

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2023年 9

总第426期

www.hnrmzy.com

## “创新人大”看郴州



ISSN 1674-8387



9 771674 838237

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

# 五级代表联动履职谱写新篇章

■ 本刊特约评论员

五级人大代表共同参加主题活动，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，汇聚起“惠民生、促发展”的强大合力。

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，五级人大代表联动，凝心聚力推动高质量发展，成为发展全过程人民民主的生动实践。

今年以来，全国人大代表和省、市、县、乡人大代表共同参加履职活动，共同发挥代表作用，践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，汇聚起“惠民生、促发展”的强大合力，留下为民履职、担当作为的坚实足迹，为推动高质量发展贡献智慧和力量。

同心协力促发展，履职尽责显担当。地方人大常委会牢记习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，加强和改进新时代人大代表工作，切实为代表搭好履职平台，完善代表联系群众机制，畅通民意表达渠道。组织各级人大代表依托代表小组和人大代表“家”“站”等平台为载体，以执法检查、调研视察、代表接待日、进代表“家”“站”、代表主题活动等多种形式，密切联系群众，深入一线调研；组织各级人大代表听民声访民情解民忧，开展“法治护企人大行”“进企业、促发展”“关注民生提建议，五级代表在行动”等代表主题活动，更好地反映民意、汇集民智，把工作做到群众心坎上，以高质量履职推动高质量发展，人大代表在履职尽责中绽放了时代风采。

人大代表生活在群众中，最容易发现问题，是分析问题的先行者，解决问题的参与者。发挥人大代表在发现问题、分析问题、推动解决问题中的重要作用，可以把情况摸清、把问题找准、把对策提实。各级人大代表深入基层，依法积极履职，充分发挥来自人民、扎根人民、密切联系群众的特点优势，充分听取和反映群众的意愿呼声，推动解决群众普遍关注的突出问题，形成整体合力共同推动高质量发展和民生改善。这充分体现了广大人大代表参与管理国家事务的责任担当。

湖南省现有五级人大代表14.5万名，其中，直接选举产生的县级人大代表3.16万名和乡镇人大代表10.57万名。全省各级人大常委会把发挥代表主体作用作为推进全过程人民民主湖南实践的重要抓手，着力构建“实体+网上+掌上”立体式代表履职新模式。今年3月以来，省人大常委会领导牵头开展《关于推动全省各级人大代表更加密切联系群众的实施意见》贯彻落实情况专题调研，督促各地进一步落实实施意见明确的23条具体举措；4月，省人大常委会办公厅出台《关于加强和改进全省五级人大代表联系人民群众的指导意见》，提出全省各级人大常委会和乡镇人大主席团要认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的决策部署，每年组织代表开展1次以上专题调研、集中视察等活动，形成专题调研和视察报告，或者形成代表议案、建议，推动五级代表“联系群众办实事”在全省掀起热潮。省级领导干部代表参加代表小组主题活动、省人大常委会主任会议成员牵头督办代表建议和省政府领导领办代表建议“三个全覆盖”机制创新，在实践中产生示范带动效应，引领各级领导干部代表“深入基层听民声，汇聚民智促发展”。全省建成代表联络站10425个，深入推进代表联络站“建管用”提质增效，五级人大代表编组进站，深度参与人大各项工作，助力高质量发展。全省深入推进人大代表向12345热线反映社情民意工作，把民生实事项目人大代表票决制工作打造成“为民办实事”的长效机制，让各级人大代表在围绕中心、服务大局、促进发展中发挥更大作用。五级人大代表共同参加主题活动成为有辨识度的湖南人大工作品牌之一，在全国产生积极影响。

新时代，新征程，新使命。我们要沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，通过不断加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表依法履职尽责，在强国建设、民族复兴新征程上建功立业，充分发挥人大代表作用，汇聚起高质量发展的强大合力，助力谱写高质量发展新篇章。■

# 目 录

## CONTENTS

封面：郴州资兴市东江湖。 摄影 / 黄政一



### 社评 · Editorial

- 1 五级代表联动履职谱写新篇章  
/ 本刊特约评论员

### 人大要情 · PC Highlights

- 4 乌兰出席先进制造业促进条例执法检查  
动员部署会 等6则
- 6 持续深化，以实干实绩检验主题教育成效  
/ 王美华
- 8 把安全之弦绷得更紧，  
把整改之功下得更足 / 陈奕樊

### 特别关注 · Focus

- 9 “创新人大”看郴州
- 10 以人民的名义，  
奏响民主法治的时代强音 / 李林弘
- 13 北湖区：园区人大工作“立起来”  
/ 李二才 陈阶东
- 14 苏仙区：借力专家“挑刺”，  
监督实效提升 / 毛东红 罗芳
- 15 资兴市：人大工作考核全覆盖，  
激发干部履职新动能 / 邵立
- 16 桂阳县：监督合力赋能营商环境  
/ 陈石武 李维坤

- 17 宜章县：人大“三问”助力旅发大会  
/ 兰友萍 李剑
- 18 永兴县：以学促用，  
赋能“四个机关”建设 / 陈立春
- 19 嘉禾县：打造线上线下平台  
加强预算审查监督 / 曾建生 李丽
- 20 临武县：双向衔接转化 共同守护公益  
/ 黄娟
- 21 汝城县：立法建议带着泥土芳香 / 何宇华
- 22 桂东县：“跳起来”办好代表建议 / 欧凯娟
- 23 安仁县：千名代表走一线排忧解难 / 何书典

### 人大聚焦 · PC Spotlight

- 24 落实代表建议，向“法律白条”说“不”  
/ 刘熙明 谭瑟
- 26 良法善治护航乡村振兴 / 彭向军
- 27 专线连民心，真情解民忧 / 熊军
- 28 票决制“升级”，民生实事开花结果 / 李勇
- 30 在调查研究中书写人民满意答卷 / 冯鹏轩
- 32 守正创新，履职为民显担当 / 于海波
- 34 雨湖区：  
在扁平化治理改革中彰显人大之为 / 阎玉琪
- 36 代表建议“落地”，群众期盼“结果”  
/ 蔡小平 龚道沿 黄民佳



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铨

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒  
甘跃华 艾可知 龙朝阳 田华玉 刘文新  
刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳 李万千  
李大剑 李激扬 杨志勇 肖迪明 吴秋菊  
余 雄 余怀民 欧阳煌 周迎春 胡 颖  
龚明汉 彭建忠 程水泉 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

本期出版日期 2023年9月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



## 代表之窗 · Deputies Opinions

- 37 “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二  
人大代表的“位”与“责”/陈庆立
- 39 知责于心,履责于行/周 琦
- 41 易红科:16年耕出致富路 6万里走出康庄道/杨 斌
- 42 胡迎春:乐当乡村振兴的实践者/刘 琛

## 法治观察 · Observation of Law

- 43 执法律之矛,铸外交之盾/林 婷 浪 子
- 45 房企爆雷,该如何应对?/张早平 刘 杏
- 47 离婚时夫妻一方故意少分或不分财产能否逃债?/周文颖 厉 银
- 47 提供银行卡用于网络违法犯罪该如何处罚?/刘惠娣 龙晨彬
- 48 在守正创新中努力打造人大工作品牌/刘正兴
- 50 加强跟踪监督 提高整改实效/尹正锡
- 51 “法律讲堂”护航现代化雨花建设/冯聪龙
- 52 推动主题教育在地方人大走深走实/周 峰
- 53 合力提好落实全团建议的“邵阳实践”/李娟红
- 54 做好立法报道,诠释好全过程人民民主/周华平
- 55 切实加强党的领导 全力支持人大工作/溆浦县北斗溪镇党委
- 56 依法做实林长制 构建发展新格局/张 慧
- 57 刑法加大行贿罪追责力度的反腐意义/阿 计

## 人文阅读 · Cultural Reading

- 58 新语 59 媒体
- 60 “五四宪法”全票通过/闫 然
- 61 梦回母校/向 勇
- 62 周 冰:与自然万物神交心悟

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用,即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见,请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外,部分选用了资料图片,敬请作者与本刊联系,并领取稿酬。

## 乌兰出席先进制造业促进条例执法检查动员部署会

8月22日，省人大常委会召开《湖南省先进制造业促进条例》（以下简称条例）执法检查动员部署电视电话会议暨执法检查组第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞介绍执法检查工作安排和前期工作情况。副省长秦国文作表态发言。省人大常委会秘书长王晓科主持会议。

乌兰强调，要认清重大意义，强化抓好执法检查的责任感使命感。开展条例执法检查，是贯彻落实习近平总书记关于制造强国战略重要论述的重要举措，要以法治之力、人大之为，助推习近平总书记重要论述精神在湖南落地见效。要把握关键重点，推动条例全面有效实施。找准影响法律实施的症结关键和深层次原因，找出制约先进制造业发展、损害企业利益的突出环境问题和带有普遍性的典型问题。执法检查重点聚焦政府部门法定职责落实情况、促进机制作用发挥情况、生产要素保障和支持情况、营商环境建设情况四个方面。

乌兰要求，要精心组织实施，以高质量执法检查彰显监督实效。在依法依规上下功夫，将“依法”贯穿执法检查全过程。在严格严肃上下功夫，真正以好作风保证执法检查取得好效果。在协同协力上下功



夫，全省人大系统要“一盘棋”推进，注重发挥各级人大代表的主体作用，提升执法检查实效。在见行见效上下功夫，加强跟踪监督，着力打造监督“闭环”。对整改落实不力的，采取专题询问、质询等多种监督手段，推动法律法规的“牙齿”真正咬合。

秦国文表示，省人民政府将认真贯彻落实此次会议精神，自觉主动接受省人大常委会监督，积极配合开展执法检查，为加快实现“三高四新”美好蓝图作出新的贡献。

开展条例执法检查，正式拉开了“法治护企人大行”的帷幕。本次视频会议在14个市州设立分会场。会后，省人大常委会执法检查组分2组赴6市开展实地检查。

(彭 团) ■

## 张剑飞率队开展专项资金使用绩效人大代表评议

8月16日至18日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴株洲市、益阳市开展制造强省、现代农业发展专项资金使用绩效人大代表评议。

张剑飞一行实地调研、了解制造强省专项资金、现代农业发展专项资金使用情况，听取了省工信厅、省农业农村厅等部门关于打造国家重要先进制造业高地和“六大强农”行动政策资金落实情况的汇报，以及省财政厅、省审计厅等部门关于制造强省专项资金财政评价、审计评审和三方评估情况的汇报，组织与会人大代表现场评议、评分。

张剑飞指出，开展省委重大政策资金落实情况等重要专项资金绩效“两问四评”监督，是今年省人大监督工作的一项重要探索和创新，切实增强人大预算

审查监督的针对性和有效性，提高财政资金使用效益，推动省委重大政策落地见效。

张剑飞强调，要以更高站位充分认识抓好提高财政资金绩效的重要性、紧迫性，更好推动各项重点工作落地见效，加快实现“三高四新”美好蓝图；要以更强的担当强化预算管理重绩效，切实发挥财政资金最大效益；要以更实的举措抓好跟踪督办、整改问效，切实提高财政资金使用效益和管理水平。

省人大财经委主任委员李大剑，省人大常委会副秘书长、办公厅主任刘文新，省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参与调研和评议。

(何 霞 刘雅晴) ■

## 陈飞出席首个全国生态日（湖南）活动

8月15日，首个全国生态日（湖南）活动在郴州市举行，省人大常委会副主任陈飞出席并讲话。

陈飞指出，全国人大常委会决定将8月15日设立为全国生态日，具有重大现实意义和深远历史意义。近年来，湖南深入践行习近平生态文明思想，牢记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，坚决打好污染防治攻坚战，推进经济社会全面绿色转型发展，生态文明建设取得重大成效。

陈飞强调，要以全国生态日宣传教育活动为契机，提高全社会生态文明意识。要围绕党的中心任务和首要任务，围绕人民群众美好生活需要，完整、准确、全面贯彻新发展理念，不断推动我省生态文明建设取得新成效。要贯彻落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，在省委的坚强领导下，把“三高四新”美好蓝图变为美丽湖南生动现实。省人大常委会将加强生态文明建设领域立法和监督工作，为美丽湖南建设提供有力法治保障。

省人大环资委主任委员文志强，省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任吴秋菊，省人大常委会副秘书长胡颖等参加活动。

（董 熙）

## 胡旭晟出席全省自治条例单行条例立法工作座谈会

8月14日至15日，省人大常委会副主任胡旭晟率队赴新晃侗族自治县，围绕中央人大工作会议和省委推进会精神贯彻落实情况、自治条例单行条例立法工作情况等开展调研，并出席全省自治条例单行条例立法工作座谈会。

胡旭晟实地调研、了解基层人大运行和跨省人大代表联络站工作开展情况，与有关方面同志进行了交流。

在全省自治条例单行条例立法工作座谈会上，胡旭晟强调，要学习贯彻好习近平法治思想，在立法工作中坚持紧扣大局，着力解决实际问题，维护国家法治统一。要着力提升新时代民族自治地方立法工作质效，以高质量立法护航高质量发展。要高度重视民族自治地方立法权，切实转变立法理念，用好用活“小快灵”立法。立法过程中要注重突出地方特色，坚持健全制度规范程序，不断改进和完善民族自治地方立法工作。要不断完善并落实“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。推动建立统筹有力、协调有效、上下联动、配合紧密的自治条例单行条例立法审查指导工作机制。

省人大民侨外委主任委员文富恒、怀化市人大常委会主任李万千等参加调研或座谈。

（姚岳龙）

## 周农率队开展安全生产法执法检查

8月14日至18日，省人大常委会副主任周农率队在常德市、湘西自治州对《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》（以下简称安全生产“一法一条例一规定”）贯彻实施情况开展检查。

执法检查组通过听取汇报、座谈、查看台账、随机抽查、个别访谈、组织学法考试、暗访等方式，深入实地了解法律法规实施情况。

周农强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，充分发挥“法律巡视”的利剑作用，真找准问题、真抓住问题、真解决问题，以执法检查全面推动安全生产“一法一条例一规定”有效实施。

周农要求，要切实将思想和行动统一到中央和省委关于安全生产工作的决策部署上来，以更大的决心、更强的力度、更实的举措抓好法律法规贯彻实施。要运用法治思维和方式，推动工作破解难题。要坚持问题导向，抓好隐患整改和事故预防。要着力抓问题整改，特别是要强化自建房安全管理。要充分发挥人大代表作用，筑牢安全生产人民防线，共同答好“法治护安人大行”的时代答卷。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳，省人大常委会副秘书长张扬军等参加执法检查。

（袁超岚）

## 彭国甫率队赴益阳调研

8月15日至16日，省人大常委会副主任彭国甫一行赴益阳市，围绕农业产业发展、农业水利设施建设和《湖南省人民代表大会常务委员会关于加强农业小型水利设施建设和管护的决定》宣传情况等开展调研。彭国甫强调，要坚持文化传承和科技创新双轮驱动，持续推进现代化农业产业融合发展。

彭国甫一行深入实地详细了解现代农业服务体系建设、农业小型水利设施建设、乡村文旅产业发展等情况。

彭国甫指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示批示精神，贯彻落实省委实施乡村振兴战略领导小组全体会议精神，抓好农田水利等基础设施建设，着力构建现代乡村产业体系。他强调，要充分发挥水利对现代农业的重要支撑作用，各级人大要切实抓好决定的宣传和后续实施。要奋力建设现代农业产业服务体系，积极搭建数字化、精准化农业服务平台，不断提升农业产业的机械化、信息化、科技化、智能化水平。

省人大农业与农村委主任委员余雄、益阳市人大常委会主任彭建忠等参加调研。

（李兴华）

栏目主持 / 司学群

# 深入推进科学立法 民主立法 依法立法



8月9日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队在永州市冷水滩区菱角山街道活龙井社区五级人大代表联络站、基层立法联系点工作室调研。摄影 / 彭 团

## 持续深化， 以实干实绩检验主题教育成效

■ 本刊记者 王美华

自主题教育开展以来，省人大常委会机关牢牢把握主题教育总要求，紧紧锚定目标任务，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进，围绕全省人大工作大局，从立法、监督、重大事项决定、代表工作等方面找准切入点、发力点，一步步抓推进、一项项求突破，以机关的高效能履职服务全省人大工作高质量发展，以实干实绩检验主题教育成效。

### 凝心铸魂，夯筑政治忠诚之本

根据中央安排，第一批主题教育单位要开好领导班子专题民主生活会和基层党组织组织生活会，结合“学查改”开展批评和自我批评。

近日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰主持召开省人大常委会党组理论学习中心组专题学习。乌兰指出，这次主题教育，“学思想”是打头的，又是贯穿始终的。在民主生活会前再安排一次专题学习，并规定了六个方面的学习内容，是思想的再统一、要求的再聚焦、教育的再深入。

8月28日，省人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，对照“凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风”具体目标，深入学习领悟“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的丰富内涵和实践要求，深挖问题症结、深入党性分析、深究思想根源，严肃开展批评和自我批评，逐一明确整改措施，进一步统一思想、统一意志、统一行动，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。乌兰代表省人大常委会党组作对照检查，并带头作个人对照检查，随后，党组成员依次进行对照检查，严肃认真开展批评和自我批评。

民主生活会是锤炼党性的“三味真火”。开好主题教育专题民主生活会，既是主题教育检视整改的一个重要载体，也是确保主题教育成效的一项重要举措。

按照主题教育部署安排，要求基层党组织参照专题民主生活会的时间安排，以“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”为主题，召开1次专题组织生活

会，开展批评和自我批评，增强党员意识，强化党性观念，发挥先锋模范作用。为此，省人大常委会机关党委发出通知，要求全体党员干部要深入开展学习研讨，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿主题教育始终；深入开展谈心谈话，切实把问题谈开、把思想谈通、把意见谈实、把改进方向谈明白；全面梳理检视问题，深挖问题症结，找准思想根源，提出改进措施。明确整改时限和责任，认真抓好问题整改。要坚持“当下改”与“长久立”相结合，及时建立健全相关制度规定，巩固拓展整改落实成效。截至9月初，机关各支部（总支）均已按要求召开了专题组织生活会。

“民主生活会的效果，最终要体现到对查摆问题的整改上。”乌兰强调，要坚决扛牢整改政治责任，扎实做好民主生活会“后半篇文章”，细化整改措施，明确整改时限，以钉钉子精神一项一项整改到位，确保整改实效。要以这次专题民主生活会为新起点和加油站，持续巩固提升主题教育成果，奋力开创全省人大工作高质量发展新局面。

### 下沉接访，尽好民呼我为之责

8月23日，结合学习贯彻主题教育的有关要求，根据省委统一部署安排，乌兰赴湘阴县下沉接访。当天，乌兰接待了5批来访群众，认真听取他们反映的交通事故赔偿、房屋安全隐患治理、低保救助、移民口粮补助等问题，详细询问具体情况，并与省市县及相关部门同志现场研究解决方案，逐一给予回应。乌兰强调，要始终把人民利益放在最高位置，用信访问题的有效解决来检验初心、擦亮初心。要强化责任意识，紧密结合主题教育，结合“走找想促”活动，真正把来访群众当家人，把群众信访当家事，用心用情用力帮助群众解难题。

为深入践行“浦江经验”，面对面听取群众诉求，现场研究解决信访问题，省人大常委会主任会议成员和党组成员带头下沉基层开展调研，切实以“关键少数”引领“绝大多数”。

7月6日至8月17日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞，副主任陈飞、胡旭晟、周农、彭国甫，党组成员谢建辉、陈文浩及秘书长王晓科分别到沅江市、桂阳县、芷江侗族自治县、新晃侗族自治县、桑植县、洞口县、双峰县及韶山市等地下沉接访、调研，面对面听取群众反映的下岗职工社保续缴、水库灌区干渠修复、历史遗留矿区环境污染、房屋拆迁安置补偿纠纷、居民用水、房屋重建、宅基地审批、儿童入学难、医保报销、拖欠民工工资、解决失地农民社保等问题和诉求。

下沉接访、调研时，省人大常委会领导与来访群众深入沟通交流，详细了解问题原委，分析原因和症结，与市、县相关部门负责同志现场研究解决方案，对群众

反映的问题逐一回应、现场交办，让群众带着问题而来、带着满意而归。

政之所要，在乎民心。在主题教育中要学习运用好“浦江经验”，推动广大党员、干部到基层一线、矛盾最集中的现场了解实情、解决问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，努力让群众看到变化、得到实惠，以群众的满意度来检验主题教育的成效。

### 绵绵用力，彰显干事创业之为

8月24日下午，省十四届人大常委会第十二次主任会议听取了关于省人大常委会机关主题教育问题清单中有关制度制定和修改情况的汇报。

问题整改相关具体负责人分别向主任会议报告了《湖南省人民代表大会会议期间代表审议各项报告意见办理反馈办法（草稿）》《湖南省人大常委会执法检查工作办法（草稿）》《湖南省人大常委会专题询问工作办法（草稿）》等10项制度的制定和修改情况，包括问题列举、原因分析及整改具体措施。比如，针对省人大常委会主题教育问题清单中指出“省人大会议期间，政府工作报告印发不够及时，相关部门没有及时就上年度报告完成情况向代表反馈”的问题，省人大常委会办公厅有关负责人在汇报时，从政府工作报告印发问题及上年度报告完成情况反馈问题两个方面分析问题成因后，列出整改措施：一是省人大常委会办公厅每年10月召开省政府工作报告等六大报告起草单位有负责人会议，对六大报告突出上年度目标任务完成情况（可列附件集中逐项反馈）、提交时间提出明确要求，并督促落实到位，尽可能提前交代表阅读；二是对《湖南省人民代表大会会议服务工作规范》作出修改，在秘书组职责中增加规定，要求报告起草单位向代表反馈报告上年度目标任务完成情况，并根据大会日期，适时报送报告文本，及时分送给各位代表。

主题教育期间，省人大常委会机关共梳理“理论学习重点不够突出”“人员配备与工作任务不匹配”等27个问题，经“走找想促”调研问题、整治整改信息报送系统上报问题34个。对有关制度进行修订完善，是省人大常委会机关对照问题清单进行销号整改的重要举措。

慎始敬终，方能行稳致远。省人大常委会机关把问题整改求实效贯穿主题教育始终，绵绵用力，久久为功，以“真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲”，直面系统梳理调研发现的问题、推动发展遇到的问题、群众反映强烈的问题，让人民群众切实感受到解决问题的实际成效；建立起巩固深化主题教育成果的长效机制，使制度成为硬约束，确保主题教育成果转化为建设高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展的工作实绩。■

# 乌兰率队在长沙开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查

## 把安全之弦绷得更紧，把整改之功下得更足

■ 陈奕樊

近日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队在长沙开展《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》实施情况检查。省人民政府副省长、长沙市市长周海兵，省人大常委会秘书长王晓科参加相关活动。

执法检查组分赴天心区、浏阳市、宁乡市，深入居民自建房、烟花爆竹厂、建筑工地、物流仓储中心、园区厂区等重点区域，以及医院商场、网红打卡地等人员密集场所开展实地检查，并派出暗访组进行“点对点”抽查。

天心区社会福利中心是一家集养老、救助一体化的大型公益性社会福利机构。在天心区社会福利中心，乌兰详细了解消防安全管理、消防应急处置能力等情况，并听取天心区养老服务信息平台有关情况介绍。乌兰指出，要牢固树立忧患意识、底线思维，立足实际、精准施策，着力补短板、强弱项、优机制，从根本上织密安全生产法治防护网，为老年人安享晚年筑牢安全屏障。

走进天心区青园街道天城上和珺建筑工地，乌兰对工地现场临边防护、安全防护用具佩戴、消防器材配备、“一会三卡”制度落实等情况进行实地检查。她叮嘱工作人员要紧紧盯住“法”，认真对照安全生产法律法规，全面压实地方政府领导责任、职能部门监管责任、生产企业主体责任、工会内部监督责任，以本质安全确保施工安全，更好助力经济社会高质量发展。

长郡中学周边老旧街区人流量大，安全监管难度大。街道社区联合交警、城管部门对沿线违停占道车辆进行常态化整治，并增加了道路交通标志标线和安全指示牌。乌兰表示，要坚持人民至上、生命至上，切实把安全生产法律法规学习好、宣传好、贯彻好，下足“螺蛳壳里做道场”的绣花功夫，抓紧抓实安全风险隐患排查整改，做精做优老旧街区安全治理，让老百姓的获得感、幸福感、安全感更有保障。

在执法检查汇报会暨反馈会上，执法检查组听取了有关工作情况汇报，并反馈执法检查情况，现场交办问题清单。乌兰指出，安全生产是最大的责任、最大的民生、最大的效益，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真落实党中央决策部署和省委工作要求，以执法检查为新起点，以全面落实“一法一

条例一规定”为发力点，把安全之弦绷得更紧，把整改之功下得更足，把防护之网扎得更牢，把责任之链拧得更实，牢牢把握安全生产工作主动权，推动平安长沙建设见到新气象，为建设更高水平的平安湖南彰显省会担当。

乌兰指出，长沙实现八个方面“走在前、作示范”，必须牢牢守住安全生产这条底线，首先从政治上看，深刻认识安全生产是高质量发展的题中之义、高效能治理的本质特征、高品质生活的鲜明底色，切实扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任，真正以安全生产之“稳”，护航高质量发展之“进”，重塑长沙形象之“美”。

乌兰强调，打赢安全生产翻身仗，必须牢牢把握依法治理这个根本。法律宣传贯彻要生动鲜活，真正实现法律法规入脑入心、群众乐学好学；依法守法要一丝不苟，推动全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法蔚然成风；监管执法要从严从紧，切实把法的权威立起来、监督的“牙齿”长出来；立法修法要务实管用，推动安全生产法制体系更健全完备、实施更顺畅高效。

乌兰强调，抓好执法检查“后半篇文章”，必须牢牢抓住责任落实这一关键。压实问题整改责任，由点及面、由此及彼，举一反三、触类旁通，确保现场指出的隐患、反馈交办的问题一抓到底、件件整改到位；抓实隐患排查责任，“防”字为先、“严”字当头，以万全之策确保万无一失，确保不放过一个漏洞、不丢掉一个盲点、不留下一个隐患；夯实基层一线责任，结合长沙实际，在补齐力量设施等短板的基础上，进一步理顺体制机制、完善责任体系，让各类责任对岗对人、落地生效，打好依法治安的人民战争。

周海兵代表长沙市委、市政府作表态发言。周海兵表示，对省人大常委会执法检查组提出的意见建议，诚恳接受、照单全收，坚决整改到位。长沙市将以更高站位守牢安全底线，牢固树立安全发展理念，切实筑牢安全生产防线；以更硬举措推进问题整改，坚持零容忍态度立行立改，从严从实整治问题隐患，确保细心细致；以更严要求狠抓常态长效，以强烈的责任担当、严格的工作要求，持续发力、久久为功，确保形成常态长效。■

栏目主持 / 刘青霞



8月2日至3日，郴州市人大常委会主任江波率队开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查。

## “创新人大”看郴州

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

郴州，是一座有着两千多年历史的人文古城。它是湘粤两地的枢纽，更是湖湘文化与岭南文化交融之地，素有湖南“南大门”之称。

郴州市人大常委会聚焦“世界旅游目的地、国家创新示范区、开放发展排头兵、湖南重要增长极”的“四大定位”，以服务大局的政治自觉和责任担当，自觉把人大工作放在全市工作大局中来谋划、推进，作出了加快郴州电池产业发展打造“电池之都”、每年11月1日为郴州市“企业家日”等决定和关于聚焦“四大定位”发挥人大职能作用推动郴州高质量发展的决议。在立法、监督、代表等各方面工作中，市人大常委会推陈出新，形成了一批可复制、推广的工作经验。在7月底召开的全省人大创新工作交流会上，市人大常委会主任江波就着力构建“3+5”制度体系，“硬核”支撑备案审查工作系统化、法治化、规范化作了发言。

郴州市（市、区）人大常委会立足解决问题、突

出特色，敢为人先，创新人大工作方式方法。北湖区以湘南国际物流园为试点，大胆探索园区人大工作创新实践；苏仙区借助法律咨询专家提升人大司法监督水平；资兴市将人大工作纳入市管领导班子和领导干部年度考核范围，激发干部履职新动能；桂阳县凝聚“监察+检察”监督合力，推动营商环境持续优化；宜章县以专题视察、专题督办、专题审议，助力旅发大会；永兴县大力推进学习型机关建设，赋能“四个机关”建设；嘉禾县加强预算联网监督平台建设和运用；临武县探索“人大监督+检察监督”双向衔接转化机制；汝城县做深做实省、市人大常委会基层立法联系点工作；桂东县用“硬核”举措实现代表建议办理问题的解决率和代表满意率“双提升”；安仁县组织人大代表深入乡村、企业走访，助推经济发展。

趁着“办会兴城”的东风，郴州各级人大的工作更接地气、聚民意、有实效，为经济社会高质量发展和民主法治建设贡献力量。■

# 以人民的名义， 奏响民主法治的时代强音

■ 李林弘

4月25日，郴州市六届人大常委会第十次会议审议并表决通过了《郴州市人民代表大会常务委员会关于聚焦“四大定位”发挥人大职能作用推动郴州高质量发展的决议》，以人大高效能履职服务高质量发展。

郴州市六届人大常委会自2022年1月履职以来，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，与时代同步、与人民同呼吸、与发展同频率，不断推动人民代表大会制度优势转化为地方治理效能，为全面建设社会主义现代化新郴州贡献人大力量。

## 以科学理论引领人大工作

理论上越清醒，政治上就越坚定。郴州市人大常委会建立学习习近平新时代中国特色社会主义思想常态化机制，把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话、重要论述、重要指示批示精神作为“第一议题”，掀起全面学习贯彻党的二十大精神热潮，不断深化对党的理论创新的规律性认识，自觉从习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想中找思路、找方法、找答案。2022年以来共组织集体学习49次。

“我们一定要原原本本学、逐字逐句学、对照联系学，学出忠诚信仰、学出使命担当、学出能力水平。”郴州市人大常委会党组书记、主任江波在党组（扩大）会议上带头领学并勉励人大干部。

郴州市人大常委会将坚持党的领导作为做好人大工



2022年9月，郴州市人大常委会举办市六届基层人大代表履职能力提升培训班。

作的首要政治原则，牢牢把握人大制度、人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位，自觉把人大工作放在全市工作大局中来谋划、来推进，确保郴州人大各项事业发展始终围绕党中央大政方针和省委决策部署、市委工作要求展开。

市人大常委会党组提请市委召开人大工作会议，市委印发关于加强和改进新时代地方人大工作的实施意见，推动中央人大工作会议、省委推进会和市委人大工作会议精神在全市走深走实、见行见效。

为进一步增强服务大局的政治自觉和责任担当，市人大常委会于2022年先后作出加快郴州电池产业发展的决定。扎实开展湖南自贸试验区郴州片区建设、乡村古旧民居保护利用与土地整理、城市更新提质、郴资桂大融城等专题调研，形成了一批有分量、有价值的调研成果，为市委决策部署提供了重要参考。

市人大常委会修订人事任免办法，2022年以来市委提名的79名国家机关工作人员人选均获满票通过。

## 以良法促善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。

郴州市人大常委会立足服务大局、解决问题、突出特色、保持活力，坚持立法、执法、司法、普法全链条发力，确保地方性法规立得住、行得通、真管用。

市人大常委会细化落实“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法体制机制，及时准确把“党言党语”转换成“法言法语”，发挥人大在确定立法选题、组织法规草案起草、审议把关三个方面的主导作用，建立人大、政府对接互动、资源共享、联合会商机制，充分吸纳政府部门实践成果，确保相向而行、同向发力。

