

PEOPLE'S FRIEND

# 人民之友

湖南省人民代表大会  
常务委员会主管主办

湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2024年 2-3期

总第431、432期 合刊

www.hnrmzy.com

## “湘”见力量



ISSN 1674-8387



9 771674 838244

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00元

# 为实现“三高四新”美好蓝图而不懈奋斗

■ 省委书记、省人大常委会主任 沈晓明

各级人大及其常委会要切实担负起宪法法律赋予的职责，更好把人大制度优势转化为治理效能，为全省高质量发展提供有力保障。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是锚定“三高四新”美好蓝图、加快推动高质量发展的攻坚之年。我们要准确把握新形势新任务，瞄准发展目标，坚定必胜信心，一手抓解放思想，一手抓贯彻落实，进一步解开束缚、打开视野、放开手脚，下大力真抓实干、埋头苦干，切实以思想大解放、工作大落实推动高质量发展大提升，凝心聚力把习近平总书记为湖南描绘的“三高四新”美好蓝图转化为生动现实。

抓解放思想、贯彻落实，必须坚定不移沿着党中央和习近平总书记指引的方向前进。旗帜引领方向，核心凝聚力量。解放思想的目的是把全省上下的思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，贯彻落实的正确方向是党中央和习近平总书记为湖南指引的方向。我们要坚持不懈用新时代党的创新理论凝心铸魂，时时对标对表，胸怀“国之大者”，自觉把湖南工作放在全局大局中去思考、谋划和推进，确保贯彻落实党中央决策部署不偏向、不走样，不折不扣把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”落实到具体行动上。

抓解放思想、贯彻落实，必须坚定不移落实高质量发展这一首要任务。高质量发展是新时代的硬道理。解放思想不是空想空谈，必须把目光和心思聚焦在影响高质量发展的痛点堵点难点上；贯彻落实也不是瞎干蛮干，必须把着力点放在推动高质量发展上。我们要牢固树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决防止和纠正政绩观偏差，用好改革创新这把“万能钥匙”，进一步匡正干的导向、增强干的动力、形成干的合力，引领全省上下集中精力实施好“三个高地”标志性工程，凝心聚力抓好高水平科技自立自强、对接融入重大国家战略、招商引资、乡村振兴、生态环境保护等重点工作，推动全省经济实现质的有效提升和量的合理增长，不断夯实现代化新湖南建设的基础。

抓解放思想、贯彻落实，必须坚定不移践行以人民为中心的发展思想。让群众过上更好的日子，是我们矢志不渝的奋斗目标。无论是抓解放思想还是抓贯彻落实，出发点必须是为人民谋利，落脚点也必须是让人民

得益。我们要始终把人民放在心中最高位置，把为民造福作为最大政绩，把群众拥护不拥护、支持不支持、满意不满意作为考虑和衡量一切工作的标准，走好新时代群众路线，学习推广“四下基层”优良传统，常态化开展“走找想促”，坐在办公室的时间少一点、到群众中去的时间多一点，多接“地气”、少摆“官气”，谋划实施好重点民生实事，用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题，努力让老百姓的日子过得一年更比一年好。

抓解放思想、贯彻落实，必须坚定不移守好安全发展的底线。安全是发展的基础和前提，如果安全基础不牢，发展的大厦早晚会崩塌。偏离了安全发展的轨道，解放思想就会成为空中楼阁，贯彻落实也会成为一句空话。我们要深入践行总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，坚持居安思危，做到未雨绸缪，坚决防范化解各类重大风险，建设更高水平的平安湖南、法治湖南，确保全省政治安全、社会安定、人民安宁。

抓解放思想、贯彻落实，必须坚定不移凝聚起团结奋斗的磅礴力量。实现“三高四新”美好蓝图、建设现代化新湖南是海内外湖湘儿女共同的事业，只有推动全省上下和各方面力量心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，才能在团结奋斗中创造新业绩。我们要深入推进全过程人民民主的湖南实践，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的攻坚力量，开动脑筋大胆想，撸起袖子加油干，打出一片高质量发展的新天地。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。全省各级党委要加强和改进党对人大工作的全面领导，一如既往大力支持和保障人大及其常委会依法履职，推动人大工作高质量发展。各级人大及其常委会要切实担负起宪法法律赋予的职责，更好把人大制度优势转化为治理效能，为全省高质量发展提供有力保障。各级政府、监委和法院、检察院要自觉接受人大监督，正确行使党和人民赋予的权力。各级人大代表要充分发挥作用，在为民代言、为民履职、为民服务中展现新时代的代表风采。

（本文节选自沈晓明同志1月28日在湖南省第十四届人民代表大会第二次会议闭幕会上的讲话。）■

# 目录

## CONTENTS

封面：1月24日至28日，湖南省十四届人大二次会议在长沙召开。图为大会开幕式。

摄影 / 罗新国



1月28日，全州市州人大常委会主任会议在长沙举行。会议宣读了《关于2023年度全省优秀“小快灵”立法案例等七项评选活动结果的通报》，并为七项评选活动获奖单位及个人颁奖。 摄影 / 周洁

### 社评 · Editorial

1 | 为实现“三高四新”美好蓝图而不懈奋斗  
/ 沈晓明

### 人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”  
18 | 集中交办，扎实做好执法检查“后半篇文章”  
/ 邱海云

### 特别关注 · Focus

#### 4 | “湘”见力量

省十四届人大二次会议表决通过了关于省人民政府工作报告等6项报告的决议、关于修改《湖南省地方立法条例》的决定，选举沈晓明为省十四届人大常委会主任。

5 | 推动高质量发展，谱写中国式现代化湖南新篇章 / 刘青霞

8 | 善作善为，以高效能履职服务高质量发展  
/ 蒋海洋

10 | 发展全过程人民民主 推进高质量地方立法  
/ 李敏

12 | 彰显公平正义，传递司法温度 / 徐颖

14 | 加力提质，守好“湖南账本” / 陈锦红

16 | “代表通道”：讲述履职故事，传递民生温度  
/ 王美华

### 人大聚焦 · PC Spotlight

20 | 邵阳市：高质量推动代表建议落地见效  
/ 李娟 李娟红

22 | 用法治力量守护一方安澜 / 盛源 王晓燕

24 | 紧盯“床位”，守护百姓健康  
/ 张贻胜 刘建明 谢芸

26 | “麻雀学校”整合带来的幸福感  
/ 刘玉辉 胡青照

28 | 民意从这里走进法律法规 / 兴文柯 王华

29 | 东安县：以为民安全之责，督实整改之功  
/ 唐青青 乔绍林

31 | 永定区：履职测评，奏响人大监督强音  
/ 田育才

32 | 洞口县：做实“两查两评”，评议提质增效  
/ 谢志君

33 | 代表助力，破解项目征拆难题 / 张世敦

34 | 以“人大之力”守护花蕾 / 杨亮



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办  
湖南省十佳社科期刊  
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文志强 文树勋 文富恒 甘跃华  
龙朝阳 田华玉 刘正兴 刘光跃 江 波  
祁圣芳 李万千 李大剑 李激扬 杨志勇  
肖迪明 吴秋菊 吴凌频 余 雄 余怀民  
欧阳艳 欧阳煌 周迎春 胡 颖 程水泉  
彭建忠 蒋强先 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: [hnrmzy@163.com](mailto:hnrmzy@163.com) (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: [rmzygg@163.com](mailto:rmzygg@163.com) (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省  
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年3月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



## 代表之窗 · Deputies Opinions

35 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之七

代表议案的提出与处理 / 陈庆立

37 | 像干航空发动机那样一丝不苟地当代表 / 单晓明

39 | 瞿小丽: 做“甜山蜜水”的代言人 / 滕德琨 龙 健

40 | 马红彪: 在奉献中绽放芬芳 / 马小毛

## 法治观察 · Observation of Law

41 | 突破“卡脖子”技术, 为科技强省提供有力法治保障 / 汤能干

43 | 让人大预算审查监督有准星有章法 / 欧阳煌

44 | 切实肩负护航高质量发展的人大担当 / 刘光跃

46 | 推动湘西立法工作高质量发展 / 梁 君

47 | 全力推动宁乡人大工作高质量发展 / 王湘云

48 | “履职亮屏”提效能 “靶向监督”促落实 / 余 斌

49 | 在新征程上展现人大工作新气象 / 曹辉正

50 | 关于县级人大践行全过程人民民主的思考 / 张必忠

51 | 加强调查研究 夯实人大工作基石 / 张学军

52 | 老干部举报被逮捕案的法律问题 / 马贤兴 欧阳柯

54 | 村干部私自以村委会名义发包土地的合同是否有效?

/ 周文颖 厉 银

55 | 员工不续签合同并索赔能否得到支持? / 李 健

55 | “互联网+”用工模式下的劳动关系如何认定? / 王慧英

56 | 备案审查, 以制度完善提升监督质量 / 阿 计

## 人文阅读 · Cultural Reading

57 | 新语 58 媒体

59 | 一位106岁老人的18次选举投票 / 饶 权

60 | 良师相伴, 好友同行 / 朱丽娜

61 | 那茶, 那山, 那人 / 王建平

## 风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



## “湘”见力量

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞

1月24日至28日，湖南省十四届人大二次会议在长沙召开，700多名省人大代表肩负神圣使命与人民重托，共谋发展大计，共绘美好蓝图，圆满完成了大会各项议程。

大会听取和审议了省人民政府工作报告、省人大常委会关于提请审议《湖南省地方立法条例（修正草案）》的议案、省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告；审查了湖南省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告、湖南省2023年预算执行情况与2024年预算草案的报告。大会采取电子表决的方式，通过了关于上述报告的决议，通过了《湖南省人民代表大会关于修改〈湖南省地方立法条例〉的决定》。

大会以无记名投票方式，选举沈晓明为省十四届人大常委会主任。大会举行了宪法宣誓仪式，沈晓明在与会全体代表的见证下向宪法宣誓。

大会期间，共收到代表依法联名提出的议案4件，经大会主席团会议审议决定，分别交省人大有关专门

委员会审议处理；共接收代表建议1012件，其中全团建议40件。大会主席团会议听取了关于省人民政府工作报告等6项工作报告修改情况的说明，根据代表的审议意见，6项工作报告同时进行了修改。这在省人大会议历史上尚属首次。

时光镌刻不凡，奋斗成就辉煌。2023年，湖南省以新发展理念引领高质量发展，实现湖南地区生产总值迈上新台阶，总量突破5万亿元，增长4.6%，两年平均增速高于全国0.3个百分点。2023年，十大重点民生实事20个项目全部办结，居民收入增速快于经济增速，绿色发展指数进入全国前十，人民群众获得感、幸福感、安全感倍增。

天地风霜尽，新程壮阔多。新的一年，湖南必以“一手抓解放思想，一手抓贯彻落实”的干劲，乘势而上，推动高质量发展大提升，以加快实现“三高四新”美好蓝图、全面建设社会主义现代化新湖南的优异成绩迎接新中国成立75周年！

摄影 / 周洁



扫码读报告

特别关注

Focus 2024年第2-3期

# 推动高质量发展， 谱写中国式现代化湖南新篇章

本刊记者 刘青霞



1月24日，湖南省十四届人大二次会议开幕，省委书记、大会主席团常务主席沈晓明主持开幕大会。摄影/唐俊

瑞雪兆丰年。2024年首场大雪如约而至，雪后的长沙银装素裹。

1月24日上午，湖南省十四届人大二次会议在长沙隆重开幕。省委书记沈晓明主持会议。省长毛伟明代表省人民政府作工作报告。700多位代表汇聚一堂，肩负使命与重托，认真听取报告，以阵阵掌声回应这份干货满满的政府工作报告，感受着收获的喜悦和对未来的信心。

这是一份鼓舞人心斗志、发展路径清晰、为民情怀浓厚的报告。报告回望了湖南过去一年的成绩，更描绘了2024年全省上下埋头苦干、开拓前进，为谱写中国式现代化湖南新篇章而努力奋斗的“施工图”。

## 高质量发展，稳中求进

“2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。”毛伟明说，这一年，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，在中共湖南省委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，扎实开展主题教育，深入推动“走找想促”，全力打好“发展六仗”，全省经济稳中有进、进中提质，高质量发展扎实推进，全面建设中国式现代化湖南新篇章迈出坚实步伐。

这是一份站位高、求实效的报告。纵观政府工作报告全文，全省上下锚定高质量发展目标，提高、高效率、高质量、高标准、高能级、高水平等字眼频繁出现。一组组数据更是表明湖南发展“含金量”“含新量”“含绿量”不断提高：2023年，湖南地区生产总值（GDP）迈

上新台阶，总量突破5万亿元，增长4.6%，两年平均增速高于全国0.3个百分点；发展态势回稳向好，规模工业增加值增长5.1%，高于全国平均水平；发展质效持续提高，高新技术产业增加值1.1万亿元、增长8.9%，先进制造业增加值增长6.8%、占制造业比重达51.3%，数字经济增长15%、总量突破1.7万亿元，占GDP的34%；发展动能稳步增强，全社会研发经费投入增速居全国第5位；发展基础持续夯实，长沙四小时航空经济圈、省内两小时高铁通勤圈基本形成；发展环境进中更优，2023年度全国工商联“万家民营企业评营商环境”，全省及长沙市继续位居全国前列、中西部第1位；绿色发展指数进入全国前十，国考断面水质优良



1月24日，湖南省十四届人大二次会议开幕，省长毛伟明作政府工作报告。摄影 / 刘尚文

率、空气质量优良天数分别居中部第1位、第2位……

这也是一份尊重经济规律、符合湖南实情的报告。政府工作报告指出：“一年来，湖南经济社会发展在疫情防控转段中稳健开局，在市场预期偏弱中激发了内生动力，在风险挑战叠加中行稳致远。”湖南省以新发展理念引领高质量发展，以标志性工程引领“三个高地”建设，铆足推动高质量发展的干劲。为稳定经济增长，湖南省多措并举，打出了稳增长20条、促消费20条、文旅振兴20条、民营经济发展30条等政策“组合拳”。高效率推进项目开工建设，多途径激活消费，特别是聚焦汽车、家居、餐饮等重点领域，组织开展各类促消费活动。成功举办第二届湖南旅游发展大会，向世界发出了盛情邀请，全省旅游接待人数、总收入分别增长51.3%、47.4%。张家界游客接待量、旅游总收入均创了历史新高。

成绩来之不易，政府工作报告赢得了现场代表的阵阵掌声。“报告体现了湖南经济稳中求进中蕴含着高质量发展的巨大潜力，是一个添动力、增实力、聚合力的好报告。”省人大代表唐良荣说。

### 担起挑大梁的责任

“高质量发展能快则快，唯强者先、唯勇者胜利。我们要以敢作敢为、善作善成的奋进姿态，担起经济大省真正挑大梁的责任。”毛伟明说。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。政府工作报告部署了2024年的工作。

在提出目标前，报告连着用三个“一定要看到”旗帜鲜明地指出：一定要看到，我国经济回升向好、长期向好，韧性强、潜力足、回旋余地广，加快高质量发展其略已定、其势已成；一定要看到，“三高四新”为湖南绘就了美好蓝图，取得了丰硕成果，加快高质量发展正逢其时、恰逢其会；一定要看到，湖南创新活力迸发、发展动能澎湃，各方纷纷看好湖南、投资湖南，加快高质量发展氛围正浓、动力正劲。三个“一定要看到”传递了湖南推进高质量发展、勇挑大梁的信心：抓住一切有利时机，利用一切有利条件，以高质量发展实效唱响中国经济光明论！

报告提出了今年湖南的主要预期目标：地区生产总值增长6%左右，地方一般公共预算收入增长6%，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长6%，进出口总额增长6%，城镇新增就业70万人，居民消费价格涨幅3%左右……

为更好完成年度目标，政府工作报告提出坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，做好“十个统筹”，大力实施产业培塑、创新提升、激发需求、改革攻坚、主体强身、区域共进、安全守底、民生可感“八大行动”，并一以贯之坚持“稳进高新”四字方针。但今年，这四个字被赋予了新的内涵和要求：进一步夯实“稳”的基础，以信心稳、政策稳、工作稳确保经济稳、市场稳、就业稳；激发“进”的动力，在转方式、提质量、增效益上使“进”的方向更明、活力更足、质效更好；抬升“高”的坐标，聚焦打造“三个高地”，统筹高质量发展、高水平安全、高质量生活；开辟发展新赛道，增强发展新动能，拓展发展新空间，争创“新”的业绩。

2024年的工作如何开展？政府工作报告从推动经济持续回升向好、建设现代化产业体系、强化创新驱动发展、全面深化改革开放等十个方面进行了科学的谋划和全面的部署，任务明确，措施得力。比如，报告立足我省实际，提出持续激发有潜能的消费和持续扩大有效能的投资，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。其中，既包括提振新能源汽车、电子产品等大宗消费，培育智能家居、文娱旅游、国货“潮品”湘品湘用等新增增长点，大力支持刚性和改善性住房需求等消费热点；也包括了优化产城融合公共服务配套，推动农村消费扩容升级，开展大规模设备更新和消费品以旧换新，丰富养老、托育、家政、教育服务供给等措施，以高质量供给引领和创造新需求，挖掘消费潜力。投资方面，除了按惯例谋划十大基础设施项目和十大产业项目，投资涉及公路、铁路、电力、算力、水利等领域和石油石化、新材料、新能源等产业，还特别提出要加大民生领域投资，加快保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施



省人大代表认真听取政府工作报告。

摄影 / 刘青霞

建设、城中村改造等“三大工程”，充分体现了贯彻落实中央决策，为三湘百姓干实事、谋发展的为民情怀。

创新是引领发展的第一动力。政府工作报告强调“创新是推动高质量发展的必然选择”，要求锚定打造具有核心竞争力的科技创新高地，努力掌握创新规律，集成最大创新优势，选择最佳创新路径，取得最优创新成果。2023年，湖南“三个高地”的建设成绩可喜可贺，滚动实施11大标志性工程，持续增强“高地”带动效应。以重点产业驱动制造强基，以重大平台支撑创新突破，进入中国制造业企业500强和新增百亿工业企业各8家，十大技术攻关项目累计突破关键核心技术147项。以重点举措深化改革开放，打造内陆地区改革开放高地，圆满完成全域低空空域管理改革试点任务，湖南自贸试验区形成首创成果16项。

报告提出，2024年“三个高地”的标志性工程将继续推进。着力建设现代化产业体系，传统产业要改造提升，优势产业要巩固延伸，新兴产业要培育壮大，还要前瞻布局未来产业，加快推进新型工业化。并加快科技创新高地五大标志性工程建设，培育发展新质生产力，打造高能级创新平台，推进新的十大技术项目攻关。以改革开放高地三大标志性工程为抓手，纵深推动改革开放，加快要素市场化配置等重点领域改革，扩大高水平对外开放，推动湘商回归，进一步优化营商环境。

“政府工作报告对今年的工作安排目标科学、思路清晰、主线突出，是一份明确详实的行动指南。”省人大代表刘准说。

### 民生福祉暖意融融

“我们的目标，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。要清楚三湘人民的呼声在哪里，真实的想法是什么，把人民群众‘想的事’变成政府‘干的事’，变成人民群众‘支持的事’。”毛伟明的话句句抚慰人心，洋溢着浓浓的民生情怀。

万家灯火，枝叶关情。民生实事，一直都是政府工

作报告备受关注的焦点之一。政府工作报告显示，通过全省上下同题共答、合力攻坚，2023年十大重点民生实事20个项目已全部办结。翻开报告，来看一些“细枝末节”的变化：城镇新增就业76.5万人，城乡居民收入分别增长4.1%、7%；100所县域普通高中“徐特立项目”全面开工，411所乡镇标准化寄宿制学校建成使用；国家医学中心、区域医疗中心建设顺利推进，乡村医生层级管理开展试点；“和美湘村”建设呈现新变化，农村人居环境改善，基层文化场所“乡有一站、村有一中心”加快推进；2000个列入重点民生实事项目的城镇老旧小区全部完成改造……一项项实事，一个个数据，对应的是承诺，落实的是举措，无不直击民生“堵点痛点”，有直抵人心的温度。

政府工作报告明确了今年要持续办好的“十大重点民生实事”。可以看出，十大民生实事一如既往，仍紧盯特困群众、“一老一小”等重点人群，涵盖了教育、医疗、就业、养老、安全等方面。其中，建设老年助餐服务点、提质改造“爱晚”老年学校，提升基层防灾能力、加强市县两级应急广播建设等项目首次出现，是对社会热点的回应，反映了民心所向，备受百姓广泛关注。

政府工作报告明确了今年要持续办好的“十大重点民生实事”。可以看出，十大民生实事一如既往，仍紧盯特困群众、“一老一小”等重点人群，涵盖了教育、医疗、就业、养老、安全等方面。其中，建设老年助餐服务点、提质改造“爱晚”老年学校，提升基层防灾能力、加强市县两级应急广播建设等项目首次出现，是对社会热点的回应，反映了民心所向，备受百姓广泛关注。

今年是湖南省委省政府公开承诺为民办实事、并将实事项目写入政府工作报告的第20年。“我们要不断为幸福‘加码’，让现代化建设成果更多更公平惠及全省人民。”毛伟明表示，“坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。”这份沉甸甸的承诺将确保事关民生的一系列实招硬招落地生根、开花结果，让民生福祉暖意融融、温情脉脉。

### 大抓落实，让百姓过上更好的日子

“我们的目标，归根到底，就是让老百姓过上更好的日子。”毛伟明强调，方向已明、目标已定，关键在大抓落实。全省政府系统要始终坚定政治立场，坚持依法行政，坚持高效履职，坚持廉洁从政。

毛伟明旗帜鲜明地指出，全省政府系统要在贯彻党的决策中把牢大抓落实的方向，要真正体现党的意志、贯彻中央意图，做到党中央有部署、湖南见行动。要在实现人民期盼中激发大抓落实的动力，在把握时代要求中锤炼大抓落实的本领，在肩负使命任务中凝聚大抓落实的合力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创，为谱写中国式现代化的湖南新篇章而努力奋斗。

1月28日上午，大会采取电子表决的方式，通过了省十四届人大二次会议关于湖南省人民政府工作报告的决议。■



# 善作善为， 以高效能履职服务高质量发展

■ 本刊记者 蒋海洋

省十四届人大常委会坚持人大视角、法治思维，在履职元年取得了丰硕成果，展现了人民代表大会制度在湖南的生动实践，向党和人民交出了一份满意的答卷。



省人大常委会副主任乌兰在省十四届人大二次会议上作省人大常委会工作报告。  
摄影/周洁

“各项工作在探索中前进、在规范中加强、在创新中提升，开局之年的第一步迈得更加坚实、更有力量。”1月26日，省人大常委会副主任乌兰在省十四届人大二次会议上作省人大常委会工作报告。省人大代表审议时，纷纷点赞省人大常委会一年来的工作成绩。1月28日，经大会表决，关于省人大常委会工作报告的决议获与会代表满票通过。

## 履职元年展现新气象

开局之年，省人大常委会行权履职有哪些亮点工作？交出了一份怎样的答卷？

报告给出了一组数据：“省十四届人大一次会议以来，共召开省人大常委会会议7次，制定修改省本级地方性法规12件，打包修正20件、废止7件，审查批准市州地方性法规32件、民族自治地方自治条例单行条例4件；听取审议专项工作报告9项，开展执法检查7项，审查规范性文件77件；作出决议决定4项；任免国家机关工作人员148人次。”

纵观报告，省十四届人大常委会在履职元年，展现了让人耳目一新的新气象。

2023年，省人大常委会在学思践悟中开篇，谋划了人大工作新思路。常委会党组开展专题研讨4次，组织理论学习中心组集中学习12次，全年共向省委请示报告53件次，出台了以法治护航高质量发展、加强农业小型水利设施建设和管护的决定。高质量完成省委“大调研”4个课题任务。组织开展领导接访下访18批次，现场推动解决各类问题142个；全年共接待处理信访事项3819批5782人次。

聚焦务实管用，省人大常委会通过完善立法工作机制、加强重点领域立法、加快“小快灵”立法步伐、切实维护法治统一措施，在提高地方立法质量上实现了新提升。五年立法规划经省委批准后实施，新设15个省级基层立法联系点，修订科学技术进步条例、体育后备人才培养条例、实施禁毒法办法、社会保险基金监管条例等，全面清理现行216件省本级地方性法规，推动长株潭三市建立协同立法机制和项目库，指导相关市州开展沅水、澧水保护协同立法调研。

省人大常委会正确行使人大监督职权，展现了新作为。这一年，常委会强化联动监督、专项监督与监督刚性。首次采取四级人大联动、五级代表参与的方式开展执法检查，上下联动开展中医药、湿地保护、土壤污染防治、安全生产法律法规及宗教事务“两个条例”、先进制造业条例等执法检查；创新开展“两问四评”，听取审议高等教育、未成年人检察等专项工作报告，探索开展代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作；建立“交办—督办—报告—审议—测评—回头看”的全链条监督机制，审计查出突出问题整改率达95.81%。

民呼我应，省人大常委会在发挥代表主体作用上

取得了新成效。省委书记沈晓明、省长毛伟明等28名省级领导代表带头参加代表小组主题活动，引导代表通过12345热线反映社情民意，督促解决各类问题7749个；全省县乡两级共票决民生实事3556件；全年共召开代表座谈会75次，组建各类代表小组82个；组织70名省人大代表现场参加建议办理工作评议会；省十四届人大一次会议期间接收的8件议案、1489件建议全部按时办结，办理态度和办理结果满意率达98.7%和97.7%；举办3期省人大代表履职学习班，建立健全全国、省人大代表履职档案；推动10425个代表联络站“建管用”提质增效。

省人大常委会还注重守正创新，在提升整体履职效能上彰显了新气象。制定完善机关工作制度86项，组织常委会专题讲座5次，出台人大街道工委工作条例，召开全省人大创新工作交流会、市州人大常委会主任座谈会等。

“报告体现政治高度、凸显法治力度、传递民生温度”“报告服务大局、系统布局、开创新局”“报告彰显大局意识、法治意识、民本意识，求真务实、凝心聚力、催人奋进”……审议中，人大代表纷纷为省人大常委会工作报告点赞，认为报告站位高、成色足、情怀浓、思路清，用数字与成绩说话，展现了人民代表大会制度在湖南的生动实践，向党和人民交出了一份满意的答卷。

## 人大代表审议有实招

乌兰在报告中指出，做好新时代地方人大工作，必须做好“七个坚持”，即坚持党的领导、政治引领，坚持服务大局、担当作为，坚持人民至上、以人为本，坚持人大视角、法治思维，坚持问题导向、敢于斗争，坚持稳中求进、守正创新，坚持系统观念、协同联动。

审议时，人大代表结合工作实际，围绕立法、监督、代表等工作谈建议、谋对策、出实招。

围绕立良法、促发展、保善治，以高水平法治更好护航高质量发展，詹晓安代表建议强化“小快灵”立法破解基层治理难题，曾令令、向建平代表建议加强对市州立法工作的指导、统筹与协调，赵为济代表建议尊重地方民俗、文化和民意开展地方立法工作，徐智灵代表建议建立地方立法数据库系统，郑轶代表建议做好法规立改废工作以优化法治环境，朱修林代表建议重视民生领域的立法。

如何创新监督方式方法，建立全链条监督机制，构建大闭环监督体系是代表热议的话题。刘革安代表建议省人大常委会就“非粮化”“非农化”问题开展专项监督。段成钢代表建议以听取审议专项工作报告为监督路径，推进我省法治政府建设。宋伟伟、张琼代表建议加强对建设公平公正的法治营商环境、保护企

业合法财产等工作的监督。刘光跃代表建议持续优化四级人大联动开展执法检查的方式方法，提升协同性和有效性。

代表工作是人大工作的基本盘，我省着力打造“大代表”机制，形成了具有湖南辨识度的代表工作品牌。刘真、谢晖代表建议多组织代表实地考察调研、学习交流。余怀民代表建议进一步加强国家机关同人大代表、常委会组成人员同人大代表、人大代表同人民群众的联系，着力打造“三联”工作品牌。钟剑波代表建议坚持和完善四级人大联动、五级代表协同履职工作机制。曾甲林代表建议对农民代表履职补贴进行研究、优化完善。陈军军代表建议切实加强代表联络站的建设。

此外，省人大代表还就办好民生实事、实现乡村全面振兴、提升人大工作信息化水平等问题提出了意见、建议。

## 持续推进全过程人民民主的湖南实践

2024年，省十四届人大常委会将围绕哪些重点工作行权履职？

1月8日，省十四届人大常委会第二十一次主任会议研究了省人大常委会2024年工作要点、立法计划、监督工作计划、讨论决定重大事项计划、代表工作计划、调研工作计划、重要工作会议和活动方案，初步确定了省人大常委会2024年工作“计划表”“任务书”。

“锚定实现‘三高四新’美好蓝图，立足人大视角，强化法治思维，持续推进全过程人民民主的湖南实践，深入实施法治护航高质量发展三年行动、高水平机关建设三年行动，为谱写中国式现代化湖南新篇章作出人大贡献。”报告对省人大常委会2024年工作进行了总体部署。

2024年，省人大常委会将以更高站位坚持党的全面领导，以更大力度推进自身建设。将以更实举措践行全过程人民民主，建立咨询专家库，充分发挥基层立法联系点、预算审查监督基层联系点作用，召开全省人大代表工作会议，改进代表视察调研组织方式，增强代表履职培训的针对性、实效性，落实代表议案建议“提质减量”等。以更强担当服务高质量发展，进一步完善立法工作格局，分类构建“1+N”地方性法规体系；深入实施法治护企、护绿、护安人大行，打好监督“组合拳”，拟听取审议省人民政府22个组成部门依法行政情况报告并组织开展满意度测评等。

“各级人大及其常委会要切实担负起宪法法律赋予的职责，更好把人大制度优势转化为治理效能，为全省高质量发展提供有力保障。”省委书记、省人大常委会主任沈晓明在大会闭幕会上发表讲话，提出了殷切期望。■

# 发展全过程人民民主 推进高质量地方立法

■ 李 敏

修正《湖南省地方立法条例》，使我省地方立法的指导思想和原则更加完善、立法程序和工作机制更加健全，法规贯彻实施有望进一步强化，贡献了人大担当和立法之为。



1月24日，在省十四届人大二次会议上，省人大常委会副主任陈飞向大会作关于《湖南省地方立法条例（修正草案）》的说明。

摄影 / 周 洁

1月24日，在湖南省十四届人大二次会议上，省人大常委会副主任陈飞向大会作关于《湖南省地方立法条例（修正草案）》的说明并提请代表审议。

经代表认真审议后，1月28日，省十四届人大二次会议通过了《湖南省人民代表大会关于修改〈湖南省地方立法条例〉的决定》，并于2月1日起正式施行。

## 坚持和发展全过程人民民主

党的十八大以来，习近平总书记深刻阐述全面依法治国一系列重大理论和实践问题，形成了习近平法治思想，为新时代全面依法治国、加强和改进立法工作提供了根本遵循。2021年10月，党中央首次召开中

央人大工作会议，提出“加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治”等具体要求。2022年10月，党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述，对新时代坚持全面依法治国、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出战略部署，对高质量立法提出明确要求。2023年3月，全国人大修改立法法，对立法指导思想和原则、立法程序、立法权限等作出一些调整，为地方立法工作指明了方向。

为保证习近平法治思想、党中央关于立法工作的决策部署和立法法规定得到全面贯彻和有效执行，省人大常委会将修改《湖南省地方立法条例》及时提上工作日程，安排常委会法工委牵头起草条例修正草案。2023年9月和11月，省人大常委会会议对条例修正草案进行了两次审议后，省十四届人大二次会议审议并表决通过了修正案。

党的二十大报告强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。省十四届人大常委会履职以来，就如何在立法工作中坚持和发展全过程人民民主采取了许多行之有效的措施。

为发挥代表主体作用，扩大代表立法参与，贯彻落实中央文件精神，省人大常委会决定对标全国人大修改立法法的做法，以代表大会立法形式修改条例。2023年12月下旬，省人大常委会部署各市州人大常委会、省军区政治工作局组织省人大代表对条例修正草案进行了研读讨论。对代表研读以及审议过程中提出的意见，省人大法制委、常委会法工委逐条进行梳理研究，无论采纳与否，均向提出

意见的代表一一作出反馈，并根据代表意见作出修改完善。

为坚持民主立法、开门立法，丰富和拓展公众有序参与立法途径，换届以来，省人大常委会在全省选建了15个基层立法联系点，涵盖14个市州，与6所省内知名高校合作共建立法研究基地，聘请了39名立法咨询专家；灵活运用调研、座谈、评估、论证等方式，完善湖南人大官网、官微“立法直通车”等信息化渠道，调动人民群众参与立法的积极性，多措并举做好地方立法吸纳民意、汇集民智工作。

修改后的条例从制度层面对上述举措予以固化，在立法原则方面，增加了“坚持和发展全过程人民民主”“加强调查研究，广泛听取意见”“坚持科学立法、民主立法、依法立法”等规定。

在充分发挥代表在地方立法中的主体作用方面，根据立法法规定和省人民代表大会审议法规的实践经验，在第九条明确对拟提请省人民代表大会会议审议的法规案，可以适时组织代表研读讨论，征求代表的意见；此外，将第九条第三款规定的省人大专门委员会和常委会工作机构开展代表大会立法调研“可以邀请有关的省人民代表大会代表参加”中的“可以”修改为“应当”，进一步提升了制度刚性。

