

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人大常委会主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022 年 4

总第 409 期

www.hnrmzy.com

相约“春天的盛会”

ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

目录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 4 全过程人民民主的“公开课” / 本刊特约评论员

人大要情 · PC Highlights

- 动态 | 5 刘莲玉：把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神转化为实际行动 等 7 则
- 深度 | 7 湖南召开会议传达学习全国两会精神 / 邓晶璁
- 8 瞄准疫情命门发力，湖南人大出台“硬核”决定 / 吴公然
- 9 省人大常委会第三十次会议在长沙举行 / 周 洁

本刊特稿 · Special Report

- 10 全过程人民民主在湖南的一次生动实践
/ 容 畅 谢峥嵘

资讯 · Information

- 12 新语 13 媒体

特别关注 · Focus

14 相约“春天的盛会”

- 15 王岐山强调：感悟“两个确立”决定性意义
坚定信心稳中求进再创辉煌
/ 邓晶璁 孙敏坚
- 16 胡春华参加湖南代表团审议
- 17 在新征程上凝聚奋斗的力量 / 黄少凌
- 19 议案建议：启航新征程 奋进正当时
/ 谭志勇
- 21 融合传播大流量 放大湖南好声音
——十三届全国人大五次会议湖南代表团
新闻报道工作侧记 / 王美华
- 24 政府工作报告中的“法治好声音”
/ 李朝霞 浪 子

人大聚焦 · PC Spotlight

- 26 把实事办到人民群众心坎上 / 杜 鹃
- 28 协同立法，破解资江“一水三治” / 陈桂元
- 30 专题审议助力环保工作报告“年检” / 刘 丹
- 31 小平台凝聚代表履职大合力 / 杨 健
- 33 激发基层代表履职活力 / 周文春 朱鑫磊
- 34 让代表建议落地有声 / 向 敏 杨 元



湖南省人大常委会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘莲玉

副主任 彭国甫 范文彬(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜	王向前	文志强	文树勋	文富恒
甘跃华	艾可知	龙朝阳	田华玉	刘文新
刘正兴	刘光跃	江 波	祁圣芳	李万千
杨志勇	肖迪明	吴秋菊	余 雄	余怀民
张亦贤	欧阳煌	周迎春	周晓理	龚明汉
梁肇洪	彭建忠	程水泉	戴德清	

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 刘青霞

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 《人民之友》杂志社

发行范围 全国公开发行

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



代表之窗 · Deputies Opinions

- 代表谈国是 | 35 在国之大计中找准湖南方位
在履职行权中扛牢代表责任
——对话全国人大代表徐云波 / 刘青霞 谢建军
- 人 物 | 37 周龙: 为迷失的青春重置导航 / 鲁 康

法治观察 · Observation of Law

- 热 点 | 39 地方组织法第六次修改和地方人大工作法律适用解析
/ 杨云彪
- 说 法 | 45 丰县“生育八孩女子”事件:
解开铁链, 严惩作恶者 / 蒋海松 欧阳柯
- 47 警惕! 随意出借银行卡涉嫌犯罪 / 李 健
- 47 购房者能否因商铺层高严重缩水解除合同 / 曾 佳
- 论 坛 | 48 在加快建设省域副中心城市中贡献人大智慧和力量
/ 马 娜
- 50 抓实“四大工程” 建强“四个机关” / 艾可知
- 52 用担当诠释初心 以实干履行使命 / 戴德清
- 54 坚持“四唯”, 践行全过程人民民主 / 王敏求
- 55 续写全过程人民民主新篇章 / 刘红丹
- 时 评 | 56 后冬奥时代的体育立法之路 / 阿 计

人文阅读 · Cultural Reading

- 泛 读 | 57 苏维埃运动在湖南 / 谷本华
- 随 笔 | 59 身未驻会心驻会 / 詹 鸣
- 悦 读 | 60 鄢福初: 书道湖湘

风采、视界 · AD

合作媒体

本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权本刊行使。以上授权稿酬本刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。



全过程人民民主的“公开课”

■ 本刊特约评论员

等闲识得东风面，万紫千红总是春。

三月的中国，进入一年一度的“人大会议”时间。全国的目光、世界的目光在这里聚焦。这是一场春天的盛会，更是一次全过程人民民主的“公开课”。

人大会议是发展全过程人民民主的重要平台。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。宪法规定，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

从开天辟地的涓涓细流到波澜壮阔的大江大河，人民代表大会制度从江西瑞金走来，一路探索实践，不断发展完善。1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，人民代表大会制度在全国范围内建立起来。

从最初仅能容纳千人的中南海怀仁堂到1960年二届全国人大二次会议首次在人民大会堂举行，从举手表决、无记名投票到无记名电子表决，从不固定会议召开时间到1989年制定的全国人民代表大会议事规则将全国人大会议向制度化、法制化、程序化方向推进，从会议及时召开新闻发布会、开放代表团审议、接受媒体集体采访，到党和国家领导人参加代表团审议，到开启“代表通道”“部长通道”，行进中的民主程序已成为人民当家作主的重要保障，成为践行全过程人民民主的生动写照。

人大会议倾听民声民意保证人民当家作主。

我国人大代表具有最广泛的代表性。全国、省、市、县、乡五级人大代表共有262.3万名。其中，县乡两级人大代表247.8万名，占代表总数的94.5%，都是由选民一人一票直接选举产生的。在中国，可以说每一个地区、每一个行业、每一个领域、每一个民族都有人大代表。

近3000名十三届全国人大代表中，妇女代表742名，占24.9%；一线工人、农民代表468名，占15.7%；专业技术人员代表613名，占20.6%；少数民族代表438名，占14.7%。全国55个少数民族都有全国人大代表，人口特少的民族也至少有一名全国人大代表。

全国人大代表肩负人民嘱托，共商国家大计、共

议民生关切，党和国家领导人当面听取意见、建议，让人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。群众关心、期盼什么，人大会议就关注、回应什么，这是全过程人民民主最鲜活最真实的呈现。

代表们心怀“国之大者”，在深入调研的基础上精心准备建议，内容涵盖脱贫攻坚、乡村振兴、社会治理、疫情防控、高质量发展等方面。2018年，通过视察、调研、座谈、走访等形式形成的代表建议占总数的61.7%。2021年，这一比例提升至65%。

本届以来，在全国人大会议期间，代表提出对各方面工作的建议合计33472件，均在当年办理完毕并答复代表。高质量办理的体制机制不断完善——及时向代表通报建议交办情况，形成重点处理建议制度化安排，畅通代表建议落地见效“最后一公里”。通过向社会公示建议办理情况、就办理效果和满意度征求代表意见等真招实措提升实效。在这一过程中，“提”“交”“办”实现有序对接，展现了全过程人民民主的独特优势和实践内涵。

人大会议汇聚民智民力彰显人民至上。

踏过烟云万千重，砥柱人间是此峰。党的十八大以来，习近平总书记在全国人大会议期间参加各代表团会议41次。其中，参加上海代表团审议5次，参加内蒙古代表团审议4次，参加广东、辽宁、青海代表团审议各2次，参加解放军和武警部队代表团全体会议9次……

十三届全国人大三次会议上，民法典正式通过，标志着新中国第一部法典诞生，相关话题在微博平台引起超过70万次讨论，阅读量超过30亿人次。全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万余条意见、建议，3次组织全国人大代表研读讨论，大会期间又根据代表审议意见作了100余处修改。“十四五”规划草案向全社会征集到意见、建议101.8万条，经十三届全国人大四次会议审议通过。民意直通中南海，中国民主生机盎然。

以如磐信念敲响岁月洪钟，用奋进姿态拨动时代琴弦。我们坚信，汇纳亿万人民意志，聚合人民磅礴伟力的人民代表大会制度，定能让全过程人民民主的新时代华章更昂扬更精彩。■

刘莲玉：把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神转化为实际行动

3月14日，省人大常委会党组召开（扩大）会议，传达学习习近平总书记在2022年全国两会期间重要讲话精神及近期重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

省人大常委会党组书记刘莲玉主持会议并讲话，党组副书记谢建辉、张剑飞，党组成员周农、彭国甫出席会议，副主任杨维刚列席会议，并都围绕学习贯彻全国两会精神谈了心得体会。

会议指出，要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神转化为实际行动，坚定不移把湖南的事办好，以一域之光为全局添彩，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议强调，要入脑入心领悟习近平总书记重要讲话精神，准确把握新一年国家各项工作的部署要求和目标任务。要以实干实绩发挥重要作用，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用。要以奋进状态加强自身建设，按照“四个机关”定



位要求，纵深推进“大学习、真调研、严管理”，着力加强和改进“三会”服务工作，强化监督问效，全面加强常委会自身建设，确保本届省人大常委会圆满收官。

在省人大机关任职的全国人大代表袁友方、徐云波、蒋昌忠、李江南，结合各自履职经历、工作实际，作了交流发言。

（周洁）

谢建辉：毫不动摇坚持党对立法工作的全面领导

3月17日，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉一行赴省委依法治省办、省司法厅，就完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”科学立法工作格局开展调研。

调研组召开座谈会，听取了相关情况汇报，就需要共同加强和协同的事项形成了共识。

谢建辉指出，要坚持以习近平法治思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于立法工作的重要讲话精神和重要指示批示精神，毫不动摇坚持党对立法工作的全面领导，确保地方立法工作正确的政治方向。她强调，

要贯彻落实中央人大工作会议精神和省委推进会议工作要求，尽快修改完善《省委领导地方立法工作规程（试行）》，确保党的领导落到实处。要加强人大与政府在立法工作中的协同。要坚持围绕中心、服务大局，以高质量立法促进经济高质量发展、社会高效能治理、人民群众高品质生活。

省委依法治省办副主任、省司法厅厅长范运田介绍党领导地方立法工作的基本情况。省人大法制委主任委员肖迪明，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊等参加调研座谈。

（汤能干）

张剑飞：打造有辨识度的湖南人大监察司法工作品牌

3月16日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席省人大监察和司法委第二十一次全体会议并讲话。

会议学习传达了全国两会精神，审议了《关于〈省监察委关于全省扫黑除恶专项斗争“打伞破网”工作情况的报告的审议意见研究处理结果的报告〉的审议意见》等事项，听取了省高级人民法院关于破产审判工作情况专题汇报。

张剑飞指出，要深刻领会全国两会精神，准确把握人大监察司法工作正确方向，结合工作职能职责，精准

发力，狠抓落实。要深刻领会全国两会精神，不断提高人大监察司法工作质效。突出工作重点，坚持问题导向，增强监督实效，创新监督方式，真正把宪法法律赋予的手段和方式用好用活，打造有辨识度的湖南监察司法工作品牌。要深刻领会全国两会精神，切实增强人大监察司法工作使命担当，不断提高履职能力和水平。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳主持会议，省人大监察和司法委组成人员参加会议。

（肖江琦）

杨维刚： 提升乡村治理法治化现代化水平

3月16日，省人大常委会副主任杨维刚率省人大农业与农村委负责同志赴省林业局、省乡村振兴局走访调研。

调研组实地考察了湖南林业展示中心、珍贵木材标本展示室，召开座谈会听取了相关工作情况的汇报。

杨维刚向与会人员介绍全国两会情况，传达了习近平总书记在看望农业界、社会福利和社会保障界全国政协委员时的重要讲话精神。他指出，省人大农业与农村委及相关省直部门下一阶段工作要重视立法，突出地方特色，以良法促进发展保障善治；要重视科技进步，加大农业高科技示范园区创建力度，加快推动数字经济和农村经济深度融合，做大做强做优湖南特色农业产业；要重视乡村治理，深化村民自治实践，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，提升乡村治理法治化现代化水平。要重视标准体系建设，科学制定我省乡村振兴的评价指标体系，减少重复建设和资源浪费。

省人大农业与农村委主任委员余雄参加调研并主持座谈会，副主任委员詹晓安、王志群参加调研。

（罗 琼）

周农：以社会建设的高质量助力 全省人民生活的高品质

3月17日，省人大社会建设委召开省直对口联系单位座谈会，省人大常委会副主任周农出席会议并讲话。

会上，省人大社会建设委主任委员祁圣芳通报了省人大社会委2022年工作安排。省民政厅、省人社厅等单位负责人就立法、监督、专题调研、代表建议办理、“小快灵”立法需求等提出了意见、建议。

周农指出，我省社会建设成就可圈可点，但仍面临着较多困难，各单位要合力做好社会领域各项工作，以社会建设的高质量助力全省人民生活的高品质。

周农强调，各单位要深入学习领会习近平总书记和党中央新部署新要求，切实增强做好全省社会建设工作的责任感使命感，用力推动社会保障事业高质量发展，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境作出应有贡献。各对口联系单位、工作联系单位要继续支持、配合省人大社会委工作，共同推动全省人大社会建设工作创新发展。要进一步增强人大意识，建立、完善协同联动机制，着力打造同省人大社会委密切联系的升级版。要高质量做好立法工作，认真配合做好监督工作，不断提升人大代表建议办理质量。

（黄弘毅）

彭国甫：提高科技创新治理能力， 增强科技创新的动力活力生命力

3月10日，省人大常委会组织召开《湖南省科学技术进步条例》（以下简称条例）贯彻实施情况座谈会，省人大常委会副主任彭国甫出席会议并讲话。

会上，省科技厅、中南大学、长沙高新区等12个部门、高校、园区汇报了条例贯彻实施情况，并对条例修改提出意见、建议。

彭国甫指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，进一步总结成功经验，查找短板和不足，为条例修订打下坚实基础，为推动湖南经济高质量发展作出更大贡献。他强调，要持续深化科技创新体制机制改革，把新型举国体制优势转化为治理效能；要狠抓创新体系建设，优化资源配置，增强科技创新协同性、实效性；要建立持续稳定有效的投入机制，激励企业增强研发强度，加大基础研究投入力度；要建立健全科技创新成果转移转化制度，完善科技成果转移转化激励机制；要改善优化科技创新生态，激发创新创造活力。

省人大教科文卫委主任委员梁肇洪主持会议，省人大教科文卫委副主任委员谢卫东等参加会议。

（周 琪）

陈文浩：坚持规划引领， 积极推进通江达海战略落实落细

3月17日，省人大常委会副主任陈文浩率队赴湘阴县开展专题调研。陈文浩强调，要坚持规划引领、系统观念和要素保障，进一步发挥虞公港综合交通枢纽功能。

调研组一行到虞公港及港产联动区实地调研视察，并在湘阴召开座谈会，听取虞公港码头规划建设工作情况，就如何有效推进项目规划落地、通江达海战略实施与长沙市和岳阳市、湘阴县及有关部门负责人深入交流意见和建议。

陈文浩指出，在落实碳达峰碳中和战略目标、实现全面绿色转型发展的大背景下，通江达海战略对于我省高质量发展具有重大意义。要坚持规划引领，确保落实落细。要坚持系统观念，认真研判虞公港与城陵矶港、虞公港与霞凝港之间的关系，做到相互促进、互有侧重。要坚持要素保障，高质量、高标准建设虞公港，更好发挥出综合交通枢纽功能，为湖南经济社会发展贡献积极力量。

省人大环资委主任委员文志强等相关单位负责人参加调研。

（董 熙）

栏目主持 / 司学群



湖南召开会议传达学习全国两会精神

■ 邓晶琰

3月13日，传达学习全国两会精神会议在长沙召开。省委书记、省人大常委会主任张庆伟主持会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，进一步统一思想、明确方向，坚定信心、勇毅前行，集中精力办好湖南自己的事，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。省委副书记、省长毛伟明，省政协主席李微微，省委副书记朱国贤出席。

会议传达了习近平总书记重要讲话精神，王岐山、胡春华等中央领导同志参加湖南代表团审议时的讲话精神，十三届全国人大五次会议精神和全国政协十三届五次会议精神。

省领导王双全、李殿勋、吴桂英、隋忠诚、谢卫江、杨浩东、张迎春、南小冈、刘莲玉出席。

张庆伟指出，这次全国两会，是在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上召开的一次重要会议。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，驻湘全国人大代表和全国政协委员不负全省人民重托，胸怀大局站位高，依法履职尽责强，宣传推介影响大，严守纪律会风正，圆满完成了大会各项任务。

张庆伟强调，习近平总书记在全国两会期间的重要讲话，具有很强的思想性、战略性和指导性。要提高政治站位、全面对标看齐，深刻领会以习近平同志为核心的党中央成功应对百年变局和世纪疫情、实现“十四五”良好开局的重大成就，深刻领会习近平总书记作出的“五个必由之路”“五个有利条件”重大判断，保持战略定力、把握历史主动，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿各项工作始终。

张庆伟强调，要准确把握全国两会精神实质，层层跟进抓好传达学习，原原本本学、认认真真悟，形成一级抓一级、层层抓落实的热潮。要坚持正确舆论导向，全方位、多角度、广覆盖开展宣传解读，把党的好政策、好声音传遍三湘四水。要认真梳理研究国家政策，加强沟通对接，抓好政策转化，推动学习贯

彻工作走深走实。

张庆伟强调，贯彻落实全国两会精神，重点要抓好以下方面工作。要切实担负起稳定经济的责任，坚持稳字当头、稳中求进，继续做好“六稳”“六保”工作，扩大有效投资，推动消费持续恢复，稳定农业特别是稳定粮食生产，以旬保月、以月保季、以季保年，着力稳定宏观经济大盘，全力办好发展经济这个最大实事。要扎实推动“三个高地”建设，持续深入抓产业、强实体，坚持创新驱动发展，持续推进重点领域改革，加快构建以融入共建“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局。要着力促进城乡区域协调发展，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，落实落细乡村振兴各项措施，大力实施强省会战略，加快长株潭都市圈建设，推动四大区域板块走符合自身实际的高质量发展路子。要坚持不懈保障和改善民生，落实就业优先政策，着力办好重点民生实事，继续打好污染防治攻坚战，推动社会保障事业高质量发展。要坚持党的领导、依法治国、人民当家作主有机统一，积极发展全过程人民民主，加快建设更高水平的法治湖南。要统筹抓好发展和安全两件大事，有效防范化解经济金融领域风险，深入推进平安建设，坚决守住重点领域安全底线。时刻绷紧疫情防控这根弦，坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针不放松不动摇，全面落实“四早”要求，压紧压实“四方”责任，坚决守住不出现疫情规模性反弹的底线。要纵深推进全面从严治党，强化管党治党政治责任，加强对各级领导班子特别是“一把手”监督，强化执行力建设，营造求真务实、苦干实干的良好风尚。

张庆伟强调，一年之计在于春，全年增长看首季。要坚定信心抓发展，加快重大项目建设，抓好春耕备耕，加强社会面稳控，奋力实现一季度“开门红”。

会议以视频方式召开。省人大常委会副主任、省人民政府副省长、省政协副主席、省高级人民法院院长、省人民检察院检察长在主会场参加会议。各市县设分会场。



扫码读决定全文

瞄准疫情命门发力， 湖南人大出台“硬核”决定

■ 吴公然



3月30日下午，省十三届人大常委会第三十次会议表决通过省人大常委会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作决定。

摄影 / 蒋海洋

3月30日下午，省十三届人大常委会第三十次会议表决通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定》（以下简称决定）。

决定名称中“科学”“精准”“及时”“有效”等几个关键词，实际上也是疫情防控的要诀。

在当前疫情防控的关键时刻，决定瞄准新冠肺炎疫情命门来发力，旨在寻找疫情防控最大公约数，凝聚起全社会抗击疫情的磅礴力量。

决定出台意义重大，很有必要

今年3月以来，受新一轮疫情影响，湖南疫情防控压力不断加大。在这个关键时刻，省人大常委会专门作出决定，意义重大、很有必要！

习近平总书记多次强调，“疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展”“要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设”。

新冠肺炎疫情发生两年多来，党中央、国务院针对疫情防控作出了一些重大部署，提出了新的要求，全省

各级各部门在抗疫工作实践中也积累了一些好的做法和经验。同时，疫情防控工作过程中也暴露出一些短板和不足。

省人大常委会出台决定，既是及时落实党中央、国务院的重大决策部署和省委工作要求，又是结合我省疫情防控实际，补短板、堵漏洞、强弱项的重要举措，对于建立健全疫情防控体制机制、完善疫情防控措施、增强防控能力、提升防控水平，具有十分重要的意义。

起草过程：坚持问题导向、科学精准

湖南省委、省人大常委会党组高度重视决定草案的起草工作。

3月21日，省委书记、省人大常委会主任张庆伟主持召开省委新冠肺炎疫情防控工作领导小组暨指挥部会议，安排部署疫情防控工作。

同日，省人大常委会召开105次主任会议，传达学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和省委关于当前疫情防控工作的部署，提出加强疫情防控法治保障的要求。

3月22日，张庆伟在主持召开与怀化市视频连线会议时指示要求“要抓紧出台新冠病毒疫情防疫的决定，支持各级行政机关依法进行防疫”。同日，经省委同意，省人大法制委、常委会法工委迅速组织起草决定草案。

3月25日，省人大教科文卫委、法制委，常委会法工委，省卫健委，长沙市共同就起草中的几个主要问题进行了研究，并书面听取了省人民政府办公厅和怀化市人大常委会等单位的意见。会后，对草案进行了修改。3月28日，经省人大常委会第106次主任会议研究，形成了决定草案，并决定将决定草案提请湖南省十三届人大常委会第三十次会议审议。

在决定起草过程中，坚持以问题为导向，在落实“四早”要求、压实“四方”责任等方面总结经验、找出问题和不足，分别进行重点规范。坚持科学精准，以最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少对经济社会发展和人民群众生产生活秩序的影响。

决定的主要内容

决定共13条，对疫情防控总体要求、防控责任、

省人大常委会第三十次会议在长沙举行

■ 周 洁

3月30日下午，省十三届人大常委会第三十次会议举行，表决通过了湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作

的决定，传达了十三届全国人大五次会议精神及省委贯彻落实要求。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持会议，副主任谢建辉、张剑飞、杨维刚、周农、陈文浩出席会议。省委常委、省人民政府副省长张迎春，省高级人民法院院长田立文，省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

为深入贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作重要讲话重要指示批示精神，坚决落实党中央和国务院关于疫情防控工作的决策部署，弘扬伟大抗疫精神，以最坚决、最有力、最有效举措全力打赢全省疫情防控阻击战，保障公众身体健康和社会公共安全，主任会议提出了关于提请审议《湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定（草案）》的议案。受主任会议委托，谢建辉在第一次全体会议上作了说明。

受省人民政府委托，省发展和改革委员会副主任刘崇斌作了关于提请审议《湖南省通用航空条例（草案）》议案的说明。省人大财政经济委员会委员童小娇作了上述条例草案审议意见的报告。

第一次全体会议听取了省人大民族华侨外事委员会副主任委员禹新荣作的关于《江华瑶族自治县野外用火管理条例》的审查报告；听取了省人大常委会选举任免联络工作委员会主任程水泉作的关于提请罢免个别第十三届全国人民代表大会代表职务的议案的说明；审议了有关辞职决定草案；审议了省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于部分代表的代表资格的报告。现在，省十三届人民代表大会实有代表764名。

第二次全体会议表决通过了湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定，关于批准《江华瑶族自治县野外用火管理条例》的决定，关于罢免个别第十三届全国人民代表大会代表职务的决定和有关辞职决定。

省监察委员会以及有关方面负责同志列席会议。

防控措施和要求、人大和其他有关方面的作用、奖惩和保障措施等方面作出了相关规定。

在疫情防控总体要求方面，全省疫情防控工作坚决服从党中央的统一指挥、统一协调、统一调度，坚持人民至上、生命至上，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇；坚持党政同责、齐抓共管，压实属地、部门、单位、个人“四方”责任，牢牢守住不发生疫情规模性反弹的底线；统筹疫情防控和经济社会发展，提高疫情防控的科学性、精准性、及时性、有效性。

在防控责任上，强调压实疫情防控属地责任，压实属地、部门、单位、个人四方责任，分别规范县级以上人民政府及有关部门、乡镇人民政府、街道办事处、居民（村民）委员会、业主委员会、物业服务企业等的责任，明确各行业主管部门、各机关、企事业单位、人民团体、社会组织的责任和义务，对公民个人履行疫情防控义务进行具体规范。

在防控措施和要求上，加强航空口岸、火车站、城市公共交通等公共服务单位的检疫管理，突出做好学校、医院、监所、机关事业单位等重点区域和场所的管

控，实施精准封控、精准流调、精准发布等方面进行了规范。同时明确县级以上人民政府或者疫情防控指挥部可以根据需要采取必要的临时性应急管理措施。

在人大和其他有关方面的作用方面，明确县级以上人大常委会和乡镇人大应当切实发挥人大职能作用。同时，对全省各级人大代表在疫情防控中发挥作用作出了具体规定。还分别对监察委员会、人民法院、人民检察院、公安机关作出了规定。规定广播、电视、报刊、网络等媒体在舆论引导和监督等方面应当发挥的作用。

在奖惩和保障措施方面，明确县级以上人民政府及其有关部门要采取有效措施保障正常生产生活平稳有序，注重加强对被隔离对象及其家属的人文关怀和心理疏导。规定对疫情防控一线工作人员的关心关爱，对在疫情防控工作中作出显著成绩和贡献的单位和个人，按照国家和本省的规定，给予表彰和奖励。对单位或者个人违反疫情防控有关法律法规和本决定，明确了法律责任。

决定的出台，将为湖南抗疫打一剂强心针，为我们打赢疫情防控这场硬仗，树立必胜的信心和坚定的信念。

栏目主持 / 刘青霞

编者按：

五年一次的县乡两级人大换届选举是全省人民政治生活中的一件大事，是坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主的重要实践。2021年，在省委的坚强领导下，省人大常委会认真履行法定职责，指导全省各地依法开展县乡人大换届选举工作，实现了选举工作作风清正，选举结果人民满意。

全过程人民民主在湖南的一次生动实践

■ 容 畅 谢峥嵘

根据宪法和法律的规定，按照全国人大常委会办公厅的通知要求和省委的统一部署，省人大常委会决定全省在2021年8月下旬完成县乡两级人大代表选举，并召开乡级新一届人大第一次会议，在2021年10月下旬召开县级新一届人大第一次会议。全省4959.41万选民依法行使选举权利，积极践行全过程人民民主，122个县市区和1524个乡镇如期顺利完成人大换届选举，选出新一届县级人大代表31565名，乡级人大代表105689名，在此基础上依法召开新一届县乡人大一次会议，选举产生了新一届县乡国家机关领导人员，为凝聚各方面智慧和力量，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设现代化新湖南提供了坚强的组织保障。

坚持党的领导，确保正确政治方向

省委高度重视县乡两级人大换届选举工作，成立以省委书记、省人大常委会主任任组长的全省市县乡换届工作领导小组，设立以省委常委、省委组织部部长任第一召集人的全省县乡两级人大换届选举工作联席会议。省委常委会会议研究部署全省县乡两级人大换届选举工作，同意转发省人大常委会党组关于做好全省县乡两级人大换届选举工作的意见。召开全省县乡两级人大换届选举工作部署会议，对全省县乡两级人大换届选举工作进行全面部署。全省各级党委始终把加强党的领导贯穿于换届选举工作全过程，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，层层压实责任，周密安排部署，确保高标准高质量完成换届选举工作。



2021年8月21日，在怀化市辰溪县锦滨镇县人大代表第三选区、镇人大代表第八选区流动票箱投票现场，79岁的包有香投出自己神圣的一票。

加强法治保障，确保严格依法办事

省人大常委会认真贯彻党中央和省委的决策部署，切实履行法定职责。

及时修改法规。根据全国人大常委会关于修改选举法的决定，省人大常委会及时修改《湖南省县级以上人民代表大会代表直接选举细则》。

依法作出决定。省人大常委会依法作出县乡两级人大换届选举时间、确定市县两级新一届人大常委会组成人员名额、重新确定县级人大代表名额等3个决定。

依法进行备案。省人大常委会及时将重新确定的县级人大代表名额报全国人大常委会备案，同时对各县级人大常委会重新确定的1524个乡镇人大代表名额

逐一核查，并报全国人大常委会备案。全省重新确定的县乡两级人大代表总名额分别为31858名、106039名，较上轮分别增加3130名、8805名，增幅分别为10.9%、9.1%，较好地解决了撤乡并镇、乡镇改设街道后县乡人大代表数量减少的问题。

充分发扬民主，确保选民合法权利

全省各地践行全过程人民民主，组织发动广大人民群众最大限度地参与选举工作，切实保障选民的合法权利。

优化代表结构比例。各地认真落实政策文件要求，结合实际，科学合理确定县乡人大代表结构比例，保证代表的广泛性和代表性，其中新增代表名额主要向基层群众、社区工作者等倾斜，更好保障基层群众通过人民代表大会行使当家作主的政治权利。

优化选民登记工作。各地充分利用全国第七次人口普查成果，借鉴基层开展疫情防控的工作经验，采取摸排调查、设立登记站、上门登记、媒体公告、网络沟通等形式，做好选民登记工作，特别是做好流动人口的参选工作，努力做到应登尽登，最大程度减少“错登、漏登、重登”。针对选举日正值高校暑假，组织大学生参选难的问题，省人大常委会选举指导办及时调研，协调省教育工委下发通知，作出部署安排，保障高校大学生的选举权。

优化代表选民见面方式。各地按照法定时间节点要求，通过召开选民会议、选民代表会议或选民小组会议，灵活运用网络视频等形式，做好代表候选人介绍、代表候选人与选民见面等工作，依法保障选民知情权。

加强统筹联动，确保形成工作合力

全省县乡两级人大换届选举工作联席会议办公室与省人大常委会选举指导办合署办公。组织联席会议成员单位召开会议，强调要深化思想认识，把准任务要求，完善工作机制，确保高质量高标准完成换届任务。联席会议办公室及时了解和掌握换届选举进展情况，答复各地换届选举工作法律问题请示，协调解决换届选举中的具体问题，遇有重大问题和重要情况及时向省委请示报告，编发工作简报10期、工作提示2期，适时通报有关重要精神和情况。联席会议成员单位牢固树立“一盘棋”思想，团结协作，密切配合，做了大量卓有成效的工作。

加强工作指导，确保依法规范有序

强化培训。省人大常委会选举指导办通过以会代训等方式，组织开展3次业务培训。市县两级人大常委会通过以会代训、专题学习等方式逐级进行动员部署、业务培训，对选举工作人员的培训实现全覆盖。

深入调研。省人大常委会将全省县乡两级人大换届选举工作专题调研纳入2021年调研计划。省人大常委会领导带队赴长沙、衡阳、湘潭等市及部分县市区、乡镇调研，全面了解掌握全省县乡两级人大换届选举工作情况，形成专题调研报告。省人大常委会选举指导办组织多个调研组，分赴全省14个市（州）40多个县（市、区），深入街道社区、乡镇村组，现场观摩县乡两级人大代表选举，及时指导各地选举工作。

科学统筹。2021年7月底，我省出现新冠肺炎疫情后，省人大常委会迅速反应，积极行动，建立“实时跟进、随时调度、及时报告”工作机制，及时发出关于做好疫情防控形势下全省县乡两级人大换届选举工作的通知，要求各地科学合理制定预案，统筹做好疫情防控和换届选举工作。