市人大常委会坚持把发展全过程人民民主贯穿地方立法全过程，确立20个市级基层立法联系点并集中授牌，邀请人大代表全程参与地方立法实现常态化，采取座谈、立法听证、辩论协商、公布草案等多种形式，扩大公民对立法工作的有序参与，开通立法项目、法规草案网络民意“直通车”，居家养老服务条例（草案）首次面向市、政协委员开展立法协商。

市人大常委会积极探索“小快灵”立法，通过“切小题目、切细内容、切准特色、切实措施”，让地方立法更接地气。《郴州市野外用火管理若干规定（草案）》条文体例上不搞“大而全”“小而全”，而是直入主题、“量身定制”。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。每部法规出台后，市人大常委会通过公布法规文本、召开新闻发布会、开展宣讲辅导、纳入普法计划等提高法规的公众知晓度和影响力。认真组织开展建筑法、安全生产“一法一条例一规定”、反电信网络诈骗法执法检查，对文明行为促进、房屋安全、农村村民住房建设管理、城市市容环境卫生管理4部地方性法规贯彻实施情况开展调研，推动法律法规从“纸面”落到“地面”。

市人大常委会把完善备案审查制度作为保证宪法法律有效实施、维护国家法治统一的重要抓手，坚持规范性文件制发、备案和审查全周期、全要素、全链条，坚持系统谋划、有效衔接、协调发展，备案审查制度的刚性不断增强、权威不断显现。换届以来，市、县两级人大常委会共收到报备文件620件，18件“问题文件”被纠正。

市、县两级人大常委会将开展报告工作作为撬动和推进备案审查工作的重要举措，听取和审议备案审查工作情况报告实现全覆盖、常态化，今年10月下旬，市人大常委会将首次听取和审议市人民政府规范性文件管理工作情况报告。

“3+5”（“3”即出台一个意见、修订一个办法、制定一个方案；“5”即建立联席会议、集中审查、定期清

理制度，完善审查办理、台账管理制度）立柱架梁，“硬核”支撑备案审查工作系统化、法治化、规范化发展。市人大常委会党组研究拟定《关于进一步加强和改进规范性文件备案审查工作的意见》，在全省率先建立备案审查建议在线受理平台，率先实行备案审查工作季度通报机制，率先推出备案审查知识普及系列报道，聚力打造具有示范意义、引领作用、推广价值的“郴州样板”。

## 让人大监督“长出利齿”

郴州市人大常委会聚焦市委重大决策部署、政府重点难点工作和群众关注的民生热点问题，强化责任担当，坚持正确监督、有效监督、依法监督。

2022年8月30日，市六届人大常委会第五次会议首次听取和审议市人民政府关于郴州市2021年度国有自然资源资产管理情况的专项报告，初步摸清了全市“生态家底”。

近年来，市人大常委会先后听取和审议了关于全市融资平台国有资产、企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告，实现四大类别国有资产管理情况监督全覆盖。同时，紧扣市六届人大一次、二次会议批准的经济社会发展目标任务，听取和审议计划执行情况报告，推动稳住经济大盘一揽子政策措施落实落地。开展全口径、全过程预算审查监督，听取和审议预算执行、决算和审计工作报告，推进财政资金使用聚力增效。

依法监督，就要做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。

市人大常委会紧盯群众反映强烈的热点难点问题，不断深化民生领域监督工作，听取和审议全市义务教育“双减”工作情况的报告，促进办好人民满意的教育。此外，市人大常委会听取和审议全市民族地区义务教育发展、应急管理、农业水利基础设施建设与管护、稳岗就业、规划年度计划实施情况、环境状况和环境保护目标完成情况等报告，审议国土空间规划，组织开展耕地保护、医保基金使用监管等专题调研，促进完善公共设施、健全应急体系、提升民生保障、巩固粮食安全、改善生态环境。

市人大常委会努力创新监督方式方法，在探索中前进、在创新中加强、在规范中提高，不断拓宽监督范围领域，让人大监督真正“长出利齿、咬合有力”。

市人大常委会纵深推进“项目化”闭环监督模式，建立健全“精准立项+动态调整”“问题清单+督促整改”“审议测评+延伸监督”三大工作机制，推动项目立起来、闭环转起来、评估实起来。启动预算联网监督工作，拓展系统应用，实现预算审查智能化、执行监督实时化、收支分析可视化。建立人大监督与审计监督贯通协调机制，形成了同向发力、同步协调、同频共振的



2023年7月，郴州市人大常委会组织人大代表对关于保障教育资源投入促进教育高质量发展的建议开展跟踪督办。

监督合力。建立政府债务审查监督“三专”机制，推动党中央关于地方人大加强对政府债务审查监督的决策部署落实落地。完成城建环资领域联网监督系统三期建设。这些工作均走在全省前列。在全省率先出台“两官”履职报告工作暂行办法，率先实现市县两级评议全面铺开，取得了用评议“出汗”促工作“出彩”的良好成效，2022年全省“两官”履职评议工作推进会在郴州召开。2023年初，确定市发改委主任等8名同志为2023年市人大常委会听取和审议市政府工作部门行政正职履职情况报告对象，成立8个调查组分赴相关部门对履职报告对象全面“体检”和“透视”，督促其依法履职尽责、提升工作效能。

### 让代表工作更加优化

人大代表一头连着人民群众，一头连着党和政府，人大代表联络站架起党群“连心桥”。

市人大常委会启动全市人大代表联络站规范化建设工程，将五级人大代表全部编入代表联络站。推动人大代表向12345热线反映社情民意工作，建成覆盖全市五级人大代表的信息库，开设《来自人大代表的声音》专报，为代表履职提供新的“专用通道”。

市人大常委会组织12个代表小组专题视察各县（市、区）经济社会发展情况，听取市级国家机关上半年工作情况通报。组建法律、教育、医卫、环资、社会建设5个代表专业小组，充分发挥人大代表专业特长。积极推动民生实事项目代表票决制工作在乡镇全覆盖、规范发展，县级层面有序推开。

办好人大代表建议，是汲取代表智慧、切实改进工

作、回应代表关切的重要途径。

市人大常委会每年召开代表建议集中交办会，确定重点处理建议由主任会议成员领衔督办。听取和审议市六届人大一次会议以来代表建议、批评和意见办理及督办工作情况、重点处理建议办理情况的报告并进行满意度测评，推动《关于加大郴州国际陆港建设支持的建议》等办理工作取得显著成效。

为激发表代表履职活力，市人大常委会举办市六届基层人大代表履职能力提升培训班，完善市级领导、常委会组成人员联系市人大代表工作制度和市人大代表列席常委会会议制度，修订代表活动经费管理使用办法，让代表履职更加安心放心、尽心尽力。

### 全面推进“四个机关”建设

加强自身建设，培养高素质的人大工作队伍，是人大及其常委会行使好各项职权的重要保障。郴州市人大常委会紧盯“四个机关”新定位，全面加强人大常委会机关组织、制度、作风、纪律建设，不断提高依法履职能力。

常委会党组、机关党组和各党支部加强规范化制度化建设。常委会健全规范自身权力运行的规则和程序，制定、修订议事规则及讨论、决定重大事项办法，优化常委会会议“中心发言人”制度。市人大常委会机关不断健全学习培训和干部成长“选、育、管、用”全链条机制，充分激发干部队伍整体活力。创新人大宣传方式，联合市级主流媒体推出11期“人大代表履职日志”系列报道。

市人大常委会机关落实全面从严治党主体责任，认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，打造让组织放心、代表信任、人民满意的清廉机关。通过深入开展思想筑廉、正风提廉、监督促廉行动，市人大常委会机关风清气正的政治生态更加巩固，2022年被评为清廉郴州建设先进单位。

浩渺行无极，扬帆但信风。

在郴州市委坚强领导下，郴州市六届人大常委会将高站位服务中心大局、高水平依法履行职权、高效能聚合代表力量、高标准加强自身建设，充分发挥人大在全面深化社会主义民主法治建设、发展全过程人民民主中的重要作用，在奋力描绘新时代郴州改革发展新画卷中贡献人大力量。■

# 北湖区：园区人大工作“立起来”

■ 李二才 陈阶东

“湘南国际物流园人大工作委员会的成立，让我们反映意见、建议更便捷，更有一种家的感觉。”8月17日，省人大代表谭聪圣在湘南国际物流园人大代表联络站参加代表活动时说。

2022年以来，针对非行政区人大工作“空白”问题，郴州市北湖区人大常委会以湘南国际物流园（北湖区所辖的以物流业为主、电子信息和科技创新协同发展的市级产业园区）为试点，大胆探索园区人大工作制度专业化、规范化创新实践。

湘南国际物流园因多次转型不顺，导致发展迟滞。为加强顶层设计，让工作机制“立起来”，2022年5月，区委人大工作会议及有关文件就推进非行政区人大工作，提出“根据省、市安排部署，开展湘南国际物流园等非行政区的人大工作和建设的先行先试工作”等要求，并将物流园人大工作列入区委全面深化改革委员会2022年工作要点，进一步强化高位推动、有序推进。

同年6月，区委书记罗成辉多次调研物流园区人大工作，及时就加强机构建设等重大事项提出要求，为创新实践提供了坚强有力的组织保障。

6月28日，北湖区人大常委会在全省率先设立园区人大工作委员会。人大工委主任由物流园管委会班子副职兼任，管委会办公室统筹负责日常工作，并配备工作人员。

为搭建履职平台，园区人大工委设置了人大代表联络站和湘南大市场人大代表联络点，并将郴江街道人大工委负责的仙泉社区和槐树下社区人大代表联络站调整为由园区人大工委负责管理，实现辖区上下联动、全面覆盖、多点辐射。

为明确职能定位，园区人大工委出台《关于建立湘南国际物流园人大代表联席会议制度的实施意见（试行）》等制度，形成由园区人大工委、园区人大工委和园区管委会联席会议及日常工作制度规范构成的“1+1+X”园区人大工作“北湖实践”。

进驻仙泉社区联络点的人大代表欧文根据收集到的意见、建议，协助区总工会进行区域性工资协商和行业性工资协商，妥善解决了市场租户用工薪酬制度、园区快递企业队伍不稳等问题，快递公司稳工率提高到80%以上。

这是园区人大工委以优化工作为抓手，让日常运行“活起来”的一个缩影。园区人大工委紧盯园区扩容提质、招商引资等重点领域，每年组织召开2次以上园区



北湖区人大常委会主任李群利一行深入湘南国际物流园调研。

内各级人大代表联席会议，邀请企业代表和员工代表参加，听取管委会关于园区全面工作情况的汇报，听取代表的意见、建议。

为进一步聚焦主责主业履职，园区人大工委试行“人大监督+专业力量”的模式，采用“调研视察+评议督办”的方式，推进园区城管、职工安居工程、文体设施建设等项目实施和“跨境一锁”运行的前期准备工作，督办国际快件中心和跨境电商运营开业。目前，园区电商平台集聚了20多个国家1886个品牌共20万种全球名品。

目前，园区内1个代表联络站、1个代表联络点、2个关联社区和村代表联络站整体工作实现常态化。一年多来，园区的9名人大代表累计进站接待企业代表和职工、居民180多人，收集各类意见、建议130多条，推动解决各类实际问题80多个。省人大代表谭聪圣联合行业代表，提出物流业发展的意见、建议50多条。市人大代表熊虹婷对北湖区内钢铁行业进行了调研，提出集群发展建议，被纳入国际陆港规划。

坚持领导干部代表带头、骨干企业负责人代表牵头、行业专业代表出头相结合，引导园区代表立足岗位发挥作用。目前，该园区已集聚各类市场主体1150多家，年技工贸收入近100亿元，年实缴税金11亿元，成为湖南南大门重要的铁路口岸、公路口岸、中非有色金属集散中心、进出口木材集散中心、公共型农产品冷链物流中心。

“通过试点探索，我们做到了机制‘立起来’、运行‘活起来’、代表‘动起来’，进一步发展了全过程人民民主。”北湖区人大常委会主任李群利说。■

# 苏仙区：借力专家“挑刺”， 监督实效提升

■ 毛东红 罗 芳



苏仙区人大常委会举行法律咨询专家聘任仪式，区人大常委会主任黄晓东为受聘人员颁发聘书。

6月28日，郴州市苏仙区人大常委会举行法律咨询专家聘任仪式，首次聘任9名经验丰富、专业素质强的法律咨询专家。

“在自身专业力量不足的情况下，借助‘外脑’提升人大监督水平，这是我们依法加强司法监督工作的一项新举措。”在颁发聘书时，苏仙区人大常委会主任黄晓东说。

苏仙区人大常委会积极探索新时代人大监督工作的新思路、新方法，制定了法律咨询专家选聘工作办法。

“我们前期做了大量工作。50余名律师踊跃报名，通过精挑细选，优中择优，首次聘任了9名专家。”区人大监察和司法委负责人表示，这9名专家既有深厚的学术研究和理论功底，又有丰富的实践工作经验，是各自所在律师事务所的精英，长期在苏仙区开展法律服务，对区情社情较为了解，对基层工作较为拿手。现在建立了专家库，队伍更强了、业务更专了、开展司法监督工作更有底了。

“专家聘期为1年，并根据工作需要进行调整、补充和续聘。届时，将为人大监督工作提供有力智力支持，有效提升人大司法监督工作质量和水平，扩大社会力量参与司法监督工作。”黄晓东说。

为推动法律咨询专家制度建设，苏仙区人大常委会在多次征求意见、反复研究论证的基础上，首次制定出台了《郴州市苏仙区人大常委会专家库管理办法》。

办法提出，按照“统一建设、集中管理、资源共享、规范使用”的原则实行专家库管理。办法明确，主要牵头委室对法律咨询专家建立相应考核机制，畅通进出机制，将考核结果作为续聘、解聘和调整的依据，保证法律咨询专家队伍的纯洁性和服务效果的专业性，确保法律咨询专家制度达到预期效果。

对地方人大来说，监督“一府一委两院”的工作涉及社会的方方面面，尤其是“两院”工作具有非常强的专业性。要对“一府一委两院”工作进行正确监督、有效监督、依法监督，就必须充分发挥“内力”，并借助法律咨询专家的“外力”。

受聘的法律咨询专家主要在案件评查、执法检查、立法建设、规范性文件备案审查等工作中充分发挥“智囊团”“思想库”“人才库”作用，提出有质量有份量的意见、建议，助力苏仙建设。

“从这个案卷来看，判决结果是没有问题的，但是程序方面还存在瑕疵，如简易程序转普通程序无裁定，其他方面存在文书制作不规范……”“这个案件的实体处理不恰当，如认定案件事实不清、适用法律不当……”法律咨询专家陈德军对自己面前的一堆案卷，逐一仔细分析。他表示，案卷评查是“两官”履职评议工作的重要环节，给“两官”的工作“挑刺”，不仅需要专业力量，还要敢于动真碰硬。评议对象在看到案件质量评查结果反馈意见后坦言：“我以为自己经验丰富，办的案子基本没问题，但没想到还是被专家查出这么多纰漏，这让我深受触动，此次案卷评查就好比是给我做了一次‘体检’，既查摆了问题与不足，也为今后工作指明了方向。”

“通过借助专业人才力量弥补人大监督短板，为做好监督工作提供分析、咨询，发挥其参谋和辅助作用，使人大监督真正抓到要害处、抓到点子上。”区人大常委会有关负责人说。

截至目前，法律咨询专家积极履职，提供专业法律咨询意见、建议4件10条；参与国家机关规范性文件清理工作，清理规范性文件158份；审核规范性文件3份；参加区人大常委会组织的执法检查、调查研究等活动10次；参与2023年“两官”履职评议案件评查工作，累计评查案卷150卷，指出问题121个，出具评查报告10份，取得较好的社会效果和监督效果。■

# 资兴市：人大工作考核全覆盖， 激发干部履职新动能

■ 邵立

“人大工作考核出实招、动真格，我们要认真履职、接受人大监督。”近日，资兴市水利局局长张建国深有感触地说。

去年10月以来，资兴市人大常委会将人大工作纳入市管领导班子和领导干部年度考核范围，为加强和改进新时代人大工作注入了新动能，重视、支持、配合人大工作在全市上下蔚然成风。

过去，“不知人大监督、不愿人大监督、不懂人大监督”的现象在少数部门不同程度的存在。在深入贯彻落实党的二十大和中央人大工作会议精神过程中，资兴市人大常委会敏锐发现《中共中央办公厅关于印发〈贯彻落实中央人大工作会议重点任务分工方案〉的通知》等有关文件，明确要求将党委领导人大工作、“一府一委两院”接受人大监督、有关部门支持和配合人大工作情况纳入领导班子和领导干部考核内容。

为此，资兴市人大常委会主动作为，及时向资兴市委请示报告，将此项工作要求写入《中共资兴市委关于加强和改进新时代全市人大工作的实施意见》，实施意见于2022年10月31日在资兴市委人大工作会议上发布。

今年2月27日，资兴市人大常委会办公室与资兴市委组织部沟通衔接，通过资兴市委考核工作领导小组办公室印发了关于将人大工作纳入市管领导班子和领导干部年度考核的工作提示，明确规定市管领导班子和领导干部要根据本单位和个人工作职责，分别将加强对人大工作的领导、接受人大监督、支持和配合人大工作的有关情况，纳入班子工作总结和个人年度述职报告内容，考核对象包括乡镇（街道）、市直部门和市管企事业单位领导班子和领导干部，从而真正实现了“全覆盖”。

3月10日，资兴市人大常委会制定出台了市管领导班子和领导干部年度考核2022年度人大工作情况综合评价工作方案，将贯彻实施宪法和法律法规、坚持和发展全过程人民民主、执行人大决议决定、办理人大代表建议和审议意见等有关工作情况一并纳入考核体系，实施量化考核评分。方案同时明确，对人大工作有创新、有特色、有亮点的予以适当加分，对因履职不力给全市人大工作造成不良影响的予以适当扣分，使考核更具针对性、引导性和可操作性。

根据综合评价工作方案，资兴市人大各专委会和常委会工作机构对所联系的市管领导班子和领导干部的人

大工作有关情况进行收集整理，起草形成关于市管领导班子和领导干部年度考核2022年度人大工作综合情况汇报，做好综合评价的前期准备工作。



资兴市人大常委会主任会议成员集中视察，为开展人大工作考核作准备。

3月20日，资兴市人大常委会组织召开专门会议，先由资兴市人大常委会办公室对各项工作综合情况进行通报，再由资兴市人大常委会主任会议成员和各委室主要负责人根据汇报情况、日常工作情况进行综合评分。评分采取百分制，最终根据平均分从高到低按3:4:3的比例确定优秀、良好、一般三个等次，对个别单位视情况评为较差等次。根据评价结果，市人大常委会办公室汇总形成了关于市管领导班子和领导干部年度考核2022年度人大工作情况的综合评价意见。

3月22日，经资兴市人大常委会党组会议研究后报市委考核领导小组，该意见被确定为市管领导班子和领导干部年度考核以及全市人大工作评先评优的重要参考依据。通过此次综合评价，共有4个乡镇（街道）和31个市直单位的领导班子及其主要领导干部被评为优秀等次，5个乡镇和37个市直单位的领导班子及其主要领导干部被评为良好等次，4个乡镇和29个市直单位的领导班子及其主要领导干部被评为一般等次。

“通过人大工作考核全覆盖，注重评价结果应用，增强了市‘一府一委两院’接受人大监督的思想自觉、行动自觉，树立了‘重实干、比实绩’的鲜明导向，激活了全市领导班子和领导干部干事创业的‘一江春水’。”资兴市人大常委会主任王仁庆说。■

# 桂阳县：监督合力赋能营商环境

■ 陈石武 李维坤

截至8月28日，桂阳县监委、县人民检察院向该县市场监督管理局下达监察建议书1件，检察建议书12件，主要围绕市场监管执法、食品药品安全监管和无证无照经营等问题。目前，在桂阳县人大常委会支持下，13件监察、检察建议书均已办结。



桂阳县人大常委会副主任邱平继主持召开营商环境问题清单交办会，向县监察委员会、县人民检察院交办问题清单。

今年以来，桂阳县人大常委会充分发挥“监察+检察”监督合力，推动营商环境持续优化，有力助推县域经济高质量发展。

为抓好优化营商环境“一号工程”，桂阳县人大常委会积极探索，制定下发关于“发挥‘两察’作用，助推营商环境大提升”工作方案，并建立了人大常委会办公室、县监察委员会、县人民检察院营商环境联合监督协调机制，细化工作步骤、职责和要求，建立和完善营商环境工作跟踪问效、抽查评查、定期通报等制度，明确由主要领导带队，深入园区、企业开展走访调研，充分了解在营商环境工作中存在的问题和短板，定期向县监委、县检察院交办问题清单，限时整改，进一步为优化营商环境定标明向。

企业经营有什么实际困难？对职能部门的管理服务有什么建议？部门执法检查、行政审批效能、惠企政策落实、园区交通、企业用水用电是否与实际情况有出入……7月24日，人大常委会主任刘久正组织县人大监察和司法委员会全体委员及部分市、县人大代表对该县“发挥‘两察’作用，助推营商环境大提升”工作

落实情况开展代表视察，进一步明确了工作目标。

营商环境只有更好，没有最好。

为进一步摸清实情，人大常委会主任、副主任带队，多次组织人大代表和县监委、县检察院干部进园区、入企业，通过走访、询问等方式开展调研，形成调研报告提交人大常委会会议进行审议，督促县政府及相关部门抓好工作落实和问题整改。

经过研判，今年人大常委会对17个职能部门在执法检查、行政审批效能、惠企政策落实、园区交通、企业用电等方面存在的营商环境8大类问题形成清单，向县监委、县检察院交办并督促整改。

自问题清单交办以来，全县共下达监察建议书10份、检察建议书19份，发现行政审批效能低问题线索15条，查处影响和破坏营商环境问题线索17条、立案10人、给予党纪政务处分10人、问责10人。8月22日，桂阳县人大常委会协同县监委查处了一起乡镇农业综合服务中心生猪检疫“索、拿、卡、要”案件，涉案金额30多万元，并下达了监察建议书。

县监委、县检察院牢牢把握良好政治生态就是最好营商环境的理念，高度重视优化营商环境工作，成立了工作领导小组，组建了工作专班，不断规范涉企执法，努力推进营商环境大提升。

“县民政局优化社会团体成立、注销、变更登记行政审批事项办事流程，从法定的60天压减至10个工作日办结。”县人大监察和司法委相关负责人表示。近年来，县民政局累计为企业免费刻制公章502套，为企业办理线上登记服务1044件。

县应急管理局收到检察建议书后，制定实施了2023年安全生产监督检查计划，目前全县已接收或安排“双随机、一公开”任务22项，抽查执法人员126次，检查对象309个，录入检查结果117个。

坚持“首违不罚”和“轻违不罚”原则，县行政执法部门坚持服务指导与严格执法相结合的方法，对轻微违法当事人免于行政处罚8起，让执法既有温度又有力度，推动营商环境大改善，促进全县经济社会高质量发展。

桂阳县人大常委会将充分发挥县监委、县检察院作用，紧盯营商环境中的堵点、难点、痛点问题开展监督，持之以恒、常抓不懈，全力以赴优化营商环境，护航全县经济社会高质量发展。■

# 宜章县：人大“三问”助力旅发大会

■ 兰友萍 李 剑

“截至目前，莽山创建5A景区系列项目完成工程进度90%，精品民宿群建设项目完成工程进度84%……”6月30日，在宜章县十八届人大常委会第十一次会议上，县人民政府常务副县长李桥亮向与会人员报告第二届湖南旅游发展大会宜章县项目建设情况。

“办好第二届湖南旅发大会，人大常委会如何发力？答案就是‘三问’，即专题视察问进度、专题督办问责任、专题审议问措施。”宜章县人大常委会主任李秀芳说。

6月以来，市人大常委会组织部分市、县、乡三级人大代表分成4个组，每月开展一次“助力旅发大会·人大在行动”专题视察。各视察组坚持以问题为导向、以效果为指向，及时跟踪了解项目建设进展情况，协调解决手续办理、资金保障等方面的困难和问题，高效推动旅发项目建设。一六温泉度假村项目由于不动产证等相关手续未办理，导致进度迟滞。视察组了解后，督促县自然资源局召集项目业主面对面会商，使相关手续得以办理，项目顺利推进。

“主体工程虽已完工，但附属工程进展太慢”“建筑垃圾乱堆乱放，文化墙进展不快”……针对视察过程中发现的问题和不足，市人大常委会领导当场发出问题清单督办卡，督促项目各参建单位压实责任担当，推动工作作风再深入，项目推进再加力，成效成色再突显。目前，市人大常委会专题视察组向县人民政府交办问题10个，向相关乡镇和项目业主交办问题65个。

“整改必须压紧压实、见实见效。”市人大常委会副主任钟伟华向一六镇交办问题清单时指出。镇党委第一时间召开扩大会议落实整改任务，详细制定项目完工实施计划，采取有力措施对公路沿线开展集中整治，清理牛皮癣60余处、清理破损广告牌20余个、私搭厂棚2个，改造旧屋场2000余平方米。

小小督办卡，督出大作用。县人民政府和各乡镇、项目业主对照问题清单，及时召开会议进行研究，制定切实可行的整改措施，定人定责定时限。各乡镇、各项目业主聚焦问题，疏堵点、攻难点，争时间、抢进度，吹响了“决战一百天，办好旅发会”的冲刺攻坚号角。施工人员战高温、斗酷暑，全力以赴抢工期、拼进度，热气腾腾的施工场景在全县各项目现场随处可见。目前，中央红军长征突破第三道封锁线指挥部旧址、燕子岩景区三期等已建成并开始试运营。



宜章县人大常委会专题视察组在一六镇视察旅发大会项目建设情况。

助力旅发大会，不仅要全方位发力，更要全链条跟进。市人大常委会6月下旬专题听取旅发大会宜章项目建设进展情况报告，7月28日，又组织150名县人大代表对全县旅发大会观摩项目和城乡风貌整治项目开展集中视察，并在上半年国家机关工作通报会上进行集中审议。

“有的项目资金到位不快，请问在争取资金支持、推进项目建设上是怎样策划推进的？”“请问在文化旅游发展上采取了哪些措施，取得了哪些成效？”……集中审议中，代表们你一言我一语，针对视察中发现的问题提出询问，问整改是否到位、措施是否精准、落实是否有力，同时围绕办好旅发大会畅所欲言，从加快施工进度、提高绿化美化质量、优化旅游发展环境、注重后旅发时代发展等方面建言献策。集中审议结束后，市人大常委会整理出6项41条代表意见、建议向县人民政府进行了交办。

“市人大常委会的‘三问’，问出了担当，问出了成效，对旅发大会各项工作起到了重要的推动作用。我们将进一步提升人大意识，自加压力，继续查漏补缺，对公路沿线绿化提质进一步完善，对村庄“四小园”建设进一步规范……”李桥亮说。截至8月初，全县拆除空心房、危房54.2万平方米，腾出面积40余万平方米，建成“四小园”1121处25.57万平方米。

在人大力量的加持下，看不尽的秀美山水、听不够的红色故事、品不完的文化大餐，正成为宜章旅游的“金色名片”。■

# 永兴县：以学促用， 赋能“四个机关”建设

■ 陈立春



4月，永兴县人大常委会邀请郴州市人大法制委负责人解读《郴州市城市市容环境卫生管理条例》。

“人大机关作为政治机关，必须在学习网络安全法上先学一步、深学一层，必须在维护网络安全工作方面走在前、做在前。”8月28日，在“一月一主题”学习会上，永兴县人大常委会主任王梅强调。这是永兴县人大常委会创新学习方式，常态化推动以学促用、强学赋能的具体举措。

近年来，县人大常委会锚定“四个机关”新定位、新目标，按照“政治上高标准、思想上高境界、业务上高水平、工作上高效率”的要求，坚持将学习作为克服本领恐慌、提升履职能力的重要途径，以学促用强本领，强学赋能促提升，大力推进学习型机关建设，努力以高质量学习助推人大工作高质量发展。

县人大常委会始终坚持把政治理论学习摆在首位，充分发挥常委会党组书记在党组理论学习中心组的“头雁领航”作用，审定学习方案，确定学习内容，明确学习主题，做到高位推动。中心组其他成员以身作则，有效处理工学矛盾，认真参加集体学习、理论研讨和各类学习活动。县人大常委会机关形成了尊法守法、学法用法的浓厚氛围。

县人大常委会制定了“一月一主题”学习方案，以常委会班子成员带头讲、各委室主任专题讲、业务骨干研讨讲的形式，推动全员积极主动学。授课人员根据各自工作职责和业务范畴，结合年内工作，精选主题，精心准备课件，努力做到每次学习突出一个专题、每个专题联系一项工作、每项工作解决一个问题。今年4月，

县人大常委会邀请郴州市人大法制委负责人就《郴州市城市市容环境卫生管理条例》进行专题讲座，为高水平、高质量、高效率开展执法检查奠定了坚实基础。

县人大常委会及时梳理并完善各项学习制度，构建了学习制度体系。坚持以常委会党组理论学习中心组集体学习为引领，以主任会议学习、代表培训学习、机关周五例行学习等为主要形式。建立“学习书目”清单，及时订购领导干部应知应会党内法规和国家法律用书，党员干部人手一册，再配发相关书籍，督促县人大常委会机关干部制定学习计划，做好学习笔记，强化理论武装。

县人大常委会切实加强系统谋划和总体部署，充分利用“学习强国”“湖南省干部教育培训网络学院”等学习平台，坚持常规学与创新学双向发力，线上学与线下学双轮驱动，走出去与请进来双管齐下，不断拓展学习载体，丰富学习内容，努力把党的创新理论学深悟透，把人大工作专业知识学精学通，全方位提升理论水平和能力素养。通过学习，积极探索代表激励调整退出机制，推行代表履职积分管理，加强积分结果运用，通过媒体宣传推介2名履职优秀、积分靠前的代表，按照法定程序劝退3名积分落后、造成不良社会影响的代表，形成了“进”有激励、“留”有约束、“退”有惩戒的代表履职管理机制。

县人大常委会坚持在学中干、在干中学，用学习成效促进学习深化，用实践检验真知、提升学习质效。县人大常委会机关干部切实加强法律法规和业务知识学习，对人大工作性质、地位和重要性的认识进一步加深，深刻理解法律精神、领悟法治真谛，营造自觉学法、遇事找法、办事依法的良好氛围。县人大常委会坚持问题导向，紧盯全县经济社会发展中的重大问题、关系群众切身利益的热点难点问题，把发现问题、分析问题、解决问题贯穿于人大监督全过程，切实增强人大监督的刚性和实效。2022年以来，县人大常委会先后开展2项执法检查、2次集中视察、3次工作督查、15次专题调研，听取和审议23项工作报告。县人大常委会狠抓建议督办，不断完善相关工作机制，切实推动解决群众“急难愁盼”问题，不断提高建议所提问题的解决率和人大代表的满意度。■

# 嘉禾县：打造线上线下平台 加强预算审查监督

■ 曾建生 李 丽

“两天，仅用了两天时间就帮我们企业办理了退税，这样的效率真让我们心服口服。”8月15日，说起嘉禾县人大常委会通过预算审查监督平台，仅用两天时间就帮助办理了退税，湖南省鑫泉科技有限公司董事长毛剑锋感叹不已。

