

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2023年 5
总第422期

www.hnrmzy.com



3月21日至24日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际到广东调研。这是3月22日，赵乐际在珠海市斗门区莲洲镇莲江村同回乡创业的村民代表座谈交流。
摄影 / 新华社记者 庞兴雷

ISSN 1674-8387



9 771674 838237

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

用调查研究提高人大工作质效

■ 本刊特约评论员

要贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，紧密结合人大职能和工作，深入开展调查研究，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

调查研究是党的“传家宝”，是谋事之基、成事之道。

党的十八大以来，习近平总书记在不同场合反复强调调用好调查研究“传家宝”，做好调查研究“基本功”，推动全党大兴调查研究之风。习近平总书记强调，“要把调查研究作为基本功，坚持从实际出发谋划事业和工作，使想出来的点子、举措、方案符合实际情况”。习近平总书记关于调查研究的重要论述和率先垂范，为做好调查研究提供了根本遵循、作出了示范表率。

在全面贯彻党的二十大精神开局之年，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。4月25日，全国人大常委会委员长赵乐际同列席十四届全国人大常委会第二次会议的全国人大代表座谈交流时指出，要贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，紧密结合人大职能和工作，深入开展调查研究，多听多看多思，问计于民、问需于民，增进同人民群众的感情，让人大工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

对于人大工作而言，做好调查研究既是学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实党中央的决策部署，又是法律赋予人大的一项法定工作职责，是人大一项重要的基础性工作，是人大工作一道必经的流程，是人大工作者必须掌握的基本功。

例如，立法法第十九条规定，专门委员会和常务委员会工作机构进行立法调研。各级人民代表大会常务委员会监督法第十条规定，常务委员会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人民代表大会常务委员会组成人员和本级人民代表大会代表，对有关工作进行视察或者专题调查研究。全国人民代表大会组织法第三十七条规定，对属于全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会职权范围内同本委员会有关的问题，进行调查研究，提出建议。代表法第四条规定，加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力。

通过一系列的制度设计，使人大的调查研究既不同于专家学者，也有别于行政机关的调查研究。人大的调

查研究是用法定的工作职责，更好地听民意、集民智、聚民心，对立法的目的原则、制度设计做到心中有数，对法律是否务实管用、真正解决问题做到心里有底，使法律成为健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备；更好地让常委会组成人员在常委会审议专项工作报告时，提出符合客观实际，针对性强的意见建议，督促“一府一委两院”正确行使职权、依法履行职责；更好地让人大代表始终牢牢坚持以人民为中心，对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，提出意见建议、促进工作。

制度设计是保障人大搞好调查研究的第一步，那么如何做好调查研究并不容易，去哪里看、看什么、怎么看，找谁谈话、谈什么、怎么谈，都大有学问。换届伊始，赵乐际委员长先后到珠海、广州等地调研，主持召开部分省区人大常委会负责同志座谈会，就编制立法规划、做好新时代立法工作听取意见。深入企业、社区、乡村，走访看望基层干部群众和人大代表。委员长在珠海市香洲区湾仔街道人大代表中心联络站，同基层人大代表亲切交流。委员长主持召开五级人大代表座谈会，围绕做好立法工作、代表工作听取意见建议。委员长带头调研，深入基层，倾听民意，为地方人大开展好调查研究提供了示范，树立了标杆。

人大工作的最大优势是密切联系群众，只有紧紧依靠人民群众，人大工作才能充满生机和活力。关心人民群众的疾苦、反映人民群众的诉求、维护人民群众的利益，是人大调查研究的要义，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。实践证明，大兴调查研究，不仅有利于改进工作作风，提高工作水平，同时也有利于拉近人大机关和百姓之间的距离，让更多的人了解人大工作、关心人大工作、参与人大工作，从而为立法、监督、代表等工作奠定坚实的民意基础。

我们相信，把调查研究成果广泛地运用到立法、监督、代表、制度建设等人大的各项工作中，必会增强人大工作的整体实效，保证人民代表大会制度得到全面贯彻、有效运行，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出人大贡献。■

目 录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 1 用调查研究提高人大工作质效
/ 本刊特约评论员

人大要情 · PC Highlights

- 4 乌兰：确保主题教育高标准启动
高质量开展 等6则
- 6 凝心铸魂，更好书写新时代人大工作答卷
/ 王美华
- 8 首期省十四届人大代表履职学习班举行
/ 周 洁

本刊特稿 · Special Report

- 9 宪法是实现全过程人民民主的
根本法治保障 / 万其刚

特别关注 · Focus

- 12 沅澧大地新图景
- 13 奋力谱写常德人大工作高质量发展新篇章
/ 孙小俊
- 16 武陵区：人大助推诉源治理工作走深走实
/ 兰靖阳 孙永超

- 17 鼎城区：双向衔接转化机制“试”出成效
/ 周文俊
- 18 汉寿县：深度聚焦，践行为民初心 / 刘帝志
- 19 桃源县：创新“四评”方式，
增强司法监督实效 / 周喜红
- 20 临澧县：“十个一”推动乡镇人大
工作规范化 / 汪 惠
- 21 石门县：紧盯三大着力点，
绘制信访“晴雨表” / 高进平
- 22 澧县：人大代表参与监督的新样本 / 杨泉杰
- 23 安乡县：念好代表建议督办“三字经”
/ 周继业
- 24 津市市：倾力打造信息机关，
不断提高工作效能 / 黄雅珣

人大聚焦 · PC Spotlight

- 25 衡阳人大：首次对审议意见落实情况开展
满意度测评 / 兴文柯
- 27 护航稳就业，筑牢民生之本 / 朱小艳 黄新亮
- 29 评议“两官”，“检阅”履职 / 胡青照
- 31 闭环式监督，推进民生实事“开花结果”
/ 张 翼 邵 柳
- 33 民生实事由民作主 / 蔡小平
- 34 “小”平台发挥“大”作用 / 刘勇珅



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千
李大剑 李激扬 杨志勇 肖迪明 吴秋菊
余 雄 余怀民 欧阳煌 周迎春 胡 颖
龚明汉 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2023年5月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 35 擦亮韶山红色经典名片的代表力量 / 黄亚峰
36 即提即办, 激发代表履职新动能 / 韩 伟 黄泽生
37 凝聚代表力量, 助力乡村振兴 / 吴荣娥

代表之窗 · Deputies Opinions

- 38 发挥“领头雁”作用 助推乡村振兴 / 蒋海洋
40 肖春英: 为民履职路, 枝叶总关情 / 邱从仁

法治观察 · Observation of Law

- 41 立法法修改: 进一步发展和完善地方立法体制 / 闫 然
44 “张继科事件”涉及的法律问题值得警醒 / 蒋海松 欧阳柯
46 公司破产清算, 股东认缴出资是否需追缴? / 李 健
46 无书面劳动合同和社保, 如何确定劳动关系? / 周文颖 厉 银
47 坚持“五个”履职, 建好“五强”人大 / 马 娜
49 依法有效推进规范性文件备案审查 / 陈卫兵
51 在新时代新征程展现地方人大新作为 / 张必忠
52 发挥人大代表联络站功能的“长沙实践” / 文 亮 常冰宁
53 践行全过程人民民主, 推动基层人大工作实践创新 / 黄 洁
56 “中电科加班风波”不应止于澄清真相 / 阿 计
57 “票”在代表手中, “决”到人民心中 / 泽 钦

人文阅读 · Cultural Reading

- 58 新语 59 媒体
60 向水英: 人物画的美学追求
62 强制报告制度, 筑牢“利剑护蕾”的法治堤坝 / 胡欣然
63 “自曝家丑”好 / 郭光文
64 租房记 / 戴志华

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。

乌兰：确保主题教育高标准启动高质量开展

4月11日，省人大常委会党组书记乌兰主持召开省人大常委会党组会议，传达学习3月30日中共中央政治局会议精神，习近平总书记在中共中央政治局第四次集体学习时、在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神，以及省委常委会会议精神和全省主题教育工作会议精神和全省主题教育工作会议精神和省委常委会机关关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》《湖南省人大常委会党组关于大兴调查研究的方案》，审议通过省人大常委会2023年工作要点和各项工作计划。

省人大常委会党组副书记张剑飞，党组成员周农、彭国甫、谢建辉、王晓科出席会议，副主任胡旭晟列席会议。

会议强调，要深化思想认识，深刻领会习近平总书记关于主题教育的系列重要讲话精神，按照“三个牢牢把握”的工作要求，认真谋划好、扎实开展好省人大常委会机关主题教育，为全省人大系统当好表率。要按照省委提出的“六个结合”的要求，精心组织、定期调度、加强统筹，及时分析和研究解决实施过程中的重大问题。机关各级党组织要高度重视、全力以赴，党组织书记要履行好第一责任人责任，推动



主题教育高标准启动、高质量开展。要加强与省委巡回指导组的沟通衔接，全力支持配合，自觉接受督导。

会议强调，要突出实绩实效，坚持实事求是思想路线，力戒形式主义、官僚主义；紧扣目标要求，聚焦“四个贯通”“六个求实效”，抓住关键环节、抓实重点任务，确保重点措施有机融合、一体推进；走好群众路线，把调查研究作为主题教育的重要环节、改进作风的重要抓手，把发现问题、研究问题、解决问题贯穿始终；在完成规定动作的前提下，突出人大特色，谋划开展好“打基础、强基本、改作风、勇担当”实践活动，把“自选动作”做出彩。要做好结合文章，坚持“两手抓”“两促进”，推动打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展见到新气象。

(周洁)

张剑飞：推动全省人大财经预算工作开好局起好步

4月23日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞出席全省人大财经预算工作座谈会。他强调，深入学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代、新形势对人大财经预算工作的新要求，以更加奋发有为的精神状态依法履职、担当作为，推动全省人大财经预算工作开好局、起好步，为实现“三高四新”美好蓝图、推进中国式现代化新湖南建设贡献智慧和力量。

张剑飞强调，要深刻认识和把握“两个确立”的决定性意义和实践要求，始终坚持人大财经预算工作正确政治方向。要深刻认识和把握高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持不懈推动

全省经济社会高质量发展。要深刻认识和把握“三个务必”的时代要求，对标对表强化全省各级人大财经委、常委会预算工委自身建设。要旗帜鲜明加强政治建设、持之以恒提升履职能力、驰而不息改进工作作风、凝心聚力强化团结协作，踔厉奋发、担当作为，在推动中国式现代化新湖南建设新征程上奋力谱写新篇章。

座谈会以视频方式召开。省人大财经委主任委员李大剑，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等在主会场参加会议，各市州人大常委会设立了分会场。

(苏毅)

陈飞：为建设美丽湖南提供有力生态屏障

4月10日，省人大常委会副主任陈飞率队赴省林业局调研。他强调，要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，科学育林，依法护林，为建设美丽湖南提供有力生态屏障。

陈飞一行听取了省林业局工作情况汇报，观看了林草科技和信息化建设演示成果。

陈飞指出，林业部门要深刻认识林业在生态文明建设，特别是在资源保护中的重要作用和地位，深学笃行习近平生态文明思想，奋力建设全域美丽大花园，让绿色成为湖南高质量发展的亮丽名片。要注重源头治理。对生态资源保护和开发中存在的突出问题追根溯源，精准施策，标本兼治，促进人与自然和谐共生。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，巩固提升森林、草原、湿地固碳能力。要统筹发展和安全，加强古树资源保护，加快林相结构调整，加强林业标准化建设。要加强生态资源环境保护领域的立法、监督工作，全面系统梳理现行有效法律法规和部门规章等，统筹做好地方性法规的立改废工作。持续深化监督，确保法律有效执行。

省人大环资委主任委员文志强，省人大环资委、农业与农村委、法制委等有关同志参加调研。（罗 赞）■

胡旭晟：依法促进家庭教育、预防和制止家庭暴力工作创新发展

4月23日，省人大常委会副主任胡旭晟出席家庭教育促进法、湖南省家庭教育促进条例（以下简称家庭教育“一法一条例”）执法调研、预防和制止家庭暴力工作调研座谈会并讲话。他强调，要贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，依法促进我省家庭教育、预防和制止家庭暴力工作创新发展。

胡旭晟强调，家庭教育“一法一条例”执法调研、预防和制止家庭暴力工作调研，事关人民幸福安康和社会和谐稳定。要深入贯彻落实习近平总书记和党的二十大关于加强家庭家教家风建设的新论断新部署新要求，进一步增强法治意识，全面有效实施法律法规。要进一步找准弄清家庭教育指导服务体系建设滞后、指导服务实效不强，预防和制止家庭暴力机制、制度落实难等问题，加强分析研究，形成问题清单，探索解决问题的务实举措。要压紧压实部门职责，落实落细工作举措，做优做强人才支撑，合力推动我省家庭教育促进、预防和制止家庭暴力工作创造更多经验，惠及更多家庭。

省人大社会委主任委员祁圣芳主持会议，省妇联党组书记、主席黄芳，省直单位有关负责同志参加座谈。（彭 团）■

周农：着力推进人大信访工作创新发展

4月11日，全省人大信访工作座谈会在长沙召开。省人大常委会副主任周农出席会议并讲话。

周农强调，要深刻认识新时代人大信访工作职责使命。人大信访工作是党和国家信访工作的重要组成部分，是送上门的群众工作，是发展全过程人民民主的重要内容。要准确把握人大信访工作的着力点。提高政治站位，立足人大职能职责主动作为，为我省信访工作实现迈进全国第一方阵、中部领先的目标作出应有贡献。要着力推进人大信访工作的创新发展。党的二十大对完善社会治理体系作出新的战略部署，把信访工作纳入国家安全体系的重要组成部分。人大信访工作要以此为契机，进一步加强组织领导，完善工作机制，加大保障力度，不断夯实工作基础，不断增进“走基层”的广度、“察民情”的深度、“解民忧”的力度。要牢固树立群众利益无小事的思想，把群众合理合法利益诉求解决好，努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

省人大常委会副秘书长杨志勇主持会议，省人大常委会信访办主任李向军、全省14个市州人大常委会负责同志等参加会议。（杨 晟）■

彭国甫：坚持融合发展理念，激活乡村产业振兴内生动力

4月16日，省人大常委会副主任彭国甫在南县调研乡村产业振兴工作情况。他强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽指导“三农”工作，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持融合发展理念，做大做强优势产业，激活乡村产业振兴内生动力。

彭国甫一行实地调研了农村集体经济、稻谷及副产物深加工国家工程研究中心产学研合作等情况。

彭国甫强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述和重要指示批示精神，以更高站位谋划乡村产业振兴，精准推进农业产业化高质量发展。要坚持融合发展理念，以“稻虾”融合为重要抓手，带动一二三产业全面融合，走规模化、市场化、科技化、国际化的现代农业发展之路。要积极发展农产品精深加工，打造集约化管理的农业产业链。要加快构建现代化助农服务体系，充分利用大数据、互联网等技术手段，构建产品交易、物流服务、技术培训、政策对接、品牌孵化“全流程”的现代化综合性助农服务体系。

益阳市人大常委会主任彭建忠等参加调研。（陈强彦）■

栏目主持 / 司学群

凝心铸魂， 更好书写新时代人大工作答卷

■ 本刊记者 王美华



4月14日下午，省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席机关主题教育工作领导小组第一次会议并讲话。

摄影/周洁

四月的长沙，春意盎然。春风暖阳中的省人大常委会机关，涌动着浓厚的学习、思考、交流热潮。在机关会议中心、办公楼各大小会议室，省人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构的党员干部围坐一堂，专心致志学原文、读原著、悟原理，他们时而讨论，时而思考，时而记录……这是省人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书周的生动一幕。

以上率下，起而行之

3月30日，中共中央政治局召开会议，决定从今年4月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。省委书记沈晓明在全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上指出，全省各级党委（党组）要加强组织领导，把开展主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓好、抓出实效。既要把“规定动作”做到位，又要结合实际积极创新方式方法，体现湖南特色、形成湖南品牌。

省人大常委会党组认真落实党中央决策部署和省委工作要求，4月11日，省人大常委会党组会议审议并原则通过《湖南省人大常委会机关关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》《湖南省人大常委会党组关于大兴调查研究的方案》。14日上午，省人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议，对机关开展主题教育进行动员部署。

“切实把思想和行动统一到习近平总书记关于主题教育的系列重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署和省委

工作要求上来，迅即行动、兴起热潮，突出特色、扎实推进。”省人大常委会党组书记、副主任乌兰在会上要求。她同时强调，省人大常委会党组、主任会议成员要切实扛牢政治责任，发挥示范带头作用，带头学悟创新理论，带头筑牢政治忠诚，带头强化担当作为，带头践行为民宗旨，带头保持清正廉洁，引领带动全体机关干部，把主题教育中焕发出的热情，转化为打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展的强大动力和实干实绩。

省人大常委会机关迅速成立学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组，乌兰担任组长，常委会党组其他成员担任副组长。4月14日下午，机关主题教育工作领导小组召开第一次会议，对主题教育工作作出具体安排。17日，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班在省委党校开班。在职省级领导，省人大常委会、省人民政府、省政协秘书长，省纪委副书记、省监委副主任，省直各单位主要负责同志，省管企业和省属高校党委书记参加读书班。

以上率下，起而行之。“关键少数”示范引领，发挥“头雁效应”，层层传导压力，压紧压实责任，从而确保主题教育高质量开展，扎实有序推进。

推动党员干部学有所思、学有所悟、学有所获

开展主题教育是我们党加强自身建设、推进自我革命的法宝，找准靶心精准发力，做到常学常新、常学常进，是确保主题教育入心入脑、走深走实的关键。

根据党中央统一部署和省委工作安排，省人大常委会机关主题教育从4月开始，8月基本结束。主题教育不划阶段、不分环节，把理论学习、调查研究、推动发展、专项活动、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进。

“为推动主题教育走深走实，省人大常委会机关根据党中央统一部署和省委工作安排，紧紧围绕总要求、目标任务和措施，明确了四个‘重点’：重点学、重点找、重点研、重点改。”省人大常委会机关党委常务副书记罗瑛瑗说。

如何“重点学”？怎么“重点找”？记者从机关主题教育办公室了解到，4月17日至21日为省人大常委会机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想读书周，之后每周安排相对固定的半天时间进行集中学习。党员干部对必读的学习材料原原本本学、逐字逐句学，对选读学习资料中的“人大篇”“法治篇”“民主篇”进行梳理，重点学习。同时，边学习、边思考，并围绕理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面，认真查找问题。机关主题教育办公室据此制定机关的问题清单，对照整改。4月26日至28日，机关全体在职党员干部、大华宾馆副处级以上领导干部集中收看了省委主题教育读书班讲课录像。

通过这种沉浸式学习，机关党员干部普遍感到学有所思、学有所悟、学有所获。

“通过学习，我深刻认识到要进一步提升自身理论素养、干事创业的本领、发现问题解决问题的能力。”省人大常委会办公厅人事处干部周剑兰说，今后要紧扣“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”，不断把理论学习成果转化为做好本职工作的生动实践。

“在学习中重新审视了自己的短板和不足。”省人大财经委干部肖湘说，要以此次主题教育为契机，不仅要学好政治理论课，还要上好实践锻炼课、调查研究课，主动到一线到基层，找寻解决问题的思路和办法。

省人大常委会联工委干部谢峥嵘说，通过读原著、悟原理，进一步坚定理想信念、增强党性意识、站稳

人民立场。将结合岗位实际，把学和做结合起来，把查和改贯通起来，努力把学习成果转化为推动工作高质量发展的实际成效。

大兴调查研究，实现高效能履职

为学之实，固在践履。为坚持实践导向、问题导向、效果导向，以人大工作高质量发展的实际成效检验主题教育成果，下一步，省人大常委会机关主题教育将聚焦“重点研”开展，即带着查找、梳理出来的问题，深入开展调研，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

省人大常委会党组关于大兴调查研究的方案要求，组织机关党员、干部深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动。按照中央明确的12个方面调研内容和省委安排的8个方面调研重点，结合常委会调研工作计划、监督工作计划和人大工作实际，聚焦服务全省经济社会高质量发展和推动完善人大制度、人大工作和建设两个方面，方案列出了48个选题，要求领导干部按照中央明确和省委安排的调研重点确定调研课题，开展专题调研，形成高质量的调研报告。常委会党组及主任会议成员每人联系一个县（市、区）人大常委会，结合工作实际还可联系一个立法联系点、人大代表联络站（室），每人至少牵头开展1个课题调研。机关厅级领导干部每人至少牵头开展1个课题调研。各党支部（总支）要利用主题党日，组织党员干部采取走访调研等多种形式，广泛听取群众意见，真心帮助群众解决实际困难。

“采取‘四不两直’方式，多搞一些直插基层一线的调研，开展暗访式调研、解剖式调研；多搞一些立体式调研、沉浸式调研，力求准确、全面、深透地了解情况。”省人大常委会党组成员、秘书长王晓科在省人大常委会机关主题教育工作会议上的讲话，为调研奠定了求真务实的基调。

不仅聚焦“重点研”，还要着力“重点改”。对调研发现的问题，将逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单。对属于人大工作范围内的，短期能解决的，立行立改、马上就办；一时难以解决的，明确目标、紧盯不放、持续推进、一抓到底。对属于人大职能范围以外的，依法积极推动相关部门及时研究解决。

学之愈深则信必愈真，知之愈明则行必愈坚。以主题教育为契机，找准推进人大工作提质增效的切入点，解决人大工作突出问题的着力点，创造性开展人大工作的发力点，从而以主题教育的好成效，推动打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展见到新气象，把“三高四新”蓝图变成美好现实，更好地尽人大之责、展人大之长、倾人大之力。■

首期省十四届人大代表履职学习班举行

■ 周 洁

4月23日至25日，首期省十四届人大代表履职学习班在长沙举行。200余名新一届省人大代表，从乡村、工厂、学校、科研前沿、企业一线，汇聚一堂，深入学习贯彻党的二十大精神，重点学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，深入学习宪法及有关法律法规，提升依法履职能力。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席开班式并作动员讲话，党组副书记、副主任张剑飞主持开班式。

乌兰指出，今年是学习贯彻党的二十大精神、也是新一届省人大及其常委会履职的起步之年。如何推动党的二十大精神、中央人大工作会议精神在全省人大系统落地见效，如何为实现“三高四新”美好蓝图贡献人大之力，如何打造全过程人民民主的湖南范式，是全省人大系统必须答好的时代考卷，离不开代表主体作用的充分发挥。她从制度设计、权利义务的规定、履职行权的实践等方面，阐述指出代表职务神圣光荣、责任重大、大有可为，并勉励代表们把角色定位好，增强履职的神圣感、使命感、责任感，切实履好职、尽好责、干出彩。

乌兰指出，人民代表大会制度的优势功效，是通过一个一个代表的履职尽责彰显出来的。她勉励代表们加强政治学习，坚定正确政治方向，站稳政治立场，进一步提升政治把握的能力；把握好整体与局部、当前与长远、尽力而为与量力而行、“质”与“量”的关系，进一步提升建言献策的能力；聚焦“问题”这一靶向，突出“研究”这一重点，抓住“转化”这一关键，进一步提升调查研究的能力；在履职实践中努力当好传达上情的宣传员，反映下情的信息员，矛盾化解的协调员，改善民生的服务员，进一步提升联系群众的



4月23日至25日，首期省十四届人大代表履职学习班在长沙举行。

能力；在增强本领、严守法纪、爱岗敬业、道德品行上加强修炼，进一步提升自我修炼的能力，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动实现“三高四新”美好蓝图贡献代表力量、彰显代表担当。

乌兰强调，做好新时代人大工作，主体是代表，力量在代表，活力靠代表。全省各级人大及其常委会要强化“一盘棋”意识，上下联动、左右互动、形成合力，在丰富履职形式、强化建议办理、突出服务保障、加强监督管理上下功夫，为代表履职营造良好的环境，激发履职行权的新活力，切实通过代表工作穿线连面，把人大的立法、监督和自身建设等工作贯通起来，把全省人大工作的整体效能彰显出来。

学习期间，省人大法制委，常委会联工委、办公厅，省交通运输厅、省农业农村厅负责人作了专题辅导。代表们到湖南军信环保公司、马栏山视频文创园实地调研。8位连任的全国、省人大代表作了履职经验交流。

为进一步提高新一届省人大代表依法履职能力，省人大常委会今年计划举办三期省人大代表履职学习班，实现省人大代表履职培训全覆盖。■

栏目主持 / 刘青霞

宪法是实现全过程人民民主的根本法治保障

——全过程人民民主解读之二

■ 万其刚

人民民主的宪法化表达，既可以从实质内容的角度来理解，也可以从程序过程的角度来理解，主要从宪法的指导思想、原则、制度等实质内容的维度来认识和把握全过程人民民主最核心的内容。

我国宪法是国家的根本法，是社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，是充分体现人民共同意志、充分保障人民民主权利、充分维护人民根本利益的好宪法。发展全过程人民民主，必须全面贯彻实施宪法。

一、宪法是民主事实的承认

我们党高度重视宪法的作用，不断厚植“江山就是人民、人民就是江山”的根本法治基础。一方面，从理论上作出新论断，比如，1940年2月，毛泽东在延安的一次讲话中深刻指出，在革命成功有了民主事实之后，颁布一个根本大法，去承认它，这就是宪法。另一方面，在实践上不断作出新规定。比如，1931年党领导人民在中央苏区召开的中华苏维埃第一次全国代表大会，通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》。这是我们党历史上第一个宪法性文件，为巩固和发展根据地、实现在局部地区执政提供了根本法治依据。又比如，1946年党领导人民颁布实施《陕甘宁边区宪法原则》，为边区民主政治建设注入强大力量，为之后制定在全国范围内施行的宪法作了有益尝试并积累了宝贵经验。

1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》，总结了人民民主革命的经验，确定了新中国的国体、政体、国家结构形式等，实行人民当家作主。

在《中国人民政治协商会议共同纲领》基础上，1954年9月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》，是我国历史上第一部社会主义类型宪法、人民宪法。毛泽东亲自领导并主持起草这部宪法。他在《关于中华人民共和国宪法草案》中指出：它结合了原则性和灵活性，而原则基本上就是“民主原则和社会主义原则”两个，用宪法这样一个根本大法的形式固定下来，我们的民主是“人民民主，这就是无产阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。人民民主的原则贯穿在我们整个宪法中。”1954年宪法是“一个革命的宪

法，人民民主的宪法”。

改革开放新时期，我们党和国家前所未有地重视社会主义民主和法制，强调为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化。邓小平指出，社会主义民主和社会主义法制是不可分的，“要使我们的宪法更加完备、周密、准确，能够切实保证人民真正享有管理国家各级组织和各项企业事业的权力，享有充分的公民权利”。1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过《中华人民共和国宪法》，即现行宪法。这是在1954年宪法基础上，适应我国改革开放和社会主义现代化建设、加强社会主义民主法制建设的新要求而制定的。现行宪法进一步巩固、完善和发展了国家的国体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度。

此后，在党中央领导下，全国人大分别于1988年、1993年、1999年、2004年和2018年，先后5次对现行宪法进行修改，及时将我们党带领人民取得的重大理论和实践成果载入宪法，充分适应并推动了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的不断发展。

这里，必须指出的是，不管是1982年宪法还是1954年宪法中的实质内容，都充分体现了人民民主原则，而且，它们的制定过程本身也是十分民主的，这仅从宪法（修改）草案的全民讨论中就可以看出来，就是用民主的方式、民主的过程来达成和表达民主的成果。

二、现行宪法关于全过程人民民主的主要规定

我国宪法是党领导人民制定的，是人民的宪法。习近平总书记在《谱写新时代中国宪法实践新篇章》的重要文章中指出：“党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。”

（一）深刻把握全过程人民民主的宪法表达

人民民主的宪法化表达，既可以从实质内容的角度



3月10日，十四届全国人大一次会议宪法宣誓仪式在北京人民大会堂举行。这是礼兵护送《中华人民共和国宪法》入场，并将宪法放置于宣誓台上。新华社图片

来理解，也可以从程序过程的角度来理解。这里，主要从宪法的指导思想、原则、制度等实质内容的维度来认识和把握其关于人民民主的规定（即全过程人民民主最核心的内容）。实际上，我国宪法通过一系列根本法规范重述了适合中国国情的全过程人民民主理念，实现了对这一重大理念的宪法化和最高法治表达。

一是宪法规定的国家指导思想明确了理论形态的全过程人民民主。这就是将马克思主义中国化时代化的最新成果——习近平新时代中国特色社会主义思想，确立为国家的指导思想，其中就包含了“全过程人民民主。”

二是宪法规定的原则和制度使人民民主在根本法中得到确认，并使其成为国家制度形态的全过程人民民主。这主要包括：（1）确认中国共产党领导中国人民取得新民主主义革命的伟大胜利，并使中国人民成为国家主人、掌握国家权力，建立中华人民共和国的历史事实；明确了作为国家发展目标的社会主义民主（或高度民主）。（2）明确国家性质（即国体）。规定“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。”在我国，人民，只有人民，才是国家和社会的主人。可以说，我国人民民主专政的国体确保人民真正成为国家的主人。同时，明确中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，这为全过程人民民主提供了坚强的政治保障。（3）明确人民行

使权力的制度实现形式，规定“中华人民共和国的一切权力属于人民。”同时规定：人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。这是我国国家制度的核心内容和根本准则。人民掌握国家权力，是维护人民的根本利益的可靠保证，也是我们的国家能够经得起各种风险考验的可靠保证。（4）宪法规定的政治制度、经济制度、文化制度、社会制度、生态文明制度等，都为全过程人民民主理念的实现提供了制度保障。同时，还确认了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展，等。