精准指导。省人大常委会选举指导办组建包括14个市（州）、122个县（市、区）有关同志在内的工作联系平台，“一对一”回答各地关于法律、政策和工作方面的询问。重新修订《湖南省县乡两级人大换届选举工作手册》，向市县乡三级人大工作者印发1.6万余册，提供精准到位的指导。我省县乡人大换届选举的有关经验做法在全国人大常委会办公厅《联络动态》刊发2期。

县乡两级人大换届选举工作圆满完成

在全省各级各地的共同努力下，通过坚持把加强党的领导、充分发扬民主、严格依法办事、严明换届纪律贯穿始终，新一届县乡两级人大换届选举如期顺利完成。

选民参选积极性明显提高，全过程人民民主得到进一步发展。各地采取有效举措，选举组织更加严密，最广泛动员选民依法参加选举，县乡两级的选民参选率较上轮分别提高4.8和2.5个百分点，让选举结果充分体现最广大人民意愿，最生动、最直接体现全过程人民民主。

人大代表结构明显优化，代表的广泛性和先进性得到进一步增强。基层代表和妇女代表的比例进一步提高，少数民族代表和归侨代表的比例依照法律规定得到保证，连任代表比例在三分之一左右，代表的年龄结构、知识结构更加合理，对听取民声、反映民意起到更好作用。

领导班子结构明显改善，基层国家政权建设得到进一步加强。新一届国家机关领导人员整体结构较为合理，年龄结构、文化素质不断优化，实现组织意图和人民意愿的高度统一。

换届选举风气明显好转，基层政治生态得到进一步提升。各地深刻汲取衡阳破坏选举案教训，坚持把纪律和规矩挺在前面，以“零容忍”的政治态度，加强换届选举全过程监督，实现了选举工作风清气正，选举结果人民满意。

栏目主持 / 刘青霞

“中国要靠自力更生，自己养活自己”

3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。习近平总书记明确告诫，要加强耕地保护，决不能把工业化变成无粮化。“谁来养活中国？中国要靠自力更生，自己养活自己！”习近平总书记语气铿锵。

@ 最大底牌：靠天靠人靠祖上，不如靠自己。

“地方政府要当‘铁公鸡’”

3月11日，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。李克强表示，今年中央对地方的转移支付增长18%，总规模达到9.8万亿元。地方政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分钱也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分那是增添光彩。

@ 萌萌的小强：以政府的辛苦指数换取百姓的幸福指数。

“返乡养老”

全国两会期间，全国人大代表，江苏建湖县天和生态农业专业合作社理事长、共青团江苏省委副书记（兼）鲁曼建议重视“返乡养老”模式，各地政府应本着自愿原则，让城市离退休人员通过经济建设、文化教育等参与乡村振兴。

@ 鹤发翁：发挥乡贤作用，乡村振兴更有活力。

“动态清零”

3月25日，国务院联防联控机制召开新闻发布会。中国疾控中心流行病学首席专家吴尊友表示，奥密克戎毒株传播速度快，造成的感染人数多，疫情造成的死亡总数及社会危害与影响，并没有因此而减轻。针对中国当前的疫情形势，力争在短时间内做到动态清零，依然是最经济、最有效的新冠肺炎疫情防控策略。

@ 坚持再坚持：坚守“动态清零”大堤，让病毒远离我们。

“全部遇难”

3月26日，“3·21”东航MU5735航空器飞行事故国家应急处置指挥部举行新闻发布会透露，指挥部组织多部门连续6天在事故发生区域开展“拉网式”排查，并组织专家勘查判断和分析，可以确定搜寻现场已无

上人员生命迹象，通过DNA鉴定已确定120名遇难者身份。飞机上123名乘客和9名机组人员已全部遇难。

@ 悲伤心：让我们为遇难同胞默哀，愿灾难不再发生。

“漏网之鱼”

日前，公安部扫黑办部署全国公安机关始终保持高压追逃态势，持续深入推进追捕“漏网之鱼”专项行动。近日，在我有关驻外使馆的支持协助下，经我公安机关与有关国家执法部门密切合作，涉恶犯罪在逃人员林某强（男，41岁）在境外落网，并被成功遣返回国。

@ 黑面警长：扫黑除恶大快民心，必须一扫而光。

“零的突破”

3月18日，国家市场监管总局发布《“十四五”市场监管科技发展规划》指出，到2025年，争取实现国家重点实验室、国家技术创新中心“零的突破”，国家科技创新基地有3至5个。新建国家市场监管重点实验室60个以上、技术创新中心20个以上。

@ 春天的种子：实现“零的突破”，让市场监管更科学高效。

“一网统管”

近日，住房和城乡建设部表示，将全面加快建设城市运行管理服务平台，推动城市运行管理“一网统管”。2022年底前，直辖市、省会城市、计划单列市及部分地级城市建成城市运管服平台，有条件的省、自治区建成省级城市运管服平台。2023年底前，所有省、自治区建成省级城市运管服平台，地级以上城市基本建成城市运管服平台。2025年底前，城市运行管理“一网统管”体制机制基本完善。

@ 第一生产力：为城市高效运行管理赋能。

栏目主持 / 蒋海洋



《民主与法制周刊》2022年第11期

个人信息保护法时代的隐私保卫战

数据被称为“信息时代的石油”，作为数据内容之一的个人信息，毫无疑问，因具有巨大的商业价值潜力而被广泛关注。2021年11月1日，个人信息保护法正式施行，针对不得过度收集个人信息、“大数据杀熟”、对人脸信息等敏感个人信息的处理等问题作出规制，标志着我国个人信息保护立法体系更上一个台阶。个人信息保护法实施四个多月来，侵害个人信息权益的违法行为频频发生在我们每一个人身边。进入2022年以来，工业和信息化部已经完成两批次134款App和SDK的200多个合规问题的通报。不可否认，保护个人信息，拥抱个人信息合法权益受保护、个人信息处理活动受规范、个人信息合理利用受促进的数字治理新时代，任重而道远。



我们的社会 如何真正保护女性

《三联生活周刊》2022年第2期

拐卖拐骗妇女儿童犯罪跟每个女性都相关，它侵害的是女性作为人的根本权益。如果这项在价值位阶属于上位的权利没有得到法律和社会的保护和重视，女性其他方面的权益也难以实现。男女平等本来就是基本国策，并且中国正在从体力时代向智能时代转型。智能拥有的程度，个体差异远大于性别差异，所以，性别不应该再是进行个体和群体价值定位的最主要标准。拐卖拐骗犯罪既是男孩偏好、女性歧视的结果，也是表现。向拐卖拐骗说不，反对一切女性歧视，真正捍卫女性权益。



无障碍环境建设的 公益诉讼样本

《法律与生活》2022年第5期

无障碍环境建设涉及社会公共服务质量和社会成员生活品质的提升，是对特殊群体的人文关爱。第13届冬季残疾人奥林匹克运动会在北京与张家口成功举办，这届残奥会共计6大项，78个小项。北京赛区承办所有冰上项目，延庆和张家口赛区承办所有的雪上项目。这也考量着中国城市的无障碍环境建设成果。检察公益诉讼，让受损的公共利益及时得到修复。无障碍环境建设公益诉讼的积极探索，让有爱无障，大爱永存。未来，要把无障碍环境建设作为以人民为中心的一个具体体现。



科学家硬核创业

《中国新闻周刊》2022年第10期

中国经济发展到当前阶段，科技创新既是发展问题，更是生存问题，“专精特新”就是要鼓励创新，做到专业化、精细化、特色化，从而有望为国家解决一批制造业细分领域内的“卡脖子”难题。从二十世纪九十年代就开始提倡的“产学研相结合”，因种种原因，理想迟迟难以照进现实。如今，科学家们的实验室门槛却要至沓来的投资人踏破了。在历史巨轮的推动下，一轮科学家创业潮正在形成。和五年前、十年前相比，当下中国的创业主题正在发生深刻变化，可以说，一个科技主导的创业新时代已经到来。



我弄丢了睡眠

《新周刊》2022年第6期

3月21日是世界睡眠日。今年睡眠日的宣传主题是“良好睡眠，健康同行”。对人们而言，夜晚是白昼的归宿，而睡眠是一日繁忙后的归宿。睡眠不仅是人与动物的天性，还被一些创作者视作珍贵的休整。村上春树称自己常常午睡，醒后情绪积极昂扬，马上可以继续工作。他说：“假如人间没了午睡这种东西，我的人生和作品说不定会显得比现在暗淡，更难亲近。”睡眠的必要性已经得到许多研究者的证实，但与此同时，人们的睡眠也被不断剥夺。过量的信息、过长的工时、过载的压力，让睡眠越来越成为一件沉重的事。（李丹/整理）



相约“春天的盛会”

策划：本刊编辑部

执行：王美华 蒋海洋 陈 柳 刘青霞

3月，生机勃勃。湖南代表团116名人大代表沐浴着明媚春光，肩负着7300万湖湘人民的殷殷重托，赴京参加十三届全国人大五次会议。

会议期间，代表们以饱满的政治热情和高昂的精神状态，依法履职，共商国是，高质量完成了大会各项议程和任务。湖南代表团举行了3次全体会议，9次小组会议，听取和审议有关工作报告，审议地方组织法修正草案、十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案等。

3月5日下午，国家副主席王岐山参加他所在的湖南代表团审议。他强调，感悟“两个确立”的决定性意义，坚定信心稳中求进再创辉煌。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加他所在的湖南代表团审议。

湖南代表团代表紧紧围绕党和国家工作大

局、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、人民群众对美好生活的强烈向往，向大会提交25件议案、545件建议，其中全团建议6件，为续写中国之治、展示中国之美发出了湖南声音，贡献了湖南智慧。3月7日晚，国家发改委相关负责人通过视频连线的形式，在线回复湖南代表团代表审议中提出的意见、建议。代表团设立新闻发言人，举行了两场新闻发布会，以全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、推动高质量发展、实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等为主题，成功举行了两场“云采访”，聚焦热点问题，传递了湖南好经验、好声音。

湖南代表团代表在特殊时期赶赴“春天的盛会”，交出了精彩履职答卷。他们从春天启航，坚持初心不改、使命不移，继续保持昂扬奋发的精神状态，踏上为民履职的新征程。

王岐山强调： 感悟“两个确立”决定性意义 坚定信心稳中求进再创辉煌

■ 邓晶琰 孙敏坚



3月5日，国家副主席王岐山参加十三届全国人大五次会议湖南代表团的审议。

摄影 / 新华社记者 申 宏

3月5日下午，国家副主席王岐山参加他所在的湖南代表团审议。他强调，立足新时代、开启新征程，确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是我们战胜各种艰难险阻的最大底气。要把“两个确立”放到历史中，感悟对推进中华民族伟大复兴进程的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，满怀信心再创辉煌。

刘飞香、李小红、刘革安等代表发言后，王岐山表示，过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，成绩来之不易，是中国特色社会主义进入新时代的历史性成就、历史性变革的不断延续和深化。政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，总结工作实事求是，部署任务明确具体，我完全赞成。

王岐山指出，自信才能自强。党的百年奋斗历程，也是一个不断唤起民族自信、实现民族自强的过程。今天中华儿女的精神面貌发生了翻天覆地的变化，为实现伟大梦想注入了蓬勃昂扬的精神力量。坚强的领导核心、科学的理论指导，是关乎党和国家前途命运的根本性问题。中国历史文化传统和现实国情决定了，中华民族要在现代化征程上行稳致远，必须有一个坚强有力的党来领航；在实现伟大复兴的关键阶段，必须有一个坚强有力的核心来掌舵；十四亿多人朝着一个共同目标努力，首先要统一思想认识，才能统行动步调。贯通历史、现实和未来，我们就能深刻感悟到“两个确立”是历史必然、形势使然，是时代呼唤、人民期盼，是党的十八大以来最重要的政治成果，反映了中国共产党和中国人民进一步坚定探索中国式现代化的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

王岐山强调，中国特色社会主义新时代的鲜明特色之一就是自信，体现在加强党的领导的坚定执着上，体现在稳中求进的战略定力上，体现在对待机遇与挑战、成绩与问题的冷静清醒上，体现在对中华优秀传统文化的传承与发展上。自己的路只能靠自己走出来。当前，国际形势复杂多变，国内发展改革、安全稳定任务繁重。要以辩证唯物主义和历史唯物主义驾驭现实，将不断发展论和发展阶段论相结合，把握好力度和节奏，一步一个脚印踏实前行，不断积小胜为大胜。

要把信心转化为恒心、定力和干劲，善于抓住主要矛盾和矛盾主要方面，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，以群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为检验各项工作的标准，不断积累人民群众对党中央的信心、信任和信赖。希望湖南把“两个确立”转化为“两个维护”的思想和行动自觉，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加审议。

胡春华参加湖南代表团审议



湖南代表团代表审议政府工作报告。

摄影 / 王美华

树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，按照党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，稳定粮食生产、保障重要农副产品供应，稳住外贸基本盘，扎实做好稳就业工作，确保完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

毛伟明代表表示，完全赞成李克强总理所作的政府工作报告。他说，报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，总结成绩客观实在，部署工作科学可行，中国之治、中国之能、中国之兴雄辩地证明，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”是党心民望、是历史必然，是中华民族伟

3月5日下午，中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华参加湖南代表团审议。

湖南代表团团长张庆伟主持会议。副团长毛伟明发言，副团长李殿勋、刘莲玉，以及杜家毫、许达哲、傅奎、王少峰、陈文浩、谢勇、张灼华、胡伟林、田红旗、韩永文等出席会议，王双全、田立文、叶晓颖列席会议。

胡春华说，政府工作报告全面落实中央经济工作会议精神，对过去一年工作作了全面客观总结，提出了今年经济社会发展主要目标任务，对重点工作作了安排部署，主题鲜明、内容丰富，是一个实事求是、务实全面、凝心聚力的好报告，我完全赞成。下一步，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固

大复兴的决定性基础。湖南将坚定沿着习近平总书记指引的方向，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全力做好迎接党的二十大召开这件最期待的事，抓好坚持稳字当头、稳中求进这件最紧要的事，抓好打造“三个高地”这件最关键的事，抓好推进共同富裕这件最关心的事，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会上，刘飞香、李小红、刘革安、袁延文、周清和等代表围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、科技创新、新就业形态、文旅融合发展、发展农业社会化服务等提出建议和意见。

（根据新华社、《湖南日报》报道）

在新征程上凝聚奋斗的力量

■ 黄少凌



湖南代表团代表审议全国人大常委会工作报告。

摄影 / 王美华

3月9日上午，湖南代表团举行小组会议，审议全国人大常委会工作报告。与会代表一致认为，十三届全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持人民至上，服务“国之大者”，在新的赶考路上，向党和人民交出了一份满意答卷。

高举伟大旗帜，走好“必由之路”

3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，鲜明提出“五个必由之路”的重大论断。全国人大常委会报告指出，一年来，常委会工作最大启示，就是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，充分发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关、作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用，确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展，确保人大工作沿着党中央确定的道路前进。

“报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实习近平总书记和党中央决策部署，展

现了走必由之路的坚定信心，体现了很高的政治站位和政治担当”，代表们对全国人大常委会工作报告的政治站位进行了高度评价。与会代表认为，要学习领会“五个必由之路”，进一步深刻认识“两个确立”的决定性意义，要以“两个维护”的实际行动，更加自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推动人大工作高质量发展。

“在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会认真履行法定职责，高质量开展立法、监督、代表等工作，有效保障了‘十四五’良好开局。”张庆伟代表说，这些成绩的取得，从根本上得益于全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想；得益于坚持党的全面领导这一宪法核心原则，得益于坚持国家一切权力属于人民，得益于依法正确行使权力、履行职责，得益于着力推进国家治理体系和治理能力现代化。张庆伟代表表示，要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，将党的领导落实到人大工作全过程、各方面；坚持人民主体地位，深入开展问政于民、问需于民、问计于民，不断健全完善吸纳民意、汇集民智的工作机制，推动全过程人民民主的湖南实践取得更大实效；站位全局加强

和改进人大工作，助力全省高质量发展和现代化建设；按照“四个机关”要求加强各级人大及其常委会建设，打造忠诚干净担当的人大干部队伍。

代表们在审议中指出，全国人大常委会紧紧围绕党和国家工作大局履职尽责，切实做到党和国家重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，为地方各级人大及其常委会树立了标杆、作出了示范。

彰显制度优势，服务“国之大者”

与会代表一致表示，过去一年，全国人大常委会进一步完善宪法相关法，维护宪法的最高法律地位、权威和效力；围绕党和国家工作大局，加快立法、修法步伐，为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障；强化监督力度和实效，监督“一府一委两院”依法履职，保障党中央重大决策部署贯彻落实；支持和保障人大代表依法履职，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现；紧紧围绕国家总体外交目标任务，推进人大对外工作；推进全过程人民民主建设，坚持人大常委会基本定位，加强人大常委会自身建设……每一项工作都彰显着强大的制度优势，每一组数据都饱含着强烈的责任担当。

在确保质量的前提下加快立法步伐，是全国人大常委会工作的一个鲜明特点。过去一年，全国人大常委会共制定法律17件，修改法律22件，作出有关法律问题和重大问题的决定10件，正在审议的法律案19件，决定批准双边条约和加入国际公约6件，以高质量立法服务高质量发展。许达哲代表说，每一部法律背后都是大量辛勤劳动和付出，承载着人民群众的期盼；每一个法律条文背后汇聚了各方面意见、建议，是全过程人民民主的重要体现。

过去一年，全国人大常委会统筹运用法定监督方式，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，听取和审议31个报告，检查6部法律实施情况，进行2次专题询问，开展7项专题调研，作出1项决议，确保法律得到有效实施。杜家毫代表说，全国人大及其常委会推动宪法全面贯彻实施，保障党中央重大决策部署落地见效，彰显了高度的政治自觉、强烈的使命担当、有力的法治保障、鲜明的人民立场和显著的履职质效。

开展预算审查监督重点拓展改革和国有资产管理情况监督，是本届以来党中央赋予人大的新职责新要求。全国人大常委会连续4年审议关于国有资产管理情况的年度综合报告和专项报告，今年首次听取和审议关于国有自然资源资产管理情况的专项报告；国务院审计部门首次向全国人大常委会提交国有资产审计情况专项报告……

全国人大常委会2021年的工作，重点突出、亮点

纷呈、特点鲜明，代表们给予了高度评价。毛伟明代表说，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显了高度的政治自觉、鲜明的法治精神、深厚的为民情怀和强烈的担当意识。李殿勋代表说，全国人大常委会积极回应人民群众对美好生活的期盼和国家治理现代化的需求，担当尽责，推动全过程人民民主取得新的重大成就，推动司法公正取得新的明显成效。

饱含为民情怀，坚定“民有所呼、我有所应”

坚持人民至上，是十三届全国人大常委会突出的价值取向。把常委会工作建立在坚实的民意基础上；加强代表履职能力建设，充分发挥代表作用；积极做好代表活动的保障工作……过去一年，全国人大常委会遵循和把握代表工作规律，不断提高代表工作水平，密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系，发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用。

根据工作安排，全国人大常委会组成人员中，有156位直接联系439名基层人大代表；邀请150余名人大代表列席常委会会议、参加列席人大代表座谈会；邀请1600余名人大代表参加集中视察、专题调研活动，形成百余篇调研报告。部分列席过全国人大常委会会议的人大代表说，没有想到在座谈会上提出的建议，全国人大常委会不仅认真办理，而且还将办理情况向代表逐一进行了通报。

刘莲玉代表说，过去一年，全国人大常委会始终坚持党对人大工作的全面领导，始终坚持围绕党和国家工作大局开展工作，始终坚持以人民为中心，在认真行使立法权、监督权、决定权、任免权过程中，既旗帜鲜明讲好“党言党语”，又精准定位讲好“法言法语”，为地方各级人大及其常委会树立了标杆、作出了示范。陈文浩代表说，全国人大常委会工作报告，深入贯彻习近平法治思想，通篇彰显了践行“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉，通篇贯彻了“人民至上”理念，是一个讲政治、顺民心的好报告。

新时代开启新征程，新奋斗展示新作为。与会代表一致表示，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们要紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需要，按照中央人大工作会议部署，不断发展全过程人民民主，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加坚实的制度保障。



湖南代表团部分代表讨论拟提交的议案、建议。摄影/唐俊

议案建议：启航新征程 奋进正当时

■ 谭志勇

湖南代表团代表紧紧围绕党和国家工作大局、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、人民群众对美好生活的强烈向往，向大会提交 25 件议案、545 件建议，为续写中国之治、展示中国之美发出了湖南声音，贡献了湖南智慧。

十三届全国人大五次会议期间，湖南代表团 116 名全国人大代表肩负湖湘人民重托，踔厉奋发、笃行不怠，以高度的政治责任感和历史使命感，紧紧围绕党和国家工作大局、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、人民群众对美好生活的强烈向往，密切联系人民群众，深入开展调研视察，扛牢为民之责，积极建言献策，依法向大会提交 25 件议案、545 件建议，为续写中国之治、展示中国之美发出了湖南声音，贡献了湖南智慧。

站位全局，聚焦稳中求进建睿智之言

代表站位更高，视野更宽，紧扣完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展这个主题，聚焦发展难点堵点，积极提出议案建议。

宏观政策方面，袁建良、曹慧泉、胡贺波等代表提出，在高杠杆率下要加大逆周期调节力度、支持防范化解地方政府债务风险、政府隐性债务打包置换、还本降（停）息等建议。微观政策方面，陈勇彪、许仲秋、姚劲波等代表呼吁，进一步为企业减负增效，精准帮扶小微企业。结构政策方面，吴继发、张晓庆等代表提出，要协同推进制造业产业链优化升级，确保供应链稳定的建议，朱立峰代表提出挖掘互联网等新一代信息技术潜力，全面助力数字乡村建设的建议。科技政策方面，庾勤慧代表建议强化“产学研用”深度融合、切实强化科技自主创新能力建设，苗振林代表建议提高科技资源共享服务平台建设力度。改革开放政策方面，数据要素市场化配置改革、盐业体制改革、二手装备出口改革等呼声高涨，对外开放意愿强烈，要求将邵阳、郴州打造成为湖南对

接东盟地区改革开放高地、积极融入粤港澳大湾区建设开放合作先行区。区域政策方面，积极争取国家对娄底筹建国家区域医疗中心、郴州建设湘赣边区域合作示范区的支持。社会政策方面，胡美娥、沈昌健等代表建议强化民生底线意识，逐步提高农村老人养老金、加大基层养老服务设施建设力度，解决部分高龄乡村赤脚医生养老等问题。

省委、省人大常委会、省人民政府领导高度重视议案建议工作，赴京前夕，省委书记、省人大常委会主任张庆伟研究部署，统筹把关，省委副书记、省人民政府省长毛伟明，省委常委、常务副省长李殿勋，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉全程参与指导、审改全团建议稿。大会期间，湖南代表团集体研究通过，以代表团名义向大会提出《关于支持长江中游城市群发展上升为国家重大区域战略的建议》《关于支持湖南重大基础设施项目建设的建议》《关于进一步支持洞庭湖生态经济区建设的建议》《关于推动中部欠发达县“比西政策”全面落地的建议》《关于支持岳阳乙烯项目建设的建议》《关于支持湖南牵头组建生物种业国家实验室的建议》6件全团建议。在省委、省人大常委会、省人民政府领导高度重视、高位统筹、高层把关下，全团建议质量显著提升，既有放眼全球发展大势、站位国家战略全局的韬略宏谋，也有立足湖南发展实际、聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，实现高质量发展的群策群力，还有回应民之所呼、民之所忧，缩小中部欠发达地区与西部地区差距、防止形成中部地区向西部地区过渡的“塌陷区”的金点子、良方子。本次大会湖南团全团建议数量再创历史新高，凝聚着全团116位代表的智慧心血和7300万湖湘儿女的共同心愿，体现了湖南人民在省委坚强领导下，奋起直追、敢为人先的拼搏精神。用代表的话说，6件全团建议件件“硬核”，提的准、提的实、有份量。

根据对代表建议的统计分析，出现频率最高的十个热词分别为：建设109次、发展76次、产业（企业）57次、农业（农村农民）38次、乡村振兴35次、政策30次、质量25次、项目23次、创新（知识产权）21次、机制18次，体现了湖南代表心怀国之大者、省之大计，想长远、议大事、谋发展的责任担当和心系群众、枝叶关情的为民情怀，体现了湖南人民抢抓机遇、时不我待、鼓足干劲、勇毅前行的奋斗姿态和英雄气概。

放平视角，关注民生保障谋务实之方

代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，积极践行以人民为中心的发展思想，广泛联系人民群众，深入基层调查研究，真心实意为民代言，扎实推进共同富

裕，紧紧围绕群众身边切实可感的社会保障、住房、医保、教育、就业等问题提出意见建议，注重解决老百姓身边实实在在的难题，推动实现人民群众对美好生活的强烈向往。聂鹏举、阳海玲、谭祖安、杜美霜等代表关注“一老一小”问题，提出注重农村留守儿童自我保护意识培养、加强乡村妇女儿童等弱势群体权益保护、提高技能工人退休待遇、保护好基层“戏台子”等建议；姚劲波、杨尚真、金进尧等代表关注劳动就业问题，提出提升职业教育水平，完善灵活就业群体社会保障，加强高校毕业生培养与企业用工需求对接等建议；刘维朝、李江南、雷冬竹、卓新平、王怀军等代表关注更高质量的教育，提出加强青少年科学素养培养、修改民办教育促进法、加强精神卫生学科专业教育、倡导终身教育、加强农村教育、特殊教育等建议；龙晓华、张琳、文爱华等代表关注住房保障问题，提出了加强农村住房建设管理、优化集体土地租赁住房供给流程、提高保障性租赁住房供给，切实满足人民美好居住需求等建议；徐云波、唐纯玉、胡春莲、向伟艺、单晓明等代表关注医疗卫生问题，提出了加强中医药事业发展和人才培养、改进城乡居民医保缴费工作、强化听力残疾医疗救助、推动医疗健康公共数据建设、强化基层公共医疗服务能力建设、积极发展远程医疗等建议。

长远谋划，强化法治建设助国泰民安

代表以实际行动践行全过程人民民主，以自身高效履职推动良法善治，共提交25件议案和16件立法方面的建议，旨在将人民的呼声真实地体现在法律案里，纳入立法机关的视野中，致力于推进更趋完善、更高水平的法治中国建设，实现国家治理体系和治理能力现代化。25件议案中，新制定法律的议案6件，包含社会信用奖惩、医疗保障、通用航空等方面立法；修改法律的议案16件，包含对民事诉讼法、环境保护法、刑法等法律具体条款的修订；监督法律实施的议案3件，包含对妇女权益保障法、食品安全法、行政诉讼法等实施情况开展执法检查。16件立法方面的建议，主要涉及修改完善人民陪审员法、大气污染防治法、信托法等法律，以及加强公职律师、合作社、数据知识产权等合法权益保护等方面的内容。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。经过全党全国各族人民持续奋斗，第一个百年奋斗目标如期实现，正向第二个百年奋斗目标迈进。全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧扣“三新一高”，以“闯”“创”“干”的昂扬精神面貌，推动湖南实现高质量发展重任在肩。战鼓声声，催人奋进。人大代表坚持初心不改、使命不移，继续保持昂扬奋发的精神状态，踏上为民履职的新征程。

融合传播大流量 放大湖南好声音

——十三届全国人大五次会议湖南代表团新闻报道工作侧记

本刊记者 王美华

十三届全国人大五次会议是一次在常态化疫情防控背景下召开的特殊盛会，与前两年一样，今年大会实行闭环管理，新闻报道工作肩负特别使命、特殊挑战。如何守正创新，生动讲好湖南故事，唱响湖南声音？湖南代表团新闻报道工作充分发挥人才优势和媒体矩阵优势，融合传播大流量，放大湖南好声音，报道时度效实现新跨越，用实干担当书写了一份精彩答卷。

特殊时刻交出精彩答卷

“这些天，大家克服大会闭环管理等影响，迎难而上、尽锐出战，积极创新宣传方式，通过网上网下无缝对接，前方后方一体联动，媒体之间密切配合，深入报道大会盛况，立体呈现湖南代表、委员履职尽责的亮丽风采。”3月9日下午，十三届全国人大五次会议湖南代表团团长张庆伟在湖南代表团驻地看望慰问了随团新闻工作者，并通过视频与全国两会报道湖南媒体北京驻地和长沙后方连线，点赞中央驻湘媒体和省直媒体将全国两会精神及时准确地传遍三湘四水，唱响了主旋律，凝聚了正能量，提振了精气神，为全省上下深入学习贯彻全国两会精神营造了浓厚舆论氛围。毛伟明、王双全、李殿勋、刘莲玉等陪同慰问，并对此次新闻报道工作表示高度肯定。

今年，湖南代表团随团记者只有10名，全程接受闭环管理，不得离开驻地；会外记者50人，全程不能进入代表团驻地。

湖南代表团新闻发言人、省委宣传部常务副部长蒋祖焜告诉记者，据不完全统计，会议期间，中央主要媒体、省直媒体分别刊播湖南团新闻报道278篇（条）、2100篇（条），比去年同期分别增加169篇（条）、300篇（条），全网点击量17亿次，是去年的近2倍，在各代表团新闻报道中，位居前列。

不仅在数量上创新高，在质量上也是精品迭出。《湖南新闻联播》开设“两会云连线”等5个专栏，涌现出《我与祖国同行》《全国两会云访谈》等精品力作。湖南出版集团统筹全媒体推出专题专栏30多个，红网推出《绣出中国智慧 | 九年50次“下团组”，习近平的两会观“典”》等一批融媒精品，推出《光辉十年大家谈》系列报道、《洋媳妇聊两会》视频报道等策划。《人



在湘全国人大代表通过“云连线”接受记者采访。

民之友》发挥人大新闻报道的专业优势，在公众号和网站开设特写、建议、关注等栏目，展现代表履职风采。

记者了解到，两会期间，湖南代表团新闻报道工作获中宣部表扬18次，中央网信办全网推送湖南相关报道26篇。同时，大会新闻报道组、湖南代表团和全省干部群众也对会议新闻报道工作表示肯定、给予好评。

守正创新，讲好湖南故事

如何讲好湖南故事？湖南团新闻报道聚力四个“突出”：突出主题，重点宣传新思想，始终把宣传习近平新时代中国特色社会主义思想作为报道主题，把贯彻落实的生动实践作为报道主线，把跟进学习贯彻习近平总书记两会重要讲话作为报道主任务；突出《人民日报》、新华社、中央广播电视总台等央媒，加大对湖南的宣传力度；突出典型宣传，实现基层代表报道全覆盖；突出创新，全面应用H5、短视频、AI智能等新媒体技术。