2022年底，嘉禾县人大常委会通过预算联网监督系统对骨干企业分析，发现坦塘工业园区的鑫泉科技、慧虹科技两家企业纳税金额较上年同期增长较大，平台呈黄色预警。县政府接收预警提示函后，立即组织园区相关负责人以及财政、税务等部门工作人员上门调研。了解到这两家企业是前几年招商入园企业，因未按程序申请留抵退税，导致未及时办理退税。相关部门及时主动服务，帮助其在2个工作日退税到位。

近年来，嘉禾县人大常委会着力打造管用好用的预算联网监督平台，推动加强预算审查全过程监督关口前移，走出了一条“事前审查批准、事中监督整改、事后监督问责”的预算联网监督“嘉禾模式”。

“通过线上线下预算监督，监督才会更有刚性，人民的‘钱袋子’才能管得好用得更好。”县人大常委会主任李资兵介绍，近年来，县委十分支持人大发挥监督职能，高度重视推进人大预算联网监督，将其作为建立全面规范、公开透明预算制度的实际步骤。

2020年8月，嘉禾县人大常委会将预算联网监督系统列入“智慧人大”工程项目，投入150余万元推进中心机房建设，建成有预算监督数据总览、预算审查、国有资产监督、专项监督、代表服务等10个功能模块的预算联网监督系统，打通预算联网监督“最后一公里”。

“以往，预算是本厚厚的书，外行看不懂，内行说不清。同时，预算监督主要局限于年初预算编制、年中决算审查和预算执行及调整审议等几个时段，对预算收支平常实施过程中存在的问题无法及时有效地捕获，更难以作出处理。有了人大预算联网监督平台，问题得到有效解决，数据更加实时、直观、清晰。”县人大代表罗江兵说。据统计，平台正式上线以来，在县人大会议审查预算和常委会初审预算草案的初步方案期间，累计提供查询有关资料63次，形成数据分析报表11次，有效提升了人大财政预算审查监督质效。

县人大常委会勇于创新，逐步完善和规范预算联网



嘉禾县人大常委会运用预算联网监督系统开展在线监督。

监督的内容和方式，实现预算监督由静态时点向动态实时、传统“线下”报表向“线上线下”结合、单一预算向财经综合转变，让预算监督看得更准、观得更广、盯得更严，有效推动预算审查监督全过程、全覆盖、全方位。为规范平台的运行和使用，县人大常委会先后制定预算联网监督系统管理办法、问题反馈处理制度等11项制度，形成“旬观察、月分析、季报告”“发现问题—移交问题—问题整改—结果反馈—改进措施”的常态监督机制和闭环运行模式。2022年9月，通过平台察看和分析，发现债券资金使用进度慢，县人大财经委及时下达预警提示函，督促县政府加大对涉债资金项目统筹调度，有力推进晋屏大道路网改造、县人民医院分院等重点项目建设。

“通过线上监督、线下整改相结合，政府财政资金使用效率得到有效提高。”县人大财经委负责人说，线上线下相结合，推动了阳光财政建设。

县人大常委会坚持问题导向，梳理归纳预算联网监督中发现的问题，盯关键和重点，及时交办问题，强化跟踪检查，两年来共向县财政局及相关单位发函20余次，督促做好整改“后半篇”文章。

“现在，预算联网监督系统已经成为服务企业、推动发展的参谋助手。”县财政局有关负责人说，下一步，要紧紧围绕加强对政府全口径预算决算审查监督和建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理要求，进一步推动依法理财、依法行政，切实把财政资金用好、管好，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。■

# 临武县：双向衔接转化 共同守护公益

■ 黄娟



2022年10月28日，临武县人大常委会、县人民检察院就转化后的水资源保护建议召开公益诉讼系列案公开听证会。

“县人民政府要根据代表建议和检察建议建立全县二次供水管理机制，推动二次供水领域系统治理。”日前，在临武县二次供水领域公益诉讼专项监督活动现场，人大代表直言不讳提出建议。

这是临武县人大常委会推进人大代表建议与检察建议衔接转化的又一创新。近年来，县人大常委会积极探索“人大监督+检察监督”双向衔接转化机制，实现了从个案问题的解决向类案的解决与防范转变，不断增强人大监督和检察监督合力，为人大代表建议办理落地见效提供新路径。

2022年3月，县人大常委会出台了人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作办法（试行），还举行了人大代表建议与检察建议衔接转化启动仪式，会上，县人大常委会将13件代表建议交给县人民检察院办理，县人民检察院同时将8件检察建议移交给县人大常委会。这意味着县“人大监督+检察监督”双向衔接转化机制正式运行。

试行办法规定，县人大常委会将可能涉及国家利益或者社会公共利益、可以提起公益诉讼的人大代表建议，移交检察机关转化为公益诉讼检察建议，进行案件化办理。同时，又聚焦群众反映强烈的公共利益受损突出问题，积极发挥代表“智库”作用，从检察建议中梳理出能够借助人大监督合力推动综合治理的建议、意见，共同推动解决公益保护问题。对试行办法的出台，县人大代表王金成点赞不已：“这是县人大常委会和县人民检察院在公益保护领域监督的创新，为代表履职提供了更好的保障，能让我们凝聚共识、合力找准

问题切入点，共同发力推动解决公益保护领域问题。”

为确保衔接转化机制顺畅运行，人大常委会与县人民检察院联合设立了联席会议制度，通过定期召开公益保护协同监督会商会议，打造人大代表与检察机关沟通联系的高效平台。同时，邀请提出建议的人大代表加入案件的办理全过程，参与调查取证、检察建议送达、公开听证会等办案环节，深化双向互动，聚力打好监督“组合拳”。

“这次听证会是对代表建议转化为检察建议落实情况的一次实地检验。很欣慰，关于水资源保护的检察建议转化为检察建议后，县人民政府及相关职能部门及时清理长河水库水域面漂浮垃圾，改善了河道治理环境。”2022年10月28日，在水资源保护公益诉讼系列案公开听证会现场，参加听证会的盘光雄特别感慨。

原来，在县十八届人大一次会议期间，有3位代表在建议中反映长河水库、万水洞水库两处水源地存在水域面垃圾漂浮、非法捕鱼、保护区内村庄建筑垃圾和生活垃圾堆放等问题。双向衔接转化机制运行后，县人民检察院收到代表建议，立即对人大代表反映的情况进行了调查核实，将涉及水资源保护的2件代表建议转化为公益诉讼检察建议，并向县水利局等5个政府部门下发了检察建议书。

检察建议书下达后，县人大常委会与县人民检察院共同发力，强力督办代表建议，通过组织代表定期开展调研督查，成功督促行政机关清理水库水域面漂浮垃圾约2吨，清理建筑垃圾3吨，清理河道5000多米，修复破损的污水管网200余米，清理修复人工湿地3处，制止非法捕鱼垂钓人员70多人次，增设村庄垃圾容器260多个。

“县人大常委会交办建议，检察院案件化办理，我们在办理公益诉讼案件的过程中就有了更多的支持。通过优势互补，取得了‘1+1>2’的效果。”县人民检察院检察长曾野说。

双向衔接转化机制运行一年多来，县人大常委会交办的11件代表建议转化为检察公益诉讼案件办理，县人民检察院陆续开展了“水源地保护”“燃气安全”“散葬烈士墓保护”3个专项公益诉讼行动。

“我们将继续加强双向衔接转化工作，深化协同监督，用实际行动推动全过程人民民主在临武落地见效。”县人大常委会主任谭晓亮表示。■

# 汝城县：立法建议带着泥土芳香

■ 何宇华

“这些年，我们文物管理所给省市收集反馈立法意见的同时，牵头、参与起草文物保护、非物质文化遗产保护等规范性文件17件，有效促进了我县文物保护利用。”汝城县依托基层立法联系点、推动基层民意直通国家权力机关的好做法好成效，让县文物管理所所长陈世周深有体会。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”。近年来，汝城县做深做实省、市人大常委会基层立法联系点工作，让来自基层的民意从“田间地头”直通国家权力机关，让良法善治护航群众美好生活。

继县文物管理所、马桥镇被定为上届郴州市人大常委会立法联系点之后，延寿瑶族乡被新定为本届郴州市人大常委会基层立法联系点。今年5月，汝城县人大常委会又被确定为省人大常委会基层立法联系点。

近年来，汝城县严格按照“七个一”标准巩固完善基层立法联系点阵地，健全了工作职责、工作流程、信息采集、专题研究等机制，形成了立法采集点动态调整、立法信息采集网络、立法意见征集、意见采纳反馈的闭环工作流程。

为更好地聚焦提升立法质量和效率，汝城县还将基层立法联系点与人大代表联络站、公共法律服务室、便民服务中心等民意表达载体相融相通，设立11个基层立法采集点，建立了专家库，每个立法采集点安排一名法律顾问，在居民密集区放置立法联系点民意收集箱，构建起县乡村三级网络体系，将民意“神经”延伸至乡镇村组、机关企事业单位。还充分用好微信公众号、微信群、QQ群等线上渠道，全天候、零距离倾听不同行业、领域的群众呼声，及时做好立法意见的汇总、筛选、解释和上报工作，让立法意见、建议沾有基层泥土芳香。

“法条字字千钧，我没想到，我的建议能被上面听见，真的很高兴。”在汝城县马桥镇外沙村立法采集点，朱楚平老人由衷感慨。此前，在《郴州市居民养老服务条例（草案）》意见征询座谈会上，老人提出农村医养结合是短板的意见得到充分重视。居民养老服务与人民群众幸福感休戚相关，为广泛收集意见，市人大常委会前后组织召开各层级座谈会3次。

今年6月，在就《郴州市野外用火管理若干规定（草案）》征询意见之际，市人大常委会领导分别率队到村组召开“板凳会”“日访夜谈”，面对面听取基层群众

最真实的意见、建议。延寿瑶族乡官亨村村民提出“野外用火要疏堵结合，实行提前报备，专人察看、集中用火”的建议，被郴州市人大法制委采纳，写入了草案。



汝城县人大常委会立法信息采集员深入延寿瑶族乡基层立法联系点收集立法意见。

“我们基层立法联系点连续两年提出历史文化名城名镇名村保护立法项目建议，被市人大常委会采纳，许多散落民间的历史人文景物景点得到了很好的保护与传承。”市人大常委会副主任李必业说。《郴州市历史文化名城名镇名村保护条例》正式施行后，“千年古县”汝城所有的国保单位均得到保护修缮，目前中国传统村落达到17个。2022年4月，财政部、住房和城乡建设部发布2022年传统村落集中连片保护利用示范县（市、区）名单，汝城县上榜。

延寿瑶族乡立法联系点在立法调研征集意见过程中，积极拓展普法守法、基层治理、乡村振兴等功能，推动了镇区路灯“亮化”与道路硬化、延寿河污染综合治理、大山地质灾害搬迁安置、“美丽屋场”示范点等一批民生项目建设，民主法治与乡村振兴相得益彰、共同发展。

截至8月，全县各立法联系点配合省、市人大常委会，就法规草案、年度立法计划等征求基层群众意见，收到建议400余条，其中的合理建议均被充分吸纳。

“我们要充分发挥基层立法联系点察民情、听民意、聚民智、解民忧的重要作用，推动全过程人民民主在基层的生动实践。”市人大常委会主任何浩光说。■

# 桂东县：“跳起来”办好代表建议

■ 欧凯娟



桂东县委常委主任周国栋（左二）在企业调研。

“2023年上半年改建县幼儿园项目，投入资金1200余万元，新建面积3194.37平方米，目前主体工程已完工，今年秋季开学可投入使用，可提供学位270个，将有效解决城区幼儿入园难问题。”8月3日，桂东县委常委就县人大代表提出的《关于加大城区学前教育管理和投入，促进学前教育发展的建议》进行了第二次督办，县教育局副局长张恒向督办组汇报办理情况。

近年来，桂东县委常委紧紧围绕代表建议“内容高质量、办理高质量”目标，通过高位推动、多方联动、创新驱动等硬核举措，代表建议办理工作实现了从办文向办事、从解释向解决、从态度好向落实好的“三个可喜转变”，问题解决率和代表满意率实现“双提升”。

“对代表建议办理工作的重视程度，直接影响办理质量。我们坚持高位推动，精准压实责任。”县委常委副主任邓青青对代表建议办理工作提质增效深有体会。

2021年县人大换届以来，县委书记伍志平3次到县人大常委会机关调研，并就代表建议办理工作提出要求，县委常委每年要专题听取代表建议办理情况汇报。县人大常委会高度重视代表建议办理工作，要求重点处理建议由常委会领导牵头督办、专门委员会对口督办和分行业督办，做到全程跟踪督办。

县人民政府县长刘真在政府常务会议上要求，对涉及全县经济社会发展的重大建议，由政府分管领导按照分工指导办理，各承办单位主要领导挂帅办理，确保责任落实到位。

多方联动，凝聚办理合力是桂东县人大代表建议办理工作的一大特色。

5月18日，县人大常委会召开《关于敖山村、茅

柳村、草堂村、沅菜村实施“村改居”的建议》办理座谈会。县人民政府分管领导、建议办理涉及的10多个部门负责人围绕“村改居”的有关政策、工作程序和现实基础等进行了研究。“人大代表参加建议办理座谈会，可以充分表达意愿，促进承办单位拿出更加明确的办理措施。”县人大代表扶启才在座谈会上说，县人大代表与督办单位、承办单位“面对面”协商，提高了代表建议落实率。

县人大代表黄秋平提出的《关于加大对寒口、秋里、万洋山、上东村、下东村、马坊村乡村振兴示范带扶持力度的建议》被县人大常委会确定为2023年重点处理建议。10多个县直部门负责办理该建议，县乡村振兴局作为主办单位，对建议提出的事项逐个分解，列出时间表。各单位齐心协力、认真办理，2023年安排涉农整合资金约2988万元用于示范带基础设施建设，同时明确支持新建光伏电站、电子商务进村等措施，促进乡村振兴。

坚持创新驱动，对代表建议“真督实办”是新一届桂东县委常委的工作要求。主任会议要求各专门委员会、工作机构创新工作方式，分行业对代表建议进行集中督办，对部分办理或列入规划逐步解决的代表建议“回头看”和“二次督办”，对微建议进行现场快速督办，以切实增强办理效果。

2022年，由县人大常委会党组书记、副主任郭国军牵头组织对县十六届人大一次会议期间，代表提出涉农方面的21件建议进行了集中督办，一些事关茶叶、楠竹、油茶等产业发展及农田水利设施建设等方面的代表建议得到了有效办理。当年开展的代表建议办理“回头看”，确定6件“跳起来能够摘到桃子”（即通过进一步努力能够更好解决实际问题）的涉及民生的代表建议，交给政府相关部门“二次办理”。2023年1月，承办单位向县人大常委会主任会议报告了“二次办理”结果，6件建议所提问题全部解决。为鼓励代表及时反映群众意见、建议，县人大常委会积极协调，将办理代表“微建议”经费列入财政预算。今年7月，县财政安排43万元办理了9件代表“微建议”，受到了广泛好评。

“今年9月，县人大常委会将对今年的6件重点处理建议办理情况进行满意度测评。我们通过一系列举措推进代表建议高质量办理，让全过程人民民主在桂东落地生根、开花结果。”县人大常委会主任周国栋表示。■

# 安仁县：千名代表走一线排忧解难

■ 何书典

7月28日，安仁县泽安锂电池产业园机械轰鸣，6号栋厂房启动建设。据项目负责人王灵波介绍，安仁县人大常委会主任龙之美到企业走访时了解情况后，及时协调高速公路建设项目调运2万方土方，完成了土地平整，确保泽安锂电池产业园项目顺利动工建设，为项目节约资金近40万元。

在“千名代表走一线，服务经济促发展”主题活动中，这样的例子还有很多。

今年4月以来，为充分发挥人大代表在服务助推经济发展中的作用，打好经济建设主动仗，推动县域经济高质量发展，进一步打响“神农药都、农业强县、制造新区、仁者安仁”的品牌，安仁县人大常委会组织人大代表大兴调查研究，开展“千名代表走一线，服务经济促发展”主题活动。

“我们要摸实情、出实招、求实效，确保主题活动走深走实，要把解决问题作为活动的出发点和落脚点，并将办理情况纳入部门考核及‘一把手’履职报告的重要内容。”龙之美在开展“千名代表走一线，服务经济促发展”主题活动动员大会上明确要求。

按照“调研收集问题、座谈交办问题、督办解决问题”的工作部署，县人大常委会成立了7个调研组，分别联系13个乡镇人大主席团和机关代表小组，以选区为单位，组织全县1167名人大代表深入乡村、企业走访，赴一线了解产业发展、企业运行、项目建设等存在的困难和问题。

“开展这样的主题活动，很接地气，也畅通了基层反映问题的渠道。”4月26日，辉垅农业企业负责人张林南对来访的人大代表感慨地说。人大代表为其解读政策，并对接相关部门答疑解惑，合力为企业发展出谋划策，解了他的燃眉之急。截至7月底，代表调研走访共收集到产业发展、营商环境、安全生产、惠企政策、产业基础设施等方面的各类问题976个。

按照主题活动方案要求，县人大常委会牵头，有关

专门委员会、常委会工作机构和乡镇人大主席团及时汇总梳理调研收集的各类问题，各调研组沟通对接相关责任部门形成办理意见或答复意见，再以乡镇为单位由调研组主持召开问题交办座谈会，邀请代表和相关部门负责人参加，进行面对面沟通交流，做到精准对标，责任到人，确保“事事有人管、件件有人办”。

“代表调研反馈的建议、意见，通过座谈会的形式

进行面对面交办，便于代表与办理部门有效衔接，打通了服务群众的‘最后一公里’。”安平镇人大主席李锦琳说。据了解，在安平镇调研组问题交办座谈会上，共向水利、交通、农业等部门交办问题73个，得到了代表的一致好评。

按照方案要求，对代表调研收集的各类问题，一般性问题在各调研组问题交办座谈会上交办，由县人大常委会

主任会议成员带领有关专门委员会或常委会工作机构负责人进行对口督办；对一些重大问题，由代表提出建议，交办后由县人大常委会主任会议成员带领有关专门委员会或常委会工作机构负责人进行重点督办；对涉及民本民生重大敏感问题或代表反馈“不满意”的建议，由县人大相关专门委员会或常委会联工委联合县委、县政府相关部门进行跟踪督办。

县人大常委会针对产业发展、企业运行中的短板弱项和群众“急难愁盼”问题进行分析研究，推动形成一批接地气、有见地、能落实的调研成果。截至目前，县人大常委会交办各类问题571个，形成人大代表意见、建议53件交相关政府部门办理。已督办解决产业发展、安全生产、信贷融资等方面的问题339个，主题活动取得了很好的社会反响。

风劲好扬帆，奋进正当时。“我们将进一步动员全县各级人大代表，构建‘千名代表走一线，服务经济促发展’常态化工作机制，持续帮助企业 and 群众排忧解难，在推动全县高质量发展中展现人大作为、贡献人大力量。”龙之美说。■



安仁县人大常委会主任龙之美（右三）带领人大代表在泽安锂电池产业园调研。

# 落实代表建议，向“法律白条”说“不”

■ 刘照明 谭 瑟

娄底市人大常委会把解决人民群众“急难愁盼”问题作为代表建议督办的着力点和落脚点，及时回应人民群众对执行难的关切，主动向“法律白条”说“不”。



3月16日，娄底市人大常委会副主任罗孝贵带队调研法院执行工作。

“执行法官用心用情，执行局局长调度，周末也没休息，多次组织我们进行调解，促使双方达成了和解协议，为他们点赞。”日前，申请执行人朱卫平向娄底市中级人民法院执行法官表达感激之情。这是娄底市一起涉加油站租赁合同纠纷案件在人大代表见证下执行到位的场景。

娄底市人大常委会坚持把解决人民群众“急难愁盼”问题作为代表建议督办的着力点和落脚点，聚焦破解法院执行难，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以代表满意率、问题解决率为抓手，强化系统联动、明确督办任务、落实督办责任、增强督办实效，真正实现代表提出建议高水平，人大督办建议高要求，法院办理建议高质量。

## 找准监督目标

生效法律文书的执行，是整个司法程序中的关键一环，是实现公平正义的“最后一公里”。但是人难寻、物难找，规避执行、抗拒执行、选择执行等问题的存

在，让人民群众满意度不高。市人大常委会及时回应人民群众和人大代表对破解执行难工作的关切，主动向“法律白条”说“不”。

2022年，市人大常委会主任会议将“关于解决法院执行难的建议”列为重点处理建议。为确保督办效果，市人大常委会制定了周密的督办方案，创新督办方式，成立了由市人大监察和司法委、常委会联工委及市纪委监委、市委政法委、市人民检察院等单位相关人员组成的重点处理建议联合督办组。市中级人民法院成立办理重点处理建议工作领导小组，确立了“执行积案明显减少、执行案访比明显下降、执行质效明显提升、人民群众的司法获得感明显提升”的“四个明显”工作目标。

## 创新监督方式

市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，努力做到“三个结合”，即重点处理建议督办与案件督查、助推府院联动、建立长效机制相结合。

为增强督办的针对性、实效性，重点处理建议联合督办组对各县（市、区）人民法院超1年以上未办结执行案件进行抽查督办，重点督办省、市人大常委会转办、交办、督办案件，人民群众、人大代表反映强烈的长期未执行到位案件。2022年，共抽查督办了19件超1年以上未办结执行案件，通过及时召开代表建议督办会、抽查督办案件进展情况反馈会，指出存在的问题，提出整改要求。全市法院严格按照联合督办组反馈的意见和要求进行整改，成立重点案件办理专案组。目前，已经结案18件，未结1件，申请执行金额1.7亿元，执行到位金额1.1亿元，执行到位率64.7%，保障了部分胜诉当事人及时实现权益。

今年，重点处理建议联合督办组继续加大督办力度，大幅度提升督办案件数量，从县（市、区）人民法院9926件超1年以上未办结执行案件中抽取了50件进行抽查督办，其中，绝大部分案件为机动车交通事故责任纠纷、侵权纠纷、继承纠纷、劳动争议、人事争议等涉民生类案件，体现着“人大代表为人民，人大工作服务人民”的情怀。

针对抽查督办中的一些涉及多个职能部门，法院多次沟通无果，执行进展缓慢的长期未执结疑难复杂案件，联合督办组请求市人大常委会组织召开协调会议共同会商处理。市人大常委会积极推进府院联动机制，协调市人民政府召开专题会议，住建、税务、消防等15家职能部门参加会议，出台会议纪要，解决督办重点处理建议中的实际困难，破解执行僵局，有力促进了执行工作的开展。

为建立健全解决执行难的长效机制，形成解决执行难的工作合力，实现人大监督工作闭环，2022年11月29日，市六届人大常委会第六次会议审议通过了关于推进人民法院切实解决执行难的决议。

决议强调，要进一步加强法院内部立案、审判、执行各环节配合和衔接，建立健全上下一体、内外联动、保障有力的执行指挥体系，有效提高执行案件实际执结率。决议将切实解决执行难列为府院联动机制的重要内容，建立健全仲裁、公证、律师、会计、审计等专业机构和人员参与执行的工作联动机制，不断增强解决执行难的社会合力。完善失信被执行人的联合惩戒机制，加强社会诚信体系建设。决议提出，各级人民代表大会及其常务委员会应当加强对人民法院执行工作的经常性监督，各级人大代表应当模范遵守宪法和法律，带头履行生效法律文书确定的义务。

## 彰显监督实效

娄底市中级人民法院把办理人大代表建议作为推动法院工作高质量发展的着力点，注重建议的吸收转

化，达到办理一件建议、解决一类问题、推动一方工作的效果。

全市两级法院将执行工作作为“一把手”工程推进，开展了“湘执利剑2022”专项行动，为农民工追回工资1943.72万元，涉民间融资风险资产处置到位2.78亿元。积极探索“执源治理”，推动“网格员+执行”工作纳入市委平安建设考核体系，提高查人找物能力。举办全市法院执行业务培训班，与市人民检察院、市公安局等职能部门联合出台了关于限期被执行人履行义务及打击拒不执行判决、裁定违法犯罪行为的通告，关于仲裁裁决执行联动办法、不动产信息共享和网络执行查控工作规范，积极作为，攻坚克难，打好执行“组合拳”。

2022年，市中级人民法院共对8667人采取限制消费措施，将2796人纳入失信被执行人名单，司法拘留157人，移送公安追究刑事责任19件，引导申请人提起自诉1件，100余名被执行人迫于压力，主动到法院履行义务，形成了切实解决执行难的强大威慑力。全市两级法院执行完毕率排名全省第二，市中级人民法院本级执行绩效和两级法院综合绩效均排名全省第四，落后局面逐步改善，人民群众对执行工作的满意度大幅提升。

今年以来，全市法院执行结案10807件，执行到位13.38亿元，1267人被纳入失信“黑名单”，限制消费4196人次，以涉嫌拒执犯罪移送7人，拘留256人，判处拒执犯罪3人。累计为农民工追回工资656.04万元，执结涉企案件4175件，执行到位5.26亿元；执结涉民生案件1084件，执行到位0.38亿元。

## 延伸监督链条

市人大常委会在取得良好监督成效的基础上，对执行工作继续开展“立体式、多维度”监督，持续发力、久久为功。

市人大常委会积极向市委汇报，争取市委重视支持，将加强对人民法院执行工作的监督列入2023年度娄底市改革任务工作清单。连续五年将解决执行难建议列为重点处理建议，每年抽取部分未执结案件进行督办，推动人大监督、纪委监委监督和检察监督贯通衔接。组织市人大监察和司法委全体成员、市县两级人民法院分管副院长、执行局局长赴外地学习执行工作经验，进一步拓宽执行思路、创新执行举措、完善执行机制。

9月，市人大常委会将听取和审议全市法院执行工作情况的汇报，对法院执行工作实施全过程监督，实现人大监督再加压，法院执行工作再上新台阶，让人民群众更满意。■

# 良法善治护航乡村振兴

■ 彭向军



7月7日，湘西自治州人大常委会副主任梁君带队到泸溪县浦市镇都岐村调研农村人居环境治理情况。

5月31日，《湘西土家族苗族自治州农村人居环境治理若干规定》经省十四届人大常委会第三次会议批准，自2023年10月1日起施行。规定的出台，为精准解决农村人居环境治理面临的问题，促进湘西自治州农村人居环境高质量发展，建设美丽宜居乡村提供了法治保障。

近年来，湘西土家族苗族自治州人大及其常委会坚持立足州情，以促进乡村振兴为导向，充分发挥立法的引导和规范作用，先后制定和修改了《湘西土家族苗族自治州酉水河保护条例》《湘西土家族苗族自治州农村村民住房建设若干规定》《湘西土家族苗族自治州农村集体经济促进和管理条例》等10余部单行条例和地方性法规，强有力地引导和推进湘西自治州经济社会高质量发展。

坚持“小切口”、解决“大问题”，是州人大常委会立法工作的遵循。州人大常委会深入贯彻习近平法治思想，坚持“通过小切口立法增强立法的针对性、适用性、可操作性，着力解决实际问题”的原则，适时开展乡村振兴“小快灵、小切口”专项立法。为精准地规范和引导古茶树资源的保护，制定了全文仅7条的《湘西土家族苗族自治州保靖黄金茶古茶树资源保护若干规定》；为切实解决农村人居环境治理过程中法律制度缺失等问题，迅速开展农村人居环境治理相关立法，用不到6个月时间制定了《湘西土家族苗族自治州农村人居环境

环境治理若干规定》，全文仅10条，充分发挥立法在乡村振兴中的引领和规范作用。

州人大常委会坚持立法护航湘西生态建设，围绕水资源保护和水污染防治，通过与湖北省恩施土家族苗族自治州协作立法的形式制定了酉水河保护条例，开启了湖南省跨省行政区域协作立法的先河。围绕生物多样性保护，放大生物多样性优势，制定了生物多样性保护条例，建立了生物多样性立法保护的实践路径，在设区的市（自治州）率先开展此项立法探索。围绕生态环境保护，制定猛洞河风景名胜保护区保护条例、小溪国家级自然保护区条例、白云山国家级自然保护区条例，修改高望界国家级自然保护区条例，实现了全州省级以上自然保护区立法全覆盖。

为补齐文化领域立法短板，州人大常委会围绕传统村落保护工作，在全省率先制定传统村落保护条例，从传统村落的申报、规划编制，迁移保护制度、设定特殊工匠传承制、驻村专家和联络员制度、警示和退出机制等方面作出规定，助推美丽乡村建设。围绕全州古城古镇保护管理，制定了浦市历史文化名镇保护条例、边城历史文化名镇保护条例，及时修订了凤凰历史文化名城保护条例、老司城遗址保护条例，织密古城古镇立法保护网，有力助推文化建设。

州人大常委会坚持立法工作与时俱进，推进优化营商环境工作，从立法层面为推动湘西成为中西结合部开放桥头堡保驾护航，及时废止个体工商户和私营企业生产经营权益保护条例、国土资源开发保护条例、矿产资源管理条例；全面放宽市场竞争条件，优化营商环境，深化放管服改革，激发市场主体发展新活力。

为推进社会领域立法精细化，州人大常委会牵头制定了农村村民住房建设若干规定，进一步有效保护耕地，规范农村村民住房建设行为，着力解决人民群众最关心的民生问题。围绕湘西自治州气象灾害多，严重制约发展的实际，在全省率先制定了气象灾害防御条例，从监测、预报、信息发布、应急处置、灾害评估、部门职责等方面建立一系列的制度机制和行为规范，为防灾减灾提供法制保障。积极践行“首倡之地当有首倡之为”，在设区的市（自治州）率先开展农村集体经济促进和管理立法，从法制上引导和推进农村集体经济发展，助力湘西自治州实施乡村振兴战略。■

# 专线连民心，真情解民忧

熊军

益阳市人大常委会以12345热线和益阳智慧人大平台为依托，设立人大代表民情通达专线，促进群众“急难愁盼”问题及时解决。

“代表您好，这里是12345热线，有什么可以帮到您？”“近期雨水多，南县青树嘴镇长康村的积水排不出去，请相关部门及时处理。”近日，益阳市遭遇强降雨侵袭，南县部分区域积水严重，南县人大代表谢罗根将调研中发现的问题向12345热线反映。这是益阳民情通达专线开通后，人大代表反映社情民意的一个缩影。

为了使人大代表快捷地反映社情民意，益阳市人大常委会以12345热线和益阳智慧人大平台为依托，设立人大代表民情通达专线，积极践行和发展全过程人民民主，有力推动各级人大代表更加密切联系人民群众，促进群众“急难愁盼”问题有效解决。



2022年8月22日，益阳市人大常委会主任彭建忠率部分市人大代表到市长热线办调研民情通达专线运行情况。

## 群众有呼声，代表快“下单”

人大代表是人民群众的代言人，听取和反映人民群众的呼声，是人大代表的责任和义务。人大代表在闭会期间主要是通过提交建议、参加有关会议和活动等途径反映问题，这些途径有的办理程序多、时间长，建设方便快捷的人大代表反映问题的平台，是各级人大和人大代表十分关注的事情。

2022年4月，益阳市七届人大常委会第三次会议通过关于建立“三专”民情信息工作平台的实施意见，依托12345热线和益阳智慧人大平台，设立人大代表民情通达专线。7月22日，省人大常委会办公厅、省人民政府办公厅联合印发通知，在全省推行人大代表向12345热线反映社情民意工作。省市两级人大常委会同时盯住人大代表向12345热线反映问题这一“快速通道”。

益阳市12345热线快速响应，在热线系统建立人大代表基本信息库，录入人大代表姓名、联系电话等信息。益阳市的全国、省、市、县、乡五级人大代表共8500余人的信息录入热线系统，人大代表通过热线电话反映社情民意时，电脑屏幕上的接线工作台会弹

