PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
REN MIN ZHI YOU
2023年 12
总第429期
www.hnrmzy.com

湖南范本

ISSN 1674-8387
国际标准连续出版物号：ISSN 1674-8387　邮发代号：42-211　国内统一连续出版物号：CN 43-1227/D　定价：7.00元

守正人大制度　增强监督刚性

■ 本刊评论员

用好宪法赋予人大的监督权，运用好新一届省人大常委会形成的监督机制和实践成果，切实增强监督刚性和实效。

刚刚闭幕的省十四届人大常委会第六次会议，是一次实行正确监督、有效监督、依法监督的范例，呈现了人大监督严明法度、聚焦问题、联动发力、增强刚性和实效等鲜明特点。

新一届省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序开展监督。执法检查坚持问题导向，紧扣法律重点条文，明察暗访剑指法律实施存在的问题，关于安全生产、湿地保护、土壤污染防治、道路交通安全、中医药法律法规和宗教事务条例等实施情况执法检查报告，用三分之二篇幅点名曝光典型问题、提出对策建议。省人大常委会坚持同向发力、同题共答，全省四级人大、五级代表联动开展监督，推动法治护航高质量发展落地落实。

值得一提的是，省人大常委会赓续湖南人大审计整改监督“敢为人先”的创新精神，与时俱进完善审计整改监督工作机制。今年省人大常委会听取审计整改报告“扩面提质”，除了听取和审议省政府关于审计整改综合报告和省高级人民法院等 10 个单位审计整改报告，还安排 14 个市州人大常委会受委托开展审计查出突出问题整改跟踪监督报告和衡阳市、石门县、桃源县 3 个市县政府审计整改报告上会“过堂”，这在省人大历史上是第一次。2016 年，省人大常委会首次对 18 个省直单位审计整改报告进行测评，今年常委会健全满意度测评机制，接续对 10 个省直单位审计整改报告进行满意度测评，测评对象全部获满意等次，且满意度均达 90%。审计整改两组数据见证了测评刚性和监督实效。省政府的整改报告显示，截至 10 月底，各级财政已确认收入并上缴国库 16.62 亿元，归还原资金渠道 14.76 亿元，盘活使用或统筹纳入预算管理 155.68 亿元，调账处理 35.9 亿元。省人大财经委的报告指出，10 个单位纳入省人大常委会跟踪监督的 123 个问题，68 个需立行立改的问题已全部整改；分阶段整改和持续整改的问题 55 个，已整改 30 个，其余 25 个已采取有效措施。静态和严肃的数据背后，是省人大常委会按照全国人大常委会部署和省委要求推进审计整改监督制度创新和实践增效，交出的满意答卷。

全省各级人大及其常委会要用好宪法赋予人大的监督权，运用好新一届省人大常委会开局之年形成的监督机制和实践成果，切实增强监督刚性和实效，把人民代表大会制度优势转化为治理效能。要坚持制度自信，领悟监督要义。习近平总书记在中央人大工作会议上强调，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。赵乐际委员长前不久在重庆调研时指出，对人大来说，守正创新关键是要把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。各级人大及其常委会要认真贯彻习近平总书记的重要讲话和指示精神，落实赵乐际委员长的要求，实行正确监督、有效监督、依法监督，维护宪法权威和尊严，确保法律法规得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。要坚守法定职责，增强监督刚性。不断丰富和探索监督形式，用好听取和审议专项工作报告、执法检查、备案审查等常用的监督方式，落实审议意见，维护法治统一，推动解决制度完善、法律实施及人民群众的“急难愁盼”问题；探索开展质询、特定问题调查等监督方式，确保专题询问真问真答，回应社会关切；加强对司法工作的监督，推进法官、检察官履职评议，推动解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题；深化人大预算审查监督，完善国有资产管理情况向人大报告制度，强化审计查出突出问题整改，加强政府性债务审查监督，看好人民的“钱袋子”；加强对人大选举和任命人员的监督，督促国家机关工作人员依法履职。通过对审计整改、审议意见处理、代表建议办理报告和民生实事项目效果等开展满意度评价，以程序民主之力保障监督刚性。要坚定目标导向，发挥监督之能。坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，深入开展“法治护航高质量发展三年行动”“高水平机关建设三年行动”，落实省人大常委会党组书记、副主任乌兰提出“以集成式监督促进工作落实，以体系化协同增强整体实效”的要求，积极追求以监督之能保障高质量发展，维护人民权益、增进人民福祉的目标和效果。

目　录
CONTENTS

今年 12 月 4 日是第十个国家宪法日。湖南省人大常委会机关举行宪法宣誓仪式，省人大常委会党组书记、副主任乌兰领誓。　　摄影／周　洁

社评 · Editorial

1　守正人大制度　增强监督刚性 / 本刊评论员

特别关注 · Focus

4　**湖南范本**

5　省级领导干部率先垂范，汇聚民智促发展 / 刘青霞

8　省政府领导领办，用心用情办好重点处理建议 / 佘宏高

10　主任会议成员牵头督办，让代表真满意、群众真受益 / 谭志勇

人大要情 · PC Highlights

12　乌兰：激发干事创业内在动力，强化人大制度使命担当等 6 则

14　“当下改 + 长久立”，打通审计监督“最后一公里” / 王美华　张景珣　刘　源

16　用法治力量守护道路交通安全 / 陈　轲

本刊特稿 · Special Report

18　落实“四敢”要求　坚持守正创新　奋力书写湘潭人大工作高质量发展新答卷 / 李激扬

人大聚焦 · PC Spotlight

21　跨省协同立法，守护一脉清流 / 邓伟勇　毕婷婷　唐建志

22　溆浦县：人大评议，为了“信号” / 吴　鹏

24　“访查述评”，打造“两官”评议升级版 / 朱丽娜

26　宁乡市：闭环机制，让审议意见掷地有声 / 张　丹

28　十年磨一剑，守护紫水河 / 唐新柱　唐明登

29　敢于“较真”，盯紧“红头文件” / 戴　剑　刘　哲

31　监督，为了冰糖橙“治病” / 马小毛

32　专题询问有新招，监督打出“组合拳” / 欧友明　黄雪辉

33　立法联系点架起“连心桥” / 田明时　李　亚　康志政

2023 年第 12 期 12 月 10 日出版 / 总第 429 期
网址：http：//www.hnrmzy.com

代表之窗 · Deputies Opinions

34 “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之五
续谈审议工作报告 / 陈庆立
36 朱凤英：躬耕瑶乡绽芳华 / 夏玉成　何宁飞
38 蔡凤娇：让家乡人过上幸福的日子 / 夏　巍
39 贺运希：将民生实事办在群众心坎上 / 王玖华　朱葵飞　刘春桃

法治观察 · Observation of Law

40 以法治守护好“养老钱”“保命钱” / 程　素　游慧艳
42 “三专”听民声　“三评”强监督 / 彭建忠
44 推进乡镇污水处理厂后续配建和运维 / 甘跃华　朱　坚
45 弘扬井冈山精神，做好人大信访工作 / 李向军
46 良法善治护航地方经济高质量发展 / 胡恩平
47 运用科学思维方式破解会务工作难题 / 唐学文
48 发挥代表专业优势，助推法治乡村建设 / 梁育清
49 做“高”字文章　抓“两官”履职评议 / 李群利
50 让代表活力在联络站充分迸发 / 林志刚
51 推进人大监督和财会监督融合贯通 / 袁英杰　江秀富
52 医院贩卖“出生证”，谁该担责？ / 蒋海松　欧阳柯
54 企业遇到“劳动碰瓷”如何维权？ / 周文颖　厉　银
54 未取得高空作业证，保险公司能否拒赔？ / 李　健
55 公益诉讼专门立法的路径选择 / 阿　计
56 数字时代考量代表履职智慧 / 黄少凌

人文阅读 · Cultural Reading

57 新语　58 媒体
59 《义勇军进行曲》写入宪法 / 曲　頔
60 “5”何罪之有？ / 郭光文

风采、视界 · AD

合作媒体
本刊声明：
来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。

人民之友 PEOPLE'S FRIEND

湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字　李　铎

《人民之友》编辑委员会
主　任　张剑飞
副主任　王晓科　张扬军（执行）

编　委（按姓氏笔画为序）
马　娜　王向前　文志强　文树勋　文富恒
甘跃华　艾可知　龙朝阳　田华玉　刘正兴
刘光跃　江　波　祁圣芳　李万千　李大剑
李激扬　杨志勇　肖迪明　吴秋菊　余　雄
余怀民　欧阳艳　欧阳煌　周迎春　胡　颖
龚明汉　彭建忠　程水泉　戴德清

社　长　司学群
副主编　田必耀
副社长　刘　铮
编辑部主任　蒋海洋
版式设计　李　娜

编辑出版　人民之友杂志社
地　址　长沙市韶山中路 190 号
邮政编码　410007

编辑部　（0731）85309261　85309264
发行部　（0731）85309942
传　真　（0731）85309942
E-mail：hnrmzy@163.com（刊网投稿）

事业部　（0731）85309173
传　真　（0731）85309174
E-mail：rmzygg@163.com（广告）
广告经营许可证　湘工商广字 054 号

发行范围　全国公开发行
邮发代号　42-211
发行单位　中国邮政集团有限公司湖南省分公司报刊发行局

本期出版日期　2023 年 12 月 10 日
印　刷　湖南天闻新华印务有限公司
定　价　7.00 元

（质量监督电话：0731-85309377，85309261）

湖南范本

策划：本刊编辑部
执行：田必耀　蒋海洋　刘青霞

我省推行省人民政府领导领办重点处理建议始于2013年，全面推进省级领导干部代表参加代表小组主题活动始于2019年。

2020年，习近平总书记在湖南基层人大代表座谈会上提出“人大代表要更加密切联系群众”的重要指示要求，省人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议和省委推进会精神，将全过程人民民主重大理念贯穿到代表工作的各方面全过程各环节。

2022年，省人大常委会对省级领导干部代表参加代表小组主题活动、省人大常委会主任会议成员督办重点处理建议、省人民政府领导人员领办重点处理建议等工作进行了创新完善，写下了具有湖南辨识度的“三个全覆盖”范本。

今年，“三个全覆盖”湖南范本仍在续写。全省29名省级领导干部代表以“深入基层听民声，汇聚民智促发展”为主题，通过学习研讨、走访座谈、调研视察、检查督查、评估评议、督办领办代表建议等多种形式，参加各自所在的代表小组活动。他们深入基层调研，听民声聚民智建真言，推动加快实现“三高四新”美好蓝图。

在建议办理方面，省人大常委会主任会议确定的20类67件重点处理建议，实现主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办全覆盖。省人大常委会主任会议成员多频次、高强度牵头督办，省人民政府领导通过领办一件建议、解决一方面问题，示范带动建议办理工作走深走实，有效促进办理工作提质增效，得到了代表的高度认可。

“三个全覆盖”是新时代具有湖南辨识度的人大工作品牌，引领全省人大工作高质量发展，是把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好的生动实践和履职高度。

6月27日，在岳阳楼区和园养老院，省委书记沈晓明与省人大代表岳阳市第一代表小组成员一道，实地调研养老院医养结合、护理服务、入住老人生活等情况。　摄影/唐　俊

省级领导干部率先垂范，汇聚民智促发展

■ 本刊记者　刘青霞

省委书记沈晓明、省长毛伟明等省级领导带头以省人大代表身份参加所在代表小组活动，示范带动全省14.5万名五级人大代表全部“下组进站”，推动一批群众“急难愁盼”问题得到解决。

6月27日，岳阳市岳阳楼区和园养老院热闹非凡。原来，省委书记沈晓明以省人大代表身份，与省人大代表岳阳市第一代表小组成员一道，在这里开展“深入基层听民声，汇聚民智促发展”主题活动，实地调研养老院医养结合、护理服务、入住老人生活等情况。“要切实做好老年人关爱服务工作，不断完善养老服务体系，让老年人安享幸福晚年。”沈晓明强调，并叮嘱代表要密切联系群众，依法履职尽责，充分发挥作用。

这是省级领导干部代表参加代表小组主题活动的一个篇章。

全面推进省级领导干部代表参加代表小组主题活动始于2019年，今年是省人大常委会连续第5年组织省级领导干部代表参加代表小组主题活动。

今年，省人大常委会把组织省级领导干部代表参加代表小组主题活动与开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来，与落实党中央关于在全党大兴调查研究的决策部署结合起来，与省委组织开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动和相关部署要求结合起来，经省委同意，确定以“深入基层听民声，汇聚民智促发展”为主题，组织省级领导干部代表参加代表小组活动。

肩负人民重托，29名省级领导干部代表率先垂范参加代表小组活动，聚焦经济社会运行、全面推进乡村振兴、加大民生保障力度、完善法治保障等方面，采取学习研讨、走访座谈、调研视察、检查督查、评估评议、督办领办代表建议等多种形式，深入基层，听民声聚民智建真言，推动加快实现“三高四新”美好蓝图。

聚焦全省经济社会高质量发展

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时，为湖南擘画了“三高四新”美好蓝图，这是引领湖南未来发展的重大战略。省级领导干部代表紧扣打造“三个高地”、践行“四新”使命，进行深度调研。

8月16日，省委副书记、省长毛伟明参加所在的

10 月 12 日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在桑植县参加全国人大代表专题调研、省人大代表张家界市第二小组活动。　　摄影 / 周　洁

省人大代表株洲市第一代表小组“北斗产业发展”主题活动。毛伟明与代表小组一行先后走进湖南长城计算机系统有限公司、株洲市市民中心等，查看列车主动防护系统、低空空域监管通信、公安警用数字孪生平台等北斗应用场景演练。在代表小组活动座谈会上，院士专家及人大代表围绕推动北斗规模应用高质量发展建言献策。“人大代表要聚焦中心大局履职尽责、聚焦急难愁盼建言资政、聚焦本领提升强基固本，围绕打造‘三个高地’、打好‘发展六仗’等重点工作，提出意见建议、反映群众心声、推动问题解决。”毛伟明强调。

也是同一天，8 月 16 日，省委常委、长沙市委书记吴桂英参加所在的省人大代表长沙市第一代表小组主题活动，在浏阳市调研融城交通体系，推进省会副中心建设。代表们一行先后考察了长浏快线、长赣铁路项目，详细了解规划设计、实施进度等情况。此次活动主题聚焦服务国家战略、促进区域协同、壮大县域经济的重大交通项目，吴桂英认真听取与会代表提出的意见建议。

法治是最好的营商环境。省委常委、省委政法委书记魏建锋参加益阳市第一代表小组（赫山组）主题活动，围绕“法治化营商环境建设”开展专题调研。魏建锋一行先后深入湖南金博碳素股份有限公司、赫山区公安分局龙岭派出所，调研了解推进法治化营商环境和政法单位服务园区发展工作情况，并召开座谈会。

9 月 25 日至 27 日，省人大常委会副主任周农参加省人大代表邵阳市第二代表小组“法治护安人大行”主题活动，并就道路交通安全“一法一办法”贯彻实施情况开展调研。代表小组一行先后在洞口县、武冈市调研了治超治限、应急救援、“两客一危”重点车辆监管等工作情况以及企业单位主体责任落实情况，并召开座谈会，现场交办了省人大代表提出的 19 个具体问题。

10 月 11 日，省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥参加省人大代表长沙市第二代表小组主题活动，围绕“基层社会治理及智慧城市建设运营”，实地调研小区人大代表联络站工作、小区治理和望城区智慧城市运营中心情况。在随后召开的座谈会上，与会省人大代表听取了望城区基层社会治理工作情况汇报，围绕活动主题踊跃建言。

副省长蒋涤非到怀化调研城乡建设领域重点民生工作，并以省人大代表身份参加所在的怀化市第二代表小组主题活动。蒋涤非一行先后来到恒大中央广场、恒大帝景、中民燃气、学院岭社区、农信小区，就“保交楼”项目、安全生产、居民自建房整治和燃气安全整治、老旧小区改造等情况进行了实地调研，并召开座谈会，听取代表意见建议。

省人民检察院检察长叶晓颖在湘乡市以省人大代表身份参加省人大代表湘潭市第二代表小组活动，围绕“助力绿色化工园区发展”主题开展调研。她指出，检察机关要树立以高质量履职服务高质量发展理念，立足检察职能以法治力量优化营商环境，助推全市经济社会稳定与发展。

着眼发展大局，找到小切口，省级领导干部代表聚焦全省经济社会高质量发展目标，以省人大代表身份参加代表小组活动，深入基层一线，掌握一手资料，开展“解剖麻雀”式调研，真正把情况摸清、问题找准。

在乡村振兴中发挥代表作用

推动乡村振兴战略落地见效，是人大代表的时代考卷和分内之责。

7 月 4 日，省委常委、常务副省长张迎春参加省人大代表永州市第一代表小组主题活动，先后就永州高标准农

田建设、生猪现代化养殖和农林产品精深加工情况进行实地调研。在代表小组活动座谈会上，代表们分别就高标准农田建设、农产品加工、农村改厕、粮食生产、中医药种植、乡村振兴等情况进行交流发言。张迎春要求永州加快推进现代化产业的智能化、绿色化、融合化，促进农业转型升级，推动永州从农业大市向农业强市转变。

“要在乡村振兴中充分发挥人大代表岗位优势、专业优势、资源优势，围绕乡村振兴、群众增收致富等方面积极建言献策，彰显人大代表履职为民的初心和使命。”10月12日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在桑植县参加全国人大代表专题调研、省人大代表张家界市第二代表小组主题活动。乌兰一行调研了乡村文旅融合项目建设、人居环境整治、美丽屋场建设、乡村振兴产业项目发展、白族扎染手工艺品制作等情况。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。11月7日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞参加省人大代表株洲第二代表小组主题活动，调研了农业优势特色产业发展情况。代表小组一行实地调研株洲千金药业股份有限公司、唐人神集团股份有限公司，重点了解中药材、畜禽产业发展、市场销售、品牌打造等情况。省人大代表就加大龙头企业培育、加强农产品品牌建设、延伸产业链等方面提出意见建议。

湘西自治州是精准扶贫首倡地。10月17日至19日，省政协副主席、湘西自治州委书记毓正贵参加省人大代表湘西自治州第一小组花垣县主题活动，深入调研县域经济高质量发展和全州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的工作情况。代表们围绕产业振兴、乡村基础设施建设、社会治理等方面建言献策，提出好种、好卖、好吃“三好”就是好商品，基础设施建设适龄化、服务网格化等建议。

省高级人民法院院长朱玉赴湘西自治州保靖县，参加省人大代表湘西自治州第二代表小组主题活动，围绕“打造脱贫地区乡村振兴示范区”开展调研。朱玉一行先后深入历控现代农业有限公司、“202”民宿、复兴镇甘溪村等地，实地调研企业生产、乡村旅游和乡村振兴等情况，并召开调研座谈会，为推进乡村振兴和高质量发展建言献策。

“省级领导干部代表务实的调研作风让我受益匪浅。我要加倍研究省情农情，研透法规政策，深入调查研究，积极建言献策，为建设农业强省、实现农业农村现代化贡献代表之力、彰显代表之为。”全国人大代表、慈利县芬芳种养专业合作社负责人宁芬芳说。

把群众所盼放心上

党的二十大报告指出：“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”重点民生实事是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

10月30日，省人大常委会副主任陈飞赴岳阳市，参加省人大代表岳阳市第六代表小组“加强历史文化名城保护”主题活动，考察了岳阳楼文物保护情况、洞庭南路历史文化街区、洞庭实验室等。座谈会上，与会省人大代表围绕“加强历史文化名城保护”踊跃建言。陈飞指出，要挖掘历史文物内涵，让文物、古建筑活起来、用起来，在保护中发展，在发展中保护，在保护发展中升级。

11月7日至8日，省人大常委会副主任胡旭晟参加省人大代表湘西自治州第一代表小组“办好重点民生实事，提高人民生活品质”主题活动，视察了吉首市城江旅游公路、老旧小区改造配套基础设施建设湘泉花园片区项目、吉首市妇幼保健计划生育服务中心等重点民生实事项目。就代表提出的提升中职学校办学水平、加强村卫生室建设、优化低保政策等意见建议，州教体局、人社局、卫健委等单位负责人当场给予回应。

省人大常委会副主任彭国甫一行赴常宁市，参加省人大代表衡阳市第二代表小组主题活动，并调研农村饮水安全工程建设、高标准农田和农业水利设施建设等情况。座谈会上，彭国甫与代表小组成员就有色金属产业发展、高标准农田建设、医疗基础药物目录、城乡供水一体化等情况进行深入交流。彭国甫要求，认真落实“两个密切联系”要求，把代表工作做到老百姓心坎上。

11月21日，副省长秦国文参加省人大代表常德市第一代表小组主题活动，实地走访常德市武陵区穿紫河街道社区卫生服务中心、武陵区丹洲乡太平村卫生室，围绕“提升基层医疗卫生服务能力”开展调研。他要求扎实抓好调研成果转化，全面查找短板弱项，持续抓好基层医疗卫生服务体系建设、能力建设、制度建设，更好满足群众家门口就医需求，为建设健康湖南贡献更大常德力量。

省委书记沈晓明、省长毛伟明等省级领导带头以省人大代表身份参加所在代表小组活动，示范带动全省14.5万名五级人大代表全部“下组进站”，推动一批群众“急难愁盼”问题得到解决，为全省经济社会发展增动力添活力聚合力。

根据省级领导干部代表参加代表小组主题活动实施方案，对代表提出的具体意见、建议，各市州人大常委会和省军区政治工作局及时梳理，属于市级职权范围的事项，交市州有关单位研究处理；属于省级职权范围的事项，由省人大常委会代表工作机构分别交省直有关单位研究处理。方案要求有关单位认真研究，积极采取措施，依法处理落实，自交办之日起3个月内将研究处理落实情况书面报告参加主题活动的省级领导干部代表和所在代表小组，并反馈省人大常委会代表工作机构。

6月21日，省人民政府省长毛伟明在长沙调研部分先进计算企业，并主持召开全省计算产业发展暨领办省人大常委会重点处理建议座谈会。 摄影/刘尚文

省政府领导领办，用心用情办好重点处理建议

■ 佘宏高

省人民政府领导通过领办一件建议，有效解决一方面问题，推动一方面工作，促进了办理工作提质增效，带动了承办单位建议办理质量的整体提升。

又是一年秋粮丰收季。9月25日，湖南省水利建设暨金融支持乡村振兴扩大农业农村有效投资现场推进会在长沙召开。会上，“小农水”（小型农业水利设施）成为讨论热词。

“小农水”润泽大民生——这背后，是省政府领导用心用情办好重点处理建议，推动建议从“纸上”落在实处、走进民心的缩影。

今年来，信创产业发展、“小农水”管护建设、高速公路及省道新能源车充电桩配套等，一大批关系湖南经济社会发展大局、关乎民生的代表建议，被省人大常委会主任会议确定为重点处理建议，省政府领导根据工作分工进行了领办，解决了人民群众“急难愁盼”问题。

湖南不断探索完善省政府领导领办重点处理建议制度。2022年，首次实现省政府领导领办重点处理建议全覆盖，2023年，结合代表小组活动和主题教育“三送三解三优”行动，省政府领导与人大代表一起深入基层与困难集中地区，发现问题、研究对策、解决困难，高位推动办理工作落地见效，取得了一系列行之有效的经验与成果。

把主题教育成果变为发展动力

今年省两会召开前夕，省人民政府省长毛伟明专门召开省人民政府常务会议，专题听取代表建议办理情况汇报，要求省政府系统深入学习领会习近平总书记关于保证人民当家做主、坚持和完善人民代表大会制度的重要指示精神，落实办理责任，分类精准施策，增强办理实效，着力解决全省经济社会发展的重大问题和人民群众“急难愁盼”问题。在省政府全会上，毛伟明提出了办理工作的具体要求。

省政府领导以“三送三解三优”行动为抓手，不断推动主题教育走深走实，确保每件建议“有人管、有人抓、有人办”，把主题教育成果变为推动发展的动力。

省人大代表周琦提交的《关于围绕“两芯一生态”大力推动信创产业发展的建议》，关系到湖南产业发展的未来，关系到湖南更广阔的民生福祉，该建议由毛伟明领办。

6月，毛伟明赴长沙、株洲专题调研我省计算产业发展情况，并主持召开重点处理建议办理工作座谈会，研究促进我省计算产业发展的政策措施。

省工信厅等相关职能部门负责人就计算产业发展多次召开专题会，建立“1234+X”工作推进机制，每半月调度一次工作推进情况。省政府办公厅、省工信厅及相关会办单位组建重点处理建议工作专班，先后赴郴州、长沙、株洲等地调研企业50余家，3次召开专题研讨会。

为有序推进建议办理，主办部门分别从制定奖惩政策、用好交流平台、实施“智赋万企”、强化产业支撑研究几个方面进行吸纳推进。

为形成有效激励政策，省工信厅研究制定首轮次工程流片、首套件基础电子元器件产品方向指南和奖励实施细则，支持关键产品“揭榜挂帅”。充分发挥重大交流平台作用，会同省商务厅、长沙市政府、株洲市政府等单位成功举办2023世界计算大会、“港洽周”、2023首届国家新一代自主计算系统产业集群融通生态大会、第八届湖南功率半导体产业对接会等重大产业活动。此外，还大力推动“湘商回归”，联合中国电子、华为公司启动鹏腾生态伙伴计划和湖南鹏腾生态创新中心建设，巩固信创产业优势。积极实施“智赋万企”行动，累计推动55.53万家企业上云、2.87万家企业上平台，组织开展2023年信创典型解决方案和应用示范案例评选，会同省委机要局等部门加速信创在各领域的深度应用。在上述基础上，进一步强化信创产业发展支撑，会同省财政厅等部门研究制定支持计算产业发展的十条政策措施，落实好《湖南省进一步加强招商引资工作的若干政策措施》，充分释放政策红利。

办前办中办后全流程跟踪回访

一件件来自基层、源于实际的建议，凝聚着代表的智慧和心血，反映了广大人民群众的愿望和呼声，承载着他们的热切期盼。

领办重点处理建议过程中，省政府领导除了实地调研外，还在建议办理过程中召集相关部门和提建议的代表召开专题调度会，及时面对面倾听代表意见与想法，与代表沟通办理思路及进度。

“小农水”事关农民群众切身利益，对提升灌溉能力，扮靓美丽乡村发挥着至关重要的作用。省人大代表宣桔仁提交的《关于加快农田水利基础设施建设扶持力度的建议》，由省委常委、常务副省长张迎春领办。

今年2月，张迎春赴岳阳调研水利工程建设。此后，省水利厅先后赴长沙市等11个市州30余个县市区开展实地调研，深入田间地头了解农田水利基础设施建设情况。

为了办好该建议，省水利厅认真研究、积极吸纳、分步推进。从大力推进小型农业水利设施建设和管护入手，联合省发改委、省财政厅等6部门印发《关于开展小型农业水利设施建设和管护三年行动的通知》，采取“以奖代补、先建后补”方式支持各地统筹推进农村小水源蓄水能力恢复。将小型农业水利设施建设纳入省政府重点民生实事农村水源保障及灌溉能力提升项目，截至目前，已清淤整治山塘21309处，新建、节水改造或清淤疏浚渠道1965公里，新增蓄水能力4545万立方米，恢复和改善灌溉面积110万亩。

在此基础上，不断健全完善“小农水”管护长效机制，配合省人大常委会出台关于加强农业小型水利设施建设和管护的决定，研究制定《湖南省小型农业水利设施管护办法（草案）》等，推动小型农业水利设施管护规范化、标准化、制度化。

聚焦解决老百姓“急难愁盼”问题

为进一步提高建议办理水平，省政府领导厚植民本情怀，注重分类施策，务求实效。省政府办公厅明确要求，相关部门对能够立即解决的问题，要及时研究解决；对一时解决不了的，要如实说明情况并明确办理时限；对不符合法律政策的，要做好说明解释。此外，要把工作重点放在解决问题、推动工作上，实现由“办文”向“办事”、“答复”向“落实”、“解释”向“解决”转变。

重点处理建议基本上都是涉及面广、综合性强、关注度高、反映集中的热点难点问题，需要协作配合、同题共答、同向发力。

公路沿线充电设施，很长时间以来是广大人民群众特别是新能源车主的“愁盼”事。省人大代表刘丹军、毛铁提交的《关于统一建设全省公路沿线充电基础设施网络的建议》由副省长李建中领办。省交通运输厅与提出建议的代表全过程沟通，做到“办前有沟通、办时有协商、办后有答复、答后有续报”。

4月26日，省交通运输厅组织刘丹军、毛铁和省能源局、国网省电力有限公司等相关单位负责同志，就建议办理工作进行了会商交流，听取代表建议，深入交换了意见。此后，多次与各会办单位会商，就答复内容征求会办单位意见，共同推动湖南公路沿线充电基础设施和光伏发电设施高质量布局建设。综合代表诉求和与会各方意见后，形成了落实措施和答复意见，及时与代表沟通进展，代表反馈非常满意。答复代表后，又多次与代表联系，汇报办理进展情况，听取代表关于建议办理的反馈意见建议。

民有所呼，我有所应。2023年，省政府领导共领办“推进产业发展和园区建设”“优化金融财税支持政策”“推进县乡村学校优化建设”等8个方面的10件重点处理建议。针对领办的重点处理建议，省政府领导一次次实地调研，一次次真诚沟通，通过领办一件建议，有效解决一方面问题，推动一方面工作，促进了办理工作提质增效，也带动了各个承办单位建议办理质量的整体提升，得到了代表的高度认可。

主任会议成员牵头督办，让代表真满意、群众真受益

谭志勇

在省人大常委会主任会议成员牵头督办下，提督办三方同向共行、互促共进，聚焦经济社会发展重大问题和人民群众“急难愁盼”问题，推动代表建议转化为促发展、惠民生的政策措施。

代表建议如何实现优质高效办理，转化为解决问题、推动发展、惠及民生的政策措施？办理工作如何才能避免“重答复、轻落实”现象，真正实现“代表真满意、群众真受益”的目标？

省人大常委会创新开展代表建议督办工作，经过长期实践探索，给出了答案——建立健全省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办、省人大各专门委员会对口督办、常委会联工委统筹督办、代表参与督办的省人大代表建议大督办机制。2023年持续推动实现省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办重点处理建议“两个全覆盖”。

“关键少数”模范带头，高位推动压实承办责任，加大跟踪督办力度，不断将代表建议转化为促发展、惠民生的政策措施，奋力在新时代新征程上书写全过程人民民主的精彩答卷。

重点处理建议大督办

“今年我提的两件代表建议都被省人大常委会主任会议确定为重点处理建议啦！”4月12日，省人大代表曾光辉在接到省人大常委会联工委有关同志的通知时，内心无比高兴，“这是对我履职的充分肯定，也极大激发了我当代表为人民的使命感、自豪感。”

新一届省人大常委会高度重视代表建议工作。年初，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在常委会联工委起草的《省十四届人大一次会议期间代表建议综合分析报告》上作出批示：“要创新办法积极推动落实好代表建议。”她要求各承办单位多为“办得好”想办法、少为“办不了”找借口，“尽力而为、量力而行”办理建议，确保“提一件成一件，办一件惠一片”。

省人大各专门委员会、常委会联工委认真抓好贯彻落实，在积极服务保障代表提出高质量建议的基础上，扎实开展建议督办。具体到重点处理建议工作上，省人大各专门委员会、常委会联工委坚持以高效能履职服务高质量发展，观大势、谋大事，在各承办单位积极推荐的基础上，围绕全省中心工作和发展大局，选择涉及全省经济社会发展的重要问题、人民群众普遍关心的热点难点问题的代表建议，报省人大常委会主任会议研究，共确定涉及“推进产业发展和园区建设”“优化金融财税支持政策”“支持数字经济发展”等方面的20类67件重点处理建议，由省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办，省人大相关专门委员会负责兜底督办。

主任会议成员挺在前面

明明一直在交社保，生病住院却不能报销，今年1月株洲的王先生表示很苦恼。“医保叫你跑人社、人社叫你找税务、税务叫你问医保，来回跑、到处问，就是没个结果。”社保费征收体制改革后，从参保登记、征收管理到权益记录，整个流程涉及三个部门、四个系统，数据交互量大，极易出现数据拥堵、丢失等问题，影响缴费人的待遇享受。群众对此意见很大。建立人社、税务、医保三部门社保费信息系统联合运维工作机制迫在眉睫。

1月23日，曾光辉代表正式提出《关于建立人社、税务、医保三部门社保费信息系统联合运维工作机制的建议》。2月20日，省人大常委会召开建议交办会。

利民之事，丝发必兴。在确定年度重点处理建议具体督办分工时，乌兰主动选择牵头督办曾光辉提出的关于建立社保费信息系统联合运维工作机制的建议。“这件事办好了，既直接让全省近7000万群众受益，对全国也有重要的首创突破和示范引领意义。”5月12日，乌兰先后来到省税务局、省人社厅，现场督办、详细了解建议落实情况，指导推动相关部门打通信息壁垒，优化政务服务，实现“让数据多跑腿、让群众少跑路”。

5月，相关部门联合印发《关于建立社会保险费信息系统联合运维协调推进机制的通知》，出台《社会保险费信息系统联合运维管理办法》《社会保险费信息系统联合运维厂商及其驻场人员管理办法》，湖南省社会保险费信息系统联合运维中心开始运作，三部门联合运维团队开始集中办公。8月28日，省人社厅邀请相关省

6月8日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴株洲市督办“推进数字经济建设”类重点处理建议。　　摄影 / 肖江琦

人大代表现场体验办事服务，“场景式”“体验式”展示相关办事流程和服务举措，召开座谈会汇报工作情况、听取意见建议，并邀请3名省人大代表担任政务公开、政务服务、行风建设监督员，主动接受代表监督。

“重视程度超出预期，办理速度超出预期，办理效果超出预期。为省人大常委会的高效督办和办理单位的务实办理点赞！”曾光辉高兴地说。

乌兰、张剑飞、陈飞、胡旭晟、周农、彭国甫、王晓科7位省人大常委会主任会议成员将牵头督办重点处理建议和贯彻落实中央、省委关于开展主题教育、大兴调查研究的决策部署结合起来，与省委“走基层、找问题、想办法、促发展”活动要求结合起来，从2月开始启动多频次、高强度的牵头督办，真正到基层一线去调研、到办理现场去调度、到群众中间去问计、到矛盾集中处去解决问题，切实履行好督办责任，示范带动建议办理工作走深走实。

真办理真解决促进真满意

在省人大常委会主任会议成员牵头督办下，提督办三方坚持真办理的工作导向、真解决的问题导向、真满意的结果导向，同向共行、互促共进，聚焦经济社会发展重大问题和人民群众“急难愁盼”问题，推动代表“金点子”变为解题“金钥匙”、结出丰硕“金果子”。

建议办理工作立足人大视角，围绕中心大局推动发展。“加强技能人才队伍建设”类建议取得实效，推动出台《建设新时代技能人才强省的若干措施》，职业技能类高层次人才引进项目首次纳入我省“芙蓉计划”，进一步夯实了高质量发展的人才根基。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接是党中央、国务院的重大决策部署，关乎大局和稳定。常委会主动担责，将建议督办和监督工作深度融合，在常委会领导深入基层一线调研的基础上，省十四届人大常委会第五次会议聚焦全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中带有普遍性、倾向性的问题，举行联组会议开展专题询问，督促省人民政府及相关部门加快完善相关政策，确保代表建议落实落地。支持湘西土家族苗族自治州打造文旅融合发展示范区，助力湘西地区开发形成新格局。

