

PEOPLE' S FRIEND



湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2023 年 **10**
总第 427 期
www.hnrmzy.com

法治护安



ISSN 1674-8387



国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

强化法治思维，护航高质量发展

■ 本刊评论员

以谋划推进“法治护航高质量发展三年行动”为引领，奋力把法治护航高质量发展打造成为有湖南辨识度的人大工作品牌。

9月22日，湖南省十四届人大常委会第五次会议通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》（以下简称决定）。这是省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，动员全省四级人大、五级人大代表以高效能履职服务高质量发展的庄严承诺和挺膺担当。决定顺势而生，十分必要，意义深远。

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记为湖南描绘了“三高四新”美好蓝图，为湖南高质量发展指明了战略方向、提供了根本遵循。省人大常委会通过决定，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，全面贯彻党的二十大精神 and 党中央决策部署，坚决落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真贯彻省委十二届四次全会出台的《中共湖南省委关于锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展的若干意见》。体现了坚定的政治站位、鲜明的人大视角、牢固的法治思维，表达了全省四级人大、五级人大代表坚决扛起以法治护航高质量发展的坚定决心和使命担当。

决定认真对标对表党中央、省委部署要求，从法治护航经济质效提升、“三个高地”建设、区域协调发展、生态环境保护、民营经济发展、民生福祉改善、安全稳定七个方面，全面提出法治护航高质量发展的深刻内涵、使命任务和责任担当。决定注重与常委会“一要点六计划”有机衔接、协同发力，聚焦高质量发展的热点难点堵点盼点，找准人大以高质量法治供给护航高质量发展的着力点、发力点，体现了新一届省人大常委会履职新思路、实举措。决定对四级人大和五级人大代表提出明确任务要求，强调依法履行好宪法法律赋予人大及其常委会的各项职责，要全面把握法治护航高质量发展的使命担当，以“人大之为”“法治之能”保障和促进高质量发展。

有法必依，法贵必行。全省各级人大要吃透决定主要精神、把握核心要义、明确工作要求，结合主题教育和大兴调查研究，形成学习贯彻决定的浓厚氛围和工作

大格局，切实保障决定全面遵守、有效实施，坚持联动履职书写人民满意答卷。各级人大要始终牢记“国之大者”、心系“省之大计”、回应“民之关切”，站稳人民立场，发展全过程人民民主，用法治保障人民权益、增进民生福祉，进一步增强人民共享高质量发展成果的获得感、幸福感。要围绕法治护航高质量发展主题，创造性做好立法、监督等各项工作。要主动适应贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势，加强重点领域立法，加快完善经济金融、安全生产、生态环保等领域立法，着力推进“小快灵”立法走在全国前列。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，奔着问题去、追着问题查、盯着问题改，综合运用各种监督方式打好“组合拳”，打造有力有效的监督闭环体系，支持和推动“一府一委两院”依法履职，确保在法治轨道上推进高质量发展。要坚持上下联动、同题共答，持续深化“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动，不断提升服务高质量发展的能力水平，以谋划推进“法治护航高质量发展三年行动”为引领，确保法治护安、法治护企、法治护绿行动计划落实落细，形成全省各级人大协同奔赴、战鼓齐鸣的生动局面，确保党中央关于高质量发展的决策部署、省委的工作要求落地见效。

人大代表来自人民、扎根人民，要凝聚法治护航高质量发展的代表力量。全省14.5万名五级人大代表要牢记习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，积极参加视察调研、执法检查、代表小组等活动，聚焦高质量发展的难点堵点问题提出高质量议案建议，充分利用代表联络站、基层立法联系点等平台载体，充分听取和反映群众的意愿呼声，立足“本职”、勤勉“履职”，当高质量发展的“领头雁”“排头兵”，充分发挥人大代表主体作用，汇聚成高质量发展的磅礴力量。

法治护航高质量发展是一个系统工程，需要各级人大联动履职“大合唱”，同向发力“进行时”，奋力把法治护航高质量发展打造成为有湖南辨识度的人大工作品牌，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、全面建设现代化新湖南作出人大新贡献。■

目录

CONTENTS



社评 · Editorial

- 1 强化法治思维，护航高质量发展 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

- 4 乌兰：凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的强大合力等 6 则
- 6 驰而不息，久久为功，持续巩固深化主题教育成果 / 王美华
- 9 扛牢以法治护航高质量发展的人大担当 / 左文星
- 10 “庄严之问”为乡村振兴“把脉开方” / 刘青霞
- 12 “两问四评”：让财政资金用在“刀刃”上 / 袁立志 何霞

特别关注 · Focus

- 14 法治护安
- 15 法治护安人大行，全面提升安全治理水平 / 向勇 程素
- 18 法治护航，打好安全生产翻身仗 / 蒋海洋
- 20 永州市：法治护安紧贴民心 / 贺永景 段可杭
- 22 醴陵市：以“法律巡视”之剑，护安全生产之基 / 阳纯 彭理

人大聚焦 · PC Spotlight

- 23 建立全链条监督机制 提升人大监督实效 / 邱海云
- 24 擎起“法律巡视”利剑，推动法律落地生根 / 杨锦宜
- 26 以法治力量筑牢生态安全屏障 / 刘波 王典红 杨霞
- 28 “人大之为”护航中医药事业高质量发展 / 王慧
- 29 “五项清单”赋能人大监督 / 周峰
- 31 县长领办，答好人民的“问卷” / 杨智 李新星
- 32 人大监督“硬举措”，优化营商环境“软环境” / 胡呈利 江秀富
- 34 点“危”成金，居民原地住新楼 / 谭石泉
- 35 把代表工作站建在产业链上 / 李学清 孙美堂

代表之窗 · Deputies Opinions

- 36 “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之三 精心准备，“盛装”出席人大会议 / 陈庆立
- 38 乡村振兴正当时 履职尽责有担当
- 41 曾治国：把荣誉化为服务群众的动力 / 刘思远
- 42 陈杰：让群众心声变掌声 / 周文春 李莉



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军 (执行)

编 委 (按姓氏笔画为序)

马 娜	王向前	文志强	文树勋	文富恒
甘跃华	艾可知	龙朝阳	田华玉	刘文新
刘正兴	刘光跃	江 波	祁圣芳	李万千
李大剑	李激扬	杨志勇	肖迪明	吴秋菊
余 雄	余怀民	欧阳煌	周迎春	胡 颖
龚明汉	彭建忠	程水泉	戴德清	

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2023年10月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



法治观察 · Observation of Law

- 43 民事诉讼法修改彰显法治进步 / 李 沙 浪 子
- 45 跨境惩治“缅北电诈”: 涉外法治合作, 构建人类命运共同体
/ 唐东楚 谭正午
- 47 路人横穿篮球场被撞伤由谁负责? / 陈泽坤
- 47 劳动者接受培训后违反约定离职能否追责? / 李 健
- 48 守正创新 固本强基 推进常德人大工作高质量发展 / 余怀民
- 50 大兴调查研究 提升人大工作效能 / 吴跃中
- 51 推动乡镇人大工作高质量发展 / 陈飞燕
- 52 坚持问题导向 全面提升人大监督实效 / 刘久正
- 53 用真理之光引领新时代人大工作 / 王 梅
- 54 书写全过程人民民主的生动实践 / 杨景明
- 55 五年规划, 引领国家立法新征程 / 阿 计
- 56 期待专题询问多些“刚性” / 滕修福

人文阅读 · Cultural Reading

- 57 媒体
- 58 宪法中“公民”概念的确立 / 秦 蓁
- 59 人生幸遇提灯人 / 戴志华

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。

乌兰：凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的强大合力

9月20日，省十四届人大常委会第五次会议举行联组会议，对全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况进行专题询问。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，副主任张剑飞、胡旭晟出席，副主任彭国甫主持，秘书长王晓科出席。省委常委、副省长张迎春率12个省直部门负责人到会应询。

乌兰强调，要深学笃行习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，深刻认识巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作是“国之大者”“省之大计”“民之大事”，要以时时放心不下的责任感，在对标对表中坚定信心决心，在直面问题中坚持锻长补短，共同谱写“和美湘村”美好画卷，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要用心用情把发现问题和审议意见整改落实好，继续压紧压实各级各部门责任，切实把精力投入到有效衔接工作中来，牢牢守住不发生规模性返贫底线，确保实现平稳过渡、取信于民。强化问题导向，及时发现問題，认真研究解决有效衔接过程中出现的脱贫人口稳岗就业和持续增收、帮扶产业带动力不够、涉农惠民政策落实和资金使用等问题。把发展产业与促进就业

作为重中之重，把增加脱贫群众收入作为主攻方向，扎实开展防止返贫就业攻坚行动，有效促进帮扶产业可持续发展，着力做大做强农业特色千亿产业，因地制宜发展县域经济，不断增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。既塑形又铸魂，既富口袋又富脑袋，以“五千工程”为路径，建设宜居宜业的“和美湘村”。强化改革创新，协同推进科技创新和制度创新，全面激活人才、土地、金融等农村要素市场。认真贯彻实施乡村振兴促进“一法一条例”，推动有效衔接各项工作法治化。

乌兰强调，全省各级人大及其常委会要结合即将开展的“法治护航高质量发展三年行动”，立足人大视角、强化法治思维，做好立法、监督、代表等工作，推进有效衔接工作在法治轨道上运行。要聚焦乡村振兴促进“一法一条例”贯彻实施，加大对省内涉农法规的立改废力度，督促各级政府健全完善相关配套政策措施。要强化全省人大“一盘棋”意识，加强上下联动，加大有效衔接政策落实、工作落实、责任落实情况监督力度。要引导五级人大代表特别是农民代表既立足本职又尽心履职，当好促进有效衔接工作的宣传员、监督员、参谋员、领跑员。（周洁 陈奕樊）

张剑飞：深入抓好《湖南省先进制造业促进条例》实施，法治赋能打造国家先进制造业高地

9月5日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队到湘潭市检查《湖南省先进制造业促进条例》（以下简称条例）实施情况，他强调，要深入抓好条例实施，用法治赋能先进制造业，为湖南打造国家重要先进制造业高地和实施制造强国战略作出湘潭贡献。

检查组听取了湘潭市人民政府和有关部门关于条例实施情况的汇报，赴吉利汽车、威胜能源等企业检查、了解条例贯彻实施情况，召开座谈会听取企业家、人大代表对推进条例有效实施的意见建议，交流发展先进制造业的对策措施。

张剑飞强调，要全面落实省委十二届四次全会精神，始终锚定“三高四新”美好蓝图，把制造业高质量发展摆到更加突出的位置，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，为加快构建富有湖南特色和优势的现代化产业体系、打造国家重要先进制造业高地作出贡献。要深入抓好条例实施，压实各级政府及部门责任，在发展先进制造业中更好地发挥政府作用。要坚持以发展先进制造业为主攻方向，做强主导产业，培育优质企业，大力优化营商环境，加大政策支持力度。

省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任欧阳煌等参加检查。（梁亮宏）

陈飞：发挥智库作用，助力高质量立法

9月12日，省人大常委会副主任陈飞率队赴湖南师范大学调研省十四届人大常委会立法研究基地建设。他强调，要加强立法研究基地建设，充分发挥智库作用，助力高质量立法。

陈飞为立法研究基地揭牌，与人大代表、立法研究基地专家进行了座谈。

陈飞强调，立法研究基地要紧紧围绕实现第二个百年奋斗目标、治理体系和治理能力现代化建设、促进高质量发展、重点领域新兴领域立法等开展深入研究，推动高质量立法。要把握好地方立法工作方向性、规范性、实施性，深入开展地方性法规技术规范研究。要对标全国人大常委会立法规划，紧紧围绕全省经济社会发展，深入开展调查研究，提出更多符合实际、有价值、能解决问题的立法意见和建议。立法研究基地要发挥自身优势和加强自身建设，深入开展前瞻性、有深度的立法课题研究，为高质量立法服务。省人大各专门委员会、常委会工作机构、办事机构应当加强与立法研究基地的对接、合作，省人大法制委、常委会法工委要加强指导和协调，为立法研究基地发展提供必要保障。

省人大法制委主任委员肖迪明等参加调研。（胡栋梁）■

胡旭晟：合力推动我省民族宗教工作高质量发展

日前，省人大常委会副主任胡旭晟听取省民宗委主任覃万成关于促进民族团结进步条例立法调研、我省民族工作“十四五”规划实施中期评估情况的汇报。

胡旭晟强调，涉民族工作立法政治性、政策性都很强，且涉及面广，特别是促进民族团结进步方面尚未出台上位法，对我省先行开展立法工作的要求高、难度大，必须坚持“急用先行”原则，合理运用立法调研成果，科学提出下一阶段立法工作的意见和建议。要高度重视国家“十四五”民族团结进步事业规划在我省的实施，严格对照民族工作“十四五”规划核心指标，全面评估规划目标和主要任务完成情况，持续推动“十四五”规划顺利实施。要高度重视《宗教事务条例》《湖南省宗教事务条例》的执法检查，聚焦法规条款，坚持问题导向，创新检查方式，深化上下联动，认真检查条例贯彻实施情况、有关法律责任落实情况，找准查实法规实施中存在的突出问题，提出科学可行有针对性的意见建议，全力推动条例全面有效实施。

省人大民侨外委主任委员文富恒主持汇报会，省人大常委会副秘书长杨志勇等参加。（朱芳）■

周农在娄底开展禁毒立法和警务改革调研

9月4日至6日，省人大常委会副主任周农率调研组赴娄底开展禁毒法实施办法立法和警务机制改革调研。

调研组一行深入实地察看，听取有关工作情况的汇报，与相关部门开展座谈，听取对禁毒法实施办法（修订草案）的意见和建议；听取了警务机制改革情况介绍并与公安干警开展座谈交流。

周农强调，做好禁毒法实施办法的立法工作，要坚持政治导向，凝聚法治合力；要坚持问题导向，突出湖南特色；要坚持效果导向，提升工作质效。要充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以高质量立法推动我省禁毒工作高质量发展。

周农要求，要运用法治思维和方式推进公安警务改革发展完善，统筹推进公安警务改革各项任务落地落实，大力推进大警种大部门制改革，完善“情指行”（情报、指挥、行动）一体化运行机制，深化派出所警务机制改革，推进公安大数据战略，围绕我省经济社会发展大局和民生保障推动改革见行见效，努力让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

省人大监察和司法委主任委员龙朝阳，省公安厅相关负责人参加调研。（刘各文）■

彭国甫：强化创新引领，持续赋能教科卫事业发展和乡村振兴

9月13日，省人大常委会副主任彭国甫率队赴建设银行湖南省分行，围绕金融服务教科卫事业和乡村振兴等开展调研。彭国甫强调，强化创新引领，持续赋能教科卫事业发展和乡村振兴。

彭国甫一行听取了建设银行湖南省分行关于金融服务教科卫事业和乡村振兴工作情况汇报。

彭国甫指出，建设银行湖南省分行历时7年打造了全面服务政府、企业、村民的乡村金融完整生态系统，体现了家国情怀，敢为人先、精实创新的精神。

彭国甫强调，建设银行湖南省分行要进一步强化国有大银行的责任担当，推动各项工作高质量发展。要加强金融对教科卫事业和乡村振兴的赋能，奋力推动全省文旅、卫生事业高质量发展。要始终在民有所呼我有所应上持续赋能，提升便民服务水平，为推动解决“急难愁盼”问题插上金融的“翅膀”。要增强法治意识，认真贯彻实施相关法律法规，在依法防范化解系统性金融风险方面做出表率、做出经验、做出成效。

省人大教科卫委主任委员甘跃华等参加调研。

（黄维）■

栏目主持 / 司学群



省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队在冷水滩区邓家铺村乡镇人大创新工作示范点调研。

驰而不息，久久为功， 持续巩固深化主题教育成果

■ 本刊记者 王美华

9月14日，省人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会。根据党中央、省委统一部署，省人大常委会机关作为第一批单位，于4月正式启动主题教育。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰在总结会上指出，自主题教育开展以来，省人大常委会机关围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，着力在理论学习、凝心铸魂上见行见效，对党忠诚的思想根基进一步夯实；在调查研究、破解难题上见行见效，服务大局的担当精神进一步提振；在践行民主、为民服务上见行见效，不负人民的宗旨意识进一步增强；在转变作风、自我革命上见行见效，清廉清正的良好氛围进一步巩固，推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得实效。

凝心铸魂筑牢信仰之基

3月30日，中共中央政治局召开会议，决定从4月开始，在全党自上而下分两批开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。省人大常委会党组认真落实中央决策部署和省委工作要求，迅速成立学习

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组，乌兰担任组长，常委会党组其他成员担任副组长。4月11日，省人大常委会党组会议审议并原则通过《湖南省人大常委会机关关于深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》《湖南省人大常委会党组关于大兴调查研究的方案》，要求把开展主题教育作为一项重大政治任务抓紧抓好、抓出实效。

抓好主题教育，首要任务是用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。如何学出成效，以学促干推动人大工作？

“要把‘点’与‘面’融合起来，既做到全面学习、整体把握，又突出人大特色、岗位实际，把其中的‘法治篇’‘人大篇’‘湖南篇’学精学深。”在省人大常委会机关主题教育工作会议上，乌兰强调。

省人大常委会机关坚持把“学思想”贯穿主题教育始终，通过领导带头学、创新方式学、结合履职学，以上率下、层层深入的脉络清晰可见。

省人大常委会党组成员积极发挥领导干部“头雁效应”，示范引领带头学。常委会党组理论学习中心组分别围绕“以学铸魂”“以学增智”“以学正风”“以学促干”

进行专题研讨，常委会党组班子集体赴长沙县刘少奇年华调查纪念馆接受革命传统教育，常委会党组成员带头为机关干部讲专题党课，带动机关党员干部层层跟进。

同时，不断丰富理论学习的载体和形式，让“关键少数”带动“绝大多数”深入学。省人大常委会机关组织全体党员干部开展“集中读书周”活动，学原文、读原著、悟原理，在学思践悟中细品真理之味；组织集中学习收看省委读书班专题辅导录像，思考谋划助力高质量发展之策；机关各党支部分别围绕“以学铸魂践忠诚”“以学增智强本领”“以学正风树新风”“以学促干建新功”开展主题党日活动；举办主题教育专题宣讲暨“初心读书会·专家大课堂”，组织4场专题讲座，邀请中央党校、省社科院专家教授集中辅导；举行“沿着总书记的足迹——学习习近平新时代中国特色社会主义思想交流会”，引领机关党员干部更好领会习近平总书记崇高信仰、为民情怀、工作方法，更好理解把握党的理论创新和实践创新的成果及脉络。

从5月上旬开始，省人大常委会党组成员以及各专门委员会、常委会各工作机构和办事机构负责同志、各党支部书记陆续讲专题党课，运用党的创新理论指导人大履职实践、推动人大工作。5月29日，即省十四届人大常委会第三次会议开幕前，常委会特意安排一天的时间举办组成人员履职培训班，通过专题学习、深入学习，提高常委会组成人员的履职能力和水平，助其切实担负起法定职责，开展好各项工作。

知之愈明，则行之愈笃。全体党员干部在沉浸式学习中汲取奋进力量，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，并转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

深学细研提升人大之能

“发现问题越精准，对人大工作就越有利，把更多的时间和精力用到沉下去真正调查研究和解决问题上，切实防止思想认识偏差，防止调而不研、研而无果，防止形式主义、官僚主义。”乌兰在省人大常委会党组“走基层、找问题、想办法、促发展”活动调研情况交流会上说，这也是省人大常委会机关大兴调查研究秉持的工作理念。

省人大常委会党组和主任会议成员当好下沉一线的“带头人”，按照中央明确的12个方面调研内容和省委安排的8个方面调研重点，结合常委会年度工作要点和立法监督、调研等6项计划及人大工作实际，聚焦服务全省经济社会高质量发展以及推动完善人民代表大会制度、人大工作和人大建设两个方面48个选题，带领全体党员干部深入开展专题调研。

从4月开始，截至8月31日，省人大常委会领导共开展专题调研和督办重点处理建议65次。7月6日至

8月17日，省人大常委会党组成员和主任会议成员分别到沅江市、桂阳县、芷江侗族自治县、新晃侗族自治县、桑植县、洞口县、双峰县及韶山市等地下沉接访，深入践行“浦江经验”，面对面听取群众诉求，现场研究解决信访问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，以群众的满意度检验主题教育成效。同时，主题教育期间实现听取省人大代表意见、建议全覆盖；机关副厅级以上领导干部每人联系一个县级人大常委会，组织开展小分队调研，针对不同对象设计访谈提纲，点对点听取基层群众意见、建议。

在组织全体党员干部躬身一线大兴调查研究的同时，为加强制度建设，提升机关履职服务保障水平，推动主题教育走深走实，5月10日，省人大常委会机关主题教育领导小组办公室印发《省人大常委会机关“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动方案》。方案要求，机关各部门在开展“大学习大讨论”的基础上，坚持问题导向，从“打基础、建制度”“强基本、提素质”“改作风、树新风”“勇担当、增效能”等方面对照检查，列出问题清单。

省人大常委会秘书长王晓科在省人大常委会机关主题教育工作会议上指出，既要按照省委要求，不折不扣把“走基层、找问题、想办法、促发展”主题活动做到位，又要结合人大机关工作实际，把“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动做出彩，确保体现人大特色，形成工作品牌。

6月，省人大常委会党组和常委会机关党组、各分党组调研情况交流会分别召开，通过对调研发现的情况和问题进行全面系统深入分析，以真实反映客观情况、深刻揭示问题根源，集思广益形成问题整改责任清单。

既带着问题去调研，又通过调研发现问题、解决问题，坚持学思用贯通，知信行统一，将主题教育成效转化为推进人大工作高质量发展的内生动力。

真检实改开出人大之“方”

“找问题”是调查研究的重点，如何正视问题、解决问题才是调查研究取得实效的关键。主题教育期间，省人大常委会机关共梳理出理论学习重点不够突出、人员配备与工作任务不匹配等27个问题，经省委“走找想促”和整改整治系统上报问题34个。

如何把调查研究的“问题清单”变成做好工作的“成效清单”？省人大常委会机关奔着问题去、追着问题走、盯着问题改，对标整改、系统整改、联动整改，对问题整改实行台账式、项目化推进，进行全过程管理，既注重整改解决好一个个具体问题，又注重以小见大、举一反三，坚持“当下改”与“长久立”相结合，从制度机制上推动解决带有普遍性、典型性的问题，巩固拓展整改落实成效。目前，通过省委“走找想促”和整改



8月16日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率队赴株洲市开展制造强省专项资金使用绩效人大代表评议调研。

整治系统上报的问题已基本整改到位，机关存在的问题的整改也正在有序推进中。

省人大常委会从群众的“急难愁盼”出发，以是否解决问题作为检验主题教育成效的标准，从主题教育的“沃土”中汲取“成长养料”，赋能人大工作高质量发展。围绕贯彻落实省委十二届四次全会关于高质量发展的部署安排，及时作出决定，谋划开展“法治护航高质量发展三年行动”；针对涉及10.17万人口规模计生特殊家庭全方位帮扶保障制度落实不到位的问题，及时修改省人口与计划生育条例，并督促省政府及相关职能部门出台配套政策举措，切实打通帮扶“最后一公里”；围绕安全生产、湿地保护、土壤污染防治、先进制造业发展等法律法规实施情况开展检查，法治护安、护绿、护企行动全面启动，推动14.5万五级人大代表集体进站履职；聚焦守好“钱袋子”、助力防范化解政府债务风险，强化预算审查等重点精准监督，深入湘潭开展政府债务跟踪调研，创新开展重大政策相关财政资金落实情况“两问四评”，着力在法治轨道上推动高质量发展行稳致远。

细照笃行扛牢人大之责

在这次主题教育中，省人大常委会机关将主题教育融入履职尽责、担当作为中，把主题教育成果体现到人大履职的每一个环节、制定的每一部法规、推进的每一项监督中，探索了一些既体现一般规律、又彰显人大特点，既管当前、又利长远，既有针对性、又有实效性的好做法、好经验，为做好新时代人大工作提供了有益启示。

围绕打造全过程人民民主的湖南范式，举行省十四届人大常委会组成人员履职培训班、基层省人大代表

履职学习班，首次举办职务代表履职学习班；组织开展“深入基层听民声，汇聚民智促发展”代表小组主题活动；推动省级基层立法联系点提质扩面，设立省级基层立法联系点15个，信息采集点110余个；推动1万余个人大代表联络站实现“建管用”升级。深入学习践行“浦江经验”，常委会党组（主任会议）成员和机关党组成员带头到县（市、区）下沉接访，现场推动解决问题105个；将办好代表建议作为听民意、察民情、解民忧的重要抓手，省十四届人大一次会议期间接收的1478

件代表建议已完成答复1384件；用好人大代表向12345热线反映社情民意平台，主题教育期间共反映社情民意3969件，回访满意率达93.23%。其中，督办建立社保费信息系统联合运维工作机制的建议，推动社保费联合运维管理中心上线运行，群众社保费办理时间由5天缩短为1天，让人民群众受益。

同时，坚持把抓实主题教育与推进党的建设结合起来，与建设高水平机关贯通起来，严格调研要求，明确到市县调研必须召开代表座谈会，做到年内面对面听取省人大代表意见建议全覆盖；加强源头把关，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，以严实作风立起省人大常委会机关的“好样子”；高标准谋划开展全省各级人大机关“高水平机关建设三年行动”，部署开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动，加大系统集成、流程再造力度，省人大常委会机关共出台和修订各类制度22项，推动机关运行制度化、规范化、科学化；召开全省人大创新工作交流会，组织机关处长、青年干部座谈会，举办“爱心托管·幸福职工”暑期托管班，让机关制度机制更加健全规范、干部职工干事创业的激情更加昂扬、全省各级人大的协同联动更加务实高效。

“主题教育只有进行时，没有休止符。”乌兰在省人大常委会机关主题教育总结会议上强调，要以此为新的起点，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为一项长期任务、永恒课题，融入日常、抓在经常，持续巩固拓展深化主题教育成果，以更高的政治自觉、更实的担当作为、更好的纪律作风，着力打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，为实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南贡献人大力量。■

扛牢以法治护航高质量发展的人大担当



扫码读决定

■ 左文星

9月22日，省十四届人大常委会第五次会议审议通过了《湖南省人民代表大会常务委员会关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》(以下简称决定)。

决定共分为三大板块、十个部分，每一大板块、每一个部分都紧紧扭住高质量发展这一首要任务，从人大职责出发，坚持向“高”字发力、向“高”字用劲，切实扛牢以法治护航高质量发展的人大担当。总体可以归纳为“五个彰显”。

一是彰显对标站位。决定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于湖南工作重要讲话和指示批示精神，既是省人大常委会坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，也是贯彻落实省委十二届四次全会精神的具体举措。决定紧扣“法治”和“高质量发展”两个关键词，重点围绕推动落实省委“四大标志性工程”等重大部署要求，积法治之势、聚制度之力，特别是第二至第八部分与省委书记沈晓明明确的“七条高质量发展之路”基本对应，力求找准人大以法治护航高质量发展的切入点、发力点，充分体现了“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，人大见行动”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

二是彰显制度自信。决定立足发挥人民代表大会制度作为党领导国家政权机关的重要制度载体作用、作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用、作为支撑治理体系和治理能力现代化的根本政治制度作用，着眼打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，既要求全省四级人大发挥职能职责优势，推动加快实现“三高四新”美好蓝图，又要求全省五级人大代表勤勉尽责、干好本职，在推动经济社会高质量发展中展现新风采、彰显新作为，充分彰显了以“制度之能”服务“发展之为”的信心决心，彰显了以“人大之力”保障“湖南之治”的底气定力。

三是彰显法治思维。决定深入贯彻落实党的二十大



9月22日，省十四届人大常委会第五次会议审议通过了关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定。摄影/刘青霞

关于“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”的战略部署，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，统筹用好用实宪法法律赋予人大的立法权、监督权、重大事项决定权、选举任免权，着力将“法治”贯穿到护航高质量发展全过程、各方面。决定处处从“法治”着力、向“法治”求效，全文共69处提到“法”字，体现了省人大常委会尊崇法治、厉行法治、捍卫法治的责任担当，向全省人大系统传递了一个鲜明信号：越是推进高质量发展，越要凸显法治的重要地位，越要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

四是彰显问题导向。决定紧扣我省推进高质量发展的难点堵点痛点，紧盯人大工作高质量发展的弱项差距不足，要求各级人大优化制度供给、强化监督刚性，打好立法、监督“组合拳”，着力以法治方式、法治思维推动解决高质量发展中存在的普遍性、典型性问题。无论是法治护航经济提质增效、“三个高地”建设、区域协调发展、生态环境保护、民营经济发展、民生福祉改善、安全稳定，还是凝聚代表力量、加强自身建设，都力求发现问题、反映问题、解决问题，协同联动推动高质量发展向更高水平迈进。

五是彰显守正创新。省十四届人大常委会履职以来，始终把守正创新挺在前面，在守住“根”和“魂”、



“庄严之问”为乡村振兴“把脉开方”

■ 本刊记者 刘青霞

今年是精准扶贫重要理念提出10周年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。9月20日，省十四届人大常委会第五次会议举行联组会议，就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况开展专题询问。这是省十四届人大常委会开展的首次专题询问。省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席并讲话，副主任张剑飞、胡旭晟出席，副主任彭国甫主持，秘书长王晓科出席。省委常委、省人民政府副省长张迎春率12个省直部门的负责人到会应询。

促进帮扶产业可持续发展

专题询问中，省人大常委会委员曹健华、刘准、白丽琼、贾志光，以及列席本次会议的省人大代表许玲莉、向汉春、邓春贤等提出询问。

守住不发生规模性返贫的底线，关键是要做大做强做优帮扶产业，切实增加农民收入。如何解决帮扶产业难以可持续发展的问题？将采取哪些措施来完善帮扶产业利益联结机制？省人大常委会委员曹健华率先发问。

“巩固脱贫成果衔接乡村振兴过渡期，需要把扶贫产业接续培育成为振兴产业。但受气候、技术、市场等

因素影响，少数帮扶产业发展不正常，一些帮扶产业联农带农形式单一、效果不好。”省乡村振兴局局长毛朝晖坦言。他表示，将逐一摸底，对发展较好的帮扶产业进一步巩固，对发展一般的强链补链，对半死不活的盘活资源，对失败的产业谋划替代项目。同时，加强联农带农前置审查和全过程监管，确保帮扶实效。

“‘十四五’期间力争再培育和创建4个集生产、加工、流通为一体的国家农业产业集群。”省农业农村厅厅长王建球表示，针对龙头企业联农带农机制不强的问题，将完善新型农业经营主体贷款贴息方案，实施农产品加工企业倍增行动，健全和完善监管体制，建立帮扶企业诚信制度，让更多的增值收益留给脱贫群众。

从2024年起，涉农资金统筹整合政策将不再实施。“脱贫地区对后续政策的走向关注度很高，希望尽快出台新的政策。”曹健华提问省财政厅厅长刘文杰，将采取哪些措施来稳定财政支持？刘文杰表示，虽然涉农资金统筹整合政策今年底到期，但省财政厅将坚持以项目为牵引，推进涉农资金实质性整合，将用途相近、功能相似的专项资金整合使用。她还透露，将力争今年中央衔接资金用于乡村产业发展的比重在60%以上。

“本”和“源”、“旗”和“路”的同时，主动识变、应变、求变，探索形成了“两问四评”、围绕“7+3”资源体系强化法治保障、人大代表集体进站履职等人大工作的新思路新途径新办法。决定注重将这些新的思路举措融入今后一段时期人大工作实践，在着力打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌中推动全省高质量发展质效再提升、能级再提升。

在习近平总书记为湖南擘画“三高四新”美好蓝图

三周年之际，省人大常委会出台决定，十分必要、非常及时，既是动员全省人大系统坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进的政治宣示，也是全省人大以法治护航高质量发展的行动纲领。全省各级人大及其常委会必将认真对照决定要求，以高水平机关保障高效能履职、以高效能履职服务高质量发展，在保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图中彰显法治力量、制度功效。■

关注易地搬迁群众

数据显示,“十三五”期间,我省共搬迁了18.7万户69.4万人,点多面广,特别是随着房屋使用年限增加,房屋维修需求也逐年增加。原建档立卡贫困户危房改造和易地扶贫搬迁安置房存在房屋质量安全隐患成为普遍难题,如何解决?

