

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2022年 8
总第413期

www.hnrmzy.com

守护母婴安全



ISSN 1674-8387



9 771674 838220

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387

邮发代号: 42-211

国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D

定价: 7.00 元

新时代人大监督的鲜明品格

■ 本刊特约评论员

新时代人大监督工作要把人民群众的满意度作为评价标准，实现真正意义上的全流程全要素监督，取得让人民满意的实际效果。

十三届全国人大常委会在开展监督工作时，坚持以习近平生态文明思想为指导，勇于担当、积极探索，不仅为推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化作出人大贡献，同时，也为进一步加强和改进人大监督工作积累了一些新的经验，给地方人大以示范效应。从这些新经验中，我们可以强烈地感受到人大监督的新时代品格。

确保党中央重大决策部署落地生根。人大监督是在党的领导下，代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，其中一个重要目的是推动党中央决策部署贯彻落实。要做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。党的十九大对加强生态文明建设、建设美丽中国作出了全面部署。2018年5月，党中央召开全国生态环境保护大会，对加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战作出再部署、提出新要求；6月，党中央、国务院发布《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》。为了确保党中央的重大决策部署落地生根，本届全国人大常委会精心谋划、认真部署、系统推进，连续5年开展监督工作，在全国范围内打响了声势浩大的污染防治系列攻坚战，使环保领域中的一些“疑难顽症”得到根治，得到了方方面面的高度评价。

把“人民”二字贯穿人大监督全过程。习近平总书记强调，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。为了贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，本届全国人大常委会在开展监督工作时，坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿监督全过程。将人民群众的关切作为着力点，把人民群众的满意度作为评价标准，真正做到“为了人民、依靠人民、让人民满意”。一方面，重视人民群众的感受，污染治理成效怎么样，要由老百姓说了算，老百姓说好才是真好；另一方面，在工作方式上，坚持“开门”监督，深入基层、深入群众、深入一线，广泛倾听民意、集中民智、问计于民，推动全社会共同参与，打一场污染防治的人民战争。

坚持突出问题导向。人大监督就其本意而言，就是通过发现问题来解决问题。所以，能不能发现问题，能不能解决问题，能解决多少问题，直接决定人大监督的成效。为了切实解决人民群众关心的环境问题，本届全国人大常委会在开展执法检查时，突出问题导向，坚持真找准问题、真抓住问题、真解决问题，不走过场、不搞评功摆好那一套。按照“什么问题突出就重点检查什么问题，哪里问题突出就去哪里检查”的要求，检查组既有“明察”又有“暗访”，随机抽查不打招呼、直奔现场，发现了许多法律实施中的深层次问题。最终形成的执法检查报告更像是一份“问题清单”，用很大篇幅晒问题、找原因、提建议，对典型违法事例直接“点名道姓”。专题询问也是“辣味”十足，聚焦问题、突出重点，真正做到直面问题、敢于动真碰硬。

实行全流程全要素监督。从实际运行的情况看，人大监督不是一次性的，不是“一查了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”。它是一个完整的过程，是由若干个环节构成的闭环系统。真正意义上的全流程全要素监督，应该是有头有尾、善始善终的；应该是既重过程、更重结果，直至取得让人民满意的实际效果。为了从根本上解决环保领域存在的种种问题，真正做到让人民满意，本届全国人大常委会实行全流程全要素监督，在狠抓整改落实上下功夫，坚决杜绝“半拉子工程”。从贯彻落实党中央决策部署，适时启动执法检查，到栗战书委员长担任组长，组成高规格执法检查阵容；从深入一线进行实地检查，加强抽查暗访，开展法律知识问卷调查，到多次召开座谈会直接听取意见建议，委托第三方对法律实施情况进行评估；从栗战书委员长当面听取受委托检查的省级人大常委会汇报情况，到在常委会会议上作执法检查报告；从审议执法检查报告并开展专题询问，到紧盯整改，听取国务院关于研究处理执法检查报告及审议意见情况的报告，一追到底、跟踪问效……全流程全要素监督尽显人大监督的求真作风求实品格。■

目录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 1 新时代人大监督的鲜明品格 / 本刊特约评论员

人大要情 · PC Highlights

- 4 刘莲玉：以法治护航文旅产业高质量发展等 7 则
- 6 省十三届人大常委会第三十二次会议召开 / 周洁
- 7 2021 年度湖南省级预算执行审计工作报告“出炉” / 王美华 张景珣 刘源

资讯 · Information

- 9 新语 10 媒体

本刊特稿 · Special Report

- 11 在人大工作高质量发展中奋勇争先、建功立业 / 刘莲玉

特别关注 · Focus

- 13 守护母婴安全
- 14 执法检查：运用法治力量，发挥监督“利剑”作用 / 周洁 周琪 李杰

- 16 专题询问：一问一答彰显为民情怀 / 刘青霞
- 18 执法检查报告：用法治力量推动母婴保健事业高质量发展 / 陈柳

人大聚焦 · PC Spotlight

- 20 以党的领导推动“湾村明白人”工作走深走实 / 赖馨正
- 22 “湾村明白人”奏响“自治强基”最强音 / 蒋海洋 袁义生
- 24 “明白人”做“明白事”，“五员”协同破解基层治理难题 / 唐任伍
- 25 用代表专业之“长”，补群众需求之“短” / 兴文柯
- 27 人大监督擦亮生态底色 / 段周弥
- 29 开门审查，让规范性文件更加“规范” / 韩云 王建军
- 31 浏阳人大出真招，助推优化营商环境 / 胡呈利 江秀富
- 32 紧盯“双减”不松劲，助力办好人民教育 / 何宇华
- 33 办理代表“微建议”，解决群众烦心事 / 韩伟
- 34 勾画全过程人民民主基层实践新图景 / 鲁康
- 36 政府官员集体向人大会议递交履职“答卷” / 吴鹏



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 刘蓬玉
副主任 彭国甫 范文彬(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千
杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余 雄 余怀民
张亦贤 欧阳煌 周迎春 周晓理 龚明汉
梁肇洪 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

执行副主编 刘青霞

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

本期出版日期 2022年8月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



37 代表工作室, 打造全过程人民民主基层单元/向 凯 刘 亚

38 华容县: 扎实做好三篇文章,
着力提升代表工作质效/何忠理 万时毅

代表之窗 · Deputies Opinions

39 黄小玲: 将陶瓷文化融入代表履职/邹添奇

41 蒲 芳: 履职为民出实招/蒋文智 祝万里

43 郭忠培: 以赤子之心建设家乡/焦 锋 王家安

44 朱建辉: 为了群众的利益/王玖华 陈优良 朱春香

法治观察 · Observation of Law

45 用法律铸就扫黑利剑/胡芷晴 浪 子

47 理性应对“断供潮”/张早平 欧阳柯

49 快递丢失, 该如何维权?/何康宁

49 学生在校受伤, 学校是否应承担赔偿责任?/李 健

50 正确把握“五个关系” 坚定推进全过程人民民主湖南实践
/程水泉

52 坚持“严”“实”“精” 以高效能履职服务高质量发展/江 波

54 建设“四个机关” 打造人大工作“升级版”/邓 森

55 扎实推动中央人大工作会议精神落地生根/张振华

56 在始终牢记“国之大者”中履职尽责/段平屏

57 北湖区在湘南国际物流园开展人大工作的实践和思考/李群利

58 融媒体时代地方人大新闻宣传工作高质量发展探讨/黄飞飞

59 “临终决定权”入法的突破价值/阿 计

人文阅读 · Cultural Reading

60 花径不徘徊/戴志华

61 “从下面看问题”好/郭光文

62 戴 剑: 画中守望洞庭

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。

刘莲玉：以法治护航文旅产业高质量发展

7月13日至14日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率省人大常委会执法检查组在张家界市检查《中华人民共和国旅游法》《湖南省实施〈中华人民共和国旅游法〉办法》的贯彻实施情况。

执法检查组实地察看了相关情况，并召开座谈会听取法律法规实施情况汇报和有关意见、建议，反馈执法检查中发现问题。

刘莲玉强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述，扛牢扛实首届旅发大会举办地的政治责任，把旅游业真正打造成践行习近平生态文明思想的绿色产业、市域经济社会高质量发展的支柱产业、促进共同富裕的富民产业。

业、促进共同富裕的富民产业。

刘莲玉强调，张家界市既要着眼当前，稳住经济发展大盘，更要着眼长远，强化法治引领和法治保障，用法律法规破解旅游发展的热点、难点、痛点问题。结合张家界市工作实际，将发展旅游产业中形成的好经验、好做法上升为地方性法规，以法治赋能全域旅游高质量发展。

省人大教科文卫委副主任委员蒋昌忠，省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘文新，研究室主任王向前，省人大教科文卫委副主任委员谢卫东等参加执法检查。

(周洁)

谢建辉：确保代表工作能力建设再上新台阶

7月12日，省人大常委会党组副书记、副主任谢建辉率队赴衡阳开展加强代表工作能力建设专题调研。

谢建辉一行深入实地，考察、了解基层人大代表工作能力建设、代表参与基层治理、乡村振兴、民生实事代表票决等工作情况，并召开了调研座谈会。

谢建辉指出，加强代表工作能力建设是重大任务，是贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神的重要举措，是坚持人民当家作主、发展全过程人民民主的重要基础，也是更好发挥人民代表大会制度“两个重

要制度载体”功效的核心关键。要坚持整体思维、系统联动，着力在完善代表工作机制、提升代表服务保障能力、深化代表履职平台建设、强化代表履职管理、提升代表能力素质等五个方面下功夫，全面加强我省代表工作能力建设。要进一步开拓思路，实现代表工作能力建设理念创新、机制创新、手段创新和方法创新，不断推动我省代表工作能力再上新台阶，创造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。

省人大常委会联工委主任程水泉等陪同调研。

(谭志勇)

张剑飞：各级人大代表要切实担负起法治建设重任

7月13日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞以普通代表身份参加省人大代表邵阳市邵东代表小组“深入基层察民情、服务群众办实事、聚力喜迎二十大”主题活动，围绕“打击电信诈骗和毒品犯罪”开展专题调研。

与代表们一起实地调研、听取邵东市有关工作汇报后，张剑飞指出，面对电信网络诈骗犯罪和毒品犯罪严峻形势，各级各部门要加强协作配合，做到责任上肩、措施上手、成效落地。他强调，要认真学习领会中央人大工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于人大制

度、人大代表工作、湖南工作的重要指示精神，深刻领会全过程人民民主的丰富内涵。各级人大代表要提高调查研究、宣传动员、敢于斗争的本领能力，积极主动地参加人大立法、监督、讨论决定重大事项等各项工作，切实担负起法治建设重任。各级人大要充分尊重代表主体地位，完善工作机制，提高服务代表水平，使代表工作充满生机与活力。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳，省人大常委会联工委主任程水泉参加主题活动。

(易新宇)

杨维刚：做大做强农业产业

7月12日至14日，省人大常委会副主任杨维刚率队赴郴州市调研油茶及农业产业发展情况，并走访、看望省人大常委会机关乡村振兴驻村帮扶工作队员。

在深入一线调研后，杨维刚指出，农业产业发展要注重发挥自身资源优势，围绕市场需求和产业基础，提高产品的附加值，以过硬的产品质量赢得发展先机；要严防农业面源污染，严控农药、化肥的施用量；要整体规划、布局合理，促进文旅融合发展，把农业产业做大做强，不断提升人民群众的获得感、幸福感。要坚决守住粮食安全底线，加强基本农田建设，努力提高乡村耕地的综合产能和经济生态效益，促进现代农业发展。乡村建设要注重长远，搞好综合规划，抓好综合治理，发展产业融合，形成良好环境，留下优秀人才。政府部门要强化服务意识，利用好、规划好现有资源，强化政策支撑，切实为企业发展排忧解难。

省人大农业与农村委员会主任委员余雄、省人大常委会副秘书长甘跃华等陪同调研。（袁海军）■

周农：积极回应老年人的关切，完善养老服务法治体系

7月19日至20日，省人大常委会副主任周农率队赴常德开展城乡社区居家养老助餐服务立法调研。

立法调研组实地调研了居家和社区养老服务中心、长者大食堂等，并召开座谈会，听取常德市人民政府及相关部门关于开展城乡社区居家养老助餐服务工作情况汇报。

周农高度肯定常德市的养老服务事业，认为常德市养老服务特色鲜明、成效明显，为做好城乡社区居家养老助餐服务立法提供了坚实的实践基础。周农强调，城乡社区居家养老助餐服务立法是推进积极应对人口老龄化国家战略、积极回应全省老年人急难愁盼、完善养老服务法治体系的迫切需要。立法时要重点考虑服务体系、服务对象、平台建设、服务模式、投入模式、政策导向等问题，争取立出一部具有湖南特色、务实管用的法规，为提高老年人生活品质、推进国家战略有效实施作出应有的贡献。

省人大社会委主任委员祁圣芳、副主任委员卞鹰等参加调研或座谈。（黄弘毅 谭明）■

彭国甫：精准攻克核心指标难题，努力提升母婴保健事业法治化水平

7月20日，省人大常委会副主任彭国甫率队赴湘西自治州开展母婴保健“一法一办法”执法检查。彭国甫强调，用心用情精准攻克法律法规实施中的核心指标难题，努力提升母婴保健事业法治化水平。

执法检查组赴相关单位实地检查，听取了自治州人民政府的情况汇报，并反馈了执法检查发现问题。彭国甫对抓好关键问题的整改落实提出要求。

彭国甫指出，切实保障妇幼健康，事关千千万万群众家庭幸福，是一项责任重大的民生工程，要对照法律法规的具体规定，推动母婴保健“一法一办法”落细落小落实。要用心用情精准攻克核心指标难题，坚持以降低出生缺陷发生率等核心指标为重要抓手。要强化妇幼保健院的公益性和公共卫生职能，加强妇幼保健机构的标准化建设和规范化管理；加强人才队伍建设，填补高端人才和专业技能人才缺口。要努力提升母婴保健事业法治化水平，强化法律监督，织密法律制度体系。

省人大教科文卫委主任委员梁肇洪，副主任委员李江南参加执法检查。（李杰）■

陈文浩：掌握自主核心技术，打造行业领域新高地

7月12日，省人大常委会副主任陈文浩赴长沙景嘉微电子股份有限公司走访调研，并看望所联系的民营企业企业家。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，加大助企纾困力度，激发民营企业活力，掌握更多自主核心技术，为加快建设现代化新湖南提供坚实支撑。

座谈会上，陈文浩与公司董事长、总经理曾万辉等管理层领导谈心交流，关切询问近期生产经营情况和需要解决的实际问题。在详细了解企业面临的问题后，提出了相关建议。

陈文浩表示，景嘉微作为高新技术公司，始终坚持科技创新，依托在信息探测、处理与传递领域的研发和产业化优势，为长沙市经济发展作出了贡献。他强调，民营企业要坚定发展信心，把握战略机遇期和发展窗口期，进一步集中力量、集聚资源，继续秉承创新理念，持续加大研发投入，优化产品结构，掌握自主核心技术，打造具有湖南特色的信息探测、处理、传递领域新高地。

省人大环资委副主任委员谷本华等参加走访、调研。（钟美新 陶佳）■

省十三届人大常委会 第三十二次会议召开

■ 周 洁

7月25日至28日，省十三届人大常委会第三十二次会议在长沙召开。会议为期3天半。

省委书记、省人大常委会主任张庆伟出席会议。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉主持第一次全体会议和闭幕会，常委会党组副书记、副主任张剑飞主持第二次全体会议。省人大常委会副主任刘莲玉、谢建辉、张剑飞、杨维刚、周农、彭国甫、陈文浩全程出席会议。省人民政府副省长李建中列席第一次全体会议，省委常委、省人民政府常务副省长李殿勋列席第二次全体会议。省高级人民法院院长田立文，省人民检察院检察长叶晓颖列席会议。

第一次全体会议听取了省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会副主任曾东楼和省人大法制委员会委员余纓分别作的关于《湖南省通用航空条例（草案）》《湖南省地方金融监督管理条例（草案）》审议结果的报告；听取了省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任吴秋菊，省人大法制委员会主任委员肖迪明、副主任委员杨琪君分别作的关于《湖南省预算审查监督条例（草案）》《湖南省规范性文件备案审查条例（修正草案）》《湖南省安全生产条例（修订草案）》修改情况的汇报。受省人民政府的委托，省卫生健康委员会主任李小松、省知识产权局局长段志雄、省农业农村厅厅长袁延文、省生态环境厅厅长邓立佳分别作了关于提请审议《湖南省职业病防治若干规定（草案）》《湖南省知识产权促进和保护条例（草案）》《湖南省茶产业发展促进条例（草案）》《湖南省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法（修正草案）》议案的说明。省人大教育科学文化卫生委员会副主任委员李江南、谢卫东，农业与农村委员会主任委员余雄，环境与资源保护委员会副主任委员谷本华分别作了上述规定草案、条例草案、实施办法修正草案审议意见的报告。会议听取了省人大社会建设委员会主任委员祁圣芳作的关于提请审议《湖南省工会劳动法律监督条例（草案）》议案的说明，省人大法制委员会副主任委员卢乐云作的关于《长沙市平安建设条例》《邵阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈邵阳市乡村清洁条例〉等地方性法规的决定》《常

德市生活垃圾管理条例》《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》《张家界市旅游市场秩序管理规定》《永州市文明行为促进条例》《怀化市人民代表大会常务委员会关于修改〈怀化市城市市容和环境卫生管理条例〉的决定》《娄底市农村人居环境治理条例》的审查报告，省人大常委会选举任免联络工作委员会主任程水泉作的关于提请审议《湖南省人民代表大会常务委员会关于重新确定设区的市、自治州人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定（草案）》议案的说明。会议还听取了李建中、叶晓颖和省监察委员会副主任张建平分别作的有关人事任免案的说明，听取了部分拟任人员任职前发言。会议审议了省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。现在，省十三届人民代表大会实有代表758名。

第二次全体会议会议听取了彭国甫作的关于检查《中华人民共和国母婴保健法》《湖南省实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》实施情况的报告。

受省人民政府委托，李殿勋作了关于全省贯彻落实稳住经济大盘政策工作情况的报告，省发展和改革委员会主任周海兵作了关于湖南省2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，省财政厅厅长石建辉作了关于湖南省2021年省级决算草案和2022年上半年预算执行情况的报告，省审计厅厅长胡章胜作了关于2021年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，省司法厅厅长范运田作了关于贯彻实施《中华人民共和国监狱法》情况的报告，省教育厅厅长夏智伦作了关于义务教育“双减”工作情况的报告。省人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工作委员会主任欧阳煌作了关于湖南省2021年省级决算草案审查结果的报告。

会议期间，召开了联组会议，就母婴保健“一法一办法”实施情况进行专题询问。李殿勋率12个省直部门主要负责人到会应询。

会议表决通过了《湖南省通用航空条例》《湖南省地方金融监督管理条例》《湖南省预算审查监督条例》《湖南省安全生产条例》；表决通过了湖南省人民代表大会常务委员会关于修改《湖南省规范性文件备案审查

2021年度湖南省省级预算执行 审计工作报告“出炉”

■ 本刊记者 王美华 通讯员 张景珣 刘 源



受省人民政府委托，省审计厅厅长胡章胜作关于2021年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

7月26日上午，受省人民政府委托，省审计厅厅长胡章胜作关于2021年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。26日下午，省人大常委会组成人员对报告进行分组审议。常委会组成人员对审计工作成

效表示肯定，同时建议，进一步加强对审计查出问题整改情况的跟踪监督，聚焦“普遍有”“反复现”“关注高”的问题，确定好重点整改单位和牵头整改单位，实行“清单式”“上门式”“逐类逐个式”的监督，并

条例》的决定，关于批准《长沙市平安建设条例》《邵阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈邵阳市乡村清洁条例〉等地方性法规的决定》《常德市生活垃圾管理条例》《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》《张家界市旅游市场秩序管理规定》《永州市文明行为促进条例》《怀化市人民代表大会常务委员会关于修改〈怀化市城市市容和环境卫生管理条例〉的决定》《娄底市农村人居环境治理条例》的决定，关于批准2021年省级决算的决议，关于重新确定设区的市、自治州人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定。

会议表决通过了有关人事任免案，决定任命秦国文

为湖南省人民政府副省长。

张庆伟为本次会议决定任命的人员颁发了任命书。

省人大常委会主任会议为本次会议和省十三届人大常委会第三十一次会议表决通过的部分国家工作人员举行了宪法宣誓仪式。

闭幕会后，全国人大常委会预算工委调研室主任张永志为常委会组成人员作了题为“加强人大国有资产监督职能，持续推进监督工作提质增效”专题讲座。

省监察委员会、省直有关单位负责同志，各市州和部分县市区人大常委会负责同志，部分在湘十三届全国人大代表和省十三届人大代表列席会议。■

且通过满意度测评促进审计查出问题整改。

省级预算执行情况总体较好

“2021年省级预算执行情况总体较好，财政保障和风险控制能力有效增强。”胡章胜在报告中指出，2021年，我省积极应对经济下行压力，狠抓财源建设，强化税收征管，地方财政收入稳步增加，支出结构继续优化，“三个高地”建设加快，财政改革持续深化。

报告显示，2021年，省本级税收收入236.06亿元，较上年增长7.78%；非税收入138.32亿元，较上年增长12.95%。盘活省级财政存量资金78亿元。在支出结构上，加大了对重点民生领域的投入力度，安排社会保障和就业支出398.03亿元、教育支出160.15亿元；安排耕地地力保护等惠农补贴77亿元，促进粮食稳产保供；安排乡村振兴建设专项补助115.4亿元，巩固拓展脱贫成效。同时，着力发挥财政在“三个高地”建设中的职能作用。安排补助资金50.7亿元支持先进制造业产业集群、工程机械等“十大产业项目”建设；安排专项资金18.7亿元支持高性能GPU芯片等“十大技术攻关项目”和重大创新平台建设；出台财政政策支持湖南自贸试验区建设。2021年，全省加快推进预算管理改革，出台了深化预算管理、事前绩效评估等制度。推进省与市县财政事权和支出责任划分改革，出台了生态环境等5个领域的划分办法。加强债务管控，在全国率先实行政府投资项目开工核准制。健全财审联动，强化审计监督结果与预算安排及政策制定挂钩。

审计整改成效不断提升

2021年11月30日至12月2日，省十三届人大常委会第二十七次会议听取和审议了省人民政府关于2020年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；3日，会议对省教育厅、省工业和信息化厅等9个单位审计查出突出问题整改情况进行满意度测评。

最终测评结果显示，8个单位获满意等次，1个单位获基本满意等次。会议就进一步提高审计整改实效形成了审议意见。

省人民政府认真落实省人大常委会的审议意见，督促各部门单位继续加强审计整改工作。省委审计办、省审计厅今年4月派出督导组深入14个市州开展了整改集中督查。截至今年6月底，2020年度审计指出的问题已基本整改到位，累计收缴财政资金41.48亿元，完善制度120多项；去年审计工作报告反映的41起移送问题线索，各级纪检监察机关、司法机关和有关主管部门已办结23起，给予党纪政纪处分等299人。

“深”入揭示问题，发挥常态化“经济体检”作用

此次审计工作报告主要反映省级财政管理情况、省直部门预算执行情况、国有资产管理情况、重大政策落实和重点专项审计情况4个方面的审计结果，以及在上述审计过程中发现的重大违纪违法问题线索，并提出审计建议。

报告揭示了省级财政管理在预算编制、预算执行、专项资金管理分配、预算内基本建设投资管理、省属国有资本经营预算管理、决算草案编制及其他财政管理6个方面存在的问题，包括预算编制不完整、收入未及时划缴、资金下达不及时、审核把关不严、国有资本经营预算不规范、国库集中支付监管不严格等。

在省直部门预算执行审计中，省审计厅运用大数据对105家省级一级预算单位实现了审计全覆盖。其中，对16个部门单位开展了现场审计，对16个部门单位开展了重点核查，对其他有疑点线索的部门单位开展了送达核查。审计主要发现预算收入征收管理不到位、落实“过紧日子”要求不严格、政府采购管理不规范、预算绩效管理不精准、财务基础工作不扎实、改革事项落实不到位六大问题。报告对存在上述问题的相关单位进行“点名”，不遮不掩，实事求是揭示问题。

此外，省审计厅结合预算执行审计，对行政事业性国有资产管理情况进行了审计；组织对减税降费、优化营商环境等重大政策措施落实情况，以及教育、就业等重点专项开展了审计。

报告显示，上述审计项目共发现并移送违法违规问题线索52起，其中，移送省纪委监委36起、省公安厅3起、相关主管部门或单位13起。主要情形一是公共权力集中领域“滥用职权”“以权谋私”问题较为突出，审计发现此类问题线索12起。二是项目招标投标领域“串通内定”“利益输送”问题依然存在，审计发现此类问题线索17起。三是基层民生领域“小官微贪”“失职渎职”问题时有发生，审计发现此类问题线索9起。四是教育、金融等领域“违规收费”“存贷挂钩”问题隐蔽多样，审计发现此类问题线索14起。相关部门正在按程序进一步查处，查处结果将于年底前向省人大常委会报告。

记者从报告中了解到，对于此次省级预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题，有关市县、部门和单位正在积极整改。省审计厅将按照省委、省人民政府统一部署，督促被审计单位落实整改主体责任，扎实整改审计工作报告指出的问题，年底前向省人大常委会报告全面整改情况。■

栏目主持 / 刘青霞

“必须永葆‘赶考’的清醒和坚定”

7月26日至27日，省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班在京举行。习近平总书记在开班式上发表重要讲话强调，我们党是世界上最大的马克思主义执政党，要巩固长期执政地位、始终赢得人民衷心拥护，必须永葆“赶考”的清醒和坚定。

@勇敢前行：踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈努力。

“千校万企”

近日，教育部办公厅、工业和信息化部办公厅、国家知识产权局办公室联合印发《关于组织开展“千校万企”协同创新伙伴行动的通知》，推动校企深度融合，主动服务和融入新发展格局。通知提出，利用5年时间，有组织推动1000所以上高校支撑服务10000家以上企业科技进步和产业发展。

@越来越好：推动创新链产业链深度融合，打造协同创新双赢格局。

“清洁发展”

日前，财政部等七部门联合印发《中国清洁发展机制基金管理办法》，自2022年8月1日起施行。办法适度拓宽了基金的使用范围，在“支持国家应对气候变化”的规定基础上，增加“支持碳达峰碳中和、污染防治和生态保护等绿色低碳活动领域，促进经济社会高质量发展”的内容。

@爱美的邻居：清洁发展，保护地球，人人有责。

“网上签约”

日前，教育部发布公告称，教育部已开通全国高校毕业生毕业去向登记与网上签约平台。用人单位在网签平台注册后，通过平台搜索已注册拟签约的毕业生（学生信息均为实名认证，并经学信网学籍验证），在线发送签约邀请，毕业生同意、院校审核通过后即完成签约。签约成功的就业协议可下载存档。网上签约电子就业协议书与纸质三方协议书效力相同。

@萌萌哒：希望这样让学生少跑腿的便民举措更多些。

“千兆城市”

近日，工业和信息化部印发通知，组织开展2022年度千兆城市建设情况总结评估工作。将面向满足千兆城市评价标准的地级及以上行政区，重点评估“双千兆”网络建设情况、用户发展情况、应用创新情况，

以及支持政策情况。

@一日千里：加速推进千兆城市建设进展，为推动经济社会高质量发展提供坚实网络支撑。

“一证通查 2.0”

日前，针对一些用户反映的名下电话号码关联互联网账号查询难、解绑难等问题，工信部升级开发了“一证通查 2.0”服务。用户凭借手机号码和身份证号码后六位，便可查询本人名下手机号码关联的互联网账号数量。该服务目前支持腾讯、阿里巴巴、百度、快手、抖音、京东、美团等企业的互联网账号查询，后续将接入更多互联网企业。

@乡村明白人：此举让人心里有数，有助于个人信息保护。

“彻查到底”

南京玄奘寺供奉南京大屠杀战犯牌位事件造成恶劣影响。7月22日下午，“南京发布”通报玄奘寺供奉牌位事件有关人员的处理情况。7月23日凌晨，“南京发布”称，此事件性质极其恶劣，必须彻查到底、绝不姑息。7月24日，战犯牌位供奉者吴啊萍涉嫌寻衅滋事罪被公安机关刑事拘留。

@正义必胜：手上沾满中国人民鲜血的日本战犯永远只配被钉在历史的耻辱柱上。

“坚决遏制耕地‘非农化’”

近日，农业农村部、自然资源部对6起“大棚房”问题典型案例予以通报。农业农村部、自然资源部强调，要建立更严格的常态长效监管机制，采取“长牙齿”的硬措施，强化日常监督，严格监管执法，防止“大棚房”问题回潮反弹，坚决遏制耕地“非农化”。对新发现的“大棚房”问题，坚决做到“零容忍”，对有令不行、有禁不止、失职渎职的，要严肃追究责任。

@田野守望者：严守耕地保护红线，筑牢粮食安全根基。■

栏目主持 / 蒋海洋



《南风窗》2022年第15期

中国这十年

2022年，中国共产党将召开二十大。我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。党的二十大之于新征程的重要意义，将随着时间的推移日益显现。回顾2012年以来的中国这十年，让人顿生无限感慨。我们已经站在了一个新的重大历史节点上。中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，等待着人们的回答。在“这十年”，以习近平同志为主要代表的中国共产党人给出了回答，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，以世界眼光关注人类前途命运，正确认识和处理好中国与世界的关系，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。在新的实践基础上，习近平新时代中国特色社会主义思想获得了新飞跃。