（二）关于公民的基本权利

习近平总书记在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上的讲话中深刻指出：“公民的基本权利和义务是宪法的核心内容，宪法是每个公民享有权利、履行义务的根本保证。”现行宪法关于公民的基本权利和义务的规定，是宪法总纲关于人民民主专政的国家制度和社会制度原则规定的延伸。我们的国家制度和社会制度从法律上和事实上保证我国公民享有广泛的、真实的自由和权利。

一是1982年宪法在理念和结构上有一个重大创新、突破。这就是将“公民的基本权利和义务”一章提到“国家机构”一章之前，置于“总纲”之后。从逻辑上

说，先规定公民的基本权利，再规定国家机构，既表明国家一切权力属于人民的理念和原则，国家机构是根据人民授权而后建立的，也表明国家尊重和保障公民宪法的根本立场。

二是明确公民在法律面前一律平等，还规定公民的人身自由，宗教信仰自由，住宅不受侵犯，通信自由和通信秘密受法律保护，公民对于任何国家机关和国家工作人员有提出批评和建议的权利以及提出申诉、控告或检举的权利，等。

三是规定公民选举权和被选举权。彭真同志指出：“人民通过民主选举产生的代表行使权力，组织政府，管理国家，并且监督和有权罢免各级政权的组成人员，这是人民最大的、最根本的权利。”

四是增加关于公民的人格尊严不受侵犯等新内容。

五是2004年宪法修正案增加规定，“国家尊重和保障人权”“公民的合法的私有财产不受侵犯”等。“人权”概念入宪，使我国宪法关于公民基本权利的规定更加完整。这是我国人民民主理论和实践成果的最高法律体现，为立法、执法、司法等法治实践提供了指导原则，有利于保证人民依法享有广泛的权利和自由。

六是规定国家相应的基本政策和措施，保证公民权利的实现和逐步扩大。

三、保证人民当家作主制度体系

宪法本身具有抽象性、原则性，它对全过程人民民主重大理念的表达和制度建构是概括性的、框架性的，因此，需要通过法律的具体化来实施。习近平总书记深刻指出：“通过完备的法律推动宪法实施，保证宪法确立的制度和原则得到落实。”在党的领导下，我国形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。

（一）人民代表大会制度

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式。宪法规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集中制的原则。”

一是全国人大和地方各级人大都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督；各级人大选举产生的本级人大常委会和国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关领导人员，对人大负责，受人大监督。

二是由人民代表大会统一行使国家权力；同时明确划分国家的行政权、监察权、审判权、检察权和武装力量的领导权，使各国家机关能够协调一致地工作。

三是加强全国人民代表大会，明确全国人大及其常委会共同行使国家立法权。全国人大常委会是全国人大的常设机关，将原来属于全国人大的一部分职权交由它的常委会行使，扩大了全国人大常委会的职权。

四是确认县级以上地方人大设立常委会，加强地方各级政权的民主基础，并扩大它们的职权。

全国人大及其常委会根据现行宪法，陆续制定和修改了经济、政治、社会等方面一大批重要法律，到2011年宣告如期形成中国特色社会主义法律体系，落实了宪法规定、宪法原则和宪法精神，从法律上制度上细化了公民享有的宪法权利。这既是全国人大及其常委会依法行使职权的重要成果，也为实现和保证人民当家作主提供了有力法制保障。

特别是，2021年3月11日，十三届全国人大四次会议修改的全国人大组织法首次增加规定：“全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主”；代表应当“充分发挥在全过程民主中的作用”。这次会议修改全国人大议事规则，明确要求全国人大及其常委会“坚持全过程民主”。这里规定的是“全过程民主”五个字。2022年3月7日，十三届全国人大五次会议审议通过关于修改地方组织法的决定，一项重点内容就是将“坚持和发展全过程人民民主”写入其中。

（二）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

这是我国的一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。宪法明确规定，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。中国新型政党制度是人民当家作主的重要实现形式和社会主义协商民主的重要渠道。

（三）坚持和完善民族区域自治制度

民族区域自治制度是我国宪法确立的一项基本政治制度，是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障。在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，设立自治机关，行使自治权。这充分体现了国家充分尊重和保障各少数民族管理本民族内部事务的民主权利的精神。

（四）基层群众自治制度

基层群众自治制度是我国的一项基本政治制度，是人民群众在党的领导下，通过农村村民自治、城市居民自治和企事业单位职工自治等多种形式，直接行使当家作主的民主权利。1982年宪法首次明确规定这项制度。这是群众性自治组织首次入宪，从此确立了它们的宪法地位，也为建立健全直接民主的制度形式提供了宪法依据。基层群众自治成为全过程人民民主的重要形式，成为人民群众的现代生活方式和日常。

（五）巩固和发展最广泛的爱国统一战线

统一战线是我们党领导人民取得革命、建设和改革事业胜利的重要法宝，是我国社会主义民主政治制度体系的重要组成部分，是保证我国社会主义民主政治广泛性的重要制度安排。统战工作的本质要求是大团结大联合，解决的就是人心和力量问题。

（作者系全国人大常委会办公厅研究室一级巡视员、法学博士）

栏目主持 / 田必耀



3月14日，常德市人大常委会调研组对国土空间总体规划编制工作开展调研。

沅澧大地新图景

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈柳 刘青霞

常德，地处湘西北，依山傍水，被誉为“桃花源”城市。近年来，作为长江经济带、长江中游城市群、环洞庭湖生态经济圈的重要城市，常德的主要经济指标居全省第一方阵，连年上榜“中国宜居城市”。

这背后，必然离不开常德市各级人大及其常委会围绕中心，认真履行法定职责，服务发展大局，回应人民群众新期待的担当与作为。

近年来，常德市人大及其常委会把握关键，突出重点，针对住宅小区电动车充电难题制定“小快灵”法规，不断推进地方法治建设；把人大监督放在全市发展大局中谋划推进，就营商环境优化、国有资产管理、创新平台建设和科技成果转化等正确有效依法开展监督工作；坚持尊重代表主体地位，创新推进代表工作，践行和发展全过程人民民主，谱写了常德人大工作高质量发展新篇章。

常德9个县（市、区）人大常委会创新工作方式方法，不断增强整体实效，结出累累硕果。从出台决议、为构建双向衔接转化机制提供制度保障，到以人大监督助推诉源治理工作走深走实、开展案件质量评查和“两官”履职评议、探索人大代表参与执法司法监督、聚焦高质量发展的“痛点”“难点”，到创新推行“十个一”深化乡镇人大规范化建设、不断完善机制发挥信访工作职能，再到念好代表建议督办“三字经”、倾力打造信息机关，一个个亮点工作、一项项履职成果，成为各级人大及其常委会为民履职的最好见证。

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，号角已吹响。常德人大必以“栉风沐雨自担当”的初心使命，以迎难而上、开拓进取的具体行动，续写全过程人民民主的生动实践，托起沅澧大地更加灿烂辉煌的未来。■

奋力谱写常德人大工作 高质量发展新篇章

■ 孙小俊



2022年9月27日，常德市人大常委会组成人员视察常德高铁站站前广场。

摄影/贺潇

4月13日，常德市八届人大常委会第十次会议举行，专题审议《常德市国土空间总体规划（2021—2035年）（草案）》，提出提高总规质量、完善总规成果、强化总规实施、抓好总规宣传等方面具体意见，努力为常德实现长远高质量发展提供空间支撑。

此前，3月14日，常德市人大常委会党组书记、主任余怀民带领全体主任会议成员、部分常委会委员到市规划展示馆，专题调研国土空间规划编制工作。

常德市八届人大一次会议以来，市人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持“与时俱进、守正创新、主动作为、干在实处、走在前列”工作要求，把握关键，突出重点，奋力谱写常德人大工作高质量发展新篇章，推动实现了新一届人大工作的精彩开局。

清醒、坚定、自觉，党的领导细化具体

“我们一定要充分认识党的二十大的重大意义和重大成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，更加深刻地领悟‘两个确立’的决定性意义，更加自觉地做到‘两个维护’，坚定不移同以习近平同志

为核心的党中央保持高度一致。”2022年10月27日，余怀民在市八届人大常委会第六次会议上就学习贯彻党的二十大精神提出明确要求。与此同时，市人大常委会科学制定《中共常德市人大常委会党组学习宣传贯彻党的二十大精神工作方案》，组织全体主任会议成员分赴县（市、区）开展专题宣讲，迅速掀起全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神的热潮。

理论上清醒，政治上坚定，行动上才能自觉。市人大常委会始终保持先学一步、深悟一层的思想自觉，严格落实党组会议“第一议题”学习制度、理论学习中心组学习制度，第一时间组织机关干部学习新思想、新理论、新精神，2022年召开党组会议29次，举行中心组学习11次，着力推动习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神走深走实，有力确保了人大工作始终沿着正确政治方向前进。

特别是中央、省委人大工作会议和省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会召开后，市人大常委会坚持对标对表，及时提请市委召开人大工作会议，主动配合市委制定关于新时代加强和改进人大工作的实施意见，

认真贯彻落实党中央决策部署，有效促进上级重要会议精神在常德落地见效。

市人大常委会党组坚决执行请示报告制度，2022年共向市委请示报告立法、监督等重要工作、重大事项32次，党的领导贯穿人大工作全过程、各方面。严格执行讨论决定重大事项规定，围绕全民普法、司法监督、预算调整等重大事项依法作出决议决定，市委主张得到全面贯彻。坚持党管干部和人大依法任免相统一，任命政府工作部门主要负责人33名，及时任免国家工作人员132人次，积极协助市委开展全国和省人大代表人选推荐工作。

立法、用法、守法，法治建设无缝衔接

2022年9月23日，《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》颁布施行新闻发布会在市规划馆新闻发布厅举行。这是常德市被赋予地方立法权以来，成功制定的首部“小快灵”法规。该法规于当年3月29日列入立法计划，经广泛征求法学专家、行业部门、社会群众意见并多次修改完善后，6月29日，在市八届人大常委会第四次会议上全票通过，7月28日获省人大常委会审查批准，决定自当年10月1日起施行。全文5条800余字，从立项到颁布施行用时仅6个月，充分凸显了“小快灵”立法“选题小、出台快、效果灵”的特点。这只是市人大常委会推进地方立法工作的一个缩影。去年，常委会紧跟发展要求，着力解决地方性法规与上位法嗣后冲突问题，先后修订《常德市生活垃圾管理条例》《常德市饮用水水源保护条例》。

为充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，市人大常委会精心组织《常德市农村村民住房建设管理条例》执法检查，主任会议成员以“四不两直”方式，对照法规条文，坚持问题导向，带队分赴县（市、区）察实情、找问题、听意见，着力推动规划效果不明显、审批监管欠严格、建房需求难保障等问题有序有效解决。

为更好适应新形势、解决新问题，市人大常委会在全省率先作出关于进一步加强和改进人大监察和司法监督工作的决定，促使监督的边界更加清晰、重点更加突出、行为更加规范。开展员额法官、员额检察官履职评议是市人大常委会深化司法工作监督的一块“金字招牌”。2022年，市人大常委会进一步创新思路、改进方式，出台了关于开展员额法官、员额检察官履职评议的实施办法（试行），按照届内“两官”履职评议全覆盖要求，确定评议对象20名，常委会会议开展满意度测评，并对2名员额检察官、3名员额法官开展专题询问，履职评议的规范性、客观性、针对性、实效性不断增强。

正确、有效、依法，监督工作统筹推进

“市人大常委会开展优化营商环境工作评议，是贯彻落实市委关于把优化营商环境作为‘生命线工程’来抓的具体举措，也是人大服务发展大局、履行监督职责的题中之义。”2022年6月10日，余怀民在评议优化营商环境工作动员会上说。这标志着新一届市人大常委会评议优化营商环境工作全面启动。全年评议覆盖部门单位52家，收集交办问题442个，督促整改到位325个，形成了“人大抓评议、部门抓整改、群众得实惠”的良好局面，为推动打造“全省领先、全国一流”营商环境发挥了积极作用。

市委的工作重心在哪里，人大监督工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。2022年，市人大常委会会议共召开8次，听取和审议专项工作报告33个，制定审议意见30件，主任会议举行37次，全面完成各项目标任务。

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，发展是党执政兴国的第一要务。市人大常委会紧紧扭住发展“第一要务”和高质量发展“首要任务”，听取和审议国民经济和社会发展计划执行、政府投资项目执行与计划安排、外贸企业发展、国有资产管理、贯彻实施《湖南省高新技术发展条例》暨创新平台建设和科技成果转化等情况报告，着力推动解决制约经济高质量发展的突出矛盾，助力全市经济平稳健康运行。

作为“国家账本”，政府预算关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众福祉。市人大常委会紧扣预算编制、执行、决算和审计四个重点监督环节，不断改进监督方式，加大监督力度，及时审查批准市级决算和预算调整方案，出台关于加强人大对政府性债务审查监督的实施意见，对审计查出的17家单位82个问题实行“清单式”跟踪督办，督促整改到位资金达10.42亿元。

治国有常，利民为本。市人大常委会牢固树立“以人民为中心”的发展思想，聚焦“六位”（岗位、学位、床位、车位、厕位、梯位）民生实事，听取和审议创业带动就业、公共文体设施规划建设、安全生产、创建国家农产品质量安全市、推进林长制等情况报告，人大工作的“民生温度”不断提升。审议规范民办义务教育发展、义务教育“双减”等情况报告，推动芷兰、郡德、嘉树等市直国有民办学校成功改制，全社会共同助力“双减”的氛围更加浓厚，常德经验得到国家、省教育部门的高度肯定。

互动、重效、创新，人民民主贯穿全程

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的

重要制度载体，人大代表在践行全过程人民民主中发挥着重要作用。2022年8月，市人大常委会探索开展人大代表向12345热线反映社情民意，建成覆盖全市1万余名人大代表的信息库，建立专项工作台账和快速反馈机制，截至2022年底，共收到并处理各类诉求223件。同时，实行双向互动机制，定期将12345热线收集的共性问题提供给代表，进一步丰富了代表闭会期间履职活动。

提出议案、建议，是人大代表依法履职的重要方式。市人大常委会高度重视代表建议督办工作，健全完善“主任会议成员重点督办、市政府分管副市长对口领办、人大专委会归口督办全覆盖”工作机制，专题审议“一府两院”代表建议办理情况报告，推动《关于打造常德甲鱼百亿产业，为乡村振兴增强支柱产业》等一批建议办理成果突出、示范效应明显。

创新是推动代表工作不断向前发展的动力。2022年，市人大常委会主任会议讨论通过关于组建市人大代表专业小组的工作方案，以“精、准、专、实”为特色，组建了宪法法律宣传落实、优化经济发展环境、产业园区发展、区域中心城市交通突破、助力乡村振兴和办好民生实事6个专业代表小组，共有108名市人大代表成为相关专业小组的成员。各专业代表小组以专业精神研究专业问题，以专业形式进行专业监督，极大地提升了代表活动质效。

根据中央、省委人大工作会议精神要求，市人大常委会专门研究制定全国、省、市人大代表列席市人大常委会会议办法。根据常委会会议审议议题，结合代表工作领域和专业特长，确定列席会议代表名单，并在会前组织列席代表开展调查研究，召开座谈会，让代表列席会议时充分了解情况，有效激发了代表履职热情。

制度、机制、方法，自身建设规范严谨

2022年1月2日，市八届人大常委会第一次会议召开，旗帜鲜明地将“与时俱进、守正创新、主动作为、干在实处、走在前列”作为新一届人大工作的总体要求，全力建设“四个机关”。1月21日，市人大常委会党组制定出台《关于加强新一届常委会党组领导班子建设的意见》，从全面加强政治建设、切实提高履职能力、密切联系服务群众、营造干事创业氛围、维护自身良好形象5个方面，共提出19条具体实施举措，为加强常



常德市人大常委会评议优化营商环境工作会议现场。

摄影/贺 潇

委会党组自身建设提供了遵循。

围绕提升效能、对标形势要求，市人大常委会先后修订完善常委会议事规则、人事任免办法、新闻舆论工作实施办法，汇集编印机关管理制度，进一步提升了人大履职科学化、制度化、规范化水平。牢牢掌握意识形态工作主动权，着力讲好常德人大故事，“小快灵”立法、优化营商环境评议等工作，得到《湖南日报》《人民之友》等媒体推介，人大工作的影响力进一步扩大。加强机关干部队伍建设，召开青年干部座谈会，以思想洗礼促进能力提升，进一步激发干事创业的积极性、主动性、创造性。

调查研究是做好人大工作的基础方法。市人大常委会紧扣发展全过程人民民主、加强县乡人大工作等重点课题，扎实开展人大制度理论研讨，为推进全市人大工作创新发展提供理论依据。主动开展《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻实施情况调查，根据履职现状，立足长效根本，积极提请市委研究解决力量配备、经费保障等制约乡镇人大工作发展的普遍问题。根据市人大常委会工作部署，组织开展管理区、开发区人大工作机制专题调研，从代表名额分配、代表培训、代表活动等提出意见建议，积极为省人大常委会开展立法监督工作提供参考。

打铁必须自身硬，从严治党永远在路上。市人大常委会坚持严的主基调不动摇，坚决扛牢党风廉政建设责任，高标准推进“清廉人大”机关建设，积极支持派驻人大机关纪检监察组工作，以自我革命精神推进全面从严治党纵深发展、巩固加强。坚持党建工作与人大工作同研究、同部署、同考核，持续加强支部“五化”建设，狠抓党员队伍管理，党组织的政治功能和组织功能显著增强。■

武陵区： 人大助推诉源治理工作走深走实

■ 兰靖阳 孙永超



常德市武陵区人大常委会主任曹慧参加金融纠纷诉源治理工作站挂牌仪式。

“徐法官，你来评评理，漏成这样要怎么办啊？”近日，在常德市武陵区仙源社区诉源治理工作站，业主小南找到法官徐小棠反映楼上漏水问题。徐小棠在社区人员的配合下，召集双方进行调解，很快就责任归属及赔偿达成一致。这是武陵区人大常委会助推诉源治理工作走深走实，将纠纷化解在基层的生动案例。

近年来，常德市武陵区人民法院每年受理案件数以14%速度递增，2022年更是达到16628件，为推动完善矛盾纠纷多元共治机制，武陵区人大常委会与区人民法院密切协作，打造一站式多元解纷模式，实行纠纷“嵌入式”化解，赢得社会好评。

双向合力找“阻点”

如何发挥行政、司法以及社会组织力量，推动形成诉源治理工作大格局？2022年7月，武陵区人大监察和司法委牵头，会同区政法委、区人民法院有关负责人到长沙市雨花区、永州市零陵区学习诉源治理工作。同月，武陵区人大常委会主任曹慧带领调研组走进街道、社区以及金融、医疗调解中心实地调研座谈。

在深入调研、找准症结的基础上，武陵区十八届人大常委会第六次会议对诉源治理工作情况报告进行了审议。“做好诉源治理工作，要坚持党的领导，发挥司法机关专业优势，各职能部门和调解组织各司其职，形成齐抓共管的工作格局。”曹慧在会上的讲话，推动诉源

治理工作的武陵实践打开新局面。

“四网”共调解“难点”

为将法院预防化解纠纷职能精准延伸到源头，在区人大常委会的推动下，武陵区人民法院与各方调解主体共建四张“网络”：基层化解网络、行业调解网络、律师调解网络、“诉前调解+诉调对接”网络。

本文开头提到的仙源社区诉源治理工作站，就是基层社区联动建立基层化解网络的站点之一。这样的工作站在武陵区共有14个，2022年来参与社区调解182次，化解矛盾纠纷87次。通过“法院+部门（行业）”的模式，与金融、交通、医疗、工会等行业和部门组建的行业调解网络，化解纠纷580余件；多家律所组建的律师调解网络，调解纠纷400余起（次），帮当事人节约诉讼成本超过200万元；优化“诉前调解+诉调对接”网络，实现多元调解“前端”和速裁快审“终端”无缝衔接。2022年，诉前调解案件占全院一审民事收案比重45.4%，调解成功案件音视频适用率达100%。

一站服务出“亮点”

2022年，武陵区人民法院倾力打造“人民法院在线服务”线上平台，开展线上调解400余次，一站式平台考核位列全省第一。同时深度聚集“线下”合力，明确案件繁简分流标准，建立快审案件甄别、分流、退回机制，实现“简案快审”。

“法院的效率太高了，这下建筑公司再没有理由跟我们扯皮，拖欠我们工资了。”听到判决结果后，农民工杨大哥露出笑颜。区人民法院畅通快立、快审的“绿色通道”，高效审结了湖南省某建筑有限公司拖欠杨某等51名农民工459万余元工资的劳动合同纠纷案。

2022年，“绿色通道”为当事人提供诉讼引导300余次，适用诉前鉴定11件，适用简易程序审理3717件，平均审理周期14.1天。

在武陵区人大常委会的监督推动下，诉源治理工作向纵深发展，让司法服务在“最后一公里”提速增效。据统计，2023年第一季度，区人民法院民事案件收案同比下降16.55%，诉前调解案件数量同比上升47.84%。■

鼎城区： 双向衔接转化机制“试”出成效

■ 周文俊

2月3日至5日，在常德市鼎城区十八届人大三次会议上，鼎城区建立的全市首个代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制引起了代表的广泛热议。

2021年10月18日，最高人民法院发出通知，要求在全国试点推广、有序开展青岛市崂山区人民检察院创立的关于加强检察建议与代表建议、委员提案衔接与转化工作的成功经验。

为贯彻落实好最高人民法院的统一部署，去年初，鼎城区人民检察院检察长朱艳哲带领第五检察部有关人员就构建代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制向鼎城区人大常委会主任余习琼进行了专题汇报，余习琼随即要求鼎城区人大监察和司法委、常委会联工委开展调研，及时将调研情况向主任会议汇报。

2022年3月至4月，在鼎城区人大常委会副主任李军华的带领下，调研组一行深入乡镇街道和相关职能部门，听取和征求人大代表、基层人民群众和单位工作人员的意见、建议。经过调研发现，在代表建议办理工作中，目前确实存在部分代表建议办理不及时、不认真、效果不好的情况。在公益诉讼检察建议，特别是行政公益诉讼领域，主要面临线索来源覆盖面不广、违法行使职权或者不行使职权的行政主体难以确定等困难，而代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制为解决上述堵点、难点、痛点提供了一种很好的途径。

调研组及时将调研报告提交鼎城区十八届人大常委会第七次主任会议进行研究讨论，会议认为，实现代表建议与公益诉讼检察建议的衔接转化，既可以推进代表建议通过司法路径强力推动，又可以实现公益保护通过人大参与全程跟踪监督、问效，实现“为民办实事、破解老大难”的目标，应积极探索，有效推进。

调研组在充分调研的基础上，同时借鉴益阳市人大常委会及衡南县人大常委会的成功经验，起草了关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的决议草案。衔接转化机制贯彻“小、快、灵”的思路，突出解决生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让和安全生产、英烈权益保



2022年6月14日，常德市鼎城区十八届人大常委会第八次会议审议通过关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的决议。

护、未成年人权益保护、个人信息保护等民生领域面临的公益保护问题。2022年6月14日，鼎城区十八届人大常委会第八次会议审议通过了该决议。

决议出台后，鼎城区人大常委会联工委对区十八届人大二次会议期间及闭会期间收到的代表建议、批评和意见进行初步筛选后，将其中涉及的8件重点民生领域的案件线索，抄送鼎城区人民检察院。鼎城区人民检察院经过审查，认为区人大代表田正立提出的《关于石板滩至蔡家岗过路涵洞维修的建议》符合案件化办理条件，该建议指出鼎城区石板滩镇至蔡家岗镇路段涵洞存在重大安全隐患，涵洞内部积水，路面损毁严重，涉及公众安全。

鼎城区人民检察院去年底会同鼎城区有关部门负责人多次到涉案涵洞进行现场调研，最终达成了通过修沟引流、维修路面的解决方案，目前涵洞积水引起的安全隐患问题已彻底解决。

衔接转化机制虽取得了一些成效，但仍处于起步探索阶段，特别是公益诉讼检察建议转化代表建议工作还没有实质性进展。余习琼要求区人大监察和司法委、常委会联工委要与区人民检察院建立联席会议制度，定期进行线索审查，并加强实地调查研究，多听听人民群众呼声，通过办理一批典型案例，实现人大监督与检察监督的有机融合、双向贯通。■

汉寿县：深度聚焦，践行为民初心

■ 刘帝志



汉寿市人大常委会组成人员集中视察清水湖片区建设工作。

依法监督，是宪法赋予人大的重要职能；助推发展，是时代赋予人大的重要使命。近年来，汉寿县人大常委会聚焦高质量发展的痛点难点，综合运用调研、视察、执法检查、工作评议等方式，依法履行职权，助推县委决策部署落实落地，为推动地方经济社会高质量发展贡献人大力量。

聚焦营商环境优化，担当作为

2022年，市人大常委会组织人大代表对与营商环境密切相关的43个单位开展优化营商环境评议工作。

市人大常委会5个评议工作小组多次深入连点片区，采取实地调查、个别座谈、电话回访、发放征求意见表等方式向人大代表、企业、群众广泛收集各单位在影响营商环境方面存在的突出问题和相关意见、建议，全面掌握评议单位优化营商环境相关资料，共收集整理交办问题16个，并督导相关单位整改落实，有效推进全县营商环境持续优化。

“通过向人大反映有关政策落实不到位的问题，很快就有工作人员与我们企业联系，向我们解释政策，还送上了‘政策大礼包’，县里的营商环境越来越好了。”企业代表开心地说。

聚焦预算审查监督，助推发展

2022年以来，市人大常委会严格按照省人大常委会的统一部署，全面推进人大预算审查监督平台建设。12月9日，县人大预算审查监督平台正式启动。

县人大预算联网监督中心主任肖筱介绍，经过近两个月的建设，目前，平台硬件建设与软件安装已全面完成，包括“我要看”“我要审”“我要督”三个工作台和政府预算监督大屏功能、计划审查功能，实现预算联网监督数据无缝对接。目前，预算审查监督平台系统共采集744份财政静态报表、2019199条财政动态数据。下一步，将进一步完善平台内容、健全机制、注重成果运用，并逐步开放手机App管理功能，为人大代表在线开展预算审查监督提供支持。

“实施和完善预算联网监督，强化对重点领域财政支出政策等的审查监督，及时发现问题、分析原因、提出整改建议，有力推动预算编制更加完整和细化，使预算执行更加规范。”市人大常委会预算工委主任曾献平说。

聚焦民生实事办好，践行初心

市人大常委会开展听民意、察民情、帮民困、解民忧工作以来，罐头嘴镇人大代表扎实推进“五个到户”工作，积极为群众解决“急难愁盼”问题。

“这条路坑大洼深，晴天尘土飞扬，雨天人车难行，安全隐患大啊！”2022年下半年，在南赶村五组彭大爷家屋场，村民反映南五公路年久失修，路面毁坏严重，影响出行和农副产品外运。随着人大代表“五个到户”工作的推进，罐头嘴镇组织开展人大代表与选民“屋场话交通”活动，集民意、聚民智，定下了修路工程。如今，村民们见到平坦宽敞的马路逢人便夸：“为民解难修路，人大代表务实啊。”

“这田里一点水都没有，再不来水，田里的晚稻只能当稻草了。”2022年9月，盘古村种植户王谷民向正在走访的镇人大代表刘革春反映情况。随着持续高温，抗旱形势异常严峻。为了解决群众抗旱用水问题，刘革春顶着烈日多方寻找水源，积极争取邻村和外县水源支持。刘革春东奔西跑，现场指挥挖机开沟引水，督导打井师傅加班加点作业。就这样，干旱问题得到缓解，种植户脸上终于有了笑容。

罐头嘴镇开展人大代表“五个到户”工作以来，通过张贴代表连心卡，送政策包、推广反诈App等，共为群众解决问题80多个，切实拉近了代表与群众的距离，打通了代表服务群众的“最后一公里”。■

桃源县：创新“四评”方式，增强司法监督实效

■ 周喜红

4月12日，桃源县人大司法监督工作领导小组第一次会议召开，拉开了全县2023年司法监督工作序幕。“各单位要把案件质量作为执法办案的生命线，突出监督重点，紧盯涉法涉诉、行政诉讼、国家公职人员违法等四类案件，每季度开展一次案件质量评查，将监督工作常态化。”人大常委会主任江志晖在会上的讲话铿锵有力。

近年来，人大常委会以“要让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中感受到公平正义”为目标，紧扣民生热点问题和影响司法公正的突出问题，把开展案件质量评查和“两官”履职评议作为司法监督工作的重要抓手，创新“四评”方式，评“案”、评“人”、评“庭”、评“工作”，坚持高位推动、深入调研、定期调度、跟踪问效，持续加强对司法工作的全方位监督。

