

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022年 **1**
总第406期

www.hnrmzy.com

贯彻中央人大工作会议精神的 湖南实践



2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387 邮发代号：42-211 国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D 定价：7.00元

目 录

CONTENTS



社评

4 从人民当家作主的实践中寻找答案

/ 本刊特约评论员

本刊特稿

5 湖南人大：感动 2021 / 吴公然

人大要情·动态

7 张庆伟主持召开省常委会会议 传达中央人大工作会议精神 / 邓晶璘

省人大

8 准确把握精神实质 推动地方人大工作高质量发展 / 唐慧霞

10 积极回应人民群众美好生活向往 履职尽责服务高质量发展 / 文富恒

12 切实增强新时代人大司法监督工作质效 / 龙朝阳

14 以正确监督、有效监督、依法监督 护航稳中求进经济工作总基调落实落地 / 张亦贤

16 开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙” / 欧阳煌

18 在新的起点上开创教科文卫工作新局面

/ 梁肇洪

20 发挥人大职能优势 描绘现代版“富春山居图” / 刘宗林

22 更好发挥人大监督作用 用法治力量守护绿水青山 / 文志强

24 践行全过程人民民主 不断提高立法工作质效 / 肖迪明

26 努力答好新时代赶考路上人大社会建设工作答卷 / 祁圣芳

28 新时代人大工作的根本遵循 / 刘文新

30 以高质量代表工作践行全过程人民民主

/ 省人大常委会联工委

32 加强研究阐释 增强制度自信 / 王向前

34 让务实为民成为人大信访的亮丽底色

/ 段成钢

市州人大

36 长沙市：全过程人民民主的长沙实践

/ 彭玮蔚 李朝晖

38 衡阳市：高标准高效能落实会议精神

/ 李光伟

40 株洲市：聚力谋落实 奋进开新局 / 陈伟华

42 湘潭市：以中央人大工作会议精神引领新时代地方人大工作 / 刘琛



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉
副主任 彭国甫 曹炯芳 范文彬(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新
刘正兴 刘光跃 刘宗林 江 波 祁圣芳
李万千 杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余怀民
张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉
梁肇洪 程水泉 彭建忠 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 蒋海洋

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年1月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 44 邵阳市: 汇聚磅礴力量 高质量履职尽责
/ 杨向军
- 46 岳阳市: 东风好借力 扬帆正当时 / 邹雨明
- 48 常德市: 当好学习贯彻模范生 开创人大工作新局面
/ 程 凡
- 50 张家界市: 锚定“四个机关”建设新定位
做好新时代地方人大工作 / 李 晶
- 52 益阳市: 学深悟透精神实质 更好发挥人大制度优势和功效
/ 易人研
- 54 郴州市: 深学践悟 细照笃行 / 李林弘 刘雨露
- 56 永州市: 担当新使命 展现新作为 / 雷少雄
- 58 怀化市: 以深学细悟推动笃行求实
/ 吴俞贤 谭永武
- 60 娄底市: 启航新征程 / 陈桂元
- 62 湘西自治州: 让会议精神落地生根 / 那 萨

人大代表

- 64 乘会议东风 不忘履职初心 / 胡春莲
- 65 争当一名无愧于民的人大代表 / 李 丽
- 66 切实加强人大代表的履职能力建设 / 卢鸿福
- 67 深刻学习领悟 积极履职作为 / 彪雪辉
- 68 新任人大代表履职有信心 / 夏 艳

人大工作者

- 69 保持奋斗状态, 谱写精彩华章 / 罗 赞
- 70 把中央人大工作会议精神融入履职全过程
/ 周拥军
- 71 做到三个“牢记”, 推动新时代人大工作
高质量发展 / 欧阳学
- 72 让民生实项目人大代表票决制“落地生根”
/ 蔡国华

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

从人民当家作主的实践中寻找答案

■ 本刊特约评论员

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。在我们党保证和支持人民当家作主的伟大实践中，全过程人民民主展现出巨大的制度优势。

人民民主是社会主义的生命。在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

全过程人民民主是一种有序的民主。全过程人民民主是为中国人民量身定制的，是保证人民当家作主的一种民主形式。但人民当家作主不是无序的、随意的，更不是一盘散沙式的。为了实现人民当家作主，需要一个坚强的领导核心，需要一套完备的规则体系，需要稳妥有序地推进。实践充分证明，只有中国共产党，才能把亿万人民群众发动组织起来，积极投身到民主实践中；只有中国共产党，才能保证全过程人民民主始终在法治的轨道上平稳有序地运行。从“东方之治”与“西方之乱”的鲜明对比中，我们不难看出这样的结论：一个有序的、用法治作保障的民主，才是真正的民主，这样的民主才会使人民幸福、社会和谐、国家稳定；反之，不讲秩序、不要法治的民主，不是真正的民主，这样的民主必然会导致社会失序、国家失控、人民蒙难。从一些国家频频上演的“民主闹剧”中，我们更加清楚地看到这一点。

全过程人民民主是能应对各种风险挑战的民主。危难之时方显民主本色。往往是在“关键时刻”“特殊时期”，人们更容易了解一个国家民主的真实状况，看清一个国家民主最本真的一面。突如其来的新冠肺炎疫情实际上是对各国的民主状况作了一次“突击检查”，谁优谁劣、谁真谁假，一看便知。在这方面，我们用堪称完美的表现，向世人交出了一份高分答卷。2021年3月，十三届全国人大四次会议如期举行，在全国人民共同参与和见证下，大会批准了“十四五”规划和2035年远景目标纲要。中国人民又一次用生动的实践对全过程人民民主作了精彩的展示。特别值得一提的是，这次会议正式将“全过程民主”写入全国人大组织法。疫情来袭，全过程人民民主的“成色”不减，优势明显。这也充分显示出全过程人民民主不是“易碎品”，而是经得起风吹雨打的，没有任何艰难困苦能够阻挡中国共产党带领中国人民追求民主的脚步。

全过程人民民主是最管用的民主。能不能解决问

题？为谁解决问题？这是检验民主是否管用的“试金石”。习近平总书记强调：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”由我国社会主义民主的本质所决定，全过程人民民主不搞形式主义，不搞“民主秀”，不搞政治戏剧，不追求表面的华丽和做作，而是以解决人民需要解决的问题为着力点，这不仅体现在初衷上、过程中，更体现在结果上；体现在实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的全链条上。

全过程人民民主是充分体现“有事好商量”的民主。在我们这样一个人口众多、幅员辽阔的社会主义国家里，在处理经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题时，如何统筹兼顾各方面关系？如何通过合理有效的制度安排和程序设计，把各方面的意愿和要求汇集起来，形成共识？习近平总书记指出，在中国特色社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。“有事好商量”不仅是一种工作作风、一项制度设计，也是党领导人民治理国家的重要方式，是全国人大会议上每一项决议决定都能高票通过背后的政治逻辑。

全过程人民民主是最具活力的民主。全过程人民民主不是故步自封、一成不变的，它具有与时俱进、面向未来的优秀品格，是最具活力的民主；它是在实践中成长起来的，并随着实践的发展而不断完善发展。从两年多前习近平总书记在上海虹桥街道考察基层立法联系点工作时明确提出“人民民主是一种全过程的民主”，到在庆祝中国共产党成立100周年大会上他强调“发展全过程人民民主”；从中央人大工作会议上习近平总书记对全过程人民民主作出系统论述，到党的十九届六中全会把“发展全过程人民民主”写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中，彰显了我们党在新的历史条件下发展全过程人民民主、保证和支持人民当家作主的坚定信心和坚强决心。

在我们党保证和支持人民当家作主的伟大实践中，全过程人民民主展现出巨大的制度优势。在新的历史进程中，这些优势一定会发扬光大，全过程人民民主也将会有更加广阔的发展空间。■

湖南人大：感动 2021

■ 吴公然

2021年，湖南人大故事用“党言党语”表达的理想信念，无比坚定；用“法言法语”写就的剧情，引人入胜。

两种语言，同一个故事，万千精彩在其中。时光酿就甘酒，属于每一位奋斗者。

这一年来，湖南13.3万名各级人大代表用尽心履职的汗水和一心为民的担当，诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心；无数人大工作者用深夜长明的灯火和“苦力班子”的坚守，担负“以人民为中心”的使命。他们，共同奏响了民主与法治建设的动人乐章！

一个新时代人大工作的“动员令”

2021年10月，中央人大工作会议在北京召开。此次会议对新时代人大工作作了顶层设计和整体谋划，进一步明确要加强党对人大工作的全面领导，向我们吹响了“集结号”，发出了“动员令”。

湖南人大在中央人大工作会议精神的指引下，在省委人大工作会议的安排部署下，迸发出昂扬斗志。一年来，全省各级人大在立法、监督、任免、重大事项决定、代表工作中，紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧接地气、紧盯问题，高效履职服务高质量发展，在奋力实现“三高四新”战略定位和使命任务、建设现代化新湖南中更好发挥人大职能作用。

全年省人大常委会共审议通过地方性法规14件，审查批准设区的市、自治州地方性法规27件；听取和审议专项工作报告18件，开展法律法规实施情况检查5次、专题询问2次，备案审查规范性文件89件；作出决议决定4项；任免国家机关工作人员122人次，为谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章贡献了智慧和力量。

一种践行全过程人民民主的“湖南实践”

2021年，省人大常委会在县乡两级人大换届选举以及立法、监督等工作中，切实担负起发展全过程人民民主的时代使命。

省人大常委会深入开展县乡两级人大换届选举工作专题调研，修改湖南省县级以上人民代表大会代表直接选举细则，作出县乡两级人大换届选举时间的决定、市县两级新一届人大常委会组成人员名额的决定、重新确定县级人大代表名额的决定，依法指导市县乡人大细化

和规范各环节工作，确保了选举作风清正、选举结果人民满意。

此外，在立法中，坚持开门立法，问计于民、问需于民。加强立法协商，完善人大民主民意表达平台和载体，发挥基层立法联系点、代表联系群众工作平台、代表专业小组和专家库作用。在监督中，试行专项工作评议，畅通人大监督和党内监督、监察监督、司法监督和社会监督的联系，强化监督成果运用。

一幅地方立法彰显湖南特色的新图景

2021年，省人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，审议通过省本级地方性法规14件，审查批准设区的市、自治州地方性法规27件，一幅具有湖南特色的地方立法新图景正呈现在世人面前。

省十三届人大五次会议将首次启动代表大会立法。审议意见卡在法规草案审议中亮相，助力实现高质量审议和精品立法。立法中，既有“大块头”，也有“小切口”“小快灵”。把重点领域、新兴领域作为立法工作的“主战场”。及时修改人口与计划生育条例，在全国出台首部网络安全和信息化条例，用法治护航网络安全和数字湖南建设。制定绿色建筑发展条例，助力实现碳达峰碳中和目标。

一辆送立法到百姓家门口的“直通车”

基层立法联系点让人民群众能直接参与立法，用基层的生动实践丰富着“全过程人民民主”的时代内涵。

两年多以来，省人大常委会9个立法工作基层联系点共对国家法律草案和地方性法规草案提出了1000多条意见和建议。《湖南省宗教事务条例》《湖南省红色资源保护和利用条例》等地方性法规的立法过程中，都有立法工作基层联系点贡献智慧的身影，基层立法联系点已成为省人大常委会立法工作不可或缺的一支重要力量，人民群众有序参与国家立法的途径进一步拓展，小“阵地”迸发出强大的民主活力和创造伟力。

一部精彩纷呈的法律巡视“连续剧”

2021年6月至7月，省人大常委会组织开展固废污染防治“一法一办法”执法检查，这是本届省人大常委会连续第4年对生态环境保护领域重要法律的实施情况进行检查。2018年开展大气污染防治“一法一条例”、

2019年开展水污染防治“一法两条例”、2020年开展土壤污染防治法执法检查。把这四次执法检查连在一起，构成了一部精彩纷呈的法律巡视“连续剧”。

除了上述执法检查，2021年，省人大常委会按计划开展多项法律巡视。开展耕地保护与利用“一法一办法一条例”执法检查，督促落实最严格的耕地保护制度。开展职业教育“一法一条例”执法检查，厚植支撑先进制造业发展的技能人才基础。开展安全生产“一法一条例”执法检查，推动提升安全治理水平。开展民族自治“一法两规定”执法检查，更好助力共同富裕。配合全国人大常委会开展畜牧法、消防法执法检查，不断夯实创造高品质生活的法制基础。

一轮尽显人大监督气质和本色的提质增效

2021年，围绕信访工作，省人大常委会15年来首次听取和审议信访工作情况专项工作报告，首次组织开展全省信访工作情况专题调研，首次开展国务院《信访条例》《湖南省信访条例》执法调研，有力推动了信访工作法治化、规范化、制度化建设。

针对全省信访总量逐年下降但涉法涉诉信访不降反升等情况，省人大常委会信访部门通过调研走访座谈，综合形成《用法治力量推动涉法涉诉信访问题妥善解决》的调研报告，力求从法治轨道破解涉法涉诉信访“入口不顺、程序空转、出口不畅”等问题。同时，及时交办督办人大代表反映或转递的信访件，全年共接待处理群众信访4258件5060人次，切实维护群众合法权益。

一年来，省人大常委会实施正确监督、有效监督、依法监督，推动人大监督提质增效，尽显“刚性本色”。首次审查部门决算，加强预算全口径审查全过程监管，深化预算联网监督。首次听取审议民族团结进步创建工作情况报告，推动创建工作提质增效。首次听取审议省监察委员会专项工作报告，为平安湖南建设提供有力支撑……

一曲守护那抹红的传承之歌

湖南，红色资源丰富，十步之内必有芳草。

2021年，省人大常委会把制定红色资源保护和利用条例作为学党史见行动的重要内容，年初立项，建立专班，抓紧起草，加快审议，在建党百年华诞的重要历史节点高票通过；大力推动“我为群众办实事”实践活动，党员干部受到深刻精神洗礼。

省人大机关各级党组织结合自身职能特点和工作实际，共制定包括104项实事的清单，有力推动一批基层民生热点难点问题得到解决。常委会党组和主任会议成员深入基层一线访民情、听民意、解民困，推动解决残疾人无障碍通道建设、石化产业链生产原料“点对点”定向利用等问题。

一场保障国家法治统一的严格“质检”

一年来，省人大常委会备案审查规范性文件89件。

省人大常委会有关部门按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，用最严格的“质检”标准，对报送备案的规范性文件逐件开展审查，对审查中发现存在合宪性、合法性、适当性等问题的，督促制定机关予以改正。同时，围绕党中央和省委重大决策部署的贯彻落实，着重对涉及“三高四新”战略定位和使命任务、优化营商环境，涉及群众密切关注的养老服务、工伤保险、电动车管理等方面的规范性文件进行了审查。

一次推动人大代表更加密切联系群众的广泛号召

2021年5月，省人大常委会发出通知，首次组织全省五级人大代表开展“联系群众办实事”主题活动，各级人大常委会和乡镇人大主席团积极行动，响应号召的13.3万名各级人大代表在全省掀起了“我为群众办实事”的热潮，推动解决一批“急难愁盼”的热点民生问题，让高质量发展成果惠及更多老百姓。

8月底，省人大常委会出台了《湖南省人大常委会党组关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见》，推动全省各级人大代表更加密切联系群众向纵深发展。全年各级人大代表推动解决问题4.8万余件，落实帮扶物资2.4亿余元，受益群众40余万人。

一篇写满高度负责的代表建议办理大文章

一年来，省十三届人大四次会议交付审议的3件代表议案，经深入调研、充分审议，相关立法事项纳入常委会立法计划和立法调研计划。省人大常委会着力完善代表建议“大督办”机制，持续优化代表评议建议办理工作，实行现场评议、现场回应、现场打分、现场公布评议结果；对代表“不满意”件逐件跟踪督办。省十三届人大四次会议以来代表提出的1574件建议全部按期办复，建议所提问题当年解决率达77.5%，较上年提高6.9个百分点。

一番调在需要时、研在关键处的较真

没有调查权就没有发言权。一年来，省人大常委会坚持调在需要时、研在关键处，在“真调研”中解决“真问题”，着力开展加强乡村文化建设助推乡村振兴、种业发展等专题调研，获得全国人大常委会高度评价，调研成果转化为推动乡村振兴、促进种业发展的有力举措。

首次组织开展新侨和留学人员回国来湘创新创业环境专题调研，跟踪督促14个省直部门整改落实，明确43条具体举措。开展快递从业人员合法权益保障调研，督促7部门联合出台做好快递员群体合法权益保障工作

张庆伟主持召开省委常委会会议 传达中央人大工作会议精神

■ 邓晶璠

2021年10月22日上午，省委书记张庆伟主持召开省委常委会会议，传达中央人大工作会议精神，听取我省疫情防控工作和关于省第十二次党代会筹备工作情况汇报，研究部署相关工作。

会议强调，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，全面提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。要增强做好新时代人大工作的政治自觉，把习近平总书记重要讲话精神作为加强和改进新时代人大工作的“纲”和“魂”，认真贯彻关于人民代表大会制度“六个必须”的新理念新思想新要求，推动学习贯彻工作走深走实。要以人大高效能履职服务全省高质量发展，紧扣“三高四新”战略实施，抓住提高立法质量这个关键，增强人大监督实效，加强宪法实施和监督，探索做好代表工作的有效途径，扎实推进全过程人民民主建设，为全省经济社会发展提供坚强法治保障。要加强人大及其常委会自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，强化政治建设、作风建设和履职能力建设，严肃换届纪律，高质量完成市县乡人大换届选举工作，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。要加强党对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，支持人大代表依法履职，为人大开展工作创造条件。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话重要指示批示精神，坚定不移贯彻党中央、国务院关于从严从紧抓好疫情防控的决策部署，落实好国务院联防联控机制有关要求，坚决

打好疫情防控歼灭战。要进一步绷紧疫情防控之弦，迅速激活应急指挥体系，上下联动、迅速行动，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以最果断、最严格、最有力的防控措施，坚决做到“外防输入、内防扩散”。要坚决果断做好疫情处置工作，快速精准开展流调溯源，加强疫情监测预警，加强加密核酸检测，科学划定封控区域、组织好机关干部下沉社区、做好服务保障，强化公安、工信、公共卫生等部门协调配合，强化应急处置区域联动，严把外防输入各个关口，实行“逢阳必报、逢阳即报、接报即查”，坚决做到“稳、准、狠”。要从严从紧加固常态化疫情防控防线，严格落实重点场所防控措施，引导群众做好个人防护，强化药店日常监管、充分发挥“哨卡”作用，持续推进新冠病毒疫苗接种，加强大型活动管控，非必要不举办大型活动，做到人、物、环境同防。要全面压实疫情防控各方责任，省委疫情防控领导小组和省疫情防控指挥部要加强统一指挥调度、实施扁平化管理，各级各部门要守土有责、守土尽责，压实“四方”责任，坚持24小时值班值守，及时做好信息发布和舆论引导，加大监督检查力度，对贻误战机、履职不力、失职渎职的依规依纪依法追究。各地各部门要统筹抓好项目建设、民生保障、社会稳定等工作，全力奋战四季度，确保完成全年目标任务。

会议强调，开好省第十二次党代会是全省人民政治生活中的大事。要全力以赴做好会议筹备工作，高质量起草党代会报告，严格落实疫情防控措施，严肃换届风气，严肃会风会纪，营造良好舆论氛围，确保把省党代会开成一次团结鼓劲、凝心聚力、开拓奋进的大会。

（原载《湖南日报》）

的意见。发挥《研究与参考》交流推广平台作用，强化成果转化，人大调研的对策建议转化为促发展、惠民生的实在举措。

一个扮演“四重角色”的机关

一年来，省人大及其常委会坚持全面从严治党，扛牢一岗双责和意识形态主体责任，抓好巡视整改工作，大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，努力打造政

治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。建立健全常委会审议意见卡制度，深化“大学习、真调研、严管理”，开展“三为四树八创”活动，以始终在一线、在状态、在路上的精气神，努力打造让党中央和省委放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

一切过往，皆为序章。

湖南人大故事的精彩，仍在继续。

准确把握精神实质 推动地方人大工作高质量发展

■ 唐慧霞

省人大常委会把学习宣传贯彻会议精神作为重大政治任务，迅速组织传达学习，广泛深入宣传宣讲，多措并举推动中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神走深走实，努力把学习成效转化为推动新时代地方人大工作高质量发展的履职实践。



2021年11月5日，省人大常委会召开全省人大系统贯彻落实中央人大工作会议精神宣讲暨工作部署会议。

摄影 / 蒋海洋

党中央召开人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记在中央人大工作会议上对全过程人民民主作出全面阐述、提出明确要求。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》再次强调，积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。

中央人大工作会议召开后，省人大常委会把学习宣传贯彻会议精神作为重大政治任务，迅速组织传达学习，广泛深入宣传宣讲，多措并举推动中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神走深走实，努力把学习成效转化为推动新时代地方人大工作高质量发展的履职实践。

迅速传达贯彻，确保工作成效

坚持全面系统、结合实际、领导带头，通过多层次、全方位的学习研讨，深化人大干部、人大代表对中央人大工作会议重大意义、主要精神的理解和把握。2021年10月15日，省人大常委会党组召开扩大会议，第一时间传达学习中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神并开展研讨交流，研究部署学习宣传贯彻落实工作，强调要深刻认识会议的重大意义，准确把握精髓要义，切实担当职责使命，全面加强自身建设，不断提升政治能力、履职能力、创新能力，切实提升人大工作实效。10月22日，省委常委会会议传达学习中央人大工作会议精神后，省人大常委会党组再次召开扩大会议，原原本本学习省委书记张庆伟讲话和省委贯彻落实中央人大工作会议精神的意见，进一步

细化贯彻落实具体措施。机关党史学习教育领导小组及时发出关于深入学习贯彻中央人大工作会议精神的通
知，要求机关党组、各专门委员会分党组深入学习贯彻
落实中央人大工作会议精神，推进人大工作与时俱进、
守正创新。机关各级党组织采取主题宣讲、举办专题读
书班、开展主题党日活动等形式，认真开展交流研讨，
形成了浓厚的学习氛围。10月18日至23日，在井冈山
举办省十三届人大代表第十一期履职学习班，106名省
人大代表和各选举单位有关人员参加学习培训，邀请全
国人大常委会办公厅有关负责同志就中央人大工作会议
精神作专题讲座，推动人大代表和人大干部深入贯彻、
全面准确把握会议精神。

省人大常委会结合实际制定了落实省委贯彻落实
中央人大工作会议精神意见责任分工方案，把张庆伟
同志在省委常委会议学习传达中央人大工作会议精
神时的讲话精神和省委贯彻落实意见细化为增强政治
自觉、服务高质量发展、加强自身建设、加强党的领
导等8个方面18项具体任务，每项任务由省人大常委
会1至2位相关负责同志作为责任领导，明确牵头单
位和责任单位，并要求各牵头单位认真制定细化措施，
确保任务到人、责任上肩，抓好贯彻实施。开展专项
督查与“回头看”，拟提请省委在2022年全国两会前
召开学习贯彻中央人大工作会议精神推进会，并适时
对中央人大工作会议精神贯彻落实情况开展专项督查，
开展贯彻落实会议精神一周年“回头看”，确保各项工
作任务落地落实。

广泛宣传宣讲，坚定制度自信

省人大常委会认真落实省委工作要求，高站位推
进，一体化部署，推深做实宣传宣讲工作，在统一思
想、凝聚共识、坚定信心上见成效。

11月5日，组织召开全省人大系统贯彻落实中央人
大工作会议精神宣讲暨工作部署视频会议，全省各级人
大有关负责同志和部分全国、省人大代表4265人在主
会场和各市州、县市区分会场参会。

会议传达了省委书记张庆伟在10月22日省
委常委会扩大会议和在省人大机关走访调研时的讲话
精神。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉作专题辅
导并讲话，深入解读会议精神，部署贯彻落实工作。

11月上旬，省人大常委会党组和主任会议成员带队
分赴14个市州开展宣传宣讲，指导督促各级人大学习
贯彻落实中央人大工作会议精神，全省各级人大常委会
负责同志纷纷赴下级人大、基层单位宣讲，推动全省人
大迅速兴起了学习宣传贯彻热潮。积极响应省委“迎接
党代会，谱写新篇章”建言献策活动，通过书面征集意
见、组织专题研讨、召开座谈会、发出倡议书等形式，

要求人大代表和人大工作者结合职能职责，坚持问题导
向，突出法治思维，提出高质量的意见、建议，全省五
级人大代表与人大工作者聚焦“十四五”规划实施、推
进乡村全面振兴、教育改革创新、生态环境保护、法
治政府建设、人才队伍建设等提出建议2500余件。充
分发挥省人大机关宪法墙、历史陈列室等宣传阵地作
用，认真策划并与省委宣传部、湖南卫视等单位共同推
出“主播读宪法”系列节目，不断强化宪法意识，生动
展示我国人民代表大会制度的历史探索和湖南实践。在
“一刊两网两微”（《人民之友》、红网、湖南人大网及人
民之友、湖南人大微信公众号）开设专栏，大力宣传、
深入解读中央人大工作会议精神，报道全省各级人大和
五级人大代表学习贯彻会议精神的好做法、好典型，积
极营造学习贯彻会议精神的良好氛围。人大代表一致
表示，将自觉坚持党的领导，坚持人民代表大会制度
自信，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，
肩负起人民赋予的光荣职责，展现新时代人大代表的
风采。

对标对表，推动地方人大工作高质量发展

省人大常委会自觉对标对表习近平总书记重要讲
话精神和党中央决策部署、省委工作要求，坚定不移
推动习近平总书记重要讲话精神和会议精神在人大工
作中落地见效。坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲
话精神和会议精神，同落实“三高四新”战略定位和
使命任务结合起来，同落实省委人大工作会议精神结
合起来，同落实各项重点工作结合起来，持续推深做
实。科学谋划省人大常委会2022年工作“一要点五计
划”，省人大常委会党组和主任会议成员带队赴各市
州听取意见建议，努力在立法、监督、讨论决定重大事
项、代表等工作中充分体现会议精神。发挥好人民代
表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体
作用，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权
落实到人大工作各环节全过程。坚持科学立法、民
主立法、依法立法，以良法促发展、保障善治。坚
持正确监督、有效监督、依法监督，精选监督项目，
确保法律法规得到有效实施、确保行政权、监察权、
审判权依法正确行使。围绕党中央决策部署和省委工
作要求抓重点、议大事，及时审议和讨论带有全局性、
根本性、长远性的重大事项，依法作出决定决议。推
动全省各级人大代表更加密切联系群众，推进人大代
表议案建议内容高质量、办理高质量，加强代表履职
服务保障，充分发挥人大代表主体作用。加强省人大
常委会机关自身建设，着力打造自觉坚持中国共产党
领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、
全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终
同人民群众保持密切联系的代表机关。■

积极回应人民群众美好生活向往 履职尽责服务高质量发展

■ 文富恒

省人大民族华侨外事委员会认真履行法定职责，倾听人民呼声，回应人民期盼，着力推动人大民侨外委工作高质量发展。



2021年9月16日，省人大常委会党组成员、副主任叶红专率省人大民侨外委相关人员赴湘西自治州开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。

省人大民侨外委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、中央和省委人大工作会议、省第十二次党代会精神，认真落实党中央决策部署和省委工作要求、省人大常委会党组安排部署，紧紧围绕全省工作大局和“凝心聚力”工作主题，认真履行法定职责，倾听人民呼声，回应人民期盼，着力推动人大民侨外委工作高质量发展。

聚焦推动民族地区高质量发展下功夫

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。我省民族地区曾经是脱贫攻坚主战场，尽管和全省一道迈入了全面小康，但脱贫攻坚成

果需要进一步巩固拓展，发展后劲需要进一步积攒增强，实现共同富裕和现代化建设的任务比其他地区更加繁重。为此，今年，省人大常委会开展了民族区域自治“一法两规定”执法检查。

省人大民侨外委在具体组织执法检查的过程中，着力倾听民族地区期盼、回应民族地区呼声，坚持紧紧盯住法，着力抓住省本级这个关键、着力细化做实前期调研，增强执法检查的整体实效。鉴于民族区域自治“一法两规定”涉及经济社会发展方方面面，执法检查组突出抓实前期基础工作，在开展执法检查前认真梳理出五个方面的主要问题，明确执法检查重点和方向，加强与相关省直部门的沟通，为找准问题打下了坚实基础。在此基础上，执法检查组赴张家界市、湘西自治州以及城步、江华、新晃、芷江等自治县开展了实地检查，召开多个基层座谈会，广泛听取民族地区各族群众意见和建议；召开全体会议，听取省民宗委、省发展改革委员会、省财政厅等13个部门贯彻实施“一法两规定”情况汇报，就有关问题进行面对面的询问；组织湘西自治州、邵阳市及城步自治县、张家界市及3个比照县、永州市及江华自治县、怀化市及5个自治县配合开展自查，提交自查报告，充分了解和全面掌握基本情况。

执法检查报告围绕推动民族地区高质量发展这个主题，在完善配套政策措施、财政事权与支出责任划分改革、财政专项资金分配、特色产业扶持、人才队伍建设、林业碳汇工程等方面提出建议。这些建议突出了改革导向，贴合民族地区高质量发展需求，针对性和操作性都比较强。下一步，委员会将着力跟踪督办执法检查发现问题以及常委会审议意见，紧盯问题不放，形成监督闭环，力争以“小切口”着力推动解决民族地区高质量发展中的“大问题”，有效发挥人大助推民族地区高质量发展的职能作用。

聚焦促进全省区域协调发展下功夫

我省“十四五”规划纲要和省第十二次党代会明确要将大湘西地区建设成脱贫地区高质量发展先行区。这

是从全省区域协调发展的高度作出的重大战略安排，是对大湘西地区发展的新定位。我省民族地区主要集中在大湘西地区，发展不平衡不充分问题仍然突出。民族地区的高质量发展是大湘西脱贫地区高质量发展的重点、难点，也是实现全省高质量发展的重中之重。

针对这个问题，省人大民侨外委积极探索推进民族地区加快发展步伐的切入点和着力点，深入民族地区开展巩固拓展脱贫攻坚成果与全面推进乡村振兴有效衔接专题调研，了解民族地区真实情况以及存在的现实问题，针对民族地区高质量发展的短板和不足，提出要推动民族地区充分挖掘自身资源禀赋、发展条件和比较优势，通过强化乡村规划引领，加快补齐“短板”“弱项”，加速推进产业振兴，突出人才培养支撑，发展壮大集体经济，提升基层治理能力，积极推动我省民族地区乡村全面振兴开新局、谋新篇；要加大对大湘西特别是张家界市旅游产业综合发展的支持力度，强化张家界旅游产业龙头地位，支持大湘西民族地区建设旅游市场联盟，推进文化旅游深度融合，通过发展文化旅游产业综合带动整体经济的高质量发展。

同时，为了配合省人大常委会首次听取和审议省人民政府关于全省民族团结进步创建专项工作报告，委员会紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，开展民族团结进步创建工作专题调研，深入民族团结进步示范地区、城市社区实地调研，提出要深化思想认识、健全创建机制、深化主题内涵、创新方式载体、完善测评指标和监测体系等工作建议，推动创建工作均衡发展。

聚焦强化“三高四新”战略人才支撑下功夫

近年来，海内外侨情发生新的变化，越来越多的以高科技人才为主的新侨希望回国定居创业，对优化回湘创新创业环境、加大支持扶持力度的期盼很大。为充分吸引和支持海外人才积极参与现代化新湖南建设，助力全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，2021年，民侨外委组织开展了新侨和留学人员回国来湘创新创业环境专题调研。

专题调研报告针对政策顶层设计和系统集成不够、公共服务配套体系不健全、创新创业起步艰难等突出问题，指出要深刻认识新侨和留学人员是我省全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的重要人才支撑；要完善推进新侨和留学人员回国来湘创新创业工作机制；强化支持新侨和留学人员回国来湘创新创业政策措施；设立新侨和留学人员服务窗口；加强新侨和留学人员创新创业平台建设，提高为侨服务的针对性、有效性。许达哲、毛伟明、黄兰香、王成、谢建辉、刘莲玉、叶红专、彭国甫等省领导分别对专题调研报告作出批示，要求省直相关部门高度重视，落实调研报告提出的意见和建议。

委员会认真抓好领导批示及调研报告的跟踪督办，

督促省直有关部门切实做好调研成果转化工作。2021年10月下旬，省政府办公厅将研究处理情况正式复函省人大常委会办公厅，把调研报告梳理成包含13个具体问题的清单和包含16个建议的清单，明确由14个省直部门采取43项具体举措整改和落实。比如，将新侨和留学人员纳入省政务中心高层次人才窗口服务范围，对华侨和留学人员申办政务服务事项实行“一件事一次办”；加大对“海归论坛”的支持力度，进一步提升活动在全国的影响力；实施湖南省留学人员创业启动支持计划，并将其纳入“海归论坛”活动内容，对11项留学人员创业项目给予启动资金、融资对接、政务代办等支持和服务等等，有力推动了我省新侨和留学人员创新创业工作，得到了广大侨胞和留学人员的积极评价。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉对成果转化工作给予充分肯定：“紧盯成果转化好！再接再厉交出优异答卷。”省人大常委会副主任彭国甫批示：“钉子钉得好。调研后半篇文章写得更精彩。”

聚焦提高代表建议督办质量下功夫

代表建议是一座“富矿”，是全过程人民民主的重要体现。2021年，省人大代表提出的涉民族宗教类、涉侨类代表建议内容广泛，包括宗教团体建设、散居少数民族地区发展、加大民族地区乡村振兴帮扶力度、增加民族乡基础设施建设投入、加强民族团结进步创建、支持新侨创新创业、优化海外来湘人才服务体系等多个方面。民侨外委将代表建议督办作为2021年度重点工作，统筹部署安排，全面督办推动，点上集中突破，深化成果运用，人大代表对建议办理结果满意率100%。

我们在研究代表建议督办工作时发现，人大代表对支持长沙申报海归小镇高度关注。海归小镇是欧美同学会集聚海归人才和海归产业发展的重要规划，计划在全国经济活跃度最好的城市布局建设10个海归小镇。全国申请建设的城市多达90多家，竞争十分激烈。支持长沙·智能制造海归小镇建设，可以充分发挥长沙制造业优势，立足长沙、带动全省、辐射全国，是我省打造国家重要先进制造业高地的重要举措，对于推动全省高质量发展具有十分重要的意义。为此，民侨外委将省人大代表彭兴辉提出的关于支持长沙建设智能制造海归小镇的建议作为委员会重点督办建议，在省人大常委会副主任叶红专的带领下，赴长沙市人民政府听取汇报、现场督办，为长沙申报海归小镇助力鼓劲。通过多方积极推进、共同努力，长沙·智能制造海归小镇已正式获批全国第三家海归小镇。这个项目位于长沙市中心城区北部、望城区滨水新城大泽湖片区，规划总用地面积约10000亩。12月28日，长沙·智能制造海归小镇项目顺利开工，成为全国第一个正式运营启动的海归小镇。

（作者系省人大民族华侨外事委员会副主任委员）

切实增强新时代人大司法监督工作质效

■ 龙朝阳

省人大监察和司法委深入学习领会贯彻中央、省委人大工作会议精神，紧紧抓住新时代人大监察和司法工作“为谁干、干什么、怎么干”三大问题，广泛凝聚奋进力量，奋力谱写新时代人大监察和司法工作新篇章。



省人大监察和司法委调研组在常德市调研员额法官检察官履职评议工作。

事持重者重。在开启全面建设社会主义现代化强国新征程和建党百年之际，党中央首次召开中央人大工作会议，充分体现习近平总书记和党中央对新时代人大工作高度重视。省人大监察和司法委深入学习领会贯彻中央、省委人大工作会议精神，紧紧抓住新时代人大监察和司法工作“为谁干、干什么、怎么干”三大问题，广泛凝聚奋进力量，奋力谱写新时代人大监察和司法工作新篇章。重点是要适应推进全面依法治国新形势新要求，立足职能职责，坚持依法依规，创新方式方法，加大人大司法监督工作力度，把习近平总书记提出的“让人民群众在每一个司法案件中感受公平正义”的要求落到实处。

毫不动摇把党的领导贯穿人大司法监督工作全过程、各方面，切实把牢正确政治方向

习近平总书记指出，党的领导是推进全面依法治国的根本保证，党的领导是我国社会主义法治之魂。省

人大监察和司法委必须坚持以党的政治建设为统领，把党的领导体现和落实在人大监察司法工作的各方面、全过程，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

要深入学习领会党的十九届六中全会精神，提高贯彻落实的政治自觉和行动自觉。要把党的十九届六中全会精神，与习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等结合起来，一体学习贯彻落实，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。

要紧紧围绕中央、省委决策部署依法履职。党中央、省委战略部署、目标任务是人大监察和司法工作基本出发点和主要着力点。要自觉同党中央的决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，同省委决策部署同频同调，切实做到党中央和省委工作重心在哪里，人大监察和司法工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，确保党中央、省委决策部署在人大监察和司法工作中得到全面贯彻和有效执行。

要严格执行重要事项请示报告制度。严格按照中国共产党重大事项请示报告条例和省人大监察和司法委重要事项报告制度要求，将委员会立法、监督工作中重大问题、年度工作要点、常委会党组部署工作的进度等重要事项，及时向常委会党组报告。今年以来，向常委会党组和省委相关部门请示报告听取监委专项工作报告和类案评查工作等重点工作的重大问题6次，确保人大监察和司法工作始终在党的领导下。

理直气壮加强和改进人大司法监督工作，坚持用法治的力量实现人民群众对公平正义的追求

支持推进司法改革，依法加强对执法司法活动的监督，既是各级人大履行法定职权的重点课题，是人民群众普遍关注的热点话题，也是现阶段在实际工作

中遇到的现实难题。无论是省级人大还是市县人大都普遍存在“不愿监督、不敢监督、不会监督”的困惑和迷茫，无所适从，缺乏抓手。这需要大家正视现实，深入思考研究，积极探索实践，努力在全面依法治国大背景中找准历史坐标，在推进深化司法改革新形势下明确职责定位，进一步加强和改进人大司法监督工作，为提高司法公信力、促进社会公平正义发挥人大力量。

在坚持以人民为中心发展思想中站稳人大司法监督工作基本立场。习近平总书记曾深刻指出，与天下同利者，天下持之；擅天下之利者，天下谋之。人大监察和司法工作承载着人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等各方面需求，在任何时候，都要站稳人民立场，始终坚守以人民为中心的价值追求，牢记人大司法监督工作初心，坚持民有所呼我有所应，积极回应人民群众涉法诉求和法治关切，在依法履行职责职能中不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

在具体工作中要努力把握“三个不能躺平”基本要求。习近平总书记指出，人民代表大会制度的制度设计和基本原则，就是所有国家机关及其工作人员的权力都要受到监督。人大司法监督要坚持正确监督有效监督依法监督，努力做到“三个不能躺平”：坚决贯彻落实不搞个案监督法律和政策要求，依法加强对司法工作的监督不能躺平；严格执行关于干预司法三个禁止性规定，依法回应、认真处理人民涉法涉诉合理需求不能躺平；大力支持“两官”依法独立办案，依法督促加强对政法机关执法司法的监督制约、规范自由裁量权不能躺平，在加强司法监督上既要不错位不越位，更要依法作为，履职到位。