在加强社会各方有序参与立法方面，在第二十九条完善了公民旁听地方性法规案审议的规定，明确参与旁听的公民可以向省人大常委会法工委提出修改意见和建议；在第五十一条增加了省人大常委会“应当根据实际需要设立基层立法联系点、立法研究基地，聘请立法咨询专家，深入听取基层群众、专家学者和有关方面对地方性法规草案和立法工作的意见”的规定。

## 坚持以高质量立法服务高质量发展

立法是法治之基础，良法是善治之前提。习近平总书记在一系列重要讲话中阐述了高质量立法的重要性，指出“不是什么法都能治国，不是什么法都能治好国；越是强调法治，越是要提高立法质量”“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”。近年来，湖南地方立法积累了许多宝贵经验，其中很重要的一条就是牢牢把握好提高立法质量这个关键，坚持以高质量立法服务高质量发展。在2023年的主题教育活动中，省人大常委会通过深入调研，形成做好高质量立法方向篇、规范篇、实施篇“三篇文章”的调研成果，这一成果也在修改后的条例中得到体现，其具体修改归纳起来就是坚持正确政治方向，突出问题导向，把好立法选题关、程序关和实施关这“三关”。

在坚持正确政治方向方面，在立法的指导思想和原则规定中增加了“地方立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，以高质量立法推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化新湖南提供法治保障”的规定。

在突出问题导向方面，明确地方立法应当“坚持从本行政区域的实际出发，突出地方特色，适应改革需要”“地方性法规的规定应当明确具体、务实管用，具有针对性和可执行性，对上位法已经明确规定的內容，一般不作重复性规定”以及“制定地方性法规应当突出问题导向，主要采用‘小切口’‘小快灵’立法形式”。

在把好“三关”方面，首先，坚持围绕中心、服务大局，把好立法选题关。根据立法法规定和本省实际，在第十九条完善了立法规划、年度立法计划编制的规定，明确省人大常委会主任会议根据本省具体情况和经济社会发展、民主法治建设的需要，按照加强重点领域、新兴领域立法等要求，科学编制立法规划和年度立法计划。其次，总结立法经验、完善工作机制，把好立法程序关。根据立法法规定，在第二十条完善地方性法规可以一审交付表决的规定，进一步健全了常委会审议制度，适应了特殊情况下紧急立法的需要；在第三十二条、第三十三条分别增加了地方性法规案延期审议以及个别意见分歧较大的重要条款可以单独表决的规定，以防止久拖不决、提高立法效率。最后，加强法规贯彻执行，把好立法实施关。根据实践经验，增加了第五十六条规定，明确省人大常委会应当建立健全地方性法规贯彻实施机制，做好法规宣传、立法后评估、执法检查等工作；新制定的地方性法规通过后，有关国家机关应当制定法规实施工作方案，保障法规全面、正确、有效实施；新制定的地方性法规实施满二年的，有关国家机关还应当自期满之日起六十日内向省人大常委会报告法规实施情况。

《湖南省地方立法条例》于2001年1月17日由省九届人大四次会议通过、经2018年5月31日省十三届人大常委会第四次会议修正，这是时隔5年后，条例的第二次修正。此次修正，使我省地方立法的指导思想和原则更加完善、立法程序和工作机制更加健全，法规贯彻实施有望进一步强化，为我省坚持和发展全过程人民民主、加强和改进立法工作提供了坚实的制度支撑，在立法护航高质量发展、加快实现“三高四新”美好蓝图新征程中贡献了人大担当和立法之为。■

# 彰显公平正义，传递司法温度

■ 徐 颖

司法是维护社会公平正义的最后一道防线，省“两院”工作报告用事实和数据说话，既彰显了法治力量，又释放了为民温度。



省高级人民法院院长朱玉作省高级人民法院工作报告。



省人民检察院检察长叶晓颖作省人民检察院工作报告。摄影 / 袁超岚

法安天下，德润人心。作为法治湖南建设的忠实践行者，省“两院”的工作一直备受社会各界关注。

1月26日，省十四届人大二次会议在省人民会堂举行第二次全体会议。会议听取了省高级人民法院院长朱玉作的省高级人民法院工作报告和省人民检察院检察长叶晓颖作的省人民检察院工作报告。

出席大会的省人大代表对报告进行认真审议，为法治湖南建设建言献策。代表们表示，过去一年，省“两院”交出了一份令人满意的亮眼“成绩单”。

## 踔厉奋发，守护公平正义

朱玉在报告中指出，2023年，全省法院锚定“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，围绕“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“聚焦中心大局、聚焦主责主业、两者有机结合”工作思路，奋力推进各项工作高质量发展。全省法院共收案123.4万件、结案119.3万件。常态化扫黑除恶、行政审判、审判管理等15项工作在全国性会议上作经验交流，54个集体、121名个人获省部级以上表彰奖励。

“为大局服务，为人民司法。”报告显示，这一年，全省法院扎实推进“五项重点工作”，助力建设更高水平的平安湖南，全力护航经济高质量发展，持续加强生态环境司法保护，精心保障民生司法权益，推动健全社会治理体系，全力服务保障社会主义现代化新

湖南建设。

“公正与效率”是永恒的主题。2023年，全省法院刑事案件生效判决6.1万件8.8万人，一审服判息诉率88%。一审审结民商事案件56.5万件，服判息诉率89.5%，简易程序适用率85.7%，民商事案件调撤率36.9%。一审审结行政诉案件9447件、行政非诉执行案件5993件，全省行政机关负责人出庭应诉率98.4%，行政诉案件调撤率20.5%。办理网上立案51.8万件，执结案件39.3万件，执行总标的2290.5亿元，到位金额1124.2亿元，执行到位率49.1%，居全国第1位。一组组数据涌动履职活力，一摞摞实事彰显公平正义。

“坚持以政治建设为统领，持续抓班子、带队伍、提素能、强基础，着力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的过硬法院队伍。”报告显示，这一年，全省法院在组织建设、业务素能、正风肃纪以及基层基础等方面持续发力，进一步擦亮了忠诚干净担当的湖南法院铁军名片。

成绩来之不易，未来更为可期。

朱玉说，2024年，全省法院将以审判工作现代化支撑和服务社会主义现代化新湖南建设，为实现“三高四新”美好蓝图提供有力司法服务和保障。坚持凝心铸魂，以更强定力筑牢政治忠诚；坚持能动履职，以更实举措服务中心大局；坚持改革创新，以更大力度深耕主责主业；坚持严管厚爱，以更严标准加强队伍

建设；坚持接受监督，以更高站位凝聚工作合力。

## 笃行不怠，践行司法为民

叶晓颖在报告中指出，2023年，全省检察机关坚持从政治上着眼、从法治上着力，推动各项检察工作干在实处、走在前列。全省检察机关共办理各类案件27.64万件，47个案件入选全国指导性案例、典型案例，检察侦查、公益诉讼检察等16项工作在全国性会议上作经验交流，72个集体、54名个人荣获省部级以上表彰。

维护国家安全和社会安定，检察机关责无旁贷。过去一年，全省检察机关批捕各类犯罪嫌疑人4.01万人，起诉8.97万人。起诉侵犯商标权、专利权、商业秘密等犯罪828人。办理企业合规案件170件，已有74家企业整改合格。对涉嫌犯罪但无社会危险性的依法不批捕1.77万人。制发社会治理类检察建议1012份。这些数据，是全省检察机关维护稳定、促进发展、保障善治的缩影。

报告显示，全省检察机关牢牢把握为人民司法的履职宗旨，以检察履职纾解人民群众“急难愁盼”，推动矛盾纠纷实质性化解，依法维护特殊群体合法权益，坚决维护国防利益和军人军属合法权益，交出了一份温暖厚重的民生答卷。

纵观报告，可以看出，全省检察机关以检察履职维护司法公正，法律监督硕果累累。强化立案监督和侦查活动监督，对应立不立、不应立而立的，监督立案2891件、监督撤案953件。强化刑事审判监督，依法提出刑事抗诉290件，法院已改判、发回重审181件。强化刑事执行监督，开展“减假暂”专项检察工作，监督纠正不当情形3807件。强化民事诉讼监督，在全国率先建立民事数字检察监督平台，深化民事审判、执行程序违法行为监督。强化行政检察监督，监督纠正强制隔离戒毒和土地执法查处领域执法不规范问题583个。强化检察侦查工作，依法履行司法工作人员相关职务犯罪侦查职责，立案侦查107人。

目标很宏伟，也很朴素。

叶晓颖说，2024年，全省检察机关将坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督，深化新一轮检察改革，推进检察工作理念、体系、机制、能力现代化，以检察工作现代化服务社会主义现代化新湖南建设。坚定不移把党的政治建设摆在首位，坚定不移为大局服务，坚定不移为人民司法，坚定不移为法治担当，坚定不移锻造新时代检察铁军。

## 聚焦热点建言献策

亮眼“成绩单”背后的奋进密码，是省“两院”为维护公平正义付出的不懈努力。1月27日上午，省



省人大代表审议省“两院”工作报告。

摄影/刘青霞

人大代表分组审议省“两院”工作报告，代表们对过去一年省“两院”所取得的成绩给予充分肯定。一致认为，省“两院”工作报告总结2023年工作成绩全面客观、实事求是，对2024年工作的部署紧扣职责、重点突出，是数据翔实、案例丰富、成果丰硕的报告，也是服务发展大局、彰显公平正义、传递司法温度的报告。

审议中，省人大代表结合工作实际和社情民意，直面问题说意见，聚焦热点提建议，从优化法治化营商环境、切实解决执行难、加强队伍建设、保障未成年人合法权益等方面，积极为省“两院”工作建言献策。

刘智勇代表说，建议省“两院”持续推进优化法治化营商环境，建立长效机制持续抓，注重联动推进协同抓，坚持问题导向重点抓。他建议省高级人民法院认真落实涉企案件经济影响评估制度，进一步明确操作细则；省人民检察院加强对行政违法行为的法律监督。

王五星代表说，建议加大对失信被执行人的惩戒力度，尽可能压缩“老赖”生存空间，提升执行力。省人民检察院要依法平等保护民营企业及企业家的合法权益，强化对涉民营企业案件的法律监督；坚决打击制售假药劣药、有毒有害食品犯罪；“零容忍”惩治侵害未成年人的犯罪。

“建议综合分析运用典型案例成果，提升社会法治意识；加强基层法院业务指导，促进裁判尺度统一；加强统筹，促进欠发达地区与发达地区人才合理流动、案多人少地区与案少人多地区资源共享。”周慧萍代表说。

省人大代表的审议意见，为把宏伟蓝图变成美好现实贡献了金点子，也唱响了“民声响亮、同频共振”的协奏曲。

1月28日，经大会表决，关于省高级人民法院工作报告决议、省人民检察院工作报告决议获高票通过。■

# 加力提质，守好“湖南账本”

■ 陈锦红

预算报告坚持积极财政政策适度加力、提质增效的总要求，支出安排聚焦落实“八大重点任务”、实施“八大行动”，着力保运转、保民生、保重点、守底线。



省人大代表认真审议计划、预算报告。 摄影/蒋海洋

乘势而上开新局，砥砺奋进开新篇。1月25日，省财政厅受省人民政府委托，提请省十四届人大二次会议审查湖南省2023年预算执行和2024年预算草案的报告。1月28日，“湖南账本”经表决，获高票通过。

## 稳中求进呈新态

2023年，全省经济运行总体回升向好，呈现稳中有进、进中提质的良好态势。锚定高质量发展首要任务，全省一般公共预算地方收入完成3360.5亿元，增长8.3%，超过年初预期目标；一般公共预算支出突破9500亿元，增长6.6%。

这一年，坚持稳中求进，推动经济企稳向好。不折不扣落实税费支持政策，新增减税降费及退税缓费超500亿元，切实减轻市场主体负担。用好用活新增专项债券1410亿元，撬动总投资超5000亿元；争取增发国债420.9亿元，投向高标准农田、水利、防灾减灾等重点领域；有力支持稳投资、调结构、补短板。

这一年，踔厉奋发，高质量发展迈出新步伐。奋力支持“三个高地”建设，设立100亿元政府引导基金，前瞻布局“4×4”现代化产业体系，推动湖南自贸试验区产业升级等政策发力见效。支持乡村振兴建设，新建高标准农田345万亩，国、省衔接推进乡村振兴资金125.8亿元。大力推进美丽湖南生态建设，厚植发展绿色底色。省直部门一般性支出累计下降31%，对市县财

力性转移支付增长17.3%，夯实基层财力保障。

这一年，砥砺初心，增进民生福祉。我省民生支出占比达到71.9%，支持全省城镇新增就业超70万人，全省293万学生享受各类奖助，支持优质医疗扩容和均衡布局，更好护佑人民身体健康……涓滴汇流，让人民生活的幸福成色更足、更暖。

与会人大代表认为，2023年，面对严峻复杂形势，省人民政府及其财政部门全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，扎实推进财政政策落实，强化重点领域服务保障，切实推进民生福祉保障，各项工作在攻坚克难中不断取得新进展新成效。

## 适度加力添动能

翻开2024年预算草案，全省一般公共预算地方收入按增长6%安排，支出安排聚焦落实“八大重点任务”、实施“八大行动”，着力保运转、保民生、保重点、守底线。

代表们纷纷表示，预算报告贯彻落实中央经济工作会议精神和省委十二届五次全会部署，坚持积极财政政策适度加力、提质增效的总要求，统筹兼顾，突出重点，保障经济民生大事要事，体现了人民当家作主、守好人民“钱袋子”的理念。

“加力”主要是加强财政资金统筹，适度提高专项债券规模，扩大财政支出规模，保持必要支出强度。扩

内需仍是2024年经济发展的重头戏。

“三个高地”是建设现代化新湖南的重要支撑。报告显示，今年重点支持11个标志性工程、“4×4”现代化产业体系、“4+4”科创工程建设，抢占发展制高点，增强内生动力。

报告称，“今年将持续减税降费、支持民企参与重大工程和特许经营项目，营商环境更好、市场机会更多。”政策利好让来自民企的省人大代表备感振奋。

科技创新一直是财政支出的重点领域，预算报告显示，2023年一般公共预算科技支出314亿元，近三年平均增长12.5%，今年将继续增加资金投入和制度供给，省本级比去年增加8.91亿元。

“重大项目前期经费安排2.3亿元。”对报告中的这项安排，钟方方代表连连点赞。他说要抢抓政策机遇，积极争取国家政策和资金支持，做好项目储备前期工作，确保国家重大政策在湖南落地见效。

基层一线，是财政加力提效的着力点之一。报告显示，今年财力性转移支付预算为1255.1亿元，比去年增加197.4亿元，增长18.7%。

“今年的主要收支政策安排，为实现‘十四五’规划目标注入强大的信心，给各个方面稳定积极的预期。”在何永胜代表看来，转移支付再创新高，体现了省本级财政过“紧日子”的决心，即有助于保障基层运转，也能够均衡地区财力差异，推动区域协调发展。同时他建议，对基础设施多，困难人口多的地区加大省级转移支持力度，激发人民群众干事创业的热情和积极性。

代表们围绕湖南区域协调发展，纷纷提建议、亮观点。“建议省级化债资源向高风险地区倾斜，持续降低利息成本。”省人大代表唐慧说。“建议保持对脱贫县、帮扶县、示范县专项债核付等既有力度，对符合条件的项目申报地方政府新增债券的需求给予支持，切实提高内生动力。”省人大代表季贺说。

## 提质增效激活力

“提效”主要是通过深化改革、加强管理，提高财政资源配置效率、财政政策和资金使用效益。省人大代表、省财政厅厅长刘文杰说：“2024年，省财政厅将密切跟进、建言献策，积极争取改革红利。同时，大力推进零基预算和省以下财政体制改革，加快推动省级政府引导基金落地见效，进一步健全财政体制机制。”

“建议差异化制定省企业职工养老保险基数”“建议出台符合医疗服务价格规律的基层医疗收费标准”“建议补齐农村教育短板，提高农村教师待遇”……代表们对老百姓看得见、摸得着的政策“红包”更加关注。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。围绕保障和改善民生，预算报告列出了满满的“民生清单”。

建成100所高中“徐特立项目”，城市低保标准提高到700元/月，农村低保标准提高到不低于5400元/年，妇女“两癌”免费检查100万人，城镇新增就业70万人，建设老年助餐服务点500个，改造城镇老旧小区100个，新增农村蓄水能力8500万方……

与此同时，报告指出，树牢过“紧日子”思想，把更多的财政资金用来保重点、保民生。

一增一减之间，传递着民生温度。代表们表示，近年来，湖南财政支出70%以上用于保民生。近年财政收支依然突出，但民生投入力度继续加大，重点支持就业、教育、医疗卫生、社保等民生事业及乡村振兴，用党政机关过“紧日子”换来老百姓过“好日子”，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

多年来，“提高财政资金使用绩效”成为代表建议的高频词。为回应代表关切，省人大财经委、常委会预算工委聚焦资金使用绩效强化监督，在去年探索对先进制造业高地、六大强农行动政策和资金进行“二问四评”的基础上，今年将对科技创新和内陆地区改革开放高地政策和资金提请省人大常委会审议，推动省委重大政策落地见效和将宝贵的财政资金管好用好。

与以往不同的是，今年省人大财经委、常委会预算工委采用“人工审+智能审”相结合的新模式。从2023年11月起，提前介入预算草案初步审查。据省人大常委会预算工委主任欧阳煌介绍，“人工审”主要是紧盯定性指标落实。通过做足审前准备，系统梳理中央和省委财政经济工作的有关部署要求以及省人大常委会决议决定、审议意见、执法检查报告和审计工作报告中有关财政预算的内容作为审查依据，共梳理707个审查点。同时，拓宽审查范围，按照全口径要求，不仅审查总预算，还要审查部门预算；不仅审查一般公共预算，还要审查政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险预算。“智能审”主要是紧盯定量指标合规。系统梳理了320部法律法规，形成407个审查点，其中定量审查点398个、定性审查点9个为依据，对预算编制是否合乎法律法规要求作出判断，并对人工审的结果进行核实和补充。最后，以人工审和智能审发现的问题，形成预算草案审查结果报告、初步审查意见和智能化分析专报，提交财经委全会和代表大会审议或参阅。

“审查预算草案初步方案时，发现2024年全省企业职工基本养老保险基金预算编制列赤字100.7亿元，而2023年却当期结余20.23亿元。经初步审查并与省财政厅、省人社厅、省税务局反复沟通，并对社保基金收支情况进行精算，目前提请代表大会审议的养老保险基金预算已平衡，预算初审可谓是审在点子上、督在关键处。”省人大代表李红说。■



# “代表通道”： 讲述履职故事，传递民生温度

■ 本刊记者 王美华

“代表通道”让公众看到一个更加生动、立体、务实的人大会议，为湖南践行全过程人民民主注入了新的活力。



1月26日，湖南省十四届人大二次会议第二场“代表通道”集体采访。 摄影/王美华

1月24日和26日，湖南省十四届人大二次会议期间举行了两场“代表通道”集体采访活动。在这条通往民心的通道上，12名来自医药、教育、农业、科研等领域的人大代表，从医疗保障、高质量教育、农村产业发展、科技创新等方面，讲述履职故事，传递民生温度，凝聚奋进力量。

## “小”通道折射“大”民生

省人大代表龙兵是桃源县鑫龙运输有限公司一名货车司机，他常年奔波在运输服务一线，与路为伴、以车为家。在“代表通道”上，龙兵聚焦“卡友”的“急难愁盼”问题，分享了他在日常履职和行车中感受到的新变化。

“2023年湖南有4条200公里高速公路建成通车，现在全省县县通高速，国省干线、农村公路又宽又平整，路况变好了，车更好开了，我们运输效率也大大提高。”龙兵说，现在，包括卡车司机、外卖小哥、家政服务人员等在内的新就业形态劳动者加入了工会大

家庭，享受到了兜底保障、医疗支持、法律援助，工会的服务让他们感受到了温暖，找到了“娘家人”。前段时间，他有一个司机朋友在云南遇到了拖欠酬劳的问题，就通过工会的法律援助拿到了欠款。

始终关注教育问题的省人大代表、邵阳市资江学校党总支书记伍忠兵，在“代表通道”上分享了一个关于孩子成长的温暖故事。一个四年级的男孩调皮贪玩、不爱学习。一次，学校戏剧社团排练童话故事《森林大王》，因他形象个性与小猴子十分契合，大家一致推选他扮演猴大王。结果，他扮演的猴大王活灵活现，赢得喝彩，并在学校收获大批“粉丝”，俨然成了学校“小明星”。“这个男孩从此变得阳光、自信、活泼开朗，因为他体会到了成功的喜悦，找到了成长的自信。”这个孩子的改变给了伍忠兵很大启示，她说：“每个孩子都是一颗独一无二的种子。家长要学会用欣赏眼光去发现孩子身上闪光点，帮助孩子找到适合他个性发展的成长道路。”

“法治是最好的营商环境。我们不仅要做好本职

工作，更应敢于担当，积极探索，用法治的力量助力高质量发展。昨天我就接到一位当事人的电话，说她现在已经开始新的生活，感谢我们为她提供法律援助。”1月24日，省人大代表、湖南金州（湘潭）律师事务所律师王莹走上“代表通道”，讲述如何为弱势群体、企业提供法律服务，以法治促发展护民生的履职故事。自执业以来，王莹共办理了法律援助案件30多件，帮助了100多人。

在“代表通道”上，省人大代表谢运良分享了企业帮助残疾人不断提高就业质量，促进残疾人就业增收方面的心得和体会。省人大代表王毅清讲述了作为一名来自医药行业的代表，如何做好百姓生命健康的守护者，为人民群众提供全方位、全周期健康服务的履职故事。

教育、法治、医疗、就业……代表们接地气的表达，饱含真情实感的故事，引发群众共鸣。“代表通道”一头连着民生冷暖，一头连着代表沉甸甸的责任和担当。

## 小愿景连接中国梦

“作为国家超级计算中心的技术负责人，您认为湖南在‘算力时代’要乘势而上，需要重点做好哪些方面？”“如何带动戏曲‘破圈’创新，扩大中国传统戏曲的‘世界朋友圈’？”“要实现轨道交通装备产业再攀新高，我们的发力点在哪里？”……“代表通道”上，面对记者的现场提问，代表们纷纷贡献“金点子”。

“湖南是中国超级计算机的起源地，1983年，中国第一台每秒计算速度达到1亿次的超级计算机‘银河1号’在长沙诞生。过去20年里，中国的超级计算机一共夺得过11次世界第一，其中7次是湖南拿下的。”聚光灯下，省人大代表、湖南大学国家超级计算长沙中心副主任肖晟非常自豪地说，“作为一名人大代表，在未来的履职中，我将和同事一起，坚定不移地研发新型计算技术，推进自主化算力生态建设，让湖南算力服务中国，服务世界。”

省人大代表肖笑波是邵阳市非物质文化遗产保护传承研究所所长，她一直关注地方戏曲传承和人才培养。“传统戏曲只要与时俱进，扎根群众，它一定能迸发出强大的生命力，生生不息地传下去。”肖笑波建议，进一步加强对包括戏曲在内的传统文化保护工作，将其作为文化强省的战略举措，加大扶持力度，把湖南戏曲抢救好、保护好、传承好，打造赓续中华文脉的湖南样本。

“湖南的轨道交通装备产业不仅国内领先，在全世界范围内都处于领先地位。”省人大代表、中车株洲电力机车有限公司教授级高级工程师易柯欣喜地表示，2023年湖南轨道交通装备产业总产值突破1600亿元，

是行业内唯一的国家先进制造业集群。“科技创新就像撬动地球的杠杆，总能创造令人意想不到的奇迹。”易柯表示，更好实现产业发展量质齐升，企业要坚持创新驱动发展，不断打造具有核心竞争力的科技含量高的产品，加快从“交通”到“能源”双赛道发力。

省人大代表杨婧把米粉卖到“一带一路”沿线国家，通过中国的农产品、杂交水稻讲好了“湖南故事”，结交了“水稻友谊”，传播了“湖南文化”；省人大代表刘海龙作为新消费领域品牌创始人，把“流量”变为“销量”，成就高质量发展“增量”；省人大代表罗鉴远在青山绿水、金山银山之间寻找农业发展的广阔天地；省人大代表刘自武生动讲述如何用党建引领这把金钥匙凝聚人心，激发活力，演绎新时代乡村振兴的时代篇章……

一句句真知灼见、肺腑之言，一个个小愿景连接着中国梦，传递出信心与希望，汇聚成团结奋斗的力量，鼓舞我们每个人去做追梦者、奋斗者。

## 枝叶总关情，点滴见初心

2021年1月，湖南省十三届人大四次会议首次开设“代表通道”，今年已经是第4年。“代表通道”成了媒体和网友的关注焦点之一。代表走上通道娓娓道来，一个个充满烟火气息、“泥土”芬芳的履职故事，是枝叶关情的百姓冷暖，是基层群众的诉求期盼，更是时代的“民意音符”。

这4年，越来越多的基层代表走上“代表通道”，他们是奋斗者和追梦人，更是人民意愿的表达者、代言人。让他们为基层群众发声，不但能让我们听到原汁原味的基层声音，而且让我们看到了无数平凡人的奋斗之姿。在听到龙兵的讲述后，不少网友隔空喊话：加油！龙哥，每一个努力奋斗的人都了不起！

这4年，越来越多的民生故事通过“代表通道”传递，唱响湖南好声音。这些故事是温暖的，故事中提及的经济、教育、文化、医疗、就业等话题，无一不是和群众息息相关的民生热点；这些故事是鲜活的，从故事中可以看到你我他，看到一个真实立体的湖南。

这4年，越来越多的发展成果在代表们的讲述中得到生动呈现。湖南智造、湖南算力、湖南样本、网红打卡地……这些热词的背后是湖南为奋力实现“三高四新”美好蓝图凝聚磅礴力量、砥砺前行的铿锵步伐。

“代表通道”不仅是人大会议上一道亮丽的风景线，更是一座传递力量的桥梁。那些打动人心的故事，凝聚民意的建议，踔厉奋发的誓言，让公众看到一个更加生动、立体、务实的人大会议，也传递出人们对代表担当作为、履职尽责的期待，为湖南践行全过程人民民主注入了新的活力。■



1月18日，省人大常委会召开2023年度执法检查报告审议意见交办会。摄影/周洁

## 集中交办， 扎实做好执法检查“后半篇文章”

■ 邱海云

聚焦“法治护航高质量发展三年行动”，省人大常委会召开2023年度执法检查报告审议意见交办会，对2023年开展的7项执法检查发现共性和个性问题进行集中交办，这在全国省级人大尚属首创。

“在前期执法检查逐一反馈的基础上，组织这次会议，对发现的共性和个性问题进行集中晾晒、集体交办，就是要进一步明确责任、传导压力，推动审议意见办理取得实实在在的成效，让法律制度的‘牙齿’真正咬合起来，让‘法律巡视’利剑作用充分发挥出来。”1月18日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在2023年度省人大常委会执法检查报告审议意见交办会上强调。

召开执法检查报告审议意见交办会，对2023年开展的7项执法检查发现共性和个性问题进行集中交办，这在全国省级人大尚属首创，目的就是扎实做好执法检查“后半篇文章”，确保法有法的威严，监督有监督的成效。

### 创新联动监督

2023年省人大常委会监督工作的一项重点，就是聚焦“法治护航高质量发展三年行动”，围绕“法治护

企”“法治护绿”“法治护安”三个子行动，首次以上下联动方式开展了先进制造业、安全生产、道路交通安全、土壤污染、湿地保护、中医药和宗教事务七个领域的执法检查，省市县乡上下联动、同频共振、同题共答。

制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。2020年9月，习近平总书记为湖南擘画了“三高四新”美好蓝图。2022年，我省在全国率先出台先进制造业促进条例，开创了法治护航先进制造业发展的先河。2023年，全省三级人大常委会联动开展先进制造业促进条例执法检查，拉开了“法治护企人大行”的帷幕。湿地是“地球之肾”“淡水之源”，土壤是重要的环境要素，也是重要的资源要素。用法治力量守护绿水青山，启动“法治护绿人大行”，开展湿地保护“一法一条例”、土壤污染防治“一法一办法”执法检查，以法治之力守护生态之美。安全生产是民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展大局。助力法治护航高质量发展，启动“法治护安人大行”，开展安全生产“一法一条例一规定”和道

道路交通安全“一法一办法”执法检查，两项执法检查坚持省市县乡四级人大联动，五级人大代表参与，实现全省各行政区域全覆盖。同时，还开展了中医药“一法一办法”和宗教事务“两个条例”执法检查。

## 坚持问题导向

开展执法检查，法律法规是准绳，问题导向是方向。2023年度7项执法检查共发现问题8957个，分255项列入问题清单；审议意见提出的问题分198项列入问题清单，梳理共性问题和个人问题19个。省委书记、省人大常委会主任沈晓明对执法检查发现共性问题和个性问题作出批示：“执法检查是人大依法监督的重要方式。在过去一年中，省人大常委会紧扣大局，认真履职，发现了一些问题，并提出建议。请省政府认真研究建议，并督促相关部门和州市政府认真抓好整改。”省人民政府省长毛伟明批示要求省工信厅等所涉及单位严格按照省人大常委会执法检查有关要求，严肃认真抓好执法检查查出问题整改。

奔着问题去，追着问题查，盯着问题改，执法检查才能有的放矢，重点突出。“4个检查组共发现共性问题和具体问题506个，分市州形成问题清单，在反馈会上向市州人民政府交办，委托市州人大常委会跟踪督办，目前已整改386个。”2023年9月18日，在省十四届人大常委会第五次会议上，省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》实施情况的报告指出。

省人大常委会委员、财经委主任委员李大剑在分组审议时提出：“暴露出的突出问题整改刻不容缓。重发展轻安全、重利益轻安全的现象必须下决心扭转，压实企业主体责任、部门监管责任、地方政府属地管理责任和社会参与责任，通过诚信体系、执法处罚、市场准入挂钩等有力措施，确保检查的问题一一交办、项项整改到位。”

省人大常委会办公厅对7项执法检查梳理出“法律法规学习宣传不够深入”“法定责任落细落实不够有力”“建立完善制度机制不够到位”等共性问题。对于这些问题，“要具体原因具体分析，搞清楚是属于法治供给的问题还是属于政策配套的问题，是属于工作落实的问题还是管理考核的问题，该立法的要抓紧立法，该投入的加大投入，该完善政策举措的尽快完善，该整治的部署专项整治。”乌兰在审议意见交办会上指出。

## 做好执法检查“后半篇文章”

执法检查精准发现问题是第一步，如何抓好问题的整改落实才是执法检查发挥“法律巡视”监督利剑作用的落脚点。

“要对照执法检查中发现和交办的每一个问题，建

档立卡，拉条挂账，逐一明确整改责任、具体措施和办理时限，建立问题清单、任务清单、责任清单和销号制，不折不扣整改到位。”省人民政府常务副省长张迎春在交办会上作表态讲话。

“对执法检查报告中指出的6个方面、39项具体问题，以及省人大常委会交办的6条审议意见，我们照单全收，坚决抓好贯彻落实。”省应急管理厅党委书记、厅长杨昆表示，在前期工作基础上抓紧整改、彻底整改，并举一反三，建立健全长效机制。

省公安厅常务副厅长周赛保表态，收到省人大常委会执法检查报告审议意见后，第一时间主持召开厅党委会议专题研究，对照8个方面意见以及问题清单列出的3个共性问题3个个性问题逐一检查，要求全省公安机关以深入开展交通问题顽疾整治和事故预防“减量控大”为抓手，深刻剖析原因，抓紧跟踪落实，将问题清单逐项细化到地方、单位和责任人，并及时跟进落实情况，确保条条有整改、件件有着落。

加强执法检查报告审议意见办理工作是改进人大监督方式、增强人大监督实效的重要内容，是做好“法律巡视”后半篇文章的重要举措，对推动法律法规全面实施具有重要意义。为推动执法检查报告审议意见落地落实，推动执法检查发现问题整改见行见效，根据监督法及我省的监督条例，今年省人大常委会将对7个执法检查报告审议意见研究情况加强跟踪监督，并对安全生产“一法一条例一规定”开展满意度测评，这也是省人大常委会深入贯彻省委人大工作会议关于加强和改进地方人大工作的意见规定，首次对执法检查报告和审议意见落实办理情况开展满意度测评。对法律实施中一些长期得不到解决的突出问题，将以“执法检查+专题询问”“执法检查+满意度测评”“执法检查+听取审议意见办理情况报告”等监督组合拳开展跟踪问效，实现各步骤环环相扣、层层递进，着力打造“监督、落实、再监督、再落实”的监督闭环。

执法检查最终目的是切实推动有关国家机关解决问题、改进工作、完善制度，切实增强人民群众法治获得感、满意度。2023年开展执法检查发现的问题中，“规范完善农村公路标志标牌；加强农村交通安防设施建设”“老旧房屋建筑电梯和消防安全隐患”“消防设施配备不足”已纳入省人民政府2024年重点民生实事项目。

执法检查报告审议意见办理只是推动法律法规贯彻实施的手段，根本目的是要督促政府部门形成依法决策、依法行政的主动和自觉，推动法治政府建设取得新突破。省人大常委会委员、监察和司法委主任委员龙朝阳介绍：“2024年，我们将开展法治政府建设专项监督，常委会将听取和审议省人民政府关于法治政府建设情况的报告、22个省政府组成部门依法行政情况的报告，并开展满意度测评。”

