

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办
湖南省十佳社科期刊
REN MIN ZHI YOU

2022年 2-3期
总第407、408期 合刊

www.hnrmzy.com

湖南省第十三届人民代表大会第五次会议



湖南新气象

ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

目 录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 4 更好发挥人大制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用 / 本刊特约评论员

本刊特稿 · Special Report

- 5 为全面建设社会主义现代化新湖南而不懈奋斗 / 张庆伟

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 7 省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会召开 / 邓晶璠 孙敏坚
8 刘莲玉：强化使命担当 不断推进人大工作高质量发展等 6 则
- 深度 | 10 为人民而行 / 吴公然 罗瑛媛
12 推行审议意见卡制度 高效能履职服务高质量发展 / 钟竞楠
14 深化民生实事票决制 践行全过程人民民主 / 谢峥嵘

资讯 · Information

- 17 新语 18 媒体

特别关注 · Focus

19 湖南新气象

- 20 奋力在新时代新征程上赢得更大胜利荣光 / 刘青霞
23 奋力推进新时代湖南人大工作高质量发展 / 何平地
25 审查发力，管好人民的“钱袋子” / 肖 湘
27 努力让人民群众感受到公平正义 / 陈 柳
28 土地管理立法：
“像保护大熊猫一样保护耕地” / 丁虹波
30 代表通道：通达民心，道出自信 / 蒋海洋

人大聚焦 · PC Spotlight

- 32 携手守护一江碧水 / 杨洪涛
34 知责思为 务实开拓 / 高进平
36 在推动建议办理中诠释全过程人民民主 / 彭传忠
38 为了代表建议办理不打“白条” / 张 雄
39 人大跟踪监督，告别“大班额” / 欧雪新
40 汇聚代表主体力量为民办实事 / 刘雨露
41 发挥代表作用，更好服务人民 / 邱林峰
42 代表助力促群众梦想成真 / 肖展发



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 彭国甫 范文彬(执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒

甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新

刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千

杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余 雄 余怀民

张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉

梁肇洪 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 陈 柳

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年3月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

代表之窗 · Deputies Opinions

- 人 物 | 43 龙建山: 群众的期盼就是我前进的动力 / 江 涛
 45 蒋芬芬: 坚强的奔跑者 / 蔡小平
 46 曾 敏: 我当代表这些年 / 曾 敏
 48 陈吉武: 余市桥的“水司令” / 王银霞

法治观察 · Observation of Law

- 热 点 | 49 我国首部监察法规问世: 把权力关进制度的笼子里
 / 吕思敏 浪 子
 说 法 | 51 女性婚前该如何避免掉“坑”? / 尹兰英 欧阳柯
 53 什么情况下, 债权人可行使撤销权? / 杨 明
 53 借贷涉嫌犯罪, 担保人是否须承担保证责任? / 李 健
 论 坛 | 54 关于修改立法法的几点建议 / 胡雪清
 56 以高质量票决制工作发展基层全过程人民民主 / 刘光跃
 58 健全代表工作制度, 建设全过程人民民主 / 周晓理
 60 与时俱进, 主动作为 推动地方人大工作高质量发展
 / 余怀民
 时 评 | 62 工会, 新就业形态劳动维权的关键角色 / 阿 计
 63 提升人大监督效果的制度保障 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 65 公器岂可私用 / 杨 章 蒋 伟
 随 笔 | 66 篾 匠 / 张 岱
 67 时光的感情与性情 / 甘正气
 悦 读 | 68 石纲: “融古纳今”的山水画

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



更好发挥人大制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用

■ 本刊特约评论员

全过程人民民主是人民代表大会制度设计和安排的一条主线。人民代表大会制度的实践保障了全过程人民民主。

习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了根本遵循。

更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用，必须深入学习、深刻领会习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。

“两大奇迹”的重要制度保障，好制度，全新政治制度，“三个有效保证”，精辟阐释了坚持根本政治制度的重要地位、重要作用、重要意义。

更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用，人大工作各方面全过程，要认真对标对表习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。强化政治机关意识，加强人大自身建设。加强党对人大工作的全面领导。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体的重要论述，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，拓展和深化了人民代表大会制度的科学内

涵、特征优势和实践要求，对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了更高要求。

更好发挥人民代表大会制度在实现全过程人民民主中重要制度载体的作用，必须认真按照栗战书委员长的要求，从八个方面“深刻认识和把握”习近平总书记的重要讲话精神和中央人大工作会议精神。第一，深刻认识和把握坚持党的全面领导这一最高政治原则。第二，深刻认识和把握党的十八大以来人大工作取得历史性成就这一重大判断。第三，深刻认识和把握发展社会主义民主政治、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向。第四，深刻认识和把握高举人民民主的旗帜、发展全过程人民民主这一社会主义民主政治的本质要求。第五，深刻认识和把握围绕党和国家工作大局开展人大工作这一鲜明主题。第六，深刻认识和把握人大代表是代表人民参加行使国家权力这一职责定位。第七，深刻认识和把握提升人大工作质量和水平这一新时代人大工作的重要任务。第八，深刻认识和把握“四个机关”这一加强各级人大及其常委会自身建设的重要抓手。

全过程人民民主是人民代表大会制度设计和安排的一条主线。全过程人民民主是社会主义民主的本质属性，彰显了国家一切权力属于人民的宪法理念；体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨；突出了“全过程”是社会主义民主的鲜明特征。

人民代表大会制度的实践保障了全过程人民民主。代表选举全过程体现民主装满民意，代表履职解民忧为民生，立法、监督工作反映民声聚民智。人民群众满意不满意是检验人大工作成效的根本标尺。

我们要进一步深刻认识人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体重要论述的历史意义现实意义，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，提升人大工作质量和水平，担当起新时代赋予人大的历史使命。✎

为全面建设社会主义现代化新湖南 而不懈奋斗

■ 省委书记、省人大常委会主任 张庆伟



湖南省第十三届人民代表大会第五次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。会议期间，全体代表肩负全省人民重托，充分发扬民主，积极建言献策，认真履职尽责，展现出饱满的政治热情、强烈的使命担当、昂扬的精神面貌。大会开得很成功，是一次高举旗帜、团结鼓劲，风清气正、催人奋进的大会，必将激励动员全省干部群众以更加坚定的历史自信，投身全面建设社会主义现代化新湖南伟大实践。

当选省人大常委会主任，使命光荣、责任重大。我一定牢记初心使命，忠于宪法和法律，夙夜在公、忠诚履职，心系人民、竭诚奉献，与省人大常委会组成人员和全体代表一道，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，不断开创全省各项事业和人大工作新局面，决不辜负各位代表和全省人民的信任和重托。

由于年龄原因，许达哲、叶红专同志不再担任省人大常委会主任、副主任，一些同志不再担任省人大常委会委员，他们为湖南改革发展稳定倾注了智慧汗水，为法治湖南建设和人大工作高质量发展作出了重要贡献。让我们以热烈的掌声，向他们表示衷心感谢和崇高敬意！

各位代表，同志们！过去一年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开省第十二次党代会，统筹疫情防控和经济社会发展取得新成效，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务见到新气象，实现了“十四五”良好开局。面向未来，我们对办好湖南的事情底气更加充足、信心更加坚定、斗志更加昂扬。

今年是党的二十大召开之年，是贯彻省第十二次党代会部署的重要一年，做好今年各项工作意义重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，按照省第十二次党代会、省委经济工作会议部署和本次会议确定的具体目标任务，只争朝夕、真抓实干，奋力谱写实现第二个百年奋斗目标的湖南新篇章。

新的征程上，我们要紧跟核心、勇毅前行，更加坚定地拥护“两个确立”、做到“两个维护”。核心凝聚力量，旗帜引领方向。党的十九届六中全会突出强

调“两个确立”，具有深厚的历史基础、理论基础、实践基础、民意基础，是深刻总结百年党史作出的最重要历史结论，是党的十八大以来形成的最宝贵政治成果，是引领实现中华民族伟大复兴的最根本政治保证。我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，始终旗帜鲜明讲政治，自觉坚守绝对忠诚，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力贯穿履职尽责全过程，坚定不移紧跟核心、拥戴核心、维护核心，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持不懈加强党的创新理论武装，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“十个明确”的丰富性内涵和实践性要求，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。要坚定历史自信、保持政治定力，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过人民代表大会制度保证党的基本理论、基本路线、基本方略在湖南得到全面贯彻、充分体现和有效执行，为我省高质量发展和现代化建设提供坚实有力的根本政治制度支撑。

新的征程上，我们要紧扣中心、服务大局，更加主动地办好发展经济这个最大实事。习近平总书记指出，“以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国所有问题的关键”。我们要胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，准确认识和把握全省社会主要矛盾和中心任务，把履职重点放到解决不平衡不充分的发展问题上来，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，既通过发展经济做大“蛋糕”，又通过合理的制度安排分好“蛋糕”。要聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，实行正确监督、有效监督、依法监督，督促推动各级各部门结合实际把习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神一条一条贯彻好，把省第十二次党代会部署的目标任务一项一项落实好，不断在推动高质量发展上闯出新路子。要坚持以良法促进发展、保障善治，加强立法决策与改革决策精准衔接，加快科技创新、产业发展、乡村振兴、公共卫生、营商环境等重点领域立法修法，以法治力量推动高质量发展。

新的征程上，我们要紧贴民心、为民造福，更加自觉地践行以人民为中心的发展思想。人大代表来自人民、代表人民、根植人民，为人民履职、为人民服务是当好人大代表的基本要求。要坚守“人大代表为人民”的初心，始终把人民放在心中最高位置，认真倾听民声，真实反映民意，用情纾解民忧，当好人民群众的“代言人”，努力在本职岗位上建功立业、为民造福，做到不负历史、不负时代、不负人民。要持续增进民生福祉，自觉向习近平总书记“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”的崇高境界看齐，及时了

解人民群众想什么、忧什么、盼什么，建立“我为群众办实事”长效机制，用心用情帮助群众解决好“急难愁盼”问题，积极推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，不断增进人民群众获得感幸福感安全感。要积极推动全过程人民民主的湖南实践，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，不断扩大人民有序政治参与，保证和发展人民当家作主，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

新的征程上，我们要紧盯目标、狠抓执行，更加充分地调动一切可以调动的力量团结奋进。力量生于团结，幸福源自奋斗。全面建设社会主义现代化新湖南，需要包括人大代表在内的全省各族干部群众同心同德、齐心协力、共同奋斗。要运用党的历史经验抓执行，弘扬伟大建党精神，总结运用党在不同历史时期成功应对风险挑战的丰富经验，发扬斗争精神，增强斗争本领，准确识变、科学应变、主动求变，不为任何风险所惧、不为任何干扰所惑，以咬定青山不放松的执着奋力实现既定目标。要以良好的作风抓执行，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，强化执行力，一抓到底、务求实效，使埋头苦干、真抓实干成为常态，成为每一名党员干部、国家公职人员、人大代表、政协委员的自觉追求。要广泛凝心聚力抓执行，始终坚持人民主体地位，充分发挥人大代表带头作用，更加注重动员群众、组织群众、依靠群众，以全面建设社会主义现代化新湖南为己任，把全省各族干部群众的力量充分调动起来，携手共创更加美好的明天。

各位代表、同志们！人民代表大会制度是我国的根本政治制度，必须坚持好、完善好。全省各级党委要认真贯彻落实中央人大工作会议精神，进一步加强和改进对人大工作的全面领导，切实做到思想上重视、工作上信任，支持人大依法行使职权，及时研究解决人大工作中的重大问题，为人大开展工作和人大代表依法履职提供坚强政治保障。全省各级人大及其常委会要认真履行宪法法律赋予的各项职责，统筹做好立法、监督、代表、决定等工作，善于把党中央决策部署和省委要求转化为全省干部群众的一致行动。全省各级“一府一委两院”要自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，不断提高依法行政、依法监察和公正司法水平。

各位代表，同志们！雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为全面建设社会主义现代化新湖南而不懈奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（本文系张庆伟同志在省十三届人大五次会议闭幕会上的讲话。标题系编者所加）

省委贯彻落实中央人大工作会议精神 推进会召开

■ 邓晶璘 孙敏坚

1月26日上午，省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任张庆伟出席并讲话，他强调，要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，贯彻中央人大工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神，更加坚定地推进全过程人民民主，不断提升全省人大工作质量和水平，为建设现代化新湖南提供有力法治保障和根本政治制度支撑。省委副书记、省长毛伟明主持，省政协主席李微微、省委副书记朱国贤出席。

会议以视频方式召开。省委常委、省人大常委会党组书记、省人大常委会副主任、省人民政府副省长、省高级人民法院院长、省人民检察院检察长在主会场参加会议。各市县设分会场。

张庆伟指出，习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，全面阐述了加强和改进新时代人大工作的主要任务。要持续深入抓好理论研究、宣传阐释、贯彻落实工作，奋力开创新时代全省人大工作新局面。

张庆伟强调，要始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，切实用这一思想指明的方向道路、提出的新理念新思想新战略来谋划和推动人大工作，不断增强对坚持和完善人民代表大会制度的历史自信、制度自信和政治定力，切实把“两个确立”转化为践行“两个维护”的实际行动。要牢牢把握党的全面领导这一最高政治原则，自觉维护党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全覆盖、全过程、全方位贯彻党的领导，着力提高党领导人大工作的科学化水平，切实加强人大常委会党组建设，做到时时处处坚持党的领导、落实党的要求。要联系实际发展全过程人民民主，深入学习领会发展全过程人民民主的重大理念，更好发挥人民代表大会制度优势，完善人大的民主民意表达平台和载体，维护和发展最广大人民的根本利益。要站位全局加强和改进人大各方面工作，在建设更高水平的法治湖南上聚焦发力，



会议现场。 摄影/唐俊

在实施正确、有效、依法监督上精准发力，在依法讨论决定重大事项和做好选举任免工作上协同发力，在充分发挥人大代表作用上持续发力，扎实推动人大工作高质量发展。要切实加强各级人大及其常委会“四个机关”建设，自觉把政治建设摆在首位，着力加强人大组织建设，高度重视纪律作风建设，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

毛伟明就贯彻落实会议精神提出要求。他指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，用心学进去、用情做起来、用力干到位，持续推动学习贯彻中央人大工作会议精神走深走实。要着力推动人大工作高质量发展，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，推动人大工作与全省中心工作紧密结合，不断增强立法质效、提升监督实效、提高代表履职能力，做到全省工作重心在哪里，人大作用就发挥到哪里。要切实为人大开展工作创造良好条件，政府部门要严格执行人大及其常委会作出的决议决定，认真办理代表议案和建议，自觉接受人大监督，凝聚全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的强大合力。■

刘莲玉：强化使命担当 不断推进人大工作高质量发展



1月25日，省人大常委会党组召开党史学习教育专题民主生活会。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持，省人大常委会党组成员出席。党史学习教育省委巡回指导组到会指导。

为开好这次专题民主生活会，省人大常委会党组严格按照中央通知要求和省委部署，专题学习习近平总书记在中央政治局党史学习教育专题民主生活会上的重要讲

话精神和省人大常委会党史学习教育专题民主生活会精神，认真组织学习研讨，广泛征求意见建议，深入开展谈心谈话，认真撰写对照检查材料、发言提纲，为开好民主生活会做了充分准备。

刘莲玉代表省人大常委会党组作对照检查，并带头作个人对照检查，省人大常委会党组成员逐一进行对照检查，开展批评与自我批评。

刘莲玉强调，要做好坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的示范引领，在实践中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决守住省人大常委会及机关旗帜鲜明讲政治的底色。要强化使命担当，做好践行和发展全过程人民民主的示范引领，聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧紧围绕今年常委会工作报告明确的“六个坚定不移”工作目标，不断推进人大工作高质量发展。要推进自我革命，做好从严从实抓整改、风清气正建机关的示范引领，始终保持头脑清醒，以正视问题的清醒和刀刃向内的勇气推进自我革命。（陈弈樊）

谢建辉：制定符合湖南实际且管用好用的法规

2月16日，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉率队赴湘潭市就《湖南省金融监督管理条例（草案）》（以下简称条例草案）开展立法调研。

调研组一行实地考察、了解地方金融企业发展、运营、监管和风险防范处置等情况，召开座谈会，听取了相关情况汇报，征求对条例草案的意见和建议。

谢建辉指出，金融关乎经济、关乎民生、关乎稳定，地方金融监管工作要认真贯彻落实中央金融工作会议精神，统筹好金融发展和金融安全。要贯彻落实党中央关于金融工作重大决策部署，遵循金融发展规律，紧紧围绕服

务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，重点解决“谁来监管”问题、地方金融组织定性和行为规范问题、赋予地方金融监督履职手段、完善金融风险防范处置机制，制定符合湖南实际且管用好用的法规。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，要把全过程人民民主贯穿立法全过程。

省人大法制委主任委员肖迪明，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加调研。

（危凯）

张剑飞：切实站稳人民立场，全面提升司法公信力

2月11日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴省高级人民法院、省人民检察院走访、调研。省高级人民法院院长田立文，省人民检察院检察长叶晓颖陪同调研。

张剑飞一行实地考察了省高院诉讼服务大厅、省检察院案件管理中心等，听取了“两院”有关工作情况汇报。

张剑飞强调，全省法院系统要把党的绝对领导落实到立案、审判、执行等各环节，确保审判职能得到充分发挥，确保宪法法律得到正确实施。要深入贯彻习近平法治思想，一体推进改革更加系统集成、协同高效；要用心用情为人民群众高品质生活提供更多的司法服务和

保障，不断增强人民群众对司法公正的获得感。要着力巩固教育整顿成果，持续加强自身建设，确保法院队伍绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

张剑飞要求，推动新时代检察工作高质量发展，要在坚持党对检察工作绝对领导中提升政治站位，在围绕中央、省委工作大局中彰显检察机关履职尽责，在发扬自我革命精神中锻造检察铁军，在完善制约监督机制中增强自觉接受人大监督意识，确保检察权在法治轨道内依法规范行使。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳等参加调研。

（陈轲 肖坤杰）

周农：做好类案评查的后期整改工作

日前，省人大监察和司法委关于电信网络诈骗犯罪类案评查意见交办会在长沙召开，省人大常委会副主任周农出席并讲话。

周农指出，为推动全省打击电信网络诈骗犯罪工作，经省人大常委会党组和省委政法委同意，省人大监察和司法委组织开展类案评查。做好类案评查的后期整改工作，要从四个方面持续发力。一是提升政治站位，提高对整改工作重要性认识。以类案评查为契机，以实实在在的整改，切实维护好人民群众财产安全和合法权益。二是立足职能定位，突出整改重点。围绕打击治理电信网络诈骗犯罪工作存在的突出问题，制定整改方案，

一抓到底、抓出成效。三是着眼常效长治，推动执法司法规范化。探索完善工作模式、理顺体制机制、完善内部监督制约制度，坚决遏制我省电信网络诈骗犯罪多发高发态势。四是加大对打击电信网络诈骗犯罪工作监督支持力度。省人大常委会今年将出台加强打击治理电信网络诈骗犯罪工作决议，推动全省打击治理电信网络诈骗犯罪工作再上新台阶。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳主持交办会，副主任委员袁友方、省委政法委有关负责人参加交办会。

(肖坤杰) 发

彭国甫：坚持人民至上，着力解决教育领域人民群众急难愁盼问题

2月17日，省人大常委会副主任彭国甫率队赴省教育厅，就省十三届人大五次会议期间代表提出的提高在湘高校本省招生比例、义务教育“双减”工作、职业教育、学生全面健康发展等四类教育类重点建议进行督办。彭国甫强调，要坚持人民至上，把办好人大代表建议作为“解决人民要解决的问题”的重要抓手，落实全过程人民民主，充分体现人民当家作主。

彭国甫一行听取了省教育厅关于代表建议办理情况，国防科技大学、中南大学等九所高校负责同志关于学校建设的汇报，省人大代表李艳、安玮、李汇芳、张涛就各自提出的建议与省教育厅进行了深入交流。

彭国甫强调，高等教育优质发展是国之大者、

省之大计、民生大事，要切实提高政治站位，将省委、省政府工作要求落实落细，不断满足湖南人民对优质高等教育的美好期盼。要有力有序有效推进“双减”工作，切实抓好“双减”工作源头治理、专项治理、系统治理。要将去年职业教育“一法一条例”执法检查中总结提炼的职业教育成功经验转化为制度成果，推动职业教育高质量发展。要持之以恒抓好中小学生心理健康教育，大力营造良好的心理健康教育氛围。要同心协力确保代表建议办理“真满意”，努力推动代表建议办理工作再上新台阶。

省人大教科文卫委副主任委员李江南、省人大常委会副秘书长范文彬等参加督办。

(周琪) 发

陈文浩：打通农村生态环境综合执法“最后一公里”

2月16日至17日，省人大常委会副主任陈文浩率省人大环资委、省生态环境厅有关负责同志赴娄底，就《湖南省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法》(修正)和农村生态环境保护综合执法情况开展调研。

调研组到娄星区万宝镇石塘村、湖南华菱涟源钢铁有限公司等地调研，召开座谈会，听取有关方面和基层人大代表的意见、建议。

陈文浩指出，深入推进农业面源污染防治与农村人居环境整治，重点要在农村生活污水处理和畜禽养殖污染防治上下功夫。要积极发动群众

参与到基层社会治理中来，将村庄规划纳入村规民约。市级人大要通过“小切口”立法，打通农村生态环境综合执法“最后一公里”。

陈文浩强调，要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，增强立法的系统性、整体性、协同性，发挥地方立法稳预期、利长远、补短板的作用。要通过地方立法，推动解决固体废物污染环境防治工作中部门职责不清、监管不到位等痛点难点问题。要立足人大职能，支持政府解决执法中的难题。

(钟美新) 发

栏目主持 / 司学群

为人民而行

——湖南省人大机关为群众办实事纪实

■ 吴公然 罗瑛瑗



2021年6月4日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在长沙市五一广场地铁站调研。摄影/蒋海洋

“我为群众办实事”实践活动开展以来，省人大机关紧紧围绕学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行和“学党史、悟思想、办实事、开新局”的目标要求，结合自身职能特点和工作实际，共制定104项实事清单，推动一批基层民生热点难点问题解决。

活动中，省人大机关深入基层一线访民情、听民意、解民困，推动解决残疾人无障碍通道建设、石化产业链生产原料“点对点”定向利用等问题，让服务群众成为党史学习教育实践标尺。

建议督办，督出一条残障群体出行的阳光大道

“路口设置信号灯语音提示，这太有必要了”“马路纵横交错，信号灯多，健全人过马路都不容易，更别说残疾人了”“地铁站绿色通道上的呼叫按钮要能随喊随到”……

2021年6月4日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉参加“我为群众办实事”实践活动，徒步在长沙市五一路、营盘路、芙蓉路就残障人士出行难问题开展实地调研，她一边走一边看，并不停叮嘱大家。

残障群体的权益保障和基本公共服务，一直是刘莲玉

关注的重点。2021年5月，省委部署开展党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，要求领导干部针对基层和群众反映强烈的操心事、烦心事、揪心事，带头为群众办实事解难题。

刘莲玉第一时间想到的就是残障群体，她从省十三届人大四次会议1500多件代表建议中，挑选了李丽代表领衔提出的关于长沙市人行斑马线信号灯设置语音通行提示、完善长沙轨道交通无障碍设施两件建议，旨在通过牵头督办，回应残障群众和人大代表关切，实实在在为残障群体出行清除障碍。

督办时，刘莲玉率督办组从五一广场地铁站的站外盲道开始，一路体验至地铁站台，详细了解轨道交通站点呼叫铃安装、电梯语音提示、盲文提示牌安装等情况。在营盘路与芙蓉路交叉路口，详细了解人行斑马线信号灯语音提示设备工作情况，亲身体验人行道上无障碍设施使用。

在刘莲玉的督导下，建议得以加速办理，凝聚起建设无障碍环境最广泛的社会共识。时隔不久，长沙地铁全线网99个车站和磁浮3个车站绿色通道都安装了呼叫铃，加装近3000块盲文信息提示牌，完成166台垂直电梯的语音提示优化，地铁与市政盲道无缝衔接改造基本完成。

“感谢省人大为我们办了一件大好事大实事”“现在出行比以前方便了很多”“我们可以更有尊严地出门了”……刘莲玉督办的建议落地后，一个400多人的残障朋友互助微信群里沸腾了，大家热议着美好未来。

车间里、田埂上、校园里……留下了省人大常委会领导为民办实事的身影。因人民而生，为人民而行，成为省人大机关干部的思想自觉、行动自觉。

依法履职，推动解决群众身边突出问题

“联系群众办实事，一件建议解难题！”1月5日，省人大代表聂金华收到岳阳市云溪区道仁矾溶剂化工厂等企业代表送来的锦旗，因为这些企业的原材料采购难题，在代表建议办理的推动下获得解决。

省十三届人大四次会议期间，聂金华向大会提交了关于优化危废目录管理，为岳阳绿色化工园石化产业链发展创造良好营商环境的建议。建议反映，岳阳市云溪

区多家企业的主要产品是二氯丙烯，生产原料多来自江苏。2019年，江苏省因偶发事故将此类原料按照危险废物进行严格管理，导致上述云溪区企业无法从江苏购进原料，出现生存危机。

2021年5月8日，省人大建议督办组赴岳阳现场督办聂金华代表提交的建议，并要求省生态环境厅主动对接，积极协调服务，尽快为企业排忧解难，保障经济社会高质量、可持续发展。5月17日，督办组又与省生态环境厅主要领导沟通，希望省生态环境厅根据企业面临的具体问题，担当作为，切实为企业解决困难。最终，圆满解决了企业问题。

2021年，省人大代表提出建议1574件，件件关乎民生，反映民意。在省人大常委会的大力督办下，所提建议提出的问题当年解决率为77.5%，比上年提高6.9%。

对于群众身边突出的问题，省人大机关从来都是“高看一眼，厚爱一层”。

醴陵市李畋镇群众反映：李畋镇麻石村自2013年起便遭江西萍锋纸业排污污染，因跨省污染治理难，多年多次整改仍无实质性进展，且周边群众患癌人数增多。

收到反映后，省人大机关以依法履职为抓手，结合全国人大常委会固废法执法检查发现问题“回头看”和环境状况调研，向醴陵市人民政府进行交办，并致函江西省人大常委会，请他们督促有关部门加强对涉事企业进行排污监管，督促当地政府及时履行好有关双边协议，共同维护周边社会环境稳定。江西省人大常委会高度重视，将此问题向萍乡市人民政府交办。最终，群众诉求落实到位。

在“我为群众办实事”实践活动中，省人大机关推动解决群众身边突出生态环境问题27件。

解难纾困，把实事办到百姓心坎上去

《湖南省物业管理条例》实施过程中，还存在什么问题？物业公司和业主还有哪些难题亟待解决？

2021年5月中旬，省人大机关组织人员赴省物业管理行业协会收集问题清单，内容涉及物业费调价机制的建立、维修资金申报困难、物业费拖欠等行业焦点问题。5月28日，又与省物业管理协会负责人、业主代表、物业企业代表座谈，面对面释疑解惑，解决他们工作中遇到的问题。省物协党支部书记封浩说：“省人大机关为群众办实事，办到大家心坎上去了。”

结合乡村振兴大课题，省人大机关送法下乡。2021年6月22日，省人大法制委、常委会法工委党支部全体党员赴郴州市汝城县文明乡快乐村，向村民发放法律法规读本，为群众讲解法律知识，提供法律咨询，进一步提高农民群众的法治意识。

省人大机关重视民办学校面临的焦点难点问题，为推动民办学校学费收入缴纳企业所得税有关问题的解决作

为“我为群众办实事”重点项目，为民办学校排忧解难。

2021年6月，长沙医学院校长何彬生反映，在税收执法过程中存在对民办教育促进法第四十七条规定理解不一致的问题，致使学院学费收入无法享受与公办学校同等税收优惠政策。7月，省人大常委会法工委与相关部门研究会商，充分听取各方意见后，就非营利性民办学校应享受与公办学校同等税收优惠政策的规定是否包括学费收入等问题，进一步向全国人大常委会法工委请示。8月，及时将全国人大常委会法工委的答复意见转发给相关单位，推动问题的解决。

深入调研，为民生福祉谋良策

没有调查权就没有发言权。在“我为群众办实事”实践活动中，省人大机关坚持调在需要时、研在关键处，在“真调研”中解决“真问题”。

2021年3月1日，长江保护法实施当天，省人大机关派出小分队到常德、益阳、岳阳开展蹲点调研，“全景式”记录渔民的“急难愁盼”，并召开省直有关单位座谈会，研究加强退捕渔民民生保障的对策措施。

调研组反映的渔民社会保障难、转产就业难等问题，在转交省人民政府有关部门研究办理后，省人社厅、省农业农村厅出台一系列政策措施，包括更大规模开展技能培训、延长生活补贴过渡期、进一步开发就业岗位、积极向国家部委争取新的社保政策等，为退捕渔民解决了实际困难，保障安居乐业。

2021年4月至6月，省人大社会委开展快递从业人员合法权益保障工作专题调研，组织召开省直相关单位座谈会，听取省邮政管理局等相关部门单位和部分快递企业、“快递小哥”代表的情况汇报。

调研组赴长沙、郴州、永州等地实地调研，走进快递企业、基层网点和快递小哥群体中，全面了解情况，同浙江、广东等快递业发达地区学习交流。及时向全国人大社会委、国家邮政局报送专题调研报告，并转交省人民政府及有关部门研究办理。

2021年7月中旬，国家邮政局、人社部等7部门联合印发《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》。省人民政府及有关部门单位迅速行动，贯彻实施国家“一揽子”维护快递从业人员合法权益的政策措施，并开展了一系列帮扶活动，省交通运输厅、省邮政管理局等7部门联合出台《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，为“快递小哥”遮风挡雨。

“省人大机关将充分发挥密切联系群众的优势，急民之所急，解民之所困。”省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘文新表示，省人大机关将持续推动“我为群众办实事”常态化长效化，稳扎稳打、久久为功，全面推进“四个机关”建设展现新作为，坚定不移发展全过程人民民主。■

推行审议意见卡制度 高效能履职服务高质量发展

■ 钟竞楠

通过推行审议意见卡制度，省人大常委会会议越来越精简、紧凑、务实、高效，开出了新气象。

近日，省十三届人大常委会第二十七次会议分组审议结束后，省人大常委会委员蒋秋桃来到下组工作人员座位前，递交关于《湖南省社会信用条例（草案）》和《湖南省地方金融监督管理条例（草案）》议题的审议意见卡，笑着说：“我又填完了两张考卷。”

蒋秋桃所说的填写“考卷”正是省人大常委会为进一步提高常委会审议质量，充分发挥常委会组成人员集体智慧，于2021年开始推行的一项创新举措——审议意见卡制度。

软约束成为硬指标

在2021年1月召开的省十三届人大四次会议上，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉作常委会工作报告时明确提出：“改进常委会会议组织和服务保障，试行常委会审议意见卡制度，不断提升审议质量。”为落实这一要求，省人大常委会办公厅制定了《关于推行省人大常委会会议审议意见卡（试行）的工作方案》，并专门制作设有审议议题、审议时间、审议意见和签名等项目的审议意见卡，在发出会议正式通知时，将审议意见卡和会议文件材料同步上传至湖南人大网服务专区和湖南人大会务App，要求常委会组成人员至少针对一项议题填写提纲挈领的审议意见，于会议期间提交。全年填写情况将被纳入代表履职档案和本人年度履职报告，作为评价常委会组成人员履行职责情况的重要依据。这就使得审议前的精心准备成为每一位组成人员的“硬任务”，克服口头发言这一“软指标”刚性不足的问题。

这一机制激活了常委会组成人员的审议热情，增强了他们依法履职的使命感和责任感。雷震宇委员说：“这个举措对我们提出了硬性的约束和要求，每次都要通报，年底

还有成绩单，确实感受到了一种无形的压力。”

截至2021年12月，省十三届人大常委会第二十三次会议至第二十七次会议共收到审议意见卡628张。其中，19名专职委员提交188张，37名兼职委员提交390张，另有列席人员自愿填写50张。审议意见卡制度实施以来，常委会组成人员对各项议题的关注度和参与审议的积极性、主动性明显提高。

审议在会场，功夫在会外

别看审议意见卡只是薄薄一张纸，承载的却是常委会组成人员厚厚的“功底”，反映委员们在会前围绕议题所下的功夫。田际群委员表示：“我作为相对年轻一些的委员，专业知识和经验都比较有限，更需要‘笨鸟先飞’做好准备，不熟悉的议题还要另外查找资料，整理思路，再在审议意见卡上列出发言提纲，这样开会时意见会比较成熟，也更有底气。”

每张言简意赅、条理分明的审议意见卡都是“浓缩的精华”，常委会组成人员的核心观点和重要建议一目了然，从中也可以看出其履职态度和能力。李曦委员



省人大常委会会议分组审议现场气氛热烈。

摄影 / 刘青霞

也可谓是“模范生”之一，她每次都结合学习和调研情况，在会前几天就针对一些重点议题提前写好审议意见卡。在工作人员的印象中，她提交的审议意见卡简明扼要、规范整洁，还有重点标注，现场发言非常积极，意见切中肯綮，表述清晰流畅，不讲废话，而且意见采纳率也比较高。