反垄断法首次大修

《民主与法制周刊》2022年第26期

修改后的《中华人民共和国反垄断法》于8月1日起正式施行。这是反垄断法自2008年施行以来首次修改，对其实施中暴露出的有关问题作出了重要回应，对市场经济运行过程中所出现的新形势、新情况、新矛盾、新变化表达了重大关切。包括对立法目的进行修改，在原有的基础上增加了“鼓励创新”作为新目标；强化竞争政策基础地位，将建立健全公平竞争审查制度正式写入反垄断法；明确平台不得利用数据与算法等数字经济关键要素及市场地位进行垄断行为；细化垄断协议，新设计了“安全港”制度……



小镇大梦

《新周刊》2022年第14期

在中国的发展奇迹里，小镇是不可或缺的一环。虽然在大多数人的固有印象里，小镇是土味、破落、凌乱的代名词，但实际上，小镇是一个充满活力与野心的生活场域。它的活力在于，小镇不仅可以发展出自己独有的经济产业，还能在新旧交替中生长出与众不同的文化现象。小镇青年是最不缺乏野心的，他们摩拳擦掌，投身时代的洪流之中。要向上，就一定要流动，这是曾经的小镇青年贾樟柯、罗永浩等以自身成功带来的启示。小镇的故事关乎财富、关乎欲望，也关乎理想、关乎内心的栖居。



狙击养老诈骗

《中国新闻周刊》2022年第26期

在这一参与部委众多、持续时间较长的打击整治养老诈骗专项行动背后，是养老诈骗在全国各地日益猖獗且不断花样翻新的现实。过去几年里，全国多地都发生了以预定养老公寓床位为名义，实施集资诈骗或非法吸收公众存款的案件。这类诈骗往往拥有相近的套路。嫌疑人夸大其词给中老年人“扣病”和“下危机”。新老骗局不断翻新升级，庞大的老年人群体成为诈骗分子围猎目标。老人不安则家庭不安，家庭不安则社会不稳。专家认为，打击整治养老诈骗须标本兼治，从根本上破除其产生的社会土壤。



生物大灭绝时刻

《三联生活周刊》2022年第29期

以现在的趋势看来，人类正在进入一场将给地球生命带来巨大打击的大灭绝事件之中。而人类活动就是触发这场大灭绝事件最重要的原因。通过地质学家和古生物学的研究，人们了解到自从大约5.5亿年前出现了寒武纪生命大爆发之后，地球生命总共经历过五次大灭绝事件。这五次事件的起因各不相同，有的可能源于忽然爆发的火山活动，有的则源于小行星的撞击，或者地内和地外多种因素的共同作用……无论起因如何，造成地球生命广泛、迅速的灭绝，都需要地球环境在短时间内迅速发生变化，让生命来不及做出反应。

(李丹 / 整理)

在人大工作高质量发展中 奋勇争先、建功立业

■ 刘莲玉

今年是党的二十大召开之年，是省十三届人大及其常委会依法履职的收官之年。收官之年应是丰收之年。机关各级党组织和全体党员要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，以人大工作高质量发展的一流业绩迎接党的二十大。

把握总要求

习近平总书记在中央政治局会议上强调，“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”。这是做好当前工作，迎接好党的二十大工作的总要求。我们要牢记“国之大者”，始终胸怀全局，进一步增强责任感使命感，紧紧围绕总要求履职尽责，做到谋得更准，抓得更紧，干得更实，为保持“平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境”贡献人大力量。一要坚决落实习近平总书记和党中央有关疫情防控工作重要指示精神。“动态清零”方针是由党的性质和宗旨决定的，是党的初心使命的必然要求，是符合我国国情实际、顺应民心民意的科学决策，是坚持人民至上、生命至上的必然体现。机关全体党员干部必须深刻、完整、全面认识和坚决贯彻党中央确定的疫情防控方针政策，不断在深化认识中提高认识，在解放思想中统一思想。有关委室要以落实省人大常委会《关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定》为抓手，认真研究做好疫情常态化防控的法治举措；要加强对一些地方存在的“一刀切”“层层加码”问题的监督，保证疫情防控各项工作在法治轨道上稳步推进。二是把服务稳经济放在更加突出的位置。人大干部要把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，为稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间贡献人大智慧和力量。要加强调查研究，发挥联系代表、联系群众的优势，进一步加强经济形势分析，为省委省政府做好经济工作提供参考。要围绕中心创造性开展监督，既要注重开展经济领域法律监督，善于运用制度之力应对风险挑战的冲击；又要注重加强经济领域工作监督，找准切入点，积极主动作为，推动中央

和省里有关惠企纾困、就业促进、扩大消费等要求落地落实。当前，要重点做好听取和审议全省贯彻落实稳住经济大盘政策情况报告的有关工作。不仅是省人大财经委要做好常委会会议审议报告的参谋助手，其他各个专门委员会都要结合工作职责进行调研分析，做好审议发言准备工作，力争向省人民政府交办一份接地气、有干货的高质量审议意见。三是牢固树立底线思维。增强“时时放心不下”的责任感，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，推动切实加强重大风险预测预警能力，积极有效堵漏洞、强弱项，守住不发生系统性风险底线。要坚决守住意识形态安全阵地，守正创新壮大主流思想舆论，快速反应、稳妥处置网络舆情，绝不能出现违背党的理论和路线方针政策的杂音噪音。稳妥推进政府债务审查监督，坚持全口径审查和全过程监管，充分发挥预算联网监督平台作用，拓展监督深度，加大监督力度，硬化预算约束，打好防范化解政府债务重大风险攻坚战。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，认真落实全国信访工作会议精神和《信访工作条例》，健全人大涉法涉诉信访事项办理反馈和工作协调机制，推动相关部门依法及时解决群众合理诉求，切实维护群众合法权益。

下好先手棋

落实好中央人大工作会议和省委推进会决策部署，完成好“一要点五计划”各项目标任务，不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须切实增强人大工作高质量发展的责任感、紧迫感，下好先手棋、打好主动仗。一是聚焦省委交办重大任务求突破。科学精准高效组织《湖南省居民自建房屋工程质量和安全生产管理若干规定》的起草工作，为加强全省自建房屋安全管理提供法治保障。根据省委“强省会”战略和“做实湘江新区、做强长沙省会、做优空间布局”的统一安排部署，提前介入、主动作为，抓紧抓实抓好《湘江新区管理条例》的起草工作。积极推进“探索非行政区

人大工作机制”有关工作，确保制度建设有突破、推进工作有实效。这三项工作，都是大课题、急任务、难事情。省委交办给省人大常委会，体现了对人大工作的高度重视，体现了对人大机关和人大干部的充分信任。前段时间，我们做了大量工作，取得了阶段性成果。下一步，要进一步加大工作推进力度，确保相关法规和政策及时出台。二是紧盯计划目标不放松。对照省人大常委会“一要点五计划”，落实好“任务书”“时间表”“施工图”。上半年，大部分工作都做到了按时有序推进；同时，也有少数工作没有按时启动或完成。这当然都有客观因素，有的是受疫情等因素影响，有的是工作安排的问题。机关全体干部特别是领导干部要树立时不我待的紧迫感，以更大力度、更实举措、更严要求、更高标准把“一要点五计划”各项任务一步一步往前推进，一项一项抓紧落实。三是注重总结提炼树品牌。要站在坚持和完善人民代表大会制度、展示党领导人大工作取得历史性成就的高度，更加重视宣传推介我省人大工作，更加重视打造具有湖南辨识度的人大工作品牌。机关即将上线的省人大预算联网审查监督平台和人大融媒体中心（注：已于7月1日上线），都是我们紧贴人民群众需求，立足人大工作实际，积极探索、勇于实践，在继承中发展，在守正中创新取得的成果。本届以来，人大工作中类似的成果还有不少，要及时研究总结、及时归纳提炼、及时宣传推广。新闻宣传部门要抓好协调，加大与中央、省直主流媒体的沟通和推介力度，让我省特色工作走出湖南，走向全国。

织密责任网

围绕实现人大工作高质量发展抓党建、抓好党建促发展，是经过实践检验的成功经验。省人大常委会党组、机关党组、各分党组和各支部要强化党建工作系统思维，扛牢扛实管党治党政治责任，织密责任网，推动全面从严治党不断向纵深发展，为奋力实现各项目标提供坚强保障。一要坚持以上率下。党组领导班子及领导干部作为落实全面从严治党主体责任的“主体”，既是责任人，更是本部门、本单位管党治党的示范者和风向标。要充分发挥领导干部带头作用，以“关键少数”带动“绝大多数”，坚持一级抓一级、一级带一级，不断深化对“两个确立”决定性意义的认识，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。机关党委作为常委会党组和机关党组管党治党方面的参谋助手，要切实把党建工作紧紧抓在手上，把党员干部的经常性教育管理抓实，把基

层党组织基础夯实，把全面从严治党的要求落实到位，既抓“落地”，更抓“生根”，明确责任分工，细化责任清单，推动形成层层传导、全面覆盖，上下协调、各负其责的机关党建工作格局。二要坚持以党建引领推动各项工作。各级党组织要切实履行全面从严治党主体责任，将党建工作和人大业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查。今年省人大常委会党组首次制定了党建工作要点，对锚定“四个机关”新定位，着力提高党的建设质量提出了新要求，要求以高质量党建工作引领人大工作高质量发展。5月底，省人大常委会机关党组制定了《关于开展以党建引领推进“四个机关”建设活动的实施方案》，其中的十项活动是贯彻中央人大工作会议和省委推进会精神，推动机关党史学习教育常态化长效化和持续深化“大学习、真调研、严管理”的具体措施，机关各级党组织要结合实际认真贯彻落实。三要坚持自我革命。认真落实《中共湖南省委关于推进清廉湖南建设的意见》，抓紧制定清廉人大机关建设实施意见，坚持严的主基调不动摇，持之以恒正风肃纪，始终保持反腐败斗争高压态势。要广泛开展廉政风险点排查，落实廉政风险防控机制，加强对要害部门、重点领域和关键岗位的监管，认真落实《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》和《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》，持续巩固对“关键少数”的监督和深化领导干部家属经商办企业专项整治等成果。建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系，坚持正确用人导向，激励干部担当作为，让有为者有位、能干者能上、优秀者优先。注重对年轻干部的教育引导，督促年轻干部扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。要严格执行党内法规和各项制度，把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉。要始终保持“赶考”的清醒，坚持全面从严治党永远在路上，巩固作风建设成效，涵育高尚道德修养，守牢纪律规矩底线，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

同志们，发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，重在担当，贵在实干！让我们永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，在人大工作高质量发展中奋勇争先、建功立业，努力交出一份让党放心、群众满意的优异答卷，以一流业绩迎接党的二十大胜利召开！

（本文系6月30日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在省人大常委会机关“七一”表彰大会上的讲话，有删减）■

栏目主持 / 刘青霞



5月6日，省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉率队在长沙检查母婴保健“一法一办法”的贯彻实施情况。

守护母婴安全

策划：本刊编辑部

执行：刘青霞 蒋海洋 陈 柳

母婴保健事关中华民族永续发展的希望和未来。党中央对妇幼健康和母婴保健事业高度重视，习近平总书记多次作出重要论述。

省人大常委会把检查《中华人民共和国母婴保健法》和《湖南省实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》（以下简称母婴保健“一法一办法”）列为今年监督工作的一项重要内容，贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，以强有力的法治保障推动我省母婴保健事业高质量发展。

省人大常委会成立母婴保健“一法一办法”执法检查组，由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉任组长，省人大常委会副主任彭国甫任副组长。5月上旬，执法检查组召开第一次全体会议，听取省人民政府及其有关部门情况汇报。

随后，执法检查组分两组赴长沙、娄底、益阳、湘西4个市州开展实地检查，邀请部分人大代表全程参加，并组织人员到7个市州进行明察暗访，充分听取各方面意见、建议，掌握了大量第一手情况。同时，委托其余10个市人大常委会在本行政区域内同步开展执法

检查。

执法检查报告经省人大常委会主任会议研究后，提请省十三届人大常委会第三十二次会议审议，彭国甫作母婴保健“一法一办法”实施情况的报告。

本次常委会还召开联组会议就母婴保健“一法一办法”实施情况进行专题询问。省委常委、省人民政府常务副省长李殿勋率12个省直部门主要负责人到会应询。一问一答，彰显了人大监督的刚性、权威性，也体现了省人民政府及相关部门履职为民、担责尽责的诚意和情怀。

8月，省人大常委会办公厅将审议意见连同执法检查报告、问题清单转交省人民政府办公厅研究处理。

母婴保健是久久为功的事业。省人大常委会打出执法检查、专题询问、听取专项报告等“组合拳”，发挥了“法律巡视”监督利剑作用。下一步，省人大常委会将进一步强化跟踪问效，突出良法善治，抓好整改落实“后半篇文章”，推动全省母婴保健事业在法治轨道上高质量发展，为全省妇幼健康事业、健康湖南建设贡献人大力量。■

执法检查：运用法治力量，发挥监督“利剑”作用

■ 周洁 周琪 李杰



省人大常委会副主任彭国甫（左二）率队在娄底市开展母婴保健“一法一办法”执法检查。

摄影/黄诚

根据2022年省人大常委会工作要点和监督工作计划，今年，省人大常委会将母婴保健“一法一办法”执法检查作为监督工作的重点，主要目的是深入贯彻落实党中央决策部署，保障母亲和婴儿健康，提高出生人口素质，盯紧法律法规实施的关键问题，总结分析母婴保健工作中的经验做法和短板弱项，以强有力的法治保障推动我省母婴保健事业高质量发展。

省人大常委会成立母婴保健“一法一办法”执法检查组。由省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉任组长，省人大常委会副主任彭国甫任副组长，分别带队参加执法检查。

在执法检查中，刘莲玉强调，要善于运用法治力量，充分发挥监督“利剑”作用，推动母婴保健事业高质量发展。

执法检查聚焦母婴保健

近年来，我省母婴保健整体状况稳中向好，但母

婴保健工作仍存在一定的困难。

实施母婴保健“一法一办法”，切实保障妇幼健康，事关千千万万群众家庭幸福，是一项责任重大的民生工程。

为切实做好母婴保健执法检查，3月至4月，执法检查组前期工作组围绕检查内容赴长沙、衡阳、湘潭、常德、益阳、娄底、湘西等市州调研，深入各地妇联、二级及以上综合医院、中医医院、妇幼保健院、妇产医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、托幼机构、月子中心、母婴护理培训机构等，并针对性走访妇女儿童家庭，了解有关情况。

5月16日下午，省人大常委会母婴保健“一法一办法”执法检查组召开全体会议，听取省人民政府和省直有关部门汇报，部署动员执法检查工作。

会上，省人民政府副秘书长彭翔作表态发言，省卫健委、省教育厅、省公安厅、省民政厅等10个部门负责同志汇报了母婴保健“一法一办法”贯彻实施

情况、存在的主要问题以及今后的打算。

彭国甫出席会议并讲话。他对各部门贯彻落实母婴保健“一法一办法”取得的成效表示充分肯定。他指出，要以习近平总书记关于保障妇幼健康的指示精神为根本指针，依法保障和推动全省母婴保健事业高质量发展。

坚持问题导向，发挥监督“利剑”作用

5月6日，刘莲玉率队在长沙检查母婴保健“一法一办法”贯彻实施情况。

执法检查组先后到省儿童医院、省妇幼保健院，详细了解母婴保健技术服务提供、母婴保健普法宣传及制度配套建设、妇幼健康事业发展等情况，并召开座谈会，听取省卫健委、省儿童医院、省妇幼保健院负责同志的有关情况汇报，听取部分人大代表和专家的意见、建议。

刘莲玉指出，要深入学习习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党中央关于母婴保健的重大决策部署和省委工作要求，始终心系“国之大者”“省之大计”，不断提升我省母婴保健工作质量和水平，推动社会全面进步。要在总结成绩和经验的同时，正视问题和不足，始终坚持问题导向，精准发现问题、及时反馈问题、督促整改问题，充分发挥监督“利剑”作用。要善于运用法治力量，推动母婴保健事业高质量发展。要着力强化法律执行，压紧压实政府及有关部门的法律责任，强化执法监督管理，完善母婴保健制度供给；着力用好人大的监督权，敢于动真碰硬，防止问题反弹；着力加强法治宣传，提高相关部门和人民群众贯彻法律法规的自觉性，切实营造依法保障和促进母婴保健工作的良好社会氛围。

补短板强弱项，精准攻克核心指标难题

5月19日至20日、6月13日至14日、7月20日，省人大常委会副主任彭国甫率队分赴娄底市、益阳市、湘西自治州开展母婴保健“一法一办法”执法检查。

执法检查组一行先后前往双峰县妇幼保健院、双峰县人民医院、娄底市妇幼保健院、娄星区人民医院、丽人妇产医院、桃江县妇幼保健院、恩吉拉国际早教中心、益阳市妇幼保健院、玉雅清滕月子会所，湘西自治州妇幼保健院、人民医院和吉首市人民医院妇女儿童保健中心开展实地检查。每到一处，彭国甫都详细了解医院与保健机构基础设施建设、医疗设备配置、技术服务开展、经费投入保障、人才队伍建设

和公共卫生职责履行等情况，既充分肯定工作亮点，也明确指出短板和不足，勉励大家带着特别感情和责任，立足岗位、再接再厉，用法治思维和法治方式持续推进母婴健康服务高质量发展。

执法检查组分别在娄底市、益阳市与湘西自治州召开汇报会，听取三个市（州）人民政府及有关部门贯彻实施母婴保健“一法一办法”的情况汇报和相关意见建议，反馈执法检查发现问题。

彭国甫充分肯定了三个市（州）全面贯彻实施母婴保健“一法一办法”工作成效，并对抓好关键问题的整改落实提出要求。他强调，要提高政治站位抓整改，进一步学深悟透习近平总书记关于保障妇幼健康的重要指示精神，真正把保障母婴健康和平安记在心上、抓在手上、扛在肩上。要列出清单解难题，夯实政府主体责任，落实部门责任分工，构建完善多部门协同推进的工作机制。要强化监督抓落实，市县两级人大要强化监督职责，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”。要重视妇幼保健人才队伍建设，推动解决结构不优、编制保障不到位等问题，加大对边远地区的支持力度；要全面落实经费保障责任，盘活资源弥补投入不足。要用心用情精准攻克核心指标难题，坚持以降低出生缺陷发生率等核心指标为重要抓手，建立健全“全周期”出生缺陷综合防治体系，坚决防止因病返贫。要强化妇幼保健院的公益性和公共卫生职能，加强妇幼保健机构的标准化建设和规范化管理，拓展妇幼服务功能。要努力提升母婴保健事业法治化水平，进一步压实法定职责，强化法律监督，织密法律制度体系，织牢织密法律制度体系，做好相关法律制度的“立改废释”，不断提升母婴保健工作法治化水平。

跟踪监督还有“下文”

此次执法检查主要采取听取汇报、会议座谈、实地检查、个别走访、调查核实、明察暗访等方式进行。对于此次尚未重点检查的10个市，执法检查组委托其市人大常委会对本行政区域内母婴保健“一法一办法”实施情况进行检查。

根据执法检查工作部署，7月下旬，省人大常委会会议听取和审议了执法检查组关于母婴保健“一法一办法”执法检查情况的报告，并就母婴保健“一法一办法”实施情况进行了专题询问。

8月，执法检查组综合省人大常委会会议审议意见，由省人大常委会办公厅将审议意见连同执法检查报告、问题清单转交省人民政府办公厅研究处理。■

专题询问：一问一答彰显为民情怀

本刊记者 刘青霞



省十三届人大常委会第三十二次会议就母婴保健“一法一办法”实施情况进行专题询问。

7月27日下午3点，省人大常委会会议中心一楼会议室座无虚席，省十三届人大常委会第三十二次会议召开联组会议就母婴保健“一法一办法”实施情况进行专题询问。

省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉出席会议并讲话，副主任谢建辉、张剑飞、杨维刚、周农、陈文浩出席会议，副主任彭国甫主持会议。省委常委、省人民政府常务副省长李殿勋率12个省直部门主要负责人到会应询。

关注边远地区、贫困地区母婴保健事业

边远地区、贫困地区和少数民族地区是母婴保健事业中的困难区域，省人大常委会委员梁肇洪和省人大财经委副主任委员徐云波，将目光投向这些特殊地区。

“对这些地区将采取哪些措施予以扶持？”梁肇洪向李殿勋提问。李殿勋回答，将在投资和预算上尽量向边远地区、贫困地区和少数民族地区倾斜，帮助其建设标准化危重孕产妇和新生儿救治中心、创建妇幼保健特色专科，持续实施农村妇女“两癌”免费检查、孕产妇免费产前筛查、新生儿先天性心脏病免费筛查等民生实项目；发挥我国的体制优势，强化省内、争取省外的协助帮扶；更多地依靠深化改革，坚持创新驱动发展，在发展中解决边远地区、贫困地区和少数民族地区母婴保健事业的发展水平。

“如何回应人民群众的期盼，调整完善妇幼保健服务价格项目和医保政策，减轻农村孕产妇家庭经济

负担？”徐云波向省医保局局长王运柏提问。“目前，我省城乡居民生育医疗费用实行定额补助，其标准是2016年省人民政府根据当时的情况制定的，现在看来，报销比例确实偏低。”王运柏坦率回答，“下一步，我们将尽快出台文件，适当提高定额补助标准，进一步降低农村产妇产住院分娩费用负担。”

“在实施农村贫困地区义务教育阶段学生营养餐或营养包行动中，教育部门有哪些行动？”面对省人大常委会委员周湘的提问，省教育厅厅长夏智伦的回答拉了时间线：“2012年以来，我省广泛开展了国贫县、省贫县营养改善计划。2017年，我省在中部地区率先实现国贫县、省贫县营养改善计划全覆盖。目前，我省每年在营养改善计划方面投入17.78亿元，覆盖8000所学校，200万学生受益。”

如何降低出生缺陷发生率？

出生缺陷问题关乎每一个家庭的幸福，也关乎中华民族的未来。预防出生缺陷是母婴保健的重要内容，也是各级人民政府的法定职责。

我省出生缺陷发生率由2015年的218.39/万下降至2021年的163.88/万，降幅达26%。但自2018年以来，出生缺陷发生率降幅不大，有的地方不降反升。“将采取哪些措施进一步加强出生缺陷防治工作，降低出生缺陷发生率？”梁肇洪就此提问。

“一靠科技，二靠法治，三靠联防联控和群防群治。”李殿勋表示，政府各部门要尽可能地完善婚前检

查、孕前检查、产前筛查以及婴幼儿出生后的制度建设和规范管理,及时给予医学指导和干预,有效降低出生缺陷的发生风险。

全国人大代表胡建文结合执法检查过程中发现的问题,向省民政厅厅长曹忠平提问:“民政部门作为婚姻登记管理机关,如何把牢出生缺陷防治第一道关口,鼓励引导男女双方在婚姻登记前自愿进行婚前医学检查?”

“目前,全省136个婚姻登记机关全部开展了婚前检查的宣传引导工作,协同卫健部门在59个婚姻登记机关专门设立了婚检咨询窗口,发放婚检宣传引导资料等。”曹忠平介绍,将加大婚检宣传引导力度,加强婚检咨询窗口建设,着力实现“婚检咨询窗口全覆盖、宣传引导全覆盖、婚登人员培训全覆盖”。

“近年来,全省每年安排4000万元对全省孕产妇实施免费产前筛查。每年筹措资金8亿元左右,实施面向儿童的国家免疫规划等重大公共卫生项目……”省财政厅厅长石建辉在回答省人大常委会委员余雄提出的“如何按照妇幼保健机构公益类事业单位的属性,将相关经费纳入预算足额保障”问题时,用数据说话。他表示,将会同卫健等部门加强对财务困难的妇幼保健机构开展监测,并研究给予专项补助。

打通妇幼保健机构人才成长堵点

“如何采取措施解决妇幼专技人才职称评定的难题,切实打通各级妇幼保健机构人才成长的堵点?”省人大常委会委员肖莉杏指出一个现象:我省妇产科、儿科医生的高级职称晋升考核,需要有门诊工作量和手术工作量评价,这导致从事个体保健服务的临床医生因无手术工作量,无法申报相关学科高级职称。另外,出生缺陷防治中的核心学科医学遗传科没有职称序列。

“根据我们调研的情况来看,难点和堵点主要体现在机会少、门槛多、基层弱三个方面。”省人社厅副厅长吴开明介绍,从2021年开始,我省提高了公立医院中、高级岗位比例,尽量增加优秀医务专技人员的晋升机会;逐步向符合条件的医疗卫生机构下放高级职称评审权;为基层量身打造“定向评价、定向使用”的职称制度,切实解决基层招人难、留人难问题。

“如何建立健全母婴保健服务网络、加强各级妇幼保健机构能力和专业人才队伍建设?”省人大常委会委员肖迪明提问。省卫健委主任李小松表示,将从织牢母婴保健网底、规范市县妇幼保健机构设置、完善母婴保健学科体系建设、优化妇幼健康服务信息系统四个方面发力,进一步健全全省母婴保健服务网络。同时,卫健部门还将加强妇产国家区域医疗中心建设,加大妇幼保健机构等级评审力度,进一步抓好对口支援和医联体建

设,加强母婴保健人才队伍建设,提升母婴保健服务能力和水平。

如何适应母婴保健事业发展需要,按标准配齐各级妇幼保健机构人员编制?省委编办副主任陈龙介绍,将强化编制资源的统筹利用,指导市县探索建立编制挖潜有效机制、编制储备调节机制、盘活用好空编资源机制;对妇幼保健机构引进的符合条件的高层次人才,开通人才引进编制保障绿色通道。

保障妇女儿童合法权益

我省母婴保健法实施办法规定:女职工所在单位应当执行国家有关女职工保健和劳动保护规定,不得安排孕产妇和哺乳期妇女从事有害本人及胎儿、婴儿身心健康的工作,保障其依法享有的特殊权益。“各级工会组织将采取哪些措施,更好地保障女职工在孕产期和哺乳期的合法权益?”省人大常委会委员蒋昌忠向省总工会副主席王邵刚发问。

“近年来,省总工会在企业先试点后推广,以点代面,在全省建立了母婴关爱室700余家、工会爱心托管班250余家。”王邵刚说,将在试点基础上,推进母婴关爱室、爱心托管班在全省推广;鼓励支持用人单位持续开办3至12岁职工子女爱心托管班、为0至3岁职工子女提供托育服务。

2021年9月,省人民政府发布《湖南省妇女儿童发展规划(2021—2025年)》,明确了目标要求和责任措施。这个规划在妇女儿童健康方面设置了哪些指标?省妇联主席黄芳介绍,孕产妇死亡率控制在12/10万以下;5岁以下儿童、婴儿死亡率和新生儿死亡率分别控制在6‰、5‰和3‰以下。省妇儿工委对健康领域的目标任务逐一进行分解,各成员单位制定实施方案,建立新规划监测评估工作机制和监测统计指标体系,通过动态监测评估推进新规划实施。

我国明令禁止非法鉴定胎儿性别、非法采供精(卵)、非法开展代孕等行为。公安部门将采取哪些措施,配合卫健部门严厉打击母婴保健领域此类违法行为?“对涉及母婴人员的违法犯罪,全省各级公安机关高度重视,始终保持零容忍态度。”省公安厅副厅长周赛保表示,将以母婴人员的安全为重点,依法查处涉母婴保健领域的生产销售伪劣产品、医疗事故、非法进行节育手术等违法犯罪行为,全力维护母婴人员的合法权益。

“本次专题询问坚持问题导向,彰显担当作为,达到了预期目的。要强化跟踪问效,持续做好专题询问‘后半篇文章’。”刘莲玉表示,要与时俱进完善母婴保健工作法治环境,统筹做好相关法规立改废释工作,努力从法治供给和法律实施上探求良策,运用法律武器、法治力量推动全省母婴保健工作迈上新台阶。■

执法检查报告：用法治力量推动母婴保健事业高质量发展

■ 本刊记者 陈柳



省人大常委会组成人员认真听取母婴保健“一法一办法”实施情况的报告。

母婴保健是关系千家万户的重大民生。为深入贯彻习近平总书记关于促进妇幼健康的系列重要讲话指示精神，全力推进健康湖南建设，今年，省人大常委会首次开展母婴保健“一法一办法”执法检查，用法治力量推动我省母婴保健事业高质量发展。

母婴保健“一法一办法”在我省的实施情况如何？取得了哪些成绩，存在哪些短板？7月26日上午，省十三届人大常委会第三十二次会议听取了省人大常委会副主任彭国甫作的关于检查《中华人民共和国母婴保健法》和《湖南省实施〈中华人民共和国母婴保健法〉办法》（以下简称“一法一办法”）实施情况的报告。

27日上午，省人大常委会组成人员对报告进行了认真审议，认为报告总结成绩全面、充分，提出问题客观、精准，建议做好执法检查“后半篇”文章，切实用法治力量推动母婴保健事业高质量发展。

实施成效显著

报告显示，在省委领导下，省人民政府认真履行

法定责任，将母婴保健事业纳入经济和社会发展规划，“十三五”期间，中央和省级财政共投入建设资金、项目资金22.29亿元。目前，全省共有助产机构1044个，妇幼保健机构137个，国家级妇幼保健特色专科7个。