针对省人大常委会委员刘准的提问,省发改委副主任杜中华表示,将建立省市县三级联动的搬迁安置住房质量安全排查和群众诉求迅速回应制度。还将通过县级财政、居民自筹、社会捐赠等多种方式筹集资金,建立房屋维修基金,引入物业制度。同时,推动建立房屋管护财政专项,减轻县级财政压力。省住建厅厅长唐道明表示,将进一步加强农村危房改造竣工验收和质量安全的相关技术指导服务,结合居民自建房专项整治排查,对于农房建设进行全面管理,对鉴定为C、D级的危房加快整治和改造。

我省易地搬迁脱贫人口人均纯收入增速连续两年低于全省脱贫人口的增速。刘准提问:“如何解决易地扶贫搬迁脱贫人口收入增速偏慢问题?”毛朝晖回答,将加强跟踪监测,突出分类施策,加强针对性技能培训;发挥好帮扶车间、公益性岗位、以工代赈项目等吸纳作用,帮助弱劳动力、半劳动力就地就近就业;对无劳动力人口,加强兜底保障,做好社会帮扶。王建球表示,要带动农民增收,继续推动资产变资源,资金变股金,农民变股东。

促进脱贫人口稳岗就业

“调研发现,脱贫人口就业存在着就近就业质量不高、公益性岗位泛福利化、技能培训实用性不强等问题。如何促进脱贫人口稳岗就业,切实防止返贫?”省人大常委会委员贾志光提问。

“就业是民生之本,脱贫人口三分之二的收入来自务工收入,稳住就业稳住务工就是稳住了脱贫大局,稳住了乡村振兴的基础。”省人社厅厅长李永军表示,将坚决落实就业促进政策,畅通就业渠道,有针对性地强化培训,将农村转移劳动力纳入终身职业技能培训范围,并对脱贫劳动力培训补贴上浮70%,实现培训工种全覆盖。

就如何兜住低收入人口的生活底线,切实防止返贫,省民政厅厅长曹忠平表示,将进一步健全长效帮扶机制,优化低保认定条件和审核程序,适当拓展“单人户保”范围,确保脱贫不脱政策。将进一步健全预警指标体系,提高主动发现能力,及时将符合条件的困难群众纳入救助保障范围,确保应保尽保、应救尽救。

“近年来,新农合缴费标准持续上涨,成了不少脱贫家庭沉重的负担。请问省医保局,将采取哪些措施来解决这个问题?”省人大代表许玲莉点名提问。“我们实

行的是全国统一的城乡居民医保筹资标准。我们也制订了参保资助政策,对特困人员实行全额资助,对低保等困难人员资助50%。”省医保局副局长伍国用从政策方面作了解释,表示将想方设法帮助困难群众参保,同时提高医保待遇和服务水平,增加老百姓的获得感、幸福感。

补齐基础设施短板

“目前,农村安全饮水问题基本得到了解决。但在调研中,我发现部分地方还存在水压不足、水质不达标等问题,如何解决?”省人大代表向汉春提问省水利厅厅长罗毅君。罗毅君介绍,从7月开始,已组织对全省2.9万处农村集中供水工程进行排查整改。将优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型工程规范化改造“三化”模式。到2025年底,优先推进30个左右基础条件较好的县(市、区)建成城乡供水一体化。

省人大代表邓春贤来自边远山区,他直截了当指出,山区林区的交通基础设施短板明显,如有人口相对较少的村组公路没有达到通畅标准、已建村组公路抵御自然灾害能力较弱等。如何补齐这些短板?省交通运输厅厅长马捷说,一是要压实地方对农村公路的建管养运责任;二是要完善长效机制,推动服务乡村振兴的农村公路通行能力和服务水平提升;三是要加强指导监管,强化项目质量监督。

医疗和教育是直接关系民生的领域,已成为乡村振兴工作的重中之重。省人大常委会委员白丽琼对此非常关注。她提问,在加强乡村医疗卫生队伍建设方面将采取哪些措施。“乡村医疗卫生队伍建设中,确实还存在一些问题和不足,主要是规模还不能完全满足需要、保障激励机制还不完善。”省卫生健康委员会主任李小松坦诚表示,将加快培养一批本村本地“留得住”的村医,完善育才引才机制,吸引人才向基层流动;拓宽基层医务人员晋升通道;落实乡村医生补助政策,保障乡村医生合理收入。

如何持续改善农村学校办学条件、提高农村基础教育质量?“今年我省启动了100所县域普通高中‘徐特立项目’建设,并列为2023年省人民政府十大重点民生实事项目之首。”省教育厅副厅长刘静表示,将根据学龄人口的变化情况,指导市县做好农村学校的布局规划,全面优化农村孩子的成长环境。

“我们将以这次专题询问为契机,坚持扛牢‘首倡之地当有首倡之为’政治责任。”张迎春代表省人民政府表态,全面贯彻执行《湖南省乡村振兴促进条例》,围绕目标任务,抓实重点工作,主攻薄弱环节,突出问题导向,强化整改落实,并及时向省人大常委会报告整改进展情况,主动接受监督。省人大常委会将依法增强监督实效,形成工作合力,为推进全省乡村振兴战略实施贡献人大力量。■

“两问四评”： 让财政资金用在“刀刃”上

■ 袁力志 何 霞

8月29日，在省委十二届四次全会上，省委书记沈晓明在工作报告中提出聚焦守护“钱袋子”，强化预算审查监督等重点精准监督，创新开展重大政策相关财政资金“两问四评”。

这是对省人大财经委、常委会预算工委8月中旬在株洲市和益阳市分别组织的两场特殊“考试”——人大代表就打造国家重要先进制造业高地和“六大强农”行动政策相关资金落实、专项资金绩效情况开展“两问四评”监督的充分肯定。

首创“两问四评”监督

省人大财经委、常委会预算工委着眼大局、服务中心，围绕贯彻落实习近平

总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图持续深入推进预算审查监督工作，在省委重大政策中选择了打造国家重要先进制造业高地、“六大强农”行动两项政策资金落实情况进行“两问”，对涉及的资金量最大的制造强省、现代农业发展专项资金绩效进行“四评”。

“两问”，即问资金落实好不好、群众满意不满意，主要以问卷调查的形式开展；“四评”即财政评价、审计评审、三方评估和人大评议，通过“组合拳”的方式出击，靶向监督破题，对预算绩效实行全过程动态监督。

制造强省和现代农业发展两个专项资金所涉资金量大，是社会关心关注的焦点热点，是激活“三高四新”美好蓝图和“六大强农”行动高质量发展的核心要素。“首创‘两问四评’监督，就是为了督促把宝贵的财政资金管得更好、用得更好，提高财政资金使用效益，推动省委重大政策落地见效。”省人大常委会预算工委负责人介绍。

如何问如何评？

为做深做实“两问四评”，省人大财经委、常委会预算工委采取组合拳出击、靶向破题，给被评议部门“画像”。

经省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞同意，



8月18日，省人大财经委、常委会预算工委在益阳市举行现代农业发展专项资金使用绩效人大代表评议会议。

省人大财经委在深入调研和广泛听取意见的基础上制定实施了《关于加强对省委重大政策资金落实情况等重要专项资金绩效监督的调研方案》。“两问四评”分为事前准备、调查了解、集中评议、整改落实四个阶段，由预算工委牵头，分制造强省和现代农业发展2个小组，由2名市州人大常委会副主任担任组长，省人大财经委、农业与农村委和常委会办公厅、预算工委负责人及40名人大代表参与。提前与有关部门衔接沟通，召开“两问四评”协调会，进行工作部署，要求相关部门以评促改、边评边改、评改结合，接受人大监督。提前通知预算审查专业小组代表和部分市州人大代表，要求立足本职，深入实地开展调研。

省人大财经委梳理《关于打造“三个高地”促进湖南高质量发展的实施方案》《湖南省奋力打造国家重要先进制造业高地三年行动计划》和《关于持续推进“六大强农”行动促进乡村产业兴旺发达的实施意见》涉及资金落实的每一个条文，对“资金落实好不好”“群众满意不满意”分管理方、非管理方和社会公众进行问卷设计。

省人大财经委、常委会预算工委坚持上下联动，全方位掌握情况。委托14个市州人大财经委、常委会预算工委开展了“群众满意不满意”问卷调查，对相关单

位、人大代表等发放问卷 8312 份，在湖南人大网上收回问卷 1012 份，并出具分析报告。

省财政厅利用投入、过程、产出、效益等评价指标，现场分别评价制造强省和现代农业发展专项资金项目 1093 个、1253 个，并对两个专项资金进行了财政评价。省审计厅设计了 4 大类 9 个指标的审计评审体系，形成了评审报告和问题清单。省人大预算监督研究基地（湖南大学和湖南财政经济学院）研究团队深入全省 14 个市州、53 个县市区开展问卷调查，形成了三方评估报告和问题清单。

8 月中旬，朝阳似火、酷暑难当。40 名代表分两个组在株洲市和益阳市的企业和乡村开展了两场视察和调研，召开了两次评议会议。省工信厅、省农业农村厅等 6 家被评议单位围绕政策资金落实情况，省财政厅、省审计厅和省人大预算监督研究基地围绕专项资金绩效分别汇报了情况，提交了“答卷”。8 位省市人大代表作评议发言。肯定成绩，真心点赞，满满诚意；指出问题，一针见血，辣味十足；提出建议，深思熟虑，务实管用。

“代表们既熟悉了相关政策，又提前调查研究了解掌握真实情况，为高质量评议评分做了充分准备。”省人大代表、岳阳市人大常委会副主任刘晓英对此点赞。

问出责任评出短板

“两问”结果显示，两项重大政策“资金落实好不好”评议等次集中在“很好”、“好”2 个等次，没有“较差”票，“很好”和“好”合计得票率均高于 90%；“群众满意不满意”问卷调查满意度总体高于 80%，表明两项重大政策资金落实情况和群众满意度整体较高。

“四评”结果显示，两个重要专项资金财政评价、审计评审、三方评估、人大评议和综合得分均高于 80 分，表明全省上下树牢“花钱必问效、无效必问责”绩效理念，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，重要专项资金“绩效单”整体良好。

分数，反映了成绩，也反映了差距。通过对 6 家被评议部门提交的“绩效单”和财政评价、审计评审、三方评估“问题单”以及人大评议反映集中的问题分析结果表明，两项重大政策资金落实和两个重要专项资金绩效还有不少底板要巩固、不少弱项需增强。

“投入总量有差距”，三方评估问卷调查显示，47.46% 的行政管理方和 39.8% 的企业方认为制造强省专项资金投入总量不足，制造强省专项资金与打造国家重要先进制造业高地的需求相比远远不够，资金供给与实际需求缺口较大。

“投入方式欠科学”，专项资金直接投入的多间接的少，主要以无偿补助、事后奖励为主要方式补助市场主体，财政贴息、风险补偿、股权投资等政策工具使用

不多，难以有效撬动社会资本投入产业。如 2020—2022 年，省工信厅采取直接奖补的方式分配的专项资金占比达 88.63%、89.79% 和 87.48%。

“资金分配固化、散小单一、重复安排、超范围安排，资金挤占挪用、资金下达不及时、到位不及时不足额，部分项目绩效目标设定不合理、项目未按期完工、绩效目标未实现。”

这些问题，在人大代表评议发言中也得到了验证。“我省先进制造业自主创新能力不强、关键核心技术和核心基础零部件短板不少、产业链供应链安全性稳定性有待提升；农业产业链价值链提升不够充分。”

“省、市虽然出台了一系列的文件、政策推动经济高质量发展，但企业申报项目的门槛过高，县级很多中小企业达不到申报条件。”

“缺乏系统化的品牌打造，品牌知名度和认知度较低，具有全国性知名度的公共区域品牌少，品牌的附加值和增值效应发挥不够。”

被评议部门负责人深有感触：“这些查找出来的问题是实事求是、客观存在的，我们对指出的问题照单全收，并制定行之有效的措施进行整改，向各位代表交出满意的答卷。”

问出对策评出方向

人大代表指出问题的同时，对相关部门工作提出了中肯、针对性的意见、建议。

“加大对制造业欠发达地区打造先进制造业高地政策资金支持，支持县域开展特色产业集群建设、传统产业改造升级和新兴产业培育。”

“打破固化，坚决纠正专项资金由部门内设机构切块管理分配的做法。优化资源配置，对专项资金进行科学有效整合，明确资金投向。”

“建立资金使用不合规项目黑名单，资金使用不合规、整改未完成的项目单位不得申报新的项目。”

“强化绩效评价结果应用，将评价结果与预算安排、政策调整和工作考核挂钩，优先保障绩效好的政策和项目，督促改进绩效一般的政策和项目，调整交叉重复、碎片化的政策和项目，建设绩效管理的长效机制。”

“强化专项资金财会监督，严肃查处财经领域违反宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定发展的违纪违规行为，确保党中央和省委政令畅通。”

……

“两问四评”，问出了压力、评出了动力、评出了新气象。“评议是为了推动解决实际问题，督促把宝贵的财政资金管得更好、用得更好。要做好整改提高的后半篇文章，特别是要注重推动解决体制性障碍、机制性缺陷和制度性漏洞，切实做到整改不到位、评议不收尾。”省人大常委会预算工委负责人表示。■ 栏目主持 / 刘青霞



省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队实地检查长沙市长郡中学周边老旧街区。

法治护安

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关经济社会和谐发展大局。2021年全国人大常委会修订的安全生产法，2022年省人大常委会修订的《湖南省安全生产条例》、制定的《湖南省居民自建房安全管理若干规定》，为我省安全发展提供了坚定的法治支撑。

开展安全生产法律法规执法检查，是坚持立法与监督相统一，是进一步增强公共安全的法治保障。6月至9月，省人大常委会对全省实施安全生产“一法一条例一规定”情况进行了检查。省人大常委会执法检查组分4组赴8个市州开展检查，并委托6个市人大常委会同步开展执法检查。执法检查坚持明察与暗访相结合，询问、查阅资料与现场查看同时进行，创新运用前期调研、网上问卷调查、第三方评估、代表交叉检查、专家协助检查、法律法规测试、摄制暗访专题片等方式，打出监督“组合拳”，发挥执法检查“法律巡视”利剑作用。

这是省市县乡四级人大首次联动开展执法检查，五级人大代表参加执法检查。全省共有37875名五级人大代表参加执法检查，16782名代表进站履职。与此同时，采取民意“直通车”形式，63352人填写了网络调查问卷。“身边的安全”引起人民群众的普遍关注。

执法检查报告显示，检查组共发现共性问题和具体问题506个，分市州形成问题清单，在反馈会上向市州人民政府交办，委托市州人大常委会跟踪督办，目前已整改386个。14个市州人大常委会检查发现问题和隐患15078个，目前已整改13282个。

“安全生产是高质量发展的题中之义、高效能治理的本质特征、高品质生活的鲜明底色。”省人大常委会党组书记、副主任乌兰的话掷地有声。要以安全生产之“稳”，护航高质量发展之“进”，在法治轨道上推进安全生产治理体系和治理能力现代化，全力保障人民群众生命财产安全。■

法治护安人大行， 全面提升安全治理水平

■ 向 勇 程 素

省人大常委会在全省部署开展“法治护安人大行”，首次以省市县三级人大常委会和乡镇人大联动、同步检查的方式，开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，一场四级人大联动的法治实践在三湘大地铺展开来。



省人大常委会副主任陈飞率队在湘潭市开展执法检查。

摄影 / 彭 团

安全无小事，责任重于山。安全生产事关人民群众切身利益，事关经济社会发展大局，是名副其实的“国之大者”。我省安全生产风险交织叠加、隐患层出不穷、事故易发多发，形势非常严峻。2022年，先后发生长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故、“9·16”长沙电信大楼火灾、“10·17”新田森林火灾等，造成严重损失，带来重大影响。

实现“三高四新”美好蓝图、推动高质量发展，安全是底线，也是红线。2021年，全国人大常委会修订安全生产法，2022年，省人大常委会修订《湖南省安全生产条例》、制定《湖南省居民自建房安全管理若干规定》，为安全发展提供法治支撑。2021年，省人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查。时隔2

年，为助力打好安全生产翻身仗、护航高质量发展，执法检查的“法律巡视”利剑再次剑指安全生产。

今年，省人大常委会在全省部署开展“法治护安人大行”，首次以省市县三级人大常委会和乡镇人大同步检查的方式，开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，一场四级人大联动的法治实践在三湘大地铺展开来。

全流程全要素监督， 多举措多方向发力

“要聚焦一个‘法’字、凸显一个‘严’字、做实一个‘联’字，以高度负

责的态度和严谨扎实的作风，周密部署、扎实推进，真正让法的威严和监督的实效彰显出来。”在7月24日召开的动员部署会暨执法检查组第一次全体会议上，省人大常委会党组书记、副主任乌兰对执法检查工作要求。会议以视频形式召开，省人大常委会设主会场，市州、县（市、区）人大常委会设分会场，首次开到乡镇人大。会议听取了省人民政府及省应急管理厅、省住建厅、省自然资源厅、国家矿山安全监察局湖南局、省消防救援总队等23个部门单位实施安全生产“一法一条例一规定”情况的汇报。“全省政府系统将自觉主动接受人大监督，全力支持配合，严格问题整改，注重巩固提升，全力推进安全生产治理模式向事前预防转型。”省人民政府副省长李建中在会上作表态发言。

省人大常委会高度重视此次执法检查工作，坚持高位推动，成立由乌兰任组长，省人大常委会副主任陈飞、胡旭晟、周农任副组长的执法检查组，执法检查组下设办公室，秘书长王晓科任办公室主任。全省各市州、县（市、区）人大常委会成立执法检查组，为执法检查工作的顺利开展提供了坚强的组织保障。

方式新、手段多是本次执法检查的一大亮点。实地检查前，执法检查组派出4个小分队到8个市州开展前期调研，以“四不两直”方式，深入事故易发高发的行业领域开展暗访和突击

检查，摸清相关情况，列出问题清单，为实地检查做准备；执法检查组成员和工作人员集体参加培训，学习领会法律法规重点和执法检查要点；邀请应急、住建、消防领域的专家协助开展前期调研和实地检查，“火眼金睛”发现问题，一针见血指出问题；每个实地检查组都分成访谈组、现场组、台账组、暗访组，到检查点后分头行动，避免了“大呼隆”“一窝蜂”，检查更加精准精细；拍摄执法检查问题纪实专题片，曝光典型案例，专题片在常委会会议分组审议时播放，常委会组成人员表示深受震撼；组织法律法规知识闭卷测试，不划重点，随机抽考，分政府部门、生产经营单位两套试卷，分别组织测试……一套环环相扣、务实管用的“组合拳”，打出了执法检查新气象，打出了人大监督大局局。

四级人大联动，五级代表参与。人大代表作为人民代表大会的主体，在执法检查中发挥了不可或缺的重要作用。省人大常委会办公厅发出通知，动员全省14.5万名各级人大代表，以代表联络站为主要阵地履职，收集民情民意、问题线索，关注“身边的安全”。实地检查过程中，邀请代表交叉检查、就地检查。据统计，全省共有37852名五级人大代表参加执法检查，16782名代表进站履职。与此同时，采取民意“直通车”形式，通过网络调查问卷征求人民群众意见建议，63352人填写问卷，初步构筑起一道五级人大代表和广大人民群众组成的安全生产“人民防线”。

为更好了解法律法规实施情况，执法检查组还委托中南大学、湖南中楚律师事务所专家团队，从法律法规实施效果整体评价、有关制度落实和完善安全生产法



省人大常委会副主任胡旭晟率队在益阳市开展执法检查。

摄影 / 袁超岚

制体系等不同角度，开展独立调查和第三方评估。评估报告客观反映成绩、如实指出问题、合理提出建议，为执法检查提供了专业化研究成果支撑，提升了监督的科学性。

“此次执法检查坚决贯彻中央、省委关于安全生产的决策部署，督促各地履行法定职责，统筹推进‘打好安全生产翻身仗’和安全生产‘一法一条例一规定’有效实施，达到了预期目的。”在省人大常委会执法检查组第二次全体会议上，与会人员一致评价。

坚持问题导向，让法律“利剑出鞘”

乌兰、陈飞、胡旭晟、周农分别率队到长沙、永州、邵阳、湘潭、益阳、株洲、常德、湘西8个市州开展实地检查，规格之高、覆盖面之广，这在以往执法检查中并不多见。

执法检查组深入机关单位、园区厂区、建筑工地、商场集市、医院学校、街道社区，重点对法律法规规定的安全生产责任制落实、制度机制建设、监督管理和法律责任追究、事故救援和调查、居民自建房安全管理、法治宣传教育等8个方面情况开展检查，既总结实施成效，又查找问题短板和薄弱环节，有针对性地提出意见建议。

在长沙检查时，乌兰走进天心区青园街道天城上和珺建筑工地，对工地现场临边防护、安全防护用具佩戴、消防器材配备、“一会三卡”制度落实情况等进行实地检查，并叮嘱工作人员：“要紧紧盯住‘法’，认真对照安全生产法律法规，全面压实地方政府领导责任、职能部门监管责任、生产企业主体责任、工会内部监

督责任，以本质安全确保施工安全，更好助力经济社会高质量发展。”在永州新奥燃气储配站，乌兰详细询问现场人员：“消防演练是否常态化？安全生产责任落实是否到岗到人？安全生产知识宣传普及是否到位？”乌兰强调，要紧紧扭住法律法规实施中存在的问题和薄弱环节，把好安全生产关口，守住安全生产底线。要时刻紧绷安全生产之弦，把责任落实到每一项工作、每一个环节，具体到人到岗，切实做好应急预案，提升应急救援能力。

“除了房屋结构安全，消防通道安全问题也要尤为重视。”“工业车间乱堆乱放，容易出现意外事故。”在邵阳、湘潭，每到一处，执法检查组都直接指出发现的问题。陈飞强调，要深刻认识本次执法检查的重要意义和重大责任，深学笃行习近平总书记关于安全生产的重要论述，坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，以“时时放心不下”的责任感和使命感，更好地保护人民群众生命财产安全。

“影院存在的消防安全风险，你们是如何预防的？”“出现安全生产问题，主要是管理问题还是设备问题？”在益阳、株洲，胡旭晟率领的执法检查组直奔主题的发问成为常态。胡旭晟强调，“一法一条例一规定”具有很强的针对性，是安全生产的“保护伞”“守护神”，这次以全省四级人大联动的方式开展执法检查，就是希望通过人大监督，来保证法律法规的有效实施，从而提升全省的安全生产法治水平。

“安全生产‘一法一条例一规定’实施过程中存在什么问题，有什么短板？”“有没有学习过原文，重点条款是哪几条？”在常德、湘西，执法检查组紧扣法律法规找问题、查根源，体现出强烈的人大监督色彩。周农强调，要提高政治站位，切实把思想和行动统一到中央、省委关于安全生产工作的决策部署上来，以更大的决心、更强的力度、更实的举措抓好安全生产“一法一条例一规定”贯彻实施。

带着问题去、盯着问题查、追着问题改，4个检查组共发现共性问题和具体问题506个，分市州形成问题清单，在反馈会上向市州人民政府交办，委托市州人大常委会跟踪督办，要求3个月内向省人大常委会报告整改情况。市州人民政府立行立改，截至9月10日，已整改问题386个。与此同时，省人大常委会委托衡阳、岳阳、张家界、郴州、怀化、娄底6个市人大常委会开展执法检查，实现14个市州全覆盖。市县乡三级人大在执法检查中发现问题15078个，截至9月初，已整改13282个，立行立改问题占九成。

做好结合文章，释放监督叠加效应

此次执法检查，恰逢开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。按照省委“走基层、

找问题、想办法、促发展”活动部署和省人大常委会机关主题教育调研工作安排，省人大常委会将执法检查与专题调研一体谋划、一体部署、一体实施，明确由胡旭晟牵头，省人大社会委组织开展基层安全生产监管能力专题调研，双管齐下，形成监督叠加效应。

调研组每月选取一个市州，深入乡镇街道等基层单位“解剖麻雀”，基层情况汇报以书面听取为主，集中座谈改为个别访谈，既提高了调研效率，也拓展了调研深度。“目前镇里安全生产监管存在的最突出问题是什么？”“最突出的是‘人’的问题，人手少，专业人员更少。”调研组在衡山县萱洲镇与乡镇干部深度交流，了解乡镇安全生产体制机制、监管队伍专业化、职业保障等方面的情况。专题调研中发现的基层安全生产监管力量不足、中南大学升华公寓存在重大消防安全隐患、乡镇街道专职消防队专用消防车等特种车辆无法登记牌照等问题，作为典型案例写进了执法检查报告。

助推法律法规完善是本次执法检查的重要目的和显著特征。检查过程中，执法检查组既查法律法规实施不到位的问题，也查法律法规本身不适应不完善的问题。“居民小区消防安全隐患突出，建议对此开展‘小快灵’立法，完善住宅小区安全管理体系、约束消防安全违法行为。”“新兴行业领域日益发展，建议法律法规进一步明确相关行业领域、相关行为的管理部门及需要办理安全生产许可证的相关行业领域。”人大代表、基层单位纷纷对完善法律法规提出建议。经过充分调研论证，省人大常委会主任会议决定将制定《湖南省住宅消防安全管理若干规定》作为今年“小快灵”立法项目，提请11月省人大常委会会议审议。对需要省、市人大常委会制定的地方性法规，将进一步调研论证，逐步纳入立法计划，涉及法律修改方面的意见也将向全国人大常委会提出建议。执法检查与立法修法有效衔接，既让监督有的放矢，也让立法有所依据，达到统筹兼顾、相互促进的目的。

下一步，省人大常委会将狠抓常委会审议意见和执法检查报告指出问题以及问题清单的整改落实情况，督促省人民政府及有关部门立行立改、限时整改，举一反三、建章立制，切实做好执法检查“下半篇”文章。

