

PEOPLE' S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022 年 7
总第 412 期

www.hnrmzy.com

扛牢“双减”的法治使命



ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

全过程人民民主展现强大生命力

■ 本刊特约评论员

党的十九届六中全会决议把“发展全过程人民民主”纳入党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就进行总结。以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念并积极推进，把民主的价值和理念进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势。

全过程人民民主既有完整的制度程序，又有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主。在党的领导下，我国人民依照法律规定，通过人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等制度载体，通过民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等方式途径，参与经济、政治、文化、社会、生态文明各领域的治理。党的十八大以来，我们健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，使选举民主和协商民主这两种重要民主形式相互补充、相得益彰。全过程人民民主的制度程序更加完善、参与实践更加丰富，实现了最广大人民的广泛持续参与，全过程人民民主建设取得新的重大进展。中国人民的民主自信更加坚定，中国的民主之路越走越宽广。

全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，使人民当家作主具体地、现实地体现在党治国理政的政策措施上，具体地、现实地体现在党和国家机关各个方面各个层级的工作上，具体地、现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上，有力证明社会主义民主最广泛、最真实、最管用。我国是一个人口众多、国情复杂的发展中国家，实现经济发展和社会稳定，需要有效的民主制度体系把各方面意志和利益统一起来。全过程人民民主能够充分表达人民的意愿和呼声，经过民主决策程序将其变为党和国家的方针政策，最终落实在具体的实践中，解决

人民群众的“急难愁盼”问题。全过程人民民主把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，使全体人民在党的领导下成为目标相同、利益一致、相互交融、同心同向的整体，形成集中力量办大事的制度优势，从而保障和促进社会主义现代化建设事业发展。党的十八大以来，我们党注重健全拓展吸纳民意、汇集民智、反映民心的工作机制和平台载体，在制定落实党和国家重大法律、重大决策、重大战略等方面，广泛听取人民群众意见、建议。比如，在“十四五”规划建议起草过程中，我们党开展“网络问计”，累计收到人民群众建言超过101.8万条，有些被列入“十四五”规划建议，转化为规划纲要的具体举措。这样的民主实践，有效调动人民的积极性、主动性、创造性，真正把人民的利益落到实处。

民主是全人类的共同价值，但由于经济、历史、文化和社会等条件不同，民主在不同国家呈现不同的构建方式和发展路径。习近平总书记指出：“各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”全过程人民民主是近代以来党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，在文化基础、理论基础、实践基础、制度基础等各方面都深深扎根于中国社会土壤，这正是其具有强大生命力的重要原因。

我国基于国情发展全过程人民民主，不仅推动了自身发展，也为人类民主事业发展探索了新路径，丰富了人类政治文明形态。全过程人民民主弘扬民主精神，拓展民主范畴，创新民主机制，提升民主效能，使民主成为人们的生活方式，在人类民主的“百花园”里彰显独特魅力和显著优势。我们要坚定不移地走符合中国国情的民主发展之路，在党的领导下，适应现代化建设新要求，满足人民群众新期待，进一步健全民主制度、丰富民主形式、拓宽民主渠道，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，推动全过程人民民主在全面建设社会主义现代化国家新征程上展现出更加旺盛的生命力。■

目 录

CONTENTS



P14

社评 · Editorial

- 1 全过程人民民主展现强大生命力
/ 本刊特约评论员

人大要情 · PC Highlights

- 4 王晨在湖南调研时强调：
深入贯彻落实中央人大工作会议各项部署
要求 坚定制度自信将制度优势更好转化
为治理效能
- 5 张庆伟在醴陵市调研并参加省人大代表小组活动：坚持守正创新做强做优陶瓷产业，积极服务中心大局增进民生福祉 / 邓晶璠
- 5 刘莲玉主持省人大常委会党组会议：
不折不扣贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神 / 周 洁
- 7 谢建辉：提高立法质量，
强化预算审查监督 等 6 则

资讯 · Information

- 9 新语 10 媒体

本刊特稿 · Special Report

- 11 强省会就是强湖南 / 蒋作斌

特别关注 · Focus

- 14 扛牢“双减”的法治使命
- 15 在减负提质中办好人民满意教育 / 蒋海洋
- 17 以监督之力，推“双减”落地 / 杨锦宜
- 19 让“双减”之花在校园绽放
/ 李运球 刘雨露 刘 旭
- 21 多措并举，促义务教育“双减”见行见效
/ 朱小芳
- 23 举监督之力 减教育之负 / 王 霞

人大聚焦 · PC Spotlight

- 24 一项制度，一键激活代表工作 / 薛 野
- 25 “三五”履职搭平台 站里站外代表忙 / 刘 丹
- 27 架好“连心桥”，为民办实事 / 熊 敏 王 敏
- 28 依法监督，助推退役军人服务保障
/ 朱小艳 朱剑锋
- 30 小平台服务大民生 / 周文春 左官清
- 31 代表履职有成效、见实效 / 陈 佳
- 32 激活街道人大工作的“神经末梢” / 罗 艳
- 34 组建专业小组，让代表履职更专更精
/ 王钟洪
- 35 守护好一方绿水青山 / 江 涛 向 杰
- 36 探索“人大 + 审计”全过程监督新路径 / 贺国辉



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

代表之窗 · Deputies Opinions

- 37 让党心民心同频共振, 政声民意交融共鸣
——对话全国人大代表蒋昌忠 / 王美华 鲁光杰
- 39 吴艳: 爱心, 撑起一片蔚蓝的天空 / 丁晓春
- 40 田昌英: 代表建议“中奖”百分百 / 江满平 张玲玲
- 42 刘科良: 在希望的田野上积极奉献 / 肖展发

法治观察 · Observation of Law

- 43 新修改·新机遇·新面貌
——地方组织法第六次修改之我见 / 符乔萌
- 46 从剧场到广场: 唐山打人案的网络围观与正义因应
/ 唐东楚 高松琼
- 48 租赁房遭拆违, 损失谁承担? / 李健
- 48 公司亏损, 股东可起诉解散公司吗? / 马思薇
- 49 精心组织“四大活动” 扎实创建“四个机关” / 田华玉
- 51 坚持“依法干”“闯创干” 奋力推动怀化人大工作开新局
/ 李万千
- 53 打造“忠诚、责任、务实、活力、规范”人大 / 凌晓明
- 54 在推动人大工作高质量发展上闯出新路子 / 余习琼
- 55 围绕“四个着力” 践行全过程人民民主 / 曹辉正
- 56 以“令”为器, 司法护权 / 阿计
- 57 民生事项票决“扩容”是民主的进步 / 卢鸿福

人文阅读 · Cultural Reading

- 58 从新民主主义革命看中国共产党为什么能够成功 / 吴传毅
- 60 说文解字道“人”“大” / 曾敏
- 61 和“不说话”的他们聊天 / 孙明伟
- 62 胡紫桂: 柔笔写铮骨, 浓淡皆抒怀

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘蓬玉

副主任 彭国甫 范文彬 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马 娜	王向前	文志强	文树勋	文富恒
甘跃华	艾可知	龙朝阳	田华玉	刘文新
刘正兴	刘光跃	江 波	祁圣芳	李万千
杨志勇	肖迪明	吴秋菊	余 雄	余怀民
张亦贤	欧阳煌	周迎春	周晓理	龚明汉
梁肇洪	彭建忠	程水泉	戴德清	

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 陈 柳

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年7月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



王晨在湖南调研时强调： 深入贯彻落实中央人大工作会议各项部署要求 坚定制度自信将制度优势更好转化为治理效能



6月9日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在怀化市溆浦江龙锰业有限责任公司调研环境污染整治情况。
摄影 / 张京明

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨6月7日至10日在湖南调研时强调，深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，围绕党中央决策部署，着眼人民群众美好生活需要，长期坚持、不断完善人民代表大会制度，推动制度优势更好转化为国家治理效能。

其间，王晨召开座谈会听取湖南省、长沙市人大工作情况介绍和人大代表意见建议，先后到农村、企业等地调研。在长沙隆平水稻博物馆，强调学习弘扬袁隆平同志一辈子躬耕田野、献身种业的崇高精神，为把中国人的饭碗牢牢端在自己手中而不懈奋斗。在怀化九丰现代农博园和邵阳严塘镇白水洞村，了解乡村振兴工作进展，指出要深入实施乡村振兴促进法，积极发展绿色农业、生态农业、高效农业，将巩固脱贫攻坚成果与加快农业农村现代化有效衔接。在怀化溆浦江龙锰业公司和邵阳江北污水处理厂，调研固体废物和水污染防治情况。在湖南启恒环保科技有限公司，王晨对公司拥有国际领先的整套废轮胎连续化裂解技术与装备予以肯定，鼓励企业继续在废轮胎综合利用上加强创新，坚持减量化、资源化、无害化原则，努力在环保领域做大做强。在湖南楚

信律师事务所，听取设在这里的邵阳市人大基层立法联系点工作情况介绍，强调着力健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，架好立法“连心桥”，畅通民意“直通车”。

王晨指出，湖南省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力抓好中央人大工作会议精神落实落细，统筹疫情防控和经济社会发展，实施“三高四新”战略迈出坚实步伐，新时代人大工作取得积极成效。

王晨强调，首次召开的中央人大工作会议在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。要自觉把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯彻到人大工作全过程各方面，坚定制度自信，不断发展全过程人民民主，加强和改进人大工作。要胸怀“国之大者”，增强立法的针对性、适用性、可操作性，以良法促善治，全面做好改革发展稳定各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

王晨一行还到芷江参观了中国人民抗日战争胜利受降纪念馆。

来源：《人民日报》

张庆伟在醴陵市调研并参加省人大代表小组活动： 坚持守正创新做强做优陶瓷产业，积极服务中心大局 增进民生福祉

■ 邓晶璠

6月13日，省委书记、省人大常委会主任张庆伟在株洲醴陵市调研陶瓷产业、县域经济等工作，并参加所在的省人大代表株洲第三小组活动，牵头督办省人大常委会重点处理建议。他强调，要深学笃用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对湖南重要讲话重要指示批示精神，依法履职尽责，积极服务中心大局，不断增进民生福祉。要坚持守正创新，把醴陵陶瓷这张名片擦得更亮，在推动县域经济高质量发展上闯新路、作示范。

省领导谢卫江、杨浩东、刘莲玉参加。

醴陵市素有“中国陶瓷之都”之称。在省陶瓷研究所，张庆伟详细了解陶瓷设计、生产等流程，鼓励加大陶瓷技艺传承和创新，巩固特色优势。来到醴陵尚方窑瓷业有限公司，张庆伟详细了解釉下五彩瓷生产工序，叮嘱企业紧跟市场需求变化，提高产能利用率。在醴陵陶瓷博物馆，张庆伟要求进一步挖掘陶瓷文化内涵，把陶瓷文化展示好、传承好。在湖南陶润会文化传播有限公司、醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司，张庆伟勉励企业在继承中创新、在创新中进步，拓展国内外市场，提升核心竞争力。

调研中，张庆伟与黄小玲、徐建章等陶瓷艺术大师亲切交流，倾听企业负责人的意见、建议。他说，每一

件陶瓷作品都倾注了陶瓷工艺人的心血。要运用现代信息技术手段，推动数字经济与陶瓷产业深度融合，培育更多专业人才，加大宣传推广力度，推进陶瓷与文化、旅游、教育等产业联动发展。各级各部门要主动搭台子、铺路子，及时帮助企业纾困解难，持续优化营商环境，稳中求进推动陶瓷产业做强做优。

在人大代表小组活动和建议督办座谈会上，张庆伟认真听取与会代表提出的意见、建议。他强调，各级人大及其常委会、广大人大代表要把坚持党的全面领导落实到人大工作各方面、贯穿依法履职全过程，以党的创新理论统揽和指导人大工作，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要自觉服务中心大局强担当，以对党、对国家、对人民极端负责的态度，科学谋划推进人大工作，积极主动建言献策，支持和帮助有关方面加强和改进工作，为全面建设社会主义现代化新湖南作出应有贡献。要突出增进民生福祉践初心，以代表活动等为抓手，察民情、聚民智、惠民生，推进全过程人民民主建设。各级各部门要充分尊重代表主体地位，自觉接受人民监督，丰富和拓展联系代表的渠道，加强代表工作成果的转化运用，积极吸纳“金点子”“良方子”，为代表依法履职提供更好保障。

刘莲玉主持省人大常委会党组会议： 不折不扣贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神

■ 周洁

6月15日，省人大常委会党组召开会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第三十九次集体学习时的重要讲话精神、致2022年六五环境日国家主场活动的贺信、在四川考察时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。

省人大常委会党组书记刘莲玉主持会议并讲话，党

组副书记谢建辉、张剑飞，党组成员周农、彭国甫、陈文浩出席会议，副主任杨维刚列席会议。

会议要求，要认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局第三十九次集体学习时的重要讲话精神，高度重视文物和文化遗产保护传承工作，立足人大职能职责，加强制度供给和监督问效，更好以法治思维、法治方式、



法治力量，服务全省文物和文化遗产保护、整理、研究和探索工作。将历史文化学习同党史学习教育贯通起来、一体推进，教育引导机关干部职工更好认识和认同中华文明，从中增长智慧、增进团结、增加信心、增强斗志，以更加昂扬的奋斗姿态走好新时代赶考之路。

会议指出，习近平总书记致2022年六五环境日国家主场活动的贺信，充分体现了习近平生态文明思想的精髓要义，为深入打好污染防治攻坚战、推动生态环境质量不断改善提供了强大动力。要继续深学笃行习近平生态文明思想和习近平总书记对湖南的重要讲话重要指示批示精神，坚定不移走生态优先绿色发展之路；要坚决扛牢政治责任，结合中央环保督察问题的整改落实，积极充分发挥人大职能作用，持续深入打好污染防治攻坚战，努力推动我省生态文明建设迈上新台阶。

会议指出，习近平总书记此次四川考察，关注的抗震救灾、粮食安全、乡村振兴、文化自信、生态保护、就业创业、科技创新、疫情防控等，都是当前经济社会发展中的重点、难点、热点问题，对湖南做好相关工作具有重要指导意义。要结合习近平总书记在湖南考察时的重要讲话精神，结合湖南实际，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，认真做好立法、监督、决定、代表等工作，以高效能履职服务高质量发展，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务贡献人大智慧和力量。

会议传达学习了中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在湖南开展“贯彻落实中央人大工作会议精神，做好新时代人大工作”专题调研时的讲话精神，认真回顾总结了上半年工作，科学安排部署下半年工作。省人大常委会党组成员、主任会议成员以及省人大各专门委员会，常委会工作机构、办事机构主要负责人结合工作实际，作交流发言，谈工作打算。会议指

出，学习贯彻中央人大工作会议和省委推进会精神，是当前及今后一个时期全省人大工作的主题主线，是全省各级人大及其常委会、人大代表、人大机关干部的首要政治任务和重大政治责任，必须长期坚持、不断深化、持续推进。要紧紧扭住中央人大工作会议和省委推进会精神，持续发力，工作措施要再实化，确保中央人大工作会议和省委推进会精神得到不折不扣贯彻落实；责任落实要再强化，做到事事有人办、桩桩有着落。要紧盯目标任务全面发力，聚焦工作重点精准发力，强化系统观念统筹发力，注重前瞻谋划主动发力，坚决做到善始善终、善作善成，务求本届收官之年成为人大工作的丰收之年。要始终保持永不放松、永不懈怠的精神状态，将“四个机关”建设引向深入。坚持守正创新、担当作为，坚持以上率下、真抓实干，坚持慎独慎微、律己从严，切实做到“居其位、安其职、尽其诚”。

会议传达学习了省委书记、省人大常委会主任张庆伟参加省人大代表小组主题活动时的讲话精神。为了贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，落实习近平总书记在湖南提出的“人大代表要更加密切联系群众”的要求，省十三届人大常委会安排部署代表工作要求，省级领导干部参加代表小组主题活动全覆盖、常委会主任会议成员牵头督办重点处理建议全覆盖、省人民政府领导领办重点处理建议全覆盖。会议强调，张庆伟的重要讲话，源起代表工作，讲的是整个人大工作，他在讲话中要求的“坚持党的全面领导不动摇”“自觉服务中心大局强担当”“突出增进民生福祉践初心”“积极支持代表履职优保障”，每一句都是做好省人大各项工作的根本，要认真学习领会，贯彻落实到立法、监督、代表工作等各个方面，打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。

会议还听取了关于省市两级人大常委会组成人员名额有关情况的汇报。**袁**

栏目主持 / 刘青霞

谢建辉：提高立法质量，强化预算审查监督

6月13日，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉率队赴娄底市就《湖南省预算审查监督条例（草案）》（以下简称条例）开展立法调研。

调研组一行实地考察、了解与政府预算有关的重大资金、重大投资运行情况，召开座谈会，听取娄底市人大常委会、市人民政府关于预算审查监督情况的汇报，征求相关方面对条例的意见和建议。

谢建辉指出，党的十八大以来，党中央和全国人大相继制定、出台了关于人大预算审查监督一系列重要改革举措，对人大预算审查监督工作提出了新的更高要求，迫切需要制定地方性法规，以适应新时代新使命新要求。近年来我省各级人大及其常委会在预算审查监督实践中积极探索，创新审查监督方式，形成了一些行之有效的做法，需要通过立法予以总结、巩固。

谢建辉强调，提高条例的立法质量，一要把握坚定不移地贯彻落实党中央决策部署，严格遵循不与上位法相抵触的原则。二要始终把预算绩效作为监督的重点，加强对重点支出、重大项目和支出政策绩效目标、绩效



评价结果的审查监督。三要把握全口径审查、全过程监管、全方位覆盖，消除监管盲区。四要坚持问题导向，立务实管用的法，为切实推动全省预算审查监督工作提供法治保障。

省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加调研。

（游慧艳）

张剑飞：推动解决依法治监工作中的突出问题



6月16日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴省监狱管理局调研《中华人民共和国监狱法》贯彻实施情况。

调研组实地考察，并召开座谈会听取省监狱管理

局、省高级人民法院、省人民检察院等部门关于监狱法贯彻实施情况汇报。

张剑飞要求，要提高政治站位，充分认识贯彻实施监狱法是落实全面依法治国基本方略的根本要求，是落实总体国家安全观的现实需要，是实现共建共治共享社会治理格局的必然要求。要始终坚持党对监狱工作的绝对领导，支持推动解决依法治监工作中存在的突出问题。要履行法定职责，扎实推进监狱法的贯彻实施；加强队伍建设，营造全社会共同参与的良好氛围；强化问题研判，加强协同配合，努力形成全省贯彻实施监狱法工作合力；增强人大意识，加强沟通协调，抓好问题整改，切实做好省人大常委会听取和审议专项报告工作。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳、副主任委员袁友方参加调研。

（陈轲）

杨维刚：建立农机装备社会化服务体系

6月16日至17日，省人大常委会副主任杨维刚率队开展农机装备现代化情况调研。

调研组一行到中联智慧产业城、中联重科麓谷工业园、中南林业科技大学林学院、省农机事务中心农机试验站等实地考察，并组织召开座谈会。

杨维刚指出，要加强农机装备研发，把科研经费补贴重点放在科研院所，把研发重点放在湖南特有的农机装备；要探索建立农机装备发展的金融支持机制；要建立完善农机装备售后服务和社会化服务体系。

6月28日至29日，调研组赴常德市汉寿县、澧县开展了调研。

省人大农业与农村委主任委员余雄、副主任委员詹晓安，省人大常委会副秘书长甘跃华等参加调研。

（杨海祥）发

周农：加快社区居家养老助餐服务立法进度

6月9日至10日，省人大常委会副主任周农率队赴株洲市，就社区居家养老助餐服务开展立法调研。

调研组赴天元区韶溪社区、株洲经开区凤凰谷康养社区等地实地调研，了解社区居家养老助餐服务情况，并就相关立法工作广泛征求基层意见建议。

周农指出，开展社区居家养老助餐服务立法工作，是贯彻习近平总书记关于养老服务工作重要论述的必然要求，是落实中央、省委重大决策部署的重大举措，是依法保障老年人幸福生活的现实需要。要坚持务实管用方针，做好“小快灵”立法；坚持因地制宜，立有湖南特色的法；坚持问题导向，着力解决关键问题；坚持拓宽视野，广泛借鉴省外经验；坚持联合起草，加快立法进度。

省人大社会委主任委员祁圣芳、副主任委员卞鹰等参加调研。

（黄弘毅 邓伟勇）发

彭国甫：不断提升母婴保健工作法治化水平

6月13日至14日，省人大常委会副主任彭国甫率队赴益阳市开展母婴保健“一法一办法”执法检查。

执法检查组前往桃江县妇幼保健院等场所开展实地检查，召开座谈会，听取益阳市人民政府及有关部门贯彻实施“一法一办法”情况汇报和相关意见建议。

彭国甫指出，要把降低出生缺陷发生率作为重要的民生工程，采取有效措施减少出生缺陷；强化巩固妇幼保健院的公益性和公卫职能，不断拓展妇幼服务领域等场所；重视妇幼保健人才队伍建设，推动解决结构不优、编制保障不到位等问题，加大对边远地区的支持力度；要切实提升母婴保健服务效能，有效提高婚前医学检查率，推进托育服务健康发展；要全面落实经费保障责任，盘活资源弥补投入不足。他要求，进一步压实各级各部门的法定职责，健全多部门协同机制；强化各级人大职责，综合运用多种监督方式，增强监督刚性；织牢织密法律制度体系，做好相关法律制度的“立改废释”，不断提升母婴保健工作法治化水平。

省人大教科文卫委分党组书记、副主任委员蒋昌忠，副主任委员李江南、陈佳新等参加检查。

（周琪）发

陈文浩：全力以赴抓好居民自建房安全管理立法工作

6月9日、6月13日，省人大常委会副主任陈文浩率自建房安全管理立法专班成员先后在衡阳市、长沙市召开座谈会，听取有关方面对《湖南省居民自建房安全管理若干规定（草案）》（以下简称规定草案）的修改意见和建议。在座谈会上，与会人员围绕规定草案涉及的适用范围、部门职责、房屋安全鉴定、危房处置、举报和奖励、法律责任等提出了意见和建议。

陈文浩指出，要深入贯彻落实习近平总书记关于自建房安全管理的重要指示精神，坚持“科学立法、民主立法、依法立法”，为加强全省自建房安全监管提供法治保障。要紧扣自建房规划、建设、排查、鉴定等关键环节，特别是自建房用作经营的盲区问题，增强法规的针对性、适用性、可操作性；善于通过政府主导去“撬动”市场主体，按照市场的逻辑来解决专业力量配置问题；强化精准管理，建立自建房审批和管理的信息平台；压实县乡两级的监管责任，解决乡镇执法“最后一公里”的问题。

省人大环资委主任委员文志强，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊，省人大常委会副秘书长范文彬，省人大环资委副主任委员谷本华等参加座谈会。

（罗赞）发

栏目主持 / 司学群

“要敞开大门谋发展、张开怀抱促合作”

6月23日晚，国家主席习近平在北京以视频方式主持金砖国家领导人第十四次会晤。习近平在题为《构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程》的重要讲话中指出，5年来，我们在疫苗研发、科技创新、人文交流、可持续发展等领域开展了丰富多彩的“金砖+”活动。新形势下，金砖国家更要敞开大门谋发展、张开怀抱促合作。应该推进金砖扩员进程，让志同道合的伙伴们早日加入金砖大家庭。

@ 定盘星：以开放心态谋发展，共同推动构建人类命运共同体，世界将更加繁荣美好。

“‘团圆’行动”

6月1日，公安部举行的线上新闻发布会透露，公安部持续深入推进打击拐卖儿童违法犯罪工作，2021年全国拐卖儿童案件与2013年相比，下降82.6%。在公安部组织开展重点针对拐卖儿童积案进行攻坚的“团圆”行动中，全国公安机关侦破拐卖儿童积案400起，抓获犯罪嫌疑人1124名，找回历年失踪被拐儿童累计11198名。

@ 萌妈妈：“团圆”行动让更多家庭团圆，温暖了回家路。

“林长制”

近日，国家林业和草原局召开全面推行林长制视频调度会议。会议要求，各地要着力完善林长制制度体系，不断在制度建立、制度完善、制度丰富和制度运用等方面发力。据了解，截至5月底，全国已全面建立林长制，构建起省市县乡村五级林长制组织、责任、制度体系。

@ 垂钓人：用好林长制，青山定不负人。

“一案双罚”

日前，应急管理部公布一批“一案双罚”典型执法案例，旨在推动企业主要负责人扛好安全生产“第一责任”。此次公布的7起典型案例中，多地应急部门在执法检查发现违法行为后，“一案双罚”，不仅依法对涉案企业进行处罚，还对企业主要负责人进行了行政处罚。

@ 圣火神君：以“一案双罚”筑牢安全生产“防火墙”。

“一人一策”

日前，全国总工会下发的《关于开展2022年困难职工家庭高校毕业生阳光就业暖心行动的通知》要求，各级工会建立完善“困难职工家庭高校毕业生就业服务实名制档案”，生源地工会将与毕业生高校所在地工会

加强沟通，研究制定阳光就业暖心行动实施方案和帮扶措施，实现“一人一档”“一人一策”。

@ 红蜻蜓：“一人一策”精准帮扶，更有利于困难职工家庭学子就业。

“反诈名片”

日前，为有效解决群众把公安机关的预警电话误认为诈骗或骚扰电话而拒接的情况，工业和信息化部指导部反诈中心联合国家反诈中心等推出了“反诈名片”，对各级公安机关的反诈预警劝阻电话号码进行标记和来电提醒，帮助群众有效甄别电话来源，进一步提升预警电话的权威性和及时性。

@ 长城好汉：构筑有效反诈防线，守护好群众“钱袋子”。

“被赋红码”

日前，前往郑州沟通村镇银行取款的多名储户在扫码填报个人信息后，其场所码或豫康码显示为“红码”，但同行赴郑州的非储户人员健康码则未受影响。此外，还有多位未前往郑州的储户在填报信息后也被赋为“红码”。据统计，共有1317名村镇银行储户被赋红码。6月17日，郑州市纪委监委启动了调查问责程序，5名官员遭问责。

@ 独角兽：健康码必须要在法律规定的范畴内得到善用而非滥用。

“刷单炒信”

日前，最高人民检察院以“行政检察监督优化营商环境”为主题发布“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列第六批典型案例。此次发布的典型案例共5件，涉及企业恶意注销、刷单炒信、利用快递物流实施违法犯罪活动、建设工程转包违法违规等问题。

@ 网络小新：打击不正当竞争行为，利在当下惠及长远。发

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2022年第11期

就业季冷暖

根据教育部公布的相关数据,2022届高校毕业生规模预计1076万人,比上一年增加167万人,规模和增量都创下历史纪录。互联网上出现了不少担忧的声音,史上最庞大的高校毕业生大军,叠加疫情冲击,遇上经济下行,就业形势或将持续承压。当前国内就业形势已经出现结构性变化,《2022大学生就业力调研报告》显示,2022届高校毕业生中,50.4%选择单位就业,比去年下降6个百分点;而自由职业(18.6%)、“慢就业”(15.9%)的比例均较去年提高3个百分点。与中小企业裁员不同,也有一些大型头部企业大幅扩大校招,但招不到合适的人才,“就业难”和“招人难”的矛盾更为突出,社会应该理性客观看待当前就业问题。



个人破产“破冰”

《民主与法制周刊》2022年第22期

破产制度是经济运行与市场信用的基础保障。2019年7月16日,国家发改委公布加快完善市场主体退出制度改革方案,正式提出“要构建和完善自然人破产制度,研究建立个人破产制度”。经过一年多的酝酿,深圳市人大常委会表决通过《深圳经济特区个人破产条例》,开启了建立我国个人破产制度的探索。此后,江苏、浙江、山东等地陆续开始了个人债务集中清理程序的试点。在今年全国人大常委会计划初次审议的法律案中,企业破产法(修改)赫然在目。这意味着,我国企业破产法施行15年后将迎来首次修改。



发现汉字

《新周刊》2022年第12期

“中国文化有惊人的连续性。直到今天人们在广告、民间艺术和周围的日常生活中,还能看到一些画面,它们在把握和反映现实的方面与3000多年以前文字创造者们完全相同。”“字与词,在时间的淬炼之下,时刻分秒、岁月春秋地陶冶过去,已经不只是经史子集里的文本元素,更结构成鲜活的生命经验。”在这些至今仍大面积使用的上古文字中,今人仿佛还能够看到那些遥远但似曾相识的造字者留下的文化隐喻,这是难得而珍贵的。

汉字的意义最终为我们指向了精神与灵魂的归处。幸运的是,我们仍在使用。



城市引力大爆发

《南风窗》2022年第12期

本世纪初,诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格里茨曾说:中国的城市化和美国的高科技,是深刻影响21世纪人类发展的两大主题。截至2021年,全国常住人口城镇化率为64.72%,比上年末提高0.83个百分点,我们正逐渐成为快节奏的现代都市人。城市发展的前提是对两种核心“生产要素”的吸引,一是资本,二是人才。城市发展是手段,而人本身才是目的。此外,人也是引力之源,因为经济活动的所有决策,归根结底都来源于那些具有经济理性的鲜活个体。因此,对人的关怀始终贯穿于我们对城市的关注。



幸存的经典

《三联生活周刊》2022年第12期

6月9日至14日,北京人民艺术剧院上演了保留剧目《茶馆》,本轮演出重新启用1999年的演员阵容,为的是纪念北京人民艺术剧院建院70周年。受疫情影响,剧院6月8日才确定按75%的上座率进行线下演出,一经开票,两分钟内,5场演出门票全部售罄。在这个随手就能找到演出录像的时代,一出老戏为什么能有如此大的号召力?当带着问题走近北京人民艺术剧院,尝试理解它70年来所经历的辉煌与羁绊,困扰与坚持,我们愈渐意识到:很多时候,我们是在以观看博物馆的眼光看待北京人民艺术剧院。

(李丹/整理)