两会期间，全省各媒体多方联动，协同合作，形成报道合力，让湖南好声音和好故事广为传播。《湖南日报》、新湖南以“迎着春风向未来”为总呼号，融媒发力、矩阵传播，推出《习声暖我心》《青春学习课》《春风里，跟着总理报告看“湘景”》等原创融媒报道400多篇，全网总点击量超3亿次；在深入讲好代表委员履职尽责故事的同时，独家挖掘宣传好江梦南等典型人



挂图作战，实现基层人大代表报道全覆盖。 摄影 / 杨帆

物。湖南广电5家广播电视媒体和芒果TV、风芒组成全媒体报道矩阵，覆盖人群1.6亿人次；湖南卫视累计在央视上稿18条，创历年最好成绩。

“这次全国两会宣传报道精心策划、精准实施，深化融合传播，创新宣传方式，全方位、多角度报道大会盛况和代表委员风采。”湖南代表团副团长刘莲玉说。

挂图作战，基层代表全覆盖

“今天你采访了哪些代表？”这句话成了随团记者的口头禅。在湖南代表团驻地京西宾馆18楼会议室墙上，张贴着4张基层代表采访统计表。表中共收录了61位来自基层的在湘全国人大代表名录，他们中有普通农民代表，有少数民族代表，也有一线工人代表。每天晚间，记者们结束一天的采访，都会来此登记。到3月10日晚，所有媒体对全体基层代表实现了报道全覆盖。

“作为基层代表，在主流媒体发声的机会并不多，这次很多记者采访了我。”全国人大代表肖又香告诉记者，媒体的报道放大了基层声音，引发了更多关注，也推动基层代表履职更有成效。

记者了解到，湖南省直媒体从2月22日起开设代表专题专栏，将“舞台”和“话筒”优先给基层人大代表，实现基层代表采访报道全覆盖。代表专栏不仅成为民意民声的汇集地，也成为展示湖南成就的新闻发布场。两会期间，央媒、省媒记者共视频采访湖南代表团代表776人次。

线上线下，融合传播更深入

如何以小规模实现大传播？湖南代表团新闻报道充分运用融合传播手段打通会场会外、线上线下，联结前方后方、央媒省媒，灵活运用“云采访”“云连线”“云直播”等方式，生动展现代表履职风采。

3月7日，湖南代表团在北京驻地举行首场网络视频采访。郑建新、刘志仁、朱立锋、单晓明、徐云波、唐岳6位全国人大代表通过视频连线的形式，从全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、推动高质量发展、“守护一江碧水”等方面，通过“云”上互动，接受在长沙的各媒体记者的“云采访”。9日，湖南代表团举行第二场网络视频采访。姚劲波、文爱华、龙献文、雷冬竹、童路雯5位全国人大代表，从实现脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、传承红色基因、民生改善等方面，接受媒体“云采访”。

“要推动长沙的省会功能由‘资源集聚’向‘外溢带动’转变，变‘大树底下不长草’为‘大树底下好乘凉’。”“小微企业发展得好，民生就好。”“履践‘以人民为中心’的新金融。”“出台更多更有力的人才政策，为乡村振兴育才、聚才、留才。”……人大代表们通过“云端”话发展，畅想新湖南，言谈间饱含为民深情，彰显代表履职责任和担当。

3月7日晚，一场特殊的“云会议”在湖南代表团驻地举行。国家发改委副秘书长苏伟率规划司、投资司等12个司局相关负责同志，与郑建新、曹志强、朱洪武、邹文辉、孟庆强等部分全国人大代表，围绕湖南团代表在审议时提出的意见、建议进行视频会谈。全国人大代表、湖南省政协副主席胡伟林主持会议。代表直奔主题提建议，司长们直面问题来回应，现场答复了6位代表提出的23条建议。零距离云对话，高效率云答复，这是发改委连续第五年，采用“云对话”方式回复代表建议。

两会期间，长沙市民刘先生体验了一把“云连线”。为了更好地倾听民声、汇聚民智，推动全过程人民民主，湖南广播电视台都市频道推出《中国元动力·两会云连线》特别报道，刘先生通过“云连线”就如何选择放心的养老服务机构与全国人大代表黎志宏对话，并就如何推进养老服务与代表交流了看法。

在刘先生看来，“云连线”拉近了代表和群众的距离，让民意表达更加通畅，云端一头连着代表，一头连着民心。

立体呈现，放大湖南好声音

“作为农业农村系统的全国人大代表，深感使命光荣，责任重大，我们将一茬接着一茬抓，坚决完成好粮食和农业生产各项目标任务。”3月5日，全国人大代表袁延文在湖南团全体会议审议政府工作报告时作了发言。当晚，央视《新闻联播》报道了袁延文代表的审议“同期声”。全国人大代表邹彬在新华社《全球连线》访谈中，讲述了从“泥瓦匠”到大国工匠，为农民工朋友代言的动人故事，网上点赞不断。全国人大代表沈昌健、成新湘、黄小玲、种衍民等的履职故事更是吸引各媒体

聚焦，成为新的“网红代表”。

代表们积极参与媒体互动，集中接受媒体连线采访，围绕贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，生动描述湖南在乡村振兴、科技创新、洞庭湖治理、传承红色基因、民生改善等方面的亮点、成就，引发热烈反响。

在当好人民“代言人”的同时，代表们通过各种渠道大力推介我省贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，充分展示我省第十二次党代会以来干部群众“闯”“创”“干”的昂扬精神面貌，当好湖南形象“代言人”。

会议期间，《人民日报》、新华社、中央广播电视台等中央媒体十分关注湖南代表团，刊播湖南团新闻报道278篇（条），放大了湖南好声音。

新闻发布，展示湖南答卷

在会议期间，湖南代表团举行了两场干货满满的新闻发布会，聚焦热点问题，传递了湖南好经验、好声音。

“去年底，全省顺利实现1524个乡镇票决制工作全覆盖，并在26个县级人大推行。”“去年以来，省人大代表提交的1574件建议全部按期办结，问题解决率为77.5%，较上年提高6.9个百分点。”“28名省级领导干部代表率先垂范，示范带动全省五级人大代表踊跃参与‘联系群众办实事’活动，全年推动解决问题6万余个。”3月4日，湖南代表团在驻地举行首场新闻发布，

展现全过程人民民主的湖南答卷。《人民日报》、新华社、中央电视台和省内主流媒体记者参加发布会。

3月10日，湖南代表团举行第二场新闻发布，展示了湖南代表团的两会答卷。发言人说，会议期间，湖南代表团116名代表心系“国之大者”，立足“省之大计”，尽展代表履职风采，共提出代表议案25件，代表建议545件，其中全团建议6件，得到国家发改委等有关方面重视关注。

在“闯创干”中发出“湖南强音”

为了做好此次新闻报道工作，省委、省人大常委会高度重视，在会前进行了多次研究和部署，准备了细致周密的方案和预案。2月18日，组织中央驻湘及省直各媒体主要负责人和随团记者召开了动员会，将做好大会新闻报道的重要意义和相关要求及时传达给各媒体。3月1日，在湘全国人大代表在长沙集中期间，省人大常委会办公厅召开通气会，为确保代表在特殊条件下积极配合媒体工作打下基础。同时，成立了以省委常委、省委宣传部部长杨浩东为组长的全国两会湖南代表团新闻报道组。报道组分为前方工作组和后方工作组，前后方协同发力，实行“每天一调度、每天一通气、每天一汇总”的工作机制，全面统筹新闻报道工作。

前方新闻报道组在蒋祖烜的带领下，省委宣传部新闻处处长陈宏，省人大常委会新闻宣传处处长卿晓英、副处长蒋素珍精心统筹协调，与随团记者协同发力，共同面对新闻报道工作大考。报道组每晚召开例会，传达贯彻习近平总书记在大会期间发表的重要讲话精神，传达贯彻大会新闻报道组和中宣部相关报道要求，总结当天工作，把握后续方向。代表团新闻组还安排记者就如何推进党史学习教育常态化长效化主题，集体采访全国人大代表、十三届全国人大外事委员会委员陈晋。确保始终坚持党对宣传工作的全面领导，旗帜鲜明讲政治，确保牢牢把握新闻舆论的主动权。

湖南代表团随团记者由湖南日报社邓晶璘、孙敏坚、唐俊，湖南广播电视台周琦、杨帆、樊琳、郭智军、刘继衡，红网廖洁，人民之友杂志社王美华10名记者组成。他们以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，兢兢业业、废寝忘食奋战在采访工作一线，体现了高度的政治站位、扎实的工作作风和过硬的业务本领。

“在采访条件受限等特殊背景下，全省新闻战线精锐出战、奋勇拼搏，推出了大量叫得响、传得开、质量高的新闻报道，呈现了大会盛况和代表委员的履职风采。”杨浩东说。

这是一次珍贵而难忘的记忆，是湖南主流媒体守正聚力，创新共融，推出精品力作的又一次集中展示，也是“新闻湘军”践行“四力”，用实际行动发出“湖南强音”的生动写照。



湖南代表团随团记者在工作。

摄影 / 郭智军

政府工作报告中的“法治好声音”

■ 李朝霞 浪子

李克强总理代表国务院在十三届全国人大五次会议上作的政府工作报告，充分体现了本届政府关注民生、依法行政、践行法治的担当，展现了通过法治化手段巩固改革开放成果、塑造法治化营商环境的制度思维。



“双11”临近，湖南邮政长沙邮区中心局邮件处理中心，工作人员分拣快递包裹。
供图 / 中新社

3月5日，国务院总理李克强代表国务院向十三届全国人大五次会议作政府工作报告。报告既是总结回顾、盘点成绩的“战报书”，更是直面挑战、奋进出发的“动员令”。报告紧扣时代发展，热切回应民生，顺应人民期盼，满怀必胜信心，充分体现了本届政府关注民生、依法行政、践行法治的担当，展现了通过法治化手段巩固改革开放成果、塑造法治化营商环境的制度思维。

加强政府自身建设，打造法治政府

人民就是江山，江山就是人民。政府的依法行政与群众的权利获得感息息相关。报告以浓墨重彩的篇幅强调强化依法行政，建设人民满意的服务型政府，推进法治政府建设。报告提及，2021年，政府出台《法治政府建设实施纲要（2021—2025）》，提请全国人大常委会审议法律议案10件，制定修订行政法规15部。2021

年，中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025）》，为今后五年如何深入推进依法行政指明了方向。纲要明确，到2025年，政府行为全面纳入法治轨道，这对行政机关的依法履职能力提出了更高要求。纲要提出，着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升，深化行政执法体制改革、健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法。这些要求在今天的政府工作报告中也有不同程度的回应。

报告提出“要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题”，这就要求始终把人民利益放在最高位置，时刻保持与人民同呼吸、共命运、心连心。要强化依法行政，建设公平民主的法治型政府。要弘扬法治精神，坚持依法用权，严格按照法定程序科学决策。要坚持阳光用权，深化政务公开，让权力在阳光下运行，确保权为民所用。要强化廉洁从政，建设风清气正的过硬型政府。报告指出：“坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。”这就要求，坚决用制度管权、管事、管人，全力打造忠诚担当、清正廉洁的政府干部队伍。

深化改革扩大开放，优化法治化营商环境

改革不停步，开放不止步。1978年，改革开放的东风吹拂神州大地。迄今为止，改革开放已走过44年的发展之路，中国巨变，世界瞩目。李克强总理说，2021年改革开放不断深化，“在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进”。四十多年来，改革为法治闯关攻坚，法治为改革保驾护航。法治也是生产力。没有良法善治的保障，便没有改革开放、社会发展的成就。全面深化改革开放，必须继续坚持制度思维，用法治化手段推动经济高质量发展。

打造市场化法治化国际化营商环境，离不开法治的保障。报告提出：“围绕打造市场化法治化国际化营商

环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。”优化营商环境是推动高质量发展的关键，而法治是最好的营商环境，营造一流营商环境必须发挥好法治的保障作用。

竞争是市场经济的灵魂，是推动经济发展的根本动力。法律就是竞争的规则。市场经济主体的行为和地位、市场运行秩序等都离不开法律的规范。李克强总理提出“深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境”。“茶颜悦色”诉“茶颜观色”不正当竞争纠纷案被写入今年最高人民法院工作报告。长沙市天心区人民法院一审判决“茶颜悦色”向“茶颜观色”赔偿经济损失及合理维权费用共计170万元，长沙市中级人民法院二审维持原判，通过公正裁判对傍名牌等不正当竞争行为坚决说“不”，制止仿冒搭车行为，净化市场环境。该典型案件在反不正当竞争纠纷案中起到了一定的表率作用，有利于支持和引导资本规范健康发展，助推法治化营商环境建设，加强产权司法保护，赢得社会各界好评。

推进民生法治，加快发展社会事业

法谚有云，“人民的幸福乃最高的法律”。政府的职责就是顺应民心，给人民排忧解难，让人民过好日子。民生涉及劳动就业、社会保障、收入分配、医疗卫生、教育等诸多领域，事关人民群众切身利益。近年来，因新冠肺炎疫情蔓延和经贸形势不确定性，人民的生活受到了很大影响，民生法治建设任务依然艰巨。政府工作报告的主体内容就是民生领域的全盘规划，其中也频频提及重点领域民生法治建设。

就业是最大的民生，也是今年全国两会的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，政府工作报告提出要落实落细稳就业举措：完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点；坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视，大力营造公平就业环境；加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题，等等。2021年，湖南省实现城镇新增就业75.3万人，完成年度目标的107.6%；开展政府补贴性职业技能培训156.2万人次，完成年度目标的284%，其中，农村转移劳动力培训完成57.94万人次，完成年度目标的386.3%。各方面取得了不俗成绩，但新的一年，任务依然任重道远。

报告要求加快转变政府职能，强化高效施政，建设担当有为的效率型政府。报告提出，加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登



2021年9月23日，第四届中国农民丰收节全国（长沙）主题活动举行。图为航拍湖南省长沙县隆平稻作公园内庆祝丰收的彩色稻田画。
供图 / 中新社

记、车辆检测等便民举措。

报告指出，要全面巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村振兴。“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。围绕确保不发生规模性返贫，报告提出要“完善落实防止返贫监测帮扶机制”。2021年，湖南省全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，主要帮扶政策总体稳定，消除返贫致贫风险8.8万户22.3万人。全省大力发展现代农业，大力实施“六大强农”行动，新增一批国家农业现代化示范区、现代农业产业园和农业产业强镇。农村宅基地制度改革全国试点有序推进，供销社改革成效显著。创造农村“厕所革命”全国经验，持续推进移风易俗，全省打造301个省级美丽乡村和100个特色精品乡村，谱写了乡村振兴新篇章。

报告要求“坚决保障妇女儿童合法权益”。因江苏徐州丰县等热点事件，妇女儿童权益保护问题备受社会关注。报告中提出“严厉打击拐卖妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益”。拐卖收买妇女儿童事件频发，其原因之一在于对拐卖方量刑较轻，犯罪成本相对较低。在立法方面，不少人大代表建议修订刑法，加大对拐卖妇女犯罪打击力度，实现买卖同罪。需要进一步完善被拐妇女儿童救助法律法规，统一法律适用标准和证据审查认定规则，也需要各国家机构、社会和公民等主体来携手维护其权益。

新的征程响彻昂扬的时代旋律，春天的盛会谱就奋进的华彩乐章。全国两会的胜利召开，必将为奋进新征程、建功新时代凝心聚力。在奋斗发展之路上，政府工作报告中体现的“法治好声音”将更好以法治和公平的名义呵护好每一个追梦人。■

把实事办到人民群众心坎上

■ 杜 鹏

常德市人大常委会不断建立健全工作机制，创新工作方式方法，搭建代表联系群众工作平台，扎实开展五级人大代表联系群众办实事活动，用心用情用力解决群众身边的烦心事、操心事、揪心事。

常德市人大常委会不断建立健全工作机制，创新工作方式方法，搭建代表联系群众工作平台，开展丰富的代表活动，充分发挥全市五级人大代表来自群众、联系群众、服务群众的作用，扎扎实实为群众办实事、办好事，取得了明显成效。据统计，截至2021年10月8日，全市参加活动的代表1.3万人，累计联系群众13万余人次，收集意见、建议68万余条，帮助解决问题6826个，落实帮扶资金11880万元。

代表实践站“站”在人民心里

入秋的小雨，迷迷蒙蒙如烟如画，撑着伞走在鼎城区灌溪镇白马岗村实践站的乡间小路上，闻着清新的泥土气息，看着池塘边的红色紫薇花，仿佛走入了仙境。这是2021年10月9日时任市人大常委会副主任王先蒙一行到鼎城区代表实践站调研时见到的情景。

“以前我们履职是零散的，无序的，有了代表实践站，我们就有了自己的家，履职更有序有效了。”灌溪镇人大代表蔡智说。

为创新代表联系群众方式，鼎城区人大常委会号召全区五级人大代表，把履职融入乡村振兴，扎根人民之中，并在全区选择一批边远落后村，以村（社）屋场为依托，设置人大代表实践站，每个实践站至少选配5名具有产业、专业、技术、资金等特长优势的人大代表入驻，帮助群众解决生产生活困难。

市人大代表赵金秋是首批入驻代表之一。他了解到草坪镇枫林口村和鼎城区蔡家岗镇延寿庵社区有很多断头路，一些路还没有硬化，免不了“晴天一身灰、雨天一身泥”。赵金秋和其他驻站代表共同努力，筹资筹劳，接通断头路，修好连路桥，不仅硬化了路面，有些路面还升级为沥青路，大大方便了村民出行。他还为村民致富想点子，开路子。在赵金秋等人代表的帮助下，延寿庵社区积极打造高标准油茶种植示范



2021年10月9日，常德市人大常委会有关领导到鼎城区调研代表实践站。

基地，实施油茶疏密新造林1300多亩。

像赵金秋这样活跃在代表实践站为群众办实事的代表还有很多。党的十九大以来，常德市着力搭建代表联系群众平台，全市累计建成各类代表联系群众工作平台458个，其中县乡人大直接管理运行的平台168个，设在村、社区及其他地方的平台290个。专门出台常德市人大代表联系原选举单位和原选区选民群众的意见，督促指导区县（市）充分发挥平台作用，扎实听民意、办实事。据统计，平台收集群众意见、建议5000余条，有效解决人民群众“急难愁盼”问题200余个。

“代表实践站是促进各级人大代表积极融入乡村振兴战略的有效探索。”市人大常委会党组书记、主任余怀民在人大代表实践站现场观摩会上说，通过代表实践站，汇聚了各方力量，加快了当地基础设施建设、乡村文化建设，有思路、有成效、有亮点。

代表票决制“智”惠暖民心

“农村综合服务平台建设项目53票，2.5公里主干道提质改造配套工程项目53票……”2020年5月19日，津市市毛里湖镇打响了常德市乡镇民生实事项目人大代表票决制的“第一枪”。53名到会人大代表票决

选出了5个民生实事项目。

按省人大常委会的工作部署，常德市人大常委会高站位部署、高质量推进，多次前往区县（市）调研督促。2021年，民生实事项目代表票决制在全市127个乡镇全面铺开。

“农村改厕是个‘老大难’问题，推推拖拖几年又几天，这会一开，居然就解决了，农村生活真是越来越好了。”武陵区和沅镇村民张分说。2021年，武陵区河沅镇扎实推进民生实事项目人大代表票决制工作，狠抓代表建议办理，助推农村改厕、水系污染治理、幸福屋场建设，改善了乡村生态环境，提升了乡村宜居程度。

自2021年8月26日起，常德市7个区县（市）58个未开展票决制的乡镇在新一届乡镇人民代表大会第一次会议上，同步推进民生实事项目代表票决制。代表票决项目181个，内容涉及农村生活污水治理、电网建设、路面硬化等群众“急难愁盼”项目，真正做到了急群众之所急、想群众之所想、解群众之所困，得到了群众高度认可。

代表志愿者“圆”群众梦想

为进一步增强为群众办实事成效，常德市鼓励各级人大代表当好志愿者，深入基层，深入群众，带领人民奔向美好生活，圆美好生活梦想。

“老曾，你这几块田啊，缺氮肥，最好在早上8点前施肥，还要坚持用有机肥，不然污染了土地来年的收成就不好了。”高德平是汉寿县洋淘湖镇人大代表、志愿服务队队长，他拿着土壤测试报告单，来到建设村种粮大户曾爱伟家中，督促其使用有机肥。像高德平这样的代表志愿者还有很多。2021年以来，汉寿县组织1800多名各级人大代表志愿者走进田间地头，促增收、防污染，帮助上岸渔民转产就业1053人；1100多名各级人大代表带头建成国家级蔬菜标准园5个、省级蔬菜综合产业园1个，蔬菜基地170多个，蔬菜年产值达18.5亿元。

津市市人大常委会组织各级人大代表志愿者深入市内药店、超市、食品生产企业、学校食堂等重点场所，开展食品药品农产品质量安全检查，并集中销毁了5000斤问题食品，督促落实食品安全和疫情防控责任，确保群众“舌尖上的安全”。

“姐姐，你还会来吗？”石门县新铺镇育红完小一个7岁的小女孩问志愿支教的省人大代表左菲。从2016年开始，左菲就开始带领她的留学生联合会志愿者支援乡村教育。左菲只是人大代表教育志愿者的一员。2019年至2021年，常德市人大常委会推进农村学校建设，列入“我为群众办实事”事项。2018年以来，常德市新建农村教师周转房3307套，为农村学校新建塑胶运动场105个，新建和改扩建农村学校食堂70619

平方米。截至目前，常德市累计完成教育投资6.4亿元，城乡学校差距进一步缩小。

2021年，常德市组织各级人大代表关爱弱势群体，全市实施残疾儿童康复救助及困难残疾人家庭无障碍改造，对801名智力障碍、脑瘫、自闭症、听力障碍、语言障碍等残疾儿童进行康复训练。全市1769名残疾儿童享受康复救助，522户困难残疾人家庭实施无障碍改造工程。

“为百姓谋幸福，忧民所忧，急民所急，想民所想，就是我们奋斗的目标。”余怀民说，人大代表是人民选出来的，就要为人民群众办实事。

代表监督组带群众“走”进好日子

“这水看起来更清亮，喝起来更甜了。”居住在津市毛里湖附近的村民李阳开心地说，“现在到这里的鸟多了很多，说明环境越来越好了。”常德市人大常委会为民办实事，就是为了让老百姓喝上放心水，让人民的日子更甜更美。

2021年，为进一步推动《中华人民共和国长江保护法》有效实施，深入打好污染防治攻坚战和碧水保卫战，常德市人大常委会以“水污染防治，人大代表在行动”为主题，组织市、县两级人大代表开展“水污染防治，人大代表在行动”活动。4月上旬，市人大常委会制定主题活动工作方案。5月13日，市人大常委会联工委召开专题调度会。会上，市人大常委会秘书长李绍霞要求，要提高站位，打好总体战；围绕方案，打好牵联战；确保安全，打好阻击战；精准发力，打好收官战。5月12日，省人大代表津市小组在余怀民的带领下视察调研毛里湖生态保护工作。全市多地纷纷开展活动，把水环境治理，改善水环境质量作为提升群众满意度的重要抓手。6月，通过组织全国、省、市、县、乡五级人大代表5000多人参与，全市536个排污口得到了全方位监督。常德各级政府部门根据人大代表反映的问题，开展城区和乡镇集镇市政管网配套改造、黑臭水体后期治理维管、排污口治理、污水处理设备更新等工作，并结合河湖长责任制开展常态巡查、动态监控，隐性排污和突击排污情况得到有效遏制。

2021年8月，常德市生态环境局公布了生态环境公报：全市地表水23个监测评价断面中，Ⅱ类水质断面20个、Ⅲ类2个，占95.7%；沅水、澧水、环洞庭湖流域水质为优；市城区3个市级集中式饮用水水源地水质达标率为100%；10个县级城镇饮用水水源地水质达标率均为100%。

常德市五级人大代表联系群众办实事活动坚持以人民为中心，人民至上的发展思想，用心用力解决群众身边的烦心事、操心事、揪心事，真正把实事办到了人民群众的心坎上。■

协同立法，破解资江“一水三治”

■ 陈桂元

邵阳、娄底、益阳三地通过协同立法，在管好“自家事”的基础上，协同发力，共同保护资江。



娄底市人大常委会党组书记、主任戴德清（右一）开展巡河活动，就《娄底市资江保护条例》贯彻实施情况开展调研。

3月1日，正逢《中华人民共和国长江保护法》实施一周年。就在这一天，资江保护条例实施启动仪式及系列活动在娄底市新化县、邵阳市新宁县、益阳市赫山区同时举行。

2021年12月3日，省十三届人大常委会第二十七次会议审查批准了《娄底市资江保护条例》《邵阳市资江保护条例》《益阳市资江保护条例》，标志着全省首个协同立法项目圆满完成。

“通过借助沿江三个设区的市协同立法这条路径，以法治方式解决资江保护机制中的‘硬骨头’问题，在促进发展、保障善治上彰显了立法的本源价值，也将对全省地方立法实践产生示范效应。”活动现场，娄底市人大法制委员会主任委员、常委会法工委主任刘雄辉说。

“一水三治”，呼唤协同立法

资江全长653公里，流域面积28142平方公里，流经邵阳、娄底、益阳三市，于益阳甘溪港注入洞庭

湖，是三个地区赖以生存的生命之源，被沿江群众称为“母亲河”。

由于三市流域内资源禀赋、发展需求、功能定位、产业布局、保护方式和执法标准等存在差异，近年来，“分河而治”“一水三治”带来的流域管理难题日益突出，资江保护遭遇越来越严重的“肠梗阻”。

资江保护问题引起了省人大代表、邵阳市城市规划设计院院长孙清良的关注。在2020年1月召开的省十三届人大三次会议上，孙清良提交了关于对资江流域进行立法保护的建议。他在建议中指出，随着工业化和城镇化进程的加速推进，资江流域水环境一直处于污染状态。经过有关部门的不懈努力和综合整治，水质虽然逐步好转，但仍然存在治理资金缺口大、生态防线脆弱、工业和养殖污染大、治理力度不均衡，特别是三市联动机制不顺畅等问题。

“资江作为长江的重要支流，迫切需要加强立法保护，制定相应的地方性法规与《中华人民共和国长江保护法》相呼应。”孙清良认为，应尽快打破行政区划和部门分工壁垒，进一步厘清权责边界，加强资江流域综合执法，建立健全联动机制。

这件建议引起了省人大常委会的高度重视。常委会主任会议研究确定，由邵阳、娄底、益阳三市先行先试，大胆探索，实施协同立法，将出台资江保护条例列入三市人大常委会年度立法计划，并明确处于资江中游的娄底市人大常委会作为协同立法的牵头单位。

作为建议承办单位，省水利厅也及时调整工作重点，密切关注立法工作，加强对三市水利局的业务指导，助推三市资江保护条例尽快出台。

以“协”促“同”，加快立法进程

协同立法，基础在协调，关键在统一。

“娄邵益一家亲，山水相依，以立法促进资江共治共理，具有很好的人文基础。”刘雄辉认为，推进资江保护协同立法，最需要的就是搭建沟通桥梁和协调平台。

为此，省人大常委会法工委加大了协调统筹力度。省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊表示，一年多的时间里，省人大常委会法工委除了加强调研，及时答疑以外，重点召集了五次资江保护协同立法会议，每次会议都有侧重点，着力解决1至2个突出问题。

2020年7月22日，第一次资江保护协同立法会议在湘西土家族苗族自治州召开。此次会议的主要任务是学习我省湘西自治州人大常委会与湖北省恩施自治州人大常委会就西水河保护条例协同立法的工作经验，实地考察西水河保护条例出台后，给当地发展带来的变化，并明确了资江保护协同立法主体、工作机制、进度计划、信息共享等重点事项。

“这次会议，正式拉开了资江保护协同立法的序幕。”刘雄辉回忆，作为牵头单位，娄底市人大常委会党组和主任会议及时研究，第一时间向市委汇报，与邵阳、益阳两市加强沟通协作，分别成立了领导小组和工作专班，列出了详尽的“时间表”“任务书”“路线图”。

第二次会议更有新意。2020年12月22日至24日，省人大常委会法工委相关领导和三市人大常委会相关人员齐聚邵阳城步西岩镇源水村黄马界——资江西源，深入考察资江源头生物多样性保护现状、水源涵养和水土保持、水资源开发利用等情况。

刘雄辉介绍，在这次会议上，第一次系统地把邵阳、娄底、益阳三市的条例草案放在一起探究、考量和分析，重点围绕资江流域禁止产业、规模化畜禽养殖、跨行政区域联动协调保护机制等问题进行了商议。

“这次会议，重点强调不等不靠，加快法规案形成进程和如何在法规中体现地方特色等问题。”刘雄辉认为，正是有这样的共识，加快推进了条例草案如期进入第一次审议。

最后三次会议分别在益阳、娄底、长沙召开。这三次会议，重点围绕大方向与小细节、主基调与侧重点等进行研讨，达成高度一致。

求同存异，确保法规务实管用

协同立法，不是共同立法，其中的一个基本原则，就是在解决共性问题的同时注重解决个性问题，在合作条款基础上保留个性化差异。

刘雄辉介绍，为了“求同”，三市共同委托湖南师

范大学法学院王彬辉教授团队作为第三方，成立法规草案起草小组，围绕资江保护开展协同立法工作。

作为全程参与者，王彬辉表示，资江保护协同立法属于省内设区的市横向立法协调，既需要邵阳、娄底、益阳三市共同解决共性问题，又要满足地方发展需要，实现协调互补、合作共赢的目的。在条例起草过程中，作为第三方，重点在条例的体例结构、“通用条款”设置等方面进行了统一。同时，对三市因地制宜设置的“专用条款”分别组织论证。

刘雄辉也认为，各市资源禀赋和发展定位各异，必须突出地方特色，结合地方实际和改革需要解决特有问题，科学合理设置符合当地实际的个性规定，法规才能行得通、落得地。如在“生态保护和生态环境修复”一章中，《娄底市资江保护条例》就单列一条，对新化龙湾国家湿地公园的生态保护与修复工作进行规范，得到了普遍认可。又如关于水产种质资源保护，三地在对禁渔、禁捕、水生生物洄游等进行共同规定的同时，根据实际设置了个性化规定，邵阳市明确在黄尾鲴、翘嘴鲌等水产种质资源保护区全面禁止生产性捕捞和垂钓，而娄底、益阳分别明确规定“在资江鳊鱼国家级水产种质资源保护区、拟尖头鲌蒙古鲌国家级水产种质资源保护区”“在资江黄颡鱼国家级水产种质资源保护区等水生生物保护区”全面禁止生产性捕捞和垂钓。

“协同立法的最终目的，是实现共管、共治、共享。”刘雄辉说，资江保护条例协同立法，最大的贡献是在三市的条例中，都对跨区域协作进行了详细规范，明确三市人民政府要共同建立6个方面的协作机制，这也是求同的最大亮点。

