

PEOPLE' S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2023 年  
总第 425 期

8

www.hnrmzy.com

## 守护“湿”意盎然



ISSN 1674-8387



9 771674 838237

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

# 以主题教育实效提升人大工作整体质效

■ 本刊特约评论员

结合开展主题教育，建立健全经常性学习教育、调查研究、检视问题和整改落实机制，推动新时代人大工作高质量发展。

秉纲而目自张，执本而末自从。习近平总书记强调，开展这次主题教育，根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。

以学铸魂，旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。习近平新时代中国特色社会主义思想，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。理论上清醒，政治上才能坚定。学懂，要坚持联系实际、立足岗位，从事什么工作就重点学什么。人大常委会组成人员、人大常委会机关工作人员应当注重学习习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，党的路线、方针、政策和决议，宪法、法律等，不断提高履职能力和本领。要深化认识、扛牢责任，结合主题教育，学好“人大篇”“民主篇”“法治篇”，不断强化制度自信和道路自信。弄通，要做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。做实，要真正把学习落实到铸牢理想信念上，落实到锤炼坚强党性上，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程，让坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”成为人大机关干部的鲜明标识。

以学增智，让人大工作深深扎根于人民沃土。“要拜人民为师，向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，‘身入’更要‘心至’。”这是习近平总书记做调查研究的基本方法，是我们党长期坚持的优良传统，彰显了马克思主义政党的根本价值立场。调查研究是这次主题教育的重要内容。人大开展调查研究、坚持问计于民，就是依法履行职责，就是落实国家一切权力属于人民的宪法原则，确保党和国家在决策、执行、监

督落实各个环节都能听到来自人民的声音，保证人大各项工作都体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。要加强调研成果转化，推动调研成果转变成审议意见或决议决定，转化成立法、监督、代表、自身建设等方面工作的新成效。

以学正风，坚持严的主基调推进清廉机关建设。人大机关是人大及其常委会的集体参谋助手和服务保障班子。推进全面从严治党、建设清廉机关，要在常和长上下功夫，使铁的纪律真正转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循。要在严和实上下功夫，努力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好氛围。要在深和细上下功夫，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

以学促干，把主题教育成果转化为做好人大工作的强大动力。发扬马克思主义学风，做到干中学、学中干，学以致用、用以促学、学用相长，在人大形成注重调研、贴近群众、求真务实、真抓实干的良好风尚。“走找想促”活动是我省贯彻落实党中央关于大兴调查研究的重要载体，是开展主题教育的重要抓手。省人大常委会机关在深入开展“走找想促”活动的同时，认真做好“自选动作”，有效开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动。要把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来，同依法履职结合起来，将主题教育融入日常、抓在经常。要支持和保障代表更好依法履职，高质量、高效率办好代表议案建议，把代表反映的民意诉求体现到人大立法、监督工作中。要坚持开门抓检视整改，坚持“当下改”和“长久立”相结合，紧扣“以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果”的要求，以群众的实际获得感为评价标准。

以高水平机关保障高效能履职，以高效能履职服务高质量发展，这是新时代全省人大工作的主责主业和主题主线。要建立健全经常性学习教育、调查研究、检视问题和整改落实机制，让主题教育“常学常新”，见行见效，以主题教育实效带动机关工作质效整体提升，推动新时代人大工作高质量发展。■

# 目 录

## CONTENTS

封面：洞庭湖汨罗江口湿地。 摄影 / 潘学兵



### 社评 · Editorial

- 1 以主题教育实效提升人大工作整体质效  
/ 本刊特约评论员

### 人大要情 · PC Highlights

- 4 乌兰：职务代表要在依法履行职权上走在前、作表率等6则
- 6 检验主题教育效果，赋能人大工作高质量发展 / 王美华
- 8 以高质量立法护航高质量发展 / 周洁 李丹
- 9 奋力开创新时代全省人大工作高质量发展新局面 / 周洁

### 特别关注 · Focus

- 11 守护“湿”意盎然
- 12 保护湿地，促进人与自然和谐共生 / 钟美新
- 14 用法治力量守护大美湿地 / 蒋海洋
- 16 岳阳市：以法之名，守护“地球之肾”  
/ 谢冯平
- 17 常德市：扛牢湿地保护的法治责任 / 孙小俊
- 18 益阳市：以法为盾，守护湿地之美 / 何双美

### 人大聚焦 · PC Spotlight

- 19 永州市人大着力打造全过程人民民主实践模式 / 贺永景
- 20 桑植县：打好“组合拳”，监督显刚性  
/ 田必耀
- 22 “山乡巨变”中的人大力量  
/ 蒋定斌 林祎军 王晶
- 24 专题询问“准”，整改效果“实” / 刘勇波
- 26 人大撑腰，扣牢公共利益“安全锁” / 周喜红
- 28 汝城县：“红头文件”备案审查做实功  
/ 何宇华
- 29 石鼓区：“考核新规”激发代表履职活力  
/ 廖辉辉 李鑫
- 30 临武县：代表联动视察贴民心 / 雷海娟 黄娟
- 31 仙庾镇：代表赋能，乡村更美丽 / 沈璇

### 代表之窗 · Deputies Opinions

- 32 “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之一  
正确认识人大代表职务 / 陈庆立
- 34 让履职答卷更有成就更具成色 / 毛铁
- 36 李 晓：以社区为舞台，乐在其中  
/ 邱威鹏 王泽海



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞  
副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒  
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新  
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千  
李大剑 李激扬 杨志勇 肖迪明 吴秋菊  
余 雄 余怀民 欧阳煌 周迎春 胡 颖  
龚明汉 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

本期出版日期 2023年8月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



37 扶 婷:“折翼”代表的“一臂之力”/刘 琛

## 法治观察 · Observation of Law

38 “小快灵”立法,破解农村饮用水安全难题/李 娟 杨洪涛

40 村民私建浮桥获刑的罪与困/蒋海松 欧阳柯

42 总包单位违法分包,被欠薪农民工如何维权?/李 健

42 员工收受红包礼金能否被解雇?/周 微 刘显含

43 大兴调查研究之风 提升人大工作效能/周迎春

45 以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽地方人大工作

/戴德清

47 全面加强党的领导 提升人大工作质效/吴 韬

48 践行“四敢”精神,展现人大担当/李文亮

49 答好新时代人大工作“政治卷”/张树国

50 创新监督方式方法 彰显人大监督质效/曹辉正

51 在守正创新中发展全过程人民民主的“新晃实践”/潘世新

52 “五共”机制凝聚监督合力/范柏霞

53 厚植人民至上的深切情怀/彭彦霖

54 警惕文稿外包下的治理能力丧失/戴志华

## 人文阅读 · Cultural Reading

55 新语 56 媒体

57 “搞宪法是搞科学”/闫 然

58 肖振中的荷花世界

60 静待花开/唐定伟

61 疑是梦境回童年/陈昌豪

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外,部分选用了资料图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。

## 乌兰：职务代表要在依法履职行权上走在前、作表率

7月13日至14日，省十四届人大代表第二期履职学习班在韶山干部学院举行。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并作动员讲话，党组副书记、副主任张剑飞主持开班式。213名职务代表参加学习。

省十四届人大代表第一期履职学习班的学员是“基层代表”。第二期学员是“职务代表”，他们既是省人大代表，又是党政领导干部、国有企事业单位负责人、解放军和武警部队代表。举办专门针对职务代表的履职培训，在全国尚属首次。

乌兰在动员讲话中勉励职务代表要立足“职务”特点，发挥“代表”作用，努力在依法履职行权上走在前、作表率。

乌兰强调，思想认识要更深，自觉在坚定制度自信上走在前、作表率。要更加深刻把握人大制度的政治定位，更加深刻把握人大制度的实践功效，要更加深刻把握人大制度的时代要求。角色定位要更准，自觉在强化代表意识上走在前、作表率。要正确认识代表职务与其他职务之间的关系，善于统筹本职工作与代表履职之间的关系，科学把握人大制度功能与行政推动作用之间的关系。履职成效要更好，自觉在民主法治建设上走在前、作表率。履行代表职责的能力要更强，要以“强学习”为基础，以“破难题”为导向，



以“高效”为追求。主动依法履职的意识要更强，要坚决维护宪法权威，不断增强法治思维，自觉践行民主观念。推动人大工作的自觉要更强，职务代表要在理解、支持、关心人大事业上，在发展全过程人民民主上，在积极为人大开展立法、监督、代表工作创造有利条件上，理应更加自觉、做得更好。

张剑飞在学习班总结讲话中勉励代表们提升政治能力，深化“两个联系”，加强自身建设，以高质量履职助力高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图贡献代表力量。

(周洁) ■

## 张剑飞：努力把学习成果转化为干事创业的本领，推动我省人大工作高质量发展

7月7日，省人大常委会机关召开“沿着总书记的足迹——学习习近平新时代中国特色社会主义思想交流会”。省人大常委会党组书记、副主任乌兰，党组副书记、副主任张剑飞，党组成员、副主任陈飞、周农、彭国甫，党组成员谢建辉、陈文浩，党组成员、秘书长王晓科出席会议。

交流会上，24名来自机关不同部门、不同岗位同志，沿着习近平总书记在梁家河、正定、福建、浙江、上海的工作足迹，联系自身工作实际，从理论学习、政治素养等方面，以讲述的方式、沉浸式地带领大家感悟人民领袖的情怀与担当，汲取真理伟力和奋进力量。

张剑飞指出，此次以讲故事的形式开展思想交流，是一次生动的学习实践。全体党员同志要在不断锤炼党性中扛牢政治之责，把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，使人大工作始终在党的领导下依法有序开展。要在持续学深悟透中找准人大之为，每一名人大干部要学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，更好发挥人大在全省工作大局中的职能作用。要在接续加压奋进中提升干部之能，要以开展此次主题教育为契机，着力提升政治能力、思维能力、实践能力，把人大事业不断推向前进。

(周洁) ■

## 陈飞：强化责任担当，着力解决问题，立良法促善治

7月19日，省人大常委会副主任陈飞出席全省市州人大立法工作座谈会并讲话。

座谈会上，与会同志围绕坚持党的领导，高质量立法促进高质量发展开展了交流。

陈飞强调，要强化人大工作责任，立足人大“四个机关”的新定位、新要求，做好人大各项工作。要坚持以问题为导向，深入开展调查研究，实现以良法促进发展、保障善治。要在法规立项、起草、审议等关键环节严格把关，更好地发挥地方立法的引领和推动作用。要推动高质量立法，不断完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法工作格局，统筹做好法规的“立改废释”工作，写好立法的“前篇文章”；注重“小快灵”立法，着力解决实际问题，做好立法的“中篇文章”；及时开展执法检查，做好立法的“后篇文章”。

省人大法制委主任委员肖迪明主持会议。省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊，省人大常委会副秘书长胡颖等参加会议。

(李丹 袁海军)

## 周农：持续深化“两官”履职评议工作，提升人大司法监督水平

7月10日至12日，省人大常委会副主任周农率调研组赴益阳市，围绕“两官”履职评议工作开展情况和少捕慎诉慎押刑事司法政策落实情况开展调研。

调研组深入南县、大通湖管理区、沅江市实地调研，召开座谈会听取有关工作情况汇报，并与各方面工作同志进行了广泛交流。

周农指出，要紧紧抓住评议工作中的公正客观评议、人大评与“两院”内部评相结合、对案件的质效评查和对“两官”的工作评查相结合、做好评议结果运用“后半篇文章”等八个关键节点，持续深化人大常委会“两官”履职评议工作。

周农强调，要全面、准确、规范落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，促进社会公平正义。要加强配套政策体系建设，完善监督制约保障机制，防范廉政风险。各级人大及其常委会要提升司法监督水平，助推党中央确立的少捕慎诉慎押刑事司法政策落实到位。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳，省人大常委会信访办主任李向军等参加调研。

(钟有理)

## 胡旭晟：压实安全责任，强化安全监管，防范安全风险

7月4日至6日，省人大常委会副主任胡旭晟率省人大社会委、省应急管理厅有关同志赴邵阳市，就贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神开展“回头看”，并围绕提高基层安全生产监管能力建设开展调研。

胡旭晟一行听取了有关情况汇报，走进大祥区、邵东市人大常委会机关，了解基本情况、看望机关干部。他指出，要认真贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神，抓好“四个机关”建设，紧紧依靠人大代表践行好全过程人民民主，努力开创新时代地方人大工作新局面。

调研组采取集中座谈和个别访谈相结合的形式，与负有安全生产监管职责的部门、乡镇（街道）主要负责人和村（社区）党支部书记面对面深入交流，赴邵阳市矿山救护支队等地实地调研，深入了解相关情况。

胡旭晟强调，要压实责任、强化监管、排查隐患、防范风险，坚决打好安全生产“翻身仗”。

(肖平华)

## 彭国甫：汇智聚力高质量修改我省科技进步条例

7月14日，省人大常委会副主任彭国甫主持召开《湖南省科学技术进步条例（修改）》（以下简称条例）立法工作协调会并强调，锚定“三高四新”美好蓝图，汇智聚力高质量修改条例。

会上，省科技厅、省司法厅汇报了条例修改工作情况，与会同志对条例草案提出了修改建议。

彭国甫指出，修改科学技术进步条例，是用法治力量助力打造“三个高地”，推动科技创新引领高质量发展的重要举措。

彭国甫强调，要以更高标准、更优质量、更实举措做好条例修改，深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和对湖南工作重要指示批示精神，贯彻落实党中央关于实现高水平科技自立自强的重大决策部署。要注重解决重大实际问题，着力提高立法的针对性、实效性和可操作性。要精准把握时间节点，扎实推进各阶段工作，充分发挥立法专班作用，确保9月向省人大常委会会议提交一份高质量的条例草案。

省人大教科文卫委主任委员甘跃华等参加会议。

(钟竞楠)

栏目主持 / 司学群



省人大常委会党组书记、副主任乌兰在溆浦县卢峰镇红星村人大代表联络站调研。

摄影 / 周洁

## 检验主题教育效果， 赋能人大工作高质量发展

■ 本刊记者 王美华

7月28日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰主持召开省人大常委会党组2023年第14次会议。乌兰强调，要及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神，持续在学深悟透上下功夫，在知行合一上见实效，努力把学习成效转化为做好人大工作的实干实绩。

第一批主题教育到了检验效果的关键时候。省人大常委会机关结合主题教育进展情况，统筹安排各项工作，一以贯之抓好理论学习，真抓实干开展调查研究，实事求是做好检视整改，以强烈的责任感和紧迫感，毫不松劲、始终如一，确保高标准高质量完成主题教育各项任务，推动主题教育不断往深里走、往实里走、往群众心里走。

### 夯基垒台，激活内生动力

6月30日，省人大常委会机关举行庆祝建党102周年表彰大会暨常委会党组书记讲党课。乌兰围绕“在奋力谱写中国式现代化湖南新篇章中彰显人大担当作为”这一主题，为全体与会人员上了一堂精彩的党课。

发挥领导干部模范带头作用，是新时代党内集中教育取得成效的重要经验。省人大常委会机关党组成员带

头讲授主题教育党课，以上率下、层层深入的脉络清晰可见。

从5月上旬开始，省人大常委会党组成员以及各专门委员会、常委会各工作机构和办事机构党员负责同志、各党支部书记陆续讲专题党课，运用党的创新理论指导人大实践、推动人大工作。不仅如此，省人大常委会机关党组还不断创新方式，组织党员干部开展生动、鲜活、丰富的集中学习和个人自学。

7月7日，省人大常委会机关召开“沿着总书记的足迹——学习习近平新时代中国特色社会主义思想交流会”。交流会上，24名来自机关不同部门、不同岗位的同志，沿着习近平总书记在梁家河、正定、福建、浙江、上海工作的足迹，紧密联系自身工作实际，从理论学习、政治素养、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等方面，讲述了习近平总书记当插队知青、调查研究等故事，谈思想、讲体会。

生动、深入的学习，引领党员干部进入壮阔的历史现场和精微的文本深处，感悟人民领袖的情怀与担当，更好理解把握党的理论创新和实践创新的成果及脉络，从中汲取真理伟力和奋进力量。

## 纲举目张，推动见行见效

“村民反映的饮用水问题解决进展如何？”“机耕道整修改造情况如何？”7月20日，乌兰率队赴怀化市溆浦县就基层人大工作开展调研，她走进人大代表联络站，与人大代表、村民互动交流。她强调，要进一步加强和改进联系指导，一以贯之推动基层人大工作提质增效、创新发展。

省人大常委会党组和主任会议成员带头下沉基层开展调研，切实以“关键少数”引领“绝大多数”。从4月开始，截至7月31日，省人大常委会领导共开展专题调研、督办重点处理建议57次；同时，主题教育期间实现听取省人大代表意见、建议全覆盖；机关副厅级以上领导干部每人联系1个县级人大常委会、蹲点1个基层站点，组织开展小分队调研，针对不同对象设计访谈提纲，点对点听取基层群众意见、建议。

省人大常委会机关大兴调查研究，严格落实省委“走找想促”活动的工作要求，紧密结合省人大常委会工作和机关建设实际，开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动。省人大常委会机关坚持问题导向，主题教育期间共查摆问题61项，涉及加强党的全面领导、立法、监督、代表工作及自身建设5个方面。

7月24日，省人大常委会机关召开主题教育整改工作调度会。会议提出，要扎实做好查摆问题的整改工作，将整改任务分为近期整改目标和中长期整改目标，分部署整改、集中整改和巩固提升3个阶段开展。其中，7月下旬至主题教育结束前为集中整改阶段，主要任务是按照责任分工，建立整改落实台账，实行逐个问题挂号、逐项内容销号。同时，形成制度机制，推进机关工作制度化、规范化、科学化水平明显提升。之后，要继续巩固深化整改成果，适时组织评估和“回头看”，不断巩固和深化拓展主题教育成果。

在省人大常委会机关主题教育问题清单上，每一项问题都明确了整改措施、目标、时限。比如，针对解决地方性立法还不够规范的问题，要求从今年下半年开始用一至两年时间组织立法研究基地，分别制定各类法规的立法技术规范，切实解决实际问题，逐步促成地方性立法技术规范。同时，清单上还列出了整改项目的牵头负责人、具体负责人和责任单位及整改时限要求。

主题教育能否取得实效，必须把解决问题作为重要的检验标准。整改落实要坚持“严”字当头、“实”字打底，始终把“改”字贯穿全过程，在抓落实中见成效。

## 知行合一，扛牢人大之责

大道至简，实干为要。在主题教育中，省人大常委会机关坚持学思用贯通、知信行统一，不断从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧经验，努力把学

习成果转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

为聚焦职能职责，推动调研成果及时转化为服务经济社会高质量发展的良计妙策，转化为加强和改进新时代人大工作的务实举措，省人大常委会从提升立法质效、突出监督重点、办好代表建议、加强自身建设4个方面持续发力。

在提升立法质效方面，科学编制五年立法规划和年度立法计划，今年拟制定法规10部，其中街道人大工作条例草案已提请省人大常委会会议审议；设立省级基层立法联系点15个，信息采集点100余个；全面清理现行省本级法规，目前已废止5件，打包修改16件。

7月18日，全省人大立法工作会议在长沙召开。会议公布了《湖南省第十四届人大常委会立法规划》，为15个基层立法联系点、6个立法研究基地授牌，并宣读了39位立法咨询专家名单。

为突出监督重点，本届拟重点围绕安全生产、生态文明建设、乡村振兴等领域法律法规开展执法检查，今年安排执法检查6项。

为推动代表工作，将办好代表建议作为调研的重要内容，今年代表提出的1478件建议，已完成答复1384件。比如，督办建立社保费信息系统联合运维工作机制的建议，推动社保费联合运维管理中心上线运行，群众社保费办理时间由5天缩为1天。7月27日，围绕“充分发挥人大代表在监督工作中的作用”主题，省十四届人大常委会第四次会议召开列席代表座谈会，听取了代表的意见、建议。

在加强自身建设方面，省人大常委会机关部署“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动，组织机关处长、青年干部座谈会等，在守正创新、比学赶超中强化担当作为。7月28日，全省人大创新工作交流会在长沙召开。会上，14个市州人大常委会负责同志结合工作实际，围绕如何创新人大工作作了交流发言。通过召开交流会，旨在对标对表、深化互学互鉴，以更好补短板、强弱项，引导各级人大强化“一盘棋”意识，实现全省人大工作同频共振、整体提升。

“穷理以致其知，反躬以践其实。”这次主题教育的根本任务，落脚于“坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效”。省人大常委会党组、机关党组要求，紧紧锚定主题教育的目标任务，不断以更严的要求、更高的标准、更优的作风推动主题教育走深走实，把主题教育成果转化为做好新时代人大工作的实际行动。■



# 以高质量立法护航高质量发展

■ 周洁 李丹

立法是法治的基础，良法是善治的前提。7月中旬，全省人大立法工作会议和全州市州人大立法工作座谈会相继在长沙召开。会议强调，要不断提高全省立法工作整体水平，以高质量立法护航高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图提供坚实法治保障。

## 全省人大立法工作会议：落实立法工作格局，完善地方立法体制机制

7月18日上午，全省人大立法工作会议在长沙召开，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、党的二十大精神，全面贯彻落实中央人大工作会议精神及省委推进会议精神、十四届全国人大一次会议精神，推进省十四届人大常委会立法规划实施，全面部署省十四届人大常委会立法工作。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，副主任陈飞主持会议，省人民政府副省长王一鸥，省人大常委会秘书长王晓科出席。

会议公布了《湖南省第十四届人大常委会立法规划》，为15个基层立法联系点、6个立法研究基地授牌，并宣读了39位立法咨询专家名单。省人大财经委、常委会法工委和省司法厅负责同志作了交流发言。

就如何更好地做好全省立法工作，乌兰强调，要提高政治站位，深刻把握全面依法治国战略部署，深刻认识新时代立法工作的总体要求，深刻领悟全省地方立法的使命任务，切实扛牢为现代化新湖南建设提供有力法治保障的政治责任。要落实立法工作格局，做强党委领导，做实人大主导，做优政府依托，做活各方参与，不断理顺和完善我省地方立法体制机制。

乌兰指出，要突出务实管用，着力推进“小快灵”立法走在全国前列。所谓“小”，即切口小、体例小。树立“一事一法”的理念，聚焦所要解决的突出问题，让出台的法规适用范围小、调整对象少，法律关系相对简单。在体例上不追求“大而全”，坚持需要几条就立几条。所谓“快”，即在坚持立法质量的前提下，提高立法效率，针对立法需求快速启动立法程序，打破常规程序、整合各方力量，对立法进度有力统筹、压茬推进，做到反应快、过程快。所谓“灵”，即立法形式灵活、立法效果灵验。形式灵活，就是要根据需要，科学选择、灵活运用决定、条例、规定、实施办法等

多种立法形式。效果灵验，就是始终坚持从湖南实际出发，深入开展立法调研，紧扣问题关键做好核心制度的设计，切实通过立法解决实际问题，使我省地方性法规真正带有湖南“辣味”。

乌兰指出，要强化问题导向，在抓实重点环节中提升立法质效和实施成效。要做深做实立法调研，系统梳理制度缺位、错位、空转问题，多立高质量发展急需之法、人民群众期盼之法、切合湖南实际之法。及时完善政策配套，将配套政策制定工作作为立法协调的重要内容，加强与法规实施部门的沟通。改进提升普法宣传，把宣传的重心更多放在立法的全链条跟踪报道上。监督推动严格执法，坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断加大对“一府一委两院”执行法律法规情况的监督力度。持续推进清理完善，确保法规顺应时代要求、符合发展实际。做好立法指导工作，强化全省立法工作“一盘棋”思想。加强备案审查工作，不断提高审查质量。

乌兰指出，要夯实基层基础，提升全省立法工作整体水平。推进立法联系点提质增效，主动听取基层对编制立法规划计划、立法调研、执法检查、普法宣传等方面的意见、建议，贯通立法“最初一公里”和“最后一公里”。加强立法人才队伍建设，既要向内挖潜，注重加强对现有立法人才的关心、培养和使用，又要向外借力，充分发挥立法研究基地、立法咨询专家以及全省各相关领域专家作用，为我省立法工作提供更坚实的智力支持。善用信息化手段助力赋能，依托“智慧人大”，推动横向纵向信息联通，推动立法各项工作实现数字化转型。

王一鸥结合政府立法工作实际，就如何落实省十四届人大常委会立法规划，对政府立法工作作了部署、提出了要求。王一鸥指出，要深入学习贯彻党的二十大精神，坚决扛牢立法工作政治责任，始终坚持党对立法工作的集中统一领导，牢牢把握政府立法工作正确政治方向。始终坚持围绕中心、服务大局，全力推动国家和省各项重大战略贯彻实施。始终坚持立法为民的理念，深入推进全过程民主立法。要全局谋划，系统推进，坚持问题导向，力争务实管用，立足省情，体现湖南特色，坚持守正创新，灵活形式体例，着力推动立法工作高质量发展。要加强组织领导，严格责任落实，强化立法协调，严守纪律规矩，确保立

# 奋力开创新时代 全省人大工作高质量发展新局面

■ 周 洁

7月28日，全省人大创新工作交流会在长沙召开。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，副主任张剑飞、陈飞、胡旭晟、周农、彭国甫，党组成员谢建辉、陈文浩，秘书长王晓科出席。

会上，14个市州人大常委会负责同志结合工作实际，围绕如何创新人大工作作了交流发言。

乌兰指出，近年来，全省各级人大在同级党委的坚强领导下，坚持真抓实干、守正创新，探索了一批新办法、好做法。召开此次交流会，旨在强化对标对表、深化互学互鉴，以更好补短板、强弱项，引导各级人大强化“一盘棋”意识，实现全省人大工作同频共振、整体提升。

乌兰强调，要坚持学思践悟、强化融会贯通，深刻把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的重大意义、核心要义和实践要求，努力在系统掌握做好新时代地方人大工作的看家本领上下功夫。要坚持守正创新、强化提炼推广，做好“转化”“提升”“激励”“宣传”四篇文章，努力在打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌上下功夫。要坚持问题导向、强化担当作为，更加注重人大视角、法治思维，更加注重服务大局、推动发展，更加注重工作质量、制度功效，更加注重自身建设、夯实基础，更加注重联动协同、形成合力，努力在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度上下功夫。

法规划顺利实施。

王一鸥代表省人民政府表示，省政府系统将在省委的正确领导下，在省人大常委会的主导下，按照全省立法工作会议的部署和要求，紧扣“三高四新”美好蓝图，统筹立法质量和立法效率，上下同心、锐意进取、扎实工作，奋力开创湖南立法工作新局面。

## 全州市人大立法工作座谈会：着力解决问题，立良法促善治

7月19日上午，省人大常委会召开全州市人大立法工作座谈会。省人大常委会副主任陈飞出席会议并讲话。

座谈会上，各市州围绕坚持党的领导，高质量立法促进高质量发展作了交流发言。

陈飞指出，要强化人大工作责任。习近平总书记用“三个有效保证”精辟概括了人民代表大会制度的重要作用和独特优势，人民代表大会制度有效保证国家沿着社会主义道路前进，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。要立足人大“四个机关”的新定位、新要求，做好立法、监督、人事任免、重大事项决定、人大代表工作等。要坚持以问题为导向。深入开展调查研究，找准问题短板，加强重点问题研究，切实解

决人民群众“急难愁盼”问题、影响经济社会高质量发展和历史遗留问题，提升基层社会治理现代化水平，实现以良法促进发展、保障善治。

陈飞要求，要推动高质量立法。坚持党对立法工作的全面领导，不断完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，确保宪法和法律、行政法规在湖南落地落实，积极践行全过程人民民主，加强调查研究，统筹做好“立改废释”，写好立法的“前篇文章”。对各类法规体例类型进行立法技术规范，注重“小快灵”立法，着力解决实际问题，做好立法的“中篇文章”。加强法律法规的宣传、普法、检查、评估、修改、废止全过程管理，及时开展执法检查，提出处理意见、建议，做好立法的“后篇文章”。

陈飞要求，要加强地方人大主导。在坚持党委领导、政府依托、各方参与下，在凝聚智慧和形成合力中，进一步加强人大对立法工作的主导并承担立法的主体责任。要围绕第二个百年奋斗目标和地方治理体系治理能力现代化，在法规立项、起草、审议等关键环节严格把关，更好地发挥地方立法的引领和推动作用。

省人大法制委、常委会法工委以及14个市州人大常委会相关领导参加会议。■



7月28日，全省人大创新工作交流会在长沙召开。

近年来，全省各级人大立足各地实际，敢于打破思维定式、克服路径依赖，在守正中创新、在创新中发展，探索形成了一批有特色、有成效、可借鉴的新做法。

**新在理念思路。**全省各级人大坚持从“墨守成规、按部就班”的工作中走出来，从“不敢监督、不愿监督”的畏难情绪中走出来，把功效做实、让民主有感，彰显了人大制度的优势。长沙市人大常委会创新开展全市人大系统“法治护航强省会”活动，制定三年行动计划，围绕特大城市治理、营商环境优化等重点领域抓立法、强监督、聚合力。益阳市人大常委会建好用活民情通达专线、民情民意专报、代表之窗专栏“三专”信息平台，开展部门服务抽样评、财政审计整改评、司法百案质效评“三评”监督。衡阳市人大常委会“一盘棋”推动全市人大工作，市人大各专门委员会和常委会工作机构以及县（市、区）人大持续围绕重点、做实亮点抓创新，打造“一委一特色，一县一品牌”。湘西自治州人大常委会对政府所有工作部门开展评议监督，开出责任、问题、整改三张“清单”，用好公示、满意度测评、成果运用三大“抓手”，实现监督从部分向全面、从偏松偏软向刚性约束转变。