省会强则全省强，省会兴则全省兴。面对新一轮省域竞争，湖南必须以不进则退的压力感和只争朝夕的紧迫感，切实扛使命、担责任、抓机遇。

强省会就是强湖南

■ 蒋作斌

湖南省第十二次党代会第一次明确提出“实施强省会战略”，这是省委省政府牢记习近平总书记嘱托，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设社会主义现代化新湖南的重大战略性举措，在湖南改革发展历史上具有重要里程碑意义。我理解，实施强省会战略必须处理好区域协调发展的辩证关系，有三个层面的工作需要整体推进。

实施强省会战略，必须大力提升长沙的首位度、开放度，积极构建新格局、锻造新优势

长沙要在高质量发展上闯出新路子，在新一轮区域竞争中脱颖而出，急需做好“扬长补短”文章。“扬长”方面，要按照省第十二次党代会精神和省委、省政府的总体部署和要求，充分发挥和强化长沙现有的优势，使长板更长、优势更优。特别是要聚力打造国家重要先进制造业高地，大力实施先进制造业倍增工程，突出强化“工程机械之都”等具有湖南辨识度、国际影响力的头部形象地位，加快发展数字经济、专精特新等新兴产业，集中精力办好发展经济这件最大的实事。要加快打造具有核心竞争力的科技创新高地，强化“卡脖子”技术攻关，加强长沙城区高校建设，进一步提升学术科研地位，在全国乃至国际高校排名中进位升级，突出加强高校成果就地转化率和人才就地择业率，加强创新平台、科研机构建设，为吸引和留住人才创造良好条件 and 环境。强省会的一个重要功能，就在于它具有显著的人才吸引力、聚集力，在各大城

市展开“抢人大战”的背景下，一个省份能不能“抢到人”“留住人”，特别是聚集高端人才，关键就是看省会城市的影响力。要进一步完善省会功能，在研发、总部经济、金融、人才、教育、医疗等方面突出省会优势，确保长沙在全国乃至全球竞争中赢得更多人才、技术和资金支撑。

“补短”方面，重点要在打造内陆地区改革开放高地上出大手笔，补上长沙对外开放的短板，加快融入共建“一带一路”对外开放新格局。这些年来，沿海、沿江开放城市的发展大大超越内陆城市，一个重要原因在于通达世界的港口优势，“大进大出”大循环有利于发展大工业、大流通。水路交通具有运量大、运价低等优点，其优势远高于陆运、空运，全世界绝大多数外贸货物依靠水路运输。港口是水路运输的节点，又是各种运输方式的转换场所，在整个交通系统中起着不可替代的作用。习近平总书记2021年2月在宁波舟山港考察时指出，港口是对外开放的“硬核力量”。随着长江经济带发展战略上升为国家战略，长江沿岸港口对地方经济发展的作用愈发凸显。湖南湖北同属长江中游省份，湖北省域内长江内河港口主要有武汉、荆州、宜昌、黄石4个，湖南主要有长沙、岳阳2个。湖南、湖北两省GDP相近，但两省港口运输量相差甚远。从武汉与长沙两个省会城市港口的对比来看，2021年武汉港完成集装箱吞吐量247.6万标箱，累计完成港口货物吞吐量11679万吨，稳居长江中上游第一和世界内河集装箱港口“第

一方阵”，同年武汉市GDP1.77万亿，领跑中部地区，稳居全国前十。湖南作为内陆省份，长江于湘北擦肩而过。长沙作为内陆城市，向北离长江约150公里，陆路离城陵矶港约200公里，没有武汉得天独厚的临江优势。虽然有湘江航道过境，但由于种种原因，长期以来水路交通未能得到充分利用，客观上制约了长沙乃至湖南的发展。近年来，省委、省政府大力支持长沙港建设，长沙港2021年完成集装箱吞吐量20万标箱、港口货物吞吐量1689万吨，再创历史新高。但与武汉港比较，差距太大，这大大限制了长沙的大循环格局，极大影响了湖南的对外开放水平。然而，从另一个角度来说，长沙在港口发展方面存在巨大空间和潜力。

长沙如何挖掘港口发展潜力，在通江达海上实现新的重大突破，进一步扩大长沙乃至整个湖南的“开放度”？合肥的经验或许可资借鉴。安徽与合肥，曾经长期是“弱省份”+“弱省会”。十年前合肥的经济总量几乎与南昌相当。在如何实现跨越式发展的战略谋划上，安徽曾经确立了“发展皖江经济带”战略，但效果不明显。2011年，经国务院批准，安徽大力度实施“巢湖三分”战略举措，新设县级巢湖市由合肥市代管、原地级巢湖市管辖的庐江县划归合肥市管辖，合肥的城市发展主轴“向东”推进，从而深度融入长三角。这一重大举措，不仅使合肥大大拓展了城市发展空间，而且大大缩短了与长江的距离，使远离长江的合肥成为“准沿江城市”，实现了区位与身份的“蝶变”。从此，合肥发展驶上快车道，十年时间，合肥GDP翻了一番，进入“万亿俱乐部”，成为一匹黑马。目前，安徽、合肥已经融入长三角一体化发展，综合交通网加快打造，一体化加速推进，人才科技高地逐步显现，赢得了许多先发优势，发展势头十分强劲。安徽、合肥走出了一条内陆省份和省会城市加快开放发展的典型路子。

湖南可以借鉴安徽“合肥向东”的经验，大力支持“长沙向北”，突破地理约束，重构发展格局，尽可能缩短与长江的距离，构筑通江达海“大通道”，打造“准临长江城市”，培育加速发展新优势。具体而言，可以把长沙港向北外迁50公里至湘阴虞公港，或者把虞公港打造成为长沙北港，给强省会战略实施提供新的重要支撑和重要发力点。虞公港地处湘江入洞庭湖和湘资沅澧“四水”交汇处，是“三湘四水”的节点，地理位置优越，具有水位深、岸线好、腹地广、无跨江桥等多重优势，是距离长株潭腹地唯一最近的洞庭

湖天然深水码头，是湖南水运高质量发展真正的桥头堡。把虞公港打造成5000吨级新港（丰水期万吨级以上），就能将长江水运大通道向我省经济腹地内延近100公里，就能将湖南“一湖四水临长江”的水运优势更快更大更好转化为湖南的开放发展优势。这一重大举措有几大利好：一是重构长沙区位。建设新的长沙港，长沙市和湘江新区就有了直接通江达海的大码头，使长沙从一个湘江核心城市扩展为环洞庭湖、临长江的核心城市，就能极大激发长沙的省会功能，长沙城市地位将得到巨大提升，彻底改变长沙在中国一线城市中的地位和在国内外国际航运界的地位，从而确保习近平总书记为湖南描绘的“一带一部”区位优势得到充分发挥。二是加速打通国内国际双循环。结合港口经济的发展历史看，长沙通过港口建设补齐内陆城市的短板，背靠巨大市场和雄厚的多产业集群，将焕发巨大潜力，实现裂变式发展，促进长株潭城市群与长江经济带的无缝对接和有效融合，加速融入“一带一路”对外开放新格局。同时，通过加强湘资沅澧“四水”航道建设，提升航道等级，实现衡阳以下湘江3000吨级常年通航，洞庭湖周边26个县市都有千吨级航道，丰水期虞公港到长江万吨级通航，此则“一湖四水”乃至全省经济将被充分带动，全省一盘大棋完全走活，江河联运、江海联运畅达，铁公机水综合立体交通网全面打通，形成大交通、大物流、大循环，未来长沙港、岳阳港都可以实现集装箱吞吐量100万标箱以上，这将为全省经济高质量发展提供强劲动力和蓬勃活力。三是抢抓国家水运“十四五”发展机遇。国家水运“十四五”发展规划明确，到2025年，新增国家高等级航道2500公里左右，基本连接内河主要港口；到2035年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化水运体系基本建成。规划明确了八项重点任务，包括建设高等级航道、打造高能级港口枢纽、推动联运高质量发展、发展智慧水运、提升水运国际竞争力等。规划明确提出：“积极推进湘江、汉江、赣江等长江重要支流高等级航道中下游航道扩能升级。积极推动高等级航道向上游及周边的重要城市、矿区、产业基地等延伸。”近期，广西发布平陆运河建设项目，力争年内开工，到2035年平陆运河将建设140公里高等级航道，到2050年江海联运体系全面建成。我省必须抢抓国家水运发展建设机遇，将虞公港建成万吨级以上高水平高能级港口枢纽，推动全省水运业高质量发展，这对构建全省综合立体交通网络，建设交通强省，大幅度降低湖南物流成本（据专家测算，长沙地区物流

成本可下降30%左右),同时对全省交通运输领域减排降碳,都具有重要意义和作用。远期,还可作为湘桂运河北端最佳枢纽港。这样,湖南的南、北通道全线贯通,通江达海的“红利”将进一步释放。四是推动岳阳省域副中心加快发展。岳阳临长江、抱洞庭,区位优势优越,然而岳阳远离腹地,发展受到诸多限制。比如,岳阳有良港缺运量,长沙有运量缺良港,导致两者都难以做大做强。因此,加强长岳两地经济协同发展十分迫切。加强长沙港、岳阳港的同步建设、协同发展,形成经济发展新的大动脉,同时,利用先进数字技术实现两港联动联运,分工协作,就能实现强强联手、相得益彰,岳阳省域副中心将迎来新的发展机遇,经济发展的活力更充足、拉力更强劲,省域副中心的形象地位将充分彰显,必将唱响湖南长江经济带发展的主旋律。

实施强省会战略,要着力推动长株潭“都市圈”一体化发展,打造全国重要增长极

“长株潭一体化发展要继续抓下去,抓出更大成效。”2020年9月,习近平总书记考察湖南,对长株潭一体化提出了更高要求。国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要将长株潭都市圈发展列入规划,要求“打造全国重要增长极”。在新的历史起点上推动长株潭一体化取得更大突破,打造全国重要增长极和全省经济发展重要引擎,这是实施强省会战略的重要内容。从2007年长株潭城市群获批建设“两型”社会综合配套改革试验区,到2008年国务院批复同意长株潭城市群“两型”社会综合配套改革试验区建设方案,再到2021年长株潭都市圈建设列入国家“十四五”规划,经过历届省委省政府的不断探索和努力,长株潭一体化已成为全省现代化建设和全方位开放的战略支撑,长株潭也成为全省经济发展的核心增长极。近年来,省委、省政府先后出台了《长株潭区域一体化发展规划纲要》《长株潭一体化发展五年行动计划(2021—2025年)》等多个文件,以打造中部崛起的重要增长极为目标,全方位对接国家战略,推动长株潭一体化建设取得了明显成效。从目前的情况看,下一步长株潭都市圈建设的重点应是推进一体化。“一体化”的核心是一个标准、一个政策、一体行动、一体实施。借鉴武汉、合肥都市圈一体化发展经验,长株潭一体化有必要大力推进基础设施一体化、科技创新一体化、产业发展一体化、开放合作一体化、生态文明一体化、公共卫生一体化、城乡统筹一体化、市场体系一体化,

在8488平方公里(2008年国务院批复的核心区面积)的长株潭城市群核心地区内,进一步打破行政壁垒,在规划、建设、生产力布局上加速一体化,实现政策、制度、资源共享,使长株潭成为落实“三高四新”战略定位和使命任务的主阵地。其中要把大力推进基础设施一体化,特别是交通基础设施一体化摆在更加优先地位,着力推进三市互联互通,形成高水平、快速化都市生活圈。同时加快通达全国交通网整体布局和建设,合力建设国家重要交通枢纽,为打造全国重要增长极提供基础设施保障。

实施强省会战略,要辐射带动全省高质量发展

实施强省会战略并非长沙“一城独大”,而是通过做强省会来融入更大的发展格局中,提升省会引领带动辐射功能,着眼点是全省高质量发展,是各市州共享强省会发展战略带来的红利。要加快推进两个省域副中心建设,推动“3+5”城市群联动发展,积极构筑“8+3+3”区域发展新格局。要合理推进全省产业链布局,一些劳动密集型产业可以推行总部在长沙、基地在市县模式,一些产业链可以推行核心工厂在长株潭、配套在市县模式。支持各地依托本地区位和资源优势,发展符合本地实际的特色产业,并积极与省会经济对接,做好延链补链强链文章,努力实现协同发展、协调发展。

省会强则全省强,省会兴则全省兴。面对新一轮省域竞争,湖南必须以不进则退的压力感和只争朝夕的紧迫感,切实扛使命、担责任、抓机遇。放眼全省,长沙是先进制造业、科技创新、改革开放基础最好的城市,如果省会长沙都不能成为高地,其他市州就更不可能成为高地。如果长沙这个省会城市发展得不好,其他市州也未必能发展得好,而且会因为长沙的体量不够大,导致湖南在全国的地位下降,从而降低整个省域的吸引力,其他市州必然受到更大的冲击。习近平总书记嘱托湖南的使命任务也就难以完成。

因此,无论是落实习近平总书记殷殷嘱托,还是应对新一轮区域竞争,实施强省会战略都是必然选择。只要全省上下形成共识,全力支持强省会战略实施,以钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一个战役接着一个战役打,确保强省会战略有力有效执行,湖南一定能迎来一个新的“黄金发展期”。

(作者系省十一届人大常委会副主任) 

栏目主持/刘青霞



扛牢“双减”的法治使命

策划：本刊编辑部

执行：陈 柳 蒋海洋 刘青霞

教育是国之大计、党之大计，建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程。党的十八大以来，党中央、国务院出台一系列深化教育的重大决策，为新时代教育高质量发展作出顶层制度安排。2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，受到社会广泛关注。

群众关切，人大行动。“双减”政策出台一年来，我省各地实施效果如何？全省各级人大及其常委会紧紧抓住“双减”这个群众关切的热点，将推动“双减”政策落地实施作为重点监督工作，采取召开座谈会、专题调研、视察检查、督办代表建

议、开展代表小组活动等多种方式，打出监督“组合拳”，督促政府有关部门坚持把教育优先优质发展放在财政服务和保障的重要地位，进一步解决教育资金保障、师资力量建设、教育短板等问题，切实促进义务教育减负提质，进一步提升人民群众对教育的满意度。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。全省各级人大及其常委会积极回应民生关切，以人大监督之力，多举措推动“双减”政策见行见效，是践行以人民为中心的发展思想的生动实践。扛牢义务教育“双减”的法治使命，全省各级人大及其常委会将持续发力，努力贡献人大智慧和力量。

在减负提质中办好人民满意教育

本刊记者 蒋海洋



邵阳市大祥区教育局在放暑假前召开全区性的家长会，与家长签订《大祥区落实“双减”政策家长承诺书》。

宁乡开设“五课堂”(即“小红花”课堂、“小健将”体育与健康课堂、“小才子”美育课堂、“小能手”创新探究实践课堂、“小帮手”劳动综合实践课堂),促进学生德智体美劳全面发展;株洲市天元区凿石小学开设美育系列“琢玉微课”,将“孩子是天生的艺术家”理念贯穿于课程建设全过程;隆回县万和实验学校开设“劳动与创新”课后服务课程,全校1111名学生参与。

自2021年7月义务教育“双减”政策实施以来,全省上下自觉对标中央部署,勠力同心、真抓实干,推动“双减”工作开好局、起好步,教育生态向好。

党政统筹,“一号工程”速落地

2021年5月21日,习近平总书记主持召开中央深改委第十九次会议,审议通过《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称意见),7月24日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发意见,“双减”政策落地。随即,教育部党组召开会议,把落实“双减”作为教育部党组和教育督导“一号工程”。

湖南迅速行动起来。

省委常委会议、省人民政府常务会议多次研究“双减”工作,10月9日,省委办公厅、省人民政府办公厅印发《湖南省减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担实施方案》,并将“双减”纳入全省“教育

优先发展”专项督查的重要内容。省、市、县三级党委相应成立由副书记任组长的协调机制,加强对“双减”工作的统筹调度。省委教育工作领导小组发文明确,将“双减”纳入平安建设考核体系和网格化综治体系。省教育厅把“双减”作为“一号工程”,纳入“真抓实干”激励项目。省教育督导办将“双减”纳入市、县两级政府履行教育职责评价指标。20多家“双减”机制成员单位主动履职,分别从政策制定、条件保障、监管执法等方面给予了大力支持。

铁腕治理,校外培训更规范

对广大家长来说,2021年一个明显变化就是校外学科类培训大幅度减少,孩子有了更多时间参与各类活动、培养兴趣特长。

这得益于湖南治理校外培训机构的雷霆行动。早在2021年7月中央“双减”政策一发布,湖南立马部署开展为期一个月的校外培训专项整治行动。随后,湖南通过六步法(即“营改非”和“备改审”、组网、风险管控、分类管理、专项整治在职教师违规培训、从行政监察迈向社会监督)治理校外培训乱象,截至2021年12月底,我省的义务教育学科类培训机构从5800多所压减到1150所,压减率达78%,线上学科类培训机构已全部注销或转型,压减率达到100%。

2022年1月12日,省教育厅等八部门联合印发

《湖南省校外培训机构禁止性事项负面清单》，开展寒假集中整治违规培训攻坚行动，拆除校外培训广告牌2300多块，取缔非法培训机构1060余家，查处“一对一”培训200多起。

通过规范非学科类培训机构的准入标准和审批流程，建立校外培训项目分类鉴别、材料审核等系列制度，我省校外培训日趋规范。分市州出台了义务教育学科类培训政府指导价，收费标准降幅超过30%。以县为主建立校外培训收费监管平台，将培训收费全部纳入专户进行监管，切实把钱管住。

刀刃向内，校内开花校内香

“双减”是一场持久战。

既要治理校外的培训“乱象”，更要抓好校内的“主阵地”。我省一手抓减负一手抓增效，出台了中小学课后服务、“五项管理”、考试管理等系列文件，在作业公示制度100%落实、考试频次全面从严控制、课后服务实现全覆盖的基础上，着力提高课堂教学效果和课后服务水平，更好地让学生回归校园、回归课堂。

在提升学校课后服务水平方面，2021年初，汉寿县将农村集镇中小学校课后服务纳入全县十大民生实事项目之一。当年春季学期，全县8所城区学校和45所乡镇学校，全面开展免费课后服务，各中小学在提供作业辅导的同时，开设乒乓球、美术、手工剪纸等兴趣小组，参与学生53628人，参与率94%。

不仅汉寿县，湖南很多的县（市、区），课后服务做得有声有色。

在减轻学生过重作业负担、提升教育教学质量方面，长沙市开发“智慧作业库”，其“智慧”之处在于，每道题都预估完成时长及统计题目得分率，供学校参考。宜章县实行课程备案机构初审、专家复审、委员会审定“三审”制，对授课内容进行严格比对，坚持把减轻学生负担放在突出位置。其他县（市、区）也大胆守正创新。

同时，为让教师安心工作，我省部署开展中小学在职教师违规培训专项治理，目前已查处在职教师20余名。

缓解焦虑，教育生态更净化

“双减”是对教育规律的回归，其最终指向是教育生态的重构。在我省，借助“指挥棒”的力量，一场以教育评价改革为契机的“生态战”，正在进行中。

前不久，长沙市教育工作会议透露，2022年长沙优质高中指标生计划将提高到60%。换言之，区域内优质普通高中的招生计划按60%的比例分配到初中学校，同时向农村学校和薄弱学校倾斜。从2022年开始，长沙市教育局取消集团化办学的“直升生”政策，所有初

中毕业生都以中考成绩为凭据参加高中阶段招生录取。

记者了解到，省教育厅2021年印发文件加强普通中小学招生入学管理，构建义务教育“免试就近、公民同招、电脑派位、超员摇号”的招生机制，实现公办、民办普通高中同步同范围招生，严肃查处违规招生的教育部门和学校，有效遏制招生乱象、维护教育生态。2022年进一步规范普通中小学招生入学工作，要求各地普高指标生分配比例达到50%且整体录取比例不低于85%、普高招生批次原则上不超过两个批次，促进区域内义务教育均衡发展，推动普通高中由分层办学向分类办学转变。积极推进家校社共育，建成家长学校1.2万余所，打造网上家长学校，启动首个家庭教育宣传周活动，引导家长树立科学育儿观念，合理确定孩子成长预期。

代表发声，多方协同助“双减”

“双减”工作社会高度关注。在省十三届人大五次会议期间，省人大代表唐勇红、欧琳、段宜虎、李艳、王爱民、舒雯、高鸽子等提交了关于义务教育“双减”工作方面的代表建议，被列入省人大常委会教育类重点处理建议。

2月17日上午，省人大常委会副主任彭国甫率队赴省教育厅，就省十三届人大五次会议期间代表提出的教育类重点处理建议进行督办。

彭国甫充分肯定省教育厅代表建议办理工作取得的成效。他强调，要有力有序有效推进“双减”工作，把代表建议办理与贯彻落实党中央、国务院和省委、省人民政府有关决策部署结合起来，切实抓好“双减”工作源头治理、专项治理、系统治理，做到精准、精细、精实。

省教育厅、省财政厅、省市场监督管理局及有关部门认真办理代表建议，目前，已取得了较好的效果。

同时，记者了解到，为营造多方协同、合力减负的氛围，省教育厅联合红网开展“双减”系列专访，联合《湖南教育》出版“双减一周年”专刊，围绕抵制违规培训、防范收费风险等主题多次发布公开信、制播小视频，召开“双减”专题班会、家长会，组织中小学教师签订“双减”承诺书，广泛凝聚学校家庭社会协同减负的工作合力。

目前，义务教育“双减”工作存在思想认识有偏差、工作推进面临瓶颈、配套措施相对滞后等问题。“下一步，我们将坚决贯彻中央和省委、省人民政府的决策部署，保持定力、持续发力，巩固提升减负增效成果；系统谋划、综合施策，推动建设高质量教育体系；多方协同、凝聚合力，着力营造良好教育生态；以更大力度、更实举措，持续推进‘双减’走深走实。”中共湖南省委教育工委委员、湖南省教育厅党组成员刘静说。

以监督之力，推“双减”落地

杨锦宜



湘潭市人大常委会义务教育“双减”调研组在韶山市镇泰学校调研。

教育改革是重大民生工程之一，自2021年7月中共中央办公厅、国务院办公厅印发出台《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》后，一石激起千层浪，“双减”话题一直热度不减。

群众关切，人大关注。湘潭市人大常委会将开展全市义务教育“双减”工作情况调研视察列入2022年度监督工作计划。市人大教科文卫委将义务教育阶段“双减”工作情况作为本届首项重点监督工作，以问题导向，坚持推动解决“双减”工作中存在的突出问题，积极推动“双减”工作落地见效，促进义务教育高质量发展。

互联网+问卷调查，了解民情倾听民声

没有调查就没有发言权。市十六届人大一次会议期间，部分市人大代表围绕“双减”话题提出了意见、建议。2022年春节前后，也就是“双减”政策出台后的第一个寒假，市人大教科文卫委办公室发放了网络调查问卷，旨在更加全面地了解和掌握“双减”政策对学生、家长和教师在学习、工作和生活上的影响。群众参与问卷调查的热情超乎预期，共收回有效问卷43834份。

调查问卷显示，学生对“双减”政策出台普遍反响良好，大多数受访学生认为政策给自己带来了快乐；

大多数家长对政策实施予以肯定，但诉求多元化，很多家长表示支持但内心仍“纠结”；教师对政策实施普遍反映压力增大，期望完善配套措施。通过分析问卷调查结果，一系列的数据引起了调研组的重视。受访的5855名学生中，有20%表示参加过本校教师组织的家教；有784名学生寒假期间正在接受课外培训，其中55%参加语数英等文化类培训，45%参加音体美劳类培训。在对政策的了解方面，受访的34229名家长中，有10%表示不太了解；在对政策的支持方面，35%的家长表示坚决支持，55%虽然表示支持但是比较矛盾，10%处于观望状态。受访的3750名教师中，82%表示对分类开展课后服务、分层布置作业等有安排，18%表示不知情。

在调查问卷的留言区，受访对象纷纷表达出希冀和想法。很多学生希望学校能在“控制作业量”“增加阅读时间”“增加课外活动时间”“提供课后服务”方面提供帮助。很多家长建议政府要为孩子们校外成长提供文化、科技、体育类的社会公共服务；同时也反映了一些校外培训转为“一对一”小班制私下培训，更加重了家庭经济负担等情况。此外，很多教师也表达了自己的忧虑，比如“双减”政策实施是否能真正实现义务教育提质。

“‘双减’调查问卷虽是小切口，但背后反映的都是大问题。”市人大教科文卫委副主任委员王永新认为，实施“双减”政策的目的是防止过多的课后作业增加学生的负担，防止过度培训影响教育公平，妨碍学校正常的教学内容、秩序及价值取向，最终要从根本上解决短视化、功利化等问题，才能全面提高学校教学质量，真正减轻学生负担，实现教育均衡、公平发展。

明察 + 暗访，扎实调研加强监督

开展“双减”工作监督，是深入贯彻落实中央决策部署和市委要求的重要举措，是切实践行以人民为中心的发展思想的实际行动，是努力推动义务教育高质量发展的现实需要。

“你们学校是如何在控制作业总量的同时提高作业设置质量的？”“教师教学以外的负担重不重？待遇有没有提高？”“农村学校的课后服务同样覆盖了吗？”“校外培训资金是如何监管的？”……今年3月，湘潭市人大常委会成立义务教育“双减”工作调研组，邀请教育工作一线和关心关注教育事业发展的市人大代表参加。从先期走访到集中调研视察，调研组不仅听取教育行政主管部门及相关部门的情况汇报，而且深入各县（市、区）的城区学校、乡村学校、各类培训机构进行实地检查，面对面问情况、听诉求，掌握一线全面情况。

调研组在检查中发现，目前，全市义务教育学校均已建立作业管理机制，作业总量和时长得到有效控制。课后服务学校覆盖率达到100%，基本满足了学生及家长的需求。学生校外培训负担和家长经济负担切实减轻，特别是义务教育学科类培训机构由2021年初的274家压减至53家，压减率81%，且全部登记为非营利性机构，并纳入监管。但仍存在一些问题和短板，如社会认识还没有完全统一；课后服务水平和质量不均衡；“隐形变异”的校外培训行为仍然存在；教育行政主管部门缺乏专业执法人员；课堂质量仍有较大提升空间，作业管理评价不够精准，教研机构给各校作业合理布置的指导力度不大，一些学校对教师的作业设计、布置、批改还没有形成系统的评价方式；教师专业素养与学生全面发展需求、家校社协同育人机制与学生全面发展需求之间仍有差距；个别学校仍然存在家庭作业负担重、质量偏低、要求家长批改作业等问题。

调研组敢于监督，敢于“挑刺”，善用“放大镜”“探照灯”查找“双减”工作中的问题根源。4月17日，调研组暗访了岳塘区某培训机构，发现该机构星期日上午在进行小学生英语培训。调研组立即向教育行政主管部门进行了问题交办。原来是该机构打着辅导作业的幌子，暗地里开展学科培训，经教育行政主管部

门执法，立即开具“取缔办学通知书”，责令其停止办学，清算退还相关费用，并对举办者违规办学的行为进行严厉批评。还有群众反映，一家培训机构在抖音上发布学科类培训广告的问题，调研组立即进行问题交办，使这种利用新媒体开展违规宣传的情况得以查处和控制。

审议 + 交办，正本溯源纾困解压

“减”负是为了“提”质。“双减”工作是贯彻落实新时期党的教育方针的必然要求，是教育发展理念的回归、教育生态的重塑和教育治理的创新，有力地促进基础教育领域的深刻变革。

在5月26日召开的市十六届人大常委会第三次会议上，出席会议的市人大常委会组成人员和列席会议的人大代表纷纷发言，建议以“双增”促“双减”，在减轻校内课业负担后，在课程安排和课后延时服务中增加学生参加户外活动、体育锻炼、艺术活动、劳动活动的时间和机会；在校外培训机构认定中，将体育和美育培训列为非学科类培训，增加学生接受体育和美育培训的时间。同时，调研组建议，市人民政府要加强“双减”工作的领导，始终将立德树人、办人民满意教育、提高教学质量放在首要位置，狠抓教育教学，提高课后服务水平；各级教育部门和相关单位要认真对标“双减”要求，研究制定工作目标，强化师德师风建设，聚焦教师培训、教学研究和课堂教学改革，围绕提高课堂教学质量，开展课题教学研究，稳步有序推进“双减”工作；要加强对校外培训机构的监管，认真对待、切实解决工作中存在的问题；从严查处校外违规培训情况，曝光一批负面案件；同时，要加大对“双减”政策的宣传力度，正本溯源，营造良好教育生态。

湘潭市教育局局长唐正武表示，将继续加强正面宣传和政策解读，提高社会各界对“双减”政策的认同感和拥护度；深化师德师风建设，扎实开展中小学在职教师从事校外违规培训专项治理，对中小学在职教师从事校外违规培训实行“零容忍”，发现一起、查处一起；扎实推进整治校外违规培训攻坚年行动，加强校外培训机构日常监管；不断强化学校主阵地作用，系统提升课堂教学、作业设计和课后服务水平。

市人大常委会将审议意见采取“面对面”交办的方式交给市人民政府，督促市人民政府及相关部门继续抓好“双减”工作落实和问题整改，不断提升人民群众教育满意度。下一步，市人大常委会将继续坚持严实作风，实事求是、客观公正，认真调查核实监督调研中了解到的情况和问题，积极推动“双减”工作落地见效，促进基础教育高质量发展，更好地满足人民群众对美好生活的向往。■

让“双减”之花在校园绽放

■ 李运球 刘雨露 刘旭

“‘双减’减的不仅仅是孩子，也是家长。”“课后服务质量如何保证？”“如何在减少作业量的同时，实现义务教育提质增效？”……在郴州市六届人大常委会第四次会议分组审议现场，常委会组成人员及列席代表就全市义务教育“双减”工作开展情况踊跃发言，气氛热烈。

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。今年以来，郴州市人大常委会主动回应民生关切，积极服务中心大局，把听取和审议全市义务教育“双减”工作开展情况报告纳入常委会2022年工作要点，整体布局、精准落子，一体推动“双减”政策在郴州落地落实落细。

坚持人民立场

“这份调研报告非常鲜活，用一个个实践案例让我们感受到郴州义务教育‘双减’工作有序推进，有力推动。”6月10日，市人大代表王馨乐在市六届人大代表教育专业小组会议上审议市人大常委会调研组调研报告