在构建执法司法监督制约机制大格局中找准发力点。目前，随着司法体制改革不断推进，原有执法司法模式发生深刻变化，适应新的执法司法运行模式监督制约机制尚未完全建立起来。人大司法监督工作要积极融入监督大格局，立足人大法定职责，直面司法体制改革后执法司法领域出现的新情况、新问题，在坚持依法治国理念前提下，不断加强和改进对“一府两院”的监督，激发执法司法机关内部监督制约内生动力，推动完善执法司法监督制约新机制，达到规范执法司法之目的。

持之以恒推进工作创新和实践创新，不断探索完善人大司法监督工作制度机制

习近平总书记指出，各级人大及其常委会要聚焦党中央决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要牢记习近平总书记谆谆教诲，始终心系

“国之大者”，完整、准确、全面贯彻中央、省委人大工作会议精神，持之以恒推进工作创新和实践创新。

积极探索开展类案评查工作。开展类案评查是新时期人大司法监督工作的重要抓手，不同于个案监督，它是就一个领域或一个方面司法案件进行评查，发现其中存在的普通性倾向性问题，依法交由司法机关启动内部纠偏机制和程序，提高办案质量，增强司法公信力。2021年，省人大监察和司法委在常委会党组领导和省委政法委支持下，就人民群众普遍反映的电信网络诈骗犯罪问题，首次探索开展类案评查工作。在充分调研基础上，制定详细周密的工作方案，组成评查专家组，从近两年执法司法机关办理打击电信诈骗罪近4万件案件中抽取100件案件进行评查。经过评查，发现这类案件办理中存在打击力度不够、法律适用有分歧、执法司法行为欠规范等普通性倾向性问题，依法交有关执法司法机关研究处理。做到了既充分行使人大司法监督权，又激发执法司法机关完善内部制约监督机制，提升打击治理电信网络诈骗犯罪工作质效。

完善规范审议意见办理情况评议工作。2018年以来，省人大监察和司法委创新方式方法加强对审议意见落实情况跟踪监督，取得良好效果。2021年，省人大监察和司法委采取“实地视察调研+集中评议+交办整改”方式，对“一府两院”办理省人大常委会关于《全省公益诉讼检察工作情况的报告》的审议意见情况开展集中评议，提出具体整改意见8条，为推动审议意见进一步落实和促进全省公益诉讼检察工作起到很大作用。近些年来，我省公益诉讼检察多项业务指标位居全国先进行列。省人大监察和司法委将认真总结评议工作经验，落实省委人大工作会议新要求，持续深化和规范完善跟踪监督方式，推动评议工作更有特色、更富成效。

切实支持市县两级人大常委会深化规范“两官”履职评议工作。近年来，我省部分市州人大常委会积极探索开展对员额法官检察官履职情况的监督。衡阳市人大常委会建立“两官”执法档案信息，常德市、岳阳市两级人大全面推开“两官”履职评议工作，并将评议结果作为“两官”任免、评先评优、登记晋升等参考依据，这些创新将监督与任免相衔接、监督事与监督人相结合，取得了好的效果。省人大监察和司法委对市州创新做法进行总结，在《人民之友》推出“‘两官’履职监督”专题报道。下一步，省人大监察和司法委将落实中央人大工作会议精神、省委人大工作会议精神，加强调查研究，注重总结提高，加大推介力度，努力推动市县两级人大常委会“两官”履职评议工作常态化、规范化、制度化。

（作者系省人大监察和司法委员会主任委员）

以正确监督、有效监督、依法监督 护航稳中求进经济工作总基调落实落地

张亦贤

省人大财政经济委员会紧盯稳中求进经济工作总基调的落实，聚焦经济建设这件最大的实事，实行正确监督、有效监督、依法监督，以高效履职护航和助力湖南经济高质量发展。



2021年7月27日，省人大财经委调研组在铁建重工开展促进先进制造业发展情况调研。

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。湖南省第十二次党代会强调，要始终坚持以经济建设为中心，坚决办好发展经济这个最大实事，在推动高质量发展上闯出新路子。贯彻落实中央及省委人大工作会议精神，人大财经工作必须紧扣自身职能、紧贴习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神、紧盯稳中求进经济工作总基调的落实，聚焦经济建设这件最大的实事，实行正确监督、有效监督、依法监督，以高效履职护航和助力湖南经济高质量发展。

抓经济立法，用法治力量促发展、保善治

法律具有固根本、稳预期、利长远的作用。随着经济建设中心地位的不断巩固和加强，经济类立法在地方立法中所占的比例持续攀高，多年来我省出台的立法项

目，经济类占一半以上，2021年出台和即将出台的先进制造业促进条例、网络安全和信息化条例在全国均属首创，自由贸易试验区条例、地方金融监督管理条例、通用航空条例等均属改革开放领域创新性的重要立法。下一步，省人大财经委将充分用好服务发展这一重要平台，按照“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局要求，聚焦重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以人大主导的担当科学立法、民主立法、依法立法，发挥法治促发展、保善治作用。一是坚持服务大局方向，突出重点领域。加快数字经济、社会信用、营商环境、预算审查监督、地方政府债务风险防范等改革发展重点领域和促进新能源发展、加强平台经济管理等新兴领域的立法，为改革向纵深推进、经济向高质量推进提供制度保障。二是坚持务实管用原则，紧贴立法需求。丰富立法形式，坚持“大块头”与“小快灵”相结合，以解决具体问题、强化靶向效应为目标，从经济运行中矛盾突出的问题和市场主体反映强烈的问题入手，立有针对性、适用性、可操作性的法，立彰显湖南特色、对湖南发展有实质支持作用的法。三是坚持人大主导，主动担当作为。不能坐等政府部门提出立法项目，而要以人大的视角和担当主动作为。即使是对部门作为项目提出单位的立法项目，省人大财经委也要提前介入，主动主导，防止地方立法部门化、局部化。

抓计划、预决算审查，从顶层规范发展和预算工作

审查批准计划（规划）、预决算并监督执行，是人大经济工作监督的重点。近年来，省人大财经委围绕正确履职、增强监督的刚性和实效，做了很多有益的探索。例如，不是坐等计划来了去审，而是超前介入，在政府提交“十四五”规划前开展深入调研，就湖南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的起草提出了四个方面二十条具体建议，得到省委、省政府主要领导的高度肯定和省发改委的全盘采纳；对预算联网审查

不是一联了之，而是找准联网监督的审查点、监督点、预警点、风险点，真正发挥联网的优势和监督的作用；针对部分人大代表对预算报告看不懂、不知怎么审怎么督的问题，编写了《人大预算与国资监督指南》读本，使预算审查不再神秘、代表监督不再犯困。下一步，省人大财经委将进一步行使好这一职权，从顶层规范好发展和预算工作。一是基于发展之需搞好审查监督。紧紧围绕落实“三高四新”战略定位和使命任务、落实省委重大决策部署加强计划和预决算审查监督，使经济社会主要目标、重点任务、重大项目安排更加符合党中央和省委重大决策、符合高质量发展要求；主要政策取向和工作措施更加切合湖南发展实际，符合发展需求；重点财政支出更好服务发展大局、中心工作，更好满足人民群众所需所盼。二是基于人民立场搞好审查监督。把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，推动计划安排和预算支出向保障和改善民生倾斜，推动市场主体和人民群众普遍关心的热点难点问题的解决，使改革发展成果、财政支出更多惠及全体人民。三是基于法定要求搞好审查监督。严格按照法定职权，通过法定程序，运用法定方式，依法加强计划和预决算审查监督。根据全国人大常委会新修订的关于加强经济工作监督的决定要求，进一步规范计划审查程序，突出审查重点，增强监督实效。强化人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强全口径审查和全过程监督。

抓经常性经济运行监督，以人大财经之为保湖南之治

选择事关经济发展大局的重大问题听取和审议专项工作报告，定期开展经济形势分析，是人大加强经济工作监督的重要形式。2020年以来，省人大财经委紧盯重大交通项目实施、营商环境优化等重点，高效高质做好常委会听取和审议专项工作报告相关具体工作，推动了一批难点问题得到较好解决；把每季度经济形势分析报告作为人大品牌来建设，不炒政府及部门观点的“现饭”，善于在体现人大视角、提高人大身份辨识度和发出人大声音上下功夫，得到各方好评。当前，在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，影响我省经济发展的不确定性因素继续叠加，对加强经常性经济运行监督提出了更高更新的要求。省人大财经委将通过有重点的“听”、有计划的“审”和分阶段的“提”，推动重点问题的解决，在关键、核心问题上发出人大声音、彰显人大担当。一是突出正确方向。把经济工作监督的重心放到保证习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神得到坚决落实上来，放到保证党中央及省委重大决策部署得到全面贯彻上来，放到经济法律法规得到有效实施上来。二是突出中心工作。围绕全省经济工作大局，重

点监督深化经济改革、打造“三个高地”、优化营商环境、推动区域协调发展、坚持绿色低碳发展、保障和改善民生、促进共同富裕等方面工作落实情况，推动经济建设重大战略、重要政策、重要工作和重大项目有效落实。三是突出问题导向。抓住经济运行中的重点难点堵点，选准经济运行监督的切入点和着力点。当前，紧盯实体经济特别是制造业核心竞争力不强、科技创新能力不足、深层次改革开放推进困难以及需求乏力、市场主体活力不足、中小微企业经营困难等影响经济高质量发展的重点问题，在摸清情况、找准症结、推动解决问题上下功夫、见成效。四是突出精准研判。针对经济运行中的新情况、新困难和苗头性、倾向性问题，加强深度研判、专业研判。坚持定性分析与定量分析相结合，将统计数据、政府部门汇报的情况、市场主体反映的情况、兄弟省市情况进行全面对比分析，精准提出研判结论和对策建议，为经济工作科学决策、精准施策提供参考和支撑。

抓重点问题重大事项的监督，让人大监督长出牙齿形成震慑

监督是宪法和监督法赋予人大的重要职权，具有法律的强制性。为加强人大监督刚性，近年来，省人大财经委做了一些探索。例如，在全国率先开展审计查出问题整改情况满意度测评，经验做法得到中国人大网、《中国人大》等推介报道；开展优化营商环境专题询问，省委人大工作会议给予了“问出了实效、答出了担当”的高度肯定。下一步，省人大财经委将继续提升站位，找准定位，注重实效，着力在增强监督刚性、推进人大监督实质化上下功夫。一是强化监督重点。把中央部署的加强国有资产管理情况监督、审计查出突出问题整改监督、政府债务审查监督等突出出来，持续推动重点难点问题解决。聚焦“三高四新”，每年选取1至2个重点题目听取和审议政府专项工作报告，就先进制造业促进条例等实施情况开展检查，做到中心工作推进到哪里，人大经济工作监督就跟进到哪里。二是增强监督实效。扎实做好专题调研，从人大视角对焦，形成以反映问题、提出意见建议为主的调研报告。提高审议质量，充分发挥财经委委员和经济界人大代表专业优势对常委会审议的支撑和保障作用，拓展监督的广度和深度。统筹运用听取和审议专项工作报告、询问和质询等法定监督方式，打好监督“组合拳”，增强监督效果。三是加强跟踪督办。健全“审议意见+问题清单+调研报告”的交办形式，提高问题交办的精准性和意见办理的可操作性。健全问题整改、问责跟踪监督机制，对突出问题、典型案例进行督办，以跟踪问效之“为”，树监督刚性之“威”。

（作者系省人大财政经济委员会主任委员）

开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙”

■ 欧阳煌

习近平总书记明确提出“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”，为做好新时代人大预算审查监督工作指明了前进方向，是开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙”。



1月5日，省人大财经委召开第46次全体会议审查预算。

在前不久召开的中央人大工作会议上，习近平总书记发表了重要讲话，特别就做好人大监督工作，明确提出“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”，为做好新时代人大预算审查监督工作指明了前进方向，是开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙”。

以“钻”的学风“真”的态度，全面把握“三个监督”科学内涵

“三个监督”系统概括和总结了新时代人大监督工作的总要求，丰富和拓展了人大监督的理论与实践内涵，与时俱进提出了新时代开展人大监督工作的新理念新思想，是习近平关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重要组成部分，为在新的历史条件下坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，做好新时代人大预算审查监督工作，提供了理论武装和基本遵循。通过原原本本学、反反复复学，深切感悟到“三个监督”内涵

丰富，有机联系，辩证统一，不可偏废。

正确监督是人大预算审查监督工作的根本原则，管方向、管长远，重在方向正确。正确监督是政治要求、政治方向和基本原则，是做好人大预算审查监督工作的前提。财政是国家治理的基础和支柱，政府预算关乎党和国家重大决策部署，关乎经济社会高质量发展，关乎人民对美好生活的向往；国有资产资源是全体人民共同的宝贵财富，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。人大对预算和国有资产管理监督具有全局性、基础性，是确保党的意图和人民意志贯彻落实的重要保障，是实现广大群众根本利益的重要保障。只有实行正确监督，把住正确政治方向，才不会偏离党和国家的发展方向，才能代表国家和人民切实履行好监督职责。因而，必须牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻理解“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

有效监督是人大预算审查监督工作的目标指向，重在务求实效。有效监督是工作要求、工作方法和工作作风，是开展人大监督工作的目标和指向。有效监督就是要讲求监督实效，无论采取什么监督形式，都应当以实现监督效果为目的。当前，人大预算审查监督工作实践中的一个突出问题就是实效有待提高，程序性监督多、实质性监督少，结果审查多、事前事中监督少，注重监督形式多、关注监督效果少，不敢“硬碰硬”使得监督失之于软、失之于松等等，这些问题都要通过不断开展有效监督，提高监督效果实现。

依法监督是人大预算审查监督工作的基本保障，重在全面依法。齐己方能律人，依法方能有效。依法监督是开展监督工作的路径要求，是实行正确监督有效监督的根本保证。人大及其常委会的监督权是宪法和法律赋予的，如果离开了宪法和法律，其监督就失去了依据。人大预算审查监督、国有资产管理情况监督的对象、内

容、范围、方式和程序都要严格符合宪法和监督法等法律的规定，按照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，用好宪法赋予人大的监督权，既不能越位，也不能缺位。

以“高”的站位“敢”的担当，坚决扛牢“三个监督”政治责任

实行正确监督、有效监督、依法监督，需要切实用好法律赋予的审查权监督权，不断完善监督机制，提升自身能力，既讲好党言党语，又讲好法言法语，牢牢扛起“三个监督”的政治责任。

要始终坚持党对人大预算审查监督工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导是全面的、绝对的，必须把党的领导贯穿于预算审查监督、国有资产管理监督工作的各方面全过程，牢牢把握正确的政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉服从、服务于党的领导，始终把讲政治的要求摆在首位，善于运用政治眼光审视和分析经济社会发展问题，确保党的意图和人民利益在人大预算审查监督工作中得以实现。

要始终坚持以人民为中心的思想。聚焦人民群众所思所盼所想，做到人民的需要在哪里，人大监督工作就到哪里。要坚持全过程人民民主，发挥人大代表审查监督预算的主体作用，不断丰富联系人民群众的内容和形式，从人大代表和人民群众那里获取监督的动力、智慧和办法，通过调研、咨询、公开、反馈等多种方式听取人大代表和人民群众对监督事项的意见，积极回应人大代表和人民群众的呼声，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，使预算审查监督、国有资产管理监督真正建立在坚实的民意基础上，真正做到民有所呼，我有所应，“人大干的，都是人民盼的”。

要始终坚持推动重大战略部署落实。全面贯彻新发展理念，自觉聚焦党中央和省委重大决策部署，聚焦经济社会发展的突出矛盾和问题，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”、“省之大计”，紧紧围绕党中央、省委重大决策和中心工作开展监督，紧盯重大战略部署落实的堵点阻点难点要点，既督促把蛋糕做大做好，又监督把蛋糕切好分好，加强支出政策、预算安排、重大投资项目的审查监督，推动预算安排科学合理，导向鲜明，支出使用节约高效，推动重大战略部署落实落地。

以“创”的劲头“干”的作风，切实推动“三个监督”落地生效

监督的目的就是要推动工作、解决问题，取得实效，不是空口号，更不是为了摆花架子、走过场。人大预算审查监督肩负看好人民“钱袋子”和共同财富的重任，只有实行有效监督，注重实干实效，为推进国家治

理体系和治理能力现代化、全面建设现代化新湖南提供有力法治保障。站在新的起点上，要开创我省人大预算审查监督新局面，就需要在以下几个方面狠下功夫。

立好一部法。根据党中央赋予人大预算审查监督、国有资产管理监督新的职能职责，以及新的更高要求，立足建立健全全面规范、公开透明的预算制度，积极推进《湖南省预算审查监督条例》出台，同时，将全省各级人大及其常委会对加强和改进预算审查监督、国有资产管理监督的很多有益探索和成功经验，通过立法将其法治化，为预算审查监督提供法治保障。

出好一本书。针对过去人大代表反映突出的预算审查“看不懂、审不清、督不实”的痛点，遵循“正确监督、有效监督、依法监督”的指导思想，紧紧围绕人大预算审查监督、国有资产管理监督，系统梳理基础知识、法律法规和政策文件，从怎么看、怎么审、怎么督三个维度展开，编写《人大预算审查监督指南》。该书将基础知识与审查监督重点用图形化的形式直观展示，简明扼要、深入浅出，言简意赅、通俗易懂，具有较强的针对性、可读性和应用性，为人大代表、人大常委会组成人员依法履职提供工具书、实用手册。

织好一张网。立足“人大视角、法治思维”，以预算审查看得懂、审得清、督得准为目的，全面梳理法律法规和政策文件，依法设置定量审查点与定性审查点，借助大数据和现代信息技术，通过数据信息的联通，建立预算审查监督的数据库，同时通过软件系统对定量审查点和监督点进行审查监督，实行智能化审查监督，打造具有湖南辨识度的人大预算审查监督平台，争取打造一个在全国具有标志性的样板系统。

推进五项工作。一是在预算审查监督上，守正创新，扎实开展财政支出预算的审查监督，依法保障中央和省委重大决策部署落地见效。要切实担负起预算审查监督重点向支出预算和政策拓展责任，以“闯”的精神守正创新，确保党中央和省委重大决策部署落地见效，推进人大预算审查监督上新台阶。二是在政府债务审查监督上，把关守口，突出全口径审查、全过程监督，切实加强对政府债务的审查监督，推动防范化解地方政府债务风险。三是预算绩效监督上，跟踪问效，着力推进预算绩效的审查监督，把每一分财政资金用在刀刃上，实现花钱必问效，无效必问责，提高财政资金使用绩效。四是在国有资产管理监督上，精准发力，突出问题导向，找准监督着力点，突出规范性，找准监督关键点，突出实效性，找准监督落脚点，不断深化国有资产管理监督，推动国有资产更好保值增值。五是在审计整改监督上，以钉钉子精神，紧盯突出问题不放，强化审计整改监督实效，推动建立健全审计整改长效机制。

（作者系省人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任）

在新的起点上开创教科文史工作新局面

■ 梁肇洪

聚焦新使命新要求新任务，高举旗帜、紧跟核心，干在实处、走在前列，以法治方式助力高质量发展，推动我省教科文史事业再上新台阶。



2020年7月，省人大教科文史调研组在株洲市开展加强乡村文化建设助推乡村振兴专题调研。

在首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记系统阐述了“全过程人民民主”这一重要理念，赋予了人大工作新使命。2021年7月召开的省委人大工作会议，部署了当前和今后一个时期工作，提出了加强和改进新时代人大工作的新要求。11月下旬召开的省第十二次党代会，擘画了全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设社会主义现代化新湖南的宏伟蓝图，交给我们“深入推进民主政治建设，全面推进法治湖南建设”的新任务。我们要聚焦新使命新要求新任务，高举旗帜、紧跟核心，干在实处、走在前列，以法治方式助力高质量发展，推动我省教科文史事业再上新台阶。

坚持党对人大工作的全面领导

习近平总书记在中央人大工作会议上提出“六个必须坚持”，其中，“第一个必须”就是必须坚持中国共产党领导。教科文史工作作为人大工作的重要组成部分，要始终坚持正确方向，深刻领悟“两个确立”，自觉做到“两个维护”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。

坚持重大事项向省人大常委会党组请示报告。自2018年专门委员会设立分党组以来，凡工作中的重大问题、重大事项，我们都必须经过委员会分党组集体研究，确保党中央决策部署及省委工作要求在人大教科文史

工作中全面贯彻和有效执行。同时，严格执行请示报告制度，除了每年例行的向省人大常委会党组报告工作外，还提请常委会党组就高新技术发展条例、长株潭自创区条例立法中的重大问题两次向省委作了专题请示报告。

坚决贯彻落实党委立法的意图主张。本届以来，按照“四个善于”的要求，省人大教科文史委协助常委会先后完成了9件地方性法规的起草或审议工作。特别是2021年，省人大教科文史委牵头起草了红色资源保护和利用条例草案，从立法上贯彻落实习近平总书记有关传承红色基因、弘扬优秀传统文化的重要指示精神，完成了建党百年向党献礼的立法任务。根据党中央、国务院和全国人大常委会的有关要求，省人大教科文史委还提前介入、积极推进湖南省人口与计生条例的修订审议工作。

积极推动党中央和省委重大决策部署落实落细。紧紧围绕党和国家工作大局，从“国之大事”中找方向，从“省之大计”中找坐标。近年来，省人大教科文史委先后聚焦脱贫攻坚、新冠肺炎疫情防控、“三高四新”战略，协助常委会听取和审议了全省教育扶贫工作、疫情防控专项工作、专利“一法一条例”贯彻实施情况和高新技术发展条例贯彻实施情况等专项工作报告。为抓好全国职业教育大会精神的贯彻落实，省人大教科文史

委协助常委会开展了职业教育“一法一条例”执法检查，以实际行动确保党中央、省委关于职业教育高质量发展的决策部署落到实处。

践行以人民为中心的发展思想

“坚持人民至上”，是党的十九届六中全会总结的宝贵历史经验之一，也是我们党百年奋斗始终如一的坚守、永恒不变的追求。实际工作中，省人大教科文卫委始终践行以人民为中心的发展思想，坚持把解决人民群众“急难愁盼”问题作为工作的切入点，着力在高质量发展中保障和改善民生。

积极推动办好人民满意的教育。2018年，省人大教科文卫委认真审议学校学生人身伤害事故预防和处理条例草案，针对常委会组成人员在条例调整范围等重大问题上意见分歧较大的实际，加大沟通协调力度，努力促使达成共识，推动条例及时出台。2019年，省人大教科文卫委协助常委会在听取和审议专项工作报告的基础上，推动省人民政府出台了《关于学前教育深化改革规范发展的实施意见》，并将“增加25万个公办幼儿园学位”列为2020年重点民生实项目。2020年，省人大教科文卫委协助常委会对中小学校幼儿园规划建设条例贯彻实施情况开展综合监督，将开展执法检查、听取和审议专项工作报告、开展专题询问、督办重点处理建议四种监督方式结合起来，打出监督“组合拳”。2021年，省人大教科文卫委根据上一年执法检查中发现的问题，积极建议将中小学校幼儿园规划建设条例修订列入常委会立法工作计划，完成了条例修订草案的审议工作。

切实回应人民对卫生健康的关切。2019年，省人大教科文卫委协助常委会听取和审议全省传染病防治工作情况的报告，开展了健康湖南建设调研。在新冠肺炎疫情暴发前半年，就有针对性地提出完善传染病防治体系建设、加强重点部位传染病防治工作、健全传染病防控工作保障机制、完善乡镇卫生院编制管理、加大基层财政卫生投入等建议。2020年，省人大教科文卫委积极建议并争取将现场救护条例制定列入常委会立法计划，并主动承担条例草案的起草任务，通过创制性立法“量身定制”解决了现场救护中存在的“不会救、不便救、不敢救”难题。省人大教科文卫委认真审议中医药法实施办法，推动办法及时出台，为促进我省中医药事业发展奠定了法治基础。

不断满足人民日益增长的精神文化需求。2020年，省人大教科文卫委牵头起草公共文化服务保障法办法，这是我省文化领域第一部综合性基础性地方法规，从公共服务设施建设、推动公共文化服务均等化、完善社会参与激励机制等方面作出了硬性规定。省人大教科文卫委协助常委会听取和审议推动全省文化和旅游融合发展情况专项工作报告，积极应对疫情冲击，有效提振文旅行业复苏发展。2021年，由省人大常委会副主任彭国甫牵

头，开展加强乡村文化建设助推乡村振兴的专题调研，提出了“用党的创新理论占领乡村思想文化阵地，大力推进乡村移风易俗，提升乡村公共文化服务水平”等具体建议，得到省委、省人民政府主要领导的肯定。

发展全过程人民民主

人大代表来自人民、代表人民，在全过程人民民主中发挥着重要作用。发展全过程人民民主，必须注重发挥人大代表的作用，不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，要把尊重代表主体地位、发挥代表主体作用，作为做好新时代人大教科文卫工作的重要基础。

更加注重密切联系人大代表。目前，全省共有五级人大代表13.3万名，其中教科文卫系统人大代表占了很大比例。本届以来，省人大教科文卫委积极探索做好代表工作的有效途径，建立健全委员会对口联系代表机制，举办的全省人大教科文卫系统干部培训，每次邀请部分人大代表参加，较好地发挥人大代表“连心桥”“粘合剂”作用。下一步，省人大教科文卫委将巩固深化“我为群众办实事”实践活动成果，持续开展“三为”活动，坚持做到“民有所呼、我有所应”，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

更加注重代表建议办理质量。突出代表建议督办这一重点，坚持将建议督办工作纳入年度工作计划，与立法监督工作一同推进，与调研工作紧密结合，着力在建议“提得好、交得准、办得成”上下功夫。本届以来，省人大教科文卫委共督办涉及教科文卫类主办建议966件，特别是协助常委会领导重点督办了提升基层医疗服务能力、加快学前教育发展、加强中小学生心理健康教育等5类建议，引起社会广泛关注，得到政府部门的重视和回应，随即出台相关政策文件。如，2020年省人民政府办公厅出台《公共卫生防控救治能力重点建设行动方案》，全力推进“一网三中心一基地”建设，力争通过3年左右时间，使湖南突发公共卫生事件处置能力达到全国领先水平。

更加注重工作方式方法创新。省人大教科文卫委经常组织人大代表参与议题视察、专题调研、建议督办等活动，及时听取、收集和反映社情民意，向常委会提交高质量的建议，多为群众解难事、办实事、办好事。加强统筹协调，根据部门职能职责精准交办建议任务，采取上门督办、视察督办、会议督办等多种形式，督促政府认真办理代表建议，适时跟踪代表建议办理结果，完善考核评价激励机制，使代表建议“事事有回音、件件有成效”。为适应常态化疫情防控需要，委员会工作人员调整建议办理方式，灵活采取科学化的信息手段，以微信视频、短信等方式，加强与代表的沟通衔接，做到让代表满意，让群众满意，真正推动解决实际问题。

（作者系省人大教育科学文化卫生委员会主任委员）

发挥人大职能优势 描绘现代版“富春山居图”

■ 刘宗林

战鼓催征马蹄疾，砥砺奋进正当时。中央人大工作会议的召开吹响了新时代加强和改进地方人大工作的集结号。省人大农业与农村委积极作为，推动中央人大工作会议精神转化为三湘大地的农业强劲势、农村秀丽画、农民富裕歌。



2021年5月，省人大常委会副主任杨维刚带队督办“推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”类重点处理代表建议。

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在京召开。习近平总书记发表重要讲话，为新时代做好人大工作指明了方向，提供了遵循。省人大农业与农村委员会认真学习贯彻会议精神，努力开创新时代人大“三农”工作新局面。

深学细悟，迅速掀起学习热潮

省人大农业与农村委员会分党组召开扩大会议，传达省人大常委会副主任、党组书记刘莲玉在常委会党组专题会议上的讲话精神，要求把学习贯彻会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务。

思想是行动的先导。委员会领导坚持先学一步、学深一层，做到学思践悟“三个一”，即形成一本学习笔记、总结一段学习感悟、提出一些工作建议。为干部印发中央人大工作会议精神学习资料，增强学习的紧迫感和系统性。召开全体会议，邀请兼职委员参与集中学

习，结合工作实际提建议、话发展、表决心，做到领导带头学、干部全员学、委员履职学，确保学习走深走实。

“要通过学习中央人大工作会议精神，进一步增进对人民代表大会制度的规律性认识，增强中国特色社会主义民主自信和底气。”这是委员会干部在参加支部专题学习中央人大工作会议精神主题党日时的共识。相关主题党日活动开展前，每位支部党员都形成了书面发言材料，会上围绕“做中央人大工作会议精神的忠实实践者”，结合工作所思所想开展深入交流讨论。

省人大农业与农村委还通过工作微信群，及时向全省人大农委系统干部宣传中央人大工作会议精神，大家对会议精神展开热烈讨论。

坚持党的工作重心推进到哪里，履职就跟进到哪里

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。习近平总书记在湖南考察时强调，要建立健全防止返贫长效机制，同时深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

2021年，省人大农业与农村委提请常委会主任会议确定“推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”类5件建议作为重点处理建议。在省人大常委会副主任杨维刚带领下，赴省乡村振兴局开展现场督办。发函至省直有关部门，要求进一步优化扶贫资金安排、帮扶政策和产业政策倾斜等工作，有力督促相关部门从政策延续性等方面着力，防止出现规模性返贫。

长江禁渔令实施后，委员会赴岳阳调研上岸渔民转产安置情况，及时听取全省禁捕退捕工作报告，提请常委会新增制定《关于促进和保障长江流域禁捕工作的决

定(草案)》。在审议意见中提出增加渔民安置保障等方面内容,有效防范化解退捕渔民致贫风险,维护社会和谐稳定。

坚持为了人民、依靠人民,不断满足人民群众的法制需求

省人大农业与农村委在立法工作中始终坚持以人民为中心的理念,切实维护广大农民群众合法权益。在《湖南省河道采砂管理条例》的立法调研和审议过程中,建议农村村民为生活自用采挖少量河道砂石情形依法不纳入审批许可范围。在审议《湖南省水利工程条例(草案)》过程中,针对基层反映强烈的不同类型水利工程承担公益性任务应当统一保障的要求,明确写入审议意见,并最终得到采纳。

坚持“为了人民、依靠人民”,是省人大农业与农村委开展立法工作的一贯原则。2020年,在《湖南省野生动植物资源保护条例(修正)》的审议意见中,建议将支持、指导、帮助受影响的农户调整、转变生产经营活动写入法规修正案,并建议省人民政府尽快制定政策措施,对现有合法养殖企业、养殖户给予一定补偿,加紧处置禁养的野生动物,尽量减少损失。

习近平总书记强调,“法非从天下,非从地出,发乎人间,合乎人心”。为解决《关于尽快修改〈湖南省武陵源世界自然遗产保护条例〉的议案》中的实际问题和调研时群众反映强烈的小型农田水利设施“没人管理、无钱维护”问题,委员会建议将《湖南省武陵源世界自然遗产保护条例(修订)》《湖南省小型农田水利条例(修订)》纳入2022年立法调研计划。

寓支持于监督之中,为经济社会发展提供有力保障

“实行最严格的耕地保护制度,保证国家粮食安全。”这既是党中央的要求,也是省人大农业与农村委协助常委会组织开展耕地保护与利用“一法一办法一条例”执法检查的初心和决心。为避免执法检查混同于一般的工作检查,检查组特赴省自然资源厅考察卫星遥感监测等现代技术在农地用途管制中的运用,增强执法检查针对性。在常委会领导刘莲玉、杨维刚带领下,赴四市开展执法检查,委托其他10个市州人大常委会开展执法检查,共发现7类60个问题,已按照主任会议要求将问题清单分别转交各地政府抓好整改。

在监督相关部门扛稳粮食安全重任上,省人大农业与农村委坚持正确监督、科学监督、依法监督,多年把开展全省春耕生产情况调研作为全年工作的“第一件大事”,按照“稳面积、稳产量”要求,督促各地科学有序开展春耕备耕工作。

为助推种业振兴,在赴海南南繁硅谷调研基础上,

联合省人大常委会研究室组织召开种业发展与种质资源保护座谈会,形成《关于建设种业强省打造国际化现代种业高地的几点思考》,受到全国人大常委会副委员长武维华充分肯定,省人民政府省长毛伟明作出批示。

服务代表履职,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生

在代表议案建议办理方面,省人大农业与农村委建立健全了定期通报、重点建议督办、建议办理“回头看”等工作制度。为提高代表议案建议办理水平,及时组织有关部门召开重点处理建议交办会,提出做好代表建议办理的具体要求。

为密切同代表的联系,委员会组成人员通过建立微信群、上门走访等方式,向对口联系代表宣讲中央和省委有关政策精神,认真听取意见、建议,帮助解决了农村季节性缺水、农业产业发展缺少资金和土地等实际问题。

7月,与省人大常委会联工委在上海联合举办了“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”培训班,邀请40余名涉农省人大代表参加,利用代表来自人民、扎根人民的优势,助推乡村振兴战略在我省基层一线落地见效。

在推进“四个机关”建设中锻炼干部、建强队伍

省人大农业与农村委始终将加强自身建设作为高效能履职服务高质量发展的保障,着力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的干部队伍。2021年,以党史学习教育、“我为群众办实事”实践活动、机关“三为四树八创”活动和“四个机关”建设为契机,深入开展学习提升活动,教育引导干部赓续党的光荣传统和优良作风,不断提升工作质效。

“每天读书一小时、每月精读一本书”是省人大农业与农村委学习制度的一项重要内容。在原原本本学好指定书目的基础上,委员会又为干部选购发放了《习近平用典》《邓小平传》等72本书籍作延伸学习。

国势之强由于人,人材之成出于学。近两年,省人大农业与农村委围绕实施乡村振兴战略,组织了2期外省学习培训,邀请全省人大农委系统部分干部参加。本人赴部分市州宣讲乡村振兴促进法,指导人大农业与农村委干部用法治思维和法治方式推进乡村振兴战略实施。

2021年11月,委员会干部开展“自我剖析、共话发展”意见征集活动,形成5方面23条意见、建议并进行限期整改提升,队伍凝聚力、战斗力进一步增强。

历史照亮未来,征程未有穷期。省人大农业与农村委将继续深入学习贯彻中央人大工作会议精神,把“全过程人民民主”体现到履职行权的实际中,为我省推动乡村振兴贡献更多人大力量。

(作者系省人大农业与农村委员会主任委员)

更好发挥人大监督作用 用法治力量守护绿水青山

■ 文志强

省人大环境与资源保护委员会自觉履行宪法法律赋予的职责使命，在人大监督中践行全过程人民民主，用法治力量守护绿水青山。



2021年6月，省人大环境与资源保护委员会主任委员文志强带队在湘西自治州开展固体废物污染环境防治“一法一办法”执法检查。

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，这在党的历史、人民代表大会制度历史上都是首次。习近平总书记在会上强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。省委书记张庆伟在省人大常委会机关调研时也要求，“加大监督问效力度，促使党中央和省委决策部署落地落实”。省人大环境与资源保护委员会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议、省第十二次党代会和省委人大工作会议精神，自觉履行宪法法律赋予的职责使命，回应群众呼声、维护人民利益，在人大监督中践行全过程人民民主，用法治力量守护绿水青山。

把稳人大监督的政治方向

栗战书委员长指出，“要正确有效发挥人大职能作

用，切实做到党和国家中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里；党和国家大局是什么，人大工作就重点安排什么”。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。省人大环资委紧跟党中央和省委关于打好污染防治攻坚战的战略部署，瞄准解决人民群众身边的突出环境问题，全力推进生态文明建设。牵头起草《湖南省人大常委会关于加快推进生态强省建设的决定（草案）》，先后聚焦城市黑臭水体治理、土壤污染防治、洞庭湖保护、生活垃圾分类、生态文明建设、污染防治攻坚战等10余项重点工作开展专项监督。其中，协助省人大常委会听取和审议年度环境状况和环境保护目标完成情况报告已形成常态化监督机制，督促法律制度最新要求切实落实，创造了“湖南样板”。在新冠肺炎疫情期间，配合常委会开展全省医疗废物安全处置及相关环境监测工作视察，为推动公共卫生安全和疫情防控工作贡献积极力量。在开展监督工作时，积极宣讲习近平生态文明思想，推动“绿水青山就是金山银山”“人不负青山，青山定不负人”等理念深入人心，“不搞大开发、共抓大保护”“生态优先、绿色发展”的高质量发展之路成为全社会的共识和行动。2022年，省人大环资委将围绕深入打好污染防治攻坚战目标要求，进一步推进减污、降碳、强生态，重点做好协助常委会审议《湖南省国土空间总体规划（2021-2035年）》和年度环境状况报告工作，助力湖南发展转方式、调结构，走稳绿色发展之路。

坚持人大监督的法律属性

省人大环资委认真落实常委会部署，连续四年组织开展大气、水、土壤、固体废物污染防治等4项生态环境保护领域法律法规的执法检查，紧扣法律条文、坚持问题导向、敢于动真碰硬、做到标本兼治，强力推动生态环境保护，坚决向污染开战。在执法检查过程中坚持高标准严要求，水、土壤污染防治相关法律法规的执法检查均由省委主要领导担任组长，4次执

法检查共邀请31人次各级人大代表参加，深入9个市州、27县市区，召开13场座谈会，听取160多个部门汇报，实地察看了162个单位和项目，并委托市州人大常委会进行自查，做到了14个市州全覆盖。每次检查都深入一线、深入基层，在田间地头、企业、园区、建筑工地了解实际情况、掌握法律法规实施情况，并客观公正反映问题，督促地方、部门按法律法规要求认真整改，纠正违法行为，真正维护好法律法规权威。同时，积极创新方式方法，探索开展法律法规实施情况第三方评估、组织开展法律知识问卷调查和“学习强国”平台答题、加大随机暗访抽查力度、召开五级人大代表座谈会、开展省与市州执法检查联动等等。通过持续探索和不断创新，逐渐形成了“专题调研—执法检查—一审报告—专题询问—跟踪监督”全链条监督模式，相关工作经验得到全国人大新闻客户端推介。水污染防治“一法两条例”、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治“一法一办法”执法检查工作获得全国人大环资委有关领导充分肯定。2022年，省人大环资委将协助常委会组织开展《中华人民共和国环境保护法》《湖南省环境保护条例》执法检查，推动全省生态文明建设补短板、强弱项。