# 邵阳市：高质量推动代表建议落地见效

■ 李娟 李娟红

邵阳市人大常委会坚持“内容高质量、办理高质量、结果高质量”的目标要求，不断提高代表建议质量，完善建议办理和督办工作机制，提升代表建议办理实效。



在邵阳市十七届人大常委会第十一次会议上，常委会组成人员对市十七届人大二次会议重点处理建议办理情况进行满意度测评。

2023年12月25日，邵阳市十七届人大三次会议胜利召开，来自全市各条战线的市人大代表齐聚一堂，带着精心准备好的议案建议，把人民群众的心声带到会场，以高度的责任感、使命感，认真履职尽责。

代表建议凝聚着人民群众的期盼，承载着人民群众对美好生活的向往。换届以来，邵阳市人大常委会坚持“内容高质量、办理高质量、结果高质量”的目标要求，不断提高代表建议质量，完善建议办理和督办工作机制，提升代表建议办理实效，让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应，切实做到代表满意、群众受益。

## 高质量建议反映“急难愁盼”问题

从源头上提高代表建议质量，2023年，邵阳市人大常委会开展了两期专题培训班，着力提高代表的综合素质。“专题培训为我们依法履职提供了重要指导，我

们从专题讲座、交流讨论中找方向、找方法、找答案，进一步凝聚思想共识、明确履职方向、提振履职信心。”湖南省、邵阳市人大代表邓琳莉说。

邵阳市十七届人大一次会议以来，市人大代表聚焦全市经济社会发展大局和人民群众对美好生活的向往，积极建言献策，提出代表建议337件，涵盖面广，主题鲜明。

“停车难”是经济社会发展的新堵点。“这些公共场所要么没有停车场，要么就是车位不够用。由于停车问题得不到有效解决，给邵阳市创建全国文明城市带来了阻力。”近年来，邵阳市人大代表胡解平经常深入市行政单位及学校、车站、宾馆、酒店、医院等了解停车场实际情况。2021年，在邵阳市十七届人大一次会议期间，胡解平提交了关于解决市区停车难问题的建议，希望最大限度利用现有道路资源施划停车泊位，规范设置分时段限时停车位，加快建设大型立体停车场，倡导文明停车，整治违法行为。

围绕这一建议，邵阳市人大常委会开展重点督办。2022年6月，市人大常委会副主任蒋志刚带队，组织市人大代表到大祥坪停车场进行实地考察并召开专题督办会；2022年11月，市十七届人大常委会第五次会议对解决市区停车难等2件重点处理代表建议办理情况开展专题询问，并提出积极推动停车场规划建设、强化住宅小区现有停车资源利用、盘活现有闲置资源、加快推进智慧停车系统建设等意见，全力推动各项工作落地落实。

为扎实做好代表建议办理工作，邵阳市人民政府多次统筹调度，建议主办单位市住建局积极协调市公安局、城管局、资规局、机关事务局、城建投等会办单位，开展老旧小区改造停车位配建、道路停车资源合理挖掘、大祥坪停车场建设等相关工作，取得了一定成效。

目前，邵阳市区增加停车位16839个，大部分机关单位停车位非工作日免费开放，停车场等基础设施不断完善。总投资2.18亿元的大祥坪停车场已经投入使用，开放机动车停车位330个。

“要密切联系群众，用心用情把提出代表建议同解决人民群众‘急难愁盼’问题有机结合起来，真正做到为人民发声、为人民谋利、对人民负责。”邵阳市人大常委会副主任阳晓华说。

### 高站位推进，提高建议办理实效

换届以来，邵阳市人大常委会和市人民政府高度重视代表建议办理工作。市人大有关专门委员会从代表所提建议中，选择事关全市发展大局和群众反映强烈的问题作为重点处理建议。在办理中，实行由市人大常委会主任会议成员牵头督办，市人民政府分管领导领办、市人大相关专门委员会全程跟踪督办的工作机制。

同时，邵阳市人大常委会认真落实《邵阳市人大代表建议、批评和意见工作办法》，健全办理工作责任制，严格把好代表建议提出、交办、办理、答复、督办等环节，着力增强办理实效。

洞新高速公路武冈机场连接线项目对充分发挥邵阳武冈机场综合效益、改善邵阳市及周边地区对外交通条件、优化投资环境、推动邵阳西部生态圈经济发展有重要意义。2022年初，该项目前期工作全部准备就绪，拟启动开工，但由于土地报批手续尚未办妥，项目暂缓推进。

2022年底，在邵阳市十七届人大二次会议上，市人大代表杨建平提交了关于加快洞新高速公路武冈机场连接线开工建设的建议，希望省高速公路集团争取尽快启动邵阳武冈机场连接线项目建设。该建议被确定为重点处理建议，市人大常委会副主任李小平多次前往建议承办单位市交通运输局督办代表建议。市委常委、副市长仇珂静高度重视建议办理，带领市交通运输局、武冈市人民政府主要负责人到省交通厅、省高速公路集团开展对接、协调工作。经过多次协商，建议涉及的相关问题逐步得到解决落实。

2023年9月28日，武冈市人民政府和省高速公路集团举行了洞新高速龙井互通及武冈机场连接线工程开工仪式，项目正式开工建设，预计2024年底正式投入使用。

“我们将继续坚持以人民为中心的发展理念，不断

完善创新监督方式，对后续的整改落实情况持续跟踪问效，让人大监督更有力度，努力向广大代表和人民群众交上一份满意的答卷。”邵阳市人大常委会主任周迎春说。

### 高质量办理，力促建议落地落实

2023年10月30日，邵阳市十七届人大常委会第十一次会议就16件重点处理建议的办理情况开展专题询问。会上，李卫平、肖雅娟、谢宇等12名邵阳市人大常委会组成人员开门见山、直奔主题，围绕地方政府债券、西部生态圈建设、中医药发展、市区二次供水、特色茶产业、未成年人保护工作等内容开展询问。

邵阳市委常委、常务副市长王永红及13个市直部门主要负责人到会应询。应询人员正视问题，不推卸责任，不回避矛盾，详细说明情况，提出了务实的解决办法和措施。

随着经济发展和城市化建设进程的加快，留守儿童教育保护缺失、未成年人受侵害、未成年人违法犯罪等问题日益突出。邵阳市人大常委会组成人员范珍萍现场询问：“请问市民政局采取了哪些举措进一步加强对未成年人的保护工作？”

“为办理好代表建议，我局成立工作领导小组，通过座谈、电话、走访等方式与人大代表密切联系沟通，共同探讨解决问题的办法，确保建议办理抓得紧、抓得实。”邵阳市民政局局长蔡灿辉回答，该局通过健全工作机制、压实监护责任、加强学校保护、优化成长环境、筑牢司法防线等举措，营造了保护未成年人的浓厚氛围，得到了代表的满意评价。2023年9月，宣传片《关爱成长 守护平安——“利剑护蕾”宣传片来啦》受到了全市师生、家长的广泛关注。“通过观看宣传片，提高孩子的自我保护意识，远离伤害。”家长们呼吁，希望全社会共同努力，合力筑牢保护未成年人的“铜墙铁壁”。

会上，王永红代表市人民政府作表态发言时说，一如既往地重视和抓好代表建议办理工作，通过办理好一件建议，集中解决好一批问题，推动一方面工作。

市十七中学顺利迁入新校区办学，机关单位停车场实现在非工作日向社会免费开放，洞新高速公路武冈机场连接线项目正式开工建设，大祥区学位紧张问题基本得到解决……近年来，在邵阳市人大常委会的督办推进下，市人民政府及相关部门积极落实，一件件民生实事落地开花，人民群众的幸福感持续增强。

“做好代表建议办理工作，是回应人民群众关切的重要途径，也是践行全过程人民民主的具体体现。”周迎春表示，市人大常委会将继续践行以人民为中心的发展思想，创新工作方式，提高代表建议办理工作整体质效，推动代表建议落地见效，助力全市经济高质量发展和社会稳定和谐。■



岳阳市人大常委会执法检查组深入平江县矿井进行检查。

## 用法治力量守护一方安澜

■ 盛源 王晓燕

岳阳市人大常委会开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，以法治之力、人大之为，筑牢安全生产“防火墙”。

国以安为兴，民以安为乐。安全生产关乎社会的和谐稳定，关乎人民的幸福生活。岳阳市人大常委会扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任，立足职能优势，连续4年将安全生产工作纳入常委会监督议题，尤其是2023年以省、市、县、乡四级人大联动的方式，开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，用法律的威严、监督的刚性保障打好安全生产“翻身仗”，以安全生产之“稳”，支撑岳阳高质量发展之“进”。

### 高擎“法律巡视”利剑

为者常至，行者常成。岳阳市人大常委会始终把安全生产领域监督摆在重要位置，从2020年开始，聚焦安全生产，先后开展了工作评议、专题调研、建议督办、立法等工作。

为助力打好安全生产翻身仗、落实省人大常委会“法治护安人大行”工作部署，2023年，“法律巡视”再次剑指安全生产，先后开展了《安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》执法检查和道路交通安全法、湖南省实施〈道路

交通安全法〉办法〉执法检查。

强有力的组织领导，是各项工作落到实处、取得实效的关键。在执法检查启动前，岳阳市人大常委会就成立了高规格的执法检查领导小组，市人大常委会主任马娜担任组长，其他8位主任会议成员担任副组长，各工作机构和专委会主要负责人为成员。9名主任会议成员，带领9个执法检查小组，分赴13个县（市、区）开展检查。

“要立足人大视角，强化法治思维，用好‘法律巡视’武器，做到真找问题，找准问题。”“要改进检查方式，多采取‘四不两直’方式到实地看现场，多以小分队形式开展工作了解实情。”在执法检查动员部署会上，马娜强调。

7月12日，马娜带领小分队，不打招呼，深入君山区社区、企业、消防站，检查居民自建房、城镇燃气、消防等领域问题。8月15日，马娜轻车简行，再次前往中南市场、梅溪桥大市场进行暗访，实地察看安全通道、配套设施以及商户用气、用电安全等情况。

风成于上，俗形于下。2个多月，9个执法检查小

组以问题为导向，以法律规定为标尺，围绕安全生产责任制落实、制度机制建设、监督管理等8个方面25项具体检查清单，不打招呼、直奔现场，深入全市13个县（市、区）21个部门单位62家生产经营单位。发现公共安全基础设施不完善、安全监管存在薄弱环节、生产经营单位主体责任落实不到位等突出问题，向市人民政府及相关部门交办14条意见和包含78个问题的清单。

## 凝聚监督力量

单兵难布阵，独木不挡风。为增强监督实效，岳阳市人大常委会在监督方式、监督力量上巧做“加法”，注重挖掘资源，汇聚监督力量，变“单打一”为“组合拳”，“1+1>2”监督的叠加效应得以充分发挥。

全市人大系统坚持“一盘棋”，统一步调、上下协同，市、县、乡三级人大同步开展安全生产领域监督工作。市本级开展的同时，10个县（市、区）人大常委会、102个乡镇人大组织代表，对标对表自行制定检查方案，同步开展执法检查。

同时，市人大常委会动员全市五级人大代表，以代表联络站为主要阵地履职，收集民情民意、问题线索，关注“身边的安全”。实地检查过程中，邀请代表交叉检查、就地检查。在此次执法检查中，全市2215名五级人大代表参加执法检查，1156名代表进站履职，构筑起一道安全生产“人民防线”。

推选市人大代表担任“安全生产监督员”，是岳阳市发挥代表主体作用、践行全过程人民民主的一项创新举措。对全市12名“安全生产监督员”，市人大常委会特别重视，不仅颁发聘书、定期走访，而且凡是市人大常委会组织的安全生产领域的执法检查、工作评议、专题调研等监督活动，必定邀请他们参加。

“我一定会发挥好人大代表的作用，认真积极履职，当好安全生产工作的‘守夜人’‘吹哨人’。”岳阳市人大代表周岳军接过“安全生产监督员”聘书时郑重表态。此次安全生产执法检查，周岳军等5名安全生产监督员全程参与，找出安全生产隐患问题30余处，提出13条合理意见建议。

## 让监督的“牙齿”真正“咬合”

如果说发现问题、交办问题是人大监督的“前半篇文章”，持续跟踪问题、推动问题整改就是监督的“后半篇文章”。岳阳市人大常委会在做“前半篇文章”时动真碰硬，在做“后半篇文章”时更是不遗余力、持续用力。

在检查中，检查组发现问题后，当即指出、现场交办。整改期间，市人大常委会持续跟踪，不定期开展“回头看”，传导工作压力。

“今天上门，主要是了解你们对市人大常委会下发

的执法检查审议意见的整改落实情况。”2023年11月16日，岳阳市人大常委会委员、市人大常委会社会委主任委员戴丽一行走进市应急管理局，开门见山，直奔主题。

“根据市人大常委会反馈的问题清单，市安委办第一时间向县（市、区）人民政府、市安委会成员单位和相关企业下达了整改通知书，并明确了具体措施、责任人员、整改时限。”岳阳市应急管理局局长杨峰直面问题，实事求是，毫不遮掩。

通过“清单式”对账整改并持续跟踪监督，一些困扰政府工作多年、群众反映强烈的“老大难”问题得到有效解决。执法检查组指出的78个问题，已整改60个、18个正在整改中。

中南市场是一个集居家、经商、物流等于一体的综合性商住市场，有建筑101栋、门面3003个、住宅1980户。由于历史原因，该市场在消防、燃气、电力、交通等方面存在较大安全隐患，仅2022年就发生火灾事故20多起，成为城市治理的一个难点。聚焦执法检查发现的问题，市区两级联动，认真逐项抓好问题整改销号。目前，市场349家“上宅下店”、3000多户弱电、17处变压器和分接箱、172处占压的燃气管道问题已整改到位。

针对市人大常委会审议意见中提出的“重复执法、多头执法”等问题，市应急管理局、市公安局、市自然资源和规划局等6部门联合出台了关于开展全市安全生产部门联合执法工作方案，在非煤矿山、危险化学品、工贸烟花等领域35家重点企业进行联合执法。

“我们结合各部门年度安全生产执法工作计划，将‘分头查’转变为‘一起查’的联合执法模式，不仅加强了部门间的协调配合，提高了监管效能，而且避免了多头执法、重复检查，为企业减了负。”市安委办负责人介绍。

近年来，南湖新区街头、小区多了一抹“志愿红”——党员干部、网格员、安全宣传员组成的安全宣传小分队，深入住户、商铺门面宣传，讲解正确用火、用电、用气等安全常识，排查电气线路、燃气安全及楼道、消防通道等重点部位隐患。针对岳阳市人大常委会提出“要加强对安全生产法规常态化宣传教育”的意见，市安委办启动了为期三个月的“安全知识进社区、进家庭”行动。

一项项务实有力的举措，一个个节点难点的突破，推动全市安全生产形势持续向好。2023年来，全市生产安全事故起数和死亡人数较大幅度下降，没有发生较大及以上生产安全事故，亿元GDP生产安全事故死亡率降低到0.019以下。

安全生产只有进行时，没有完成时。岳阳市人大常委会将继续以法治之力、人大之为，筑牢安全生产“防火墙”，为岳阳高质量发展贡献人大力量。■





2023年8月30日，辰溪县十七届人大常委会第十二次会议听取和审议全县卫生健康工作和卫生健康经费预决算情况的报告。

## 紧盯“床位”，守护百姓健康

■ 张贻胜 刘建明 谢芸

辰溪县人大常委会综合运用听取和审议专项工作报告、开展任后监督、督办民生实事等方式，紧盯“床位”，守护群众健康，彰显“人大之为”。

1月5日，辰溪县人大常委会组织县人大教科文卫委、财经委以及县卫生健康局、县财政局等相关部门，深入县人民医院就医院运行及人员编制待遇落实情况进行现场调研。调研组要求，县人民医院要做好规划、找准短板、采取措施，不断提升服务能力。县人大相关专门委员会、常委会工作机构要在关注医院“床位”改善方面持续发力，努力在守护群众健康中贡献“人大之力”，彰显“人大之为”。

辰溪县人大常委会把听取和审议卫生健康工作及卫生健康经费预决算情况作为常态化监督事项，在听取和审议专项工作报告的基础上，每年关注1至2个重点领域，开展跟踪监督，有力推动了县城区两家医院平稳顺利回归公立，医疗机构规划布局渐趋合理，医疗卫生服务水平不断提升。

### 紧扣医疗中心，助推两家医院回归公立

“人大要像持续关注‘学位’一样关注‘床位’，对卫生健康工作实施常态化专项监督，每年听取一次专项工作报告，重点是要紧扣县域医疗中心建设，建强管好县级公立医疗机构。”2022年初，县十七届人大常委会第二次主任会议决定将卫生健康工作纳入常态化监督事

项，自此开启了每年固定听取和审议卫生健康工作及卫生健康经费预决算情况专项工作报告的新模式。

2022年2月至4月，县人大常委会调查组坚持问题导向，围绕调查方案中的10个方面重点内容，深入黄溪口等13个乡镇、茶田垅等8个村卫生室、县人民医院等5个医疗机构、县财政局等7个单位进行广泛调查，形成翔实的调查报告。6月29日，调查组将调查情况提交县十七届人大常委会第四次会议审议，审议意见提出三大方面16个具体问题，交由县人民政府及县编办、县卫健、县财政等部门以及医疗机构研究处理。明确要求县人民政府落实对公立医院的保障、管理和监督责任，积极稳妥做好县人民医院租赁到期收回各项工作，并按重大事项报告办法适时向县人大常委会报告。

2022年3月14日，县委及时作出决策，解除租赁合同，将租赁经营了20年的县人民医院正式收归政府。成立以县人民政府常务副县长任组长的运行组入驻县人民医院，紧锣密鼓地开展全面接管和各项监管工作。同时，县委、县政府审慎研究县中医医院租赁到期收回工作，4月6日，县卫生健康局派出工作组入驻县中医医院，该局党委书记、局长和一名副局长分别担任两家医院的党总支书记。经过一年多的努力，积压多年错综复

杂的历史遗留问题被逐步化解。2023年3月18日，租赁经营了18年的县中医医院正式收归政府，回归公立公益。

为进一步推动“床位”持续改善，2023年11月22日，县人民政府将两家医院运行管理情况作为重大事项，向人大常委会主任会议进行专题报告。人大常委会全力支持和督促县人民政府进一步履行职责，强化人财物等关键要素保障，积极稳妥化解历史遗留问题，更好发挥公立医院在县域医疗中心的引领作用。

回归公立公益后的两家医院迎来转型发展关键期，在加快推进紧密型县域医疗卫生共同体建设中发挥引领作用。县人民医院以三级医院创建为抓手，不断加强班子队伍建设，强化重点专科建设，提升医技服务能力，危重病人的救治数由2021年的1.45万人次到2023年的1.62万人次，住院患者的满意度逐年提升。县中医医院围绕“中医特色突出、西医功能完善、综合实力增强”目标，不断强弱项补短板，加强特色专科建设，推行绩效管理 and DIP支付改革，医疗服务质量不断提升。

## 聚焦民生实事，助推医疗规划布局合理

进一步优化城乡医疗规划布局，推动卫健类民生实事落地见效是代表的呼声、群众的期盼，更是人大常委会持续监督的又一重点。

2023年3月28日，县十七届人大常委会第十六次主任会议专题听取了县人民政府关于优化县城医疗资源规划布局情况的报告，提出要统筹城乡、功能互补、区域协同、优质高效整合医疗资源，科学编制，确保布局合理的要求。4月28日，县十七届人大常委会第九次会议听取了县卫生健康局局长的履职情况报告，提出要依法履职尽责，认真谋划推进医疗资源规划布局工作等审议意见。

同时，人大常委会创新开展民生实事“1+N”督办，加大督办力度，提高督办实效。即制定一个全年监督方案，推行“对口委室每月督、主任会议每季听、常委会会议半年审、代表大会年度评”全新模式。主任会议成员坚持深入一线，与政府领导及部门同志一道想办法、解难题，2023年，共推动50多个具体问题得到有效解决。

县人民政府及财政、卫健等部门千方百计筹集资金，加快推动民生实事项目建成投用。目前全县每千人口床位数由“十三五”末的7.8张增至8.34张。占地面积1.63万平方米，投资1.5亿元的辰溪县妇女儿童医院，于2022年12月26日完成并正式投用。投资314万元的黄溪口镇中心卫生院透析中心自2022年4月11日正式投用以来，为黄溪口片区7个乡镇的尿毒症患者提供了优质便捷的医疗服务。通过专项债和银行贷款等方式投资建设的市县重点民生实事项目县第一人民医院，设计床位数1140张。目前，一期工程土建主体结

构基本完成。同时，高度重视偏远乡镇卫生院的建设，将黄溪口镇中心卫生院确定为湖南省县域医疗卫生次中心建设26个试点示范建设单位之一。2023年12月6日，县委书记谢建军带队，到大水田乡现场办公，统筹协调该乡卫生院的迁建所需场地、建设资金和规划布局等问题。目前已完成地勘、规划设计、立项和政府批复文件等手续。

随着一个个民生实事项目的精准实施和建成投用，偏远群众就医条件将极大地改善，城乡医疗资源布局也将进一步优化。

## 问“诊”基层基础，助推卫生院脱虚向实

随着国家基药制度推行，药品零加成打破了以药养医的局面，乡镇卫生院基本医疗业务毛多利少，以公益为主导的医疗服务价格也大幅度下调，新补偿机制尚未形成，乡镇卫生院普遍面临多重压力。基层医务人员反映，“基层基础薄弱、服务能力不足、人才短缺，待遇较低、队伍不稳、病员流失”。对此，人大常委会调查组全面摸底，深入剖析，提出了“加强人才队伍管理、提升医疗服务能力，加大支持力度、确保医疗机构健康发展”的意见建议。

“要加快对乡镇卫生院预算经费的拨付进度，持续加大投入力度。”在县人大常委会听取县人民政府财政预算执行情况和财政预算调整情况的报告时，人大常委会组成人员及县人大财经委、县人大教科文卫委相关人员积极鼓与呼。同时提出审议意见：政府举办的基层医疗卫生机构为公益一类事业单位，实行公益类事业单位财政供给，确保其发挥公益性、调动积极性；坚持编制总量核定、新进人员备案、单位总量控制的方式，按照有编即补的原则统筹安排用编进人计划。县人民政府认真落实审议意见，对卫生健康系统在编不在岗人员进行全面清理，共清理相关人员110人。多部门联动，按照空编即补的原则，招引医技人才170名，国家免费订单定向培养医学生60多人。出台乡镇卫生院财务管理办法，加强卫生院的管理，裁减临聘人员35人，撤换2个卫生院院长。

2023年12月11日，县人民政府在汇报2024年财政预算编制情况时，明确了预算编制的原则和思路，按照财政部相关要求，将之前的“三保”顺序调整为“保基本民生、保工资、保运转”。县财政局与卫生健康局积极对接，认真测算，将节省的财力用于卫生健康等方面支出，进一步提高基层医疗机构的保障水平。

县人大常委会将在推动乡镇卫生院加强自身造血功能，更好服务乡村振兴，推动优质医疗资源下沉，实现双向转诊及落实基层卫生健康便民惠民举措等方面持续关注、跟踪监督，以“法治之为”“监督之力”守护百姓健康。■



涟源市人大常委会依法监督，促进化解农村学校小班额，让更多小学生接受更加均衡、更加优质的教育。

## “麻雀学校”整合带来的幸福感

■ 刘玉辉 胡青照

涟源市人大常委会聚焦农村教育教学，实现教育公平，以人大监督之力推进农村小班额化解。

2月19日，笔者从涟源市教育局了解到，继2023年在金石镇、荷塘镇完成试点后，涟源市今年将继续投入资金，开展对其他17个乡镇相关学校的提质改造，合并100余所小规模学校。

“来到新的学校，可以和更多的同学一起学习、玩耍，我很喜欢这里！”“我们上下学有校车接送，不到20分钟就到了，爸爸妈妈很放心。”2023年9月8日，在涟源市金石镇中心小学，笔者看到，从大桥学校转到中心小学读书的孩子满脸开心。一起转到该校的教师杨娟说：“这里孩子多了，同事多了，很多教育教学活动可以正常开展了，班级氛围更浓，我们工作更有动力了。”

大桥学校曾是一所仅有7名学生的小规模学校，杨娟负责一个班3名学生的教学任务。按照学校调整布局的要求，新学期老师和学生一并转入镇中心小学。这是涟源市探索撤并小班额、破解乡村教育发展瓶颈、优化教育资源的一个缩影，也是涟源市人大常委会聚焦农村教育教学、实现教育公平，开展正确监督、有效监督、

依法监督的成效。

### 评议调查，农村小班额问题突出

2022年，涟源市人大常委会决定对市教育局、人社局等4个单位近三年的工作进行评议。6月，市人大常委会主任、副主任分别担任调研组组长，4个调研组深入20个乡镇、办事处开展座谈、走访。教育评议组在调查中发现，近年来，随着城市化进程加快，学生流失严重，加上教学质量难保证，一些农村学校规模越办越小，群众形象地称为“麻雀学校”，小规模学校既浪费教育资源，又影响教育教学，学生无法参加正常的教学活动，更别说全面发展。对老师而言，每天都是从早上8点开始上课，下午4点半放学，不仅要上课，有的还要兼任午餐炊事员，忙碌的他们感到焦虑、迷茫。

针对这一情况，涟源市人大常委会主任会议进行了专题研究，决定将化解农村学校小班额问题作为评议教育工作的重要内容，要求调研组进行详细的调查研究，

全面摸底。

调研表明，2022年涟源市义务教育学校有345所，其中100人及以下学生的小规模学校有201所，20人及以下学生的小规模学校98所，10人及以下学生的小规模学校77所。绝大多数乡村小规模学校存在资源浪费严重、办学条件落后、师资配备不优、教学质量不高、生源流失严重等诸多问题。尽管如此，为让乡村孩子在家门口“上好学”，涟源市人民政府对乡村小规模学校的投入依然力度不减。白马镇仅有1名学生的井流学校于2021年投入30多万元建设厕所、改造屋顶；伏口镇仅有3名教师和3名学生的泽塘学校于2022年投入80余万元新建两层教学楼；金石镇桐意学校近年来投入近60万元修建围墙、改造厕所、装修外墙；杨市镇茶亭学校，3年前投入100余万元新建食堂和两层教师周转房，2022年这里仅有4名教师和8名学生……

乡村小规模学校的基础设施投入逐年增加，加上教师的工资待遇、教学开支等，平均每年花在每名学生身上的经费以数万元计，个别地方甚至达到十万元以上。市人大常委会副主任邱许爱说：“一方面是教学资源的严重浪费，一方面是地方财政的捉襟见肘，算一算这笔经济账、民生账、发展账，化解农村小班额确实很有必要。”

## 人大监督，促进教育公平

2022年12月14日，涟源市十八届人大常委会第八次会议对市教育局开展工作评议。评议会议开始前，调研组播放了专题片《走进“麻雀学校”》和专题发言《优化教育资源配置 推进教育均衡发展》，引发与会者共鸣。

“农村条件稍好的学生都送城区就学了，剩下的是家庭相对困难的学生，几名老师教几名学生或十几名学生，不仅造成教学资源的严重浪费，而且老师的教学积极性也难以调动起来。”“要优化资源配置，促进乡村小规模学校合理布局，妥善处理‘并’与‘留’、‘改’与‘建’的问题。”“要强化师资力量，推进乡镇中心学校和同乡镇的小规模学校一体化办学、协同式发展。”“要加强对闲置校舍资产的管理利用，避免出现边建设、边闲置现象。”……常委会组成人员的发言有分析、有建议，是关心、关怀，更是责任、担当。会议一致认为“撤并小规模学校势在必行”。会后，市人大常委会及时交办评议意见，要求市人民政府及教育部门采取强有力措施，积极化解农村学校小班额，并明确常委会将在2023年听取整改落实情况进行满意度测评。与此同时，市人大常委会双管齐下，综合运用多种监督形式，推动农村小规模学校撤并有序推进。

从2022年10月开始，市人民政府先后四次征集各部门、各乡镇以及市人大代表、政协委员等社会各界人士的意见，在市人大常委会的力推下，2023年3月

24日，在涟源市十八届人大三次会议上，经代表票决，“化解农村小班额，优化农村教育布局”被确定为2023年度涟源市人民政府民生实事项目。

“化解农村小班额民生实事项目在大会上能够全票通过，充分反映人民群众的心声，为政府顺利推进这项工作奠定了民意基础。”市人大常委会副主任颜新和说。

## 务实整改，化解见到成效

市人民政府高度重视评议意见，2023年4月，市人民政府成立乡村小规模学校优化提质试点工作领导小组，由市长担任组长，市委、市人大常委会、市政府、市政协分管领导任副组长，市直16个部门负责人和相关乡镇主要负责人为成员。组织工作专班深入各部门单位和乡镇开展大量调研和实地察看，经过反复论证，征求各方意见，形成翔实的调研报告，制定涟源市乡村小规模学校优化提质试点工作方案。根据方案要求，2023年完成金石镇、荷塘镇的整合试点工作，2024年在全市各乡镇（街道）全面推进乡村小规模学校“留、转、撤、并”，让更多小学生接受更加均衡、更加优质的教育。

为积极稳妥、有序推进化解工作，金石镇、荷塘镇召开屋场会、听证会、村民大会，镇干部和教师多次入户走访，发放调查问卷，广泛听取人大代表、党员、群众代表的意见，充分尊重群众意愿，统一思想，达成共识。

目前，荷塘镇、金石镇的小规模学校整合试点工作已基本完成。两镇共投资498万元完成9所小规模学校提质改造，将31所小规模学校合并到小学联校。为解决学生上学后顾之忧，着力减轻家长负担，保障上下学安全，全程采用校车接送的方式，由老师随车陪同，并科学设置校车线路和接送站点，定时定点精细对接学生上下学。同时，为全力保障校车线路的安全运行，消除沿路安全隐患，确保就学安全，市财政投入668万元对校车线路进行优化提质，安装护栏6万余米。对闲置的校舍进行科学利用，金石镇将刚停办的迪康学校和大兴学校改办成幼儿园，确保教育资源不浪费。

合并农村小规模学校，最大的好处是实现教育公平公正，即使相对困难家庭的子女在“家门口”也能享受优质的教学。金石镇中心学校的教师反映，该校有13名在外地就学的学生也陆续回到学校，这是以前没有过的现象，在外务工人员更加安心工作，真正做到学生满意、教师满意、家长满意。荷塘镇中心小学生李嘉盛的爷爷告诉笔者：“我孙子现在读书有校车接送，在中心学校这个大环境里，人变得开朗了，学习也上进了，感谢政府为我们老百姓做了一件大好事。”

“化解农村小班额是一项民生工程，市人大常委会将紧紧围绕办好人民满意教育的目标，持续追踪监督，确保取得实实在在的效果，不负代表期待，不负百姓所盼！”市人大常委会主任梁育清坚定地说。■



衡阳市珠晖区广东路街道基层立法联系点组织召开立法征求意见座谈会。

## 民意从这里走进法律法规

■ 兴文柯 王 华

群众的意见建议从基层立法联系点汇集之后，进入立法机构，许多来自民间、有价值的意见被吸纳到法律法规中。

制定法律法规，在许多人的眼里，似乎是件神圣而神秘的工作，距离自己很遥远。

有一个地方，却让人感到立法是可感可亲、触手可及的。老百姓的意见从这里汇集之后，进入立法机构，许多来自民间有价值的意见被吸纳到法律法规里。

这个地方就是基层立法联系点。

为了推进科学立法、民主立法，衡阳市人大常委会在全市建立了16个基层立法联系点，珠晖区广东路街道基层立法联系点就是其中一个。

自2022年7月设立以来，广东路街道基层立法联系点召开了8次立法调研座谈会，公开征求4部法规的立法意见，收集并上报立法意见70余条，被采纳10条。省、市人大常委会领导多次前去调研，一些外地同行纷纷前去参观。

“规范完善珠晖区广东路街道等17个省、市基层立法联系点，把立法过程变成吸纳民意、汇集民智的过程。”2023年12月26日，在衡阳市十六届人大三次会议上，市人大常委会主任刘正兴在常委会工作报告中对基层立法联系点工作表示肯定。

### 让老百姓的意见变成法律条文

“历史建筑的修缮，建议保持原来的历史文化，保持原风貌、原格局。修缮方案应广泛征集群众意见。”“社区事务公开，应当作为社区重大事项纳入平安社区建设，接受相关部门的检查和居民查询。”……2023

年12月5日，《衡阳市历史文化名城保护条例（草案）》《衡阳市平安村居建设条例（草案）》征集意见座谈会在广东路街道基层立法联系点举行，居民、律师、人大代表、政协委员、居委会工作人员等20余人围坐在一起，就这两部法规草案的修改提出了22条意见。

笔者在现场看到，与会人员发言积极，一个接着一个讲，不少人还事先准备了发言材料，会场气氛热烈，井然有序。

2023年9月，该基层立法联系点已经就这两部法规草案征求过居民的意见，这是第二次征集意见。

听取老百姓对法规草案的意见，给市人大常委会制定法规提供参考，是基层立法联系点的主要任务。

“市人大常委会给全市基层立法联系点工作人员建了一个工作群，每次市人大常委会的同志把需要征集意见的法规草案发到群里，我们就会及时组织居民征集意见。”广东路街道基层立法联系点负责人、街道人大工委主任文雅说，“对于征集到的意见，我们简单整理后通过微信原汁原味地向市人大常委会法制委反映，确保群众声音及时到达立法机关。”