时如是说。

“双减”工作是2022年教育督导的“一号工程”，也是郴州市委、市人民政府2022年两大教育民生工作之一，深受社会关注。“民有所呼，我有所应”，市人大常委会于今年3月启动了全市义务教育“双减”工作调研。

值得一提的是，本次调研除了采取传统的明查暗访、组织座谈、查阅资料等方式深入6个县（市、区）进行调研外，还创新方法、打开思路，把践行全过程人民民主贯穿于调研全过程、各方面，力求“双减”工作满不满意由人民群众说了算，“双减”工作存在的不足由学生和家长指出来。

“调研前，我们精细化制定调研方案、开展精准式业务培训，让调研组成员熟悉掌握‘双减’政策要求，重点聚焦职能部门履职、实现‘两个减负’、教育质量提升、校外培训规范等方面，并听取‘双减’工作存在的主要问题和对策建议。”市人大教科文卫委主任委员李运球说，“为切实增强调研的专业性和准确性，市人大教科文卫委和市人大代表教育专业小组成员全程参与调研。”



郴州市人大常委会调研组赴桂阳县调研义务教育“双减”工作。

调研组委托各县（市、区）人大教科文卫委面向教师、家长、学生发放调查问卷，并最终收回了 46632 份。调查结果显示，教师、家长和学生对“双减”工作开展情况满意率分别是 87.64%、83.4% 和 87.67%，90.6% 的教师能严格控制书面作业问题，84.28% 的学生感受到作业量减少，81.82% 的学生和 73.67% 的家长对课后服务满意，83.32% 的学生未参加校外学科类培训，62.24% 的学生未参加非学科类培训。46632 份调查问卷为市人大常委会调研组掌握全市义务教育“双减”情况打下了基础。

坚持问题导向

在调研中，资兴市第一完全小学书记宋孝伟反映：“‘双减’政策实施后，家长的焦虑并没有减轻。低年级家长对学生的在校成绩不能常态化掌握、课后服务占用学习时间等有所顾虑，因此部分家长开始自我‘加压’，购买课外教辅材料，甚至聘请‘私教’。”

在 6 月 21 日的市六届人大常委会第九次主任会议上，市人大常委会党组书记、主任江波指出：“‘双减’是重大的民生工程，一定要把问题找准，把根源挖深，一针见血地指出来。”

按照厘清问题、靶向定位的调研思路，调研组抽丝剥茧、层层递进，找准脉络，对症下药，在调研报告中客观、中肯地指出了发现的问题和不足，并附上了问题清单，确保市人民政府有“单”可“寻”，有“问”可“答”。据问题清单显示，全市义务教育“双减”工作还存在宣传力度不够、教学创新不足、教辅材料与教材内容不同步、课后服务内容单一等问题，特别是在农村学校和小规模学校，受师资力量和学生规模影响，课后服务变为“集体自习写作业”现象较多。还有部分义务教育学校场地较小，开展课后服务活动受限，开展艺术兴趣活动缺乏场地。

同时，市人大常委会调研组还将目光聚焦在减轻教师负担层面。调研报告指出，随着课后服务实施，教师弹性工作制度落实不够，教师工作时间延长，备课、教研、批改作业时间被“摊薄”“瓜分”。教师还需配合参与多达 38 项的“进校园”活动；各类检查评选、网络答题、点赞“打卡”等非教学事务也使得教师压力陡增。调查结果显示，52.7% 的教师认为课后服务后工作量加大，65.9% 的教师呼吁减轻非教学负担。

在市六届人大常委会第四次会议上，市人大教科文卫委对市人民政府提交的关于全市义务教育“双减”工作开展情况的报告提出审议意见。建议完善“双减”育人机制，建立科学评价导向，加强教育教学创新，促进教育均衡发展。提高课后服务能力，合理确定服务计划，拓展服务渠道，强化资金保障，落实财政补助政

策。健全校外培训监管体系，理顺监管机制，明确监管重点，引导机构转型。落实教师“弹性上下班”制度，保障备课和教研时间，减少非教学事务，减轻教师负担，让教师全心全意教书育人。

坚持正本清源

“要让教育回归本源。”市人大常委会副主任高爱国指出。市人大代表刘华提出的关于回归教育本质、推动郴州“双减”政策落实的建议被市人大常委会主任会议列为本年度重点处理建议，由常委会领导领衔督办。

无论是市人大常委会领导带队调研全市义务教育“双减”工作情况，还是常委会领导领衔督办重点处理建议，无不彰显了郴州市人大常委会坚持将义务教育“双减”工作正本清源的毅力和决心。

“‘双减’政策实施后，孩子的课后作业明显减少，给予了他们更多的自由空间，校外培训机构也得到了规范。”市第九完全小学的一位家长说。

“双减”政策实施以来，市委书记、市长专题研究，成立领导小组，制定实施方案，完善工作机制，做好检查督导，要求学生作业“减”负担、课堂教学“增”质效、校外培训“严”治理、课后服务“顶”起来，努力办好“人民满意的教育”。

义务教育阶段学校进一步压减作业总量，健全作业管理机制，实现了小学一二年级不布置书面家庭作业、小学其他年级每天书面作业完成时间平均不超过 60 分钟、初中每天书面作业完成时间平均不超过 90 分钟，杜绝了给家长布置或变相布置作业和要求家长检查、批改作业等现象。

据市人民政府关于全市义务教育“双减”工作开展情况的报告，全市学科类校外培训机构压减率达 78.26%，全市已合规的 340 家校外培训机构全部纳入银行资金监管平台，培训乱象得到遏制。全市 576 所义务教育学校，有 478 所按要求开展了课后服务，占 82.99%，参加课后服务学生 58.6 万，占全部学生的 83.32%。

下一步，郴州市将尽快建立“双减”工作协调机制，厘清工作职责，凝聚工作合力，加大日常巡查和督查力度，积极探索“双减”新路子、发展新路径，引导学生德智体美劳全面发展。

义务教育“双减”工作是国之大计、省之大计、民之大计，关乎国家未来发展、关乎学生健康成长。郴州市人大常委会将持续关注全市义务教育“双减”情况，将审议意见向市人民政府交办，并持续跟踪督办审议意见办理情况；下一步，将进一步打好监督“组合拳”，推动“双减”政策落地生根，让“双减”之花在校园绽放。

多措并举， 促义务教育“双减”见行见效

■ 朱小芳



5月12日，永州市人大常委会调研组在冷水滩区春江小学调研义务教育“双减”工作情况。

“书法、剪纸，还有戏曲表演课，真是丰富多彩，学校就是要让孩子们德智体美劳全面发展。”5月25日，十九届中央委员、第十三届全国人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员许达哲点赞零陵区“红色文化进校园”工作。这是永州市义务教育“双减”工作结出的硕果。

自永州市义务教育“双减”工作开展以来，市人大常委会多措并举，监督发力，助推“双减”见行见效。2021年11月，在全省“双减”工作通报中，永州市义务教育阶段学校课后服务时间达标、培训机构资金监管、“营转非”等11项教育部监测指标均达100%，排名全省第一。

代表小组活动推波助澜

“‘双减’工作关系青少年健康成长，关系国家未来，必须从大处着眼。”为让义务教育“双减”政策落实效果更好，永州市人大常委会特意将“双减”工作落实情况作为省人大代表永州第一小组活动内容。

5月25日至26日，许达哲以省人大代表身份，赴永州参加省人大代表永州第一小组“聚焦教科卫事业高质量发展”主题活动。

“办学校不仅要靠政府，更重要的是靠校长，要把‘红色文化进校园工作’‘文化引领教育办学’‘家校社

携手共育’等好经验好做法坚持好发扬好，办出特色办出成效。”25日上午，许达哲兴致勃勃参观零陵区阳明芙蓉学校，对该学校开展课后服务情况给予好评。零陵区阳明芙蓉学校，以课后服务为载体，打造传统味、人文味、书香味的三味校园，构建特色课程体系，开设戏曲、武术、剪纸、书法等12门兴趣拓展课程，开展“精彩社团，七彩生活，成就七彩梦想”社团活动汇报演出、首届“芙蓉杯”学生篮球赛、《强国有我，请党放心》隶书作品展等活动，让学生真正感受到创造的快乐、运动的乐趣、艺术的魅力。

“东安县锚定‘1年内有效减轻、3年内成效显著’工作目标，强化‘一份政治担当、一套硬核机制、一手绣花功夫、一个治理目标’举措，推动校内外协同育人教育生态持续改善。”26日下午，在省人大代表永州第一小组活动座谈会上，省人大代表、东安县委书记唐何汇报东安县义务教育“双减”工作情况。一石激起千层浪，随后，人大代表就“双减”话题进行了热烈的交流，提出了建设性意见、建议。会上，永州市人民政府市长陈爱林表示，永州市的“双减”工作要百尺竿头，更进一步做好做实。

代表建议办理点石成真

“现在作业量减少了、考试次数减少了，不知道孩

子到底学得怎样？”“以前孩子只求高分，写作业写到晚上十一二点是常事，这样肯定不好，要全面发展才好。”“学生的任务是减轻了，为了减少作业量，我们老师要把3张试卷融合整理成1张试卷给学生做，工作量增加了很多。”……这是永州市人大代表雷云桂在调研走访中搜集到的民意民声。为此，在市六届人大一次会议上，雷云桂提出《关于落实“双减”政策，规范民办教育的建议》。教育是民生大计，人大代表急群众之所急、想群众之所想，在市六届人大一次会议期间提出多件有关“双减”的建议，如《关于加强中小学心理健康教育工作的建议》《关于切实减轻学校负担促进教育高质量发展的建议》等。

3月29日，永州市六届人大常委会第四次主任会议确定常委会领导牵头督办、市人民政府副市长牵头领办的重点处理代表建议10件，《关于加强中小学心理健康教育工作的建议》被纳入其中。4月1日，市六届人大一次会议代表建议交办会召开，对411件代表建议进行集中交办，推动代表建议“提”“交”“办”三方有序对接，确保代表建议办理落到实处、见到实效。通过召开座谈会、现场督办等方式，市人大常委会加强协调督办，将督办工作重点放在解决问题、推动工作上，推动办理单位由“答复”向“落实”、“解释”向“解决”转变，切实提高建议办理实效。据反馈情况显示，代表们对10件有关“双减”工作的建议办理情况表示“很满意”。

以问题为导向开展深度调研

“农村中小学运动场地、功能室等建设标准低，音体美等专业教师不足，农村小规模学校课后服务经费保障不足。”“家长的焦虑并未随着‘双减’政策的实施而减轻，更加担忧孩子能不能学好，能不能考上理想的高中和大学。”“课后服务的全面实施，教师的工作量加大，挤占了用于备课、研究教育教学的时间，一些学校将各种会议、各项检查准备工作等安排在晚上或周末，使得教师的工作负担明显加重。”5月12日，永州市人大常委会调研组坚持问题导向，深入冷水滩区部分学校与培训机构，对全市义务教育阶段“双减”工作情况进行实地调研，推动全市义务教育“双减”工作取得实效。调研组一行先后深入冷水滩区马坪学校、春江小学、特培培训学校、天成教育培训学校和李达中学，通过现场察看、听取汇报等形式，深入了解全市义务教育阶段“双减”工作开展情况，并在李达中学召开座谈会。

“义务教育‘双减’政策的实施，老师很辛苦，家长很焦虑，学生很开心。”永州市人大教科文卫委主任委员钟敦北在调研中与老师、学生交谈后感慨良多。

调研组针对永州市“双减”工作中存在的主要困难和问题，提出建设性建议。调研组建议，要在宣传上下

功夫，加强“双减”政策阐释和宣传，引导学生和家长树立正确教育观，积极推介各地的好经验；在教学育人上下功夫，建立科学的评价体系，把课堂作为立德树人的主阵地，着力提高课堂教学水平，让学生在课堂内学得好、学得深；在课后服务上下功夫，细化工作措施，充分发挥教师的积极性，不断提升课后服务质量；在规范监管上下功夫，把握工作重点，紧盯时间节点，助推全市义务教育减负提质，再上新台阶。

不折不扣落实政策

“实行‘一周一调度、半月一通报、一月一排名’工作机制，全面落实义务教育‘双减’工作任务和规范民办义务教育发展。”2021年9月18日，永州市召开“双减”工作暨规范民办义务教育发展推进会，会议要求紧盯目标任务，创新工作举措，扎实推动“双减”工作落地见效。

落实“双减”政策，永州在行动。中央和省里“双减”文件出台后，永州市委书记朱洪武、市长陈爱林第一时间作出批示，市委、市人民政府分管领导靠前指挥，多次主持召开专题会议密集调度，协调解决“双减”工作中存在的困难和问题。市级成立“双减”工作协调小组，市教育局成立“双减”工作专班。市委办、市人民政府办印发《永州市减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担清单》，明确部门职责、工作举措和完成时限。同时，市委教育工作领导小组印发《永州市整治校外培训“四比四看”攻坚行动方案》《永州市义务教育“三设计三推进”减负提质实施方案》等多个配套文件，持续抓牢学生校内和校外减负两个关键点。截至5月底，全市学科类校外培训机构从334所减少到80所，压减254所，压减率为76.04%，并全部登记为非营利性机构。

在助推义务教育“双减”工作中，永州市一些学校创新工作思路，细化落实举措，取得明显成效。如冷水滩区春江小学以“三设计”助推“双减”，让学生幸福成长。高效课堂设计，通过创建“春江教育能量大学堂”、制定思维导图、构建“限时教学六步法”高效课堂等方式，提升教师的教学力、学生的学习力。优化作业设计，建立作业公示、评价制度，巧设“无书包日”，提高学生的体质健康、生活技能，减轻作业负担，培养学生热爱运动、热爱劳动的习惯。完善“课后服务”设计，开设体育、艺术、科普等57个社团，其中，鼓号队、古琴、蹦床、花样跳绳、国画、女书、合唱、剪纸已发展成该校的特色课程。

“双减”工作永远在路上。永州市人大常委会将紧盯调研中发现的问题，督促政府不断提高工作质量，推动党中央关心、群众关切、社会关注的“双减”政策落实落细。■

举监督之力 减教育之负

■ 王 霞

醴陵市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，积极回应代表关注、群众关切，以正确监督、有效监督、依法监督推动义务教育“双减”政策落地生效。醴陵教育工作连续两年获省人民政府真抓实干督查激励表扬。

选好热点议题，关注“双减”强监督。市人大常委会从2021年7月“双减”政策实施初期就介入监督，建议市人民政府加强教育督导力量，把“双减”督导列为“一号工程”。今年初，市人大常委会主任贺小玲听取市人大教科文卫委关于年度重点工作安排，要求将“双减”政策贯彻落实情况列为常委会工作要点。课题选定后，市人大常委会组织召开专题会议，第一时间学习“双减”工作相关文件，为开展监督奠定良好基础。

用好调研法宝，科学谋划会监督。醴陵市人大代表中教育界的代表有19人，按照市人大常委会要求，市人大教科文卫委组建了教育界履职代表小组，在“双减”政策实施的监督过程中，很好地发挥了这个小组的作用，尤其在前期调查学生、家长、教师对“双减”政策的反应过程中，为学校、社会、家庭搭建了联系沟通的桥梁。市人大常委会组织懂教育、爱教育的人大代表参与调研，充分发挥其专业特长和职业优势，做到真调研、调真研。调研组通过实地走访察看3点半课后服务、大课间展示、智慧教研展示、劳动实践基地、作业管理和培训机构情况，召开部门和学校座谈会等方式，全面了解和掌握第一手资料。根据“双减”政策相关内容，调研组有针对性地设计20个问题，通过网络向全市263所义务教育阶段学校的家长发放《醴陵市义务教育阶段“双减”工作调查问卷》，累计收回问卷49274份，定性与定量相结合，确保数据真实可信。

开好专题会议，聚焦问题真监督。在调研的基础上，调研组两次开展座谈交流，对掌握的第一手资料进行分析，重点对存在的问题、对策建议多次讨论，最终形成调研报告，为审议好该议题奠定了坚实基础。市人大常委会适时召开主任会议进行审议，与会人员坚持问题导向，针对考试指挥棒不变的情况下如何减负提质、如何加强校外培训机构监管、如何提高农村学校课后服务质量、如何提高课堂效益等问题，从着眼长远与解决



醴陵市人大常委会调研组察看学习劳动教育实践基地。

当下两方面提出工作思路和行之有效的解决办法，畅所欲言、集思广益，最终形成更具针对性、指导性和可操作性的审议意见。

抓好整改落实，突出效果善监督。市人大常委会注重对审议意见的督办、落实，切实做到议必行、行必果。根据市人大常委会主任会议审议意见，教育部门围绕“学生作业负担和校外培训负担、家庭教育支出和家长相应精力负担一年内有效减轻，三年内成效显著，人民群众教育满意度明显提升”的目标，注重“三个提升”（即提升作业管理效能、提升课后服务水平、提升教师队伍素质），并采取一系列有效措施，在强化要素配置、创新办学机制、优化师资均衡配置、提高办学质量、深化招生改革等方面持续发力，促进义务教育整体水平提升，努力把每一所学校打造成“家门口的好学校”。市人大教科文卫委定期对会议落实情况组织“回头看”，查找及督促整改落实不力环节，通过再调研、再审议，确保将“双减”工作的相关意见落到实处。重点整治校外培训机构的违规运营乱象，全面从严规范校外学科类培训机构，注销46家、停办3家、转型18家，正常营业只剩12家，机构压减率达84.8%，学科类从业人员从高峰期1086人骤减至30人，压减率达97.2%。“现在，孩子身上的作业负担减了，参加校外培训的负担也减了，我们做家长的，感觉轻松多了。”这是目前醴陵市大多数家长的共同感受。发

一项制度，一键激活代表工作

■ 薛 野



5月12日，13名全国、省、市人大代表在常德市城区茉莉村开放式小区开展调研，为常委会会议审议发言做准备。

5月12日，常德市13名全国、省、市人大代表前往市城区茉莉村开放式小区、芷兰学校、高铁南北广场及配套工程专题调研视察；13日，13名人大代表召开座谈会；16日，常德市八届人大常委会第三次会议召开，以上13名人大代表列席会议。

贯穿这一系列事件的起因是4月7日常德市八届人大常委会第十一次主任会议通过的全国、省、市人大代表列席市人大常委会会议办法。该办法规定，人大代表列席常委会会议，应围绕议题提前开展调查研究，并召开座谈会，以便提出更具针对性的意见、建议。如何增强人大常委会依法行使职权的透明度，密切市人大常委会与人大代表的联系，提升代表列席常委会会议的积极性和实效性？常德市人大常委会用制定制度的方式，理论联系实际有效回答这些问题。

办法第二条规定，市人大常委会联工委根据年度常委会会议议题，结合在常德的全国、省、市人大代表的工作领域和专业特长，有针对性地提出年度列席代表名单，由市人大常委会主任会议通过。以往的市人大常委会会议，列席的人大代表并没有经过“专业分组”，审议时难免出现工作层面的局限，市人大常委会联工委分析以往审议发言数据得出，按照常委会会议议题挑选专业对口、行业相关的代表列席，更能够让人大代表的专业特长和履职紧密结合，在对应领域促进代表作用有效发挥。

市八届人大常委会第三次会议的重要议题涉及民办教育改革和三部法规审议，列席的人大代表一方面是教育界代表，全国人大代表王怀军是石门县雁池乡苏市学

校校长，常年从事基层教育工作，代表履职经历丰富；省人大代表左菲是常德中山外语职业学校校长，市人大代表周本成、吉琴、周相兵、聂铎岗都分别来自民办教育一线，掌握民办教育第一手信息。另一方面，是律师界代表，省人大代表吕舒，市人大代表梅刚、高科等来自律师事务所，是法律专业人士。代表专业对口、行业从业经验丰富，在审议相关议题时能更好地发挥专业优势，提出更有针对性和可行性的建议。

办法第三条规定，市人大常委会办公室、联工委应提前将会议安排和相关材料提供给列席代表。5月12日，列席市八届人大常委会第三次会议的13名人大代表开展专题视察。当天，代表们就收到了市人大常委会联工委的会议“提醒”：此次视察对应的议题是小区充电安全管理、政府投资项目执行情况、规范民办义务教育发展工作。让代表“心中有数”。5月13日召开座谈会，市人大常委会相关委室主要负责人还向与会的人大代表报告常委会会议议题相关工作背景、进展、下一步打算等情况，让代表在视察的基础上进一步了解议题相关工作，会议发言更加有的放矢。

5月13日上午，13名人大代表召开座谈会，对审议议题提出了建设性意见。5月16日，在常委会会议分组审议时，左菲、周相兵、吉琴、周本成等代表结合工作实际，列举了民办教育发挥的重要作用，建议进一步优化民办义务教育结构，在加大公办优质资源供给力度的基础上，合理、逐步控制民办义务教育办学规模，推进公办、民办义务教育协调发展，回应社会关切。吕舒、高科、梅刚等代表对生活垃圾分类管理条例、大气污染防治规定、住宅小区电动车充电安全管理规定等法规修订草案提出了建议，既有宏观体例方面的建议，也有具体到字词、标点符号、条文表述的精准度等方面的建议，充分展现了专业水准。参加座谈会的常委会领导和委室主任对代表的意见、建议进行了现场答复，相关意见得到了采纳。就代表反映的民办教育改革问题，市人大教科文卫委主任委员回应，坚定不移、稳妥推进民办义务教育优化改革不动摇，统筹做好经费保障、人员安置分流、确保稳妥有序，最终达到公办与民办教育协调发展，实现常德市教育品牌更加响亮的目标。人大代表提出的有关法规修订方面的审议意见，相关部门已经与代表进一步沟通，有望吸纳部分意见、建议，在下次常委会会议上进行第二次审议。■

“三五”履职搭平台 站里站外代表忙

■ 刘 丹

长沙县人大常委会打造以“五个标准建好站、五级代表同进站、五种方式办好站”为主要内容的“三五”履职平台，充分发挥代表联系群众、服务大局的职能作用，探索全过程人民民主实践形式。

“请问社区生态停车场现在进度怎样？”5月15日，长沙县黄花镇黄谷路社区居民来到人大代表联系群众工作站，向人大代表咨询。近日来，为落实省、市、县人大常委会的相关工作部署，黄花镇各级人大代表在镇域内的9个人大代表联系群众工作站开展了进站活动。

今年以来，长沙县人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神，牢记习近平总书记在湖南基层代表座谈会上提出的“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，坚持把代表工作作为人大工作重点，打造以“五个标准建好站、五级代表同进站、五种方式办好站”为主要内容的“三五”履职平台，充分发挥代表联系群众、服务大局的职能作用，探索全过程人民民主实践形式，全面提升新时代人大工作质效。

突破代表联系群众工作难点

让代表履职在闭会期间常态化、规范化、不休眠、

不停摆，推动代表联系群众工作呈现蓬勃生机和活力，一直是长沙县人大工作探索实践的一大课题。

今年以来，长沙县人大常委会在多年探索实践的基础上再创新，先后印发了关于打造“三五”履职平台，深化代表联系群众效果的实施方案、长沙县人大代表联系群众工作站工作制度（试行）等文件，并将每月15日定为全县各级人大代表进站日，集中开展人大代表联系人民群众活动，宣传党的路线、方针、政策和法律、法规，听取人民群众的意见、建议等。

5月15日是人大代表首个进站日。为此，县、镇两级人大高度重视，精心组织，作了大量的准备工作。

按照每个县人大代表选区原则上要设立一个代表联系群众工作站，每个工作站设置一个接待场所、设立一个宣传公示栏、配备一位民情信息员，每月确定一天组织代表进站开展活动等标准，全县各乡镇、街道共设立125个工作站，确保群众的意见、建议有处说；根据县、镇两级人大代表按选区，全国、省、市人大代表



长沙县人大常委会调研组在安沙镇村民鲁灿云家听取意见、建议。

按就近和以设在街道的工作站为主的思路，由镇人大主席团和街道人大工委统筹协调，组织和引导县内五级人大代表一同进站开展活动，确保群众的诉求有人听；创新代表进站开展活动的方式，通过人大代表接待、入户、督事、帮忙、述职，让人大代表联系群众工作站积极发挥接待联系选民、收集意见建议、化解群众矛盾的作用，确保群众的“急难愁盼”问题有人管、有人帮。

“突破代表联系群众工作的难点要靠创新，进一步激发代表活力也要靠创新。”据长沙县人大常委会主任周虔介绍，长沙县搭建“三五”履职平台、建立代表联系群众工作站的初衷是要让人大代表忙起来、动起来，通过在站“坐诊”、外出“巡诊”、电话“问诊”等方式，引导人大代表不仅关注事关经济社会发展的“大事”，而且心系涉及群众切身利益的“小事”，有效打通人大代表与人民群众联系的“最后一公里”。

力争代表进站落实处求实效

任何一项制度设计，都需要落到实处才能不被束之高阁，真正发挥实效。5月的首次五级人大代表进站活动既是探索，也是示范。对此，县人大常委会联工委向18个乡镇人大、街道人大工委发出关于5月开展代表联系群众工作站活动的工作提示，指导各乡镇、街道紧密结合当前全县的中心工作，谋划代表进站活动，力争把工作站用好、用活、用出成效。

全国人大代表张晓庆，省人大代表陈佳新、魏志魁，市人大代表尹忠东、王晓玲等，纷纷进站开展联系群众活动，他们紧扣“强省会”战略、粮食安全等主题，“带题”走访和调研，听取群众的意见、建议。

榔梨街道各级人大代表进站进家，走访村（社区）干部、企业负责人及教育机构，听取社会各界对水利、行政审批和教育“双减”工作的意见、建议。

江背镇各级人大代表实地调研草塘勘河五福村段的水体治理和河岸沿线环境整治情况，并在代表联系群众工作站开展集中讨论，为解决沿线及周边群众的用水安全问题代言。

长沙县人大代表易德庚、李涌在代表联系群众工作站宣传县委政府关于自建房排查整治的政策要求，并带头拆除危旧房，在守牢安全红线底线上彰显代表担当；县人大代表张燕在进站日为社区50多名老年人送上了一堂生动的老年健康公开课，为社区群众答疑解惑；县人大代表胡炼，镇人大代表褚国良、彭磊、陈立志、范雄意，进站集中学习乡村振兴有关政策，出站走访村里最美农民工，为做优生态农业、发展集体经济、推动乡村振兴建言献策；

镇人大代表王冰玲、代梓超在工作站了解到群众关于灌山岭水库路基垮塌、影响居民通行的问题后，马上进行现场勘察，并与村、组协调，对修缮事宜提出解决方案。

这些都是人大代表站里站外服务经济发展、密切联系群众的真实写照。“参加代表进站活动，让我更加明白代表职责，更加深刻感受到代表联系群众常态化的意义。”“作为一名新当选的人大代表，通过进站联系群众，对如何更好履职有了更深切的体会，我有信心会做得越来越好！”首次进站，代表们感受颇深。

用脚步丈量民生，用真情回应民意。在5月的首次人大代表进站活动中，全县共有1160名各级人大代表进站开展活动，共接待和走访选民7237人次，开展政策、法规宣讲122场次，收集反馈意见、建议563条，帮助群众解决困难和问题123个。

在遍地开花中树典型强示范

“您反映的问题已线上提交，办理情况我会及时跟进并向您反馈。”对长沙县青山铺镇的各级人大代表而言，进站有了一个好帮手，它就是“青山连云”小程序。人大代表不论是在站里还是站外接待、走访群众，都可以通过手机登录这个小程序，将收集到的群众建议、意见提交后台，由镇连心办负责归类、交办、督办，办结后点对点反馈给人大代表，并由人大代表向群众答复办理情况。通过首次进站的实践，以“走访群众一搜集民意一解决问题一反馈情况”为内容的青山铺镇人大代表进站“四步循环”工作法初步形成。

此外，青山铺镇还充分发掘人大代表资源，有效发挥县人大代表刘展中医特色门诊影响力大、宣传便捷等优势，设立了人大代表联系群众服务社会民生工作点，代表“上岗即进站”，亮身份、亮职责、亮承诺，更广泛地传播党委政府的声音，架起联系服务群众的桥梁。

黄兴会展结合“乡贤邻里堂”“清廉村居”及车马村文化广场等特色场所建站和进站，按照平台共用、活动共推、责任共抓的原则，扩大人大代表进站工作的影响力。

“既要充分发挥125个代表联系群众工作站的积极作用，又要树典型、创特色、强示范，这是我们用好‘三五’履职平台、做实代表进站活动的工作方向。”长沙县人大常委会副主任陈卫球表示，今后县人大常委会将进一步加强指导，点面结合，突出重点，将“三五”履职平台打造成长沙县人大代表工作的品牌和发展全过程人民民主的重要载体。发

架好“连心桥”，为民办实事

熊 敏 王 敏

“当了两届人大代表，过去有问题只知道找部门、单位反映，没想到今天市委书记专程上门，听取我的意见，帮助我更好地履职。”湘乡市第八届、第九届人大代表沈燕青激动地说。

近日，湘潭市人大常委会副主任、湘乡市委书记赵新文深入龙洞镇，分别走访联系了胡健、易俊、沈晓武、沈燕青4名湘乡市人大代表。“您对湘乡市委和‘一府一委两院’工作有什么建议和意见吗？”“上一次市人大会议上，您提出了几件建议？承办单位办理答复怎样了？”每到一处，他都详细询问代表的工作和生活情况，认真聆听代表为选区群众反映的“急难愁盼”问题。他要求代表践行全过程人民民主，大胆加强对“一府一委两院”的监督，鼓励大家进一步立足自身岗位和工作实际，发挥代表密切联系人民群众的优势，积极建言献策，带头提出更多更好的建议，为全市经济社会发展高质量发展贡献代表力量。

去年以来，中央、省委人大工作会议提出了一系列关于更好发挥人大代表作用的明确要求。换届以后，湘乡市新一届人大常委会将如何发挥人大代表主体作用、激发表代表履职热情作为重要课题，多次召开党组会议、主任会议专题研讨部署。2月，市人大常委会联工委牵头起草关于湘乡市委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表制度，希望通过加强市委和国家机关同人大代表的经常性联系，指导、推动代表作用更好发挥。市委高度重视，经市委常委会会议通过后，以市委办发文的形式印发关于湘乡市委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表实施方案。方案包括联系内容、联系方式、联系要求以及意见办理和督查汇总等方面，明确19名市委和“一府一委两院”领导班子成员、33名部门主要负责人共联系268名市人大代表，要求每年联系2次以上，4月和11月进行重点走访，每次走访联系情况都及时填写履职情况登记表。