出“人大代表XX”的红色字样，实现精准识别。

一年多来，12345热线共接到人大代表来电465个，反映问题383个。这些问题大部分是人大代表在生产生活或调研走访、联系群众时发现的群众“急难愁盼”问题。

## 即时解难题，部门急“办单”

“我们建立了人大代表反映问题台账，对人大代表来电形成准确、详细的工单。”市长热线办主任谭慧君说，“人大代表反映的问题，我们第一时间接收，第一时间交办，第一时间处理。”

“人大代表民情通达专线处理问题很快，我很满意。”市人大代表张敏说。去年4月专线设立以后，张敏按照市人大常委会联工委的提示拨打12345热线电话，反映赫山区朝阳市场车辆乱停乱靠现象严重的问题。接到人大代表反映后，区政府热线办、市区两级城管执法单位、当地社区和市场管委会负责人一起，邀请人大代表现场调研，问题得到有效解决。今年，张敏又两次拨打电话，提出优化康富路市中心医院路段交通设施、调整益阳大道与龙洲路红绿灯设置的建议，

# 票决制“升级”，民生实事开花结果

■ 李 勇

汨罗市人大常委会在市、镇两级同步推进民生实事项目人大代表票决制，通过细心筛、公开选、强保障、督进度等措施，推进民生实事项目落地落实。

“桃白线提质改造，满意票 28 票，基本满意票 2 票，测评结果为满意……”7 月 26 日，随着主持人宣读，市人大常委会对 2023 年度汨罗市票决的 6 个民生实事上半年推进情况测评结果公布：获满意等次 5 个，基本满意等次 1 个。

近年来，汨罗市人大常委会在市、镇两级同步推进民生实事项目人大代表票决制“升级版”，采取细心筛、公开选，强保障、督进度等措施，加速推进民生实事项目代表票决制工作。

## 细心筛：广泛征集项目

2022 年 7 月，汨罗市人民政府办公室按照民生实

事项目代表票决制“升级版”工作方案，通过多种形式，广泛征求人大代表、人民群众对民生实事项目的意见、建议，收集、筛选出 23 个预选民生实事项目。对征集的项目按相关政策、资金、技术、效益等要素进行“三上三下”筛选，优化形成 11 个备选项目。

在市人大常委会主任会议初审备选项目时，明确提出“三个不纳入”：没有项目支撑的不纳入，没有财政保障的不纳入，没有群众基础的不纳入。

在删减不符合要求项目、增加优质项目后，2022 年 11 月 9 日、11 月 14 日，备选项目先后提交市政府常务会议、市人大常委会主任会议审议，进一步筛选 7 个项目拟作为人大代表票决 2023 年度民生实事候选项

均得到及时回应。

制度建设是有序推进专线工作的关键。市人大常委会办公室、市政府办公室联合印发益阳市民情通达专线工作办法，市政府办公室出台人大代表民情通达专线办理规程，明确要求：热线承办单位应在收到人大代表反映问题后 24 小时内与人大代表联系，并邀请人大代表参加办理工作；急办事项要立即办理，一般事项在 7 个工作日内办结；办理结果由承办单位在办结后 2 日内向人大代表反馈。

各部门根据职能职责限期办理，能解决的马上解决，短时间内无法解决的，给出解决时限和下一步工作计划，并跟踪办理情况，及时向人大代表反馈。据统计，一年来，人大代表向专线反映问题的解决率达 85%，一批群众“急难愁盼”问题通过人大代表反映得到及时解决，主要涉及城乡道路、交通、市容环境、用水用气用电等方面。

## 真功出实效，群众乐开颜

益阳高新区董家路与玉兰路、梓山西路形成纵横路网，贯通后附近数十个小区居民出行将更加方便，但董家路至玉兰路路段已建好数月，却迟迟不能通车，周边群众对此疑惑多、批评多。市人大代表詹万春通过 12345 热线反映了这一问题，没有得到解决。詹万春给出“非常不满意”的评价。对于“不满意”工单，

热线办重新交办，承办单位重新办理，同时启动督办程序。7 月 18 日，市人大常委会副主任刘凌云带领市人大财经委负责人开展对口督办，组织人大代表和相关部门负责人到现场调研并召开督办会。7 月 22 日，该路段顺利通车。代表和群众关心的问题得到有效解决，纷纷点赞。

人大代表是专线的主体，也是监督专线工作有序开展主体。市人大常委会要求，人大代表要参与本人反映问题的办理工作，实事求是评价办理情况，全过程、实时监督承办单位的办理工作。

同时，12345 热线办每年初向市人大常委会主任会议报告上年度代表反映问题受理和办理情况，包括人大代表反映的情况、人大代表参与办理情况、督办情况、办理结果等；每季度向市人大常委会联工委报告专线工作情况，重点是应当办结但没有办结的问题。人大代表向专线反映问题的办理情况，纳入对各有关部门和县（市、区）绩效考核内容。

“民情通达专线是贯彻落实中央人大工作会议精神、践行全过程人民民主、实现‘民有所呼、我有所应’的重要平台。”市人大常委会主任彭建忠在市长热线办调研时指出，要以继续保持走在全省前列的崭新姿态做好专线工作，激发人大代表履职积极性和主动性，提升人大代表履职水平，提升人大代表、人民群众对政府工作的满意度和认可度。■



汨罗市人大常委会督导组在民生实事项目建设现场调研。

目。11月21日至23日，市人民政府领导班子成员集中走访人大代表，经征询代表意见，剔除1个项目，增加1个项目，形成7个候选项目，经提请市人大常委会会议、市委常委会会议审定，最终确定了7个候选项目提交汨罗市人民代表大会票决。

### 公开选：票决民生实事

在市人大会议上，市人民政府办公室主任就候选项目的主要内容、实施主体、投资额度、资金来源、完成时限进行说明；人大代表审议候选项目，政府列席人员回应代表审议提出的问题；按10%—30%差额确定候选项目数量。2022年12月13日，汨罗市十三届人大二次会议采取“7选6”的方式，票决出桃白线提质改造、S316张敖公路改扩建、20座小型水库除险加固工程、疾病预防控制中心能力提升建设、市应急指挥中心一期工程、消防救援大队二站建设6个2023年度民生实事项目。

在随后召开的各乡镇人民代表大会会议上，15个乡镇票决出民生实事项目42个。“岳峰尖登山公路”是古培镇2023年票决确定的4个民生实事项目之一，计划争取项目资金300万元，完成4公里登山公路硬化。镇人大代表胡年新高兴地说，该项目的实施，不仅回应了群众的期盼，也为乡村旅游开发注入新活力、带来新人气。5月14日，在汨罗市岳峰尖城市登山休闲公园暨首届全民健身登山活动上，2000余名登山运动爱好者同登岳峰尖。岳峰尖登山公路成为市民休闲健身的打卡地。

### 强保障：加速项目推进

汨罗市委对民生实事项目代表票决制工作高度重视，市委常委会会议进行专题研究部署，安排专人督促

推进，始终做到“三必”：即年度绩效考核必考票决制工作进度，乡镇党委书记向市委述职必述民生实事项目推进力度，提拔重用乡镇人大主席必查票决制责任落实强度。

市人大常委会制定下发2023年度票决民生实事项目任务分解表，明确时间节点、推进措施、责任单位、牵头人员；市人民政府常务会议、市长办公会议多次听取票决制工作情况报告，现场解决难题、研究改进对策，全力以赴推进民生实事项目落实见效。

市财政部门将民生实事项目所需资金列入财政预算，优先调度资金拨付，今年以来累计投入民生资金4.4亿元；市发改部门对票决产生的项目

优先作出计划安排，优先申报预算内项目，优先纳入地方政府专项债项目。

项目实施单位、施工单位、监理和检测单位奋战在一线，协调在一线，快速推进工程建设。截至6月30日，市应急指挥中心一期建设项目已完成总工程量的95%，消防救援二站建设项目将于12月投入使用，桃白线改造项目预计2024年1月竣工。

### 督进度：实施专项监督

票决制“选”是开始，不止于“决”。项目确定后，市人大常委会同步印发了票决民生实事项目实施专项监督工作方案，从部署发动、监督推动、总结评价三个方面，综合运用听取专项工作报告、预决算审查监督及代表视察、专题调研、工作评议等多种形式，加强对项目实施情况的监督。

6月28日至7月4日，市人大常委会成立5个专项监督组，由常委会副主任带队，组织人大专门委员会成员及人大代表深入实地督导6个民生实事项目推进情况。“如果还不尽快启动建设，市人大常委会将启动质询！”在疾病预防控制中心能力提升建设项目督导现场，市人大常委会带队领导严厉要求市政府和相关部门单位加快推进项目建设。

7月26日，市十三届人大常委会第十二次会议对民生实事项目推进情况进行工作评议，现场进行了满意度测评。市人大常委会主任王敏求在会上强调：“票决确定的民生实事项目，必须要完成，必须要办好！”

9月上旬，市人大常委会将组织市、镇两级人大代表现场调研、视察民生实事项目建设情况。市人大常委会将根据专项监督工作方案，督促市政府和相关部门加强统筹调度，采取有效措施，确保6个民生实事项目如期保质完成。■



4月10日，云溪区人大常委会主任吴跃中在松杨湖街道杨树港社区天鹅组S201省道至城陵矶新港区码头路段视察。

## 在调查研究中书写人民满意答卷

■ 冯鹏轩

岳阳市云溪区人大常委会大兴调查研究，以“问效于民访民意、问难于民暖民心、问需于民解民忧”的生动实践发展全过程人民民主。

岳阳市云溪区人大常委会积极落实党中央关于大兴调查研究的重要部署，以人大代表工作站建设为载体，持续发挥和扩大人大代表来自人民、根植人民的优势，深入困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位，用心访民意、用情暖民心、用力解民忧，坚持出实招、办实事、见实效，做好“以人民为中心”的调查研究，以“三问”于民的实际行动践行全过程人民民主。

### 问效于民访民意

“我们要深刻领会中央的要求，带头开展调查研究，坚持站位更高、定位更准，下更大功夫把调查研究做细做实，推动人大工作出新出彩。”5月16日，云溪区人大常委会党组召开专题会议，就如何落实大兴调查研究工作进一步细化措施、压实责任。

“代表建议最能反映人民群众的意愿和要求，最能体现人大工作价值取向，我们要把调查研究的重点

放在代表建议的督办上。”区人大常委会主任吴跃中在松杨湖街道调研人大工作时说。

2022年12月2日，吴跃中参加松杨湖街道人大代表工作站活动时，区人大代表蒋松反映杨树港社区天鹅组S201省道至城陵矶新港区码头路段周边群众“出行难”。吴跃中当场要求区人大常委会联工委将此情况以闭会期间代表建议的形式向松杨湖街道交办。4个月后，区人大常委会调研组在走访联系人大代表活动中发现，该建议办理进度缓慢、办理成效不明显，于是按照《岳阳市云溪区人民代表大会代表建议、批评和意见办理工作规定》，要求区人大常委会办公室会同联工委迅速启动代表建议跟踪督办程序，坚持“一周一调度、一周一督查、一周一问效”。今年4月10日，区人大常委会组织松杨湖街道的人大代表开展调研、视察，实地察看天鹅组道路安全隐患情况，现场询问周边群众日常出行存在的困难，针对施工材料露天堆放、路面雨天积水严重、车辆乱停乱

放等问题，要求城陵矶新港区云溪区工作部、松杨湖街道积极履行职责，加强与湖南城陵矶新港区管理委员会的沟通协调，限期完成整改。截至5月中旬，该路段的交通安全隐患都已得到有效解决，路域环境明显改善。

“现在道路两侧的排水渠已经疏通，渣土垃圾一天一清运，近期连续降雨天气都没有出现积水，还有交警在早晚高峰时段执勤，我们日常出行、接送孩子也方便多了！”蒋松说。

代表建议是社情民意的“晴雨表”和“风向标”。区人大常委会既重视代表的满意度评价，更关注提升建议的办理质效，总结形成了“常委会领导牵头督办、有关委室跟踪督办、联工委协调督办、人大代表参与督办”的长效机制，着力实现代表满意率和建议办结率“双提升”。今年，为确保人大代表建议办理落地有声，区人大常委会确定了9件重点处理建议，由区人大常委会领导重点督办，并纳入调查研究的重点内容。同时，探索开展重点处理建议办理情况满意度测评，推动代表建议办理工作由“件件有回音”向“事事有落实”转变。

## 问难于民暖民心

区人大常委会坚持“人民至上”的理念，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，以“事不在小关键在办”的态度，办好办实事关群众切身利益的事情，让人大履职更有“民生温度”。今年以来，组织各级人大代表进站开展活动19次，走访群众700余人次，解决群众“急难愁盼”问题100余个，为群众办了一批看得见、摸得着、能感受、得实惠的实事。

3月下旬，区人大常委会调研组在岳化安居幼儿园调研食品安全“两个责任”包保主体工作时得知，幼儿园有3间教室、1处卫生间房顶漏水，教学楼外墙有多处渗水点，影响了正常教学秩序。在实地察看情况，详细听取幼儿园负责人现场汇报后，调研组立即与区教育体育局负责人研究有效措施，提出在不影响幼儿园正常教学秩序的前提下，尽快完成维修改造。区教育体育局高度重视，迅速行动，一周内制定了总预算为25万元的维修施工方案，纳入年度全区中小学校舍修缮改造计划，并在半个月内完成了项目审批和财评手续，5月上旬进场施工。3个月后，调研组再次前往幼儿园对问题整改落实情况进行现场察看，室外的屋面、外墙、门窗防水防渗工程已顺利完工，室内防水涂层工程正在按照计划有序进行。截至7月下旬，已全面完成房屋修缮任务。

区人大常委会用好用活人大代表向12345热线反映社情民意工作机制，激发代表履职积极性和主动

性，依托人大代表工作站，引导人大代表积极开展视察调研、接待选民等活动，面对面倾听群众呼声，实打实解决群众难题，取得了良好成效。截至目前，代表反映的下水道疏通、杂草清除、路灯故障等20多个具体问题及相关建议，都在3个工作日内得到相关部门单位的回应和落实，回复率、办结率均为100%，代表满意率95%。

## 问需于民解民忧

新年伊始，区人大常委会班子成员先后5批次深入联点帮扶企业和重点企业开展调研，了解企业生产经营情况，倾听企业发展需求，协调解决困难和问题。

区人大常委会调研组对全区劳动就业和劳动保障工作审议意见整改落实情况进行专项调研，着重关注区内企业普遍存在的“招工难”“缺人才”问题，并督促区人社局开展招聘专项活动3次。泰金宝等123家企业收到求职简历762份，达成录用意向416人，有效缓解了企业研发和用工压力。

4月中旬，区人大常委会调研组到湖南聚仁化工新材料科技有限公司调研，得知随着人才的大力引进，园区人才公寓供不应求，企业又面临新招聘员工“住宿难”的问题。在了解到企业的需求后，调研组立即召开现场办公会，要求园区和区域建投主动靠前服务，为企业员工解决吃、住、行等方面的后顾之忧。“我们通过校招和社招引进了2名高层次技术人才，招聘了3名一线操作工，政府还统一安排了住房，实实在在地为我们解决了用人、留人的大问题。”市人大代表、聚仁化工工艺四班班长张常政说。

经过多方协调，目前已为企业新进人才提供了5套人才公寓，解决了企业的燃眉之急，同时区域建投正在加快办理金润达和森凯公租房的交接手续，今年11月前将提供200余套保障性住房，优先安排园区企业符合条件的员工入住。

云溪区是中部地区重要的石化产业基地和岳阳石化产业发展的主阵地。区人大常委会紧紧围绕绿色石化产业高质量发展这个中心大局，找准人大监督的切入点和着力点，专题研究关于大兴调查研究助力打造湖南万亿现代石化产业核心基地的实施方案，要求机关全体干部职工在推进重点项目落地、创优营商环境、筑牢安全环保底线等工作中走在前头、作出表率。今年来，区人大常委会围绕全区9个方面重点工作，确定了规划编制、行政审批制度改革等21个研究课题，填写调研问题信息登记表近200份，其中八成以上问题都已解决，切实把调查研究成果转化为打造湖南万亿现代石化产业核心基地的强大动力。■

# 守正创新，履职为民显担当

■ 于海波

绥宁市人大常委会多点发力打好监督“组合拳”、创新开展代表工作，在高质量履职中展现人大担当作为。

7月12日，绥宁市人大常委会召开发展全过程人民民主基层平台建设推进会，持续推动人大代表联系群众工作站、民生实事项目人大代表票决制、人大代表向12345热线反映社情民意工作规范化、上台阶、创特色。

近年来，绥宁市人大常委会深入学习贯彻中央人大工作会议精神，对标新时代人大工作新任务新要求，聚焦“加强和改进”，积极探索做好新时代人大工作的新方式、新方法。



绥宁市人大常委会领导带队调研人大代表向12345热线反映社情民意工作。

## 让专业的人做专业的事

5月17日，绥宁市人大常委会组织部分住绥宁的全国、省、市人大代表和县人大代表视察县人民医院创建三级医院工作，6名教科文卫专业小组代表参加视察。他们围绕医卫人才队伍建设、科室内部管理、三级医院创建等方面，提出了10余条有针对性的意见、建议。

为丰富闭会期间的代表活动，发挥人大代表主体作用和专业优势，2022年3月，市人大常委会按照行业相同、专业相近、业务相通、人员相适的原则，探索组建了监察和司法、财经预算、教科文卫、环境与资源、农业与农村、社会建设6个代表专业小组。每个代表专业小组由具有较强专业知识、熟悉专业情况或关注某项专业领域的20至30名人大代表组成。同时，建立工作制度，明确工作职责、活动形式、保障措施等内容，要求做到“五个一”：每年确定一至两个活动主题，开展一次以上专业视察调研，提出一条以上高质量的意见或建议，形成一项以上小组活动成果，推动解决一个以上的实际问题。让代表履职有压力更有动力。

自代表专业小组组建以来，代表们积极履职，先后有180余人次参加调研视察、建议督办、执法检查、

预算审查、工作评议等工作，提出了90多条意见、建议。

县人大代表秦昌文多次参加代表专业小组活动，在他看来，组建代表专业小组，能更好地发挥代表专业优势，激活代表履职潜能，推动代表提出高质量建议，提高代表工作质效。

## 多点发力打好监督“组合拳”

6月28日，市人大常委会召开县人民法院法官、县人民检察院检察官履职评议工作动员会。市人大常委会主任石亮明在会上要求，主动发挥人大职能作用，认真开展“两官”履职评议，增强“两官”责任意识和法治意识，推进对“一府一委两院”监督全覆盖。这是市人大常委会探索开展“两官”履职评议工作，采取“听、看、访、查、评、测、督”等方式，切实加强对“两官”任后监督的生动实践。

近年来，市人大常委会积极探索、创新监督形式，多点发力打出监督“组合拳”，切实增强监督实效。

市人大常委会探索人大监督与其他各项监督贯通协

调的工作机制。2022年5月，县人大常委会牵头，县纪委监委、县委宣传部、县审计局参加，综合运用人大监督、纪检监察监督、社会舆论监督、审计审查等监督方式，开展全县优化营商环境专项监督行动。一年多来，发函督办或现场交办问题213个，有力推动了全县营商环境持续优化。

县人大常委会还通过开展工作评议，推动部门工作改进。2022年，县人大常委会完善工作评议办法，明确评议严格按照“准备、调查、评议、整改”四个阶段开展，务求全面了解被评议单位的工作情况，客观公正提出意见、建议。同年10月，县人大常委会评议调查组紧盯群众关心的社会保障、交通建设工作，前往县人社局、县交通运输局，通过座谈、走访、查阅资料、问卷调查等多种形式，深入调查评议对象的工作情况。今年1月，县人大常委会对两个单位开展工作评议，评议调查组结合调查走访情况，围绕群众反映突出、代表关心关注、影响工作较大的问题，分类列出清单，形成工作评议意见，并要求评议对象严格按照时限和要求整改，有力推动了劳动技能培训、社保基金管控、交通基础设施建设管理等工作。

县人大常委会把对“人”的监督与对“事”的监督结合起来，通过开展履职评议，强化任后监督。坚持每年年底开展政府组成部门“一把手”年度履职情况满意度测评，并将测评结果报送县委，抄送县委组织部，与个人年度考核挂钩、纳入单位绩效考核内容。今年初，县人大常委会领导约谈2022年度测评结果排名后3位的单位行政主要负责人，并将3个单位列为2023年工作评议对象，组成3个评议调查组开展调查工作。

### “小建议”赢得“大满意”

“桥面加宽了、增加了人行道，我们出行更方便、安全了……”长铺镇虾子溪桥附近的居民高兴地说。2021年，在县十八届人大一次会议上，县人大代表苏再荣针对虾子溪大桥附近居民小区多、车流量大，但桥面狭窄、经常拥堵等现象，提出了维修加宽虾子溪桥的建议。县人大常委会十分重视，作为重点处理建议进行交办、督办。县住建局投入380余万元维修加宽桥面、增设人行道，方便了周边群众生产生活。“小建议”赢得了群众的“大满意”。

近年来，县人大常委会坚持“内容高质量、办理高质量”的要求，严把“提、交、办、评”四道关口，发挥代表建议的积极作用，助推一批民生问题得到较好解决。

在建议提出环节，县人大常委会注重抓好“内容质量”，开展人大工作业务专题培训，同时严把标准，实施会议期间初审、会后复审、主任会议终审“三审”工作机制，从源头上提高建议质量。在交办环节，突出落

实责任，县人大常委会联工委与县人民政府办公室会商，对照建议内容和部门职责，初定办理单位，召开代表建议交办会议，明确承办单位，压实工作责任。在办理环节，着眼“解决问题”。2022年，县人大常委会修订完善了人大代表建议、批评和意见处理办法，要求搭建“提”“办”双方交流平台，承办单位与代表“面对面”沟通办理。同时，加强跟踪督办，采取分组督查、集中督查、领衔督办等方式开展常态化督办，清单化推动问题解决。今年还将开展代表建议办理情况“回头看”，重点跟踪督办本届以来承办单位承诺解决或列入计划拟解决仍未落实的建议，着力解决“重答复、轻落实，解释多、措施少”的问题。县人大常委会将代表建议办理工作纳入年度绩效考评内容。2022年，对6件重点处理代表建议办理情况进行满意度测评，邀请代表和群众现场察看、实地调研，作出客观公正的评价。

### 热线服务大民生

4月15日，一名抖音博主发布县委党校往坪溪方向急转弯处存在安全隐患的视频，县人大代表刘文忠得知并经过实地察看后，立即向12345热线反映情况。县住建部门联合县交警大队迅速处理，加固了防护栏，增设了警示牌和减速带，消除了安全隐患。“想不到问题这么快就得到了解决，为人大代表点赞！”网友和周边群众纷纷点赞。

今年以来，县人大常委会以12345热线为依托，统筹推进“双联”“代表联络站”“五级代表为群众办实事”工作，规范“收集、反映、办理、反馈”闭环管理流程，畅通社情民意反映渠道。县人大常委会办公室与县政府办公室联合出台全面实施人大代表向12345热线反映社情民意工作办法，建立督查、问责工作机制，规范问题交办、处理、反馈工作程序。县人大常委会联工委与县行政审批服务局协同联动，升级12345热线系统，增添接听设备，加强业务培训，建立五级代表联系库，引导人大代表积极收集、反映社情民意，提高问题解决率和群众满意度。今年3月以来，40余名人大代表拨打12345热线反映问题45件，涉及道路、交通、医疗、通信、城市管理等多个方面，均得到及时解决，回访满意率97.8%，问题解决率84.5%。

为进一步密切联系代表、服务群众，县人大常委会严格落实“双联”工作制度，要求每名县人大常委会组成人员联系4-6名人大代表、每名人大代表联系8-10名群众，公开信息，定期走访，全覆盖开展“人大代表大走访”活动，听取意见、建议。同时，县人大常委会完善工作制度、规范工作流程、强化经费保障、明确工作要求，建好、督好、用好代表联络站。今年1-7月，全县各级人大代表接待群众1520余人次，收集群众意见、建议378条，均及时转交办理。■

# 雨湖区： 在扁平化治理改革中彰显人大之为

■ 阎玉琪

湘潭市雨湖区人大常委会紧扣扁平化治理改革任务，以“五个一”为抓手，积极履行法定职责，努力打造雨湖人大工作品牌。



雨湖区人大常委会调研组在姜畲镇塔岭学校开展调研。

“我在这个小区住了十多年，亲眼目睹了小区由乱到治，环境由差变好，这着实让我欣喜。”日前，湘潭市雨湖区居民代表刘琦伟在290号区块民情恳谈会上的一席话，引起了与会居民的共鸣。经过多名区人大代表的不懈努力，长期困扰新景家园住户的业委会换届选举难题得到有效解决，小区居民纷纷点赞。这是雨湖区人大常委会引导代表参与区块治理的生动缩影。

去年以来，雨湖区以“党建引领力上升、群众满意度上升、经济活跃度上升、矛盾纠纷下降、风险隐患下降、行政成本下降”为治理目标，在城区街道全面推进扁平化治理改革。目前，雨湖区正以创建国家级基层扁平化治理改革综合标准化试点为契机，进一步

夯实改革基础、总结改革经验、破解改革难题，建立健全基层社会扁平化治理标准体系。雨湖区人大常委会紧扣扁平化治理改革任务，以“五个一”为抓手，彰显人大之为，努力打造践行全过程人民民主的雨湖人大工作品牌。

## 建立一个库，携手贴心促履职

为充分发挥人大代表优势，进一步丰富“双联”制度内涵，雨湖区人大常委会建立了人大代表信息数据库，以代表联络站为中心、以区块为依托，人大代表以原选区为单位担任1至2个区块监督员，形成“1个治理员+N个协理员+1个监督员”的区块治理模式，每名市人大代表固定联系群众5-8名，区、乡镇人大代表固定联系群众10名及以上；同时，安排区、乡镇人大代表到所在选区区块担任监督员，全区各级人大代表以代表联络站和选区区块为履职主阵地，融入扁平化治理改革任务中，常态化参与区块治理和基层服务工作。

今年初以来，市、区、乡镇600余名人大代表进入原选区、区块开展代表活动，三级人大代表走访人民群众5000余人次，协助区块治理员开展监督300余次，收集社情民意300余条，推动解决青合线枫树塘塘基交通卡口安全隐患、金庭街自来水管网改造等群众的操心事、烦心事、揪心事200余件。

## 织密一张网，探索良方优服务

区人大常委会通过“线下+线上”“站内+站外”等方式，织密代表零距离、全覆盖联系群众的服务网。

区人大常委会健全代表进站接待群众、群众约见代表、群众反映问题办理等机制，开展“代表接待日”“领导走访代表月”等系列活动，推动解决了一批涉及老旧小区改造、人居环境改善等群众关心关切的问题；组织各级人大代表参加民情恳谈会、好故事分享会等活动，引导和服务人大代表参与理论宣讲、政策宣传、法律服务、基层社会治理等工作。

区人大常委会依托“智慧人大”，建设“代表履职全过程服务平台”，提质完善万楼街道“代表码上找”系统，试点建设“码上找代表”线上联络站。制定区人大常委会主任会议成员联系乡镇（街道）人大工作制度，坚持月调度、季讲评，各乡镇（街道）人大（人大工委）聚焦主责主业共同构建“一乡（镇街）一品”格局。楠竹山镇完善“征集选题、票决考题、实干答题、监督评题”工作流程，推进民生实项目代表票决制工作，推进大物业管理改革落地生根；窑湾街道推行“123工作法”，组织代表围绕“微讲堂、微实事、微心愿”开展活动；城正街街道创新设立“三个坚持”工作法，有效解决了老旧小区物业管理历史遗留问题；云塘街道实现“代表+商会”模式，人大代表助力商会会馆建设；长城乡依托人大代表联络站建立“人大代表+乡贤”人才库，组织乡贤代表座谈，共话高质量发展。

## 聚焦一主题，畅通渠道纾民困

结合省委“走找想促”活动和市委“心连心走基层、面对面解难题”活动，雨湖区人大常委会创新开展“人大代表驻站室进区块，更加密切联系人民群众”主题活动。各级人大代表主动“联基层问民生、联一线问民意”，努力成为政策法律的宣传员、社情民意的联络员、群众矛盾的调解员、改善民生的服务员、社会治理的监督员。同时，区人大常委会机关干部下沉一线进区块，走访调研、了解民意、助力解难。组织市、区、乡镇人大代表开展居民自建房安全专项调研，推动一次性告知、承诺制先办，建立打包代办机制；围绕城乡基础教育布局、预制菜产业发展、安全生产“一法一条例一规定”等重点工作依法监督，助力现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

区人大常委会副主任李斐表示，开展“人大代表驻站室进区块，更加密切联系人民群众”主题活动，是落实区委扁平化治理改革任务，打造践行全过程人民民主的雨湖人大工作品牌的具体实践，更是全区各级人大代表践行“民有所呼，我有所应”的重要体现、

履行人大代表职责的重要途径。

## 创建一机制，真督实评提效能

区人大常委会紧盯区“六提工程”中的效能提升工程，先后开展行政效能提升工作评议、行政效能提升专项调研，组织全区各级人大代表下沉一线，对全区行政审批服务工作开展评议，听取各方意见、形成评议报告，助推全区行政效能提升。

区人大常委会围绕政府依法行政情况开展工作评议，建立评议工作机制，对被评议部门工作情况和整改情况开展“满意度”双测评，推进评议工作制度化、规范化、常态化；组织部分市、区人大代表共同参与，全过程追踪部门履职情况，确保评议工作的客观性、真实性、有效性。连续两年采取“听取报告+现场询问+投票测评”的方式，对政府部门履职情况进行工作评议，打造了全链条闭环式监督机制，增强监督工作实效。

目前，区人大常委会正在开展对区商务局、区住建局、区卫健局、区信访局的工作评议，已完成第一阶段的征求意见、走访调查、报告起草等工作，即将召开集中评议大会，组织部分人大代表对部门工作情况进行满意度测评。本届内将实现对政府部门工作评议全覆盖。

## 拓展一功能，协调联动促发展

“作为乡镇人大代表、乡镇企业负责人，我第一次现场观摩全区的政银企对接，见证10余家企业现场签约，而且有相当一部分是人大代表所在企业。这为乡镇企业发展提供了一个学习、交流、接洽的窗口和平台。”鹤岭镇人大代表杨清云说，希望今后能多开展这样的活动。在7月开展的“千年雨湖 领跑未来”雨湖区政银企对接暨现场签约活动中，有30余名市、区、乡镇人大代表参加，人大代表所在企业授信及签约金额达4.3亿元。

今年，雨湖区人大常委会积极践行全过程人民民主，以“要坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”的“四敢”精神担当作为，锚定“实体经济发展、招商引资提效、营商环境优化、民生福祉改善”的重点任务，组织各级人大代表深入招商引资项目、民营企业、建设现场、学校医院、田间地头走访调研、征集意见、化解困难，助力区域经济社会高质量发展。

雨湖区人大常委会主任胡亚湘表示，区人大常委会将结合深化实施扁平化治理改革的要求，坚决做实决定工作、做深监督工作、做严任免工作，建强“四个机关”，持续提升雨湖人大工作质量和水平，努力打造践行全过程人民民主的雨湖人大工作品牌。■