安全生产永远在路上，惟有长抓不懈、久久为功，方能见到成效。今年是省人大常委会“法治护航高质量发展三年行动”的第一年。明后两年，省人大常委会将继续四级联动，接续实施“法治护安人大行”，聚焦消防安全、园区安全、特殊行业和特种设备安全等领域，持续加强监督，推动顽瘴痼疾整治，全面提升安全治理水平，以高水平安全推动湖南高质量发展。■

法治护航，打好安全生产翻身仗

■ 本刊记者 蒋海洋

针对执法检查发现的问题，省人大常委会执法检查报告指出，省人民政府要严肃认真、严格依法抓好问题整改，抓住重点、切实解决突出问题。

“4个检查组共发现共性问题和具体问题506个，分市州形成问题清单，在反馈会上向市州人民政府交办，委托市州人大常委会跟踪督办，目前已整改386个。14个市州人大常委会检查发现问题和隐患15078个，目前已整改13282个。”9月18日，在省十四届人大常委会第五次会议上，省人大常委会副主任胡旭晟作省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》（以下简称安全生产“一法一条例一规定”）实施情况的报告，报告肯定我省“一法一条例一规定”实施情况的成绩，指出了存在的问题，并提出建议。

省人大常委会组成人员对报告进行了认真审议，提出应做好执法检查“下半篇”文章，用法治力量护航高质量发展，助力打好安全生产翻身仗。

安全生产形势趋稳向好

今年6月至9月，省人大常委会对全省实施安全生产“一法一条例一规定”情况进行了检查。常委会高度重视这次执法检查，召开四级人大电视电话动员部署会，并两次召开执法检查组全体会议，听取省人民政府和23个部门单位汇报，研究部署执法检查工作。省人大常委会4个检查组，赴8个市州开展实地检查。实地检查的8个市州人大常委会和受委托的6个市人大常委



省人大常委会副主任周农率队在湘西自治州开展执法检查。

摄影 / 袁超岚

会，同步开展了执法检查。

报告指出，全省各级人民政府及相关部门坚持以习近平总书记关于安全生产的重要论述为根本遵循，以安全生产“一法一条例一规定”为准绳，安全生产意识不断增强、责任落实不断强化、监管体系不断完善、专项治理初见成效，全省安全生产形势趋稳向好，事故起数和死亡人数保持双下降。

各级各部门通过精心组织“安全生产月”等宣传活动，积极推进安全生产法律法规“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”，努力营造“人人讲安全、个个会应急”的社会氛围。

省人民政府将打好安全生产翻身仗作为打好今年发展“六仗”之一。安全生产工作纳入省委政治巡视。健全综合监管和专业监管互动制度，部署开展各行业领域专项整治。依法推行“一会三卡”制度，倒逼企业落实主体责任。加强安全生产保障，近三年累计投入8.75

亿元，基本完成乡镇街道“六有”、村社区“三有”应急能力达标建设。

省人民政府成立11个省级专业安委会，组建应急管理综合行政执法队伍，强化安全监管科技支撑，“打非治违”形成有力震慑，去年以来全省应急部门办理“行刑衔接”典型案件184件。部署开展“深入排查重点行业领域潜在风险行动”，排查经营性居民自建房71.3万栋、非经营性居民自建房1373.5万栋，初判存在结构安全性隐患的63.7万栋，对纳入整治库中的C、D级经营性居民自建房已全部采取整治措施。推进燃气、道路交通、煤矿和非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、工贸等行业领域风险隐患排查治理，构筑安全生产防线。

短板与薄弱环节不容忽视

记者翻阅执法检查报告发现，就执法检查发现的问题，报告以附件形式列举了39个问题，指出法律法规实施中的短板与薄弱环节不容忽视。

执法检查发现，法律法规学习贯彻存在政府部门学习宣传力度不够、“上热下冷”“政热企冷”现象，全社会法治护安、法治兴安意识不强，如浏阳市企业分管负责人和安全管理机构负责人法律法规测试优良率仅56.7%。

在全国全省紧急视频会议部署深化燃气安全专项整治期间，衡阳高新区发生“6·28”液化石油气罐爆燃事故，长沙雨花区发生蓝天建材家具城“6·26”火灾事故。中南大学升华公寓有住校生3.8万人，公寓区域有电动车、自行车3.6万辆，车辆乱停乱放、违规充电等乱象触目惊心。报告指出政府隐患排查治理有的流于形式，“打非治违”存在盲点盲区，事故调查评估未形成闭环。

报告指出，法律法规实施中，存在部门监管没有形成合力、消防领域安全防范脆弱及新经济新业态的监管职责不明晰等问题。全省1390家敬老院，未通过消防审验就投入使用的有717家，占比51.6%。对夜市、快递、电竞等8大类新经济新业态的安全监管分工不明、职责不清，缺乏有效监管。

在生产经营单位主体责任落实方面，企业主要负责人履行第一责任人的法定责任不到位。双重预防机制没有真正建立，桃江县紫金湾欢乐王国应急措施和预案不健全，隐患排查治理流于形式，执法检查组刚离开就发生一游客被吸入水上乐园排水口身亡事故。落实全员安全生产责任制不严不实，部分安全管理人员和从业人员安全素养低。邵东缤纷环球城、常德南城天街商业综合体等企业、商家，从业人员对岗位安全风险不清楚，对应急处置程序不熟悉。

备受关注的居民自建房安全管理工作，存在贯彻实施力度不足、存量自建房安全隐患整改不彻底、经营性自建房和新建自建房管理机制不完善短板。全省纳入整治库中10350栋鉴定为C、D级经营性居民自建房，还有80栋未采取工程措施。对若干规定出台前已规划审批的居民自建房是否允许建、如何建等群众关注的问题，有关部门没有及时拿出政策办法。

检查发现，由于基层监管能力不足、基本保障水平较低，我省安全生产基层基础薄弱。如我省乡镇安监站撤并后，基层安全监管能力弱化。

做好执法检查“后半篇”文章

针对执法检查发现的问题，报告建议省人民政府要严肃认真、严格依法抓好问题整改，抓住重点、切实解决突出问题。

在问题整改上，省人民政府要对执法检查报告指出的6个方面的问题和问题清单所列的39个具体问题，研究制定整改方案，立行立改，限时整改，逐一销号。要举一反三，建立健全安全生产监督管理制度体系，编制安全生权力清单和责任清单，建立长效机制，公开并接受社会监督。要力戒形式主义官僚主义，抓实抓细抓严安全生产工作。

在抓住重点、切实解决突出问题方面，省人民政府要强化安全生产法律法规的学习宣传贯彻，强化燃气安全专项整治，强化居民自建房安全管理，强化消防安全隐患整治，加强基层安全监管能力建设，强化科技兴安。

9月21日，省人大常委会组成人员对执法检查报告进行了认真审议，认为此次执法检查紧扣法律法规、突出问题导向，四级人大联动，37852名五级人大代表参加执法检查；创新方式方法，通过第三方评估、专家协助检查、法律法规测试、摄制暗访专题片等方式，打出监督“组合拳”，发挥执法检查“法律巡视”利剑作用，特色鲜明、反响良好。

执法检查的关键是做好“下半篇”文章，督促政府整改落实，更好地促进问题解决。审议中，常委会组成人员提出，要加大宣传贯彻力度，让法律法规深入人心；严格实行安全生产“一岗双责”，强化属地主管责任和部门监管责任，政府各部门通力合作，形成合力；加强科技兴安力度，提升本质安全水平；用“四不两直”方式发现问题，引进第三方，对实施情况展开系统性的严格评估；坚持安全第一、预防为主、综合治理。常委会组成人员建议，把安全生产法律法规的执法检查作为人大常态化监督的内容，坚持问题导向，久久为功，以法治力量助力打好安全生产翻身仗。■

永州市：法治护安紧贴民心

■ 贺永景 段可杭

执法检查中，市人大常委会坚持以法律法规为准绳，以安全问题为导向，从薄弱环节入手，从短板弱项查起，切实发挥好执法检查对法律法规实施“深度体检”作用。



永州市人大常委会主任艾可知带队在新奥燃气公司开展执法检查。

永州市人大常委会立足发展大局，牢记职责使命，紧扣法治护航安全生产目标持续监督发力。

根据省人大常委会安排，6月至8月，永州市人大常委会深入开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，督促推动政府及职能部门严格落实安全生产监管责任，不断提高全市安全生产法治化水平。今年以来，全市未发生一起较大安全生产事故和非生产经营性事故，在打好全省安全生产翻身仗工作考核排名中，一季度、二季度和上半年均排第一名。

带着责任上，把牢“方向盘”

安全生产无小事，安全责任重于山。“要始终坚持人民至上、生命至上，立足人大职能，推进‘一法一条例一规定’有效实施，助力全省打好安全生产翻身仗。”6月14日，市人大常委会主任艾可知主持召开主任会议，深入学习贯彻落实习近平总书记关于统筹发展与安全的重要讲话和重要指示批示精神，根据省人大常

委会安排，研究制定市人大常委会安全生产“一法一条例一规定”执法检查工作方案。

常委会主任会议成员思想高度统一：执法检查要紧密结合正在开展的“打好安全生产翻身仗”专项行动，加强学习调研、认真梳理总结，准确把握执法检查重点，坚持依法监督原则，对照“一法一条例一规定”的具体条款，在全面总结实施情况的基础上，对自建房、道路交通、物流仓储、园区厂区、建筑施工、城镇燃气等重点领域，以及学校医院、养老院、餐饮夜市、商场超市等重点场所加强检查，着重了解人民政府及有关部门落实安全生产监管责任、生产经营单位落实安全生产主体责任情况，听取各方对法律法规的实施情况汇报和修改完善意见。

市人大常委会成立高规格执法检查组，组织执法检查组分赴基层一线开展工作。艾可知率队前往东安县、冷水滩区、零陵区，直插居民自建房现场、企业生产一线等，检查安全生产法定责任落实、安全事故防范和应

急处理法定措施执行情况，宣传安全生产法律法规，并叮嘱县（市、区）人大常委会和当地人大代表要切实在保安全促生产上依法履行职责。

与此同时，常委会副主任胡先荣率队前往祁阳市、金洞管理区，副主任贺一夫率队前往宁远县、蓝山县，副主任冯德校率队前往江永县……各路人马同时出动，分赴基层，对超市、医院、学校及居民自建房、高新区企业，开展明察暗访，突击检查消防设施设备设施、施工安全措施情况、应急救援力量和体系建设等。

执法检查组除了市人大常委会组成人员及各专门委员会组成人员外，还多了一些新的面孔。这是市人大常委会从增强执法检查的专业性和权威性出发，特别安排或邀请的市人大代表和安全监管专家参与执法检查。这次执法检查，除了当地的人大代表外，共有16名专家参与。执法检查组扛起执法检查责任，牢牢把握正确的政治方向和工作指向。

奔着问题去，打好“组合拳”

“带着问题走下去，发现问题带上来！”执法检查要取得实效，关键是把底数摸清，把问题找准。执法检查中，市人大常委会坚持以法律法规为准绳，以安全问题为导向，从薄弱环节入手，从短板弱项查起，切实发挥好执法检查对法律法规实施“深度体检”作用。

执法检查组打出“组合拳”，既有听取汇报、会议座谈、调阅资料、实地检查的“规定动作”；又有前期调研、未查先访、暗访调查、个别走访等“自选动作”，引导鼓励检查对象讲真话、道实情。

6月下旬，执法检查组到市应急管理局、市住建局和冷水滩区、东安县进行了实地检查，发现存在企业落实主体责任不到位、监管力量专业水平不足、基层应急预案针对性不强等问题。

7月中上旬，执法检查组到冷水滩区、祁阳市、新田县，对自建房建设和监管进行暗访抽查，发现基层居民自建房建设技术和管理力量还比较薄弱，监管能力和水平与当前管理要求还有差距。

安全生产是最大的民生。市人大常委会开展安全生产执法检查，既是发展所需，更是民心所向、基层所盼。检查过程中，全市共有3000余名五级人大代表参与，对各领域的安全生产工作进行全面检查，同时广泛听取群众意见、建议，积极回应群众诉求。

“必须紧紧盯住法律法规，在法治轨道上推动解决安全生产问题”。7月24日，省人大常委会召开安全生产“一法一条例一规定”执法检查电视电话动员部署会暨执法检查组第一次全体会议。市人大常委会

迅速响应、全面铺开，确定执法检查主要内容为：安全生产“一法一条例一规定”相关配套政策、安全标准和操作规程的制定情况；各级政府应急救援体系建设情况；有关部门监管职责分工和安全生产责任落实情况；适应新形势新要求的监管能力建设情况；各类生产经营单位的生产技术、生产设备、生产过程的科学化、标准化、程序化建设情况及安全生产制度的落实情况等。在此基础上，检查组对影响法律法规实施效果的难点堵点、以往事故的发生点、暗访发现的隐患点、重点行业领域的风险点、群众反映强烈的关注点进行明察暗访，查漏补缺，进一步筑牢安全防线。

盯着问题督，筑牢“防火墙”

“公司所有岗位都设置了安全生产条件清单，每位员工每天上岗前，都要根据这个清单，检查自己的岗位是否符合安全生产条件。”湖南捷力泰科技有限公司总经理杨阳说，在永州市人大常委会执法检查的督促和指导下，公司每个车间都绘制了红、橙、黄、蓝四色安全风险分布图，对存在安全风险的生产区域、岗位等进行重点管控。这是市人大常委会执法检查见实效的典型案例。

“执法检查不仅要发现问题、找准问题，更要提出解决方案，推动整改提升。”市人大常委会执法检查组对发现问题进行认真分析梳理，分类分级分批进行交办，及时制定督办整改方案，切实推进问题整改，做好执法检查“后半篇文章”。

8月起，全市各级人大常委会迅速启动问题整改督办工作，对照问题清单逐一整改，对照法律法规逐条落实。其中，对于共性问题，督促政府按照部门职责明确整改责任单位和责任人，采取约谈通报、联合执法、专项整治等举措压实整改责任，落实整改要求，推动整改务求取得实效。对于具体问题，迅速整改消除隐患，逐一对账销号。截至目前，全市执法检查发现的1399个问题已全部整改到位。

“东安县对执法检查组发现的问题第一时间制定整改方案，整改态度和成效值得肯定。”“湖南捷力泰科技有限公司、红星美凯龙祁阳分公司、祁阳海螺水泥有限责任公司等是认真贯彻实施安全生产法律法规的样板，要宣传推广他们的做法。”执法检查中，市人大常委会注重寓监督于支持中，帮助总结经验、固化成果。

安全生产永远在路上。随着整改落实和建章立制工作深入推进，市人大常委会将按计划开展整改“回头看”督办，进一步推动安全生产“一法一条例一规定”落地落实，为高水平安全 and 高质量发展筑牢法治屏障。■

醴陵市： 以“法律巡视”之剑，护安全生产之基

■ 阳 纯 彭 理

醴陵市人大常委会根据省人大常委会、株洲市人大常委会统一部署，认真落实“四级联动”要求，结合全市实际，聚焦“三个坚持”，深入开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，以“法律巡视”之剑，护安全生产之基，托全域平安之底。

汇聚监督势能

醴陵市人大常委会聚合监督力量，打响执法检查“战役”，全力推开、全面配合、全员参与，不断推动联动实效化、主体多级化、参与层次化、效能最大化。

在省人大常委会执法检查组来醴开展执法检查前期调研后，醴陵市人大常委会第一时间研究制定执法检查方案，在株洲市率先开展执法检查。各镇人大也迅速行动，醴陵市执法检查实现全覆盖。

针对省、株洲市人大常委会执法检查组对醴陵交办的问题，醴陵市人大常委会对查出问题全面复检，由市人大常委会主任、副主任分别带队，通过实地考察、查阅台账、听取汇报等，了解整改落实情况，确保交办的问题整改到位。

醴陵市人大常委会安排主任会议成员坐班，受理信访，鼓励群众积极提供问题线索；印发“一法一条例一规定”宣传手册，成立代表宣传小分队，进公园、入小区宣讲法律法规；制作专题宣传片，营造浓厚氛围；充分发挥人大代表的主体作用，邀请常委会组成人员、市镇两级人大代表全过程参加执法检查工作。

展示监督动能

在召开执法检查工作动员部署会暨培训会议后，由醴陵市人大常委会主任、副主任分别带队的6个执法检查小组，深入基层，坚持问题导向，全面检查法律法规实施情况，做到责任部门、重点部位、监督内容“三个全覆盖”。

执法检查组先后赴全市24个镇（街道）和市住建局、市自然资源局、市农业农村局、市消防大队等相关职能部门，听取市镇两级政府及有关部门的汇报，查阅工作档案资料，指导自查自纠，了解相关工作总体开展情况。

执法检查组坚持明察和暗访相结合、常规检查和随机检查相结合，全面检查各领域问题，抽查了部分企



醴陵市人大常委会执法检查组检查烟花爆竹经营户安全台账。

业、商场超市、工地和自建房，深入厂矿车间听取职工和基层干部群众的意见和建议。其间，共发放调查问卷2400份，实地检查、抽查镇（街道）24个、村级组织12个，企业39家、商户14家、自建房36户。

对照工作方案列举的“八个方面”26项重点内容，执法检查组逐项梳理研究，明确检查任务，制定检查提纲，确保把阻碍安全生产工作开展的堵点痛点找出来，把人民群众的强烈诉求问明白，保证执法检查的全面性、科学性、实效性。

务求监督效能

醴陵市人大常委会把查找解决问题、推进改进工作作为执法检查的出发点和落脚点，切实抓好问题自查、整改、跟踪“三个步骤”，做到真监督、真检查、真支持。

市人大常委会要求市镇两级政府及各相关部门单位进行自查，形成问题清单；相关汇报材料、自查报告应简明扼要，严格对照“八个方面”重点内容一一回答，明确问题、建议占较大篇幅。市镇两级政府及各部门共自查问题43个。

针对执法检查小组发现、群众举报、部门自查的问题进行汇总，形成问题清单，市人大常委会以文件形式转交市政府整改落实。目前，已向市政府移交问题清单3期，共8类48件。

醴陵市人大常委会将开展执法检查“回头看”，专题听取和审议全市安全生产专项工作报告，并结合审议进行专题询问和满意度测评，不断推动法律法规的“牙齿”真正咬合。■

建立全链条监督机制 提升人大监督实效

■ 邱海云

为进一步健全监督机制，规范执法检查、专题询问、审议意见督办，增强监督刚性和实效，8月，省人大常委会制定了《湖南省人大常委会组成人员审议意见督办工作办法》《湖南省人大常委会专题询问工作办法》《湖南省人大常委会执法检查工作办法》（以下简称三个工作办法）。

习近平总书记在中央人大工作会议上提出，“用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”“完善人大监督制度，健全人大对执法司法工作监督的机制和方式”。三个工作办法的出台，是省人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以创新理念加强制度体系建设，提升人大工作质效的务实举措。

聚焦中心大局和民生福祉

近年来，省人大常委会在加强和改进执法检查工作方面做了一些探索，执法检查工作取得明显成效。充分发挥执法检查的监督作用，让法律制度“牙齿”有力“咬合”，关键要精准选择议题。执法检查工作办法第七条明确，议题“应当围绕党中央和省委重大决策部署，围绕全国人大常委会执法检查部署安排，围绕省人大代表提出的议案和建议集中反映的问题，围绕人民群众普遍关注的问题，围绕解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题”。今年，省人大常委会选取7个议题作为执法检查项目，涉及湿地保护、先进制造业、安全生产、道路交通、中医药等方面。

近年来，省人大常委会高度重视专题询问工作。总结近年的工作实践，专题询问工作办法规范了专题询问的对象、内容、程序、方式，第四条明确规定“议题应当结合年度监督工作计划，围绕关系全省改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题提出”。聚焦人民群众所思所盼所愿，9月举行的省十四届人大常委会第五次会议，就全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况开展专题询问，正是体现了“突出问大事、问要事”这一价值取向。

坚持问题导向

“开展执法检查，法律法规是基本准绳，问题导向是鲜明导向。”7月24日，省人大常委会党组书记、副主任

乌兰在安全生产“一法一条例一规定”执法检查组第一次全体会议上强调，“做好执法检查，既要揣着条文去，一条一条对着查；又要带着问题去，一个一个追着改。”

问题是时代的声音。坚持问题导向是执法检查工作的要旨所在。执法检查注重“真发现问题，发现真问题”，才能真正发现法律实施中存在的问题，执法检查才更有力度、更有深度。两个“三分之二”被明确写入执法检查工作办法，第十四条、十七条规定，汇报材料“要紧扣法定职责、紧扣法律条文，坚持问题导向，问题及原因和改进措施的篇幅不少于三分之二”“执法检查报告中肯定成绩的篇幅不超过800字，有关问题及原因分析和建议部分的篇幅一般不少于三分之二”。执法检查要带着问题看，对着法律法规条文查，追着问题改，发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，推动“一府一委两院”和其他法律法规实施主体落实法律责任，保证法律法规的全面有效实施。

打造闭环监督机制

省人大常委会注重打造全链条闭环监督，对选题、报告、专题询问、审议意见交办、跟踪督办、测评等环节进行优化和完善。根据2021年7月省委人大工作会议出台的《中共湖南省委关于加强和改进新时代人大工作的意见》要求，将“开展满意度测评”写入了三个工作办法，建立了常委会各项监督工作从审议、交办、督办、反馈到满意度测评、公开的长效机制，打造全链条监督机制，构建大闭环监督体系。

为进一步规范、优化审议意见办理，克服审议意见办理的“文来文往”，审议意见督办工作办法对审议意见的整理交办、处理时限、报告要求作出明确规定，明确了满意度测评的方式、等次和测评结果不满意的处理方式，形成审议与办理“双向互动”，“交办—督办—报告—审议—测评”的闭环监督机制更加完善，增强了审议意见办理的规范性和可操作性。

省人大常委会始终坚持开门监督、广纳民意、集中民智。下一步，将继续深入践行和发展全过程人民民主，不断完善人大监督公开制度机制，及时公布执法检查、专题询问、审议意见督办等情况，推动人大监督、舆论监督与社会监督有机结合，用监督力度保障民生温度，以人大“监督矩阵”护航高质量发展。■

擎起“法律巡视”利剑， 推动法律落地生根

杨锦宜

湘潭市人大常委会在执法检查中打造“监督、落实、再监督、再落实”的监督闭环，充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，切实推动了相关工作。



湘潭市人大常委会副主任傅军率队开展基本医疗卫生与健康促进法执法检查审议意见办理情况视察。

7月10日，湘潭市十六届人大常委会第十五次会议听取市人民政府对《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》执法检查的审议意见办理情况报告，40位与会的常委会组成人员以无记名投票的方式，对办理结果进行满意度测评。面对面投票，实打实测评，让相关部门负责人感受到了人大监督的压力。

从2022年5月开始，湘潭市人大常委会紧扣“国之大者”“省之大计”，组织开展基本医疗卫生与健康促进法执法检查，进一步加快推进公立医院改扩建项目建设，推动改善基层卫生医疗条件，加强医疗人才队伍服务等，通过一系列创新举措，打造监督闭环，在助推医疗卫生事业高质量发展中彰显人大力量。

找准法律要求和群众需求的结合点

基本医疗卫生与健康促进法是我国卫生健康领域的第一部基础性、综合性法律。在疫情影响下，人民群众的健康意识增强、需求增多，对基本医疗卫生事业的关注度更高。但是，乡镇、街道基层医疗卫生机构的基础仍然比较薄弱，亟待加强。选择这部法律开展执法检查，

了解重要条款的贯彻落实情况，恰逢其势，正当其时。

“执法检查要找准法律要求和群众需求的结合点，实现法律制度的‘牙齿’有力‘咬合’。”市人大常委会主任会议在审定执法检查方案时对开展好执法检查提出了要求。

执法检查组由全国、省、市三级人大代表组成，始终坚持问题导向，奔着问题去，追着问题查，围着问题议，做到了前期调研、动员培训、部门自查、实地检查、听取汇报、情况反馈、延伸检查、撰写报告、组织审议、形成审议意见、跟踪督办、满意度测评12个环节，一个不漏，环环相扣。

为确保执法检查取得实效，市人大常委会创新方式，在动员培训阶段，变“独奏”为“合奏”。召开县（市、区）人大教科文卫工作会议，做到市县联动，实现执法检查问题同部署、同推进。邀请省卫健委有关负责人就法律条文进行重点解读，让执法检查组成员更好把握法律基本内容、关键条文，增强针对性，避免流于形式。在集中检查阶段，综合运用听、查、看、访、评、询等多种监督方法发现问题，在样本选择上，做到

城乡、远近、工作好坏相结合，注重检查的广泛性；在调查方式上，做到集中与分散、明察与暗访、线上和线下相结合，分析了群众向12345热线反映的关于医疗卫生方面的问题，践行全过程人民民主。在延伸调查阶段，变重点环节监督为全过程监督。执法检查采取个人和小分队调研相结合的方式，自选动作、自定线路，直抵乡镇、社区，充分利用人大代表联络站、基层立法联系点等平台，开展延伸调查，防止调查中“坐在车上转、隔着玻璃看”“只看门面、不看后院”的不实不深现象。

执法检查组发现在法律贯彻实施过程中存在的一些问题，如医疗、医保、医药、医养“四医”联动不足，医疗资源布局不合理，部分公立医院与药企欠费较多，乡镇卫生院设施设备陈旧，基层健康教育机构专业人员配备不到位等。

“建议政府相关部门从职责明晰、政策支持、经费保障、运作机制等方面，综合运用家庭医生签约服务、医保政策统筹、支持鼓励第三方专业机构送药上门服务等措施，真正把慢病患者纳入管理和服务范围，实现促进全民健康的立法初衷。”“建议政府高度重视，组织专门力量进行抢救性保护和挖掘，避免一些好的名方名药失传。”2022年7月27日，市十六届人大常委会第五次会议听取和审议了基本医疗卫生与健康促进法执法检查情况的报告，常委会组成人员对法律实施过程中存在的问题直言不讳，有数据、有事实、有建议。

随后，市人大常委会充分吸纳代表意见建议，形成审议意见，提出建设区域医疗中心、加强人才队伍建设、统筹推进“四医”联动3个重点交办事项和11个具体问题清单，“面对面”向市人民政府交办，要求市人民政府及有关部门逐项整改落实，对所交办的问题逐一销号。

将问题清单变成群众“幸福清单”

为做好执法检查“后半篇文章”，今年6月，市人大常委会副主任傅军带队，组织部分常委会组成人员、人大代表，逐条逐项地对照审议意见提出的问题，实地视察整改落实情况，以“钉钉子”精神持续跟进，推动相关部门切实将问题清单变成人民群众的“幸福清单”。

视察组以问题为导向，实地察看了市中心医院九华院区、市中医院搬迁工地、市二医院新楼等医疗卫生项目改扩建进展情况，听取县（市、区）人民政府对审议意见办理情况的汇报，组织召开多场有基层医务人员参加的座谈会，就医疗人才短缺、基层基础较弱、中医药利用和发展不足等问题进行深入探讨和交流。

视察发现，针对市直公立医院改扩建项目建设推进缓慢的问题，市人民政府想方设法筹集资金，全力推进项目建设，市中心医院新院区正在建设中，市中医医院整体搬迁项目加速推进，市二医院住院大楼主体竣工，市一医院生命急救绿色通道得到拉通，公立医院的就医

就诊环境得到持续改善。

针对群众反映一些“两病”（即高血压病和糖尿病）患者用药无法在社区卫生服务中心进行报销的问题，相关部门协同处理，让“两病”患者在基层就能正常享受相关医保待遇。

市人民政府针对医卫人才队伍建设的问题，一方面，依托国家公立医院改革和高质量发展示范项目，全面实施育才工程，优化人才保障机制，深入推动职称评审改革；另一方面，有效整改落实了问题清单中的几个具体事项：通过建立退出机制妥善解决湘潭县石鼓镇村医队伍年龄老化问题；通过公开招聘增加了韶山市疾控中心专业技术人才；通过招聘及严格规范编外人员管理的方式，解决雨湖区医卫人才空缺问题；通过核增中级岗位帮助岳塘区荷塘街道卫生服务中心解决职称评聘问题。

针对加强“四医联动”的问题，市人民政府完善工作机制，由政府分管领导牵头，市卫健、医保、民政、发改、财政等部门加强协作，进一步完善“四医联动”格局，在用好用医保政策支持医院发展、医疗价格服务调整等改革事项上形成工作合力。

7月10日，市十六届人大常委会第十五次会议对执法检查审议意见办理结果进行满意度测评，结果显示，满意票37票、弃权3票。

促进执法检查成果转化

为强化执法检查成果转化，湘潭市人大常委会采取“走出去、走下去、走上去”等方式，持续提升监督叠加效应，强化监督效果。

市人大常委会组织市卫健委、市中心医院主要负责人赴株洲、郴州等地，学习相关经验，查找和审视湘潭市医疗卫生与健康工作存在的问题与短板，形成学习考察报告，获得市委、市政府主要领导的肯定。