推进人大监督的工作实效

省人大环资委特别注重增强工作实效、创新工作方法，确保开展监督就要有效果、出成绩。一是注重与立法工作结合。开展固体废物污染环境防治“一法一办法”执法检查时，环资委创新性开展立法后评估工作，向14个市州、10多个省直部门和部分人大代表广泛征求我省实施办法修改意见，既检查法律法规是否得到落实，又检视法规本身是否存在问题，不断推动法规修改完善。针对实施办法存在的主要问题，已提出修正方案，推动初步列入2022年常委会立法工作计划。二是注重与代表工作结合。省人大环资委充分尊重代表主体地位，积极发挥代表作用。在开展执法检查和专项工作监督时邀请部分基层人大代表就近就便开展座谈交流，听取他们的意见、建议，将代表建议中涉及的问题与监督工作一并推进、一体落实；2021年10月，选择20名具有较强城建环资领域专业知识、熟悉有关法律法规、从事有关专业工作、经验丰富的省人大代表，成立城建环资领域省人大代表专业小组，有利于更好发挥代表作用，打好污染防治的人民战争。三是注重与党内监督结合。省人大环资委把推动中央环保督察反馈问题整改作为一项重大政治任务和年度重点工作，及时跟进、跟踪督办，2020年先后赴岳阳等6个市州，实地督查23个问题整改情况；2021年再赴常德等3个市州，实地督查第二轮中央环保督察反馈问题和全国人大常委会

会固体废物污染环境防治法执法检查交办问题整改情况，涉及城镇生活污水处置、生活垃圾填埋场污染整治、产业园区污染和危废处置、建设用地和农用地的分类管控、流域重金属污染治理等人民群众关心的重点难点问题，解决好老百姓的“米袋子”“菜篮子”“水缸子”，让大家“吃得放心、住得安心”。2020年公众对生态环境质量改善的满意程度达到91.76%，幸福感、获得感大大增强。2021年1月至10月，全省14个市州城市平均空气优良天数比例达94%，优良水质比例达到97.3%（国考断面）。2022年，省人大环资委将始终坚持以人民为中心的发展思想，整合监督力量，进一步统筹监督、立法和代表工作，同向发力、同频共振。认真践行“发展全过程人民民主”，高质量办理和督办代表建议，发挥专业代表小组作用，做好主任办公会议成员联系专业代表工作，积极组织专业代表进行培训。探索对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况报告开展满意度测评，推动形成监督“闭环”。

提升人大监督的能力水平

打铁还需自身硬，打造一支政治业务作风都过硬的机关干部队伍对高水平开展人大监督工作十分重要。省人大环资委分党组把加强政治建设摆在首位，充分发挥把方向、管大局、保落实的作用，牢牢把握全省人大环资工作正确政治方向。坚持重大事项请示报告，对分党组工作中的重大问题和重要事项及时主动向常委会党组请示报告。扎实开展主题教育，力戒“两个主义”，通过常态化的分党组集中学习、党支部学习、党小组学习、主题党日活动等，持续加强新时代党的创新理论学习，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。同时，按照“大学习、真调研、严管理”和“三为四树八创”要求，不断加强自身建设，夯实基础、筑牢根基。加强与全国人大环资委的沟通汇报，及时了解掌握城建环资领域的重大改革方向和工作举措；加强与对口联系单位衔接，及时掌握工作动态；加强与市州人大环资系统联系指导，形成工作合力。举办全省人大环资系统干部履职培训班，邀请对口联系单位主要负责人作专题业务辅导，进一步提升省市人大环资系统干部履职能力和水平。

站在向第二个百年奋斗目标进军的新起点，在省人大常委会党组的坚强领导下，在省人大常委会的领航下，省人大环资委必将保持生态环境保护战略定力，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，对照打造“四个机关”要求，以高效能履职服务高质量发展，用法治力量守护绿水青山，为建设美丽湖南贡献智慧和力量。

（作者系省人大环境与资源保护委员会主任委员）

践行全过程人民民主 不断提高立法工作质效

肖迪明

省人大法制委、常委会法工委始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真践行全过程人民民主，确保立法更好发扬民主、体现民智、保障民利，为现代化新湖南建设提供了有力法治保障。



2021年9月13日至18日，省人大常委会党组成员、副主任周农率队开展《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（修订草案）立法调研。

习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时指出：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”栗战书委员长指出，全过程人民民主的精髓在于这个“全”字，更在于“人民”二字，是对人民至上的生动实践和充分诠释。在立法工作中，省人大法制委、常委会法工委坚持在省人大及其常委会的坚强领导下，始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真践行全过程人民民主，确保立法更好发扬民主、体现民智、保障民利，为现代化新湖南建设提供了有力法治保障。

始终坚持党对立法工作的全面领导

党的领导是践行全过程人民民主的根本政治保证。在立法工作中，省人大法制委、常委会法工委不断强化政治统领，夯实政治思想根基，确保立法工作始终保持正确的政治方向。一是坚决落实“第一议题”制

度，做到胸怀“两个大局”，心系“国之大者”“省之大计”，及时把中央的大政方针政策和省委的重大决策部署以及省人大常委会党组的工作安排在立法工作中落实落细。为深入贯彻落实党中央、国务院关于长江流域“共抓大保护、不搞大开发”的重大决策部署和习近平总书记生态文明思想，及时落实长江保护法的相关规定，制定出台了洞庭湖保护条例。为贯彻落实习近平总书记对湖南打造“三个高地”重要指示精神，在全国率先制定先进制造业促进条例，扎实推进自由贸易试验区立法。为贯彻落实习近平总书记“用好红色资源、讲好红色故事、搞好红色教育、让红色基因代代相传”的殷切嘱托，出台了红色资源保护和利用条例。为贯彻落实党中央关于优化生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署，及时修改了人口与计划生育条例。二是严格执行重大事项请示报告制度。坚持立法计划、重大立法项目、涉及重大体制和政策调整的立法事项及时向省人大常委会党组请示报告。比如，2021年就洞庭湖保护条例、先进制造业促进条例、自由贸易试验区条例、绿色建筑发展条例、红色资源保护和利用条例、人口与计划生育条例、土地管理法实施办法等法规中的重大问题报请省人大常委会党组研究，并向省委请示报告，确保重要立法活动都在党的领导下进行。三是进一步加强和完善了党委领导地方立法工作机制。常委会领导率队开展了完善科学立法工作机制的调研，形成了总调研报告，常委会党组就加强和完善省委领导地方立法工作有关问题向省委进行了专题请示，对纳入省委全面深化改革项目的地方立法工作规程进行了修改，进一步完善了党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局。

始终坚持广泛征求和听取各方面的意见建议

全过程人民民主最广泛、最深厚的基础在人民。在法规审议和修改过程中，始终坚持以人民为中心，问政于民、问需于民、问计于民，力争使每一件立法

都体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。一是充分发挥人大代表“粘合剂”作用。从立法计划项目确定到法规草案起草、调研、修改、审议等环节，广泛听取各级人大代表、基层群众的意见，每一场立法调研座谈会，都请有关人大代表参加，每一件法规草案，都寄送给有关人大代表征求意见。特别是对提请省十三届人大五次会议审议的土地管理法实施办法草案，将法规草案文本分别寄送到750余名省人大代表手中，并组织代表开展集中研读，征求意见建议，对先后两次征集到的559条意见和建议，根据代表意见建议对办法草案进行修改完善。二是充分发挥基层立法联系点“连心桥”“直通车”作用。把基层立法联系点作为践行全过程人民民主的重要路径不断巩固和完善，在指导和推动湘潭大学法学院、中国航发南方工业有限公司、望城区人大常委会、常德市武陵区穿紫河街道等9个省人大常委会基层立法联系点结合各自自身实际，不断探索和创新工作方法的同时，支持和指导长沙市人大常委会成功创建为全国人大常委会法工委基层立法联系点。据不完全统计，2021年，9个联系点共对近40件国家法律、地方性法规草案提出了近500条意见和建议，部分意见和建议被采纳，为促进我省高质量立法贡献了基层智慧。三是深入实地调研倾听基层意见建议。在省人大常委会党组成员、副主任周农的带领下，先后组织部分常委会组成人员、人大代表等，就绿色建筑发展条例、土地管理法实施办法、社会信用条例等法规开展视察调研，充分听取多方面意见建议，形成调研报告。先后就洞庭湖保护条例中的生态环境保护、网络安全与信息化条例中的规范调整对象、治理货物运输车辆超限超载条例中的超限车货总质量未超过最高限制10%可以不予罚款、中小学校幼儿园规划建设条例中的规划配置建设标准等问题展开深入调查研究，为立法科学决策提供理论基础和实践支撑。四是充分征求社会各方面的意见建议。在多形式、多层次座谈会、论证会的同时，充分利用“两网一微”等媒介平台和“立法直通车”等专栏，及时公布征求意见的法规草案，不断拓宽公众参与立法渠道，丰富公众参与立法形式，激发公众参与立法热情，为修改法规获取“第一手”民意资料，让立法工作更接地气。比如在网络安全和信息化、治理货物运输车辆超限超载、中小学校幼儿园规划建设立法过程中，对有关问题分门别类，再分专题、分主体征求意见。

始终坚持创新和完善立法工作机制

科学完善的立法工作机制是保障全过程人民民主在立法工作中得到准确充分实施的重要途径。在立法工作实践中，省人大法制委、常委会法工委注重不断

学习借鉴和探索创新工作方式、总结工作经验，及时建立和完善立法工作机制。一是持续在完善立法工作机制上发力。提请省人大常委会主任会议分别修改完善和制定了地方立法工作规程、地方立法技术规则、关于进一步发挥省人大常委会立法工作基层联系点作用的意见，为进一步提高立法质量和效率提供了制度保障。二是深入推进实施重要立法项目“双组长”负责制、起草工作专班制度，立法专班制实现全覆盖。其中，对涉及部门多、社会影响面广、人民群众关注度高、立法难度大的项目，实行“双组长”负责制，比如，在先进制造业促进条例立法过程中，成立了由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉，省人民政府副省长陈飞担任组长的立法工作领导小组；在自由贸易试验区条例立法过程中，成立了省人大常委会党组副书记、副主任黄关春，省人民政府副省长陈飞担任组长的立法工作领导小组。分别通过高位统筹立法力量，搭建人大和政府以及政府各部门之间的沟通协作渠道和平台，及时协调解决立法过程中遇到的重大问题和重要事项，确保了法规草案的质量。三是不断完善审查指导设区的市、自治州地方立法工作机制。通过了设区的市、自治州地方性法规合法性审查指导意见，指导设区的市不断提高立法质效。比如，在指导岳阳市开展建设领域的铺张浪费立法时，从立法技术方面建议其缩小到政府投资建设领域，开展“小切口”立法，法规草案条文由三十多条精简到十二条。建立健全协同立法工作机制。支持和指导长株潭三市在城市规划、产业布局、环境整治、民生保障等方面开展协同立法，助力长株潭城市群一体化发展。比如，2021年，指导长株潭三市开展生活垃圾分类管理、烟花爆竹安全生产与产业发展、机动车和非道路移动机械污染物排放防治等方面开展了协同立法。同时，为了贯彻落实长江保护法，积极推进、全过程指导邵阳、娄底、益阳三市开展了资江保护协同立法，成立资江保护协同立法领导小组和工作专班，建立联席会议制度，四次召开资江保护协同立法联席会议。省十三届人大常委会第二十七次会议同时表决审查批准了邵阳、娄底、益阳三市分别制定的资江保护条例，实现了流域共治。这是我省区域协作立法一个重大成果。四是健全完善备案审查工作机制。加快推进规范性文件备案审查条例修改工作，对报送备案和依申请审查并符合形式要件的规范性文件进行接收、登记和分送审查，对省高院、省人民检察院近三年来制定的规范性文件开展了专项审查，推进备案审查信息平台功能开发和建设，加强对市县人大常委会备案审查工作的指导，省市两级人大常委会实现备案审查工作报告制度全覆盖，有力维护了国家法治统一。

（作者系省人大法制委员会副主任委员）

努力答好新时代赶考路上人大社会建设工作答卷

■ 祁圣芳

2022年是首届省人大社会委的收官之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，锚定共同富裕目标，致力推进全过程人民民主，在发展中保障和改善民生，忠诚履职、铁肩担当，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。



省人大社会委集体学习有关会议精神。

盛世承太平，盛会育新机。2021年是人大工作的大年、“牛年”，中央、省委接连召开重要会议，新时代人大工作的政策利好和期望之变前所未有的，人大社会建设工作既面临新的赶考挑战，又面临新的重大发展机遇。社会委作为乘党的十九大东风而生的人大专门委员会，应当在贯彻落实中央、省委重要会议精神上干在实处、走在前列，在新时代、新征程上展现新气象、新作为，用实干、实绩书写新赶考路上人大社会建设工作的优异答卷。

在“两个确立”引领下，进一步掌握好习近平新时代中国特色社会主义思想这个强大的思想理论武器

党的十九届六中全会确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想

的指导地位，这是党的十八大以来最重要的政治成果，是指引我们奋进建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标根本保障。全省人大社会建设系统要忠诚捍卫“两个确立”，真学、真信、真懂、真用习近平新时代中国特色社会主义思想。一要在政治上、思想上、行动上坚决做到高度一致、高度自觉、对标看齐。要把习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于社会建设的重要论述作为行动指南、根本遵循和强大思想武器，深刻把握和坚持贯穿其中的马克思主义立场、观点和方法，不折不扣、具体落实到各方面、各环节，确保人大社会建设工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。二要在工作铺排上始终以贯彻落实习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神和中央、省委以及省人大常委会党组重大决策部署为重心，服从服务好中心和全局，做到中央、省委、省人大常委会党组工作重心在哪里，人大社会建设工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。三要坚持以人民为中心的发展思想，坚守人民立场。要从习近平新时代中国特色社会主义思想中领悟共产党人的初心使命，对标学习习近平总书记深邃的人民至上的思想和深厚的人民情怀，厚植人民情感，始终以人民“急难愁盼”为念，把人民对美好生活的向往作为人大社会建设工作最根本的出发点和落脚点。四要在规矩纪律上坚决做到令出必随、令行禁止。人大是十分重要的政治机关，人大机关干部要旗帜鲜明讲政治，严守政治纪律和政治规矩，坚决维护党中央权威、坚决维护党的团结、坚决遵循组织程序、坚决服从组织决定，确保不犯原则性错误、不犯低级错误。

全力推进社会建设领域全过程人民民主

《中国的民主》白皮书全方位展示了中国共产党领导人民实现全过程人民民主的实践和成就，充分体现了中国民主的本质特征——人民当家作主。正如

习近平总书记在中央人大工作会上强调的，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。全省人大社会建设系统要深刻领会全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求，在法治轨道上推进全过程人民民主实践，把习近平总书记“三个具体地、现实地体现”的要求落实到工作各方面、各环节。一要始终高举人民至上和人民民主的旗帜，实行正确监督、有效监督、依法监督，把体现民愿、代表民心、维护民利贯穿工作全过程、各方面，以高效能监督推进宪法和法律法规在省域内有效实施。二要发挥社会委贴近民生民心的职能优势，着力创新和丰富民主形式，持续开展“走市县、进社区、进乡村”活动，实现基层联系点市州全覆盖，定期深入基层深入群众开展蹲点调研，面对面倾听群众呼声，回应群众期待，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，切实做到民有所呼、我有所应，推动全过程人民民主深入人心。三要紧贴基本民生、基层治理和基础工作，在大力推进基层民主、推进村居两委自治、推进企业民主管理、发挥好社会领域人大代表作用等方面体现更大担当、争取更大作为，把基层民主这件党领导人民治国理政的基础工程夯牢夯实，切实把田间地头、厂矿车间和人民群众家门口的民主政治实践推实做新。

锚定共同富裕目标、紧扣“两个聚焦”，全面承担起新时代、新使命、新任务

“坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思、所盼、所愿，推动解决制约经济社会发展重大突出矛盾问题”，这是习近平总书记对人大工作提出的明确要求。围绕中心、服务大局是总方向，突出重点为总方法，“两个聚焦”是总抓手。从社会建设的角度看，中心、大局就是坚持以人民为中心，着力提高人民生活品质，促进共同富裕。一要紧紧围绕补短板推进社会立法。坚持科学立法、民主立法、依法立法，助力完善社会领域法规体系，推进“小快灵”“小切口”立法。2022年，省人大社会委将审议《湖南省安全生产条例（修订·草案）》，提出制订《湖南省工会劳动法律监督条例（草案）》的议案，以老年食堂建设为“小切口”开展“小快灵”立法，力争年内出台。围绕社会保险基金监管、社会救助、未成年人保护、预防未成年人犯罪等开展立法调研。二要紧扣人民群众对美好生活的向往开展监督。聚焦城市困难群众的所思、所盼、所愿开展微调研和综合调研，督促各级政府和社会精准开展社会救助、兜底保障和慈善事业，促进共同富裕。在全省联动开展残疾人保障“一法一办法”执法调研，协助常委会听取和审议省人民政府专项工作报告，用法治力量推动解决“困中之困”。紧盯安全生产问题精准监督，

重点抓好安全生产“一法一条例”执法检查反馈问题的整改督查、常委会审议意见研究处理结果督办和满意度测评工作，推进安全生产、安全发展。牵住就业这个“牛鼻子”持续监督，抓好省人民政府实施就业促进“一法一办法”专项工作报告审议意见研究处理情况的跟踪督办，督促、支持各级政府和有关方面扛牢扛实稳就业、保民生、保市场主体的重大政治责任。三要紧紧依靠人大代表开展工作。做实、做深代表议案审议、代表意见、建议办理和督办工作，既注重结果更注重过程，在提高代表建议所涉问题解决率上出实招、下真功。做实、做深社会领域省人大代表专业代表小组工作，把代表有效组织起来，全面向代表借智借力，切实发挥好代表的主体作用。

以“闯”“创”“干”的新面貌树立答卷人新形象

社会委立委已有3年，经历了从抓住几件事先做起来全面履职、全面提质的发展过程。站在新时代的赶考路上，全省人大社会建设系统要深刻领会习近平总书记对各级人大及其常委会提出的“四个机关”新定位，积极践行习近平总书记对人大干部提出的“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”新期待，认真落实省委书记张庆伟提出的以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风推动工作的新要求，不断提高守正创新能力，全面加强自身建设，以创新精神开新局。要更加注重借时、借势、借力，抢抓党的十九届六中全会、中央人大工作会、省党代会、省委人大工作会接连召开形成的大好机遇期，主动作为、顺势而为、聚智作为，以更强的合力办好社会委的事情。要更加注重上下联动、左右互动、整体推动，力求工作整体实效最大化。要更加讲究工作的科学化、民主化、规范化，带头用法治思维和法治方式推动工作，彰显法治权威和人大工作的特性、特色、特点。要更加坚定不移地坚持问题导向、目标导向、结果导向，突出重点，绵绵用力“钉钉子”，久久为功打好攻坚战，抓一件成一件。要更加用心用情涵养精准精细抓落实、办实事的作风，心系基层和困难群众，拓展和延伸监督、调研工作链条，切实打通最后一公里、几百米，让工作成果更好地惠及基层、惠及百姓。要更加强化党建引领，压紧压实分党组、党支部管党治党的政治责任和两个书记带班领队的主体责任，争当“三为四树八创”活动排头兵，整体提高党员干部政治“三力”、履职能力、创新能力，厚植团结紧张、严肃活泼、风清气正的委室生态，擦亮省人大社会委干部的本色和底色，打造具有社会委辨识度的人大工作品牌，为“四个机关”建设增光添彩。

（作者系省人大社会建设委员会主任委员）

新时代人大工作的根本遵循

■ 刘文新

习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话，对民主政治建设和新时代人大工作提出了理论指引和实践要求。

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。这在党的历史上、人民代表大会制度发展史上都是第一次，具有里程碑式的意义。习近平总书记发表重要讲话。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。习近平总书记讲话系统严密，逻辑清晰，抽丝剥茧，切中肯綮，对民主政治建设和新时代人大工作提出了理论指引和实践要求。

深刻阐述了民主政治的本质内涵

习近平总书记指出，民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝的重要理念，从而旗帜鲜明地表明了我国政治制度的基本特征，以及与全世界人民一道捍卫民主的基本立场。

深刻揭示了民主的本质特征。民主的本义指人民所享有的参与国家事务和社会事务管理或对国事自由发表意见的权利。习近平总书记提出“四个要看、四个更要看”，即要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。习近平总书记还一针见血地指出了那些竞选时天花乱坠，竞选后人民毫无发言权的假民主。

明确提出了民主的评判体系。习近平总书记提出“八个能否”的评判体系，即国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事业和社会事务，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。“八个能否”系统全面，把握了民主的内涵与形式的有机统一。

阐明了民主制度的多元共存。民主制度多元性体现在民主是各国人民的权利，不是少数国家的权利；实现民主有多种方式，不是千篇一律；民主是由国际社会和

广大人民来评判的，不是由少数国家少数人评判的。因此，习近平总书记指出，用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

正是基于对民主政治发展规律的总结概括，对民主政治理论的深入剖析，习近平总书记提出了世界民主政治理论中的中国话语体系。民主的理念是共同的相通的，实现民主的政治制度则要与国家的国情和实际相适应，不能突然搬来一座政治制度上的“飞来峰”，更不要把自己的政治制度强加给其他国家和人民。从理论和实践结合的高度有力回应了对我国民主政治的攻击和污蔑，扯下了某些口头民主、实则霸权的外衣。

深刻阐述了民主政治的中国样本

在捍卫民主的共同价值、发展人民民主的实践中，中国共产党领导人民创建了人民代表大会制度，为世界提供了中国样本。习近平总书记阐明了人民代表大会制度是符合我国国情和实际的好制度，是人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。2019年11月，习近平总书记在上海长宁虹桥街道考察时强调：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”在庆祝中国共产党成立一百周年大会上，习近平总书记再次强调：“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。”全过程民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上、党和国家机关各个方面各个层级工作上、实现人民对美好生活向往的工作上。人民代表大会制度通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节实现全过程人民民主，是人民当家作主在国家治理体系中的生动而具体的实践。

人民代表大会制度是一个完整的体系。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。制度完整性体现为“三者有机统一”，即党的领导、人民当家作主、依法治国

有机统一。党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求，集中体现为习近平总书记总结的“六个坚持”，即必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个坚持”是马克思主义中国化最新成果在国家政权理论、人民民主理论上的深化、细化、具体化，标志着我们党对人民代表大会制度理论的认识达到一个新的高度，是新时代人大工作的“纲”和“魂”。

人民代表大会制度经受了历史检验。党领导人民探索、建立、完善、发展人民代表大会制度，在社会主义建设过程中不断发挥出其制度优势。60多年来，特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平总书记的重要论述，揭示了“中国风景这边独好”的“制度密码”。制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。坚定制度自信，最关键的就是坚定人民代表大会制度的自信。实现好全过程人民民主，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，更好地发挥支撑国家治理体系和治理能力的效能。

深刻阐述了我国民主制度的基本要义

把人民代表大会制度优势转化为国家治理效能，必须加强和改进人大工作。创造性地做好立法、监督等工作是习近平总书记在纪念地方人大设立常委会40周年时对人大工作提出的明确要求。这次讲话，习近平总书记又作了进一步的强调。

全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。习近平总书记把贯彻实施宪法从法治建设中单列出来，体现了强烈的宪法意识。对地方各级人大及其常委会提出明确要求，要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新要求，法律体系必须与时俱进加以完善。要深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。人民代表大会制度的重要原则和设计原理，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。“正确、有效、依法”是人大监督的基本原则。要加强对法律法规实施情况的监督，推动法律的

“牙齿”真正“咬合”起来。

要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。习近平总书记高度重视人大代表工作，特别强调，人大代表要充分发挥来自人民、根植人民的优势特点，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民的桥梁。

人民代表大会制度作为国家根本政治制度，其运行机制已基本成熟定型。地方人大及其常委会作为地方国家权力机关，履行宪法和法律赋予的法定职责，着力点是提升人大工作质量和水平。要牢牢把握法定职责定位，深入贯彻落实党中央的决策部署，围绕中心，服务大局，在探索中前进，在创新中发展，不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色。

深刻阐述了我国民主制度的组织保证

人民代表大会制度作为全新的政治制度，既充分吸收人类政治文明的有益成果，拓展了人类政治文明新视野，又牢牢扎根我国实际，与中国革命和建设进程共命运、同发展，其组织保障体系具有鲜明的中国符号。

坚持党的全面领导是做好人大工作的根本保证。坚持党的全面领导，是人民代表大会制度的本质特征，是人大工作的最高政治原则。人民代表大会制度之所以得到不断巩固和发展，焕发出强大的生机和活力，最根本的是因为有中国共产党这一坚强领导核心的领导。

加强人大自身建设是做好人大工作的基本保证。习近平总书记强调，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

坚持党的领导是建设“四个机关”的根本要求，也是题中应有之义；建设“四个机关”才能提升政治能力和工作能力，保证党的领导落实落地。坚持党的全面领导就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程，健全落实党领导人大的制度机制。各级人大要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，人大重要会议、重要立法、重要工作、重大事项要向党委及时请求报告，确保人大各项工作在党的领导下有力有序进行。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大的制度。“四个机关”建设是新时代加强人大自身建设的新定位新目标新抓手，要增强政治自觉，提高专业水平，改进工作作风，着力建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

（作者系省人大常委会副秘书长、办公厅主任）

以高质量代表工作践行全过程人民民主

■ 省人大常委会联工委

省人大常委会联工委认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，以高质量代表工作坚持践行全过程人民民主重要理念。

发展全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治的时代命题。在中央人大工作会议上，习近平总书记对全过程人民民主作出全面系统地阐述，深刻揭示了社会主义民主的本质特征，丰富和发展了中国特色社会主义民主政治的内涵，对马克思主义民主政治理论中国化作出了原创性贡献，为新时代推进全过程人民民主建设提供了科学指引和根本遵循。

人大代表来自人民、代表人民，为人民用权、为人民履职、为人民服务，是推动发展全过程人民民主的重要实践力量，其作用发挥如何，决定着全过程人民民主的质量和成效。

省人大常委会联工委认真贯彻落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，把发展全过程人民民主作为重要职责和光荣使命，以高质量代表工作坚持践行全过程人民民主重要理念。

依法指导县乡人大换届选举，发展群众“家门口”的民主政治

习近平总书记强调，要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。县乡人大换届选举由选民直接参与，让广大人民群众最大限度地参与到选举工作中，让选举结果充分体现最广大人民意愿，是民主选举的题中应有之义。

2021年下半年，全省新一轮县乡两级人大换届选举如期顺利完成。这项覆盖全省所有城镇乡村、直接面对人民群众的选举工作，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

在省委的坚强领导下，省人大常委会成立选举指导办，建立联席会议机制，召开部署会议，提请省委转发指导意见，依法作出有关决定，加强工作指导，及时答复请示询问，统筹做好疫情防控和换届选举工作。

根据中央和省委的要求，按照新修改的选举法，省人大常委会重新确定县级人大代表名额，各县市区人大常委会依法确定本行政区域内的乡镇人大代表名

额，新增代表名额向基层群众、社区工作者等倾斜，更好保障基层群众通过人民代表大会行使当家作主的政治权利。

各地科学合理确定县乡人大代表结构比例，保证代表的广泛性和代表性；认真细致开展选民登记，确保应登尽登；保障流动人口选举权利，采取多种措施为流动人口参选创造条件；灵活多样、讲求实效地组织代表候选人与选民见面活动；注重宣传发动，最广泛动员广大选民积极参加选举，营造换届选举良好舆论氛围；以“零容忍”的政治态度，严肃换届纪律，加强换届选举全过程监督，实现选举作风清正气，选举结果人民满意，使发展全过程人民民主具体地、现实地体现到选民依法有效行使选举权利的民主实践中，体现到换届选举的各方面各环节全过程。

推动代表密切联系群众，做到民有所呼、我有所应

习近平总书记强调，要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少。人大代表当选后，能否同人民群众保持密切联系，真正做到“民有所呼，我有所应”，直接影响人民的民主权利能否全过程地实现。

2021年，省人大常委会联工委始终牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，深入贯彻省人大常委会党组关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见，丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式和内容，使人民群众通过“全天候联系”实现“全过程参与”。

28名省级领导干部代表率先垂范参加“学党史作表率，为群众办实事”代表小组主题活动，深入基层一线，帮助解决群众的操心事烦心事揪心事，示范带动全省各级领导干部代表履职为民；组织全省五级人大代表开展“联系群众办实事”活动，全年各级人大代表推动解决问题6万余个，落实帮扶物资4.4亿余元。特别是新一轮新冠肺炎疫情来临时，各级人大代表主动担当，积极作为，投身疫情防控一线，贡献代表力量；深入推进全省13195个代表联络站“建管用”

升级，14.4万余名五级人大代表编组进站，使之成为人大代表密切联系人民群众的“民意窗”“连心桥”；推动民生实事人大代表票决制在全省1524个乡镇如期实现全覆盖，并在26个县级人大推行，全面规范民生实事征集、初定、审议、票决、监督、评估各个环节，实现从“为民做主”向“由民做主”的转变。

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁纽带，通过深入群众、联系群众，让人民群众切身感受到人大代表就在身边，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，都有人民的参与。

推动常委会联系代表，持续深化代表对常委会工作参与

习近平总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。人大代表是国家权力机关的组成人员，而我国人大代表实行的是兼职制。人大常委会是人民代表大会的常设机关，行使闭会期间法律赋予的重要职权。常委会加强对人大代表的联系，扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与，才能充分发挥人大代表作用，更好地发展全过程人民民主，保障人民依法行使国家权力。

省人大常委会高度重视代表工作，提出加强和改进省人大代表工作的具体措施，形成了一系列制度成果和实践成果。

坚持和完善“双联”制度，每名省人大常委会组成人员固定联系5名基层省人大代表，每年通过走访、电话、座谈等多种方式保持经常性联系，及时将代表收集的社情民意反馈有关部门处理。健全完善常委会领导同列席常委会会议代表座谈机制，2021年共有90名在湘全国人大代表和省人大代表列席省人大常委会会议，常委会领导主持召开4次列席常委会会议代表座谈会，认真听取代表对人大工作、民主法治建设、经济社会发展等方面的意见，将代表意见整理编印《代表之声》。建立健全专门委员会联系代表工作机制，组建社会领域、城建环资领域、教科文卫领域等专业代表小组，建立民族华侨外事、预算审查、监察和司法、立法等领域联系代表工作机制，持续扩大代表对立法工作的全过程参与。完善邀请代表参与执法检查、专题询问、部门预算审查监督等工作机制，深化代表对监督工作的参与，更好把代表智慧和民情民意转化为常委会、专门委员会工作履职实效。

省人大常委会联工委深刻认识和把握人大代表是代表人民参加行使国家权力这一职责定位，切实做好代表参与常委会和专门委员会工作的服务保障，使人民依法享有的知情权、参与权、表达权、监督权通过人大代表作用的发挥，真实、生动、具体地体现在人

大工作各方面各环节全过程。

提高代表建议办理实效，助力解决群众“急难愁盼”问题

习近平总书记强调，一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民监督，努力为人民服务。代表建议来自于群众的呼声，是反映社情民意的“晴雨表”。办理代表建议，办的是民生实事、解的是百姓难题、增的是人民福祉，体现了发展全过程人民民主的要求。

2021年，省人大常委会联工委按照“内容高质量、办理高质量”，“既要重结果，也要重过程”的要求，始终把助力解决群众“急难愁盼”问题作为出发点、落脚点，着力推动承办单位将办理代表建议作为保持同人民的密切联系，倾听人民意见，接受人民监督的重要内容。

建立代表建议提交前与部门沟通机制，协助提高代表提出的建议质量。健全完善代表建议“大督办”机制，坚持主任会议成员牵头督办和专门委员会对口督办、“一府一委两院”领导领办和相关部门承办。省人大常委会主任会议确定7类33件省人大代表建议作为2021年度重点处理建议，常委会会议听取和审议“一府两院”以及省科技厅等单位建议办理工作情况报告。组织60位省人大代表对省教育厅等5个单位代表建议办理工作进行评议，实行现场评议、现场回应、现场打分、现场公布评议结果，督促被评议单位及时改进办理工作。召开省人大代表建议督办工作座谈会，明确要求提高建议督办工作质量实效，做到责任再压实、力度再加大、机制再完善、方式再创新、实效再提升，更好汇聚“大督办”合力，推动督办工作高质量发展。

省十三届人大四次会议以来共接收代表建议1574件，已全部依法按时办结并答复代表。代表建议通过提出、交办、督办、反馈、公开等一系列法定程序，推动相关单位精准高效办理，并在办理过程中征求代表意见，使代表建议的办理效果和满意度不断提升，人民权利在各环节中得到尊重和保障，社情民声在全过程得到重视和倾听。

全过程人民民主的精髓在于这个“全”字，更在于“人民”二字。人民是代表工作最鲜亮的底色。新的一年，省人大常委会联工委将深入贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展全过程人民民主，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，继续推动代表工作干在实处、走在前列，为新时代我省人大工作高质量发展作出新的更大贡献。

加强研究阐释 增强制度自信

■ 王向前

省人大常委会研究室深挖人大制度理论和实践“富矿”，深钻细研、深入浅出，努力推出一批有思想性、有穿透力、有含金量的精品力作，着力提升人大理论和实践研究水平。



2021年5月，省人大常委会研究室党支部赴茶陵县开展党史学习教育第三专题“学史崇德”主题党日活动。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要加强对中国特色社会主义民主政治、对人民代表大会制度的理论研究和宣传阐释，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。研究室作为人大常委会的“智囊团”“参谋部”，在加强人大制度理论和实践研究中肩负着重要政治责任。省人大常委会研究室坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，按照总结、继承、完善、提高原则，深挖人大制度理论和实践“富矿”，深钻细研、深入浅出，努力推出一批有思想性、有穿透力、有含金量的精品力作，着力提升人大理论和实践研究水平。

强化“政治三力”，坚定正确方向

人民代表大会制度是我国根本政治制度，人大是党领导下的重要政治机关，政治属性是人大制度理论和实践研究的天然属性。做好人大制度理论和实践研究要坚持政治方向和学术导向相统一。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导理论和实践研究。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制

度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，这一重要思想是马克思主义中国化最新成果在国家政权理论、人民民主理论上的深化、具体化，标志着我们对人大制度理论的认识达到了一个新的高度，是我们做好人大制度理论和实践研究的根本遵循和行动指南。要紧扣习近平总书记提出的新理念新思想新要求，牢牢把握“六个必须坚持”所蕴含的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑和法理逻辑，以理论上的清醒保证政治上的坚定。要始终将坚持党的全面领导这一最高政治原则贯穿人大制度理论和实践研究全过程，深刻领会把握“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大制度理论和实践研究的正确政治方向。

强化比较研究，增强理论自信

习近平总书记在中央人大工作会议上，对民主的定义、属性、评判标准进行了深刻系统阐述，指出评价

一个国家的政治制度是不是民主的、有效的，主要看“八个能否”“四个要看、四个更要看”“两个应该、两个不应该”，这为我们在理论上认清民主的本质指明了方向、廓清了迷雾。长期以来，西方发达国家垄断民主概念的定义权、民主标准的制定权、民主理论的阐释权以及民主争议的评判权，将西式政治民主描绘成“普世价值”“全球标准”，误导世界各国人民对民主的认识和实践，将民主政治化、武器化、工具化，借此粗暴干涉他国内政，遏制他国发展。前不久，美国举办的所谓“民主峰会”就充分体现了这一目的。新形势新征程，开展人大制度理论和实践研究，要善于通过对中国特色社会主义民主制度和西式民主制度进行比较研究、系统阐释解读，揭示人民代表大会制度的显著优越性，解构西式民主话语霸权，构建中国民主话语体系，塑造中国良好民主形象。要围绕“全过程人民民主”进行深入研究，摆事实、讲清楚我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是保障人民当家作主的最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。要围绕“全新政治制度”进行深入研究，深刻阐释这一“全新政治制度”既充分发扬民主，又有效进行集中，克服了西方国家立法权、行政权、司法权分别由不同部门行使而形成的议而不决、决而不行、行而不实的问题，避免了相互掣肘、效率低下的弊端。

强化历史研究，彰显历史自觉

百年党史，也是一部人民代表大会制度的探索史、完善史、发展史。习近平总书记在中央人大工作会议上，从百年党史的大脉络出发，全面回顾了人民代表大会制度建立、探索、完善、发展的历史实践。习近平总书记在会上深刻指出，60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党和人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障，并从历史的维度深刻阐释、雄辩证明了“人民代表大会制度是个好制度”。湖南在人民代表大会制度发展史上具有十分重要的位置。1927年11月28日，由毛泽东同志亲自缔造的党的第一个县级政权——茶陵县工农兵政府成立，分别通过农民、工人、士兵代表大会选举出了工人代表谭震林、农民代表李炳荣、士兵代表陈士榘，同时推选谭震林担任政府主席，成为我们党探索民主建政的光辉典范。我们要倍加珍惜湖南“十步之内，必有芳草”的璀璨荣光，深入挖掘人民代表大会制度在湖南实践的光辉历史，系统总结人民代表大会制度在湖南发展的历史经验，全面展示人民代表大会制度的巨大功效，进一步深化对坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的理解和把握，深化对中国特色社

会主义民主政治发展的规律性认识，切实增强人民代表大会制度作为我国根本政治制度的历史自信，不断强化毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代地方人大工作的历史自觉。

强化实践研究，提升工作质效

创造性地做好立法、监督等工作是习近平总书记在纪念地方人大设立常委会40周年时对地方人大工作提出的明确要求。经过长期探索实践，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。新时代人大工作的着力点是提升人大工作质量和水平。党的十八大以来，全省各级人大及其常委会深入贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，牢牢把握法定职责定位，与时俱进、守正创新，在圆满完成党中央、省委交给地方人大的重大任务过程中创制了一系列符合省情实际、具有湖南特色的工作品牌，丰富了人民代表大会制度在湖南的实践特色、时代特色。继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，必须坚持问题导向和需求导向相结合，紧扣全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提出的法治建设新需求，聚焦推进省第十二次党代会确立的目标任务，围绕人大工作的薄弱环节，强化人大工作创新研究成果供给的针对性、实效性，为人大更好服务现代化新湖南建设提供有力智力支持；必须及时总结全省各级人大的工作创新实践，善于从中总结经验、发现典型，将好经验、好做法固定下来、坚持下去，更加有效地推动人大工作创新向系统集成、整体提升转变，切实提升新时代人大工作的质量和水平。

强化协同研究，发挥智库作用

习近平总书记强调，“我们进行治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库，重视专业化智库建设”。近年来，省人大常委会研究室充分发挥人大制度研究会“智库”功能，积极开展人大制度理论与实践课题研究，召开理论研讨会，有力带动人大制度理论和实践研究全面持续深入开展；着力推动理论研究成果向实际工作领域转化，择优推荐高质量研究成果在省人大常委会内刊《研究与参考》及《人民之友》等发表，报送全国人大常委会和省委、省人大常委会领导参阅。加强人大制度理论和实践研究，必须建好用好以人大制度研究会为主要载体的各类人大“智库”平台，形成上下互动、内外结合、优势互补的工作机制，构建各级人大常委会、人大制度研究会、有关高校、科研院所共同参与的“大研究”格局；必须坚持开门做研究，整合研究资源，深化人大制度研究会与高等院校、科研院所合作，把实践优势、专业优势有机结合起来，广泛开展研讨交流，推动人大制度理论和实践研究出成果、出精品。