**新在制度机制。**全省各级人大坚持系统集成、流程再造，固化完善工作中形成的经验做法，建立了一系列规范化、长效化、科学化的制度机制。怀化市人大常委会创建“二次暗访二次清单”工作机制，推动问题彻底改、改彻底，彰显了法的威严、监督实效。娄底市人大常委会探索建立人民代表大会期间代表审议意见即时办理反馈机制，代表审议发言提出意见24小时内回复到位并跟踪办理。郴州市人大常委会着力构建“3+5”制度体系，“硬核”支撑备案审查工作系统

化、法治化、规范化。

**新在务实管用。**坚持将“提升质效”的硬标准贯穿人大工作全过程、各方面，推动解决高质量发展的痛点、改革攻坚的难点、群众意见集中的热点问题，是我省各级人大实践创新的亮点。湘潭市人大常委会把政府债务融入预算审查监督各环节，实现对债务规模、结构、资金来源、使用方向、偿还计划全过程监管。常德市人大常委会注重“小切口”“小快灵”立法，出台住宅小区电动车充电安全管理规定，为维护人民群众生命财产安全提供法治保障。张家界市人大常委会

制定全域旅游促进条例、旅游市场秩序管理规定，用法治方式、法治力量解决制约旅游业高质量发展的突出问题。

**新在活力释放。**各级人大坚持把发挥代表主体作用摆在突出位置，抓实平台载体，抓优服务保障，抓好建议办理，激活代表工作“一池春水”。邵阳市人大常委会建立市委和“一府一委两院”负责同志联系人大代表制度，形成“接待选民—收集民意—转交办理—回复评价”工作闭环。永州市人大常委会创建运用“11357”工作模式，以全链条、全方位、全覆盖方式推进代表工作，做到联系群众“不打烊”、为民服务“总在线”。

**新在数字赋能。**近年来，全省各级人大坚持发挥数字技术放大、叠加、提效作用，突出双线融合、拓展场景应用，人大工作信息化、数字化水平不断提升。岳阳市人大常委会依托预算审查监督平台，将人大法律监督与审计专业监督有机结合，创新审计“三联”机制，助推“经济体检”提质增效。株洲市人大常委会率先开发立法数字化应用场景，开设基层立法点、立法建议、学法园地、用法监督、文件监督5个功能板块，立法“驾驶舱”实现内容一目了然、问题一览无余、数据一屏掌控。

此次全省人大创新工作交流会，晒一晒解决问题的新理念，亮一亮创新工作的新办法，有利于启发思路、取长补短、互促共进。据悉，省人大常委会还将开展全省优秀“小快灵”立法案例、全省优秀人大监督好案例、全省人大优秀立法联系点等评选活动，选树一批可复制、可推广的创新经验，为推动全省人大工作高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。■

栏目主持 / 刘青霞



洞庭湖湿地飞鸟展翅。 摄影/潘学兵

## 守护“湿”意盎然

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

鹰击长空，鱼翔浅底；水草葳蕤，白鹭腾空。湿地是物种丰富的资源宝库，被称为“物种基因库”“地球之肾”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视湿地保护修复工作，将其纳入生态文明建设的战略部署。2021年12月24日，全国人大常委会表决通过了《中华人民共和国湿地保护法》，为湿地保护提供坚实有力的法治保障。

我省湿地面积2056万亩，是长江中游湿地大省，也是最早履行国际湿地公约的省份，东洞庭湖国际重要湿地于1992年被指定为我国首批国际重要湿地。我省在全国范围内较早制定湿地保护地方性法规——2005年7月30日，省人大常委会表决通过《湖南省湿地保护条例》。

湿地保护“一法一条例”实施以来，有力推动全省湿地保护事业的发展。我省湿地生态环境质量总体

稳定，洞庭湖区主要保护物种种群数量持续增加，为维护长江流域生态安全发挥了重要作用。

省十四届人大常委会高度重视湿地保护工作，将检查湿地保护“一法一条例”实施情况作为履职第一年开展的第一项执法检查监督工作。5月至6月，省人大常委会执法检查组赴岳阳、益阳、常德3市进行了实地检查，同时委托衡阳、株洲、郴州、永州4市人大常委会同步进行检查。7月下旬，省十四届人大常委会第四次会议听取和审议了执法检查报告。岳阳、益阳、常德市人大及其常委会以立法、监督等方式，不断加大湿地生态保护力度，为湿地保护赋能。

湿地保护是生态文明建设的重要内容，是人大及其常委会立法、监督工作的重要内容。守护“地球之肾”的“湿”意盎然，亦是尊重自然、顺应自然、保护自然。人与自然和谐共生，湿地的资源价值和生态功能才能得到最大化的发挥。■

# 保护湿地，促进人与自然和谐共生

■ 钟美新



6月19日，省人大常委会副主任陈飞带领执法检查组在岳阳市“守护好一江碧水”首倡地展陈馆检查“守护好一江碧水”工作开展情况。

摄影/陶辉

为促进生态文明建设、人与自然和谐共生，推动湿地保护“一法一条例”在我省全面有效贯彻实施，省十四届人大常委会将检查湿地保护“一法一条例”实施情况作为履职第一年开展的第一项执法检查监督工作。

6月9日，省人大常委会启动湿地保护“一法一条例”执法检查，省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，指出要深学笃行习近平生态文明思想，切实增强贯彻落实湿地保护“一法一条例”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，从建设人与自然和谐共生的现代化新湖南的战略高度，来贯彻实施湿地保护“一法一条例”，真正用法治力量推动湿地保护高质量发展。

## 精心组织实施，扎实做好“四篇文章”

“要精心组织、善作善成，将执法检查与开展主题教育相结合，与深入开展调查研究和‘走找想促’活动相结合，以高度负责的精神、实事求是的态度、务实优良的作风，周密部署、扎实推进，着力做好‘依法’‘民主’‘普法’‘转化’四篇文章，确保执法检查取得实效。”6月9日，在湿地保护“一法一条例”执法检查组全体会议上，乌兰对执法检查提出明确要求。

省人大常委会高度重视此次执法检查工作，提前做好执法检查方案，成立执法检查组，由乌兰担任组长，省人大常委会副主任陈飞、彭国甫担任副组长。执法检查组成员包括省人大常委会秘书长，部分省人大常委会

委员，省人大环资委、农业与农村委、法制委和常委会法工委组成人员以及全国和省人大代表。5月至6月，执法检查组分为3个小组，分赴岳阳、益阳、常德3市开展实地检查，同时委托衡阳、株洲、郴州、永州4市人大常委会同步对本行政区域内湿地保护“一法一条例”实施情况进行检查。

为确保执法检查既有力度又有深度，在执法检查组全体会议召开之前，陈飞率省人大环资委、农业与农村委、法制委和常委会法工委相关负责人先后到省生态环境厅、省自然资源厅、省林业局、省农业农村厅、省水利厅等厅局和株洲、岳阳、常德、益阳、衡阳等市开展了前期调研。省人大环资委、农业与农村委会同省自然资源厅、省生态环境厅、省林业局，结合全省违规侵占国家湿地公园等自然保护地问题排查整治专项行动，组织近40人分赴各市（州）开展暗访核查，发现违规侵占湿地情形48起。这为开展执法检查做好了准备，打好了基础。

本次执法检查积极践行全过程人民民主，充分发挥五级人大代表作用，378名代表就近就便参加了执法检查和暗访核查。执法检查组还专门召开座谈会，认真听取基层人大代表和基层执法人员意见、建议，深入了解法律法规实施情况。

执法检查的过程，同时是宣传和普及法律法规的过程。执法检查组把学习宣传习近平生态文明思想贯穿检

查的各环节全过程，深入开展法治宣传教育。执法检查组织开展法律知识问卷调查，共计5471名林业、自然资源、水利、生态环境、住建、农业农村等法律实施主要部门的同志及基层执法人员参与答卷，引导广大党员干部和社会公众进一步增强法治意识，了解各地对法律法规的学习掌握情况，推动法律法规学习宣传贯彻。

### 夯实法定责任，推动形成湿地保护合力

执法检查的目的就是要以法律法规为准绳，推动政府及其有关部门担负起法定责任。

在执法检查中，执法检查组紧扣法律法规，注重全面系统理解法律法规、实施法律法规，对照法律法规逐条逐项检查法律制度是否有效落实、法定职责是否切实履行、法律责任是否严格追究等。重点检查法律法规学习宣传、政府及有关部门法定职责履行、湿地保护修复与合理利用相关法律制度要求落实中存在的问题。力求真正用好法律武器，发挥法治威力。

在岳阳市，陈飞一行先后深入云溪区松杨湖街道东风村易家垄组、君山区华龙码头、“守护好一江碧水”首倡地展馆等现场，认真察看实情。在随后召开的座谈会上，执法检查组认真听取市人民政府及有关部门关于湿地保护“一法一条例”贯彻实施情况的汇报，召开基层人大代表和执法人员座谈会。执法检查组对岳阳市湿地保护工作取得的成效予以肯定，也指出“部门之间还存在工作不协调、各自为政等问题，没有形成湿地保护合力”“对于法律第十四条和第二十二条规定的属于县级以上人民政府负责的事项，包括发布一般湿地名录、对一般湿地开展动态监测等工作，市县层面均未开展”等问题。

在益阳市执法检查座谈会上，执法检查组直指问题：部分政府领导和为数不少的职能部门同志学习法律法规不深不透，没有准确把握法律法规精髓要义；部门很少对照各自法定责任汇报贯彻实施情况，大谈各自的工作；市、县人民政府没有将开展湿地保护工作所需经费按照事权划分原则列入预算，经费保障不到位。

“常德市及临澧县、安乡县成立了湿地保护委员会，其他市（县、区）尚未建立湿地保护协调机制。同时，



6月20日，省人大常委会副主任彭国甫带领执法检查组在津市市检查毛里湖生物多样性修复情况。摄影/彭团

相关部门湿地保护协调配合作用发挥不够。”“常德市本级及各县（市、区）均未编制本行政区域内的湿地保护专项规划，湿地保护修复工作难以系统、整体、有序开展。”彭国甫在常德市执法检查座谈会上直戳要害。

### 坚持问题导向，做好执法检查“转化”文章

坚持问题导向是执法检查工作的要旨所在。“要把握核心要义，坚持问题导向，奔着问题去、追着问题查、盯着问题改，执法检查才能有的放矢、重点突出。”乌兰在湿地保护“一法一条例”执法检查组全体会议上强调。

执法检查要切实做好“转化”文章，通过检查发现问题，进而解决问题、推进工作，确保法律法规落地落实。执法检查组提出，凡是能马上解决的都要立行立改、迅速落实；对需要逐步解决的，要列出清单、制定方案、明确责任、限时整改；对需要长期努力的，要从深化改革、建章立制的层面持续推进、久久为功。执法检查组强调，必须严格落实政府及其有关部门法定职责，全面落实法律制度要求，加强部门协作，形成湿地保护工作合力，坚持举一反三、标本兼治、系统整治，推动湿地保护“一法一条例”全面有效实施。

“坚持绿水青山就是金山银山理念。”陈飞指出，既要最大限度保护湿地生态系统，也要充分考虑湿地合理利用、社会民生和可持续发展的现实需要，鼓励依托湿地资源，依法开展生态旅游、生态农业、生态教育等活动，有效发挥湿地多种功能，推动实现生态效益、社会效益、经济效益“三赢”，以高品质生态环境支撑高质量发展。■



7月26日，省十四届人大常委会第四次会议听取省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国湿地保护法》《湖南省湿地保护条例》实施情况的报告。

## 用法治力量守护大美湿地

■ 本刊记者 蒋海洋

“全省湿地生态环境质量总体稳定，洞庭湖区主要保护物种种群数量持续增加，为维护长江流域生态安全发挥了重要作用。”7月26日，在省十四届人大常委会第四次会议上，省人大常委会副主任陈飞作省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国湿地保护法》《湖南省湿地保护条例》（以下简称“一法一条例”）实施情况的报告，介绍了我省“一法一条例”实施情况的业绩、存在的问题，并提出建议。

省人大常委会组成人员对报告进行了认真审议，认为报告切中肯綮、针对性强，应做好执法检查“下半篇”文章，用法治力量守护好湿地，加快建设人与自然和谐共生的现代化新湖南。

### “一法一条例”有力守护湿地

湖南是长江中游湿地大省，根据全国人大常委会安排部署和省人大常委会2023年工作要点，5月至6月，省人大常委会开展了“一法一条例”实施情况检查。

执法检查组由省人大常委会党组书记、副主任乌兰担任组长，党组成员、副主任陈飞、彭国甫担任副组长，分三组赴岳阳、益阳和常德3市开展检查，同时委托衡阳、株洲、郴州、永州4市人大常委会同步对本行政区域内“一法一条例”实施情况进行检查。

报告指出，通过加强顶层设计、压实保护责任，加强资源管理、夯实保护基础，加强保护修复、提升生态功能，加强执法司法、维护生态安全等措施，我省湿地保护成效明显。根据“国土三调”成果，全省湿地面积2056万亩，占国土面积的6.47%，高于全国5.85%的平均水平；湿地保护率70.54%，居全国前列。

在顶层设计上，我省出台洞庭湖保护条例、湘江保护条例等地方性法规和《湖南省湿地保护修复制度工作方案》《湖南省湿地公园管理办法》等政策性文件；将湿地保护纳入省“十四五”规划纲要；将湿地保护修复目标任务纳入河长制、林长制和生态文明建设目标评价考核内容；并注重开展宣传教育，营造保护湿地的良好氛围。

在资源管理方面，我省科学划定“三区三线”，优先将重要湿地划入生态保护红线，严格建设项目用地预审与选址把关，并开展湿地调查监测评估。

同时，我省强化了湿地保护修复。打好洞庭湖总磷污染控制与削减、农业农村污染治理、城市黑臭水体整治攻坚战。强化湿地生态用水保障，重点水域全面实施退捕禁捕，全省水生生物多样性持续恢复。大力实施洞庭湖区域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

在此基础上，我省持续开展自然保护地大检查、绿

盾行动和长江经济带突出生态环境问题整治等专项行动并强化湿地司法保护。法律实施一年来,全省检察机关共办理湿地保护公益诉讼案件2816件,督促治理修复被毁损湿地323亩,督促清理被污染水域面积18131亩。

## 薄弱环节与短板

记者翻阅执法检查报告发现,就执法检查发现的问题,报告以附件形式列举了32个问题。报告显示,法律法规实施中主要存在宣传贯彻不深入,经费保障不到位,违法破坏、占用湿地的行为屡禁不止,污染防治形势不容乐观,执法司法效能不高,湿地保护与利用统筹不够,制度供给亟待优化等薄弱环节与短板。

执法检查发现,政府职能部门工作人员和监管执法人员学法、懂法、用法存在差距,面向社会普法宣传的广度和深度也不够。

政府及部门法定责任未完全落实,存在湿地保护工作经费保障不到位,90%以上市县财政未列入预算,一般湿地的保护缺乏资金支持;湿地保护协调工作存在不足,90%以上市县未建立专门的湿地保护政府协调机制;生态保护补偿制度不完善,影响湿地保护可持续发展等问题。

检查和暗访发现,违法破坏、占用湿地的行为屡禁不止。在洞庭湖国际重要湿地范围内仍存在非法采砂、捕捞、偷猎、取土、垂钓、违规修建建筑物等行为。东洞庭湖、大通湖、华容河等内湖内河总磷浓度长期偏高,短期内难以达标;农业面源污染尤其是规模以下畜禽养殖污染严重,监管失效。污染防治形势不容乐观。

在执法司法效能方面,我省湿地监管执法力量比较薄弱,市县两级湿地保护管理机构绝大部分缺失。司法保护行刑衔接机制不畅、鉴定难问题亟需解决,生态环境损害赔偿制度有待进一步落实。

一些地方未能正确统筹、处理好保护与利用的关系,有的重利用轻保护,有的片面强调保护,有的甚至搞不切实际的“一刀切”。

此外,省湿地保护条例需与时俱进加以完善,全省各湿地类型自然保护区和湿地公园的“一区一法”“一园一法”及相关规范性文件需清理与修改。

## 做好执法检查“下半篇”文章

陈飞在报告中指出,全省必须全面推进湿地保护法律法规有效实施,坚持在法治的轨道上统筹生态环境高水平保护和经济社会高质量发展,加快建设人与自然和谐共生的现代化新湖南。

在压实法定职责,全面落实法律制度要求方面,省人民政府要压实市县人民政府湿地保护责任;各级林业主管部门要会同有关部门建立健全湿地保护协作和信息



省人大常委会组成人员认真审议执法检查报告。

通报机制,形成工作合力;市县两级林业主管部门要加快编制湿地保护规划;相关职能部门要加大监管执法和司法保护力度,完善联合执法工作机制等。

就生态修复而言,省人民政府及有关部门要完成洞庭湖流域总磷污染控制与削减目标,强化水质不达标或易反弹的重点区域(流域)综合整治;着力防范化解生态环境风险,加强珍稀、濒危野生动植物保护,统筹开展生态保护修复等。

在用好湿地资源,依法推动合理利用方面,省人民政府及有关部门要依法开展生态旅游、生态农业、生态教育等活动,以高品质生态环境支撑高质量发展。夯实支撑保障,优化法治效能、加大资金投入、强化科技支撑、提升监管执法效能,提升治理能力。

7月27日,省人大常委会组成人员对执法检查报告进行了认真审议,认为此次执法检查政治站位高,坚持问题导向、上下联动,尤其是378名人大代表参与其中,坚持了全过程人民民主。

法律的生命力在于执行,“执法检查报告有事实、有清单、有真相,整改方向和持续监督的问题明确,彰显了省人大常委会的担当与作为。执法检查的关键是要做好‘下半篇’文章,督促政府整改落实,更好地促进问题解决。”审议中,常委会组成人员提出,要加大宣传贯彻力度,推动习近平生态文明思想入脑入心;高度重视和加强湿地保护规划的制定和实施,进一步压实地方政府的责任;依法合理地利用与保护湿地,在湿地生态保护补偿机制方面加强探索,实现各方共赢;加强湿地保护科技支撑,提升湿地治理能力;高度重视洞庭湖生态修复工作,加强洞庭湖的湿地保护;加大湿地保护的执法检查力度,确保法律法规落到实处,努力形成人大执法检查、提出问题清单、问题清单交办,整改落实的闭环监督机制等,确保湿地保护在法治轨道上推进。■



# 岳阳市：以法之名，守护“地球之肾”

■ 谢冯平



岳阳市人大常委会主任马娜指导“守护好一江碧水”代表工作站建设。

2018年4月25日，习近平总书记在长江岳阳段考察时，叮嘱湖南做好长江保护和生态修复工作，守护好一江碧水。五年来，岳阳市人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，坚决扛牢“守护好一江碧水”政治责任，以人大视角、法治思维为湿地保护工作保驾护航。

## 与一群“微笑天使”做邻居

“快看！快看！有只江豚冒出了小脑袋。它在欢迎我们呢！”在岳阳君山区华龙码头，不少游客正拿着照相机抢拍江豚跃出长江水面的画面。

“这些又萌又憨的‘微笑天使’是我国长江大保护、生物多样性、湿地保护的典型代表物种。哪儿的环境好，他们最先知道。”岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站驻站代表、君山区人大代表施刘正向游客讲解。

岳阳市九届人大成立之初，就启动岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站建设。该站由25名君山区的全国、省、市、区、镇五级人大代表和1名联络员共同进驻，除了定期开展选民、游客接待日，环保志愿服务行等代表活动外，还结合“世界湿地日”“洞庭湖国际观鸟节”等重大节庆活动，邀请长江流域各级人大代表现场交流学习人大环保监督工作和代表履职经验，推动全社会形成湿地保护浓厚氛围。

## 为湿地资源织密“法治网”

岳阳临长江、滨洞庭，因水而生、因水而美、因水而兴，湿地总面积为24.47万公顷，占全省湿地面积约

24%，是名符其实的湿地大市。辖区内有1块国际重要湿地和6块省级重要湿地，有3个湿地类型自然保护区和6个国家级湿地公园，湿地类型保护地排湖南首位。

为保护好湿地资源，岳阳市人大常委会先后出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》《岳阳市扬尘污染防治条例》等地方性法规，构建“属地管理、分级负责、权责一致、终身追究”的责任体系，将湿地保护等工作纳入全市生态环境状况和生态环境保护目标完成情况并向人大会议书面报告。市委、市政府建立环保月约谈制度，推行“环保做不好，登报作检讨”“一月一考核、一月一排名、一月一约谈”等常态化监督激励制度。

今年5月起，市人大常委会组成两个检查组，对照5大类、16条重点检查项目单，赴各县（市、区）和东洞庭湖国家级自然保护区开展湿地保护“一法一条例”执法检查。6月19日至20日，市人大常委会副主任陈飞带队到岳阳开展湿地保护“一法一条例”执法检查，岳阳市人大常委会、市政府认真配合执法检查。

## 让“诗和远方”走进现实

7月的东风湖，夏夜蝉鸣，流光溢彩，人潮涌动，形成了一幅热闹祥和的城市夜景图。

说到东风湖，岳阳市民并不陌生。多年前，这里曾是城市的调蓄湖、养殖湖和纳污湖，宛如老舍笔下的“龙须沟”，让人掩鼻而过。

民有所呼、我有所应。市人大常委会会议通过听取和审议专项工作报告、重点督办代表建议、组织代表视察等方式治理东风湖污染等问题，依法关停或搬迁5家大型污染企业，关停或拆除83家小型污染企业，关停沿湖周边1公里范围内的畜禽养殖场，完成水面退养3400亩，岸线修复面积约50万平方米，新建环湖绿道13.3公里，引入栈道、亭台、廊桥等景观和亲水平台、运动健身设施等。

在人大持续监督发力下，东风湖湿地生态得到修复的同时，其自然景观改造也取得了明显成效，一个“市民休闲好去处、城市形象新客厅”的生态湿地公园已呈现在大家眼前。

“沙鸥翔集，锦鳞游泳，岸芷汀兰，郁郁青青。”范仲淹曾将洞庭湖湿地写进《岳阳楼记》。时节如流，现在，范仲淹曾绘就湿地生态美景的文笔被注入了现代法治的墨水，一笔一画为湿地保护增色加彩。■



2018年，常德市被《国际湿地公约》第十三次缔约方大会评为全球首批“国际湿地城市”。

## 常德市：扛牢湿地保护的法治责任

■ 孙小俊

6月19日至21日，市人大常委会副主任彭国甫率市人大常委会执法检查组来到常德，开展湿地保护“一法一条例”执法检查。检查组实地走访检查了湖南西洞庭湖国家级自然保护区、湖南石门仙阳湖国家湿地公园、常德市污水净化中心等生态保护情况，并对常德市贯彻实施湿地保护“一法一条例”工作给予充分肯定。

常德市位于湖南省西北部，地处长江中游洞庭湖水系、沅江下游，湿地资源极为丰富，现有湿地面积22.6万公顷，占全市国土面积的12.45%，2018年，被《国际湿地公约》第十三次缔约方大会评为全球首批“国际湿地城市”。一直以来，常德市人大常委会深入贯彻习近平法治思想、生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极发挥人大立法、监督等职能作用，始终扛牢湿地保护的法治责任。

市人大常委会关注发展、紧扣市情，立良法、促善治，在全省探索出了护航湿地保护的法治之路。2019年11月28日，省十三届人大常委会第十四次会议通过《关于批准〈常德市西洞庭湖国际重要湿地保护条例〉的决定》，标志着常德在湿地生态环境保护方面迈出了具有里程碑意义的关键一步。为立好这部地方性法规，常德市人大常委会坚持党对立法工作的领导，坚持开门立法、民主立法，探索“立法专班”工作模式，组成小分队赴青海、山东、浙江等地考察学习先进经验，共召开调研座谈会、专家论证会、部门协调会等20余场次，向社会公开征求意见2次，向有关单位发出征求意见函3次，共征集各方面意见、建议1100余条；回应群众的呼声，吸纳有效措施，最终以地方性法规形式加以规范，成为法规授权、依法治水的全新尝试。

与此同时，常德市人大常委会高度重视水环境、水资源保护，先后制定出台《常德市城市河湖环境保护条例》《常德市饮用水水源保护条例》《常德市生活垃圾管

理条例》等系列地方性法规，更为推动全市湿地保护工作筑起了严密的法治屏障。

立足法定职责，打好监督“组合拳”，是常德市人大常委会聚焦湿地保护的又一有力举措。市人大常委会先后听取和审议环境状况和环境保护目标完成及自然保护区、河（湖）长制、林长制等专项工作报告，组织环境保护工作专项视察；先后开展水污染防治法、《常德市饮用水水源保护条例》《常德市城市河湖环境保护条例》执法检查，配合全国人大常委会开展长江保护法和省人大常委会开展环境保护“一法一条例”、湿地保护“一法一条例”执法检查，发挥“法律巡视”的监督利剑作用；切实加强公益诉讼检察监督，依法作出关于加强检察公益诉讼工作的决议，并明确将“检察机关应当加大对行政区域内自然保护区、湿地公园、饮用水水源保护区等公益诉讼案件办理力度”写进决议内容。另外，积极引导人大代表参与湿地保护，抓好代表建议督办落实，“推进常德市湿地自然研学产业发展”“洞庭湖北部水资源配置补水工程”等一批建议办理取得实际成效。

久久为功，善作善成。在常德市人大常委会的持续聚焦、精准发力下，全市各地各相关部门从严从实抓好执法、整治、修复等工作，全市生态环境质量得到持续改善，河湖管理水平得到持续提升，生态系统修复保护得到持续加强，已建有国家级自然保护区1个，国家级湿地公园8个，湿地保护率达71.66%。西洞庭湖国家级自然保护区生态保护修复项目被中华人民共和国自然资源部评为中国山水工程典型案例。

湿地是“地球之肾”，是“生命摇篮”，是人类赖以生存、繁衍的重要生态基础。常德市人大常委会将坚持依法履职，积极作为，全面深入贯彻落实湿地保护法，不断提升湿地保护治理法治化水平，努力以法治力量守护好大美湿地，助力建设人与自然和谐共生的现代化新常德。■

# 益阳市：以法为盾，守护湿地之美

■ 何双美



2022年3月1日，《益阳市资江保护条例》实施启动仪式举行。

4月至6月，益阳市人大常委会组织开展了《益阳市资江保护条例》执法检查。随后，市人大常委会会议听取和审议了执法检查报告，提出要坚持共抓大保护和依法治水护水，按照执法检查问题清单，举一反三抓好整改，切实将资江保护法律法规落到实处。

这是益阳市人大常委会以法为盾守护湿地的一个缩影。近年来，益阳市人大常委会认真学习贯彻习近平生态文明思想，高度重视湿地保护工作，创造性地开展立法、监督等工作，用法治力量推动湿地保护，为守护“地球之肾”作出人大贡献。

## 织牢织密湿地保护“法网”

益阳有湿地面积18.85万公顷，占市域国土总面积的15.30%，建有南洞庭湖省级自然保护区、雪峰湖国家湿地公园、大通湖国家湿地公园等8个湿地类自然保护区，其中南洞庭湖自然保护区于2022年被列入国际重要湿地。

在湿地保护法实施之前，涉及湿地保护的规定分散在水法、水污染防治法、森林法、环境保护法等法律法规中。2015年12月，益阳市人大常委会制定的第一部地方性法规《益阳市城市规划区山体水体保护条例》就聚焦生态环境保护。条例突出分级保护、引入规划控制，对1058平方公里城市规划控制区内173座山体和216个水体进行分级保护。市政府配套出台了《益阳市城市规划区山体水体保护规划》《益阳市河湖管理范围划定规划》《益阳市城市湿地保护规划（2021-2035年）》，

设立一级保护水体39处，二级保护水体115处，进一步加强自然水系保护。

为“守护好一江碧水”，2019年，益阳市人大常委会制定了《益阳市畜禽水产养殖污染防治条例》；2022年，与邵阳、娄底开展协同立法，制定出台了《益阳市资江保护条例》，为推动资江流域经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。

## 以人大监督守护湿地之美

为了推动法律法规落实落地，益阳市人大常委会综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题调研、视察、督办代表建议等多种方式，切实让湿地保护相关法律法规落到实处。

2018年，益阳市人大常委会开展《益阳市城市规划区山体水体保护条例》执法检查，推动市政府出台《山体水体保护工作考核办法》，关闭山体水体保护区范围内砖厂22家、石煤矿山8家。

2019年，市人大常委会配合省人大常委会开展水污染防治“一法两条例”执法检查，针对省人大常委会执法检查组交办的问题，市人大常委会严格督促政府及相关部门整改落实。

2020年，市人大常委会听取和审议畜禽粪污资源化利用和农药化肥减量行动情况报告，组织市人大常委会组成人员专题视察大通湖水环境治理情况，开展河长制湖长制工作专项督查和全市乡镇污水处理厂建设运营情况专题调研。