“母婴保健事业取得显著成效。”报告从五个方面进行了说明。一是法治保障不断完善。省人大常委会修订了我省《人口与计划生育条例》，省人民政府出台了《出生缺陷防治办法》、制定了《女职工劳动保护特别规定》、颁布了《健康湖南行动（2019-2030年）》《健康湖南“十四五”建设规划》《妇女儿童发展规划（2021-2025年）》，构建了“政府主导、部门协作、社会参与、行业监管、科技支撑”的工作机制。二是母婴安全保障水平明显提升。2021年，全省危重孕产妇救治成功率达99.77%；孕产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率、婴儿死亡率三项核心指标显著优于全国平均水平。三是出生缺陷防治全面加强。省人民政府将出生缺陷防治纳入政府绩效考核。全省出生缺陷发生率由2015年的218.39/万下降至2021年的163.88/万，降幅达26%。四是母婴

保健民生实事扎实推进。连续6年将“两癌”免费检查、孕产妇免费产前筛查纳入省重点民生实事项目，全省628万名妇女和242万名孕产妇获益。五是母婴保健监管措施更加严格。

“率先在全国出台规章将出生缺陷防治纳入政府绩效考核”“将妇女‘两癌’筛查纳入民生实事”“全省孕前优生健康检查、产前筛查、新生儿疾病筛查指标超90%”“出生缺陷发生率降幅达26%”……审议中，省人大常委会组成人员列举了报告中提出的一系列母婴保健工作亮点，认为报告总结成绩全面、充分，值得肯定。

实施短板比较明显

彭国甫在报告中指出，母婴保健“一法一办法”在实施中存在财政经费投入不足，服务体系不完善，能力建设滞后，工作协同配合不够，少数地方妇幼保健机构被拆分、合并等明显短板。

执法检查报告显示，有的地方对全额拨款的公益一类妇幼保健机构实际按差额预算单位划拨经费；有的地方妇幼保健机构举债建设、借债运行；有的地方妇幼公共卫生项目经费配套不到位、拨付不及时。目前，全省新生儿疾病筛查、儿童营养改善、地中海贫血防控等项目只在贫困或试点地区实行免费服务，婚前医学检查仅由省财政每年补助51个贫困县，没有实现全覆盖。在常态化疫情防控下，各级妇幼保健机构还承担了核酸采样、隔离场所管理、疫苗接种等任务，但相关经费没有纳入预算保障，财权事权不匹配。部分市、县级妇幼保健机构基础设施简陋、设施设备老化。有的市妇幼保健院借地办院、无服务场地；有的县妇幼保健院业务用房仅1200平方米等。一些群众有需求、机构有能力的服务项目，没有明确收费标准。部分医疗服务项目，未纳入医保报销范围。大部分乡镇卫生院、社区卫生服务中心不能按要求配齐妇幼保健专干。大部分妇幼保健院面临人才“引不进、升不上、留不住”的困境，儿科、新生儿科人才短缺，高级职称和高学历人才稀缺。人才老龄化、断层现象严重，编外用工问题突出。全省母婴保健信息化建设严重滞后。有的地方民政部门对引导结婚对象参加婚检没有做到应检尽检。一些地方教育部门对托幼机构卫生保健综合评价结果运用不够。月子中心、产后恢复中心等母婴保健服务新业态新领域存在监管“盲区”。有的地方卫健部门和公安部门对非法行为打击力度不够。少数地方妇幼保健机构被拆分、合并。

“执法检查报告比较真实地反映了目前我省母婴保健事业存在的短板和不足。”“从报告列举的问题情况来看，我省在母婴保健方面还存在很多不容乐观

的地方，必须引起高度重视。”审议中，省人大常委会组成人员认为，执法检查报告提出的问题客观、精准，建议交办问题的时候要突出重点，加强跟踪监督，确保执法检查成果得到很好的运用。

记者翻阅执法检查报告发现，就执法检查发现的问题，报告以附件形式列举了8个方面的26个问题。常委会组成人员在审议中认为，报告以附件形式提出问题清单，形式很好，但没有分类，建议将问题进行整理归纳，再交由有关部门认真对照整改。

深实推进“一法一办法”实施

母婴保健“一法一办法”在实施中存在的明显短板，不利于母婴保健事业的高质量发展。对此，彭国甫表示，要深实推进“一法一办法”实施。

彭国甫指出，一要强化法定职责落实到位。省人民政府要进一步加强母婴保健工作的领导，落实卫健、教育、公安、民政、财政、人社、住建、医保、工会、妇联、残联等部门的法定责任；各级人民政府要将母婴保健事业纳入五年规划纲要，逐步增加对母婴保健事业投入，保障必需的人员编制和工作经费；建立健全多部门联系协调机制，加强对婚前医学检查、托幼机构卫生保健、母婴保健服务新业态新领域的监管，以及打击违法行为上的统筹协调。二要加强服务体系建设。省人民政府要规划建设统一的符合国家标准要求的“互联网+妇幼健康”信息平台，着力加强省、市、县、乡、村（社区）母婴保健服务体系的建设。各级人民政府要落实属地责任，大力推进乡、村两级妇保、儿保专干队伍专业化建设；市、县两级突出抓好危重症孕产妇救治中心、新生儿救治中心提质，加快推进基础薄弱县妇幼保健机构规范化建设。三要提升服务能力和质量。全面落实三级预防措施，扩容提质“八免两救助”服务内容，努力打造覆盖城乡和涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治升级版。认真落实《各级妇幼保健机构编制标准》，加强妇幼保健机构的人员、床位和设备配备，加强基层人才队伍建设，确保卫生技术人员比例不低于机构总人数的80%。四要精准及时回应新的期盼。建立母婴保健服务项目收费标准动态调整机制，适度扩大医保报销范围，提高农村孕产妇住院分娩医保报销比例；鼓励用人单位完善工作机制，帮助职工平衡工作和家庭关系，推动各地为因生育中断就业的女性提供再就业培训服务；出台促进0-3岁托育服务发展的普惠政策，促进生育、养育、教育均衡发展。五要加强法治供给。修改我省实施母婴保健法办法，增加“引导和鼓励婚前医学检查”和“公共场所母婴设施建设”等方面内容；制定出生缺陷防治省级地方性法规。■

编者按：

2011年，耒阳市推出“湾村明白人”，5451名“湾村明白人”在矛盾调解、疫情防控、安全生产、民生实事、乡风文明、乡村振兴等方面日益发挥着重要作用，成了耒阳“自治强基”的强大力量。“湾村明白人”创新了基层治理模式，具有可推介、可复制的典型意义。

以党的领导 推动“湾村明白人”工作走深走实

■ 赖馨正

习近平总书记指出：“基层强则国家强，基层安则天下安。必须抓好基层治理现代化这项基础性工作，健全充满活力的基层群众自治制度。”耒阳市坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实省委、省人民政府创建“自治强基”品牌工作要求，在衡阳市委、市人民政府的领导下，着眼全过程人民民主在基层社会治理的重要作用，不断实化和丰富“群众事、群众议、群众决、群众定”的全过程人民民主形式，创新推出“湾村明白人”乡村治理模式，用好“湾村明白人”，管好湾村那些事，做到“小事不出湾村、大事不出行政村、问题不到乡镇”。

充分发挥基层群众自治作用，坚定不移推进“湾村明白人”工作

首先，这是落实以人民为中心发展思想的具体实

践。习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，群众才是真正的英雄。”坚持以人民为中心的发展思想，人民群众决不是被动的，更重要的是要发挥群众的主动性。坚持以人民为中心的发展思想不能停留在口头上、止步于思想环节，要体现在经济社会发展各方面。一方面，要进一步丰富为人民服务的内容，不忘初心，牢记使命，时刻把人民群众的利益放在心上；另一方面，要时刻不忘人民群众是力量的源泉，既要坚持一切为了人民，为民谋利、为民尽责、为民担当，努力解决好人民群众关心关切的问题；又要坚持人民主体地位，问政于民、问需于民、问计于民、问效于民，最大限度调动广大干部群众推动共同发展的积极性与创造性，动员人民、团结人民、发动人民。“湾村明白人”治理模式，就是坚持发展为了人民、发展依靠人民，把好事事实做到群众心坎上，实现人民群众的事情让人民群众自己



湖南省委副书记朱国贤（中），湖南省人民政府副省长、衡阳市委书记秦国文（左三），在耒阳市永济镇大河边村7组柑子园，与“湾村明白人”陆秀红、伍春林等亲切交流。

做。实践证明，只要把群众的力量发动起来了，一切问题都不再是问题，一切困难便不再是困难。

其次，这是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。习近平总书记指出：“要加强和创新基层社会治理，坚持和完善新时代‘枫桥经验’，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。”坚持和发展新时代“枫桥经验”，就要充分珍惜“枫桥经验”、大力推广“枫桥经验”、不断创新“枫桥经验”。“湾村明白人”治理模式核心理念是发动人民群众参与基层治理，该治理模式既可以强化基层党组织的政治功能、提升基层组织的 service 功能，又能够最大限度地把群众动员起来、组织起来、凝聚起来。实践证明，在化解乡村邻里矛盾纠纷方面，“湾村明白人”有其独特的优势，能起到很好的作用。

最后，这是提升基层社会治理能力和水平的现实需要。习近平总书记强调：“一个国家治理体系和治理能力的现代化水平很大程度上体现在基层。”当前，我国社会治理工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。对于正处在转型发展的耒阳来说，社会矛盾较多，农村问题突出，这些矛盾和问题，最终还要靠人民群众来解决。做好新时代农村工作，不仅要解决社会矛盾，还要促进乡村振兴；不仅要及时发现问题，还要及时妥善解决问题。实践证明，老百姓的事情，老百姓自己解决有时候比我们党委政府去过问解决更有效。

选好用好“湾村明白人”，管好办好“湾村那些事”

一要精心选聘配好“明白人”。“湾村明白人”是第一线的社会治理力量，必须接地气、立得住。坚持群众推选和组织考察相结合，制定“湾村明白人”评选规则，通过自己荐、群众推、村组摸等方式，推出群众基础好、个人威望好、服务意识好且有特长、有责任、有纪律的“湾村明白人”建议名单，由所在乡镇（街道）派出所、司法所联合审核，乡镇（街道）党（工）委组织个人谈话、问卷调查等综合考察，并经多部门联合培训，结业考试成绩合格后颁发聘书，确保政治、人品、能力“三过硬”。

二要精准定岗办好“明白事”。村“两委”要引导他们当好“五员”，即：政策法规“宣传员”，与群众面对面开展政策法规宣传；矛盾纠纷“调解员”，采取无事定期上门、有事随时上门、事了回访上门“三上门”方式，以亲情式“唠嗑”把“麻纱”解决在湾里；乡村振兴“助推员”，致富能手既大力发展产业，又积极“引老乡回故乡建家乡”；乡风文明“监督员”，及时劝导制止“大操大办”陈规陋习，推动形成良好家风、文明乡风、淳朴民风；社情民意“信息员”，及时收集、反映

当地社情民意，发现重大矛盾纠纷、突发事件苗头。

三要精细管理稳好“明白岗”。实行上下共同管理，市级成立专门工作办公室，将全市“湾村明白人”登记造册，做到底子清、数据准、情况明；乡镇具体负责“湾村明白人”的选聘、培训、调整等工作，定期收集“湾村明白人”工作开展情况，对工作不得力、群众满意度低的人员进行及时调整，对先进典型进行大力宣传，充分调动积极性。

切实加强党的全面领导，推动“湾村明白人”工作走深走实

一要始终坚持党的领导。党的领导是我们做好一切工作的保障。推行“湾村明白人”工作，决不是一切只听任“明白人”的，而是在健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，党的领导一刻都不可缺失。要构建市级统筹主导、乡级组织实施、村级负责主抓的“三级”管理机制，并作为市域社会治理重点内容纳入考核，实现湾村治理和市域治理“同轴共转”、常抓长效，确保这项工作始终在党组织的领导下有力有效开展。

二要始终坚持以人民为中心。“湾村明白人”的生命力、亲和力、凝聚力就在于其深深植根于人民、紧紧贴近人民。在具体实践中，既要以为“湾村明白人”为载体，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，扎实办好群众牵肠挂肚、念念不忘的民生大事和百姓天天有感、耿耿于怀的身边小事，持续提升人民群众的获得感、幸福感、安全感；也要以“湾村明白人”为切口，尊重人民群众主体地位，把广大群众组织发动起来，激发群众参与热情，推动民生实事办理从“靠政府”变为“靠大家”，促使群众行动从“我看看”变为“我干干”，形成人人关心、人人支持、人人参与的工作格局。

三要始终坚持把创新理念贯穿其中。开展“湾村明白人”工作，就是一种基层治理的创新模式。要立足本地区实际，发挥本地优势，突出本地特色，不拘形式，不定内容，充分尊重和发挥群众首创精神，在实行网格化管理、精细化服务、信息化支撑等方面，不断创新方法、创新手段，使“湾村明白人”的触角延伸到各个领域，让基层社会治理更科学、更便捷、更高效。

四要始终坚持统筹兼顾。要切实增强全局观念和系统思维，坚持挂图作战，善用“十个指头弹钢琴”，把推进“湾村明白人”工作与基层党建、发展全过程人民民主、文明城市创建、城乡治理标准化、信访维稳、安全生产、乡村振兴、禁毒攻坚、反电信诈骗、防溺水、自建房安全专项整治等各项重点工作紧密结合起来，做好“湾村明白人+”的文章，促进各项工作协同贯通、一体推进、同步落实。

（作者系中共衡阳市委副书记、耒阳市委书记）

“湾村明白人”奏响“自治强基”最强音

■ 蒋海洋 袁义生



衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正（左二）在耒阳市大市镇大市社区，与“湾村明白人”邓生外交流。

“为修建禁毒基地，他捐献了家族的旧祠堂；为调解邻里纠纷，他苦口婆心劝解；为孩子健康成长，他当起了义务禁毒讲解员。”耒阳市三架街道工委书记曹爱明说起该街道三桥社区的“湾村明白人”陆元范赞不绝口。

陆元范现年70岁，曾为耒阳市十四届人大代表、三桥社区党支部原书记，2021年被聘为“湾村明白人”后，就致力于调解与禁毒等工作，社区治理向好。

耒阳是人口大县，一直面临着基层治理难的问题。去年开始，耒阳探索“湾村明白人”，5451名“湾村明白人”成了耒阳“自治强基”的强大力量。

“湾村明白人”让基层治理不再“难”

耒阳，因耒水而得名，在全市80多条大小河流沿岸形成的5000多个自然村落，被当地群众称作“湾村”。“湾村”多则几十户，小则三五户，是基层治理的最小单元。

作为一个有着143万多人人口、资源枯竭型城市转型的大县，各种不稳定因素使耒阳的基层治理形势严峻复杂，也让基层治理呈现碎片化、分散化、矛盾化的特点。如何治理好社会的“神经末梢”，成为摆在执政者面前的一道难题。

如果“湾村”治理好了，那么，耒阳的基层治理就会迈上一个新台阶。而长期以来，“湾村”中有一群爱家乡、热心肠、肯奉献的“乡贤能人”。若这些“乡贤能人”充分发挥有威望、有资源、有能力的优势，利用“同饮一湾水、共用一口塘”的地缘优势和村民“认理更认人”的血亲优势，有效化解基层政府“手长衣袖

短”管不了的尴尬，弥补村组干部事务缠身心有余而力不足的无奈，就能成为“湾村”明事、理事、断事的得力助手。

审时度势后，耒阳市委在“乡贤能人”自发参与“湾村”治理基础上，有效引导群众推选自己身边的“明白人”，着力为基层治理赋能。经过选拔后，5451名群众信得过、威望高、善调解的“湾村明白人”应运而生，覆盖了全市5061个湾村。他们活跃在广袤的基层，帮助解决矛盾纠纷，带领村民发展致富、破除陈规陋习，效果立竿见影。

“我村的老人大代表、老支书陈堂中二十世纪八十年代放弃事业回报家乡，带领我们种烤烟，让我们走上致富路。去年，他带领大家将一个臭气熏天的地方改建成干净整齐的村民文化广场，还引导我们种植樱桃、花椒等，让我们既富‘脑袋’又富‘口袋’。”耒阳哲桥镇和平村党总支书记陈利说。

“谢小兰是个‘明白人’，她劝阻了一对夫妻离婚；成立了‘湘妹子’能量家园，让更多女性自立自强；为接种疫苗挨家挨户上门做工作；她还总是走访、慰问低保户、五保户、脱贫户，对他们嘘寒问暖。”三架街道七岭社区的居民张大鹏说。

“陈坤代表创办了百果花园生态农业公司，带领村民致富。今年4月，她看到灶市镇通往竹海的旅游专线路面有破损，便向市交通局反映，6月，路就修好了。”

“严军代表创建了胡家园茶叶公司，让我们种茶致富。他喜欢跟我们唠家常，我们有什么困难、烦心事，他总是尽全力帮我们解决。”

“资建华为烂尾楼顺利交房殚精竭虑，也受尽了委屈，这样的‘湾村明白人’值得点赞。”

……

在采访中，记者每到一处，总能听到百姓对“湾村明白人”的称赞与肯定。

“湾村明白人”在矛盾调解、疫情防控、安全生产、民生实事、乡风文明、乡村振兴等方面发挥着重要的作用。据不完全统计，耒阳市累计化解乡村矛盾纠纷3960件，实现了“问题不上行、矛盾不上交”，该市在2021年度湖南省综治民调得分、衡阳市绩效公众评估满意率均排衡阳县（市、区）第一，获评湖南省、衡阳市“平安建设工作先进县（市、区）”。

“湾村明白人”成基层治理流动“探头”

“自从有了‘湾村明白人’后，村里红白喜事简办了，邻里纠纷几乎没有了，用乡音宣讲党的方针政策，我们爱听、能懂……”7月15日，在耒阳长坪乡潭湖村岭上湾的屋场恳谈会上，村民贺国清掰着手指头，乐呵呵地说。

基层群众自治的最终目标，就是要让基层充满活力又安定有序，从而实现政府治理同社会调节、群众自治良性互动。为此，耒阳充分发挥“湾村明白人”人熟、路熟、情况熟的优势，准确定位、精准定岗，明确“湾村明白人”当好“五员”，引导其协助政府、村干部把群众的操心事、烦心事、揪心事办成“明白事”。

当好政策法规的“宣传员”。“湾村明白人”采取多种形式，在群众家门口用乡音土话讲党史、谈法治、传新风，与群众面对面开展政策法规宣传。截至目前，走村入户开展政策法规宣传16778人次，宣讲习近平总书记“七一”重要讲话精神、党的十九届六中全会精神9125人次。

甘当矛盾纠纷的“调解员”。“湾村明白人”采取无事定期上门、有事随时上门、事了回访上门“三上门”方式，以亲情式“唠嗑”把“麻纱”解决在湾里。如黄市镇竹海村“湾村明白人”谷新华和谢焱，通过依法说理、以德明理，成功化解了一起白鸡冲湾和牛里塘湾双方祖山边界多年历史遗留纠纷问题，获得村民一致好评。

当好乡村振兴“助推员”。引导致富能手既大力发展产业，又积极引老乡、回故乡、建家乡。如亮源乡新民村“湾村明白人”邱柒阳，带领村民兴办种养殖合作社，去年共为社员发放红利20余万元；长坪乡潭湖村“湾村明白人”王小珉，返乡建厂兴业，给120名村民在家门口提供了就业岗位。目前，像邱柒阳、王小珉一样回乡创业的“湾村明白人”有781人，全市今年外出务工人员返回近1.9万人，返回率9%。

乐当乡风文明“监督员”。“湾村明白人”充分发挥

威望优势，及时劝导制止“大操大办”陈规陋习，推动形成良好家风、文明乡风、淳朴民风。今年春节前夕，三架街道七岭社区的黄泥嘴湾村村民陈友运打算摆50桌、宴请全村人，为妻子过40周岁生日。“湾村明白人”徐柏林听说后，上门去做陈友运的工作。最终，陈友运只在村礼堂，叫了一些亲朋好友聚了聚。为打破攀比之风，徐柏林还推动修订村规民约，告别铺张浪费，减轻村民负担。

做好社情民意的“信息员”。“湾村明白人”及时收集、反映当地社情民意，发现重大矛盾纠纷、突发事件苗头，及时向村“两委”报告，当好党委政府的得力助手、服务群众的贴心人。目前，该市共收集社情民意6500余条，都得到了妥善处理，有效将风险隐患消除在萌芽状态，融洽了党群干群关系。

为更好提升基层治理能力现代化，下一步，耒阳还将打造“5+N”模式，让“湾村明白人”参与农村防溺水、森林防火等专项工作，让他们成为基层无处不在、无时不有的流动“探头”，让基层治理无死角。“耒阳‘湾村明白人’工作，充分尊重人民主体地位，具有鲜明的人民性和民主的真实有效性，通过发动人民群众参与基层治理，扩大了党的群众基础，巩固了党的执政地位。”衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正说。

以长效机制促“湾村明白人”行稳致远

为使“湾村明白人”工作行稳致远，耒阳市注重顶层设计，加强管理创新，切实为“湾村明白人”赋权赋能。

去年，耒阳制定“湾村明白人”评选规则，通过自己荐、群众推、村组摸等方式，推出“湾村明白人”建议名单，由所在乡镇（街道）的公安、司法等部门联合审核，乡镇（街道）党（工）委综合考察，再经多部门联合培训，结业考试成绩合格后颁发聘书。实行市乡两级同管理，市级将全市“湾村明白人”汇总登记造册，乡镇（街道）具体负责选聘、培训、调整与收集工作开展情况等。纳入单位个人同考核，将“湾村明白人”工作纳入所在乡镇（街道）绩效和平安建设考核；对“湾村明白人”开展评选表彰与动态调整。坚持当前长远同谋划，旗帜鲜明为“湾村明白人”撑腰打气、排忧解难。同时，着力从模范人物、退役军人、致富能手手中培育新人。目前，该市80后“湾村明白人”已有288人。

“‘湾村明白人’从群众中来、到群众中去，以普通群众的身份联系、教育、引导、帮助群众，有效消除了群众对抗心理和抵触情绪，破解了基层治理难的问题，实现了政府治理同社会调节、居民自治良性互动，是全过程人民民主的生动实践。”耒阳市人大常委会主任龚志桂说。■

“明白人”做“明白事”， “五员”协同破解基层治理难题

■ 唐任伍

基层治、天下安，但如何做到“基层治”，把处于社会“神经末梢”的那些操心事、烦心事治理“明白”，既是一篇大文章，又是一篇难文章。各地根据自身实际，作了很多探索，“枫桥经验”就是这一探索的典范，创造出来的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”的基层治理经验，曾获得毛泽东主席批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。随着时代发展，“枫桥经验”不断完善，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手、依靠群众、预防纠纷、化解矛盾、维护稳定、促进发展”的枫桥新经验，习近平总书记高度重视，指示要把“枫桥经验”坚持好、发展好，大力推广“枫桥经验”，不断创新“枫桥经验”。

“湾村”小单元关乎“大治理”。耒阳市辖区内有80多条大小河流，沿岸遍布5000多个自然聚落形成的“湾村”，规模小、人口分散、治理难度大，单靠政府力量，很难及时畅通这种多则几十户、小则三五户“湾村”最小单元的社会治理。如何治理好“湾村”，直接关乎社会稳定和人民群众的幸福。耒阳市委、市人民政府根据“湾村”特点，创新“枫桥经验”，创新性地推出了“湾村明白人”治理机制，将退休教师、普通党员、致富能手、热心村民等各类群众信服信赖的身边“明白人”组织起来，引导他们当好政策法规“宣传员”、矛盾纠纷“调解员”、乡村振兴“助推员”、乡风文明“监督员”、社情民意“信息员”，形成了独具特色的党领导下的自治、法治、德治、善治、智治相结合的基层治理模式，“明白人”做“明白事”，“五员”协同，有效破解了基层治理难题。

选聘好身边“明白人”是关键。基层的婆婆妈妈，家长里短的矛盾纠纷纷繁复杂，需要大量的人力进行调节。而外地“空降”的人往往因为不熟悉区情村情，水土不服，治理效果欠佳。耒阳选聘“湾村”群众信得过、威望高、有知识，对当地老百姓的需求和秉性知根知底的身边“明白人”“新乡贤”，化解村里发生的矛盾纠纷，带领村民发展致富，保障“湾村”的稳

定和谐，达到事半功倍之效。

定位好“明白人”角色是核心。基层治理千头万绪，人选好了，还要定好位，“人”与“角色”匹配是核心。政策把握得好、口才麻溜的“明白人”适合做宣传员，把党和国家的政策讲“明白”，为大家解疑释惑、心服口服，避免乱作为；有亲和力、威望高、大家信服的“明白人”适合做调解员，把小矛盾、小纠纷化解在萌芽状态，避免小矛盾小纠纷变成大事故，实现“湾村小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交”；脑子活、点子多、人脉广、爱琢磨、组织能力强的“明白人”，适合做乡村振兴“助推员”，串联起那些在外打工经商成功、见过世面、有一技之长且有一定实力的聪明人回乡返村创业，盘活湾里的资源，带领乡亲们共奔致富路；文化水平高、年龄较大的退休老干部、老教师、老医生、退伍军人等“明白人”，发挥他们的特长，适合做乡风文明的“监督员”，身体力行地在“湾村”推广文明生活方式，移风易俗，宣传大操大办、打牌赌博的危害性，劝导村民不随地吐痰、乱扔垃圾，不私搭乱建，带头植树种草，绿化村庄，保持村容村貌整洁、道路通畅，建设美丽幸福“新湾村”；“新乡贤”大都是热心肠、公益心强、乐于助人助人的“明白人”，政府相关部门主动加强与他们的联系和沟通，使他们成为社情民意“信息员”，帮助政府及时改善公共服务，提升基层治理的针对性，架起党群“连心桥”。

打通乡村治理“中梗阻”。治国安邦重在基层，基层治理重心又在乡村，乡村治理是基层治理的“桥头堡”和“最后一公里”。耒阳“湾村明白人”治理模式，让“明白人”干“明白事”，是织牢织密基层治理网的长久之策、固本之举，打通了乡村治理“中梗阻”。这一创新之举，有效破解了基层治理难题，扎牢了党的执政根基，提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感，成为新时代“枫桥经验”结出的硕果。

（作者系北京师范大学政府管理研究院院长、教授、博士生导师）■

栏目主持 / 蒋海洋

用代表专业之“长”，补群众需求之“短”

■ 兴文柯

衡阳市人大常委会成立11个人大代表专业小组，精准为民服务。



衡阳市城建环资领域代表专业小组深入基层召开屋场恳谈会。

6月24日，衡阳市人大常委会首次成立11个市人大代表专业小组，为139位具有专业特长的市人大代表颁发聘书。代表随即开展为民服务，用专业特长为群众提供精准服务。

在省人大常委会联工委一位工作人员看来，一次成立这么多的代表专业小组，又大规模开展小组活动，在我省是比较少见的，给今后代表专业小组建设起到示范带动作用。

提质扩面，从“初步探索”到“全面开花”

代表法规定，县级以上的各级人大代表，可以按照便于组织和开展活动的原则，组成代表小组。

长期以来，衡阳市人大常委会是按照选举单位和地域划分代表小组的。这种方法有其合理性，也有些不足。由于代表来自各行各业，情况差异大。有的人大代表对有些工作不太了解，虽然参加了代表小组活动，但情况不太熟悉，难以提出有价值的意见，导致代表小组活动效果受到影响。

一位市人大代表告诉笔者：“有时参加代表小组活动，但对相关工作不太了解，人虽然去了，心没有完全融入，找不到发力点，提建议也说不到点子上，内心的

参与感、价值感较弱。”

为了弥补这一不足，2021年，市人大常委会首次在市人大代表中建立了一个教育领域的专业小组，取得了较好效果。新一届市人大常委会决定把组建代表专业小组作为提高代表履职积极性，增强代表小组活动效果的重要抓手，在过去的基础上扩面提质。

代表专业小组是在人民代表大会闭会期间，按照人大代表专业特长，将部分本级人大代表集中起来编成小组，并在相关专业领域开展代表活动的一种组织方式。

按照“职业特长、业务专长、兴趣关注、便于工作、互不交叉、个人自愿、注重实效”的原则，市人大常委会从527位市人大代表中挑选了139位市人大代表，组建了11个市人大代表专业小组，即监察与司法领域代表专业小组、财政经济领域代表专业小组、教育领域代表专业小组、科技文旅领域代表专业小组、卫生领域代表专业小组、农业与农村领域代表专业小组、城建环资领域代表专业小组、立法领域代表专业小组、民族领域代表专业小组、侨界领域代表专业小组、社会建设领域代表专业小组。

专业的事交给专业的人做。每个代表专业小组由10至15名在相同专业领域或从事相关工作的人大代表

组成。比如，卫生领域代表小组的15位人大代表全部是卫生系统的，有的是医院负责人，有的是医生护士，有的是医药公司负责人，有来自市级三甲医院的，也有来自县级医院和乡镇卫生院的。

深入基层，代表专业小组开展为民活动

代表专业小组组建后，市人大常委会立即组织人大代表开展活动。进学校、到农村、赴企业……酷暑烈日下，代表们奔赴基层一线，以专业特长和火热的心，竭诚服务人民群众。

6月17日，监察与司法领域代表专业小组到蒸湘区万达广场开展禁毒宣传。人大代表与工作人员一起，给前来咨询的市民发放宣传资料，回答市民提问。

6月24日，财政经济领域代表专业小组的12位市人大代表，在市人大常委会主任刘正兴的带领下，到祁东县工业园开展“送政策、解难题、优服务”助推新能源汽车产业链高质量发展活动。该代表专业小组组长、建设银行衡阳市分行行长，该代表专业小组成员、农业银行衡阳市分行行长与新能源汽车的12家企业现场签约，发放贷款26亿元。