常委会以法治思维聚焦问题短板，完善制度。“支持数字经济发展”“优化营商环境”类建议落到实处，数字经济促进条例草案于11月下旬提请省人大常委会会议审议，优化营商环境条例草案计划列入常委会2024年提请审议项目。为提升乡镇街道综合行政执法能力建设，常委会调研组先后到3市10县19个乡镇街道进行实地调研，对浏阳市大瑶镇等3个相对集中行使行政处罚权改革试点单位进行重点剖析和研究，推动司法部门印发《关于进一步做好乡镇街道综合行政执法有关工作的通知》，进一步梳理赋权事项、规范执法行为、加大执法力度、提升执法水平，促进基层综合治理提质增效。

常委会以民本情怀回应群众关切，增进民生福祉。市州级医院重症救治能力建设是健康湖南建设的重要支撑和关键保障。常委会高度重视市州级医院重症救治能力建设，推动卫健部门申请和筹集中央预算内资金和省级转贷一般债券资金共12.38亿元，组织开展扩增三级综合医院重症床位项目建设；出台《关于进一步提升市级三级综合医院重症救治能力实施方案》，促进重症救治能力提升和医疗服务高质量发展。为加强历史文化名城保护，常委会督促省政府有关部门出台《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的实施意见》，指导地方加快历史文化名镇名村保护规划编制，推动财政每年统筹安排资金约4亿元，支持文物维修保护、考古调查及发掘、陈列布展等，加强城乡建设中历史文化保护传承。

乌兰：激发干事创业内在动力，强化人大制度使命担当

11月17日至18日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队赴衡阳市调研人大工作。

乌兰走进石鼓区、雁峰区全过程人民民主实践基地，详细了解民生实事人大代表票决制项目实施、代表进站履职等情况。乌兰指出，要准确把握人大代表民生实事票决制的初衷和内涵，着力推进代表联络站建设，形成工作闭环、抓好跟踪督办，切实服务好群众、服务好发展大局。

乌兰率队在衡阳创新中心调研12345热线与“码上找代表”融合情况。

在衡阳高新区创新中心，乌兰详细了解12345热线与“码上找代表”融合情况。她强调，要广泛动员各级人大代表真心实意为人民群众排忧解难、为基层治理加力提效。

在衡阳市中级人民法院，乌兰听取“两官”履职评议、诉源治理、代表建议办理等情况介绍。乌兰指出，要推动“两官”履职评议更精准、更具象，促进“两官”依法履职、公正司法。

乌兰召开调研座谈会听取了衡阳市人大常委会有关工作情况汇报，以及部分县乡人大负责同志关于基层人大工作的意见和建议。

乌兰强调，要在坚持自信自立上再深化。结合主题教育，进一步坚定中国特色社会主义政治发展道路自信、坚定人民代表大会制度自信。要在坚持系统观念上再强化。实施好“法治护航高质量发展三年行动”“高水平机关建设三年行动”。要在坚持问题导向上再着力。认真组织好中央人大工作会议和省委推进会精神落实情况“回头看”，切实打通制约人大自身高质量发展的堵点。要在坚持人民至上上再用心。用好代表建议办理等平台载体，用心用情解决群众的一个个具体现实难题。要在坚持守正创新上再出彩。在规范化上创新，形成工作机制、建立工作标准；在体系化上创新，完善人大监督体系，着力打造大格局宣传矩阵；在数字化上创新，推动数字赋能人大工作高质量发展。

乌兰勉励人大代表，要主动明政学法打好基础、集体进站入组履好职责、注重提质减量提好建议、始终精业笃行树好形象。各级人大要牢固树立为代表服务意识，为代表依法履职提供优质服务保障，不断提升人大代表的归属感。

（文/陈奕樊　摄影/蒋海洋）

张剑飞：实事求是向省人大常委会报告审计查出突出问题整改情况

11月14日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴省高级人民法院、省人民检察院开展审计查出突出问题整改情况上门督办。省高级人民法院院长朱玉、省人民检察院检察长叶晓颖参加。

张剑飞一行视察了省人民检察院融媒体中心，召开座谈会，听取有关审计查出突出问题整改情况的汇报，与会同志进行了互动交流。

张剑飞强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于审计整改“下半篇文章”与审计揭示问题“上半篇文章”同样重要、一体推进的重要指示精神，压实被审计单位整改主体责任、主管部门监督管理责任和审计机关督促检查责任三个责任。要找准根源，采取针对性措施抓整改。法院、检察院财物统管改革要对存在制度性漏洞的健全制度，责任划分不清的压实责任，管理不精细的强化教育。要实事求是向省人大常委会报告整改情况，在省人大常委会开展审计查出突出问题整改情况满意度测评之前立行立改、建章立制，适时进行“回头看”。

省人大财经委主任委员李大剑主持座谈会。省人大监察和司法委主任委员龙朝阳，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加会议。

（何　霞）

陈飞：以“绿心”高水平保护推动经济社会高质量发展

11月23日，省人大常委会副主任陈飞主持召开《湖南省长株潭生态绿心地区保护条例》（以下简称条例）修订启动部署工作会议，听取省发展和改革委员会关于“绿心”总规修改初步方案和条例修订工作计划安排情况汇报。

陈飞指出，随着长株潭一体化发展的不断深入，以及对高质量发展和“绿心”功能定位认识的不断深化，适时修改条例和“绿心”总规十分必要。

陈飞强调，要深学笃行习近平生态文明思想，把习近平总书记关于“绿心”的重要指示作为条例修改的指导思想。要锚定建设具有世界影响力的“绿心”这个总目标，优化保护措施；要明确长株潭三市及相关县市区包括乡镇、街道的责任，以“绿心”高水平保护推动经济社会高质量发展。人大要提前介入，与政府共同努力，以认真负责、科学严谨态度完成条例修订，力争明年3月底提请省人大常委会会议审议。

省人大财经委主任委员李大剑、省人大环资委主任委员文志强，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊等参加会议。（李湘涛）

胡旭晟：确保涉台工作有关法律法规得到严格执行

11月24日，省人大常委会副主任胡旭晟出席《中华人民共和国台湾同胞投资保护法》《湖南省实施〈中华人民共和国台湾同胞投资保护法〉办法》（以下简称“一法一办法”）贯彻实施情况专题汇报会并讲话。

胡旭晟强调，要全面贯彻落实党的二十大精神，不断深化对新时代党解决台湾问题总体方略的学习领会，认真落实中央和省委重大决策部署，深刻认识促进湘台经济文化交流合作、深化湘台各领域融合发展的重大意义，持续推动“一法一办法”全面有效实施，为支持台胞、台企更好融入祖国大陆新发展格局，积极参与实现“三高四新”美好蓝图作出人大贡献。

胡旭晟指出，湖南要不断打造“亲商、富商、安商”环境，大力落实促进湘台经济文化交流合作的惠台政策，不断深化湘台融合发展。要依法推进台湾同胞投资权益保护体系和保障能力现代化，确保涉台工作有关法律法规得到严格执行。

省人大民侨外委主任委员文富恒主持会议，省人大民侨外委有关同志等参加会议。（朱　芳）

周农：实现全程诉源治理，不断提升社会治理现代化水平

11月23日至24日，省人大常委会副主任周农在衡阳市出席省人大常委会关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的决议（以下简称决议）贯彻落实工作专题片会并讲话。

周农指出，各相关部门认真落实决议要求，诉源治理大格局逐步形成，矛盾纠纷多元预防调处取得明显成效，为维护社会和谐稳定做出了积极贡献。

周农要求，抓“前端”减增量，正本清源“治未病”，切实筑牢矛盾纠纷化解的第一道防线。抓“中端”提质量，实质解纷“治已病”，把“高质效办好每一个案件”的要求落实到执法司法办案的全部过程。抓“末端”控变量，综合施策“防再病”，推动涉法涉诉信访问题在法治轨道上妥善解决。各级人大及其常委会要依法履职，发挥监督支持作用。各级人大代表通过代表联系群众平台反映群众意见和建议，参与社会治理和信访矛盾纠纷排查化解。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳主持会议，省人大监察和司法委、省人大常委会信访办，省高院及部分市（州）人大常委会、中级人民法院有关负责同志参加会议。（钟有理）

彭国甫：努力实现经济与生态效益双赢

11月23日，省人大常委会副主任彭国甫一行赴省林业局，就加强林业法治建设，推动林业经济高质量发展进行调研。彭国甫强调，坚持在保护中推进发展、在发展中强化保护，努力实现经济与生态效益双赢。

彭国甫一行开展了实地调研，并召开座谈会，听取省林业局有关工作情况汇报。

彭国甫强调，着力提高林业对经济高质量发展的贡献度，针对大林业小经济、大资源小产业的现状，扎实推进林业适度规模经营，加快林下经济提档升级，提升油茶等特色优势产业的市场竞争力。着力加强林业法治体系建设，把握涉林立法工作窗口期，聚焦林业经济高质量发展的关键问题，精准、科学、务实制定好每一项配套政策，为全省林业工作提质增效提供有力的法治保障。聚焦群众反映强烈的“急难愁盼”问题办好代表建议，吃深吃透法律规定、政策要求和群众期盼，实现提出建议质量和办理建议质量“双提升”，做到“真满意”、减少“被满意”、力戒“不满意”。

省林业局局长吴剑波、省人大常委会副秘书长张扬军等参加调研。（陈强彦）

栏目主持／司学群

“当下改 + 长久立”，打通审计监督“最后一公里”

本刊记者 王美华 通讯员 张景珣 刘 源

11月30日，省十四届人大常委会第六次会议对10个省直部门单位审计整改情况的报告开展了满意度测评，10个部门全部获满意等次。

11月14日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队在省人民检察院开展审计查出突出问题整改情况上门督办。

11月27日，受省人民政府委托，省审计厅厅长陈博彰向省十四届人大常委会第六次会议作关于2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

28日，常委会组成人员对报告进行了审议，并提出意见、建议。这份年度审计查出问题整改答卷质量如何？30日，省人大常委会对审计整改情况进行了满意度测评，将整改答卷“晒”到阳光下，给出了客观的评价。

推进有力，审计整改成效明显

7月26日，省十四届人大常委会第四次会议听取了关于2022年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。审计报告反映问题671个。其中省级财政管理、市县财政管理、法检“两院”财物省级统管改革情况等审计，揭示问题109个；运用大数据对105家省级一级预算单位实现了审计全覆盖，揭示418个问题；对优化营商环境、政府债务、乡村振兴等开展专项审计，揭示问题144个。

审计过后如果不进行整改，就会形成“破窗效应”和“稻草人效应”，审计整改是检验审计工作成效的一把标尺。

“截至2023年10月底，审计工作报告反映的671个问题中，需立行立改的问题430个，已整改412个，占比95.81%；分阶段整改和持续整改的问题241个，均已采取有效措施，完成阶段性整改任务。”时隔四个月，陈博彰在审计整改报告中指出，通过整改，各级财政已确认收入并上缴国库16.62亿元，归还原资金渠道14.76亿元，盘活使用或统筹纳入预算管理155.68亿元，调账处理35.9亿元。

“总体来讲，整改工作成效明显。”省人大财经委、常委会预算工委向会议提交的关于审计查出突出问题整改情况的意见，对此次审计整改工作给出了肯定的评价。这份意见指出，截至今年11月，10个部门单位纳入省人大常委会跟踪监督的123个问题，立行立改的问题68个，已整改68个，整改率100%；分阶段整改和持续整改的问题55个，已整改30个，其余25个已采取有效措施，完成阶段性整改任务。

审计整改报告显示，通过对审计查出问题进行整改，进一步促进财政管理水平提升、预算执行更加规

范、实体经济高质量发展、国有资产使用更加高效，促进防范化解风险隐患、保障和改善民生。如相关部门单位坚持以审计整改促进保障和改善民生，困难群众未纳入救助范围的县，已对受灾家庭发放受灾救助资金，将丧失劳动能力人员纳入低保供养范围；医疗机构通过重复、超标准收费等方式违规收费的市县，已退回或收缴财政资金，等等。

对尚未整改到位的问题，相关部门单位已对后续整改作出安排和承诺。省人民政府将持续深入推进审计查出问题整改工作，省审计厅将按照省政府的要求，继续加强对后续整改情况的跟踪检查，紧盯不放，挂账督办，直至整改完毕。

靶向思维，做实审计“下半篇文章”

审计整改取得明显成效的背后，不仅有省委的坚强领导、省人民政府深度落实，还有省人大常委会跟踪监督和有力推进，确保常规“经济体检”之后，对症下药，药到病除。

7月，省委书记沈晓明在省委审计委员会第四次会议上明确要求，要提高政治站位，一体推进揭示问题和整改问题，做好审计监督“下半篇文章”，全面压实整改责任，敢于动真碰硬，对拒不整改、推诿整改、敷衍整改、虚假整改以及督促整改不力的，要进行通报约谈，严肃追责问责。8月，省人民政府省长毛伟明主持召开省政府常务会议专题研究部署审计整改工作，要求坚持问题导向，强化责任担当，推动督促整改常态化，持续巩固审计整改成果。

省审计厅切实履行督促检查责任，会同省委审计办向14个市州党委政府印发了审计督促整改函，并派出7个督导组，深入市县以及省直有关部门，开展审计整改“回头看”，逐一督促落实，将对“回头看”中发现的敷衍整改、整改不力的地方主要负责同志进行约谈。各级各部门层层压实整改责任，严格对标对表，全面整改审计查出问题，落实审计建议。各被审计单位及时研究部署整改工作，分类施策，采取加强管理、完善制度、上缴财政、追责问责等一系列措施，逐项逐条整改审计查出问题。

为进一步做好审计整改监督工作，省人大常委会办公厅印发了《湖南省人大常委会审计整改跟踪监督工作方案》，根据党中央决策部署、省委要求和省人大常委会审议意见，聚焦审计查出的重点问题，结合人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题以及预算审查监督平台发现的问题，将省级财政管理和省直部门预算执行、省以下法院检察院财物省级统管改革落实、“三个高地”相关专项资金、审计移送线索中已办结案件、政府债务等5个方面发现的问题作为跟踪监督的突出问题，并据此确定10个省直部门单位和3个市县人民政府作为整改责任部门单位。另外，将园区发展状况、医疗保险基金和“三医联动”改革落实等两个方面发现的问题作为突出问题委托市州人大常委会跟踪监督。11月上旬，省审计厅配合省人大财经委和常委会预算工委，对省高级人民法院、省人民检察院、省民政厅、省市场监管局和3个市县人民政府开展了现场跟踪监督，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞在率队上门跟踪监督中，要求相关部门单位以高度的政治责任感做好审计整改工作，找准根源，真改实改，实事求是向省人大常委会报告整改情况，不掩饰问题，不回避矛盾。

11月27日，省高级人民法院等10个突出问题整改单位、衡阳市等3个市县人民政府作为整改责任部门单位，分别向省人大常委会会议报告了审计查出突出问题整改情况。各单位按照“问题清单化、清单责任化”要求，对照审计查出问题，严格对账销号。

多轮“组合拳”打出来，审计整改效果到底如何？11月30日，省十四届人大常委会第六次会议对10个省直部门单位审计整改情况的报告开展了满意度测评，10个部门单位全部获满意等次，且满意度均在90%以上。

不仅“当下改”，还要“长久立”

审计整改必须坚持“当下改”与“长久立”相结合，务求实效。既要确保审计查出的问题在规定时间内保质保量整改到位，又要从根子上研究破解顽疾的有效办法，对存在的体制障碍、机制缺陷、制度漏洞进行及时调整与完善，强化问责追究，从源头上防止同类问题重复发生。

审计整改报告显示，根据审计建议和移送事项，有关部门建立健全制度391项，各级纪检监察机关、司法机关和有关主管部门已立案调查43人，追责问责450人。

不仅要治已病，还要防未病，坚持揭示问题与推动解决问题相统一，推动建立健全审计查出问题整改长效机制。9月，省委审计办出台《湖南省审计整改管理办法（试行）》，对审计整改的类型划分和过程管理、结果认定和整改销号、责任落实和督促检查、结果运用和追责问责等方面作出明确规定，有助于我省审计整改工作制度化、规范化、长效化。

针对审计整改工作存在的问题，譬如部分问题整改进度滞后，有的问题涉及多个部门单位，协调难度大，需分阶段逐步解决；整改的“下半篇文章”还有待深化；审计整改贯通协作长效机制还需进一步深化等，省人大常委会组成人员在审议中建议，要严肃追责问责，对审计查出的违法违纪问题，要始终保持“零容忍”态度，以铁的纪律确保高质量完成审计整改各项任务；进一步强化审计结果的运用，把审计结果及整改情况嵌入政策制定以及预算编制执行、资产管理、绩效评价等各个环节，优化财政资源配置，提高预算管理水平。

用法治力量守护道路交通安全

陈 轲

检查道路交通安全“一法一办法”实施情况是省人大常委会今年的重点监督工作。全省四级人大联动、五级代表参与执法检查，用法治力量守护道路交通安全。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队在怀化市开展道路交通安全“一法一办法”执法检查，现场观摩中小学生交通安全教育教学。 摄影/周 洁

道路交通安全事关人民群众生命财产安全和经济社会发展。省人大常委会将检查《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》（以下简称道路交通安全“一法一办法”）实施情况作为今年重点监督工作，全省四级人大联动、五级代表参与执法检查，在上下协同、共同发力中续写“法治护安人大行”新篇章，在法治引领、助力发展中展现人大担当和履职成色。

“法律巡视”利剑出鞘

省人大常委会对道路交通安全“一法一办法”执法检查高度重视，成立了由省人大常委会党组书记、副主任乌兰任组长，副主任张剑飞、周农任副组长的执法检查组，并制定执法检查方案，明确检查时间、对象、方式、内容、分工和工作步骤。省市县乡四级人大同步成立执法检查组，对照法律法规条款在全省开展“全覆盖”检查。

“要根据法律法规条文对照查，追着暗访调研发现问题盯着改，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，维护法律尊严，形成法治威慑。”10月8日，乌兰在动员部署会暨执法检查组第一次全体会议上提出明确要求。会议以视频形式召开，听取了省人民政府及省公安厅、省交通厅、省教育厅、省住建厅等14个部门单位实施道路交通安全“一法一办法”情况的汇报。省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥在会上作表态发言：“全省政府系统将主动接受人大监督，全力支持配合、严抓整改落实、注重巩固提升，为全省经济社会高质量发展创造安全稳定的道路交通环境。”

这次执法检查聚焦机制制度建设、部门监管责任、经营者主体责任、农村地区道路交通安全管理、交通安全专项整治、代表提出和群众关注问题等6个方面30个重点开展检查。从8月底开始，省人大监察和司法委结合主题教育、省委“走基层、找问题、想办法、促发展”和省人大常委会机关“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动，先后安排3个小组分赴部分市州开展前期暗访调研。先后暗访抽查65个企业、场所、路段，查找政府及职能部门在贯彻实施道路交通安全“一法一办法”中存在的突出问题，为执法检查奠定了基础。

深入检查精准把脉

10月，乌兰、张剑飞、周农分别率队，赴怀化、张家界、湘西自治州、衡阳、株洲、长沙等地开展实地检查。执法检查组紧扣法律法规要求，坚持明察和暗访相结合，采取省人大代表异地交叉检查方式，深入197家单位、企业、场所、路段，了解法律法规实施情况，听取基层代表和群众意见，推动解决实际问题，让检查成为发展全过程人民民主的生动实践。

在张家界检查时，乌兰走进天门山景区应急指挥中心、张家界天门山索道有限公司，仔细询问旅游包车安全管理、景区游道隐患治理等情况。她指出，要依法履

行交通安全主体责任和监管义务，保障广大游客乘车安全和客运车辆行车安全。要紧扣法规条文，坚持问题导向，紧盯交通运输管理中的薄弱环节，逐项消除风险隐患，不断提升精细化管理水平。在怀化洪江市交通教育实践基地，乌兰现场观摩中小学生交通安全教育教学，听取实践基地有关建设情况介绍。她强调，交通安全教育要从娃娃抓起，将法治“种子”根植于青少年心中，教育引导广大青少年养成尊法、学法、守法、用法的良好习惯。在洪江市托口镇托口电站库周公路、黔城镇茶溪村路段，乌兰仔细检查安全防护设施建设、农村道路交通安全管理等情况。她指出，要紧扣法规条文，扎实做好乡村道路设施建设和维护等工作，不断提升农村群众的交通安全意识、法治意识、文明意识，有效预防和减少农村道路交通事故的发生。

“重点车辆源头管理力度不够，道路安全设施建设滞后，要引起重视。”“企业主体责任落实缺位，管理制度执行不力，安全措施存在缺陷，要加大整改力度。”在衡阳、湘西自治州，张剑飞每发现一处问题都要求立行立改。张剑飞强调，要以这次执法检查为契机，进一步分析形势、明确重点、靶向施策，着力研究解决本地区道路交通安全生产重大问题，全力推进道路交通安全治理模式向事前预防转型。

“超速超载、违章乱停、遮挡号牌、非法改装等顽瘴固疾还不同程度存在，城区道路交通管理水平还有待进一步提升，路面交通安全执法还需进一步加强。”在长沙、株洲，每到一处，执法检查组都直接交换意见、指出问题。周农强调，要发挥执法检查对法律法规“深度体检”作用，运用法治思维和法治方式，做好道路交通安全工作，推动道路交通安全工作高质量发展。

找准症结查清问题

带着问题去、盯着问题查、追着问题改。省人大常委会执法检查组共发现具体问题337个，分市州形成问题清单，在反馈会上向市州人民政府交办，委托市州人大常委会跟踪督办。14个市州人大常委会执法检查共发现各类问题7836个，一些问题得到初步整改。检查报告指出，实施道路交通安全“一法一办法”存在依法治安理念、履行法定职责、基层基础建设、执法监管工作等“四个有差距”，列出的问题清单包括5个方面30个问题，需要引起高度重视。

检查发现，部分领导干部带头尊法学法守法用法示范不够，不善于用法治思维法治方式解决道路交通安全问题，存在“重建设、轻管理”，道路交通安全管理措施、配套设施规划建设滞后。如学校、医院、商业中心周边停车配套设施不足，步行道及行人过街道设置不足等。普法宣传存在针对性、持续性、协同性、实效性不够问题。

道路交通安全“一法一办法”均规定了政府职责，对政府建立12项工作机制有明确规定。但多数县市区的道路交通安全机制存在职责不明、任务不清、操作性不强等问题。有关部门牵头抓总、上下协同、督促落实的作用发挥不够。如，对驾驶员疲劳驾驶问题缺乏有效的监管办法，对规模以下源头企业以及低速货车、拖拉机等二轴货车超限超载普遍监管不到位，企业主体责任落实有差距等。

检查发现，农村道路交通安全基础设施欠账较多。全省有多处农村道路标志标线缺失、安防设施不足，部分视线不良、开口过多的平交路口和穿村过镇、临水临崖、急弯陡坡路段亟待治理。且基层交管警路比低于全国平均配置水平，全省县级公安交管部门队伍老龄化问题突出，未充分发挥“两站两员”辅助作用。少数地方仍存在粗暴执法、简单执法、机械执法、执法“一刀切”等问题。

对症下药抓实整改

“要紧扣道路交通安全‘一法一办法’的规定要求，针对问题认真研究制定整改方案，严格依法抓好问题整改。举一反三、建章立制，在强化法治思维、履行法定职责、加强依法治理、提升执法能力等方面建立长效机制，强化责任落实，推动道路交通安全法律法规全面贯彻实施。”周农在省十四届人大常委会第六次会议上作执法检查报告时强调。

以整改实效彰显“法律巡视”利剑作用，以解决实际问题检验执法检查成效成果，是执法检查组成员的共识。针对我省道路交通安全实际，执法检查组提出高质量的意见建议，推动做好深化道路交通安全法律法规宣传教育、加强农村道路安防设施建设、解决城区道路治理突出问题、规范高速公路交通安全管理、持续整治超限超载顽瘴痼疾、推进城乡客运一体化改革、强化基层“两站两员”建设等7项工作。

省十四届人大常委会组成人员在审议执法检查报告时，一致赞同执法检查报告，认为这次执法检查坚持四级人大联动、五级代表参与，坚持紧扣法律法规要求，坚持明察和暗访相结合，坚持突出问题导向，对于促进道路交通安全“一法一办法”全面有效实施，推动中央和省委关于道路交通安全的决策部署得到贯彻实施，用法治力量守护道路交通安全意义重大。

“作为执法检查具体实施部门，我们将狠抓常委会会议审议意见和报告指出问题的整改落实情况，督促立行立改、限时整改，切实做好执法检查‘下半篇’文章，为筑牢道路交通安全防线、推动我省道路交通安全工作高质量发展履行人大之责、贡献法治之力。”省人大常委会委员、监察和司法委主任委员龙朝阳说。

栏目主持 / 刘青霞

落实“四敢”要求　坚持守正创新 奋力书写湘潭人大工作高质量发展新答卷

■ 李激扬

5 月 31 日，湘潭市人大常委会启动韶山风景名胜区“一条例一办法”执法检查。

今年以来，湘潭市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省人大常委会的正确指导和市委的坚强领导下，认真践行全过程人民民主，突出理念创新、制度创新、工作创新，不断激发人大工作鲜明的时代特色和实践特色，奋力书写湘潭人大工作高质量发展新答卷。

突出政治机关定位，自觉把加强党的全面领导贯穿人大工作全过程

坚定不移加强党的政治建设。坚持把党的政治建设摆在首位，认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，着力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上花功夫、下力气、求实效。结合贯彻落实中央人大工作会议和省委推进会精神“回头看”，推动市委《关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》各项举措落地落实。坚持首先从政治上看问题，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到想事有政治站位、谋事有政治立场、干事有政治觉悟、成事有政治能力。

不折不扣落实市委决策部署。全面落实市委十三届五次全会精神。出台《湘潭市人民代表大会常务委员会关于以高效能履职服务高质量发展　更好促进实现“三高四新”美好蓝图　建设现代化新湘潭的决定》。严格执行请示报告制度，重要工作、重大事项、重大活动及时向市委请示报告，市委常委会会议专题研究人大工作 8 次，市委主要领导作出批示 53 次。时刻关注党委在关心什么、强调什么、部署什么，做到党委中心工作在哪里、人大工作就跟进到哪里、职能作用就发挥到哪里。今年初，市委围绕“落实‘四敢’要求，推动高质量发展”主题进行全面部署，市人大常委会闻令而动，在全

市率先开展“落实‘四敢’要求，推动高质量发展，人大代表在行动”主题活动，主要做法获《湖南人大信息》推介，得到市委高度肯定。

用心用情践行“以人民为中心”的发展思想。出台《湘潭市人大践行全过程人民民主三年行动计划（2023–2025年）》，把察民情、聚民智、惠民生贯穿到人大常委会和代表履职的全过程。加强代表建议办理，市十六届人大二次会议以来代表提出的373件建议全部办结。深化县乡两级民生实事项目人大代表票决制工作，今年全市共票决87个项目（县级5个），投入资金约1.8亿元（县级7500万元），解决了一批群众关心关注的实际问题。

9月8日，湘潭市人大常委会主任李激扬带队到湘潭市海峡铜型材制造有限公司督办重点处理代表建议。

紧扣高质量发展主题，自觉把人大担当体现在推动高效能履职各方面

在提升立法质效方面，积极探索、勇于创新。坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，对标省人大常委会经验做法，重新选定11个基层立法联系点；发挥全省第二科教中心的智库优势，择优选取40名立法工作咨询专家；积极推动长株潭三市协同立法，牵头制定长株潭三市人大常委会主任第三第四次联席会议期间协同立法安排。坚持把解决问题作为衡量立法成效的重要标准，积极推进“小切口”“小快灵”立法。围绕群众所需所急所盼，深入开展养老工作、基层社会治理、非物质文化遗产保护等立法需求调研，聚焦城市“乱停车、停车难”问题推进《湘潭市机动车停车管理若干规定（草案）》立法，全文仅21条的《湘潭市电梯安全管理条例》已经三审通过，提请省人大常委会会议审查表决。

在增强监督刚性和实效方面，严格依法、精准发力。坚持正确监督、有效监督、依法监督，做到寓支持于监督。聚焦经济高质量发展抓监督。积极推动全口径预算审查监督，将政府债务审查监督作为“规定动作”纳入年度工作计划，听取政府债务管理情况、全市国资管理情况综合报告和企业国资管理情况专项报告，加大审计查出问题整改跟踪监督力度。审议《湘潭市国土空间总体规划（2021–2035年）》，开展全方位夯实粮食安全根基情况、全市开放型经济发展情况等调查视察。聚焦增进民生福祉抓监督。对2022年生态环境状况和生态环保目标完成情况、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作进行调查视察。听取《湖南省中小学校幼儿园规划布局条例》落实情况、湘潭市2022年度社会保险基金监管工作情况、就业促进“一法一办法”实施情况报告，督导医疗保险基金和“三医联动”改革突出问题整改，开展《湘潭市城市绿化条例》执法检查。开展“五级人大代表督安全”活动，及时交办一批重大安全隐患问题。其中关于全市乡村小规模学校设置的调研报告得到省人大常委会领导肯定。聚焦社会公平正义抓监督。组织对19名员额“两官”开展履职评议，并进行满意度测评。开展全市司法鉴定工作情况调研，对羁押场所建设管理、基层法庭建设进行视察，对发现的问题及时形成意见建议进行交办。聚焦法律法规实施抓监督。充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，启动为期3个月的韶山风景名胜区“一条例一办法”执法检查，以刚性监督推动韶山擦亮经典红色名片。多级联动抓好安全生产“一法一条例一规定”、道路交通安全“一法一办法”、《湖南省先进制造业促进条例》执法检查，推动政府部门履职尽责。

在落实“四敢”推动发展方面，全员参与、主动作为。聚焦实现“三高四新”美好蓝图、建设“四区一地一圈一强”，以开展“落实‘四敢’要求，推动高质量发展，人大代表在行动”主题活动为载体，引导全市5121名五级人大代表助力实体经济发展、招商引资提效、营商环境优化、民生福祉改善，推动新增市场主体1036个，新增企业投资32.67亿元，落地项目85个、总投资29.5亿元，解决营商环境问题670个、民生福祉问题2500余个。市人大常委会主任会议成员带头示范，推动解决湖南裕能年产8万吨磷酸铁锂项目落地建设、岳塘区书香庭苑等老旧小区消防安全隐患整改等一批具体问题。

3月30日，人大代表在湘潭县排头乡“集市人大代表联络点”接待群众。

践行全过程人民民主重大理念，自觉把发挥代表作用融入依法履职行权各领域

标准化提档履职阵地。对标代表联络站有固定场所、有办公场所、有信息公示、有工作制度、有管理台账、有运行经费、有专人负责的“七有”要求，在全市高标准建成70个乡镇（街道）人大代表联络站，做到硬件上站点标识统一、设施配置规范，软件上代表学习培训、接待群众、调研视察等工作制度健全完善，各项功能作用得到有效发挥。深入推进人大代表向12345热线反映社情民意工作，升级热线平台，增设受理专席，畅通办理通道，强化跟踪问效，推动代表履职反映问题早办理、早解决。今年以来，已受理人大代表反映社情民意176件、办结176件，回访满意率96.02%。

特色化创新履职方式。突出全过程人民民主的实践特色、湘潭特色，在市民之家联合设立社会建设工作联系点，开创在市直对口联系单位设立联系点的先河；湘潭县创新设立“集市人大代表联络点”，延伸代表依法履职的“触角”，打通联系群众“最后一公里”；湘乡市创新“三入”模式，推动市、县、镇三级人大代表定期入片入室入网，促进人大代表高效履职；韶山市打造“五级人大代表联络站”智慧人大基层实践点，依托数字化应用场景，打破代表联系群众的时空局限；雨湖区结合扁平化治理改革开展五级代表“驻站室进区块”活动，形成区块治理“1个治理员、2个协管员、N个党员骨干、1个区块监督员”的模式；岳塘区采取区域联组、专技联组、类别联组、层级联组等多种形式，推动各级代表联动履职、提高实效。

制度化规范履职行权。出台《关于进一步加强和改进湘潭市人大代表小组（代表专业小组）建设的意见》《湘潭市人大代表小组（代表专业小组）履职考核办法》，推动代表小组活动制度化、程序化、规范化。完善群众反映事项闭环工作机制，试点建设雨湖区万楼街道“码上找代表”线上代表联络站，形成群众反馈有回声、代表履职有途径的良性互动。今年以来，全市五级人大代表进站接待人民群众8789人次，收集各类问题3265件，已解决2674件，形成意见建议255件。

对标“四个机关”定位要求，自觉把全面从严标准落实到机关建设各环节

建设学习型组织。严格落实“第一议题”制度，组织常委会党组会议、两级党组理论学习中心组、莲城人大讲堂，进行集中学习研讨30余次；以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，举办县处级以上领导干部读书班，为“学思想”充电、“强党性”补钙、“重实践”加油、“建新功”赋能；组织专委会委员、代表专业小组深入学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，切实领会好、掌握好“经济篇”“农业篇”“生态篇”等专业篇章。

建设效能型团队。部署实施“高水平机关建设三年行动”，深入开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动。坚持严管与厚爱相结合，重激励与严约束相统一，优化机关绩效考核方案，对委室和干部实行“双考双评”，形成“吃苦者吃香、实干者实惠、优秀者优先、有为者有位”的良好导向。推动机关工作进一步制度化、规范化、科学化，修订完善原有工作制度49项，新增工作制度21项，成功创建全省文明标兵单位。大兴调查研究，常委会主任会议成员带头下沉基层一线调研，深入开展“走找想促”和“心连心走基层、面对面解难题”活动，截至11月底共报送意见建议197条、办结191条。

建设清廉型机关。以“清廉人大”建设为统揽，深入开展“镜鉴”以案促改促建促治专项活动，持续深化“正作风、提精神、鼓士气”专项整治行动，扎实开展“两带头五整治”纠风防腐专项行动、领导干部利用职权或影响力为亲友牟利专项整治工作，组织“树立和践行正确政绩观”主题青年干部集体谈话，推动湘潭人大系统政治生态持续优化好转，以全面从严治党新成效推动“四个机关”建设见到新气象。

跨省协同立法，守护一脉清流

邓伟勇　毕婷婷　唐建志

湖南省株洲市与江西省萍乡市人大常委会探索紧密型、全过程协同立法模式，出台萍水河—渌水流域协同保护条例，共同守护一江碧水。

9月21日，株洲市与萍乡市人大常委会调研组在渌口水电站调研渌水河道保洁情况。

悠悠渌水，发源于江西省萍乡市杨岐山，流经我省株洲醴陵市、渌口区，投入湘江怀抱。

渌水是我省的省级样板河，也是湘赣边区域合作示范区流域综合治理典范。如何更好贯彻习近平生态文明思想，持续推动区域生态协调发展，守护好这一河清水？从2022年开始，株洲市、萍乡市两地开启了紧密型、全过程协同立法的新探索。

为何开展协同立法？

必要性和可行性，是立法的前提条件。

这些年，株洲、萍乡两市在生态补偿、水污染事件联防联控、综合治理水利等方面进行了深入探索，有较好合作机制和协商共治基础，但同时还存在水质不稳定、水污染情况时有发生、部分领域跨省协调还不顺畅等问题。