2021年，市人大常委会开展《益阳市畜禽水产养殖污染防治条例》执法检查、专题询问，打好监督“组合拳”，解决突出问题。

2022年，市人大常委会对市林业局开展部门服务“抽样评”，提出了巩固欧美黑杨清退成果、加大生物多样性保护力度等建议。

2018年以来，在益阳的省人大代表与市人大代表提交涉及湿地保护和修护的建议100多件，大部分得到了较好办理。推动解决了一批事关湿地保护的实际问题。

如今的南洞庭湖生态环境得到极大改善，益阳市先后修复与恢复湿地9.13万公顷，生物多样性得到了保护，2021年越冬季调查共记录到水鸟38种、约3万只，消失近30年的江豚重现南洞庭湖，世界极危鸟类青头潜鸭在南洞庭湖筑巢繁衍。■

# 永州市人大着力打造 全过程人民民主实践模式

■ 贺永景

6月9日，永州市首个“人大全过程人民民主实践示范基地”在零陵区七里店街道建成，标志着该市人大常委会“11357”全过程人民民主实践模式进入完善定型并全面推广阶段。该基地目前共有1个代表工作室、1个立法联系点、1个法律事务所和14名人大代表，涵盖了该街道76个基层治理网格、53000多名居民，将在进一步厚植民主根系、畅通民意表达方面发挥示范带动作用。

“11357”全过程人民民主实践模式是永州市第六届人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，按照湖南省人大常委会和永州市委工作安排，大力推进工作研究和实践探索的创新成果。该模式通过“突出一个实践主体、拓宽一条实践渠道、搭建三维实践平台、做实五大实践‘网’事、强化七项实践支撑”，厚植人大民主根系，扩大有序政治参与，把全过程人民民主重大理念体现到人大工作全过程，嵌入基层治理各方面。“一个实践主体”指人大代表这个主体。“一条实践渠道”指联系群众办实事这条主路径。“三维实践平台”指推进地方人大工作平台（代表联络站、立法联系点），政府基层治理单元（社会治理网格、便民服务中心等），相关社会服务机构深度融合，构建群众“点单”、人大“下单”、政府“买单”三维一体全过程人民民主实践“互联网”。“五大实践‘网’事”指通过全过程人民民主实践“互联网”做好五件实事：一是“结对察事”，即编组进站的人大代表与当地社会治理网格员结成工作对子，联系选民、走访群众；二是“坐班理事”，即人大代表轮流到代表工作站坐班，收集



6月9日，永州市“人大全过程人民民主实践示范基地”举行启动仪式。

摄影 / 雷少雄

民情民意；三是“应邀议事”，即人大代表应基层单位邀请，参与基层治理实践活动；四是“票决定事”，即推行基层民生实事项目人大代表票决制工作；五是“跟踪监事”，即人大代表对基层民主协商确定的事和代表投票表决通过的事，进行全程跟踪督办。七项实践支撑指从“牌子（挂牌运行）、场子（工作场所）、位子（人大代表主体地位）、‘方子’（工作方案）、本子（工作台账）、尺子（管理办法）、窗子（接待和展示窗口）”七个方面确保实践基地顺畅运行、发挥作用。

“11357”全过程人民民主实践模式运行以来，在实践中收到了良好功效。2022年，市人大常委会通过全过程人民民主实践基地召开立法座谈会、听证会、论证会27场，公开征集立法意见、建议6000余条；在永州的五级人大代表通过结对察事、坐班理事、应邀议事、票决定事、跟踪监事，全方位参与基层民主实践，为群众办实事1700多件；今年一季度，全市在实现人大代表票决制工作乡镇全覆盖的基础上，县级人大代表票决制工作付诸实践，全市累计票决民生实事项目319个；目前，全市285个基层代表工作站、11个立法联系点全部链接基层治理网格。■

# 桑植县：打好“组合拳”，监督显刚性

■ 本刊记者 田必耀

桑植县人大常委会聚焦优化营商环境、履职评议、“民呼我应”等打好“组合拳”，增强监督刚性和实效。

“县人大常委会调研组对照问题清单逐一核查核实整改落实情况。各单位扎实整改，交办问题42个，已整改36个，正在整改6个，整改完成率85.7%。”7月26日，在桑植县十八届人大常委会第十二次会议上，县人财经委主任委员朱德新作关于县人大常委会优化营商环境调研交办问题整改落实情况综合报告。

桑植县是贺龙元帅的故乡、红二方面军长征出发地。桑植县人大常委会深情守望这片红色热土，聚焦优化营商环境、履职评议、“民呼我应”等打好“组合拳”，增强监督刚性和实效，奋力绘就新时代人大工作高质量发展壮美画卷。

## 聚焦营商环境

新一届人大常委会如何精准开展靶向监督？如何增强监督刚性？2022年12月，在县十八届人大二次会议上，县人大常委会工作报告用一年来的实践作了回答：紧扣全县经济社会高质量，聚焦经济运行精准监督，聚焦营商环境重点监督，聚焦依法履职定向监督，聚焦民本民生全面监督，聚焦司法公正专项监督。

按照县委部署，推进县域经济高质量发展，要牵好优化营商环境这个“牛鼻子”。县人大常委会把优化营商环境作为履职“重头戏”，打出了依法作出决定、综合运用多种监督方式、发挥代表作用等“组合拳”。

2022年9月，县人大常委会组织6个专题调研组，由常委会主任、副主任担任调研组组长，深入12个乡镇、38个县直有关部门及30余家企业、个体工商户等市场主体开展座谈、走访，收集到57个问题和32条意见、建议，形成调研报告。调研报告肯定了县人民政府围绕“优化营商环境攻坚年行动”，打造“跨省通办”政务服务品牌，建立“你投资我代办”模式，实行“一表制”收费制度等工作成效，同时指出了政务效能、落实惠企政策、对园区企业多级多头检查、融



2022年10月26日，桑植县人大常委会举行营商环境工作情况专题询问会议。

资渠道等方面的问题。

在摸清底数的基础上，10月26日，县人大常委会召开专题询问会议，省、市、县人大代表，企业负责人，乡镇及群众代表近200人参加会议，县人民政府县长梁高武及县人民法院院长、县人民检察院检察长参加会议。会议听取了县人民政府关于2021年以来加强营商环境建设工作情况报告。紧接着，县人大常委会6个调查组聚焦群众关心、企业关切、社会关注的简政放权、审批效率、服务质量、融资等12个热点问题开展询问，11个营商环境“指标长”单位负责人逐一作答。

会后，县人大常委会主任会议将调研、专题询问指出的42个突出问题交县人民政府及有关部门办理。县人民政府很快出台《桑植县优化营商环境政务环境三年行动实施方案（2022—2024年）》。

此后，县十八届人大常委会第七次会议听取了县监察委员会关于优化营商环境专项监督工作情况的报告。这是县监察委首次向县人大常委会报告专项工作。2022年，县人大常委会还首次组织开展《优化营商环境条例》执法检查；组建“民营企业专业代表活动小组”，向县人民政府提出建议。

2023年5月，县人大常委会审议通过了《桑植县

人大常委会关于优化营商环境的决定》，并就2022年度优化营商环境交办的问题和专题询问整改落实工作开展评议，向社会公布评议结果。此间，市人大常委会各调研组深入相关单位，对照2022年专题调研和专题询问交办的问题清单逐一核查核实。7月6日，优化营商环境人大代表监测点联系代表工作会议召开，市人大常委会公布了6家企业和1个乡镇作为桑植县首批优化营商环境人大代表固定监测点，助力营商环境优化升级。

7月26日，县十八届人大常委会第十二次会议听取审议了关于县人大常委会优化营商环境调研交办问题整改落实情况综合报告。综合报告附了整改落实情况核查表。县发改局、县商务局、县开发区管委会等21个单位分别提交的整改报告，佐证了整改的力度和效果。县财政局的整改报告显示：“对问题清单提出的3个问题，不折不扣地整改落实到位。2022年完成预、结算评审项目603个，送审金额23.52亿元，审定金额20.44亿元，审减率13.09%，节约财政资金3.08亿元。”县政务服务中心的整改报告表明，服务大厅进驻单位首席代表直接审批率达65.1%，已达到50%的考核标准。而去年的调研报告明确指出少数单位直接审批率不足40%。

“增强监督刚性和实效”是中央人大工作会议和省委推进会议的要求。“综合运用听取审议政府和监察委的专项工作报告、执法检查、专题询问、工作评议等监督方式，对优化营商环境进行持续监督，形成监督闭环，确保问题得到解决。”市人大常委会主任杨绍武要求，着力做好营商环境监督“下半篇”文章，紧盯问题跟踪问效，推动建立优化营商环境的常态监督机制。

## 评议“关键的少数”

中央18号文件明确，加强对人大选举和任命人员的监督。桑植县人大常委会坚持守正创新，制定县人大常委会任命国家机关工作人员履职评议暂行办法，形成视察调研、现场评议、跟踪督办、整改报告的全流程，明确了届内县人大常委会任命的政府组成部门负责人和法官、检察官履职评议全覆盖，打好监督“组合拳”。

2022年，市人大常委会主任会议随机抽取县政府办公室主任及县科工局、县民宗局、县农业农村局、县退役军人事务局、县乡村振兴局、县统计局局长为履职评议对象。履职评议方案明确，测评方式主要为评议调查和集中评议。测评内容涵盖政治建设、依法履职、重点工作等各方面。测评结果以百分制方式体现，评议调查和集中评议各占50%，最终评定结果分为“满意”“基本满意”“不满意”三个档次。

“履职调查覆盖全面工作、座谈测评覆盖所有班子成员和全体干部。”市人大常委会副主任向勇告诉记

者，为提高测评实效，市人大常委会成立7个测评工作调查小组，自10月下旬开始，深入基层开展调查，发放履职测评表722份，全面了解测评对象本届任职以来履职情况。

“统计工作服务经济社会发展大局能力有待提升”“乡镇振兴工作表册资源多，基层疲于迎检”……12月9日，县十八届人大常委会第八次全体会议举行履职评议大会。对确定为“满意”的评议对象，市人大常委会现场颁发“人大评议先进个人”证书，给所在单位颁发“人大评议满意单位”奖匾。评议后，市人大常委会向评议对象交办评议意见和问题清单，限期整改到位。

今年4月，市人大常委会拉开了法官、检察官履职评议帷幕。

## “小信箱”推动“大实践”

“线上线下同向发力，拓宽人大代表征集民情民意的‘第一来源’。”在芙蓉桥白族乡合群村，记者看到悬挂在村便民服务中心门口的“民呼我应小信箱”。市人大常委会联工委主任邓桂清告诉记者，群众可以通过固定信箱和扫二维码反映意见、建议。

2022年以来，市人大常委会统一制作“民呼我应小信箱”，挂放在23个乡镇人大代表联络站及299个村（居）便民服务中心门口。各乡镇人大与村“两委”分别明确一名联络管理员，负责固定信箱日常管理；市人大常委会明确专人负责“线上”信箱意见收集整理、交办、回复、反馈等工作。“小信箱”共收集涉及城乡客运一体化、农村道路建设、环境治理等意见、建议511条，实际解决问题409个。

市人大常委会打好保障民情民意征集处理的“组合拳”，制定加强和完善人大代表联系群众履职平台建设、继续组织五级人大代表开展“联系群众办实事”活动的实施方案。在全县规范化建设“人大代表联络站”，建立县乡两级人大代表“选民接待日”制度，在赶集日安排人大代表轮流坐班，明确一名专干承担代表联络、群众建议收集整理等工作。市人大常委会制定县人大代表履职积分管理办法，将年度积分考评结果记入代表履职档案。同时，组织开展代表小组活动与代表联络站、代表小信箱征集民意对接，将联络站“建管用”纳入乡镇人大工作考评、代表年度履职评价、代表小组活动年度考评内容。

2022年以来，全县1517名各级人大代表参加“联系群众办实事”活动，联系群众33322人（次），收集意见1455条，帮助群众解决实际问题3134个。

省人大代表、瑞塔铺镇东旺坪村党支部书记陈曳媛告诉记者，联络站、“小信箱”成为推动全过程人民民主的“大实践”。■



会同市人大常委会调研组在堡子镇胜溪村现场调研“五村联创”工作。

## “山乡巨变”中的人大力量

■ 蒋定斌 林祎军 王 晶

会同县人大常委会在创新乡村治理体系、探索乡村产业融合、走出乡村善治之路的实践中积极作为，彰显人大担当、展现人大力量。

3月，怀化市农村人居环境整治提升工作暨2023年第一季度“打擂台”现场会在会同县召开，参会人员到会同县堡子镇黄旗、胜溪、茶冲、上坊、堡子五个村现场观摩学习。4月以来，《湖南日报》等省内主要媒体连续报道会同县以堡子镇“五村联创”为契机，积极探索从农村人居环境整治到乡村治理创新的新方式新途径，引发了社会广泛关注。

会同县人大常委会充分发挥人大职能优势、工作优势，全力落实县委实施“五村联创”的决策部署，在创新乡村治理体系、探索乡村产业融合、走出乡村善治之路的会同实践中彰显人大担当、展现人大力量，着力描绘现代版的会同“山乡巨变”新画卷。

### 办实代表建议 推动共创共联

堡子镇是县人大常委会的对口联系镇。全镇面积63.84平方公里，辖12个村（社区），人口18000余人。2021年底以来，唐和平、朱正洪等县人大代

表连续在县人大会议上提出打造全县乡村振兴示范板块、创建堡子镇乡村振兴产业示范片、成立乡村产业发展公司、推进堡子柴火月饼产业发展等建议。县人大常委会将相关建议纳入重点督办建议，同时，连续两年将农村人居环境整治项目列为县人大代表票决民生实事项目，强力推动相关惠民工程实施。这些代表建议和措施引起了县委、县政府主要领导 and 相关部门的高度重视。2022年，县委决定在该镇地域相近、资源相同、产业相连、人文相融的堡子村、上坊村、茶冲村、胜溪村、黄旗村5个村推动“组织联建、产业联培、人才联育、生态联治、文化联融”的乡村振兴“五联五共五创”工作。

火车跑得快，全靠车头带。夯实建强基层战斗堡垒是确保堡子镇“五村联创”工作行稳致远的关键所在。县人大常委会严格按照县委确定的组建“联创联合党委”方向和要求，依据《中华人民共和国村民委员会组织法》《湖南省实施〈中华人民共和国村民委

员会组织法》办法》有关规定，积极与县委相关部门一起，指导堡子镇党委、政府及联创五村党组织、村委会在保障村民知情权、参与权、表达权、监督权的基础上，充分尊重基层党员、群众意愿，打破地域界限整合村级基层组织，形成了以“五村联创联合党委”为核心、村民自治和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、各种经济社会组织为补充的基层治理“火车头”和“桥头堡”。

在推进“五村联创”过程中，堡子镇先后获评湖南省乡村治理示范乡镇、湖南省乡村振兴示范乡镇等荣誉称号；堡子镇上坊村获评国家森林乡村和国家乡村治理示范村，上坊村村委会获评湖南省先进基层群众性自治组织，黄旗村获评怀化市民族团结进步示范村，胜溪村获评怀化市文明村，黄旗村、茶冲村、坪见村获评怀化市和美村庄示范村。

## 发挥人大优势 助力产业发展

县人大常委会主要领导协调县人民政府及相关部门与堡子镇一起，充分发挥五村独特地理区位优势，制定了“打造点、串成线、连成片、能互补”的五村产业发展规划，分别确立了堡子村“柴火手工月饼”、胜溪村“四季百果园”、黄旗村“最美乡村游”、茶冲村“农耕文化”、上坊村“荷花经济”的产业发展思路，坚持项目打捆实施、土地成片流转、技能共同培训、节会一起承办，扎实推进五村产业振兴。截至目前，五村已建设创业基地9个、柴火月饼生产厂7家，油茶产业5000亩，杂交水稻制种基地4000亩，果蔬基地1000亩，年总产值突破8000万元；五村共同举办油菜花节、荷花节、月饼节、山野徒步赛等文旅节会活动，吸引游客近30万人，拉动购物和餐饮消费超过1000万元；五村集体经济经营性年收入平均达到20万元以上，1500多名村民实现了“家门口”就业，带动村民增收致富。

县人大常委会精心指导堡子镇人大组织开展“乡村振兴·代表在行动”主题活动，充分发挥代表密切联系群众的优势，在推进产业发展中率先垂范。县人大代表、上坊村党总支书记杨玉平采取“公司+农户”的方式发展杂交水稻制种产业，与7名村民联合建立93亩杂交水稻制种基地，带动培育了该镇千亩创业示范杂交水稻制种基地；县人大代表朱正洪抓住文旅融合发展的契机，在茶冲村牵头发展水上乐园、充气游泳池等乡村特色游乐服务项目；县人大代表、堡子镇中心小学教导主任粟凤群发挥行业、岗位优势，结合堡子镇乡土、文化特点，探索“五村联

创”研学特色课程，积极协助五村创建校外研学实践基地；县人大代表石德发及镇人大代表向春华、向贤凤、梁任锡、唐为发、蔡艳娥等在黄旗村、胜溪村、茶冲村积极推进乡村基础设施建设和改造，打造了岩湾稻作文化展示、月亮广场、书香驿站等一批村、组“网红”小景观，不断增强乡村的美感和吸引力，使五村成为周边“乡愁乡韵”的旅游新热点。

## 贡献代表力量 助推乡村“智”理

4月，在福州市举行的第六届数字中国建设峰会成果展览会上，会同县乡村“智”理平台与“积分超市”项目，成为湖南省乡村治理数字化一个重要创新。其中，堡子镇“五村联创”正是该县组织开展基层“智”理探索的“试验田”。

县人大常委会根据县委的要求，及时研究出台了关于把乡村“智”理积分情况纳入各级人大代表履职考核和评选的实施方案，积极动员全县各级人大代表主动参与乡村“智”理行动，实行“党委主导、政府主办、乡镇主责、村居主抓、群众主角”，以“清单制+积分制+红黄绿三色管理制”为路径，与物品兑换、集体分红、公益援助、银行授信等挂钩。把全县各级人大代表在爱党爱国、平安乡村建设、家庭家教家风、经济与产业发展、人居环境、文明实践、林河田长制等乡村治理重点内容中获得的积分情况纳入县人大常委会对代表日常履职考核和评先评优工作内容，助力基层治理提质升级。

在实施“五村联创”的过程中，县人大常委会牢牢把握政治机关定位，坚持“党委吹哨、代表报到”工作机制，积极号召和动员堡子镇10名县人大代表、57名镇人大代表发挥示范带头作用，主动融入基层社会治理工作，为推进五村联合发展出谋划策、汇聚合力，全力助推乡村治理向乡村“智”理提质升级。2022年，堡子镇的县镇两级人大代表通过代表联系群众工作室以及参加联创村村民代表会议、村组屋场会及走村入户等方式，开展联系群众活动51次，接待群众107人次，收集村民的意见、建议85条；积极协助镇、村化解各种矛盾纠纷、解决实际问题76件。

2020年以来，县人大常委会安排3人派驻堡子镇上坊、茶冲两村乡村振兴工作队，直接参与“五村联创”的具体实施，并从有限的机关经费中拿出近30万元用于支持堡子镇及相关村的建设。县人大机关共抽调党员干部为“五村联创”工作中的重大节会、重要活动、重点建设、重点工作提供志愿服务150余人次。■



# 专题询问“准”，整改效果“实”

■ 刘勇波

新田县人大常委会把开展专题询问作为提升人大监督实效的有力抓手，回应社会关切，在“准”字上下功夫，在“实”字上求效果。



新田县人大常委会调研组开展城区学位建设情况调研，为专题询问做准备。

4月4日，新田县十八届人大常委会开展本届首次专题询问，就全县农村饮水安全工作开展监督。近年来，新田县人大常委会围绕经济社会发展大局依法履职，不断探索创新，增强人大监督实效，开展了4次专题询问，在“准”字上下功夫，在“实”字上求效果，持续推动法律实施、民生改善、社会发展。

## 找准选题，回应民生

在专题询问选题的确定上，县人大常委会力求贴近民生实事，贴近群众期望，通过专题询问促进政府工作。

为找准选题，县人大常委会选择了30名基层人大代表和部分群众作为民意调查员，及时了解掌握群众的意见、建议，同时在媒体上发出征求专题询问选题的公告，及时收集掌握当前群众关注的热点难点问题、发展中急需解决的突出问题等。

在此基础上，县人大常委会坚持围绕经济建设中心工作、群众关注度高的热点问题、与群众生活密切相关的问题、政府及有关部门没有解决好的问题四个方面找

准选题。2018年围绕城区学位建设情况开展专题询问，2019年开展交通工作专题询问，2020年聚焦生态环境保护工作开展专题询问，今年针对全县农村安全饮水工作开展专题询问。

## 明察暗访，深挖问题

每次开展专题询问之前，县人大常委会领导带队，组织人大代表和部分群众通过明察暗访，深挖问题；拍摄专题片，集中反映突出问题。调查组不讲成绩、直指问题。

在开展城区学位建设专题询问前，县人大常委会围绕“如何确保学位建设项目按既定计划落实到位，有什么过硬的办法和措施”进行充分调研，深入现场了解群众真实想法。在开展交通工作专题询问前，组织20多位省、市、县、乡人大代表和部分群众，利用10天时间，到车站、街道、学校、十字路口、城乡主次干道现场“挑刺”，共发现电动车无证无牌驾驶、校园路口交通拥挤、城区停车难、马路市场影响车辆通行等交通管理

方面的问题130个，其中突出问题16个。在开展生态环境保护工作专题询问前，组织人大代表和部分群众，与媒体记者一起深入企业、养殖区、采石场等地明察暗访，制作了一期20分钟的专题片，全面剖析新田县生态环境方面存在的突出问题。在开展全县农村饮水安全工作专题询问前，组织县、乡人大代表和新闻媒体，采取“四不两直”的方式，就农村饮水安全问题进行调研。调研组深入乡镇（街道）、自来水厂和企业、山区自流点等现场，按照水源地保护、管网建设、运营管理等环节分类，以群众的呼声、经营者的自白、职能部门的解读等形式，组织制作了时长15分钟的专题片。

深入调研、真实地掌握第一手资料，为问出效果奠定了坚实的基础。

## 问出责任，答出承诺

专题询问就像一场没有复习提纲的现场考试。“考官”是市人大常委会组成人员和人大代表，“考生”是县人民政府部门主要负责人。通过专题询问前期充分的明察暗访，市人大常委会组成人员和人大代表在专题询问会上所提的问题有的放矢、针对性很强，让被询问单位负责人红脸出汗。

“部分农村供水工程没有配备净化、消毒设备？多久才能解决？如何确保现在已配备的净化、消毒设备正常运转？如何让农村居民喝上放心水？”“我县饮用水水源地生态保护补偿机制是否建立？今后有什么具体措施？”在农村饮水安全工作专题询问中，市人大常委会组成人员提问开门见山，直击全县农村居民饮水安全薄弱环节。

“我们将进一步加大县级和千吨万人饮用水水源地联动巡查力度，严格执行生态环境保护责任清单、生态环境保护责任体系，落实生态安全责任制、党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害追责等制度，建立健全适应绿色发展要求的党政领导干部政绩考核机制，确保饮用水水源地生态环境保护考核治理机制长效运行。”县人民政府常务副县长唐荣立铿锵表态。

在交通工作专题询问中，12位人大代表分别就路政执法、农村公路养护、学校路口交通疏导、停车场建设、公路建设和马路市场整顿等16个涉及交通秩序及出行安全方面的问题现场提问。新田县人民政府及县交通运输局、县自然资源局等6个部门主要负责人接受了人大代表询问。6个部门负责人逐一作了答复，对一时不能现场答复的承诺会后研究答复。专题询问历时2个多小时，每个提问都来自人大代表深入调研后的所思所盼。专题询问情况由新闻媒体全程实录，会后制作了一期100分钟的专题节目，在电视台连续播放一周，产生了很好的宣传效果。

“我前期参加了市人大常委会组织的现场‘挑刺’活动，是带着问题来询问的。”参加专题询问的县人大代表、湖南龙昶机械股份有限公司董事长谢剑平说，他提出了电动三轮车上路的问题，县公安交警部门的现场答复他基本满意。谢剑平表示，将继续关注，确保所提问题真正落实到位。

## 督实整改，人民满意

专题询问不止于问，对问题的整改才是关键。整改不到位，专题询问就达不到预期效果。县人民政府高度重视专题询问审议意见的整改工作，在每次专题询问现场，县人民政府相关领导都诚恳表态，表示要高度重视并认真解决群众关心关注的问题。会后，县人民政府常务会议或县长办公会议及时研究，要求各相关单位针对人大常委会审议意见拿出切实可行的解决方案，限期整改到位。

学位建设专题询问之后，县人民政府分管副县长带领县教育局、县自然资源局、县住建局等单位负责人现场办公。为化解大班额等问题，促进教育优质均衡发展，制定了城区学位建设三年攻坚行动计划方案。目前，通过新建、改扩建新增学位17990个，超额完成了永州市委、市政府下达的年度任务，缓解了城区就学压力，学位建设取得了阶段性成效。

交通工作专题询问之后，县人民政府制定了新田县公路“路长制”管理工作实施方案，科学制定新田县“四好农村路”中长期规划，开展了农村道路交通安全“百日攻坚”专项整治行动。同时，以巩固创国家卫生县城和创建全国文明城市为契机，与公安、城管、住建等部门齐抓共管，开展专项整治。城区停车难、电动三轮车上路、城区干道指示牌等问题都得到了较好的解决，提升了县城品质和群众满意度。

针对生态环境专题片中曝光的“关于工业园区部分企业工业废水废渣处理监管缺失”问题，市生态环境局新田分局成立专项整治工作小组，一周内累计出动执法人员60人次，检查企业46处，保障和改善了工业废水废渣处理的安全和质量。同时，市生态环境局新田分局联合工业园、自然资源、城管等部门对园区企业进行清查、治理，确保园区企业工业废水处理工作符合标准。市人大常委会适时将视察和调研情况、生态环境总体情况、询问会议情况以及政府部门整改措施等整合起来，制成专题片向社会播出，进一步扩大专题询问的社会效果。通过市人大常委会监督推动，县人民政府积极落实，新田县空气质量有了较大改善。

市人大常委会主任李祥佐表示，市人大常委会着力推动专题询问常态化、制度化，使其成为人大监督的“常规武器”，让人大监督更有力度，推动社会发展更有活力、人民生活更有品质。■

# 人大撑腰，扣牢公共利益“安全锁”

■ 周喜红

桃源县人大常委会作出关于在全县依法推进公益诉讼工作的决议，在持续提升人大监督实效与检察公益诉讼能动履职方面积极创新，彰显人大之为。



桃源县人大常委会调研组在县人民检察院召开检察公益诉讼工作座谈会。

6月12日，桃源县人民检察院联合县农业农村局就民事公益诉讼案中因非法捕捞所造成的损失进行生态修复，在尧河渡口等地开展增殖放流活动。这是桃源县人民检察院主动接受人大监督，积极履行公益诉讼检察职能的缩影。

近年来，桃源县人大常委会积极顺应司法改革要求，主动监督和支持检察机关依法履行公益保护职责，作出关于在全县依法推进公益诉讼工作的决议，提出关于桃源县检察公益诉讼工作情况报告的审议意见，有针对性地开展调研活动，在持续提升监督实效与检察公益诉讼能动履职方面积极创新，努力彰显人大作为。

## 一份决议，彰显人大担当

为顺应司法改革要求，加强对国家利益和社会公共利益的保护，推进法治桃源建设，2018年初，桃源县人大常委会内司工委牵头组成调研组，深入县“两院”及县国资、国土、工商、环保等部门深入调研，了解全县生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让等方面的情况。经过深入调研后，

调研组提出，开展公益诉讼迫在眉睫，现实必需，势在必行。为借鉴成功经验，作出符合实际、顺应民心的公益诉讼决议，县人大常委会调研组赴较早作出全面推进公益诉讼工作决议的株洲市人大常委会学习，通过面对面交流，学习相关经验。回来后，县人大常委会结合本地实际，着手起草决议稿。

2018年4月27日，县十七届人大常委会第十五次会议审议通过了《桃源县人民代表大会常务委员会关于在全县依法推进公益诉讼工作的决议》。决议共十条，就检察机关开展公益诉讼遵循的原则、公益诉讼的领域范围、程序、配套机制、保障措施，政府及相关部门支持公益诉讼的责任和义务进行了详细规定。这是当时常德市县级人大常委会作出的首个支持检察机关推进公益诉讼工作的决议，为该县全面推进公益诉讼工作提供了强有力的支持，体现了人大担当。