2023年10月，在征集《衡阳市历史文化名城保护条例（草案）》的意见时，市民陈一兵反映，衡阳火车站广场的古树应该采取措施加以保护。他的意见通过基层立法联系点反映到市人大常委会后引起了重视，经过研究予以采纳，《衡阳市历史文化名城保护条例（草案）》第十三条增加了对古树名木保护的内容。

# 东安县： 以为民安全之责，督实整改之功

■ 唐青青 乔绍林

如何做好执法检查“后半篇文章”？东安县人大常委会用务实举措、实际效果，生动演绎了落实执法检查反馈问题整改的故事。

2023年6月至8月，全省人大系统四级联动，五级人大代表全面参与，就《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》贯彻实施情况同步开展检查。8月8日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率省人大常委会执法检

查组赴东安开展实地检查。执法检查组现场指出并交办了东安县白牙市中心敬老院和永州凯翔鞋业2个单位的9个具体问题。

东安县人大常委会始终坚持“人民至上，生命至上”，以高度负责的态度、务实有力的措施，做好问题

2022年，该基层立法联系点就《衡阳市机动车停车管理条例（草案）》向群众征集到23条意见，其中两条被采纳。比如，原来的条例草案规定，“进入住宅小区未超过一个小时的社会机动车辆应当免收机动车停车费”。市民谢昉通过调查发现，住宅小区内停车一个小时免收停车费，不适应市民到小区里走亲访友、办事情的实际需要，建议改为两个小时内免费。后来，市人大常委会采纳了他的意见。

在衡阳市人大法制委立法科科长郭芷好看来，基层立法联系点“征集立法意见积极主动，反馈意见很快速，收集的意见整体质量也不错，给立法提供了有益的参考”。

## 让法律知识走进老百姓心里

“你如果想申请法律援助，请提供身份证和经济困难的证明。”2023年12月4日，第十个国家宪法日，广东路街道基层立法联系点协助街道开展法治宣传，组织人大代表、律师、法律工作者在社区“摆摊设点”，现场解答居民提出的法律疑问，提供法律咨询；同时，组织另一部分人走上街头，向过往市民、沿街商铺发放法律宣传资料。

2022年以来，该基层立法联系点就立法法及反电信网络诈骗、禁毒、文明创建、卫生城市等方面的法律法规协助街道开展了10次宣传、3次法制讲座，为提高居民法治意识起到了积极作用。

“基层立法联系点开展法治宣传，有其合理性和独特优势。”文雅深有感触地说，群众的意见通过基层立法联系点被吸收到法律法规中，会有一种成就感、亲切感，基层立法联系点开展法治宣传，老百姓在情感上更容易接受，宣传效果会更好。

“对基层立法联系点，虽然没有明确要求其开展法治宣传，但省人大常委会倡导，外地同行也有这么做的。”衡阳市人大法制委主任委员李祥云说，广东路街道基层立法联系点在做好立法意见征集工作的同时，主动作为，积极协助开展法治宣传，走在全市前列，值得肯定和鼓励。

## 让基层立法联系点行稳致远

走进广东路街道基层立法联系点办公室，只见墙壁上挂满了工作流程图、工作制度牌和一些工作照片，桌上的一本本台账资料整齐摆放着。

“这个基层立法联系点虽然起步较晚，但我们一开始就要求他们高起点、高标准，指导其边建设边规范，以规范促发展。”珠晖区人大监察司法（法制）委主任委员贺海啸说。

广东路街道在7个社区及2个人大代表实践基地设立9个立法信息采集点。由社区工作站站长、居委会主任、人大代表、企事业单位负责人等15人担任联络员。在法院、检察院、公安、司法、市场监督管理、城管等部门聘请23人兼任信息员。在律师、法律工作者中聘请8位立法咨询专家，组成法制顾问团。

同时，建立了工作制度，明晰了工作流程并形成了七步工作法即归纳焦点条款、发送草案、征求意见、作好记录、整理上报、反馈情况、建立台账，确保工作有章可循、规范有序。

在此基础上，线下听取意见与线上征集相结合，在召开座谈会、问卷调查、设立意见征集箱的同时，还把法规草案在居民微信群、微信公众号、“码上找代表”平台上发送，多渠道、全天候、零距离汇集群众意见。■



东安县委常委、县人民政府副县长唐久梅，市人大常委会副主任唐新柱现场督办安全生产“一法一条例一规定”问题整改工作。

整改工作，坚持在法治轨道上推动安全生产问题的解决，全力以赴确保人民群众生命财产安全。

### 县委高度重视

县委领导高度重视，全面加强对整改工作的领导。县委书记唐何指挥调度，8月8日下午立即安排分管领导组织相关部门会商，研究整改措施，并要求县委督查室对交办问题整改情况进行跟踪督查，对全县养老机构安全工作开展专项督查。8月16日，唐何主持召开县委书记办公会，专题研究养老机构安全隐患问题整改工作，对省人大常委会执法检查组反馈问题和县委督查室督查发现问题现场进行交办，明确由6名县级领导分别牵头抓好整改。

同时，成立了由市人大常委会主任张波任组长，市人大常委会副主任唐新柱任常务副组长，相关联系（分管）领导任副组长的督办工作小组。东安县白牙市中心敬老院5个具体问题由唐新柱带领县人大社会建设委进行跟踪督办；永州凯翔鞋业4个具体问题由市人大常委会副主任唐德光带领县人大财经委进行跟踪督办，确保整改到位。

8月9日，市人大常委会主任会议听取县人民政府对省人大常委会执法检查组关于安全生产“一法一条例一规定”执法检查反馈问题整改情况汇报，专门听取对白牙市中心敬老院消防安全存在的6个问题整改落实情况汇报。主任会议要求对交办的问题逐一分析、深入研究、抓好督办，不断推动安全生产工作落地落实。

### 严格专题督办

市人大常委会坚持重点问题专题督办，把省人大常委会执法检查交办的问题做为重点，逐个跟踪督办落实，敢动真碰硬，用心用力督促重点问题高质量整改；上下联动同步督办，与全县15个乡镇人大同步对各相关部门及乡镇执法检查自查自纠交办的问题进行督办；

举一反三全面督办，在督办过程中，及时总结经验、把握规律，开展各行业类似问题的督办，并要求县人民政府各部门及时将督办成果转化为改进工作的长效机制，转化为推动发展的具体举措。

对省人大常委会执法检查组现场指出并交办的9个问题，市人大常委会明确责任领导、责任单位，并规定好办理期限，及时通报问题落实办理情况。8月9日，县委常委、县人民政府副县长张恒组织相关部门召开整改协调会，研究制定白牙市中心敬老院安全隐患整改方案；8月10日，县人民政府副县长杨伟燕组织相关部门召开整改推进会；8月14日，县人民政府县长蒋华召开县人民政府党组会议专题研究整改工作。市人大常委会督促各单位制定整改方案和具体措施，按照时间节点完成整改任务。

### 务求整改实效

在此基础上，市人大常委会督促县人民政府及相关部门补齐短板。市人大常委会执法检查组与乡镇人大代表开展联合检查，共交办问题118个，督促县人民政府及相关部门立即整改。县民政局、县科工局、县住建局等相关科局积极对接，全力做好整改工作。8月17日，白牙市中心敬老院补办了施工许可证，并于9月5日完成消防审验。同时全县所有敬老院、学校及经营性场所对贯彻执行安全生产“一法一条例一规定”的有关问题进行了自查、整改。8月11日，县民政局、县消防救援大队联合养老院运营管理机构组织开展了2023年度应急演练；白牙市中心敬老院制定完善了安全生产相关责任制，敬老院运营方新增6名护理人员，充实了专职护理人员队伍，8月25日前进行了相关消防工程的维修，确保消防工程全部符合安装规范要求。对凯翔鞋业临时不安全违法建筑坚决予以拆除，其它建筑补办相关手续和证明，现已整改完成；凯翔鞋业于8月14日按要求配齐了相关消防设施设备并完善了消防标识，进一步完善落实了“一会三卡”制度和风险管控制度。

在此基础上，县人民政府相关部门建章立制，形成长效机制。县应急管理局制定进一步加强基层应急管理体系和能力建设的实施方案和基层应急管理体系和能力建设“四完善四提升”工作模式任务清单，全县15个乡镇进一步健全了基层应急管理组织体系，每个乡镇都建立了统一指挥的应急管理队伍。县民政局与全县所有养老机构签订了安全生产责任书，压实了运营方的主体责任；完善了养老机构安全管理制度，对日间值班、夜间巡查、消防安全、食品安全等方面进行了进一步规范，细化了目标责任。县住建局制定了居民自建房管理“房长制”实施方案，探索建立“县乡村三级房长制度”，共设立三级房长762名。全县上下通过持续发力，夯实安全基础，切实筑牢安全防线。■

# 永定区： 履职测评，奏响人大监督强音

田育才

新年伊始，张家界市永定区传出捷报：莓茶种植资源保护与选育等11项技术取得突破，研发一批茶饮料、茶食品、茶药品、茶保健品等精深加工产品，莓茶产业来势向好。这是永定区人大常委会对区农业农村局主要负责人开展履职测评，助力莓茶产业高质量发展带来的新变化。

开展履职测评，是地方人大依法监督的一种有效形式。永定区人大常委会把开展履职测评作为提高监督实效，改进政府及其部门工作的有效途径，奏响了新时代永定人大监督强音。

为抓好履职测评工作，区人大常委会牢牢把握新时代人大工作新思想、新要求，出台区人大常委会选举任命人员履职测评工作办法，从“察、述、议、问、评、改”六处发力，对履职测评工作的内容、程序等提出了明确要求，进一步提升履职测评工作的科学性、公正性、权威性。

同时，将履职测评纳入年度工作要点，出台履职测评实施方案，对测评对象、组织领导、测评内容、测评程序及时间安排、考核结果运用等进行明确安排。此外，成立由区人大常委会主任任组长的履职评议领导小组，领导小组下设办公室和专门测评组，每个测评组由一名常委会领导带队，全面负责履职测评的动员、座谈、走访、信息汇总等相关工作，为高效开展履职评议奠定扎实基础。

2023年，永定区人大常委会对2名副区长和区教育局、区科工信局、区农业农村局、区民政局、区发展改革局、区住建局6名政府组成部门主要负责人进行履职测评。区人大常委会成立8个测评小组，通过单位调研、座谈交流、群众走访、征集意见建议等方式开展调查，力求调查全面精准，客观真实了解被测评人员履职情况。

对于区人民政府副区长，主要从分管工作任务完成，领办重点处理代表建议，个人政治品质、道德品行、履职能力、工作态度以及党风廉政、作风建设等方面进行履职测评，测评结果按百分制核算得分。区人民政府组成部门主要负责人则采取“6+2”的模式进行履职测评，即6个共性履职和2个个性履职情况，测评包



永定区人大常委会调研组就莓茶产业发展情况开展调研。

含现场民主测评、工作组测评、常委会会议测评，其结果的分值，分别占比20%、30%和50%。

测评会后，区人大常委会主任会议对履职测评对象的履职审议意见进行研究后，连同测评结果，以区人大常委会文件形式报送区委，抄送区人民政府、区监委、区人民法院、区人民检察院及区委组织部，并印送述职人员及其所在单位。述职报告和测评结果以区人大常委会公报的形式向区人大代表通报并向社会公布。

2022年以来，在对区人大常委会选举任命的16名人员的履职测评中，有3名副区长获得优秀等次、1名获得良好等次；9名区人民政府组成部门主要负责人获得优秀等次、3名获得良好等次，他们均得到区委和上级组织的认可，有的被提拔、有的在年度考核中被评为优秀等次。区人大常委会共提出审议意见67条，其中2022年度的33条审议意见，区人大常委会重点跟踪督查已全面整改到位，2023年度的34条正在整改中。

“履职测评是一次发展全过程人民民主的生动实践，人大监督永远在路上。”永定区人大常委会主任欧湘云表示，区人大常委会将坚持问题导向，持续跟踪监督，确保问题整改落实见效，积极督促测评对象把履职测评成果转化为建设“一地六区”（国际驰名旅游休闲目的地，国家级旅游度假区、张家界高质量发展引领区、国家城乡融合发展试验区、国家生态文明建设示范区、区域社会治理样板区、幸福生活共享区）的实际行动。■



# 洞口县： 做实“两查两评”，评议提质增效

■ 谢志君

“创新开展案件质量异地交叉评查，扎实做好‘两查两评’相关工作，‘两官’履职评议工作取得良好成效。”1月17日，在洞口县十八届人大四次会议上，人大常委会主任欧阳佑春在作常委会工作报告时对2023年首次开展的“两官”履职评议工作给予肯定。

2023年5月以来，洞口县人大常委会坚持高位推进，务实创新，扎实做好“两官”履职评议的“两查两评”相关工作，取得良好成效。

县人大常委会成立“两官”履职评议调查组，开展内、外调查。调查组到“两院”调查了解情况，与6名评议对象逐个面谈，与“两院”领导班子成员、纪检组、政治部、审管办（案管办）以及相关内设机构负责人“背靠背”谈话，书面征求评议对象同事意见。同时，调查组广泛开展外部调查走访。向县纪委监委（监委）、县委政法委、县信访局发函了解廉政、信访等情况，组织公安、司法、基层人民法庭、律师事务所等单位负责人召开座谈会，走访人大代表、政协委员、人民陪审员和人民监督员，征求对6名评议对象的意见建议，力求全面准确掌握评议对象履职情况。组织部分常委会组成人员、人大代表、政协委员旁听庭审，直观了解评议对象工作能力。经调查走访，评议调查组共收集意见建议60余条，县纪委监委（监委）反馈线索2条。

在邵阳市人大常委会的指导下，洞口县人大常委会组织开展“两院”自评和案件质量异地交叉评查。洞口县、武冈市、绥宁县三个县（市）人大常委会采取异地交叉方式开展案件质量评查，武冈市评查绥宁县，绥宁县评查洞口县，洞口县评查武冈市。工作上实行“五统一”即统一内容、统一方法、统一标准、统一时间、统一保障。程序上实行“一案三评”，即“两院”自评、交叉评查、综合评定。“两院”各抽取4名同志组成评查组开展自评，评查组从每名评议对象近三年已办结案件中随机抽选15件案件（涉法涉诉、发回重审、重大改判案件必抽），由“两院”在10个工作日内完成自查自纠。从自查的15件案件中抽选10件案件，交异地评查组进行为期10天的封闭式集中交叉评查。异地评查组综合自查、评查、复查、被评议人申辩意见，经集体研究形成综合评定意见，形成一案一评查表及综合问题清单和案件评查报告。经异地交

叉评查，6名评议对象承办的60件案件中共发现问题171处，其中实体处理不当6处，程序违规105处，法律文书制作不规范22处，案件管理等其他违法违规瑕疵36处。案件评查报告指出共性问题11个，提出工作建议8条。

县人大常委会组织“两院”分别召开公开评议会议并进行民主测评，实行百分制量化打分。“两院”全体干警测评结果占60%分值；履职评议领导小组成员，县纪委监委、县委组织部、县委政法委相关负责人，县人大代表、政协委员、人民陪审员、人民监督员测评结果占40%分值。民主测评设定正向评价和反向评价两个指标，正向评价按优秀、称职、基本称职、不称职四个等次并对应进行百分制打分；反向评价对照列出的7类问题视情节进行扣分。正反向抵消得出测评分数，根据分数对应评定满意、基本满意、不满意等次。民主测评时设立写票室，每人轮流秘密写票后放入投票箱，确保测评真实可靠。正反向测评得分、公开测评总分及满意度等次均现场公示。

评议领导小组办公室综合评议调查、案件评查、民主测评的情况，形成“两官”履职评议专题报告。评议领导小组多次开会审核专题报告，要求专题报告要对评议对象的办案数量、办案质效及调查走访、案件评查、民主测评发现的问题和不足逐一列明，报告要用数据说话，力求“画像”精准。

2023年9月26日，县十八届人大常委会第十四次会议首次对4名员额法官、2名员额检察官开展履职评议。在听取“两院”履职评议工作情况报告、个人履职报告、评议领导小组办公室专题报告后，常委会组成人员开展现场询问，并对“两官”履职情况进行满意度测评，结果当场公布。测评结果为满意等次的4名，基本满意等次的2名。常委会会议评议过程由县融媒体中心全程录播。

“开展‘两官’履职评议工作，是深入贯彻落实中央人大工作会议精神的重要举措，是构建司法权制约监督机制的有益探索。”欧阳佑春要求，评议对象在2个月内，院党组在3个月内向县人大常委会书面报告整改落实情况，做到评议真评，问题真改，切实提高“两官”履职评议实效。■

# 代表助力，破解项目征拆难题

■ 张世敦

作为长沙市“十大功能片区”的首开区、浏阳“一市两城”的新城区，金阳新城承载着149万浏阳人民的希望。洞阳镇作为金阳新城建设的核心区，在推动征地拆迁，促进园镇融合上肩负重任。

征地拆迁是一项服务产业园区发展，为项目建设提供土地要素保障的前置工作，是人民群众关注的热点。2023年以来，为推进实现“三高四新”美好蓝图、落实浏阳市委市政府“项目建设提速年”有关部署，浏阳市洞阳镇组织代表参与项目征拆工作，做到把征地拆迁政策向征拆户讲透彻、说明白，让群众理解支持项目建设，助力征拆工作依法依规、和谐有序。

“海四达项目是经开区2023年招商引资的百亿项目，我们供地一个星期拿下！”谈起村上的征拆速度，浏阳市人大代表、东园村党总支书记欧阳清和说。为配合园区实现项目落地，按下征拆“快进键”，洞阳镇人大代表齐上阵，积极配合征收工作专班一起走村串户，主动向人民群众宣传相关的征收政策、补偿标准、安置方案等，帮助拆迁户算好“经济账”“利益账”，解决群众的后顾之忧，以“面对面、心连心”的方式积极宣讲征地拆迁政策，不断提升群众的认同感。2023年5月以来，全镇实现征地500余亩，拆迁房屋80余栋，实现17个项目清零。

农村集体经济组织在征地过程中获得的用于安置被征地农民的生产生活需要的“两安”用地遗留问题涉及村组多、群体大、时间久、矛盾多，浏阳经开区以发放老年人生活费方式解决问题也处于摸索阶段，时间紧、任务重、困难大。为此，洞阳镇人大充分发挥代表桥梁纽带作用，组织人大代表会同专班人员，走村串户，采取“手牵手、交朋友”的方式，主动沟通，主动协调，主动处理，高频次开展沟通走访。浏阳市人大代表、镇党委书记王海多次深入重点村西园村北辰小区，密集走访，宣讲政策，协调解决具体问题，化解群众抵触情



浏阳市、洞阳镇人大代表参加征拆工作联合会审会议。

绪，努力寻求民意最大公约数，画出最大同心圆。困扰多年的“两安”用地遗留问题得以平稳解决。

“人民选我当代表，我当代表为人民，监督维护好征地拆迁过程中的公平正义是代表应尽的职责和义务！”长沙市人大代表周坤说。

征地拆迁过程中，群众最担心的是公平问题。对此，洞阳镇各级人大代表靠前一步、主动作为，始终以“中间人”“裁判员”的身份，深入农户摸底调查，对征地拆迁工作开展实地调研、跟踪监督。一方面，关注群众合法权益是否受损，在坚持原则的基础上，努力为被征地拆迁群众争取最大利益，践行“我当代表为人民”的承诺，使征地拆迁工作赢得群众的认可和支持，为项目顺利推进奠定坚实基础；另一方面，监督征地拆迁部门规范程序，依法征地拆迁、阳光操作，杜绝不法行为的发生，做到“一碗水端平，一把尺子量到底”，确保被征地拆迁人的合法权益不受损害；同时，监督被征地拆迁人遵纪守法，维护政策的严肃性。通过公正监督，确保征地拆迁工作公开透明、阳光操作。

目前，在各方共同努力下，洞阳镇项目征拆工作的各类难点、堵点问题逐步得到解决，各项工作推进高效有序。洞阳镇人大将继续围绕中心，服务大局，担当作为，为金阳新城高质量发展贡献人大力量。■

# 以“人大之力”守护花蕾

■ 杨亮



宁乡市黄材镇人大召开未成年人保护法执行情况专题调研座谈会。

“多亏了镇上和村里，办好了我孙女的户口，我们再也不担心她上小学的事了。”日前，当黄材镇派出所工作人员把姜羽彤的常住人口登记卡交到石山村大墓组姜爹爹手中时，他紧握着工作人员的手，特别高兴。这是黄材镇人大依法履职、促进未成年人保护法实施的一个缩影。

黄材镇人大高度关注未成年人的健康成长，紧盯教学设施提质、教学质量改善、未成年人户籍等民生热点，发挥人大监督效能和人大代表作用，用心用情守护花蕾。

2023年盛夏时节，镇人大组织10多名市、镇人大代表来到黄材镇青羊社区儿童之家，对未成年人保护法开展执法检查。随后，镇人大组织镇派出所、社会事务办、关工委、综治办、基地校、司法所、团委等相关部门负责人召开未成年人保护法执行情况专题调研座谈会。

“据我调查，我们镇有少数未成年人，因为没有主动登记、或者属于未婚生育、手续不齐收养等各种原因，一直还是‘黑户’，不仅买不了医保，没有学籍，出行和今后就业也是困难重重，希望政府能够引起重视。”会议一开始，姜瑞芝代表就直言不讳地指出问题。

“这位代表说得很好，解决这个问题，就是提升了群众的获得感、幸福感，一定要高度重视。”黄材镇人大主席龚学军紧接着说。

“我们会了解实际情况，分类指导，加强与上级沟通对接，加紧推进解决无户籍未成年人户口落实问题。”“我们将在全镇范围内开展一次无户籍未成年人摸底，指导配合做好上户工作。”镇派出所、镇社会事务办有关负责人相继表态。随后，与会代表纷纷打开了话匣子，或抛出心里疑问，或提出工作建议。

会后，镇人大主席团会议在听取执法检查报告的基础上，结合专题调研会收集的意见，形成了黄材镇未成年人保护法执法检查报告，要求相关职能部门制定整改方案，采取切实措施，认真推进整改，镇人大将适时听取镇人民政府关于未

成年人保护工作情况的报告。

如今，黄材镇未成年人保护工作齐抓共管氛围更加浓厚，困境儿童和留守儿童帮扶更加精准高效，“利剑护蕾”专项行动扎实推进，未成年人户籍问题逐步得到化解。

除了开展未成年人保护法执法检查，近年来，黄材镇人大把未成年人教育放在民生实事项目议题的“第一方阵”，绵绵用力、久久为功，持续加强监督。在镇人大的监督推进下，洩滨中学、崔坪小学、松坪幼儿园等学校基础设施不断完善，教学管理和教学质量逐步提升。

“刁子小学共有39名学生，一年级没人报名未开班，其他年级都是一个班，一个班少的只有7人，多的也只有13人，很多教学活动无法有效开展。”这是镇人大主席团在定期走访人大代表时，松溪片区人大代表喻科平、张细香等反复提及的事。

针对此事，黄材镇人大主席团组织市、镇人大代表，会同学校老师、村干部分组进行了专题调研，并撰写了关于黄材镇井冲片区小规模学校合并的调研报告，调研报告得到了镇党委、政府的高度重视。目前，刁子小学、黄绢小学已合并到井冲中学小学部，并择优安排3所学校的任课教师，减少教师兼任情况。学校教师纷纷表示，学校合并后更有利于开展教育教学活动，学生学习积极性和教学质量明显提高。■



52

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之七

## 代表议案的提出与处理

人大代表所提的议案是国家权力机关立法和作出决策的重要来源。人大代表提出议案既是宪法和法律赋予的一项权利，也是人大代表履行好职责的重要环节。处理好代表议案是有关机关和组织的法定职责。本期，继续邀请全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立就人大代表议案的提出和处理进行解读。

《人民之友》：代表议案是人大会议审议的议案的来源之一和重要组成部分。代表议案有哪些类型？

陈庆立：代表议案即法定数量的人大代表向本级人民代表大会提出的、内容属于本级人大职权范围内的、要求列入本级人大会议议程进行审议的议事原案。根据议案内容的不同，人大代表议案可以分为立法案，重大事项的决定、决议案，选举案，罢免案，特定问题调查案。全国人大代表联名或者代表团提出的议案，可以在全国人民代表大会会议举行前提出。

《人民之友》：人大代表提出议案是宪法和法律赋予的一项重要权利，代表提议案应符合哪些要求？

陈庆立：人大代表提出议案是一事一案，应当符合“四个法定”。

一是人数法定。人大代表提出议案，必须一定数量以上的代表联名才具有效力。如，根据宪法和法律规定，向本级人大提出议案，全国人大需代表三十人以上联名或者一个代表团（因为有的代表团可能不足三十人），县级以上地方各级人大需代表十人以上联名，乡镇人大需代表五人以上联名。修改宪法，由全国人大常

委会或者五分之一以上的全国人大代表提议，并由全国人民代表大会以全体代表的三分之二以上的多数通过。二是内容法定。这是指代表所提议案必须属于本级人大职权范围内的事项。人大职权包括立法权、监督权、决定权、任免权，这四个方面的权力，代表可以提出议案。在实践中，人大代表所提议案大多数为法律案或者重大事项决定案等。三是要素法定。根据代表法等法律规定，代表提出的议案应当有案由、案据和方案。根据立法法规定，法律案还应当附有法律草案文本及其说明，或者说最好有具体条文和说明。四是时间法定。人大代表议案，一般在人大会议期间提出，由各代表团在规定的代表议案截止时间前送交大会秘书处或者有关机构。若错过了规定时间，一般协商改作“建议”处理或移交下次代表大会会议处理。对符议案基本条件、准备成熟的代表议案，按照代表议案闭会期间处理办法的规定，可以在大会闭会期间提出，但是近年来全国人大代表都没有在闭会期间提过议案。

《人民之友》：人大代表撰写议案，有什么要注意的问题？

**陈庆立：**一是要写议案文头，包括标注、题签、案由、议案领衔人、领衔人代表团、领衔人联系电话等。在标有“××人民代表大会代表议案纸”的右上角（或者正上方）是标注，一般包括表明该议案在人民代表大会会议期间收到的代表议案的顺序号、接收的专门委员会、议案类别。领衔人所在代表团一般按选举单位划分，一定要填写领衔人的联系方式，以便承办部门联系。二是写议案标题。一般用公文式标题，如关于制定某区域河流保护法规的议案等。三是议案的主体正文。正文一般包括案由、案据、方案。案由，即提出议案的主要缘由，应写明提出议案的原因、依据和目的。案由要写得有理有据，简明扼要。案据，是指提出的审议事项所依据法律的、政策的、事实的根据。案据应当事实准确、案由合理、建议具体。方案，是指解决问题的具体方案。代表提出对某一或某些问题的意见还不够，还要提出解决问题的具体方案，使提出的问题可以尽快得到解决。方案应当写得明确、具体，可操作性强。四是审议要求。一般要标明提请人民代表大会审议的惯用语“请予审议”，因为提交议案的根本目的就是列入大会议程进行审议。五是附注。议案专用纸会特别提醒人大代表，请用钢笔或签字笔填写，字迹要工整清楚。最下面左下角是收到议案的时间。六是附页。提交议案的同时要附上提请讨论的草案和有关材料，作为议案的附件。七是提议案人及联名代表签名。要逐一列出代表的姓名、代表证号、通信地址、邮政编码。

《人民之友》：人大代表怎样才能提出高质量的议案？

**陈庆立：**作为人大代表，首先要了解本级人大的职权范围。人大代表只能提出本级人大职权范围内的议案。宪法、全国人大组织法和地方组织法规定了全国人民代表大会、县级以上地方各级人民代表大会和乡镇人民代表大会的职权范围。人大代表应加强学习，提高议案的针对性。

其次，要本着对党、对国家、对人民高度负责的精神，站在全局的高度，慎重对待，精心准备。作为人大代表，一方面要深入实际，深入基层，了解真实情况，倾听人民呼声，反映人民意愿；另一方面要重点围绕党和国家的中心工作、改革和发展稳定的重大问题和人民群众关注的热点、难点问题，依法提出有针对性、可行性的议案。

再次，要积极参加代表视察和专题调研活动，多开展代表小组活动和代表持证视察。并对了解和掌握的情况进行认真分析、比较和筛选，思考是否有提出议案的必要性等。

最后，要注重议案的撰写。写出客观科学、要素完整的议案。

根据规定，代表提出议案必须有一定数量的人大代

表联名提出。领衔代表应当采取适当方式，使参加联名的代表了解议案内容，以表达其真实意愿。

《人民之友》：大会秘书处收到议案后如何处理？

**陈庆立：**第一，对代表议案进行初步分类分析，并提出报告报大会主席团决定。在人大会议期间，代表议案一般是由大会秘书处议案组对接收到的议案进行分类、编号、登记、核对等。然后根据代表议案内容分送相关专门委员会，提出具体处理建议，形成代表议案处理意见报告稿，由大会秘书处向大会主席团作代表提出议案处理意见的报告。

大会主席团对代表议案作出具体的处理。一般有三种处理模式：一是决定列入本次大会议程。这主要是对条件比较成熟、方案具体可行的议案。二是先交由常委会审议。这是一些地方人大的做法，有的直接交常委会审议，有的合并办理再由常委会审议。三是交由有关专门委员会在闭会期间进行审议。经大会主席团通过的关于议案处理意见的报告，印发大会全体代表。

第二，列入大会议程审议。大会主席团对列入大会议程的代表议案有四种处理模式：一是提请大会审议表决。经过大会审议，议案比较成熟，大家意见比较一致的，可以决定提交大会进行表决。二是先交有关的专门委员会审议、提出报告，再由大会主席团提请大会审议表决。三是可以通过相应的决议或者决定；四是授权人大常委会审议决定。

第三，专门委员会审议。专门委员会审议代表议案的做法：一是组织本委员会办事机构进行研究分析，提出代表议案审议工作的安排建议。二是召开委员会主任委员会议，对本委员会办事机构提出的代表议案审议工作的安排建议进行研究，作出决定。三是涉及需要先征求有关机关、组织意见，再进行审议的问题时，按规定的时限将代表议案交由有关机关、组织研究。有关机关、组织在规定的时间内提出意见。四是邀请议案领衔人列席会议、发表意见；还可以采取邀请提议案人参加立法调研、座谈等多种方式，加强联系和沟通，听取提议案人对议案处理的意见。五是提出审议意见。专门委员会对于大会主席团直接交付审议的代表议案，认为切实可行的，应当建议列入人大会议或者它的常委会会议议程；对于暂时不能列入会议议程的议案，可以建议列入人大常委会的立法规划或者相关工作的计划。

第四，向代表反馈议案办理结果。在以往的实践中，代表议案很少直接列入大会议程，主要是因为大会议程多、会期短，所列事项一般都经多方协调，事先有计划安排。对于不能列入大会审议的议案，普遍做法是，人大常委会将通过的代表议案审议结果或者处理意见的报告印发下次人民代表大会会议。

（整理/本刊记者 刘青霞）



全国人大代表、中国航发湖南动力机械研究所专职总师单晓明。

## 像干航空发动机那样一丝不苟地当代表

■ 单晓明

航空发动机是飞机的“心脏”。为了实现飞天梦想，我研究生毕业后进入中国航发研究所工作，一干就是三十多年。作为型号常务副总设计师，我主持了两型民用涡轴发动机研制，其中对法合作6吨级民用直升机动力——涡轴16发动机取得了中国民用航空局型号合格证，装配该型发动机的直升机已翱翔蓝天。

使命就像航海罗盘上的指针，它永远引导着我们行动的方向。2018年3月，我带着重托和期盼，赴京参加十三届全国人大一次会议。出发之前，我给同事发了一条微信：“即将开启履新履职征程。作为一个基层从事科研工作的新代表，需要学习的东西很多。这五年，我一定积极履职，同时重新塑造与提升自我。”2023年，我荣幸连任十四届全国人大代表，依然带着履新的热情，以从头开始的心态，踏上代表履职新征程。

### 尽己所能，推动建议“落地有声”

从当选全国人大代表的第一天起，我就给自己圈定了工作范围：认真履行代表职责，充分反映航空发动机领域、科技人员、地方的意见和建议，积极建言献策，为推动行业和地方发展贡献人大代表的力量。

“我是人民的代表，必须带着问题深入群众和基层。”紧紧围绕事关改革发展稳定的重大问题和人民群众切身利益的热点难点问题，我深入基层一线走访调研，了解建议事项的社会属性和群众属性，力争提出“上搭天线、下接地气”的议案和建议。十三届全国人大代表履职期间，我参加专题视察和调研活动78次、座谈9次，列席省市两级人大常委会会议8次，为地方发展出谋划策。2023年，我提出建议12件，参加专题调研、集中视察、代表小组活动、“一府一委两院”有关活动等74次，其中，宣讲全国人大会议精神15场。

为了让自己提出的建议更严谨、更缜密、更有说服力，一般在赴会前两个月，我就开始准备发言初稿和代表建议稿。在撰写建议时，我总是字斟句酌、反复推敲甚至几易其稿，被同事形容为“当代表和干航空发动机一样认真，写建议像写论文一样严谨”。会议期间，我认真审议各项报告和议案，审查规划纲要和计划、预算草案等，提出了很多极具建设性的审议意见，大多被会议简报登录。六年来，我领衔提交了1件议案、61件建议，涉及航空发动机、通航动力、科技创新、科研管理、地方建设、妇女保护、教育、扶贫、医疗等领域。