根据一年来的调查了解，可以看出审议发言频次和水平比较高的常委会组成人员，其填写的审议意见卡无论是数量还是质量都更加突出。审议意见卡制度可以促使常委会组成人员早学习、早调查、早思考，熟悉法律，吃透实情，从而写出比口头发言更具全面性、准确性和深刻性的审议意见，现场发言时才能做到熟悉情况不说行外话、紧扣主题不说题外话、实事求是不过头话。

1月19日，《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》在省十三届人大五次会议上高票通过，是近20年来首部由湖南省人民代表大会审议并通过的地方性法规。该法规经两次常委会会议审议并原则通过后，以省人大常委会的名义提请大会审议。省人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员詹晓安在一审时，在对湖南省土地管理情况深入调研的基础上，针对一些地方存在的耕地抛荒和非农化、非粮化问题，在审议意见卡中提出要加强防范措施、建立相应处罚机制，引起了省人大法制委的关注和重视。经过进一步研究修改，最终通过的实施土地管理法办法中专门增加一条，对禁止耕地抛荒作出规定，明确了政府主管部门关于恢复闲置、荒芜耕地耕种的工作责任和防范措施，并规定要对土地经营权人的耕地抛荒行为进行处理。据统计，在两次常委会审议过程中，委员们共填写36张审议意见卡，提出78条审议意见，其中关于国土空间规划、耕地质量保护、加强乡村规划、设施农业用地等方面的重要建议，在法规修改过程中被充分吸纳，体现了常委会组成人员的集体智慧。

短会期开出高质效

一年来，审议意见卡成为省人大常委会会议审议的重要载体和辅助手段，克服了因议程多、会期有限而导致的审议发言时间不确定性，尤其在常态化疫情防控和精简会议压缩会期的新形势下，发挥有效的补充和托底功能，提高了议事质量和效率。常委会组成人员即便没能在会上发言，也能通过审议意见卡这一途径表达自己的意见，行使法定的话语权，从而有效解决了“有话没时间说”“有话无法说”“有话不便说”等问题。在省十三届人大常委会第二十五次会议期间，省人大常委会委员、副秘书长甘跃华因参加省委统战工作会议，无法参加其中两次分组审议，他便提前将关于《湖南省治理



省人大常委会委员填写审议意见卡。

摄影/周洁

货物运输车辆超限超载条例（草案）》《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例修正案（草案）》两个议题的审议意见卡交到工作人员手中，及时充分地表达了意见。

过去，由于会前调研不充分，情况掌握不透，有的组成人员审议时凭主观经验泛泛而谈，占用了大量发言时间却没有真正说到点子上。对于一些专业性强或普遍不太熟悉的议题，发言的人又寥寥无几，容易“冷场”。现在多数委员经过会前充分准备，现场发言更加踊跃、有的放矢，发言的条理性 and 针对性也增强了。黄云清委员说：“现在大家发言基本上都直奔主题、紧扣议题，挤出了很多‘水分’。即使现场讨论比较热烈发言时间不够，通过提交审议意见卡的方式也能反映自己的意见。”其实，这也是制度设计的目标之一：杜绝审议中发言不着边际、评功摆好、跑题冷场的现象，充分保证常委会组成人员能够真实全面地表达自己的意见和建议，在短会期中尽量把议题审深议透。

2021年以来，省人大常委会会议时间一般控制在3天左右，比以前减少了1至2天。大家普遍认为，通过推行审议意见卡制度，现场审议的干货更多了、氛围更好了，会议的含金量更高了、密度更大了，越来越精简、紧凑、务实、高效，开出了新气象。

据悉，这一制度还被明确写入了《中共湖南省委关于加强和改进人大工作的意见》和《法治湖南建设规划（2021—2025年）》，作为一项以高效能履职服务高质量发展的重要举措在全省推广，进一步开创人大履职更为广阔的天地。■

深化民生实事票决制 践行全过程人民民主

■ 谢峥嵘

2019年以来，经过省人大常委会三年的试点推广，截至2021年底，实现全省1524个乡镇民生实事人大代表票决制工作全覆盖，并在26个县（市、区）本级人大推行，成为具有湖南辨识度的人大工作品牌之一，对我省经济社会发展和全过程人民民主建设发挥了积极作用。

民生实事人大代表票决制是人民代表大会制度在新时代基层民主政治建设中的创新实践，是践行全过程人民民主的重要抓手。2019年以来，省人大常委会根据中央和省委有关文件精神，在总结各地实践经验的基础上，按照“试点带动、逐步推广、全覆盖”的步骤，连续3年在基层人大推行民生实事人大代表票决制，2021年底实现全省1524个乡镇票决制工作全覆盖，并在26个县（市、区）本级人大推行，让票决制工作逐步成为我省基层人大工作的“标配”。

在工作格局上构建新模式

为民办实事，不仅仅是党和政府的分内之事，也是各级人大的神圣职责。票决制将民生实事的选定、决议、监督、评价等环节引入到人民代表大会制度轨道上来，拓展了社会主体的参与面，在全省形成“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作格局。

坚持党委领导。省委高度重视票决制工作，切实加强票决制工作领导，近年来在多个文件中要求加大代表票决制工作的推行力度。省委十一届十一次全会审议通过的决定明确：“积极探索民生实事人大代表票决制，调动人大代表参与基层治理的积极性。”《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》明确：“及时总结实践经验，实现乡镇民生实事人大代表票决制工作全覆盖，并逐步在县级人大推行。”各地始终坚持在党委的领导下推动票决制工作，主要领导通过多种方式听取情况汇报，长沙、株洲、湘潭等市以市委文件转发市人大常委会关于票决制工作的指导意见；大部分县乡党委把票决制工作纳入重要议事日程，衡阳县、汨罗市等县委常委专题研究，湘潭县委将票决制工作纳入全县深化改革工作计划；各乡镇普遍成立以党委书记任组长的领导小组，全面统筹、全程把关，及时协调解决票决制工作实施中遇到的重大问题。

坚持人大主导。省人大常委会在省委的领导下，连续4年将票决制工作写入常委会工作报告，并在今年工作报告中明确“出台基层民生实事人大代表票决制指导意见，推动票决制工作完善发展”；把票决制的有关内容写入《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》；在株洲市召开全省乡镇人大工作和建设推进会，组织现场观摩并总结交流票决制试点工作经验。省人大常委会领导多次作出指示批示，每年赴基层调研、视察、督导票决制工作。省人大常委会联工委精心安排部署，制定工作方案，确定汨罗市屈子祠镇为试点联系点，现场观摩指导，总结推广经验，推动票决制工作取得积极进展。各市州人大常委会加强对县乡人大开展票决制工作的联系指导、督促推进，衡阳、娄底、湘西自治州等地组织召开工作部署会、现场观摩会、交流推进会等，邵阳、郴州、永州等地组织多个调研组赴县乡进行调研督查，岳阳、张家界、益阳等地制定票决制工作流程图、代表投票表决办法等，推动各地票决制工作有序进行。部分县级人大和各乡镇人大在同级党委的领导下，充分发挥人大法定职能作用，不越位、不缺位，依法依规程序做好票决制各阶段各环节工作。

坚持政府主责。政府实施是推动票决制落地见效的关键所在，推行票决制的县乡政府在民生实事征集初定过程中，坚持依靠人大、支持人大、配合人大，经过反复论证遴选，形成有广泛民意基础的候选民生实事。在实施过程中，县乡政府积极支持配合，认真落实代表票决结果，建立完善相关制度，强化落实目标责任制，注重听取代表意见，主动接受人大监督，努力把民生实事办实。双峰县、永兴县等县人民政府主要负责人多次召开会议，到民生实事建设一线现场办公、协调推进实施；汨罗市屈子祠镇、隆回县虎形山瑶族乡等乡镇政府负责人精心组织实施，加强对实施进度、质量和财政资金使用绩效等情况进行督查。

坚持代表主体。人大代表是推动票决制工作的主体



2020年9月11日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉来到宁乡“一乡一品”示范基地栀子小镇，调研乡镇民生实事项目人大代表票决制工作。

摄影/余劭劼

力量，代表能否持续积极参与票决制工作是票决制取得成效的重要基础。各地注重发挥人大代表在票决制工作中的主体作用，组织代表在票决前广泛征集、票决中充分审议、票决后跟踪监督，及时把人民群众的呼声诉求反映到票决制工作的全过程中。株洲市充分发挥代表作用，建立事前代表意见征求机制、事中代表跟踪监督机制、项目进度通报测评机制；益阳市组织代表全程参与实事监督，建立“初问选题、中问进度、终问效果”的监督工作链，扩大了代表对民生实事参与的范围，提高人民群众对代表履职的认可度。

坚持群众参与。票决制工作始终践行全过程人民民主的理念，人民群众通过代表会前走访、参与意见征集、公告票决结果、公示实事进展情况等，增进对民生实事的知晓度和参与度。娄底市坚持尊重民意，建立民生实事征集“村民提、小组集、村委议”机制；张家界市建立民生实事意见反馈制度，针对没有纳入票决候选实事，及时向提出建议群众做好解释工作。经票决的民生实事群众认可度高、参与面广、推进顺利，有效地形成党委、人大、政府和干部群众同心合力、创业干事的良好氛围，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变。

在运行机制上作出新探索

在株洲市召开的全省乡镇人大工作和建设推进会上，根据试点经验，我省明确票决制工作流程统一分为“三个阶段、六个环节”，即民生实事征集初定、审议票决、监督评估三个阶段，征集、初定、审议、票决、监督、评估六个环节。在具体实施过程中，各地结合实际，创新工作机制，探索形成一批好做法好经验。

民意征集广。县乡政府发布公告，积极组织动员各方面力量，通过公示栏、村村响、电视、网络等多种渠道向社会广泛征集民生实事资源；乡镇人大主席团组织代表通过代表联络站、代表小组活动等，广泛听取人民

群众意见建议时，最大限度体现民意。慈利县在全县各级人大代表中广泛开展走访调研活动，动员和鼓励代表充分利用代表联络站，通过接待选民、走访群众等多种渠道，听民声、集民智。韶山市采取向各部门各乡镇征集民生实事、向全市人大代表发放征集公开信、专项社会征集等方式，确保征集民生实事的广泛性、可行性和实效性。

实事审查严。征集到的民生实事汇总整理后，经政府组织初步筛选，按照急需先立、成熟先立、好中选优的原则，形成初选民生实事建议方案。在召开代表大会之前，各地党委先行召开专题会议，对候选民生实事进行审核把关，从普惠性、时效性、可行性等方面充分考虑和论证，以确保可行性和实施质量。资兴市委常委会会议专题研究民生实事议题，审核确定民生实事范围，着力解决人民群众最关心、最迫切的民生问题。此外，各地根据实际情况，丰富和拓展民生实事的内涵与外延。宁乡市大成桥镇、株洲市荷塘区仙庾镇等在推进移风易俗、倡导乡风文明、反对铺张浪费、提倡勤俭节约等民生实事事项票决制方面进行探索，花钱不多但百姓受益，实施效果较好。

票决程序实。大部分县乡政府就候选民生实事确定过程和具体情况，在人大会议上进行说明，并书面印发全体人大代表。大会安排专门时间，组织代表对候选民生实事进行审议。政府相关负责人列席会议、现场答复，代表在审议时可以提出询问。长沙县果园镇、衡阳县西渡镇人大会议邀请民生实事部门及相关部门负责人列席会议，汇报民生实事基本情况、对接情况、年度预期进展。根据大会通过的票决办法，代表以无记名差额投票方式，票决出民生实事，票决结果及时向社会公开。

跟踪监督紧。大部分县乡成立民生实事监督小组，组织代表开展监督活动，督促政府完善民生实事实施的责任落实、考核考评、决算审计等工作，加强对民生实



1月28日，资兴市第十八届人大常委会第三次会议采取“10选7”方式，票决出2022年7个民生实事项目。摄影/李耀宗

事建设实施进度、工程质量、资金使用等情况的监督。各乡镇人大主席团将代表票决的民生实事列入年度监督计划，采取多种法定形式，加强对民生实事实施情况进行监督，健全工作机制，形成工作闭环。岳阳市强化常态监督，运用专项评议、集中视察、日常督查等形式，建立“年初问选、年中查进度、年度查绩效”监督工作责任链。醴陵市嘉树镇按照代表所从事行业、专业特长与民生实事关联程度，分组分次对民生实事进行监督，并在代表微信群发布实时消息进行“云监督”。

保障措施细。尽管我省绝大多数乡镇财力不足，但在县（市区）与乡镇的共同努力和配合联动下，乡镇代表票决的民生实事在资金、政策的保障措施上明显加强。株洲市渌口区设立人大代表票决民生实事专项资金，与涉农资金整合，统筹安排区镇两级代表票决的民生实事奖补资金。同时，将代表票决的民生实事择优纳入发改部门项目笼子，优先立项、优先申报。常德市鼎城区建立财政资金保障机制，将民生实事实施资金纳入财政预算，同时积极向上争取资金、向社会吸纳资金，乡镇财政探索设立民生实事专项资金，相关职能部门对乡镇票决的民生实事优先安排资金。

在发挥作用上取得新成效

各地坚持守正创新，结合工作实际，推动民生实事与群众需求精准对接、高度融合，真正把人民群众所需所盼的事办好，确保具有湖南辨识度的票决制工作推深走实。

解决了一批民生实事。截至2021年底，全省1524个乡镇共票决民生实事3158件，投入资金158.32亿元；已实施票决制的26个县（市区）本级人大，共票决民生实事218件，投入资金126.91亿元。票决的民生实事，普遍得到了群众认可、推进顺利，解决了许多

县、乡多年久议不决的问题，满足了人民日益增长的美好生活需要。宁乡市喻家坳乡票决的栀子小镇项目，当地群众自愿将土地、林地无偿让出，自愿拆除新建围墙，主动参与河道清淤、杂草修整等，大大推进了项目的进度，目前全乡种植栀子规模已达1万亩。桃江县马迹塘镇西部片区垃圾焚烧发电项目建设，由于社会各界思想不统一，启动3年没有进展，通过代表票决解决了该项目落地问题。双峰县青树坪镇票决的青树坪战役烈士纪念园项目，土地全部由村集体无偿提供，社会各界踊跃筹款200余万元，项目已经顺利完工，在代表满意度测评中满意率达100%。

发展了全过程人民民主。票决制工作融合了协商民主、票决民主的优势，通过征集、初定、审议、票决、监督、评估等三个阶段六个环节，将民主贯穿于民生实事决定的全过程，既注重过程，又注重结果，实现了过程民主和成果民主相统一。各地坚持以人民为中心，推动民生实事的产生由“部门提”转变为“群众提”、由自上而下转变为自下而上、由政府包办转变为人大代表主导，让人民群众成为民生实事的建议者、决策者、监督者和最终的受益者，有效保障了人民当家作主，切实增进了民生福祉。株洲市芦淞区白关镇人大代表喻春明说：“票决制真正体现民主参与、民主决策、民主监督，让民生实事选得更准了，推进更快了，实施起来变得容易多了。”

做实了县乡人大工作。票决制把人大决定权和监督权有机结合起来，使基层人大行使重大事项决定权更加具体化，赋予人大监督更加丰富的法治内涵、实践价值和社会效应。全省县乡人大组织开展五级人大代表“联系群众办实事”主题活动、职务代表参加代表小组主题活动等，通过听取审议报告、专题调研、代表视察、工作评议等方式，对民生实事实施情况进行监督，做到实事“事事有监督”、代表“人人有任务”，确保民生实事落地见效、取信于民。部分县级人大常委会会议和乡镇人大会议审议内容更加充实、决定对象更加具体、监督实效更加明显、代表联络站作用更好发挥，带动了基层人大一揽子工作整体提升。

激发了代表履职热情。票决制使人大代表在闭会期间有了实质性活动载体，围绕票决实事征议题、搞调研、抓监督，履职角色从“旁观者”转为“参与者”，履职方式由“虚”转“实”，进一步激发了代表履职热情。票决制工作，人大代表在政府与群众之间的桥梁纽带作用得到充分发挥，群众对人大代表的认可度、对政府作为的满意度有了新的提升，人大代表履职积极性也得到有效提升。炎陵县沔渡镇人大代表周小明说：“票决制为代表在闭会期间有效履职搭建了平台，人大代表积极主动地当起了‘调研员’‘监督员’‘宣传员’，履职热情进一步激发出来了。”

“团结就是力量，奋斗开创未来”

1月30日，中共中央、国务院在北京人民大会堂举行2022年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表讲话。习近平强调，百年奋斗历史告诉我们，团结就是力量，奋斗开创未来；能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。我们靠团结奋斗创造了辉煌历史，还要靠团结奋斗开辟美好未来。

@定海神针：让我们书写新的奋斗历史，迎接党的二十大胜利召开。

“横向生态补偿”

目前，在中央财政大力支持下，生态环境部已经指导协调18个相关省份，签订13个跨省的流域横向生态补偿协议，其中半数的流域已经完成了至少一轮补偿协议，以生态补偿助推上游地区绿色发展的效果初步显现。

@大山守望者：多措并举，完善生态补偿，共护绿水青山。

“法治副校长”

近日，最高人民法院、教育部联合印发检察官担任法治副校长工作规定，该规定指出，检察官担任法治副校长，应当着力督促学校落实教职人员准入查询违法犯罪信息制度，协助学校建立校园安全防控机制等。截至2021年9月底，全国共有3.9万余名检察官在7.7万余所学校担任法治副校长。

@蜡笔小法：此举有利于保护校园安全，让孩子们健康成长。

“免试”

近日，教育部印发关于推进师范生免试认定中小学教师资格改革的通知，通知指出，2017年及以前加入国家中小学教师资格考试改革试点省份的高等学校相关师范类专业，自2022年起可以参加免试认定改革。

@证行天下：让师范生免试从教，为其就业提供了方便，也对其从教能力提出了更高要求。

“尊严死”

2月9日，国家卫健委网站发布对十三届全国人大四次会议《关于加快推进尊严死立法进程的建议》的答复，其中提到，对于尊严死立法，相关法律、医学、社会伦理学界仍存在一些争议，社会认识还不统一，目前还存在较多困难。下一步，国家卫健委将继续广泛听取

意见，加强与相关部门的沟通，深入研究相关工作。

@胡同小明：尊严死值得提倡，但相关问题应妥善处理。

“村村有服务”

1月5日，商务部发布关于加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系有关工作的通知（征求意见稿），该通知提出的目标包括：升级改造一批县级物流配送中心，建设一批农村电商快递协同发展示范区，争取到2025年，在具备条件的地区基本实现县县有中心、乡乡有网点、村村有服务。

@地球是个村：在家门口就能享受快捷服务，让乡村振兴成果看得见。

“防止层层加码”

日前，有媒体报道和社交平台反映一些群众遇到返乡受阻问题。1月29日，国务院联防联控机制综合组在国家卫健委官网首页开设了“春节返乡路”公众留言板，群众在返乡途中遇到的“层层加码”等问题均可投诉。

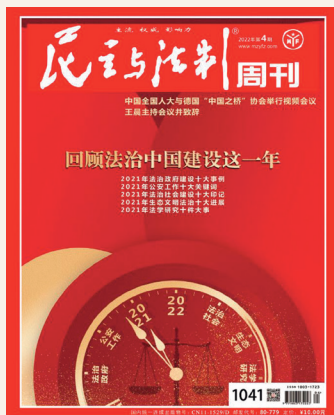
@对策先生：执行政策不走样，保障公民正常有序流动。

“小海鲜”

1月15日，总台央视综合频道播出电视专题片《零容忍》第一集《不负十四亿》，介绍了公安部原副部长孙力军政治团伙案等。孙力军称，江苏省委原常委、政法委原书记王立科每年大概四五次来北京，每次都送给他30万美金，放在一个小海鲜盒里，称是给他送点“小海鲜”，到案发时，此项累计折合人民币9000多万元。

@冷眼看世界：“小海鲜”凸显大腐败，对任何形式的腐败坚决严惩不贷。

栏目主持 / 蒋海洋



《民主与法制周刊》2022年第4期

回顾法治中国建设这一年

年终岁末，站在时间的渡口回望，“2021年”对中国绝对是具有不平凡历史意义的一年，值得被铭记。回顾这一年，司法有力度、有温度、有深度，从康美药业集体诉讼案到深圳个人破产第一案，从人脸识别第一案到“辣笔小球”侵害英雄烈士名誉、荣誉案，司法机关始终心怀“国之大者”，以“两个确立”统一思想、统一意志、统一行动，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足法治建设职能，整合资源优势，主动担当作为，在每一个司法案件中，都真真切切地让人民群众感受到了公平正义……



新征程立法工作新气象

《中国人大》2022年第2期

2021年，全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻中央人大工作会议精神，守正创新，加快完善中国特色社会主义法律体系，立法数量创近年新高——共审议法律草案、决定决议草案71件，通过其中54件，包括制定法律17件，修改法律26件，通过有关法律问题和重大问题的决定决议11件，交上一份成果丰硕的成绩单。



冬奥来了

《新周刊》2022年第3期

从2008年的北京夏季奥运会，到2022年北京、张家口联合举办的冬季奥运会，点燃了中国人前所未有的运动激情。我们看到了电影里的破冰少年——一个凭借对滑冰运动的热爱和想要成为“世界冠军”的梦想迎难而上的少年的励志故事。我们看到了一个人的冬奥——张嘉豪站在雪地里高呼“我的梦想是站在北京冬奥会的出发台上”。我们看到了中国冰雪运动的未来——在冰球场上驰骋的小将潘思言，身姿矫健，破冰如飞。在漫长的人类运动历史中，冲破困难、探索极限的运动精神一直未曾止息。



变异病毒搅动全球

《凤凰周刊》2022年第1期

过去一年里，新冠变异病毒株德尔塔尚未完全平息，新的变异毒株奥密克戎又横空出世，引发全球震荡。世卫组织很重视病毒的监测工作。早在1月14日，世卫组织就呼吁全球进一步开展新冠病毒基因组测序和数据共享工作。加强科学合作，解决重大未知问题。如今，新冠病毒仍在全球肆虐，多样的变异也为人类抗疫带来更多不确定性。有专家称，除自然消失的SARS和MERS外，迄今为止没有任何一个冠状病毒被我们打败，新冠病毒可能也不例外，最终或将与普通感冒病毒的形式与人类共存。



2022 消费新动力

《中国经济周刊》2022年第2期

2021年，我国消费活力充沛，消费升级势头不减。前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率为64.8%，比上半年提高3.1%，成为拉动中国经济增长的第一动力源。

步入2022年，1月10日，国务院召开常务会议强调：“坚定实施扩大内需战略，有针对性扩大最终消费和有效投资。”1月14日，国家发展改革委发布《关于做好近期促进消费工作的通知》，提出十个方面的工作举措，以进一步释放居民消费潜力，推动实现一季度经济平稳开局。上海、北京、广州等已率先开展国际消费中心城市培育建设。

(李丹 / 整理)



湖南新气象


策划：本刊编辑部
执行：蒋海洋 陈柳 刘青霞

一元复始，万象更新。1月17日至19日，省十三届人大五次会议在长沙召开，700多名省人大代表肩负人民重托、汇聚民情民意民智，以饱满的政治热情和认真负责的严谨态度，依法行使民主权利，积极建言献策，共商发展大计，圆满完成了大会各项议程。

会议听取和审议了湖南省人民政府工作报告、湖南省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的报告、湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告、湖南省人民代表大会常务委员工作报告、湖南省高级人民法院工作报告、湖南省人民检察院工作报告、湖南省人大常委会关于提请审议《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》的议案。大会采取电子表决方式通过了上述七项报告的决议；以无记名投票方式补选了省人大常委会主任、副主任、秘书长、委员，湖南省监察委员会主任；表决通过了省人大有关专门委员会组成

人员名单，并举行了宪法宣誓。本次大会共收到代表依法联名提出的符合条件的议案3件，经主席团会议审议决定，分别交省人大有关专门委员会审议处理；首次接收全团建议，共接收代表建议1445件，其中全团建议24件。

2021年，湖南实现地区生产总值4.6万亿元，增长7.7%，两年平均增长5.7%，高于全国平均水平0.6个百分点；完成十大重点民生实事，全省民生支出占比保持在70%以上，并压减盘活省直部门资金78亿元用于社会民生事业，向党和人民交出了满意答卷。

“力量生于团结，幸福源自奋斗。”省委书记、省人大常委会主任张庆伟在省十三届人大五次会议闭幕会上讲话，要求按照大会确定的目标任务，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、笃行不怠，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，为全面建设社会主义现代化新湖南而不懈奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！



1月17日，湖南省人民政府省长毛伟明作政府工作报告。

奋力在新时代新征程上赢得 更大胜利荣光

■ 本刊记者 刘青霞

2021年，我省在“十四五”开局之年迈好了第一步、见到了新气象，让发展更有温度，民生更有质感；2022年，赋予“稳进高新”新内涵，确保全省完成全年预期目标，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

1月17日上午，湖南省十三届人大五次会议在省人民会堂隆重开幕。3天时间内，760余名省人大代表肩负起履职重任，全身心投入。

省委副书记、省长毛伟明代表省人民政府向大会作政府工作报告。毛伟明回顾了2021年的工作，也剖析面临的困难挑战和短板弱项，更为2022年绘制蓝图。省人民会堂掌声热烈。

在“十四五”开局之年迈好了第一步

“2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。”回顾2021年的工作，毛伟明说，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，贯

彻落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委坚强领导下，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，沉着应对复杂形势和世纪疫情，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，圆满完成了年初确定的主要目标任务，在“十四五”开局之年迈好了第一步、见到了新气象。

在政府工作报告纸质版上，代表扫一扫二维码就可以进入报告解读，看到2021年12项亮点工作，其中包括“三个高地”建设取得实质性进展、“四个十大”项目进展顺利、“五好园区”建设、促进民营经济发展“六个一”工作等，可以了解全省推动各项工作的具体

情况。

报告以一组组数据彰显开局之年的“新气象”：发展态势保持平稳，实现地区生产总值4.58万亿元，增长7.8%，两年平均增长5.8%；保持平稳，粮食总产达614.9亿斤，居近十年高位；投资增长8%，消费增长14.4%，进出口增长22.6%。发展动能持续增进，全员劳动生产率增长15%，规模以上高技术制造业增长21%，100亿元以上项目开工19个，高新技术企业突破万家，新增上市企业15家，新增全国专精特新“小巨人”企业162家，净增“四上”企业880家。发展质量不断提高，数字经济增长17%，地方一般公共预算收入、地方税收分别增长8%、9.1%；非税占比30.9%，下降0.7个百分点，为近五年来最好水平；39个工业大类行业全部盈利；城乡居民收入分别增长7.6%、10.3%；人均地区生产总值突破1万美元；万元地区生产总值能耗下降3.8%。发展环境气象更新，现代化综合交通运输体系加快形成，高铁总里程2240公里，高速公路总里程7083公里，普通国省干线公路3.2万公里，全省高速公路基本成网、高速铁路基本成环；“一件事一次办”改革经验在全国推广，19项工作受到国务院真抓实干督查激励。

“党的领导是前提，维护核心是根本，实事求是基础，改革开放是关键。”毛伟明说，“过去一年，我们开局就加速、起步就起势，始终牢记习近平总书记嘱托，狠抓创造性落实，努力保持向上向好势头，力求开局精彩、全程出彩；我们全面发力、精准施策，以日保月、以月保季、以季保年，力求以一域之光为全局添彩；我们众志成城、群策群力，画最大同心圆、求最大公约数、聚最大向心力，战疫情、抗洪涝、稳煤电、夺丰收、庆华诞，向党和人民交出了满意答卷。”

赋予“稳进高新”新内涵

“今年将召开党的二十大，做好全年工作意义重大。”毛伟明说，在世纪疫情冲击下，外部环境更趋复杂和不确定，我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但长期向好的基本面没有改变，并依然保持强大的韧性，这为我省稳住经济基本盘创造了基础和条件。

毛伟明提出2022年工作的总体要求和主要预期目标。如何完成全年预期目标？“稳”“进”“高”“新”仍是今年的关键字，但在去年的基础上，这四个字被赋予了新的内涵。“稳”始终排第一位，去年稳住了向上向好发展态势，报告要求今年更侧重“经济平稳健康运行”。在去年找准“进”的方向基础上，报告要求今年保持态势，要“持续推进转型升级、提质增效”。“三高四新”从去年的“战略”上升为“战略定位和使命任务”。报告提出了要实现“全面激发创新创造创业活力，

奋力推进现代化新湖南建设，努力走在中部崛起前列”的“新”作为。

报告为实现目标，谋大局，划出了今年的工作重点：持续推动经济稳定增长、全力培塑高质量发展新优势，全面深化改革开放、加快推进农业农村现代化、扎实推进区域协调发展、深化推进生态文明建设等九个方面。

扫描政府工作报告纸质版上的二维码，可以发现，报告列出的今年的“十大基础设施项目”，一半是今年开始投资建设的大项目，包括长赣高铁、耒宜高速扩容、洞庭湖区重点垸堤加固工程、多个重大能源工程、国家医学中心。“十大产业项目”中，制造业和实体经济是发展重点，如中联泵送智能装备基地、三一智联装备基地、邵阳特种玻璃。报告提出的“十大技术攻关项目”，多分布于能源、粮食、交通、信息技术等基础性领域，解决“卡脖子”技术难题。这些重点项目，必将带动我省产业的集聚和发展，为落实“三高四新”战略定位和使命任务支起了“四梁八柱”。

同时，报告根据湖南实际，精准定位，精准施策，为产业行业发展精心绘制蓝图。例如，报告提出，畅通产业链供应链循环，全面实施“链长制”，分行业编制产业链全景图、现状图和技术创新路线图，“一业一策”精准引导、服务重点领域和产业发展，体现了精准服务的理念。又如，报告提出支持长沙建设国际消费中心城市，打造一批“夜间经济”地标和商旅文融合“打卡地”。长沙是“网红”城市，消费活跃度高，“夜间经济”繁荣，文创产业近年发展迅猛，建设国际消费中心城市，是对省会长沙发展的精准定位之一。

当今时代，数字技术、数字经济是新一轮国际竞争重点领域。党的十八大以来，发展数字经济上升为国家战略。在去年的基础上，报告再次提出“提升数字驱动力”，并明确提出了“完善数字基础设施”，体现了“要想富，先修路”的思路；优化算力算法和大数据中心布局，升级改造国家超算长沙中心，加快推进国家级互联网骨干直联点建设，推进国家区块链创新应用试点，打造全国先进绿色算力枢纽。加快5G网络和IPv6规模化部署，新建5G基站2.5万个。

“这是一个务实、精彩的工作报告，思路清晰、目标明确、措施有力，体现了高度的政治站位、精准的发展思路、务实的工作作风和深厚的为民情怀。”曹志强代表说，“稳进高新”，让人倍感振奋、备受鼓舞、倍增信心，吹响了新的号角。

让发展更有温度，民生更有质感

“民生无小事，枝叶总关情。我们要心系千家万户，情牵百姓忧乐，让发展更有温度，民生更有质感。”毛伟明说。



省人大代表认真听取政府工作报告。

报告显示，2021年，全力解决群众“急难愁盼”问题，湖南硕果累累。如，全省民生支出占比高达70%，其中通过压减盘活省直部门资金达78亿元；巩固脱贫成果，消除返贫致贫风险8.8万户22.3万人；通过稳定和扩大就业，城镇新增就业75.3万人，新增农村劳动力转移就业44.4万人……

政府工作报告提到：“在继续办好增加公办幼儿园学位等十方面实事基础上，新办十件重点民生实事。”1月12日，湖南省统计局发布数据显示，截至2021年底，全省20件重点民生实事全面或超额完成，民生数字全部兑现。如累计建成101所芙蓉学校（原定100所），增加公办幼儿园学位13.5万个（原定10万个），实现城镇新增就业75.3万人（原定70万人），完成政府补贴性职业技能培训156.2万次（原定55万次），等等。一项项民生实事落地，一件件民生实事直达群众心里，人民群众收获了实实在在的获得感、幸福感和安全感。

今年，同样可以看到政府工作报告字里行间的“民生视角”，透露出民生的温暖，如：稳中求进、促进经济平稳健康运行，突出抓好脱贫人口稳岗就业，强化农村供水保障，推进保障性住房建设，落实保障农民工工资支付长效机制，增加公办义务教育学位，落实“双减”政策、规范校外培训，提高公共文化服务效能，提高城乡居民医保财政补助标准，提高困难群众最低生活保障水平，等等。报告中再次列出十大重点民生实事，包括增加公办义务教育学位、职业教育楚怡行动、特殊群体健康保障、农村水源保障及灌溉能力提升等，并承诺：坚持一件事、一个方案、一套班子、一抓到底，竭尽全力办好。

这些与群众日常生活息息相关的“急难愁盼”问题被写进政府工作报告，诠释着“人民至上”的坚定追求，让民生清单变成幸福账单。“‘双减’政策对于孩子来说，是减量不减质，更能促进学生全面发展，对于家长来说，更要学会全身心地陪伴孩子成长，加强对学习的反思。”看到“双减”政策被明确写入政府工作报告，家长胡先生感叹：“我们的政府工作报告，越来越接地气。我也随着孩子成长加深了自我成长的思考。”报告还采纳了一些网友的建议，如，加强师德师风建设、建设农产品冷链物流、异地就医直接结算、更多事项“一网通办”等都来自参与“我有‘金点子’——2022年省政府工作报告意见建议征集”活动的网友，反映了“原汁原味”的民情民意。