## 三项举措，展现部门作为

县人大常委会作出决议后，县人民检察院、县监察委及市生态环境局桃源分局、县水利局、县自然资源

局、县农业农村局、县林业局、县市场监督管理局、县住建局等相关部门认真落实决议，致力共同保护公共利益安全，积极推动决议在桃源落地生根。

县人民检察院首先在全面推进、线索摸排和案件办理等方面进行大胆探索，按照内外兼顾、整体联动的原则，落实三项举措，积极探索建立公益诉讼协作机制，形成联动效应。一是狠抓内部规范。出台《桃源县人民检察院公益诉讼线索内部发现和移送规定（试行）》，完善发现线索、立案审查、调查取证、诉前程序、提起公益诉讼等办案程序，推动内部信息共享、协调联动，并积极推进内设机构改革，专门成立公益诉讼部，确保专人专责。二是狠抓部门联动。县人民检察院与县监察委签订关于在履行行政公益诉讼职能促进依法行政中加强协作配合的若干意见，与县自然资源局联合出台关于建立国土资源公益诉讼协作配合十项机制的意见，建立了行政执法与刑事司法衔接的信息平台，加强与相关职能部门的协作配合、信息互通，为公益诉讼工作拓宽了案件线索来源渠道。三是狠抓案件办理。该县严格依照法律规定，牢牢抓住群众关注的热点痛点，紧紧围绕“菜篮子”“饭盒子”“药袋子”等舌尖上的安全，紧盯中小学食堂、学校周边小商小贩、农贸市场、医药超市开展了专项检察监督，督促相关单位保护好食品药品安全、守护好绿水青山。2018年至2020年，全县办理公益诉讼案件达117件，其中行政公益诉讼诉前程序115件，刑事附带民事公益诉讼2件（已判决1件），向相关行政机关发出的检察建议全部得到回复并得以整改落实，为国家挽回经济损失5071万元。其中胡某非法捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案件在全县产生较大反响，实现了在办案实践中将检察公益诉讼制度优势转化成社会治理新动能的效果。该县办理公益诉讼案件数量连续四年稳居全市前列，连续三年被评为“全市公益诉讼先进单位”，2018年、2019年均被评为“全省公益诉讼检察工作先进集体”。2021年3月，该县人民检察院再次作为全市公益诉讼工作先进单位在全市的民事、行政和公益诉讼检察工作会议上作典型发言。

## 两次审议 力促落地落细

2020年7月2日，县十七届人大常委会第三十八次会议听取和审议县人民检察院执行关于在全县依法推进公益诉讼工作的决议和开展公益诉讼工作情况的报告。“县人民检察院机关紧紧围绕生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让等重点领域，主动担当作为，依法履职行权，公益诉讼工作走在了全省、全市前列，有效保护公共利益不受侵犯，彰显了社会公平正义。”与会县人大常委会组成人员给予高度评价。

“社会公众知晓率不高，案源渠道单一，部门配

合有待加强，机制制度不够健全，办案水平有待提升……”会上，县人大常委会组成人员一针见血指出了全县公益诉讼工作亟待解决的困难和问题，并提出了五条“清单式”审议意见：要进一步加大公益诉讼宣传力度，创新宣传方式；进一步健全完善投诉举报、案件研讨、联席会议、专家咨询制度和检察建议征求意见等制度；突出办理重点领域公益诉讼案件，紧盯生态环保、食药安全、国资保护、国有土地出让四大领域，敢向养殖污染、污水直排、水源保护、滥砍滥伐及破坏生态等问题亮剑；切实增强检察建议刚性，建立行政公益诉讼诉前检察建议向人大报备制度。县人民检察院及相关部门认真研究办理县人大常委会交办的审议意见。当年，该县加大了检察公益诉讼保障力度，县财政单独设立了公益诉讼专项工作经费，行政公益诉讼诉前检察建议向人大报备制度初见成效，县人大常委会共收到报备检察建议94件，多数整改较好，行政公益诉讼检察监督刚性效果凸显。

2021年6月28日，县十七届人大常委会第五十八次主任会议听取和审议了县人民检察院执行常德市人大常委会关于加强检察公益诉讼工作的决议和落实县人大常委会公益诉讼审议意见工作情况的报告，听取市生态环境局桃源分局、县水利局、县自然资源局、县农业农村局、县林业局、县市场监管局、县住建局7个行政执法单位办理相关行政公益诉讼诉前检察建议的情况报告。县人大常委会连续两年将公益诉讼工作作为重点监督事项列入审议议题，持续跟进公益诉讼工作，在保护公共利益上持续发力。

2020年以来，全县办理公益诉讼案件355件，涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、国有财产保护、未成年人保护、安全生产等领域。所办案件中，行政公益诉讼诉前程序309件，刑事附带民事公益诉讼4件（已判决3件），向行政机关发出诉前检察建议300件，行政机关回复整改率100%。针对骗领拆迁补偿奖励款、人防工程异地建设费和水土保持补偿费流失等问题，县人民检察院督促职能部门追偿受损国有财产29.2万元；针对“炒地皮”、拖欠土地出让金等问题，立案相关公益诉讼案件16件，全县公益诉讼工作取得了良好的政治、法律和社会效果。

“聚焦公益诉讼重点领域精准作业，常态化抓好诉前检察建议整改落实‘回头看’，不断完善人大监督与检察监督的衔接机制，凝聚法律监督更大合力。”1月5日，县人民检察院检察长鲁斌在县十八届人大三次会议上作出庄严承诺。

“公益诉讼维护的是公共利益，应该高度重视。”县人大常委会主任江志晖说，县人大常委会将进一步加强监督，积极助推检察公益诉讼工作走深走实，切实扣牢公共利益“安全锁”。■

# 汝城县：“红头文件”备案审查做实功

何宇华



汝城县人大常委会调研组深入延寿瑶族乡就规范性文件备案审查开展情况进行调研。

“这种点对点列出问题清单、面对面剖析点评、手把手指导交流的方式，让规范性文件制定、报备更规范更严谨。”汝城县城管局局长黄飞说。汝城县人大常委会通过将规范性文件备案审查关口前移，有效提升各单位规范性文件质量，得到一致好评。

汝城县人大常委会按照《湖南省规范性文件备案审查条例》规定，扩大规范性文件备案范围，加大审查力度，丰富审查方式，增强纠错刚性，建立健全工作衔接联动机制，规范性文件备案审查工作全面开展、扎实推进，逐步实现显性化、制度化，不断取得新进展新成效。

“从2017年开始，每年县人大常委会的工作报告、工作要点和有关工作计划都会对规范性文件备案审查工作作出部署、提出要求，县人大常委会每年都听取和审议县人大法制委关于规范性文件备案审查工作情况的报告。”县人大常委会副主任李必业说。2018年来，县人大常委会逐步建立完善了“十个一”的规范性文件备案审查工作机制，即出台一个工作办法，健全一套管理台账，建立一个专家库，每年听取一次工作情况报告，每年举办一次工作人员培训，每年开展一次工作检查，每年召开一次工作会议，每年进行一次工作情况通报，每年公布上一年度备案的规范性文件目录，争取每年至少纠正一份规范性文件。这一整套良性机制的全面推行，有力有序系统地推进了全县规范性文件备案审查工作。

同时，县人大常委会通过“内脑+外脑”双向发力，夯实人才强智库。目前，该县人大法制委共有3人，其中1人通过国家司法考试。在核定2名人员编制

的情况下，从其他委办调剂了1名法律专业正科级干部专职负责规范性文件备案审查工作。建立了规范性文件备案审查专家库，推行法制委、其他专门委员会和咨询专家三方同审制度，借智借力开展工作。

2015年，县人大法制委与县司法局建立了一年一次的规范性文件备案审查联合专项调研长效机制，到目前为止，已开展专项调研7次，抽查文件3000余份，列出文件清单80余份，通过面对面点评、个案指导，让整改落实见行见效。近年来，县人大法制委通过深入各单位各乡镇现场调研和督促检查，受县政府邀请参加起草阶段研讨12次，提出实质性意见、建议30余条。

在实际操作中，县人大法制委总结规范性文件容易出现的问题和上级规定不明确的地方，与县司法局、县政府多次研讨会商，推动县政府于2021年6月出台了行政规范性文件合法性审核实施意见，对规范性文件合法性审核的范围、主体、程序、标准和责任进一步细化明确，让全县各行政部门对规范性文件有了更清晰更精准的认识和把握。今年初，县人大常委会重新修订了规范性文件备案审查办法，把“一委两院”规范性文件纳入备案审查范围，同时要求“一委两院”建立文件报备、审查意见建议研究处理等制度，确定内审机构，推动“一委两院”规范性文件备案审查工作制度化、程序化。2018年来，县人大常委会共收到报送备案的规范性文件255件，督促报备15件。全县规范性文件做到了报送及时、材料齐全、格式规范、应报尽报。

县人大法制委坚持问题导向，对发现需要纠正、修改的“红头文件”及时提出审查研究意见，通过沟通协商、提出书面审查意见、发函、约谈等方式，督促推动制定机关纠正改正5件。县人大法制委在调研中发现，某单位下发的《关于2017—2018年度限额内工程项目定点采购事宜的通知》擅自确定政府采购限额、指定6类131家商品采购供应商等规定明显违反上位法，当场要求该单位停止执行，该单位立即进行了纠正，并重新发文。2019年、2020年、2022年，县人大法制委联合或督促提醒县司法局分三次对全县行政规范性文件进行了集中清理，共清理县政府或县政府办公室制定的行政规范性文件783件，其中废止16件、宣布失效160件、即将超过有效期需评估的52件，修改4件、继续有效551件，并同步做好社会公布，有效维护了国家法制统一。■



石鼓区人大代表调研房地产工作情况。

## 石鼓区：“考核新规”激发代表履职活力

■ 廖辉辉 李 鑫

为让代表履职有“矩”可循，解决“活动难组织、履职难规范、考核难量化、成效难体现”等问题，衡阳市石鼓区人大常委会创设人大代表“三坚八要”标准化履职管理模式，规范代表履职标准，出台相应的实施方案及量化积分考核办法，为代表履职“定规矩”，使基层人大代表履职管理走上规范化轨道，形成了具有石鼓特色的人大工作品牌。

石鼓区人大代表“三坚八要”履职评价标准，即坚定党的领导，坚守“十个严禁”“八个不准”，坚持依法履职；同时做到人大制度要熟知、人大会议要准时、代表活动要积极、审议发言要踊跃、意见建议要实在、联系选民要密切、好人好事要多做、工作生活要规矩。

根据“三坚八要”履职评价标准，区人大常委会建立健全相应考核制度，让代表履职有据可依。首先，制定量化积分考核办法，将代表在本级人大会议期间和闭会期间的履职活动进行条目分解，根据履职标准细则对人大代表的履职情况进行打分。其次，面向全区各级人大代表建立“两账一档”，即电子台账（细化积分登记表、照片、视频等）、纸质台账（履职工作记录）和代表履职档案（代表履职登记表、代表议案建议情况等），按时如实记录代表履职动态。对代表履职情况进行“一人一档”管理，对学习培训、参加活动、建议提交等纸质资料进行归整留存，代表本人在《代表履职手册》上及时认真登记。最后，利用“网络阳光台”等技术手段，在建立纸质档案的同时，实现履职动态“云记录”，以便长期留存，让代表“两账一档”成为代表履职状况最翔实、客观、可靠的记录，为考核代表履职情况提供真实依据。

区人大常委会将代表履职档案与评先争优挂钩，采取“代表自评+组织审评”方式，由镇人大主席团、街

道人大工委根据自评和审评的评分结果，评选出本年度履职优秀的人大代表，并及时公开考核结果。考核涉及学习培训、会议期间履职、视察调研、联系选民、向选民述职、提交议案建议等履职基本内容，同时设置加减分项目。年度履职积分作为评先评优的重要依据，对优秀代表给予奖励；对不称职代表进行谈话批评，并要求代表本人限期整改；对于整改不到位的，予以通报。5年的履职积分作为推荐连任代表的重要依据。代表履职档案和考核情况于每年底向社会公开，考核结果作为每年评选优秀人大代表以及推荐连任代表的重要依据。

该模式的实施，进一步激发了代表履职活力，让代表履职严起来、实起来、活起来。目前，青山街道、人民街道及黄沙湾街道人大工委对人大代表“三坚八要”履职积分管理已形成经验、初显成效，不仅密切了人大代表与群众的联系，而且充分发挥了代表“听民诉求、为民解忧”的作用。人大代表不仅进代表联系群众工作站的主动性强了，联系群众也更加密切，2022年进站代表表达260余人次。代表开展“小屋场，大民主”密切联系选民主题活动92次，开展“人大理论进选区”宣讲会65次，围绕群众关心的热点、难点问题，开展恳谈会，收集群众意见、建议1120条。区五届人大一次、二次会议共收到代表建议140件，五届人大三次会议收到代表建议97件，建议数量和质量均有较大幅度提高。

石鼓区人大常委会通过“三坚八要”积分管理规范代表履职以来，代表履职热情空前高涨，积分在300分至800分的达93人，800分以上的11人。人大代表积极开展视察调研，听民声、察民情、解民忧，发挥代表为民发声、为经济社会发展建言献策的主体作用，在经济社会建设各个领域贡献代表智慧和力量。■

# 临武县：代表联动视察贴民心

雷海娟 黄娟

“政府花费大量资金建设乡镇污水处理厂，但配套管网设施不完善，污水收集困难，进水浓度过低，污水处理厂运行不了成为摆设。”近日，临武县人大常委会组织部分省、市、县、乡四级人大代表开展联动履职，在县人大常委会主任谭晓亮的带领下，对全县农村污水处理设施建设运行情况开展专题视察，代表现场与县政府有关部门负责人交流意见。通过实地察看和会议座谈，视察组全面了解镇村两级农村污水处理设施建设运行情况。

自2011年启动农村污水治理工作以来，临武县已先后在西瑶乡境内长河水库集雨区范围内的村庄、舜峰镇南冲村、万水乡上下潢村、花塘乡常青村、汾市镇玉美村等40多个村进行了不同类型的生活污水处理设施和配套管网建设，但只完成了村生活污水治理建设任务的20%，农村污水处理设施建设工作进展缓慢，且因缺乏有效管护，大部分污水处理设施无法正常运行。

临武县人大常委会坚持民生导向和问题导向，精准履职，将农村污水处理设施建设运行情况作为今年首个代表视察课题。通过本次专题视察，进一步掌握农村污水处理设施建设运行管护等方面存在的困难和问题。

按照《湖南省乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案（2019—2022年）》要求，2022年实现全省建制镇污水处理设施基本覆盖。截至2022年底，临武县已建成7个乡镇污水处理厂和石门村污水处理站、武水镇镇区部分配套管网，基本完成省市行动计划下达的建设任务。其中，金江镇、汾市镇、南强镇、水东镇4个乡镇污水处理厂已正式投入运营，但因进水浓度过低，乡镇污水处理厂运行效果普遍不佳。

“建议县人民政府及有关部门，要因地制宜、科学论证、整合资源、创新机制，统筹推进农村污水处理设施建设运行工作，真正把民生工程办成群众满意的民心



临武县四级人大代表在武水镇东杨黄村视察农村生活污水处理设施运行情况。

工程。”“建议要从农村实际出发、从群众需求出发，利用有限的资金，尽量选择低成本、易管护、高效能的处理设施，并加强配套管网建设。”“要建管并重，建立长效管护机制，着力解决农村污水处理设施建而不管、建而不用、用而无效的问题，确保各类污水处理设施长期稳定有效运行。”在专题视察座谈会上，代表立足前期调研掌握的情况，结合所在行业特点，发挥专业优势，针对视察中发现的乡镇污水处理厂规划选址欠合理、配套管网建设不完善、污水处理设施管护不到位、部分村级污水处理设施建设项目启动困难等问题，进行了深度讨论，提出了很多有较强针对性、科学性的意见和建议。

“县人民政府及有关部门要正视农村污水处理设施建设运行中的问题，虚心接受、认真办理人大代表提出的意见、建议，县人大常委会将持续跟踪监督农村污水处理设施建设运行情况，确保已建成的污水处理设施正常运行并发挥最大效益，不断提升群众的幸福感、获得感。”谭晓亮表示，县人大常委会将对本次专题视察形成的意见向县人民政府进行交办，并要求县人民政府及相关部门在今年11月前向县人大常委会报告代表视察意见研究处理情况。■

# 仙庾镇：代表赋能，乡村更美丽

■ 沈璇

4月中旬，株洲市人大代表周湘雄与荷塘区仙庾镇的全体区人大代表，来到仙庾镇徐家塘村，就夏徐路拓宽提质项目开展调研，荷塘区交通局、项目施工方等相关单位负责人参加。代表们就如何推动项目实施提出了意见、建议。5月24日，夏徐路提质改造项目顺利开工，该项目完成后将大大促进镇村产业发展和农村文旅项目开发，为仙庾镇乡村振兴注入强大动力。

近年来，株洲市荷塘区仙庾镇通过“作风建设年”活动，强化市、区、镇三级人大代表联络制度，为助推乡村振兴贡献人大代表力量。

## 市人大代表联镇，助力高质量发展

仙庾镇一直致力于发展农文旅休闲产业，在发展壮大过程中得益于联镇市人大代表建言献策，向市相关部门提出意见、建议，为仙庾镇长远发展规划赋能。

市人大代表周湘雄多次向市人大常委会提出加大仙庾岭片区基础设施建设、助推休闲农旅产业发展的建议，为进一步规划仙庾文旅布局、扩大品牌效应持续发力。2022年株洲市首届乡村音乐节暨第七季“穿越荷塘”活动在仙庾镇开展，线上吸引380余万人“围观”，得到新华社、《人民日报》、中国网等主流媒体宣传推介。近几年，仙庾镇每年接待游客近10万人，村民收入不断提高。

茶马公路是贯穿仙庾镇中心的一条主干道，连接浏阳市、石峰区、荷塘区，因年久失修路面破烂，居民出行很不方便。联镇市人大代表谢鹏飞在了解情况后，多次向市、区相关部门反映，最终得到了上级交通部门的重视，对道路进行提质改造，原来坑坑洼洼的道路变成了一条宽6米、长5千米的柏油马路，并被评为全省“最美农村公路”。

## 区人大代表联村，提升发展原动力

如何发展和壮大村集体经济，让村民持续增收，是联村区人大代表最关注的问题。

仙庾岭村是个旅游村，依托地理、环境等诸多优势，村民通过自营农家乐的方式解决就业问题。为进一步提升农家乐的品牌效应，区人大代表周永通过走访调研，收集经营者的需求以及游客意见，成立了

仙庾美食协会，定期召开成员会议，组织经营者学习交流，同时在媒体上宣传推广仙庾农家乐美食。现在每到周末，仙庾岭村的农家乐生意火爆，还诞生了研学、垂钓、特色民宿、蔬果采摘等多元化经营，大大提高了村民收入。

仙庾镇共有19名区人大代表，分别联络镇辖10个村，联村区人大代表每年围绕所联村的基础设施、就业服务、经济发展等方面，向区人大常委会提出建设性意见、建议，通过开展视察调研，监督民生实事项目实施情况等，在乡村振兴中积极发挥代表作用。有了区人大代表联村，村里的各项工作既接天线，又接地气，产业不断壮大，兴塘丝瓜、柏春葡萄等产品产销更旺了，各村向着发展“一村一品”特色产业的目标稳步前行。

## 镇人大代表联组，注入乡村强心剂

樟霞村中家组、黄金组、皂甲组3个组的村道宽不到3米，无法会车，成为影响村民出行和制约村集体经济发展的瓶颈。镇人大代表陈昆将如何修好这条路作为其履职的头等大事。

“路要拓宽，土地从哪儿来？路要修好，人和钱又从哪儿来？”修路的两大难题不仅困扰着陈昆，也困扰着村干部。借鉴外地成功经验，陈昆与村里商议出了村组自筹的办法。但3个村组，上百户人家，要说服村民让出土地，还要筹工筹劳，难度不小。陈昆更是当仁不让地成为修路的“宣讲员”之一。

“现在政策好，大力发展乡村振兴，我们齐心协力把路拓宽了，大家出行都方便，不是为了几户人，也不只是为了现在，而是为了我们下一步发展打基础。”陈昆上门入户做村民思想工作，与驻村工作队、村两委共同努力，最终发动了500多位村民参与。村民不仅无偿贡献出修路需占用的土地，还自愿义务工修路。最终，原本狭窄的村道得以拓宽，升级成柏油路，一条助力乡村发展的“致富路”建成了。

仙庾镇有镇人大代表57名，他们来自各村和辖区大中型企业，分别联系所在村的若干组。通过镇人大代表联组，不断密切代表同群众的联系，把暖民心的好事办好、实事办实，为美丽乡村建设注入了强心剂。■

栏目主持 / 王美华





“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之一

## 正确认识人大代表职务

人大代表肩负人民赋予的光荣职责。习近平总书记在党的二十大报告中鲜明指出：“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。”随着社会主义民主法治建设进程的深入推进，新的形势、新的任务对人大代表履职提出了更高要求。那么，如何正确认识“人大代表”这一职务？人大代表如何做好会议期间的工作和开展好闭会期间的活动？从本期起，本刊刊发系列访谈，请全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立解读人大代表如何依法履职。

### 人大代表是法定职务

《人民之友》：我们常说，“人大代表不是职业，是个职务”，这句话怎么理解？请您具体谈谈人大代表的性质和地位。

陈庆立：人大代表是一个特定的法律概念，专指全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表。人大代表是人民参加行使国家权力的代表，是国家权力机关的组成人员。

按照我国行政区域的划分和政权体制的设置，我国的人大代表分为五级，即全国人大代表，省、自治区、直辖市人大代表，设区的市、自治州人大代表，县、自治县、不设区的市和市辖区人大代表，乡、民族乡、镇人大代表。

我国宪法规定：中华人民共和国的一切权力属于人

民。人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。但是，由于受到我国地域广阔、人数众多等各种因素影响，人民无法直接参与到国家事务的管理中去，只有通过选举产生人大代表来间接行使自己的权力。

人大代表由方方面面的代表人员组成，中共党员、民主党派、无党派人士、工人、农民、干部、解放军、知识分子、归国华侨、新经济成分中的个体劳动者、少数民族、妇女等都占一定的比例，充分体现了人大代表的广泛性。而且，人大代表都是各个阶层各个方面的突出人物，这也充分体现了人大代表的先进性。人大代表实行任期制，各级人大代表的任期均为五年。任期届满就必须组织换届，否则就不能以合法的身份参加代表活动。

### 代表人民参加行使国家权力

《人民之友》：相比其他国家职务和人民团体、社会团体的代表，如社团代表、群众代表、企业代表等，人大代表有何明显特点？

陈庆立：人大代表肩负法定任务，履行法定职责，具有特定的法律性质。根据我国法律规定精神，人大代表是人民参加行使国家权力的代表。人大代表的这一性质，使其区别于其他社会成员。

理解人大代表的性质，应该从以下几个方面入手。

第一，人大代表由人民依照法定程序通过民主选举

方式产生。

代表法规定，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表依照法律规定选举产生。选举法对怎样选举产生人大代表作了具体明确规定，从产生方式上讲，我国五级人大代表的产生有两种基本方式。一种是直接选举产生。就是通过划分选区，由选民直接选举产生，也就是由有选举权的中华人民共和国公民直接参加选举行使选举权利的选举方式。主要包括不设区的市、市辖区、县、自治县，乡、民族乡、镇的人民代表大会代表的选举。另一种是间接选举产生。间接选举是指不是由选民直接投票选举产生人大代表，而是由下一级人民代表大会依法选举上一级人民代表大会的代表。全国人民代表大会代表，省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表大会代表，均是间接选举产生，但他们之间也存在一些差别。其中，省、自治区、直辖市、设区的市、自治州的人民代表大会代表是由下一级人民代表大会选举产生；全国人大代表则是由省级人民代表大会、解放军和香港澳门特别行政区依法选举产生。

第二，人大代表代表人民的利益和意志。

我国各级人民代表大会的代表，在政治上和法律上代表和反映全体人民的意愿，因此，又担任着“人民的代言人”的角色。习近平总书记鲜明指出，“当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的”“人大代表肩负人民重托，责任重大，使命光荣”。每一位人大代表都要站稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人。要增强政治观念、法治观念、群众观念，履行宪法法律赋予的职责，发挥来自人民、植根人民的特点，接地气、察民情、聚民智，努力做到民有所呼、我有所应。

第三，人大代表也要反映选民或选举单位的利益和要求。

作为“民意受托者”，人大代表与选民或选举单位之间存在着政治意愿的委托与被委托的关系，人大代表应依据选民或选举单位的授权，行使被委托的权利，履行必要的受委托人义务。选民或选举单位对人大代表享有监督权利，如果人大代表从事违法犯罪行为或者是因为种种原因不能有效反映选民或选举单位的意愿和要求的，选民或选举单位可以依法予以罢免。

## 同西方议员有本质区别

《人民之友》：我国的人大代表和西方的议员在性质上有何区别？

陈庆立：我国人大代表的性质和地位充分体现了国家性质（即国体）。由于国家性质、政治制度和国情实际的不同，我国人大代表同西方国家议员存在着本质区别。

一是我国人大代表旗帜鲜明讲政治，不搞党派争斗。我国的人大代表，来自各地区、各民族、各方面，

人口特少的民族在全国人大也至少有一名代表，具有广泛的代表性，体现了人人平等、地区平等和民族平等。我国的政党制度，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，不是西方的多党制。县乡人大代表按选区直接选举产生，县级以上人大代表由下一级人民代表大会选举产生，并按照选举单位组成代表团参加代表大会。我们的人民代表大会中没有议会党团，也不以界别开展活动。无论是代表大会，还是常委会或专门委员会都不按党派分配席位。人大代表必须旗帜鲜明讲政治，忠实代表人民的利益和意志，通过依法履职保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党领导人民有效治理国家。西方国家的议员是“金钱政治”的产物，分别代表不同党派、不同阶级、不同利益集团，行使权力与资本利益密切相关，本质上是“资本”的代表。他们往往为了各自局部利益展开争斗，有时候还通过政治交易牺牲国家和公众的整体利益。

二是我国人大代表坚持为人民服务，不是职业政客。我们的人大代表生活在人民群众之中，担任人大代表不脱离原来的生产工作岗位，这是我们制度的一大优势。人大代表既有“本职”工作，也有“履职”工作。人大代表同人民群众保持着密切联系，对人民群众的生活和愿望感受最直接，对现实生活中的实际问题了解最深入。人大代表充分发挥自身特点和优势，倾听群众呼声，深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智，通过依法行使职权，把党的主张和人民意志有机统一起来。西方议员大多是职业政客，政治作秀多，口号震天响，目的是牟取党派和集团利益，谋求竞选连任。

三是我国人大代表集体行使职权，自觉接受人民监督。我们的人大代表通过会议的方式依法集体行使职权，各级人大常委会工作机构、办事机构是代表的集体参谋助手和服务班子。西方议员出于党派纷争或者利益纠葛要进行各式各样的明争暗斗，由议员雇用私人助理处理相关事务，议事规则、会场秩序被破坏的情形屡见不鲜，电视上经常能看到互骂甚至打斗场面。同时，在马克思主义观点看来，能不能对代表实行监督罢免，是议会真民主和假民主、完全民主和不完全民主的一个重要标志。我国人大代表受原选区选民或选举单位监督，选民或选举单位有权依法罢免其选举的代表，而西方议员一般不受选民罢免，竞选成功之后背弃竞选诺言是常态。

因此说，我国的人大代表与西方议会制国家的“议员”有本质区别，各级人大代表既要代表最广大人民群众的利益和意志，又要反映原选区选民或选举单位的意愿和要求，人大代表所代表的不是任何个人利益，也不是某个团体、利益集团的特殊利益，将团体利益、区域利益与国家整体利益有机地结合和统一起来。

（据中国民主法制出版社出版的《怎样做好新时代人大代表》，本刊记者刘青霞整理）

# 让履职答卷更有成就更具成色

■ 毛 铁

当选省人大代表以来，毛铁以高度责任感，坚持依法履职，为民代言，推动破解了一些经济社会发展 and 民生中的难点堵点问题。



省人大常委会委员毛铁（中）在茶陵县调研乡村振兴工作。

作为省十三届、十四届人大常委会委员，回顾过往，我履职尽责、担当作为，努力行正行稳、走实走远，当一名有成就感的新时代人大代表，无愧履职于国徽下的美好年华。

## 服务经济中心大局，促进发展

人大代表是人民代表大会制度的践行者。坚持党的领导，履行代表职责，紧紧围绕实现“三高四新”美好蓝图，锚定使命和任务，是我发挥代表作用的基础。

湖南是有色金属之乡，既受益于有色金属产业曾经的辉煌，也受制于有色金属产业带来的沉重环保压力。我聚焦有色金属特别是再生有色金属循环产业，用三年时间，走企业、进厂矿，和一线工人、技术人员、企业家面对面交流，梳理归纳行业发展存在的主要问题与矛盾，如现有企业小、散、乱，人才匮乏，风险管理能力不足，供应链不稳定，智能制造水平不高，数字化信息化刚刚起步等。在此基础上，我又邀请行业协会资深业内专家、中南大学教授等组建专家团队，对我省再生有色金属产业发展现状进行全面调研，提出“产业突围”的意见对策。在省十三届人大五次会议上，我在审议政

府工作报告时作了发言，提出支持有色金属资源综合循环利用产业延链强链的建议，引起省政府及相关部门的高度重视，推动省政府办公厅出台了支持有色金属资源综合循环利用产业延链强链的若干政策措施。最终，调查成果及代表建议转化为指导和促进行业发展的制度安排，有力促进了再生有色金属产业向智能化、数字化转型升级。