作为来自航空发动机研制战线的代表，在从事繁忙的科研工作的同时，我多次抽时间赴湖南省通航发展公司、山河科技、株洲芦淞机场等单位，调研低空空域管理改革试点情况，了解其在改革推进过程中遇到的主要困难和问题。我累计提出通航相关建议13件，涉及低空空域开放、通航动力产业发展、增强通航产业综合示范区发展活力、优化通航运营环境、加强航空应急救援体系建设等方面，推动了湖南低空空域管理改革相关政策的制定和落地。

作为科技领域的代表，我建议从国家层面制定相关人才落户、税收优惠、子女入学、医疗保障等相关政策，稳定相对落后地区国家战略高科技人才。同时，我也非常关注科技成果转化、科技人员激励机制建立等问题，建议国家出台政策，允许科技骨干在国家投资研发转为市场化产品上市后可以持股，运用市场化机制激励科技创新。

推动人大代表建议真正落地落实，一头连着民心，一头连着公信。我紧密跟踪并详细记录建议办理过程，尽可能通过点对点沟通、面对面交流表达意图、把握进度，促进建议落到实处、见到成效。即使有些涉及政策优化的建议不能在当年落地，我也会及时跟进，通过宣传报道扩大影响力，促进国家相关部门重视，逐步落实。

### 擦亮底色，充分彰显为民情怀

“民有所呼，我有所应。人大代表不仅仅是一种荣誉，更是一种责任。”当了解到在中医药管理和全产业链过程中还存在一些亟待解决的问题，我就深入药企实地调研，并在征求药检机构、卫健、医院、高校等方面意见的基础上，提出了关于规范中药材种植采摘和产地加工等前期管理，加快推进中医药现代化、产业化发展的建议，进一步推动中医药管理改革的步伐。

重振株洲交通枢纽雄风，不仅事关株洲发展，也是广大市民的热切期盼。我在调研后，提出了关于株洲西站增加高铁经停和始发车次的建议。经过不懈努力，株洲西站增加经停列车25趟次，有效解决了市民上下班通勤、探亲、出差不便等实际问题。新型产业、交通运输体系的发展是地方经济发展的重要一环。我呼吁支持株洲建设国家安全（应急）产业示范基地，优化长株潭高铁及货运网建设，以此推动地方经济发展。

乡村振兴也是我一直关注的话题。每年赴京参会，我的行李箱里都会带着来自湖南偏远农村的两件宝贝——原生态红薯干和高山云雾有机茶。为偏远山区的土特产代言，就是希望在不远的将来，这些好的特产能走向市场，助力乡村振兴。作为中国航发研所结对帮扶的责任人，我将湖南省偏远的脱贫村——城步苗族自治县五团镇巡头村修路和重修学校两个“老大难”问题反映给地方政府，促成了项目建成。我还把帮扶家庭中的孩子接到家中照顾辅导，一带就是4年，孩

子高中毕业后顺利考上大学。

我的少年时代是在农村度过的，我一直关注乡村的教育现状。2021年，在走访株洲10余个偏远的乡村教学点后，我发现乡村教师队伍存在一线教师数量不够、教非所学偏多、师范教育专业毕业偏少等问题，通过与教育专家多次讨论，我就如何造就高素质专业化教师队伍、完善乡村教师津贴发放办法等提出建议，助力乡村教育提质。

2023年，为提准、提好建议，我5次主动进政府机关进行调研，了解情况。我就学校老师负担重问题进行深度调研，拟在十四届全国人大二次会议期间提出关于进一步减轻中小学教师非教学负担的建议。

### 使命所在，认真书写履职答卷

人大代表要提出高质量的建议、参加审议发言和表决，切实履行好职责，必须具备较高的政治理论水平。为了提高履职能力，我利用全国人大网络学院、政务微信学习平台，通过参加代表履职学习班、主动自学等方式，学习履职相关的法律知识和人大工作相关知识，不断给自己充电蓄能。我随时随地抓紧学习，深刻领会国家政策方针的背景意义，深入理解人民代表大会制度的精神内涵，掌握撰写建议、发言审议的方法技能。同时将理论学习与工作实践相结合，不断提高自身综合素质和工作水平。

我认为，人大代表要像播种机一样，作全国人大会议精神的宣讲者、实践者、落实者。六年来，我走进机关、企业，深入乡村，开展专题宣讲73次，总计130多小时，听众逾万人。我会根据不同听众“定制”课件，用通俗生动的语言将全国人大会议精神和国家最新的政策传递到基层一线，推动全国人大会议精神在基层走深走实、落地生根。

少年儿童是祖国的未来、民族的希望。我关心关注少年儿童成长，以“动力青春 梦想启航”为主题，24次走进校园开展宣讲。我通过“从大会看中国”，普及国家政治制度知识，引导孩子们将自身命运与国家紧密联系在一起；通过“从航发看科技”，在孩子们心中种下科技创新的种子；通过“从少年看人生”，激励孩子们敢于有梦、勇于圆梦，学好本领、报效祖国。

对履职情况进行系统记录成为我的习惯。2021年3月，全国人大常委会办公厅编发的《联络动态（第55期）》专门推介我的履职经验：“单晓明每年及时对履职情况进行认真系统记录，形成会议期间和闭会期间年度履职情况表，并汇总记录所提建议及回复情况，她的这一做法对加强和改进人大代表履职档案建设具有很好的参考价值。”

今年是我履职的第7年，依法履职永远在路上。路漫漫其修远兮，吾将倾心作代表！■

# 瞿小丽： 做“甜山蜜水”的代言人

■ 滕德琨 龙 健



瞿小丽（右一）利用春节假期上门走访群众。

“大家好，我是麻阳苗族自治县八届人大代表瞿小丽。”在麻阳苗族自治县八届人大三次会议开幕前，舒家村乡张公坡村村民委员会委员瞿小丽在进入会场那一刻，拿起手机，自拍了一段视频，发布到个人社交平台。“我想通过这种方式告诉大家，每一位人大代表都在积极履职，为家乡的发展贡献自己的一份力量。”瞿小丽说。

麻阳是“中国冰糖橙之都”，舒家村乡盛产古法红糖和冰糖橙，有名副其实的“甜山蜜水”。2019年，瞿小丽毅然放弃优越的白领生活，选择回到张公坡村担任村干部。她承租流转本村173户脱贫户的100余亩土地种植甘蔗，通过后盾帮扶单位以购代捐模式进行采购和推销，为脱贫户户年均增收2万元。她自费到云南学习种植新技术，引进新品种黄皮甘蔗（竹蔗）试种，让红糖产量提升至每亩1800斤。亩产翻倍，收益翻番，试种成功！瞿小丽将种植技术免费传授给当地老百姓，带着大家一起干。2022年，瞿小丽积极对接县招商引资项目，把麻阳长河公司投资500万元的项目引到本乡，建立现代化、规模化的新型古法红糖加工厂，解决当地甘蔗加工难、运输难、销售难的问题。

为了推销当地农产品，展示“甜山蜜水”民俗文化生活，瞿小丽发挥短视频博主的优势，自费组建短视频拍摄团队，制作一些展示村干部工作和村民生活日常的接地气的视频。张公坡村的各项产业也在瞿小丽的镜头里一一呈现：刚刚种下的甘蔗苗、挂果的冰糖橙、即将成熟的黄桃……瞿小丽还积极尝试做直播带货，成为家

乡“甜山蜜水”推荐官，先后获得第一届麻阳惠农电子商务优秀学员、县“村集体产业致富带头人”等称号。2023年，瞿小丽在舒家村乡推动全民电商，为全乡的农户打造一个直播销售平台，由各村干部运营，让村民自己走到镜头前售卖农产品，让甜蜜产品走出苗乡，进入全国市场。

同时，作为人大代表，瞿小丽还发挥贴近群众的优势，结合自身基层工作实际，积极建言献策，做甜蜜事业的代言人。自2021年先后当选麻阳苗族自治县八届人大代表和怀化市六届人大代表以来，瞿小丽积极履职，先后在县人大会议期间提交了修建舒家村乡至江口墟镇的桥梁、畅通水果产业通道，建立麻阳县产业发展公共区域品牌商标的建议。建议得到县交通运输、商科工信部门的高度重视和认真办理。麻阳冰糖橙入选全国“2023年度最受欢迎的果品区域公用品牌100强”，品牌效应得到进一步放大。

在市人大会议期间，她提出从源头进行品改、提升怀化市红糖产业品质，规范管理市场和加快给中小食品企业办理证件的建议，得到市相关部门的高度重视。市农业农村局对红糖进行品改，并提供技术扶持；市商务局对接各大平台，通过自媒体宣传怀化古法红糖文化，开拓红糖市场；市市场监督管理局根据法律法规和相关政策，为中小型食品企业降低办证门槛，让返乡创业青年顺利在当地办理食品生产许可证，更好带动当地经济发展和助推乡村振兴。

瞿小丽每天与乡亲们打交道，她总会尽心尽力帮助大家解决“急难愁盼”问题。2021年5月的一天，锦江河半夜突涨大水，情况危急，瞿小丽和部分群众一起转移村里孤寡和行动不便的老人，保护了群众的生命财产安全。2021年9月，邻村狮子湾村突发森林火灾，瞿小丽在扑火灭火中腿部受了伤。在麻阳，瞿小丽联系帮扶了10个残疾人家庭，她定期上门慰问，并向他们宣传相关政策，鼓励他们自主创业。她还给残疾人传授种植技术并帮助解决产品销售问题，赢得乡里乡亲的普遍赞誉，成为他们打心里信任的人大代表。

“作为人大代表，就要让父老乡亲增收致富，就要为乡村振兴添砖加瓦，不辜负人民重托。”这是瞿小丽挂在嘴边的话，她一直用行动践行这份沉甸甸的承诺。■



# 马红彪： 在奉献中绽放芬芳

■ 马小毛



马红彪（右六）与部分村民在整修加固后的扶家冲水库前合影。

“对柑橘黄龙病病株数的底子掌握不清；对感染黄龙病的病株砍伐力度不够大；柑橘木虱防治不到位；县本级财政安排的柑橘黄龙病防控专项资金偏少。”在永兴县十八届人大常委会会议上，县人大代表、永兴县湘成金属有限公司业务经理马红彪就柑橘黄龙病防治工作实事求是地指出问题。

“人大代表就要代表人民说话，做一个敢于发言、勇于担当的代表。”马红彪说。他的发言，引起了县人民政府高度重视。县人民政府把柑橘黄龙病防治工作纳入了乡镇“双单制”考核内容，同时加大县级财政投入，柑橘黄龙病防治专项资金由2022年的260万元增加到2023年的544.5万元。

为何敢于发言？马红彪始终以炽热的为民情怀，关注民生、反映民意、传达民声。每次县人大会议召开前，他都要深入群众开展调查研究，紧盯群众关心的热点难点问题。兴角垅山塘位于樟树镇坦泉村，库容量超过10万立方米，马红彪在调研时了解到，该山塘由于年久失修，坝体多处严重渗漏，储水功能大幅下降，导致坦泉村1000多亩耕地无水可用。在县十八届人大一次会议期间，他提交了关于维修兴角垅山塘的建议。县人民政府高度重视，督促县农业农村局将该山塘整修纳入了县2021年高标准农田建设项目范围，投入200多万元，对山塘和水渠进行全面整修，解决了这一大难题。马红彪由于情况掌握全面，措施

提得准，他撰写的代表建议质量高。他提交的对樟树镇坦泉村、洋佳村进行高标准农田建设，修复樟树镇桃李冲水库水源引水渠，对樟树镇X037公路提质升级等建议，均引起县人民政府的高度重视，得到了很好的办理和落实。

“作为一名人大代表、一名企业家，要有社会责任感，要多贡献自己的力量，回报社会。”马红彪是这么说的，也是这么做的。2023年8月，在樟树镇湖塘村高考优秀学子表彰会上，马红彪个人出资12.8万元，给22名学子依次发放奖学金。这只是马红彪尊师重教的一个缩影。这些年，他每年都捐资助学，助力家乡教育事业发展。仅2020年以来，他个人为当地教育事业捐款72万元，用于资助困难学子上大学，奖励优秀教师和学生，支持当地教育基金会和学校发展。

马红彪的出生地是樟树镇湖塘村老湾组。以前，老湾组只有一条通往外界的青石小道，交通十分不便，生产、生活物质依靠肩挑背扛。为改变家乡落后面貌，近三年来，他带头捐款500多万元，带动村民自愿集资300多万元，修通了一条长1千米、宽4.5米的水泥公路，修缮了倒塌的老公厅，新建了文化活动和儿童乐园，整修了屋前的江塘冲水塘，维修加固了老湾组后面的扶家冲水库，给房前屋后、公路两边都安装了太阳能路灯，对黄罗仙古寺进行了大修缮……昔日脏乱差的老湾组，如今成为湖塘村乃至樟树镇乡村振兴的一面旗帜。绿化、美化、亮化的新农村，人居环境得到极大改善，村容村貌得到全面美化，整个村庄生机盎然，尤其是修缮后的黄罗仙古寺古色古香，村民的自豪感油然而生，幸福指数瞬间提升。

马红彪把公益当事业、心系于民。他关爱弱势群体，每年坚持走访慰问五保户，为受灾地区捐款，他的慷慨善举深得村民们一次又一次的赞许。

近三年来，马红彪捐款600多万元。朋友们善意提醒，现在生意难做，以后还是要少捐点款。马红彪却总是憨厚一笑：“人民选我当代表，我当代表为人民。作为一名人大代表，就是要担起自己的社会责任，尽自己最大的努力反哺家乡，回报社会，多为乡亲们做些有意义的事。”

栏目主持 / 刘青霞

# 突破“卡脖子”技术， 为科技强省提供有力法治保障

■ 汤能干

修订后的《湖南省科学技术进步条例》，致力解决“卡脖子”关键核心技术攻关薄弱等问题，为打造具有核心竞争力的科技创新高地、建设科技强省提供坚实法治保障。

1月17日，湖南省十四届人大常委会第七次会议通过修订后的《湖南省科学技术进步条例》(以下简称条例)，自2024年3月1日起施行。条例是湖南省科技创新领域具有基础性、战略性、支撑性作用的法规，为打造具有核心竞争力的科技创新高地、建设科技强省提供坚实法治保障。

该条例1997年制定后，于2012年进行过修订。此次修订聚焦上位法的实施进行细化和补充，针对我省科技进步工作中存在的问题进行制度设计，注重与国家改革精神相衔接，充分借鉴外省成功经验。修订后的条例共八章五十八条，在我省首次创新的制度规定多达30余条。

条例在修订过程中，坚持科学立法、民主立法、依法立法，先后经过省人大常委会会议三次审议，省人大教科文卫委、省人大法制委、省人大常委会法工委、省科技厅、省司法厅负责人深入省内外调研，组织召开座谈会20余次，3次公开征求意见，多次征求各方面的意见，以全面了解科技进步情况，更好地吸收各地实践中总结的经验做法，解决制约科技进步发展的焦点难点痛点堵点问题。

## 坚持党对科技事业的全面领导

条例深入贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，贯彻落实党中央和省委关于科技进步工作的决策部署，把党中央和省委关于深化科技体制改革、鼓励企业和科技人员创新等方面的政策文件转化为法规条文，明确湖南省科技进步工作坚持“四个面向”，建立健全党委领导下的协同创新机制。

条例修订是列入省委常委会和省委全面依法治省委员会2023年度工作要点的重大立法项目，省人大常委会党组高度重视条例修订工作，常委会领导分别召开3场座谈会听取全国、省人大代表及高等学校、科研机构 and 科技型企业的意见；严格执行请示报告制度，在对条



2021年4月，湖南科技大学领衔研发的我国首台“海牛II号”海底大孔深保压取芯钻机系统，在南海超2000米深水成功下钻231米。图为“海牛II号”准备开展深水钻探作业。摄影/曾志前

例修订草案进行二次审议后，省人大常委会党组及时向省委请示。省委常委会会议对条例修订草案进行研究审定，这也是我省继企业工资集体协商条例后，再次由省委常委会会议研究审定的省本级地方性法规。

## 突破“卡脖子”关键核心技术

为解决实践中“卡脖子”关键核心技术攻关薄弱的问题，条例坚持“下好先手棋，打好主动仗”，明确构建集中统筹、精准高效的科技计划体系，支持各类创新主体围绕国家和省重大战略、重点产业、社会公益及前沿技术需求开展基础研究、应用研究和科技成果转化；规定聚焦重大战略产品、重大产业化目标、重大社会公益性研究等开展关键核心技术攻关；明确对基础研究优势突出的高校和科研机构在经费等方面建立长期、稳定和集中支持机制；支持领军企业与其他科研力量组建创新联合体开展关键核心技术攻关；聚焦湖南现代化产业体系建设，突出对重点领域和新兴领域科技创新的支持。

## “硬核”规定加大科研投入力度

科研投入是科技创新的基础。我省2022年的财政科技投入为279.7亿元，在中部地区排名第四；全社会研发投入为1175.3亿元，在全国排名第九，中部排名第二。从全国范围来看，我省科研投入略显不足。

为加大科研投入，条例规定财政科技投入的增长幅度应当高于财政经常性收入的增长幅度，确保科技投入总量只增不减；明确全社会科学技术研究开发经费投入占地区生产总值比例逐年提高，不低于国家平均水平；明确建立与科技强省要求相适应的基础研究投入稳定增长机制；规定设立省自然科学基金，并鼓励省自然科学基金与有关主体设立联合基金，资助自然科学研究项目；鼓励企业增加研发投入，明确国有高新技术企业研究开发投入占营业收入比例、企业基础研究和应用研究投入占研究开发投入比例应当不低于全国平均水平；明确将研发投入列入对高校、科研机构进行绩效考核评价的重要指标。与原条例相比，这些规定对科研投入要求更加明确、规范更加严格、力度更加强劲。

## 强化企业创新主体地位

近年来，我省采取政策措施不断激发企业创新动力和活力。2023年，全省入库科技型中小企业3.3万多家，同比增长超70%；高新技术企业总量突破1.6万家，较上年净增2000多家。

为强化企业创新主体地位，条例设置专章规定企业科技创新，明确加强以企业为主体、以市场为导向、企业与高校和科研机构紧密合作的技术创新体系建设，促进创新链产业链深度融合；健全科技型企业培育体系，培育具有核心竞争力的科技领军企业，加大对高新技术企业的扶持力度；强化企业创新能力、平台建设和职工继续教育；明确对科技型中小企业的扶持措施，对其参与政府采购活动予以免除保证金或者以保函、电子增信代替保证金，合同预付款比例不低于合同总额的30%。

## 加强科研机构科技创新

科研机构是科技创新的引擎，发挥着骨干和引领作用。条例明确统筹规划科研机构布局，健全以省实验室、在湘全国重点实验室为核心，以省重点实验室为支撑的实验室体系，支持管理体制和运营机制创新；支持产业技术创新平台建设，构建多层次、开放式的产业创新研发体系；建立促进大型科学仪器、设施共享的制度和平台；保障公办研发机构在岗位设置、人员聘用、职称评定、绩效工资内部分配等方面的自主权，建立中长期绩效评价模式；规定社会力量依法设立的科研机构在承担科技计划项目、享受人才政策、获取创新资源等方面享有与公办科研机构同等权利；明确在土地、资金、

职称评定等方面对新型研发机构给予支持，规定其可以实施负面清单制度，对其实行包容审慎监管。

## 多措并举促进科技成果转化

科技强省建设重在出成果、促转化，但我省仍存在科技成果“不想转”“不敢转”“不会转”的问题，“省内孵鸡，省外下蛋”的案例不在少数，2023年全省经登记的技术合同省内转化率不足50%。

为促进科技成果转化，条例明确科学技术奖励应当加大产业贡献类项目的比例，推动科学研究、技术开发与产业发展密切结合；规定科技成果转化平台建设和联合转化以及在湘转化的内容，给予在本省进行转化的企业财政资金支持；明确职务科技成果完成人在所有权、长期使用权、收益权等方面的权利；规定科技成果试用后有偿转化制度，明确公办高校及科研机构可设立科技成果转化经营公司开展科技成果的托管运营。

## 千方百计调动科技人才的积极性

人才是第一资源。如何通过立法激发科技人才的积极性是本次立法的重点，条例中有近1/4的条文规定科技人才创新。

首先，构建激励机制。明确高校、科研机构等单位正职领导和其他科技人员的职务科技成果转化方式；规定对科技人员及有关管理人员实行高薪聘任、技术入股、股权奖励等激励机制；明确对国家认定的科技创新产品的研发者和首次应用者，分别给予不高于科技创新产品首台套销售价款50%的奖励。其次，强化保障机制。明确加强战略人才力量建设，加大各类科技人才的培养力度，支持科研人员双向流动，建立以创新价值、能力、贡献为导向的评价体系，在人才评价方面破“五唯”，明确科研人员可以依法兼职取酬。再次，建立容错免责机制。规定建立创新容错机制，对科技人员履行勤勉尽责义务仍不能完成科研项目的，予以免责。

## 着力打造最优科技创新生态

为推动区域科技创新与国际合作，条例明确构建各具特色和优势互补的区域协同创新体系；规定省人民政府及其有关部门和长沙市建设全球研发中心城市的不同职责，规定长株潭国家自主创新示范区区域协同创新；明确各类科技园区和省际区域科技创新合作；打造国际科技创新合作平台，开展科技合作和交流。

为解决科技型企业融资难题，条例明确完善科技金融服务体系，明确支持企业融资的方式，积极引导社会资金投向科技企业，提供对科技型企业全生命周期的资金支持。

（作者系湘潭大学法学院博士研究生、湖南省人大法制委员会干部）

# 让人大预算审查监督有准星有章法

■ 欧阳煌

强化四本预算全口径审查和事前、事中、事后全过程监管，审在点子上、督在关键处，以高效能履职服务高质量发展。

一年一度的中央经济工作会议，既是引领中国经济的风向标，也是做好今年经济工作的根本遵循和行动指南。我们要深刻领会、全面贯彻会议精神，依法加强人大对财政预算的全口径审查、全过程监督。

## 切实把握人大预算审查监督工作的针对性和有效性

学习中央经济工作会议精神，如果结合经济规律历史的、辩证的来看，结合人大预算审查监督职责职能来看，有六个“新”要求。一是经济发展态势上，肯定我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，但对风险挑战有了新的判断。2021年、2022年连续两年提及的需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”没有再提，变成了有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多“四重压力”，对内外压力分析更加具体。二是经济工作总基调上，在坚持近年“稳中求进”的基础上，增加了“以进促稳，先立后破”，从强调“稳”到更强调“进”和“立”。三是宏观政策取向上，加强财政、货币等政策协调配合，并首次提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。四是积极的财政政策上，在去年“加力提效”的基础上，今年提出“适度加力、提质增效”，更加注重提高政策的精准性和针对性。五是风险防范上，提出“持续有效防范化解重点领域风险”，篇幅更长，也更聚焦，表明“防范化解风险”依然是2024年的主基调。六是财税体制上，提出要谋划新一轮改革。1994年实行分税制，但现在分税的根基已发生变化，需要进行改革。

## 深入查找人大预算审查监督工作的弱项和短板

对标对表中央经济工作会议精神，落实省委十二届五次全会提出的经济工作八个方面重点任务，当前人

大预算审查监督工作中，还有不少弱项需加强、短板要补足。预算审查方面，在审查内容上，审一般公共预算的多，政府性基金预算、国有资本经营预算和社保基金预算相对较少；在审查思路上，注重资金规模和结构的多，聚焦人大视角、法治思维，对涉及财政预算方面的法律法规在预算草案、调整、执行中的落实情况监督较少；在审查方式上，程序性审查的多、实质性审查的较少，特别是一些重点项目和重大投资项目资金拨付支出后，钱花得怎样，政策实施效果如何，跟踪监督不够。预算监督方面，在监督重点上，对总预算监督的多，部门预算监督的较少；在监督手段上，听取汇报、座谈的多，深入调查研究、开展专题询问的较少；在监督方式上，事中、事后监督已经起步，但推行零基预算和强化预算事前绩效评估，提升预算编制的精细化和科学化水平还不够，事后绩效监督也远远未到位。

## 加强对财政预算的全口径审查和全过程监管

问题的焦点就是下一步审查监督的着力点。我们要以习近平经济思想为指导，坚持正确监督、有效监督、依法监督，深入贯彻落实中央经济工作会议和省委十二届五次全会精神，按照省人大常委会党组要求，强化四本预算全口径审查和事前、事中、事后全过程监管，审在点子上、督在关键处，以高效能履职服务高质量发展。

做实事前源头审查监督。会议提出要优化财政支出结构、强化国家重大战略任务财力保障、落实好结构性减税降费政策、兜牢基层“三保”底线等要求，这些都是预算草案审查中要关注的重中之重。我们准备从今年开始，采取人工审查和智能化审查相结合、两手抓的方式进行。人工审查紧盯定性指标落实。做足审前准备，系统梳理中央和省委财政经济工作的有关部署要求以及省人大常委会决议决定、审议意见、执法检查报告和审计工作报告中有关财政预算的内容作为审查依据，目前已梳理707个审查点。同时，将拓宽审查范围，按照全口径审查要求，不仅审查总预算，还要审查部门预算；不仅审查一般公共预算，还要审查政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险预算。践行全过程人民民主，落实全国人大常委会关于预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的要求，拟邀请人大代表、专家、顾问和人大相关专门委员会负责人一起来审，增强预算

# 切实肩负护航高质量发展的人大担当

■ 刘光跃

省人大常委会谋划部署在全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”，这是全省各级人大及其常委会履职行权的重要内容之一。面对新形势、新任务，株洲市人大系统自觉把工作置于全省、全市发展大局来谋划，把主题教育积蓄起的充沛动能转化为护航高质量发展的强大动力，在新时代的赶考路上交出满意答卷。

## 牢牢把握护航高质量发展的奋进方向

从党委的中心工作中找准发力点。“党的决策部署到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，这是做好新时代人大工作的重要原则。株洲市人大常委会围绕市委确定的目标，履行应尽之责。坚持监督推动“培育制造名城、建设幸福株洲”五年工作计划不动摇，及时跟进“三个高地”建

设、长株潭区域一体化、项目攻坚年、乡村振兴等中心工作，推动株洲高质量发展。

审查的针对性、有效性。智能审查紧盯定量指标合规。梳理了320部法律法规，形成407个审查点，其中定量审查点398个、定性审查点9个，以此为依据，对预算编制是否合乎法律法规要求作出判断，并对人工审的结果进行核实和补充。最后，把人工审和智能审发现的问题，形成预算草案审查结果报告、初步审查意见和智能化分析专报，提交省人大财经委全体会议和省人大会议审议或参阅。

债券发行拨付效益为重点派员督。三是优化服务合力督。做好省人大常委会会议听取和审议预算执行、预算调整报告服务工作；邀请省人大代表、常委会组成人员参加预算执行情况调研，跟踪落实省人大常委会会议有关决定及审议意见，形成监督闭环。

做好事后结果审查监督。会议强调积极的财政政策要适度加力、提质增效，要求要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果，我们将聚焦资金绩效和审计查出突出问题整改强化监督。善发力，聚焦“增绩效”强化“两问四评”监督。今年，常委会已把科技创新和内陆改革开放高地政策资金落实和重大专项资金绩效进行“两问四评”列入工作要点，我们将切实将方案优化好、活动组织好、结果运用好，绝不“一评了之”，切实推动省委重大政策落地见效，将宝贵的财政资金管好用好。巧借力，聚焦“改彻底”完善审计整改机制。会议要求非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，同向发力、形成合力。2023年，我们初步建立了审计整改“三联三延三督”机制，成效显著，但距离党中央和省委要求的建立健全审计整改长效机制，将审计整改成果转化为治理效能还有一定差距。因此，还需要研究制定关于人大监督与其他监督贯通的措施，推动形成党委领导、人大监督、政府落实、相关部门分工协作各负其责的“大整改”工作格局。

做细事中过程审查监督。会议指出要严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。我们要切实履职尽责。一是利用平台实时督。以预算联网监督平台为抓手实时在线监测预算执行，既关注“钱怎么花的”，督促中央转移支付在30天内及时下达；又关注“钱怎么花得更好”，对支出进度相对滞后的预算单位进行督促；还关注“账本晒得怎么样”，监督预决算在20天内公开；形成联网监督专报，对发现的问题及时转交政府有关部门整改；完善预算联网监督平台，加大对重大投资项目和政府债务尤其是专项债项目的穿透监督。二是问题导向重点督。对一般公共预算紧盯严控一般性支出和党政机关习惯“过紧日子”的要求，对政府性基金预算盯住过度依赖土地出让收入的问题，对国有资本经营预算盯住国有资产的保值增值，对社保基金预算盯住个别险种收不抵支、过度依赖一般公共预算的问题强化监督。同时，按照会议提出的持续有效防范化解重点领域风险要求，建立政府债务的报告制度，坚持问题导向盯着改，以提高

护航高质量发展必须把“法治”挺在前面。把稳方向之舵，用好法定之权，夯实履职之基。

设、长株潭区域一体化、项目攻坚年、乡村振兴等中心工作，推动株洲高质量发展。

从法治的基本要求中找准着力点。人大及其常委会肩负着宪法和法律赋予的职责，护航高质量发展必须坚持把法治挺在前面。牢固树立法治思维，聚焦保障高质量发展的法规制度是否健全、法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显的“人大视角”，

债券发行拨付效益为重点派员督。三是优化服务合力督。做好省人大常委会会议听取和审议预算执行、预算调整报告服务工作；邀请省人大代表、常委会组成人员参加预算执行情况调研，跟踪落实省人大常委会会议有关决定及审议意见，形成监督闭环。

做好事后结果审查监督。会议强调积极的财政政策要适度加力、提质增效，要求要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果，我们将聚焦资金绩效和审计查出突出问题整改强化监督。善发力，聚焦“增绩效”强化“两问四评”监督。今年，常委会已把科技创新和内陆改革开放高地政策资金落实和重大专项资金绩效进行“两问四评”列入工作要点，我们将切实将方案优化好、活动组织好、结果运用好，绝不“一评了之”，切实推动省委重大政策落地见效，将宝贵的财政资金管好用好。巧借力，聚焦“改彻底”完善审计整改机制。会议要求非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，同向发力、形成合力。2023年，我们初步建立了审计整改“三联三延三督”机制，成效显著，但距离党中央和省委要求的建立健全审计整改长效机制，将审计整改成果转化为治理效能还有一定差距。因此，还需要研究制定关于人大监督与其他监督贯通的措施，推动形成党委领导、人大监督、政府落实、相关部门分工协作各负其责的“大整改”工作格局。

（作者系省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任）■

把解决问题的着力点放在健全法规上，放在推动法律法规的贯彻实施上。切实用好法治手段，运用法定监督方式，依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，推动解决制约高质量发展的突出问题。

从人民的重大关切中找准落脚点。人民代表大会制度植根于人民，护航高质量发展必须始终坚持以人民为中心的发展理念，努力做全过程人民民主的推动者、实践者、引领者，把全过程人民民主理念贯穿到立法、监督、代表、调研等工作的全过程，在推动高质量发展的过程中更好地反映人民意愿、汇聚人民智慧、回应人民关切。

### 科学谋划护航高质量发展的主要举措

用科学立法护航高质量发展。党的二十大报告指出，“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治”。株洲市人大常委会注重发挥立法的引领和推动作用，2023年先后制定出台全国首部跨省流域市级层面协同立法——《萍水河—淅水流域协同保护条例》、全国首部州市层面《公共安全视频图像信息系统管理条例》，着力解决高质量发展中的实际问题。将主动适应贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势，科学编制立法计划，更多运用“小切口”“小快灵”形式，以立法的“高效率”推动发展的“高质量”。自觉主动融入长株潭、湘赣边区域发展格局，完善好、巩固好区域协同立法、流域立法机制，争取在大气污染防治、红色旅游资源开发与保护等领域协同立法方面取得新突破，逐步构建起区域协同发展的地方性法规体系。

用精准监督护航高质量发展。始终坚持正确监督、有效监督、依法监督理念，寓监督于支持中。2023年依法听取和审议专项工作报告26个，组织开展执法检查6次、专项评议3次，作出决议决定4个，推动解决了一批制约高质量发展的突出问题。如通过优化法治化营商环境情况“百案评查”，将发现的“瑕疵案件”交办给公检法机关进行严肃整改，有力保护了中小企业利益。开展预算资金绩效“四评”监督，对促进房地产企业发展优惠政策兑现、支持现代服务业发展等7项资金进行评议，让有限的财政资金真正“用在刀刃上”。下一阶段，将把监督的重点进一步聚焦到高质量发展上来，紧扣株洲实际情况，积极组织协同开展“法治护航高质量发展三年行动”，扎实推进“法治护企”“法治护绿”“法治护安”活动，继续按照“一年一监督主题”安排，突出“创新”主题，重点围绕先进制造业创新、科技型创新企业培育等开展重点监督，把“自选动作”做精。