全面加强政府自身建设

“打铁必须自身硬。”毛伟明指出，站在现代化新湖南建设的历史起点，全省政府系统要坚持党的全面领导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，加强政府系统党的建设，推进法治政府建设，提高政府效能，改进工作作风，增强工作本领。

“惟有不懈奋斗，方能不负重托。”毛伟明说，站在现代化新湖南建设的历史起点，承担“三高四新”战略定位和使命任务，我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，牢记嘱托、不负使命，干在实处、走在前列，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

1月19日，大会采取电子表决的方式，通过了省十三届人大五次会议关于湖南省人民政府工作报告的决议。✎

奋力推进新时代湖南人大工作高质量发展

■ 何平地

1月26日，省委书记、省人大常委会主任张庆伟在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上强调：“更加坚定地推进全过程人民民主，不断提升全省人大工作质量和水平，为建设现代化新湖南提供有力法治保障和根本政治制度支撑。”

1月18日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大五次会议上作常委会工作报告（以下简称报告）时指出：“紧紧围绕‘三高四新’战略定位和使命任务，高质量做好立法、监督、代表等工作。”

毫不动摇坚持党的全面领导

刘莲玉在报告中指出，2021年，在省委坚强领导下，省人大常委会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央重大决策部署和省委工作要求，切实履行宪法法律赋予的各项职权，突出抓了四项重点工作：运用法治方式推动和保障习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神落实落地；着力抓好中央人大工作会议和省第十二次党代会精神贯彻落实；深入开展党史学习教育；依法指导市县乡人大换届选举工作。认真落实中共湖南省委对人大工作的指示要求，在全省各级人大和五级人大代表中积极开展“我为党代会建言献策”活动。及时向省委汇报贯彻落实中央人大工作会议精神的建议措施，代省委起草《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》。在全国地方立法工作座谈会上，湖南省就制定红色资源保护和利用条例作经验交流。今年，省人大常委会党组署名文章《湖南省人大常委会牢记习近平总书记殷嘱托 用法治的力量守护好长株潭生态绿心》得到全国人大常委会领导批示肯定，并在全国人大常委会办公厅重要内刊发表。湖南省在全国人大环境与资源保护工作交流会上作典型发言。

在审议报告时，吴桂英、曹慧泉、曹普华代表认为，报告充分体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分彰显省人大常委会在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥的重要职能作用和成为“四个机关”的良好形象。

“踏上新的赶考之路，我们深感责任重大、使命崇高。”刘莲玉强调，新的一年，常委会要深刻领会“两个确立”的决定性意义，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。必



省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省十三届人大五次会议上作常委会工作报告。摄影/周洁

须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，必须坚持党对人大工作的全面领导，必须坚持以人民为中心，着力推进新时代地方人大工作高质量发展。

发展和完善全过程人民民主

“发挥好人民代表大会制度在实现全过程人民民主中的重要制度载体作用，探索发展全过程人民民主在湖南的新路径新方式。”刘莲玉在报告中强调。

报告指出，今年，省人大常委会要加强人大协商，完善人大民主民意表达平台和载体，发挥基层立法联系点、代表联系群众工作平台、代表专业小组和专家库作

用，做好立法项目和年度监督工作项目征集、法规草案公开征求意见、立法评估等工作。广泛听取各方意见建议，作出关于加强打击电信网络诈骗犯罪工作等决议。优化任免工作程序，加强对常委会任命人员的工作监督，畅通人大监督和党内监督、监察监督、司法监督、社会监督的联系，强化监督成果运用。拓展代表政治参与的广度和深度。

坚定不移推进高质量立法

“坚定不移推进地方立法工作再上新台阶。”刘莲玉在报告中指出，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，注重以“小切口”立法解决实际问题，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

报告指出，今年，省人大常委会要全面梳理本届内立法工作情况，确保本届立法规划圆满完成。集中力量做好省委确定的重大立法事项，聚焦高质量发展，制定乡村振兴促进条例、地方金融监督管理条例、通用航空管理条例等。回应人民群众期盼，制定工会劳动法律监督条例、职业病防治若干规定、社会信用条例，修订安全生产条例。紧扣加快建设美丽湖南，修正实施固体废物污染环境防治法办法。围绕提升人大工作质量，制定预算审查监督条例，修订规范性文件备案审查条例。开展数字经济、个人信息保护、“一件事一次办”、优化营商环境、未成年人保护和预防未成年人犯罪、街道人大工作等立法调研，适时启动相关立法，做到立法决策更好服务和保障改革发展决策。加强立法统筹，整合立法资源，彰显地方立法的湖南特色与担当。

在审议报告时，朱法栋代表建议，省人大常委会要加强对市州地方立法工作的指导，加强“小快灵”“小切口”立法，确保以高质量立法保障和促进地方经济社会高质量发展。

增强监督刚性和实效

“聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，加强和改进监督工作，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。”报告就监督工作提出明确要求。

今年，省人大常委会围绕完成好党中央赋予地方人大的重大任务，将开展环境保护执法检查，听取审议国有资产管理情况报告并组织专题询问，加强政府债务审查监督，听取审议省级预算执行和审计查出问题整改情况报告并进行满意度测评，突出支出预算和政策审查监督。围绕推动高质量发展，听取审议科技进步、油茶产业发展情况报告，开展旅游法律法规执法检查。围绕促进民生社会事业进步，听取审议义务教育“双减”、残疾人保障工作情况报告，开展母婴保健、消费者权益保护执法检查，并对母婴保健工作进

行专题询问。围绕法治湖南建设，听取审议适用认罪认罚从宽、监狱工作、备案审查情况报告，推动市州探索开展员额“两官”履职评议工作。加强跟踪监督，对安全生产、打击电信网络诈骗犯罪等交办的问题一抓到底、久久为功。

充分发挥人大代表作用

2021年，省人大常委会牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，出台实施意见，制定9个方面23条具体措施。全体在职省级领导干部代表积极参加“学党史作表率，为群众办实事”代表小组主题活动。开展五级人大代表“联系群众办实事”活动，推动解决近6万个民生问题，帮助落实资金物资4.4亿元。在全国人大第四次深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上，省人大常委会就此作了交流发言。

今年，省人大常委会将不断丰富人大代表联系群众的内容和形式，探索开展人大代表向12345政务服务便民热线反映社情民意工作，深化领导干部代表参加所在代表小组活动，推进各级党委和“一府一委两院”领导班子成员以及部门主要负责人联系人大代表工作。出台基层民生实事人大代表票决制指导意见。将专门委员会联系基层立法联系点、发挥专业代表小组作用情况，纳入向代表大会报告年度总结内容。按照“内容高质量、办理高质量”要求，健全代表提出议案建议前的沟通协调机制，纵深推进代表建议“大督办”，推动常委会主任会议成员全员参与督办、省人民政府领导全员领办建议，完善建议办理考核评价激励措施。开展届内代表建议办理“回头看”，并对代表建议办理工作进行专题询问。

强化“四个机关”建设

2021年，省人大常委会注重提高依法履职能力和水平。加强人大专题调研，一批成果得到全国人大和省委、省政府主要领导批示肯定。纵深推进“大学习、真调研、严管理”，开展“三为四树八创”活动，提升常委会及机关工作效能；加强各级人大协调联动，全省人大工作整体实效得到明显增强。今年，省人大常委会坚持把党的政治建设摆在首位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、地方国家权力机关、工作机关、代表机关。

“新时代新征程呼唤新作为，新使命新任务激发新担当。”刘莲玉说，要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，高举旗帜、牢记使命，埋头苦干、勇毅前行，用奋斗书写新时代地方人大工作新荣光，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。■

审查发力，管好人民的“钱袋子”

肖湘



省人大代表认真审查计划、预算草案。 摄影/蒋海洋

政府预算不仅体现国家的战略和政策，反映政府的活动范围和方向，而且关系国民经济和社会各项事业的发展，是上关国计、下关民生的国家“账本”。

据观察，今年我省人大会议预算审查有新变化，在创新监督方式、增强监督实效等方面进行了一系列有益探索。

“一本书”“一张网”，人大代表审查预算有“神器”

1月17日，是省十三届人大五次会议开幕的日子。细心的人大代表注意到，今年拿到手的预算解读资料，较往年相比多了一本图文并茂的工具书——这是省人大财经委、常委会预算工委送给代表们的一份“见面礼”。

预算草案专业性很强，人大代表“看不懂”怎么办？会期太短、内容丰富，预算报告“不会审”怎么办？针对人大代表普遍反映的“看不懂、不会审”的问题，省人大财经委、常委会预算工委立足“人大视角、法治思维”，系统梳理了人大预算审查监督、国有资产管理情况监督、审计查出问题整改监督基础知识、法律法规和政策文件，与湖南省人大预算监督研究基地共同编写了《人大预算审查监督指南》（以下简称指南）一书。全书分为怎么看、怎么审、怎么督三篇，梳理了法

律法规共260部，将基础知识、审查点和监督点用图形化的形式直观展示，简明扼要、通俗易懂，是人大代表依法履职的工具书。

“习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。我们编写指南，通过对法律法规和湖南省地方性法规的梳理，使代表在审查的过程中做到‘看有罗盘、审有准星、督有章法’。”省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌介绍。

省人大代表许光说：“指南图文并茂，让非专业的代表也能看得懂，借助指南我们可以更好地对政府预算进行审查。”省人大代表何丽华表示，预算审查专业性、政策性非常强，对于不从事财政预算相关工作的代表来讲，要看懂弄明白难度很大，指南形式新颖，阅读起来轻松好懂，是人大代表开展预算审查监督的好帮手。此外，不少外省人大系统的同志闻讯，纷纷为湖南的创新举措点赞，打听指南的征订渠道。

除了“一本书”，省人大财经委、常委会预算工委还首次推出“一张网”，代表审查2022年预算草案和预算报告时，再也不用翻查厚厚的资料，只需打开手机App就能快速查询。App中设置有审查指南、预算审查、审查资料、知识库四个子模块。在“审查指南”

里，代表可以看到预算审查职权、预算审查知识、一图懂预算、预算审查点。人民的“钱袋子”管得怎么样？钱都花在哪儿？点击“预算审查”模块，这一连串的问题都可以轻松破解。App里呈现了近四年的核心数据，同时提供了“图形分析”功能，通过直观的饼状图、柱状图等图形图表，把枯燥难懂、分散独立的各类预算数字形象鲜活地呈现给代表，让其轻松看懂预算收支结构、变动。

“这个App把复杂难懂的预算数据更生动形象地展现出来，让我们能够在短时间内看清楚、审明白。”省人大代表蒋政华说。

同时，省人大财经委、常委会预算工委今年首次将定量审查点和部分定性审查点通过湖南省人大预算联网监督系统进行智能化审查。审查结果能直观了解重点支出是否在预算草案科目中得到了保障、预备费安排是否符合预算法的规定等等。

“一本书”“一张网”真正提高了人大预算审查监督工作的质量和效果。这两项创新举措得到参会代表的一致好评，并被湖南卫视推介报道。

民主参与，提高人大预算初审含金量

让人大代表参与下年度的预算编制审查，既能够广开言路、集思广益，体现全过程人民民主，又能够督促政府把钱用在刀刃上。近年来，审查监督预算一个很大的变化是不再纠结于具体数据，而是更关注预算安排体现和落实党中央重大方针政策和决策部署情况。

省人大会议召开之前，为做好预算初审工作，省人大财经委、常委会预算工委聚焦人民群众关心的教育、医疗、农业等民生领域，围绕推动“三高四新”战略实施，有针对性地听取财政、发改、农业、工信等12个部门关于贯彻落实国家法律法规、中央和省委重大会议和决策部署情况的汇报。此外，还邀请部分预算审查联系代表、专家顾问以及省人大有关专门委员会负责人参加会议，共同对2021年预算执行情况和2022年省级预算草案进行初步审查。

在初审会议上，代表和专家顾问提出了很多宝贵的意见和建议。在充分吸纳代表意见的基础上，省人大财经委、常委会预算工委形成了初步审查意见，并将意见转交省财政厅研究处理。对此，省财政厅高度重视，根据初审意见完善了预算报告和草案。

初审与编制形成了互动，初审意见在预算报告和预算草案中得到充分体现，预算草案质量明显提升，预算报告的可读性也大大增强。草案对与执行数、预算数相比变动较大的科目，专门说明原因；持续优化报表设置，在反映收支总量的基础上，更加突出反映收支结构，政府预算草案表格由2016年的27张增加

到2022年的54张。

久久为功，切实履行“为民理财”庄严承诺

1月17日，《湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告》出炉，引起人大代表的高度关注。

报告显示，2021年全省一般公共预算地方收入3250.7亿元，同比增长8%，实现“量质齐升”。

省人大财经委主任委员张亦贤认为，预算报告贯彻落实党中央重大方针政策，贯彻落实省第十二次党代会和省委经济工作会议部署，按照积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的要求，统筹兼顾，突出重点，确保重点支出力度不减、效果不打折扣，前景令人振奋。

代表们在审查中普遍认为，预算报告突出服务中央和省委、省政府重大战略，推动“三个高地”建设，保障乡村振兴战略实施，支持绿色低碳发展；助力市场主体“纾困增效”，支持基础设施建设适度超前，稳投资、补短板；突出保障和改善民生，促进共同富裕，切实增强老百姓的获得感、幸福感，让人充满期待。

“三个高地”、乡村振兴、共同富裕、教育、医疗……这是代表们热议的关键词。段宜虎代表建议，要大力发展职业教育，为“双减”创造良好环境。湛灿灿代表说：“从预算报告来看，政府加大对乡村振兴的投入，将更好保障渔民上岸转产。”

在审查中，不少代表也提出一些加强预算管理的意见和建议。比如，有代表反映，基层财政困难，可用财力不足且存在资金沉淀闲置；财政资金使用绩效不高，专项资金分配散小乱，“撒胡椒面”的现象仍存在；有的地方专项债券项目储备不实，债务风险隐患不容忽视。

民之所盼，我必行之。人大看紧政府“钱袋子”，是对每一位纳税人的庄严承诺。首次召开的中央人大工作会议为做好新时期人大预算审查监督工作指明了方向、提供了路径。省委书记、省人大常委会主任张庆伟在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上要求，要统筹运用法定监督方式，在“三个监督”上精准发力，推进预算审查、国有资产管理、地方政府债务等重点领域监督规范化制度化发展。

省人大财经委、常委会预算工委将在“三个监督”上精准发力，看好人民的“钱袋子”。在预算审查监督上，扎实开展财政支出预算的审查监督，保障中央、省委重大决策部署和法律法规落地见效；在政府债务审查监督上，突出全口径审查、全过程监督，推动防范化解地方政府债务风险；在绩效监督上，选取专项资金跟踪问效，督促把每一分财政资金用在刀刃上；在代表主体作用发挥上，加强对人大代表的专业培训，着重加强代表“懂预算、会审查”履职能力建设。■

努力让人民群众感受到公平正义

本刊记者 陈柳



省高级人民法院院长田立文作省高级人民法院工作报告。



省人民检察院检察长叶晓颖作省人民检察院工作报告。摄影/周洁

1月18日下午，省十三届人大五次会议在省人民会堂举行第二次全体会议。会议听取了省高级人民法院院长田立文作的省高级人民法院工作报告，省人民检察院检察长叶晓颖作的省人民检察院工作报告。

“忠诚履职，奋楫笃行，坚定信念，铸牢忠诚政治品格……书写了湖南法院工作新画卷。”田立文在报告中说，2021年，全省法院开展政治学习2550场，组织红色教育活动722场；新收案件120.2万件、结案116.5万件，结收比位居全国法院第4位，法官年人均结案221件；诉源治理、刑事、行政、环资审判等10项工作在全国法院会议作经验发言；队伍面貌焕然一新，全国教整办7次、最高人民法院23次推介省法院经验做法。田立文表示，2022年，全省法院将围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，开展“队伍教育整顿巩固年”活动，推动审判执行工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化新湖南提供更好的司法服务和法律保障。

“筑牢政治忠诚、解决执法司法突出问题、查办司法工作人员相关职务犯罪、增进民生福祉、接受监督制约……”叶晓颖在报告中说，过去一年，全省检察工作在党史学习教育和政法队伍教育整顿的洗礼中得到加强和改进。省人民检察院获评全国脱贫攻坚先进集体、全国检察机关扫黑除恶专项斗争先进单位等称号，查办司法工作人员相关职务犯罪、企业合规改革等11项重点工作得到省委和最高人民检察院充分肯定。违规“减假暂”顽疾整治、案件评查等经验做法被全国教整办和最高人民检察院推介。叶晓颖表示，2022年，全省检察

机关将依法履行职责使命，推动新时代湖南检察工作干在实处、走在前列，为全面建设社会主义现代化新湖南提供坚强法治保障。

“‘两院’报告通篇贯穿习近平法治思想，政治站位高、法治成色足、工作措施实、民生温度暖”“两个报告案例详实、数据丰富，总结成绩客观公正，分析问题深入透彻”“‘两院’报告思路清晰、导向明确、举措有力，充分彰显了司法为民、公正司法的理念”……1月18日下午、19日上午，省人大代表分组审议省“两院”工作报告时，对省“两院”工作取得的成绩给予了充分肯定。代表们认为，过去一年，省“两院”坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行以人民为中心的发展思想，忠实履行宪法法律赋予的职责，始终把各项工作放到经济社会发展大局中谋划，为建设更高水平的平安湖南、法治湖南做了大量卓有成效的工作，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，有效维护了司法公正，符合人民群众的新期待、时代的新要求。

审议中，代表们建议，“两院”要加强诉源治理，解决“案多人少”等问题；完善体制机制，深化认罪认罚从宽制度适用，实现公正高效司法；更加专注发挥人民法庭参与基层社会治理的作用，进一步探索专业化、综合性法庭设置；巩固政法队伍教育整顿成果，建立常态化制度；加大智慧法院建设力度，增加网上诉讼和庭审的力度，使在线诉讼服务和庭审常态化；以案释法，加大普法宣传力度，提高群众的法律意识；加大对案件的执行力度，提升执行效率，维护法律权威。■

土地管理立法： “像保护大熊猫一样保护耕地”

■ 丁虹波



省十三届人大五次会议听取省人大常委会副主任周农作的关于《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法（草案）》的说明。

摄影 / 刘青霞

冬日的长沙，暖流激荡。

1月19日，省十三届人大五次会议高票通过《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》（以下简称实施办法），于3月1日起施行。这是2001年来省人民代表大会会议再次审议地方性法规草案。这部实施办法的出台，必将推动我省土地管理工作在新的征程上直挂云帆，破浪前行。

提高政治站位 充分认识立法的重大意义

土地是民生之本，发展之基。习近平总书记高度重视土地管理、耕地保护工作，十八大以来，对耕地保护工作多次作出指示批示，强调要“像保护大熊猫一样保护耕地”。特别是2020年9月16日至18日习近平总书记在湖南省考察时强调，湖南省要扛稳粮食安全的重任，稳步提升粮食产能，全面压实耕地保护责任，推进高标准农田建设，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。

近年来，省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述，坚持最严格耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，有序推进空间规划体系建设，保障合理建设用地需求，推

进土地资源节约集约利用，全面推进自然资源法治建设，土地管理工作取得明显成效。但也还存在耕地保护总体形势较为严峻、农村乱占耕地建房屡禁不止、耕地“非农化”“非粮化”问题仍然存在、土地利用率和产出率偏低、土地征收程序有待规范、被征地农民合法权益被侵害时有发生等困难和问题，亟须通过立法推动解决。2019年8月十三届全国人大常委会第十二次会议修改通过的土地管理法、2021年4月国务院常务会议修改通过的土地管理法实施条例对耕地保护、土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等方面进行了改革与完善。我省现行法规是二十多年前制定的，已经明显滞后。为贯彻落实习近平总书记关于土地管理、耕地保护的重要指示批示精神和党中央、国务院关于土地管理的决策部署，总结近年来我省土地管理工作的成功经验，巩固土地管理改革创新成果，根据土地管理法律、行政法规，出台新的实施办法十分必要。

积极担当作为 不断提高立法工作质效

习近平总书记指出，“人民群众对立法的期盼，已

经不是有没有，而是好不好、管不管用、能不能解决实际问题”。这对加强和改进地方立法工作提出了新的更高要求。在土地管理立法实践中，省人大常委会积极担当作为，不断提高立法工作质量和效率。

坚持党的领导，做到“两个维护”。习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“要加强党对立法工作的集中统一领导”。我省的土地管理立法工作，始终坚持党的领导。2021年初，省委将土地管理立法确定为2021年度重点立法项目。10月，经省人大常委会党组会议研究并报省委同意，决定将实施办法草案提请省十三届人大五次会议审议通过。此后，省委多次听取省人大常委会党组关于实施办法草案有关问题的汇报。我省的土地管理立法从立项、修改再到审议，高扬党领导立法的旗帜，是一次党加强对立法工作领导的生动实践。

坚持人民至上，践行全过程人民民主。全过程人民民主最广泛、最深厚的基础在人民。“法不察民之情而立之，则不成。”在实施办法审议和修改过程中，省人大常委会始终坚持以人民为中心，问政于民、问需于民、问计于民。一方面，充分发挥人大代表的立法主体作用。常委会会议每次审议办法草案，均安排相关人大代表列席会议。省人大常委会负责同志带队赴市州开展立法调研、组织部分省人大常委会组成人员视察调研土地管理工作，召开专家论证会，均专门邀请省人大代表参加，当面听取修改意见。省人大常委会法工委将办法草案文本寄送750余名省人大代表征求意见、建议，并组织代表开展集中研读讨论，对先后两次征集到的571条意见、建议“建档立卡”，逐条进行认真研究。另一方面，充分征求社会各方面的意见、建议。在召开多形式、多层次座谈会、论证会的同时，充分利用湖南人大网和“立法直通车”专栏等，及时公布办法草案，不断拓宽公众参与立法渠道，让广大人民群众的意见、建议成为高质量立法的“源头活水”。

坚持真抓实干，发扬艰苦奋斗精神。习近平总书记说：“奋斗不只是响亮的口号，而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。”“伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。”省十三届人大五次会议审议通过实施办法，时间紧、任务重、要求高，而且法规涉及面广、专业性强，极具挑战性。在常委会党组的坚强领导下，我们发扬共产党员顽强拼搏精神，保持“在一线、在路上、在状态”的精气神，连续几个月日夜奋战，保证了法规顺利通过。中秋节假期万家团圆，室外热浪袭人，我们在办公室里撸起袖子加油干，起草讲话材料，布置会场；为充分研究吸纳省人大代表提出的每一条意见、建议，连续多日满负荷改稿；常委会会议期间忙于改

稿，连吃饭的时间都没有；在法规草案即将表决前夕，对每一稿进行反复修改、多次校对，克服代表大会会期短、程序多、打字室排版乱码等诸多困难；省人民代表大会会议期间十楼那一抹连续几晚不曾熄灭的灯光……这一幕幕至今记忆犹新。

突出问题导向 提升土地管理法治化水平

开展地方立法工作，必须立足基本省情，坚持以问题为导向，从实际出发，深入调查研究，把握客观规律，真正使制定的地方性法规立得住、行得通、真管用。土地管理立法聚焦湖南土地管理“最盼、最急、最忧”的热点难点问题，通过立法规范、引导和促进，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供土地资源支撑。

坚决贯彻执行基本国策，科学规划。实施办法坚持规划先行，强化空间规划意识；同时，考虑到全国人大常委会正在制定国土空间规划法，“多规合一”改革正在推进，避免出现与今后出台的上位法不一致的情况。

严防死守耕地保护红线，严格规范。针对我省耕地保护工作中耕地“非农化”“非粮化”、农村乱占耕地建房等突出问题，实施办法重点从三个方面加强耕地保护：一是明确政府耕地保护责任，突出耕地质量的保护和提升，对永久基本农田实行特殊保护；二是明确占补平衡要求，特别是遏制农村乱占耕地建房，强化县级人民政府、农村集体经济组织承担农村建房占用耕地的占补平衡责任；三是全面压实耕地保护责任，明确土地开垦整理验收、土地复垦、耕作层土壤再利用、耕地保护补偿和奖励机制、设施农业用地管理、生态保护修复等措施。

规范农用地转用和土地征收，加强管理。实施办法进一步细化农用地转用的审批主体和审批程序，明晰政府与土地征收实施机构在土地征收中的职责，完善了征收程序；细化被征地农民社会保障规定，保护失地农民的合法权益。

严格建设用地使用与管理，明晰权责。实施办法着重从三个方面加强规范：一是建立并细化统一地价体系、土地评估、土地储备、建设用地供应、土地使用权出让等制度；二是总结我省处置闲置土地的工作经验，增加闲置土地管理措施，明确土地闲置费征收标准的制定主体；三是规范集体建设用地审批。

乘势而上千帆竞，策马扬鞭正当时。一条条制度性条款的增加，为土地管理增添了一份份法制的力量。这种力量，必将随着实施办法的出台，特别是法规的贯彻实施，更加有利于保护人民群众的合法用地权益，更加有利于贯彻十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的基本国策，更加有利于推进自然资源治理体系和治理能力现代化，最终汇就依法治土的美好图景。▲

代表通道：通达民心，道出自信

本刊记者 蒋海洋



省人大代表钟志鹏、刘素月、高靖生（从左到右）走上“代表通道”接受媒体采访。

1月17日上午、18日下午，省十三届人大五次会议开启两场“代表通道”，来自不同领域的11位省人大代表走到台前，围绕打造先进制造业高地、助力乡村振兴、加快医疗建设、提升营商环境、关注青少年成长、加快“四个机关”建设等热点话题，亮出“好声音”，回应社会关切，描摹了代表履职尽责的群像。

为高质量发展奏出“最强音”

“我们在全省率先探索‘支部建在产业链上’的做法，目前，产业链党支部覆盖企业500多家。”省人大代表、长沙雨花区委书记刘素月在回答记者提问时表示，雨花区坚持创新驱动，在政务、金融、科研、人才等方面出台了一系列帮扶政策，推动制造业企业做大做强，2021年全区技术合同交易额达到160亿元，位居湖南各县（市、区）第一。下一步，将力争在“十四五”中期建成千亿级园区；持续推动个转企、小升规、规改股、股上市；推动制造业企业进行数字化改造，打造数字经济新优势。

“最近，湖南成功获批国家中医药综合改革示范区，是近年来湖南加快推进中医药高质量发展的一个里程碑。”省人大代表、湖南正清制药集团股份有限公司董事长兼总裁吴飞驰说。依托正清集团，2020年，湖南特事特办、要事快办，促成刘良院士工作站落户湖南，省科技厅和怀化市给予资金支持。吴飞驰建议，设立湖南中医药发展院士论坛，用科学解释中医药；尽快启动创建国家中医药改革示范区、示范市；率先突破药、医、险不能有效联动这一症结，闯出有湖南特色的中医药高质量发展之路。

“营商环境越来越好了”

“感谢党和政府的支持，让企业渡过了难关。”说起2021年的一件事，省人大代表，省十三村食品有限公司总经理、民进岳阳市委副主委（兼）、临湘市工商联副主席（兼）李国武至今仍感动不已。2021年，受新冠肺炎疫情影响，他的公司遇到资金瓶颈，政府部门立即通过政府担保融

资平台，与银行部门协调，短短6天时间就发放500万元贷款，解决了其企业的燃眉之急。

在当地政府的大力支持下，李国武的企业探索走出一条绿色生态发展之路，厂区逐步打造成一个3A级景区的生态型果园式工厂，每年吸引全国各地20多万人参观，解决了附近400多名农民的就业问题。

“我1992年到怀化，30年，见证了湖南营商环境的变迁。湖南营商环境越来越好了。”吴飞驰对湖南营商环境赞不绝口。省人大代表，金杯电工股份有限公司副总裁、金杯电工衡阳电缆有限公司董事长谢良琼也深有同感。为支持民营企业人才队伍建设，省人社厅出台了《湖南省创新民营企业专业技术人才职称评审10条措施》，金杯电工充分把握政策机遇，加快专业队伍建设，2021年13人通过高级职称评审。

“在好的政策支持下，民营企业要心怀家国情怀，以产业报国、实业强国为己任，弘扬企业家精神，发挥民营企业体制机制灵活、创新能力强等优势，积极对标融入湖南‘三个高地’打造行动，不断增强自主

创新能力，加快数字化转型步伐。”谢良琼说。

为“乡村振兴”鼓与呼

2019年12月19日，清华大学乡村振兴工作站正式授牌落户慈利县。由清华学子设计开发的国家非物质文化遗产“慈利县板板龙灯”系列文创产品开始生产并投入使用。慈利县获得了“湖南省旅游扶贫示范县”荣誉称号。

在代表通道上，省人大代表，张家界市副市长、慈利县委书记高靖生谈起助力乡村振兴如数家珍。他表示，近年来，慈利县主动融入“锦绣潇湘”全域旅游品牌建设，形成资源优化、空间有序、产品丰富、产业发达的全域旅游发展新格局。2021年，慈利县实现旅游收入61.87亿元，接待游客618.44万人次。

“下一步，慈利县将探索‘旅游+’和‘+旅游’新产品，在推进全域旅游创建上实现新发展，加快文旅融合发展，推进张家界东线旅游提质升级。”高靖生信心满怀。

“医者，越是艰险越向前。”来自基层医疗战线的省人大代表、湘西自治州人民医院大内科主任兼血液内科主任宋奎向记者们讲述了2021年抗疫中最触动自己的故事，并对加强基层医院的公共卫生应急能力建设提出相关建议。他说：“最重要的是提高应急处置能力，加强县级医院应急人力资源建设。”

在乡村振兴中，教育功不可没。“我们希望城里的学校多关注关心关爱山区学校，实现城乡教育均衡发展，让山里的孩子感受到温暖，在同一片蓝天下快乐地、健康地成长。”省人大代表，娄底一中党委副书记、校长范彦江道出了基层群众的心声。

曾有一件事让范彦江耿耿于怀。3年前，他长途跋涉近3小时后，来到新化县奉家镇报木村小，发现这所半山腰上的村小和村部共用一栋两层楼的木板房，只有一个老师，19个孩子，孩子们的牙齿全是黑色的。当了解到孩子的牙齿是因为想爸妈哭闹，留守老人只能用糖果哄孩子而使其牙齿变黑时，他的心情十分沉重。回校后，他通过爱心捐助和爱心义卖活动，筹集了50多万元，将报木村小修葺一新。如今，这个学校有60多个孩子就读，两名老师任教，孩子们都快乐而认真地学习。

更好保护“少年的你”

2015年，湘西自治州在国内率先探索散居孤儿集中养育模式，逐步在八县市创办了集孤儿教育、生活照料、心理辅导、素质拓展、就业帮扶于一体的慈爱园。

“湘西集中养育了780名孤儿和事实无人抚养儿童，去年，第一批入园的孩子们开始实习、就业。”省人大代表、湘西自治州慈爱园园长张薇说起慈爱园就

满脸喜悦，“希望进一步提高孤儿和事实无人抚养儿童的基本生活保障标准和省级财政配比；进一步加强慈爱园的养育队伍建设，加强专业培训，最终实现从保障孤儿生存权到促进孤儿全面发展的跨越”。

省人大代表、湖南湘军麓和律师事务所执行主任钟志鹏一直关注青少年法治教育工作，认为要从小培养好他们的规则意识和法治习惯。通过近几年的法制宣传进校园等活动，他见证了青少年的法治意识有了很大的提升。他说：“少年兴则国兴，今后要持续加大对青少年法治教育的投入力度，把它作为实施公民法治素养提升行动的重要工作来抓。”

让工作更出彩

“我的身体虽然存在缺陷，但体育可以让生命无限精彩。”曾获得东京残奥会冠军的省人大代表、衡阳师范学院学生蒋芬芬现场分享奋斗经历，并为残疾人群体发声。

蒋芬芬接触体育运动，最开始是为了强身健体、康复治疗。偶然的一次机会，她被湖南省残联选入田径队训练培养。在备战东京残奥会的那段时间里，她克服苦难、永不言弃，最终收获了胜利的喜悦。在东京残奥会上，她收获1金1银1铜，并在田径T37级女子组400米项目上打破亚洲纪录。

蒋芬芬一直关注盲人的安全便利出行问题。如今，我省的无障碍出行得到了较好的改善，蒋芬芬对此感到特别欣慰。

在谈到如何紧扣中央和省委人大工作会议精神，创造性地做好地方人大工作时，省人大代表、常德市人大常委会主任余怀民表示，将按照习近平总书记提出的“政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”的建设要求，踔厉奋发、笃行不怠，努力实现地方人大工作精彩开局和高质量发展。

“今年，常德市人大常委会将通过‘专题学习’‘专门讲解’‘专题研讨’‘专家授课’‘专栏解读’的方式，紧跟大局、紧扣职责、紧贴民生，确保中央和省委人大工作会议精神在沅澧大地落地落实、见行见效。”余怀民说。