市县两级人大常委会上下联动，落实法律条款要求。5个县（市、区）人大常委会听取县（市、区）人民政府基本医疗卫生与健康促进法实施情况的报告。全市在城区主要路段，设立法律宣传标牌，加大法律宣传力度，“公民是自己健康的第一责任人”理念更加深入人心。

同时，对法律实施过程中一些必须要由上级部门来推动解决的问题，形成了省人大代表建议，从更高层面推动问题解决。市人大常委会向省人大常委会提出制定湖南省实施办法的立法建议。

“这种监督、落实、再监督、再落实的闭环式监督，让执法检查的质量和效果得到了提升。”市人大常委会委员张岱全程参与了执法检查 and 审议意见办理情况的视察，在他看来，对法律实施情况开展检查并跟踪监督问题落实，运用法治思维和人大视角，切实推动解决了一批人民群众“急难愁盼”问题。■

以法治力量筑牢生态安全屏障

■ 刘 波 王典红 杨 霞

邵阳市人大常委会把推动生态环境保护和生态文明建设作为依法履职的重要内容，不断完善地方立法，加强监督，以法治力量守护一方山水。

8 月 15 日，是第一个全国生态日。在邵阳市首个全国生态日活动启动仪式上，市发改委、市生态环境局等单位共同发出了《全国生态日倡议书》，号召全市人民要像呵护生命一样爱护生态环境。市人大常委会主任周迎春表示，建设美丽邵阳，筑牢湘西南生态安全屏障，市人大常委会将矢志不渝、久久为功。

近年来，为落实省委和邵阳市委部署，邵阳市人大常委会把推动生态环境保护和生态文明建设作为依法履职的重要内容，不断完善地方立法，加强监督，以法治力量守护青山碧水蓝天净土，为建设“人与自然和谐共生”的湘西南生态安全屏障注入人大力量、作出人大贡献。

夯实法治之基

资江，邵阳的母亲河，也是长江重要支流，湖南“四水”之一。市人大常委会牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，心怀“国之大者”，决心为保护资江高起点立法，用最严格的制度，推动资江生态治理、绿色发展迈向法治化、规范化轨道。

2019 年，《邵阳市资江保护条例》（以下简称条例）的立法工作启动。为了增强条例的科学性、针对性和可操作性，市人大常委会扎实开展立法调研，举行一系列论证会、座谈会，开展网络问卷调查，公开征求意见，倾听群众呼声。



邵阳市人大常委会主任周迎春在邵阳县调研生态修复治理和环境保护工作开展情况。

经市人大常委会表决通过，省人大常委会审查批准，条例自 2022 年 3 月 1 日起正式施行。自此，资江治理、保护有了法制遵循。有效的立法保障，让资江重新焕发光彩，呈现“河畅、水清、岸绿、景美”的良好生态。

过去 5 年间，在市委的领导下，市人大常委会坚持以人民为中心，加强生态保护立法，密集出台 8 部生态环境保护领域地方性法规，形成了一批具有邵阳辨识度、贴近邵阳实际的立法成果。

《邵阳市城市公园广场管理条例》作为邵阳市首部地方性法规，为城市公园广场管理保驾护航；《邵阳市城市绿化条例》为该市创建国家森林城市提供法治保障；《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》为全市打赢污染防治攻坚战和生态文明建设织密法治网络；《邵阳市村庄规划和村民建房条例》为建设和美乡村、推动乡村

振兴提供规划保障……一系列地方性法规的接连出台，为筑牢湘西南生态安全屏障、建设美丽邵阳提供强有力法治保障。

履行监督之责

来到双清区龙须沟、洋溪沟沿线，水清岸绿。前几年，它们却是另一番模样：水体发黑发臭，严重影响当地的生态环境。

周迎春在开展《中华人民共和国环境保护法》《湖南省环境保护条例》《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》执法检查时提出，要充分发挥“法律巡视”监督利剑作用，切实增强人大监督工作刚性，让法律制度的“牙齿”有力“咬合”，用法治“红线”守护好生态“绿线”。

还群众一湾碧水！在市委、市人大常委会的督促下，邵阳市启动“两沟”（双清区龙须沟、洋溪沟）黑臭水体综合治理，昔日疯长的水葫芦、沉积的淤泥、黑臭的水体如今已不见踪影。

近年来，市人大常委会聚焦生态环境突出问题，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动全市生态环境不断改善。

市人大常委会建立了长效机制，加强对生态环境保护领域的监督，制定出台了关于深化环境状况和环境保护目标完成情况报告制度的实施办法，连续7年听取和审议市人民政府关于全市环境和环境保护目标完成情况的报告，连续6年开展生态环境保护领域法律法规执法检查，实现大气、水、土壤、声环境四个领域执法监督全覆盖。

为打赢打好污染防治攻坚战，市人大常委会针对城市黑臭水体治理、市城区渣土管理、拆墙透绿增绿等情况，先后以听取市人民政府专项工作报告、开展专项工作评议、代表建议督办等形式，督促办理单位拿出切实可行的举措，推动改善城乡生态环境质量。

监督，绝不是一听了之、一查了之、一审了之。市人大常委会以“时时放心不下”的责任感，坚持“一张清单盯到底”，强力整治环保问题，推动生态环境问题整改落地落实。

全市公交车全部换成新能源汽车，公交车尾气污染问题迎刃而解；市城区三大生活污水处理厂完成提标改造，出水排放标准达到一级A标准；实施15个重金属行业落后产能淘汰项目，解决历史遗留问题15个；枫江溪等6条河流得到有效治理……

2022年，市区空气质量首次达到国家二级标准；52个国、省考断面水质均达到或优于Ⅱ类，国家地表水考核断面水质综合指数居全国339个地级市第24位，空气质量和地表水质均创历史最好水平，人民群众的获得感、幸福感持续增强。

构筑共治之网

党的十八大以来，邵阳市深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，加快建设人与自然和谐共生的现代化新邵阳。

在这一过程中，市人大常委会不只是监督者，还全力当好助力者。

“要上下联动，统筹推进，建立健全工作协调机制。”“要做好交通体系国土空间规划，提前规划调整生态红线、基本农田用地。”“要科学有序、因地制宜推进项目早落地早开工。”7月，市人大常委会副主任蒋志刚带领市人大环境与资源保护委员会相关负责人专题调研西部生态圈交通互联互通情况，与湖南南山国家公园、市交通、发改、文旅、林业等部门负责人和邵阳市西部五县有关负责人共同就加快西部生态圈综合交通运输体系建设步伐想办法、出主意。

近年来，市委将西部生态圈建设摆在非常重要的位置，致力筑牢湘西南生态安全屏障、推动西部地区绿色发展。服务全市中心工作大局，市人大常委会有担当，2017年以来，围绕西部生态圈规划与建设，多次开展专题调研，推动该市高质量完成西部生态圈规划编制，在生态产业发展、全域旅游发展、交通物流网络建设等方面提出意见建议，为市委科学决策提供参考。

推进雪峰山生态保护修复工程，实施生物多样性保护重大工程，落实长江流域“十年禁渔”，加快南山国家公园命名设立，开展大规模国土绿化行动，落实国家碳排放达峰行动计划和省“碳达峰十大行动”，市、县检察机关高举公益诉讼旗帜，对破坏生态环境类案件实行“零容忍”，让“山上的树不能随便砍、水中的鱼不能随便捕”等朴实的环保理念深入人心……近年来，邵阳市打出生态文明建设系列“组合拳”，市人大常委会与市人民政府及相关部门同频共振、齐心协力，坚持问题导向、目标导向，积极研究对策、靶向发力，共同描绘生态文明美好蓝图。

人不负青山，青山定不负人。

邵阳市被整体纳入国家第一批生态文明先行示范区建设；新宁县、绥宁县相继获批国家生态文明建设示范县；南山国家公园生态体制改革国家级试点取得显著成效；全市森林覆盖率达到61.02%；在湖南南山国家公园、黄桑国家级自然保护区等地，不断发现一度销声匿迹的国家珍稀野生动植物……邵阳市持之以恒推进生态文明建设，精心绘就了一幅人与自然和谐共生的生态文明画卷。

金秋八月，隆回花瑶景区、城步南山、新宁崀山、绥宁黄桑等景区，旅游者络绎不绝。吸引游客的，不仅仅是当地凉爽的天气，更重要的是优美的生态环境。山水丽景的背后，有一张用法治力量编织的“保护网”。■

“人大之为”护航中医药事业高质量发展

■ 王 慧



娄底市人大常委会主任戴德清率领执法检查组在新化县中医医院湘隆分院开展中医药“一法一办法”执法检查。

“一个县市的中医药发展怎么样、中医药水平如何，主要看这个县市的中医医院的发展状况和水平。”“要把人才引进、人才培养摆在突出位置。”“我市中药材种植分散，不成规模，缺乏龙头企业。”……6月27日下午，在娄底市人大常委会机关五楼会议室内，该市人大常委会组成人员围绕《中华人民共和国中医药法》《湖南省实施〈中华人民共和国中医药法〉办法》（以下简称中医药“一法一办法”）执法检查情况的报告开展分组审议。这也是娄底市人大常委会首次对专项工作报告进行分组审议。

当天，娄底市六届人大常委会第十次会议听取和审议了市人民政府关于贯彻实施中医药“一法一办法”情况的报告和市人大常委会执法检查组关于检查中医药“一法一办法”实施情况的报告。

为进一步促进全市中医药事业高质量发展，4月至5月，市人大常委会成立执法检查组，对全市实施中医药“一法一办法”情况进行了检查。本次执法检查，是市人大常委会首次对中医药领域法律法规的实施情况进行检查。

市人大常委会主任戴德清任执法检查组组长，市人大常委会副主任朱桂良任副组长，成员由部分市人大常委会组成人员、市人大教科文卫委组成人员、卫生健康专业代表小组成员、市名中医等组成。执法检查组深入中心城区及五个县（市、区）15家医院、6家社区卫生服务中心或乡镇卫生院、有代表性的3家中医药企业和3个中药材种植基地开展实地检查，听取政府和相关部门的汇报，与相关中医医疗机构、企业代表、基层中医药工作者座谈交流，全面了解掌握全市中医

药“一法一办法”实施情况，形成执法检查报告及问题清单。

“作为中医医院，中医医疗服务收入占总业务收入比例有多少，班子成员中中医专业人员占比多少？”“中小学校是否开设了中医药常识相关课程？”“作为行业主管部门，在保障中药材质量方面采取了哪些措施？”“国医馆现在每天能开多少方子，有多大的业务量？”……每到一地，市人大常委会执法检查组都会刨根问底，详细了解中医药“一法一办法”贯彻实施情况。

执法检查报告指出，自中医药“一法一办法”施行以来，全市各级各部门把发展中医药事业作为健康娄底建设的重要举措，依法促进中医药传承创新，中医药各项事业发展取得明显成效：设立了中医药传承与创新专项资金，财政每年安排预算1000万元；开设“龙山中医大讲堂”加强中医药培训和文化传播；中医药服务能力不断提升，在87家社区卫生服务中心、建制乡镇卫生院设立了中医馆，1790个行政村卫生室大多数能提供中医药服务，基本解决了人民群众在家门口“看中医、服中药”的需求；中医药的参与、介入在重大突发疾病防控中发挥了重要作用，有效遏制了疫情的蔓延和减少了重症率。

“一些部门对中医药发展重要性认识不足”“中医药人才力量薄弱”“相关保障措施落实不到位”“中医医疗机构服务能力水平有待提升”……虽然中医药“一法一办法”的实施取得了成效，但检查发现，娄底市贯彻实施中医药“一法一办法”还存在问题和短板，需要引起重视，着力解决。市人大常委会执法检查组九易其稿，多方征求意见，反复讨论，开出了“药方”。

“市人民政府及相关职能部门要强化法治思维和法治理念，强化责任担当，严格依法行政，及时出台《娄底市中药产业发展规划》，督促县（市、区）制定出台支持中医药传承与创新发展的政策措施，加强财政投入保障，完善符合中医药特点的医保政策，提升中医药监管水平。”执法检查报告提出了意见建议。

“我们将执法检查报告及问题清单、市人大常委会审议意见交市人民政府研究处理，并要求市人民政府在六个月内向市人大常委会书面报告处理情况。”市人大常委会副主任朱桂良说，市人大常委会将持续紧盯中医药“一法一办法”贯彻实施情况，用法律法规的贯彻落实为该市中医药事业高质量发展护航。■



7月4日，岳阳县人大常委会调研组到广州博鹭腾生物科技有限公司就生物医药项目合作进行调研，为全县经济高质量发展蓄势赋能。

“五项清单”赋能人大监督

■ 周 峰

岳阳县人大常委会创新监督工作方法，通过建立审议意见、视察意见、工作评议意见、执法检查问题、调研问题清单制度，提升人大监督质效，助力经济社会高质量发展。

“水压很大，水质也好，终于不再担心没水喝了！”8月17日，岳阳县荣家湾镇大毛家湖渔场居民胥海波拧开水龙头，清冽的自来水伴随着他的欢笑声哗哗流出。

多年来，大毛家湖渔场部分居民是通过钻井取水满足日常生活所需，由于过度开采，时常出现供不应求的情况，特别是去年夏秋连旱，群众用水矛盾日益凸显。

2022年下半年，岳阳县人大常委会多次组织专题调研，全力推动城关地区城乡供水一体化项目建设。同年11月底，大毛家湖渔场居民用水难题得到彻底解决。

近年来，岳阳县人大常委会主动顺应新时代人大工作的新要求，创新审议意见、视察意见、工作评议意见、执法检查问题和调研问题清单制度，通过列出清单对账销号的方式，抓实问题整改，提升人大监督质效。

审议意见清单：做实“后半篇文章”

为切实解决审议不深、不实、不精等问题，县人大常委会创新审议意见清单制度，将审议意见清单与审议材料一起在会前寄送给常委会组成人员并统一收回，确保会前审议时间充足，意见梳理充分。县人大常委会结

合常委会组成人员审议意见和专项工作报告情况对审议意见清单进行完善，形成审议意见向相关单位交办，并通过再次听取审议意见落实情况的报告，确保审议意见“后半篇文章”走深走实。

今年实施审议意见清单制后，县人大常委会组成人员提出高质量审议意见238条，梳理后交办审议意见清单46份。

“自从建立审议意见清单制后，明显感觉审议意见更加精准、更有针对性了。常委会组成人员的现场提问，会后严格督办，让我们感受到了监督压力。”县发改局局长侯小波说。

视察意见清单：切中问题要害

为避免代表视察浮于表面，杜绝走过场，县人大常委会创新视察意见清单制度，选准选精主题，切中问题要害，推动代表视察工作往深里走，往实里走。

县人大常委会坚持培训先行，视察前邀请专家对代表开展集中培训，让代表做到心中有数。视察中直驱现场，不搞示范样板、不听“标准答案”，统一发放视察意见清单，坚持“自己看、自己查、自己找、自己提”。

视察后，向相关单位交办视察意见，严格督办，定期听取落实情况汇报，督促整改，形成监督闭环。

为进一步贯彻落实好省委、省政府打好安全生产翻身仗工作方案的要求，4月26日，县人大常委会组织开展安全生产工作专项视察。视察组成员走进县应急物资装备仓库、荣家湾镇粤西社区、高新技术产业园，详细了解基层应急能力建设、生产施工安全及企业安全制度落实等有关安全生产情况，并现场交办了“应急物资储备不足、应急预案不完善”等5条视察发现的突出问题。随后，县人民政府督促相关企业和社区在一周内完成了整改，整改率达100%。

实施视察意见清单制度后，县人大常委会组织常委会组成人员和部分人大代表开展集中视察6次，收集视察意见186条，梳理后交办视察意见清单6份，有力推动了东洞庭湖保护、文旅发展、港区建设等重点工作。

工作评议意见清单：切实推进工作

2022年9月29日，县十八届人大常委会第五次会议对政府部门开展工作评议并进行满意度测评。其中，县审计局由于审计效能不高问题，测评满意度仅为31%，未通过测评。

会后，针对未通过工作评议的单位，县人大常委会成立工作评议意见整改落实情况工作领导小组，由常委会副主任带队每月定期督导。按照工作评议意见清单，对该局工作面对面剖析点评、指导交流。在县人大常委会的有力监督下，县审计局对照意见清单逐一建立整改方案，对账销号。今年5月18日，县十八届人大常委会第十次会议对工作评议意见整改落实情况开展满意度测评，县审计局测评满意率达90%。

县人大常委会每年选取2名县人民政府副职领导和9个工作部门作为工作评议对象，确保届内“一府一委两院”和政府副职领导评议全覆盖。县人大常委会出台工作评议操作手册，坚持“线上+线下”多渠道调查，邀请县融媒体中心现场直播，面对面进行专题评议，当场公布测评结果并向社会公布。综合调查报告和现场评议情况，形成工作评议意见清单向被评议单位反馈，并在常委会会议上就评议意见落实情况进行“二次测评”，对“二次测评”仍未通过的单位将启动质询等刚性手段，全力督促工作评议意见清单落到实处。

“工作评议意见清单制切实解决了人大工作评议关注度不高、程序走过场、整改落实不到位等问题，有效提高了工作评议的含金量与权威性。”县人大民侨外事委员会主任委员罗弈博说。

执法检查问题清单：让监督长出“牙齿”

“这次《中华人民共和国食品安全法》执法检查，创新建立执法检查问题清单制度，列出了索证索票不规

范等10个问题，与审议意见一同交办后，县人民政府一个月时间就解决了8个问题，执法检查的严肃性、权威性和实效性得到了有效增强。”县人大大教科文卫委员会主任委员何燕花说。

县十八届人大常委会围绕社会普遍关注的问题，每年选定2至3部法律法规开展执法检查，综合运用听取汇报、召开座谈会、查看资料、实地走访、抽样调查、网络征集意见等方式收集问题，形成执法检查问题清单，并在常委会会议上专题交办、再次听取问题清单落实情况的报告，确保清单所列问题在规定时限内整改销号。

“执法检查问题清单制实施后，我们按照问题清单逐条进行跟踪督办，极大地提高了办理效率。”县人大社会建设委员会主任委员柳平说，7月开展的安全生产“一法一条例一规定”执法检查共查出9个问题，经过跟踪问效，均已整改到位。

县人大常委会坚持问题导向，精准履职，实施执法检查问题清单制以来，4次执法检查共交办问题32个，经过县人大常委会跟踪督办，其中29个问题已得到彻底解决，问题解决率达90.6%，剩余问题也在抓紧解决。

调研问题清单：解决群众“急难愁盼”

“真心感谢县人大常委会领导和人大代表对敬老院的关心和支持！”8月10日，站在已开工的敬老院宿舍前，长湖乡敬老院院长屈元喜激动地说。

长湖乡敬老院由乡办企业砖厂的宿舍楼改建而成，为砖木结构，因年代久远，已破旧不堪。由于硬件设施差，导致集中供养能力不足，社会性服务缺失。对此，县人大代表许小斌在县十八届人大一次会议提交了重建敬老院的建议。

群众利益无小事。自收到代表建议后，县人大常委会主要领导高度重视，多次率队开展专题调研，形成调研问题清单，用心用力推动敬老院建设。今年7月，敬老院正式动工，预计12月底完成项目主体建设，建成后可容纳近百名老人居住。

近年来，县人大常委会主任会议成员、各委室负责人分成9个调研小组，坚持从大局出发精准选题，提交“园区建设、港区发展、全域旅游、北向融城、东洞庭湖保护”等调研课题14个。完善“集中调研+专项调研+常态调研”工作机制，调研人员每月深入镇村、企业及项目一线，查找记录问题，提交调研问题清单103份。健全“每周小结、每月讲评、季度总结”调研问题清单销号机制和日常监督检查机制，坚持“一问一策”，解决群众电路不稳、供水困难、沟渠淤塞等实际问题95个。

“五项清单制”是岳阳县人大常委会监督工作创新之举，通过小切口切入，解决大问题。实践证明，此举对提升人大监督质效起到了积极作用。■

县长领办，答好人民的“问卷”

杨 智 李新星

新化县采取县人民政府县长领办，人大常委会主任督办的方式，确保代表建议落地落实、开花结果。



8月18日，新化县人民政府县长左志锋带队到狮子山公园就代表建议办理情况进行现场调研。

8月18日，新化县人民政府县长左志锋带领县人民政府办公室、县发改局、县财政局等单位负责人来到该县狮子山公园，就县人大代表李新昂提出的关于对狮子山公园进行提质改造，擦亮城市名片的建议进行现场调研，并召开专题会议研究具体办理措施。市人大常委会主任杨韶红、副主任曾令斌，县人民政府副县长张政兵及22家相关单位负责人参加。这是新化县推进“代表建议提出高质量、办理高质量”的生动实践。

反映人民真实需求

为高质量推动人大代表建议工作，市人大常委会将提高代表建议质量作为重要工作，年初组织人大代表深入基层开展调查研究，围绕人民群众关心关注的热点难点问题，广泛听取群众意见，掌握第一手资料，为代表提出紧贴民生的高质量建议打下坚实基础。

“狮子山公园太破旧了，要是能提质改造一下就好。”在人大代表走访群众时，有市民提出，狮子山公园是新化县城内第一座城市公园，如今基础设施老旧破损，

便民设施配套不足，“这里交通便利、风景秀美，我们来爬山时，都对狮子山公园日益萧条的现状感到可惜。”

人民有所呼，代表有所应。经过走访群众、现场查看，并与公园主管单位数次对接，李新昂掌握实际情况、弄清困难问题、拟定工作思路，撰写了对狮子山公园进行提质改造的建议。

选出人民关心建议

市人大常委会将“提出高质量代表建议”任务分解到人大各专委会、常委会工作机构和乡镇人大主席团，要求认真落实“县人大常

委会组成人员联系代表、代表联系人民群众”制度，广泛征求人民群众意见，引导代表提出最能反映民意、最能解决民忧、最能温暖民心的建议。对收集到的代表建议，各委室从问题选取、解决思路等各方面进行认真筛选、指导把关，并帮助代表向相关单位了解情况、协调对接，使代表提出的建议更有针对性和操作性。

在新化县十八届人大二次会议期间，县人大代表共提出116件建议，内容涉及财政经济、环境与资源保护、教育科学文化卫生、农业与农村等方面。市人大常委会主任会议从116件建议中选出9件作为2023年度人大代表重点处理建议，关于对狮子山公园进行提质改造，擦亮城市名片的建议作为体现城市管理中反映人民群众呼声的建议，位列其中。该建议由左志锋领办，杨韶红督办，县城管局具体承办。

交出人民满意答卷

新化县人大代表建议办理工作建立健全“县长负总责、常务副县长主管、分管副县长协管、政府办归口管理”的领导机制，形成承办单位“一把手亲自抓、分管

人大监督“硬举措”，优化营商环境“软环境”

■ 胡呈利 江秀富

浏阳市人大常委会通过走访调研、专题询问、跟踪监督等方式，开展优化中小企业营商环境专项监督，助力民营经济高质量发展，推进全市营商环境优化。

7月25日，浏阳市人大常委会召开优化营商环境专项监督专题询问暨问题集中交办会议。这是市人大常委会开展优化中小企业营商环境专项监督，助力民营经济高质量发展的一个缩影。

今年是浏阳市委、市人民政府确定的“营商环境提质年”，市人大常委会在持续深化2022年专项监督成果的基础上，启动“聚力营商、赢在浏阳”助推中小企业营商环境优化，助力民营经济高质量发展专项监督，进一步破除各部门思想观念上的局限、措施落实上的障碍，推动营商环境提档升级。

以知促行，实地调研找问题

“无论企业大小，无论投资哪个领域，我们都会为大家搞好服务。一句话，‘只要企业有想法，我们就去想办法’！”2月4日，长沙市委常委、浏阳市委书记朱东铁在浏阳市民营经济高质量发展大会上向企业郑重承诺。

浏阳市的中小企业量大、点多，且行业和地域分布面广。截至目前，该市企业总数达3.9万户，规工企业突破900家，科技型中小企业709家；上市企业总数达9家、居全省县市第一位。疫情过后，坚守下来的企业如何迅速恢复元气、高效重启，迫切需要政府部门的帮

助与支持。

为全面收集了解企业诉求，5月开始，市人大常委会组成人员迅速行动、深入一线，聚焦影响中小企业营商环境、民营经济高质量发展的痛点、堵点和难点问题，开展走访调研。历时近2个月，52个单位完成了自查自纠工作。市人大常委会副主任带队，组织专门委员会委员、人大代表及市人大常委会机关工作人员分为5个调研小组对全市100余家企业进行了实地走访。32个乡镇人大主席团、街道人大工委在市人大常委会指导下，组织市、镇两级人大代表和市场主体通过多种形式收集优化营商环境方面的意见建议，共计426条。

由表及里，专题询问盯痛点

“如何更好地让助企纾困政策精准直达中小企业？”“如何深入企业了解用工需求，解决企业专业技术人才保障问题？”

“我们推出了政策快车服务平台，今年来，政策快车共智能匹配896条政策信息，为466家企业提供年度政策项目申报规划报告，为471家企业提供线上或电话政策咨询服务507次。”

“我们深入推进人才强市‘百千万’工程若干政策，争取烟花爆竹产业高级职称评定权限下放至浏阳，

领导具体抓、办公室负责管理”的建议办理工作机制，确保办理工作责任落到实处。

市人大常委会不断完善重点处理建议跟踪督办机制，重点处理建议由市人大常委会主任会议成员牵头督办、县人大有关专门委员会专题督办，实行每月一督查，定期跟踪办理情况，组织人大代表对建议办理情况进行视察，确保办理高质量。每年底，市人大常委会听取县人民政府关于代表建议办理工作情况汇报，对重点处理建议办理情况进行满意度测评，切实提高代表建议办理质效。

“人大代表建议就是人民交给我们的‘问卷’，答得好不好，由人大代表和人民群众说了算。政府和各部门要高度重视人大代表建议的办理，必须抓好抓实抓出成

效。”8月18日，左志锋在建议办理专题会议上说。这次会议，成立由县长任顾问的专门工作领导小组，相关政府部门负责人为小组成员。会议要求各相关单位尽其所能、密切配合，全力推动狮子山公园提质改造，打造集自然景观、运动健身、娱乐休闲、赛事活动、爱国主义教育基地于一体的特色城市公园。

会后的一周内，16家职能单位按要求明确了各自在狮子山公园提质改造中应承担的具体工作任务、推进工作方案、任务完成时限及具体责任人，并形成任务清单。接下来，领导小组将根据任务清单倒排工期、挂图作战，确保各项任务有序推进、按时完成。目前，公园内的环境卫生清理、安全隐患整治等各项前期工作正在有序开展，公园面貌已经有了明显提升。■



7月25日，浏阳市人大常委会召开优化营商环境专项监督专题询问暨问题集中交办会议。

开发‘湘赣边就业会’微信小程序，建立人力资源服务产业园、湘赣边就业服务驿站，提供‘线上+线下’一站式公共就业服务。”

7月25日下午，在市人大常委会召开的优化营商环境专项监督专题询问暨问题集中交办会议上，12位常委会组成人员、人大代表以及企业代表就当前浏阳中小企业营商环境优化工作中存在的痛点堵点难点问题现场提问，被询问单位主要负责人当场“答题”。

本次专题询问紧紧把握营商环境“头号工程”的核心要义，询问问题由市人大常委会调研组通过走访调查、召开座谈会等多种方式收集提炼后产生，会前严格保密，没有提前告知，采取“闭卷”即问即答的方式。3个多小时的专题询问，问出了“辣味”和压力，答出了责任和担当。

找准定位，多项举措优化环境

为促进中央和省委、市委有关优化营商环境政策落地落实，助推浏阳经济社会高质量发展，市人大常委会将优化营商环境专项监督作为本届人大常委会监督工作的重点内容。

在市人大常委会的监督推动下，市人民政府聚力保障提质、办事提速、服务提标，推进全市营商环境提质升级。不断强化资金、土地、用能、人力等要素支撑，推动要素公平流动；鼓励、支持金融机构增加对民营企业、中小企业信贷投放，帮助企业缓解融资等难题；督促水、电、气等行业严格执行服务标准、资费标准，为企业提供更安全、便捷、稳定和价格合理的服务；等等。同时，市人民政府统筹推进数据共享应用，打破“数据

壁垒”“信息烟囱”，大力推动政务数据归集、融合、分析和挖掘工作，加快建成数据库。

市人民政府领导带头深入企业车间、项目现场，切实帮助企业解决遇到的困难和问题，提高服务企业的温度、精度、广度。鼓励公职人员依法依规依纪与企业阳光交往，构建新型政商关系。规范管理服务行为，特别是找准服务者的角色定位，坚决杜绝执法不规范、标准不统一带来的多头检查、重复检查以及乱收费、恶意投诉等问题，保证中小企业的正常经营秩序。

久久为功，跟踪监督促发展

优化营商环境是一项系统工程，没有最好，只有更好。要真正解决问题，需要各单位压实职责，更需要各级各部门同心同向推动。在市人大常委会的监督下，各单位同向发力，积极整改，全市营商环境相比过去有了质的提升，企业发展信心也越来越足。