教育领域代表专业小组到衡南县茅市联合学区开展帮扶活动，送教下乡，捐赠教学设备、图书、经费价值近30万元；组织市区的老师给农村学生讲课；召开学生、教师、家长座谈会，交流如何提高农村教育教学质量。

农业与农村领域代表专业小组到衡南县向阳桥街道开展“严守耕地红线，助推乡村振兴”系列主题活动。向农民发放乡村振兴促进法、土地法等宣传资料5000余份。人大代表还到向阳桥街道的代表联系群众工作站接待群众，收集群众反映的农村环境整治、土地纠纷、水利和道路建设方面的诉求14条。

“农村危房由谁来鉴定？”“拆除农村旧房政府有没有补贴？”……城建环资领域代表专业小组到石鼓区旭东村开展居民自建房安全管理屋场恳谈会，向村民宣传自建房安全管理的政策，现场回答村民提出的10个问题。

“我市正在创建全国文明城市，这些法规都是与之息息相关的，请大家看一看。”立法领域代表专业小组到雁峰区高兴村开展法律咨询和法治宣传活动，向村民发放《衡阳市文明行为促进条例》《衡阳市城市市容和环境卫生管理条例》《衡阳市爱国卫生条例》，开展法律咨询和法律知识有奖竞答，吸引了众多村民参加。

侨界领域代表专业小组到石鼓区开展“送政策解纾困，聚侨力助发展”主题活动，代表们参观侨资企业，了解企业生产经营情况和存在的困难并与企业相关人员座谈，向企业宣传政府支持企业发展的政策，围绕“如何发挥专业小组作用，服务侨界群众和衡阳发展”的主

题，谈体会，说打算。

社会建设领域代表专业小组到衡阳市奇石文化博物馆开展“送法进万家，家教伴成长”家庭教育主题活动。活动现场发放家庭教育促进法、湖南省家庭教育促进条例等宣传资料1200份。市人大代表现场联合发出禁毒倡议书，为留守儿童发放爱心礼包20个，邀请专家开展家庭教育专题讲座。

据统计，6月中下旬，8个专业小组的100位市人大代表在市人大常委会领导的带领下，开展了多种形式的为民服务活动，共发放宣传资料2万余份，捐送钱物价值40余万元，收集群众意见300余条，解答问题120余个。

厚爱严管，推动代表专业小组行稳致远

在市人大常委会联工委，笔者看到一份《衡阳市人大常委会关于市人大代表专业小组组建及活动开展规程》（以下简称规程），对代表专业小组的组建原则、组织架构、活动内容、活动要求等作了详细规定。

“虽然组建代表专业小组在我市是新尝试，但我们并没有放松要求。借鉴外地经验，结合本地实际，我们一开始就用制度规范、保障，确保其良性运行。”市人大常委会副主任封哲夫说，代表专业小组与按地域划分的代表小组没有本质区别，其最大的特点就在一个“专”字，最大的优势在“专”，要想取得好的效果也靠“专”。

规程明确，专业代表小组的活动内容主要是七个方面，包括组织人大代表开展集体学习，提高专业素养和履职能力；依托人大代表联系群众工作站接待群众，听取民意；围绕人民群众普遍关心的热点难点问题开展专题调研；对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察；约见本级或者下级国家机关负责人；向市人大常委会提交报告或者提出意见、建议；依法开展其他活动。

一方面积极组建，一方面严格要求，衡阳市人大常委会对代表专业小组既厚爱、又严管。

“代表专业小组开展活动要严格遵守中央八项规定和省市委廉政规定，不得开展与代表专业小组性质无关的其他活动，不得增加承办单位和代表个人的负担。”“代表专业小组每年要对本组工作进行总结，向市人大常委会报告。”“市人大常委会组织对代表专业小组履职情况进行评比表彰。”“市人大常委会每年评选优秀代表专业小组和代表专业小组履职积极分子，并将市人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构指导、联系、服务代表专业小组的工作情况作为年度考核评优的重要依据。”……规程里的“白纸黑字”正在一步一步演变为实际行动。可以预见，衡阳的代表工作将迎来新的更好发展。■

人大监督擦亮生态底色

■ 段周弥

湘西土家族苗族自治州人大常委会开展森林法“一法一条例”执法检查，咬定青山不放松，发挥人大监督实效，精准推进生态环保工作。

为进一步发挥湘西土家族苗族自治州绿色生态优势，保障森林安全，促进林业可持续发展，解决法律实施中存在的突出问题，湘西自治州十四届、十五届人大常委会接续发力，于2021年5月至2022年4月，对《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国森林法实施条例》开展执法检查，并就森林法“一法一条例”执法检查报告审议意见进行督办，通过对法律法规实施情况的检查，织密生态防线，构筑生态屏障。

法律巡视 严格检查

森林法是生态文明建设领域的一部重要法律，是有效地保护、培育和发展森林资源，鼓励和调动全社会植树造林、绿化国土、改善生态环境、促进林业快速发展的强有力的法律武器。湘西自治州森林资源丰富，截至2021年底，全州森林覆盖率稳定在70.24%以上，林地面积1740万亩（占国土面积74.9%），有林地面积1349万亩，活立木蓄积量达到5200万立方米以上。林业产业总产值达157.8亿元。为保障森林生态安全，促进林

业可持续发展，实现人与自然和谐共生，2021年，州人大常委会将森林法“一法一条例”执法检查列入工作要点，作为常委会年度重点监督工作之一。

此次执法检查采取实地检查与委托县（市）人大常委会自查相结合的方式，深入乡镇、国有林场、自然保护区对生态修复、森林保护与开发利用、林长制工作推进及森林防火等法律层面的贯彻实施情况开展了全覆盖式的监督。州人大常委会执法检查组实地走访了4个县（市）8个乡镇24个村，发放调查问卷300余份，召开座谈会听取州、县人大代表，基层林业干部，村组干部，林农代表的意见、建议，州、县（市）人民政府及相关部门工作情况汇报。委托自查的4个县，采取执法检查与代表小组活动相结合的方式，深入乡镇村寨，开展实地走访与汇报座谈，听取群众呼声，收集各方建议，各县均形成执法检查报告交州人大常委会执法检查组。

州人大常委会紧围绕法律重点，聚焦州、县（市）人民政府加强森林保护发展情况；州、县（市）人民政



湘西自治州人大常委会执法检查组在龙山县太平山开展实地检查。

府林业主管部门按照规定的权限开展森林保护工作情况；州、县（市）人民政府及发改、财政、生态环境、应急管理、公安、水利等其他部门按照职责分工开展森林资源保护有关工作情况等进行监督。尤其是对群众反映强烈、社会关注度高的重点难点问题，深入研究、对症下药，推动问题立行立改。

会议审议 找准对策

2021年10月22日，湘西自治州十四届人大常委会第三十五次会议听取和审议森林法“一法一条例”执法检查报告，并在会后形成审议意见交州人民政府办理。根据监督法等有关规定，六个月后州人民政府向州人大常委会会议报告审议意见办理落实情况。

“要稳步推进依法治林，把森林法“一法一条例”执法检查报告审议意见办理落实的过程，作为普法宣传的过程。切实维护森林安全，维护自然生态安全。”州人大常委会副主任田科虎说。

州人大农业与农村委员会对审议意见办理落实情况进行全程跟踪督办，深入保靖县、古丈县开展调研，查看审议意见办理落实方案制定情况；审议意见交办六个月后，深入永顺县芙蓉镇湘西世界地质公园博物馆，详细了解博物馆运行和管理情况及以地质公园为主体的自然保护地体系建设情况；在古丈县林业局召开座谈会，听取林业局机构恢复情况、林长制工作推进及森林防火工作开展情况；深入凤凰县南华山国有林场，详细了解林场日常管护、森林防火等工作情况，听取州人民政府及林业主管部门审议意见办理落实情况的汇报。

近年来，州、县（市）各级人民政府高度重视“一法一条例”的贯彻实施工作，尤其是自2020年7月1日新修订的《中华人民共和国森林法》施行以来，湘西自治州完成造林绿化42万亩，封山育林45万亩；水岸绿化260公里，6条河流获评“全省美丽河湖”；道路绿化650公里，四条高速路获评“湖南省最美绿色通道”，两条省道干线公路获评“湖南省最美公路”；新增城区绿化面积2.4万亩，城市空气质量连续多年排名全省第一；村庄绿化面积14.5万亩，建成“秀美村庄”700个、森林乡村100个；古树名木登记、挂牌保护4.2万株，矿区复绿面积8350亩，全民义务植树2300万株。2018年在全国30多个少数民族自治州中率先成功创建国家森林城市。

对执法检查报告进行审议时，常委会组成人员在肯定成绩的同时建议，进一步抓好宣传，增强法治意识，引导广大群众自觉遵守森林法“一法一条例”，真正树立绿水青山就是金山银山的理念，使义务植树造林和森林保护成为全社会的自觉行动；进一步严格管理，保护森林资源，理顺林业主管部门职能，加强林业机构和队

伍建设，围绕自然生态、自然资源和生物多样性，构建自然保护地管理体系；进一步深化改革，提高治理效能，以全面推行林长制为抓手，及时恢复古丈、花垣、泸溪、吉首4县（市）林业机构，建立州、县、乡、村四级林长组织体系、责任体系、制度体系、考核体系；进一步壮大产业，发挥林业效益，继续推进茶叶、油茶、柑橘、猕猴桃、中药材等特色产业，大力发展生态旅游、森林康养，变生态优势为经济优势。

认真落实 抓好整改

“州人民政府及州林业局等职能部门对森林法‘一法一条例’审议意见高度重视，认真办理，在机构恢复、林长制落实、有害生物防治、森林防火、生态惠民、林业‘放管服’改革等工作上积极作为，主动担当，有效维护了我州良好的森林生态环境，为我州经济社会发展提供了坚实的生态保障。”4月25日，州人大常委会委员许信在州十五届人大常委会第二次会议分组审议时说。

自2021年10月森林法“一法一条例”执法检查报告审议意见交办以来，州人民政府及林业主管部门将森林法“一法一条例”宣传纳入普法工作重点，结合森林保护、全面推行林长制、森林防火、植树造林等工作，有针对性地对不同对象进行宣传教育，群众生态意识和法治意识不断提高，爱林、护林和依法治林意识不断增强，涉林案件数稳步下降。

经过半年的办理落实，湘西自治州森林资源监管得到进一步加强，自然保护地建设管理进一步规范。《凤凰国家级风景名胜区总体规划》进入报批程序，永顺猛洞河国家湿地公园成功获得国家正式授牌。天然林保护修复责任得到压实，生态公益林得到优化调整。森林防火工作得到进一步强化。实现了森林火灾“零发生”目标。林业有害生物防控取得显著成效，全州林业有害生物成灾率仅为1.95%，无公害防治率高达92.1%，择伐清除枯死松树51062株、完成率达104%。同时，林长制工作得到全面推行，科学划定林长制责任管护网格，严格落实“一长三员”，“四级”林长责任体系全面形成。在审议意见的推动下，恢复吉首、泸溪、花垣和古丈4个县（市）独立设置林业局。

湘西自治州始终坚持生态优先、绿色发展，将森林法“一法一条例”的贯彻实施与乡村振兴、产业发展相结合。森林覆盖率稳定在70.24%，森林蓄积量4831.76万立方米，林分质量得到改善，资源保护利用成效显著。同时，深耕油茶产业，做优林下经济，积极发展森林旅游和康养产业，2021年，湘西自治州森林公园、湿地公园、地质公园等接待游客2191.25万人次、旅游收入188.11亿元，为巩固拓展脱贫攻坚成果、加快推进乡村振兴作出应有贡献。■

开门审查，让规范性文件更加“规范”

■ 韩云 王建军

湘潭市人大常委会通过开门审查推进规范性文件备案审查工作，实现被监督单位从被动接受审查到主动开展文件审查、从粗放发文推进工作到精准发文确保质量的转变。



湘潭市人大常委会领导带队对规范性文件《湘潭县推进湘莲产业发展的意见》合理性以及落实情况开展调研论证。

近年来，湘潭市人大常委会通过开门审查，吸纳人大代表、社会各界精英等参与会议审查规范性文件，使规范性文件备案审查工作更接地气，做到了“有件必备、有备必审、有错必纠”。近5年来，湘潭市人大常委会接收报送备案的规范性文件171件，经审查，督促有关单位修改文件6份，废止文件18份，取得了良好效果，实现了被监督单位从被动接受审查到主动开展文件审查、从粗放发文推进工作到精准发文确保质量两个转变。

会议审查，压实责任

2007年3月29日，湘潭县十三届人大常委会第三十次会议通过了规范性文件备案审查办法，现已经过

四次修正，制度设计科学性及制度执行有效性得到有效验证。2016年，县人大的法制委员会成立，所有规范性文件先交法制委员会登记、建档、初审，再由县人大常委会及常委会工作机构联合审查，并召开全体会议审查，较好地发挥了专业团队优势。

县人大的法制委通过会议审查规范性文件，有一套规范流程：所有规范性文件由法制委先备案，然后初审，形成初审意见；需要会同其他专委会及常委会工作机构共同审查的，经市人大常委会领导审批后，分送相关委室，由其在一个月内提出书面审查意见，有关委室负责人需参加法制委会议，对规范性文件进行进一步审查。法制委每季度至少召开一次全体会议，确保所有备案规范性文件均能在接到文件之日起三个月内上会审查，形

成审查意见。

这种审查模式压实了参与各方的工作责任。县人大大法制委接到文件，认真核对报送时间是否在三十日内，报备文件份数、所附制定说明、制定依据、电子文档是否齐备等。符合规定条件，手续完备的当日登记备案。初审着重防止有件不报，报送不及时、不完整等情况，尽早发现并归纳文件存在的问题。近年来，文件主要问题大多数是初审发现、提炼的，为后续审查工作打下了坚实基础。

提高审查针对性、准确性

县人大大法制委注重会议审查前做好沟通协调工作。初审及联合审查发现问题的，会前通报起草单位，听取解释说明，提高会议审查针对性、准确性。每次会议提出问题，至少确保一份文件议深议透，积极营造严肃、热烈的会议气氛，杜绝走形式、走过场。

会议审查时，文件起草机关负责人、起草人员作制定说明，陈述文件制定背景、依据、有关重要情况，县人大大法制委通报初审情况，参与联合审查的相关专委会及常委会工作机构负责人发表审查意见，列席的人大代表、专家发言、提问，对有问题的文件进行公开论证，最后，由县人大大法制委委员发表审查意见。文件制定机关相关人员在场听取意见，回答问题。同时，为了提高开门审查效果，县人大大常委会精心挑选参与会议审查的人员，优先考虑邀请工作积极、发言水平高的专业人士、人大代表参与，并在会前组织他们熟悉文件，精选、提炼存在的问题，为会议审查发言做好充分准备。

在各委室联合审查过程中，县人大大法制委跟踪协调，搞好信息沟通，研究出现的问题，并适时掌握审查意见，承担主要任务。其他委室发挥专业、对口优势，提供协助。文件审查能够深入精准、贴近实际，与相关委室有效发挥作用分不开。联合审查发现文件存在疑点、问题时，相关委室及时与所联系政府部门会商沟通，听取解释、汇报，避免浅尝辄止、形式主义。参与联合审查的相关专委会及常委会工作机构在一个月内签署联合审查意见，落实责任，由县人大大常委会存档。

据统计，每次参加会议审查的本级人大代表人数在12人以上，其中县人大大常委会组成人员6人以上。县人大大常委会组成人员在会上听取县人民政府有关部门的说明和工作情况介绍，必要时进行询问，就有关问题开展讨论。人大代表通过列席会议熟悉人大工作，提升履职效果。2017年2月以来，县人大大代表列席法制委会议50余人次。通过开门审查，密切了县人大大常委会、各专门委员会与人大代表之间的联系，做到工

作上互相支持，促进规范性文件备案审查与人大其他工作有机结合，互相促进。

跟踪问效，及时废止“问题文件”

通过开门审查规范性文件，县人大大常委会不但强化了审查工作力度，也扩大了人大代表对县人大大常委会监督工作的参与，县人大大专委会、常委会工作机构负责人，县人大大法制委成员，列席的县人大大代表审议发言水平不断提高，询问等监督形式得到充分运用。参与联合审查的各委室，不但要签署书面审查意见，还要列席会议，审查实效明显提高。通过落实“法制委主导，初审、联审、会议审协调推进”机制，县人大大常委会规范性文件备案审查工作更加深入细致。

在此基础上，为更好维护法律法规的权威性，县人大大法制委注重跟踪问效，及时废止“问题文件”。按规定，文件制定机关应当按照建议书的要求，在两个月内作出是否修改或废止规范性文件的处理意见，并向县人大大常委会报告。为此，县人大大法制委严格按照要求对制定机关进行跟踪监督。

2019年1月4日，县人民政府将关于印发《湘潭县城区禁止露天焚烧垃圾管理暂行办法》的通知报送县人大大常委会进行备案审查。县人大大常委会审查发现，该文件超越法定权限，设定了系列行政处罚。如，第二十条规定的处罚方式与《中华人民共和国大气污染防治法》第一百一十九条的规定相冲突。另外，还有3条类似情形，也属于违法设定行政处罚。县人大大法制委先后两次召开会议深入审查，并提请县人大大常委会主任会议决定，建议县人民政府废止该文件。鉴于该文件问题比较突出，难以实际运用，保留意义不大，县人民政府已自行废止。

2020年8月，湘潭县人民政府发布了关于进一步加强湘潭县货运车辆超限超载治理的通告（潭县政函〔2020〕11号）。经县人大大法制委、财经委联合审查，并经法制委会议审查，该通告第二条、第三条改变了行政处罚法定方式、处罚幅度，规定罚款一律顶格，与相关法律法规相抵触，剥夺了执法主体在法律适用中依法应有的自由裁量权，属于县人民政府依法应当予以修改完善的情形。县人大大法制委会前与县人民政府及有关单位三次沟通、会商；在会议审查时，建议县人民政府依法作出处理。县人民政府相关部门迅速反应，避免了文件的负面影响继续扩大。

湘潭县人大大常委会通过会议审查政府规范性文件，对与法律法规相抵触、侵犯公民、法人、其他组织合法权益的文件坚决说“不”，督促政府及时纠错，促进政府出台规范性文件工作更加严谨、细致，得到了县人民政府和相关部门的理解与支持。■

浏阳人大出真招，助推优化营商环境

■ 胡呈利 江秀富



5月24日，浏阳市人大常委会调研组前往浏阳经开区有关企业走访。

位列全国县域经济与县域综合发展第8位、全国县域经济基本竞争力第10位……浏阳市经济高质量发展的背后，离不开优越营商环境的“滋养”。今年，浏阳市人大常委会重点围绕优化营商环境等中心工作，找准与市委决策部署的结合点、切入点、着力点，实干担当，全力服务发展大局，打出一系列助力优化营商环境“组合拳”：开展一次自查自纠、一次营商体验、一次民意调查、一次意见征集、一次整改会议、一次专题视察、一次专题询问。

4月28日，市人大常委会“聚力营商 赢在浏阳”助推营商环境优化工作动员会议召开。会议紧扣打造更加规范高效的政务环境、更加宽松便利的市场环境、更加公平完善的法治环境、更加包容普惠的人文环境，充分发挥人大代表主体作用，围绕市场主体可能遇到的痛点、难点、堵点问题献计出力，凝聚优化营商环境的强大合力。一场刀刃向内自我革命的营商环境专项监督活动正式启动。

“优化营商环境既是发展所需，也是人大应有之为。”市人大常委会主任邱山东表示，要通过进一步优化营商环境，使市场主体发展活力进一步迸发；优化营商环境既要坚持问题导向，更要坚持绩效导向，以改革来突破、以服务来显现、以作风来保障、以法治来护航、以距离来衡量、以发展来检验。

“我以办事人员身份走了一遍流程，感觉窗口办事还需要提速提效”“希望加强对村（社区）服务中心办事人员的业务培训，实现更多业务‘就近办’”……5月以来，浏阳市各级人大代表积极参与“聚力营商 赢在浏阳”专项监督行动，担任“营商环境体验官”，活跃

在办事大厅、园区等基层一线，通过“体验式”调研寻找堵点、破解难题，争当优化营商环境的先行者、监督者、助推者。

“现在不动产登记的便民服务太到位了！以前办理登记业务，需要在多个窗口提交材料，现在，只需在面签机上点选，就能完成不动产转移登记材料提交，并在一个窗口就能办理完整个不动产登记业务，真是方便了许多！”在不动产登记综合窗口，市人大代表邱练和李明前往“市民之家”当起了“帮代办”工作人员，全流程帮助企业办理业务，实地体验登记财产各项审批服务办事流程。全市各级人大代表通过集中开展“营商体验”，共收集营商环境优化提升工作意见、建议32条。

“6月至7月，我们将全面梳理人大代表、人民群众和市场主体等就优化营商环境提出的意见、建议，形成问题清单进行集中交办，并为市人大常委会开展专题询问提供素材。”市人大财经委相关负责人说。

问政于民方知得失，问需于民方知冷暖，问计于民方知虚实。5月18日，浏阳市启动首个“企业家接待日”，企业家和人大代表结合自身实际和行业发展提出意见、建议：“希望能够在浏阳加大碳化硅产品的推广，加大属地支持”“建议加强本市医疗机构、地方性金融机构对园区企业的支持”“希望加强对浏阳市省级农业科技园新建污水处理厂、自来水厂的支持”“希望政府大力支持建设浏阳蒸菜食材基地、蒸菜培训学校”……

“您对市自然资源局工作人员的办事程序、效率是满意、基本满意还是不满意？”“您对大瑶镇的营商环境是满意、基本满意还是不满意？”6月1日，市人大常委会牵头，在全市范围内开展了一次优化营商环境民意调查。

设立“企业家接待日”，开通服务全市企业高速直通车，组织开展民意调查，拉通社情民意连接线，是今年“聚力营商 赢在浏阳”专项监督行动中的一个小切口。企业代表“出题”，政府部门“答题”，人大代表“体验”，市场主体“连线”是浏阳市人大常委会坚持以人民为中心发展思想的最好诠释。

“聚力营商 赢在浏阳”助推营商环境优化相关工作仍在紧锣密鼓推进。浏阳市人大常委会将以滚石上山的拼劲韧劲干劲，持续用力、久久为功，让“营商福地看浏阳”的“金字招牌”为浏阳争当“强省会”战略开路先锋提供坚强保障。■

紧盯“双减”不松劲， 助力办好人民教育

何宇华

“开始还担心‘双减’后，孩子的成绩会下降，没想到她学习兴趣更浓了”“我小孩上次在县中小学生艺术节绘画比赛中得了二等奖，以前担心学艺术费用太高，没想到现在村小就能开展相关培训”……汝城县教育“双减”工作有效推进，社会各界赞誉有加，这离不开汝城县人大常委会持续跟踪，监督推动。

2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，根据省、市人大常委会安排部署，汝城县人大常委会将“双减”工作专题调研列入今年监督工作重点，并要求县、乡联动开展监督。“要吃透意见精神，围绕‘双减’关键点、薄弱点、盲点跟踪问效，创新监督方式，汇聚各方力量努力办好人民教育。”人大常委会主任何浩光说。

汝城县现有义务教育阶段农村中小学校35所，学生54519人。“双减”政策进展怎样，成效如何，是否真正实现教育公平，人民群众翘首以盼。

3月初，人大常委会调研组召开动员会，出台义务教育“双减”专题调研工作方案，明确减轻学生作业负担、减轻校外培训负担、课后服务等六个方面的调研重点，深入全县各乡镇义务教育学校、教育培训机构现场走访、调研，随机发放调查问卷915份，通过听取工



“双减”实施后，汝城县一完小发展课后服务，开设书法等特色课程。

作汇报、开展座谈交流、走访家长和学生、面询老师、突击检查和暗访等形式，全面查找“双减”工作贯彻落实中存在的问题和短板。

调研组创新“项目化清单式”监督模式，分门别类，按中央、省、市、县级四个层面相关“双减”政策、措施落实情况、存在问题和工作建议等列出清单，采取边调研、边汇总、边交办、边监督、边落实的方式，加快了调研进程和实效。

民之所盼，政之所向。县人民政府开展“四大”行动，“双减”工作落地见效。开展校外培训机构专项整治行动，清理规范校外培训机构广告，关闭取缔56家托管机构，学科类校外培训机构由9所降为2所，且实现“营改非”；开展课后服务精品示范行动，在县一完小、县七中先行试点，以点带面推进各中小学依学段、校情开展课后服务，学生教育实现优者更优、特长更精；开展“思政·立德教育”巡讲行动，组建巡讲团队，深入各中小学校开展专题巡讲61场次，受益师生达6.2万人次；开展“名师计划行动”，各学校因“校”制宜制订“名师计划三年规划”和年度计划，为教师队伍提质赋能，着力教育创新发展。

一份耕耘，一份收获。汝城县课后服务相关经验做法被省教育厅专题推介；该县在“湖南省《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》教学研讨暨中小学思政课教师教学基本功现场展示活动”中作典型发言；先后获评“全国智能研修平台试验县”“湖南省中小学生思政课改革创新示范区”等荣誉。

3月30日，郴州市人大常委会副主任高爱国率调研组深入该县调研义务教育阶段“双减”工作，充分肯定该县“双减”工作成效和特色兼具，尤其是对一完小增设60多门课程（社团活动）课程落实“5+2”课后服务，县七中实行下午1小时德智体美劳全面发展课后服务等新举措，有效走出义务教育“双减”新路子给予高度评价。

实现教育均衡发展，营造良好教育生态是“双减”改革的最终目标。何浩光表示，要持续强化监督，为办好人民满意教育继续贡献人大力量。■

办理代表“微建议”，解决群众烦心事

■ 韩 伟

为推动人大代表作用发挥和联系服务群众常态化、长效化，不断丰富全过程人民民主的麻阳实践，麻阳苗族自治县人大常委会在怀化各县（市、区）中率先开展闭会期间代表“微建议”办理工作，组织动员各级人大代表深入基层、贴近群众听民意、聚民智、惠民生，打通人大代表联系服务群众“最后一公里”。

根据代表法、组织法有关规定，县八届人大常委会研究制定关于县人民代表大会闭会期间代表“微建议”处理办法，经县人大常委会会议审议通过后实施。处理办法明确，对属于县级国家机关和组织管辖的各方面工作提出的办理时限不长、涉及金额较小、反映群众身边的具体事情、具体困难、具体诉求的代表建议、批评和意见纳入代表“微建议”范畴，确保合理性和可行性。

“微建议”有“小、实、活、快”的优势，办理时限不长、难度不大，更容易见成效、更容易让群众满意，有利于提高人大代表履职成就感、群众获得感，进而增强代表履职积极性，提高履职实效。今年来，县级层面办理代表“微建议”36件，获得代表和群众的一致好评。

县农资建材市场一小区因业主与物业产生纠纷，造成生活垃圾没有及时清运，严重影响了群众生活。县人大代表罗帅辉收到群众反映后，经过调查、提炼，形成代表建议提交县人大常委会。县人大常委会立即启动代表“微建议”处理程序，第一时间交办。县城管局收到建议后随即安排专人清运，及时解决了这一问题。

县人大常委会把健全完善代表“微建议”办理工作机制作为核心关键，处理办法明确，由县人大常委会联工委受理代表“微建议”，采取即交即办的模式，按其内容和单位职责，交“一府一委两院”及其他有关机关、组织等主办单位研究处理。主办单位收到代表“微建议”后，在五个工作日内交承办单位办理。同时，明确一般办理时限不超过三个月，对一时难以解决的问题延期不得超过三个月，确实不能解决的问题，提交书面报告，全面说明原因。

兰里镇中学至集镇路段年久失修，路面损坏，严重影响该校师生和附近500余名群众出行安全。县人

大代表田慧在收集群众意见后提交代表建议。该建议由兰里镇人民政府办理，明确了办理站所、办理责任人。相关站所立即安排专人检修，两个星期后该路段恢复照明。

县人大常委会把代表“微建议”办理落实情况纳入工作评议、被选举任命人员述职评议和政府组成部门满意度测评的重要内容。县人大及其常委会、主办机关对“微建议”办理情况进行跟踪督办，推动部门提高认识、抓好办理落实。处理办法对代表“微建议”办理答复作出明确规定，人大代表对建议办理和答复不满意的，承办单位须重新办理。各乡镇人大主席团参照执行处理办法，充分依托代表工作室、代表联络站等平台，畅通民意诉求表达渠道，以代表“微建议”办理为载体，用心用情用力解决好涉及群众切身利益的问题。



6月9日，麻阳苗族自治县人大常委会领导带队到江口墟镇督办代表建议。

谭家寨乡推进人大代表进网格。听民声、解民忧。该乡人大代表曾华富在乌林溪村6组网格走访时，有群众向其反映自来水管多处漏水、影响部分群众用水的问题。曾华富向乡人大主席团提交了关于饮水管网维修的建议。乡人大主席团当日向乡人民政府进行交办，乡人民政府组织专人及时进行管网维修，有效解决了这一问题。看到修好的饮水管网，村民纷纷称赞：“我们反映的问题这么快就得到解决，办事效率高，我们很满意，很有幸福感！”

勾画全过程人民民主基层实践新图景

■ 鲁康

汨罗市人大常委会守正创新，构建制度体系，打造具有汨罗辨识度的工作品牌，勾画全过程人民民主基层实践新图景。



4月24日，汨罗市委首次召开人大工作会议。

今年是新一届市县乡人大履职的启届之年，又是新时期进一步加强人大工作与建设的节点之年，还是发展推进全过程人民民主的全新之年。新形势新使命新作为，汨罗市人大常委会牢牢坚持和紧紧依靠党的领导推进人大工作，守正创新、见行见效，构建制度体系，勾画出一幅全过程人民民主基层实践的新图景。