从2018年十三届全国人大一次会议开启“代表通道”到广东、陕西、湖南、浙江等省人大会议纷纷“试水”，如今，人大会议开通“代表通道”已呈现常态化趋势。

本次省人大会议的两场“代表通道”采用现场直播方式，并通过LED户外屏、手机客户端、微信公众号等方式，第一时间将人大代表的声音传递到街头巷尾。

“‘代表通道’通达民心、道出自信，彰显了人大会议开放、透明的新气象，传递了湖南发展的自信与底气。”省人大监察和司法委主任委员龙朝阳说。☀

携手守护一江碧水

■ 杨洪涛

邵阳市人大常委会以区域协同立法探索资江流域生态环境保护协作治理的新途径新方式，用心谱写资江保护协同立法的邵阳篇章。

资江，是邵阳、娄底、益阳三市共同的母亲河，千百年来哺育着流域内千百万人民。

随着经济社会的发展，资江流域生态环境保护形势日趋严峻，水资源开发、利用和保护之间的多元利益冲突尤为激烈。上下游、左右岸的人民群众，越来越多地关注用水安全、资源保护、区域协作等问题，更加期待立法保护母亲河。

2020年以来，邵阳、娄底、益阳三市人大常委会积极贯彻习近平生态文明思想，率先以区域协同立法探索协作治理的新途径新方式，将习近平总书记“不搞大开发、共抓大保护”“守护好一江碧水”等系列指示要求转化为治理制度和践行举措。2021年12月3日，省十三届人大常委会第二十七次会议批准了《邵阳市资江保护条例》（以下简称条例）《娄底市资江保护条例》《益阳市资江保护条例》，自2022年3月1日起施行，为资江流域生态环境保护撑起了制度“保护伞”。

坚持命运共同体，携手融入长江经济带建设发展战略

党的十八大以来，党和国家确定了长江经济带发展战略“一轴两翼三极多点”的发展新格局，邵阳、娄底、益阳是湖南省长株潭城市群以外的重要支撑点，资江就是连接支撑点，也是推动湖南中部诸地融入长江经济带发展战略的重要黄金水道。立法保护资江就是保护湘中崛起的动脉，就是走生态优先、绿色发展之路。

协同立法期间，三市人大常委会广泛开展立法调研，先后在长沙、吉首、城步、益阳、新化等地多次召开会议，协调确立了资源保护、水污染防治、绿色发展、跨区域协作保护等立法着力点，把重点放在坚持命运共同体的理念、推动沿线城市融入长江经济带建设发展战略上。

邵阳市人大常委会党组书记、主任周迎春指出，习近平总书记对湖南经济发展提出了“三高四新”的



2021年7月1日，邵阳市人大常委会立法调研组在邵阳县双江口（夫夷水和赧水交汇处）视察调研资江水环境状况。

战略定位和使命任务，长江经济带建设发展战略明确了内河经济带、协调发展带、对外开放带和先行示范带四个定位，邵阳、娄底、益阳三市肩负着融入长江经济带建设发展战略的共同历史使命，这是对本次协同立法提出的目标要求。

贯彻新发展理念，首先就是要坚持绿色发展，激发经济发展新引擎，走高质量发展的创新之路。过去那种吃资源饭、搞短平快的发展模式已经没有市场。条例贯彻创新驱动原则和供给侧改革要求，设置“绿色发展”专章，对产业布局、绿色工业发展、城乡融合发展、恢复航运及水运基础设施建设、历史文化保护、绿色低碳生活等进行规范，以此推动资江流域经济社会绿色发展和高质量发展。

断航是资江流域经济社会发展的重要短板，直接影响沿线城市融入长江经济带建设发展战略。时任邵阳市人大农业委员会主任委员罗早林说，历史上的资江是通航的，而且是省内重要航道，宝庆物产通过资

江通江达海，在武汉至今还保留着宝庆码头，这是历史的见证。而事实上，大部分河段处于断航状态，切断了资江沿线城市发展的水上通道。

邵阳、娄底、益阳三市人大常委会从贯彻新发展理念、打通融入长江经济带建设发展战略黄金水道的角度，协调创设共性条款，规定“流域内县级以上人民政府应当按照国家、省关于加强长江流域综合立体交通体系建设的规划要求，推动航道恢复和航道升级改造，完善港口、航道等水运基础设施，实现水陆有机衔接、江海直达联运，提升资江干流及主要支流的航运能力”“在资江干流新建、改建、扩建水利水电等工程应当建设五百吨级以上通航设施”。

自此，资江流域沿线城市融入长江经济带建设发展战略有了新的法规供给，必将在增速、提质上取得新的成效。

贯彻新发展理念，把修复资江生态环境摆在压倒性位置

习近平总书记强调，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，不搞大开发、共抓大保护。在审议修改条例草案的过程中，邵阳市人大常委会紧密结合资源大市、农业大市和上游区域的实际，以最严格的手段保护流域内的各种资源，把重心放在水资源保护、水源涵养和水土保持、湿地和林地保护、保持生物多样性等重点问题上。

近年来，邵阳市人民政府按照国家、省的部署要求，全力打好蓝天、碧水、净土三大攻坚战，淘汰或取缔落后产能企业429家，关停和治理“散乱污”企业56家，对13家沿江化工企业进行风险评估并限期搬迁2家，资江流域采砂、龙山河锑超标、尾矿库污染、城市黑臭水体等突出环境问题得到有效整改，资江流域生态环境总体形势向好，以地方立法的形式固化这些成功经验和治理成果，是人民群众十分关注和期盼的事情。

邵阳市人大常委会从资江流域长远发展的角度出发，对资江流域已建小水电工程，不符合生态保护要求的，给出了分类整改或者逐步退出的发展路径；设置了生态流量的相关规定，最大限度满足下游基本生态用水需求。

河道管理“四乱”一直是困扰资江流域生态环境修复与保护的难点问题。资江上游区域山高沟深、耕地面积少，违法占用河道的现象比较突出。条例对加强滩地沙洲和水域岸线管理、整治违法种植养殖，依法处理堤防、护堤等河道管理范围内的房屋以及其他建筑物、构筑物等问题作出了规制，运用河道确权划界、“一河一策”的成果，标识河道管理边界，实行严格的河道保护，推动资江流域河道管理迈入了科学化的轨道。

“保护资江，就是造福子孙后代，就是为实现中华

民族永续发展贡献邵阳力量。”天子湖国家湿地公园管理处负责人施五清说，湖区内人民群众关停养殖场后种上了经济作物，收入更多、生活水平更高，切身感受到了走绿色发展之路带来的变化和实惠。

共同谋划一盘棋，奏响资江保护立法协奏曲

“邵阳、娄底、益阳三市在省人大常委会的统一部署和指导下，同步调研、同步起草、同步审议、同步施行，奏响了协同立法的协奏曲，探索建立了跨区域协作保护‘六项机制’，这也是协同立法最突出的实践成果。”省人大常委会法工委立法指导处处长谢学说。

湖南师范大学法学院教授王彬辉认为，协同立法是指两个或者两个以上的立法主体按照各自的立法权限和程序，对跨行政区域或者法域的主体、行为、关系等调整对象分别制定地方性法规的活动。

“本次协同立法具备良好的协同基础，三市有共同的愿景规划、共同的利益诉求、共同的文化底蕴、共同的群众期盼。”时任邵阳市人大常委会副主任周乐彬说。

首次开展协同立法，本身就是一个探索研究的过程。立法之初，三市人大常委会就确定了立法调研协同、法规起草协同、矛盾调处协同、制度机制协同和立法后工作协同的总体思路，组建专班研究协同立法的理论和实践问题，为协同立法赢得了良好开局。

协同立法中，邵阳市人大常委会始终坚持问题导向，开门立法，赴一线察实情，到源头看现状，积极向基层群众取经求教，先后召开各类座谈会、论证会、征求意见会135个，发放3万余份调查问卷，查阅了40余部河流文献档案，走遍了资江流域305条支流、8个国家湿地公园、40余座大中型水库、3座大型水电站（其中1座在建）、12座拦河大坝、35个乡镇、200余个村（组），为搞好资江保护协同立法提供了第一手资料。

河道垃圾管理、非法垂钓查处问题一直是困扰上下游人民群众的突出问题。三市人大常委会法工委直面现实，达成共识，制定了上下游各自落实责任制，上游垃圾不得向下游排放，汛期联合打捞漂浮物，为打造最美河流、黄金水道贡献各自力量；按照统一行为规范、统一处罚标准的思路，落实湖南省人大常委会关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定，创设非法垂钓查处的法律责任。

守护好一江碧水，是绿色发展之需，人民群众所盼。《邵阳市资江保护条例》的制定和施行，对加强资江流域生态环境保护与修复，促进资源合理高效利用，推动资江流域高质量发展，实现人与自然和谐共生具有重大意义。条例施行后，将重点解决源头保护、水污染防治、河道管理、绿色发展、航道恢复等问题，把制度优势转化为治理效能，促进资江流域生态保护和高质量发展。■

知责思为 务实开拓

■ 高进平

石门县十七届人大常委会依法履职，有效监督，充分发挥代表主体作用，全面完成了既定的目标任务，为全县全面脱贫、建成小康社会作出了积极贡献。



2020年11月3日，石门县人大常委会组成人员视察关于加快石门茶叶产业转型升级的议案办理情况。

“县十七届人大常委会依法履职、积极作为、守正创新，使命担当在肩，用忠诚和实干书写了新时代人大工作创新促发展的新篇章。”2月27日，在石门县十八届人大二次会议上，县人大常委会主任张树国在常委会工作报告中回顾总结上一届县人大常委会工作。据统计，县十七届人大常委会届内共召开常委会会议46次，听取和审议专项工作报告51个，做出决议决定58项，对95项工作提出了审议意见，并交相关单位办理；召开主任会议47次，讨论研究了103项工作；开展执法检查5项、视察6项，专题调研31项；对36个单位进行了工作评议；任免国家机关工作人员180人次。

坚持把党的领导贯穿人大工作始终

石门县十七届人大常委会从实际出发，在推进重大事项决策民主化、科学化、法治化方面进行了积极探索和实践，重大事项决定权的行使程序进一步规范，内容范围进一步扩大，质量不断提高，为推动石门县民主法治建设和经济社会持续快速健康发展，发挥了积极促进作用。

围绕全县发展战略行权履职。听取和审议“十四五”规划纲要编制报告，建议县人民政府锁定“建设湖南省高质量发展样本县”目标，围绕建成“畅通、开放、美丽、幸福”新石门，明晰重点工作和重点任务，完善指标体系，统筹发展形势，量化目标任务，确保了各项重大规划紧密衔接、顺利实施。

围绕县委中心工作行权履职。一方面，全力助推脱贫攻坚工作。周明贵、龙西斌等县人大代表领衔提出的关于进一步加大全县脱贫攻坚力度的议案被县十七届人大二次会议确定为议案，该议案的办理落实为全县实现户脱贫、村出列、县摘帽的目标发挥了积极促进作用。同时，服从县委统一安排，常委会

县处级领导重点联系23个贫困村1128户3073人的脱贫攻坚工作。坚持群策群力、用心用情，扎实推进联系点村脱贫帮扶，充分彰显了人大作为与担当。各级人大代表积极开展结对帮扶，付出了真金白银，体现了人间真情，展示了高尚情怀。覃玉华、覃小洪、赵石良等5名人大代表主动担任名誉村主任，反哺故土，回报家乡群众。市人大代表黎静在三圣乡山羊冲村采取“公司+专业合作社+农户”的发展模式，引导群众脱贫致富，村民人均纯收入突破1万元。

另一方面，积极助推生态文明建设。县人大常委会每年听取和审议县人民政府年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告，同时还听取和审议关于环境保护行政执法工作的报告、壶瓶山国家级自然保护区生态保护工作报告，督促县人民政府加大联合执法力度，强化日常监管，严格行政审批，从源头上预防和减少了损害环境行为的发生。听取和审议关于养殖业发展工作情况的报告，提出了“加强品牌建设、强化风险意识、抓好污染治理”等审议意见。县人民政府积极调整产业布局，大力培育龙头企业，强化质量监管，“全国养殖业大县”的地位得到巩固和加强。聚焦

防范化解重大风险。听取和审议行政事业单位国有资产管理情况报告，为实现人大对国有资产管理的全覆盖、多维度监督奠定了基础。热忱服务招商引资，积极招引企业，帮助企业解决实际困难。从严从实抓好新冠肺炎疫情防控，全县涌现出了一批抗疫先进典型。

围绕相关法定事项行权履职。市人大常委会连续三年从依法履职、优质服务、文明执法和监督管理四个方面，对县发改局等36个政府工作部门和单位优化经济发展环境工作进行了广泛、深入的评议。测评结果向社会公示。三年来，市人大常委会共向政府部门交办问题、建议139条，这些问题大部分得到整改。

关注民生，依法履职

县十七届人大常委会通过抓好重大民生问题监督，开展全口径、全过程预算决算审查监督，强化法律监督等，加强民主法治建设，促进依法行政，弘扬公平正义，促进了全县政治、经济、文化、社会、生态快速健康发展。

市人大常委会积极回应群众关切，听取和审议了脱贫攻坚专项资金整合、全县山区农村小学教育发展、全县柑橘产业发展等专项工作报告，确保了国家行政权得到正确行使，推动了民生改善；听取和审议县人民政府关于县大中型水库移民后期扶持工作报告，提出审议意见。目前，库区经济发展、水库移民增收、生态环境改善、农村社会稳定的长效机制正在形成，实现了库区和移民安置区经济社会可持续发展。

为加强预算监督，市人大常委会听取和审议了县人民政府财政预算执行情况和财政部分预算调整草案的报告、财政年终结算方案和财政预算草案，并提出审议意见。针对县人大代表在县人大会议期间提出的审议意见，采用全面审查与重点解剖相结合的方式，对县财政局编制的县直单位的部门预算进行进一步审查，并提出审查意见，督促县人民政府认真研究处理，审查意见在该年度财政部分预算调整时得到落实，促进财政资金的使用更加反映民愿、合乎民意、贴近民生。制订预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的实施办法，建立预算审查联系代表制度和预算审查专家顾问制度，增强了预算审查的针对性、有效性。强力推进审计指出问题的整改。制定出台了关于建立和完善审计查出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见，坚持听取和审议审计工作报告，听取被审计部门关于审计指出问题整改落实情况的报告，建立整改销号台账，跟踪监督，并对整改落实情况进行满意度测评。建立整改台账，对账销号，限时办结，大大增强了预算的刚性约束。

此外，市人大常委会开展了食品安全法、环境保护法等法律的执法检查，积极办理群众来信来访，针

对“执行难”信访问题，常委会主任会议专题听取县人民法院办理信访交办件工作报告，督促县人民法院向“执行难”顽疾开刀，依托信息化手段，加大财产查控处置力度，全面提高执行到位率。深入开展“两官”履职评议，对4名法官、4名检察官公正办案、廉洁自律情况进行了评议，督促司法机关强化积案化解、形成部门合力、阳光公正执法。通过听取扫黑除恶专项斗争专项工作报告，为石门扫黑除恶专项斗争建言献策，推动了社会治安秩序持续好转。坚持主题引领、宣传造势，“农产品质量安全行”“农民健康行”“民族团结进步行动”持续开展，相关工作得到有力推进。

积极办理群众来信来访。县十七届人大常委会届内，常委会信访室共接待登记信访1165件1243人次。市人大常委会把信访工作列入重要工作日程，每月工作例会听取信访动态综合分析和当月信访办理情况，对信访工作做出部署安排。采取跟踪督办、重点联系督办、回访督办的方式，认真办理每一件信访案件，维护了群众利益，促进了社会稳定。

发挥人大代表主体作用

县十七届人大常委会始终坚持人大代表的主体地位，建立完善市人大常委会领导联系人大代表制度，组织活动，强化服务，加强保障，激发了代表履职活力。

市人大常委会组织全体县人大代表和人大工作者参加集中培训四次，组织市人大常委会组成人员、乡镇人大主席、副主席、人大专干赴复旦大学管理学院干部教育培训中心和湖南人大培训基地开展为期一周的培训，提升其履职能力。

市人大常委会不断规范代表履职管理，进一步深化“双联”制度，坚持“人大代表接待日”制度，加强了人大代表、市人大常委会与县人民政府之间的交流互动，有效解决了一些难点、热点问题；围绕工作重点，有计划地组织省、市、县三级人大代表小组活动；完善代表履职管理，将县乡人大代表向原选区选民述职工作列入人大工作考评办法，通过人大代表履职季报表，广泛收集代表履职信息，及时掌握履职动态，督促代表充分履职，人大工作在基层的影响力进一步提升。

同时，加大代表议案建议的督办力度。人大常委会对县十七届人大历次会议收到的841件代表议案和建议依法向县人民政府进行交办，对30件代表建议由主任会议重点督办，对代表表示不满意的建议，交县人民政府及相关部门二次办理，提高了建议提出问题的解决率。督促县人民政府认真办理关于进一步加大全县脱贫攻坚力度的议案、关于加强农村环境综合整治，打造宜居乡村的议案、关于促进全县柑橘产业发展的议案、关于加快石门茶叶产业转型升级的议案等，都收到了很好的效果。发

在推动建议办理中 诠释全过程人民民主

■ 彭传忠

衡阳市石鼓区人大常委会把推动代表建议落地落实作为诠释全过程人民民主的生动实践，建议办理工作取得了较好成效，连续5年代表建议办结率达99.7%，代表满意率达100%。



石鼓区人大常委会组织市区两级人大代表调研老旧小区改造工程。

近年来，衡阳市石鼓区人大常委会坚持领导督办代表建议制度，常委会领导每年每人从关乎人民群众最关心、最直接、最现实的代表建议中牵头领办1至2件进行重点督办，力促代表反映的一些重点、热点、难点问题能得到及时有效落实，建议办理取得了较好成效，连续5年代表建议办结率达99.7%，代表满意率达100%。同时，区人大常委会每年对优秀代表建议及代表建议办理工作先进单位等进行表彰，通过表彰活动挖掘先进典型、总结工作经验，进一步提升了代表的使命感荣誉感和承办单位的责任感，有力地推动建议办理落地生根结果。

社区生活更安心

“现在到处都有摄像头，我觉得睡觉都踏实些，不担心小偷进来，比较放心，防盗网都没必要装了。”辖

区群众对石鼓区打通为民服务“最后一公里”，实施“雪亮工程”建设赞不绝口。

2018年，在石鼓区四届人大三次会议上，区人大代表黄贤英提出关于在五一街道草桥社区安装治安视频监控系统的建议，石鼓区人民政府率先在全市实施社区“雪亮工程”，将草桥社区纳入全区“雪亮工程”项目，为社区安装56个摄像头，运行良好。同时，石鼓区人民政府“以点促面”启动全区社区“雪亮工程”，共投入3600万元，完成了全区城区所有交通十字路口，集贸市场及主要公共场所2100余个摄像头的安装，基本实现了视频监控全覆盖，打造了集治安防范、城建城管、社区治理等为一体的综合管理平台，让老百姓更有安全感，幸福指数进一步提升。石鼓区连续三年被评为全省综治工作先进单位，并荣获全省“平安县市区”称号。

如今，“雪亮工程”实现“物防”“人防”无缝对接，治安防控“全覆盖、无死角”。“雪亮工程”保民平安，助力城市管理“智能化”，为衡阳文明创建“一号工程”助力，让群众住得安心，生活更有安全感。“我觉得政府对民生实事越来越重视，老百姓生活越来越好，幸福指数也提高了！”黄贤英对自己提出的建议能够变为现实非常高兴，也对今后提出更多更好的建议更有信心。

老百姓买菜更省心

“改造后的农贸市场焕然一新，干净整洁，物品摆放、车辆停放井然有序，商品分类划行归市、布局合理，区域标志明显，摊位分布规范，购物环境基本接近超市。”石鼓区农贸市场改造工作赢得了众多市民的点赞。

在石鼓区四届人大三次会议上，区人大代表龙洪桥提出了关于北区农副产品市场提质改造的建议。2018年，区人民政府全面推进农贸市场标准化提质改造，分两批次完成13个农贸市场标准化提质改造平面设计，共计2.3万平方米，改造总体进度居全市前列。

“环境好多了，占道经营现象不见了，地面干净了，买菜更舒心。”石鼓区聚焦群众最关切的“菜篮子”问题，让居民买菜更省心、更舒心，老百姓也对农贸市场提质改造给予了充分好评。

居民停车更放心

“小区车位不够，每天下班发愁车停哪。”“小学一放学，校门口就堵车。”“去商场购物，停车太难。”……随着全区机动车保有量快速增长，城市停车供需矛盾日益突出，停车难、停车乱问题已经成为困扰城市交通发展，甚至影响市民正常生活的难题。特别是老城区停车难问题，备受社会各界关注。

如何破解这个难题？每次区人大会议上，代表们都会围绕行车难、停车难建言献策。在石鼓区四届人大三次会议上，区人大代表张弛提出关于缓解老城区停车难的建议，被列为当年区人大常委会重点处理建议。仅2018年，石鼓区交警大队就协调相关部门新建立体停车场2个、增加车位700多个，施划临时停车泊位725个，安装了54套违法停车电子抓拍系统，为缓解老城区停车难、市民出行方便、安全付出了不懈努力。衡阳市首个社会公共立体停车库——司前街立体停车库应运而生，该车库总建筑面积3200余平方米，设有9个停车层，109个停车位，有效缓解了停车难、交通拥堵等问题，让老百姓出行更方便。

乡村旅游更舒心

2019年12月26日，石鼓区角山镇角山村玫瑰园

内人声鼎沸，衡阳市乡村旅游环线127路公交专线开通仪式在这里举行。新开通的127路公交旅游专线线路往返总里程为25.8公里，让石鼓区内的乡村旅游搭上了城市公交快车，既为角山镇居民提供绿色、便捷、经济、安全的出行服务，也让广大市民和游客到角山镇赏美景、尝美食更方便了。

在年初的石鼓区四届人大四次会议上，区人大代表刘景芳提出了关于角山镇旅游环线开通公交专线的建议，得到了市人大常委会、区人民政府的高度重视。区人大常委会将此建议列为年度重点处理建议，区人民政府主要负责人多次与市交通运输局、市公交公司等单位和部门进行协调沟通，促成了旅游公交环线的开通。此举不仅大大方便了城市居民到区内休闲农业项目观光旅游，又进一步推进了全区城乡一体化进程，促进全区经济社会又快又好发展，让石鼓区在全力打造农村特色致富路、美丽乡村路、幸福小康路的征程上跑起来了。

老旧小区居民圆“电梯梦”

“能让咱们这栋楼全部同意加装电梯，街道和社区做了大量协调工作。”“有了电梯之后，我可以经常下楼锻炼，也能邀请更多老年朋友来家里做客。”家住演武坪社区的刘奶奶对自己居住多年的老旧住房能装上电梯，有着说不完的赞美和喜悦。

石鼓区既有住宅多建于二十世纪八九十年代，住宅以6至7层为主，大部分没有电梯或预留电梯井。在这类老旧小区，居民特别是老人及残疾和患病居民对加装电梯需求迫切。为让更多老旧小区居民尽快实现“电梯梦”，在2021年石鼓区四届人大七次会议上，区人大代表李孝冬提出关于老旧城区改造亟待加装电梯的建议。区人民政府将既有住宅加装电梯工作作为一项重要惠民工程强力推进，让电梯加装工作深入人心，让群众直观感受到加装电梯带来的便利，有效提高了广大居民加装电梯的积极性，让加装电梯跑出“加速度”。截至2021年10月底，全区老旧小区已经加装完成并投入使用电梯61台，正在加装电梯31台。当年全区电梯加装工作已经完成市委市政府既定目标的190%，完成率排名衡阳市第一。

人大代表来自人民，为了人民，一件件代表建议、一桩桩民生实事，诠释了人大代表履职尽责、为民初心，打通了人大代表联系和服务人民群众的“最后一公里”，彰显了人大代表的责任和担当，汇聚了人民智慧、贡献了人大力量。每一件代表建议的提出都是人大代表为民履职的见证，每一件代表建议的落实都彰显了人大情怀，不断诠释发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。▲

为了代表建议办理不打“白条”

■ 张 雄

在永州市冷水滩城区育才路等街道，新换的火红色消防栓伫立在城市街道特别醒目，像忠诚的卫士守护着消防安全。这是永州市消防支队、永州市水务公司落实代表建议的一个缩影。利用代表建议办理的契机，该市中心城区共更换64个无用消防栓，消除了城市安全隐患。

近年来，永州市人大常委会高位引领、高位推动代表建议办理，特别是创新机制推动落实支持代表建议办理专项资金，使代表建议督办更有力有效，全面促进了代表建议办理提质增效。

以往代表建议办理实践中，有相当一部分涉及民生实事、难事的代表建议因无资金和项目支持无法办成，出现提得好而办不好的情况，建议办理整体质效大打折扣。

破解代表建议打“白条”、回“娘家”现象，新时代呼唤新思路、新举措跟进。2021年伊始，永州市人民政府主要领导提出创设市财政支持代表建议办理专项资金，资金规模为每年500万元。市人大常委会主要领导要求建立工作制度，规范操作，发挥专项资金引导作用，推动提升代表建议问题解决率，使代表满意、群众受益。

2月1日，市人大财经委、常委会办公室、联工委有关负责人专题研究、起草财政支持代表建议办理专项资金管理办法。经多方征求意见和协调沟通，2月25日，形成市人大代表建议办理专项资金的管理办法（试行），该办法共七条，对代表建议办理专项资金使用原则、范围和审批程序及监督与管理作出规定。

办法明确规定，专项资金用于补助市人大代表建议中部分无项目资金支撑、涉及资金量不大、资金筹措困难，但又事关群众切身利益、急需解决的民生实事，不得用于承办单位（部门）办公经费等事项。办法还规定：对擅自改变资金用途，截留、挤占或挪用专项资金的单位或个人，依照财政违法行为处罚处分条例等相关法律法规追究相关人员责任，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

永州市五届人大六次会议期间代表提出建议279件，如何在数量众多的代表建议中确定支持项目，并与代表建议督办工作有机结合，实现精准支持，靶向督办，确保项目选得准、能实施、有效果？

5月31日，市人民政府办公室向代表建议主办单位发出申报需要专项资金支持的通知，有34个单位申



1月22日，永州市人大常委会党组书记、主任艾可知等深入双牌县五里牌镇中心敬老院视察调研。

报了支持项目，涉及建议52件。

6月初，在部门申报的基础上，市人大常委会联工委会同市人民政府办公室对所有代表建议进行认真梳理，按照专项资金支持范围和当年能办出成效的原则，征求各督办委室意见，筛选出30件拟支持建议，提请常委会有关领导审核拟定11件支持代表建议。

7月初，常委会联工委有关负责人组织建议提出代表和政府办、主办单位、督办委室负责人，进学校、入田间地头、走城市社区街道，深入现场调查，详细了解项目情况，听取意见、建议，形成可行性论证调查报告，提出拟支持项目初步意见。

7月下旬，市人大常委会相关领导听取了常委会联工委关于拟支持项目调查论证情况的汇报，从严把关确定了7件支持办理的建议，涵盖农业水利设施建设、城市无用消防栓更换等方面。

7月28日，市人大常委会办公室向市人民政府办公室发出《关于对市五届人大六次会议部分代表建议安排专项资金支持办理的函》，要求落实专项资金，推动项目尽快建成发挥作用。市人民政府迅速安排部署，付诸行动，10月，支持办理建议专项资金全部拨付到位。

市人大相关委室督促主办单位建立项目对比照片存档等台账资料作为接受财政、审计检查依据；加强协调调度，促进项目建设符合财政资金使用规范，确保专款专用；适时组织相关代表实地视察验收建成项目。

推动落实财政资金支持代表建议办理是新时代永州市人大常委会创新代表建议督办工作的探索，也是贯彻落实中央和省委人大工作会议精神生动实践。市人大常委会将聚焦解决群众反映强烈的“急难愁盼”问题，形成支持代表建议办理、为民办实事长效机制。■

人大跟踪监督，告别“大班额”

■ 欧雪新


“一个班上有六七十名学生，最前面一排座位与老师讲台平行，最后一排座位紧贴着教室后墙；老师讲课需要用扩音器，不然后面的学生听不见……”这是2018年之前汝城县城（镇）区大部分学校的课堂状况。2018年9月新的开学季后，不少学校的学生家长欣喜地发现，班级学生人数大为减少，均不超过55人。家长高兴地说：“孩子们终于有了一个宽松的学习环境，再也不用人挤人了。”

汝城县人大常委会想群众之所想，急群众之所急，找准症结，对症下药，通过调研、视察、听取和审议专项工作报告、开展执法检查、交办和督办审议意见，让“大班额”彻底消肿、完美“瘦身”。通过县人大常委会精准监督，跟踪监督，持续发力，2018年以来全县共消除“大班额”513个，“超大班额”191个，全面完成了“大班额”化解任务，向人民交上了一份满意的答卷。

县人大常委会主要领导和分管领导分别带队深入每一所“大班额”学校进行实地调研，实地考察各校“大班额”现状，详细了解制约各校“大班额”化解的瓶颈。通过开展乡镇合格制学校建设调研，发现镇区学校面积、学位、床位、蹲位、餐位严重不足，师资力量严重欠缺，村小教育资源闲置浪费严重；通过开展《幼儿园管理条例》执法检查，发现幼儿园建设不到位，义务教育资源被大量挤占；通过开展城区教育发展调研，发现城区学校及其学位已无法满足城市发展的需要；通过开展《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查，发现在学校规划建设服务半径方面存在较大差距，小区学校、幼儿园未按法规规定配套。针对以上问题，县人大常委会提出了汝城教育要立足高中教育城区办、初中教育镇区办、小学教育连片办，每个乡镇至少举办一所公办中心幼儿园，至少新建2至3所城区学校，大量招聘教师等意见、建议交县人民政府研究处理。

县人大常委会持续加大审议意见督办力度，县人民政府努力办理交办意见，用集体智慧做算术，破解均衡发展中的“人”“房”“钱”难题。

首先是促项目建设，努力增加学位。2018年投入3249万元，分别对县一完小、县五中、县六中、县七中等学校进行改扩建，县委党校改造为思源学校分校，新增义务教育阶段学位6865个。2019年投资16510万元，新增学位8610个。2020年投资12270万元，完成了县七中小学部教学楼、文明瑶族乡岭秀学校初级部综合楼、汝城县芙蓉学校建设项目，新增学位4650个。2021年投入10120万元，对热水中心小学进行改扩建，当年秋季汝城县沙洲芙蓉学校完工并招生，新增学位2048个。此外，争取上级资金和县本级财政投入共计3.09亿元，开展乡村薄弱学校改造工作，截至2021年共改造薄弱学校149所，基本覆盖全县所有乡镇学校，大大促进了汝城城乡学校均衡发展。其次是促教师招聘，增强师资队伍。积极拓展教师补充渠道，2018年以来招聘教师1305名。大力加强师资培训，充分发挥县内骨干教师的辐射示范作用，到农村学校开展培训。通过发放人才津贴、山区津贴、绩效奖等不断提高教师待遇，让教师招得来、引得进、留得住。第三是促资金落实，确保举措落地。积极争取上级化解“大班额”资金，2018年以来共争取5000多万元。同时，在县财政极度困难的情况下，确保了教育项目建设资金6000万元落实到位，为“大班额”化解“撑腰打气”。同时，促规范招生，化解社会矛盾。“大班额”化解工作难点主要在城区学校，督促县人民政府找准“症结”，实行阳光招生，坚持“免试、划片、就近”原则，城区学校实行网上报名、网上审核、网上录取、网上派位，杜绝择校空间，“大班额”化解工作在阳光下运行，招生工作更规范、更公开、更透明，得到了社会一致好评。

随着城镇化推进加快和“全面二孩三孩”政策落地等情况，为防止城区镇区中小学“大班额”反弹，县人大常委会督促县人民政府采取严格招生管理，建立消除“大班额”台账，及时掌握学校班额变化情况，将消除“大班额”工作纳入各校绩效考核，加强专项督导检查等严防形成新的“大班额”。

汇聚代表主体力量为民办实事

■ 刘雨露

近年来，安仁县牌楼乡人大在上级人大的悉心指导和当地党委的正确领导下，以丰富的活动为载体，以创新制度为抓手，不断加强和改进代表工作，充分发挥代表主体作用，着力推动当地经济社会高质量发展，为群众办实事，让人民向往照进现实。

为助力决战决胜脱贫攻坚，牌楼乡人大主席团在闭会期间多次组织住乡的市、县、乡三级人大代表开展产业扶贫专题视察调研活动。代表的足迹遍布乡内多家企业、扶贫车间等，依托听、看、议等方式，详细了解企业建设运营、发展前景、问题困难等情况。通过开展视察调研，让代表活动“动”起来、热情“高”起来、履职“多”起来。

“视察调研中，代表们充分发挥熟悉本地人文和地域特点的优势，提出切实可行的意见、建议，乡人大主席团综合代表的视察建议向乡政府提出了构建‘三大机制’，发展扶贫产业的建议，引起了高度重视。”时任牌楼乡人大主席张丽华说，“三大机制”即“市场主体+基地+农户”的产业经营机制、“租金+股金+薪金”的利益链接机制、“政府+金融+保险”的产业保障机制。