这6条协作机制包括跨市联席会议协调联动机制、信息共享机制、河道联动保洁机制、资江流域横向生态保护补偿长效机制、行政执法协作机制、流域县（市）联动协调保护机制。

“只要这6条协作机制落实到位，资江流域生态保护和治理成本共担、合作共治、效益共享的愿景一定能实现。”对此，刘雄辉信心满满。

曾经的“一水三治”，让资江保护遭遇难以逾越的难题。如果不强化法治保障，资江流域高质量发展将成为空想。如今，邵阳、娄底、益阳三地求同存异，通过协同立法，在管好“自家事”的基础上，互相支持，协同发力，共同保护资江。

有习近平总书记“守护好一江碧水”重要指示的指引，有绿色发展理念的日益深入人心，有区域协同立法“和而不同”的共识基础，可以预见，三市资江保护条例将成为一部保护资江的良法、促进发展的善法、造福人民的好法。

专题审议助力环保工作报告“年检”

刘丹

“水污染防治和水环境治理依然任重道远，特别是农村地区，建议加强农村面源污染治理。”“垃圾分类有法可依，但具体实施还存在很多问题，建议加强城乡垃圾分类工作的精细化管理。”在今年2月召开的长沙县十八届人大二次会议期间，环境与资源保护代表小组专题审议会场气氛热烈，代表审议发言直指问题症结。专题审议环保工作报告，这是长沙县人大常委会加强环保工作监督的又一次探索。



1月12日，长沙县人大常委会调研组现场调研建筑工地环保工作情况。

“年检环保工作报告，一是听，二是议。以前，我们听得多；今后，我们要把重心放在审议上。”长沙县人大常委会主任周虔说。2016年，长沙县就开始在县人大会议上“年检”环保工作报告，此举走在全省县级人大前列。从今年开始，县人大常委会将在每次人大会议前，组建环境与资源保护代表小组，在大会期间既开展分团审议，又集中人员和力量对环保工作报告进行专题审议。

据了解，长沙县十八届人大二次会议前，县人大环境与资源保护委员会牵头，从19个代表团（组）各选取了一名对环保工作关心关注且比较熟悉的人大代表，组建了环境与资源保护代表小组，通过会前走访和调研，广泛征集人民群众对生态环境保护工作的意见、建议，并在大会期间，通过召开专题审议会议，将老百姓关于环保工作的诉求和声音传递给县人民政府及有关部门。据统计，长沙县人大首次专题审议环

保工作报告共收到代表提出的意见、建议44条，并由县环委办进行整理后，交县人民政府办公室向大会主席团进行报告。

“以前分团审议，我们更多的是将审议的重点放在政府工作报告上。现在组建了专门的代表小组，审议的针对性更强，审议质量也更高了。”在长沙县人大代表易德庚看来，组建专业代表小组，专题审议环保工作报告，更加充分地保障了代表的表达权和监督权。

“赞成票289票，弃权票2票，反对票0票。通过！”2月14日，在长沙县十八届人大二次会议上，当主持人宣布环保工作报告的表决结果时，与会的县人民政府及相关部门负责人神情凝重。“专题审议期间，代表指出了环保工作的短板和问题，提出了一些意见、建议，当环保工作报告接受表决时，我们感觉压力很大。”长沙县环委办主任、市生态环境局长沙县分局局长杨喜平坦言，虽然报告通过了，但在提交表决的8个报告中，环保工作报告满意率相对较低，环保工作与人民群众的期待还有差距。

县十八届人大二次会议后，县环委办将代表对环保报告提出的44条意见、建议进行梳理，分为8个类别，以问题清单的形式印发牵头责任单位，并要求其加大办理力度，在年底前反馈办理情况。

3月，县行政执法局、住建局、自然资源局等21个单位，都收到了一份关于《长沙县2021年生态环境状况和环境保护目标完成情况报告》的问题清单。

“短短几天的会期，听取和审议报告只是发现问题，要真正把问题解决，关键在于会后的务实行动。”长沙县人大常委会副主任曹伟兴说，专题审议环保工作报告始于听取和审议，却不止于表决和通过。对于这份问题清单，长沙县人大常委会明确由县人大环境与资源保护委员会牵头督办，并在县十八届人大三次会议期间，由县环委办向人大代表专题报告这8个方面44条意见、建议办理情况，力争通过公开环保建议内容和办理情况“两大清单”，让人大代表和人民群众都参与环保监督。

县人大常委会将结合人大代表的意见、建议，组织对县水利局等单位开展工作评议；将组织开展双水源建设专题调研，同时以“三湘环保世纪行”活动为载体，通过人大监督推动县人民政府及其有关部门切实解决环保问题，避免环保专题审议出现重程序轻实体的情况。

小平台凝聚代表履职大合力

杨 健

新晃侗族自治县人大常委会探索人大代表跨省合作新思路，与贵州省玉屏侗族自治县毗邻乡镇协作，试点成立两个省际人大代表联络站，促进双边代表履职，推动解决跨地域问题。



新晃侗族自治县人大常委会与玉屏侗族自治县人大常委会相关负责人联合为鱼市镇鱼市市前峰联合村、田坪镇罗家寨村省际人大代表联络站揭牌。

摄影 / 彭云龙

“我是新晃晃州镇洞坡村村民，今天要反映山林所有权纠纷问题。”“我是玉屏田坪镇长冲垅村村民，建议与洞坡村共修一条入村道路。”又是一个代表接待日，新晃侗族自治县晃州镇洞坡村和贵州省玉屏侗族自治县田坪镇长冲垅村省际人大代表联络站里十分热闹，辖区群众开门见山地向人大代表提出自己的意见、建议。来自新晃和玉屏的县乡人大代表开门“坐诊”接待选民，认真倾听、记录。“你反映这个问题，需要两县共同努力，我们会联合反映给双方政府部门，争取能有一个满意的结果。”代表耐心地答复群众。

探索代表合作新思路

新晃侗族自治县位于湖南省西部，南、西、北三面与贵州交界，与贵州玉屏、三穗、天柱等县一直处于“你中有我、我中有你”的状态，地理位置犬牙交错，人民群众交往密切，经济发展相互依存。过去由于两省政策、文化等差异，在解决一些跨省、跨流域纠纷问题，落实人大代表跨地域意见、建议时，依然存在边界壁垒，难以有效落实解决。

“要充分发挥双边县乡人大代表作用，打破边界壁垒，共同推动跨省、跨流域问题有效解决。”新晃侗

族自治县人大常委会主任潘世新说。为破解这一难题，立足人大工作实际，新晃侗族自治县人大常委会党组提出了一条代表跨省合作的新思路。

2021年9月，潘世新带队赴新晃鱼市镇、玉屏田坪镇进行专题调研走访，深入群众倾听意见、建议，并与玉屏侗族自治县人大常委会主任刘洪斌进行了深入交流，双方很快达成共识，要建立两县交界地区县乡人大代表互联互通、联合履职机制，以建设省际人大代表联络站为依托，凝聚双边代表履职合力。

之后的几个月，潘世新又实地调研了与贵州相邻的晃州、凉伞等乡镇，与双方干部群众充分交换意见，逐渐探索出了一条“优势互补、经验互学、资源共享、发展互利”的省际代表工作新路子，为双方人大代表联合履职提供平台，为双方群众反映问题、表达诉求提供载体，充分发挥双方人大代表在基层治理、乡村振兴、产业发展等方面的积极作用。

搭建联合履职新阵地

“先在晃州镇和鱼市镇试点成立两个省际人大代表联络站，认真总结提炼经验，再向全县其他乡镇推广。”潘世新说。为帮助乡镇解决联络站建设经费问

题，他从个人年度联乡工作经费中拨出2万元，专门用于两个试点联络站建设。

晃州镇和鱼市镇人大迅速行动，决心用两个月时间搭建好省际人大代表联络站。两个乡镇分别与田坪镇协商，晃州镇洞坡村与田坪镇长冲垅村的联络站设在洞坡村村部，专门腾出一间办公室用于代表办公、接待群众，并配备了办公设施。鱼市镇鱼市前锋联合村与田坪镇罗家寨村的联络站则设在罗家寨村村部。

联络站要长效运行，离不开有效有力的制度保障。双方结合实际达成共识，共同制定了学习培训、代表活动、联合调研、联系选民、接待群众等制度。双方约定每月对人大代表参加联络、接待群众等情况进行通报，每季度至少组织开展一次有质量、有特色的代表活动，做到“月月有交流、季季有活动”。联络站的成立，不仅使闭会期间代表履职活动规范化、常态化，也通过经常性的学习交流，使双方代表互通有无、增进友谊，凝聚合力，提高了代表履职效能。

开启民情直达新通道

家住玉屏田坪镇长冲垅村的吴玉华，每当看到入村路灯亮起，都会想起自己第一次跟省际人大代表联络站打交道的事儿。

长冲垅村入村路灯已“失明”2个多月，给周边群众晚上出行带来很大安全隐患，但这条路有一段属新晃区域，因此一直得不到修复。今年2月，吴玉华抱着试试看的想法来到省际人大代表联络站反映问题。双方接访代表了解情况后，第一时间向晃州镇和田坪镇人大汇报。两镇人大研究后马上转交给两县有关部门办理。不到7个工作日，路灯得以修复。

路灯亮了，吴玉华和村里群众的心也被照亮了。省际人大代表联络站自建设运行以来，双方人大代表充分发挥主力军作用，以联络站为工作阵地，积极参与边界纠纷调解工作，联合推动处理了交界处出现的养殖废粪臭气排放、擅自占用土地建设等系列问题，将矛盾和问题疏导在基层。不到半年时间，省际人大代表联络站累计接待群众150余人次，受理事项80余件，全部进行了答复或转交上级有关部门办理，做到了件件有登记、事事有回音，实现了联系群众直接、民意收集直通的良好效果。

群众纷纷为省际人大代表联络站点赞，“有烦恼找代表，有困难就进站”成为周边群众的口头禅。

打开基层治理新格局

近年来，新晃侗族自治县县委为促进边界基层治理，先后与贵州省相邻的15个乡镇建立“六联”工作制，即违法犯罪联打、纠纷隐患联防、矛盾纠纷联调、治安问题联治、平安边界联创、双边定期联谊，并签

署了联防联控协议书。省际人大代表联络站成立后，为进一步解决边界信息情报传达不畅通、职能分割导致矛盾纠纷调处不到位等问题，新晃将“六联”工作制与省际代表联络机制有机结合，相继与贵州省毗邻县职能部门进行了深入交流，达成了在打击犯罪、维护稳定等各项工作中信息互通、联勤联动、优势互补的共识，并签订平安边界联防协议。这一举措的实施，使新晃与贵州相邻县区配合更加密切，共同调解矛盾纠纷成功率达到100%，进一步促进了湘黔边界的和谐、稳定和繁荣。

鱼市前锋联合村和罗家寨村仅一桥相隔，新冠肺炎疫情发生后，两村分别在桥两端设置疫情防控服务点，这段仅十几米的路出行群众要分别登记两次，带来诸多不便。群众将情况反映到省际人大代表联络站后，双方人大代表结合实际向两镇党委、政府建议设置联合服务点，经过沟通协调，两镇决定共建联合健康服务点，共同开展疫情防控和值守。在疫苗接种方面，鱼市镇就近为罗家寨村村民完成新冠肺炎疫苗接种1376人次，实现了物资共享、信息互通、联防联控。

踏上共谋发展新征程

省际人大代表联络站自建成以来，充分发挥双方人大代表引领作用，加强区域互联互通，助推乡村振兴。

2021年，新晃产业开发区——秦箭35千伏线路工程项目开工，根据规划需新立17座铁塔，其中涉及贵州省田坪镇罗家寨村的有4座。在项目实施过程中，因边界历史原因，经常引发矛盾纠纷，不仅影响了工程进度，也严重影响了平安边界建设。为将这一群众普遍关注的热点问题妥善解决好，省际人大代表联络站结合工作实际，及时组织两地人大代表走访群众，了解具体情况，积极参与并有效化解矛盾纠纷，保障了项目顺利推进。

鱼市镇的县人大代表陈光汉以“合作社+农户”的形式，成立了“长吉蔬菜种植合作社”，带领30多个农户种植了80多亩优质蔬菜，产品供不应求。而在之前，蔬菜的销售问题一度困扰着陈光汉。省际人大代表联络站成立后，两地代表群众交流日益频繁，实现了区域资源互联互通，陈光汉通过这个新平台，联系到了田坪镇的多名客商，从此打开了新的销路。看着基地周围一辆辆满载蔬菜的大货车，陈光汉脸上笑开了花。

“我们将在全县范围内铺开，进一步完善工作机制，创新工作方法，深化活动内涵，增强代表联合履职实效。”潘世新说，如何更好利用省际人大代表联络站平台，更好发挥双方人大代表作用，还需在实践中不断探索和提升，更好彰显人民代表大会制度的优越性。

激发基层代表履职活力

■ 周文春 朱鑫磊

“我们村妇女没有什么技能，天天在家打牌，现在搞乡村振兴，怎样让妇女同胞行动起来，振兴家乡啊？”3月25日，郴州市北湖区人大代表阮名生在华塘镇吴山村代表联络站接待群众来访时，村民曹友花向她反映情况。“这好办，你去问问有谁愿意学习家政、厨艺、花艺甚至网络直播的，我介绍她们去名生职业技术学院免费学习。”阮名生当场回复。

近年来，华塘镇人大以强化平台建设为抓手，充分激发基层人大工作和人大代表履职活力，大力推进和发展全过程人民民主，为推动当地经济社会又好又快发展贡献了人大智慧和力量。

华塘镇现有市、区、镇三级人大代表89人，高中及以上学历的代表不到一半，普通农民代表约占三分之一。为切实提升人大代表履职能力，华塘镇以“每季、每半年、每一年”为时间节点，重点推动代表履职能力和水平提升。镇人大主席团每季度组织人大代表开展一次集中学习研讨，聚焦推动代表对时事政治的学习研究；每半年组织人大代表开展一次知识竞赛，重点提升代表法律素养；每一年在区、镇人大会议召开前组织人大代表开展一次大调研大走访活动，推动人大代表了解民情民意，写出高质量的建议。

在镇人大的大力推动下，代表履职水平明显提升，新一届人大代表在市、区两级人大会议上提出的20件建议全部被采纳，其中关于解决华塘镇生产生活用水问题的建议被列为区人大常委会重点处理建议。

“如何呼应群众的期盼，汇聚民心民智推动经济社会发展，值得我们思考践行。”华塘镇人大主席陈丽琴说。该镇人大积极搭建人大代表联系服务群众平台，坚持按照“三联三问”要求，扎实推进镇村两级人大代表联络站“建站、进站、出站”标准化建设。在原有代表联络站全覆盖的基础上，去年该镇再度投入10万余元，对村级联络站进行全面提质改造，同时明确规定每名人大代表每月至少进站接待1次群众来访。在每次市、区、镇三级人大会议召开前，镇人大主席团组织全体人大代表深入厂矿企业和村组农户，广泛征求和听取群众意见、建议。2021年，全镇各级人大代表共接待群众300余人次，收集意见、建议100余条，现场解决问题30余个。

在此基础上，华塘镇人大通过召开代表建议交办



郴州市北湖区人大常委会调研组深入华塘镇同和村调研乡村振兴工作。

会、代表恳谈会和公开建议办理进度等方式，全程跟踪督办建议办理，协调解决办理过程中的困难和问题，推动代表建议落地落实。去年，该镇人大代表围绕教育、交通、水利等方面提出的21件建议，全部得到及时有效办结。镇人大代表票决确定的西河流域综合治理等5个民生实事项目均在规定时间内全面完成。同时，镇人大严格按照选民批评、代表回应、问题整改三大步骤，开展人大代表述职评议专题会议，着重抓好代表履职问题的整改落实，及时公示整改成效，加强对代表履职的监督推动。

“华塘镇是市委、区委西河沿线乡村振兴示范带的主战场，要引导人大代表围绕乡村振兴冲锋在前，履职担当。”区、镇两级人大代表，华塘镇党委书记谭皓说。

镇人大闻讯而动，立即组织人大代表结合镇情开展“当好三员履好职”活动。把辖区内所有人大代表按选区划分，分别担任乡风文明宣传员、环境整治监督员和村民自治网格员。根据年龄、文化和特长，对农村无职代表进行设岗定责，并从中优选10名素质高、在群众中威信高的人大代表担任乡风文明宣传员和环境卫生特约监督员。在镇、村开展最美村民、最美庭院、最美村庄评比活动，掀起了健康文明生活的热潮。同时，镇人大推荐全体人大代表“入会入网”，投入“四会治村”，充分发挥人大代表在调解基层矛盾纠纷、参与“道德红黑榜”评选，以及优化乡村建设发展环境、落实疫情摸排防控责任等方面的作用和担当。

让代表建议落地有声

■ 向敏 杨元



3月17日，吉首市人大常委会有关领导带队现场督办代表建议。

“提出建议后，没想到市政府、教体部门对外来务工人员子女教育问题这么重视，不仅简化了务工人员子女就读的证明材料，保障外来务工人员子女同等享受优惠政策和升学权利，还新增学位1000多个，做到了应收尽收。”日前，吉首市人大代表吴有丽在建议办理回访时说，作为一名人大代表，看到自己提出的建议得到落实，觉得很有履职成就感。

在2021年10月召开的吉首市十一届人大一次会议上，吴有丽等市人大代表提出了关于解决外来务工人员子女教育问题的建议，市教体部门积极办理，严格落实减负措施，相应减少了务工人员子女就读的租房证明、务工单位营业执照等证明材料。2021年9月，乾东芙蓉学校投入使用，新增学位1620个，其中30%按要求用于保障外来务工人员子女就读。2021年吉首城区小学保障外来务工人员子女就读2000人以上，占小学设置学位的三分之一。同时，保障外来务工人员子女就读时同等享受免收学杂费、免费教科书和同等升学权利。2021年吉首市进城务工人员随迁子女接受义务教育的入学率100%。这是吉首市人大常委会积极推动建议办理取得实效，让代表满意、人民受益的一个缩影。

吉首市十一届人大一次会议共收到代表建议430件。市人大常委会高度重视，创新机制，加大督办，努力形成责任清晰、程序规范、督办有力、反馈及时的代表建议办理工作格局。

吉首市委书记李诗兴对代表建议办理工作高度重视，要求市委牵头组织召开代表建议办理工作交办会，市委常委会会议每季度调度一次建议办理情况，办理结果在市人大会议上“面对面”向代表答复。

对关于关爱留守儿童，加大帮扶力度、关于巩固“六清六治”成果等6件具代表性、涉及民生诉求、比较难办的建议事项，由市人大常委会主任、副主任领衔督办，通过现场办公、实地调研、走访代表、召开座谈会等方式开展重点督办，力促重点处理建议办理高质量，切实回应群众关切。

为了改变代表建议“重答复、轻办理”的现状，提高建议办理实效，市人大常委会进一步规范建议办理工作，创新办理方式，建立了代表建议办理考核机制，促进办理工作规范化、制度化。对已经办理落实、代表和群众表示满意的建议进行销号，对还没有办理落实、代表群众不满意或者“被满意”的，要求承办单位重新办理并说明原因。对承办单位懒政怠政，对建议办理工作不重视的，必要时采用专题询问、质询等监督方式进一步跟进，直至建议落实、代表满意，才予销号，并按期对建议办理落实情况进行通报。同时，制定了代表建议办理考核办法，对各单位承办代表建议情况实施全过程考核，年底开展代表建议办理工作评议，充分运用评议结果，向市委主要领导和组织部门进行书面报告。

“凡是对代表建议办理工作敷衍了事、一答了之的，绝不姑息，严格按照既定制度执行。”2月，市人大常委会主任符启银在代表建议交办会上要求，各承办单位要以高度负责的态度办好代表建议，让代表建议不白提。

在市人大常委会的有效监督和各承办单位的积极努力下，代表建议得到了有效落实，推动解决了一批涉及经济发展、医疗教育、社会治理等问题，得到了代表和广大群众的好评。

市城市管理和综合执法局办理杨祚澄代表提出的建议，先后投入资金30余万元，拆除不符合创城创卫标准的临时摊点及乱搭乱建187处；查处各类交通违法行为34977起；下发在建工程整改单74份，停工单3份，整改意见126条。

市民政局采纳杨柳枝代表建议，加大关爱留守儿童帮扶力度，全市配备儿童督导员12名，儿童主任150名；2020年至今，全市共投入81万元建设20所儿童之家，实现1乡5镇6街道全覆盖，其中省级儿童示范之家、州级儿童示范之家各3个。

目前，各承办单位已积极办理完成代表建议127件，其余303件将在5月底前全部办理完毕。

栏目主持 / 王美华

在国之大计中找准湖南方位 在履职行权中扛牢代表责任

——对话全国人大代表徐云波

■ 刘青霞 谢建军

3月，春风吐绿，草木初萌。116名在湘全国人大代表共赴北京，参加十三届全国人大五次会议，汇聚一堂共商国计民生。归来，他们传达学习习近平总书记2022年全国两会期间重要讲话精神及近期重要讲话精神，研究贯彻落实意见。这期，《人民之友》对话全国人大代表、省人大财经委副主任委员徐云波，来听听他的声音。

抢抓国家政策红利，聚焦发展大局谋长远

《人民之友》：今年的全国两会，政府工作报告、预算报告、计划报告3个报告，信息量都很大，受关注度也很高。您对这3个报告感受最深的是什么？报告对湖南未来发展部署有什么影响？

徐云波：今年全国两会的3个报告，信息量大、干货多，擘画了奋进新征程的宏伟蓝图，释放了很多政策利好，值得认真研究、一体贯彻。我们应从国家战略布局中善抓机遇、谋深谋远，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务。对于报告，我印象最深刻的有三点。

一是关于设施农业发展。政府工作报告提到要“加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发展现代化设施种养业”。我体会到，在当前国际环境充满不确定性的形势下，在我国“缺地”的情况下，要扛牢国家粮食安全责任，发展设施农业的重要性。

湖南是一个农业大省，水稻播种面积和产量稳居全国前列，素有“鱼米之乡”和“湖广熟，天下足”之美誉。但人地矛盾、粮食安全等隐忧一直存在。新形势下，湖南如何抓好粮食安全这个“国之大者”、走出一条农业强省的乡村振兴之路？我认为，“大力发展设施农业”是题中应有之义。要深入贯彻习近平总书记的“大食物观”，在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，向设施农业等要食物。要在保障口粮的基础上，利用农业工程手段，积极发展现代化设施种养业，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，让老百姓吃得饱、吃得好。要在设施农业的技术水平、产品体系、要素支撑、服务配套、技术创新等方面着力，为丰富农产品供给和增加农民收入提供有力支撑。



二是关于先进制造业发展。政府工作报告提到要“大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群”“着力培育‘专精特新’企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持”。报告中，对于支持先进制造业发展一段话连用了2个“大力”。其他两个报告，对“提升制造业核心竞争力”也着墨较多。国家在发政策“红包”，湖南要争得应有份额。

另外，我还了解到，国家制定了创新型企业、省级“专精特新”企业、国家级“专精特新”企业、单项冠军企业、领航企业梯度培育计划。我省要打造制造强省，促进制造业创新发展和转型升级，需要培育更多有特色、有竞争力、高成长性的企业。要抢抓政策机遇和资本市场改革机遇，坚定不移走“专精特新”发展道路；要更加系统制定“专精特新”企业、尤其是国家级“专精特新”企业倍增计划的支持政策，鼓励其“拥抱”北交所，对接资本市场，助其插上金融和科技的翅膀腾飞，以培育更多的单项冠军企业、领航企业，全力推动

湖南先进制造业延链补链固链强链，提升产业根植性，促进全产业链迈向中高端。

三是关于外向型经济发展。政府工作报告提出要“扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展”。这段话让我思考很多：“扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资……”我认为，湖南要用好“开放红利”，助力外向型经济发展，在创新与开放“双引擎”驱动下，打造成为内陆地区改革开放高地。要以更开放的姿态，不断优化法治环境、营商环境，持续吸引外资流入。要充分依托进博会、广交会、消博会和中非经贸论坛等平台，加强对外经贸合作，促推我省跻身外贸万亿美元“俱乐部”，在全国进位争先。

《人民之友》：3月8日，栗战书委员长代表全国人大常委会作工作报告，特别强调要扩大对外交流，您作为一名人大工作者，对此怎么看？

徐云波：过去一年，全国人大常委会以习近平外交思想为指引，积极参与议会多边活动，推动形成了一批体现中国特色、中国方案的多边成果。报告提出，今年要“以推动落实习近平主席重大外交行动成果为首要任务，加强与外国议会和国际及地区议会组织的交流，推进与重点国家和地区大国议会的合作，巩固和深化多层次、多渠道对外交往”。人大对外交往有其独特优势。地方人大要对标全国人大做法，充分发挥对外交往的优势，深化在经贸、科技、人文等方面的交流合作，引导国际资本和先进技术重点投向高效设施农业、“专精特新”企业梯度培育和外向型经济发展等领域，助力我省“三高四新”战略实施。

坚持为人民行权履职，聚焦重点领域献良策

《人民之友》：这次参会，您领衔提出1件议案，个人提交了9件建议。您所提议案和建议聚焦哪些方面？基于什么考虑？

徐云波：今年我提交的议案和建议，涉及民生、水利、交通等领域。其中，围绕医保工作提交了一议案一建议；围绕三孩政策落地见效提交了一件建议；其余7件建议围绕湖南代表团全团建议而提。

“不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题……”政府工作报告一如既往将民生民利摆在重要位置。医保制度改革是实现“健康中国”战略的重要支撑体系，人口是社会经济发展的基础性、战略性、长期性和关键性因素，这两项政策都关系到千家万户老百姓的获得感幸福感，也是我选择民生议题的原因。

今年，湖南代表团提交了6件全团建议，其中包括关于进一步支持洞庭湖生态经济区建设的建议、关于支持长江中游城市群发展上升为国家重大区域战略的建

议。会前，我做了大量深入调研，在这两件全团建议的基础上，根据湖南实际，从增强区域发展平衡性协调性的角度，围绕洞庭湖“四口”水系综合整治、蓄洪能力建设、江湖连通、生态修复，以及加快补齐交通、水利等基础设施短板，找准小切口，分解成若干子建议。可以说，这些建议更具体，更有操作性，便于建议承办部委有针对性地高效办理。

践行全过程人民民主，聚焦民生福祉建诤言

《人民之友》：医保工作是牵涉千家万户的民生工程。就医保工作，您领衔提交了关于加快医疗保障法立法的议案和关于进一步完善城乡居民医保政策的建议。您能详细说说您选择医保这个议题的理由吗？

徐云波：我是这么考虑的。一方面，目前我国医疗保障立法尚属空白。2021年1月，全国人大常委会将医疗保障法列入了立法工作计划，组织开展了相关调研，形成医疗保障法征求意见稿。但由于一些原因，医疗保障法暂列全国人大常委会立法工作计划备选项目。我希望加快推进医疗保障立法进程，切实推动医保治理从政策主导走向法治引领。

另一方面，国家已初步建立起了覆盖城乡的全民医保制度。但我调研发现，群众反响较强烈，医保政策还有需要完善的地方。比如，居民个人缴费标准增长过快。2003年至2008年，城乡居民医保的个人缴费标准为每人每年10元，2022年涨到320元，14年增长了32倍，给群众造成医保费用年年交、年年涨的感受，较大程度上影响了群众参保积极性，基层普遍反映个人缴费负担重、催收困难。此外，还有群众就医体验获得感不强、居民自愿参保缺乏持续动力等问题存在。

《人民之友》：在“一议案一建议”的形成过程中，是如何体现听取民意汇集民智的？

徐云波：议案和建议的形成过程，可以说很好地阐释了充分发挥代表主体作用这一要义，是践行全过程人民民主的生动体现。去年我还在益阳市人大常委会任职，在与基层人大代表见面时，我注重从基层代表反映的民生热点难点问题中找选题，发现关于医保工作代表们反映较多；省十三届人大五次会议期间，5位省人大代表提出了与医保工作相关的建议，我将其归纳整理成8个方面、66条具体意见建议，融入关于加快医疗保障法立法的议案，对医疗保障法征求意见稿提出了23处修改意见，附在议案后面。同时，为了更好地阐释推进立法工作，我还提交了1件建议。在广泛调研听取民意的基础上，提出了保持城乡居民医保个人缴费部分相对稳定、推行“以户为单位参保”制度、建立居民医保个人账户、建立健全个人缴费年限与未来医保补助挂钩的可预期的报销或保障制度、有效解决参保人群医疗需求与医疗服务供给不适配的问题等具体的意见建议。■

周龙：为迷失的青春重置导航

■ 鲁 康

周龙以转化问题青少年为己任，全身心投入青少年专门教育，创办春雷学校，为减少青少年犯罪、促进青少年成才，十多年如一日辛勤耕耘、精心守护，成功转化9000余名问题青少年，用情书写自己的履职故事。

汨罗，古有屈原大夫“爱国美政”教育思想流传于世，今有新一代教育人开素质教育全国之先声。春雷学校是一家从帮助青少年戒除网瘾起步的学校，以其超前的专门教育理念和高效的教育转化成果进入大众视野，获得了教育部门、司法部门众多专家和家、学生的纷纷点赞，办学规模位列全国三强。春雷学校的创办者是岳阳市第七届至九届人大代表周龙。作为人大代表，他深感责任重大，尽最大努力挽救濒临破碎的家庭，减少社会不稳定因素，帮助“问题少年”从本质上发生改变。

花样青春里的别样绽放

青春，对很多孩子来说，既是绚烂多姿的花季，也是容易迷失的雨季。叛逆、猎奇心理，社交焦虑，家庭教育缺失等因素，让一些青少年形成手机依赖、提前走入社会，校园霸凌、饭圈追星、亲子关系紧张、宅家、厌学等现象频频见诸报道，青少年犯罪日渐攀升。

怎样给“成长的烦恼”解困？周龙率领春雷学校探索出“三位一体（专门教育、文化补习、特长教育）、三方结合（学校教育、家庭教育、社会教育）”的教育模式。

“您已偏离航线，正在为您重新规划路线。”导航软件中的高频用语，形象地表现出春雷教育的作用。

认为“混社会”很酷的小邓成天逃学上网，帮人要债。他到春雷学校4个月后，那帮“朋友”因抢劫被抓，而小邓回归原校后成绩优秀。姥姥、姥爷管不了的小含，频繁逃课、上网、早恋。走进春雷学校后，她成功“变形”，考入北京师范大学。2016年6月，从春雷学校毕业的小风从英国回到学校看望老师，与学弟学妹一起交流。曾离经叛道的他，走出春雷学校后考上西安交通大学，并当选学生会主席，后被保送至英国曼彻斯特大学。

2020年10月，周龙应某地政法机关的请求，接收10名打砸轿车并偷窃车内财物，同时又未达到应当负刑事责任年龄的孩子入学。经过两个多月的矫治教育，“组团叛逆”的孩子们终于认识到了自身错误，痛责自己当初“太傻了”“太蠢了”。