（作者系省人大常委会研究室主任）

让务实为民成为人大信访的亮丽底色

■ 段成钢

省人大常委会信访办坚持在学深悟透、融会贯通上强化政治自觉、夯实本领功夫，着力推动中央人大工作会议精神在人大信访工作实践中走深走实、见行见效。



2021年12月17日，省人大常委会信访办调研组在岳阳县调研人大信访工作。

回望初心，砥砺前行。首次召开的中央人大工作会议，掀开了中国特色社会主义民主政治建设的新篇章。习近平总书记发表的重要讲话，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了方向、提供了根本遵循。我们坚持在学深悟透、融会贯通上强化政治自觉、夯实本领功夫，着力推动中央人大工作会议精神在人大信访工作实践中走深走实、见行见效。

坚定政治站位，反映社情民意

习近平总书记指出，要不断发展全过程人民民主，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。信访工作具有鲜明的政治属性、人民属性、实践属性，是维护广大人民群众民主权利、使其有序参与管理国家事务的重要渠道，在人大常委会反映社情民意、听取群众呼声、体察群众疾苦方面具有特殊的地位和作用。

不断擦亮人大信访“窗口”。我们坚持接访人员提前10分钟到岗值班、干部坐班和领导带班、节假日干部值班备勤制度，着力畅通信访渠道，确保群众来访随访随接、随接随办。用心用情接待群众，在接访大厅免费提供纸笔、矿泉水和纸杯，张贴省直单位和公交线路指引图，为困难人员解决方便面、盒饭或回家路费。改

版升级人大信访系统，认真做好信件接收分拣、拆封阅看、信息录入和分类办理等工作，做到情况清、内容明、去向准。主动与省委办公厅、省信访局沟通衔接，定期转送群众写给省人大常委会主任的来信。坚持重要信访事项呈报制度，对省人大常委会领导批示及有关单位转交的信件，采取专人负责、发函交办或重点转办、跟踪督促等办法，基本做到了“件件有结果，事事有回音”；对常委会领导转来、未做批示的信件，建立工作台账，每半年报告一次办理反馈情况，确保群众诉求得到及时反映和妥善处理。

不断强化信访综合分析。我们定期编印《信访工作动态》，建立周报、月报、季报、半年形势报告工作机制，对苗头性问题早发现、早预防；对异常敏感问题及时启动预案、妥善处理；对普遍性问题，有针对性地提出加强和改进工作的意见、建议。比如，及时将涉及计划生育（包括失独家庭、因超生被开除公职而生活困难）、司法监督、换届选举等信访情况报告省人大常委会领导，送交相关专门委员会和工作机构研究处理。我们持续推动市州人大信访部门提交本地信访数据和相关材料，综合各方面情况后形成全省信访形势综合分析报告，为省人大常委会开展立法、监督等工作提供议题建议。2021年9月，我们应邀参加全国人大监督工作议题

建议座谈会并介绍工作经验，受到全国人大常委会有关领导充分肯定。

推动解决群众“急难愁盼”问题

习近平总书记指出，各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿；要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。信访工作是收集民意的“直通车”、针砭时弊的“监督哨”、化解矛盾的“减压阀”。从表象上看，群众反映的问题都是些琐碎、繁杂的小事，而对信访人来说都是大事、难事。我们解决好一个信访问题，群众就会对党和政府增添一份信任、增进几分感情。

2021年12月9日，张家界市人大代表李俭枫驱车4个多小时，到省人大常委会信访办专程送来“排忧解难办实事，积极作为暖人心”的锦旗和感谢信。原来，李俭枫被外省有关部门错登违法犯罪信息长达8年，多方多次申诉协调未果，不仅个人声誉、名誉和公司正常的生产经营受影响，还可能因政审不合格不能连任市人大代表。得知这一情况后，我们当即进行专题研究，并派员到外省沟通协调，不到20天就删除了错登的信息，李俭枫也得以连任市人大代表。

上述案例不过是我们加强信访事项转交和协调督办的一个缩影。带案下访，助力企业走出发展困境；专题研究，破解离婚房产分割难题；上下联动，帮助常德市70多名农民工追回被拖欠的工资；左右协同，督促长沙市某单位支付拖欠数百万的工程款，等等，我们在推动解决群众“急难愁盼”问题方面不遗余力。

虽然人大信访工作不直接处理具体问题，但必须做到“不避、不躲、不拖”，积极主动通过具体案件察实情、出实招、办实事。2021年，我们共发函交办或重点转办领导批示件、全国和省人大代表转递件93件，深入14个市（州）58个县（市区）开展经常性的带案下访或工作调研，推动解决一批久拖不决、久访不息的信访积案难案，10多人次群众专程送来锦旗或来电来信表示感谢。我们还紧盯敏感时期和关键节点，加强值班备勤和应急处突，密切保持与机关驻地所在相关单位、省信访局、省公安厅的联系协调，及时、妥善处置异常访、群体上访、择机上访等信访突出问题，圆满完成省十三届人大三次和四次会秘书处信访组、全国“两会两节”、建党百年等信访维稳工作任务。

夯实“三在三提”，聚力“三个服务”

习近平总书记指出，要加强人大自身建设，建设“四个机关”；充分发挥各级人大代表作用，做到民有所呼，我有所应；丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。遵循“四

个机关”定位加强自身建设，促进代表更加密切联系群众，既是坚持和完善人民代表大会制度的重要任务，也是全面提升人大信访工作质量和水平的必然要求。新征程上，我们必须守正创新、勇毅前行，增强“想为”的政治自觉，把握“善为”的工作基点，强化“敢为”的责任担当，提升“能为”的业务素养。

我们以“在一线，提升职业荣誉感；在状态，提升工作责任感；在路上，提升宗旨使命感”固本强基。围绕提高干部“说写”能力和“谋事干事”水平，采取“自己讲和请人讲”“个人谈和集体议”“学政治学法律和学业务学本领”相结合的方式，组织开展26次“周五业务学习”。注重在实践中培养锻炼干部，推荐信访办同志在全省人大各类培训班上作专题授课，参加“我为党代会建言献策”专题调研、省委巡视组巡视、机关换届选举办和驻村帮扶等工作。结合党史学习教育，开展在政治生日重温入党誓词、讲述家乡红色故事、佩戴党徽值班接访、签订廉政承诺、创先争优插红旗等主题党建活动。切实加强人大及其信访工作的宣传，在主流媒体频频“发声”，提高工作自豪感和美誉度。

我们以服务保障“常委会行权履职、人大代表充分发挥作用和人民群众依法维权”提质增效。主动请示争取、多方沟通协调，促成常委会首次听取和审议全省信访工作情况报告等多个“零的突破”；承办常委会信访工作专题调研并做好审议意见“前中后”各项服务工作；采集全省人大及公检法司系统近五年的数十万个涉法涉诉信访数据并开展专项调研，形成高质量的调研报告；召集省信访联席会议12个专项小组专题座谈研究信访工作；推动省公检法机关反馈省人大常委会转交代表和群众信访件办理情况；实现新进机关干部到信访岗位学习锻炼等。探索代表参与信访工作有效途径，赴全国人大常委会办公厅信访局和北京、河北、四川、重庆等省市学习经验，赴基层一线调研了解情况，并采取“一件一函，一事一报”的方式，及时办理全国和省人大代表转递信访事项，不断提高问题解决率和工作满意度。自2019年10月制定《代表信访事项办理办法》以来，共发函转交代表来信75件，已办结答复的70件，占93.3%。其中，反映问题得到解决或基本解决的51件，占已办结答复件的72.9%。密切横向协调和纵向联系，走访省信访局和省公检法司信访部门，举办全省人大系统信访干部培训班，邀请市州人大信访干部参与省内外调研考察，强化系统观念，压实信访工作属地或属事责任。制定完善来信办理、来访接待、来电处理、处置“非访”等制度，健全群众来信书面回复、来访当面告知、带案下访、联合调研等机制，规范运作，优化程序，着力推动解决群众反映的合理合法诉求。

（作者系省人大常委会信访办公室主任）

长沙市：全过程人民民主的长沙实践

■ 彭玮蔚 李朝晖

长沙市人大常委会把全面深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央人大工作会议精神作为当前的重要政治任务，奋发履职、积极作为，以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命。



2021年12月8日，长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东率市人大常委会主任会议成员在天心区调研，推进长株潭一体化建设工作。摄影/谌程

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。这是在庆祝建党百年、我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上召开的一次十分重要的会议，在我国社会主义政治发展进程中具有里程碑意义。

习近平总书记在会议上的重要讲话，用“六个必须坚持”深刻总结党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面重要任务，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，是人民代表大会制度进一步巩固和发展极为重要的遵循。

习近平总书记的重要讲话和会议精神在长沙广大干部群众中引发热烈反响。

始终坚持党对人大工作的全面领导

中央人大工作会议结束后，长沙市委常委会议迅速召开会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神和会议精神。省委常委、市委书记吴桂英在会上强调：“我们要加强新时

代人大工作，始终坚持党对人大工作的全面领导，切实彰显全过程人民民主的显著优势，推深做实新时代人大工作的重点任务，努力开创新时代人大工作新局面。”

2021年10月15日，长沙市人大常委会党组（扩大）会议迅速召开，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和会议精神。10月27日，市人大常委会举行党组理论学习中心组（扩大）集体学习，再次进行专题研学。

时任长沙市人大常委会党组书记、主任谢卫东要求，全市人大系统要切实提升政治站位，把全面深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央人大工作会议精神作为当前的重要政治任务，深刻认识把握做好新时代人大工作的新任务新要求，把“发展全过程人民民主”作为做好新时代人大工作的重要职责，把推进全面依法治国作为做好新时代人大工作的光荣使命，结合贯彻落实党的十九届六中全会精神、省第十二次党代会精神，紧紧围绕党和国家工作大局、全市经济社会发展大局，奋发履职、积极作为，以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命。

为推进全面依法治国贡献力量

全面贯彻实施宪法是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作，也是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求。

“习近平总书记指出，地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。这为我们的工作指明了方向。”谢卫东说。

利用“国家宪法日”广泛开展宪法学习和宣传，推动宪法进学校、进课堂、进社区、进企业……谢卫东表示，要牢记习近平总书记的重要讲话，把遵守宪法、贯彻宪法、维护宪法，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行作为人大工作的重中之重。

基层立法联系点作为一种全新的、立足基层人民群众直接参与立法的民主形式，一头连着“立法机关”，一头连着“老百姓”，对于发展全过程人民民主、推进全面依法治国具有重要意义。

“2021年7月，长沙市人大常委会成功获批全国人大常委会法工委基层立法联系点。我们将以此为契机，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提升基层立法联系点工作质效，使国家立法工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，为国家立法贡献‘长沙智慧’。”长沙市人大常委会委员周伟表示。

“作为省人大常委会立法工作基层联系点，望城区人大常委会将不断夯实法治建设的实践基础和民意基础，架好立法‘连心桥’，畅通民意‘直通车’，在省、市人大常委会领导下，将立法工作招牌擦得更亮。”长沙市望城区人大常委会主任苏春光说。

省人大代表、湖南湘军麓和律师事务所执行主任钟志鹏表示，作为一名法律界的人大代表，特别要学习领会好习近平总书记讲话中关于加快完善中国特色社会主义法律体系、以良法促进发展、保障善治的重要指示精神。“我将充分发挥自身专业特长，积极参加地方人大立法工作，特别是围绕经济建设、社会民生、环境资源等重要领域，做好调查研究工作，在地方人大立法工作的精准化、精细化方面，地方法规的针对性、有效性和可操作性方面积极建言献策。”钟志鹏说。

奋力推动全过程人民民主的长沙实践

人民民主是社会主义的生命，人民代表大会是实行全过程人民民主的主要民主渠道。

在中央人大工作会议上，习近平总书记再次阐释了全过程人民民主的内涵。习近平总书记指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

近年来，长沙市人大常委会在工作实践中，认真贯

彻并积极探索实践“全过程人民民主”工作要求。

“成功创建全国人大常委会法工委基层立法联系点，建设8个市人大常委会基层立法联系点；坚持公民旁听人大常委会会议制度，认真开展面向社会公开征集立法项目和监督议题工作；创新打造‘常委会组成人员联系代表、代表联系群众’活动月、‘人民群众、中小學生走进人大’等品牌活动；依托人大融媒体中心进一步讲好长沙人大故事……”谢卫东表示，通过一系列探索和行动，人民群众参与人大立法、监督等各项工作的积极性不断提升，为全面推进全过程人民民主奠定了良好的工作基础。

“习近平总书记重要讲话赋予人民代表大会制度新的内涵，为我们今后的工作指明了前进方向。”长沙市雨花区人大常委会主任冯聪龙说，“坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。我们将深入完善人大的民主民意表达平台和机制，广泛听民意、聚民声，进一步助力解决群众‘急难愁盼’问题，将推进全过程人民民主落到实处。”

“发展全过程人民民主，人大代表是实践的主力军。作为一名工业和信息化领域的代表，肩负‘打造国家重要先进制造业高地’的使命，我将进一步增强法治意识，将做好本职工作与代表履职实践紧密结合，为推动湖南制造业高质量发展贡献力量。”省人大代表、长沙市工业和信息化局节能与资源综合利用处处长贺茂云说。

“贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和会议精神，我们要进一步密切同人民群众的联系。”省人大代表、长沙市岳麓区坪塘街道红桥村党总支书记、村委会主任曾志高说，“作为农村支部带头人，我将在乡村振兴的奋斗过程中进一步听取村民意见建议、凝聚村集体智慧，带领全村村民继续加油干，帮助大家走上共同富裕之路，奔向更高质量的幸福生活！”

“当前，我国正在大力发展职业教育，着力培养‘大国工匠’。我将深入调查研究，围绕人才培养模式等方面积极建言献策，努力推动职业教育高质量发展。”长沙市人大代表、望城职业中专教师蔡孝妮说。

乘势而上千帆竞，策马扬鞭正当时。“中央人大会议的召开向新时代人大工作者发出了响亮号召。”谢卫东说，在新的历史征程上，全市人大系统、各级人大代表要深入贯彻落实党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神，聚焦市第十四次党代会明确的发展思路，紧紧围绕党和国家工作大局，紧密结合长沙工作实际，大力推进强省会战略实施，紧扣实施长株潭一体化、“五区”建设等工作重点，更加积极践行新时代人大工作的光荣使命，全力推进全过程人民民主，以饱满的工作热情和振奋的精神状态，奋力谱写新时代人大工作的长沙新篇章。■

衡阳市：高标准高效能落实会议精神

■ 李光伟

中央和省委人大工作会议召开以后，衡阳市采取多种形式，及时组织传达学习，深刻领会会议精神，积极探索加强和改进新时代人大工作的新方式新方法，切实提升人大工作实效。



时任衡阳市人大常委会党组副书记、副主任段志刚（前排右二）在常宁水口经开区调研优化营商环境工作。

2021年10月，中央人大工作会议在北京召开。此前7月，省委人大工作会议召开，出台了《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》。

两个会议，如春雨，似甘霖，浸润着1.5万平方公里的衡阳大地，激励衡阳积极探索加强和改进新时代人大工作的新方式新方法，切实提升人大工作实效。

多种形式学习宣传，让会议精神入脑入心

“知是行之始，行是知之成。”中央和省委人大工作会议召开以后，衡阳市采取多种形式，及时组织传达学习，深刻领会会议精神。

2021年7月29日，市人大常委会党组理论学习中心组召开扩大会议，集中学习省委人大工作会议精神，主任会议成员结合人大工作实际，就如何贯彻落实会议精神、做好新时代人大工作分别作了交流发言。

10月18日，市人大常委会党组集中传达学习中央人大工作会议精神。时任市人大常委会党组副书记、副主任段志刚强调，要深入学习领会习近平总书记的重要讲话和栗战书委员长的总结讲话精神，高标准、高效能将会议精神落实到依法履职的实践中。

11月5日，市人大常委会主任会议成员在衡阳分会场，以视频会议的形式收听收看全省人大系统贯彻落实中央人大工作会议精神的宣讲会；11月8日，常委会主任会议成员聆听了省人大常委会副主任周农来衡阳开展的中央和省委人大工作会议精神宣讲。

衡南县组织开展“六个一”活动（组织一轮屋场恳谈微宣讲、召开一次专题研讨会、举办一系列培训、开展一次演讲比赛、举办一次主题征文活动、举办一轮知识测试），推动中央和省委人大工作会议精神落地。衡东县分别在县委常委会议、人大常委会党组会、县乡人大换届选举工作领导小组会、县选举委员会会议和乡镇人大主席会上进行学习。衡山县召开了专题会议传达学习。在常宁市基层人大工作务虚会上，市人大常委会的主任、副主任、各委室主任、乡镇人大主席就如何贯彻落实会议精神，开创人大工作新局面开展“头脑风暴”。南岳区新一届人大常委会领导班子产生后，及时学习中央和省委人大工作会议精神，积极谋划新思路、新方法。雁峰区人大常委会召开党组会议、机关干部会议进行传达学习，研究落实的具体举措。

衡阳县、耒阳市、珠晖区、石鼓区不仅及时组织干

部学习中央和省人大工作会议精神，还把会议精神作为新一届县乡两级人大代表初任培训的一项内容，组织大家学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，学习《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》。

有的县（市、区）在学习会议精神之后，还研究具体措施，帮助人大解决具体问题，推动人大工作发展。

2021年9月，蒸湘区委书记对人大工作进行专题调研，明确区人大机关非领导职位的同志也要参与委室的具体工作，积极发挥作用；针对区人大机关没有专用的常委会会议室的问题，他明确表态：等新建的区政务中心建成后作安排。

12月，祁东县委书记专题调研人大工作，就如何贯彻落实会议精神，为人大依法履职创造良好环境、重视人大机关干部的交流和使用提出具体要求，并决定2022年初召开县委人大工作会议。

搞好人大换届选举，让会议精神落地开花

加强党的领导，依法依规搞好人大换届选举，是《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》中提出的一项重要任务。

中央和省人大工作会议召开时，正值市、县、乡三级人大换届如火如荼进行，衡阳市以这两个会议的精神为指引，从加强党的领导、加强督导指导、加强宣传力度、严格规范程序、严肃换届纪律、狠抓学习培训六个方面，采取新举措，把人大换届选举工作做实做细，使会议精神第一时间“落地开花”。

衡阳市委把搞好人大换届选举当作落实中央和省人大工作会议精神、发展全过程人民民主、重塑衡阳良好形象的一件大事来抓。

2021年8月23日，市委书记秦国文以选民身份在选区参加完人大代表的投票选举后，马上到蒸湘区督导县乡人大换届选举工作。“所有市级领导都到联系的县（市、区）督导指导换届选举工作，相比以前更加重视了。”市人大机关一位经历过几次换届选举工作的同志感叹道。

全市市、县、乡三级都严格依照法定程序进行操作：依法决定乡镇人大代表名额、依法成立县乡选举委员会、依法提名县乡代表候选人、依法进行公示、依法组织选举、依法召开新一届人大一次会议。

6月11日，市人大常委会举办全市市、县、乡人大换届选举工作部署暨换届选举工作业务培训班，直接培训到乡镇街道一级。订购了1000余册《湖南省县乡人大换届选举工作手册》，发给每一个选举工作人员。县（市、区）人大、乡镇人大也采取不同形式组织学习培训。

为加大宣传力度，市人大常委会印制了21万份宣传海报张贴到村组、社区一级。县（市、区）人大常委

会都印发了致选民的一封信、倡议书，并通过发表公开讲话、出动宣传车、张贴宣传标语等进行广泛宣传。

以前所未有的力度严肃纪律。市人大常委会组织观看教育警示片15场次，邀请市纪委的同志上警示教育课。突出防范拉票贿选，突出防范敌对势力、黑恶势力、家族和宗教势力干扰破坏选举，突出防范部分媒体特别是自媒体等恶意炒作。全市市、县、乡人大换届选举期间，未发生一例违法违纪现象，也没有发生因换届选举引发的群体性事件。

经过努力，衡阳市的市、县、乡三级人大换届选举圆满成功，风清气正。全市登记的选民589.77万人，共有509.8万人参加选举，参选率86.44%。选出市人大代表530名、县（市、区）人大代表3171名，乡镇人大代表10543名，组织提名的三级人大代表候选人和国家机关工作人员提名人选100%当选。

以会议精神为指引，推动人大工作创新发展

中央和省人大工作会议召开后，衡阳市人大常委会迅速把2021年正在做和正要做的工作对照上级要求，该改进的改进，该加强的加强，把人大工作做出新意，做出实效，做出影响，实现本届人大工作圆满收官。

《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》指出：“要上下联动开展监督，改进执法检查，切实提高执法检查质量。”2021年，衡阳市人大常委会采取市、县联动的方式，在全市范围内开展了声势浩大的国旗法、国歌法、国徽法执法检查，督促改进问题500余个。开全国先河，作出了关于全面贯彻实施国旗法、国歌法、国徽法的决议。市人大常委会还督促开展了国旗法、国歌法、国徽法宣传进网络、进机关、进社区、进企业、进学校、进农村的“六进”活动9000余场次，受教育达380余万人次。

省委人大工作会议强调“要不断创新监督方式，增强监督实效”，2021年，为做好全市营商环境专项工作评议，衡阳市人大常委会采取新举措，加大监督力度。一是公开纳谏，在媒体上发布公告，公开向社会征求意见。二是采取“明察+暗访”方式，成立6个明察组、5个暗访组全面深入调查。三是直面问题，市人大常委会组成人员、市人大代表共17位，面对在座的几十个单位的“一把手”，就营商环境中存在的问题，讲观点，摆事实，辣味十足地“评头论足”，共指出问题102个，提出意见建议85条。四是改进测评方式，用满意率来体现测评结果。

“依法有序推进对监察委员会的监督”是省委人大工作会议提出的新要求。2021年12月2日召开的市十五届人大常委会第四十五次会议，听取和审议市监察委关于整治“小鬼难缠”专项工作情况的报告，实现了市人大及其常委会对市监察委工作的首次监督。■

株洲市：聚力谋落实 奋进开新局

■ 陈伟华

株洲市人大常委会坚定坚持党对人大工作的全面领导，深刻领悟以人民为中心的发展思想，紧紧牵住“四个机关”这一“牛鼻子”，守正创新，推动全市各级人大掀起认真学习贯彻中央人大工作会议精神热潮。



2021年10月20日，株洲市人大常委会党组书记、时任主任提名人选、现任主任刘光跃（左二）在渌口区调研代表工作室建设工作。

领航定向开新局，砥砺奋进创新篇。中央人大工作会议召开后，株洲市人大常委会坚持高站位部署展开、高质量有序推进、高标准依法履职，推动全市各级人大掀起认真学习贯彻中央人大工作会议精神热潮。

中央人大工作会议是在庆祝建党百年、我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上召开的一次十分重要的会议，在我国社会主义政治发展进程中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，是新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设的方向指引、根本遵循和行动指南。

坚定坚持党对人大工作的全面领导

2021年10月19日，株洲市人大常委会召开党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神和会议精神。市委书记曹慧泉参加会议。

会上，曹慧泉指出，市第十三次党代会确立了“培育制造名城、建设幸福株洲”的奋斗目标，提出到2025年GDP要迈上5000亿台阶，新增2至3个千亿产业，科技进步贡献率超过70%，等等。这些都是需要跳起来，才能摘到的“桃子”。把宏伟蓝图变成美好现实，任重道远，需要我们继续付出辛勤劳动和艰苦努力。市人大及其常委会在这个过程中要发挥什么作用、作出什么贡献、彰显什么担当，这是摆在大家面前的重大中心课题。要紧紧围绕全市工作中心大局，找准人大工作与服务发展的结合点，依法履职尽责，凝聚各方力量，全力护航经济社会高质量发展，保证人民民主充满生机和活力。要着眼“培育制造名城、建设幸福株洲”目标，认真研究立法需求，科学谋划重点立法项目，制定符合株洲实际之法、改革发展管用之法、人民群众期待之法。要聚焦打造“三个高地”、推进长株潭一体化发展、建设湘赣边区域合作示范区等重点任务，深入开展调查研究，积极建言献策，为市委决策提供有益参考。要从产业发展、科技创新、营商环境优化、改善民生、生态保护、治理能

力现代化等重点工作领域，精准选题，综合运用调研视察、执法检查、专题询问等多种方式，拓展和深化“全过程人民民主”的工作监督，确保中央和省委、市委决策部署落地见效。

11月17日，市人大常委会召开工作务虚会，围绕贯彻落实中央人大工作会议精神，全面总结2021年人大工作，系统谋划2022年及今后五年工作。“要按照中央和省委对人大工作的新部署新要求，始终坚持和加强党对人大工作的全面领导，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，聚力谋落实，奋进开新局，不断提升人大工作质量和水平，努力开创新时代全市人大工作新局面。”株洲市人大常委会党组书记、时任主任提名人选、现任主任刘光跃强调。

深刻领悟以人民为中心的发展思想

以人民为中心是人大工作的根本出发点，人大工作的最大政治优势是密切联系群众，最大危险是脱离人民群众。株洲市人大常委会把增进人民福祉作为工作的出发点和落脚点，推动补齐民生短板、促进社会公平正义，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

株洲市人大常委会将贯彻落实中央人大工作会议精神与巩固党史学习教育成果，深化为民办实事结合起来。推动党史学习教育与本职工作深度结合，推进为民办实事常态化长效化。

建立人大代表联系群众机制。完善了常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的工作机制，全市建立代表联系群众工作室393个，成为民情收集、矛盾化解、民智转化的重要场所。组织人大代表围绕脱贫攻坚、园区建设等重大课题调研视察，牵头组织长株潭三市五级人大代表视察长株潭交通一体化工作，向省人民政府及相关部门提出建议32件，有力推动了三市交通一体化进程；组织五级人大代表调研大唐华银百万煤电项目退城进郊调研等工作，为长株潭发展提供稳定的电力保障、为改善城区生态环境等建言献策。组织13名全国、省、市、县四级人大代表走访123个乡村，对乡村教学点实现全覆盖走访，推动召开市委教育领导小组会议，5位代表在会上发言，提交了13篇高质量调研报告，供市委、政府决策参考。

“人大代表来自人民，替人民依法履职，让人民当家作主。只有把群众的‘柴米油盐’记在心上，‘家长里短’抓在手上，‘急难愁盼’扛在肩上，才能把为民履职行权的使命践行好、完成好。”刘光跃说。

紧紧牵住“四个机关”守正创新

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“各级

人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家做主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”

“坚定捍卫‘两个确立’，坚决做到‘两个维护’，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为做好新时代株洲人大工作的‘纲’和‘魂’”。刘光跃说。

在实际工作中，株洲市人大常委会深刻领悟“四个机关”这一新定位新目标新抓手，在学思践悟上体现政治自觉，在服务中心大局上体现特色特点，在履职尽责上体现丰富内涵，在能力建设上体现质量水平，在争先创优上体现价值取向。紧紧围绕党委要事、发展大事、民生实事、法治难事、任免人事，监督推动党中央、省委、市委决策部署落地落实，全力推动人大工作高质量发展。

始终坚持全过程人民民主理念，持续聚焦群众所思所盼所愿，全力助推“幸福株洲”建设。株洲市人大常委会深化工作品牌升级，聚焦人民群众关注的“钱袋子”，关心的“法锤子”，开展政府财政专项资金使用绩效“四评”和“百案评查”工作，着力提高政府资金使用绩效和阳光司法。推动民生实事人大代表票决制拓展延伸，有序推动票决制工作从“试点扩面”向“全域覆盖”拓展，从“项目”向“事项”延伸，全省率先实现市、县、乡全覆盖，让这项“田间地头”的民主法治实践在株洲落地生根、开花结果。全年共票决民生实事项目28个，投入资金44.5亿元，票决制工作成为株洲市人大工作的一张亮丽名片。在推进民生实事人大代表票决制工作中，架起了政府和群众的“连心桥”，发动群众参与社会治理，持续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

2022年，株洲市人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实中央、省委人大工作会议及省第十二次党代会、市第十三次党代会精神，紧扣“三高四新”战略、紧扣厉行法治、紧扣回应人民群众重大关切，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，践行全过程人民民主，依法履职尽责，为培育制造名城、建设幸福株洲，奋力谱写现代化新株洲壮美篇章提供有力保障，以优异成绩迎接党的二十大召开。■

湘潭市：以中央人大工作会议精神引领新时代地方人大工作

■ 刘琛

湘潭市人大常委会把学习贯彻落实中央和省委人大工作会议精神作为重大政治任务，全面准确把握会议精神的丰富内涵和实践要求，做到学深悟透、入脑入心、走深走实。



2021年7月，湘潭市人大常委会党组书记、副主任李江南（前排左三）在岳塘区下摄司街道接待人民群众。

2021年10月，在“两个一百年”的历史交汇点，中央人大工作会议首次召开，习近平总书记从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，庄严宣告要“毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度”“不断发展全过程人民民主”，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作指明了方向、提供了根本遵循。此前，7月，省委人大工作会议召开。中央、省委人大工作会议召开后，湘潭市人大常委会把学习贯彻落实会议精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全面准确把握会议精神的丰

富内涵和实践要求，做到学深悟透、入脑入心、走深走实。

提高政治站位，全面传达学习

湘潭市通过领导带头学、代表履职学、机关干部常态学等方式，在全市营造了学习中央和省委人大工作会议精神的浓厚氛围。

领导带头学。中央、省委人大工作会议召开后，湘潭市委、市人大常委会两级党组以及各县（市、区）党委、人大常委会党组均及时召开专题会议，学习传达会议精神。《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》下发后，市人大常委会党组第一时间提出贯彻落实意见，提交市委常委会会议审议。10月18日，市人大常委会两级党组分别召开专题会议学习贯彻中央人大工作会议精神。10月26日，市委常委会会议传达学习中央人大工作会议精神，强调要自觉把会议精神转化为做好全市地方人大工作的具体行动，让制度优势更好地转化为地方高质量发展的治理效能；要主动适应新形势新任务新要求，加强党对人大工作的全面领导，加强和改进立法工作，强化人大监督，发挥代表作用，全面加强人大自身建设，以实际工作成效推动新时代人大工作高质量发展。

代表履职学。在湘潭市十六届人大代表初任培训班的首堂课上，省人大教科文卫委副主任委员，湘潭市人大常委会党组书记、代理主任李江南为代表们专题讲解中央人大工作会议精神以及人民代表大会制度理论等相关知识。李江南指出，要以中央人大工作会议精神为指引，推动湘潭市人大工作高质量发展；要深刻认识中央人大工作会议的重大意义，准确把握人大工作会议的精神实质，切实担负起新时代人大工作的使命任务。各县（市、区）也结合人大代表换届，在各自组织的代表初任培训班上，专题学习传达了中央、省委人大工作会议精神。

机关干部常态学。在市委和市人大常委会两级党组的带动下，全市各级人大通过组织全体干部集中学习、召开专题研讨会议、各党支部主题党日活动等方式，组织机关干部深入学习中央、省委人大工作会议精神，切实用中央、省委人大工作会议精神指导工作。同时，还通过市人大门户网站、微信公众号、微信工作群等媒介及时传达会议精神，广泛发动人大代表以代表小组活动和自学等方式开展学习。《湘潭日报》、湘乡融媒体等媒介还对湘潭市各级人大代表热议中央人大工作会议精神情况进行了集中报道。

坚持问题导向，组织专题调研

为贯彻中央、省委人大工作会议精神，受湘潭市委委托，2021年10月18日、19日，市人大常委会领导分别带队对湘潭各县（市、区）贯彻落实中央、省委人大工作会议精神和《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》（以下简称意见）情况进行了专题调研和督查。调研组通过座谈、现场察看等方式深入了解各县（市、区）学习贯彻意见的总体情况，重点调研县乡人大换届选举工作、县乡人大建设、推动讨论决定重大事项规范化等情况。调研组要求，各县（市、区）要加强对中央、省委人大工作会议精神和意见的学习宣传贯彻，并结合学习贯彻，加强人大工作的创新和实践，强化“四个机关”建设，探索解决具体问题。对调研中发现的县（市、区）人大机关超编问题依然比较严重，部分县（市、区）人大机关“一人委”问题仍旧存在等问题，调研组及时向市委进行专题汇报。市委高度重视，省委常委、市委书记张迎春专门作出批示：“由市委副书记牵头，市委编办、市人大常委会等相关单位参加，调研提出化解主要问题的建议意见，为适时召开市委人大工作会议做好准备。”

联系工作实际，践行全过程人民民主

全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势。近年来，湘潭市始终坚持将全过程人民民主理念贯彻人大工作实践。一是让立法工作汇集民意。自获准行使地方立法权以来，湘潭市人大及其常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，初步形成“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，共制定9部地方性法规，聘请了74位地方立法咨询专家，设立了10个地方立法基层联系点，对人民群众关心关注的大气污染防治、物业管理等问题开展立法调研，坚持在立法中汲取民智、汇聚民意，用立法解决群众关心的实际问题。二是让监督工作聚焦民生。近年来，全市各级人大及其

常委会聚焦关系全市改革发展稳定大局的重大问题和人民群众反映强烈、社会普遍关注的热点问题，如三大攻坚战、“三农”、教育医疗、城乡建设、民主法治、社会治理等问题，不断拓宽监督渠道，加大监督力度，坚持正确监督、有效监督、依法监督，全力助推湘潭经济社会发展和民生改善。三是让代表工作体现民情。近年来，全市各级人大及其常委会牢固树立“尊重代表的权利就是尊重人民的权利，保障代表依法履职就是保证人民当家作主”，按照习近平总书记“代表要更加密切联系群众”的要求，服务代表开展工作。全市各乡镇（街道）全部建成了人大代表工作室（站），建立健全每月15日人大代表“进站履职”预安排、民意听取、分类处理、督办反馈四项机制，推动代表“全员进站”，促成了用水、用电、用气、路网改造、小区物业管理、看病就医等一大批人大代表关注、人民群众关心的热点难点问题的解决。组织160位具备专业素养的省、市人大代表，成立了环保等11个人大代表专业工作小组，发挥代表专业优势，激发代表履职热情。2020年，乡镇民生实事项目人大代表票决制工作在全市45个乡镇实现全覆盖，逐步形成了“党委领导、人大决定、政府实施、代表监督、群众参与”的工作格局。2021年，在韶山市试点县级民生实事项目代表票决制。代表票决制实现政府民生实事项目从“为民作主”到“由民作主”的转变，写活了基层民主建设的“大文章”。

下一步，湘潭市人大常委会将以中央、省委人大工作会议精神为引领，在省委、市委的坚强领导下，在省人大常委会的精心指导下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步坚定人民代表大会制度自信，进一步深刻领会全过程人民民主的重大理念的深刻内涵和实践要求，进一步深刻领会加强和改进新时代人大工作的主要任务，立良法、促善治，做深做实人大监督，常态化讨论决定重大事项，依法做好人事任免工作，全面加强自身建设，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要进一步提高政治站位，自觉接受党的领导，切实加强自身党的建设，发挥人大代表中党员的先锋模范作用，把人大作为政治机关的属性彰显出来；要进一步增强使命担当，认真行使立法权、监督权、重大事项决定权、人事任免权，把人大作为国家权力机关的属性彰显出来；要进一步加快创新步伐，积极探索对人大工作的创新和实践，把人大作为工作机关的属性彰显出来；要进一步浓厚为民情怀，充分发挥人大代表主体作用，广泛吸收民意、汲取民智，着力加强作风建设，把人大作为代表机关的属性彰显出来。■

邵阳市：汇聚磅礴力量 高质量履职尽责

■ 杨向军

邵阳市各级人大及其常委会迅速掀起了学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神的热潮，翻开履职日志，展现在眼前的是一部扎实贯彻会议精神，勇立潮头、担当作为的时代答卷。



2021年11月17日，邵阳市人大常委会召开全市人大系统学习贯彻中央人大工作会议精神座谈会，深入学习交流习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。

中央人大工作会议召开后，邵阳市各级人大及其常委会高度重视，采取有力措施，及时传达会议精神，迅速掀起了学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神的热潮，翻开履职日志，展现在眼前的是一部扎实贯彻会议精神，勇立潮头、担当作为的时代答卷。

强化学习宣传，汇聚干事创业磅礴力量

中央人大工作会议召开以来，邵阳市人大常委会把学习贯彻中央人大工作会议特别是总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，不断增强学习的政治自觉、思想自觉和行动自觉，切实把会议精神转化为推进工作的强大动力。

层层传达，会议精神落地邵阳。邵阳市人大常委会党组坚持以上率下，充分发挥示范带头作用，第一时间传达学习、第一时间研究部署，推动会议精神落地落细。2021年10月18日，召开全体干部职工会议，专题学习中央人大工作会议精神；11月1日，召开党

组扩大会议研究部署学习贯彻中央人大工作会议精神相关工作；11月5日，召开全市人大系统贯彻落实中央人大工作会议精神工作部署视频会议，要求全市各级人大及其常委会按照省人大常委会的部署安排，结合本地实际，自觉把中央人大工作会议精神转化为做好地方人大工作的具体行动，让制度优势更好地在邵阳转化为治理效能。全市各县市区人大常委会和乡镇也先后召开会议层层进行传达学习，确保中央人大工作会议精神在邵阳落地生根、开花结果。

学深学透，会议精神入脑入心。邵阳市人大常委会及机关各级党组织和广大党员干部把学习宣传贯彻会议精神与开展党史学习教育有机融合，通过党组领学、支部研学、个人自学等方式，持续深入学、融会贯通学、联系实际学，机关党员干部共撰写心得体会80余篇。常委会先后召开机关学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话学习交流会、党组专题会议和全市人大系统学习贯彻中央人大工作会议精神座谈会。11月底，常委会党组成员和专门委员会主要负责同志分别带队到县市区和乡镇集中宣讲中央人大工作会议精神；12月6日至7日，举办全市县市区新任人大领导班子成员能力素质提升培训班，重点学习中央人大工作会议精神。各县市区人大常委会领导带头到乡镇进行会议精神宣讲，并将中央人大工作会议精神作为新一届人大代表集中培训重点内容。全市共开展宣讲200余场次，集中培训学习20余次。邵阳市人大常委会还利用“一网一公众号”融媒体平台，大力宣传报道全市各地学习贯彻中央人大工作会议精神的经验做法。

出台清单，会议精神走深走实。省委出台了关于加强和改进新时代人大工作的意见，邵阳市人大常委会主动作为，积极协助市委研究制定了《关于贯彻落实〈中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见〉的责任清单》，清单共49条，落实59个责任单

位。这是邵阳市首次以责任清单的形式，由市委发文来推动省委文件精神的落实，确保在落实过程中有具体单位负责牵头抓、有具体人员协同推进落实，真正做到了责任到位，措施到位，督查落实到位。市委督查室和市人大常委会办公室还将牵头组建巡回督查组，对各级各部门学习贯彻中央、省委人大工作会议精神 and 落实责任清单情况进行督促检查，并形成专题报告向市委常委会汇报。

服务中心大局，坚持党的全面领导坚定有力

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发挥民主、贯彻群众路线的重要实现形式”。这一重要论述，深刻揭示了人民代表大会制度的本质特征就是要全面坚持党的领导。邵阳市人大常委会认真抓好贯彻落实，坚持旗帜鲜明讲政治，重要工作紧贴市委中心、重大事项落实市委要求、人事任免贯彻市委意图，切实将坚持党的领导贯穿履职工作的各方面全过程。