疫情三年，全省经济发展面临严峻考验，

招商引资成为“拼经济”的重要引擎。在工作中我发现，不少地方政府在招商资源方面存在不足，同时，引进的企业在项目“最后一公里”上存在隐形困难，导致项目落地进展缓慢。对此，在近几年的省人大会议期间，我多次就招商引资工作提出议案、建议。如在省十四届人大一次会议期间，我领衔提出了关于制定《湖南省优化营商环境条例》的议案。此外，我还利用担任全球湘商联盟青年委员会主任的契机，发起全球湘商“鸿雁归湘”主题招商行动，在粤港澳大湾区成立“全球青年湘商粤港澳大湾区招商合作中心”，并联合省内各地市的招商部门、青商会，成立“粤港澳大湾区招商合作联络处”。目前，已经邀约了北京市青年企业家协会、无锡青年企业家协会等 10 多家商协会、全国有色金属协会再生金属分会 200 余名企业家来长沙考察，并协调长沙市商务局，长沙市投资促进中心，岳麓山大学科技城的高校、科研机构与企业家进行对接，千方百计为湖南发展招商引资、招商引才。

## 坚持人民至上，乐民富民

人大代表是人民的代表，受人民委托，为人民履

职，群众竖大拇指才是真正的履职口碑。

我在联系接待群众和实地调研中发现，小区物业管理治理体制不完善，是导致业主和物业矛盾的根源。于是，我和省物业协会负责人会商，与多个小区业委会交流探讨，连续两年就物业小区管理治理提出建议，提交了关于促进多方共治破解小区物业管理难题、关于依法有效推进城管执法进小区的建议，督促有关部门对小区物业管理出台多项制度性要求，如将住建、规划、噪音、油烟等涉及城市管理方面的处罚权都纳入集中执法范畴。以上建议受到省政府和省法院的高度重视，多次召开专题会议，厘清了小区执法管理中的职责不清、多头管理或无人管的问题，推动多方共治，破解小区物业管理难题。

在实施精准扶贫和乡村振兴战略中，我调研发现，一些乡村和少数民族地区自我造血、自我发展的潜力很大，很多少数民族地区存在大量的手工业者和乡村车间，也有很多特色农产品和手工制品，具备发展成为优势特色产业的基础，但缺乏更精准、更有效的帮扶政策、市场机制和运营方法。为此，我提出关于发展少数民族地区乡村产业扶贫车间的建议，得到省政府及相关部门的高度重视。省人社厅、省财政厅、省扶贫办等共同出台关于加快就业扶贫车间建设促进农村贫困劳动力就业的意见。同时，我也联合一些企业家，发起打造了富士康乡村振兴云车间，以市场化、平台化的方式为这些散落的“产业明珠”赋能，为扎根于乡村振兴的人提供施展平台。其中，杨淑亭这位来自城步苗族自治县的少数民族残障女孩，经过富士康平台赋能，从小作坊主发展成为年出口创汇600多万元的当地知名企业家，获得“全国脱贫攻坚奋进奖”“中国青年五四奖章”，并受到习近平总书记接见。目前，乡村振兴云平台，已经让38家像杨淑亭经营的这样的乡村作坊发展成为创新企业，另有400多个同类项目正在深度孵化。

## 创新创业，引领发展

人大代表是各行各业的先进分子，要做群众身边看得见、摸得着的先行者和引领者。

这些年，我努力从“继承者”向“创新者”跨越。金龙集团在我管理期间，实现从年产不到一万吨，进入中国民营企业五百强。在三年疫情期间，面对经济下行压力，我们创新思路、逆市投资8亿元，新建产业园两座，并在长沙望城区开设了智能工厂，为当地经济和就业注入了“强心剂”。

党的十九大以来，为紧跟碳达峰、碳中和“3060”国家战略，我创立了全新的高诺产业集团，旨在利用数字科技和产业技术，赋能传统有色金属行业，探索智造引领、产业服务、科创孵化加园区运营的二三产业融合发展模式，为湖南有色金属循环产业升级爬坡

摸索路径。在此背景下，高诺集团2021年先期投资10亿元，在常宁水口山打造了第一个示范项目——湖南（衡阳）有色金属科创园，创造了当年签约、当年投产的项目建设纪录。产业园致力于推广循环经济，帮助当地有色金属行业实现绿色低碳发展，以数字化、智能化赋能更多园区企业，以供应链一揽子解决方案和产业金融服务，保障产业集群的长期健康运营。在促进当地经济增长、带动就业创业的同时，实现了节能减排。

此外，我们还在湘江新区大科城成立了有色金属科创孵化园，联合中国有色金属工业协会、中南大学等，聚力打造有色金属飞地孵化平台，形成“产学研教用”深度合作模式，促进有色金属产业生态发展，助力加快构建新发展格局。

## 当好桥梁纽带，同心同行

人大代表是党和国家密切联系人民群众的桥梁纽带，要努力成为引导人、团结人、成就人的“侠之大者”。

作为民营企业代表，在省委统战部、省工商联的领导下，我和同伴们积极搭建面向全球青年湘商的各类资源合作平台、返湘发展动员和服务平台。在湘商论坛上向全球青年湘商发出了《新湖南建设有我——全球青年湘商助力“三高四新”倡议书》，引导全球湘籍青年企业家在新时代、新征程中勇担新责任；号召他们积极响应省委省政府“迎老乡、回故乡、建家乡”的行动，回湘创业兴业，助力“三高四新”战略实施，建设现代化新湖南。我牵头打造了全球湘商联盟创新合作交流中心，为湖南民营企业家创新创业、返乡发展提供全面的地接服务；整合当地产业链资源优势和集采资源，帮助企业解决项目快速落地的各项资源问题；打造专属全球湘商元宇宙，为企业提供线上虚拟展示空间，随时随地链接世界、合作全球；组织湖南青年企业家走出去参与国际合作，如举行湖南、香港两地青年企业家交流会，澳门两岸四地工商联研讨会，青年企业家“一带一路”投资等调研活动，组织前往埃塞俄比亚、肯尼亚等非洲国家考察交流。

人大代表是光荣的称号，更是沉甸甸的责任。当选省人大代表以来，我先后提交代表议案、建议39件，参加省人大常委会组织的相关调研活动70多次，审议法规草案并提出意见、建议100多条，推动破解了一些经济社会发展和民生中的难点堵点问题，收获了满满的成就感。

立身为旗，俯首为牛。肩负人民赋予的光荣职责，我将把这份成长与信任作为最宝贵的人生财富，坚持倾听人民呼声，做有专业履职能力的代表，努力在新的任期内，书写一份令人民群众满意的代表答卷！■

# 李晓：以社区为舞台，乐在其中

■ 邱威鹏 王泽海

“服务好社区群众是一件很有意义的事，我在社区工作中既找到了乐趣，也找到了实现自己人生价值的舞台。”怀化市人大代表李晓笑容可掬。李晓是靖州苗族侗族自治县渠阳镇飞山社区党支部副书记，掐指一算，自2009年大学毕业后回到靖州，她已扎根社区14年。社区工作千头万绪，繁琐复杂，但她乐在其中。



李晓（中）在小区调研了解电动车充电位的情况。

飞山社区常住人口有7465户23680人，是靖州城区人口最多的社区。李晓负责社区党建、民政、综治、就业、社保、医保等多项工作，她不怕苦、不怕难，每天穿梭在各个小区间，调解邻里纠纷，排查安全隐患，了解群众所需，帮助解决实际困难。

家住五四园艺场的防止返贫监测对象张光元是一名精神病患者，女儿有智力障碍，一家人仅靠丈夫每月900多元的退休工资生活。2022年3月，其丈夫因病去世，家庭失去了生活来源。得知情况后，李晓第一时间帮助其申请困难补助，让母女二人享受到了每月1200元的生活困难补助。她还多方协调，将张光元送入通道侗族自治县一家精神病医院治疗。“群众的事无小事。只要是涉及群众切身利益和实际困难的事，都需要竭尽全力去办。”李晓说。参加工作以来，她按照政策规定，累计为辖区内866个困难家庭解决最低生活保障问题，为98名残疾人解决残疾人补贴及生活保障问题，为68名留守儿童解决生活及学习上的难题，为56户无房家庭解决住房保障问题，为88名重病人员解决大病救助问题。

心中始终装着群众，把群众的事当成自己的事，事

事冲在群众前面，让李晓赢得了群众和领导的认可。2021年11月，她当选为怀化市六届人大代表。“人民选我当代表，既是荣誉也是一份沉甸甸的责任。”她暗下决心，把心思和精力更多地放在群众关心关注的民生问题上。

2022年初，飞山新城小区群众向她反映，因小区下水道设施不完善，且与附近一家酒店的污水和油烟通道相连，一遇到大雨或连续雨天，下水道水流就不畅，造成楼道口严重积水，群众出行十分不便。李晓多次到小区走访了解情况，向有关部门了解相关政策，及时将调查情况向县住建局等部门反映，并督促落实。相关部门高度重视，投入15万元，对小区下水道进行疏通和改建，困扰群众的烦心事、揪心事得到了圆满解决。

针对农村群众“看病难”的问题，李晓通过走访了解到，乡镇卫生院普遍存在用药限制多、医技人才严重不足、医疗设施配备严重滞后等问题。这是群众“看病难”的根源之一，群众得了稍重些的疾病都需要去县城医院。2022年12月，在怀化市六届人大二次会议期间，李晓围绕加大乡镇卫生院建设投入、尽快充实基层医技人才、合理调整乡镇卫生用药种类、尽快完善乡镇卫生院医疗设施等方面，领衔提出关于加强乡镇卫生院服务能力建设的建议。该建议得到了市人民政府的重视。市人民政府出台了促进基层卫生健康事业高质量发展若干政策措施，列出12项具体措施，完善基层医疗卫生机构基础设施和医疗设施设备，有力提升了基层医疗卫生服务水平。

李晓在工作之余，将服务群众和生活中的点点滴滴发布在短视频平台上，是当地小有名气的“网红”。她利用这个身份，把村民制作腊肉、腊肠、血丸子等的过程和成品展示在平台上，当上了家乡腊制品“形象代言人”。一份份订单接踵而至，村民家里的“现货”变成了“现金”。以此为契机，她通过网络组织志愿爱心人士，为甘棠镇留守老人免费赠送猪仔，生猪出栏后再以市场价格回收，帮助群众年均增收4000元至5000元。

“服务群众无止境，在基层时间越久就越能够深入了解群众的所思所盼所愿。”李晓无比珍视这一光荣而神圣的职务。她说：“我会立足平凡的社区岗位，当好群众的代言人，真心实意、不遗余力为群众解难题、办实事。”■

# 扶婷：“折翼”代表的“一臂之力”

■ 刘琛

“我们是一家从事残疾人服务的特殊企业，扶代表长期以来为我们无偿提供法律服务，帮助解决了很多实际问题，真的很感谢！”湘潭市岳塘区亲园残疾人托养中心负责人胡雨峰对市人大代表、湘潭大学公共管理学院专职教师扶婷充满感激。

1986年，扶婷出生于湘潭市雨湖区一个普通的农民家庭。3岁那年，一场车祸夺去了她的右臂，她成了残疾人。1999年，扶婷进入湘潭市体校残疾人游泳队学习。年幼的她比谁都能吃苦，总是按照最严格的技术要求训练，慢慢崭露头角。

2001年，扶婷进入国家游泳队。2002年，在釜山远南运动会（亚残运会）上，她第一次代表国家参赛，取得了一金两铜的好成绩；2003年11月，在新西兰举行的世界残疾人轮椅运动会上，获得4枚金牌；2003年12月，在香港举行的首届远南青少年伤残人士运动会上，获得100米仰泳金牌、200米混合泳银牌；2004年，在希腊雅典残奥会上，获得女子100米蛙泳的第九名……在近10年的运动生涯中，扶婷屡次打破世界纪录，斩获金牌18枚、银牌5枚、铜牌4枚。

“人生没有退路，只有奋斗才能强大。”回首那段艰苦的日子，扶婷说，正是体育训练磨炼了她坚强的意志，让她受用一生。

2004年退役后，扶婷进入湘潭大学法学院学习。大学时期，她顺利通过司法考试，并以专业第一的成绩获得保研资格，硕士毕业后进入律师行业。“许多残疾人遇到法律问题，会敞开心扉向我求助。”扶婷说，残疾朋友称她为“独臂律师”，对她有足够的信任。

2017年，扶婷成立了“扶婷公益法律服务工作室”，致力于为弱势群体提供公益法律服务，特别是残疾人的权益维护。2018年5月，扶婷与一些在电子商务、农业、加工等领域具有影响力的专业人士共同组建雨湖区残疾专家志愿服务团，为当时的贫困残疾人脱贫提供各种帮扶服务，一共帮助125名残疾人实现就业、创业，帮扶筹集资金、物资累计价值86万余元。2022年5月，扶婷入选2022年第一季度“中国好人榜”。

今年5月，湘潭市助残公益法律服务团正式成立，扶婷成为首任团长，这也是湖南省首个助残公益法律服务团。该服务团依托湖南金州（湘潭）律师事务所，现有15名执业律师，主要为残疾人阳光助残示范基地、集中就业示范基地、民办康复托养服务机构和因遭受虐



扶婷（中）在湘潭市岳塘区亲园残疾人托养中心提供法律咨询。

待、遗弃等造成权益受到损害的残疾人，提供法律服务，帮助相关组织解决生产经营和服务中遇到的各类法律难题。

当选市人大代表以来，她结合多年助残实践和律师从业经历，通过认真细致的调查研究，提出了关于设立残疾人创业扶持专项资金、以检察公益诉讼推动无障碍环境管理、完善雨湖区核心商务区无障碍环境等多件建议，推动提升创优营商环境，助力残疾人创业、就业，维护残疾人合法权益，提升残疾人工作法治化水平。

“我是人大代表，在做好本职工作的同时，我会有意识地就一些社会普遍关注的问题做一些深层次的思考，有针对性地建言献策。”扶婷说。

湘潭拥有湘潭大学、湖南科技大学等多所高等院校，有在校大学生20余万，如何有效发挥资源优势？在市十六届人大一次会议期间，扶婷领衔提出了关于优化人才政策、促进校地企人才融合的建议。她提出，采取开放包容、整体设计、分步推进、动态调整的思路稳妥推进，把驻潭高校纳入湘潭市人才政策范围，打造更优人才生态。扶婷的建议得到了主办单位湘潭市教育局及会办单位湘潭市委组织部、市人社局的高度重视，建议得到采纳并很快付诸实施。

“无论是作为运动员、律师还是教师，我都努力去做好自己，尽力去帮助‘个体’。”扶婷说，当选人大代表来，她不断提高站位，在服务人民群众中彰显作为，在服务中心大局中挺膺担当，努力贡献自己的“一臂之力”。■

栏目主持 / 刘青霞

《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》打出饮水安全管理的“组合拳”，护好清水进万家。

## “小快灵”立法， 破解农村饮用水安全难题

■ 李娟 杨洪涛

7月25日，洞口县又兰水厂区域保障工程施工现场一片忙碌，施工人员正在对进出水管道进行更换维修，对饮用水处理设施进行升级更新。目前，洞口县按照“一厂一策”要求，从设施良好、管理规范、供水达标、水价合理、运行可靠等方面推进全县饮水工程标准化建设，打造千吨万人标准化水厂。《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》（以下简称规定）施行以来，邵阳市积极贯彻落实规定，推进农村人口饮用水安全管理工作，在全市范围内开展农村集中式供水工程标准化建设和管理，坚决守住农村供水安全底线。

“规定从启动立法工作到表决通过，前后仅用了5个月时间。”邵阳市人大常委会副主任毛学雄介绍，该规定共10条，不设章节，短小精悍，条条管用，旨在推动解决城乡居民喝上清洁安全水的问题。

### 问需于民，“小切口”锚定“大民生”

邵阳地处衡邵干旱走廊，雨量时空分布不均，阶段性旱涝并重，农村饮用水安全问题尤为突出。邵阳市人大常委会认真贯彻习近平总书记“饮水安全是人民生活的一条底线”的重要指示精神，落实全国人大常委会领导来邵阳调研时提出的“要高度关注饮用水安全”要求，积极回应人民群众关注关切，开展饮用水安全立法工作。

2022年7月，市人大常委会组织7个调研小组，采取上下联动、全域覆盖的办法，在全市范围内广泛开展“让城乡居民喝上清洁安全水”专题调研活动，深入基层群众、水源保护区、供水企业以及相关职能部门寻找立法突破口和切入点，列出了有180余个具体问题的清单。

“周旺镇在保障饮水安全方面采取了哪些措施？有

什么好的建议吗？”“解决农村饮水安全问题，最关键的是什么？”在隆回县周旺镇，市人大常委会主任周迎春详细了解当地水源地保护、饮用水卫生监督、用水价格等人民群众关注关切的问题，并就立法工作广泛征求基层意见、建议。

“村里的水质是否达标，我们心里没有底，如果政府能够定期帮我们进行水质检测就好了。”在城步苗族自治县丹口镇桃林村，村民们就加强饮用水水质检测提出了强烈要求。调研过程中，调研组从群众反映强烈的问题、矛盾突出的问题入手，将水源地保护、安全生产监督、水质监测和卫生检测等一系列问题纳入视野，并逐渐列为立法着力解决的重点问题。

### 问计于民，“小篇幅”破解“大难题”

市人大常委会坚持把发展全过程人民民主贯穿立法工作的全过程、各环节，积极拓宽公众参与立法的渠道，努力实现政治效果、法律效果、社会效果的有机统一，既不重复上位法，又具邵阳特色，更利于相关上位法在邵阳得到贯彻落实。

在立法调研和审议修改过程中，立法工作专班深入到全市50个村组、100余处水源地，倾听群众心声，收集社情民意。同时，通过报纸、电视、网络等媒体及座谈、走访等途径，广泛听取市人大代表、各相关部门、人民群众的意见、建议。

立法工作专班深入分析、认真归纳收集到的意见、建议，围绕饮水安全保障的重点领域和关键环节，按照“需要几条就立几条，确保条条有效管用”的原则，组织地方立法咨询专家会商，反复提炼规定草案。

立法工作专班经调查了解到，全市大部分“百吨千

人”以下集中式饮用水和其他水源保护区尚未划定，环境整治工作差距大，再加之部分“百吨千人”以下集中式饮用水源地确定不够合理、尚未明确常规水质指标监测的频次和范围、水源地安全巡查机制落实不好等问题比较突出，因此，法规汲取群众智慧，进一步强化源头治理，着重从加强规划管理、推动水源地确定和水源保护区划定全覆盖、常规水质指标监测和日常巡查等方面进行规范，确保水源地水质安全。水源地保护是确保饮用水安全最重要的环节，规定第四条明确，市县两级人民政府应当统筹规划农村集中式饮用水水源地，并实行“一源一策”管理制度，纳入河湖长制管理范围，创新设立“对水源水质超标严重、难以完成达标整治、经净化消毒后仍超标的水源地，应当予以替换或者撤销，并采取开发新水源地、就近联网供水等办法，保证持续稳定安全供水”的规定。

### 问绩于民，“小块头”彰显“大效用”

“小快灵”立法站稳人民立场，汲取人民智慧，回应人民期待，是践行全过程人民民主的生动实践。

市人大常委会充分发挥基层立法联系点“连心桥”“直通车”作用，让人民群众站在地方立法舞台的中央，更好地凝聚人民群众的智慧和力量。“大家热情参与，通过集思广益、建言献策，为规定草案提出了5条建议，被采纳了3条。”双清区莲荷村村民杨锴浩介绍。作为基层立法联系点的信息采集员，他受领征求意见的任务后，召开村民小组代表会议，围绕加强水源地保护、水质检测和如何应对恶劣天气等重点难点问题，提出了许多中肯的意见、建议。市人大代表文君琳说：“法规来自人民，反映人民意愿，就能更接地气，更贴民心，更好落地。”

规定坚持效果导向，致力解决地方治理实际问题，凸显地方性特色。“规定对出厂水、末梢水进行水质检测，结合本行政区域水环境状况将氨氮含量及锰、镉等地域性元素列入常规检测项目，是解决水质检测的硬招实招，切实管用。”市人大法制委主任委员张尚庚介绍，规定根据邵阳气候、水质、土质等特征，优化检测项目，加强对山洪、干旱、冰雪等极端天气条件下农村集中式饮用水供水保障的应对工作，推动城乡供水一体化和区域供水规模化、供水安全应急处置，形成农村集中式饮用水安全管理的“组合拳”，具有明显的邵阳特色，



邵阳市人大常委会主任周迎春（左三）带队在隆回县开展“让城乡居民喝上清洁安全水”立法调研。

受到人民群众的赞扬和肯定。

规定明确了对农村集中式饮用水供水工程建设和运行资金的支持，把有限的财政资金用在当口上、用在人民群众的生计大事上，将水源保护区划定、环境整治和维护管理、水质监测和卫生监督等所需经费以及农村集中式饮用水安全供水保障资金列入财政预算。规定明确，农村集中式饮用水安全供水保障资金按农村常住人口（包括无当地户籍的常住人口）不低于每人每年十元的标准，由财政予以保障，主要用于保障农村集中式饮用水的安全供水，补助因水价低导致的政策性亏损、供水工程的重大维修和供水事故处置等。

规定注重事前监督、过程管理相统一，形成生产安全管理和保障的闭合回路，有效强化饮用水全过程安全管理。

集中式饮用水供水企业管理是否规范？净化消毒制度是否落实到位？……针对供水全过程中的突出问题，各相关职能部门铁腕出击。“进一步加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理，严守安全饮水底线。”市水利局总工程师孙晓明表示，将严厉打击违法使用、非法破坏农村供水工程等违法行为，维护农村集中供水工程良性运行。

“民有所呼，法有所应。规定聚焦‘水杯子’安全问题，织密饮用水安全法网。”毛学雄表示，“小快灵”立法形式，高度契合新时代对立法工作提出的新要求，邵阳坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，不断丰富和创新立法形式，提升立法质效和水平，解决群众反映最强烈、最普遍、最突出的问题，切实做到立良法、促发展，保善治、为人民。■



# 村民私建浮桥获刑的罪与困

主持人

“是便民桥，还是敛财桥？”近日，黄德义私自建浮桥导致一家18人被判刑的消息引发关注。

黄德义，吉林省洮南市瓦房镇振林村人，这个村子就在洮儿河边。洮儿河是松花江最大的支流，河宽达到了20余米，当地村民每次过河都要绕行70公里，给生产生活带了极大的不便。

2014年，黄德义同亲友花费13万元在洮儿河上搭建了一座浮桥，黄德义组织排班并制定收费标准，小车5元大车10元，拦截过往车辆收取过桥费、过路费总计52950元。此后，当地水利部门对黄德义等人罚款共计3万

元，并于2018年以非法建桥为由对黄德义作出行政处罚，勒令其拆除浮桥。

2019年2月，黄德义被洮南市公安局以涉嫌寻衅滋事罪刑事拘留。洮南市法院一审以寻衅滋事罪判处黄德义有期徒刑两年，缓刑两年，其他17名家属也分别获刑。

法院判决后，黄德义并未上诉，直到今年，他开始申诉。目前，白城市中级人民法院依法对该案立案审查。黄德义案尘埃落定还需要更多的法律细节支撑。

无独有偶，据媒体报道，吉林洮南蛟流河边的王黎和洮儿河旁的张小葛也曾因私自建桥而被“绳之以法”，以寻衅滋事罪论处。

## 欧阳柯（读者）：

近日，黄德义私搭浮桥案给所有关注的人上演了一场罗生门，到底是修桥善人、还是涉黑拦路恶霸？该案扑朔迷离，让人雾里看花。

案件焦点一直聚集在浮桥存在的必要性和黄德义等人是否强制收费上。有自媒体报道，黄德义曾用铲车挖断河床，让大家只能走他搭建的浮桥。从中国裁判文书网上可以看到，该案判决书显示黄德义等人一共从19个人那里收

了52950元过桥费，其中李某一人就付了2万元。网友对黄德义建桥、拦截收费无异议，但认为判决书以此认定扰乱了社会公共秩序，侵害了人民群众的利益是没有事实依据的，也不应当认定为寻衅滋事犯罪。

黄德义到底有没有强制性收费，浮桥拆除后，官方为何迟迟不建桥？这些问题需要得到解答，且最好是由权威部门来进行调查，让事情真相大白于天下。



蒋海松

（湖南大学法学院副院长、副教授）

舆论对此案的关注不断发酵，需要清除情绪的泡沫，从法律思维上进行分析。黄德义自

筹资金私自建桥是否违反法律、当地水利部门罚款并强制要求拆除浮桥是否合法、寻衅滋事

罪的判定是否恰当等法律问题值得深入探讨。

### 村民自筹资金私自建桥是否违反法律规定？

作为重要的民生工程，水利工程的建设和管理关切民众利益，因此建设桥梁等必须经过相关程序的审批，经过专业的测量和设计，方能确保其安全可靠。根据水法第三十八条规定，在河道管理范围内建设桥梁、码头和其他拦河、跨河、临河建筑物、构筑物，铺设跨河管道、电缆，应当符合国家规定的防洪标准和其他有关的技术要求，工程建设方案应当依照防洪法的有关规定报经有关水行政主管部门审查同意。黄德义建桥时并未经过当地水利局审查同意，违反了法律规定。浮桥是否满足相关防洪标准和技术要求不得而知。

### 当地水利部门罚款并强制要求拆除浮桥是否合法？

水法第六十五条规定，未经水行政主管部门或者流域管理机构同意，擅自建设桥梁，由县级以上人民政府、水行政主管部门或者流域管理机构，依据职权责令停止违法行为，限期补办有关手续，逾期不补办或者补办未被批准的，责令限期拆除违法建筑物，逾期不拆除的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。黄德义私自建桥已经违反了相关法律规定，因此当地水利部门有权对其罚款并要求其拆除。

但执法要有力，更不应失其温度，在行政处罚的力度与温度之间，还应把握裁量合理的尺度。根据行政处罚法第三十三条规定，违法行为轻微并及时改正，没有造成严重后果的，不予行政处罚。即使黄德义私自建桥手续不全，但其已经拆除浮桥，且并未造成危害后果，反而有利于村民出行，不能一罚了之。堵不如疏，采取批评教育、事后补齐手续等更温和的方式似乎更妥。

### 寻衅滋事罪的判定是否恰当？

洮南市法院的刑事判决书显示，黄德义等人收取过路费总计52950元。其行为属于强拿硬要他人财物，造成恶劣社会影响，破坏社会秩序，情节严重，构成寻衅滋事罪。在舆论场上，法院判决书这一定性遭受了普遍的质疑。

寻衅滋事罪脱胎于流氓罪，分为随意殴打型、追逐辱骂型、强拿损坏型和起哄闹事型。根据刑法第二百九十三条规定，有寻衅滋事行为，破坏社会秩序的，处五年以下有期徒刑、拘役或者管制。认定黄德义是否构成寻衅滋事罪，首先要看他的主观动机。黄德义自叙其建桥是为了方便民众出行，但也有匿名网友在知

乎上爆出另一版本的说法，浮桥所在的河流平时断流，水位很浅，普通车辆完全可以经过。而黄德义在修桥后更是将能过车的地方都用铲车挖断，逼得村民只能交费过桥，由此才会出现法院对其强拿硬要他人财物的行为定性。但这仅是网络传言，没有扎实证据。包括央视网在内的权威媒体描述的事实是，黄德义建桥投入了13万元，其从未强制收钱，村民在过桥时是否缴费全凭自愿，并不存在“不给钱不让过”的情况。还有不少媒体报道，甚至有村民将判决后收到的2万元返还给了黄德义。笔者倾向于这一说法。否则如果如前一版本的描述，自然属于车匪路霸，为建桥收费而强行破坏河槽和路段，该案判决的行为定性就会成为“随意毁损及强拿硬要型寻衅滋事”，而并非法院最终确认的单纯的“强拿硬要”。

各方虽然高度关注案件，但具体信息的披露仍然有限，也很难说就有定论。笔者并不同意一些自媒体把黄德义拔高为一心为民、无私搭桥的雷锋式好人，这可能不符合一般性常识。许多评论完全建立在黄德义是个慈善家的定位上，这也不可取。黄德义建桥，为收回成本收取一定费用，可能更符合民间的生活常识。但最值得讨论的是，他未必高尚，甚至不排除有通过建桥来赚钱的打算，但问题是，这种收费行为就需要通过刑法来定罪打击吗？

寻衅滋事罪判定的关键在于黄德义“收钱”是否有“强制”因素。至少从目前披露的信息看，没有充分证据证明他及家人是强制收费、强行讨要。黄德义主观上没有寻衅滋事罪所要求的“无事生非”和“借故生非”的寻衅动机。从动机上和社会效果上看，这一定性都存疑。

一个法律常识是，刑法入罪打击的行为需要社会危害性。纵算行为具有违法性，但并不存在法益侵害，并不具有社会危害性，就不能以刑罚打击。黄德义的主观动机或许没有那么高尚，但没有强制收费。而在客观上，黄德义私自建桥的行为不具有社会危害性，并没有破坏社会秩序，还得到了民众的理解，甚至许多人的嘉许。在公共服务缺位的情况下，黄德义自发建桥并适当收费，具有朴素的正当性。私自修桥不符合水法等行政法规的规定，进行行政处罚足矣，本无需上升到刑法以犯罪定性打击，强行以寻衅滋事罪判处有失偏颇，既与民众的朴素认知发生冲突，更有机械理解和应用刑事法律之嫌。