“敢于暴露问题，才能真正解决问题。”市人大常委会委员付湘说，市人大常委会通报和交办的突出问题和弱项短板，都是企业最关注的难点和重点。

“下大决心、出实举措，正确对待群众反馈的问题，全面整改提升。”市人民政府相关领导表示，将扎实做好问题整改“后半篇文章”，持续用力、久久为功，以“硬举措”优化营商环境“软环境”。

“市人大常委会将继续坚持问题导向，高度重视当前优化营商环境工作中存在的问题；坚持目标导向、责任导向，监督市人民政府及相关部门各司其职、通力协作，认真研究问题解决方法和路径，确保整改到位。”市人大常委会主任邱山东说。■

点“危”成金，居民原地住新楼

■ 谭石泉

毗邻长沙“五一商圈”，12.6 万元认购 59 平方米简装原址重建暖心房，从蜗居“危楼”到乔迁“新居”，是一种怎样的体验？在长沙市天心区自建房安全三类隐患、“四个专项”整治行动中，长沙市、天心区相关单位及城南路街道、吴家坪社区“四级联动”，推动城区危房原址重建，创下 105 天腾房倒栋、11 个月重建交房的“历史纪录”，81 户房改私房户、15 户直管公房户原地住新楼。

天心区自建房 D 级危房有 65 栋，均建于 50 年前，地形复杂多样。城区危房原址重建，于长沙而言，没有现成模式照搬，必须探索自己的路径。

为了取得 96 位产权人的信任，城南路街道党工委派出精干力量，迅速成立里仁坡危房重建项目临时党支部，由城南路街道人大工委主任担任党支部书记，指挥部“一办六组”（办公室、工程建设组、执法整治组、法务信访组、资金保障组、困难帮扶组、群众接待组）的同志苦口婆心解疑虑，真心帮扶解难题，架起干群“连心桥”，在短短 50 天内，住户基本搬离，并获得了重建代办委托。

为解决资金、投入的难题，区委、区政府高位协调，相关部门紧密配合，市、区两级人大代表奔走呼吁。市人大代表、城南路街道党工委书记、指挥部指挥长杨维君当机立断，城南路街道受产权人委托，第一时间牵头组织资产管理方、业务指导方、资金支持方、施工建设方等多方“会诊”，主动扛下了探索“里仁坡模式”的重任；以里仁坡 2、3、4 栋危房具体案例深入分析，研究出台了天心区 D 级楼栋危房重建专项指引等系列制度，配套出台了危房重建相关办法，积极探索通过财政补贴、慈善援助、产权人自筹三种渠道筹集资金，采取政府、慈善、业主、企业“四轮驱动”模式多方聚力；搭建“爱心天心”慈善帮扶平台，探索“财政注资一点、区属企业捐献一点、社会企事业单位捐赠一点、行业部门募集一点、机关党员干部带头捐一点”，募集设立慈善资金池。

破釜沉舟的决心，敢为必胜的信心，汇聚成一幕幕暖心场景。区人大代表、长沙水业集团副总经理周文欣主动向集团争取 100 万元爱心基金，支持属地街道房改项目。其他人大代表纷纷解囊……涓涓暖流

汇聚成危改“硬核”力量。首届“爱心天心·慈善同行”公益慈善大会现场，共募集资金 4200 余万元。同时，建设施工单位承诺，以成本价完成主体施工建设。

里仁坡危房重建项目总投资约 1752 万元，市区两级危房改造财政补贴及“爱心天心”慈善援助约占比 54%，其余由产权人自筹。81 户私产权人平均实际出资每户约 7.5 万元。

为确保每一分钱都用在刀刃上，街道人大工委建议，每户明确一位业主代表，并从业主代表中选举居民监督小组成员。7 月 11 日，里仁坡危房重建项目居民监督小组选举产生。7 位小组成员重要事项桩桩参与、件件过问，并在居民沟通群中及时收集意见、反馈进度。在正式开工前，街道人大工委先后组织召开协调会 17 次，协商解决各类争议。

资金监管是项目一线监督的“重中之重”。在杨维君提议下，市、区两级人大代表赴项目现场专题调研，对项目建设提出意见建议；城南路街道出台项目财务管理制度，按照属地街道和居民监督小组共同监督资金使用情况的管理原则，对三类项目建设经费支出审批流程予以明确，经费支出均需经项目指挥部集体研究和居民监督小组全体成员签字同意后方能支出，最大限度地确保民众知悉、民主监督，每一环节都有据可查，每一分钱都用到实处。

在施工建设过程中，联组人大代表深入了解群众所思所盼，经常与监督小组成员坐在一起，碰撞出了一批解决群众“急难愁盼”问题的“金点子”。比如 3 栋房屋原为联廊结构的典型筒子楼。经采纳住户意见，秉承优化人居环境的宗旨，取消建筑内联廊、优化户型改为“一梯 2 至 4 户”，每户增设不超过 10 平方米厨卫，让居民幸福感原地升级。

蝶变后的里仁坡焕然一新。社区党委在人大代表的提议下，组织居民代表座谈，牵头制订《院落居民自我管理公约》，对邻里关系、治安秩序、房屋装修等方面提出了倡议，让住户作为院落维护管理的主人，自觉遵守公约，并相互监督。

“里仁坡危房原址重建项目，通过基层党组织全民总动员，人大代表全过程参与，汇聚民智探索破题方法，是一次全过程人民民主的生动实践。”杨维君说。■

把代表工作站建在产业链上

李学清 孙美堂



岳阳市君山区首次食品产业链人大代表工作站创建工作调度会议召开。

7月5日，岳阳市君山区首次食品产业链人大代表工作站创建工作调度会议召开。区人大常委会主任罗遥及主任会议成员、全体驻站人大代表、区内部分食品生产企业负责人、部分种养殖大户和区直相关部门负责人共50余人参加会议。

会议听取了食品生产企业生产经营现状，现场收集食品产业链全链条各环节问题信息，建立问题台账并分派任务，现场协调解决相关问题。罗遥在会上要求，产业开发区及各职能部门要营造一流的营商环境。区人大常委会党组成员及各驻站人大代表要大兴调查研究，帮助企业、农户解决发展痛点、难点问题，助推食品产业链高质量发展。

钱粮湖六门闸上岸渔民、风干鱼生产加工大户刘静，近几年通过抖音、快手等平台销售风干鱼成功创业。她反映，风干鱼的产品包装以前都是通过网上订购，但订单量至少3万件起印，导致产品包装不能随时更新，资金也有压力。通过参加会议，她得知君山辖区内有多家印刷包装企业，特别是与会的大地印务有限公司董事长柳建国表示双方完全可以实现合作共赢。同时，刘静还反映，她的快递费日均超万元，但区内物流企业因交通不便等原因均未能谈成合作意向，只能与益阳的顺丰签约。罗遥当即要求与会的区邮政部门负责人同志对此问题进行认真研究、尽快解决。

会上，与会人员广泛交流、畅所欲言，共收集问题21个，均由驻站代表分别认领，这种人大代表与企业负责人等面对面交流解决实际问题的形式，得到食品生

产企业和种养大户点赞。

君山区是农业大区，自然环境优美，农业资源丰富，发展绿色食品产业得天独厚。君山区人大常委会紧盯区域经济发展重点难点问题，以建立区食品产业链人大代表工作站为突破口，积极探索践行全过程人民民主的新形式，不断拓宽人大代表密切联系服务人民群众新渠道，为君山区经济高质量发展增添新动能。

君山区食品产业链人大代表工作站由罗遥任站长，30名五级人大代表驻站定期接访，听取选民和群众意见，定期会商解决问题，工作站下设龙虾养殖、黄茶种植、粮食种植、风干鱼加工、蔬果生产5个行业产业链人大代表工作室，建立农产品原材料、包装物流、生产加工、线上线下销售等全方位数据库，实现食品从田间地头到消费者餐桌全链条信息共享、抱团发展，全力打通食品产业上游“最初一公里”和下游“最后一公里”。

君山区食品产业链人大代表工作站下设的各行业产业工作室充分发挥人大代表作用，为食品产业链各环节信息互通、技术指导等方面作出积极贡献。区人大代表闵丽霞向君山区政府、钱粮湖镇政府建议改善六门闸风干鱼加工排污问题，推动区、镇投资300万元新建了两家污水处理厂。良心堡镇人大代表杨建君为充分利用该镇万亩油菜基地资源，正积极协助申请榨油厂建设项目。广兴洲镇人大代表、养殖大户张水平凭借20多年龙虾养殖经验，带动全村发展虾稻种植产业，从信息技术到种苗饲料全方位为养殖户排忧解难，他还介绍村民到外地进行养殖，面积达2万多亩，帮助养殖户与岳阳海吉星等企业签订了产品购销合同。区人大代表龚丽娟创办洞庭绿色科技有限公司，开发大棚辣椒50亩，早稻800亩，南瓜800亩，虾稻1500亩，每年为附近村民和困难群众解决就业并创收5000余万元，创立了18个“绿色洞庭”品牌。她利用公司的设备和资质，义务为广兴洲全镇进入北京、深圳、广州、厦门等大市场的农产品进行农药残留检测和提供检测证书，为农户农产品进入大市场开通绿色通道。

把人大代表工作站建在产业链上，是君山区人大常委会践行全过程人民民主的生动实践。君山区人大常委会将不断建设完善民主民意表达平台，做实做细平台功能，积极推进基层人大工作实践创新，全力服务区域经济社会发展。■

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之三

精心准备，“盛装”出席人大会议

根据代表法的规定，人大代表依法执行职务，分为参加人大会议期间的各种工作和开展闭会期间的活动两大部分。本期访谈，请全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立解读人大代表出席人大会议相关规则。

为出席会议做好充分准备

《人民之友》：参加人民代表大会会议是人大代表依法参加行使国家权力的主要形式。那么，在出席人大会议前，人大代表应做好哪些准备工作？

陈庆立：实践中，各级人大会议的会期比较短，而会议议程多、节奏紧、任务重，人大代表在出席会议前要做好充分的准备工作。

一是要统筹安排本职工作与执行代表职务，依法优先执行代表职务。在人大会议召开期间，人大代表应当参加人大会议，不得以本单位工作或者参加其他会议、活动为由不参加人大会议。当然，代表所在单位也应当在时间安排、工作任务安排等方面给予支持和保障。二是参加人大常委会或乡镇人大主席团组织的视察活动。人大代表应围绕会议议题，联系选民，深入了解相关情况，为出席会议做好各方面的准备。三是联系选民或选举单位和人民群众。直接选举产生的人大代表要联系选民，听取和反映选民意见，并向原选区选民报告工作，回答原选区选民的询问。间接选举产生的代表，应密切联系原选举单位，了解原选举单位的意见和

要求。四是了解会议的各项议程。在接到会议通知和文件草案后，要仔细查看思考草案中有什么需要修改和完善的地方。同时，要围绕会议主题，查阅相关信息和资料，了解相关知识，做好充分准备。五是形成发言稿和议案、建议初稿。一方面，对视察、专题调研、执法检查等活动收集来的情况进行归纳整理，形成审议发言稿。另一方面，形成代表议案、建议初稿，并反复审阅拟提出的议案、建议是否符合国家和人民群众的整体利益、根本利益和长远利益，是否属于本级人大的职权范围，是否符合议案、建议的条件和标准，是否符合本地区实际，对策措施是否有针对性和可执行性。

人大代表议事应遵守的规则

《人民之友》：为了使会议顺利、高效进行，各种会议一般都会制定相应的议事规则。那么，人大代表议事应遵守哪些规则？

陈庆立：1949年召开的中国人民政治协商会议全体会议，制定了《中国人民政治协商会议第一届全体会议议事规则》。该议事规则就会议的主持、会议的举行条件、议案的提出、议案的表决方式、决议的通过、发言规则、会议文件的发布等作了规定。1954年的宪法在吸收政协议事规则的基础上，对人大议事程序的主要方面作了规定，同年公布的全国人大组织法、地方组织法则进一步对人大会议的召集、主持、议程、议案的提出和审议、表决等作了规定。

党的十一届三中全会后，人民代表大会制度得到恢复和发展。1979年制定了新的全国人大组织法和地方组织法。1987年11月，六届全国人大常委会第二十三次会议通过了《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会议事规则》，这是我国人大第一部关于议事程序方面的专门法律，在人大议事规则法制建设史上具有重大意义。该规则的颁布实施，极大地促进了我国人大议事程序建设的迅速发展。地方各级人大常委会也参照全国人大常委会的规定，结合本地实际制定了议事规则。如，1988年5月，北京市第九届人大常委会第二次会议通过了《北京市人民代表大会常务委员会会议事规则》。

1989年4月，七届全国人大第二次会议通过了《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》。该议事规则对会议的召开，会议的主持，预备会议的主持和职权，主席团的选举和职权，议案的提出、审议和表决，选举，罢免的程序等作了系统、全面的规定，进一步丰富、完善了人大议事规则。这部法律的颁布施行，对于保障最高国家权力机关依法行使职权发挥了重要作用。

改革开放以来，人民代表大会制度经历丰富实践，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，积累了不少经验成果，有必要认真总结实践经验，修改全国人大议事规则。2021年3月11日，十三届全国人民代表大会第四次会议审议通过了《关于修改〈中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则〉的决定》。

全国人大常委会委员长会议还就全国人大及其常委会的工作程序作出了专门规定。各级人大除了制定综合性的议事规则外，根据工作需要，还制定了某一方面的议事规则、工作程序等。我国人大议事制度化、程序化、规范化，人大议事规则建设进入了新的发展阶段。

人大议事的基本原则

《人民之友》：根据国情，我们确立了与我国政权组织形式相适应的议事基本原则，以保障议事决策民主化、制度化、法律化。人大议事应遵循哪些基本原则？

陈庆立：主要的原则有民主集中制原则、公开原则、法定人数原则等。先说民主集中制原则。这是宪法规定的我国国家机关都应当遵守的一项基本原则。人大及其常委会在议事时遵循民主集中制原则，包含以下几个方面：第一，集体行使职权。各级人大在行使职权方面必须以集体的名义进行，所谓“集体有权、个人无权”。第二，决定问题时实行一人一票。人大及其常委会是集体进行审议，决定问题一律通过会议形式，并进行表决。表决时一人一票，且每一票的权重一样。第三，少数服从多数。我国的各级人大及其常委会决定问题时，一律以全体代表或者常委会全体组成人员过半数通过（个别的需要2/3的多数通过，如宪法修改需全体

代表2/3以上多数通过），即实行少数服从多数原则。第四，平等讨论。每一位人大代表、常委会组成人员，都有权对列入会议议程的议案进行审议，充分发表意见。

再说议事公开原则。全国人大议事规则原则规定全国人民代表大会会议公开举行，明确规定了全国人民代表大会会议议程、日程和会议情况予以公开，代表发言可适当公开，大会全体会议设旁听席。随着传播手段的发达，我国公民有许多方式听取全国人大会议情况，如通过电视、网络直播等。议事公开，推动人大及其常委会的工作制度和运行程序向更加民主和科学的方向发展。

最后说法定人数原则。人大会议的举行、有关议案的通过，必须达到法定人数（或者说一定比例的人数）。没有达到最低法定人数，不能召开会议，或者所表决的议案、决议、任免等就没有通过，从而不具有法律效力。比如，不同层级、不同内容的议案，法律规定了不同的法定人数。全国人大议案的提出，需要一个代表团或者30名以上代表联名，省市县人大的代表议案，需要本级人大代表10名以上联名提出；乡镇的代表议案，则仅需人大代表5人以上联名。

人大议事的基本程序

《人民之友》：人大议事有哪些基本程序？

陈庆立：我国各级人大会议已经形成了一整套的议事程序。所谓议事程序就是讨论决定问题的方式和步骤。一般来讲，包括四个基本环节，即议案的提出、审议、表决和公布。提出议案，是启动人大议事的前提和基础。没有有权主体依法提出议案，就没有人大会议的审议、表决。根据我国法律规定，在地方人大举行会议的时候，有权提出议案的机关和人员包括主席团、人大常委会、人大专门委员会、本级人民政府、代表联名。

议案的审议是议事程序的中心环节，特别是对法律案的审议，历时长、程序多。一般来讲有这么几个程序：一是提议案人向人大会议提出关于议案的说明；二是各代表团全体会议、代表小组会议对议案进行审议；三是主席团也可以将议案先交有关专门委员会进行审议、提出报告。议案经过充分审议后，需要作出决定、决议时，必须进行表决。议案的通过采取绝对多数原则，即由人大代表全体人员过半数通过。根据相关规定，代表进行表决时，主要有无记名投票、采用无记名按表决器方式、举手表决等方式。主席团根据审议情况，决定是否提请人大全体会议表决。若对议案中某些重大问题存在较大意见分歧，需要进一步研究的，可以暂不付表决，交有关方面研究，在以后的会议再进行审议。

表决以全体代表的过半数赞成成为通过，表决结果当场宣布。审议通过的议案，应通过一定方式向社会公布。

（据中国民主法制出版社出版的《怎样做好新时代人大代表》，本刊记者刘青霞整理）■

编者按 9月19日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰同列席省十四届人大常委会第五次会议的全国、省人大代表，围绕“充分发挥人大代表在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中的作用”这一主题，进行座谈交流。与会的2位全国人大代表、14位省人大代表结合履职，敞开心扉，各抒己见，为乡村振兴建言献策。本刊节选代表发言。

乡村振兴正当时 履职尽责有担当

勤勉尽责，忠实为民代言

周长友（全国人大代表，永州市冷水滩区牛角坝镇麦子园村党支部书记、村委会主任）



我先后担任五级人大代表，履职以来，共提出代表建议33件，其中加强农村垃圾收集处理改善人居环境、进一步完善城乡居民医保筹资政策等建议作为重点处理建议，都办出了实效。我认真对待每一次发言机会，就发展农村集体经济、青年回乡创业等问题的发言，得到省领导高度评价。2021年8月，在国家乡村振兴局举办的全国改厕座谈会上，我作了典型发言，引起了很好的反响。

我先后担任五级人大代表，履职以来，共提出代表建议33件，其中加强农村垃圾收集处理改善人居环境、进一步完善城乡居民医保筹资政策等建议作为重点处理建议，都办出了实效。我认真对待每一次发言机会，就发展农村集体经济、青年回乡创业等问题的发言，得到省领导高度评价。2021年8月，在国家乡村振兴局举办的全国改厕座谈会上，我作了典型发言，引起了很好的反响。

谭冬秀（省人大代表，宁乡市敬笙家庭农场主管）



国家陆续出台加强新型职业农民培育和农村职业教育政策，鼓励有情怀、懂技术、善经营的新型农民自主创业，农民成为乡村振兴的主力军，我就是其中一个。我在改革开放的浪潮中拼搏成长，发自内心地感谢党和国家的好政策。作为一名来自农村的人大代表，我既要当好党和国家涉农政策的宣传员和落实者，又要及时反映农民群众的心声，让涉农政策更好地暖民心、顺民意。

国家陆续出台加强新型职业农民培育和农村职业教育政策，鼓励有情怀、懂技术、善经营的新型农民自主创业，农民成为乡村振兴的主力军，我就是其中一个。我在改革开放的浪潮中拼搏成长，发自内心地感谢党和国家的好政策。作为一名来自农村的人大代表，我既要当好党和国家涉农政策的宣传员和落实者，又要及时反映农民群众的心声，让涉农政策更好地暖民心、顺民意。

向大江（省人大代表，湘潭市青山茶厂负责人）



我经营茶场18年，长期跟农民打交道。其实，农民群众心中的乡村振兴很现实，就是在家门口有钱赚，收入增加了，物质生活水平提高了，生活环境变好了。我认为乡村振兴的关键在于，利用乡村现有优势引入技术、人才、资金等要素，发展现代农业产业。只有乡村产业发展起来了，村民收入增加了，才能留住人才。没有产业、没有人口的乡村又怎能振兴呢？

我经营茶场18年，长期跟农民打交道。其实，农民群众心中的乡村振兴很现实，就是在家门口有钱赚，收入增加了，物质生活水平提高了，生活环境变好了。我认为乡村振兴的关键在于，利用乡村现有优势引入技术、人才、资金等要素，发展现代农业产业。只有乡村产业发展起来了，村民收入增加了，才能留住人才。没有产业、没有人口的乡村又怎能振兴呢？

许玲莉（省人大代表，张家界市永定区合作桥乡八家村村民）



担任人大代表以来，我紧盯“三农”，就收集的农情农需、群众的“急难愁盼”问题，及时与相关部门沟通；在了解法律政策、弄清问题症结、分析问题根源、思考解决途径的基础上，提出高质量建议。这几年，我围绕农村人畜饮水、产业路、机耕道、教育医疗、产业发展等问题，提出72件代表建议，监督推动解决了一批具体问题。

担任人大代表以来，我紧盯“三农”，就收集的农情农需、群众的“急难愁盼”问题，及时与相关部门沟通；在了解法律政策、弄清问题症结、分析问题根源、思考解决途径的基础上，提出高质量建议。这几年，我围绕农村人畜饮水、产业路、机耕道、教育医疗、产业发展等问题，提出72件代表建议，监督推动解决了一批具体问题。

以产业振兴助力乡村振兴

龙献文（全国人大代表，古丈县默戎镇牛角山村党总支部书记、村委会主任）



我积极做产业“拓荒牛”，依托古丈县是茶叶之乡，发展茶叶产业；借助牛角山村苗寨特色及地理优势，开发苗寨旅游。接下来，我要提升苗寨文化底蕴，推动茶旅深度融合；加强产学研深度融合，让我们的“土特产”插上科技的翅膀，

实现提质增效。我将努力将牛角山村打造成全域旅游标杆村、共同富裕示范村，让牛角山村走在全省乡村振兴前列。

雷华英（省人大代表，中国移动通信集团湖南有限公司郴州分公司党委书记、总经理）



我是来自通信系统的代表，充分利用自身的资源优势，促推乡村振兴。我积极参加央企产业兴农行动等专项工作，对接政府部门，联系农林牧渔经营主体，针对管理决策、生产控制、数据监测分析、产销对接等需求，打造特色产业链，探索产业振兴新模式。依托人大平台，加快新一代信息基础设施建设，推进民生“数智化”。促进政企协同，推进乡村治理“数智化”。

何丽华（省人大代表，新晃老蔡食品有限责任公司总经理）



加快推进肉牛产业建设，助推乡村振兴一直是我关注的重点。我深入调研我省肉牛产业建设发展情况，先后提交关于加强我省肉牛产业建设相关建议20多件。这些建议经有关单位办理，推动一些政策措施的出台。如，省级层面制定的相关文件，在政策上给予新晃、花垣等县重点支持，每年安排600万元至1000万元产业建设资金。

王安华（省人大代表，汨罗市农业农村局高级农艺师）



发展乡村特色产业大有可为，是农民实现家门口就业创业的主要途径，也是农民增收和农村富裕的最有力保障。目前，乡村特色产业普遍面临投入不足、政策支持不够、人才短缺、科技含量低下等困难和挑战。且农业产业见效周期较长，又面临自然和市场双重风险。因此，要从财力、人力、物力和政策等方面大力支持乡村特色产业发展。

肖源（省人大代表，娄底市禾一种养农民专业合作社联合社理事长）



在海外留学7年后，我选择回乡创业，流转土地2400余亩种植水稻和水果，每年支付土地租赁金80余万元，惠及600余户2000余人，带动村集体经济年增收15万元。我通过建立产业帮扶机制，构建利益联结机制，帮助

2091人实现脱贫。我还建设了就业扶贫车间，发展特色产业，进行农产品初加工。

向汉春（省人大代表，古丈县断龙山镇猛虎洲村党支部书记）



推动乡村振兴，需要全面提升农业产业化发展水平，支持农业企业对种植、养殖户的定向投入、定向服务、定向收购等，兴办稳定的农产品原料基地；通过建立风险基金、最低保护价收购、按农户出售产品的数量适当返还利润等多种方式，与基地、农户建立风险共担、利益共享机制，形成利益共同体；积极争取国家的优惠政策和项目、资金投入，引导社会资金、资源投资，支持农业龙头企业解决融资难问题，促进农业产业可持续发展。

在乡村建设中发挥代表作用

郭咏梅（省人大代表，衡山县岭坡乡望峰村党总支书记、村委会主任）



一人富不算富，带动乡亲共同富才算真的富。人大代表应在乡村振兴中发挥典型引路的示范效应。建议有针对性地组织涉农企业家代表定期对接交流，争取优势互补、强强联手，如发挥代表在招商引资中的联络作用，企业家代表挂钩

或分包“一村一品”，为乡村振兴提供资金、技术、人才、设备等方面支持。

刘观云（省人大代表，攸县黄丰桥镇墙背村党总支书记、村委会主任）



农村基层党组织是实施乡村振兴的主心骨，党支部书记要发挥好政治引领、率先垂范的重要作用。这几年，我和村支两委抓了三件事：一是牢牢抓住离任村干部、党员组长等骨干，强队伍聚人心；二是推动农田、水利、道路和幸福屋场等基础设施改造升级，建设美丽乡村，让老百姓获得感更强；三是举办系列主题活动，引领村风家风建设，促进乡风文明。

刘自武（省人大代表，沅江市四季红镇阳雀洪村党支部书记、村委会主任）



巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，带领群众致富，是我的分内之事，也是神圣职责。我带领班子成员用好三把“金钥匙”，即坚持党建引领，解锁发展依靠谁的问题；把握发展优势，转思路、谋出路；共享集体

成效，惠民生、增福祉，加快乡村振兴步伐，开启乡村振兴“幸福门”。

罗长林（省人大代表、湖南佳林建设集团有限公司董事长）



部分基层人大代表是乡村发展“能人”、产业“大户”，要鼓励、引导群众创新创业，推动现代农业产业发展，增强新型农业经营主体对产业融合发展的引领作用。要进一步抓实防止返贫动态监测帮扶、脱贫人口持续稳定增收、推进乡

村建设和乡村治理等工作，结合本地实际，加快推进产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

邓春贤（省人大代表，双牌县何家洞镇党委副书记、镇长）



我坚决当好增进群众福祉的奋斗者。我努力为群众办好民生实事，如通过跑项争资，进一步完善交通基础设施，推进集中供水工程、污水处理设施及配套管网提质等民生工程顺利实施。全镇问题厕所整改率80.5%，易地搬迁安置房实

现质量检测全覆盖，并进一步完善相关配套设施，让群众住得安心、舒心。

刘慧（省人大代表、常德市鼎城区草坪镇枫林口村党总支书记）



代表要做到“懂农业、知农事、识农时”，会说“农话、土话、乡里话”，围绕农民增收、农业发展和农村稳定，着力解决一些力所能及的问题。通过文化引领，推进德治建设，促使好习俗、好风尚、好家风在农村蔚然成风。充分

发挥职业、专业优势，为乡村发展争资争项，引导乡贤“回故乡、建故乡”，全面助推乡村振兴。

（整理 / 刘青霞 摄影 / 彭 团）

曾治国：把荣誉化为服务群众的动力

■ 刘思远

“曾代表，‘山水豆花’是我们今年的新品，您尝尝。”在张家界湘润食品有限公司，长沙市、芙蓉区两级人大代表，芙蓉区火星街道新合村经济合作社理事长曾治国品鉴着豆花。这是他今年第六次外出考察助农产品。

“人大代表‘代’的是选民，‘表’的是心声。我有责任带领大家拓宽合作社供销渠道，让集体经济‘活’起来。”曾治国2016年当选芙蓉区五届人大代表，2021年先后当选芙蓉区六届、长沙市十六届人大代表。当代表以来，他始终牢记自己的诺言，不断探索将代表履职与助力乡村振兴相结合的途径，赢得了人民群众的信任。

2020年，曾治国牵头成立了新合村经济合作社。他主动对接宁乡沩山源村，帮助销售农贸扶贫黄桃1.6万斤；赶赴麻阳实地考察，帮助农户销售冰糖橙和富硒大米10万斤……合作社成立三年多，不仅带动了当地产业发展，合作社主打产品也越来越多，农民的口袋鼓起来了，大家心里都乐开了花。

曾治国坚持定期入户走访，了解大家的所思所盼。他对居民提出的道路建设、环境卫生、污水排放、困难居民生活和住房补助等问题进行整理归类，应该由合作社解决的交合作社解决，应该向有关部门反映的及时上报。在此基础上，他先后提出代表建议20余件，都得到了较好办理。

2022年，长沙市启动居民自建房安全整治“百日攻坚”专项行动。由于原新合村的房子都是农民安置房，房屋安全监测难度大。曾治国带领党员、志愿者走街串巷进行宣传，耐心向居民介绍房屋检测的重要性，坚守一线推动自检自查、自拆自改。他紧盯检测进度，由合作社把关挑选检测公司，居民各户出资完成房屋安全检测。新合村623户全部参与，委托鉴定合同签订率达100%。“这么多年以来，曾治国为村民们办了很多实事，所以大家都相信他。”火星街道办事处主任廖侃说。

针对控违拆违工作中存在的部门职责不清、违法建设拆除成本全部由政府买单、违法建设查处相关程序有待完善等问题，曾治国在深入调研、借鉴外地城市经验的基础上，先后提交了尽快明确和规范长沙市违法建设执法主体等相关问题、重点督查居民住宅小区非法改建等建议，引起有关方面高度重视，相关建