打造具有汨罗辨识度的工作品牌

4月24日，汨罗市委首次召开人大工作会议，会上正式出台关于加强和改进新时代人大工作的实施意见。实施意见逐一明确17项人大工作重点内容，每一项全部责任到人，制度框架基本建立，责任机制有效健全。

市人大常委会以“三个第一”贯彻落实文件精神。一是把政治建设摆在第一位置。深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，增强制度自信，坚守信仰高地，召开常委会党组会议10次，对23项工作进行集体研究、民主决策，加强党对人大工作的全面领导。二是把理论学习作为第一议

题。坚持常委会会议学习“第一议题”制度，完善常委会“每天一学、每月一学、每会一学、每年集中学”的学习机制，市人大常委会主任会议成员轮流领学；三是在第一时间抓落实执行。重大事项、重要会议、重点工作第一时间向市委请示报告。今年以来，市人大常委会向市委书面报告21次；全新出台、全面修订各项规章制度13件，扩大基层人大代表参与面，提升人民群众知晓率、支持率，提高服务代表亲密度、联系群众紧密度、监督履职精密度。

让票决制裁得动“许多愁”

在汨罗市委人大工作会议上同步出台的还有打造民生实事人大代表票决制“升级版”工作方案。方案就票决制工作作出18条规定，明确将群众反映强烈、代表票决确定的民生实事项目纳入经济社会发展“总盘子”，打通民生需求、计划安排、财政预算、绩效考核四个壁垒，达到依法、有序开展，保障、务实推进，众筹、合力实施，精准、普惠见效的目的。

在方案指导下，汨罗市镇两级同步推进票选、票

评、票督“三票制”票决模式，通过人大代表票决出的3个市级民生实事项目、45个乡镇民生实事项目全部启动。其中，罗江镇的“成片流域整治”、汨罗镇的“网红打卡农家乐”、屈子祠镇的“产业振兴路”、长乐镇的“旅游之路”等成为广受好评的“民心工程、民生工程、民主工程”；市级民生实事项目有力推动20多个老旧小区改造、20多所乡村学校运动场提质、4所高中学校搬迁、3家康养院启动建设，包括教育、住房、养老等群众愁心事得到及时有效解决，真正实现民选民评、民议民督、民助民享，成为基层全过程人民民主的直观载体。《人民日报》刊文介绍汨罗票决制工作经验。

开辟民声直达新通道

汨罗市委人大工作会议创新推出市委、“一府一委两院”领导班子成员及部门负责人联系人大代表工作方案。方案规定，从市委书记到部门负责人，一共56位党政领导和负责同志联系基层112位市人大代表，每年至少走访2次以上，进驻代表工作平台联系群众1次以上。这个机制为听民声、察民情、解民忧建起了“新雷达”、增添了“新触角”、开辟了新通道。

与此同时，汨罗市人大常委会全面优化“双联”工作方案，实现每个人大代表都有人联系、有站可进、有反映问题的便捷渠道。今年初，桃林寺镇高丰村三位市人大代表想整片流转土地种植双季稻，其中一位返乡乡友出资金设备，一位种田大户有技术经验，一位村支部书记善于做群众工作。他们将想法向对口联系的市人民政府分管农业的副市长反映后，得到高度重视和支持。市商务粮食局和相关单位全过程加强技术指导，全方位提供有力支持，帮助人大代表闯出了一条“小田改大田、低产变丰产”的新路子，既增加了有效耕地面积300余亩，更大幅增加了该地块耕种面积，被中央电视台以“高丰村的新农事”为题作深度报道。在全市形成一场“新农事热”，汨罗多个村组竞相效仿。6月，新华社再次专程赴汨罗进行专题报道。7月17日，央视新闻联播再次播发了汨罗35万亩早稻大面积丰收的报道。

以“监督之手”守护民生福祉

3月28日，汨罗市十三届人大常委会第二次会议召开，重新修订了市人大常委会会议议事规则。新规则新气象，市人大各专门委员会分工协作，自觉担当群众利益守护者。根据人大代表和人民群众反映，对肉类食品安全、道路交通安全、打击网络诈骗、城镇二次供水、政府债务情况、安全生产“一法一条例”贯彻实施情况等开展“小快灵”式调研，形成调研报告，提出建议、意见，市人大常委会主任会议审议后送市人民政府

分管负责人。市人民政府高度重视调研意见处理，主动提出建立常委会主任会议成员与政府分管副市长每月定期会商制度，专题解决群众反映强烈的问题。

同时，市人大常委会依法履职，精准监督，聚焦优化营商环境难点问题，制定专题询问工作方案，首次采用微信调查问卷方式面向全社会征求意见、建议，共回收问卷330余份；市人大专委会全部明确调研主题，组成专门调研组深入各自联线单位开展调研；邀请企业单位代表、各级人大代表和高新区、银行等单位参加专题询问会议，16个部门单位“一把手”到会应询，形成审议意见，交办具体问题21个，全过程体现人民意愿。

建立民呼我应的“应答”机制

3月22日，汨罗市十三届人大常委会第5次主任会议审议通过出台各级人大代表“联系群众办实事”主题活动方案。该方案注重发动和引导各级人大代表走访联系人民群众，听取群众意见，积极反馈、对接、督促群众反映的问题落实。

今年以来，汨罗市各级人大代表在乡村振兴、产业发展、文化推广、基层治理、环境保护、志愿服务等各个方面亮身份、作示范，体现了较高的履职热情和较强的为民意识。据初步统计，共有300余人次自发参加筹募教育基金活动，筹集资金1000余万元；10000余人次参与疫情防控、文明劝导等志愿服务活动；全面参与自建房安全整治、迁拆违规墓地等中心工作，500余人次参与整治行动，报告相关线索200余条，督促90余个问题整改到位。人大代表联系群众办实事，助力基层治理成为基层民主实践新风景。

代表工作进入闭环管理

对各级人大代表履职实行档案管理，是汨罗市十二届人大常委会建立的机制，本届人大常委会进一步优化档案动态管理，积极推进这一举措落实。

市人大常委会将代表履职活动情况全部纳入代表履职档案管理，统一归口代表小组管理，全部存放在代表工作站（室）。履职档案对代表履职情况用规定的分值进行量化，成为评选优秀人大代表和代表换届推荐提名的重要依据之一。代表履职档案管理在提升代表履职热情的同时，也提升了代表工作站（室）的“人气”。如“罗江夜话”移动代表工作站，农闲时，人大代表到村民家里走访、与村民拉家常，征集民生实事项目意见，目前已开展500余场次；在春雷学校建起问题青少年教育专门工作站，为问题学生家长提供65万多人次免费咨询，为18000多个家庭提供现场家庭教育培训等等。这些代表履职档案中的典型事例，成为基层民主政治发展中的一个闪光点。■

政府官员集体向人大会议 递交履职“答卷”

■ 吴 鹏

7月8日，溆浦县大江口镇二届人大二次会议安排了一场特殊的“考试”。大江口镇人民政府镇长冯本钦及副镇长田秋扩、石亚玲、石沅连4名镇人民政府组成人员集体向镇人民代表大会报告履职情况，并接受满意度测评。这是该镇人大首次对镇人民政府组成人员开展集体履职评议。

“我自去年8月当选镇长以来，成功引进了广东富莉花有限公司落户金明村投资办厂。目前，总投资6000万元的加工厂已正式开工生产，可为400名当地村民解决就业”“作为分管就业的副镇长，今年实现城镇新增就业309人，新增农村劳动力转移就业522人，完成政府补贴性职业技能培训154人次”……会议当天，4名镇人民政府组成人员站在庄严而神圣的国徽下，围绕镇党代会和镇人民政府工作报告提出的目标任务完成情况，贯彻执行宪法法律、依法行政情况，贯彻执行人大决议决定和办理人大代表建议情况，依法履行岗位职责和勤政廉政情况等，逐一在镇人大会议上“晒”成绩、摆不足、作承诺。

“本次会议应到人大代表88人，实到人大代表83人，冯本钦、田秋扩、石亚玲、石沅连均得满意票83张，满意度测评结果均为满意。”大会主持人、镇人大主席向前宣布测评结果，会场响起一片热烈的掌声。随后，4名镇人民政府组成人员依次进行表态发言。

年初，大江口镇人大制定了镇人民政府组成人员向镇人大会议报告工作制度，要求“人大选举的政府组成人员，每年年中向镇人民代表大会报告一次履职情况”，通过报告履职情况、接受询问、民主评议、投票测评四个环节，主动接受人大代表监督，测评结果向社会公开。

为全面了解镇人民政府组成人员履职情况，会前，镇人大主席团精心制定了实施方案，成立了2个调查组，深入政府机关和相关部门、村（社区），通过开展座谈、个别谈话、民主测评等形式，全面深入掌握实情，客观公正为每位测评对象“画像”。

“要全面真实地了解镇人民政府组成人员的履职情况，准确查找测评对象履职薄弱环节，达到督促改进，推动工作的目的。只有深入调研，才能对他们的履职情况审议到点子上，测评到关键处。”参与评议调查的镇



在溆浦县大江口镇二届人大二次会议上，镇人大代表对镇人民政府组成人员履职情况进行满意度测评。

人大代表向慧梅说。

“首次向人大代表报告履职情况，确实有点紧张，听了代表评议发言后，我手心冒汗。我们做了哪些工作，做得咋样，人大代表都看在眼里，记在心头。若平时不为民办实事，这关可不好过。”石沅连说。

镇党委书记易长生表示，政府组成人员在镇人大会议上报告履职情况，是强化人大监督工作、促进人大代表履职的有效举措，是对政府官员的一场特殊“考试”，能有效促进人大代表了解政府工作、监督政府依法行政。

“听取和审议镇人民政府镇长、副镇长履职情况报告，并开展满意度测评，既是乡镇人大依法履行宪法和法律赋予监督职权的重要形式，也是服务发展大局、支持和促进政府工作的有效途径。”向前说。

“如何加强对乡镇人大选举的国家机关工作人员的任后监督，一直是乡镇人大监督工作的短板。这次大江口镇人大通过创新监督方式，破解难题，不仅丰富了乡镇人大会议的内容，而且增强了镇人民政府组成人员的法治意识、人大意识、为民意识和责任意识，实现由监督‘事’向监督‘人和事’转变。”溆浦县人大常委会党组书记、主任李波说，县人大常委会将进一步推广和深化这项工作，不断丰富形式，扩大公民有序参与，强化对评议结果的运用，促进被选举干部依法勤勉行政，更好回应群众期盼，以生动的机制创新，践行和发展全过程人民民主。■

代表工作室， 打造全过程人民民主基层单元

■ 向 凯 刘 亚

“多亏了区人大工委和人大代表监督得力，如今栈道路面干净多了，到晚上也有很多人过来散步。”谈及怀化市洪江区沅水北岸栈道环境的变化，附近居民纷纷点赞。这是洪江区人大工委认真贯彻落实中央和省、市人大工作会议精神，践行全过程人民民主，充分发挥人大代表联系群众工作室（联络点）作用，零距离倾听、及时解决群众“急难愁盼”问题的一个缩影。

区人大工委以人大代表联系群众工作室（联络点）为平台，听人民心声，顺人民意愿，为人民解难。6月初，多名群众到区人大代表联系群众工作室（联络点），向人大代表反映沅水北岸栈道的维护及环境卫生问题，希望通过代表的监督推动，恢复栈道环境。接到群众反映后，区人大工委随即组织人大代表到栈道周边开展实地视察调研，并与区人社局、文旅局及社区（村）负责人召开座谈会，研究栈道环境卫生整治工作方案。仅用几天时间就将问题彻底解决，并建立了长效管理机制。

在洪江区，这样的人大代表联系群众工作室（联络点）共有41个，覆盖全区各乡（街道）。区人大工委专门出台关于进一步推动全区各级人大代表密切联系人民群众工作实施方案，规定每月10日为人大代表接待群众工作日，各级人大代表进驻代表联系群众工作室（联络点）开展接待群众活动，听取收集群众意见、建议，及时协调相关部门办理群众“急难愁盼”事项，真正发挥人大代表作用，以实际行动为民办实事。

同时，区人大工委以人大代表联系群众工作室（联络点）为纽带，转办群众信访事项，按程序审批后指定部门负责，实行一件一函、专人办理，强化跟踪问效、了解办理情况，及时答复人大代表。人大代表充分发挥密切联系人民群众的优势，基本实现矛盾纠纷就地化解，不上交、不激化，做到小事不出社区（村）、大事不出乡（街道），营造了和谐的发展氛围。今年来，人大代表通过人大代表联系群众工作室（联络站）参与人



怀化市洪江区人大工委以人大代表联系群众工作室（联络点）为纽带，将发挥代表作用与信访工作相结合，化解矛盾在一线。

大信访工作、化解各类矛盾40余起，切实把人大信访工作做到群众的心坎上，不断夯实社会治理的群众基础，从源头上预防和减少信访问题。

区人大工委以人大代表联系群众工作室（联络点）为阵地，注重结合群众点单—社区报单—街道跟单—部门接单—领导督单—群众评单“六单”工作法为群众排忧解难。今年初，人大代表在河滨路街道桃李园社区人大代表联络点接待群众时，杨某等3人反映被洪江区某开发商拖欠薪水6万余元。群众利益无小事，人大代表第一时间与该开发商取得联系，并在街道人大工委、平安办、司法所的多方努力下，于5月将杨某等3人应得薪酬全部追回。人大代表通过代表联系群众工作室（联络点）主动倾听民声、广泛征询民意、归纳梳理建议、督办解决问题，有效促进社会安定团结。

如今，在洪江区，人民群众有什么意见建议、困难诉求，就会到人大代表工作室（联络点）反映。在这里，人大代表工作室（联络点）成为人大代表为民履职的“服务站”、收集民意的“直通车”、凝聚民心的“连心桥”。■

华容县：扎实做好三篇文章，着力提升代表工作质效

何忠理 万时毅

中央人大工作会议召开以来，华容县人大常委会在县委坚强领导下，坚持与时俱进，守正创新，在提升人大代表履职担当能力、强化议事决事实效、规范意见建议办理等方面进行深入探索，取得了较好成效。

在增强代表使命感上做文章，切实提升履职担当本领

“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，我们一定要引导代表行好权、履好职、带好头，激发代表想作为、善作为、敢作为。”华容县委书记陶伟军在全县学习贯彻中央人大工作会议精神时提出了明确要求。注重强培训。去年换届工作一结束，人大常委会就制定人大代表五年学习培训计划，组织开展省市县乡四级代表集训。注重抓指导。人大代表履职干什么、怎么干？该县着力把代表履职内容、标准、方式、方法等最大程度具体化、程序化，制定代表工作季度指导清单，让人大代表日常履职有据可依、有章可循，只需“按图索骥”“照单抓药”。注重广参与。让人大代表在广泛、深度参与人大常委会工作中熟悉、紧跟、支持人大工作。新一届县人大常委会主持起草、县委常委会议通过了《关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》等三个文件；40多场次座谈会的召开，全方位、多轮次与人大代表交流互动，让其在参与中熟悉工作，形成共识。注重亮身份。积极发动并指导人大代表参与中心工作，发出“助力疫情防控”公开信和“同推共建县域发展”倡议书，形成全县四级代表亮身份、赛业绩、比贡献的生动局面。

在增强代表责任感上做文章，切实强化议事决策效果

县人大常委会积极探索并出台《关于加强和改进人大常委会会议风气，提升常委会会议质量的若干规定》等规范性文件，着力在调查研究、代表审议、跟踪督办上下功夫、见实效。深入调查研究。县人大常委会会议前组织人大代表根据议题开展调研、视察，指导撰写调研报告，让调查研究成为提高审议质量的“源头活水”，为常委会会议提出科学合理的审议意见提供实践依据。深度审议报告。充分保证议题审议准备时间，会前提前7天分送会议资料给参会代表，要求议题承办委室协助

代表做好不同角度的审议发言准备，鼓励代表审议发言讲真话、讲实话，代表发言及时形成意见清单送交政府有关部门研究处理等。深究整改落实。及时整理审议意见，向“一府一委两院”转交办理，限期完成整改；整改完成后，相关单位需再次向人大报告整改工作，并接受人大代表满意度测评；满意度未达到要求的，启动询问、质询等刚性监督手段。今年2月，县人民政府向县人大常委会提请审议2022年度重大建设项目投资计划（草案），县人大财经委迅速就43个项目必要性、可行性、问题与建议等方面开展调查研究，常委会会议审议中提出6条相应整改建议，县人民政府均采纳。

在增强代表成就感上做文章，切实规范建议办理工作

县人大常委会根据办理代表议案和建议、批评、意见“内容高质量、办理高质量”“双高”目标要求，坚持严格推行“三审”“三见”“三评”。“三审”，即建立代表建议开会期间所在代表团预审、议案组审查，闭会期间县人大常委会联工委审核的质量把关机制，确保代表所提建议便于精准交办。“三见”，即承办单位在代表建议办理全过程中必须与人大代表至少三次见面，承办前第一次见面，通过充分沟通，了解代表意愿和要求，并根据沟通情况制订具体办理工作方案；办理中第二次见面，在组织召开研究代表建议办理事项的会议时，邀请提出该建议的人大代表列席会议，听取意见；办结后第三次见面，面对面答复代表。“三评”，即县人大专门委员会根据对口原则在公开征求意见后对办理工作进行满意度评价，重点处理代表建议实行代表满意度评价与县人大常委会会议满意度测评双重考核。县委、政府所属督查室进行专题督查考评，确定办理等次，提请县委将建议办理情况纳入年度综合绩效考评，实行奖优罚劣。去年10月以来，共收到并精准交办代表建议91件，质量把关率100%，第一次见面率100%；承办单位一致反映代表建议质量高了，由此带动办理方向更清晰精准，办理措施更明确具体；人大代表因所提建议更受重视，获得感、成就感显著增强，履职热情全面高涨，全县全过程人民民主的实践氛围越来越浓。■

栏目主持 / 王美华



黄小玲：将陶瓷文化融入代表履职

■ 邬添奇

“你会一辈子和陶瓷打交道吧？”

“肯定。”

面对提问，全国人大代表、醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师黄小玲没有一秒犹豫。从12岁开始接触陶瓷算起，今年是黄小玲与陶瓷打交道的第42个年头，她早已认定这是她一辈子的事业。

黄小玲运匠心、持恒心、守初心，以卓有成效的履职助推瓷产业发展壮大，推动醴陵陶瓷、中国陶瓷走上国际化的道路，诠释着一名人大代表的情怀和担当。

运匠心撰写好每一份建议

2010年11月，黄小玲被评为“中国陶瓷艺术大师”。站在职业生涯高点的她，当时年仅42岁。

黄小玲的家乡醴陵，有着千年窑火不熄的陶瓷产业和千年传承赓续的陶瓷文化，产业与文化的交织交融发展，靠的就是独一无二的工匠精神。“在我们行业，工匠精神就是踏踏实实地在工作室里画，画一辈子，就为了把一个字写好、把一幅画画好。‘一年学不会，十年离不开’，不想别的，工匠精神融在骨子里。”与“泥和窑火”打了近半个世纪交道的黄小玲，成为千年瓷艺当

之无愧的传承人。

她把这种工匠精神同步体现到作为十二届、十三届全国人大代表的十年履职中。为了撰写和提交高质量的代表建议，她经常不辞辛劳，奔赴各地进行深度调研，几乎跑遍了国内各个陶瓷产区、花炮产区。履职以来，黄小玲提交了关于发展醴陵陶瓷产业、花炮产业，完善人民陪审员权益保障机制等近300件建议，其中大部分建议在办理后积极推动了相关领域的长足发展。

比如，制约醴陵陶瓷产业发展的人才问题。长期以来，醴陵陶瓷行业90%以上从业人员都是初级工人，技术、设计、管理等方面的人才十分紧缺。黄小玲对此深感忧虑，她找到其他几位陶瓷领域的省、市人大代表，在广泛开展调研后，联名提交了关于加强陶瓷产业人才培养的建议。这件建议得到醴陵市委领导的高度重视，此后醴陵产业突围“四个十条”政策应运而生，陶瓷产业从业人员的信心大增，产业内生动力进一步被激发。伴随人才培养和引进力度的逐年加大，醴陵陶瓷行业开始呈现出人才济济的崭新局面，先后产生了26名“国大师”、159名“省大师”，以及一大批行业营销、管理等专业人才。

“提交建议的前提是要精心做好调研，就好比制瓷前期的制坯阶段，要精挑细选瓷土、精细筛选研磨等。只有前阶段底子打好了、功夫下足了，后面成品的质量才会更高。”黄小玲这样比喻。而多个建议办理单位负责人认为：“黄小玲的建议总是中肯而合理，具有科学性和前瞻性。醴陵陶瓷产业迅猛发展的背后，确实有她的一份功劳和苦劳。”

持恒心履行好每一项职责

怎样履行代表职责，黄小玲有自己的体会：“要展示讲政治顾大局、蓬勃向上的形象，正确处理好‘小我’与‘大我’的关系，站在全国乃至全世界一盘棋的高度来思考问题、建言献策。”

作为陶瓷行业的全国人大代表，黄小玲受父亲影响，从小就痴迷瓷艺，因此对行业基本情况、发展短板等总是如数家珍。众所周知，釉下五彩瓷烧制技艺是醴陵陶瓷的独特标识。在经营好自己公司的同时，黄小玲把推广釉下五彩瓷文化作为自己的使命和职责，为此她坚持为陶瓷产业年年呼吁、年年建言，特别关注醴陵釉下五彩瓷文化的发展。

“醴陵是三大瓷都之一，但是世人只知景德镇和德化，对有两千年陶瓷历史的醴陵却知之甚少，归根结底还是宣传不到位。”黄小玲琢磨“解题”之法，尽自己所能，用各种举措“破题”：一是组织陶瓷艺术家带着各自的作品到海外参展，并示范带动陶瓷艺术家赴国外孔子学院传授画瓷技艺；二是整合国家旅游局、省陶艺家协会资源，印制50多万册醴陵釉下五彩瓷艺臻品集画册，分赠270多个驻外机构陈设宣传；三是争取将个人创作的大型瓷板画作陈列于北京人民大会堂、全国人大会议湖南代表团驻地大堂等。在她的努力下，醴陵陶瓷为更多的人所认识和了解。

黄小玲充分发挥人大代表作用，积极推动陶瓷产业和文化发展。她推动成立湖南省女陶艺家协会，呼吁建立专业的陶瓷大学，建议国家在出口退税政策等方面加大对日用陶瓷行业的支持力度……醴陵陶瓷取得了“看得见、感受得到”的耀眼成绩。2019年9月，全省第一所陶瓷大学、醴陵第一所大学——湖南工业大学醴陵陶瓷学院正式竣工开学，圆了百万醴陵人民的陶瓷“大学梦”。2020年6月，在省委、省人民政府的大力关心和支持下，湖南省陶瓷研究所成建制划转醴陵市人民政府管理；同年9月，醴陵成功摘得“中国陶瓷之都”荣誉称号……

今年3月，正值十三届全国人大五次会议召开，湖南代表团驻地大堂气氛格外活跃，黄小玲在现场热情介绍：“这是双面瓷板画，这一面叫《喜上眉梢》，另一面叫《金玉满堂》，是典型的釉下五彩工艺制作。”她的讲解引来在场人大代表驻足观看和聆听。这是她推介、宣

传醴陵陶瓷的又一重大举措。

作为国内与景德镇比肩的陶瓷主产区，如何更好激发醴陵作为中国三大古瓷都之一的魅力与活力？在十三届全国人大五次会议期间，黄小玲提交了关于支持醴陵创建国家陶瓷文化传承创新试验区、创建国家级中小企业特色产业（陶瓷）集群等多件建议，她还积极向国家发改委、住建部、工信部等部门汇报对接，希望在资金、项目、政策等方面给予倾斜。相关部门单位已经着手研究和落实。

“致力推动陶瓷产业的传承与发展，这就是我的初心、使命，希望在大家的共同努力下，更加坚定文化自信和产业自信。”作为醴陵陶瓷界的全国人大代表，黄小玲履职尽责，敢于承担，尽己所能打造一片崭新的陶瓷艺术天地。

守初心回报党和人民

把自己献给陶瓷艺术事业的黄小玲，同样把自己献给了党和人民的事业。2020年11月，黄小玲被中共中央、国务院授予“全国劳动模范”，这份荣誉在家乡人民看来，是实至名归。

2020年初新冠肺炎疫情发生后，黄小玲得知醴陵当地医院物资缺乏的消息后，第一时间采购2000个护目镜捐赠给当地卫健部门，同时动员全市各级人大代表、陶瓷行业从业人员等积极为抗疫作贡献。在疫情防控常态化阶段，她带头捐款捐物、参与督导，示范带动各级人大代表为战“疫”作贡献。

黄小玲经常参加醴陵政府部门、“两院”等相关工作座谈会，了解经济社会发展情况，及时传递人民群众诉求。一有时间，她就奔赴镇街、村组、企业调研，调研的课题涵盖了乡村振兴、生态环保、基层网格化管理、农村中小学男教师队伍建设等各个领域。在听取各方面人民群众的诉求和呼声后，形成并提交高质量代表建议。

“人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。”习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话语重心长、铿锵有力，黄小玲第一时间坐在电视机前收看聆听，受到极大振奋和鼓舞。此后她又多次反复学习包括参加中央人大工作会议精神专题讲课等内容。“‘民有所呼、我有所应’，这八个字是我的履职格言，我时刻铭记、时时笃行。”黄小玲认真地说。

一颗匠心传承、一颗恒心坚守、一颗初心回报。在党的二十大召开之年，黄小玲表示，将团结全市20万陶瓷行业从业人员，坚持以习近平总书记的重要指示批示为指引，深入落实党和国家各项决策部署，肩负起一名人大代表的责任，坚持守正创新做强做优陶瓷产业，积极服务中心大局增进民生福祉，勤勉履职、加倍努力，争取作出更大成绩和更大贡献。■

蒲芳：履职为民出实招

■ 蒋文智 祝万里



蒲芳（中）在了解村民赡养老人的情况，并听取老人的看法。

“我们的积分管理办法，在解决群众的‘急难愁盼’问题方面，摸索出一条新路，提升了人们的获得感、幸福感。”提起这事，蒲芳颇为自豪。

今年37岁的蒲芳，是怀化市芷江侗族自治县楠木坪镇岩山背村党支部书记兼村委会主任，2021年先后当选镇、县、市三级人大代表。

“蒲芳代表非常优秀，工作认真细致，肯负责，敢担当，吃得苦，耐得烦，霸得蛮。”这是村民对蒲芳的高度评价和认可。

遇难题，推出“积分制”

“人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名人大代表，我既要反映群众的问题，也要尽心尽力服务群众。群众的信任，就是我履职的动力。”这是蒲芳的心声，也是她工作的出发点和落脚点。

蒲芳所在的岩山背村，有19个村民小组534户、1639人。之前工作中，她屡屡碰到治理“难”、工作“累”、群众“冷”的问题。

近几年，国家推行农村人居环境整治。可是，这项工作刚铺开，蒲芳就遇到了难题。村民们认为，作为全村的主心骨和掌舵人，不能“不务正业”，她应该把精力用于带领村民搞好生产生活，让大家走上富裕之路，才是王道。

群众的心声，蒲芳听进了耳，记在了心。可她看

得远，觉得生活要富裕，环境更要美丽。由此她也领悟到，群众的事，就要靠群众自己来办，并要有一套接地气的措施作引领和支撑。

2021年11月，蒲芳牵头推出了涉及环境、安全、孝顺、婚丧嫁娶等各个方面的村级治理积分制管理办法，制定了量化指标和可具体操作的目标内容。

蒲芳召开村、组干部会议，然后到院落征求村民意见，再将这个办法发送到村民小组长、党员、便民服务微信群，进一步征求意见，进行广泛宣传。之后，不管是远在外地还是留守在家的村民，对该办法都入脑入心，并给予大力支持和配合。由于统一了思想，难题也迎刃而解，各项工作得以顺利推进。

改陋习，促环境变美

“积分制管理办法很有效，就像一把衡量的尺子，调动了群众积极性。如在人居环境整治方面，大家就自发参与，一个带一个、一个跟一个、一个比一个，形成了户与户、组与组相互对比、相互竞争的良性互动局面，为革除陋习、树立文明新风尚、建设县级美丽乡村示范村奠定了良好基础。”蒲芳兴致勃勃地介绍。

在人居环境整治方面，村里设定的积分为30分，要求达到村庄环境整洁、村民讲究个人卫生、房前屋后打扫干净、物品摆放整齐、不乱丢乱倒垃圾、垃圾分类后再进行集中处理、牲畜家禽及宠物饲养规范管理。

如果出现庭院环境不清洁、垃圾不分类且乱丢乱倒等不良现象，则相应扣减5至20分；如有被评为“清洁户”“最清洁户”“文明标兵户”，每次分别加5分、10分、15分。

积分制的效果立竿见影。村民以组为单位自发成立了“自管委员会”，一个“人人出力、户户参与”的工作新格局形成了。村民不仅“各人自扫门前雪”，还压实了各组公共区域的责任。如，社山垠组的公共区域卫生责任到户，雷打坡组公路卫生排班轮流打扫，青山组、岩山背组、兔田坪组、富家浪组等采取集体打扫方式。

为什么群众观念转变得如此之快？一位尤姓村民道出了心声：“要是人家屋里屋外搞得干干净净，自己房子周围邋里邋遢，脸往哪里放？”