“三大机制”的建立及由此形成的扶贫增收模式，不仅有力有效推动了牌楼乡扶贫产业的发展，助推永乐江沿线打造沿江扶贫产业带，还形成了“牌楼经验”在全县复制推广。

如何整合教育资源、优化教育布局，一直是安仁县百姓关心关注的焦点。长期以来，由于老百姓坚持在“家门口”上学的传统观念，各乡撤并村小和教学点的工作遇到不少阻力。牌楼乡人大在乡党委的大力支持下，充分凝聚人大代表力量，在全县率先推动教育资源整合优化。



在产业扶贫机制下，当地村民在生产车间工作。

“2019年，乡人大主席团组织人大代表通过实地走访、座谈调查、数据分析等，到各村教学点了解基础设施、生源规模、资源闲置等情况，就我乡村级小学布局调整作了充分调研，并形成了关于村级小学布局调整的调研报告。”张丽华说，代表根据现有生源规模、学校办学条件等，建议将原有12所村级小学整合成4所村级联办小学。

“乡人大主席团充分发挥代表作用，深入开展调查研究，形成专题报告供乡党委决策。”时任牌楼乡党委书记周红说。

同年11月27日，牌楼乡政府向乡十六届人大六次会议提交了关于对牌楼乡村级小学布局进行调整的议案，经全体代表审议表决，大会通过了关于对牌楼乡村级小学布局进行调整的决议。决议出台后，乡人大代表认真履职、积极作为，充分发挥“代表植根人民”作用，通过上门讲、现场劝，讲政策、亮益处等方式，为群众答疑解惑，为全乡村小撤并工作平稳推进贡献了代表智慧与力量。

“通过代表的努力，我乡12所村级小学撤销7个，整合成5所村级联办小学，全部调整到位再无阻力。”张丽华说，乡政府根据人大代表收集的群众建议以及牌楼乡实际情况，新增一所联办小学，方便更多的孩子就近上学。牌楼乡整合优化教育资源的做法得到了上级有关部门的充分肯定，并在全县推广。

“乡人大主席团优化履职平台，积极引导代表加强自身建设，提升履职效能，支持代表参与基层治理，涌现了一大批引领示范、带头发展的先进典型。”周红说，县十六届人大代表刘正龙就是一个很好的榜样。

刘正龙是一名私营企业经营管理者，致富不忘乡亲。2014年，刘正龙在牌楼乡松林村成立种养殖合作社，惠及本村及邻村共108户贫困户，同时为80余名贫困劳动力提供了就业岗位。“通过刘正龙的示范带动，回故乡建家乡的人员越来越多，老百姓对于人大代表的认可度得到了有效提升。”周红说。

“近年来，县人大常委会不断加强和改进代表工作，充分发挥人大代表主体作用，在县乡人大代表中推行产业扶贫三大工作机制，进一步优化乡村教育布局，得到了广大群众的一致好评。”时任安仁县人大常委会党组成员、副主任卢玉贤说。■

发挥代表作用，更好服务人民

■ 邱林峰

浏阳市淮川街道人大工委采取强化载体建设，夯实履职平台，优化代表履职环境，提升代表履职水平，充分发挥代表作用，不断推进各项工作取得新成绩、开创新局面。

淮川街道人大工委配备主任1名，副主任1名，人大秘书1名，各社区配备人大联络员。为促进代表履职，街道人大工委建立健全代表学习制度、调研视察制度、代表联系选民制度、代表小组活动制度等，使街道人大工作做到有规可依、有章可循，更加规范、有序进行。在人大活动载体建设方面，从人力、物力、财力上给予“三重保障”，确保各项活动正常有效开展。认真搭建代表活动平台，对西正社区原老物资局二楼进行改造和装修，建成6间共200平方米的人大代表活动室。按要求设置代表接待室、代表会议室、代表学习室、代表活动室等，做到有制度上墙、有门牌桌椅、有学习书刊、有宣传专栏，规范活动场地建设，为代表履职创造良好的环境。

结合街道人大工作实际，街道人大工委建立代表联系群众微网格、代表微信群，不断丰富内容形式，拓宽代表交流平台。采取集中学习与自学相结合的方式，组织代表认真学习领会政治理论知识，坚持用党的理论武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习组织法、代表法以及与人大工作相关的程序法和实体法，及时传达中央人大工作会议精神，进一步加深对人大工作性质、地位、作用以及权利和义务的认识。

围绕工作重点和发展大局，街道人大工委不断优化代表履职环境，提高代表履职水平。围绕街道年度中心工作，由街道主要领导牵头召开专题会议，认真听取人大代表建议、意见。对街道财政预算、重点建设项目及改造等事先征求代表意见、建议，并邀请代表全程监督。如针对城东农改超、棚户区改造、老火车站改造等建设项目，高度重视代表建议并抓好落实。淮川以“一东一西”为核心，发力高端项目建设；以“山上山下”为核心，发力城区旅游开发；以“一园两区”为核心，致力商贸产业升级；以“一河两岸”为契机，致力城市提标提质，这些都认真征求人大代表意见、建议，为街道党工委决策提供重要参考。

同时，街道人大工委积极办理人大代表建议，推动代表依法履职深入开展。对于人大代表提出的彰显浏



浏阳市人大常委会相关领导走访人大代表。

阳独特城市气质、拉动全市旅游飞速发展、关于进一步加强无证办学机构监管力度的建议，关于金沙路与邮电路口、复兴路与浏阳河路口、劳动南路与浏阳河路口交通疏堵保畅情况，圭斋路农贸市场、石板巷、圭斋西路、步行街城市管理服务与商户自治情况，嗣同路片区提质提档改造、食品安全执法检查、医德医风建设、翠园市民公园建设等建议或议案，积极开展专题研究并交办落实，责任到人，确保人大代表议案处理、建议办理工作顺利开展，大大提高了人大代表和群众满意度。

街道人大工委积极支持人大代表开展专项工作评议，营造良好环境，便于代表广泛征求意见、建议。每年由街道主要领导牵头，组织代表召开调研座谈会，集多方智慧认真撰写高质量评议报告，并组织代表积极参加集中评议会议，提出合理意见和建议，为专项工作评议有效开展贡献力量，推动市人大常委会各项工作高质量落实。同时，以提高代表履职能力，发挥代表作用为目标，积极创造条件，深入组织代表开展“双联”活动，通过不定期组织人大代表走访原选区选民，进一步促进代表了解社区情况、听取居委会、人民群众的意见和建议，帮助其解决实际问题的同时，也更好地融洽了代表和选民之间的关系。

淮川街道将始终坚持以人民为中心，继续秉承推动新时代人大工作高质量发展的工作理念，推动街道人大工作更好服务于辖区经济社会发展和社会民生事业。▲

代表助力促群众梦想成真

■ 肖展发



双峰县杏子铺镇党委相关人员在城中村新建的揽云阁与村民座谈，征求镇区改造意见。

“现在的睦家塘街巷全是炒砂路，主要路口安装了红绿灯、摄像头，道路两旁划出了停车位，用大理石砌成的人行道干净宽敞。每天还有工作人员巡逻守班，确保公路畅通，车辆、行人遵守交通规则。小城区建得整洁规范，我们的盼望变成了现实。”这是双峰县杏子铺镇睦家塘村民刘大姐的心里话。

睦家塘位于杏子铺镇城中村，以前这里交通闭塞、人烟稀少、经济落后。近年来，随着经济社会逐步发展，过去无人问津的荒山野地变成了日趋热闹的小城镇。特别是赶集日，来自四面八方的人运着各种土特产来到睦家塘销售，这里成为助力农村经济发展、农民增收的致富平台。

经济快速发展、市场日益繁荣的同时，也带来了一些不可忽视的乱象。不少个体商贩为了招揽生意，随意在公路两旁摆放、售卖货品，有时甚至挤占公路，影响车辆通行。特别是赶集日，广告纸到处乱飞，果皮垃圾满地堆积，污水横流，摩托车乱停乱放，严重危害交通安全，虽有城管、交警每日巡逻疏导，也难以扭转脏乱差的局面，群众对此意见很大。改善睦家塘乱象，成为群众的心愿。镇里各级人大代表多次为此提出建议，但由于各种条件制约，始终没能得到根本性解决。

睦家塘城区的现状牵动着镇党委领导的心。为了促进代表建议落地落实，帮助群众把梦想变成现实，市、县人大代表，杏子铺镇党委书记王景华把改造睦家塘列入为民执政工作的重点，带领一班人，积极向上级争取项目、筹集资金、多管齐下、多方整治。第一件大事就

是新建农贸市场，缓解交通拥堵。2020年，镇人民政府筹集资金60多万元，拆除原粮食站旧址，新建一个农贸市场，建筑面积2000平方米，内设熟食、肉禽、服装、生鲜区，配备遮阳棚、停车场等设施，给予租金优惠，安置商户。在睦家塘经营了20余年蔬菜生意的个体商贩曹裕华说：“搬进新市场不用日晒雨淋，收入也不错，再也不用到马路边摆摊受苦了。”第二大改造，是在睦家塘附近新修了一条宽16米、长520米的城中公路，连接X019县道，公路两旁设置的人行道和停车位大大缓解了过去市场“停车难、堵车易”的矛盾，受到群众普遍好评。第三大改造，是投资200多万元新修了一条通往双峰七中和杏子中学的长136米、宽13米的炒砂公路，彻底解决了每天上下学高峰期学校路段拥挤不堪的混乱局面。学校师生及家长都称赞这是镇党委、政府倾力打造的一个“重教大礼包”。

睦家塘城区的污水无处排放，已是延续近60年的顽疾。2020年，镇里筹资3200多万元新建了一个占地面积7000平方米的污水处理厂，从此市场污水得到集纳处理。睦家塘主干道总长2.5公里，原是一条8米宽的水泥路，2021年拓宽至11米，而且全部改成了炒砂路，路两旁的人行道确保了人车分流，每隔8米种植一棵桂花树。公路两旁安装了明亮的路灯，将昔日的臭水塘进行改造，中间建起了如意亭，四周修建了游步道，供群众散步休闲。

睦家塘城区的全方位改造总投资5000多万元，凝聚了杏子铺镇党委、政府以人民为中心的执政理念和责任担当。在改造过程中，王景华、镇长贺铁坚冒着烈日高温，在公路上抓进度、查质量、做规划、解难事。镇人大主席秦军韬主抓城镇建设，精心策划，周密安排，确保建设顺利进行。镇里的各级人大代表更是事事积极支持，带头示范。如新建农贸市场时，有些商贩不同意拆除遮阳伞、遮阳棚，镇人大代表万明海等带头拆除自家门前的遮阳伞、遮阳棚。县人大代表、城中村党总支书记朱光辉帮助协调关系，化解矛盾。农贸市场建好后，个别商贩犹豫不决，不愿意进入市场，朱光辉又带头把自家的鱼店搬进新市场，并动员自家亲戚、隔壁邻居将摊贩搬进市场。在人大代表的积极带动下，村民们同心协力，把梦想变成现实，睦家塘，以崭新面貌呈现在人们面前。■

栏目主持 / 王美华

龙建山：群众的期盼就是我前进的动力

■ 江 涛

龙建山把群众放在心上，临危受命，返乡后发展产业，建设乡村，带领乡亲们把一个人心不齐的穷山村创建成为“湖南省美丽乡村示范村”“湖南省文明村”。

“您的被子厚不厚？年夜饭吃得好吗？在敬老院生活还舒适不？您还有什么期盼？”除夕将至，在桃源县热市镇敬老院，省人大代表、热市镇龙家嘴村第一书记龙建山摸着94岁五保老人郭益阶的被褥细细询问，和老人们、陪护人员一起交谈。“龙代表，感谢您提的建议，我们敬老院一年一个变化，老人们的生活越来越好！”敬老院院长高建国感激地说。

对龙建山来说，群众的期盼就是他前进的动力。2008年，他放弃年收入近50万元的温泉生意，回村当村支书，同年当选镇人大代表，积极充当广大选民的领路人、代言人和服务员。2017年当选省人大代表后，他深感肩上的责任更重了，也更忙碌了。

临危受命 家乡蝶变

2008年6月，龙家嘴村三次支部换届选举失败，镇党委走访群众，最终锁定了在外经商的龙建山。9月，龙建山先后高票当选村支书和镇人大代表。“村民相信我，我就应该为他们办事，替他们说话。”龙建山说。

履职之初，他广泛走访群众，很快他的大代表履职日记上就记满群众的期盼：村组干部已经几年没有发工资了，召集党员、组长开会人都到不齐；山洪冲毁的渠道河堤多年无力恢复；病险水库和淤积的堰塘既不能防洪保安，又不能蓄水抗旱；村部也被变卖……面对重重困难，龙建山自掏腰包，给村组干部发放拖欠了5年的误工补贴，抢通了被大山滑坡一万多方土埋压的渠道，修补好了两条主要通组公路。在多次到荷叶水库现场调研后，他发现这座小二型水库带病运行，渠道多处被滑坡山体埋压。他马不停蹄地多方争取项目，最终，水库病险解除了，渠道疏通了，群众的心病也消除了。

就这样，龙建山一次又一次倾听群众的呼声，为村里办成了一件又一件实事：高标准整治病险水库，浆砌渠道7000米，整治21口堰塘3000米渠道，新修果园基地8公里机耕道，完成350亩节水灌溉项目，新建了一座连接石门县的公路桥，新建了一条7米宽、6公里



省人大代表龙建山（中）看望困难群众。

长的沥青路，重建了村部和文体活动中心……龙家嘴村从基础薄弱、产业为零的落后村，变成了全县乡村振兴的“领头羊”，油砂路通村、水泥路通组，户户有产业、家家有收入，村容村貌和民风民情都焕然一新，“湖南省美丽乡村示范村”“湖南省文明村”“常德市美丽乡村示范村”等一块块“金字招牌”陆续“落户”龙家嘴村。龙建山也获得“湖南省十三届人大代表履职先进个人”“湖南省脱贫攻坚先进个人”“常德市优秀人大代表”等多个荣誉。

因地制宜 产业富民

2014年底，龙建山到贫困户龙金平家走访时了解到，龙金平脑溢血开颅术后还在恢复期，妻子又因咽喉肿瘤动了手术，家里不仅失去主要劳动力，还有病人需要照顾，在外打工的女儿只能辞职回家照顾父母，偶尔就近打点零工，没有稳定收入，一家人的生活顿时陷入绝境。龙金平的家庭困境让龙建山认识到：实施脱贫攻

坚战略，必须发展产业，让老百姓在家门口就业。

心动不如行动。2015年初，龙建山主动找到省农科院的专家，引进“瑶山雪梨”种植项目，成立了湖南龙家嘴生态农业发展有限公司，流转土地650亩，带动村民一起发展水果种植，经过几年的发展，建成以翠冠梨、黄桃为主的千亩优质水果种植示范基地。在公司的引领下，全村32个农户通过土地流转，把自己转换成了农场的工人。现在，龙金平夫妇将自家的4亩地流转后，每天在果园做事，高兴地说：“现在再也不担心年成好不好啦，在果园做工，月月都有钱进，一个人一年有一两万元收入。”村民王美丽夫妇在果园每月赚5000元工资的同时，还学到了果树种植培管技术，她家种植了97棵梨树、200余棵桃树，去年卖鲜果赚了3.8万余元。全村300亩挂果的玉露脆梨产量达50万公斤，实现收入600万元，培养了近百名技术工人，60余名60岁左右的留守村民长期在基地务工创收，全镇40多个脱贫户依托基地务工或创业巩固脱贫成果。公司每年付给村民的土地流转金和劳务工资达200多万元，实现了村民在家门口就能创业、能就业、安居乐业的梦想。

龙建山鼓励引导有条件的村民发展精细农业、生态养殖及观光旅游等产业。如今，占地100亩的枣儿垭生态瓜果蔬菜园已经种上了西红柿、羊角蜜、辣椒、苦瓜，前来观光、采摘的游人络绎不绝。

与时俱进 网上履职

除了引资引项发展产业外，龙建山把联系和服务群众的工作生命线延伸到互联网上。2017年成立了大红山电子商务中心，负责全村农产品和水果的对外销售。2021年受新冠肺炎疫情影响，产品销路一度受阻，7月10日，龙建山在村里举办了首届“玉露脆梨”电商节暨第二届生态梨园采摘节，亲自直播带货，供不应求。龙建山还积极联络其他线上销售平台，销售水果、蔬菜、龙家嘴虫草鸡蛋等生态乡品，充分挖掘、提质本地特色资源小生态乡品，为村民提供更多能够花小成本、创新门路、成大产业、共享共富脱贫致富的实用门路。

龙建山积极探索“云村庄”服务模式，在网上履职。他先后建立了“龙家嘴部落”QQ群和微信群，通过微信群收集社情民意，发布务工招聘信息，帮助群众解决实际困难。村民可以随时随地了解村务情况，找村干部问事办事，村民丰收了、成功了、委屈了、困惑了、有困难都在群里分享交流；村里的重大事项，村民们都来献计。“无懒汉、无赌徒、无逆子、无邋遢、无赖皮、无邪恶”的村规民约也在微信群内投票通过；一改消息闭塞局面，龙家嘴村外出务工人员从100多人发展到现在的400余人。有了网络平台，村民们共同参与村务管理，村务公开透明了，龙建山的履职能

力也极大提升了。

谏言献策 为民代言

龙建山说，人大代表是神圣的职务。对于群众反映强烈的热点、难点问题，龙建山深入调研，谏言献策，搭好党委政府和百姓之间的桥梁。

在省十三届人大一次会议期间，龙建山提出关于解决乡镇建设农村垃圾中转站和村级环境卫生整治经费的建议，省人民政府和相关部门非常重视，部署开展了全省农村生活垃圾五年专项治理和重点镇污水处理设施建设三年行动。截至当年年底，全省已建成乡镇污水处理设施231处，86%的行政村对生活垃圾进行了治理。他提出的关于支持培育地方特色小产业示范园助推乡村振兴的建议，省农委当年就启动省级现代农业特色产业园创建工作，统筹布局种子种苗繁育基地，支持建设种子种苗产业园。

在省十三届人大三次会议期间，龙建山提交了关于加大乡镇农村敬老院改造提升工程建设补助的建议，省委、省人民政府高度重视，按照国家的相关要求，结合他提的建议，出台了《湖南省特困人员供养服务机构提质升级三年行动计划（2020-2022年）》，明确通过“新建一批、改扩建一批、提质升级一批、转型发展一批”，大力提升乡镇敬老院基础设施和服务能力。省人民政府将“新建养老床位5000张以上，其中护理型床位占80%以上”纳入民生实事项目，新建一批能辐射周边五六个甚至以上乡镇的中心敬老院，满足生活不能自理特困老人集中供养需求；提质升级一批基础条件较好的敬老院；改扩建一批有失能失智人员生活照护、医疗护理、康复服务等养护单元的敬老院，增强长期照护功能；养老服务体系特别是特困人员供养服务机构建设取得了较快发展。

龙建山围绕群众关心的热点问题，积极为百姓发声，递交正式建议15件，向上级部门提交有效建议及可行性建议30余份，都得到政府及其相关部门的高度重视和回应，推动一批人民群众“急难愁盼”问题得到有效解决。在省十三届人大五次会议常德代表团审议政府工作报告时，龙建山结合自己的生活与工作经历，就如何实施乡村振兴、推动共同富裕作了发言，他提出的关于补齐民生基础设施短板的建议，第二天就得到省发改委的书面回复：将安排468亿元，分五年对农村电网进行升级改造。

多年来，龙建山恪守“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言，以一个人代表的责任感和使命感，始终坚持以人民为中心，从人民最关心的事做起。他说：“群众的期盼就是我前进的动力，我只有一件事接着一件事办，才能担得起人大代表这份沉甸甸的责任。”

蒋芬芬：坚强的奔跑者

■ 蔡小平

“我的身体虽然存在障碍，但体育让我的生命无限精彩。”在省十三届人大五次会议第二场“代表通道”上，省人大代表、里约和东京两届残奥会冠军得主蒋芬芬自信地说，“作为一名残疾人运动员，能代表国家比赛并站上最高领奖台，看到五星红旗一次次徐徐升起，我感到无比自豪和骄傲。”

“我感觉肩上沉甸甸的，我必须不断地提升自己，但最令我高兴的，还是可以帮助更多的人，特别是和我一样的特殊人群。”蒋芬芬将生命的挫折转化为命运的礼物和成长的勇气，将当选人大代表的荣誉转化为动力和责任，回赠社会。

功夫不负有心人

在人生的起跑线上，蒋芬芬注定与众不同。这个24岁的东安女孩一出生就遭遇不幸：由于脐带绕颈造成轻度脑瘫，她的左手运动功能受到了影响。因家境贫寒，在她9个月大的时候，父母便外出打工谋生，将她交给外公外婆照顾。

眼看蒋芬芬一天天长大，她的左手运动功能障碍越发明显。身为体育教师的舅舅多方求证后得知，脑瘫患者康复的最好方法就是进行体育锻炼。于是他便带着蒋芬芬开展各种各样的体育训练。由于经常训练，初中毕业时，她以满分的体育成绩升入高中。进入高中后，舅舅开始以竞技体育运动标准对她进行系统训练。从此，在周末和假期，无论是刮风下雨还是酷暑严寒，运动场上都有她向命运挑战的身影。

2014年3月，由于出色的运动天赋，蒋芬芬被湖南省残联选入省残联田径队训练培养。起初，由于基础薄弱，进队时间晚，她经常跟不上训练进度，完成不了教练布置的训练任务，成了队里成绩最差的队员。

“要不还是回去读书吧，再这样下去学习也要耽误了。”心底的一个声音说，可另一个声音也在不停呐喊——“我不甘心！”在教练、队友和家人的鼓励下，蒋芬芬下定决心去拼一把。训练任务完不成，她就课后加训。在一天天、一次次的苦练中，她的脚趾甲常常被钉鞋扎得淤血斑斑，每天她累得一沾床就能睡着。

功夫不负有心人。2014年5月，蒋芬芬在湖南省第九届残疾人运动会上代表永州市参赛，夺得了三枚金牌，并刷新全国纪录。2015年9月，她代表湖南省参加全国第九届残疾人运动会，获得1金2银。与此同时，

她还努力学习文化知识，2015年顺利地考上了大学。

站上最高领奖台

就这样，蒋芬芬跑进了国家队预备队。为备战巴西里约残奥会，开始了长达11个月的高强度训练。2016年4月，她在世界残疾人田径大奖赛（北京站）中，获单项100米银牌；参加女子4×100米接力，与队友们获得金牌并刷新世界纪录。她拿到了里约残奥会的入场券。

2016年9月，在巴西里约举行的第十五届残奥会上，蒋芬芬和队友以50秒81的成绩获得女子T35-38级团体4×100米接力冠军并刷新世界纪录。这也是她们第三次刷新世界纪录。

此后的蒋芬芬一发不可收拾，多次在国际国内各种大赛中取得优异成绩。

2017年5月，在世界残疾人田径大奖赛（北京站）上，她获得100米银牌。2017年7月，她在伦敦世界田径锦标赛上获400米铜牌。

2018年10月，在第三届亚洲残疾人运动会上，蒋芬芬荣获两金一银。

2021年8月，在日本东京举行的第十六届残奥会，蒋芬芬先后斩获一金一银一铜。其中，在女子400米T37级决赛中，以1分01秒36的成绩打破亚洲纪录。

你若盛开，花香自来。由于出色的表现和骄人的战绩，2016年以来，蒋芬芬先后荣获两次“全国五一劳动奖章”、两次“全国三八红旗手”、一次“全国五四青年奖章”以及“湖南省三八红旗手”“湖南省青年五四



曾敏：我当代表这些年

■ 曾敏

“根据您的建议，我支队协同万宝新区在娄底一中正南门施划2组减速震荡标线，在南侧、西侧安装4块‘学校路段减速慢行’标牌，在静安街与娄星南路交叉路口设置交通信号灯，于9月1日前完成。”

“根据您的建议，今年4月1日，我司将9路线进行了优化，经过娄底一中；5月1日，8路线也开进了娄底一中；4月10日，开通了一趟从高铁南站经娄底一中至火车站的专线，途经城南中学时间为22:00。”

这是有关部门和单位2021年给我所提代表建议的答复。现在每次经过娄底一中，看着来往穿梭不断、乘客有序上下的公交车和安装了红绿灯秩序井然的十字路口，我就感到欣慰。

我是娄底市四届、五届人大代表。自当选人大代表始，我就认识到：人大代表是一个光荣的称号，更是一份沉甸甸的责任，不能当“哑巴代表”“挂名代表”“赞歌代表”。任职6年间，我一共提出15件建议，每年都有2至3件，切实促进了一些事关群众切身利益事项的解决。

认真酝酿，精准选题

作为市人大教科文卫委的一名工作人员，我积极参加视察、执法检查、专题调研，涉及到教育、科技、文化、卫生事业的方方面面，这为我确定建议选题提供了丰富的素材。每次调研前，我会先熟悉相关法律政策，

奖章”“湖南省劳动模范”等荣誉称号。2018年，蒋芬芬当选湖南省十三届人大代表，成为最年轻的省人大代表。

努力传播正能量

蒋芬芬成功了，凭她顽强的意志和拼搏的精神成功了。然而她并没有满足。在人生这条赛道上，蒋芬芬的步伐变得更加坚定而有力。

作为人大代表，蒋芬芬积极参加省人大会议和代表履职活动。她特别关注与特殊群体相关的教育、师资问题和残障人群基础设施建设，经常开展调查研究，并提出自己的建议、意见。2019年，在省十三届人大二次会议期间，蒋芬芬提出的关于湖南省教师资格证一年

两考的建议，得到省教育厅的高度重视。通过省教育厅党组认真研究和积极争取，2019年3月，国家教育部教师工作司正式复函，同意湖南省从2019年起实行一年两考。这一举措满足了全省高校特别是师范院校学生的需求，受到社会各界的点赞。2020年，蒋芬芬在省十三届人大三次会议期间提出了关于进一步完善长沙轨道交通无障碍设施，促进盲人安全便利出行的建议，省残联和长沙市轨道交通公司进行最大程度的吸收，多措并举，逐步解决了无障碍通道无人值守、盲人扶梯运行方向辨识难、盲人寻找换乘通道和出口难等问题，为盲人安全、便利出行提供了方便。

2021年11月16日，比赛归来隔离期结束后，蒋芬芬回到阔别已久的家乡，她不辞辛劳，进学校、进机关、进社区，参加代表活动，走访基层群众，看望残障人群，开展调查研究，掌握社情民意，为参加省十三届人大五次会议做准备。大会期间，她提交了关于支持湖南省残疾人运动员就业的建议，希望有关部门能为退役残疾人运动员做好就业推荐与安置工作，充分保障残疾人就业权利。

2016年以来，蒋芬芬先后从参赛奖金中拿出近十万元支助家乡的特殊教育发展和帮助家庭困难学生。她热情执着，处处充满正能量，受到家乡人民的欢迎和喜爱。

“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索。”蒋芬芬说，“我人生的跑道还很长很长，我将继续发扬拼搏精神，努力前行，奉献社会，让自己的人生更加丰富、更加精彩！”



蒋芬芬在省十三届人大五次会议“代表通道”上答记者问。

摄影/刘青霞



曾敏代表参加娄底市六届人大一次会议。

再深入基层“解剖麻雀”，确保找准问题，提实对策。比如我2017年提交的关于借鉴推广娄星区人民医院分级诊疗双向转诊工作经验和新化县人民医院降低次均费用工作经验，切实缓解群众看病贵难题的建议；2021年提交的关于进一步加快娄底养老事业发展的建议，就是我运用工作调研成果形成的。

我的一部分建议是围绕经济社会发展的大局，比如2016年提交的关于加快普惠性幼儿园建设的建议，是针对辖区内公办幼儿园少、民办幼儿园学费太贵的问题提出，具有一定的前瞻性。几年后，公办幼儿园建设纳入了各级政府的为民办实事考核指标，公办幼儿园的建设速度大大加快。

我的大部分建议是围绕娄底老百姓最关心最直接最现实的问题。比如，我2017年提交的关于解决娄底一中学生家长教师乘坐公交车问题、完善娄底一中附近静安街与娄星南路交通安全设施的建议，2018年提交的关于试行弹性坐班制、加强管理杜绝城区随意焚烧垃圾行为的建议，2021年提交的关于在有“礼让行人”抓拍路口加装行人红绿灯的建议。我利用各种渠道收集民意信息，比如坐出租车时，我会和司机聊天，了解其管理费用高低、收入情况增减；平时，我作为一名“资深网民”，会通过网络了解老百姓在想什么、忧什么、盼什么；每年在市人大会议召开前，我会在朋友圈公开征集建议内容。

充分调研，确保建议可操作

确定选题后，我就查阅资料，反复推敲，确保对策具有较强的可操作性。比如，2017年我听说娄底一中的学生家长教师乘公交车难问题后，我先开车跑了两趟高铁南站，了解开往高铁南站相关公交线路的途经站

点，征求娄底一中一些教师、家长的建议，又参加了市交通运输局组织的城乡一体化公交规划编制座谈会，在此基础上，我向市人民政府提交了关于解决娄底一中学生家长教师乘坐公交车问题的建议，提出通往高铁南站的8路、9路公交车从娄底一中绕行的方案，得到采纳。现在，娄底一中学生家长教师乘坐公交车的问题已完全得到解决，公交公司不仅没有额外增加成本，还增加了收入，达到了多赢的局面。

也是在2017年，我听说娄底一中的学生多次被飞驰的车辆撞伤，主要原因是附近的静安街、娄星南路已修好，但由于还未验收，没来得及安装红绿灯、减速震荡标线、减速提示牌及描绘斑马线等，一些性急的车主车速过快。我专门开车到这两条路上跑了一趟，向市人民政府提交了关于完善娄底一中附近静安街与娄星南路交通安全设施的建议。交警部门很重视，在道路没有验收的前提下，提前安装好了交通安全设施。

2019年，屡次听说青少年砸车窗事件后，我特意向有关部门了解娄底问题青少年的基本情况，得知娄底至今没有一所青少年专门学校，只能送到邵阳去。于是，我到娄底的几所青少年特训学校进行实地调研，又学习了关于建设青少年专门学校的文件，征求了多位相关部门工作人员的意见，起草并提交了关于加快建设青少年专门学校的建议。该建议得到高度重视。市委政法委、市公安局、市教育局进行考察后，选择了一所基础条件较好、管理较为规范、规模较大的特训学校作为娄底市青少年专门学校，收治了一部分问题青少年。

正因为通过充分调研，功课做得很足，我所提出的建议得到了市人大常委会、市人民政府及相关部门的重视，办理及时且效果较好。我的两件建议被市人大常委会主任会议列为重点处理建议，两件建议被评为市人大优秀代表建议。

我不仅提出建议，而且亲身实践我在建议中提出的措施。比如，2016年我提出了关于在娄底市大力弘扬中华优秀传统文化推动经济社会发展的建议。为身体力行弘扬传统文化，我先后到山东、广东、河南等地学习，拿到了国学讲师、家庭教育指导师两本资格证书，并深入乡村、城市社区及网络公益讲授传统文化和家风家教课程近百场，线上线下受益群众近万人。我在家乡发起成立了“曾子道德学堂”。因为影响力日益扩大，我被市纪委、市委宣传部、市妇联联合聘为“家风讲师”。

习近平总书记指出：“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”2021年10月，我有幸再次当选娄底市六届人大代表。在新的任期内，我将认真贯彻习近平总书记的指示，为娄底的父老乡亲及经济社会发展贡献自己的才智！

陈吉武：余市桥的“水司令”

■ 王银霞

“临澧县余市桥镇现有小Ⅱ型及以上水库25座，道水河18.6公里，堰塘3435口、沟渠1398条1354公里，青山干渠23公里贯穿道水南北。”每每介绍起余市桥镇的水利、水情、水况，县人大代表、镇水利站站长陈吉武都能如数家珍、娓娓道来，因此人送外号“水司令”。

陈吉武家住余市桥镇高桥水库下游，早年的务农经历，让他深知水对农村生产生活的重要性，他与水有一世情缘。1984年3月，陈吉武进入余市桥镇人民政府工作，第一站就是水利站。从一般干部到业务精英，38年如一日，他用青春、用汗水、用行动书写了一名水利人的担当。

道水是澧水五大支流之一，是哺育临澧人民的母亲河。余市古桥屹立在道水河上近700年，余市桥镇也因此得名。岁月变迁，余市桥历经多次修缮，其商贸流通功能愈发凸显，往日的古桥早已不堪重负，岌岌可危。作为土生土长的余市桥人，陈吉武明白古桥是历史的缩影，见证了峥嵘岁月，蕴含了古人的智慧和技艺，也寄托了一代又一代人的情感记忆。文化需要传承，历史应该被铭记，为此，陈吉武提出关于加强余市古桥保护、对余市古桥进行修缮等建议，呼吁各级政府加大古桥的修缮和保护力度，逐步恢复余市古桥风貌。建议得到县镇党委、政府的高度重视，目前余市古桥修缮加固项目已经完成。同时，余市桥镇借人居环境整治的东风，大力开展“三面五清”行动，在道水河沿线5个村新增垃圾池18个、勾臂垃圾箱10个，发放垃圾桶1000多个，道水河余市桥段水环境明显改善，道水河又恢复了以往的水清岸绿。

