

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2023年 4  
总第421期

www.hnrmzy.com



## 迈出新步伐

ISSN 1674-8387



9 771674 838237

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

# 奋力开创人大工作新局面

■ 本刊评论员

把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。加强宪法实施和监督，实行正确监督、有效监督、依法监督，支持和保障代表依法履职，全面加强常委会自身建设，努力开创人大工作新局面。

习近平总书记在十四届全国人大一次会议上指出：“要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。”总书记的重要讲话为在新时代新征程上做好人大工作指明了方向，提出了新的更高的要求。

新征程上，如何更好地贯彻落实习近平总书记的重要讲话指示精神？如何履行好宪法法律赋予人大的重要职责？如何才能不负人民的重托？在十四届全国人大一次会议闭幕会上，全国人大常委会委员长赵乐际指出：“十四届全国人大及其常委会要全面贯彻党的二十大精神，认真履行宪法法律赋予的职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，推动党的二十大精神确定的目标任务落实见效，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。”赵乐际委员长的讲话，既是向所有全国人大常委会组成人员、2900多名全国人大代表、所有从事人大工作的同志提出的明确要求，也是向亿万人民作出的郑重承诺。我们要从以下几个方面入手做好人大工作。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，确保人大工作正确政治方向。新征程上，我们肩负的使命任务更加艰巨更加繁重，必须牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，始终在党的全面领导下发挥人大作用。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉坚持党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，领会好、掌握好精髓要义和丰富内容，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法；谋划和推进各项工作，要服从服务于党和国家工作大局，保证党的理论、路线、方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行，要严格落实重大事项请示报告制度，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。方向决定道路，道路决定命运。要深刻认识我国实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一制度得到全面贯彻、有效运行。要始终坚持“三者有机统一”，把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，把国家根本政治制度的优势和功效充分发挥出来。要用中国的政治概念和原理来描述中国的民主现象，用中国的政治逻辑来阐释中国的民主实践，讲好中国民主故事。

坚持以人民为中心，支持和保证人民当家作主。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。做好新时代人大工作，要积极践行全过程人民民主，坚持一切为了人民、一切依靠人民，注重调查研究、问计于民，自觉接受人民监督。要始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以保障和改善民生为重点，通过立法、监督、代表等工作，把人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，保证人大各项工作都体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

守正创新、开创新局，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。赵乐际委员长在十四届全国人大常委会第一次会议上指出，“要全面贯彻中央人大工作会议精神，按照总结、继承、完善、提高的原则，继续推动人民代表大会制度理论和实践创新，加强宪法实施和监督，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，实行正确监督、有效监督、依法监督，支持和保障代表依法履职，全面加强常委会自身建设，努力开创人大工作新局面”，为我们在新的起点上守正创新做好人大工作提出了总的原则。我们要全面贯彻党的二十大精神，不断加强和改进新时代人大工作，始终保持奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识，为实现今年经济社会发展目标任务、保证全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出人大贡献。■

# 目录

## CONTENTS

封面：出席十四届全国人大一次会议的湖南代表团代表，迈着自信坚定的步伐，走出会场。

摄影 / 唐俊



### 社评 · Editorial

- 1 奋力开创人大工作新局面 / 本刊评论员

### 特别关注 · Focus

- 4 迈出新步伐  
5 共商人民幸福国是，齐谋改革发展大计  
6 建言献策谋发展，大道向前谱新篇 / 谭志勇  
8 全过程人民民主足音铿锵 / 孟妍  
10 放大湖南音量，展示湖南风采 / 刘青霞

### 人大要情 · PC Highlights

- 13 乌兰：以全面从严治党的新成效推动“四个机关”建设见到新气象 等6则  
15 省人大常委会机关召开会议传达学习全国两会精神 乌兰出席会议并讲话  
/ 彭团 王怡茜

### 本刊特稿 · Special Report

- 16 深刻认识和准确把握  
全过程人民民主这一重大理念 / 万其刚  
19 沧老师，您真的走了吗 / 彭国甫

### 人大聚焦 · PC Spotlight

- 21 “小而精”立法惠民生 / 黄晟  
23 “2+N”评议，擦亮人大财经监督的湘西底色 / 李明 鲁建  
25 人大监督助推禁毒工作提质增效 / 杨应辉  
26 大督办催开“幸福花” / 邱威鹏 王泽海  
27 评议“两官”，现场打分 / 曹辉正  
29 监督赋能，奏响“三农”发展新乐章 / 毛卫理  
30 将代表建议办到群众的心坎上 / 王钟洪  
31 民生事项票决制绘就幸福新图景  
/ 杨华红 郑明  
32 领“民生账单”，交“幸福清单”  
/ 冯鹏轩 丁晓春  
33 “民生”跟着“民声”走 / 施睿



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜	王向前	文志强	文树勋	文富恒
甘跃华	艾可知	龙朝阳	田华玉	刘文新
刘正兴	刘光跃	江 波	祁圣芳	李万千
李大剑	李激扬	杨志勇	肖迪明	吴秋菊
余 雄	余怀民	欧阳煌	周迎春	胡 颖
龚明汉	彭建忠	程水泉	戴德清	

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

本期出版日期 2023年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



## 代表之窗 · Deputies Opinions

- 34 许玲莉: 敢言善言的“农民代表” / 周 昌 李 晶  
36 吴二凤: 民生无小事 / 袁国才 廖诗卉 李 阳  
37 覃玉华: 做老百姓信赖的人 / 何继荣  
38 龙运能: 清江湖畔的忙“游”代表 / 蒋文智 杨辉明

## 法治观察 · Observation of Law

- 40 从“中国之治”看立法法的修改 / 吴传毅  
42 “电鱼执法”事件: 一场基层法治和自治的质疑与互动  
/ 唐东楚 谭正午  
44 未缴足社保, 是否应一次性补足伤残补助金差额? / 李 健  
44 违反薪酬保密制度, 能否解除劳动合同? / 张 真  
45 改进乡镇行政执法工作的几点思考 / 谷本华  
47 以“三联”举措实现“三全”监督 / 刘志强  
48 用法治力量助推民族团结进步 / 贺永景  
49 突出“四个坚持”, 践行全过程人民民主 / 刘文伟  
50 实施“三大工程”, 深入践行全过程人民民主 / 符启银  
51 以立法之“术”保障立法之“道” / 阿 计  
52 从“代表通道”中读懂“温度、力度、高度” / 王 欢

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 54 新语 55 媒体  
56 360度视角透视人民代表大会制度 / 秦前红  
57 湖湘革命先驱对伟大建党精神的贡献及对大学生的启迪  
/ 车 艺 李 晖  
58 陈 稳: 大美青绿 气象万千

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



## 迈出新步伐

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈柳 刘青霞

3月的北京，千枝含翠，万物吐新。

3月5日至13日，十四届全国人大一次会议在北京隆重召开。

这是十四届全国人大代表首年履职。目光所聚，是殷殷期盼，更是拳拳重托。湖南代表团118名代表肩负7300万湖湘人民的期盼，为人民发声，为发展献计，圆满完成了各项议程。湖南代表团举行了6次全体会议，7次小组会议，听取和审议相关工作报告，审议立法法修正草案、关于国务院机构改革方案的决定草案等。

党和国家领导人石泰峰、何维分别参加湖南代表团审议，与代表们一起共商人民幸福国是，齐谋改革发展大计。

湖南代表团代表认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，胸怀大局议大事、汇民意、献良策，紧紧围绕党和国家工作大局，紧紧围绕全面落实“三高四

新”战略定位和使命任务，紧紧围绕人民群众对美好生活的强烈向往，积极建言献策。湖南代表团共提出议案13件、建议471件，其中全团建议7件，力争让更多的湖南元素进入国家规划和计划。国家发改委在湖南代表团驻地与部分全国人大代表座谈，围绕湖南代表团全团建议和代表在审议政府工作报告、计划报告和草案时提出的意见、建议，进行深入交流。

中央主要媒体纷纷聚焦湖南。多名代表亮相央媒，自信坦诚讲好湖南故事。湖南代表团举行了两场网络视频采访，两次发布湖南代表团履职情况，传播了湖南声音，充分反映湖南干部群众“闯创干”的昂扬精神面貌。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，新征程的冲锋号催人奋进。让我们从春天出发，以一往无前的奋斗姿态、只争朝夕的精神状态，推动中国式现代化新湖南建设迈出新步伐、展现新气象！■

# 共商人民幸福国是，齐谋改革发展大计

春临大地，万物始新。

带着三湘父老的期待和嘱咐，3月3日中午，湖南代表团代表抵达北京，参加十四届全国人大一次会议。下午，湖南代表团在驻地举行第一次全体会议，推选张庆伟为湖南代表团团长。

“要认真履行宪法和法律赋予的职责，坚持站位全局想大事议大事、联系实际建良言献良策、集思广益汇民意集民智。”4日下午，在湖南代表团第二次全体会议上，张庆伟强调，要提出高质量的议案和建议，把人民当家作主体现到履职尽责中，优质高效完成大会各项目标任务。要充分展示湖南代表团良好履职风采，积极宣传全省贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神的生动实践，生动讲述全省各地全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的新进展新成效，充分反映湖南干部群众“闯创干”的昂扬精神面貌。

3月5日上午，十四届全国人大一次会议隆重开幕。全体代表听取了政府工作报告。下午，湖南代表团举行第三次全体会议，审议政府工作报告。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央统战部部长石泰峰来到他所在的湖南代表团，参加审议。

讲成绩、道实情，谈打算、提建议……代表们结合实际畅所欲言。

在仔细倾听毛伟明、阳岳球、石佳等代表的发言后，石泰峰说，政府工作报告全面客观总结成绩，明确提出今年政府工作思路建议，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神。五年来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，展现出以战略主动赢得历史主动的卓越政治智慧，展现出以人民为中心、人民至上的鲜明政治立场，展现出自立自强、敢于斗争的强烈政治担当，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。统战系统要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，积极引导广大统战成员献计出力，不断汇聚团结奋斗的磅礴力量。

3月7日，受国务院委托，国务委员兼国务院秘书长肖捷就国务院机构改革方案向大会作说明。9日下午，全国政协副主席、农工党中央主席何维来到湖南代表



十四届全国人大一次会议湖南代表团举行全体会议。

摄影 / 刘青霞

团，和其他代表一起审议关于国务院机构改革方案的决定草案。

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。湖南代表团代表认为，国务院改革方案是党和国家机构改革的重要内容，是适应构建新发展格局、推动高质量发展的现实需要，完全赞成。

何维说，国务院机构改革方案贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和二十届二中全会精神，加强科技、金融、乡村振兴等重点领域的机构职责优化和调整，加强党在重点领域的集中统一领导，理顺管理体制，提升领域整体治理能力，确保加强领域重点工作，必将产生促进科技创新自主自强、保障金融安全、加快建设农业强国等重要作用，提升国家治理现代化水平，加快建设法治政府，更有力地服务于新征程上党的中心任务。

党和国家领导人先后来到湖南代表团审议，与代表们一起共商人民幸福国是，齐谋改革发展大计，给大家带来振奋和鼓舞。

3月10日到12日，经过会议选举和决定任命，新一届国家机构领导人员相继产生。值得一提的是，湖南代表团代表何维、张庆伟当选十四届全国人大常委会副委员长；杜家毫当选全国人大常委会委员、农业与农村委主任委员；许达哲当选全国人大常委会委员、教科文卫委副主任委员；江天亮当选全国人大常委会委员。

(本刊记者整理)



湖南代表团代表在讨论拟向大会提交的建议。 摄影 / 刘青霞

## 建言献策谋发展，大道向前谱新篇

■ 谭志勇

十四届全国人大一次会议期间，湖南代表团118名全国人大代表以强烈的责任担当和高昂的履职热情，心怀“国之大者”，情系民之所盼，紧紧围绕党和国家工作大局、紧紧围绕全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧紧围绕人民群众对美好生活的向往，积极建言献策，向大会提出议案13件、建议471件，为扎实推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家提供了湖南方案、贡献了湖南智慧。

### 聚焦大局大势，全团建议有高度

省委、省人大常委会、省政府领导高度重视全团建议工作。赴京前夕，省委主要领导研究部署，提出明确要求。省委副书记、省长毛伟明，省委常委、常务副省长李殿勋，省人大常委会党组书记、副主任乌兰全程指导、审改全团建议稿，省直各单位、各市州深度参与，积极研究提出建议素材。

3月3日下午，湖南代表团召开第一次全体会议，

决定以湖南代表团名义向十四届全国人大一次会议提出《关于支持加快推进湘桂运河建设的建议》《关于支持长株潭培育建设国家区域科技创新中心的建议》《关于系统推进洞庭湖保护与治理的建议》《关于支持湖南加快发展电子信息产业全力打造全国重要信创产业基地的建议》《关于支持湖南重大交通项目建设的建议》《关于支持湖南能源建设的建议》《关于建设长江中游经济区的建议》7件建议。

值得注意的是，《关于建设长江中游经济区的建议》系湖南、湖北、江西三省协同提出的涉及区域发展的重要建议，对于发挥“1+1+1>3”作用，加快中部地区发展具有重大现实意义。建议指出，长江中游经济区东联长三角、西接成渝、南向粤港澳、北望京津冀，是连接全国“铁水公空”交通大动脉的中心节点。建议提出，支持长江中游三省共建国家科技创新中心、以先进制造业为支撑的现代化产业体系、全国综合交通物流枢纽、绿色崛起先行区等，努力打造全国构建新发展格局的重要战略支点和全国重要增长极。

## 着眼良法善治，“法言法语”有深度

湖南代表团代表以实际行动践行全过程人民民主，以自身高效履职推动良法善治，积极服务法治中国建设，共提出13件代表议案和34件立法方面的建议。

13件代表议案中，立法案12件，包括新制定法律案5件，涉及大数据、传统村落保护、法律咨询服务机构监督管理、护士、药师等方面立法；修订法律案7件，涉及对刑法、刑事诉讼法、人民防空法、票据法、反不正当竞争法、职业病防治法、劳动合同法等法律具体条款的修改；决定案1件，即关于作出“关于开展严厉打击猥亵、强奸未成年人违法犯罪工作的决定”的议案。

34件立法方面的建议，主要涉及制定公益诉讼法、养老服务法、反盗版法、图书交易条例、社会组织登记管理条例等，修改完善老年人权益保障、认罪认罚从宽制度等法律规定。

江帆代表在大会期间领衔提出3件议案，聚焦明确人民防空工程产权归属、有效打击网络侮辱诽谤犯罪、增加“企业刑事合规特别程序”等社会热点问题提出法治建议。对于人民群众广泛关注的地下车库等人防工程产权归属问题，江帆代表建议，贯彻落实党的二十大报告提出的“以人民为中心”的发展思想和“提高国防资源使用效益”的战略要求，将《中华人民共和国人民防空法》第五条第二款修改为“国家鼓励、支持企业事业组织、社会团体和个人，通过多种途径，投资进行人民防空工程建设；人民防空工程的投资者可以按照法律规定取得所有权，战时服从国家统一调用”。

## 紧盯高质量发展，实策建议有热度

根据对代表建议大数据分析，代表建议中出现频率最高的十个热词分别为建设107次、发展75次、产业（企业）56次、交通项目（铁路、高速）24次、质量24次、农业（农村农民）24次、政策22次、服务20次、保障18次、安全17次，体现了湖南代表团代表心怀“国之大者”“省之大计”，踔厉奋发、勇毅前行的责任担当。

围绕扩大国内需求，李小红、龙荣、陈华、颜涛、姚劲波等代表提出扩大农产品有效供给、快递业务直通到村、加快充电基础设施建设、科学放开烟花爆竹燃放、促进二手车和房地产行业健康发展等建议。围绕建设现代化产业体系，万步炎、种衍民、唐岳、单晓明、李东林、张学武、彭小彦等代表提出支持新能源汽车产业和输变电产业发展、提高产业链供应链韧性和安全水平、加速制造业和食品工业数字化转型、提升产业工人技能水平等建议。围绕落实“两个毫不动

摇”“三个没有变”，李建宇、田际群、聂鹏举、陈勇彪等代表建议降低企业用电成本、加大对中小微企业和专精特新企业帮扶力度、推动企业绿色转型、支持实体经济发展等。围绕稳定粮食生产和推进乡村振兴，张福锁、陈爱林、麻小娟、殷翠平、沈昌健等代表提出建议，要精准培育乡村振兴人才、加强流域面源污染防治、明确灌区渠道农用地性质、科学制定农作物秸秆禁烧政策、加大力度扶持种粮大户等。围绕推动发展方式绿色转型，杨维刚、阚保勇、王洪斌、华学健等代表提出落实“以竹代塑”倡议、支持郴州苏仙小溪、张家界崇山等抽水蓄能项目建设、支持非煤矿山生态修复、推进生态环境领域“放管服”改革等建议。

## 强化民生保障，代表建言有温度

“人民选我当代表，我当代表为人民”，湖南代表团代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，紧紧围绕社会关注的社会保障、住房、医保、教育、就业等方面问题提出意见、建议，注重解决群众身边切实可感的难题。

聚焦困难群体生产生活，甘胜莲、刘玲俐、文晓燕等代表提出加强外卖骑手权益保障、解决残疾人就业难问题、优化残疾青年创业扶持政策、完善优秀残疾人运动员就学政策、发展残疾人托养服务等建议。聚焦“一老一小”，刘莲玉、胡旭晟、籍涛、陈梦林等代表提出，要用法治力量推动实施积极应对人口老龄化战略、促进养老服务高质量发展、加强监管防止青少年沉迷网络游戏、加强儿童健康服务工作、遏止未成年人犯罪反弹。聚焦劳动就业问题，彭小彦、黄乐等代表提出完善达退休年龄人员继续就业购买工伤保险制度、统一“视同工伤”适用标准等建议。聚焦更高质量的教育，杨维刚、王旭、胡国柱、麻小娟等代表建议加强特殊教育学校建设、加大乡村教师公费定向培养支持力度、破解现行教育政策“两性平等”缺失问题、推进义务教育优质均衡发展。聚焦住房保障问题，蒋涤非、黄水波、单晓明等代表提出建立房屋安全保险制度、加大公租房建设保障力度、加强城镇危房治理和住户住房保障等建议。聚焦医疗卫生问题，胡春莲、蒋朝阳、周超等代表提出加强公共精神卫生基础设施建设、加强中医药人才培养、规范国家药品质量标准、提高乡镇卫生院服务能力、推进医保全国统筹等建议。

初心如炬，使命如磐。随着十四届全国人大一次会议胜利闭幕，代表们怀揣“强国建设有我，复兴重任在肩”的责任感和使命感，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，连夜返湘踏上了履职新征程。■

# 全过程人民民主足音铿锵

■ 孟妍



湖南代表团代表审议全国人大常委会工作报告。 摄影/刘青霞

3月8日，湖南代表团代表分组审议全国人大常委会工作报告。审议中，与会代表共商国是、共谋良策。与会代表一致认为，十三届全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职、担当作为，充分彰显了政治优势、制度自信，有效推动了依宪治国、依宪执政，极大促进了科学立法、民主立法，切实做到了民有所呼、我有所应，推动新时代人大工作实践取得重要进展。

## 制度自信：久久为功，臻于至善

十三届全国人大常委会的五年任期，正逢党和国家事业蓬勃发展的伟大历史变革时期。十三届全国人大常委会以高超履职智慧破解难题，坚持和完善人民代表大会制度取得突破性进展。五年来最具标志性意义的两件大事：一件是形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想；另一件是在党的历史上首次召开中央人大工作会议，对做好新时代人大工作做了系统部署。

与会代表一致认为，过去五年，全国人大及其常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，人民代表大会制度更加成熟定型、巩固完善，发挥了根本政治制度作用，人民代表大会制度整体功效得到充分彰显。“报告通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，体现了坚持党的领导、人民当

家作主、依法治国有机统一，是一个高举旗帜、彰显法治、发扬民主、求真务实的好报告。”张庆伟代表表示，要深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻中央人大工作会议精神，突出把牢政治方向，突出抓好立法法的学习宣传贯彻，突出发展全过程人民民主，突出服务保障中心大局，突出加强履职能力建设，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到人大工作各方面。

## 依法履职：蹄疾步稳，助力高质量发展

五年来，全国人大常委会依法履职、主动作为，重大立法项目相继出台、硕果累累，监督工作接地气、得民心、影响大、效果好，与中央决策部署、百姓需求、高质量发展要求同频共振。李殿勋代表对此深有感触：“全国人大常委会深入践行全过程人民民主，大力推进全面依法治国，推动国家治理体系和治理能力现代化实践取得重要进展。我们要聚焦高质量发展这个首要任务，坚持深化改革和创新驱动发展，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。”

报告显示，五年来，十三届全国人大及其常委会通过宪法修正案，制定法律47件，修改法律111件次，作出法律解释、有关法律问题和重大问题的决定决议53件，已经审议尚未通过的法律案、决定案19件；听取审议182个监督工作报告和其他报告，检查30件法律

和决定实施情况，开展11次专题询问、33项专题调研；2282件代表议案、43750件代表建议已全部办结，代表对议案建议办理工作满意度达98%；决定批准或者加入条约和重要协定36项，组派、接待出来访团组261个，举行和参加双多边线上外事活动400余场；依法任免国家机关工作人员1515人次。代表们一致认为，过去五年全国人大及其常委会的工作，为巩固党的全面领导和长期执政地位提供了坚实法治基石，为党坚持依宪治国、依宪执政提供扎实工作保障，为发展全过程人民民主、支持和保证人民当家作主打牢了法治基础。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，是代表们关注的重点。展望新一年的立法工作，代表们纷纷提出了自己的期待。叶晓颖代表建议，加快检察公益诉讼专门立法。陈恢清代表提出，要加快编撰行政法典，对醉驾入刑进行修法或司法解释。罗毅君代表建议，尽快启动机构改革涉及的相关法律修订工作。张学武代表则关注以法治保障残疾人就业问题。胡国柱代表提出，要修订教师法。黄水波代表建议，制定民营企业知识产权及核心机密保护相关法律。吴义强代表提出，要加强自媒体领域立法。

全国人大常委会聚焦党中央重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿，坚持正确监督、有效监督、依法监督。如何用好宪法赋予人大的监督权，同样引发代表热议。王双全代表说，要自觉依法接受人大及其常委会监督，促进纪检监察监督与人大监督贯通协调，推进政治监督具体化精准化常态化，不断提升监督治理效能。聂鹏举代表提出，要加强对职业教育法实施情况监督。周长友代表建议，探索对政府组成部门开展评议。沈昌健代表则希望能加强对建设法治政府、农民工工资兑现、农资市场管理等工作的监督。

“报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面系统客观总结了五年工作，是一个高举伟大旗帜、弘扬法治精神、彰显人民民主、深具民本情怀的好报告。”毛伟明代表表示，新时代新征程，湖南省政府系统将深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，全面提升政府依法履职能力、提高政府立法质量、发挥法治保障作用，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以高水平法治护航高质量发展、推进高效能治理、服务高品质生活。

代表们期待，新一届全国人大常委会要继续紧抓高质量立法这个关键点不动摇，稳中求好，为改革发展稳定提供法治保障，为社会进步保驾护航，让人民

群众有更多获得感。

## 人民民主：全过程、可感知

习近平总书记提出全过程人民民主重大理念，深刻阐释我国社会主义民主的基本内涵、本质特征、重大原则，对马克思主义民主政治理论作出了原创性贡献。全国人大常委会坚决贯彻全过程人民民主重大理念，紧紧依靠全体代表，切实履行党和人民赋予的光荣职责，努力做到不负党中央重托、不负人民期望的庄严承诺。蒋涤非代表对此深有感触：“人大工作紧紧把握中国式现代化蕴含的民主观，立法工作每个环节都在具体践行全过程人民民主，监督工作建立了一套同人民群众保持密切联系的监督机制，代表工作坚持和完善常委会组成人员联系代表制度，人大自身建设为发展全过程人民民主提供了保障。”

回顾过去五年，全国人大常委会支持和保障人大代表充分发挥在全过程人民民主中的主体作用，认真贯彻习近平总书记“两个密切联系”重要指示精神，全面加强和改进代表工作。“要积极探索‘两个密切联系’新途径新方法，建立健全‘民有所呼、我有所应’机制制度，进一步拓展完善人大代表履职渠道，强化人大代表履职服务保障。”作为一名连任代表，刘莲玉深感受人大代表的责任越来越大、越来越实。“常委会组成人员联系人大代表要扩大覆盖面、向基层倾斜。”担任过湖南省十三届人大常委会委员的田际群说，这既是她的经验之谈，也是作为新任全国人大代表的建言献策。

新时代新征程，代表们期望，全国人大常委会继续深化和拓展代表工作机制，加强代表工作能力建设，让代表切实为国家的改革发展进净言、谋良策、出实招。雷冬竹代表建议，加强代表预算审查能力，统筹五级人大代表开展专业领域调研。黄乐代表提出，加强撰写议案建议、应对媒体等方面代表履职培训。张福锁代表建议，要适时组织新任代表参加专题调研。

春华秋实五载路，踏歌前行又一朝。人民群众对民主法治有新要求新期待，人大工作更要有新气象新作为。“湖南省人大将把贯彻落实全国人大常委会工作报告要求作为重要政治任务，深学笃行、守正创新，推动服务高质量发展与人大自身高质量发展相得益彰，为建设现代化新湖南作出人大贡献。”乌兰代表的话语充满干劲、掷地有声。湖南代表团代表坚信，新一届全国人大及其常委会将紧紧围绕党的二十大提出的目标任务，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，为新时代发展社会主义民主政治、深化依法治国实践作出更大贡献。■

# 放大湖南音量，展示湖南风采

■ 本刊记者 刘青霞

十四届全国人大一次会议期间，通过前方后方、会内会外、网上网下一盘棋，湖南元素通过多种融媒传播出圈出彩，放大了湖南音量，展示了湖南好风采。



3月7日上午，湖南代表团举行首场网络视频采访。图为全国人大代表接受采访。

“大会开幕以来，央媒高度关注湖南，省内媒体报道充分，新闻宣传氛围浓、效果好、影响大，全面展现了代表委员风采，广泛传播了湖南声音，有力展示了湖南形象。”3月12日，全国人大常委会副委员长、十四届全国人大一次会议湖南代表团团长张庆伟在湖南代表团驻地看望慰问了随团新闻工作者，并通过视频与全国两会报道湖南媒体北京驻地和长沙后方连线，向全体新闻工作者表示诚挚慰问。

湖南代表团副团长毛伟明参加并讲话。代表团副团长王双全、李殿勋参加代表团驻地会场活动。省委常委、省委秘书长谢卫江，省委常委、省委宣传部部长杨浩东参加长沙分会场活动。代表团副团长乌兰主持代表团驻地会场活动。

今年大会期间，仍实行闭环管理。此次，虽然随湖南代表团赴京的记者只有11名，但以强大的后方力量为支撑，前方后方、会内会外、网上网下一盘棋，为受众烹制了一道道精美的新闻“佳肴”。据统计，各媒体共推出原创稿件6000余篇，点击量超22亿次。

## 网络为媒，实现跨屏对话

特殊时期，湖南代表团新闻组利用网络进行“云采

访”，实现丰富多彩的跨屏互动。

3月7日上午，湖南代表团驻地的视频采访室和湖南省广播电视台主楼大堂，两地的工作人员都在紧张地调试设备。11时，湖南代表团首场网络视频采访正式开始。20家央媒和省媒的记者架起“长枪短炮”，聚焦大屏。

肖北庚、尹双凤、李东林、吴义强、种衍民、宋征6位全国人大代表通过视频连线的形式，接受记者的“云采访”。本场网络视频采访围绕“高质量发展”这一主题展开。通过屏幕，记者纷纷“抢麦”，踊跃提问：如何让法治保障护航湖南推进高质量发展？如何助推湖南打造有核心竞争力的科技创新高地？“湖南制造”如何拓展更多海外市场？聚焦实体经济重点领域，如何优化金融资源供给？

代表们挥手问好，侃侃而谈，观点清晰明确：要把高质量立法摆在更加突出的位置；加强统筹协调、合理配置立法资源，落实以法立规，依法促进，不断增强科技创新领域立法的科学性、系统性。始终坚持“四个面向”开展创新，在全球科技革命和产业变革中致胜新赛道、开辟新战场；深耕基础学科，努力解决产业链供应链的短板问题；弘扬科学家精神，勇闯科学“无人区”，

以科技创新致力中国式现代化的新发展，为实现高水平科技自立自强贡献力量；要拥抱全球化、拓展海外市场，加强金融机制和产品创新，降低融资成本，丰富金融的供给，合力打造支持发展、防控风险的优良金融生态……代表们踌躇满志，底气十足，对如何实现高质量发展信心满满。

3月10日下午，湖南代表团举行第二场网络视频采访。李挚、罗毅君、王洪斌、龚政文、阳岳球、陈梦林6位全国人大代表，围绕乡村振兴、文旅产业发展、绿色低碳发展等话题，接受网络视频采访。

因疫情防控的需要，2020年十三届全国人大三次会议在人大历史上首次启用网络视频集中采访，今年是湖南代表团第四年举行“云采访”。通过网络，新闻采访从“面对面”变成了“屏对屏”，新闻报道更加趋向共享，更加快捷高效。

今年是新一届全国人大代表履职第一年，在大会召开前夕的代表集中学习，安排了一场特殊的培训——记者教代表如何传送视频资料、强调自拍注意事项。代表进入会议期间后，面对手机“小屏”，能灵活使用。龙献文代表随身带着自拍杆，拍照片、录视频，他拍的照片和录的视频被记者夸奖。黄小玲代表带着陶瓷花卉胸针和瓷杯参会，在酒店，她邀请代表一起录小视频，传回当地媒体，带着醴陵陶瓷“出圈”。代表当起了会议间隙“临时记者”，提供的报道素材鲜活、视角独特。

### 湖南元素备受关注

大会期间，湖南代表团举行了两场新闻发布会。湖南代表团新闻发言人王向前聚焦热点问题，传递了湖南的好经验、好做法。人民日报、新华社、中央电视台和省内主流媒体记者参加发布会，湖南元素备受关注。

“着力提高立法质量和效率，在全国率先出台先进制造业促进条例，制定中国（湖南）自由贸易试验区条例，启动制定湘江新区管理条例；出台全国首个通用航空管理条例，加大网络化和信息化、社会信用等立法；坚持急用先行，突出务实管用，开展‘小快灵’立法，修订安全生产条例，制定居民自建房安全管理若干规定。”“2021年下半年，全省122个县市区和1524个

乡镇如期顺利完成人大换届选举。”“全省共建成代表联络站10425个，全省14万余名五级人大代表编组进站，打通了代表联系群众、服务群众的‘最后一公里’。”3月4日，在湖南代表团首场新闻发布会上，王向前介绍。一年多来，省人大常委会认真履行宪法法律赋予的各项职责，为全面落实习近平总书记赋予湖南的“三高四新”战略定位和使命任务提供有力法治保障。

3月10日晚，湖南代表团举行第二场新闻发布会。王向前介绍，大会期间，湖南代表团118名代表肩负人民重托，认真依法履职，提出议案13件，建议471件，其中全团建议7件。这些议案和建议集中聚焦推动湖南经济高质量发展、构建现代化产业体系、促进区域协调发展等，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步发出了湖南声音、贡献了湖南智慧。