“天下之情无穷，刑书所载有限。”执法司法要以维护公共秩序、保护人民利益为目的，不能与执法司法为民的初衷背道而驰。刑法具有谦抑性，作为维护法治的最后一道防线，不应主动出击。期待在聚光灯下，该案件能获得应有的裁判结果，维护公平正义。■

## 总包单位违法分包，被欠薪农民工如何维权？

**案例** 某建筑装饰工程有限公司（以下简称装饰公司）于2021年5月承包了某市高铁西站的装饰装修工程，随后将其中的油漆、涂料施工工程分包给自然人李某，并签订了《工程分包协议》。李某召集、安排了吴某等数十名农民工施工，截至工程完工，李某尚欠吴某等工资七万余元。因李某暂无力支付，只能向吴某等人出具了一份工程款欠条，承诺于2022年春节前付清。然而直到春节过后吴某等人都没有领到工资，无奈只能转而要求装饰公司给付。装饰公司认为油漆、涂料的分包工程款已经全部结清给李某，吴某等人应向李某主张权利，因此拒绝支付。吴某等人遂向法院起诉李某和装饰公司，要求装饰公司和李某共同清偿所欠工资。

那么，装饰公司是否构成违法分包？被拖欠工资的农民工能否要求装饰公司清偿工资？

**说法**（李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

民法典第七百九十一条第三款规定：“禁止承包人将工程分包给不具备相应资质条件的单位。”建筑法第二十九条也有类似规定。本案中，装饰公司将其承包的装饰工程分包给不具有相应建筑资质、也没有实际组织施工能力的自然人李某，涉嫌“违法分包”。

此外，自2020年5月1日起施行的《保障农民工工资支付条例》第三十六条第一款明确规定：“建设单位或者施工总承包单位将建设工程发包或者分包给个人或者不具备合法经营资格的单位，导

致拖欠农民工工资的，由建设单位或者施工总承包单位清偿。”照此规定，本案中装饰公司存在将工程违法分包给自然人李某的行为，导致吴某等农民工工资无法得到支付，吴某等人依法有权要求装饰公司予以清偿。

本案启示：建筑行业是拖欠农民工工资的高发领域，要根治拖欠农民工工资问题，关键要建立完善的保障农民工工资支付协调机制和工资拖欠预防机制，督促施工总承包单位加强劳动用工管理，妥善处理与农民工工资支付相关的矛盾纠纷。■

## 员工收受红包礼金能否被解雇？

**案例** 陆某今年57岁，2009年，他入职一家为中小企业提供担保服务的大型国有企业，2018年签订无固定期限劳动合同，任担保业务项目经理。2020年，陆某收受小额红包礼品，给予存在重大风险的企业高额担保，最终发生巨额代偿。公司决定与其解除劳动合同，陆某仲裁要求继续履行劳动合同。

仲裁委认为，陆某收受红包礼品，但公司径直解除距法定退休年龄不足3年的劳动合同，有违限度、善意原则，系违法解除。一审法院认为，陆某收受红包礼品违反公司规章制度，也属我国法律所禁止的行为，公司解除与陆某之间的劳动合同并无不当。二审与再审法院认为，陆某利用职务之便收受红包礼品，违反了劳动纪律及职业道德，认定公司系合法解除劳动合同。

**说法**（周微 刘昱含 / 湖南大湘律师事务所律师）

本案是体现社会主义核心价值观的典型案例。国有企业的合规经营应当由每个员工共同参与。陆某无视公司规定，利用职务便利收受红包礼金，给公司造成重大损失，违反民法典关于诚实信用和公序良俗的基本原则与金融从业者职业道德。本案中，劳动者认为收受小额红包礼金不属于情节严重，不能适用劳动合同法关于严重违反公司规章制度从而解除劳动关系的规定；公司规章制度关于员工收受红包礼金也没有明确情节轻重的认定标准。但法院

判决公司合法解除劳动合同，体现了国家倡导劳动者遵守劳动纪律与职业道德，维护公正、法治、敬业、诚信的社会主义核心价值观。

国有企业掌握国家经济命脉，应当依法治企，树立合规经营的企业形象。员工更要在心中时刻紧绷纪律红线。随意“吃拿卡要”，违反职业道德和公序良俗，在法律禁止的红线边缘试探，将严重损害国企形象，造成国有资产严重损失。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 大兴调查研究之风 提升人大工作效能

■ 周迎春

调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的传家宝，是每个人大干部必备的基本功。习近平总书记高度重视调查研究，率先垂范、身体力行，为全党树立了光辉典范。中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，对在全党大兴调查研究作出全面部署。中共湖南省委决定在全省深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，作为全省主题教育的自选动作和密切联系服务群众的有效途径，推动调查研究走深走实，提质增效。地方人民代表大会及其常务委员会作为党领导下的政治机关，要全面贯彻党的二十大精神，按照中央和省委的部署，始终站在调查研究第一线，将调查研究作为立法工作的重要支撑、监督工作的关键环节、表决事项的前置条件，紧密结合当地工作实际，以深入的调查研究，不断提升人大依法履职效能。

始终站在调查研究第一线，将调查研究作为立法工作的重要支撑、监督工作的关键环节、表决事项的前置条件，紧密结合人大工作实际，以深入的调查研究，不断提升人大依法履职效能。

## 切实增强抓好调查研究的思想自觉和行动自觉

认识决定态度、态度决定效果。抓好调查研究不仅是贯彻落实党中央决策部署的要求，更是法律赋予人大及其常委会的一项法定工作职责，是每一位人大工作者应有的“看家本领”。

调查研究是宪法和法律赋予人大的法定之责。对于人大而言，做好调查研究既是学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻落实党中央的决策部署的要求，又是人大及其常委会依法履职的一项重要基础性工作，是人大工作一道必经的流程。宪法和法律对人大及其常委会、人大代表开展调查研究、视察作出了一系列规定。如，《中华人民共和国立法法》第十九条中规定，专门委员会和常务委员会工作机构进行立法调研。《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员监督法》第十条中规定，常务委员会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人民代表大会常务委员会组成人员和本级人民代表大会代表，对

有关工作进行视察或者专题调查研究。《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四条中规定，加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力。

调查研究是提升人大工作效能的管用之招。人大工作具有政治性、法律性、全面性、宏观性、长远性，人大及其常委会不论是开展立法、监督工作，还是重大事项决定权、开展任免、代表工作，都需要通过深入调查研究，广泛收集第一手资料，集纳各方意见、集中群众智慧，才能作出符合法律规定、符合实际、符合绝大多数人利益的科学决策。同时，通过调研还有助于发现和推广基层的先进经验、创新举措，增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，推动人大工作创新发展。

调查研究是发展全过程人民民主的题中之义。践行全过程人民民主，必须畅通民意渠道，扩大有序政治参与，把人大各项工作建立在坚实的民意基础之上。调查研究是人大及其常委会密切联系群众的重要方式，通过调查研究，能够最大限度体察民情、吸纳民意、汇聚民智，实现民主选举、民主决策、民主协商、民主管理和民主监督。因此，调查研究是人大工作的生命线，人大开展调查研究的过程，就是代表人民意志、表达人民意愿、实现人民利益的过程，蕴含着中国式民主的理论逻辑、实践逻辑，彰显着人民代表大会制度的独特优势，是发展全过程人民民主的关键环节。

## 科学把握人大开展调查研究的切入点

开展调查研究，要增强针对性、实效性，把握总体要求，讲究方式方法，坚持党的群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持分类指导，提升看问题的眼力、谋事业的脑力、察民情的听力、走基层的脚力和解决问题的能力。

坚持精准选题。按照“党政重视、社会关注、人大

能为”的原则，围绕中心、服务大局、尊重民意，科学确定调研选题。要站在全局，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣党中央决策部署，围绕贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神，抓住人大工作的方向性、根本性问题，以高站位、广视角、大格局谋划调查研究工作。要服务大局，紧扣党委中心工作开展调研，找准服务大局与发挥人大优势作用的结合点，提出破难题、补短板、防风险的科学建议和有效措施。要把握根本，增强为民意识，紧扣群众关心关注的热点难点问题开展调研，问需于民、问计于民，从小处着眼，脚踏实地解决一批群众“急难愁盼”的具体问题。

坚持精心实施。认真制定调研方案，明确调研的目的、调研重点、调研对象、具体安排等。做好调研准备工作，结合调研的主题和内容，组织参加调研人员有针对性地学习有关法律、法规和有关政策，明确需要重点解决的问题、面临的困难以及对策措施。切实改进工作作风，全面落实“求深、求实、求细、求准、求效”要求，精选样本，点面结合、明察暗访、上下联动，开展针对性调研和随机调研。调研工作中，多采取“四不两直”等方式，与群众面对面交流、心与心沟通，听真话、察真情。创新调研方法，改进“一听、二看、三汇报”的传统方式方法，根据调研课题需要，综合运用议、查、访、谈等形式，多渠道了解情况，注意克服地区、部门利益和视野的局限，多听取和吸收专家、学者的建议，多听取和吸收与调研内容有关的社会各界意见。创新调研手段，走好网上群众路线，深入开展网络调查，善于运用互联网、大数据、人工智能等现代信息技术，系统化整理、条理化分析各类数据信息，揭示事物演变规律及问题本质，提升调查研究科学性、实效性。

坚持精细转化。调查是研究的先导和前提，是基础工作，研究是调查的发展和深化，是核心工作。要深入分析研究，认真归纳提炼调查中收集的情况、发现的问题，去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里，拿出有理论高度、有实践深度的调研成果。调研报告文风要新要优，以问题为导向，做到总结成绩实事求是，反映问题“原汁原味”，分析原因深刻透彻，提出建议切实可行。坚持研以致用，分门别类抓转化，做好调查研究的“后半篇”文章。关于专项工作的调研报告，经人大常委会会议听取和审议后，可以用审议意见等法定形式，转交“一府一委两院”研究处理；关于经济社会发展中存在问题的调研报告，可以参阅的形式及时向党委汇报，争取党委的重视和采纳，使调研成果进入党委决策层面；对于反映经济社会发展趋势，具有借鉴意义的调研报告，可在相关媒体上公开发表，加强调研成果的

交流学习。抓实后续督办，对调查研究提出的意见、建议，要建立“清单式交办、销号式管理”的机制，紧抓不放，持续促进调研成果转化。

## 建章立制促使调查研究在人大系统蔚然成风

认真总结调查研究管用机制、有效措施，固化为制度机制，真正让大兴调查研究成为人大履职尽责的好作风、习以为常的好风尚、行之有效的好风气。

健全组织领导机制。压实领导责任、监管责任，细化调研方案，对人大开展调查研究作出专门部署，明确领导干部调研联系点及调研任务要求，充分发挥人大常委会组成人员的示范作用，主任会议成员要带头领题调研，以上率下深入开展蹲点调研、专题调研、微调研，做好调查研究组织指导、检查督导、成果汇总、意见督办等工作。

健全工作联动机制。坚持上下联动，强化统筹调度，明确具体要求，把调研工作情况和调研成果质量纳入人大工作考核的重要内容，作为评先评优的重要依据，激发人大系统深化调查研究的内在动力。坚持内外联动，善借外脑、善用外力，推动研习基地和实践基地建设，调动相关部门和高校科研单位的力量，开展联动调研、合作调研、委托调研。坚持整体联动，充分发挥代表联络站、基层立法联系点、全过程人民民主实践基地等平台作用，充分发挥人大代表的主体作用，动员各级人大代表进站进点，依托站点深入开展闭会期间人大代表调查研究工作，从群众中来、到群众中去，自觉问计于民、问需于民。要通过调查研究，推动解决实际问题，打造群众身边的调研服务网点，让“进百家门、代百家言、解百家难、添百家欢”成为代表履职常态。

健全常态长效机制。邵阳市人大常委会坚持和完善“先调研后决策”的重要决策调研论证制度，结合实际将调研工作规范化、具体化，把调查研究作为人大立法、监督、作出决议决定的必经程序，作为人大系统党员干部、人大代表的经常性工作，在全市人大系统持续深入开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动，既安排专门时间集中调研，明确每月用一周时间作为人大“调研周”，又利用下基层开展工作的机会，随机开展调查研究。同时，加强对调研工作的管理监督，配套建立调研选题管理、流程设计、成果运用、绩效评价等长效机制，认真落实开展调研的相关规定，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从、厉行节约，坚决反对和克服形式主义、官僚主义，避免扎堆调研、重复调研，以大兴调查研究的具体举措、实际成效，提升新时期人大工作质量水平。

（作者系邵阳市人大常委会主任）

# 以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽地方人大工作

■ 戴德清

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，必须全面领会蕴含其中的科学体系、丰富内涵，准确把握贯穿其中的立场观点方法，不断增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，切实增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

## 准确把握科学体系、丰富内涵、立场观点方法

要准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系。习近平新时代中国特色社会主义思想贯通国际和国内、历史和现实、理论和实践，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，深刻回答了一系列中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。这一科学理论，从理论上讲具有原创性、突破性、前瞻性，从实践上讲具有根本性、战略性、历史性，从架构上讲具有系统性、整体性、严密性，是中华文化和中国精神的时代精华，是马克思主义中国化时代化的最新科学理论体系。

要准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻阐述了“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”“六个必须坚持”等内容。这些内容内在贯通、有机统一，凝结着我们党认识世界、改造世界的宝贵经验和重大成果，体现了理论与实际相结合、认识论和方法论相统一的鲜明特色。我们既要注重从整体上把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，又要联系工作实际和履职需要，注重对习近平经济思想、法治思想、生态文明思想、强军思想、外交思想……以及习近平总书记关于一系列重大理论和实践问题的重要论述、指示批示的学习，真正做到融会贯通。

准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法。在中共中央政治局第四次集体学习时，习近平总书记强调：“‘六个必须坚持’，是新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的重要体现。”“六个必须坚持”从世界观和方法论的高度，深刻阐述了推进马克思主义中国化时代化的方法路径，集中展现了习近平新时代中国特色社会主义思想蕴涵的政治立场、理论品格、精神气质、思想方法。我们要自觉从习近平

新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，运用好其中的实践观、群众观、发展观、矛盾观，提升战略思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维等科学思维能力，不断增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性。

始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，努力以高效能履职服务高质量发展。

## 深学细悟，着力加强政治建设

通过深学细悟，进一步站稳政治立场，筑牢忠诚之魂。人大机关是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。要着力加强政治建设，严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要着力强化理论武装，全面学习贯彻党的二十大精神，把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想作为基本功和必修课，做到得其门而入、悟其道而出、取其法而用。要着力发挥党组作用，严格执行请示报告制度，确保党委的决策部署得到全面贯彻落实。

通过深学细悟，进一步坚定制度自信，勇于担当作为。在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，“人民代表大会制度是党领导国家政权机关的重要制度载体”“是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。“两个重要制度载体”的重要论述，深刻指出了人民代表大会制度的特点和优势。娄底市各级人大及其常委会要以深沉的使命忧患感和强烈的历史责任感，紧紧扭住“两个重要制度载体”“四个机关”等新定位新目标新使命，主动抬高标杆，勇于担当作为，不负党和人民的期盼和重托，把人民代表大会制度优势不断转化为治理效能。

通过深学细悟，进一步厚植为民情怀，积极为民造

福。人大因人民而生，为人民而行。在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，习近平总书记指出，“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中”。一切为了人民，是人民代表大会制度的根本所系。我们要始终把人民放在心中最高位置，把造福人民作为庄严的价值追求，把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到人大依法履职的各项工作中，真正做到民有所呼、我有所应，以实际行动守护“江山就是人民、人民就是江山”的根本立场。知者行之始，行者知之成。

### 以高效能履职服务高质量发展

要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导地方人大工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，努力以高效能履职服务高质量发展。

要善于在笃行习近平新时代中国特色社会主义思想中明方向。新时代十年的伟大变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。人大工作是党和国家事业的重要组成部分，必须立足人大职能定位，理清思路，明确方向。特别是要自觉把“六个必须坚持”贯彻到人大各项工作中。坚持人民至上，做到立法为民，突出民生监督，确保各项决定决议建立在坚实的民意基础之上；坚持自信自立，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度；坚持守正创新，要认真研究和把握人大工作的规律和趋势，不断提高人大工作质量；坚持问题导向，要敏锐发现影响经济社会高质量发展的体制性障碍、机制性梗阻、制度性漏洞，提出意见、建议；坚持系统观念，强化工作统筹，在系统性、整体性推进中提升工作水平。坚持大局观念，围绕中心、服务发展，找准人大工作与中心工作的结合点、切入点，科学精准谋划人大工作，有序有效推进人大工作，积极贡献人大力量。

要善于在落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想中找方法。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对加强和改进新时代人大工作提供了根本遵循，既是认识论，更是方法论。对如何做好地方人大工作，习近平总书记要求地方人大及其常委会要围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。对如何做好立法工作，习近平总书记强调要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题的就不要搞鸿篇巨制。对于如何做好监督工作，习近平总书记指出，要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，用制度

的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所想，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。对于代表工作，习近平总书记指出，当代表是很严肃的政治责任，要站稳政治立场，履行政治责任，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。在湖南考察时，习近平总书记强调，“人大代表要更加密切联系群众”；在中央人大工作会议上，习近平总书记指出，“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中”，等等。特别是在中央人大工作会议上，习近平总书记系统论述了全过程人民民主重大理念，提出了三个“具体地、现实地”的实践要求。我们要系统、全面、准确地吃透习近平总书记的系列重要讲话指示批示精神，从中找到地方人大应当承担的政治责任，找准人大工作的切入点和发力点，围绕生态环境保护、农村人居环境整治、现代化产业体系建设、营商环境、构建新发展格局、财政“三保”、政府债务审查监督、民生实事等，办好地方人大应当办好的事情。

要善于在推进“四个机关”建设中提质效。人大要高效能履职，人大工作要高质量发展，就必须有高水平的机关作坚强保障。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，揭示了人大及其常委会的本质属性和职责使命，是人大及其常委会加强自身建设的目标任务，也是做好新时代人大工作的重要遵循。要紧扣“四个机关”建设，锚定目标、理清思路，细化举措、抓出成效。立法工作要注重提质。围绕发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，精准选题，开门立法，广纳民意，充分审议，精雕细琢。监督工作要注重增效。议题要准，程序要严，效果要实，紧扣法律法规的规定，突出法律责任，整合监督资源，构建监督闭环，增强监督刚性，推动人大监督从“宽、松、软”走向“严、紧、实”着力增强人大监督工作的精准性、针对性、实效性，真正实现正确监督、有效监督、依法监督，充分发挥人大监督的制度功效。自身建设要注重赋能。不断加强代表工作能力建设，进一步健全完善代表工作机制，充分发挥人大代表的主体作用，推动代表工作质量整体提升，促进各级人大代表进一步提高政治站位、履行政治责任。要深入推进“大学习、大调研、大提升”活动，不断提升学习领悟能力、调查研究能力和创新创造能力。加快推进“智慧人大”建设，加强人大制度理论研究，加大人大新闻宣传工作力度，不断夯实基础工作，以高效能履职服务高质量发展。

（作者系娄底市人大常委会主任）

# 全面加强党的领导 提升人大工作质效

■ 吴 韬

洞口县深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实党中央和省委、市委关于加强和改进人大工作的部署要求，全面加强党的领导，切实提升人大工作质效。

## 突出“三个坚持”，全面加强党对人大工作的领导

坚持政治引领。牢牢把握党的全面领导这一最高政治原则。2022年以来，县委先后15次专题学习中央人大工作会议精神、习近平总书记关于人大工作的一系列重要指示批示精神。把人大工作纳入县委整体工作布局、理论学习中心组集体学习计划、领导班子和领导干部考核。定期听取县人大常委会党组的工作汇报，及时研究解决工作中的重大问题，全力支持和保证人大依法履职。近两年来，县委中心组理论学习多次邀请省人大常委会机关领导现场授课。

坚持制度规范。指导县人大常委会修订完善议事规则，规范重大事项请示报告，持续推进“双联系”常态化、意见建议督办制度化、履职监督管理规范化。县委制定《关于贯彻落实〈中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见〉的责任清单》，出台《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向县人大常委会报告的实施意见》，建立健全工作机制和程序。

坚持民主决策。县委常委会、党政联席会议重视县人大常委会主任会议的意见、建议，重大事项决策、重要干部任免充分听取县人大常委会的意见。凡是涉及全县的重大项目、重点工作、重要活动都广泛邀请人大代表参与，最大限度吸取民意、汇聚民智、维护民利。

## 突出“三个支持”，全面提升人大工作质效

支持依法监督。县委全力支持和保障县人大及其常委会行使职权、开展工作。支持县人大常委会围绕重大项目建设、乡村振兴、居民自建房安全隐患排查、耕地保护、优化营商环境等中心工作开展执法检查、视察调研等活动，更好把人大制度优势转化为治理效能。县委书记先后13次带头参加县人大常委会组织的相关执法检查、调研视察等活动。坚持党管干部与人大依法行使任免相统一，近两年来，县人大常委会依法任免国家工作人员90余名。

支持发挥优势。支持县人大常委会立足本职、发挥

把人大工作纳入县委整体工作布局，及时研究解决人大工作中的重大问题，全力支持和保证人大依法履职。

优势，积极服务中心大局。对涉及城乡建设、民生工程等方面的重大事项，督促县人民政府及时提交县人大及其常委会依法讨论决定，确保县委决策依法依程序转化为全县人民的共同意志和自觉行动。

支持自身建设。按照“四个机关”定位的要求，坚决贯彻落实市人大常委会部署安排，在全县人大系统开展“大学习大调研大走访大宣讲大服务”主题实践活动，在县人大常委会机关开展“五讲五比”活动，打造让党放心、让人民满意的模范机关。始终关心培养人大代表，优化人大常委会和专委会组成人员结构，配齐配强6个专门委员会，配备30名工作人员，提拔重用6名人大机关干部。

## 突出“三个保障”，全面发挥人大代表主体作用

强化阵地保障。支持代表履职平台建设，全县共建立人大代表联络站29个、12个工作点，实现了乡镇、街道全覆盖，为人大工作正常开展创造了良好环境。目前已成功打造代表联络站示范点15个，保证闭会期间代表活动有场所。完善县级领导代表进站履职工作制度，解决问题657个，落实意见51条。

强化履职保障。积极支持代表开展各项履职活动，落实“三个全覆盖”要求，推动担任县委常委职务的代表参加代表活动全覆盖。县委书记带头以代表身份参加小组活动，与选民面对面交流，听取意见、建议，解决实际问题。组织代表参加全县重点项目观摩、重点工作督查等活动，邀请人大代表列席县委、政府有关会议，不断拓宽代表履职渠道。分批次开展代表履职培训，加大代表议案、建议办理力度。创新开展“千名代表访万人”实践活动，帮助化解群众“急难愁盼”问题1359个。

强化经费保障。2023年，县财政确定县人大全年经费预算800万元，较上年增加25%。另外，还将人大培训经费、乡镇人大工作经费、人大代表工作经费足额列入财政预算。

（作者系中共洞口县委书记）



# 践行“四敢”精神，展现人大担当

■ 李文亮

带头践行“四敢”精神，在服务大局中敢为善为，在推动工作中落细落实。

习近平总书记关于“要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的重要指示，是人大及其常委会走好新时代赶考之路，加快推进高质量发展的行动指南。“四敢”精神体现的是担当务实、奋发作为的工作作风，诠释的是勇于担当、敢为人先的时代魄力，人大作为国家权力机关，要全面贯彻党的二十大精神，充分发挥人民代表大会制度优势，发挥人大代表先进性、代表性、广泛性的独特优势，带头践行“四敢”精神，在服务大局中敢为善为，在推动工作中落细落实，让“四敢”精神赋予人大工作新的时代内涵。

弘扬进取精神，为“干部敢为”鼓劲撑腰。敢字为先、干字为要。人大及其常委会要坚持党的领导，落实组织意图，依法行使监督权、重大事项决定权、任免权，不断健全对人大选举和任命人员履职情况评议体系，督促国家机关工作人员担当作为，旗帜鲜明为“平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”的干部鼓劲撑腰。全面激发“四敢”精神，加强“四个机关”建设，完善人大系统内部激励机制，不断激发人大系统干部及人大代表带头“敢为”的勇气和担当，以昂扬的姿态、饱满的热情把各级党委的决策部署，贯穿到人大履职的全过程各方面各环节。

紧扣改革创新，为“政府敢闯”赋能添力。法律法规的保障，人民群众的支持，是“政府敢闯”最大的底气。人大及其常委会要与市委同心同德，与政府同向同力，既聚焦中心任务又紧扣群众重大关切，在科学决策中统筹兼顾，在正确监督中全力支持，在积极参与中助力加油，把制度优势转化为法治优势、治理优势、发展优势，助推经济社会高质量发展。紧扣市委决策部署，围绕上级党委制定的发展目标积极作为、大胆探索，依法行使重大事项决定权，通过人大的决定、决议等为“地方敢闯”赋法治之能。紧扣城市品质提升、乡村振兴、教育卫生等重点工作，加强法律监督和工作监督，督促政府依法行政、“两院”公

正司法，防范化解重大风险，维护经济社会和谐稳定。紧扣代表主体作用的发挥，提升代表履职能力，搭建代表有序参与中心工作平台，指导并督促代表依法履职，积极投身全市人大系统助力经济社会发展和改革攻坚任务的实践。

持续优化环境，为“企业敢干”出招解困。人大及其常委会应督促职能部门转变观念、优化服务、提升效能，用法治、监督、协调等手段为企业厚植“敢干”土壤。主动对接国家、省、市重点项目，深入开展湘乡市联企“送政策、解难题、优服务”行动，持续开展助企纾困“千百扶培”行动，全面落实产业强市“千百十”工程和“八大计划”要求，助力实体经济发展。广泛走访调研企业，组织企业代表交流座谈，精准把脉企业发展需求，充分发挥人大代表专业小组、人大常委会咨询专家、法律服务团的智囊作用，帮助全市企业赋能发展。打好优化营商环境监督的“组合拳”，常态化开展优化营商环境监督工作，真正发挥监督利剑作用。发挥人大代表优势，为招商引资“添砖加瓦”，当好城市形象的“宣传员”，招商引资的“联络员”、项目建设的“服务员”。鼓励并支持企业界人大代表在经济发展中挑大梁、打头阵、当先锋，努力争当勇立潮头、披荆斩棘的开拓者。

发挥自身优势，为“群众敢首创”搭台铺路。不断丰富和拓展全过程人民民主的基层实践，掀起人民群众和人大代表敢于首创的热潮。积极搭建“线上+线下”民意表达平台，倾听群众呼声，广泛收集群众和人大代表的“金点子”，转化为人大及政府工作的“金钥匙”。不断完善国家机关与人大代表和人民群众联系平台，积极引导群众参与改革发展，激发民意民智，督促解决群众在创新创业过程中的“急难愁盼”问题。不断汇集代表与群众良好互动的合力，把更多惠民生、解民忧的问题列入重大事项或监督议题，把更多群众意见纳入决议决定或审议意见，推动民生实事项目由“为民做主”转变为“由民做主”，让更多“民智”融进基层社会治理，让更多“民力”参与社会公共事务管理，将人民群众首创的力量转化为治理效能和发展动能。不断激发人大代表的示范作用，号召各级人大代表为群众讲法律、传经验、教方法，带领群众创新创业、勤劳致富，汇聚“敢首创”的磅礴力量。

（作者系湘乡市人大常委会主任）■

# 答好新时代人大工作“政治卷”

■ 张树国

石门县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议、省委推进会精神、常德市委人大工作会议精神，在县委的坚强领导下，围绕中心，服务大局，砥砺前行，全力助推“四强一振兴”战略实施，为推进中国式现代化石门新实践贡献人大智慧与力量。

坚定践行政治忠诚。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于湖南工作的重要讲话指示批示精神。通过深入学、彻底查、认真改，深刻领悟蕴含其中的真理力量、思想力量、实践力量，思想上受到警醒，政治上得到提升，观念上得到更新，工作作风得到进一步改进。把全面贯彻党的二十大精神作为首要

政治任务，作为常委会党组会议第一议题、机关党支部“三会一课”第一主题、人大代表和人大干部培训第一课程，确保五级人大代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚决落实县委决定。始终坚持将人大工作融入县委工作大局，自觉把县委作出的重要决策和部署，及时通过法定程序，转变为国家意志和人民群众的自觉行动。2022年，人大常委会任免本级国家机关工作人员30人次，依法圆满实现党委人事任免意图。始终坚持重大事项、重要情况、重大问题向县委请示报告制度，县人大会议的指导思想、会期、建议议程、日程安排及大会工作机构设置等，都主动向县委报告；县人大常委会工作要点及时提请县委研究批准。对工作中的重大事项做到随时报告，去年共向县委请示报告19件次。

坚持服务中心大局。在大事要事上敢于担当、善于作为，以人大制度和职能优势保障推动党中央决策部署和省、市、县委工作要求的贯彻落实。一是助推乡村振兴。组织县人大常委会主任会议成员重点联系23个乡村振兴示范村、1120户3068名结对帮扶对象，救助困难学生、困难老人98人，捐助资金25.6万元。在白云镇鹤山村、悬钟峪村积极开展驻村帮扶