近年来，邵阳市人大常委会紧紧围绕中央决策部署和省委、市委工作安排，紧扣“三大攻坚战”等重点工作，组织开展专题调研并听取市人民政府关于债务化解、脱贫攻坚、污染防治等工作情况报告，确保打赢“三大攻坚战”取得明显成效。听取和审议“一府一委两院”专项工作报告83项，特别是围绕犬木塘水库工程建设，在反复调研论证的基础上，审议通过《湖南资水犬木塘水库工程涉及邵阳市城市总体规划修改方案》，使百年大计工程得以顺利实施。全面落实市委常委会关于县乡人大换届选举工作部署，成立换届工作领导小组和换届工作组，抓实巡回督导，统筹疫情防控与换届选举工作，选举作风清气正，选举结果人民满意。围绕人事任免贯彻市委意图，对市委推荐的人选坚决维护支持，依法选举任免国家机关工作人员131人次，确保党委主张和意图顺利实现。

进一步发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”的领导作用，认真贯彻执行民主集中制原则，坚定不移将学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、重要指示批示，作为党组会议内容的第一议题。认真学习领会习近平总书记考察湖南重要讲话精神，围绕省委“三高四新”战略定位和使命任务，先后5次开展专题学习，组织机关党支部开展学习讨论30余场次，通过持续深入的学习调研，努力辨别把握邵阳高质量发展的特征、内涵和路径，研究制定推动人大工作高质量发展的12条具体贯彻措施，进一步找准找实融入中心大局的切入口和着力点。

严格对标对表，高质量履职尽责卓有成效

习近平总书记在中央人大工作会议上就加强和改进新时代人大工作作出了六个方面的重大部署，邵阳市人大常委会严格按照习近平总书记的要求，切实把学习成效转化为做好人大工作的强大动力和实际行动。

以高质量立法推动高质量发展。自2016年获准行使地方立法权以来，邵阳市人大常委会先后制定通过《邵阳市城市公园广场管理条例》《邵阳市城市绿化条例》《邵阳市乡村清洁条例》等9部地方性法规；编辑出版《邵阳市地方性法规导读》，制作《守护一江碧水》《美丽乡村在行动》等宣传片，全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法，每年组织开展地方性法规集中宣传月活动。2021年，邵阳市人大常委会荣获2016年至2020年湖南省普法工作先进单位。

以高效能监督推动工作落实。邵阳市人大常委会坚持把调查研究作为履职行权的第一道工序，近年来，围绕中央大政方针和省委、市委决策部署开展专题调研42次。不断加大执法监督力度，对10余部法律法规贯彻实施情况开展执法检查，对136件规范性文件进行备案审查，依法纠正6件，有效维护了法制统一和尊严。

牢固树立以人民为中心的发展思想。邵阳市人大常委会连续两年组织对乡村规划、交通运输、基层公共卫生体系建设、中小学校幼儿园规划建设等9项重点民生工作开展专项评议，召开现场督办座谈会近百场次，发函和电话督办80余次，依法交办审议意见60余条，跟踪督促有关部门整改问题110余个；针对群众反映强烈的市城区义务教育均衡发展及市十七中重建事项、市城区行车难停车难问题，首次组织开展专题询问，市人民政府市长、分管副市长和7个相关部门单位的主要负责人现场接受询问，梳理交办包含6个问题的清单，提出20余条建议措施，直接促成了市十七中异地重建和大祥坪停车场项目开工建设，不断提升基层群众的获得感、安全感和幸福感。

以高标准服务支持代表依法履职、发挥作用。持续抓好代表建议办理，建立“常委会加强领导、主任会议组成人员亲自带队、各专委会对口督办、代表积极参与、全社会共同关注”的代表建议“大督办”格局。近年来，共接收代表建议751件，办结率100%，满意率95%。持续抓好代表履职活动，围绕“打好三大攻坚战”“产业项目建设年”“湘南湘西承接产业转移示范区建设”等主题，组织全国、省、市人大代表参加集中视察和专题调研活动10余次，引导广大人大代表零距离了解民意、化解矛盾、促进发展。加强代表联系群众工作室建设，推进民生实事项目代表票决制，全市共建立254个代表联系群众工作室，166个乡镇全部推行票决制，覆盖率100%。

岳阳市：东风好借力 扬帆正当时

■ 邹雨明

岳阳市人大常委会以习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，乘势中央人大工作会议东风，强化责任分解，推动落地落实，在立法、监督、代表工作以及自身建设上勇于创新，为“三高四新”战略定位和使命任务实施、加快“三区一中心”建设贡献人大智慧和力量。



岳阳市市委副书记、市长李爱武。



时任岳阳市人大常委会党组书记、副主任向伟雄。

冬日的岳阳，暖流激荡。

2021年11月17日，岳阳市人大常委会四楼会议室内讨论热烈，市人大常委会与市人民政府领导班子齐聚一堂，首倡联合举办专题座谈会，贯彻落实中央人大工作会议精神，共商进一步凝聚人大与政府工作合力，推动经济社会高质量跨越发展。这是岳阳市贯彻中央、省委人大工作会议精神的一幕。

2021年7月27日，省委人大工作会议召开，10月13日至14日，中央人大工作会议举行，为做好新时代人大工作提供根本遵循。

东风频来，扬帆启航。市人大常委会保持敏锐的政治“三力”，将学习宣传贯彻中央、省委人大工作会议精神与党的十九届六中全会、省市党代会精神贯通起来，系统把握，一体深学、细照、笃用，推动岳阳人大工作在新的征程上直挂云帆，破浪前行。

深学广学，入脑入心

“全新政治制度”“全过程人民民主”“六个必须”“四个机关”……一个个热词，在岳阳市人大系统口口相传，学习宣传贯彻中央、省委人大工作会议精神热潮涌动。

2021年10月18日，市人大常委会主任会议室座无虚席，常委会党组召开扩大会议，机关正科级以上干部列席，集中研学中央人大工作会议精神，常委会班子成员逐一交流发言，纷纷表示要乘会议东风，以更加奋发

的姿态，推动人大工作再上新台阶。

紧接着，以学懂、弄通、做实为目标，机关各党支部通过“三会一课”、主题党日等形式，组织党员进行“微交流”，常委会及机关两级班子成员参加所属支部研学，指导党员“补钙加油”。

12月10日，市人大常委会党组副书记、主任提名人选马娜赴君山区，与区人大常委会组成人员、区乡人大干部、“一府一委两院”负责同志及各级代表面对面交流，阐释中央人大工作会议精神，把大道理讲清楚，把聚焦点讲透彻，让大家听得进、听得懂。

12月26日，云溪区云溪街道人大代表工作站，十余名代表和群众围拢在一起，聆听市人大常委会党组书记、副主任向伟雄作中央人大工作会议精神宣讲。向伟雄结合自身领悟和工作感受，既讲“普通话”，又讲“地方话”，代表和群众听后耳目一新，入脑入心。

12月上旬以来，市人大常委会派出11个宣讲团，既有深入阐释的集中宣讲，也有代表平台互动交流。宣讲团每到一地，把“宣讲提纲”变为“明白纸”，在代表和群众中产生强烈反响。

郡县治，天下安。县乡人大是我国地方国家政权的重要基础，是党和国家联系人民群众的重要桥梁。

“资料图文并茂、说理深刻，让人看得懂、听得清、记得牢……”平江县、临湘市等人大常委会将中央人大工作会议精神制作成宣传小册，分发到乡镇（街道）人

大(工委),深受大家喜欢。

汨罗市、湘阴县、岳阳县等人大常委会组织新任人大代表进行培训,由常委会主要领导或专家用通俗的语言、详实的数据,深入浅出讲解中央人大工作会议精神。岳阳楼区、君山区等人大常委会召开专题会议,云溪区人大常委会举办机关党支部集中教育培训班,宣讲中央人大工作会议精神。

一幕幕互动交流的场景、一次次精彩生动的宣讲……全市人大系统在全面、准确、深入领会中央、省委人大工作会议精神的过程中,坚定制度信心,共谋创新发展。

细照细悟,落地落实

一分部署,九分落实。

“要不折不扣贯彻落实中央人大工作会议精神,加强和改进新时代岳阳人大工作,努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。”2021年10月19日,市委书记、市人大常委会主任王一鸥在市委常委会扩大会议上强调。

同时,中共岳阳市委出台《关于新时代加强和改进人大工作的实施意见》,着力推动全市人大工作高质量发展,将人民代表大会根本政治制度优势更好地转化为治理效能。

“市、县两级党委和纪委、政法委、宣传部、统战部等及‘一府一委两院’召开的综合性会议、相关专题性会议和活动,邀请人大专门委员会、常委会工作机构主要负责人参加。部门单位举办的重要活动及时邀请人大相关专门委员会负责人参加。”“每年组织一次对市人大常委会当年作出决议决定贯彻落实情况的督查。”“人大常委会组成人员每人联系5名市人大代表,市人大代表每人联系2名县(市、区)人大代表,每季度走访联系代表一次以上。”……

实施意见结合中央、省委人大工作会议精神,提出“十八条”具体措施,并逐条落实牵头和配合部门单位。

与之相呼应,市人大常委会制订加强和改进新时代人大工作实施意见的任务分解表,将“十八条”措施细化为100个子任务,明确责任处室推动落实。同步推进的是市、县人大常委会加强“四个机关”建设。

2021年11月下旬,市人大常委会组织开展本届人大常委会及机关人、财、物、事管理“回头看”,进一步加强讲政治、守规矩、严管理、创一流人大机关干部队伍建设,为下一届常委会打下更坚实的基础。

平江县、湘阴县、华容县等人大常委会将建立健全相关制度作为贯彻落实会议精神的重要措施,融合会议精神,修订完善常委会党组工作规则、常委会议事规则等工作制度。

加强对县乡人大换届选举工作的领导,是市、县人大常委会贯彻落实中央、省委人大工作会议精神的又一

体现。市人大常委会由主任会议成员带队,督导县乡人大依法抓实换届选举工作,推动法治成为全市县乡人大换届选举最鲜明的底色。

全市10个县(市、区)102个乡镇顺利完成换届选举,依法直接选举产生新一届县级人大代表2351人、乡镇人大代表7439人,选举产生新一届县乡人大和政府班子,全市人大换届选举风清气正、圆满顺利。

笃信笃用,见行见效

中央和省人大工作会议清晰指明新时代人大工作的前进方向,坚定了制度自信,增添了各级人大履职动力。

2021年12月3日,《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》获省十三届人大常委会第二十七次会议批准。市人大常委会发挥地方立法主导作用,在全省率先开展政府性投资建设项目反铺张浪费地方性立法,从制度层面规范全市各级、各部门投资建设项目行为,引导将更多的资金投入民生保障。该条例共12条,被省人大常委会法工委誉为“小快灵”地方立法的“样本”。

聚焦经济社会发展的重点,市人大常委会采取“建议督办+”模式,督促政府及有关部门加力高质办理关于加大对民宿经济支持力度的建议,2021年11月22日,《岳阳市旅游民宿管理暂行办法》正式向社会广泛征求意见,获得代表一致好评。

民有所呼,我有所应。

2021年11月8日至9日,市人大常委会调研组深入中心城区南湖小学、东升小学等学校,跟踪督导《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查审议意见整改情况,推动政府落实中小学校幼儿园布局专项规划,共投入专项资金4.9亿元,超额完成省定公办园学位任务,全市公办幼儿园占比由全省倒数第二跃升至全省第四。

同时,市人大常委会机关组织开展“人大干部乡村行”微调研活动,聚焦民生福祉、经济发展、社会和谐等,开展“蹲点式”“走访式”调研,共收集微调研报告21篇,受到省人大常委会领导高度评价,并以《研究与参考》专刊推介。

华容县、汨罗市等人大常委会,屈原管理区人大工委将贯彻中央、省委人大工作会议精神融入“为民办实事”活动,华容县将该县新当选的岳阳市九届人大代表分成七个小组,每个小组安排3至5个专题开展调研,汨罗市组织人大机关干部深入联点村,进村入户为群众排忧解难,走访群众60多户,收集群众意见、建议32条,屈原管理区征集4项民生实事、15个微心愿,由工委主任、副主任亲自牵头督办。

浩渺行无极,扬帆但信风。新的启航,岳阳市人大系统必将勇立潮头、同心奋楫,推动岳阳人大工作驶向更加辉煌灿烂的未来。■

常德市：当好学习贯彻模范生 开创人大工作新局面

程 凡

中央人大工作会议召开之后，常德市人大常委会以“模范生”的标准全力推动中央人大工作会议精神在常德落地生根、开花结果。



2021年11月16日，常德市人大常委会党组书记、代理主任余怀民（中）在柳叶湖旅游度假区郑家河社区宣讲中央人大工作会议精神，调研乡村振兴。摄影 / 贺潇

中央人大工作会议召开后，常德市人大常委会坚持把学习贯彻落实会议精神作为重大而紧迫的政治任务，紧扣省人大常委会副主任刘莲玉来常德宣讲时强调的“坚决当好政治坚定的‘模范生’、打好服务中心的‘主动仗’、唱好人民至上的‘重头戏’、练好自身强化的‘基本功’”的讲话精神，第一时间学习传达、第一时间贯彻落实，以“模范生”的标准全力推动中央人大工作会议精神在常德落地生根、开花结果。

迅速学习传达精神

在传达学习、宣传宣讲中央人大工作会议精神上，常德市人大常委会时刻保持先学一步、学深一层的思想自觉和行动自觉，原原本本学习、认认真真领会、扎扎实实推进。

常委会党组理论学习中心组第一时间组织传达学

习，专门召开人大机关工作务虚会、区县（市）人大座谈会，组织专题讲座、委室学习、支部研讨，做到及时学、系统学、深入学。在党支部研讨活动中紧扣中央人大工作会议精神，结合如何谋划人大工作开展，有声有色组织学习研讨，形成意见建议，为谋划下届人大工作提供有益参考。在常德市八届人大一次会议期间，常德市各代表团会议积极开展中央人大工作会议精神宣讲，为代表大会凝聚共识、营造氛围。下一步，将继续向市委作好汇报，争取把中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神纳入市委理论中心组学习内容，并编入市委党校（行政学院）学习课程，进一步引导全市各级领导干部形成人大意识，支持人大工作。

常委会主任会议成员结合到区县（市）征求市人大常委会工作报告意见和建议的契机，深入区县（市）开展中央人大工作会议精神宣讲，促进中央人大工作会议精神落实落地、入脑入心。桃源县、澧县、安乡县人大常委会成立市人大常委会主任会议成员组成的宣讲团，分组下到各个乡镇（街道），就如何贯彻落实中央人大工作会议精神进行广泛宣讲；临澧市人大常委会确定“新时期如何加强人大代表与人民群众联系”等6个主题，要求各级人大代表开展调研，形成一批有质量的理论研究成果；鼎城区人大常委会突出以考督学、强化考试过关，专门印发学习资料，组织机关全体干部职工和乡镇、街道人大负责人进行闭卷考试；武陵区、津市市人大常委会专门聘请专家到机关进行宣讲，并进行专题研讨。

常德市人大常委会专门召开新闻宣传工作会议，制定宣传报道方案，结合《常德日报》、常德电视台、常德人大微信公众号等主流媒体和新媒体平台，加大对人民代表大会制度、中央人大工作会议精神和换届选举工作进行集中宣传报道。市人大常委会以集中宣传中央人大工作会议精神为导向，专题制作市人大常

委会届度工作综述专题和市优化经济发展环境、立法工作、“五行”工作、代表工作、自身建设等五个专题宣传片，真正推动人大理念、人大工作走深走实。

立足当前全面贯彻

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话对民主政治的规律性认识达到了新高度，为加强和改进新时代人大工作提供了根本遵循。常德市人大常委会立足当前，紧扣市人大换届选举精准发力，推动中央人大工作会议精神落细落小、落实落地。

常德市人大常委会认真贯彻落实省委、市委有关人大换届选举工作的各项要求，及时向市委常委会报告人大换届选举工作推进情况。把稳政治立场、政治方向和政治站位，认真开展人大代表提名推荐，扎实组织市级换届选举，严守提前过筛关、身份结构关、考察审查关等“关口”，加强党委对提名推荐、考察审查、投票选举的全过程领导，确保整个过程和选举结果经得起历史和人民的检验。

按照省委、市人大常委会党组文件精神，根据人大代表提名推荐责任分工要求，常德市人大常委会联工委紧密配合市委组织部，拟定常德市第八届人民代表大会代表推荐提名工作方案，明确人选标准和条件、列举不得推荐提名的情形、提出结构和身份认定要求、确定推荐提名的工作程序和时间节点。目前，市级人大代表已经选举产生，并完成人大代表初任培训。

常德市人大常委会坚持挺纪在前，认真贯彻执行选举法的有关规定，坚决执行中央“十个严禁、十个一律”和省委“六不得”“八不准”换届纪律，落实市纪委监委、市监委牵头制定的“七禁止”要求，确保换届工作作风清正、换届任务圆满完成。及时发现并依法处置换届选举中出现的新情况、新问题，防范并杜绝拉票贿选、家族宗族势力干预操纵、黑恶势力干扰等违法违纪行为。目前，县乡换届顺利完成，全市县乡两级代表全部依法选举产生，正在紧锣密鼓地筹备市级人大换届选举工作，确保选举工作作风清正，选举结果人民满意。

科学谋划抓好落实

深入贯彻落实中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，严格按照“四个机关”建设要求，在深入实施“三高四新”战略中更好地发挥人大职能作用，推动实现全过程人民民主，努力建设现代化新常德，为湖南省高质量发展作出具有常德辨识度的智慧和力量。

始终坚持党的领导，在建设现代化新常德中体现人大担当。市人大常委会依法履行重大事项决定权，推进讨论决定重大事项规范化，落实各级政府重大决

策出台向本级人大报告制度，探索采取满意度测评等方式加强对人大选举和任命人员的监督，确保市委各项工作安排落实落地、有序有效。2022年上半年，将适时召开市委人大工作会议，制定出台加强和改进新时代人大工作的意见和建议，让全过程人民民主在沅澧大地上结出累累硕果。

始终突出立法引领，助推地方治理体系和治理能力现代化。深入贯彻习近平法治思想，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，对照务实管用、简单可靠、急用先行立法要求，采取“立法专班”等制度机制，健全人民群众有序立法参与，推动地方人大立法在环境保护、城乡建设与管理、历史文化保护等方面作出积极贡献。2022年，将及时修订常德市饮用水水源环境保护条例、常德市城乡生活垃圾管理条例等。

始终聚集民生福祉，高质量完成宪法法律赋予的监督职责。常德市人大常委会将更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼，我有所应，在履职实践中不断推进常德人大全过程人民民主建设。进一步聚焦改革发展、突出依法治市、贴近民生改善，突出“岗位、学位、床位、车位、厕位、梯位”等民生实事监督。重点深化预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革等经济运行监督、食品药品安全 and 安全生产等人民群众生命安全监管、就医就学就业等保障及其基本公共服务均等化监督等工作，让人民群众的生活更加美好。

始终发挥代表作用，激发人大代表履行法定职责的积极性。坚持和完善“双联”工作制度，建立与列席常委会会议的基层人大代表进行座谈工作机制；着力抓好人大代表轮训，不断提高代表履职能力；拓宽人大代表知情知政渠道，为人大代表履行法定职责提供优质服务保障；丰富人大代表履职活动，继续指导和规范代表小组活动，尤其是在“人大代表工作室、实践站”等履职平台打造上力争出经验、出典型。

始终加强自身建设，不断提高人大队伍的凝聚力和战斗力。继续巩固全国文明单位、模范机关创建成果，积极推进“清廉人大”机关建设。加强人大及其常委会的组织建设，优化人大常委会组成人员结构，注重发挥人大专门（工作）委员会的职能作用。精心组织人大制度理论研讨，全面提升新闻宣传质效。切实加强县乡人大工作的联系指导，鼓励支持基层人大探索创新，努力提升全市人大工作整体水平。

常德市人大常委会将把中央人大工作会议精神作为当前各项工作的前进指引和根本遵循，推动习近平总书记重要讲话精神转化为加强和改进新时代人大工作的生动实践、发展全过程人民民主的具体抓手，为地方经济社会发展提供强大的人大智慧和力量支撑。

张家界市：锚定“四个机关”建设新定位 做好新时代地方人大工作

■ 李 晶

张家界市人大常委会锚定“四个机关”建设新定位，为坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作描绘了新坐标。



2021年10月28日，张家界市七届人大常委会第三十九次会议传达学习中央人大工作会议精神。

中央人大工作会议召开以后，张家界市人大常委会随即召开主任会议，专题研究部署学习贯彻中央人大工作会议精神，制定学习贯彻中央人大工作会议精神实施方案，在全市人大系统组织开展学习研讨征文活动。2021年10月27日，张家界市人大常委会党组理论学习中心组学习（扩大）会议召开，专题学习中央人大工作会议精神；10月28日召开的市七届人大常委会第三十九次会议，将学习中央人大工作会议精神列为第一议题，组织全体常委会组成人员、列席会议的市人民政府组成部门和区县人大常委会的有关负责人学习中央人大工作会议精神。各区县人大常委会以党组理论学习中心组学习、主题党日等形式开展学习研讨，掀起了学习贯彻中央人大工作会议精神的浪潮。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。“四个机关”建设新定位，为坚持和完善人民代表大会制度，做好新时代人大工作描绘了新坐标。

坚守政治机关本色，不断坚定正确政治方向

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发挥民主、贯彻群众路线的重要实现形式”，强调各级人大及其常委会要成为坚持中国共产党领导的政治机关，人大常委会要坚守党领导下的政治机关本色，不断坚定人大工作正确政治方向。

张家界市人大常委会坚持强化思想武装。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持以政治建设为统领。全面加强政治、思想、组织、纪律、作风和制度建设，政治领悟力、政治判断力、政治执行力进一步提高。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的领导作用，把党的全面领导贯彻到人大工作全过程和各方面。

坚持服务中心。聚焦党中央重大决策部署，围绕全市经济社会发展大局，动员各级人大代表并带动全市人

民投身全市经济社会高质量发展大业，在旅游复苏、脱贫攻坚、乡村振兴、生态环境整治、疫情防控等重大工作中彰显人大担当。

秉持权力机关根本，充分保障人民当家作主

习近平总书记强调：“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主。”张家界市人大常委会始终秉持国家权力机关根本，有序扩大人民政治参与，倾听人民呼声，多渠道多形式保障人民当家作主。一是保障公民政治权利。2021年以来，张家界市人大常委会以抓好县乡人大换届选举为突破口，建立了全市换届选举工作联席会议和指导机构，出台指导意见，召开全市换届选举工作座谈会，常委会领导联系指导区县和部分乡镇换届选举工作。确保代表名额分配更加科学，代表的代表性更加合理，代表结构更加优化，充分保障了人民当家作主的民主权利。二是有序扩大政治参与。张家界市人大常委会组织人大代表列席常委会重要会议，建立立法联系点制度，建立市县乡三级代表联动机制，开展执法检查 and 专题调研视察。有序组织代表主动监督“一府一委两院”重要工作。视察重点工程建设，参加法院庭审、“两院”开放日等活动。推动乡镇民生实事人大代表票决制全覆盖，让代表和群众在家门口参与“看得见、摸得着”的基层民主实践。三是倾听人民群众呼声。市人大常委会建立完善“三联”工作机制，坚持定期走访代表和人民群众。推动人大代表向选区选民述职，听取人民群众意见建议。积极接待人民来信来访，倾听人民呼声，解决群众实际困难。

坚持工作机关定位，严格履行宪法法律职责

“全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关”是人大常委会的主责主业，张家界市人大常委会严格履行宪法法律赋予的各项职责。一是力求立法质量特色。坚持“党委领导、质量优先、突出特色、注重实效”的立法原则，充分发挥立法主导作用，不断创新立法模式，坚持开门立法，让地方人大立法更加科学、更加民主，更具特色，以高质量立法引领高质量发展。二是做实重大事项决定。按照市委有主张、人民有期盼、“一府一委两院”有质效的原则，围绕全市经济发展、社会民生、生态环保、法治建设等重大事项依法作出决议决定。近年来，张家界市人大常委会围绕缔结友好城市关系、推动特色产业发展、加强景区保护、推进法治张家界建设等方面作出了系列决议决定，推动了世界知名旅游目的地建设，助力全面建成小康社会，维护了社会公平正义。三是坚持正确监督有效监督。坚持以问题为导向，综合运用多种监督方式，制定执法检查跟踪监督规定，建立问题清单制度，强调“听一次报告必须至少解决一个突出问题”，让人大监督更严更实。近年来，张

家界市人大常委会加强对经济运行的监督，主动对接、提前介入，“十四五”规划和2035年远景规划纲要凝聚了全市人民的智慧和力量。持续开展优化营商环境工作评议，首次听取了市监察委员会优化营商环境监察监督工作报告。围绕打赢“三大攻坚战”，持续开展相关法律法规的执法检查，听取专项工作报告，提出改进工作的意见建议。开展了野生动物保护法、传染病防治法和实施办法的执法检查，组织开展了结核病防治专题询问，为人民群众生命健康保驾护航。

彰显代表机关底色，永做党密切联系人民群众的桥梁纽带

习近平总书记指出：“要充分发挥人大代表作用，做到‘民有所呼、我有所应’。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。”人大常委会要彰显代表机关底色，努力成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

代表服务平台是代表联系服务群众的载体，张家界市人大常委会督促指导所有乡镇（街道）完善代表联系群众平台，指导社区和有市县乡三级及以上人大代表的行政村建立了代表联络站。创建了市区县政务中心、张家界高铁站、张家界大峡谷景区等28个独具张家界特色的代表联系群众工作站，公开了代表二维码，有效畅通了群众诉求表达渠道，相关经验做法在《湖南日报》《人民之友》专刊推介。运用“互联网+”模式，建立了代表联系群众“微”平台，通过线上线下相结合，有效打通了代表联系群众最后一公里。

以代表小组为单位，多层次开展代表活动是代表履职的主要方式。张家界市人大常委会组织全国和省人大代表调研视察，引导全市党政领导干部中的人大代表带头进平台、进社区密切联系人民群众。指导组建代表专业小组，引导代表发挥专业优势履行职权。围绕群众普遍关心关注的问题，结合立法、监督等工作，组织五级人大代表开展“为人民办实事”主题活动，帮助群众解决了一系列“急难愁盼”的问题。

代表建议办理是代表履职成效的主要体现。自2020年开始，张家界市人大常委会将代表提出的议案建议办理情况在《张家界日报》、红网张家界等媒体上进行公开，接受群众监督，倒逼承办单位提升办理实效。压实市人大各专委会督办责任，由常委会各副主任带队，对所有承办单位建议办理情况进行全面了解、集中督办，强化了承办单位责任意识，办理质量和代表满意度不断提高。近年来，通过代表建议办理，有效解决了一批城市建设管理、食品安全、不动产证办理、旅游市场整治、环境污染等群众关心的突出问题。■

益阳市：学深悟透精神实质 更好发挥人大制度优势和功效

■ 易人研

益阳市委、市人大常委会及时传达学习贯彻中央和省委人大工作会议精神，对加强和改进全市人大工作作出了部署安排，推动人大工作整体质效提升，以高效能履职助力现代化新益阳建设。



益阳市人大常委会开展中心城区园区产业发展情况专题调研。

中央人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，具有重要里程碑意义，特别是习近平总书记的重要讲话，为我们在新征程上坚持和完善人民代表大会制度、开创人大工作新局面指明了前进方向，提供了根本遵循。益阳市委、市人大常委会高度重视，在及时传达学习贯彻中央和省委人大工作会议精神基础上，对加强和改进全市人大工作作出了部署安排。

学深悟透精神实质，牢牢把握人大工作根本遵循

中央和省委人大工作会议召开后，市委、市人大常委会以高度的政治责任感，第一时间召开市委常委会、市人大常委会党组会议，专题传达学习会议精神，研究制定全市学习安排意见。

迅速掀起学习热潮。领导带头学习宣讲，市委书

记、市人大常委会主任瞿海接受《人民之友》记者专访，发表了《坚持党对人大工作的全面领导，为“益阳之为”贡献“人大之能”》的署名文章。全国人大代表、市人大常委会时任党组书记、副主任徐云波发表署名文章畅谈学习中央人大工作会议精神的体会——《在扩大人民有序政治参与中发展全过程人民民主》。市人大常委会主任会议成员深入基层调研考察，结合工作实际宣讲中央、省委人大工作会议精神。市人大常委会党组及机关迅速层层传达学习，将学习中央、省委人大工作会议精神纳入中心组、“三会一课”、主题党日、新代表培训等活动；向全市各级人大代表和人大工作者发出公开倡议，开展学习宣讲、撰写心得体会，学思结合、学研结合。市人大常委会通过自身宣传平台，加大宣传力度，开设“聚焦中央人大工作会议”“贯彻落实中央和省委人大工作会议精神”“人大亮点工作回眸”等专栏，组织集中宣传各区县（市）人大及其常委会贯彻落实会议精神情况，交流全市各级人大工作者和人大代表的心得体会文章，引导和激励全市各级人大工作者、人大代表全面学习领悟会议精神，提升对人大工作的思想认识和理论探索。

悟透会议精神对标落地。在县乡人大换届选举前夕，市委专题召开人大工作会议，部署了当前和今后一个时期的全市人大工作。会上，瞿海发表讲话，市人大常委会及市“一府一委两院”主要负责人分别作了表态发言。各区县（市）在中央、省委、市委人大工作会议召开后，第一时间传达学习会议精神，分解会议文件，贯彻会议决策，提出了一系列加强和改进地方人大工作的重要举措，做实现全过程人民民主的探索者和践行新时代地方人大工作的答卷人，把党的领导贯穿县乡两级人大换届工作全过程，换届工作顺利、圆满。

细化省委文件规定分解落实。省委关于加强和改进新时代人大工作的意见（湘发〔2021〕17号），全面融会了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想，形成了一系列创新举措和硬性措施，是进一步加强和改进新时代全省人大工作的重要纲领性文件。为此，市人大常委会以省委17号文件的贯彻落实落细为契机，研究制定贯彻落实中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见任务分解表，并以市委办名义印发通知，将其5个方面16条举措再细化分解为43项具体任务，明确了包括党委、人大常委会、“一府一委两院”及组织、宣传、编办等部门在内的牵头单位和责任单位，以“责任清单”形式确保省委17号文件精神逐项落到实处。

把握机遇顺势而为，进一步发挥人大制度优势和功效

中央和省委人大工作会议的召开，为地方各级人大工作提出了新要求、带来了新机遇。市人大常委会以会议精神为引领，把握机遇，守正创新，推动人大工作整体质效提升，以高效能履职助力现代化新益阳建设。

更加注重地方立法的高质量。根据中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见，修改《益阳市农村村民住房建设管理条例》，鼓励盘活利用闲置宅基地和闲置住宅；将条例适用范围修改为“城镇开发边界以外集体土地上农村村民住房新建、扩建、改建及其监督管理”，扩大了村民建房管理覆盖区域。制定《益阳市资江保护条例》，参照新安江流域治理模式，首次与邵阳、娄底探索跨区域协同立法，共同保护资江水资源、水环境、水生态和水安全。通过科学立法、精准修法，以法治力量守住耕地保护红线和粮食安全底线，守护“一江碧水”。

更加注重人大监督的实效性。持续关注营商环境优化，听取和审议市监察委员会关于优化营商环境监察监督工作情况的报告，助力打造市场化、法治化、国际化营商环境。开展中心城区园区产业发展情况专题视察，开展“专精特新”小巨人企业产业振兴督促，助力园区成为贯彻实施“三高四新”战略的主阵地。深入开展员额法官检察官履职监督，两年共抽取40%的“两官”开展述职评议。结合《益阳市畜禽水产养殖污染防治条例》执法检查开展专题询问，推动农业面源污染源头治理，助力全市打造全国优质绿色农产品基地。审议通过了将益阳市中心城区水环境综合治理PPP项目（一期）政府付费资金列入市本级和高新区财政预算的议案，助力改善中心城区水生态环境。深入贯彻实施预算法，加强预决算初步审查，全面推行市、县人大预算联网监督，提升了人大预算审查监督工作水平。在全省率先开展、连续九年推动“同级审”整改报告表决监督，并使之制度化、常态化。践行全过程人民民主，各区县（市）结合乡镇人大换届，全面推进

乡镇民生实项目人大代表票决制工作，经新一届乡镇人民代表大会代表票决，全市各乡镇共确定实施民生实项目162个，推动基层政府决策从“为民做主”向“让民做主”转变。

更加注重为民履职的满意度。一是提高代表履职成效。引导人大代表紧贴改革发展大局，围绕群众急难愁盼问题，提出高质量建议。全国人大代表益阳小组持续聚焦洞庭湖，2021年全国人大会议期间，徐云波代表领衔提交了关于加快推进洞庭湖河道疏浚治理的建议等6件相关建议，引起国家有关部委高度重视，交通运输部将沅水常德至鲇鱼口2000吨级航道建设工程、资水益阳至芦林潭二级航道建设工程等项目纳入了水运“十四五”发展规划，并答复将继续支持洞庭湖区“毛细血管”畅通工程。开展“五级代表为乡村振兴真调研、献良策、办实事”活动，全市7500多名人大代表参与，共提交调研报告、意见建议等302篇（条），帮助解决小微问题2900多个，落实帮扶资金4200多万元。创新代表小组活动形式，组织全国人大代表益阳小组和省人大代表资阳小组围绕益阳市禁捕退捕后渔民安置保障情况开展专题视察，组织省人大代表沅江小组调研南洞庭湖千吨级水运航道，动员各级人大代表积极参加疫情防控、乡村振兴、抗洪抢险等中心工作，充分发挥了代表“连心桥”“粘合剂”作用。二是抓好代表建议办理。市六届人大五次会议以来，共收到代表建议151件，涉及财政经济、农业农村、环境资源保护等方面。目前已办结150件，实现了代表建议办理质效双提升。得益于此，一些重点工作有力推进，一些难点问题取得突破，一些事关群众切身利益的问题有效解决，尤其是市人大常委会主任会议成员牵头督办重点处理建议取得明显实效。如市住建局认真办理中心城区旱厕改造及后续维护管理的建议，对需要改造的51个厕所完成改造29个，切实解决了部分群众“如厕难”问题。三是办好民生实事小事。积极回应学位、床位、车位、厕位等群众关切的问题，2021年重点围绕医保基金监管、乡镇公共文化建设和职业教育、快递和外卖小哥权益保障等，综合运用专题调查、审议、视察、询问等方式，加强民生热点问题监督，切实维护群众利益。着力推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，由市人大常委会主任会议成员挂帅联点帮扶村，突出产业振兴，狠抓法治宣传，帮助完善基层治理，形成人大帮扶特色。坚持做实“基层吹哨、部门报到”活动，用心用力帮助解决社区居民关心关注问题，2021年，市人大常委会结对帮扶台家墩社区以来，社区群众反映的老旧小区旱厕问题、部分跑马楼走道护栏混凝土脱落和消防隐患问题、新建住宅小区社区服务用房配置问题、下水道堵塞问题得到有效解决或稳步解决。■

郴州市：深学践悟 细照笃行

■ 李林弘 刘雨露

郴州市人大常委会把学习宣传贯彻工作作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速传达学习会议精神，扎实推进贯彻落实，重点做好深化消化转化文章，全力确保会议精神在郴州落地生根、见行见效。



2021年10月25日，郴州市人大常委会党组书记、代理主任张爱国主持召开市人大常委会党组2021年第16次会议，传达学习中央人大工作会议精神。

中央人大工作会议和省委人大工作会议召开后，郴州市人大常委会把学习宣传贯彻工作作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速传达学习会议精神，扎实推进贯彻落实，重点做好深化消化转化文章，全力确保会议精神在郴州落地生根、见行见效。

抓学习领悟，促入脑入心，迅速掀起学习热潮

中央人大工作会议和省委人大工作会议一结束，郴州市委书记刘志仁即就贯彻落实会议精神提出明确要求。市人大常委会及时成立高规格、高层次、高架构的学习贯彻落实中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神工作专班，市人大常委会时任党组书记、代理主任张爱国担任专班组长，其他市人大常委会领导担任专班副组长，各委室负责人为专班成员。工作专班下设创新实践组、学习宣传组、换届及代表工作组、督促协调组等四个小组，均由常委会相关领导担任组长。先后在市委常委会会议、市人大常委会党组会议、市人大常委会会议上开展集中学习，通过原原本本学、深入系统学、融会贯通学、研讨交流学等，以最快的速度把全市人大系统每一个工作层级、每一名干部职工、每一名人大代表的思想和行动统一到会议精神上来。

2021年7月26日，省委人大工作视频会议一结

束，刘志仁就对郴州如何贯彻落实作出部署安排；7月28日，张爱国主持召开市人大常委会党组2021年第11次会议，传达学习省委人大工作会议精神；10月22日，刘志仁主持召开第六届市委常委会2021年第3次会议，学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神以及栗战书委员长的总结讲话要求，刘志仁要求全市各级党委要把人大工作摆在重要位置，定期听取同级人大常委会党组工作汇报；10月25日，张爱国主持召开市人大常委会党组2021年第16次会议，传达学习中央人大工作会议精神，要求全市各级人大领导班子带头学、人大代表集中学、人大干部系统学，自觉把习近平总书记重要讲话精神转化为做好郴州人大工作的具体行动；10月28日至29日，市人大常委会第37次会议召开，会议印发中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神传达提纲并组织学习，张爱国就学习贯彻提出要求。

郴州市人大将中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神与习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对湖南工作重要讲话重要指示批示精神，与党史学习教育结合起来学、贯通起来悟，准确把握“六个必须坚持”的重要要求，

准确把握发展全过程人民民主的深刻内涵，切实增强做好新时代人大工作的政治责任感和历史使命感，自觉用中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神指导推动新时代人大工作实践。

抓上下联动，促层层跟进，营造浓厚学习氛围

郴州市人大常委会坚持领导带头、以上率下，多维度、多层次开展学习宣讲。2021年11月5日，在全省人大系统贯彻落实中央人大工作会议精神宣讲暨工作部署视频会议召开后，市人大常委会第一时间组织开展中央人大工作会议精神宣讲工作，市人大常委会主任会议成员分别带队赴所联系县市区召开精神宣讲座谈会。11月8日，张爱国在市委党校为全市县处级领导干部学习贯彻市第六次党代会精神专题培训班学员授课，以《全面落实新理念新思想新要求，奋力谱写地方人大工作高质量发展新篇章》为题，从准确把握新时代人大工作的新理念新要求、认真总结地方人大工作的新探索新发展、全面落实新时代人大工作的新使命新任务三个方面，与学员进行深入交流，让学员对人民代表大会制度这一根本政治制度有了更加全面、更加准确、更加深入的理解和把握。

郴州市人大常委会第一时间下发学习贯彻通知，明确要求所辖11个县市区人大常委会把中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神编入新一届县级人民代表大会第一次会议参阅文件发放给每位代表，并在第一次会议预备会议上专门传达学习；各县市区人大常委会工作报告要就贯彻落实中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神进行安排部署；动员在郴五级人大代表当好学习贯彻会议精神的先行者、示范者。全市各县（市、区）均分别召开常委会会议、人大常委会党组会议，传达学习中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，并均按照市人大常委会通知要求落实到位。