“一水护田将绿绕，两山排闼送青来。”孟夏的岩山背村空气新、溪水净、地上洁、环境美。2021年，该村被评为芷江侗族自治县美丽乡村示范村，2022年的目标是创建怀化市美丽乡村示范村。

重孝道，立德树榜样

近年来，青年人大量外出务工，空巢老人越来越多，问题也越来越突出。如有的老人子女一年甚至几年不回家看望父母，他们重视下一代的培养教育而置父母赡养于不顾，老人还易成为被骗、被盗和被抢的对象。

2021年10月，在县九届人大一次会议召开期间，蒲芳联合其他人大代表提交了关于修建芷江自治县村级空巢老人集中供养中心的建议。但因条件所限，该建议暂时难以付诸实施。于是，她把岩山背村当成“试验田”，把“孝老爱亲”纳入了积分管理，总分为30分。目的是倡导培育好家风、培养好习惯，做到家庭和睦，尊老爱幼，禁止出现家暴和虐待家人的现象。如有违反，扣积分5至30分。有被评为年度“好媳妇”“好婆婆”“遵纪守法户”“文明户”“文明家庭”等荣誉称号的对象，则按村、镇、县级别高低分别加5分、10分、20分，多项荣誉分可累计。

打铁要靠本身硬。作为村里的带头人，蒲芳以身作则，成为村民的一面镜子。竹山冲组杨学文称赞：“蒲芳代表家庭关系处理得非常好，家人和睦，夫妻孝顺父母和公婆……”受她影响，兔田坪组45岁的村民罗宗民选择在家种田、管理柑橘维持生计。他坦率地说：“外出务工肯定要比在家务农收入高，但是年迈的父亲和岳父需要我照料。在孝老爱亲方面，自己要尽量做好，不能让别人讲闲话，积分更不能低于别人。”其实，这也是村民的共同心声。

清障碍，种粮有保障

国家一直高度重视粮食生产，目前大多稻田集中区

都新修了机耕道，实现了机械耕种和收割。该村板栗托和付代坪两个组120多亩稻田却遭遇了“肠梗阻”，仍靠肩挑背驮，造成部分稻田抛荒。

蒲芳调查得知，这两个组有60户、221人混居，田土也是交叉分布。如果能修通必经付代坪组的机耕道，就会给群众生产生活带来极大便利，也不会造成耕地撂荒。而未能修通机耕道，是因两组之间素有积怨。

对此，蒲芳主动向镇人民政府和有关单位汇报，申请项目。功夫不负有心人。经过一番努力，她说服了群众，化解了两组之间多年积怨，2021年9月，一条长1500米、宽3.5米的机耕道顺利拉通。

付代坪组村民李高政高兴地说：“原先，田能够得到，就是没有路，只能用最原始的方法耕种。现在，机耕道修通就方便多了。蒲芳真的为我们办了一件大好事！”

“手中有粮，心中不慌。”岩山背村有耕地1880亩，蒲芳积极响应政府号召，宣传粮食生产政策，促进抛荒耕地复耕复种。这项内容也列入了村民产业发展方面的积分考核，也是“打分”的范围。

在蒲芳的辛勤努力下，板栗托和付代坪两个组的田地得到很好耕种，一批村民自购小型犁田机等农业机械，耕种流转稻田数十亩，加上“候鸟”式民工的耕种，有效解决了耕地抛荒问题。

争项目，代表自“积分”

积分管理体现了蒲芳履职为民的担当。她不仅敢于给群众评分，也勇于给自己亮分。她时刻挂念着群众的大事小事。

在2021年的县人大会会议期间，蒲芳提交了关于加强楠木坪片区高标准基本农田建设的建议。这件建议得到有关部门的高度重视，她多次跑相关部门，找县领导汇报，积极促成这个涉及芷江侗族自治县南部片区的建设项目在短时间内落地。蒲芳自豪地说：“今年5月份，涵盖我镇的3500万元高标准农田建设项目已开始动工，其中涉及我村的项目资金有380余万元，将于明年春耕前完工，为粮食稳产高产提供保障。”

去年冬，她联系客商进村，把全村1500余亩50多万斤柑橘销售一空。今年春，她牵头由村里承包一块30多亩的荒山，开挖营造柑橘林以发展壮大村集体经济。经过蒲芳的不懈努力，近期村里喜讯不断，除高标准农田建设项目以外，还争取到县水利局的饮水工程提质改造和山塘维修项目资金20万元、县移民事务中心的机耕道建设项目20万元、县乡村振兴局的人居环境卫生整治项目35万元。

蒲芳表示，作为一名人大代表，一定要脚踏实地履行职责，身体力行完成好各项工作，不辜负群众信任，让选民给自己“打分”。■

郭忠培：以赤子之心建设家乡

■ 焦 锋 王家安



郭忠培（左二）深入村民家中收集群众意见、建议。

5月20日，央视《焦点访谈》报道了华容县人大常委会委员、万庾镇兔湖垸村总支书记郭忠培带领村民走共建共治共享之路的事迹。

兔湖垸村曾是湖南省土地承包到户的第一村，是全省土地改革的“小岗村”。但前些年由于生产经营墨守成规，乡村治理停滞不前，导致人心涣散、工作难以推动，成为县里远近闻名的落后村。郭忠培看在眼里，急在心上。

2014年初，时任县委统战部副部长的郭忠培主动请辞，回到老家兔湖垸村担任党支部书记，他承诺尽自己的最大能力，为农村的发展出点力，为家乡的人民做点事。

可是，摸清村里家底后，郭忠培心凉了半截：村里账上没有一分钱，村组干部工资几年没发，亏欠外债120余万元，讨账人川流不息，守着村部大门。

“困难是暂时的，办法总比困难多。”郭忠培说服妻子取出全部积蓄6万余元，又找亲戚朋友借钱，共筹得26万余元，补发村组干部拖欠的工资和还清村组干部垫付的开支，用剩余的钱改造村里自来水设施和拉通连接九组、十组围山路路基。

近几年来，郭忠培率领党员、村组干部不畏艰难，引进项目资金4000余万元，硬化村组主干公路19.5公里，拓宽公路6.3公里，黑化主干道6.7公里，植树2万余棵，疏洗沟渠22公里，建成高标准农田5000余亩，改造农电主网30余公里，改造危旧房屋330栋，建成休闲健身场所12处，村容村貌焕然一新。

产业是乡村振兴的根基，产业旺才能百姓富。郭忠培因地制宜，带领村民不断调整种养结构，创办了健来

富中药材、兔湖顺水果、兔湖垸稻虾种养、新生澳洲龙虾等5个专业合作社；注册了“湖垸情”“兔湖顺”等商标；集中流转土地近5000亩，种植药食同源中药材瓜蒌、黄精和绿色优质水果黄金柚、阳光玫瑰葡萄、水果玉米，养殖澳洲淡水龙虾等特色产业，亩平产值超过5000元，亩平纯收入3000元左右；村集体通过开设兔湖顺特产店、组建工程施工队、创办村级供销社等经营项目，使集体经济收入连年攀升，2021年集体经济收入78.3万元，今年有望超过100万元。

随着集体经济的发展壮大，兔湖垸村改进村级治理有了新动能。2021年，兔湖垸村在全县率先取消保洁员，实行村民分户考评积分管理，将村规民约量化积分，积分3年累加，作为前两年评奖和本年村集体分红的依据。郭忠培自豪地说：“现在兔湖垸村人人都是保洁员，个个主动投身村庄建设。”

2016年，郭忠培当选县人大常委会委员，2021年连任。任职期间，他仔细琢磨乡村发展之路，积极投身乡村产业转型和基础设施建设，参加县医保资金改革、最多跑一次改革、旱改水项目等调研时，讲真话、献良策，提交了涉及加大村场后备干部培养选拔力度、促进全县中药材稳健发展、关注乡村大龄单身青年婚恋问题等方面16件建议，均得到县人大常委会及有关部门的重视和采纳。其中，关于促进全县中药材稳健发展的建议被列为2020年县人大常委会重点处理建议，全县2.2万亩中药材基地全部纳入农业保险范围，兔湖垸村、八岭村等五个集中连片中药材种植基地纳入高标准农田建设项目，实施水肥一体化建设；关于切实关注乡村大龄单身青年婚恋问题的建议引起县民政局、县总工会、县妇联、团县委等部门高度重视，通过开展调研、摸清底子、掌握情况、分类指导，大力推进婚俗改革、搭建交友联谊平台、举办“我在兔湖垸等你”单身青年联谊交友会等，在促成乡村大龄单身青年脱单方面，取得了较好效果。

八年过去了，郭忠培兑现了诺言，带领乡亲艰苦创业，将远近闻名的落后村变成省级美丽乡村示范村、省级乡村治理示范村。他先后获评“湖南省优秀党务工作者”“岳阳市乡村振兴带头人”“岳阳市劳动模范”等荣誉称号。“未来几年，正是国家全力推进乡村振兴的机遇期，农村建设和发展将迎来新的春天，我还准备在村里大干几年，带领兔湖垸村民向着富美乡村和全国文明乡村的目标奋进。”郭忠培信心满满地说。■

朱建辉：为了群众的利益

■ 王玖华 陈优良 朱春香



朱建辉（左）代表上门走访选民。

“这条田间渠道和配套的机耕道具有灌溉、排涝抗旱等功能，筑牢了粮食丰收‘保险大堤’。”双峰县甘棠镇人大主席舒本指着修建一新的渠道和机耕道，一脸自豪，“工程一完工，这垅里的500多亩水田就成为全镇的水稻等农作物绿色食品生产核心示范基地，辐射带动了周边村3000多亩水稻种植，拉动了全镇经济增长，全因朱建辉代表的建议提得好呀。”

朱建辉，现年52岁，甘棠镇栖凤村党总支书记，双峰县十七届、十八届人大代表。1989年，朱建辉高中毕业后，只身闯荡江湖，在云南、武汉做起了五金生意。随着生意越做越大，他最早在家里建起三层别墅，让人羡慕。2013年，村里的党员和村民邀请他回去。于是，朱建辉将云南、武汉的店铺贱价卖了，携全家人回乡，2014年2月当选虎边村党支部书记。2016年虎边村与向阳村合并为栖凤村，朱建辉又被村民选为栖凤村党总支书记，同年8月当选县十七届人大代表。2021年县乡人大换届，朱建辉连任。

栖凤村属娄邵干旱走廊地带，全村100多口山塘，根本盛不下什么水，每逢干旱，栖凤村更是苦不堪言，朱建辉下决心改变这一现状，让村民喝上“幸福水”。2016年，在县十七届人大一次会议召开前夕，朱建辉进村入户，走访调研，就栖凤村水资源缺乏和村组公路破烂不畅等实际情况，提交了关于加快农村水利建设与安全饮水的建议和关于加大农村村组公路建设力度的建议，得到市人大常委会的高度重视，这两件建议被列为重点处理建议，分别交由县水利局和县交通局办理。

“县水利局、县交通局非常重视，2017年派出技术

人员，深入现场勘查，并分别立项。全村正式打响了安全饮水工程和村级公路提质升级改造的战斗。”朱建辉回忆，“饮水工程2018年5月动工，从8公里外的甘棠镇自来水厂引进自来水，当年12月竣工运行，全村564户，户户喝上了‘幸福水’，安全饮水实现全覆盖。”

2018年，栖凤村10个组的村组公路同时开工，修好了连接路，消除了“断头路”，原先3米宽的公路加宽至4.5米，弯路改成了直路，陡坡路变成了平坦路，砂石公路换成了水泥公路。到2019年，全村18个组的公路入户率达95%，群众对朱建辉非常满意：“选朱建辉当人大代表，选对了人，我们跟着沾光享福了。”

“群众得到了实惠，朱建辉却吃苦了。”65岁的退休教师朱大爷说，“安全饮水和公路建设，从2017年立项到2019年竣工运行，朱建辉花费了不少的心血和精力，用殚精竭虑来形容也不为过。朱建辉把工地当作自己的家，既抓施工质量，又抓安全监管，保障了公路建设的顺利进行。”

2021年，朱建辉深思熟虑后，把目光瞄向了粮食生产，他就全村的人口、耕地和粮食生产情况进行了一次全面调研，并提交了关于建设高标准农田的建议和关于加快土地流转，促进粮食生产发展的建议，得到市人大常委会领导的赞扬，其建议作为重点处理建议督办落实。

朱建辉还借省卫健委乡村振兴驻村帮扶的东风，成立栖凤村集体经济股份合作社，流转土地800多亩，与全村400多户村民分别签订合同。目前，已播种双季稻300亩、一季稻100多亩，建起了200亩的无公害化粮食生产示范区和粮油仓储加工厂。合作社加上粮油加工厂，每天可安排30多名困难户上班，安置了闲置劳动力，又增加了困难户的收入，开辟了一条致富通道。朱建辉喜气洋洋地算起了“经济账”：“全村1520亩水田面积，今年实现耕地无抛荒的历史性突破，为全镇粮食生产带了一个好头。”

“朱代表安排我到合作社和粮油加工厂干零活，每天120元的工资，无风险，比外面打工强多了。他看我身体不好，又把全村的环保工作交给我，每年有一万多元的收入。我还有两亩多水田流转给合作社，租金也有500多元。朱代表太好了！”57岁的困难户朱成良对朱建辉十分感激。■

栏目主持 / 刘青霞

反有组织犯罪法是近年来涉黑涉恶司法解释与相关文件的集大成者，其出台使我国反有组织犯罪的法律制度实现了系统化、科学化，标志着具有中国特色的打击、防范、治理有组织犯罪制度的正式形成。

打击有组织犯罪，确保社会安全是社会政治、经济、文化发展的基础。2021年12月24日，十三届全国人大常委会第三十二次会议通过了《中华人民共和国反有组织犯罪法》（以下简称反有组织犯罪法），并于2022年5月1日正式施行。反有组织犯罪法的出台，使我国反有组织犯罪的法律制度实现了系统化、科学化，为确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安提供了有力的法治保障，是国家治理能力现代化以及深入推进依法治国的重要体现，标志着具有中国特色的打击、防范、治理有组织犯罪制度的正式形成。反有组织犯罪法共有9章77条，从多角度为扫黑除恶专项工作的展开提供专业化、规范化、法治化、现实化的综合指导。

从严惩治黑恶犯罪、防止黑恶势力死灰复燃的坚强决心。

恶势力作为和谐社会的巨大毒瘤，给人民的生命财产安全带来极大危害，影响到了整个社会的繁荣稳定。在扫黑除恶斗争中，除恶的比例远远高于扫黑，甚至在有的省份、地区，恶势力犯罪在专项斗争中占比超过了90%。但与黑社会犯罪具有明确的刑法条文规范不同，之前对恶势力犯罪的认定以司法解释为主要依据，或主要参考最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部印发的《关于办理黑恶势力犯罪案件若干问题的指导意见》。司法解释在规范性、可操作性、效力层级上均略低于刑法，在操作中也容易存在模糊之处。反有组织犯罪法



用法律铸就扫黑利剑

■ 胡芷晴 浪子

“恶势力”首次成为法律概念

自2018年中共中央打黑除恶专项斗争协调小组成立以来，全国各地先后开展了扫黑除恶专项行动。三年的专项行动中，全国共打掉涉黑组织2421个，打掉涉恶犯罪团伙29773个。影响重大案件有云南孙小果案、湖南新化操场埋尸案等。通过专项斗争，彻底打击了黑恶势力的嚣张气焰，黑恶犯罪得到了根本遏制。反有组织犯罪法的出台，为常态化开展扫黑除恶斗争提供了充分的法律依据，也宣示了我国

首次以法律的形式定义恶势力：“本法所称恶势力组织，是指经常纠集在一起，以暴力、威胁或者其他手段，在一定区域或者行业领域内多次实施违法犯罪活动，为非作恶，欺压群众，扰乱社会秩序、经济秩序，造成较为恶劣的社会影响，但尚未形成黑社会性质组织的犯罪组织。”

据此，构成“恶势力”团伙的一般有以下特点：第一，虽然团伙内不一定有分明的组织层级，但有相对固定的纠集者，并经常实施违法犯罪活动，成

员间往往有朋友关系、亲戚关系、工作关系、金钱关系等，其聚合与纠集并不是临时的、随意的；第二，往往采取暴力、威胁、滋扰、纠缠、哄闹、聚众造势等手段，涉及犯罪一般是敲诈勒索、强迫交易、聚众斗殴、寻衅滋事、故意伤害等，行为具有公开性和暴力性；第三，行为侵害的并不仅是单一的个人法益，而是对一定区域或行业中的个人及社会等综合法益存在威胁，行为具有经常性、不特定性；第四，其是黑社会组织的前身，暂时还未形成严明的分工与等级，没有固定的合法收入来源，没有明确的关系网和“保护伞”。

良法是善治的前提。反有组织犯罪法对“恶势力”的准确定义，一方面使得扫黑除恶斗争有法可依，有利于公务人员、司法人员在执法过程中精准打击、不偏不纵；另一方面，贯彻了“打早打小”的原则，防止“恶势力”团伙滋长成为黑社会组织，也使得团伙成员早日接受法律惩罚，减少社会危害。

整合多方力量打击黑恶势力

扫黑除恶是一场全社会共同参与的战争。各级党委和政府的主要负责同志是第一责任人，各级政法机关主要负责同志是主要责任人，各部门、各单位联手出击、合掌发力，人民群众积极配合，方见成效。反有组织犯罪法在总则中不仅规定了要综合运用法律、经济、科技、文化、教育等手段建立起犯罪预防和治理体系，也强调了各职能部门分工合作、互相配合，同时充分依靠基层组织、人民群众以及国际合作，整合各方力量。

宣传与教育是打击黑恶势力的有力武器。在反有组织犯罪法的指导下，应逐步形成反击黑恶势力的宣传教育体系。一方面，通过传统媒体和新媒体相结合的方式，正面宣传报道全国及各地的典型案例；另一方面，通过普法宣传、以案释法等方式，做好法律解惑、政策宣讲等工作，展现法治权威，团结群众力量与黑恶势力斗争到底。

通过控制财产切断其资金补给是反有组织犯罪法的创新之处。一方面，在“预防与治理”一章规定了在线索核查阶段，公安机关对黑社会性质组织案件的涉案财产可以依法采取紧急止付、临时冻结、临时扣押的紧急措施，符合“打财断血”的防范精神；另一方面，该法第四章详细规定了涉案财产认定和处置，明确规定对涉案财物的处理应当严格依照法定条件和程序进行，依法保护公民和组织的合法财产权益，彰显公平正义。

黑恶势力的壮大与放肆离不开“保护伞”的推

波助澜。全面调查并从重处罚涉罪国家工作人员是反有组织犯罪法又一大亮点，以此警戒国家公职人员不忘初心，以人民的利益为出发点开展工作，以公正廉洁的作风筑起坚实的防御墙，抵制黑恶势力的“腐蚀”。

多重措施鼓励保障作证

证据是法官在司法裁判中认定过去发生事实存在的重要依据。在黑恶势力案件中，往往由于黑恶势力在某一区域或行业已经形成了威胁、统摄的态势，加之“保护伞”的刻意包庇隐瞒，导致取证难，此时证人证言是查明事实、查清罪名的的重要依据。反有组织犯罪法第七章的一大亮点在于详细规定了多重措施以鼓励保障作证。

对黑恶势力案件的作证一般有组织成员外群众的指控和组织成员内部的指认。群众是黑恶势力案件中的受害人，长期生活在黑恶势力的阴霾下，可能会基于害怕的心理往往不敢告发，故司法机关和其他职能部门应该做好保密工作与保护工作，避免受害者遭受打击报复，免除其后顾之忧以保障鼓励其作证。反有组织犯罪法第六十一条因此规定：“作证本人或者其近亲属的人身安全面临危险的，可以依据具体情况和现实需要获得不公开真实姓名、住址和工作单位等个人信息，不暴露外貌、真实声音等出庭作证，禁止特定的人接触被保护人员，对人身和住宅采取专门性保护措施，变更被保护人员的身份，重新安排住所和工作单位等必要保护措施。”

黑恶组织成员也是证据的重要来源，而且因为其知晓内情，其线索与证据格外重要，因此必须予以鼓励，促使其积极作证。反有组织犯罪法第六十三条规定：“实施有组织犯罪的人员配合侦查、起诉、审判等工作，对侦破案件或者查明案件事实起到重要作用的，可以参照证人保护的规定执行。”除此之外，组织成员的作证行为依据具体案件情况，可能构成坦白、自首、立功等情节的，依法可以减免处罚。

总而言之，反有组织犯罪法的制定和出台兼具了综合性与创新性。该法是近年来涉黑涉恶司法解释与相关文件的集大成者，吸取了近年来扫黑除恶专项斗争开展过程中的理论精华与实践经验，是打击有组织犯罪的行动指南。该法也在综合治理、预防犯罪、控制财产、证人保护等方面提出了新的方法。我们有理由期待，反有组织犯罪法将用法律之剑扫清黑恶阴霾，建设安全社会，再现玉宇澄清。■

栏目主持 / 刘青霞

理性应对“断供潮”

主持人

6月30日，购买了江西珑庭已售出房源的九百余户业主集体签署了《景德镇市恒大珑庭全体业主决定于2022年11月强制停贷告知书》，要求恒大珑庭在2022年10月20日前全面复工，否则业主将强制停贷。其间可能造成的各种损失，需要由违规放贷的银行、资金监管不力的政府相关单位、转移资金的恒大江西分公司、珑庭项目组等相关利益方共同承担。由此引发出一个世人关注的热门话题“断供潮”。

有统计显示，截至目前，全国已有超过180个楼盘的业主联名集体停贷，涉及地区包括湖北、河南、山东、江西、江苏、湖南、陕西、江苏等省份，且数量还在不断增加中。不过，需要注意的是这些“联名停贷”楼盘并非最新发生，而是过往问题的集中暴露。停贷楼盘的总贷款量占银行贷款的比重相对较少，影响不大。

那么，“断供潮”将带来什么问题与挑战，我们该如何应对呢？

欧阳柯（读者）：

大家辛辛苦苦攒钱付了首付、办了按揭，买了房子，眼看着房子停工无期要烂尾，肯定着急。更让人着急的是，虽然房子住不进去，但月供得按时还。这不禁引来购房者发问，你开发商违约在先，我购房者为什么还要单方面履行还贷义务？可问题是，购房合同固然是跟开发商签的，贷款合同却是跟银行签的，开发商违约，这和银行有什么关系？如购房者直接“断供”，银行要不要让他们上征信黑名单呢？

是吧，购房者挺冤的，购房者是被现实逼得不得不自毁信用来对抗巨大的债务；不上吧，银行挺冤的，开发商欠购房者房子不假，但同样的，购房者也欠银行钱，如果不还钱，银行

也十分无奈。并且“烂尾”的事在全国范围内并不少见，一旦“断供”形成了示范效应，整个金融系统都会受到冲击。

这是一场多种因素导致的危机，盲目的消费者，放贷的银行，转移资金的开发商，监管不力的相关职能部门等相关利益共同方都需要承担相应的责任。“断供潮”里，无人可以置身事外，都需要为断供“买单”。

一些先前未有判例或司法解释的情况在这次集中爆发后或许很快就会有相关的操作案例。比如这次不少购房者“断供”的理由是银行未能起到监管账户的职责。相信政府与监管机构很快会有相对应的措施来应对，尽快与各方达成一致，保障各方合法权益。



张早平

（湖南省立法研究会副会长、教授）

总体上分析，此次“断供潮”影响是有限的，不会形成大面积连锁反应，更不会出现类

似美国的次贷危机。央行数据显示，截至3月末，全国个人住房贷款余额38.84万亿元，同比

增长8.9%，增速比上年末低2.3个百分点。以6000亿元测算，比例约为1.54%。

事实上，自去年10月以来，金融监管部门不断出手稳定房地产市场信心。去年底，中国人民银行和中国银保监会联合印发《关于做好重点房地产企业风险处置项目并购金融服务的通知》，鼓励银行业金融机构做好重点房地产企业风险处置项目并购的金融支持和服务；今年4月，监管部门召集5家全国性AMC公司和18家银行召开会议，鼓励银行、AMC进场参与纾困房企。据央视报道，7月14日，中国银保监会有关部门负责人表示，最近关注到个别房企楼盘出现延期交付情况，这件事的关键在于“保交楼”，对此中国银保监会高度重视。中国银保监会将坚持稳地价、稳房价、稳预期，保持房地产金融政策的连续性、稳定性，保持房地产融资平稳有序，支持商品房市场更好满足购房者合理住房需求，引导金融机构市场化参与风险处置，加强与住建部门、中国人民银行工作协同，支持地方政府积极推进“保交楼、保民生、保稳定”工作，依法依规做好相关金融服务，促进房地产业良性循环和健康发展。尽管此次影响有限，但引发我们思考的地方还是很多的。

“断供”成本到底由谁承担？有的媒体不责任担当地下结论：购房者不承担还贷责任。其实我们认真研读最高人民法院的判决就立马明白了。最高法（2019）民再245号判决书，是发生于2015年青海省西宁市的一则商品房预售纠纷案。该案经过了两次完整的诉讼，一次是最高院二审终审，一次是青海省高院二审终审、最高院再审，形成5份判决。而结合所有的判决书，最高院的观点实际上是购房人应该承担剩余贷款还款责任，但购房人应该承担的是补充责任。也就是应由开发商返还银行按揭贷款剩余本息，在银行先行申请强制执行开发商财产之后，特别是执行阶段对抵押物处置变现后，根据仍未清偿的贷款本息，银行才能要求购房人承担补充偿还责任。而不是媒体的解读，直接就是购房者不承担还贷的责任。

最终的损失该怎么合理解决？从目前执行是个老大难的司法环境来看，即使法院判决购房人无需再承担剩余按揭贷款偿还责任，购房人已支付的首付款和已偿还的贷款本息也只能向开发商追偿；但从开发商财务状况纷纷爆雷甚至破产的情况来看，购房人追回款项的可能性微乎其微。无论判决结果如何，事实上购房者才是最大的受害者和弱势群体。其实解决问题的关键仍然在于要保证开发商顺利交房，毕竟业主想要的不过只是一个有产权的

房子罢了。而想要达到这个结果，必须是司法、政府、社会等各方面的协作，集合多方的力量，制定出解决方案才行。断供，其实只是无奈之举。

为此，笔者建议，消费者应树立法律风险意识，依法维护自身的合法权益。我比较了一下中美发生类似事件的不同结局，在美国，购房者违约风险处罚可能比我国较轻。在美国，处理方式是依法收回房屋产权，然后，将还不上贷款的“房奴”，放进信用黑名单，但不会对个别“房奴”穷追不舍，要求其承担无限连带责任。在美国还不上房贷，债务关系以房产价值本身+已支付资金为限，承担有限责任，承担个人失信后果；但在我国还不上房贷，债务关系是购房人当初承诺的全部债务，这个债务的追缴是无限责任，还要承担个人失信后果。

应加强房地产市场的全过程监管。“断供潮”看上去是购房者与开发商之间合约关系恶化的结果，实际上是政府监管的缺失。2003年中国人民银行《关于进一步加强房地产信贷业务管理的通知》（银发【2003】121号文件）规定：“为减轻借款人不必要的利息负担，商业银行只能对购买主体结构已封顶住房的个人发放个人住房贷款。”2005年，中国人民银行就曾在其出具的《中国房地产金融报告》中建议取消房屋预售制度。2006年，33位全国人大代表在全国人大会议上联名建议取消商品房预售制度。2009年，两会提案中也出现相关内容，建议加快修订城市房地产管理法，全面取消商品房预售制度，建立商品房竣工入市销售制度。2018年9月底，住房和城乡建设部曾要求广东、湖北、四川、江苏、河南、辽宁6个省对预售制进行评估，针对该制度应予以保留或取消提出建议。由此可见，我们的监管是存在一定的缺失。

应尽快修改法律法规，确保房地产市场长期健康发展才是良策。市场经济是法治经济，也是信用经济。不可否认，近二十年来，我国房地产业对改善广大老百姓的居住环境、增加地方财政收入等是作出了巨大贡献的。但随着中央对产业政策的调整，特别是习近平总书记提出“房子是用来住的，不是用来炒的”定位后，政府需要出台一系列新的政策法规，同时对现有的法规尽快进行全面修订。笔者建议必须明确：开发商资金的限制，进入行业必须有较高的壁垒，如资本不低于多少亿元；预售资本必须全部存入政府指定的银行，全程接受监管（类似于人大对财政的全口径监督）；房地产的毛利率最高不得超过多少（可学习借鉴德国经验）。为了防止出现局部金融危机，房地产市场的监管只能从严不能放宽。■

快递丢失，该如何维权？

案例 李某的母亲从老家给李某寄来包裹，李某告知快递员将快递放在某超市的收银台，快递员表示同意。当李某取快递时，收银台工作人员告知李某没有案涉快递，让其到门口的快递箱里寻找，但李某并未找到。后李某将A快递公司诉至法院，要求其赔偿丢失快递的实际价值损失9000元。

法院认为：承运人对运输过程中货物的毁损、灭失承担赔偿责任。快递公司作为提供快递服务的一方，负有妥善保管并将快件安全送达指定收件人的义务。本案中被告未按原告要求将快件放在超市收银台，造成货物丢失，故应承担赔偿责任。但因案涉快递未保价，原告提供的销售小票为复印件，不能证明丢失快递的实际价值为9000元，故法院酌定被告赔偿2000元。

说法 [何康宁/北京市康达(长沙)律师事务所]