用代表之力护航高质量发展。注重发挥人大代表在护航高质量发展中的作用。如在轨道交通、硬质合金、陶瓷等7个产业链上建立代表联络站，直接联系服务市

场主体；组织人大代表围绕“北斗产业”“十大产业项目”开展调研视察，为“三个高地”建设和产业发展建言献策；组织各县（市、区）通过人大代表票决确定民生实事项目85个，把民生实事办到人民心坎上。将对标对表省人大常委会“推动代表集体进站履职，丰富代表履职方式，增强代表履职实效，提升代表履职能力，激发代表履职活力”等要求，组织动员五级人大代表投身高质量发展的实践。更加突出株洲特色，不断完善人大民主民意表达平台和载体，把产业链代表联络站的作用发挥好，把民生实事人大代表票决制的品牌维护好，把12345热线人大代表通道的机制完善好，打造人大代表推动高质量发展的“株洲样板”。

### 不断夯实护航高质量发展的工作基础

在守正创新中树品牌。创造性做好地方人大工作，是习近平总书记和党中央提出的明确要求。市人大常委会党组一直倡导和推动“一委室一品牌”工作，涌现了“财政资金绩效四评”“百案评查”“民生实事人大代表票决制”等一批制度性成果。护航高质量发展，把守正创新挺在前面，不断探索提升工作运行质效的新思路、新途径、新办法，在提高执法检查实效、提升常委会会议审议质量、发挥民主民意平台和载体作用、提升代表建议“两个高质量”、数字化履职能力等方面重点突破，以创新增活力、提质效、开新局，努力创造一批在全省乃至全国可复制、可推广的株洲人大工作经验。

在上下联动中汇合力。密切工作联系，加强工作指导，增强人大工作的整体实效，是习近平总书记和党中央对新时代人大工作提出的明确要求。株洲各级人大将主动融入，积极响应省人大常委会开展“法治护航高质量发展三年行动”，根据实际制定方案，健全联动机制，把“要我做”和“我要做”相结合，确保各级人大同向发力、同题共答、同频共振。

在固本强基中提质效。护航高质量发展是一项长期而艰巨的任务，各级人大要牢牢把握“四个机关”的定位，加强对中央和省委、市委关于进一步加强和改进新时代人大工作的系列文件精神贯彻落实情况的调查研究和分析研判，把制约人大工作高质量发展的突出问题找准，把解决问题的对策想实，主动对标对表省人大常委会的决策部署，结合株洲实际抓好落实。更加积极主动争取同级党委和上级人大的支持。整合力量资源，探索人大代表、专家学者、第三方机构深度参与人大工作的方式方法，让全体人大工作者、各级人大代表的使命感、人大代表的归属感，为护航株洲高质量发展提供有力法治保障。

（作者系株洲市人大常委会主任）

# 推动湘西立法工作高质量发展

■ 梁 君

改革开放40多年来，特别是党的十八大以来，湘西土家族苗族自治州人大及其常委会在州委领导下，紧紧围绕全州工作大局，认真行使宪法法律赋予的立法职权，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，制定修改29件服务全州大局、顺应时代要求、反映人民意愿、体现地方特色的地方性法规，在全面依法治州中发挥了重要作用。

始终把立法质量放在第一位，稳中求进守正创新，确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。

**坚定地方立法政治方向。**坚持党的领导是做好地方立法工作的根本保证。地方立法工作全过程坚持党的全面领导，从法律制度上保证党的理论和路线、方针、政策得到全面贯彻和有效执行。州人大常委会切实做到党委工作重心在哪里，人大立法工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。掌握立法需求完善相关立法，围绕州委工作重心，破解湘西高质量发展难题，先后制定酉水河保护条例、州民族民间文化遗产保护条例、文明行为促进条例等法规，推动州委“红色湘西、生态湘西、文化湘西、开放湘西、幸福湘西”工作的落实，为湘西自治州高质量发展提供有效法治保障。

**坚守地方立法关键环节。**不断提高立法质量是地方立法的关键环节。地方立法要从实际出发，把质量评估、风险评估贯穿立法全过程，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。始终把立法质量放在第一位，稳中求进守正创新，确保每一项立法都经得起历史和实践的检验。湘西的地方立法工作从实现“五个湘西”美好蓝图的实情出发，即科学布局，又精准落子，尤其注重采取关键举措以小带大、以点带面，在一些关键点上发力见效，进而起到牵一发而动全身的作用。以“小切口、小快灵”立法方式，因需应时统筹有序开展乡村振兴领域、社会综合治理等方面的立法，先后制定州农村集体经济促进和管理条例、农村人居环境治理若干规定等法规。坚持立改废并举，先后启动州自治条例、凤凰历史

文化名城保护条例等法规的修订和州环境保护条例、吉首市城区饮用水水源保护条例等法规的废止，严把立法质量关，坚持时间服从质量，防止重复立法、盲目立法。

**坚持地方立法实用导向。**法的生命在于实施。一是地方立法要坚持问题导向、目标导向、实践导向，不断提高法规的可操作性，因地制宜、因时制宜，将立法与本地实际具体地、历史地结合起来，着力解决实践中需要通过立法加以规范的问题。根据湘西地处湖南省、湖北省、贵州省、重庆市四省市边界的特殊地理位置，湘西土家族苗族自治州人大常委会与湖北省恩施土家族苗族自治州人大常委会协作制定酉水河保护条例，开创跨区域协作立法先河，对酉水河流域的生态保护提供了重要法治保障。二是把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，防止照抄照转、大而全的立法方式，不断提高立法的针对性和实效性，保证制定修改的法规立得住、行得通、真管用。州人大常委会为保护古茶树资源，灵活运用“小快灵”立法，制定保靖黄金茶古茶树资源保护若干规定，条文仅七条，开创湖南省古茶树资源保护立法先河，填补了地方立法空白。条例实施以来，执法机关依法制止包装不规范等行为30余起，不当采摘古茶树枝条等行为3起。

**明确地方立法工作要求。**在地方立法中，要全面贯彻落实全过程人民民主重大理念。地方人大及其常委会应认真履行宪法法律赋予的各项职责，把人民当家作主贯穿立法工作全过程，制定一批能够满足人民群众对美好生活向往和基层治理需要的地方性法规。州人大常委会积极回应人民群众的新要求、新期盼，在民主立法、开门立法方面采取有效措施。在立法项目立项、起草、审议全过程中灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式，把立法工作建立在坚实的民意基础上，充分听取吸纳人大代表、专家、群众的意见建议。建立基层立法联系点，搭起民意“直通车”。立法项目的征集、法规草案意见征集，立法联系点可以直接参与，让基层声音能原汁原味抵达立法机关。州人大常委会回应群众的呼声和期盼，对立法项目规划实行整体谋划和条块结合的方式。如整体规划州内一古镇一条例，逐年实现凤凰、里耶、边城、浦市、芙蓉镇立法保护全覆盖，逐年实现小溪、高望界、白云山三个国家级自然保护区立法全覆盖。

（作者系湘西土家族苗族自治州人大常委会副主任）■

# 全力推动宁乡人大工作高质量发展

■ 王湘云

宁乡市人大常委会全面贯彻党的二十大精神，落实“法治护航强省会”要求，全力践行全过程人民民主，以高水平人大工作助推地方高质量发展，取得了较好成效。

**聚焦“三高”，推动审议意见办理形成闭环。**一是内容高质量。制定落实审议意见卡、审议意见清单制度，将发现问题及对策建议逐条列出形成清单，经常委会主任会议研究后交

办。二是办理高标准。完善审议意见办理办法，明确办理流程、要求和时限。召开交办会议，将办理责任进行分解，逐一落实到办理单位，要求逐条答复，逐个销号。三是督办高要求。严格督办质量，在人大专门委员会全程跟踪监督的基础上，常委会主任会议对办理情况进行专题审议，对办理不满意、不到位的，责令重新办理。2023年有3份审议意见被退回重新办理。对审议意见提出但未落实到位的重大项目或群众关注关切的问题，主任会议成员进行集中视察。2023年，市人大常委会组织对城市防洪保护圈未有效闭合、职业中专实训平台未如期投入使用进行集中视察，督促问题得到有效解决。同时，聚焦未成年人保护，组织对市二届人大三次会议议案办理情况开展专题询问，13位常委会组成人员进行询问，4位市领导及9名部门单位、乡镇负责人现场应询。2023年，市人大常委会对27份审议意见和交办意见办理情况进行了满意度测评，测评结果报告市委，并作为市人大常委会对部门单位年度绩效考核的重要依据，推动监督形成闭环。

**落实“三全”，推动代表联络站“建管用”升级。**一是全覆盖建好。新建市人大代表之家，建设人大文化展示长廊、民情咨询室、代表知政室、代表直播间等。率先在全省建设了园区代表联络站引导园区各级代表进站履职。对235处代表联络站进行提质建设，基本实现乡镇、主要村（社区）全覆盖，并逐步向企业、屋场拓展。建设宁乡智慧人大平台，让人大工作实现“掌上办”“网上办”“马上办”，用数字技术架起代表和群众之间联系的桥梁。二是全链条管好。制定完善代表之家管理办法，常委会组成人员每月逢

“五”值班；指导制定代表联络站运行办法，将全市2446名各级人大代表编组进站，制定群众反馈问题办理流程，确保群众找得到人、说得上话、办得了事。

2023年，通过代表“家站”共收集群众意见建议1500余条，均及时得到有效处置，民意反映渠道更加通畅。三是全方位用好。组织全市各级人大代表在“代表之家”开展一场展览、一次培训、一场演出的

“三个一”活动，支持引导代表开展直播10余场次，代表履职素质和能力不断提升。认真组织发动代表深入代表联络站听民情、汇民意、聚民智，2023年，市人大常委会44项重点工作中，有32项来源于代表群众反映的“急难愁盼”问题，普遍关注的未成年人保护工作形成了议案，顺利通过市人大常委会会议审议并形成决议。

**强化“三联”，推动代表主体作用充分发挥。**一是强化国家机关与代表的联系。市人大常委会制定出台关于进一步加强国家机关联系人大代表的实施意见，要求市人大常委会组成人员，市人民政府及其组成部门、市监察委、市人民法院、市人民检察院相关负责同志每人联系3至4名代表，每年走访联系不低于2次，有效拓宽代表知情知政渠道。二是强化市乡人大联系。制定了市、乡镇（街道）人大工作评价办法，对乡镇人大主席、人大街道工委主任开展年度述职测评，评价结果纳入年度绩效考核范畴。每季度开展一次人大工作和建设现场观摩活动暨乡镇（街道）人大工作联席会议，充分发挥典型示范作用，推动全市人大工作高质量发展。常委会重要议题在各乡镇（街道）人大工作中同步开展，让代表和群众深度参与人大工作。三是强化代表与群众联系。全面贯彻落实“聚力强省会、代表新作为”活动要求，在全市开展“共建工业强市、幸福宁乡，代表在行动”主题活动，引导各级代表“看宁乡、说宁乡、建宁乡”，常态化为群众办实事、办好事，有效凝聚代表合力。认真开展代表向原选区选民述职活动，推动人大代表与选民群众的沟通联系常态化。

（作者系宁乡市人大常委会主任）■



# “履职亮屏”提效能 “靶向监督”促落实

■ 余 斌

汉寿县人大常委会积极推进监督工作机制改革创新，部署开展“履职亮屏、靶向监督”工作，通过政府部门“年初亮诺承诺、年中亮效问政、年末亮绩评议”履职亮屏，人大依诺靶向监督、全程问效，有力促进了全过程人民民主“汉寿实践”走深走实。

**创新履职模式，服务中心大局。**汉寿县委、县人民政府锚定“强工稳农、活旅亮城”“双区牵引、六轮驱动”，全力推动各项工作在全市“增速进位、总量前移”。人大常委会始终与县委同心、与政府同力，在推进现代化强县建设中展现人大担当。“履职亮屏、靶向监督”就是汉寿县人大常委会从全县发展大局最需要最紧迫、人民群众最关心最现实的问题入手，把政府部门履行职责纳入人大监督范围，做到“监督对象全覆盖、监督内容全要素、监督流程全闭环”，让全过程人民民主更加具体地体现在人大监督工作中，实现人大监督由“柔性监督”向“刚性监督”和“刚柔并济”转变，推动重点工作任务落实，把人大制度优势切实转化为发展效能的创新举措。

**聚焦关键环节，提升监督质效。**一是坚持依法行政。严格遵循宪法法律规定，按照法定程序，统筹运用听取部门公开亮诺承诺、审议工作报告、开展视察调研、现场评议、专题询问等方式，依法推动政府及组成部门加强和改进工作，努力实现人大监督更有力度、更加权威、更具实效。二是加强过程管理。坚持以推动工作、解决问题、群众满意为导向，建立“听承诺、督进度、问成效、交清单、评结果”于一体的全生命周期管理工作机制，做到落实承诺清单化、整改问题项目化、监督测评具体化，形成环环相扣、有序推进的监督闭环。健全完善标准规范、导向清晰的评价体系，动态掌握政府部门履诺进展情况，增强监督针对性、实效性。三是扩大民主参与。常态化收集民情、反映民意、汇聚民智，将人大监督、舆论监督和群众监督贯通融合，其中在亮诺承诺阶段着重抓好公示，提高社会公众的知晓度。在工作推动阶段，组织人大代表开展视察调研、座谈交流、明察暗访等活动，使其深入了解和监督部门履职践诺实绩。在评议阶段，测评运用多种渠道充分征求各方面意见建议，激发政府部门依法为民履职活力。

**突出结果导向，推动践诺必实。**一是把成效体现在工作提挡上。引导县人民政府及各部门牢固树立“领先争先率先”意识，积极倡导树立“好中求快、质效双优”理念，在确保工作质量的前提下，对安排的任务马

人大开展靶向监督，督促政府部门履职亮屏，推动全过程人民民主的“汉寿实践”走深走实。

上落实、立项的工程加快推进、出台的政策全面执行。二是把成效体现在服务提质上。认真践行以人民为中心的发展思想，把群众满意作为检验工作的第一标准，督促亮诺单位主动倾听社会各界对承诺践诺的意见建议，准确解读惠民政策，围绕办好20项惠民实事推出更多有温度的举措、落实更多暖民心的行动，用心用力解决好人民群众“急难愁盼”问题。三是把成效体现在作风提振上。坚持以公开促监督，以监督促公信，通过市人大常委会和人大代表全过程监督，促使县人民政府及各部门进一步提高工作的公开性、透明度，切实营造勤政高效、服务优良的政务环境。

**坚持统筹协调，凝聚工作合力。**一是加强组织领导。县委将“履职亮屏、靶向监督”工作纳入重要议事日程，定期研究调度、强化问题解决。市人大常委会党组主动扛起主体责任，围绕市委中心工作要求抓好组织实施，推动亮屏监督工作顺利开展。县人民政府及相关部门认真做好重点任务分解、承诺和报告等工作，形成衔接有序、齐抓共管的良好局面。二是完善运行机制。强化思路创新和措施创新，及时总结提炼工作中行之有效的经验做法，探索建立科学系统、务实管用的长效机制。强化结果运用，将监督评议结果纳入全县考核体系，切实鼓励先进、鞭策后进、改进工作。在县直部门单位全面推广应用的基础上，探索将“履职亮屏、靶向监督”工作向乡镇、街道延伸，让人民群众从人大监督中收获更多实惠、看到更多效果。三是注重宣传引导。坚持正确的舆论导向，充分利用新闻媒体和平台渠道，加强对人大靶向监督和政府部门履职亮屏工作的宣传，让更多的群众和市场主体关心这项工作、主动参与监督。

“履职亮屏、靶向监督”是汉寿县人大常委会围绕提升履职质效的一项全新尝试，下一步将在实践过程中持续改进完善，推动形成更多可复制可推广的创新成果，切实增强人大监督刚性和实效，以人大监督之为促进汉寿经济社会高质量发展。

（作者系汉寿县人大常委会主任）

# 在新征程上展现人大工作新气象

曹辉正

把围绕中心、服务大局作为人大工作的主题，尽人大之责、展人大之长、倾人大之力。

宁远市人大常委会深入领会党的二十大精神丰富内涵、精神实质、实践要求，坚定不移沿着党的二十大精神所指引的方向前进，努力在新征程上展现人大工作新气象、新作为。

在深学笃行中统一思想、知行合一。党的二十大精神博大精深，既有政治上的高瞻远瞩，也有目标上的科学设定，我们深刻感悟蕴含其中的思想伟力。笃信笃行学。深刻领会和把握党的二十大精神丰富内涵、核心要义、实践要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。对标对表学。静心研读原著原文，切实在加强理论武装中提高政治站位、筑牢政治忠诚。融通贯通学。紧密结合实际，把党的二十大报告擘画的美好蓝图和决策部署，一条一条研究透，一项一项对接好，把宁远县人大工作放到中国式现代化宁远新征程中去思考、去谋划，推动制度优势更好转化为发展动能、治理效能。

在履职尽责中争当表率、务求实效。我们把围绕中心、服务大局作为人大工作的主题，在强国建设、民族复兴的新征程上建功立业，为建设现代化新宁远更好尽人大之责。助推经济运行整体好转。瞄准高质量发展要求，听取审议县级决算、预算执行、预算调整、财政收支审计、审计查出问题整改、企业国有资产管理等情况报告，促进经济发展稳中向好。助推民生福祉持续改善。围绕老有所养、学有所教、劳有所得，及时听取和审议专项工作报告，推动政府用实实在在的行动办成一些老百姓可感可及的实事。持续关注生态环保、粮食安全、中小型灌区建设、城乡污水处理厂建设和运营、棚户区改造等群众焦点，推动政府以更大的力度、务实的举措满足人民群众对美好生活的向往。助推依法治县走深走实。听取和审议县“一府两院”关于预防和打击刑事犯罪专项工作报告，开展政府部门负责人和“两官”履职评议以及工作评议，推动履职评议常态化、评议方

式多样化、审议监督长效化。

在践行民主中坚守情怀、造福人民。党的二十大报告将“必须坚持人民至上”摆在“六个必须坚持”的首位。我们坚持一切为了人民、一切依靠人民，采取有力有效措施，实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。我们牢记人民至上初心，自觉为人民履职、为人民服务，多到基层一线、到群众中间去接地气、察民情，努力使人大工作更加体现民情、顺应民心。拓展民主实现路径，不断扩大人民有序政治参与，广泛征求和充分听取各方面意见，组织人大代表参加视察调研、执法检查等活动，扩大人大代表参与人大常委会监督工作，保证人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。拓宽民意表达渠道，全面开展以选区为单位的代表联络站建设，积极组织县级领导干部中的人大代表参加代表小组活动，推进“助力乡村振兴，人大代表先行”活动，开展人大代表“联系群众办实事”活动，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

在自我革命中强基固本、永葆清醒。党的二十大报告指出，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，必须持之以恒推进全面从严治党。我们始终坚持以全面从严治党的清醒和坚定扎实推进“四个机关”建设，不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。筑牢自我革命政治灵魂，牢牢把握人大机关的政治属性，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，建好展示根本政治制度优越性的平台窗口。认真履行全面从严治党主体责任，加强党的政治建设，强化政治机关第一属性，坚决守好人大意识形态主阵地。要锻造自我革命人大干部队伍。加强对人大干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，突出重品行、重实绩、重口碑，着力建设政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。大兴调查研究之风，围绕服务改革发展稳定大局，把身子沉下去、把问题找出来、把方法理清楚，切实提高调研成色，更加注重调研成果转化运用。完善自我革命制度规范，锲而不舍严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，支持派驻纪检监察组履职，加强“清廉机关”建设，梳理完善人大常委会会议事规则和工作程序，推动县人大及其常委会工作制度不断完善和发展。

（作者系宁远市人大常委会主任）

# 关于县级人大践行全过程人民民主的思考

张必忠

党的二十大报告深刻阐述了全过程人民民主的丰富内涵，对发展全过程人民民主提出了明确要求，对于推动新时代人大工作高质量发展意义重大、方向明确。

坚持党的全面领导，在强化政治引领中践行全过程人民民主。全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。只有始终坚持党的领导、全面落实党的领导，全过程人民民主才能有序推进，人民当家作主才能充分实现。我们强化思想引领。严格落实“第一议题”学习制度，建立全覆盖、常态化学习机制，采取集体学习、专题党课、研讨交流等多种学习形式，组织人大代表和人大干部深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的二十大精神和中央人大工作会议精神，切实把握坚持和完善人民代表大会制度的新内涵和发展全过程人民民主的新要求。强化政治自觉。自觉在党委领导下依法履职、开展工作，严格执行重大事项向县委请示报告制度，人大工作中的重大问题和重要事项，事前主动向县委请示，事后及时向县委报告。县人大及其常委会坚决贯彻落实县委决策部署，在工作中明晰定位，提高站位，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求，做到“党委有号召、人大有行动”，不折不扣把上级党委关于人民当家作主的主张、推动民主政治发展的决策、巩固民主建设成果的部署转化为县人大工作的具体实践。

积极回应人民关切，在人大监督工作中践行全过程人民民主。坚持以人民为中心，是人大监督必须坚持的重要原则。一是在监督内容上回应人民关切。我们坚持以人民为中心的发展思想，始终把精准选择监督议题作为实施有效监督的前提，紧跟县委部署、紧贴中心工作、紧盯民生热点，实行常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联”制度，选择群众呼声高、反映强烈的事项作为监督议题，使人大监督工作更好地体现人民意愿。二是在监督过程中推进民主监督。习近平总书记强调，“人民是无所不在的监督力量”“要拓宽人民监督权力的渠道”。我们在推进监督工作的过程中，始终坚持开门监督，扩大人民群众对监督工作的有序参与，充分听取和吸收广大人民群众的意见建议。比如，近年来省、市人大常委会高度关注、重点推进的民生实事项目人大代表票决制工作，我们通过广泛征集项目、大会

把党委关于人民当家作主的主张、决策、部署转化为人大依法履职的具体实践。

民主票决、全程组织代表和群众参与监督，有效实现了重大事项决定及监督工作与民意民愿的深度融合，保证了民生实事项目按期保质完工、惠及人民。

保障人民当家作主，在重大活动中践行全过程人民民主。开展县乡人大换届选举、召开人民代表大会会议，是全县政治生活和基层政权建设中的大事，更是发展全过程人民民主的重要环节。选出好代表。选举人大代表是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。民主选举是人民当家作主的重要形式，是全过程人民民主的一个基础性环节，衡量换届选举是否成功，一条重要标准就是看能否选出让人民真正满意的人大代表。要围绕切实落实好人民的知情权、参与权、管理权、监督权，科学制定方案，周密组织选举，确保让广大人民群众最大限度地参与选举工作，确保选举风清气正，确保选举结果人民满意。开好人大会议。保证大会依法充分有效行使职权、发挥职能作用，是发展全过程人民民主的重要任务。我们始终坚持以保障人民当家作主权力为核心，筹备好、召开好人民代表大会会议，保证代表依法充分有效行使好职权。

密切联系人民群众，在发挥代表作用上践行全过程人民民主。充分发挥人大代表作用，是发展全过程人民民主的必然要求。中方县人大将持续推动代表密切联系群众，全面落实习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的要求，认真实施省人大常委会党组关于推动全省各级人大代表更加密切联系人民群众的实施意见，建立健全代表联系群众的机制和制度，扩大代表对人大工作的全方位参与。推进代表履职平台建设。不断完善人大代表联系群众工作平台，使其更好地成为代表联系选民、反映民意、汇聚民智的重要渠道，更好地成为人民有序政治参与的重要载体，更好地成为发展和践行全过程人民民主的坚实支撑。

（作者系怀化市中方县人大常委会主任）

# 加强调查研究 夯实人大工作基石

■ 张学军

调查研究是谋事之基、成事之道。我们党历来高度重视调查研究。毛泽东同志的经典名言是“没有调查，就没有发言权”，他率先垂范，深入了解并研究中国革命的实际情况和具体特点，总结吸取历史经验教训。邓小平同志强调要把调查研究作为永远的、根本的工作方法，通过调研作出了“迅速地坚决地把工作重点转移到经济建设上来”等重大决策。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央再次部署在全党大兴调查研究，指出“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功”。

加强调查研究，是人大工作者履好职的“必答题”。人大肩负着国家权力机关的重要职权，担负着加强民主法治、维护社会公平正义的重要职责，人大依法履行权关系到国家制度根基和人民群众根本利益。

而我们的社会生活纷繁复杂，“一府一委两院”工作千头万绪，人大工作者不进行深入的调查研究，就无法保障人大及其常委会抓住影响本地区经济和社会发展的重大问题行使决定权；就无法保障人大及其常委会对发现的“一府一委两院”工作中存在的突出问题进行工作监督和法律监督；就无法掌握本行政区域内人民群众普遍关心的热点、难点问题，提出针对性强的议案、建议和意见。2023年4月25日，全国人大常委会委员长赵乐际同列席十四届全国人大常委会第二次会议的全国人大代表座谈交流时指出，要贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，紧密结合人大职能和工作，深入开展调查研究，多听多看多思，问计于民、问需于民，增进同人民群众的感情，让人大工作更接地气、察民情、聚民智、惠民生。因此，搞好调查研究工作，对于人大工作者来说不是可有可无、可好可差的“选择题”，而是必须学好用好、答出高分的“必答题”。

加强调查研究，是发挥人大职能作用的关键环节。人大的调查研究通过一系列的制度设计，既不同于专家学者，也有别于行政机关的调查研究。人大的调查研究是用法定的工作职责，更好地听民意、集民智、聚民心。例如，立法法第十九条规定，专

门委员会和常务委员会工作机构进行立法调研。各级人民代表大会常务委员会监督法第十条规定，常务委员会听取和审议专项工作报告前，委员长会议或者主任会议可以组织本级人民代表大会常务委员会组成人员和本级人民代表大会代表，对有关工作进行视察或者专题调查研究。全国人民代表大会组织法第三十七条第七款规定，各专门委员会的工作包括对属于全国人民代表大会或者全国人民代表大会常务委员会职权范围内同本委员会有关的问题，进行调查研究，提出建议。代表法第四条规定，代

表应当履行的义务包括加强履职学习和调查研究，不断提高执行代表职务的能力。凡此种说明，只有通过强化调查研究，了解经济社会发展实际情况，人大才能有效担负起科学制定

法律法规、有效监督“一府一委两院”的职责，才能避免知情浮于表面、履职脱轨实际，从而更好地让人大代表始终牢牢坚持以人民为中心，对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次、关键性问题，提出意见建议、促进工作。

加强调查研究，是人大践行全过程人民民主的必然要求。人民代表大会制度是践行全过程人民民主的重要制度载体。人大及其常委会行使职权坚持民主集中制，不是简单地少数服从多数、强音战胜弱音，而是在深入调查研究、了解具体实情、科学分析的基础上，把握事物的主要矛盾、本质规律和发展趋势，作出符合真理、符合实际、符合最广大人民群众利益的决定。人大工作的最大优势是密切联系群众，只有紧紧依靠人民群众，人大工作才能充满生机和活力。关心人民群众的疾苦、反映人民群众的诉求、维护人民群众的利益，是人大调查研究的要义，也是人大践行全过程人民民主的实际行动。实践证明，大兴调查研究，不仅有利于改进工作作风，提高工作水平，同时也有利于拉近人大工作者和群众之间的距离，让更多的人了解人大工作，关心人大工作，参与人大工作，从而为立法、监督、代表等工作奠定坚实的民意基础。

（作者系湘潭市人大常委会研究室主任）

维护群众利益是人大调查研究的要求，也是践行全过程人民民主的实际行动。

# 老干部举报被逮捕案的法律问题

主持人

近期，河北省唐山市迁西县马树山一案引起社会广泛关注。

马树山一案发生于2023年12月。当时，迁西县委办公室向迁西县公安局报警，称收到多封举报县委书记李贵富及县委组织部部长郑艳华问题的信件，这些信件反映的问题“无事实依据”。12月9日，年逾75岁的举报者马树山被县公安局刑事拘留。12月20日，迁西县人民法院对马树山批准逮捕。12月28日，迁西县公安局对此案侦查终结，以马树山涉嫌诬告陷害罪，向迁西县人民法院移送审查起诉。

2024年1月2日，迁西县人民法院向迁西县人民法院提起公诉，指控马树山的罪名

为诬告陷害罪和诽谤罪。

该案经媒体报道后，引起最高人民法院高度重视，最高人民法院会同河北省检察机关，指令迁西县人民法院以不存在犯罪事实对马树山依法撤回起诉。马树山案快速反转。

1月15日，迁西县人民法院准许马树山取保候审。失去自由近40天后，马树山终于回到家中。

最高人民检察院检察长应勇日前表示，对检察机关在马树山案存在的严重问题，要按照司法责任制规定，严肃追责。

马树山日前在接受媒体采访时表示，相信法律是公正的。

## 欧阳柯（读者）：

此案是有一些疑点的。第一，在一般情况下，公安机关会在一两个月左右移送检察院审查起诉；检察院会在一个月左右起诉到法院。此案公安机关移送至检察院审查起诉，检察院仅五天就起诉到法院去了，这样的速度确实不常见。

第二，根据相关规定，任何单位和个人不得擅自追查检举人，对确属诬告和陷害的需要追查的，须经地市级及以上党委会、政府或者纪检监察机关批准，依目前信息披露情况，被检举的是县委书记，那么县委办公室代为报案的行为是否经上级批准呢？

第三，公安机关以诬告陷害罪立案侦查，检察院起诉的时候增加了一个罪名，以诬告陷害罪和诽谤罪起诉。根据刑法第二百四十六条规定，诽谤罪是自诉犯罪，除

诽谤他人严重危害社会秩序和国家利益的，其他需要受害人自行向人民法院提起刑事自诉，并非检察院公诉范围。

第四，辩护律师曾申请对马树山取保候审被迁西县人民法院拒绝，理由是可能判处有期徒刑以上刑罚，有社会危险性。而在最高检介入后，法院才办理了取保候审。

从拒绝取保候审到无罪不诉，前后如此巨大的转变到底是基于准确的审查，还是因为迫于舆论压力不得不妥协放人呢？目前不得而知。但抛开这些不论，因公民获取的信息有限，只要动机并非恶意捏造，就不必认定公民恶意检举。到底哪种程度属于捏造和歪曲事实，这还有待探讨和完善。只有让公民积极参与，给公民一个较为宽松、有一定容错率的空间，才能滋养健康的监督环境。



## 马贤兴

(长沙市雨花区人民检察院原检察长, 湖南省人民政府立法专家, 湘潭大学特聘教授)

岁末年初, 马树山案引发社会强烈关注。目前马树山被错误羁押、错误逮捕、错误起诉的案件已依法予以纠正。河北省委高度重视, 立即部署对事件开展调查核查。省纪委监委、省委组织部、省委政法委、省公检法等派出工作组赶赴迁西县, 对案件办理情况进行全面调查, 对当事人举报的问题进行全面核查。

县委书记李某富等被举报人是否存在马树山所“举报”的问题, 有待调查组全面核查。

现在的问题是, 该事件的性质完全发生了改变, 走到了更为恶劣的一面, 即该县相关党政领导干部和公安、检察干警可能涉嫌更为严重的违法犯罪, 即报复陷害罪和徇私枉法罪。

报复陷害罪, 是指国家机关工作人员滥用职权、假公济私, 对控告人、申诉人、批评人、举报人实行报复陷害的行为。马树山作为公民实名举报相关领导, 是宪法赋予他的基本权利。宪法第四十一条规定: “中华人民共和国公民对于任何国家机关和国家工作人员, 有提出批评和建议的权利; 对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为, 有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利, 但是不得捏造或者歪曲事实进行诬告陷害。” “对于公民的申诉、控告或者检举, 有关国家机关必须查清事实, 负责处理。任何人不得压制和打击报复。”

从报道情况来看, 一方面, 马树山仅仅以实名方式向有关部门和部分领导寄送了举报信件, 他举报信反映的问题是否属实, 有待纪委监委调查核实。哪怕反映的问题有出入, 或者被举报人根本不存在所反映的问题, 因马树山尚没有将举报信件在社会或网络上公布, 没有对被举报人造成被追究刑事责任、其他党纪政纪处分和名誉被严重损害的后果, 故马树山向有关方面和领导寄送实名举报信, 是宪法赋予公民的申诉、控告、检举权利, 尚不构成违法, 更没有达到诬告陷害、诽谤犯罪的程度。

迁西县有关部门收到马树山的举报后, 不是秉持有则改之无则加勉和实事求是地“查清事实, 负责处理”的态度, 而是由县委办立即向公安机关报案, 公安机关迅即以涉嫌“诬告陷害罪”对马树山予以刑事拘留, 随后检察院迅速予以逮捕并向法院提起公诉。在这里公检法等执法司法部门将举报人马树山治之以罪, 充当了某

些领导打击报复违法犯罪的工具。

刑法第二百五十四条规定: “国家机关工作人员滥用职权、假公济私, 对控告人、申诉人、批评人、举报人实行报复陷害的, 处二年以下有期徒刑或者拘役; 情节严重的, 处二年以上七年以下有期徒刑。” 刑法规定的“情节严重”, 一般是指致使被害人的人身权利、民主权利或其他权利受到严重损害的: 手段恶劣的; 致使被害人精神失常、自杀的; 引起公众不满的; 造成恶劣社会影响的, 等等。

最高人民法院《关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)》规定: 报复陷害罪是指国家机关工作人员滥用职权、假公济私, 对控告人、申诉人、批评人、举报人实行打击报复、陷害的行为。涉嫌下列情形之一的, 应予立案: 致使被害人的人身权利、民主权利或者其他合法权利受到严重损害的; 致人精神失常或者自杀的; 手段恶劣、后果严重的。