3月9日晚，国家发改委有关负责同志与湖南代表团部分代表座谈，逐一回复代表提出的建议。

代表们力争让更多湖南元素进入国家规划和计划，得到国家发改委的高度重视。3月9日晚，国家发改委有关负责同志在湖南代表团驻地与部分全国人大代表座谈，认真听取代表们就湖南的交通、水利、能源等重大基础设施项目建设，洞庭湖生态经济区高质量发展，国家区域医疗中心建设等方面提出的具体建议，并逐一回应。

### 多次“亮相”，放大湖南声音

“2021年4月7日，我们研发的‘海牛Ⅱ号’海底大孔深保压取芯钻机系统在南海2000多米的深海底成功钻进231米。”3月7日下午，湖南代表团代表、湖南科技大学海洋实验室主任万步炎亮相十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”，接受中外记者采访，讲述了他和团队刷新世界深海海底钻机钻探深度的故事。



湖南代表团新闻报道组挂图作战，对报道基层代表情况列表统计，实现了基层代表报道全覆盖。

大会期间，万步炎被央媒聚焦报道30余次，其中，央视联播推出36秒报道，成为会议期间亮眼的代表。

央媒驻湘机构大力支持，派出骨干力量，与省媒紧密合作，生动讲述湖南故事，放大了央媒报道中的湖南声音。据统计，各央媒共推出报道750余篇，《人民日报》64篇，新华社69篇，中央广电总台145篇，其中，央视联播20篇，多于去年两会报道总数量。央媒报道了湖南代表团代表240余人次，万步炎、石佳、刘文杰等代表被多次报道，而且央视联播第一个亮相发言的代表就是石佳。

央媒报道还注重聚焦重点主题，挖掘湖南工作的深度和亮点。围绕湖南贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的新进展新成效，各央媒推出多篇重要报道。《人民日报》的《写在全国两会召开前夕》报道了凤凰县菖蒲塘村旅游经济繁荣景象，新华社的《新十村记》《湖南打好高质量发展主动仗一线观察》报道了湖南乡村振兴、强化“三力”稳经济成就；央视联播报道湖南学雷锋活动、先进制造业、乡村振兴等方面亮点成效；《中国日报》推出整版报道《湖南制造业加速向高端迈进》，让先进制造业“湘”当精彩、走向世界。

湖南代表团代表积极与媒体互动，面对媒体采访敢说能说会道，放大了湖南声音。代表们通过多种形式回应媒体采访，把自己的本职工作与“三新一高”、扩大内需、改革开放、创新驱动、乡村振兴、现代化产业体系建设、统筹发展和安全等主题结合，给媒体记者提供素材，以“为民代言”正能量引导“大流量”，展示了湖南代表团代表的履职风采。如聂鹏举代表提出放宽改签期限，允许二次改签，列车发车后直达票可以改签当天的中转票的建议，经红网报道，引发网友热议，全网阅读

量达3000万，还成为微博等平台的热门话题。

## 协同作战，融媒传播出圈出彩

为做好此次新闻报道，省委、省人大常委会高度重视。省委提出传递“两会好声音”、展示“代表好形象”、展现“湖南好风采”的要求，为新闻报道指明了方向。省委宣传部会同省人大常委会办公厅制定宣传报道方案，调度前期预热。杨浩东担任新闻报道组组长，进行统筹调度。会前，还专门组织对代表作了新闻采访方面的培训。

省委宣传部加强统筹策划，北京、长沙工作组密切配合、密切互动，每天一调度、每天一通气，每天一汇总。借鉴党的二十大报道成功经验，新闻报道组协调央媒、省媒记者为117名代

表委员组建重点报道专班，提供“一对一”新闻采访服务。通过挂图作战，对报道基层代表情况列表统计，实现了基层代表报道全覆盖。

媒体报道聚焦主题、特色鲜明，聚焦习近平总书记重要活动和重要讲话，推出主题报道、反响报道等336篇，深入宣传阐释习近平总书记重要讲话精神，充分展示我省牢记殷殷嘱托砥砺前行的生动实践。

各媒体平台还综合运用AI访谈、两会MV、网上展览馆、手绘、电子相册、音画等形式，推出大量融合传播和新媒体产品，实现出圈出彩。点击量超1000万的作品有55件，《2023全国两会特别版MV“湖南一路向前”》等作品点击量超1亿，“中国式现代化的湖南探索”等14个话题登上微博热搜榜。湖南日报社推出《我们的履职相册》，赢得一致点赞，刷爆朋友圈。人民之友在刊网微开设专栏专版，通过图文、视频、海报等多种形式，展现了全国人大代表为民履职的使命和担当，传递湖南“好声音”。

湖南的两会报道工作得到中宣部、中央网信办、国家广电总局等部门26次表扬推介，“学习强国”全国总平台推介湖南报道25篇。

“下一步，要把宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神与全国两会精神结合起来，紧扣大会精神落实，推动中央决策在湖南落地生根；紧扣湖南发展，更好展现湖湘儿女奋进新时代的实干实绩；紧扣守正创新，使宣传工作更有热度、更有深度、更有温度。”张庆伟勉励大家。

大会已经胜利闭幕，但对于新闻媒体来说，传播各地深入学习贯彻两会精神的实招与成效，引导全省上下心往一处想、劲往一处使，吹响推进中国式现代化新湖南建设、开启新征程的嘹亮号角，责任依然在肩，精彩仍在继续。■

## 乌兰：以全面从严治党的新成效推动“四个机关”建设见到新气象

3月17日，省人大常委会机关召开2023年度党风廉政建设暨反腐败工作会议。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话。她强调，要加快“清廉人大”建设，以全面从严治党的新成效推动“四个机关”建设见到新气象。

省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞主持会议，党组成员、副主任陈飞、彭国甫，党组成员谢建辉、陈文浩，党组成员、秘书长王晓科出席会议。

乌兰从八个方面分析了省人大常委会机关党风廉政建设面临的形势和任务。她强调，推动全面从严治党和“四个机关”建设有机贯通，要将“两个确立”“两个维护”落实到贯彻党的二十大精神的实际行动上来，坚持对标对表、注重实干实效，着力建设信念坚定、对党忠诚的政治机关。要将人大之智、人大之力汇聚到推进“清廉湖南”建设中来，因应优化法治供给，更好发挥监督作用，着力建设施治有体、担当有为的国家权力机关。要将不敢腐、不能腐、不



想腐“全周期管理”方式融入到打造过硬人大工作队伍中来，从严推进纪律建设，涵养机关廉洁文化，着力建设风清气正、勤廉干事的工作机关。要将反“四风”、正作风体现到民有所呼、我有所应上来，通过不断改进作风更好地联系、服务人大代表和人民群众，着力建设紧接地气、为民造福的代表机关。

省纪委监委驻省人大机关纪检监察组组长梁志强传达了有关会议精神，王晓科全面总结了2022年度机关党风廉政建设等工作，对2023年度机关党风廉政建设等工作进行了安排部署。（彭 团 张可可）

## 张剑飞：在推进中国式现代化新湖南建设中展现人大财经预算工作新作为

3月17日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席省十四届人大财经委第一次全体会议并讲话。他强调，要深入学习、贯彻党的二十大精神和全国两会精神，守正创新、履职尽责，在推进中国式现代化新湖南建设中展现人大财经预算工作新作为。

张剑飞强调，在新的起点上做好人大财经预算工作，必须找准服务全省中心大局的切入点、着力点，以新亮点、新成效展现人大财经预算工作新风貌、新气象。要旗帜鲜明讲政治，确保人大财经预算工作正确政治方向。要服务大局勇担当，坚持以高质量财经

立法保障和助推经济高质量发展，以高效能监督依法保障中央重大决策部署和省委指示要求落地见效，以高标准代表工作践行全过程人民民主，切实推动人大财经预算工作高质量发展。要勤学善思强本领，全面提升做好新时代人大财经预算工作的能力和水平，努力为党和人民履好职、尽好责。

省人大财经委主任委员李大剑主持会议，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加会议。

（曹宇轩 黄飞飞）

## 陈飞：以高质量立法推动高质量发展

3月13日至14日，省人大常委会副主任陈飞率队赴长沙市开展调研。他强调，要把思想统一到党的二十大精神上来，围绕实现第二个百年目标，不断提高立法质效，以高质量立法推动高质量发展。

陈飞一行进行了实地考察调研，并在长沙市人大常委会召开调研座谈会。

陈飞指出，各级人大要紧紧围绕党的二十大确立的目标，不断提高立法质效，坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的科学立法工作格局，提高人大主导立法工作能力和水平；要科学谋划和制定未来五年立法规划及明年的立法计划，对现行有效的法规进行全面“回头看”，科学统筹和整体推进“立改废释”各项工作；要深入开展调查研究，扎实开展“小切口”“小快灵”立法，不断增强地方立法的针对性、适用性和可操作性，积极推动各基层立法联系点和党建工作、代表工作有机融合发展。要久久为功解决环境保护问题，坚持标本兼治，加强对山水林田湖草砂矿、古城古镇古村落古建筑，非物质文化遗产等的保护的调研，充分发挥立法的引领和推动作用，以高质量立法推动高质量发展。

省人大环资委主任委员文志强、法制委主任委员肖迪明，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊等参加调研。  
(胡栋梁)

## 周农：提站位、强定力，擦亮人大司法监督品牌

日前，省人大常委会副主任周农以普通党员身份参加省人大监察和司法委党支部2022年度组织生活会并讲话。

周农强调，省人大监察和司法委党支部立足湖南现代化建设新形势、新要求、新起点，要提站位、强定力，坚定服务大局的政治自觉。要敢担当、善作为，增强攻坚克难的斗争本领。同立法工作中的本位主义、监督工作中的好人主义、代表工作中的形式主义作斗争。要聚重点、创品牌，强化革故鼎新的创新思维。围绕基层执法能力建设，引领上下全面联动，推动同级区域协同；完善类案评查工作机制、市州“两官”履职评议成果运用机制，构筑以评促改、评改结合的监督链条，擦亮人大司法监督品牌；聚焦人大监督与监察监督、法律监督、社会监督、舆论监督贯通衔接，着力推动解决实际问题。要抓带头、强作风，涵养严守规矩的清风正气。带头严格履行“一岗双责”，自觉管好身边人身边事，不断增强拒腐防变和抵御风险能力。

省人大监察和司法委党组书记、主任委员龙朝阳等参加会议，党支部书记袁友方主持会议。  
(易新宇)

## 胡旭晟：扛牢扛实重要政治责任，坚决打好安全生产“翻身仗”

3月21日，省人大常委会副主任胡旭晟一行赴省应急管理厅调研并召开座谈会。胡旭晟强调，要深入贯彻党的二十大精神和全国两会精神，扛牢扛实重要政治责任，坚决打好安全生产“翻身仗”。

调研组开展了现场调研，并视频连线郴州市和长沙市开福区应急管理局了解情况，听取了省应急管理厅有关工作情况汇报。

胡旭晟强调，要坚决扛牢扛实安全生产政治责任，始终绷紧安全生产这根弦，切实扭转我省安全生产被动局面。要坚决把专项整治和解决问题作为主攻方向，打出严管重罚、督导检查、考核巡查、警示约谈、黄牌警告、失信惩戒等“组合拳”，压实责任、监管到位，排查隐患、防范到位，针对问题、整改到位。要牢固树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”意识，织牢、织密安全生产法治保障网，依法接受人大监督，高质量办好人大代表建议，用法治的力量，聚力打好打赢安全生产“翻身仗”。

省人大社会建设委主任委员祁圣芳主持座谈会。省人大常委会副秘书长杨志勇，省人大社会建设委副主任委员张银桥等参加调研座谈。  
(向勇)

## 彭国甫：一往无前、只争朝夕，打好打赢科技创新攻坚战

3月15日，省人大常委会副主任彭国甫率队赴省科技厅调研并召开座谈会。彭国甫强调，要深入贯彻落实党的二十大精神和全国两会精神，一往无前、只争朝夕，打好打赢科技创新攻坚战。

彭国甫强调，要持续增强打造具有核心竞争力的科技创新高地的政治责任感、使命感，奋力打造具有核心竞争力的科技创新高地。要坚决打好、打赢科技创新攻坚战，推动重大创新平台提质升级，深化创新链、产业链融合发展，持续提高全社会研发投入，督促建立省、市、县三级联动财政科技投入稳定增长机制，加强资金监管，提高资金使用效益。要以法治方式助力科技创新攻坚战，扎实做好科学技术进步条例修订和实验动物管理条例立法论证的相关工作，提前谋划推动我省干细胞产业促进条例的立法工作；协同抓好科技创新法律法规贯彻实施，以更高标准持续办好人大代表建议，助推高质量发展。

省人大教科文卫委主任委员甘跃华、副主任委员谢卫东，省人大常委会委员、副秘书长张扬军等参加调研及座谈会。  
(周琪)

栏目主持 / 司学群

# 省人大常委会机关召开会议传达学习全国两会精神 乌兰出席会议并讲话

■ 彭 团 王怡茜



省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话。

3月15日上午，省人大常委会机关召开会议，传达学习全国两会精神和省委传达学习会议精神及全省领导干部会议精神。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，党组副书记、副主任张剑飞主持会议，副主任陈飞、胡旭晟、周农、彭国甫，党组成员谢建辉、陈文浩，秘书长王晓科出席会议。

会上，胡旭晟传达了习近平总书记重要讲话和全国两会主要精神，陈飞传达了省委书记沈晓明在全省传达学习全国两会精神会议上的讲话精神。

乌兰指出，刚刚闭幕的全国两会，是在全面贯彻落实党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家开局起步阶段，召开的一次重要会议，大会高举旗帜、民主团结、求实奋进、圆满顺利，取得了一系列丰硕成果。会议期间，湖南代表团全体代表深入贯彻习近平总书记重要讲话指示精神，以饱满的政治热情投入到大会各项议程，坚定讲政治、开出

了好效果，履职敢担当、展示了好风采，严格守纪律、保持了好会风，为大会圆满成功作出了积极贡献。

乌兰强调，学习宣传贯彻全国两会精神，是当前全省人大系统的一项重要政治任务。要切实将思想和行动统一到全国两会精神上来，迅速兴起学习宣传贯彻热潮。突出理解和把握“两个确立”的决定性意义，强国建设、民族复兴面临的形势任务，高质量发展的内涵要求，发展社会主义民主政治的时代要求，在学懂弄通上下功夫，真正掌握核心要义、把握精神实质。省人大常委会机关要立即行动起来，为全省人大系统当标杆、作示范，在学习领悟上深一层，把大会精神学精学透，在宣传阐释上先一步，把大会精神讲准讲活，在贯彻执行上强一招，把大会精神落细落实。要扛牢主责、做强主业，在助力全省高质量发展中更好彰显人大担当作为。牢牢把握高质量发展这个首要任务，充分发挥人大职能作用和独特优势，找准着力点和主攻方向，在“加快实现高水平科技自立自强”这个必由之路、“加快构建新发展格局”这个战略基点、“推进农业现代化”这个必然要求、“人民幸福安康”这个最终目的上彰显人大之为。要树立大抓落实的鲜明导向，在求真务实、真抓实干中干出新一届省人大常委会的新样子新气象。要强化党建抓落实，明晰责任抓落实，注重质效抓落实，协调联动抓落实，以实打实的举措、硬碰硬的作风、钉钉子的精神，撸起袖子加油干，只争朝夕抓紧干，真正在落实中固底板、补短板、锻长板。■

栏目主持 / 刘青霞

## 编者按

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。2019年11月，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道考察时强调：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”此后，习近平总书记对这一重要理念进行了全面深刻阐述。党的二十大报告强调，发展全过程人民民主，保障人民当家作主。从本期起，本刊刊发系列文章，解读全过程人民民主的内涵、特征、原则及实践。

# 深刻认识和准确把握 全过程人民民主这一重大理念

——全过程人民民主解读之一

■ 万其刚

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”，并对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署。深刻认识和准确把握全过程人民民主这一重大理念，是全面学习贯彻党的二十大精神的要求。

## 一、充分认识全过程人民民主重大理念的重大意义

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，创造性提出并大力推行全过程人民民主。习近平总书记站在人类历史发展的高度，坚持马克思主义民主理论，坚持大历史观，贯通过去、现在和未来，全面阐述全过程人民民主。因此，对“全过程人民民主”这一重大理念和重大命题，我们应该从历史、现实和未来三个维度来深入理解和准确把握。

第一，马克思主义民主理论的最新发展成果。作为价值理念，全过程人民民主创造性地发展了马克思主义民主理论。它贯穿着马克思主义立场观点方法，具有深厚的马克思主义理论渊源。马克思主义对资本主义民主进行了科学分析、批判，在肯定其历史进步性的同时，深刻揭示了它的阶级实质、内在矛盾和历史局限性，阐述了民主的阶级性，民主与专政密不可分，民主的经济基础和历史条件。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中

指出：“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”建立并实行无产阶级民主，是人类新型民主。

全过程人民民主，是人民当家作主，是中国特色社会主义民主政治的本质和核心。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”进一步对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容作了系统概括，把“发展全过程人民民主”列入其中，既从党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就的高度进行总结，又从未来发展的战略高度作出部署。这是我们党关于民主理论的最新概括和集大成，实现了马克思主义民主理论中国化的新飞跃。这是我们学习领会全过程人民民主的一把钥匙。

第二，立足新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。全过程人民民主正是中国人民追求美好公共生活的时代呼唤，是新时代构建人民美好公共生活的重要路径。新时代是全过程人民民主提出的现实背景，也可以说，全过程人民民主是基于中国场景的具有显著优越性的高质量民主。

第三，它根植于党领导人民的奋斗实践。人民民主理论和制度是中国共产党领导人民经过长期实践、反复探索形成的，是经过实践反复检验得出的理论性认识和制度性安排。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义民主政治建设，习近平总书记



3月11日，在十四届全国人大一次会议上，全国人大代表在投票。新华社图片

在首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会、庆祝全国人大成立60周年大会、庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会等多个重要场合发表了一系列重要讲话，作出部署，提出要求，引领我国社会主义民主政治发展开创新局面。

2019年11月，习近平总书记在上海考察时深刻指出，“人民民主是一种全过程的民主”。在中国共产党成立100周年庆祝大会上，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。2021年10月，习近平总书记在中央人大工作会议上，全面系统地阐述全过程人民民主，高度概括了我们党领导的人民民主理论与实践，科学回答了新时代坚持和发展什么样的人民民主、如何发展和扩大人民民主这一重大课题。这创新发展了社会主义民主政治理论，丰富发展了习近平新时代中国特色社会主义思想。需要注意的是，习近平总书记阐述全过程人民民主重大理念时，是面向全党全国讲的，首先是在人大或者面向人大讲的。这既强调了人大在坚持和发展全过程人民民主中的重要地位，又凸显人大在其中的重要职责。

第四，为人类政治文明贡献中国智慧。多年来，美国以西式自由民主为标准，在全球极力推销所谓“美式”民主，大搞“意识形态东征”。美国召集所谓“民主峰会”，实质上是假民主之名，对付中国的一招“冷战伎俩”，用心之险恶是“司马昭之心路人皆知”。这与当今世界发展大势相悖，必不得人心。

这里，不得不说一说自诩为“民主灯塔”的美国。长期以来，美国自诩为“民主灯塔”“民主教师爷”“民主样板间”，认为自己的民主才是真正的民主，“要么你和我们一样，否则你就是在反对我们”。如美国政客将

发生在本国的国会山事件视为暴行，却把反中乱港暴行称为“美丽风景线”，当美国、西欧等国家或地区发生恐袭事件后，美忧心忡忡，并对恐袭受害者表达同情，而对包括在中国、俄罗斯、中东等国家或地区发生的恐怖袭击，美国往往很少谴责恐怖分子或组织，却指责这些国家或地区存在所谓的“人权问题”。美国对于“民主”的定义权和裁判权体现了美式民主的虚伪和双标。

“全过程人民民主”重大理念的提出，可谓恰逢其时！这不仅是对社会主义民主理论和实践的极大发展，也是对西方民主理论的一种有力回击。美西方敌对势力无视中国民主政治理论和实践发展的历史性成就，我们必须深化理性认知，保持头脑清醒，坚守政治定力，进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，咬定青山不放松，做到乱云飞渡仍从容。

## 二、民主的价值、理念和评判标准

第一，民主是全人类的共同价值。民主作为人类社会的独特现象，表征着人类共同追求的核心价值，是人类政治文明的重要成果，是人类文明进步的主要标志。民主也是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。民主事关人类的美好幸福生活。

第二，民主的评价标准。民主凝聚了人类共识，但是，民主政治制度不能脱离特定社会政治条件和历史文化传统来抽象评判。习近平总书记强调：“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。”如何评价一个国家政治制度是不是

民主的、有效的？习近平总书记重申“八个能否”的标准。“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中，创造性地提出“四个要看、四个更要看”的标准。

第三，民主是各国人民的权利。民主不是少数国家专享的专利，而是各国人民普遍拥有的共同权利。在这一点上，各国人民是平等的。世界各国都有权根据本国的具体国情和实际，选择适合自己的民主发展道路和民主政治制度，自主选择具体的、合适的民主实现形式。在这一点上，各国人民也是平等的。

在一个国家，人民是主体。在国际上，尊重民主是各国人民的权利，这是坚持人民主体地位的应有之义和必然要求。

第四，民主的实现形式。世界上没有完全一样的两片叶子。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。历史和现实都充分说明了这一点。环顾全球，没有一个所谓“普适”的民主模式。即使在英国、法国、美国等西方“民主”国家，哪一个不是基于本国实际而逐渐形成的，不消说它们之间各有不同，即使是一国在不同历史时期也采取不同模式、呈现不同特点。习近平总书记强调：“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”民主之事，一定要用民主的方式来办。否则，不仅办不好民主之事，还会事与愿违。

民主作为价值、理念，是全人类共同的，作为实现民主的形式、方式，是多种多样的。这二者是辩证统一的，统一于各国丰富多彩的民主实践、民主生活。

### 三、我们党关于人民民主的“五个基本观点”

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中，科学概括了我们党坚持和发展人民民主的“五个基本观点”。这是我们党始终坚持的基本原则，全过程人民民主是其逻辑上的延伸，理论上的升华，实践上的发展。

第一，人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。

第二，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

第三，中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。

第四，人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

第五，发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

习近平总书记正是在坚持上述五个基本观点的基础上，提出全过程人民民主的重大理念，并对其进行系统全面阐述，指出“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”。这是一个新的界定。

### 四、大力实行和不断发展全过程人民民主

全过程人民民主重大理念的提出和实行，进一步转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践，取得新的重大进展。

第一，完整的制度程序，人民当家作主制度体系不断完善。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，健全了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，包括根本制度和基本制度以及一系列重要制度和体制机制，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。

第二，完整的参与实践，人民有序政治参与不断扩大。全体人民享有宪法法律赋予的广泛权利和自由，依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，实现经济、政治、文化、社会、生态文明等方面的全覆盖。

第三，新型的民主形态，全过程人民民主不断发展。习近平总书记深刻指出：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”我国全过程人民民主深深扎根于中国社会土壤，积极回应了人民对民主法治、公平正义的新期待新要求，是我国人民民主的最新发展，是能够保证人民当家作主、把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中的新型民主。

（作者系全国人大常委会办公厅研究室一级巡视员、法学博士）

# 沧老师，您真的走了吗

■ 省人大常委会副主任 彭国甫

沧老师离开我们已经三个月了，我却时常与沧老师在一起，可惜只是在梦里。我经常在反问同一个问题：沧老师，您真的走了吗？

## 把湘潭大学办好，是湘大精神的灵魂所在，更是所有湘大人的初心

恢复建校之初，怀着“一定要把湘潭大学办好”的伟人嘱托，全国90多所高校和科研院所的622名骨干教师荟萃到湘潭大学。沧老师就是这622名教师中的一员。复校初期的湘潭大学条件非常艰苦，没有教工宿舍，老师还分散住在周边农民家里。在这里，沧老师率队创办哲学专业，创建毛泽东思想教研室，在全国率先培养毛泽东哲学思想硕士研究生，创办教育部人文社科重点研究基地——毛泽东思想研究中心，开辟了毛泽东方法学这一全新研究领域，培养了一大批优秀人才。

沧老师不仅自己热爱、扎根、奉献湘大，而且谆谆教导青年教师也这样做。1994年，我破格晋升为教授，一些高校商调我去工作，我犹豫不决时，沧老师语重心长地跟我说：“你这么年轻就当上了教授，这不是你要调离湘大的资本，而是要更好建设好湘大的资本。”“如果年轻人评上了教授就要调走，学校怎么能够建设得好？你是共产党员啊，应当好表率。”从此以后，不管什么学校用什么高的待遇来做我的工作，我都直接拒绝了。在沧老师言传身教下，一批又一批年轻优秀教师扎根湘大，成长成为湘大人才培养、学科建设的栋梁。

“为什么我的眼里常含泪水，因为我对这土地爱得深沉。”沧老师对湘大这片土地之所以爱得深沉，不只是出于个人情感，更是一种理想信念和价值追求，就是“一定要把湘潭大学办好”。他常常对我们说：“牢记伟人嘱托，传承湘大的红色基因，是我们的荣光和使命。”“把湘潭大学办好，是湘大精神的灵魂所在，更是所有湘大人的初心。”沧老师心口一致、知行合一、说到做到。从53岁到99岁，在湘大矢志不渝、笔耕不断、诲人不倦，用信仰、灵魂乃至生命，诠释了“春蚕到死丝方尽、蜡炬成灰泪始干”的深刻内涵，矗起了“一定要把湘潭大学办好”的精神丰碑，演绎了“人民教师为人民”的光辉形象。追忆宗师，回望湘大，



沧南教授。

我们就要守住初心，以高度政治责任感使命感，带着特别感情贯彻落实好习近平总书记对湘潭大学重要批示精神，踔厉奋发、只争朝夕，把湘潭大学办得更好更有特色。

## “什么也不能动摇我信仰的决心和力量”

一个人可以一无所有，但不能没有理想信念。如果没有理想信念，就等于没有灵魂。沧老师的理想信念是坚定的，是绝对的。记得我读硕士研究生的时候，沧老师对我们说：“理想信念必须是绝对的。所谓绝对的，就是无条件的，任何时候、任何场合都要矢志不渝、坚定不移。”“我就是个放牛娃，是在党的教育下培养出来的，什么也不能动摇我信仰的决心和力量。”虽然36年过去了，沧老师这些铿锵有力的教导，至今还时常在我们的心中激起澎湃力量。

在同样历史条件和工作环境中，为什么有的人成为经得起考验的优秀领导干部，有的人却沦为阶下囚呢？最根本的原因就是他们的世界观、人生观、价值观不同，后者丧失了理想信念。2017年，沧老师把他写的《沧年往事》书稿交给我，叫我提提意见，有一段话我感受特深：“共产党人只有一种人生观，没有离退休后的第二种人生观。在职也好，离退休也罢，都要为实现共产主义和人民的彻底解放而奋斗。”沧老师是放牛娃出身，我也是从山沟沟里走出来的，穿着草鞋踏进了湘大的三道拱门。沧老师等老一辈教师对我们的教育和影响都是非常深刻的、长久的，是他们在我们的灵魂深处点亮了理想信念的心灯，让我们脚前有灯、路上有光、眼前有亮，终身受益、终生难忘。我经历了不少岗位、不少地方，也面临过不少考验，但都一一坚定地走过来了，很关键的原因就是沧老师等湘大老一辈教师教导我们的理想信念始终没有动摇，始终没有改变！这是我人生最宝贵的精神财富！

### “研究生是学会做研究的学生”

沧老师是我国著名的毛泽东思想研究专家，是我国第一批带毛泽东哲学思想硕士研究生的导师。他带的硕士研究生数量不多，但要求很严。我有幸成为沧老师的硕士研究生。他给我们上第一堂课、第一句话就教导我们：“研究生是什么？研究生就是学会做研究的学生。你们从现在开始就要学会做研究，热爱做研究，终身致力于研究。”他给我们讲课都是针对一些重大理论和实际课题，用研究的方法教导我们怎么样查阅资料、遴选课题、研究问题、形成观点、写出文章。他反复教导我们，做研究要坚持以马克思主义为指导，理论和实际相结合，要讲真话、讲实话、讲自己的话、讲管用的话。对歪理邪说要敢于斗争。写东西不能东拼西凑、抄来抄去。我们写的文章他都一一认真修改、批注，并在课堂上详细讲解，让我们知其然还知其所以然。这种方式方法不仅精准、有效提高了我们的研究水平，而且直接、深刻地影响我们自己带研究生的方式方法。

为了鼓励我们做研究写论文，沧老师建立了奖励制度，每发表一篇学术论文奖励15块钱。当时我们的工资只有40多块钱一个月，15块钱一篇文章确实有很大吸引力，我们几位同学奋力写，有时候一个月发表几篇论文，沧老师都及时开心地吧奖金给了我们，有时还在会上非常高兴地表扬我们。那时沧老师是系主任，我们还以为这个奖励制度是系里定的，直到我们参加工作多年以后才知道，这都是沧老师私人掏的腰包。沧老师那时工资并不高，只有100多块钱一个月。真是天涯海角有尽处，只有师恩无穷期。

沧老师教导我们终生致力于研究。2014年，我去怀化工作前夕沧老师笑呵呵地同我说：“一定不能放松理论学习呀，特别是政治理论学习。要以理论的坚定来巩固理想信念的坚定，要用理论的清醒来指导实践的清醒，把理论和实践结合起来，不能搞假大空。”“调查研究是领导干部的基本功，只调查不研究等于没调查，没调查去研究，研究不出名堂。”他还把自己写的《毛泽东方法学》一书再次送给我。在怀化工作的岁月里，我始终按照沧老师的教导，坚持白天跑讲干、晚上读想写，遇到重大实践难题，自觉主动学习习近平总书记有关重要指示批示精神，从中找方向、找方法、找智慧、找答案，及时校正偏差，尝到了研究的甜头，悟到了真理的力量。

### “我是放牛娃出身的，捐这点钱是我的小小心意”

集邮是沧老师最大的业余爱好。2015年他将积攒了60多年的邮票全部卖掉，将所得的20万元邮票款全部捐给湘大哲学系，资助家庭困难的优秀学生。而沧老师自己还住在湘大东坡村破旧的小房子里，没有一件像样的家具，家庭经济比较困难。几位弟子知道此事以后，私人凑足了20万元，专程送给沧老师。沧老师执意不收，反复说：“我是放牛娃出身的，捐这点钱是我的小小心意。”经过再三劝说他才勉强收下，但没想到过了不久，他将这20万元又捐给了哲学系资助学生。几位弟子私人凑钱给他家里装了3台空调，他舍不得开，嫌电费太高了。这种师德风范、无疆大爱，深深感染着我们、教育着我们、激励着我们去厚德载物、奉献社会、服务人民。