水国春雷早，阡阡若众车。这就是周龙不懈坚守的



岳阳市人大代表周龙（左一）和全国人大代表杨莉（左二）与春雷学校的学生谈心。

事业，泰山压顶般的责任和历尽艰辛后的喜悦，铸成一份情倾问题青少年的大爱。

春雷校园的教室里，课堂秩序井然，青春绽放的孩子专注于文化学习；操场上，班级队列整齐，孩子们精神抖擞；心理中心，师生之间倾心恳谈，一股温情自然流淌。据统计，从春雷学校毕业的孩子，58.9%回归接受普通教育，14.7%考入大学，17.9%参加工作，8.5%当兵入伍。

无声感动后的高声鼓呼

初办学时，可谓“无资金、无场地、无生源、无教师、无教材”，周龙为筹措办学经费变卖家产，四处举债。为节省开支，他既当校长、老师，又当大厨、保安，一年365天，没有节假日，一天24小时守在学校，甘当一名青春“麦田”的守望者。

学校条件不好，学生管理难度大，逃脱管制的现象时有发生。为了找回学生，他不知多少次奔走在乡村的山岭田野，寻找在城市的街头巷尾。

与“刺儿头”打交道，要以信取人、以心换心。周

龙成了在校师生的共同挚友。苦，食之如饴；难，行而不辍。

“我无数次被我们的学生和家长感动。”周龙说，“学生们返校时眼中有欣喜，充满对春雷的依恋，对未来的向往，是最炫目的青春光彩。”

2016年，一名深圳的企业家辗转考察了十余所学校，最终决定把叛逆的儿子交给周龙。两个月后，这位家长感受到了儿子的生活和学习态度有了明显变化。为了表达对春雷学校的感谢，这位爱心家长亲自设计，日夜加班一周，赶制了1600多套校服送到了春雷学校。

以祛少年心魔为己任，于无声处听惊雷。

2012年，周龙当选岳阳市人大代表。他依靠代表的发声平台，为推动青少年特训教育工作不懈奔走，高声鼓呼。

在岳阳市六届人大五次会议期间，周龙提交了关于推动青少年特训教育事业发展，促进问题青少年健康成长的建议，引发与会代表热议。为办理好这一建议，市教育行政主管部门制定特殊教育学校发展规划和特殊教育教师培养培训工作规划，召开专门教育研讨会和全市德育工作现场经验交流会；团市委专题举办“社会教育与青少年全面发展”座谈；市关工委开展“关爱明天、普法先行”青少年普法活动；春雷学校的特训教育也在岳阳、汨罗两级党委政府的重视与支持下，迎来了更广阔的发展空间。

2013年3月，周龙联合全国人大代表杨莉，由其在十二届全国人大一次会议期间，提交了关注问题孩子成长、发展特训教育事业的建议，基层的声音直达最高权力机关。该建议引起了中央有关部门的高度重视。相关部门通过现场调研、案例分析、专题研讨等方式，密切关注全国预防未成年人违法犯罪教育工作的推进情况。

2020年，为推动国家预防未成年人犯罪法、未成年人保护法尽快修订，周龙再次联合杨莉代表，在十三届全国人大三次会议期间提交了关于推动我国未成年人教育保护工作向纵深发展的建议。之后，杨莉代表多次带着春雷学校的特训教育经验应邀出席全国人大常委会、团中央等召开的有关“两法”修订、不良行为未成年人教育矫治专题研讨会，为2021年6月1日开始实施的新版“两法”提供了10多条可行性建议。

3月，在十三届全国人大五次会议期间，杨莉代表再次提出关于推动我国专门教育高质量发展，保障未成年人健康成长的建议，为专门教育发展鼓与呼。大会闭幕后，周龙惊喜地发现，在今年的政府工作报告修改版中，增加了“办好专门教育”的相关内容。这是“专门教育”首次写进政府工作报告。

十年来，周龙个人或通过各级人大代表向全国、省、岳阳各级人大会议提交有关未成年人教育保护、专门教育发展、法治社会建设建议20多件，有力推动构

建预防未成年人违法犯罪保障体系，为优化社会综合治理提供了参考，作出了探索。

念念不忘，必有回响。一件件建议，一次次奔走，人大代表的呼吁呈几何级放大了专门教育的影响，引起社会各层面的关注。

汨罗法院的法官来了。2021年9月，汨罗市人民法院“巡回法庭”在春雷学校公开庭审，法官、人民陪审员和新时代文明实践中心组成的志愿者宣讲团与20余名学生结对帮扶。

著名作家韩少功老先生来了。春雷学校文学社“远志行”正式成立那天，韩少功先生到校讲座，勉励春雷师生把文学熏陶列入课程体系，打造专门教育的新特色。

奥运健将周倩来了，本土作家吴尚平来了，全国、省、市三级人大代表联合调研组来了……

领跑位置上的长跑姿态

教职员工100多名，在校学生550多名，教育转化9000多名不良行为未成年人，线上、线下为家长提供65万余人次免费咨询，为18000多个家庭提供了现场家庭教育培训。

一份成绩单，一园读书声，一腔代表情。

春雷学校激起的“化学反应”，远远不止如此——

周龙带着学生到敬老院开展爱心活动30余次，自掏腰包资助留守儿童200多名；春雷学校为农民工提供职业技能培训2000多人次，在扶贫助学中捐款捐物100余万元，为贫困家庭学生减免各类费用1500多万元，等等。

办学18年来，在岳阳、汨罗两级党委政府的重视和支持下，春雷“一校两区”建设稳步推进，“四部五中心”格局基本成型，获批为省重点专门学校建设、全国示范性专门学校试点单位。

省党代会意见征求座谈会上，周龙建言，贯彻好新修订的预防未成年人犯罪法和未成年人保护法，构建全省违法犯罪未成年人教育矫治、监管保护的体系，让这些孩子事前有防范、事后有措施，得到更多社会关爱。

在深入学习中央人大工作会议精神后，周龙表示，人民群众“急难愁盼”的问题，通过全国、省、市、县四级人大代表的协同履职得以解决，这是“全过程人民民主”的生动实践，他将继续为此作出努力。

2021年10月，汨罗市十三届人大一次会议确立本届人大“一号议案”，即落实岳阳“基教十条”，推动新时代汨罗素质教育高质量发展的议案，吹响了进军高质量教育的号角。汨罗市委书记朱平波要求，“绵绵用力、久久为功，擦亮汨罗素质教育的金字招牌”。周龙对此满心期待、满腔热忱，他在专门教育的第一方阵“领跑”，脚下有着在素质教育“赛道”加速长跑的力量。

栏目主持 / 刘青霞

编者按：继 2021 年十三届全国人大四次会议对全国人大组织法进行修改后，今年 3 月 11 日，十三届全国人大五次会议高票通过关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定。地方组织法于 1979 年 7 月五届全国人大二次会议通过，这次是继 1982 年、1986 年、1995 年、2004 年和 2015 年五次修改后的第六次修改。本篇对地方组织法第六次修改和地方人大工作法律适用作深度解析。

3 月 11 日，十三届全国人大五次会议第三次全体会议高票通过地方组织法修改的决定，修改决定共四十九条，法条从六十九条增至九十条。由于修改内容较多，这是继 1982 年之后再次提请大会修改（其他各次修改是全国人大常委会作出决定）。

位、贯彻民主立法科学立法的可贵之处，折射了立法者在立法过程中的审慎、理性和包容精神，是一种开放式反思和层层推进式立法。如果说地方组织法修改后的内容为地方人大提供了重要指引，那么也可以说，这次修法过程更为地方立法提供了一个样板。

地方组织法第六次修改 和地方人大工作法律适用解析

■ 杨云彪

本次修法在法律适用上的三个主要特点

从立法过程和修法内容看，本次地方组织法修改有如下几个特点。

第一，开放审慎包容立法，彰显立法工作者的政治智慧和法治思维。

本次修法过程，呼应人民群众、人大代表和各方面的要求，修改条款不断发生变化。2021 年 10 月 19 日，提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议的修正草案共三十五条；2021 年 12 月 20 日，提请十三届全国人大常委会第三十二次审议的修正草案增加到四十三条；2022 年提请十三届全国人大五次会议审议的修正案共四十八条，最后作出了四十九条修改的决定。修改过程中，除了向社会各界征求意见，还多次召开专家座谈会听取意见。尤其是在这次大会上，根据人大代表和有关各方意见，对修正草案共作了 23 处修改，其中实质性修改 16 处，体现了立法者尊重代表主体地

立法过程和立法内容处处彰显全过程人民民主，体现立法工作者的政治智慧和法治思维。在立法过程方面，如对省、设区的市两级人民代表大会专门委员会的列举，大会前由原地方组织法的 3 个增加到 8 个，修改决定又调整为 5 个，这主要应是考虑到地方的一些实际情况，避免因人员编制等原因差异较大而导致立法落空。在大会审议的时候，根据代表们的审议意见和地方各级人大讨论决定重大事项的有限性，将“重大事项”改为“重大事项和项目”（第十一条第三项），仅仅多了三个字，就达到了四两拨千斤的精准立法效果。众所周知，正是所谓“事项”的模糊性制约了地方人大行权的空间，修改后就意味着，凡是涉及地方重大项目的，都应该提请人大及其常委会讨论决定，操作性更强了。在立法内容方面，无论是规定代表建议、批评和意见的办理情况要向社会公开（第四十二条第三款），代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况（第四十三条第

四款),还是规定县级以上地方各级人大常委会建立基层联系点、代表联络站听取立法、监督等工作意见和建议(第六十条第二款),都体现了以人民为中心的立法理念。需要说明的是,建立基层联系点和代表联络站,目前的状况仅限于有立法权的各级人大常委会的立法联系点和基层人大的代表联络站。地方组织法修改后,就意味着,无论是立法、监督还是代表工作,无论是全国人大常委会还是地方人大常委会都可以建立这样的点,这就打破了一些条条框框,激活了各级人大常委会面向基层听取意见、加强与人民群众联系的平台建设的热情,使全过程人民民主在工作环节上得以夯实。

第二,充分吸收全国人大组织法和议事规则的立法规范 and 基本原则,提升了地方人大制度的逻辑性和法律适用的可操作性。

我国的国家机关组织立法,除了各级国家机关都适用的监察法、法院组织法和检察院组织法,在全国层面,全国人民代表大会组织法涵盖了全国人大及其常委会的组织制度,是一部法律;而议事规则既包括全国人大议事规则,又包括全国人大常委会会议事规则,是两部法律,此外还有国务院组织法。对于地方,除了地方组织法之外,并没有一部叫作地方人大议事规则的立法,也没有专门的地方政府组织法。因此,地方组织法就必须将地方人大及其常委会、地方人民政府的组织制度作出统一规范。这就既要适应地方人大及其常委会组织和运行的规范性要求,又要给地方人大留有制定议事规则的空间,对立法工作者的考验难度相当大。

比如,这次修法,根据人大代表的意见,将地方人大开会的法定人数规定为三分之二以上,常委会会议的法定人数规定为一半以上。而此前,这个规则都是由地方人大及其常委会通过议事规则制定的,地方组织法并没有规定。地方组织法只是规定,地方人大及其常委会通过决议要全体组成人员一半以上赞同(以及大会的选举当选)。这就意味着,对于地方人大而言,开会的法定人数可以不要求一半,通过时则必须达到一半以上。如果一个地方人大常委会规定,开会的时候不要求一半以上常委会组成人员到会,通过决议的时候则需要一半以上,并不违法(欧美式议会的规则)。因此,这次修法,按照全国人大议事规则和常委会议事规则的原则,对地方各级人大及其常委会开会的法定人数作出相同的规定,消除了地方人大在适用时的模糊性。此外,本次修法还借鉴了全国人大组织法和议事规则的规定,如提前或者推迟召开代表大会的程序等,此处不再赘述。

第三,解决了地方人大工作者在法律适用中许多“急难愁盼”问题,并对地方国家机关制度作出了与时俱进和合乎逻辑的规范。

我国地方组织法是1979年制定的,虽然历经五次

修改,但由于1979年的立法背景和40年后的地方国家组织样态迥然有别,而立法本身需要审慎和适度的保守,这就需要在立法的时候面对各种诉求作出决断,既要适应制度的实际演化与时俱进,又不能过于激进超前。这次修法,既有适应监察委员会建立的相应立法需求,又有一些是对地方实践经验的确认,如地方国家机关列席人大常委会会议的规定、区域协同立法等;有一些是将全国人大常委会法工委的答复提升为立法的,如专门委员会组成人员在闭会期间的任免程序等;还有适应地方人大建设需要作出的调整,如将街道设立人大工作机构的范围从不设区的市、市辖区扩大到县,这既是地方人大工作迫切需要的,又是切合实际的。同时,一些合乎逻辑的法律规范调整,也会倒逼地方人大完善机构和议事规则建设,改变过去机构不健全、工作不规范的做法,比如专门委员会的职能和任期等规定。

地方人大法律适用的十四个方面

除了上文所述的一些重大修改外,从地方人大工作者角度看,有如下若干方面的修改需要在法律适用上予以关注。

第一,适应监察体制改革,关于监察体制的组织立法基本完备。

宪法、监察法、公职人员政务处分法、监察官法相继修改或者出台后,关于监察委员会和地方组织法的衔接成为一个突出的问题。本次修法,有7条修正案针对原法条14处作出了修改。凡是过去适用于“一府两院”的选举、任免、回避、监督等规范的,一般都适用于监察委员会。如果地方组织法没有修改的,则不适用。比如,向地方各级人民代表大会报告工作的主体未修改,依然维持了“一府两院”报告的格局。至于专项工作报告,除了监察法已经作出了规定,将来有望纳入监督法修改中。

第二,计划预算监督职能重大调整,提升人大监督的刚性。

根据预算法和中央有关文件精神,增加规定:县级以上地方各级人大及其常委会审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划纲要及其调整方案(第十一条第二项);县级以上的地方各级人大常委会监督本行政区域内国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算的执行,审查和批准本级决算,监督审计查出问题整改情况(第五十条第一款第五、六项);乡镇人大监督本级预算的执行,审查和批准本级预算的调整方案,审查和批准本级决算(第十二条第一款第四项);县级以上地方各级人大及其常委会审查监督政府债务。进一步强化了人大对国有资产管理情况进行监督的职能,增加规定:县级以上地方各级人大监督本级人民政府对国有



3月11日，十三届全国人大五次会议高票通过地方组织法修改的决定。

供图 / 中新社

资产的管理；县级以上地方各级人大常委会监督本级人民政府对国有资产管理的情况，听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告（第十一条和第五十条）。可以预见，监督法也会尽快跟进修改。经此调整，人大及其常委会的监督刚性从立法层面进一步提升。

第三，将“审查”和“审议”作出区分，立法技术臻于完善。

本次地方组织法修改前，对于各项工作报告都用“审查”，其中，对于人大常委会和“一府两院”的工作报告是“听取和审查”，对于计划预算报告则是“审查和批准”。这次修改，对于人大常委会和“一府两院”的工作报告，则用“听取和审议”（第十一条和第十二条），而对于计划预算报告则保留了“审查和批准”。这一做法，和全国人大议事规则的相关规定统一了起来。如果从字面上看，“听取和审议”并不直接导致批准，而“审查和批准”则存在批准问题。之所以作出这个区分，除了上下立法的统一，更主要的是国际惯例。一般来说，预算案相当于法案，需要通过；而政府施政报告则进行审议辩论，不需要批准。尽管我国的制度实践都采取了批准的方式。

除了审查和审议的立法区分外，将代表资格审查委员会以“通过”方式产生改为“任免”，调整各级人大常委会组成人员名额，以及县和自治县“比照”设立街道人大工作机构，都体现了理论逻辑和实践理性的结合。

第四，规定代表大会提前或者推迟召开的程序，利

好地方人大会议召开的复杂局面。

地方人大会议的特点，常常是下级看着上级，以避免会议冲突。针对类似情况，加之疫情等原因带来的不确定性，参照全国人大议事规则的规定，本次地方组织法修改规定：“遇有特殊情况，县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会议主席团可以决定适当提前或者推迟召开会议。提前或者推迟召开会议的日期未能在当次会议上决定的，常务委员会或者其授权的主任会议，乡、民族乡、镇的人民代表大会议主席团可以另行决定，并予以公布。”（第十四条第二款）需要注意的是，提前或者推迟召开人大会议的决定权在常委会，主任会议只是接受授权就会议具体时间作出决定，也就是说：首先，主任会议只能是在常委会决定提前或者推迟召开会议并得到授权后，才可以确定召开会议的日期，而不能自行决定召集会议；其次，根据常委会专属职能不能授权的法则，常委会不能授权主任会议决定提前或者推迟召集会议。

实际工作中，考虑到疫情等突发公共事件的不确定性，为了方便开展工作，可以在常委会作出召集人大会议决定的同时，一并附条件决定提前或者推迟召开会议，并授权主任会议决定时间，比如，“经市第×届人民代表大会常务委员会第×次会议表决通过：决定市第×届人民代表大会第×次会议于20××年×月×日召开。如遇疫情等突发公共事件或者其他原因导致会议时间需要调整的，则提前或者推迟召开会议，具

体时间由常委会或者主任会议另行决定并予以公布。”

第五，乡镇人大会议每年召开两次会议是原则要求，并非可有可无。

地方组织法原先规定，地方各级人大会议每年至少举行一次。本次修改继续保留，但是增加规定，乡、民族乡、镇的人大会议一般每年举行两次（十四条第一款）。这个“一般”是特别规定，是在各级人大每年至少举行一次会议基础上的特别要求，不是可以两次也可以一次。“一般”相对于“特殊”，如果不能两次，那也是附条件的，是特殊事由导致不能召开两次，如疫情等原因。对此，需要省级人大在制定乡镇人大工作条例时就就此进一步作出规范。

第六，开会法定人数，由地方人大议事规则提升至国家立法。

这次地方组织法修改，明确了地方各级人大开会的时候必须有三分之二以上的代表（第十四条第四款）、常委会会议必须有半数以上组成人员到会（第五十一条第三款），始得举行。需要注意的是，根据地方组织法的“以上”“始得举行”的文字表述，法定人数规则是最低规则，而不是唯一规则。地方人大制定的议事规则，如果低于这个比例的，可以认定为和地方组织法新规冲突，比如，规定人大会议一半以上代表到会就可以开会，就需要修改。而如果规定的比例高于这个比例的，则不一定要修改，如一些地方规定常委会组成人员需要三分之二以上才能开会。

第七，正职领导的差额选举发生重大变化，立法精神要准确把握。

这次修改，对于地方各级国家机关正职的候选人人数，规定由“一般应多一人”改为“可以多一人”（第二十七条第一款）。这样，地方各级人大在换届选举的时候，就可以在选举办法里规定“选举省（市、县、乡）长一名，如果只提名一人，则实行等额选举”，这样就与目前地方的实践吻合起来。

但是，此次修法只是让目前一些并不违反立法精神的地方做法合法化，而不宜把这个修法理解为主席团可以直接决定等额选举，不能在选举办法里直接规定“由主席团提名一人，实行等额选举”。原因如下：首先，对于国家机关工作人员，不仅主席团可以提名，人大代表也可以提名，代表的提名权不可剥夺。“可以多一人”是对人大代表提名权的肯定，而不是限制，否则，就违背了立法精神。其次，原法条中“如果提名的候选人只有一人，也可以等额选举”这种附条件的等额选举并没有改变。也就是说，对于正职领导，修改前的地方组织法，差额是必要的前提，实行附条件的等额选举，体现差额选举的精神；修改后的地方组织法，差额是选择性的前提，依然实行附条件的等额选举。最后，所谓“附条件的等额选举”，是指只有在候选人只有一个人

的情况下才能等额选举。如果不止一人，则不应等额选举。当然，也不能先通过预选的方式产生一人，再等额选举。

此项规定，适用于换届，对于非换届的补选，直接规定等额选举是完全可行的。如果有人大代表联名，则可以先通过预选再进行等额选举。

第八，专门委员会的任免和任期有重大调整，换届大会需做好衔接。

根据地方组织法的规定，人大会议选举产生的国家工作人员可以在闭会期间向常委会提出辞职。而对于由大会通过的专门委员会组成人员，本次地方组织法修正之前，只规定闭会期间可以对个别副主任委员和部分委员予以任免，对任免方式以及包括主任委员在内的专门委员会组成人员能否提出辞职则没有作出规定。地方组织法修改后，规定了专门委员会组成人员在闭会期间可以向常委会提出辞职（第三十二条），从而解决了这个问题。而地方组织法原先就规定，在代表大会闭会期间，常委会可以任免专门委员会的个别副主任委员和部分委员（第三十四条），这就排除了常委会任命主任委员的可能。对于副主任委员的个别任免，按照个别任免的理解应是一到两人；至于部分委员的任免，则不宜超过委员总数的一半以上。根据地方组织法（第三十二条），无论副主任委员还是委员，都可以向常委会提出辞职，常委会接受辞职即免去其职务。当然，如果不采取本人辞职的方式，根据地方组织法，由主任会议提请辞职议案，也是可行的。

专门委员会是集体议事模式，其组成人员的产生和常委会组成人员选举产生不同，在人大会议上是对主任委员、副主任委员和委员一揽子表决。在闭会期间的任命，是否可以对个别副主任委员、部分委员一揽子表决呢？原则不宜。其主要原因是，大会的一揽子表决，是针对完整的组成人员，而不针对某个个体。而闭会期间的补充任命，则并不构成一个完整的组成人员，针对的是个体。地方组织法修改前，对于特定问题调查委员会、代表资格审查委员会的产生，和专门委员会产生方式一样，都是主任委员、副主任委员和委员名单一揽子表决通过的方式。地方组织法修改后，维持了特定问题调查委员会的“通过”方式，但对于代表资格审查委员会，则将“通过”改为“任免”（第五十六条第二款）。从两种委员会履行职责的情况来看，特定问题调查委员会在调查终结后就应解散，中途一般不会发生需要个别免职情况。而代表资格审查委员会一任五年，一般都会存在着个别任免问题。因此将通过改为“任免”，并不意味着任职的时候不能一揽子通过。

对于专门委员会组成人员是否需要回避，法律并无明确规定。1990年10月15日，全国人大常委会法工委在答复陕西省人大常委会请示时，建议专门委员会

组成人员不兼任政府有关职务。考虑到专门委员会肩负着在人大和人大常委会领导下开展立法与监督的工作任务，组成人员原则上不宜担任作为监督对象的“一府一委两院”的有关职务。根据律师法的规定，律师可以担任常委会组成人员，但此期间不得从事诉讼业务。如果专门委员会不是对口公检法的（如监察和司法委），则适当吸收律师参与，法律也并不禁止。

2021年修正全国人大组织法，2022年修正地方组织法，都规定了专门委员会任期五年，履行职责直到新的专门委员会组成人员产生为止。在全国人大层面，换届的时候惯例是财经委员会、法律委员会在大会开始时先行产生，负责对计划预算、法案审查工作。其他委员会则在大会快结束或者闭会时产生。地方人大会议由于没有全国人大会议那么长的时间，以往许多地方在换届的时候都是在预备会议上通过临时性的财经委员会，临时负责计划预算审查。大会最后一天正式产生财经委员会后，这个临时性委员会就自动解散。2022年修正地方组织法规定，地方人大专门委员会的任期要到新一届专门委员会产生才终止（第三十四条第二款），就有可能倒逼地方各级人大在大会召开的时候尽快通过专门委员会，尤其是财经、法律委员会组成人员。否则，如果按照过去的做法成立一个临时性的审查机构就会和原有机构重叠，而如果由上一届的专门委员会审查本届的事务，又于理不符，且不切合实际（特别是专门委员会组成人员如不再连任，请其参加大会审议勉为其难）。

因此，原则上应在人大会议第一次全体会议上先表决通过专门委员会人选办法，然后对财经委员会、法律委员会人选予以表决（如果有立法需要）。其他专门委员会则可以在最后一天和其他选举工作一起进行。考虑到大会期间，凡是提请大会表决的事项都要经过代表团审议，因此，应该在主席团第一次会议通过人选名单和表决办法后加开一次代表团全体会议（地方人大一般在主席团第一次会议后没有代表团会议），审议部分专门委员会人员名单和通过选举办法。

第九，人大机构设置调整，职能分工进一步明确。

这次地方组织法修改，将设区的市及其以上人大的专门委员会列举扩大至5个，增加了环境与资源保护委员会和社会建设委员会（第三十三条），各级人大常委会工作委员会则列举了3个，分别是法制、预算和代表工作委员会（第五十九条）。由于专门委员会和工作委员会分属于人大和人大常委会的工作机构，它们之间的区分在人大会议召开期间非常明显，即工作委员会不能在大会上越俎代庖，行使专门委员会的职权。而在闭会期间，对于大会主席团交付的议案进行审议，以及向常委会提交议案权，也专属于专门委员会。在没有对应设置专门委员会的情况下，工作委员会可以对常委会交付的议案进行初审并提出意见，经

主任会议同意后以主任会议名义向常委会报告，不能直接审议常委会交付审议的议案，更不能直接审议大会主席团交付的议案。此外，无论是否对应设置专门委员会，工作委员会都不能以自己的名义向常委会提出议案。但是，在闭会期间，属于常委会职权范围内的事项，除了一些法律特别规定（如立法法对全国人大常委会工作机构职权的规定），其他事项，如果专门委员会和工作委员会没有一一对应的，则既可以交付工作委员会办理，也可以交付专门委员会办理。比如，专项工作报告的具体听取工作、开展调研视察、专题询问的有关工作、执法检查的组织工作、建议批评和意见的办理和督办等。

由于修改后的地方组织法参照全国人大组织法列举了专门委员会的七项职能（第三十五条），一些职能由于工作内容宽泛，不具有排他性，如建议意见办理和督办，专项工作报告、执法检查、专题询问的具体组织工作，可以和工作委员会共享；但有些职能是单一的专属职能，是一一对应的，如听取监察委员会、人民法院和人民检察院专题汇报，提出建议，不可能专门委员会和工作委员会、甚至两个专门委员会共同分享这些职能。这对于只设立工作委员会而没有专门委员会的地方来说是一个难题。因此，没有按照地方组织法设立相应专门委员会和工作委员会的，应该逐步予以设立；只设立工作委员会没有设立相应专门委员会的，从有利于开展法案的提请和审议角度考虑，应考虑加设专门委员会。

2015年地方组织法修改，规定市辖区、不设区的市人大常委会可以在街道设立人大工作机构。本次修法，规定县、自治县可以比照设立（第五十九条第四款）。这样，县、自治县就可以在街道依法设立人大工作委员会。

第十，常委会组成人员名额调整，上下级人大无缝衔接。

这次常委会组成人员名额调整，调整了省级人大和设区的市级人大，没有考虑不设区的市和县级人大常委会。这主要是因为，原地方组织法规定，不设区的市和县级人大常委会组成人员名额上限四十五人，而设区的市（自治州）组成人员名额上限虽然是五十一人，中位数却是四十一人。由于一个是以一百万人口规定上限（不设区的市和县级人大），一个是以八百万人口规定上限（设区的市和自治州人大），这实际上导致部分设区的市（自治州）人大常委会组成人员名额反而少于下辖的县级人大常委会组成人员名额。调整后，省级人大常委会组成人员名额，下限由三十五人增加到四十五人，中位数由六十五人增加到七十五人，上限由八十五人增加到九十五人。设区的市、自治州人大常委会组成人员名额下限由十九人增加到二十九人，中位数由四十一人增加到五十一人，上限由五十一人增加到六十一人（第

四十七条第四款)。

根据修改决定第四十九条、宪法和法律委员会审议结果报告,修改决定通过前,省、设区的市级新的一届人民代表大会常务委员会组成人员的名额已经确定的,依照修改决定增加相应的名额,并依法进行选举,不受一届内不再变动的约束。

第十一, 地方人大常委会的职能整合扩充, 立法修改意义深远。

这次修法,将监督法、预算法、环保法规定的地方各级人大常委会的有关职能,结合中央有关文件要求和实践经验,对地方各级人大常委会的职能由以前的十四项扩充到十八项。比较突出的有监督审计查出问题整改情况、审查监督政府债务、监督国有资产运营、听取和审议年度环境状况和环保目标完成情况报告等。此外,还参照全国人大常委会的做法,把听取和审议备案审查工作情况报告纳入。这是一次重要的立法内容创新,对提升地方的法治建设水平意义重大。

第十二, 国家机关负责人列席人大常委会会议, 由惯例而法定化。

各级人大常委会会议召开时,“一府一委两院”负责人列席会议已经常态化,形成惯例,但没有合法化。本次修法,明确规定,县级以上地方各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院的负责人,列席本级人大常委会会议(第五十一条第二款)。这条规定,把国家机关负责人列席人大常委会会议法定化。需要注意的是:其一,这种列席,是法定列席,不是邀请列席,也不是可来可不来;其二,是各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院的负责人列席,不是部门负责人列席。可以是正职列席,也可以是正职委托副职列席。

第十三, 细化主任会议职责, 明确主任会议职能定位。

根据修改前的地方组织法,主任会议有两项职能,一是向常委会提出议案,二是处理常委会的日常工作。本次修法,主任会议提请议案的职能未变动,将日常工作细化为六个方面,即“(一)决定常务委员会每次会议的会期,拟订会议议程草案,必要时提出调整会议议程的建议;(二)对向常务委员会提出的议案和质询案,决定交由有关的专门委员会审议或者提请常务委员会全体会议审议;(三)决定是否将议案和决定草案、决议草案提请常务委员会全体会议表决,对暂不交付表决的,提出下一步处理意见;(四)通过常务委员会年度工作计划等;(五)指导和协调专门委员会的日常工作;(六)其他重要日常工作。”(五十四条第二款)

需要说明的是:其一,地方组织法规定,向常委会提出议案的主体包括主任会议、政府、专门委员会和一定数量的常委会组成人员。至于“一委两院”能否提

请未予规定。修改后的地方组织法规定,提请任免人员的主体是“一委两院”,那么,从动议的基本原理来看,至少“一委两院”提出人事任免案是可以的。其二,主任会议可以开展一些实质性工作,如提出议案、决定会期、通过年度工作计划等,但从主任会议和常委会的关系角度看,其权力主要是程序性的。因此,主任会议可以对提请的议案交付审议或者搁置表决,但不能退回或者不予受理。主任会议也不能代替常委会作出应由常委会才能作出的决定,比如许可对人大代表采取强制措施。其三,在没有对应设置专门委员会的情况下,议案可以委托给工作委员会初审,但是向常委会作出的初审意见,应该由主任会议同意后向常委会报告。

第十四, 地方政府机构和职权调整, 重点关注报告和备案审查。

相比之前的若干次地方组织法修改,这次修改涉及地方政府的部分数量最多。对于地方人大工作来说,尤其需要关注两个方面,一是新规定的“地方各级人民政府实行重大事项请示报告制度”(第六十九条第三款)。由于第六十九条第一款规定了地方人民政府要向同级人大及其常委会报告工作,结合上下文关系,中央关于政府重大事项向人大报告制度要求,以及党的领导和地方政府的垂直领导关系,新增加的这一款可以理解为:地方人民政府的重大事项,向同级党委和上级人民政府请示,向同级人大及其常委会报告。二是新设的规范性文件的备案审查规定:“县级以上地方各级人民政府制定涉及个人、组织权利义务规范性文件,应当依照法定权限和程序,进行评估论证、公开征求意见、合法性审查、集体讨论决定,并予以公布和备案”(第七十五条),这个“备案”,就与人大常委会进行规范性文件备案审查的职能结合在一起,和前文人大常委会听取备案审查报告的新规相互呼应。