郴州市北湖区、苏仙区人大对照中央人大工作要求和省委人大工作要求制定方案、细化任务，确保责任到人、任务到岗，常委会领导主动带头领学、促学，到基层乡镇进行宣讲；资兴市人大常委会将中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神以摘要的方式编入人大代表联系群众、服务群众工作手册，印发至全市各乡镇（街道）和各级人大代表；桂阳县、安仁县人大常委会通过多渠道、多载体开展形式多样的主题学习；宜章县人大常委会分层次、分批次，以中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神为主要内容，组织新一届县乡两级人大代表进行专题履职培训；嘉禾县人大常委会组织开展7次集体学习，实现中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神全面覆盖、全面落实；永兴县、临武县、桂东县人大常委会以主任会议成员为主体，组成巡回宣讲团到乡镇进行专题宣讲，并开展人大代表多级联动履职调研，集中走访部分市、县人大代表，共收集

代表意见建议700余条；汝城县人大常委会推动县委建立每半年听取并部署一次以上、县人民政府每季度研究调度一次以上代表议案建议办理情况工作机制。

抓目标任务，促对标对表，全力确保学习成效

郴州市人大常委会第一时间制定印发学习贯彻中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神方案，并坚持“项目化清单式管理”，切实把贯彻精神的“软实力”转化为看得见、摸得着、有实效的具体工作的“硬指标”。方案明确31项落地举措，推出任务清单，明确牵头领导、责任领导、责任科室，并就适时召开市委人大工作会议、适时出台落实会议精神相关文件等事项向市委请示报告。主动邀请新闻媒体对学习贯彻落实动向动态进行持续性、导向性的深度报道，及时收集汇总在贯彻落实会议精神过程中遇到的重大问题、重要事项，积极争取市委支持解决。

郴州市人大常委会积极引导全市各级人大及其常委会对标中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，自觉服务大局，依法履职行权，主动担当作为，新时代郴州人大工作的总体思路得到进一步完善和充实。更加注重立法质量。不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，大力推进科学立法、民主立法、依法立法。更加注重监督刚性。聚焦郴州经济发展中的重大问题、社会事业中的现实短板、法治郴州中的公平正义，有针对性开展监督。打好监督“组合拳”，全面推行“项目化清单式”监督模式，进一步增强监督的实效性。更加注重决定实效。科学把握讨论决定重大事项的重点和范围，健全完善讨论决定重大事项的协调机制和工作程序，着力抓好重大事项决议决定的落地落实。更加注重任免规范。坚持党管干部原则与人大依法选举任免有机统一，建立完善人大选举任免工作沟通协调机制。认真落实宪法宣誓制度，积极探索任后监督的新路径和新方法。更加注重发挥代表作用。深化代表“联系群众、服务群众”主题活动，规范代表活动室（站）建设，健全多级代表联动履职机制，丰富代表联系人民群众的内容和形式。更加注重发展全过程人民民主。不断完善人大及其常委会的运行体制机制，将民主的理念、原则、要求贯彻落实到立法、监督、决定、任免、代表等工作的全过程、各环节。

郴州市人大常委会认真做好市六届人大一次会议各项筹备工作，把习近平总书记关于新时代人大工作的新理念、新思想、新要求融入常委会工作报告。统筹谋划2022年工作，紧紧围绕落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力打造“一极六区”科学谋划明年重点工作，为市六届人大常委会依法履职开好局、起好步夯实基础，确保中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神在郴州落地生根、开花结果。■

永州市：担当新使命 展现新作为

■ 雷少雄

永州市各级人大及其常委会把学习宣传贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为重大政治任务抓落实，掀起了学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的热潮。



2021年12月1日，永州市人大常委会党组书记、代理主任王雄赴双牌县宣讲中央人大工作会议精神。

中央人大工作会议是在庆祝建党百年、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上召开的一次十分重要的会议，自会议召开以来，永州市各级人大及其常委会、人大代表和人大工作者倍受鼓舞、倍感振奋、倍加自豪。全市各级人大及其常委会自觉提高政治站位，在同级党委的领导下，把学习宣传贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为重大政治任务抓落实，掀起了学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的热潮。

坚持高位推动，科学统筹安排

永州市各级人大及其常委会深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，确保人大工作正确的政治方向，把党的领导贯穿于人大依法履职全过程、各方面，坚定不移地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

永州市委高位部署和推进学习宣传贯彻工作。2021年10月19日，市委召开常委会（扩大）会议传

达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，并就深入学习领会、贯彻落实会议精神作出部署。市人大常委会迅速行动，初步形成学习宣传贯彻热潮。10月21日，市人大常委会党组召开理论学习中心组（扩大）学习会议，专题学习研讨习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。市人大常委会党组就学习贯彻中央人大工作会议精神作出具体安排，要求市人大常委会机关分党支部、分委室开展集中学习、讨论，各县（市、区）人大常委会及乡镇人大主席团立即组织学习贯彻会议精神。市人大常委会按计划开展的立法、监督工作以及代表小组活动等，都坚持把学习贯彻中央人大工作会议精神作为第一议题，做到逢会必学、以学促行。此外，常委会机关干部职工以委室和党支部为单位，开展了形式多样的学习宣传贯彻活动。

坚持知行合一，做好“四个一”

2021年11月5日，市人大常委会党组班子成员、各委室负责同志参加省人大常委会召开的全省人大系

统贯彻落实中央人大工作会议精神宣讲暨工作部署视频会议。会议结束后，常委会党组当即作出进一步安排，明确在市人大系统开展“大学习、真实践、活宣讲”主题活动，按照学思结合、知行合一的原则，重点做好“四个一”工作，通过学习研讨、调查研究、执行落实、宣讲宣传四大载体实施，对标对表“四个机关”建设，坚持长期推进，常态化推动学习宣传贯彻中央人大工作会议精神。

实施一次集中研习。市人大常委会机关组织全体人员开展一次中央人大工作会议精神学习研讨活动。10月29日，市人大常委会机关各党支部相继开展“深入学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神”专题学习研讨，就新时代如何加强和改进人大工作开展讨论，要求支部党员全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，力求学深悟透、入脑入心。

开展一轮宣讲调研。12月1日，市人大常委会党组书记、代理主任王雄赴双牌县调研，宣讲中央人大工作会议精神，从坚定坚持党的全面领导、充分认识人大工作取得历史性成就、深刻理解坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、深入践行发展全过程人民民主、始终聚焦党和国家工作大局、切实担当提升人大工作质量和水平、精准把握人大代表参加行使国家权力和紧紧扭住“四个机关”建设这一新定位新目标新抓手等八个方面重点做了观点深刻、内容丰富的宣讲。市五届人大常委会主任会议成员按照省人大常委会的做法，带领分管或联系委室到所联系的县（市、区）人大常委会开展宣讲调研。截至目前，全市11个县（市、区）已全部召开宣讲会议。

撰写一篇心得材料。市人大常委会机关处级和处级以下党员干部、县（市、区）人大常委会主任、乡镇人大主席每人撰写一篇学习中央人大工作会议精神的心得体会或研讨论文。心得体会和研讨论文由市六届人大一次会议秘书处择优集结成册，印发市六届人大一次会议参会人员。永州人大网和微信公众号开辟专题专栏宣传中央人大工作会议精神和习近平总书记重要讲话精神，及时跟踪报道全市各级人大常委会机关、人大代表和人大工作者的学习贯彻情况，全面推进中央人大工作会议精神在人大系统落实落地。

提出一件议案、建议。市六届人大代表结合实际开展自学活动，并深入基层，走访选民，了解群众所思所想所盼，确保在会议期间提出高质量的议案、建议，确保市六届人大一次会议期间，非职务代表原则上每人至少提出一件高质量的建议，践行发展全过程人民民主，完善常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的工作机制，发挥代表的桥梁纽带作用，把人民群众的智慧 and 力量汇集到建设新永州的



2021年10月19日，东安县人大常委会专题传达学习中央人大工作会议精神。

发展大局中。

坚持互联互通，全面贯彻落实

按照市委和市人大常委会党组的要求，各县（市、区）人大常委会积极响应，结合实际开展学习宣传贯彻工作，结合抓好人大换届选举，认真学习宣传贯彻中央人大工作会议精神。

2021年10月中下旬，永州市11个县（市、区）先后召开新一届人民代表大会第一次会议。10月18日，宁远县十七届人大常委会第三十四次会议召开，传达学习了中央人大工作会议精神。12月6日，宁远县作为全省县乡两级换届后首个县区赴省人大干部培训基地进行专题培训，持续推进学思践悟。10月25日，道县人大常委会把学习贯彻中央人大工作会议精神列为新一届县人大常委会组成人员就职“第一课”，全体参学人员认真学习，逐个发言谈体会，并结合岗位职责，制定贯彻落实工作计划。10月29日，在祁阳市一届人大常委会第一次会议上，永州市人大民族华侨外事委员会主任委员周龙江为新一届祁阳市人大常委会组成人员和乡镇人大主席详细解读中央人大工作会议精神。11月10日，冷水滩区人大常委会党组理论学习中心组（扩大）对学习贯彻中央人大工作会议精神进行学习研讨。11月25日，蓝山县人大常委会召开省、市人大代表出席省、市人大会议提出议案建议视察调研工作座谈会，向省、市人大代表传达了中央人大工作会议精神。另外，永州市其他县区人大常委会都分别在常委会党组会议、常委会会议、机关全体党员干部大会等会议上对中央人大工作会议精神进行了传达学习，并组织各乡镇（街道）进行了集中学习。■

怀化市：以深学细悟推动笃行求实

■ 吴俞贤 谭永武

怀化市人大常委会把学习宣传贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务，着力抓好“学、讲、干”，切实推动中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神在怀化落地生根、开花结果。



2021年11月24日，怀化市人大常委会党组副书记李万千在辰溪县开展中央人大工作会议精神宣讲。

党中央首次召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向。

“学”字当头，推动会议精神入脑入心

“学习贯彻落实中央人大工作会议精神，市委常委会要带头先学一步、深学一层。”2021年10月15日，怀化市委书记雷绍业主持召开市委常委会会议，第一时间传达学习中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神；11月8日，再次召开市委常委会会议，把学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记参加北京市人大代表换届选举投票时重要讲话精神结合起来，进行再学习、再领悟、再落实。市委常委会带头领学、促学、

督学，为全市各级党委（党组）作出了示范。

怀化市人大常委会党组紧跟市委步伐，第一时间传达学习、研究部署，推动全市各级人大机关、各级人大代表第一时间认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神。

“习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，是做好新时代人大工作的强大思想武器。全市各级人大干部和各级人大代表要迅速行动起来，务必做到深学细悟、笃行求实。”10月15日，时任市人大常委会党组书记、代理主任石希欣在市人大常委会党组会议上对学习贯彻落实中央人大工作会议精神作出部署安排，提出具体要求。会议把学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央人大工作会议精神作为第一议题，认真开展集中学习；并传达了上午召开的市委常委会会议精神，要求全市各级人大、各级人大代表要对标对表学、融会贯通学、联系实际学。11月2日，怀化市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组举行2021年第九次集体学习，深入学习研讨习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。11月8日，再次召开市人大常委会党组会议，传达学习全省人大系统贯彻落实中央人大工作会议精神宣讲暨工作部署会议精神，并结合实际研究贯彻落实意见。

11月11日，省人大常委会党组成员、副秘书长、机关党组书记曹炯芳到怀化市宣传宣讲中央人大工作会议精神，怀化市人大常委会组织机关全体干部职工、部分县（市、区）人大常委会主任和部分省市县乡四级人大代表参加会议，进一步提升了学习效果。

在此期间，怀化市人大常委会机关党委、各党支部，组织党员干部把学习宣传贯彻会议精神与开展党史学习教育有机融合，与“三会一课”、主题党日、网络学习结合起来，通过党组领学、支部研学、个人自学等方式持续深入学，切实做到学思用贯通、知信行合一。全市13个县（市、区）按照市人大常委会部署安排，第一时间将学习贯彻会议精神作为党组会议、中心组学习、常委会会议重要议程，作为代表小组活动、代表联络工作室集中学习内容，组织党员干部和

各级人大代表集中开展学习研讨。

“宣”字当头，推动会议精神走深走实

“习近平总书记的讲话立意高远、内涵丰富、思想深邃，是加强和改进新时代人大工作的行动指南，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。”10月15日，石希欣在接受《湖南日报》记者采访时表示，市人大常委会将坚定地沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，迅速组织全市各级人大开展中央人大工作会议宣传宣讲，以更高站位、更实举措推动中央人大工作会议精神在怀化落地生根。

中央人大工作会议召开后，怀化市人大常委会制定下发《关于开展中央人大工作会议宣传宣讲的通知》，要求全市各级人大采取线上宣传与线下宣传相结合、领导宣讲与代表宣讲相结合、专题宣讲与日常宣讲相结合的方式，丰富宣传内容，创新方式方法，有力地推动学习宣传贯彻会议精神走深走实。

11月24日，石希欣赴芷江宣讲中央人大工作会议精神，拉开了怀化市人大常委会领导深入基层宣讲的序幕。宣讲会上，石希欣寄语芷江人大工作者，要把学习贯彻中央人大工作会议精神作为重大政治任务抓紧抓实，更好地担负起新时代人大工作的使命任务。

当天，时任市人大常委会党组副书记李万千赴辰溪县开展中央人大工作会议精神宣讲工作，要求坚决落实中央、省委、市委关于加强和改进新时代人大工作的决策部署，以顽强作风促落实，以科学方法善落实，以良好机制保落实，以严明纪律督落实，不断推动人大工作与时俱进、提质增效。与此同时，市人大常委会副书记、副主任张干太和其他常委会副主任、秘书长等领导也纷纷赶赴各县（市、区）深入开展宣讲。据统计，市人大常委会各级领导干部共深入13个县市区开展宣传宣讲400余人次。

13个县（市、区）人大常委会主任会议成员及时跟进，纷纷深入基层、深入群众开展宣传宣讲。11月16日，辰溪县人大常委会主任舒林子到县委党校中青班宣讲中央人大工作会议精神；12月2日，鹤城区人大常委会主任万里到红星街道人大代表联系群众工作联络点宣讲中央人大工作会议精神……同时，以市县两级人大换届选举为契机，将中央人大工作会议精神作为新一届人民代表大会第一次会议和代表培训班的重要学习内容，对初任人大常委会委员和人大代表开展宣讲和培训。12月29日，在市六届人大一次会议期间，专门举办人大代表履职初任培训班，对427名市人大代表集中宣讲中央人大工作会议精神，推动代表当好学习贯彻中央人大工作会议精神的领头雁、宣传员、行动派。

宣传宣讲中央人大工作会议精神，尤其需要发挥

人大代表来自人民、植根人民的特点和优势。市人大常委会组织动员各级人大代表切实当好学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的“播种机”，以代表小组为单元，以代表联络工作室为平台，推进人大代表进农村、进社区、进学校、进企业、进工厂，用通俗易懂、鲜活生动的群众语言，向基层群众讲好党言党语、法言法语，推动中央人大会议精神“飞入寻常百姓家”，让人民代表大会制度这一根本政治制度自信更加深入人心。截止目前，全市各级人大代表深入基层开展宣传宣讲2000多人次。

在抓好线下宣讲的同时，市人大常委会坚持用好用活怀化人大网、《怀化人大》杂志和微信公众号、今日头条号、微信视频号等“一网一刊三号”自有宣传平台，通过开办专刊专栏、推出深度报道等多种方式，切实提升宣传宣讲工作的广度、深度和效度，更加广泛地汇聚学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的磅礴力量。

几个月来，市人大常委会先后在怀化人大微信公众号、今日头条号开设“学习中央人大工作会议精神”专题专栏，及时推送中央、省、市媒体关于中央人大工作会议精神的最新解读、报道；在《怀化人大》杂志连续开办学习贯彻中央、省委和市委人大工作会议精神的专刊2期，推送文章和报道35篇。

“干”字当头，推动会议精神落实落细

千条万条，实干是头条。

“要深学细悟习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，严格对标对表习近平总书记对人大提出的“四个机关”的定位，高质量做好新一届人大常委会工作。”2022年1月2日晚，市人大常委会主任李万千主持召开市六届人大常委会第一次会议时强调。

为推动中央人大工作会议精神在怀化落实落地，市人大常委会党组专门召开会议研究制定《关于学习宣传贯彻中央人大工作会议精神责任落实方案》，明确要求把贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神贯穿到人大工作全过程，以清单化、项目化、工程化方式落实落细落小。

根据市委常委会会议、市人大常委会党组会议研究意见，市人大常委会按照党委、人大、政府、法院、检察院及有关部门的不同职责，制定了贯彻落实中央人大工作会议精神的任务清单、责任清单，逐一明确具体责任领导、具体责任单位、具体工作任务、具体时间节点。市委要求市委督查室、市人大常委会办公室对全市贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神开展专项督查，以最严要求推动中央人大工作会议精神落实落细落小。同时，市人大常委会将中央人大工作会议精神学习宣传贯彻情况纳入对县（市、区）人大工作目标管理考核内容。■

娄底市：启航新征程

■ 陈桂元

中央人大工作会议精神正春风化雨般浸润着娄底这片热土，成为全市各级人大代表和人大工作者“提气暖心”的动力源泉。



2021年11月17日，娄底市人大系统学习宣传贯彻中央人大工作会议精神培训研讨班开班，市、县两级人大常委会150余人参加培训研讨。

时值冬月，渐深的寒意挡不住湘中大地处处涌动的学习热潮。

一场场富有深度的宣讲，一次次深入透彻的解读，一个个生动活泼的实践……中央人大工作会议召开以来，娄底市按照省人大常委会和市委的部署，把学习好、宣传好、贯彻好、落实好中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，在学习形式上求创新、在学习成效上重落实，让会议精神在湘中大地落地生根、开花结果。中央人大工作会议精神正春风化雨般浸润着娄底这片热土，成为全市各级人大代表和人大工作者“提气暖心”的动力源泉。

以上率下学，会议精神深入人心

“要注重从习近平总书记重要讲话精神中汲取营养，找准地方人大工作高质量发展的方向、思路和重点。”在2021年10月21日召开的娄底市委常委会议上，特别强调，由市委常委、市人大常委会主任会议成员按照工作分工，以上率下，高位推动，做到学习宣传

与贯彻落实一体推进。

会后，娄底市人大常委会党组理论学习中心组立即举行扩大学习会议，市人大常委会时任党组书记、副主任、一级巡视员石艳萍围绕学深、悟透、笃行会议精神提出五点意见，要求全市各级人大及其常委会自觉用习近平总书记重要讲话精神统领人大工作，不断开创新时代地方人大工作新局面。

娄底市人大常委会办公室第一时间发出《关于深入学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的的通知》，对学习宣传贯彻工作进行全面部署。

2021年10月18日至21日，娄底市人大常委会时任党组副书记，现任党组书记、主任戴德清带领办公室、研究室有关人员，轻车简从，到5个县市区与县市区人大常委会新、老班子成员座谈，宣讲中央人大工作会议精神，从坚持党的领导、坚持全过程人民民主、坚持服务发展大局、坚持依法履职等方面分享学习心得与体会，要求县（市、区）人大常委会在人大会议期间做好宣讲工作，提高人大代表的履职热情，统一人大代表的思想认识。

经过精心准备，娄底市学习贯彻中央人大工作会议精神研讨班于11月17日开班。市人大常委会全体组成人员、县市区人大常委会主任会议成员、市人大常委会机关全体工作人员和县市区人大常委会办公室主任、联工委主任150余人参加研讨。上午，戴德清作专题辅导和宣讲；下午，进行分组研讨。大家畅谈学习体会，交流履职经验，提出意见建议。

研讨会后，各县市区人大常委会党组、市人大常委会机关各党支部再次召开专题会议，围绕戴德清的宣讲报告，结合工作实际进行学习；县市区人大常委会机关召开干部职工和乡镇人大负责人会议进行传达和宣讲；各乡镇人大主席团组织辖区内各级人大代表读原文、悟原理，形成了横向到边、纵向到底的宣讲格局。

立足当下干，切实增强学习实效

娄底市人大常委会办公室发出的通知明确提出，牢固树立“大抓落实”的鲜明工作导向，做到“三个

紧密”：紧密结合党史学习教育，深入推进“五级代表联系群众办实事”活动，更加密切联系群众，推动解决一批人民群众的急难愁盼问题；紧密结合市第六次党代会和市六届人大一次会议精神，紧扣大局，创造性地做好立法、监督、决定、代表等工作，以人大高效能履职推动经济社会高质量发展；紧密结合当前工作，组织“回头看”，确保届内工作、年内工作圆满收官。

对农贸市场管理工作进行专题询问，是娄底市人大常委会本年度工作的“压轴戏”。在研究询问工作时，主任会议要求，认真落实中央人大工作会议关于“聚焦人民群众所思所盼所愿”“推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”等要求，做到认识再提高、标准再提高，确保询问效果。专题询问各工作组再次沉下去，采取“四不两直”方式，深入中心城区和5个县区部分农贸市场，明察暗访，拍摄专题片，为常委会审议提供最直观、最真实的参考资料。专题询问会上，9名市人大常委会组成人员和人大代表共提出9个方面26个问题，娄底市人民政府2名副市长和市直相关单位主要负责人到会应询，科学规划市场布局、推动市场提质升级、强化市场精细化管理、理顺监管体制机制等举措，在“一问一答”中逐步形成共识。

按照习近平总书记关于“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”的要求，娄底市人大常委会联工委积极发动各级人大代表参加省党代会建言献策活动，深入开展市人大常委会组成人员联系基层人大代表、人大代表联系群众活动，并成立调研组，分赴5个县市区和部分乡镇，实地了解《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻实施情况，对乡镇人大工作进行“解剖麻雀式”调研。

各县市区人大常委会以中央人大工作会议精神为指引，精心组织县乡两级换届选举工作。截至2021年10月底，全市县乡两级人大共依法选举产生新一届市级人大代表405名、县级人大代表1588名、乡级人大代表5356名，新一届乡镇人民代表大会第一次会议共选出乡级国家机关工作人员473名，新一届县级人民代表大会第一次会议共选举产生245名县级国家机关工作人员，为深入实施“三高四新”战略提供坚强的组织保证。

着眼长远谋，奋力开创工作新局

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神以及栗战书委员长的总结讲话要求和中共中央关于人民代表大会制度的文件下发后，2021年12月3日，娄底市人大常委会党组立即召开会议进行集中学习，决定成立领导小组，组建工作专班，逐项逐条对标习近平

总书记重要讲话精神、中央文件精神和会议决策部署，认真梳理责任清单，精心制定实施方案，全面落实工作责任，努力把制度“红利”、政策“红利”研究透，用好、用足、用活。

针对新一届人大及其常委会选举产生的实际情况，娄底市人大常委会党组决定，结合中央人大工作会议精神的学习宣传，在市、县、乡三级人大工作者中围绕“新一届人大如何开新局”“新时代地方人大工作重点抓什么”“如何推动四个机关建设”等内容开展大讨论活动，在《娄底人大》杂志、娄底人大网和娄底人大微信公众号开设“主任谈”“人大代表说”“人大工作者议”等专栏，进一步增强制度自信，理清工作思路。

2021年11月30日至12月7日，以委室为单位，戴德清与8个专门委员会、3个工作机构和办事机构的工作人员逐一进行集体谈话。

“专项评议工作全覆盖，是娄底人大实施有效监督的创新之举”“对大班额化解工作的持续监督证明，只有锲而不舍、一抓到底，才能真正推动解决老百姓的急难愁盼问题”“为孙水河保护立法，就孙水河保护条例开展执法检查，推进立法与推动实施并举的做法必须坚持”……为了传承好做法、好经验，大家全面回顾和总结五届人大常委会的亮点工作。

“一定要做实审议前的调研文章，把情况摸清、把问题找准、把建议提实”“审议一定要充分，常委会组成人员要畅所欲言”“要运用好监督成果，满意度测评结果、评议意见要交组织、纪检部门”“代表小组活动要在实字上做文章”“代表履职监督要加强，避免举手代表、参会代表的产生”……谈话中，大家更多地围绕贯彻中央人大工作会议精神，提出自己的真知灼见。

目前，县（市、区）人大常委会纷纷召开新时代人大工作务虚会，围绕高质量行使好监督权、决定权、任免权，高水平做好代表工作，高标准建设好“四个机关”广泛听取人大代表、机关干部的意见，中央人大工作会议精神在一场场“诸葛亮会”中形成一条条具体举措。娄星区人大常委会决定持续促进解决中心城区“学位、床位、车位、厕位”等民生问题，让党的利民政策转化为可观可感的民生成果；冷水江市人大常委会把监督重点确定为生态文明、营商环境，围绕工业经济高质量发展适时作出决议决定；涟源市人大常委会将聚焦娄底高新区高质量发展开展监督工作，为“五好”园区建设护航；双峰市人大常委会决定在现代农业发展上着力，支持和督促政府加强“三农”工作，实现农业大县向农业强县转变；新化县人大常委会计划以推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为履职重点，真正让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。■

湘西自治州：让会议精神落地生根

■ 那 萨

湘西土家族苗族自治州人大常委会切实把会议精神转化为推动人大工作高质量发展的强大动力和务实举措，有力推动了中央人大工作会议精神在湘西大地落地生根。



2021年10月22日下午，湘西自治州人大常委会党组召开会议，学习贯彻中央人大工作会议精神。

中央人大工作会议召开后，湘西土家族苗族自治州人大常委会第一时间组织专题学习，开展研讨交流，吃透核心要义，把握精神实质，研究贯彻措施，深入基层宣讲，切实把会议精神转化为推动人大工作高质量发展的强大动力和务实举措，有力推动了中央人大工作会议精神在湘西大地落地生根。

统一思想认识 精心周密部署

2021年10月15日，州委常委会第四十一次会议召开，传达学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。州委书记魏正贵主持会议并强调，要加强党对人大工作的全面领导，确保人大各项工作始终在党的领导下进行。要把服务大局贯穿于人大工作全过程，紧紧围绕实施“三高四新”战略和打造“三区两地”、建设“五个湘西”来谋划推进工作。要始终高举人民民主旗帜，推进全过程人民民主建设。要把以人民为中心贯穿于人大工作全过程，着力推动人大工作高质量发展。要毫不松懈加强人大自身建设，全面提升新时代人大工作水平。

10月下旬，州人大常委会在党组会议、常委会会议、主任会议等各类会议上专题研究部署学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的有关工作。

10月22日上午，州人大常委会党组书记、主任龚明汉在州人大常委会组成人员集中学习会议上强调，要深入学习领会习近平总书记的重要讲话，把学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作为当前重大政治任务。要深刻认识中央人大工作会议的重大意义和精神实质，准确把握精髓要义。要自觉把中央人大工作会议精神转化为做好地方人大工作的具体行动，让制度优势更好地转化为治理效能。要加强党对人大工作的全面领导，以实际工作成效推动新时代人大工作高质量发展。

10月22日下午，在州人大常委会党组会议上，龚明汉再次强调，要充分认识到中央人大工作会议的重大意义，深刻领会中央人大工作会议内涵，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，认认真真、原原本本地学。要深入联系实际，各党支部要采取集中学习研讨、“三会一课”等多种形式，及时组织传达学习，深入交流研讨。要深入推动人大工作，切实把习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神转化为做好新时代地方人大工作的强大动力，不断提高新时代人大工作的质量和水平。

11月11日，州十四届人大常委会第七十四次主任会议听取和审议了关于深入学习宣传贯彻中央人大工作会议精神的有关安排的报告。会议决定，要迅速在全州

人大系统掀起学习宣传中央人大工作会议精神热潮，开展一次集中宣讲、一次专题学习研讨、一次集中宣传、一次集中培训。

学习研讨入脑 集中宣讲入心

“作为人大机关工作者，当前和今后一段时间的主要政治任务就是把中央人大工作会议精神学习好、领悟好、践行好。要聚焦‘六个必须坚持’，切实增强做好人大工作的光荣感，进一步坚定人民代表大会制度自信；要聚焦全过程人民民主，切实增强做好人大工作的使命感，进一步彰显人民代表大会制度的优越性；要聚焦党委中心工作，切实增强做好人大工作的责任感，进一步提升人大工作的质量和水平。”11月16日，机关第四党支部书记，州人大教科文卫委员会主任委员程三艳在党支部会议上作交流发言。11月中旬，州人大常委会机关各党支部纷纷召开中央人大工作会议精神学习研讨会，支部成员结合各自岗位实际，交流心得体会。

11月14日，州人大常委会副主任高文化率队赴花垣县龙潭镇龙潭社区开展中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神宣讲。县乡人大工作者、部分县乡人大代表和党员群众参加宣讲会。

高文化与全体参会人员共勉，在新的征程上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话指示精神，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以赶考状态扛牢首倡地政治责任，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湘西新篇章。

花垣县人大常委会主任田宗武表示，花垣县将提高政治站位，将中央、省委人大工作会议精神列入县人大常委会党组会议、主任会议和常委会会议的学习内容，突出人大工作实际，围绕州县工作重心、服务大局，结合党的十九届六中全会精神，多层次多形式多平台进行会议精神宣讲。

机关各党支部召开学习研讨会的同时，州人大常委会党组成员陆续带领所分工联系的委室成员，分头深入8个县市和乡镇检查指导中央人大工作会议精神学习和贯彻落实情况，面向县市及乡镇人大工作者、基层人大代表和人民群众宣讲中央人大工作会议精神和习近平总书记的重要讲话精神，真正让会议精神入脑入心。

县乡人大联动 掀起学习热潮

中央人大工作会议召开后，湘西自治州8个县市人大常委会把学习贯彻会议精神作为重大政治任务，按照省、州人大常委会统一部署，扎实推动学习贯彻会议精神走深走实。

10月26日，吉首市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习中央人大工作会议精神，就抓好贯彻落实作出

安排部署、提出明确要求。

11月初，吉首市人大常委会组成人员率先垂范，深入基层和代表中广泛宣讲，推动会议精神走进代表、走进群众。

与此同时，吉首市12个乡镇人大、街道人大工委组织学习贯彻中央人大工作会议精神，把会议精神与做好年度重点工作有机结合，与加强代表学习培训有机结合，推动工作落细落实。

泸溪县人大常委会在推动学习贯彻会议精神上突出谋划高站位、领导全参与、内容全方位、对象全覆盖，制定了宣讲工作方案，成立了6个宣讲组，由常委会领导担任组长，带领相关委室工作人员，深入各乡镇及县直单位开展宣讲。截至12月中旬，全县共组织宣讲19场次，共1100多人次参加宣讲，在泸溪融媒、电视台等发表稿件10余篇。

转化会议精神 认真履职尽责

知者行之始，行者知之成。州人大常委会围绕“三高四新”战略定位和使命任务，紧盯州委中心工作，将中央人大工作会议精神转化成推动高质量发展的强劲动力和实际行动，奋力跑好全面建设社会主义现代化新湘西“第一棒”。

聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。州人大常委会听取和审议了州人民政府专项工作报告，依法作出了关于巩固拓展脱贫攻坚加快推进乡村振兴的决定，率先在全国地市级开展农村集体经济立法，在助力打造脱贫地区乡村振兴示范区中展现人大担当作为。

聚焦法治有效供给和保障。州人大常委会完成芙蓉镇历史文化名镇保护条例二审，废止国土资源开发保护条例、矿产资源管理条例。专题调研道路交通安全执法规范化工作情况，首次听取和审议州监察委员会扫黑除恶专项斗争报告；深入推进“司法公正湘西行”、员额法官检察官履职监督，听取和审议诉源治理工作、“七五”普法情况和“八五”普法工作规划报告。

聚焦经济社会高质量发展。州人大常委会听取计划、预算、地方债券、国有资产管理、审计及审计查出问题整改等专项报告，开展国土空间规划和“十四五”规划审查监督，助力“十三五”圆满收官，“十四五”良好开局。紧扣民生福祉改善，跟踪督办农村人居环境整治、退役军人服务保障、法院执行工作、中小学校幼儿园规划建设等落实情况，开展城乡居民医保、慈善事业发展专题调研，主导推进癫痫病患者救助、启聪扶贫计划、慈善救助孤儿等惠民活动。

在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，湘西自治州人大常委会将深入学习贯彻中央人大工作会议精神，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，以赶考状态，谋深抓实人大工作，奋进新征程，建功新时代。■

乘会议东风 不忘履职初心

■ 胡春莲

2021年10月14日，天气多云。

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话在社会各界引起热烈反响。

晚上8点，我的手机上收到了湖南人大官方微信公众号的信息推送，赶紧点击查看。

党中央召开人大工作会议，对新时代人大工作作出了顶层设计和整体谋划。如何把会议精神落实到代表履职全过程呢？群策群力，才能集思广益。我赶紧到“在岳国、省代表微信群”转发了新闻，微信群里，代表们你一言我一语地讨论了起来。

“民有所呼、我有所应。关键在于多接地气、察民情、聚民智、惠民生。”

“前段时间参与五级代表下基层办实事活动，收集了不少群众意见、建议。在市人大常委会、市卫健委的大力支持下，我们组建了专题调研小组，走访调研了18家省、市、县级中医医院，就中医特色发展与传承创新方面收集了很多意见、建议，有的建议准备提交明年的全国人大会议。”

我深刻体会到，这次会议为代表增添了新认识，新动力，对代表履职是新指南，新方向。

11月2日，天气阴。

今天下午快下班的时候，一位70多岁的老同志来到门诊部，急切地说：“我这才做完核酸采样，报告结果要等到晚上才能出来，晚上能帮忙盖章吗？我明天一大早要去赶航班！”我热情地接待了这位老同志并记下了他的手机号码，到医院检验科协调争取尽早出报告结果。

为了使这位老同志放心，我晚上10点多赶到医院，帮他拿了结果报告单并盖好章后直接送到了老同志手上，老人家连声道谢，说要给我写表扬信。我说：“这是小事，我是党员，也是全国人大代表。”老人家说：“小事再小，也要有人给我们办呀！”

夜晚，回家的路上，我很开心，感觉天上的星星也特别璀璨。

11月9日，天气多云。

今天，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉来岳阳调研，我参加了座谈会。

会上，一方面，我认真聆听了刘莲玉主任宣讲中央

人大工作会议精神，进一步加深了对会议精神的领会，并决定到单位积极宣讲中央人大工作会议精神；另一方面，我积极发言，将平时在工作中和调研收集到的群众意见建议进行了梳理整理，提交了关于进一步加强基层医疗卫生服务能力建设等建议，希望通过系列举措，全面提升基层医疗机构的整体服务能力和水平，推动分级诊疗制度真正落实落细。

11月10日，天气多云。

今天，我所在单位岳阳市人民医院召开中层管理干部会议。会上，我认真宣讲了中央人大工作会议精神。很多同事说我讲得简单明了，听懂了。我很开心。将自己的宣讲文稿转发到了科室工作群、党支部微信群。

“莲姐，下次来我们产科调研，我们工作不容易呐。”

“春莲姐，我们儿科工作更不容易，儿科事业的发展刻不容缓。”

……

看样子，我要抽空去产科和儿科拜访一下，听听同事们对各科工作发展的意见、建议了。

11月16日，天气晴。

今天，我接到一位病人的电话。她反映，到医院看病因检查结果当天没出来，第二天找医生看结果和开药又要重新挂号，认为这样不合理，导致病人又要出一次挂号费。

这个问题之前我们也遇到过，因医院现有制度规定，当天复诊不需再挂号，到分诊台刷号排队即可；非当日复诊需重新挂号。同时了解到我市兄弟医院也是这样的制度规定。

规定就是规定，但群众有意见的规定和制度能不能再提升？再优化？再改善？引发了我的思考。

12月6日，天气晴。

这几天太忙了。近两个多星期，我回顾整理了近年来关于对非当日复诊病人对重复挂号的不满意反映及网络差评情况，并连续多天到门诊各楼层走访调研，既广泛听取病人的想法及建议，也与医生们充分沟通交流，最终达成共识，决定向医院申请修改“重新挂号”的相关制度。医院党委会很重视我提出的建议，在制定医院进一步改善医疗服务行动方案时，明确提出了我院全面推行“一号管三天”的新制度，受到了广大病友的一致好评和赞誉。

（作者系第十三届全国人大代表）

争当一名无愧于民的人大代表

■ 李 丽

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主。”

我是本届省人大代表中唯一一位以轮椅代步的代表，因此也成为这届代表中的“宠儿”。在省十三届人大一次会议期间，有位省领导见到我，与我亲切握手并问道：“李丽代表，你是来自残疾人群体的代表吗？”这时，我身边的一位领导代我回答说：“李丽代表带领团队从事社会公益事业十余年，专注家庭教育和青少年心理健康教育、社会组织的培育孵化等工作，也是唯一一位来自社会组织领域的优秀代表，她具有广泛的群众基础和代表性。”这种“被宠”正是对“人民代表大会制度有利于保障人民当家作主，动员全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义建设”的最好诠释。

习近平总书记指出：“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”我珍惜和牢记代表身份，特别关注残障群体，积极反映残障朋友的心声。自1991年从单位停薪留职自主创业20多年来，我与残障人士群体逐渐有了些距离。但当选省人大代表后，我生活中的残障朋友成倍增长。4年来，我个人提交建议35件，联名提交建议3件。其中，多件建议得到省人大常委会的高度重视、重点督办，得到承办单位的认真研究、采纳吸收。

我关注残障群体，积极投身无障碍环境建设，由无障碍需求者、受益者，成为倡导者、建设者。2021年，受中残联的邀请，我到上海、哈尔滨参加了无障碍保障法立法草案征求意见座谈会，我在调研的基础上提出18条修改建议。我和另一名省人大代表周明觉在省十三届人大四次会议期间提出的两件与改善无障碍环境有关的建议得到高度关注，由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉牵头督办，取得了可喜的办理成效，长沙的无障碍环境正在悄悄发生变化：长沙地铁全线网99个车站和磁浮3个车站绿色通道安装了呼叫铃，加装近3000块盲文信息提示牌，完成166台垂直电梯的语音提示优化，地铁与市政盲道无缝衔接改造基本完成等。

省人民政府先后出台了《湖南省无障碍环境建设管理办法》《湖南省无障碍环境建设五年行动计划（2021—2025年）》。前不久，长沙发布《长沙市无障碍



2021年9月16日，省人大代表李丽（前排中）组织相关专家到长沙市天心区人民法院调研无障碍环境建设情况。

环境建设工作方案（2021—2025年）》，从无障碍软硬件设施建设和管理、无障碍信息化建设、社区和家庭无障碍设施改造等方面提出了更为完善的目标计划。

这让我很有成就感和幸福感，履职更有动力。

2021年9月至12月，我先后四次组织省内无障碍领域的专家、学者及志愿者代表到长沙市天心区人民法院调研无障碍环境建设与座谈，助推法院打造湖南省首个无障碍示范法院。

在省市区残联、住建部门及相关部门领导的大力支持下，2021年11月至12月，我先后组织了湖南大学、湖南农业大学的教授和学生深入长沙市青园街道湘园社区、青园中信小学开展无障碍环境建设的调研。近日，我还特别邀请广州一家专业从事信息无障碍研发十余年的科技公司先后走访了长沙市住建局、市数据资源管理局、黄花国际机场、市交警支队、市轨道交通集团地铁营运有限公司等单位，进行座谈，交流工作经验，受到走访调研单位领导的高度重视与认可。目前，我正发起筹备成立湖南省无障碍环境建设促进会。