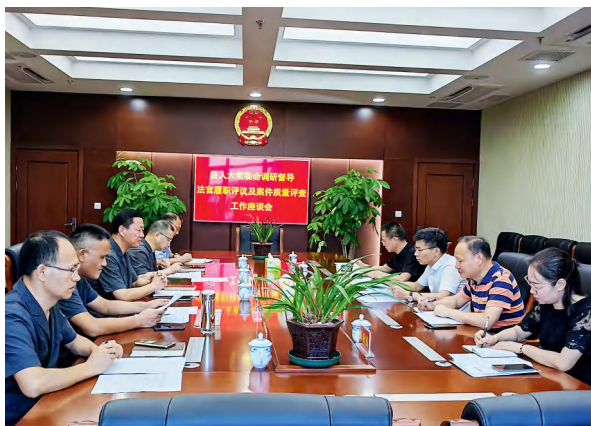
人大常委会创新开展执法案件质量评查及优秀案差案评选，加强对类案的监督。常委会深入开展案件质量评查，紧扣民生热点问题和影响司法公正的突出问题，坚持督促司法机关开展案件质量评查与组织人大代表、业务骨干等专业团队开展案件抽查相结合，不断创新评查方式方法，将每季度组织开展案件质量评查及优秀案差案评选列入年度监督工作计划，形成常态化、制度化，严格坚守案件质量“生命线”。2022年，县人大监察和司法委联合县委政法委执法监督室对涉法涉诉信访案件

及重点案件开展季度评查，共评查案件145件，评查出瑕疵问题55个，责成相关单位约谈瑕疵案件承办人29人。同时，督促相关单位加强结果运用，实行案件质量评查及优秀案差案评选与职级晋升、评先评优及绩效考核挂钩。常委会关注涉法涉诉信访案件，切实把人大信访工作作为人大开展工作监督和法律监督的重要抓手，规范受理范围、加强会商会诊、强化交办督办、坚持诉访分离，推动司法机关和行政执法部门妥善处理了一大批信访案件。2022年，共接待群众来信来访98件197人次，其中受理涉法涉诉信访20件。

开展“两官”履职评议是人大常委会深化司法监督、加强任后监督的重要举措。常委会推动有序实现届内“两官”履职评议全覆盖。2022年，采取人大常委会评议和“两院”自评相结合的模式，开展“两官”履职评议，通过狠抓案件评查、调查走访、集中评议和整改落实等关键环节，对“两官”的政治和业务素质、依法履行职责、自觉接受人大监督、廉洁自律等情况进行全方位“体检”。2022年，对8名员额法官、5名员额检察官进行了履职评议。

人大常委会每年选择有代表性、典型性和社会关注度高的案件，组织市、县人大代表参加旁听庭审并对庭审情况进行现场评议，有效监督规范庭审活动，促进司法公开和司法能力提升。2022年，代表参与庭审旁听活动达62人次，现场见证个案执行4次。“零距离感受阳光司法，有利于人大代表更好地开展工作、履行职责。”一位参加庭审旁听的人大代表对此给予了高度评价。

人大常委会采取实地走访、深入调研、会议审议、日常监督等多种方式，加强对政法单位的工作评议，深化对司法专项工作的监督。2022年8月，人大常委会主要领导带队走访县“两院”、县公安局等单位，重点督导案件质量评查、“两官”履职评议及相关工作。同时，人大常委会会议听取和审议县人民政府“七五”普法工作和“八五”普法规划情况、县“两院”开展“两官”履职评议工作情况等报告，并进行满意度测评，助推各项司法工作走深走实。今年，人大常委会将听取和审议打击电信网络诈骗犯罪、民事执行、行政执法监督情况等专项工作报告列入监督工作计划。■



桃源县人大常委会调研组督导法官履职评议及案件质量评查工作。

临澧县：“十个一”推动乡镇人大工作规范化

■ 汪 惠

3月1日，临澧县2023年乡镇（街道）人大工作会议召开，启动乡镇（街道）人大“十个一”工作。



临澧县人大常委会主任李颖一行在太浮镇王化村调研乡镇人大工作情况。

2022年初，临澧县人大常委会主任会议成员分片赴各乡镇，对《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻执行情况及乡镇人大工作情况开展调研。调研发现，部分乡镇人大仍存在人大干部主责主业意识不强、业务不熟、工作不规范、阵地建设滞后等问题。为破解乡镇人大工作瓶颈，县人大常委会主任会议经过研究，决定在乡镇人大创新推行“十个一”工作，并将此项工作纳入乡镇人大工作考核细则内容。乡镇人大“十个一”工作具体内容为：各乡镇人大主席团年内开展一次业务培训、一次专题研讨、一次横向交流考察、一次业务知识考试、一次代表授课、一次代表小组活动、一次代表议案建议评审、联系一个产业项目、建好一个阵地、办好一件实事。

“县人大常委会在乡镇推行‘十个一’工作，为我们指明了工作方向，理清了工作思路，让我倍感人大工作大有可为。”修梅镇人大主席黄春波如是说。

为检验“十个一”工作成效，年中，县人大常委会主任、副主任带队深入联系乡镇，对照各乡镇上报的自查自纠材料，通过专题调研、召开座谈会、听取汇报等方式，对乡镇人大工作开展情况进行点评，对

未开展的工作进行督促指导，确保“十个一”工作落实落细。年底，县人大常委会组织召开乡镇人大规范化建设现场会。现场会上，各乡镇就代表小组活动、民生实事项目代表票决制、人大代表联络站建设等工作进行交流探讨。

自推行乡镇人大“十个一”工作以来，临澧县各乡镇党委高度重视，将“十个一”工作列入党委重要议事日程，强化经费保障，加强阵地建设，组织开展代表培训和代表小组活动，不断提升代表履职能力和水平。各乡镇人大纷纷把监督议题聚焦到事关经济发展大局的重点工作和人民群众关心关切的热点难点问题上，如围绕澧北城乡供水一体化、乡村振兴核心示范片建设、农村教育资源整合等发展所需、群众所愿的问题，开展专题视察调研、听取工作汇报、开展代表小组活动，提出富有针对性、建设性的意见、建议，帮助党委、政府进一步完善决策、改进工作，有效推进经济社会各项事业高质量发展。

同时，各乡镇组织人大代表开展“人大代表在行动”“我为经济发展献一策”“我为群众办实事”等多项主题活动，让代表在乡村振兴、基层社会治理、产业发展等多个领域发挥作用。刻木山乡、太浮镇分别在彭市社区、王化村建设人大代表服务群众工作站，创新开展“码”上找代表、“民意直通车”等活动，让代表“在线履职不打烊”，服务群众零距离。在乡镇人大“十个一”工作推进过程中，人大代表听民声、汇民意、聚民智，切实帮助人民群众解决“急难愁盼”问题。县人大代表王华筹资60多万元，为合口集镇更换路灯120多盏；县人大代表周猛筹资35万元，为总庙社区姜家组硬化公路700多米；县人大代表胡超牵头发起人大代表捐资助学活动，共募集助学金15万多元，目前已资助135个经调查核实经济困难的家庭。

“推行乡镇人大‘十个一’工作，就是为了明晰乡镇人大到底是什么、干什么、怎么干。”县人大常委会主任李颖说，通过“清单化”安排，“点对点”指导，临澧县创新推行乡镇人大“十个一”工作，深化了乡镇人大规范化建设，推动乡镇人大工作迈出新步伐、迈上新台阶。■

石门县： 紧盯三大着力点，绘制信访“晴雨表”

■ 高进平

4月13日，石门县人大常委会组织人大代表就信访室收集的民营企业发展相关问题，到常德哲武农牧科技有限公司、石门丰瑞乐家庭农场等地现场调研。这是石门县人大常委会综合运用信访信息的一个缩影。

石门县人大常委会积极探索新时代人大信访工作的新思路、新方法，不断完善机制，注重发挥信访工作职能，开创了信访工作新局面。

领导重视是关键

信访工作是反映社情民意的“晴雨表”。石门县人大常委会领导高度重视信访工作。人大常委会主任挂帅，定期研究、经常部署、重点督办，保障信访工作顺利开展。人大常委会主任会议每年2次专题听取信访工作汇报，对信访工作作出部署安排。每月工作例会听取当月信访案件办理情况，对重要信访问题及时研究处理。

据从事信访工作20年的县人大常委会信访室原主任罗成宇介绍，自1989年以来，县人大常委会主任（副主任）定期接待代表和群众已成为工作传统。每月25日，县人大常委会主任（或副主任）在县政府值班接待人大代表。每月12日，县人大常委会主任（或副主任）在人大信访室，接待来访群众。

机制健全是前提

为保证信访工作更加规范、有序开展，2022年，县人大常委会六易其稿，推动信访工作制度修订出台。

县人大常委会把工作联动作为创新之举，健全横向纵向联动机制。横向方面，主动接受县信访联席办的指导，把人大信访工作融入全县信访联席会议工作大局。就多头、重复的信访事项，及时与“一府一委两院”联系沟通，增强工作实效。纵向方面，县人大常委会定期开展乡镇人大信访业务知识培训。全县21个乡镇（街道）均建立了从乡镇到村组的信访网络，315个村有信访联络员945人，大量信访矛盾及时化解在基层。

与此同时，委办内部建立联动机制。县人大常委会信访室负责登记、交办、督办、反馈等信息管理，县人大各专委会、常委会工委审查确定信访交办、督办事项，形成部门联动、齐抓共管的信访工作新格局。

石门县建有24个“人大代表联系群众工作室”，人大



石门县人大常委会组织人大代表就信访室收集的民营企业发展相关问题，开展现场调研。

代表轮流值班接待选民，集中收集意见建议，定期向人大常委会反映，建立了人大代表参与信访工作的机制。

发挥职能是追求

石门县人大常委会通过信访工作倾听群众呼声，采纳群众建议，接受群众监督，充分发挥了人大信访为常委会依法行政履职服务、为依法维护人民群众的合法权益服务、为促进改革开放经济发展服务的职能。

为强化信访监督实效，县人大常委会信访室每季度进行一次信访综合分析，为常委会监督提出工作建议，供市人大信访科和县信访联席办参阅。信访工作建议得到常委会领导的高度重视。2022年，县人大常委会开展《常德市农村村民住房建设管理条例》执法检查、组织开展全县公安辅警队伍建设工作专题调研等，均是采纳信访工作建议的结果。

“维护群众利益是人大信访工作的出发点和落脚点。要视信访群众为家人，视群众来信为家书，视群众诉求为家事。”石门县人大常委会主任张树国反复强调。县人大常委会主任会议听取信访工作汇报，进行跟踪督办、回访督办，做到事事有回音、件件有结果。

县人大常委会积极探索、认真研判信访工作面临的新矛盾、新挑战，有效推动上级政策完善，积极服务高质量发展。县人大常委会针对烤烟电价不合理问题，在充分调研的基础上，提出工作建议，促使省市发改部门完善价格政策，每年为全县烟农减轻负担近百万元。■

澧县：人大代表参与监督的新样本

■ 杨泉杰

3月9日，澧县人民法院人大代表联络站组织部分省、市、县代表见证“利剑护‘澧’”集中执行行动：共拘留、拘传31人，执结案件21件，达成和解12件，执行到位金额230余万元。

这是澧县人民法院、澧县人民检察院人大代表联络站组织人大代表参与执法司法监督系列活动的剪影之一。澧县人大常委会充分发挥人大代表作用，贴近执法司法实际，拓展监督广度、延伸监督深度、增强监督力度，有效助力严格执法、公正司法。

搭建平台“可为”

为促进人大代表更加了解司法机关、行政执法机关工作情况，2022年6月，澧县人大常委会建立县人民法院人大代表联络站、县人民检察院人大代表联络站。人大代表联络站由县人大监察和司法委负责管理，实行站长负责制，站长由街道人大工委主任担任，副站长由县人大监察和司法委副主任委员担任，若干名县人大代表为成员。同时人大代表联络站成员分别被县人民法院、县人民检察院聘为特约联络员，负责省、市、县、镇四级人大代表与县人民法院、县人民检察院和县直执法部门的联络。人大代表联络站成为了人大代表与司法机关、行政执法部门“零距离”接触、“面对面”沟通平台和人大代表参与监督执法司法履职平台。

活动引领“作为”

澧县深入开展“百名代表听庭审、百名代表助执行”行动、“人大代表进执法部门”活动，开展执法司



澧县人民法院、澧县人民检察院代表联络站组织代表走进交警队，调研了解执法工作情况。

法监督工作。如组织人大代表等50余人观摩陈某盗伐林木案刑事附带民事公益诉讼案庭审，庭审结束后，组织座谈，开展对庭审法官和检察官的现场评议，达到观摩一案、教育一片的效果。依托“两院”人大代表联络站，县人大常委会组织人大代表80余人次到县人民检察院、县人民法院、县公安局、县交警大队、县市场监管局等单位观摩执法、体验执法，开展询问和视察活动，提出合理化意见、建议20余条，有力助推行政执法质效提升。人大代表通过现场见证、全程监督、情况通报和征求意见等方式助力法院执行工作。澧县小渡口镇张某因法院执行问题多次越级上访，县人大代表李媛媛与法院执行局法官合力调解，张某最终息访。人大代表联络站组织代表对检察院公益诉讼工作开展监督，助力对国家利益和社会公共利益的保护，如就水源地防护网修复、养猪场拆除后复绿等情况，组织人大代表进行实地回访、跟踪督办，助力农村饮用水水源地的保护。

常态参与“有为”

澧县不断健全联络机制，持续推进人大代表参与监督执法司法常态化，践行全过程人民民主。《澧县人民法院人大代表联络站工作规则》《澧县人民检察院人大代表联络站工作规则》等十余项制度的出台，有力促进了人大代表联络站工作规范化、制度化。人大代表联络站每月定期安排人大代表坐班，不定期组织开展旁听庭审、助力执行、诉源治理，参加检察听证，观摩行政执法，跟踪督办检察建议书、司法建议书所提问题、意见整改落实，参与检察官、法官履职评议等工作，做到了执法司法监督不越位，全面参与司法监督工作有力有效。如，联络站组织人大代表参与法官、检察官履职评议，旁听被评议的法官、检察官庭审，开展庭后座谈评议，对已办结案件的案卷进行质量评查，反馈问题近100条，并跟踪整改落实情况。通过评议和监督相结合，实现监督“事”和监督“人”有机统一，加强了司法监督，促进县人民法院、县人民检察院加强队伍建设，落实司法责任。

自县人民法院、县人民检察院人大代表联络站建立以来，人大代表200多人次通过“线上+线下”“体验+观摩”及“监督+参与”的形式，全方位、多层次、多角度地参与监督执法司法活动，进一步强化执法司法监督，有力有效促进了严格执法、公正司法。■

安乡县：念好代表建议督办“三字经”

■ 周继业

4月3日，安乡县人大常委会第十五次主任会议召开。会议回顾总结了2022年代表建议办理工作情况，并对今年代表议案建议办理工作进行安排部署，确定9件2023年度重点督办建议。

近年来，县人大常委会高度重视代表建议办理工作，把重点处理建议督办作为提高代表建议办理工作质量的重要抓手，作为践行全过程人民民主的重要载体，为推动安乡“生态宜居的湖区经济强县”建设作出了积极努力。

突出“精”字，把民生作为重点

2022年，安乡县十八届人大二次会议期间，代表们共提出议案建议62件。县人大常委会围绕事关发展大局、群众普遍关注、代表反映强烈的热点难点问题，在广泛听取相关部门和代表的意见的基础上，精心筛选，并经主任会议研究后，最终确定8件为县人大常委会重点督办建议。县人大常委会重点对发展村级农业特色产业、水利基础设施建设、交通建设、学校硬件建设、湿地文化建设、厕位建设等方面的建议办理工作开展评议，彻底转变以往主要督办经济发展方面建议的现状，转向更加注重民生、更加关注增进民生福祉，力求推动人民群众“急难愁盼”问题得到解决，不断增强人民群众的幸福感和获得感。

强化“督”字，“民声”变为“掌声”

县人大常委会根据重点处理建议评议工作暂行办法，围绕重点处理建议的督办办法，创新督办方式，坚持全过程跟踪督办，聚焦办前、办中、办后三个关键环节，采取“走出去”和“请进来”相结合，推进县人大常委会联工委“全面督”，县人大专委会、常委会工作机构“对口督”；开展评议前，牵头督办重点处理建议的相关委室“现场督”；重点建议测评时，邀请建议领衔代表和乡镇人大主席参与“扩面督”，充分发挥重点处理建议办理的示范引领作用，以办理工作的实际成效回应群众和代表的关切。针对安障乡王家湾村大棚蔬菜种植农户多次反映的村里交通不便、农产品运输难问题，县人大代表提出关于推进产业路建设、解决群众难题的建议，承办单位县交通局通过向上争资争项、引进项目建设、强化基建赋能等举措，为该村修了一条产业路，大大方便了群众。在县人大常委会的督办下，经承办单位的不懈努力，全县投资金额6000多万元，建设



安乡县人大常委会重点处理建议办理督办工作组在安障乡王家湾村产业路调研。

农村产业路60多公里，有力助推全县乡村振兴工作。

坚持“评”字，以民意为评判标准

“对第47号《关于加大对安乡一中硬件建设投入力度的建议》办理情况评价满意票达到100%，通过！对第13号《关于支持村级特色农业产业园区建设、推动三产融合的建议》办理情况评价满意票达到98%，通过！”在县十八届人大常委会第六次会议上，监票人现场报出了测评结果。

县人大常委会成立重点处理建议评议督办组，围绕办理方案是否完备、承办程序是否规范、办结时限是否清楚、措施落实是否到位、办理成效是否明显、代表评价是否满意6个方面，通过召开座谈会、听取承办单位办理工作汇报、检查台账资料、征求代表意见，形成评议报告提交常委会会议审议，并召开评议会，现场公布测评结果。测评结果报送县委，通报县人民政府，并向社会公布。通过刚性手段，督促承办单位不断细化办理举措、创新办理方式，切实把建议办出成效。截至目前，县十八届人大二次会议期间接收的62件代表建议，所提问题已经解决、基本解决或措施基本落实的有21件，占33.87%，代表满意和基本满意率达100%。其中，在城区增设公共厕所并加强管理等建议办理质效明显，学位、厕位等一批群众关心关注的问题得到有效解决。

“要持续把推动建议办理作为践行全过程人民民主的重要一环。”县人大常委会主任何志祥说，要不断加大督办力度，创新督办方法，推动代表建议一件一件落地落实，切实做到“民有所呼，我有所应”，推动政府依法行政为民。■

津市市：倾力打造信息机关， 不断提高工作效能

■ 黄雅珣



津市市人大常委会各类会议实现了“无纸化办公”。

“会上汇报用的视频、图片资料可以用手机投屏，每个发言人提出的修改意见也能用平板电脑下载保存，既方便又高效。”3月27日，津市市人大常委会第十五次主任（扩大）会议结束后，常委会办公室副主任吴涛说。

近年来，津市市人大常委会机关以信息网络为基础，以机关服务为核心，推进工作标准化、管理规范化管理，使人大工作不断创新发展。

“软硬”兼施，夯实工作基础

市人大常委会机关着力强化信息化硬件建设，配备了电脑、打印机、复印机、扫描仪等设备，实现了办公自动化。根据审议评议、执法检查等工作需要，配置了电子显示屏、投影仪、数码相机、摄像机等。同时，机关还支持镇街人大（工委）推进信息化建设，助其基本实现办公自动化。

2009年，津市市人大常委会网站开通，为社会公众提供了一个了解人大工作动态、反映意见和建议的平台。2013年，常委会会议室安装了电子表决系统，人大集体行使权力更加公开、高效。2015年，机关建立了视频监控系統，与机关局域网相连，进一步保障了机关安全。

机关着力推进干部队伍年轻化建设，11名年轻干部的调入为信息化建设夯实了人才基础。机关组织年轻干部集中学习计算机操作、办公软件操作等，开展“传帮带”活动，在机关内部形成了良好的学习氛围，干部职工的计算机操作能力得到明显提高。

发挥优势，促进效能提升

市人大常委会机关建立机关干部职工电子档案，记

录干部个人基本情况以及学习培训、工资、考勤、休假等各方面信息，并及时更新、完善。信息化管理规范了机关党务、政务、财务、工会等事务性工作，提高了机关工作效率。

2019年，机关对主任会议室进行改造，参会人员可以通过平板电脑查阅资料。2020年，机关开始使用办公协同系统，工作通知收发、文件处理、资料传阅全部通过办公软件实现，基本实现了无纸化办公。通过工作微信群、QQ群推送人大有关工作信息，明显提升了机关服务水平。

新闻宣传借助信息化也取得了可喜成绩。通过专门微信群收集全市人大工作信息素材，机关干部轮流撰写工作报告、工作要点，每季度撰写调研、经验文章，集中点评文字材料，出现了人大系统人人参与写稿、及时准确报道的喜人形势。近年来，机关干部每年在常德市级以上媒体发表文章100篇以上，20余篇理论文章在省、市获奖。网站信息容量也成倍增加，时效性更强，宣传效果更好。

深化应用，支撑人大履职

人大代表微信群、QQ群为人大代表更好履职提供了支撑，可以及时收集、反馈代表对人大工作提出的意见、建议，同时为代表提供人大、“一府一委两院”等工作信息，保障了代表知情知政。在网站开辟“代表风采”专栏，公布每年评选出的优秀代表名单，宣传优秀代表的典型事迹，在代表中树立了创先争优的导向。

现在，人大代表与选民双向联系有了新途径。如，在人大网站公布代表基本信息、联系方式，方便选民联系代表；设立了代表信箱，代表可以通过网络倾听民意，及时收集、反馈选民的意、建议；开辟议案建议专栏，公布代表的议案、建议内容以及办理进展情况。

信息化建设也为服务群众畅通了渠道。在网站及时公布市人大及其常委会工作动态，及时更新政策法规、政府规范性文件等，使群众能够及时、全面地了解人大工作开展情况，获取有关信息。推行人大常委会工作要点在网上公开征求意见，群众参与热情较高，与群众形成了良性互动。开通了网络信访平台，网上信访件认真答复或转交有关部门处理，畅通了信访渠道。■

衡阳人大：首次对审议意见落实情况开展满意度测评

■ 兴文柯

为确保审议意见有效落实，切实推进相关工作，衡阳市人大常委会首次对审议意见落实情况进行满意度测评，迈出监督新步伐。



衡阳市十六届人大常委会第九次会议首次对市人大常委会审议意见落实情况开展满意度测评。

2月28日下午，衡阳市十六届人大常委会第九次会议举行，依旧是在那间使用了23年的会议室里。然而，因为一项创新举措，这次会议成为衡阳市人大常委会历史上具有标志性意义的一次会议。

在这次会议上，衡阳市人大常委会对审议意见落实情况进行了满意度测评。这是自1980年衡阳市人大常委会成立以来的第一次。

迈出监督新步伐

安全生产，事关人民群众生命安全和财产安全，不容小觑。

2022年5月至12月，衡阳市十六届人大常委会在全市范围内组织开展了《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》（以下简称“一法一条例”）实施情况检查。

执法检查组在肯定成绩的同时，毫不留情地指出了工作中存在的问题，主要是宣传教育不到位、企业主体责任落实不到位、部门监管意识不强、部分地方安全监管工作薄弱、新兴行业的监管责任不清、安全生产执法

不严格不规范、重大风险安全隐患消除率不高、安全生产基层基础不强等。针对这些问题，市人大常委会提出了相应的审议意见，并列出了一份详尽具体的问题清单，哪个地方、哪个单位存在什么问题，指名道姓，十分详细。

根据监督法规定，人大常委会提出的审议意见，交由政府研究处理，并在6个月内将审议意见落实情况书面报告人大常委会。

2021年，《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》明确指出，探索开展对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况满意度测评。

在此背景下，对安全生产“一法一条例”执法检查审议意见落实情况进行满意度测评，以增强人大监督实效，很快成为市人大常委会组成人员的共识。市人大常委会主任刘正兴要求务必做好满意度测评工作，既要正确履行人大监督职能，通过满意度测评，更好发挥人大作用，又要积极稳妥，提升政府及其部门的工作热情和依法行政的能力，推动政府改进工作。

为了做好首次满意度测评，衡阳市人大社会建设委

员会在前期跟踪督促的基础上，于2月开展了调查，到祁东县大自然楼盘建筑工地、益乐液化气站等问题清单点名的单位，现场查看整改情况，到松木工业园的问题企业暗访，掌握实情，防止整改走过场。市人大常委会制定关于开展满意度测评的实施方案，对测评的对象、主体、内容、程序、等次及测评结果的认定、运用等各方面情况进行了明确规定，做了周密细致的部署。

现场进行满意度测评

“去年，市人大常委会向市人民政府提出了安全生产执法检查报告审议意见，市人民政府高度重视，专题研究，逐条落实。目前，所有问题已经全部整改到位，全市安全形势稳定向好。”2月28日，衡阳市人民政府副市长陈礼洋在市人大常委会会议上，代表市人民政府向市人大常委会报告审议意见落实情况。

“湖南天堂山国家森林公园管理处没有设置安全生产监管机构，只有两名兼职的安全生产监管工作人员，现在已经按规定设置了应急办，负责安全生产日常监管工作，同时安排专人负责安全生产监管工作。”“衡山县信联食品公司安全设备没有配置到位，没有安装可燃气体报警器，督促他们立即召开会议，制定整改工作方案。通过对比，确定由衡阳双璋燃气设备有限公司给其安装可燃气体报警器及配套设备，现已安装到位。”“衡阳县汽车站未及时建立健全全员安全生产责任制，未及时修订安全生产事故应急预案。对此，衡阳县交通运输局高度重视，及时交办。衡阳县汽车站召开专题会议，安排专人负责整改，现已组织全员培训，建立健全安全生产责任制，修订了安全生产应急预案，所有问题全部整改到位。”……这份长达17页的报告，仅用7页对审议意见的落实情况进行综合概述，后面10页重点对问题清单交办的8个方面的具体问题，一一作出详细具体的整改情况汇报。

随后，市人大常委会副主任刘楨干，市人大社会建设委员会主任委员周天庆、市人大常委会委员农勇分别发言，介绍调查了解的情况，发表意见，为市人大常委会组成人员掌握更加全面真实的情况，作出客观公正的评判提供参考。

接下来就是最为关键、最令人关注的环节：对安全生产执法检查报告审议意见落实情况进行满意度测评。44名市人大常委会组成人员每人拿到一张写有“满意、基本满意、不满意”三个选项的测评票，按照无记名投票方式测评，经当场监票、计票，随后，会议主持人现场宣布：“满意票39票，基本满意票5票，通过！”

衡阳市人大常委会的满意度测评方案规定，满意票数超过全体组成人员数50%，且满意票和基本满意票数达到全体组成人员数80%的，为满意；满意票和基本满意票数超过全体组成人员数50%的，为基本满意；满意

票和基本满意票数为50%（含50%）以下的，为不满意。

方案同时规定，测评结果为满意、基本满意的，测评事项予以通过。测评结果为不满意的，市人民政府必须在2个月内认真整改，并在下一次市人大常委会会议上作补充报告或者重新报告；如果再次报告仍然不满意的，市人大常委会可以依法启动监督程序，追究有关人员的责任。

如果测评结果为不满意，说明工作没做好，不仅没面子，还要被问责，刚性的规定，让当事人感受到人大监督的压力。

期待满意度测评常态化

衡阳市人大常委会首次对审议意见落实情况进行满意度测评，这一人大监督工作创新，无疑具有积极意义。

“人大常委会提出的审议意见，是针对工作中存在的问题，经过广泛调研、集体研究后提出的，体现了人大常委会的集体意志，‘一府一委两院’应该要认真落实并报告结果。”衡阳市人大常委会委员、市人大常委会办公室二级调研员黄明春说，对审议意见落实情况进行满意度测评，形成监督工作闭环，形式上是用民意评价政府的工作，本质上体现了人大对人民负责、敢于监督、追求实效的精神。

一位列席市人大常委会会议的政府部门负责人深有感触地说，人大常委会开展满意度测评，对政府的同志确实会产生一定的压力，但压力可以变为动力，督促政府部门改进工作。人大监督政府，其实是在推动政府的工作。“好比一个人在慢慢走路，另外一个人从背后推你一把，你开始会感到不舒服，但是，回头一看，自己前进了不少，还是值得欣慰的。”

在满意度测评现场，笔者看到，除了衡阳市应急管理局外，与安全生产工作相关的衡阳市交通局、衡阳市公安局、衡阳市市场监管局、衡阳市文旅局、衡阳市消防救援支队等12个部门的负责人都列席会议，接受监督。

衡阳市人大常委会委员、市人大环境与资源保护委员会主任委员卢劲松说，市人大常委会每年都会提出一些审议意见，可以从中选择那些社会关注度高、与群众利益密切相关的审议意见，对其落实情况进行满意度测评，举一反三，以点促面。

“进行满意度测评，不仅对政府的同志有压力，对人大常委会、专门委员会的同志也有压力。比如，要跟踪督促，要调查核实，不掌握全面真实的情况，无法作出客观公正的评判，满意度测评不真实，就会影响人大的权威和形象。”一位市人大代表告诉笔者。但在更多人看来，衡阳市人大常委会应该总结经验，把对审议意见落实情况开展满意度测评工作常态化，提升人大监督质效。■



汝城县人大常委会调研组到暖水温泉项目现场开展稳岗就业工作调研。

护航稳就业，筑牢民生之本

■ 朱小艳 黄新亮

汝城县人大常委会聚焦稳岗就业难点、堵点问题开展监督，通过跟踪督办，推进政策落实，着力解决企业和劳动者的“急难愁盼”问题。

3月10日，在汝城县经济开发区晨星铝业生产车间内，伴随着机器的轰鸣声，工人们正有条不紊地工作，各个工作岗位满员到岗。这是汝城县人大常委会持续开展全县稳岗就业工作监督的成果之一。