曾治国（右）在芙蓉区火星街道人大代表联络站接待来访群众。

议已经或正在转化为城市治理的具体举措。如长沙市住建局、市公安局、市资规局等7部门联合印发经营性自建房安全管理十条措施以及操作办法等政策文件，从房屋安全鉴定、安全隐患处置、审批手续完善、规范经营管理、加强日常监管等方面加强源头治理，建立长效机制。长沙市自建房安全整治“百日攻坚”专项行动指挥部制定了学校周边、城乡接合部、“格子房”、农民安置小区专项整治方案，全面加强对经营性自建房的自我管理。“自然资源和规划、住房和城乡建设、市场监督管理、农业农村、城市管理和综合执法等部门应按照各自职责，负责经营性房屋建筑质量安全管理、服务和监督工作”明确写入了《长沙市平安建设条例（草案）》。

曾治国还积极帮扶困难群众。他携手爱心企业家，对张家界慈利县许家坊中学学生进行爱心助学，让困难学生无后顾之忧去追寻自己的梦想。在芙蓉区人大常委会发起的“芙蓉一家亲”行动中，他与廖敏辉家庭结成对子，进行一对一帮扶，帮助这个单亲妈妈实现了家门口就业。

2017年，曾治国被评为芙蓉区优秀人大代表，2022年被评为长沙好人并荣获“中国网事·感动2022”三季度网络感动人物称号。“当选人大代表，是人民对我的信任，我感到光荣。但责任是沉甸甸的，我要多为群众办实事、办好事，当好选民的贴心人。”曾治国说。■

陈杰：让群众心声变掌声

■ 周文春 李 莉



陈杰（右一）在老旧小区走访调研。

“陈代表，到我们这桌来坐。”“我们这有空位，到这里坐啊！”近日，郴州市北湖区燕泉街道阳光苑社区一片欢声笑语，居民聚到一起参加人大代表联络站举办的第二届邻里宴活动。两年前，这里还是一幅空中线缆密如蛛网、脚下坑洼污水外溢的杂乱景象。现在，居民们坐在平整宽敞的小院中享用邻里宴，谈论着路宽了、院美了、下水道不堵了、线缆入地了，其乐融融。被大家争相邀请同坐一桌的人，就是北湖区人大代表、阳光苑社区人大代表联络站站长陈杰。

阳光苑社区地处郴州市城区中心，是典型的人口密集居民区。2022年1月，北湖区人大常委会在阳光苑社区盈丰国际小区设立了全市首个大型住宅小区人大代表联络点，每月的25日，陈杰与另一位区人大代表轮流在这里接待选民。2022年10月，居民黎协春向陈杰反映，因众多历史遗留问题，辖区内的粮贸小区30余户不动产证长达十余年未办理，且院内路面破损、围墙倾斜，存在各种安全隐患。陈杰立即赶到小区进行实地调研，走访了大量居民，召开了恳谈会，同时以人大代表的身份反映情况，报告市、区相关领导，联系驻点干部帮扶，发动群众广泛参与，指导成立了小区业主委员会。有了“领头羊”，不仅不动产证办下来了，小区环境卫生状况也有了大改变，修建围墙、重建门卫室、安装电动车集中充电桩，同时将小区院内停车位向社会开放，按标准收费，费用用于小区建设，小区获得了稳定

的“造血功能”。黎协春不无骄傲地说：“想不到住了几十年的老小区旧房子能有这么大的变化，找陈代表办事真管用！”

“要将人大代表联系服务群众工作延伸到基层最末梢，让群众的心声变掌声。”陈杰把群众的事放在心上。今年2月，燕泉南路一小区业主委员会成员来到联络点向陈杰反映，小区内有一堵围墙与某单位相接，围墙脚下高低不平，影响小区整体美观。在现场察看后，陈杰提出将这个区域用红砖切成一个花池，然后填土绿化，使之整体与小区美观高度融合。随后，陈杰主动联系辖区内一在建项目工地负责人，经过协商，该工地负责人派人三天建好花池，并组织居民共同植绿，为小区开创出了一片美丽的共享景观。

陈杰了解到，他所在的社区空巢老人、困难家庭、残疾人等重点对象较多，如何以“微行动”为“一老一小”提供暖心服务？经他多方奔走、牵线搭桥，社区成立了“为民服务小分队”“爱心志愿者服务队”等，开展了便民利民“微服务”。如，围绕老年人不会用、不想用、不能用智能手机的问题，陈杰组织驻站人大代表和社区党员干部开展“智慧助老”微行动，手把手教老年人使用智能手机，让老人们也能享受数字通讯带来的便捷。暑假来临，陈杰主动对接辖区相关单位，整合资源为孩子们安排了传统文化讲座以及课后辅导、周末七彩课堂等丰富多彩的活动，让家长暑假无忧，让孩子们度过了一个有意义的假期。在他的组织下，暑假期间阳光苑社区已开展“微活动”220余场次，增强了辖区青少年的法律意识。

“作为人大代表，一定要多听、多思、多行动，切实做到民有所呼、我必有应。”陈杰扎根基层，坚持用心用情为民服务，当好百姓身边的“贴心人”、群众的“代言人”。今年3月，陈杰在日常走访中得知，南岭大道一楼盘有约2.5亩的空地无序堆放着未彻底清理的建筑垃圾和河沙，不仅影响市容市貌，还存在较大的安全隐患。陈杰立即向相关部门提出整改建议，并一直跟踪落实到位，直到问题得到解决。

“我是一名基层人大代表，天天和群众打交道，就是要急群众所急，想群众所想，把群众的事放在心坎上，这些事都是我应该做的。”陈杰说。■

栏目主持 / 刘青霞

民事诉讼法修改彰显法治进步

■ 李 沙 浪 子

此次修订的民事诉讼法，接轨国际通行规则，衔接了民法典最新制度，梳理了过往有效司法实践经验，是对保护当事人诉讼权利的时代需求作出的回应。

9月1日，十四届全国人大常委会第五次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修订〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》，自2024年1月1日起施行。民事诉讼法是国家的基本法，是规定民事诉讼主体权利和义务的法律规范总称，是法院、当事人和其他诉讼参与人进行民事诉讼活动的行为准则。自1991年七届全国人大四次会议通过第一部民事诉讼法后，民事诉讼法历经2007年、2012年、2017年、2021年四次修订，不断地完善以适应社会发展需求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治工作，在保护当事人合法权益、优化营商环境和完善涉外法治体系方面，积累了丰富的司法实践经验。本次修改的民事诉讼法在全面总结涉外民商事审判实践经验基础上，重点对民事诉讼法中“涉外民事诉讼程序的特别规定”一编的内容进行了修改完善。此外，在规范虚假诉讼、指定遗产管理人程序等方面，也有明显进步，对保护当事人的诉讼权利的时代需求作出回应。

加强涉外法治建设

党的二十大报告一再强调加强涉外领域立法。随着高水平对外开放的持续推进，境外当事人主动选择我国法院管辖的案件日益增多，我国法院作出的民商事判决得到越来越多国家的承认和执行，已覆盖全球100多个国家和地区。中国司法的国际公信力和影响力持续提升。但与此同时，管辖权国际冲突、涉外取证难、涉外送达难等问题仍存在，涉外案件受理困难、审判周期长，这些需要从立法上进一步回应。本次重点修订涉外



安化县人民法院设立了巡回水上审判庭，助力打通司法服务的“最后一公里”。图为7月19日，安化县人民法院干警在“水上法庭”讨论案情。新华社图片

民事诉讼法程序的特别规定，在管辖、平行诉讼和司法协助等方面以增加11条和修订7条的大篇幅来完善中国涉外领域立法体系。

新修订的民事诉讼法扩大了涉外案件的管辖，将原“合同纠纷或者其他财产权益纠纷”修订为“涉外民事纠纷”，管辖纠纷拓展至财产权益纠纷和非财产权益纠纷。不仅增设“侵权结果发生地”作为管辖依据，还将“涉外民事纠纷与中华人民共和国存在其他适当联系的，可以由人民法院管辖”作为兜底条款，大大地扩大了人民法院的管辖范围。新修订的民事诉讼法新增了当事人协议管辖规则，即“涉外民事纠纷的当事人书面协议选择人民法院管辖的，可以由人民法院管辖”。该条款的新增，实际上是对海牙《选择法院协议公约》的响应和准备。新修订的民事诉讼法还扩大人民法院专属管辖的范围，除“三资企业”发生的纠纷以外，还新增规定了：“对于因在中华人民共和国领域内设立的法人或者其他组织的设立、解散、清算，以及该法人或者其他

组织作出的决议的效力等纠纷提起的诉讼；因与在中华人民共和国领域内审查授予的知识产权的有效性有关的纠纷提起的诉讼。”

本次修订优化了涉外诉讼管辖，新增了关于平行诉讼、不方便法院原则等规定。平行诉讼又称重复诉讼，是指相同当事人就同一争议基于相同事实以及相同目的在两个以上国家或地区的法院进行诉讼的现象。新修订的民事诉讼法第二百八十一条采纳了国际上通行的“先受理法院规则”，以解决国际平行诉讼问题，填补了我国涉外民事诉讼立法上的空白。不方便法院原则是指人民法院受理的涉外民事案件，被告提出管辖异议，且同时有法定情形的，可以裁定驳回起诉，告知原告向更为方便的外国法院提起诉讼。

本次修订还优化了涉外送达制。新修订的民事诉讼法对涉外送达体系进行重新整理，进一步系统化。如，将原法“采用传真、电子邮件等能够确认受送达人收悉的方式送达”，修订为“采用能够确认受送达人收悉的电子方式送达，但是受送达人所在国法律禁止的除外”。该条款没有详细列举电子送达的具体方式，概括地用“电子送达”进行规定，极大地扩充了电子送达方式种类的范围。

铁腕打击虚假诉讼

近些年，虚假诉讼案件不断增长，扰乱司法秩序，损害司法权威和司法公信力，侵害当事人的合法权益。根据最高人民法院的数据显示，2017年至2020年，查处执行异议之诉虚假诉讼年均增速高达61.11%。2017年至2020年，全国法院共查处虚假诉讼案件1.23万件。

2012年的民事诉讼法首次以法律形式对虚假诉讼作出了明确规范。2016年，最高人民法院发布了关于防范和制裁虚假诉讼的指导意见，对参与虚假诉讼不同主体的制裁以及对虚假诉讼的防范等问题作出详细规定。2021年最高人民法院关于深入开展虚假诉讼整治工作的意见进一步扩大了虚假诉讼的边界，采取“广义论”，即虚假诉讼不仅包括双方恶意串通，也包括单方实施的情形。

面对继续增长的虚假诉讼案件，原有的规制手段不足以抑制虚假诉讼的增长。本次修订，一方面，将原民事诉讼法第一百一十五条的“他人合法权益”修订为“国家利益、社会公共利益或者他人合法权益”；另一方面，将单方捏造案件基本事实类型的虚假诉讼从意见上升为法律，明确其应与当事人恶意串通形成的虚假诉讼适用同样的法律规则，即人民法院应当驳回其请求，并根据情节轻重予以罚款、拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。最高人民法院的指导意见

虽能在一定程度上指引法院的判决，但其打击虚假诉讼的效能显著弱于作为国家基本法的民事诉讼法。本次修订彰显了国家打击虚假诉讼、维护司法秩序和维护当事人合法权益的决心。

为遗产管理人案件提供程序指引

本次修订的民事诉讼法新增一节“指定遗产管理人案件”程序规定，细化了遗产管理人制度的程序法规则。遗产管理人是指经遗嘱指定或人民法院指定等方式产生，以实现遗嘱内容为目的的民事主体。不同于以往民法所规定的遗产保管人和遗嘱执行人，遗产管理人是一个具有综合性权利和义务的民事主体，可更高效实现遗产管理，保护继承人和债权人合法权益。2021年1月1日实行的民法典在“继承编”首次新增遗产管理人制度。本次民事诉讼法修订对此进行了衔接。新修订的民事诉讼法第一百九十四条确定了指定遗产管理人案件的管辖法院，是根据民法典第一千一百四十六条提供的程序指引，即关于对遗产管理人确定有争议的，利害关系人可以向被继承人死亡时住所地或者主要遗产所在地基层人民法院申请指定遗产管理人。

对于遗产管理人的确定规则，理论界和实务界存在争议。司法实践中，法院裁判认为应当从有利于遗产管理和债权债务保护出发，结合继承人与被继承人的关系亲疏和管理能力等方面综合考虑确定遗产管理人。新修订的民事诉讼法第一百九十五条肯定了实务观点，明确人民法院指定遗产管理人时的原则为“有利于遗产管理的原则”。

遗产管理人在管理过程中可能会出现无法履职的情形，比如自然终止、丧失履职能力、辞职等。遗憾的是，民法典未对遗产管理人的终止进行规定。本次修订的民事诉讼法则规定了在被指定的遗产管理人死亡、终止、丧失民事行为能力或者存在其他无法继续履职情形下，利害关系人或本人申请法院另行指定遗产管理人。新修订的民事诉讼法明确，利害关系人有权向法院申请撤销遗产管理人资格。第一百九十七条规定，遗产管理人违反遗产管理职责，严重侵害继承人、受遗赠人或者债权人合法权益的，法院可以根据利害关系人的申请，撤销遗产管理人资格并依法指定新的遗产管理人。这更有利于维护当事人民事权利。

此次民事诉讼法的修订，接轨国际通行规则，衔接了民法典最新制度，梳理了过往有效司法实践经验。这不仅提升了民事案件审判的质效，还夯实了建设国内法治和涉外法治的重要基础，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面具有重要意义，彰显了我国法治建设的巨大进步。■

栏目主持 / 刘青霞

跨境惩治“缅北电诈”： 涉外法治合作，构建人类命运共同体

主持人

为坚决遏制缅北涉我国电信网络诈骗犯罪高发态势，公安部部署云南公安机关强化边境警务合作，持续开展多轮次打击行动，先后有1482名涉诈犯罪嫌疑人移交我方。9月16日，又有109名电信网络诈骗犯罪嫌疑人和一批作案工具移交我方，其中网上在逃人员11名，形成持续打击态势。

目前，公安部已部署江苏、浙江、广东、

河北、河南、重庆等地公安机关将移交我方的犯罪嫌疑人从云南陆续押回，全力开展案件侦办工作，彻查犯罪事实，深挖上下游犯罪链条，坚持打团伙、摧网络、断通道，在依法严厉打击诈骗、偷渡等违法犯罪的同时，深挖境内黑灰产业等关联犯罪，依法从重打击境内协同犯罪人员，持续形成高压震慑态势，坚决维护人民群众财产安全和合法权益。

谭正午（读者）：

当前缅北涉我国电信网络诈骗犯罪，形势严峻，触目惊心，涉及案件错综复杂。不少“缅北电诈”的受害者在短视频里现身说法，加之电影《孤注一掷》的火热，让人对缅北电信网络诈骗不寒而栗。然而，天网恢恢，明明赫赫，中国联合其它国家主动出击，“中泰缅老”四国公安部（警署）举行专项会议，开展区域重点犯罪专项打击行动，成功

打掉了大量诈骗窝点，狠狠打击了缅北电信诈骗犯罪分子的嚣张气焰，形成了强大、持久、深入的震慑，切实维护了人民群众的生命、财产安全。

涉外法治合作，打击缅北跨境电信网络诈骗犯罪，除了对犯罪分子形成雷霆威慑，还要铲除犯罪形成的土壤，情况错综复杂。如何从源头上铲除电信诈骗，国家、社会和个人都要有各自的担当与警醒。



唐东楚

（中南大学法学院教授，法学博士、伦理学博士后）

缅北涉我国电信网络诈骗犯罪被严厉打击和惩治，是中国公安部门联合其它国家的首次主动出击，是涉外法治合作值得借鉴的

成功范例。

首先，中国公安善用法治思维和法治方式进行涉外法治合作。囿于之前犯罪团伙利用缅

北当地的特殊地域和政治法律情况，与中国境内的电信诈骗不法分子相勾结进行网络电信诈骗，一直都是我国公安打击跨境犯罪活动的痛点和难点。本次缅北电信诈骗专项联合打击行动，标本兼治、刚柔相济，维护了群众权益与社会稳定，彰显了大国担当：一方面，用霹雳手段抓捕犯罪嫌疑人、摧毁犯罪窝点，打击跨国犯罪，解救被害人等，不仅承担了捍卫保护国内公民权益的国家责任，而且承担了打击境内外勾结犯罪的国际责任；另一方面，用法治力量，而不是用军事行动，或者个别国家故意挑起国际争端的伎俩，有力地维护了世界的和平与发展。尽管电信诈骗手段五花八门，技术与骗术不断变化，防不胜防，然而中国公安普及防骗知识，推出反诈App等措施，无时无刻不在用程序、短信、电话等，提醒和警醒陷入“远方美好幻想中”的人们。当然，作为广大公民，我们自己也应该加强自我保护意识，提高对网络电信诈骗手段的辨识能力，避免成为诈骗分子的帮凶。同时，应该积极参与宣传教育活动，推动社会共识的形成，共同构建抵御诈骗的铜墙铁壁。

其次，以法律保障人民权利，以法治捍卫国家安全。境外不是法外，法网就是天网。党的二十大报告明确提出要“维护我国公民、法人在海外合法权益”“坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。”我国公安的本次涉外法治合作专项活动，重重打击了缅北电信诈骗活动，坚决捍卫了我国人民群众的生命、财产安全和个人信息不受侵犯。同时，也让人们更深入地了解诈骗园区、绑架集团、人口贩卖集团等灰色产业链条，其涉及的罪行形形色色，根据我国刑法的规定，可能构成的罪名就有：诈骗（电信诈骗）罪，非法拘禁罪，故意伤害罪，故意杀人罪，帮助信息网络犯罪活动罪，组织、领导、参加黑社会性质组织罪，等等。根据我国缔结或者参加的国际条约，或者按照互惠原则，我国司法机关和外国司法机关可以相互请求刑事司法协助，开展跨境犯罪情报信息的交流与合作、调查取证、缉捕和引渡等工作。根据我国刑法等法律的规定，我国公民在国外实施诈骗犯罪行为的，我国司法机关有“属人管辖权”；外国人在国外对我国国家或者公民犯罪，最低为三年以上有期徒刑的，我国司法机关有“保护管辖权”，但按照犯罪地国家的法律不受处罚的除外。我国对境外违法犯罪活动仅有管辖权，但没有执法权，所以为了将犯罪嫌疑人抓捕归案，就需要与当地有执法权的部门合作，才能实现跨境追捕。

最后，多边主义指引国际间法治合作，构建人

类命运共同体。近年来，从境外抓捕数据来看，中国公民前往东南亚地区从事电信网络诈骗违法犯罪活动的人数居多。国家在边境地区付出了巨大努力，但是仍然无法阻止境外不断涌现的电信诈骗活动，以及某些出于利益驱使而放弃国籍、偷渡到境外的被控人员。《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第十九条的“联合调查”规定：“缔约国应考虑缔结双边或多边协定或安排，以便有关主管当局可据以就涉及一国或多国刑事侦查、起诉或审判程序事由的事宜建立联合调查机构。如无这类协定或安排，则可在个案基础上商定进行这类联合调查。有关缔约国应确保拟在其境内进行该项调查的缔约国的主权受到充分尊重。”据此，中国早就有针对性地开展“猎狐行动”“天网行动”等，到本次我国和东南亚部分国家，以国际公约和双边、多边条约为基础的警务合作和国际司法协助，重拳打击了缅北网络电信诈骗犯罪等跨国犯罪活动，同时也为缅甸等东南亚国家，在国家文明形象、营商环境等方面，带来了积极的影响。我国提出的人类命运共同体理念，为多边主义及其指引下的法治建设，提供了终极依归。它反映了党和政府对国际法治社会基础的新认识，是对既有的国家法治和国际共同体理念的进一步发展，对于确立国际法治体系的正当性和推进国际法治建设具有重大意义。它所传达的“安危与共”这一核心内涵，有助于促使更多国家多考虑国际社会的整体利益，从而朝向国际社会本位的方向发展。以法治方式推动、构建人类命运共同体，客观上要求统筹推进国内法治和涉外法治，这是党的十八大以来党中央的重大决策部署。

总之，当今电信诈骗已然成为了一个全球性的问题，牵扯的国家和地区众多，单靠一国之力难以根除。我国应当在继续坚守共商、共建、共享的多边主义立场前提下，推动“一带一路”更加定型化、机制化、法治化，使之成为更易推广、更可持续的国际合作平台。为此，可在平等协商基础上凝聚更多规则共识，争取从“一带一路”倡议下已经形成的数量众多的合作协议中，提炼出更具一般性的准则和规范，并以领导人声明、共识文件、协议范本等适当形式发布，乃至在时机成熟时制定开放性的“一带一路”合作公约，加之我国以国际商事法庭为核心的“一站式”多元化纠纷解决机制等，可以成为向国际社会提供的公共治理产品或服务。如此，不仅能让海内外的中国公民，都“能得到、能看到、能感受得到”真正的平安幸福，而且能让涉外法治合作地区或国家的政府和人民，也能从中受益。■

路人横穿篮球场被撞伤由谁负责？

案例 王老太横穿正在进行篮球比赛的篮球场时，不慎被正在打球的小张撞倒，王老太被送往医院，共计花费33000元医疗费用，其中小张垫付了6000元。王老太出院后，要求小张赔偿医药费、住院费、误工费等各类费用共50000余元。因双方就赔偿事宜协商未果，王老太将小张起诉至法院。

法院认为，篮球比赛是一项激烈并有一定风险的运动，一般人能够认识到篮球运动的风险。王老太作为完全民事行为能力人，应当认识到横穿正在进行篮球比赛的篮球场具有较大的风险，其仍旧横穿篮球场是一种风险自甘行为，造成的损失应自行承担。

说法 （陈泽坤 / 湖南湘达律师事务所实习律师）

民法典第一千一百七十六条规定：“自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求其他参加者承担侵权责任；但是，其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。”

本条法律规定源自自甘风险原则，所谓自甘风险是指已经知道有风险，而自己自愿去冒风险，那么当风险出现的时候，就应当自己来承担责任。自甘风险原则的构成要件包括：活动带有按照一般正常智力水平可以预见的危险性；行为人不是为了履行法定义务（如消防员救火），而是为了获得某种利益而面临危险；这种危险本可以避免。民法典第

一千一百七十六条的规定体现了自甘风险原则的精神。本案中，王老太虽然不是篮球赛事的实际参与者，但其横穿正在进行球赛的篮球场的行为符合自甘风险原则的构成要件，应当自行承担被撞伤的风险和损失。

王老太案件的判决彰显了法治社会理应保护合法行为的正当范围，对于因行为“越界”而致自损的行为，必须是非分明，坚持不牵涉无辜，坚决不“和稀泥”的司法观点。与此同时，建议大家在参与文体活动或者观看文体活动时一定要注意人身安全，遵守活动规则，不要抱有侥幸心理，避免陷入自甘风险的处境。■

劳动者接受培训后违反约定离职能否追责？

案例 黄某于2020年11月入职某医美公司从事美容师工作，双方签订了3年期限的劳动合同。2021年3月，公司出资安排黄某前往外省某机构进行专项技术培训，并与黄某签订了服务期协议，双方约定：“黄某在完成为期六个月的培训后须为公司服务至少2年，从2021年9月1日起至2023年8月31日止。服务期届满前，黄某无论何种原因提前解除劳动合同，应以公司支付的培训费为标准向公司支付违约金。”2023年7月，黄某因个人原因向公司提出离职，公司认为黄某未遵守服务期约定，要求黄某赔偿2万元培训费用。黄某认为，服务期还有不到两个月就届满，全额赔偿培训费用明显不合理。

那么，公司能否向黄某追责，公司要求黄某赔偿2万元培训费用能否得到支持？

说法 （李健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

在劳动关系中，用人单位出资培训劳动者，让劳动者更具备专业技能。根据公平原则，鉴于用人单位付出了相应的成本，劳动合同法第二十二条规定：“用人单位为劳动者提供专项培训费用，对其进行专业技术培训的，可以与该劳动者订立协议，约定服务期。劳动者违反服务期约定的，应当按照约定向用人单位支付违约金。”

本案中，黄某接受公司提供的培训后，因个人原因在服务期限内向公司提出解除劳动合同，明显

违反了双方关于服务期限的约定，公司依法可以追究黄某的违约责任。但关于违约金的计算，劳动合同法明确规定，违约金的数额不得超过用人单位提供的培训费用。用人单位要求劳动者支付的违约金不得超过服务期尚未履行部分所应分摊的培训费用。因此，本案中，在黄某的服务期仅剩不到两个月的情况下，公司要求其全额赔偿培训费用2万元显然违反法律规定。■

栏目主持 / 蒋海洋

守正创新 固本强基 推进常德人大工作高质量发展

■ 余怀民

常德市人大常委会认真贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在省人大常委会的正确指导和常德市委的坚强领导下，始终坚持与时俱进、守正创新、主动作为、干在实处、走在前列，不断推进全市人大工作高质量发展。

创新宣讲实践，推进人民代表大会制度落地生根

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。常德市人大常委会在履职实践中，不断提升对人民代表大会制度优越性的认识。

一是主动宣讲根本政治制度。突出领导带头，以习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，以习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示等为重点，组织常委会主任会议组成人员赴县（市、区）开展人民代表大会制度宣传宣讲，着力提高人大代表、人大干部的政治站位和依法履职能力，努力推动人民代表大会制度在沅澧大地生动实践。同时，牢牢掌握人大新闻舆论主动权、话语权，在巩固传统宣传阵地的基础上，充分发挥人大微信公众号、门户网站、人大刊物等媒体作用，形成常态化、全方位的宣传态势，进一步引导全社会坚守政体、维护制度、凝聚共识。

二是全面贯彻人大工作会议精神。中央人大工作会议、省委贯彻落实中央人大工作会议精神推进会召开后，保持先学一步、深悟一层的思想自觉和行动自觉，市人大常委会主任会议组成人员第一时间开展专题宣讲，组织人大实务专家专门讲解、人大干部专题研讨、市县党校专家授课、主流媒体专栏解读，并在市八届人大一次会议上设置议程开展集中学习，确保全面准确地学习理解会议精神。结合常德实际，及时提请市委召开人大工作会议，主动配合市委制定关于新时代加强和改

推进“小快灵”立法走在前列、乡镇人大工作干在实处，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

进人大工作的实施意见，并对标市委意见扎实做好人大立法、监督、决定、任免等工作，着力促进中央和省委、市委人大工作会议精神落地见效。

三是积极研讨人大制度理论和实践。近年来，市人大常委会立足人大制度、紧扣履职实践、坚持问题导向，科学选题、公正评选、创新交流，积极开展人大制度理论研讨，为进一步完善履职制度、改进人大工作提供了参考。关于非行政区设立人大工作机构、代表建议

办理评价、实行审议意见清单制度等研究成果得到了市人大常委会领导充分肯定，并在人大工作中采纳吸收；关于讨论决定重大事项、工作评议、执法检查等研究成果转化市人大常委会履职的主动实

践。2020年，市人大常委会成功承办了湖南省人民代表大会制度研究会第二次会员大会暨“讲好党言党语、法言法语”理论研讨会。

创新法治实践，推进“小快灵”立法走在前列

近年来，市人大常委会先后围绕经济社会发展中的热点和难点问题，制定了《常德市文明行为促进条例》《常德市西洞庭湖国际重要湿地保护条例》等10部地方性法规，对于引领、推动深化改革、促进发展、维护稳定发挥了重要作用。9年的立法实践，让我们深刻认识到了地方立法的真正价值在于灵验管用、解决问题。去年，市人大常委会着力探索“小快灵”立法，制定出台《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》（以下简称规定），为减少和消除住宅小区火灾隐患、保护居民生命财产安全，提供了法治保障。

一是坚持问题导向“优选題”。始终坚持以人民为中心的发展思想，围绕民生需求的堵点、地方工作的特色、法治实践的课题，力争从小处着手做出大文章。我们通过调研了解到，电动车充电不当起火是造成当前城市火灾险情的重要因素之一，对居民生命财产安全带来

严重威胁。目前,针对电动车充电安全这一“小切口”课题,法律、行政法规和本省地方性法规等尚未作出明确规定,人民群众对完善充电安全保障的呼声很高、期盼很急切。为此,市人大常委会将制定电动车充电安全管理规定列入2022年立法计划,力求通过地方立法有效解决这一重大安全隐患问题。

二是聚焦法规实效“抓制定”。积极践行全过程人民民主,对于规定的每一条具体内容,坚持多层次、多环节、多方式、多途径征求意见,规定全文共5条、800余字,内容简洁明了,措施精准务实,给出了小区电动车充电设施“谁来管”“谁来建”“怎么管”的具体答案,所有条文都有具体指向,能够得到全面落实,真正确保了条条实在管用、条条不可或缺。在立法过程中,我们打破思维定势,积极探索创新,直面问题,直奔主题。一方面,建立专班。由市人大常委会法工委牵头,有关专委会、市直部门参与,每个单位抽调骨干力量组成立法专班,全程集体研究、协同调研、整合资源、集中攻坚,发现问题就现场协商,及时解决。另一方面,及时审议。规定草案于2022年5月16日第一次提请常委会会议审议,6月28日第二次审议并表决通过。从正式立项到表决通过,前后历时不到3个月,这在常德立法工作中尚属首次。