“吏不畏我严而畏我廉，民不服我能而服我公。”公者千秋，私者一时。追忆沧老师廉洁奉公、公而忘私的高尚品德，我们更应以老师为榜样，牢记习近平总书记的教导，把自身廉作为自身硬的首要，坚持慎权慎独慎微，破除“心贼”，荡涤心底尘埃，做一个大写的人、高尚的人。

“有高枝可依有甘泉可饮看百凤来仪今朝共唱齐天乐，学屠龙之技学绣虎之能喜群贤毕集他日都成架海梁。”追忆沧老师，就情不自禁想起了羊春秋先生为湘大礼堂写的这幅对联，就想起了姜老、羊老等老一辈湘大人……我真不知道用什么言语来表达对他们的深深崇敬。

沧老师，您真的走了吗？您虽然走了，但永远活着，在我们梦里，在我们心灵深处。您犹如一颗参天大树，矗立在我们广袤心田，枝繁叶茂、生机蓬勃。我们多想变成一只只勤奋的小鸟，在您身边飞来飞去，为您守望，为您歌唱！

## “小而精” 立法惠民生

■ 黄 晟

长沙市人大常委会聚焦殡葬管理、居家养老和烟花爆竹等重点民生问题，圆满完成了相关立法工作，为加强社会治理、持续改善民生提供了有力法治保障。

2月13日，长沙市人大常委会主任文树勋在全市人大系统务虚会上指出，长沙立法工作要聚焦高质量发展，解决人民群众关心的热点难点问题，切实以高质量立法护航高质量发展。

近年来，长沙市人大常委会深入贯彻习近平法治思想，紧扣百姓关切，推进民生立法，聚焦殡葬管理、居家养老和烟花爆竹等重点民生问题，圆满完成了《长沙市殡葬管理条例》《长沙市居家养老服务条例》《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》的修订与制定工作，为加强社会治理、持续改善民生提供了有力法治保障。



2022年7月14日，长沙市人大常委会主任会议成员专题调研全市居家养老服务工作。

### 紧盯民生焦点，推进殡葬管理立法

近年来，长沙市殡葬管理工作取得了明显成效，但面临的困难和问题也非常突出。殡葬管理乱象多，遗体运输乱，遗体运输八成由社会机构承担；殡仪价格乱，部分民营机构利用殡仪领域信息不对称，收取高额费用；入土安葬乱，农村死亡人员散埋乱葬情况高达90%，集中安葬进农村公益性公墓的仅10%；城市拆迁腾地迁坟乱，甚至葬入风景区、风光带；殡葬市场管理与执法均偏软偏弱，惠民殡葬政策补助覆盖率为56%。

《长沙市殡葬管理条例》制定于1997年，多年未作修改，严重滞后于现实，制约殡葬管理工作。2021年1月，11名市人大代表在市十五届人大七次会议上联名提出“关于修改《长沙市殡葬管理条例》的议案”。市人大常委会迅速将条例的修订纳入当年立法工作计划，明确要求对该议案要当年办理、当年办结、当年出台。

为确保立法接地气、真管用，市人大社会委、法制委相关人员深入9个区（县、市）及乡镇（街道）、村

（社区）、殡葬服务企业和市直相关单位进行调研，形成了翔实的调研报告；同时，赴贵阳、大连、广州、深圳等地考察学习当地殡葬管理经验；市人大社会委系统梳理了各类涉及殡葬领域的行政法规、文件规定和外地的制度及相关经验，汇编成册，形成了10余万字的参阅资料，为条例修订提供了重要参考。

新修订的《长沙市殡葬管理条例》于2021年12月3日经湖南省十三届人大常委会第二十七次会议批准，自2022年9月1日起正式实施。条例共六章，从殡葬设施规划、建设和管理，遗体、骨灰处理，丧事活动与殡葬服务管理、法律责任等方面进行了明确规定。

长沙市人大常委会二级巡视员黄吉邦表示，针对全市殡葬管理乱象，新修订的《长沙市殡葬管理条例》可望解决六个方面的问题：一是统一归口免费运输遗体问题。遗体统一由殡仪馆的殡葬专用车辆免费接运，医疗卫生机构、殡仪馆及其工作人员不得将遗体相关信息提供给平台以外的其他单位和个人。二是强化殡仪市场管理。殡葬服务的收费项目及收费标准应当公开，并依法

实行政府定价、政府指导价和市场调节价管理。三是解决公益性墓地不足问题。全市将统筹规划建设城市公益性公墓，也为城市腾地迁坟找到了根本出路。四是解决殡葬普惠制问题。长沙市户籍人员均可免费享受基本殡葬服务，补助由每人1120元提高到每人1800元左右，补助项目由原来的4项增加到6项。五是加大财政刚性支撑。全市每年预计增加相关财政经费6000万元。六是减轻市民负担。每年可为全市居民节约治丧支出1亿元左右。

### 紧盯社会热点，居家养老有法可依

根据第七次全国人口普查数据，长沙市60岁及以上人口占全市常住人口的15.33%，65岁及以上人口占11.11%，人口老龄化形势严峻。全市养老市场鱼龙混杂，行业监管分散乏力，养老领域频繁发生非法集资、诈骗等乱象，其中望城区顺祥养老公寓案受害人数达1万余人、非法集资的涉案金额达14亿元。国家及省、市相关法律法规和行业规范滞后，政策支撑疲软。

为推进全市养老服务相关立法，2019年至2021年，市人大社会委、法制委相关人员先后赴杭州、南京、宁波、哈尔滨和佳木斯等地开展调研20余次，收集整理各类意见、建议382条。同时，市县两级人大常委会共同聚焦养老服务工作，摸情况、解难题、探路子、提建议。此外，市人大社会委充分发挥委员会兼职委员和工会、妇联、基层社区、养老机构、法律服务机构等优势，形成了涵盖立法理念、志愿服务等10个方面的审议意见。

市人大社会委、法制委组织专家开展论证，立足当前“9073”养老模式（90%的人居家养老，7%的人社区养老，3%的人养老院养老），最终选定了居家养老这种更加符合长沙实际的立法模式。2021年5月27日，《长沙市居家养老服务条例》经省十三届人大常委会第二十四次会议批准，自2022年1月1日起正式实施。条例共八章四十八条，包括总则、服务设施、服务供给、医养结合、扶持保障、监督管理、奖励惩戒、附则。条例明确，以政府购买服务的形式满足老年人基本的居家养老服务需求，支持居家养老服务运营商的市场化；同时，明确居家养老服务用房配套建设的具体标准，确保公共建筑、公共设施的建设满足老年人的需求；进一步健全农村留守老年人关爱服务体系，支持为农村居家失能老年人提供上门护理服务等。

条例的出台，从法制层面进一步规范政府、社会、市场等在居家养老服务方面的责任，将加快建立以老年人需求为导向、政府为主导、家庭为基础、社区为依托、各种社会力量广泛参与的居家养老服务体系，促进全市居家养老服务更快更好发展。

### 紧盯管控难点，规范烟花爆竹行业

烟花爆竹产业是浏阳的传统支柱型产业，但产业发展也面临很多突出问题，特别是安全生产问题，严重制约了产业的健康发展，加快烟花爆竹行业安全生产立法刻不容缓。

2021年，浏阳市花炮产业集群实现总产值261.5亿元，从业人员近30万人，浏阳文旅焰火燃放占全国市场85%的份额。但长期以来，浏阳市烟花爆竹企业规模小且分散、工艺水平不高、品牌效应不强，监管力量薄弱、安全管理粗放、执法宽松软等问题突出，安全生产事故频发。究其原因，一个十分重要的因素是，长期以来全市烟花爆竹行业的发展缺乏立法支撑，没有专门的烟花爆竹安全生产与质量监管法规。

为了推进相关立法工作，长沙市人大常委会开展了深度调研摸底。市人大社会委、法制委相关人员先后5次赴浏阳市、宁乡市开展立法调研，广泛听取生产经营企业和基层一线人员对全市烟花爆竹安全生产工作的意见、建议；多次征求省、市相关单位及各区（县、市）意见，召开专家咨询会、政府立法基层联系点调研座谈会，反复论证条例的可行性。同时，协同兄弟市发力。根据长株潭三市人大常委会2020—2021年协同立法工作方案，立法起草小组3次赴株洲市进行立法交流，共同讨论，优化两市烟花爆竹安全生产与转型发展立法的问题清单、框架结构设计、核心条款等内容。

《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》于2021年7月30日，经省十三届人大常委会第二十五次会议批准，自2021年11月1日起正式实施。条例立足“小切口”，多措并举，综合治理，切实推动长沙烟花爆竹安全生产和产业转型升级。立法起草小组结合省人大常委会开展突发事件应对“一法一办法”执法调研成果，吸收浏阳市人大常委会开展《中华人民共和国消防法》执法检查成果，为拟定安全生产、规范管理等方面的条款提供重要参考。条例明确提出烟花爆竹生产企业自愿有序退出、整合兼并；进一步规范烟花爆竹生产企业应当履行的安全生产主体责任，特别是对作业人员的资格要求进行了归纳和强调。

据统计，条例实施以来，浏阳市的烟花爆竹企业已经从5年前的1005家整合到目前的464家，整体竞争力进一步提升；浏阳的烟花爆竹事故死亡人数从5年前每年15至20人，降到2021年4人。

“民生立法往往涉及利益调整、权责分配或重大体制、政策的调整，这就要求我们在立法方向上看得准、把得紧，在具体条文上务实可行，力求做到‘小而精、接地气、真管用’与‘立得住、行得通、效果好’，真正惠及民生。”长沙市人大法制委主任委员、常委会法工委主任杨建辉说。■



2022年11月，湘西自治州人大财经委就年度评议监督调查工作召开座谈会。

## “2+N” 评议， 擦亮人大财经监督的湘西底色

■ 李 明 鲁 建

湘西土家族苗族自治州探索人大财经监督“2+N”评议新模式，采取平时评议、专题监督与集中督办相结合的方式，实现监督科学化、规范化、常态化。

3月13日，湘西土家族苗族自治州人大财经工作会议在吉首市召开。会议对去年全州人大财经监督工作进行了回顾总结，并对今年“2+N”评议工作重点进行了安排部署。

近年来，湘西自治州人大常委会坚持问题导向，探索人大财经监督“2+N”评议新模式，把“法律命题”与“自主命题”有机结合，采取平时评议、专题监督与集中督办相结合，问政、问效与问责相结合的方式，实现人大财经监督科学化、规范化、常态化，为绘就新时代新湘西的宏伟蓝图贡献了人大力量。

### 坚持围绕中心，筑牢监督基础

什么是“2+N”评议？就是州人大常委会每年从关系全州工作大局、群众切身利益和社会普遍关注的若干重要事项中选择两项内容，由州人大专门委员会、常委会工作机构结合所联系单位的职能职责及年度重点工作再选择数项重点内容开展监督的选题方式。人大财经监督“2+N”评议则是对州人大常委会“2+N”评议的拓展延伸，调过“2+N”模式能更直接反映人大财经监督

的重点和焦点，也为更好履行人大财经监督职能提供了方法、指明了方向。

为了让“2”的选题更加符合时代要求、契合人民期盼、突出部门职能，州人大财经委紧跟州委重大决策部署和州人大常委会监督工作重点，针对乡村振兴和营商环境工作中的短板弱项，分年度、分重点、分问题开展监督。同时，坚持充分发挥人大代表和人民群众作用，让人大财经监督更加聚焦群众所思、所想、所盼。比如在乡村振兴工作监督中，更多关注农村公路养护，在营商环境工作监督中，更加侧重政府服务优化等，切实让点多、线长、面宽的人大财经监督事项变得有重点、有亮点。考虑到部门的职能定位，在对部门开展监督时更强调共性，突出个性。比如对财政部门更加侧重财力支持、资金监管方面的监督，对发改部门则侧重政策的优化、项目的落地等方面的监督。

### 坚持精准定位，找准监督重点

如何科学合理设置“N”的内容，是能不能把人大财经监督落到实处的关键。为此，州人大财经委坚持主

动而为，努力将前瞻性工作做实做细，努力让监督更贴实际、更有实效、更加公正。

每年初，州人大财经委收集州发改委、财政局、农业农村局等12个联系部门的工作总结和工作计划，通过梳理汇总，筛选出能体现单位主要职能职责、关系经济社会发展和群众切身利益、社会普遍关注的重要工作作为备选监督项目，再结合单位自报项目，提出每个单位2项共计24项专项监督内容供州人大财经委会议讨论确定，并及时以公函的形式与各个部门进行沟通。

12个部门对照州人大财经委提出的专项监督内容，立足部门职能及工作特点，据实调整。确保“N”的选题更贴合州情实际，更顺应群众期盼，更满足社会发展需要。3年来，经充分协商，根据实际情况，共替换专项监督内容10余项，细化15项，取消1项。

州人大财经委严格按照“制定方案、调查评议、专题报告、会议测评、听取意见、综合评定、结果运用”的步骤开展监督。在监督方式上打破原本看材料、听汇报、再调研的监督方式，积极扩展代表视察、专业小组考察、问卷调查等方式，并广泛征求被评议单位的省直对口部门、服务对象、人大代表和群众的意见、建议，破除唯材料论和唯汇报论的问题，让监督更具实效，也督促部门切实整改到位。

### 坚持多措并举，抓好监督落实

为了让人大财经监督更有底气、更有效力，让监督落地落实，州人大财经委把“2+N”监督事项与法定工作职责结合起来，推动人大财经监督从被动向主动转变。

州人大财经委以优化营商环境工作为抓手，突破监督难点。2021年，针对湘西自治州在全省营商环境考核测评中落后的项目，州人大常委会精选10个难点问题，组织人大代表开展视察。2022年，按照州人大常委会的部署安排，州人大财经委在广泛收集人大代表及相关部门、企业等社会各界人士意见的基础上，汇总整理成14个指标46类270条问题线索，并广泛邀请人大代表及州监察委相关人员开展视察，形成涉及11个方面37个突出问题的专题工作报告供州人大常委会主任会议专题研究。随后，在州十五届人大常委会第五次主任（扩大）会议上，州人大常委会组成人员、部分人大代表围绕代表视察发现的全州营商环境10个典型问题对相关单位进行了专题询问，并就询问结果进行了满意度测评。会后，州人大财经委及时将主任会议意见向州人民政府有关部门进行交办，并要求相关责任部门向州人大常委会报告整改情况。

同时，州人大财经委以促进乡村振兴调研为抓手，推进重点监督工作。围绕州人大常委会“2+N”评议中的“巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接”事项，州人大财经委邀请州、县两级人大代表，协同州发改委、

财政局、农业农村局、商务局等部门，开展了以促进乡村振兴为主题的3次大调研，形成专题调研报告，围绕粮食生产、耕地保护、农村人居环境整治、特色产业推进、农村集体经济发展、乡村人才建设、物流建设七个方面提出意见、建议20多条，为人大评议提供重要依据，进一步提升人大监督的客观性和公正性。

此外，州人大财经委以高质量办理代表建议为抓手，提升监督质效。2021至2022年期间，为加强相关重点处理建议的督办，州人大财经委按照州人大常委会的要求，多次与建议主办单位对接办理情况，组织现场调研，推动建议办理单位与人大代表进行面对面交流。同时，主动邀请提出建议代表参与调研和视察，在评议时，将代表重点处理建议办理情况作为参考依据，对责任部门工作开展情况进行综合评价。通过“办、督、跟、效、评”全链条、全过程监督，让高质量办理代表建议与政府重点工作、办好民生实事有机结合起来，以此推动部门工作，提升监督质效。

### 坚持以督增效，夯实监督成果

在“2+N”评议监督的有效助力下，全州各部门依法履职行权，推进湘西自治州高质量发展，成效显著。

2022年湘西自治州“五好”园区创建、事中事后监管等工作受到省人民政府真抓实干成效明显表扬激励，“包容普惠创新”“知识产权创造、保护和运用”等营商环境评价指标排名均较上年有所提升。州工信局协调统筹数字乡村建设，全州行政村4G网络实现100%覆盖、自然村达到92%；州商务局全力抓好农特产品销售，帮助全州销售柑橘、猕猴桃等大宗农产品54万吨，实现电商交易额155.38亿元；州粮食和物资储备局扎实推动发展凤凰“莽旅”融合，带动凤凰县种植莽麦近4万亩，每亩可实现增收近千元；州财政局全面强化政府专项债券管理工作，全州共储备入库项目97个，申报债券需求158.57亿元……

“‘2+N’评议充分体现了地方人大的责任担当和创新精神，也为人大更好履行监督职能积累了好经验，提供了好办法。”2022年9月，全国人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任史耀斌到湘西调研时，对“2+N”评议的湘西实践给予了充分肯定。

两年来，州人大财经委始终坚持“量体裁衣”的理念，与时俱进不断对“2+N”评议模式进行优化完善。在“2+N”评议的助力下，人大财经监督范围更深、更广，监督形式更活、更实。

州人大常委会主任龚明汉表示，州人大常委会要全面贯彻落实党的二十大精神，着力推动高质量发展，继续做好“2+N”评议与人大财经监督的结合文章，以优异的监督成效不断厚植现代化新湘西建设基础，擦亮人大财经监督的湘西底色。■

# 人大监督助推禁毒工作提质增效

■ 杨应辉

2月28日，衡阳市十六届人大常委会第九次会议审议通过的常委会2023年度工作要点明确提出，今年将听取市“一府两院”落实市人大常委会关于禁毒工作情况报告审议意见情况的报告。这是衡阳市人大常委会依法、精准开展监督，推动全市禁毒工作的一个缩影。

衡阳市2020年被国家禁毒委员会列为“禁毒预警通告地区”，禁毒形势非常严峻。2022年，市人大常委会将听取和审议禁毒工作汇报列入年度工作重点。当年7月1日，市十六届人大常委会第四次会议听取和审议了市“一府两院”关于禁毒工作的专项工作报告，并决定连续五年对全市禁毒工作开展跟踪监督，确保禁毒形势好转、成效明显。

为落实衡阳市委以更强的责任、更有力的举措、更坚定的决心，坚决打赢禁毒人民战争的工作部署，通过细致深入调研，摸清禁毒工作情况，2022年3月，市人大监察和司法委组成人员赴市公检法司开展调研前摸底，初步了解衡阳禁毒工作现状和问题，牢牢抓住禁毒调研重点；4月，市人大常委会下发了调研方案，市人大常委会副主任王东文带领由市人大监察和司法委全体成员及部分市人大代表组成的调研组赴市直政法单位部门，3个县（市、区）及乡镇（街道）、村（居委会）开展调研；5月，形成调研报告初稿；6月，召开座谈会，征求公检法司对报告稿的意见，随后向市委、市委政法委主要领导作了汇报。调研报告得到市委主要领导的充分肯定。

为进一步做好审议前调研工作，市人大常委会调研组采取实地考察、听取汇报、查阅资料、集中座谈的方式，列出问题清单，重点围绕解决问题提建议。调研后，针对禁毒工作中存在的危机意识有待加强、打击策略有待改进、办案质量有待提高、社会管控有待细化、保障机制有待落实等问题，提出了高站位统一思想行动、高强度多方精准打击、高标准规范案件办理、高质量提升管控效能、高要求强化工作保障五大方面十九项意见，力求建议管用可行。

在此基础上，市十六届人大常委会第四次会议专题听取和审议“一府两院”关于全市禁毒工作情况的报告，会议用了足足半天时间，不仅现场播放《利

剑斩毒魔》禁毒工作专题片，分别听取和审议市公安局、市中级人民法院、市人民检察院专项工作报告。会议还听取了市人大监察和司法委关于调研情况的报告，该报告坚持问题导向，只讲问题，不摆成绩。随后市人大常委会组成人员和列席人员对报告进行了充分审议，审议发言紧紧围绕禁毒工作体制机制、打击犯罪、禁吸收戒等问题，提出切实可行的意见、建议。“禁毒工作主管部门要同时、同向、综合发力，严打毒品犯罪，严管吸毒人员，严格责任追究，加强宣传教育。”“建议将自愿戒毒、社区戒毒、社区康复、强制隔离戒毒由多部门分管，改变为明确统一的业务指导单位，避免出现九龙治水，实现九九归一。”“要关心涉毒青年再就业，关注社区矫正的青少年，避免染毒。”……与会人员形成了进一步加强禁毒工作监督的共识。

“调研报告一针见血，审议发言直指问题、辣味十足，人大监督更加精准有力。”“对审议意见落实情况连续五年开展跟踪监督，过去少有，体现了人大监督一抓到底的决心和韧劲。”不少常委会组成人员和列席会议人员说。

会后，市人大常委会一改过去一并提出审议意见的作法，对法院、检察院、公安局三个单位分别提出审议意见，确保审议意见精准落实。根据审议意见，还制定了贯彻落实市十六届人大常委会第四次会议关于全市禁毒工作审议意见任务分工方案，将审议意见细化为27项具体工作任务，明确每项任务责任单位，以衡阳市禁毒委名义下发，以加强统筹协调、增强工作合力。

在人大监督的强力推动和市人民政府的努力下，2022年全市禁毒工作成效明显，外流贩毒人数下降75.34%；毒品中转集散案件数下降66.67%，毒品中转集散地指向衡阳的案件下降94.73%；现有吸毒人员下降23.69%；全市未发生吸毒人员肇事肇祸案。

市人大常委会副主任王东文表示，今后四年，市人大常委会将围绕审议意见及分工方案，持续开展督查，一年一审议，以钉钉子的精神，持续用力，确保调研中发现问题的整改落实到位，推动审议意见提出的禁毒工作目标任务和作出的部署早日实现。■

# 大督办催开“幸福花”

■ 邱威鹏 王泽海

靖州苗族侗族自治县人大常委会坚持跟踪问效，通过满意度测评等方式，推动代表建议办理落实落地，切实提升群众幸福感。



靖州苗族侗族自治县人大常委会执法检查组开展《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》执法检查。

“这条路修通后，真的方便多了。”日前，家住靖州苗族侗族自治县城区的市民陆雪琴带着孙女走在宽敞的滨河路上，不禁有感而发。

由于该县城区滨河桥与永平南路、飞山南路连接处呈“V”字形，道路较窄、视线不明，极易引发交通事故。该片区共有居民1500余户6900余人，随着县城开发建设，路口处车水马龙，交通堵塞日趋严重，该路段成为困扰群众出行的“糟心路”。在县九届人大一次会议上，县人大代表刘友民等8名人大代表提出关于改造滨河桥与永平南路连接处危险路段的建议。市人大常委会将其作为重点处理建议进行督办，督促县人民政府尽快立项解决，并多次会同县人民政府及有关部门负责人、县人大代表跟踪督办建议落实情况，推进项目实施。2022年9月初，该路段全线拉通，从立项到竣工仅历时10个月，彻底解决了群众的“揪心事”。这是该县建立代表建议大督办机制，推动建议落实，让群众真正得实惠的生动写照。

## 高位推动，大督办“抓铁有痕”

代表建议办理情况牵动着代表的心，连接着广大群众的切身利益。县委、市人大常委会、县人民政府对此

高度重视。县委书记田连钊在县委人大工作会议上强调，要完善和落实代表建议“精准提出、精准交办、精准督办、精准评价”工作机制，坚持跟踪问效、通过满意度测评等方式，推动建议办理落实落地。

市人大常委会认真落实中央人大工作会议提出的新要求，牢牢把握全过程人民民主的深刻内涵，全面梳理代表建议办理各环节存在的难点堵点问题，系统总结过往工作经验，加强与县人民政府的沟通协调，充分征求人大代表和相关部门的意见、建议，为建立科学有效的代表建议督办机制打下了良好基础。2022年4月，县人

大常委会提请县委印发贯彻落实中央人大工作会议精神 and 省委、市委推进会精神任务分解清单，将建立人大常委会领导督办、政府领导领办、相关部门承办、人大代表测评的代表建议“大督办”机制列入任务清单。

机制建立后，落实是关键。市人大常委会明确由常委会副主任牵头，压实县人大各专委会对口督办责任，适时召开代表建议办理情况督办会议，及时掌握办理进度；县人民政府形成“县长定期抓、分管副县长经常抓、承办单位具体抓”的工作格局，建立“强化办前、办中、办后三个联系”“开展协同、过程、结果三个督查”“全程跟踪落实”的工作机制，切实防止相关部门在办理中出现推诿扯皮、敷衍了事、久拖不决的问题，确保及时有效解决群众的“急难愁盼”问题。

## 刚性监督，力求“落地有声”

“大督办”必须督之有方，才能见到实效。市人大常委会打出监督“组合拳”，选取代表意见集中、群众反映较多的民生问题作为人大监督的重要内容，不断加大代表建议督办力度，邀请领衔提出建议的人大代表对建议办理过程、办理进度、办理实效进行全程监督，通过“监督、落实、再监督、再落实”，扎实推动问题解决。

# 评议“两官”，现场打分

曹辉正

宁远市人大常委会扎实开展“两官”履职评议工作，现场进行打分，有效加强“两官”任后监督。

“首次开展‘两官’履职评议工作，通过强化责任、明确标准、规范运行，进一步推动了司法机关加强队伍建设，更好地维护社会公平正义。”3月1日，在宁远县十八届人大三次会议上，市人大常委会主任作市人大常委会工作报告时，充分肯定了“两官”履职评议工作监督实效。

2022年，该县首次启动对县人民法院员额法官、

县人民检察院员额检察官的履职评议工作。实践证明，此举有效加强了对“两官”的任后监督，促进了司法公正。

## 制定评议“路线图”

“市人大常委会要把创新作为推动人大工作的不竭动力，以踔厉奋发、勇毅前行的实干作风推动人大工作

针对县人大代表李景权提出的关于加强对稻田有害物进行检测，防止耕地抛荒的建议，市人大常委会组织人大代表开展全县粮食安全专题调研，督促有关部门加大耕地抛荒和非粮化治理力度，完善粮食安全“产、购、储、加、销”体系，推动粮食全产业链发展，开展耕地土壤结构改良，提高粮食应急保障能力。2022年8月，市人大常委会召开人大代表评议县农业农村局工作会议，再次听取全县耕地保护情况的汇报。县农业农村局负责人在汇报中表示，全县耕地面积实现只增不减，耕地土壤结构改良已在多个乡镇试点，粮食安全得到有效保障。

市人大常委会围绕人大代表和人民群众普遍关心的社会养老服务、生态环境保护等问题开展正确监督、有效监督、依法监督，通过大督办机制对审议意见落实情况进行跟踪监督。县九届人大常委会第四次会议听取和审议了县人民政府关于全县养老服务工作情况的报告，提出提高公办养老机构服务水平、完善农村和社区养老服务设施、加快市场和社会化养老服务发展等审议意见；县九届人大常委会第五次会议听取和审议了县人民政府关于2021年全县环境状况和环境保护目标完成情况以及2022年环境保护目标计划安排的报告，提出要紧盯生态环境保护目标，以严格行政审批程序和环保执法为抓手，推动传统产业转型升级，持续改善全县生态环境质量等意见。同时，市人大常委会还组织开展《靖州苗族侗族自治县生态环境保护条例》执法检查，督促县人民政府尽快出台条例实施办法、科学划定保护范围、加快落实相关项目，并深入职能部门、部分乡镇多次调研，对贯彻落实情况跟踪问效，确保建议办理落地落实。

## 代表测评，评价“不掺水分”

建议办理质量高不高、好不好，由人大代表和人民群众说了算。

“对我提出的加快打造长征国家文化公园靖州段的建议，县人民政府及相关部门高度重视，加大投入、科学规划，红军长征新厂战斗纪念园面貌焕然一新，我表示满意。”“我提出的新建一所普通高中的建议，政府已明确将作为第三中学纳入规划建设，我表示满意。”2022年8月，县九届人大常委会第七次会议听取和审议了县人民政府关于县人大代表建议办理情况的报告。会上，县人大代表张军玲、明媛媛等纷纷对建议办理效果等发表了意见，相关职能部门负责人对一些目前条件下暂时难以解决的问题，一一作出解释说明，提出今后的工作思路或努力方向。会议现场对6件重点处理建议办理情况进行了满意度测评，满意度均达到93%以上。通过实打实的测评，防止代表和群众“被满意”，努力确保“真满意”。

“要切实增强全过程人民民主意识，认真落实代表建议‘大督办’机制，突破‘为办理而办理’的局限，加强沟通协调，全程跟踪督办，定期调度办理进度，以更高站位、更严要求、更实举措、更好成效，确保群众真满意。”2月27日，该县召开2023年度人大代表建议交办会议，将县九届人大二次会议期间代表所提的65件建议全部现场交办并提出了明确要求，承办单位涉及全县25个县直单位、16个乡镇。交办会拉开了新一轮代表建议办理的序幕，也吹响了今年代表建议大督办的“动员号”。■



宁远市人大常委会“两官”履职评议调查组在县人民法院开展调研。

高质量发展。”这是开局之年新一届市人大常委会的工作目标。以往，人大常委会对“两官”的监督主要是通过任前法律知识考试、报告年度工作情况等形式，司法监督工作比较薄弱。为加大对“两官”任后监督力度，开展“两官”履职评议提上了日程。

为切实做好评议工作，人大常委会在学习借鉴上级人大常委会及周边市人大常委会评议经验的基础上，结合宁远实际，经常委会主任会议多次讨论，制定了“两官”履职评议工作方案。方案从指导思想、评议对象、评议内容、组织领导、工作步骤、结果运用六个方面进行了详细规定，并提出力争用五年时间实现全县员额法官、员额检察官履职评议全覆盖，打造全链条、全方位、全覆盖司法监督体系。

### 实打实调研

根据工作方案，人大常委会召开了“两官”履职评议动员会，成立了工作领导小组，设立评议调查一组、二组和案件评查组，全面负责履职评议工作。评议调查组召集人大代表、政协委员、部分律师、部分“两院”工作人员、人民陪审员等举行了3次座谈会，现场征询对评议对象的意见、建议。调查组前往“两院”，与分管领导、庭室（部）负责人、部分干警代表、评议对象等进行个别谈话57人次，共征求意见、建议42条。调查组还深入县人民法院有关庭室、乡镇法庭旁听案件庭审5次，找相关当事人调查了解有关情况，调查覆盖了8名评议对象的具体办案工作。

案件评查组分别从县“两院”和铭慧律师事务所、舜源泽律师事务所抽调10名优秀专业人员和5名资深律师参与评查工作，按照评议对象每人不少于10件案件的评查要求，重点突出评查发回重审或改判、再审案件、被判无罪案件、群众反映强烈、社会舆论普遍关注的案件。采取相互评查与律师复查并重的方式，先由“两院”评查人员互评对方的案件，对抽取的案件进

行全面评查。然后，根据评查结果，由选聘的律师按每名评议对象至少3件案件的要求从中抽取有疑问或第一轮评查无问题的25件案件，进行第二轮评查。将两轮评查的意见汇总后反馈到“两院”，由案件承办人提出申辩意见及情况说明，再由评查组集体讨论是否同意申辩意见并逐案评定档次。对评定为“基本合格”和“不合格”的案件，评查组与“两院”再共同复核，结果报领导小组审定，确保评议结果有理有据，结论客观公正。

履职评议工作在法官、检察官中产生了强烈反响，接受评议的县人民法院民一庭庭长谭国勇坦言：“人大常委会‘两官’履职评议动真格、见真章，评议调查组访谈之实、案件评查组调查之实、评价评定机制之具体，是我们之前都没有想到的。”在谭国勇看来，履职评议对于提高“两官”队伍素质，促进司法公正，推动相关工作具有积极作用。