# 代表建议“落地”，群众期盼“结果”

东安县、临澧县的人大代表积极履职，聚焦民众期盼，发挥代表作用，推动解决群众“急难愁盼”问题，让群众呼声落地有声。

## 东安县：代表建议让近七万群众受益

8月2日，东安县至广西壮族自治区全州县文桥镇班车举行开通仪式，标志着由东安县人大代表周爱合等人提出、东安县人大常委会督办、东安县交通运输局承办的代表建议得到全面办结。该建议的办成，惠及两省区的两县两镇七村近七万群众，得到沿线群众的交口称赞。

“班车的开通，圆了我村群众公交车梦，极大地方便了群众出行。”东安县紫溪市镇五星村党支部书记邓叙平说，全村人民衷心感谢人大代表，感谢县交通运输局。

广西全州县文桥镇毗邻东安县紫溪市镇，该镇辖区总人口超过6万，镇所在地离全州县城超过55公里，而离东安县城只有30公里。“文桥镇与紫溪镇毗邻，人缘相亲，两地居民有互相赶集的习俗，其中部分老年人选择骑电动车或搭乘非法营业的‘慢慢摇’，非常不安全。”2022年2月，在东安县十八届人大二次会议期间，周爱合等11位县人大代表联名提出了关于开通东安至文桥镇公共班车的建议。

东安县人大常委会高度重视这一代表建议，及

时交办，认真督办。为办好建议，东安县交通运输局主动作为，积极向湖南省道路运输管理局汇报争取，并与全州县交通运输局进行沟通和协商，协同推进建制村通客车与“四好农村路”建设工作，优先安排农村公路窄路加宽、危桥改造、安保工程等项目及相关资金。对沿线道路进行提质改造，且均按要求设置标准护栏，为跨省班车的开通奠定良好的基础。通过一年半的努力，经湖南省道路运输管理局批准，东安至广西文桥班车正式开通并投入运营。

“这条跨省客运线路全长近30公里，运营时间约50分钟，行经湖南东安紫溪、五一、五星和广西文桥、新塘、定美、百仁7个村，沿途群众7万余人，开通意义重大。”负责运营的永州市旺达运输公司东安分公司负责人介绍。

紫溪市镇党委书记孙迪能说：“这条跨省客运线的开通，不仅改变了两地居民的出行方式，促进了两地之间经济发展，也为群众出行增添了安全保障，是一条实实在在连通两省区人民的‘连心线’。”

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。群众有期盼，代表有建议，我们有责任办好这件民生实事。”东安县交通运输局局长唐真军表示。■（蔡小平）

## 临澧县望城街道：代表建议解“渴”万亩稻田

“多亏县人大代表奔走呼吁，咱们田里的秧苗再也不会‘渴’了。”7月6日，看到哗哗清流经过渠道流入稻田时，临澧县望城街道月亮岛社区中山组的村民在金宝滩水轮泵站旁高兴地说。

“金宝滩主干渠始建于1978年，全长2550米。当时，为望城街道大部分村（社区）农田灌溉和农业生产发挥了很大作用。”望城街道人大工委主任郭方平介绍，由于后期新建公路，维修改造没有及时跟上，渠道内灌木丛生，淤泥堆积水轮泵，机器老化，难以启用，给村民生产带来诸多不便，特别是去年的夏秋持续高温连旱，禾苗“渴”声不断，村民无不迫切希望尽快修复渠道，以更及时灌溉良田。

群众的期盼牵动着人大代表的心。田自兵等县人大代表知道这一情况后，想村民之所想，急村民

之所急。今年1月，他们深入实地，沿途调查走访，掌握了大量第一手资料，在2月召开的临澧县十八届人大三次会议上，提交了关于恢复金宝滩水轮泵站灌溉功能的建议。县人大常委会高度重视，将建议交由县人民政府办理。县水利局作为承办单位，立马行动，拿出修复方案。同时，望城街道主动出击，相关部门紧密配合，工程进展顺利。

这项投资150万元的民生工程，在3月26日动工。专业施工队采用人工和机械相结合的方法，清除渠道内灌木、进行清淤硬化、水轮泵拆机维修、管道加固等整修改造。人大代表不负使命，经常深入工地，监督工程质量，加快推进工程建设。仅2个多月，沟渠修复全线贯通，经过反复试机，终于在6月13日引水成功。看到1.03万亩农田得到及时灌溉，人大代表和村民心里像喝了蜜一样甜滋滋的。■

（龚道沿 黄民佳）

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之二

## 人大代表的“位”与“责”

如何正确认识“人大代表”这一职务？人大代表如何做好会议期间的工作和开展好闭会期间的活动？本期，我们继续访谈全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立，请他解读人大代表如何依法履职。

### 正确认识人大代表的地位

《人民之友》：人大代表的性质决定了人大代表的地位，人大代表在政治生活中的地位体现了代表职务的重要性。如何理解人大代表的地位？

陈庆立：人大代表的地位，就是指人大代表在国家政治生活中所处的政治地位和法律地位。具体来说，可以从三个方面来考察。

一是人大代表与国家权力机关的关系。人大与人大代表的关系是依法产生的国家机构与国家机构组成人员之间的关系，其关系的性质是依法所形成的“职权职责关系”。人大代表依据宪法和法律享有代表职权，同时履行代表职责。各级人大代表是本级国家权力机关的组成人员，是本级人民代表大会的组织基础。在人大工作和活动中，人大代表始终处于重要地位。

二是人大代表与原选举单位、原选区选民的关系。人大代表与选民、选举单位的关系，是代表与被代表、被委托与委托、被监督与监督的关系。人大代表代表选民或者选举单位参加人大会议，同时必须向原选区选民或原选举单位履行相应的“义务”。

三是人大代表与人民的关系。人大代表是人民利益和意志的代言人，是人民行使国家权力的代表。人大代表的一切工作和活动，尤其是行使职权，都必须以人民的利益和意志为前提和目的，全心全意地为实现人民的

利益和意志服务。在履行职务时，要正确处理国家利益和地方利益关系，处理眼前利益和长远利益关系，处理选区利益和国家整体利益的关系，按照民主集中制原则和法律规定办事。人大代表要反映原选区或者原选举单位的意见和要求，同时要自觉维护全局、整体的利益，以最广大人民群众的根本利益为利益取向。

### 人大代表的特点

《人民之友》：有人说，人大代表的特点是由人大代表的性质和地位决定的。那么，人大代表有哪些特点？

陈庆立：我国人大代表有以下特点。一是法定性。各级人大代表都是经过严格的法律程序、按照法律的有关规定选举产生的。代表的性质地位、享有的权利和需要履行的义务，是法律赋予和规定的，不经必要的法律程序，任何组织和个人都不能剥夺代表职务。代表的任期也是法定的。

二是政治性。代表职务是政治性很强的国家职务，其性质是代表人民参加行使国家权力。人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负重大政治责任、社会责任、法律责任。

三是广泛性。根据我国法律规定，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表应当具有广泛的代表性，应当有适当数量的基层代表，特别是工人、农民和知识分子代表；应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高妇女代表的比例。全国人民代表大会和归侨人数较多的地方人民代表大会，应当有适当名额的归侨代表。

四是代表性。我国各级人民代表大会代表代表着全国各族人民的根本利益。我国的人大代表来自各地区、

各民族、各方面，体现了人人平等、民族平等和地区平等。人大代表要将原选举单位、原选区选民的利益与国家利益、人民利益有机协调起来，不能将部门利益、地区利益凌驾于国家利益之上。

五是任期制。人大代表的任期制，是指我国各级人民代表大会代表享有代表资格的法定时间。人大代表实行任期制，包含两个意思。一是人民代表大会的换届就是人大代表的换届。人大代表的任期与人民代表大会的任期相同。宪法规定，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表每届任期五年。二是一旦届满，其代表资格自行终止，法律规定的代表所享有的权利和其所承担的义务也随任期届满而自然消失，也不享受代表的法律保障。根据全国人民代表大会组织法和地方组织法的规定，各级人民代表大会代表任期，从每届本级人民代表大会举行第一次会议开始，到下届本级人民代表大会举行第一次会议为止。

六是兼职性。人大代表职务的兼职性，是与专职性相对的，主要是指我国各级人大代表不脱离当选代表之前的工作或生产岗位，并且继续从原单位领取报酬。兼职的人大代表身处不同岗位，能够保证代表与原选区选民或者原选举单位之间的沟通和联系，能够感受真实民情，反映选民的利益需求。

七是集体的性。人大代表职权的集体性，是指我国各级人民代表大会代表不能脱离人民代表大会行使国家权力。人民代表大会是代表集体行使权力，集体审议、讨论、决定问题，这是我国人民代表大会民主集中制的本质要求。

## 人大代表拥有的权利

《人民之友》：人大代表代表人民依法参加行使国家权力。那么，人大代表拥有哪些权利呢？

陈庆立：代表的权利是法定的，法律没有授予人大代表的，则人大代表不得行使。我国代表法等法律对代表的权利作出了明确具体规定。

一是出席会议并行使审议权。出席人民代表大会会议，是人大代表参加行使国家权力的基础。出席会议既是人大代表的一项权利，又是一项法律义务。审议是对列入大会议程的各项报告和议案进行讨论，表明赞成、反对或者提出修改完善的建议、意见，行使审议权是代表行使权利、履行职责的一种重要形式，也是正确使用对有关议案、报告表决权的基础。

二是提议案权。人大审议决定、议案必须经过法定程序，一般来讲，一件议案要经过提出、审议、表决和公布等基本程序，每一个程序都不能省略。而议案的提出是审议、决定的前提，没有议案的依法提出，就没有议案审议和表决。人大代表有权向人民代表大会提出本级人大职权范围内的议案，比如可以提出重大事项决议

案、罢免案等。

三是提出建议、批评和意见的权利。人大代表对各方面的工作提出建议、批评和意见，是人大代表依法执行代表职务、参与管理国家事务的重要内容，是体察民情、反映民意、集中民智的重要途径，也是督促国家机关及其工作人员联系群众、改进工作的重要形式。人大代表应围绕国家改革发展稳定大局，围绕政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，在深入调查研究的基础上，提出建议、批评和意见，要有针对性和可行性。

四是选举权。各级人大代表参加选举、决定国家机关的领导人员及常委会组成人员或者乡镇人大主席团成员的选举。县级以上人大代表还参加选举上一级人大代表。

五是表决权。表决权是代表对交付表决的报告和议案、有关事项表明赞成、反对或者弃权的权利。表决是人民代表大会决策的法定形式，也是代表对各项法律法规案、决议草案、决定草案表明最后态度的法定行为。因此，表决权是人大代表权利的重要组成部分。人大代表应珍惜这一权利，投好神圣的一票。

六是代表执行职务的各项保障。人大代表要履行好代表职务，需要为其提供必要的保障和服务。为此，宪法和有关法律专门作了明确规定，比如在人大会议上发言不受追究、人身特别保护、执行职务的物质保障和时间保障等。

七是法律规定的其他权利。

## 人大代表应当履行的义务

《人民之友》：代表法及有关法律在赋予人大代表权利的同时，也对代表应当履行的义务作出明确规定。人大代表应当履行的义务有哪些？

陈庆立：人大代表的义务，概括来讲，主要有以下几点。一是模范地遵守宪法和法律，在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施。二是模范地遵守保密制度，严格保守国家秘密。三是出席人大会议，做好审议及会议期间的其他工作。出席人大各种会议，是人大代表的基本职责。代表法明确规定，未经批准两次不出席本级人大会议的，代表资格终止。四是积极参加闭会期间的活动，如进行集中视察，开展专题调研、参加执法检查、列席人大常委会会议、乡镇人大主席团会议等。五是加强履职学习和调查研究，以更好地履行代表职责。六是密切联系群众，从践行党的群众路线的高度，积极拓宽联系群众的渠道，丰富联系内容和形式，努力使自己成为群众的“贴心人”、群众与党和国家之间的“连心桥”。七是自觉遵守社会公德，廉洁自律，公道正派，勤勉尽责。

（据中国民主法制出版社出版的《怎样做好新时代人大代表》，本刊记者刘青霞整理）

# 知责于心，履责于行

■ 周琦

作为连任的省人大代表，周琦在履职过程中寻找答案，在为民代言的过程中积累经验，进而也越来越珍惜人大代表职务，越来越理解这个身份背后沉甸甸的责任。



周琦（右一）就中小企业数字化转型开展调研。

我是连任的省人大代表，现任株洲高新区大数据资源局局长。刚当选十三届省人大代表时，我内心其实是有点忐忑不安的：作为一个在株洲工作的外地人，该如何为人民发声？省人民政府及其各个部门是如何去了解各地实情的？他们又是如何解决问题、推动地方发展的？那时，我的脑海里冒出了一堆一堆的问号。如今，5年过去了，在履职过程中，我找到了这些问题的答案，并深深地为我们国家以人民代表大会制度为重要制度载体来发展全过程人民民主这一政治智慧感到骄傲！

人大代表是一种崇高的政治荣誉，更是一份沉甸甸的神圣使命，甚至可以说，当代表是一件苦差事。因为每一位代表都有自己的本职工作要做，在本职工作外，还要抽出时间来履职，确实多了很多工作量。而要当一名优秀的代表，更辛苦。只有能听到民声、为民发声，还能帮助推动解决问题，人民把这个职务给你才算给对了。

我认为，当一名合格的代表，真正发挥好代表的桥梁纽带作用，至少要做好五件事。

## 加强学习，提高政治站位和履职能力

人大代表享有的权利是宪法和法律赋予的，首先

就要学习宪法和代表法等法律法规，系统掌握人大议事规则和工作程序，增强代表意识、法律意识。学习方式是多样的，参加各种履职活动是最直接有效的，如出席人民代表大会会议、在分组会议上认真审议、列席省人大常委会会议、参加代表小组活动、到代表联系群众工作站接待群众等。

宪法总纲第一条写道：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”人大代表是一种政治职务。只有政治方向正确、政治站位高，才能正确履职。所以作为一名人大代表，还要积极主动地加强政治学习，牢牢把握党中央的重大决策部署，围绕全省、自己所在市的中心工作去思考，去建言献策，去开展各种履职活动。

我不是学法律的，但是为了履好职，我花了大量时间来啃法律方面的“厚部头”，认真学习相关法律法规。

我曾是株洲市十四届人大法制委委员、市十五届人大常委会法工委委员，参加了株洲市农村村庄规划建设管理条例、城市综合管理条例、工业遗产保护条例等5部法规草案的立法调研和审议。这5部地方性法规现都已正式颁布实施。在《湖南省长株潭国家自主创新示范区条例》草案立法讨论时，我提出多条建设性意见，该条例于2020年3月获省人大常委会批准。

所以，一定要有高度的政治责任感，依法履职，这样才能有效、有为、有成地当好一名合格代表。

## 倾听民声，广泛收集民情民意

参加人民代表大会会议，是一个很好的收集社情民意的渠道。在会场，可以听到各种不同的话题和声音，为自己打开履职的“耳朵”。在每年的大会期间，我都会做一个有心人。曾有企业代表在会上提出引进人才子女就学难、高技能人才职称评审和认定困难等问题，在听取代表们讨论发言后，我形成工作思路，将可以通过

工作解决的及时解决，不能解决的，形成代表建议，提交给大会秘书处。

闭会期间，代表履职形式更加多样，可以参加代表座谈、代表小组活动，进行工作评议、视察、调研、走访，走进代表联络工作站，倾听群众的声音。还可以利用本职岗位的便利和各种社会身份，进行实地考察，广泛收集社情民意和热点、难点问题。在和群众交流过程中，可以不局限于某个话题，如科技创新、产业发展、交通拥堵、现场应急救援、河道禁渔治理、乡村妇女干部作用发挥等话题，群众都有话说。俯身倾听，让我听到了最接地气的民声。

我也喜欢使用网络平台，通过微信群、朋友圈，把大家反映集中的意见、建议及时收集上来，把党委、政府的工作思路和部署有效传递出去，积极传递时代正能量。

### 深入调研，查找问题分析原因提出良策

听取民声，是发现问题的有效途径。深入调研，才能找到产生问题的原因。作为人大代表，既要会提问题，更要会提出解决问题的办法，这样才能真正把意见、建议转化为推动经济社会良性发展的“金点子”。2018年，在株洲市人大常委会开展的促进科技成果转化法执法检查中，我以省人大代表身份参加执法检查并担任专家调查组第五小组组长，率队赴15家企业进行检查了解情况。其间，我们小组分别与麦格米特等5家企业进行了深入的座谈交流，并发放调查问卷，多次召开小组讨论会议。我们透过现象分析原因，反复推敲，形成了专业的调研报告，为专家调查组提供了事实依据和数据支撑，并为下一步工作的开展提供了积极有效的解决办法和路径。

轨道交通产业是株洲的重点产业，为推进产业更好发展，2019年，我率队走访了中车集团、北京交大，向原铁道部的老领导老专家请教，牵头撰写了《株洲轨道交通产业发展调研报告》。该报告被省政府发展研究中心参阅，后联合向省政府提交了《打造轨道上的长株潭都市圈研究》的调研报告，获得省人民政府省长毛伟明的批示，“建设轨道上的长株潭”被写入了《湖南省“十四五”现代化综合交通运输体系发展规划》。

### 建言献策，提交高质量代表建议

提出建议，是人大代表依法履职最主要的方式。因为每件建议只要被接收，都是有记录的，而且要依规定按时办结的。在省十三届人大三次会议期间，我领衔提交了两件代表建议，都得到了较好办理。一件是关于支持株洲市高新区申报国家级双创示范基地的建议。在2020年12月国务院办公厅发布的关于建设第三批大众创业万众创新示范基地的通知里，株洲高新区成功入

选。另一件是关于逐步在人流密集场所配备AED设备的建议。2020年7月，省十三届人大常委会第十九次会议通过的《湖南省现场救护条例》第十条明确规定：“设区的市、自治州和县级人民政府卫健部门应当根据实际情况，按照合理布点的要求，制定在机场、客运车站、大型商场（超市）、体育运动场馆、人流量大的旅游景区等公共场所以及学校、养老机构等单位配置自动体外除颤仪等急救设备的规划，报本级人民政府批准后实施。”人大及其常委会依法行使立法权，如果建议可以通过人大立法来解决，那是真正推动问题得到解决的长效机制。可见，建议质量高，有针对性，部门可操作，建议办理的质量也会高。

今年，我提交的关于围绕“两芯一生态”大力推动信创产业发展的建议被省人大常委会主任会议确定为重点处理建议，由省长领办。建议能被重视和认可，代表履职的积极性也会大大提高。

### 积极发声，大胆与职能部门对话推动问题解决

人大代表，不仅要接地气，还要能接天线，吃透中央政策，要学会跟职能部门打交道，建立良性互动的关系。一方面，能将民情民意准确传达到职能部门，另一方面，也能监督、推动职能部门解决相关问题。

2020年，群众对株洲珠江北路奥园段车辆交通乱象问题抱怨颇多，却一直无法得到及时有效治理。我得知情况后，以省人大代表身份积极与市区两级交警部门沟通，并实地拍摄影像发给相关负责人，多次约请市区交警现场办公，请他们换位体验群众交通出行感受。把建议办理放到现场，把老百姓的感受刻在心上，推动职能部门从“心”出发，主动寻找解决办法。目前，该路段已安装中间隔离带，规范设置交通引导标识，较好地解决了交通乱象问题。

省人大常委会每年都会组织代表评议建议办理工作，上一届我参加了3次现场评议，其中2019年和2021年我在现场作了评议发言。评议不是走过场，而是要真评真议，通过评议来推动部门重视代表建议、积极解决问题。评议现场，被评议的省直部门“一把手”均到场认真听取代表发言、积极回应代表发问。5年里，我感受到，省直部门对代表建议办理的质量是看“涨”的，从“纸”面到见面，从被满意到真满意，从程序性的“键到键”到有温度“面对面”沟通，部门不再是高高在上的“衙门”，而是有血有肉的“身边人”。这种感觉真的很好！

我非常珍惜人大代表职务，也越来越理解这个身份背后沉甸甸的责任。因为当了人大代表，我对“国家”这两个字，有了更深刻的认识，我个人也因为履职经历而成长。这些都是国家和人民赋予我的，我绝不会辜负。■

# 易红科： 16年耕出致富路 6万里走出康庄道

■ 杨 斌

“别小看一根鸭脖子，它可是我们的‘网红’产品，也是帮助老乡们就业增收的金‘扁担’！”在宁乡状元农产品有限公司，易红科一边巡检车间，一边介绍：“根据巷子口镇的产业布局，我引进投资4000多万元，建设了这个农产品加工厂，为周边老百姓提供了200个就业岗位，一年发放工资近800万元。”

易红科是宁乡状元农产品有限公司负责人。他从2007年当选巷子口镇人大代表，到当选宁乡县（市）人大代表，再到连任长沙市十五届、十六届人大代表，走过16年代表履职之路。他时刻铭记“人民选我当代表、我当代表为人民”的神圣使命，时刻不忘群众的嘱咐，立足本职工作为群众服务，不辜负广大选民的信任，积极履行一位人大代表的的神圣职责。

“鸭脖鸭掌、富硒优质稻、黄鹤黄桃、扶王奈李等等，都是我们这儿叫得响、销得好的‘牌子货’。”谈起巷子口镇特色农副产品，易红科掰起手指头如数家珍。多年来，他一直奔波在农业产业发展一线，积极推广蔬果种植技术，发展特色产业，带领村民走出了一条“自我造血、自主发展”的可复制、可推广、可持续的产业致富路子。通过采用“公司+农户+合作社”的模式，他吸纳了巷子口等乡镇的群众近百人，带领大家走上了致富路。易红科先后获得全国科技助力精准扶贫工程先进个人、宁乡市党员致富带头人等荣誉。

“要想富，先修路。从当选人大代表开始，我就在关注交通问题，这也是人民群众向我反映最强烈的问题。我每年都会提交改善宁乡西部交通方面的建议。今年长吉高速终于启动建设了，将彻底解决宁乡西部群众出行难的问题，赢得了群众点赞。”易红科眉宇间满是自豪。

易红科提出关于加速推进长吉高速项目建设的建议并非一蹴而就。从最开始构想拓宽宁乡至巷子口的公路，到建设宁乡到安化的快速路，到形成最后建设长吉高速的建议，其间，易红科先后十余次深入现场考察，了解群众所需所盼，论证建议的可行性和操作性，多次前往省市县交通部门寻求帮助支持。2017年，他提出加快建设长吉高速的建议，引起市人大常委会的高度重视。

该建议的办理也并非一帆风顺。为了加快项目落



易红科（左）在车间检查产品。

地，易红科先后多次前往龙山、凤凰、泸溪、辰溪等地，收集长吉高速沿线全国、省、市人大代表的意见。饿了吃泡面，困了用冷水浇头，易红科累得旧病复发，疼痛难忍，靠吃药维持。风里雨里，来来回回，他走过的路总里程超过6万里。功夫不负有心人，2022年，长吉高速项目建设写入长沙市政府工作报告。湖南省政府办公厅批复同意长吉高速规划建设，由长沙市政府牵头启动建设长沙到安化段高速的前期工作和招商。

“人民选我当代表，是信任我，我不能忘了初心，要为大家担担子、解难题。”易红科说。每个月，他都花费几天时间，到村民家里坐坐，或问询收集问题，或上门宣传法律法规政策。有时，他还帮忙调解纠纷，通过电话咨询相关部门，查案例、摆事实、讲道理，让群众安心满意。

2022年，巷子口镇多人因在河南务工讨薪无门，向易红科寻求帮助。易红科多次千里奔赴河南收集材料，与企业负责人沟通，亮明身份寻求当地政府支持，经过一个多月的努力，终于为群众讨回30余万元工资，剩下50余万元，由企业分批付清。今年2月，他再次为巷子口镇外出务工人员讨回400余万元工资。在协助讨薪的过程中，他分文未收，还自己掏腰包付车费、油费等。有人笑他傻，但他坦然处之，人大代表的职责和群众的信任让他义无反顾。

“民有所呼、我有所应，说起来容易做起来难，但无论如何，我都会一往无前，这样才不负人大代表的使命担当。”易红科说。■

# 胡迎春：乐当乡村振兴的实践者

■ 刘琛



胡迎春代表（中）在湘潭县花石镇走访农产品加工企业。

“大家好，今天我们来到了亲亲乐果园，这里的葡萄熟了……”7月，在湘潭县河口镇中湾村的亲亲乐果园，湘潭市人大代表、湖南华虎云商建材贸易有限公司负责人、湘潭县女性创业者协会副会长胡迎春变身“网红”，出镜为本地优质农产品代言。她与果园老板张莎详细介绍葡萄品种、口感和价格，吸引了众多网友前来体验采摘葡萄。

运用网络平台推广农产品，带动家乡农户发展现代化农业，是胡迎春在助力乡村振兴中的一次创新探索。作为湖南华虎云商建材贸易有限公司负责人，胡迎春已在建材行业耕耘10余年，在新的领域进行新的尝试，对她来说是一个挑战。然而，回顾胡迎春的经历，可以看出，她早已习惯了“冒险”。

早在三四年前，面对竞争压力大、数字化变革以及建筑服务方式转型等艰难形势，胡迎春便紧跟时代趋势，果断创新、大胆改革，通过开发企业小程序，建立网络宣传平台，不仅带领企业走出了困境，更蹚出了一条发展新路子。“企业家既要脚踏实地，做好产品和服务，又要抬头看路，整合资源不断创新，实现合作共赢。”胡迎春说。

这个理念被她运用到了代表履职中。2021年，胡迎春当选为湘潭市十六届人大代表。如何让家乡的父老乡亲早日富起来？胡迎春扎根土地，面对现有资源，问需求、谈发展，考察对比适合乡村的项目。

年初，家乡射埠镇高丰村一片200亩的荒地激发了胡迎春干事创业的灵感。“那片土地集中分布在山

上，比较适合种植旱土作物，如果能充分利用起来，前景非常好。”胡迎春经多方考察，并邀请专家现场“把脉”，发现湘潭县北马峰生态农业公司的红薯种植项目同样适合高丰村。于是，在她的牵线搭桥下，高丰村开始与北马峰公司合作。

为确保项目尽快落地，胡迎春在长沙、湘潭两地间来回奔波，商定种苗供应、技术指导、生产、销售等环节的细节问题。仅仅两个多月，红薯种植项目落地高丰村。目前，高丰村已成立由村党支部书记牵头的集体经济组织合作社，负责项目管理。这是2016年以来，高丰村引进的第一个大规模产业发展项目。预计今年10月，将迎来第一批红薯丰收。

“射埠镇林业资源十分丰富，特别是油茶种植面积5.5万亩，是湘潭市、湘潭县的主要茶油产地。近年来，县、镇大力发展油茶产业，投入了大量人力、物力、财力推动油茶产业发展，但射埠油茶品牌影响力仍不大，所以我在市人大会议期间提出了关于推动湘潭县射埠镇油茶产业高质量发展的建议。”胡迎春是从农村走出去的，她希望能为家乡的发展贡献自己的一份绵薄之力。该建议得到高度重视，湘潭县政府将油茶特色产业作为“一县一特”重要内容打造，湘潭市、县林业部门在湘潭市国土绿化试点示范项目中优先规划了油茶新造和油茶低改项目，并整合项目资金投入油茶新造和油茶低产林改造、茶油小作坊升级改造、油茶深加工、油茶产业发展，积极培育油茶龙头企业、合作社和种植大户，并积极开展省级林业（油茶）产业化龙头企业申报认定、监测运行工作。目前，湖南农其农林科技发展股份有限公司等现代油茶民营企业在射埠镇发展得有声有色，湘潭县油茶籽年产量约4000万斤，茶油产量约1000万斤，年产值约12亿元。

在市十六届人大二次会议期间，胡迎春围绕乡村振兴提交了10件代表建议，均得到有关部门和单位的认真办理及答复。“乡村振兴不是一蹴而就的简单小事，而是需要凝心聚力、久久为功的大事业。”胡迎春表示，将更好地发挥好人大代表的作用，用好湘潭县女性创业者协会等平台，实现搭建平台、资源共享，努力投身农村的广阔天地，做乡村振兴的实践者。■

栏目主持 / 刘青霞



## 执法律之矛，铸外交之盾

■ 林婷浪子

对外关系法是新中国成立以来，首部对我国发展对外关系作出总体规定的基础性涉外法律。其制定和实施，既为中国的大国复兴之路提供了有力的工作指引，又为全球治理体系变革贡献了中国智慧。

6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了《中华人民共和国对外关系法》（以下简称对外关系法），并于7月1日起正式施行。对外关系法是新中国成立以来，首部对我国发展对外关系作出总体规定的基础性涉外法律，是百年变局背景下我国加强对外关系管理和规划的重要举措。

对外关系法共6章45条，包括总则、对外关系的职权、发展对外关系的目标任务、对外关系的法律、发展对外关系的保障、附则6个部分，基本涵盖了对外关系领域的重要内容，涉及政治、经济、文化等各个领域，在扩大对外开放，增进国际交往，全面落实依法治国，维护国家主权、安全、发展利益等方面发挥了重要作用。

### 顺应大国外交，推进涉外立法

对外关系法既是对旧范式的超越，也是在新形势下的自我完善。自改革开放以来，为了适应进一步扩大对外开放的需要，国家重点关注涉外领域立法，如1979年的中外合资经营企业法便是最早的涉外法律之一。党

的十八大后，涉外法律法规更是如雨后春笋，在广度和深度上日益拓展，例如2016年的境外非政府组织境内活动管理法、2019年的外商投资法、2020年的出口管制法、2021年的反外国制裁法等。根据最新数据，截至今年6月底，现行有效297部法律中，专门涉外法律52部，含涉外条款的法律150余部。然而，目前的涉外立法还存在诸多法律空白，无法全面维护中国的国家利益。在世界百年未有之大变局加速演变，对外开放深入推进的时代背景下，为了有效应对波诡云谲的国际形势下的风险挑战，进一步推动我国法域外适用的法律体系建设，对外关系法的颁布恰逢其时。

对外关系法是落实全面依法治国方略的重要举措，标志着对外关系的规范进入法治化阶段。2014年10月23日，《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确把对外关系法治化纳入中国全面依法治国的整体进程。2020年，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上强调要坚持统筹推进国内法治和涉外法治，这一方略既强化了不同场域中法治实践间的联

系，也对涉外法治体系的建设提出了更高的要求。有别于以不同形式对对外关系立法的国际通行做法，我国对外关系法采取统一立法的模式，汇集了曾经零散的涉外法治内容，增强了涉外立法的系统性、协同性，也意味着对外关系规范迈入新的法治化阶段，具有里程碑式的意义。

对外关系法是“涉外法治之法”，亦是“大国外交之法”。正如欧洲学者所言，对外关系法是大国的标配，只有一个既有实力又有法治抱负的国家才有可能建构对外关系法律体系。目前，世界上只有美国和欧盟形成了较为独立的对外关系法律部门和对外关系法学体系。当今全球由“经济之争”转向“规则之争”，不同利益诉求及博弈不断增强，全球治理的议题设置和规则制定需要中国发挥“引领者”作用。对外关系法的制定是用法律手段维护我国主权、安全和发展利益，打破西方国家的法律霸权主义，为大国外交保驾护航。

### 落实宪法规定，法护外交政策

作为首部针对对外关系制定的综合性法律，对外关系法同时也是依据《中华人民共和国宪法》（以下简称宪法）制定的宪法性法律。

对外关系法中有12条是直接根据宪法作出的规定，在对外关系基本原则、机构职权、国家尊重和保障人权等方面进一步丰富和发展了我国宪法关于对外关系规定的制度内涵，对于维护宪法权威、推进宪法实施有重要意义。