2022年初，受疫情反弹和务工人员外出等因素影响，晨星铝业等工厂、企业遭遇严重的招工用工荒，工厂员工大幅缩减，多岗位人手短缺导致生产无法正常运行，稳岗就业成为企业正常运转的关键。汝城县人大常委会审时度势，把稳岗就业工作纳入2022年常委会监督工作重点，并开展专题调研，在听取了县人民政府关于全县稳岗就业情况报告后，针对存在的问题进行了交办，督促整改，推动县人民政府及有关部门坚决贯彻落实中央和省委、市委关于稳岗就业的一系列决策部署措施，为企业减负、稳岗、扩就业，推动汝城经济社会发展贡献了人大力量。

调研走访，“把脉”稳岗就业

2022年5月以来，汝城县人大常委会调研组通过

听取汇报、组织座谈、实地走访调研等方式，重点了解全县就业创业、技能培训、政策落实等工作情况，切实掌握稳岗就业保障服务工作的第一手资料。

在人大常委会主任何浩光及几位副主任的带领下，人大常委会组成人员、机关干部深入企业，了解企业用工情况，宣传“降缓返补”、创业贷款支持、就业援助等稳就业政策，为企业减压力、激活力、强动力。对照国务院印发的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，到相关单位了解政策落实情况。

在汝城县文明瑶族乡的明兴源食品厂，人大常委会调研组发现，该加工厂从事七彩辣椒种植、加工和销售，受疫情因素影响，加上资金、人员不足和技能短板等问题，工厂运行艰难。调研组向其宣传有关惠企政策，鼓励加工厂负责人及时向县人社等部门申请提供小额贷款、稳岗补贴和用工服务。同时组织县农业局专业队伍，对加工厂种植基地实施“点对点”跟踪服务，帮助其解决了种植技术等问题。通过系列帮扶措施，明兴源食品厂逐渐恢复活力，稳步发展，给当地158户486

人提供了就业岗位。加工厂负责人徐小明也被评为“全国优秀农民工”。

2022年6月27日，汝城县十八届人大常委会第六次会议听取和审议县人民政府关于全县稳岗就业情况专项工作报告，提出要全力落实稳岗就业一揽子政策措施、着力强化重点群体就业保障、努力完善就业技能培训机制、大力提升公共就业服务能力等审议意见，及时向县人民政府交办。

跟踪督办，让劳动者端稳“饭碗”

审议意见交办后，人大常委会持续关注县人民政府整改落实情况，定期对办理进度和效果进行跟踪监督。

如何让劳动者把“饭碗”稳稳地端在自己的手中，人大常委会坚持以“我为群众办实事”为抓手，盯紧县人民政府出实招，督促县人民政府及其相关部门深化“放管服”改革，深化“群众办事我陪跑，党员干部当先锋”活动，始终把稳定扩大就业和鼓励创新创业作为最大民生，通过开展技能培训、拓展就业渠道、打通创业瓶颈，推动更加充分、更高质量的稳岗就业。

人大常委会督促县人民政府搭建“线上+线下”人力资源服务平台，通过建立重点企业联系服务制度，召开线上线下招聘会，组织入村宣传、赴高校职校开展招聘会等多种模式，打造促就业综合体系，实现招工多样化和精准化，动态满足企业用工需求和劳动者就业需求。劳动者能及时了解企业用工需求，掌握培训、招聘等信息，也让更多群众实现“不出村知晓就业信息、零距离获得就业服务”。2022年以来，全县累计举办大型招聘活动108场次，发布招聘岗位7600余个，初步达成就业意向3800余人。

针对企业和群众反映招聘存在人岗不相匹配的问题，县就业服务中心以“市场+定制”方式加强人才技能培训；主动对接服务园区企业53家，收集企业缺工岗位信息280余条；引入多家培训机构，开设电焊工、保育员等20余个热门实用的培训专业，实现了“送技能下乡”“产业为王”培训全覆盖，累计开展政府性补贴培训5846人次。汝城县“人人有技能”培养工程被评为“全国终身学习品牌项目”。特别是小黄姜种植技术培训班受到汝城当地农民的追捧，也促使全县小黄姜种植面积一年比一年大，品质一年赛过一年，农民种植收入一年高过一年。

考虑到困难群体就业难，县人社局和乡村振兴局坚持支持、帮扶两手抓，结合巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，推动全县就业帮扶车间建设，从场地费补贴、物流费补贴、就业补贴、创业补

贴、金融支持等方面全面发力，目前创建就业帮扶车间98家，每年可吸纳劳动力7000余人，创建扶贫基地4家，每年可吸纳劳动力500余人。开发保洁、保安等公益性岗位，重点安置年龄偏大、文化程度不高的脱贫劳动力，近年来共安置4200余人就业，真正让就业困难群体实现了在“家门口”就业。

监督助力，群众享受政策红利

稳就业关键在于稳企业，稳企业关键在于推动各项惠企政策落地见效。为此，人大常委会聚焦稳岗返还、降费减负等重点，精准开展监督，督促县人民政府及其有关部门积极落实“一揽子”惠企政策措施，做到“免申请、零跑腿、速发放”。

“感谢政策来得及时，还有专人为我们办理，为公司发放了1.01万元留工培训补助，加上之前稳岗返还资金4.2万元，共5.21万元，在公司资金紧张之际真是雪中送炭。”汝城县嘉年华城乡公交发展有限公司总经理刘俊仕说。

过去的一年，受疫情影响，汝城县嘉年华城乡公交发展有限公司营业收入大幅下降，资金紧张发不出工资，职工意见大，公司经营举步维艰。汝城县人社局积极落实稳岗返还资金等政策，助力企业渡过难关。

近年来，在人大常委会的跟踪监督下，县人社局将稳岗就业作为首要政治任务，加速实施失业保险“降、缓、返、补、扩”政策，税务部门积极落实留抵退税政策，县农商行等金融机构对中小微企业和个体工商户、货车司机的贷款实施延期还本付息。这些单位部门以最高标准、最快速度、最优服务、免申即享的方式，更加深入、全面、精准地筑牢稳就业保民生基本盘。

截至今年3月底，全县累计退税减税降费1.78亿元，办理减征“六税两费”22273户次1708万元，为全县市场主体21061户保驾护航；为48家企业发放稳岗返还资金98万元；为298人发放一次性留工培训补助15.38万元。发放创业担保贷款2632万元，为目标任务数的119.64%。

现在汝城县经济开发区内的企业发展信心十足，加大马力组织生产，工厂里机器轰鸣，流水线上工人忙碌，到处是一片繁荣兴旺的景象。

道阻且长，行则将至。汝城县人大常委会将继续聚焦群众稳岗就业的“揪心事”“操心事”“烦心事”，依法加强监督，促进整改，着力解决企业和劳动者的“急难愁盼”问题，全力打通就业难点和堵点，不断推动汝城经济社会高质量发展，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。■

评议“两官”，“检阅”履职

■ 胡青照

涟源市人大常委会首次开展“两官”履职评议，并对后续整改落实情况进行跟踪监督，推动“两院”进一步优化工作作风、加强队伍建设、提升司法公信力。



2月22日，涟源市十八届人大常委会第九次会议对3名员额法官、4名员额检察官开展履职评议。

2月22日，涟源市十八届人大常委会第九次会议召开。会上，4名员额法官和3名员额检察官依次上台，进行8分钟的述职。市人大常委会组成人员对“两官”开展履职评议和满意度测评，代表人民“检阅”员额法官、员额检察官履职情况，这在涟源市尚属首次。

精心组织，让“两官”评议更科学

随着司法改革深入推进，人民群众对司法公平正义的关切更加强烈。县级人大常委会如何延伸和拓展司法监督渠道，加强对“两官”履职的监督，实现任前监督和任后监督有机统一？涟源市人大常委会着眼于新时期人大工作高质量发展，结合实际进行了深入思考和积极探索。

2022年初，涟源市人大常委会将“两官”履职评议工作纳入年度工作要点和监督工作计划，报经涟源市委同意后开始实施。

“要健全制度、规范程序、评出实效，真正体现人大监督特色，支持和推动‘两院’更好地依法履职、公正司法。”在部署“两官”履职评议工作时，涟源市人大常委会主任梁育清提出明确要求。

涟源市人大常委会系统梳理以往评议工作经验，积极学习借鉴上级人大和外地经验，充分征求人大代表和相关单位意见建议，制定《涟源市人大常委会2022年度员额法官、员额检察官履职评议工作方案》，于2022年6月13日经涟源市人大常委会主任会议审议通过。在此基础上，制定《涟源市人大常委会关于员额法官、员额检察官履职评议暂行办法》，于2022年7月7日经涟源市十八届人大常委会第五次会议审议通过。

方案明确，“两官”履职评议工作分为动员部署、评议调查、集中评议、整改落实四个阶段，对每个阶段的时间节点作出安排，环环相扣，层层推进。对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等均作出详细规定，让整个工作有章可循、有据可依，为履职评议工作有序高效开展打下了良好基础。

立体测评，对“两官”画像更精准

“两官”履职评议是一项政策性、法律性、程序性都很强的工作。案卷阅查是履职评议调查阶段的重要一环，能直接了解评议对象的办案水平和办案质效。为

此，涟源市人大常委会从市人大机关、纪委监委、政法委、司法局等单位和有法律工作经历的市人大代表中精心挑选了13名工作人员，组成评议调查小组和案件评查小组。

“两官”履职评议是评个人，如何实现最大限度的公平公正？办法明确规定，参加评议工作的人员与评议对象为夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系、近姻亲关系以及有其他利害关系，可能影响公正评议的，应当回避。要求评议工作组成员以事实为依据，以法律为准绳，不徇私情、不谋私利，不干预具体司法案件办理。

2022年7月，涟源市人大常委会员额法官、员额检察官履职评议动员会议先后召开，拉开了评议工作进入实质性阶段的序幕。随后，“两官”履职评议工作领导小组会同“两院”党组采取随机抽取方式确定评议对象，并由“两院”内部人员对评议对象开展无记名投票测评。此项评议中，评议对象均获“优秀”等次。

“‘两官’履职评议不是针对谁，也不是挑刺或者找茬儿，而是一次对‘两院’工作的体检。”在履职评议动员会上，市人大常委会副主任肖炳贤说。

为推进“两官”履职评议工作公开透明，市人大常委会办公室通过“涟源人大”微信公众号，及时发布评议工作相关信息，广泛接受社会监督。

评议调查组分别与“两院”领导班子成员、纪检组、政治部、审管办、案管办以及相关内设机构负责人，评议对象所在的庭（部）工作人员个别谈话60余人次，走访6个部门单位、2家律师事务所，共收集意见、建议52条。

为杜绝走过场，确保监督实效，2022年10月，案件评查组又先后到涟源市纪委监委、政法委、公安局、司法局等单位了解情况，走访人大代表、律师代表、人民陪审员、人民监督员和部分诉讼参与人，并组织旁听评议对象承办案件的公开庭审、公开听证、公开执法办案活动，全方位、多角度、深层次了解评议对象履职情况。

在向“周围人”了解基本情况的同时，案件评查组还随机抽取每名评议对象2019年以来所办结并已生效的10件案件开展评查。主要集中在贯彻执行宪法法律、接受人大监督、办理代表建议、群众满意度等方面，重点监督其依法履职情况。案件评查组通过深入细致的调查，分别形成了解报告和案件质量评查报告，为调查组后期形成高质量的综合调查报告提供了准确、翔实的基础材料，也为后续对每一位评议对象精准“画像”提供了客观依据。

为了防止调研走访过多、过密干扰“两院”工作，工作组加强统筹，尽量在时间上科学安排。市人民法院、市人民检察院把这次履职评议作为助推司法机关维

护公平正义、加强司法队伍建设的一件大事，高度重视，主动跟进，积极配合，实现了人大评议与“两院”工作“两不误、两促进”的良性互动。

以评促改，让“两官”履职更阳光

“要进一步改进工作作风”“进一步提高法律文书质量”“进一步强化检察建议的刚性”……在涟源市十八届人大常委会第九次会议上，“两官”履职评议调查报告既肯定成绩，有个性评价，也指出了问题，提出意见建议。不仅从“两官”个体上查问题、找原因、寻根源，也总结出“两院”工作中存在的共性问题，以期达到以点带面、推动全盘的效果。

根据办法规定，满意票数达到常委会组成人员数80%以上为“满意”等次。经到会的37名市人大常委会组成人员无记名投票，接受履职评议的4名员额法官和3名员额检察官均获“满意”等次。

“司法公正是维护社会公平正义的最后一道防线。所以，市人大常委会对‘两官’履职满意度的设置标准，要比一般评议工作标准更高。”市人大监察和司法委员会主任委员彭晖介绍。

“我们将自觉接受人大监督，积极做好履职评议‘后半篇文章’。进一步加强队伍建设，坚守司法为民的初心，求真务实、奋发有为，更好地服务全市经济社会高质量发展。”会上，涟源市人民法院、市人民检察院主要负责人均作了有力表态。

“接受人大履职评议，是对我履职情况的一次检视，激励我更好履职。”汪文娣现任涟源市人民法院枫坪法庭庭长、二级法官。在谈到下一步工作打算时，这位年轻的法官诚恳地说：“我将进一步提高思想认识，勤奋学习、刻苦钻研，不断提升履职能力。”

“通过接受评议，我认识到了自己工作中存在的问题和不足。”涟源市人民检察院检察委员会专职委员、一级检察官谢治中深有感触，也信心满满，“对照代表的期待和要求，以后工作中我会更加努力！”

履职评议是手段，促进工作才是目的。履职评议工作成效如何，关键要看整改落实情况怎样，只有通过扎实整改，履职评议的成效才能体现、成果才能更好转化。会后，涟源市人大监察和司法委认真梳理常委会组成人员的评议意见，经市人大常委会主任会议审定后，以文件形式发“两院”，并对后续整改落实情况进行跟踪监督，要求“两院”在六个月内书面报告整改落实情况。为提高履职评议工作实效和影响力，测评情况将移交相关部门，作为干部任用、考核、评优的重要依据，确保评议意见真正落地落实，增强监督刚性。

梁育清表示，市人大常委会将常态化开展“两官”履职评议工作，推动“两院”进一步优化工作作风、加强队伍建设、提升司法公信力。■

闭环式监督， 推进民生实事“开花结果”

■ 张翼 邵柳

湘阴县人大常委会积极探索民生实项目全流程监督机制，推进人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，生动践行全过程人民民主。



湘阴县人大常委会主任邓森（中）实地考察民生实项目建设进度。

民生实项目直接关系到人民群众获得感、幸福感、安全感。为把民生实项目落到实处，办成民心工程，换届以来，湘阴县积极探索民生实项目全流程监督机制，县人大常委会及县乡人大代表、广大人民群众在民生实各个环节深度参与、持续关注，将一件件体现民心、惠及民生的项目嵌入工作制度体系，汇聚成强大合力，有力地推动了民生实由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，生动践行全过程人民民主。

“民心”与“决心”心心相印

民生实项目关乎老百姓的切身利益，承载着人民群众对美好生活的期望，实施什么项目不能靠“拍脑袋”决定，广泛收集民意是基础。为此，湘阴县人大常委会坚持问需于民、问计于民，通过电视、网络、报纸开设“金点子”栏目，向部门单位、乡村组织、人大代表、企事业单位、人民群众广泛征集候选项目；组织召

开政府部门工作座谈会、人大代表座谈会等，听取意见；结合选民接待日、“新时代群众工作”走访、“代表履职获得感”调研等活动，组织县、乡两级人大代表同步进企业、进社区、进农户开展联系走访，共发放问卷调查表600份，召开会议70场次、走访2600多人次、收集项目建议110多条。通过广泛征集、调研、走访，将群众呼声最高、需求最迫切的建议收集起来，将群众的“金点子”转化为基层治理的“金钥匙”，让“百姓盼的”与“政府干的”精准对接，真正体现了人们对美好生活向往的“民心”与党委、政府发展的“决心”心心相印。如，2022年票决确定的29个民生实项目中，小Ⅱ型水库除险加固工程、三井头老旧小区改造及配套设施建设项目、2022年农村公路安防工程建设项目等20个项目均来自人民群众和人大代表建议。

在县十八届人大常委会第二次会议上，34名常委会组成人员、10名与会人大代表综合评估政策要求、项目效益、资金安排、财政承受能力等因素，在32个民

生实事候选项目中，票决出29个项目，涵盖了教育、水利、医疗、农业、生态环境等多个领域。淘汰了高新区文化体育公共设施等3个不具备条件的项目，减少当年投资4.26亿元，使政府民生实事项目更加符合民需、贴近民意、惠及民众。

各乡镇人大主席团参照县级模式，分别召开代表大会，通过差额票决方式，共票决民生实事候选项目90个，其中72个列入正式项目。一大批人民群众关心、关切的项目得到确定和实施。如湘滨镇最初确定项目为4个，但在广泛征求群众意见后，克服财政压力，将项目数增加到10个，镇主干道拓宽改造、集镇提质和强弱电入地等群众反映强烈的问题得到有效解决。

人民“监考”，推动项目实施

民生实事项目一经人大代表票决，就具有了约束力，绝不能一“决”了之。为了给项目实施上紧“进度条”，常念“紧箍咒”，县人大的财经委、常委会预工委每月调度一次进度，每季度组织人大代表现场督查一次，人大常委会每半年听取一次实施情况汇报。从2022年7月开始，县、乡两级人大协同推进，人大常委会组建5个监督组、乡镇组织45个监督小组，根据从事职业、专业特长、所在选区等情况，先后组织人大常委会组成人员、专委会委员、人大代表及项目实施地群众代表1500多人次，开展专项督查。重点督查项目实施、工程质量监管、工程进度以及是否存在重大变更、超概算建设等情况，了解项目推进过程中遇到的困难和问题，以监督推动项目实施，确保按照要求建设。

针对县妇女儿童医院整体搬迁项目进度严重滞后的问题，人大常委会组织开展专题调研，围绕项目选址和投资规模变更、设计方案更改等问题，督促县人民政府多次召开会议，对项目总投资限额、工程建设方式、施工方案等进行确定，并督促县人民政府和相关部门加快办理规划、用地、环保等手续，推动了项目接续实施。

鹤龙湖生态环境综合治理及蟹虾小镇项目由于范围广，涉及群众多，直接关系到群众的生产生活，项目实施干扰因素多、难度较大。监督组在人大代表、当地群众的配合下，督促和帮助地方、政府制定稳妥解决方案，较好地解决了项目建设与旱情灌溉矛盾，部分养殖户阻工等外部问题，督促施工方克服了填筑土软化、坡体工程施工困难等技术性难题。投资1260万元的1500亩集中连片养殖水面尾水治理工程已顺利完工，实现了经济效益、生态效益和环境效益的有机统一。目前，2022年县级票决确定的29个民生实事项目，14个已经顺利完工，15个正在持续实施中；乡镇票决的72个项目已全部完成。

在民生实事项目实施情况专题汇报会上，5个监督组分别就2022年民生实事项目进展情况、存在问题的

项目和解决建议进行了汇报，人大常委会主任会议成员，部分常委会委员、专委会委员、人大代表和项目实施地群众代表对项目情况进行了集中审议、讨论，并就公办幼儿园提质改造、县人民医院医疗副中心建设项目（一期）等几个实施较慢的施工项目以及各项目整体情况，分别当面询问了县交通局、水利局、城管局、教育局、财政局、公安局、农业农村局、生态环境局等牵头单位以及相关县属平台公司负责人。与会人员有的放矢，提问一针见血、不留情面，有关部门负责人回答问题不回避、不推诿，逐一答复，对进展较慢的项目和存在的问题说明原因，并明确整改对策和措施。与会人大代表、群众代表纷纷表示，对民生实事项目进行跟踪监督，充分发挥了人大监督的效力，各项目主管部门面对面交流，有一说一，不谈空话，切实推进工作由答复型向落实型转变。

形成全流程监督闭环

人大常委会探索建立“满意度测评+代表讨论+回头看”工作机制，在2022年人大常委会会议及各乡镇人大会议上，人大常委会组成人员，县、乡人大代表按照“满意、基本满意、不满意”三个档次对民生实事项目实施效果进行评价，大部分项目获得“满意”评价，个别项目为“基本满意”评价。同时，在县十八届人大二次会议期间，大会主席团组织全体县人大代表对部分重点民生实事项目进行集中视察，并将2022年所有项目实施情况整理后下发到各个代表团，在代表团审议期间，交由所有县人大代表对项目实施情况进行讨论、充分发表意见，审议意见在主席团会议上向全体县委常委和“一府一委两院”负责同志通报，实现了人大代表对项目的年终“阅卷”。今年，在新一轮民生实事项目票决前，人大常委会对2022年度民生实事项目实施情况，特别是目前实施进度或效果没有达到预期目标的，进行“回头看”，形成监督闭环。

为让民生实事有序推进、真正落实到位，湘阴县人大常委会建立“年初问计划、年中问进度、年终问效果”的全流程监督工作链，从项目实施规范化、接受人大监督、目标完成情况、群众满意度等方面，建立行之有效的测评体系，让民生实事项目从确定、落实到最终“开花结果”的过程“看得见、摸得着”，更接地气，真正让群众共享发展成果。

湘阴县人大常委会将组织人大常委会组成人员、专委会成员、人大代表、项目实施地群众全员参与，从民生实事项目提出、准备、立项、票决、实施到竣工、结算实行全过程监督，对项目论证、可行性研究、质量监管、安全管理和绩效实行全方位监督，为完善和探索县乡人大代表票决民生实事项目闭环监督体系，践行全过程人民民主提供“湘阴经验”。■

民生实事由民作主

■ 蔡小平



东安县十八届人大三次会议通过代表票决确定县人民政府2023年度民生实事项目。

“东安县十八届人大三次会议听取和审议了《东安县人民政府关于2023年度民生实事候选项目形成过程及基本情况的报告》。会议对候选项目进行无记名投票表决，确定大盛镇至花桥岔路口公路提质改造工程和农村人居环境整治提升行动2个项目为东安县人民政府2023年度民生实事项目。”3月23日，在东安县十八届人大三次会议上，当主持人宣布县人民政府2023年度民生实事项目投票表决结果时，会场响起了热烈的掌声。自此，东安县乡两级人民政府年度民生实事项目全部实现人大代表票决。

“民生实事项目人大代表票决制充分体现了人民当家作主，是县乡两级人大践行全过程人民民主的生动实践，得到了人民群众的拥护和点赞。”县人大代表周象品说。

2018年以来，为了更好地发挥人民代表大会制度优势和作用，践行全过程人民民主，丰富人大代表履职形式，进一步推动乡镇人民政府决策科学化民主化法治化，东安县人大常委会出台关于在全县乡镇深入推进民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见，并于2019年在白牙市镇开始试点，2020年在全县全面铺开。4年来，全县15个乡镇共票决确定民生实事项目122个，投入资金1.2亿余元，解决了一批涉及生产生活用水、产业发展、交通出行、环境治理、公众服务等方面的群众“急难愁盼”问题。

“我们乡镇每年都要开展一些民生项目建设，原来

都是政府提出、党委决定后实施的。”白牙市镇人民政府镇长吴又辉说，实行民生实事项目人大代表票决制以后，每年年初由镇人大主席团组织人大代表与村组干部一同进村入户，采取上门谈心、屋场夜话、问卷调查等形式广泛征求群众意见，形成民生实事项目库，然后通过论证并根据财力确定预选项目，经党委研究后提请镇人大会议票决，再由政府组织实施，并全程接受人民群众和人大代表的监督。第二年初，镇人民政府向镇人大会议报告民生事项实施结果，并接受满意度测评。民生实事项目代表票决制让政府既有压力又有动力，基层群众参与度、配合度、支持度远远超过预期，防止了形式主义和形象工程。

“镇里实施的石期市河城区段生态休闲项目建设，解决了困扰我们多年的问题。河道修了护坡，河边修了步行道，道路两边种了景观树还安装了路灯，建起了文化广场、休息亭，不但降低了水灾隐患，还提供了一个市民休闲的好地方，真是办了一件大实事！”石期市镇解放路居民周爱玉说。

通过乡镇的成功实践，2022年9月，人大常委会决定在县级层面同步实施民生实事项目人大代表票决制，得到了县委的重视和县人民政府的支持。县委出台了关于实施民生实事项目人大代表票决制的方案，人大常委会作出了《关于实施东安县人民政府民生实事项目人大代表票决制工作的决定》，制定了具体工作方案。县级层面的民生实事项目人大代表票决制工作按照既定的工作流程全面铺开，最终确定3个项目作为县人民政府2023年度民生实事项目提交县十八届人大三次会议票决。经过人大代表无记名投票表决，确定其中2个为2023年度政府民生实事项目，预计投资达1.05亿元，惠及全县人民生产生活。

“民生实事项目人大代表票决制是我们践行全过程人民民主，实现从‘为民做主’到‘由民做主’转变的探索和实践。”东安县人大常委会主任张波表示，人大常委会将依法监督、认真总结、不断完善，确保民生实事项目真正贴近民意、符合民需、造福人民，把实事办实、好事办好，让人大代表满意，向全县人民交上一份满意的答卷。■

“小”平台发挥“大”作用

■ 刘勇坤

近年来，为有效打通联系服务群众“最后一公里”，切实推动基层民主自治，攸县人大常委会依托“门前三小”平台（即家门口的“小广场”“小书屋”“小讲堂”）对基层践行全过程人民民主进行了有益探索。

如今，“门前三小”已成为攸县的一个工作品牌，同时也是党组织的前沿阵地和人民群众反映诉求、提出建议的有效平台，为攸县践行全过程人民民主增添了生动一笔。

县人大常委会以“凝心聚力，民心向党”为目标，着眼凝聚群众、引导群众，将反馈社情民意的平台建在村民“家门口”。2022年，在县十八届人大二次会议上，经代表票决，将“门前三小”建设项目确定为2022年民生实事项目，在各乡镇新建“门前三小”100个。目前，全县共建成“门前三小”860余个，其中示范点180余个。

在“门前三小”建设过程中，县人大常委会及承建部门单位坚持群众主导，按照群众自愿、自下而上的推进模式，只强调场地必须达到的标准，其他包括筹资、选址、选人、定房屋等，都交给老百姓自己去做，由群众自筹资金、自行建设、自主管理、自我服务，充分调动群众的积极性。同时，突出因地制宜。充分利用现有资源，如闲置民房、旧村部、空置学校等进行建设，条件不成熟的可先期建设“一小”或“二小”。充分发挥本地乡贤作用，在申报“门前三小”项目建设时除场地达标外，必须保证有一个以上当地的乡贤来主导并全面参与管理。在此基础上，创新载体模式。探索依托“门前三小”建立人大代表联系群众工作站，将“门前三小”融入“一家两室一站”三级人大代表履职平台，定期组织领导干部代表、“一府一委两院”负责人入“家”、进“室”、到“站”接待群众，畅通代表与群众、代表与政府部门双向联系渠道。

县人大常委会坚持“从群众中来，到群众中去，一切为了群众”的实践理念，通过“门前三小”平台开展内容丰富、形式多样的活动，在为基层人民提供优质文化服务的同时，收集群众困难诉求，让社情民意既“通天线”，又“接地气”。



攸县酒埠江镇柘桑村万利组利用门前小广场开展“戏曲进乡村”活动。

县人大常委会依托“门前三小”平台，开展代表联系群众活动。组织各级人大代表深入基层开展“乡村振兴法治同行”等宣传活动，走进村民家门前的“小广场”“小书屋”“小讲堂”，把“开门立法”的理念传递给基层群众。一方面，向基层群众广泛传播法治思想，能增强村民的道德素养和法治意识，引导村民运用民主协商、法律等手段调解处理矛盾纠纷；另一方面，促进代表深入了解基层群众当前的“急难愁盼”问题，及时形成、提出代表建议，由县人大常委会转交给有关部门办理，从而推动相关问题的解决。

“门前三小”还成为代表建议反馈意见收集平台。代表建议办结后，县人大常委会组织常委会组成人员和常委会工作机构、办事机构工作人员走进“门前三小”广泛开展走访座谈，现场听取群众与代表对建议办理结果的反馈意见，对建议办理效果进行分类评价，提升评价结果客观度、真实性。

同时，省、市文明单位及相关县直部门不定期与“门前三小”开展结对共建，根据自身职能，打造理论宣传、乡村治理、矛盾化解、乡风文明、敬老孝亲、文旅服务、清廉文化、法治文化等“门前三小”品牌，定期开展特色品牌活动。“门前三小”被列入新时代文明实践点，采取“政府主动送活动”和“群众自发办活动”相结合，以志愿服务为主要形式，在“门前三小”开展送党课、送电影、送培训、送戏曲、送义诊等志愿服务活动，切实丰富人民群众的精神生活。■

擦亮韶山红色经典名片的代表力量

■ 黄亚峰

春天的韶山，草木蔓发，生机盎然。韶山蓬勃的生机与活力也体现在日趋火热的文旅市场上。1至2月，韶山全市各旅游景点共计接待游客245.4万人次，同比增长138.3%；旅游综合收入8.7亿元，同比增长180.1%……在这些喜人成绩的背后，全市各级人大代表贡献了智慧和力量。