### 现场打分见真章

“两官”履职评议的走访调查和案件评查工作结束后，按照工作方案要求，2022年12月19日，在县十八届人大常委会第十一次会议上，县人民法院5名员额法官、县人民检察院3名员额检察官逐一向人大常委会报告履职情况。人大常委会组成人员现场点评发言，并对评议对象按照满意、基本满意、不满意三个等次开展满意度测评，当场公布测评结果。最终，接受履职评议的8名“两官”，除1名员额法官由于案卷规范和审判质量方面存在不足，获基本满意评价，其他均为满意。

对所有接受评议的员额法官、员额检察官，人大常委会分别提出评议整改意见和建议，提出的提高司法能力、狠抓案件质量、从严审核把关等方面的意见，都得到了有效整改。人大常委会要求评议对象限期向“两官”履职评议领导小组报告整改落实情况。评议组及时将评议结果向社会公告，向县委组织部、县委政法委通报，向上级“两院”党组进行汇报，把履职评议的结果与“两官”年度考核、评优评先和职务任免等挂钩，充分发挥履职评议促进工作的积极作用。

“司法人员是社会公平正义的守护者，开展‘两官’履职评议，主要目的是为了提高法官、检察官的能力和宗旨意识，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”人大常委会副主任毛永说，通过开展“两官”履职评议，提升了法官、检察官队伍素质，促进了相关工作，县人民法院、县人民检察院的队伍整体形象和社会认可度明显提升。人大常委会将继续总结和完善工作机制，进一步加强司法监督，为促进司法公正发挥人大作用。■

# 监督赋能， 奏响“三农”发展新乐章

■ 毛卫理

“我们紧盯中央及省委、市委、县委关于‘三农’工作的决策部署，发挥人大监督职能，去年共听取和审议县人民政府关于农业农村类专项工作报告3项，开展农业农村工作情况专题视察2次，完成涉农专题调研14个，评议农业类政府投资项目26个，为我县‘三农’工作高质量发展贡献了人大力量。”2月1日，在江华瑶族自治县人大常委会主任会议上，人大常委会副主任黎明柳说。

2022年以来，县人大常委会聚焦“三农”工作，听取和审议关于推进农村集中建房工作报告、农村人居环境整治工作情况报告、做优做强江华茶产业发展工作情况报告等，分别组织开展“优质茶叶产业基地”“推进城乡供水‘一体化’，提升乡村振兴供水保障”专题视察，充分发挥人大监督作用，推动重点工作措施再落实。

根据县人大常委会工作评议实施方案，为做好对县农业农村局的工作评议，从2022年5月开始，县人大常委会调研组深入乡镇、县直有关单位，采取召开座谈会、发放调查问卷等方式，进行评议调查，并形成调查报告；当年12月15日召开工作评议会议，提出6条审议意见，通过跟踪督办问题整改，促进县农业农村局工作高效推进。

县人大常委会紧扣全县“三农”工作中的要事、大事和难事，广泛开展调查研究；完成26个政府投资民生项目的事前调研评议，项目预算投资48848万元，为县委决策提供“人大智慧”，有效服务“三农”经济发展。

同时，县人大常委会组织人大代表对停工整顿的涇天河水厂二期工程、江华涇天河灌区及田间连接工程两个涉及范围广、金额大、影响大的项目建设情况开展专题调研，通过了解项目建设现状，剖析存在的问题及原因，提出工作建议并形成调研报告，为县委决策提供切实可行的参考。在人大代表的督办下，县政府迅速拿出实施意见。涇天河水厂二期工程争取到位资金5000万元，恢复施工。涇天河灌区工程进展顺利，累计拨付工程进度款等资金4765万元，县政府下达资金计划3000万元用于田间连接工程施工。围绕冯河“涇天河水电站至沱江星桥”河段拟实施农旅融合项目开发，县人大常委会组织沱江镇、涇天河镇部分县人大代表，县直相关单位负责人及相关村的“两委”干部和群众代表共20



江华瑶族自治县人大常委会组织人大代表视察长山村茶叶基地。

余人，通过现场调研、座谈讨论等方式，形成关于规划建设冯河沱江大拐弯“田园综合体”项目的调研报告，为县委、县政府有序推进“两河三岸”开发和冯乘古城改造项目建设的筹备、招商提供了参考。

在此基础上，县人大常委会进一步加强涉及“三农”工作的代表议案、建议的督办，推动相关问题落地落实。县十八届人大一次、二次会议及闭会期间，共收到“三农”类议案1件、建议81件，涉及农业、水利、乡村振兴、林业等方面。县人大常委会对代表议案和建议办理情况开展督办，办结率达90%以上，一批群众关心的“急难愁盼”问题得到有效解决。

县人大常委会积极跟进《关于加大我县农村人居环境综合整治力度，建设美丽乡村的议案》的办理。推动县人民政府制定农村人居环境整治涉农整合资金管理办法（试行）、农村人居环境整治考核办法等系列政策措施。安排农村人居环境整治专项资金3000万元，紧扣“一拆二改三规四化五到位”，开展农村人居环境整治示范村建设，办点示范作用发挥明显。

县人大常委会积极争取县委加强对人大工作的重视和支持，从县本级财政乡村振兴整合资金中统筹安排300万元，建立县人大代表建议办理专项资金，用于解决民生问题。2022年的代表建议办理专项资金为15件代表建议的落实提供了资金保障，其中，“三农”类项目占30%。同时，先后对15件代表建议所涉项目进行检查督办，推动一些建设规模小、资金投入相对较少、社会关注度高的民生项目相继施工，增强了建议督办实效，推动了“三农”工作发展，惠及民生。■

# 将代表建议办到群众的心坎上

■ 王钟洪



临武县人大常委会组织人大代表视察代表建议办理情况。

为了提高代表建议办理工作实效，近日，临武县人大常委会召开集中评议2022年度县人大代表十大重点处理建议办理工作专题会议。

会上，6名县人民政府副县长分别报告了2022年度重点处理代表建议办理工作情况；人大常委会副主任黄亮平报告了建议督办工作情况；县委副书记、县长尹海莲对建议办理工作提出具体要求；省、市、县、乡四级人大代表及部分重点处理建议相关的群众代表167人，对10件重点处理建议办理工作进行了满意度测评。

6位副县长现场报告，167名四级人大代表和群众代表参与满意度测评，驻县人大常委会机关纪检组全过程监督，测评结果向社会公布，每一步都是新的尝试，都让政府及相关部门感受到了人大监督的压力。

“为了达到预期效果，县人大常委会科学谋划、精心组织，工作卓有成效。”县人大常委会联工委工作人员于惠萍说，县人大常委会于2022年4月发文，6月综合调研，7月分组督办，9月开会动员，10月分组验收，11月召开集中评议专题会议……工作层层推进，效果逐步显现。

从黄亮平向会议作的建议办理工作的督办报告可以看出，县人大常委会建议督办工作非常扎实，监督动了真格。针对建议办理工作存在的问题，报告一针见血地指出“领导重视不够，协调调度滞后；工作措施乏力，建议答复质量不高；办理效果欠佳，工作落实仍有差距”“建议答复不及时、协同办理机制不顺、财政

投入不足”……每一个问题下面都列举了具体的建议名称，建议由哪位副县长领办，承办、协办部门都一一列举，清清楚楚，不遮不掩，让在场的相关部门负责人红脸出汗。

经过现场测评打分，所有建议承办单位都获得满意等次。尽管代表们对办理结果给予了充分肯定，但是有的单位所获的测评满意票多，有的满意票偏少，甚至还有单位获得不满意、基本满意票。评价结果向社会公布后，全县人民如何评价、代表如何看待部门工作，政府组成人员对此高度重视。

“尽管报告毫不留情地指出了存在的问题，但实际上重点处理建议办理效果还是非常不错的。”于惠萍介绍，10件重点处理建议领衔代表对建议的答复前沟通满意率达100%、答复满意率达90%，建议所提问题解决情况满意率为80%、基本满意率为20%。建议所提问题完全解决的3个，部分解决的6个，条件不成熟持续推进的1个。“从建议办理成果来看，实际上很多都已经超出了代表的预期。”于惠萍说。

“当了多年代表，提了很多建议，这么受重视还是不多见。”县人大代表王菊英说，“我提的关于解决县委县政府办公区停车难和干部职工用餐难问题的建议，承办协办单位反复找我协商解决方案，征求我的意见，建议办理工作态度、力度都值得肯定。”

“我提出关于消除S234线省道进武源路口道路交通安全隐患的建议，本意是通过设置交通标识提醒过往司机，以减少交通安全隐患，结果政府有关部门直接对这个弯道的路口裁弯取直，彻底解决了交通隐患，建议办理成效远远超出我的预期，老百姓非常满意，我也非常满意。”县人大代表池永法说。

县委书记刘杨在会上强调，全县上下要深入学习贯彻党的二十大精神，将代表建议办到群众的心坎上，扎实做好评议“后半篇文章”，不断谱写全过程人民民主新篇章。

“今天的评议会议不是建议办理工作的终点，而是另一个起点。”县人大常委会主任谭晓亮表示，要压实责任，进一步抓好评议后的整改工作；举一反三，进一步做好其他代表建议的办理工作；巩固成果，进一步健全人大代表建议办理工作机制，提高人大代表建议办理工作水平。■

# 民生事项票决绘制就幸福新图景

■ 杨华红 郑明

2月13日，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌在石门县新铺镇调研时，对该镇实施民生事项票决制的好经验、好做法给予了肯定。

为让民生实事项目既顺应民意、贴近实际，又兼顾镇域经济发展需要，新铺镇人大主席团通过屋场会、群众座谈会、村民代表会等形式，广泛收集了解群众“急难愁盼”诉求，提交镇党委集体研究后，由镇人大主席团成员带队到各村向村民代表、选民广泛征求意见，把选民呼声较高的项目纳入预选项目库，逐年分步票决。

为及时回应选民期盼，镇人大主席团结合代表小组活动将项目的跟踪督办放在日常工作首位，组织部分县、镇人大代表到项目实施现场开展实地督导，对一时难以解决的问题，及时与镇政府沟通，并协助镇、村到相关部门汇报，争取支持。每半个月召开一次项目工作专班调度会，了解项目实施进展情况，及时会商协调推进过程中存在的问题。在民生实事项目实施过程中，镇人大主席团组织人大代表全程参与督查，监督项目招投标每一个环节是否公正合法，每一笔款项的投入使用是否专款专用落实到位；通过严核严查项目物资进货渠道和使用情况，从源头上严把施

工项目质量关；察看施工运行阶段是否偷工减料，严防暗箱操作失信于民，确保民生实事项目每一笔资金都花在刀刃上，确保每一个民生实事项目都保质保量按时完成。

2021年以来，新铺镇人大主席团先后票决确定新铺镇集镇小区配套基础设施建设二期工程、新铺镇永兴桥村至黄木岗村道路提质改造、永兴桥村村民集中安置点及相关配套建设3个民生实事项目，每一个项目都办到了群众心坎上。

2021年11月，该镇投资580余万元的新铺集镇小区配套基础设施建设二期工程项目开工，仅用4个月时间就先后完成了弱电管网入地、沥青路面施工、绿化亮化工程改造。同时，对临街300余家商铺实施统一标牌、统一外观设计装修的规范化管理，消除历年乱搭乱建的情况，清除历史遗留问题。

今年春节期间，从全国各地返乡过年的村民经过集镇，发现路变宽了，街道整洁了，路灯更亮了，过去脏乱差的集镇焕然一新，纷纷点赞。“新铺集镇小区能够在这么短的时间内高质高效完成改造，得益于票决的民生实事项目顺应民意，得益于人民群众的全力支持、积极配合，得益于人大代表全程监督到位。”县人大代表唐四化说。

年逾五旬的社区居民唐生德在新铺集镇临街门面开了一家餐馆。集镇改造前，因街道主干道狭窄，每逢墟场，众多摊贩占道经营，他家餐馆就完全被摊贩挡住，影响生意。他对此苦不堪言又束手无策。集镇改造项目竣工后，摊贩们都进入划行规市的市場经营，困扰他多年影响经营的老大难问题迎刃而解。

“票决的民生实事项目就是我们非常期盼、急于解决的热点难点问题，我们当然要在行动上积极配合、支持。每一个民生实事项目竣工，我们都能够实实在在地感受到幸福，也更加向往未来更美好的生活。”提起民生实事项目落实带来的可喜变化，唐生德激动地说。■



石门县新铺镇人大主席团组织部分县、镇人大代表视察民生实事项目建设情况。

# 领“民生账单”，交“幸福清单”

■ 冯鹏轩 丁晓春

岳阳市云溪区人大常委会始终把“人民满意”作为衡量和评判人大工作成效的最高标准，坚持把人民群众的小事当作工作上的大事，重点督办、推动解决了一批关系群众切身利益的实事，以“惠民小事”撬动“民生大事”，把“民意”变为“满意”，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 督办一封来信，让群众过上一个“舒心年”

2022年10月28日，区人大常委会信访办公室收到一封群众来信，反映某街道社区居民李云（化名）重建房屋因多方原因受阻长达2年的问题。李云居住的房屋已成事实危房，存在较大的安全隐患。在全面了解核实相关情况，区人大常委会主任吴跃中挂牌督办，在会同有关人员对该信访事项进行分析研判后，当天就向区人民政府办公室批转了该信访件，要求在2个月之内作出答复。11月11日，区人民政府召开自建房联合审查会议，审查通过了李云的建房申请并出具了专题会议纪要，明确了重建房屋的层数、层高和面积。

“我非常满意。”今年1月上旬，区人大常委会办公室信访专干对该信访事件进行回访时，李云说：“现在建房审批已经通过，正在现场测量、定位放线，预计年后就能着手重建，这下心里踏实多了，可以过上一个舒心年了，感谢人大！”

区人大常委会始终以“事要解决”为根本，以“群众满意”为标准，将全过程人民民主理念贯穿到信访工作各环节，做到有访必交，有交问效。一方面主动跟踪回访，推进“闭环式”管理，做实做细信访件办理“后半篇文章”。2022年共受理信访件111件次，接待群众来访13人次，均及时依法受理并及时交办、回复，做到息诉罢访。另一方面主动登门走访，变“坐等来访”为“主动下访”。依托代表工作站平台，开展接待群众活动70余次，走访服务群众1200余人次，解决各类问题80余个。

## 用好一条热线，给群众搭建一座“连心桥”

区人大常委会深入贯彻落实关于开展人大代表向

12345热线反映社情民意工作的通知精神，积极宣传用好12345政务服务便民热线，着力提升人大代表和人民群众的知晓度、参与度，强化引导五级人大代表下基层、听民声、察民情、解民忧。自热线开通以来，全区各级人大代表反映社情民意近20条。其中，住云溪区市人大代表葛美华提出的107国道海泰路口交通不畅问题得到明显改善，在云溪区广大干部群众中产生热烈反响。

107国道是云溪区居民往来市区的主要道路，但一段时间以来，107国道海泰路口上下班时间段拥堵现象较为严重。葛美华代表到现场走访调研，并做了计时测试。2022年9月14日，她拨打12345热线向岳阳市公安局交警支队反映了该问题。次日，市公路巡逻警察大队通过建立早晚高峰执勤保障制度，协调施工单位错峰出行，加大对违停车辆整治力度等措施，推进107国道岳阳段交通拥堵问题得到明显改善。

## 紧盯一处风险，为群众解决一件“忧心事”

2022年4月20日，区人大环资委在环境保护“一法一条例”执法检查中，接到干部群众反映辖区内存在牛蛙养殖场污染环境的问题。区人大常委会党组高度重视，迅速安排部署，就牛蛙养殖场环境污染情况成立专门调查组。调查组经过深入调查，形成翔实的调查报告，一针见血指出问题，引起了区委主要领导的高度重视，安排区委副书记、宣传部部长赵婷召集区人大常委会机关、相关职能部门和乡镇（街道）负责人现场办公，第一时间成立牛蛙养殖环境污染处置工作专班。6月下旬，该处牛蛙养殖场的20万只牛蛙和8000万尾蝌蚪全部清栏，养殖设施全部拆除，占用的40亩耕地全部复耕复绿。人大监督工作取得了实质性成效，得到了区委主要领导高度肯定和周边群众的广泛认可。

民生无小事，事事总关情。区人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，选准人民群众关注的“小切口”，推动问题解决取得“大”实效，让民生更具温度，让幸福更有质感，把群众的“民生账单”办成百姓的“幸福清单”。■

# “民生”跟着“民声”走

■ 施睿



在鼎城区十八届人大三次会议上，区人大代表现场票决确定2023年度区级民生实事项目。

3月10日，常德市鼎城区人大农业委相关工作人员与区水利局水旱灾害防御事务中心主任一起，来到十美堂镇一港村调研小型水库新增蓄水能力及提升抗旱功能建设项目开工情况。这是区人大常委会跟踪监督民生实事项目实施情况的一个缩影。

从2021年起，鼎城区在区乡两级推行民生实事项目人大代表票决制。截至目前，全区已经完成或正在实施的区级民生实事项目24个，乡镇级民生实事项目64个，涉及金额1.27亿元。全区18个乡镇实现民生实事项目代表票决制全覆盖。

“民生实事项目邀你来提意见啦！”2021年11月10日，“鼎城人大”微信公众号发布了民生实事项目征求意见的消息，3天时间，点击量破万，收到了100多条群众留言，涉及老旧小区改造、道路安全等各种与群众利益息息相关的民生大小事。

为核实留言情况，进一步征集民生实事项目建议，区人大常委会组织人大代表深入街道、社区开展实地调研。

“我们家是这里的原住民，因为小区环境脏乱差，好多住户都把房子卖了搬走了。”信用联社宿舍小区居民向区人大常委会调研组反映情况。该小区建于1997年，共有3栋楼房60户居民，是典型的老旧小区，居民的改造诉求很强烈。

在网络征集、走访调研的基础上，区人大常委会对征集到的民生实事项目建议进行逐个分析，充分论证，认真筛选。经区人大常委会主任会议讨论，选取其中15

个项目提交区人民政府。区人民政府经过研究，选取其中10个作为民生实事候选项目提交区人大会议票决。

“老旧小区改造项目赞成票270票，反对票5票，弃权票1票。”在区十八届人大二次会议上，全体区人大代表经过票决，最终确定老旧小区改造、智慧校园、农村生命安全防护工程等8个项目为2022年度民生实事项目。

为把民生实事项目办好办实，区人大常委会组织人大代表到项目现场开展视察，持续跟踪监督项目建设情况。2022年8月23日，在区十八届人大常委会第九次会议上，区人大常委会全体组成人员、部分乡镇人大主席对8个民生实事项目落实情况开展了满意度测评。经过现场“打分”，老旧小区改造、孕产妇免费产前筛查两个项目满意度达到90%以上，智慧校园、农村公路生命安全防护工程因项目进度缓慢，满意度只有60%。满意度测评结果报送区委，并通过新闻媒体向社会公布。

现场测评实打实，让相关部门负责人红脸出汗，感受到了人大监督的压力，从而推动问题整改，确保工程保质保量，如期完成。截至2022年12月，8项民生实事项目均已完成。

2022年12月15日，区人大常委会视察组走进改造后的鼎城区信用联社宿舍，只见之前路面破损、杂物乱堆、车辆乱停等现象都不复存在，映入眼帘的是干净整洁的墙面、整齐划一的停车场、郁郁葱葱的绿化带、耳目一新的文化墙。区人大常委会主任余习琼要求，全区老旧小区改造工作要树立精品工程理念，稳步推进，将民生实事项目办到群众心坎上。

今年2月5日，在鼎城区十八届人大三次会议上，全体人大代表以票决的方式，确定鼎城区小型水库新增蓄水能力及提升抗旱功能建设、行政村电网改造等8个项目为2023年度区人民政府办理的民生实事项目。

“让‘民生’跟着‘民声’走，人民群众真正成为民生实事项目的参与者、受益者和评价者，民生实事项目的征集筛选、表决确定、日常监督、结果评价是践行全过程人民民主的生动实践。”余习琼表示，区人大常委会将对项目的实施进度、施工管理、项目质量、资金使用等开展跟踪监督，针对发现的问题形成督办清单并推动问题整改，让民生实事项目真正落地落实，惠及人民。■

栏目主持 / 王美华

## 许玲莉：敢言善言的“农民代表”

■ 周 昌 李 晶

她连续两届当选省人大代表、四届当选张家界市人大代表，由一个农家妇女自学成“法律专家”。她最关心老百姓的切身利益，为民履职，经常讲真话、说直话，提出批评、建议毫不留情。



许玲莉（左二）在张家界市永定区沙堤希望小学调研。

“作为一名地地道道的农民代表，我一定要勤勉尽责、为民代言，切实解决老百姓反映的热点难点问题。”省人大代表、张家界市永定区合作桥乡八家村村民许玲莉说。她2002年当选张家界市人大代表，2018年当选省人大代表，连续4届被评为优秀市人大代表，2022年被评为省十三届人大代表履职先进个人，是名副其实的“老”代表。

“许玲莉的代表作用发挥得好。她上下奔波为民代言，有时还自掏腰包，各级人大常委会要全力做好服务保障工作。”2022年9月，省人大常委会副主任彭国甫在张家界市开展中央、省委人大工作会议精神贯彻落实情况专项督查时，在多个场合夸赞许玲莉。

当选人大代表20多年以来，许玲莉牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的光荣使命，深入了解和反映群众诉求，秉持客观公正的立场，坚持有理有据的原则，敢于较真碰硬地依法开展监督工作，充分发挥了代表作用。

### “毫不留情”敢直言

作为一名来自基层的人大代表，许玲莉每年有300

多天奔跑在为民履职的路上。

她积极参加学习培训、调研视察、代表评议等相关活动，一组组数据记录着她履职的全过程：2018年以来，参加省人大专委会或常委会工作机构组织的培训班5次、建议办理工作满意度测评会议3次、省人大代表小组调研活动8次、集中调研和专题调研15次；参加“一府一委两院”开展的活动65次；联系群众和为民办实事147次；在人大会议审议发言22次，其中发言时提出的16个问题已全部得到解决；提交代表建议39件，建议所提问题绝大部分已得到解决。

“没有全民的健康，就没有全面的小康”，提升基层医疗卫生服务能力始终牵动着许玲莉的心。2018年，她以张家界为例，指出当时全省贫困地区基层医疗卫生机构服务能力等方面存在的问题，在关于切实加强基层医疗卫生服务能力的建议中，有针对性地提出了加强基层基础设施建设、加强对口支援、建立医联体、提高基层医务人员待遇等建议。该建议被列为重点处理建议。通过多次交流沟通，2018年底，省卫健委会同省编办、省人社厅、省财政厅、省医保局出台了十四条措施，切实推进全省基层医联体建设，基层服务能力提升、人才培

养、医生编制等方面的问题得到了解决。

熟悉许玲莉的人都知道她性格直爽、言辞犀利，讲真话、说直话，提出批评毫不留情。她爱“较真”，问题不解决不罢休。在省人大代表建议办理工作满意度测评会议上，许玲莉的发言既铿锵有力又辣味十足，虽然让被点名单位的领导“红脸出汗”，却获得了与会代表的雷动掌声。

对“类似建议年年提，相同问题年年有”等现象，她持续跟踪，紧追不放，拒绝“被满意”；对有些单位办理代表建议时敷衍塞责，存在“重答复，轻落实”“重时限，轻质量”，只搞“文来文往”、不见“人来人往”等问题，她毫不留情地指出，不予改进绝不放手；甚至对个别部门打招呼等情况，她也不为所动，不徇私情，坚持原则，有时当面提出批评，促进办理单位增强人大意识，认真办复代表建议。

2022年9月14日，60位省人大代表对省科技厅、省地方金融监管局、省乡村振兴局等5个单位建议办理工作进行评议，并从高分到低分现场公布结果。会后，省地方金融监管局与人民银行长沙中心支行、湖南银保监局相关负责人，专程赴张家界市与许玲莉座谈交流，就她所提出的旅游行业疫情期间“冰冻期”金融政策建议作面对面答复，并表示要继续抓紧办好，力争推动更多纾困解难政策出台。

## 抓在关键点

“人大代表不仅是一种荣誉，更是一种职务和责任。人大代表要为人民利益代言，为人民发声。”许玲莉深知肩上的重任和使命。为当好代表，她坚持每个月4次深入张家界各地农村调研，每个月2次到“代表之家”接待群众，在田间地头和茶余饭后充分了解乡亲们缺什么、想什么、要什么。她坚持与群众零距离、面对面地交流沟通，听取群众呼声、意见建议，对于群众反映的“急难愁盼”问题，她都一一记录在本子上，牢记在心头。

20年来，她提出建议100余件，问题解决率在80%以上。当选省人大代表以来，许玲莉提出的切实加强基层医疗卫生服务能力建设、在耕地占补指标上对贫困地区专门支持、实施乡镇亮化工程等26件建议，均得到相关单位重视、吸纳。一件件民生实事逐一得到办理，她为民发声的底气越来越足，有效发挥了人大代表“连心桥”作用。

2018年，她为张官高速线路走向赴省交通厅交流沟通10余次，最终，原定的G59张官高速线路走向由K线改为A线，节约了近20亿元的资金，少占了430亩土地。

2019年，许玲莉提出关于申请将永定区列入《湖南省贫困地区中小学校建设实施方案》专项支持计划

的建议。在省教育厅的支持下，永定区被纳入“芙蓉计划”，目前2所芙蓉学校已投入使用，解决了一万多个学位。

今年，许玲莉继续加大对民生领域的关注力度，在深入走访调研的基础上，在省十四届人大一次会议期间提交了7件建议，在市八届人大二次会议期间提交了8件建议。2月，她在闭会期间提交的关于将张家界市永定区天门高中纳入“徐特立项目”建设的建议，是她“时时放心不下”的大事，她希望能引起有关部门的重视和支持，加快推进天门高中普通高中标准化建设。目前，该建议正在办理中。

## 农家妇女成“法律专家”

2002年12月，22岁的许玲莉当选张家界市人大代表。由于学历不高，许玲莉深深感到本领恐慌、能力不足，自觉用农闲时间充电加油。这些年来，近百本的笔记，成为她参加学习、培训、调研等履职活动的生动写照。

从当选人大代表伊始，许玲莉坚持每天晚上学习2个小时。坚持不懈学习党和国家的方针政策，钻研法律法规；省、市人大常委会组织的学习培训，她一次不落地参加，听课记录和心得体会写满了笔记本；每次要审议发言、提出议案和建议前，她先学习了解相关政策、知识，掌握情况，心里有谱之后再动笔、再开口。

通过长期的学习与培训、调研与走访，认真撰写建议、督促问题解决，许玲莉也从代表履职“新手”成长为“里手”。每次开会发言后，领导们常赞许她：“人如其名，伶牙俐齿，说得准、说得好。”

许玲莉还担任了张家界市16个职能部门的监督员。在督办建议时，她与许多承办单位的负责人据理力争，他们都说：“没想到一个地道的农民女代表，不仅思路清晰、表达流畅，还特别了解政策和法律。”

周围的人也说：“许玲莉现在已经是‘法律专家’了，咱老百姓有事都愿意和她讲。”许玲莉经常说，自己来自人民，就要植根人民，依靠人民，服务人民。她在履职过程中经常帮助群众解难题、办实事，但从来不拿群众一针一线，不吃群众一餐一食。她说，要严格践行自己当选人大代表时许下的承诺，积极主动履行代表职务，做一个“服务人民、勤勉尽责、公正正派、廉洁自律”的人大代表。

“9月份要招生，沙堤板房学校建设迫在眉睫”“对山区水源不足、一些乡镇水质不优问题进行调研”“推动落实领衔提交的15件代表建议”……许玲莉给自己设立了2023年履职任务书和“施工图”。

看，这就是许玲莉，一位一直奔波在履职路上的人大代表。■

# 吴二凤：民生无小事

■ 袁国才 廖诗卉 李 阳



吴二凤（左一）在走访选民。

一个本子、一支笔，这是郴州市六届、桂阳县十八届人大代表，桂阳县优乐水稻种植专业合作社理事长吴二凤多年来的出门“标配”。“走到哪就记到哪”，已然成了她履职尽责的法宝。

2009年，吴二凤决定放弃在外经营多年的事业，回到家乡桂阳县仁义镇仁义村创业。她先后成立了凤凰土鸡养殖专业合作社、优乐水稻种植专业合作社和仁义镇青年创业服务协会，安排60余人就业，辐射带动周边近200户村民从事蛋鸡养殖，人均增收2000元。

眼下，早稻进入播种育秧期，吴二凤来到五美村，她在田间地头一边与村民说话，一边在本子上记录着。五美村地块狭小、分散，耕田是很多村民头疼的难题。吴二凤多方走访，大力推动高标准农田建设，如今的五美村建成了“土地平整、集中连片、设施完善、农电配套”农业生产体系，改良土壤3500多亩，1800多亩“粮田”打造成高标准“良田”。

仁义镇是桂阳县传统的烤烟大镇，农民历来以烤烟为主、晚稻为辅，鲜有人种植早稻。而土地效益低下，种水稻的农民越来越少。如何让农民打破传统思维，形成烟稻轮种，成了吴二凤需要破解的难题。

“手中有粮，心中不慌，稳定早稻面积，必须让老百姓种粮不吃亏，有奔头。”为了打消大家的顾虑，吴二凤主动与农民签订合作协议，每年免费为群众发放优质水稻种子，从育秧、犁田、插秧，再到病虫害防治、收割，提供免费的技术指导，实现“一条龙”服务，并以高于市场价的价格回收农户的稻谷，保障农民收益。

“习近平总书记十分关心粮食安全。早稻生产是粮食安全的重要基础。我是一名人大代表，抓好粮食稳产，为政府排忧解难是我义不容辞的责任。”吴二凤说。

早年间，每到水稻收割季节，仁义镇的村民们就把谷子晒到马路上，既不安全，也严重影响了道路通畅。吴二凤提交了关于解决桂阳县水稻晾晒场地欠缺问题的建议，得到市人大常委会、县人民政府领导的高度重视。县农机事务中心等单位及时办理，争取了相关措施，做好服务工作，让全县各水稻合作社购买的烘谷机都享受了30%的农机购买补贴，切实为水稻合作社减负增效。同时，她建议优乐水稻种植专业合作社带头购买了6台大型烘谷机，免费为群众烘烤稻谷，有效解决了大家的晒谷难题。

银河村太坪组是仁义镇的偏远组，只有133口人。村民房屋年久失修，住房安全难以保障。吴二凤通过多次走访，并向有关部门了解政策，成功为该组争取到240万元项目资金，启动太坪组美丽乡村建设，组里统一拆旧、统一规划、统一建设，原本破旧的民居摇身一变，成了远近闻名的“宜居、宜业、宜游”的特色村落。