在中南林业科技大学林业法研究所所长周训芳看来，株萍两地各自适用的萍水河—渌水流域保护实体法全面，但两地协同保护缺乏正当性依据，协同立法非常有必要。

湖南大学法学院教授唐双娥认为，株萍两地应针对重点事项开展协同立法，比如水量问题，上游新建水利工程不能仅仅是告知下游，应征求下游意见。

“以‘保好水、治差水、配水量、控面源、保安全’为目标，用好用足地方立法权，以法治手段推进渌水协同保护。”调研中，这样的声音逐渐形成共识。

民有所呼，我有所为。2022年7月，湖南、江西两省人大常委会法工委在南昌召开协同立法工作交流会，决定湘赣携手就萍水河—渌水流域保护开展协同立法。

在一次次调研中收集意见，“要聚焦水质，实现萍水河—渌水全流域稳定达到II类水质”“要关注水量，切实解决萍水河—渌水流域生产、生活、生态用水问题”“建议将流域县（市、区）全部纳入协同的主体。”

在一次次论证中形成共识，召开协同立法省内工作会议47次，跨省工作会议18次，发布重大工作会议纪要5次；通过网络问卷调查、公开征集意见，召开座谈会、听证会、专家论证会，不断完善法规草案文本。

为了加强萍水河—渌水流域协同保护，提升流域水生态系统质量，推进生态文明建设，株洲市人大常委会于2023年10月31日表决通过了《株洲市萍水河—渌水流域协同保护条例》，省人大常委会会议于11月30日审查批准了该条例。

解决什么问题？

坚持问题导向，才能让法规“立得住、行得通、真管用”。

一位参与法规起草的工作人员坦言，萍水河—渌水流域保护需要立法解决的问题清单、措施清单是征求意见的重点，确保查找问题准，解决措施实。

今年4月18日，萍水河—渌水流域协同保护立法第三次会议明确了包含13个问题的清单，涉及规划、水资源、水生态、水安全、水环境、区域协作六大类。

比如，针对信息沟通不畅问题，两地政府及其相关部门将对水量水质的日常信息进行即时共享。

溆浦县：人大评议，为了“信号”

吴 鹏

溆浦县人大常委会开展对垂直管理部门工作评议，并通过跟踪监督，推动被评议单位认真整改落实，解决群众关切的问题。

“现在部分乡镇、村组线路寄挂不规范、杆线拆换不及时，存在安全隐患，群众意见较大……”日前，在溆浦县十八届人大常委会第二十次会议上，县人大常委会工作评议调查组对中国电信溆浦分公司近年来工作情况进行了评议。这也是该县人大常委会2021年换届以来首次对垂直管理部门进行专项工作评议。

在溆浦县十八届人大常委会第二十三次会议上，县人大常委会组成人员对中国电信溆浦分公司评议整改情况报告进行满意度测评。

深入调研把“脉搏”

开展专项工作评议，评议谁呢？“人民群众对哪个部门的关注度高、反映强烈，存在的问题较多，我们就评议哪个部门。”在选取评议单位时，溆浦县人大常委会始终坚持以“人民

为保证水量和生态流量，将年度水量分配和调度、生态流量管控纳入两市联席会议协商事项，实现水量跨区域调度。

在推动水质持续好转方面，两地将积极落实湖南、江西两省生态保护补偿制度，同时在各自辖区内建立生态保护补偿制度等措施防治水污染。

株萍两地还将共同推进跨省航道工程纳入国家水运发展规划，协同做好航道建设、养护、保护工作。

翻看法规文本，16条干货满满的内容，从流域综合治理、系统治理、依法治理的角度，对萍水河—渌水流域保护决策协同、政策协同、工作协同、监督协同等作出规定，推动构建起流域共抓大保护的新格局。

探索了哪些经验？

事实上，萍水河—渌水流域保护协同立法，不仅是现实所需，其方法路径还将为各地探索经验、提供样本。

该立法项目是今年立法法修改，新增规定区域协同立法后，全国首个跨省流域市级层面开展的协同立法。

实践中，株萍两地打破“一亩三分地”思维，聚焦萍水河—渌水流域保护需要携手解决的问题，同步立项、共同调研、共同起草，形成共同的法规草案；同步审议、同步实施、同步宣传，协同开展监督，并且两地法规文本实现一致。这种紧密型、全过程协同的“八同”立法新模式受到湖南、江西两省人大常委会领导高度肯定。

值得一提的是，跨省起草工作专班坚持人员集中、时间集中、逐条研讨集中。大家一条条“啃法条”，对法规草案进行修改完善。法规起草过程中涉及的跨部门、跨地区沟通协调，第一时间通过“双组长会议”“跨省协调领导小组会议”协商解决。

立法过程由以往的“接力式推进”向“齐头并进”的方式转变，避免“铁路警察，各管一段”、防止立法“翻烧饼”，提升了立法效率。

可以看到，《株洲市萍水河—渌水流域协同保护条例》的出台，正是株洲以“立法协商、基层立法联系点、立法智库、人大代表参与立法、社会公众参与立法、新媒体参与立法”为抓手，创新推动全过程人民民主的生动实践。

的关切就是评议的重点”为原则确定评议对象。

“现在群众对偏僻山村移动网络覆盖不全、通话质量不好、故障修复不及时等问题非常关注。建议选择中国电信溆浦分公司作为评议对象……”3月30日，溆浦县十八届人大常委会第十六次会议经过无记名投票表决，确定中国电信溆浦分公司为2023年度专项工作评议对象。4月6日，县十八届人大常委会第三十二次主任会议研究通过《溆浦县人大常委会关于对垂直管理部门开展专项工作评议方案》，规定县人大常委会组成人员按满意、基本满意、不满意三个等次对被评议单位工作进行测评，并当场宣布测评结果。

如何做到实事求是？没有调查，就没有发言权。为确保工作评议取得实效，今年4月以来，县人大常委会组成工作评议调查组，深入中国电信溆浦分公司召开评议动员会，通过走访座谈、明察暗访、查看现场、开展问卷调查、民意测评等方式，对该公司工作进行了评议调查，广泛征集群众的意见建议，使评议前的调查更加充分地表达民意、反映民声。评议调查组在实地察看的基础上，按照言简意赅、“原汁原味”、分析透彻的要求，撰写调查报告和梳理问题清单，做到客观、公正、严肃。

集中“会诊”出实效

工作评议并非走过场、一评了之，县人大常委会秉承客观公正的立场和寓支持于监督之中的理念，力求评议工作见实效。

会议评议是核心、是关键，怎么评，如何议，才能增强工作评议的刚性。县人大常委会组成人员在评议会上真评实议，敢于直击问题，彰显监督威力。

“这次调查发现，在三江镇、深子湖镇、两丫坪镇、小横垅乡、黄茅园镇、思蒙镇的部分偏远乡村，信号存在盲区，网络覆盖不全，通话质量不好。请问电信部门什么时候能解决好这些问题，有什么具体措施？”“目前，我县还有部分集镇弱电没有入地，集镇上的‘蜘蛛网’得不到及时处理，请问电信部门如何解决这些问题，多久能够完成？”……

针对存在的问题，中国电信溆浦分公司总经理罗朗峰不回避、不遮掩，当场表态，“照单全收！”同时表示，高度重视评议结果，制定整改措施，抓好整改落实，确保评议工作取得实效。

提问者开门见山、一针见血，回答者不遮不掩、态度真诚。整个询问过程“辣味”十足，切实达到了红脸出汗的效果。

“尽管县人大常委会这次只评议电信部门，但这些问题涉及移动、联通、供电、铁塔、有线电视台等多个部门，这次电信部门问题整改由县工业和信息化局牵头协调，在整个通讯和传媒部门进行系统性整改。”县人大常委会主任李波对整改工作提出要求。会后，县人大常委会向被评议单位交办了整改问题清单。

问题不解决，监督不休止

“现在人大监督是越来越硬气，越来越‘较真’了，每次人大开展工作评议，对我们都是一次‘大考’！”很多单位负责同志对此深有感触。评议会议结束后，县人大常委会将评议整改意见和问题清单向县委报告，同时送中国电信怀化分公司、组织部门备案，扩大人大评议的影响力。同时，以跟踪督查推动被评议单位履职尽责，认真落实整改，解决群众关心关注的民生问题。

评议期间，县人大常委会工作评议督查组在专题听取县工业信息化局、电信、移动、联通、供电、铁塔、有线电视等单位关于落实工作评议交办问题整改情况报告的基础上，对照问题清单6次深入葛竹坪、龙潭、三江、油洋、深子湖、两丫坪等乡镇及部分村组，现场核查问题整改情况，实行对账销号；对督查中发现的部分集镇弱电入地工程建设进度慢的问题，提出具体要求和意见建议。

针对调查组指出的五个方面33个问题，电信部门多次召开专题会议，实地调研问题根源，分析研究改进措施，制定详细的整改方案，并要求按天管控、按周调度，对工作不到位的责任人严格考核。同时，多次向省、市公司做专题汇报，争取支持。近3个月来，上述单位坚持问题导向，深入研究改进措施，脚踏实地狠抓交办问题的整改，很好地解决了一批群众“急难愁盼”问题。

整改期间，中国电信溆浦分公司投入资金480万元，已建和正在建设基站16个，更换和重新安装电杆62根、光缆8.1公里、钢绞线1640千克，先后派出253人次深入14个乡镇、69个村进行现场整改。移动公司协同电信公司进行线路整治，投入整改资金27.64万元，协同解决11个问题。联通公司协同电信公司进行线路整治，投入整改资金9.6万元，协同解决7个问题。截至9月底，已交办的33个问题，中国电信溆浦分公司已完成整改21个，9个正在整改之中，3个问题“由政府明确项目后再处理”，整改工作取得明显成效。

9月27日，县十八届人大常委会第二十三次会议听取和审议了中国电信溆浦分公司关于落实工作评议交办问题整改情况的报告，并进行了满意度测评，测评结果为满意。

“通过这次工作评议，我们真正听到了群众呼声，找到了自身工作短板，进一步树牢了为民服务意识。”罗朗峰说，电信部门将不断提高服务水平和专业能力，进一步加大问题整改力度，持续巩固问题整改的效果，交出人民满意的答卷。

衡阳市人大常委会对17名员额法官和14名员额检察官开展履职评议。

“访查述评”，打造“两官”评议升级版

朱丽娜

衡阳市人大常委会探索“访查述评”模式，对17名员额法官和14名员额检察官开展履职评议，增强了人大司法监督实效。

“我要把本次履职评议作为推动工作，提高办案质量的良好契机，筑牢公正执法、执法为民的理念，使自己办理的每一起案件都经得起历史的检验。”10月25日，衡阳市人民检察院三级高级检察官刘中柱在衡阳市十六届人大常委会第十三次会议上接受履职评议时，发言铿锵有力。

会场内，17名员额法官和14名员额检察官依次报告履职情况，接受43名市人大常委会组成人员的满意度测评，并回答提问，一问一答间，气氛紧张、热烈。

这是衡阳市人大常委会加强对员额法官、员额检察官任后监督，彰显人大监督刚性的生动写照，也是促进司法公正的一次生动实践。

衡阳市人大常委会探索“访查述评”模式，增强了人大司法监督实效，实现任前监督和任后监督有机统一，真正让公正司法“晒”在阳光下。

“把脉”更准

“‘两官’履职评议要充分贯彻全过程人民民主重大理念，真正体现人大监督特色，评出干劲、评出动力、评出实效。”在部署履职评议工作时，市人大常委会副主任王东文提出明确要求。

“今年的履职评议工作，我们延续了去年好的经验、做法，同时又有一些新的探索、创新。”市人大监察和司法委主任委员杨应辉说，在市人大常委会党组的领导下，市人大监察和司法委深入总结“两官”履职评议工作，优化方案、改进方式，认真研究、论证评议调查、案件评查等工作，创新评议流程，推动“两官”履职评议工作走深走实。

对比去年的“两官”履职评议方案，今年“两官”履职评议不仅内容更精准，评议范围更广泛，评议程序也更加精细。今年的评议从5月开始，12月结束，分

为部署准备、评议调查、集中评议、整改处理四个阶段，改善了案件质量评查、个别谈话、单独测评等环节，包含16项内容，全方位、多角度“把脉”评议对象的履职情况。

评议对象的选取，从以评议庭室（部）负责人为主，改为从“两官”中按级别高低顺序依次选取。同时，扩大了覆盖面，评议对象增加17人，达到31人。这不是简单的人数增加，而是扩面提质，更加注重对经验足、等级高的资深“两官”开展评议，目的就是给年轻的“两官”作表率。

“画像”更真

“政治素质高，业务能力强，但工作中过于谨慎，在办案监督、责任落实上还不够到位。”“工作热情和为民意识要进一步增强。”“群众工作能力还需提升。”“衡阳市十六届人大常委会第四次会议审议通过了关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定，请结合自身岗位，谈谈如何贯彻落实决定精神？”“对刚才点评存在的问题或不足，你将如何改进？”……一个个问题被市人大常委会组成人员客观、精准地“摆”出来，“问”出来。

接受评议的员额法官及员额检察官认真地记录对自己的评价和意见。

“两官”履职评议开展以来，衡阳市人大常委会坚持在实践中探索，在探索中创新，在创新中完善。“两官”履职评议工作调查组通过实地察看、查阅资料、座谈交流、约谈走访等方式，对评议对象实行全方位、多维度、立体式“扫描”，既注重广泛了解，又突出精准“画像”，力争调研更全面、画像更精准、评议更公正。

在评议调查阶段，市人大常委会调查组累计组织发放调查问卷300余份，组织260余名干部、人大代表、群众开展座谈，收集意见建议127条。

为确保司法案件评查工作的专业性、权威性，履职评议领导小组坚持“专业的事交给专业的人来干”，通过层层筛选，组建了40人的案件评查专家库。这次“两官”履职评议案件评查，有针对性地选择了专家库里刑事、民商经济、行政类法律专家，切实提高了案件评查的质量。17名员额法官所办案件，共抽查其中的102件，办理程序规范案件比去年下降了2.5个百分点；14名员额检察官所办案件，共抽查78件，办案程序规范案件比去年下降了0.7个百分点。优良率下降，恰恰真实地反映出评查更加精细、严格。

“案件评查比较全面客观，内容和重点都很突出。”检察官王琴是此次评议对象中最年轻的一位，她感慨地说：“评议组专业、客观的现场点评，能进一步提升我的业务能力，促进理念上达成共识。”她建议，评议时除了指出问题，还可以点评一些优秀案例，这样对于“两官”也是一种肯定和鼓励。

如何让“两官”评议更科学，是衡阳市人大常委会坚持不懈探索的课题。针对以往谈话中法律工作者不敢大胆评议的情况，今年评议调研组增加了与人大代表、政法系统内部人员、案件当事人等进行个别谈话的程序。

这种方式可以收集更多真实情况，尽可能地保证评议客观公正，力求全面准确掌握实情，精准“画像”，为会议审议和满意度测评提供有效参考。

市人大常委会履职评议案件评查组副组长李智说，通过“背靠背”谈话了解、“面对面”走访调研、“实打实”案件评查等方式，广泛听取人大代表、人民群众及案件当事人意见建议，能够保证评议工作公开公平公正。

“辣味”更足

“这次履职评议确实是‘真刀实枪’，我倍感压力。”衡阳市中级人民法院三级高级法官陈忠直言，几轮询问下来，既让人认识到自身存在的问题和不足，也能明确今后努力的方向。他认为这种方式可以改进工作，有效促进司法为民、公正执法。

评议调查之后，陈忠收到了一份意见反馈表。“‘案件办理瑕疵’一目了然，这份表格，真是辣味十足。”陈忠说。

履职评议工作开展如何，关键看成效。在“两院”民主测评中，17名员额法官，测评平均得分95.83分，比去年提高了1.63分；14名员额检察官，测评平均得分92.21分，比去年提高了0.52分。

以评促改，让“两官”履职更阳光。衡阳市人大常委会组成人员以无记名投票方式对评议对象按照“满意”“基本满意”“不满意”三个等次进行现场测评，并现场公布结果。31名“两官”测评结果均为“满意”。

会后，衡阳市人大常委会根据评议情况和前期评议调查情况，分别从履职情况评价、履职中存在的问题和不足、今后工作建议三个方面对每一名评议对象形成评议意见，并就调查评议中发现的普遍存在的问题分别向“两院”提出改进工作意见，要求“两院”组织被评议“两官”围绕意见制定个人整改方案，扎实推进整改，限时报告落实情况。

“评议不是最终目的，而是为了发现问题、整改问题。”市人大常委会主任刘正兴指出，“两官”履职评议，督促“两官”不断提升履职能力，较好地实现了监督与被监督的良性互动。要以“两官”履职评议工作为契机，进一步做实监督“后半篇文章”，巩固拓展监督成效，充分运用好履职评议结果，确保“两官”任免、评议在人大常委会行权履职中相衔接；努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

宁乡市：闭环机制，让审议意见掷地有声

张 丹

宁乡市人大常委会通过办前加强沟通、办中跟踪调研、办后集中测评的方式，加强对审议意见办理落实情况的监督，提升审议意见办理实效。

宁乡市人大常委会主任会议成员集中视察城市防洪保护圈闭合建设情况。

11月9日，宁乡市人大常委会2023年上半年审议意见办理落实情况督办部署会召开。会议要求市人大常委会组成人员、市人大各专委会及常委会工作机构相关人员，深入基层一线，全面掌握审议意见办理情况。这标志着宁乡市人大常委会对审议意见办理情况今年第二轮督查工作正式启动。

6月26日，宁乡市二届人大常委会第十二次会议集中听取和审议市人民政府关于2022年度审议意见办理情况的报告。会议现场抽取宁乡市工信局和水利局两个单位进行口头汇报，其他单位进行书面汇报。市人大常委会组成人员充分审议后就市人民政府审议意见办理情况开展集中测评，根据满意、基本满意及不满意的票数，按照权重计算总分，对相关单位进行排序，并现场公布测评结果。其中，职业教育、基层医卫人才队伍建设等事关群众切身利益的审议意见办理情况报告的满意度测评结果排名靠后。市人民政府办公室主任欧正坤表示，将继续加大关注力度，持续解决相关问题。

“这次集中测评是一次改革创新，真正让审议意见办理形成了工作闭环。今后会坚持并不断强化，确保监督工作有力度、见实效。”宁乡市人大常委会办公室主任熊佑新说。

为增强人大监督实效，宁乡市人大常委会高度重视审议意见办理工作，今年以来，市人大常委会进一步加强与市“一府一委两院”的联系，既到相关部门听汇报、查资料、开展座谈，又进行实地视察、同步暗访、随机抽查、问卷调查，既看窗口也看角落，不为“盆景”遮望眼，透过“全景”查“真景”，打好监督“组合拳”，推动人大监督落到实处、产生实效。

办理过程“畅”

2月15日，宁乡市人大常委会就审议意见办理工作与市“一府一委两院”相关人员召开座谈会。会上，

人大各专委会、常委会工作机构负责人就审议意见办理过程中存在的问题进行交流，并提出建议，市“一府一委两院”负责人当场答复，并就下一阶段审议意见办理工作进行安排。

会议明确提出，审议意见办理要注重办前、办中、办后“三沟通”。首先，加强办前沟通，即审议意见提交市人大常委会主任会议审议前，由市人大专委会及常委会工作机构负责人与市“一府一委两院”分管负责人进行第一轮沟通，就审议意见提出的相关问题及建议进行充分交流，建议、对策充分结合宁乡实际情况，确保“跳起来摘桃子”能够办理到位，对因政策原因或其他因素不能办到的建议，不列入审议意见，确保审议意见更具操作性和针对性。同时，审议意见经市人大常委会主任会议审议后，市人大常委会办公室在7个工作日内印发，由市人大专委会及常委会工作机构将审议意见及时交市“一府一委两院”办理，确保及时交办。其次，推进办中沟通，即在审议意见办理过程中，市人大专委会和常委会工作机构负责人与市“一府一委两院”分管负责人加强联系沟通，加强督办，及时掌握办理进度及情况。审议意见办理报告提请市人大常委会审议前，再次进行沟通，确保问题解决到位、逐个销号，对未办理到位的，由市人大常委会主任会议初审后要求相关部门重新办理。今年以来，关于旅游产业增效等3份审议意见被退回重新办理。再次，注重办后沟通，针对审议意见中提出解决办法、列入规划的问题，由市人大专委会和常委会工作机构负责，按照审议意见办理报告承诺的时间和内容，持续跟踪监督，确保审议意见办理落地落实。

通过“三沟通”环节，真正实现人大与“一府一委两院”之间有效沟通衔接，真正做到寓支持于监督之中，让监督更有力，成效更显著。

办理结果“实”

调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权。宁乡市人大常委会重视调查研究，在审议意见形成及办理过程中，调研组通过“三调研”确保情况明了、数据真实、建议中肯。第一轮调研，即在工作报告形成之前，调研组围绕专项工作深入实地、深入基层、深入群众开展调研，通过看、问、查等方式了解真实情况，确保形成高质量的审议意见。第二轮调研，即市“一府一委两院”将审议意见办理情况报告提交市人大常委会后，调研组就报告中的相关问题进行一轮督查核实，确保办理效果真实可靠；市人大常委会根据审议意见的办理情况，选取其中两三个群众关心关注的热点难点工作开展第三轮集中视察、调研。

市人大常委会着眼民生需求，通过督促审议意见落实，办好民生实事。6月15日，市人大常委会主任会议成员就城市防洪保护圈闭合建设情况、《中华人民共和国职业教育法》贯彻实施情况以及全市基层医卫人才队伍建设情况报告的审议意见的办理情况开展集中视察，针对防洪保护圈未有效闭合、职业中专实训平台未如期投入使用等问题进行交办，明确办理时限和办理举措，全力推动问题有效解决。目前，城市防洪保护圈已全部闭合，职业中专实训平台也开始投入使用。

办理机制“优”

“抓好审议意见办理是做实人大监督的重要举措，不是一时一事的工作，一定要形成长效机制，才能确保长远效果。”宁乡市人大常委会联工委主任杨斌说。市人大常委会坚持从实际出发，根据监督内容采取灵活有效的方式开展监督，力求监督效果最大化。

2021年，市人大常委会出台审议意见办理办法，并在此基础上，将办理流程提炼成一目了然的“流程图”印发给市人民政府。同时，不断探索提升，推出审议意见卡、审议意见清单、集中测评三项制度。2022年以来，市人大常委会推行审议意见卡制度，按照议题名称、审议内容设计表格，在每次市人大常委会会议召开前，将审议意见卡分发给常委会组成人员，会议结束后迅速整理汇总并反馈给各委室，确保常委会组成人员的意见得到充分尊重及采纳。该制度推行以来，共收集整理了意见建议200多条，其中90%以上的意见建议吸纳到审议意见报告中。市人大常委会还对每次会议上常委会组成人员的审议情况进行登记，作为年度代表履职情况的重要内容，以此提高审议质量。同时，为提高审议意见的针对性和有效性，市人大常委会推行审议意见清单制，每份审议意见结合调研报告提出的问题以及审议发言的内容逐条进行梳理，以表格形式将问题及对策建议逐条列出，形成交办问题清单，明确相关单位要对照问题清单逐条答复、逐个销号。对于每年的审议意见办理情况，年中及年底分两次进行集中测评，集中测评由市“一府一委两院”相关负责人进行总体情况汇报后，再随机抽取相关牵头单位进行口头汇报，然后进行现场测评并公布测评结果。测评结果向市委报告，并纳入对部门单位年度考核内容，真正让监督形成闭环、长出“牙齿”。

一个个创新突破、一项项有力举措、一处处微小细节，展现出新时代宁乡人大监督工作新气象。

“审议意见办理质量直接影响人大监督工作成效，关系到地方国家权力机关职能作用的有效发挥。”宁乡市人大常委会主任王湘云指出，要深化认识、规范流程、畅通机制，确保审议意见办理形成完整的监督链条，提升人大监督实效。

十年磨一剑，守护紫水河

唐新柱　唐明登

东安县人大常委会连续十年对紫水河流域生态环境保护工作开展跟踪监督，为维护人民群众切身利益展现了人大之为。

东安县人大常委会组织全国、省、市、县、乡五级人大代表视察紫水河流域生态环境保护工作。

近日，东安县人大常委会组织全国、省、市、县、乡五级人大代表对紫水河流域生态环境保护情况开展集中视察。眼前的紫水河，一江碧水清澈见底，两岸风景如画，紫水河流域人民群众安居乐业。

“东安的生态环境发生如此可喜的变化，得益于县委的高度重视、人大代表的不断呼吁，以及县人大常委会连续十年的跟踪监督。”沿岸老百姓感慨地说。

特定问题调查重拳出击

紫水河是东安人民的母亲河，湘江一级支流。2014年以前，紫水河流域一度出现矿山无序开采，植被遭到破坏，河面网箱密布，河道乱挖，垃圾乱倒，废水乱排放现象，紫水河流域的水体及生态环境遭到严重破坏，人民群众反映十分强烈。

“紫水河流域生态环境保护迫在眉睫，人大要主动履职行权、有所作为。”县人大常委会副主任唐新柱奔走呼吁。

2014年2月，在东安县十六届人大二次会议期间，蒋云等22名县人大代表顺应人民的呼声，提出了关于加强东安县紫水河流域保护的议案。大会主席团研究决定，县人大常委会督促该县人民政府落实议案提出的意见和要求。

县人大常委会将紫水河流域生态环境保护工作列为2014年重民生、强监督的头等大事，组织省、市、县、乡人大代表视察紫水河流域生态环境保护情况，提出视察报告。但因为历史和现实的原因，代表视察提出的意见办理效果不是很明显。

县人大常委会主动出击、重拳监督，决定成立紫水河保护管理特定问题调查委员会，调查内容为林业保护、畜禽养殖和渔业执法、非煤矿山管理、农业污染防治、环境保护、水土保持和河道采砂整治等。特定问题调查委员会下设6个调查小组，在调查过程中对紫水河流域保护管理工作情况进行了督查，形成了特定问题调查报告。报告指出，紫水河沿岸改厕、城镇污水排放治理、矿山复绿等项目实施滞后，超范围采矿、洗矿现象严重。

对特定问题调查委员会指出的问题，提出的意见建议，县人民政府高度重视，制定了集中整治工作实施方案，按照“远近结合、分步实施”的原则，对在紫水河上非法采砂、非法采矿、非法挖筑鱼塘、非法修建建筑物、非法搭建娱乐设施和网箱养鱼等行为开展集中综合整治，取得了较好成效。县人大代表蒋云对自己领衔提出的议案的处理结果表示满意。

常态监督跟踪紫水治理

紫水河保护管理是一项重大而持续的民生工程，开展特定问题调查只是序幕。此后十年，县人大常委会先后打出了修改管理办法、专题视察、专项工作评议、专题询问等一系列“组合拳”，严格督办、严肃问责，紧盯不放、务求实效。

十年来，县人大常委会修订了《东安县紫水河流域保护管理办法》，使紫水河流域保护工作有规可依，有据可循。从2014年开始每年定期听取和审议紫水河流域环境保护管理工作报告；从2017年起实行管理办法年度工作任务清单管理；采取专题视察、专项工作评议等方式，牢牢盯紧问题和短板，采取“审议意见+重点问题清单”的方式，力促审议意见精准落实。

“紫水河是东安人民的母亲河，保护紫水河生态环境是东安的头等大事，人大义不容辞、责无旁贷。”2021年，县人大常委会主任张波表示，将监督紫水河生态保

敢于“较真”，盯紧“红头文件”

戴 剑 刘 哲

娄星区人大常委会按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，拓展备案范围，规范审查程序，增强纠错刚性，切实推进规范性文件备案审查工作。

日前，娄底市娄星区十一届人大常委会第十五次会议审议通过了区人大常委会规范性文件备案审查办法（修订案）。这次修订着眼于主动适应新形势新要求，进一步明确了备案审查范围、工作机构、审查标准、落实责任、细化程序和工作保障，将有力提升全区备案审查工作质量水平。

近5年来，娄星区人大常委会按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，拓展备案范围，规范审查程序，增强纠错刚性，切实发挥备案审查制度保证党中央令行禁止、保障宪法法律施行、保证公民合法权益、维护国家法治统一的功能。

抓实“有件必备”

自2018年开始，每季度对区人民政府发文目录和规范性文件目录进行比对审查，对区人民政府报送审查的规范性文件目录与政府门户网站公示的规范性文件目录进行综合审查，成为区人大常委会规范性文件备案审查的规定动作。

这是区人大常委会监督政府落实规范性文件统一登记、统一编号、统一公布“三统一”的有力抓手，既可以督促政府认真做到“有件必备”，还能够监督政府及时依法公开规范性文件。

2021年，区人大法制委员会在一次例行比对审查中发现，区人民政府办公室发布的一份关于义务教育阶段学校招生工作的文件属于《湖南省规范性文件管理办法》第二条所规定的规范性文件，但这份文件既没有按规范性文件进行管理，也没有向区人大常委会报送备案。法制委员会第一时间主动审查，督促政府整改到位。

护工作列入新一届县人大常委会工作重点。

十年来，县人大常委会先后听取和审议了紫水河流域保护管理工作、年度环境状况和环境保护目标完成情况、水污染防治和实施“三年行动计划”进展、紫水河流域污染整治工作情况等报告22项次，作出决定18项；组织开展对紫水河流域环境保护方面的执法检查和专题调研35次，组织人大代表开展集中视察15次；落实省、市、县人大代表提出的涉及紫水河流域环境保护管理方面的建议46件；交办紫水河流域生态环境存在的问题86个，整改完成85个，还有1个问题正在整改。

“紫水河保护管理不来虚的，坚持问题导向、清单管理、有的放矢。9个部门、6个乡镇列问题、定目标、实打实、硬碰硬。”县人大常委会副主任刘劼说。

“雷霆行动”重现紫水神韵

十年来，在东安县委的领导和县人大常委会的持续监督下，县人民政府按照管理办法的要求，连续实施矿山整治和河道采砂整治“利剑行动”、全面禁捕退捕“清网行动”、禁养区退养“雷霆行动”，实施湘江保护“三年行动”等，共关闭29个非法开采矿洞，拆除260台非法采矿设备；关停涉重企业13家，关闭粘土砖厂28家；查封非法采砂船5只，捣毁上砂码头6处；清理捕捞网具4200米、地笼网2950米，拆除网箱312家，回填鱼塘6处，清理占用河道养鸭6家；拆除栏舍336个，退养家畜4.5万头，家禽14万羽；拆除非法建筑物38处、拆除非法搭建水上饮食娱乐设施12处，问责追责相关人员25人次……通过一系列措施，传导责任压力，有效增强了联合执法力度，形成了工作合力，推进了紫水河流域环境保护。

同时，县人民政府还按照管理办法的要求，成立紫水河保护协调委员会，建立保护目标责任年度考核和责任追究机制，创建紫水河流域国家湿地公园，建立长效治理机制；将紫水河流域保护专项资金列入财政预算，做到有机构管事、有人员理事、有经费办事，由“九龙治水”转变为“一龙统筹”。

念念不忘，必有回响。紫水河水质已连续多年达到国家地表水Ⅰ类水质标准。2019年，东安紫水国家湿地公园顺利通过国家林业和草原局验收，正式成为“国家湿地公园”。2020年，东安县成功创建国家生态文明建设示范县，紫水河被评为湖南省美丽河湖。

民有所呼，我有所应。张波说，县人大常委会始终坚持把以人民为中心贯穿工作全过程，在对紫水河流域生态环境保护监督工作中，敢于担当，敢于‘亮剑’，切实维护人民群众切身利益。

娄星区十一届人大常委会第七次会议听取和审议区人大法制委关于2022年规范性文件备案审查工作情况的报告。

在区人大常委会的监督推动下，5年来，区人民政府报送备案的规范性文件均及时公开，政府门户网站公开的规范性文件全部报送备案。

推进“有备必审”

备案审查工作内容复杂、专业性强、涉及面广，再加上工作队伍、专业水平、知识结构、人员精力等多方因素限制，如何做到及时发现问题、准确提出问题、依法处理问题，一度成为这项工作的“瓶颈”，影响规范性文件备案审查质量。

经过不断地探索总结，最终区人大常委会提出突破“瓶颈”的有效解决方案——突出区人大法制委的专业优势、发挥区人大各专委会和常委会工作（办事）机构的对口优势，既立足自身、也借助外脑的工作模式。

区人大常委会明确由法制委作为备案审查工作机构，牵头组织区人大各专委会、常委会工作（办事）机构对同一规范性文件同步审查的“双审制”工作机制，全面整合工作力量，大大加强了工作的针对性、有效性。

对涉及改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的政府规章、规范性文件，区人大常委会还注重邀请行业专家、法学专家、资深律师和专业代表进行咨询论证，推动各方面力量参与备案审查工作。必要时召开备案审查座谈会，安排制文机关到会解释说明情况，及时听取基层和行政相对人对规范性文件的实施情况反馈。

2020年，区人大法制委审查发现《娄星区畜禽养殖区域划分方案》涉及禁养区划定与法律法规不一致的情况后，随即与区人大环资委及区司法局、市生态环境局直属分局、区农业农村局等部门一道，邀请了从事畜禽养殖的人大代表和镇村干部，对相关条款进行反复讨论、深入研究后提出修改建议，区人民政府及其相关部门对文件及时进行了修改，并重新进行了报备。

正是对规范性文件的制定程序、法定权限、内容合法等多方面严格把关，及时出具备案审查意见，有效促进了区“一府一委两院”依法履职，确保了规范性文件于法有据。

区人大法制委主任委员刘哲介绍，这种吸纳民意、汇聚民智的工作模式，有效拓展了人民群众有序参与途径，是全过程人民民主的生动实践。

对问题文件“零容忍”

对可能存在合法性、适当性等问题的规范性文件，区人大常委会始终坚持“有错必纠”原则，及时启动纠错程序，通过综合运用当面沟通、致函询问和出具审查意见等方式，督促文件制定机关限期修改或者废止，以对问题文件“零容忍”的态度持续强化对权力的约束和规范。

2023年，区人大法制委发现报送备案的《娄底市娄星区医疗救助工作方案》明确的救助范围、救助内容与上级的规范性文件不一致的情形后，立即召开专题审查会议予以查纠。会后，制文机关书面提出了明确的修改计划和时限，区人大法制委根据《湖南省规范性文件备案审查条例》的规定对该规范性文件审查中止。

5年来，区人大常委会共收到区人民政府报送的规范性文件59件、区人民检察院报送的规范性文件2件、乡镇人大报送的决议决定1件，先后提出修改建议意见6条，推动修改、废止有关文件5件；收到公民提出的审查建议1件、向市人大常委会报送备案规范性文件1件，先后组织对野生动物保护、长江流域保护、水能资源开发、区乡两级人大带有规范性文件性质的决议决定等进行了专项清理，在贯彻党和国家大政方针、推动全区相关领域工作等方面发挥了重要作用。

“强制度”夯实基础

区人大常委会历来高度重视规范性文件备案审查的制度建设。从2017年开始，区人大常委会坚持每年听取和审议当年度规范性文件备案审查工作情况的报告，每年的常委会工作报告、工作要点和有关工作计划都会对规范性文件备案审查工作作出部署、提出要求。

2022年，区人大常委会专门发文明确将区监察委员会、区人民法院、区人民检察院制定的规范性文件纳入备案审查范围，并进一步明确审查标准、审查意见处理等内容。2023年，修订区人大常委会规范性文件备案审查办法。