以上主要是对本次地方组织法修改进行的学理分析。这次修法的精彩之处还有很多,比如,各章下节并调整了一些内容的顺序,让整个法律逻辑更加严谨,适用更加清晰,等等。应该说,地方人大工作者在工作中迫切需要予以规范的方面基本都涵盖了,一些尚有争议或者尚有待国家配套制度完善的方面,如开发区人大工作、向人大提出议案的主体、乡镇人大会议程序等,留待进一步立法探索。从立法的规律看,对于一些修改,如乡镇人大会议召开次数、正职人员的选举等,尚需要全国人大常委会通过立法解释、法工委的答复或者指导用书的编写明晰立法意图,以进一步指导地方人大工作。一些立法,虽然逻辑更加周延,规范更加明确,但实现起来可能还有个过程。如关于讨论决定重大事项和项目的修改,立法效果还有待各级国家机关依法予以推进才能实现。■

栏目主持 / 刘青霞

丰县“生育八孩女子”事件： 解开铁链，严惩作恶者

主持人

1月27日，社交网络平台流传“丰县生育八孩女子”的相关视频，此事引发社会广泛关注。1月28日，丰县联合调查组通报称该事件不存在拐卖行为，八孩母亲杨某侠患有精神疾病，已救治。

通报对网友的质疑只字不提，引发了更大的舆情。1月30日，丰县联合调查组第二次通报称八孩母亲系流浪被收留，男方曾逃避计生管理。

网友质疑不断，舆情仍在持续。2月7日晚，徐州市联合调查组第三次通报称，八孩母亲原名小花梅，系云南省福贡县亚谷村人，被同村桑某妞带至江苏治病。2月10日，徐州市联合调查组第四次通报称，杨某侠即是小花梅，董某民涉嫌非法拘禁罪，桑某妞及其丈夫时某忠涉嫌拐

卖妇女罪，3人已被采取刑事强制措施。

网络舆情再次升级。2月17日，江苏省成立调查组进行全面调查核查。2月23日，调查组发布通报，详细披露当事女子身份、到江苏省丰县过程、精神与身体状况、医治救助、董某民等人涉嫌犯罪等情况，责令徐州市委市政府作出深刻检讨，对有关责任单位和责任人员依规依纪依法作出处理，当地17名公职人员被问责，书记被撤职、县长被免职。

全国两会期间，最高检就此事在回复全国人大代表的书面报告中称：“最高检将进一步加强对该案的跟踪指导，坚决依法从严追诉、从重惩处。”

欧阳柯（读者）：

“丰县生育八孩女子”事件扑朔迷离，真相被一步步揭开。随着舆论热切的关注，官方通报从简单笼统到逐步清晰，调查也从丰县自查逐步升级到组成省级调查组彻查。如果我们仔细捋捋，不难发现事件的真相远没有那么难调查。但当地为了所谓“维稳”，一味掩盖，结果引发网上舆情，失掉了公信力。

丰县“八孩母亲”缘何从遥远的云南到了江苏，又是何时精神失常的；登记结婚时的精神状态是否正常，又为何能在姓名等户籍信息

不详情况下登记成功，“八孩母亲”被铁链禁锢多年，上门慰问的扶贫公职人员一批又一批，难道一次都没有看见吗？周围的邻居这么多年来都习以为常，还是这样的情况过于普遍导致大家麻木了？深究其原因，应该还是当地基层公职人员责任心不强、公众法律意识淡薄。

公然“拐卖妇女”“拘禁虐待妇女”，这样的恶性事件发生在全面依法治国的当下，实属不应该。而后续不停删改的调查通报更暴露了当地基层的管理混乱、治理的缺位。全面依法治国任重道远。



蒋海松

（湖南大学法学院副院长、副教授）

“丰县生育八孩女子”事件震惊全国。江苏省委省政府调查组发布了“丰县生育八孩女子”

事件调查处理情况的通报，有关方面对党员干部和公职人员在本事件中的失职渎职行为进行

了严肃处理。这一事件教训十分深刻，事件中让人震惊的不仅有嫌犯的罪恶行径，有围观者的麻木不仁，有妇女儿童权益保障的短板，更有基层治理存在的顽瘴痼疾。在“丰县生育八孩女子”事件通报中，有关方面总结教训时也特别提及“法治意识淡薄，导致基层服务管理缺位，维护群众合法权益防线失守”。这些反思尤其具有警示意义。

法治意识淡薄

在通报中，有关干部和公职人员失职渎职行为已经多处涉嫌违法。如“结婚登记”造假问题。在小花梅身份不明的情况下，董集村村委会会计邵某依旧出具了婚姻状况证明，丰县欢口镇原民政助理于法贞，违规办理婚姻登记、变更结婚证登记时间。多名干部还存在违规提供便利、包庇、放任等问题。如丰县欢口镇计生站于秀娟，对严重超生问题隐瞒不报、放任不管；丰县欢口镇李庄村党总支书记、村民委员会主任李劲松，对严重超生和虐待行为放任不管。如果相关公职人员接到被拐卖的妇女或者相关人士的“解救要求”或“举报”，却不履行解救职责，会触犯不解救被拐卖、绑架妇女、儿童罪。监察法实施条例第二十八条规定：“监察机关依法调查公职人员涉嫌玩忽职守犯罪，包括玩忽职守罪，国有公司、企业、事业单位人员失职罪，签订、履行合同失职被骗罪，国家机关工作人员签订、履行合同失职被骗罪，环境监管失职罪，传染病防治失职罪，商检失职罪，动植物检疫失职罪，不解救被拐卖、绑架妇女、儿童罪，失职造成珍贵文物损毁、流失罪，过失泄露国家秘密罪。”这属于监察机关监察范围。在之前的几版公告中，相关领导未认真组织核查事实，批准发布信息不实的情况通报，造成严重不良影响，也涉嫌违反政府信息公开条例等法律。

基层服务管理缺位

通报中，有多名党员干部和公职人员存在失管失察问题，体现了工作中存在严重的形式主义、官僚主义。通报指出，丰县县委书记娄海、县长郑春伟、欢口镇党委书记徐善修、镇长邵红振都存在维护群众正当权利和利益不力，在精神障碍患者救治救助、计划生育管理工作中失职失责。有关方面还对严重超生和虐待行为放任不管，办事程序只是走走过场，甚至连深入基层的基本要求都没有做到。如在欢口镇先后任镇长、镇党委书记的徐善修，自称之前没听说过此事，任职5年没去过一次董集村；欢口镇镇长邵红振虽然到过董集村，但只进村未入户。在各种渎职失职下，“计生管理”失控，在小花梅生下两个儿子后，董某民未按照计划生育规定采取绝育措施，欢口镇为了规避

上级督查，伪造了董某民和小花梅两人的结扎记录，这也导致了之后超生失控。“进村入户”失查，2017年，丰县综治办曾对精神障碍患者部署开展排查，要求相关部门“逐门逐户”了解，动态监测并上报。但欢口镇综治办负责人、派出所所长等疏于职守，未能及时发现小花梅被铁链锁、未得到治疗救助等问题。曾担任欢口镇党委组织委员的陈修峰对分管的计划生育工作不负责任，失管失察，丰县欢口镇综治办史瑞红对虐待行为失管失察。

以上各个环节都有人负责。理论上，只要有哪一个环节有一个工作人员认真对待，这些问题都早就被曝光了，“八孩母亲”的问题就可能得到制止和纠正。可惜，在本事件中，上至县级、下至村级，各级公职人员都有着一定的失职违规，最终各个层级都失管失察，体现了基层治理存在空转现象，许多干部严重失职渎职，脱离群众。

落后文化的不良影响

丰县事件也有消极文化的不良影响，敬畏生命、人人平等这些基本的现代文明观念都没有普及。人贩子从西南地区拐带妇女到平原地带，也被一些人看作是“正常婚姻流动”，甚至还被视为帮忙做好事。甚至本案被害人的父母，似乎当时也默认了这一点。在当地许多群众看来，这不但不是“十恶不赦”的坏事，甚至是帮助本村传承香火的“善举”，相反解救妇女是破坏安定团结的。基本的是非观念颠倒，对于拐卖恶行有着不应该的宽容。早些年，该地拐卖妇女的现象较普遍，少有人去举报，邻里之间反而互相盯防，防止被拐卖妇女逃脱，很少有人愿意因为解救妇女去得罪别人。很多基层干部则是奉行“熟人文化”，与当地村民拐弯抹角都能扯上关系，行个方便，睁一只眼闭一只眼，最终都是为违法犯罪开绿灯。而董某民这种犯罪嫌疑人，更是毫无尊重女性的观念，只是把女性当作生育机器，虐待妇女，折磨妇女，甚至还以此为荣，四处炫耀。当地有人将其视为多子多福的英雄，甚至还邀请其直播作秀，体现了典型的是非颠倒，善恶不分。乡村呈现一幅“法治落伍、德治缺位、自治扭曲”的图景。

面对这三大问题，必须加快提升基层社会治理效能，重塑乡村政治生态，把基层社会治理纳入法治轨道，将全面依法治国向农村基层延伸，按照法律法规和公序良俗推进乡村振兴。同时需要切实加强现代公民教育，依法打击歪风邪气，普及文明理念，保障公民权利，将颠倒了善恶标准校正过来，扬正气，扫愚昧，破除有碍妇女儿童发展的陈规陋习、文化糟粕，坚守道德底线和社会正义，彻底铲除拐卖妇女儿童制度的漏洞和思想土壤。■

警惕！随意出借银行卡涉嫌犯罪

案例 小明大学刚毕业在家待业。2021年9月，小明在一兼职QQ群里看到，有人需有偿出借银行账户走账，一个账户一千元，使用两个月就可以注销。小明看到后犹豫再三还是私下联系了对方面，用自己的个人信息办理了一个银行卡，果然很快就收到了对方转来的一千元。面对金钱的诱惑，小明又陆续开了两个银行卡和一张电话卡，共计收到对方转账三千六百元。两个月后，小明联系对方，想注销卡时却发现已经无法联系上。不久，小明接到了公安机关的传唤，经过警方调查，小明帮忙办理的银行卡均被用于为网络犯罪提供支付结算帮助，结算金额高达二百余万元。

说法 （李 健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

我国刑法规定，明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。此外，《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法利用信息网络、帮助信息网络犯罪活动等刑事案件适用法律若干问题的解释》第十二条规定，明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供帮助，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第二百八十七条之二第一款规定的“情节严重”：（一）为三个以上对象提供帮助的；（二）支付结算金额二十万元以上的；（三）以投

放广告等方式提供资金五万元以上的；（四）违法所得一万元以上的；（五）二年内曾因非法利用信息网络、帮助信息网络犯罪活动、危害计算机信息系统安全受过行政处罚，又帮助信息网络犯罪活动的；（六）被帮助对象实施的犯罪造成严重后果的；（七）其他情节严重的情形。

根据上述法律规定，本案中小明主观上明知他人可能利用信息网络实施违法犯罪行为，仍然用自己个人信息办理银行卡，并提供给不法分子。不法分子利用其提供的银行卡进行支付结算，且结算金额高达二百余万元，属于情节严重。其行为已经涉嫌帮助信息网络犯罪活动罪。

购房者能否因商铺层高严重缩水解除合同

案例 2019年5月，周某购买某商铺门面，合同约定该门面规划用途为商业，房屋层高为5米，并约定了其他事项。后周某如期支付所有购房款。

收房时，周某发现房屋存在漏水、门面层高未达到5米等问题。2020年9月5日，周某向开发商发送解约函。开发商于2020年9月7日收函后未作任何回复。

周某遂诉至法院，要求开发商退还购房款，并按照贷款市场报价利率支付资金占用利息。后案涉门面经鉴定机构鉴定层高为4.668米。法院最终认定案涉门面合同约定层高与实际层高相差较大，达到6.64%，致使周某合同目的不能实现，认定购房合同于2020年9月7日解除，并支持了周某的全部诉讼请求。

说法 （曾 佳 / 湖南湘达律师事务所律师）

本案的焦点为购房者能否因层高严重缩水享有解除合同权。

法院认为，该房屋约定的层高5米与实际层高4.668米相差较大，比例已达到6.64%，必然会对房屋的使用功能造成较大的影响，致使周某无法实现合同目的；由于诉争合同未对层高误差违约情形进行约定，房屋的层高与面积一样，都是影响买受人购房判断力的重要因素，层高违约的标准可比照面

积违约标准的规定执行，故周某要求解除购房合同于法有据，予以支持。2020年9月7日，产业公司收到周某的解约函即为合同解除之日。

为此，律师提醒：商铺层高缩水，必然降低该商铺的使用价值；另一方面，开发商交付的房屋层高与合同约定严重不符，构成根本违约，购房者无法实现其购房目的，故对层高严重缩水的，购房者享有合同解除权。

栏目主持 / 蒋海洋

在加快建设省域副中心城市中 贡献人大智慧和力量

■ 马 娜

习近平总书记在全国两会期间发表重要讲话，特别是作出“五个必由之路”“五个有利条件”的重要判断，为我们进一步做好新时代地方人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。当前，岳阳加快建设产业强劲、开放领跑、绿色示范、人民共富的省域副中心城市的大局已定、布局已成、开局已启，我们要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实全国两会精神以及中央和省委、市委人大工作会议精神，聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、推动高质量发展，依法履职、守正创新，努力提高站位、把准定位、争先进位、彰显地位，致力建设“四个机关”，打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌，促进省域副中心城市加快发展。

坚定不移坚持党的全面领导

时刻牢记“人大及其常委会是党领导下的政治机关”的定位，旗帜鲜明讲政治，自觉坚持党对人大工作的全面领导，助力省域副城市建设行稳致远。

强化思想理论武装。坚持“第一议题”学习制度，组织集中学习、辅导讲座、征文比赛等，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟习近平总书记重要讲话重要指示批示特别是在中央人大工作会议上的讲话精神，坚决捍卫“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高“政治三力”。

服从服务中心大局。紧紧围绕党和国家工作大局、省委和市委中心任务，谋划和推进人大工作，把贯彻落实党中央决策部署作为重大政治任务，确保党中央决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大职能就发挥到哪里。贯彻落实省委和市委决策部署，确保市委主张通过法定程序成为全市人民共同意志，确保省委和市委推荐人选通过法定程序成为国家机关工作人员，确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导。

发挥常委会党组领导作用。在人大常委会设立党组，是党领导人大工作的重要组织形式。要始终坚持常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，在

依法履职、守正创新，努力提高站位、把准定位、争先进位、彰显地位，致力建设“四个机关”，打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌，促进省域副中心城市加快发展。

重大原则和关键环节上眼睛亮、见识早、行动快，凡是应向本级党委报告的人大重要会议、重要立法、重要工作和重大事项，均严格、及时、全面地向党委请示报告，并作为重要党性原则遵循。大力推动人大工作纳入各级党委总体工作布局和各级领导班子、领导干部实绩考核，组织推动对人大工作和建设的重要会议及文件精神贯彻落实情况的督促检查，进一步推进党对人大工作的领导制度化、法制化。

孜孜不懈依法履行法定职责

严格按照习近平总书记“结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作”的要求，始终扛牢主责主业，以法治方式在加快建设省域副中心城市中干在实处、走在前列、作出表率。

以良法善治作保障。紧扣“为谁立法、立什么样的法、如何立良法”的“立法三问”，坚持科学立法、民主立法、依法立法，加快制定一批与省域副城市建设相匹配、与法治岳阳建设相适应、与人民群众期盼相呼应的地方性法规，审议《岳阳市危险货物道路运输管理条例》《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，调研论证《岳阳市城市规划区控制性详细规划调整的若干规定》，提升社会治理法治化水平。

以有效监督作支持。用好用实宪法赋予人大的监督权，寓支持于各项监督工作中。今年，市人大常委会将组织开展《中华人民共和国残疾人权益保障法》等执法检查，听取全市道路交通安全工作视察意见落实情况的报告，听取和审议规范性文件备案审查、打击

治理电信网络诈骗犯罪等专项工作报告，集中视察全市文明行为促进工作，审议扫黑除恶“打伞破网”、社区矫正、医保市级统筹、预算绩效管理、重大产业项目建设、平台公司转型升级、退役军人服务保障体系建设等工作评议意见整改落实情况，积极打造“两官”履职评议“升级版”，坚决做到人大工作与中心工作同频共振、同向发力。

以决议决定作引导。完整、准确、全面贯彻新发展理念，依法决定岳阳重大事项，是人民当家作主、管理国家事务的具体体现，也是推进决策科学化、民主化的重要途径。今年，市人大常委会将重点围绕省委全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、岳阳省域副中心城市建设，作出关于《岳阳市国土空间总体规划（2019-2035年）》等决议，并就财政决算、预算调整等依法作出决议决定。

以选举任免作支撑。人大依法行使选举任免权，是践行全过程人民民主的重要载体，也是实现人民当家作主的制度安排。一直以来，市人大常委会不断完善人大选举任免工作沟通协调机制，把党管干部与人大依法选举任免干部有机结合起来，确保党组织人事安排通过法定程序得到实现，为地方经济社会发展提供有力的组织保障和队伍支撑。

笃行不怠践行全过程人民民主

积极践行全过程人民民主，树牢履职为民理念，使人大各项工作遵从人民意志，维护人民利益，在省域副中心城市建设中更好彰显人民至上的价值追求。

多途径发展人民民主。运用好人大代表参与常委会工作和活动、寄送人大刊物资料等方式，及时通报市委重大决策、市人大常委会重要事项、市人民政府重点工作，保障人大代表知情知政权利，不断扩大人民有序政治参与，丰富全过程人民民主的岳阳实践。特别是打造民生实事项目代表票决制工作“升级版”，持续推动乡镇民生实事项目代表票决制全覆盖，指导县级层面探索实施，积极创新工作机制和方法，不断提升群众的满意度和获得感。

多渠道回应人民诉求。进一步加强“双联”工作，落实常委会组成人员联系市、县人大代表，市人大代表联系原选举单位和人民群众制度，建立健全代表反映群众意见和诉求的处理反馈机制，打造代表联系群众工作平台“升级版”，实现民意直达“零时差”、服务民生“零距离”。运用代表建议办理这一路径，强化代表建议“大督办”机制和重点建议办理工作机制，深化重点督办、跟踪督办、集体评议、满意度测评、办理情况通报等机制，增强建议办理实效。运用代表小组活动这一载体，组织市级领导干部代表参加代表小组活动，扎实推进五级人大代表“联系群众办实事”活

动，积极开展代表志愿服务活动。结合代表职业特点、业务专长，推动专业委员会组建代表专业小组。

多方位增进人民福祉。积极践行以人民为中心的发展思想，持续关注群众呼声强烈的民生实事问题。组织开展《中华人民共和国环境保护法》《湖南省环境保护条例》执法检查，评议人才引进、法院环境资源审判等专项工作，听取2022年度生态环境保护目标中期实施情况、城市污水管网建设、市中心医院新院建设等报告，调研城市生活垃圾分类等工作，着力推进城市基本公共服务均等化，督促政府完善工作机制。调研《宗教事务条例》贯彻执行、全市贸易投资促进和惠企服务等工作，督促义务教育“双减一规”落实落细，进一步提升人民群众获得感、幸福感和安全感。深入贯彻落实中央一号文件精神，开展《岳阳市农村村民住房建设管理条例》执法检查，集中视察洞庭湖北部地区分片补水二期工程岳阳补水工程、农村基础教育工作，专题调研农业产业发展、农业基础设施改善等工作，审议全市乡村振兴促进工作报告，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

驰而不息全面加强自身建设

主动适应新的形势任务要求，固本强基、守正创新，努力推动各项工作上水平、争一流、作贡献。

坚持政治统领。深入推进“三表率一模范”政治机关建设，严格落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设和反腐败工作责任制，定期研究人大系统意识形态工作，充分发挥机关党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，推进党建和人大工作深度融合，营造人大机关风清气正的政治生态。

提升整体实效。坚持抓班子、带队伍、提能力，分批分层次开展市人大常委会主要负责同志学习班、人大系统干部职工业务能力提升、人大代表履职培训，以学促思、以学促行、以学促进。对标对表省人大常委会工作，主动接受指导，加大对县乡人大工作的指导力度，公开遴选立法联系点、联动开展执法检查、同步开展专题调研，推动市县乡人大密切联系、协同配合，提升全市人大工作整体实效。

打造亮点品牌。大兴调查研究之风，挖掘特色亮点工作，形成一批高水平、有分量的调研成果。加速“智慧人大”建设，办好“一刊、一网、一微、一动态、一平台”，加强人大制度理论与研讨，讲好民主故事，展示人大风采，扩大岳阳人大宣传的传播力、引导力、影响力。培育打造更多具有岳阳辨识度的人大工作品牌，在守正创新中不断丰富发展岳阳人大的时代特色、实践特色，为全省人大工作高质量发展提供可借鉴的岳阳经验。

（作者系岳阳市人大常委会主任）

抓实“四大工程” 建强“四个机关”

■ 艾可知

牢牢把握“四个机关”定位要求，大力实施“培根铸魂工程”“民意直通工程”“一线创业工程”“争先创优工程”，努力体现新担当、展现新作为、树立新形象、开创新局面。

十三届全国人大五次会议是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议。永州市人大常委会认真对标对表习近平总书记重要讲话精神，把学习贯彻全国两会精神与持续学习贯彻中央和省委人大工作会议精神紧密结合起来，牢牢把握“四个机关”定位要求，大力实施“培根铸魂工程”“民意直通工程”“一线创业工程”“争先创优工程”，在推进新时代地方人大工作高质量发展实践上，努力体现新担当、展现新作为、树立新形象、开创新局面。

实施“培根铸魂工程”，把牢正确政治方向

始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想作为人大工作的“根”和“魂”，坚决确保人大工作正确的政治方向。一是深学笃行党的创新理论。常委会党组第一时间制定学习宣传贯彻全国两会精神以及中央和省委人大工作会议精神工作方案并狠抓落实。坚持把党的创新理论武装列为市人大及其常委会各类会议的“第一议题”，做到学懂弄通做实，在学思践悟中增强政治领悟力、政治判断力、政治执行力，把捍卫“两个确立”转化为践行“两个维护”的实际行动。二是始终坚持党的全面领导。自觉将党的全面领导作为做好人大工作的最高政治原则。坚持重大事项向市委请示报告制度，制定2022年市人大常委会向市委请示报告工作清单并严格执行。坚持按照省委、市委全局工作安排谋划和推动人大工作。三是坚决落实党的各项要求。充分发挥常委会党组把方向、管大局、

保落实的领导作用，坚决扛牢管党治党政治责任，全力抓好全国两会精神、中央和省委人大工作会议精神、省第十二次党代会、市第六次党代会精神在市人大常委会的贯彻落实。

实施“民意直通工程”，做活人民民主文章

着眼于“全链条、全方位、全覆盖”，支持和保障人大代表发挥主体作用，推动民主民意“直通车”驶入全过程人民民主“高速公路”。一是坚持把落实组织意图作为检验民主选举的标尺来把握。强化对人大代表的政治引领，确保各项选举、任免与党的决定组织安排保持一致。协同组织部门严把人大代表入口关，做好在永州的省十四届人大代表等有关选举工作，确保选举风清气正、党和人民满意。二是坚持把代表工作站（室）作为人大民意表达的平台来建设。从硬件建设、工作方式、管理考核等方面对现有的388个人大代表联系群众工作站（室）进行高标准改造升级，努力打造具有永州辨识度的人大民意表达平台。探索把代表工作站（室）建到市委重抓的电子信息及装备制造、能源及材料、特色轻工、农林产品加工、文化旅游五大产业链上，发挥代表回应群众关切、推动解决经济建设中的一些具体问题的作用。三是坚持把发挥人大代表作用作为拓展人民政治参与的重点来突破。进一步完善人大代表列席常委会会议机制，健全人大专门委员会、常委会工作机构对口联系代表工作机制，更有针对性地做好代表工作。坚持和完善“双联”机制，更加密切与人大代表的联系，通过走访、电话、座谈等形式，经常性地听取人大代表意见、建议，及时掌握社情民意，及时了解代表履职情况。落实省人大常委会要求，认真指导和推动县（市、区）落实民生实事项目人大代表票决制工作。

实施“一线创业工程”，写好履职尽责答卷

旗帜鲜明地倡导以“一线”状态履行法定职责，以“创业”姿态争创一流业绩、服务中心大局。围绕省市党代会确定的奋斗目标和作出的决策部署，制定市人大常委会2022年工作“一要点五计划”，并对全

年工作实行清单化管理，做到靶向用功、分类推进。一是立法、用法两手抓，确保良法供给。高质量推进地方立法工作，完成《永州市文明行为促进条例（草案）》《永州市生活垃圾分类管理条例（草案）》的统一审议、具体修改、报请批准等工作。把更多力量放在法规实施上，用“杀回马枪”的方式，聚焦法规实施问题整改，确保已经制定或修订的8部地方性法规落到实处。二是实效、刚性双并重，确保监督依法正确进行。聚焦党中央决策部署和市委工作要求，聚焦人民群众所思所盼所愿，特别是要紧扣省委全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，围绕全面落实市党代会确定的各项重点工作，依法开展监督工作，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使。不断探索创新监督方式，把人大监督和党内监督、社会监督、法律监督、舆论监督有机结合起来。突出监督重点，深化对政府工作部门负责人和“两院”履职评议，并运用好评议结果。强化监督实效，通过扎实做好专题调研、加强跟踪督办等措施，提升监督效能和刚性。学习借鉴好的做法，推动监督对象从“一府一委两院”工作向人大选举和任命人员拓展，推动监督重点从听取和审议报告向监督审议意见落实延伸，推动监督手段从运用单一方式向打好“组合拳”转变。对全年监督工作计划精准细化为听取和审议专项工作报告8项，听取和审议计划、预决算、审计工作报告6项，检查2部法律贯彻实施情况，依法对政府部门负责人和市中级人民法院法官、市人民检察院检察官履职情况开展评议。加强对“一府一委两院”规范性文件的备案审查工作，突出主动审查，严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法撤销、纠正不合法不适当的规章和其他规范性文件。三是机制、举措同强化，确保讨论决定重大事项依法实施。健全讨论决定重大事项协调程序机制，强化对政府执行人大决议决定情况的监督。2022年，市人大常委会将重点就依法打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作、加强民商事审判和执行监督工作等作出决议决定，并监督执行。四是培训、保障齐推进，确保人大代表作用得到充分发挥。认真组织开展代表初任培训、履职培训、专业能力培训，全面提高代表履职水平。认真做好代表小组活动、代表视察调研和五级人大代表联系群众办实事等方面的服务保障工作，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，推动代表到一线履职尽责、发挥作用。全力督办代表议案建议。用心用情做好《关于全方位融入粤港澳大湾区的议案》督办工作。实行重点议案建议督办领办制。推行市人大常委会主任会议成员牵头督办、市人民政府领导领办人大代表重点建议制度，把建议提出问题的实际办结率作为检验代

表建议办理情况的硬指标，对代表建议办理情况认真开展评议和满意度测评，杜绝代表被满意现象。对代表反馈严重不满意的，对相关单位开展专题询问。

实施“争先创优工程”，彰显自身建设水平

围绕建设优秀的“四个机关”，大力开展“争先创优”活动，全面提升人大及其常委会自身建设水平。一是重抓党建。坚持把政治建设摆在第一位，以政治建设为统领，以“党建提质年”活动为载体，全面加强人大机关思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设，持续巩固党史教育成果，以党建高质量引领人大各项工作争先进位、创新发展。二是大抓学习。坚持把抓学习作为一种政治责任和价值追求，开通“人大讲坛”学习平台，持续深化“大学习”活动，在人大系统兴起“大学习”热潮，形成比学赶超的良好氛围。通过“大学习”，拓展大视野、练就大格局、涵养大情怀、强化大担当。三是实抓调研。坚持问题导向，改进调研方式，沉到底、蹲到点、到现场，与基层群众、一线工作人员面对面，深入细致了解实际情况。在认真、较真、动真上下功夫，对调研提出的意见、建议，建立“清单式交办、销号式管理”机制，紧抓不放，跟踪落实，确保实效。四是强抓队伍。常态化组织教育培训、开展实践历练，营造干事创业氛围，激发争先创优活力。大兴务实之风，坚决克服走马观花的官僚主义和华而不实的形式主义。大兴创新之风，做到推进工作有创新、有特色。大兴团结协作之风，做到多配合、多交流、良性互动，不许扯皮，不许推诿。五是严抓纪律。坚持以正视问题的自觉和刀刃向内的勇气，驰而不息推进正风肃纪。以正在开展的警示整改试点工作为契机，深刻反思高建华等系列案的思想根源和危害，以身边事教育身边人，引导人大机关党员领导干部从思想上受到教育、从党性上得到提高、从言行上引起警示，进一步强化以案促改、以案促建、以案促治，真正发挥查处一片、警示一片、治理一域的综合效益，全面彻底肃清流毒，推动全面从严治党向纵深发展，实现持续净化修复人大机关政治生态的目标，把人大机关建设成为坚强有力、廉洁自律的战斗集体。六是常抓联系。自觉接受省人大常委会的监督和指导，围绕省委、市委重大决策部署，推动市县乡三级人大联合谋大事、议重点、求实效；联动发力助推解决群众反映强烈的问题，承办“桂粤湘三省（区）三市（贺州、清远、永州）人大民族工作跨区域合作”座谈会，促进跨区域民族地区的沟通、交流与协作，推动民族地区经济社会高质量发展；联手建强人大智库，更好地阐释人大制度，讲好人大故事，宣传人大工作实践。

（作者系永州市人大常委会主任）

用担当诠释初心 以实干履行使命

■ 戴德清

立足新起点，树立新目标；书写新作为，创造新业绩。娄底市六届人大及其常委会全面贯彻落实全国两会精神、中央和省委人大工作会议精神，严格对标对表习近平总书记系列重要讲话精神，在守正中创新，在创新中发展，努力推动全市人大工作迈上新台阶。

加强理论武装，做政治上的明白人

人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，必须把讲政治体现在贯彻落实党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责的实效上，体现在日常言行上，努力把人大机关打造成最讲党性、最讲政治、最讲忠诚的机关。

坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，用以统领人大工作。坚持和完善党组会议第一议题制度，持之以恒学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻把握习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神实质，将其作为做好新时代人大工作的“纲”和“魂”。全面系统学习全国两会精神，特别是习近平总书记在会议期间的重要讲话和栗战书委员长在闭幕会上的讲话精神，深刻领会“五个必由之路”“五个有利条件”“五个得益于”等重大判断，保持战略定力、把握历史主动，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿各项工作始终。