根据《快递暂行条例》第二十五条、第二十六条的规定，经营快递业务的企业应当将快件投递到约定的收件地址、收件人并告知收件人当面验收；无法投递的，应当退回寄件人或者根据寄件人的要求进行处理。第二十七条规定，快件丢失、损毁的，保价的快件按照保价规则赔偿；未保价的快件依照民事法律的有关规定确定赔偿责任。本案中的快递未形成妥投，快递公司应当承担赔偿责任。如快递公司拒不赔偿，可向国家邮政局申诉、拨打投诉电

话12305或提起民事诉讼处理。如果是网购快递发生了类似丢失情况，买家有权要求卖家补发货，因为快递尚未交付，卖家的交货义务未履行完毕；而卖家与快递公司签订了运输合同，基于合同相对性，卖家可以向快递公司索赔，要求承担赔偿责任。

网购的普遍化，极大便利了群众生活，但在快递过程中，暴力运输、丢件等事件频发，给群众带来财物损失。希望快递公司能够加强内部管理，尽量避免此类事件发生。■

学生在校受伤，学校是否应承担赔偿责任？

案例 3月3日上午，长沙某小学一年级学生小志体育课间在操场与同学玩耍时，被六年级学生小明踢出的足球不慎击中摔倒，造成骨折，花费医疗费数万元。关于后续责任承担问题，家长认为，学校对在校学生除了教学外还负有安全保障义务，学生在校期间身体受到伤害，学校应承担全部赔偿责任。校方则认为，六年级学生是正常参与体育课程，不违反运动规则与学校管理规定，校方在管理上也不存在任何失职行为，不应当承担责任。

说法 (李健/湖南万和联合律师事务所律师)

一年级学生的年龄在民法上一般属于无民事行为能力人。根据民法典第一千一百九十九条规定，无民事行为能力人在幼儿园、学校或者其他教育机构学习、生活期间受到人身损害的，幼儿园、学校或者其他教育机构应当承担侵权责任；但是，能够证明尽到教育、管理职责的，不承担侵权责任。此条规定表明，无民事行为能力人在学校、教育机构遭受人身损害的，首先应当推定学校、教育机构具有过错，从而承担侵权责任。因此，本案中对于无民事行为能力人小志在校期间受到的人身损害，学校应承担赔偿责任。

无民事行为能力人对事务的认知与判断存在不足，当事故发生后往往难以准确描述当时情形，此

时若要让无民事行为能力人或者家长来举证学校存在管理上的过错，明显强人所难。因此，采用过错推定原则，是对无民事行为能力人的特殊保护和人文关怀。同时，学校仍可举证证明尽到管理职责，从而免责，这充分体现了民法典的公平原则。

本案启示：学校作为教育、管理学生的公共场所，具有特殊的社会地位，因此，更应当严格落实管理职责，当学生在校遭受人身损害时，要第一时间送医救治。对家长而言，学生在校受到人身损害时，可以及时向公安机关求助，调取保存相关监控视频；也可以与学校协商解决办法，若协商不成，则可依法提起民事诉讼维权。■

栏目主持 / 蒋海洋

正确把握“五个关系” 坚定推进全过程人民民主湖南实践

程水泉

深入贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，正确把握“五个关系”，坚定推进全过程人民民主湖南实践，推动新时代代表工作高质量发展。

习近平总书记在中央人大工作会议上全面系统阐述全过程人民民主重大理念，明确提出新时代加强和改进人大工作的主要任务，强调“充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应”“加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现”。省委书记、省人大常委会主任张庆伟在省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会上指出，“要在充分发挥人大代表作用上持续发力”“更加坚定地推进全过程人民民主的湖南实践”。这为做好新时代人大工作特别是代表工作指明了方向、提供了遵循。省人大常委会选举任免联络工作委员会深入贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，正确把握“五个关系”，坚定推进全过程人民民主湖南实践，推动新时代代表工作高质量发展。

正确把握代表在会议期间工作和闭会期间活动的关系

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。人大代表在本级人大会议期间的工作和在本级人大闭会期间参加的活动，都是执行代表职务。人大代表在会议期间的工作是依法行使职权中最重要、最集中的过程，在闭会期间的活动是会议期间工作的延续和基础。没有闭会期间高质量的代表活动，就难有会议期间高水平的代表履职，这两个方面是一个有机整体，相互促进，都生动展示

全过程人民民主的鲜明特点和显著优势。我们高度重视代表行权履职，积极引导代表正确处理好这两个方面的关系，推动代表避免出现由于知情知政不够而导致审议发言质量不高、缺乏必要的调查研究而导致提不出高质量的议案、建议等现象。十三届全国人大五次会议期间，张庆伟对代表审议发言提出了“三味”要求，即要有“审议的味道”“议题的味道”“代表的味道”。我们组织人大代表认真学习领会，切实贯彻落实，积极服务代表参加人大会议，做好相关保障工作，加强代表会风会纪教育，着力提高代表审议发言质量，协助代表酝酿提出高质量议案、建议。闭会期间，积极为代表搭建代表联络站、基层联系点等履职平台，组织代表参加履职学习、专题调研、集中视察、代表小组活动、列席常委会会议、代表座谈会等，加强代表履职服务保障。

正确把握国家机关联系代表和代表联系群众的关系

中央人大工作会议明确，要密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。“两个密切联系”是我国根本政治制度的一大优势和特色，也是全过程人民民主的内在要求。代表联系人民群众是基础，国家机关联系代表是关键。只有代表更好密切联系人民群众，才能不断增强和发挥国家机关联系代表的作用。国家机关联系代表的成效，直接影响代表联系人民群众的积极性和成就感。我们始终牢记习近平总书记在湖南主持召开基层人大代表座谈会时提出的“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，制定出台《关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见》，建立健全领导干部代表参加代表小组主题活动、五级人大代表“联系群众办实事”活动等机制，张庆伟等全体省级领导干部率先垂范，深入基层一线，察民情、聚民智、惠民生，推进全过程人民民主建设。深入推进代表联络站“建管用”升级，推动五级人大代表就近进站参加活动，使之成为人民

有序政治参与的重要载体。同时，我们高度重视国家机关加强同人大代表的联系，推动建立各级党委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系代表制度、建立健全人大常委会组成人员联系代表和人大专门委员会、常委会工作机构联系代表等工作机制，明确联系代表的内容、方式、服务保障等规定，切实保障代表知情知政，多方听取和吸纳代表意见、建议，及时回应人民群众的合理诉求，维护人民群众的合法权益。

正确把握代表建议“提、督、办”的关系

中央人大工作会议明确，要推进代表建议内容高质量、办理高质量。代表建议工作中，代表“提”是基础，人大各专门委员会和常委会相关工作机构“督”是保障，承办单位“办”是关键。通过代表建议的“提、督、办”，人民权利在各环节得到尊重和保障，社情民意在全过程得到重视和倾听，人民对美好生活的向往变为现实，充分体现了全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。正确处理代表建议“提、督、办”三个方面的关系，首先，提高建议提出的质量。我省各地积极争取同级党委、人大常委会党组重视，早谋划、早部署、早推进，组织代表开展闭会期间活动，组织有关单位向代表介绍经济社会发展情况，广泛征集代表建议素材，完善代表建议提出前沟通协商机制，确保代表建议内容高质量。其次，加大建议督办的力度。建立健全代表建议重点督办机制，实现常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府领导督办建议全覆盖，连续8年开展代表建议办理评议工作，开展本届内代表建议答复“B类件”办理“回头看”，加大统筹督办和沟通协调力度，督促承办单位建立答复承诺解决事项台账，严格建议办理绩效考核，深化代表建议及答复公开。再次，特别注重提高建议办理实效。强化建议办理“硬约束”，推动建议办理工作由“办文”向“办事”转变，由“答复型”向“落实型”转变，由“解释型”向“解决型”转变，由“点上”解决问题向“面上”解决问题转变等，使代表建议所提问题解决率和计划解决率、代表对建议办理态度和办理结果满意率逐年提升。正确把握代表建议“提、督、办”的关系，有力推进代表建议提的“基础”更加牢固、督的“保障”更有力度、办理的实效更加明显。

正确把握代表履职服务保障和管理监督的关系

中央人大工作会议明确，强化代表履职服务保障和管理监督。各级人大常委会及相关工作机构既要重视代表履职服务保障，又要重视代表履职管理监督，一手抓激励，激发代表依法履职热情；一手抓管理，

促进代表担当作为，更好地履行人民赋予的职权，为代表在发展全过程人民民主中充分发挥作用奠定坚实基础。实践中，有的地方因重视不够，存在对代表履职服务保障不够到位或对代表履职管理监督不够有力等问题，以致代表履职成效好与不好一个样。我们牢固树立服务代表意识，坚持代表联络机构服务和保障代表依法履职的职责定位，出台《关于加强和改进省人大代表工作的具体措施》《湖南省人大代表小组活动制度》《关于进一步加强和改进省人大代表学习培训工作的措施》等制度，围绕代表依法履职的需求，为代表提供精准化、精细化服务保障，推动代表工作提质增效。同时，落实新修改的地方组织法要求，注重加强代表履职管理监督，健全完善出台的《关于加强和规范我省县乡两级人大代表报告履职情况工作的指导意见（试行）》《关于加强湖南省人大代表履职管理的意见》等制度，加强代表的思想、政治、作风、纪律建设，引导代表站稳政治立场，自觉接受原选区选民或者原选举单位的监督。建立健全代表退出机制，推进代表履职档案规范化建设，开展省人大代表履职先进个人评选表彰活动，切实担负起加强对代表履职管理的责任。

正确把握立法、监督等工作和代表工作的关系

中央人大工作会议明确，各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。“四个机关”的定位要求表明，代表工作是人大工作的重要组成部分。进一步加强代表工作，既是发展全过程人民民主的需要，也是适应新时代人大工作发展的要求。全国人大常委会委员长栗战书在加强和改进全国人大代表工作座谈会上强调，要像重视立法、监督工作一样重视代表工作。省人大常委会党组高度重视代表工作，坚持把代表工作摆在同立法、监督工作同等重要位置。一方面，省人大专门委员会、常委会工作机构和办事机构尊重代表在立法、监督等工作中的主体地位，持续扩大代表对常委会、专门委员会工作的参与，积极邀请代表列席常委会会议，参加执法检查、专题询问、立法调研等活动，更好发挥代表在发展全过程人民民主中的作用；另一方面，积极推动促进代表工作与立法、监督等工作的有机衔接，组建专业代表小组，健全完善代表提出意见、建议的沟通和反馈机制，提高代表工作信息化水平，以高质量的代表工作服务立法、监督等工作，在立法、监督等工作中充分发挥代表作用，为打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌贡献代表力量。

（作者系省人大常委会选举任免联络工作委员会主任）

坚持“严”“实”“精” 以高效能履职服务高质量发展

■ 江波

全国两会召开后，郴州市各级人大及其常委会迅速传达学习会议精神，层层传导抓落实，坚持“严”的基调、“实”的作风、“精”的追求一以贯之，更好地肩负起地方人大的使命和任务，为谱写郴州现代化建设新篇章贡献人大力量。

坚持“严”的基调一以贯之，把准政治方向

严字当头，守正为要。一是严守思想高地。坚持以习近平总书记重要讲话、重要文章、重要指示批示为主体，以市人大常委会党组（扩大）每周集体学习为主导，及时跟进学、全面系统学、联系实际学，确保跟得紧、跟得上、跟着走，不掉队、不走样、不偏向。今年以来，已开展17次专题学习，常委会主要领导带头领学、讲学、助学，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这门“必修课”始终抓在手上、入脑入心，把学习贯彻全国两会精神与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话融会贯通、学深悟透、学以致用，牢牢把握“五个必由之路”“五个有利条件”的历史主动，牢牢把握做好新时代地方人大工作的“纲”和“魂”。二是严把政治规矩。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则，在全市人大系统部署开展“学讲话、找差距、补短板、强执行、保落实”思想大讨论，对标对表校准“时差”“温差”“偏差”，以实际行动忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。推动市委召开人大工作会议，出台《关于加强和改进新时代地方人大工作的实施意见》，强化“一线意识”“一线状态”“一线担当”“一线作为”，自觉把人大工作放到全市工作大局和市委工作要求中去思考、研究和把握，从中找到自己的应处位置、应担责任、应做工作，不断增强服务“国之大者”“省之大计”“市之大事”的主动性，主动服务全市十大重点工作，主动联系重点项目、重点企业、重点乡村，使全市上下做好新时代地方人大工作方向更明确、思路更清晰、措施更务实、士气更高昂、氛围更浓厚。坚持党管干部与人大依法选举任免干部相统一，修订人事任免办法，确保市委人事安排通过

坚持“严”的基调一以贯之，把准政治方向；坚持“实”的作风一以贯之，彰显担当作为；坚持“精”的追求一以贯之，提升工作标杆。

法定程序得到实现，市六届人大一次会议上所有人选满票当选，市六届人大常委会会议人事任免事项均为满票通过。三是严抓纪律建设。建立党史学习教育常态化长效化制度机制，促进全市各级人大代表、人大工作者进一步增强对坚持和完善人民代表大会制度的制度自信和政治定力。严格落实重大事项请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向市委请示报告，今年的地方立法计划、常委会年度工作要点均报请市委批转。认真贯彻执行中央八项规定及其实施细则精神，严格落实市委“七减”要求，以减会议、减文件、减新闻、减陪同、减考核、减流程、减群组的硬核举措改进干部作风、减轻基层负担，以常委会及办公室名义制发的公文同比减少10%。以“清廉机关”创建推动“清廉人大”建设，让以清为美、以廉为荣在全市人大系统蔚然成风，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

坚持“实”的作风一以贯之，彰显担当作为

真抓实干，务求实效。一是“路线图”体现求实。工作布局不求四面出击、但求重点突破，以重点突破带动整体提升。工作推进握指成拳、集中发力，每年干成几件有分量、有质量、有影响的大事、要事、实事。主动回应人民群众所思所盼所愿，将居家养老、住房安全作为今年重大立法、重点监督项目，着力推动破解上述两个领域体制机制、缺位越位等问题，听取和审议市人民政府关于提请审议《郴州市居家养老服务条例（草案）》的议案，完成一审。认真组织《中

华人民共和国建筑法》执法检查，通过听取汇报、召开座谈会、查阅资料、明察暗访等方式全面了解建筑工程审批、建筑工程执法、建筑工程质量、安全生产监管等情况和存在的问题，推动住房领域安全问题整治在法治轨道上持续深入进行。把普法融入立法过程，以普法强执法，以执法促普法，建立地方性法规定期评估、动态修正机制，深入了解《郴州市房屋安全管理条例》《郴州市农村村民住房建设管理条例》贯彻实施情况，确保立得住、行得通、真管用。立足产业兴市，助推战略性新兴产业发展，深入开展电池产业发展、中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区建设等专题调研，代市委起草《推动自贸试验区（郴州片区）高质量发展的若干措施》，今年将作出关于把郴州打造成为“电池之都”的决定，推动全市上下形成大抓产业、抓大产业的浓厚氛围。修订规范性文件备案审查办法，建立网上审查建议受理平台，公民可一键提交审查建议，推行备案审查工作季度通报机制，助推各有关部门进一步重视规范性文件制发、备案和审查工作，真正将规范性文件备案审查由监督“重器”打造成为监督“利器”。二是“施工图”力求务实。全面推行“项目化”闭环监督模式，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，打造全流程、全链条监督“闭环”，人大监督更加注重把握“精准性”、提升“针对性”、强化“操作性”。加强人大信访工作，逐步建立常委会组成人员全员坐班接访机制，积极参与全市“心连心、面对面”专项活动，督促解决了一批群众身边的“操心事、烦心事、揪心事”，进一步打造出有温度的郴州人大信访品牌。在加强执行力建设上狠下功夫、下狠功夫，说了就办、定了就干、干就干好，坚决反对形式主义、官僚主义。三是“效果图”检验落实。立法、监督、决定、任免“四权”的行使，代表工作的开展，“四个机关”的建设，都要跟踪问效、提升成效、确保实效。今年，将听取和审议农村村民住房建设管理条例贯彻实施情况等26个专项工作报告，制定出台《贯彻落实〈关于加强地方人大对政府债务审查监督的指导意见〉的实施意见》，进一步拓展人大代表“联系群众、服务群众”主题活动，深入开展“三联三问”活动，开设“人大代表微建议”通道，编发6期《来自人大代表的声音》专报，成立法律、教育、医卫、环资、社会建设5个专业代表小组。省人大常委会作出关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作的决定后，及时发出关于在疫情防控中充分彰显人大代表担当作为的倡议书，全市各级人大代表累计捐赠物资价值200余万元，摸排、劝返人员40余万人次。着力推动代表议案、建议内容和办理“两个高质量”，市六届人大一次会议期间，共收到代表建议376件，审查立案370件，已有360件办理回复，占立案总数的

97.3%。深入实施民生实事人大代表票决制乡级提质、县级扩面工程，让人民群众真真切切感受到看得见、摸得着的成效。配合做好第十四届全国、省人大代表推荐提名工作，实现组织意图和人民意愿的高度统一，以一域之光为全域添彩。

坚持“精”的追求一以贯之，提升工作标杆

开拓创新，争当一流。一是建设“数字人大”更加突出“精微”。牢牢把握“运用、实用、管用”的基本原则，滚动实施人大数字化改革，稳步推进一体化公共数据平台建设，持续推进功能优化、结构优化、系统优化，加速推进人大工作实现数字化、网络化、智能化融合发展。今年，将重点完成预算、城建环资领域联网监督系统二期建设，实现代表建议系统与代表微建议通道互联互通。通过数字赋能，督促人大工作适应数字化环境、提高数字化能力，推动人大工作从定性分析为主转变到定性定量分析有机结合，从而实现创新性发展。二是提升议事质效更加突出“精致”。落实落细修正后的地方组织法，健全常委会议事制度，合理安排会期，严密会议组织，提高议事质效。完善常委会会议“中心发言人”机制，让常委会组成人员根据自身工作岗位和专业特长自主选择至少2个议题作中心发言，并参加相关委室统筹安排的调研、座谈、视察等活动，做足相关“功课”，以常委会组成人员中心发言的高水准带动常委会会议审议的高质量。三是跟踪监督问效更加突出“精准”。在预算联网监督走深走实上继续发力，不断优化“线上发现问题+线下跟踪监督”方式，推动“全口径、全过程”联网监督的“郴州样本”成为“郴州样板”。积极探索任后监督新路径、新方法，制定出台员额法官、员额检察官履职报告工作暂行办法，推动“两官”履职评议工作步入规范化、程序化、制度化轨道。听取和审议12名员额法官、8名员额检察官履职情况的报告，并进行满意度测评。全省“两官”履职评议工作推进会在郴州召开，现场推介郴州市的经验做法。善于“回头看”、善杀“回马枪”，对已出台的地方性法规、已完成的专项监督工作、已办结的重点处理代表建议适时组织开展跟踪监督、持续问效，形成集中攻坚、常态巩固的良性循环，多管齐下、多措并举，以高质量发展的人大工作，更好地推动郴州经济社会高质量发展。

蓝图已绘就，奋进正当时。郴州市人大常委会将进一步解放思想“闯、创、干”，努力“奔跑”上台阶，把郴州人大工作不断推向前进，在新的赶考路上向党和人民交出更加优异的时代答卷，以实效实绩迎接党的二十大胜利召开！

（作者系郴州市人大常委会主任）

建设“四个机关” 打造人大工作“升级版”

■ 邓 森

中央人大工作会议的召开，在人民代表大会制度史上具有里程碑意义。地方人大要立足政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的职能定位，创造出经得起历史、实践和人民检验的工作业绩，努力把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

立足“四个机关”的职能定位，创造出经得起历史、实践和人民检验的工作业绩，努力把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

坚持党的全面领导，以更高站位助推改革发展，努力建好忠诚担当的政治机关。聚焦“强省会”战略，全力助推湘江新区湘阴片区建设。省第十二次党代会提出的“深入实施区域协调发展战略”和省委实施“强省会战略”都明确要大力推动湘江新区建设。为积极配合新片区建设，湘阴县人大常委会严格执行重大事项决定程序，作出实施湘江新区湘阴片区生态环境治理及产业绿色发展项目的决定，组织开展国土空间规划和片区规划、产业引进导入、人才强县等专门调研，配合督促推进湘阴片区“十大标志性工程”建设。聚焦全省“十强县”目标，精准助推县域经济高质量发展。围绕湘阴县第十三次党代会提出的“奋进全省十强县、建设省会卫星城”奋斗目标，针对县域经济发展中的难点、堵点，听取和审议县人民政府财源建设、工业经济、贸易促进等情况，组织开展优化营商环境调研，力争找准症结、直击病根，强力推动问题解决，为地方经济发展破除障碍。聚焦“样板区”建设，持续助推乡村振兴大文章落实。结合农业大县、湖区大县实际，统筹开展粮食安全、特色水产发展、土地流转、农产品质量安全、农村人居环境整治等调研，助推打造全省乡村振兴样板区。

坚持依法履行职责，以更大力度提升监督刚性，努力建好坚强有力的权力机关。抓审议质量提升，组织开展“代表建言献策”“代表履职获得感”等专题调研，听取各方面意见、建议，科学确定年度监督议题。继续

规范常委会会议审议环节，严肃会风会纪，改进会议报告方式，留出更多时间给常委会组成人员及人大代表发言，将好的建议纳入审议意见。抓跟踪督促落实，建立审议意见督办台账，对具体性、时效性的问题，按时间节点督办；对长期性的问题，每两个月收集、通报一次办理情况，持续督办。抓闭环管理问效，对2021年重点监督工作落实情况进行“回头看”，把跟踪问效延伸到监督的“最后一公里”。

坚持尊重人大代表主体地位，以更实举措发挥代表作用，努力建好亲民为民的代表机关。发挥平台作用，推动联系基层全过程。全县共设立村（社区）人大代表工作站183个，其中示范点33个。全县各级人大代表全部安排进站（室）参加活动，实现人大代表进站“联系群众办实事”常态化。发挥载体作用，推动民意听取全过程。分级分区域组织各级人大代表成立调研小组，深入基层开展调研活动，做到“民有所呼、我有所应”。组织人大代表列席人大常委会会议，参加工作评议、调研、检查等。健全常委会主任会议成员牵头督办、人大代表参与督办、跨年完成建议跟踪督办等机制，推动提高问题解决率。发挥参与作用，推动民主监督全过程。积极探索基层人大全过程人民民主新举措，对今年票决出的29个县级政府性重点民生实事项目和各乡镇拟票决的民生实事项目，制定专门监督办法，上下联动、同步推进，并在年终进行评议，形成监督闭环。

坚持推进自身革命，以更强作风回应时代需求，努力建好务实高效的工作机关。“四学习”抓能力建设。坚定政治站位学，落实常委会党组会议、主任会议“第一议题”制度；瞄准专业素养学，定期组织专业知识和综合性人大履职能力培训；聚焦政策法规学，健全常委会会议会前“学法”机制，提高人大干部法律素养。“四争当”抓作风建设。以湘阴县委加强作风建设“1+4”系列文件精神为统揽，常态化推进比效率、争当“效能之星”，比履职、争当“担当功臣”，比贡献、争当“单位骨干”，比服务、争当“人民公仆”的“四比四争当”行动。“两创建”抓示范建设。围绕全县创建文明城市目标，积极创建市级文明标兵机关；大力推进会议、代表建议办理、机关工作等信息化平台建设，争创县级“智慧人大”示范点。

（作者系湘阴县人大常委会主任）■

扎实推动中央人大工作会议精神落地生根

张振华

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神是做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。我们要扎实推动学习贯彻重要讲话和会议精神走深走实，将其落实到人大工作各方面、全过程。

把党的领导作为最高政治原则。坚持党对人大工作的全面领导，是坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作的根本政治保证，在任何时候、任何条件下都不能有丝毫动摇。要全覆盖、全过程、全方位贯彻党的领导，确保党和国家的工作重心到哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。要健全党委领导人大的体制机制。严格落实重大事项请示报告制度、坚持向党委述职制度，切实做到整体工作自觉向党委请示、重要工作主动向党委报告、阶段工作及时向党委汇报，确保人大各项工作始终坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导。

把躬身笃行作为高度政治自觉。把学习贯彻中央人大工作会议精神同学习省委、市委推进会精神结合起来，以学促行，切实把习近平总书记的重要讲话精神和会议精神落实到行动上、贯彻到工作中、体现在细节里，把学习成果转化为服务沅陵县提出的“建设四个区、打造次中心、挺进三十强”发展战略的实干实绩。坚定推进全过程人民民主的沅陵实践。保证人民通过法律途径、渠道、方式、程序全过程参与人大各方面、各环节的工作；支持和保障人大代表充分发挥在全过程人民民主中的主体作用，健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，无论是审查批准计划预算，还是对经济社会发展的重大问题作出决议决定，要广泛征求和充分听取各方面意见，确保在决策、执行、监督、落实各环节，都能听到来自人民的声音，都有人民的政治参与。一是依法讨论决定重大事项。围绕全县工作大局，加强调查研究，汇聚各方智慧，依法对经济、民生、社会管理等事关全县经济社会发展的重大事项进行审议，并适时作出决议决定，将县委的正确主张，通过法定形式转化成为全县人民的共同意志。二是坚持以人民为中心的发展理念。坚持问题导向，聚焦重点、难点、痛点、堵点，以人大工作“小切口”服务民生“大实事”，督促政府相关职能部门强化办理意识，着力推动代表议案、建议办理，用“人大声音”回应“人民声音”，努力提升群众的获得感、幸福感。三是增强监督质量和实效。坚持依

把党的领导作为最高政治原则，把躬身笃行作为高度政治自觉，把守正创新作为鲜明政治品格，推动中央人大工作会议精神走深走实。

照法定职责，聚焦营商环境、医疗卫生、文化教育、环境保护、乡村振兴、人居环境、产业发展、防范债务风险等工作，统筹运用法定监督方式，做到正确监督、有效监督、依法监督。推动人大监督同党内监督、监察监督、司法监督、审计监督有机结合，用好监督成果，切实增强监督质量和实效。四是依法依规开展工作评议、任免工作。深化工作评议，结合“治庸治懒治散治乱、激励闯创干”作风整顿行动，开展政府工作部门工作评议和“两官”履职评议等工作。

把守正创新作为鲜明政治品格。把政治建设摆在首位，坚决守好人大意识形态阵地，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强人大代表队伍建设，认真落实习近平总书记“人大代表要更加紧密联系群众”的殷殷嘱托，坚持常委会组成人员分片联系人大代表、人大代表联系选民的“双联”工作制度，深化领导干部代表参加所在代表小组活动；组织开展好“争当好代表、喜迎二十大”主题活动，引导人大代表积极参与乡村振兴、争先创优、招商引资、联系群众办实事等工作，争当能力素质好、联系群众好、履职效果好、树立形象好的“四好”代表；开展多形式培训，提升代表依法履职能力和水平；推进“代表之家”“代表小组活动室”“代表联络点”阵地建设。强化人大机关规范化管理，用创新思维推动发展，以“治庸治懒治散治乱、激励闯创干”作风提振人大工作队伍精气神。形成上下联动工作局面，完善上下联动监督、联合调研视察机制，积极配合省、市人大常委会开展调研、视察工作和法律法规实施情况的检查；坚持全县人大工作“一盘棋”，加强乡镇人大主席团建设，促进乡镇人大工作更加规范有序运行，实现县乡人大工作互联互通，进一步提升人大工作整体水平。

（作者系沅陵县人大常委会主任）

在始终牢记“国之大者”中履职尽责

■ 段平屏

在“学深悟透”“学思践行”“善作善成”上下功夫，创造性做好新时代县乡人大工作，为谱写双峰高质量发展新篇章贡献人大力量。

十三届全国人大五次会议是在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程中召开的一次重要会议。习近平总书记在全国两会期间的重要讲话，统揽中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻阐述事关改革发展稳定、治党治国治军的一系列重大问题，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。双峰县人大及其常委会把学习贯彻全国两会精神和习近平总书记重要讲话精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把学习成果转化为助力双峰推进“四区建设”、建设“四个双峰”等目标任务的生动实践，创造性做好新时代县乡人大工作，为谱写双峰高质量发展新篇章贡献人大力量。

在“学深悟透”上下功夫。把深入学习宣传贯彻全国两会精神，作为当前和今后一个时期双峰县乡两级人大的一项重要政治任务。对标中央和省委人大工作会议精神，准确把握新时代人大工作的目标、任务、要求，准确把握全国两会精神实质，层层跟进抓好传达学习，原原本本学、认认真真悟，形成一级抓一级、层层抓落实的热潮，确保传达到每一级人大组织、每一名人大代表、每一位人大工作者，切实把学习成果转化为推动新一届人大工作开好局、起好步的自觉行动，转化为奋进新征程、建功新时代的强大动力。坚持正确学习宣传导向，充分利用会议、培训、宣讲等方式，用好用活代表联系群众工作站等平台，全方位、多角度、广覆盖开展宣传解读，把全国两会精神精髓、党和政府的好政策、好声音传达给每一名人大代表，传送到千家万户。

在“学思践行”上下功夫。立足新时代县乡两级人大的新方位、新使命，牢记习近平总书记提出的“五个有利条件”和“五个必由之路”的重要论断，充分激发人大代表履职热情，强化代表责任担当，发挥代表作用，用以指导和推动全县人大工作。严格按照习近平总

书记关于地方人大及其常委会的重要指示精神，对标对表各项报告中提出的目标、任务，聚焦党中央和国务院的决策部署、聚焦改革发展中的大事要事、聚焦人大代表关注的热点难点、聚焦人民群众的所思所盼，找准人大工作的结合点、切入点，精准发力，高效履职，助推经济社会高质量发展；对标对表新修订的地方组织法关于赋予地方人大及其常委会新的职权，认真组织学习，逐条研读，完善工作思路，明确工作重点，细化工作举措，落实到各项工作中。