“站在新的历史起点上，娄星区规范性文件备案审查工作开始了新的探索与实践。”区人大常委会副主任聂永红说。

监督，为了冰糖橙“治病”

马小毛

产业振兴是乡村振兴的关健，只有产业振兴了，才能留住农村劳动力、增加农民收入、提升老百姓的幸福指数。永兴县人大常委会把助推冰糖橙产业发展作为助推乡村振兴的重点，作为为民办实事的重要举措。

“满意票31票，基本满意票1票，不满意票0票，通过。”3月30日，在永兴县十八届人大常委会第十一次会议上，县人大常委会副主任雷志罡宣布柑橘黄龙病防治工作报告审议意见研究处理情况票决结果。

永兴县人大常委会调研组在冰糖橙基地调研柑橘黄龙病防控工作。

永兴有“冰糖橙之乡”的美誉，全县有16个乡镇（街道）种植冰糖橙，大小种植户11822户，种植面积12.41万亩。

县人大常委会一直关注冰糖橙产业的发展。2022年初，部分县人大代表和群众反映柑橘黄龙病形势严峻，不控制好会影响整个永兴冰糖橙产业。县人大常委会主要领导了解情况后高度重视，为遏制柑橘黄龙病蔓延，助推永兴冰糖橙产业持续健康发展，经县人大常委会研究，决定把听取和审议县人民政府关于柑橘黄龙病防控工作情况的报告列入县人大常委会年度工作要点，并把关于加强柑橘黄龙病防治的代表建议作为县人大常委会重点处理建议。

2022年3月至4月，县人大农业与农村委员会对全县柑橘黄龙病防控情况进行调研。调研发现，在柑橘黄龙病防控工作中，县人民政府虽然做了很多工作取得了一定成效，但全县柑橘黄龙病防控形势仍然十分严峻，黄龙病在冰糖橙种植乡镇不同程度发生，尤其以便江街道、湘阴渡街道、黄泥镇、太和镇等乡镇(街道)感染情况严重。县人大常委会主要领导立即把掌握的情况向县委主要领导和郴州市人大常委会领导汇报，得到高度重视。

2022年5月25日，县十八届人大常委会第四次会议听取和审议了县人民政府关于永兴县柑橘黄龙病防控情况汇报、县人大农业与农村委员会关于全县柑橘黄龙病防控工作调研报告。针对柑橘黄龙病防控工作中存在的果园管控未到位，病树确诊不准确，病树清理进度慢，统防统治效果差等问题，7月11日，县人大常委会主任会议向县人民政府交办了审议意见，要求县人民政府加强统筹规划，强化科学防控，精准施策，实现高效协同，增加资金投入，提高奖补效益。

今年2月，县人大农业与农村委员会对县人民政府审议意见落实情况进行了调研。3月30日，县十八届人大常委会第十一次会议听取和审议了县人民政府研究处理审议意见情况汇报及县人大农业与农村委员会相关调研报告，对审议意见落实情况报告进行了无记名投票测评。报告获高票通过。

在县人大常委会的持续监督下，县人民政府积极开展柑橘黄龙病防控工作，制定了《永兴县柑橘黄龙病防控攻坚三年行动方案（2023—2025年）》，有效推动全县柑橘黄龙病科学化防控；先后出台了《永兴县2022年柑橘黄龙病防控工作方案》《永兴县柑橘黄龙病综合防控工作考核办法》《永兴县2023年柑橘黄龙病病树清除工作方案》等文件，明确了职能部门、乡镇（街道）、村组、果农的责任，增强了防控措施的针对性、操作性和约束力。同时，把柑橘黄龙病防控工作纳入乡镇“双单制”内容进行考核。2022年11月底，督促各乡镇（街道）全面开展普查摸底；加强苗木管理，聘请专业技术人员进行育苗技术指导，县农业部门定期开展无病毒苗木田间检疫和取样送检，确保苗木质量。在冰糖橙主要种植乡镇设立了5个柑橘木虱监测点，组织果农在冬季清园和春梢期开展木虱统防统治。同时，在湘阴渡金果果公司创建了400亩病树推倒重建示范样板区，在罐子窑、龙王岭、茶园等地，投资200多万元，引导种植大户新建了200多亩防虫网全封闭大棚。县财政加大投入，柑橘黄龙病防控专项资金2022年财政预算260万元，2023年增加到544.5万元。

县人大常委会通过两年的持续监督，督促县人民政府扎实抓好柑橘黄龙病防控工作，柑橘黄龙病得到了有效遏制，助推了永兴冰糖橙产业发展。

专题询问有新招，监督打出“组合拳”

欧友明 黄雪辉

武冈市人大常委会主任罗健带队，在古城开展安全生产“一法一条例”执法检查“回头看”。

日前，武冈市人大常委会主任罗健带队，对安全生产法律法规执法检查及安全生产工作专题询问所提问题的整改情况进行了“回头看”。这是武冈市人大常委会着力打造监督“闭环”，提升专题询问实效的务实行动。

6月26日，武冈市六届人大常委会第十四次会议听取和审议市人大常委会关于《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》执法检查报告，并对全市安全生产工作开展专题询问。武冈市人大常委会组成人员、市人大社会委组成人员及市“一府一委两院”负责人、市人民政府办公室主任、安委会成员单位主要负责人参加会议。会议邀请一名省人大代表参加。

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关武冈改革发展稳定大局。4月至6月，武冈市人大常委会对全市安全生产“一法一条例”实施情况进行了检查。市人大常委会主任会议审定了执法检查方案和专题询问方案。市人大常委会党组（主任）会议成员分别带队实地检查，21名市人大常委会委员、6名人大代表参与检查。

执法检查组带着问题去、盯着问题查，分赴18个乡镇（街道）、法院和检察院、安委会成员单位及相关企事业单位进行了明察暗访，发现了一些共性问题和具体问题。为巩固普法效果，市人大常委会针对安全生产监督管理、生产经营单位的工作实际，制作了两种普法考试试卷，组织620人次参加闭卷考试。

从执法检查情况来看，全市压紧压实安全生产管理责任，严密防范安全风险，严格抓实监管执法，安全生产形势持续稳定向好，没有发生较大以上安全生产事故和事件。但在执法检查中，也发现了安全生产“一法一条例”实施的短板和不足，如部分企业负责人重效益轻安全，安全生产普法、知法还有待加强，部门监管不够协调，部分生产经营单位履行主体责任不到位，安全生产投入欠账多，事故隐患和安全风险比较突出，应急救援能力亟待提升等。

为做好执法检查“后半篇”文章，推动市人民政府及相关部门切实改进工作、解决突出问题，市人大常委会决定对全市安全生产工作开展专题询问。

“如何进一步提高安全生产‘一法一条例’的学法、用法、执法的时效性？”“要下好‘先手棋’、激活‘全盘棋’、走好‘长远棋’……市人大常委会组成人员围绕新兴行业领域监管、提升普法实效、减少和杜绝安全事故发生、医疗废弃物管理和医疗废水处置、规范安全生产委托执法、打击农村非法客运、加强消防监管和隐患排查治理、建立健全安全生产工作协调机制等安全生产重点领域中的热点难点问题逐一进行提问。

市人民政府常务副市长阳敏及市应急管理局、住建局、卫健局、司法局、消防大队等部门负责人诚恳作答，围绕安全生产工作中存在的问题，深入剖析原因，提出切实可行的具体措施，进一步明确了下一步工作方向。

市人民政府及相关部门负责人纷纷表示，对常委会组成人员、人大代表提出的建议和反馈交办的问题，诚恳接受、照单全收。将以这次专题询问为契机，以“时时放心不下”的责任感，牢牢守住安全生产底线红线，扎扎实实开展隐患排查整治，狠抓安全生产各项工作落实，切实筑牢安全生产防线，努力建设更高水平的平安武冈。

整个专题询问主题突出、问答切题，问出了深度和重点，答出了责任和担当。

罗健表示，市人大常委会将在六个月内听取和审议市人民政府关于专题询问所提问题整改情况的报告，并对研究处理情况进行满意度测评，测评结果将反馈市委、市人民政府和有关单位。

立法联系点架起“连心桥”

田明时 李 亚 康志政

11月15日，汉寿县沧浪街道人大工委组织17位人大代表、居民开展座谈，就《常德市西洞庭湖国际湿地保护条例》修订征求意见。这是沧浪街道作为基层立法联系点将公众参与直接引入立法过程，践行全过程人民民主的一个缩影。

汉寿县沧浪街道人大工委主任钟学兵深入走访，听取群众对法规草案的意见建议。

基层立法联系点，一头连着国家权力机关，一头系着基层群众。自今年3月沧浪街道被常德市人大常委会确立为基层立法联系点以来，充分发挥联系点连接国家权力机关与人民群众之间的“直通车”、民意征集的“连心桥”、民主立法的“推进器”作用，推进科学立法、民主立法、依法立法。

沧浪街道注重从制度、队伍、体系三个方面加强建设。

沧浪街道坚持以党建引领为核心，按照常德市人大常委会关于提升基层立法联系点标准化、规范化的工作要求，进一步明确了对标思路和工作路径，强化制度建设，先后制定了沧浪街道基层立法联系点工作职责、立法联络站工作职责、立法信息员工作职责、基层立法联系点法律法规草案征求意见工作流程等一系列工作制度，明确了联系点的组织架构、工作流程等。

为确保基层立法联系点有效发挥作用，沧浪街道成立了以街道党工委书记解哲为组长，街道人大工委主任钟学兵为副组长，党政办、财政所、派出所、司法所负责人为成员的基层立法联系点工作领导小组，街道将3支志愿者队伍、18名志愿者纳入“立法人才库”，将有法律专业背景和实际工作经验的同志纳入“专家名册”，将普法宣传、立法征集等工作融入日常志愿服务活动当中，定期组织信息员、普法志愿者参加培训，加强队伍建设，确保基层立法联系点工作有序开展。

同时，立法联系点建立了“党委领导、人大主导、部门配合、社会参与”的工作体系，推动整合社区资源，建立了4个立法联络站，11个信息采集点，保障信息采集在沧浪辖区内全覆盖。

“我们聘请了来自各行各业的17位立法信息员，建立从立法联络点到社区联络点、到网格员、到楼栋长、到群众、到相关职能部门的征求意见网络，做到广泛吸纳民意，把人民群众的诉求‘原汁原味’反馈给国家权力机关。”钟学兵说。

为了将听取意见的触角延伸到基层，拓宽社会各方有序参与立法的途径和方式，立法联系点在对法规草案等征求意见时，注重与群众面对面沟通。今年以来，以屋场会、田埂会等方式，征求群众立法意见建议21条，其中关于加强农村居民集体建房、小区物业管理、物业充电桩建设3条立法建议引起常德市人大法制委的重视，为地方立法贡献了群众智慧。同时，在充分听取人民群众对法规草案意见建议的过程中，突出立法联系点的普法宣传作用，组织信息采集员进村上法治课30余次、发放法治宣传资料2万余份，广泛宣传党的路线方针政策和法律法规，引导群众增强法治观念。

栏目主持 / 王美华

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之五

续谈审议工作报告

上期，全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立解读了人大代表审议工作报告应遵循的基本程序和重要制度，讲解了如何审议政府工作报告。这期，我们继续解读人大代表审议人大常委会和人民法院、人民检察院工作报告的规程。

人大常委会工作报告的审议重点

《人民之友》：人大常委会工作报告有哪些内容？审议人大常委会工作报告应抓住哪些重点？

陈庆立：不同层级的常委会工作报告内容有所不同。全国人大常委会工作报告主要包括立法工作、监督工作、代表工作、外事工作和自身建设等内容，有些年份还增加法治宣传教育工作、换届选举工作等，把监督工作划分为执法检查、听取和审议专项工作报告等。地方人大常委会的工作报告一般没有外事工作。除了民族自治县，县级人大常委会由于没有立法权，因此工作报告不涉及这方面的内容。但地方人大常委会往往把重大事项决定工作、选举和任免工作、议案和建议办理工作等写进工作报告。

审议常委会工作报告要抓住这几个重点。一是法律监督和工作监督工作。本级人大常委会在对“一府一委两院”开展法律监督和工作监督情况方面做了哪些工作，监督工作的重点及成效，是否有效地保证了宪法和法律、法规在本地区的贯彻执行。具体包括是否及时对本行政区域关系国计民生和涉及全局的重大问题作出了决议、决定，并很好地做到了监督执行；对“一府一委两院”在重大事项上自行决定而不提交人大及其常委会讨论决定和审议通过的行为，是否给予了有效监督和纠正；人大常委会会议和主任会议听取和审议了多少“一府一委两院”专项工作报告情况，提出审议意见及监督落实情况等。

二是立法工作。具有立法权的本级人大常委会立法工作取得的成绩和重要立法项目的进展情况，如本年度制定通过了多少法律、法规，是否有与宪法和上位法律、法规相抵触的问题；没有立法权的本级人大常委会制定的规范性文件等，是否有与宪法和相应法律、法规不符合的地方；“一府一委两院”规范性文件备案审查工作情况。

三是联系代表和下级人大工作。本级人大常委会在联系人大代表和下级人大及其常委会方面做了哪些工作。具体包括代表工作，比如代表议案，建议、批评和意见的办理工作；本级或人大常委会开展视察、执法检查、调查活动，效果如何；召开座谈会、工作会、交流会情况，解决了哪些实际问题；在培训人大代表方面做了哪些工作，人大代表是否满意；人大代表列席人大常委会会议的制度坚持得如何，工作质效怎样；等等。联系下级人大工作，代表“进站入家”情况、“双联系”情况；又比如下级人大常委会负责人列席本级人大常委会会议情况，工作上的指导情况等。

四是常委会自身建设。包括常委会组织建设、作风建设情况，常委会如何加强对各专门委员会的领导情况，各有关工作机构工作情况等。

五是下一年度工作安排。本级人大常委会对下一年度工作安排的内容是否全面、具体，重点是否突出，措

施是否到位，是否有可操作性。

“两院”工作报告的主要内容

《人民之友》：人民法院、人民检察院由各级人大产生，对人大负责并受它监督。那么，“两院”工作报告的主要内容是什么？

陈庆立：人民法院、人民检察院向人民代表大会报告工作，是“两院”接受人大监督的重要形式。在2004年以前，最高人民法院和最高人民检察院是报告全国各级人民法院和各级人民检察院的工作情况。从2004年开始，最高人民法院主要报告本院的工作情况，兼及地方人民法院和专门人民法院的一些主要情况。地方各级人民法院大都也趋向于重点报告本级人民法院的工作。这样做的依据是，我国宪法和人民法院组织法规定，各级人民法院由本级人民代表大会产生，向本级人民代表大会报告工作；且上下级法院之间是监督与被监督的关系，不是领导与被领导的关系。

根据宪法法律规定以及近年来的实践，法院工作报告一般包括刑事审判、民事审判、行政审判、知识产权审判、执行工作及立案再审工作等内容；检察院工作报告一般包括批捕，提起公诉，对侦查、审判、刑罚执行的监督，处理控告申诉工作等内容。有的工作报告中还涉及队伍建设、体制和工作机制改革、司法行政管理等方面的内容。

根据实际情况，“两院”报告的侧重点每年都会有所不同，对人民群众普遍关心的热点、难点问题都会有所回应。

根据“两院”工作职责进行审议

《人民之友》：“两院”工作专业性很强，人大代表审议“两院”工作报告有什么方法和技巧呢？

陈庆立：尽管“两院”工作是高度专业化的，但“两院”向人大提交的工作报告都是从宏观、从全局着眼，语言通俗易懂，有利于各方面代表的审议。代表审议可以掌握这几个技巧。

第一，审议是否坚持了正确的政治方向。司法机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。习近平总书记指出，旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治国理政，最重要的就是坚持正确政治方向。

第二，审议上一年工作执行情况。审议“两院”工作是否围绕党和国家的工作大局开展，在推动经济社会发展、维护社会公平正义方面，是否发挥了司法制度和司法机关的作用，是否坚持了司法公正、提高了司法质量和效率。所采取的措施和工作思路，是否与上一年度工作报告和人大决议相一致。

第三，审议本年度工作思路、举措是否合理，任务是否合适。对于工作报告确定的本年度各项工作任务的措施是否切实可行；完成任务的条件是否具备；针对经济社会发展中存在的突出问题和工作中存在的主要缺点，采取的对策措施、提出的解决方案是否合理可行等。

第四，审议工作报告具体表述的准确性。可以从文字表述的规范化、科学化方面，还可以从有关问题的定性、对有关方面采取措施的周全方面考虑。比如说，全国人大代表在审议某年最高人民法院工作报告时，有代表提出，“一些案件审判质量效率不高、效果不佳”中“一些”的界定范围过大，与事实不符，建议改为“有的”；另外，基层法院在这方面存在的问题相对突出，建议增加“基层司法能力仍需加快提升”。根据代表提出的意见，报告改为：“有的案件审判质量效率不高、效果不佳，基层司法能力仍需加快提升。”

表决工作报告决议

《人民之友》：按照宪法和法律规定，工作报告经代表审议后，由人大会议对工作报告决议进行表决。表决工作报告决议应注意什么问题？

陈庆立：要注意这几点，第一，工作报告是工作的文字表现方式，它与实际工作比较，是形式和内容的关系。对工作报告决议表决必须与评价整体工作结合起来，既要看文字，也要看内容，更要看整体工作；既要看现象，也要看效果，更要看本质。通过对工作报告内容和有关材料的分析，结合了解和掌握的实际工作情况，准确地看待和评价工作。

第二，表决工作报告决议是代表个人参加表决、集体决定。关于工作报告的决议，每位代表都享有平等的表决权，在认真审议和充分发表意见基础上，按照“一人一票、每票权重相同”“尊重多数、保护少数”的原则，以全体代表过半数表决通过。人大通过有关工作报告的决议，不是某个或者某些代表个人的意见，而是建立在某个或者某些代表个人意见的基础上，集中反映出代表们的集体智慧和意志。代表个人无权作出任何决议，而是由每位代表个人参与上升并形成国家意志。

第三，代表应当依法行使表决权。表决是人大会议集体决定问题的法定形式。参加工作报告决议表决是代表行使权利、履行职责的重要形式，既是权利又是义务，各位代表应当积极参加大会表决。按照宪法和法律规定，代表参加本级人大会议表决，对交付表决的事项，可以投赞成票，可以投反对票，也可以弃权，代表在人大各种会议的表决不受法律追究。各位人大代表在表决各项议案和报告时，要切记自己是人民选出来的代表，在充分反映原选区选民或原选举单位意见的基础上，从全体人民的利益出发考虑问题，处理好局部利益与整体利益的关系，投好神圣的一票。

（整理/本刊记者 刘青霞）

朱凤英：躬耕瑶乡绽芳华

■ 夏玉成 何宁飞

扎根瑶乡，朱凤英发挥代表作用，大力发展产业，带领百姓开辟致富之路，实现了小村庄大变化的美好愿景。

朱凤英（左一）在村办企业悦展服装厂调研。

初冬时节，阳光正好，汝城县延寿瑶族乡九如瑶族村悦展服装厂内，人头攒动，机车欢鸣，一派繁忙景象。“过去想都不敢想，现在我们在家门口上班，既能照顾家庭，又不耽误赚钱。”村民何贵如笑得合不拢嘴。

悦展服装厂项目是村党支部书记朱凤英推动落地的，也是她当选省十四届人大代表后带给村民的首份惠民大礼。“乡村振兴任重道远，只要有利于老百姓的事业，我们都要敢闯敢试，广阔农村也能干出一番新天地！”朱凤英说。

“走”出来的议案

延寿瑶族乡地处罗霄山脉南麓大山，九如村更是远离集镇。村里发展步履维艰。村民依托传统种植，广种薄收，增收渠道单一，集体经济也近乎空白。2017年11月，朱凤英当选县十七届人大代表，不久又当选村党支部书记，面对艰巨的脱贫攻坚任务和1300名瑶族群众期盼的目光，她勇挑重担。上任伊始，她花费几个月时间，率村支两委干部走遍了所有自然村落和家庭，面对面了解群众的发展意愿、意见诉求，一条条记在本子上。

夯实基础设施建设是发展的关键。经过综合梳理研判，并实地考察其他乡镇，她发现，“出行难”问题不仅是九如村，也是全县边远乡镇群众反映强烈的难题之一，存在城乡公交线路少、覆盖范围小、配套设施差等问题。朱凤英多次利用县人大常委会组织的视察调研机会建言献策，在县十七届人大二次会议期间，她与其他代表联名提交了关于加快推进城乡公交一体化建设和管理的议案。该议案被列为当年重点督办议案。县人民政府高度重视这一议案，于2019年至2020年，对14个乡镇客运站进行了维修改造，新建乡镇公交停靠站（牌）189个和充电站22个，建成201个农村公交站台，新增公交线路5条，里程100多公里，受惠群众增加4万余人。2021年至2022年，全县又增设公交临时停靠点304处，候车亭、线路牌151处，群众“出行难”的状况得到有效解决。

今年1月，在省十四届人大一次会议期间，针对储气设施不足、调峰能力差、覆盖范围窄，难以满足全县人民和企业日益增长的用气需求的问题，朱凤英提交了关于加大对“宜章—沙洲—汝城”天然气支线管道项目政策支持的建议。该建议得到省政府领导和相关职能部门的关心和支持，相关负责人多次到汝城面商或电话商谈，取得了阶段性成果。省发改委及时协调解决“气化湖南”工程推进中的堵点、难点问题，督促国家管网湖南公司实现全省天然气管道运输“一张网、一个价”，“宜章—沙洲—汝城”项目于10月顺利开工。为助力汝城县打造中国辣椒之城和粤港澳大湾区优质蔬菜供应基地，朱凤英提交了关于将汝城县列入国家蔬菜产业集群基地县的建议。省农业农村厅高度重视，要求县级部门对照《农业产业化国家重点龙头企业认定和运行监测管理办法》，指导汝城县繁华食品有限公司按程序申报国家重点龙头企业。

筹谋民生福祉事

近年来，汝城县大力开展“引老乡、回故乡、建家乡”招商引资活动，朱凤英积极响应，多次组织召开

村民代表会和支部、党员会讨论，决定“内求方子外取经”，带领村支两委一班人远赴广州、东莞等地实地考察，积极向外出创业的老乡宣传返乡就业创业优惠政策。在东莞办企业的村民何冬伟被朱凤英的诚意打动，有了回乡投资办厂的意愿。在乡人大会议期间，朱凤英趁热打铁提出关于支持九如村引进本土籍能人回乡投资办厂的建议。乡党委政府领导高度重视，安排工作专班，帮助指导九如村推进投资办厂有关事宜。朱凤英干劲大增，会同村支两委干部与何冬伟及时签订协议，马不停蹄协助其解决企业登记注册、融资、用电、用地报批以及招工等事项。从动工建设到开业投产用时不到3个月，由何冬伟领办的湖南悦展服装厂就红红火火运营了，出现了本文开头热闹一幕。

朱凤英（右三）在收集选民建议意见。

务工不用去远方，挣钱顾家日子甜。悦展服装厂主营成品服装加工生产销售，可安排300多人就业，依照岗位工种和操作熟练程度，工人月工资在3000元至5000元之间，成为该乡富民产业的一面旗帜。

同时，朱凤英还“见缝插针”抓住光伏产业发展机遇，在服装厂顶棚建设了近700平方米的光伏电站，每年仅此一项就为村集体增收至少6万元。经广泛调研后，她在参加县十八届人大二次会议期间，提出大力发展光伏产业、增加村集体收入的建议。截至目前，延寿瑶族乡在全县率先实现光伏发电整乡推进，总装机容量达3800千瓦，一个村每年可增收8万元至20万元，全面消除了集体经济5万元以下的薄弱村。

一枝独秀不是春，百花齐放春满园。朱凤英组织党员干部及群众代表开展实地考察、技能培训，跟踪落实产业帮扶政策，引领群众发展生姜、辣椒等规模化农业产业，与县农业龙头企业繁华食品公司签订300亩辣椒种植合同，以“企业+合作社+农户”的发展模式，带动种植户每亩增收3000元以上。去年，她又发展部分县乡人大代表加入瑶兴种养合作社，集中连片流转50亩土地种植罗汉果。“第一年因为初始投入，成本大些，每亩纯收入在3000元左右，第二年就能在4000元以上，到时候就能带动更多村民一起干了。”朱凤英说。

朱凤英积极利用国家对少数民族乡镇的扶持政策，不辞劳苦奔赴省市部门单位争资立项，累计争取上级资金1500余万元，为村里实施了水、电、路、讯、房等一大批民生工程，建设了集党员活动室、会议室、读书室、远程电教室于一体的村民服务中心，村组道路基本实现硬化，安装了30多盏路灯，实现了村庄变整洁、旧貌换新颜的完美蝶变。

脱贫攻坚期间，朱凤英对全村69户困难群众的家庭、务工、教育等情况了然于心，因地制宜、因人而异制定了“一户一策”精准脱贫方案。为了落实好危房改造工作，她每天骑着摩托车在村里奔走，主动当起了房屋建设宣传员、安全员、监督员，村子里23户无房户先后完成新房建设，实现了“安居梦”。

古道热肠救急难

群众利益无小事，枝枝叶叶关民情。作为一名基层人大代表，朱凤英没有忘记自己的身份。她热心调处村里的“家长里短”，调解民事纠纷不下百起，成了远近闻名的“人民调解员”。

临近的桑坪村朱家三、四组十多名群众找到朱凤英说，由于组里缺少灌溉水源，需要从九如村新屋组水源地引水，但碍于多年前两村村民闹过矛盾，生怕事情陷入僵局。朱凤英了解情况后，当场表示一定会办好这件事。随后，她多次到本村几户涉事群众家中做工作，晓之以理、动之以情，慢慢解开了“心结”，成功让两村村民放下多年积怨“握手言和”，顺利解决了引水问题，桑坪村十多名群众联名为她送上锦旗。

2021年，脱贫户谭志宏家意外发生火灾，朱凤英带领村里的应急队伍组织扑救，后又发动村民捐款2万多元，将临时安居工作做细致，还争取到3万元救助资金，帮助谭志宏重建家园，消除了“返贫”风险。2022年，得知本村一位村民患上胃癌，一度无钱医治，朱凤英带头慷慨解囊，募捐3万多元，争取到县慈善总会救助金6000元，挽救了一个濒临破碎的家庭。

“朱凤英代表既抓村里富民产业，又体恤老百姓，谁家有事有难，她都会当成自己的事，看在眼里，记在心里，帮在手里。”她的热心事迹多次被媒体报道，乡亲们面对采访镜头纷纷对朱凤英竖起了大拇指。

“农村有巨大空间，可以大有作为。”习近平总书记的殷殷嘱托犹言在耳。朱凤英说：“乡村振兴号角已经吹响，撸起袖子闯创干。我将继续扎根瑶乡，发挥代表作用和优势，为打造生态美、产业兴、百姓富的瑶乡胜景贡献力量。”

蔡凤娇：让家乡人过上幸福的日子

■夏 巍

蔡凤娇（左三）入户走访，共商来年春茶种植计划。

深秋时节，安化县马路镇的祖师界茶园青松苍翠，泥土芬芳，茶农精耕细作，游客欢声笑语，修剪整齐的茶树在朝霞中显得愈发生机蓬勃。2014年，蔡凤娇返乡，成立了集茶叶生产、餐饮民宿、生态旅游为一体的安化县亮山茶业有限公司，开始在祖师界山中创业。2021年，她当选为益阳市人大代表。

马路镇历来是黑茶之乡，茶产业的持续健康发展自然成为蔡凤娇关注的重点。2021年12月，在市七届人大一次会议期间，她提交了关于严格安化黑茶标准管理的建议，提出要加强企业自律、加强行业协会管理和市场监管等，引起了市县两级政府的高度重视。县人民政府精心打造农产品质量溯源体系，建立农产品质量检测中心，狠抓国标宣贯，制定了《“安化黑茶”证明商标授权使用和管理办法》，部门联合开展打假护牌行动，形成了生产加工有标可依、监管督查有法可依的良好局面，黑茶产业再攀高峰。

安化是个八山一水半分田的地区，资江贯穿其中，形成数条支流，潺溪就是流经马路镇八个村庄的一级支流。生于斯，长于斯，为保护绿水青山，促进乡村振兴，2022年蔡凤娇对潺溪流域生态保护进行了调研。她认真学习相关法律法规，实地探访潺溪流域的企业、民居，前往水利部门查阅资料，撰写并提交了关于对资水一级支流潺溪流域两岸实施综合治理的建议，提出做好总体规划、实施综合建设、适度修建水坝、促进生态修复等建议，得到市人大常委会和市人民政府的高度重视。市水利局派专家小组现场堪查，蔡凤娇全程陪同，她提出的建议全部被采纳。如今，河堤得到维修加固，河道被清淤治理，民房区、稻田得以有效保护，潺溪流域的几座小型电站也陆续开始整改，面貌焕然一新。

对推动乡村旅游业转型升级和助力乡村振兴，蔡凤娇总能提出合理建议。2022年9月，在参加柘溪库区发展情况视察时，针对库区旅游开发，她提出“政府引导、乡贤助力、群众参与”的建议。今年5月，在对青云洞旅游项目和马路溪村文化振兴情况进行视察时，她又提出“乡村旅游应规范接待标准，提高接待能力，扎根乡土文化，宣传本地特色”的建议，并多次与云上九歌公司负责人商讨如何将青云洞景区做大做强，她主动承包了该公司的一个商场，以实际行动支持旅游业发展。目前，她正在就民俗旅游点横向成珠成链的情况进行调研，准备撰写相关建议，在市人大会议召开期间提交。

祖师界是天鹅村、碧丹村、黄金村交汇之地，三村共有山田、茶园、油茶林近万亩，但由于不通公路，导致茶叶难卖、木材难运。蔡凤娇的公司累计出资400余万元，打通了祖师界至天鹅村的公路，硬化了三村之间的公路；今年，通过她的多方争取，宽6米、共投资1700余万元的祖师界至G536国道（益阳段）的混凝土公路正式通车，三个村迎来快速发展时期。

为带动周边群众致富，蔡凤娇成立了安化县亮汉旺茶业专业合作社。合作社共有茶园5400余亩，发展社员52户，社员每年分红利润180余万元。2022年，合作社共聘用固定员工42人，雇佣临时工150人，拨付员工工资190余万元，员工人均增收1万元，激发了群众干事创业的内生动力。

“凤娇经常来帮我打扫卫生，给我送钱送米，虽然我没有儿女，但她比亲女儿还要亲。”紫山界五保户邓老对蔡凤娇非常感激。对困难学生、重病患者、孤寡老人等群体，蔡凤娇都会慷慨解囊。2022年6月3日，马路镇六步溪村遭遇大洪灾，蔡凤娇带头捐款3万余元，并组织合作社社员、员工献爱心，2天时间筹得善款3万余元，全部用于受灾的困难群众。

“在崇山峻岭中创业，让荒山披绿、群众致富，离不开各级政府和地方群众的支持。作为人民选出来的代表，我要借此良机做大产业，带领大家过上更加幸福的日子。”蔡凤娇说。

贺运希：将民生实事办在群众心坎上

王玖华 朱葵飞 刘春桃

“像这样建在屋顶上的‘发电站’，全村有3处，总共500多平方米，9月28日并网发电，每年可为集体经济增收至少6万元。这个项目能落地，贺运希代表功不可没。”在双峰县印塘乡铁马山村，县财政局驻村帮扶工作队队长王曙光指着建在屋顶上的光伏发电装置高兴地说。

“光伏发电是我在网上看到的，通过查询了解，发现光伏发电项目投资少、建设快、效益高，占地面积小，政策扶持力度大，所以，我就千方百计争取这个项目落地。”县人大代表、铁马山村党支部书记贺运希说，经村支两委、村民代表大会讨论决定后，举全村之力落实这个项目，他先后赴甘棠镇、花门镇观摩取经，结合本村实际和调研情况，在县十八届人大三次会议期间提交了关于加大扶持力度、发展光伏发电的建议。县人大常委会对该建议高度重视，并交办给县发改局、县财政局等相关单位。

今年6月，铁马山村成为县财政局的乡村振兴帮扶村。县财政局把光伏发电项目作为民生实事重点谋划，局长贺展翅赴省发改委协调，再与县发改局衔接，保障项目落实到位。该项目成为乡村振兴的一大亮点。

现年60岁的贺运希，是铁马山村人。他1980年进入供销社工作，1995年入党，历任洪山、吴湾、锁石等供销社副主任，2002年因供销社改制下岗，自此，“铁饭碗”变成了“泥饭碗”。但他凭借自己的商业头脑和经营才干，回家办起了乡村超市，创办了农民专业合作社。并于2014年起，担任村党支部书记，2021年8月当选为县十八届人大代表。

履职之初，贺运希就把目光投向位于县永丰街道松坪村与印塘乡盐井村交界处的危桥冷水桥。冷水桥修建于1970年，长65米，宽4.6米。2019年5月，县交通运输局技术员检查该桥时，发现桥梁两侧开裂，存在极大的安全隐患，特将桥封闭，这给当地群众带来极大不便。2021年10月，在县十八届人大一次会议期间，贺运希提交了关于尽快维修或重建冷水桥的建议。该建议被县人大常委会列为重点处理建议，交县人民政府办理。2022年5月，县人民政府专题研究冷水桥重建工作，明确由县农村公路建设养护中心负责重建工作。7月，项目开始动工。今年1月，总造价340万元，全长65米、宽7.5米的冷水新桥竣工通车。

贺运希（右三）入户听取选民意见。

2021年9月，印塘乡人大主席团组织部分县乡人大代表，对推车、北冲等水库运行维护情况进行调研。在县十八届人大一次会议期间，贺运希等12位代表联名提交了关于维修漏水水库的建议，得到了县人大常委会的高度重视，将此建议列为当年的重点处理建议，交由县人民政府办理，县水利局承办。

推车水库蓄水量30万立方米，灌溉覆盖铁马山村13个村民小组和邻近东风村2个小组的800多亩农田。该水库修建于二十世纪五十年代，受当时技术、工艺和条件的限制，加上水库修建时间长，工程老化破损，运行维护不足，导致漏水严重和防洪抗灾能力低，制约了当地粮食生产和经济的发展。县水利局高度负责，把代表建议办理作为民生实事重点工程来抓，精心组织实施，派出专家对推车等6座水库进行评估论证，征求代表和群众意见，将推车水库列入2022年小型水库除险加固项目。目前，推车水库除险加固和涵道改造项目正在进行中。县人大常委会以及县财政局、县水利局等县直单位主要负责人实地调研，察看水库项目建设情况，要求加大监管力度，并明确施工进度的具体时间。该项目预计明年竣工，投入运行后将为该县农业丰收再立新功。

贺运希关注民生，他提交的关于整合资金修建湄水河沿河风光带、在具备条件的地方修建小型水库及骨干山塘等建议，都得到了有关部门的有效办理。“履职尽责当表率，凝心聚力谋发展，这是我的目标。”贺运希坚定地说。

栏目主持 / 刘青霞

以法治守护好“养老钱”“保命钱”

程　素　游慧艳

《湖南省社会保险基金监管条例》的出台填补了我省社会保险基金监管地方性法规的空白，具有湖南特色。立法过程中，省人大常委会法工委组织各方面代表就重要条款开展评估论证。