制度出台后，市委书记、市长等52名领导班子成员和部门主要负责人集体上阵，分赴全市24个代表小组走访联系人大代表。截至目前，52名领导班子成员和部门主要负责人全部按要求走访联系人大代表一次以上，共收到代表提出的建议、意见328件，其中249件转化为书面代表建议交由相关部门单位办理答复，其他建议均由联系领导答复了代表。



湘潭市人大常委会副主任、湘乡市委书记赵新文（右一）走访联系湘乡市人大代表。

“我向赵书记反映的关于调整6路公交车和陆村站点至龙洞村路线的建议，交通局已实地考察路程路况，现已得到解决，当地村民出行方便多了。”“我和谭新强代表反映的关于东郊乡永丰村、碳棚村道路存在安全隐患的问题，郭市长实地察看后，答复解决道路硬化指标350米和拓宽指标880米，我们总算对选民有个交待啦。”代表纷纷点赞，表示，领导重视民情民意，老百姓对人大代表越来越信任了，履职更有动力了。

5月5日，湘乡市人大常委会党组扩大会议专题听取领导干部走访联系人大代表情况的汇报，并对这项工作进行了全面总结。“我们这次领导干部带头联系市人大代表活动达到了预期效果，既有利于市委和国家机关听到真实的民情民意，为决策提供更有价值的参考，又通过定期联系，助力代表高效履职，更好发挥代表作用。”湘乡市人大常委会主任李文亮说。他要求，要完善好领导干部履职登记档案，继续督促人大代表所反映的问题办理落地落实，并指导乡镇人大主席团探索做好乡镇领导干部联系乡级人大代表工作，推动各级领导干部与人大代表的密切联系、良性互动，解决人民群众“急难愁盼”问题，推动全过程人民民主在湘乡的实践。

湘乡市人大常委会紧紧围绕如何更加密切联系人大代表和人民群众，更好发挥人大代表作用等方面，还积极搭建了“三联双向”制度、代表建议评议制度、代表接待日活动、代表履职登记制度等丰富多样的履职机制与平台，努力实现“下情上达、上情下达”的贯通，真正起到党和政府与人大代表、人民群众之间的桥梁和纽带作用。

依法监督，助推退役军人服务保障

■ 朱小艳 朱剑锋

汝城县人大常委会以开展退役军人保障法执法检查为抓手，引导全社会关爱、尊崇退役军人，促进退役军人各项保障措施落实落地。



汝城县人大常委会就退役军人保障法审议意见交办落实情况召开调研座谈会。

“前两天才提交优待证申请，今天工作人员就告诉我初审通过了，让我来核对银行信息，办事效率真高！”5月13日，在汝城县大坪镇大坪村退役军人服务站，汝城县人大常委会党组成员、副主任吕兴萍带领县人大社会建设委委员，对退役军人保障法执法检查交办意见整改情况开展“回头看”，一位前来办事的老兵对吕兴萍说。

依法监督，细致开展执法检查

“军人是最可爱的人，让军人受到尊崇是最基本的。必须做好退役军人管理保障工作。该保障的要保障好，该落实的政策必须落实，不能让英雄流血又流泪。”2018年10月12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时充满深情的话语，深深打动了现场每一个人。2021年1月1日，《中华人民共和国退役军人保障法》正式施行。

作为革命老区县，汝城历来都有踊跃参军、献身国防的优良传统。截至今年5月，全县有退役士兵8175名，各类优抚对象8300余名，享受定期抚恤补助的对象2595人。县人大常委会高度关注退役军人服务保障工作，把对退役军人保障法执法检查纳入2021年县人大常委会工作要点，引导全社会关爱尊崇退役军人，促进退役军人各项保障措施落实落地，让退役军人的转身之路更通畅，前行之路更宽广。

汝城县人大常委会通过明察暗访、听取报告、组织座谈等方式，重点检查退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待等法律条款落实情况，切实掌握全县退役军人服务保障工作的第一手资料。

在执法检查过程中，县人大常委会发现县乡两级均成立了退役军人事务工作领导小组，并建立了县乡村三级服务保障机构，但还存在诸多问题，如法律宣传方式不新颖、技能型培训项目难以满足退役军人

的就业需求、优抚医疗保障信息化水平不够高、退役军人精神褒扬机制不够健全等。

2021年10月23日，县十七届人大常委会第四十次会议听取和审议县人民政府关于贯彻落实退役军人保障法工作报告，并提出进一步加大法律宣传力度等审议意见，向县人民政府进行交办。

持续跟踪，确保问题整改到位

审议意见交办后，县人大常委会持续监督县人民政府整改落实情况，定期对办理进度和效果进行跟踪督办。每次现场协调会上，县人大常委会分析问题根源，提出应对措施，现场监督整改工作。各相关部门反应迅速，问题整改成效显著。

县退役军人事务局通过退役军人保障法“六进”活动，印制宣传资料、制作视频、开辟专栏、组织现场宣传，推动退役军人服务保障工作人员依法履职水平有效提升。开展烈士寻亲活动，走进退役军人家中结对交友，推动涉军信访矛盾化解。

如何让退役军人走上就业创业“快车道”，县人大常委会督促县人民政府出实招。整改期限内举办军人军属现场招聘会4场，同时与“绿源汝攀”等社会拥军企业合作，组织“订单式”“定向式”“定岗式”培训，丰富退役军人技能培训项目，打造退役军人就业创业培训和实训基地。通过岗前培训、实景教学、实岗锻炼等形式，帮助退役军人提前进入职场状态……一系列暖心之举，让退役军人转身之路更舒心，让现役军人练兵备战更安心。

近3年，汝城县累计开展退役士兵技能培训186人次，提供就业岗位1600余个。县人大常委会不仅督促退役军人事务局大力搭建退役军人专场招聘会等线上线下就业创业平台，同时协调县畜牧局、农业农村局、市场监管局等部门专业人员，传授家禽饲养管理和疫病防治技术，指导如何利用汝城地理优势种植小黄姜、奈李和茶叶，指导办理营业执照等等。

如今，市场逻辑、资本力量、平台思维已成为全县做好退役军人就业创业工作的“三把刷子”。近3年，全县退役军人实现就业创业242人，其中鼓励实现创业12人，指导实现就业230人，就业创业率达100%。

退役军人创业后如何享受退役军人保障法规定的融资、税收等优惠政策是县人大常委会又一监督重点。在县人大常委会的督促下，县人民政府积极落实退役军人创业补贴、税费减免，推动合作银行完善金融产品和服务体系，2021年已发放退役军人创业贷

款107万元。

为确保军人医疗优待政策更好落实，县人大常委会靠前督阵，在退役军人事务局和医疗机构的共同努力下，实现优抚对象县内就医一站结算、一次办理。现在，退役军人、其他优抚对象手持全国统一制发、统一式样、统一编号的优待证就可以一次办结，方便又快捷。

为做好新时代褒扬纪念工作，营造崇尚英烈、缅怀英烈的浓厚氛围，今年清明节前夕，汝城县第六中学初二的师生来到沙洲村“半条被子的温暖”专题陈列馆接受红色教育，崇尚英雄、争做英雄的种子在他们心中悄然生根。该校学生朱启亮说：“我要学习烈士不怕困难的革命精神，好好学习，做一个对社会有贡献的人。”

像这样弘扬英烈精神的红色教育在汝城县98所中小学校全面推广，“半条被子的温暖”专题陈列馆仅2021年就接待县域中小学生学习5000余人次。

如今，每年春节、建军节期间，全县各单位都召开优抚座谈会关爱退役军人；现役军人立功喜报送达地方时，县人民政府都第一时间奖励。红色的光荣牌挂在每一位退役军人家门口，诠释着当兵光荣、使命神圣。

厚植沃土，“红色名片”愈擦愈亮

“用好红色资源，讲好红色故事，搞好红色教育，让红色基因代代相传。”县人大常委会牢记习近平总书记的嘱托，感恩奋进，把关爱退役军人、尊崇英雄烈士的“红色名片”擦拭得愈发鲜亮。

县人大常委会鼓励人大代表踊跃投身爱国拥军事业，助力打造郴州市首家县级爱国拥军促进会，目前已有34名人大代表入会。推动文明、延寿两乡退役军人服务站成功打造成“全省百家红色退役军人服务站”。

2021年10月26日，在汝城县十八届人大常委会第一次会议上，县人大常委会向全县220位人大代表发出“传承红色基因，推动绿色发展”的倡议书，号召广大人大代表参与英烈文化研究，全力推进汝城县全域红色旅游发展。在县人大常委会的推动下，县人民政府积极向省、市争取“汝城长征文化展示传承馆”项目建设资金，目前该项目施工建设正在有序进行。

“要让广大汝城人民知道，英雄始终在我们身边。”在汝城长征文化展示传承馆项目施工现场，汝城县人大常委会党组书记、副主任祝红飞说。发

小平台服务大民生

■ 周文春 左官清



人大代表在社区人大代表联络站接待群众来访。

“你好！你是今天值班的人大代表吗？”4月6日上午，家住烟厂家属区的钟大爷行色匆匆地来到郴州市北湖区人民路街道万花冲社区代表联络站。当日负责接待的市、区人大代表陈马益立即拿出纸笔，认真记录钟大爷反映的烟厂家属区下水道堵塞、化粪池水外溢到小区地下架空层的问题。随后，陈马益立即联系物业公司到现场察看，并召集居民代表、物业公司和相关部门协商，至当晚12点多，问题终于得到圆满解决。

万花冲社区位于城区中心，日常事务多、矛盾纠纷多，在社区的市、区人大代表也相对较多。为建强用好社区人大代表联络站，充分发挥好在社区的4名人大的作用，社区代表联络站按照“打造一个阵地、开展两项活动、强化三项举措”的工作思路，积极组织引导人大代表履职尽责，在完善基层社会治理、推进基层社区治理体系和治理能力现代化、改善辖区居民民生等方面充分发挥代表作用。

社区人大代表联络站作为密切人大代表与选民群众联系的平台，按照标准化要求精心建设，配备了办公设施，确定一名专职联络员负责日常工作。建立了人大代表定期接待群众制度，明确每周一为人大代表接待群众日，驻站人大代表每人每月至少进站接待群众1次以上。在每月底将下个月的人大代表进站信息通过宣传栏公示、居民（商户）微信群发布等方式广而告之，方便群众进站反映情况。对于群众反映的问题，人大代表能够依靠自身力量予以解决的当场解决，一时解决不了的

耐心做好解释工作，并通过闭会期间建议、转交社区或相关职能部门等方式督促问题解决。

“社区代表联络站作为区人大常委会延伸到基层社区的触角，平台虽小，作用却不小，街道人大工委通过这个平台组织人大代表开展‘三联三问’等主题活动，解决了一批群众‘急难愁盼’问题。”人民路街道人大工委主任李芬芳说。

驻该社区的区人大常委会副主任，市、区人大代表何世英多次深入社区宣传十九届六中全会、中央人大工作会议以及全国、省、市、区两会精神，收集社情民意，帮助解决社区工作中存在的困难和问题，并带头开展疫情防控、安全生产、矛盾纠纷化解等工作。市人大代表文群多次深入小区开展“垃圾分类、有益你我他”宣传活动，积极向居民群众宣传垃圾分类知识。区人大代表曹胜利针对60岁以上老年人接种新冠疫苗有顾虑的问题，主动进小区、进楼栋开展疫苗接种知识宣传，并联系医务人员上门为行动不便的老人进行接种。春节期间，陈马益代表自筹资金4000余元，为社区10名困难群众送去大米、食用油等慰问物资。文群代表带领20余名公司员工连续多日参与社区“敲门”“扫楼”行动，帮助摸排重点地区入郴人员，为社区疫情防控作出重要贡献。

万花冲社区代表联络站通过邀请人大代表参加社区党组织集体学习、向代表赠送理论学习书籍、积极组织人大代表围绕社区重点、难点问题开展调研、组织人大代表定期向原选区选民述职等方式，广泛收集社情民意，先后针对社区居委会办公室面积不达标、郴州卷烟厂家属区“三供一业”社会化移交、明苑小区下水道堵塞导致化粪池水常年外溢、美美世界小区矛盾纠纷、幼儿教育质量不高等辖区群众关心关注的民生问题开展代表调研8次，并形成了关于郴州烟厂物业管理分离移交、关于提高公办幼儿园教学质量等建议，有力地促进了相关问题的解决。

“社区工作千头万绪，我们要利用代表联络站这个平台，发挥好人大代表在政府与群众间的桥梁和纽带作用，助推社区各项工作开展。”万花冲社区党委书记李琼说。今年以来，4名驻站人大代表共进站接待群众45人次，收集意见、建议52条，帮助解决相关问题27个。■

代表履职有成效、见实效

■ 陈 佳

5月10日至19日，长沙市十六届人大代表履职培训班学员来到天心区坡子街街道人大代表联络站考察学习。学员们听讲解、看台账、阅展板、读手册、提问题，详细了解“双联双述双评”主题活动、“及难筹判”特色工作机制以及基层人大代表联络站利用“五个一”工作举措，发挥代表作用帮扶困难群众、督办民生实事、优化营商环境、助推经济发展等方面的经验。

坡子街街道人大工委坚持“小切口、有特色”，充分发挥人大代表的模范带头作用；同时，聚焦群众“急难愁盼”问题制定“及难筹判”特色工作机制，结合“街道班子成员联系代表，代表联系人民群众；街道人大工委向区人大常委会述职、人大代表向原选区选民述职；评选优秀人大代表、先进联络站（点）”为主要内容的“双联双述双评”主题活动，进一步密切人大代表与人民群众的关系，推进代表履职有成效、见实效。

今年是天心区六届人大代表履职的第一年，街道人大工委开展以“双联”密切联系群众，“双述”强化代表能力，“双评”促进考核评优的“双联双述双评”主题活动，成立活动领导小组、制定方案、召开动员会、按要求组织走访，发动全街上下积极参与。

为促进主题活动深入开展，街道人大工委一方面以班子成员联点社区（即选区）为依据，对应联系1至2名选区人大代表，方便班子成员联系走访、开展工作；另一方面积极发动人大代表主动联系原选区选民，并制定“五个一”工作举措对应联系项目，即人大代表联系一个选区（小区）、帮扶一名困难户、新办（结对）一家市场主体、领办一件民生实事、提交一件合理化议案或建议。不少人大代表表示，“双联双述双评”主题活动进一步提升了他们的履职能力和履职水平，增强了主动履职意识和责任。

同时，街道根据人大代表新任与连任的实际情况，制定五年述职计划，从第二年起，每年以“老带新”的模式推动人大代表向原选区选民述职，让选民充分了解代表履职情况的同时，进一步提高代表履职能力。

此外，街道人大工委深入推进“及难筹判”特色工作机制，将代表联络站打造成真正的代表履职之所、学习之家、活动之地、凝心之寓。“及”即通过及时交流培训、及时传达政策、及时走访收集、及时建议上报、及时反馈解决，明朗代表履职路径；“难”即通过重点

聚焦群众最急最忧最盼的难点问题，明确代表履职目标；“筹”即通过筹集思路、筹集资源、筹集爱心，明晰代履职方式；“判”即通过人大代表日常职责积分考核情况，明判代表履职成果。



天心区坡子街街道人大工委将代表联络站打造成真正的代表履职之所、学习之家、活动之地、凝心之寓。

日前，有群众向人大代表反映创远景园东门路面破损严重，代表了解情况后，马上进行实地调研，并将实际情况通报给相关部门，不到1个月，破损的路面得到维修、变得平整。这是街道人大工委推行“及难筹判”特色工作机制见实效的一个缩影。

街道人大工委将“及难筹判”特色工作机制与“双联双述双评”主题活动相结合，以民生实事为出发点，为群众排忧解难。今年1至4月，重点解决了创远景园东门路面破损维修、书院观邸小区外墙破损修复等一批群众反映的热点难点问题；走访慰问困难户、失独家庭、空巢老人、基层工作人员266户，送去慰问物品100套、慰问金56200元；在区六届人大一次、二次会议闭会期间，天心区坡子街代表团的人大代表围绕道路交通优化、繁荣商圈发展、优化教育资源配置、打造历史文化地标等方面提出代表建议10件，引起了相关部门的重视。

街道人大工委主任何庭洁表示，将发挥“五星级”示范联络站的模范引领作用推动代表活动，推动人大代表履职更接地气、更察民情、更聚民意。■

激活街道人大工作的“神经末梢”

■ 罗 艳

株洲市天元区马家河街道人大工委探索“一二三四”工作模式，充分发挥人大代表“连心桥、黏合剂”作用，进一步激活街道人大工作的“神经末梢”。



马家河街道人大工委组织区人大代表和区相关职能部门共同开展完善园区道路交通安全设施专题调研。

近日，在株洲市天元区的动力谷自主创新园上班的李先生发现，由于仙月环路与万丰路十字路口红绿灯设置进行了调整，以往此路段拥堵的交通得到了很大改善。

改变源于一场调研。近期，株洲市天元区马家河街道人大代表工作站开展了一次完善园区道路交通安全设施的专题调研，企业负责人和园区管理者成为“座上宾”。“仙月环路与万丰路十字路口红绿灯设置不合理，绿灯时间较短，易造成堵车，最好设置为潮汐红绿灯。”区人大代表、株洲菲斯罗克光电科技股份有限公司副总经理易军向相关职能部门提出建议。“新马金谷园区多处出口的道路标线为实线，园区车辆出去很不方便，建议在不影响交通的情况下，改为虚线。”新马金谷一站式服务中心站长谭甜说。参与调研的天元区交警大队有关负责人迅速对情况进行核实处理，问题很快得到解决，园区企业和员工纷纷点赞。

马家河街道人大工委探索“一二三四”工作模式，充分发挥人大代表“连心桥、黏合剂”作用，进一步激

活街道人大工作的“神经末梢”，推进街道辖区人大代表密切联系群众常态化、实效化，促进街道人大工作更好践行以人民为中心的发展思想，充分释放人民代表大会制度的优势与活力。

凝聚代表智慧有平台

马家河街道作为中国动力谷核心区所在地，湖南长株潭经济一体化发展的核心区域，株洲高新区园区开发和项目建设的主战场，已经成为新区人才、资源、信息的主要集散地。为进一步推进园政融合、产城一体发展，马家河街道成立了全区首个建在产业园区的街道人大代表联系群众工作站。工作站既坐落小区，又紧挨中国动力谷自主创新园、新马创新城，向辖区350余家企业、7000余名企业员工、7万余名辖区居民敞开大门，既是“民情连心桥，又是动力先锋站”。该工作站的投入使用，是天元区“乡镇（街道）人大规范化建设提升年”的新成果，也是基层人大助力优化营商环境、助推产业园区发展的创新探索。依托工作

站（室）平台，街道人大工委建立了“实心十意”常态接待机制，每月逢“十”日为代表进站（室）接待选民群众日。自2021年7月投入使用以来，工作站一月一主题，围绕“园区企业专场接待”“法律援助进园区”“园区企业员工子女就学”等主题，开展代表活动31次，收集选民群众意见109件，助力解决民生、园区发展问题20余件。

激发代表履职有氛围

马家河街道属于由镇改设的街道，辖区内既有原住民，又有外来务工人员，还有企业、单位、小区等，需求更加多样。为适应城镇化发展中的新变化，实现街道人大工作全覆盖，马家河街道人大工委探索推行线上线下“双线履职”模式。线上，开辟人大代表履职“微”阵地，引导代表加入“服务+监督”微信群，代表在微信群里亮身份，与群众零距离沟通；开通了“马上通”网上民情收集新渠道，企业职工、居民群众只要扫一扫二维码，就可以通过“马上通”提交建议。线下，在原住居民、企业职工较为集中的社区、企业，延伸工作站功能，通过“夜话家常”等创新实践将人大代表联系群众工作的阵地延伸到田间、地头、小区、企业、园区等，真正让人大代表“身”入基层，“心”入群众。在区人大代表积极建议和相关职能部门的共同努力下，C9路公交教育专线开通，解决了太高及周边社区学生上下学“出行难”的问题；金龙社区自来水项目开工建设，绿心区城乡供水一体化建议迈出了第一步；在征求选民群众意见的基础上，完善了古桑洲码头基础设施改造方案，待省发改委绿心准入立项工作完成后即可动工改造。通过线上、线下紧密对接，人大代表零距离感受选民群众所需所盼，同时，人大代表认真负责的态度得到了选民群众的好评，良好的互动氛围，极大激发了代表的履职热情，提升了履职成就感。

民情民意收集有渠道

按照区领导、街道党政主要负责人联系马家河片区，其他人大代表依据代表分布、交通方位、工作基础等因素联系社区的原则，街道人大工委制定了区人大代表联片、联社区、联民情联络员工作方案，推动人大代表联系服务群众经常化、常态化；同时，以网格员、居民代表、党员代表、企业代表等为主体，建立了一支53人的民情联络员队伍，大大缩小人大代表收集民情民意的时间和空间距离，进一步畅通民情收集渠道。辖区人大代表通过联系选民群众收集各方面意见、建议，梳理汇总后向区六届人大二次会议提交代表建议13件，建议数量同比增加近50%，建议质量也大大提升，内容涉及食品安全、集体经济发展、文化旅游、城乡建设、园区配套等领域。特别是马家河街道金龙社区居民饮水

工程、完善古桑洲渡口基础设施被确定为2022年区级民生实事代表票决项目。

街道人大工作有实效

街道人大工委通过制定一个工作计划、列出一份任务清单、形成一批流程制度、出台一套考核办法的“四个规范”履职体系，推动街道人大工作规范开展，增强履职实效。

制定一个工作计划。充分发挥街道人大工委与人大代表、人民群众紧密联系的优势，把密切联系群众服务群众作为讲政治的一项重要载体，做到党委有号召，人大有行动。围绕全区和街道党工委中心工作，制定人大工委工作计划，做到工作有思路、有重点、有举措。

建立一份任务清单。街道人大工委坚持代表活动与解决实际问题相结合，定期对代表日常走访、接待群众、企业负责人收集的意见、建议情况进行梳理，对部分共性问题纳入专题调研任务清单。今年3月，街道人大工委聚焦园区道路交通信号灯的启用和交通设施、标识完善设置等问题，组织开展了“完善园区道路交通安全设施”的专题调研。为保证调研活动效果，邀请了交警大队、高科集团、园区一站式管理服务中心等相关职能部门参与，共同探讨科学解决方案，潮汐红绿灯优化设置、交通信号灯故障等问题在半个月內得到了快速解决，增强了工作的针对性和实效性。

形成一批流程制度。街道人大工委围绕职能定位和工作程序，建立健全学习交流、调研视察与执法检查、联系接待群众、意见处理等基本制度。特别是针对代表接待选民收集的意见、建议，按照登记、梳理、交办（函告）、督办、回复、反馈、归档七个步骤进行，通过分类办理，确保选民群众意见、建议事事有记录、件件有反馈。工作站运行以来，对群众反映的意见、建议，交办街道相关部门办理2件，函告相关职能部门办理16件，列为专题调研内容15件，作为代表建议提出9件，当场办理答复或者咨询有关部门、单位和人员后答复的20余件。

出台“一套考核办法”。“一人一档”建立人大代表履职档案，规范履职档案管理，为代表创先争优、连任推荐提供重要参考。今年以来，“夜话家常”、人大代表工作站投用、代表抗“疫”在行动、园区及企业法律援助专场接待等工作，分别被省市区相关媒体报道，进一步展现了人大代表的风采，极大提升了代表的履职积极性。

马家河街道人大工委主任刘赛表示，街道人大工委将不断完善机制，继续在工作实效上寻找落脚点，着力打造政企互动的“平台”、为民服务的“品牌”、优化营商环境的“名片”，在践行全过程人民民主中贡献力量。

组建专业小组，让代表履职更专更精

■ 王钟洪



临武县人大代表经济发展专业小组开展农村交通建设工作视察。

近日，临武县人大常委会成功组建了法治、经济发展、教育科技文化卫生、城建和环境资源保护、农业农村、社会建设6个县人大代表专业小组，此举走在湖南省县级人大前列。

为什么要成立人大代表专业小组？该县人大常委会联工委有关人员表示，是基于两个方面的考虑。一方面，解决代表建议格局不够高、视野不够宽的问题。一直以来按地域划分代表小组，代表的视野往往只关注“门前的一亩三分地”，提出的议案、建议往往是家里那盏灯，门口那条河的问题，较少从全县的角度、全局的高度提出更有建设性的意见、建议，通过组建人大代表专业小组，打破地域限制，汇聚代表履职合力，立足全县情况，有利于从源头上提高代表议案建议质量。另一方面，解决代表建议专业性不强的问题。懂行的不了解情况，了解情况的不了解政策法律，曾经是代表履职的硬伤，把有相关专业背景、从业经历、长期关注相关领域的人大代表组成专业小组，让专业的人做专业的事，解决代表资源分散，难以形成履职合力的问题。通过代表专业小组的组建与运行，全面提高人大代表的视野、格局、专业程度，从而提高代表履职的能力与水平。

代表专业小组有什么个性化的内容呢？笔者从该县人大常委会联工委了解到，代表专业小组主要活动

有五项，一是学习，除了宪法、代表法、地方组织法、监督法的学习以外，主要学习专业领域的相关法律法规及政策；二是调研视察，围绕本专业领域的经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，开展专题调研视察，形成专题调研视察报告，为会议审议各项工作报告和代表提出议案、建议作准备；三是监督，对本级国家机关和有关单位的工作进行小组视察时，根据县人大专门委员会的安排，可以约见本级国家机关负责人，了解属于该国家机关职权范围的工作，提出议案、建议，并应邀参与有关代表建议的督办工作；四是联络，走访联系人民群众，收集并反映群众的意见和要求，向县人大常委会提出闭会期间代表建议；五是提供专业意见，根据需要列席县人大常委会会议和县人大各专门委员会会议，应邀参加相关工作评议、视察调研、专题询问、执法检查、特定问题调查等活动，并提出专业性的意见、建议。

有什么措施保障代表专业小组正常运行？从该县十八届人大常委会第十五次主任会议通过的关于组建临武县人大代表专业小组和开展专业小组工作方案、临武县人大代表专业小组组建和活动办法（试行）两份文件可以看出，该县对人大代表专业小组的组建和活动的保障工作相当给力。

根据工作方案和试行办法，县人大常委会专门成立了县人大代表专业小组组建工作领导小组，由常委会党组书记、主任谭晓亮任组长，常委会副主任任副组长，成员为各办委主任；县人大代表各专业小组由县人大常委会领导任顾问，相关专门委员会主任委员、副主任委员分别任组长、副组长，相关人大代表为成员，每组15至30人，良好的组织体系，保证专业小组有序有效运行。同时，各专业小组活动经费作为代表活动经费列入财政预算，确保活动后勤保障到位。

根据试行办法要求，每个人大代表专业小组每年活动不少于两次，每次活动都要向县人大常委会上报成果、提交调研视察报告或提交代表议案、建议，每年底，专业小组要向县人大常委会报告工作情况，确保活动有内容、有报告、有成果，避免走过场。发

守护好一方绿水青山

■ 江 涛 向 杰

5月31日，在桃源县观音寺镇益盛建材厂大淤溪杨家溪采区内，企业设施设备、违建车间、砂石料堆场等已拆除、转运、清理完毕，现场覆土复绿也已经实施到位，违规采砂现场周边山坡已种上错落有致的复绿苗木，生态环境逐步恢复。

“春节期间，我们多个作业点同时施工。2台炮机、10台挖掘机、8台吊车和20辆运输车连班作业进行拆除和转运工作，50多名党员干部、人大代表，110余名技术人员和民工，仅用一周就完成大淤溪流域17.217亩土地覆土复绿工作。目前，该问题已进入销号资料收集准备阶段。”县人大代表、整改现场负责人向杰说。

今年1月19日，生态环境部与中央广播电视总台组成联合调查组，发布了2021年长江经济带生态环境问题警示片，披露了长江经济带发展中出现的生态环境典型问题。桃源县连夜召开县委常委（扩大）会议、县人民政府常务会议，集中收看警示片，专题研究部署全县生态环境保护工作，针对警示片中披露大淤溪益盛建材厂环保问题，提前谋划部署，配强工作力量，加强自查整改。

观音寺镇人大始终坚持以人民为中心，充分发挥人大监督职能和人大代表先锋模范作用，确保全镇以鲜明的态度、果断的举措，高标准完成各项整改工作任务。

“我们取消休假，严格按时间节点倒排工期，全面落实生态文明建设和生态环境保护政治责任，确保整改问题如期销号，守护好一方绿水青山。”县人大代表、观音寺镇党委书记张耿总揽全局、协调各方、一线指挥，确保政令畅通、上下一心、攻坚克难；县人大代表、镇人大主席燕龙飞高效保障拆除设备有序转运到指定地点；县人大代表、副镇长向杰现场执行拆除、转运、覆土和复绿等工作任务，确保上级指令全面贯彻执行到位；镇人大主席团成员、燕家坪村党支部书记燕家沂和汤田界村党支部书记吴孟具体落实施工人员组织、覆土复绿等工作；镇人大代表、整改企业负责人印立坤高度配合落实拆除、转运等工作任务……全镇68名县、乡人大代表在各自工作岗位上，主动担当作为，积极履职尽责。人大代表通过及时召开群众宣传动员会、主动邀请群众全程参与、深入群众开展满意度调查，广泛宣传环保法律法规知识，确保“绿水青山就是金山银山”的环保理念真正深入人心。



桃源县人大常委会组织人大代表开展“水污染防治人大代表在行动”活动。

“镇人大成立了2个专项监督小组，对整改项目施工全过程开展监督，全程监督镇政府整改落实工作。”燕龙飞说。1月27日整改工作全面启动后，镇人大主席团全程监督每天工作进度。5天时间完成了分散在20余亩土地上的4间施工板砖房、10余台大型制砂设备及20余件配套设施、1座钢混砂石码头和长800余米高架传输带的拆除和转运工作，比预期时间提前1天完成；20天时间完成了50余亩区域的高标准覆土复绿工作任务，覆土20000余立方，栽种苗木7000余株，撒种花草1000余斤，提前完成工作任务且复绿效果明显。同时每天安排专人核对施工工程量及用工量，严格按照财务要求报送财政评审，公平公正公开开展项目招投标，及时对接财务管理流程，确保整改工作依法有序有效。