三是突出事前事后“促贯彻”。坚持做到调研过程就是宣传过程,出台之日就是实施之时,甚至边立法边推进住宅小区充电设施建设。规定通过后,市人大常委会、市人民政府联合举办新闻发布会,全面解读法规内容及其重要意义,解答群众疑问;市住建局第一时间出台《常德市住宅小区电动车集中充电场所建设指南(试行)》,市自然资源和规划局、市城管局等多家单位协力推进集中充电设施建设。截至今年8月,市主城区已建成集中充电设施小区达70%,电动车火灾事故率较同期下降70%。并结合省人大常委会安全生产“一法一条例一规定”执法检查,同步开展执法检查,推动安全生产法律法规在全市真正见效。

今年,我们认真总结优化“小快灵”立法工作经验,围绕平安建设网格化管理加强立法调研,并反复征求意见、多次审议讨论,《常德市平安建设网格化服务管理条例》已经市八届人大常委会第十二次会议表决通过,并经省人大常委会审查批准。该条例以“小切口”立法,切实解决基层社会治理的突出问题。

创新基层实践,推进乡镇人大工作干在实处

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视县乡人大工作和建设,2015年,党中央下发18号文件,全国人大常委会积极推进文件落实。2020年,省人大常委会制定《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》(以下简称条例),并召开乡镇人大工作和建

设推进会,强力推动乡镇人大工作制度化、规范化、实效化。市人大常委会主动作为,积极探索,全力抓好乡镇人大工作和建设,不断夯实人民代表大会制度根基。

一是加强条例的宣传贯彻。2020年11月,专题召开全市乡镇人大工作和建设推进会,对条例贯彻落实作出安排部署,邀请专家现场授课辅导,组织市人大常委会全体组成人员、各县(市、区)人大常委会负责同志和部分乡镇党委、人大负责同志参加,掀起学习贯彻条例的热潮。同时,坚持把条例贯彻落实作为推动人民代表大会制度在基层落地生根的重要举措,去年,专门组织开展了条例贯彻实施情况的调研,由常委会主任会议组成人员带队,实地走访乡镇56个,召开座谈会32场,发放调查问卷135份,广泛听取县(市、区)人大和乡镇党委、人大负责人,以及乡镇人大代表的意见、建议,调研情况向市人大常委会会议报告,增强全市乡镇人大工作整体实效。

二是推动乡镇人大规范运行。为推动条例落细、落实,今年,我们遵循“正思想、强领导、建机制、聚重点、夯基础”的思路,积极探索实行“两纳入”,即坚持把人大制度理论、履职行权、代表工作等内容纳入各级党校主体培训班必修课程,坚持将党委重视、支持人大工作、代表履职等情况纳入绩效考核范畴;着力完善“两规则”,即完善乡镇人民代表大会议事规则、乡镇人大主席团议事规则;探索规范“一指南”,即乡镇人大工作操作指南;制定“多办法”,即讨论决定重大事项、执法检查、工作评议、代表视察等办法,并探索实行“月安排”“季调度”工作机制,明确具体任务图、时间表,为乡镇人大依法履职提供制度机制,促进乡镇人大更加规范高效运行。

三是有效发挥人大代表作用。自觉践行全过程人民民主,积极探索创新代表工作。按照“全员参与、全域覆盖、全面履职”的原则,着力推进五级人大代表进驻代表联络站,逐步建立配套规范、布局合理、功能完善的代表活动网络,全市共建成317个代表联络站,使代表在闭会期间“有家可归”、有事可做、“做”有成效。探索开展人大代表向12345热线反映社情民意,建成覆盖全市人大代表信息库,建立专项工作台账和快速反馈机制。截至去年底,共收到并处理各类诉求223件,乡镇人大代表来电占比达60%以上。全面推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作,从民生实事项目征集、确定、实施、监督等各个环节,邀请乡镇人大代表全程参与,凝聚各方齐心协力、共谋发展。同时,建立“码上找代表”联系渠道,引导代表广泛参与诉源治理、“人大代表在行动——水污染治理”等活动,充分发挥人大代表的重要作用。

(作者系常德市人大常委会主任)

大兴调查研究 提升人大工作效能

■ 吴跃中

人大开展调查研究是一项法定工作，
实质是向群众求教问计。

调查研究是人大干部必备的基本功。岳阳市云溪区人大常委会认真贯彻党的二十大精神，结合实际出台关于大兴调查研究助力打造湖南省万亿现代石化产业核心基地的实施方案，将调查研究作为服务中心大局、强化监督实效、破解企业难题、发挥代表作用的重要抓手，不断提升人大工作效能。

在服务发展大局中践行担当。一是在选定课题上用心。区人大常委会立足区情实际，调研掌握全区规划工作基本情况，为区委决策部署当好参谋助手，为政府高效履职提供支持。二是在广开言路上用情。深入调研规划工作开展情况，广泛听取各方意见，把情况摸清、把问题找实、把建议提准，形成高质量的调研报告。三是在成果转化上用力。坚持把调研成果转化为推动工作、解决实际问题的实际举措，召开现场会、专题会，听取修改意见，推动全区国土空间规划工作落实落细。

在强化监督实效中贡献力量。区人大常委会出台关于实行调查清单、审议清单和整改清单的指导意见，按照“会前深入调研、会中认真审议、会后严格交办”的程序及要求，实现调研和监督闭环式管理。一是在选择监督议题上求准。紧扣战略目标，围绕企业和群众关注的法治建设、营商环境、行政审批改革、安全环保等问题，统筹安排执法检查、听取和审议专项工作报告、代表视察及专题调研。二是在整理审议意见上求精。通过填写审议清单的方式，扩大常委会组成人员和人大代表的参与度。常委会调研并审议政府性债务管理工作，提出健全债务管理制度、盘活闲置资源资产、支持平台公司转型发展等意见、建议。三是在提升监督成效上求实。坚持实行常委会审议意见整改落实情况的报告制度，督促责任单位建立整改清单，推动安居幼儿园外墙漏水、杨树港道路安全等问题得以有效解决。

在破解企业难题中体现作为。一是主动作为靠前服务。深入联点帮扶企业走访调研，能现场解决的现场解决，现场不能解决的加强与部门对接协调。比如，倍特新材料公司申报“2023年湖南省制造强省专项资金”遇到困难，常委会主要负责人数次协调税务、

科工等部门了解情况，全力协助企业申报该专项资金。二是认真倾听各方面意见。深入企业支招解难，交办相关问题。半年来，区人大常委会主要领导先后4次组织区自然资源、住建、市场监管、税务、绿色化工高新区等部门单位负责人深入有关企业，为企业解难。三是培育企业发展壮大。大力引导企业向“专精特新”方向发展，增强企业上市信心。目前，长炼新材、中创化工、振兴中顺等3家企业完成报辅，聚仁化工计划今年10月报辅。

在发挥代表作用中彰显风采。区人大常委会突出代表在人大工作中的主体地位，不断完善代表履职机制，真正做到“民有所呼，我有所应”。一是拓宽代表履职平台。进一步健全常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系选民的“双联”制度，督促人大代表向原选区选民报告履职情况。出台关于进一步加强人大代表工作平台规范化建设的指导意见，高标准建成12个基层工作站和7个专业工作站，代表工作站“建管用”经验在全市推介。截至目前，全区320余名四级人大代表全部进站，接待联系群众1800余人次，为群众解决实际问题200多个。二是丰富代表活动内容。采取学习、视察、调研、听汇报、交流发言等方式，集中开展活动50余次，重点开展石化产业发展、乡村振兴、厂港地融合、疫情防控、环境保护、民生实事办理、居民自建房安全隐患排查整治等活动。如法制专业人大代表工作站组织代表开展“防侵害、护花蕾”普法宣传活动，加强未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、家庭教育促进法等宣传教育。农业与农村专业人大代表工作站组织代表视察盘龙山油茶基地、双花清溪美丽乡村示范点等等，激发代表勇担使命。三是履行代表职责义务。在抓好区级代表工作的同时，常委会主要领导带头履行市人大代表职责，向市九届人大三次会议提出《关于修建云溪区城南至岳阳楼区胥家桥道路的建议》，得到市人民政府高度重视和明确回复，已拟定为省级重点建设项目，形成“湖南绿色化工产业园炼化一体化道路（荷花—坪田）方案”。为了推动方案顺利实施，常委会主要领导多次赴市、区两级自然资源、规划、住建、交通等部门了解情况，详细查看道路方案沿线的地形地貌，督促该方案在国土空间总体规划、山体水体保护等规划中落图，以高质量的履职助推云溪高质量发展。

（作者系岳阳市云溪区人大常委会主任）■

推动乡镇人大工作高质量发展

陈飞燕

乡镇人大工作处于人大工作的基础环节。安化县人大常委会认真贯彻党的二十大精神，践行“三四五”履职思路，有力推动乡镇人大工作高质量发展。

在合力共为中形成“三轮驱动”

党委重视。推动安化县乡镇人大自觉在党委领导下履职尽责，及时贯彻落实中央人大工作会议精神和省委、市委关于人大工作的部署要求。乡镇人大主席团及时向同级党委报告工作计划、重大事项、监督工作、代表履职等情况。

人大作为。指导乡镇人大把议大事、强监督、解民忧、促发展作为工作的出发点和落脚点，多议一些稳增长、防风险、促发展、惠民生的大事，多监督一些党委重视、政府可为、群众关注的难事，多做一些人民群众看得见、摸得着、得实惠的好事。

政府主动。推动乡镇人大认真履行监督法定职权，坚持寓监督于支持之中，督促政府落实向人大报告重大事项、坚决执行人大决议决定、认真办理代表建议。积极探索和实践增强监督实效的新手段、新方法，切实增强人大监督的法定性和权威性。发扬斗争精神，着力解决监督工作存在的“粗、宽、松、软”问题。

在聚力想为中落实“四个归位”

思想认识归位。推动乡镇人大用发展的眼光认识人大工作、遵循法定程序激活人大工作。强化守正创新意识，切实守好思想、方向、道路之正，创好思路、方式、机制之新。强化争先创优意识，在工作中争先进、创一流、树标杆。

工作职责归位。推动乡镇人大贯彻执行《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》，正确处理好人大与同级党委的关系，坚定与党委保持高度一致，重大问题及时请示汇报。正确处理好与同级政府的关系，坚持到位不越位、解难不为难、支持不代替。正确处理好人大与代表、选民的关系，为选民服好务，接受人民监督。

力量精力归位。推动乡镇人大主席切实履行第一责任人责任，牢固树立“抓好人大工作是本职、不抓是失职、抓不好是不称职”的工作态度。保证工作时间，既要服务中心大局，更要聚焦主责主业。保证工作力量，严格落实“乡镇人大主席亲自抓、副主席配合抓、人大工作专干协助抓”的责任机制。

工作成效归位。推动乡镇人大坚持正确监督、有

确保乡镇人大会议开出实效，推进乡镇民生实事项目代表票决制。

效监督、依法监督。提升权力运行实效，优先制定乡镇人大工作常用的议事规则和监督制度，做到程序合法、务实管用。提升调研审议实效，力求调研到关键处、审议到点子上。提升跟踪监督实效，把审议意见、代表建议的落实作为重中之重，善打“持久战”“攻坚战”。

在发力善为中实现“五好目标”

召开好会议。县人大常委会严格按照“会前准备充分、会中审议严谨、会后工作完善”的具体要求，坚决贯彻党委意图，监督推动政府工作，回应群众反映的“急难愁盼”问题。县人大专门委员会、常委会工作机构按照联系指导工作要求到会指导，确保会议开出规范、开出质量、开出成效。

组织好活动。县人大常委会组织好代表培训，组建县人大常委会业务宣讲团，深入基层开展专题授课。组织好代表助力乡村振兴活动，持续动员人大代表当好产业振兴主力军、人才振兴热心人、生态振兴监督者、文化振兴宣讲员、组织振兴排头兵。组织好监督活动，结合代表小组活动开展视察、评议，确保评出成果、督出实效。

联系好群众。县人大常委会充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，密切人大代表与基层群众的联系，用好、用实代表联络站，精心组织人大代表向原选区选民述职，动员人大代表深入群众调查研究，认真梳理归纳并形成代表建议。

服务好代表。县人大常委会牢固树立为代表服务意识，坚持常委会会议邀请人大代表列席、重大监督活动邀请人大代表参与制度，督促协调县委和“一府一委两院”班子成员及部门主要负责人定期联系县人大代表，组织动员人大代表参与解决实际问题。

实践好民主。县人大常委会主任会议研究，并报县委印发关于践行全过程人民民主村（社区）试点工作方案，认真落实听、商、议、决、评“五步工作法”要求。扎实推进乡镇民生实事项目代表票决制工作，在项目选定、审查表决、跟踪监督上全面践行全过程人民民主，努力提高人民群众的参与度和满意度。

（作者系安化县人大常委会主任）

坚持问题导向 全面提升人大监督实效

■ 刘久正

桂阳县人大常委会认真贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，着力在全面提升监督实效上下功夫。

坚持问题导向，实现监督“人”与监督“事”的有机结合。

坚持问题导向

县人大常委会推行“群众点题、代表议题、调研找题、会议审题”工作机制，增强人大监督实效。

群众点题。依托全县22个人大代表中心联络站、51个人大代表村级联络站，组织代表深入开展视察、调研等活动，与群众交心谈心，变“闭门选题”为“群众点题”。近年来，全县四级人大代表就近进站履职、接待群众3万余人次，收集群众反映的教育卫生等方面“急难愁盼”问题600余个。

代表议题。建立乡镇（街道）代表小组进站会商制度，对群众普遍关注又需要上级部门协调才能解决的问题，以代表建议的形式提出，由县人大常委会交相关部门办理。换届以来，县人大代表累计提出建议300余件，有效推动解决了一大批民生难题。

调研找题。贯彻落实党中央关于大兴调查研究的要求，深入开展调研，为县人大常委会审议相关议题提供第一手资料。换届以来，县人大常委会围绕“一园两镇”供水、高中教育教学质量等事关全县经济社会发展重大问题开展专题调研，形成一批高质量调研成果，得到县委的充分肯定。

会议审题。年初精心选择议题，创新审议方式，形成审议意见并附问题清单，交“一府一委两院”研究处理。同时，强化跟踪督办，增强审议监督实效。县人大常委会换届以来转交审议意见12份，指出47方面的问题，提出意见建议58条，推动问题妥善解决。

加强监督问“官”

每年初，县人大常委会确定若干名由人大常委会任命的干部作为年度履职调查对象。

围绕履行法定职责问。听取履职调查对象所在单位的班子成员、干部群众、人大代表和服务对象的意见，从县绩效办、督察室等调阅其负责的相关工作排名

情况，掌握其履行岗位职责情况。

围绕代表建议办理问。重点察看履职调查对象承办代表建议时，是否重视亲自抓，是否与代表见面沟通，是否及时办理并答复代表，办理结果代表是否满意。

围绕审议意见处理情况问。重点看履职调查对象是否及时提出研究处理方案、报告办理情况，审议意见和清单列出的问题是否得到整改，对办理情况不满意的要求重新研究办理。

通过满意度测评问。对履职调查对象进行满意度测评，测评结果和审议意见，经县人大常委会主任会议审定后，报送县委及组织部门，函告“一府一委两院”，作为干部考核、任用、评优的参考。换届以来，已完成对13名国家机关工作人员的履职情况调查，发出审议意见13份，指出问题59个，提出意见、建议53条。

跟踪监督问效

县人大常委会完善制度机制，监督实效持续提升。

推动解决疑难问题。紧盯政府承诺事项、代表建议办理、审议意见研究处理和群众“急难愁盼”问题，持续跟踪监督解民忧、惠民生。疫情防控期间，提出盘活舂陵江镇中心医院新址，建设全县疫情防控集中隔离点的建议，得到县委、县政府采纳，盘活了闲置国有资产，为财政节约资金近2000万元。

建立完善规章制度。修订了《桂阳县人大常委会及机关规章制度汇编》，逐步形成了“三联”工作机制、代表建议办理“四办四督”机制、代表联络站常态化运行机制、备案审查“七个一”机制，探索出台《人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作办法（试行）》《关于加强人大对政府债务审查监督的实施意见》等制度，人大工作规范化、制度化、科学化水平不断提升。

提升群众满意度。坚持把增进人民福祉作为人大工作的出发点和落脚点。推动代表建议办理工作从“答复型”向“落实型”转变，让“代表呼声”变为“群众掌声”。县十八届人大二次会议收到代表建议118件，全部在规定期限内办结并答复代表，线上测评满意率96.6%。组织百名代表用电子表决的形式，对县政府领导领办和重点督办的31件代表建议办理情况逐件进行测评，满意率均超过90%。未成年人保护、农村水利设施维修、公路改造、安全饮水等一批涉及民生的建议得到有效落实。

（作者系桂阳县人大常委会主任）■

用真理之光引领新时代人大工作

■ 王 梅

习近平新时代中国特色社会主义思想处处闪耀真理之光、蕴含真理之力。换届以来，永兴县人大常委会全面把握贯穿其中的立场、观点和方法，生动诠释人大工作的政治性、人民性、法定性、时代性，自觉用真理之光引领新时代人大工作高质量发展。

把握自信自立的要求，笃定人大机关的政治性。擎旗向党讲政治，笃定自信固政体。县人大常委会认真贯彻党的二十大精神，坚定“四个自信”，坚决扛牢基层民主政治建设责任，突出人大特色，讲好人大故事。坚持把方向、管大局、保落实，严格执行重大事项报告制度，与县委同频共振、同心合力，以上率下擎党旗、跟党走，确保全县人大工作坚持正确政治方向。争取县委重视，把人民代表大会制度理论列入县乡各级党委（组）理论学习中心组学习内容、纳入县委党校教学培训计划，保持对人民代表大会制度宣传的常态化。建立“一月一主题”学习制度，推动从人大机关到代表联络站的定期理论学习，提高人大干部队伍政治素养。利用重大会议、代表活动等时机，组织代表就近就便开展基层微宣讲，适时宣传党的创新理论、重大方针政策以及人大制度理论，充分发挥人大代表的示范引领作用。结合“三联三问”活动，发出“下沉基层、认领任务”的倡议，号召全县各级人大代表在党委中心工作中争作为、公益慈善事业中见行动、抗灾救灾攻坚中当先锋，涵养“党有所指、我有所向”的政治自觉。

把握人民至上的要求，践行人大履职的人民性。人民就是江山，江山就是人民。县人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，深入践行全过程人民民主，推动民主成果让群众看得见、摸得着、感受得到。根据群众普遍反映的热点、难点问题，确定人大监督工作重点，积极回应人民关切。推行代表联络站建、管、用“升级年”活动，开展示范性联络站评选工作，督促和引导代表结合实际联系选民，听取群众呼声，提出意见、建议。采取集中交办、专题调度、个别约谈等方式，建立办前、办中、办后跟踪督办机制，切实提高建议所提问题解决率，推动解决群众身边的“急难愁盼”问题。及时公开执法检查、专题询问等监督工作，公布履职调查、审议意见研究处理满意度测评等监督结果，自觉接受人民监督。实现乡镇民生实事项目代表票决制工作全覆盖，建立“群众提、大会定、政府办、人大督、代表评”票决工作体系，有效扩大人民参与。

把握系统观念的要求，落实人大监督的法定性。

坚持人民至上、守正创新，引领人大工作高质量发展。

法有所赋必须为，依法履职强担当。县人大常委会系统思考“国之大者”“县之大计”，找准切入点、结合点，依法行使重大事项决定权、监督权、人事任免权，在奋力谱写中国式现代化永兴新篇章中尽人大之责、展人大之为。着眼发展之大，听取和审议全县国土空间总体规划、“十四五”规划中期评估情况的报告，持续跟踪政府化债，开展优化全县营商环境调研，先后作出5个决议，助力解决事关发展的长期性、基础性问题。紧扣产业之急，针对永兴冰糖橙、稀贵金属两大支柱产业，着眼乡村振兴、旅发大会两项重点工作，听取和审议有关专项工作报告8项，开展视察调研6次，交办审议意见10份，循序渐进推动全县实体经济发展。对标民生之需，围绕教育、医疗事业，每年坚持从小切口入手，听取专题报告，交办督办意见，已促进解决永兴一中、县人民医院整体搬迁等问题，正在推进农村教育网点优化、全县医联体建设等工作。关切环境之要，坚持每年听取和审议县人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，视察县城饮用水水源保护工作，调研火烧迹地生态恢复情况，全力保护碧水、青山、蓝天、净土。聚焦干事之道，对县人大常委会任命人员开展选任对象履职情况调查，推进任后监督全覆盖，传导依法行权的压力。

把握守正创新的要求，彰显人大工作的时代性。实践永无止境，创新总在路上。县人大常委会在法律框架内积极稳妥地推进细节求变、操作求新、实效求深。积极探索代表激励、调整、退出机制，推行代表履职积分管理，加强积分结果运用，向有关媒体推送2名表现优秀、积分靠前的代表事迹，按照程序劝退3名积分落后、造成不良社会影响的代表，形成了“进”有激励、“留”有约束、“退”有惩戒的代表履职管理格局。优化闭会期间代表活动组织方式，保持常态化又实现多样化。改进专委会议事方式，率先在财经委、监工委分别建立计划和预算审查、法律咨询专家库，着力提高人大专门委员会监督工作的专业性和权威性。

（作者系永兴县人大常委会主任）■

书写全过程人民民主的生动实践

■ 杨景明

健全机制、完善载体、创新形式，增强人大监督刚性。

靖州苗族侗族自治县人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神，领会发展全过程人民民主的深刻内涵和实践要求，致力健全机制、完善载体、创新形式，推动全过程人民民主在苗乡侗寨开花结果。

立柱架梁，强化由民作主“硬支撑”

县人大常委会及时出台发展全过程人民民主工作制度，建立法规立项、会议审议、履职监督、联系代表群众、民生实事项目代表票决、议案建议办理等12项工作机制，确保人大各项工作建立在坚实的民意基础上。

按照民生实事项目代表票决制工作要求，经过乡镇试点、逐步推开、县乡两级全覆盖的探索，总结形成民生实事项目代表票决制试行办法，采取“定期调度、一年两视察、年终测评”的方式推动项目实施，确保民生实事项目来自人民、推进依靠人民、成果惠及人民、评价交给人民。2019年以来，共计票决出县级民生实事项目16个，乡级90余个。

建立人大常委会领导督办、政府领导领办、相关部门承办、人大代表测评的代表建议办理机制，组织建议领衔代表全程督办，对重点督办建议办理情况进行满意度测评并向社会公布。近年来，代表提出的建议办结率达100%，一批群众关心关注的热点、难点问题得到解决。

垒台搭桥，打造民意表达“直通车”

县人大常委会按照中央人大工作会议的要求，发挥人大代表主体作用，丰富代表履职内容和形式，打造代表履职新格局，促进人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面。

构建覆盖全县各行业各领域的立法联系点联络员信息员网络，试点建立乡镇联系点，发挥两级立法联系点“前哨”作用，拓宽立法征求意见的广度和深度。立法联系点建立以来，及时反映基层建议、意见100余条。在我县自治条例修正过程中，征集到各方面提出的修改建议130余条。

按照“有固定场所、有统一标牌、有设施设备、有

办公人员、有规章制度、有工作台账”的标准，投入近百万元建立乡镇和重点村人大代表联系群众工作室（点），推动省、市、县、乡四级人大代表按照就近原则进工作室开展接待选民活动，每月不少于一次。

将全过程人民民主融入基层治理，在各乡镇选址打造“屋场会”调解示范阵地16个，成立怀化市首家法官诉源治理工作室，创建全国民主法治示范村（社区）1个、省级11个。引导代表人大积极参加群众民主议事会、恳谈会、屋场会，推进面对面听取“最一线”的声音、传播“最前沿”政策、化解“最烦心”难题。换届以来，全县各级人大代表累计联系接待群众3560人次，走访选民2200余人次，解答群众提出的问题235个，向有关部门反映群众建议198条。

依法监督，守好人民群众“幸福线”

县人大常委会选准监督议题，用“长牙齿”的监督，推动县域经济社会高质量发展。

加强和改进人大财经监督工作，研究出台预算审查监督系列制度，突出重大投资项目、预算绩效管理、国有资产管理、政府债务管理、人大决议落实“五项重点内容”，在审查重点项目和财政预算草案等过程中，把好预审关、初审关、批准关、执行关、调整关，推动监督全口径、全过程、全覆盖。

坚持把发展的难点、堵点、痛点作为人大监督的发力点。听取县监察委员会关于优化营商环境的专项工作报告，累计优化服务事项91项，实现197项民生服务事项“跨省通办”。开展执法检查，直面问题、动真碰硬，护航茯苓产业持续健康发展。听取和审议生态环保专项工作报告，对县生态环境保护条例贯彻实施情况开展专题调研。2022年11月，靖州获批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

将民生问题作为人大监督的重要内容。围绕粮食安全、教育质量提升等群众关切问题，综合运用多种监督方式，积极推动问题解决。2022年，全面完成年度抛荒耕地复垦任务，确保31.1万亩粮食播种面积和3.1万亩杂交水稻制种面积，助推靖州进入国家级水稻制种大县。县第一中学两区合一、第三中学建设、职业教育总校教学综合楼建设等项目有序推进，补充教师队伍432人，推动群众关心的“急难愁盼”问题逐步解决，进一步增进民生福祉。

（作者系靖州苗族侗族自治县人大常委会主任）■

五年规划，引领国家立法新征程

阿 计（北京·资深记者）

近期，随着十四届全国人大常委会立法规划的公布，本届全国人大常委会五年任期内的立法任务清单正式浮出水面。其中，条件比较成熟、任期内拟提请审议的第一类立法项目为79件，需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的第二类立法项目为51件。此外，立法规划还阐明了立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的第三类立法项目，并对法典编纂工作作出部署安排。

作为我国独创的一项立法管理机制，肇始于七届全国人大常委会的历届人大常委会立法规划，无不紧扣时代脉搏、引领立法全局，见证了国家法律的成长轨迹。

其中的一大亮点是以浓墨重彩之笔，勾画了重点领域、新兴领域、涉外领域的立法方向。比如，列入规划的增值税法、消费税法、关税法以及税收征收管理法修改等项目，预示着“税收法定”的改革进程已步入收官；列入规划的粮食安全保障法、国家储备安全法等新法项目，以及反间谍法、保守国家秘密法等修法项目，标志着国家安全立法正沿着广度和深度的双重轨道快马加鞭。在涉外领域，对外贸易法等修法项目纷纷纳入规划，尤其是担当基本法律重任的对外关系法已于近期出台，结出了落实规划的初步成果。而在新兴领域，规划不仅明确纳入了数字经济促进法、网络犯罪防治法等立法项目，而且为新就业形态、数据权属、网络治理等方面的立法项目储备预留了广阔的空间。

国家立法成功标记，并不仅仅在于形式层面的制度构造，更在于直面治理的需求、紧随改革的步伐、回应人民的期待，这也是理解本轮立法规划的又一鲜明线索。以金融立法为例，孕育多年的金融稳定法作为规划中的一类项目，已经启动初审程序，迈出了金融监管法治化的关键一步。同时，涉及银行业、保险业的一系列修法项目亦现身规划，以整体推进、系统构造的立法谋略，应对防范金融风险、

保护民众利益等紧迫议题。再以社会立法为例，不仅将慈善法等既有法律设置为修法项目，而且拟定了社会救助法、医疗保障法、托育服务法、养老服务法、志愿服务法等诸多新法项目，列入规划的无障碍环境建设法于今年6月底获通过。不难想象，以关怀弱者、保障民生为使命的社会立法，对进一步迈向社会公平的历史性转型，意义深远。

综观本轮立法规划一类、二类项目，新法为60件，修法为70件。这种修立并重的路径选择，正是完善法律体系的关键所在。一方面，新法项目数量之多、领域之广，堪称空前。尤其是一些立法难题，如事关户籍制度改革、各界呼声不断的户籍法，首次列入立法规划。此前曾6次列入立法规划却难产四十多年的电信法，再次现身本轮立法规划，有望实现真正的突破。另一方面，修法项目多维出击、深度拓展，从立法法、刑法、民事诉讼法等基本法，到统领各领域的宏观立法，再到行业性、专业性的微观立法，或将打破滞后未修的僵局。可以预期，未来五年的新法创制、旧法修改，将不断填补立法的短板，重塑法律的品质。

更令人瞩目的是，本轮立法规划明确提出，积极研究推进环境（生态环境）法典和其他条件成熟领域的法典编纂工作。2020年诞生的民法典，已开启了法典编纂这一全新的立法形式。而规划将法典编纂列为重点方向，则标志着国家立法将正式迈向法典化的新时代。具体到被列为优先选项的环境法典编纂，经过多年努力，我国环境资源立法已实现了量变和质变的双重飞跃，而在本轮立法规划中，此类新法、修法项目仍有十多部之多，足见环资立法的覆盖之全、分类之细、雕琢之精，由此亦为环境法典的编纂奠定了坚实的基础。