社会保险是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的一项基本制度，与人民群众生活和切身利益息息相关，是实现老有所养、病有所医、伤有所助、失业有保障的基础。11 月 30 日，省十四届人大常委会第六次会议表决通过《湖南省社会保险基金监管条例》（以下简称条例），自 2024 年 1 月 1 日起施行。条例的出台填补了我省社会保险基金监管地方性法规的空白，对于防范和化解社会保险基金管理风险，保障社会保险基金安全规范运行，维护参保人员合法权益具有重要意义。

加强社会保险基金监管立法势在必行

习近平总书记在十九届中央政治局第二十八次集体学习时强调，要依法健全社会保障基金监管体系，防范化解基金运行风险，维护基金安全。要以“零容忍”态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。党的二十大报告对社会保障体系建设提出“安全规范”的新要求，并提出健全社保基金保值增值和安全监管体系。

省委将社会保险基金监管立法作为贯彻落实习近平总书记重要批示的重要举措，切实加强领导、予以推动。省委办公厅、省政府办公厅专门印发《关于切实加强社会保险基金监管工作的意见》，明确提出“适时启动社保基金监督地方立法工作，提高社保基金依法监管能力和水平”。

立法也是现实的需要。2022 年全省基本养老保险、基本医疗保险（含生育保险）、工伤保险、失业保险参保人数分别达到 5314 万人、6523 万人、894 万人、724 万人，基金收入、支出、累计结余规模均超过 3000 亿元，基金监管呈现出点多、面广、线长、量大的特点。总体来看，我省社会保险基金一直安全平稳运行，特别是自 2021 年 4 月起，全省开展了三轮社保基金管理防风险堵漏洞专项整治及“回头看”行动，开展了打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治，形成了一系列行之有效的实践经验，有必要系统总结经验，通过立法提高社保基金监管的法治化、规范化水平。

实行“开门立法”，开展评估论证

条例草案历经三次审议、反复修改打磨，对省人大常委会组成人员和列席人员反映集中的问题，均予以回应。比如，针对一次审议中有的委员提出的细化社会保险监督委员会组成的建议，条例予以吸收，明确成立由用人单位代表、参保人员代表，以及工会代表、专家等组成的社会保险监督委员会，掌握、分析社会保险基金的收支、管理和投资运营情况，对社会保险基金监管工作提出咨询意见和建议，实施社会监督。再比如，针对二次审议中有的委员提出的加大社会保险相关信息公开力度以便更好及时进行监督的建议，条例专门设置信息公开一条，对县级以上人民政府及其社会保险、财政部门以及税务机关和用人单位、村（居）民委员会的信息公开内容、时间进行规定，更好回应关切。

为提高立法科学性，10 月 26 日，省人大常委会法工委专门组织就条例草案重要条款开展评估论证。论证的焦点问题是条例草案关于暂停支付或者结算规定，如何更好平衡维护社保基金安全完整和保障公民权益之间的关系。省人大社会委、省政府有关部门、省人大代表、经办机构、参保人员、参保单位、服务机构、法官、律师、专家学者等各方面代表纷纷发表意见。单独就法规草案的某几条进行评估论证，这在省人大及其常委会立法史上是不多见的。

条例综合考虑并充分吸收了评估论证意见，对社会保险基金的暂停支付或者结算、追回措施用专门两条作了规定。规定参保单位或者参保人涉嫌以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险基金支出且不配合调查的，社会保险经办机构可以暂停支付或者结算社会保险费用、待遇，并告知当事人，当事人有权进行陈述、申辩，并完善了相应程序及后续处理方式。条例规定，个人多享受社会保险待遇的，由社会保险经办机构责令退回，难以一次性退回的，可以签订还款协议分期退回，可以从其后续享受的社会保险待遇或者个人账户

10月26日，省人大常委会法工委专门就《湖南省社会保险基金监管条例（草案）》重要条款开展评估论证。
摄影/程　素

余额中抵扣，也可以协商采取从当事人银行个人账户资金中抵扣等方式退回；拒不退回的，由社会保险行政部门、社会保险经办机构依法处理。

条例草案还广泛征求了各级经办机构、服务机构、参保单位、社会各界的意见，并最大程度吸收建设性意见，充分体现了以人民为中心的立法宗旨，真正把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法规中。

坚持务实管用，守好“养老钱”

鉴于社会保险法对社会保险已作了全面详尽的制度设计，因此本次立法主要是结合湖南实际，针对社会保险法社会保险监督部分，因地制宜做好对上位法的补充、细化。条例采用了不设章节的立法体例，共三十六条，以问题为导向，以实现“基金全过程安全、管理全过程规范、运行全过程公开、责任全过程落实”为立法目标，创新制度设计，具有地方特色。

社会保险基金监管是一项系统工程，涉及社会保险基金收支、管理、投资运营等多个环节。条例认真梳理社会保险基金运行各环节并进行严格规范。收入方面，对税务部门的征收、财政部门的拨付等作出规定，确保基金能“收得到”。支出方面，规定社会保险基金应当根据社会保险的统筹范围和社会保险年度基金预算，应当专款专用，任何组织和个人不得侵占或者挪用，确保基金能“用得好”。收支管理方面，规定社会保险基金之间不得相互挤占和调剂，不得违规投资运营，不得用于平衡其他政府预算等，确保基金能“管到位”。

明确各方责任，织牢织密“监管网”是条例的鲜明特点。社会保险基金监管涉及各级人民政府责任，以及人社、医保、财政、税务、公安等相关部门职责，更关系到社会保险服务机构、合作银行等。对各方责任进行明确是本次立法重点解决的问题。条例从两个大方面对各方责任进行明确：一方面，明确行政监管责任。明确政府职责，规定县级以上人民政府应当加强对社会保险基金监管工作的领导，建立健全社会保险基金安全监管责任体系；明确部门职责，规定人社、医保部门主管本行政区域各自职责范围内的社会保险基金监管工作，财政、审计、卫生健康等部门以及人民银行、税务机关、金融监管部门，在各自职责范围内做好社会保险基金监管相关工作。另一方面，明确完善经办机构、服务机构风险防控制度。从“制防”“人防”“技防”角度对社会保险经办机构的内控管理作出规范，对医疗机构、药品经营单位等社会保险服务机构的内部管理作出规范，对社会保险合作银行风险防控责任作出规范。条例还对人大监督作出规定，明确县级以上人大常委会听取和审议本级人民政府对社会保险基金的收支、管理、投资运营以及监督检查情况的专项工作报告等。

坚持问题导向是提高立法质量的关键。“衡南社保基金案”等案件暴露出社保领域存在的一系列问题，如社保卡发放、验证等环节存在监管漏洞，部门之间存在信息共通共享不畅，参保人员死亡情况以及判刑服刑情况底数不清等，条例有针对性地作出了规定。比如，规定省人民政府数据管理部门应当完善数据共享平台，实现跨部门跨层级跨区域协同办理、数据实时共享比对，规定社会保险、财政、公安、卫生健康、民政等单位应当按规定及时准确传输数据，解决部门间信息壁垒的问题。再比如，规定因持卡人死亡等原因终止人力资源社会保障业务的，或者换领社会保障卡的，持卡人或其代理人应当按规定办理社会保障卡注销，解决社保卡管理不到位的问题。

法治是维护社会公平正义的基石。相信随着条例的实施，必将全面提升全省社会保险基金监管能力和水平，以法治守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

栏目主持/刘青霞

“三专”听民声　“三评”强监督

彭建忠

守根本政治制度之正、创思路方法之新，以“三专三评”为抓手，深入推进全过程人民民主的益阳实践。

习近平总书记指出：“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切；要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。”益阳市人大常委会认真贯彻习近平总书记的重要讲话精神，全面贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议和省委推进会精神，守根本政治制度之正、创思路方法之新，以“三专三评”为抓手，深入推进全过程人民民主的益阳实践，取得明显成效。

建好用活“三专”平台　让代表声音更加响亮

广泛收集民情，充分掌握民意，是人大践行全过程人民民主的重要内容。益阳市人大常委会探索开通民情通达专线、编发民情民意专报、开设代表之窗专栏，充分发挥人大代表作用，努力做到“民有所呼、我有所应”。

开通“民情通达专线”，让代表反映民意“畅起来”。按照省人大常委会部署安排认真开展“三联三问”活动，结合实际情况出台益阳市人大常委会关于建立“三专”民情信息工作平台的实施意见，依托12345政务服务便民热线和益阳智慧人大平台，在全省率先开通精准识别、及时办理、高效回应的市级民情通达专线，推动解决群众身边的烦心事。专线开通以来，共接到人大代表来电516个，代表向专线反映问题的解决率达85%，一批代表反映的涉及城市交通、环境卫生、文明创建等方面的问题得到解决，促进了各级代表积极主动履职，更加密切联系群众，广泛听取群众意见，通过专线反映群众呼声。

编发“民情民意专报”，让代表建议办理“实起来”。出台《益阳市“民情民意专报”工作办法》，结合省人大常委会开展的“三联三问”活动，不定期收集整理代表闭会期间的意见建议，以民情民意专报的形式，直接送达市委市人民政府主要领导及分管领导。目前，共报送民情民意专报8期，每期均获市委主要领导批示，所提意见建议引起了有关部门高度重视。如洞庭湖区“村庄空心化、农户空巢化、农房老旧化”问题，经代表通过民情民意专报反映后，市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市农业农村局立即行动，出台《益阳市自然资源领域自建房安全隐患整治工作指导意见》《益阳市农村住房质量安全管理办法》等文件，将改善群众住房条件纳入农村宅基地管理内容，加大农村危房改造力度和农村房屋质量安全监管力度，强化农村住房风貌管控。又如《湖南省散居少数民族工作条例》等法规在支持民族乡村经济社会发展方面原则性规定较多，可操作性不强，代表将这些情况通过民情民意专报反映后，市委主要领导作出批示，市人大相关专门委员会跟踪督办落实，督促出台了《益阳市贯彻落实〈湖南省散居少数民族工作条例〉实施细则》，进一步保障散居少数民族群众的合法权益，4个少数民族村的专项扶持资金被纳入财政预算，促进了少数民族地区经济社会发展。

开设“代表之窗专栏”，让代表履职风采“亮起来”。为着重宣传各级人大代表在创新创业、乡村振兴、投身公益事业等方面为经济社会发展做出的重要贡献，在完成中心工作任务、处置重大突发事件中涌现的先进事迹，在依法履职、为民代言、为民办事中取得的实际成效，在代表小组活动、专业代表小组活动、代表建议办理中深入践行全过程人民民主的生动故事等，市人大常委会在《益阳日报》、益阳人大微信公众号、益阳人大网、智慧人大App、《益阳人大》杂志同步推出“代表之窗专栏”。目前，专栏已连续刊发50多名不同层级、不同领域代表的履职事迹，既生动展现了新时代人大代表风采，又让群众感受到了人民代表大会制度的优越性。

精心开展“三评”工作　让人大监督更有质效

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。益阳市人大常委会聚焦推动党中央重大决策部署落实见效，坚持正确有效依法监督，把开展“部门服务抽样评”“财政审计整改评”“司法百案质效评”，作为有益阳辨识度的重点工作予以推进，切实让人大监督更加有效。

开展“部门服务抽样评”，为民当好“监督员”。每年抽取5个左右政府部门，着重对其贯彻落实中央重大决策部署、依法行政、政务服务质效、接受监督四个方面的情况进行评议。去年，由市人大常委会主任会议组成人员牵头，分成5个评议小组，采取“一查一卷一访两座谈”的方式，对抽样的市直部门进行重点评议。评

议小组注重到一线了解情况，通过年初确定抽样对象、年中分组调研走访、年末集中汇报测评，有效助推政府部门服务质量和行政效能的提升。今年，为完善“部门服务抽样评”工作，市人大常委会出台“部门服务抽样评”监督评议实施办法，在对上年度“三评”工作审议意见落实情况开展跟踪监督的同时，对市财政局、市城管执法局等5个部门开展抽样评，在市人大常委会上进行集中评议，形成评议工作报告，帮助查找问题，提出整改建议，对促进政府部门相关工作、优化营商环境起到了积极作用。

开展“财政审计整改评”，为民看好“钱袋子”。为加强计划和预决算审查监督，督促政府部门抓好财政审计整改，市人大常委会每年选取8个左右的政府部门，按照“单位自评、审计评价、财经委测评、常委会会议测评”四个环节进行整改情况评议。近两年对审计查出的59个单位存在的200多个问题进行审计整改监督，在常委会会议上开展审计整改满意度测评，助推相关部门对经费、项目管理等问题的整改，为推进公开、透明、高效的公共财政建设发挥了重要作用。

开展“司法百案质效评”，为民护好法治公平正义“底线”。采取“百案评查+专题询问”的形式，每年对从市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局抽取100件案件，组织省、市专家进行封闭式集中评查，逐案列出问题清单，组织人大代表、常委会委员对司法百案办理情况进行专题询问，结合纪检部门办案情况，开展被评查单位和评查案件所涉“两官”的满意度测评。两年来，有4名法官、检察官因办案质量问题较多测评结果为“不满意”。通过人大监督提升办案质效，让人民群众感受到公平正义。

今年11月，市人大常委会党组向市委提交了关于2023年“三评”监督工作情况的报告，市人大常委会向市人民政府通报了2023年“三评”满意度测评结果。评议结果建议市委、市人民政府作为对被评议单位开展年度绩效评估、领导班子考核、干部监督选任的重要参考。

经过近两年来的探索完善，益阳市人大常委会“三专三评”工作取得了积极成效，赢得了各方好评。今后，将进一步做深做实，不断擦亮具有益阳辨识度的人大工作品牌。

（作者系益阳市人大常委会主任）

相关链接

《益阳市人大常委会关于建立“三专”民情信息工作平台的实施意见》摘要

民情通达专线以12345政务服务便民热线和益阳智慧人大平台为依托。代表可拨打12345政务服务便民热线反映社情民情，热线办收到人大代表反映的情况，应当标注“人大代表反映”，实行按责交办、限时办结、协调督办，并进行考核评价。属于政府事务的，分派政府相关部门处理；其余的参照代表建议办理程序处理。建立办理情况反馈、办理结果代表满意度评价机制。

民情民意专报旨在加强代表联系群众工作室、代表联络站建设，鼓励和倡导人大代表积极开展“联基层问民生、联行业问民情、联一线问民意”的“三联三问”活动。市人大常委会研究室收集整理人大工作情况和代表、群众提出的建议意见，不定期编发民情民意专报，按程序报市人大常委会主要领导审定签发，送市委、市人民政府主要领导及分管领导阅示，相关意见建议交有关部门办理。

代表之窗专栏大力宣传各级人大代表在经济建设、乡村振兴、民生（公益）事业、依法履职等或在本职工作中表现突出的先进事迹，注重代表的先进性、典型性、代表性，弘扬正能量，体现奉献精神和时代风貌，展示人大代表代表人民、带领人民的生动实践和实现全过程人民民主的有益探索，讲好人大故事，展示代表风采。

《益阳市人大常委会关于开展“三评”监督工作的实施方案（试行）》摘要

部门服务抽样评。市人民政府工作职能为抽样评议对象，每年抽取5个左右工作部门作为评议对象。抽样工作由市人大常委会办公室商市人民政府办公室组织，并报市人大常委会“三评”工作领导小组审议确定。被评议部门一般在年中抽取确定，原则上对同一单位在相邻两年内不重复抽取。

财政审计整改评。每年根据重点领域、重点单位、重大资金财政审计中查出的重点问题和“屡审屡犯”问题，选取8个左右工作部门（含益阳高新区、大通湖区）作为评价对象。审计部门提供被审计单位名单并根据审计情况推荐评价对象，市人大财经委、常委会预算工委初审，报联系市人大财经委的市人大常委会副主任审核，提请市人大常委会“三评”工作领导小组审定。

司法百案质效评。评查案件由市人大监察和司法委在市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局近三年办结案件中初选，报市人大常委会“三评”工作领导小组审定。重点评查影响营商环境的案件，人民群众反映强烈、社会影响较大的案件，市人大监察和司法委转办交办的案件。

推进乡镇污水处理厂后续配建和运维

甘跃华 朱 坚

补齐短板，破解难题，加强乡镇污水处理厂后续配建和运维。

目前，我省乡镇污水处理厂在建制镇基本覆盖。但后续配套建设和运维如果跟不上，其作用将大打折扣。对此，省委统战部组织调研组先后赴省住建厅、株洲市、益阳市和江苏省等地开展调查研究，提出了对策。

近年来，我省认真落实《湖南省乡镇污水处理设施建设四年行动实施方案》（简称《四年行动方案》）。截至2023年上半年，全省已累计投入建设资金约277亿元，有1156个乡镇具备了污水收集处理能力，建制镇污水处理设施覆盖率达99.6%，建立了全省乡镇污水治理信息平台。一是高位推进。贯彻落实习近平生态文明思想，全面实施水污染防治相关法律法规，全力推进水污染防治。二是政策引导。出台20多个文件，发挥政策引导、技术规范指导约束作用。三是多方筹资。通过财政资金引导、债券资金投入、撬动社会资本、申请银行贷款等措施，对乡镇污水厂及主管网建设进行投入。四是技术支撑。省级层面通过帮助市县两级优化设计及建设、工艺和技术方案，促进乡镇污水处理厂在工艺技术水平和质量上总体处于国内领先水平。同时，实施乡镇污水处理厂、主管网和检查井信息化、智慧化，实现“一张图”管护、全流程跟踪、全方位监管。五是强化责任。建立省、市、县、乡镇四级督查考评机制，将乡镇污水防治纳入污染防治攻坚战和河长制考核等范围，将乡镇污水处理厂及主管网建设纳入“洞庭清波”和“夏季攻势”行动范围。持续开展相关专项评估督导，实施任务清单、问题清单、责任清单交办督办和拉条挂账、对单销号等方面的管理和维护措施。

同时，我省乡镇污水处理厂配套建设和运维存在一些不容忽视的问题。一是配套支管网和雨污分流设施建设滞后。部分污水进不了乡镇污水处理厂，部分乡镇污水处理厂出现进水量不足或污染物浓度低于排放标准等现象。运维上存在薄弱环节。运维管理措施待完善、运维监管制度待健全，少部分运维企业的运维能力明显不足，沉淀污泥处理有待规范，规模低于500立方/天的乡镇污水处理厂没有纳入在线监测监管范围。二是工艺技术有待提升。高效低成本的污水处理和水质在线监测技术有待突破，污水处理厂的数字化赋能有待加强。《四年行动方案》实施以前建成的部分乡镇污水处理厂（约180个）急需进行提质改效。三是乡镇污水处理费收缴难。开展实质性污水处理收费的仅占11.6%，“伴自来水征收”的收缴机制不适宜自行打井供水等居民，部分供水企业不愿代收污水处理费，部分居民抵触情绪。四是乡镇污水处理厂后续配套建设仍需大量资金。经初步测算，支管网、雨污分流设施建设资金和技术改造资金还需200亿元左右。

深入贯彻党的二十大精神，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，把污水处理作为重要的生态工程、民生工程。

一是补齐设施上的短板，尽早实现乡镇污水“收得全、能处理”。坚持“厂、网一体化建设思路”，省级要按照《四年行动方案》，尽早就后续配套支管网和雨污分流设施建设等制定专项行动计划。

二是强化运维上的弱项，尽早实现乡镇污水处理厂“用得好、作用大”。压实主体职责，健全运维考评、监管机制。引导运维企业按“专业化、规模化、市场化、现代化”的要求强力提升运维能力。建立区域性的污泥规范化处置机制，将规模低于500立方/天的乡镇污水处理厂全部纳入在线监管范围。

三是锻造技术上的长板，尽早实现乡镇污水处理厂“效果好、成本低”。就高效低成本工艺等开展攻关，因地制宜推广“乡镇污水处理厂+人工湿地”等模式。推广江苏实施差异化乡镇污水处理排放标准，科学设定污水收集率、进水污染物浓度等指标体系。实施乡镇污水处理厂数字化改造专项工程，并对不达标的乡镇污水处理厂实施提质效改造。

四是堵住收费上的漏洞，尽早实现乡镇污水处理厂“用得起、可持续”。宣传相关法律法规，加强污水处理费征缴。

五是破解筹资上的难题，保障后续配套设施建设“跟得上、不脱节”。积极争取中央专项资金，省级继续安排奖补资金，属地政府多方筹集资金，特别是支持社会资本参与建设和运维。

（作者分别系省人大教科文卫委主任委员、省农科院副研究员）

弘扬井冈山精神，做好人大信访工作

李向军

在全党深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育之际，今年10月10日至13日，习近平总书记再次亲临江西考察并强调指出，要用井冈山精神、苏区精神、长征精神砥砺党员、干部，教育、引导党员、干部坚定理想信念、牢记初心使命、积极开拓进取、勇于担当作为。习近平总书记曾指出，井冈山时期留给我们最为宝贵的财富，就是跨越时空的井冈山精神。这些重要指示意义十分深远。要结合新时代条件，坚持坚定执着追理想、实事求是闯新路、艰苦奋斗攻难关、依靠群众求胜利，让井冈山精神放射出新的时代光芒。

> 扛牢“为民解难、为党分忧”的政治责任，提高人大信访工作整体水平。

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚人心的一项重要工作，也是各级机关及领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的重要途径。省人大常委会信访办准确把握习近平总书记重要讲话精神的重大意义，大力弘扬井冈山精神，在省人大常委会党组和机关党组的领导下，进一步扛牢“为民解难、为党分忧”的政治责任，真正把信访工作当作送上门来的群众工作，紧紧围绕省人大常委会中心工作，充分发挥信访工作直接联系服务群众的窗口作用，保持昂扬状态、展现务实作为，树立良好形象，为建设高水平机关，保障高效能履职，服务高质量发展做出应有的贡献。

一要坚定理想信念，打牢对党忠诚的思想根基。对革命理想信念的坚定不移和不懈追求，是井冈山精神的灵魂。要始终牢记习近平总书记“让井冈山精神放射出新的时代光芒”的重要嘱托，将理想信念内化于心，外化于行，转化为对初心使命的坚守、对奋斗目标的追求、对事业的不懈进取。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。经常同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，与先辈先烈“对照”，不断擦亮对党忠诚的政治底色，磨炼对党忠诚的政治品质，提高对党忠诚的政治能力，确保党的路线方针政策和省委及省人大常委会党组、机关党组的各项决策部署在人大信访工作中得到全面贯彻落实。

二要勇于开拓创新，提高人大信访工作整体水平。不唯书，不唯上，注重从实际出发，勇于探索新路子，是井冈山精神的核心。要准确把握党中央关于信访工作改革的精神实质，紧紧围绕服务人大立法、推进依法监督、服务代表履职、服务群众维权，推动信访预防、受理、办理、监督追责、维护秩序法治化；认真贯彻落实省人大常委会党组要求、党组书记乌兰关于妥善处理涉法涉诉信访问题的重要批示要求，深入开展调查研究，探索出台处理涉法涉诉信访事项的工作意见。聚焦经济社会发展重点、热点、难点问题，加强研判分析，提出意见建议，及时精准为省人大常委会依法监督提供议题参考。加强人大信访信息化建设，推动网上信访互联互通，真正实现让数据多跑路、群众少跑腿。建立健全信访积案化解的常态长效机制，做到信访问题发现在早、预防在先、处置在小，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

三要厚植人民情怀，推动解决人民群众“急难愁盼”问题。坚持走群众路线，密切联系群众，紧紧依靠群众，生命不息、战斗不止，直至夺取胜利，是井冈山精神的基石。要认真开展“我为群众办实事”活动，视来访群众为家人、视群众来信为家信、视群众难事为家事，综合运用法律、政策、经济、行政等手段，按照“三到位一处理”的原则，把群众反映的信访问题解决好，把群众的合法权益维护好。坚持和发展新时代“枫桥经验”，学习推广“四下基层”优良传统，推动信访矛盾风险源头预防、排查预警、协调化解，努力把矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态。持续推动省人大常委会党组（主任会议）成员下沉接访期间群众反映信访事项的跟踪落实，确保领导接访、群众反映的事项件件有回音，事事有着落，让人民群众有实实在在的获得感和幸福感。

（作者系省人大常委会信访办主任）

良法善治护航地方经济高质量发展

胡恩平

充分发挥人大在立法中的主导作用，立良法促善治，护航地方经济高质量发展。

习近平总书记指出，地方立法要有地方特色，需要几条就定几条，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”，关键是吃透党中央精神，从地方实际出发，解决突出问题。党的二十大报告和中央人大工作会议指出，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，提高立法质效。这为地方人大立法工作指明了方向，提供了根本遵循。要充分发挥人大在地方立法中的主导作用，严格依照立法权限，立良法促善治，护航地方经济高质量发展。

注重选题，科学确定立法规划。这是立良法的前提。要围绕大局，聚焦高质量发展积极选题。要聚焦人民群众的所急所想所盼，全力开展“小切口”选题。要加强重点、新兴等领域的立法选题，针对具体细分领域开展选题。充分论证分析，形成科学立法规划，不断增强立法的系统性、整体性、协同性。要坚持党委统一领导，用法治保障党中央路线方针政策和决策部署在地方落地落实。党委工作部署到哪里，立法方向就指向哪里；工作重心在哪里，立法作用就发挥在哪里。坚持问题导向，聚焦所要解决的突出问题，将问题的关键节点和突出矛盾作为立法的切入点和突破口。特别是某些问题在国家层面尚不成熟，需要地方立足本地实际，创造性地开展立法工作，充分发挥地方立法补充的作用。坚持数量合理、管用为要、质量为上，经法定程序确定的立法规划要保持相对稳定，严防“要立就立，想立就立”，避免重复立法、盲目立法。

注重起草，精准把握立法方向。起草法律法规文本是立良法的重要环节。立法是一项政治性、专业性很强的工作，除严格遵守法定的立法程序外，还要主导立法的正确政治方向。从起草的方向上，根据地方发展的重点，针对上位法规定不明晰、贯彻执行存在的难点短板“定规矩”，从而达到强保障、破难题、促发展的目标。对每个立法项目，要在立法背景、难点、内容框架等方面给予指导。要研究丰富立法形式，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，保证立法质量的前提下，提高立法效率，增强立法的针对性、适用性、可操作性。不简单套用章、节、条、款、项、目的篇章形式，尽量避免宣示性、倡导性、模糊性的条款，注重适用性、可操作性，做到“立得住、行得通、真管用”。

注重审议，民主听取意见建议。审议的过程，既是法定的立法程序，也是贯彻民主立法的有效途径。在审议时，需要对立法草案文本作全面解读，让审议者充分熟悉理解立法的背景、必要性、条款的本意、审议的重点和方向。要重点审议是否存在增强行政处罚、扩大管理职能、保护部门利益、权责利不统一等内容。通过审议，要敢于“在矛盾的焦点上砍一刀”，防范部门利益对立法工作的不良影响和部门利益及部门权力法律化，防止忽视其法定义务和不履行义务的法律责任。审议时，可以对立法的实际情况进行说明、对文本条款直接提出修改意见，对文本的修改方向、增加或删除章节条款提出建议。可以对法律依据、立法技术、表述方式、逻辑结构等提出修改意见，给予充分的审议表达机会和时间，防止出现“举手即审议”现象。这是进一步集中民智、反映民意的重要方式，也是立法与普法的结合，增强人民群众参与立法的积极性。

注重协调，有效整合专业力量。人大在立法中的主导作用，体现在全面统筹推进整个立法活动全过程。除人大牵头起草综合性、全局性、基础性的重要法规草案外，对有关部门负责起草的法规草案要提前介入，加强指导和协调，形成合力。要处理好人大主导立法和政府依托的关系，对涉及专业领域的立法要整合发挥人大各相关专门委员会“专”的作用，甚至多个专门委员会“合”的作用。对已制定的地方立法贯彻实施情况，人大常委会要通过执法检查、立法后评估等，提出修改法规的建议，让良法真正发挥善治作用。也可以让“智库”参与立法，或者直接委托第三方起草法规文本。也应充分发挥监察委、法院、检察院等单位的一线办案人员在立法中的作用，充分听取意见和建议，提高地方性法规在司法审判中的适用率，促进地方立法与司法审判、检察监督结合更加紧密。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会副主任）

运用科学思维方式破解会务工作难题

唐学文

习近平总书记在主题教育工作会议上指出：“不断提高履职尽责的能力和水平，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。”新时代人大会务工作要牢记习近平总书记的嘱托，充分运用科学思维方式，做好“五个强化”，立足人大视角，强化政治思维，努力破解工作难题。

强化战略思维，提高政治站位。习近平总书记指出，战略思维“永远是中国共产党人应该树立的思维方式”。以战略眼光来审视人大会务工作，当前还存在全局观念不强、人民立场不够坚定、工作谋划缺乏主动性、预见性、重点不够突出等问题，需要认真研究解决。一是立足全局提站位。必须从全局和整体的高度，切实增强使命感和责任感，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是服务人民稳立场。必须坚持人民至上，站稳人民立场，强化公仆意识，以扎实的工作、优质的服务，保障和助力常委会组成人员和人大代表依法履职行权。三是着眼大事抓重点。在落实人大常委会工作要点及计划，征集议题、提出议程建议时，要抓住重点，提纲挈领；当好参谋，提出合理化建议，促进常委会组成人员和人大代表议大事、抓大事。

强化系统思维，加强统筹谋划。习近平总书记指出：“整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。坚持唯物辩证法，就要从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题、处理问题。”目前，省人大常委会机关办会的职能比较分散，整体性不够、协作性不强；参与办会的各部门比较多，专业化不强，部门之间、人员之间沟通协调难以到位，从而影响办会的质效。我们要强化系统思维，一是整合职能，整合现有办会资源，挖掘工作潜力，充实加强力量，实现会务工作的科学化、体系化、规范化、专业化。二是完善计划，要根据新的形势，切实增强会务工作的计划性、前瞻性。三是加强协作，各部门充分发挥各自的优势，抽调人员，积极参与，密切配合做好相关工作。

强化法治思维，严格依法办事。习近平总书记指出，要牢固树立依法执政、依法行政和依法办事的理念，严格执行国家法律法规。做好会务工作必须在法律法规的框架内进行，把严格依法办事贯穿全过程各方面，切实做到“眼里有法、手上有法、心中有法、遇事找法、全程合法”。一是时刻绷紧“法治之弦”。会议服务各项工作要符合法律法规和服务规范要求，做到于法有据、依法办事。二是严格履行法定程序。要以法治这根“高线”来检视各项会议议程是否依法提出、程序执行是否合法，及时纠正可能出现的偏差。三是充分发挥“关键少数”作用。在换届时充分考虑人大工作的连续性，保留一定数量的“关键少数”，避免新手过多而影响工作稳定性。“关键少数”在审议时要率先引导发言，带动其他常委会委员敢发言、善发言，不断提高审议质量。

新时代人大会务工作要强化战略、系统、法治、创新、底线思维。

强化创新思维，改进工作方式方法。运用创新思维谋划工作，要以思想认识、方式方法的新突破打开实际工作的新局面。一是坚持问题导向。不断发现问题、提出问题、解决问题。在每次会议之后及时总结，仔细梳理查找工作中存在的问题，避免再犯同样的错误。二是坚持吸收借鉴。对一些具有共性的问题，要对标对表全国人大常委会的会务工作，借鉴外省的好经验、好做法，提倡“拿来主义”，结合实际予以吸收。三是坚持大胆探索。积极探索，创新工作方式方法，敢于干前人没有做过的事，出别人没出过的招。

强化底线思维，确保零差错零失误。习近平总书记指出：“我们必须把防风险摆在突出位置，‘图之于未萌’‘虑之于未有’，力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住，过得去。”会务工作不出事没有事，一出事就是大事。这就要求我们尽量把困难想得足一点，往最坏处着想，往最难处努力，争取最好的结果。一是加强预案研判。立足当前形势，充分估计研判，预料可能出现的情况，做到心中有数。有针对性制定预案，避免打乱仗或者无所适从。二是加强战术演练。习近平总书记指出：“问题暴露得越早、越充分，我们解决问题的主动性越大，今后努力方向就会更明确。”要演练预案，让相关方面有备无患，伺机而动，善作善成。三是加强细节把关。细节决定成败，细节过关要靠督促检查到位。注意把握每个细节，随时保持沟通，及时请示领导，落实相关指示，做到工作精细、不出差错。

（作者系省人大常委会办公厅会务处处长）

发挥代表专业优势，助推法治乡村建设

梁育清

涟源市人大常委会充分发挥人大代表职业特长和专业优势，探索建立法治乡村建设专业代表小组，积极开展丰富多彩的小组活动，把“法治细胞”厚植人民群众心中，以专业代表小组之为助推法治乡村建设。

> 把“法治细胞”厚植人民群众心中，以人大代表专业优势，助力法治乡村建设。

强化制度保障。为破解闭会期间代表资源分散、活动质量不高、作用发挥不够的问题，新一届市人大常委会成立之初，专门就代表工作进行专题研究，决定针对村民法治观念不强问题，成立法治乡村建设专业代表小组，助力和美乡村建设。一是按照“行业专业相近、尊重代表意愿、便于组织活动”的原则，打破区域界限和代表级别，挑选13名具有较强专业知识的人大代表组成法治乡村建设专业代表小组。二是突出管用、可操作、有特色，制定法治乡村建设专业代表小组活动制度，对工作职责、活动形式、保障措施、履职评价等作出规定。三是制定年度活动计划，聚焦乡村振兴、禁毒、反电诈、信访维稳、防溺水等群众关心关注的问题，每月组织开展代表小组活动。四是加强联系指导，市人大常委会联工委为专业代表小组开展活动提供保障，督促代表提出的建议落实。五是将代表参加专业小组活动的情况，记入代表履职档案，作为代表履职评价的重要依据。

丰富活动内容。把市人大常委会机关驻点帮扶村新玉峰村作为法治乡村建设专业代表小组联系点。专业代表小组坚持以法律普及为纽带，以提升群众法治意识为目标，在该村开展了一系列接地气、合民意、聚民心的活动，解决法律服务群众“最后一公里”难题。一是建好“立体式”法治文化阵地。充分激活该村现有资源，将“法治乡村+美丽屋场”一体推进。设立“法治图书室”，为村民提供数十种法治类图书，定期更新普法宣传内容。开设“法治学校”，每月定期组织村民学习法律，由专业代表小组成员主讲。近两年来参加学习的村民达463人次。打造“法治广场”微主题公园和长达300多米的“法治文化长廊”，循环播放法律知识。利用全村“廊、亭、墙、栏、园、角”，设置宣传栏、宣传碑、宣传标语等，推动法治文化、法治理念深入人心。二是开设“实用型”线上普法课堂。先后组织开展民法典、疫情防控政策、反诈等各类普法宣传活动60余次。推出“民法典与我们的生活”系列，组织法官、检察官、律师、法律服务工作者开设普法微课堂，由新媒体定期推送，讲解关于民间借贷、养老保险诈骗、电信诈骗及婚姻家庭等与村民生产生活密切相关的法律知识，并邀请群众参与拍摄，用“身边人演绎身边发生的事”，目前已录制普法小课堂系列讲座32期。三是提供“公益性”法律咨询服务。整合社会资源，与市法律服务志愿者协会一起，设民事、刑事、行政、矛盾纠纷调解4个咨询组，先后16次深入乡镇、村（社区），召开“法治屋场会”“民情恳谈会”，为群众现场提供法律咨询，引导他们依法维护合法权益。今年“六一”前夕，专业代表小组围绕“快乐童年·与法同行”主题，以预防校园欺凌为切入点，用浅显而又生动的语言，深入小学校园开展法治微宣讲，现场问答互动，效果良好。