从最高人民法院这一司法解释来看, 迁西县委有关领导干部对马树山的报复陷害行为显然属于“手段恶劣、后果严重”的情形, 完全符合报复陷害罪的立案标准, 依法应予追究刑事责任。

与此同时, 迁西县公安局和检察院相关负责人和干警还可能涉嫌徇私枉法罪。县公安局和检察院为什么如此迅速“高效”地对一个“没有犯罪事实”的实名举报人、75岁的退休老人马树山完成了从立案到刑事拘留、从批准逮捕到提起公诉? 如果不是公安局和检察院负责人、相关干警的徇私枉法和滥用职权, 哪来这种“办案效率”? 迁西县公安局和检察院相关负责人和干警涉嫌徇私枉法罪。

刑法第三百九十九条规定: “司法工作人员徇私枉法、徇情枉法, 对明知是无罪的人而使他受追诉、对明知是有罪的人而故意包庇不使他受追诉, 或者在刑事审判活动中故意违背事实和法律作枉法裁判的, 处五年以下有期徒刑或者拘役; 情节严重的, 处五年以上十年以下有期徒刑; 情节特别严重的, 处十年以上有期徒刑。”

为此, 笔者郑重呼吁: 对迁西县委相关领导和责任人、迁西县公安局、检察院相关负责人和干警应当依法立案审查调查和侦查, 严肃惩处, 依法依规追究其刑事责任和党纪政纪责任, 给人民一个交代, 还社会以正常的政治生态、法治环境和公平正义。■

## 村干部私自以村委会名义发包土地的合同是否有效？

**案例** 黄某某系某村党支部书记，2022年其以某村民委员会的名义与外村村民于某某签订了《土地使用权流转合同》（以下简称合同）并加盖了某村委会的公章，约定将该村的50亩土地使用权流转给于某某经营，流转费用为每亩400元/年，流转年限为10年。合同还约定，如果该村委会提前收回土地，则按照合同剩余年限乘以每亩600元/年的标准对于某某进行赔偿。合同签订后，于某某将土地承包费全部支付给黄某某的私人账户。黄某某离任后，村委会以黄某某未经民主议定程序私自将村集体土地发包给外村村民于某某，侵害了村集体合法权益为由向人民法院提起诉讼，请求确认黄某某以村委会的名义与于某某签订的合同无效及请求于某某返还占有的村集体土地50亩。

**说法**（周文颖/湖南科云律师事务所律师 厉 银/湘潭大学法学院硕士研究生）

本案有两个争议焦点。第一个争议焦点是合同是否有效。根据民法典第一百四十三条的规定，具备下列条件的民事法律行为有效：（一）行为人具有相应的民事行为能力；（二）意思表示真实；（三）不违反法律、行政法规的强制性规定，不违背公序良俗。在该案当中，签订合同的村民委员会和于某某均具有民事行为能力，合同内容也是双方真实的意思表示。然，根据农村土地承包法第五十二条规定，发包方将农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或者个人承包，应当事先经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府批准。由本集体经济组织以外的单位或者个人承包的，应当对承包方的资信情况和经营能力进行审查后，再签订承包合同。在本案中，于某某不属于本集体经济组织的成员。按法律规定，村委会在土地发包之前，应当经过本村村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意且报乡镇人民政府批准这一民主议定程序。而黄某某以村委会名义与于某某签订合同前未经过上述程序，故双方签订的合同违反了法律的强制性规定，应认定为无效。

第二个争议焦点是合同无效后，双方当事人应当如何承担民事责任。根据民法典第一百五十七条的规定，民事法律行为无效、被

撤销或者确定不发生效力后，行为人因该行为取得的财产，应当予以返还；不能返还或者没有必要返还的，应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失；各方都有过错的，应当各自承担相应的责任。法律另有规定的，依照其规定。结合本案，村委会和于某某签订的合同被认定为无效后，于某某应当向村委会返还50亩土地。同时于某某可以反诉或另行起诉，要求村委会应当返还合同履行期限的费用及相应利息，但是于某某已经使用承包土地的年限所支出的费用，村委会无需返还。

当然，由于“民主议定程序”在法律、司法解释当中并未明确规定为是效力强制性规定还是管理性强制规定。在司法实践中，法院在认定合同效力的时候会基于诚实信用原则，根据合同履行情况，双方投入情况、是否损害集体利益等因素综合考量。

土地是农民最重要的生产资料之一，是农民赖以生存的基础。村委会在发包农村土地时，应当严格遵照民法典以及农村土地承包法的相关规定，以农民利益为中心，才能切实维护村集体经济组织和村民的合法权益，促进农村经济发展和农村社会和谐稳定。承包方在签署承包合同时应当注意发包方是否就该承包合同的签订经过了民主议定程序，并进行形式审查，以避免出现合同无效的法律后果，给自己造成不必要的损失。■

## 员工不续签合同并索赔能否得到支持？

**案例** 曹某某多年前入职博科公司，签订了书面劳动合同。2022年3月，劳动合同临近到期，同时曹某某存在工伤复发情形，公司人事杨某多次征询曹某某是否愿意续签劳动合同，曹某某以各种理由推脱逃避。迫于无奈，杨某只能将劳动合同放置在曹某某办公桌上，空白处用铅笔标注，以文字形式进行磋商，并用微信方式催促其签订书面劳动合同。曹某某仍以合同文本中期限、岗位空白未填写为理由回复不会签署，同时也不在劳动合同上做任何修改填写。杨某通过微信邀请曹某某面对面沟通，但曹某某明确拒绝见面。

同年12月，曹某某突然提起劳动仲裁，要求公司支付2022年4月1日至2022年11月22日期间未签订书面劳动合同的双倍工资。

**说法** (李健 / 湖南万和联合律师事务所律师)

劳动合同法第八十二条规定：“用人单位自用工之日起超过一个月不满一年未与劳动者订立书面劳动合同的，应当向劳动者每月支付二倍的工资。”但在适用该条款时应当考虑到未能签署书面劳动合同的原因是什么。

具体到本案，未签署书面劳动合同其根本原因完全是劳动者恶意拒绝磋商而形成的。企业之前已签订过书面劳动合同，完全缺乏不续签的动机，同时，企业确实已经表达了强烈的签约意向，也有具体的磋商的

行为和言语表示。劳动合同法第三条规定，订立劳动合同，应当遵循合法、公平、平等自愿、协商一致、诚实信用的原则。因此，企业仅能邀请其磋商，并且合同文本应当预留时间、岗位等空白处与劳动者达成一致，而不能强迫其签署。劳动者即使对文本有异议，但想延续劳动关系，也有权利和义务进行修改填写，如果企业不接受，才是企业的责任。而非滥用劳动者身份蛮横不签，为后期索赔做准备。因此，司法、裁决机构对此类恶意索赔牟利主张，应当予以明确驳回。■

## “互联网+”用工模式下的劳动关系如何认定？

**案例** 姜某购买厢式货车经人介绍进入A公司负责长沙、株洲水果运输配送工作，与A公司工作人员口头沟通了配送流程、价格事宜，加入A公司配送微信群，A公司通过微信群向姜某等司机发出配送订单线路，双方没有签订劳动合同。A公司要求姜某在城配平台司机版注册登记，该城配平台是B公司创建。姜某入职4个月，A公司将水果配送订单放至平台，由姜某在平台上进行预约、签到、送货。A公司的关联公司C公司财务每月月中旬与姜某对账，C公司通过平台向姜某发放工资。之后，姜某在某次送货过程中因其操作不当，驾驶车辆撞上路边护栏，发生交通事故，经交警部门认定姜某负事故全部责任。姜某在事故中受伤严重造成左小腿截肢，经鉴定构成七级伤残。姜某属于工伤，但因没有劳动合同，需要先确认劳动关系，再认定工伤后向用人单位索赔。2022年7月，姜某以要求确认A公司、B公司、C公司存在劳动关系为由向劳动仲裁委员会申请仲裁，该劳动仲裁委员会裁定不予受理。姜某遂起诉至法院，要求确认与A公司、B公司、C公司存在劳动关系。

**说法** (王慧英 / 湖南中奕律师事务所律师)

传统用工模式下，劳动者的工作安排、工资发放、考勤打卡、保险缴纳等专属于一家用人单位执行。“互联网+”用工模式下，生产要素出现拆分、分解至诸多公司。不少公司将人事管理、业务管控、资金支付及工资结算等事项通过外包方式拆解给不同要素公司掌控负责，从业人员发生工伤事故后，不同主体之间相互推诿，导致劳动用工主体法律关系难以界定而无法索赔。

本案属于典型“互联网+”用工模式下的劳动关系问题，A公司负责与姜某对接工作内容，C公司为A

公司关联公司，其与B公司签订平台合作协议，通过B公司平台发送A公司配送线路、预约、签到等事宜，C公司负责与姜某对接核算、发放工资事宜。姜某一份工作因互联网平台加入对接了三个不同公司，且都没有与姜某签订劳动合同，在此情况下应当结合劳动监督管理、劳动对价给付、劳动成果享有等要素，综合分析认定劳动关系构成的双方主体。据此，法院判决确认A公司与姜某存在劳动关系。■

栏目主持 / 蒋海洋



# 备案审查，以制度完善提升监督质量

阿 计（北京·资深记者）

去年底，全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定（以下简称决定）出台，这是首次以决定形式，对备案审查作出专门规范，堪称宪法监督制度建设的里程碑事件。

党的二十大明确提出“完善和加强备案审查制度”，指向的正是备案审查发展进程中的当务之急，而决定的诞生，则是落实党中央决策、回应实践需求的必然产物。也正是基于这样的时代使命，决定并非零碎、局部的制度修补，而是系统、整体的制度架构。无论是既有规范的制度集成，还是实践经验的制度确认，抑或破解难题的制度创新，无不围绕着“有件必备、有备必审、有错必纠”的全过程而展开，进而为备案审查搭建了更为完备的制度支撑。

比如，“有备必审”所面临的最大挑战，乃是如何平衡繁重的审查任务与有限的审查力量之间的矛盾。实践中已推行多年的依申请审查、主动审查、专项审查、移送审查，以及近年来正在探索的联合审查，侧重不一，各具优势。决定不仅明确列入了这五种审查方式，而且对不同审查方式的机制、内容、程序等设定了详尽规范，这为审查方式的具体适用厘清了路径选择，也为多元化审查方式的综合运用提供了行动指南，由此激活的，正是整合监督资源、紧扣关键议题、提升审查效率等深层制度效应。

再比如，合宪性审查既是宪法监督的核心，也是备案审查的难点。在相当长的历史时期内，备案审查更多注重的是不抵触上位法律的合法性审查，而非严格意义的合宪性审查。直到最近几年，随着城乡人身损害赔偿金“同命不同价”、对涉罪人员近亲属实施“连坐”式权利限制等典型案例浮出水面，更广视野的合宪性审查才真正破题。为此，决定不仅将合宪性审查列为六大审查重点内容的首位，而且阐明了“推进合宪性审查”的思路和要

求。这些制度层面的清晰信号，为合宪性审查注入了强劲的动力。

决定明确将“采取的措施与其目的是否符合比例原则”列入其中，亦是极具亮色的制度创新。与行政领域控制行政裁量权的比例原则相比，宪法监督领域的比例原则旨在防止立法裁量权的滥用，因而更具有治本价值。将比例原则确立为审查标准，不仅为合宪性、合法性尤其是适当性审查提供了更为精准的尺度，也拓展了备案审查的广度、深度和严格度，对于防止“问题立法”对公民基本权利的过度限制或保护不足，意义深远。

应当看到，备案审查的终极目标是“有错必纠”，而这取决于纠错机制是否具有足够的效能和力度。多年来，备案审查实践动用的纠错手段，从最初的沟通、协商，逐步发展为督促、约谈等等，成功促成了制定机关自我纠错，而最为刚性的撤销权，则处于“备而不用”的状态。这意味着，撤销权并非没有存在的必要，恰恰是以前强大的震慑力为后盾，才确保了柔性手段的行之有效。从决定所构建的纠错机制看，既肯定了沟通、提出书面审查意见等柔性方式，也强化了依法作出纠正、撤销决定等刚性方式，并详细规范了各种纠错手段的启用顺序和具体流程。这种从柔至刚、逐层升级的纠错机制，坚守最后的监督防线，兼顾现实的政治传统，彰显的正是中国式的制度智慧。

决定的诞生，开启了全国人大常委会备案审查提质增效的新征程，并将对地方人大产生强烈的示范效应。从更长的时间维度看，具有阶段性总结特征的决定，也是备案审查制度建设的新起点，在践行决定过程中所积累的经验、所收获的新知，必将反哺未来的备案审查专门立法，催动宪法监督的制度和实践不断走向完善。而这，正是决定的现实意义和长远价值之所在。■



备案审查的终极目标是“有错必纠”，而这取决于纠错机制是否具有足够的效能和力度。

## “推动新质生产力加快发展”

1月31日，中共中央政治局就扎实推进高质量发展进行第十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。同时，要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

@登高者：以新质生产力增强发展新动能，推动我国高质量发展。

### “千万工程”

2月3日，新华社发布《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》，这是新时代以来第12个聚焦“三农”的中央一号文件，以学习运用“千万工程”经验为引领，对“三农”工作进行系统部署。

@悠闲牧羊人：以“千万工程”点亮“希望田野”。

### “‘三免’政策”

日前，国家卫健委、中央宣传部、全国总工会等6部门联合发布关于进一步做好无偿献血者激励奖励工作的通知。通知鼓励积极探索完善无偿献血者激励奖励措施。其中包括，鼓励各地推进“三免”政策，即免费乘坐公共交通工具、免费游览政府投资主办的公园和免交公立医院普通门诊诊察费。

@追光族：让爱心得到更好回报。

### “节水型高校”

近日，教育部、水利部、国家机关事务管理局联合印发《全面建设节水型高校行动方案（2023—2028年）》。行动方案明确，到2025年底，节水型高校建成比例达到70%，到2028年底，节水型高校建成比例达到100%。

@萌美美：让高校节水更高效，推动全社会营造节水、惜水、护水的良好氛围。

### “适老化改造”

日前，国务院政策例行吹风会透露，工信部印发实施《促进数字技术适老化高质量发展的工作方案》，对2577个老年人常用的网站和手机App完成改造，推动

超过1.4亿台国产智能手机和智能电视适老化改造。

@爱笑的阿欢：让老人不陷于“数字困境”，提升幸福感。

### “春风行动”

日前，人社部有关人员表示，2024年，人社部继续推出“10+N”公共就业服务系列活动，努力实现月月有招聘、服务不断线。今年“春风行动”于1月下旬至4月上旬持续举行，整个活动预计将提供就业岗位3000万个。

@笑在心田：“春风行动”托起百姓“稳稳的幸福”。

### “四方会商”

1月24日，最高人民法院、最高人民检察院、司法部、全国律协首次召开工作交流会商会，建立“四方会商”机制，聚焦共同关注的律师工作重点领域，强化协作配合，深化良性互动，为推进中国式现代化提供有力支撑和服务。

@通则达人：“四方会商”机制彰显了法治自信。

### “一企一策”

日前，国务院国资委表示，2024年，国务院国资委将对中央企业全面实施“一企一策”考核，即统筹共性量化指标与个体企业差异性，增加反映价值创造能力的针对性考核指标，“一企一策”签订个性化经营业绩责任书，引导企业努力实现高质量发展。

@不再迷茫：对症下药，才能药到病除、良性发展。■

栏目主持 / 蒋海洋



《环球人物》2024年第2期

## 习近平眼中的爱国情怀

《中华人民共和国爱国主义教育法》自2024年1月1日起生效实施。爱国主义教育法遵循爱国主义教育的特点和规律，聚焦于保障和推动爱国主义教育广泛深入持久有效开展，全面规定了新时代爱国主义教育的目标要求、领导体制和机制、教育对象、主要内容、实施措施、条件保障等。

党的十八大以来，习近平总书记多次在不同场合强调弘扬爱国主义精神的重要性。这些论述站位高远，内涵丰富，思想深邃，对于振奋民族精神、凝聚全民族力量，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。



## 以高质量立法 推动高质量发展

《民主与法制周刊》2024年第4期

立法是全面依法治国的前提和基础。党的十八大以来，习近平总书记就推进科学立法、民主立法、依法立法作出一系列重要指示，强调“要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”“要抓住立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，提高立法效率，增强立法系统性、整体性、协同性”。习近平总书记的重要论述，为全面推进科学立法，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系指明了前进方向。



## 电影过年

《中国新闻周刊》2024年第4期

现在人们习以为常看电影过年的“春节档”，已经走过十来年了。这些最热门的档期中，商业竞争愈发激烈，影片类型愈发丰富。国家电影局发布的数据显示，2023年12月30日到2024年1月1日，8部院线电影共收获15.33亿元，刷新中国影史元旦档票房纪录。在2024年的当口，在春节假期，我们或许又将见证中国电影创下的票房新奇迹。我们希望这奇迹不是一两次偶然闪现，而是可以变成激发中国电影创作的力量，不断拓展出更加丰富、更加多元的电影类型。



## 我们还需要朋友吗？

《看天下》2024年第3期

我们的生活从未这样热闹。打开直播间，你就可以和主播，和同时在线的人成为“家人”“老铁”；社交软件里，随时随地可以在线“摇个搭子”；连购物软件里的AI智能客服，一口一个“亲”，仿佛不用这些亲密的称呼，话就不知该从何说起。同时，我们又从未这样孤独。“搭子”希望你“A钱爽快”，并不准备承托你的情绪；直播间的“家人”瞄准你的钱包，将商品兜售给你才是目的。我们正在进入法国社会学家伊娃·易格斯所说的“冷亲密”时代，情感被理性泼了一头冷水，迅速降温；而网络上的温暖幻觉，不过是一个泡沫，轻轻一戳，旋即破灭。



## 民企，烈烈风中

《南风窗》2024年第2期

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。2023年，国务院及有关部门多次出台提振民营企业发展信心、促进民间投资的措施，仅半年时间就106条措施。民营企业面临前所未有的机遇的同时，也面临前所未有的挑战。新年伊始，我们要从民营经济的需求出发，落实市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面的举措，切实优化民营企业发展环境，让民营企业预期稳、信心足。

(子勤 / 整理)

# 一位 106 岁老人的 18 次选举投票

■ 饶 权

2021年10月15日，四川省雅安市天全县新华乡永安村的106岁老人李朝兰起了个大早。这天是乡人大换届选举投票的日子，由于老人年事已高、腿脚不便，新华乡选举委员会的工作人员带着流动票箱上门服务。“阿婆早上好！我们是此次县乡人大代表换届选举第一选区流动票箱的工作人员。请您出示一下您的选民证，我们核对后给您发放选票。”10时左右，选举工作人员来到了李朝兰家中。李朝兰小心翼翼地把选民证递给工作人员，并逐个询问候选人有关情况。选谁，老人心中已经有杆秤。她认真填好选票，在工作人员和家人的搀扶下，颤颤巍巍地走到投票箱前，双手举起选票，郑重投进票箱。

“第一次参加选举，是1953年的冬天。那次投票，我们还是用玉米投的呢！”望着票箱，李朝兰陷入了回忆，“那天，我很激动，一晃，快七十年过去了。”

旧中国的老百姓对“选举”这个词不算陌生，但留下的并不是好印象。直系军阀曹锟靠出价收买议员获选大总统，被称为“贿选总统”，国会和收受贿赂的议员被称为“猪仔国会”“猪仔议员”。袁世凯用便衣警察冒充的“公民团”包围众议院，议员们被胁迫重投三次票，“选”他当上了总统。“蒋记国民大会”时期，也上演过官僚、士绅、流氓、特务沿街叫喊“一张选票一块毛巾”的丑剧。

而李朝兰老人回忆的那次选举，是第一次真正属于中国人民自己的选举。新中国的成立，开辟了人民当家作主的新纪元。1953年1月13日，中央人民政府委员会第二十次会议决定，在1953年召开由人民普选产生的乡、县、省（市）各级人民代表大会，并在此基础上召开全国人民代表大会。同时决定成立选举法起草委员会，起草选举法。同年3月1日，中央人民政府颁布《中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法》，为新中国的民主选举提供了法律依据。1953年7月至1954年5月，全国范围开展了基层人民代表大会代表的选举。当时全国近6亿人口，登记选民总数为3.238亿人，占18周岁以上人口总数的97.18%；参加投票的有2.78亿人，占登记选民总数的85.88%，共选出566万多名基层人大代表。在这场空前的民主实践中，像李朝兰这样千千万万普通中国老百姓真正拥有了民主权利，他们的政治热情被极大地激发出来。海淀区蔡公庄乡选民名单公布时，农民侯山挤进人

群去找自己的名字，找到后高兴地告诉别人：“侯山就是我，榜上还有我的妻子，我的儿媳妇，我的儿子，我们全家够岁数的人都上了选民榜。”农民孙昌福领到选民证时激动地说：“我要把它当红契（指土地证）一样好好收着！”78岁的老人赵德海用太平歌词调子宣传选举。历经时代变迁的他说：“这是人民自己的大事情，我要好好参加宣传。”天津郊区的青年妇女蒋宝珍结婚时正赶上选举，她为了投票，等了两个小时才上花车。她说：“结婚是喜事，选举更是喜事；结婚是喜事，选举更是喜事。”

在这次规模巨大的普选基础上，逐级召开了人民代表大会会议。省、市人民代表大会，中央直辖少数民族行政单位，以及军队单位和华侨等45个选举单位，选举产生了1226名第一届全国人大代表。这1226名全国人大代表投票通过的宪法第八十六条明确规定，“中华人民共和国年满十八岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、社会出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权”。

在之后的半个多世纪里，李朝兰参加了多次人大换届选举，见证了新中国选举制度的完善，民主政治实践的不断丰富和发展。我国宪法中有关选举的规定日益完善，全国人大及其常委会于1982年、1986年、1995年、2004年、2010年、2015年、2020年，先后7次对选举法进行修改补充，逐步实现城乡按相同人口比例选举人大代表，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表。改革开放以来，我国共进行了12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举，参选率都在90%以上；进行了8次县级以上人大代表间接选举。李朝兰老人参加的就是最近的一次县乡两级人大换届选举，从2021年上半年开始，至2022年6月底完成，全国10亿多选民参加选举，是世界上规模最大的基层民主选举，共选出县乡两级人大代表260多万名。

2021年11月5日，习近平总书记在北京西城区参加区人大代表选举。他来到怀仁堂投票站，郑重行使宪法赋予的民主权利，投下神圣的一票。习近平总书记强调，选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。在一次一次的选举中，一张一张的选票上，中国人民民主的故事在不断地延续着、讲述着。

（据人民出版社出版的《中国宪法故事》）

# 良师相伴， 好友同行

■ 朱丽娜



良书即益友，今明永如斯。一本好刊物的魅力，是历经岁月的沉淀，可化作无形的精神源泉，沁入人心，滋养灵魂深处蓬勃向上的动力。

遇见《人民之友》，是到湖南省衡阳市人大常委会机关工作后的第一年。在一位同事的办公桌上，我看到了这本由湖南省人大常委会主管主办的民主法治新闻期刊，翻阅了几篇文章后，顿时爱不释手。《人民之友》既有新闻期刊的权威品质和人文情怀，更是人大工作和人大代表履职的“教科书”。这本刊物便成为了我工作上的指明灯，心灵上的好友。

创刊36年来，《人民之友》的期发量和影响力一直走在全国省级人大期刊的前列，基因密码就在其“宣传人民代表大会制度”的办刊宗旨里。

浅喜似苍狗，深爱如长风。将《人民之友》捧在手心，刊物所载之文章，宛如一个一个鲜活的人大故事展现在面前。一段段文字在时间长河中闪烁着金光，辉映在目，沉淀于心。

## 有高度有亮点 人大工作的窗口

十年似一瞬，匆匆而过。但十年间对《人民之友》的情感，却愈发深厚。

《人民之友》的封面推陈出新，既洗练又醒目。在版式设计上，凸显了一种罕有的温情、细腻的体察；在文字内容上，传递代表心声，关注民生民意，展现人大形象，使读者手捧着刊物，能够获取思想的力量，享受阅读的快意。

创刊36年间，《人民之友》作为机关刊物的权威品质和时政期刊的新闻品质日益彰显，刊物的品牌价值和传播影响力也日益扩大，得到了社会各界的公认和好评。

## 有温度有情怀 人大代表的良友

温度来自情怀，讲好人大故事是《人民之友》多年来的追求。《人民之友》的栏目丰富，特色突出。讲述人大代表履职故事的“人物”专栏，一篇篇文章就是一个“人大代表为人民”的鲜活故事，让人读之感怀和感动。

《这位在湘全国人大代表获评“时代楷模”》让人

领悟到了什么是工匠精神，海牛团队负责人万步炎不仅是科学家精神的模范践行者，还是潜心教书育人的教师楷模，更是矢志科技自立自强的深海勘探先锋。

《“另类”人大代表蔡允润》一文，让人深切感受到了人大代表尽心尽力为民履职的情怀。蔡允润邀请衡阳市人大代表开展相约调研，成效显著，成为衡阳市人大代表工作的一个响亮品牌。

这些人大代表最平凡最平实的故事，字字句句饱含深情，令人心生温暖。

## 有深度有见解 人民群众的知音

《人民之友》积极践行全过程人民民主，专注挖掘人大代表冲在前、干在先的履职故事，在字里行间留下人大代表躬身听民意、真情解民忧的闪光足迹。这些带着渗透力、感染力的文字，充分展示了人大代表立足本职、心系群众、服务经济社会高质量发展的实际行动，有效增强了代表的使命感、责任感、荣誉感，增强了代表履职的动力。

一本好的刊物，应该传播主流声音，弘扬核心价值，突出语言美、意境美以及思想美，让人读了能够享受到“思想的盛宴、文化的大餐”。《人民之友》用丰富的媒体语言，讲好代表履职故事，提升了代表联动履职成果，当之无愧成为了人民群众深深喜爱的好刊物。

笔耕墨耘行不辍，履践致远心不渝。《人民之友》立足“时代发展”大局，用好“笔墨纸砚”四宝，执信仰之笔，挥实干之“墨”，展创新之“纸”，端奉献之“砚”，凝聚起奋进新征程、建功新时代的磅礴力量。它的诞生还顺应了基层人大在实践中探索创新的客观需要，让更多的人大工作者多了一个锻炼提高新闻写作能力的园地。多年来，我在这片田地中苦耕深种，才得以不断成长。有时编辑深夜改稿，不辞辛劳反馈意见，多方沟通，每每想起，都是那样的温暖。

一缕墨香，镌刻隽永的时光；一纸方寸，见证发展的步履。一路前行，最动人的，不是文字是情怀；最珍贵的，不是岁月是精神。《人民之友》不仅是我心中有温度有品质的最美期刊，更是我思想上灵魂上的最佳好友……

**编者按：**习近平总书记指出，要给孩子讲好“人生第一课”，帮助扣好人生第一粒扣子。2020年，省人大代表、益阳市关爱儿童协会会长王建平博士，启动“家庭教育全国公益巡讲·走进56个民族”活动，赴贵州、广西、西藏、新疆、内蒙古多地少数民族群众中，不辞辛劳开展家庭教育公益讲座。从本期起，本刊发表王建平公益讲座的系列记录。

## 那茶，那山，那人



畲族妈妈的坚强和乐观感染了在场的每一个人。 摄影/章清清

2021年底的福建省宁德市畲族之行，对我而言是一次特别温暖的相遇。虽然只有短短两三天，但是那茶，那山和那人，都深深地铭记在我的记忆中。

宁德是我国畲族人口最集中的地区，1988年6月习近平同志担任宁德地委书记后，就特别关心这些山区居民。我这次公益讲座所在地宁德福安市是中国茶叶之乡、红茶之都。12月13日，我们一到福安，市妇联主席郑明莹就给我们泡上了清香的“坦洋工夫”茶，介绍习近平总书记当年四进坦洋村，并留下“喝过‘坦洋工夫’茶，人走情常在”的佳话。那天，我们聊茶、聊畲族文化、聊家庭教育……在茶香袅袅中，越聊越投机。

第二天，在讲课前，我们去了坂中畲族乡仙岩村。该村是畲族文化重点村，风情浓郁，古建筑众多。习近平同志在任宁德地委书记期间，挂点该乡。1989年，他曾到仙岩村的民族实验小学看望师生们，并鼓励教师们要为少数民族地区的教育事业发展作出贡献。

来到仙岩村民族实验小学旧址，看到习近平总书记和仙岩村民族实验小学师生当年的合影，我久久地凝望，想到我走进56个民族巡讲的公益事业，习近平总书记对仙岩村民族实验小学师生的鼓励，深深鼓舞了我。

走进56个民族家庭教育全国公益巡讲，于2020年

9月启动，这一年多的时间里，虽然遭遇了疫情的阻碍，但我带领团队依然穿越了数个省市，走进一个个少数民族地区的学校课堂，捐赠了几万册图书，探访慰问了30多个优秀却家境相对困难的女童。这一路，我付出了爱和热情，也收获了爱和力量，更增加了生命的宽度和厚度。课堂上家长渴望的眼神、孩子们给我的留言……都让我深切地感受到，全身心地投入到有意义的公益事业当中，是一件无比自豪、幸福的事情。

喝过“那茶”，走过了“那山”，下午的家访，我们拜访了“那人”。探访前，市妇联的工作人员告诉我：“这个畲族孩子的母亲命运多舛，去年10月被查出乳腺癌，今年复查又发现肺癌。”原本以为这次家访的气氛会比较沉重，没想到，还没进她家门，我远远地看到一个身着畲族服饰、留着乌黑短发的中年女人，一手拉着女儿，在路边笑盈盈地迎接我们。

把我们迎进去以后，她手脚麻利地泡茶，笑呵呵地介绍家里的情况，在她身上完全看不出任何病态。正当我们感到有些惊奇时，她转身去里屋拿出了一塑料袋的药，这才稍微有点苦恼地说每天要吃很多种药比较“麻烦”，但随即话锋一转，又乐呵呵地说：“我现在每天早上都会跑步锻炼身体，为了女儿，我会加油好好活的啦！”她积极乐观的生活态度感染了每个人，我们为她鼓掌加油。

这个世界上，无论贫穷富贵，人总会经历一些人生的至暗时刻，你选择以什么样的姿态面对，生活就会回报你什么样的面貌。笑着活下去，是一种生活态度，也是一种生活智慧。有这样坚强乐观的母亲影响，女儿怎么会不优秀呢？在她们家雪白的墙壁上，半壁的奖状就是女儿回馈给母亲的勋章，这就是最好的家庭教育。

两天的讲座行程很快结束了，返程时，郑明莹主席和我相拥告别。福安市妇联副主席赵玲担心我们路上晕车，特意送来她亲自做的泡姜……浓浓的情义，温暖着我们。“喝过‘坦洋工夫’茶，人走情常在”，我再一次在心底默默地念叨着这句话。■

# 建设大城北 实现新跨越

## 奋力书写中国式现代化开福答卷



夜色里的北辰三角洲。



马栏山视频文创产业园。



忙碌的长沙新港。

2023年，长沙市开福区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在长沙市委、市政府坚强领导下，在区人大常委会、区政协的监督支持下，锚定“三高四新”美好蓝图，践行八个“走在前、作示范”要求，扎实打好“发展六仗”，全力推动高质量发展，全年地区生产总值增长4%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长8.6%，经济社会高质量发展稳中有进、稳中加固、稳中提质。

开福区跻身全国高质量发展百强区第23位、投资竞争力百强区第54位、文化产业竞争力百强区第9位，获评“2023中国最具活力中央商务区”，综合实力迈上新台阶。金霞经开区获批中国（湖南）自由贸易试验区协同联动区、全国工商联民营企业科技创新园区，马栏山视频文创产业园获评国家级文化产业示范园区，平台支撑更加有力。“长沙·开福科创谷”扬帆起航，中国运载火箭技术研究院湖南分院正式揭牌，大飞机地面动力学试验平台成功开试，芙蓉实验室进入实体化运行新阶段，德荣医疗被认定为长沙市院士工作站，开福高质

量发展再添澎湃动能。长沙北片区战略规划全面完成，金霞新城开发建设指挥部挂牌成立，吹响了金霞新城崛起集结号。潮宗街入选国家级旅游休闲街区，园林生态园成功创建4A级景区，网红开福更具吸引力。

“清爽开福·开门纳福”整治行动成势见效，五一商圈综合整治全面完成，改造老旧小区118个、惠及群众3.36万户，城乡面貌更新蝶变。“揭榜挂帅”攻坚22项重难点任务，4个难题有效化解，7项任务顺利推进，全区上下攻坚克难的氛围前所未有的。毛家桥市场内涝避险案例获应急部通报表扬，消防“八化”工作经验在省市推介，非自建性城镇D级危房“八个一批”工作经验在全市推介，连续多年获评全省“平安区县”，高质量发展的底线底板更加坚实。

任重千钧，惟有担当。新的一年，开福区将始终保持高的站位、严的标准、实的作风、廉的底色，努力建设人民更加满意的政府，筑牢政治忠诚，坚持依法行政，强化实干担当，永葆清正廉洁，推动美好蓝图变成宏伟实景，为书写中国式现代化的开福答卷不懈奋斗。