目前，桃源县在益盛建材厂环保问题整改的基础上，全面排查整改各领域生态环境问题，严厉打击违法行为，鼓励社会公众举报环保问题线索，定期开展监管巡查，确保形成长效监管机制，坚决杜绝类似问题再次发生。

桃源县人大常委会主任江志晖表示，县人大常委会将积极发挥监督作用，依法、有效督促县人民政府做好生态环境保护工作，以事关全县生态发展大局和人民群众最关心最直接最现实的利益问题为监督重点，加强调查研究，运用听取专项工作报告、开展专题询问等方式，做好代表意见、建议办理工作，积极回应人民群众的呼声和期盼，为生态环境保护工作保驾护航。

探索“人大+审计” 全过程监督新路径

■ 贺国辉

“我受邀参加年度审计进点工作会并随同县人大财经委深入部分被审计单位、经济责任审计现场进行调研座谈。我感觉今年人大审计监督工作比往年更靠前、更全面、更深刻、更有力。”在近期结束的洞口县十八届人大常委会第五次会议上，县人大常委会委员龙爱红说。

洞口县人大常委会深入贯彻落实关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见，在总结以往实践经验的基础上，改变过去人大“后置式”参与审计监督的模式，聚焦审计监督“事前、事中、事后”三个环节，探索出一条“人大+审计”全过程联动监督的新路径。

县人大常委会通过建立“两套机制”，确保人大监督与审计监督有效结合，加强事前工作衔接。一是建立审计项目计划会商机制。通过座谈、会商、调研等方式，提前介入审计项目计划安排工作，并提出建议性意见。审计部门在审计项目计划确定后，及时报县人大常委会备案，实现审计项目与人大监督重点相衔接。县人大常委会指导审计部门在安排2022年审计项目计划时，除了常规的财政收支、专项资金、经济责任审计外，紧紧围绕省委“三高四新”战略定位和使命任务、县委“三区一中心”发展战略实施监督，抓好预决算审计、重点项目和重大资金审计、地方政府债务审计等工作，扎实做好常态化与专题化相结合的“经济体检”，力促审计工作紧扣人大监督需求，助推县域经济高质量发展。二是建立与审计部门的互动机制。县人大常委会与审计部门根据工作需要邀请对方相关人员参加有关会议、调研及座谈，在协调配合中创新工作，形成工作合力。

在此基础上，县人大常委会强化事中联合督办，通过树立“两个导向”，做到人大监督与审计监督同向发力。

县人大常委会要求审计部门定期通报审计工作进展情况，主动反馈发现的问题、线索信息和下一步工作思路，对涉及的重点领域、重要事项，组织开展联合调研与督办，及时化解阻力，有效推进审计监督与人大监督双向发力。县人大常委会在审计监督的过程中对审计机关的工作力度、履职情况和廉洁情况一并进行监督，狠抓审计工作质量，确保审计报告指出问

题不遮不掩、原汁原味。

同时，县人大常委会积极参加审计进点工作会，并及时跟踪监督审计工作开展情况，就审计部门在审计过程中发现的堵点、痛点、难点问题和重大问题进行研究和调研，同时选择若干重点项目开展全过程审计监督。对审计过程中发现的问题，要求被审计单位边审计边整改，尽快将问题处理到位，不让问题发现后长期摆放无人过问，讲求整改的时效性；对发现的重大违纪、违法行为，督促审计部门及时移交纪委监委或司法部门。

“2020年度审计查出问题中，28个单位162个审计查出问题的整改到位率达98.15%。”3月8日，在洞口县十八届人大常委会第三次会议上，县审计局向会议报告审计查出问题整改情况。从报告的结果和县人大财经委调研报告来看，全县审计整改到位率呈现逐年提高向好的态势。这与县人大常委会精准有力的监督分不开。

县人大常委会通过创立“两种模式”，改进事后审议方式，强化人大监督对审计监督工作的结果支撑。首先是开启审计整改汇报新模式。坚持问题导向，报告内容有具体单位、问题、事例，有针对性地要求审计整改查出问题的部分单位特别是审计查出问题整改不到位、需要再次整改的单位到台前“亮相”，传导整改“压力”，提升审计整改的自主意识和整改成效。在此基础上，创新审计整改满意度测评新模式。将审计整改满意度测评作为助推整改落地见效的有力手段，督促各单位各部门以更加坚决的态度和更加有力的举措，高标准、严要求抓好审计查出问题整改，决不允许讲条件、搞变通、打折扣。在县十八届人大常委会第三次会议上，上年度审计查出问题整改情况满意度测评未通过的大屋、古楼两个乡的主要负责人再次向县人大常委会会议报告整改情况。

“县人大常委会将通过开展专题询问和专项审计的督查调研，进一步整合人大代表、财经专家、常委会组成人员等监督资源，强化追责问责，力促人大审计监督工作触角更深、力度更强、成效更大。”县人大常委会主任欧阳佑春说。■

栏目主持 / 王美华

让党心民心同频共振， 政声民意交融共鸣

——对话全国人大代表蒋昌忠

■ 王美华 鲁光杰

落实好全国两会精神是贯穿全年的重大政治任务

《人民之友》：今年参加全国两会您最大的感受是什么？您认为贯彻落实两会精神，应该重点从哪些方面推动落实？

蒋昌忠：今年的全国两会，是在我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的历史节点，在喜迎党的二十大胜利召开的重要时刻，召开的一次十分重要的会议。会议开出了精气神，弘扬了正能量，汇聚起亿万人民团结奋斗的磅礴之力，写下了新一年的奋斗序章，吹响了奋进新征程、建功新时代的进军号角。把会议精神学习好、宣传好、落实好，是贯穿全年的重大政治任务，我感到，应该重点从以下三个方面着力。

一是要坚定迎难而上的信心。当前，国际形势发生深刻复杂变化，百年变局与世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈。受外部环境影响，我国经济社会发展面临诸多困难挑战，改革发展稳定的任务异常艰巨。越是在这种情况下，越要稳住心神、保持定力。我们要深刻学习领会习近平总书记“五个战略性有利条件”重大论断，坚定必胜信心，战胜艰难险阻，在变局中开新局、于危机中育先机，把中国特色社会主义事业不断推向前进。

二是要凝聚同心协力的共识。这次全国两会，习近平总书记和基层代表齐聚一堂、共商国是，很多基层声音直达决策层，代表了最广大人民群众的意见转化为党和政府重大决策，形成一系列科学有效的法律、政策和制度安排。要联系各行各业实际，持久深入抓好学习宣传，推动两会精神进机关、进社区、进学校，让党心民心同频共振，让政声民意交融共鸣，不断引领广大干部群众万众一心向未来。

三是要弘扬真抓实干的作风。空谈误国，实干兴邦。要把两会描绘的宏伟蓝图变成现实，关键要靠各级



干部群众撸起袖子加油干。要对照中央部署、任务和要求，联系本地区本行业实际，进一步细化“责任书”“施工图”“进度表”，团结带领广大人民群众苦干实干、真抓实干，努力创造出不负时代、不负人民的发展业绩。

推动教育改革发展成果惠及人民群众

《人民之友》：今年政府工作报告提出，要促进教育公平与质量提升，推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。您多年来一直从事教育相关工作，对此怎么看？

蒋昌忠：公平与质量是中国特色社会主义教育事业发展的价值目标，也是解决人民群众日益增长的教育需求与教育发展不平衡不充分矛盾的必然之路。近年来，国家和湖南省围绕促进教育公平与质量提升，出台了系列文件、推出了系列举措，比如，全面消除义务教育阶段大班额、建成并投入使用101所“芙蓉学校”、全面规范中小学招生、实施农村基础薄弱学校条件改善工程等，都是促进教育公平与质量提升的有效之举。但看到，全省才刚刚实现义务教育基本均衡，区域之间、城乡之间、校际之间教育发展不平衡的问题依然很突出，一些深层次的矛盾问题尚未得到有效解决。

今年两会提出,要促进教育公平与质量提升,推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化。我个人认为,当前要重点加强五个方面的工作。一是加强县域高中建设,吸引优质生源回流,形成县中教育发展的良性循环。二是加强农村教师定向培养,依托国家中小学智慧教育平台加强乡村教师在职培训,不断提升乡村教师教育教学能力,不断提高农村教师工资待遇,不断改善乡村教师工作条件,不断推动职称评聘向乡村教师倾斜,打造一支“下得去、留得住、教得好、有发展”的乡村教师队伍。三是加强教育基础薄弱地区学校建设,巩固脱贫攻坚成果,进一步改善农村学校办学条件,加大农村地区教育资金投入,推进乡村小规模学校优化提质。四是科学、合理规划义务教育学校布局,严格落实学校建设标准,探索城乡义务教育一体化管理模式,支持建设城乡学校共同体,不断缩小城乡、区域、校际差距。五是高校招生要继续加大对中西部地区和农村地区的倾斜力度,让更多农村孩子有接受优质高等教育的机会。

《人民之友》:义务教育“双减”依然是今年两会关注的教育焦点问题,您今年也特别提出了相关建议,请问您为何选择这个议题?希望通过提出建议推动解决哪些问题?

蒋昌忠:在今年两会期间,我提了关于“双减”背景下初高中科学衔接的建议,主要是考虑“双减”背景下学校教育如何提质增效,才能既确保“双减”在义务教育各学段的畅通实施,又满足普通高中所必需的学业基础要求。

开展“双减”工作以来,通过校内外同向发力,中小学生学习管理更加科学、校外培训进一步规范,孩子们有更多时间追求个人兴趣爱好,“减负”目标初步实现了。但是,由于初高中阶段教育的课程体系、教学理念和评价标准存在较大差异,“双减”实施后,可能会导致学生承受更大的选拔压力,进入高中阶段后,又可能产生新的不适应,从而影响“双减”政策落实效果。解决这个问题,必须实施更加科学精准的措施,加强初中和高中阶段教育的承续和衔接,促进教育“增效”,帮助学生顺利实现学段过渡,打牢高中阶段学业基础,推动形成学生之间良性竞争的良好教育生态。

始终保持强烈的使命意识和责任意识

《人民之友》:3月8日,栗战书委员长在作全国人大常委会工作报告时提出,要充分发挥人大代表作用。加强代表工作能力建设,紧紧依靠代表做好人大工作。请您结合全国人大代表的履职经历,谈谈您的理解。

蒋昌忠:人大代表是一个神圣的法定职务,作为一名全国人大代表,每次参加全国人大会议,能够代表人

民建言献策,我深感使命光荣、责任重大。我感到,人大代表应该珍惜人民赋予的权力,增强公仆意识、法治意识、人大意识,充分发挥好人大代表联系群众、反映民意的主渠道作用。

一要加强学习,提高业务能力。无论是行使监督职能,还是服务选民群众,人大代表自身素质是第一位的。作为人大代表,要广泛涉猎理论知识、法律知识、业务知识,向书本学、向群众学,学用结合、学以致用,自觉在学习中提升思想境界、增强依法履职的能力。

二要联系群众,深入调研思考。作为人大代表,来自人民,依靠人民,也要服务人民。始终保持强烈的使命意识和责任意识,深入调查研究,全面了解民情民意,形成具有操作性、针对性、指导性的调研成果,供党委政府决策参考。

三要敢于担当,积极监督建言。作为人大代表,代表的是人民利益,必须围绕人民群众所思所想所盼,为民建言、为民代言、为民执言,帮助推动解决群众“急难愁盼”问题。要围绕本地区、本行业重点工作,开展依法监督,发现并指出问题,推动相关工作扎实有效开展。

《人民之友》:今年是本届人大代表任期最后一年,您的建议主要聚焦哪些问题?建议提出后,国家部委对代表建议答复情况您是否满意?

蒋昌忠:今年,我围绕增加湖南本科招生计划、“双减”背景下初高中科学衔接、加强对乡镇干部的人文关怀、建立国家科创特区提出了建议。国家相关部委非常重视,组织专门力量进行调研论证,与我本人反复沟通,对所有建议逐一答复,我都很满意。

《人民之友》:您此前一直在大学里工作,后来到了省教育厅任职,目前担任省人大教科文卫委副主任委员,从学者到官员,再到国家权力机关工作,同时作为一名全国人大代表,您感受有何不同?

蒋昌忠:从高校到省教育厅,再到省人大,虽然都从事教育相关工作,但岗位、角色、分工不同,在思维方式、语言表达方式和工作行为方式等方面存在较大差异。高校处在教育教学一线,直接完成教育、教学和科研等任务,更加注重理论思维、专业素养和教学科研能力。省教育厅是省级教育行政主管部门,主要任务是教育行政管理,除了教育专业知识,更加需要教育宏观谋划、调查研究和行政决策,更加强调战略眼光、全局视野和系统思维。人大是国家权力机关,主要围绕教育事业开展立法调研、监督检查等工作,更加需要法治思维和法治素养。作为一名教育人,我希望在职业生涯的最后几年时光里,把我的教育探索与实践进行总结、提炼和升华,推动转化为科学有效的教育制度成果,为教育事业再尽绵薄之力。发

吴艳：爱心，撑起一片蔚蓝的天空

■ 丁晓春



六年如一日，她在公益救援的道路上冲锋陷阵；如春风化雨，润物无声，她每年从微薄工资里，拿出部分扶贫帮困，资助公益组织；她瞒着家人，与红十字会签订人体器官捐赠协议；她风里来雨里去，坚守在抗疫一线；她为民发声，积极建言，认真履行人大代表的职责。

她就是岳阳市九届人大代表、湖南道岳高速公路事业有限公司职工、蓝天救援队队员吴艳。

一场十万火急的救援

“山上有‘驴友’迷路摔伤，情况不明，请求蓝天救援队紧急支援救助！”

那天是周六，云溪区蓝天救援队正在集训。接到市民求助，队长迅速下达紧急集合令，整装出发。

“报告队长，吴艳请求参加救援！”看上去有几分柔弱的吴艳跑步向前，腰杆笔挺地站在队长跟前。她是救援队的老队员，关键时刻必须上。

队长知道她的性格，大声道：“入列！”

这是一场与死神争夺时间的生命救援。几位“驴友”相邀探险，行走尚未开发的野线，不幸遇险。

山高路陡，荆棘遍布，路面湿滑，救援车辆上不去，搜救人员只能手脚并用攀爬。

天色渐黑后，搜救工作面临更大困难，通讯设备无法通联，山高林密，位置陌生。吴艳和队友心急如焚，神经高度紧张，借助灰暗的天光，选择了一条最佳救援路线。他们穿越丛林，爬过一道道陡峭的山崖，摸索着前行，终于在一处人迹罕至的深沟，搜寻到受伤的“驴

友”。他们对伤员迅速急救包扎，手拉手一路担架护送，交到闻讯赶来参与救援的医护人员手中。一场历时23小时的艰难救援，完美收官。

加入蓝天救援队6年，吴艳参加无数次这样的生命救援。每一次，她的内心就升腾起对生命的敬畏。她说，公益救援，不仅在渡人，也在渡己。

让生命意义得以延续

2018年10月的某天，秋风将凋零的树叶扫落一地，气温骤降，带来丝丝凉意。吴艳下班回家后，坐在沙发上发呆，脑海里盘旋着一个念头：我要和红十字会签订生前捐献人体器官协议。当这个想法蹦出来时，她感到全身血液在沸腾。此刻，她很笃定。

这源于一位队员意外离世时，他生前立下了捐献器官给医学上有需要的人。那天，她目睹了离世队友器官被捐献出来的一幕，被震撼到了。原来，一个人在世时，可以努力地发热发光，帮助和温暖身边的人；离开时，依然可以甘为春蚕吐丝尽，化作红烛照人寰。次日，她瞒着家人，毅然和当地红十字会签订了生前捐献人体器官协议。至今，这份捐献协议静静地躺在红十字会的资料库。

平凡之人，往往在细微之处闪耀伟大的精神光彩。吴艳每年定期参与公益活动，捐款捐物价值上万元，帮助贫困地区学子解决上学难题。作为每月仅拿几千元工资的普通职工，她的生活并不宽裕，这些爱心捐款都是她从牙缝里挤出来的。但她无怨无悔，默默坚持了6年。

“女人花”筑亮丽风景线

今年春节期间，新冠肺炎疫情再次来袭。疫情不容乐观，共青团岳阳市发出号召，为加大对几个重要路段的管理，需要招募志愿者。“守护人民群众的生命安康，人大代表也要冲在前！”吴艳得知消息后，积极响应，主动报名。她和志愿者们一道，24小时轮流坚守在高速路口，查验进入人员的“两码”。数九寒冬，滴水成冰。吴艳瘦削的脸蛋冻得通红，手脚被冻得几近麻木。几个班下来，她查验车辆上千台、人员几千人次，为平安岳阳筑起一道安全防线立下了汗马功劳。

吴艳满怀热情，“雷锋家乡学雷锋，文明云溪我先行”志愿服务进社区系列活动暨“让爱不失联”二代黄手环免费发放公益活动、寻找走失小孩和老年痴呆患者

田昌英：代表建议“中奖”百分百

■ 江满平 张玲玲

在地处西晃山大山深处的芷江侗族自治县三道坑镇五郎溪村，提到田昌英，没有人不会伸出大拇指夸赞她。田昌英，1991年开始担任县人大代表、村妇女主任，2001年开始担任村党支部书记，20多年来，她把村里的工作干得漂漂亮亮，五郎溪村获得了中共湖南省委授予的“全省先进基层党组织”、湖南省委农村工作领导小组授予的“湖南省美丽乡村示范村”等荣誉称号。作为任职30多年的人大代表，她提出的人大代表建议质量也很高。2017年以来，她提交建议6件，件件都得到了落实，见到了成效，老百姓获得了实实在在的受益。不少选民夸奖她为人大代表建议“中奖”专业户。那么，她是如何做到所提建议被百分之百采纳的呢？

在学习中增强代表本领

田昌英最大的爱好就是看书，几十年来都是如此。

等现场，都有她的身影。特别是在此次新冠肺炎疫情防控工作中，她几乎放弃了所有周末休息时间，投身疫情防控核酸采集点执勤任务，用热情诠释“蓝天人”的大爱情怀，书写人大代表的时代风采。

为生命急救发声

今年1月，在市九届人大一次会议期间，吴艳提交了关于普及公众急救知识，提高公众急救技能的建议。这是她当选市人大代表两个多月时间的履职成果。

在近距离接触公益救援的日子里，吴艳目睹了多起悲剧发生。她暗下决心，要发挥人大代表的优势，着力推动公众急救知识普及，让更多的人掌握现场急救知识，当好“第一目击者”，挽救生命于危难。为了掌握真实民情民意，将群众的所思所想所盼反映出来，吴艳进社区、学校，访企业、机关事业单位，了解当前公众对急救知识和急救技能掌握、熟悉的程度。吴艳建议，一是要建立专业急救知识培训体系；二是优先增加各级学校AED（自动体外除颤器）的配备，组织师生学习使用，将心肺复苏术列为学生的必修课；三是加大宣传力度。

建议提交后，吴艳多次与承办单位对接，督促相关职能部门制定工作方案，搭建平台，完善管理，加大

她当选县人大代表后，感触最深的是，人大工作涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，法律性政策性强，需要掌握的知识面宽，成为各方面的行家里手。为增强学习本领，她积极参加县、镇两级人大组织的代表培训，认真琢磨《湖南省人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作条例》，扎扎实实学习人大业务知识、人大代表议案建议写作知识等。为提高政治素质，她反复学习习近平总书记重要讲话和代表法、组织法、监督法等，不断提高政治站位，把履行代表职务与贯彻党的路线方针政策结合起来。她与时俱进，注重学习时事政治、党的政策，注重学习县委全会决议和人大会议精神，主动融入全县发展大局，聚焦全县发展要务，掌握代表建议产生的渠道、代表建议的目的，找准人大代表建议的切入点和着力点，使代表建议与县委中心工作紧密衔接，使所提建议更具有时代性、针对性、实践性，切实提高建议质量。

宣传，努力将建议办出成效，让每个生命都得到应有的尊重和呵护。市卫健委作为建议的承办单位，思想上高度重视，建立了较为完善的卫生应急组织管理体系，同时组织不同规模、不同层次、不同形式的应急培训、宣传、比赛、演练，有序推进卫生应急知识进机关、进学校、进企业、进社会、进农村的“五进”活动；认真落实《湖南省现场救护条例》，广泛培训现场救护第一目击者导师和救护员等，极大地提高了公众自救互救意识和能力。在岳阳楼景区、高铁站、市政政务中心等重要公共场所安装8台AED，全市共计投入经费480多万元，安装AED60多台。

同时，吴艳还积极当好宣传员，在各种场合宣传急救知识的重要性；协助自己单位定期组织开展各类急救知识培训，普及应急救护知识，提升员工应急救护意识和应对突发情况时的自救与互救能力，推动本单位安全发展。

“人民选我当人大代表，我就要时刻把人民装在心中，替人民说话，为人民办事，对得起人民群众对我的信任和重托。”吴艳说，作为一位公益人和一名市人大代表，她将花更多的心思放在为群众代言上，把老百姓的“急难愁盼”当成自己的履职“责任清单”，为社会送上温暖、传递正能量。发



田昌英（中）在村办企业指导员工生产。

摄影 / 唐成勇

在深入调查中找准热点问题

为了掌握民情，广泛集中民智，准确反映民意，使提出的建议具有代表性和可操作性，田昌英多年来坚持做到“四个勤”，即勤于动脑、勤于动腿、勤于动耳、勤于动手。她有一个习惯，身上的口袋里总是装着小本子和笔，不论走到哪里，都把群众反映的问题和要求记录下来，把这些素材进行整理、分类和比较，从中确定代表建议素材。

在确定代表建议选题时，田昌英总是从大处着眼、小处着手，注意选事关全县经济建设、社会民生大局的议题，选当年或短期内能办成的大事，选与县委、县政府大事有关的亟待解决的问题。如她在调研了几个村的人才队伍建设工作后，感觉到农村科技人才和管理人才十分匮乏，急需加大培养人才力度，于是在2020年县八届人大五次会议期间提交了关于加强村级人才队伍建设的建议。她建议，在村级后备干部中选拔一批优秀年轻干部到发达地区农村学习或挂职锻炼，开阔视野，练就本领，提升素质；出台政策，积极引进吸纳人才进村开展“三农”工作，让技术、资本、市场等要素流入农村，激发农村活力。

该建议得到了县委、县政府的高度重视，县委决定从2020年开始，每村储备3名年轻村级后备干部，建立县级后备村干部储备库，村“两委”人选优先从后备干部中提名，每两年对村级后备干部培训一次；出台了《芷江侗族自治县定向培养返乡农民工助力乡村振兴的十条措施》，建立返乡农民工动态管理清单，推进乡镇青年人才党支部建设，实行村级后备干部跟踪培养，鼓励优秀返乡农民工到村任职，开展返乡农民工党员发展专项计划，培育农村致富带头人，搭建农民工返乡创业平台，强化经济待遇和政治激励等。该建议在加强村级组织建设、提升农村科技水平和管

理水平、促进乡村振兴等方面发挥了积极作用。

树立全局意识，突破狭隘思维

田昌英常说：“人大代表应不断提高政治站位，树立大局意识，思考问题应从大局出发，所提建议不能只代表少数人甚至个人的利益。”

2017年，本村一位村民输了一场经济官司，想请田昌英在县人大会议期间提交关于提请县人民法院改判的建议。田昌英认为这属个人经济纠纷问题，而且是诉讼案件，不适合作为人大代表建议提出，便向这位村民耐心解释，告诉他走正常的法律诉讼程序。还有位企业老板想请田昌英提出禁止使用外地琉璃瓦而使用本县琉璃瓦的建议，田昌英觉得这是地方保护主义行为，是一种不正当竞争行为，断然拒绝了这位企业老板的请求。

多年来，田昌英提出的代表建议始终站得高、顾全大局，提出的建议都得到了政府部门的重视、落实和办理。

多年来，田昌英提出的代表建议始终站得高、顾全大局，提出的建议都得到了政府部门的重视、落实和办理。

积极推动建议落实见效

建议提交后，田昌英不是撒手不管、坐等结果，而是注重建议的落实。一方面，她关注政府有关部门办理建议的进度，根据需要补充实例，准备照片、文字等素材，对涉及多个部门办理的，她主动做好衔接。另一方面，她会协调建议所涉及的相关部门，力所能及地处理好能解决的问题，树立“不等不靠”的思想，把能创造的条件创造出来。比如涉及公路建设，她要求相关地方基层组织先解决好山林田土纠纷、土地兑换、青苗补偿等，这样更便于建议的落实。再比如，2021年10月，田昌英在县九届人大一次会议期间提交了关于安装三道坑镇五郎溪村至西晃山风力发电站公路护栏设施的建议，该段公路长4.8公里，已提质硬化，但地势险要，容易发生交通事故。这段公路不仅涉及县里投资，而且涉及央企大唐华银风力发电公司投资，多年来地方和企业未能协商一致。为了落实好该建议，田昌英多次爬到海拔1400多米高的西晃山大唐华银风力发电站，请求该站负责人向上级汇报，争取上级的理解和支持；同时，她多次跑县公路建设养护中心等有关部门，请相关人员到现场考察、开展测量、制定建设方案、做出经费预算等。在田昌英的坚持和努力下，最近，县公路建设养护中心开始为这段公路安装护栏，所提出的代表建议办理成效显著。■

刘科良：在希望的田野上积极奉献

■ 肖展发



刘科良（中）看望贫困学生。

4月以来，双峰县人大代表、湖南省水府庙农林科技开发有限公司总经理、雷打石生态农业农民专业合作社董事长、杏子铺镇计生协理事刘科良，组织和指导种粮农户1838人翻耕水田、播种、抛秧、种植水稻面积3548亩，在去年的基础上今年又增加了300多亩，继续为消灭抛荒农田、带领村民致富尽己所能、作出贡献。

刘科良今年53岁，是双峰县杏子铺镇合心村人，1992年高中毕业后，前往广东办厂，由于经营有道，厂子生意红火，收入可观。但他看到农村大部分青壮男女劳力纷纷外出打拼，水田无人耕种，耕地抛荒十分严重，粮食产量大幅下滑，毅然于2010年放弃高收入，离粤回乡。2011年，他开始试种五色稻谷，从常规稻中选择了绿、黑、紫、红、黄五种颜色的种子进行试种，由于技术不熟练，第一次试种50亩，有10亩没有成功。刘科良没有气馁，通过请教专家、反复试验，他从门外汉变成了行家里手，种植的五色稻谷喜获成功，并经过传统加工制成五色糙米。由于产品营养丰富、粒大颗圆，且不施农药化肥，深受消费者青睐，供不应求。

2012年，刘科良投资1000多万元，组织127户农户，成立了双峰县雷打石生态农业农民专业合作社，2013年创办湖南省水府庙农林开发有限公司，以市场为导向，发展特色种植业，打造“芙蓉心”五色糙米品牌。

刚开始，农户有疑虑：别人种出来的是白白胖胖的大米，我们的却是五颜六色的糙米，能有好收成、好卖价吗？为了让大家放心种植，合作社向村民公开承诺，凡愿意种植五色糙米的农户，种子、技术全部由合

作社免费提供，且每种植一亩，合作社支付保底收购金2200元。同时，为了帮助农民提高种植技术，合作社定期举办种植技术培训班，邀请专家为农民传授种植技术。尤其令村民惊喜的是，五色糙米一炮走红，深受广大顾客喜爱，成了电商平台的网红产品。

“我们种植一亩五色稻谷，比种植一亩常规稻要多700多元的收入，而且有技术保障。”种植农户逐年增加，种植面积也越来越广。2021年，城中、欧源、必家、田心、测水、溪口、杏子、合心8个村的1800多名农户加入了五色稻谷种植，其中有困难群众200余户。合作社共承包了3200多亩水田，其中种植五色稻谷2500亩。种植“农垦58”这一品种近800亩，采取“公司+合作社+基地+农户”的模式，年产值3000多万元，为农民每年增收360多万元。许多农户在刘科良的帮助下，实现了增收致富。过去，刘世平是合心村的建档立卡贫困户，2018年为合作社种植了5亩五色稻谷，全年收入3万多元，当年就脱了贫。今年，通过加大基础设施投入，合作社在江口村新增种植面积300余亩，全部由该村群众负责种植，大伙积极性很高。

刘科良致富后，没有忘记身边的困难群众，他用自己的爱心，一点点回报社会。2017年，刘科良积极响应精准扶贫号召，主动请缨，在合心村帮扶3户建档立卡贫困户和3名贫困学生，与他们签订扶贫协议，因人因户落实帮扶措施。他将贫困户刘军辉安排在合作社工作，每月工资4000多元。3名贫困学生，刘科良给每人每年提供2000元助学金，用于伙食和学杂费开支。木加学校异地新建，刘科良主动捐资1万元。2020年，新冠肺炎疫情来袭，刘科良多方联系，购回口罩、防护服、手套、消毒液等价值11万多元的防护物资，分别送到娄底市防疫指挥部、双峰县红十字会、杏子铺镇人民政府，为抗疫尽力。

刘科良带领乡亲们种植的五色稻谷连续三年获得中国中部农业博览会农产品金奖，荣获“湖南美味大米”美誉，并获绿色食品认证。2021年，刘科良高票当选双峰县人大代表，被评为“双峰县农业产业化致富带头人”。“力争通过3到5年的努力，实现种植五色生态养生米5000亩、有机大米3000亩，帮助更多的农民致富。我会倍加珍惜人大代表身份，努力为乡村振兴发光发热、建言献策。”谈到未来的发展计划，刘科良信心满满。发

栏目主持 / 刘青霞

地方组织法第六次修改，为更好贯彻落实中央人大工作会议精神，加强新时代地方人大工作和建设，提供了重要机遇、依据和保障，意义重大，影响深远。

3月11日，十三届全国人大五次会议高票通过关于修改地方组织法的决定，完成了对地方组织法的第六次修改。笔者深入研读全国人大常委会关于提请审议地方组织法修正草案的议案、全国人大宪法和法律委员会关于地方组织法修正草案审议结果的报告、十三届全国人大五次会议关于修改地方组织法的决定以及修改后的地方组织法全文，对比以往五次修改，深感这次修改亮点纷呈，意义重大，影响深远，为更好贯彻落实中央人

