设 11 个设施栽培示范基地。完善现代农业产业技术体系，南繁科研育种园建设取得重要进展。第三代杂交水稻双季亩产达 1530.7 公斤。培育高素质农民 12667 人，开展第三届“全省十佳农民”评选。农技推广服务能力进一步增强。

狠抓禁捕退捕和耕地保护，农业绿色发展取得新进展。全省禁捕区域基本实现“四清四无”，符合参保条件的退捕渔民全部纳入养老保险，渔民转产安置

工作基本完成。开展了打击非法捕捞犯罪等专项行动，岳阳等 22 个县（市、区）禁捕退捕工作被评为优秀。建成高标准农田 391 万亩，同步发展高效节水灌溉 32 万亩，在岳阳全市推进高标准农田工程质量金融保险创新试点。扎实推进受污染耕地安全利用，长株潭种植结构调整任务清零，全省 640.65 万亩中轻度污染耕地已落实一种以上农艺措施，47.55 万亩严格管控区退出水稻生产。

狠抓乡村建设和农村改革，农村社会发展面貌持续改善。打好“农村人居环境整治三年行动”收官战，全年完成农村改厕 106.1 万户、建设农村公厕 1071 座。开展“一市十县百镇”全域推进美丽乡村建设，创建省级美丽乡村示范村 108 个、精品乡村 80 个。全省家庭农场、农民合作社分别发展到 7.5 万户、11.2 万家，全省承包耕地流转比例达 54.1%，居全国前列。实施二轮土地承包到期后再延长 30 年试点，全省农村集体产权制度改革、国有农场办社会职能改革基本完成，浏阳等地全国农村宅基地制度改革试点积极开展，益阳市现代农业综合改革稳步推进。在 6 个县（市、区）的 5 个乡镇、49 个村开展乡村治理试点示范。成功举办第 3 届“中国农民丰收节”湖南主题活动。湘赣边区域合作示范区建设初见成效。



涟源市桥头河镇的“蔬菜公园”。



种粮大户组织合作社收割晚稻。



道县万亩绿色蔬菜基地。

突出优势 聚能发力 快速赶超

平江县，位于湖南省东北部，与湘、鄂、赣三省交界，毗邻长沙市，处汨水、罗水上游，汨罗江自东向西贯穿全境。全县总人口 113 万人。平江县是湘楚文化源头之一，被誉为“蓝墨水的上游”，有“中华诗词之乡”的美誉，是辣条发源地。平江县是著名桂花蜜源之乡、黄金产地及林业重点县之一。

2020 年，平江县全年完成地区生产总值 345 亿元，增长 5.2%；全社会固定资产投资 316 亿元，增长 10%；规模工业增加值累计增长 5%；城乡居民人均可支配收入分别为 26536 元、11231 元，增长 4%、7.2%。

聚力脱贫攻坚，成效持续巩固。整合涉农资金 5.24 亿元，完成贫困户危房改造 1748 户，消费扶贫销售农产品 3.69 亿元；349 户 3405 名贫困人口全部脱贫。聚力扶优培强，产业稳健发展。引进工业项目 44 个，到位资金 79.22 亿元；实现工业总产值 443.8 亿元。游客接待量 1034.97 万人次，入围中国旅游百强县市；出台“猪十条”“粮十条”，生猪存栏 56.28 万头，粮食总产量 42.5 万吨，平江烟茶和白术获得国家农产品地理标志认证；实现电商交易额 60 亿元，增长 12%。聚力项目建设，基础更加坚实。六大战略性重大项目完成投资 64.64 亿元。聚力风险防控，底线守牢扎紧。年度化债 6 亿元、完成率 177%，136 个贫困村 1.15 亿元债务全部清零；排查整改安全隐患 4087 处，关闭取缔企业 17 家，移送司法机关 18 人；成立岳阳市首个城区拒毒公共场所禁毒联盟；全面打响疫情防控阻击战，平江成为全市首个低风险地区。聚力生态保护，环境明显改善。筹集垃圾保洁清运费 4820 万元，启动风情山居等集中建房点 38 个，改（新）建农村无害化卫生厕所 1 万户。聚力民生实事，福祉逐步增进。15 个乡镇教育基金会筹资 1.3 亿元，发放奖助学金 600 万元；第一人民医院整体搬迁启动，第二人民医院新院投入使用，提质改造乡镇卫生院 6 所；组建融媒体中心；介板洞等 3 处红色文化遗址被认定为国家级文物保护单位；医保报销费用 7 亿元；发放残疾人等补贴 2852 万元；就业工作入选人社部扶贫成果展。聚力改革创新，活力有效激发。医共体、城投转型、“放管服”、乡镇机构及区划调整改革成效明显，黄金矿业转型绿色发展改革试点工作进入清产核资和采矿权评估阶段。聚力自身建设，形象不断提升。



创新创业园一期。



星宇总部。



颐华城产城融合综合体。