坚持对党绝对忠诚。要时刻牢记宪法宣誓词庄严承诺。深刻领会党的十九届六中全会强调“两个确立”的决定性意义，严格遵循“两个维护”的最高政治原则，在实践中不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终忠诚于党和人民，忠诚于党的理想信念，忠诚于党的初心使命，忠诚于党的组织，忠诚于党的理论和路线方针政策，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持党对人大工作的全面领导。紧紧围绕党和国家工作大局开展人大工作，对党中央和省委、市委的重大决策部署，做到“五个第一时间”，即第一时间学习宣传、第一时间对标对表、第一时间扛牢“我的责任”、第一时间构建抓落实的工作体系、第一时间见到

新气象，确保各项决策部署在人大不折不扣、不走样、不变通。尽快制定重大事项请示报告制度，进一步明确和规范请示、报告的内容、方式和时间，实现请示报告的制度化、规范化、程序化，坚持把党的全面领导落实到人大工作的各方面、全过程。

届内持续监督，紧盯问题整改，综合运用各种监督方式，持之以恒，久久为功，精准释放人大力量，确保取得良好的政治效果、法律效果和社会效果。

深入学习调研，做人大工作的内行人

抓紧学习和掌握人大工作基本知识、基本情况、基本方法、基本规律，迅速转换角色、转变“赛道”，尽快找准“作业面”、当好监督员是摆在新一届市人大常委会全体组成人员面前的头等大事，也是当前最为紧迫的任务。

大学习，增强新本领。习近平总书记多次强调，中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。要牢记习近平总书记的告诫，时刻有一种“本领恐慌”，并且把学习作为克服“本领恐慌”的关键举措和一种习惯、一种追求、一种兴趣，以求知若渴的欲望、刻苦钻研的精神、永不懈怠的态度投入学习中，做到终身学习、勤学善学，为做好新时代地方人大工作筑牢思想基础、提高能力水平。要集中精力学习立法法、监督法、代表法、选举法和新修订的地方组织法，以及人大常委会议事规则、党组会议议事规则、主任会议议事规则等人大工作规章制度，坚持自学与集中培训相结合、“走出去”与“请进来”相结合、线上与线下相结合、理论与实践相结合，建立常委会会议集中学习制度，开设人大讲堂，举办业务培训班、心得交流会、读书分享会等，推进学习走深走实。

大调研，展现新作为。没有调查就没有发言权。要迅速沉下身子，围绕贯彻落实全国两会精神，围绕

全市工作大局，深入基层、深入群众，开展多种形式的调查研究，尽快出台全市贯彻落实中央和省人大工作会议精神的实施意见。要充分发挥人大及其常委会与人民群众联系紧密的优势，深入体察民情，了解群众诉求，听取群众呼声，集中群众智慧，正确反映和统筹研判不同群体之间的利益和诉求，督促有关方面及时解决人民群众最关心、最直接、最现实的“急难愁盼”问题，努力把常委会的各项工作做得更实、更好，使每一项履职活动都能体现上级的要求、贯彻市委的部署、符合群众的意愿。

大提升，树立新形象。这是大学习、大调研的落脚点。市委经济工作会议指出，“完成年度目标是法定责任，争先创优是政治要求”，提出“落实一项工作，达到国家标准是及格，学习先进经验是达标，创造娄底经验是优秀”。特别是党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度，做好地方人大及其常委会工作提出了新要求，中央和省人大工作会议明确了许多新举措。这些新要求、新举措如何率先在娄底落地见效，是常委会要认真研究的课题。要善于创造性地开展工作，在吃透上级精神、掌握本地实际、学习外地经验的基础上，注重理论和实践创新，真正做到各项工作都有成效、有特色、有影响，努力打造一批在全省拿得出手、叫得响的娄底人大工作品牌。

依法履职行权，做干事创业的带头人

行使好立法、监督、决定、任免四项权力，服务和保障代表履职，是市人大常委会的主责主业。要聚焦主责主业，带头深入“作业面”，当好“施工员”，推动各项工作上新台阶。

强化法治意识。人大及其常委会的职权是宪法和法律赋予的，其范围、内容、方式、程序都是法定的。无论是立法、监督，还是决定、任免，都要严格遵循“依法”二字，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序。要用习近平法治思想统领人大工作，把学习宣传贯彻习近平法治思想作为人大依法履职、开展工作的基本功和必修课，找准人大在全面依法治国中的定位和职责，自觉把人大工作放在法治建设全局中谋划和推进。要深入学习宪法，全面准确把握宪法精神实质，用宪法原则指导人大常委会履行各项职权，不断增强依法行使权力、依法履行职责、依法开展工作的意识。要坚持讲好“法言法语”，善于用法治思维和法治方式思考问题、解决问题，带头依法办事，严格依法履职。要着力提高法律素养，做到先学法再立法、先学法再审议、先学法再监督、先学法再调研。通过举办专题法制讲座、开展立法培训、

举行法律知识竞赛等多种方式，不断提升依法履职能力。

突出工作重点。要坚持善谋与实干相结合，紧紧围绕助推经济高质量发展、社会高效能治理、人民高品质生活，深入调查研究，广泛征求意见，科学确定常委会年度工作要点。立法工作，要围绕发展所需，按照“轻重缓急”，注重以“小快灵”“小切口”立法解决实际问题，制定出台《娄底市农村人居环境治理条例》《娄底市机动车停车条例》，开展《娄底市农贸市场管理条例》《娄底市城市市容和环境卫生管理条例》立法调研。监督工作，要在推动市委决策部署落地见效、推动解决人民群众的“急难愁盼”问题、推动社会治理体系和治理能力现代化等方面发力，在助力高质量发展中体现人大担当和作为。决定工作，要健全讨论决定重大事项制度，密切关注政府投资、债务风险、生态环境保护、国土空间规划、城乡建设管理等重大事项和重点工作，督促政府按照规定及时报告，认真进行审议，科学作出决定。任免工作，要坚持党管干部原则与人大依法任免有机结合，在做好、做细各环节工作上下功夫，严格按照人事任免办法进行任免，并加强对常委会任命人员的履职监督。代表工作，要牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，以推进全过程人民民主为目标，抓好人大代表联系群众工作站和代表小组规范化建设，进一步丰富“人大代表在行动”活动，做实“双联”“五级代表联系群众办实事”等主题活动，拓展和深化民生实事人大代表票决制工作，充分发挥代表的主体作用，努力做到民有所呼、我有所应。

坚持效果导向。任何一项工作，任何一项履职活动，一定要把实效摆在首位。要认真落实上级文件明确提出的相关举措，如省委17号文件提到的审议意见卡、审议意见清单、上下联动监督、满意度测评、对“两官”履职情况进行评议等举措，要结合娄底实际，逐一研究贯彻落实措施。要着力解决好以往工作中存在的诸如常委会会议审议不够充分、满意度测评办法不够科学、重程序轻结果、监督结果运用不够等问题和不足，认真研究改进措施，或修订议事规则，或完善工作制度。要注重跟踪监督，常委会要确定2至3件关系全市经济社会发展大局的工作，在届内持续监督，紧盯问题整改，综合运用各种监督方式，持之以恒，久久为功，精准释放人大力量，确保取得良好的政治效果、法律效果和社会效果。扎实做细审议前的调查研究工作，做到深入、细致、全面，确保审议时言之有物、言之有理、言之有据。

（作者系娄底市人大常委会主任）

坚持“四唯”，践行全过程人民民主

■ 王敏求

深刻理解“五个必由之路”的重大意义，坚持方向唯正、目标唯民、过程唯实、结果唯效，不断推动全过程人民民主在基层开花结果。

3月召开的十三届全国人大五次会议被誉为“春天的中国民主故事”，集中展示了全过程人民民主的魅力与成效。基层人大要学懂弄通做实会议精神，深刻理解“五个必由之路”的重大意义，自觉坚持方向唯正、目标唯民、过程唯实、结果唯效，胸怀“国之大者”，扛稳人大责任，不断推动全过程人民民主在基层开花结果。

坚持方向唯正，牢牢把握“六个必须”。习近平总书记指出，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。在实践中落实落细“六个必须”，要做到思想上守正。守初心、守信念、守法治，保持政治定力，坚守信仰高地，把党的领导作为人大工作的“纲”和“魂”，坚决做到“两个维护”，捍卫“两个确立”。要做到政治上守正。高质量推进人大常委会党的建设，自觉接受同级党委领导，定期向党委报告工作，保证党委的决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。要做到行动上守正。围绕中心、服务大局，推进机制创新、实践创新、管理创新，增强广大人民群众对党的政治、思想、理论和情感认同。

坚持目标唯民，依法保证“五种权力”。习近平总书记指出，“保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程”。保证人民选举权，以人民为中心，扩大人民有序政治参与，体现人民意愿。保证人民知情权，充分利用媒体平台、信息化工具等，及时发布党委决策、人大决定、“一府一委两院”的重要工作等，拓宽群众知情知政渠道。保证人民参与权，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。保证人民表达权，利用好代表工作站、群众接访日、代表走访月等载体工具，深入开展代表“双联”活动。保证

人民监督权，定期组织代表述职，接受选民监督。

坚持过程唯实，始终聚焦“四个更要”。习近平总书记指出，“要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么承诺，更要看选举后这些承诺兑现了多少；要看制度和程序规定什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约”。基层人大要特别注重民主实践性、实效性、获得感。联系群众要实。基层人大和人大代表要身在基层、沉入基层，与群众共情、共识、共力，全身心代入、代言、代表，保证社情民意参与社会公共事务管理。履行承诺要实。督促“一府一委两院”工作报告分解落实，开展经人大任命的干部和员额“两官”履职评议，推动实现“说得好、做得更好”，持续强化任后监督。依法监督要实。突出法规制度执行，严格全口径预决算审查监督，严谨开展规范性文件备案审查，常态化开展专题询问，实践“执法检查+”监督模式，让法治力量造福于民。权力运行要实。行使人事任免权、重大事项决定权，突出调研听证，保证集体行权。对群众反映强烈的问题一督到底，有需要时启动质询、特定问题调查、撤销等刚性监督方式，确保权力受到制约。

坚持结果唯效，全程注重“三层体现”。习近平总书记指出，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。理解把握其中的深刻内涵，要在当好参谋助手上见成效。注重推动群众心声反映到党委决策机关，把党的主张通过法定程序转化为人民共同意志，做到党委的工作部署到哪里，人大的监督推动就跟进到哪里，调研视察就聚焦到哪里。要在转化治理效能上见成效。推动“一府一委两院”把群众意愿落实到工作规划中，精心确定民生实事项目，全程监督项目实施。把立法服务延伸到基层，让法律规定与群众心声同频共振。严格督促审议意见落实，做到有审必督、有督必果。要在发挥职能作用上见成效。选准关系群众衣食住行、安危冷暖、“急难愁盼”的议题，精准发力、持续用力，自觉担当一江碧水守护者、兴工强市助力者、文化传播推广者、乡村振兴参与者，助力实现人民群众对美好生活的向往。

（作者系汨罗市人大常委会主任）

续写全过程人民民主新篇章

刘红丹

衡阳市石鼓区人大常委会深入学习领会习近平总书记在全国两会期间的重要论述,立足“五个战略性的有利条件”,以“国之大者”的政治自觉和使命担当,践行“五个必由之路”,紧扣三个“坚定维护”,统一思想,凝聚力量,奋力续写全过程人民民主新篇章。

坚定维护党对人大工作的全面领导。人大工作离不开党的领导,我们面对百年未有之大变局,更要有“不畏浮云遮望眼”的坚强定力,有“乱云飞渡仍从容”的强大信念,以绝对清醒的头脑、绝对坚定的立场,牢牢把握我国人民民主的精神实质,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位,紧紧围绕习近平总书记提出的“三个善于”,充分发挥人民代表大会制度优势,保证党的路线方针政策在人大各项工作、各个环节中得到全面贯彻。严格落实重大事项请示报告制度,确保人大工作始终在党的领导下依法开展。坚持把加强政治建设摆在更加突出的位置,以提高政治能力为重点,深刻把握“两个确立”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。充分发挥常委会党组的引领作用,不折不扣加强理论、抓落实,通过开展“五个专题”行动,让人大代表及人大干部在听、学、考、写、讲中深入领会中央和省委人大工作会议精神。围绕党中央和省委、市委、区委重大决策部署,科学合理选取重大事项议题,针对“一府一委两院”提请审议的重大事项,依法适时作出决议决定。立足社会发展大局,积极建言献策,正确履行职权,在构建新发展格局中贡献人大力量。

坚定维护人民群众的根本利益。人大工作直接反映人民意愿和心声,每一项决议、每一次调研都关乎人民群众的根本利益,必须要以“国之大者”的担当,抓好民生大计,回应群众诉求,谋求民生福祉。要为民履职尽责,聚焦社会发展的薄弱环节,深入开展视察调研和专项监督,推动解决产业发展、城市规划、重大基础设施建设、生态文明建设、基层治理等热点、难点问题,“面对面”督促政府及相关部门对调研过程中发现的问题及时整改,促进补齐民生和治理短板,为促进经济社会高质量发展提供强有力的制度保障。要从健全顶层设计出发,细化规范民生领域支出占财政支出比例,从政策层面优先保证“底线民生”投入。完善民生意见、建议分类分析、研判、处理机制,健全选民和群众利益诉求登记、报告、督办、反

馈等工作制度,夯实代表建议的民意基础。要从增强工作实效入手,建立“民生改善满意度测评指标体系”,推进静态调查和动态调查相结合,长期跟踪、真实反映民生改善情况,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益中。顺应人民对美好生活的向往,抓住重点、组合发力,就推进乡村振兴、学前教育、养老托育、环境卫生等民生问题开展专题询问,围绕产业融合、优化营商环境、基层治理、文化发展等热点问题开展专题调研,促进群众关切的问题有效解决。

坚定维护党对人大工作的全面领导,
坚定维护人民群众的根本利益,坚定
维护宪法法律的公正权威,奋力续写
全过程人民民主新篇章。

坚定维护宪法法律的公正权威。人大工作具有极强的法律性和程序性,依法履职、依法办事,坚定维护宪法法律的权威,是人大及其常委会行使权力的首要前提。人大干部要把懂法守法用法当作一门必修课,要以“国之大者”的理想信念,依法履职行权,保证人民通过法定的途径、方式、程序全过程参与社会治理各环节;要以习近平法治思想为指引,从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发,积极参与立法调研、监督检查等各项工作;要模范遵守宪法法律,依法决定重大事项和人事任免,及时将党的主张通过法定程序转变为人民意志,坚持运用法治思维和法治方式开展工作,推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围,为区域民主政治建设提供可靠的法治支撑。借助预算联网监督机制,监管好政府“钱袋子”;强化选任人员满意度测评,守好政府“信誉星”;通过临案听审重大案件,稳固司法“天平器”;依法督办代表建议,解决群众“烦心事”。同时,抓好普法教育,广泛开展法治宣传,使民法典、组织法、代表法等法律知识深入人心,以懂法促进用法,带动守法,让法治走向社会、走向基层、走向群众,为发展全过程人民民主筑牢法律防线,实现高效治理。

(作者系衡阳市石鼓区人大常委会主任)

栏目主持/陈柳

后冬奥时代的体育立法之路

阿 计 (北京·资深记者)

在落幕不久的北京冬奥会上,除了精彩纷呈的赛事,“冰墩墩”等冬奥标志的知识产权保护,俄罗斯“花滑天才少女”身陷兴奋剂争议风波,韩国代表团不满裁判而诉诸国际体育仲裁庭等等,也留下了令人难忘的插曲,直观呈现了体育与“规则”“法治”之间的内在联系。

无独有偶,就在去年10月,体育法修订草案已在全国人大常委会经历一审,正式启动了实施26年来的首次大修。在迎接冬奥会的时代语境下,体育法的修法之举,不应仅仅视为体育领域基本法的一次更新换代,更应成为体育立法全面提速的起点。其深层原因就在于,目前我国体育立法体系虽然已初成规模,但在关涉重要社会生活的立法版图中,相较于近年来文化、卫生、教育等领域立法的迅猛进展,体育立法的增长却明显落后。

因而,梳理当下体育发展和改革进程中的立法短板,全力加快核心制度的法律法规化,理应成为后冬奥时代的紧迫议题。更应看到,体育立法牵扯多维的价值诉求和冲突,如何作出合理平衡或取舍,决定了立法的观念底色和制度重心,也是未来推进体育立法的深层追求和终极意义之所在。

至为关键的是,体育立法应当坚守保障公民体育权利的定位。受传统体育体制惯性等影响,我国当下的体育立法,秩序优先的行政管理色彩依然十分浓厚,保障公民体育权利的制度设计则相对薄弱。体育法修订草案首次确认了“公民体育权利”,但这一原则性的立法进步,仍然有待具体法制开辟落实权利的通途。未来的体育立法,不仅需要设计满足公民多元化体育需求的普适性权利机制,也需要对未成年人、残疾人、农村居民等弱势群体的体育权益予以特别关怀,还需要大力强化对运动

员、教练员、裁判员等体育从业者的权利保护。如此,才能真正实现向体育权利保障法的全面转型。

此外,体育立法应当合理规划大众体育与竞技体育的协调发展。在填补竞技体育立法盲区的同时,应当将立法资源更多地投向大众体育,以扭转当下大众体育立法弱于竞技体育立法的失衡状态,为全民健身、学校体育、公共体育服务体系等等提供更有力的法制支持。还有,体育立法应当妥善调谐体育公益与体育产业的利益冲突,构建目前极为欠缺的体育产业立法,对体育市场准入、体育产权界定、体育无形资产保护等关键议题作出法制安排。同时,要明确政府的监管权力和公共责任,厘清产业的市场权利和社会义务,最终在法治的轨道上实现体育公益和体育经济的双赢。

体育无国界。体育立法应当大力推进国内立法和国际立法的深度融合。我国的体育立法应具备国际视野,注入更多的开放性和融合度。体育法修订草案增设了“体育仲裁”章节,为我国摆脱长期缺失专业化体育仲裁的制度困境奠定了立法依据。在此基础上,有必要以单行立法的形式加以细化,真正建立起既符合中国国情,又与世界接轨的体育仲裁机制。同样,在反兴奋剂、体育知识产权保护、职业体育等纬度,我国体育立法也需高度尊重国际体育公约、规则和惯例,进而实现立法实施效益的最大化。

正如奥运精神所昭示的,后冬奥时代的体育立法,理应秉持“公平、公正、权利”的立场,向“更高、更快、更强”的方向演进。而经由法治力量加持的体育事业,也终将成为民族复兴的重要标志,助推我国从体育大国迈向体育强国。

栏目主持 / 陈 柳



后冬奥时代的体育立法,理应秉持“公平、公正、权利”的立场,向“更高、更快、更强”的方向演进。



苏维埃运动在湖南

■ 谷本华

湖南最早发出建立苏维埃的“建政先声”，最早建立省级苏维埃政权，开创“建政先河”，积极“参政议政”，为探索和建立人民代表大会制度作出了积极贡献。

1931年11月，中华苏维埃第一次全国代表大会在江西瑞金举行，宣告成立中华苏维埃临时中央政府。从苏维埃共和国到中华人民共和国，中国共产党领导和团结全国人民走过了一段艰辛曲折、不懈奋斗的历史。湖南作为一块革命热土，苏维埃运动如何兴起？作出了哪些贡献？有哪些启示？

苏维埃运动在湖南的兴起

湖南苏维埃运动是从1927年9月秋收起义开始的。1927年武汉八七会议后，中共中央在部署湘粤鄂赣四省农民秋收武装暴动的同时，派遣毛泽东回湖南协助改组中共湖南省委，领导秋收起义。毛泽东协助省委制定了秋收起义的行动纲领和计划。1927年11月，毛泽东派出前委委员宛希先率工农革命军第二次攻占茶陵县城，随后成立了茶陵县工农兵政府，设立了民政、财政、青工、妇女等部门，派出工作队深入各乡村，帮助恢复农协，建立区、乡工农兵政权，提出“打土豪、分田地”的口号，解决土地问题等。

湖南苏维埃运动第二个高潮是湘南起义。1928年1月，朱德、陈毅率领南昌起义余部在宜章打响了湘南起义第一枪，随即成立了湘南第一个红色政权——宜章县苏维埃政府，开展打土豪斗争。在中共湘南特委和各地党组织领导下，工农群众纷纷起义，先后占领郴县、资兴、永兴、耒阳等县城，并相继建立县苏维埃政府。1928年3月，湘南特委在永兴县太平楼召开湘南工农兵代表大会，成立了湘南苏维埃政府。

1931年5月，中共中央决定以江西的湘赣边苏区和湘东苏区合并，新设湘赣省，先后辖有20余个县苏维埃政府。9月，在平江县长寿街召开湘鄂赣边区第一次工农兵代表大会，成立湘鄂赣省苏维埃政府，先后辖有22个县苏维埃政府。12月，正式成立湘鄂西苏维

埃政府，先后辖有20多个县级苏维埃政府。1934年11月，根据中央书记处的指示，在大庸县城成立湘鄂川黔省委，同时成立临时政权——湘鄂川黔革命委员会。湘鄂川黔省先后辖有7个县苏维埃政府。

在中华苏维埃第一次全国代表大会召开前后，全国先后建立了14个省级苏维埃政权，其中与湖南有关的就有4个，分别是湘赣省、湘鄂赣省、湘鄂西省、湘鄂川黔省。

湖南苏维埃运动对历史的贡献

全国最早建立的5个苏维埃政权，湖南有2个，即1927年成立的汝城县苏维埃政府和茶陵县工农兵政府。全国最早建立的省级苏维埃政权，是在湖南，即1930年7月在长沙成立的湖南省苏维埃政府。

发出“建政先声”。1927年，对建立苏维埃政权，中共临时中央政治局仍认为“本党现时不提出组织苏维埃的口号——城市、乡村、军队之中都是如此。只有到了组织革命的国民党之计划完全失败，同时，革命又确不〔在〕高涨之中，那时本党才应当实行建立苏维埃”。面对这种情况，党内有些同志强烈要求中央放弃国民党旗帜，打出苏维埃旗帜。中共湖南省委在毛泽东的带领下，于1927年8月20日致中央的信中首先发声：“工农兵苏维埃完全与客观环境适合，我们此刻应有决心立即在粤湘鄂赣四省建立工农兵政权……”一个月后，中共临时中央政治局正式通过了《关于“左派国民党”及苏维埃口号问题决议案》，明确宣布：“彻底的民权革命——扫除封建制度的土地革命，已经不用国民党做自己的旗帜。……现在的任务不仅宣传苏维埃的思想，并且在革命斗争新的高潮中应成立苏维埃。”从此，在中国共产党的领导下，苏维埃运动开始在中国大地兴起。

开创“建政先河”。1927年11月成立的茶陵县工农兵政府是中国革命和井冈山革命根据地建立的第一个县级工农兵政权，是井冈山革命根据地建立革命政权的伟大尝试，是毛泽东关于中国红色政权建设的一次大胆的实践与探索。1930年7月成立的湖南省苏维埃政府坚持了一年两个月。其间，进行一系列执政探索，建立了齐全的组织机构，创办《红军日报》和《苏维埃日报》。同时，颁布《暂行婚姻法》等一系列法律。湖南苏维埃政府明确宣布，对土地所有权实行归农民所有，容许自由买卖；实行八小时工作制；实行一夫一妻制，禁止买卖婚姻、包办制度；等等。

积极“参政议政”。1930年10月，中央政治局召开会议，决定将全国现有苏区，统一划分为湘鄂赣、湘鄂边、赣西南、赣东北、鄂豫皖边、闽粤赣边、广西左右江七大特区，并将湘鄂赣和赣西南两个特区连接起来，建成“中央苏区”，要求各苏维埃特区召开代表大会，推选出席第一次全国代表大会的代表。1931年11月，第一次全国苏维埃代表大会在江西瑞金叶坪举行。湘赣省、湘鄂赣省、湘鄂西苏区等80多人到会。与会代表先后听取了关于红军问题、经济问题、工农检察问题等的报告，以及宪法起草委员会关于宪法问题的报告等，并对以上报告进行了认真讨论和审议。1934年1月，湘赣、湘鄂赣两地共70余名代表参加了第二次全国苏维埃代表大会。两地代表参加了小组讨论。“湘赣代表上午讨论从目前政治形势联系到扩大红军问题，下午讨论苏维埃民主制度与查田运动问题，晚上讨论边区新区工作及赤少游击队问题。湘鄂赣代表上午讨论扩大红军问题，下午讨论查田运动问题，晚上讨论边区白区工作及苏维埃民主制度问题。代表发言都很踊跃，一般都指出了过去工作中的成绩与弱点，特别是揭发了过去苏维埃工作中领导上的机会主义。”其中，湘赣代表谭余保在全体代表讨论毛主席的报告时，作了重点发言。他说：“湘赣省处于中央苏区的右翼。……比如莲花的负责同志执行了罗明路线而退却逃跑，同时土地问题也没有彻底解决，……所以我想我们以后的工作应该深入到每一个乡，每一个市的群众中去。”

湖南苏维埃运动给我们的启示

1934年10月，第五次反围剿失败后，中央主力红军为摆脱国民党的包围追击，被迫实行战略性转移，退出中央根据地，进行长征。从此以后，湖南苏维埃运动也走向低谷。但我们可以从轰轰烈烈的湖南苏维埃运动中，收获很多启示和教育。

要倍加珍惜人民代表大会制度来之不易。从中华

苏维埃代表大会制度到人民代表大会制度，从苏维埃共和国到中华人民共和国，中国共产党领导全国人民走过了一段艰辛曲折、不懈奋斗的道路。正如习近平总书记指出：“道路决定命运，找到一条正确道路是多么不容易。中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党和人民历经千辛万苦，付出各种代价取得的根本成就。”这其中，湖南最早发出建立苏维埃的“建政先声”，最早建立省级苏维埃政权，开创“建政先河”，我省代表在“一苏大会”“二苏大会”上积极“参政议政”，为探索和建立人民代表大会制度作出了积极贡献。我们一定要铭记历史，透过辉煌又厚重的历史，倍加珍惜人民代表大会制度。

要始终坚持和完善人民代表大会制度。历史充分说明，苏维埃代表大会制度是实行工农民主专政的必然选择，中华苏维埃代表大会制度的建立为人民代表大会制度的形成作出了积极探索并留下了极其宝贵的经验。全国苏维埃代表大会不仅是国家最高权力机关，而且拥有立法权和监督权，在整个国家机关体系中起着主导性、决定性的作用。苏维埃政权的选举制度、法制建设、法律监督，可以说，新中国人民代表大会制度的基本特征，在当年的中华苏维埃代表大会制度中都有集中而又清晰的体现。回顾和了解人民代表大会制度的探索历程，让我们更加充分认识到，坚持和完善人民代表大会制度，是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的题中应有之义，是增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的必然要求，是落实习近平法治思想的具体体现。在中国特色社会主义新时代，我们要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和完善人民代表大会制度，使中国特色社会主义民主政治更加完善，全面依法治国得到全面落实，人民的政治、经济、文化等各项权益得到全面保障，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

要深刻领悟人民代表大会制度自信，不断彰显新时代人大工作的担当作为。从中国共产党第一个纲领宣告“承认苏维埃管理制度”到进入新时代完全成熟的人民代表大会制度，历经100年，百年党史也是百年苏维埃史。我们要从百年党史中、从苏维埃历史中更加坚定人民代表大会制度这一根本政治制度自信，要深刻把握社会主义民主政治发展规律，坚决摒弃西方所谓的“宪政”和“三权分立”，在注重程序和规范的前提下，积极探索新时代加强和改进人大工作的新思路、新方法、新途径，聚焦“发展全过程人民民主”，聚焦提高人大履职质效，彰显人大工作的担当作为，推动人民代表大会制度在创新中发展，在发展中提升。

栏目主持 / 陈柳

我是2017年1月离开省卫生计生委党组书记岗位到省人大常委会工作的，2020年7月退休，担任了三年多不驻会的专职省人大常委会委员、省人大教科文卫委副主任委员。

作为一名不驻会的专职委员，一般认为是工作存在弹性的职位，既可自我加压，也可自我减压。没想到，我在省人大三年多，不仅没当“过渡人”，反而当了“摆渡人”中的一员。我在省人大教科文卫委牵头相关领域地方立法事项，推动创新制定了2部地方性法规、全面修订了3部地方性法规。其间，省人大常委会会议我没请假，指定的视察调研活动我没缺席，教科文卫委工作我没推诿，省级立法文本我没有一项未提审议修改意见。

如果只用一句话概括工作体会，我觉得是：身未驻会心驻会，不把自己当外人。驻会的委员、兼职的委员、不驻会的专职委员，都是省人大常委会工作效能和质量的担当者。一名不驻会的专职委员，如果身不驻会，心也不驻会，还把自己当外人的话，专职就会变成兼职，甚至会变成失职。

这几年，我除了用心完成省人大教科文卫委安排的工作外，大量时间和精力是放在参与地方立法上的。我体会，做好这件事要有三股劲。

身未驻会心驻会

詹 鸣



一要有股钻劲。人大常委会制定地方性法规，涉及的领域很广，相关的法律也很多。作为人大常委会专职委员，如果只在自己熟悉的工作领域立法时发声，显然是不够的；如果只在立法表决时投赞成票，也是不负责任的。我担任专职委员期间，采取边用边学、边学边用的方式，认真钻研立法事项的相关法律和情况，尽量正确行使审议权。我每次收到立法审议的预备通知后，第一个动作是学法知情，从网上查找相关法律和立法事项的相关情况，并且认真参加省人大常委会组织的专题调研，必要时还主动找相关部门了解具体情况，然后细心对照上位法，研究立法审议稿。2017年下半年，在参加《湖南省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法》基层立法调研后，我对这个陌生领域的环保工作情况有了直观感受，加上又钻研了一些法律和专业知

识，在审议时提出的修改意见大多被采纳了，其中有的意见专业性还比较强。

二要有股韧劲。《湖南省地方立法条例》规定，列入常委会会议议程的地方性法规案，一般要经过三审，从上一会一审到三审后表决，不包括前期起草，最快也要四个多月时间；如果加审，用时将会更长。所以，审议地方性法规草案确实要有一股韧劲，不能审议一次就松劲一次，而要每审都攒劲。尤其是对经过深入研究认为应当坚持的东西，更要用“咬定青山不放松”的劲头与相关工作机构反复讨论沟通，争取达成共识。在审议修改《湖南省学校学生人身伤害事故预防和处理条例》草案过程中，我曾就有争议的法规适用范围和学校免责内容，先后两次以个人名义向省人大常委会立法工作机构写信阐明看法，并几次与相关专业人员探讨，最终圆满地达成了共识。

三要有股巧劲。在立法审议过程中，我始终坚持对每部法规负责、对每句法语负责的态度，全程关注文字严谨性，同时，三次审议各有侧重：一审重点关注“创新性”，注意审查亮点，尽量突出地方特色；二审重点关注“合法性”，防止立法越权、立法“放水”和立法不公；三审重点关注“操作性”，推动地方性法规接地气、可操作，避免立法与实践脱节。而且，我拿到一审稿后，都走了自定的“三对照”小程序，即对照国家上位法，对照外省同位法，对照本省立法背景材料，在对照中比较，在比较中推敲，准备的审议发言稿基本上做到了依法审法、有据可查、条理清楚。