“人民选我当代表，我当代表为人民。”省人大常委会加强代表履职服务保障，让我的建议有“回音”，增强了我当好代表的信心和决心。我一定会尽我所能，积极履职，努力做到无愧于民、无愧于心。

（作者系省十三届人大代表）

切实加强人大代表的履职能力建设

■ 卢鸿福



卢鸿福（右三）在涟源市杨市镇板桥村调研基层共建共治共享典型“屋场会”建设情况。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调指出：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。”2021年是换届之年，地方各级人大代表已陆续选举产生。牢记习近平总书记的殷殷嘱托，切实加强代表的履职能力建设，是新时期摆在地方各级人大及其常委会的一项极其重要的任务。

优化代表结构，提高整体素质。代表整体结构的优化是代表能力建设的基础。要把好代表入口关，在换届选举时，综合考虑代表候选人的政治素质、思想品德、履职能力、群众基础、遵纪守法、社会形象。在职业结构上，要增加在生产、发展一线和新兴社会阶层代表的比例；在知识结构上，要增加法律、经济、文化、教育、科技、环保等方面专业人才在代表中的比例；在年龄结构上，既要保留素质较高、履职能力较强的上届代表，又要增加社会活动能力较强、热心社会公务的年轻同志，努力使代表队伍形成梯次结构，确保代表工作的连续性和稳定性。

加强学习培训，提升履职水平。各级人大常委会要因因地制宜，制定代表培训计划，狠抓计划落实。采取“请进来”与“走出去”的方式，加强代表初任培训和履职培训，认真组织代表学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，认真学习党的路线方针政策和国家的法律法规，认真学习人大业务知识，努力提高代表的政治素质、业务素质和工作能力，使代表真正了解代表的权利和义务，懂得如何依法履行好

代表职责。同时，要注重加强对代表的专业培训，邀请专家、学者传授相关知识，使代表能够更快地找准位置、进入角色、发挥作用。

扎实开展活动，增强实践技能。实践出真知。提高代表履职能力，需要在实践中锤炼、在实干中提升。要邀请代表列席人大常委会会议、参加执法检查、视察调研、工作评议、专题询问，不断扩大代表对常委会工作的参与度。要把代表小组活动作为代表闭会期间履职的重要载体，围绕经济社会高质量发展和人民群众所思所盼所愿的问题，组织开展丰富多彩的代表小组活动，注重活动实效，增强活动影响力。要加强代表联系群众工作站建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。要支持代表开展持证视察、约见等活动，积极做好组织、协调工作，为代表履职搭建桥梁，畅通渠道。要进一步健全完善代表在开展活动时提出的意见建议交办、督办、反馈制度，着力提高建议意见办理的办成率、满意度，不断激发代表履职活力。

健全完善制度，强化履职责任。用制度保障代表履职，进一步完善代表学习、培训、调研、约见、意见建议办理、联系群众等工作制度，着力推进各项制度的规范化、常态化；用制度规范代表履职，加强对代表的监督和管理，深入推行和完善代表履职情况报告制度、履职档案登记制度、述职评议制度、履职考评制度；用制度促进代表履职，完善代表激励和退出机制，对履职优秀的代表大力宣传、表彰奖励，并优先作为下一届人大代表候选人的推荐人选；对“哑巴”代表、不作为代表，建立请辞或者罢免制度，让代表队伍进退有序、活力迸发。

强化保障服务，营造良好环境。加强知情保障，通过举办培训班、召开政情通报会、召开代表座谈会、寄送资料等方式，及时向代表通报党和国家的重大方针政策、地方政府的重要工作等。加强代表履职服务的信息化建设，为代表知情知政提供更加便利的条件。加强政治保障，严格按照代表法规定落实各项代表执行职务的政治权利，规范和完善人大代表言论免责权、人身特别保障权，努力为代表履职营造良好的政治环境和社会环境。加强经济保障，落实、完善代表活动经费使用管理办法，将代表活动经费纳入财政预算，对无固定工作收入的代表，根据实际情况由本级财政予以补贴，让代表履职无后顾之忧。

（作者系娄底市人大代表）

深刻学习领悟 积极履职作为

■ 彪雪辉

通过学习中央人大工作会议和省委人大工作会议精神，我受益匪浅、体会深刻。作为新时代的人大代表，要时刻牢记习近平总书记的嘱托，做到民有所呼，我有所应，不断提升自己的履职能力，结合自身岗位和本地实际，发挥好人大代表“连心桥”“粘合剂”作用，争当一名合格的代表。

务必进一步增强代表意识和履职能力

要明白人大代表的职责，以使命感、责任感和履职热情为前提，积极建言献策。不能当不发言也不提建议的代表，不能当不参加学习也不参加活动的代表，敢于督促“一府一委两院”及相关职能部门，使其运转更加清廉、公正、高效，更好地为人民服务；要加强代表履职的学习，不断加强专业与综合知识积累，同时提高自身格局与视野，让自身素质与代表身份相匹配。要提高参政议政的能力，能够敏锐捕捉社会热点、痛点，搜集掌握真实的一手材料，提升制度政策水平、人大理论水平、专业素养水平，提出高质量的议案、建议。

务必进一步经常深入基层和深入群众

做生活与工作中的有心人，能从生活与工作中切实帮助群众去发现问题，解决问题，也就是做到民有所呼，我有所应。一是从重大新闻事件中发现问题。如电视新闻中一则关于利用资产解冻诈骗传销的报道让我联想到身边可能有类似的诈骗传销组织，通过调查，我确认了一个诈骗传销团伙，于是我以一个迫切想获得利益的传销者身份进入对方组织，去了解平台返利模式的真相，为后续提出代表建议提供了事实依据，为如何打击传销组织提供了方法。二是从与群众沟通中发现问题。如生活中我经常听到家长、老师反映许多学生存在心理健康问题。怎样解决？我到春雷学校和多所学校初中进行调研，多次电话咨询心理咨询师，提交了关于加强中小学生心理健康教育的建议。三是从身边事物中发现问题。如我在汨罗沿江风光带散步，发现沿途多个厕所内外设备设施东倒西歪、卫生情况很差。我当即向游人及附近居民进行求证，深入了解情况，得知这种状况存在已久。我提交了关于加强汨罗市沿江风光带环境维护管理的建议，得到了相关单位的高度重视，得到及时整改，市民反响较好。



2020年11月，彪雪辉在汨罗水泵厂、纱轮厂调研企业体制改革。

四是从工作过程中发现问题。人大代表来自各行各业，有着丰富的工作经验积累，可较为客观准确地反映所在行业存在的问题和诉求，以便有关部门改进工作，堵住漏洞。我从事财务、审计工作多年，根据自己工作中遇到和发现的情况，提交了关于进一步推进政府购买第三方服务的建议，该建议为相关部门制定出台绩效管理规范性文件提供了有益参考。

务必进一步切实担当作为和依法履职

作为人大代表，不仅仅只是提出几件建议，更要有责任担当，弘扬正气、传播正能量。在工作中遇到一些群体性事件，我总是第一时间站出来，亮明人大代表身份。请大家相信我会公正地帮助处理问题。作为一名企业负责人，要常怀感恩之心，行帮扶之举，尽自身绵薄之力，只有怀着对人民群众的深厚感情，心怀责任和敬畏之心，才能当一名好代表，才可能写出有深度、有新意、有份量的代表建议。代表身份来之不易，肩负责任重大，我们应当倍加珍惜，不忘初心、牢记使命，努力做一名人民群众满意的人大代表。

（作者系汨罗市人大代表）

新任人大代表履职有信心

■ 夏 艳



夏艳（左一）为村民办理老年证。

我是新当选的90后人大代表。2021年8月，人民群众投票选举我为人大代表的那一刻，我非常高兴，也非常激动，但也感觉到履职有压力，因为我知道人大代表，是代表广大人民群众，一方面要反映群众的呼声，群众的意愿，把群众的意见、建议传递给党和政府，另一方面也要代表人民正确地行使自己的权利，同时，也应该把自己的本职工作做好。中央人大工作会议和省委人大工作会议的召开，给我履职提出了要求，也提供了遵循和方向，让我初心更加坚定，履职更有信心。我将加强学习、提升能力、尽好职责，尽快熟悉人大代表工作，掌握履职知识，深化认识，增强本领，认真学习贯彻好中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，对标对表依法履行职责，认真学习和深入贯彻实施《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》，练好行使法定职权的基本功，切实增强新时代人大代表的责任感和使命感。

思想上向党，做到政治立场坚定。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任。在经过了一段时间学深、悟透、落实后，我更加明白，只有坚持党的领导，才能保证人大工作正确的政治方向，只有坚持党的领导，才能形成最大的工作合力。在今后的工作中，我必将保持思想上向党、行动

上与党合力合拍，不负组织信任、不负人民重托。

工作上用心用情，做到民有所呼、我有所应。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，要保持同人民的密切联系，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。我认为，作为乐安镇伊水村委委员、便民服务员，服务好身边人民群众，办好我职责内的每一件小事就是接地气、察民情。伊水村地势较高，山路崎岖，很多路还没有修水泥路，人民群众来办理业务不方便，我经常上门帮老人拍好身份证和个人照片，申请办好证件之后，又送到老人家里，看到老人的笑容，我心里感到特别踏实。在今后的履职中，我也将践行“人民选我当代表，我当代表为人民”，深入村组，耐心听取民情诉求，及时向上反馈情况，保持与人民群众的密切联系。

履职上担当作为，做到“在代表之位就全力担当代表之为”。在我当选为人大代表之后，更加清晰认识到人大代表要积极履职尽责。伊水河贯彻伊水村全境，疏通河道、开展河道整治一直是群众盼望的事情，在乐安镇第七届人大一次会议前，我写出建议递交到镇上，在2021年全镇票决的2个民生实事项目中，其中就有一个伊水村村民期待已久的伊水河河道整治项目，能参与到家乡建设的决策中，我感到特别开心。在今后的履职过程中，我将进一步全力担当代表之为。时刻关注大局、服务大局，强化敢为的责任担当，对难点问题“出拳”，向焦点问题“亮剑”，就热点问题发声。当好人民群众的代言人、发挥好连心桥作用。

我当选镇人大代表后，参加了镇人大主席团组织的集中培训，从人大代表权利与义务、依法履职、建议提交办理等方面上了第一课，让我履职越来越有信心。同时，也让我明白，作为新任的基层人大代表，在不断学习提升自身履职能力的同时，一方面要立足本职岗位，在履职过程中担当尽责，扎实开展调研和思考，有针对性地提出高质量、可行性建议，以高度责任感、使命感履行人大代表职责，另一方面，要严守纪律规矩，端正自己的言行，坚持从实际出发，建实言、谋实事，一步一个脚印，争当新时代优秀人大代表。

（作者系益阳市安化县乐安镇第七届人大代表）

保持奋斗状态，谱写精彩华章

■ 罗 赞

“打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍”，这是习近平总书记在中央人大工作会议上对人大工作者的殷殷嘱托，充分体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视，为新时代加强人大工作队伍建设提供了指引和遵循，对广大人大工作者是极大鼓舞和激励。我们要深入学习贯彻中央人大工作会议精神，特别是学深悟透习近平总书记的重要讲话精神，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实推动新时代全省人大工作高质量发展。

坚持政治统领，做到“两个维护”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导工作，一体学习、一体贯彻习近平法治思想、习近平生态文明思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的十九届六中全会、中央人大工作会议以及省第十二次党代会精神，在深学笃行党的创新理论中增强根本政治制度自信。坚决筑牢政治忠诚，把讲政治作为第一要求，把对党忠诚作为第一标准，深刻领会“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有的决定性意义，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，真正把“两个维护”落实到履职尽责、担当作为的全过程、各方面。

始终埋头苦干，保持奋斗状态。习近平总书记说，奋斗不只是响亮的口号，而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。人生因奋斗而升华。我们要永远保持“在一线、在路上、在状态”的精气神，谦虚谨慎，奋发有为，在平凡的岗位上，干出不平凡的业绩。践行习近平生态文明思想，建设美丽湖南是人大环资工作者的神圣天职。要牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，积极投身城建环资领域立法、监督工作，有力有效参与执法检查，依法助推深入打好污染防治攻坚战，为生态强省建设贡献智慧和力量。一是强化责任落实。紧扣省第十二次党代会精神，对照常委会重大决策部署、委员会具体安排，列出个人任务清单、责任清单，主动把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去。无论立法和监督，还是调研和督办；无论文稿服务，还是协调联络，多当“主攻手”，少做“二传手”，一件一

件抓细，一件一件完成。二是紧盯“急难愁盼”。紧紧围绕“心肺之患、水杯安全、舌尖安全”等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，努力梳理归纳群众反映强烈的热点难点问题，为委员会精准发力做好参谋服务工作。三是发扬斗争精神。本届以来，省人大环资委协助省人大常委会围绕大气、水、土壤、固废污染防治方面开展执法检查4次，连续4年在环境保护领域打出专题调研、听取和审议专项工作报告、开展执法检查、追踪整改落实情况的监督“组合拳”，一大批群众反映强烈的问题得到解决，大气、水环境质量得到显著改善，人民群众有了更多实实在在的获得感。要不畏路途遥远艰苦，不惧环境风险恶劣，深入一线、深入基层，努力破解“最后一公里”难题。要立足岗位，勇于担责，在扎实解决环境突出问题、筑牢“一江一湖三山四水”生态屏障等标志性战役中始终干在实处、走在前列。

始终严于律己，永葆公仆本色。要对党忠诚，铸牢理想信念、锤炼坚强的党性，严守政治纪律和政治规矩，严格自律守好底线，时刻自重自省自警自励，严格执行中央八项规定精神及其实施细则和省人大机关各项制度，这是明大德。要强化宗旨意识，坚持在干中学、学中干，积极投身党史学习教育和机关“三为四树八创”活动，认真学习宪法和法律法规、人大制度理论、业务知识，学以致用、学用相长，努力成为工作中的“行家里手”，做到爱岗敬业，勤勉奉献，这是守公德。要严格约束自己的操守和行为，戒贪止欲、克己奉公，诚实守信守法守信，保持敬畏之心，慎初慎独慎微慎友，爱好高雅，摒弃糟粕，这是严私德。

毛主席指出：“老实人，敢讲真话的人，归根到底，于人民事业有利，于自己也不吃亏。”习近平总书记强调，年轻干部要坚持以党性立身做事，把说老实话、办老实事、做老实人作为党性修养和锻炼的重要内容。我们正昂首阔步走在中华民族伟大复兴的新征途上，有以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、引领航向，一切风云变幻和艰难险阻都不能阻挡我们前进的步伐。我们要永远饱含朝气和斗志，远离暮气和陈腐，赓续“三老”作风，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，牢记嘱托，勇毅前行，在人大工作岗位上谱写精彩华章！

（作者系省人大环境与资源保护委员会办公室四级调研员）

把中央人大工作会议精神融入履职全过程

■ 周拥军



岳阳市人大常委会、市人民政府召开贯彻落实中央人大工作会议精神专题座谈会。

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，为推进新时代人大工作和建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要抢抓机遇、学深悟透、抓好落实，以更高政治站位、更强政治担当、更实思路举措，确保会议精神融入履职全过程，推动人民代表大会制度在岳阳的生动实践，推动全市人大工作再上新台阶。

要以更高的站位去贯彻党的决策。人大工作高质量发展，最重要的是坚持党的领导。习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话总结的“六个必须”中，首先就是必须坚持中国共产党领导。我们要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的高度，发挥根本政治制度职能作用，善于用法言法语体现党言党语。我们要把学深悟透习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话精神作为一项长期的根本任务来抓，自觉维护党中央权威和集中统一领导，在政治上、思想上和行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻执行中央、省、市委决策部署，增强大局观，增强执行力，做到同心同向、同心同力，保证党的主张体现到人大工作的各个方面，保证中央、省委、市委决策部署落实到人大工作的各个环节。

要以更实的举措去书写履职华章。“坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展重大突出矛盾问题”。这是习近平总书记对人大工作提出的明确要求。各级人大及其常委会要坚持做到“谋全局、

议大事、抓重点、求实效”。谋全局就是增强“向中心聚焦、为大局聚力”的意识，凡事在大局下定位、在大局下谋划、在大局下履职，自觉把工作放到助推党委中心工作中去思考、去定位、去谋划。议大事就是紧紧围绕党委的重大决策部署，找准人大定位、明确人大使命、发挥人大优势，做到党委工作要求明确到哪里，人大力量就跟进到哪里。抓重点就是“少而精、深而透”，把党委要求抓、政府正在干、群众有期盼的事，作为人大依法监督的重点，创造性地推动中心工作的开展和落实。求实效就是把监督和支持更好地统一起来，使人大工作始终与党委同向、与“一府一委两院”同力、与百姓同心、与法定职能同行。

要以更暖的情怀去呼应人民关切。习近平总书记指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”推动人大工作高质量发展，要深入贯彻以人民为中心的发展思想。要大兴调研之风，落实一线工作法，引导各级人大代表、引导各级人大机关党员干部，深入基层、深入群众，把人民群众的所需、所忧、所盼，通过建议、批评、意见的形式反映出来，督促相关部门强弱项、补短板，推动维护民利、解决民生、落实民权，让人民群众享有更多的获得感和幸福感。

要以更优的质效去展示人大风貌。习近平总书记强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。要突出党建统领，内强素质、外树形象，带头讲政治，带头讲大局，带头讲规矩，做正风肃纪的倡导者、践行者、引领者。要深入开展“守正创新，岳阳人大在行动”，聚焦提升人大工作质量和水平，不断丰富人民代表大会制度在岳阳的实践特色、时代特色。要聚焦“促进发展、保障善治”，切实提高立法质量，增强立法的针对性、适用性、可操作性。要聚焦“正确监督、有效监督、依法监督”，打造监督闭环，凝聚监督合力，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行。要聚焦“科学化、民主化、制度化”，提高讨论决定重大事项水平，增强讨论决定重大事项的制度效能。要进一步激发创新创优热情，继续围绕“在全国更有影响、在全省再争先进、在全市多作贡献”的目标，创新工作思路、创新工作方法、创新工作机制，推动岳阳人大工作争创一流、走在前列。

（作者系岳阳市人大常委会副秘书长）

做到三个“牢记”， 推动新时代人大工作高质量发展

■ 欧阳学

党中央召开中央人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。特别是习近平总书记的重要讲话，围绕坚持和发展中国特色社会主义民主政治提出了一系列新理念新思想新要求，以鲜明的政治立场、高远的战略思维、强烈的使命担当，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、推进全过程人民民主建设一系列重大理论和实践问题，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献，为我们做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。学习好贯彻好习近平总书记重要讲话精神是当前人大系统一项重要的政治任务，结合工作实际，个人觉得应该做到三个“牢记”。

坚定政治站位，牢记心中有党。学习习近平总书记重要讲话，做好新时代人大工作，必须要坚定不移坚持党对人大工作的领导，自觉维护党委统揽全局、协调各方的领导地位，坚决带头贯彻落实党的路线方针政策和党委重大决策部署，确保党的基本理论、基本路线、基本方略在人大工作中得到全面贯彻、坚决落实，确保党的主张和决策经过法定程序成为地方国家意志和人民群众的自觉行动，确保党委推荐的人选经过法定程序成为地方国家机关领导人员，使人大的各项工作更加有利于加强和改进党的领导，有利于巩固党的执政地位，有利于保证党领导人民有效治理国家。

坚持人民至上，牢记心中有民。学习习近平总书记重要讲话，做好新时代人大工作，必须坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。始终不忘人大权力的本源和初心，进一步密切同人民群众的联系，不断完善为人民用权、为人民履职、为人民服务的制度机制和工作方式。要时刻把群众的利益放在心头，真正做到民有所呼、我有所应，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚守初心使命，牢记心中有责。学习习近平总书记



2021年11月24日，邵阳县人大常委会主任欧阳学（右）和邵阳县九公桥镇金盆村党支部书记王胜在该村大棚蔬菜基地调研。

重要讲话，做好新时代人大工作，必须要按照习近平总书记提出的6个方面要求做好各项工作。具体来说，一是自觉维护宪法权威和尊严，保证宪法实施，更加坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，用实际行动推动人民代表大会制度与时俱进、不断向前发展。二是坚持从全局的高度，慎重确定重大事项，精心组织审议表决，使人大及其常委会作出的决议决定与党委决策同心，与“一府一委两院”工作合拍、与人民群众愿望相符。三是坚持实施正确监督、有效监督、依法监督，要聚焦党中央、省委、市委、县委重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，依法监督“一府一委两院”，把工作抓好抓实。四是坚持把代表工作作为一项基础性、全局性工作来抓，加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。五是坚持习近平总书记关于“四个机关”的新定位，全面加强人大自身建设，提高担当能力和水平，推动人大工作守正创新。

（作者系邵阳县人大常委会党组书记、主任）

让民生实事项目人大代表票决制“落地生根”

■ 蔡国华



新化县石冲口镇人大代表征集民生实事项目座谈会现场。

2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，中央人大工作会议的召开，在我国社会主义民主政治建设中具有里程碑意义。作为基层的人大工作者，我们站在新的历史起点上，要用实际行动书写践行全过程人民民主的崭新篇章。

2020年，新化县石冲口镇民生实事项目人大代表票决制工作正式运行，推动解决一批老百姓最关心、最现实的民生问题。民生实事项目人大代表票决制工作实现了从“为民做主”到“由民做主”的转变，是把实事办好、把好事办实的一项重大举措，是真正践行“全过程人民民主”的缩影和精华。

集思广益征集项目，人大代表充当政府与人民群众的“连心桥”

“石冲口镇卫生院总建筑面积2503平方米，其中危房900平方米，已经无法满足一个近7万人口大镇的人民医疗健康和预防保健发展要求，老百姓看病就医十分不便。要解决老百姓看病难问题，卫生院必须整体搬迁异地新建。”

“冷水江—资鑫—新冷界的区域发展公路是连接两个乡镇的区域性公路，该公路受益群众达4万人，是惠及民生的实事好事，希望政府早日接通。”

2021年3月，石冲口镇人大主席团组织人大代表和人民群众30余人，对辖区内的民生实事项目进行征集，人民群众踊跃发言，代表们耐心地倾听，热情地充当人民政府与老百姓的“连心桥”。

两年来，石冲口镇人大主席团利用民生实事项目人大代表票决制这个平台，把民生实事项目从“领导拍板”转变为“代表票决”，让镇党委的决策部署和人民群众反映的强烈诉求有机结合。

在广泛征集完民生实事项目后，人大代表牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨，为确保项目征集“接地气”，他们扑下身子，下沉到各自选区，认真听取选民对项目的看法，了解项目是否切实可行。代表们发挥人民利益“代言人”和“传声筒”的作用，不负人民赋予的光荣使命，体察民情、汇聚民意、凝聚民智。

尽心竭力督项目，推动民生实事项目的实施“不走样”“不变形”

民生实事项目人大代表票决制工作分为“征集、初定、审议、票决、监督”几个环节，政府要办哪些事，由人大代表投票来决定。这种机制是“党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与”的有机统一；是坚持党的领导、人民当家做主、依法治国的有机统一。

2021年，石冲口镇被征集的民生实事项目共有8个，通过人大代表票决之后有2个项目保留下来。人大主席团将人大代表票决的项目形成决议，镇人民政府立即督促项目的落实落地。目前，石冲口镇卫生院整体搬迁建设项目，于2021年9月正式动工，预计2022年年底竣工；冷水江—资鑫—新冷界区域性公路项目已于2021年9月正式动工，预计2022年6月前竣工。

民生实事项目动工后，在镇人大主席团的组织下，人大代表对民生实事项目进行监督，代表们在监督中指出：要始终坚持质量第一、安全至上的宗旨，加强工程的质量和安全监管，落实好责任体系；要将好钢用在刀刃上，不搞花架子劳民伤财，要将财政资金用在群众看得见、摸得着的工程上；要加快工程建设的进度，凡施工过程中遇到的困难和问题，嘱咐政府相关工作人员及时调处化解，确保民生实事项目顺利稳妥推进。

让人大代表和人民群众给人民政府推荐民生实事项目，是为民生实事正本清源，只有人民群众需要政府办的事，才是名符其实的民生实事。民生实事项目自下而上，源于民声，把人民群众期盼和人民政府能办融为一体，让“以人民为中心”的发展理念在基层“落地生根”。

（作者系新化县石冲口镇人大主席）

本栏目感谢怀化市自然资源和规划局支持

为落实“三高四新”战略定位和使命任务 建设现代化新邵阳不懈奋斗



邵阳市委书记严华作邵阳市第十二次党代会报告。



邵阳市委副书记、市长华学健在邵阳经开区调研重点项目建设。

2021年9月28日，中国共产党邵阳市第十二次代表大会胜利召开，会议报告提出，真抓实干勇担当，凝心聚力促发展，为落实“三高四新”战略定位和使命任务建设现代化新邵阳不懈奋斗。

过去五年，在党中央和省委坚强领导下，邵阳市委团结带领全市广大党员和各族人民，大力落实“三高四新”战略定位和使命任务，扎实推进“二中心一枢纽”建设，如期交出了全面建成小康社会的满意答卷，全市经济社会高质量发展取得重大历史性成就，赢得省委、市人大常委会、省人民政府主要领导充分肯定。

久久为功兴产业，综合实力明显提升。主要经济指标稳健增长，地区生产总值突破二千亿元大关，位列全

省第二方阵首位；地方一般公共预算收入突破百亿元大关。产值过百亿元工业企业、投资过百亿元工业项目、上市公司实现零的突破。市场主体总量全省第四、规模工业企业总数全省第二。在全省率先建设湘商产业园，沪昆百里工业走廊基本建成，邵阳经开区成功升级为国家级经开区。农业基础地位进一步巩固，粮食产量、质量实现“两提升”。商贸物流旅游等服务业蓬勃发展。

聚焦重点增活力，改革开放深入推进。湖南唯一、全国首批十个国家公园体制试点之一的南山国家公园建议进展顺利，标准化村卫生室新医改模式得到中央改革办、国务院医改办推介，不动产数字管理技术创新获全省首届“管理创新奖”。经济外向度持续提升，连续四





邵阳市人大常委会党组书记、主任周迎春率队到双清街道、社区及农贸市场督导全国文明城市创建工作。



2021年12月，时任邵阳市人大常委会党组书记、代理主任王昌义率队到双清区调研乡村振兴工作。

年获评全省“开放型经济先进市”。全球邵商大会影响力越来越大。

强基固本提品质，城乡面貌焕然一新。积极推进全国区域性综合交通枢纽建设，怀邵衡铁路建成通车，武功机场建成通航，县县通高速，7个县（市、区）通高铁，现代立体交通网络基本形成。成功创建国家卫生城市，邵东成功撤县设市。社会治安综合治理2004年实行考核以来2019年首次、2020年再次获全省先进。

全心全意惠民生，人民福祉更加殷实。“三大攻坚战”取得决定性成就，各领域重大风险得到有效防范和化解。脱贫攻坚取得全面胜利，绝对贫困问题得到历史性解决，全市8个贫困县全部摘帽，1074个贫困村全部出列，114万贫困人口全部脱贫，减贫人数全省最多；一批突出环境问题得到有效整治，空气质量综合指数大幅提升，水环境质量稳中趋好，森林覆盖率稳定在60%以上。能从根本上解决衡邵干旱走廊问题的犬木塘水库工程开工建设。

坚持党的全面领导，党的建设不断加强。全面从严治党水平不断提升，在全省率先开展政治建设考察。“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育扎实开展，党员干部理想信念更加坚

定。干部队伍建设不断推进。省委加强基层建设“1+5”文件精神全面落实。党管武装、国防动员取得新成效，再次获评“全国双拥模范城”。

坚持守正创新，人大工作卓有成效。市人大常委会围绕中心、服务大局，创造性地做好立法、监督等工作，以高效履职服务高质量发展，为助力全市疫情防控、经济社会高质量和改革攻坚任务作出了重大贡献。制定九部地方性法规。打造更多具有邵阳辨识度的人大工作品牌，人大立法、监督等工作创新举措连续五年被省人大常委会推介。

今后五年，邵阳市委将始终把发展作为第一要务，扎实推动邵阳经济社会高质量发展。做强经济发展引擎，在打造“三个高地”上彰显新担当；抓住扩大内需基点，在构建新发展格局上展现新作为；坚持农业农村优先，在全面推进乡村振兴上迈出新步伐；坚持生态优先，在推动绿色发展上探索新路径；促进社会事业进步，在创造高品质生活上迈上新台阶；推动文化繁荣兴盛，在增强软实力上实现新提升；统筹发展和安全，在维护社会大局稳定上取得新实效；全面落实新时代党的建设总要求，把各级党组织建设成为引领高质量发展的坚强战斗堡垒。

城步南山大草原。





中车株洲电力机车有限公司是中国中车核心子公司、湖南千亿轨道交通装备产业集群龙头企业。

中国电力机车之都

自 1958 年研制出中国第一台电力机车以来，公司先后研制各型干线电力机车 56 种，累计 9300 余台，占中国电力机车总量的 60% 以上，引领中国电力机车实现从普速到快速、从普载到重载、从引进到出口、从直流传动到交流传动的转变。

中国电动车组技术的发祥地

上世纪 90 年代，公司率先研制出中国第一代电动车组。近年来，公司研制的电动车组产品出口到马来西亚、马其顿、捷克等国家，时速 160 公里的“复兴号”动车组牵引我国普速铁路进入动车时代。

湖南省城际交通的担当

2014 年公司申报的 CJ6 型长株潭动车组项目列入国家战略性新兴产业示范工程，2019 年获设计制造许可，投入批量生产，为家乡人民带来更快捷、更舒适的出行体验。

多样化城市公共交通系统 解决方案提供者

公司是中国地铁牵引技术的发祥地。目前为国内外约 30 个城市提供高端城轨车辆 1 万余辆。

中国磁浮列车的摇篮

2016 年 5 月，国内首个商业化运营的长沙磁浮快线开通运营，打造空铁联运的立体化交通网络，截至目前已安全运营 350 万公里。时速 160 公里磁浮列车目前正在进行载荷试验，时速 200 公里的磁浮列车目前进入调试阶段。

储能式现代有轨电车的开创者

2014 年 12 月，世界首列全线储能式有轨电车在广州运营，目前已进入广州、淮安、武汉、深圳、东莞、弥勒、昆明（机场线）、张家口、文山 9 个城市。

中国齿轨列车的先行者

公司研发的齿轨列车满足旅游风景区的高海拔、大坡度运营需求，整车运用满足最高海拔可达 4000 米。车辆适应多线路制式，同时满足齿轨线路观光及长距离通勤。

开放创新的中车株洲电力机车有限公司致力于成为全球领先的轨道交通系统解决方案供应商，我们愿与国内外客户、合作伙伴携手承担发展低碳经济的社会责任，共同推动全球轨道交通产业进步。

把握时代要求，打造高质量、有特色的民办教育

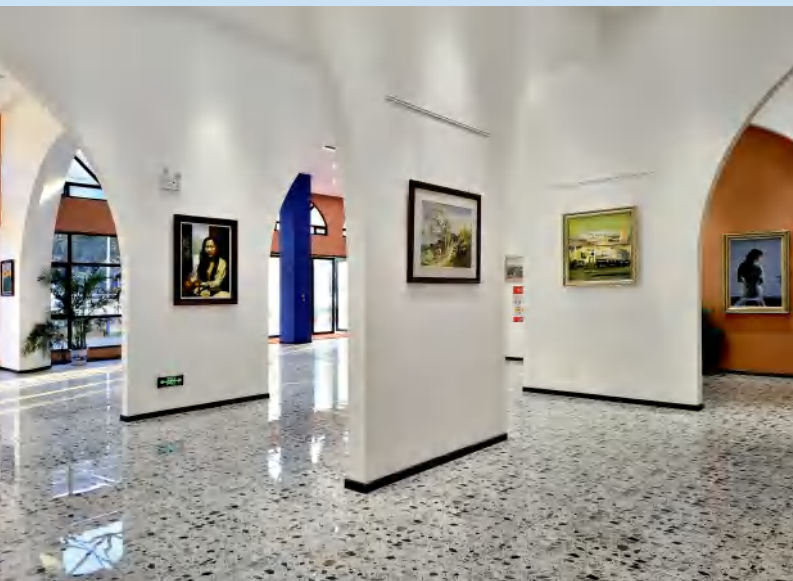
教育是国之大计。党的十八大以来，党中央、国务院高度重视民办教育事业发展，出台了一系列教育方面纲领性文件和专项工作文件，国家积极鼓励支持社会力量依法举办教育机构，促进民办教育持续健康发展。在此背景下，民办学校如何抓住机遇，规范发展，优质发展，开启事业发展新时代尤为重要。长沙市湘军高级中学在学校董事长张军的带领下，以“曾国藩思想办学，湘军文化兴校”为办学理念，行稳致远，立德树人，教育模式在业内独树一帜，赢得社会好评。

办高质量、有特色的民办教育

曾国藩作为一名近代军事家、文学家、教育家，其教育思想得到学术界的一致赞誉，也给我们今天教育事业的发展提供了重要借鉴。长沙市湘军高级中学董事长张军著有160万字《曾国藩传》，他对曾国藩思想和湘军精神颇有研究，创办了湖南湘军咨询集团、长沙市湘军高级中学。学校秉承曾国藩传统文化和思想精髓，以“曾国藩思想办学，湘军文化兴校”为办学的核心理念，恪守慎独、博学、修身、致远的校训，

长沙市湘军高级中学。





学校教学楼内部一角布局。



学校教学楼前廊。

秉持关注每一个学生，一切为了学生的终身发展的办学理念，坚持走素质教育之路、湘军特色办学之路，致力于为国家和民族培养具有青春奋发精神、家国情怀、经世致用的创新型人才。

准军事化德育管理，促进养成良好行为习惯

学校经过严格选拔、考察培训，聘请了16位政治立场坚定、道德品质优良、军事素质过硬的教官，将军事化管理融入学校教育教学、德育工作中，通过对学生军训、课间操、就餐就寝、内务卫生、仪容仪表、行为习惯等方面进行严格要求、严格训练，以军人的严明纪律规范学生的日常行为，以军人的严整风纪培养学生的文明习惯，以军人的团结精神培养学生的团队意识，让学生逐步克服、改正自身的缺点和不足，养成自觉、自控、自律的良好行为习惯，形成良好的学风、班风、校风。

四位一体的辅导体系，全员、全程、全面育人

每个班级均配备心灵成长导师、教官、政委、班主任，协同进行对学生及班级的管理。学校设有学生成长发展中心，聘请专职心理健康专家作为心灵成长导师，对每一位学生的心理健康状况进行评估，针对学生的心理性格发展及时进行有效指导，对厌学、抑郁、焦虑等心理亚健康的孩子进行专业的心理干预疏导。同时，提供生涯规划服务，从高一开始就针对每一位学生进行系统规划，将生涯规划、学业规划、学习规划、升学规划、生涯发展贯穿于学生的高中学习生活中，准确定位学生的发展方向和目标，引导学生的自主、自我发展。从励志教育到行为约束，从心灵引导到生涯规划，坚持全员育人、全程育人、全面育人，

帮助孩子树立正确的世界观、人生观、价值观。

大力推进“闪光教育”，促进学生全面发展

学校以“闪光教育”作为抓手，倡导以学生为本的理念，充分尊重学生的个性差异，发掘、发现、发散学生闪光点，让每个学生都能享受成功的喜悦，促进学生个性发展、和谐发展和全面发展。首先，学校开展丰富多彩的赞赏教育，每周、每月均有激励活动，如“湘军十杰”“学习之星”“进步之星”“文明之星”“优秀干部”等，从班级到年级再到校级，让每个孩子都有机会成为“闪光之星”，鼓励学生发扬优点，树立湘军榜样，以点带面，激励湘军学子努力上进，促进湘军学子树立正确的人生观、价值观、世界观。学校开办一年多来累计发放奖金、奖品合计价值数十万元，如每月评选“湘军十杰”，对获奖学生奖励《曾国藩传》一套、特别定制的胸章一枚、价值1000元的物资，另外制作海报悬挂于学校大门、路灯杆、班级教室门外等，邀请在学生大会上、广播站分享其成功经验。其次，教师在教育教学中充分运用“闪光教育”，对学生多运用口头评价、落笔评价、分层评价等多元评价，尊重学生、理解学生、赞赏学生、引导学生，鼓励不同层次的学生在不同的起点上共同进步，并向着更高一层的目标迈进，形成良性循环，使学生在温馨、和谐的评价中得到自信。

学校坚持扎根中国传统文化办教育，发扬和传承曾国藩教育思想，在教育教学改革的实践中，勇于探索，形成了立德树人、家校协同、言传身教、因材施教、张扬个性、全面发展等独具特色的曾国藩教育传统和教育基因，具有鲜明的办学特色、扎实的教育基础，成为了民办教育领域一道亮丽的风景线。

谢运良： 永不停留助残帮困的步伐

“未来还有更远的路要走、更高的山要爬，我会一辈子把助残帮困事业做下去。”这铿锵有力的话语，是人大代表、企业负责人谢运良对自己和人民的承诺与宣誓。在获得第八届全国道德模范提名奖之前，他就已经先后获得“中国好人”“全国就业创业先进个人”“中国最美诚信人物”“全国助残先进个人”“全国诚信之星”“全国最美志愿者”等荣誉。

20多年来，他诚信立企、诚善帮扶，践行助残行善、扶贫帮困的人生诺言，对社会公益事业捐资1400多万元；对接设立的2条扶贫生产专线分红3350万元；作为宜章好人协会会长，他带领4.6万人参与扶贫济困与志愿活动等。

坚守二十多年的承诺

岁月有痕，初心不改。对于尝遍生活艰辛的谢运良而言，关注、关爱贫苦百姓的种子早就埋进了心里。

1998年冬，谢运良从深圳回到宜章创办了吉兴纸业，并宣称：“就业之门随时向残疾人敞开。”目光回望，这个承诺已经坚持了20多年。对他而言，可圈可点的并不只是宜章纸业一直是A级的纳税信用评级和以诚治业、以爱兴业的企业文化核心理念，更重要的是谢运良对残疾人员工能收尽收，让残疾人与正常人同工同酬，每年一样创优评先。

“残疾人不是累赘，而是宝贝。”作为人大代表，他更为积极地投入到助残扶困的事业中，并为此做出了更为突出的贡献。目前，他所在企业的残疾员工占比一直保持在55%以上，累计吸纳1200余名残疾人就业，每年拿出企业纯利润的10%以上用于投资残疾人事业、工会活动、职工福利等爱心服务，这不仅让残疾人得到了经济收益，更得到了精神关怀。谢运良还投入100万元创建了培训基地，不间断组织开展残疾人技能培训，先后培训残疾人1800余人次，让一批批残疾人走上工作岗位，实现稳定脱贫。

“我承诺要一辈子把助残、帮困等爱心事业做下去。”20多年来，谢运良不停地为助残扶困事业奔波，“这不仅是我的承诺，也是作为人大代表的责任。”