要实现文旅产业高质量发展，首先必须要直面问题、找准问题，实现思想破冰和发展突围。自2022年4月起，韶山市人大常委会接连启动对韶山市人民政府贯彻落实《湖南省红色资源保护与利用条例》情况以及韶山市文化旅游发展情况的调研。韶山市人大常委会积极邀请人大代表参加专题调研，常委会党组会议、主任会议研究确定调研任务目标，立足韶山实际，“量身定制”调研方案。调研组通过实地走访、现场考察、资料查阅等方式深入工作一线，聚焦调研主题，下足“绣花功夫”，最终形成关于韶山市红色文化资源保护和利用情况的调查报告和韶山市文化旅游发展情况调查报告。两份报告对韶山红色资源保护与利用和文化旅游发展的现状、存在的困难及问题进行了深入分析和研究，提出了系统的改进措施和建议，得到了韶山市委、市政府的高度重视，并将相关整改工作任务纳入“文旅兴城”三年行动计划。

今年1月，省十四届人大代表、韶山市人大常委会主任蒋卫阳向省十四届人大一次会议提交了关于支持韶山打造传承红色基因基地擦亮红色经典名片的建议，深刻剖析当前韶山红色文旅发展面临的问题，并建议从省级层面加大对韶山红色文旅发展的支持力度，得到相关部门重视和受理。

调查研究为推动文旅发展提质增效找准了“突破口”“切入点”。为做好监督落实“下半篇文章”，2022年12月，韶山市人大常委会组织市人大代表对韶山红博园、韶山军博园等韶山“文旅兴城”计划重点项目进行了视察。视察组直奔项目现场，查看项目建设进度、收集问题、提出建议，充分发挥人大代表在项目建设中的协调、监督作用。同时，通过各级人大代表向12345政务服务便民热线反映社情民意、人大代表定期进站接待群众、人大代表集中走访等途径，线上线下双向发力，广泛收集听取代表、群众对文旅发展的意见、建议，完善督办机制，强化督办力度，着力推动了加快红

色旅游开发、韶山核心景区交通换乘点提质改造等一批文旅发展方面的代表建议落地见效。

2022年10月，韶山市人大常委会启动履职评议工作，将韶山市文化旅游广电体育局纳入履职评议范围，成立由市人大科教文卫委牵头的履职评议调查小组，深入开展履职情况调查。市十届人大常委会第八次会议对市文化旅游广电体育局开展工作评议，提出建议，督促履职，以文旅工作水平提高带动文旅产业高质量发展。



韶山市人大常委会组织部分市人大代表视察“文旅兴城”计划重点项目建设情况。

推动文旅产业高质量发展，不仅需要增强自身的“硬实力”，更需要通过宣传推介提升品牌影响力。在韶山毛家文化博物馆，湘潭市十四届人大代表、毛家集团董事长毛桃芝接待了一批又一批的游客，倾情讲述着一个个发生在韶山的红色故事。“我出生在这片红色热土，从小就听过很多革命故事，受到红色文化教育和熏陶，作为来自伟人故里的人大代表，我有义务把红色文化宣传好，把红色基因传承好。”毛桃芝说。

为进一步发挥人大代表在助力文旅发展上的先锋引领作用，今年3月，韶山市人大常委会制定“推进高质量发展人大代表在行动”实施方案，号召全市各级人大代表深入学习贯彻全国人大会议精神，落实“四敢”要求，争当文旅兴城的“推动者”，讲好红色故事，大力推介红色文旅资源，带头维护红色文旅环境，共同助力打造伟人故里经典红色名片。此举得到了广大人大代表的积极响应，掀起了人人争当红色故事“宣讲员”、文旅品牌“代言人”的热潮。■

即提即办，激发代表履职新动能

■ 韩伟 黄泽生



麻阳苗族自治县人大常委会主任阳承凡带队，在江口墟镇公馆村督办人大代表“微建议”。

“祝贺你当选十四届全国人大代表，在履职服务保障方面有什么需求可以向我们提。”日前，麻阳苗族自治县委书记江涛在走访联系十四届全国人大代表龙荣时，征求她的意见、建议。

针对龙荣提出“初任全国人大代表履职经验不足，希望强化履职保障”的建议，市人大常委会办公室牵头成立了“保障在麻阳的全国、省、市人大代表更好依法履职服务小组”。服务小组在会前做了大量服务保障工作。十四届全国人大一次会议期间，龙荣作为大会主席团成员履职行权，充分展示了基层代表风采，传递了基层声音。这是市人大常委会创新推动“县委和‘一府一委两院’及县政府工作部门主要负责人联系代表活动”的一个缩影。

近年来，麻阳苗族自治县人大常委会把全面加强和改进代表工作、充分发挥代表作用作为重要基础性工作，作为践行全过程人民民主、保障人民当家作主的重要体现。据统计，自2022年6月开展“县委和‘一府一委两院’及县政府工作部门主要负责人联系代表活动”以来，8名县级领导、26名县政府工作部门负责人每人联系2名县人大代表，通过日常走访联系及9月“集中走访月”活动，收集代表意见、建议114条，相关办理结果均已答复代表，代表满意率达100%。

同时，市人大常委会通过推进代表“微建议”落实，提升代表履职效能，确保“民有所呼，我有所应”。

“锦江中学新校区搬迁近六年，附近路段路灯问题因权属纠纷一直未得到解决，严重影响学校师生及周边群众出行安全。”对此，县人大代表、锦江中学校长滕树有提出了关于解决锦江中学附近路段路灯照明问题的“微建议”，市人大常委会工作机构交办到县政府相关职能部门后，通过现场协调办公，仅用一周时间解决了这一问题，滕树有对建议办理的效率、效果高度称赞。

2022年7月，市人大常委会创新开展闭会期间代表“微建议”办理工作，出台关于县人民代表大会闭会期间代表“微建议”处理办法，明确了对办理时限不长、涉及金额较小，反映群众身边的具体事情、具体困难、具体诉求的建议、批评和意见纳入“微建议”范畴，通过即提即交即办、加强跟踪督办问效的方式，有效解决群众“急难愁盼”问题。自推行“微建议”办理工作以来，全县共受理“微建议”118件，办结率95.8%，得到群众一致好评。

人大工作主体是代表，基础在代表，活力看代表。为了拓宽代表知情知政渠道，更好发挥代表作用，推动代表履职见实效，2022年以来，市人大常委会邀请人大代表列席人大常委会会议60余人次，组织代表参加专题调研、执法检查 and 开展集中视察等100余人次，同时，向人大代表通报市人大常委会和“一府一委两院”重要工作，全面开展人大代表向12345热线反映社情民意工作。2022年12月，市人大常委会会议对首批6个基层立法联系点进行授牌，这是市人大常委会完善立法工作机制、拓宽社会各方有序参与立法、提高民族立法质量的重要举措。在《麻阳苗族自治县城镇管理条例》修改过程中，市人大常委会通过召开代表立法座谈会和基层立法联系点收集代表、群众的意见建议，将收集到的意见建议经梳理汇总后予以吸收，确保立法工作更加接地气贴民心。■

凝聚代表力量，助力乡村振兴

■ 吴荣娥

“一二一……”3月5日上午，长沙市天心区大托铺街道大托新村蓝天应急救援队培训班在洪亮的口号声中正式开班。大托新村蓝天应急救援队是人大代表互动履职、推动基层社会治理开新局的一个缩影。区人大代表陈建明引进该社会组织，引导村民积极参与，开展有针对性的志愿服务，解决村民“急难愁盼”问题。

近年来，天心区大托铺街道人大工委坚持立足基层，深入开展“五联五助力”活动，让人大代表在基层治理中当好“指导员”，在民生实事上当好“督导员”，在美丽宜居村庄建设中当好“战斗员”，凝聚代表力量，践行全过程人民民主，助力乡村振兴。

2022年初，在天心区人大常委会的支持下，大托铺街道成立了长沙第一个专项工作联络站——人大代表助力乡村振兴联络站。一方面，以站点为载体，搭建代表履职平台，让代表真正走进乡村，走入百姓家中，准确掌握第一手资料，为乡村振兴建言献策；另一方面，将律所服务融入站点，为代表履职提供法律保障，为代表在乡村振兴产业培育、招商引资工作中更好发挥作用奠定良好基础。

由于机场限高和城市控规，大托铺街道经济发展受到一定影响，街道人大工委针对这一特点，出台人大代表“五联五助力”工作方案，通过推进人大代表联村委、联村民小组、联产业、联项目、联农户，助力集体经济倍增、助力基层治理、助力企业发展、助力美丽乡村建设、助力扶贫帮困。

街道人大工委通过人大代表联系村党总支的方式，让代表参与村集体经济建设，助力集体经济倍增。在区委支持下，区人大代表、街道党工委书记汤宇驰推动五个村集体经济合作社成立湖南宇迪众托劳务公司，与湖南建工集团签订助力村级集体经济增收计划；陈建明通过招商引资，吸引20余家企业入驻，推动大托新村盘活闲置土地，带动周边村民就业，每年促进村集体经济增收数十万元。区人大代表陈建明、高智强还被大托新村聘为“乡村振兴顾问”。

通过一名人大代表联系一个村民小组的网格化方式，街道人大工委推动代表参与村规民约的制定，开展移风易俗、反诈宣传等活动，助力基层治理。

街道人大工委组织人大代表开展“乡村振兴特色产品直播带货”活动，助力乡村振兴。充分发挥代表资

源优势，通过代表牵线，先后引进0123露营基地、闻雨小院、瞰见文化传媒等新消费业态，推动乡村经济发展。



天心区大托铺街道人大工委组织人大代表进行集中学习，为代表履职赋能。

同时，根据年初确定的民生实事项目，街道人大工委让代表联系美丽宜居村庄、水利建设、道路建设等重点项目，助力美丽乡村建设。代表们发挥特长和优势，从前期的项目确定到设计方案的敲定，从项目进度实时指导到施工安全检测到竣工验收，全过程监督。在人大代表的推动下，大托铺街道全面推进了大托新村千窑湾、杨家巷、西塘、茅塘4个市级美丽宜居村庄建设；完成了牛冻路、兴黄路等5条共计10.1公里农村公路提质改造和建设任务；开展了4个行政村的清淤护砌及水利改造建设项目，满足了农业灌溉和排渍需求，进一步改善了村民生产生活环境。

街道人大工委积极推进人大代表联农户，助力扶贫帮困。“有什么需要协助的可以随时联系，我们会竭尽所能配合街村的一切工作。”这是代表上门走访时说得多的一句话。通过近距离收集民情民意，推动解决一批群众关注的“急难愁盼”问题，提升代表履职实效，切实提高群众的幸福感、获得感。今年以来，人大代表通过走访慰问困难群众、“爱心天心”慈善捐款等活动共计慰问困难群众50余户，送出慰问物资价值6万余元。

大托铺街道人大工委主要负责人表示，要继续创新工作方式方法，为促进乡村全面振兴更好发挥代表作用、贡献代表力量。■

栏目主持 / 王美华



发挥“领头雁”作用 助推乡村振兴

——对话省人大代表王国萍

本刊记者 蒋海洋

《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》(以下简称中央一号文件)锚定加快建设农业强国目标,聚焦乡村振兴主题,紧紧围绕全面推进乡村振兴迫切需要解决的问题,明确重点任务和政策举措,让农民有更多的获得感、幸福感、安全感。

在实施乡村振兴战略过程中,各级人大代表争当表率,发挥了积极作用。我们专访省人大代表、耒阳市粮安现代农业农机专业合作社联合社理事长王国萍,看她是如何发挥“领头雁”作用,贯彻落实中央一号文件精神,激活农村发展活力,全面推进乡村振兴工作的。

农业机械化赋能粮食种植

《人民之友》:中央一号文件突出工作部署指导性、政策举措针对性。文件强调要抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供,加强农业基础设施建设,强化农业科技和装备支撑,确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上。您是如何抓紧抓好粮食种植的?

王国萍:在我看来,农业机械化是抓紧抓好粮食稳产保供的有效手段。

会种田不如“慧”种田。以前种田既劳累又规模小。2008年,我购置了一套大型农机,让种田既轻松又高效。

2014年,我和丈夫梁满绿联合耒阳市泗门洲镇(现水东江街道)7个种田大户,组建耒阳市金绿丰农机专业合作社,累计购置各类农业机械40多台(套),总价值400多万元。最多的一年,金绿丰农机专业合作社流转了稻田5000多亩。合作社还对外承揽机耕、机插、飞防、机收、粮食烘干和病虫害综合防治等业务,服务周边数万亩农田。

2022年3月,我们联合集新、遥新、华宇、鑫宝、创康、盛平、白洋、骏田等12家农机专业合作社,组建了耒阳市粮安现代农业农机专业合作社联合社。我们在完善粮食种植、加工的基础设施等方面下功夫。目前,联合社已实现全程机械化作业,拥有价值2800多万元各类农具236台(套),钢结构育秧大棚19000平方米,固定办公场所251平方米,粮食储备仓库8600平方米,机库棚20多个、总面积24000平方米。种植水稻面积超36000亩,产业规模大大提升。此外,我们还增加了农田病虫害综合防治、粮食储运烘干、大米加工销售等业务,全年服务耒阳市各乡镇农机作业数十万亩。

据不完全统计,目前,耒阳市主要农作物综合机械化水平74%,水稻耕种收综合机械化水平81.8%,农机总量7.81万台(套)。大量现代化、智能化农业机械的

应用,一定程度上解决了农村青壮年劳动力不足、农民种田劳动强度过大等问题,让大家能种田、愿种田。中央一号文件提出“完善农机购置与应用补贴政策”,将进一步促进农业机械的普及,相信会让更多“面朝黄土背朝天”的传统农民转变为操作农业机械的新型农民,实现在家门口赚钱。

让乡村“活络”起来

《人民之友》:中央一号文件提出,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。您扎根在农村沃土,做农民、种粮食、干农业,为推进乡村发展、助力乡村振兴,您做了哪些工作?

王国萍:2007年春节,我和丈夫经过深思熟虑,决定结束在外10余年的打工生涯,回家乡从事水稻种植。我们认为,种田是自己播种、除草、施肥、打药、收割,总不至于亏本。

当年秋天,我们种下的1.3亩水田收获稻谷1600多斤,刨除化肥、农药、种子等成本,折合每亩收入400元左右。看到效益可观,2008年,我们流转稻田100多亩,并在国家农机补贴政策的支持下,购置了一套价值30万多元的大型农机。之后,我们的种田面积不断扩大,购置的农机数量也越来越多。

国家的“三农”政策一路向好,不仅减免了农业税,还给予农民各种补贴。在广袤农村,一个个种田大户是推动乡村振兴发展的带头人。在种田大户的带动下,返乡种田的农户逐渐多了起来。乡村“活络”起来了,乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴得到了蓬勃发展。

中央一号文件还提出“巩固拓展脱贫攻坚成果”,在这方面,我们尽全力帮扶贫困户,做到了既扶志又扶智。目前,联合社帮扶了129名原建档立卡贫困户。贫困户原来年收入不足3000元,去年人均年收入1万多元。此外,我们还吸纳周边农民到联合社务工,每年达68000人次,其中普工45000人次,每人年收入23000元左右;农机驾驶员约300人,每人年收入42000元;无人机操作手约30人,每人年收入15万元。

今年开春,我们认真学习中央一号文件,明确了新的发展方向。联合社将重点开展对外统一承揽集中育秧、机耕、机插、机收和病虫害综合防治等业务。同时增加社员数量,允许社员自愿组成小组从事承包活动,增加其经济收入。联合社还将与农业、农机部门合作,聘请农业专家、高级农艺师成立农业科技培训中心,为社员和周边农户提供免费培训,为种植户打通资金和技术瓶颈。同时将筹建高标准育秧大棚,推进高标准农田建设、水利建设,进一步提升硬

件设施和机械化水平,并注册商标,形成品牌。

总之,通过增加业务、提高技术、建强设施、形成品牌,我们将为粮食种植植入更多规模化、产业化的元素,更好保障粮食生产能力,帮助更多群众增收。

为乡村振兴建言献策

《人民之友》:近年来,我省乡村振兴工作取得了一定成效,但也存在一定的问题。您认为当前乡村振兴的难点是什么?该如何突破?

王国萍:我认为乡村振兴的难点是乡村产业发展滞后,政策扶持力度不够大,农业企业很难做大做强;农产品科技附加值较低,很难留住科技人才;工业与农业的“剪刀差”依然存在,农民收入偏低,进城务工人员难以回流,老龄化和农村空心化现象越来越严重。

为此,我建议加强新农人创业典型宣传,做好新农人培训工作,帮助他们与普通农户对接,让更多年轻人愿意回乡助推乡村振兴。建议强化农业科技现代化,一方面提高农机装备的质量,另一方面进一步提高农机装备的智能化水平。作为联合社带头人,我将进一步提升智慧种田水平,让更多农民增收,也希望带动更多有识之士“回故乡,建家乡”。

《人民之友》:作为省人大代表,您就乡村振兴工作提了哪些代表建议?代表建议办理情况如何?您对全面推进乡村振兴有哪些期许?

王国萍:在省十四届人大一次会议上,我提交了关于确保粮食安全、守住国家生命线的建议。悠悠万事,吃饭为大。当前,种地农民开始断代、农业机械化程度仍不平衡、极端恶劣天气较为频发,农民增收难度加大。为此,我建议夯实农业基础,增强粮食生产旱涝保收能力,加强小型农机研发、增强农业生产能力,推广“稻再油”模式、提高农民种粮积极性。相关部门对该建议高度重视,多次来征求我的意见,组织农户座谈,并寻求解决之道。目前,代表建议办理取得初步成效,部分山塘、水库得到了清淤与修缮。

对于乡村振兴,我认为还是要扑下身子,踏踏实实地去解决制约农业发展的老问题、新情况。希望更多人回到农村,特别是大学生返乡创业,为农业现代化源源不断地带来人才资源,让农村多一些活力,助推乡村振兴迈上一个新台阶。希望国家能提高农村60岁以上老人和职业农民的养老金水平,特别是对于独生子女户,职业农民养老问题更值得关注。这些人年轻时劳动强度较大,年老时子女因工作等原因大多不在身边,更需要照顾和呵护,要让他们老有所依、老有所养。■

肖春英：为民履职路，枝叶总关情

■ 邱从仁



肖春英（前）调研暖水罗泉温泉项目建设情况。

3月初，国家管网集团湖南公司在汝城召开座谈会，与汝城县就天然气长输管道入汝前期筹备事宜达成协议。省十三届人大代表、县十八届人大代表肖春英应邀出席会议，见证了这一激动人心的时刻。“老百姓翘首以盼的民生愿景终成现实，这是我履行代表职责8年来，最有成就感的时刻！”肖春英兴奋地说。

2018年10月，在“联系群众、服务群众”代表主题活动中，部分企业负责人、市民向时任汝城县人大常委会主任的肖春英反映，县天然气沿用传统罐车运输，路程远、成本高、价格贵，难以满足全县居民、企业日益增长的用气需求。如何破解这个民生难题？肖春英到县发改局、县城管局等部门查阅资料，又深入城镇居民小区、企业走访调研。她了解到，汝城县已铺设PE燃气管道100余公里，报装1.5万余户，而全县城市居民达13.5万人，城镇工商企业1100多家，工业企业210多家，预计到2030年用气量达3825.2万立方米。天然气长输管道入汝是迫在眉睫的民生大事！肖春英在省人大会议分组审议时，多次反映汝城人民这一强烈愿望，并两次就此提交代表建议。

2021年9月6日，省人民政府省长毛伟明在汝城调研时，批示“支持汝城天然气建设”。省发改委多次电话或面商肖春英，确定将“宜章—沙洲—汝城”天然气长输管道建设规划纳入省“十四五”规划和省天然气长输管道县县通建设规划，并明确国家管网集团湖南公司为管道投资建设主体。该公司积极落实，于是就有了文章开头的一幕。目前，该项目正进行线路设计，拟于今

年年底前开工建设。

当人大代表，意味着沉甸甸的责任。2021年3月，肖春英卸任人大常委会主任职务，省十三届人大代表职务也于2023年1月届满，但作为汝城县十八届人大代表，她继续为经济社会发展“发光发热”。

群众无小事，危难见真情。2022年端午节前后，汝城县迎来近年来强度最大、时间段最集中、影响面最广的强降雨。肖春英顶风冒雨，驱车赶往所驻点联系的集益乡，和县委派驻该乡的县领导一道，奔赴一线组织抗洪抢险。得知桥头村群光四组何冬全一家以及远光村刘家组24名群众因突发山洪被困、急需救援，她立即派出抢险突击队，及时安全转移群众。肖春英等人还紧急求援中国中铁汝城项目部调配铲车、挖机等设备，协力参与清理山体塌方路段、修复加固堤坝等应急任务。洪水退后，她依然坚守基层，共同动员邑金矿业公司出资220余万元，修复公路、河道及桥梁等。她还积极参与筹资171余万元，带领受灾群众开展沟渠清淤扫障、修复毁损稻田、抢修饮用水源管道、疏通村组道路等生产自救行动，群情振奋重建家园。

今年9月，郴州市将承办第二届湖南旅游发展大会，汝城会场有红色沙洲、温泉旅游度假区等10多个项目。肖春英主动参战，协助联系暖水罗泉温泉综合开发事项。她到项目现场化解难题、督导进度。她提出罗泉温泉要按“温泉体验、文旅体验、生态旅居”三大功能板块布局，尝试集休闲观光、情景沉浸、户外拓展、生态文旅等多元化温泉开发路子。为引进重大战略投资者，她还助力希尔顿国际酒店品牌加盟入驻。该项目今年春节试运营后“一炮而红”，接待了多批次香港、澳门入境包列旅游团队到此体验特色“温泉游”，唱响了“节会兴城”预热曲。

多年代表履职路，一枝一叶总关情。肖春英利用逛生活超市、进农贸市场、赶乡村圩场、代表接待日接访选民等机会，与群众唠唠嗑儿，共话民生家长里短。县十八届人大一次会议以来，她就城区管网规划建设、县一中扩容提质、农村中小学校周边环境安全等提出多件建议，大部分得到落实，有的还被纳入县委决策参考。

为民辛苦为民甜，民生情怀驻心间。“履职不息，奋斗不止，群众对美好生活的向往就是我为之不懈的履职追求和最大动力。”肖春英说。■

栏目主持 / 刘青霞

时隔8年，立法法的再次修改，是新时代完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的重要举措，为新时代新征程上加强和改进立法工作提供有力制度保障，对做好新时代地方立法工作具有重要意义。

立法法修改： 进一步发展和完善地方立法体制

■ 闫 然

立法法是“管法的法”，是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。3月13日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改立法法的决定，对包括地方立法在内的我国立法制度和立法体制机制作出修改完善。这是新时代完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系的重要举措，为新时代新征程上加强和改进立法工作提供有力制度保障，对做好新时代地方立法工作具有重要意义。

我国宪法法律关于地方立法体制的规定

1954年9月20日，一届全国人大一次会议通过了《中华人民共和国宪法》，确立了由中央统一行使国家立法权的立法体制，明确规定“全国人民代表大会是行使国家立法权的唯一机关”，全国人大负责“修改宪法”和“制定法律”，全国人大常委会负责“解释法律”和“制定法令”。此后随着实践发展，全国人大先后授权全国人大常委会在全国人民代表大会闭会期间制定单行法规和及时对全国人大制定的法律进行修改。同时，1954年宪法取消了新中国成立初期，一般地方享有的法令条例拟定权，仅规定民族自治地方有权制定自治条例和单行条例。

改革开放以来，随着经济社会快速发展，我国立法体制不断发展完善。1979年地方组织法赋予省、自治区、直辖市人大及其常委会制定地方性



十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改立法法的决定。

新华社图片



3月13日，省人大常委会党组成员、副主任陈飞率队在望城区桃花井社区基层立法联络站调研。

法规的权限，以法律形式明确规定地方立法权。1982年12月，五届全国人大五次会议通过现行宪法，规定全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会行使国家立法权。我国统一的、分层次的立法体制由此确立。同次大会修改地方组织法，增加规定省级人民政府和省、自治区、直辖市人民政府的较大的市人民政府有规章制定权，并规定省会市和较大的市人大常委会有权拟定地方性法规草案提请省级人大常委会审议制定。1986年再次修改地方组织法，进一步明确赋予省、自治区、直辖市人民政府的较大的市地方性法规制定权。此外，全国人大及其常委会还先后授权广东、海南、福建及深圳、厦门、汕头、珠海人大及其常委会制定经济特区法规，在经济特区实施。

2000年3月，九届全国人大三次会议通过了立法法，对立法工作应当遵循的指导思想和基本原则，法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章的权限范围、制定程序和适用规则，以及法律解释、备案审查等制度作出统一规定，对包括地方立法在内的我国立法体制作了进一步健全、发展和完善，大大提升了我国立法制度的系统化、科学化水平，为我国立法工作跃上新台阶奠定了坚实的基础。2015年3月，十二届全国人大三次会议对立法法进行了部分修改，进一步完善了立法体制和立法权限，从之前的49个较大的市享有地方立法权调整为赋予所有设区的市地方立法权，为设区的市地方经济社会发展提供了有力法治支持。

新时代我国地方立法的实践发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度，对全面依法治国作出一系列重大部署，取得历史性成就，发

生历史性变革。习近平总书记深刻阐述全面依法治国系列重大理论和实践问题，形成习近平法治思想，为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。地方各级人大及其常委会深入学习习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记在纪念地方人大设立常委会40周年之际作出的重要指示要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，充分发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能，结合地方实际创造性开展立法工作，着力增强地方立法实效性，积极探索区域协同立法实践，不断完善地方立法工作机制，为地方经济社会发展和提高人民生活质量提供了有力法治保障。在经济、社会、民生、生态、环境保护等各领域，通过立法推动经济高质量发展和民生社会治理，为守住绿水青山提供法治支撑，通过法治手段不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。自2015年立法法修改以来，全国322个设区的市、自治州新制定地方性法规超过3500件，涵盖物业管理、文明促进、烟花爆竹、城市养犬、垃圾分类、环境保护等方面，因地制宜满足了当地治理的需要，体现出鲜明的地方特色，为地方治理和经济社会发展提供了重要法治保障。

同时，适应形势发展和工作需要，全国人大常委会根据宪法和立法法的原则和精神，探索丰富地方立法形式，不断推进新时代地方立法形式的新实践新发展。一是为推动浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区，2021年6月，全国人大常委会作出关于授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规的决定。一年半时间已有15件浦东新区法规制定出台，形成了涵盖营商环境、城市治理、产业发展、科技创新等方面的一系列制度创新。二是适应国家深化改革、扩大开放

新举措对立法工作的新要求，制定海南自由贸易港法，赋权海南省人大及其常委会就贸易、投资及相关管理活动制定海南自由贸易港法规。

贯彻落实党的二十大精神，与时俱进完善地方立法体制机制

2022年10月，党的二十大报告首次将“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”单独作为一个部分作出部署，同时对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出明确部署。贯彻落实党的二十大精神和习近平法治思想，总结新时代立法实践丰富经验，2022年10月，十三届全国人大常委会第三十七次会议初次审议了立法法修正草案；2022年12月，十三届全国人大常委会第三十八次会议对立法法修正草案进行了再次审议，并决定将立法法修正草案提请十四届全国人大一次会议审议；2023年3月13日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于修改立法法的决定。

时隔8年，立法法圆满完成了第二次修改。此次修改立法法，突出立法坚持中国共产党领导，与时俱进完善关于坚持党和国家指导思想的表述，突出依宪立法原则、完善合宪性审查程序规定，明确立法坚持和发展全过程人民民主、尊重和保障人权的原则要求，完善全国人大及其常委会的立法程序和工作机制，完善监察法规和地方立法的相关规定，对于完善立法体制机制，加强和改进新时代立法工作，推动形成更加科学完备、统一权威的中国特色社会主义法律体系具有重要意义。其中地方立法层面，根据立法工作面临的新情况新需要，在总结实践经验基础上，本次立法法修改对地方立法的立法权限和程序作出修改完善。

关于地方立法权限。一是调整了全国人大及其常委会专属立法权中有关“仲裁制度”只能制定法律的规定，将“仲裁制度”修改为“仲裁基本制度”，为地方立法预留一定空间，以适应国际商事仲裁制度改革试点地区先行先试、与国际接轨的实践需要。二是总结全国人大常委会按照党中央决策部署授权制定浦东新区法规、海南自由贸易港法规的新实践，立法法增加规定上海市和海南省人大及其常委会分别根据授权决定和法律规定，制定浦东新区法规、海南自由贸易港法规，并对报送备案的相关要求作出规定。

关于设区的市地方立法权。2015年修改立法法赋予所有设区的市立法权。设区的市、自治州可以对“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项”制定地方性法规和地方政府规章。实践中，绝大多数设区的市的立法需求都得到了支持。2021年，中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见对建立健全基层治理体制机制，提高基层治理社会

化、法治化、智能化、专业化水平提出了明确要求。考虑到设区的市的特点和地方实际需要，2023年立法法修改，一是增加规定设区的市可以对“基层治理”事项制定地方性法规和地方政府规章。二是根据2018年宪法修正案有关表述，将“环境保护”修改为“生态文明建设”，进一步适应设区的市制定地方性法规的实际需要。同时，关于赋予不设区的地级市地方立法权问题。海南省儋州市属于不设区的地级市。本次立法法修改，比照2015年立法法修改时同时赋予四个不设区的市即广东省东莞市和中山市、甘肃省嘉峪关市、海南省三沙市（后为设区的市）地方立法权的做法，在本次大会通过的关于修改立法法的决定中明确了海南省儋州市地方立法权。