前些年，道水河道盗采时有发生、垃圾遍地，漂浮物随处可见，部分区段更是散发出异味。对此，陈吉武非常心痛，主动挑起了余市桥镇河长办副主任的重任，负责全镇河湖污染防治监督协调工作。自实行河长制以来，全镇河道盗采几乎为零，道水河、水库等周边，都竖着醒目的河长公示牌，清楚标示着河道名称、起点、终点、长度以及河长的基本信息。群众还可通过扫描二维码、拨打电话等方式参与相应水域的监督管理。

几年来，不管刮风下雨还是严寒酷暑，陈吉武每周都会对道水河进行巡查，看看水的颜色，闻闻水的味道，找找漂浮物和违章建筑，变“被动”发现问题为“主动”寻找问题。他先后提交了关于解决高桥水库灌渠末端渠道堵塞问题、解决甘溪峪水库灌区灌溉建设、



临澧县人大代表陈吉武（右）查看高桥水厂。

尽早启动古藤溪治理、全县饮用水源水库提质综合治理等建议。建议都得到较好办理，促成余市桥镇水利设施不断完善，水环境质量不断提升，群众也自觉参与到管水、治水、护水的行动中。

高桥水库位于临澧、石门两县交界处，是一座中型水库，也是一级饮用水源保护区。前几年旱情严重，水库一淹没区被周边村民违法筑坝，既影响水库行洪、蓄洪安全，又污染了饮用水源。由于跨越两县，该问题一直没有得到彻底解决。陈吉武看在眼里、急在心里。2016年底，他利用2个多月的时间对高桥水库及其他河流、水库“四乱”情况全面摸底，实地了解全县部分河道防洪排涝设施、河道调蓄能力等情况。在县十七届人大二次会议期间，陈吉武提交了关于对全县部分河湖综合治理的建议，建议县人民政府对重点河流、湖泊、水库开展综合治理，进一步加强河湖管护力度，并将高桥水库综合整治纳入全县“清四乱”专项整治重点。2017年，在县镇党委、政府的强力推动下，高桥水库内的违法围堰被悉数拆除，水库也恢复往日风貌。该建议当年被评为县人大代表优秀建议。

“每次提交建议，我都感觉身上压了千斤重的担子，生怕群众不满意。我干水利工作39年，马上就退休了，但退休只是退出岗位，退不出的是水利情结。2021年8月，我有幸第四次连任县人大代表，我将始终牢记职责使命，继续为群众代言，为群众发声。”陈吉武说。

栏目主持 / 刘青霞

经党中央批准，国家监察委员会2021年9月20日发布公告，公布《中华人民共和国监察法实施条例》，明确自公布之日起施行。这是国家监察委员会根据《全国人民代表大会常务委员会关于国家监察委员会制定监察法规的决定》制定的第一部监察法规。

2021年9月20日，国家监察委员会第1号公告公布了《中华人民共和国监察法实施条例》（以下简称条例），这是国家监委制定的第一部监察法规。条例是纪检监察机关深入践行习近平法治思想，推进监察法规制度建设系统集成、协同高效的重大制度成果。2018年通过的监察法为9章69条，内容相对宏观，在现实中满足不了监察工作繁重复杂的实践需求。条例共9章287条，篇章体例和监察法直接对应，内

察全覆盖提供制度支撑。如，对监察法中提到的“国有企业管理人员”，条例明确其指“在国有独资、全资公司、企业中履行组织、领导、管理、监督等职责的人员”等三类人员。

为推动监察工作规范开展，条例在相关概念、人员范围等方面与有关法律法规进行了有效衔接。一是与公务员法等相协调，保证相关法律概念统一。比如，条例第三十八条规定，公务员范围依据公务员法确定；

我国首部监察法规问世： 把权力关进制度的笼子里

■ 吕思敏 浪子

容更加具体。条例对监察法中原则性、概括性的规定进行细化，解决监察工作中的突出问题，实现法规制度的与时俱进，有利于推进监察工作规范化、法治化、正规化，确保监察权在法治轨道上运行。

细化监察对象范围，实现监察全覆盖

习近平总书记强调，深化国家监察体制改革的初心，就是要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点。监察法开宗明义将“加强对所有行使公权力的公职人员的监督，实现国家监察全面覆盖”作为其立法目的之一，并规定了六类监察对象。但当时的规定相对比较宏观，界定不够明确，必须细化才能在现实中更好操作。条例细化监察对象范围，在第三章“监察范围和管辖”中专设一节“监察对象”，在第三章第一节第三十八条至第四十三条中用六个条文对六类监察对象范围作了逐一细化，并在第四十四条明确对单位违法的处理原则，为有效推进监

第四十一条将“公办的教育、科研、文化、医疗卫生、体育等单位”概念与《事业单位登记管理暂行条例》中的“事业单位”概念保持一致。二是与刑事法律制度相衔接。条例在厘清公职人员范围时，与刑法中有关犯罪主体的规定作了细致比对。为落实监察全覆盖要求，进一步明确刑法上的“国家工作人员”全部属于公职人员。比如，第四十条规定的“国有企业管理人员”范围，与相关企业中的“国家工作人员”的认定范围保持基本一致。再如，第四十三条在细化“其他依法履行公职的人员”范围时，与刑法规定的国有单位委派到非国有单位从事公务的人员，以及司法解释中所列举的“其他依照法律从事公务的人员”作了衔接。

系统规定监察管辖制度，严格把握权力运行边界

条例在科学总结实践经验的基础上，对监察管辖制度作出全面系统的规定，进一步丰富和完善了职能

管辖、互涉案件管辖和级别管辖的有关内容。

职能管辖制度的核心在于明确监察机关管辖事项的范围，重在区分监察机关与检察机关、公安机关等有关执法司法机关的职责边界。条例充分体现了监察权的独立行使与同其他权力分工配合、相互制约并重。国家监察机关行使的监察权，是一项独立权能，必须依法予以保障；但监察权的行使也要与其他权力有机配合，才能收到良好效果。条例列举了监察机关有权管辖的贪污贿赂犯罪、滥用职权犯罪、玩忽职守犯罪等101个职务犯罪罪名，作为监察机关调查职务犯罪的责任清单。条例还对涉及犯罪管辖的案件，划分了监察机关管辖与检察机关管辖的界限。例如，在移送审查起诉环节，条例规定，监察机关对于人民检察院依法退回补充调查的案件，应当积极开展补充调查工作；对于人民检察院在审查起诉中书面提出的有关要求应当予以配合。

同时，条例明确了互涉案件由监察机关“为主调查”的内涵。根据条例第五十一条规定，公职人员既涉嫌贪污贿赂、失职渎职等严重职务违法和职务犯罪，又涉嫌公安机关、人民检察院等机关管辖的犯罪，依法由监察机关为主调查的，应当由监察机关和其他机关分别依职权立案，监察机关承担组织协调职责，协调调查和侦查工作进度、重要调查和侦查措施使用等重要事项。一般而言，由监察机关为主调查的，主要包含以下内容：一是监察机关具有调查的优先性。监察机关优先开展监察调查活动，根据案件进展情况再由其他机关进行其他犯罪的侦查取证活动，查明普通犯罪事实、牵连犯罪事实；二是监察机关调查措施的优先性。优先适用监察机关的留置措施，如果认为适用刑事强制措施更为适宜且符合法定条件的，经与其他机关协商一致，可以对被调查人适用刑事强制措施；三是其他机关要协助发现职务犯罪线索，及时移交监察机关；四是其他机关要协助监察机关采取搜查、留置、通缉、查封、扣押等调查措施。从操作层面而言，条例的上述规定，立足监察机关行使监察调查权，检察机关、公安机关等行使刑事侦查权，有效避免监察调查程序不适用刑事诉讼程序、取证主体不适格导致证据能力受质疑等问题，在监察机关的组织协调下，确保形成工作合力。

此外，关于级别管辖，监察法规定各级监察机关按照管理权限管辖本辖区内有关公职人员所涉监察事项。级别管辖制度的核心在于解决各级监察机关之间的管辖权划分问题，条例严格依据监察法的规定，进一步明确监察机关开展监督、调查、处置，按照管理

权限与属地管辖相结合的原则，实行分级负责制。

明确监察措施的适用情形，做好权力与权利的平衡

监察机关开展监督执法工作，涉及相关当事人的权利。在履行职责、采取监察措施时，必须清楚职权范围、界限，恪守维护公民权利的法治防线。条例在综合平衡监察执法工作目标和公民权利保护的基础上，进一步细化了监察措施的适用情形。比如，条例第九十二条至第九十五条对留置措施的适用情形逐项作了细化，分别对监察法第二十二条规定的“严重职务违法”“重要问题”“已经掌握其部分违法犯罪事实及证据”“可能逃跑、自杀”“可能串供或者伪造、隐匿、毁灭证据”及“其他妨碍调查行为”等，作了具体明确的规定。在具体适用中，要严格对照条例规定，全面审查已掌握的事实和证据，结合案件具体情况进行综合分析研判，按照精准性、必要性的要求，依法作出是否应当采取监察措施的决定，坚决杜绝没有证据的主观臆测。

条例第四章结合监察工作实践，对每一项监察措施作了全面细致的规定，涉及采取监察措施的工作规范和文书、笔录要求等各方面，是依法开展监察工作、确保调查取证符合刑事审判要求和标准的重要制度遵循。在具体适用中，要注重把握条例对监察措施每一个环节作出的规定。采取谈话、讯问、询问、留置等措施，需要向当事人或者有关人员出具权利义务告知书、通知书的，应当依法出具相应文书，履行告知、通知程序。委托开展勘验检查、提请协助开展搜查等，需要委托或者提请有关单位协助的，应当依法出具规定的函件。采取技术调查、通缉和限制出境措施，需要交由公安等有关机关执行的，应当依法出具函件，并附相关决定书等材料。这些规定确保了调查程序合法性、促进了监察工作规范开展。

条例将保障人民合法权益的原则放在突出位置。如，首次明确了监察机关履行国家赔偿责任的情形、程序和方式；强调监察机关在履行职责过程中应当依法保护企业产权和自主经营权，以及企业经营者合法的人身、财产等权益。条例的发布为进一步深化运用法治思维和法治方式正风反腐、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利提供了重要遵循。条例衔接了党的纪律检查工作规定，系统总结监察领域现有的有效规范，解决实践中反映出来的突出问题，实现法规制度的与时俱进，推动了新时代纪检监察工作高质量发展。■

栏目主持 / 刘青霞

女性婚前该如何避免掉“坑”？

主持人

随着社会的不断发展进步，人们思想发生了较大的变化，逐渐摒弃了传统重男轻女的思想，我国相关司法部门在女性权益保护方面的关注度也逐渐提高，颁布实施了一系列法律法规，旨在通过以保护女性权益的方式来维护和谐美好的家

庭关系，进而保证社会稳定和谐发展。

然而，在实际婚姻中，女性权益被侵害的现象屡见不鲜。值此“三八”妇女节来临之际，我们来说说女性结婚前如何维权二三事，避免掉“坑”。

欧阳柯（读者）：

结婚，在某种意义上，就是一次契约的缔结过程。夫妻双方需要共同经营好爱情，也需要用法律意识维护婚姻。

很多事情，如果事先约定好就能大大降低日后的纠纷风险。特别是在如今有部分无收入的全职太太的现状下，女性更应在婚前了解一些相关法律知识，保护自己的合法权益。

关于嫁妆的建议是女方家人最好在婚前赠送，如果在结婚登记前陪送的嫁妆，那么应当认定为女方的婚前个人财产，如果是婚后陪送，且女方家人也未明确表示给女方的，那么应当认定是夫妻的共同财产。

如果身体健康是幸福的基础，那么物质富足是幸福的阶梯，婚前有较多财产或父母有很多财产，那建议签订婚前协议，以避免不必要的风险。

同时，笔者建议，双方结婚前一定要做婚前体检。虽然法律规定，若是一方隐瞒重大疾病结婚，即使领证了也可以向法院申请撤销婚姻，两人的婚姻属于无效婚姻，但如果能在事前就了解到真实情况，不仅对双方关系更有裨益，也能让双方有更多选择，不至于只有离婚一条路径。

固然，法律既不负责爱情在婚姻中的延续，也不能保证婚姻生活甜如蜜。可是，它至少能规制双方行为，若提前具备法律意识，应该能让婚姻更有保障。



尹兰英

（湖南省妇女儿童工作智库专家、湖南弘一律师事务所副主任）

婚检能让男女双方在婚前了解是否有不适合结婚或者以后会给对方带来损害的身体因素。同样，在法律层次，熟知以下四大法律知识，姑娘们才能避免掉“坑”，让婚姻更加幸福美好。

恋爱时所花款项，分手时怎么算？

男女之间在谈恋爱期间相互花费的钱财，一

旦分手，到底怎么算账？

男朋友发给女方的特殊红包，比如过生日、情人节、相识100天的纪念日等，这种红包视为赠与行为，分手时要求女方退回去很难得到支持。

男朋友转给女方的不是上述特殊节日、特殊金额或特殊备注赠与的微信转账、银行转账等，或者银行卡的转账流水，一旦分手，男方如果起

诉要求返还上述财产，一般会得到法院支持。

没有任何转账记录的现金开销，如买奶茶、唱歌、说走就走的旅游，这些共同开销了的，如果分手，男方主张女方退还很难得到支持。

彩礼到底要不要退？

最高人民法院关于适用民法典婚姻家庭编的解释（一）第五条规定：当事人请求返还按照习俗给付的彩礼的，如果查明属于以下情形，人民法院应当予以支持：（一）双方未办理结婚登记手续；（二）双方办理结婚登记手续但确未共同生活；（三）婚前给付并导致给付人生活困难。适用前款第二项、第三项的规定，应当以双方离婚为条件。

结合相关法院的一系列判决案例，通俗的理解彩礼退不退，有以下几种情况需要衡量：

男方为订亲而耗费的经济支出，不一定全部是彩礼，只有确定为这个钱财属于彩礼才适用这个法条。如男方宴请女方吃饭的饭菜酒烟钱和给女方亲戚的随手礼是不可以主张退还的，但男方给女方父母的较大数额的大红包，是可以主张作为彩礼退还的。

要看当地有没有给付彩礼的习俗，如果当地没有给付彩礼的习俗的，男方给付的钱财不能按照彩礼来处理。

男方给了彩礼，双方没有同居生活的，女方反悔不愿意结婚的，需要全部100%退还彩礼。如果没有结婚但是男女同居在一起的，特别是女方有怀孕流产行为的，一般只会支持部分退还不会全额退还。

男方给了彩礼，双方登记结婚的，结婚期限超过一年以上的，且夫妻双方实质同居生活的，一般不会支持退彩礼。但是短暂的结婚，特别是双方没有实质的夫妻生活的，会支持男方的退彩礼请求，具体退多少，不同案件根据证据不同来酌定金额。

有“重大疾病”而隐瞒，是否结婚登记后就万事大吉了？

民法典第一千零五十三条规定：一方患有重大疾病的，应当在结婚登记前如实告知另一方；不如实告知的，另一方可以向人民法院请求撤销婚姻。请求撤销婚姻的，应当自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内提出。

对于“重大疾病”的内涵，民法典的法条和相关司法解释，目前并没有作出明确规定。根据母婴保健法规定，婚前医学检查包括下列疾病的检查：（1）严重遗传性疾病；（2）指定传染病；（3）有关精神病。对于如何认定重大疾病，通常是指医治花费巨大且在较长一段时间内严重影响患者的正常工作和生活的疾病。

现实生活中，一方以对方婚前罹患重大疾病为由主张婚姻撤销的，大多数是精神类疾病。对于一方精神疾病尚未达到严重程度，并且可以正常工作生活的，与同事友好相处、关系融洽的，法院一般不会支持配偶的婚姻撤销主张。如果法院认定其所患精神疾病对其日常生活存在较为严重的影响、对配偶方的正常生活产生不利影响及额外的精神压力，就会依法撤销双方的婚姻登记。请求撤销婚姻的，应当自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内提出，否则，一年之后，再以此理由起诉，就不会得到法院的支持。

如何规避个人财产变成夫妻共同财产？

姑娘结婚之前，除了关注感情的真真假假，关注他爱不爱你，还要关注你口袋里的私房钱，你的婚前个人财产会不会以后变成夫妻共同财产。

什么是夫妻共同财产？民法典第一千零六十二条规定，夫妻在婚姻关系存续期间所得的下列财产，为夫妻的共同财产，归夫妻共同所有：（一）工资、奖金、劳务报酬；（二）生产、经营、投资的收益；（三）知识产权的收益；（四）继承或者受赠的财产，但是本法第一千零六十三条第三项规定的除外；（五）其他应当归共同所有的财产。夫妻对共同财产，有平等的处理权。最高人民法院关于适用民法典婚姻家庭编的解释（一）第二十五条规定：婚姻关系存续期间，下列财产属于民法典第一千零六十二条规定的“其他应当归共同所有的财产”：（一）一方以个人财产投资取得的收益；（二）男女双方实际取得或者应当取得的住房补贴、住房公积金；（三）男女双方实际取得或者应当取得的基本养老金、破产安置补偿费。第二十六条规定：夫妻一方个人财产在婚后产生的收益，除孳息和自然增值外，应认定为夫妻共同财产。第二十七条规定：由一方婚前承租、婚后用共同财产购买的房屋，登记在一方名下的，应当认定为夫妻共同财产。

什么是夫妻一方个人财产？民法典第一千零六十三条规定：下列财产为夫妻一方的个人财产：（一）一方的婚前财产；（二）一方因受到人身损害获得的赔偿或者补偿；（三）遗嘱或者赠与合同中确定只归一方的财产；（四）一方专用的生活用品；（五）其他应当归一方的财产。

如何防止财产的婚前婚后混同？一是可以在结婚之前签订《婚前财产协议》，对于双方的个人财产进行明确书面约定。二是对于婚前购买的不动产、保险保单和投资等，有条件允许就婚前全款支付，婚后追加的投资部分，就会混淆成为婚后共同财产。三是婚后避免夫妻双方之间的财务混同，财务混同会导致债务混同。发

什么情况下，债权人可行使撤销权？

案例 严某以个人名义向王某借款后，法院判决严某向王某偿还借款本金60万元及相关利息。但严某的财产并不能足额偿还王某的借款及利息。后王某了解到，在严某与其前妻李某的婚姻关系存续期间，李某曾将其名下但系婚后购置的某楼盘的118、119、120门面予以出售。王某将118、120门面的买方张某、李某四追加为第三人诉至法院，请求撤销房屋买卖合同。

法院认为，被告李某向第三人张某、李某四出售两套涉案房屋的行为，均不符合以明显不合理的低价转让财产的情形，另原告王某未提交证据证明该行为对其造成损害且受让人第三人张某、李某四知道该情形，不构成行使债权人撤销权的条件。

说法 (杨明 / 湖南湘达律师事务所律师)

债权人行使撤销权是债权人在面临债务人无可执行财产的特定条件下的一条解决路径。目前，关于债权人撤销权的规定主要集中于民法典第五百三十八条至第五百四十二条的规定，而关于债权人撤销权行使要件的规定则主要是第五百三十八条及第五百三十九条。根据法律规定，行使债权人撤销权，必须要满足以下几个要件：1. 债权人对债务人存在合法有效的债权；2. 债务人存在不当处分其财产的行为，如明显以不合理的低价转让财产或不合理的

高价受让他人财产等；3. 债务人不当处分财产的行为影响了债权人债权的实现；4. 债务人有偿处分财产时，债务人的相对人系非善意的。

本案中，法院之所以没有支持原告的诉讼请求，主要是因为本案中李某与张某、李某四之间的买卖门面系以合理的价格转让（即不存在不正当处置财产的行为），而且张某、李某四对李某配偶对外的债务并不知情（即相对人不存在恶意），并不满足债权人撤销权的行使要件。❖

借贷涉嫌犯罪，担保人是否须承担保证责任？

案例 张某系某投资公司员工，2019年9月，张某邀好友吴某向其公司投资，保证年收益率至少12%，按月付息，随时可撤回本金，只需提前一个月告知。为让吴某放心，张某向吴某出具了担保书，担保书载明：吴某在张某公司投入15万元，张某保证该资金的安全，如出事由张某赔偿吴某15万元并承担法律责任。

此后，吴某与公司签订了借款协议，并将15万元转入公司账户，但公司仅支付了两个月利息后便无法兑现本息。后该公司因涉嫌犯罪被公安机关立案侦查。吴某为收回本金，将张某诉至法院，要求张某承担保证责任，支付其15万元。张某辩称，公司与吴某的借贷行为涉嫌违法犯罪，其不应当承担还款责任。

说法 (李健 / 湖南万和联合律师事务所律师)

根据《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定》第十二条的规定，借款人或者出借人的借贷行为涉嫌犯罪，或者已经生效的裁判认定构成犯罪，当事人提起民事诉讼的，民间借贷合同并不当然无效。人民法院应当依据民法典第一百四十四条、第一百四十六条、第一百五十三条、第一百五十四条以及本规定第十三条之规定，认定民间借贷合同的效力。担保人以借款人或者出借人的借贷行为涉嫌犯罪或者已经生效的裁判认定构成犯罪为由，主张不承担民事责任的，人民法院应当依据民间借贷合同与担保合同的效力、当事人的过错程度，依法确定担保人的民事责任。

本案中，吴某作为出借人与投资公司签订协议，虽然投资公司涉嫌犯罪被公安机关立案侦查，但双方签订的借款协议仍是有效的。张某自愿对吴某本金出具担保书，双方之间成立保证合同关系，该保证合同系双方当事人真实意思表示，内容不违反法律、行政法规的强制性规定，亦合法有效，双方均应恪守履行。

因本案发生在民法典施行之前，张某向吴某出具的担保书未明确约定保证方式，根据担保法的规定，当事人对保证方式没有约定或者约定不明确的，按照连带责任保证承担保证责任。❖

栏目主持 / 蒋海洋

关于修改立法法的几点建议

■ 胡雪清

立法法于2015年修改后，已近7年，里面有的规定已经明显不适应立法需求，不利于立法促进发展、保障善治，建议尽快予以修改。

建议修改立法法第三条

立法法第三条规定：“立法应当遵循宪法的基本原则，以经济建设为中心，坚持社会主义道路、坚持人民民主专政、坚持中国共产党的领导、坚持马克思列宁主义毛泽东思想邓小平理论，坚持改革开放。”该条的以下几个问题值得研究。

内容冗杂。为了使法律清晰明了，按照立法技术的要求，一般是一个法律条文规范一个事项。但该条规范了三个方面的事项。一是关于“立法应当遵循宪法的基本原则”的规定，属于依法立法的范畴；二是关于“以经济建设为中心”“坚持改革开放”的规定，属于科学立法的范畴；三是关于“四个坚持”的规定，属于坚持党的领导的范畴。从整体来看，该条规定显得冗长、混杂，而且重点不突出。建议将依法立法、科学立法方面的内容分别移入第四条、第六条关于依法立法、科学立法的条文中，只保留坚持党的领导等政治方面的内容。

概念不明确。该条要求立法“遵循宪法的基本原则”，但我国宪法只规定了民主集中制、按劳分配等原则，对“基本原则”并未作规定。对什么是宪法的基本原则，并没有统一的、权威的解释。实践中，各方对宪法的基本原则的认定各不相同。如有的人认为宪法的基本原则是党的领导、人民主权、人权保障、法制原则、民主集中制原则；有的人认为是人民主权、公正公平、基本人权、法治原则；有的人认为是基本人权、人民主权、权力制约、法治原则；等等。立法法第六条要求“法律规范应当明确、具体”，作为规范立法活动的立法法的原则，此条规定出现如此内涵不明确的概念，不是很妥当。

重点不突出。有人认为该条是政治原则，也有人认为是坚持党的领导原则，这都不重要，关键是该条没有突出在立法活动中应当重点坚持的内容。立法是严肃的政治活动，在立法中最重要的是坚持中国共产党的领导，确保立法的政治方向。宪法第一条明确规定“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特

发挥设区的市人大及其常委会的立法积极性，制定一大批针对性强的小切口、小快灵法规，更有利于促进设区的市的经济、社会、文化的发展。

征”。习近平法治思想把坚持党对全面依法治国的领导作为全面依法治国的首要问题。党的十九届六中全会概括了具有根本性和长远指导意义的十条历史经验，第一条就是坚持党的领导。从世界各国的情况来看，西方资本主义国家的执政党都把立法作为推行本党党纲的重要途径。因此，该条应当旗帜鲜明地、理直气壮地把坚持中国共产党的领导摆在首要位置。

修改不及时。该条没有明确习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。2015年，立法法修改时，习近平新时代中国特色社会主义思想尚未形成。2017年，党的十九大报告提出习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。党的十九届六中全会进一步确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。因此，在该条中必须明确习近平新时代中国特色社会主义思想在立法中的指导地位，并将位置前移。

基于上述理由，建议将立法法第三条修改为：立法应当坚持中国共产党的领导、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政。

建议修改立法法第四条

立法法第四条规定：“立法应当依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统

一和尊严。”该条的以下几个问题值得研究。

缺乏核心内容。该条是关于依法立法的规定。依法立法不仅要依照法定权限和程序，更重要的是不与宪法和相关上位法相抵触。依照法定权限，是立法的前提；依照法定程序，是对立法工作环节的要求；而立法内容不与宪法和相关上位法相抵触，才是依法立法，维护社会主义法制统一的关键。宪法第八十九条规定，国务院根据宪法和法律，制定行政法规；宪法第一百条规定，省、直辖市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规；设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以依照法律规定制定地方性法规。立法法、地方组织法等法律中也有类似规定。这都说明立法不与宪法和相关上位法相抵触是依法立法的核心内容，是实质要求，也是宪法和其他相关法律的明确要求。对如此重要的内容，本条竟未作规定，是明显的疏漏。前已述及，第三条规定的“立法应当遵循宪法的基本原则”，应移入本条。但该规定不仅内容不明确，也不够准确。宪法是我国的根本大法，具有最高法律效力，它的每一个条文，都是各级立法的依据，而不仅仅是遵循宪法的基本原则。因此，应将遵循宪法的基本原则，修改为不与宪法相抵触，并加上不与其他上位法相抵触的内容。

表述欠妥。该条要求立法从“国家整体利益出发”，这相对于全国人大及其常委会的立法而言，是完全正确的。站在国家层面，立法从维护国家整体利益出发，是完全必要的。但是，相对于省一级和设区的市一级的立法而言，这个要求就欠妥了。地方立法的功能是拾遗补缺，针对地方实际中存在的、上位法没有规定或者规定不明确不好操作的问题进行规范。地方立法是为了解决地方实际问题，突出地方特色是地方立法的生命力所在。尤其是栗战书委员长多次强调地方立法要搞“小切口”“小快灵”，这种小型的法规，首先要考虑的显然是如何解决地方的具体问题。建议把“从国家整体利益出发”修改为“维护国家整体利益”，这样对各个层级的立法而言，都比较妥当。

基于上述理由，建议把立法法第四条修改为：“立法应当依照法定权限和程序，不与宪法和上位法相抵触，维护国家整体利益，维护社会主义法制的统一和尊严。”

建议修改立法法第七十二条第二款

立法法第七十二条第二款规定：“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区

的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规……”该条的以下几个问题值得研究。

含义不明确。该条对设区的市的立法事项从三个方面作了限制。第一个事项是“城乡建设与管理”。对什么是城乡建设与管理，实践中有两种不同的理解。第一种是理解为城乡建设以及对城乡建设的管理。包括城乡规划、基础设施建设、市政管理等方面的事项。立法法释义持的是这种观点。第二种理解为城乡建设与城乡管理，认为从字面排列来看，“建设”“管理”两个词组是并列关系，都是修饰“城乡”的，而不是彼此修饰的关系，不能把“管理”理解为修饰“建设”的用词，这样的话城乡建设与管理的范围就很宽泛了，不仅包括城乡建设方面的事项，还包括财政经济、农业、教科文卫、社会管理等各方面的管理。2017年，全国人大常委会法工委办公室编的《法律询问答复选编》就持这种观点。实践中，各地做法不一样，有的地方仍然坚持三个方面的限制，但是很多地方立法早已突破了限制，全国人大常委会法工委也并未纠正。

不符合新时期的立法要求。习近平总书记在首次召开的中央人大工作会议上提出，以良法促进发展、保障善治。这是对全国立法的要求，当然也是对设区的市的立法要求。党领导全国人民胜利完成了第一个百年奋斗目标，正在为实现第二个百年奋斗目标努力，而要实现第二个百年奋斗目标，发展是基础、是关键、是重中之重。我们不仅要发挥立法的规范、保障作用，更要发挥立法的促进作用。要通过建立新的机制打破体制机制方面的瓶颈限制，设置禁止性规范抑制有害的、落后的行为，设置倡导性规范鼓励朝阳产业和新生事物，极大地促进经济、社会、文化和各项事业的发展。可见，如何结合本地实际选准立法项目，通过立法促进发展，是设区的市人大及其常委会的一项新的重要任务。

不符合我国实际。我国各地的经济、社会、文化、生态等方面的情况都有差异，需要立法解决的问题并不只有城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三个方面，在经济、社会、文化等各方面的立法需求都很多，在这些方面发挥设区的市人大及其常委会的立法积极性，制定一大批针对性强的小切口、小快灵法规，更有利于促进设区的市的经济、社会、文化的发展，这是我国地方立法的现实需要。

基于上述理由，建议删除立法法第七十二条第二款中的“对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”。

（作者系省人大常委会法制工作委员会副主任）

以高质量票决制工作 发展基层全过程人民民主

■ 刘光跃

株洲市在全省率先开展票决制工作，实现县乡两级票决制全覆盖，并积极开展由“项目”到“事项”的探索，成为发展基层全过程人民民主的成功实践。

基层如何发展全过程人民民主，民生实项目人大代表票决制（以下简称票决制）是一个很好的载体，它以“看得见、摸得着、可参与”的方式诠释了最广泛、最真实、最管用的社会主义民主真谛。2019年以来，在湖南省人大常委会的大力支持和精心指导下，株洲市在全省率先开展票决制工作，实现县乡两级票决制全覆盖，并积极开展由“项目”到“事项”的探索。2021年，全市共产生县级票决项目82个（其中民生事项2个），投入资金21586万元，完成74个；产生乡级票决项目208个（其中民生事项14个），投入资金54317万元，完成199个。株洲市的票决制工作迈入了规范化、有序化、常态化阶段，成为发展基层全过程人民民主的成功实践。

立足广泛性，着力在高票上下功夫

民有所呼，我有所应。民主要与民声、民心相通。票决项目能否高票通过是民意是否广泛的体现。株洲市的票决制工作坚持严把“三关”，确保票决出的项目具有广泛的民意基础。

严把“征集关”。在项目征集初定阶段，广泛征集人民群众意见。渌口区启动试点后，项目征集模式由“全部在民生100中预选”变为“民生100中预选+海选”，逐步实现“全部海选征集”。2019年拟实施的民生实项目，渌口区共召开座谈会30余次，开展走访调研80余次，发放调查问卷2万余份，征求各方面意见、建议5000余条，形成130个民生实项目初步资源库。在再次听取相关党代表、人大代表、政协委员和选民代表的意见后，分轻重缓急，最终形成了73个

民生实项目的“大菜单”。炎陵县明确“五个不纳入”，即重大产业发展类、上级明确实施、要素保障难落实、投资规模或预算不明确、周期跨年的项目不纳入，避免票决制工作陷入“走形式、摆过场”。

严把“筛选关”。茶陵县实行“三上三下”，通过“各乡（镇）各线、县人民政府及要素部门—各乡镇”“县政府常务会议、人大常委会主任会议—所有代表”“县委常委会议—县人民政府议案”三轮“上会审定、下发征询”，最终形成候选事项。渌口区坚持“三性”原则，在“大菜单”中精心挑选若干个候选项目，提交区人大会议投票表决。首先，坚持可行性，原则上要求候选项目当年可完成；其次，坚持实效性，提交票决的民生实项目，要体现普惠性和公益性；再次，坚持准确性，项目选择以本级实施的民生类公共事业项目为主，投入资金主要以区、镇公共财政资金为主、社会资金为补充，做到项目可票决、进展可监督、结果可评议、成果可检验。

严把“票决关”。2020年，在渌口区人大会议上，区人民政府对提请会议票决的候选项目作介绍与说明，各代表团进行讨论，区人民政府区长、副区长分别到各代表团进行回答和说明。经各代表团会议投票表决，10个项目得票率均超过94%，备受关注的公办幼儿园、智慧停车场等涉及“六位”建设项目得票率高达97%以上，实现了民生实项目与群众需求的精准对接、高度融合。天元区在人大会议期间安排三次分团讨论，对候选项目充分酝酿，比照选举程序拟定票决工作程序，提前在分团会议上模拟投票，经大会表决后立即发布公告。芦淞区白关镇由镇人大主席团组织预算审查专家小组、专业代表小组对候选项目进行预算初审，提出意见、建议，并在镇人大会议召开前将上述材料送人大代表征求意见、建议。大会期间，候选事项与政府工作报告同时审议。渌口区涠田镇规定凡是连续两年纳入票决并测评优秀的项目，第三年默认为常态化长效实施，不再进行审议票决。