栏目主持 / 蒋海洋

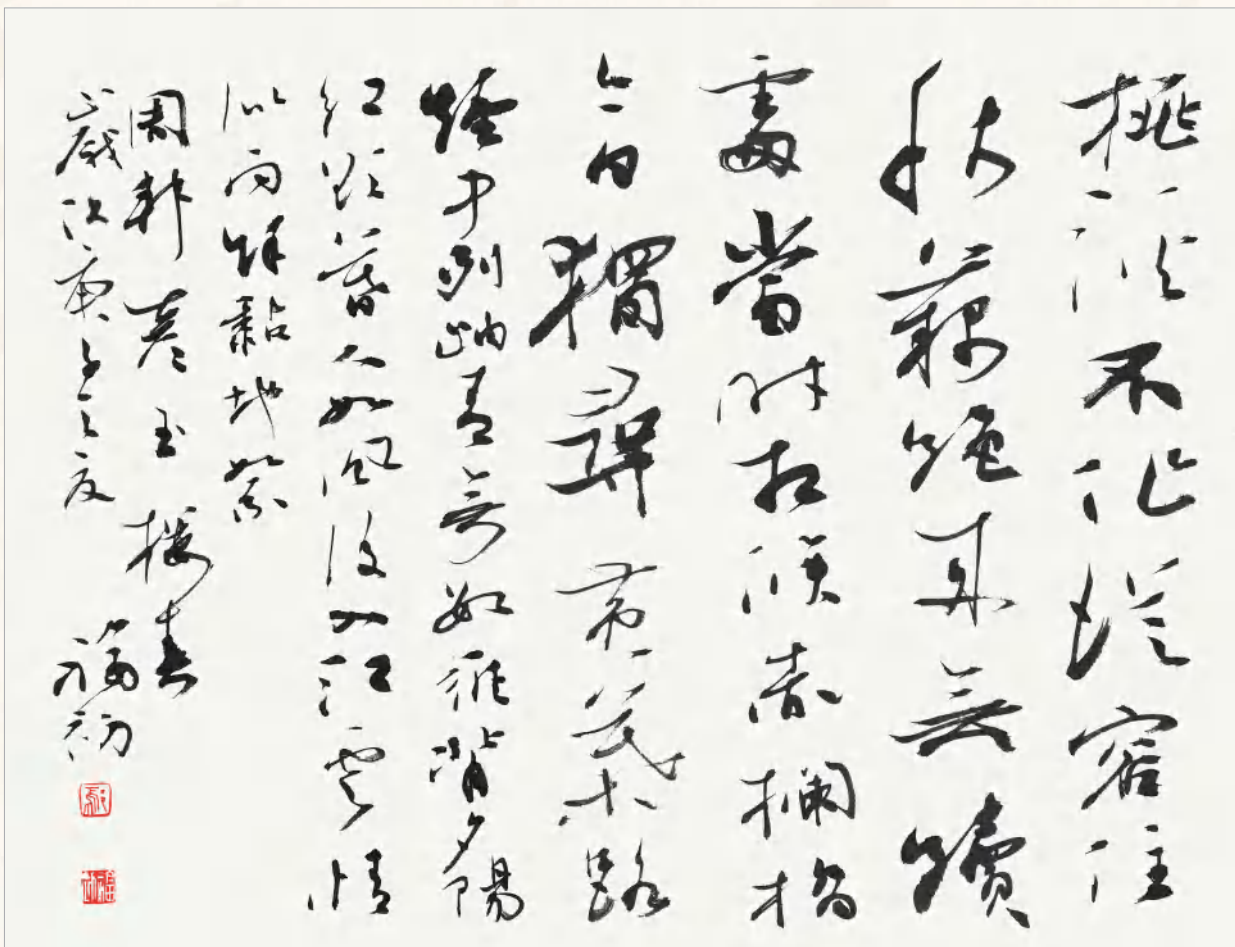
鄢福初：书道湖湘



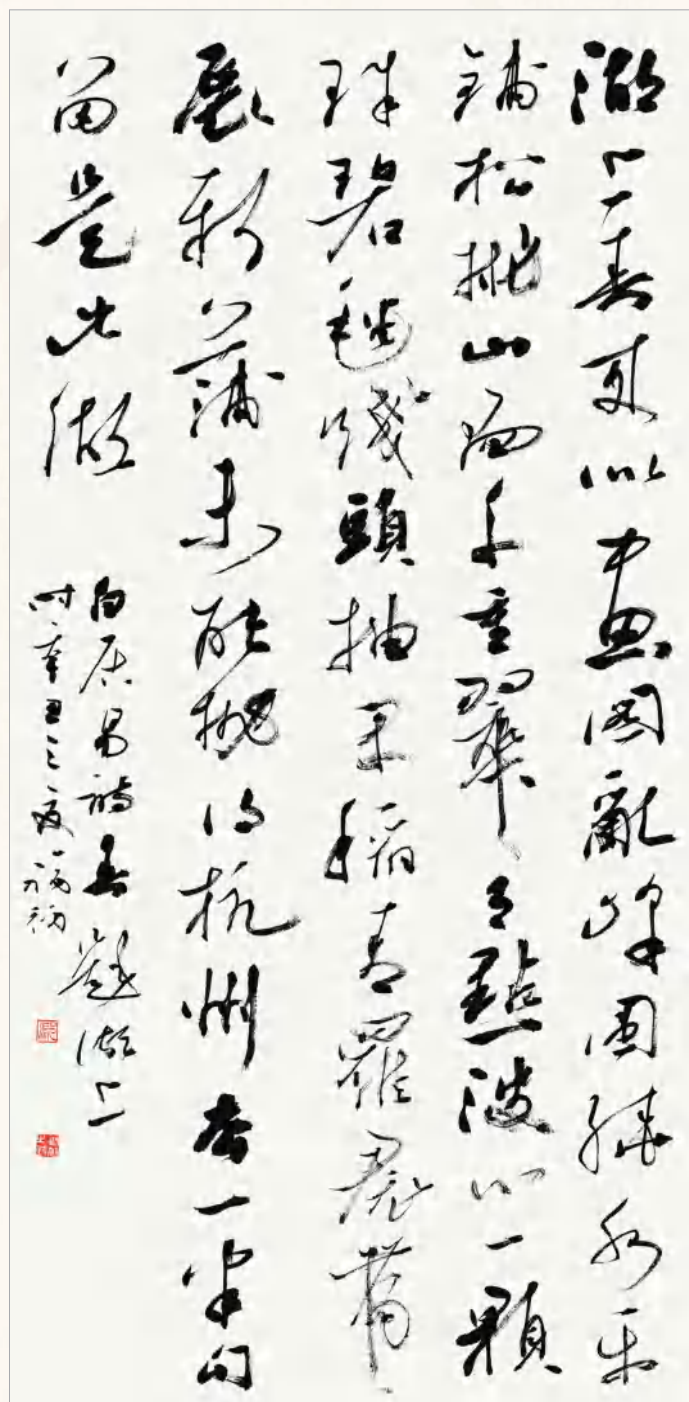
鄢福初，1962年10月出生，湖南新化人。现为中国书法家协会副主席，湖南省文联主席，湖南省书法家协会主席，十三届全国人大代表，曾任娄底市政协副主席，娄底市人民政府副市长，湖南省文化厅副厅长，省文化和旅游厅副厅长。他担任过第十届、十一届中国艺术节书展评委，首届全国书法院联展评委，第二届全国行书展评委，第十二届全国书法篆刻展终审评委。

鄢福初出版了《书道湖湘——鄢福初在岳麓书院的演讲》《诗歌里的湖湘记忆》《却顾所来径》等多部学术著作，《当代书法精品集——鄢福初卷》等多部作品集。

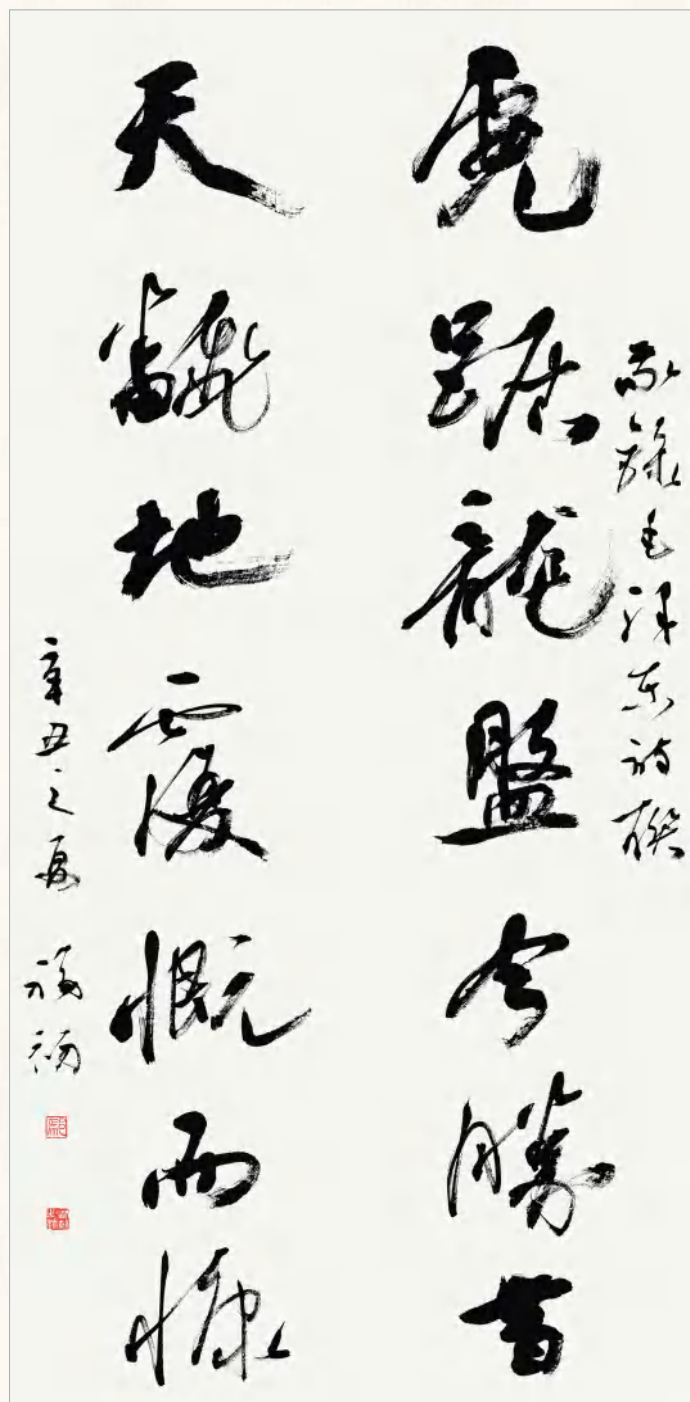
栏目主持 / 李娜



行书周邦彦《玉楼春》 68cm×120cm



行书白居易《春题湖上》 248cm×129cm



行书《毛泽东诗联》 248cm×129cm

奋进新征程 挺进前五强 加快建成“两个中心” 全面建设现代化新浏阳

中共浏阳市委

2021年，浏阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央、省委、长沙市委决策部署，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持“12345”发展思路，埋头苦干，真抓实干，推动“十四五”发展迈好第一步、见到新气象。全年实现地区生产总值1616.6亿元，增长7.3%，地方一般公共预算收入突破百亿元大关；12项工作获省政府真抓实干表扬激励，13项工作获长沙市政府创新实干激励支持，均排名全省和长沙市第一名，县域综合发展跃居全国第8位。浏阳市经济社会高质量发展取得重大历史性成就，赢得省委、省政府和长沙市委、市政府主要领导充分肯定。

深耕产业项目，做强高质量经济。争当“三高四新”主力，扎实推进智能制造、科技创新等三年行动计划，加快培育“1+2+1+N”现代产业体系。全年显示功能器件、生物医药、智能装备、鞭炮烟花产业链产值分别增长59.46%、8.07%、11.16%、28.9%。新增规工业企业44家、百亿级企业1家；上市企业增至9家，总数居全省县（市、区）第一；新增高新技术企业135家，增长44.5%。大力推进“五好”园区创建，浏阳经开区首次迈上千亿台阶，入选全省唯一国家“十四五”县城

转型升级示范园区，在全省“五好”园区创建综合评价中位列第一，全省产业园区高质量发展推进会在浏阳召开。全年新引进项目207个，铺排重点项目222个，完成投资近700亿元，超出年度计划28个百分点。在长沙市项目建设现场观摩中，浏阳市获得县（市、区）组、园区组、单个项目三个第一。

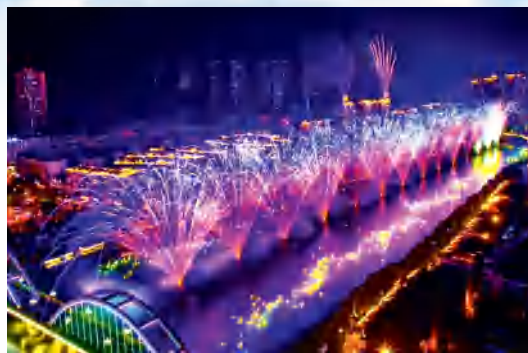
深化区域合作，扩大高水平开放。抢抓湘赣边区域合作示范区建设上升为国家战略的机遇，深入实施“6366工程”，共铺排40个重点项目、37项重点任务，培育“湘赣红”区域公用品牌14个；牵头发行“初心源”文旅一卡通6万余张；全面加强区域医疗合作，跨省就医逐步实现“定点互认”。成立湘赣边烟花爆竹产业发展委员会，获批建设全国烟花爆竹转型升级集中区，在应急部举办的观摩评比中位居第一。加速融入长株潭一体化，在产业协作、设施共建、绿心共保、绿水共治等方面务实合作，长浏快线、浏跃高速纳入省级规划，S326（南横线）等一批融城干线加快推进，开放的浏阳标识更加鲜明。

建设“两个中心”，打造高能级城市。紧扣省会副中心和湘赣边区域性中心城市定位，坚持浏阳主城和金阳新城两手抓，着力提升城市品质和能级。加快主城





浏阳河畔生态新农村。摄影 / 邓霞林



一河诗画，满城烟花。



惠科光电项目鸟瞰图。

有机更新，完成老旧小区、棚户区改造项目 98 个，全省城镇老旧小区改造现场推进会在浏阳召开。高标准建设浏阳河“一河两岸”，大力度推进片区开发，城市形象更加亮丽，获评全国“卫生城市”。按照一年打基础、三年见成效、五年成规模的思路，铺排“四个十大”项目，推动中烟永安科技园、中非经贸产业园、金阳医院等项目落实落地，加快打造省会副中心地标性区域，让金阳新城真正成为长沙十大城市片区的“首开区”。

聚焦全域示范，扮靓高富美乡村。争当乡村振兴样板和排头兵，按照全域推进、重点示范、以点带面、整体提升的思路，致力打造全域推进乡村振兴示范县（市）。持续提升大瑶花炮小镇、文家市红色文旅小镇等省级特色小镇发展水平，建成 275 个美丽宜居村庄。发展壮大新型村级集体经济，302 个涉农村（社区）集体收入全部超过 20 万元。全省抓党建促乡村振兴会议在浏阳圆满召开。争当文旅融合标杆，加快推进苍坊旅游区创建国家 5A 级旅游景区，打响“相约浏阳河，周末看焰火”品牌，打造“锦绣潇湘”重要旅游目的地。

坚持人民至上，创造高品质生活。以“十百千万”工程为抓手，扎实推进“我为群众办实事”实践活动，着力解决群众的“急难愁盼”问题。新增学位 7866 个、

床位 849 张、车位 15713 个，完成农村改厕 1 万座。推进城乡公交一体化，开通城乡公交线路 45 条，村村通公交成为群众的“幸福标配”。深入打好污染防治攻坚战，全面推行林长制、田长制，深化河湖长制，浏阳河出境断面水质稳定在Ⅱ类，空气质量优良率达 98.1%，获批创建全国“两山”实践创新基地。统筹发展和安全两件大事，生产安全事故起数和死亡人数同比下降 17%、23.5%，获评全省安全生产和消防工作优秀单位、平安建设先进县（市、区）。

高效能履职，服务高质量发展。浏阳市委坚持把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，健全思想引领、统筹推进、常态联系“三项机制”，全力支持和保障县乡人大依法履职尽责，推动人大监督更具刚性、讨论决定更有实效、人事任免更加规范，形成了“市委领导有力、人大履职给力、各方协同发力”的良好局面。

新的一年，浏阳将始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，勇当“强省会”战略开路先锋，围绕“挺进前五强”目标，踔厉奋发、笃行不怠，以浏阳一地一域的精彩为全省全局添彩，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。



凝心聚力促就业 全力服务落实“三高四新” 战略定位和使命任务

姚劲波



全国人大代表、58 同城首席执行官姚劲波。

就业是最大的民生。近年来，面对新冠肺炎疫情冲击，以习近平同志为核心的党中央出台系列政策，全面强化保就业举措，千方百计稳住就业基本盘。2020 年 9 月，习近平总书记考察湖南时强调，要坚持以人民为中

心的发展思想，着力办好群众各项“急难愁盼”问题。李克强总理强调，就业对一个国家、对一个家庭都是天大的事。58 同城作为国内知名网络招聘平台，我倍感使命在肩、责任重大。2021 年以来，58 同城认真贯彻中央“六稳”“六保”政策，充分发挥国民招聘平台优势，利用 58 同城海量就业数据库资源，通过 AI 智能匹配的方式，把劳动者职业意愿与企业岗位更加合理有效结合，帮助地区解决企业招工难题，切实做好地区稳就业和人民群众共同富裕工作。

以数字科技赋能传统业务，缓解结构性就业矛盾。

为帮助企业解决招工、稳工难题，我带领 58 同城同仁充分发挥平台资源优势，在全年不定期开展公益性招聘活动，以招聘需求较大的民营企业、中小企业以及登记失业人员、离校未就业高校毕业生、农民工、退役军人等待就业人员为重点，同时面向各类求职群体，并号召全国互联网招聘企业广泛参与，开展特色专场招聘活动。充分利用线上线下服务渠道，分类整理招聘岗位，



广告

运用大数据等技术手段，帮助企业完善人力资源体系，促进人力资源供需匹配和广大求职者实现高质量就业。58同城积极参加人社部2021年百日千万网络招聘专项行动和人社部、全国工商联等在全国开展的2021年金秋招聘月活动。聚合58招聘企业及流量资源，成功组织“老姚帮你找工作”长沙、益阳大型招聘活动，社会效益显著。用大数据AI赋能平台服务实现智能化升级，将信息撮合式招聘业务向科技驱动型人力资源服务机构转型，打造58同城智能语音语义识别平台——灵犀，支持58同城AI应用在招聘业务场景的快速落地，有效提高58同城平台B端招聘企业及C端求职者的用户交流服务质量。依托VR、AI等技术推出直播招聘、神奇面试间等系列智能化招聘产品，为求职者提供了千人千面的定制化求职体验，精准实现企业与人才高效沟通和人岗匹配。

以生态矩阵助推灵活就业，加强劳动者权益保障。

58同城在原有的人力资源服务优势基础上，通过并购魔方微猎，建立58魔方子品牌，增加人力外包、灵活用工等服务种类，高效满足企业灵活用工需求，打造从信息发布到快速上岗就业的人力资源服务闭环。58魔方平台上活跃的灵活用工需求企业超过100家，涉及从业人员超过2万人，以市场推广、操作工等典型岗位需求量大，灵活用工岗位平均薪酬在4500元左右。通过深入调研得知，目前灵活就业人员在缴纳社保方面存在政策规范差别较大、灵活就业人员对社会保障呈现个性化需求和参保意愿不强等问题，我提出关于进一步完善社保机制促进灵活就业市场健康发展的建议，赢得国务院领导同志充分肯定。

以产教融合深化职教发展，拓宽从业者就业选择。

提高政治站位，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，认真履行代表职责，先后向全国人大常委会提交关于进一步做好线上职业技能培训和进一步减负增效精准帮扶小微企业等建议16件，得到全国人大常委会领导充分肯定。带领58同城充分发挥人力资源服务方面的独特优势，整合优质教育资源，打造58职教平台、产教融合教学模式和高品质培训课程，帮助求职者实现职业技能提升，为企业雇主提供具备职业技能的应用型人才，为劳动者提供从招生、培训到就业的一站式服务。截至目前，58职教平台累计开放3000多门课程，覆盖房地产、人力资源、家庭服务、汽车服务培训等多个类别，课程总时长1.36万小时，其中9143小时以上课程为免费开放，课程播放量超过200万次，累计培训超70万人次，实名注册学员数量240万，服务企业超过1000家，浏览量、注册量行业领先，成为人社部推荐的54家职业技能培训线上平台之一。积极参加人社部2021年迎春春稳岗留工送培训专项工作，社会反响很好。58



58 职等你来——2021 秋季大型社会招聘会。



58 职遇涨薪季——2021 大型社会招聘会。

职业技能培训项目已在北京、深圳、成都、德阳等地实施，2021年共培训1.78万人，其中北京地区课程实行“两免、四保、一报销”机制，累计免费培训1.6万多名学员并推荐就业。

作为湘籍全国人大代表和企业负责人，带领公司服务家乡经济社会发展，既是初心使命，更是责任担当。58同城在发展壮大过程中，始终致力于探索前沿科技与主营业务融合，推动我省中小微企业“上云用数赋智”，实现数字化转型升级。新冠肺炎疫情发生以来，我们举全公司之力，支持家乡抗疫和稳就业、保民生工作：开设“云招聘”服务，实现疫情期间招聘线上化、零接触；开发全国智慧就业监测系统，助力政府部门掌握区域间人员流动、产业结构调整趋势；推出“VR看房”等新产品，赋能房地产行业服务升级；依托大数据算法，为中小生活服务企业免费提供线上接单系统，帮助商家降本增效。今后，我们将紧密围绕湖南省“十四五”重点工作，加强在大数据、人工智能等领域投入力度，赋能长株潭、湘江新区等重点区域创新平台建设；深挖生活服务市场潜力，释放产业互联网动力，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、全面建设社会主义现代化新湖南贡献58同城智慧和力量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

（作者系全国人大代表、58同城首席执行官）

干在实处 走在前列 奋力打造国家重要先进制造业高地



2021年8月，中国铁建重工集团股份有限公司自主研发的我国最深海底隧道盾构机“深江1号”下线。



2021年6月，中车株洲电力机车有限公司研制的全球首台最大功率电力机车“神24”上线运行。

2021年，在省委、省政府坚强领导下，省工业和信息化厅认真落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力打造国家重要先进制造业高地，圆满完成各项目标任务，“十四五”开局之年迈好了第一步、见到了新气象。

全力以赴稳增长，工业经济稳中向好。积极应对疫情、缺电、缺芯等冲击与挑战，开展“纾困增效”专项行动，持续推进规模工业企业培育，优化电力有序供应，有力促进了工业稳增长。全年规模工业增加值增长8.4%，高于全国0.5个百分点；制造业增加值占GDP比重提升至27.7%；规模工业企业利润增长10.7%；企业亏损面7.2%，低于全国平均水平9.3个百分点，保持全国最低水平；工业税收增长9.6%，占全省税收比重36.5%，工业经济的“压舱石”作用进一步凸显。

锚定目标绘蓝图，高地建设全面铺开。突出规划引领，开展打造国家重要先进制造业高地系列规划编制，提出聚焦“3+3+2”领域构建现代产业新体系，编制形成了“1个总体规划+20个产业规划+9个专项规划”的制造业规划体系，明晰了工作路径。健全政策体

系，从产业基础再造、产业链供应链协同、“两化”融合、“五好”园区建设等方面出台一系列新政策，形成了强大政策驱动力。突出法治保障，助推全国首部推动先进制造业发展的地方性法规《湖南省先进制造业促进条例》出台，形成以法治护航高地建设的良好环境。全省上下大力抓项目，建“五好”园区，推动产业成链成群发展，形成了打造高地的浓厚氛围和强大合力。

聚焦创新求突破，产业韧性持续增强。成体系建设区域级、行业级、企业级的创新平台，国家级车联网先导区建成全国领先的智能网联大数据中心，株洲国创在国家制造业创新中心年度考核中获全国优秀，省级制造业创新中心、企业技术中心分别达到10家和643家。围绕工业“五基”推动产业基础再造，深入推进关键核心技术突破行动，大力实施“100个产品创新强基项目”，突破了495项关键核心技术和产品，全球最大吨位起重机、全球最大风电动臂塔机等一批大国重器相继下线。大力推广创新产品，不断完善应用生态，37个首台（套）重大技术装备、66个首批次重点新材料获国家

保险补贴。

精准发力育产业，链群建设成效明显。注重把握产业演变规律，育企业、兴园区、强配套，推动产业纵向成链、横向成群。引导大企业带动强链补链延链，支持中小企业专精特新发展，新增国家制造业单项冠军8个、国家级“小巨人”企业162家。开展园区规划定位评价，推动园区特色产业集聚发展，开展产业政策、智能制造、工业设计、金融服务进园区活动，深受企业欢迎。以竞赛方式推动集群发展，长沙工程机械、株洲轨道交通装备在国家先进制造业集群竞赛决赛中胜出，株洲中小航空发动机、长沙新一代自主安全计算系统在新一轮初赛中胜出，进入国家队的集群数量居全国第4位、排中西部第1位。

立足“四化”促转型，产业升级步伐加快。顺应产业、消费双升级趋势，推动产业向数字化、绿色化、服务化、品牌化转型。数字化方面，大力发展工业互联网，累计推动中小企业“上云”41万户、“上平台”1.8万户，工程机械行业“5G+工业互联网”成为全国标杆。绿色化方面，“守护好一江碧水”，沿江化工企业关闭退出35家、异地迁建3家。服务化方面，工程机械、轨道交通装备等产业领域重点企业向服务化延伸，获评国家级服务型制造示范平台1个、国家级服务型制造示范企业4家、国家级工业设计中心5家。品牌化方面，着力提升企业品牌影响力，铁建重工获第四届中国质量奖提名奖，新增省级工业质量标杆企业20家、工业品牌培育示范企业20家。

做强平台引资源，发展合力加速汇聚。找准高地建设的有效抓手，打造一系列重大平台，引导各种力量向高地集中，各类资源向高地汇聚。打造部省合作平台，积极推动工信部和省政府签署战略合作协议，从八个方面支持湖南推动高地建设。打造公共服务平台，建好用好湖南工业数据云有力支撑运行监测，省中小企业公共服务平台线上线下服务企业15.1万家（次）。打造重大工作平台，充分发挥制造强省、数字湖南、中小企业发展、无线电管理等四个领导机构的统筹协调作用；进一步做实了省领导联系产业链群制度，示范带动全省掀起了打造高地的高潮。打造开放合作平台，举办2021世界计算大会、国际工程机械展等品牌活动，提升了湖南发展的吸引力和影响力。

坚持不懈抓党建，干事创业劲头更足。树立以党建引领发展的鲜明导向，始终胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，确保上级决策部署在工信领域落实落地。深化党史学习教育，将学党史与学湖南工业史有机结合，精心谋划、公开承诺的十件实事全部办结。部署清



2021年9月，2021世界计算大会在长沙国际会议中心开幕。



2021年7月，省工信厅举办党史学习教育专题党课。

廉工信建设，开展认定授牌事项专项清理，建立“一台账四机制”等制度，规范权力运行，提升工作效能。深入开展文明创建，建设“三表率一模范”机关，进一步提振党员干部干事创业的精气神。

2022年，我们将认真落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“3+3+2”领域构建现代产业新体系，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，把工业稳增长摆在最重要的位置，统筹发展和安全，突出七大抓手，即“纾困增效”专项行动、“新增规模以上工业企业”行动、产业发展“万千百”工程、产业基础再造工程、制造业数字化转型行动、制造业绿色低碳转型行动、完善重大平台体系，着力提升制造业核心竞争力，奋力打造国家重要先进制造业高地，为建设现代化新湖南彰显工信担当，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

用“积分”换“授信”

——芷江侗族自治县探索构建“金融+积分”乡村基层治理新模式

李 彬

芷江侗族自治县以农户信用积分管理为切入点，通过金融服务乡村振兴、农村信用体系建设与乡村基层治理有机融合，将农户个人信用转化为可获得金融资源最重要资产，构建“金融+积分”的乡村基层治理新模式。

高位推动。制定开展基层社会治理积分制试点工作实施方案，在全县选取 36 个村试点。成立由县委书记任组长，县长任第一副组长的领导班子。成立基层社会治理积分制试点推进工作办公室，与县金融服务乡村振兴工作领导小组办公室合署办公。通过村（居）自筹、后盾单位支持、乡贤能人赞助筹措经费。县领导小组牵头抓总，18 个乡镇设立“金融服务中心”；各村（居）建立“金融服务站”，选配专干，负责政策宣传、信用评定、积分管理等工作，形成部门联动、乡镇互动、村（居）行动。

管理驱动。通过评级授信量化基层社会治理事务，分为五大类 23 项评价村（居）民日常行为。在积分认定环节。县妇联与“湘妹子能量家园”平台对接，负责技术指导。以户为单位实现积分电子档案全覆盖。在积分获得环节实行“一周一申报、一月一审核、一季一公示”，农户通过遵守村规民约、讲个人诚信、环境卫生整治、家庭作风、好人好事等增加积分。村民每周申请，村（居）每月审核、每季公示。公示无异议后发放积分卡。在积分运用环节。对积分较高的村民给予额度优惠。如芷江农商银行确定农户基础分为 300 分，从 300 分到 600 分每增加 100 分为一个区间，600 分以上为一个区间，在原授信额度基础上，相应增加 1 万元、2 万元、3 万元和 5 万元的授信额度，并对 500 分及以上的农户给予 10 个至 30 个基点的利率优惠。各金融机构为优秀共产党员和党务工作者、产业带头人、种养大



户等增加信用积分，单设贷款品种；对获评文明示范村的进行批量授信。农业银行发放致富带头人贷款，邮储银行新推“红色贷”等等。

多方联动，正向激励。信用用户贷款利率下调 10%、贷款额度提高 10%；信用村、信用乡镇，提升个人授信金额。失信惩戒，风险分担。县农担公司开发“微农贷”“农担 E 贷”等特色产品。

通过积极探索，试点取得初步成效，实现多方共赢。金融生态环境越来越优，建立信用信息档案 3.4 万余户，评级授信 3.07 亿元，用信 8762 万元；金融机构不良贷款下降 221 万元。农业发展步伐越来越好，各金融机构推出“一行一品”融资模式，“五朵金花”总产值超过 12 亿元。农村治理能力越来越强，三道坑镇获评“全国乡村治理示范镇”，古冲村获评“全国乡村治理示范村”。农民幸福指数越来越高，“送上门”的金融服务，“贷”来了希望和幸福。

（作者系中共芷江侗族自治县委常委、常务副县长）



广告