连接龙潭街道拱极村梧桐组至仁义镇白云村重头组的道路是一条3米左右宽的机耕道，道路狭窄，经常发生交通事故。吴二凤连续三年在县人大会议期间提交关于加宽该道路的建议。人大常委会领导带领交通等部门负责人到现场勘察，优化方案，筹集资金，道路终于在原有基础上加宽了1米，群众安全出行有了保障。吴二凤还向上级争资7万元，为白云村新塘组争取了自来水供水设施新建项目，解决了全组120多人的饮水问题。

“民生无小事。”这是吴二凤经常挂在嘴边的话。她把人大代表的为民情怀与履职责任化为具体行动：组织开办技能培训班28期，受益人数1000余人次；先后资助23名失学儿童重返校园；累计为困难户送去暖心物资价值19万余元……她先后被评为湖南省农村专业技术协会先进工作者、郴州市劳动模范、郴州市最美人大代表。

“认真行使权利是本职，反映民意是尽职，做好党和国家机关联系人民群众的桥梁纽带是天职。”吴二凤说，家乡的土地养育了自己，当初回乡创业是为了带领乡亲们共同致富，如今作为人大代表，更要当好农民的“代言人”，带领乡亲们沿着现代高效农业这条路走下去，贡献自己的光与热。■

# 覃玉华：做老百姓信赖的人

■ 何继荣

常德市六届至八届、石门县十八届人大代表覃玉华，同时兼任石门县妇联副主席、石门县工商联副主席，是“意尔康”“德尔惠”石门专卖店法人。她正确处理“本职”和“履职”的关系，积极履行人大代表职责，勇于承担社会责任。今年1月，覃玉华被常德市人大常委会评为“优秀人大代表”。

## 编外村主任开新局

2017年，作为市人大代表的覃玉华响应石门县委“开展同心工程建设，争当名誉村主任”的倡议，当选子良镇廖家冲村名誉村主任。据了解，这个村有40%以上的家庭仍住着土砖屋，50%以上的农户不通公路，30%以上的村民饮水有困难，70%的年轻人娶的外地媳妇，因为家里太穷而丢下孩子一去不回。为了改变这个穷山村的面貌，覃玉华在村里一住就是三个月，把村里的农户挨家挨户走了个遍，和村民一起研究脱贫规划。几年来，她先后与常德温州商会联系，投资100多万元，促成了同心教学点的建成，村小学面貌焕然一新；向上级相关部门争取资金200多万元，完成了村主干道硬化和安全饮水工程建设，改善了村里的基础设施条件。同时，她组织村民大力发展1000多亩的茶园，让每户平均增收1万多元。

一天，覃玉华了解到，村里50多岁的王某单身一人，住着一间破落不堪的土砖房，家里唯一电器是一台14寸的黑白电视机，一床旧被子散发着恶臭。游手好闲、好吃懒做的王某到处上访，无事生非，村里人都避而远之。覃玉华决定把他作为结对帮扶对象。在三番五次登门后，王某终于被覃玉华打动，同意外出务工。覃玉华联系广州开公司的朋友给他找了工作，和村里人一道帮他新建了安置房，个人出钱帮他买了家具，并且把准备给儿子结婚用的被子也送给了他。现在，王某脱了贫，也找到了女朋友，每次给覃玉华打电话都感激不尽。

这些年来，覃玉华捐赠以及通过各种渠道争取来的用于帮困、助学、敬老的资金达530万元。“这是我作为一名人大代表应该做的。每当看到孩子和老人的笑脸、人与人相处和睦，那种幸福和充实感难以言表。”覃玉华说。因为表现突出、群众公认，她被评为全国孝



覃玉华在准备要提交的建议。

亲敬老之星、湖南省慈善之星、常德市首届道德模范。她的家庭还被评为全国文明家庭、全国五好家庭、湖南省五好家庭、湖南省最美家庭。2020年，廖家冲村被评为常德市同心美丽乡村，覃玉华也被评为常德市最美扶贫人物。

## 建言献策表民意

覃玉华深深体会到，作为一名人大代表，一定要为民代言，把人民群众的意见及时反映上去，帮助群众解决实际问题。覃玉华履职十多年，下基层120多次，走访人民群众1600多人次，提出建议52件，其中15件被评为优秀建议。打通精准扶贫“最后一公里”，反对家庭暴力、依法保护妇女儿童合法权益，老旧小区改造及既有住宅加装电梯等建议等均得到政府高度重视，得到较好办理。

作为石门县妇联兼职副主席，覃玉华在努力帮助求助的遭家暴女性的同时，认真探索和研究如何预防和制止家庭暴力，让更多妇女、儿童和老人免于家庭暴力的威胁和伤害。为了取得第一手资料，她多次往返于医院和社区之间。经过大量调研后，她提交了关于反对家庭暴力、依法保护妇女儿童合法权益的建议。该建议得到有关单位部门的重视和答复。石门县相关部门在妇联的牵头组织下，以各种形式、活动宣传保护妇女权益，提高广大妇女的维权意识，鼓励广大妇女学习妇女权益保障法、反家庭暴力法、女职工劳动

# 龙运能：清江湖畔的忙“游”代表

■ 蒋文智 杨辉明

“我村的高端民宿建成以后，每日接待的游客越来越多。通过与旅行社合作，预计每年能为村集体增收50万元以上。”龙运能兴奋地对前来调研乡村旅游发展情况的芷江侗族自治县人大常委会副主任杨全滢说。

今年54岁的龙运能，是怀化市六届人大代表、芷江碧涌镇清江村党支部书记兼村委会主任，他不辞辛劳发展乡村旅游、尽心竭力谋发展。

## 能人当上“领头羊”

2010年，在五凌电力有限公司截流清水江修建托口电站之际，在外经商多年的龙运能回到了家乡。

白茅寨几个组的移民，集中安置到现在清江村部所在地。移民非常关心今后的出路，要求推选有能力、能带领群众致富的人当“领头羊”，一致认为龙运能是最佳人选。2014年5月，龙运能以高票当选村委会主任；2020年9月，他“一肩挑”村党支部书记和村主任。



龙运能（左三）指导村民折叠布景用的小风车。

清江村东临洪江市的托口镇，南濒会同县漠滨乡，西接贵州省天柱县瓮洞镇，是一个“脚踏两省、鸡鸣四县市”的地方。由于地处清水江边，清江村山高坡陡，可耕地少。2891人之中有移民1274人。

稻田被淹，村民无田可种；山上是长江防护林，禁

保护特别规定等法律法规，引导妇女通过合法途径依法维权。

广大妇女受到宣传教育以后，深受启发，充分认识家庭暴力的本质，转变家庭暴力是“家务事”的陈旧观念，敢于及时制止和谴责家庭暴力；大大提高维权意识，增强了反暴抗暴能力；妇联、司法行政等部门加强了与村、社区等基层组织的密切配合，做了大量的家庭矛盾调解工作，对重点对象加大关注和随访力度，预防和控制了家庭暴力的发生。

她提出的关于老旧小区改造及既有住宅加装电梯的建议，在全市上下引起高度关注。现在全市各县市区都在进行老旧小区改造，对既有住宅加装电梯，每台电梯政府补贴10万元，实实在在惠了民。在建议的推动下，政府相关职能部门对申报既有住宅加装电梯，采取“一站式”申报简化程序。居民楼房只要符合加装电梯的条件，就可上报材料进行申请。县住建局在几天内就可办

好手续，缩短评审时限，方便群众办事。

“我们小区这部电梯今年完工了，已经投入使用，整栋楼的老人都非常高兴。上下楼，提个东西，都非常方便。”县蝶恋花园小区居民马泽恩激动地说。

对电动车充电桩问题，覃玉华深有感触：“我好几次接触到外地客户，都说在石门没有一处规范的充电桩。”目前，石门县电动自行车有近万台的容量，但充电设备没有跟上，各个车主只能在自己的小区或家门口私自拉接电线，连一个充电设备进行充电，有很大的安全隐患。她经广泛调研了解到，智能充电桩有防火、防雨、防雷、防水、防爆、自动灭火、智能、节能、环保等诸多功能和优势。因此，她准备提出关于在县城区安装智能充电桩的建议。

“人大代表就是要心系群众，尽自己最大的努力，密切联系群众，成为老百姓眼中值得信赖的人。”覃玉华说。■

止砍伐；因退捕禁捕，无法下河捕鱼，移民的出路在哪里？群众致富的希望在哪里？上任伊始，龙运能就面临令人头痛的问题。

他反复思考后，认为发展乡村旅游是群众致富的“快速通道”。把清江村打造成旅游目的地既能让群众富，也能让村里富。

在省移民局和怀化市、芷江有关单位和领导的大力支持下，按照旅游规划目标，安置点建成了一栋栋整齐有序的新居。

## 履职就要为人民

为清江村的旅游事业和经济发展，龙运能经常忙得脚不点地。他一心为群众为集体，做事“过得硬”。自上任以来，他因公外出，从没在村里报过差旅费，从不插手村里工程，反而把2014年至2017年期间任职的村干部误工补贴全部捐献给村里发展公益事业。

龙运能看中旅游产业的广阔前景和强大活力，在别人都在观望的情况下，毅然带头投资40多万元，将自家旧木屋改造成能提供餐宿服务的民宿，让游客在体验游泳、垂钓、放木排等娱乐项目，品尝闻名遐迩的清江鱼之后，再住下来游玩。民宿自2022年“五一”营业以来，除短时间受疫情影响之外，慕名前来体验乡村生活、领略湖光山色的游客络绎不绝。

随着旅游团队和散客的预约电话越来越多，村里房源不足、基础设施欠完善的问题日益突出。龙运能向乡村振兴“共享贷”借款500万元，购置22间高端民宿（有房车房、集装箱房、星空帐篷房、贝壳帐篷房等），建成特色寨门、600余米人行栈道、500平方米观景露营平台、400平方米游客接待中心等。而今，村里可接待100人以上规模的团队，在与怀化宝中等旅行社加强合作增加客源渠道的同时，他们还租来一条游船，方便游客每天按时往返托口码头至清江村。

为了加快旅游发展步伐，龙运能带领大家充分利用各种媒体平台进行宣传，清江村的知名度飙升。截至目前，清江村接待游客5000余人次，实现旅游收入60余万元。龙运能带领大家顺应形势，组建了旅游公司。当地群众通过出售土特产、出租民房，均尝到了甜头。提供房源者每户收入超过5000元，有的甚至突破了万元。

看到游客增多、村民增收，龙运能的决心更大、信心更足。他计划争取项目资金，建设完善清江水岸游泳池暨水上乐园、无动力游乐园、2000米林间游步道等设施。

清江村集体有柑橘林300亩、渡船2艘、光伏电站1座，加上旅游，2022年村集体经济收入超过20万元。龙运能表示，中高档民宿设施已经投入使用，综合水上旅游通道也已开通，今年村集体经济收入有望上一个新的台阶。

## 乐为人民鼓与呼

2016年、2021年，龙运能先后当选芷江侗族自治县、怀化市人大代表。“既然大家信任我，我就要积极履行代表职责，为群众服务。”他说。

几年来，龙运能充分利用自己人大代表的身份，跑省城、赴市县，积极争取项目和资金，对移民新村环境进行美化、亮化、绿化，修建了生态停车场、风雨长廊、码头、环库公路等设施，安装了路灯及防护栏，修建了农贸市场。2021年11月，清江村被确定为湖南省省级乡村振兴示范创建村；今年1月和3月，在湖南省民政厅公布的2022年度全省和谐社区示范创建名单和怀化市2022年度和美乡村建设“十大网红打卡点”名单中，清江村榜上有名。龙运能自己，则是怀化市和美乡村建设“十大乡村达人”之一。

在龙运能看来，尽管清江村环境美，但不管游客驾车来，还是从水上来，仍然存在着交通安全“短板”。如，托口电站环库公路是2016年按4.5米宽的标准，从悬崖峭壁中开凿并进行硬化的。然而，公路弯多路窄、山势陡峭，防护栏还未安装到位，部分危险地段外侧仅安埋了警示桩，防护作用有限。龙运能看在眼里，急在心里。2017年来，先后有两台汽车冲下悬崖沉入湖底，虽然人脱险，车辆却未能打捞上岸，造成了重大经济损失。这一年，村里开通了客运班车，虽然方便了群众，但存在安全隐患。

自2017年县八届人大二次会议起，龙运能连续提交关于对环库公路安装防护栏的建议。引起县人大常委会关注，将此建议列为2021年度重点处理建议。县人民政府高度重视，投入专项建设资金600余万元，于当年12月底前完成防护栏安装。

龙运能把群众的事放在心上，为之奔走呼号的故事还有很多。

清江村有一座修建于2013年的生活垃圾处理场。运行了近10年的垃圾处理场设备陈旧，臭气熏天，给当地群众带来了困扰，维修迫在眉睫。龙运能积极奔走，2022年，县移民局投资100余万元进行了改造。

清江村柑橘园艺场占地300亩，品种老化，收益不佳。经龙运能努力争取，县移民局等单位投入200余万元，改良品种，扩宽并硬化了村部到园艺场的公路和园内的生产道路。

从大垅集镇到清江村5公里的环库公路，原先只有4.5米宽。2017年开通客班车以后，连会车都极为困难。经龙运能呼吁，县移民、交通等部门组织扩宽了0.5米，极大地方便了群众出行。

龙运能就是这样，一心为群众谋利益，热心为群众服务，不遗余力为清江的旅游事业奔忙。目前，他又在为争取修建一座横跨清江湖的大桥奔走呼号了。■

栏目主持 / 刘青霞

十四届全国人大一次会议对立法法的修改，具有“中国之治”的鲜明特征。

## 从“中国之治”看立法法的修改

■ 吴传毅

新中国成立 70 多年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，“中国之治”令世界惊叹。“中国之治”的核心密码在于“中国之制”，在于中国共产党领导下创建的人类历史上新型国家制度和国家治理体系的显著优势。立法法是“管法的法”，是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的重要法律。

2000 年 3 月，九届全国人大三次会议通过现行立法法。

2015 年 3 月，十二届全国人大三次会议对立法法作了第一次修改。时隔 8 年，十四届全国人大一次会议对立法法再次修改，把“中国之治”的鲜明特征写进去，确保“中国之治”的立法保障，并通过立法法的修改推动国家立法为“中国之治”铸魂和立盾。

### 全面深入贯彻习近平法治思想

“中国之治”是一代代中国共产党人带领中国人民开创的符合中国国情的有效社会治理模式。“中国之治”还为人类社会治理贡献了多元模式。党的十八大以来，习近平总书记高度重视全面依法治国，发表了一系列重要讲话和重要论述，系统阐述了新时代推进全面依法治国的总体要求和战略部署，深刻回答了我国社会主



3 月 13 日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改立法法的决定。

摄影 / 许麟

义法治建设一系列重大理论和实践问题，形成了内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的习近平法治思想。习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国特色社会主义法治建设的科学指南和重大战略部署。立法法深入贯彻习近平法治思想，为国家立法进一步明确了方向。习近平法治思想内涵十分丰富，涉及政治保证、根本遵循、道路选择、基本原则、目标导向、工作抓手、推进举措、重点任务、内在要求、人才保障、关键环节等方面。习近平法治思想如一根红线贯穿立法法的始终。

### 进一步明确党对立法工作的领导

“中国之治”是中国共产党领导下，各机关各部门分工负责，各地方各区域统筹兼顾、协作互动的共治型

治理模式。立法法必须强化党的领导。2018年，党中央成立中央全面依法治国委员会，加强党中央对全面依法治国的集中统一领导。2019年《中共中央关于加强党的政治建设的意见》提出，制定和修改有关法律法规，要明确规定党领导相关工作的法律地位。修改立法法，突出立法坚持中国共产党领导，与时俱进完善关于坚持党和国家指导思想的表述，明确建设中国特色社会主义法治体系的战略目标，对于新时代更好推进全面依法治国，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，从法律制度上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行，具有重要意义。

### 强化治国理政法治德治结合模式

“中国之治”是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的模式，也是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的模式。中华优秀传统文化是“和合文化”，注重相同事物的融合，即把相同事物融合在一起，发挥各自的优点，克服单个个体存在的缺点。法者，治之端也。法治兴则国兴，法治强则国强。忽视法治，国家必乱。儒家主张“德教昌明”，发力点不一样，但与法治目标一致。忽视德治常常导致对法律的简单机械式运用，陷入法条主义泥淖。因此，要既重视发挥法律对人们行为的规范作用，又重视发挥道德教化作用，实现法治与德治相辅相成、相得益彰。“法安天下，德润人心”“法律是成文的道德，道德是内心的法律”。法治与德治相互作用，既是中国共产党对中华优秀传统文化的弘扬，也是中国共产党对治国理政规律的深刻把握。立法法充分彰显二者的结合，把社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求，增加规定：“立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。”

### 体现新时代全面依法治国新要求

“中国之治”是中国共产党团结带领中国人民坚持实事求是、与时俱进，坚持改革创新，坚持问题导向的治理模式。习近平总书记指出：“要加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐，努力健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。”这就意味着立法必须突出问题导向、解决实际问题，推进系统有效的治理创新，填补空白点、补强薄弱点。过去立法主要围绕经济建设这个中心，偏重加快市场经济法律的制定，新时代立法不仅要综合考虑经济、政治、社会、文化、生态文明建设五个方面，还必须服从国家发展战略，进一步加强重点领域、新兴领

域、涉外领域等立法。当今世界正处于百年未有之大变局，不确定、难预料的因素比较多，为此本次修改增加规定：“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。”这为改革留下了空间。

### 赋能全过程人民民主重大理念

“中国之治”是中国共产党领导下的过程民主和结果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。习近平总书记提出了全过程人民民主的重大理念。近年来，全国人大常委会进一步发扬民主、汇聚民智，在立法工作的立项、起草、审议、论证、评估、监督等方面推出一系列新举措，形成诸多程序制度创新，把这些重要实践成果载入立法法，有助于保障全过程人民民主在立法中的落实落细。2021年修改的《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》明确规定，全国人大及其常委会“坚持全过程民主，始终同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，体现人民意志，保障人民权益”。2022年修改的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》明确规定，地方人大和地方政府必须“坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主”；地方各级人大代表应当“充分发挥在发展全过程人民民主中的作用”。在此基础上，本次立法法修改，增设规定“立法应当坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义”。这对保障全过程人民民主具有十分重要的意义。

### 载入基层立法联系点的创新制度

近年来，基层立法联系点已经成为贯彻体现全过程人民民主理念和要求，在立法中倾听民意、了解民情、汇聚民智、发扬民主的重要平台和载体，具有助力立法工作、提升国家治理效能的重要意义。在立法法相关条文中载入基层立法联系点的创新制度有十分重要的意义。

“中国之治”鲜明特征决定了新时代立法必须转换因应时势发展需要，实现立法观念的一系列转变：从立法快到立法准，在实现立法数量与规模扩张之后，更加注重立法的高质量与真管用；从传统上按照理论逻辑进行分领域、分部门立法转变为坚持问题导向、破解实践难题的立法；发挥地方立法积极性，坚持依法治国与以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入立法工作……为中国式现代化作出立法上应有的贡献。■

栏目主持 / 刘青霞

# “电鱼执法”事件： 一场基层法治和自治的质疑与互动

## 主持人

前段，四川省宜宾市翠屏区“男子在自家鱼塘电鱼被处罚”的事件，在网上翻车，并引发了大量网民的调侃与热议。后经市区两级公安机关法制部门审查会审，通报认定该起事件的执法存在适用法律不当的问题，责成作出行政处罚的派出所予以纠正。翠屏公安分局已撤

销属地派出所对当事人廖某某的处罚决定，并将罚款全额退还。派出所负责人已向当事人当面道歉并取得谅解。如何准确适用法律，直面监督，正确执法和普法，实现基层法治和自治的有机结合，本次事件或许能带给我们一些思考。

## 谭正午（读者）：

2月20日，热播电视剧《狂飙》中“电鱼危险”的一幕，出现在了以生产五粮液酒而闻名的四川宜宾，一男子手持旧电瓶改制设备在自家鱼塘电鱼，随后经过网络“围观”，被罚款500元并没收了全部的电捕工具。针对处罚的法律依据，“宜宾公安”的网上解释两度遭遇“翻车”，引来网友的“花式”调侃和“穷追猛问”，把“宜宾公安”问得“头都大了”，诸如：家里

杀鸡杀鸭没有屠宰证是否违法？在家里请朋友吃饭是否构成非法经营？自己受伤贴个创可贴是否非法行医？等等。最后，宜宾市公安局翠屏区分局于2月26日发出《情况通报》，撤销了处罚并赔礼道歉。派出所对在自家鱼塘电鱼的行为进行处罚，是不是有点管得宽？翠屏公安分局撤销处罚，是否迫于网络舆情的压力？网友的疑问不仅需要执法机关及时回应，更期待执法者严格执法，防范随意执法、机械执法。



## 唐东楚

（中南大学法学院教授，法学博士、伦理学博士后）

四川宜宾“电鱼执法”事件，其实是一场关于基层法治和自治关系的正常质疑与良性互动。在网上遭遇两次“翻车”后，宜宾市公安局翠屏区分局在距离作出处罚决定不到6天，就发出《情况通报》进行纠错，总算有了一个好的结果。

首先，廖某某在自家鱼塘电鱼的行为不构

成违法，网上的质疑与互动好比一场未经彩排的法治辩论课。本次事件缘于廖某某为了炫耀，将其在自家鱼塘电鱼的视频发到网上，被网友举报，然后被翠屏公安分局属下的派出所罚款和没收自制的电瓶、渔具等。接着，该派出所的行政处罚在网上被冲上了热搜，这中间的质疑、回应，直到最后的纠错，引发了舆论的广

泛关注。一开始，不少网友对廖某某的“自家鱼塘，自己处理”反而被处罚表示不理解，“宜宾公安”便在网上贴出了《中华人民共和国渔业法》第三十条的规定：“禁止使用炸鱼、毒鱼、电鱼等破坏渔业资源的方法进行捕捞。”就有网友质疑该条的“渔业资源”，并不包括完全属于廖某某个人财产的自家池塘，但是“宜宾公安”又在网上接着回应说：“重点是非法使用电网设备。”才发现原来派出所的处罚依据，是《中华人民共和国治安管理处罚法》第三十七条第一项中的“非法使用电网”条款，“未经批准，安装、使用电网的，或者安装、使用电网不符合安全规定的”，处五日以下拘留或者五百元以下罚款。“宜宾公安”在网上提醒：“禁止电鱼，自家鱼塘也不行。”也有律师在网上跟帖：“关键在于电网设备是否合法。”于是，又有网友提出质疑，廖某某用电瓶改装的捕鱼设备并不属于该项规定的“电网”，其经改装后的电瓶是24—36V，在人体所能承受的电压内，不会影响自己和他人的人身安全，将其定性为“电网”与常识不符。更有不少网友的“花式”追问和跟帖，问的问题千奇百怪，缠着“宜宾公安”普及法律常识。甚至有网友调侃，自己在厨房杀鱼也用了电麻的方法，就是想把鱼弄死，是不是也得被治安处罚？当然，也有网友基于“电鱼”这种行为的危害性而认为应当处罚，并且从民法典的绿色原则、生态环境保护、行为无害性等方面来加以肯定。最后，经过宜宾市和翠屏区两级公安机关的法制部门审查会审，认定派出所的处罚存在适用法律不当的问题，在网上公布了撤销处罚、赔礼道歉并诚恳表态的《情况通报》。显然，廖某某的行为虽有不妥，但是不构成违法。廖某某事后也认识到了电鱼的危险性，并且表示以后即便在自己的鱼塘里，也不会再采取“电鱼”这种不太妥当的方法了。

其次，派出所的行政执法并非“管得宽”，但是切忌机械执法或者适用法律错误。本次事件一开始，就有网友抱怨，原来只知道“自己种的树不能随便砍”“自己喂的猪不能随便杀”，这次终于知道“自己喂的鱼也不能随便电”了，觉得翠屏派出所“管得宽”。基层派出所的治安管理千头万绪，本来就是有点“管得宽”；只是，行政执法得有法律依据，而且必须规范、文明。起初属地派出所的处罚决定，以及“宜宾公安”的释疑和提示，关键还是没有准确理解法律条款的立法宗旨，以为只要有网友举报，一看是“电鱼”，就简单、机械地认为构成违法，并且予以处罚，或许还有“罚款越多越好”的考虑，所以作出了500元的顶格罚款。至于网友调侃的“砍自己的树”与“杀自己的猪”，因为涉及生态环境保护、屠

宰税和食品安全等，确实是必须有法定审批程序的，本来就是“不能随便”的。如何才能正确把握个人私权利与国家公权力的边界呢？答案当然还是“依法治国”，执法得有明确的法律依据，如果法律没有明文规定应当处罚，就不得予以处罚。何况，行政执法也并非只有“执罚”一途。正如法谚所言：“法律不与人作难。”如果行政处罚的结果，与一般老百姓所理解的常识、常情存在冲突时，就需要特别注意准确理解立法的原意和精神，从而避免望文生义或者断章取义的机械执法等错误。否则，就会出现类似曾经引起广泛关注的“农民杀猪被罚10万元”“榆林夫妇卖5斤芹菜被罚6.6万元”等离谱且错误的处罚。

最后，“谁执法谁普法”，舆论监督有功效。要想“全面依法治国”在基层治理中落到实处，就需要践行“谁执法谁普法”责任制，并且自觉接受媒体和人民群众的监督。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，是党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，并加以推行的。本次“电鱼执法”事件的网络质疑与互动，总体来讲是好的，好比一场本色出演、未经彩排的法治辩论课。其中，网友的舆论监督，起到了很大的推动作用。虽然属地派出所的行政处罚存在适用法律不当的问题，“宜宾公安”的释法说理也在网上两次“翻车”，但是“宜宾公安”敢于在网上释法说理的勇气和担当，确实值得点赞；翠屏区公安分局最后的《情况通报》，显然也不仅仅迫于舆论的压力，而是一种主动释法说理和及时纠错的行为，是自觉接受监督并且勇于纠错的好举措。美中不足的是，如果《情况通报》能够明确指出，“适用法律不当的问题”具体是指“什么错误、什么问题”，那就会有更好的普法效果了。

总之，本次事件反映了正确理解和适用法律对于行政执法和普法的重要性，也折射了我国当前基层治理中弘扬和发展“新时代枫桥经验”的必要性和紧迫性。基层派出所的行政执法，一头连着党和政府，一头连着老百姓。所以，不仅要提高精准适用法律的能力和水平，善于运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题，而且还要主动和善于进行耐心的释法说理，注重做好疏导、沟通和化解矛盾的工作，而不能“一罚了之”。近年来，全国各地涌现出了不少“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的优秀“枫桥式派出所”典范，值得学习。在派出所的基层社会治理工作中，“法治”始终是保证，只有将“依法”和“以德”相结合，才能实现真正的基层“自治”和个人“自律”。■

## 未缴足社保，是否应一次性补足伤残补助金差额？

**案例** 周某系湖南博越勘测公司技术员，2021年5月9日，周某上班路上发生交通事故，造成肋骨骨折。公司为周某购买了工伤保险，并配合周某完成了工伤认定、劳动能力鉴定（伤残十级）。2022年1月，周某在工伤保险基金处领取一次性伤残补助金28000余元。周某认为，其实际月工资约为7000元，公司未按照其实际工资足额缴纳社会保险，导致其工伤保险待遇损失。因与公司协商无果后与公司解除劳动合同并向公司住所地仲裁委员会申请仲裁，其中一项为主张企业一次性补足伤残补助金差额部分约20000元。

公司认为其是按照劳动合同约定的工资数额购买的社会保险，缴费明细每月发送给了周某，周某并无异议，故无须承担差额部分。那么，企业未足额缴纳社保，发生工伤时是否应当一次性补足伤残补助金差额部分？

**说法**（李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

社会保险法第六十条规定，用人单位应当自行申报、按时足额缴纳社会保险费，非因不可抗力等法定事由不得缓缴、减免。可见，用人单位为职工足额缴纳社会保险是其法定义务。本案中，从案情来看，周某的工资要高于合同约定，公司显然未依法足额缴纳社会保险费。

此外，《湖南省实施〈工伤保险条例〉办法》第三十七条规定，用人单位未参加工伤保险或者无故停缴工伤保险费，其职工受到事故伤害或者患

职业病的，经统筹地区社会保险行政部门认定工伤后，由用人单位依据工伤保险条例和本办法规定的工伤保险待遇项目和标准承担职工的工伤保险责任。用人单位参加工伤保险后未足额缴纳工伤保险费，造成职工工伤保险待遇损失的，由用人单位补足差额。本案中，公司未足额缴纳社会保险费用，导致周某申领的一次性伤残补助金与其实际工资标准计算得出存在差额，因此，公司应当补足该差额部分。■

## 违反薪酬保密制度，能否解除劳动合同？

**案例** 2017年6月，宿某与某科技公司签订劳动合同，约定劳动合同期限三年，宿某不得向任何第三方有意透露自己的工资。2019年6月，科技公司向宿某发送《解除劳动合同通知书》，解除劳动合同原因为：宿某在职期间主动向第三方泄露个人薪资，严重违反了双方签订的劳动合同。宿某向劳动人事争议仲裁委员会申请仲裁，仲裁委裁决科技公司应向宿某支付违法解除劳动合同赔偿金。科技公司不服诉至法院。

一审法院认为：宿某虽然曾向他人提起个人薪资，但考虑聊天时的语境，其行为不属于故意泄露个人薪资，即使属故意泄露个人薪资，其行为亦难以被认定为情节严重，科技公司对宿某作出解除劳动合同的处罚，罚过其当，系违法解除，应向宿某支付赔偿金。科技公司不服，提起上诉。二审法院判决驳回上诉，维持原判。

**说法**（张真 / 湖南湘达律师事务所律师助理）

根据劳动合同法第三十九条第（二）项之规定：劳动者严重违反用人单位的规章制度的，用人单位可以解除劳动合同。此条被称为劳动合同的“过错性解除”，只有劳动者违反用人单位规章制度达到严重程度时，用人单位才享有此解除权。本案中，宿某向他人透露个人薪资既不是出于故意也未对科技公司造成损失和不良影响，不足以认定宿某严重违反了科技公司的薪酬保密制度。法院判定科技公司违法解除劳动合同应向宿某支付赔偿金，并无不当。

“过错性解除”是否合法主要从以下两个方面进行认定：第一，用人单位的规章制度通过民主程序制定且不违法，并已向劳动者公示；第二，有确切证据从过错及危害程度、对用人单位造成损失及负面影响等方面证明劳动者违反规章制度的行为已达到严重程度。用人单位是否解除劳动合同应将上述两个方面作为判断标准，并且要明确告知劳动者解除劳动合同的理由及制度依据，否则用人单位将承担违法解除劳动合同的风险。■ 栏目主持 / 蒋海洋

# 改进乡镇行政执法工作的几点思考

■ 谷本华

党的二十大报告提出，“完善基层综合执法体制机制”。乡镇人民政府作为宪法规定的基层政权机关，作为最基层的一级政府，行政执法的法理基础在哪里，行政执法的现状如何，执法体制如何完善，笔者提出几点探索与思考。