助力基层治理。专业代表小组利用乡村公共法律服务网络，用法治方式解难题、化纠纷，不断提高基层干部群众信法、学法、守法、用法的思想自觉和行动自觉。一是扎实开展视察调研。与乡村振兴工作队一起，在新玉峰村配套设置“党务村务公开栏”“人民调解室”“信访接待室”。整合代表资源，倾听群众意见，了解群众诉求。多次开展“送法下乡”等宣传活动，开展视察调研26次，营造“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾纠纷靠法”的良好氛围。二是夯实基层法治基础。有针对性地围绕农村土地、邻里关系、民间借贷等农村常见的纠纷，组织村干部、网格员、人民调解员、村法律顾问等进行培训，结合具体案例进行法律宣讲，培养村级调解人才。三是积极化解社会矛盾。与村支两委、驻村工作队员一道，定期开展矛盾摸排，对群众反映的各类矛盾隐患，及时主动跟进，确保发现在萌芽、化解在初始。两年来，专业代表小组协调处理各类矛盾隐患18起，做到“小事不出村、大事不出乡”。新玉峰村过去是有名的“上访村”，近两年实现了“零上访”，先后被评为涟源市文明村、娄底市美丽乡村示范村、湖南省民主法治示范村，在湖南省第二届“十佳”村规民约（居民公约）评比中，新玉峰村的村规民约榜上有名。2023年1月，该村获评第九批“全国民主法治示范村（社区）”。

（作者系涟源市人大常委会主任）

做“高”字文章 抓“两官”履职评议

李群利

近年来，郴州市北湖区人大常委会将法治思维、问题导向贯穿“两官”履职评议工作始终，实行高站位统筹谋划、高要求调查摸底、高质量集中评议、高效能跟踪督办，推进履职评议工作扎实开展、有力有效。

高站位统筹谋划，建立健全评议机制。年初，区人大常委会把“两官”履职评议工作列入常委会年度监督计划，并向区委专题汇报，争取区委支持。成立区人大常委会主任担任组长、副主任担任副组长的评议工作领导小组，加强统筹协调。区人民法院、区人民检察院把“两官”履职评议作为加强司法队伍建设、维护公平正义的重要举措。常委会制定操作性强的工作方案，聚焦工作能力、业绩、作风和职业操守，对“两官”的政治业务素质、依法履行职责、自觉接受监督、勤政廉政建设等情况进行全方位“体检”，对评议对象、内容、步骤、要求等作出详细规定，确保评议工作有章可循、有据可依规范有序、高效推进。

高要求调查摸底，精准确定评议对象。区人大常委会通过走访和发放测评问卷等方式，结合省委巡视、省“两院”评查、市委巡察以及政法队伍教育整顿自查案件，多渠道了解全体“两官”履职情况。在“两院”基层干警、中层领导、院党组成员三个层面以投票方式进行民意调查，并与“两院”领导班子成员进行谈话交流，再综合外部走访调查情况，按1：2的比例提出拟接受履职评议初步人选。区人大常委会主任会议对初步人选进行票决，确定向区人大常委会报告履职情况的“两官”名单，并在办公大楼电子显示屏、“两院”办案场所、“两院”官网等分别予以公示。

高质量集中评议，推深做实评议工作。区人大常委会加强重点案件评查。聘请4名法律专家和执业律师组建案件评查工作组，根据每名评议对象需评查的案件不少于20件的要求，从区人大常委会转办交办督办案件、政法队伍教育整顿发现的问题案件、巡视巡察交办案件及发回重审、重大改判、涉未成年人保护、不捕不诉案件中抽取案卷，组织进行重点评查。同时，所有案件均经过“背靠背”两轮评查后，能够进一步促进案件评查客观公正。开展庭审观摩评比。2022年，评议工作组组织区人大监察和司法委委员、法律专业代表小组全体成员，在区人民法院对“无借条的借贷纠纷”以及合同纠纷继承权等案件进行庭审观摩，在区人民检察院对被评议检察官举行的对“利剑护蕾”中“未成年人附条件不起诉”、对区公安分局“强制隔离戒毒领域的检察建议”两场听证会进行现场观摩，分别召开评议会议进行讨论，提出意见建议。召开会议现场评议。在严格经过“访、听、查、评”四步程序后，区人大常委会会议听取和审议被评议员额法官、员额检察官的履职情况报告，并就调查发现的问题对评议对象进行现场询问，对评议对象进行满意度测评并现场公布测评结果。其中2名评议对象未通过满意度测评，区人大常委会向2人交办了审议意见。

> 坚持高质量集中评议、高效能跟踪督办，不断增强履职评议实效。

高效能跟踪督办，深化拓展评议效果。一方面，剖析原因见实效。区人民法院和区人民检察院党组高度重视，督促被评议“两官”对照审议意见指出的问题逐一分析，剖析原因，认领问题。区人民法院党组针对评查情况进行分析和总结，组织对“两官”履职评议工作进行“回头看”，认真接受监督。区人民检察院严格按照整改意见和建议，认真查找工作中存在的不足，深刻剖析问题成因和根源，有针对性制定措施，以点带面、举一反三地解决检察工作中存在的问题。全面整改见实效。评议结束后，区人大常委会主任会议专题研究整改事宜，出具审议意见予以交办，指定区人大监察和司法委跟踪督办，要求被评议单位限期内落实整改措施。区“两院”制定整改措施，及时书面提交整改情况报告。另一方面，持续跟踪见实效。定期开展“回头看”，将回访调查中发现的问题向区“两院”党组进行反馈，提出整改要求，促进了区“两院”队伍整体素质和审判质量效率“双提升”。区人民法院先后获得了湖南省文明标兵单位和全省法院考核优秀单位、2022年度全省法院审判绩效先进单位等荣誉。区人民检察院获评全省检察机关2022年度优秀办案团队、优秀控申工作团队，其所办案件获“利剑护蕾”专项行动“优秀案件”、省高院2022年度优秀案件等多项省级荣誉。

（作者系郴州市北湖区人大常委会主任）

让代表活力在联络站充分迸发

林志刚

道县人大常委会积极探索代表联络站建管用提质增效新路径，以实践、适用为导向，以联系群众、服务发展为目的，以标准化、规范化为支撑，全县共创建22个乡镇（街道）人大代表联络站、3个行业人大代表联络站和9个村级人大代表联络室。住道县4名省人大代表、54名市人大代表及300名县人大代表、1092名乡镇人大代表全部编组进站履职，有效地推动全过程人民民主落实在基层，人大代表工作活力和能量释放在基层。

一、坚持五个定位，高起点建站。县人大常委会全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，在县委的领导下，紧密结合全县人大工作实际，及时调校代表联络站定位，精心打造“五个阵地”。打造代表宣传阵地，坚持把人大代表联络站作为广泛宣传人民代表大会制度的阵地。打造代表学习阵地，聚焦人大代表学习要求、重点任务，着力打造“固定课堂”“专题课堂”“实地课堂”三个课堂，采用领导讲课与邀请专业人员讲课相结合、机关课堂与深入田间地头、民生实事项目现场、建议办理现场相结合等形式，不断深化理论武装、筑牢思想根基。打造代表履职阵地，坚持全员进站、排班坐站，积极组织代表进站学习、研讨，开展调研、视察、执法检查、走访选民等活动，让人大代表广泛参与基层社会治理，把联络站打造成代表履职主阵地。2023年以来，全县组织开展代表小组活动135次，参加活动代表1393人，联系群众1719次、10413人。打造代表服务阵地，进一步增强人大代表接地气、察民情、聚民智、惠民生的主观能动性，引导代表联系群众、服务民生，为基层发展出谋划策。2023年以来，代表通过积极履职，切实解决群众“急难愁盼”问题1232个。打造代表风采阵地，着力彰显新时代人大代表勇挑重担、砥砺奋进、为民履职的风采。

二、建立三项制度，高要求管站。坚持以标准促管理，用规范树形象，不断深化对代表联络站功能的认识，加大推进工作制度化。一是建立运行机制。制定《道县人大代表联络站管理暂行办法》，明确代表联络站的组织架构、领导监管关系，细化代表联络站工作职责、管理运行以及代表进站履职的时间、地点、频次、要求等，为代表联络站的运转提供有力的组织保障。二是建立活动制度。实行“代表接待群众日”制度，制定代表接待群众活动计划，排定值班表。推行代表履职档案登记制度，在代表所在联络站设立人大代表公示栏，将代表的姓名、工作单位、职务、照片、联系电话、微信二维码等基本信息予以公开，方便群众联系。三是建立考核办法。制定代表联络站考核办法，按照“组织健全、制度完善；设施完备、管理有序；资料齐全、信息公开；活动正常、富有特色；发挥作用、群众满意”等要求，对代表联络站进行严格考核，并对考核成绩在85分以上且排名在前5名的代表联络站进行表彰。

> 推动全过程人民民主落实在基层，人大代表工作活力释放在基层。

三、紧盯四项任务，高效率用站。按照“两聚焦一推动”的要求，即聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题，推动代表通过进站履职服务中心大局、回应群众关切、汇聚民意民智。一是依托联络站常态监督政府工作。县人大常委会把每年县人大会议通过的政府工作报告明确的目标任务分解到35个县人大代表小组（即代表联络站点），由县人大常委会组成人员带领代表小组进行调研、现场视察、查阅资料，对目标任务完成情况进行督查督办。2022年政府工作报告确定的179个目标任务、2023年确定的191个目标任务全部分解到相应站点督办，有效地促进了全县的经济社会发展。二是依托联络站监督代表议案处理和建议办理。把代表建议督办任务全部分到35个代表小组，并由常委会组成人员带队，对县人大代表建议办理情况进行督办、考评。2022年的171件、2023年的275件代表建议回复率、满意率都达到100%，办结率逐年提高。三是依托联络站督办民生实事。每个联络站选取一件群众关注度较高的民生实事进行督办，定期组织代表看安排、查进度、找问题、提建议，督促牵头部门办好民生实事。2022年以来督办民生实事项目86个。四是依托联络站听民意汇民智聚民力。每位进站代表每年至少提出一件高质量的建议。建议意见围绕当前经济社会发展中的问题，从群众的所需所盼出发，定重点、想问题、谋对策，深入基层、深入群众进行调查研究，提出具有操作性、针对性的解决措施，真正做到为民谋利，增进民生福祉。

（作者系道县人大常委会主任）

推进人大监督和财会监督融合贯通

袁英杰 江秀富

浏阳市人大常委会和市人民政府认真贯彻党的二十大精神和党中央、国务院关于进一步加强财会监督工作的意见，进一步健全财会监督体系，促进财会监督与人大监督融合贯通。

监督机制共建，让贯通更有高度。针对预算编制、绩效评价、重点支出、重大投资项目、政府债务等人大重点监督事项和财政重点工作，建立工作共商机制。一是健全完善制度。近年来市人大常委会相继出台了关于加强市本级预算审查监督办法、加强政府重大投资项目监督的决定、加强经济工作监督的决定、表决部门预算工作规程，为规范预算监督管理奠定了基础。二是形成监督常态。市财政局受市人民政府的委托，向市人大常委会报告有关财政事项，对人大通过的审查决议、审查意见建立责任清单，将任务责任到人。建立与市人大财经委、常委会预算工委等机构常态化联系汇报机制，及时报告有关工作。三是深入一线调研。市财政局配合市人大有关专门委员会开展调研，及时对预算管理工作及预决算报告进行修改完善，提升预决算报告编制水平。

监督信息共享，让联动更有力度。及时共享预算编制、预算执行监控等情况，实现资源共享。一是推进预算联网监督。推进财政预算一体化平台数据共享，实现预算数据实时、动态和全过程监督，让人大代表更好读懂“财政账本”，保障人大监督工作精准高效开展。二是联合编制参阅材料。不断完善预算草案、预算报告及解读方式，充分保障人大代表对财政预算的知情权、参与权、表达权和监督权。三是加强预算公开力度。预算草案及预算执行、预算调整、财政决算报告，审查批准后依法公开。不断丰富预决算公开内容，让人大代表找得到、看得懂、能监督。

监督工作共推，让管理更有精度。找准联动监督的结合点，提升监督贯通的融合度。一是突出绩效管理，强化结果应用。财政预算绩效评价年度计划经市人民政府批准后，报市人大财经委备案。邀请人大代表对现场调查进行监督，提高评价报告公信力。将年度评价结果提交市人大财经委审查后公示，接受社会监督。实行部门年度绩效考核和调减预算经费安排“双约束”，增强绩效评价结果应用刚性。浏阳市预算绩效管理工作连续8年获评全省第一。二是突出监督重点，兜实“三保”底线。针对“三保”保障、教育支出、代课教师经费预算、民生支出等工作，市财政局主动向市人大常委会报告，创新推进“三保”支出清单化管理，实行库款分级保障和财政支出限额管理。三是突出监督热点，提升管理水平。针对市人大常委会听取和审议编外人员支出等重点支出审查监督事项，不断加强编外人员管理，针对各预算单位2021–2022年超标准支付普通雇员的薪酬，由财政局一律收回，同时建立编外人员实名制管理台账，未登记在册人员不得发放薪酬、缴纳社保，并由用人单位清退。

> 推进人大监督和财会监督融合贯通，实现监督机制共建、信息共享、工作共推、效能共用。

监督效能共用，让服务更有温度。深化人大监督与财会监督效能共用，将监督成果转化为加强财政管理、加大民生保障的有力抓手。一是共同促进监督整改落实。通过人大监督与财会监督的有效联动，提升监督整改成效，开展满意度测评，对整改进度慢、整改不到位的，由牵头部门向市人大常委会报告相关情况。如惠农补贴专项检查，推动市人民政府印发耕地地力保护补贴政策实施方案等文件，印制宣传册、海报发放到户，促进补贴资金发准、惠农政策落实。二是加强建议办理成果运用。建立健全人大代表建议办理成果运用机制，把人大代表建议办理作为履行职责、接受监督、改进工作和提升财政服务水平的重要抓手，建立工作台账和跟踪督办机制，做到事事有回应。如市财政加大对村级运转经费的保障，保障标准在2021年的每村35万元、每社区45万元的基础上，每村（社区）均增加7万元。三是推动民生政策落地见效。提高监督整改严肃性，发挥协同监督作用。市人大常委会多次听取和审议民生领域工作情况汇报，促进市人民政府加大民生投入，2022年共安排民生支出133.02亿元，占一般公共预算支出的76.43%，教育、社保、卫健、农林水支出分别较上年增长25.16%、11.71%、31.94%、10.22%。

（作者分别系浏阳市财政局、人大财经委工作人员）

医院贩卖“出生证”，谁该担责?

主持人

近日，湖北襄阳健桥医院“勾结多地中介团伙贩卖出生医学证明”一事，引发舆论热议。

11月6日，打拐志愿者上官正义（网名）举报，湖北省襄阳健桥医院院长叶某芝勾结多地中介团伙，利用社交平台公开发布办理出生证信息，物色客户，贩卖出生医学证明、疫苗接种本。这些出生证有的是给被拐卖的孩子，有的是给代孕的孩子，有的是给弃婴。

问题曝光后，襄阳市立即成立了工作专班，截至目前，该院院长叶某芝等6名犯罪嫌疑人已被检察机关批准逮捕，公安机关另对4名犯罪嫌疑人依法刑事拘留，相关调查侦办工作正在加紧进行。卫健部门已依法吊销相关医护人员执业证书，依法取消健桥医院出生医学证明签发资格、母婴保健技术服务执业资格。纪检监察机关对13名相关责任人立案审查。

2010年叶某芝曾因擅自在个人公寓及亲戚私宅内，非法为两名孕妇提供胎儿性别鉴定并手术终止妊娠，而被判处拘役5个月。

欧阳柯（读者）：

出生医学证明竟能买卖，这确实出人意料，让人大跌眼镜。

叶某芝等人利欲熏心，在利益的驱动下，为了钱，毫无底线、利令智昏，对出生证明“明码标价”，为非法代孕和儿童拐卖提供了便利条件。试想，多少人会因为他们的荒诞行为而赚取黑心钱，多少家庭会因他们的举措而让丢失的孩子再也找不到回家的路。

令人惊讶的是，这并不是叶某芝第一次被曝光。2010年叶某芝犯非法进行节育手术罪被判处拘役5个月。服刑结束后，其又回到了医院，并逐步当上了院长，在其后的经营活动中，在近6年时间被处罚8次之多，可谓劣迹斑斑。

按理说，叶某芝声名狼藉，应该是“过街老鼠人人喊打”。但诡异的是，这样一个劣迹斑斑、频频被罚的人，是怎么当上院长的?

此案的走向，关乎民情民意、关乎公平正义、也关乎社会长治久安。既然医院院长和医院相关人员一起给出生医学证明“明码标价”，那么，等待相关涉事人员的，是刑法的“公正量刑”。

蒋海松
（湖南大学法学院副院长、副教授）

“勾结多地中介团伙贩卖出生医学证明”，这些令人发指的行为或涉行政处罚、刑事犯罪，涉案医院工作人员还可能构成拐卖儿童罪的帮助犯，情节严重者可判死刑。

出生医学证明，又称“出生证”，属于法定的证件，是由国家主管机构统一格式和编号，由婴儿出生医院具体签发的、用以记载自然人出生的具体时间、地点、性别、身长、体重以及其父母的身份信息等内容的证明文件。因此，对其制作、签发、使用等都有相应的法律、法规规范。

出生证具有重要作用。从出生证所记载的具体内容来看，其直接作用是可以证明婴儿出生的具体时间、地点、性别及其亲生父母的具体身份；其间接作用是可以证明证件所载的自然人与该证件所载的父母之间存在血缘关系。因此，出生证也是各地公安户籍登记机关进行出生人口登记的主要医学依据；实际中，是在新生儿的落户、入托、上学、出国留学等情况下都需要提供的证件。正是由于出生证的上述不可替代作用，在实际中，买卖人口者为了逃避制裁，往往会制作、买卖虚假的出生证明，为其买卖人口违法行为洗白。贩卖、伪造出生医学证明涉及到行政处罚甚至刑事制裁。

与行政责任相关的是，按照医师法第二十四条规定，医师实施医疗、预防、保健措施，签署有关医学证明文件，必须亲自诊查、调查，并按照规定及时填写病历等医学文书，不得隐匿、伪造、篡改或者擅自销毁病历等医学文书及有关资料。医师不得出具虚假医学证明文件以及与自己执业范围无关或者与执业类别不相符的医学证明文件。根据2022年修订的《医疗机构管理条例》第三十一条规定，未经医师（士）亲自诊查病人，医疗机构不得出具疾病诊断书、健康证明书或者死亡证明书等证明文件；未经医师（士）、助产人员亲自接产，医疗机构不得出具出生证明书或者死产报告书。按照医师法第五十六条之（二）规定，医师在执业活动中出具虚假医学证明文件，或者未经亲自诊查、调查，签署诊断、治疗、流行病学等证明文件或者有关出生、死亡等证明文件的，由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令改正，给予警告，没收违法所得，并处一万元以上三万元以下的罚款；情节严重的，责令暂停六个月以上一年以下执业活动直至吊销医师执业证书。按照《医疗机构管理条例》第四十八条规定、第三十一条规定，出具虚假证明文件的，由县级以上人民政府卫生行政部门予以警告；对造成危害后果的，可以处以一万元以上十万元以下的罚款；对直接责任人员由所在单位或者上级机关给予行政处分。

《治安管理处罚法》对此也有明确规定。按照《治安管理处罚法》第五十二条规定，对于伪造、变造或者买卖国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件、印章的；买卖或者使用伪造、变造的国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件的，处十日以上十五日以下拘留，可以并处一千元以下罚款；情节较轻的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。

贩卖出生医学证明还会涉及刑事犯罪，涉案医院工作人员还可能构成拐卖儿童罪的帮助犯，情节严重者可判死刑。

刑法规定了伪造、变造、买卖国家机关公文、证件、印章罪。本罪侵犯的客体是国家机关的正常管理活动和信誉。国家机关制作的公文、使用的印章和证件是其在社会的一定领域、一定方面实行管理活动的重要凭证和手段。任何伪造、变造、买卖国家机关的公文、证件、印章的行为，都会影响其正常管理活动，损害其名誉，从而破坏社会管理秩序。本罪涉及的“证件”是指国家机关制作颁发的用以证明身份、权利义务关系或者有关事实的凭证，常见的主要包括工作证、结婚证、营业执照等。出生医学证明是母婴保健法规定的法定医学证明文件，由国务院卫生行政部门统一制发，是户口登记机关进行出生登记的重要依据，也应属于国家机关的证件。按照刑法第二百八十条规定，伪造、变造、买卖国家机关的公文、证件、印章的，伪造、变造、买卖身份证件的，处三年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利，并处罚金；情节严重的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。

在实际中，买卖出生证的行为往往还涉及拐卖妇女、儿童罪等违法犯罪行为。如果涉案医院相关工作人员，明知他人为了拐卖儿童，而又伪造、贩卖出生医学证明，为其提供帮助，则有可能涉嫌构成拐卖儿童罪的共犯。对于帮助犯，应按其在共同犯罪中所起的作用处罚。而根据刑法第二百四十条规定，拐卖妇女、儿童的，处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；有加重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产；情节特别严重的，处死刑，并处没收财产。

还有一个动向值得关注。本案中，医院院长叶某芝勾结多地中介团伙，利用社交平台公开发布办理出生证信息，物色客户，贩卖出生证明、疫苗接种本。以前主要以腾讯QQ为平台，现在以短视频平台为主。相关平台在此类事件中也要履行起自己的主体责任。

企业遇到“劳动碰瓷”如何维权？

案例 2022年5月，王某应聘到某物业公司从事保安工作，双方未签订书面劳动合同，物业公司也未给王某缴纳社会保险。2022年8月30日，王某以物业公司未购买社保等原因解除劳动关系，并要求物业公司支付两倍工资差额、经济补偿等。物业公司拒绝了王某的要求。王某随即通过仲裁、起诉方式要求物业公司支付未签订书面劳动合同的双倍工资差额、经济补偿、加班费等共计20000余元。

物业公司在调查中发现王某从2021年开始先后以20家企业为被告提起过劳动争议诉讼，诉讼请求主要为要求企业支付未签订书面劳动合同的双倍工资差额、加班工资、经济补偿等。庭审时，物业公司把收集的材料做证据提交给了法庭，法官经过审理驳回了王某的诉请。

说法 （周文颖/湖南科云律师事务所律师 厉 银/湘潭大学法学院硕士研究生）

近年来，劳动争议案件中时常出现不诚信诉讼的情况，个别劳动者利用企业法律意识淡薄及用工不规范等管理漏洞，故意制造劳动争议，俗称“劳动碰瓷”。就本案而言，王某先后多次与多家用人单位发生劳动争议，对于签订书面劳动合同、缴纳社会保险、支付经济补偿等法律规定存在一定程度的熟知，且其入职用人单位均是短期工作后离职，随即提出未签订书面劳动合同的双倍工资差额、经济补偿等主张。由此可知，王某主观上持放任乃至积极追求通过劳动仲裁或诉讼获取正常劳动报酬之外的利益。这类行为不仅浪费了司法资源，扰乱了和谐劳动关系，更是加大了企业劳动用工管理风险，违背社会主义核心价值观，违反民法典第七条规定的诚实信用原则。法院驳回王某的诉请合法合理，有助于营造诚信、和谐、稳定的劳动关系及营造宜居、宜业、宜创的营商环境。

未取得高空作业证，保险公司能否拒赔？

案例 某建筑公司投保了建筑工程施工人员团体意外伤害保险，保险期自2021年6月4日0时起至2021年12月31日24时止。保险合同采用的是保险公司提供的格式条款，其中保险条款责任免除第七条第八项约定：“被保险人未取得对应的特种作业证书进行特种作业操作的（特种作业的相关定义以国家最新的《特种作业人员安全技术培训考核管理办法》为准），保险人不承担给付保险金的责任。”该条款并未加粗、加黑明显区别于其他合同内容，也未做其他特别提示说明。2021年8月8日，被保险人张某在项目工地不慎从三米高处坠落受伤，造成多处骨折。

建筑公司向保险公司申请理赔，保险公司认为，因两米以上高空作业属于特种作业，而伤者不具有高空作业证，根据保险条款约定从事特种作业不具备特种作业证的，保险公司不予赔付。双方发生纠纷。

那么，保险公司的免责条款是否发生效力？保险公司能否拒赔？

说法 （李 健/湖南万和联合律师事务所律师）

保险法第十七条规定：“订立保险合同，采用保险人提供的格式条款的，保险人向投保人提供的投保单应当附格式条款，保险人应当向投保人说明合同的内容。对保险合同中免除保险人责任的条款，保险人在订立合同时应当在投保单、保险单或者其他保险凭证上作出足以引起投保人注意的提示，并对该条款的内容以书面或者口头形式向投保人作出明确说明；未作提示或者明确说明的，该条款不产生效力。”

本案中，保险公司能否免责关键在于免责条款是否采用足以引起投保人注意的文字、字体、符号或者其他明显标志作出提示，以及保险公司能否举证证明其向投保人尽到提示、说明和告知义务。若保险公司无法就此进行充分举证，该免责条款不产生效力，保险公司应依约在保险限额内承担给付保险金的义务。

栏目主持/蒋海洋

公益诉讼专门立法的路径选择

阿 计（北京 . 资深记者）

“完善公益诉讼制度”，是党的二十大作出的重大法治部署。与之相呼应，近期公布的十四届全国人大常委会立法规划，将“检察公益诉讼法（公益诉讼法，一并考虑）”明确列入了第一类立法项目。

追溯起来，我国公益诉讼从个案探索到蓬勃发展，始终伴随着立法的破冰和演进。2012年修改的民事诉讼法，正式创设了公益诉讼制度。2017年连袂修改的民事诉讼法和行政诉讼法，明确授权检察机关提起公益诉讼。在实体法层面，10多部单行法律先后植入了公益诉讼条款。此外，相关司法解释、地方立法等，在不断丰富公益诉讼的法制供应。从历史的角度看，这种分散立法的模式高效满足了公益诉讼初创时期的制度需求，但随着公益诉讼实践的不断深入，立法重复、冲突、空白等不足也日益显现。公益诉讼立法由“碎片化”转向专门化，进而构建起系统协调的公益诉讼制度体系，已势在必行。

当下法制框架虽然赋权多主体提起公益诉讼，但其发展并不均衡，覆盖不同主体、类型的公益诉讼法尚不具备立法条件。其中，检察机关公益诉讼起诉案件已占总量的95%以上。由检察机关主导的公益诉讼格局，以及相关制度资源的相对充足，为检察公益诉讼专门立法提供了基础。另一方面，检察公益诉讼实践与法制短缺之间的矛盾也很突出。检察公益诉讼相关条款大多原则、简约，具体运作则主要依赖司法解释，难以破解所遭遇的实践难题。可见，人大立法规划将检察公益诉讼专门立法列为优先选项，既蕴含着现实可行的立法智慧，更彰显了急用先立的立法谋略。

应当看到，追求“利他主义”的公益诉讼，旨在弥补立足“利己主义”的私益诉讼局限，避免公益受损却无人追究的“公地悲剧”。这意味着检察公益诉讼专门立法并非依附于传统法制框架下的简单制度整合，而是应当厘清公益诉讼独特的价值目标、诉讼肌理、运行规则等等，设计出有别于一般诉讼、有利于公益最大化的制度构造。检察公益诉讼作为富有中国特色的制度创新，兼跨民事、行政公益诉讼，相较行政机关、社会组织只能提起民事公益诉讼，不仅权能更大、责任更重，还呈现出鲜明的法律监督属性。有必要充分融入专门立法的细节层面，以最大程度地焕发检察公益诉讼的活力和功效。

> 检察公益诉讼专门立法提上议事日程，在更高的层次、更广的维度实现公共利益的最大化。

比如，受案范围标示着检察公益诉讼的广度和深度，随着多部单行法律的持续授权，检察公益诉讼的受案范围已由早期的生态环保、食药安全等4个领域拓展至13个。专门立法除继承既有的立法成果，有必要合理划定“公共利益”的内涵和边界，并以开放的立法思维，为检察公益诉讼法定领域的未来扩容预留空间；再比如，取证难是公益诉讼所面临的普遍困境，专门立法除了进一步强化检察机关的调查取证权，还有必要重构契合公益诉讼特殊性的举证责任制度，尤其是在行政公益诉讼、生态环境民事公益诉讼等专业性、技术性极强的领域，更需合理配置、分担举证义务，从而以更低的成本、更高的效率捍卫公共利益；还有，诉前程序作为检察公益诉讼的必经程序，具有督促行政机关依法履职、调动社会组织积极行权的独特价值。专门立法除了确认磋商、评估等机制，还有必要赋予检察建议以更强大的司法效力，增强诉前程序的刚性力度，进而更有效地激发相关主体守护公共利益的积极性和责任感。

检察公益诉讼专门立法率先提上议事日程，迈出了“完善公益诉讼制度”的关键一步。其所积累的立法经验，将为未来制定统一完备的公益诉讼法奠定坚实的基础，推动公益诉讼在更高的层次、更广的维度实现公共利益的最大化。而由此铸造的维护公益共同体航船，驶向的正是公益诉讼的理想彼岸。

数字时代考量代表履职智慧

黄少夜（湖南.人大工作者）

浙江以数字化改革为牵引，推动全省人大代表联络站迭代升级，培育打造践行全过程人民民主基层单元。重庆着力打造代表家站2.0升级版，丰富拓展人民有序政治参与渠道。广东依托大数据平台等数字技术，建设全省一体化、智能化的人大代表履职服务管理平台。河南、贵州、云南建立网上代表联络站，实现代表联系群众线上线下相互补充、双向发力……随着我国数字建设加快推进，数字化服务水平不断提高，数字化平台逐渐融入人大代表履职。

人大代表通过数字化平台，依法监督和促进政府工作已经成为新常态，同时数字化平台、云端代表之家、“码上找代表”等方式也成为代表密切联系人民群众、获取社情民意的重要渠道。应该看到，发展人大代表数字化履职服务平台，是把握新一轮科技革命的必然要求，对于密切人大代表与人民群众的联系、创新人大代表履职方式、发展全过程人民民主，都具有重大意义。目前，20多个省级人大依托门户网站建设或者开发代表履职App实现了各级人大代表移动履职、与群众实时互动，人大代表既可以通过数字化平台接收人民群众的意见建议、提交代表建议，也可以实时查看代表建议办理情况，数字化建设，为人大代表履职带来了便利，不断提高人大代表的履职效能。

不可否认，通过数字化平台和各种网络媒体收集社情民意不但时效性强，而且综合成本低，还可以形成与选民的良性互动。但是，通过数字化平台收集的民意能否成为主流民意，代表能否把数字化平台作为获取履职信息的主渠道，确实值得深入考量。首先，各级人大数字化平台渗透率不高。安装人大App、访问人大网站的人员主要是人大代表、人大常委会机关干部和基层人大工作者，因而通过数字化平台征集到的民意广泛性、代表性不够。其次，数字化平台作为一个开放的信息平台，实名注册后，每个人都能够发布信息，而对于信息的真实性和准确性却并未经过审核，辨别这些信息的真伪，是人大代表和人大工作者需要面对的考验。再次，人大代表也受年龄、职业、学历等因素的影响，对于网民提出的建议和提供的数据难以进行实地调研或核实，有的代表建议中直接采用的网络数据存在着与实际不相符的情况，从而影响了代表建议质量。

> 随着我国数字建设加快推进，数字化平台逐渐融入人大代表履职，为充分发挥人民代表大会制度功效提供有力支撑。

中央人大工作会议强调，人大代表要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁。在数字时代的今天，人大代表经常深入群众、听取群众意见的做法具有重要的现实意义。人大代表工作和生活在人民群众中间是天然优势，随时随地联系人民群众，面对面地与人民群众交流，这应成为代表联系人民群众最直接、最经常的形式。对于人大代表来说，网络仅仅是获取信息的方式和渠道之一，将网络民意与实地调研相结合，找出人民群众关注的热点问题，提炼出有价值的信息，提出针对性、操作性强的高质量议案和建议，这才是数字时代人大代表履职的根本之道。代表法规定人大代表要“加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力”。我们欣喜地看到，党的十八大以来，各级人大常委会在制订代表培训计划时，充分考虑到数字时代的发展对代表履职的影响，将提高信息化条件下的代表履职能力作为培训的重点内容。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。各级人大代表不仅要积极顺应经济社会数字化转型趋势，利用互联网了解民意、汇聚民智，更要通过实践，推动这种科学、高效的运作模式制度化、常态化、纵深化，为充分发挥人民代表大会制度功效提供有力支撑。

“中美要好好打交道”

11 月 14 日至 17 日，在美国西海岸城市旧金山，中国国家主席习近平应邀同美国总统拜登举行中美元首会晤，同时应邀出席亚太经合组织第三十次领导人非正式会议。11 月 15 日晚，在出席美国友好团体联合举行的欢迎宴会时，习近平主席说：“作为世界上最大的发展中国家和发达国家，中美要好好打交道。”“中国愿意同美国做伙伴、做朋友。我们处理中美关系的根本遵循就是相互尊重、和平共处、合作共赢。”

@ 和而不同：质朴的话语，彰显了大国担当，道出了国际社会的共同期盼。

“一刻钟便民生活圈”

11 月 2 日，商务部举行的例行新闻发布会透露，自 7 月商务部等 13 个部门联合印发全面推进城市一刻钟便民生活圈建设三年行动计划（2023—2025）以来，截至目前，前三批 150 个试点地区累计建设 2973 个生活圈，服务居民约 6000 万人，推动百城千圈联动，便利居民美好生活。

@ 憧憬少年：一刻钟，“圈”出家门口的幸福。

“以竹代塑”

日前，国家发改委等 4 部门印发了加快“以竹代塑”发展三年行动计划，提出到 2025 年，“以竹代塑”产业体系初步建立。与 2022 年相比，“以竹代塑”主要产品综合附加值提高 20% 以上，竹材综合利用率提高 20 个百分点。我国将建设 5 至 10 个“以竹代塑”应用推广基地。

@ 环保卫士：尊重自然，实现绿色发展。

“假释监督”

日前，最高检以“假释监督”为主题发布第四十九批指导性案例，依法推进假释制度适用。近年来，假释案件数量降幅明显，2020 年较 2019 年下降 30.8%，2021 年较 2020 年下降 41.2%，2022 年较 2021 年又下降了 14.0%。有的省份连续两年没有办理一起假释案件，这严重限制了假释制度功能的实现。

@ 人性光辉：切忌“矫枉过正”，确保假释制度依法准确适用。

“隐性债务”

11 月 6 日，财政部发布关于地方政府隐性债务问责典型案例的通报，通报了 2022 年以来查处的 8 起隐性债务问责典型案例，涉及新增隐性债务近 460 亿元。目前地方已发行 1 万多亿元特殊再融资债券，来置换隐性债务缓释风险。

@ 裁衣师：严禁寅吃卯粮，推动经济健康发展。

“互通共享”

11 月 7 日，国家卫健委举行的新闻发布会介绍，从今年起开展全国医疗卫生机构信息互通共享攻坚行动，力争用 3 年时间，在医疗健康信息全国互通共享上取得标志性进展。目前，国家全民健康信息平台已基本建成，省统筹区域全民健康信息平台不断完善，基本实现国家、省、市、县平台联通全覆盖。