工作，争取项目资金265万元，完成4.8公里乡道建设，争取民政救助资金4.8万元，解决了困难群众的燃眉之急，筹措抗旱资金8万多元，解决800余人饮水困难问题，灌溉受灾橘园400余亩，为结对帮扶对象送“微心愿”物品，价值6.25万元，有力促进了全县乡村振兴工作的整体推进，驻村帮扶和结对帮扶工作在省、市多次检查中获得好评。二是助力环境优化。紧扣市委、市人大常委会和县委的工作部署和要求，深化优化营商环境工作评议，组织5个评议工作组，由人大常委会副

主任带队，深入全县21个乡镇（街道），走访500多名基层干部、人大代表及部分企业负责人，采取书面征求意见、听取相关部门和人大代表、企业负责人的

意见建议、召开座谈会等方式，对48家被评议单位影响营商环境的152个具体问题进行了交办。截至2022年底，已完全整改122个，基本整改15个，正在整改15个，完成率达到90%。特别是群众意见大、反映强烈的城区道路停车收费贵等问题得到了有效解决。今年1月，全县优化营商环境民主测评大会召开，测评结果向县委进行了专题汇报并在媒体公布。通过剖析问题找准根源、精准发力抓好整改、公正公平运用结果，持续推动全县打好优化营商环境攻坚战和持久战。三是助力茶叶产业。成立茶叶产业发展调研组，深入茶叶主产乡镇、涉茶企业调研，建言献策助推茶叶产业高质量发展。2022年7月，人大常委会领导带队前往河北省和内蒙古自治区开拓北方茶叶销售市场，并与当地相关部门、电视台和商会对接，签订战略合作协议，进一步宣传推介石门县茶叶品牌。联合湖南农业大学办一年制茶学班，脱产培训专业人才，为加快推进茶叶产业高质量发展提供专业技术支撑。四是助力高铁落地。市人大常委会主要负责人牵头主抓，加强与张家界市、慈利县，湖北省宜昌市等地沟通交流，到国铁集团、省发改委、市委市政府专题请示汇报，积极与中铁四院等部门做好对接，促进石门高铁站圆满落地。

（作者系石门县人大常委会主任）

在大事要事上敢于担当、善于作为，始终  
将人大工作融入县委工作大局。

# 创新监督方式方法

曹辉正

坚持依法监督，拓展监督路径，增强监督实效，打造人大监督工作的“宁远样本”。

监督权是宪法和法律赋予县级人大及其常委会的一项重要职权，是促进“一府一委两院”依法履职的重要保障。宁远县人大常委会全面贯彻党的二十大精神，在实践中不断创新监督方式，持续增强监督实效，打造人大监督工作的“宁远样本”。

“视察+交办”，聚焦高质量发展主阵地。宁远县人大常委会坚持围绕中心、服务大局、突出重点。一是聚焦营商环境。紧扣县委“把优化营商环境作为‘生命线’来抓”的要求，创新方式，整体联动，首次听取和审议县监察委员会关于优化营商环境监察监督工作报告，督办代表提出的关于把营商环境打造成宁远核心竞争力的议案，开展优化营商环境和重点项目专题调研，推动全县营商环境整体优化升级。二是聚焦园区发展。紧扣园区高质量发展目标，组织实地调研、集中视察，形成了高质量调研报告和审议意见清单，认真督办代表提出的关于推动园区高质量发展的议案，助力高新区获评全省“五好”园区创建先进单位。三是聚焦文明创建。紧扣全国文明城市创建工作，督办代表提出的关于进一步提升县城建设和管理水平的议案，县人大常委会主任会议成员实地督导，组织人大代表专题视察，提出包含12类48项问题的清单，助推中心城区品质提升。

“审+测评”，拓展工作监督新路径。宁远县人大常委会坚持强化对权力运行的监督，寓有效监督于积极支持之中。一是认真开展审议。修订完善审议实施方案，每年选取3至5个关注度高的部门和单位工作开展审议。审议过程坚持“五个结合”，即问题导向与目标导向相结合、常委会委员评议与代表评议相结合、推进工作与改进工作相结合、听取汇报与征求意见相结合、工作评价与满意度测评相结合，通过走访询问、座谈交流、问卷调查、评议评价等方式，促进被审议单位进一步改进作风，提高服务水平。二是开展述职评议。持续推动监督对象从“一府一委两院”工作向人大选举和任命人员延伸，每年听取部分人大常委会任命人员的述职报告，并进行满意度测评，测评结果向县委报告，向

# 彰显人大监督质效

“一府一委两院”通报，向社会公告，督促被任命人员依法履职、担当作为。三是开展“两官”履职评议。认真落实中央和省委、市委文件关于加强对人大选举和任命人员监督的要求，制定出台人大常委会关于“两官”履职评议实施办法，完善“两官”履职情况报告制度，做好“四个结合”，即评议对象确定坚持全员覆盖与有所侧重相结合，调研方式坚持事前了解与事后反馈相结合，调查报告坚持综合评价与个性评价相结合，监督过程坚持督促整改与日常跟进相结合，运用测评结果“以点带面”，推动“两官”报告履职工作有序开展。《人民之友》以《评议两官，现场打分》为题推介宁远经验。

“督办+领办”，找准建议办理着力点。坚持“民有所呼，我有所应；民有所求，我有所为”，不断推动代表建议“内容高质量、办理高质量”。一是建立健全工作机制。修订代表议案及建议、批评和意见的处理办法，建立代表提出议案、建议前的沟通协调机制，完善代表建议重点督办机制。率先在永州市出台关于建立人大代表建议与检察建议衔接转化的办法。不断完善“面对面交办、面对面答复、面对面反馈”的“三个面对面”办理机制，推动县人民政府将建议办理纳入全县年度绩效考核内容。二是强力推动督办工作。创新建议督办形式，形成由人大常委会主任会议组成人员牵头督办，县人民政府分管副县长领办，各委室分工负责全程跟踪，对代表反映问题集中、承办建议较多的部门和单位进行专项督办，县人大常委会会议专题听取和审议重点承办单位的建议办理情况汇报，并进行满意度测评，一批群众反映的难点问题得到有效解决。同时，县人大常委会主任会议成员带队赴各乡镇（街道办事处）集中开展代表建议面对面答复会，县人民政府县长、副县长参加，提高了建议办理质量。三是切实增强办理实效。县人大常委会向县委建议设立“人大代表建议办理专项资金”，聚焦民生“小微实事”，精心筛选确定建议项目，推动一些民生“微建议”落地见效。坚持将代表建议督办“回头看”贯穿于办理工作始终，做到交办精准、督办有力、回访有效。在承办单位作出办结答复后，适时组织开展“回头看”，重点了解建议办理提出问题的解决落实情况，人大代表对建议办理工作的满意程度。对人大代表明确表示不满意的，督促承办单位继续办理，有效提高代表建议办理满意度。

（作者系宁远县人大常委会主任）

# 在守正创新中发展 全过程人民民主的“新晃实践”

■ 潘世新

近年来，新晃侗族自治县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，创新发展全过程人民民主的实践路径、平台载体和制度机制，使人民当家作主更具体、更现实地体现到人大履职全过程、各方面。

突出“三个强化”，在立法工作中践行全过程人民民主。一是强化民主立法机制建设。着力构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。人大常委会立法规划、年度立法计划报县委批准，立法项目调整向县委请示，自治条例、单行条例草案（修正草案）报县委把关。建立立法咨询、专家论证、立法听证、立法协商、立法第三方评估等制度，确保法规更好汇聚人民智慧、体现人民意志。二是强化民主立法理念践行。推进科学立法、民主立法、依法立法，按照“小切口”“小快灵”的立法思路，做到立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民。顺利完成自治条例修改，有序推进侗苗医药保护、农村饮水安全工程运行管理等具有新晃特色的民族立法基础工作。三是强化民主立法阵地打造。积极探索推进基层立法联系点建设，拓宽人民群众有序参与立法工作的渠道和途径。

突出“三个聚焦”，在监督工作中践行全过程人民民主。一是聚焦改善民生谋划监督议题。人大常委会始终坚持把解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题放在首位，近年来围绕人民群众关心的乡村振兴、教育医疗、就业养老、疫情防控、环境保护、老旧小区改造等20余项民生问题开展监督，推动群众“急难愁盼”问题得到妥善解决。二是聚焦集中民力开展监督工作。近两年邀请各级人大代表列席人大常委会会议140余人次，邀请各级人大代表、人民群众参与执法检查等工作160余人次，不断拓展人大代表和广大群众参与人大常委会工作的广度和深度。三是聚焦汇聚民智提升监督质效。对县人大及其常委会决议决定及确定的重点工作落实不力的单位或个人，实行黄、红牌预警管理。另一方面，创新推进履职评议全覆盖。每年依法对5个政府组成部门开展工作评议，依法开展员额法官、员额检察官履职评议。从2023年起，对县人民政府所有工作部门负责人开展履职评议，实现全覆盖。

突出“三个创新”，在代表工作中践行全过程人民

不断创新发展全过程人民民主的实践路径，在人大工作中更好体现人民意志。

民主。一是创新搭建跨省人大代表合作阵地。指导完成11个乡镇人大代表联系群众工作室、37个村级（社区）代表联络点的规范化、标准化建设。同时，探索与贵州接壤县人大代表互联互通、协作履职，在鱼市镇鱼市前锋联合村等4个村试点成立跨省人大代表联络站。4个跨省人大代表联络站已累计接待群众270余人次，受理事项150余件，已全部进行答复或转交有关部门办理。二是创新开展代表评比活动。近几年来开展低保、惠农补贴民生实事监督176件。将代表活动开展情况作为人大代表评先评优的重要依据，激发代表履职活力。三是创新建立为民服务工作机制。坚持“双联”制度，规范人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众工作，及时通报工作，认真听取人大代表和群众的意见、建议，组织人大代表向原选区选民和原选举单位报告履职情况。指导开展民生实项目代表票决制工作，2022年票决出新晃一中提质扩容等4个民生实事重点项目。不断提升代表建议办理质效，注重听取群众意见，健全代表议案和建议提出、办理、答复、通报、评价全过程管理制度，推动近两年县人大代表提出的320余件议案和建议得到高质量办理。

新晃人大的实践表明：坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证。党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分；深化制度创新是发展全过程人民民主的主要依托。不断深化人大制度创新实践，使人民民主权利能够通过法定途径体现在人大工作各方面。发挥代表作用是发展全过程人民民主的关键环节。要充分发挥代表主体作用，使人大代表更好地“代民之言、表民之愿、维民之利、护民之权”。拓宽民意渠道是发展全过程人民民主的重要手段。不断拓展民意表达平台和载体，在人大工作中最大限度吸纳民意、汇聚民智。

（作者系新晃侗族自治县人大常委会主任）

# “五共”机制凝聚监督合力

■ 范柏霞

着力构建信息互通、工作联通、成果融通，同向发力、同步协调、同频共振的监督格局。

为进一步打通人大监督与审计监督的制度通道，郴州市人大常委会在全省率先出台关于加强人大监督与审计监督贯通协调的实施意见，以“五共”为抓手和载体，着力构建信息互通、工作联通、成果融通，同向发力、同步协调、同频共振的“三通三同”监督格局，凸显“1+1>2”的监督成效。2022年，通过审计监督，督促各责任单位上缴财政资金1.69亿元，归还原资金渠道0.21亿元，促进资金拨付6.3亿元，建立健全制度11项。根据审计查出的问题和移送处理的事项，纪检监察机关和有关主管部门给予党纪政务处分13人。

共商重点监督事项。市审计局制定下一年度审计项目计划时，事先书面征求市人大财经委、常委会预算工委对审计监督重点内容和重点项目的意见、建议。市人大财经委、常委会预算工委将市人大常委会下一年度预算决算审查监督、国有资产管理情况监督重点与市审计局沟通，推动审计年度项目计划与人大监督工作计划相衔接，确保监督计划和时间节点安排有序。经过充分对接沟通，市审计局依法开展2022年度市级企业国有资产管理情况专项审计调查，形成审计情况专项报告。

共议审计工作报告。为充分发挥审计工作报告对决算审查的支持服务作用，市人大常委会要求市审计局在常委会会议审查和批准市级决算草案三十日前，向市人大财经委、常委会预算工委报告上一年度市级预算执行和其他财政收支的审计情况。市人大财经委、常委会预算工委邀请预算审查监督联系代表开展专题审议，所提意见交由审计机关及时研究处理，推动审计工作从反映问题的源头抓起，不断提升工作质效。市人大财经委、常委会预算工委今年以推动全面实施预算绩效管理为突破口，选择教育综合发展、城市管理提质两项市级专项资金开展绩效监督，在协助市人大常委会审查和批准2022年度市级决算的同时，对审计工作报告反映的两项市级专项资金近三年筹集管理

使用和绩效专项审计情况进行重点审议，以点带面促进单位做实绩效自评、财政做优绩效评价、审计做深绩效评审，从“小切口”入手推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量。

共推查出问题整改。认真落实《郴州市人大常委会加强审计查出问题整改情况监督办法》，聚焦普遍有、反复现、关注高的问题，推动问题真改、快改、实改。压实“三个责任”，即在切实发挥政府牵头抓总作用的基础上，压实被审计单位的整改主体责任、主管部门的监督管理责任、审计机关的督促检查责任，确保审计整改落实、落细、落地。建立“三个清单”，即审计机关列出问题清单、人大常委会列出跟踪监督突出问题清单、被审计单位列出整改清单，形成查出问题、反馈问题、跟踪问题、解决问题的监督闭环。用好“三个抓手”，即听取和审议审计工作报告、开展审计查出突出问题跟踪监督、开展审计整改专题询问，不断提高人大监督的针对性和实效性。实行“三个同步”，即整改责任部门单位对审计查出突出问题的整改情况、政府对审计查出问题的整改情况，在市人大常委会会议上同步报告、同步审议、同步开展满意度测评，有效传导整改压力，推动进一步优化整改工作格局，做深做实审计整改“后半篇文章”。

共用审计监督成果。市人大常委会将审计查出问题及其整改情况，作为监督的重要内容，每年常委会会议对审计整改情况报告的满意度测评结果及时抄报市委、抄送市政府，并向社会公开。审计结果以及整改情况作为市级预算编制和调整的重要依据，作为考核、任免、奖惩领导干部和制定政策、完善制度的重要参考。

共享监督资源信息。市人大常委会在人大代表和预算审查咨询专家推荐时，对审计专业人才予以适度倾斜。市人大财经委、常委会预算工委与市审计局联合开展预算编制和执行、国有资产管理、政府投资建设项目等重点领域相关调研，推动审计专业力量深度参与人大监督；与审计机关交流工作计划、总结和专项监督成果等材料，依托预算联网监督系统，分析比对历年审计查出突出问题及其整改情况等内容，加强经常性工作沟通和情况通报，扩大资源共享，形成监督合力。

（作者系郴州市人大财经委副主任委员、常委会预算工委副主任）■

# 厚植人民至上的深切情怀

■ 彭彦霖

党的二十大报告指出，人民性是马克思主义的本质属性。坚持人民至上，是由中国共产党的性质宗旨和初心使命所决定的，具有重大的历史意义和现实意义。立足新时代，要坚持人民至上厚植为民情怀，在工作实践中、在履职尽责中、在为民服务中，生动诠释中国共产党人的初心和使命。

一是厚植为民情怀，尊重人民的主体地位。尊重人民的主体地位，践行全心全意为人民服务的情怀，必须把人民至上理念作为一切工作的出发点，把人民拥不拥护、赞不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作得失的根本标准。

常思忧民之道，站稳人民立场。时时心系于民，就要在思想淬炼和精神洗礼中，站稳人民立场，将其落实到行动中。真正和群众想在一起、干在一起，把“关键小事”办成一件件“暖心大事”，用实干实效取信于民，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

常怀爱民之心，牢记为民宗旨。全心全意为人民服务，是我们党的根本宗旨，是立党兴党强党的根本出发点和落脚点。将为民宗旨深深镌刻于公共资源交易中，把“湘易办”的服务理念深入工作的各环节、全过程，破除地方保护和隐性壁垒，以实际行动践行为民宗旨。

常行惠民之举，远离民之所恶。锤炼务实作风，忌急于求成、忌自以为是、忌朝令夕改、忌眼高手低，重实绩、说实话、务实效，把激情干事与踏实做事统一起来。真正解决群众关心的“急难愁盼”问题，和群众融为一体、干在一起，实实在在为群众谋福利。把以学正风要求落实到位，树立马上就办的干练之风、如临如履的稳慎之风、不图虚功的务实之风、遵规守矩的严谨之风，坚决做到严新细实、清廉自守。

二是强化为民担当，回应人民的关切。为民担当，我们就要秉持为民“认真之心”、激发为民“较真之劲”、拿出为民“真实之绩”。

秉持为民“认真之心”，争当一心为民的表率。以群众的想法为办事标准，以群众的建议强化自我要求，从而把群众的事情扎实做好，以一颗真心投身实践，让真挚初心照亮前路，坚守一心为民的党员底色。

激发为民“较真之劲”，争当求真务实的表率。工作热情很高，也不能代表所办的事就是群众最需要、最受欢迎、最能得实惠的，要问需于民、问计于民，掌握民

在思想淬炼和精神洗礼中，站稳人民立场，以实际行动践行为民宗旨。

情、分析民意，民主决策、科学安排，常和自己“较真”，看看办的速度快不快、办的效果好不好，看看人民群众满意与否。找准短板、补足缺点，把各项决策和举措落实下去，把实事真正办到群众的心坎上。

拿出为民“真实之绩”，争当践行初心的表率。事业发展在实干中成就，善于在实践中厚积经验，将经验转化为创新的本领，不断用新的模式、新的方法干好人民的事业，提升办实事的成效。

三是创新为民举措，不负人民新的期待。人民利益无小事，为民服务要真抓实干，在工作中不断提高效能、磨练本领，努力出实招、求实效。

搭建为民解忧的“连心桥”。通过开展调查研究搭建为民服务的桥梁，用好“显微镜”，越往基层遇到的问题越具体，面对的矛盾越直接，要下足绣花功夫，经常开展“解剖麻雀”式调研，多在一线接“烫山芋”、钻“矛盾窝”，多读“无字书”，常进“百家门”，不仅走进群众的“门槛”，更要走入群众的“心坎”。深入践行以人民为中心的发展思想，涵养一心为民的情怀，倾听人民呼声、回应人民期待、汇集人民智慧。

构建为民办事的“大舞台”。要坚持系统观念，锚定远景目标，努力构建管理规范化、交易痕迹化、责任明晰化、监督严密化、质效指标化的全省一体化公共资源交易平台体系。以建功必定有我、功成不必在我的胸怀，一点一点破难题、一件一件抓落实、一年一年接着干，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

密织为民服务的“保障网”。干部队伍强不强，直接关系到工作成效好不好。探索构建科学合理的选人用人制度机制，把政策用足、用好、用活，既要强化“为敢于担当的人担当，为敢于负责的人负责”的正面导向，着力解决“干多干少一个样、干好干坏一个样”的问题，以制度实效不断提振干部干事创业的精气神。在为民服务上当先锋、作表率，坚持人民至上，学会换位思考，始终保持同人民群众的血肉联系，为民办实事、办好事。

（作者单位：湖南省公共资源交易中心）

# 警惕文稿外包下的治理能力丧失

戴志华（湖南·人大工作者）

当前，在地方立法、规划编制、规范性文件制定中，职能部门常和高校、智库、律师事务所合作，由合作方起草专家稿，职能部门相关负责人再内部审稿、修改，在一定范围内征求意见，最后形成提请会议审议或研究的法规草案和文件稿。这事如果干好了，是善于“借智”，是咨政服务。但在实际工作中，有越来越走偏的趋势，慢慢变成了职能部门发包，教授或专家承包，学生或临时工干活的文稿分包机制。

这种文稿分包制下的“蛋”，一是好练“屠龙术”，汇天下创新而抄之，难接地气，难解决实际问题；二是练徒弟不练师傅，八稿十稿，都是最低层级的“社畜”在搞，凭名头揭榜的“专家”迟迟不下场；三是流程漫长，多元主体、多头组织，每次修改，浅尝辄止，难以持续深化；四是责任心瓦解，讨论修改稿件时，起草单位常以第三方心态居之，甚至成为承包方的“辩手”；五是文本质量堪忧，常见的逻辑错误、错词病句，堂皇登场，审议会常变成改稿会。分包制最终把责、权、利清晰明确的部门制，搅成了谁都负责、谁都不最终负责的众筹式。这样的文稿分包，直接损害着地方治理的核心能力——制度创制能力。长久漠视，必会导致地方治理的劣质化。

对地方而言，直接分配资源、管束行为的具体治理固然重要，也是衡量一地一域治理水平的直观标尺。但设计制度、厘清权益的立法活动和文件颁布，更具有基础性价值，是良法善治的“地基”。现代治理，特别是超大型国家体的治理，难以直接找到现成的、千篇一律的治理模式和具体方式。但落实到一地一域、一行一业，在国家治理体系明确的基础上，并没有复杂到不可设计、不可操作的程度。特别是作为治理一



让起草工作回归本位，是作风、能力与机制的艰难改革。

线的职能部门和地方立法机关，本就是“庖丁解牛”的操盘手，但为何不能进化到“何以为牛”“何以育良牛”的更高境界呢？这其中，恐怕有眼界受限、约束缺失、动力不足等内外交错的因素吧。

从历史的长镜头看，政权机关及主要施政者，本身就是政治性、政令性、法治性文件的第一起草者，所以才有“文章，经国之大业，不朽之盛事”的美誉。毛泽东同志在新中国成立初期千头万绪、夜以继日的繁忙中，亲自领衔起草新中国第一部宪法，率起草小组在杭州潜心改稿77天，“搞宪法是搞科学”至今仍震撼发聩。习近平总书记担任浙江省委书记期间，在日理万机中主笔“之江新语”，撰写了232篇短论，为地方治理留下宝贵的政治智慧与科学方法。“办一县事，要有一省的眼光；办一省事，要有一国的眼光。”地方治理必须遵循治理的普遍规律和历史逻辑，可以在战略上咨询、战术上借鉴，但决不应把“立规矩”的大事假手于人，把法规草案和文件起草这“第一棒”一包了之。

让起草工作回归本位，是作风、能力与机制的艰难改革。这需要公权者“我是谁，为了谁”的自我警醒，需要“必须为、如何为”的监督约束，还要有“为干事者撑腰、对尽职者重用”的激励保障。其中最核心、最关键的，是破除把写材料作为小部分老实人的“专利”，一支队伍里大多数人“不动笔墨”却怡然自得的现象。当年毛泽东同志告诫全党全军，“没有文化的军队是愚蠢的军队，而愚蠢的军队是不能战胜敌人的”。新的形势下，我们要战胜强国建设、民族复兴中一个个可见或不可见的“敌人”，攻克高质量发展中的一道道险关，必须把“拿起笔杆子”作为干部能力素质和作风建设的重要内容。这，不是期盼，是警醒。■

## “我们不会忘记老朋友”

7月20日，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见美国前国务卿基辛格。习近平指出，52年前，中美两国处在一个关键转折点，毛泽东主席、周恩来总理同尼克松总统和你本人以卓越的战略眼光，作出中美合作的正确抉择，开启了中美关系正常化进程，既造福了两国，也改变了世界。中国人重情讲义，我们不会忘记老朋友，不会忘记你为推动中美关系发展、增进中美两国人民友谊作出的历史性贡献。

@真心待人：此举向外界传递出明确信号，即中方希望中美双方共同努力，推动两国关系重回健康稳定的发展轨道。

### “认房不认贷”

7月24日召开的中央政治局会议提出，适时优化调整房地产政策，因城施策用好政策工具箱。随后，住建部表示，稳固房地产市场企稳回升态势，落实好降低首套房首付比例和贷款利率、个人贷款“认房不认贷”等措施。可预见，后续会有更多城市对限制性政策进行优化。

@健康是福：此举有利于提振市场的信心，促进房地产市场健康平稳发展。

### “百日冲刺”

为抢抓高校毕业生就业冲刺期，5月至8月，教育部在全国范围内组织实施2023届高校毕业生就业“百日冲刺”行动，会同有关部门出台系列促就业政策，加快政策性岗位招录，让各类就业主体享受政策红利。

@常青藤：为未就业毕业生提供有温度、不断线就业服务。

### “企业宁静日”

近日，河南商丘市确定每月上中旬为“企业宁静日”。在此期间除重大突发事件，行政执法机关不得进入企业实施各类行政执法活动。在“企业宁静日”以外时间执法，则要提前3日报备。除商丘外，山东、河北、陕西、重庆等多地都曾试水“企业宁静日”。

@喜事有我：营造更好的营商环境，让企业高质量发展。

### “启明行动”

7月25日，卫健委官网发布关于开展“启明行动”——防控儿童青少年近视健康促进活动的通知。通知要求，各级卫生健康行政部门要加强组织领导，医疗机构要开展个性化咨询指导，各地要积极推进儿童

眼保健专科建设与“儿童眼保健”技能竞赛项目。

@少年强：守护孩子明眸“视”界。

### “清廉餐”

近日，陕西省榆林市吴堡县委党校推出“清廉餐”，其实就是普通的家常菜，引发舆论热议。7月20日，吴堡县委发布通报称，已责成县委党校全面整改，对常务副校长作出停职处理，由县纪委对相关责任人进行调查处理。

@心似莲花：形式主义是党的大敌、人民的大敌，反对形式主义依然任重道远。

### “回流生”

近日，网传2023年10万西安中考考生中有大量“回流生”。7月18日，西安市教育局回应称参加2023年中考的“回流生”为3608名，只占全市报名人数3.5%。7月21日、23日，西安市公安局就某培训机构与某补习学校以造假为“回流生”提供服务，涉嫌违法的情况进行了通报，案件仍在进一步侦办中。

@罗刹海市人：莫让投机取巧破坏教育公平。

### “常旅客”

7月18日，中华人民共和国出入境管理局出台的积极支持促进横琴粤澳深度合作区建设发展若干出入境管理服务措施明确在横琴口岸试点推行“常旅客”计划，对符合条件的出入境人员提供“常旅客”通关便利安排。横琴口岸已在出境、入境旅检大厅设置了“常旅客”通道。

@日行千里：设置“专道专放”，有利于提升通关效率，促进深合区深度发展。■

栏目主持 / 蒋海洋





《民主与法制周刊》2023年第27期

## 推动“双百”活动高质量发展

7月7日，2023年“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动中央和国家机关专场报告会在人民大会堂举行，标志着2023年“双百”活动拉开序幕。今年“双百”活动将围绕“深入学习宣传贯彻习近平法治思想”的重大宣讲主题、“学习好、宣传好、贯彻好党的二十大精神”等5个重点宣讲专题，以及“深刻理解‘两个结合’的重大意义”等19个建议宣讲选题开展。“双百”法治宣讲活动通过完善制度机制，加强讲师队伍建设，丰富宣讲形式，增强宣讲实效，活动场次数、受众数屡创新高，传播力、引导力、影响力、公信力不断提升，已经成为深入宣传中国特色社会主义法治理念，加快推进法治中国建设的重要平台之一。“双百”法治宣讲活动必将在弘扬社会主义法治精神、推动在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家的进程中发挥越来越重要的作用。



### 逆转乡村

《南风窗》2023年第14期

升格国务院扶贫开发领导小组办公室，单设国家乡村振兴局，后又在今年3月划入农业农村部——关于农业、农村和农民的顶层机构改革，正在演变。若问，振兴的路径在哪里。从过程上看，乡村振兴是中国迈入现代化的一次整体式跃升。从结果上看，乡村振兴是中国式现代化的一个不可或缺的部分。我们需要拓展的是，那些从脱贫攻坚中取得的经营；需要强调的是，振兴的收益必须惠及农民身上；需要衡量的是，必须有可持续的创富能力和协调发展的能力；需要坚守的是，公平正义和人的尊严。



### 液态中产

《新周刊》2023年第14期

今日之社会，是“液态社会”。今日之中产，是“液态中产”。“液态中产”是身处社会夹阶层、上下流动的“软阶层”，“液态中产”从固态化生存转变为液态化生存，同时，他们也是消费升级、审美升级、创富升级的主力军。当下，在“液态中产”之中盛行精致穷的新消费主义，全职儿女成为一种新职业，同时，我们也看到有一群女中产依然保持着折腾劲儿，县城中产在上进与松弛之间找到了某种平衡，中产父母们用尽一身力气将孩子送上“爬藤”之路……善待“液态中产”，就是在善待创新创富的刀锋。



### 人工智能 风生水起

《瞭望东方周刊》2023年第14期

7月6日，2023世界人工智能大会在上海开幕。本届大会聚焦技术前沿，探讨产业未来，吸引了全球目光。当前，人工智能已开始在各类场景中落地运用并持续迭代更新。我国也成为全球最大的人工智能应用市场。习近平总书记强调，要深入把握新一代人工智能发展的特点，加强人工智能和产业发展融合，为高质量发展提供新动能。AI赋能万物。当前，我国经济正在高质量发展轨道上行稳致远。作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，人工智能正风生水起，开启人人使用的崭新时代。



### 复苏进行时

《中国经济周刊》2023年第13期

2023年，中国经济已经走过“上半场”。企业的感受关系着下阶段宏观政策发力的方向、节奏、力度。调研发现，行至半年，在复苏进程中不同类型和行业的企业分化态势明显。传统产业企业面临市场需求不足、回款难、转型升级迫在眉睫等难题，而依托创新驱动的高新技术企业则是另一番景象：订单增长迅猛、提薪扩产能、加大科研投入……要扭转当前的经济形势，必须推动有效市场同有为政府更好结合，依靠宏观政策发力助力经济更好复苏，在迈向高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