对外关系法体现并完善了独立自主的和平外交政策与和平共处五项基本原则。对外关系法总则部分第一条中规定了“建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体”的立法目的，第三条则阐明发展对外关系的指导思想，呼应了宪法序言第七自然段；在宪法序言第十二自然段外交政策的基础上，对外关系法第四条重申坚持独立自主的和平外交政策与和平共处五项基本原则，同时增加了“坚持和平发展道路，坚持对外开放基本国策，奉行互利共赢开放战略”和“构建新型国际关系”的制度与愿景，为外交活动的有序开展提供指引。

对外关系法明确了国家机关在对外关系上的权力。对外关系法第二章中分别对全国人民代表大会及其常务委员会、中华人民共和国主席、国务院、中央军事委员会、中央和国家机关各部门、驻外外交机构以及省（自治区、直辖市）人民政府对外关系的职权作了基本规定。这是对宪法第三章外事权部分的延伸，有利于充分发挥各类主体在对外交往事务中的作用，为统筹协调各部门的权责提供方案。

对外关系法首次以法律形式明确了缔结或者参加的条约和协定同宪法的关系。对外关系法第四章对国家履

行国际法义务、采取反制和限制措施、国家主权豁免、外国组织和个人在华权益保障、国际司法协助等作了原则性的规定。其中第三十条“国家缔结或者参加的条约和协定不得同宪法相抵触”，从缔结条约角度呼应了宪法第五条“一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触”之规定，为我国善意履行条约、协调适用国内法和国际法提供理据。

### 共建人类命运共同体，突出中国特色

对外关系法旨在调整我国同各国及国际组织之间的对外关系，但其并非涵盖所有对外关系处理范式的集成法典，对外关系法仅指明了我国处理对外事务的总体原则，相应的实施细则和具体的案例指引还有待进一步完善。作为推动对外关系法治化、推进法治中国建设的重要举措，其中，共建人类命运共同体、突出中国特色也是对外关系法重要的导向。

山川异域，风月同天。对外关系法第七条规定，国家鼓励积极开展民间对外友好交流合作，并按照国家有关规定对在对外交流合作中做出突出贡献者给予表彰和奖励，体现了国家对民间国际交流合作的特别重视。在流行“筑高墙”“脱钩断链”的国际环境下，我国鼓励民间对外交流合作，传递“岂曰无衣，与子同袍”的守望相助理念，展现了对外开放的友好姿态。

天地与我并生，而万物与我为一。对外关系法第二十五条规定：“中华人民共和国积极参与全球环境气候治理，加强绿色低碳国际合作，共谋全球生态文明建设，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境气候治理体系。”人不负青山，青山定不负人。面对生态环境挑战，中国始终坚持践行多边主义，积极加强绿色国际合作，共享绿色发展成果，共建万物和谐的美丽家园。作为《2023年可持续发展议程》的坚定执行者、《巴黎协定》的积极推动者，中国经验和担当为推进全球生态文明建设注入信心与力量。

人民至上，天下大同。在全球人权治理的宏大叙事下，对外关系法第二十二条规定“中华人民共和国尊重和保障人权，坚持人权的普遍性原则同本国实际相结合，促进人权全面协调发展，在平等和相互尊重的基础上开展人权领域国际交流与合作，推动国际人权事业健康发展”，对我国积极参与国际人权法治体系建构、提升人权领域国际话语权具有重要意义。

大道不孤，众行致远。中国希冀发展对外关系，促进各国间友好交往，坚持起而行之，为全球发展把脉开方。对外关系法不仅执法律之矛，成为我国对外斗争的重要武器，充分发挥法律作为国际秩序稳定器的作用，又铸对外关系之盾，为新时期中国特色大国外交提供坚实的保障，再度为全球治理体系变革贡献中国智慧。■

栏目主持 / 刘青霞

# 房企爆雷，该如何应对？

主持人

近期，房地产企业爆雷消息不绝于耳，引发社会热议。恒大负债2.4万亿元，碧桂园负债高达1.7万亿元，今年上半年亏损超过500亿元；央企远洋集团今年上半年亏损人民币170亿元至200亿元，让人咋舌。

近年来，从恒大、融创、碧桂园等龙头房企，到福晟、泰禾、华夏幸福等普通房企，房地产企业不断爆雷。据《21世纪经济报道》报道，从本轮调整来看，房地产行业在市场上行期奉行的“高杠杆、高负债、高周转”模式积

累了大量的债务风险、产品风险、交付风险、管理风险，在市场下行期逐渐暴露。本轮房地产调整期最为显著的特征是，许多房企陷入违约困境。这些房企的爆雷，不仅给金融稳定和经济发展带来了巨大的冲击，也给广大购房者和供应商带来了严重的损失和困扰。

房企爆雷是中国房地产市场的一场大考，也是中国经济社会面临的一次重大挑战。我们应理性分析其原因和影响，积极应对其危机和风险，同时也要看到转型升级的机遇。

刘杏(读者):

房地产链条长、涉及面广，是国民经济支柱产业，对于一个国家经济的发展具有举足轻重的地位。它不仅直接影响着房价和GDP，还关系到人民群众的居住环境和生活质量。

近年来，随着房地产市场的调控趋紧，部分房企的经营压力日益增大，出现资金链断裂或者债务违约的情况，相继爆雷。据不完全统计，目前发生债务违约的房企有66家。

房企爆雷“牵一发而动全身”，会引发债券违约潮，导致金融机构遭受巨额损失，甚至导致银行破产；会导致市场预期转为悲观，严

重影响房地产市场的信心；会导致出现烂尾楼、交付延期、退款难等问题；会导致供应商面临着回款难、坏账率高等问题。同时，还会导致失业人员增加、公共财政受到打击、社会信用体系破坏等问题，并因此引发一系列法律纠纷。

在爆雷前，百姓买房一方面是用来住的，另一方面，也是一种稳妥的投资。但是，房企爆雷后，会对房地产市场与供应商带来什么负面影响，房子还能买吗，开发商还能按时交房吗，还不了银行贷款怎么办，普通消费者和投资者该如何自救和维权呢？这些问题让人揪心，也迫切需要答案。



张早平

(民进中央经济委员会委员，湖南省立法研究会副会长)

笔者预计，我国房企爆雷现象，在未来3至5年内，很可能成为一种常态，其负外部效

应是巨大的，对经济社会将产生极大的破坏性作用，值得全社会警惕。我们应高度重视、

理性思考、慎重决策。

政府救市应特别谨慎。房企爆雷后，如何救市成为全国人民最关心的问题。一部分人特别是绝大部分购房者期待政府救市。从某种程度上讲，政府确实在救市，最典型的表现是“保交楼”政策及其一系列措施。从维护购房群众利益、维护社会稳定而言，是无可厚非的。但从维护市场经济体制的运行规则角度分析，政府救市不是明智的选择，需要慎之又慎。政府救市，首先必须清晰地回答，到底是在救谁？笔者认为在某种程度上其实就是救房地产开发商。如果不是英国《金融时报》的透露，我们根本不会知道负债2.4万亿元的恒大，其创始人许家印以令人咋舌的2.1亿英镑（约合16.7亿元人民币）的价格，成功购买了位于伦敦市中心Rutland Gate街2-8A号的高档房产。恒大已经在美国境内申请了破产保护，恒大的多名地方公司法人代表，也开始了离婚进程。因此，笔者不赞同政府房地产救市的倡议。保护普通群众的合法权益，既要合法，更要公平。同时，我们不得不担忧，此举将助长政府随意干预市场的意愿。完善社会主义市场经济体制是我国既定方针，党的二十大报告明确指出“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”，但政府对市场干预随时都有一种天然的冲动，因此需要严格限定政府的发挥，在尊重市场决定性作用基础上，发挥有限政府的有为。

西方有一句名言“上帝的归上帝，凯撒的归凯撒”，这应为当前解决房企爆雷的良策。为此，笔者有如下建议供参考。

全面取消房地产公摊面积和预售制。需要特别说明的是发达国家没有房屋公摊面积这个概念，国外的有些国家是按照实际使用面积计算的，这种具有中国“特色”的公摊面积之所以被房地产商支持，是因为公摊面积提出之后原本更高的房价降低了一些，这也符合一些楼市调控的政策，明面上的房价降低了，但是加上公摊面积，房价还是没有降低，甚至比原来还高。而且很多人签合同的时候只知道公摊面积是多少，但是却不会问公摊了哪些面积，这就给了开发商“玩套路”的机会，因为公摊面积你不知道是哪些，更没办法测量。

我国现行的房地产预售制度来自香港。香港的房地产预售不是一次性把所有的钱都给开发商，而是按照工程进度分批次给。到最后收房的时候，还保留一部分钱作为房子的质量保证金。如果房子有什么问题，开发商拿不走这笔钱。对预售的购房者来讲，香港在这方面有完全的保护，它有专门的监管机构，还有律师盯着钱款去向。但在内地，房子刚开始建，预售的购房者就把所有钱都给了开发商，不仅仅包括建

造成本，甚至连利润都兑现了。购房者还没住上新房，就背上贷款，这对购房者特别不公平。国外也有房地产预售制度，包括美国和欧洲一些国家，但是他们的预售是相当于定金的概念，绝大部分的钱是开发商盖好房子以后才交付的。

借鉴保险公司制度，成立房地产公司保障保险基金。具体思路是每一家房地产公司拿出当年销售额百分之五的费用，一起成立房地产保障基金，该基金归国务院直接管理，那家房地产公司爆雷，直接由国家接管，用这个基金注资。重整后，归还该基金。保险公司就是这种模式，所以保险公司一般不得倒闭又叫再保险制度。

尽快制定资产离境税法及其实施办法，开征资产离境税。资产离境税可以说是专门针对富人群体和大资本而设立的税种。是针对国内资本出走时，需要缴纳的税额，通俗地讲，就是“雁过留毛”。征收资本的离境税，可以有效地抑制资本投机倒把，增加资本外逃的风险，使得资本能够长期在本国进行有效的资本流通循环，增长社会资本循环周期。即我们普通人所说，在中国赚完钱不能拍拍屁股就走人。对于离境资本来说，资产离境税还有一个好处，就是省去通过非法手段出逃的麻烦。资产离境税也可以起到保护个人财产合法权益的作用。资产离境税的设置对于中国的经济发展和社会稳定至关重要。资产外流会导致国内投资减少，影响国内经济的发展；会导致国内财富分配不均，加剧社会不公；还会导致国内税收减少，影响政府的财政收入。因此，我们必须采取措施来限制资产外流。设置资产离境税是一个非常有效的方法，有专家指出，过去十年，超过30万亿人民币的资产已经离开了中国。资产离境税在很多国家都存在，比如美国、英国、法国等。而这些国家征收的税率往往不低，例如美国的资产离境税率就高达40%。

加大宣传力度，全民牢固树立“房子是用来住的”理念。房地产占我国GDP7%以上，相关材料、装修一起，达到了1/3左右，是我国当前一个不可或缺的重要支柱产业，是很多地方政府财政收入主要渠道，更是一部分老百姓投资置业的首选。但是，房地产的黄金时代已经过去，房地产的投资属性事实上早已经失去。按照中央的定位，房地产将是一种生活用品，仅仅是用来住的。这种理念的转变需要时间，更需要政策的助力。笔者建议，政府应加大宣传力度，让所有购房者明确购房不能作为投资首选品种；应开辟更多的投资品种，让老百姓手中的资金有个增值的出处；应切实解决年轻人住房的需求，利用此次爆雷的机会，大量收购房源，以零差价提供给青年创业者，减轻年轻人创业的压力。■

## 离婚时夫妻一方故意少分或不分财产能否逃债？

**案例** 张某与王某系夫妻，双方于2010年共同成立一家公司。2020年6月，双方签订离婚协议，约定三套房屋中两套房屋、车辆、公司股份归王某所有，另一套房屋归张某所有。而归张某所有的房屋已于2019年10月被张某向案外人抵押，用以担保100万元借款，且正处在拍卖状态。

此前，2020年4月，张某向李某借款100万元，并约定了借款期限及利息等。借款到期后，张某一直未还钱。2021年4月，李某一纸诉讼将张某告上法庭，一审、二审法院均判决张某归还借款本金及利息。2022年3月，李某向法院申请强制执行，经调查发现张某名下已无可供执行的财产。为此，李某再次向法院起诉，请求撤销张某夫妻签订的离婚协议中对于两套房屋、车辆及公司股份归女方王某所有的约定。

**说法**（周文颖 / 湖南科云律师事务所律师 厉 银 / 湘潭大学法学院硕士研究生）

本案焦点是夫妻在离婚协议中对财产分割的约定能否对抗债权人？

本案中，2020年4月张某向李某借款100万元，2020年6月张某夫妻就协议离婚，时间仅为2个月，且协议约定的财产分割明显倾向女方。在此情况下，男方张某少分婚内财产，导致其偿债能力减弱。另外，本案中女方不存在应多分的法定事由，不管二人离婚是否具有恶意逃避债务的可能，该行为都损害了案外债权人的合法利益。

根据民法典第五百三十八条规定，债务人以放弃其债权、放弃债权担保、无偿转让财产等方式无

偿处分财产权益，或者恶意延长其到期债权的履行期限，影响债权人的债权实现的，债权人可以请求人民法院撤销债务人的行为。

就本案而言，债权人可以起诉撤销张某与其前妻在离婚协议中关于约定财产分配的行为。在此，律师特别提醒债权人注意的是行使权利的期限。根据民法典第五百四十一条规定，行使撤销权的诉讼时效是一年，自债权人知道或者应当知道撤销事由之日起开始计算。同时，自债务人的行为发生之日起五年内，债权人没有行使撤销权的，该撤销权消灭。■

## 提供银行卡用于网络违法犯罪该如何处罚？

**案例** 吴某经朋友介绍在某网络赌博平台从事兼职工作，如果有人要在赌博平台购买赌博筹码，吴某就将自己的银行卡号提供给对方进行支付结算。2021年8月至9月，吴某明知对方从事网络犯罪活动，仍然提供自己名下的中国银行、平安银行、长沙银行、光大银行、农业银行、中信银行6张银行卡给对方用于结算网络违法犯罪资金，累计转入、转出金额284万余元，单向银行流水金额累计142万余元，其中关联电信诈骗案件两起，涉案资金共8000余万元。吴某非法获利4500元。2021年11月4日，吴某主动到公安机关投案，自愿认罪认罚，并退缴违法所得4500元。

**说法**（刘惠娣 龙晨彬 / 黄冈市人民法院法官）

根据刑法第二百八十七条之二第一款规定，明知他人利用信息网络实施犯罪，为其犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。吴某明知他人利用信息网络实施犯罪，仍为他人提供银行卡进行支付结算，情节严重，其行为已构成帮助信息网络犯罪活动罪。

吴某主动到案后如实供述自己的罪行，系自首，自愿认罪认罚，可以从轻处罚。为此，黄冈市人民

法院以吴某犯帮助信息网络犯罪活动罪，判处其拘役五个月，并处罚金人民币5000元，对其违法所得4500元予以追缴。

法官提醒：在日常生活中，要妥善保管好自己的身份证、银行卡、网银U盾等账户存取工具，保护好登录账号和密码等个人信息，不得将银行卡、电话卡、微信号、QQ号、支付宝等具有即时通信或资金支付结算功能的账号出借给他人使用。对于废弃不用的银行卡应及时办理销户手续，并将卡片磁条毁损，不随意丢弃。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 在守正创新中努力打造人大工作品牌

■ 刘正兴

衡阳市十六届人大常委会履职以来，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议精神，在省人大常委会的精心指导和衡阳市委的坚强领导下，坚持以守正促创新、以创新强守正，不断深化全过程人民民主的基层实践，努力打造具有衡阳辨识度的人大工作品牌。

## “一委一特色，一县一品牌”，在理念创新中形成人大工作一盘棋

“一枝独秀不是春，百花齐放春满园”，衡阳市人大常委会围绕市委中心工作，在充分沟通、反复讨论、逐一研究的基础上，推动10个委室和12个县（市、区）人大常委会持续突出重点、干出亮点，共同打造具有辨识度的特色品牌。

各个委室主动作为、树立特色。市人大各专门委员会、工作机构和办事机构以市委中心工作为重心，在建机制、强创新、扬优势上下功夫。财经委联合产业链推进办公室，以“助企在行动”为主题，有效发挥专委会优势和人大代表作用，连续开展数据壁垒打通、困难企业帮扶、企业融资牵线等系列工作，优化营商环境监督工作经验获省人大有关专门委员会推介；环资委建立与市人民政府有关部门“季度会商、联动解难”工作机制，针对群众关注度高、代表反映较多的城建环资领域“老大难”问题，以季度会商的形式，面对面沟通、实打实督办、点对点解决；社会委聚焦人民群众关心的食品安全、燃气安全、社会保障等问题，推动代表联络站“流动”到所在区域的菜市场，探索开展“菜场恳谈会”，努力把“群众所盼”变为“政府所干”“人民所赞”。

县级人大因地制宜、打造品牌。各县（市、区）人大常委会紧扣立法、监督、代表等工作，创新打造各具特点的工作品牌，推动基层人大工作提质升级。雁峰区由区委书记挂帅、区委常委联点，持续推进10个星级全过程人民民主实践基地建设，涌现出“首峰夜话”“逢四说事”等一批基层议事品牌，形成广开言路、博采众长的生动局面，得到群众好评；蒸湘区不断深化“人大代表履职报告月”工作，区人大常委会作出决定，代表集中在每年9月回原选区向选民报告履职情况，切实增

坚持以守正促创新、以创新强守正，不断深化全过程人民民主的基层实践，努力打造具有衡阳辨识度的人大工作品牌。

进代表与选民的联系，增强代表履职意识；衡东县发动各级人大代表开展信访工作“代访带访”活动，实行“代表吹哨、部门报到、联合化解”工作机制，助力全县信访工作“减存量、遏增量、防变量”，拉近人大代表联系服务群众距离，为基层治理体系和治理能力现代化贡献人大力量。

全市人大系统上下联动、横向协同。市、县人大常委会突出纵向联动、互补互促，市人大专委会、常委会工作机构特色与县级人大工作品牌之间紧密衔接、同向发力。市人大民侨外委与南岳区人大常委会根据南岳区“宗教重镇”的独特资源禀赋，共同推动“宗教中国化示范基地”建设，联合打造特色品牌；市人大常委会针对民生实事项目代表票决制工作开展中出现的问题，指导珠晖区人大常委会开展规范化试点，反复进行调查研究、论证比较，提炼总结出“三单四图五要求”工作法，再在各县（市、区）人大全面推行。市人大常委会还特别注重主动与党委工作横向协同、同频共振，支持县（市、区）人大常委会主动融入当地中心大局创造性开展人大工作。耒阳市人大常委会充分调动现任和往届人大代表积极参与“湾村明白人”治理、衡南县人大常委会推广“屋场恳谈会+人大代表活动”模式，对当地基层治理工作品牌进行深化和拓展，成为全过程人民民主在基层的生动实践。特色支撑品牌，品牌带动特色，彰显出人大工作的整体效能。

## “搭履职平台，促作用发挥”，在活动创新中激发代表履职新活力

做好新时代人大工作，主体是代表，力量在代表，活力靠代表。为有效促进代表履职、充分发挥代表作用，市人大常委会努力搭好履职平台，做好代表服务工作。

搭好专业小组平台。市人大常委会按照“小型、专业、实效、自愿”的原则，遴选出124名具有专业特长的市人大代表，建立监察与司法、财政经济、教育、卫生健康等11个代表专业小组，每个小组由10至14名代表组成。代表专业小组综合采取“学、看、听、议”等多种形式，开展走访、调研、视察等活动，常委会审议专项工作报告前先征求代表专业小组意见，充分发挥他们提建议的专业优势。如农业与农村领域代表专业小组组织开展“严守耕地红线，助推乡村振兴”系列主题活动，代表们专程赴衡南县，向农民发放乡村振兴促进法、土地法等宣传资料5000余份，现场收集和解答关于农村环境整治、土地管理纠纷等方面诉求。去年以来，每个代表专业小组均开展了3次以上活动，共收集群众意见900余条，现场解决问题400余个，发放宣传资料5万余份，向有关单位提出意见、建议190余条。

搭好服务群众平台。市人大常委会每年组织开展形式多样的人大代表“6·25为民服务日”活动，与代表专业小组工作融合推进，今年全市举办专项活动208场、代表参与5800余人次。财经委和财经领域代表专业小组2022年开展“送政策、解难题、优服务”助推汽车产业链高质量发展活动，推动代表所在银行与12家重点企业签约，授信26亿元；今年组织50多家企业，举办“制造立市、数字赋能”专项活动，为企业数字化转型发展赋能。教科文卫委和教育领域代表专业小组开展“代表暖童心，关爱伴成长”系列活动，针对乡村留守儿童心理问题多发的现实情况，全力推进“五育并举”，组织代表在11个乡村小学组建留守儿童合唱团，探索以“音乐+”模式助力乡村美育教育工作，用文化和艺术滋润留守儿童的心灵，帮助他们建立自信，促进阳光成长。

搭好建议督办平台。针对少数代表建议办理实效不佳、存在“被满意”现象等问题，市人大常委会将今年明确为“代表建议办理年”，制定下发专门行动方案，组织开展一次建议交办会、一次满意度测评、一次专题询问、一次先进表彰等“十个一”活动，鼓励支持代表更多地直接参与建议督办。截至目前，代表参与督办超过600人次、比去年翻了一番，建议办结率比去年同期提高20%以上。如重点督办“连通生育保险报销端口”代表建议，督促市医保中心在短短2个月内，在全省率先启动生育保险在备案医疗机构“一站式”结算，怀孕女士不需要再在医院、医保之间“两头跑”。

搭好履职宣传平台。市人大常委会积极构建人大工作大宣传格局，持续推介代表履职先进典型，在衡阳电视台、衡阳新闻网、衡阳人大微信公众号等开设“我的衡阳·我的奋斗”代表风采宣传专栏，每个月选出4名履职优秀代表，讲好为民履职故事，展示人大

代表为人民的风采，目前已宣传履职优秀代表81人。积极向中央、省级新闻媒体推介创新工作做法和代表先进事迹。其中常宁市人大代表帮助群众解决增设公交站诉求的履职事迹，被中央电视台新闻频道专题报道。通过先进典型激励引导，促进全市各级人大代表依法履职、奋发有为。

## “三点一清单，人人当表率”，在机制创新中推动自身建设高水平

市人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，坚决落实省人大常委会“高水平机关建设三年行动”部署安排，坚持以要点、重点、亮点工作和负面清单“三点一清单”统筹机关建设工作，推动市人大机关建设更有效能、更显成色。

创设绩效考核机制激动力。机关内部以年度工作要点明确工作任务，以“每月点评重点”指导工作开展，以“获得先进亮点”激励工作创新，根据要点、重点、亮点工作进行月点评、季通报、年终考，委室主要负责人公开述职，机关干部测评打分，考核结果综合运用，充分发挥激励导向作用。今年以来，多个委室的工作在全省会议上作典型发言或得到表扬推介，创新出彩的理念在机关干部中落地生根。

建立负面清单制度严管理。明确“干好事、不出事”的目标，明晰划定红线底线，将负面清单细化为“五个挺在前”的要求，做到机关管理全面从严、落细落实。坚定不移将政治建设挺在前，带头严守纪律规矩，坚决维护班子团结；将“两个责任”挺在前，落实全面从严治党要求，推行党建业务深度融合；将风险防控挺在前，通过推行廉政“画像”、谈心谈话、深化日常监督等办法，做到抓早抓小、防微杜渐；将制度建设挺在前，组织制定、修订78项制度，用制度管人管事，力戒形式主义、官僚主义；将教育警示挺在前，通过开展廉洁家风座谈、组织集中收看警示教育片等形式，不断深化“清廉人大”建设。根据新规定新要求，实施负面清单管理制度，及时动态调整负面清单内容，如结合整治形式主义、官僚主义，列出调研工作注意事项，明确外出调研必须有计划、有纪律、有成效。

开展争先创优活动强担当。市人大常委会工作报告指出：人大代表要当人民群众的表率，人大机关干部要当党员干部的表率，把全市各级人大机关锻造成为模范机关和代表之家。连续两年在“七一”集中表彰先进单位、先进个人，宣讲先进事迹，使机关干部切身感受到“干与不干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样”，引导形成人人争先、个个担当、事事出彩的充盈正气和新风新貌。

（作者系衡阳市人大常委会主任）

# 加强跟踪监督 提高整改实效

■ 尹正锡

常德市人大常委会认真贯彻党的二十大精神，中央和省委、市委决策部署，紧抓重点，压实责任，创新方式，完善机制，扎实开展审计查出问题整改情况监督，提高了整改实效。近两年来，审计查出问题整改率达95%、金额整改率达93%，一批单位和个人受到追责问责。人大审计整改监督对增强预算执行质效和管理水平、服务和保障全市经济社会高质量发展，发挥了重要作用。

增强政治意识，依法有序推进。市人大常委会紧紧围绕审计查出的重点问题和整改堵点难点，依法有序推进审计整改跟踪监督。

一是坚持党的领导。市人大常委会党组出台关于建立和完善审计查出问题整改情况向市人大常委会报告机制的意见、关于加强人大对政府性债务审查监督的实施意见等文件，对审计查出问题整改监督中的重大问题，要求及时向市委、市人大常委会党组请示报告。二是规范监督程序。将开展审计查出问题整改跟踪监督作为常委会专项监督事项。市人大常委会（常委会预算工委）积极落实跟踪监督的具体工作，制定跟踪监督工作方案，对监督的重点整改问题、单位和方式进行明确，保证跟踪监督工作有序推进。三是加强沟通协调。市人大常委会（常委会预算工委）建立健全与市政府办公室、审计局、财政局的经常性沟通协调机制，协商确定常委会开展跟踪监督的突出问题和重点单位，建立突出问题整改的长效机制和落实追责问责等工作。

紧盯关键节点，推动整改落实。针对整改工作难落实、反复犯，治标不治本的问题，市人大常委会高标准推动问题整改到位。一是合理确定整改事项。根据审计部门提供的审计查出问题清单，围绕推动高质量发展、重大项目建设、民生保障等重点领域及普遍性问题，认真梳理甄选审计整改的突出问题，形成突出问题清单并开展跟踪监督，以点带面推动审计查出问题全面整改到位。二是推动落实整改责任。及时督促市人民政府将审计整改纳入政府重点督查项目。认真督促审计部门和整改单位建立整改问题清单、整改任务清单、整改落实清单制度，建立整改台账，实行销号管理。压紧压实审计部门的督促检查责任，主管部门的监督管理责任和整改单位的整改主体责任，促进审计整改工作有力推进。三

是注重健全完善长效机制。紧盯问题背后的制度性漏洞和机制性缺陷，坚持问题整改与问责追责相结合、与建章立制相结合、与政策调整和预算安排相结合，认真做好审计整改的“后半篇文章”。两年来，通过审计查出问题整改监督，先后问责60余人次，推动有关单位建立完善相关管理制度70余项。

完善方式方法，增强监督实效。积极探索运用多种监督方式，深化拓展监督内容，提高跟踪监督实效。一是开展跟踪调研。针对整改突出问题开展调研督办，督促重点整改单位强化责

任，强化措施，增强监督刚性，确保如期完成整改任务。二是坚持审计查出问题整改单位同步报告机制。进一步建立健全审计查出突出问题整改单位同步报告机制，对审计查出问题的单位要求其主要负责人列席人大常委会会议，并向常委会同步报告本单位整改情况，促进主体责任落实，推动重点难点问题得到有效解决。三是开展审计查出问题整改情况报告满意度测评工作。不断完善《常德市人大常委会关于审计查出问题整改情况报告满意度测评方案》，对满意度测评未通过的，相关单位主要负责人进行现场表态发言，并在12月份召开的市人大常委会会议上再次报告整改情况。对仍然未通过测评的，市人大常委会可以依法启动质询、特定问题调查等方式进行跟踪监督，不断增强人大对审计整改监督的刚性。

注重公众参与，形成监督合力。把全过程人民民主贯穿于审计整改监督各环节，形成审计整改工作的合力。一是有针对性收集社情民意。市人大常委会对市人大代表关于预算执行，审计整改方面的意见建议，及时按程序转市政府办理。市人民政府有关部门在编制预算草案、执行预算和开展审计整改过程中，注重听取社会各方面意见、建议。二是健全完善联系代表机制。在开展预决算审查、预算执行调研和审计整改跟踪监督过程中，注重邀请人大财经委委员和有关方面的专业人大代表参加，充分听取他们的意见、建议，为审计整改开阔思路和措施。三是推进落实审计公开工作。市政府审计报告、审计整改报告、重点部门单位的整改报告以及市人大常委会关于审计整改报告的满意度测评结果，都以适当的方式向社会公开，接受社会监督。

（作者系常德市人大常委会副主任）

扎实开展审计查出问题整改情况监督，  
解决应付式整改、“屡审屡犯”等问题。

# “法律讲堂” 护航现代化雨花建设

冯聪龙

长沙市雨花区人大常委会认真贯彻党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神，按照“四个机关”的定位，高度重视自身建设，坚持把学习宪法、法律法规做为提升人大履职能力的首要工程，连续举办“法律讲堂”，为建设“四个一流”的现代化雨花提供坚强有力的法治保障。

突出学习重点，争当宣传法律先行者。区人大常委会在“法律讲堂”课程安排上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宪法、法律法规为重点，将党中央关于全面依法治国战略的部署落到实处。重点学习人大依法履职的法律法规。组织学习宪法和地方组织法、代表法、监督法等法律，自觉用党的创新理论武装头脑，为推动人大工作高质量发展打下坚实基础。重点学习依法行政的法律法规。组织学习长江保护法、审计法、道路交通安全法、保密法、非物质文化遗产保护法、宗教事务管理条例、防汛条例等法律法规，督促区人民政府及其部门落实主体责任和监督责任，善于运用法律处理事务、解决问题。重点学习建设法治社会的法律法规。组织学习民法典、家庭教育促进法、物业管理条例、信访工作条例，教育引导全社会树立法治意识，自觉遵守和信仰宪法法律，公民依法保障维护自身的权益，共同促进社会和谐稳定。

系统谋划推进，推动法律学习常态化。区人大常委会强化系统思维，坚持“谋划、落实、考核”一体推进，推动法律学习常态化和实效性。一是强化工作机制。在充分征求区人大常委会机关干部和各街道人大工委、镇人大主席团意见、建议的基础上，先后下发“法律讲堂”工作方案，把法律学习用制度形式固定下来。二是强化责任机制。制定“法律讲堂”授课计划表，规定每名区人大常委会领导联系指导2到3个街镇，由区人大常委会办公室负责邀请授课教师，由联点街镇的区人大相关专委会负责指导制定实施方案、街道人大工委主任备课等，并从代表学习培训经费中安排授课专家讲课费用。三是强化考核机制。制定区人大代表履职积分管理办法，将区人大代表参加“法律讲堂”学习情况作为代表履职积分的重要内容。同时，将街镇举办“法律讲堂”作为考核重要内容，推动街道人大工委、镇人大主席团将“法律讲堂”办出实效。