## 基层政权建设的题中应有之义

宪法规定，乡、镇设立人民代表大会和人民政府，乡镇人民政府是乡镇人民代表大会的执行机关，是地方行政机关，执行本级人民代表大会的决议和上级国家机关的决定和命令，管理本行政区域内的行政工作。地方组织法对乡镇政府的职权作了更具体的规定。乡镇人民政府作为一级政权机关，有宪法地位，也有法律赋予的行政职责。它承担的行政职责，与县级以上人民政府的职责在本质上是一样的，只是在职权划定、权力界限、职责分工等方面有所不同。有行政权力，必然有行政执法。所以说，赋予乡镇人民政府行政执法权，有宪法渊源，是一项重要的法律制度安排，也是坚持依法行政，建设法治政府、法治国家、法治社会的必然要求。

现在关键的问题是，如何将乡镇行政执法这项法律制度安排具体化、制度化、科学化。党的十八大以来，中央持续推动管理服务下移、权限下放、资源下沉，全国各地也在不断探索机制创新和体制变革，特别是对如何加强乡镇行政执法出台了一系列文件，如《关于深入推进经济发达镇行政管理体制改革的指导意见》《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》等，这些中央文件都明确提出要推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，增强乡镇行政执法能力，依法赋予乡镇行政执法权。新修订的行政处罚法也明确规定，“省、自治区、直辖市根据当地实际情况，可以决定将基层管理迫切需要的县级人民政府部门的行政处罚权交由能够有效承接的乡镇人民政府、街道

办事处行使”。这些法律和文件，明确了乡镇行政执法的法定性、可行性、方向性，为乡镇行政执法提供了重要的顶层设计。

## 制约乡镇行政执法的现实困局

乡镇行政执法面临的区域是广袤的农村地区，对象是分散的农村居民和农村基层组织，相对于城市执法，在力量、手段、装备、专业、保障等方面有较大差距，呈现难度大、力量弱、执法难等方面的特点。中央文件下达以后，全国各地对乡镇执法做了一些有益探索，积累了一些宝贵经验，但总的来看，基层治理的效能未能整体体现，经常是“看得见的管不着、管得着的看不见”，行政执法“最后一公里”还未真正打通。

一是理论研究不充分。乡镇人民政府作为一级政府，没有职能部门，设置的协调、议事、服务机构，都是其内设机构，能否具有行政执法权？能否具备执法能力？能否担负起执法职责？这是问题一。当前，在乡镇普遍建立的综合执法大队，是乡镇人民政府的职能部门，还是其内设机构？在法律上并未明确，这是问题二。原来县级人民政府在乡镇设立的“七站八所”，现在是农业、林业、土地、安全、食品卫生、交通等七支队伍，与乡镇人民政府是什么关系？它们是受委托单独执法，还是与乡镇人民政府综合执法大队联合执法？二者的关系如何处理？这是问题三。如何从沿用的传统管理手段转变为应用现代治理方式，如何有效统筹资源、力量，健全完善基层治理体制机制？这是问题四。以上这些问题还没有从理论上完全捋清，很多时候都是模糊认识，导致乡镇行政执法无所适从，有时甚至是混乱的。

二是思想认识跟不上。一些地方、部门和乡镇的领导干部，对中央关于推进基层治理的政策文件学习不够，领悟不深，有的甚至对中央相关文件完全不知情、不了解，落实中央的决策部署便无从谈起。部分地方

上级机关要完成好各项权责的再分配，切实把资源、权力沉下去，乡镇则要努力提升承接治理重心下移的能力和水平，将下沉的权力、资源接得住、用得好。

和主管部门认为乡镇、街道没有能力承接经济社会管理权力，有的担心权力下放后乡镇的管理、服务、人员等跟不上，工作难以有效开展，容易出现治理乱象；有的认为部门能够很好地进行直接管理，监管执法可以“一竿子插到底”，没有必要赋权乡镇；有的囿于“不想放、不敢放、不必放”的心理，对推进基层综合执法改革产生了较大的畏难抵触情绪，找问题、找借口的多，想办法、找路径的少。一些乡镇担心下沉权力势必会带来更多的工作任务，在当前基层工作压力越来越大的情况下，不愿意承接。还有的乡镇认为，下放的权力没有对接乡镇的有效需求，更多的是县里或者部门觉得不好管理的“烫手山芋”给了乡镇，乡镇费力不讨好。比如，湖南省浏阳市大瑶镇依法承接11个部门635项执法事项，实际上常用的仅四五十项，乡镇坦言大部分赋权事项用不上，也不需要。

三是对乡镇赋权范围过于狭窄。比如，2019年10月，湖南省下发乡镇权责清单和经济社会管理权限赋权指导目录，将52项权限赋予乡镇，但赋权事项总体较少，涉及生态环境保护领域，赋予县级自然资源部门处罚权14项，赋予农业农村和生态环境部门监管执法权4项，赋予林业部门处罚权1项。在林业领域，仅有21个县（市、区）委托385个乡镇综合执法机构进行了林业行政执法，2021年乡镇办理的林业行政案件占全省林业行政案件办结总数的7.95%。可以说，乡镇综合执法机构办理或受委托办理的行政案件数量非常少，改革功效没有充分体现。

四是乡镇执法能力严重不足。以湖南为例，虽然乡镇都已经成立综合行政执法大队，但是有执法资格的人员少，仅4000余人，平均每个乡镇仅2至3人，能执法、会执法、懂专业的人员少之又少。乡镇综合执法机构与主管部门的关系没有理顺，部门的执法力量和资源没有向乡镇延伸，乡镇也无法调动部门的执法资源，无法有效开展综合执法。信息化支撑严重不足，监管执法平台不健全、功能不完善，线索无法及时移交，案件得不到快速处置，不少乡镇的执法能力不足以有效承担受委托的执法任务。

### 推进乡镇行政执法工作的路径对策

习近平总书记指出，“基层是一切工作的落脚点，社会治理的重心必须落实到城乡、社区”。重心下移，是新时代对传统治理“非对称性”特征的破题实践，是治理资源自上而下的重新调整和优化配置。上级机关要完成好各项权责的再分配，切实把资源、权力沉下去，乡镇则要努力提升承接治理重心下移的能力和水平，将下沉的权力、资源接得住、用得好。大力推进乡镇行政执法改革，代表了未来基层治理的方向，是大势所趋、势在必行。

坚持立法先行，加强制度供给。宪法、地方组织法赋予了乡镇比较充分的行政权，但比较原则；行政处罚法明确乡镇行使行政处罚权，但规定了一些条件。对一些具体的行政事务，如何赋予乡镇人民政府行政执法权，需要地方性法规、政府规章具体授权。有立法权的各级人大及其常委会、有制定规章权的地方人民政府，要按照党中央、国务院深化改革及加强基层治理体系和治理能力现代化建设的有关文件精神和要求，遵循党的二十大提出的“在法治的轨道上全面建设社会主义现代化国家”的路线方针，依法科学精准赋予乡镇具体行政事务中的行政权和执法权，加强和优化乡镇行政执法的制度供给和制度保障。

坚持科学赋权，加强执法能力建设。对当前乡镇赋权事项开展一次全面的“回头看”，认真总结评估和梳理甄别，以增强乡镇行政执行能力为导向，把农村地区高频多发、易发现易处置、专业要求适宜的执法事项赋权给乡镇，同步赋予配套的行政检查权、行政处罚权、行政强制权等。为增强赋权的科学性、针对性，可考虑以县为单位因地制宜探索实行自主定制“菜单式”赋权清单，避免造成权力虚置，执法不到位，同时建立动态调整机制，定期开展实施效果评估，根据评估结果适时调整。赋权的同时推进资源、服务、管理下沉，使乡镇人民政府的权责与拥有的资源相匹配。加大财政投入，强化经费保障，配齐执法装备、车辆、场地，夯实执法基础；积极盘活存量资源，通过“减县补乡”等手段，把编制进一步向基层倾斜。相关职能部门加强执法业务培训和业务指导，共同打造基层“全科型”执法队伍。加强乡镇智慧执法能力建设，以信息化为支撑，以网格为单元，打造全覆盖的智治执法网络，实现数字赋能。建立政府购买服务机制，依法把监测、取证等专业技术要求较高的工作交给专业化、社会化组织去做，以市场的力量、社会的力量弥补体制内专业力量的不足。

坚持属地原则，完善执法体制机制。按照属地管理原则，重塑并清晰界定乡镇综合执法机构与县级人民政府主管部门的关系，构建简约高效的乡镇管理体制和横向整体协同、纵向贯通落实的协作善治体制机制。县级主管部门设在乡镇的机构应实行属地管理，实行派驻体制的，应当纳入乡镇统一指挥协调，以利于乡镇统一调度执法力量和资源，形成“事项一口归拢、力量一盘棋统筹、落实一揽子推进”的工作格局，实现条块治理方式向综合治理方式转变。完善执法衔接机制，县级主管部门应当指导乡镇做好执法工作流程、文书规范等工作，做到规范执法、依法执法。依托河湖长制、林长制、田长制及网格员管理体制，建立“网格+平台+执法”的工作体系和工作机制，实现乡镇行政监管执法工作机制的扁平化、矩阵化。

（作者系省人大环境与资源保护委员会副主任委员）

# 以“三联”举措实现“三全”监督

刘志强

将人大依法监督与审计专业监督有机结合，探索创新“三联”举措，强化审计整改监督，督促“经济体检”提质增效。

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。岳阳市人大常委会围绕高质量发展目标，聚焦重大政策措施落实和项目资金使用绩效管理，将人大依法监督与审计专业监督有机结合，探索创新“三联”举措，强化审计整改监督，督促“经济体检”提质增效。

审计计划联通，开展“全协商”监督。市人大财经委、常委会预算工委与市审计局开展专题审前探讨，推进人大监督计划与审计年度项目计划有机结合。市人大财经委立足人大视角、人民心声，市审计局关注普遍性、典型性、倾向性问题，通过加强沟通，交换意见，不断完善审计计划，明确监督重点，协同发力。近年来，围绕上级深化改革政策和党委政府决策部署，根据市人大财经监督工作要求，市审计局针对“最多跑一次”、优化营商环境等事项开展了一系列专项审计。如2021年，市人大常委会重点关注市人民政府投资建设领域资金使用绩效情况，市审计局对15个市本级政府投资项目开展专项审计，揭露了部分工程建设中的损失浪费问题，为市人大常委会出台《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》提供了重要参考依据。

问题整改联动，开展“全链条”监督。定期交流工作建议，确定重点督查内容。在市人大常委会听取审计工作报告和审计查出问题整改情况工作报告前，市人大财经委、常委会预算工委与市审计局多次对接，及时沟通情况、交换意见，督促针对“屡审屡犯”和“硬骨头”问题，深刻剖析原因，加快健全制度、形成长效机制，起到“以点带面，以审计部分警示全体”的作用。制定整改实施方案，联合开展督查行动。市人大常委会认真研究审计整改工作，制定审计查出突出问题整改监督工作方案，明确人大财经委与审计部门联合实施“问题清单”和“整改清单”对接机制，做到分解责任、清单销号、分类管理。同时，市人大财经委、常委会预算工委会同市人民政府督查室、市审计局，组成审计整改联合

督查组，对重点单位和项目开展现场督查，做到“三个不放过”（原因未分析透不放过、问题未整改到位不放过、堵塞漏洞措施未到位不放过）。近年来，市审计局对整改不及时、不彻底的22家单位45个问题下发督办函，对21个问题开展跟踪督查“回头看”，确保问题整改到位。实施满意度测评，让监督真正“长出牙齿”。2020年，市人大常委会出台关于审计查出突出问题整改监督工作办法，将审计查出问题、整改结果和调研成果相结合，并对重点单位开展满意度测评，更好推动审计查出问题全面整改落实。近年来，市人大常委会对市人民政府及14个相关单位开展满意度测评，测评结果书面报送市委，抄送市人民政府，作为部门考核依据，加强了审计成果运用，有力促进了审计整改工作。市人大常委会审计整改联合督查组现场督办重点项目、单位33个，每年审计查出问题整改率超过90%，累计建立健全《岳阳市市直行政事业单位2022—2025年通用资产配置标准》等规章制度60余项。

平台数据联审，开展“全过程”监督。一是共享数据信息，实时审。市人大预算审查监督平台和市审计局大数据审计分析平台加强信息共享，形成工作合力，织好预算联网监督“一张网”。市人大财经委、常委会预算工委不断拓展审计整改监督功能，结合市审计局大数据资源，实行在线审查、实时监督。市审计局依托市人大预算审查监督平台“我要看”“我要审”“我要督”三大板块，查询预算执行、专项资金等各方面数据，提升审计针对性。二是完善交流机制，及时审。市人大财经委、常委会预算工委在财经监督过程中，同时将涉及经济发展的重点监督事项，交办市审计局核实并反馈，将涉及审计的调研报告、督查结果与市审计局共享。市审计局将日常审计过程中发现的苗头性问题上报，便于市人大财经委、常委会预算工委及时掌握全市经济运行中的难点、堵点和问题易发点。三是应用分析成果，适时审。市人大财经委、常委会预算工委利用预算审查监督平台，适时开展重点专项监督，并督促审计部门借助大数据分析平台，与人大预算审查监督平台分析成果对比，实现人大监督和审计监督的有机结合，进一步发挥监督合力，有效提升人大审计整改监督质效。

（作者系岳阳市人大财政经济委员会主任委员、常委会预算工作委员会主任）

# 用法治力量助推民族团结进步

■ 贺永景

推动党的二十大精神在人大民族工作领域落地见效，不断谱写新时代人大民族工作高质量发展新篇章。

深入学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期全党全国的首要政治任务，是做好新时代人大民族工作的重要政治保证。永州市人大常委会深刻理解党的二十大精神对全面建设社会主义现代化国家作出的战略部署，推动党的二十大精神在人大民族工作领域落地见效，助力推进民族团结进步，不断谱写新时代人大民族工作高质量发展新篇章。

着力推动党的二十大精神落实落地。市人大常委会及时组织专题宣讲团，深入全市民族地区宣讲党的二十大精神，与群众一道深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。市人大常委会将学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻中央人大工作会议精神紧密结合起来，不断健全完善民族政策法规实施的监督机制，深入开展督查督办和执法检查，使党和国家制定的民族法律法规和政策，在全市范围内得到深入贯彻落实。近年来，市人大常委会先后指导江华瑶族自治县人大常委会制定生态环境保护条例、民间文化保护条例等一批高质量的单行条例，对11部法律和相关决议决定贯彻落实情况开展检查。持续推动开展民族团结进步示范创建工作，全市涌现全国民族团结进步示范单位4个，全国民族团结进步模范集体10个，全省民族团结进步示范单位11个，全省民族团结进步模范集体27个，省以上民族团结进步模范人物32人。

着力促进民族地区经济高质量发展。市人大常委会将学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平经济思想紧密结合起来，不断推动民族地区人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。坚持每年听取和审议市人民政府关于民族地区产业发展工作情况报告，定期对民族地区“五好园区”创建工作开展调研、视察，推动蓝山皮具箱包产业进入湖南省“十大产业集群”行列，蓝山皮具箱包小镇被列为全省特色产业小镇；推

动江华产业园打造中国“马达之城”，连续5年获湖南省人民政府“真抓实干成效明显地区”表扬，在全省“建设五好园区”综合评价中排第一。助力新田、江华、宁远、道县等地的少数民族聚居乡镇建成粤港澳蔬菜基地13个，实现蔬菜外贸进出口总额67.2亿元。支持江华、江永、宁远等民族地区建成3A及以上景区16家；江永勾蓝瑶寨、宁远九嶷山、江华天河瑶寨等一批旅游景点被列入湖南省建设世界旅游目的地“五张名片”项目。据不完全统计，2022年，全市民族乡实现经济生产总值同比增长7.1%，农村居民人均可支配收入增幅达9.7%。

着力打通民族地区民生堵点。市人大常委会积极发挥职能作用，全力助推解决民族地区群众的揪心事、烦心事。近年来，在永州的各级人大代表提出事关民族地区民生福祉的建议300多件，件件得到督办落实。为解决就学难问题，市人大常委会从监督学位建设及农村教学点提质优化抓起，督促有关县（市、区）不断加大学位建设力度。截至2022年底，全市新增中小学学位35.8万个，新增幼儿园学位5.6万个，其中民族地区义务教育“大班额”全部清零。市人大常委会还发挥职能作用，大力助推解决民族地区群众就医难题。目前，全市民族地区实现“二甲”公立医院全覆盖，乡镇卫生院和村卫生室标准化建设、基本医疗保险和养老服务补贴实现全覆盖。

着力构建人大民族工作大协作格局。市人大常委会坚持以大协作汇聚大合力，推动民族地区大团结、大进步。近年来，永州市、县、乡三级人大联动发力，督促各级人民政府在交通规划和项目上向民族地区倾斜。同时，与广西壮族自治区贺州市、广东省清远市人大常委会建立大协作机制，共同制定“十四五”桂粤湘三省（区）三市跨区域民族地区县乡公路连通工程发展规划，并组织三地人大代表开展专项视察，推动解决省际交界地区群众“出行难”的具体问题。截至2022年底，全市共投入28.3亿元用于加强民族地区农村公路建设，民族地区完成农村公路建设2143.6公里。永州市人大常委会还指导江华瑶族自治县、江永县等地创造性设立湘粤桂人大代表联络站，汇聚三省（区）五级人大代表力量，共同推动永清广高铁、湘桂运河等重大项目建设，促进民族大团结、大进步。

（作者系永州市人大常委会研究室主任）■

# 突出“四个坚持”， 践行全过程人民民主

■ 刘文伟

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。党的二十大报告关于发展全过程人民民主的部署安排，为地方各级人大及其常委会坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主提供了科学指引和根本遵循。邵阳市双清区人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神，立足“四个机关”建设，突出“四个坚持”，不断推动新时代基层人大工作高质量发展。

坚持与党委同向，旗帜鲜明讲政治。牢牢把握人大机关首先是政治机关的定位，坚定不移把党的全面领导贯穿于人大履职全过程各方面，确保人大工作正确政治方向。强化政治引领，坚持把政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。强化理论武装，把学习党的创新理论作为“第一议题”，建立领学述学评学督学制度，健全周一“人大讲堂”制度，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持学思用贯通、知信行统一，切实把学习成效转化为推动工作的强大动力。强化工作对标，坚持党对人大工作的全面领导，做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。紧紧围绕全区重点工作，及时审议监督经济建设和社会发展中的重大事项，把区委的决策、发展思路、工作要求通过法定程序变为人民群众的自觉行动。

坚持与政府同力，服务大局展作为。聚焦落实“三高四新”战略定位和使命任务，紧盯政府工作重点，强化监督实效，助力全区经济社会高质量发展。加强重点工作监督，综合采用“视察+听取专项工作报告”“听取专项工作报告+满意度测评”“听取专项工作报告+执法检查”“督办代表建议+代表约见”等方式，加强对经济工作特别是民生实事项目实施的监督，做到综合运用多种监督方式，叠加发力，实现“1+1>2”的综合监督效果。扎实开展执法检查，先后对优化营商环境条例和环境保护“一法两条例”等法律法规贯彻落实情况开展检查，真正发挥“法律巡视”监督利剑作用。完善

讨论决定重大事项制度，认真贯彻落实区委关于健全人大讨论决定重大事项制度、政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见，坚持抓大事、议大事，聚焦事关全局、事关根本的重大问题，依法决定重大事项。

坚持与党委同向、与政府同力、与人民同心、与时代同步，紧贴民生办实事。

坚持与人民同心，紧贴民生办实事。坚持以人民为中心的发展思想，着眼“民有所呼，我有所应”，切实发挥人大代表密切联系群众的优势。一是做群众的“联络员”。全面

落实常委会委员联系代表、代表联系群众的“双联”制度，常委会领导带头走访、接待群众，各代表小组运用走访、座谈、调研等多种形式，加强与群众的经常性联系。二是做群众的“代言人”。在各乡镇（街道）、村（社区）建立人大代表联系群众工作站（室），打通服务群众“最后一公里”；建立人大代表实践站，为乡村振兴“加油”。坚持“坐诊”与上门“巡诊”相结合，认真听取和反映群众意见。换届以来，代表走访群众697人次，收集整理群众意见、建议82条，通过代表建议等形式向有关部门反映问题79个，均已得到解决。三是做群众的“服务员”。积极组织各级人大代表广泛参与创建全国文明城市活动、市域社会治理和居民自建房安全整治等工作，共为群众办实事132件，解决群众“急难愁盼”问题95个。

坚持与时代同步，守正创新夯基础。积极适应新时代新使命，把加强自身建设作为人大工作的履职根基，确保人大工作与时俱进。全面落实新时代党的建设总要求，扎实开展主题实践行动，持续巩固市级文明标兵单位和清廉机关创建成果。大兴调查研究之风，先后开展打击电信网络诈骗、老旧小区改造、全域旅游发展等10个专题调研，切实做好调研“后半篇文章”，推动调研成果落地见效。加强履职培训，分期分批开展人大代表、人大干部履职培训，坚持“走出去”与“请进来”相结合，注重培养干部的专业素养、奉献精神，增强干部敢作善为、创先争优的本领，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大机关干部队伍。

（作者系邵阳市双清区人大常委会主任）

# 实施“三大工程”， 深入践行全过程人民民主

■ 符启银

实施“大学习大提升”强基工程、“大实践大服务”通渠工程、“大督办大落实”聚力工程，践行全过程人民民主。

党的二十大报告明确指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。吉首市人大常委会依法履职尽责，主动担当，创新实施“三大工程”，不断丰富和发展全过程人民民主在吉首的生动实践。

实施“大学习大提升”强基工程。坚持把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，认真落实“第一议题”学习制度，组织党组理论学习中心组、常委会会议、主任会议等集中学习40余次。通过报告会、“院坝会”“板凳会”“代表微宣讲”等形式，开展专题学习研讨4次，集中宣讲13场次，在学思悟践中不断提升政治领悟力、政治判断力、政治执行力，构建形成全方位、多层次、广覆盖的“大学习”格局。坚持开展调查研究，首次对市监察委员会关于全市扫黑除恶“打伞破网”工作、市人民政府关于债务管理情况等专题调研。为助力乡村振兴战略实施，开展“白云贡米”产业发展、茶油产业发展等调研。聚焦民生热点问题，对义务教育阶段学生“双减”工作、天然气建设运营、城乡垃圾收运处置体系建设、污水处理等开展调研，力求取得调研实效。坚持“线上”“线下”齐发力，充分发挥人大网站、微信公众号、新闻媒体的通联作用，不断兴起上下联动、左右协同、内外并举的“大宣传”热潮。

实施“大实践大服务”通渠工程。围绕人民群众关心的热点难点问题，采取“常委会+专门委员会+N（常委会委员、人大代表）”方式创新开展“代表发声”活动。2022年4月，对吉首市创建全国生态园林城市工作开展专题视察，通过听工作汇报、座谈交流、查阅资料和现场考察等方式，了解吉首市创建国家生态园林城市的情况，摸准创建工作中存在的主要问题，并从强化宣传、健全机制、规划引领等方面提出意见。5月，开展优化营商环境，助推园区高质量发展专题调研，建

议市人民政府从提升行政效能、降低企业经营成本、改善基层服务、规范行政执法等多个方面集中发力，全力打造一流营商环境，激发市场活力，推动吉首经济社会高质量发展。9月，对全国文明卫生城市创建工作进行视察，提出加强城市精细化管理、提升城市卫生水平、提升市民文明素质等意见，为助力全市“双创”工作注入人大力量。按照省、州人大常委会民生实事项目代表票决制工作要求，制定《吉首市人民政府民生实事项目人大代表票决制实施办法》，广泛征求民生实事项目意见、建议。2022年，各乡镇共票决民生实事项目17个，涉及项目资金2954万元。今年，吉首市十一届人大三次会议票决通过民生实事项目12个，实现市、乡镇两级民生实事项目人大代表票决制工作全覆盖。组织人大代表开展履职学习培训，不断提升代表履职能力。加强代表联系群众工作室规范化建设，建成人大代表联系群众工作室12个，村级代表联系群众联络站37个，收集群众意见、建议700余条。建立人大代表“12345”热线反映社情民意工作机制，延伸代表联系群众履职平台扎根基层。

实施“大督办大落实”聚力工程。首次以市委名义牵头组织召开代表建议办理交办会，对建议办理的见面率、满意率、办复率、办理质量和督办等方面工作提出明确要求。目前，市十一届人大一次会议期间提出的145件代表建议，已办结或基本办结（A类）118件，占比81.4%。深入开展“代表建议大督办”，督办关爱留守儿童、巩固“六清六治”成果、落实“双减”政策等6件重点处理代表建议，促进了一批热点难点问题的解决。把好考核关，出台《吉首市人大代表建议办理考核办法》，对各单位承办代表建议情况实施全过程考核，年底开展代表建议办理工作评议，充分运用建议办理评议结果，向市委主要领导进行书面报告，通报组织部门，进一步增强建议办理实效。把好“销号”关，对代表建议已经办理落实、代表表示满意的进行销号；对还没有办理落实、代表表示不满意或者“被满意”的，不予销号，要求承办单位重新办理。把好通报关，对承办单位懒政怠政，必要时采用专题询问、质询等方式跟踪监督，直至代表建议落实、代表满意，才予销号，并按期对代表建议办理落实情况进行通报。

（作者系吉首市人大常委会主任）■ 栏目主持 / 陈柳

# 以立法之“术”保障立法之“道”

阿 计（北京·资深记者）

立法法完成修改，是十四届全国人大一次会议的一大重要成果。纵观此次修法涉及的诸多变革，极具新意的是增设规定：“全国人民代表大会常务委员会工作机构编制立法技术规范”。这是“立法技术规范”首次载入构建立法制度、规制立法活动的基本大法，虽寥寥一句，却意义深远。

所谓立法技术规范，通常是指有关立法结构、法条表述、术语运用、修改和废止形式等技术层面的规则。立法技术规范是否科学、严密、完备，直接影响立法质量的优劣。立法能否转化为现实的法治，首先取决于立法文本能否得到准确理解和执行，这就要求立法具有合理的框架结构、严谨的条文表述、统一的专业术语、自洽的事理逻辑、协调的体系衔接等。立法技术规范，正是实现这些要求的具体操作标准，为立法质量提供了基础性的技术支撑。

立法技术的一大重心是语言表达技术。作为一种独立的语言表述系统，立法语言的灵魂在于精准明确、备而不繁。以词语的运用为例，在立法文本中频繁出现的“根据”与“依据”、“应当”与“必须”、“不得”与“禁止”、“违法”与“非法”、“缴纳”与“交纳”、“谋取”与“牟取”等等，在生活场景中或无本质区别，在立法语境中却有清晰分野。可以说，大到立法原则的表述，小到标点符号的使用，都会影响立法原意的传递，需要技术规范加以控制。

“立法技术规范”进入立法法的新制之列，有着深刻的历史缘由和现实动因。追溯起来，我国肇始于改革开放初期的法制重建，基于“有法比没法好”的战略考量，曾长期奉行“宜粗不宜细”的立法技术。这一策略固



有必要在立法起草、审议等环节，设置相应的审查与评估机制，以确保立法技术的科学规范真正转化为立法质量的刚性约束。

然促成了法制的快速成长，但立法技术及其规范的粗疏滞后，不可避免地引发结构失调、体系冲突、逻辑不畅、定义含糊、表意不清、语法混乱等诸多立法瑕疵，以致立法的质量欠佳、实施不顺等问题日益凸显。进入21世纪后，随着法律体系的渐趋完备，“良法善治”成为我国立法的全新价值追求，科学立法、精细立法等变革措施的崛起，开启了由数量转向质量的立法升级换代。在此进程中，不仅需要立法观念、思维、内容等的全面更新，亦有赖于规范、完善、先进的立法技术。就此而言，当下和未来的法制建设，在很大程度上也是以良好立法技术为依托的法制重构。

事实上，早在2009年、2011年，全国人大常委会法工委就分两批拟定了试行的立法技术规范。在此前后，上海、北京、广东等多地也编制了地方立法技术规范。这些可贵的探索，助推、见证了近年来诸多立法在技术层面的精耕细作、日趋进步。但总体而言，目前的立法技术规范大多提炼自成熟的立法经验，大量尚未取得共识的问题仍然悬而未决。供应不足的立法技术规范，并不足以彻底消解特定历史时期形成的立法惯性、遗留的立法痼疾。

当前，修改后的立法法发出了加快构建、健全立法技术规范的鲜明信号，这是推进良法善治的关键一步。在此基础上，还有必要在立法起草、审议等环节，设置相应的审查与评估机制，以确保立法技术的科学规范真正转化为立法质量的刚性约束。如此，立法技术规范才能激发出深层价值，以立法技术的“术”之力量，点亮立法意志的“道”之光芒，并最终展现法制建设的崭新面貌。■

# 从“代表通道”中读懂“温度、力度、高度”

王欢（湖南·媒体从业者）

女足精神、中国制造、逐梦航天、建功深蓝、中华优秀传统文化……今年全国两会期间，18名全国人大代表在“代表通道”回应百姓关切，结合自身经历讲述了他们在一线履职的故事，折射出奋进中国的蓬勃朝气。广大党员干部当从“代表通道”中读懂心系民生的温度、迎难而上的力度、忠贞爱国的高度，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，为中国式现代化建设添砖加瓦。

读懂“一枝一叶总关情”的温度，擦亮为民本色。如果你问什么是初心和使命？我会给你讲述汪玉成带领余村从过去“山是秃头光，水成酱油汤”，到现在变成“人在余村走，就是画中游”的故事；讲述刘小蓉通过一点一滴的服务和努力，彻底解决了老旧小区暖气不热、没有电梯、缺少绿化休闲区域等“老大难”问题的故事。这些基层工作者为民办实事、办好事，生动诠释了“人民至上”的含义。“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。”在新时代新征程上，党员干部要始终牢记“江山就是人民，人民就是江山”，深深扎根基层实践沃土，当人民群众的“贴心人”，时刻冲在服务群众第一线、改善民生最前沿，立足实际，用心用情用力解决群众的烦心事、揪心事，不断擦亮“人民满意”的金字招牌。

读懂“越是艰险越向前”的力度，擦亮担当成色。无论是与足球结缘整整40年、2022年带领中国国家女子足球队队员时隔16年再夺亚洲杯冠军的水庆霞，还是率领团队探索多年、从零开始，最终掌握深海资源与地质勘探核心技术的关键技术的万步炎，他们讲述着自己知难而进、迎难而上的故事，



从“代表通道”中读懂心系民生的温度、迎难而上的力度、忠贞爱国的高度。

彰显新时代担当作为，传递出“代表通道”上催人奋进的力量。“惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。”作为党员干部，要发扬攻坚克难的拼搏精神，保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志和“明知山有虎，偏向虎山行”的无畏勇气，主动在工作中担重、担难、担险，敢啃“硬骨头”、敢接“烫手芋”、敢于“涉险滩”，在经风雨中茁壮成长，不断打开干事创业新局面。