人大代表进行研读、提出意见。全国人大宪法和法律委员会又根据全国人大会议期间人大代表的审议意见和有关方面的意见，进一步作了修改和完善，充分体现了民主立法的要求和全过程人民民主的理念。

把握地方组织法的性质地位

这次修改，拓展了对地方组织法的认识。以往对地方组织法性质地位通常表述为：“地方组织法是关于

新修改 · 新机遇 · 新面貌

——地方组织法第六次修改之我见

■ 符乔荫

大工作会议精神，加强新时代地方人大工作和建设，提供了重要机遇、依据和保障。现从地方人大工作视角，将本人初步学习的收获体会归纳为“十个把握”，以求教于大方。

把握地方组织法的立法主体

根据宪法和立法法的规定，全国人大制定和修改刑事、民事、国家机构和其他的基本法律；全国人大常委会制定和修改除应当由全国人大制定的法律以外的其他法律，在全国人大闭会期间，对全国人大制定的法律进行部分补充和修改，但是不得同该法律的基本原则相抵触。地方组织法是国家机构组织法“家族成员”，其立法主体是全国人大而非全国人大常委会。这次修改不同于第二次至第五次由全国人大常委会修改，而是与40年前的第一次修改一样，由全国人大修改。而且，在地方组织法修订草案提请大会审议前，全国人大常委会已经两次审议，两次向全社会公开征求意见，并组织全国

我国地方政权的组织、产生、职权和工作程序的基本法律，是地方政权建设和人大工作的重要法律依据。”（见乔晓阳、张春生主编的《地方组织法释义及问题解答》序言）这次修改后，已经调整为从制度层面来表述，即地方组织法“是关于我国地方政权制度的基本法律，是地方人大和地方政府依法行使职权的重要制度保障”“是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，是宪法关于我国地方政权建设规定的立法实施，是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障”。（见十三届全国人大五次会议文件之全国人大常委会关于提请审议地方组织法修正草案的议案，以及关于地方组织法修正草案的说明）

把握地方组织法的立法目的

地方组织法原来没有明确立法目的。这次修改，专设一条作为第一条，开宗明义明确立法目的：“为了健全地方各级人民代表大会和地方各级人民政府的组织和

工作制度，保障和规范其行使职权，坚持和完善人民代表大会制度，保证人民当家作主，根据宪法，制定本法。”

把握地方组织法的体例变化

经过这次修改，地方组织法的法条体例发生了较大变化。修改前，全文5章，共69条，没有分节；修改后，仍为5章，但已增至90条，而且将第二章、第三章、第四章的内容共分为14节，规定更具体，体例更完善。如，第二章“地方各级人大”分6节，依次规定地方各级人大的组成和任期；地方各级人大的职权；地方各级人大会议的举行；地方国家机关组成人员的选举、罢免和辞职；地方各级人大各委员会；地方各级人大代表。第三章“县级以上的地方各级人大常委会”分4节，依次规定常委会的组成和任期；常委会的职权；常委会会议的举行；常委会各委员会和工作机构。

把握工作要求新规定

这次修改的一大亮点，是充实第一章“总则”内容，增加四条即第三条至第六条，首次明确规定地方人大和地方政府开展工作的指导思想和基本原则，意义非凡。修改后的地方组织法规定地方人大及其常委会和政府坚持中国共产党的领导，坚持党和国家的指导思想，坚持依法行使职权；坚持以人民为中心的发展思想，坚持全过程人民民主的重大理念，为人民服务，对人民负责，受人民监督；遵循在中央统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施，维护国家法治统一；实行民主集中制原则（其中，地方人大及其常委会应当充分发扬民主，集体行使职权；地方政府实行首长负责制，政府工作中的重大事项应当经集体讨论决定）。

把握人大职权新规定

这次修改，补充和完善了人大及其常委会的职权规定，有利于人大及其常委会依法全面有效行使职权，特别是监督权和决定权。

关于立法权。市州人大及其常委会“可以制定地方性法规”，但新增一个前提，即“依照法律规定的权限”（见立法法的相关规定）；同时，新增省市两级人大及其常委会“根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法”的规定。

关于监督权。新增县级以上地方人大“审查和批准国民经济和社会发展规划纲要，审查监督政府债务，监督政府对国有资产管理”等职能。新增地方人大常委会“根据政府的建议，审查和批准国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算的调整方案；监督国民经济和社

会发展规划纲要、计划和预算的执行，审查和批准本级决算，监督审计查出问题整改情况，审查监督政府债务；监督“一府一委两院”的工作，听取和审议有关专项工作报告，组织执法检查，开展专题询问；监督本级政府对国有资产管理，听取和审议本级政府关于国有资产管理情况的报告；听取和审议本级政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取和审议备案审查工作情况报告”等职能。新增乡镇人大“监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算；听取和审议乡镇人大主席团工作报告”等职能。

关于决定权。在县级以上地方人大及其常委会讨论决定的重大事项中删去“环境与资源保护”，补充“生态环境保护、自然资源、城乡建设”和“社会保障”，使讨论决定的重大事项由“九个方面”增至“十二个方面”，并在“重大事项”外新增“项目”的规定。在乡镇人大讨论决定的事项中，同样新增“项目”的规定。同时新增规定，人大常委会会议讨论本行政区域内的重大事项和项目，可以作出决定或者决议，也可以将有关意见、建议送有关国家机关或者单位办理，有关情况应当及时向人大常委会报告。

关于选举任免权。在各项正职领导人员的选举规定中，将“候选人一般应多一人”改为“候选人可以多一人”。但这一修改并没有剥夺在正职领导人员的选举中，人大代表可以依法联名提出候选人的权利。同时，在提名、选举、罢免、辞职和任免、撤职的对象中，与监察法相衔接，相应增加“监察委员会主任”和“监察委员会副主任、委员”；在决定“一府一委两院”正职代理人选时，新增“根据主任会议的提名”的规定；在辞职的对象中，增加了“专门委员会组成人员”。

把握工作职责新规定

这次修改，充实和完善了人大常委会主任会议和专门委员会的职责规定，有利于进一步加强人大的经常性和对“一府一委两院”工作的日常监督。

关于主任会议。继续明确主任会议负责处理人大常委会重要日常工作，并将该职责细化为6项，如负责对向常委会提出的议案和质询案，以及决议草案、决定草案作出处理；通过常委会年度工作计划；指导和协调专门委员会的日常工作等。

关于专门委员会。充实专门委员会的工作，并细化为7项，强化了专门委员会的职能作用，如承担本级人大常委会听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等的具体组织实施工作；按照本级人大常委会工作安排，听取本级政府部门和“一委两院”的专题汇报，提出意见；研究办理并负责督促办理代表建议、批评和意

见；办理本级人大及其常委会交办的其他工作。

把握机构设置新规定

这次修改，规范和完善了省市两级人大专门委员会的设置、任期，以及常委会工作机构的设置等规定，有利于进一步加强人大组织建设。

关于专门委员会。除原规定可以设立的专门委员会外，增加规定可以设环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会。明确各专门委员会每届任期同本级人大每届任期相同，履职到下届人大产生新的专门委员会为止。值得注意的是，为便于人大代表大会有关工作顺利进行，在新一届人大第一次会议召开后至产生新的专门委员会前，需要尽快设立临时机构如预算审查委员会、议案审查委员会承担相关工作，或者先行依法产生新的专门委员会。

关于工作委员会。明确规定人大常委会根据工作需要设立办事机构和法制工作委员会、预算工作委员会、代表工作委员会等工作机构，突出了法制工作、预算审查监督工作和代表履职服务保障工作在常委会日常工作中的重要地位。同时，明确县、自治县人大常委会“可以比照前款规定，在街道设立工作机构”。也就是说，所有县级人大常委会自此均可设立街道人大工作机构。

把握会议制度新规定

这次修改，完善了人大及其常委会的会议制度，有利于推动人大及其常委会健全议事规则、提高会议质量。

修改前，地方组织法对人大会议和常委会会议的举行，规定不多，很多内容大都由人大及其常委会自行规定。这次修改，从完善人民代表大会制度出发，根据地方实践经验作了补充和明确。如，规定乡镇人大会议一般每年举行两次；遇有特殊情况，县级以上地方人大常委会或者乡镇人大主席团可以决定适当提前或者推迟召开本级人大会议；地方人大举行会议，应当合理安排会期和会议日程，提高议事质量和效率；地方人大会议有三分之二以上的代表出席，始得举行；常委会会议有常委会全体组成人员过半数出席，始得举行等。同时，还完善了常委会会议列席制度，明确“一府一委两院”正职领导人员列席本级人大会议，“一府一委两院”负责人列席本级人大常委会会议。

把握代表工作新规定

这次修改，专设一节即第二章第六节“地方各级人大代表”，共8条，加上第六十条，从7个方面完善了代表工作机制，为人大常委会进一步做好代表工作、发挥代表作用提供了重要依据和制度保障。

关于代表任期。继续明确人大代表任期，从每届本级人大举行第一次会议开始，到下届本级人大举行第一次会议为止。据此，新当选的人大代表在出席新一届人大第一次会议前，不能执行代表职务，但可以且应当为履职做好准备。

关于言论免责。继续明确人大代表、常委会组成人员，在人大会议和常委会会议上的发言和表决不受法律追究。

关于人身特别保护。继续明确县级以上的地方人大代表，非经本级人大主席团许可，在大会闭会期间，非经本级人大常委会许可，不受逮捕或者刑事审判。如果因为是现行犯被拘留，执行拘留的公安机关应当立即向该级人大主席团或者常委会报告等。

关于代表履职条件。继续明确地方人大代表在出席人大会议和执行代表职务的时候，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴。

关于代表建议办理。继续明确人大代表的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构或者乡镇人大主席团交有关机关和组织研究办理并负责答复。同时增加规定，人大代表的建议、批评和意见的办理情况，由县级以上地方人大常委会办事机构或者乡镇人大主席团向本级人大常委会或者乡镇人大报告并予以公开。

关于代表履职要求。继续明确人大代表应当与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，并增加规定“充分发挥在发展全过程人民民主中的作用”；继续明确省市两级人大代表可以列席原选举单位的人大会议，县乡两级人大代表应当分工联系选民，有代表3人以上的居民地区或者生产单位可以组织代表小组。值得注意的是，代表法规定县乡两级人大代表向原选区选民报告履职情况，这次修改地方组织法增加规定“地方各级人大代表应当向原选区选民或者原选举单位报告履职情况”。自此，省市两级人大代表向原选举单位报告履职情况于法有据。

关于代表联络机制。这次修改专设一条即第六十条，规定县级以上地方人大常委会和各专门委员会、工作机构应当建立健全常委会组成人员和各专门委员会、工作机构联系代表的工作机制，支持和保障代表依法履职，扩大代表对各项工作的参与，充分发挥代表作用；县级以上地方人大常委会通过建立基层联系点、代表联络站等方式，密切同人民群众的联系，听取对立法、监督等工作的意见和建议。

有理由相信，以这次修改地方组织法为契机，全面落实中央人大工作会议精神和宪法法律规定，地方人大的工作和建设必将呈现崭新面貌！

栏目主持 / 刘青霞

从剧场到广场： 唐山打人案的网络围观与正义因应

主持人

6月10日凌晨2点40分许，河北省唐山市路北区某烧烤店发生一起寻衅滋事、暴力殴打他人案件，殴打之前有骚扰、侵犯、侮辱女性的严重情节，造成恶劣影响，引发广泛关注。

公安部及河北省委、省人民政府高度重视，要求迅速查清全案，依法严惩犯罪。河北省公安厅组织指挥案件侦办并指定异地管辖，公安部迅速派出专家组一线指导督导。11日下午，9名犯罪嫌疑人全部落网。当晚，河北省公安厅指定案件由廊坊警方侦查办理。12日，经廊坊市广阳区人民检察院批准，陈某志等9名犯罪嫌疑人由廊坊市公安局广阳分局执行逮捕。21日，河北省公安厅发布通报，被打女子王某某、刘某某损伤程度为轻伤（二级），远某、李某损伤程度为轻微伤；公安机关在侦办此案过程中

发现犯罪嫌疑人陈某志、陈某亮、沈某俊、马某齐、李某等人非法拘禁、寻衅滋事、聚众斗殴、开设赌场等违法犯罪线索，相关人员是否涉嫌黑恶组织犯罪，目前正在侦查调查；唐山市县两级公安机关开通举报电话、设立举报邮箱，并通过现场接待、网上搜集等，深入发动群众举报各类违法犯罪线索；公安警务督察部门会同纪检监察机关及时介入，对出警不及时、执法不规范及严重违纪违法问题开展深入调查，目前已有警务人员接受纪律审查和监察调查，唐山市公安局对路北分局副局长李某予以免职。

唐山打人案引发了网络舆情。如何因应该案的网络围观与正义呼声，如何进行合法、理性的后续处理，是大数据时代不容忽视的紧迫课题。

高松琼（读者）：

6月10日，唐山市的夏夜依旧，却在路北区一家烧烤店出现了意想不到、“大煞风景”的暴行。凌晨两点多，在众目睽睽之下，一伙彪形大汉对4名女子实施了打耳光、用酒瓶子打头、抡椅子砸、拽着头发拖、踩女孩头部等暴行，网友看着视频，隔着屏幕都觉得“肉痛”，更是十分气愤，舆论谴责的声浪堪称铺天盖地。这种激烈的情绪反应，其实恰恰是“人人都可能是受害者”的同理心反应，既表达着对施暴者嚣张气焰的愤慨，也倾诉着对天理和法治的呼唤。暴徒们毫无人性，毫无底线，让人不寒而栗。据有消息称，犯罪嫌疑人陈某志的档案里记载着“刑拘在逃”，其他多人此前劣迹斑斑，

涉嫌多种犯罪，这更加激起了民众对惩处暴徒的强烈呼吁。随后，唐山卷起了一场实名举报涉黑保护伞、暴力执法、违法执法的风暴，被称为舆论上的“唐山大地震”。

凶暴的“恶男人”碾压、暴打手无缚鸡之力的“弱女子”，暴行虽然发生在四个被打的女子身上，却打在全体网民的心上，极度挑战普通民众的日常生活安全感。我们对本案女子身上的痛苦“感同身受”，希望对暴行者给予法律制裁和惩罚，让受害者修复身心的重创；也希望各地以此案为契机，加大铲除社会丑恶现象和黑恶势力的力度，在社会治安整治方面更加用心用力用情，呵护社会公众安全感，让我们消除焦虑，更有获得感与幸福感。



唐东楚

(中南大学法学院教授, 法学博士、伦理学博士后)

现代社会互联网的发达与普及,使得司法公正,正在由传统的法院法庭,向全网的民众广场扩展;由有“剧本”的法定程序,向无剧本的“即时联通”转变,呈现出“从剧场到广场”的外溢效应。网络上既有堪称海量的信息爆炸或者垃圾信息,也有貌似“注定有缘”的大数据“信息茧房”或者“精准投喂”。唐山烧烤店发生的暴力打人案,在“烧得通红”的全网愤怒背后,的确需要法律的理性和道德的反思。

首先,莫以男女性别的“对立之名”,忽视案件暴行的“对错之实”。如果仅凭本案中酒后失控、恶劣施暴的“恶男人”,与拒绝搭讪、无辜被打的“弱女子”之间的性别差异,就扯到整个中国社会男人与女人的对立上,显然是不妥的。本案的本质在于公共安全的执法漏洞与暴行在事实上的对错问题,而非男女性别在法律和道德上的歧视或者对立的问题。现代社会的法律面前人人平等,陌生人之间的道德自律,以及我国社会主义法治的“以人为本”,关注的都只是“人”,而无分“男女”。本案涉及的法律和道德问题与男女在社会上的地位,或者女性独立、男权主义等没有关联。

其次,莫以网络屏幕前的个人情绪,代替依法办案时的程序理性。网络社会电脑或者手机屏幕前的情绪,可谓“千‘情’万‘绪’”,办案机关千万不能因为网民愤怒与急切的情绪,而扰乱了自己依法办案的阵脚。微信微信——稍微相信;有时候并非故意要“让子弹飞一会儿”,而是客观上“子弹本身就需要飞一会儿”。本案的后续处理应当说是不错的,包括及时缉拿凶手、异地侦查、对责任官员进行立案调查、处分,以及河北省公安厅6月21日发布的本案侦办进展情况通报等,但是谣言与误解、质疑,仍然不绝于耳。先是,有网友调侃刑法学者罗翔,说其之前曾经声称现行刑法第二百九十三条的寻衅滋事罪是个应予废弃的“口袋罪”,而在本案发生之后,又说可以以此来弥补故意伤害罪的打击不足,这明显是“出尔反尔”或者“前后双标”;后是,有人举出刑法寻衅滋事罪条文的第二款,关于“纠集他人多次实施前款行为,严重破坏社会秩序的,

处五年以上十年以下有期徒刑”的规定,以及刑法第二百三十四条第二款关于故意伤害罪致人“重伤”最高可以判处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑的规定,试图找到严惩本案凶手、“不杀不足以平民愤”的法律依据;再后是,网民认为犯罪嫌疑人陈某志的医院诊断“头外伤,病情程度为中级”,比司法鉴定中两名女子的“轻伤二级”和另外两名女子的“轻微伤”还要严重,觉得不可思议。其实是网民混淆了医院的诊断与司法鉴定的标准,司法鉴定的标准真的是“轻伤不轻,重伤很重”,而轻伤,才是故意伤害“入罪”的构成要件;也唯有司法鉴定,才是办案与司法的必经程序与法定标准。“即时联通”的互联网是一把“双刃剑”,既有海量信息共享的好处,也有让人急切、焦虑、迷失甚至误解的坏处。即便是俗话说的“谣言止于智者”,可是当下的智者,也需要正确、可靠的信息来源。所以,及时公开的信息,对于网络围观与社会正义的因应,都是必不可少的。不管是依法办案的机关,还是关注本案的网民,都要保持一份清醒,前者需要按照法定的标准与程序,后者需要有对不同信息的识别能力。本案的严惩凶手,无疑也应当在法律的框架内进行。

最后,要反思和查补基层社会治理的漏洞与公民道德培育的不足。本案除了施暴者个人原因之外,基层社会治理漏洞和公民道德培育不足,也是其中不可忽视的因素。一方面,本案是否涉黑,还需依法予以认定,但是毫无疑问,全民守法,需要包括唐山烧烤店在内的公共场所的经营者的全民参与。民法典第一千一百九十八条规定,经营场所、公共场所的经营者、管理者,应当履行法定的安全保障义务;另一方面,本案中的暴行在任何时间、任何地点都是应当被禁止的,这是普遍的道德律。本案当时在场的观众没有一人挺身而出、见义勇为,案发的烧烤店店主也没有及时报警,显然契合了社会心理学上的“乌合之众”现象,但是我们又不能一味地站在道德的制高点,去无限质问或者非难他人的袖手旁观,毕竟“法不与人为难”,所以基层社会治理与公民道德培育,仍然道阻且长。发

租赁房遭拆违，损失谁承担？

案例 2021年12月，刘某为开办一家庭旅馆，与张某签订了房屋租赁合同，由刘某承租张某自建房第四至六层，租赁期限五年。合同签订后，刘某支付了一年租金12万元，装修及购买物件花去8万余元。2022年3月，因第四至六层房屋系张某私自违规搭建，依法被认定为违章建筑，并予以强制拆除。

刘某与张某因旅馆被拆除造成的损失如何赔偿问题无法达成一致，无奈之下，刘某将张某诉至法院，要求赔偿各项损失20余万元。

那么，出租房是违章建筑，拆除损失谁来承担？

说法 （李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

根据《最高人民法院关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应用法律若干问题的解释》第二条规定：“出租人就未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定建设的房屋，与承租人订立的租赁合同无效。”本案中，张某的自建房第四至六层房屋未取得合法许可而违规搭建，被依法认定为违章建筑，故张某与刘某的房屋租赁合同至始不产生法律效力。

根据民法典第一百五十七条规定，民事法律行为无效、被撤销或者确定不发生效力后，有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失；各方都有过

错的，应当各自承担相应的责任。本案中，张某作为出租人，明知出租房属于违章建筑，理应告知承租人对应的风险，但张某未履行告知义务，对承租人的损失存在过错，应予以赔偿。同时，刘某作为承租人，未尽到对租赁房屋的审慎审查义务，对自身损失亦存在过错。故本案中，对于承租人刘某的损失应由双方按照各自过错承担相应的责任。

本案启示：在租赁房屋时，要核实是否具备房屋产权证书或规划部门出具的合法手续，切不可因租金低廉而忽略对所租赁房屋的合法性审核，以免造成利益受损。❖

公司亏损，股东可起诉解散公司吗？

案例 2020年，两名原告在被告公司分别持股35%、15%。因公司长期亏损，原告曾提议召开临时股东会，审议解散公司事宜。但该议题未经代表2/3以上表决权的股东通过。故两名原告起诉请求解散公司。

法院认为，根据公司法第一百八十二条与《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国公司法〉若干问题的解释（二）》第一条的规定，判决解散公司须满足三项实体要件，即是否存在公司经营管理发生严重困难，继续存续会使股东利益受到重大损失，且通过其他途径无法解决的情形。本案中，股东会仍可有效运转，原告可通过提请召开临时股东会等形式对股东退出问题进行商讨，原告未穷尽公司内部救济途径。综上，法院驳回了原告的诉讼请求。

说法 （马思薇 / 北京市康达（长沙）律师事务所律师）

司法解散公司应对的是公司僵局，而不是公司经营性亏损，且为股东救济的最后一根稻草。解散要件一“公司经营管理出现严重困难”，侧重于“管理困难”，是指从公司组织机构的运行状态看，是否无法对经营管理进行决策。司法实践中包括因大股东下落不明导致股东会机制失灵而无法形成有效决议，公司董事长期冲突等情形。解散要件二“继续存续是否会使股东利益受到重大损失”，也是指因公司僵局而导致的损失，而公司经营性亏损属于商业风险，在公司治理机制未失灵的情况下，公司仍可

通过调整经营策略等方式改变困难局面。解散要件三“通过其他途径无法解决”强调尽量避免司法解散，以维持公司稳定性，其他途径包括调解、转让股权、公司收购股权、减资等。

实践中经常出现公司亏损而大股东不愿解散的情形。律师提示，小股东可通过行使股东知情权、盈余分配请求权、提起股东代表诉讼等方式维护权益；如须司法解散公司，则应尽量保留能够证明满足本文所述三个实体要件的证据。❖

栏目主持 / 蒋海洋

精心组织“四大活动” 扎实创建“四个机关”

田华玉

突出时代特色、实践特色、地方特色，精心组织开展“大学习、大宣传、大培训、大落实”活动，为做好新时代地方人大工作奠定坚实基础。

中央人大工作会议明确了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想科学内涵，系统地全面地阐述了全过程人民民主重大理念，对新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作作出了重大部署和明确要求，为我们做好新时代地方人大工作指引了正确方向，提供了根本遵循。张家界市人大常委会紧抓新时代加强和改进人大工作的历史机遇，深入学习贯彻中央、省委人大工作会议和省委推进会议精神，认真贯彻落实党中央、省委关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的重大决策部署，突出时代特色、实践特色、地方特色，精心组织开展“大学习、大宣传、大培训、大落实”活动，为做好新时代地方人大工作奠定坚实基础。

全面开展“大学习”，做到入脑入心

张家界市人大常委会将学习中央、省委人大工作会议精神作为首要政治任务，研究制定学习计划，印发学习贯彻落实方案，提出学习要求，在全市各级党政机关、人大代表和基层群众中开展“大学习”活动。一是明确学习重点。将习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话、栗战书委员长在中央人大工作会议上的总结讲话、十三届全国人大五次会议精神和修改地方组织法的决定，以及省委书记、省人大常委会主任张庆伟在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上的重要讲话等学习资料汇编成册，印发各单位开展学习。二是创新学习方式。将“习近平总书记关于民主法治和全过程人民民主的重要论述”列入全市

各级党委（党组）理论学习中心组6月必学内容，各级党委（党组）中心组按照“每月一次、上下同题”要求组织开展学习研讨。市、区县人大常委会通过党组理论学习中心组集中学习、举办专题读书班等方式，聚焦会议精神开展学习研讨。将学习中央人大工作会议精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想列入各级党委主体班学习计划。4月6日，市人大常委会副主任刘明成应邀到市委党校主体班以“人民代表大会制度和中央人大工作会议精神”为主题作专题辅导，引起党校师生热烈反响。市人大常委会机关各党支部以“三会一课”、主题党日等多种形式，开展“人民代表大会制度寻根之旅”等主题突出、特色鲜明、形式多样的学习活动。各级人大代表充分利用代表履职平台开展学习，以代表小组为单位积极开展学习研讨，并将代表学习会议精神情况纳入代表履职重要内容。三是力求学习实效。市人大常委会主要领导对每次集中学习研讨都进行点评，指出不足，提出整改要求。常委会机关纪检监察组和机关党委将学习全过程纳入党员干部日常监督，以党支部为单位对党员学习情况开展检查，对学习交流材料进行把关，防止学习流于形式，确保学习实效。

创新开展“大宣传”，做到家喻户晓

张家界市人大常委会把宣传好中央人大工作会议精神作为重大政治任务和应尽职责，用丰富多彩的形式，创新开展“大宣传”活动。一是拓宽宣传渠道。以市、区县人大常委会党组领导班子成员为骨干，组建市、区县两级会议精神宣讲团，制定宣讲计划，走进“一府一委两院”及机关、乡镇、农村、社区宣讲会议精神。邀请省人大常委会相关领导到张家界为市委理论学习中心组及全市人大机关干部、人大代表开展专题宣讲辅导。二是组织专题宣传。联合张家界日报社开展市、区县人大常委会主任、乡镇人大主席和人大代表系列专访，开辟专栏选登13篇学习体会文章。组织开展市人大常委会五项重点创新工作深度报道等宣传活动，大力宣传学习贯彻会议精神的好做法、好经

验,宣传人大干部职工、人大代表和广大群众认真学习、积极践行会议精神的典型事迹和精神风貌。三是做到基层全面覆盖。组织乡镇人大主席(街道人大工委主任)深入基层进行宣讲。特别是各级人大代表充分发挥密切联系群众作用,利用代表联系群众平台,深入基层一线,当好会议精神“宣传员”,运用屋场会、楼栋会等多种形式,开展会议精神宣讲,将人民代表大会制度的优越性充分展现在人民群众面前。

立体化开展“大培训”,做到深学笃用

张家界市人大常委会将今年作为人大干部和人大代表培训年,以新任常委会组成人员、新进人大干部和新任人大代表为重点对象,以学习中央人大工作会议精神为主要内容,开展全员培训,力求迅速学思践悟新时代人大工作新思想新部署新要求,提高履职能力。一是组织专题培训班。拟在市委党校举办两期市人大代表培训班,对305名市人大代表开展为期一周的履职专题培训,适时组织新任常委会组成人员、新进人大干部到全国人大培训基地开展培训,积极参与省人大常委会组织的人大常委会主任培训班和各专委会业务学习培训,集中组织学习会议精神。二是开展理论研讨。面向全市各级人大常委会、“一府一委两院”干部、各级人大代表、有关智库的专家学者,围绕贯彻落实会议精神、人民代表大会制度发展史、全过程人民民主建设等课题,深入开展理论研究主题征文活动,撰写贯彻会议精神理论文章、心得体会。举办全市贯彻落实会议精神理论研讨会,推出一批高水平高质量研究成果,深化学习培训效果。三是推动学习研究成果转化。全市各级人大常委会将理论与实践创新相结合,突出实践特色、地方特色,把学习研究成果转化为推动新时代人大工作和建设的实际举措,创建永定区人大代表服务平台建设、慈利县全过程人民民主基层实践等一批有特色、有影响的人大工作品牌,力争张家界市人大工作在全省出经验、出实效。

全力开展“大落实”,夯实“四个机关”建设

习近平总书记在中央人大工作会议上提出关于“四个机关”建设的重要论述,既是对人大及其常委会发挥职能作用、依法履职行权的全新要求,也是对人大常委会自身建设的全新要求。张家界市人大常委会全面贯彻落实中央人大工作会议精神,以“四个机关”建设为抓手,加强和改进新时代地方人大工作。一是全面落实党领导人大工作机制,着力打造“政治机关”。坚定不移坚持党对人大工作的全面领导,不折不扣贯彻落实中央和省委、市委决策部署,坚决做到市委中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里、人大的

职能作用就发挥到哪里。进一步完善党领导人大工作机制和人大重要工作向同级党委请示报告制度,加强市委对人大工作的全面领导。加强常委会机关党的建设,新成立机关党委,改选机关党支部委员会,配齐配强党的基层组织力量,选派两名正处级干部担任党支部书记。以党建为引领,完成工会换届,健全青年、妇女组织,扎实开展机关“四看四比”活动(看理论学习、比政治站位高低;看工作绩效、比考核排名先后;看守正创新、比特色亮点多少;看为民服务、比群众满意度高低),集中各方面智慧和力量,确保党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻落实。二是全面落实全过程人民民主,着力打造“权力机关”。充分发挥全过程人民民主重要制度载体作用,不断扩大人民群众有序政治参与,保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,确保人大工作各个环节都能听到来自人民群众的声音,切实保障人民当家作主。做好十四届全国人大代表和省人大代表的推荐选举工作,对乡镇民生实事代表票决制工作进行“回头看”,力戒形式主义、突出票决实效,开展县级人大民生实事代表票决制试点,创建全过程人民民主基层实践品牌。三是全面落实依法履职新要求,着力打造“工作机关”。聚焦“促进发展、保障善治”,积极推进科学民主依法立法。围绕张家界市举办首届全省旅游发展大会,以最迫切、最实际、最需要解决的问题为立法导向,开展旅游市场管理、无障碍环境建设和管理等立法,扩大人民立法全过程参与,不断提高立法质量和效率,更加彰显张家界地方立法特色。聚焦正确监督、有效监督、依法监督,把宪法法律赋予的监督权用起来。围绕国家文明城市和国家食品安全示范城市创建,开展有关重点法律法规执法检查,打出监督“组合拳”,让监督长出牙齿、咬合有力。寓支持于监督之中,创新开展首批6个政府组成部门工作评议,开展员额法官和员额检察官履职评议,提高行政、司法工作效能,营造优良政务司法环境。聚焦“国之大者、市之大计”,依法行使重大事项决定权和人事任免权,提升决定、任免工作制度化、规范化水平,确保实现党的主张与人民意志有机统一。四是全面密切联系服务人民群众,着力打造“代表机关”。完善“三联”常态化机制,建立“一府一委两院”领导干部联系人大代表制度。建好用好代表联系群众工作平台,建立和扩大乡镇人大示范点。加强代表履职管理和监督,建立健全代表向原选区选民或原选举单位报告履职情况、完善代表履职评价体系和激励机制,提高代表履职能力。加大代表意见建议公开和督办力度,集中督办10件重点处理代表建议,确保办理实效让市委满意、让人大代表满意、让人民满意。