在“善作善成”上下功夫。牢记初心使命，围绕中心、服务大局，督促政府在教育、医疗、健康、环保、食品安全、社会保障、城市经营管理等领域加大投入力度，让人民群众更有获得感幸福感；坚持正确监督、有效监督、依法监督原则，严密组织、积极开展执法检查 and 视察调研，全面规划本届人大常委会评议工作。紧盯重大民生工程、义务教育“双减”、农村人居环境整治等民生实事领域加强监督。推进员额法官、员额检察官履职评议，加强规范性文件备案审查，保证宪法法律在本行政区域内的贯彻执行，持续提升依法行政水平，以公平正义的法治环境带动优化良好的社会环境和营商环境。持续推行“三个二”工作法，狠抓基层基础工作，助推县乡人大工作上台阶；以高度的政治责任感和紧迫感，不断探索和加强民生实事项目代表票决制工作，进一步完善代表议案、建议交办督办机制，健全建议办理测评制度和情况通报制度，使代表议案、建议办理落到实处；着力发挥代表作用，重点抓好代表履职培训、代表小组活动、民生实事项目代表票决制等工作，积极引领县乡两级人大干部、人大代表在落实“三高四新”战略目标和使命任务的实践中勇担使命、展现作为；坚持学以致用，加强“四个机关”建设，着力打造政治坚定、尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效的人大工作队伍，做到常规工作求实效、重点工作出精品、特色工作有影响；认真落实县委要求，严格按照法律规定，周密细致、规范有序、全力以赴做好各项工作，一项一项抓落实、一件一件抓落地，确保善始善终、善作善成，向党和人民交出一份圆满的履职答卷，在全面建设社会主义现代化富厚双峰新征程中充分展现人大担当、人大作为，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

（作者系双峰县人大常委会主任）■

北湖区在湘南国际物流园 开展人大工作的实践和思考

■ 李群利

5月,省人大常委会党组书记、副主任谢建辉到郴州市北湖区湘南国际物流园调研时指出,要提高认识、创新思路、先行先试、多措并举,积极推动在非行政区建立健全人大工作机制,不断开创新时代地方人大工作新局面。据此,北湖区人大常委会在湘南国际物流园开展人大工作方面进行了有益探索和实践。

湘南国际物流园是市级产业园区,先后获评“国家级示范物流园”“全国优秀物流园”“湖南省第三批服务业示范集聚区”“对接粤港澳大湾区物流产业承载基地”等称号,2020年被纳入中国(湖南)自贸区郴州片区联动发展区、国家跨境电商综合试验区与生产服务型国家物流枢纽城市核心功能区。

由于目前地方组织法并没有对园区设立人大工作机构、职权和工作机制等作出明确规定,因而在物流园设立正式的人大工作机构缺乏法律、法规支撑和保障,导致“三定”方案无编制和人员。园区人大工委的职权职责不明,究竟如何行权履职,北湖区人大常委会一直在探索。

建议建立园区人大工委,确保有机构、有人员。在目前园区设立正式人大工作机构条件还不成熟的情况下,北湖区率先以人大代表联络站的形式在园区组织开展人大工作。配备办公设施,出台代表联络站工作职责、代表联系企业(项目)安排表、代表接待选民日等制度,公开代表个人信息及进站接访时间,建立人大代表接待群众登记台账。以“三联三问”活动为契机,要求进站代表每人每月至少进站接访一次,每人每季至少为园区企业解决实际问题一个,每季度至少组织集中学习一次,做到“周有接待”“月有学习”“季有履职”“年有述职”。建站半年来,物流园人大代表联络站已累计接待企业业主或群众60余人次,收集关于园区管理、疫情防控、劳动就业等意见、建议约30余条,转交有关职能部门办理20余条,解决落实10余条。在疫情防控中,驻站代表组织园区金煌物流、兴义物流和千翔集团等企业带头捐款捐物、参与疫情防控值守,获得了园区企业及群众的广泛点赞。下一步,北湖区将在园区设立人大工作机构列入深改项目,并力争成为全省首批在非行政区推进人大工作先行先试单位,解决在湘南国际物流园设立人大工作委员会的政策法律障碍。

建议理顺园区人大工作管理机制,确保有制度、有

建立园区人大工委,确保有机构、有人员;理顺工作管理机制,确保有制度、有办法;明确职责,确保能履职、促发展。

办法。将园区所有人大代表从原选区分离出来,组成物流园代表小组,由物流园人大工委负责日常工作。物流园人大工委主任列席区人大常委会会议,负责组织园区代表小组开展活动,收集和反映代表和群众的建议、意见,办理、落实区人大常委会交办的选举、监督、建议办理和其他事项,并向区人大常委会及园区所有代表报告工作。在年底召开的区人大会议上,探索将物流园代表统一编团参加大会,进一步提高园区人大代表的政治地位,充分激发他们的履职积极性和主动性,为园区高质量发展建言献策,作出更大贡献。

建议明确园区人大工委职责,确保能履职、促发展。参照街道人大工委居民议事会议相关做法,在区人大常委会和园区党工委的领导下,由管委会负责人向园区人大代表和企业议事代表通报年度(或半年)工作情况,围绕园区经济社会发展的重大问题、涉及企业群众切身利益的实际问题,采取“工作情况通报会”“工作报告会”或民生实事项目代表票决制等形式,进行议事协商和监督。区人大常委会每届专题听取园区经济社会发展工作情况的专项工作报告不少于一次。在听取和审议全区国民经济和社会发展规划执行、重大事项、重大投资项目计划等情况报告时,加强对物流园经济社会发展情况的审议。按照财政管理权限,将物流园的财政预决算纳入区级预决算范畴,并由区人民代表大会审查批准,决算由区人大常委会审查批准,预算执行情况由区人大及其常委会进行监督。物流园应在每年初将细化后的上一年度预算执行和决算情况,以及细化后的本年度预算编制情况报区人大常委会备案审查。区人大常委会督促区审计部门强化对物流园预算执行和决算的审计监督,并可以就园区预算管理方面的特定内容,交由审计部门开展指定审计监督。

(作者系郴州市北湖区人大常委会主任)

融媒体时代地方人大新闻宣传工作 高质量发展探讨

■ 黄飞飞

努力寻找人大工作中的“闪光点”，多采用群众喜闻乐见的形式，实现人大新闻宣传工作的全价值目标。

随着互联网及新技术的迅猛发展，在原有广播、电视、报纸、杂志等传统媒体的基础上，出现了以网络为主要载体的网站、短视频、手机移动端、公众号等多种新型传播方式。通过对传统媒体与新媒体的资源整合和融会贯通，多种媒体取长补短发挥作用，形成了一种全新的传播概念——融媒体。在融媒体时代背景下，如何做好地方人大新闻宣传工作是一个新的课题。为促进地方人大新闻宣传工作高质量发展，需要从以下几个方面发力。

突出重点，做好地方人大“三会”的宣传报道工作。加强地方人大新闻宣传工作，首先要加强地方人大法定“三会”（人大会议、常委会会议、主任会议）的宣传报道工作。人大会议是各种信息的“富集区”，要全面、准确、及时做好会议报道工作。在每年人大会议召开前，地方人大常委会要与党委宣传部门和新闻单位密切联系和配合，制订宣传报道计划，各新闻单位要集中骨干力量，对人大会议进行深入报道。同时，要不断加强和改进人大常委会会议和主任会议的宣传报道工作，在做好会议程序性报道的同时，进一步深化报道内容，围绕会议议题选准宣传的重点和受众关注的热点，找准宣传角度，增强人大工作的影响力和实效性。

紧扣热点，增强地方人大常委会的监督刚性。监督权是地方人大常委会代表国家和人民行使权力的重要职权之一。地方人大及其常委会要行使好这项职权，必须重视把国家权力机关的监督同新闻媒体的舆论监督结合起来，通过新闻媒体对人大监督工作的宣传，使人大监督的作用、过程和实效进一步为广大人民群众知晓和理解，更好地树立人大监督的权威性。对地方人大及其常委会组织开展的监督“一府两院”的工作，要及时向社会公布人大常委会会议听取和审议专项工作报告及审议意见落实情况；要对执法检查中整改意见的落实情况进行跟踪报道，使人大监督与新闻媒体的舆论监督紧密结合。

找准切口，加强对人大代表履职情况的宣传报道。各级人大代表的履职情况，是一个很大的“富矿”。近年来，媒体对各级人大代表的履职活动不断深入宣传报道。从历年的代表履职活动报道情况来看，亮点很多，但比较零散，不是集中报道，难以发挥较大的社会效应。以往，对各级人大代表的典型报道还存在一个严重误区，即侧重于宣传人大代表本人从事职业所取得的成绩，而不是重点宣传作为人大代表的履职成绩。为使人大代表真正发挥国家权力机关组成人员的作用，使群众充分了解人大代表履职情况，各级人大常委会及各新闻媒体要加强与人大代表的联系，及时获取代表履职活动的线索，对素材归纳整理，侧重报道代表如何依照法律的规定履行代表职责、体现代表工作，选取具有典型意义和值得推广的代表履职活动，把宣传点提炼出来，将代表履职报道做实做深。

拓宽领域，从人大全过程工作中深度挖掘报道素材。对人民代表大会制度和人大工作探索创新的过程，就是人大新闻产生的过程。对民主选举、民主决策、民主管理、民主监督落实的过程，就是人大新闻产生的过程。人大常委会开展的重要活动是闭会期间人大新闻报道的主题。如人大常委会在执法检查、专项工作评议和专题询问等监督工作中，开展的前期调研、座谈交流、跟踪督查等工作越来越细致，成效越来越明显等内容。

开拓创新，力求人大新闻宣传报道工作多出精品。人大新闻宣传较之其他新闻宣传，既有共性，又有自身特点。人大新闻宣传具有政治性强、法律性强、程序性强、专业性强等特点，为了增强宣传效果，必须主动适应融媒体时代下现代信息技术迅猛发展的新形势和群众信息需求的新变化。开展人大新闻宣传工作，需要工作者不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，增强本领能力，加强调查研究，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的新闻宣传工作队伍。人大新闻工作者要多思考，想办法，努力寻找人大工作中的“闪光点”，多采用群众喜闻乐见的形式，实现人大新闻宣传工作的全价值目标。

（作者系红网新媒体集团，湖南人大融媒体中心编辑、记者）■

栏目主持 / 陈柳

“临终决定权”入法的突破价值

阿 计（北京·资深记者）

生老病死，是人生无法摆脱的自然规律。当生命无可挽回地走向终点，是否采取徒增痛苦的创伤性抢救措施，是否使用无谓拖延的生命支持系统等，是无数患者亲属和医疗机构所面临的艰难选择。对此，近期完成修订的《深圳经济特区医疗条例》提供了全新的解决方案，明确患者如立有生前预嘱，在患者不可治愈的伤病末期或者临终时，医疗机构实施医疗救治措施应当尊重其意思表示。由此，深圳在全国率先以地方立法形式创设生前预嘱制度，赋予公民以“临终决定权”。

生前预嘱是指人们在意识清楚时签署的指示文件，预先声明在生命终末期需要或不需要哪种医疗护理。生前预嘱力图破解的，正是困扰国人已久的一大医疗难题：当任何救治手段已无力回天时，患者亲属迫于亲情、孝道等传统道德观念和伦理压力，往往做出“不惜一切代价抢救”的非理性选择，而濒临死亡、意识模糊的患者已无法表达早日解脱的愿望，只能在被动忍受气管插管、心脏电击的煎熬中拖延时日，最终支付的却是患者痛苦离世、医疗费用高昂的惨重代价。显然，以患者意愿为中心的生前预嘱，将极大改变有损无益的选择惯性，化解生死关口的现实困境。

事实上，1993年以来，北京、深圳、广州、南京等地的公益组织或医疗机构，已陆续开展生前预嘱的推广行动。不过，这些缘自民间的自发实验，因缺乏制度层面的明确肯定，仍面临着巨大风险。比如，一些立有生前预嘱的临终患者虽已选择理智的疗护方案，但一旦亲属提出异议，便极易引发医疗纠纷和侵权诉讼。这就不难理解，一些地方的生前预嘱探索常常陷入进退两难的

境地，甚至被迫按下暂停键。

正因此，深圳确立生前预嘱制度的立法创举，彰显出了平衡多维矛盾、维护各方权益的现实意义。借由法制的加持，生前预嘱获取了真正具有效力的通行证。由此，临终患者的真实意愿有了法制的背书保障，得以在温暖的关怀而非痛苦的折磨中走完人生；患者亲属的心理负疚有了法制的减压出口，得以大大减轻乃至彻底卸下道德和经济的双重压力；医护人员的执业顾虑有了法制的免责承诺，得以更为尽职合理地为患者提供权益最大化的医疗服务。

生前预嘱入法更为深刻的破冰意义还在于，在更全的维度、更高的层次实现对生命权的保障。此外，生前预嘱的合法化，意味着“临终决定权”真正回归到了患者手中，打开了从选择自由走向生命尊严的大门，进而大大提升了生命权的法制保护水平。这样的立法行动，既是对生命的敬畏，也是对权利的守望，融入其间的人道主义的精神、护佑权利的初心，标示的正是社会文明、法制文明的巨大进步。

深圳立法迈出了生前预嘱制度的第一步，但“临终决定权”的真正落实，还需要更为细化的规则设计，需要多方专业力量的参与支持。这也正是法制探索和观念引领的长远价值之所在。在制度完善和实践演练中日趋成熟的“深圳样板”，或将激活更多地方立法的跟进，乃至推动国家层面的相关立法。而这一进程，也必将潜移默化地改变传统的生死观念，促使国人以更开阔的胸襟、更文明的视角，重新思考生命的意义和权利，并最终凝结成这样的社会共识——让权利守护内心，让生命从容落幕！

栏目主持 / 陈 柳



生前预嘱入法更为深刻的破冰意义还在于，在更全的维度、更高的层次实现对生命权的保障。



花径不徘徊

■ 戴志华

很久没有走过鲜花簇拥的小道了，那种香径独徘徊的场景更是久远如“闲坐说玄宗”。可有些花路，一如少年心事，每每沉静下来，就悠然神往。

最美丽的花径，是初中时的上学路。从家里到学校，沿公路走有五公里左右，抱着书包拼尽全力跑，也要近三十分钟。但如果从蜿蜒在山腰的灌渠走，大概能节省五分钟。就为了这五分钟，我常一个人穿山林、过田埂、跨渡槽，跑在漫山的青翠里。那是孤独的奔跑，除了虫鸣鸟叫，少有人声。好在沿灌渠栽了近一公里的梧桐树，树已经上了年龄，一人抱围，虬枝尽展，肥肥大大的叶子在阳光下、在风里，尽情喧嚣。最妙的是初夏季节，开满了如铃铛一般、粉嫩粉嫩的梧桐花，伴着夜来风雨，铺满了堤岸。那是一段美得让人自私的花径，旁边的渠道里浅浅地流着溪水，头顶繁花一片，脚下落英缤纷，四周的山野里偶有格外悠远的人语、犬吠、牛哞声传来，山脚下依山而走的孙水河清清绿绿，远处的山谷常飘着薄薄的雾霭。我抱着书包，蛙跳一般地跑着，尽量不踩落花丰厚的地方。

十多年后，我考入娄底市直机关工作。那是湘中一座年轻的小城，孙水河、涟水河穿城而过，“十里钢城”是这座城市最大的底气与名片。当时上班在城南，居住在城北，每天上下班，骑着电动车穿过钢城。那是典型的工矿区城市风貌，房子方方正正，空气朦朦胧胧，街道简简单单。让人惊讶的是，街道两旁种着极为罕见的景观树——合欢树，叶如羽毛，花如火焰。每到夏季，火红的花朵放肆开在树顶、垂在枝条，如钢花飞溅，铺满了小小的街道。那时的工作极为忙碌，五年来几乎没

有休过完整的双休日，每天要忙到晚上八九点才能出办公室。骑着电动车，慢悠悠穿过万家灯火，一路推敲着材料标题、结构、用词，一路慢慢驰过涟水河，从合欢树下漏出的斑驳灯光里飘过，向着钢厂宿舍区那个小小的家走去。那时，老婆孩子刚从乡下进城，岳父尚健在，帮着我们照看孩子，一套又小又旧的二手房，四人三餐，每日奔忙，日子悠长而温馨。

再后来，考到省城工作。从背着铺盖睡办公室开始，到历尽千辛万苦把老婆孩子带到长沙，到无知无畏生二胎，磕磕绊绊陪着大小孩读小学、上初中、念高中、考大学，人生如白驹过隙，十年一晃而过。在这座以杜鹃花为市花的城市里，穿过十年岁月的，却是满城桂花香。每到中秋前后，街头巷尾，院内院外，不经意间袭来浓香一阵，温雅醇厚，干净爽甜。特别是某个雨停后阳光初上的清晨，常有阵阵花香，穿过林立的水泥楼房，攀过墙头，爬上半开的窗台，来到枕边把你唤醒。那是不期而至的老友，是一座城市慷慨的分享。办公楼下有好几株高大的金桂，每到季节，金黄的花朵缀满叶间，铺满树下，用最热闹的花事，传递着最芬芳的问候。每当深夜加完班后，我不禁会到树下站站，把忙乱的心事稍稍整理。这时的桂花是清静的，它们也坠入了沉沉梦境，把一天的芳香悄悄收藏，让我也慢慢心沉若水。

披着昏黄的路灯，沿着十六岁时揣着录取通知书来长沙上学的那条街道，一路向家子子而行。那年的九月，正是桂花初开，一个山里来的黑瘦少年，满怀憧憬撞进了这满城芬芳。如今，快三十年过去了，芬芳依然溢满心田。■

报载：在一次领导干部会议上，大家热烈地讨论着如何当好一把手的问题。

一位干部发言：“一把手要‘高大’，‘高’就是要站在高处、谋事高明；‘大’就是要胸怀大局、着眼大势……”

“你说的一点都没错，但我还想补充一点意见。”听那位干部说完后，邓小平同志接过话头风趣地笑着说：“我个子很矮，所以总是习惯于从下面看问题。我觉得，领导干部不仅要‘高大’一些，而且要‘矮小’一点，‘矮’就是要放下身段，从老百姓的角度观察分析问题，研究解决问题；‘小’就是要小心谨慎，对涉及老百姓切身利益的事要多研究，要实事求是，不要贸然做决定。”邓小平同志要言不繁、话语不多，但生动幽默、哲理无穷，顿时赢得了全场一片掌声。

“从下面看问题”好在尊重了人民群众的主体地位。历史发展和社会进步，既不是神学史观所宣扬的“神的旨意”，也不是英雄史观所鼓吹的少数精英人物的“杰出作用”，更不是现代资产阶级政客和理论家所伪饰的“资本作用”和“金钱万能”的结果，而是人民群众充分发挥自己的积极性、主动性和创造性使然。恰似《国际歌》所唱的：“是谁创造了历史，是我们劳动群众。”因此，从某种意义上说，我们能不能“从下面看问题”和为百姓谋幸福，关联着是否坚持无产阶级政党的本质

“从下面看问题”好

■ 郭光文



属性和尊重人民群众的主体地位。

“从下面看问题”好在体现了情系百姓的人民立场。“从下面看问题”，也许有可能看不到四处“莺歌燕舞”，却能够看到人民群众的人心向背；也许听不得悦耳的“甜言蜜语”，却能够听到人民群众的逆耳忠言。人民群众衣着是否暖和、饮食是否安全和住房是否舒适、出行是否方便等，都可以由“从下面看问题”中得到真实了解；人民群众平时看病就医是否得到保障、小孩入托入学是否方便和家里人员就业能否找到岗位、特困对象照顾能否落到实处等，都可以由“从下面看问题”中获取可靠信息。为人民而生，因人民而兴，始终同人民在一起，为人民的利益而奋斗，是我们党立党兴党强党的宗旨所在。回望过去奋斗历程，我们党团结带领人民进行革命、建设和改革，其目的就是为了让人民群众过上美好生活，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，都始终不渝和毫不动摇。一百年来，我们党攻克一个又一个看似不可攻克的难关，创造一个又一个彪炳史册的人间奇迹，根本原因就在于始终坚守初心使命，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦和为人民团结奋斗。我们党之所以历经挫折而不断奋起、历尽磨难而淬火成钢，就是因为始终把人民群众作为“源”和“本”，深深植根于人民之中。历史充分表明：中国共产党根基在人民、血脉在人民和力量在人民；赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。正如习近平总书记所说：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”“从老百姓的角度观察分析问题，研究解决问题”，体现的是共产党人的初心使命，诠释的是情系百姓的人民立场。

“从下面看问题”好在坚持了实事求是的思想路线。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”人民群众最有发言权。因此，我们要把“人民群众满意不满意、高兴不高兴、拥护不拥护、答应不答应”作为想问题、作决策和办事情的出发点和落脚点，尤其是“对涉及老百姓切身利益的事要多研究，要实事求是，不要贸然做决定”。在现实生活中，我们一些同志热衷于闭门造车、主观臆断和高高在上、指手画脚，遇到问题“拍脑袋决策”，指挥工作“拍胸脯推动”，一旦搞砸了就“拍屁股走人”；更有甚者对群众的冷暖忧乐和“急难愁盼”，视而不见、听而不闻，相反对个人的功名利禄和荣辱得失，却斤斤计较、念念不忘。这些人对照先辈伟人的模范行为和邓小平同志的这段话语，难道对自己的所作所为不感到汗颜吗？

栏目主持 / 蒋海洋

戴 剑：画中守望洞庭



戴剑，1965年出生，湖南岳阳人。现为中国美术家协会会员，湖南省政协委员，湖南省中国画学会副主席，湖南省政协书画院副院长，湖南致公书画院副院长，湖南省艺术专家委员会委员，岳阳市美术馆馆长，岳阳市书画院院长。

其作品多次在《美术》《新美术》《国画家》《荣宝斋》《画家》《当代艺术》《江苏画刊》《理论与创作》《美术界》《湖南画报》等刊物上发表，多幅作品被美国、日本、瑞典、英国、新加坡、泰国、韩国等地的收藏家收藏。

戴剑的画是亲切的，满纸生活的烟火气。他的画展示洞庭湖周边寻常的乡村景物，以一种梦幻般的笔墨语言，将怀旧、恬静、闲适、温暖融于一纸，淡墨走笔，浓墨皴染，形神兼具，画出了无数人的“梦里家山”。■

栏目主持 / 李 娜



《家园系列之九》 68cm×68cm 2015年



《今上岳阳楼》 95cm×180cm 2021年



《家园系列之十一》 136cm×68cm 2020年



《家园系列之十二》 136cm×68cm 2020年



《家园系列之十三》 136cm×68cm 2020年

蔡伦故里 “耒” 落不凡

蔡伦故里风景区位于千年古县——耒阳市的黄市镇和大义镇境内，距耒阳城区 38 公里，景区面积 100 平方公里，中心景区 66 平方公里。集观光、休闲、探险、寻宝于一体，是国家 AAAA 级旅游景区、省级风景名胜区、省级森林公园。景区内蔡伦竹海有连片竹林面积 18 万亩，有着“全世界连片面积最大竹海”“天然大氧吧”的美誉。风景区交通便利，离京港澳高速公路出口仅 15 公里，现已建成公平至黄市旅游高等级公路；距京广铁路耒阳市火车站 37 公里，距武广高铁耒阳西站仅 40 公里，北上长沙，南至广州，两小时均能到达，形成了立体交通网络。

蔡伦故里风景区有着令世人惊叹的“竹海三绝”：一是大河滩天然喷泉，可自行喷射 25.06 米，已经过上海吉尼斯世界纪录认证；二是竹海古鱼化石，经中科院鉴定，竹海发现的鱼化石距今 2.5 亿年以上，极具科考价值；三是上堡晶矿，该矿所产共生晶簇享誉世界，中国地质博物馆有 20 多件矿物标本出自此矿。

蔡伦故里风景区不仅自然风光优美，文化内涵也很深厚，是古代发明家蔡伦探索、传播造纸术的根基地，存有古法造纸作坊。另外，还有西汉名相张良的归隐之地——张良洞；北宋理学家周敦颐后裔聚居地——周家大屋；佛教名胜及红色教育基地——紫霞寺等一批优质景点。

多年来，景区实现了无较大旅游服务质量投诉、无群体性信访事件、无安全生产事故、无治安刑事案件、无新冠肺炎疫情，获“2021 年度湖南省文明风景旅游区”称号。

“耒”落不凡，“阳”名四海。耒阳立足神农创“耒”农耕文化、蔡伦故里、井冈山出发地等旅游资源优势，大力发展以蔡伦文化体验为核心特色，以山水生态休闲度假游、红色旅游、乡村观光休闲游、工业科普体验游等为辅的多元化旅游产品体系，打造国际著名的蔡伦文化体验之都。



红色学府 干部摇篮

——创新开放的中共湖南省委党校（湖南行政学院）



湖南党性教育馆。

中共湖南省委党校（湖南行政学院）是省委领导的培养党的领导干部的学校，是省委的重要部门。近年来，在省委、省政府坚强领导下，校（院）紧紧围绕“国之大者”和“省之大计”，充分发挥干部教育、思想引领、理论建设、决策咨询作用，培养了数十万计党员

领导干部和理论骨干，为推动湖南经济社会发展和加强党的建设作出了应有贡献。

目前，校（院）开设的主体班次主要有厅级干部进修班、县委书记培训班、县（市、区）长培训班、中青年干部培训班等。在完成主体班次培训任务的同时，按照《中国共产党党校（行政学院）工作条例》关于开放办学的规定，积极承办各类专题短期培训班次，培训地区覆盖北京、上海、广州、新疆等国内 20 余个省市，与老挝、越南、尼泊尔、苏丹、纳米比亚、伊拉克、巴勒斯坦、赞比亚、叙利亚等国家党政代表团开展合作交流。开放办学年均培训 1.5 万人次，影响力不断提高，办学综合实力持续增强，已成为各级党政机关、企事业单位党员干部培训的首选之地。

办学条件优良。校（院）拥有 2 个校区，总面积 480 余亩，建筑面积 22 万余平方米，主校区坐落于环境优美的岳麓山北麓，群山环抱、绿树成荫。建有应急管理实训室、媒体应对实训室、社会工作实训室、湖南党性教育馆等现代化教学设施，培训、生活、运动等设施一应俱全。2021 年 12 月，由校（院）管理的韶山干部学院在毛泽东同志家乡建成并投入使用，设施完备、功能齐整，成为新时代湖南特色干部教育培训的闪亮名片。

精品课程丰富。坚持以学习习近平新时代中国特色社会主义思想为中心内容和首要任务，顺应干部教育培训规律，科学合理设置课程，灵活运用案例式、模拟





校园一隅。

式、情景式、现场式等教学方式，增强教学针对性、实效性。开设各类教学专题总数 300 余个，主要设置理论教育、党性教育、专业化能力培训和知识培训 4 个教学单元。《资本论的伟大生命力》《刘少奇与党性修养》《积极推进城乡一体化》《社会主义的回顾与展望》《不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力》5 堂课被评为中央党校（国家行政学院）精品课程，另有 4 门课程入选中共中央组织部全国好课程。

师资队伍雄厚。校（院）现有教学科研机构 17 个，有正高级职称人员 75 人（其中二级教授 6 人），副高职称 78 人，硕士生导师 85 人，博士 65 人，享受国务院特殊津贴专家 4 人、省政府特殊津贴专家 1 人。12 人入选湖南省新世纪“121”人才工程，2 人入选全国干部教育培训名师库，2 人入选省智库领军人才，1 人入选省优秀青年社会科学专家，1 人被聘为省政府参事。同时请领导、省内外知名专家学者任兼职教授，已形成一支素质优良、结构合理、规模较大、专兼结合的师资队伍。

后勤保障有力。校（院）拥有良好的食宿条件。拥有 3 个标准化食堂，可同时容纳近 1300 名学员就餐。近年来，改革餐饮服务机制，菜品花色品种不断丰富、质量持续改善，学员满意率持续提高。拥有近 950 间房，可同时容纳近 1300 名学员住宿，参照星级宾馆标



能容纳 1500 多人的大礼堂。

准，引进专业团队管理，让学员住得舒适，打造宾至如归的住宿环境。

站在新的起点上，校（院）将一如既往坚持党校姓党、实事求是、质量立校、改革创新、从严治校，以培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍为目标，朝着建设富有湖湘特色、高质量发展的全国一流省级党校目标阔步迈进！

（对外合作办学联系人：庞老师 0731-82780559
曹老师：0731-82215859 鄢老师：0731-55670982）

欢迎订阅

人民之友

人民之友·真情永久

www.hnrmzy.com



《人民之友》创刊于1988年1月，是全国公开发行的民主法治新闻月刊，由湖南省人大常委会主管、主办。《人民之友》入选第七届湖南省“十佳社科期刊”、北京国际图书博览会（BIBF）“2021中国精品期刊展”，获第四届“湖湘优秀出版物奖”。

《人民之友》坚持“宣传人大制度，讲好人大故事，传播民主法治”的办刊宗旨，不断加强导向管理，坚持改革创新，推进刊物策划，机关刊的权威品质和时政期刊的新闻品质日益彰显，杂志的品牌价值和传播影响力不断扩大，发挥了宣传人民代表大会制度的主渠道、主阵地作用，在地方人大、人大代表及国家机关、企事业单位、基层组织、广大读者中有深厚影响。



国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387

国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D

邮发代号：42-211

投稿邮箱：hnrmzy@163.com

订阅电话：0731-85309942

邮 编：410007

地 址：长沙市韶山中路190号湖南省人大常委会《人民之友》杂志社