省十二届、十三届人大代表，宜章县好人协会会长谢运良在北京参加第八届全国道德模范表彰活动。

人大代表肩负的是人民的信任

从2006年起，谢运良先后当选郴州市人大代表，湖南省第十二届、十三届人大代表。10多年来，他认真履行人大代表职责，多次提交关于残疾人扶贫、金融产业扶贫、贫困地区民生改善等方面建议，推动了村民饮用水水源保护、残疾人尊严保护及就业发展、山区公路建设等问题的解决，惠及10多万村民，帮助1700余名贫困人口脱贫，为地方经济发展与人民生活水平的提高做出了积极贡献。

“人大代表代表人民，尽职尽责为民办事更是义务与责任。”为了保护宜章县黄岑水库饮用水水源，能在人大会议上提交更有价值的建议，谢运良先后5次前往黄岑水库周边进行调研，得到了准确的一手资料。同时，他关心乡村公路建设，他在一次调研中发现，在湖南省宜章县与广东省的四个县、市接壤区域有20多条“断头路”，影响了两地百姓生产生活和经济发展。为此，谢运良多次与两省交通部门沟通、衔接，并提出合理化建议，得到了两省交通部门的重视，经过多

年不懈努力，现在已修通了13条省际“断头路”，总投资7611多万元，总里程近100公里。

作为人大代表，诚恳善良和无私奉献的品格在谢运良的身上熠熠生辉。“我愿意承担帮助全县3700余名贫困残疾人脱贫的任务。”这是2015年6月，他主动向宜章县委、县人民政府请缨时做出的承诺。他相信，“只有诚心换真心，才能做到真扶贫，要以诚心帮扶履行扶贫济困的大义担当。”

他的2家企业和扶贫资金深度融合的进程自此全面展开，先后投入3000多万元建成2条“资产收益扶贫生产专线”，建立了“就业帮扶、资金变资产、收益转股权”等三个利益链接机制，开创了工业企业参与精准扶贫的先例，真正实现贫者有其“股”，让员工成为企业的主人，有力推动了巩固脱贫成效往乡村振兴过渡。“要努力为人民做一些实事，为社会和国家做一些好事。”谢运良就像是一团火焰，正尽己所能不断地温暖着周围的人。

把希望的种子撒在广袤大地

“要发挥人大代表的模范作用，引领更多的人做好人、做好事，让人民的生活和社会变的更加美好。”无论是在助残帮困过程中，还是在助残帮困的路上，谢运良都坚信自己可以带动更多人用道德的温度温暖社会，坚信自己播撒的是希望的种子，一定会长成参天大树。

致力行善，扶困扶贫是刻在他骨子里的东西。在

扶贫事业中，他投身扶贫大浪潮的担当影响带动了全县110多家企业加入，带动了全县4.6万贫困人口增收，为宜章县的脱贫攻坚事业做出了突出贡献。2021年10月25日，他和夫人宋友英捐资328万元修建的宜章县城区人行天桥——吉兴桥正式开通，极大地方便了周边近10万群众的出行。他建成了一座桥，展现了一种精神，树立了一个榜样，也联通了一个个心灵的世界。

一个好人带动一群好人，一群好人温暖一座城市。2016年12月28日，宜章县好人协会成立，谢运良当选会长。“要莫不当，当了就一定要当好！”“率领好人团队做好事、宣传礼遇好人、倡导文明新风！”在他的带领下，宜章县好人协会主动帮扶749户贫困户2900多人，组织“好人扶贫讲堂”120场，帮助安排360名贫困户就业，送去桌椅家具1000多套，“宜章好人军团参与社会扶贫工作实效”被国务院扶贫办作为范例向全国推介。2020年新冠肺炎疫情防控期间，他组织会员开展社会捐助、慰问一线抗疫人员、帮助企业复工复产、帮助困难群众就业13350人次。他还带头捐款20万元，之后相继捐款捐物价值70余万元用于抗疫，会员捐款总计130多万元。

谢运良用诚善与奉献精神汇聚了更多人的点点爱心。在共同富裕的发展道路上，坚持扶困扶贫的谢运良像一棵扎根大地的大树，根系牢牢地扎在人民之中。他正努力散发着自己的光和热，与人民对美好生活的向往紧密相连，与国家民族的崛起紧密相连。

谢运良夫妇捐建的人行天桥——吉兴桥。



红日初升 其道大光

尹默婷 蒋婷

山河为证，岁月为名

2021年，湖南辰州矿业有限责任公司（以下简称“辰州矿业”）迎来了“高光”时刻。在伟大的中国共产党成立100周年重要历史时刻，被中共中央授予“全国先进基层党组织”荣誉称号。

百年梦想，今朝梦圆。2021年，在辰州矿业发展的历史长河中，铭记了新的历史标注。自1950年成立至今，作为新中国首批国有矿山企业，辰州矿业始终与祖国同呼吸、共命运，不忘初心，守正创新。这70余载的艰苦奋斗之路，既是一部波澜壮阔的创业史诗，更是一部家国天下的精神组歌。

如今，这颗屹立在湘西莽莽群山中的矿业之星，如红日初升，其道大光。在历史的高光时刻，回望来路，一代又一代辰州人筚路蓝缕，以启山林；展望未来，他们决意栉风沐雨、砥砺前行，赓续矿山的红色血脉。

艰难困苦，玉汝于成

上世纪五十年代初，辰州建设者从手抡大锤，钢钎凿岩起步，在极端简易的条件下，建立了第一座日处理量为50吨的矿石选厂，迈出了矿山创业的第一步。七十年代末，改革开放的春风吹遍大地，辰州矿业实现了由弱变强的跨越式发展，一代代辰州人艰苦创业、接续奋斗，经历了多次技术改造与改建扩建，将一个传统老矿山，打造成为一个集地勘、采矿、选矿、冶炼、精炼、矿山工程设计、机电、机械修造、物流运输、国际贸易于一体的大型矿业公司，拥有100吨黄金精炼、2.5万吨精锑冶炼、3万吨氧化锑、3000吨仲钨酸铵、3000吨乙二醇锑、1000吨塑料母粒等产品年生产、加工能力。拥有全球领先的金、锑、钨伴生矿选冶核心分离技术，千米深部找矿及深井开采技术，实现了多金属、低

品位资源的综合利用。“辰州”牌金锑钨产品誉享中外，锑品产量跃居世界第一，黄金产量跻身全国前五，钨品产量跨进全国前十。

道在日新，新者生机

发展才是硬道理，辰州矿业坚信企业不改革就没有生机，不创新就没有活力，不发展就没有出路。在九十年代末亚洲金融危机中，面对金锑钨市场价格低迷，企业亏损严重，员工生活困难重重的严峻局面，辰州矿业大胆进行机制改革，深挖内部潜力，培植新的经济增长点，实现了从三年连续亏损到逐渐盈利的转变。2000年，为适应市场导向、资本运营，释放全体员工原动力，辰州矿业率先改制，现代化企业管理制度全面铺开。随后，不断扩张规模，积极寻求资本运营之路，吸引多家战略投资者的加盟，搭乘湖南省黄金行业资源整合的“快车”，驶入集团化发展的“高速公路”。2007年成功上市，实现了“化蛹成蝶”的蜕变，树立了湖南黄金发展的里程碑。

“十三五”期间，辰州矿业共生产黄金157吨，锑品14万吨，钨品11198标吨，实现销售收入543亿元，比“十二五”期间增长124.86%；缴纳税款5.9亿元，员工收入提前2年实现“十三五”工资增长目标。矿山大局和谐稳定，绿色发展深入人心，矿区作为景点对外开放，碧水蓝天和绿色植被使矿区风景秀美，舒适宜人，辰州矿业绿色发展的美名广为流传。

初心不改，使命不怠

“坚持党的领导，全心全意依靠职工办企业”是辰州矿业历经数十年风雨历程而总结提炼出的企业根本遵循。71年来，辰州矿业始终坚持党的领导、加强党的

辰州矿业公司2#明竖井。

广告





辰州矿业公司主楼。

建设，党委领导核心和政治核心作用、党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用有效发挥。坚持党建与生产经营深度融合，紧跟企业提质转型升级步伐，着力将辰州矿业打造成为矿山行业的“领军企业”和“行业标杆”，打造成为地方经济建设发展的“主力军”和“先锋队”。坚持党建文化引领企业文化建设，打造“认同辰州、奉献辰州、创造辰州”的核心文化理念，形成了“热情淳朴、吃苦耐劳、开放包容、革故鼎新”特色矿山企业文化，涌现出了一大批“爱岗敬业、诚实劳动”的先进模范人物。

71年来，辰州矿业先后荣获了“全国先进基层党组织”“全国五一劳动奖状”“国家级绿色矿山试点单位”“中国黄金经济效益十佳矿山”“中国企业联合会3A级信用企业”“全国黄金行业先进集体”“全国模范职工之家”及“湖南省百强企业”“湖南省高新技术企

业”“湖南省文明单位”“湖南省绿色矿山”等多项国家级、省部级以上荣誉，几代辰州人在不懈奋斗中，实现着梦想，收获了荣光。

凡为过往，皆为序章

在中国共产党成立100周年的重要历史时刻，向党宣誓下一个100年，辰州矿业将高举党旗，继往开来，砥砺前行再出发。

站在新的历史起点上，辰州矿业将坚持“矿业为主、资源为重、安全为基、效益为上”的新发展理念，紧紧围绕湖南黄金集团“湖南省矿业核心平台，黄金为支柱，锑为特色的领先矿业集团”的战略定位和“双十目标”，勇毅前行，拼搏奋进，力争实现“自产黄金4吨，利润4亿，锑品行业单项第一”的“十四五”宏伟目标。



辰州矿业喜迎“全国先进基层党组织”荣誉。



省人大代表、辰州矿业有限责任公司董事长李中平在北京人民大会堂领取中共中央授予公司党委“全国先进基层党组织”荣誉证书。

大医精诚映初心

——娄底市中心医院高质量发展纪实

董 昉 梅 舒

从1977年建院起，娄底市中心医院秉承“大医精诚”办院理念，始终坚守在疾病治疗的最前沿，忠诚地守卫着每一位湘中百姓的健康。按照党的十九届六中全会、省第十二次党代会提出的医疗改革发展新要求，以及娄底市委、市人民政府“健康娄底”建设新规划，医院勇于实践、开拓作为，以提高医疗质量、改善医疗服务、保障医疗安全为强大动力，走出了一条为社会承担责任，为大众呵护健康，奉献社会的高质量发展之路。

医院瞄准群众期盼，强力推进门诊预约诊疗，完善预约就诊平台建设，进一步优化就医流程，大大提高了患者的预约诊疗意识，减少了排队等候等烦恼；在院内多区域安装口罩自动售卖机，群众每日可免费扫码领取一只口罩；成立病友服务中心，承担志愿服务、导医导诊、病友回访、危重病人运送等工作，致力于为病人提供更加方便、快捷、安全、人性化的就医服务。目前，该院在建的省、市重大民生工程、娄底市“十四五”重点工程门诊综合楼和医技住院综合楼建设项目正有序推进，新楼建成后，将进一步优化就医环境和就医流程，切实缓解患者群众“看病难、停车难”问题，同时也将有效提高医院的硬件设施和诊疗接待能力。

在新冠肺炎疫情救治和防控工作中，医院充分发挥救治“主战场”作用，全体干部职工勠力同心、负重拼搏、攻坚克难、逆势前行，全力打赢了疫情防治的攻坚战，涌现出一大批先进典型。2021年8月3日，医院11名医护人员参加娄底医疗队赴张家界桑植县支援核酸检测工作，累计完成核酸采样人数6.9万人次，入户采样5000余人次，做到了“不漏一户，不漏一人，全覆盖、零差错”，得到了当地政府的充分肯定和群众的交口称赞。

大行德广，医惠众生。站在新的历史起点上，娄底市中心医院乘着新时代的浩荡东风，深怀福泽大众的美好愿景，将为医疗事业续写新的华彩篇章。



娄底市中心医院牵头承办娄底宾馆新冠肺炎疫苗接种点。



志愿者为门诊患者提供导医服务。



医院组织医务工作者开展送医送药下乡义诊活动。

潭莲贯湖湘

湘莲产业协会成立于2000年，是湘潭市唯一的湘莲协会组织，目前共有会员500余人，年生产总值100亿元，从业人员2万余人，年发放人工工资近3亿元，创税收8000万元左右。该协会下辖企业近100家，规模以上企业47家，省级龙头企业3家、市级龙头企业13家。

湘莲产业协会拥有湘莲商标8个，新注册相关商标3个，“湘莲”国家地理保护产品2个，“湘潭湘莲”地理标志保护产品地标1个。2019年配合省、市、县市场监管局修订“湘莲”地方标准，正在申报国家级“莲子”标准。近年来，协会所在的花石镇先后荣获“全国重点镇”“全国特色小镇”“国家级2020年农业产业强镇”“湖南省首批十大农业特色小镇”“湖南省首批新型城镇化试点建制镇”“湖南省美丽乡村示范镇”等称号。连续几届举办了湖南·湘潭花石湘莲文化旅游节，取得了圆满成功，受到了各级政府领导的好评，得到了社会各界及同行的赞誉，扩大了“湘潭湘莲”在国内外的影响力。

湘莲产业协会会长胡运庚，是湘潭县十四届至十七届人大代表、县人大常委会委员，湘潭市十四届至十六届人大代表，湘潭市人大常委会农业委委员、湘潭县工商联副主席、湖南省“五一劳动奖章”获得者。胡运庚用心履职，多次提交关于大力发展花石特色小镇、打造大规模湘莲种植基地、引进培养湘莲产业人才、传播湘莲文化和建设湘莲产业园等建议；被评为县、乡优秀共产党员，市、县优秀人大代表，优秀民营企业家。

湘莲产业协会自2014年由兴宏运公司牵头，五家龙头企业出资，政府组织，成功实施了花石万亩湘莲基地，为花石特色小镇的建设、湘莲产业的发展、税收、安排就业、带动脱贫等方面起到了主导作用。协会每年捐资支持社会公益事业。自2017年开始精准扶贫，帮助5000多户贫困户脱贫，安排了10000名贫困人员上岗，并进行一对一的扶贫。

湘莲产业协会致力于规范管理湘莲产业，推广



湘潭市人大代表，湘莲产业协会会长胡运庚。

“湘潭湘莲”品种技术、策划湘莲相关的各种宣传活动，是连接各级政府、社会各界、国内外湘莲经销商的桥梁纽带。协会按照乡村振兴、产业先行的发展思路，引领湘莲产业走向更加广阔的天地，为早日走上共同富裕的大道而努力奋斗。

胡孝阳：最美乡村领头雁

胡 敏

上世纪六十年代末出生的胡孝阳，是湘潭县花石镇人。30多年前，他从小生意做起，通过努力，一步一步成为有着上亿元资产的湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司董事长。他是湘潭县人大代表、湖南美丽乡村建设研究会副理事长、湘潭县工商联执委。

他所在的公司种植湘莲、红薯等，养殖水产、家禽、牲畜并进行农产品加工。

近年来，公司在园区内投资2亿元，建成5个产业项目。2021年，公司种植蔬菜1000余亩、红薯5000亩，养殖稻蛙70亩及鲢鱼、虾280亩。公司建设加工厂房3处，占地面积6200平方米，带动劳动力就业200多人，带动1200余户农户从事农业生产，人均年收入达30000元，年产值约8000万元。公司采用“公司+基地+农户”模式，进行土地流转。公司对土地进行整体平整、土壤改良和管网铺设后，又无偿返给当地农户实行整体规划种植，并提供优良种子、肥料和农技服务，对产品实行保价收购，确保农户销售无后顾之忧。目前，公司有红薯、辣椒、丝瓜、包菜等9个品种获得绿色食品认证，并成功注册“北马峰农业园”商标。近年来，公司被授予“省级扶贫龙头企业”，湘潭市“农村科普示范基地”“产业扶贫突出贡献企业”，湘潭县“优秀民营企业”“优质初创企业”“农业产业化龙头企业”称号。



湘潭市人大代表、湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司董事长胡孝阳。

2020年，公司投资1500万元建设年产5000吨的农副产品加工项目，项目建成后每年可为当地增加2000亩规模的蔬菜，增加产业工人培养人数50名。公司项目的推进有效改善当地百姓生产和生活环境，实现企业带动农户增收的目的。

近年来，胡孝阳热心社会公益活动，共捐款30万元。他个人多次被授予“湖南省首届最美新乡贤”、湘潭市“最美扶贫人物”“千企联万户”“脱贫攻坚先进个人”、湘潭市、县“劳动模范”等称号。



红薯基地。



红薯基地一角。



胡孝阳现场察看红薯基地。

可持续发展 打造业内精品

邵阳路桥承建的“一带一路”阿尔及利亚南北高速公路希法段 E4 标段。

立足湖南，面向全国，走向世界，从内蒙草原到云贵高原；从陇原大地到江淮地区……邵阳公路桥梁建设有限责任公司的建设者，筚路蓝缕，南征北战，创业版图遍布国内外，奏响了高质量发展的豪迈乐章。

邵阳路桥是专业从事公路、桥梁、市政、房建、园林绿化及房地产开发、旅游开发和建材销售的国有独资综合性建筑施工企业，具有公路工程、市政公用工程和建筑工程施工总承包一级资质，以及多项专业承包资质，同时拥有对外承包工程经营资质。

大国复兴，须有国企雄起。近年来，邵阳路桥高歌猛进，在新时代交通强国建设中贡献力量，参建了湖南长益高速扩容工程、安徽徐明高速、内蒙老集高速、云南武昆高速、最美国道 G318 等省内外重点项目。在全面落实“三高四新”战略定位和使命任务中，主动作为，建成了三一邵阳产业园、邵阳智能终端产业园、特种玻璃研究院等省、市重点产业项目。在打赢脱贫攻坚战中，彰显国企担当，完成近 5000 公里农村公路建设，惠及 500 余万农村群众。邵阳路桥连续三年被湖南省交通运输厅评为“农村公路施工企业先进单位”。

2013 年，邵阳路桥紧抓“一带一路”机遇，在阿尔及利亚参建了南北高速公路希法段和 Cherchell 绕城高速公路，凭借突出的施工表现，被业主及合作伙伴誉为“能打硬战的铁血湘军”。

新时代，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。邵阳路桥全面推进深化改革，积极实施“一业为主，多种经营”发展战略，实现了从单一领域走向多元化发展的跨越。公司积极运营市政板块，建成一批重点市政基础设施项目，探索构建智慧交通生态，助力智慧城市建设。坚定做大做强房地产市场，投资开发建设多个房地产项目，同时开发运营了国家 4A 级旅游景区——绥宁县上堡古国黄桑生态旅游度假区。

邵阳路桥多次获得“詹天佑奖”“全国工人先锋号”“中国公路建设行业百佳企业”“湖南省先进施工企



邵阳路桥承建的绿色公路——长益高速公路扩容工程。



邵阳路桥承建的市政精品——桂花大桥（该项目部被评为“全国工人先锋号”）。

业”“湖南省质量管理先进单位”“湖南省十佳学习型组织”等殊荣。2012 年来，公司连续 9 年获得湖南公路施工企业信用评价最高级 AA 级，多次获评交通运输部公路施工企业全国综合信用评价最高级 AA 级。

孙泽军： 争做行业领头羊，跑出首战加速度

贺镇涛

“星沙应有英雄气，战在高地勇向前。”在“十四五”开局之年和实施“三高四新”战略首战之年，作为一名人大代表和世通纸塑箸业负责人，孙泽军积极响应长沙市人大常委会关于开展“打造三个高地我要给力、践行四新使命从我做起”活动的倡议，争当主力军、打好主动仗，在“三高四新”赛道上跑出加速度。

守正创新，谋求企业发展高质量

作为一家深耕长沙县 18 年的品牌企业负责人，孙泽军深深体会到，站在这片热土上，自己不是客人，而是主人；不是观众，而是主角；不是预备队，而是主力军。孙泽军一直坚持用工匠精神、创新精神打磨产品，匠心独具钻研技术、优化与改进工艺流程，将纸杯漏水率降低到亿万分之一，开创了本色原浆纸杯不渗漏的先河，让“星沙制造”远销日本、德国等国家和地区，成为行业“领头羊”。

谋变图强，勇夺改革开放新高地

百舸争流，奋楫争先。在全球经济低迷的大环境下，孙泽军敢于抢抓自贸区建设机遇，在勇攀“三个高地”中干在实处、走在前列。2021 年 5 月，公司整体搬迁到新建成的世通工业园，生产能力和产品质量更上一层楼。下一步，公司将牢牢把握自贸区、经开区、综保区、临空区、会展区“五区”叠加之势，在做大做强外贸工作的同时，努力开拓国内市场，做到



长沙县人大代表、世通纸塑箸业有限公司总经理孙泽军。

外贸、内销两手抓，国内国外双循环，在新时代谋变创强、奋勇争先、推进高质量发展的赛道上奋勇拼搏，跑出“世通”加速度。

履职尽责，勤于调研献策展风采

对于如何在后段履职中持续发力，孙泽军表示，将结合“三高四新”战略，在工业互联网建设、高端装备智能制造、知识产权保护和运用等方面开展调查研究，为长沙建设国家重要先进制造业中心、国家科技创新中心、内陆地区改革开放引领城市建言献策，为提高星沙在湖南发展版图中的地位贡献更多力量。



世通纸塑箸业有限公司。



公司产品。

曾国平： 发挥金融力量，助力乡村振兴

周甜甜

有着多重身份的曾国平，不断转换角色，为助力乡村振兴，倾情竭力，认真履职，演绎着精彩人生。

曾国平现任湖南省农村信用社联合社湘潭办事处党组成员、副主任兼湘潭天易农商银行党委书记、董事长，是湘潭市第十五届、十六届人大代表。近年来，他获得湘潭市“优秀人大代表”“优秀专家”等称号。

倾智建言献策，堪称行家里手

曾国平被业内称为行家里手。他理论知识厚实、学养精深、业务精湛。作为湘潭市、县人大代表，他积极建言。近年来，他提交了让本土银行资金参与湘潭市“智慧城市”建设的建议，聚焦“智慧城市”建设和产业创新发展的热点、焦点问题，对于推动湘潭市治理体系和治理能力现代化，促进全市大数据资源“聚、通、用”具有积极意义和较强的可行性。他提交的关于深化政府与农商银行合作，助推乡村振兴的建议，得到湘潭市人大常委会的充分肯定。

曾国平长期在农信系统工作，对农村有着十分深厚的感情。当选人大代表后，他经常深入田间地头，广泛调查研究，倾听群众心声，几年来跑遍了湘潭县所有乡镇。近年来，他就脱贫攻坚、乡村振兴以及金融制度改革、金融安全区建设等方面的问题进行调研，建言献策，不少建议被政府职能部门采纳，转化为政策措施，极大地惠及百姓。

倾心服务“三农”，助推乡村振兴

作为一家“农”字号金融机构负责人，曾国平立足服务“三农”，不断创新金融产品和服务模式，打造“一官三员四站”新模式，努力提高金融服务质效，用心打造“有温度的百姓银行”。为破解“三农”融资困境，在他的推动下，湘潭天易农商银行与湖南省农业信贷融资担保有限公司、湘潭县莲乡融资担保有限公司建立了良好的“政银担”合作关系，在湘潭县17个乡镇召开了农信担业务推广专题会议，进行政策宣传，配套推出了“惠农担·粮食贷”“惠农担·油茶贷”等



曾国平（右一）现场走访了解梅林桥镇花果园火龙果种植情况。

信贷产品，为县域家庭农场、种养殖大户、农民专业合作社等农业适度规模经营主体解决了资金难题。在该行支持下，湘潭县的蔬菜、水果、花卉苗木等特色农业产业稳步发展，乡村振兴建设如火如荼，群众稳定脱贫、持续致富有了坚实保障。

倾力维护金融安全，优化金融生态环境

近几年，曾国平不遗余力地推动当地金融部门对接，努力加强农村信用体系建设，不断优化金融生态环境，维护区域金融安全；扎实推进信用村建设，助力乡村振兴。深入开展“信用户”“信用村”“信用乡（镇）”等创建活动，通过信用示范、以点带面，营造诚实守信的金融生态环境。扎实推进不良贷款清收，优化诚信环境。在他的带领下，该行不断强化清收措施，利用支行自主清收、依法强制清收、片区专职清收、政银联合清收、考核问责清收等措施，压实清收责任，重点化解不良贷款。持续优化县域金融生态环境，为打造“诚信莲乡”贡献了应有的力量。



公司鸟瞰图。

湘鹤电缆 展翅翱翔

湖南湘鹤集团创建于1997年，是从事电线电缆、成套输配电设备、家装开关、管材等生产和销售达24年之久的国家高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业。

2001年，公司率先通过了ISO国际质量管理体系认证，电线电缆、成套开关设备系列产品全部纳入质量体系有效管理。2012年，公司投入的“屋顶光伏发电”国家金太阳示范工程项目，有效实现厂区生产生活用电均采用太阳能发电清洁能源目标。2019年，公司通过“两化融合管理体系认证”，生产自动化程度进一步提升。

2009年以来，“湘鹤”商标获评“湖南省著名商标”，被认定为“中国驰名商标”；2020年，公司获评“湖南省工业品牌培育示范企业”并多次荣获“湖南省名牌产品”称号。

长期以来，公司以科技创新、质量取胜、诚信经营为经营宗旨和发展理念，先后成立了企业技术中心、电线电缆材料研究中心、劳模创新工作室等。近年来，公司获得专利30余项，与中南大学、怀化学院等国内知名高校建立了产、学、研合作。2017年来，公司出资联合怀化市产检所共同创建了五省边区首家现代化高性能电线电缆检验中心。公司所属中心获评“湖南省第七批工业设计中心”“省级认定企业技术中心”“怀化市工程技术研究中心”“怀化市研发团队之星”等称号。公司是湖南省工业产品质量分类监管AA类企业、质量信用等级AAA级企业，并多次获得“国家级守合同重信用企业”“全国质量信用先进企业”，省、市“质量服务双优单位”等称号。

公司积极参与新冠肺炎疫情防控捐助及各项扶贫工作，积极吸纳贫困劳动力就业。近年来，省人大代表、湘鹤电缆集团公司董事长王茂卿先后提交了关于加大对城乡电网电力设施投入、关于加大对产业及产业园建设等多件建议。2019年，王茂卿荣获“湖南省发展非公有制经济和中小企业先进个人”“怀化市发展非公有制经济和中小企业先进个人”及湖南省“优秀中国特色社会主义事业建设者”。



省人大代表王茂卿获评湖南省“优秀社会主义建设者”称号。



湘鹤电缆技术中心。

广告

以“办实事”回应患者期盼

金浪

长沙市中医医院以开展“党史学习教育”为契机，紧盯老百姓在看病就医中的烦心事、操心事、揪心事，让患者逐步感受到“党史学习教育”带来的变化和实效。

患者少跑腿，看病更方便

医院建立区域协同急救接转诊模式，实现院前急救与胸痛、卒中中心无缝对接，基层医院与医院专家直接沟通，达到绿色生命通道畅通无阻效果；创新多学科联合诊疗模式，“一键式”到达手术室；建立中医药发展联盟，芙蓉区的各社区服务中心均开设了“名中医门诊”，每周安排中医专家坐诊，将中医药服务送到百姓家门口。专家坐诊、制剂推广、健康教育等服务一应俱全。

患者少花钱，看病更实惠

医院严格控制制剂生产成本，浴舒洗液、骨伤集成系列等疗效显著的医院特色制剂价格平均降幅达22%。

开展中药饮片及配方颗粒的招投标工作，一角钱、一分钱都做到“锱铢必较”，采购价格在省中药饮片定价标准下降9%的基础上再下降10%。

患者少痛苦，看病更舒适

医院获得国家级标准版胸痛中心认证，急性胸痛疾病综合诊疗水平再上新台阶；提升危急重症患者救治能力，心内科CCU、呼吸内科RICU投入使用；技能大赛屡次捷报频传，一大批优秀选手脱颖而出；强身健体，苦练内功，医院服务量不断增长，快于同期市级医院的平均增速幅度。

医院推行优质护理，提倡微笑服务，外树形象，从细微处让患者感受到医院为其着想的满满真情。



医院开展志愿者服务。



医院核酸采集小分队为社区居民服务。

长沙市中医医院星沙院区全景。





建设有温度的 百姓银行

湖南农信系统共有 102 家农商银行、4000 家网点、近 40000 名员工，是全省机构网点最多、从业人员最多、服务对象最多、服务范围最广的地方性金融机构。

2021 年末，全系统存款突破 12000 亿元，贷款突破 7900 亿元，存、贷款总量，增量长期稳居全省金融机构第一位；缴纳税收 64 亿元，超 70% 的农商银行是当地排名前三的纳税大户。为服务乡村振兴战略、践行“三高四新”战略定位和使命任务，相继推出“福祥 e 贷”系列产品，小微企业贷款 3400 亿元，新型农业主体贷款 140 亿元，制造业、科技型企业贷款 610 亿元。

与园区企业风雨同舟，着力助推 株洲·中国动力谷核心区建设

2020年以来，株洲高新区产业发展局围绕“打造一流园区，建设幸福天元”工作主题，着力助推株洲·中国动力谷核心区建设，努力克服疫情影响等困难，与园区企业携手共渡难关，积极推动各项工作任务完成并取得良好成效。株洲高新区在国家级高新区排名中保持在前30名左右，在全省133家省级及以上园区综合评价中居第二名，产业转型升级示范区建设工作获国家发改委等五部委通报表扬，成功列入第三批国家级双创示范基地，科技创新、园区发展等多项工作获得省人民政府表扬。

工业经济平稳增长。在疫情影响和经济下行压力的双重考验下实现平稳增长，预计2021年规模工业增加值增速达到8.5%。2020年以来，新增规模工业企业近80家，总数超过250家，新增数和总数均为全市城区第一；2021年培育国家级专精特新“小巨人”企业15家，省级“小巨人”企业8家，目前，园区共有省级以上“小巨人”企业46家，国家级“小巨人”企业17家，均为全市第一，占全市总数的近五成。

科技创新成效显著。2020年以来，新增高新技术企业超过100家，高新技术企业总数达到324家，新增数和总数均为全市第一。2021年，开展科技型企业知识价值信用贷款风险补偿试点，已向园区企业发放知识价值信用贷款3350万元。新认定瞪羚企业24家，贴息贷款资金达6130万元。省级以上研发平台96家，总量位居全市第一，认定新型研发机构3个，占全市总量的50%。牵头组建全省首个落户产业园区的“现代产业园”——中国动力谷现代产业园，成功整合高新区动力谷企业成长学院、中欧技术合作与人才培养平台等各类优质教培资源，培养产业高质量人才。

服务水平不断提升。认真落实惠企政策，2021年兑现工业类企业奖补资金5000余万元，将真抓实干表彰、创新型县（市、区）建设等上级奖励资金600万元全额



园区企业感谢株洲高新区产业发展局工作人员在疫情防控期间的辛勤付出。



2021年12月，园区企业中车株洲电力机车有限公司为云南丽江定制的全球首列全景观光山地旅游列车在2021年中国国际轨道交通和装备制造产业博览会上首发。

用于扶持园区企业科技成果转化、核心关键技术攻关。在2021年7月至8月疫情防控战斗中，全局干部职工深入企业，熬夜奋战保安全、保生产，为园区企业提供核酸检测上门服务，开设检测专场50余次，累计完成采样74829人次，并积极协调打通北汽株分等企业的物流通道，打赢了疫情阻击战，获得园区企业的一致好评。

株洲·中国动力谷自主创新园。



铸就“明星”陶瓷 打造百年企业

湖南省新化县鑫星电子陶瓷有限责任公司成立于1997年，是一家集研发、生产、销售于一体的综合性特种陶瓷制品及元器件制造的高新技术企业。

2001年，公司在全国首家成功研制出整体热压成型四角壳体的先进工艺，由此开启规范化和程序化发展之路。经过20多年行业深耕与沉淀，公司现有2处现代化生产基地，占地面积180余亩，总资产上亿元，员工800多人。2021年，公司销售额达到1.6亿元，上缴税金1000万元。

长期以来，公司创始人曹培福带领全体同仁开拓奋进，建有两个省级科研平台，并依托国防科大、湖南大学等高校的技术支持，践行技术创新、品牌治企理念，共拥有自主知识产权90余项，“鑫星电陶”商标2个和“马德里”国际商标1个，实施从原材料制造到成品的全程质量监控。公司注重新产品、新技术

的研发，致力于研发市场急需的陶瓷组件，技术水平居国内领先地位，产品质量达到国际同等先进水平，其中，水阀片系列陶瓷更是走在行业前端。公司产品持续畅销国内外，奠定了湖南最大陶瓷供应商的领军地位。鑫星电陶是国家级专精特新“小巨人”企业，在实现跨越式发展的同时，获得“中国最具潜力企业”“湖南省工业质量标杆企业”“湖南省绿色工厂”“湖南省上云上平台标杆企业”“湖南省新兴优势工业标准化试点基地”“湖南省好产品”“湖南省标准领跑者企业”“湖南省科技创新创业基地”“娄底市优秀民营企业”“娄底市扶贫爱心企业”等众多荣誉称号。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。全体鑫星电陶人不忘初心、继往开来，与客户精诚合作，与社会共生共荣，必将为中国乃至世界电陶产业的蓬勃发展作出新的更大贡献。



厂区全景图。



公司生产车间。



宾之郎食品
BINZHILANG FOOD

热烈祝贺
湖南省十三届人大五次会议
胜利召开



广告

深化税收改革开新局 落实“三高四新”作贡献



省人民政府主要领导在省税务局调研。

2021年，湖南税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以开展党史学习教育、深化税收征管改革、服务“三高四新”战略定位和使命任务为重点，攻坚克难、砥砺奋进，高质量推进新发展阶段税收现代化建设，为大力实施“三高四新”战略定位和使命任务、奋力建设现代化新湖南贡献税务力量。2021年，全省税务系统组织各项收入超过6000亿元，其中税收收入逾4500亿元。省税务局连续三年在省委、省人民政府绩效考评中名列中央驻湘单位第一名。

政治机关建设走深走实。深入开展党史学习教育，始终把加强政治建设摆在首位，以提升政治“三力”为目标，不断增强政治机关意识，扎牢干部思想根基，夯实支部战斗堡垒，确保税务工作方向不偏、行稳致

远。一是强化理论武装。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，督促落实“第一议题”制度，全省各级税务局党委理论学习中心组开展学习1616次，举办专题读书研讨班433期。二是夯实基层党建。突出抓好基层党组织建设，持续巩固党支部“五化”建设成果，深入开展“四强”党支部和党建“一局一品”创建活动，用心、用力、用情解决群众“急难愁盼”问题，“我为纳税人缴费人办实事”实践活动取得实效。三是优化政治生态。坚持传承红色基因，明规执纪守正，把学习党的光辉历史与庆祝党的百年华诞结合起来，举办红色故事文艺汇演、先进典型巡回宣讲等系列活动，推动党史学习教育深入基层、深入人心。提前一年实现政治生态评价和对市州局党委巡察“两个全覆盖”。



省税务局党委书记、局长刘明权（右）宣讲税收政策。

法治税务建设提质增效。贯彻落实中办、国办《关于进一步深化税收征管改革的意见》，以及省委办公厅、省人民政府办公厅印发的《关于进一步深化税收征管改革的实施方案》和税务总局的工作部署要求，扎实推进税收征管改革，持续提升税收法治成效。一是税政管理质效不断提升。企业所得税核定征收、个人所得税综合所得首次年度汇算、资源和环境税收管理等工作高质量推进，契税法 and 城建税法顺利实施，税务“区块链+不动产交易”应用成功试点运行。二是税务执法方式不断优化。全面实施行政执法三项制度，落实10项“首违不罚”清单，推行6项税务证明事项告知承诺制度，建立不动产司法拍卖涉税征管联动机制。加强税收执法重点风险核查，追究责任411人次，开展3轮现金税费征缴实地督察，追究执法责任113人次。三是税收法治教育不断加强。落实“谁执法谁普法”责任制，税法进校园、行业学法考法、宪法宣传周等税收普法工作亮点突出，省税务局获评省直国家机关落实“谁执法谁普法”普法责任制考评优秀单位。

减税降费红利有效释放。不断夯实税费优惠政策落实工作机制，坚持以最快速度、最大力度、最高效率推动政策红利直达市场主体。一是政策辅导精细精准。编印服务“三高四新”战略定位和使命任务、支持湖南自贸试验区高质量发展等3个政策指引，确保优惠政策“看得懂、算得清”。全面推行网格化服务、精准化宣传、便捷化办理、绩效化考核，2700余名税收志愿者以“线上+线下”的方式开展税费政策宣传，确保优惠政策直达快享。二是政策落实有序有力。抓好今年新出台和延续实施的税费优惠政策落实落地，2021年预计新增减税降费240亿元左右，减轻了企业



省税务局与省农行联合举办“税银精诚协作 为群众办实事”现场推广活动。

负担，激发了市场活力。落实出口退税政策，办理出口退税180.5亿元，同比增长17.7%。推行“清单制”管理，全省1.3万户企业享受研发费用加计扣除优惠329亿元。三是服务发展有力有效。推出提速出口退税、管理放权赋能等10条35项支持自贸区发展的税收创新举措，2021年1月至11月，湖南自贸区涉税企业减免税费9.02亿元。阶段性税收缓缴措施“精准滴灌”制造业中小微企业，2.47万户制造业企业享受缓税优惠25亿元。与11家大企业签订税收遵从协议，探索“信用+风险”动态监管体系，提出风险防控建议476条，企业获得感明显增强。

税收营商环境向好向优。全面贯彻以人民为中心的发展思想，倾力优化税收营商环境，高质量服务市场主体，2021年全国纳税人满意度调查提升率排名第二。一是做优线上服务。畅通“线上办”，214个事项“非接触式”办理，覆盖涉税事项的90%以上。加速“线下办”，178个涉税事项“最多跑一次”、18项税费政策“一件事一次办”，平均比法定办理时限提速90%以上。二是做实线下服务。制定落实10大类20项税务领域“放管服”改革举措，全省企业开办涉税环节办理时间压缩至2小时以内，税务注销时限压缩10个工作日以内。合理降低税务检查频次，减少对市场主体的干扰。三是推进精诚共治。拓展“税银贷”，2021年1月至11月通过“税银互动”机制为39.49万户次中小微企业提供纳税信用贷款687.52亿元。联合省工商联推出助力小微企业“春雨润苗”专项行动，靶向式服务“专精特新”企业，在127场次的座谈走访中收集企业意见、建议285条。在全国首创新业态劳动者“入会+社保缴费服务”模式，被新华社等媒体宣传推介。

小微快贷

“贷”动未来

+100W
+100W
+100W

未来
可期

资金
无忧

“贷”出
前途

随借
随还



效率
提升



中国建设银行
China Construction Bank

- 业务办理全流程在线，速度快。
- 7x24小时随借随还，利率低。
- 信用抵押多产品供给，选择广。
- 自助申请多渠道并行，操作简。
- 资金需求数字化匹配，额度准。
- 小微企业专属化服务，等你来！

客户服务热线：95533
网址：www.ccb.com