@ 无忧王子：大数据让健康管理更智慧更便捷。

“明白卡”

日前，国家广播电视总局等 4 部门决定开展电视收看“明白卡”提示工作。11 月起，各电视机生产厂商提供电视收看“明白卡”，同时在销售与安装中，要将“明白卡”内容向用户明确展示，只有开通有线电视或 IPTV 方可收看电视直播频道节目。

@ 天高云淡：把选择权给观众，明明白白消费。

“边际改善”

11 月 16 日，国家发改委例行新闻发布会透露，近期，随着促进民营经济发展壮大的政策举措陆续细化落实，民营经济发展形势边际改善，9 月新登记注册私营企业户数同比增长 18.1%，比上月加快 8.4 个百分点。1—10 月，民营企业进出口增长 6.2%，扣除房地产开发投资的民间投资增长 9.1%。

@ 磨刀石：释放民营经济发展的积极信号。

栏目主持 / 蒋海洋

《中国经济周刊》2023年第21期

“金融强国”蓝图

“加快建设金融强国”“金融要为经济社会发展提供高质量服务”。刚刚闭幕的中央金融工作会议，总结党的十八大以来金融工作，分析金融高质量发展面临的形势，部署当前和今后一个时期的金融工作。作为中央金融委员会、中央金融工作委员会组建后首次召开的最高级别金融工作会议，此次会议首次命名为“中央金融工作会议”，即是党中央对金融工作的集中统一领导的重要体现。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，金融要为经济社会发展提供高质量服务。

会议为今后的全国金融工作提出了更高的目标要求，强调要“完善机构定位”，对“着力营造良好的货币金融环境”进行了部署，要求“全面加强金融监管，有效防范化解金融风险”。

双十一变局

《中国新闻周刊》2023年第42期

今年的双十一似乎格外吵闹。早在10月初，各大电商平台今年拼“低价”的决心，便铺天盖地地席卷而来。阿里、京东、拼多多、抖音、快手、小红书……中国几乎所有电商巨头都加入了低价竞争的行列。中国互联网江湖，已经很久没有这么热闹过了。从多个电商巨头的玩法来看，今年双十一确实在重回“简单粗暴”地降价。淘宝、京东、抖音等，均重新打出了一件直降这张牌，配合平台补贴、跨店满减等，试图让15岁的双十一返璞归真。电商平台的进化和迭代，也许又到了一个十字路口。

首席法律咨询专家制度的县域实践

《民主与法制周刊》2023年第43期

“郡县治，天下安”。县级法学会在中国法学会工作全局中具有举足轻重的地位。截至2022年底，全国县级以上法学会达到3225个，基本实现县级法学会全覆盖。首席法律咨询专家制度的推行，激活了基层法学会工作机制，成为破解县级法学会履职难题的一把“金钥匙”。从2019年全国首席法律咨询专家制度在广西藤县试行至今，全国已有2160个县级法学会开展首席法律咨询专家工作，建立了903个首席法律咨询专家库，为600多件案件提供了法律咨询意见。

科创金融机制探索

《清华金融评论》2023年第11期

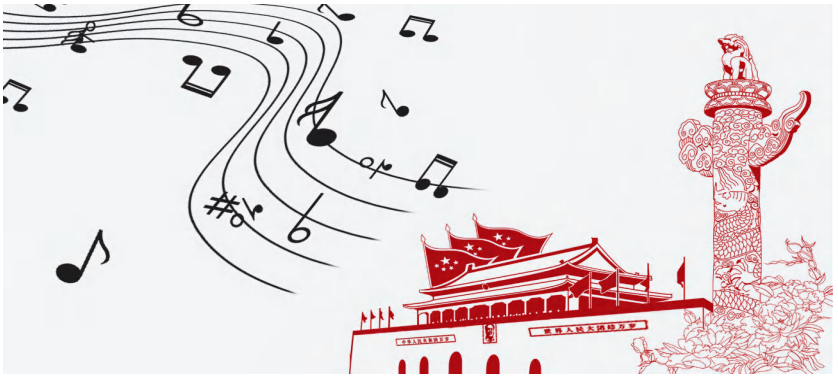
“十四五”规划对坚持创新驱动发展、塑造国家发展战略支撑进行了全面部署。作为支持科技创新的重要主体，金融要始终坚定践行服务国家战略、支持实体经济的责任与使命，多层次、多方位持续加强对科技创新和战略性新兴产业的支持力度。金融市场需要根据不同发展阶段的科技企业的需求，改革思想，优化产品和服务体系。除了创业投资、公开资本市场的融资功能外，银行、保险等市场主体也积极开展业务创新，帮助更多科技企业获取资金支持。

乡村振兴路上的法律人

《法律与生活》2023年第11期

2021年6月，乡村振兴促进法颁布实施，乡村振兴法治化迈出坚实一步。其中，不乏众多法律人的护航，他们是乡村振兴的“拓路者”。在青海互助，法官谢彩金带领团队将家事审判工作融入社会治理大格局，构建了多元解纷的家事审判“互助模式”。在四川平昌，司法部帮扶干部陈碧文和张梦圆聚焦群众关切，创新乡村治理新模式，探索乡村善治新路径。在新疆喀什，由于法律人才匮乏，投身西部的胡晓岸律师希望优秀法律人看向南疆这片“蓝海”。

（李丹/整理）



国歌《义勇军进行曲》诞生于怎样的时代背景，写入宪法背后又有怎样的故事？

《义勇军进行曲》写入宪法

曲　頔

每天清晨，在祖国首都的天安门广场上，鲜艳的五星红旗都会伴随着《义勇军进行曲》庄严激昂的旋律冉冉升起，民族自尊心、民族自豪感和爱国主义情怀激荡着中华儿女的内心。国歌《义勇军进行曲》诞生于怎样的时代背景，写入宪法背后又有怎样的故事？

《义勇军进行曲》诞生于20世纪30年代的上海，最初是电影《风云儿女》的主题曲。1931年，日本发动九一八事变，短短四个多月时间，东北沦陷；1932年发动一·二八事变，侵略上海；1933年，更把侵略矛头指向了华北。中华民族到了生死存亡的危急关头。1934年，共产党员、戏剧家田汉创作了一部以抗日救亡为主题的电影剧本《凤凰的再生》(也就是后来的《风云儿女》)，在剧本最后，借由主人公辛白华之手写下了诗句，“起来！不愿做奴隶的人们。把我们的血肉筑成我们新的长城。中华民族到了最危险的时候，每个人被迫着发出最后的吼声。起来！起来！起来！我们万众一心，冒着敌人的飞机和大炮，前进！”田汉刚刚完成这个故事梗概，就被国民党政府逮捕入狱。共产党员、音乐家聂耳主动要求为这首诗谱曲。1935年3月下旬，聂耳在上海完成初稿，在躲避国民党政府追捕的颠沛流离中，于4月下旬在日本完成了曲谱定稿，寄回国内。当年，电影《风云儿女》在上海公映，主题曲《义勇军进行曲》传唱大江南北、长城内外，它雄壮激昂的旋律表现出中华民族团结抗战的坚强意志和不屈不挠的斗争精神，鼓舞着全国人民的抗战热情。

1949年6月，新政治协商会议筹备会设立六个小组，其中，由马叙伦任组长的第六小组负责拟定国旗、国歌及国徽方案。田汉、沈雁冰、钱三强、欧阳予倩、郭沫若等组成国歌词谱初选委员会，并于7月在报纸上刊登启事征求国歌词谱等。一个月里，收到国歌稿件632件、歌词694件，但是没有一首能让所有人满意。周恩来提议，可以以《义勇军进行曲》作国歌。

1949年9月25日，毛泽东在丰泽园召开座谈会。马叙伦在会上提出，以《义勇军进行曲》暂代国歌。9月27日，中国人民政治协商会议第一届全体会议一致通过《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》，确定中华人民共和国的国歌正式制定前，以《义勇军进行曲》为国歌。在会议讨论时，许多委员提出，《义勇军进行曲》的歌词是否已经过时，是不是要修改歌词。毛泽东说，我国人民经过艰苦斗争，虽然全国快解放了，但还是受帝国主义的包围，不能忘记帝国主义对我国的压迫，我们要争取中国完全独立、解放，还要进行艰苦卓绝的斗争，所以，还是保持原有歌词好。

1949年10月1日下午3时，在天安门举行的开国大典上，象征着新中国的五星红旗伴随着《义勇军进行曲》的旋律，第一次冉冉升起。

1978年3月5日，五届全国人大一次会议通过了关于国歌的决定，更改了国歌歌词。但是，各方面一直有不同意见。1982年12月4日，在现行宪法通过的同时，五届全国人大五次会议通过《关于中华人民共和国国歌的决议》，恢复田汉作词、聂耳作曲的《义勇军进行曲》为中华人民共和国国歌。在这次大会的闭幕会上，全国人大代表全体起立，高唱国歌。

2004年3月，十届全国人大二次会议通过宪法修正案，将“中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》”写入宪法，赋予国歌的宪法地位。2017年9月1日，十二届全国人大常委会第二十九次会议通过《中华人民共和国国歌法》，规范国歌奏唱、播放和使用，更好地维护国歌尊严，增强公民的国家观念，弘扬爱国主义精神。

（据人民出版社出版的《中国宪法故事》）

栏目主持／袁超岚

“5”何罪之有？

郭光文

最近，一则奇葩招聘规定引发热议。广东省深圳某教育公司招聘员工时，要求应聘者手机号码的倒数第五位数字不能为“5”。同时言明此规定是公司负责人的“授意”，若现在为“5”者，必须承诺入职后更换手机号码，如果不同意这项要求就不能被录用。

人们在日常生活中选择手机号码及数字时，注意顺畅流利和简便易记，这是可以理解的。但如果因此就把某个数字的取舍上升到员工选拔去留的高度，真可谓小题大做，甚至带有迷信色彩了。

“5”虽然是一个奇数，但它作为10个数字中不可或缺的一员，不仅在“4”和“6”中肩负着“承前启后”的重任，而且在人们语言、文字交流和社会各种数据、业态统计中扮演着无法替代的角色。既然如此，那位企业负责人为何对其这样“嫉恶如仇”，非要把它从手机号码中“撵”出去呢？有人认为，出此“奇招”者，要么就是企业哗众取宠故意为之，以其提高知名度；要么就是公司负责人没有科学头脑，热衷于“数字迷信”。但不管是哪种动机，都属于不折不扣的招聘歧视行为。

在现实生活中，一些人想问题、作决策和办事情习惯诸如此类剑走偏锋的做派。有的在思想上，胡编瞎造、随意杜撰所谓“数字风水”；有的在建筑地址选择上，挖空心思、踏破铁鞋寻觅“至尊宝地”；有的在开业时间安排上，冥思苦想、千方百计挑选“黄道吉日”；有的甚至散布各种谣言、蛊惑人心，人为制造恐慌。有人称，车牌号码的第一位是数字“5”或字母“e”就属于“白虎煞”，发生车祸的概率比其他车牌号码都要大；又比如说，手机号码中“有‘0’有‘5’，赚钱辛苦，‘2’‘5’同窗，不死即伤”等。这些奇谈怪论，堪称天方夜谭，可笑至极。

在科技不断进步和信息高度发达的今天，鉴别类似耸人听闻的迷信活动和唯心主义的神仙鬼话，本来不需要太高的智商，只要有一个相对平和与理性的心态就足矣。可是为什么我们一些人乃至一些党员、干部却被这些“鬼把戏”蒙骗，不信马列信鬼神，不信组织信大师，不信科学信巫术，以致逢庙就“烧香拜佛”和遇事就“问计于神”呢？除了缺乏简单的科学知识和基本的生活常识之外，一个极其重要的原因，就是因为他们理想缺乏和信念迷茫，得了精神上的“软骨病”。无数事实证明，一个企业的兴衰成败，其原因固然是多方面的。但从某种意义上说，其价值取向、市场份额、人才多寡和管理优劣至关重要，而与数字“5”根本就是风马牛不相及。

诸如此类的奇葩招聘规定，形成的原因是多方面的，要根治需多管齐下。首先，牢固树立理想信念。要信仰马克思主义，不痴迷奇谈怪论；追寻人间正道，不热衷歪门邪道；依靠勤劳致富，不幻想侥幸取胜。其次，认真学习科学文化知识。把“5”当吉祥“禁区”，视“5”为生活“大敌”，从本质上讲是一种愚昧行为。要克服这种现象，一方面，要加大科普教育力度，引导广大群众不信邪和不作邪，使歪门邪道在全社会无立锥之地；另一方面，作为个体而言，要尊重科学，遇事多问几个为什么，自觉做到不怕邪和不信邪，使歪门邪道成为过街老鼠人人喊打。最后，坚决克服哗众取宠心理。有些人之所以喜欢玩弄离谱的“独招”，其目的就是企图用浮夸的言词和做作的行动去迎合那些陶醉于低级趣味的受众，博取他们的“好感”和“支持”，进而从中获利。因此，同这种心理决裂，也是治理这种病态的良策。

栏目主持／蒋海洋

履职尽责显担当

湘潭市人大代表、湖南恒宇建材有限公司总经理周祉邑。

湖南恒宇建材有限公司组织爱心公益活动。

湖南恒宇建材有限公司是一家集水泥、混凝土、熟料、瓷砖胶、干混砂浆和超细粉等多种建筑材料加工、生产、销售和运输为一体的企业。公司总经理周祉邑是湘潭市人大监察和司法委委员、湘潭市企业领军人才。

2003 年，周祉邑和父亲周炳炎一起创建了湖南恒宇建材有限公司，有效解决了湘潭发电有限责任公司粉煤灰、脱硫石膏和炉渣的处置问题。公司是我省第一家以粉煤灰为原材料的加工企业。利用工业“三废”，变废为宝，年处理工业固废近 20 万吨。公司研发的“鑫煜”牌高强度水泥，具有良好的耐磨、耐腐蚀、抗冻、抗渗透和对外加剂适应性强等特性，广泛用于高铁、城际铁路、高速公路等国家重点工程和民商用综合建筑体。公司多次获“安全生产标准化三级企业”、“砼灿杯”全国第十八次水泥品质指标检验大对比优良奖、“全国预拌砂浆绿色产业先进企业”“省重合同守信用企业”“省资源综合利用企业”等荣誉称号，是中国水泥协会副理事长单位。公司产品系“国家免检产品”“省名牌产品”。公司产品年销售额 1.2 亿元，年创税收 500 多万元。

周祉邑承接父辈的优良传统，在公司稳步推进的同时，时刻不忘回报社会。“我跟父亲做爱心事业几十年，成了一种情怀、一种习惯。”周祉邑说。公司自成立以来，每年捐赠 6 万元资助周边社区特困家庭，帮助困难群众安排合适的岗位就业；资助多个困难家庭学子完成学业；创建“残疾人就业基地”，让 50 多位残疾人感受到社会的关爱和温暖；参与湘潭市莲城志愿者协会组织开展的“共沐阳光·携手成长”活动，捐赠各类书籍 2000 多本……这样的爱心事迹还有很多，周祉邑用行动关爱社会弱势群体，让他们得到更多的关注和帮助，体现了人大代表的奉献与担当。

目前建材行业面临新的挑战，恒宇人在周祉邑的带领下，正在加快技术革新，不断完善新产品的开发利用，推动企业迈向新高度，成为国内知名的“服务型、环保型、创新型、规范型”优秀企业。

“走找想促”提升群众获得感

省水利厅主要负责人在隆回县调研灌区水利改革与建设管理工作。

习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道。2023 年，省水利厅强化政治担当，始终把办好代表建议作为开展主题教育的生动实践，以“走基层、找问题、想办法、促发展”活动为载体，扑下身子、下沉一线，全面完成 126 件建议办理任务，形成一批高质量调研成果，在全省第二次调研情况交流会上作典型发言，推动水利事业发展取得新进展，以实干实效赢得人大代表和群众满意，有力支撑全省经济社会高质量发展。

强化问题意识，精心组织调研。充分吸收人大代表真知灼见，聚焦群众关切和水利改革发展重点难点问题，系统谋划调研工作，努力将“金点子”变为发展“金钥匙”。认真梳理分析。逐一梳理代表建议，将关注度高的小型农业水利建设、农村供水安全、重大工程建设、水生态治理等 11 个方面作为调研选题的重点方向，做到有的放矢。突出重点选题。按照“总课题 + 子课题”的模式，厅领导领衔 7 个总课题，相关部门负责 18 个子课题，同时其他部门确定独立课题 26 个，推动调研走深走实。科学高效实施。以调研课题为单元逐一制定实施方案，明确路线图、时间表、成果目标。比如，围绕“怎么看”“怎么样”“怎么想”“怎么定”“怎么融”“怎么办”六个方面制定钱粮湖等三大垸居民迁建调研“1+6”实施方案，组建 5 个调研小组，落实落细调研各项任务。

强化沟通联系，推进“路上行动”。坚持把办理代表建议与调研相结合，畅通沟通联系渠道，认真倾听人大代表和群众的意见建议，努力把情况摸清、把问题找准。主动访。3 月至 4 月，9 名厅级领导分别率领工作组，赴各地开展省人大代表集中走访活动，共同研究制

定务实管用举措，沟通建议办理 27 件。主题教育期间，厅领导带头开展下访接访，与人大代表和群众坐在一条板凳上、围在一张桌子旁，研究问题、交流感情，共解决问题 77 个。深调研。51 个课题组实地调研 356 批次，开展人大代表和群众访谈，召开座谈会 103 场次，掌握大量第一手资料。厅党组书记、厅长罗毅君坚持示范带动，围绕代表关注的水价改革、灌区建设与管理等内容赴云南省及邵阳市、怀化市等地深入调研。强互动。按照“办前有沟通、办时有协商、办后有答复、答后有续报”的要求，加强建议办理全环节管理、全过程沟通，深入听取人大代表意见建议。举办“水库移民创业讲坛”，邀请人大代表、移民创业典型为厅系统干部职工传经送宝，开设网上意见征集专栏，广泛征集社会公众对水利工作意见建议。

强化协同落实，保证办理质量。把办理代表建议与调研同部署、同推进、同落实，分类施策、密集督办，以重点突破带动整体推进。抓重点督办。将省政府领导领办的关于加快农田水利基础设施建设扶持力度的建议、省人大农业委督办建议作为督办重点，组织开展“农村水利服务乡村振兴”专题调研，提出针对性举措和对策。罗毅君厅长主持召开重点建议办理工作座谈会，面对面听取省人大代表宣桔仁、谭冬秀、许玲莉、郑生枝的意见建议，全面介绍水利工作情况和调研成果，进一步推动答复意见落实。抓调研质量。实行“月计划、周调度”，召开 3 次厅系统调研情况交流会，晾清单、比进度、晒成果，层层传导压力，推动代表建议变为良策。抓问题整治。将代表建议和调研发现问题一并纳入全省调研问题信息报送系统，实行台账管理，明确整改措施、整改目标、整改时限、牵头负责人，精准施策、一体推进，80 余个问题全部完成整改，将问题清单转化为成果清单。

强化成果转化，办好民生实事。充分运用调研成果，从政策、制度、项目、资金等方面着力，实打实办理代表建议，解决好群众“急难愁盼”的水利问题。优化顶层设计。将人大代表提出的澧水灌区、西洞庭湖灌区、石门大型灌区列入《湖南省现代水网建设规划（2021~2035 年）》《湖南省农田灌溉发展规划》，增加重大水利项目储备。针对人大代表提出的洞庭湖蓄滞洪区建设管理问题，启动修订钱粮湖等三大垸居民迁建规划，探索部门资金整合、土地指标交易等新路径。加快水网建设。将人大代表提出的洞庭湖治理、水库除险加固、中小河流治理等作为现代水网建设的重要内容，截至 11 月中旬，全省已完成水利建设投资 562 亿元，预计全年落实投资有望突破 645 亿元，较去年增长 14%，水利建设投资创历史新高。7 项国家在建重大工程进展顺利，涔天河水库扩建灌区建成通水，犬木塘水库下闸蓄水，洞庭湖生态修复试点工程、金塘冲水库临建工程开工建设，一批水利项目建成并投入运行。助推乡村振兴。根据人大代表建议，实施小型农业水利设施建设和管护三年行动，配合省人大常委会出台加强农业小型水利设施建设和管护的决定，新增蓄水能力 5579 万立方米，新增恢复改善灌溉面积 377 万亩，助力全省粮食产量创近五年新高；加强农村供水工程建设，全面排查集中供水工程运行情况，保持农村饮水安全问题动态清零。复苏河湖生态。针对人大代表提出的农村水系整治、河湖“四乱”等问题，提请签发第 9 号省总河长令开展河湖管理能力提升行动，实施新一轮河道采砂规划，整改销号河湖“四乱”问题 463 个，治理水土流失面积 335 平方公里，建设 4 个水系连通及水美乡村、264 个水美湘村·移民美丽家园、36 个移民乡村振兴示范村，凤凰沱江获评第二届全国“最美家乡河”，全力守护好一江碧水。湖南省河湖长制工作连续四年获得国务院真抓实干督查激励，首次获评国家最严格水资源管理制度考核优秀省份。

省水利厅召开重点处理建议办理工作座谈会。

省水利厅充分吸收人大代表建议，推动洞庭湖生态修复试点工程开工。

办好民生实事　彰显为民情怀

任三星

近年来，岳阳县人大常委会始终坚持以人民为中心，以内容高质量、办理高质量为衡量标准，努力把建议办理过程转化为集聚民智、汇聚民力、凝聚民心、达成民愿，扎实推进全过程人民民主的具体行动。

在“强”字上用实功，把建议提“准”

岳阳县人大常委会在“三强”上用实功，提升代表建议质量。

强本领，提升“提建议”的能力。今年3月，县人大常委会组织县人大代表、乡镇人大主席、副主席、县直人大代表联络组长、乡镇人大秘书共310多人，在县委党校举办了为期二天的集中履职培训，邀请了省人大常委会机关专家就“高质量做好人大代表议案、建议工作”等课题现场授课。换届以来，各乡镇人大以履职培训、专题学习、以会代训、网上学习等多种方式，组织人大代表开展培训、学习4100多人次。该县人大代表“三知识四方式”学习培训机制已基本建立，代表的政治理论知识、宪法和法律知识、履职业务知识得到加强，代表履职能力和水平不断提升。

强调研，提升“提建议”的格局。闭会期间，该县人大常委会组织代表开展执法检查、视察、调研和“六员六结合”联系群众办实事等代表小组活动，将每年的11月定为全县“人大代表活动月”。让代表深入群众，深入一线，及时了解本地经济社会发展的实际情况和群众关注的热点、难点、焦点问题，确保代表提出的建议从全县发展大局、群众生产生活、解决实际问题出发，增强代表建议的针对性和可操作性。

强指导，提升“提建议”的共识。县人大会议前，乡镇按照大会期间的代表分团，组织代表开展会前“学习交流”。让建议内容更加聚焦到关系县域经济社会发展和人民群众“急难愁盼”的问题上来。针对模棱两可、久提无果的意见建议，组织代表与县直相关单位提前沟通、对接，提高建议的针对性和可行性。

在“真”字上下功夫，把建议办“实”

岳阳县人民政府在“三真”上下功夫，提升建议办理实效。

真情领办，把责任压实。年初召开人大代表建议交办大会，把办理好代表建议作为“一把手工程”，建立常务副县长统筹、分管副县长负责、部门负责人具体抓落实的建议办理机制。加强县直单位横向协同和县乡村纵向联动，把代表建议办理与年度工作部署、日常工作安排紧密结合，与县人大常委会组织的专题调研、视察、工作评议等重大活动紧密结合，与县人民政府年度重点民生实事紧密结合，形成强大合力，发挥集成效应。

真诚沟通，把民意摸准。坚持“走出去、请进来”，严格落实“三次走访”制度。在办理前走访提建议的代表，与代表共同研讨，全面、准确地领会代表意图；办理中走访代表，邀请代表到现场察看，及时改进办理工作；办理后组织办理人员走访代表，了解代表对建议办理的满意度。今年，代表建议办理工作代表见面率、答复率均为100%，满意率达98%以上。

真心作为，把实事办好。建立健全代表建议办理工作制度，规范代表建议办理工作程序，用清单管理办法，建立工作台账，画出路线图、列出时间表、明确责任人，实行以结果为导向的过程监督，按时保质办理。今年来，县十八届人大二次会议和闭会期间共收到代表建议74件，已全部办结。代表所提问题已经解决或基本解决的有38件，占51.4%；所提问题正在解决或列入规划逐步解决的有18件，占24.3%；所提问题因条件限制或其他原因不能解决，予以解释说

明的有 18 件，占 24.3%，建议落实率和问题解决率稳步提升。

在“结合”上见真章，把建议督“严”

岳阳县人大常委会在“三结合”上见真章，不断提升建议办理质量。

人大督办与政府督办相结合。将代表建议办理工作纳入县委综合绩效考评，县人大常委会办公室、县人民政府办公室分别出台具体考评细则。建立常委会主任会议成员牵头督办、“一府一委两院”领导领衔督办、人大专门委员会和工作机构对口专项督办、联工委全面协调督办制度。

重点督办与全面督办相结合。印发关于做好 2023 年度县人大代表建议督办工作的意见，对承办单位办理代表建议工作采取全面督办的同时，选择人民群众急需解决、事关社会发展大局的建议，确定为年度重点督办建议。由县人大常委会副主任牵头，采取专题汇报、现场督办、代表视察等方式进行重点督办。11 月，重点处理建议主办单位向县人大常委会报告办理情况，县人大常委会组成人员对主办单位建议办理情况报告进行满意度测评。

问题导向与代表满意度相结合。认真分析代表建议，结合该县实际，坚持尽力而为、量力而行，看承办单位重视程度、看承办单位落实承办责任情况、看承办单位是否注重解决实际问题、看承办单位是否按时完成任务。县人大各专门委员会和常委会联工委不定期开展抽查，了解代表对建议的办理进度和落实情况的知晓度和满意度，及时总结办理成绩和经验，指出存在的问题，落实专门机构负责督办验收，不断提升建议办结率。

在“重点”上求突破，让建议见“效”

重点督办代表议案，助力县域经济高质量发展。该县十八届人大一次会议审议通过的《关于〈借时借势、因地制宜发展港口经济的议案〉的决议》，县人大常委会主任周峰牵头督办，深入港区建设主战场调研，掌握实情、把脉问诊、推动发展。县委、县政府全速推进港区建设，成立了鹿角区域发展服务中心，明确用 5 到 10 年时间将鹿角满港打造成长江沿线、湘江流域及环洞庭湖区的“集疏运”一体的重要港口及临港产业区的发展目标，县十八届人大常委会第七次会议审议通过了《岳阳县临港产业区总体规划（2021–2035）》方案。今年 3 月，县人民政府与中铁建发展集团有限公司签订了战略合作框架协议，已启动一期项目建设，鹿角港区正在不断壮大和发展。

重点督办村级运转方面突出问题，促基层组织稳定。针对县人大代表张鹏飞等提出的关于加强村级债务化解力度等建议，县人民政府在县财政支出压力较大的情况下，仍逐年增加对村级运转经费的转移支付，将村级债务化解目标任务完成情况纳入乡镇绩效考评。县财政局制定了加强村级财务管理、强化村级项目监管、积极化解村级债务等具体措施。

重点督办教育基础设施建设方面突出问题，促教育均衡发展。全面贯彻党的教育方针，大力改善办学条件，整合优化教育资源，不断提高基础教育教学质量，是满足人民群众“上好学”的根本要求。针对县人大代表刘钊等提出的关于扩建新长征小学等建议，县人民政府重点调研，找到“动议已久，动作很慢”的具体症结，加大统筹协调，启动新长征小学扩建工程，完成麻塘中心学校等教学楼扩建、足球场建设项目。

重点督办基层干部负担方面突出问题，促基层干部“轻装上阵”。针对县人大代表杨梅等提出的关于减轻村级组织负担等建议，县人民政府办公室联合县委办公室出台了《关于进一步重申精简“文、会、督”有关规定的通知》，实行督查检查考核年度计划和审批报备制度，严格落实“四不两直”督查方式，禁止重复开展、多头开展督查检查，从根本上解决重“痕”不重“绩”的问题，切实减轻村级组织负担。

重点督办城乡居民基本医疗保险制度方面的突出问题，促民生福祉提升。针对县人大代表邹旭峰等提出的关于优化医保收缴工作模式等建议，县人民政府根据户籍人口数和常住人口数，结合历年来各单位城乡居民医保征缴任务完成情况，科学合理核定城乡居民征缴任务基数，印发了《关于规范城乡居民征缴秩序的通知》，进一步优化征缴模式、规范征缴秩序、优化缴费服务，加强医保政策待遇宣传，积极引导居民主动参保缴费，营造人人积极参保的良好局面。

重点督办农田基础设施建设方面突出问题，促农业提质增效。针对县人大代表兰乐庆等提出的关于开展沟渠疏浚综合治理等建议，县人民政府从今年开始实施小型农业水利设施建设管护行动，启动小型农田水利设施建设畅通“中梗阻”项目，综合考虑全县小型灌渠的升级改造，力争畅通全县水利“毛细血管”，从根本上缓解灌溉矛盾，提高农业综合生产能力。

（作者系岳阳县人大常委会副主任）

以“人大之力”赋能莲乡高质量发展

为落实习近平总书记“让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”要求，湘潭县人大常委会号召全县各级人大代表以“事不在小，关键在做”的责任感和使命感，积极投身县域经济社会高质量发展主战场。

以不畏难的精神助力实体经济发展

湘潭县人大常委会积极动员各级人大代表发挥“头雁效应”，入园区、进企业、送政策、解难题、优服务。

“我们中小微企业资金周转压力很大，面临转贷的困难。”人大代表在调研走访的过程中，时常能听到企业的困难诉求。为解决中小微企业融资难、融资贵、融资慢的问题，湘潭县人大常委会鼓励金融创新，推动湘潭天易农商银行与县莲乡融资担保有限公司合作推出“莲乡快担”批量产品，为中小企业健康发展提供更快速、更便捷的金融支持。

法治是最好的营商环境。湘潭县人大常委会积极回应人民关切，连续 3 年将优化营商环境工作情况纳入监督工作范围，紧盯营商环境领域的突出问题跟踪监督，开展优化营商环境工作评议问题整改落实“回头看”，推动县政府进一步完善政策，出台《湘潭县政府机关优化法治化营商环境 30 条举措》，创新推出“政务小莲”新型服务模式。

以主人翁的姿态助力招商引资提效

湘潭县人大常委会充分发挥人大代表人脉广、政策精的特点，鼓励代表们走出去现身说法。各级人大代表积极响应号召，他们立足自身岗位，全方位、多角度、多形式宣传推介湘潭县，吸引了众多企业来县投资兴业。

县人大代表、湖南柏屹创新园区发展有限公司董事长刘先林，计划投资 35 亿元，精心打造占地 1084 亩的湘潭柏屹自主创新园，目前已建设厂房 40 万平方米，引进中小微企业 200 余家。

湘潭县人大常委会领导带队视察乡镇企业安全生产工作。

市人大代表、云湖桥镇新联村党委书记、村主任熊炼秋，通过改善基础设施、盘活闲置资产，引进企业 18 家，年产值突破 4 亿元，贡献税收 800 余万元，村级集体经济增收 100 余万元。

以民为本的情怀助力民生福祉改善

湘潭县排头乡创新设立湘潭市首个人大代表集市联络点，利用赶集的机会听取群众心声，与群众面对面进行交流，代表“出站”到集市一线收集问题、形成建议、跟踪落实、及时回复，畅通了代表联系群众“最后一公里”。

湘潭县人大常委会领导班子成员每月赴联点乡镇开展“走找想促”活动，与干群同吃同住、座谈交流，将问题带上来、将办法带下去，形成问题清单、跟踪督导问效，截至目前，共收集各类问题 97 个，已解决 95 个，正在推进解决 2 个。

通过人大助力、代表行动，全县新增市场主体 160 余个，新增就业 2070 余人，引进并落地项目 20 余个，帮助企业和人民群众解决各类优化营商环境和民生福祉事项 400 余件，结出高质量发展累累硕果。

紧抓“四项创新”，推动雨湖人大工作高质量发展

雨湖区人大常委会主任胡亚湘带队到雨湖区姜畲镇开展乡村产业发展调研。

湘潭市雨湖区人大常委会紧扣发展全过程人民民主，聚焦区委确定的大事，改革发展的难事，找准依法履职切入点、抓实担当作为着力点，将创新融入人大各项工作中，努力把人大工作做“活”、成效做“实”。

聚焦政治建设创新，增强政治执行力

推动学习中央人大工作会议精神进区委中心组、进代表课堂、进党校、进基层；提请区委出台实施方案、开展专项督查，将人大工作纳入绩效考核内容。围绕大局大势贯彻区委决策部署，认真落实雨湖区扁平化治理改革任务，助力区级快速处置中心建设；严格执行请示报告制度，制定常委会党组报告清单，做到重大事项随时报、综合工作季度报。

聚焦人大监督创新，提升服务大局实效

建流程。规范化推进专项监督，明确政府债券资金向人大报审流程，制作流程图；政府及时报告政府债务余额情况、政府债券的使用方向和项目安排情况。

破常规。协同化推进联合监督，探索“人大＋审计＋纪监”联动监督新路径，建立工作双向衔接机制、审计查出突出问题整改监督机制、审计成果运用机制。

求突破。清单化推进“靶向监督”，以听取报告、现场询问、投票测评方式对政府部门履职情况开展工作评议，打造全链条闭环式监督机制；形成执法检查问题清单、成效清单，切实增强执法检查实效。

聚焦代表工作创新，彰显代表履职风采

提内力。制定区人大代表向原选区选民报告履职情况等制度 11 项，分批次组织市、区、乡镇人大代表向原选区选民述职，分批次在区人大常委会会议上听取 24 名市人大代表履职情况报告，并进行满意度测评。

挖潜力。建立市人大代表小组联系区人大代表小组、常委会领导班子和委室联系市人大代表小组的制度，每名市人大代表联系群众 5 名至 8 名，区、乡镇人大代表联系群众 10 名及以上，推动领导干部代表、常委会委员与代表、代表和选民保持经常性联系。

强效力。围绕扁平化治理改革，在推进“四敢”活动基础上，创新开展“人大代表驻站室进区块，更加密切联系人民群众”主题活动，将雨湖区的五级人大代表组合安排入站，各级代表以联络站和选区为主阵地履职，助力招商引资、企业服务、营商环境优化、基层社会治理。

聚焦自身建设创新，做好以行促干答卷

强基础。创新开设“雨湖人大讲堂”，开展学习 18 期、学习课题 23 个；制定代表三年和年度学习培训计划，分层分类开展代表初任培训、履职培训等活动。

提质效。打造雨湖特色的“智慧人大”信息化品牌，建设代表履职全过程服务平台，在万楼街道建设“码上找代表”线上联络站，在姜畲镇的“5G 智慧数字乡村”系统开辟“数字人大”专栏。

塑品牌。以基层实践塑品牌，制定常委会领导联系乡镇、街道人大工作制度，坚持月调度、季讲评，各乡镇、街道聚焦主责主业共同构建“一乡（镇街）一品”格局，涌现了万楼街道的“五进一公开”工作法、楠竹山镇民生实事票决制“四题工作法”等一批基层人大工作人大创新经验。 **（阎玉琪）**