关于完善地方立法工作机制。一是增加规定区域协同立法。中央人大工作会议明确提出，建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。近年来，京津冀、长三角等在区域协同立法实践中进行了积极探索，取得积极成效。为贯彻国家区域协调发展战略，根据地方实践经验，本次立法法修改，增加规定：“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施；省、自治区、直辖市和设区的市、自治州可以建立区域协同立法工作机制。”二是规定地方人大常委会设立基层立法联系点。党的二十大提出：“健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，建设好基层立法联系点。”贯彻落实党的二十大精神，总结地方实践经验，本次立法法修改在全国人大常委会工作机构设置基层立法联系点的基础上，增加规定：省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大常委会“根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对地方性法规、自治条例和单行条例草案的意见”。三是总结实践做法，明确地方性法规、自治条例和单行条例公布后，其文本以及发布的公告，草案的说明、审议结果报告等也要及时在本级人大常委会公报、网站、报刊上刊载。同时，2000年制定立法法时，考虑自治州、自治县未必能做到在本地人大常委会公报和网站、报刊上刊载，只对自治区单行条例和自治条例刊载形式作了规定。随着时代发展，本次立法法修改，进一步对自治州、自治县通过自治条例、单行条例后及时在本地人大常委会公报和网站、报刊上公开作了明确规范。四是对地方立法清理作出规定。贯彻党中央要求，总结以往做法，本次立法法修改增加规定：对法律、行政法规以及地方性法规、自治条例和单行条例、规章和其他规范性文件，制定机关应当根据维护法治统一的原则和改革发展的需要清理。

（作者单位：全国人大常委会法工委宪法室）

栏目主持 / 刘青霞

“张继科事件” 涉及的法律问题值得警醒

主持人

近日，退役乒乓球运动员张继科因疑似涉嫌赌债纠纷并传播他人隐私视频，引发网友关注。对此，张继科工作室发表声明辟谣，并表示将对侵权网络用户提起诉讼。但媒体人李微敖随即就此事发布多条微博，并曝光了相关证据。此事件愈演愈烈，真相扑朔迷离并引发了多米诺骨牌效应。据不完全统计，已有安踏、一汽丰田、诺特兰德等品牌或直接宣布解约，或删除了代言人张继科的名字。

眼下，事件真相尚未完全揭开，网上的爆

料还有待考证。但这次事件可能涉及的涉赌欠债、隐私泄露等，已不是单纯的娱乐八卦，而是严肃的法律问题。中央政法委长安剑微信公众号发文指出，“吃瓜”的心态，网友可以有，但有关部门不行，要切实肩负起职责，查清有没有人违法犯罪，查清有没有人造谣诽谤，查清有没有人浑水摸鱼。

事情发酵至今，是时候给公众一个真相了。此事件涉及很多法律常识，与普通人的生活并不遥远，我们当引以为戒，提高警醒。

欧阳柯（读者）：

从一个众星捧月的体坛明星到身陷舆论漩涡的“法制咖”，张继科人设崩塌太快。面对相关指控，张继科方矢口否认，却难以给出强有力的证明，使得事件持续发酵。目前，该事件尚未盖棺定论，但其背后涉及的一些法律问题，值得我们关注。

最初张继科方采取的回应方式是文体艺人惯用的“三板斧”：公司辟谣、取证声明、律师函警告。但有人找出了旧新闻，证实张继科16岁的时候就被《体坛周报》曝出涉赌。如果只是在中国境内非聚众性赌博，张继科可能只涉及治安处罚，如果是在境外赌博则需要看当地法律规

定。如果真如网传所说，张继科未经本人同意把女演员的私密视频提供给债主抵债，那么轻则拘留罚款，重则触犯刑法升级成刑事案件。同时，不管视频内容如何，该行为都违反了个人信息保护法对个人信息保护的规定，违反了民法典对人格权保护的规定，受害人都可以要求其承担相应的法律责任。

随着证据的不断展现，事情逐渐有了一定的脉络，张继科事件涉及多个法律问题。由此可见，光鲜亮丽的职业身份和人品本身并不一定成正比，我们应当在日常生活中保护好自己的隐私，更谨慎对待他人，即使是亲密关系也不能毫无保留，毕竟防人之心不可无。



蒋海松

（湖南大学法学院副院长、副教授）

张继科事件经资深媒体记者李微敖曝光后引起舆论哗然。李微敖在微博表示，张继科泄

露女演员私人视频情况属实。

事件发酵经过大体如下：退役乒乓球运动

员张继科向债主S先生借款500万元，涉嫌赌博致使其已累计欠付1.9亿元的巨额赌债。为了偿还债务，张继科向债主S先生泄露女演员景某隐私视频，S先生以视频要挟女演员景某要求其偿还张继科的债务，后女演员景某以S先生敲诈勒索为由报案，S先生因敲诈勒索罪被判刑。张继科也遭受较为严重的经济损失，与其存在商务合作关系的多家体育运动品牌已发表声明终止所有合作关系。虽然S先生已经过定罪量刑，但围绕张继科的赌债、泄露私密视频等问题仍然值得探讨。

张继科的赌债是否受到法律的保护？

民法典第一百五十三条明确规定，违反法律、行政法规的强制性规定以及违背公序良俗的民事法律行为无效。同时，治安管理处罚法第七十条规定，以营利为目的，为赌博提供条件的，或者参与赌博赌资较大的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款；情节严重的，处十日以上十五日以下拘留，并处五百元以上三千元以下罚款。如果赌资较大或者存在参与互联网赌博等情形时，也可能涉嫌赌博罪或组织参与国（境）外赌博罪。显然，赌博不但违背社会公序良俗，更是我国法律明令禁止的违法（犯罪）行为。张继科所欠下的赌债自然不在法律保护的范畴内。

张继科向S先生借贷500万元是否需要偿还？

根据网络爆料的借款合同显示，张继科本人因为生产经营需要向S先生借款人民币500万元。民间借贷合同属于实践合同，如果借款合同符合真实合法的法律要件，并且确实存在转账或其他交付500万元的行为，那么该合同自出借人履行合同义务之日起生效，张继科应当按照合同规定偿付500万元。如果出借人明知交付给张继科的借款是用于赌博，根据《最高人民法院关于审理民间借贷案件适用法律若干问题的规定（2020第二次修正）》第十三条，该借款合同属于无效合同，张继科也应当返还借款，但对合同约定的月息1.99%法律不予支持。从立法精神而言，我国法律禁止创造赌博条件的行为，却不禁止消灭赌债的行为，所以，如果张继科是借钱偿还赌债的情况，民间借贷法律关系理当受到法律保护。

张继科向他人泄露女演员隐私视频要承担何种法律后果？

隐私权益是我国民法明文保护的重要人格利益之一，将他人的私密视频传播给第三人明显的违法行为。根据民法典第一千零三十二条的规定，隐私是

指自然人的私人生活安宁和不愿为他人知晓的私密空间、私密活动、私密信息。任何组织或者个人不得以泄露等方式侵害他人的隐私权。如果私传私密视频属实，张继科和S先生共同侵犯了女演员景某的隐私权，符合共同侵权行为的构成要件，应当承担相应的侵权责任。另外，根据治安管理法第四十二条规定，偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的，处5日以下拘留或者500元以下罚款；情节严重的，处5日以上10日以下拘留，可以并处500元以下罚款。张继科和S先生应当承担罚款、拘留的行政责任。

值得注意的是，张继科承认其将私密视频给了S先生，如果符合两人经过商议后利用私密视频敲诈女演员景某的情况，则两人涉嫌敲诈勒索罪的共同犯罪。目前S先生已经被法院认定为构成敲诈勒索罪并被追究刑事责任，张继科是否与其构成共犯有待法院根据具体事实进行更准确地认定。

如果张继科方发布不实声明，是否需承担法律后果？

造谣一张嘴，辟谣跑断腿。对于普通人而言，在日常生活中受到不实信息的侮辱或者诽谤，常常选择不予置问、息事宁人。诉讼法的基本原则是“谁主张、谁举证”，对于造谣事件中的受害者而言，不当应当承担否认谣言的责任。但是对于公众人物，谣言会损害其公信力，任谣言发酵的后果是引发一系列连锁反应，所以公众人物的公关团队往往会选择在第一时间站出来辟谣。

时下公众人物辟谣翻车的情形屡见不鲜。治安管理处罚法第二十五条规定，散布谎言故意扰乱公共秩序的，可以处以行政拘留或者罚款。根据刑法第二百九十三条和最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释第五条规定，编造虚假信息或者明知是虚假信息在网上发布造成公共秩序严重混乱的，以寻衅滋事罪定罪处罚。所以，如果张继科方发布不实声明达不到造成严重影响公共秩序的标准，则有可能违反治安管理处罚法相关规定，需要承担相应的行政处罚。

从道德角度而言，张继科的行为显然是不符合公众道德的，他作为公众人物应当为自己一连串的行为承担不利后果。法律是维护社会公平正义的最后一道防线，法律是道德的最低标准，而道德是法律的最高标准。在本次事件中，即使由于证据不足或其他因素导致张继科没有受到相应的法律惩处，也应以道德武器捍卫公共舆论环境，营造公平、公正、和谐、稳定的良好社会氛围。■

公司破产清算，股东认缴出资是否需追缴？

案例 A公司于2017年12月8日登记成立，注册资本3000万元，B公司与C公司分别认缴2500万元与500万元。A公司章程规定，股东认缴出资时间为2028年12月31日。2022年9月，A公司因债务问题停止经营，债权人向人民法院申请对A公司破产清算。法院经审查予以受理，裁定A公司进入破产清算程序，并指定了破产管理人。管理人入场后发现A公司股东B公司未完全履行出资义务，尚有500万元注册资本未实缴到位。管理人遂向B公司发出限期缴纳出资的通知。但B公司认为，根据公司章程规定，认缴出资期限尚未到期，因此并未在通知期限内缴纳。管理人于是向法院提起诉讼，要求B公司限期缴纳尚未实缴部分出资。

那么，公司进入破产清算，股东认缴的出资是否需要追缴？

说法（李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

公司法第二十八条第一款规定，股东应当按期足额缴纳公司章程中规定的各自所认缴的出资额。股东以货币出资的，应当将货币出资足额存入有限责任公司在银行开设的账户。本案中，B公司作为A公司的股东，负有缴纳认缴出资的法定义务。

企业破产法第三十五条规定，人民法院受理破产申请后，债务人的出资人尚未完全履行出资义务的，管理人应当要求该出资人缴纳所认缴的出资，

而不受出资期限的限制。本案中，B公司只向A公司部分履行了出资义务，累计实缴了2000万元，尚有500万元没有缴纳到位。现因A公司已进入破产清算程序，B公司的出资义务已加速到期，应向A公司缴纳其认缴而尚未缴纳的剩余出资。因此，本案中虽然A公司章程规定的认缴出资期限尚未届满，却也不能阻止其出资义务的加速到期，管理人有权向B公司追缴剩余出资。■

无书面劳动合同和社保，如何确定劳动关系？

案例 2022年3月，向某入职长沙某饭店，工作岗位刚开始为服务员，后升职为领班。工作期间，双方未签订书面劳动合同、无入职申请单、未购买社会保险。饭店按月通过个人微信及银行账户给向某发放工资，向某在工资表上签字，工资表由饭店保存。2022年8月底，向某因个人原因向饭店提出辞职。后双方因8月份工资产生纠纷，向某向人社局申请调解。10月，向某向劳动仲裁委申请劳动仲裁，以饭店未购买社保和未签订劳动合同为由，要求饭店支付二倍工资、经济补偿及8月份工资。饭店因向某无劳动合同、无购买社保记录否认双方存在劳动关系。

说法（周文颖 / 湖南科云律师事务所律师 厉银 / 湘潭大学法学院硕士研究生）

实务中，书面劳动合同是判断企业与劳动者建立劳动关系的关键因素，但并不是唯一因素。据劳动保障部关于确立劳动关系有关事项的通知第一条规定，主体资格、管理关系、业务组成三要素是作为认定劳动关系的基本规则。第二条规定在没有劳动合同的情况下，认定双方存在劳动关系时可参照下列凭证：（一）工资支付凭证或记录（职工工资发放花名册）、缴纳各项社会保险费的记录；（二）用人单位向劳动者发放的“工作证”“服务证”等能够证明身份的证件；（三）劳动者填写的用人单位招工招聘“登记表”“报名表”等招用记录；（四）考

勤记录；（五）其他劳动者的证言等。结合本案，向某为证实双方存在劳动关系，提供工作牌、工作服、调解情况表、微信及银行转账工资记录。同时，饭店是经工商注册合法的用工主体，向某提供的劳动是饭店业务的组成部分，向某要受饭店的管理。

综上，向某与饭店存在劳动关系，双方应根据劳动法律、法规行使权利和履行义务。根据劳动合同法第四十六条、第八十二条规定，饭店应支付向某经济补偿及二倍工资未支付的部分，及根据劳动法第五十条规定，饭店应足额支付向某8月份工资。■

栏目主持 / 蒋海洋

坚持“五个”履职， 建好“五强”人大

■ 马 娜

习近平总书记在十四届全国人大一次会议上强调：“要按照党的二十大的战略部署，坚持统筹推进‘五位一体’总体布局、协调推进‘四个全面’战略布局，加快推进中国式现代化建设。”全国人大常委会委员长赵乐际指出：“要找准人大在中国式现代化建设中的职责和任务，紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署和十四届全国人大一次会议精神，做好今年人大各项工作。”围绕中心、服务大局、助推发展是人大工作的应尽之责。岳阳市九届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，持续推进中央人大工作会议和省委推进会精神落实落地，始终紧扣高质量发展主题，提高站位、把准定位、争先进位、彰显地位，坚持“五个”履职，建好“五强”人大，推动市人大常委会工作开新局、谱新篇、展新貌，全力打造岳阳人大工作“升级版”。

坚持忠诚履职强党性

思想之旗引领前进航向。市人大常委会始终涵养对党忠诚如一的政治本色，坚持党的全面领导这一最高政治原则，把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻党的二十大精神作为最重要的政治任务。坚持“第一议题”制度，紧密结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，开展常委会党组学习、党组理论学习中心组（扩大）学习、常委会会议专题学习，举办专题研讨班、辅导讲座、培训班，开展基层微宣讲，推动全市五级人大代表、人大干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”体现到思想和行动上，体现在推动岳阳高质量发展成效上，以“系统学”强化“听党话”，以“跟进学”坚定“跟党走”。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，配合市委开展贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神专项督查，严格执行重大事项请示报告制度，确保中央和省委、市委决策部署在人大工作中得到有效执行和贯彻落实。同时，认真履行管党治党主体责任，

加强对机关党组、机关党委、机关各党支部的领导，充分发挥党员先锋模范作用和基层党组织战斗堡垒作用。

坚持忠诚履职、依法履职、为民履职、高效履职、创新履职，持续推进中央人大工作会议和省委推进会精神落实落地，全力打造岳阳人大工作“升级版”。

任，加强对机关党组、机关党委、机关各党支部的领导，充分发挥党员先锋模范作用和基层党组织战斗堡垒作用。

坚持依法履职强担当

以法治思维和法治方式进一步提升人大工作水平。突出立良法，压紧压实地方立法工作“双组长制”，出台《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》《岳阳市居家养老服务条例》，颁布施行《岳阳市危险货物道路运输站场管理规定》，巩固提升基层立法点“民意直通车”作用，积极配合全国和省人大常委会立法调研工作。突出强监督，全面落实《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国监察法》有关规定，指导县（市、区）人大常委会审议同级监委办理人大常委会审议意见情况的报告。开展《中华人民共和国外商投资法》《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国工会法》《中华人民共和国中医药法》等执法检查；听取和审议全市“十四五”规划中期评估、外贸进出口、国有资产管理、双拥模范城市创建、生态环境保护目标中期检查、东洞庭湖国家级自然保护区保护和管理、高标准农田建设、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、社保基金监管、规范性文件备案审查情况；对上年度有关工作审议意见和评议意见整改落实情况进行“回头看”；评议水库除险加固和运行管护、水路运输管理、机动车驾驶人准入管理、金融服务实体经济、科技成果转化和产业化、城

市更新、“一件事一次办”一网通办、代表建议办理等工作及法官、检察官履职情况；视察湖南自由贸易试验区岳阳片区建设发展情况。突出议大事，聚焦改革发展大局和群众关注的问题作出决议决定。审议《岳阳市国土空间总体规划（2019—2035）》《岳阳市城市规划区山体水体保护规划（图则修改）》，为城市中长期发展提供更为科学的依据；督促落实市九届人大三次会议通过的7个决议；突出规范任免，坚持党管干部与人大依法任免相统一，探索开展市人大及其常委会选举任命人员任后监督工作，促进被任命人员更好地依法行权、勤勉履职。

坚持为民履职强服务

充分发挥代表来自人民、植根人民的优势。抓好代表履职培训，加强代表政治理论学习，组织不同领域代表开展相应专题学习，切实增强代表依法履职能力。认真督办代表建议，巩固提升代表建议“大督办”机制和重点处理代表建议机制，听取和审议代表建议办理情况的报告和代表建议督办情况的报告，开展代表建议办理工作评议，推动市人大常委会主任会议成员牵头督办、市人民政府领导领办重点处理代表建议全覆盖，实现代表建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变。推深做实“人大代表要更加密切联系群众”，坚持推进“双联”工作，巩固代表联系群众工作平台建设成果，高标准建设12个市级代表信息化平台、8个专业代表工作平台，切实发挥代表联系群众工作站（室）“民意窗”“连心桥”作用，推动解决人民群众“急难愁盼”问题。

坚持高效履职强作风

对标“四个机关”建设及“提高站位、把准定位、争先进位、彰显地位”要求，加强党的建设，严明政治纪律和政治规矩，深入推进“三表率一模范”机关建设和党支部“五化”建设提质工程，引导党员干部更好发挥先锋模范作用。加强作风建设，出台市人大常委会党组关于进一步加强自身建设的若干规定，深入推进“清廉人大”建设，严格落实党风廉政建设责任制，自觉接受上级纪委和派驻机关纪检监察组的监督指导。加强效能建设，认真执行履职工作、会务工作、机关管理等三大类88项制度，全面提升规范化管理水平。推进“智慧人大”建设，强化信息资源有效整合，实现信息互通共享。大力弘扬调查研究的优良传统，强化对县乡人大工作的联系和指导，健全市县乡三级人大联动协调机制，丰富交流活动，邀请市人大代表、县级人大常委会负责同志列席市人大常委会会议或参加立法、监督、代表等活动，进一

步形成人大工作合力，增强全市人大工作整体实效。

坚持创新履职强品牌

敢于创新思维方式、组织形式、工作模式，为人大工作高质量发展赋能增效。换届以来，岳阳市九届人大常委会打造了一批具有岳阳特色的人大工作品牌。如创新加强预算绩效监督与审计监督工作，督导建立预算绩效“四审四评四看”和审计监督“三联”工作机制，打造财经监督“岳阳模式”。1月4日，岳阳在全国人大预算联网监督系统建设和使用工作（视频）交流会上作典型发言。打造“两官”履职评议“岳阳品牌”，修订《岳阳市人大常委会法官、检察官履职评议办法》，首次采用“履职评议+专题询问”方式，与市纪委监委、组织部和政法委等单位协调联动，在常委会会议上对15名法官、检察官进行履职评议并开展专题询问，进一步擦亮“两官”履职评议品牌。推动票决民生实事项目“岳阳实践”，做实民生实事选题由代表一线征集、项目由代表公开票决、实施进度由代表全程监督、效益由代表打分测评等工作，推动票决制规范化、常态化、长效化，县乡两级人大共票决民生实事项目428件。在省委贯彻落实中央人大工作会议推进会上介绍民生实事项目代表票决制“岳阳经验”。彰显代表活动“岳阳特色”，成立8个代表专业小组，由120多名具备相应专业知识、熟悉相应领域专业工作或关注相应领域发展的代表组成，在全省率先探索乡镇人大组建代表专业小组，使代表小组活动既有地方特色，又有专业水平。下一阶段，要继续打造票决制“升级版”，有序推动落实县乡两级民生实事项目代表票决制工作，探索打通票决制与预决算审查监督之间的制度通道，指导县乡人大组织代表对票决出的项目实施情况监督问效。打造代表小组活动“升级版”，在全省率先探索乡镇人大组建代表专业小组的基础上，依托市人大专门委员会8个代表专业小组，收集提炼社情民意，形成有针对性的对策、建议，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题。打造建议办理“升级版”，畅通12345热线“代表通道”，试点推广“人大代表征求群众意见二维码”等工作，“码”上办理群众意见、建议。

大潮澎湃起，扬帆奋进时。岳阳市人大常委会要认真学习贯彻党的二十大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更好地发挥人民代表大会制度优势，进一步焕发“拼出来、干出来、奋斗出来”的激情，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力开创省域副中心城市建设新局面作出新的更大的贡献。

（作者系岳阳市人大常委会主任）

依法有效推进规范性文件备案审查

■ 陈卫兵

对规范性文件开展备案审查，是法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。五年来，在省、市人大常委会的精心指导下，湘潭市人大常委会坚持守正创新、积极履职，有力维护了国家法制统一和权威，不断完善和加强规范性文件备案审查工作，发展全过程人民民主，取得了良好的成效。2018年至今，共接收报备规范性文件137件，审查发现和指出问题48件，督促修改8件、废止20件。

高度重视，增强备案审查工作的主动性

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从推进全面依法治国、加强宪法法律实施和监督的战略高度，就加强备案审查工作作出系列决策部署，党的十八届三中、四中全会，以及党的十九届二中全会、中央全面依法治国工作会议、中央人大工作会议和党中央有关文件都提出了明确要求。湘潭市人大常委会认真贯彻中央决策部署，高度重视备案审查工作，不断增强做好备案审查工作的政治自觉和行动自觉。

认识高度统一。湘潭县委高度重视规范性文件备案审查工作，将其作为依法治县的重要举措，定期研究推动工作。市人大常委会始终将备案审查工作作为依法履职、加强监督的一项重点工作来抓，切实保障监督工作实效，使良法善治落实落地；始终将备案审查工作作为人大特色工作来抓，常委会领导班子一届接着一届干，一棒接着一棒传，每年均将备案审查工作列入常委会年度工作要点和工作计划，做到常抓不懈。

领导高位推动。市人大常委会坚持每年听取一次以上备案审查工作情况报告，为备案审查工作“问诊把脉”；市人大常委会主任会议每半年至少研究一次备案审查工作，常委会主任点评、督促，精心指导；分管备案审查工作的常委会副主任加强日常工作调度，全程参与、协调各方。

保障坚强有力。2016年，县人大在湘潭市率先设

立法制委员会，2019年机构改革后，法制委与监工委合署办公，配备主任委员1人、副主任委员1人、委员5人，均安排法律专业人才且有法律工作经验的同志担任，让专业的人干专业的事。认真落实好相关工作经费，及时解决工作中存在的困难和问题，为备案审查工作提供坚强保障。

强化措施，增强备案审查工作的实效性

市人大常委会认真规范工作流程，坚持多措并举，确保规范性文件备案审查工作抓实抓细抓到位。

严格程序。始终坚持“法制委初审、委室联审、会议审查”的工作流程，严把程序关，推动备案审查工作有序有效进行。规范性文件报备后，由法制委首先进行初步审查，涉及其他委室工作相关内容的文件，则分送相关委室开展联合审查，最后由法制委员会全体会议进行审查审定。

抓实重点。始终突出工作重点，聚焦“一府一委两院”的规范性文件，紧紧围绕全县深化改革大局和人民群众关切的重点问题开展审查工作，增强审查工作的针对性和实效性。2019年1月，在审查县人民政府《关于印发湘潭县城区禁止露天焚烧垃圾管理暂行办法的通知》过程中，发现该文件有关内容超越法定权限，违法设定行政处罚，及时建议县人民政府废止该文件。

多措并举。始终坚持创新工作理念，积极运用多种方式开展审查，使备案审查工作更加精准。2022年1月，对县人民政府涉及优化营商环境工作的规范性文件开展专项审查，县人民政府及其组成部门对涉及优化营商环境且现行有效的规范性文件进行了全面自检并将自检情况向市人大常委会报告。据此，市人大常委会列出清单，重点审查了48份规范性文件，指出了文件清理不及时等问题，并紧盯纠错建议，确保整改落实到位，为全县优化营商环境贡献人大智慧和力量。2021年8月，根据公民王层林提出的审查建议，启动湘潭县首例

始终坚持“法制委初审、委室联审、会议审查”的工作流程，严把程序关，推动备案审查工作有序有效进行。

被动审查。经审查，发现县人民政府《关于严格控制江南工业集团厂区周边安全距离建设行为的通告》部分条款与法律法规相抵触，限制剥夺了公民、法人和其他组织的合法权利。县人大常委会发出审查建议后，县人民政府对此高度重视，废止了该通告。

坚持标准，增强备案审查工作的严肃性

县人大常委会始终坚持原则，规范工作标准，敢于较真碰硬，确保规范性文件备案审查工作的严肃性，切实增强人大监督刚性。

把好文件入口关，坚持有件必备。明确文件制定机关报送备案制度，要求文件制定机关在文件公布之日起30日内必须报送县人大法制委，并保证相关材料齐备。要求“一府一委两院”年底向县人大常委会报告年度规范性文件目录清单。同时，加大文件报备核查力度，结合调研、对口联系等工作开展定期或不定期核查，及时查漏补缺。2021年，县人民法院在向县十六届人大常委会第三十六次会议报告工作时提出“针对顽瘴痼疾问题，制定出台了18项规范性文件”，但相关文件没有及时报备，县人大法制委立即督促县人民法院马上整改，将这批文件报送到位，保证有件必备。

把好文件审查关，坚持有备必审。进一步明晰工作要求，确立时间表，提高审查效率。法制委接到文件备案后，7日内必须完成“初审”；需要其他委室“联合审查”的，必须在1个月内提出书面审查意见；必须在3个月内召开全体会议予以审查。2022年，共收到审查文件14件，全年没有1件超期未审的文件，切实保证有备必审。

把好文件整改关，坚持有错必纠。坚持有错必纠，坚持标准，对规范性文件的政治性、合法性、适当性认真开展审查。对审查认为存在问题的，由法制委综合提出书面审查意见，经常委会主任会议同意后，建议制定机关自行修改或废止文件。对不落实审查意见的可以启动询问、质询等手段，甚至决定撤销文件。工作中注重加强与制定机关的沟通、协调，加强对文件整改跟踪问效，督促制定机关在两个月内处置到位，并向法制委报告处置结果，做好备案审查工作的“后半篇”文章。2018年，湘潭县花石镇人民政府向该镇人民代表大会提出议案，镇人民代表大会作出决议通过该镇城镇管理规定，越权设定罚款，随即有5个乡镇也准备效仿。县人大法制委发现后迅速开展审查工作，及时向常委会主任会议报告，马上叫停，督促纠错。

创新机制，增强备案审查工作的科学性

县人大常委会创新工作机制，进一步完善制度，推动规范性文件备案审查工作不断优化、提升、发展。

明确要求。2007年3月，县人大常委会通过规范性文件备案审查办法，此后历经4次修改，明晰了备案审查工作要求，全面解决了备什么、怎么备、谁审查、怎么审查、如何纠正撤销等问题，推动备案审查工作有章可循、有规可依。

拓展方式。针对县级人大法制委人员少、审查专业力量不足的实际，2017年以来，县人大常委会创新和发展了法制委全员参与的“会议审查”方式，即文件制定机关负责人作发文说明，法制委负责人通报初审情况，参与联审的人大专门委员会、常委会工作机构负责人发表意见，列席会议的人大代表、专家发表意见，法制委组成人员发表审查意见，文件制定机关回复意见，法制委综合整理形成审查结论。会议审查邀请知名律师和擅长相关议题工作的专家参与，特别是邀请部分人大代表全程参与，会前印发与审查文件相关的资料，让代表先调研后审议，确保备案审查工作听到来自人民的声音，有效保障了人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。2020年10月，全国人大常委会法工委备案审查室、省人大常委会法工委相关负责人到湘潭县调研，点赞湘潭县“会议审查模式”，称赞“湘潭县为我国县级规范性文件备案审查破了题”。

强化效果。一是进一步推动了工作。在县人大常委会的积极推动下，有关国家机关出台关于做好规范性文件备案审查专题文件，切实加强对规范性文件的审查工作，实现从被动接受审查到主动开展文件审查、从“粗放”发文推进工作到精准发文确保质量的有效转变。二是进一步强化了法治意识。县人大常委会在审查工作中不折不扣地抓好落实，几年来督促修改和废止问题文件28件，维护了法律权威，切实增强了全县各级各部门依法行政的意识。三是进一步扩大了社会影响。坚持人民至上、保障公民合法权益是备案审查工作的主要职责，也是人大工作的出发点和落脚点。县人大常委会始终注重对关系公民切身利益或者引发社会广泛关注的规范性文件开展重点审查，进一步强化了人民群众的人大意识。2021年11月，在审查县人民法院《关于办理涉法涉诉信访案件的规定》时，发现其将“各级人大代表对法院工作提出的意见建议”按照信访件认定和处理，与代表法有关规定相抵触，明显不当，建议县人民法院对相关条款进行修改。由于其所参照市中级人民法院相关文件存在同一问题，同时建议市人大法制委依法审查，得到了社会各界的好评。

规范性文件备案审查是人大监督的重要组成部分，是发展全过程人民民主的有机载体，湘潭县人大常委会要认真贯彻党的二十大精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动备案审查工作走深走实。