更应看到，纸面的立法规划并不会自动转化为现实的立法成果，而是需要直面诸多的考验。■



未来五年的新法创制、旧法修改，将不断填补立法的短板，重塑法律的品质。

期待专题询问多些“刚性”

滕修福（安徽·人大工作者）

2010年6月，十一届全国人大常委会第十五次会议分组审议国务院关于2009年中央决算报告并进行了专题询问。这是在全国人大历史上首次开展专题询问。今年8月30日，十四届全国人大常委会第五次会议举行联组会议，审议国务院关于确保国家粮食安全工作报告并开展专题询问。

从十一届全国人大常委会首次专题询问指向“钱袋子”，到十四届全国人大常委会首次专题询问聚焦“粮袋子”，13年间，全国人大常委会对国务院和最高人民法院、最高人民检察院开展了30多次专题询问，专题询问这种新的监督方式逐渐成为各级人大常委会常用的监督方式。

为什么说“专题询问”是新的监督方式呢？因为“二十年磨一剑”的监督法只明确“询问和质询”是各级人大常委会的法定监督方式，没有“专题询问”一说。

专题询问是对询问制度的创新和发展。它既保持了询问方式简便易行的特点，又借鉴了质询方式规范严肃的特点，结合了询问和质询制度的优势，是人大常委会监督工作的创新。

自首次开展专题询问以来，全国人大常委会每年都安排专题询问。专题询问成为全国人大常委会行使监督权的一种经常性形式。全国人大常委会开展专题询问，监督刚性适中。既不像质询那样，批评问责意味重，且法定程序严格，难以启动；也不像询问那样，随问随答，一问了之。正因为专题询问好用管用，地方各人大常委会纷纷开展专题询问。

毋庸置疑，多年来地方人大常委会所开展的专题询问，进一步强化了人大常委会行使监督权的刚性，着力推进了“一府一委两院”依法履职。但是，基于专题询问只有全国人大常委会的示范引领，没有明确的法定程序和要求，一些地方在实践中难免会出现不规范现象，有的地方甚至走过场、赶时髦，被称为“导演式”询问



有的地方，人大常委会开展专题询问走过场，被称为“导演式”询问。人们期待真问真答、问出成效。

和“作秀式”回答等。

党的十八大以来，全国人大常委会开展专题询问，在领导重视、组织规范、选题确定、成效跟进上不断发力，日渐成为全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，增强刚性监督的重要方式，成为践行全过程人民民主的亮点。2015年4月，全国人大常委会办公厅出台了《关于改进完善专题询问工作的若干意见》，对进一步发挥专题询问的作用，丰富询问内容，改进询问方式，增强专题询问的针对性和实效性提出了具体举措，以确保专题询问真问真答、不走过场、发挥实效。2021年3月，专题询问首次被写进新修正的全国人大组织法；2022年地方组织法第六次修正，专题询问也被写入相关条款中。至此，专题询问这一实践成果上升为法律规定，正式成为各级人大常委会的法定监督方式。人们期待，已经列入全国人大常委会2023年度立法计划的监督法修改，能够更进一步细化专题询问的内容、程序、要求，增强可操作性。

当前，地方人大常委会开展专题询问，要对标对表全国人大常委会开展专题询问的做法，紧扣“专题”二字，聚焦“询问”，精准选题，精心组织。首先，建立完善专题询问制度。每一次专题询问都要有具体的实施方案，明确询问主题，强化组织领导，进行责任分工，细化程序、步骤及相关任务等。其次，突出监督重点精准选题。列入专题询问的工作，应当是问题相对比较集中和突出，且亟待推进的，这样才有必要开展专题询问，通过人大监督切实推进工作取得成效。再次，紧扣主题组织“一问一答”。有关部门的主要负责人应当到场接受询问，无论是常委会组成人员计划提出的问题，还是列席会议的人大代表临时提出的问题，需要询问对象现场回应。此外，还要跟踪问效专题询问提出问题落实情况，真正一问到底，问出成效。■



《民主与法制周刊》2023年第35期

诉源治理新“枫”景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视矛盾纠纷源头化解工作。习近平总书记先后作出“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量”“我国国情决定了我们不能成为‘诉讼大国’”“坚持和发展新时代‘枫桥经验’”等一系列重要论断。全国各地司法机关，司法行政机关创新和发展新时代“枫桥经验”，涌现出一批具有地区特色、实践特色，可复制、可推广的诉源治理工作模式或经验：走进北京市房山区人民法院，零距离体验“调解+司法确认”一站式机制如何在不到一年时间诉前化解近3万件矛盾纠纷；走进广州市白云区司法局，感受“‘6+6+N’行政争议全链条诉源治理模式”的魅力，实现全区近三成的行政争议通过诉源治理得到实质性化解。



中国服务业： 外资“强磁场”

《中国经济周刊》2023年第17期

中国服务业扩大开放吸引了80余个国家和国际组织设展办会、2400余家企业线下参展，也为世界经济复苏发展注入更多信心和动力。今年上半年，服务业占中国GDP的比重达到56%，对中国经济增长的贡献率为66%；服务业利用外资占到我国全部利用外资的70%以上；2022年中国服务进出口总额达到8891亿美元，连续九年位居全球第二。服贸会是中国持续对外开放的坚定之心，更是中国助力全球经济恢复活力的重要之策。



中国乡创新浪潮

《新周刊》2023年第17期

乡村，是中国人出发的原点和不断回望的精神高地。一场由城市向乡村迁移的“重返大地运动”正在世界风行，这股风潮从注重物质升级，慢慢过渡为重视乡村的“文艺复兴”。从碧山、大南坡、浮梁、凤羽、安吉、佛山到榕江，从“村超”“村BA”、大地艺术节到虚拟农场，从乡建到乡创，一场中国乡创的新浪潮来了！体验生活、重返自我、返璞归真将成为一种奢侈。如果说存在一种“新奢侈主义”，那它的背景板应当是山水，是田园，是所有都市人都为之向往的乡村。



“研学”有道

《瞭望东方周刊》2023年第18期

2023年暑期，全国掀起研学热潮。作为集研究性学习与旅行体验于一体的校外活动，研学旅行受到越来越多家庭青睐。但伴随着市场火热，行业内的种种问题也开始暴露。一些研学活动价高质低、货不对板、资质欠缺、缺乏安全保障，让家长和学生乘兴而来、败兴而归。研学，当研之有道，应学之有理。在行走中，孩子们与祖国山河文脉展开深度对话，城市则在研学旅行实践中找到文旅发展新切口。“人”与“城”的全面发展，让研学旅行产业充满期待。



雅万探路

《中国新闻周刊》2023年第35期

今年10月，在“一带一路”倡议提出十周年之际，中方将在北京举办第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。印度尼西亚是10年前国家主席习近平首次提出“21世纪海上丝绸之路”的地方。十年来，中印尼关系迎来重要发展期。雅万高铁，是印尼的第一条高铁，也是中国和印尼在新时代合作的一个标志性项目，以及“一带一路”倡议提出十年来海外合作的一个旗舰项目。过去一年时间里，中印尼元首举行了三次面对面的会晤，雅万高铁都是会晤的一个重要话题。（李丹 / 整理）

宪法中“公民”概念的确立

■ 秦 蓁

1953年，新中国在选举法中最早使用“公民”概念，1954年，宪法起草过程中使用了“公民”的概念。“公民”这个法律概念在我国宪法中的确立和运用，经历了认识和实践逐步深化的过程。

宪法有关公民基本权利和义务的规定，确定了每个公民在社会生活、国家生活中的地位。“公民”这个法律概念在我国宪法中的确立和运用，经历了认识和实践逐步深化的过程。

1949年制定的发挥“临时宪法”作用共同纲领中，受当时形势影响，没有使用“公民”的概念，而是以“人民”“国民”作为过渡性概念来表述与新民主主义国家相对应的个人的法律地位。周恩来在中国人民政治协商会议第一届全体会议上作《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告，其中对“人民”与“国民”的定义作了说明。“人民”是指工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级，以及从反动阶级觉悟过来的某些爱国民主分子。而对官僚资产阶级在其财产被没收和地主阶级在其土地被分配以后，消极的是要严厉镇压他们中间的反动活动，积极的是更多地要强迫他们劳动，使他们改造成为新人。在改变以前，他们不属于人民范围，但仍然是中国的一个国民，暂时不给他们享受人民的权利，却需要使他们遵守国民的义务。这就是人民民主专政。

新中国最早使用“公民”概念的规范性文件是1953年公布的《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》，该法第四条规定：“凡年满十八周岁之中华人民共和国公民，不分民族和种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况和居住期限，均有选举权和被选举权。”在1954年宪法的起草过程中，使用了“公民”的概念，草案的第三章为“公民的基本权利和义务”。1954年5月27日，宪法起草委员会举行第二次全体会议，围绕这一概念，委员进行了认真讨论。邓小平说，把全体人民改为全体公民为好。刘少奇说，这里的公民包括过去所谓的“人民”和“国民”在内。地主阶级分子也是公民，不过是剥夺了政治权利的公民，如果只写人民，就不能包括“国民”那一部分人了。李维汉说，宪法中的公民，包括所有中国国籍的人在内。5月29日，宪法起草委员会举行第四次会议。在这次会议上，法律小组根据宪法



草案座谈会各组召集人联席会议的意见，就“人民”“公民”“选民”作了全面说明。

人民：人民是国家一切权力的所有者，即国家的主人翁。毛泽东在《论人民民主专政》中说：“人民”是什么？在中国，在现阶段，是工人阶级，农民阶级，城市小资产阶级和民族资产阶级。

公民：公民包括一切具有中华人民共和国国籍的人。公民是法律上权利和义务的主体，享受宪法所保障的权利，担负宪法所规定的义务。

“人民”通常是用于“集体”意义的，而“公民”总是用于“个别”意义的。“人民”是政治概念，指的是各民主阶级；“公民”是法律概念，表明在法律上的地位。

“公民”和“选民”的区别。不是所有的公民都是“选民”。未满十八周岁的公民不是选民，依照法律被剥夺选举权的人不是选民，等等。

关于“人民”和“公民”的用法：宪法草案共用“人民”15次（当形容词用的，如人民革命、人民政府、人民团体、人民陪审员等）。除序言第三段末句“全体人民”的“人民”实际只指“公民”外，其余14次“人民”的意义是相同的，也是完全符合上面所作关于“人民”的解释的。宪法共用“公民”29次，意义完全是相同的，也完全符合上面所作关于“公民”的解释。

经过反复研究讨论，一届全国人大一次会议审议通过的宪法最终确立“公民”的概念，单设“公民的基本权利和义务”一章。在1954年宪法的基础上，现行宪法在“公民的基本权利和义务”一章开篇明确公民的定义，即“凡具有中华人民共和国国籍的人都是中华人民共和国公民”。

我国宪法的每个文字都是经过千锤百炼的。宪法文本中“公民”这两个字，看似简单，但却意蕴深长，明确了对个人与国家之间政治关系的法律界定，鲜明体现宪法观念、法治观念在我国的确立和发展。

（据人民出版社出版的《中国宪法故事》）■

栏目主持 / 袁超岚

我和身边的不少朋友，都是乡村教育的受益者。二十世纪八九十年代的乡村学校，青砖房、薄膜窗、手敲钟，最现代化的教具是一台斑驳的风琴，唯一的教辅资料是练习册。就是这样的条件，仍有一批批农家子弟通过教育，以最廉价、最庄严的方式，考中专、上大学，昂首挺胸迈过命运的拐点，走上一条更云蒸霞蔚，更腾龙化雨的人生道路。这其中，一位位乡村教师，如电影《无负今日》里的王老师，是乡村孩子们求学、成长路上的提灯人。那一盏盏萤火般的小灯，在家访的山路上、在简陋的办公室里、在一次次苦口婆心的灯下夜谈中，照引着一拨拨孩子懂懂的成长之路。

多年后，我对那些散落在山野乡村里的教育故事、教育者，总怀着一种难以名状的好感与崇敬。去年孟夏时节，去怀化山里调研，探访一所所掩映在苍翠山林里的村小、中学，那些见过和没见过的人们，那些传诵和正在续写的故事，常在不经意间涌上心头，和生命中那些难忘的印记，穿插着、揉杂着、发酵着，汇成一条飘着爱与芳香的灯河。

在山里一所亮堂堂的希望小学，我听到了“支教奶奶”大爱无声的教育传奇。2015年，周秀芳这位古稀之年且患有风湿性关节炎的退休教师，从富庶的浙江宁波，来到千里之外的贫困山区支教，为孩子们点燃希望与奋斗的火把。在不到4年的时间里，她发动浙江宁

波、杭州和上海等地近万名爱心人士，为淑浦县捐建希望小学22所，结对帮扶322名经济困难学生，累计募集款物2000余万元。2019年“最美浙江人·浙江骄傲”年度人物颁奖词如此说：“七十岁，她走进深山，为孩子们打开一扇能眺望远方的窗，同时也点亮了希望的火把，为每个孩子享有公平而有质量的教育，跋涉千里，永久守望。”

在一所静谧的小学校园里，我们碰到一位走班送教的英语老师。这位年轻的支教老师，背后有着让人含泪微笑的“隐姓埋名”。从省城到山区，她如一只酿蜜的工蜂，带着爱与梦想，随同爱人的脚步，来到这片对教育近乎饥渴的土地，成为一名奔走在山路上的支教老师。父亲不忍她劳苦，一听说她的准确信息，就会前来“押送”她回省城家里。所以，每次报道、表彰，她都有一个让人诧异的请求：不能出现名字，不能出现镜头。她就如一缕风、一抹香，伴随孩子成长，却甘愿无声精彩。我和她站在校园的浓荫下，帮她挡着可能无意扫过来的镜头，听她简单说着孩子们对英语、对音乐、对绘画的喜爱。作为一个经历过“匍匐命运”的山里人，我知道爱一个人容易，但爱他并不美丽的成长，并用最好的年华去帮助后来者超越这种不美丽，这背后得有一个多么高贵的灵魂。

对乡村的孩子来说，寄宿制学校是一个港湾般的存在。在一所乡中学，我特意去孩子们的宿舍、食堂看了看。食堂的大师傅一见来人检查，如临大敌，分管后勤的副校长腰里吊着一串长长的钥匙，匆匆赶来。副校长和我同龄，中师毕业后就一直在乡里教书，分管后勤后更是如履薄冰。我笑着问他：“是不是生怕哪餐饭放下碗后，突然有学生呕吐、肚疼？”他连连点头，看得出他的焦虑与担忧已深深刻在抬头纹里。我一项一项看他们的进货单、冰柜、留样，他告诉我分管后勤那天起，就雷打不动提前半小时试餐，“这事交谁手上我都不放心”。这个中年男人斑驳的白发，分明浓缩着我们那代中专生的命运与悲欢。看着收拾得干干净净的厨房、清清楚楚的单据，我不禁想起当年寄宿时，一张两层木床睡四个人，带一瓶酸菜吃五天，大冬天到河边敲开薄冰缩手缩脚洗脸的情形。时光荏苒，真是换了人间。

山无言水无语，一代又一代人走出大山，一拨又一拨人走向乡村，这大概是乡村教育最璀璨的光华。这光华里，分明有一个个虔诚的提灯者，缘路而行。■

栏目主持 / 蒋海洋

人生幸遇提灯人

戴志华



湖南融城环保科技有限公司

助力打造“无废城市” 共建美好家园

鲁力，长沙县人大代表、湖南融城环保科技有限公司董事长。多年来，他一直深耕固体废弃物资源化再利用，致力于推动当地循环经济发展，为建设美好星城添砖加瓦。

湖南融城环保科技有限公司成立于2016年，是全国首个进驻国家级工业园区专业从事建筑垃圾资源化利用的国家高新技术企业、湖南省建筑垃圾资源化利用领域首个专精特新“小巨人”企业。2020年，公司与长沙经开集团全资子公司鑫业建投共同取得长沙县、长沙市芙蓉区建筑垃圾资源化利用20年特许经营权，独家享有特许经营区域装修垃圾、工程垃圾、拆除垃圾、道路沥青垃圾等四类建筑垃圾的收集权、处置权和再生产品推广使用的优先权。

在鲁力的带领下，公司坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”的重要理念，围绕“工厂化、高值化、全利用、零污染”四个方面不断推进建筑垃圾的产业园式高品质资源化利用。在他的主导下，总投资4.48亿元，位于长沙经开区的建筑垃圾资源化利用特许经营处置基地，不仅引进了瑞士、日本全套进口设备及工艺，而且结合国内实际不断自主创新，对建筑垃圾处置工艺和流程进行了系统优化，确立了一套符合我国建筑垃圾成分特性的独特工艺。该基地为解决“建筑垃圾围城”



长沙县人大代表、湖南融城环保科技有限公司董事长鲁力。

问题、推动循环经济发展做出了突出贡献，已成为全省乃至全国建筑固废处理再利用的标杆示范项目。

作为长沙县人大代表，鲁力以推动建筑垃圾资源化利用、改善当地生态环境为己任。他积极参加相关调研、视察等活动，了解选民需求、倾听选民心声，并就城市固体废物治理体系建立、“无废城市”建设、新旧城区融合可持续发展等提出了一系列可行性建议，推动了当地建筑固废垃圾“收、运、处、用”等环节的有效有序运行，破解了城市建筑垃圾影响居民生产生活的难题。

▼ 湖南融城环保科技有限公司。





营造健康成长环境 不向未成年人售彩及兑奖



关爱下一代身心成长，
培养孩子正确价值观，
不向未成年人销售彩票
及兑奖。



快乐购彩



理性投注



中国体育彩票订阅号



攸县农商银行
YOUXIAN RURAL COMMERCIAL BANK

攸县人自己的银行

福祥·码上贷

惠民 e 家 码上就贷



福祥·码上贷使用步骤

- 第一步：**客户打开微信扫描“福祥·码上贷”微信二维码；
- 第二步：**输入姓名、身份证号码、手机号码及验证码，点击查询；
- 第三步：**查阅您的家庭预授信金额；
- 第四步：**直接在界面拨打客户经理电话，或长按二维码进入攸县农商银行线上业务预约系统申请上门服务；
- 第五步：**查询预授信额度后，是我行“福祥e贷”白名单签约客户的，可登录我行手机银行通过“福祥e贷”获取贷款；不是我行“福祥e贷”白名单签约客户的，可在查询点击界面联系客户经理添加白名单或者线下获取贷款。未查到评级授信结果或者信用等级显示为“待评”的，可直接联系客户经理进行核实处理。

温馨提示

—• kindly reminder —•

- 1.每位用户只能查询本人所属户籍家庭预授信金额，请勿查询他人信息；
- 2.如发现用户信息显示异常，请联系辖内网点客户经理。

品质至上，成就中国婴童标杆 技术领先，助力生命起点强大



英氏控股集团股份有限公司董事长马文斌。



2022年11月，中国工程院院士单杨创新团队英氏工作室揭牌。

英氏控股集团股份有限公司创立于2008年，总部位于长沙市芙蓉区隆平高科技园内，是湖南省重点上市后备企业。公司是一家以满足婴幼儿营养照护为核心，产品涵盖婴童食品、营养品及婴幼儿卫生用品等，集研发、生产、全渠道营销和服务于一体的婴童产业企业。目前，公司拥有湖南长沙、浏阳（在建）和江西奉新三大生产基地。近年来，公司产品跃升并稳居中国婴幼儿辅食第一品牌，年均收入复合增长率超过30%。

以婴幼儿辅食为核心，构建新发展格局

公司产品范围涵盖了婴幼儿辅食、儿童食品、营养品及婴幼儿用品4个品类。其中，“英氏忆格”主打0—3岁婴幼儿辅食，主要产品有婴幼儿米粉、果泥、面条等；“舒比奇”主打婴童护理用品，产品涵盖纸尿裤、拉拉裤、纸尿布3大品类；“忆小口”主打4—12岁儿童食品，产品涵盖儿童意面、鳕鱼肠、蔬果片、奶酪4个品类；“Wellingo”主打婴童营养品，产品涵盖益生菌、叶黄素、DHA、钙4个品类。

2019年，公司启动品牌高端化升级，遵循婴幼儿生理、营养、感知力3个维度的差异化需求，联合中国妇幼保健协会开创“科学5阶精准科学喂养体系”。在公司的倡导和推动下，科学分阶理念得到了行业、



英氏分阶米粉 好营养 更要好吸收!



英氏米粉特有淀粉酶解工艺及专业分阶配方，已构建起英氏品牌领先优势。

专家及消费者的高度认可，破解了婴幼儿辅食行业可持续发展难的问题，并在婴幼儿科学分阶喂养新赛道上持续领先。

坚定品牌之路，打造国品之光

近年来，公司市场排名及知名度不断提升，根据弗若斯特沙利文在今年5月出具的中国内地婴幼儿分阶辅食市场地位确认证书，公司“连续三年销量遥遥领先”。截至2022年12月，“英氏”品牌在天猫、淘宝、京东、抖音等多个电商平台的辅食类目下交易指数排名第一；荣获“年度TOP品牌”等多个奖项。

现在的“英氏”产品已经成为婴幼儿辅食行业内营销体系最健全、覆盖面最广、产品销量最大的品牌。截至目前，公司已经在全国除港澳台地区以外的所有省、市建立了4级销售网络，与全国95%以上的电商平台、商超、大型孕婴童连锁系统实现了战略合作。

公司掌握婴幼儿辅食核心技术，获评“省级企业技术中心”，组建“单杨院士创新团队英氏工作室”，推动婴幼儿辅食及婴童营养健康关键技术持续突破。英氏江西工厂获评全球食品安全标准（BRC）A级和国际食品安全标准（IFS）高级证书，成就“欧盟双认证”在中国婴辅生产质量的最高水平。目前，公司已获得国家专利68项，发表专业论文16篇。

聚焦产业深耕，推动行业发展

公司启动浏阳基地建设，项目总投资10亿元，总用地205亩。产业园全部建成达产后，将进一步夯实公司在婴幼儿辅食领域第一品牌地位。基于“3年30亿，



英氏忆格在母婴行业观察“2022 第八届樱桃大赏”中位列辅食第一品牌。



公司婴童营养与健康科学产业基地项目开工仪式现场。

5年50亿”的“两步走”发展战略，公司将产品研发、创新能力置于核心战略地位，大力推进研发与生产的深度融合，加快婴童食品科研成果的转化，产品体系的优化设计，品牌资产的重塑升级，营销推广的开放创新，推动延链、补链、强链，构建企业核心竞争力，引领中国婴幼儿辅食行业实现从“科学喂养革命”到“产业颠覆式创新”的更高跨越，以分阶科研助力健康中国。

全力跑出省域副中心城市 建设“加速度”



岳阳至海参崴国际直达航线首航正式启航。

今年以来，岳阳市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，围绕实现“三高四新”美好蓝图，发扬“四敢”精神，打好“发展六仗”，加快建设名副其实的省域副中心城市。上半年，全市GDP完成2230.72亿元，居全省第二，同比增长4.4%，高于全省平均水平0.8个百分点；完成全口径税收165.88亿元，居全省第二，同比增长21.6%，高于全省平均水平2.2个百分点。GDP、税收收入、金融机构存款

和贷款余额、房地产投资增速均排全省第一，一般公共预算地方收入排A类地区第一。岳阳的影响力和美誉度不断提升，赢得省委、省人大常委会、省政府主要领导充分肯定。

更大力度振兴实体经济。上半年，全市产业园区新签约投资50亿元以上项目5个，51个省重点建设项目进度排全省第二，乙烯炼化一体化、己内酰胺、国能岳阳电厂、汨罗抽水蓄能电站等项目加快推进。精心策划促销活动60余场，成功举办“4·25”系列活动、“洞庭湖国际观鸟节”“湖南国际文化旅游节”等，在洞庭渔火季活动中，接待游客370万人次、拉动消费超10亿元，成为现象级网红IP。上半年，全市接待游客、旅游收入同比分别增长63.21%、64.56%。召开全市优化发展环境工作大会，成功举办“第三届岳商大会”“企业家沙龙”“政企早餐会”“企业吐槽会”，千方百计为市场主体纾困解难，全市实有经营主体55.6万户，同比增长10.8%。

更高水平扩大对外开放。岳阳经开区、岳阳高新区、临湘高新区、华容高新区获批湖南自贸试验区联动区，岳阳至海参崴国际直达航线通航，进境原木指





湖南城陵矶国际集装箱港。



守护好一江碧水。



大美岳阳，荷香万里。

定监管场地正式启用。城陵矶港在2022年突破百万标箱的基础上，今年上半年集装箱吞吐量57.25万标箱、同比增长54.74%，对非经贸交流合作持续扩大，全市进出口总额369亿元、同比增长32.9%；虞公港物流通道芙蓉北路北延线项目开工，预计2024年6月竣工通车，将有力促进区域互联互通。

更实举措推进改革创新。今年来，全市盘活资产总量241.8亿元，上缴国库收入94.3亿元，全球首个淡水湿地修复碳汇项目启动建设。加快融入省“四大实验室”，组建成立湖南省热塑性弹性体技术创新中心、湖南现代石化产业协同创新研究院，岳阳学院项目一期8月底竣工，岳阳现代服务职业技术学院9月开学，岳阳成功跻身全国创新驱动示范城市。上半年，全市新增省级专精特新中小企业134家，同比增加2.9倍；新申报国家级专精特新“小巨人”企业49家，同比提高40%。

更高标准守牢民生底线。20项省、市重点民生实事扎实推进，稳岗就业、教育医疗、交通出行、城市渍水、“一老一小”等群众“急难愁盼”问题加快解决。建立安全生产月约谈制度，扎实开展燃气安全专项整治、农村自建房排查，强力推进烟卤安全隐患集中整

治，上半年，各类生产安全事故起数、死亡人数分别下降53.6%、49.2%。全力打好污染防治攻坚战，每季度拍摄突出环保问题警示片，严格落实月约谈制度，长江岳阳段5个断面水质优良率100%，洞庭湖岳阳区域总磷平均浓度下降1.5%，获批中央农村黑臭水体治理试点城市。顺利通过全国市域社会治理现代化试点省级验收，“群英断是非”工作法实现市域乡镇（街道）全覆盖。

更强担当发展民主政治。颁行全国首部危险货物道路运输站场管理地方性法规，建强建优基层立法联系点8个，打造以“守护好一江碧水”代表工作站为典型的示范站点25个，创新预算绩效“四审四评四看”和审计监督“三联”工作机制、法官检察官“履职评议+专题询问”、乡镇人大“季度指导清单”模式等富有岳阳辨识度的人大工作品牌，群众“家门口”民主政治实践不断发展和完善。

站在新起点，奋进新征程。岳阳市将坚决贯彻党中央和省委决策部署，突出“快、大、强”，持续“拼、争、抢”，加力“闯、创、干”，为实现“三高四新”美好蓝图彰显岳阳担当。



长沙世通纸塑箸业有限公司

“星沙制造”的新名片

孙泽军，长沙县人大代表、长沙世通纸塑箸业有限公司董事长。他积极发挥人大代表作用，全力为人民群众服务；在创业中勇当行业“领头羊”，为经济建设添砖加瓦，受到当地群众好评。

长沙世通纸塑箸业有限公司是一家深耕长沙20年的品牌企业。一直以来，孙泽军带领他的团队坚持用工匠精神和创新精神打磨产品，钻研技术，优化与改进工艺流程，将公司生产的纸杯漏水率降低到亿万分之一，开创了国内本色原浆纸杯不渗漏的先河。他还积极投身“一带一路”建设中，让“星沙制造”走向海外。在推动国货品牌走向世界的同时，也创造了可观的经济效益。世通纸塑箸业成为“星沙制造”中的一张亮丽的名片。

谋变图强，奋力跑出世通“加速度”。近几年，孙泽军带领公司抓技改、拓市场，同时抢抓自贸区建设机遇，在打造“三个高地”中干在实处、走在前列。2021年，公司整体搬迁到新建成的长沙县世通工业园，生产能力和产品质量得到进一步提升。下一步，公司将把握自贸区、经开区、综保区、临空区、会展区“五区”叠加之势，在做大做强外贸的同时，努力开拓国内市场，做到外贸内销两手抓，把握国内国际双循环，在新时代谋变图强、奋勇争先、推进高质量发展的赛道上奋勇拼搏，跑出世通“加速度”。

履职尽责，勤于调研献策展风采。作为县人大代表，孙泽军对如何履职有自己的见解：一是把提高自身素质当成大事，认真学习党的路线、方针、政策和法律知识，提升履职能力水平。二是密切联系群众，依托街道打造的线上线下联络平台，积极参加接待选民、调研、视察等活动，多跟选民交



长沙县人大代表、长沙世通纸塑箸业有限公司董事长孙泽军。



孙泽军在长沙县榔梨街道新城片区调研项目建设情况。

流，倾听群众心声，了解社情民意，协调解决他们的诉求，切实做到“民有所呼，我有所应”。三是进一步提高代表建议质量，在能担当、敢担当、善担当中更好履行代表职责，展现新时代人大代表风采。