打造三大团队，确保教学内容的高质量。区人大常委会注重激活“内脑”和借用“外脑”相结合，全面提高“法律讲堂”的教学质量。一是打造机关讲师团

举办“法律讲堂”，提升人大履职能力，推动人大工作高质量发展。

队。2022年，在区人大常委会机关开办“法律讲堂”，组织7个区人大专门委员会和区人大常委会联工委负责人组成机关讲师团队，为机关干部送上法律学习“套餐”，推动学习型机关建设。二是打造送法到基层专家团队。为了满足基层干部群众的法律学习需要，今年聘请教授、专家、知名律师，与部分区人大专门委员会负责人共同组成送法到基层专家团队，开展“送法到基层”活动。三是打造基层法律宣讲团队。针对基层人大干部调整多的现状，去年在区人大常委会机关开办“法律讲堂”时，每期组织街镇人大干部听课，提升其履职能力。今年组织13个街道人大工委、镇人大主席团负责人组成基层法律宣传团队，根据实际工作需要宣讲法律法规。

参学对象广泛，实现普法水平大提升。区人大常委会把人大常委会和政府及其部门干部、人大代表和一部分群众列入学习对象，扩大学习对象覆盖范围，让区人大干部、人大代表及政府部门领导等争做法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。提升人大干部整体履职能力。连续两年组织人大干部参加“法律讲堂”学习，对新进的年轻干部而言，有利于其系统性掌握宪法法律知识，尽快适应新角色；对工作时间较长的干部而言，达到温故知新的效果，使其真正成为人大工作的行家里手。提升部门领导依法行政水平。坚持抓住部门领导这一“关键少数”，每期邀请与所讲法律法规相关的政府部门负责人听课。目前，共有审计、应急管理、农业与农村、住房和城乡建设等20多个部门负责人参加学习，引导他们提高运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，推进法治政府建设。提升基层干部群众的法律素质。在街道开设“法律讲堂”，每期组织100名以上街道干部、代表和群众参加，引导基层干部依靠法律解决保交楼、物业纠纷、信访维稳等问题；引导代表增强依法履职意识、为民履职意识，教育群众运用法律武器维护自己的合法权利，营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围。

（作者系长沙市雨花区人大常委会主任）

# 推动主题教育在地方人大走深走实

■ 周 峰

凝聚思想共识，砥砺奋进力量，以“四学”促“四新”，担当履职新使命。

岳阳县人大常委会认真贯彻党的二十大精神，深刻认识和准确把握主题教育的重大意义、根本任务、目标要求和方法措施，进一步凝聚思想共识，砥砺奋进力量，以“四学”促“四新”，为实现“三高四新”美好蓝图贡献人大智慧和力量。

以学铸魂，提升思想新境界。把开展好主题教育作为首要政治任务，扛牢政治责任。政治上看齐对齐。始终牢记政治机关定位，坚定政治信仰、筑牢政治忠诚、站稳政治立场，忠诚捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，时刻牢记“三个务必”，深刻理解五个“牢牢把握”、五个“重大原则”。思想上对标对表。第一时间落实“第一议题”制度，深入开展“六学”活动，创新“一月一法”人大讲堂，人大常委会主任会议成员带头深入群众开展宣讲，不断加深对习近平新时代中国特色社会主义思想和政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。行动上跟紧跟进。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用和示范作用，坚决贯彻落实中央和省、市、县委决策部署，做到始终听党指挥、步调一致、同频共振。

以学增智，锤炼履职新本领。坚持从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取智慧和力量，不断提高政治能力、思维能力和实践能力。在提升政治能力上“下真功”。不断提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，坚定人民代表大会制度自信，自觉从党和国家大局出发想问题、作决策、办事情，切实担负好党和人民赋予的责任，真正成为政治上的明白人。在提升思维能力上“见真章”。坚持把马克思主义的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为推进人大工作的领导方法、工作方法，切实增强“七种思维能力”，不断增强人大工作的科学性、主动性、创造性。在提升实践能力上“求真效”。及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，不断提高实践水平。发扬理论联系实际优良学风，坚持用科学理论推动实践，创新“五单制”监督工作，打造“六员六结合”代表工作升级版，探索乡镇人大工作片区制，推动人大

工作高质量发展。

以学正风，树立奋进新形象。围绕建设“四个机关”，守正创新、锤炼作风，不断提升人大工作整体质效。机关党建更加有力。夯实党建主体责任，强化党风廉政建设，扎实推进“四亮”创建，全面建设“清廉机关”，打造“履职为民排头兵”机关党建品牌，以高质量党建引领人大工作高质量发展，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。调查研究更加务实。深入开展“走找想促”活动，解决群众“急难愁盼”问题。出台岳阳县人大常委会“听民声 察实情 建诤言 促发展”大调研主题活动方案，围绕“园区建设、港区发展、全域旅游、制造业发展、科技创新、东洞庭湖保护、农村集体经济发展”等重点工作，去田间地头、项目一线察实情、出实招、求实效，杜绝“被安排”，走固定路线、听标准答案、看示范样板，真正接地气、聚民气、树正气。工作作风更加过硬。坚持把作风建设作为整治工程、基础工程、长远工程，整肃机关作风“十痼”、叩响灵魂“十问”、坚守奋进“十律”，保持“时时放心不下”“事事放心不下”的高度责任感和强烈事业心。严守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，树立人大干部新形象。

以学促干，担当履职新使命。胸怀“国之大者”“省之大计”“市之大事”，紧扣“守护好一江碧水”、岳阳市域副中心城市建设、岳阳县“四区”建设等中心大局，把使命任务担得更牢，在高质量发展道路上走得更稳。决定围绕大局，适配规律。以更优的发展定位作出批准《岳阳县临港产业区总体规划》《岳阳县国土空间总体规划》等决定，让人大决定助推高质量发展。任免确保意图，程序规范。以更高的政治站位做好人事任免工作，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员，建立与组织部门人事任免工作机制，形成“任前公示、任前调查、法律考试、任前发言、审议表决、宪法宣誓、任后监督”工作闭环。监督强化质效，注重规则。以更实的职责本位开展监督，围绕“促消费、拼经济、兴实体、强产业、惠民生、优生态、践法治、保底线”，综合运用多种监督形式，不断增进民生福祉，解决群众“急难愁盼”问题。建立人大监督工作绩效评价机制，打造监督闭环，在宪法和法律的范围内把监督之剑打磨得更加锋利，持续释放监督力量，全力推动地区经济社会高质量发展。

（作者系岳阳县人大常委会主任）■

# 合力提好落实全团建议的“邵阳实践”

李娟红

为提好落实省人民代表大会期间代表团全团建议，邵阳市人大常委会积极组织、认真研究、主动作为，从如何提好全团建议、如何协助办理全团建议、如何保证办理效果等方面出实招、谋实策，创新方法机制，搭建有效平台，全面提升邵阳代表团全团建议质量。省十三届人大五次会议和省十四届人大一次会议期间，邵阳代表团分别精准提出了6件、8件高质量全团建议。

## 坚持民呼我应，高质量提出建议

市人大常委会加大与基层人大、各级人大代表以及政府相关职能部门联动，通过组织代表开展大调研、大走访活动，深入基层了解情况，注意倾听群众心声，收集意见、建议，让“金点子”及时转化为“好建议”。在广泛听取民意的基础上，由市人大常委会牵头、市人民政府统筹、政府相关部门参与，围绕发展大局、民生福祉，围绕人民群众“急难愁盼”问题线索，确定重点建议起草方向，成立重点建议起草专班，形成重点建议库。从重点建议库里选取拟提的全团建议，再按照专业审查、研究讨论、人大审议、市委审示、代表团讨论表决等程序严格把关。组织专业人员召开评审会，从内容可行性、涉及政策法规等方面全面审查把关，并及时征求省人大代表意见。市人大常委会党组会议、主任会议专题研究讨论完善，形成全团建议草案汇编。代表团主要负责人牵头专题研究，确定拟提全团建议，最后由代表团全体代表表决确定。

## 组建工作专班，全过程协办服务

市委、市人大常委会、市人民政府主要领导对协助全团建议办理、确保建议事项落地落实的工作高度重视，组建工作专班，全程跟进、推动高质高效办理。

建立专班运行机制。邵阳市人大常委会党组对协助办理工作进行专题研究，实行“一建议两专班”制度，成立以市人民政府分管领导任组长，分管副秘书长、相关对口职能部门负责同志等任副组长、涉及的政府有关部门和相关行业代表任成员的协办工作专班，以及由市人大常委会联系的领导与市人大专委会组成的协助督办工作专班。今年，市人大常委会办公室与市人民政府办公室发布关于协助办理省人大邵阳代表团全团建议的通知，成立了8个协办专班和8个协助督办工作专班。

建立沟通衔接汇报机制。市人民政府相关部门与

省直有关部门提前对接、主动沟通、了解办理单位答复意向。积极跟进承办单位相关工作的落实，主动交流沟通，及时反馈意见并督促承办单位落实承诺事项。运用见面座谈的机会，向办理单位阐述邵阳代表团的具体诉求，推动办理单位进一步了解情况。协助督办工作专班根据反馈的问题和建议，及时向市人大常委会联系领导和相关专委会汇报，搞好跟踪落实。每年9月，“两专班”向市人大常委会党组汇报全团建议办理落实情况，市人大常委会党组再向市委汇报全团建议的落实情况。全团建议的协助办理工作情况，纳入市人民政府向市人大常委会年度建议办理工作专题汇报内容。

## 从提好全团建议、协助办理、保证办理效果等方面出实招、谋实策。

建立统筹协调保障机制。坚持点对点沟通，面对面会商，肩并肩办理，环扣环推进，对全团建议协办工作定期调度、主动汇报、精准解难、全程服务。市人民政府办公室组织相关职能部门每半月进行调度，及时掌握协办落实情况，就全团建议办理沟通不畅通、落实推进难等难点堵点问题进行分析，并向市委、市人大常委会、市人民政府报告。市人大常委会联工委将协办和协助督办工作情况，每半月汇总呈报市人大常委会主要负责人，及时将答复意见需修改的情况和需进一步落实的事项反馈给省直相关承办单位，并加强与省人大常委会联工委的对接汇报。

## 实行清单式管理，有力度推动落实

对全团建议具体事项实行清单式销号管理，对落实暂时有困难的事项，一方面继续跟踪落实情况，另一方面为下一年撰写建议储备素材。经过工作专班精细分工、协调配合，邵阳代表团所提的全团建议办理工作取得了重大成效，邵阳特种玻璃谷在生产线建设、技术攻关、窗口指导、战略合作、市场拓展等方面取得了积极成效；雀塘循环经济产业园列入了“十四五”全省再生资源加工利用重点基地，新邵经开区列入了全省循环经济产业园规划布局；邵阳市中医药产业发展在技术、政策等方面得到了大力支持，等等。

（作者单位：邵阳市人大常委会联工委）

# 做好立法报道，诠释好全过程人民民主

■ 周华平

讲好立法故事，更好地呈现和诠释  
全过程人民民主的生动实践。

全过程人民民主是中国对人类政治文明的重大贡献，也是人类社会的巨大进步。人大及其常委会的立法始终贯穿全过程人民民主理念，通过报道立法过程可以记录和呈现全过程人民民主理念，诠释全过程人民民主的中国实践，让全过程人民民主的概念变得更具象化。

## 立法全过程贯穿全过程人民民主理念

人大立法贯穿全过程人民民主理念。2019年，习近平总书记在考察上海虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点时指出：“人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”

人大立法的全过程用具体实践践行了全过程人民民主的重大理念。在我国人大立法中，充分体现民意，集万民之智，纳百家之言，民主的智慧体现在立法进程中，为高质量的立法打下坚实基础。在立法工作中，我们坚持全过程人民民主，完善制度机制，深入推进开门立法、民主立法，确保立法更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民活力、夯实良法善治基石。纵观立法全过程，均践行了全过程人民民主的重大理念。

我们要把人大立法的报道做精做深，站在权威和专业的角度，全方位报道好立法全过程。通过对立法的报道，以小见大，以点带面，呈现全过程人民民主的特色和优势，帮助更多人理解和体会到中国特色的全过程人民民主。

人大立法全过程具有严肃性和程序性。从立法计划的征集到每个法案的形成都经过了严格程序，从征集、调研、起草、形成草案、多次审议修改、表决……每个环节环环相扣，每个程序严谨细致不可或缺。正因为立法的严肃性和程序性，给做好立法报道带来了较大挑战，导致见诸媒体的优秀报道数量不多。

## 报道立法过程展现全过程人民民主

首先，深度参与和熟悉立法全过程，找准报道切入点。通过重点报道策划，推动人大代表提出的立法议案引起社会广泛关注，促进人大及其常委会及时将事关经

济社会发展、人民群众根本利益的项目纳入立法计划。

人大代表的立法议案，发挥了人大代表来自人民、植根人民的桥梁纽带作用，从而让立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。人大代表与人民群众始终保持密切联系，随着沟通联系的平台和渠道越来越多、制度越来越完善，不断听取人民群众的意见、建议，使得立法能更充分反映人民意愿、充分实现人民权利、充分保障人民权益。

报道人大立法，不能局限于法律法规草案内容，功夫更在草案外，我们需要从立法全过程进行了解，从立法项目计划的征集，提出议案的背景起因、调研过程等一一深入了解。挖掘立法过程和人大代表如何提出立法议案的鲜活一手材料和生动故事。

其次，选择立法的重点环节进行深入报道，选择一些争议性观点进行深度还原。创新立法机制、改进工作举措，扩大人民群众对立法工作全过程、各环节的参与，是全过程人民民主在立法工作中的生动体现。党的十八大以来，全国人大常委会出台一系列重要举措，确保立法工作的立项、起草、审议、论证、评估、监督和宣传等各个环节都能广泛汇聚民智、充分发扬民主。法律法规文本是枯燥的，但审议过程是一个越辩越明的过程，各种观点的冲突、辩论、博弈，都是为了让立法变得更客观、精准、有效。立法报道可以设置议题，提前做好选题，选择一些环节进行记录和还原，并对审议过程中的不同意见交锋进行还原，让冰冷的法律法规条文充满温暖的公平正义。

解放日报社的通讯《为了一条鱼，上海立了一部法》获得第三十届中国人大新闻奖一等奖。该报道就立法目的进行了提炼，为保护“水中大熊猫”中华鲟立一部法，这在地方立法史上尚属首次。与此同时，还原了立法过程的波折及观点，眼看着条例草案要黄了，又被一次次救活。让人读来身临其境，悬念重重，同时体会到立法中生动践行全过程人民民主理念。

## 做好立法解读报道，阐释最管用的人民民主

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，民主过程由人民参与，能够切实切实地解决人民群众实际生活中遇到的问题。观察人大立法的详细过程，每一次立法，人民可以参与讨论和表达意见。针对问题立法，立法是解决方案的提炼。

条例出台之后的解读报道也非常重要。法治日报微信公众号的《民法典全文公布！江湖路远，少侠请随身

# 切实加强党的领导 全力支持人大工作

■ 溆浦县北斗溪镇党委

溆浦县北斗溪镇党委深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻党的二十大精神，紧紧围绕中央关于加强和改进人大工作的决策部署，加强党委对人大工作的领导，全力支持人大依法履职尽责，助推山区小镇发展成特色文旅小镇。

突出三个“引领”，全面加强党对人大工作的领导。一是以党的理论引领思想。建立人大代表学习制度，镇人大主席团每半年至少组织各代表小组集中培训一次，通过集中培训和宣讲等方式，定期组织代表开展政治学习，引导代表不断提高政治“三力”，始终与党委同向而行、同心发力、同频共振。二是以党的主张引领立场。以高度的政治责任感和使命感抓好镇人大工作，用党员“关键少数”带领“绝大多数”，真正把“组织意图”变成“共同意愿”。2021年以来召开的镇人大会议上，所有提名人选皆高票当选，民生实事决议皆高票通过。三是以党的部署引领行动。将人大工作列入镇党委重要议事日程，镇党委定期听取人大工作汇报，讨论研究人大工作中的重大问题。根据工作实际，制定镇人大年度工作计划，把服务党委中心大局的落实情况，作为考核镇人大工作的重要内容，使党的决策部署变为全镇广大干群的自觉行动。

突出“三个支持”，全面提升人大工作质量和水平。一是支持依法行使职权。全力支持镇人大行使重大事项决定权和监督权，审议镇人民政府工作报告、人大主席团工作报告、财政预算报告，对事关改革发展稳定的重大事项坚持通过镇人民代表大会依照法定程序作出决议、决定后执行。建立镇人大主动监督与代表日常监督相结合机制，邀请人大代表担任项目建设理事会成员，每月定期查看施工进度，反馈质量问题，由镇人大督促镇政府限期落实整改，实现项目施工全过程监督。同时，发挥人大代表“桥梁纽带”作用，主动参与施工过程中矛盾纠纷调解，保障项目高效快速推进。比如，在人大代表全程监督下，位于北斗溪镇的雪峰山高铁观光索

携带！》一文，人民日报客户端《当哪吒遇上民法典》一文，在结合应用场景解读立法方面做了有益尝试。在场景应用解读中，让板着脸孔的法律，变得亲切可读可用，达到了促进法律全面实施的效果。

备案审查是维护法制统一的一项重要举措，充分体现了全过程人民民主。《人民之友》刊发的报道《这份红头文件为何“下岗”》，追踪了湖南省湘潭县人大常委

切实加强党委对人大工作的领导，发展全过程人民民主，助推山区小镇发展成特色文旅小镇。

道和民宿项目实现零阻工，民宿项目超序时完工，2021年7月至今，接待游客1万余人，为村集体创收15万元，群众分红40余万元。二是支持参与中心工作。镇党委结合代表在联络站坐班接待、走进选区收集意见等活动，宣传镇党委中心工作，把党委的决策部署转变为群众的自觉行动，推动全过程人民民主，使人大代表在乡村治理、农村人居环境整治、产业发展、关爱留守儿童等工作中起到示范带头作用，彰显人大代表责任与担当。三是支持加强自身建设。研究配备人大干部充分考虑干部素质、业务能力、把握工作连续性等要素，优化干部配备，实现人岗相适、人尽其才，镇人大配备主席、副主席各1名，选配各优秀青年干部担任人大专干。人大代表联系群众工作室和各村联络点也配备了召集人和联络员。

突出“三个保障”，全面发挥人大代表主体作用。一是强化经费保障。将人大工作经费和代表活动经费纳入本级财政预算，支持镇人大进行办公场所改造，解决人大工作的实际困难，为镇人大依法履行职权营造良好环境。二是强化阵地保障。支持人大代表履职平台建设，将人大代表联系群众工作室搬迁至镇便民服务大厅，建设各村人大代表联络点，推进人大代表联系群众工作室（点）提质增效。三是强化履职保障。推进人大代表进室（点）活动，镇人大主席团采用“四步工作法”，即坐班接待、走进网格、倾听呼声、化解民忧，推动人大代表密切联系群众，积极发展全过程人民民主的基层实践。■

会督促县人民政府废止“问题文件”，体现了贯彻立法法精神的民主实践和智慧。

立法的过程是践行全过程人民民主的生动实践。新闻工作者要认真贯彻党的二十大精神，善于讲好立法故事，更好地呈现和诠释好全过程人民民主这一人类政治文明的创新和实践。

（作者系潇湘晨报社党委副书记、副总编辑）■

# 依法做实林长制 构建发展新格局

■ 张 慧

党的十八大以来，我国的林草生态建设取得了举世瞩目的成就。但还存在森林资源总量相对不足、质量不高、森林生态系统功能脆弱等问题，必须构建最严格的森林资源保护发展制度体系。

## 推动林长制工作从“全面建立”向“全面见效”转变。

2019年12月，新修订的《中华人民共和国森林法》明确提出“地方人民政府可以根据本行政区域森林资源保护发展的需要，建立林长制”。2020年11月，党的十九届五中全会通过的关于制定《第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“推行林长制”。2020年12月，中办、国办印发《关于全面推行林长制的意见》。

全面推行林长制，是我国生态文明建设领域的一项重大制度创新。林长制是指按照“分级负责”原则，由地方各级党委和政府主要负责同志担任林长，其他负责同志担任副林长，构建省、市、县、乡、村等各级林长体系，实行分区（片）负责，落实保护发展林草资源属地责任的制度。

湖南是我国南方重点林区省份，森林资源极为丰富。2021年7月，中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅印发《关于全面推行林长制的实施意见》，湖南正式全面推行林长制。两年来，湖南省各级各部门认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于全面推行林长制的决策部署，不断推深做实林长制，各项工作取得显著成效。

在组织体系上，省、市、县、乡四级均成立林长制工作委员会，形成了林委会领导、林长负责、部门联动、社会参与的全新工作格局。省级层面，由省委书记、省长担任省总林长，由省委常委和省政府副省长等16位省领导担任省副总林长，并实行副总林长对全省14个市州及南山国家公园（试点）一对一分区包片负责。

在制度体系上，落实林长会议、信息公开、部门协作、工作督查4项制度，结合湖南实际，增配总林长令、林长巡林、工作考核、工作通报、巡林规则5项制度。

在管护体系上，推行“一长四员”网格化管护体系，全省共划定50031个管护网格，设立省、市、县、

乡、村五级林长87491名，配备5.7万名护林员、5030名林业科技员、1.15万名监管员、6380名执法人员，将管护责任落实到每个网格。

在支撑体系上，建立了湖南林业大数据体系，构建了“天空地”一体化感知平台，开发建成了全省林长制巡护系统，实现了林草湿“变化全发现、问题全核实、任务全交办”。

在奖惩体系上，科学设置考核评价指标、方案，将林长制工作纳入省级督查检查和市州党委、政府绩效考核。省委、省政府建立林长制真抓实干督查激励机制，每年表扬激励林长制工作成效明显的4个市州、10个县（市、区），极大地调动了地方党委政府发展林业事业积极性。

目前，湖南基本建成了党政同责、属地负责部门协同、源头治理、全域覆盖的林草资源保护发展长效机制，湖南林长制工作也连续两年获国务院真抓实干督查激励。在新时代新征程中，湖南要继续发挥优势，补齐短板，在求实、创新和增效上下功夫，着力提升林业治理体系和治理能力现代化水平，不断推动林长制工作从“全面建立”向“全面见效”转变。

一是夯实制度基础，保障高效运行。完善工作体系，加强各级林长办能力建设；强化制度执行，着力解决林业生态建设中的重点难点问题；加强督查考核，优化林长制考评体系，完善林长制实施成效评估机制；提升基层林业服务管理能力和林业执法能力，筑牢“一长四员”网格化管护体系，确保林长制工作高效运行。

二是深化改革创新，提升治理水平。要全面贯彻党的二十大精神，紧扣林长制任务目标，因地制宜在制度建立、健全、运用等方面打造特色亮点，推动各项工作取得新成绩、实现新突破。突出创新引领，强化“智慧林业”建设，加强林业科技创新，推进林业碳汇行动，为湖南林业高质量发展注入强劲动力。着力构建“林长制+生态司法”联动机制，推动林业与生态司法保护融合，形成林业行政执法、刑事司法、检察监督和司法审判同向发力的生态保护新格局。

三是聚焦主责主业，增强发展效能。以林长制为抓手，统筹推进生态安全、生态保护、生态提质和生态惠民，重点抓好森林草原灾害防控、林草资源保护管理、生物多样性保护、国土绿化、湿地生态保护修复、五大千亿产业等中心工作，做好“护绿、增绿、用绿、活绿”文章，推动林业工作迈上新台阶。

（作者系湖南省林业事务中心主任）■

# 刑法加大行贿罪追责力度的反腐意义

阿 计 (北京·资深记者)

近期,全国人大常委会对以反腐为议题的刑法修正案(十二)草案进行初审。草案最大亮点是对行贿犯罪的有关条款作了重大修改。如明确从重处罚的行贿情形、调整单位行贿罪刑罚档次等,传递出加大行贿罪追责力度的强烈信号,对于破解反腐实践中的瓶颈难题,意义深远。

腐败交易是互为因果的对向行为,受贿罪、行贿罪则是不可偏废的耦合罪名,如何定罪量刑标示着一国刑法的反腐智慧和决心。我国从1979年刑法至1997年刑法,再到其后数次修正,刑法从早期的偏重受贿罪,不断向受贿、行贿一体处罚的方向转型。伴随着反腐形势的不断变迁,我国刑法对行贿犯罪的惩治力度日趋严厉,反腐的制度设计日渐成熟。

然而在司法实践中,依然存在着“重受贿,轻行贿”的倾向。据统计,近年来全国法院受理的一审行贿罪案数量,只是受贿罪案的三分之一左右。考虑到一个受贿案件对应多名行贿者,受到刑事追究的行贿者比例更低。另一方面,行贿者即使进入司法程序,大多也被轻判。惩治贿赂犯罪“一手硬、一手软”的失衡现象,已构成影响反腐大业深化的瓶颈。

对行贿的轻纵,一方面是“不送礼办不成事”的社会心理有市场,不少人对行贿持有容忍甚至同情的态度。另一方面,司法层面也存在“打击行贿服务于查处受贿”的思维,由于贿赂案件隐蔽性强、查处难度大,办案机关大多将行贿者视为查处腐败利益共同体的突破口,即便没有达到法定的从宽条件,也往往承诺不同程度的豁免,以换取污点证人的配合。这隐藏着有碍反腐大局的负效应。

对行贿者的过度宽宥,等于降低了行贿的犯罪成本,而行贿行为的低风险、高收益,又势必助长行贿不止的侥幸心理,进一步诱发受贿犯罪。尤其是从不少行贿者的原始动机看,并非迫不得已的被动行贿,而是处心积虑的主动行贿,不择手

段对掌握权力和资源的人员展开“围猎”,成为污染政治生态的一大祸患。

可见,只有双管齐下,外堵“围猎”,内防贪欲,才能从根本上遏制贿赂犯罪。党的十九大、二十大报告明确提出“坚持受贿行贿一起查”,体现的正是这一长远的反腐谋略。而此次刑法修正,正是践行这一反腐理念的关键立法行动。

比如,草案明确列举了从重处罚的六类行贿情形,其中就包括“多次行贿、向多人行贿的”,此类高频率、多对象的行贿行为,或以长线“投资”攻陷公权防线,或以多点腐蚀诱发腐败窝案,其恶劣程度、危害后果远超一般行贿行为。此外,在国家重要工作、重点工程、重大项目中的行贿,在组织人事、执纪执法司法、生态环保、财政金融、安全生产、食品药品、帮扶救灾、养老社保、教育医疗等领域行贿等情形,也被列入从重处罚之列。可谓抓住了治理的要害,校准了严打的标靶。

再比如,草案将单位行贿罪的刑罚由一档调整为两档,法定最高刑由有期徒刑五年大幅抬高至有期徒刑十年,同样具有极强的针对性。现实中,由于个人行贿与单位行贿的法定刑相差悬殊,以单位之名行个人行贿之实的案例不在少数,以此逃避刑法的严厉制裁。草案对刑罚失衡状况的大力纠偏,无疑将大大压缩行贿者规避处罚的空间,堵住钻法律空子的企图。

显而易见,刑法修正案(十二)草案经进一步完善出台后,将在法制层面解决惩治行贿失之过宽的突出矛盾,斩断“围猎”与被“围猎”的利益链条,进而防止腐败利益共同体的固化,从根本上减少腐败的发生机率。而由此彰显的受贿、行贿并重追责的立场,不仅将引领未来的反腐司法实践,倒逼执法机关提升办案能力,也将清洗放纵行贿的观念误区和心理土壤,塑造以行贿为耻、以公平为荣的廉洁文化和清正风尚。■



在法制层面解决惩治行贿失之过宽的突出矛盾,斩断“围猎”与被“围猎”的利益链条。

## “共同建设开放包容的世界经济”

当地时间8月24日晚，国家主席习近平和南非总统拉马福萨在约翰内斯堡共同主持中非领导人对话会。习近平主席发表主旨讲话强调，共同建设开放包容的世界经济。我们要坚持拆墙而不是筑墙、开放而不是隔绝，坚持共商共建共享，不搞赢者通吃，推动构建开放型世界经济，让发展中国家更好融入国际分工，共享经济全球化成果。我们要以文明交流超越文明隔阂，促进文明包容互鉴，为人类进步再作贡献。

@一切刚刚好：构建中非高质量命运共同体，携手共创美好未来。

### “集中整治”

日前，国家卫健委等10部门召开视频会议，部署开展为期1年的全国医药领域腐败问题集中整治工作。随后，中央纪委国家监委召开配合开展集中整治工作的视频会议，在纪检监察系统内进行了部署。截至8月12日，今年全国至少已有176位医院院长、书记被查。

@花仙子：治理医药领域腐败，既需雷霆之势，更需治本之策。

### “源来好创业”

人力资源社会保障部定于9月至12月在全国县级以上城市同步开展“源来好创业”青年创业资源对接服务季活动，重点面向高校毕业生等青年创业者和青年创业项目，将广泛开展场地资源对接、密集举办融资对接双选会、实施创业培训“马兰花”计划等。

@萌小娃：此举激发青年创业就业活力和内生动力，促进以创业带动就业。

### “银龄讲学”

近日，教育部、财政部联合印发的关于做好2023年银龄讲学计划有关实施工作的通知指出，计划招募6000名讲学教师，主要面向脱贫地区、重点向国家乡村振兴重点帮扶县、原“三区三州”等深度贫困地区倾斜，受援学校为县镇和农村学校，讲学教师服务时间原则上不少于一学年，鼓励考核合格的连续讲学。

@夕阳红：让老教师发挥余热，赋能乡村教育振兴。

### “双百双千”

近日，农业农村部、教育部等7部门共同印发《乡村工匠“双百双千”培育工程实施方案》的通知提出，

力争到2025年底在全国认定百名乡村工匠大师、设立百个大师传习所，认定千名乡村工匠名师、设立千个名师工作室，扶持乡村工匠领办创办特色企业，打造乡村工匠品牌。

@卖油翁：让更多能工巧匠留住“乡愁”。

### “AI换脸”

8月10日，公安部在北京召开新闻发布会，通报全国公安机关打击整治侵犯公民个人信息违法犯罪行为的举措成效。针对“AI换脸”导致群众被欺诈的问题，公安机关发起专项会战，截至目前，已侦破相关案件79起，抓获犯罪嫌疑人515名。

@真假美猴王：预防新型诈骗。

### “县域商业”

8月14日，商务部、国家发展改革委等9部门联合发布的县域商业三年行动计划（2023—2025年）提出，进一步推动供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行，建立县域统筹，以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系，在全国打造500个左右的县域商业“领跑县”。

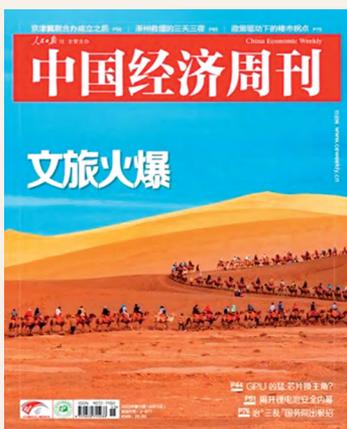
@街舞小子：县域商业活起来，乡村振兴火起来。

### “核污染水排海”

8月24日，日本东京电力公司开启了福岛第一核电站核污染水排海。此后的数十年间，福岛核电站产生的污染水将持续排入大海。此举引来日本国内渔业团体、太平洋沿岸地区、南太平洋岛国和国际社会的强烈反对和质疑。

@海洋之心：贻害无穷，日方应立即纠正不负责任举动。■

栏目主持 / 蒋海洋



《中国经济周刊》2023年第15期

## 文旅火爆

文旅火爆，已成为今年经济复苏中的一抹亮色。习近平总书记6月2日在北京出席文化传承发展座谈会时强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。要坚定文化自信、担当使命、奋发有为，共同努力创造属于我们这个时代的新文化，建设中华民族现代文明。这在已经火热的文旅产业中激起巨大反响。长期以来，制约文化发展的一个重要因素，就是把公益性文化事业和经营性文化产业相混淆，政府统包统揽。党的十六大报告厘清了两者之间的关系，首次提出“积极发展文化事业和文化产业”。党的十八大以来，中央进一步深化文化体制改革，是我国文化产业的另一个里程碑。今年以来，全国文化和旅游市场加速回暖，在这一过程中，沉浸式业态跑出了加速度，成为培育新业态、拉动文旅消费的重要力量。