（李丹 / 整理）

# “搞宪法是搞科学”

■ 闫然

正是通过精雕细琢与广泛深入的“开门立宪”，1954年宪法汇聚了亿万民众的意志和利益。

## 毛泽东挂帅，“西湖稿”问世

新中国成立之后，国家政治经济社会各领域事业不断推进，制定一部反映社会主义新中国性质、体现亿万人民意志和利益的宪法，成为党和国家的一项重要任务。1953年1月1日，《人民日报》发表《迎接一九五三年的伟大任务》的社论，提出“召集全国人民代表大会，通过宪法，通过国家建设计划”是当年的三项伟大任务之一。1月13日，中央人民政府委员会第二十次会议通过了《关于召开全国人民代表大会及地方各级人民代表大会的决议》，并通过了宪法起草委员会名单。当年12月，中共中央成立宪法起草小组，由毛泽东亲自挂帅，负责宪法初稿草案的起草工作。

1953年12月24日，一辆专列缓缓地驶离北京，前往杭州。途中，毛泽东对随行的宪法起草小组的同志说：治国，须有一部大法。我们这次去杭州，就是为能集中精力做好这件立国安邦的大事。为了这件大事，毛泽东在火车上度过了自己的60岁生日。此后，毛泽东率领宪法起草小组在杭州西湖边度过77个日夜，起草新中国第一部宪法的草案初稿，史称“西湖稿”，为宪法的正式诞生奠定重要基础。

在毛泽东的主持下，宪法起草小组首先制定起草宪法的工作计划。1954年1月15日，毛泽东致电刘少奇并中央，通报宪法起草小组的工作计划，2月17日，宪法起草小组完成宪法草案初稿并送北京在京中央委员审阅。3月23日，毛泽东主持召开宪法起草委员会第一次会议，中国共产党中央委员会正式向宪法起草委员会提出宪法草案初稿。

## “人民宪法人民定”

1954年6月14日，毛泽东主持召开中央人民政府委员会第三十次会议，一致通过《中华人民共和国宪法草案》《关于公布中华人民共和国宪法草案的决议》。会议结束当天，宪法草案即正式公布，郑重地交付全国人民讨论并征求意见。在随后近3个月的时间里，一场轰轰烈烈的全民大讨论在全国范围内展开。



宪法草案初稿形成后，宪法起草委员会研究听取各方面代表意见，对宪法草案的框架、内容和文字进行反复研究和修改。同时，全国政协和各省市党政机关、军队领导机关，以及各民主党派和各人民团体的地方组织共800人，用两个多月时间对宪法草案初稿进行讨论，提出各种修改意见5900多条，对宪法草案初稿的修改完善起到重要作用。在此基础上，中央人民政府委员会决定将宪法草案交付全国人民讨论。各地群众把宪法看作是人民翻身法、各族人民的团结法、建设社会主义的幸福法，把学习讨论宪法草案当作一件大事、盛事、喜事。全国各界共1.5亿多人参加宪法草案的讨论，约占当时全国总人口的1/4。在近3个月的全民大讨论中，收集整理包括宪法草案和各组组织草案共118万多条修改或补充意见。

“人民宪法人民定”。在1954年宪法制定过程中，充分调动全国各族人民的政治热情，通过实行最广泛的民主来制定真正的人民宪法，又通过宪法来保障人民真正实现人民当家作主。许多地方听报告和参加讨论的人数达到当地成年人口的70%以上。在宪法草案公布后不到1个月时间内，新华书店在全国发行1180多万册宪法草案，其中包括用蒙、藏、维吾尔、哈萨克、朝鲜等少数民族文字印行的17万册。1954年夏季我国遭遇特大洪涝灾害，许多地方就在防洪大堤上开会讨论，通往北京的道路被洪水冲垮了，就把群众的意见用油纸打包装上飞机运到北京。

1954年宪法的起草倾注了毛泽东的大量心血。毛泽东说：“搞宪法是搞科学。”“宪法的起草是慎重的，每一条、每一个字都是认真搞了的。”当时有人提议模仿“斯大林宪法”的称呼，把这部宪法命名为“毛泽东宪法”，毛泽东断然拒绝。

源头活水，成就大河奔流。正是通过精雕细琢与广泛深入的“开门立宪”，1954年宪法汇聚了亿万民众的意志和利益，奠定了新中国的制度安排和大政方针，开启中国社会主义宪法的崭新历史。

（作者单位：全国人大常委会法工委宪法室）■

栏目主持 / 袁超岚

# 肖振中的荷花世界



肖振中，1958年出生，湖南凤凰人，中国美术家协会会员，湖南省美术家协会第八届理事，湖南省文史研究馆特约研究员，湖南省中国画学会副主席（副会长），湖南当代中国画创作院副院长，九歌书画院副院长。

肖振中先后在中国美术馆、北京恭王府博物馆、扬州八怪纪念馆、湖南省画院美术馆等举办个人画展。他的论文及作品曾多次在《美术观察》《世界美术》《中国文化报》《当代中国画》《国画家》《中国美术馆》《艺术与评论》等发表。

肖振中绘画涉猎广泛，唯画荷一道极其谨小慎微。如果说传统画荷是文人的精神与灵魂画像，肖振中的画荷更接近当下都市丽人的形神兼备。他笔下的荷花，可看可品，色彩浓艳瑰丽如同时尚美女，有足够夺人眼球的视觉吸引力，细细品味，又多出一份招摇姿态的韵味。

栏目主持 / 李娜



《瓶花》 136cm × 69cm



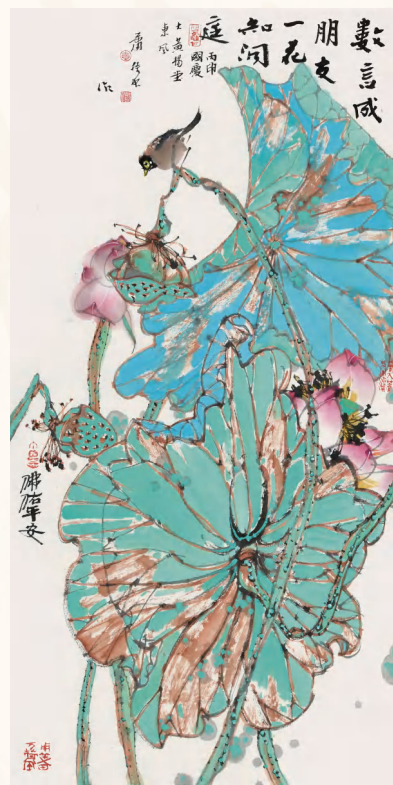
《雨后荷塘》 180cm×96cm



《洞庭秋色》 100cm×55cm



《荷塘烟波》 68cm×45cm



《数言成朋友 一花知洞庭》 100cm×55cm



# 静待花开

■ 唐定伟

如果孩子是父母眼中的花朵，那么母亲一生都在默默守候，只为花朵盛开。

母亲命途多舛，从小就是个苦孩子。成长于百废待兴的解放初期，6岁丧母，让她提前感知了世间冷暖。

因病被迫辍学，是母亲一生挥之不去的阴影。她天资聪慧，好学上进，本可通过读书翻身，无奈体弱多病，只得恋恋不舍放弃未竟学业。

母亲本可顶职改写人生际遇。无奈人生难测、命运易变，临行之际突遇父亲摔伤，误了顶职最后期限，成了母亲永远的痛。

婚姻幸福感的缺乏，伴随了母亲漫长人生路。我无意评判父母婚姻，可他们婚姻离琴瑟和鸣、夫唱妇随的确相距甚远。虽然新社会倡导婚姻自由，但母亲自幼就是乖乖女，在婚姻把持上仍以父亲兄长意见为主。母亲初中学历，在二十世纪六七十年代的同龄人中是个小知识分子，尤以文科成绩为佳，有一定的审美情趣和生活品位，在文革期间曾被扣有小资情调的帽子，而父亲却是个只求吃饱穿暖、三棒子打不出一句暖心话的粗人。幼时记忆中鲜有温情场面，有的只是父母为生活琐事锱不对鼓的拌嘴、冷战。

生活的坎坷和不幸，没有阻止母亲对美好未来的憧憬。

母亲是持家好手。除偶尔发几句斗天斗地斗不过命的感慨外，大多数时候母亲的生活态度是积极的。她总是想方设法把家经营好，参与了种地等传统农活，开辟了喂养母猪的生财门道，同时督促父亲编织箩筐、理发以弥补家用。按照母亲的思路，不仅维系了家庭日常运转，还供养两个孩子读书跃出农门。母亲对孩子的照料也是尽心尽责的，虽然我们童年物质生活并不充裕，但基本上做到了吃饱穿暖。

母亲识大体、顾大局。男主外、女主内，是国人

根深蒂固的传统观念。在我家却不是这样，母亲得内外兼顾。父亲年轻时脾气火爆，还时常将自身不顺和委屈发泄在家人身上。母亲没有接受他人的规劝与父亲离婚，也没有像农村中有的女人那样轻生避世，总是噙着泪水慢慢忍让，积极做好家庭内外的沟通，用心呵护着家。

由于错失了学习机会，母亲更知道失学的痛苦，努力成就了我们兄弟的学业。自打有记忆开始，母亲就对我们学习格外重视。她总是苦口婆心地念叨，读书是农家子弟最好的出路，学习上要勤学好问。她宁可自己多担待一些家务，也尽可能多给我们提供一些学习机会。尤其是我少不更事，荒疏学业，当时乡里又盛行读书无用论，初中毕业面临继续读书还是学一门手艺时，母亲顶着巨大舆论和经济压力，和父亲统一思想，咬紧牙关，坚决支持我继续上学，让我学业得以顺利完成，改写了我个人生轨迹。

母亲是个平凡人，没有轰轰烈烈的经历，可对我家来说，却堪称“擎天之柱”。母亲长达数十年的坚守是值得赞美的，她的苦心经营不仅维系了家的完整，更把家带向了兴旺发达。生活的苦楚麻木了母亲的面部神经。可当我们兄弟在升学、工作等方面向她传送捷报时，母亲脸上的愁云便会舒展开来。她笑得灿烂、舒心，像一朵盛开的金丝菊。

这样的场景经历多了，我才渐渐明白，母亲数十年如一日的逆来顺受，只为心中驻守了一个坚定信念，深信孩子这朵她毕生心血浇灌的生命之花，有朝一日会开得火红旺盛。母亲是辛勤的园丁，在我们这个家庭的花圃里默默地努力和奉献，她现在又时常告诫我珍惜工作机会，别违法乱纪，为老百姓多做点实事。我想我唯有竭尽所能，绽放更多精彩，才能回馈母亲祈盼了近半个世纪的静待花开。■

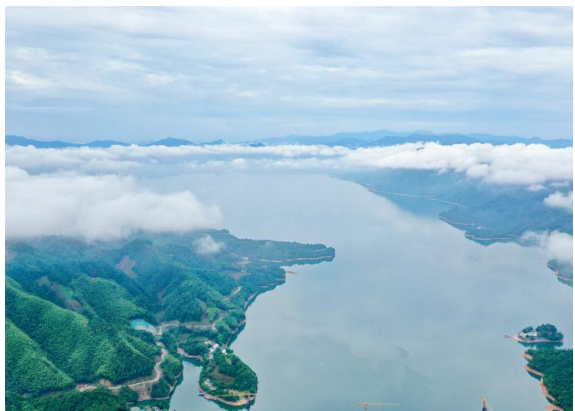
一九九八年九月，我尚不满三岁，母亲把我送到离家不远的华容县南街小学幼儿园。这所小学堂是当年新开办的，我是第一批学生。

每天早晨，母亲都会送我上学。一进幼儿园，我便立即搭一把椅子伏在朝向校门的窗户上，望着母亲大声哭喊，直到母亲的背影消失在我的视野中。班上有一位蔡姓女孩子，后来成了我的小学同学，她也是哭学中的一员。一次她哭着拉着我母亲的衣襟说：“阿姨，你带我去找我妈妈好不好？”多年以后母亲和我一起碰到她，她牵着自己的小孩子，母亲翻出那件趣事，彼此暖心的笑声在街头久久回响。

南街小学规模很小。教学楼是由一栋旧办公楼改造而成的，只有四层，每层两间教室。教学楼前一片半亩大小的空地就是操场，操场的东边是食堂。我们每天在食堂吃中饭，没有椅子，所有的小朋友就围着两张圆桌站着吃。老师告诉我们：“站着吃饭长得高。”下午幼儿园还会发腰餐，无非是几块饼干之类的。母亲回忆说，我总是等到放学把饼干带回来送给她，经她反复叮嘱，后来我才肯在幼儿园自己吃。食堂门前有一座砖砌的“嗦嗦板”（即滑滑梯），那是幼儿园唯一的游乐设施。操场南边是围墙，居中的地方还开了一处校门，平时铁栅关闭，门外正对着的是一排盖燕子瓦的平房。如今，这些建筑早已不存在了。

## 疑是梦境回童年

■ 陈昌豪



因是初创，学生不多，除幼儿园外，小学好像只开办了一两个年级。老师大多是在其它小学退休了返聘的。有一位杨老师，当时应该有五六十岁了，是一年級的班主任，并不教我们。但她看到我们这些和她孙儿差不多大的孩子，眼中就充满了慈爱。一次，她见到我，便把大腿一拍，张开双臂，说：“来，坐到杨爹爹（华容县对于老者无论男女皆可尊称为爹爹）身上。”后来，她听说她班上有学生欺负我，便带我到教室指认，此后这种事情再未发生。带我们班的是蔡老师，她的名字我不记得了，离开幼儿园之后我也只在读小学二年级时见到过她一次，但是她的样貌和声音至今清晰地印在我的脑海中。蔡老师当时应该只有二十出头的年纪，是学校最年轻的老师。一九九九年的“六一”儿童节，她带领我们表演节目，之后还照了一张合影。这张合影是我在南街小学幼儿园唯一的照片。

课间我们做过的游戏应该不少，我记得我们经常玩丢手绢和“荷花开”。有一次，我正在操场骑木马，许久未见的祖母不知从哪里回来了，她站在校门口倚着铁栅向我招手，我跑过去高兴地喊她。祖母掏出两块桃酥，用一张粉红色纸包住给我，不一会儿她就走了。我手里攥着桃酥，心里想着祖母，久久舍不得吃。

南街小学各方面的条件虽然简陋，老师们却十分负责。在南街小学幼儿园读完两年之后，我还不到五岁，已经学会了全部拼音字母和大量的常见汉字，会算一百以内的加减法。后来我在华容实验小学读一、二年级时，发现课堂内容都是南街小学幼儿园的老师教过的，所以再次学起来就很轻松了。

有一个学期，母亲忙不过来，只好委托她的师兄袁春华的夫人易文慧接我放学。易伯母非常热心负责，每天离放学还有一会儿她就到了，站在窗外望着我。放学路上经过东后街，那里有一家现打冰激凌的铺子，每次走到这里，易伯母都给我买一个，这成了我一天当中最享受的时刻。我考上大学那年去看望易伯母，当时她已经因高血压中风而全身瘫痪十年了。见我来了，易伯母激动得用含混不清的声音连声叫唤我的小名，望着我直流眼泪。这般场面，真可谓“去日儿童皆长大，昔年亲友半凋零”。

前两年经过南街小学门前时，才知学校早已停办，校址改为它用。我在这所小学堂里度过了两年无忧无虑的童年时光，虽然那是二十几年前的事了，但是我在梦里时常回到南街小学，回到自己的童年。■

栏目主持 / 蒋海洋

郴州国际陆港发展有限公司

# 双核驱动 打造国际陆港



郴州市委主要领导在郴州国际陆港中心调研。

郴州国际陆港是郴州市的一个大型物流枢纽项目。该项目计划总投资 50 亿元，分二期建设：一期（2022 年至 2024 年）投资 20 亿元、二期（2025 年至 2027

年）投资 30 亿元；规划总用地面积约 26.38 平方公里；郴州国际陆港包括核心区、拓展区、联动区，功能辐射全市各省级园区，形成一枢纽、三联动、多点支撑的空间布局，致力打造“自贸区+陆港”双核驱动的国际合作示范区、“一带一路”国际通道重要商贸枢纽、生产服务型国家物流枢纽、国际有色金属集散交易中心。

郴州国际陆港以“千亿国际陆港、湘粤赣开放新区”为目标，着力构建以铁路口岸为主导、公路口岸为补充、以北湖机场为航空物流载体的“公、铁、水、空”四位一体多式联运体系。该港物流核心枢纽区规划总用地面积 706 亩，拟新建铁路货运装卸线 3250 米，围绕建设国家二级铁路物流基地，重点实施郴州国际陆港总部经济大楼、国际物流分拨中心、集装箱拼柜中心、跨境电商运营中心、综合信息数据中心等港区公共服务平台建设，着力打造有色金属集散中心、中非经贸产业园、二手车出口基地、钢铁集散交易中心、湘南进出口冷链食品分拨中心等产业集群。

郴州国际陆港携手广州港、盐田港、蛇口港、赤湾港、妈湾港构建粤港澳大湾区港口群“内陆港”，已建成铁海联运货运场站、国际物流分拨中心、跨境电商运营中心、进口肉类指定监管场地、国际快件监管中心五大核心功能区，已先后开通郴州—长沙—欧洲国际班列和湘粤非铁海联运班列，打通国际国内双循环物流大通道，实现进口货物整体通关时间压缩 40%，出口货物整体通关时间压缩 30%，外贸出口产品降低物流成本 30%。大力推行货物跨境快速通关试点，实现湖南往来香港货物跨境提速 50%，助力“湘品郴品出海，湘企郴企出境”。预计到 2025 年，郴州国际陆港铁路货运量在 700 万吨以上；到 2035 年，在 1350 万吨以上。

◀ 郴州国际陆港办公区。



# 提供新动能 建设新桃江

桃江县商务局内设8个职能股室，下设2个二级机构。全县商务系统在册干部职工73人、离退休人员60人、未改制企业在职职工204人。

近年来，该局认真贯彻实施国家国内外贸易、国际经济合作和区域经济合作的发展战略及政策，推进流通产业结构调整、市场体系建设，整顿和规范市场经济秩序，宏观指导全县招商引资和承接产业转移等工作，取得明显成效。2022年，该局获评全省“外经工作先进单位”、市政府“真抓实干成效明显地区”。

2023年上半年，该局真抓实干，成绩斐然。利用元宵节、“五一”国际劳动节举办了“向往新生活·嗨购桃花江”消费购物节活动，县财政投入140万元资金，商家让利2500万元以上，带动旅游、房产、汽车、家装等行业消费4.5亿元以上。举办主题为“奋进新征程 共建新桃江”的桃江县2023年“湘商回归”和招商引资工作动员会，集中签约项目11个，签约资金18.3亿元。这些项目的建成投产，将有力推动全县产业结构优化升级，为建设富饶美丽幸福新桃江提供新动能。



桃江县“五一”消费购物节活动。



桃江县2023年“湘商回归”和招商引资工作动员会。





# 完善三级物流体系建设 助力乡村振兴

彭馨璐

近年来，中国邮政集团有限公司益阳分公司认真履行国企责任，勇于担当，为突破农村物流配送“最后一公里”瓶颈，解决“农产品上行”销售难等问题，积极发挥自身优势，围绕“惠农、增收、助销”建设三级物流体系，助力乡村振兴。

## 完善物流体系，打通“惠农”双向商流

该分公司结合各区域农产品基地仓现实情况，打破原有行政区域界限，重构内运网络体系，开创了“三中心一站点”模式，该模式由市级物流处理中心、县级共配中心、乡镇片区共配（揽投）中心、村级站点组成。在网络体系的基础上，选取行政村地理位置优越、靠近村口、知名度高、客流量大的商店建设村级站点，作为助推工业品下乡以及本地农产品上行运输的双向商流的终端。近五年，累计建成站点 2786 个，实现全市自然村全覆盖。

## 推动站点经营，丰富“增收”业务类型

为解决“站点”经营难、农产品进城难、快递进村难三大痛点，分公司结合自身“大单品、进销存、业务叠加”三大核心要素，叠加站点业务类型，实现站点经营者提质增收，吸纳青壮年回乡创业。目前，站点经营的项目包含寄递包裹代收代投、金融融资贷款、电商代购代销等，同时，站点的积分兑换、社区团购、扫码



益阳市三级物流体系建设规划图。

人会等活动可实现营收提升。

## 深入邮农合作，孵化“助销”创业典型

桃江县大栗港镇电子商务公共服务中心是益阳分公司践行乡村振兴发展战略的精品孵化站点，也是益阳分公司三级物流体系建设首批“进、销、存”站点。公司与该电商中心深度合作，挖掘当地优势农产品，自 2016 年以来，依托分公司“邮乐”平台以及快递业务的合作，积极推动当地农特产品等销往全国，截至 2022 年，通过分公司渠道实现农产品上行销售额 1346 万余元。

益阳分公司将继续坚持统一规划、逐一突破、统筹管理的理念，不断促进农民增收，提升农民生活幸福感，为益阳市乡村振兴持续发力。





湖南星邦智能装备股份有限公司

## 发挥品牌优势 打造先进制造业新高地



公司产品应用在国庆70周年大典现场。

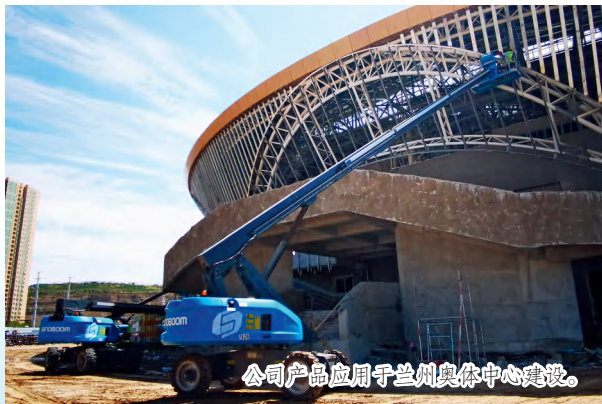
湖南星邦智能装备股份有限公司成立于2008年，位于宁乡高新区。公司专注于各类高空作业设备的研发、制造、销售和服务。2020年，公司位列全球高空作业制造商10强、全球工程机械制造商PLUS50强，并入选国家工信部第一批专精特新“小巨人”企业，荣

获“湖南省省长质量奖”。公司产品遍布全球70多个国家和地区，先后参与了北京冬奥会、北京冬残奥会点火仪式、国庆70周年庆典等国家重大活动及北京大兴机场、港珠澳大桥、北京世园会等国家重点项目建设，让世界看到湖南工程机械“新高度”。

公司建有国家级博士后科研工作站、湖南省级企业技术中心、湖南省级工业设计中心、湖南省工程技术研究中心、长沙市技术创新中心等创新平台，拥有科技创新人员226人，占公司总人数的22%，其中，博士后1人，高级工程师8人。产品技术分布涉及机械设计、电气、信号、自动化、液压、力学、控制、人工智能等领域。公司建有电气智能实验室、结构实验室、液压实验室、部件环境性能实验室，投入国内外一流仪器设备，为星邦打造匠心品质的产品提供了强有力的保障。公司先后承担省部级项目5项，长沙市科技项目2项，宁乡市科技项目2项，获得授权专利235项，其中发明专利31项，参与制定行业产品国际标准、行业标准12项，其中主要起草国际标准、行



湖南星邦智能装备有限公司产品应用在北京冬残奥会点火仪式上。



公司产品应用于兰州奥体中心建设。



公司产品应用于北京世园会国际竹藤馆建设。

业标准 4 项。

近年来，公司先后建立 1 个海外制造基地、5 个海外子公司、7 个国内保障中心；2020 年，公司全年实现营业收入近 27 亿元、上缴税收 1.32 亿元、销售出口额 8 亿元，同比分别增长 32.9%、20.5%、110%。

目前，公司拥有自行直臂式、自行曲臂式、自行剪叉式、蜘蛛式、车载式、套筒式 6 大系列高空作业平台，产品作业高度可达到 60 米，产品系列齐全，品种规格丰富。公司产品广泛应用于石油化工、港口船舶、市政园林、商业综合体等行业。2019 年，公司上市了

全球最高曲臂产品，产品作业高度成功打破世界纪录。公司研制的曲臂式高空作业应急救援平台，最大工作高度为 48 米，伸距最大水平延伸为 25.5 米、载荷最大可承受 455kg，创造了自行曲臂式高空作业应急救援平台工作高度、水平延伸、载荷三项世界纪录。该产品整体技术处于国内领先水平，硬性指标适用于绝大部分高空救援。

未来，公司在打造先进制造业新高地的实践中，将发挥品牌优势，力争在 2025 年实现营业收入过百亿元，高空作业平台品牌产品进入世界前三强目标。

# 同心鲈埠

## 奋力打造乡村振兴新样板



湖南宏森新材料科技有限责任公司。



鲈埠特色菜——牛头肉。



鲈埠回族群众表演“三棒鼓”。

桃江县鲈埠回族乡地处资江北岸，是益阳市唯一的少数民族乡，全乡总面积48平方公里，下辖8个村1个社区，总人口22677人，其中回族人9950人。该乡曾先后荣获“全国民族团结进步示范单位”“全国先进基层党组织”“湖南省人民满意的公务员集体”“湖南省民族乡村振兴试点单位”“湖南省乡村治理示范乡镇”等称号。

该乡立足支柱产业，全力打造“中国南方最大的细木工板生产基地”品牌，全乡有规模企业11家，竹木胶板企业23家，带动劳动力就业8000余人。该乡企业中拥有省级名牌产品2个、发明专利52项、实用新型专利91项。湖南宏森新材料科技有限责任公司入选国家第五批林业重点龙头企业、获评湖南省“小巨人”企业。

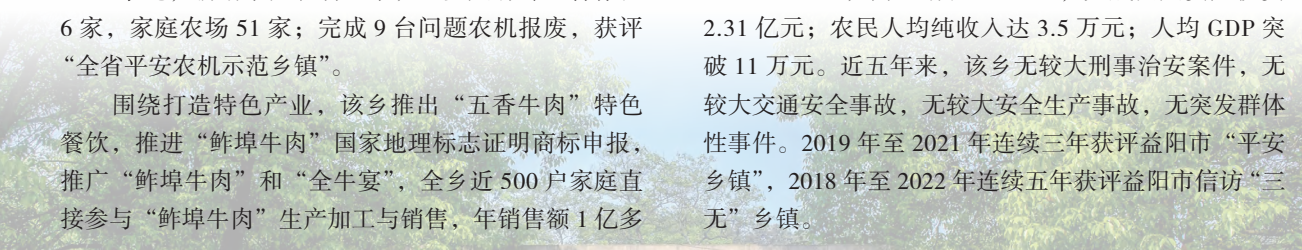
该乡着力发展现代农业，建立了1个早稻生产千亩示范片和1个再生稻千亩示范片，创建了1个稻油轮作万亩油菜示范片和4个玉米大豆带状复合种植高产示范点，治理陈年抛荒并恢复耕种土地549亩，完成耕地恢复219亩，完成粮食种植面积19320亩，稻谷产量8660余吨；新增家庭农场1家，全乡共有专业合作社6家，家庭农场51家；完成9台问题农机报废，获评“全省平安农机示范乡镇”。

围绕打造特色产业，该乡推出“五香牛肉”特色餐饮，推进“鲈埠牛肉”国家地理标志证明商标申报，推广“鲈埠牛肉”和“金牛宴”，全乡近500户家庭直接参与“鲈埠牛肉”生产加工与销售，年销售额1亿多

元，“鲈埠牛”品牌知名度和美誉度不断提升。以省级“美丽乡村”军功嘴村、“美丽屋场”南京湾村、特色农家乐等为载体，着力打造了集民族风情、休闲旅游、民俗体验、文化教育等为一体的“美丽回乡”。

围绕传承非遗文化，该乡开展各项非遗项目进校园、进乡村活动，切实保护传承三棒鼓等特色民族文化；开展非物质文化遗产申报，“回民武术”被确定为第五批省级非物质文化遗产，鲈埠回族群众制作的“五香牛肉”成功申报为县级非物质文化遗产。截至2022年底，该乡共有省级非遗项目1项、市级非遗项目4项、县级非遗项目1项，获评“益阳市第一批市级非遗村镇示范点”。

近年来，该乡充分发挥党建引领作用，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以持续推进“同心工程”建设为抓手，围绕“奋力打造民族乡村振兴样板，建设富饶美丽幸福新鲜埠”主题，踔厉奋发，勇毅前行，经济社会得到了较快发展，绘就了一幅业兴、景美、人旺、心齐的“美丽回乡”新画卷。2022年，全乡共完成工业总产值25.3亿元，同比增长10%；实现税收收入2838万元，同比增长18.25%；完成固定资产投资2.31亿元；农民人均纯收入达3.5万元；人均GDP突破11万元。近五年来，该乡无较大刑事治安案件，无较大交通安全事故，无较大安全生产事故，无突发群体性事件。2019年至2021年连续三年获评益阳市“平安乡镇”，2018年至2022年连续五年获评益阳市信访“三无”乡镇。



绿树掩映的桃江县鲈埠回族乡政府办公楼。