(作者系张家界市人大常委会主任) 炎

坚持“依法干”“闯创干” 奋力推动怀化人大工作开新局

■ 李万千

学习贯彻全国两会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，核心是要以全国两会精神为纲，谋划和推动怀化人大工作，关键是要坚持“依法干”与“闯创干”相结合，以“依法干”引导“闯创干”，以“闯创干”推动“依法干”，强力推动各项工作开新局，力求实现怀化人大工作在全市有作为、在全省有地位、在全国有影响、在群众中有口碑。

坚持强化理论武装，在学思践悟中开新局

坚持“依法干”与“闯创干”相结合，根本是要用科学理论引领前进方向。

把学习党的创新理论作为第一议题。始终把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想摆在首位，坚持每周集中学习1次、每月开办专题讲座1次，第一时间传达学习、第一时间研究部署、第一时间贯彻落实习近平总书记最新重要讲话指示批示精神，以“跟进学”强化“跟着走”。

把学习贯彻全国两会精神作为重大议题。紧跟省委、市人大常委会步伐，按照市委部署要求，市人大常委会党组会议进行专题学习研究，制定学习贯彻会议精神的分工方案，以清单化、项目化方式抓落实，并通过开设专栏、代表初任培训、指尖上学习、网络微课堂等多种方式，推动学习贯彻走深走实。

把学习“一宪五法”等法律法规作为固定议题。建立集中学法制度，将法律知识学习纳入党组会固定学习议题，重点突出宪法、地方组织法、立法法、代表法、选举法、监督法等“一宪五法”学习，推动学法懂法用法成为怀化人大干部最鲜明的特点。

坚持加强党的全面领导，在提高政治站位中开新局

坚持“依法干”与“闯创干”相结合，核心是要坚持党的全面领导这一最高政治原则。

坚持讲好党言党语与讲好法言法语相结合。牢牢把握“三个善于”根本要求，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一起来。完善

以“依法干”引导“闯创干”，以“闯创干”推动“依法干”，强力推动各项工作开新局，力求实现怀化人大工作在全市有作为、在全省有地位、在全国有影响、在群众中有口碑。

常委会履职守则、重大事项请示报告等5项制度，发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能，重大事项先经常委会党组会议研究、再按法定程序审议。严格执行重大事项请示报告制度，每半年至少向市人大常委会党组和市委专题报告一次工作，并要求县（市、区）人大常委会参照执行。

坚持无条件执行与创造性执行相结合。市人大常委会既做到不折不扣贯彻落实中央和省委、市委决策部署，又坚持在创造性执行上下功夫，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。今年3月疫情发生后，按照市委决策部署，市人大常委会迅速进入战时状态，由常委会领导带领8个督导组，深入主城区联点社区驻点督导，市人大机关对口负责1个社区的疫情防控工作。组织全体干部职工、各级人大代表冲在疫情防控最前沿，24小时蹲守社区一线，守关卡、抓宣传、搞排查、送服务；积极为疫情防控建言献策，多项建议被市委或市疫情防控指挥部采用。并向市人大常委会报送了关于出台做好当前新冠疫情应急防控决定的几点建议，市人大常委会党组书记、副主任刘莲玉对怀化人大抗疫工作和建议给予高度肯定。

坚持自觉维护团结统一与推动国家机关统一协调高效运转相结合。制定关于加强常委会党组班子建设的决定，让忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为怀化人大最鲜明的政治底色、人大工作队伍最鲜明的政治品格。建立人大政府联席会议、部门对

口协商会议、政情通报等机制，推动“一府一委两院”在市委的领导下统一、协调、高效运转。

坚持依法履职行权，在服务中心大局中开新局

坚持“依法干”与“闯创干”相结合，关键是要依法正确行使权力、履行职责。

围绕依法治理急需抓立法，推动立法更加务实管用。坚持“小切口”“小快灵”立法，科学制定五年立法规划，启动《怀化市民族民间医药促进条例》立法，开展文明行为促进条例、快递条例等立法调研，发挥基层立法联系点、代表专业小组、立法专家库作用，每年对一部市本级地方性法规实施情况开展检查或立法评估，确保每一部法规立得住、行得通、真管用。

围绕改革发展稳定强监督，推动监督牙齿有力咬合。制定年内监督计划32项，重点听取和审议法治政府建设、环保、国土空间总体规划编制、“一港一园一中心”规划实施、促进乡村振兴、优化营商环境等15个专项工作报告，开展社会保险法、母婴保健法和《保障农民工工资支付条例》《怀化市城市公园条例》等执法检查，对突出问题启动质询、特定问题调查，推动监督长出牙齿、真正“咬合”。疫情暴发后，市人大常委会结合疫情防控督导，专项检查《怀化市人民代表大会常务委员会关于全力做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》贯彻实施情况，督促落实“网格化管理”“敲门行动”等防控措施。

围绕长远性和根本性问题做决定，推动决定权真正做实。落实重大事项决定工作计划，着力细化范围、明确边界、优化流程，突出围绕加强严肃惩处损害营商环境工作、促进生态文化旅游产业发展等工作作出决议决定5个，以法治方式护航经济高质量跨越式发展。

围绕保障国家机关有序运转抓任免，推动党管干部与依法任免相统一。进一步完善法律知识考试、拟任职发言、宪法宣誓、颁发任命书、履职承诺向社会公开等制度，通过工作评议、“两官”履职评议等方式，加强人大选举任命干部的任后监督。

坚持发挥人大代表主体作用，在践行全过程人民民主中开新局

坚持“依法干”与“闯创干”相结合，重点是要发挥人大代表主体作用。

用心用情服务代表履职管理。制定代表工作计划28项，加强人大代表学习培训，全年开展初任培训、履职培训、专题培训3期；推进人大代表履职档案全覆盖，履职情况适时向社会公开；加强代表服务保障，完善代表活动经费使用管理制度，持续扩大人大代表对常委会、专门委员会工作的参与，确保届内人大代

表列席常委会会议全覆盖。

做深做实代表活动。推进代表联系群众工作室常态化运行，科学合理建立代表小组特别是代表专业小组，每个代表小组每年至少开展1次活动，深化拓展领导干部代表参加代表小组活动的内容和方式，持续推进五级人大代表“联系群众办实事”活动，让代表在离群众最近的地方发挥作用，打造具有怀化辨识度的代表工作品牌。

高质高效督办代表建议。完善落实代表建议精准提出、精准交办、精准督办、精准评价的“四个精准”机制，创新重点督办、代表共同督办、代表评议督办等方式，推动代表建议办理过程、办理结果“双满意”。

创新推进全过程人民民主实践。落实市人大常委会推进民生实事项目代表票决制工作完善发展指导意见，巩固拓展乡镇票决制工作成果，推进县级民生事项票决制工作全覆盖，探索保障人大代表和群众对民生事项的知情权、决策权、监督权、评判权新机制。

坚持对标“四个机关”新定位新目标新抓手，在全面加强自身建设中开新局

坚持“依法干”与“闯创干”相结合，前提是要提高“四个机关”成色。

以打铁必须自身硬的决心推动全面从严治党。认真贯彻落实新时代党的建设总要求，扛牢抓实管党治党政治责任，召开机关党风廉政建设和反腐败工作会议，全力推进清廉机关建设。持续强化作风建设，常态化开展机关纪律作风督查，对督查发现的6个方面问题及时通报。大兴调查研究之风，安排调研任务25项，常委会领导班子成员全年下基层调研不少于60天。

以争先创优的精神推进机关效能建设。已制定完善制度5个，全年将新建、完善制度64个，全面推进人大常委会履职科学化、法制化建设和机关办文规范化、办会精准化、服务精细化、协调高效化建设。大力弘扬争先创优、比学赶超的精神，完善机关干部年度考核机制，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

以“一盘棋”的思想推进县乡人大建设。先后召开市委人大工作会议、市委贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会议精神视频会，报请市委出台贯彻落实实施方案，制定出台市人大常委会贯彻落实责任清单，将67项工作任务和责任细化分解到各部门，全面推进乡镇人大规范化建设，着力解决“一人一委”、人员编制不足、乡镇人大主责主业专注度不够等问题，切实提升人大工作整体质效。

（作者系怀化市人大常委会主任）

打造“忠诚、责任、务实、活力、规范”人大

■ 凌晓明

平江人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神 and 全国两会精神，以高站位谋划紧跟党委决策部署，高效能监督助推工作落实，高标准履职引领代表作用发挥，着力打造“忠诚、责任、务实、活力、规范”人大，努力建设让党放心、让人民满意的“四个机关”。

着力打造“忠诚、责任、务实、活力、规范”人大，努力建设让党放心、让人民满意的“四个机关”。

坚持党的绝对领导，打造与党委同向的忠诚人大。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势。县人大常委会始终旗帜鲜明讲政治，切实把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。在学用贯彻新思想上作表率。建立“第一议题”学习制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”。在贯彻党委决策上作表率。坚决维护县委总揽全局、协调各方的领导地位，严格执行向县委请示报告制度，及时做到党委决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，人大力量就汇集到哪里，人大职能作用就发挥到哪里。在充分发挥党组织作用上作表率。切实肩负起人大常委会党组在管党治党中的主体责任，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用，推动党建工作和人大工作深度融合。

坚持服务发展大局，打造与“一府一委两院”同力的责任人大。聚焦省委全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚焦县委“实施四大战略，建设一城四区，奋力挺进全省十强县”发展目标，依法履行职权，实施正确监督、有效监督、依法监督。围绕发展主题，找准法律法规实施中的难点、经济社会发展的热点、人民群众关注的焦点，依法充分行使各项职权，让每一次监督都助推工作落实，每一次决定都广泛凝聚共识，每一次选举任免都符合党心民意。依法履行职权，综合运用听取审议专项工作报告、执法检查、专题询问、视察调研、工作评议等监督方式，充分行使好宪法和法律赋

予的监督权，为全县经济社会发展保驾护航。

坚持更好发挥人大代表作用，打造与人民同心的务实人大。始终把人民放在最高位置，充分发挥人大代表主体作用，不断践行和发展全过程人民民主。保障“全过程”参与。加强和改进代表工作，强化代表履职保障，实现人大代表票决重大民生实事“全覆盖”，支持和保证人民通过人大代表有序参与管理国家事务。汇集“全过程”民意。发挥代表联系群众优势，抓实代表建议的交办督办，用好代表联系群众工作平台，当好群众代言人。夯实“全过程”基础。聚焦教育、医疗、就业、养老、交通、文化等民生领域，推动破解民生热点难点问题，使发展更有温度，民生更多质感，全过程人民民主的基础更牢固。

坚持不断守正创新，打造与发展同步的活力人大。研究探索新时代加强和改进人大工作的新思路、新方法、新途径，推动人大工作在继承中改革、在改造中创新、在创新中发展。全面对标中央和省委、市委人大工作会议新要求，科学谋划人大常委会在依法履行职权、代表工作、品牌建设等方面的工作思路，切实做到常规工作有亮点、重点工作有特色、难点工作有突破。全面修订完善人大组织制度、议事制度和工作制度，构建“职责明确、工作规范、运转高效”的工作格局。继续巩固深化“五星级”平台创建、“两官”履职评议、乡镇人大规范化建设等工作。及时总结提炼、大力推介乡镇人大及人大代表在履职中涌现的典型事例，推动工作创新向系统集成、整体提升、全面推广转变，不断开创人大工作新局面。

坚持强化自身建设，打造与时代同频的规范人大。平江是一块红色热土，我们将带头弘扬伟大建党精神，自觉传承红色基因，主动对标“四个机关”建设。加强思想政治建设。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化党史学习教育，切实把学习成效转化为履职担当的强大力量。加强工作作风建设。以“思想提位、工作提速、服务提质、监督提效、标准提高”为目标，进一步提升工作规范化水平。加强履职能力建设。把提升履职能力摆在重要位置，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，以优质高效履职展示良好形象。

（作者系平江人大常委会主任）

在推动人大工作高质量发展上 闯出新路子

■ 余习琼

常德市鼎城区人大常委会深入贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，深刻领会习近平总书记作出的“五个必由之路”“五个有利条件”重大判断，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，深入践行全过程人民民主，切实履行“民有所呼、我有所应”，努力推动鼎城人大工作高质量发展。

深入践行全过程人民民主，切实履行
“民有所呼、我有所应”，努力推动鼎
城人大工作高质量发展。

讲忠诚有信念，牢牢把握正确政治方向。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”，时刻在思想上对标对表、行动上紧跟跟随、执行上坚定坚决。坚持党对人大工作的全面领导，严格执行重大事项请示报告制度。区委出台关于加强和改进新时代人大工作的意见，把人大工作纳入党委工作整体布局。深学笃行习近平总书记最新指示、最新论述、最新要求，特别是习近平总书记关于人民代表大会制度的重要论述，将其作为首要学习任务，在常委会党组会议、主任会议、党员大会上第一时间学习。

讲责任有担当，围绕中心彰显人大担当。助推经济社会持续健康发展，听取审议区人民政府关于计划执行、预算执行等情况的报告。加强融资平台、国有资产管理、争资争项等工作的监督。继续开展法官、检察官履职评议，典型案例评析、执法检查，抓好社会治理网格化管理等立法调研，努力为全区经济社会高质量发展营造良好的法治环境。围绕中心促发展，全力支持常德高新区发展，助推打造先进制造业基地。全力支持打造现代江南，聚焦招商引资，高质量完成区委交办任务。聚焦常德画墙，打造画墙经济，举办第一届“中国常德画墙墙绘艺术节”活动。全力支持“幸福屋场”建设，以人大代表实践站为载体，致力打造全域美丽乡村示范片。聚焦改革强监督，开展江南

城区房地产视察、创业带动就业工作视察，适时开展优化经济发展环境评议，积极助推优化营商环境。

讲民主有载体，更好发挥代表主体作用。探索基层民主实践载体，持续开展民生实事项目代表票决制工作。面向社会公开收集民生实事项目，在符合群众需求、鼎城特色、区级财力的基础上，确定候选项目。制定票决办法，坚持区乡同步推进，强化项目监督评估，组织人大代表开展视察、调研、听取专项工作报告，适时对项目推进情况开展工作评议，进行满意度测评，形成“全过程”的制度规范。健全民主民意表达平台，将人大代表实践站打造成为人大代表密切联系人民群众的“民意窗”，推动解决群众“急难愁盼”问题。发挥代表作用，组织开展代表小组活动，推动资源要素向农村流动，参与农村人居环境整治、基础设施建设、产业发展、乡风文明建设等工作，助力乡村振兴。强化代表履职支撑机制，完善代表建议提出、会商、交办、督办工作机制，推进代表议案、建议内容高质量、办理高质量。把好代表建议提出关，探索代表提出建议前沟通机制；组织人大常委会、“一府一委两院”、人大代表三方会商，及时召开建议交办会；强化代表建议督办工作，明确由常委会主任、副主任领衔督办代表建议，各专门委员会全程督办代表建议，着力提升建议办理实效。

讲创新有实效，以高效履职强化常委会自身建设。大兴学习之风。强化政治学习和培训，坚持“请进来”与“走出去”相结合，把学习宪法作为履职基本功，把监督法、选举法、代表法、地方组织法等作为必修课。拓展学习平台，开展书香机关、文明机关、清廉机关建设，培育机关人文氛围。大兴调查研究之风。创新工作机制，建立健全代表列席人大常委会会议，召开列席代表座谈会、人大专门委员会和常委会工作机构对口联系人大代表等工作机制。着力抓实常委会会议、视察调研、专题询问、评议工作调查研究，做到问计于民、问需于民，提高常委会议事决策水平。大兴效能之风。健全人大及其常委会议事制度，完善会议组织，提高议事质量和效率。推动人大各项工作制度创新，实行“周要点、月计划、季通报”制度，确保工作任务“周清、月结、季报”，推动形成以制度管人、管事的良好机制。

（作者系常德市鼎城区人大常委会主任）

围绕“四个着力” 践行全过程人民民主

曹辉正

宁远市人大常委会深入学习贯彻中央、省委人大工作会议精神和全国两会精神，围绕“四个机关”建设，不断丰富和拓展全过程人民民主实践，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

着力建设讲政治有作为的政治机关。坚持人大工作正确政治方向，始终把党的全面领导贯穿于人大履职全过程、各方面。始终不渝坚定政治立场，坚持把政治建设放在首位，把学习宣传贯彻中央、省委人大工作会议精神和全国两会精神作为“第一议题”，做到及时跟进学、对标对表学、联系实际学，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。坚决贯彻县委决策部署，严格落实向县委请示报告制度，自觉维护县委“总揽全局、协调各方”的领导地位。紧扣县委决策部署思考、谋划和推进人大工作，确保人大工作与县委决策部署同轴运转、同频共振、同向发力。始终保持对党绝对忠诚，把捍卫“两个确立”，做到“两个维护”作为最大政治、最高使命、最真情怀，坚决贯彻党的路线方针政策和党委重大决策部署，全面加强党风廉政建设主体责任，认真落实“一岗双责”，贯彻落实民主集中制，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用。

着力建设讲民主有保障的权力机关。保证人民当家作主，以实际行动践行全过程人民民主。保障人民的知情权，组织“一府一委两院”向人大代表通报工作及经济社会发展情况，及时通过相关媒体向社会公布县人大会议决议及人大常委会开展的各项工作、作出的决议决定和人事任免情况，让人民群众充分知情。保障人民的参与权，有计划地安排人大代表参加县人大常委会会议、视察调研、执法检查等活动。常态化开展“联系群众办实事”活动，做深做实密切联系群众、服务群众这篇文章。扎实推进乡镇民生实事代表票决制，做到民生实事与群众需求有机统一。保障人民的表达权，充分发挥代表工作站的桥梁纽带作用，扎实开展上级人大代表联系下级人大代表活动，完善人大信访接待制度，畅通社情民意表达渠道。

着力建设讲责任有担当的工作机关。依法行使监督权，突出监督重点，精心选取事关全县经济社会发展和民生民利改善的重大问题作为常委会监督审议议题。专题听取和审议县纪委监委和“两院”关于优化

围绕“四个机关”建设，不断丰富和拓展全过程人民民主实践，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

营商环境、执行工作和公益诉讼工作专项报告。打出“视察+调研”“工作审议+满意度测评”“听取报告+执法检查”等监督工作“组合拳”，对确定的重点议题开展依法监督、正确监督、有效监督。强化任后监督，定期听取和审议县人民政府工作部门主要行政负责人和“两院”副职及有关业务庭（室）科负责人工作情况报告，并进行满意度测评。修订完善备案审查办法，建立健全专家智库，努力做到有件必备、有备必审、有错必纠。科学行使决定权，适时围绕县委重视、民众关注、代表关切的重要事项依法作出决议决定。规范行使任免权，坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，修订完善人事任免办法，规范选举和任命程序，依法依规程序做好地方国家机关工作人员任免工作，保证组织意图全面实现。

着力建设讲忠诚有活力的代表机关。牢记习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的殷切嘱托，保障代表充分发挥作用。让代表培训“强”起来。精心制定培训计划，扎实开展代表初任培训、履职培训和专题培训。同时，采取集中培训、专题辅导、以会代训等多种形式，既对代表履职能力“充电”，又对代表履职意愿“补钙”。让代表履职“活”起来。健全监督机制，组织人大代表向原选区选民公开述职并评议，评议结果作为评选优秀代表和换届时推荐连选连任的重要依据。建立约束机制，出台代表履职办法，对代表履职行为进行规范和约束。让建议督办“实”起来。纵深推进“大督办”，对涉及面广、社会关注度高、问题反映集中的代表议案建议，实行“人大常委会主任领衔、县人民政府县长领办、政府部门承办、人大委室跟踪、人大代表评议”的长效办理机制，有效推动代表议案、建议办理从“答复满意”到“结果满意”。

（作者系宁远市人大常委会主任）

栏目主持 / 陈 柳

以“令”为器，司法护权

阿 计（北京·资深记者）

因不堪忍受临近住户循环播放的恐怖“鬼声”录音，一位广州市民愤而向法院求助，根据其申请，广州市海珠区人民法院发出全国首份“噪声扰民”诉前禁止令，迅速制止了扰邻“鬼声”。海珠区法院一“令”叫停的依据，来自最高人民法院今年初实施的一份司法解释，即法院受理生态环境侵权案件时，可在诉前或诉中发出禁止令。

事实上，环保禁止令的出现，只是近年来以“令”命名的诸多司法新机制的一个缩影。尤其在家庭领域，此类司法创新更是绵延不断。2016年3月实施的反家庭暴力法，最大亮点是创设了保护家暴受害者的人身安全保护令制度，并随即成为反家暴司法实践中最频繁使用的手段。最新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，均明确赋予司法机关责令失职监护人接受家庭教育指导的权力。此两法自2021年6月正式实施后，全国检察机关开始在涉未成年人案件办理中全面推广督促监护令。今年初，重申上述司法权力的家庭教育促进法正式实施后，多地法院发出的家庭教育令，又以井喷之势进入了公共视野。

诸如此类的司法之“令”，共同塑造了崭新的司法气象，不断丰富着司法治理的机制，日益提升着司法治理的效能。在其背后，则蕴含着司法机关直面现实的问题意识、自我突破的创新精神。更加重要的是，诸多新型司法之“令”绝非简单意义上的命名设计，也不仅仅是形式层面的机制创新，其真正目标是构筑全新的司法防线，为权利保护提供更牢固的司法支撑。从中折射的，正是司法护权的价值追求、司法为民的责任担当。

比如，现实生活中的生态环境侵权

行为，时常表现为突发事件，具有现实而紧迫的危害风险。另一方面，此类诉讼通常程序复杂、耗时漫长，损害后果在诉讼期间却可能不断扩大，即便被侵权人最后胜诉，损害后果也往往不可逆转，权益损失已难以弥补。而在诉前、诉中运用的环保禁止令，不仅程序简单、高效便捷，并且打破了诉后定责的局限。保护生态环境权益的司法关口因此前移，开辟了一条全时段、预防性的权利救济新通道，公众则由此获取了一种更应急、更便利的维权选择，进而可以高效制止侵权行为，使环境权益及时止损。可以说，环保禁止令作为回应现实需求和公众关切的司法武器，对于破解权利困境、实现环境正义具有标志性的意义。

同样，在家庭这一特殊领域，国家公权适时介入、干预家庭“私事”，乃是近年来法治理念的重大进步。而加持司法权威的人身安全保护令、督促监护令和家庭教育令，正是践行这一理念的直接产物。前者标志着反家庭暴力的治理重心，从事后惩罚施暴者转向了事前保护受害者，后者则意味着未成年人权益的最大化，融入了监督监护权的关键一环，进而从根本上提升了家庭领域的权利保护水平。尤其是，这些司法之“令”所倾力保护的，都是妇女、未成年人等弱势群体的权益，如此的温度和情怀，正是善良、公正的司法不可或缺的精神品质。

以“令”为器，司法护权。从环保禁止令到人身安全保护令，再从督促监护令到家庭教育令，标示着司法创新的不懈努力，也见证了权利保护的与时俱进。可以期待，未来或将涌现更多的新型司法之“令”，以日趋加固的司法防线，守护公民权利，捍卫国家法治。发



未来或将涌现更多的新型司法之“令”，以日趋加固的司法防线，守护公民权利，捍卫国家法治。

民生事项票决“扩容”是民主的进步

卢鸿福（湖南·人大工作者）

日前，湖南省人大常委会办公厅出台《关于加强和改进我省乡镇民生实事人大代表票决制工作的指导意见》（以下简称指导意见）。这是湖南省人大常委会贯彻落实中央、省委人大工作会议以及省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会议精神的具体举措。

指导意见明确，纳入票决制的民生实事，是由乡镇人民政府在本行政区域内实施的群众反映强烈，具有普惠性、公益性和社会效益突出的，以政府财政性资金投入为主的民生类公共事业，既包括基础设施、公共服务、社会事业等民生实事项，也包括社会治理、精神文明等民生实事项。

民生实事人大代表票决制的实施范畴是哪些？实践中，各地在项目初定上，普遍遵循“五个不列入”的要求，即重大产业发展类项目不列入，上级党委、政府明确实施的项目不列入，土地等资源保障要素不落实的项目不列入，投入资金不明确的项目不列入，建设周期跨年度的项目一般不列入，确需跨年度分步实施的项目，应有明确的年度阶段性目标。这就意味着，本级政府财政投入是代表票决项目的前置条件。

然而，现今的乡镇大都是“吃饭财政”，财政资金主要是保工资、保基本民生、保运转，自有财力严重不足，没有多余的财政资金用以投入项目建设。因而，当前在乡镇全面推行民生实事代表票决制往往处于较为尴尬的境地。一方面上级要求推进民生实事代表票决制工作，做到乡镇全覆盖；另一方面乡镇人民政府又没有本级财政投入的项目可选。从现实情况来看，一些已经实施代表票决制的地方，其票决的民生实事项大都是上级党委政府明确实施的项目。



对民生事项票决的“扩容”，是纵深推进民生实事代表票决制的务实之策。

应当肯定，票决制作为从重大事项决定权中派生出来的权力行使方式之一，是践行全过程人民民主的具体实践，当能促使人大代表权利回归职能定位，促进科学决策、民主决策，实现由“为民作主”向“由民作主”的转变，成为推进基层治理体系和治理能力现代化建设的最佳切入点。

那么，那些经济基础薄弱、没有政府性投资项目的乡镇如何破解票决难题？如果仍然将上级党委政府明确实施的项目拿来凑数，一方面有违制度设计的初衷，另一方面也没有太大的意义，因为这些项目票决不票决、确定不确定，都必须按时序推进实施。因此，在此种情况下，只有扩大民生实事项的范围，才是关键之策。

事实上，民生实事项不能止于政府性投资项目。固然，政府性投资项目的确定应该交由人大代表审议表决，让每一项决策都能听到来自人民的声音，充分体现人民当家作主的生动实践。但也还有一些公序良俗、社会治理方面、文化传承等方面的议题，同样应该交由人民作主。

此次，湖南省人大常委会办公厅出台的《关于加强和改进我省乡镇民生实事人大代表票决制工作的指导意见》，明确民生实事项“既包括基础设施、公共服务、社会事业等民生实事项，也包括社会治理、精神文明等民生实事项”。这一对民生事项票决的“扩容”，回应了基层关切，为破解乡镇困局拓宽了路径，也是纵深推进民生实事代表票决制的务实之策，为实现全过程人民民主丰富了内容，是一种民主政治的进步。为湖南省人大常委会办公厅出台的务实举措点赞！

栏目主持 / 陈 柳



中国共产党保持初心使命，保持进取精神和斗争精神，把新民主主义革命以来的百年党史积累起来的宝贵经验发扬光大，就一定能够继续走向成功、走向辉煌。

从新民主主义革命看中国共产党为什么能够成功

■ 吴传毅

中国共产党为什么能够成功？这是一个重大的政治命题，也是一个亟须回答的重大理论与学术课题。纵观当今世界上其他国家形形色色的执政党，他们在执政一段时间后，又都被选下台，这有多方面的原因，但最为重要的原因是他们没有经受过执政之前“苦其心志、劳其筋骨、饿其体肤、空乏其身”的意志磨砺，不懂得艰苦创业的艰辛，没有积累起丰富的斗争经验和处理复杂矛盾问题的能力。反观中国共产党，执政之前，经历过二十八年风风雨雨的严酷考验，积累起丰富的斗争经验和处理复杂矛盾问题的能力。一个执政之前经历过艰苦创业、有着远大理想、通过武装斗争推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的中国共产党具有其他政党不具备的独特品质和本领。新民主主义革命是中国共产党人凤凰涅槃的重生，也是中国共产党执政前的练兵场。研究中国共产党为什么能够成功这一重大政治命题，就不能不回到新民主主义革命这个原点和起点。

新民主主义革命练就了中国共产党统战工作本领

毛泽东指出：“统一战线、武装斗争、党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝。”团结一切可以团结的力量，建立最广泛的统一战线，集中力量反对最主要的敌人是中国共产党在新民主主义

革命时期练就的本领。新民主主义革命时期的统一战线分四个阶段，即中国共产党成立和大革命时期的民主统一战线、土地革命时期的工农民主统一战线、抗日战争时期的民族统一战线、解放战争时期的人民民主统一战线。一部中国近现代革命史，就是一部统一战线不断拓展、深化的历史。中国共产党取得执政权之后，建立了新型政党制度，不同于英国的两党制、法国的多党制、苏联的一党制。我国的新型政党制度即中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既发挥了中国共产党的主导作用，又发挥了民主党派的监督作用，能够最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。“人心向背、力量对比是决定党和人民事业成败的关键，是最大的政治。”不同时期，中国共产党统一战线的内涵、形式和功能发生了相应变化。党的十一届三中全会后，统一战线实现长足发展，先后经历了人民民主统一战线和爱国统一战线两个阶段。统一战线使得中国共产党始终能够争取绝大多数人的支持，能够凝聚起最为强大的力量。