（作者系湘潭县人大常委会主任）■

在新时代新征程展现地方人大新作为

张必忠

探索、总结、完善监督工作机制和方式方法，加强对“一府一委两院”的监督，实行正确监督、有效监督、依法监督。

党的二十大是一次具有划时代、开创性、里程碑意义的盛会。党的二十大报告回顾了过去五年和新时代十年的伟大变革，为新时代新征程党和国家事业发展描绘了宏伟蓝图，思想深邃、气势恢宏，振奋人心、催人奋进。地方人大及其常委会要深入学习贯彻党的二十大精神，在全面建设社会主义现代化国家新征程中担当新使命、展现新作为。

以更高的站位，牢牢把握新时代地方人大工作方向。要坚持党的全面领导，严格落实“第一议题”学习制度，教育引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚拥护“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；严格执行请示报告制度，坚决贯彻党委决策部署和人事安排意图，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里。党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。服务高质量发展是人大工作的使命所在、职责所系。要紧紧围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局，把行使重大事项决定权和监督权结合起来，综合运用各种监督方式，发挥能动性，打好“组合拳”，更好地把人大工作融入发展大局，同向发力、同频共振，服务保障党委重大决策部署的贯彻落实，努力助推高质量发展。要坚持以人民为中心，坚持在发展中保障和改善民生，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题开展工作，监督推动解决好人民群众“急难愁盼”问题，为增强人民群众的获得感幸福感贡献人大力量；坚持将全过程人民民主理念贯穿于监督工作全过程、代表工作各方面，保证和实现人民当家作主。

以更大的担当，努力推动新时代地方经济社会发展。在深学细悟党的二十大精神中凝聚奋进力量，时刻保持一往无前的奋斗姿态和只争朝夕的精神状态，努力在助推高质量发展中展现地方人大担当和作为。要站位全局开展监督。牢牢把握“国之大者”，不断提高政治

能力、战略眼光、专业水平，把人大工作放到党委工作大局中谋划、推进，切实保障党委决策部署贯彻落实。要聚焦民生开展监督。围绕解决好民生热点问题，不断增强人大监督实效，切实解决好人民群众普遍关心的教育、医疗、交通、社会保障、生态环境等方面的突出问题，努力实现好、维护好、发展好人民群众根本利益。要突出抓好民生实事项目人大代表票决制工作，精心选好民生实事项目，高效组织实施，确保把民生实事项目办好办实，努力让人民群众满意。要创新方式方法开展监督。紧紧围绕党的二十大和中央人大工作会议对新时代人大工作提出的新要求，探索、总结、完善监督工作机制和方式方法，不断健全符合地方人大实际情况、充满生机活力的监督机制，加强对“一府一委两院”的监督，实行正确监督、有效监督、依法监督，切实监督推进“一府一委两院”工作，推动地方经济社会持续健康发展。

以更强的自觉，不断提升新时代地方人大工作水平。党的二十大开启了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程，擘画了全面建设社会主义现代化国家的新蓝图，对发展全过程人民民主，保障人民当家作主提出了新的更高的要求。要坚定人民代表大会制度自信，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领和指导人大工作，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神，切实把握坚持和完善人民代表大会制度的新内涵和新要求，自觉做人民代表大会制度的坚定信仰者、忠诚实践者、坚决维护者。围绕习近平总书记提出的“人大代表要更加密切联系群众”的要求，重点推进人大代表联系群众工作室“建管用”升级、人大代表“联系群众办实事”活动、建立人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制等工作，不断改进工作机制、丰富联系方式，为代表联系群众、发挥桥梁纽带作用提供良好服务保障。要更加注重履职能力提升，加强党的创新理论、法律法规、人大业务和现代科技知识学习培训，不断提升人大工作者的政治素养和专业化水平。大兴调查研究之风，积极主动做好调查研究工作。突出加强对人大工作新情况、新问题的调查和研究，着力在理论创新和实践创新上下功夫，增强人大监督工作刚性和实效。

（作者系中方县人大常委会主任）

发挥人大代表联络站功能的“长沙实践”

■ 文亮 常冰宁

为深入贯彻党的二十大精神，长沙理工大学课题组开展了长沙市人大代表联络站功能发挥情况的调查研究，全面了解和分析长沙市人大代表联络站功能发挥面临的挑战，借鉴国内先进联络站建设典型经验，提出长沙市更好发挥人大代表联络站功能的对策及建议，为提质城市发展能级和核心竞争力注入人大力量。

代表联络站功能发挥整体情况

标准化建设初现成效。长沙市设立代表联络站 901 家，8000 余名五级人大代表全部编组进站，各联络站普遍实现规范化建站标准。各联络站注重建立工作制度，落实主体责任，如雨花区的省人大社区制定人大代表联络站“四位一体”运行机制，创新推出代表建议办理“四步工作法”。代表充分履职，通过联络站公示驻站代表信息，制定轮值计划，确保每月开展“代表接待日”活动，建立工作台账，记录履职情况。

建立常态化运行机制。定期开展学习交流，以活动促履职，制定代表学习培训计划；畅通反馈渠道，通过接访式、下访式、约访式密切联系群众，落实意见分级分类处理机制。2021 年 3 月，市人大常委会组织开展“常委会组成人员走访代表、代表联系群众”活动，收集 2800 余条事关发展稳定、民生福祉的意见、建议，为群众办理 7700 余件实事。

实效化工作展示各有特点。芙蓉区人大常委会建设 92 个代表联络站（点），推行“主任接待日”“代表接待选民日”等工作机制，听民声、察民情、访民意，着力解决群众关注的热点难点问题。天心区人大常委会坚持以深化“双联”工作为契机，通过规范化、常态化、实效化的“三化”模式，创新实践“五星级”代表联络站建设。雨花区人大常委会开展“一线促发展、建功强省会”活动，建成街道人大代表活动室 13 个、社区代表联络站 163 个，2022 年上半年，共走访接待群众 2600 多人次，收集意见、建议 232 条。长沙县人大常委会创新“实体+网上+掌上”模式，畅通代表联系群众渠道，

推进“联络站+”数字化建设，打通“实体+网上+掌上”群众沟通渠道，实现服务群众零距离。

建成网上联络总站 1 个、分站 18 个，共 1312 名五级人大代表进站履职。

代表联络站功能发挥面临的主要挑战

建设水平存在差距。长沙市部分代表联络站按照标准逐步实现规范化建设，其中岳麓区人大代表联络站统一使用专属 LOGO 的门牌、导视等标志，但仍有一些联络站建站标准不完全规范。全市代表联络站名称标志不统一，比如大部分市区为“街道（社区）人大代表联络（总）站”，有的称“人大代表联系群众工作站”，有的称“街道人大代表活动室”。

运行机制有待创新。长沙市部分代表联络站没有开通微信、微博、抖音等线上平台，已有网上代表联络站建设分散，设置在区人大网、区人大常委会或区人民政府网站的小窗口，没有统一规划网上代表联络站总站，且使用体验有待改善。由于群众反映的问题涉及各个方面，驻站代表需将意见转交相关职能部门处理，中间环节复杂，容易导致问题落实不到位。

履职实效亟待提升。履职考核缺乏量化指标，部分代表履职积极性未充分调动，对群众反映的问题不重视，不主动深入联系群众。履职经费投入仍需进一步落实，做到专项专用、规范管理，以保障特色履职活动的有效开展。驻站代表履职能力有待提升，存在调研能力不强、协调能力不足等问题，影响代表履职效能。

宣传工作还需加强。联络站工作人员多为兼职，对宣传工作的重视程度不足。宣传内容多为领导视察、召开会议等动态报道，对特色履职活动的报道相对较少。

更好发挥代表联络站功能的建议

建管结合强保障。一是明确建设标准。各市区应科学布局，整体规划建站位置，覆盖街道、社区、企事业单位等；优化驻站人员配置，合理分配代表资源，加强联络员队伍建设。二是完善规章制度。代表联络站要坚持完善各项规章制度，确保联络站工作规范开展；落实经费保障制度，健全履职激励制度，将联络站活动经费列入每年市区财政预算安排，对工作成效显著的联络站

践行全过程人民民主， 推动基层人大工作实践创新

■ 黄洁

广东省深圳市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实中央人大工作会议精神，充分发挥代表作用，深化市、区、街道、社区四级联动，把坚持和完善全过程人民民主的要求贯彻到立法、监督、决定、任免和代表等各项工作中，以深圳先行示范区的创新实践践行全过程人民民主，切实推动新时代基层人大工作实践创新。

围绕践行全过程人民民主，深圳市人大常委会不断探索前行，形成了民生实事项目人大代表票决制2.0版本、“人大代表·局长面对面”、街道选民代表会议制度、代表联系监督社区“民生微实事”、代表建议满意度评价复核机制等一批基层人大创新实践成果，进一步丰富和发展全过程人民民主的实践路径。

打造践行全过程人民民主的代表履职平台

全过程人民民主的主体是人民。人大代表履职平台，是密切人大代表与人民群众联系的重要平台，是认真落实全过程人民民主重大理念的重要举措。深圳市人大常委会坚持高标准建好管用好用代表履职平台，夯实践行全过程人民民主的平台基础。

和驻站代表及时表彰。三是细化日常管理工作。强化指导监督，由市人大常委会制定代表联络站建、用工作计划，并列入重要议事日程，作为年度考核依据。

创新机制提效率。全力推进“联络站+”数字化建设，打通“实体+网上+掌上”群众沟通渠道，实现服务群众零距离。一是统一规划，建设网上代表联络站。借鉴浙江省“线上+线下”系统化建设经验，依托长沙市人大网平台，打造“长沙市人大代表网上联络站”枢纽站，总站包含各区县（市）人大代表联络站的实时信息；借助“三微一端”平台打造“掌上联络站”，开通微信公众号、微博账号、短视频账号等；加快推进“实体平台+云平台”协同联动机制，开展“线上+线下”代表履职新模式。二是立足长沙实际、探索特色“联络站+”模式。“+党建”以党建为统领推进人大工作阵地建设，凝聚代表力量；“+产业”依托特色产业布局，建设专业化、服务型、开放式的产业特色代表联络站，借鉴福州行业代表联络站建设经验，成立特色产业代表联

践行全过程人民民主，探索形成民生实事项目人大代表票决制2.0版本、“人大代表·局长面对面”、街道选民代表会议制度、代表联系监督社区“民生微实事”等创新实践成果。

“家、站、点”履职平台全覆盖。为打造人大代表闭会期间履职的固定场所，方便群众找代表，深圳市南山区月亮湾社区于2002年探索试行人大代表联络机制，并于2005年5月正式挂牌成立代表联络站，这被普遍认为是全国较早出现的人大代表社区联络站。截至2003年1月，深圳市街道“家、站、点”履职平台实现全覆盖，共有“人大代表之家”82个，代表联络站245个，各类联系点665个，形成了覆盖四级人大代表的“家、站、点”联动机制。在街道层面设立“人大代表之家”，由街道人大工委负责日常工作，组织辖区代表开展集体议事和集中联系群众工作；单个社区或者

络站，发挥各辖区内代表资源优势；“+青年”以大学城为依托，在各高校设置站点，成立人大代表青年联络站，吸引优秀青年人才。

多措并举助宣传。利用线上线下平台，开展多渠道宣传，创新宣传方式，规范设置标志、宣传展台，展示工作亮点；借助新媒体传播渠道，围绕联络站工作实效，强化舆论宣传，建设形象宣传的新阵地；驻站代表定期开展接待、走访、专项调研等活动，深入基层群众开展面对面宣传，让群众做到知晓、参与、监督。

以考创优注活力。加强驻站代表履职培训，开展学习培训、举办工作交流会，提升代表履职能力及水平；严格实行代表履职管理考核，如实记录驻站活动情况，规范代表述职工作，建立履职绩效考核制度；落实办理代表建议，推动代表建议办理从“转交型”变为“落实现型”，对群众意见分类处置、归口办理、答复反馈。

（作者分别系长沙理工大学经济与管理学院教授、人力资源与组织行为研究所所长，硕士研究生）■

若干个社区建立社区联络站，组织人大代表面向原选区社区开展接待选民群众、听取群众意见等活动；没有设立联络站的社区、商圈、产业园等，依托人大代表的工作单位和所在行业产业推进设立联系点。结合产业特点又创新设立中小微企业联系点、绿色产业联系点、生物医药产业联系点等专业性产业联系点，汇聚专业代表力量，推动代表精准化对接，推进产业高质量发展。

“网上联络站”全覆盖。为加强人大信息化建设，2015年开始，在“深圳人大”官方网站设置“市民找代表”入口，并在微信公众号同步设立全市统一的联络站网络平台，一一对应实体社区联络站。市区人大常委会、人大代表、政府部门、人大代表社区联络站、市民五个主体在同一个网络平台上，随时根据群众诉求在线互动、沟通、交流、解决问题。目前，网上联络站平均每天有900多名人大代表在线值班，通过网上代表联络站全天在线履职。群众可在线查看、浏览各联络站点的工作动态、通知公告、代表履职动态等，在线反映诉求。对于群众反映的问题，代表通过“代表联系函”的方式网上提交相关部门，相关部门在一个月内答复，实现代表联系群众“社区全覆盖、收集民意全方位、服务群众全天候”，广大人民群众通过“全天候”联系代表，“全过程”参与民主管理。

基层立法联系点全覆盖。2014年11月25日，深圳市首个立法联系点在愉园社区人大代表联络站正式揭牌。随后，全市人大代表社区联络站全部加挂了立法联系点的牌子，并在12家企业设立立法联系点。截至目前，共设立257个立法联系点。市人大常委会在法规草案的立项、起草、调研、审议、评估等立法各环节，通过立法联系点听取基层对立法工作的意见、建议。2022年，39部法律法规草案征求立法联系点意见、建议5110条，切实增加了公民有序参与立法方式，为全过程人民民主拓宽了途径。各区也充分利用立法联系点听民意，为经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。各区依托立法联系点，创新立法征询工作机制，组建立法专家评审团，定期组织代表开展调研座谈，并广泛收集社会公众意见，积极探索立法前调研、立法中征询、立法后宣传和评估反馈的“立法议事会”模式，收集相关社情民意，为促进相关法律法规的完善打好基础。

将创新贯穿全过程人民民主各环节

党的二十大报告指出，要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。深圳市区两级人大常委会坚持创新形式、丰富载体，努力把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节有效贯通起来，紧紧围绕实现全过程人民民主进行了许多新的探索和实践。

依法实行民主选举。民主选举是人民代表大会制度中带有基础性意义的内容，是全过程人民民主的一个重要环节。选举工作要始终坚持党的领导，充分发扬民主，严格依法办事，把全过程人民民主贯穿到选举各环节。深圳在区级人大代表换届选举工作中，广泛发动选民行使民主权利，与政务数据互联互通，在全国率先开展全市选民联网和手机扫码登记，广大选民踊跃参与投票，投票人数创历史新高。同时，科学合理划分选区，结合经济、产业和社会结构特点，分别设立义工社工、律师行业、金融行业等21个行业协会和社会组织选区。根据深圳流动人口多，户籍居民和流动人口数量倒挂的实际，设立了4个非深圳户籍选区，切实保障流动人口选举权利，明确在深圳连续居住两年以上的非深圳户籍人员通过居住证、社保等证明可以参加选举。此外，简化选民登记流程，充分保障了人民的选举权和被选举权，确保人民当家作主落到实处。

扎实推进民主协商。我国的民主协商具有深厚的政治基础和丰富的实践基础，人民群众通过会议、座谈等多种途径和方式，在决策前和决策实施中开展广泛协商，从而达成共识。街道选民代表会议和社区联络站代表议事会就是深圳市基层人大工作在民主协商方面的创新实践。通过街道选民代表会议和社区联络站代表议事会这一载体，实现民事民提、民事民议、民事民决、民事民办、民事民评，协商解决基层民生事务，极大密切了人大代表与人民群众的联系，增强了社区居民的归属感和主人翁意识。深圳市罗湖区开展部门预算参与式阳光预审，街道和政府部门在一届之内轮流接受监督，通过民主恳谈会和阳光预审会广泛征集人大代表和居民群众对预算草案的修改意见，对选取部门的主要项目预算进行修改完善。深圳市龙岗区完善街道选民代表会议制度，逐步形成了街道党工委领导、街道人大工委主持、选民代表大会发言、选民代表动议民生事项、差额票选街道民生事项的工作模式，为民生实事项目人大代表票决制在街道的开展探索了路径。

不断完善民主决策。全过程人民民主强调要在民主决策的基础上形成科学决策，民生实事项目人大代表票决制是新时代践行以人民为中心的发展思想、发展全过程人民民主的重要载体。目前，深圳市、区两级已全面实施民生实事项目人大代表票决制，形成公众广泛参与意见征集、人大代表票决立项、政府严格组织实施、人大代表和人民群众合力监督助推的工作机制。在市一级，由市人大代表差额票决确定10个年度民生实事项目，并由市人大常委会组织人大代表进行全过程监督，推动项目落实。在区一级，率先实施民生实事项目人大代表票决制，并开启票决制2.0版改革，将民生实事项目的征集扩大到全年常态化征集，广泛发动人大代表参与项目的提出、评估、审议、监督，各民生实事项目落

实单位接受满意度测评，并将测评结果纳入绩效考核，根据满意度测评结果进行加分或扣分，打造票决制监督闭环。此外，在社区层面创新开展了民生微实项目人大代表票决制，人大代表深入基层，全程参与民生微实事“选项目、评项目、督项目”。

切实深化民主管理。人大代表提出议案、建议，充分体现了人大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当，是社会主义民主政治的生动实践。深圳市人大常委会以“一部法规七项制度”为支撑，建立了比较完善的代表建议督办机制。如制定《深圳市人民代表大会代表建议、批评和意见办理满意度评价工作指引》，使用满意度测评、不满意专项督办、不满意专项报告审议、绩效考核等多种方式方法督办议案、建议工作；制定《深圳市人民代表大会代表建议、批评和意见办理“回头看”工作办法》，对落实答复情况组织“回头看”；召开重点处理代表建议交办会、人大代表不满意专项督办会，推动代表议案、建议办理工作提质增效。在区一级，探索建立代表建议办理工作百分制分段评价机制，对建议办理的答复、落实两个阶段实行百分制量化计分、分段评价，建立满意度测评复核、“承诺台账+定期通报”等五项机制，推动代表建议落细落实。

持续加强民主监督。深圳市区两级人大常委会不断创新完善监督工作方式，努力拓宽人民群众参与监督工作的渠道。深圳市人大常委会充分发挥代表专业小组的专业监督作用，将其作为人大代表在闭会期间集体开展履职活动的基本形式之一，制定代表专业小组工作办法，规定每个代表专业小组每年至少提交一份相关领域的调研报告，并对至少一件代表建议进行督办。目前，全市形成了代表主导、常委会领导重视、专工委保障、政府部门参与的代表专业小组“四位一体”工作模式，推动了污水管网建设、第三儿童医院、茅洲河治理等一批民生实事项目的落地和实施。加强依法履职监督工作，建立健全“一人一档”依法履职监督档案，2023年2月，书面听取31个政府工作部门行政正职的依法履职情况报告，并对部分政府工作部门主要负责人开展现场履职情况报告和满意度测评。开展“人大代表·局长面对面”活动，监督“一府一委两院”依法履职尽责。强化媒体舆论监督作用，充分依托办好“代表专题问政会”“先行示范征程中的人大代表”等载体，将代表依法监督和新闻媒体监督汇聚起来为民办实事，已连续举办13期人大代表问政会，推动解决一系列重点处理代表建议提出的问题。

充分发挥代表在全过程人民民主中的作用

人大代表密切联系群众、依法履职尽责，是全过程人民民主的重要内容和生动实践。深圳市各级人大常委会坚持以政治建设为统领，进一步加强学习培训宣传，

充分发挥代表作用，提升履职能力和水平，为更好践行全过程人民民主提供优质服务和有力保障。

强化思想保障，持续增进对全过程人民民主的认识理解。举办“线上+线下”人大代表培训班、代表专业小组培训班，召开全市人大系统座谈会，开展宣讲活动，组织代表深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神，加强对全过程人民民主的理论学习、研究和宣传，引导人大代表深刻领会全过程人民民主的丰富内涵、核心要义、精神实质、实践要求，自觉做全过程人民民主的热情参与者、积极建设者和坚定守护者。

强化制度保障，持续完善落实全过程人民民主工作机制。市人大常委会牢固树立保障代表依法履职就是保证人民当家作主的理念，完善制度机制，贯彻落实“双联系”制度和《深圳市人民代表大会常务委员会联系代表和保障代表执行职务的规定》，建立健全代表列席常委会会议、召开列席代表座谈会等工作机制，切实深化代表对人大立法、监督等各项工作的参与。建立《深圳市区级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作办法》《深圳市人大代表社区联络站工作办法》等制度，规范“家、站、点”的建设与运行。制定《深圳市人大代表履职积分管理暂行办法》，依托“深圳市人大代表履职登记管理系统”，抓好人大代表履职规范化管理。

强化沟通协商，完善全过程人民民主的民意平台和载体。深入推进人大协商、立法协商，召开立法协商座谈会、征求意见座谈会，健全完善法规草案向社会公开征求意见机制，最大限度凝聚立法共识。加强基层立法联系点建设，充分发挥基层立法联系点的“民意直通车”作用，拓展人民群众有序参与立法的广度和深度。深入基层、深入群众、深入一线开展视察调研，邀请有关专家、社会团体和市民代表参加视察调研、执法检查，把人大监督工作建立在深入调查研究、汲取群众智慧的基础上，力求取得让人民满意的效果。

强化履职保障，持续服务代表切实履行全过程人民民主。深圳市区两级人大常委会紧紧把握新时代人大工作的新要求，在人员保障上，街道人大工委配备专门工作人员负责人大工作，社区人大代表联络站由各区和街道配备专职或者兼职联络员，负责代表联络站的日常管理和代表联络服务工作。近年来，创新在社区聘请热心居民担任人大代表社区联络站的“义务社情民意监督员”。在资金保障上，按照《深圳市人大代表履职经费管理办法》和代表联络站工作办法，进一步明确了人大代表履职费用发放、社区联络站的经费保障等事项，切实支持和保障代表更好为民服务。

（作者系深圳市人大常委会选举联络人事任免工作委员会办公室主任、吉林大学理论法学研究中心博士生）

栏目主持 / 陈柳

“中电科加班风波”不应止于澄清真相

阿 计（北京·资深记者）

日前，一则“中电科员工拒绝加班怒怼上司”的传闻在网上掀起轩然大波。一时间，舆论场上激起了几乎一边倒的共情和支持，不少人将该员工视为维权英雄。然而仅仅数日过后，警方就查明这只是一场骗局，其真相是涉案者因求职未果，伪造聊天记录实施报复。

令人深思的是，谎言为何能迅速点燃舆论声浪、引发集体共鸣？不合法不合理的强制、过劳、无偿加班，就个案而言虽是虚假的故事，于现实却是普遍的真实，触中了无数人的不堪经历和情绪痛点。

守护劳动者的权益和尊严，决不能托付制造谎言的非正义手段，也不能指望徒具怨气的非理性吐槽，而是必须回归问题本身。归根结底，公平、和谐的劳资关系，取决于企业合规、员工维权、工会尽职、执法监管、司法救济等多维努力，其实质均依托于法治的约束及落实。比如，在执法监管层面，劳动监察的功能在于以政府的公权力，介入力量不对等的劳资关系，及时干预各种侵权行为。然而，由于有限的执法力量难以匹配庞大的劳动力市场、“重资本轻劳动”的地方保护主义干扰等因素，劳动保障监察部门普遍遭遇能力不足、有法难依等困境。以加班问题为例，逾越法律红线的用人单位不在少数，却罕有查处的案例，足见执法乏力、监管缺位。同样，对于不签劳动合同、欠薪、欠缴社保费用等高发的劳动侵权现象，不能仅仅仰仗五一劳动节等时段的突击督查，而是应当充实执法力量、加大执法力度，塑造更具主动性、常态化的监管机制，以实现执法模式由事后“救火”变为源头控制的根本转型。

更应看到，当下劳动执法的诸多



劳资冲突激起的争议，不应止于舆情的喧哗，而是应当成为促进劳动法治的契机。

困局，很大程度上缘于劳动立法的不尽完善。自1992年工会法、1994年劳动法诞生以来，我国劳动立法虽取得了巨大进展，但一些重要的劳动法律或仍属空白，或经年未修，大量劳动议题只能依赖低位阶的部门规章、地方立法甚至红头文件，这就难免出现体系混乱、权威不足、内部冲突、制度碎片等弊端。此外，劳动关系的日趋复杂和变动，进一步放大了劳动立法的欠缺。比如，随着平台用工等新就业形态的兴起，共享用工、远程办公等新工作模式的涌现，以传统劳动关系和工作模型为基础的劳动立法已难以应对，制度供应不足的矛盾极为突出。再比如，就业市场供大于求的现实，不仅加剧了劳资双方的强弱失衡，也掣肘了高标准保护劳动权益的立法理想，劳动合同法等法律屡屡面临调整压力。

然而这样的现实挑战，却是倒逼立法变革的动力。这就要求未来的劳动立法立足中国国情，回应时代变迁，坚守价值立场，平衡利益冲突，加速更新升级的进程。除了对劳动法、劳动合同法、工会法等法律及时作出修法改造，还需创制新法、填补短板，其优先立法项目包括制定基本劳动标准法，设定劳动者的权益底线；制定职工民主管理法、集体合同法，提升劳动者的话语权和议价能力；制定劳动监察法，加大劳动执法的力度；等等。在修立并举的基础上，最终完成劳动法典的编纂，构建起稳定、成熟的劳动立法体系。

沸沸扬扬的“中电科加班风波”，不应止于澄清真相，而是应当跟进更为深入的反思。每一次劳资冲突激起的争议，不应止于舆情的喧哗，而是应当成为促进劳动法治的契机。唯有法治的力量，才能为劳动维权提供可靠的底气，也才能为劳资共赢培植公正的土壤。■

“票”在代表手中，“决”到人民心中

译 敏（湖南·人大工作者）

从2019年省人大常委会在全省乡镇试点推行民生实事项目人大代表票决制，到2021年实现全覆盖，迈出了我省基层民主政治建设的一大步。这是全过程人民民主在湖南基层的生动实践，成为具有湖南辨识度的人大工作品牌。

实践证明，代表票决制是行得通、真管用的好制度，推动解决了一大批群众“急难愁盼”问题。双峰县人民医院整体搬迁项目前后历时11年，群众诟病不已，被票决为年度实施的民生实事项目后，县人民政府实行“军令状”管理，市人大常委会组织全程跟踪监督，年内便顺利完成搬迁。宁乡市喻家坳乡票决的栀子小镇项目，当地群众自愿将土地、林地无偿让出，自愿拆除新建围墙，主动参与河道清淤、杂草修整等，目前全乡种植栀子规模已达1万亩……

民生实事是群众期待的“关键小事”，嵌入代表票决后，便成为彰显制度优势的“民主大事”。在这个过程中，群众切身感受到中国式民主是“看得见”“摸得着”“可参与”的真民主。有基层代表点赞：过去是政府“为民作主”，实行票决制以后，真正实现了“由民作主”。亦有基层人大工作者坦言：票决制既有效激发了基层代表的履职热情和内生动力，又有力提升了基层治理能力和水平。

如何从“项目”到“事项”拓展，实现从“有形覆盖”到“有效覆盖”，是票决制工作必须跨越的关口。有的习惯“包办”，导致政府“干”的并非群众“盼”的；有的唯“财”是举，将政府计划实施的项目“摇身一变”成为票决的民生事项；有的寅吃卯粮，超越了财力和发展阶段，个别地方甚至以民生实事之名，行违规举债之实；有的宣传发动不够，代表参与度不高、发挥作用还不充分，让票决制的成效打了折扣。



代表票决制说到底
是让“民声”变
“民生”、由“民
主”定“民生”。

代表票决制说到底，是让“民声”变“民生”、由“民主”定“民生”。群众需不需要、满不满意、答不答应，是检验票决制工作成效的根本标尺。要扣好项目征集的“第一粒扣子”，始终紧盯群众最关心最直接最现实的“关键小事”。代表离群众最近，在进村入户上田埂、广开言路听意见的同时，要充分发挥代表联络站、12345政务热线等载体的作用，使之成为开门问需、开门决策的“民意场”，真正把群众的“表情包”作为项目选择的“风向标”。调查研究是人大代表的基本功，调查研究越深入，项目选取就越精准，群众就越满意。特别是对反映较大、呼声较高的项目，应重点关注、深入调研。

为民办实事必须尽力而为、量力而行，因地制宜、实事求是。应切实打通票决制与预决算审查监督之间的制度通道，县（市、区）安排预算要通盘考虑，优化支出结构，让乡镇有钱为民办实事。目前，地方财力相对吃紧，更要精打细算、量入为出。还要看到，民生事项并非都是要花钱、花大钱的，如镇街停车难、乡村环境整治、移风易俗等社会治理和精神文明类民生事项，都是可以花小钱办大事，甚至不花钱办成事的，关键要强化“事不在小，关键在办”的理念，真正把老百姓装在心里。

票决制探索的是“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体”的工作格局，人大主导的“导”体现在征集初定、审议票决、组织实施、监督评议的全过程。要发挥制度优势，创新方式方法，完善与政府的沟通机制，用好监督评估机制，为代表和群众参与全过程监督创造条件，做到前期调研务实、项目审议扎实、票决过程真实、事后评价落实，确保项目落地见效、民意有效抵达。■