雨湖区人大常委会召开“落实‘四敢’要求　推进高质量发展　人大代表在行动”活动动员会。

雨湖区人大常委会 2023 年部门工作评议动员会。

“雨湖人大讲堂”举行 2023 年第六期专题学习。

以高质量人大工作，助推经济高质量发展

湘乡市人大常委会贯彻落实新发展理念，在践行使命担当、加强顶层设计、优化营商环境上发力，助推经济高质量发展。

聚集人大力量，赋能高质量发展

坚持从经济高质量发展的全局着眼，从贯彻新发展理念的需要出发，积极主动为经济高质量发展服务。近年来，湘乡市人大常委会把服务经济高质量发展作为人大工作的“第一要务”，作为工作“重心”和议事“主题”。在听取专项工作报告、开展执法检查、组织代表视察调研等工作中，每年安排的有关经济方面的项目和议题在60%以上，作出的决议、决定主要涉及经济高质量发展的内容，为全市经济高质量发展贡献人大力量。

聚焦发展良策，助推科学顶层设计

围绕实现“三高四新”美好蓝图、融入湘潭“四区一地一圈一强”建设，湘乡市锚定“三大进位”目标任务，推动经济社会持续健康发展。湘乡市人大作出了关于落实湘乡市第八次党代会精神全力推进“三大进位工程”的决议，并每年听取决议落实情况报告。市人大常委会每年听取和审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，推动主要目标和重大任务完成。近年来，市人大常委会支持和监督政府合理使用资金，所有政府性收支均纳入审查监督范围，并动态跟进、及时纠偏。将经开区收支纳入预算，将上级转移支付资金使用情况纳入监督范围。进一步规范政府性债务管理监督内容、程序及重点，加强对政府债务审查监督，建立政府债务向人大定期报告制度。完善出台《湘乡市人大常委会政府性投资报审规定》，推行重点项目“一季度一重点”分季度监督模式，推动全市重大项目建设提质增效。分年度听取和审议行政事业单位、国有企业、自然资源国有资产管理情况的专项工作报告，实现三类国有资产监督的全口径、全覆盖。

聚力监督实效，助力营商环境优化

湘乡市人大常委会将优化营商环境作为监督重点，持续推进“放管服”改革，加快转变政府职能，助力高质量发展。充分发挥人大代表主体作用，积极走访调研，提升履职能力，找准影响营商环境的主要问题，精准提出建议，以专业的视角、专题的方式、专门的渠道，把企业“需求清单”转化为代表“建议清单”，列入人大“监督清单”，及时为企业纾困解难。今年3月至4月，市人大常委会组织开区开展优化营商环境“回头看”，就2022年优化营商环境专题询问问题清单的整改情况进行督促检查，进一步巩固拓展工作成果。大力支持并督促政府在诚信建设上真抓真落实，在尊重保护企业家上真抓真落实，在构建新型政商关系上真抓真落实，助力打造“马上办、帮代办、绿色通道办”湘乡政务服务品牌，共同营造一流营商环境。

（李　弈　陈正良）

▼ 湘乡市人大常委会组织部分人大代表视察湘乡绿色化工产业园。

融城先锋　首善岳塘

2023 年，湘潭市岳塘区人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面落实区委各项决策部署，依法履职尽责，为“融城先锋　首善岳塘”建设贡献了人大力量。

坚持党的全面领导。始终把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。深化理论武装。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，严格落实“第一议题”制度，每周开展党组学习，每月开展党组理论中心组学习、支部主题党日活动。强化行动自觉。扎实开展市委“四敢活动”和区委“八抓行动”，严格执行向党委请示报告制度。积极构建全区人大工作大宣传格局，全年在中央、省、市级主流媒体发表稿件 100 多篇。展现政治担当。主动融入重点项目建设等区委中心工作，常委会领导班子成员带队进企业、进社区、进项目，协调解决困难问题。坚决贯彻组织意图，依法任免国家机关工作人员 76 人次。

强化监督工作刚性。切实加强对区“一府一委两院”的工作监督和法律监督。强化干部履职评议。对 8 名政府部门主要负责人开展工作评议，推进常委会任命人员的任后监督。开展 2023 年度“两官”履职评议，将评议结果与年度考核、评先评优挂钩。突出经济高质量发展。组织开展工业产业链发展情况、乡村振兴、经济领域突出问题等专题调研 8 项，为破解经济发展瓶颈提出针对性建议。聚焦民生福祉改善。组织开展大板房安全隐患、养老服务体系建设、机动车停车管理等专题调研 10 项，解决群众“急难愁盼”问题。

凸显代表履职成效。持续推进建议办理、履职服务、联组活动高质量。代表建议办理高质量。区七届人大二次会议期间，代表提出的 136 件建议已全部办理，满意率 100%，办结率近 60%。代表服务保障高质量。共邀请区人大代表列席常委会会议 36 人次、主任会议 18 人次，邀请全国、省、市、区人大代表参加专题调研视察、执法检查等 400 人次。代表联组活动高质量。组织五级人大代表参加执法检查、调研视察、联系群众、建议办理等活动，全年开展联组活动 48 次，解决各类问题 150 余个，形成代表建议 50 余件。

岳塘区人大代表周新辉走进选区“出摊”听民声。

人大代表联组前往湘钢、大唐发电，就企业污染源在线监测运维情况开展调研。

湘妹子的湘莲情怀

湘潭市人大代表、湖南和亿莲业股份有限公司总经理胡伟娟为湘莲代言。

湖南和亿莲业股份有限公司是一家集湘莲种植、收购、生产、销售、科研为一体的企业。公司总投资 1000 余万元，有湘莲科研种植基地 2000 余亩，辐射周边就业 500 余人，服务种植户 200 余户、10 多个湘莲种植合作社。公司是湘莲行业标准的制定者，取得了四项行业计算机软件著作权，拥有七项实用型专利证书。公司出产的莲子、藕粉、莲心、荷叶茶等产品远销西欧、东亚等国。公司是全国各地农贸市场、药都、知名月饼厂家的湘莲供应商。公司所生产的磨皮白莲连续四年获“中国中部农产品会金奖”“消费者信得过产品”。公司年加工莲子 5000 余吨，产值过亿元，年税收 100 多万元。近年来，公司荣获“国家绿色食品生产基地”“外经贸先进企业”“安全生产三级企业”“湘潭市农业产业化龙头企业”“高新科技企业”、专精特新“小巨人”企业称号。

公司总经理胡伟娟是湘潭市人大代表。自当选人大代表以来，她积极履职，勇挑重担，锐意创新，甘于奉献，多次荣获“优秀人大代表”“湘潭县最美女性创业者”称号。湘潭县人民法院聘请为特约人民调解员，主要在花石法庭荷为贵调解工作室调解婚姻家事纠纷，发挥人大代表群众基础好、熟知社情民意的优势和法官的专业优势，通过“代表说理 + 法官说法”，运用情理法相结合方式，有效合力化解矛盾纠纷。

本着对湘莲事业的热爱，胡伟娟于 2018 年成立了湘莲传统技能型人才培养工作室，邀请本单位和行业优秀人员，一起钻研湘莲技术，服务湘莲行业。2020 年，她高薪聘请农大教授、高级农艺师等，为公司举办的湘潭县湘莲种植技术培训班授课，培训了种植户 400 多户。2021 年，公司建设了湘莲手工制作非遗工坊，通过工坊进行湘莲文化与发展的宣传与推广，每年接待游客上万人次。2021 年底，胡伟娟又在涓江村新垦 300 亩荒地种植湘莲，吸纳当地劳动力，极大地带动一方经济社会发展。

胡伟娟说：“我们一家三代人都从事湘莲事业，都热爱这份事业。我的想法是自己少赚一些，让莲农少投入、多发展，带上乡亲们共同致富。在发展的同时，不能忘记过去，传承好湘莲文化，做好湘莲产业代言人。”

“四永精神”谱乐章

湖南永霏特种防护用品有限公司是一家集科、工、贸于一体的综合型企业，主营个体防护装备的研发、生产与销售，核心产品包括带电作业屏蔽服系列、防电弧服系列、交流高压静电防护服系列、熔融金属喷溅防护服系列、阻燃防护服系列等，在国内个体防护装备领域处于领先地位。公司先后获评“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”、国家专精特新“小巨人”企业、“湖南省五一劳动奖状”“湘潭市企业纳税增幅突出贡献奖”“湘潭市项目投资贡献奖”“湘潭市民营高新技术企业税收贡献 10 强企业”等。公司产品获评“省制造业单项冠军产品”。

公司董事长李文辉是一名有着十几年履职经历的老人大代表。在 20 多年奋斗历程中，她攻坚克难，一路风雨前行。她积极担负民营企业家的责任和使命，特别是近年来，她积极响应湘潭市人大常委会“落实‘四敢’要求，人大代表在行动”的号召，做湘潭形象的“宣传员”，招商引资的“联络员”，项目落地的“服务员”，多次前往上海、北京、厦门等地招商引资，宣传推介湘潭的产业，拓展新的产业板块。

热心公益，扶贫帮困。李文辉热心赞助公益事业、资助困难群体，担任了省红十字会的理事、湘潭市红十字会副会长。近三年，累计为省红十字会、省慈善总会、湘潭市湘钢帮帮团等捐赠物资总价值达 600 多万元。自 2019 年起，她先后在湘乡市荷花村和湘潭县明道村投入了大量的资金和缝纫设备，快速建起了两个车间，帮助村民创业就业，助力乡村振兴。

加强学习，不断提升履职能力。作为一名人大代表，李文辉深知只有不断提高自身素质，才能更好地履行代表职责，践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的庄严承诺。一方面，加强政治理论的学习，坚定政治立场；另一方面，加强履职业务的学习，提升依法履职的能力。作为市人大法制委员会委员，曾多次参与

省人大代表、湖南永霏特种防护用品有限公司董事长李文辉。

安全生产相关的调研视察、执法检查工作，围绕“大安全”提交建议意见，致力于政府应急能力和水平的提升。与此同时，多次邀请相关领导来公司调研，在实践中提升履职能力。

巾帼不让须眉，李文辉以永霏的“四永精神”（永不停息的进取精神、永不言败的创新精神、永争一流的拼搏精神、永葆初心的奉献精神），带领着永霏集团乘风破浪、阔步前行，彰显出新时代女性奋斗之美、谱写了永霏人的精彩华章。

湘潭县第一中学

大力实施“三三”路径，推动县域高中高质量可持续发展

湘潭县第一中学积极实施县级中学发展“三三路径”，坚持高质量办学，历经近 20 年不懈探索和发展，成为全市领先、全省一流、特色鲜明的三湘名校。

巩固“老三强”，传承“一中精神”

该校坚持巩固教师敬业、管理严格、学风优良的“老三强”传统，始终将“敬业奉献”的一中精神传承好、发扬好，把“管理严格”“严慈并济”的一中“法宝”运用。近 20 年来，共培养卓越人才 111 人（清华、北大），其中，1 人夺得省文科魁首，23 人获湘潭市文理科第一名。近 5 年本科升学率不低于 98%。

发展“新三强”，育时代新人

该校积极寻求县域高中在优质师资难进、优质生源难保、拔尖创新人才难出等多重困境与压力中突围的着力点，发展“新三强”。

办好海军青少年航校，打造飞行摇篮。湘潭县是伟人故里，元帅家乡，该校于 2017 年承办湖南省海军青少年航校，探索出“强心、强体、强脑”的“三强”特色培养模式，4 年间共培养了 78 名航母舰载战斗机飞行员苗子，出飞率居全国之首，有 6 人获得清华、北大双学籍，3 人获北航双学籍。近年来，该校共有 105 人成为海军飞行员或空军飞行员。

▼ 2022 届海航班毕业生。

▲ 音乐社学生获奖归来。

做强学科竞赛，打造创新人才培养高地。在人才培养方面坚持“四个注重”。注重价值引领，学校着重培养学生的责任担当和家国情怀，引导学有余力的优秀学生立志从事基础学科研究；注重创新机制，构建校长主抓，教练负责，全员服务的三级管理模式；注重锤炼队伍，采用培养与引进相结合的方式，建设教练队伍，现有带出省一等奖的金牌教练 20 余人，注重贯通培养；采用“三加二”模式进行早培，前三年攻竞赛，后两年备高考。该校在学科竞赛中近两年取得了新突破，有 17 人获得省一等奖，数理化各 1 人进入省队均获得国家级银牌。

成立“五个研究室”，建设研究型高中。该校针对县域高中“科研不足、蛮干有余”这一短板，提出科研兴校，成立五个研究室。强师研究室从师德师风建设、教师发展等方面积极探索，做实分层分类培养模式，打造了师德高尚的学校名片。近三年，有 7 人次获“全国五一劳动奖章”“湖南省五一劳动奖章”“湖南省优秀教师”“湖南省教学能手”等荣誉。提质研究室负责课程与课堂研究。提出“思维至上、为思维而教”的理念，推动“五思课堂”建设，努力培养学生的质疑精神与创新思维。《普通高中“五思”学科教学改革的六年探索与实践》项目获“湘潭市第六届基础教育教学成果奖一等奖”；《高中数学思维教学研究》获“湘潭市第二届教育科学研究优秀成果奖”。品牌研究室面向国家战略需求、人类未来发展和基础学科前沿，着力推进学校“一部两院”特色品牌建设。文化研究室从历史、当下及未来发展三个维度，思考、提炼学校文化，打造“六园”“八景”，以文化引领学校发展，以文化涵养学生心灵。树人研究室全力研究卓实之生培育的理念与方案，建立德育为首、‘五育并举’五育融合的育人体系。《“卓实教育”促进高中德育高质量发展案例》入选“湖南省首届基础教育创新案例”。学校获评“全国文明校园”，校团委获评“全国五四红旗团委”。

培育“未来三强”，谋划新发展蓝图

该校秉承高水平办学宗旨，积极谋划未来 10 年发展蓝图。整合资源，发展“卓实”教育基金。近年来，充分利用社会资源，多方筹措，吸纳基金 2000 万元，用于奖教奖学，做强了学校发展的“动力工程”。追求卓越，向“出顶尖成果”而奋斗。倡导教师扎实教学和学生踏实求学之风，鼓励争做“研究型”“专家型”教师，要求教育教学能点燃学生内驱力，点亮学生的高远梦想，勇于攀登全国性研究成果和荣誉。文化引领，用“三色文化”涵养未来发展。红色，是办学底色；蓝色，是办学特色；绿色，是办学成色。湘潭一中在“三色文化”的引领下，正朝着健康、持续、高质量发展的方向快速前进。

国家电投五凌电力有限公司

建设一流清洁能源智慧企业

省人大代表，国家电投五凌电力有限公司董事长夏刚。

国家电投五凌电力有限公司（简称“五凌电力”）成立于 1995 年，是国家电力投资集团有限公司（以下简称“集团公司”）在湘二级单位。党的十八大以来，五凌电力锚定建设一流清洁能源智慧企业目标，致力推进“五个五凌”建设，公司发展实现量的合理增长和质的有效提升。

发展五凌。成立之初，五凌电力装机容量仅 24 万千瓦，到 2023 年 10 月底已达 1248 万千瓦，同时在建 410 万千瓦。立足湖南，走向世界，资产分布全国 21 个省区及孟加拉国，形成了“1+5+1”的大基地发展格局。产业结构不断优化。从单一水电起步，到水火风光储并举，其中水电 484 万千瓦、火电 120 万千瓦、风电 320 万千瓦、光伏 294 万千瓦、储能 30 万千瓦，清洁能源占比达 90%，是湖南省最大清洁能源供应商。资产质量持续提升。资产从 4 亿元到 700 亿元，资产负债率从 2018 年初的 71.5% 降至 2023 年 8 月的 67.2%；近五年国有资本保值增值率为 71%。

绿色五凌。五凌电力积极践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力推动绿色发展、绿色经营。**发展绿色化。**重点推进多源、跨电网、跨区域融合发展；发展用户侧综合智慧能源项目 123 个，已建在建 725 万千瓦。“抢”抓优质绿色资源，近三年核准 1226 万千瓦，积极推进黔东南 634 万千瓦“水火风光储一体化”基地、桃源抽蓄、贵州毕节“新能源 +”基地等项目。**工程建设绿色化。**落实环保“三同时”，开展工程建设水保、环保等生态治理；投入植被恢复、边坡治理、鱼类增殖等保障资金 20 亿元；投入 2 亿元解决三板溪低温水问题。**生产经营绿色化。**推进黔东机组通流改造和超低排改造；年均供应水风光等清洁电力超 220 亿千瓦时；湘宁区域成交绿电 8.2 亿千瓦时，每年向蓝思科技、广铁集团等大客户供应绿电超 80 亿千瓦时。

创新五凌。五凌电力坚持将创新驱动、落地见效融入公司改革经营发展，推动由生产经营型企业向创新发展型企业转变。推进体制机制创新，实施资江、沅江、清水江等公司“水电 + 新能源”区域化管控改革；规范董秘、董办设置及管理，董事会专委会实质化运作；组建能发公司、新兴产业发展中心。开展混改试点，组建麓新增量配网公司、电投红橡公司。应用揭榜挂帅、登

1|2
3|4

1. 五凌电力办公大楼。
2. 三板溪水电厂。
3. 五凌电力投资开发建设的孟加拉国首个集中式风电项目——科巴风电项目。
4. 永州新田光伏电站。

高任务、点激励等激励机制，部分贡献突出员工年收入超班子成员。推进经营管理创新，成立轻电投、国核新能融投平台，融资 41 亿元；推进权益融资，发行类 REITs 产品、争取政策性资本金超 60 亿元。形成“四集三化”集中经营管控模式、新能源“1+2+3”运营管控模式。推进科技技术创新，近三年主编或参与制定发布国家、行业技术标准 23 项，申请发明专利和著作权 71 件。

高效五凌。五凌电力积极推进制度执行高效、流程运转高效、人员精简高效、工作协同高效的工作机制，实现工作效率、经营效益双提升。**制度执行高效，**形成涵盖全部业务的制度体系和权责清单；固化 5 类 315 项制度到管理流程，通过限时办理，确保执行高效。**流程运转高效，**固化信息化业务流程 3200 条，实现流程运转高效；通过综合办公系统、手机、OA 远程等多元化平台，实现随时随地高效办公。**人员精简高效，**开展“一专多能、一岗多责”复合型人才队伍建设。近五年装机增长 73.4%，人员仅增长 8.5%；2022 年人均劳动生产率 216 万元。**工作协同高效，**推行首问负责制、首办负责制、限时办结制，按月督查督办。建设“一流本部”，发挥本部组织策划、统筹协调、推动落实、服务保障作用，基层单位满意率达 95% 以上。组建提质增效、新增装机、零碳电厂等 10 个工作专班，上下联动，保障重点任务落地。

文化五凌。五凌电力积极践行社会主义核心价值观，深植集团公司“信干成”核心文化，体现对国家、社会、企业和员工的责任、担当与大爱。**爱国家，**贯彻“双碳”战略，推进“光伏治沙”“农光互补”等生态发展。每年清洁发电减少 CO_2 排放 2000 万吨。履行央企电力保供保安全、防汛抗旱救灾等企业责任。**爱社会，**助力地方经济发展，累计缴纳税费超 235 亿元，工程建设中投资道路、桥梁、码头等设施逾 50 亿元，提供各类就业岗位逾 50 万个，水电电价下调每年让利 10 亿元。建设剑河、芦溪、沅陵等移民新村，乡村振兴，助学济困等支出 5000 余万元。**爱企业，**弘扬五凌优良传统，打造了一支执行力强、创新力足，能干事、会干事、干成事，以企为家、乐于奉献的干部员工队伍，持续不断为企业创造价值，推动企业高质量发展。公司获评“全国五一劳动奖状”“全国模范职工之家”“全国工人先锋号”等省部级以上荣誉 470 余项。**爱员工，**落实“三通道”建设，搭建新能源、新兴产业、国际化等人才库，培养集团和公司首席专家 3 人、公司技能大师 15 人、全国及行业技术能手 8 人。建立“非常 6+1”员工生活关爱体系，签订医企共建、校企共建协议，开展青年联谊，开展困难和特重病救助 600 人次，发放救助金 700 余万元。

五凌电力将坚持清洁低碳发展，强化创新驱动发展，聚焦大力发展新能源，引领发展新兴产业，优化发展水电，积极发展综合能源服务业，朝着建设一流清洁能源智慧企业目标奋进。

零陵区

千年打卡地　此处是潇湘

近年来，永州市零陵区依托永州国家历史文化名城核心优势，充分挖掘和发挥文化优势、生态优势，抢抓文旅消费升级关键节点，积极推进“旅游＋生态”“旅游＋文化”“旅游＋农业”融合，全力打响“千年打卡地·此处是潇湘”品牌。

历史悠久，人文深厚。零陵是中国 34 个古地名之一，至今已有 2100 多年的建制史，自西汉起一直是历代州、府、郡、县治所，是湖南四大历史文化名城之一。零陵地处潇水、湘江交汇处，雅称“潇湘”，“潇湘八景”中的第一景“潇湘夜雨”位于零陵蘋岛。区域内现有各类文物古迹 330 处，其中“全国重点保护单位”8 处 9 地，数量居全省前列。拥有柳宗元文化旅游区等国家 4A 级景区 2 处、周家大院等国家 3A 级景区 4 处，“永州八景”驰名中外，“永州八记”蜚声古今，零陵渔鼓入列国家非遗名录，柳子街入选国家级历史文化街区名单，柳子庙被评为“湖南十大文旅地标”。零陵是湖湘文化的发祥地，孕育了有“草圣”之称的书法家怀素，军事家蒋琬、黄盖，哲学家李达等一大批杰出人物，柳宗元、欧阳修、陆游、元结等历史名人在这里留下了名篇佳作，赋予零陵独特的人文底蕴，堪称“千年打卡胜地”。

生态优美，资源丰富。零陵区生态环境优越、空气质量优良、旅游资源优渥，先后获评“国家卫生城市”“国家森林城市”“国家历史文化名城”“国家湿地公园”“国家生态文明建设示范区”“中国天然氧吧”等，境内森林覆盖率达 55.92%，湿地保护率达到 74.44%，全年空气质量优良率在 90% 以上，年均空气质量指数 (AQI) 为 61，全年水质稳定在Ⅱ级以上。零陵是闻名于世的资源富城，矿产资源富集，有锰、铁、煤、铅锌矿等 20 余种，已探明氧化锰储量 6800 万吨、碳酸锰储量 1 亿吨以上，是全国四大产锰区之一，被誉为“湘南锰都”。依托资源优势，争取到全省

香零烟雨。

唯一的湖南稀土材料产业园落户零陵，培育发展了卷烟、锰资源深加工、机械制造、农产品加工四大支柱产业和新能源新材料、电子信息、生物医药等新兴产业，发展壮大了生猪、油茶、优质稻、柑橘等十大农业主导产业，是全国粮食生产先进县、全国生猪调出大县、粤港澳大湾区“菜篮子”、国家级出口食品农产品质量安全示范区。

文旅融合，亮点纷呈。零陵区坚持以文兴旅、以旅兴业、文旅融合思路，奋勇争当全市文化生态旅游名城排头兵，一月一主题、一季一重点，组织策划旅游文化系列活动，先后承办了“永州旅发大会”“中国（永州）山水散文节”“柳宗元文化旅游周·零陵夜宴”等大型文旅活动，打造出“山水绿”“零陵古城”“零陵夜宴”“零陵红”等七大“出圈”文旅品牌。近三年来，规划实施重点文旅及相关配套项目共79个，总投资600亿元，目前在建文旅项目46个、总投资超500亿元，零陵古城、东山旅游商贸街、潇湘文化旅游休闲度假区等项目成为文旅新名片。策划了“星空晚会”“灯光秀与啤酒节”“露营烧烤”“草地音乐会”等旅游新业态，推出了古城古韵风采线、乡村旅游风俗线、潇湘水韵风光线、红色红韵风行线、古村遗韵风情线5条旅游精品线路，香零山村、涧岩头村创建为省级乡村旅游重点村，农村味道等3家农家乐成为五星级乡村旅游点，年均接待游客量突破600万人次，旅游收入突破60亿元，旅游业逐渐成为支柱产业之一。

第二届永州旅游发展大会在零陵东山景区召开。

零陵古城中秋国庆节庆活动。

零陵东山景区夜景。

石鼓区

坚持四个结合 实现多方共赢

自衡阳市委、市政府提出城区拆迁安置遗留问题“三年攻坚行动”开展以来，石鼓区主动谋划、积极作为，始终坚持民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之的民生保障理念，紧紧围绕高质高效解决拆迁安置突出问题，全面启动货币化团购实物安置工作。

目前，全区已完成安置任务 314 套、3.6 万平方米，完成率约 98%。该项工作得到了当地居民的普遍认可。

坚持政府引导与双方自愿相结合，尊重安置户自主选房和房企自主销售的“双向”选择，让群众热烈拥护，让房企踊跃参与。此次共筹集 8 个楼盘、有 10 余种不同面积不同户型共 804 套房源供安置户选择，尽可能满足安置户的多样化需求。同时，房企根据市场行情确定不同楼层、户型房屋单价，充分发挥个性化营销优势，实行公平竞争，确保价格合理。

坚持现房安置与分期付款相结合，履行保交付和保质量的“双保”承诺，让安置户即买即住，让房屋质保紧跟紧随。此次筹集的房源全部是现

衡阳市房票安置现场交流会在石鼓区举行。

房，不仅达到交付标准，还具备办证条件。据不完全统计，这次商品房团购，有近 30% 约 60 套的已售房屋 10 月已办理不动产登记证，其他房屋在 12 月底前可全部办理产权。同时，房票采取分期付款的“352”资金结算方案，即签订合同支付 30%、交房办证后支付 50%、剩余 20% 的质保金两年内付清，预留了约 2000 万元资金在两年时间内为房屋质量保驾护航，履行了对安置户的保障安居承诺。

坚持保交楼与稳民生相结合，取得保交楼成效和稳民生安置的“双好”局面，让保交楼项目涅槃重生，让安置户住有优居。参与此次团购安置的项目有 2 个属已全盘交付的保交楼项目，即万阳和府和金钟君悦城。这次团购安置，房企积极踊跃报名，并充分让利于民，受到群众欢迎，特别是万阳和府项目，仅此次团购活动，已销售 25 套，且成交均价位居首位，现楼盘存量有限，已启动二期开发。同时，这次安置的 123 户 473 人都是此前已完成拆迁一直未安置人员，有效化解了潜在的风险矛盾。

坚持商品房与安置房相结合，达到房企减压和政府减负的“双减”效果。据统计，今年 9 月，通过货币化团购安置工作的带动，该区房地

石鼓区黄沙湾街道有关负责人向安置户宣传货币化团购安置政策。

产当月销售面积同比增长 16.18%，共实现销售收入 1.9 亿元，其中房地产企业接纳“房票”售房销售收入 1.2 亿元，占总收入的 63%，大汉鸿雁云府、鸿豪城·春风十里、万阳和府、北建理想城项目更是位列衡阳市楼盘成交排名前 10 名，交出了亮眼的成交“成绩单”。同时，该区存量安置房消化 92 套 1.1 万平方米，盘活了近 4000 万元的闲置资产，为国有资产的有效利用提供了样板。此外，完成安置后，过渡费不再发放，每年节约安置成本约 400 万元。

广告

苏仙区

乘势而上　再攀高峰
持续释放旅发效应
推动苏仙经济全面发展

吴文明

苏仙区位于郴州市中心城区，是明朝大旅行家徐霞客笔下“无寸土不丽、无一山不奇”的绝景胜地。今年，在郴州市委的坚强领导下，在区人大常委会监督支持下，苏仙区作为郴州市承办第二届湖南旅游发展大会的主会场、主阵地、主战场，全面统筹部署、全线风貌提质、全员招商引资、全力争资立项、全速提升服务、全星点赞引流，圆满完成各项备战任务，全面创响“碧水丹霞　福地苏仙”文旅品牌，连续六年入选中国最美县域榜单。

以办会兴城引爆流量。旅发大会重点推进的 8 大类 29 个子项目完成投资 37.53 亿元。高椅岭景区成功创建全国 4A 级旅游景区、全区 4A 级景区达到 5 家，新创建国家 3A 级旅游景区 3 家。新增五星级和四星级旅游酒店各 2 家，省五星级和四星级乡村旅游区（点）分别达到 6 家、20 家，分别增长 50%、11%。凤楚非遗工坊荣获“全国非遗工坊典型案例”，14 家企业获评“郴心服务”旅游服务品牌单位。郴州十畝·泉国际旅游度假区成功创建省级旅游度假区，裕后街历史文化街区成功上榜首批省级夜间文化和旅游消费集聚区。推动五盖山偏远山区变成网红景区，翠江－瓦窑坪广阔水面变成打卡画面，高椅岭碧水丹霞景区变得应接不暇，郴州十畝·泉温泉热气化成火热人气，711 功勋铀矿变成时光小镇，裕后街骡马古道变成康庄大道，郴州长卷昔日废地变成非遗宝地。今年 1 月至 9 月，全区接待旅游总人数 729 万人次，旅游总收入 76 亿元，城乡居民人均可支配收入 31448 元，同比分别增长 76.6%、82.4%、5.1%。中秋、国庆假期，全区纳入监测的 9 家主要景区景点共接待游客 187.8 万人次，营业收入 6624.6 万元，分别增长 324.6%、282.3%。高椅岭景区、裕后街、郴州长卷文旅城的游客接待量均位居全省前十，高椅岭景区在全国人流最多的 10 个景区中排第 3 位、门票收入排全省第 5 位。

以机遇叠加拓宽增量。重整行装，乘势而上，持续释放旅发效应，积极探索“两山”转化的苏仙路径，进一步把旅游这把火烧得更旺，构建五大片区并驾齐驱的旅游格局，全力打造文旅新地标。全面提升 711 时光小镇的全国影响力，争创国家级旅游度假区。更加主动融入国家发展战略，抢抓中国（湖南）自贸试验区协同联动区、国家可持续发展议程创新示范区、国家乡村振兴示范创建县、湘南湘西承接产业转移示范区、湘赣边区域合作示范区等重大发展机遇，抓住政策“窗口期”，用好战略“机遇期”，跑出发展“加速度”。

以有效投资做大体量。更好发挥投资关键作用，围绕现代农业、装备制造、文旅康养、电子信息、现代物流、新能源、新材料、有色金属八大产业链，一鼓作气促进财税增资、十指成拳做好盘活国资、百折不挠推动平台融资、千方百计主动向上争资、万众一心扩大招商引资，着力激发市场活力，扩大有效投资，确保完成全年 144 个重点项目投资 177 亿元的年度目标任务，全力推动纳入 2024 年中央预算内项目 60 个以上、省级储备库专项债项目 15 个以上，为全区发展积蓄能量。

▼ 苏仙区城东新区。　摄影 / 黄建华

五盖山国际森林康养度假区。

以创新开放提升质量。推进国家可持续发展议程创新示范区建设，推动新增专利、万人发明专利拥有量等创新指标持续领跑全市。加快农村集体经营性建设用地入市国家级改革试点，推进乡镇执法体制改革，用好“湘易办”，以“两员带全员”，全力做好企业帮扶。主动融入粤港澳大湾区、用好佛郴对口合作平台，配合推进 29 项重点任务实施。加强与自贸试验区协同联动发展。大力开展联合招商、以商招商、协会招商，力争四季度新引进重大项目 8 个以上、引进资金 30 亿元以上，新增企业 340 户、限上企业 49 家，全区市场主体达到 3.87 万户。

以城乡协调优化存量。落实“强中心城区”战略，打造城市会客厅，坚持产城融合，推进土地招商，加快苏仙区人才创新园等城东核心区域招商运营，激发裕后街、磨心塘、欢乐海岸等商圈活力，确保实现新增城镇常住人口 10 万人以上的目标任务。以国家乡村振兴示范创建县为牵引，争创国家清洁乡村示范县、全国生猪产业强县、全国农村电商快递协同发展示范区和全省客货邮融合发展示范区。培育粤港澳大湾区菜篮子基地 3 个至 5 个，总数达到 40 个以上。那山那水云溪居民宿全力争创省五星级民宿。加快苏仙区卫生中心工程扫尾，推进 G107 国道良田绕镇线建成通车。

以平安稳定防止变量。坚持“两个至上”，坚决打好防范化解风险阻击仗和重点民生保障仗，围绕“三坚决两确保”，全力打好安全生产翻身仗。扎实开展环保问题整改，推进土壤污染防治先行区建设，加快砖瓦厂专项整治，用好“郴州市安全生产有奖举报平台”。坚持过“紧日子”，全力做好政府债务风险防范化解。持续推进“十大惠民工程”，全力维护社会和谐稳定。

展望未来，苏仙区将锚定“三高四新”美好蓝图，发扬 711 矿优良传统，加快推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化新湖南贡献苏仙力量。

飞天山演艺中心。

高椅岭景区风光。

裕后街风貌。　摄影 / 黄建华

优化营商环境，从解决“点滴”问题做起

游客体验北斗溪文旅小镇花瑶风俗。

近年来，在溆浦县委、县政府的坚强领导下，在县人大常委会、县政协的精心指导下，溆浦县城市建设投资有限公司围绕兴工强县、基础提质、文旅融合、统筹城乡工作思路，大力优化营商环境，切实帮助企业纾困解难，加快溆浦城投的全面转型。

诚心诚意办实事，为民服务践初心

群众利益无小事，点滴暖人心。公司始终秉持为人民服务的宗旨，不断优化营商环境、服务保障民生高质量发展，较好地完成了各项民生工作。今年，公司为安置区分别修建 2 座临时公厕，安装健身器材。对城区多处道路进行硬化，填补路面洼地。华府路、劳动路也于今年顺利通车，为全县经济发展、招商引资提供更加便捷的交通支撑。为满足群众实际需求，市县重点项目溆浦县殡仪馆及公墓（一期）工程正在在建设中，力争 2025 年 2 月投入使用。

高效整合资源，着力推动产业深度发展

公司坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，深入挖掘各项资源，自思蒙碧水丹霞景区成功评定为 4A 级景区以来，经过持续与游客、农户交流，坚持景区与当地共同发展的理念，截至今年 11 月底，已实现农特产销售收入超 100 万元。北斗溪文旅小镇通过让游客学挑花、过花瑶节、看辰河目连戏、赏龙灯和瑶族歌舞表演、做农事，既让游客的旅游体验更加丰富，也让乡民的生活越发红火，国家非物质文化遗产也得以传承与保护。加强对溆水仲夏区域内的农业面源污染、生活污水直排、河道淤泥沉积、河堤护坡塌方等环境问题进行综合整治，统筹区域内停车场、给排水电力、燃气等配套基础设施建设，为区域发展生态旅游、油茶产业等提供条件，提升治理区域的生态产品价值。

优化营商环境，助推招商引资

今年，公司成功评为 AA 信用等级，更加有利于招商引资的开展。8 月，公司主要负责人带队在长沙开展了思蒙碧水丹霞景区文旅招商工作，积极听取了与会专家的建议，与多家企央、国企就景区文旅开发项目进行了详细洽谈并表达了合作意向；为盘活溆浦县存量停车资源，有效解决停车难、充电设施不足的问题，公司拟实施溆浦县城区公共停车位（场）充电桩项目，先后对接了十多家智慧停车企业，县领导带领公司主要负责人先后前往广东、福建多地学习考察先进经验。

2023 年 5 月，溆浦县城区劳动路通车。