读懂“愿得此身長报国”的高度，擦亮爱国底色。“这十年，辽宁舰从下水启航、战机上舰到编队一体、舰机融合，从近海训练到远海部署，正在绘就大国重器更加深远、更加壮阔的奔涌航迹”……一代代航母人把青春和梦想融入了祖国航母事业，接续奋斗、弯道加速。从“嫦娥三号”突破着陆自主避障技术和月夜生存技术，到“嫦娥四号”在月球背面成功软着陆和巡视探测，再到“天问一号”实现对火星的环绕、着陆和巡视探测……中国航天人仰望星空不忘初心、脚踏实地勇毅前行，以航天梦托举中国梦。他们都用实际行动践行了“强国有我”的铮铮誓言，在爱国奋斗中书写人生华章。“清澈的爱，只为中国。”党员干部要心怀“国之大者”，时刻把国家利益摆在最高位置，坚守爱国情怀，主动担当作为，以“时时放心不下”的责任感扎实做好本职工作，为实现中华民族伟大复兴贡献智慧和力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。党员干部要从“代表通道”中读懂“温度、力度、高度”，把两会时间当作答卷的新节点，在挺膺担当中续写更多“春天的故事”。■ 栏目主持/陈柳

# 以永远在路上的韧劲 推进“清廉监狱”建设

近年来，湖南省监狱管理系统深入贯彻落实习近平总书记对政法工作重要指示精神，在“思想铸廉”上下功夫，在“监督考廉”上求实效，以抓铁有痕、踏石留印的韧劲和执着，踔厉奋发、笃行不怠，全面从严管党治警，在护航新时代监狱事业高质量发展的新征程上取得显著成效。省长康监狱、省永州监狱在全国首批“清廉监狱”评选中，名列其中。

长康监狱成立于2005年，是一所医疗功能型监狱。先后涌现出了全国司法行政系统二级英模能云峰、全国司法行政系统先进集体一监区等先进典型。

忠诚履职，凭的是克己奉公的那股韧劲。长康监狱历届党委始终坚持“崇高事业需要无私奉献，无私奉献必须绝对忠诚，绝对忠诚必须绝对清廉”的价值追求，引导全体干警进一步坚定理想信念，筑牢政治忠诚，树立清廉意识。干净用权，凭的是严守法纪的那份自律。长康监狱从加强制度建设着手，不断提升依法治监水平，自觉将公平正义以群众看得见、感受得到的方式，贯穿到每一个执法环节。在监狱纪委历次问卷调查中，对监狱及干警的好评率均在90%以上。担当作为，凭的是久久为功的那份决心。长康监狱党委始终保持头脑清醒，从思想上固本培元，切实增强清廉定力。

永州监狱始建于1951年。一直以来，该监狱坚持严格管理，不断推进全面从严治党和党风廉政建设向纵深发展，向基层延伸。该监狱先后多次获得司法部、省司法厅表彰。

以“思想铸廉”为基础，坚持把党的政治建设作为



1/2  
3/4

1. 长康监狱督查日常工作情况。
2. 永州监狱清廉教育阵地——清廉亭。
3. 长康监狱组织罪犯现身说法，开展警示教育。
4. 永州监狱组织警察职工观看廉政警示教育片。

“主心骨”，以基层党支部“五化”建设为抓手，全面打通基层党建“最后一公里”。以强化监督为保障，抓实日常监督、专项监督、重点监督，在队伍教育整顿、“五大领域”整治等方面下猛药、出重拳，打造全方位、多层次、无死角的监督闭环。以廉洁执法为前提，推动“文化兴廉”。大力弘扬周敦颐濂溪文化，建设清廉文化园等文化阵地，举办清廉主题党日活动，营造清风廉韵氛围。以文明执法为根本，强调严格规范执法，让违法者在公正文明的执法环境中进行改造，持续开展“情暖高墙·关爱未来”志愿服务活动，关爱服刑人员留守子女，让执法既有力度又有温度。该志愿服务项目先后荣获“全国第三届青年志愿服务项目大赛金奖”等。



## “党校始终不变的初心就是为党育才、为党献策”

3月1日，中共中央党校举行建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼。习近平总书记出席并发表重要讲话。习近平总书记强调：“党校始终不变的初心就是为党育才、为党献策。各级党校要坚守这个初心，锐意进取、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。”

@风雨兼程：党校姓党，理应为党的发展壮大出谋划策。

### “四千精神”

3月13日，在十四届全国人大一次会议记者会上，国务院总理李强在谈到民营经济的发展时，特别提到了当年江浙等地发展个体私营经济、发展乡镇企业时所创造的“四千”精神，即走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦，以此来鼓励“民营企业大力弘扬优秀企业家精神，坚定信心再出发”。

@奔跑的奋斗者：“四千精神”依旧是民营企业企业家必备的精神素养和奋斗格局。

### “绿色制造名单”

日前，工信部确定了2022年度绿色制造名单。名单中，绿色工厂874家、绿色设计产品643个、绿色工业园区47家、绿色供应链管理企业112家。工信部同时将前六批绿色制造名单中的41家绿色工厂、72个绿色设计产品、3家绿色工业园区、5家绿色供应链管理企业移出绿色制造名单，104家单位变更名称。

@飘带飘飘：动态管理倒逼企业推进绿色发展。

### “网络法治建设”

3月16日，国新办发布《新时代的中国网络法治建设》白皮书。白皮书介绍，中国制定出台网络领域立法140余部，基本形成了以传统立法为基础，以网络内容建设与管理、网络安全和信息化等网络专门立法为主干的网络法律体系。下一步，国家网信办将持续推进网络立法体系化建设，进一步完善数据、平台、技术等方面的立法工作。

@唐三的剑：法治让网络更安全更风清气正。

### “四季村晚”

日前，文化和旅游部决定在2023年全年开展“四季村晚”活动。通过开展春季、夏季、秋季、冬季“村

晚”活动，推动“村晚”活动常态化开展，评选“四季村晚”年度节目，遴选“四季村晚”示范展示点。

@留住乡愁：“四季村晚”唱响农民美好生活。

### “融合发展”

日前，财政部和农业农村部联合发布的《关于做好2023年农业产业融合发展项目申报工作的通知》称，2023年，中央财政支持新创建50个国家现代农业产业园、40个优势特色产业集群、200个农业产业强镇。对批准创建或建设的农业融合项目，中央财政分年分类给予奖补支持。

@故乡的风：做好“融合”文章，推动农业高质量发展。

### “反网络暴力”

在今年的全国两会上，多位代表、委员呼吁尽快出台反网络暴力法。3月16日，国家网信办回应，从当前的情况看，民法典、刑法等综合立法，未成年人保护法、英雄烈士保护法等专门立法，以及“两高”有关司法解释中，都对网络暴力作了相关规定。但仍存在针对性不强、衔接不畅、效力不高等问题。下一步，将推动制定更加完善的法律制度。

@羔羊不沉默：向网络暴力宣战，营造良好的网络生态。

### “三孩免费读高中”

日前，山东省潍坊市推出三孩就读公办高中免费政策。3月22日，潍坊市卫健委相关负责人表示，免费读高中限定三孩也是经过多方考虑、统筹安排的结果。但15年后三孩就读公办高中能节省多少费用，还无法预测，不过，此项政策肯定会根据具体情况实施。

@阿萌的梦：惠民政策应真正为百姓带来实惠。■

栏目主持 / 蒋海洋



《中国新闻周刊》2023年第10期

## 再出发

3月13日，十四届全国人大一次会议在北京闭幕。大会审议通过了各项报告和议案，依法选举和决定任命了新一届国家机构组成人员，圆满完成了各项议程。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在闭幕会上发表重要讲话。他说：“强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞，催人奋进。我们要只争朝夕，坚定历史自信，增强历史主动，坚持守正创新，保持战略定力，发扬斗争精神，勇于攻坚克难，不断为强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩！”

有分析指出，此次两会巩固了中共二十大会议成果，并批准了新执政团队。今年在继续推进高质量发展的进程中，中国有望再次成为世界经济的驱动器。



## 重塑金融监管

《财新周刊》2023年第10期

中国金融监管体制再度面临一次大手术。3月10日，十四届全国人大一次会议第三次全体会议审议通过了关于国家机构改革相关方案。深化金融监管体制改革被置于首位。在具体13项改革内容中，有6项涉及金融监管改革，包括横向优化“一行两会”之间监管职责划分，纵向理顺中央和地方的金融监管体制，以及完善国有金融资本管理体制等。最大的变化是，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，负责除证券业外的金融业监管，中国人民银行和证监会的部分职能划入其中。



## 中国经济逆势复苏

《凤凰周刊》2023年第5期

全球经济正面临30年来最严重衰退。1月10日，世界银行发布的《全球经济展望》报告预计，2023年全球经济增长将放缓至1.7%。全球第二大经济体——中国，已着力改善和提振经济。2022年12月召开的中央经济工作会议，阐明了2023年中国经济工作的总体要求和政策取向，特别强调“从改善社会心理预期、提振发展信心入手”，并部署了2023年五大重点工作。随着疫情防控政策的放开，中国多个主要城市已现复苏迹象，经济活动逐渐恢复，中国经济在承压中展现出极为强劲与顽强的自我修复能力。



## 聚焦立法法修正

《民主与法制周刊》2023年第10期

3月13日，十四届全国人大一次会议表决通过了《全国人民代表大会〈关于修改中华人民共和国立法法〉的决定》，修改后的立法法自3月15日起施行。立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。作为一部“管法的法”，这是立法法在2015年首次修改后再次修改，标志着法治中国提质提速。立法法的再次修改，代表着中国已经从“有法可依”迈向“良法善治”时代。期待修改后的立法法能落实好实施好，让法治之光照亮千家万户，开启新时代良法善治新篇章。



## 旅游新时代，人人皆是徐霞客

《法律与生活》2023年第3期

自2011年起，每年的5月19日，被定为“中国旅游日”。国务院的这一决议，与被称为“中国旅游第一人”的徐霞客以及他的《徐霞客游记》相关。《徐霞客游记》的开篇日就是5月19日。2013年，“三十一年磨一剑”的旅游法出炉。这部法律对促进我国旅游业全面协调可持续发展意义重大，同时也成为我国旅游业发展史上的一个里程碑。十年后，当人们再度回望旅游法起草到出台前后的立法故事时，可以深刻地感受到“以良法促进发展、保证善治”的良好效果。

(李丹/整理)

# 360度视角 透视人民代表大会制度

■ 秦前红

《360度看人大》一书，从历史到现实、从理论到实践、从国内到国际，多维度对人民代表大会制度予以阐释，呈现出一个立体、全面、鲜活的人大。

人民代表大会制度作为中国民主最重要的实现形式，大多数公民对其运行还不是很熟悉。《360度看人大》一书作者王亚平曾在中共湖北省委工作的重要经历，又在湖北省人大常委会多个重要岗位上深耕多年。这种特殊的工作经历优势，使其对人民代表大会制度有着更深入的了解、更全面的观察、更系统的思考。也正是如此，使得作者能够有充分的自信和底气以新的视角观察人大。正如作者所言，怎么“看”人大，从格局上讲，有这样几种境界：第一种是用好“望远镜”，站位全局，登高望远；第二种是用好“广角镜”，扩大视角，不留死角；第三种是用好“多棱镜”，多重视角，换位观察；第四种是用好“显微镜”，见微知著，善于发现。通览全书，作者很好地实现了这样的写作抱负，并使得该书呈现出以下鲜明特点。

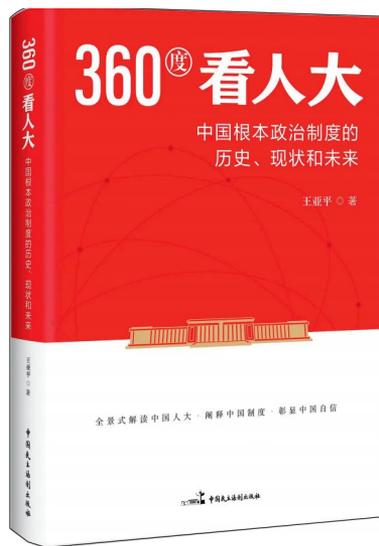
第一，立足于中国政治特色和人民代表大会制度的运行实践，然后进入历史、文化和比较的脉络，建构一套全景式的人大叙事脉络。比如，从微观的角度看人大，了解具象的人大，包括人大如何产生，人大有哪些职权，人大代表有什么权利义务，人大代表有什么社会作用，人大代表怎样同原选区选民、原选举单位和人民群众保持联系等。简明的阐释呈现了国家建构的一套基本原理，即国家权力的来源，人民如何通过在场或者间接委托实现当家作主。又比如，从历史的角度看人大，了解演进的人大，包括人民代表大会制度的历史沿革，制度构想的提出，延安“窑洞对话”，制度确立、完善、发展的历史进程和成就挫折，人大建设发展史上的重大事件和标志性制度创新等。

第二，紧扣历史与现实、理论与实践、制度与效果，为有志于了解和研究人大者提供“导览图”。比如，在人大工作中，一般把人大及其常委会的职权概括表述为“四权”，即立法权、监督权、重大事项决定权、选举任免权。按照书中的介绍，此种对人大职权的简

约化的类型划分，最早来自1980年时任全国人大常委会委员长彭真在全国省级人大常委会负责同志座谈会上的讲话。又比如，人大建设的“目标定位”经历了由“一个机关”到“四个机关”的演进过程。根据作者的详尽梳理，1954年宪法将人大定位为权力机关。1981年党的历史决议提出“使各级人民代表大会及其常设机关成为权威的人民权力机关”。1990年全国人大常委会形成的《人大制度建设和人大工作总结》首次提出把人大及其常委会建设成为“三个机关”，即真正拥有宪法确定的地位、名副其实的国家权力机关，真正负有国家重要职责的工作机关，同人民群众密切联系的代表机关。此后，在纪念人民代表大会成立40周年、50周年大会上，时任全国人大常委会委员长乔石、时任中共中央总书记胡锦涛又分别重申了“三个机关”的重要表述。2021年，在首次召开的中央人大工作会议上，习近平总书记创造性地发展了各级人大及其常委会的职能定位，提出建设“四个机关”，即全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

第三，通过简明精炼的语言表达、清晰严密的逻辑结构、宽窄适当的篇幅展开一幅可读性极强的人大画卷。作者多年来一直在机关从事或领导研究工作，练就对文字精益求精的习惯，从而造就了该书文字独特的晓畅唯美的风格，力求对人大理论与实务法律性、专业性较强的问题作创新性、通俗化表达。全书虽然篇幅巨大，但又围绕问题设置话题，整体逻辑融贯，各自独立成章，充分考虑了读者阅读的便利和可能。此外，全书不同章节都有重点知识、重要原理的“小贴士”，使得该书能够祛除繁芜，开卷有益。

（作者系武汉大学法学院教授、博士生导师）



# 湖湘革命先驱对伟大建党精神的贡献及对大学生的启迪

■ 车艺 李晖

湖南是中国共产党伟大建党精神的丰厚沃土。在新的征程上，探索湖湘革命先驱对伟大建党精神的贡献及对大学生的启迪具有重大意义。



2020年9月，习近平总书记在湖南考察时深情回顾湖湘革命先驱的历史贡献，高度评价湖湘儿女的革命精神，赞誉湖南“十步之内，必有芳草”。湖南是中国共产党伟大建党精神的丰厚沃土。在新的征程上，探索湖湘革命先驱对伟大建党精神的贡献及对大学生的启迪具有重大意义。

## 湖湘革命先驱对伟大建党精神的贡献巨大

坚持真理、坚守理想，就是坚持中国共产党人的精神之钙，坚守马克思主义真理的求真精神。1927年，国民党叛变革命，白色恐怖笼罩全国。在人们谈“共”色变的惊恐中，徐特立毅然选择加入中国共产党。“独腿将军”钟赤兵以马克思主义信仰为支撑，爬雪山，过草地，独腿“走”完长征路。这些湘籍建党先驱皆为追求真理前赴后继、奋不顾身，为锻造伟大建党精神作出了巨大贡献。

践行初心、担当使命，就是弄清为什么出发、认清向何处去的践行精神。毛泽东年轻时就把自己的理想抱负与追求救国救民的真理相联系。“十年未得真理，即十年无志；终身未得，即终身无志。”毛泽东的志向就是寻找实现民族解放、人民幸福的良方。历史和现实充分证明，“践行初心、担当使命”始终是湖湘革命先驱的共性，他们将实现中华民族伟大复兴的使命与为人民谋幸福的初心融入革命、建设、改革实践中，为培育伟大建党精神注入了信念滋养。

不怕牺牲、英勇斗争，就是在面临危险时奋不顾身、视死如归的斗争精神。夏明翰挥笔慨然写下“砍头不要紧，只要主义真”的千古绝唱。自1927年至1949年，湖南牺牲的革命烈士有20多万人，毛泽东一家就有6人为革命献出生命；贺龙的贺氏宗亲中有名有姓的烈士达2050位。为了实现伟大的目标和理想，大批湖南革命先驱在中华民族反压迫反剥削的斗争中承担

起湖湘人民的担当，并以己之身冲在革命道路最前沿，擎起了“不怕牺牲、英勇斗争”的精神火炬。

对党忠诚、不负人民，就是忠实于党的信仰、组织，始终为人民利益而奋斗的无私精神。“绝命后卫师”师长陈树湘在受伤被捕后拒不投降，忍着剧痛，从伤口处掏出肠子，用力绞断，壮烈牺牲，以生命诠释对党的绝对忠诚。骨子里涌动着“心忧天下”湖湘文化精神的湘籍前人，前赴后继探求救国救民真理，挺立在“改造中国与世界”的潮头。他们这种为人民服务的无私精神，为锻造伟大建党精神中的“对党忠诚、不负人民”贡献了湖南力量。

## 深刻认识伟大建党精神对大学生的启迪

坚定理想信念，反对理论“快餐”文化。新时代青年大学生应注重理解理论内涵而非“快餐式”吸入，深刻领会伟大建党精神意蕴，坚定理想信念，以引领新时代青年成长成才之路，担当民族复兴大任。

锤炼实践品格，拒绝躺平“丧”文化。当代大学生应在伟大建党精神的感召下，拒绝躺平，自觉担当民族复兴的历史使命，把自身前途命运与党和国家未来发展紧密联系起来，在实践中不断锤炼中国特色社会主义事业建设者和接班人应有的政治品格。

磨砺意志品质，远离随缘“佛系”文化。青年兴则国家兴，青年强则国家强。作为国家的后备力量，当代大学生更应从伟大建党精神中汲取勇于斗争的精神和攻坚克难的力量，始终保持昂扬向上的积极姿态。

锻造政治定力，弘扬湖湘红色文化。“清澈的爱，只为中国。”当代大学生要排除思想干扰、消除各种困惑，坚持正确立场、保持正确方向，不畏艰难困苦，用臂膀扛起如山的责任。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南中医药大学基地特约研究员） ■ 栏目主持 / 陈柳

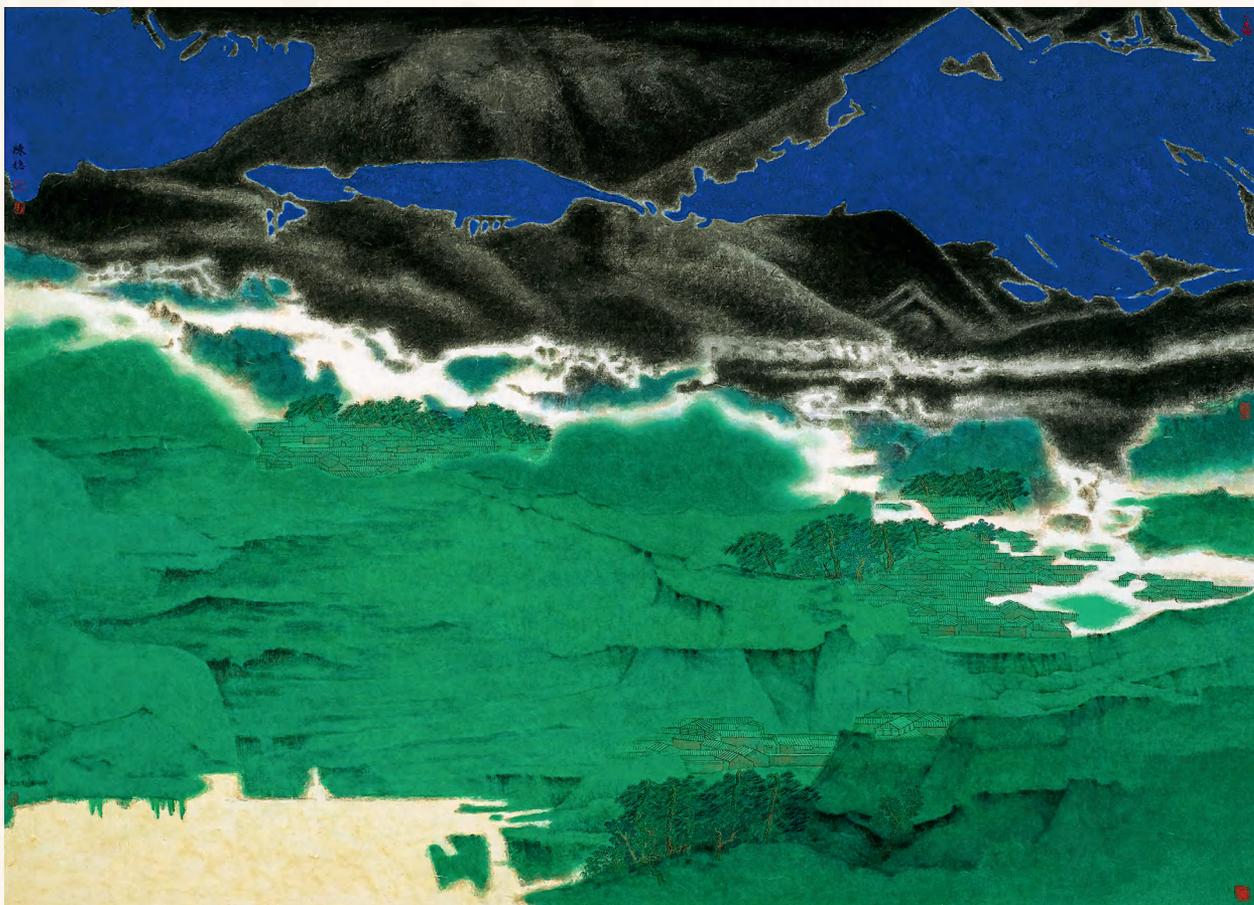
# 陈 稳：大美青绿 气象万千



陈稳，1975年出生，湖南湘阴人，中国美术家协会会员，中国重彩画协会会员，湖南省美术家协会会员，湖南省工笔画学会理事，湖南省中国画学会理事，湖南省画院青年画院画家。

陈稳专攻工笔重彩画，他笔下的山水，满纸云烟，气象万千，以现实具象、浪漫单纯、细微生动之审美意境，强化绘画之本真。陈稳是湖南青年工笔重彩画家中的佼佼者，他集百家之长融为己用，将西方色彩、空间构成理论融入中国传统工笔重彩的理论基础中，以扎实的绘画功底，创作出一大批反映新时代新农村风貌的作品，逐渐摸索出“稳而不艳”的独特青绿山水风格。■

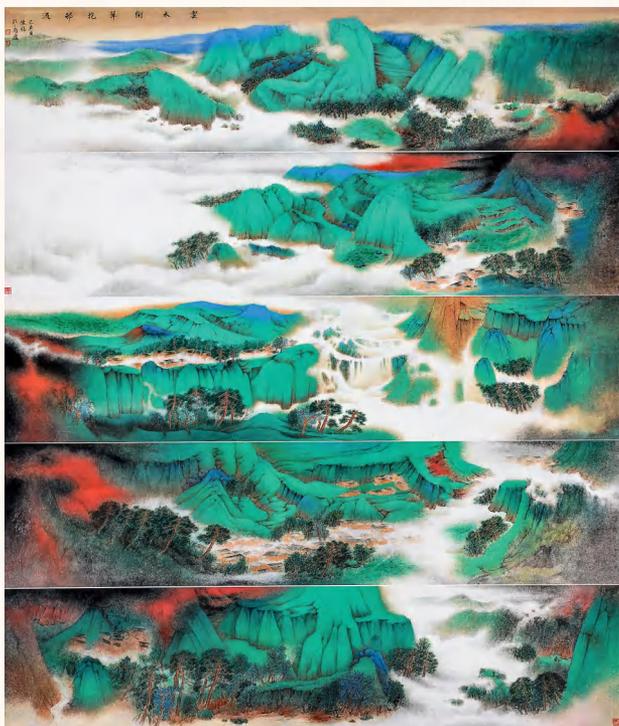
栏目主持 / 李 娜



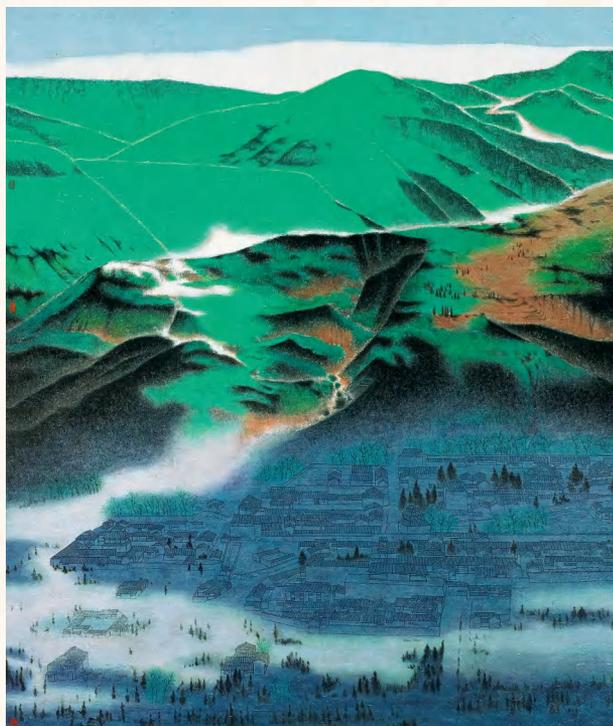
《绿树村边合，青山郭外斜》 193cm×143cm 2020年



《青霭连空望欲迷》 170cm×95cm 2020年



《云水街翠抱村流》 220cm×185cm 2019年



《春晚绿野秀，岩高白云屯》 160cm×180cm 2021年

# 奋进新征程 建功新时代

孙泽军，长沙县人大代表、长沙世通纸塑箸业有限公司董事长。他积极发挥人大代表作用，全力为人民群众服务；在创业中勇当行业“领头羊”，为当地经济建设添砖加瓦，他的先进事迹受到当地群众好评。

长沙世通纸塑箸业有限公司是一家深耕长沙20年的品牌企业。在社会各届的大力支持下，孙泽军一直坚持用工匠精神、创新精神打磨产品，钻研技术、优化与改进工艺流程，将公司生产的纸杯漏水率降低到亿万分之一，开创了国内本色原浆纸杯不渗漏的先河。他还积极投身“一带一路”建设中，让“星沙制造”走向海外。在推动国货品牌走向世界的同时，也创造了显著的经济效益。

**谋变图强，奋力跑出“世通”加速度。**近几年，孙泽军带领公司抓技改，拓市场，同时抢抓自贸区建设机遇，在打造“三个高地”中干在实处、走在前列。2021年，公司整体搬迁到新建成的长沙县世通工业园，生产能力和产品质量得到进一步提升。下一步，公司将把握自贸区、经开区、综保区、临空区、会展区“五区”叠加之势，在做大做强外贸的同时，努力开拓国内市场，做到外贸内销两手抓，把握国内国际双循环，在新时代谋变图强、奋勇争先、推进高质量发展的赛道上奋勇拼搏，跑出“世通”加速度。

**履职尽责，勤于调研献策展风采。**作为县人大代表，孙泽军对如何履职有自己的见解。一是把提高自身素质当成头等大事，认真学习党的路线、方针、政策和法律知识，提升履职能力水平。二是密切联系群众，依托街道打造的线上线下联络平台，积极参加接待选民、调研、视察等活动，多跟选民交流，倾听选民心声，了解社情民意，协调解决他们的诉求，切实做到“民有所呼、我有所应”。三是进一步提高建议质量，加强跟踪督办，在能担当、敢担当、善担当中更好履行代表职责、展现新时代人大代表风采。



长沙县人大代表、长沙世通纸塑箸业有限公司董事长孙泽军。



孙泽军慰问困难群众。



孙泽军在长沙县榔梨街道调研新城片区项目建设情况。

# 厚植绿色家底 涵养清风正气

朗朗晴空、徐徐清风，民生之要、百姓之盼。近年来，长沙市生态环境局开福分局深入贯彻习近平生态文明思想，持之以恒推进生态文明建设，坚决打好污染防治攻坚战持久战，厚植高质量发展的绿色家底，全力守护“开福蓝”“城北清”，实现了生态效益、经济效益、社会效益同步提升。

### 扛牢生态保护责任

近年来，长沙市生态环境局开福分局坚持以人民为中心，主动扛起扛牢生态保护的重大政治责任，以更高标准打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，开福区生态环境日益改善，城乡面貌焕然一新。空气优良天数从2013年的187天提高至2022年的301天，优良率从51.4%提高至83.3%，全区集中式饮用水水源保护区居民生活用水水质达标率100%，辖区内浏阳河获评“全国首批示范河湖”，浏阳河三角洲水站为生态环境部首批“最美水站”，沙坪街道竹安村入选“长



开福区领导调研浏阳河生态环境情况。

沙市生态文明建设示范村”。

### 助推营商环境优化

“长沙市生态环境局开福分局向社会各界郑重公开承诺：切实履职担当，简化办事流程，强化服务意





北辰三角洲。

识，严守廉政纪律，实行政务公开……”2022年9月6日，在全区生态环境保护工作培训会议上，长沙市生态环境局开福分局主动承诺接受监督，不断强化服务型政府建设，着力构建亲清新型政商关系。会议现场发放的生态环境系统行业整治活动调查问卷统计数据显示，服务对象对该局行业整治满意率达99%。

“高效、便捷、清廉”是湖南摩铠智能科技有限公司副总经理张伟对开福分局服务的评价。“高效”得益于“放管服”改革的深化。如今，开福分局行政审批工作实行一次性告知制度，通过网站公示、电话指导、现场答疑、微信工作群等方式一次性告知审批许可范围、办事指南等事宜，真正落实一件事一次办。

2022年，该局完成审批建设项目环评24个，办理排污许可证业务51项，办理辐射安全许可证业务52项，办理危废经营许可证1个。同时加强事中事后监管，率先在长沙市开展环评、排污许可复核工作，完成213家企业现场复核，及时帮扶、督促企业进行问题整改。开福分局的暖心服务，成为了开福区优化营商环境一张重要的“拼图”。

### 为生态文明注入“廉元素”

要青山绿水，更要清风正气。只有完善制度，才能把权力装进“笼子”里。开福分局坚决贯彻落实全面从严治党主体责任规定，规范权力行使，抓住关键人、紧盯关键事、突出关键节点，从源头上防控廉政风险。此外，该局不断完善经费、资产管理和招投标制度。全面梳理可能存在的廉政风险点，对近三年财



流淌的浏阳河水，见证了开福人的幸福生活。

务开展内部审计和固定资产盘点，及时发现存在的问题，有效降低财务廉政风险。

开福分局还十分注重清廉文化阵地建设，该局以“最美水站”——国控浏阳河三角洲水质监测站站点休闲广场为依托，随景设计，运用主题雕塑、清廉文化墙、生态文明宣传橱窗等载体，将习近平生态文明思想与开福山水和清廉文化有机结合，将水站休闲广场打造成了一个集开放性、休闲性、设计性、艺术性、科普性为一体的清廉环保宣传阵地。