新民主主义革命练就了中国共产党敢于斗争本领

毛泽东指出：“无产阶级要取得胜利，就完全要靠他的政党——共产党的斗争策略的正确和坚决。”中国

共产党是通过革命取得执政权的政党，在同帝国主义、封建主义和官僚资本主义的斗争中练就了斗争本领。土地革命战争时期，我们打土豪分田地，废除了封建剥削和债务，满足了农民的土地要求；抗日战争时期，我们彻底打败了日本侵略者，捍卫了中国国家主权和领土完整；解放战争时期，我们推翻了国民党反动统治，解放了除台湾等岛屿外的全国领土，为建立新中国奠定了基础。所以，新中国成立后，我们不惧强敌，同美帝国主义作殊死斗争。今天的中国共产党敢于同任何敌对势力和分裂势力作斗争。国际上敌对势力亡我之心不死，企图颠覆我们的红色政权，我们敢于斗争，捍卫了中国特色社会主义制度，坚持和发展了中国特色社会主义制度；敢于同固化利益集团和腐败作斗争。党的十八大以来，中国共产党以前所未有的政治勇气和胆识开展同腐败的坚决斗争，政治生态环境得到根本性转变，“不敢腐、不能腐、不想腐”三位一体的机制正在形成；敢于同错误思想和言行作斗争。由于西方资本主义国家对中国几十年意识形态的渗透，致使社会上出现一些错误言行。“普世价值论”“民粹主义思潮”“新自由主义思潮”“宪政民主思潮”“历史虚无主义思潮”等形形色色错误思潮，其实质就是要否定党的领导和社会主义制度。中国共产党敢于斗争，旗帜鲜明地反对错误思潮，揭露错误思潮的危害，坚守住了意识形态主阵地。

新民主主义革命练就了中国共产党自身建设本领

毛泽东指出：“共产党员不论何时何地都不应该把个人利益放在第一位，而应该以个人利益服从于民族的和人民群众的利益。”中国共产党自创建以来就十分重视加强党的自身建设。在新民主主义革命时期，党的绝大多数党员来自农民和其他劳动者，也有不少来自知识分子，还有来自非劳动者阶层的革命分子。如何建设一个具有广大群众性的、马克思主义的无产阶级政党，是党的建设的重大课题。以毛泽东为代表的中国共产党人把马克思列宁主义建党学说和中国革命实践相结合，提出思想建党，不断用马克思主义为我们党立根塑魂。党员不但要在组织上入党，而且要在思想上入党。延安整风是加强党的自身建设的伟大实践。新中国成立后，围绕党的自身建设，我们开展“三反”运动，以纯洁党的队伍；结合时代要求和阶段性任务，先后开展了整党、“三讲”教育、保持共产党员先进性教育、学习实践科学发展观、创先争优等主题教育活动。党的十八大以来，我们不断强化党的自我革命，不断增强“四自”能力，使中国共产党始终走在时代前列、始终成为中国人民和中华民族的主心骨、始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

新民主主义革命练就了中国共产党自立自强本领

毛泽东指出：“中国革命斗争的胜利要靠中国同志了解中国情况”“中国的事情，要靠共产党办，靠人民办。”中国共产党从诞生之日起就遭到帝国主义、封建主义、官僚资本主义的剿杀，中国共产党带领中国人民奋起反抗，在革命根据地开展土地革命，争取广大人民群众的支持；建立工农武装政权，保卫革命胜利的成果；实行民主选举，保障人民政治民主权利。新中国成立后，我们敢于选择社会主义这一新型的政治制度，有勇气有胆识不做西方经济的附庸，不惧怕帝国主义对新中国的经济封锁，根本原因在于新民主主义革命时期练就的自立自强本领。我们自力更生、艰苦创业，建立起了独立的比较完整的工业体系，使得今天的中国已经拥有世界上最完整的工业体系，这就把中国发展进步的前途命运牢牢掌握在中国人自己的手中，从而为新中国崛起和中华民族伟大复兴奠定了坚实的基础。

新民主主义革命练就了中国共产党群众工作本领

毛泽东指出：“从群众中来，到群众中去。”中国共产党秉持人民立场，为人民利益赴汤蹈火。但是，要实现人民利益，必须把人民群众发动组织起来，人民群众有无穷的力量。秋收起义失败后，毛泽东把部队带到了井冈山，但井冈山初期的形势异常艰难，“红军每到一地，群众冷冷清清，经过宣传之后，才慢慢地起来。和敌人打仗，不论哪一仗都要硬打，没有什么敌军内部的倒戈或暴动”。通过宣传思想工作，根据地人民认识到：红军是穷人的队伍，不打人，不抓壮丁；红军打土豪，斗地主，把地主的東西分给穷人；红军打击的都是平时欺压百姓的军阀部队和土匪恶霸武装。所以，反围剿的斗争取得了重大胜利。国民党高级将领陈诚很是感慨，“毛泽东很高明，把农民发动起来了”“围剿和反围剿的较量不只是两支军队的较量，还是国民党军队同根据地所有民众的较量”。如何做群众工作？毛泽东有许多精辟论述，“先做学生，然后再做先生”“你要到群众中去，就要脱下这个学生装，脱下你的军装，换起土布衣，会说湖南话，会讲赣南话，这样就特别的亲切”。还在新民主主义革命时期，我们党就确立了群众路线。群众路线使得党的正确主张始终能够得到广大人民群众的支持和拥护。

新民主主义革命史是我们党最宝贵的财富，是我们党独特的政治资源。中国共产党一如既往地保持自己的初心使命，保持进取精神和斗争精神，把新民主主义革命以来的百年党史积累起来的宝贵经验发扬光大，就一定能够继续走向成功、走向辉煌。

栏目主持/陈柳



说文解字道“人”“大”

■ 曾 敏

伴随着楼前银杏树的叶子黄了又绿、绿了又黄，不知不觉，我已在人大机关工作16年。每天上班走进大门时，看着悬挂在门楼上庄严的国徽、“娄底市人民代表大会常务委员会”牌匾以及大院里的“为人民服务”、门厅里的“一切权力属于人民”等金光闪闪的大字，心里既有归属感、自豪感，又有责任感、使命感。

在外面，一些朋友称我为“曾大人”，此时我会反问他们：“我大了吗？”他们会答：“你在人大工作，你就是‘大人’啊！”

这引起了我对“人大”二字的思考：“人”如何才能“大”起来？“人大”如何才能“大”起来？

先说第一个问题。“人”字，一撇是能力，一捺是品质，相辅相成，缺一不可。光有能力，没有品质，便撑不起来这个“人”字，很可能会倒掉；光有品质，没有能力，这个“人”字也是不完整、不开阔、不敞亮的。这就是古人所说的“自强不息，厚德载物，德不配位，必有灾殃”。“人”加上一横，就是“大”，这一横，像一根扁担，代表着人的担当、血性、气概、精神境界。缺了这点东西，“人”永远也“大”不起来。“大”与否，本质上与职务无关，与地位无关，与财富无关。“人”字看似简单，但许多人终其一生，也没能写好。

那么，“人大”又作何解？

在我看来，这里的“人”，代表着“人民群众”或“以人民为中心”“一切权力属于人民”，即“人民性”。而这个“大”，绝不是唯我独尊，也不是自高自大、高高在上、高人一等，而是竭力维护宪法和法律的尊严，达到人民群众的期望以及“五四宪法”确定人民代表大会制度的根本目的。只有“人民”大起来，人大最终才能大起来。因此，人大必须千方百计维护人民权利，捍卫人民权力，努力实现习近平总书记提出的“全过程人民民主”，落实人民当家作主。

“大”字方向朝上，代表着正确的政治方向。只有

始终坚持党的领导，才能顶天立地，稳稳当当；一撇，代表着精湛的业务能力；只有加强学习，才能监督到位而不越位缺位，更不会是“业余的猫抓专业的鼠”。一捺，代表着优良的政治思想品质；只有忠诚老实，心有敬畏，素位而行，个人才能安宁，工作才能落实。一横，代表着铁肩担道义，行使好监督权；实际上，人大的监督权不仅可单独行使，而且应该贯穿于立法权、人事任免权、重大事项决定权行使的全过程。一个地方经济社会的高质量发展，绝对离不开当地人大的高质量监督。

从纸面的规定到现实的落实，既难又易，既远又近，取决“人”这个最关键因素。窃以为，人大工作只有在确定议题时突出重点，不面面俱到，才能达到“集中优势兵力歼敌”的效果；只有沉下身子“解剖麻雀”，才能了解掌握真实情况，发现问题，找准问题；审议时只有敢说硬话，敢于较真，甚至勇于在面对违法行为时拍案而起，而不是当“好好先生”搞一团和气，才能形成震慑、引起重视、推动工作；督办时只有发扬“钉钉子”精神，一抓到底，紧抓不放，一年接着一年干，一届接着一届督，才会产生效果、解决问题、达到目的；只有始终保持一线的工作状态，节奏有序、张弛有度打好包括执法检查、调研、工作评议、满意度测评、听取专项工作报告、专题询问、质询、特定问题调查等监督“组合拳”，形成监督合力，才能推进民主法治，确保一地的经济社会发展在正常轨道内运行。依法监督到位，就是最大的“讲政治”。

以前，当看到来自于宪法和法律赋予人大及其常委会的职权未能得到充分发挥、人大的权威和地位未能得到充分的尊重、人民代表大会制度未深入人心时，我情绪有一些低落。现在，我看着金灿灿的国徽，我对自己说“人大，在我心里”。希望当我退休时，回想人大工作生涯，我能够坦荡地告诉自己：我忠实地履行了宪法法律赋予我的职责，我没有虚度年华，辜负人民。发

“不说话的他们”是谁？不说话的人也能聊天吗？这要从一项调研工作说起。去年，益阳市人大社会委调研快递、外卖业从业人员权益保障情况，“不说话的他们”指的就是“外卖业从业人员”，也就是我们常说的外卖骑手、网约送餐员。“不说话”是指没人为他们说话，他们也不想说话。

当时，益阳市外卖行业没有明确监管职责，没有主管部门，因此没有单位为外卖骑手发声。他们不想说话是因为工作又忙又累，时间等于金钱，所以不想多说。我们开展调查时，想要在街上把外卖骑手拦下来，很难；想要和他们多说几句话，更加难。他们的语言很简单，除了问路之外，就是“用餐愉快”“记得给个好评哦”之类的话，似乎在这些固定话术之外，没有其他表达。

为把这项调研完成好，我们费了不少脑筋。没有人人为他们说话，那就我们来为他们说话，直接向外卖骑手了解情况；不想说话，就想办法让他们开口。我们到外卖骑手相对集中的地方蹲守，在他们等餐、等人、等红灯的时候开展访谈；拒绝交谈也没关系，我们脸皮厚一点，加个微信，等空闲了再聊；我们制作了网络调查问卷，印成传单塞给他们，只要闲下来用微信扫一扫，就能填写；我们还通过“点外卖”的方式，让外卖骑手“主动”找上来，征得同意后，和他们深度交流。通过这些办法，我们逐步了解了外卖骑手的真情实感，真实情况，

和“不说话”的他们聊天

■ 孙明伟



使得我们的调研有了温度、更贴地气，监督工作也更有针对性。

这是工作中的一件小事，却能让人有深刻的体会，我们认识到：不说话不代表没有话说，群众需要我们为他們发声。

为民发声是我们的本职工作。习近平总书记在中央人大工作会议上，系统论述了全过程人民民主的重要思想。习近平指出，我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。省委人大工作会议强调，要着力支持和保证人民当家作主，以保障和改善民生为重点，通过立法、监督、代表等工作，把人民当家作主具体地、现实地落实到全省政治和社会生活之中。我们为外卖骑手发声，把他们的心声表达出来，正是全过程人民民主的生动实践。

为民发声需要开动脑筋。和“不说话的人”聊天，是一件难事，而迎难而上是我们工作的使命所在。如果我们不想办法找外卖骑手了解情况，只是去网上找一找资料，这里抄一抄、那里抄一抄，当然也能完成任务，但那脱离了实际，算不上真调研。如果不真调研，我们怎么能知道外卖骑手的工作强度大得可怕，不少人要工作11小时以上；工资并不很高，每月只有五千元；平台薪酬算法使得他们必须疾速奔走等。

为民发声需要落到实处。解决实际问题，是我们的工作目的。这次调研，引起了益阳市委、市人民政府及相关部门对外卖从业人员权益保障的重视，市委两新工委着手开展外卖行业党建工作。市人民政府明确了主要监管部门，落实外卖行业监管责任；市市场监督管理局等9部门联合出台《益阳市落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益实施方案》，组织召开外卖送餐员权益保障座谈会。市总工会兴建户外劳动者服务站，为外卖骑手遮风挡雨；开展送清凉活动，慰问外卖骑手；将困难外卖骑手纳入困难职工慰问范围，等等。外卖骑手的权益保障现状逐步改善，他们得到越来越多的实惠，我们的工作也就有了价值。

现在，我们已与微信里的外卖骑手成了朋友，当我们想要了解这个行业某个方面情况时，只要发个信息，他们一闲下来，就会给我们讲他们知道的。我们想，这是和群众交朋友，是群众的信任，也是最不能辜负的信任。赢得这种信任，维系这种信任，是责任、是担当，也是一种情怀。友

栏目主持 / 蒋海洋

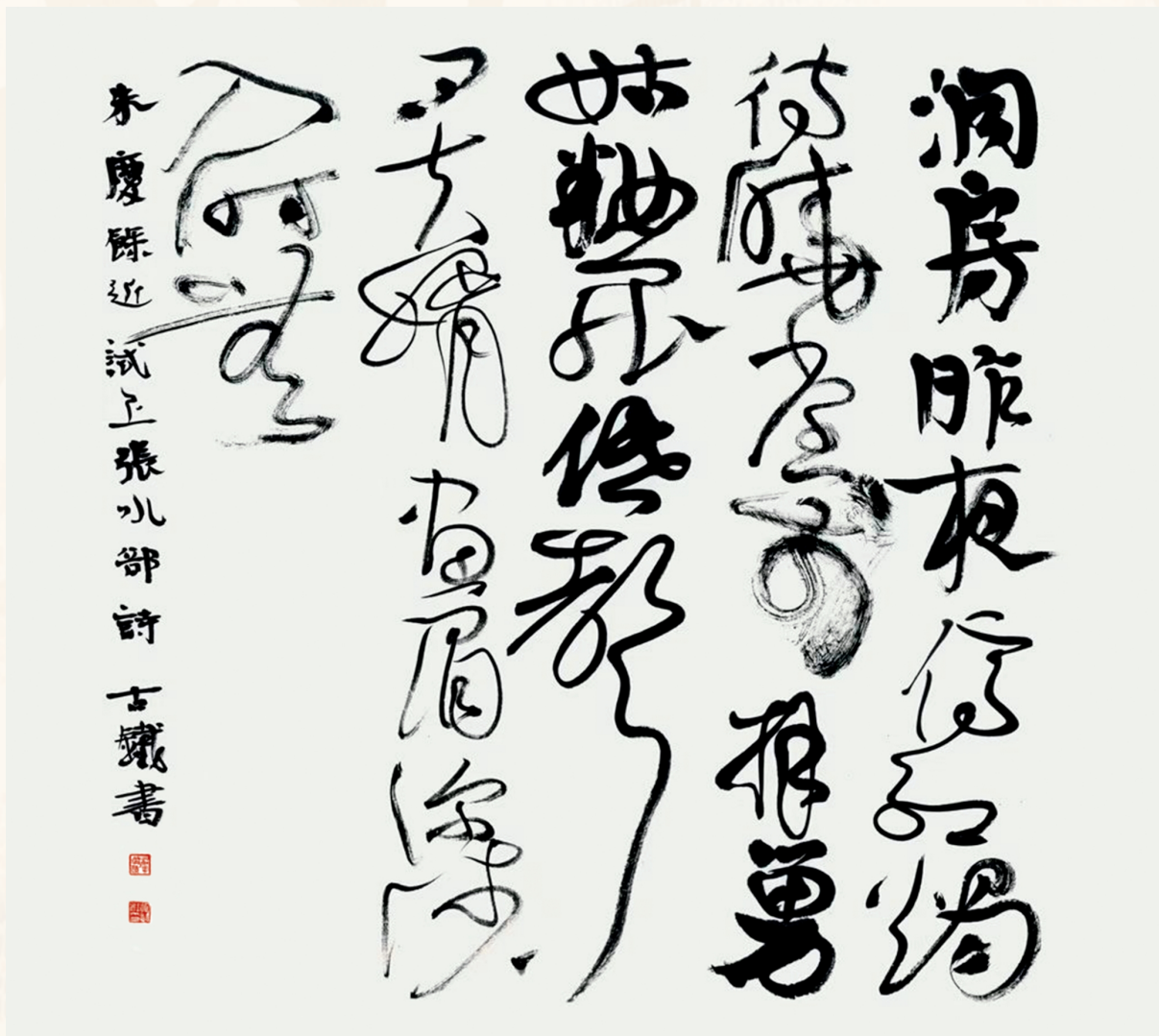
胡紫桂：柔笔写铮骨，浓淡皆抒怀



胡紫桂，1970年出生，自号古铁，湖南慈利人。现为中国书法家协会理事，湖南省书法家协会驻会副主席兼秘书长，中国书协新闻出版传媒委员会副秘书长，全国“七十年代书家”艺委会委员，湖南省新闻出版书画家协会顾问，中南大学兼职书法硕士研究生导师，湖南大学EMBA书法协会会长、导师，国家一级美术师。

作品多次入选全国大展，曾获首届中国书法“兰亭奖”创作提名奖，首届全国书法小作品大赛金奖，第二届流行书风展铜奖，全球华人书法大赛优秀奖等。读他的书法，行草古朴飞扬，小楷古雅清新，篆刻古拙老辣，以二王为宗，却入古出新，个性十足，自成一格，尽显艺术魅力。文

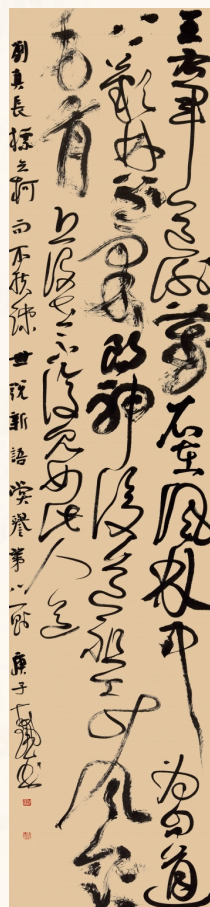
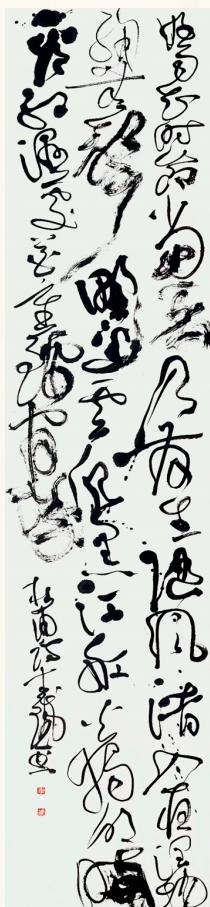
栏目主持 / 李娜



朱庆徐《近试上张籍水部》 68cm×68cm 2021年



《龙》 201cm×347cm 2019年



宁乡市

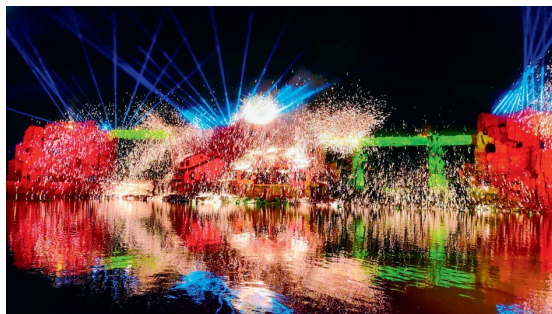
文旅融合 绘就诗和远方美好画卷

宁乡市位于湖南东北部、长沙西部，东邻望城，南接湘潭、湘乡，西与涟源、安化交界，北与益阳、桃江毗连。全市辖 21 个镇 4 个乡 4 个街道 1 个国有林场、1 个国家森林公园、1 个国家湿地公园，总面积 2906 平方公里，总人口 141.5 万人，是一个农业大市、工业强市、旅游名市。

风光秀美。宁乡襟湘江、面洞庭，山多林茂、生态优良，沩水、乌水、楚水、靳水四条河流贯穿全境，流域面积 2209.75 平方公里，森林覆盖率达 48.8%，空气质量优良率达 85%，拥有 13 个国家级环境优美乡镇和 5 个国家级生态村。旅游资源丰富，红色文化、温泉文化、禅宗文化、青铜文化、民俗文化交相辉映，灰汤温泉跻身全国三大高温温泉，沩山密印寺传承千年，目前辖区内有国家 5A 级景区 1 个、4A 级景区 3 个、3A 级景区 4 个、国家级旅游度假区 1 个、国家级风景名胜区 1 个，入选国家全域旅游示范区创建名单。

底蕴深厚。宁乡红色旅游资源丰富，人文底蕴深厚，产生了云山书院、玉潭学校、“甲师”、宗一学校等培育革命人才的摇篮，先后孕育了三国蜀相蒋琬、宋代状元易祓等名人俊杰，涌现出共和国主席刘少奇、中共一大代表何叔衡、人民司法事业奠基人谢觉哉、开国上将甘泗淇及中国科学院院长周光召、哈佛高才生何江等杰出人才。

诗与远方携手前行，结出累累硕果。近年来，宁乡紧紧围绕“建设文旅融合样板区，打造区域消费中心”的奋斗目标，加快推进文旅融合，把文旅资源优势转化为经济发展胜势，让文化看得见、摸得着、出品味，让旅游有亮点、有人气、有流量。近年来，宁乡重视红色旅游顶层设计，深挖红色旅游资源，积极开展革命旧



道林镇——“千年铁魂湖南人”景区的惊艳一幕。



黄材镇——炭河古城景区的精美画卷。

居旧址保护工作，将革命遗址修缮保护与爱国主义教育基地建设、红色旅游等工作结合起来，让红色文化活起来，助推红色旅游发展。文与旅相伴，旅因文而兴。在这里，文化和旅游的融合交汇，让诗与远方从美好的憧憬变成可惬意享受的体验；在这里，文化和旅游的叠加效应凸显。如今，宁乡正乘着文旅融合发展的东风，绽放满园芬芳，散发出无穷魅力。

（颜顶元 喻恩来）

夏铎铺镇——方特东方神画全貌。



强省会 兴产业 踔厉奋发向未来



中伟新能源基地。

今年以来，宁乡市奋力开创全市经济工作新局面，全市上下以拼搏的姿态，抓质量、促进度，合力掀起项目建设的高潮，打造项目建设的加速度。据统计，截至4月底，全市共调度社会投资项目204个，总投资1400余亿元，已动工建设项目144个，其中新建项目开工38个。新引进产业项目34个，合同引资196亿元，投资规模在10亿元以上的工业项目9个。

宁乡速度：时不我待 只争朝夕

盛夏时节，楚洧大地万木峥嵘，苍翠欲滴，火热的阳光给宁乡这片投资热土再添一些温度。

宁乡高新区的星城石墨5万吨高端锂电池负极材料项目建设现场，150多名工人正忙碌着，紧张有序奏响项目建设进行曲。项目全部建成投产后，将实现年产高端负极材料5万吨、新增销售收入35亿元，整体销售收入达55亿元。

邦盛集团磷酸铁锂项目建设现场依然忙碌有序，

一栋栋厂房已经拔地而起，一个崭新的锂电王国已呼之欲出。该项目是2021年8月新引进的项目，从洽谈至签约仅用了20天时间，从签约至项目动工仅用了17天时间，计划今年8月底点火投产，项目一期建成投产后，年产可达15万吨，是宁乡乃至长沙2021年以来引进的最大的、投资过百亿元、产值过百亿元的“双百”项目。

邦普循环六、七期项目将项目分区域同步启动建设，已完成全部厂房、办公楼、食堂、宿舍主体结构施工，正在进行设备安装，向着年产值100亿元目标大步迈进；楚天科技四期中央车间和智能后包车间提前竣工投产，创造全球医药装备行业单体车间最大面积新纪录；三一中起项目，用3天时间完成征拆，12天时间完成土方平整，6个月时间建成投产；中伟新能源项目，2017年启动建设，如今已绘就“千亩中伟城、百亿产业园”蓝图，刷新企业倍增高质量发展宁乡新速度。



格力冰洗基地。



星邦智能生产车间。

宁乡力量：抢占高端 铸强引擎

走进星邦智能车间，只见生产车间机器轰鸣，工人们有条不紊地操作，一台台大货车整装待发，准备将数百台高空作业平台送往海内外客户手中……星邦智能主要生产4米至48米全高度高空作业平台，自2013年落户宁乡以来，从名不见经传一跃成为全球高空作业平台行业TOP10，曾参与北京冬奥会、北京世园会、鸟巢体育馆、港珠澳大桥等重大项目建设与维护，成为国家智能制造示范工厂，在超大规格高空作业平台领域打破3项世界纪录。

不远处，比亚迪电池生产厂房内，自动化生产线上工人与工业机器人协同合作，一件件产品如潮水般涌来……比亚迪电池相关负责人介绍，公司主要生产刀片电池，应用于电动汽车，合作客户及产品运用遍布全球，已成为全球顶尖刀片电池生产基地。

此外，松井新材生产的新型功能涂层材料支撑起各类多彩前沿科技产品，其中，国产大飞机电致变色功能涂层材料关键技术入选省十大技术攻关“揭榜挂帅”项目；万鑫精工生产的谐波减速机在回转精度上达到国际先进水平，重点解决了齿轮啮合、使用寿命、噪音等关键技术问题，整体技术达到国内领先水平；楚天科技在生物制药工艺和装备领域，承担全国80%的新冠肺炎疫苗设备生产，是国家智能制造示范工厂，牵头制订本系统国家行业产品技术标准17项；三一重起宁乡基地是全球最大轮式起重机制造基地；族兴新材料专利产品打破了国外产品垄断和技术封锁的局面，实现了进口替代，国内市场份额达到30%以上，产品开发项目获省科技进步三等奖；邦弗特生产的紫外光固化地板涂料打破了德国坚弗、美国PPG在高端地板涂料领域的垄断地位；坎普尔是多元化膜技术的倡导者，产品及服务遍布全球。

据统计，截至4月，宁乡先进储能材料产业现有规上企业22家，一季度产值同比增长129%，占全市的35%；增加值同比增长126%，税收同比增长180%；预计随着星城石墨、邦普六七期、鹏博新材料、中伟新能源等项目的扩产扩能，两年内将新增产值500亿元。

宁乡担当：中流击水 乘势而上

今年以来，宁乡市领导靠前指挥，以现场调研、专题会议、集中办公等方式，为项目把脉问诊，各部门、各单位积极行动，“零距离”服务，“三抓两促”工作组共开展项目帮扶活动228天次，共排查项目存在的问题51个，目前已解决40个，其余问题正在积极对接处理中，有效推动了各个项目加快建设和投产达效。

大力实施“双十双百双千”工程，围绕主导产业、优势产业、新兴产业和未来产业，重点培育一批百亿元产值企业和上市企业，新增一批百万元以上和千万元以上税收企业，打造两个千亿级园区、两大千亿级产业集群，全面促进产业高质量发展。

持续推进“书记市长企业直通车”“企业点单、政府备菜、用时即有”“龙头企业优先级”三项制度和“四单”工作推进机制，闭环解决企业反馈问题，对全市企业发展不断给予激励和帮扶的同时，更为全市先进产业稳健发展提供了强有力的保障。

突出“工业强市”战略，强化两个园区的经济发展主战场作用，强力实施“产业倍增”与“招大引强”并举。截至4月，新材料（含储能）产业链现有规上企业138家，其中储能产业规上企业22家，税收同比增长150.36%，产值同比增长106.04%，增加值同比增长102.64%；装备制造（含家电）产业链现有规上企业186家，其中工程机械产业规上企业162家，税收同比增长3.28%。

不同人生 同样精彩

——残疾人“阳光家园计划”托养服务项目

湖南省就业年龄段重度肢体、智力、精神残疾人约有 47 万人，他们或因身体残缺或因心智问题，很难与人交流沟通，对于大众来说是一群陌生的残疾人，不知道他们能做什么，我们能为他们做什么。因为生活能力偏弱，需要家人照顾，在外人看来他们天生就是被救济、施舍的对象，经济上需要给与特别的保障。其实他们也想实现自己的人生价值。湖南省每年约 2 万名服务对象通过“阳光家园计划”就业年龄段重度肢体、智力、精神残疾人托养项目的支持，努力提升自己的生活和社会适应能力，参与辅助性就业，活出自己的精彩。

残疾人同样应该被尊重，只要找到合适的路径和方法，残疾人也能盛开生命之花，“活出精彩人生”。

经过十年的摸索，托养工作者发现为就业年龄段重度肢体、智力、精神残疾人提供融培训、就业、支持为一体的托养服务，可以很大程度上帮助他们走出家门，走向社会。

目前，全省共有 287 家服务机构为 2.3 万名残疾人提供居家托养、日间照料、寄宿制托养服务。通过专业的托养服务，托养对象的自我管理能力大为提升，精神面貌焕然一新，残疾人普遍参与辅助性就业，每月能拿到 300 元至 1000 元不等的劳动收入，通过同机构开展志愿助残服务、社会实践活动、党建助残活动的爱心人士共同交流、相互沟通，感受社会的温暖与关爱。

在托养工作者眼里，残疾人没有什么不同，所以从来不代表他们做决定，而是支持他们自我决断。从来不命令他们，而是用简单明了的语言进行劝说。相信他们能学会，只需要多重复几次。在托养服务机构里，残疾人既是学员又是员工，每个人都是鲜活的个体，每本档案记录了他们进入机构以来一点一滴的进步。他们进入



文明实践“满天星”志愿活动。



托养服务工作人员在指导残疾人实践能力锻炼。

机构，绝不是从家里的房子进入机构的房子，而是从机构走出了家门，他们学习去银行，学习坐公交，学习上医院，他们一起看电影，一起逛博物馆，一起游公园，过着“正常人”的生活。比如，一个智力残疾的 25 岁小姑娘，在雨花区怡智家园智障人士服务中心接受托养服务 5 年后，2022 年 5 月成功进入一家企业从事保洁工作。今后，托养服务将持续支持更多就业年龄段重度肢体、智力、精神残疾人实现自我价值，活出精彩。