立足真实性，着力在高效上下功夫

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。为避免票决时热热闹

闹，票决后冷冷清清，株洲市的票决制工作着力强化高效实施。

强化调度促实施。市人大常委会多次召开全市票决制工作研讨会、现场观摩会，总结经验、部署工作、调度推进。各县乡也积极强化调度。如渌口区常委会会议、“四套班子”碰头会及时听取情况汇报，总体点评进度，提出刚性要求。区“四大家”主要领导主动深入项目现场，适时关注项目进展。各牵头副区长采取现场办公、会议协商等形式分月进行调度，确保项目进度。区人民政府建立项目进度展评机制，在机关大院公示栏公布各项目实施进度。项目实施的责任单位分别成立“一把手”负责的工作专班，把代表票决的民生事项作为头等大事、“一号工程”，分头抓好项目实施。

强化保障促实施。为确保代表票决的民生事项顺利实施，许多县乡在资金、政策上明确做到优先保障。渌口区明确两个保障举措：一方面设立“人大代表票决民生实事项目资金库”，与涉农资金整合相结合，统筹安排区镇两级人大代表票决的民生实事项目奖补资金；另一方面将人大代表票决的民生实事项目择优纳入发改部门的项目笼子，优先立项、优先包装、优先申报。2019年，区级10个民生实事项目完成投资9600万元，镇级31个民生实事项目完成投资4203.2万元。

强化监督促实施。习近平总书记指出，“民主既要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督”。株洲市坚持把“好事办实、实事办好”作为目标导向，县乡人大都出台了监督工作方案或办法，始终依靠人大代表，加强对人大代表票决出的民生实事项目进行专项督查，确保项目质效。攸县对票决的项目，明确责任单位、牵头领导和时间节点，形成计划书、进程表，定期报告实施结果，通过测评促进政府查漏补缺、改进工作，确保每件实事“过程可查、结果可评、成效可检”。醴陵市嘉树镇按照代表所从事行业、专业特长与项目关联程度，分组分次对项目进行监督，并在代表微信群发布实时消息进行“云监督”。石峰区采取每个项目“人大常委会分管领导+相关工委负责人+代表联系监督小组”的监督方式，切实做到“人人有任务、事事有监督”。荷塘区在区人大会议期间，对上一年度的民生实事项目落实情况开展满意度测评。2019年以来，全市组织人大代表全过程参与票决制项目和事项实施的监督3197人次。

立足有序性，着力在高位上下功夫

全过程人民民主是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的必然产物。株洲市始终坚持“三者有机统一”，通过党委决策、人大决定、政府执行、公众参与的权力运行模式高位推进票决制工作。

党委充分发挥领导作用。加强党的集中统一领导，是做好票决制工作的根本保证。自票决制工作开展以来，株洲市各级党委高度重视，精心组织、迅速行动，印发实施意见、工作方案，成立领导小组、指导小组，落实工作机构、工作责任。市委书记部署、调研票决制工作，要求各级党委加强领导，把好方向。渌口区将票决制工作列入区委改革要点；茶陵县建立县委、人大、政府联合协调机制；天元区把票决制工作纳入区委书记重要指示批示的督查内容；炎陵县、荷塘区、经开区的各镇迅速成立以镇党委书记为组长，镇长、镇人大主席为副组长的票决制工作领导小组。实践证明，只有把党的领导贯彻落实到票决制实施的全过程和各方面，才能保证票决制工作的正确方向。

人大充分发挥主导作用。人大在每一个环节都发挥了主导作用。在项目征集初定阶段发动代表广泛参与，着力助推政府决策与民意深度融合；在项目审议票决阶段严格规范程序，着力实现党委意图与人民意志有机统一；在项目监督评价阶段切实履行监督职能，着力体现全程监督与跟踪问效的责任担当。开展票决制工作以来，市人大常委会成立专门工作指导小组，出台相关指导意见及实施方案，围绕“三个阶段六个环节”，指导督促各县乡开展票决制工作。各县乡人大认真制定具体的实施方案和监督办法，积极引导代表依法票决，及时与政府沟通，组织代表全程监督。人大对票决制工作的主导，促使县乡人大会议审议内容更加充实、决定对象更加具体、监督实效更加明显，代表联络站作用更好发挥。

政府充分发挥主责作用。政府是票决项目的实施者，是变“为民作主”为“由民作主”，真正把制度优势转化为创新社会治理效能的重要一环。株洲市县乡两级政府在抓为民办实事项目中，不断研究新情况、解决新问题，特别是围绕项目征集环节，做到问需于民，广泛听取意见，多渠道征集建议，把项目征集的过程作为发扬民主、集中民智、反映民意、凝聚民心的过程。在民生实事项目实施过程中，对项目进行任务分解，明确责任单位、牵头领导，明确时间表、路线图，挂单作战；对实施过程中出现的困难和问题，及时调度，确保项目顺利推进。

代表充分发挥主体作用。票决制使基层人大代表开展活动有了实质性载体。株洲市县乡两级人大代表紧紧围绕票决项目征议题、搞调研、抓监督，履职角色从“旁观者”转为“参与者”，履职方式由“虚”转“实”，积极主动地履行好为民代言、为民用权的职责，有力提升了民生实事备选项目的标准和质量，使民生实事项目更加“接地气”“贴民心”，加强对政府实施票决项目的监督，让票决制工作不仅仅是“走程序”“走形式”。

（作者系株洲市人大常委会主任）

健全代表工作制度， 建设全过程人民民主

■ 周晓理

习近平总书记指出，“要坚持中国特色社会主义发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主”，并强调“要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职”。湘潭市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，坚持党的全面领导，从五个方面切实加强人大代表工作制度规范化建设，建设全过程人民民主，推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能，推进新时代地方人大工作高质量发展。

坚定政治方向，立好“风向标”

要坚持政治忠诚，讲政治重行动。一是坚持民主选举制度。选举制度是人民代表大会制度的基础，要坚持和完善好人民代表大会制度下的民主选举制度，既保证党的主张经过法定程序成为国家意志，又保证人民群众意志得到充分表达。二是强化民主选举举措。要完善基层组织建设，各级党组织带领人民群众共同完善基层民主选举，使人民能够表达真实意愿；加大宣传力度，让每个选民都意识到每一张选票将关系国家的决策和发展；加强候选人与选民的沟通，增进选民对候选人的了解；扩大选举范围，尽可能多的收集全民选票，倾听全民声音。三是明确民主选举要求。把政治标准放在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以实际行动诠释对党绝对忠诚。做到不选跟党走组织离心离德的人当代表，不提跟老百姓若即若离的人当代表，

不准跟法纪规章越行越远的人当代表。

严格依法履职，驶好“主航道”

要坚持依法履职，讲程序重规范。一是提高会议质量和实效。提高人大会议和常委会会议的质量和实效是做好代表工作的基础。只有把人大会议开好，依法依规行使好立法权、重大事项决定权、人事任免权、监督权，代表履职积极性和能力才能不断提高。二是规范会议程序。会前，围绕大会的议题，组织人大代表有针对性地就中心、重点工作

切实加强人大代表工作制度规范化建设，建设全过程人民民主，推动人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能，推进新时代地方人大工作高质量发展。

开展视察和专题调研。会议期间，引导代表围绕几个报告做好审议发言，提出意见和建议。会后，落实好大会的各项决议决定，做好代表议案建议的交办、办理和审议等各项工作。三是完善会议制度。将带有根本性、全局性、长远性的问题和人民群众普遍关注的大事纳入决定范围，在认真调研、广泛听取意见的基础上，审慎作出决议决定。对“一府一委两院”实行正确监督、有效监督、依法监督，增强监督实效。会前开设法制大讲堂。每次常委会会议前，安排法律专业人士开展法律知识培训，做到会前学法。会议审议时，要求少讲或不讲成绩，客观地指出存在的问题，做到言之有物，一针见血。对于群众关心的热点难点问题，通过视察、检查、听取和审议办理情况报告等形式，全方位进行监督，直至问题解决。规范人事任免工作，完善任前法律知识考试制度、拟任职人员发言制度、向宪法宣誓制度。在常委会会议上，组织部门对拟任免人员作情况说明、充分讨论，使常委会组成人员表决时对拟任免人员做到心中有数。建立和落实这些工作制度，让代表紧跟党的领导有政治站位，让代表履行职责不打折扣。

拓宽履职渠道，装好“动力源”

要坚持守正创新，讲学习重运用。一是紧扣中心工作。闭会期间的代表活动要坚持党的全面领导，自觉在党委和政府工作大格局、大背景下谋划，还要与人民代表大会和常委会行使职权密切衔接，让代表汇集的人民群众的意志和愿望依法有序进入党和国家决策的渠道。二是完善活动制度。要健全为人民代表大会和常委会行使职权做好支撑的相关制度，包括参加视察、调研和执法检查活动、代表全程参与建议办理机制、组织代表专题履职学习等制度。开展“营商环境我监督”“保护环境，人大代表在行动”“我为小微企业发展献计献策”“党代表人大代表同履职”等主题活动，激发代表履职热情。进一步完善全国和省、市人大代表听取“一府一委两院”年中工作情况通报会议机制，市人大代表小组开展闭会期间专题调研活动机制，建立第三方专业机构服务代表小组活动机制等。三是强化科技赋能。用现代化信息技术手段赋能人大代表履职，通过手机App及时、精准向代表推送政务信息，搭建立法和监督的网上征集民意通道，将民声民意转化为立法项目库，作为立法计划的重要参考。对重点任务监督、预算联网监督、国有资产管理和政策投资项目监管等方面，探索将实时监管数据发布给代表履职平台的方式，使决策更贴近民情民意。建立和完善这些制度，激励代表学习，让代表讲好“法言法语”；推动代表调研，让代表讲好“专业术语”；广泛联系群众，让代表讲好“乡风民情”。

广聚民情民智，打好“聚光灯”

要坚持人民至上，讲团结重协作。一是坚持密切联系群众。宪法第三条明确规定，“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督”。习近平总书记指出，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。湘潭市人大常委会打通人大代表联系群众的“最后一公里”，充分发挥代表在宣传法律政策、反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用。二是完善机制建设。完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联”机制，拓宽代表联系群众的常规平台和网络平台，完善代表收集问题的处理和反馈机制，丰富问题收集渠道，提高处理效率，发挥代表在推进基层治理体系和治理能力现代化建设中的积极作用。密切关注群众的操心事、烦心事、揪心事，建立“关键小事”代表督办制。开通人大代表“民情反映直通车”，民情民声直接向党委和政府反映。开展“群众赶集卖山

货，代表赶集听民情”的走读活动，提高群众参与率。推动代表进村民议事堂与村民面对面，共议村级事务。开设“人大代表调解室”“人大代表讲堂”，代表通过微信等网络渠道调解基层矛盾、宣传法律政策。推进“人大代表联系群众工作室（站）+网格员+党支部+楼栋长”模式，将触角扎根到基层。实现“一站一品牌”，比如，建立以立法建议采集工作为主的立法联系工作室，组织“专业代表”开展“主题接待”，让代表优势“精准”对接群众的多样性需求，形成代表接待群众工作室品牌和特色。建立代表履职智囊团，代表进室进站时，由法律顾问或政府相关职能部门负责人陪同接待，增强代表服务群众实效。三是提高代表履职能力。完善代表联系选民的能力提升机制，通过制作代表履职ABC手册、民情记事本，开展代表联系群众专题培训、建立网课库，提高代表运用法律法规、调查研究、沟通协调和解决实际问题的能力。完善机制，使代表成为群众身边的“联系人”；创新平台，使代表成为群众身边的“贴心人”；提升能力，使代表成为群众身边的“能干事”。

严格监督管理，量好“标度尺”

要坚持廉洁从政，讲正气重形象。一是坚持政治引领。引导代表始终坚持正确的政治方向，切实加强思想政治建设，通过依法履职，把人民代表大会制度的特点和优势充分发挥出来。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为根本任务，在学懂弄通做实上下功夫。二是强化纪律规矩。督促代表模范遵守宪法法律，自觉遵守中央八项规定、省委九项规定和市委九条规定精神，自觉接受人民群众的监督。制定出台代表履职办法或守则，对代表履职行为进行规范和约束。三是完善考核机制。进一步完善人大代表履职培训、登记、考核、评先评优制度，人大代表向原选举单位或原选区选民报告履职情况等机制。对有严重违法违纪行为的，有严重政治立场问题的，造成严重损失有失职行为的；有严重腐败行为，在人民群众中造成恶劣影响的；经常不联系选民或选举单位，不听取和反映选民和选举单位意见和要求，不接受选举单位监督的；履职能力、意愿不强，工作不主动，当“挂名”代表、“哑巴”代表、“举手”代表的；未经批准两次不出席人大会议的，要劝其退出人大代表队伍，更甚者可以罢免、责令辞去代表职务。让选民盯紧代表，让“挂名”代表挂不了职；让机制激励代表，让“哑巴”代表开得了口；让法纪管牢代表，让“乱为”代表下不了台。

（作者系湘潭市人大常委会主任）

与时俱进，主动作为 推动地方人大工作高质量发展

■ 余怀民

截至1月，我省各市州人大换届选举工作结束，顺利产生了新一届地方人大及其常委会领导集体。组建新班子，要有新作为；踏上新征程，要有新气象。未来五年，如何承上启下、继往开来，推进新时代地方人大工作高质量发展，成为我省新一届地方人大及其常委会的共同课题。开局之年，常德市人大及其常委会旗帜鲜明提出了“与时俱进、守正创新、主动作为、干在实处、走在前列”的总体要求，以踔厉奋发、笃行不怠之风貌，以夯实基础、扬帆远航之气势，全力推进各项工作再上新台阶，再创新佳绩。

把抓学习作为第一要务，切实提高履职能力

要把握学习的正确方向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党的理论、路线、方针、政策和重大决策部署在人大工作中得到全面落实。系统学习人民代表大会制度和中央人大工作会议精神，深刻领会全过程人民民主和“四个机关”建设要求，切实把制度优势转化为治理效能。

要突出学习的实用价值。人大工作战线长面广，内部人少事多，常委会组成人员和机关全体干部职工，都要把加强学习作为终身任务、精神追求。要带头学习宪法法律，自觉做尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的表率，提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力；广泛学习人大工作业务知识，加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界视野，全方位提升理论素养和业务水平。

要强化学习的组织安排。机关党委要主动担负组织学习的责任，科学制定学习计划，综合运用专题讲座、专家授课、以会代训、外出培训等形式，强化学习效果；常委会联工委要科学制定培训计划，组织人大常委会组成人员、人大代表、机关工作人员分批进行轮训。同时，还要着力构建班子成员“带头学”、委室领导“跟进学”、全体干部“比着学”的“梯型”学习模式。

把抓调研作为第一工序，努力提高决策质量

没有调查，就没有发言权。地方人大及其常委会

地方人大要根据务实管用原则，及时梳理、制定、修订常委会及机关各类议事规则、工作办法、管理制度，确保各项工作在规范化轨道上运行。

要把加强工作调查研究、制度理论研讨，作为履职行权的基本方法和有效措施，努力提高建言献策和会议审议的质量和效果。

要坚持科学选题。围绕党委中心大局选题，对党委确定的事关全局性、长远性、根本性的重大问题、重大事项开展调研，为党委科学决策和人大审议提供参考依据。围绕“一府一委两院”重点工作选题，对年初政府工作报告和各专项工作报告中承诺的重点工作开展调研，主动提出意见、建议，支持和促进“一府一委两院”开展工作。围绕人民群众普遍关心的“岗位、学位、床位、车位、厕位、梯位”等民生实事选题，监督和支持政府妥善解决民生问题。

要深入开展调查研究。结合一年一度的人大制度理论研讨，认真制定调研方案，无论是领导班子成员，还是机关干部，都要有调研任务、调研成果。在调研过程中，要按照“四不两直”要求，深入基层、轻车简从，共同维护人大良好形象。

要强化成果运用。对形成的调研成果、理论成果，要通过各种方式，及时报送领导参阅，为党委、人大和政府科学决策提供依据、参考。对调研提出的意见、建议，要及时向“一府一委两院”进行交办，真正体现调研工作的价值。

把抓宣传作为第一推手，不断扩大工作影响力

讲好人大故事，传递人大声音，宣传人大工作，对于坚持和完善人民代表大会制度、推进民主法治建设，都具有极其重要的作用，必须把责任扛在肩上，把工作抓在手上。

要唱响主旋律。人大工作涉及经济社会发展和民

主法治建设的方方面面。因此，新闻舆论工作必须突出重点，讲求实效，牢牢把握领导权、主动权和话语权。一是突出中央人大工作会议，广泛宣传人民代表大会制度的光辉历程、巨大成就、独特优势等，进一步增强人民群众对根本政治制度的自信。二是突出人大依法履职活动，除做好“三会”宣传外，还要重点宣传好人大围绕中心、服务发展的主动作为。三是突出工作典型经验做法，如监督司法、建议办理、理论研讨等有影响、有成效的经验做法，要多角度宣传推介。四是突出代表履职优秀事迹，讲好人大代表“为民代言、为民履职”故事，引领各级人大代表积极投身社会主义现代化建设主战场。

要打好“组合拳”。动员各方面力量、组织各方面资源，整体参与、共同做好人大新闻舆论工作。要建立定期联系机制。研究室要强化统筹协调和组织策划，加强与报纸、电视、网站等省市主流媒体，以及《中国人大》《人民之友》的沟通联系，努力形成常态化、全方位、多渠道的宣传工作态度。健全分工协作机制，除市人大常委会以及常委会机关组织的重要会议、重大活动由新闻宣传科负责采写外，其它日常工作，各委室要主动担当，各负其责。

要明确新要求。一是严把政治关。人大工作政策性、法律性、程序性都很强，任何新闻报道都要严谨细致、符合规定。二是注重时效性。坚持“当天新闻当天报道”，切实保证时效性、新鲜度。三是提升吸引力。无论是刊物编排、微信稿件排版设计，还是社会宣传、氛围营造，形式要更加活泼，编排要更加精美。四是打好整体战。凡是涉及人大的重要新闻信息，机关干部都要及时转发转载，共同宣传人大制度、共同关注人大工作。

把抓规范作为第一保障，积极改善履职环境

依法依规依程序，既是工作要求，也是工作底线。新一届地方人大及其常委会，有新使命、新任务，要严格对标对表，认真参考参照，着力抓好人大工作规范化、标准化和制度化建设。

要规范履职行为。去年，中央人大工作会议就坚持和完善根本政治制度、加强党对人大工作的全面领导、依法履职尽责、全面提升人大工作质量和水平、充分发挥人大代表作用、加强人大及其常委会自身建设六个方面明确了新任务、新要求、新举措。对此，地方人大一定要认真研究，根据务实管用原则，及时梳理、制定、修订常委会及机关各类议事规则、工作办法、管理制度，确保各项工作在规范化轨道上运行。

要规范队伍建设。进一步关心关爱干部成长，优化干部年龄、知识结构，加强机关干部的培养使用；

进一步树立正确的用人导向，引导机关干部把个人交给事业、把进步交给组织，努力营造“崇尚实干、争当模范”的浓厚氛围；进一步加强与组织部门的沟通对接，把人大干部的配备、培养、选拔、交流、使用纳入党政干部队伍建设的总体规划，努力形成人大干部能进能出的良好局面。

要规范纪律作风。一是要讲纪律、守规矩。严守党的政治纪律和政治规矩，按照“清廉人大”的建设要求，认真落实好中央八项规定，坚决抵制形式主义、官僚主义，在各种诱惑面前守住底线、远离红线、不碰高压线。二是要讲服从、重团结。任何时候，都要以工作为重、以大局为重，大事讲原则，小事讲风格，形成相互尊重、相互信任、相互补台的良好风气。

把抓落实作为第一要求，确保取得实效

真抓才能攻坚克难，实干才能梦想成真。做好新时代地方人大工作，要把抓落实作为“生命线”，始终保持一抓到底、抓铁有痕的执着精神，既雷厉风行，又久久为功。

要在抓落实中确保工作有效。中央人大工作会议提出了“四个机关”的建设要求，各地人大会议也提出了今年依法履职行权的具体计划。要根据这个蓝图和计划，从常委会工作全局出发，尽快制定年度工作要点，科学安排议题、明确时间节点；要对照各自任务，层层分解责任，做到人人有目标、有任务，个个有压力、有动力。同时，在具体推进过程中，还要突出抓好审议意见和代表建议督办工作。

要在抓落实中体现工作有位。发扬创先争优、争创一流的精神作风，学先进、赶先进、当先进。一是要在全国和省争位置。机关和各委室的工作，都要创品牌、出亮点、出经验，全面提升影响力、美誉度。二是要在全市争先进。凡是市里纳入考核的工作，都要进入先进行列、获得奖牌表彰。三是要在基层争影响。在加强联系指导的基础上，要模范带头、创新创优，为县乡人大履行职责提供更多参考借鉴。

要在抓落实中保持工作有度。一是讲法度，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，严格对照宪法、监督法、组织法、常委会议事规则等各类法律法规，依法依规依程序履职行权，确保人大一切履职活动都在宪法和法律的框架内进行。二是讲尺度，要正确处理党的领导与依法履职、监督与支持的关系，充分考虑“一府一委两院”工作规律、计划安排以及可能遇到的问题和困难，做到行权不越权、到位不缺位，努力使监督主体和监督对象工作更加协调一致，衔接更加顺畅自如。

（作者系常德市人大常委会主任）

栏目主持 / 陈柳

工会，新就业形态劳动维权的关键角色

阿 计（北京·资深记者）

近年来，由工会推动的劳资双方集体协商行动，在多个地区的快递等新行业不断涌现、渐成潮流。

平台经济、共享经济的迅速崛起，改变了传统的商业模式，也重塑了劳动者结构。然而，平台用工方式的特殊性、现行劳动法制的滞后性等因素，导致新就业形态劳动者普遍处于收入不稳、伤害频发、社保欠缺等权益“裸奔”困境，尤其是过劳猝死、自杀抗争等极端悲剧的发生，更是印证了问题的严重性和紧迫性。

去年以来，中央多个部委密集推出的一系列政策性文件，彰显了维护新就业形态劳动者权益的决心和努力。其中，推动集体协商、集体合同正是顶层设计的一个重要维度。其深层缘由就在于，除了政府监管等国家力量的干预，还必须畅通劳动者群体表达权利诉求的渠道，构建劳资双方公平的利益博弈机制。而通过集体协商达成集体合同，正是最普惠、最高效的维权路径。

在此进程中，工会所扮演的角色至为关键。尤其是在现有的劳动法律框架下，新就业形态并不具备法律所规定的劳动关系的全部要素，从业者是否属于劳动法意义上的“劳动者”身份，存在巨大争议，其与平台企业之间的权益纠纷，也难以直接适用法律所设计的保护机制。这也是一些平台规避企业责任、劳动者维权艰难的根源所在。而工会以足以抗衡资本强势的组织形式，可凝聚集体意愿，代言劳工权益，进而降低维权成本，实现公平博弈。因此，在法律制度供应不足、公平秩序尚未形成的情形下，新就业形态劳动者依托工会实现权益主张，不失为一条最为现实可行的维权道路。

当然，新就业形态下的工会功能，

并非仅仅复制一般意义上的维权模式，更在于应对诸多全新的维权难题。比如，平台企业借助大数据等技术优势，垄断规则和算法的制订权，肆意扩张资本收益，无度压缩劳动权益。劳动者不仅对此毫无话语权，并且个体在知识等方面的劣势，也难以洞察技术复杂性背后的侵权隐蔽性，因而极易沦为规则欺凌、算法压榨的受害者。这就更加突显了工会主导维权的价值，承载着集体意志的工会组织，不仅有能力制约规则、算法等企业制度构造，也更利于引入技术支持、法律援助等专业力量，提升维权的专业水准。如此，才能为劳动者赢得平等的话语权，以知情、参与、表达、监督等姿态，实现合法权益的最大化。

谋求制度的公正，其意义远胜于争取个案的正义。正因此，工会不仅需要介入企业规则的设计，更应投身国家法制的改造。2006年，劳动合同法立法引发空前激烈的立法博弈，正是因为工会坚守立场、全力呐喊，促使法律奠定了倾斜保护劳动者的基调。可以看到，工会将劳动者权益需求转化为立法诉求的努力，以及其在立法决策中日益强大的影响力，终将助推劳动法律的更新完善，进而从法制源头守住劳动者的权益底线。

资本和劳工固然存在利益冲突，但劳资双方并非死敌。维权固然是工会的天职，但其目的也并非制造劳资对立。重要的是，弱勢的劳动者群体，是否享有制度的、道德的文明关怀，是否拥有通畅的、有力的代言机制。这既是实现权利公平的必需品，也是消解利益冲突的润滑剂。如此，才能确保维权行进于有序理性的航道，最终驶向劳资和谐的彼岸。而这，正是新就业形态下，工会的深层价值和时代使命之所在。■



必须畅通劳动者群体表达权利诉求的渠道，构建劳资双方公平的利益博弈机制。

提升人大监督效果的制度保障

卢鸿福（湖南·人大工作者）

湖南省委出台的《关于加强和改进新时代人大工作的意见》明确规定，推动人大监督与党内监督有机结合，人大常委会应及时将开展工作评议、满意度测评等监督工作情况反馈给党委组织部门，党委组织部门在干部考察任用工作中注重运用人大监督成果。

人大及其常委会监督“一府一委两院”的工作，是国家制度设计的明确要求。多年来，地方各级人大及其常委会认真履行监督职责，通过听取和审议专项工作报告、审查和批准财政预决算、执法检查、专题询问、规范性文件备案审查等监督方式，深入开展监督工作，取得了一定的成效，有力地推进了“一府一委两院”的工作。但从总体来看，监督工作仍然是人大工作的薄弱环节，监督效果远远未达到制度设计的要求，究其原因有多方面的，但是人大监督结果未能得到充分运用也是一个重要方面。

衡量监督效果好不好的标准，主要是看是否纠正了不足、推进了工作、改进了作风。由于缺少科学合理的监督效果考核体系，一些部门单位在办理人大常委会监督的事项时，看起来态度诚恳，表面谦卑，但实际效果并不理想，或以客观理由搪塞，或以文字游戏应付，而地方人大常委会在听取和审议整改落实情况报告时，即使处理不到位、效果不明显，也碍于面子，“睁一只眼，闭一只眼”。这样，自然而然使监督的效果和权威大打折扣。

事实上，在诸多监督制度中，对人的监督才是最重要、最根本的监督。事靠人做，事在人为。事实证明，只对事不对人的监督，难以触及根本。只有把对事的监督与对人的监督有机结合在一起，这样的



将人大监督结果与干部任用有机结合起来，让敬畏制度、尊崇制度成为被监督者的一种自觉。

监督才有威力，才能更好地推进问题的解决，推进事业的发展。湖南省委重视人大监督结果的运用，明确将人大监督与党内监督有机结合，将人大监督成果运用到干部管理中，实质上是把人大对事的监督与党委部门对人的监督结合起来，可以说抓住了问题的关键和矛盾的主要方面，对于提高人大监督的震慑力、影响力，具有非常重要的意义。

试想如果有单位负责人淡漠人大监督，对人大作出的决议决定、交办的审议意见，置之不理，阳奉阴违，进行满意度测评时满意率低、效果不佳，那么将来在干部考察任用时会自然而然会受到影响。显然，将人大监督纳入干部考察的重要内容，对于被监督单位的主要负责人来说，好比戴上了“紧箍咒”。只有胸怀谦卑、恪尽职责，认真落实人大监督事项，才能得到好评、委以重任。无疑，此举对于提高人大监督的效果和权威来讲，提供了坚定的制度保障。

当然，制度的生命力在于实施。要让这一制度真正落实落地，还有很长的路要走。一方面，各级党委要高度重视，严格把关，将人大监督结果与干部任用有机结合起来，充分运用人大监督结果，真正把监督结果作为干部任用的重要依据，动真格、来硬的，让敬畏制度、尊崇制度成为被监督者的一种自觉；另一方面，各级人大及其常委会要认真负责，履行好监督职权，讲究监督方式方法，特别是要科学制定评价方式，同时，常委会组成人员要以高度负责的精神，对监督事项开展调查研究，全面了解和掌握情况，出以公心、坚持正义，投好神圣的一票，让监督结果真实可靠、符合民意。发

栏目主持 / 陈柳

欢迎订阅

人民之友



人民之友·真情永久

www.hnrmzy.com

《人民之友》创刊于1988年1月，是全国公开发行的民主法治新闻月刊，由湖南省人大常委会主管、主办。《人民之友》入选第七届湖南省“十佳社科期刊”、北京国际图书博览会（BIBF）“2021中国精品期刊展”，获第四届“湖湘优秀出版物奖”。

《人民之友》坚持“宣传人大制度，讲好人大故事，传播民主法治”的办刊宗旨，不断加强导向管理，坚持改革创新，推进刊物策划，机关刊的权威品质和时政期刊的新闻品质日益彰显，杂志的品牌价值和传播影响力不断扩大，发挥了宣传人民代表大会制度的主渠道、主阵地作用，在地方人大、人大代表及国家机关、企事业单位、基层组织、广大读者中有深厚影响。



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387

国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D

邮发代号：42-211

投稿邮箱：hnrmzy@163.com

订阅电话：0731-85309942

邮 编：410007

地 址：长沙市韶山中路190号湖南省人大常委会《人民之友》杂志社



公器岂可私用

■ 杨章 蒋伟

公者千古，私者一时。只有始终心存敬畏，心有所戒，行有所界，才能不为私欲所动，不为私情所困，不为私利所惑，才能保持本色，善得始终。

南宋文学家周紫芝在《竹坡诗话》中记载了一段“公烛之下，不展家书”的清廉佳话。北宋时，有位李姓博州（今山东聊城）太守为官极其廉洁，对公与私的区分极其严格。一天晚上，他正在明亮的烛光下处理公务，突然衙役给他送来一封来自京城上司的信件，他收到信件后一言不发，立即认真读起来，谁知才看了一半，他就命衙役赶紧吹灭官家的蜡烛，自己取来私人的蜡烛，重新点燃后，才继续阅读完剩下的文字。原来，这封信的后面夹带的是在京城的家属捎来的一封信，他认为应该做到“公烛之下，不展家书”。

《后汉书》也记录了一则类似的故事：“巴祗为扬州刺史，夜与士对坐，处暝暗之中，不燃官烛。”巴祗是东汉末年少有的廉吏，曾任徐州刺史、扬州刺史，有友人半夜来访，他宁愿与客人对坐在黑暗之中畅谈，也不使用公家的蜡烛。虽几度任刺史，他却不将妻儿家人接来府邸同住，日常开支也严格控制不超出自己的俸禄，厉行节约，绝不动用公款。

“政在去私，私不去则公道亡。”历史上，那些严格做到公私分明的官员留下了很多佳话。北宋著名书法家米芾曾任职涟水军使（掌军中赏功罚罪的官），元符二年离任时，他对家人立下规矩：“凡涟地之所有虽一毫而莫取。”临行前，他特将笔端残墨置于池水洗尽，以示“来清去白”。

人民教育家、教育思想家陶行知一生公私分明，为了工作方便，他特意为自己缝制了一件“工作服”：上衣缝了两个口袋，一只袋放公款，一只袋放私款。一次，他外出募捐，返校途中搭公交车时，他摸了摸，发现放私款的口袋一分钱也没有了，他又摸了摸另外一个口袋，募捐来的款还在。按常人思维，陶老完全可以用公款先垫付买车票，回学校后再补上。可

陶老并不这样做，而是拖着疲惫之躯，从十几里以外步行返校。

“大贤秉高鉴，公烛无私光。”无论是案头的一支公烛，还是笔端的数滴残墨，都是公器不能私用的具体体现；无论是李太守、巴刺史，还是米芾、陶行知，他们在意的并不是一烛一墨、一厘一毫，在意的是公权一定不能私用，公事面前绝不能存私心。“见小利，不能立大功；存私心，不能谋公事。”各种腐败问题，从本质上可以归结为以公谋私的问题，公与私的界限越分明，腐败现象就越少；公与私的界限越模糊，腐败现象就越严重。作为党员干部，特别是领导干部，面对形形色色的诱惑，面对各种各样的“潜规则”，绝不可掉以轻心，不注意小节，否则就会守不住大节，最终难逃“大劫”，坠入贪腐的深渊。千里之堤，溃于蚁穴。大量案例表明，腐化堕落往往就是从一次次红包礼金、一次次不守“小节”、一次次公权私用开始蜕变发展的。

北宋思想家程颢、程颐在《二程集》中有句名言：“一心可以丧邦，一心可以兴邦，只在公私之间尔。”在他们看来，当政者是否具有公心，关乎国家兴亡，有了公心，可以使国家兴盛；没有公心，一切从私心出发，就会使国家灭亡。公私分明是从政的基本底线，做人的起码规矩，更是衡量党性的一把重要尺子。作为党员干部，当深知谨记：公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部手中的权力是公权，是公器，是党和人民赋予的，不属于任何个人，更不是任何个人的特权、私权。公者千古，私者一时。只有始终心存敬畏，心有所戒，行有所界，才能不为私欲所动，不为私情所困，不为私利所惑，才能保持本色，善得始终。友