栏目主持 / 陈 柳

“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”

4月3日，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话。他强调，开展主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

@ 坚定的追随者：用先进理论武装的政党，是战无不胜的。

“免息及本金延期偿还”

4月7日，国务院常务会议通过决定延续实施国家助学贷款免息及本金延期偿还政策。近日，财政部、教育部、人民银行、银保监会发出通知，由中央财政和地方财政分别承担免除的利息费用，本金可以延期1年偿还。

@ 天使在人间：这减轻了大学毕业生的压力，也给困难家庭带来了希望。

“交叉巡回检察”

4月12日，2023年最高人民检察院跨省看守所交叉巡回检察正式启动，最高检第五检察厅组织四个巡回检察组对四川、福建、广西、山东有关看守所开展现场检察。

@ 利剑高悬：避免“因熟生腐”，提高了监督敏感度、精准度。

“代理退保”

近期，一些不法分子利用“代理退保”“以房养老”“投资理财”等方式“套路”诈骗消费者，尤其令老年人“防不胜防”，严重侵害老年消费者合法权益。为此，中国银保监会提示老年消费者：不信“偏门”不贪“小利”；不要被“保本高息”“保证收益”等说辞迷惑。

@ 旁观者：擦亮双眼莫受骗。

“数字造田”

3月底，媒体报道甘肃庆阳部分地区高标准农田建设存在“数字造田”、违规施肥、乱修田间道等乱象。目前，庆阳市启动全面整改和追责问责，10余名相关人

员被立案审查调查。

@ 超人不会飞：数据造田，有责必究。

“共享厨房”

近日，河南郑州一家抗癌共享厨房贴出“告别信”称“可能被迫关停”而成为网络舆论焦点。网友质疑该共享厨房负责人之一张某某卖惨炒作、消费爱心、家中有数套房、开豪车等。官方通报澄清了张某某名下房产和车辆情况及社会爱心人士总计赠予款额近58万元，款项均未支出，当事人已停止接受各类社会赠予。

@ 透明心：做慈善，需要善心，更需要主动接受监督。

“一次不用来”

日前，“非居民跨境办税”场景在全国各地电子税务局同步上线。身处国外的非居民企业通过中国的电子税务局，远程完成“实名认证”，即可畅行无阻登录全国各省区市的电子税务局，在网上即可全流程快速办理相关业务，真正实现“一次不用来”。

@ 忆古怀月：一次都不用跑，便利快捷！

“划船刺客”

近日，媒体曝光西湖手划船违规营运，称标价150元1小时，实际“缩水”到半小时。“在杭州西湖遭遇划船刺客”的话题更是冲上热搜榜。目前，杭州西湖水域管理处取消涉事3名船工西湖水域从业资格，并立即开展手划船专项整治。

@ 两袖清风688：莫让“一粒老鼠屎，坏了一锅汤”。■

栏目主持 / 蒋海洋



《民主与法制周刊》2023年第13期

“三合一”改革进行时

“三合一”在知识产权、环境资源司法中并非新词。从二十世纪九十年代开始，各地法院就开始了“三合一”审判机制改革的探索和尝试。上海浦东、云南昆明、江苏无锡等地人民法院的先行先试，为全国法院的知识产权审判、环境资源审判提供了可复制、可推广的宝贵经验。

2016年7月，知识产权审判“三合一”工作在全国法院全面推开。2014年6月，最高人民法院设立环境资源审判庭，随后，鼓励全国各级人民法院设立环境资源审判专门机构，探索推进环境资源民事、行政、刑事“三合一”归口审判模式改革。截至2022年10月底，全国已有21家高级法院、164家中级法院和134家基层法院正有序开展知识产权民事、行政和刑事案件审判“三合一”改革。全国31个省区市高院及新疆生产建设兵团分院中，已有28家实行环境资源审判职能“三合一”。



外企高管访华潮

《中国经济周刊》2023年第7期

从2023年春节以后，全球媒体就发现“到中国去”成为几乎所有著名跨国公司一把手的最紧要行程。这些跨国企业的全球董事长或CEO亲自出马“重返”中国，穿梭在中国各大经贸论坛，到工厂园区开新厂，与当地政府一把手洽谈合作，寻找商机，以实际行动给中国投下“信任票”，是因为看到了产业结构转型升级和提升科技创新能力能够带来巨大的商机。尽管当前全球产业链朝着本土化、区域化和多元化方向重构，中国依旧是全球唯一拥有联合国产业分类最齐全的工业门类的国家，中国的产业链、供应链优势难以替代。



完整社区 幸福社区

《瞭望东方周刊》2023年第7期

全国65万个城乡社区是群众家庭生活的空间。“发展城市社区便民商业”“发展社区和居家养老服务”“优化社区服务”……2023年《政府工作报告》多处提及社区。2022年10月，住建部与民政部联合印发关于开展完整社区建设试点工作的通知，要求在全国范围内打造一批完整社区样板。简单来说，完整社区就是围绕居民“急难愁盼”，与时俱进做加法，具备了较为完善的设施与服务体系的社区。做好完整社区的建设有助于提升当下城市宜居度，更契合中国城镇化发展趋势，是治理好“城市中国”的必考题。



衡水模式及其复制者

《三联生活周刊》2023年第17期

从二十世纪九十年代初开始，先是衡水中学崛起，然后是衡水二中崛起，它们造就了“衡水模式”，其特征就是半军事化管理，超高强度的做题，还有严苛的纪律。这几年，“衡水模式”也在求变。2022年10月，衡水中学启动教学改革，要“破除教学上存在的超限现象、内卷现象、短视现象以及不规范现象”，让孩子有抬头仰望星空的能力，看到更高远的东西，体会人生更广阔的意义，以及触摸内心最珍贵的感受，这些都是分数换不来的。人生不是一场分数竞赛，教育也不是一场封闭的实验。



AI来了

《中国新闻周刊》2023年第14期

ChatGPT的出现，显示出某些通用人工智能的特质，但以GPT-3.5和GPT-4为代表的大模型是否是通往AGI的路径，业内仍有分歧。4月11日，中国国家网信办发布《生成式人工智能服务管理办法（征求意见稿）》。现在，当人们谈论通用人工智能时，承载了太多人类的情感，有时甚至是不切实际的期望和恐惧，但这种恐惧把智能和“自我”混为一谈。人们必须冷静下来，理性地把通用人工智能视作一个科学目标，而非掺杂了政治、情感和主观因素。AI不会颠覆人，而是会使用AI的人替代不会使用AI的人。

（李丹 / 整理）

向水英：人物画的美学追求



向水英，1976年出生，土家族，湘西古丈人，中国美术家协会会员，湖南省美术家协会理事，湖南省文艺志愿者协会理事，湖南省工笔画学会理事，湘西自治州美术家协会主席。

向水英主攻工笔人物，兼修花鸟。她的工笔人物作品有浓郁的地域文化特征。她运用丰富的创作手法，把人物刻画得生动传神，从而使整个工笔人物画的创作，达到一种完美的境界。她笔下的民族人物，生动活泼，千姿百态，尤其是苗族、土家族女性人物，画出了深厚的生活情态和艺术创意，将苗族和土家族的独特风情展示得一览无余，让人产生无限的想象，达到至真至美的艺术效果。■

栏目主持 / 李娜



《春风吹到十八洞》 230cm×190cm



《编织苗寨新篇章》 230cm×190cm



《摇啊摇，摇到嘎婆桥》 50cm×92cm



《谁家黛帕乖系列之二》 92cm×50cm



《蝶儿飞飞系列之一》 100cm×60cm



《谁家黛帕乖系列之一》 92cm×50cm

强制报告制度， 筑牢“利剑护蕾”的法治堤坝

■ 胡欣然

未成年人检察机关应加强对强制报告制度的实施与完善，切实发挥监督作用，以保证实施层面的刚性运行。

强制报告制度是指有关主体在未成年人受到或者疑似受到不法侵害时，向专门的机构或者个人报告，从而使侵害未成年人的行为得到规范化、及时性处理的制度。2020年5月，最高人民法院联合多部门出台《关于建立未成年人案件强制报告制度的意见（试行）》（以下简称意见）向全国推行。2020年10月，全国人大常委会修订未成年人保护法，明确规定学校、幼儿园等主体在发现性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为时有及时报告的义务，标志着强制报告制度正式入法。笔者认为，关于强制报告制度，有待从制度设计和法律实施的维度进一步完善和改进。

修改完善相应法律法规及规范性文件。意见出台的时间早于新修订的未成年人保护法，其内容难免有与上位法不一致的地方，如关于强制报告义务主体、接收报告的部门、密切接触未成年人的行业分类等基础性概念，对未履行强制报告义务并造成严重后果的主体所承担的法律后果等，都应根据上位法或有关规定不断修改完善。意见还可将因网络色情信息或目睹家庭暴力给未成年人带来的心理伤害等列入强制报告的内容。此外，其他与未成年人有密切联系的行业如教育、医疗行业的专门性法律法规，也应根据实际需要适时增加关于强制报告制度的规定。

加强强制报告制度相关主体的权益保护。对报告主体而言，及时报告未成年人受性侵害的行为是值得提倡的善意行为，法律应充分考虑对其合法权益的保护。我国现行强制报告制度明确规定的报告方式为实名报告，通过书面或电话的方式进行。但强制报告制度在推行初期，责任主体的报告意愿较低。实名报告虽具有报告信息全、诬告错告少、相关部门介入及时的优点，但在一定程度上影响了报告者的积极性。因而，将匿名报告方式正式纳入法律规范是符合社会需要的。在地方实践中，创新性利用互联网平台进行报



告，为匿名报告的实施提供了可行途径。对于成功的经验，应进一步推广至全国。此外，在规定匿名报告的同时，应对恶意报告者严肃追责。对被性侵害未成年人而言，负有强制报告义务的密切接触未成年人的单位及其人员，往往工作、生活与未成年人紧密关联。因而，重视对被性侵害未成年人的隐私权的全面保护，应规定相关人员承担保密义务。

运用大数据赋能推动实施。运用小程序、手机App、网络平台等推进落实强制报告制度，提高工作效率与便民性。有的地区探索开发了强制报告网络平台，兼具接收报告、审查处理、监督功能，减少强制报告所需的时间成本，避免了不必要的隐私泄露，提高了强制报告的实施可能性，最大限度保障未成年人的权利。如浙江省检察机关通过大数据重点筛查未成年人异常医疗记录，探索强制报告自动预警系统，成效显著。各地应推广建立大数据强制报告智能场景建设，从发现、处置到监督实现一体化，打破信息壁垒。

推动未成年人强制报告部门监督问责机制。2019年，最高人民法院成立未成年人专门机构“第九检察厅”。截至2022年10月，全国已有2207个检察院设立了未成年人检察机关。未成年人检察机关应加强对强制报告制度的实施与完善，切实发挥监督作用，以保证实施层面的刚性运行。首先，应推进性侵害未成年人案件每案“是否报告”审查机制，落实对强制报告主体“发现不报告”的进行责任追究。其次，加强统筹协调，完善强制报告制度的执行机制，逐步建立专门的全国统一的强制报告平台。再次，探索强制报告制度实施情况的监督反馈机制，通过季度考核、不定期抽查等方式，对各单位的执行情况进行检查。最后，对不履行强制报告义务的个人及其所属单位依法进行调查问责，给予纪律处分，提高强制报告制度的震慑力。■

栏目主持 / 陈柳

“自曝家丑”好

■ 郭光文

报载，前段时间安徽某快餐连锁品牌店，在网络上发布了“自查自纠工作报告”，涵盖“自查自纠”“顾客投诉”“神秘顾客体验”和“媒体报道”四个板块，共计公示了18项在门店出现的问题，同时公开承诺切实改正，欢迎全社会监督。正是直面“家丑”，门店出现的问题得到了及时解决，并以此为契机，服务质量再上新台阶，问题解决与提升服务相得益彰。

对这种“自曝家丑”的做法，广大网友由衷点赞：“‘自曝家丑’好。”

“自曝家丑”，好在体现了顾客至上的责任担当。民以食为天，食以安为先。加强餐饮企业自律，健全完善市场管理，对于维护市场秩序，确保食品安全和人民群众身体健康意义重大。网络上之所以有不少网友支持该餐饮企业这样做，就是因为人们在就餐的过程中，对食材是否安全、配方是否科学、制作是否卫生和价格是否合理等细节非常看重。这家企业有短不护短，直面问题，“自曝家丑”，回应的是人民群众的生活关切，体现的是顾客至上的责任担当，值得称道。

“自曝家丑”，好在不讳己短的清醒意识。任何企业在生存和发展的过程中，出现这样或那样的问题在所难免。正如曾经担任过微软首席技术官的内森·梅尔沃德所说的：“当有人说他们永远不可能失败的时候，他们要么是自欺欺人，要么只是在做一些无聊的事情。”早在二十世纪九十年代，国内就有一家制药公司举办“失败派对”，以此纪念那些做得很好，但最后没有获得成功的研究工作。2009年，美国有一个叫卡斯·菲利普斯的人决定创业，她经过一番市场调查后，发现创业失败的概率非常高，可谓九死一生。她于是运用逆向思维，创办了一次“失败报告会”。首次会议吸引了400多名参

加者，他们大多是来自硅谷的互联网企业的创业者。之后每年，卡斯·菲利普斯都组织召开这样的“失败报告会”，微软和亚马逊等公司纷纷提供赞助，不少知名企业的创始人也乐此不疲，积极参会。他们在会上各自讲述遭遇失败的经过、总结造成失败的教训和切磋战胜失败的良策，进而逐步走向了辉煌。从某种意义上说，他们的成功之道就是不讳己短。与此相反，有些企业出现问题或造成失误后却不是这样。能遮则遮、能掩则掩，大事化小、小事化了者有之；怨天尤人、推卸责任，文过饰非、转嫁危机者有之；弄虚作假、欺世盗名，对抗检查、不服监管者亦有之。这些企业由于不能正确对待和认真改正存在的问题，年复一年在困境中挣扎而不能自拔，甚至最终酿成倒闭破产的颠覆性结局。其吃大亏就在于缺乏不讳己短的清醒意识。

“自曝家丑”，好在弘扬了刀刃向内的自律精神。无数事实证明，一个企业最可怕的不是存在多少问题，而是面对问题时讳疾忌医。正确的态度应该是，既要有“凡是自是，便少一是；有短护短，更添一短”和“非莫非于饰非，过莫过于文过”的理智与清醒，更要有“自责之外，无胜人之术；自强之外，无上人之术”和“见善则迁，有过则改”的觉悟与行动。物竞天成，适者生存。在当前经济发展下行压力不断增大，人民群众餐饮安全意识日益增强，企业特别是小微企业运行步履艰难的情况下，无论是国有企业也好，还是民营企业也罢，要在激烈的市场竞争中立于不败之地，并求得发展壮大，最有效的办法就是自责自强。只有承认并纠正自身的不足，努力完善自我，才有可能获得社会的真正认同；只有增强并发挥自身的潜能，不断超越自我，才能取得事业的成功。■

租房是生活向上的特殊印记，每段租房的岁月里，都沉淀着希望、温暖、艰难与不屈。结婚成家后，从小镇到县城，到市里，到省城，我一路踉跄前行，每一段都有窄小的出租房，给梦想和努力遮风避雨。

第一次租房是刚考入县级组织部时，那时根本不知道入城需要自己找房子住。第一天报到谈完话后就傻眼了，赶紧利用中午和下班后的时间，去机关附近的居民区转悠，寻找各类可以租住的民房。那时的租房信息除了熟人间的口口相传，就是小区墙壁、路边电线杆上的小广告，几天下来，一无所获，只能临时借住在堂姐家里。幸而同时考入组织部的一位同事，觅得一处出租房，可以两人合租。这是一幢三层的自建房，老夫妻住在一楼，三楼两室一厅出租。对于两个“准单身汉”来说，这样的房子不贵又够用，是很经济的选择。唯一大意的是，这家房主是位退休警察。而我在研究室工作，每天的材料堆压如山，没到晚上十一点基本回不了出租房，深夜里开铁门、上楼梯、再洗漱，自然会惊扰到两位老人的安睡，并且让老警察逐渐怀疑起我的身份来。半年下来，他坚决不再租给我了。没办法，又得寻找安卧之处。后来在城中村找到一出租房，一楼，两间，隔壁的租户喜热闹，经常电视震天响。屋后一方小坪、几块菜地，一处租户共用的厕所，一棵苦楝树孤独地伸展着。如果没有下雨，我起床后会把屋后的小坪扫扫，站在树下仰望一会儿天空，或是树枝上的小鸟，再匆匆赶往办公室。

租房记

■ 戴志华



第二年，我考到市里工作。又开始了新一轮的租房。一开始租在电力局的老院子里，一楼，一室一厅，老鼠多、蚊虫多，房东体壮如熊，气粗嗓门大，常听到她在隔壁训夫。那时开始有了入城的感觉，暑假里老婆带着女儿来住上一段。女儿刚刚四岁，正学背唐诗、讲故事，乖巧又可爱。我仍然在研究室工作，但开始有了下班的概念，忙到下午七点左右，就会关电脑、锁门、回家，写不完的材料明天再来写。一路穿过林荫道，绕过喧嚣的广场舞，回到饭菜飘香的老院子。打开门，晕黄的灯光下，爱人在厨房里忙碌，女儿在里间的床上看书或画画，赶紧洗手、端菜、盛饭，给女儿喂饭，有一搭没一搭地和老婆聊着天。万千烦扰，慢慢褪去，仿佛全房间里都是女儿的乖巧，都是我与爱人目光接触时会心的微笑。整个城市的喧闹慢慢远去，只有灯光下一家三口的轻语，饭菜的氤氲。

五年后，我考到了省直机关的研究室。一边住在办公室，一边四处“淘房”。省城房租远超预计，两居室的月租几乎占到我工资的一半。天可怜见，竟寻得一处比市价低两百元的小两室。暑假兴冲冲地把老婆和女儿接来。现在想来，这是我租住过的最规整、最干净的房子，虽然很旧也很小，但因房东是陪读而暂时出租，房子收拾得很整洁，仿佛随时会回来一样。更难得的是，居然有空调。我们入住后，用得小心翼翼，一颗钉子都不敢往墙上钉。也正因为如此，我和老婆商定，砸锅卖铁也要买房子。我们怕住久了，女儿有寄人篱下的感觉。

几年后，再次租房，是陪女儿读初中。在这所以重教闻名的城市里，许多父母如我们一般，随孩子而迁，在各大名校四周安落。一些父母甚至远在各市县，只是周末赶来，和孩子匆匆团聚两天。这次我们租在一个老企业的院子里，房子是典型的学租房，两居室，很简陋。不过院子大得多树，一处田径场、两个小商店、一个理发店，很有年代感。那时候，老婆调进城了，我们买了房子，女儿成绩不错，自信开朗。每天早餐后，一起大步流星出院子，她去学校，我们去赶公交车。下午回家，一打开门，总看到女儿安静地在做作业。晚餐后，一家三口在院子里散步，或是到田径场跑步。在树叶的沙声里，在斑驳的路灯下，所有身外的烦恼，都会慢慢散去，只有三个连着的影子，和我们的谈笑，在时光里流淌。

人到中年，世事模糊又清晰。如今灯下，捧读夏丏尊的《白马湖之冬》、梁实秋的雅舍系列、丰子恺的沙坪坝系列，常悠然神会。这是租房岁月留下来的人生回味吧。■

栏目主持 / 蒋海洋

交融天下 投以致远

浏阳市交通建设投资有限公司是浏阳市属国有企业，注册资金 4.06 亿元。近年来，在浏阳市委、市政府的坚强领导下，公司奋发作为，加快高质量发展步伐，总资产从公司成立之初不足 1 亿元提升至现在的 96 亿元，主体信用等级获评 AA 级。

坚持项目为基，拓展城市骨架。公司承建的金阳大道全线建成通车，成为浏阳市打造省会副中心、湘赣边区域性中心“两个中心”的发展新引擎。胡耀邦故居和陈列馆红色旅游公路建成通车，实现东区绿色生态旅游资源和南区红色旅游资源有机串联。梁高公路、S203 七宝山至官渡公路、S202 荆坪至澄潭江公路、农村公路三年行动等项目相继完成、通车，城乡互道路网进一步织密织细。

坚持运营为重，提升发展质量。公司通过资产划转、股权划转等多种形式盘活资产资源，逐步壮大投融资能力，壮大现金流，提升盈利能力。公司现已形成了交通建设、公交运营、片区开发、能源投营为主的实业经营格局，年均经营收入达到近 4000 万元，有力提升了企业自身造血能力和发展核心竞争力。

坚持改革为要，激发内生动力。公司的现代企业管理制度进一步完善。公司通过拓宽企业经营业务，打造县域光伏样板、加快蕉溪片区开发、拓宽烟花爆竹经营市场、推动通航项目落地、启动加油站和城乡新能源建设运营、开通公务用车及专线车、包车等业务，市场竞争力显著提升。

坚持以民为本，回应民生关切。公司顺利完成了公



浏阳市金阳大道三期沥青摊铺施工现场。



浏阳市金阳大道。

交运营公司组建及人员招聘培训、农村客运车辆回购及公交化改造、城乡公交基础设施建设完善等工作。目前，全市实现所有建制村通公交，标志着浏阳市城乡客运事业翻开了崭新一页，开启了全新征程。



药者达嘉 维康天下



省人大代表、湖南达嘉维康医药集团股份有限公司董事长王毅清。

湖南达嘉维康医药集团股份有限公司坐落在长沙市岳麓区科技产业园，占地面积 130 余亩。公司现有员工 2000 多人，是一家集新药研发、生物制药、医药物流、零售连锁药房（DTP 专业药房）、生殖与遗传专科技术服务于一体的创新型现代医药服务企业。公司旗下拥有湖南达嘉维康医药产业股份有限公司（股票代码 301126，全国百强连锁药店）、湖南达嘉维

康医药有限公司（全国百强医药商业企业）、长沙嘉辰生殖与遗传专科医院有限公司、达嘉维康生物制药有限公司、宁夏德立信医药有限公司、湖南天济草堂制药有限公司。

公司上市后，紧紧抓住市场和行业的新机遇，聚集专业药房发展，以医药分销、零售为拓展增量；通过“互联网+药品”流通模式拓宽赛道，加快数字化、集团化转型；完善大健康产业链，引领公司走向高质量发展新阶段。公司在内涵式发展的同时转向外延式扩张，向上游供应链布局，通过收购兼并药厂，增加核心产品资源，发展医药工业；下游通过“直营+并购+加盟”的拓展模式，聚焦拓展跨省级区域专业药房发展战略，在全国范围内实现市场占有率快速提升。实现公司规模与效益持续快速增长。

公司积极履行社会责任，为各类公益事业捐资达 3000 多万元。公司先后获得湖南省“最具社会责任医药企业”、“湖南省疫情防控突出贡献企业”、湖南省“万企帮万村”精准扶贫行动先进民营企业等多项荣誉称号。



达嘉维康智能物流中心正在建设中。



罗新飞：助教兴业，心系桑梓



省人大代表、广州鑫丰润能源科技有限公司董事长罗新飞。

2023年初，郴州籍企业家、广州鑫丰润能源科技有限公司董事长罗新飞当选湖南省人大代表。他诚挚而深情地表示，一定不辱神圣使命，不负人民重托，力争

为家乡的经济社会高质量发展作出新的更大的贡献。

现年44岁的罗新飞出生于郴州市嘉禾县一个偏远山村，年少时因家境贫寒而辍学，只身南下广东，长期从事再生资源回收和运输。2013年，他所创办的公司转型，致力能源贸易，事业蒸蒸日上。在创业道路上，他和同事肩负社会责任，经常投身公益活动，积极创造企业价值。

乡音未改，桑梓情深。2022年初，在郴州市委、市政府领导的邀请下，罗新飞回到家乡创业。他真切地感受到市委、市政府为郴州谋发展、为百姓谋幸福的决心；从郴州日新月异的变化中，他感受到家乡人民朝气蓬勃、团结向上的精神风貌。这种目标远大、思路清晰、敢闯敢干的精气神，更加坚定了罗新飞为家乡建设





郴州市新飞学校捐建签约暨开工仪式现场。

事业贡献力量的决心。回到家乡不久，罗新飞就捐资 2 亿元，助力教育振兴及民生事业发展，并计划进一步投资相关实业。

同年 10 月，由罗新飞捐资 1.56 亿元建设的九年义务一贯制教育学校——郴州市新飞学校正式开工。该项目总建筑面积约 5 万平方米，包括教学楼、综合楼、实训楼、报告厅、食堂、操场等，可提供约 2100 个学位，有效推动了湖南自贸试验区（郴州片区）教育优质、均衡、可持续发展，也承载了郴州人民对高品质教育的期待和向往。

教育强则国家强，教育兴则桑梓兴。罗新飞出席该项目捐建签约暨开工仪式时说：“作为一名郴州人，能为家乡教育事业发展出一份力、尽一份责，我倍感荣幸和自豪。”

罗新飞为家乡助学兴教的另一善举——捐建郴州市二中综合楼，早在 2022 年 7 月已开工兴建。该项目被誉为苏仙区实施“新时代教育强区”的重大创举，也是“学在苏仙”品牌的重要支撑。



郴州市委负责人与广州鑫丰润能源科技有限公司相关人员座谈。

如今，作为省人大代表和知名企业家，罗新飞比以前更忙碌了，干劲也更足了。他将带领鑫丰润能源科技有限公司开启第二个十年新征程。他与创业团队携手家乡人民，同心协力在农业高质量发展和新农村建设的广阔天地深耕，播种新的希望，期待新的收获。

在稳中求进中推动高质量发展



邵东市迎乡贤返乡新春座谈会。

2022年，邵东市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，团结奋斗、拼搏进取，交出了殊为不易的发展答卷。全年实现地区生产总值721.5亿元，增长5.1%；城乡居民人均可支配收入分别增长6.2%、7.3%。成功创建省级文明城市，“五好”园区创建、推动高质量发展等6项工作获省人民政府真抓实干表扬激励。

产业发展在推动转型升级中提质增效。创新动能

不断增强。全市全社会研究与试验发展（R&D）经费投入占GDP比重2.36%，新认定国家高新技术企业47家，湖南省专精特新“小巨人”企业8家；智能制造研究院获评“国家中小微企业公共服务示范平台”。产业质效稳步提升。全市新申请商标2828件，有效商标达1.6万件，居全省第三；全年新增规模工业企业59家，商贸企业58家，东亿电气、创亿达等10家企业入选省上市后备企业资源库。项目建设扎实推进。全年实施重点项目96个，完成投资98.4亿元，招商引资项目61个，签约资金106亿元；“135”工程升级版新开工面积24.5万平方米，投产54.6万平方米。

改革开放在不断开拓创新中持续深化。邵东市主动拓展“跨省通办”范围，136个高频事项与贵州、湖北两省六县实现“跨省通办”；办理特殊群体“一件事一次办”服务12万余人次；新设立企业首套公章实行免费刻制，企业开办实现“零成本”；建立重点外贸企业“白名单”制度，全年新增出口破零企业194家，实现进出口总额148.8亿元，增长21.4%；获评全省“打造内陆地区改革开放高地”先进单位。邵东市成功举办首届湖南·东盟投资贸易洽谈会、第六届全球邵



商大会邵东专场活动，召开迎新春乡贤座谈会、政银企对接会等系列会议，大力弘扬企业家精神。

城乡建设在加快融合发展中协同共进。2022年，完成15条城市道路、22个老旧小区升级改造，新建“气化邵东”管网16公里；全市首家高端商业综合体——缤纷环球城盛大开业；完成粮食播种面积103.3万亩，建设高标准农田8.26万亩；拆除“空心房”5854间，完成危房改造273户，改厕3426个，创建省级美丽乡村示范村8个、精品村2个，廉桥镇获评国家“产业强镇”；中伟大道、聚财路和廉桥三鑫农贸市场等乡贤典范项目开工或投产，返乡创业带动就业工作先进经验获全省推介。

民生福祉在践行初心使命中不断厚植。实施就业优先战略，城镇调查失业率低于省定标准；基本医疗保险参保率达95%以上；增加公办义务教育学位4206个，新建2035个多媒体教室；疾病预防控制中心规范化建设全面完成，远程医疗服务体系不断健全，医疗服务能力稳步提升；全面完成50个新建村部配套“门前十小”，文化馆、图书馆实现升级改造和数字化建设，文化馆再次获评“国家一级馆”。

社会大局在深化综合治理中和谐稳定。持续推进自建房安全隐患排查整治、交通问题顽瘴痼疾等一系列专项整治行动，安全生产事故起数和死亡人数“双下降”，获评“全省安全生产和消防工作优秀单位”；全面完成污染防治“夏季攻势”任务，扎实推进“利剑行动”、中央生态环保督察、省环保督察“回头看”反馈问题整



聚财路捐建捐赠签约仪式现场。



中伟大道捐建捐赠签约仪式现场。

改；深入推进社会治理六项重点工作，获评“全省平安建设先进县（市）”。

2023年，邵东市将集中力量打好省人民政府提出的“发展六仗”，奋力稳增长，全力拼经济，着力抓落实，在加快推动经济社会高质量发展的征程中，奋勇争先，阔步前行。





湘潭农商银行

XIANGTAN RURAL COMMERCIAL BANK



智慧房抵贷

纯线上的房屋抵押担保贷款



更简便



无纸化



速度快



零跑腿



扫一扫“码”上贷