政治生态，山清水秀；党风政风，纯净清新。走进长沙市生态环境局开福分局，廉政标语举目可见，广大干部群众在清廉文化潜移默化熏陶中汇聚精神力量。诸多“廉元素”的注入，让大美开福绿水青山的底色更亮、金山银山的成色更足。

# 以高质量发展 推动建设世界一流企业



国家农药创制工程技术研究中心。

近年来，湖南海利高新技术产业集团有限公司大力实施“创新驱动、跨越发展”战略，以“三个服务”（服务好湖南农业现代化、乡村振兴及人民美好生活需要）为己任，在“三个着力”（着力于食品安全、

农业安全、环境安全）上下功夫，以高质量发展为抓手，全面推进产业布局优化和结构调整，推动建设产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代的世界一流专精特新企业。

## 立足“一院两所”，持续强化科技创新

公司紧盯国家战略和行业趋势，依托湖南化工研究院、省塑研所和省蔬菜研究所，充分发挥国家农药创制工程技术研究中心等5个国家级研发平台的创新引领作用，大力实施科技强企战略。

加强原创技术研究，不断开展“共性”关键核心技术攻关、连续化生产工艺、三废处理技术等重点项目研发，取得多项突破。开发了吡唑醚菌酯、二氟吡唑酸等系列新产品，农化产品由杀虫剂拓展到杀菌剂、除草剂。2022年3月，公司牵头的首个国家重点研发计划项目“高效农药与中间体绿色制备技术”顺利通过科技部综合绩效评价与验收，为高质量发展提供了关键技术支撑。



作为新中国第一批工业科研机构 and 全省科研体制改革的先行者，公司近年来持续加大研发投入，专利数年增长 8% 以上。创新科研管理模式，大力推行项目负责人制及科研新人下基层锻炼培养办法、“导师带徒”制、揭榜挂帅等改革措施。加大科研人才激励力度，2022 年实施第二期中长期激励，10 名科研骨干分享了 240 万元的激励奖金，其中，中青年科研骨干占比 60%。加强与高校、院所、企业合作开展成果转化，构建“产学研用”、优势互补、协同高效的创新模式。

目前，公司拥有 12 项核心技术，有效授权专利 287 件，先后承担国家重点研发“支撑”计划和国家自然科学基金等纵向课题 29 项，各类横向课题 588 项，60 多项成果获省部级大奖，牵头制定国际标准 2 项，国家农药残留限量标准 30 多项，国家农药生测标准 14 项，被国家知识产权局评为“国家知识产权优势企业”。

### 围绕“一轴两翼”，不断壮大核心主业

按照“十四五”战略规划，公司紧盯农药（中间体）、化工新材料和种业三大主业，围绕农作物安全不断开展绿色农药的研发制造。

公司建有全球最大的氨基甲酸酯类农药生产基地和中国最大的种衣剂生产基地。高效、低毒的独家粮食仓储产品——海利仓鹰（甲噻）列为 FAO 和 WHO 推荐用药，成功进入全国超千家大型粮库，成为我国植保市场畅销产品和仓储粮食的“守护神”。

“海利”商标为中国驰名商标，产品畅销 70 多个国家，克百威等 10 多个核心产品质量成为世界标杆，市场占有率排全球第一。

公司在打造核心主业农药全球单项冠军的同时，于 2022 年 12 月投资 2.7 亿元扩建锂电池正极材料产业，打造特种新能源材料产业链；持续做优做强种子业务，优化农技服务模式，大力推行从种子到餐桌的全程服务解决方案。

### 实施“一扩两建”，做优做强生产基地

着眼现代农业新要求，公司围绕湖南“新三样”和“3+3+2”产业集群，在保持湖南常德、江西贵溪、



海利常德公司总控室。



海利贵溪公司。

河北涿州等现有生产基地稳产高产的同时，大力推进江西贵溪（二期）、宁夏青铜峡、湖南永兴三个新生产基地项目建设，争当推动“三个高地”主力军。

2022 年，公司经营数据再创历史新高，实现了业绩七连增、目标七连超，被国务院国资委评定为湖南省唯一“国有企业公司治理示范企业”，国企改革三年行动专项评估评为“A”级（位列第一），连续 15 年被评为“湖南省安全生产先进单位”，下属海利常德公司作为湖南两家国企之一入选“创建世界一流专精特新示范企业”。

粮食安全是国之大事。展望未来，省人大代表，公司党委书记、董事长刘卫东踌躇满志地说：“我们将始终服务于国家‘藏粮于技’战略，坚守‘让粮食更安全、让生活更美好’的使命，聚焦湖南全面落实‘三高四新’战略定位和使命任务，以建设绿色、平安、幸福新海利为愿景，坚定不移走生态优先、环境友好的发展道路，勇当中国现代农业转型升级、增进人类福祉的实践者和推动者，在建设世界一流企业的征途上奋勇迈进。”

# 积极应对“三情大考” 稳中向好优质发展

邹健 王勤

栉风沐雨又一载，春华秋实硕果盈。刚刚过去的2022年是极不平凡的一年，衡阳县委、县政府认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，积极应对复杂世情、疫情、旱情，统筹好发展和安全两件大事。全年经济社会稳中向好优质发展，实现地区生产总值增长5.5%，规模工业增加值增长5.0%，固定资产投资增长14.0%，社会消费品零售总额增长3.0%，地方一般公共预算收入增长10.35%，城镇、农村的居民人均可支配收入分别增长7.2%、8.0%。2022年，衡阳县相继获得“全国‘四好农村路’示范创建县”“全国农村创新创业典型县”“全省粮食生产先进县”“湖南乡村振兴十大优秀案例典型

县”等含金量高的国、省荣誉十多项。

**稳住经济大盘彰显新担当。**全县深入开展“百人联百企行动”，积极开展金融服务企业活动，推行一系列卓有成效的稳经济举措，极大地提振了市场主体信心，激发了市场主体活力。2022年，全县净增市场主体8419家，净增企业1718家，个转企173家，新增高新技术企业13家、“四上”企业19家、“小巨人”企业18家，角山米业等3家企业入选全省上市后备培育企业名单，阳光陶瓷、雅典娜石英石获评“市长质量奖”。

**推进项目建设培育新动能。**截至目前，产城融合发展示范区一期项目投资5.09亿元，城乡融

合发展试验区一期项目投资6亿元，现已全面竣工。大力度抓争项争资，全年争取项目资金75.22亿元。大力度抓招商引资，签约引进重大产业项目30个，合同引资222.2亿元，创全县历史之最。大力度抓船山时间谷、双创中心、荣尔智能电力科技园、零零玖生物科技产业园、鼎一绿色印刷设备产业园等项目的建设进度。安发原生态科技农业示范园建成投产。琼瑶祖居兰芝堂、渣江玉麟文化园、戴今吾故居修缮二期全面完工。

**统筹城乡发展呈现新面貌。**持续巩固脱贫攻坚成果，对1063户2954个监测人口落实“一户一策”帮扶措施。粮食、油菜、生猪、蔬菜等传统产业稳步发展，新增1家省级特色农业产业园、4家省级农业产业化龙头企业，规模农业企业发展到497家。建成10.06万亩高标准农田。深入开展改造农村厕所、新建农村公厕、兴建秀美屋场等农村人居环境整治提升五年行动计划。城乡相关污水、垃圾的处理工程顺利竣工或抓紧施工。完成农村公路建设179公里、安防工程135.36公里、改造危（旧）桥10座。

**保障社会民生取得新成效。**坚持一体推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，全县空气优良率、森林覆盖率均持续提升，县城饮用水水源稳定达到Ⅱ类水质标准。建立为民办实事长效机制，省、市下达的12件重点民生实事全面完成。积极做好稳岗就业工作。养老机构与幼儿园建设，以及创建10所省级寄宿制学校、新增公办义务教育学位等均成果喜人。精准落实医保政策，全县参保率达96%，打造了“15分钟医保服务圈”。相关医院项目正加快建设或全面竣工。实施老旧小区改造28个，建成保障性租赁住房642套，改造农村危房560户。

**防控各类风险实现新突破。**深入开展安全隐患排查整治，全县安全生产形势持续稳定。居民自建房安全专项整治经验做法得到省人民政府通报表扬。一体推进常态化扫黑除恶、禁毒斗争、反电信网络诈骗、防性侵取得显著成效，禁毒工作实现“三零”目标。扎实做好信访维稳工作，实现“七零”目标。在疫情防控方面，始终坚持“人民至



党政同责抓种粮。



省重点项目“船山时间谷”钟表产业园全景。



蒸水两岸稻飘香。

上、生命至上”，因时因势优化防控措施，从严从紧筑牢防控屏障，成功打赢“10·15”疫情防控阻击战。在森林防火灭火方面，全县广大党员干部放弃休假、坚守一线，保障群众的平安和幸福。

2023年，是贯彻党的二十大精神开局之年。站在新的起点，衡阳县将永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，奋力书写无愧于新时代高质量发展新篇章，为全面建设社会主义现代化新衡阳贡献力量。

# 干在实处 走在前列 奋力开创县域经济高质量发展 发展新局面

左志锋

2022年，在娄底市委、市政府和新化县委的坚强领导下，新化全县上下严格落实党中央和习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”“更好统筹发展和安全”重要指示精神，积极贯彻落实国务院“六个方面、三十三项”稳住经济大盘一揽子政策和安全生产“十五条”硬措施，众志成城，久久为功，奋力推动县域经济社会高质量发展迈出了坚实步伐。

**矢志不渝创一流。**全县有文化和旅游、医保管理服务、建设信息基础设施和推进产业数字化、信访4项工作荣获全省真抓实干表扬激励，促进就业和社会保障工作获全省通报表扬；还获得“全国休闲农业重点县”“全国乡村特色产业与休闲农业融合发展重点县”，全国、全省的“信访工作示范县”，“全省安全生产和消防安全先进单位”“履行教育职责全省优秀等次”“省级数商兴农示范县”“十大湘菜名县”等100余项（次）国家和省级荣誉、称号；有退役军人事务、脱贫人口稳岗就业等9项工作在省级以上会议作典型发言。

**笃行不怠谋发展。**围绕推进“三大支撑八项重点”成立高质量发展指挥部，全力推动政策落实、项目落地、任务落细。全年GDP增长4.5%；规模工业增加值增长3.2%；建筑业增加值增长7.5%；固定资产投资增长10.9%；地方财政预算收入增长7.5%（地方财政预

算收入达14亿元，系全市五个县（市、区）唯一突破10亿元规模的），社会消费品零售总额增长2.7%，主要指标增速中，3项排全市第一、6项排全市第二、1项排全市第三，较好实现“保三争二多创一”。

**孜孜不倦兴产业。**全县粮食播种面积113.9万亩、总产量48.3万吨，新化红茶获全省“一县一特优秀农产品”称号，黄精国家行业标准制定在新化县启动，白溪镇（豆腐）入选全国“一村一品示范镇”。先进陶瓷、现代文印全口径产值分别达到146亿元、102亿元。美程陶瓷成为娄底首家“全国制造业单项冠军”。紫鹊界入选“国家5A级景区”创建名单，成功承办娄底市首届旅游发展大会并大放异彩，向世人彰显了“蚩尤故里·湘中明珠”的神韵与风采。

**行而不辍图长远。**抢抓列入国家级湘鄂渝黔革命老区县、全省中等城市规划等历史良机，高站位、高起点、高规格谋划百年大计，全市十大重大基础设施项目新化县列入春田机场等6个，投资总额330亿元；争取中央、省级预算内资金1.6亿元，专项债项目10个、13.06亿元，争取项目个数和资金总量继续稳居全市第一。曾姐农产品等3家企业登陆“新四板”。国电投风电、光伏等一大批5亿、10亿、20亿级产业项目相继签约落地；招商引资签约项目38个共273.5亿元。

**坚持不懈强基础。**持续改善区位基础，北塔大桥竣工通车，官新高速进展顺利，新新高速、琅天公路等主要干线公路有序推进，春田机场完成立项审批前置要件；110KV北塔变、横溪变投运，新建5G基站702个。大力实施乡村建设，完成了175个村庄规划编制、67个村206个台区农网升级改造、54处农村饮水安全巩固提升、163.72公里农村旅游路和273.4公里农村公路安防工程，农村基础设施和人居环境全面改善；油溪桥积分制作为务实管用的乡村治理方式向全国推广。

**坚定不移守初心。**高质量巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，累计消除返贫致贫风险14203人；扎实完成“消薄”攻坚。新增校舍4.64万平方米，新增学位5000余个，县人民政府获全省县（市、区）履行教育职责评价优秀等次；入选“国家中医药综合改革示范区试点县”。实施交房即交证改革，举办了新一轮房交会，改造老旧小区3318户；县城二水厂输水工程通水，县城30万群众喝上放心水。新增城镇就业7110人、农村劳动力转移就业10150人；23项省、市民生实事完成比例达105.25%。

**锲而不舍优环境。**贯彻河长制、林长制，扎实开展上级反馈各类环保问题和夏季攻势交办问题整改，生态环境持续改善。严格落实安全生产十五条硬措施，



湖南最美茶叶村——新化县渠江源村。



娄底市首届旅游发展大会。



新化高新区特种陶瓷产业园。



中国黄精之乡——新化黄精加工车间。



“世界双遗地”——新化县紫鹊界梯田。

连续9年多未发生较大及以上安全生产责任事故；打造群众信访县级终点站；交通顽瘴痼疾整治获全省先进；纵深推进优化营商环境攻坚行动和“放管服”改革，企业开办，登记压缩至1个、0.5个工作日；新增减税降费及缓税缓费3.5亿元，金融减费让利1.2亿元，生态环境好、社会环境好、营商环境好的“三好”新化正成为越来越多人眼中的投资兴业新沃土。



# 以人民至上的理念管交通 以生命至上的责任保安全

党的十九大以来的五年，是湖南省道路交通安全管理事业稳步前进、工作成效显著的五年。五年来，全省公安交管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全。在省委、省政府和省公安厅党委的坚强领导下，紧紧围绕“坚决杜绝重特大道路交通事故、坚决遏制较大道路交通事故、坚决压降亡人道路交通事故”的总目标，全力以赴压事故、保安全、护稳定、促发展，有力确保了全省道路交通安全形势持续稳定向好。全省道路交通事故亡人数和较大交通事故起数5年降幅分别为46.1%、58.6%，连续三年重特大大事故“零发生”，2022年全省事故预防“减量控大”工作综合排名全国第一，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供了牢固的道路交通安全保障。

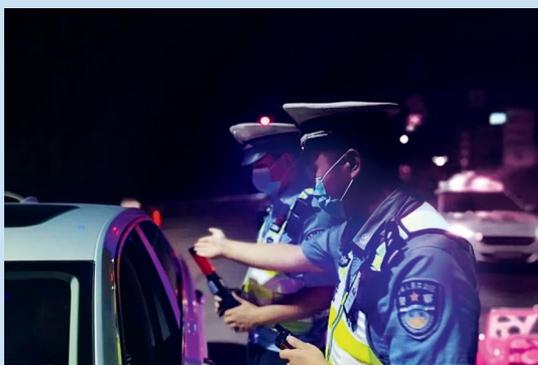
**坚持党政统领、齐抓共管，着力构建交通安全治理共同体。**提请省委、省政府出台“一办法两方案”（《湖南省道路交通安全工作考核办法》《湖南省公路安全生命防护工程工作方案》《湖南省道路交通安全“道安监



省委、省政府部署推进交通问题顽瘴痼疾整治。

管云”建设工作方案》)等重要文件，依法定程序提请省人大常委会修改《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》，提请省政府出台《湖南省电动自行车管理办法》，推动省政府连续5年将道路交通安全工作纳入对市州的绩效评估和平安建设考评内容，





1/2  
3/4

1. 基层交警支队成立党员突击队服务疫情防控。  
3. 交通警察抗击冰雪为道路交通安全保驾护航。

2. 交管部门开展酒驾醉驾专项查处行动。  
4. 交管部门组织发动志愿者开展交通安全宣传。

不断完善顶层设计和责任体系。全面完成省、市、县、乡四级覆盖的道路交通安全委员会体系建设，建成交管站 1871 个、劝导站点 3.36 万个，“两站两员”、农村派出所、基层干部、社区网格员等力量参与交通管理作用日益显现。

**坚持治本抓源、标本兼治，着力提升道路交**  
**通本质安全度。**聚焦“人、车、路、企、政”五方面要素，充分发挥公安交警“主力军”作用。推动“五级”联动、“五长”共抓，集中整治各类交通顽瘴痼疾 538 万起，其中“营转非”大客车、800 公里以上长途班线客车、卧铺客车和 57 座以上大客车全部淘汰到位，电动自行车登记上牌超过 650 万辆。推动建设“生命防护工程” 3.36 万公里，对违规货运源头企业责令限期改正、罚款或停业整顿 6504 次，道路交本质安全水平大幅提升。

**坚持严管严控、打防结合，着力增强执法**  
**打击惩治震慑力。**紧盯农村、城市、高速三大主战场，重拳整治极易肇事肇祸的严重交通违法行为，持续营造“不能违、不敢违”的严管高压氛围，全省万车道路交通违法率由 2.03 下降至 1.63，城区摩托车“戴帽率”跃升至 90% 以上，乘客安全带使用率提升至 70% 以上。累计曝光违法突出客危货企业 1145 家次、车辆 1900

余台次、终生禁驾人员 1422 人、典型案例 1000 余起，起到“曝光一起、震慑一批、教育一片”的警示效应。

**坚持围绕中心、服务大局，着力提升公安交**  
**管工作贡献度。**围绕服务疫情防控和社会经济发展，全力投入交通管控、防疫检查、保通保畅等工作，累计牵引、护送涉疫返湘人员、复工复产车辆 3000 余趟次，及时推出“纾困增效”专项行动 10 条便民利企措施，纵深推进 7 批次 78 项交管改革措施落地见效，惠及群众 5000 多万人次。分批次注销老旧机动车 13 万余辆，为打好污染防治攻坚战贡献了力量。

**坚持科技赋能、信息支撑，着力打造交通**  
**安全智能治理新体系。**全力打造以“道安监管云”为基座、交通集成指挥平台为中枢、各类实战应用系统为延伸的全域全息智能交管体系，有效实现了事故防控效果、交通管理效能、道路通行效率“三提升”。特别是针对重点车辆实时监管、疲劳驾驶动态预警等难题，建成应用“客危货车辆监管”“云哨”等实战平台，智能提醒处置疲劳驾驶等重点违法 1300 多万次。2022 年全省高速公路涉疲劳驾驶事故亡人数同比下降 34%，交通安全治理模式逐步向事前预防转型。

# 牢记习近平总书记殷殷嘱托 打造国家重要先进制造业高地



2022年12月，省工信厅党组书记、厅长雷绍业为全厅干部讲授学习贯彻党的二十大精神专题党课。

党的十八大以来，是湖南制造业发展具有里程碑意义的十年。

**锚定新方向。**习近平总书记高度重视制造业发展，对湖南制造业发展寄予厚望，要求湖南着力打造国家重要先进制造业高地，在制造强国中彰显湖南担当，为湖南制造业发展指明了方向、擘画了蓝图。在省委、省政府的坚强领导下，省工业和信息化厅牢记

习近平总书记殷殷嘱托，沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，奋力打造国家重要先进制造业高地，制造大省阔步迈向制造强省。

**站在新起点。**全省工业增加值从9140亿元增加到14162亿元，年均增长8.5%。2021年，制造业增加值占GDP比重上升到27.7%，涌现出装备制造、原材料、消费品3个万亿行业，工程机械等14个千亿产业。数字经济规模突破1.3万亿元，在信创、功率半导体、新型显示、移动互联网等领域形成特色优势。新时代十年形成的新基础、新条件，成为打造国家重要先进制造业高地更足的底气。

**作出新贡献。**2021年，工业对全省经济增长贡献率达32.3%，制造业带动下的生产性服务业贡献率达24.2%，两者合计占据全省经济“半壁江山”；制造业税收完成1535亿元，成为稳财税的重要支柱。特别是应对疫情冲击时，湖南省制造业企业率先复工复产，医用防护服等医疗物资从无到有、快速投产，为抗击疫情、恢复经济作出了重要贡献。

**树立新形象。**立足“三超”优势培育发展产业链，





铁建重工——全球最大盾构机制造基地。



蓝思科技黄花产业园。



湖南钢铁 5G 智慧天车正在作业。

升级建设“3+3+2”产业集群，打造了一批具有世界影响力的中国制造名片。长沙工程机械、株洲先进轨道交通装备跻身国家先进制造业集群。湖南工程机械规模全国第一，全球 50 强湖南占据 4 席，主要产品服务国内外超级工程；轨道交通装备产业集聚度全球第一，电力机车产品全球市场份额达 27%；中小航空发动机规模和竞争力居全国第一，研制的第四代涡轴、涡桨发动机全球领先。

**立足新发展阶段，推动制造业由中高速增长转向高质量发展。**深化供给侧结构性改革，全力办好发展经济这个最大实事，坚持“稳进高新”工作方针，率先出台全国首个省级先进制造业促进条例，全面实施打造国家重要先进制造业高地规划和若干财政支持政策，深入推进产业发展“万千百”工程和万名干部联万企“送政策、解难题、优服务”行动，工业成为全省经济稳增长的“压舱石”。十年来，全省规模以上工业营业收入从 2.75 万亿元增加到 4.28 万亿元，资产总额从 1.78 万亿元增长到 3.25 万亿元。湖南钢铁集团跻身财富世界 500 强，三一集团跻身福布斯全球 500 强。

**贯彻新发展理念，推动湖南制造加快向湖南创造转变。**胸怀“国之大者”，聚焦工业“五基”和制造

业五大环节推进产业基础再造，在全国率先实施首台套、首批次奖励，推进“100 个产品创新强基”项目和关键产品“揭榜挂帅”，产业创新能力和竞争力不断提升。先进轨道交通装备获批全国行业唯一的制造业创新中心，工业领域攻克填补国内空白技术 200 多项，CPU、GPU 芯片、碳 / 碳复合材料等关键零部件和关键材料实现国产替代，IGBT 实现从“跟跑”到“并跑”“领跑”，“两芯一生态”成为国家信创首选技术路线。天河超算、北斗导航、全球最大吨位起重机、“海牛”深海钻机、国产最大直径盾构机等一批代表中国速度、中国高度、中国深度、中国强度的大国重器频频亮相。

**融入新发展格局，推动制造业开放合作形成国内国际双循环。**立足“一带一部”区位优势，加快构建以融入共建“一带一路”为重点的全方位开放合作新格局。加快产业链强链补链延链，在湘投资世界 500 强企业达 187 家，中国长城、58 集团等领军企业的全国总部（第二总部）落户湖南。积极响应“一带一路”倡议，湖南制造业企业走向世界。2021 年，机电产品占全省整体出口的 43.6%，三一重工实现国际销售收入 248.46 亿元，中联重科境外收入增长 51.05%，湖南工程机械产品已覆盖全球 180 个国家和地区。



中车株机公司生产的一列城轨车辆整装待发。

# 奋力谱写建设现代化 新湖南的岳阳篇章



中共岳阳市委书记曹普华出席战略合作签约仪式。

2022年，岳阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，认真贯彻党中央和省委决策部署，集中力量办好自己的事情，各项工作卓有成效，赢得省委、省政府主要领导充分肯定。全市完成国内生产总值4710.67亿元，增长5.4%，总量和增幅均居全省第二；一般公共预算地方收入185亿元、增长8.1%，其中，地方税收完成121亿元，增长11.9%，居全省第一；固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长13.2%、2.7%，均居全省第一；规模工业增加值增长8.3%，居全省第二。全市共获得全国性荣誉106项，国务院督查激励上榜

公示2项，省政府督查激励获奖65项，为历年之最，市本级和县（市、区）获奖数均居全省第二；央视185次正面报道推介，岳阳美誉度和知名度节节攀升。

**奋力打造湖南高质量发展增长极。**2022年，全市产业投资增长21.9%，119个列入省、市重点建设的产业项目投资占年度计划的135.9%。乙烯炼化一体化项目成功纳规，被列为2023年全省十大重点产业项目首位，己内酰胺项目成功受电，将于二季度全面投产，将为湖南打造现代石化万亿产业集群打下坚实基础。全市各产业园区新签约、新开工、新竣工项目比上年增长55.5%、37.4%、68%；7个园区在全省“五好”园区创建综合评价中获评先进，绿色化工高新区、平江高新区分别排名全省第二、第三（省级园区第一、第二）；汨罗高新区技工贸总收入过千亿元。创新举办“洞庭渔火季”、首届旅游发展大会等活动，洞庭湖旅游度假区晋升“国家级”。

**积极当好内陆地区改革开放先行者。**率先在全国推行“三资”运作改革，盘活价值总量399亿元，获评“中国改革2022年度地方全面深化改革典型案例”。洞庭实验室、湘江实验室区域创新中心、岳麓山种业创新中心洞庭湖区域中心落户，加强与芙蓉实验室合作，省四大实验室齐聚岳阳。以超常力度开展“四海揽才”，规模之大、质量之好、效率之高均创历年之



繁忙的岳阳城陵矶港国际集装箱码头。



候鸟欢歌。



洞庭湖畔麋鹿的身影。

最。城陵矶港完成集装箱吞吐量 100.96 万标箱，成为长江中上游第三个百万标箱大港；进境原木指定监管场地通过验收，岳阳迈入“三区一港五口岸”时代。在全省率先出台服务融入“强省会”战略行动方案，湘江新区湘阴片区异军突起，湖南工程机械配套产业园全面发力，“平江红色游”等一批景区线路精准链接，南部县（市、区）步入发展“快车道”。

**高标准建设长江经济带绿色发展示范区。**扛牢“守护好一江碧水”政治责任，完成 10 家沿江化工企业搬迁，剩余 10 家将在 2023 年 4 月 25 日前完成整治任务；严格落实月考核、月排名、月约谈制度，“环保做不好、登报做检讨”形成震慑。全面落实河湖长制、林长制、田长制主体责任，“三员联农户”工作机制形成广泛影响，岳阳县林长制、临湘市河湖长制工作获得国务院激励表彰。长江岳阳段水质优良率 100%，中心城区空气质量首次达到国家二级标准，是省内 6 个通道城市中唯一达标的城市。

**坚决筑牢民生和稳定底线。**成功举办省第十四届运动会、十一届残疾人运动会，总分和金牌数分别位列全省第二和第一。打好疫情防控战，实现了“疫情没失控、发展不失速”目标；打好“舆情”突围战，成功处

置央视曝光岳阳市酸菜腌制原料加工问题，扎实推动芥菜产业振兴发展，华隆酸菜项目正式投产，力争 3 年到 5 年内在主板上市；打好抗旱保卫战，“有大旱情、无大灾情”，全市无重大及以上森林火灾和人员伤亡事故发生；打好安全生产持久战，安全生产事故数量、死亡人数保持“双下降”。

**持续巩固风清气正的政治生态。**坚定不移推动全面从严治党，系统提出整肃机关作风“十痼”、叩响灵魂“十问”、坚守奋进“十律”，有力激发党员干部精气神。深入开展基层党组织“四亮创建”主题活动和“整建提质”专项行动，374 个薄弱村全部摘帽，全市非公企业、社会组织党组织覆盖率均排全省第一。以清廉岳阳建设为抓手，出台领导干部违规插手干预工程建设项目招投标活动“十二不准”，启动八届市委第三轮巡察和村（社区）提级巡察，党风政风进一步好转。

2023 年，岳阳市将深入贯彻党中央和省委部署要求，在全面贯彻落实党的二十大精神上持续用力、在推动高质量发展上闯出新路、在推进高水平对外开放上勇立潮头、在推动绿色发展上走在前列、在增进民生福祉上干在实处，加快建设名副其实的省域副中心城市，奋力谱写建设现代化新湖南的岳阳篇章。



# 湖南省重大疫情救治基地启用 全力为市民健康保驾护航

2022年底，南华大学附属第一医院承建的湖南省重大疫情救治基地启用，全力为衡阳市民健康保驾护航。截至2022年12月16日，基地共计收治患者100余人，其中危重症患者30余人。患者主要是以基础疾病合并新型冠状病毒感染为主的老年人，还有少数婴幼儿及儿童患者。

随着国家新冠肺炎疫情防治政策的调整，在省、市卫健委的指导下，南华大学附属第一医院启用了2022年建成的湖南省重大疫情救治基地。医院以保健康、防重症为目标，迅速行动、多措并举，完善诊疗流程和应急处置方案，始终将急危重症患者救治放在首位。为进一步做好重症医疗资源的配备，医院选派了最“硬核”的医疗力量入驻基地，派出的80余名医护人员进入基地后立即全面开展救治工作，医护人员涵盖重症医学、呼吸内科、肾内科、心血管内科、神经内科、儿科、普外科等学科，形成了以重症患者医疗保障为中心的救治团队，并通过多学科协作，全力为患者的生命安全保驾护航。目前，所有在院患者情况稳定，医院也全力保障医疗工作平稳有序开展。

据该基地负责人介绍，医院在建设该基地时以原第四住院楼（感染科楼）为主体，结合临床医学研究中心、急诊楼、第二住院楼部分病区进行系统改造，建设公共卫生实验室、中医药科研支撑平台、重大疫情救治同质化培训基地、应急转运体系等。基地内的病房均为可转换负压病房，现有病床121张，其中ICU监护床位25张。与此同时，基地还进一步加强急救物资储备，强化中西医结合的诊疗效果，提升了衡阳市重大疫情检验检测、科研和紧急医学救援能力。

基地具备有创呼吸支持、无创呼吸支持、血液净化、彩超、X光机、心电监护、PICCO血流动力学、有创血压监测、手术间等各类监护及抢救设备设施，可开展无创呼吸支持、有创呼吸支持、有创血压监测、



湖南省重大疫情救治基地。

床旁血液净化、床旁重症超声评估监测、呼吸治疗等技术，为重症患者救治提供了重要的技术支持。

基地启用后，医院严格按照“重症优先、分层救治”的原则开展医疗工作，对患者病情进行动态评估，既保障了危、急、重症患者的及时救治，也使各类非重症患者得到了更为及时、有效的治疗和指导。12月初，基地开展了一台腹主动脉瘤破裂出血的大手术，在紧急关头挽救了患者生命。该基地负责人表示，作为湖南省重大疫情救治基地，深知肩上的责任。一方面，医院要对患者负责，全力救治，让患者早日康复出院；另一方面，医院要制定科学、合理的医护人员轮换方式，做实做细院感防控工作，守住两个“零”的目标——患者零死亡、医护零感染。

目前，医院专业感控人员已在隔离病区做好院感防控工作，确保院感安全，为入院患者和医务人员提供安全医疗环境保障，所有在院患者情况稳定。下一阶段，医院将不断增强后续增援力量，制定科学的人员轮换机制，在重大疫情救治基地中不断发挥南华大学附属第一医院优势、特色的专科力量，全方位、全过程守护患者健康。