栏目主持 / 陈柳



篾匠

张岱

我公公是个篾匠。1925年，他13岁时来湘潭沙湾里周家篾铺当学徒，一直到临终1980年的前两年，没有放下手中的篾刀。我虽然不是篾匠，但从篾匠的劳作中学到了很多东西。

古人说：“家有千金，不如薄技在身。”民国年间，穷人家要为子女谋个好将来，学作木匠、篾匠、砌匠等手艺活相当于现在的弯道超车。说起来简单，但做起来难，最终要出师，不喝一肚子苦水是熬不出来的。

只单说篾匠吧。首先得勤快。得把师傅、师娘伺候好。到人家铺里当学徒，实际上就是当长工，不仅没有一分钱报酬，除开本职工作外，其它倒马桶、做家务、跑腿、干杂务等要眼眨眉毛动，看事做事。不要等师傅、师娘喊才动。师傅喊得两次，碰上他无火就会骂：“你这个细伢子好呆滞。”碰上他心情不好，顺手就是两栗凿。其次要吃得苦。当时竹子是扎排从湘江上游的永州、衡山或支流涟水河的涟源放下来的。竹子在水里泡久了，上面长着绿苔。竹子长加上绿苔滑，一次细的背几根，大的拾一根，从河里背到岸上既是吃苦费力又是讲究方法的活计。没有几个月琢磨不出道道来。最苦的是寒冬腊月，从河里捞竹子，把裤脚高高卷起，双脚涉入水中，两只脚杆冻得通红，双手冻得麻木，机械地把竹子往肩上扛。到了六月新的罪又来了，剖开的竹子浸泡在水里，炎天暑热中奇臭无比。受不得寒、闻不得臭是当不了篾匠的。第三是练心。要把十几米长、几厘米厚的竹子变成竹器。最先的功夫是庖丁解牛，目无全牛。以劈篾、剖竹最难。不练心则不成器。俗话说：“三年学徒，两年劈篾”。把竹子先锯成段，再砍成片，这还只是开头的铺垫，难的是把厚片劈成一毫米以下的薄片，再把薄片剖出青篾、黄篾，再将其抽成直径1至2毫米的丝。虽是毫末技艺，全是顶上功夫。没有足够的耐心是不能玉成其事的。第四心手要巧。竹子生也硬直，死后

经加工成篾片篾丝柔顺无比，这中间就有个巧字。一巧是眼巧手巧。手中的篾刀不仅削篾锋利，削手同样也锋利。用刀时，要手眼一处，分不得神。否则轻则篾刺螫手，重则利刃见血。当篾匠的无好手，一双手布满疤痕。二是用心要巧。做竹器首先心里要有谱，要构好图。如何砍、锯、切、剖、拉、撬、编、织、削等要因材施技。良工无废材，寸篾有寸用。工艺要求都非常的严格。三是器巧。七分手艺，三分家什。篾匠对工具的要求也是极高的。刨刀、砍刀、削刀、抽丝刀。内钻、外钻、旋钻、抽钻，丝锯、粗锯、细锯，插具、粗钎、细钎等五花八门。不做活时，就要保养这些工具。工欲善其事必先利其器。掏锯子、磨刀子、修钻子，一搞就是大半天。四是艺巧。编织工艺多样，有挑压法、缠绕法、编结法、绞编法等等。其中花纹更是有人字纹、棋盘纹、菱形格、十字纹、梅花眼等等，这些技术过不了关就出不得师。五是有眼力。做什么竹器就相应的要选择什么样的竹子。若不考究，则器虽成但不经用。一般选春冬两个季节五年左右的竹子，这样既不容易生虫腐烂，又持久耐用。最后是声誉。竹器不是编好就能立马卖得出，要用户有口碑。竹器做好后，若篾没晒干水分，时间一久水分蒸发竹篾丝片之间会收缩会走样变形。所以在做的时候，一定要根据手感，严丝合缝做好后还要用木锤子把竹丝敲紧才行，这样做出来的竹器才会不松垮，恰到好处。

我虽然不睡竹篾席、不挑竹箩筐、不用竹篾箕已近三十年了，但我看见竹器还是肃然起敬，它让我想起了先辈胼手胝足的辛劳，想起生活的不易。我想一个好的篾匠，其核心是凝神聚虑、目不窥园的工匠精神。不仅要手艺高超，还要善于观察和学习，这样才能做出好的东西。同样人生在世上要做好人，办好事同样也离不得篾匠精神。我虽不是篾匠，但我是篾匠的传人，要将篾匠精神世世代代传承下去。发

过年时，好像全国各地都有“守岁”的风俗。我没有考证这是从哪朝哪代开始流行的。这天晚上，很多中青年人人用文字、数据、照片追忆过去，同时也为即将到来的一年许下心愿。

这是他们时间感最强的一夜，也是少数几个可以让人觉察到时间，但是一般不会同时让人感到痛苦的时间点之一。

我们感到时间时，往往会伴随一点不那么特别愉快的经历，各种排队、考试推迟、发表延期、汽车抛锚、飞机晚点、等待公布某项结果、获悉特别期待的大片改档公映、对比不同年龄的照片、扳指计算某件事情距今的时日等等。我们体会到时间的难捱，也常常感叹时光的无情。

“时光无情”“岁月残酷”其实都是修辞，这些修辞常见得让我们已经对其失去了敏感性，也就是说这些陈词滥调已经不能表达什么实质的意思了。只是随口溜出的口头禅，在心里不仅没有波澜，甚至没有涟漪。用语言学家的话说：某种泛滥的修辞就像一枚因为不断易手而变得越来越薄的硬币，已经没有厚度和重量了。

钱钟书先生评论“万壑有声含晚籁，数峰无语立斜阳”，说“山峰本来是不能语”的，其实时间也是如此，时间本来就毫无感情色彩。“无情”“残酷”只是人类的一种形容而已。并且，如果时间是有感情的，它对

“无情”“残酷”，只是因为人类率先这样，它不过是“以眼还眼以牙还牙”，进行了“同态复仇”而已。

时间在我们潜意识里是一种特别矛盾的存在，它常常是无生命的，但有时又是有生命的，但是这种生命极其低等，因为我们特别无聊时，往往通过闲谈、游戏、睡觉来“杀时间”，踩死一只蚂蚁、烧死一只飞蛾还会令我们心中一动，而“杀时间”时，我们恰恰无动于衷，甚至快意舒畅。

时间在我们心中是无形的，也是有形的。我们常说时间像细沙、像流水、像光阴，我们握不住、抓不牢，但时间又是有长有短的，是可以让它安安静静被测量的，仿佛是一条展开的缎带，是一个人的腰围。其实，往往我们在意时光时，它才显出长短来，越在意它，它越具体可感，可以精确到时、分、秒、毫秒、微秒。如果在意，我们能听到时光的“足音”甚至“脉搏”；如果不在意，我们会以为项羽关羽、张飞岳飞都是同时代人；如果不在意，一生就像一瞬间。

时间在我们心中是不值钱的，也是有价格的。当我们将绿皮车的票换成高铁票，当我们将高铁票换成飞机票时，我们能掂量出时间的价格。但是，当我们为了一句话而赌气的时候，当我们将一次别人或许是无心的冒犯在脑海反复回放、像法医一样彻底解剖分析的时候，我们觉得时间是廉价甚至是免费的。

我们往往将好事归功于自己，将负面的归咎于时间。漂亮的，说天生丽质，不美了，说岁月催人老。成功了，说自己争分夺秒、分秒必争、惜时如金、见缝插针、夙兴夜寐、宵衣旰食、日就月将、铢积寸累、审时度势、相时而动，主语永远是“我”；失败了，则说“时间太短了”“时间太紧了”“时间太赶了”“时间来不及”“时间改了”“时间提前了”，被告一直是“时间”。

我们很少真正关心时间。有多少人能坚持写日记呢？即使只是每天用寥寥数语记录，持之以恒的又有几个呢？能坚持写周记、月记的好像也不多。时间在我们心中的分量很轻，我们对它好像还不如对手机流量的关注，我们常常新到一地就探询WiFi密码，而不会紧紧掐住时间的七寸、揪住时光的辫子。我们往往期待时间像一只傻傻的宠物狗，从不抚摸它的头，更不给它喂食，却希望它远远见到我们就对我们亲热地摇头摆尾、喜不自禁。

一般而言，我们对时间的付出与它的回报等值。如此说来，倘若时间真有感情和性情，或许它不是无情，更不是冷酷，有的只是公正。发

栏目主持 / 蒋海洋

时光的感情与性情

甘正气




石纲：“融古纳今”的山水画



石纲，1967年出生，湖南长沙人。现为湖南省美术家协会副主席、秘书长，湖南省中国画学会主席（会长），中国美术家协会会员，中国国家画院研究员，文化部中国画学会理事，中国美术家协会河山画会员，国家一级美术师。

作品曾参加第八届、第九届、第十届、第十二届、第十三届全国美展，并在第八届、第十届全国美展、'92国际水墨大奖赛，全国首届中国山水画展览，第三届当代中国山水画展览，第一届中国美术金彩奖全国美术作品展，首届中国（湘潭）齐白石文化艺术节全国中青年中国画提名展，2006年全国中国画邀请展，2006年中国美协举办的“水墨张家界”等展览中获奖。2005年作品参加由湖南省政协和全国政协在北京举办的当代国画优秀作品展——湖南十人展。

作品收入《新中国美术史》《中国现代水墨画》《中国当代美术1979至1999年》《当代名家山水线稿》《当代青绿山水》等大型画集。出版有《现代山水画库——石纲山水画集》《石纲画集》《石纲山水精品》《当代中国杰出山水画二十家·石纲卷》等。 栏目主持 / 李娜



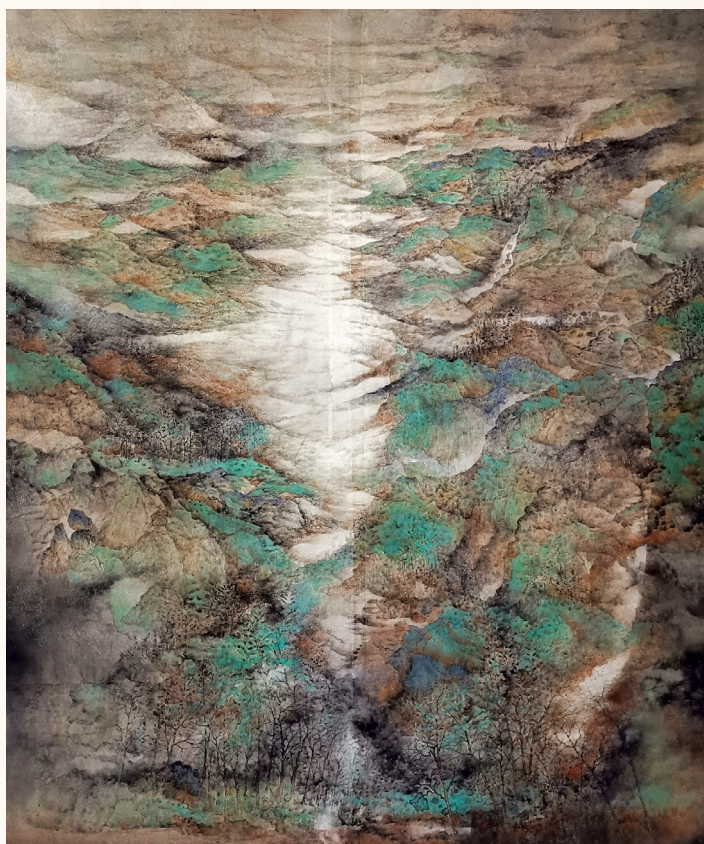
《楚山秋霭》230cm×180cm 2019年



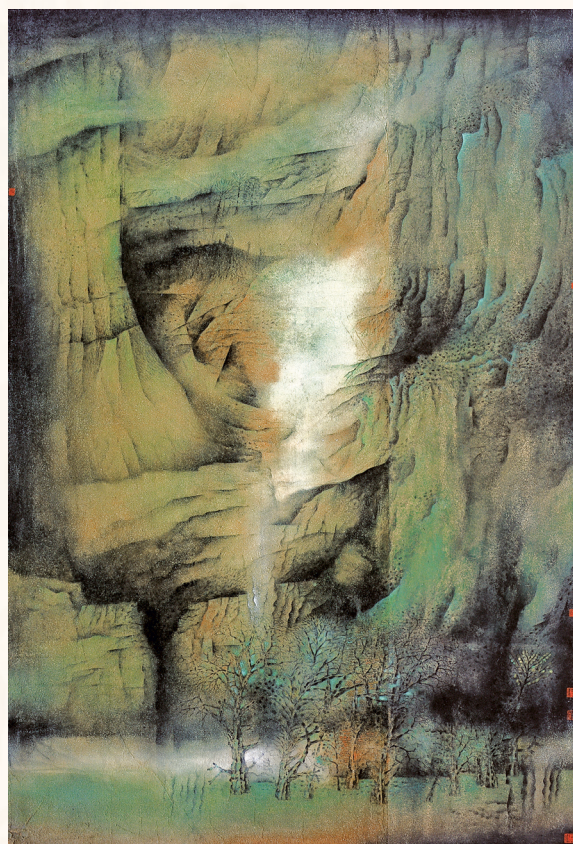
《云岚清晓》220cm×170cm 2003年



《玄销烟雾冥》 45cm×77cm 2014年



《云山磅礴苍青翠》 220cm×178cm 2019年



《万壑树声》 220cm×145cm 2001年



湖南省公安厅

Public Security Department Of Hunan Province



广告

聚焦解决县域风险防控“责任多、落实少，机制多、合力少”的问题，省公安厅完善县域警务工作新机制，实现风险防控系统化——推进压实党政责任，推进实现机制去重，推进形成联防联控。

针对解决县域风险防控专业化水平不高、能力不强的问题，省公安厅做强县域警务保障新体系，实现风险防控专业化——建立以公安工作现代化为牵引的警务资源差异化配置体系，探索开展警务现代化评估，实行差异化警务资源配置，提升综合警务保障水平。

2022年，全省公安机关将坚决贯彻落实省第十二次党代会精神，贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务，深入实施“四个大抓”警务战略，纵深推进新一轮县域警务改革，抓实新一轮县域风险点源细分落地，以平安湖南的实绩实效迎接党的二十大胜利召开。



风险量化起底 基础量化评估

——湖南省公安厅积极构建风险防控型县域警务新模式

郡县治，天下安。湖南省委、省人民政府历来高度重视县域社会治理工作，省委书记、省人大常委会主任张庆伟，省长毛伟明多次作出重要批示指示，要求全省深入贯彻党中央和省委、省人民政府关于大抓基层基础、推动治理能力现代化的重要指示精神。湖南省公安厅牢牢抓住县域这个风险防控“主阵地”，自2020年以来，制定出台《关于加强新时代县域警务工作的意见》，连续两年编制《县域政治安全和社会稳定风险报告》《县域警务现代化报告》，制定“1+X”县域警务工作规范，通过对全省129个县（市、区）风险底数和警务基础的定量排序、评级分档，探索建立警务资源差别化配置模式，彻底改变了过去“一刀切”“经验型”的模糊管理，赢得了基层党委、政府的高度重视和支持，有力夯实了平安湖南基础，为打赢庆祝建党100周年、十九届六中全会、省第十二次党代会等安保维稳硬仗提供了重要支撑保障，人民群众对社会治安和公安队伍评价再创历史新高，县域警务工作纳入省委深化改革工作要点，工作经验被公安部向全国推介。疫情防控、扫黑除恶、法治公安、政治建警、政治督察等多项工作进入全国前列。

为彻底解决“防什么、怎么防、精准防”的问题，省公安厅以强化县域重大风险防控为主线，推动风险点源全面起底——构建县域警务新模式，实现风险防控精准化，开展风险隐患量化起底，实行重点地区重点管控，落实重点人员源头管控。





怀化市

“三高四新” 赢佳绩 继往开来闯、创、干

近年来，怀化市作为武陵山经济协作区的中心城市、我国中东部地区联通大西南的“桥头堡”，立足区位优势 and 丰富独特的生态文旅资源，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，凝心聚力谋发展，多措并举促振兴，五溪大地呈现出一派和谐发展、欣欣向荣的景象。

2021年，怀化市全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力建设“三城一区”，实现了“十四五”良好开局，为建党100周年交出了一份优异的答卷。

全市GDP、规模工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标增速均超预期，成功引进“三类500强”企业项目27个，服务全国、对接东盟、商通天下的怀化国际陆港启动建设，企业上市破零倍增，提振全域生态文旅新发展的张吉怀“最美高铁”



广告

正式开通运营，“三集”改革全面推行，建立企业家绿卡制度，常态化疫情防控科学有效，人民群众的幸福指数节节攀升，公众安全感民意调查、基本公共服务与公众生态环境满意度，排名分别较2020年提升2位、3位、1位，均居全省前列。

紧紧围绕“三大历史使命”，夺取了脱贫攻坚全面胜利，经历了疫情防控大战大考，推动了广袤城乡的蓬勃发展。近五年来，怀化市上下一心，奋发有为，取得丰硕成果。全面建成小康社会取得决定性胜利，高质量发展基础不断夯实，生态文明建设亮点纷呈，交通枢纽地位日益凸显，改革开放迈出更大步伐，城乡面貌大为改观，民生福祉持续增进，自身建设切实加强。

怀化能够取得如此多层次、全方位的优良成绩，得益于以习近平同志为核心的党中央举旗定向、掌舵领航，得益于湖南省委、省政府坚强领导和亲切关怀，得益于市委、市人民政府科学谋划、统筹指挥，得益于市人大常委会、市人民政协有力监督、倾力支持，得益于全市广大干部群众团结拼搏、锐意进取。

“十四五”时期是怀化高质量跨越式发展极其关键的五年。我们期待怀化会闯出一片崭新天地。

实干成就梦想，奋斗赢得未来。2022年新春吹响了牢记使命、风雨兼程的号角。怀化市委、市人民政府将继续忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，全面深入贯彻新发展理念，引领全市各族干部群众激发“闯”的精神、鼓足“创”的劲头、砥砺“干”的作风，努力在新征程上为党和人民争取更大胜利和荣光，加快谱写建设现代化新怀化的崭新篇章。

高擎发展火炬将“北强”事业摆进强省会战略中全局谋划



芙蓉中路楼宇经济蓬勃发展。

长沙市开福区位于长沙市北部，全区总面积 188 平方公里，行政版图如同一支熊熊燃烧的火炬。火炬意味着光明、希望和传承。“十三五”期间，开福区地区生产总值迈过千亿元大关，人均国内生产总值突破 14 万元，领跑省市；全区市场主体突破 11 万户、增长 190.5%，跻身全国营商环境、高质量发展、综合竞争力三大百强区。“十四五”开局之年，开福区委、区政府锚定“高

擎发展火炬，奋力迈向北强”的发展主题，力争未来五年形成视频文创、智能制造、现代物流、现代服务业 4 个千亿级产业集群，将开福区建设成独具特色的高端现代服务业核心承载区和长沙区域性国际消费中心城市的引领示范区。

做大体量能级，强力推进产业攻坚。始终把发展经济的着力点放在实体经济上，巩固壮大产业集群，做优做强产业平台，大力培育市场主体，加快构建体量更大、质效更优、韧性更强的区域经济体系。

加快动能转换，大力提升发展质效。大力推进创新、改革、开放，全面激活创新活力，不断释放改革效能，持续放大开放优势，不断增强区域竞争力、引领力和影响力。

着力扩大内需，高效畅通经济循环。牢牢把握扩大内需这个战略点，扩大有效投资，形成更多支撑点，促进消费升级，催生更多新业态，推动文旅融合，打造更多人气圈，持续释放经济增长内生动力。

坚持建管并重，持续优化城区品质。对标国家中心城市标准，深入推进“五区”建设，坚持城市规划引领，完善城市功能配套，加快片区开发建设，提升城市





长沙新港一片繁忙。

品质面貌，全面彰显城市魅力、活力、张力。

牢记为民宗旨，矢志推进共同富裕。践行以人民为中心的发展思想，突出就业优先，兜牢民生底线，发展社会事业，维护安全稳定，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

展望未来，开福区将提升站位，抬高坐标，把“北强”事业摆进强省会战略中全局谋划、部署和推进，充分发挥开福区区位优势、平台富集、文化厚重、空间广阔等独特优势，进一步对标方向、调整目标、优化方案、细化举措，加快推进体量能级、产业发展、城区品质“三个新跨越”，加快建设强盛、魅力、幸福、和谐的现代化新开福，以一域精彩为全局添彩，以开福之力助推省会之强。



马栏山视频文创企业加速集聚。





湖南建工集团有限公司

承接业务超2000亿元!

2021年交出“亮眼”成绩单



2021年12月，湖南建工集团与贵阳市人民政府、贵安新区管委会签署战略合作协议。



2021年5月，集团全资子公司——中湘智能建造有限公司正式挂牌成立。

“建筑湘军”续写辉煌，千亿建工再创佳绩。2021年，湖南建工集团承接经营业务约2052.23亿元，同比增长14.14%；实现营业收入1143.71亿元，同比增长10.40%；实现利润总额23.67亿元，同比增长32.14%；缴纳税费36.09亿元，同比增长4.93%；提供就业50万人次。

在企业经济稳健发展的同时，集团品牌形象不断提升，一项项沉甸甸的荣誉，彰显了集团内涵式、高质量的发展轨迹。2021年，集团获评“全国脱贫攻坚先进集体”“国务院国企改革样板案例”、14项“鲁班奖”、15项“国家优质工程奖”，连续18年入选“中国企业500强”，连续22年荣获127项中国建设工程最高奖——“鲁班奖”。

星光不问赶路人，历史属于奋斗者。

2021年以来，集团党委坚持把党史学习教育的目标要求作为改革发展的工作要求和长效动力。紧紧围绕落实“三高四新”战略定位和使命任务，以科学制定“十四五”规划和实施国企改革三年行动方案、对标提升方案和制度增效方案为抓手，聚焦对接国家战略和产业结构调整，发力新业态、新领域、新科技，湖南建工（深圳）建设有限公司、中湘智建、中湘建融保理、湖南城乡环境、基础投资等公司应运而生，国家博士后科研工作站挂牌成立。自主建设推广建筑专业用工网上服务平台“易匠通”。截至目



前，易匠通合作企业 83 个，签约金额 28 亿，服务项目 190 余个，注册会员 19 万余人，在省内 9 个地州市发展形成区域代理。

集团聚焦生产经营转型和“六大战略合作”，发力高端经营、重点经营，先后与深圳、广州、贵阳、株洲、郴州、邵阳、怀化等地及中控集团、中铁三局、中联重科、黄金集团加强战略合作；相继承接了长沙机场、韶山科技小镇等一批有影响的重点工程并相继开工；一批重点项目，如长株潭西环线、平益高速、沙洲村红色旅游建设等保质、保量、保安全、保工期得到全面推进。长株潭西环线项目，仅用时 22 个月时间便完成了项目全线 11.6 公里从详勘到施工图设计到桥梁、车站主体（含地下车站）施工内容，用不到合同工期三分之二的时间，完成了 90% 的合同产值，并实现了从长沙到湘潭高架段的“轨通”目标。截至 2021 年年底，项目累计完成形象产值约 9.5 亿元，占比 90%。

集团深度融入“一带一路”，成立海外事业部统筹集团海外事业，成功获批国家援外项目总承包双资质，牵头组建湖南省建筑业“走出去”战略合作联盟、200 亿元规模的湖南“一带一路”产业促进基金，助力埃及光伏电站、乌兹别克斯坦锡尔河燃气联合循环独立发电、宁电入湘配套电源基地等优质项目早日落地。目前，集团海外市场遍布亚、非、拉、大洋洲的 30 多个国家。

大力发展对外贸易，形成对外贸易和对外承包工程之间相互促进、联动发展的良性循环格局。2021 年 12 月，运输 6.5 万吨乌克兰进口玉米的“特里奥斯号”船舶抵达青岛港董家口港区泊位，这是湖南建工集团开启大宗农产品业务的首单，标志着集团正式踏入大宗贸易领域。

“建工有大我，个个争先进”“建工有小我，人人当标兵”。目前，集团上下干部职工斗志昂扬，你追我赶，纷纷表示，要立足岗位，全力以赴，为集团高质量发展建功立业。

“要以‘建工有我 我必建功’主题活动作为贯彻落实党的十九届六中全会和省第十二次党代会精神的抓手，切实把学习贯彻成效转化为推动企业高质量跨越式发展的硬实举措、转化为‘我为群众办实事’的实际行动、转化为攻坚克难的强大动力，确保‘十四五’目标任务圆满完成。”湖南建工集团党委书记、董事长蔡典维说。

持续发力闯、创、干 朝着现代化新望城奋进

张作林

望城区作为省会长沙市设区最晚、面积最大的城区，是国家级湘江新区的重要板块，也是长沙唯一纳入洞庭湖生态经济区的区县，历史人文厚重，生态环境优美，交通区位优势，发展来势喜人。近年来，望城地区生产总值年均增速居全省第二，农民人均收入稳居全省第一，财政收入、税收相继迈过百亿元大关，成功创建“全国生态文明建设示范区”“国家全域旅游示范区”，获评“中国高质量发展百强区”，“望城速度”声名鹊起、誉满三湘。

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是望城砥砺前行、开拓奋进的一年。一年来，望城深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，认真贯彻中央和省委、市委决策部署，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，全面吹响创新实干、赶超跨越的集结号，奋力交出了“十四五”开局之年的精彩答卷。全年地区生产总值增长7.2%，历史性地突破千亿大关；规模工业增加值增长7.1%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长15.9%；完成财政总收入130.7亿元，增长13.4%，全口径税收收入突破110亿元，占比84.1%。

百年逐梦，整装迈步从头越。百年辉煌，砥砺前行初心。全区上下隆重庆祝中国共产党建党100周年，望城大地红旗招展、万众欢腾；扎实开展党史学习教育，伟大建党精神照亮雷锋家乡奋进之路；如期实现全面小康，

建档立卡贫困人口全部脱贫，望城人民迈向共同富裕的新生活；圆满完成区、镇、村集中换届，上下同心、和衷共济，开启现代化新望城建设的新征程。

湘江潮涌，奋楫扬帆风正劲。大江奔流，见证城市巨变。望城阔步迈入“湘江时代”“一江两岸”八大片区风起云涌，月亮岛、斑马湖片区日新月异，大泽湖·海归小镇全面开工，香炉洲大桥、银星路过江通道加快建设，“山水洲城新样板，湘江两岸新客厅”巨幅长卷徐徐铺展；加速迎来“枢纽时代”，高铁西站震撼启动，站景产城前瞻布局，对外开放新门户冉冉升起。

产业腾飞，扶摇直上展新姿。产业兴则经济兴，经济强则城市强。望城坚持先进制造业“第一选择”，“一主三特”产业聚变成势，“五好”园区创建提速，大华股份、康佳总部等优质项目纷至沓来，望城区蝉联中国高质量发展百强区；持续深化全域文旅融合，湘江古镇群2.0版续写新篇，铜官窑争创5A级景区，五号山谷、荷里乔江、太丰垸等新晋网红景点备受追捧；全力推动营商环境优化，市场主体增幅全市领先，“免申即享”“金融超市”“一提两免三补贴”纾困惠企，为产业注入强大“政”能量。

民生殷实，一枝一叶总关情。悠悠万事，民生为大。望城坚持在发展中保障和改进民生，“我为群众办实事”实践活动深入开展，“六位”（即学位、床位、车位、厕位、梯位、摊位）等群众急难愁盼问题有效破解，充满民生温度的故事书写在希望之城的每个角落；狠抓城



长沙智能终端配件产业园。



望城大地红旗招展、万众欢腾，伟大建党精神照亮雷锋家乡奋进之路。

管提质，“十道路、十小区、三十节点”焕发新颜，数字化城管平台顺利运营，智慧城市建设硕果累累，“望”见美好、“城”如所愿正变成生动现实；创新基层治理，“热线+网格、吹哨+报到”落地铺开，“无证城市”上线运营，文明宜居幸福的民生画卷更加扣人心弦。

行而不辍，未来可期。2022年是党的二十大召开之年，也是落实省、市、区党代会精神的开局之年。望城将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向，朝着总书记为三湘大地擘画的宏伟蓝图，沿着长沙市委锚定的“四个定位”“三个望城”发展坐标，抢抓“强省会”战略机遇，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，加快建设现代化新望城，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

聚焦产业强动能。深耕先进制造业，依托国家级经开区平台，以创建“五好”园区为抓手，统筹推进主产业链发展壮大。提质现代服务业，支持湾田、金桥等专业市场做大做强，提升滨水新城等片区总部经济规模，加快推进5A级景区创建。做精都市农业，发挥无人农场带动作用，培育壮大蔬菜、小龙虾“一县一特”产业，不断完善农业基础设施与公共配套。

突出项目强支撑。提升招商实效，突出智能终端产业链首位度，加快重点片区产业导入，全力跑出招大引强“加速度”。提速项目建设，开展项目建设攻坚活动，持续构建项目快开工、快建设、快投产的良性循环。强化要素保障，

盘活存量闲置用地，积极主动立项争资，发挥金融超市作用，推动金融资源向实体经济倾斜。

深化改革强活力。推进改革创新，抓好财税体制、国资国企、要素市场化配置等重点改革，实施科技创新“五大行动”，加快打造湖南人才中心和改革创新高地。优化营商环境，深化“放管服”改革，大力培育和市场主体，汇聚营商环境建设的强大合力。扩大对外开放，积极推进高铁西站、常益长高铁等项目建设，健全外贸企业调度服务机制，加快开放型经济发展。

统筹城乡强品质。打造精致精美片区，加快“一江两岸”开发建设，高品质推进大泽湖、高铁西城等片区开发。建设宜居宜业城市，全面加强城市规范建设管理，开展市政基础设施建设提质行动，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。树立乡村振兴标杆，积极开展示范创建，推进乡村基础设施、公共服务提档升级，打造农村人居环境整治新样板。

注重民生强治理。提升社会保障水平，进一步稳定和扩大就业，持续推进社会保险扩面提质，保障各类困难群众基本生活。统筹社会事业发展，推动城乡教育均衡发展，提升“健康望城”建设水平，争创全民健身全国先进单位。完善基层治理格局，大力实施“党建聚合”工程，统筹抓好疫情防控、安全生产、信访维稳等底线工作，建设更高水平的平安望城。

〔作者系望城区委书记、湘江新区管委会副主任（兼）〕



坚持改革创新 推动园区高质量发展

2021年以来，益阳高新技术产业开发区坚持改革创新，注重招商引资，狠抓项目建设，大力实施“三高四新”战略定位和使命任务，立足升级国家高新区10周年新起点，全力推进“五好”园区建设，勇担全市经济发展主引擎，争当全市“五好”园区创建领头雁。

构建现代产业体系，产业发展来势喜人。牢牢把握招商引资、项目建设主责主业，成功签约信维通信MLCC产业园、经纬辉开触控传感器生产基地、华大戴纳实验室等3家上市公司重点项目。围绕全市“一中心、两基地、三产业园”发展要求，大力发展数字经济，壮大华为生态经济圈，擦亮三一重工、信维通信、金博股份“三张名片”。

2020年，在全国169家国家级高新区综合评价中排名第64位，获评“2020年度全省高质量发展园区”。2021年，成功入选“全国先进制造业百强园区”，湖南省“2021年度省政府真抓实干表扬激励园区”。

2021年新签约项目32个，合同引资近百亿元，新开工项目31个，新投产项目27个。全年完成工业增加值157.51亿元，同比增长9.9%，工业税收同比增长23.3%、工业用电同比增长60%。

实施创新驱动战略，创新动能更加强劲。推动产业链、创新链、价值链深度融合发展。搭建省级以上研发平台53家，省级及以上众创空间孵化器数8个，培育省级以上“小巨人”企业45家，万人有效发明专利数34.29件，高新技术产业增加值占GDP比重达57.5%，2021年新增国家级“专精特新”“小巨人”企业4家，国家级“小巨人”企业6家，新增高新技术



益阳高新区管委会大楼。

摄影 / 肖伟安

企业30家，总数118家。金博碳素获批国家级单项冠军产品，湘投金天获批省级制造业单项冠军产品。

加快产城融合步伐，推进乡村振兴建设。持续优化空间布局和基础设施建设，着力提升产业承载能力。推进“东接东融”，主动对融入长沙，加快高铁片区建设，全区基本形成了以东部片区为主导的新兴产业板块，以中南科创园为基础的科技创新、现代物流板块，以一园两中心、高铁新城为双擎的中央商务板块，以清溪村、天意木国为龙头的乡村振兴文旅产业板块。推进清溪村作为乡村振兴标志地、示范地建设，创建国家生态工业示范园。

深化体制机制改革，发展环境不断改善。深化园区改革创新，高发投市场化转型成效明显。园区推行“亲人式”服务理念，在全省率先完成一枚印章管、审、批，并实现了工业项目“零收费、零成本、零跑腿”，园区营商环境进一步优化。