## 高质量建设森林“四库”

《瞭望东方周刊》2023年第16期

2022年3月30日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时指出：“森林是水库、钱库、粮库，现在应该再加上一个‘碳库’。”“四库”表述，精辟、形象地阐明了森林的重要功能和作用：其不仅发挥着水库、“碳库”的生态功能，还提供了大量森林食物，并衍生出林业一二三产业，助力我国成为林产品生产、贸易、消费第一大国。党的十八大以来，中国累计造林10.2亿亩，森林覆盖率由10年前的21.63%增至目前的24.02%，2010年至2020年间，全球新增森林面积一半以上来自中国。



## 民营企业求变求存

《三联生活周刊》2023年第35期

最近一段时间，各种鼓励和扶持民营经济的举措密集出台，民营经济再度被放到了显眼地位。7月19日，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布，在这份意见当中，开篇就确定了民营经济对中国经济的重要性，“民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量”。以此为基础，意见一共提出了31条具体措施。意见出台之后，有关方面迅速出台了各种扶持民营经济的配套政策细节，将意见落到实处。



## “个破”破冰

《中国新闻周刊》2023年第32期

个人破产制度的终极价值在于破产拯救。个破制度与文化传统、思想观念、政治体制、市场经济成熟度等密切相关，在制定个破制度时，应该充分考虑上述因素。个人破产立法在我国还属于新生事物。立法规定的重点放在重要的原则性、实体性问题上，放在与当事人重要权益密切相关的问题上。同时，要充分借鉴境外的先进经验，借鉴企业破产法和《深圳经济特区个人破产条例》实施中所积累的经验，尤其是要充分考虑我国的国情，制定出既能够符合破产法基本原则，又能顺利得到实施的个人破产制度。



## 赢在短视频时代

《法律与生活》2023年第8期

截至2022年12月，我国短视频用户规模首次突破10亿。这意味着在全民短视频时代，谁在网上和谁在看短视频这两个问题，将会有同一个答案。剧本杀完成了与科技、影视等业态的融合。短视频和直播是多频道网络（以下简称MCN）机构内容输出的主要渠道，也是受众群体观看内容和MCN机构孵化网红的重要途径。如今，短视频红利期已过，博主与MCN机构只有双向奔赴，才能在残酷的竞争中占得一席之地。在短视频合规发展与法律监管的背景下，MCN机构全面加强了对网红的合规培训显得尤为必要。

(李丹/整理)



新中国第一部宪法是1954年制定的，因此常被称作“五四宪法”。“五四宪法”第一次以根本法的形式，确认了一百多年来中国人民为反对内外敌人、争取民族独立和人民自由幸福进行的英勇斗争，确认了中国共产党领导中国人民夺取新民主主义革命胜利、中国人民掌握国家权力的历史变革，确立了中国共产党在国家中的领导地位。

### 一次特殊的临时会议

1954年9月14日，第一届全国人民代表大会第一次会议开幕前一天，毛泽东专门主持召开了一次中央人民政府委员会临时会议，对即将提交大会讨论的宪法草案作最后的审议。在新中国历史进程中一个重要时刻即将到来之际，有怎样的特殊原因召开临时会议再讨论修改宪法草案呢？

肩负6亿全国各族人民的重托，一届全国人大代表陆续赴京报到，自9月6日起，已经报到的代表分成33个代表组，讨论宪法草案，其中部分意见被吸收到9月9日中央人民政府委员会召开的第三十四次会议通过的宪法草案中。之后的几天里，代表们对宪法草案又提出一些修改完善的意见。为此，中央人民政府委员会于9月14日晚专门召开一次临时会议。毛泽东说：“宪法草案有两个地方要修改，这是全国人民代表大会代表们提出的意见，这些修改都是属于文字性的，但不改不行。”毛泽东嘱咐关于宪法草案的报告中也应当对两处修改进行说明。

9月15日，第一届全国人民代表大会第一次会议开幕。代表拿到的宪法草案清晰标明：1954年6月14日中央人民政府委员会第三十次会议通过，1954年9月9日中央人民政府委员会第三十四次会议修正通过，1954年9月14日中央人民政府委员会临时会议修正通过。严谨的程序，表明对制定宪法的严肃认真态度。正如毛泽东在中央人民政府委员会临时会议上说的：“宪法的起草是慎重的，每一条、每一个字都是认真搞了的。”

### 投票数 1197 张，同意票 1197 张

1954年9月15日下午3时，在中南海怀仁堂，满

## “五四宪法”全票通过

■ 闫然

载着全国各族人民的期待和重托，中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议隆重开幕。毛泽东说：“我们这次会议具有伟大的历史意义，这次会议所制定的宪法将大大地促进我国的社会主义事业。”当天下午的会议上，刘少奇受宪法起草委员会的委托，作了《关于中华人民共和国宪法草案的报告》。他指出，宪法草案经过全国人民代表大会通过以后，将成为我国的国家根本法，全体人民和一切国家机关都必须遵守。

经过数天的大会发言讨论后，9月20日下午3时，出席第一届全国人民代表大会第一次会议的1197名代表以无记名投票的方式，在印有汉、蒙、藏、维吾尔四种民族文字的浅红色“通过中华人民共和国宪法表决票”上郑重地划下了一个圈。下午5时55分，大会完成计票工作，投票数1197张，同意票1197张。周恩来宣布，中华人民共和国宪法通过！那一刻，代表们全体起立，为新中国第一部宪法的诞生而热烈欢呼，雷鸣般的掌声和“中国共产党万岁”“中华人民共和国万岁”的欢呼声持续了5分钟之久。

至此，中国各族人民经过长期艰苦斗争，终于有了第一部代表自己利益的“人民的宪法”。一届全国人大代表胡兆森回忆：“大会通过宪法后，在回驻地的车上，我们仍然兴奋不已。宪法的诞生也受到全国人民的热烈欢呼拥护，老百姓都自发地上大街游行，高呼着拥护宪法的口号。大家一路欢呼着回到驻地，我连嗓子都喊哑了。”宪法通过当天，全国各地庆祝的游行队伍在城市街道上川流不息。为了纪念这一盛事，当年很多人给自己的小孩起名叫“宪法”，一时之间，“李宪法”“王宪法”遍及大江南北。

全国各族人民高涨的宪法学习热情，是宪法实施的重要基础和保障。刘少奇在《关于中华人民共和国宪法草案的报告》中最后说：“当我们庆祝宪法的制定和公布的时候，我们全国各族人民必须按照宪法所规定的道路，在中国共产党的领导下，加强团结，继续努力，谦虚谨慎，戒骄戒躁，为保证宪法的完全实施而奋斗，为把我国建设成为一个伟大的社会主义国家而奋斗。”

（作者单位：全国人大常委会法工委宪法室）■

栏目主持 / 袁超岚

慈利二中是我的母校，她坐落于慈利县江垭镇九溪古城，背依北山，南向溇水。“母校”二字，对于毕业多年的学生而言，总是那么情意深长，令人魂牵梦绕。我离开母校已30年了，期间曾回母校探望过几次，每次看到母校新的变化，都会感到由衷的欣慰。

小时候，我站在溇江边的垭上，远望二中的古树，听到那悠悠的古钟声，总想着要到二中去读书。1987年我考入二中读初中，后来又直升高中。从1987年到1993年，我在二中度过了六年美好时光。30年弹指一挥间，但母校的一草一木、一人一物、一情一景都深深地印在脑海中，怎么也挥之不去，一不留神就钻入我的梦境。

梦境中，常常萦绕的是熟悉的旋律——“溇江流淌着我们的身影，林涛回荡着我们的歌声，古楼里藏着古老的光荣，古钟下敲响现代文明”。那优美的歌词，激昂的韵律，每每在不自觉中吟唱起来，眼前就不免浮现二中所在的城，二中后面的山，二中前面的水。传说唐代尉迟敬德曾在九溪主持修建兴国寺，史料记载明洪武二十三年（公元1390年），朝廷在九溪设卫建城。九溪是古城遗址，现在还保留有四周古城墙、城门等名胜古迹。就着这份古典文化底蕴，1943年春，当地名士李善后、南北大侠杜心武等人筹资建立溇江中学（即今慈利二中）。

## 梦回母校

向 勇



二中后面有一座巍峨的大山，当地人叫北山。北山上林木葱郁，拥有丰富的杜仲资源，是全国最大的杜仲基地。二中每年都会在杜仲成熟的季节组织学生上山勤工俭学，捡杜仲籽、杜仲叶。父亲曾对我说，如果考不上学，就到北山的林场当个护林员，守护这一方林木。好在运气使然，我考上了大学，走出了深山，不然要我天天待在这里守山护林，听“鸟鸣”感受“山更幽”，看“林深”想“时见鹿”，虽宁静安逸却不是我想要的生活。

二中前面的溇水，颇有灵性。那时江垭水库还没有修建，河里的水特别清澈，河也不十分宽。天气一暖和，吃完晚餐，学生们便三三两两走出校园，来到九溪城东门河边洗澡洗衣。河滩大概两三百米长，没有人划线，女生在上游，男生在下游，大家都很自觉，俨然井水不犯河水。那时候学校条件有限，男同学基本都是在河边洗澡，那个场景现在想来不可思议，上百人在河边冲凉，然后快速换上衣服，也是一景。

二中校园里面，留有兴国寺残碑和梅花殿，为省级重点文物保护单位。梅花殿大门板壁上刻有梅花数株，苍劲古老，枝桠横斜，含苞欲放，神采奕奕。殿下有十多级石墩，殿前有两口洪钟，还有一块残碑。记得刚读初中时，我们男生宿舍安排在梅花殿旁边的两个大房间里，一个班一间，几十号人挤得密密麻麻。每天都能触摸梅花殿和古钟的历史气息，也算那个时代的赐予吧。

梅花殿后面有个小山坡，上面有两颗老樟树，还有一棵古柏，要几个人手挽手才能合围住，很有点年头了。那里是音乐特长生的专属地盘，每天早晚练声的、吹笛子的，乐声此起彼伏，甚是热闹。据说有些早恋的，晚上也偷偷摸摸地跑到这里约会，意境很美。再往后，就是一大片橘柚树了。每到秋天，这里橘柚飘香，黄橙橙的果实挂在树上，特别诱人。一些胆子大的男生经常趁老师不注意，悄悄跑到橘园偷摘，一解馋瘾。被抓后，就老老实实写检讨，严重的还得开全校大会，把检讨书念得有如蚊鸣，头低得看得到自己的屁股，现在想来别有一番趣味。

现在想来，校歌里的“立志奉献，求实奋进，山乡的希望就是我们”，这些歌词，让人奋进，激励我们前行。现在我每次回老家看望父母，都会开车经过慈利二中，看到二中现在气派的校门，以及美丽清幽的校园，就不免想起当年在这里的青葱岁月，耳边又依稀响起熟悉的歌声。■

栏目主持 / 蒋海洋

# 周冰：与自然万物神交心悟



周冰，1979年出生，侗族，湖南邵阳人，中国美术家协会会员，中国工笔画学会会员，湖南省美术家协会理事，湖南省美术家协会中国画艺委会副主任，湖南省工笔画学会理事，湖南省青年画院画家，邵阳市美术家协会副主席，邵阳市青年美术家协会主席，邵阳市美术馆专职画家。

周冰专注没骨花鸟画研究多年，作品曾多次参加全国性美展并获奖，出版有《传统没骨绘制基础技法》《华彩丹青——周冰没骨花鸟画集》。

周冰谙熟没骨花鸟画技法，擅长多色接染、撞染技法，并善于以过渡自然的色彩来写形，平实中显舒朗，质朴中见风骨。其作品画面纯澈，工致精丽，赋色和谐雅致，极尽巧构妙思。她的作品，既有踏遍青山人未老的自信，也有误入藕花深处的婉约，既是物华天宝与丹心妙手的优美合奏，也是美好人格与艺术创作的智慧结晶。■

栏目主持 / 李娜



《群芳图》153cm x 180cm



《晨霜洗铅华》 65cm×136cm



《栖禽图》 55cm×42cm



《春花秋实》 170cm×210cm

郴州陆港

# 致力打造陆港“样板港”



郴州市委主要领导在郴州陆港中心调研。

郴州陆港规划总用地面积 26.38 平方公里，包括核心区（湘南国际物流园区和苏仙区坳上片区）17.89 平方公里、拓展区（苏仙区五里牌片区）5.77 平方公里、

联动区（自贸区雅市坪片区）2.72 平方公里，全市各省级园区为陆港辐射区，形成“一枢纽、三联动、多点支撑”的空间布局，致力打造“自贸区+陆港”双核驱动的国际合作示范区、“一带一路”国际通道重要商贸枢纽、生产服务型国家物流枢纽、国际有色金属集散交易中心。

郴州陆港以“千亿陆港、湘粤赣开放新区为目标，着力构建以铁路口岸为主导、公路口岸为补充、以北湖机场为航空物流载体的公铁水空“四位一体”多式联运体系。郴州陆港物流核心枢纽区规划总用地 1098 亩，规划新建 4 条半列、2 条整列铁路货运装卸线，围绕建设国家二级铁路物流基地，重点实施郴州陆港总部经济大楼、国际物流分拨中心、集装箱拼柜中心、跨境电商运营中心、综合信息数据中心等港区公共服务平台建设，着力打造有色金属集散中心、中非经贸产业园、二手车出口基地、钢铁集散交易中心、湘南进出口冷链食品分拨中心等产业集群。

郴州陆港携手广州港、盐田港、蛇口港、赤湾港、妈湾港构建粤港澳大湾区港口群“内陆港”，已建成铁海联运货运场站、国际物流分拨中心、跨境电商运营中心、进口肉类指定监管场地、国际快件监管中心五大核心功能区，并开行郴—长—欧班列和湘粤非铁海联运班列，打通国际国内双循环物流大通道，实现进口货物整体通关时间压缩 40%，出口货物整体通关时间压缩 30%，外贸出口产品降低物流成本 30%。大力推行跨境快速通关试点，湖南往来香港跨境货物提速 50%，助力“湘品郴品出海，湘企郴企出境”。预计到 2025 年，郴州陆港铁路货运量将在 700 万吨以上；到 2035 年，将在 2000 万吨以上。



# 杨湘伟：热情奉献勇担当

刘思远



杨湘伟代表在企业工地调研。

杨湘伟是长沙市芙蓉区第五届、六届人大代表。他毕业于湖南农业大学，1995年在一家建设集团公司任副总经理，先后在多家施工单位承建的重大项目中任项目经理，而今，他有了属于自己的实体并成为主要负责人。在担任区人大代表7年多时间里，他一直秉承着“人民群众关切的事情就是自己的事情”的理念，关注民生，服务人民。他为民履职事迹受到群众称赞。

## 饮水思源勤奉献

“人民选我当代表，我当代表为人民。”杨湘伟始终将这一理念贯穿于自己的履职中。在过去三年全国人民共同抗击新冠肺炎疫情中，杨湘伟自己出资，同时动员家人、朋友、员工筹资20多万元，捐赠给当地街道用于防疫工作。不管是在防疫、防暑还是防洪工作中，凡是与人民群众生产生活息息相关的事，凡是涉及人民群众生命财产安全的“急难重险”事情，杨湘伟总是冲锋在前。曾有人问他如此热衷公益事业是否感到疲倦。他说：“我从求学到工作，一路走来受到过无数人的帮助，现在自己有些能力了，也量力所能及地帮助那些有需要的人，人不能忘本。”杨湘伟用一言一行践行着初心使命，展现了一名人大代表的风采。

## 无私爱心报桑梓

在芙蓉区人大常委会“芙蓉一家亲”活动开展以

来，杨湘伟调研时得知敬老院老人居住环境亟需改善。调研结束后，他立刻安排公司员工采购27台空调、数件家具并购置被子、衣物、鞋袜送至敬老院，还安排技术人员将敬老院翻新，让孤寡老人的生活环境得到极大改善。

跟杨湘伟结成帮扶对子的孩子添添，是一名出生的时候患有遗传代谢病，中枢神经共济失调，肢残二级，不能独自站立和行走的小男孩。但这个小男孩并没有就此放弃自己，他努力学习，成绩优异。杨湘伟知道这些情况后，提着一些生活用品前去看望。在得知添添的电动轮椅已经用了三年，磨损严重后，主动为小男孩换了一部最新款、功能齐全的电动轮椅，并上门为其安装。添添感动地说：“实在不知道怎么感谢杨伯伯。”

## 双重责任勇担当

身为企业负责人杨湘伟善于在代表履职中发挥个人优势为老百姓排忧解难。

近年来，他所在的辖区内老旧小区正在改造升级。对此，他经常深入一线，对企业施工管理从严把关、对工程技术质量从严监督。针对芙蓉区小区多且情况复杂的状况，对广大购房用户十分关心的住房质量等问题，他多次深入街道小区和售楼中心了解情况，尽最大努力为老百姓维权。在企业对旧房改造中，针对老百姓提出的疑惑和问题，杨湘伟一个人不能解决的，就与党员、楼栋长、志愿者成立专门协调组，与建筑方就施工中存在的问题实行“定期协商，一站式协调”，最大限度减少了施工对居民的生活影响。同时，杨湘伟与其他人大代表围绕旧房改造中老百姓关心的事，汇集小区业主、社区干部等各方意见和建议，积极与施工方沟通。近年来，杨湘伟收集了300余条与老百姓生产生活有关的意见，经过整理后提交代表建议50余件，大部分得到采纳。

他还自发组织公司技术专家及35名工作人员对月桂社区和紫薇社区的73栋房屋进行整体排危，为近8700名居民的居住安全保驾护航。如今，改造后的老旧小区，展现了秩序井然、干净整洁、活泼灵动的新气象。

# 关注民生冷暖 创建幸福火星

廖侃

长沙市芙蓉区火星街道地处市区中北部，总面积 2.76 平方公里，总人口 6.7 万人，街道办事处下辖紫薇、凌霄、月桂、兴和、曾家坪、陶家山 6 个社区，现有 45 个基层党组织，直管党员 854 名。

近年来，火星街道党工委、办事处坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央及省、市、区有关会议精神，以经济建设为中心，以民生工程为重点，团结一心，踔厉奋发，勇毅前行，各项工作取得较好成绩，先后获得“全省乡镇（街道）应急能力建设达标创建单位”“长沙市信访工作‘三无’街道”“长沙市百岁健康推进示范街道”等多项荣誉。

**人大代表履职有力。**火星街道人大工委重点在服务群众上着力，街道的人大代表紧跟区委、区人大常委会决策部署，以代表之“能”助力芙蓉之“为”。在疫情防控、自建房“百日攻坚”中，勇当先锋，出资出力。针对群众反映的“急难愁盼”问题，全体人大代表广泛开展调研走访，协助街道推进解决了飞线充电、居民使用燃气难、建筑领域安全隐患等问题，真正把实事办到群众急需处、把温暖送到群众心坎上。火星街道人大工委将组织人大代表，凝聚合力，为打造现代新长沙建设标杆区、助力芙蓉区高质量发展贡献人大力量。

**经济发展蓬勃向上。**2022 年，火星街道完成固定资产投资额 62.96 亿元，超额完成任务；新引进区外全口径税收 50 万元以上的企业 4 家；完成工业总产值 8953.2 万元，完成税收 3.52 亿元；打造亿元楼宇农商行办公楼，实现税收 1.068 亿元。新增市场主体 3072 家，新增“四上”企业 16 家，完成个转企 16 家，科技、零售、建筑等产业产值较上年均有增加。

**招商引资开花结果。**截至目前，火星街道共引进 8 条高速公路项目企业入驻，总里程 780 公里，实现税收 2931 万元，总投资 1254 亿元，为芙蓉区实现固定资产投资 40 多亿元。目前，火星高速二办大楼已入驻包含湖南高速物业发展有限公司在内的上下游企业 12 家，高速公路项目企业 9 家等。

**人居环境全面改善。**近年来，火星街道联合公安、执法等部门对马王堆海鲜市场及周边开展综合整治行动，重点整治违建房屋、私挖水池、私搭阁楼、“多合一”场所等，截至目前，拆除违章扩建面积 23110 平方



火星街道政务服务中心。

米，劝导违规、违停车辆 1290 台次，全力消除市场安全隐患，进一步改善市场周边小区人居环境。处理蓝天保卫战 APP 平台案 30 余起，对辖区内工地、燃气站安全督查 52 次。开展“百街千巷”环境综合整治行动，对辖区内包括友邻巷在内的 10 条支路街巷进行整治提质。中央环保督察组巡视期间，该街道成为全区唯一零投诉的街道。

**安全屏障筑牢夯实。**进一步夯实企业安全生产主体责任，强化烟花爆竹、建筑工地、特种设备等重点行业领域专项整治和综合治理，发现并督促整改安全隐患 26 处，立案查处 2 起工贸行业安全生产违法案件。建成 81 个应急云广播终端点位，实现辖区范围全覆盖。以开展“敲门行动”为牵引，全面强化社会面巡控、安全知识宣传等工作，累计上门 13425 户，发放宣传资料 40000 余份，整改安全隐患 85 处，完成率达 100%。

**民生实事办好办实。**聚焦“一老一小”民生需求，大力解决就业、教育、养老、住房等人民群众“急难愁盼”问题，继续引入第三方公司建设智慧停车场、电动车充电点，组织各小区业主加装电梯，引导无物业管理的社区居民自治，不断提升老旧小区的宜居水平。做实做好信访“送上门来的群众工作”，完善信访包案机制，提升基层矛盾纠纷化解能力，高效化解一批信访遗留案件。努力创建实力更强、环境更美、民生更暖、社会更稳的幸福火星。



医院公众号



医院订阅号

湘乡市人民医院

## 聚焦“创三甲” 助力打造现代化新湘乡

湘乡市人民医院地处湘乡市城区中心，始建于1947年，现为三级综合医院，是长沙医学院、湘潭医卫职业技术学院、广东肇庆医学高等专科学校附属医院；医院先后荣获“全国百姓放心示范医院”“全国模范职工之家”“湖南省文明单位”“湖南省青年文明号”等称号，综合实力居全省同级医院前列。

医院开放病床1536张，有在职职工1500余人，高级技术职称180多人，博士、硕士100余人，中级技术职称720余人。拥有GE64排CT机、西门子3.0T磁共振机、飞利浦1250mA数字减影血管造影机等大中型医疗设备200余台（件），为持续提高医疗

质量，提供优质医疗服务，提供可靠的保证。

医院始终坚持把公益性放在首位，以“一切为了人民健康”为办院宗旨，秉承务实进取的医院精神，大力弘扬厚德、精医、奉献、创新的医院院训，以综合建院、特色立院、人才强院、科技兴院为发展战略，不断推进医改，提高服务能力水平。开展了各类高难度开放手术及介入、微创手术，先后有40多项科研成果获得湖南省、湘潭市“科技成果进步奖”。医院被评为“湖南省肝胆胰疾病临床技术应用示范基地”，有湖南省重点专科8个，湘潭市重点专科7个，县级省临床重点专科建设项目5个。医院正朝着创建三级甲等综合医院目标前进。



## 益阳市赫山区水利局

# 健全管护机制 全力服务民生

近年来，益阳市赫山区水利系统深入学习贯彻习近平总书记关于治水的重要论述，坚持问题导向，以规划引领，有序实施小型水库除险加固项目，夯实水库安全基础，统筹推进水库管理标准化建设，深化小型水库管理体制改革，健全常态化管护机制，已基本建成职责明确、机制完善、制度健全、管理规范、监督有力、库清岸美、安全高效的水库运行管理格局。

### 高位推进，消除水库安全隐患

赫山区有小型水库 136 座。根据近年来水库运行和对大坝安全鉴定情况，“十四五”期间计划完成 36 座小型水库除险加固，目前已完成 19 座，至 2024 年底将完成全部除险加固任务。赫山区将实施小型水库除险加固工程作为贯彻党的二十大精神的重要举措，2023 年继续列入了重点民生实事项目，高位推动，既消除了工程安全隐患，又提高了水库的防洪、灌溉和供水能力，尤其在抗击 2022 年严重干旱、实现保灌、保供方面发挥了重要作用。

### 建管并重，推动水库管理体制改革

为解决水库管理方面的难点、痛点问题，2021 年赫山区开始小型水库管理体制改革，紧紧围绕夯实水库安全基础、充分发挥水库效益、打造优美水库环境的目标，坚持管理手段、管护模式、考核机制创新，建立健全各项规章制度、完善管理设施，落实“管护责任、经费渠道、专业管护人员、管理和保护范围”四项措施，推进水库管理标准化建设，成为湖南省第一批深化小型水库管理体制改革样板县，正在全力推进创建水利部小型水库标准化管理达标工作。



赫山区龙光桥街道铜钱湾水库。



龙光桥街道关圣坝水库。



泥江口镇七里冲水库。



赫山区被省水利厅评为“深化小型水库管理体制改革样板县”。

# 湖南云箭：紧抓科改契机， 筑牢高质量发展基石

湖南云箭集团有限公司深入学习贯彻党的二十大精神，不断将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果转化为企业改革发展实效，紧抓科改契机，聚焦深化市场化改革和提升自主创新能力两大主线，在公司治理、科技创新、选人用人、激励约束等方面定向施策、改革攻坚，重点领域取得标志性成果，创新动能、组织效率、人才活力“三个明显提升”成效凸显。近三年来，企业经济规模不断扩大、效益大幅提升，营业收入、利润、人均劳动生产率分别保持年均42.62%、88.02%、39.28%的快速增长，产业结构明显优化，发展更有效率、更具韧性。今年1月至5月，企业营业收入同比增长17.05%，利润总额同比增长22.46%，在国务院国资委2022年度“科改示范企业”考核中，公司获评最高等级“标杆”评级。

## 坚持党的领导，推进公司治理体系和治理能力现代化

坚持“两个一以贯之”，全面加强党的领导、党的建设，实现党建工作要求进章程，落实“双向进入、

交叉任职”领导体制，建立党委前置研究讨论重大经营管理事项清单，持续推动党的领导融入公司治理各环节，切实发挥党委把方向、管大局、保落实的领导作用。健全完善党委会、董事会、总经理各治理主体工作规则和决策事项清单，全面完成董事会应建尽建、外部董事占多数、落实董事会职权、董事会向经理层授权管理制度等各项改革任务，建立起权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的现代企业治理体系，机制运行更加顺畅。

积极推动党建与生产经营深度融合，通过打造“党建+”特色品牌活动、加强党建责任制考核等措施，让党建工作成果成为推动改革发展、破解技术难题、加快项目建设等重点工作的“红色引擎”。

## 完善科技创新体系，打造开放式创新生态， 不断厚植创新动能

科技创新是“关键变量”，也是高质量发展的“最大动能”。公司聚焦科技型企业转型发展，加强顶层设计，制定科技创新“395”专项行动计划，系统推进创

▼湖南云箭集团有限公司长沙新区俯瞰图。



进科技创新引领“355”战略 让质量强国深入人心 让质量提升扎实推进



湖南云箭集团有限公司党委书记、董事长张琼为“亮剑”青年突击队授旗后合影。

新能力提升工程、技术储备强基工程和人才引育支持工程等三大工程，牵引带动科技创新全链条发展。

围绕装备发展趋势以及牵引企业未来发展的前沿性技术领域，建立“创新特区”，全面推行“揭榜挂帅”，企业内部支持经费在1000万元以上。

颁布人才新政9条，加大高精尖人才引进力度；构建以能力为核心、业绩贡献为支撑的差异化人才评价体系，树立不唯论文、不唯职称、不唯学历、不唯奖项的科技人才评价倾向，打造一流的科技创新队伍。

不断加大创新投入，完善创新成果转化机制，加速推动科技创新成果转化。近年来，湖南云箭新增国家级平台3个，国家级科研项目20多项，获省部级及以上奖项5项，授权发明专利70余项，实施专利200余项，科技成果质量和创新水平显著提升。

### 健全市场化经营机制，构建市场化人才选用体系，充分激发人才队伍活力

抓住三项制度“牛鼻子”，不断深化“干部能上能下、员工能进能出、收入能增能减”机制，充分

激发人才活力，打造一流高效的人才队伍。

聚焦干部“能上能下”，全面推行经理层任期制和契约化管理，持续优化干部选用与考核机制，探索开展干部市场化选聘，常态化推进管理人员竞争上岗和年度综合考评末位10%重新选拔任用，管理人员竞争上岗比例达到100%。

聚焦员工“能进能出”，全面实施市场化用工，常态化推行员工公开招聘、全员绩效考核、末位淘汰和不胜任退出，畅通员工市场化退出长效机制。

聚焦收入“能增能减”，构建以价值创造为导向的薪酬分配体系，推动薪酬向关键岗位、核心骨干人才倾斜，倡导“零绩效”竞争型绩效分配，浮动工资占比达到65%以上。实施工资总额备案管理，建立与企业经济效益和劳动生产率挂钩的薪酬决定机制。探索开展项目收益分红、项目跟投、超额利润分享等多种中长期激励机制，打出激励“组合拳”，有效激发员工创新创业激情。通过不断激发人才队伍活力，湖南云箭连年圆满完成年度经营目标，实现经济规模与运行质量“双提升”。

# 奋进中的桃江高新区

唐新卫

桃江高新技术产业开发区前身为桃江经济开发区，成立于2003年，2006年获批省级经济开发区，2023年获批省级高新园区。园区规划面积5.868平方公里，建成区面积3.6平方公里，目前共入驻企业159家，其中规模以上企业93家，高新技术企业45家，基本形成了装备制造、竹资源精深加工、电子信息“一主一特一新兴”的产业体系。湖南桃江楠竹产业示范园区获评“国家（桃江）楠竹产业示范园区”，湖南省（桃江）竹产业特色产业园获评“省级特色产业园”，桃江经开区获评2021年省政府真抓实干激励表扬“双创”示范基地；2022年，园区在益阳市园区考核中获评B类园区第一名。

## 优化服务 营造一流环境

近年来，桃江高新区围绕“五好”园区建设标准，深入推进“放管服”改革。2022年深化“放管服”改革和“一件事一次办”获益阳市真抓实干表彰奖励，推行的“全方位承接、全流程闭环、全过程代办、全周期服务”行政审批“四全”服务模式受到省政府通报表扬。

## 立足资源 发展特色产业

立足115万亩竹林优势，园区着力打造特色鲜明的生态竹木制造产业集群，集聚桃花江竹材科技、麓上住工、万维竹业等竹深加工龙头企业近15家，其中



园区企业服务中心。

规模以上工业企业14家（含新三板上市企业1家）。围绕一根竹，园区基本实现了从竹笋、竹头到竹干、竹尾、竹屑的全链式发展格局。今年，桃江生态竹木制造特色产业集群已通过省级中小企业产业集群决赛。2022年，园区竹资源精深加工产业实现综合产值168.60亿元，同比增长16.41%。

## 科技赋能 激发创新活力

实施创新驱动战略。园内企业拥有发明专利超400件，拥有专精特新“小巨人”企业15家。重点支持装备制造、竹资源精深加工、电子信息三大主导产业和龙头企业与高校院所建立产、学、研孵化基地，共建公共服务平台15家，生产性服务机构11家，产、学、研合作基地6处。



园区内企业获得的部分授牌。