华泰人寿保险股份有限公司湖南分公司

## 着力践行人保核心价值观

华泰人寿保险股份有限公司湖南分公司（简称“华泰人寿”）  
是一家由国内外实力雄厚的金融保险集团和知名企业发起设立的全国性寿险公司，  
股东投入资金 30 多亿元。公司于 2005 年正式开业，  
总部设在北京，目前已经在北京、浙江等 20 个省、市开设了 500 余家分支机构和营业网点，  
经营范围涵盖人寿保险、健康保险、意外伤害保险等各类人身保险业务。  
作为华泰保险集团的重要成员，  
华泰人寿持续聚焦客户、品质、规模和利润四大要素，  
坚持价值成长之路，  
依托华泰保险集团其他子公司的市场资源以及业内领先的资产管理能力，  
利用美国安达集团的全面技术支持，  
实现了健康、平稳和较快的发展。  
华夏之一诺，泰然若九鼎。  
强强联手打造的华泰人寿，尊崇保险核心价值，  
着力加强内控管理和风险防范，  
不断优化业务结构和提高业务品质，  
在向客户提供人生保障和财富积累解决方案的同时，  
致力于为推动中国保险业发展和新时代社会建设作出应有的贡献。



朝气蓬勃的华泰人。



# 荣丽萍：利用会展平台，助力大健康产业高质量发展

“落实国家战略目标，紧抓产业发展机遇，服务经济社会发展，为产业全面繁荣聚拢资源、疏通渠道、搭建平台，用会展做产业链内外聚焦的桥头堡与主阵地。”长沙市人大代表、湖南省会议展览业协会名誉会长荣丽萍说。

## 会展就是平台和支点，能撬动产业发展的新高度

荣丽萍认为，会展是万物互联的平台。正是依托这个平台，相继培育打造了轨道交通、节能环保、食品农业、医药健康等 10 余个产业在内的品牌会展项目。“会展 + X”的强大赋能，使得优秀企业、优质资源、产业资本、人才技术等市场要素，向举办城市聚拢与集中，为国际会展名城、内陆地区会展高地产业经济高质量发展提供了动能。

## 助力“健康中国”战略，赋能“健康湖南”升级

党的二十大明确提出“健康中国”国家战略。为落实党和国家大健康产业的决策部署，湖南省、长沙市两级政府相继将大健康产业列为支柱产业。面对大健康产业的方兴未艾，“会展 + 大健康”将迸发怎样的火花？

荣丽萍说，“我们要做大健康会展产业的探路者与践行者。”于是，她带领团队从行业调研、走访企业协会、构思方案框架到落地执行，不到两个月时间，以聚焦健康产业，共创幸福生活为主题，横贯政府及民政、卫健、商务、老龄、协会等多部门及协会的创新会展项目——“长沙国际大健康暨康养产业博览会”应运而生，为“健康中国”与“健康湖南”的

发展战略树立了一块特殊的里程碑。

“统筹好各方力量，把活动办好。”长沙市政府、省民政厅、省商务厅、省卫健委等多方组织协调、广泛函邀，得以逆势而动，突破重围，为湖湘大健康产业写下浓墨重彩的一笔。来自西班牙、韩国等 20 多个国家（地区）的 260 余家大健康领域标杆企业参展，1000 多位康养产业大咖莅临展会，近 2 万人次的观展，近 20 场主题活动，发布新产品近 90 个、新技术 10 余项，达成意向成交金额近 30 亿元……

翔实的数据背后，是“会展 + 大健康”带来的产业助推。博览会是湖南省面向全球、涵盖大健康全产业链的国际性品牌专业展会，成为湖湘大健康产业支撑工程与前端服务平台。

## 预见未来，做大健康产业会展第一品牌

习近平总书记用“办好一次会，搞活一座城”深刻指出了会展对城市发展的重要作用。大健康产业涉及面广、产业多，2023 年首届博览会的成功举办仅仅是走出第一步，2024 年将迈出一大步，为大健康产业未来发展探索新路子新方法。未来五年，大健康博览会展览面积可能做到 10 万平方米以上。在省委、省政府的高度重视和全力支持下，组织动员全省力量来办好这一场国际性的大健康产业盛会，将全面推动全省大健康产业与国际接轨，促进大健康产业高质量发展。

荣丽萍表示：“作为一名人大代表又是会展产业的老将，我将更多地关注民生，服务经济，助力产业发展，为将大健康会展产业培育成湖湘经济发展的一面旗帜，助推产业发展贡献力量。”



## 湘潭市雨湖区万楼街道

# 创新机制，“四下基层”求实效

周子涵 赵晚冷

“这个钱终于补给我们了，我们等了6年，感谢党和政府为失地农民做了件大好事。”73岁的赵相英老人拿着被征地农民养老保险资料交到工作人员手上时激动地说。2023年5月24日，湘潭市雨湖区万楼街道为562名失地农民解决了养老保险补差资金共计368万元，这也是雨湖区万楼街道人大工委通过组织人大代表进联络站、进区块、进小区、进居民群、进百姓家“五进”活动密切联系人民群众，认真处理群众反映的意见建议，助力街道党工委、办事处为辖区居民群众办实事的一个缩影。

为充分发挥辖区各级人大代表的桥梁纽带作用，积极发扬“四下基层”优良作风，雨湖区万楼街道人大工委以人大代表“五进”活动为主线，以用好一个事件闭环处置机制为抓手，充分激发代表履职活力，促进了人大代表作用发挥。

雨湖区万楼街道人大工委紧密结合雨湖区扁平化治理改革，聚焦人大代表履职能力提升、履职制度约束和履职活力激发三个方面，让人大代表真正沉入基层，担起职责，把牢下沉基层的“关键一步”。一是提升履职能力。2023年以来，万楼街道先后5次在党工委会议上传达学习中央及省委、市委、区委人大工作会议精神；组织人大代表集中学习、讨论4次；选派人大代表

参加市、区学习培训21人次；通过微信群不定期组织人大代表进行线上学习；不断提升人大代表履职能力、激发履职热情、增强履职实效。二是强化制度建设。制定人大代表小组履职办法、代表活动经费管理制度、代表活动制度、人大代表收集人民群众意见诉求分级分类处理及闭环管理工作机制、选民群众预约面见人大代表制度等；建立代表履职档案，把人大代表履职情况特别是联系群众办实事情况作为人大代表评先评优、推荐连任人大代表人选的重要依据。三是明确职责任务。制定人大代表联系区块安排表，制作区块分布图，组织9名区人大代表下沉17个区块担任监督员，并加入区块居民微信群，及时掌握区块内的“大事小情”。同时，建立“1+1+1”区块治理“人大小分队”工作模式，即每个区块配备1名由街道人大工委主任或街道人大工作联络员担任的指导员，1名由村（社区）人大工作联络员担任的联络员，1名由人大代表担任的监督员，明确了工作职责。

雨湖区万楼街道人大工委通过“线上+线下”相结合的方式，打通代表密切联系群众的“最后一公里”。一是建好用好“线下”代表联络站，架起代表与群众之间的“连心桥”。按照“七有”标准，高标准建设人大代表联络站；创新推出“5+1”工作法，即人大代表进



- 1121314
1. 人大代表进区块、进小区参加民情恳谈会。
  2. 群众在扫描“码上找代表”专属二维码。
  3. 雨湖区人大代表现场查看小区安全情况。
  4. 雨湖区万楼街道开展人大代表接待日活动。

联络站、进区块、进小区、进居民区、进百姓家，结合扁平化治理改革，明确9名区人大代表下沉17个区块，密切人大代表与群众的联系。2023年，省、市、区三级人大代表全员进站接待人民群众50余人次，深入联系区块，召开民情恳谈会30余场（次），700余名居民代表参加，收集问题25个，推动解决了人居环境改善、交通设施优化等民生关键事16件。二是管好活用“线上”人大代表服务平台，开通人大代表联系群众的“直通车”。依托湖南智慧人大平台，强化街道联络站平台的建设，充分利用数字赋能，打造人大代表“学习园区”，提升人大代表履职能力，拓展线上评价功能，激发人大代表履职积极性；广泛宣传动员，为省、市、区三级人大代表设计制作“码上找代表”专属公示牌，在人大代表所属选区和联系的区块进行公示，实现收集民意全覆盖；强化闭环管理，人民群众扫“码上找代表”二维码后，街道按照后台审、“码”上回、分级办、限时答、闭环管“五步走”的流程进行办理。自2023年9月正式启动以来，通过“码上找代表”工作平台，共收集问题14个，已解决11个，3个正在处理中。

雨湖区万楼街道人大工委充分运用好群众提出问题建议处理的闭环处置机制，通过调查研究、综合研判、依法交办和跟踪闭环处置，跟踪民生实事的“最后一环”。发挥人大代表在闭会期间的桥梁纽带作用，发挥职务代表、企业代表及基层代表的资源优势，引导和支持人大代表为民履职，发挥代表作用。同时，围绕“代表前进一小步，民意提升一大步”的工作目标，制定进

区块办实事的“履职清单”。“5+1”工作法实施以来，万楼街道不断完善代表进区块收集意见建议的登记、报告、交办、督办、反馈等工作流程，努力形成工作全闭环，促进问题解决从“纸上”落到“地上”。截至目前，共收集群众意见75个，已解决59个，16个正在解决中。如向业主单位追回两个项目涉及1448名失地农民的社保兜底资金1887万余元；成功对接中环水务解决留本组自来水接入问题，耗资约110万元；帮助万楼·青年码头项目有效解决了小时工“用人难”问题。此外，还有效解决了撤村建居后47万多平方米道路清扫面积认定和费用拨付、撤村建居后90余盏路灯移交、万楼片区无公办（普惠制）幼儿园、桃源路社区小区内市场改造及万楼社区万楼新城小区围墙沿线荒草地的水泥硬化等群众关心的热点难点问题。

# 扛牢职责使命 谱写时代华章



临武县人大常委会组织人大代表视察“乡村美丽屋场”建设。

临武县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习、全面贯彻落实党的

二十大精神，依法履职行权，守正创新，坚定践行全过程人民民主，奋力书写新时代临武人大工作新篇章，服务发展大局，助力临武经济高质量发展。

抓好政治建设领航定向。始终把党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面，2023年先后向县委报告工作8次，提请县委研究人大工作5次，邀请县委领导参加人大常委会会议和活动24人次，确保人大工作始终与县委中心工作同频共振、同向发力。

“要深刻领会人民代表大会制度的优越性，把对党忠诚落实到具体行动上。”2023年10月，在人大代表履职培训班上，市人大常委会主任谭晓亮对参训的学员提出明确要求。

市人大常委会党组严格落实“第一议题”制度，开展集中学习培训49次，组织外出学习培训83人次，不断用新思想定向领航。

▼ 2023年10月18日，临武县人大常委会集中评议2023年度县人大代表十大重点处理建议办理工作会议召开。



**听取和审议工作报告出实招。**2023年度，在依法听取和审议财政预算、决算、计划等工作报告的基础上，创新推行“人大监督+审计监督”贯通协调机制，由县人大财经委和县审计局共同确定审计监督重点，聘请8名财经类专家参与人大监督，对审计查出的36个突出问题整改情况进行跟踪监督，切实推动审计整改工作有效开展。分层分类推进预算联网监督二期建设，推动监督由线下向“线上+线下”双向监督转变。

**现场视察交办问题谋实事。**“政府花费大量资金建设乡镇污水处理厂，但配套管网设施不完善，污水处理厂运行成了摆设。”2023年3月，在农村污水处理设施运行情况专题视察现场，代表们一针见血指出问题。

为做好视察“后半篇”文章，人大常委会创新优化“代表视察+现场交办”形式，对人大代表反映的污水处理设施运行不正常问题进行现场交办，督促限期办结，切实解决群众“急难愁盼”问题。

**跟踪审议意见办理求实效。**“《关于全县医保基金管理使用工作情况的报告》审议意见落实情况满意率100%。”在临武县十八届人大常委会第十六次会议上，监票人向会议报告。

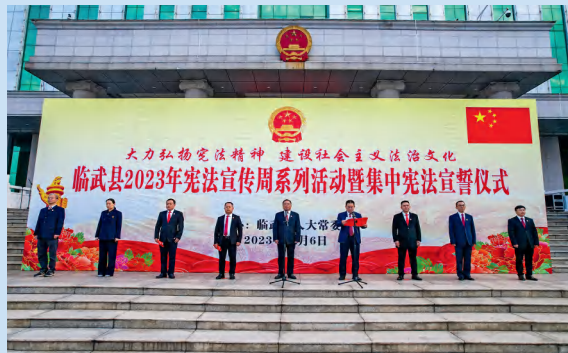
2023年10月，人大常委会成立6个调研组，通过现场督办、满意度测评等方式，对2022年以来交办的32份审议意见落实情况，进行全方位、立体式“回头看”。

“开展审议意见落实情况‘回头看’，实现了从重监督形式到重监督实效的转变。”一位参与跟踪监督的人大代表说。

一年来，围绕美丽屋场建设、生态环保、稳岗就业、教育医疗等工作，市人大常委会组织人大代表视察7次，听取和审议工作报告27项、形成审议意见16份。

**弘扬宪法精神推动法治。**市人大常委会组织680余名国家机关工作人员举行临武县2023年宪法宣传周系列活动暨集中宪法宣誓仪式，精心布置普法、执法工作宣传展，发放宣传资料26000余份，引导全县国家工作人员自觉成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

**发挥代表作用为民履职。**2023年，人大常委会把为民履职作为重中之重，全面开展全县人大代表建议办理情况大督查，并对4件办理不满意建议进行二次交办并开展督办，县十八届人大二次会议以来收



临武县2023年宪法宣传周系列活动暨集中宪法宣誓仪式。



2023年6月，临武县人大常委会主任谭晓亮、副主任蒋阳武为提质升级的人大代表联络站揭牌。

到的153件代表建议全部办结。持续改进人大代表建议与检察建议衔接转化机制，推动从个案问题的解决向同类案问题的解决与防范转变。持续开展十大重点处理建议办理集中评议工作，督促代表建议有效办理落实，对10件重点处理建议办理的测评满意率均在90%以上。全县13个乡镇票决产生15个民生实项目落地见效，受益群众6万多人，让人民群众有了更多的获得感和幸福感。

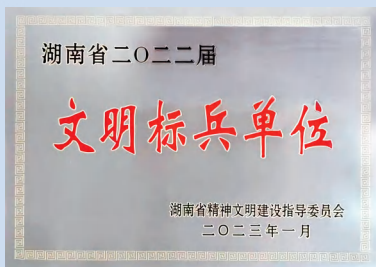
**畅通民意渠道书写新篇。**临武县人大常委会围绕人大代表联络站功能定位，探索创新联络站工作新模式，对19个人大代表联络站实行提质改造，打造新时代人大代表联络站“升级版”。积极组织五级人大代表参加市人大常委会调研、视察等活动，确保县人大代表参与率100%、代表视察活动乡镇覆盖率100%，有力地促进了全县经济社会高质量发展。

(黄娟)

 湖南建设投资集团  
HUNAN CONSTRUCTION INVESTMENT GROUP

# 奋进中的湖南建设投资集团





湖南建设投资集团有限责任公司成立于2022年，由原湖南建工集团、湖南交水建集团与湖南发展集团部分子公司合并组建而成，是一家以房屋建筑施工、路桥市政建设施工、水利水运港口码头建设施工、能源环保基础设施建设施工、工程建筑勘察设计咨询和智慧建筑、房地产、服务自身的产业投资及金融业务为主业的大型千亿级国有企业集团。主体信用等级AAA，位居“2023中国企业500强”第164位、“2023湖南企业100强”第3位。集团为湖南省第一家获评“省长质量奖”的省属建筑企业，先后获“全国五一劳动奖章”“全国脱贫攻坚先进集体”等荣誉。

集团注册资本400亿元，年生产（施工）能力3000亿元以上，总资产超2500亿元。目前，集团拥有7家特级、多家一级总承包资质子公司。现有包括63名博士、2482名硕士在内的共计4.3万名在册职工。有一级建造师4286人，副高以上职称5234人，各类注册执业资格人才11385人。经营区域已覆盖全中国，在亚洲、非洲、拉丁美洲和大洋洲等27个国家和地区建有公司或者工程项目部。

集团先后承建或参建了矮寨大桥、长沙贺龙体育馆、长沙黄花国际机场、港珠澳大桥、塞内加尔竞技摔跤场等国内外标志性经典工程。先后有1000余项工程获评“鲁班奖”“詹天佑奖”及“林德恩斯大奖”“GRAA国际道路成就奖”等，累计荣获1600余项国家级和省部级设计、施工、科技奖项。其中国家科技进步一等奖1项，国家科技进步二等奖16项，中国建设工程最高奖鲁班奖149项，国家优质工程奖110项。2023年，集团承接业务额3039亿元，实现营业收入1700亿元，利润总额41亿元。

新起点，新征程，新作为。湖南建设投资集团将重点围绕建筑业打造设计、施工、运营和投融资产业链，成为链主企业。承担省委、省政府重大项目建设和抢险救灾等功能性任务，致力建设世界一流建设投资企业。



# 湖南省公安厅

Public Security Department Of Hunan Province



## 忠实履行“三安” 使命任务 实现“三高四新” 美好蓝图

2023年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是湖南公安工作创造新成绩、迈出新步伐的一年。

全省公安机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚决落实公安部和省委、省政府的决策部署，全面深化主题教育，忠实履行“三安”使命任务，为实现“三高四新”美好蓝图主动服务，努力以高水平安全保障高质量发展。





这一年，全省公安机关扎实推进打击整治专项行动，扫黑除恶、打击毒品犯罪、反电信诈骗等成绩稳居全国前列，社会治安形势持续向好，刑事、治安案件同比分别下降5.67%、13.73%，12个单位被公安部记集体一等功，人民群众对社会治安满意度评价达到95.16分，再创历史新高。

这一年，全省公安机关全面强化公共安全管理，道路交通事故数、死亡人数比2022年分别下降12.20%、12.06%。以细致、精致、极致作风做好大型活动安保，确保了“南岳祈福”、橘子洲焰火燃放等122场万人以上大型群众性活动绝对安全。

这一年，全省公安机关深入推进改革强警、科技兴警，着力夯实公安工作基础支撑，积极探索大部门大警种制改革，强化科技赋能，始终坚持严格公正规范文明执法，出台“服务保障高质量发展35条措施”，全面创优法治化营商环境。

这一年，全省公安机关全面深化主题教育，始终坚持从

严管党治警，深入推进人才兴警，建立公安烈士家庭“一对一”联系关爱制度，大力推树典型模范，创新推树“最美湘警”100名，创新开展“红色示范警队”推选宣传活动，分两批推树“红色示范警队”18个，雷锋派出所获评全省首届“新时代新雷锋”重大典型。共有193个集体、5536人次被记功和嘉奖，3人被授予“全国公安二级英模”。

公安心向党，奋进新征程。2024年，全省公安机关以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，聚焦公安工作现代化发展目标，着力在政治上“铸魂”、能力上“铸剑”、底线上“铸盾”，依靠机构改革、科技赋能、法治保障、基础提振“四轮驱动”，努力在加强公安机关政治建设、履行“三安”使命任务、服务经济社会发展、推进公安工作现代化、锻造过硬公安队伍上有新作为新进步，为实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南作出公安机关应有的贡献。

# 奋力谱写人与自然和谐共生的 现代化美丽长沙新篇章



2023年10月，长沙市生态环境局党组书记、局长张武出席长沙市人民政府新闻发布会。

近年来，长沙市上下深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，牢固树立生态优先、绿色发展的理念，锚定“三高四新”美好蓝图，持续深入打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量持续改善。2023年，全市空气质量优良天数达321天，同比增加19天，优良率87.9%，同比上升5.7个百分点，PM<sub>2.5</sub>年均浓度38μg/m<sup>3</sup>，PM<sub>2.5</sub>年均浓度和优良率均创历史最好成绩。2019年以来，全市国、省控断面水质优良率、达标率，县级及以上饮用水水源地水质达标率连续5年为100%。圭塘河成为全国唯一同时获得“‘两山’实践创新基地”和“美丽河湖”两项国家级生态殊荣的河流。全市重点

建设用地安全利用有效保障，受污染耕地安全利用率91%。

**强化统筹协调，压紧压实生态环保责任。**长沙市委、市政府主要负责人带头落实生态环境保护的政治责任，坚持每季度讲评蓝天保卫战。市委常委会、市政府常务会定期听取生态环境保护工作专题汇报，并将生态环境保护目标任务完成情况纳入对县（市、区）及相关单位的考核评价。市人大常委会、市政协、市纪委监委将生态环境保护作为执法检查、民主监督、纪检监察的重要内容，生态环境保护“党政同责、一岗双责”“三管三必须”责任进一步压实。

**实施重点攻坚，持续改善生态环境质量。**深入打好蓝天保卫战。引进生态环境部环境规划院专业团队提供全方位空气质量提升保障服务，开展长沙市PM<sub>2.5</sub>、臭氧来源解析研究。建立大气污染防治“即时发现、快速处置、跟踪问效”智慧调度平台，指导整改问题3300余个。实施秋、冬季大气污染防治“百日攻坚”行动，组织专家团队深入450家企业开展监督帮扶。深入打好碧水保卫战。以“一江一湖六河”为主战场，全面排查水生态环境问题，共发现问题257个，拍摄制作水环境问题警示片。完成洞庭湖总磷污染治理任务，提前完成28个湘江干流入河排污口整治。成群江豚首现湘江长沙段，获得省政府官网推介。深入打好净土保卫战。加强建设用地安全利用，持续推动农用地涉镉等重金属污染源头防治，深入推进“无废城市”建设。全市建设用地土壤污染状况调查地块数1023个、农村生活



月湖公园，生态家园。摄影/舒碧华



守护最美“长沙蓝”。摄影/刘鑫鑫



大美年嘉湖。摄影/刘松柏

污水治理率 77.6%、中央土壤污染防治专项资金执行率 96.01%，实现“三个全省第一”。

**狠抓问题整改，有效保障生态环境安全。**开展“未督先查”，做到问题早发现早整改，高效配合第二轮省级环保督察。2017年以来，中央、省反馈长沙市 206 个问题，目前已完成整改 154 个，剩余 52 个正在有序推进。浏阳市七宝山市控断面锰超标问题整改获评全省突出生态环境问题整改典型案例。省污染防治“夏季攻势”下达长沙市的 153 项任务均已完成，长沙市及雨花区、浏阳市先进经验做法获评省污染防治攻坚战“夏季攻势”市、县优秀典型案例。扎实开展“利剑”专项行动，常态化实施“四不两直”执法检查，全市共办理环境违法案件 628 起。通过持续不断解决群众身边的突出生态环境问题，全市环境信访投诉件同比下降 20.7%，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。

**强化能力提升，稳步推进美丽长沙建设。**启动编制

长沙市生态环境科技支撑、数字赋能三年行动计划，新建 95 个标准街镇站、11 台颗粒物激光雷达、182 套环保智能门禁系统，不断提升智慧监管、预测预警能力和信息化水平。推进全市生态环境监测“一体化”建设，积极筹建污染源监控中心。加强政策宣传，引导群众参与，筑牢生态环境保护群众基础。开展国家生态环境分区管控与国土空间规划衔接试点，完成“排污许可质量核查三年行动”任务。持续深化排污权交易，办理 116 家新改扩建企业排污权交易项目，交易金额 824.98 万元。统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，推动长株潭生态环境保护一体化发展。深入推进生态文明示范创建，10 个镇、20 个村被评为第三批“市级生态文明建设示范镇（乡）、村”。

今后，全市生态环境系统将持续深入打好污染防治攻坚战，守护好长沙蓝天白云碧水青山，奋力谱写人与自然和谐共生的现代化美丽长沙新篇章。



▽山水洲城。摄影/邹麟

## 城步苗族自治县

# 锚定“三高四新”美好蓝图

## 加快建设社会主义现代化新城步

2023年，城步苗族自治县委、县政府高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实党中央及省委、市委决策部署，锚定“三高四新”美好蓝图，全力打好“发展六仗”，各项工作全面进步，县域经济社会高质量发展迈出新步伐。

**经济运行更加稳健。**2023年，全县地方一般公共预算收入同比增长8.8%，全县实现地区生产总值增长约7.5%，规模工业增加值增长8%，规模以上服务业营业收入增长10%，社会消费品零售总额增长8%，固定资产投资增长12%，全体居民人均可支配收入增长8.5%，经济回升向好的态势不断增强。

**产业发展更加兴旺。**城步中蜂产业发展案例荣获“第四届全球减贫案例征集活动”最佳减贫案例，长安营镇获评“首批国家农业产业强镇”，白云湖生态茶叶公司获评“国家级生态农场”，南山牧业获评“第二届邵阳市市长质量奖”；申报省级专精特新“小巨人”企业4家，银河纸业80g箱纸板荣获“国家级绿色设计产品”；成功举办首届“2023·湖南（南山）六月六山歌节暨湖南（城步）高山农业博览会”活动，杨淑亭七语

七诗刺绣老虎胸包、城步峒茶分别获中国旅游商品大赛银奖和全省文旅商品大赛铜奖，南山草原获授全国首批“红色草原”，创建省乡村旅游重点村1个、省五星级乡村旅游区（点）2个，全年旅游收入成倍增长。

**发展动能更加强劲。**大力增投资，3次集中开工重大项目15个、总投资20余亿元，省市重点项目年度投资均超额完成。全力促消费，成功举办“新春汽车展销会”“房交会”“元宵喜乐会”“桃花节”等促消费活动，电商交易额和农产品网络销售额分别增长8%、11%。着力强创新，作为湖南省四大优良茶树群之一的城步峒茶有性和无性繁殖试验成功，彝牧公司婴幼儿配方乳粉配方通过国家审核并注册成功，新增发明专利4件、高价值专利3件，增速排名全市第一。有力扩开放，共签约落地项目15个，湘商回归投资项目超额完成全年目标任务。聚力优环境，“湘税通”关注率位居全省第一，省优化营商环境网平台诉求件录入通过率排全市第一。

**民生保障更加坚实。**乡村振兴全面推进，全县脱贫人口、监测户、易地搬迁脱贫户人均纯收入实现稳步增长，顺利通过省级实地考察评估；省定、市定重点民生实事项目全部完成；城乡客运一体化示范县创建顺利通

过省市验收；始终坚持就业优先，城镇调查失业率、城镇登记失业率均低于省、市平均水平，超额完成城镇新增就业任务；“双减”工作经验获新华社、《光明日报》等多家权威媒体推介；积极推进国家中医药综合改革示范区先导区建设，打造“1+6”医共体模式，苗医烧烫伤疗法纳入第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录；成功创建省级生态文明建设示范县，县城空气质量优良率、地表水断面水环境治理综合指数均位于全省前列，群众幸福感、获得感更加充实。

**社会治理更加高效。**防范和处置非法集资平安建设工作连续四年被评定为全市第一档次。市域社会治理现代化试点顺利通过国家、省、市评估验收，获评全省“平安建设先进县”，食品安全“两个责任”机制落实到位，获评“全省安全生产和消防工作优秀县”，信访工作被省信访局推荐申报全国信访工作示范县，蒋坊乡被确定为全省乡镇综治中心示范点，资江村获评“全国乡村治理示范村”。

**党的建设更加严实。**《建立“五网四员三机制”基层治理体系 构建苗乡基层治理新格局》获全国优秀实践案例，“一单一函”模式，《加强党建引领，提升基层效能》经验被省委组织部宣传推介，网评文章《以产业振兴助力乡村振兴》《湖南城步苗族自治县兰蓉乡：牵住村集体经济组织振兴的“牛鼻子”》分别在《人民日报》发表和被新华社采用，成功举办全省第四次民族地区关心下一代工作座谈会和全市基层党建工作现场交流推进会。打造省、市、县清廉建设样板点55个，《高效督查护航“三湘护农”》典型经验被三湘风纪网推介。

面向未来，全县上下将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和邵阳市委、市政府的坚强领导下，努力保持全县经济社会高质量发展的良好势头，圆满完成各项目标任务，为全面实现“三高四新”美好蓝图，加快建设社会主义现代化新城步而团结奋斗。



五团镇金树社区黄金百香果大丰收。



建成投用的林业棚户区改造项目。



南山牧场。

城步苗族自治县城区全景图。



湖南省人民政府国有资产监督管理委员会

# 为建设社会主义现代化新湖南 贡献国资国企智慧和力量



中联智慧产业城土方机械园区智能工厂。

2023年以来，在省委、省政府坚强领导下，省国资委党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面落实省委十二届四次、五次全会精神，聚焦实现“三高四新”美好蓝图，坚持“稳进高新”工作方针，深化国有企业改革，加大科技创新力度，完善国资监管体系，防范化解重大风险，以高质量党建引领保障国企高质量发展，助力全省经济稳中向好、进中提质，为建设社会主义现代化新湖南作出积极贡献，赢得省委、省人大常委会、省政府主要领导充分肯定。

**着力稳增长，争当经济社会发展的推进器。**截至2023年底，全省地方监管企业资产总额60063亿元、利润总额503亿元。其中，省属监管企业利润总额322.1亿元，同比增长12%；净资产收益率4.1%，同比增长0.24个百分点；完成固定资产投资559.4亿元，同比增长6.1%；上交税费213.6亿元，同比增长3%。省属监管企业全年累计投资项目1008项，完成投资1135亿元。44个项目列入2023年省重点建设项目，中联先进智造基地、涟钢冷轧硅钢等重大产业项目顺利推进，机场改扩建工程、湘江航道虞公港项目、洞庭湖重点垸堤防加固工程等重大基础设施项目加快实施。28户企业纳入省上市后后备资源库，湖南兵器首发上市、金贵银业与宝山矿业重大资产重组获深交所审核通过。

**着力优布局，争当现代化产业体系建设的生力军。**加快构建富有湖南国资特色和优势的现代化产业体系，重点发展工程机械、先进材料、绿色矿业、文化旅游等9个产业，着力打造7户以上现代产业链“链主”企业，推动形成钢铁集团、建设集团、中联重科、有色集团4个千亿级企业。编制战新产业发展规划及重点行业布局指引，重点发展高端装备、新材料、新一代信息技术、新能源及节能环保、生物医药、未来产业等“六大产业”，推进企业主体培优增效等“五大行动”。组建港航

▼ 湘投新能源郴州临武三十六湾5万千瓦风电项目。





湘西矮寨大桥。

水利集团，挂牌成立省人才集团，加快组建能源集团、矿产资源集团。以兴湘集团并购重组基金等为重点，努力打造 1200 亿规模产业基金集群。

**着力促创新，争当创新驱动发展的排头兵。**省属监管企业研发经费投入强度达到 2.81%、排名全国第 2 位。落实省属国有企业打造原创技术策源地实施方案，明确示范企业和重点项目名录，13 户示范企业先行先试，6 个重点产业领域的 34 个重大项目全面启动，成功突破 85 项关键技术。中联重科研发出全球最大的塔式起重机，12 项核心技术为世界首创；湘电集团自主研发 2 兆瓦级球磨机永磁直驱系统，为国内矿山行业首台套兆瓦级设备；大飞机地面动力学试验平台成功开试；钢铁集团技术研究院落地湘江科学城。成功重组海上风力发电装备与风能高效利用全国重点实验室，新增国家级创新平台 2 个、省级创新平台 52 个、高新技术企业 40 家、国家级专精特新“小巨人”企业 4 家，新增发明专利 500 多项。

**着力推改革，争当全面深化改革的先行者。**高站位推动新一轮国企改革深化提升行动，重点实施中国特色国有企业现代公司治理完善行动等“八大行动”。钢铁集团再度入围世界 500 强，建设集团入选中国企业 500 强，中联重科、雪天盐业入选中国品牌 500 强，华菱线缆、海利常德公司入选“国有企业创建世界一流专业领军示范企业”。积极对接央企落户湖南，中国运载火箭技术研究院在长沙新设分院、中国商飞上海飞机设计研究院湖南研究所揭牌。牵头承办第三届中非经贸博览会上中非基础设施合作论坛，促成项目签约 19 个、总金额逾 29 亿美元。先后在常德、郴州、娄底举办“国资国企进市州”专场活动，促成合作协议 56 个，投资金额 575 亿元。

**着力强功能，争当服务国计民生的引领者。**始终牢记“国之大者”，指导督促国有企业围绕基础设施建设、乡村振兴、绿色发展等重点领域担当作为。机场集团加



兴湘集团大飞机地面动力学试验平台车载实验装置。

快长沙机场航空门户枢纽建设，累计保障航班起降 23.1 万架次，吞吐量保持中部第一。高速集团经营管理高速公路 6286 公里，占全省已通车高速公路的 83.5%。港航水利集团累计过闸船舶 12907 艘次，核载吨位 4478 万吨、同比上涨 11.2%。钢铁集团再投资 100 亿元，实施 300 多个超低排放改造项目。医药集团发起设立总规模 20 亿元的健康产业投资母基金。农业集团完成 48.2 万吨储备粮油轮出、55.1 万吨早晚稻收购，实现生猪产能 1000 万头、出栏 510 万头。

**着力严监管，争当加强自身建设的示范者。**坚持依规监管、智慧监管、综合监管、公正监管、优服监管，强化防范系统性风险双监管体系，先后出台企业投资监督管理、新增带息债务“四有”管理等近 20 项政策文件。重点防控投融资风险，省属监管企业新增借款 270.6 亿元，仅占全年预算的 27.4%。全面推行投资项目“两上董事会”决策、项目投资要件立项、重点项目三年跟踪审计制，有效遏制企业低效无效投资。优化监管效能，实施企业重大项目委领导联点服务制度，全面梳理形成 87 项惠企政策清单并指导企业用足用好，举办先进装备、信息技术、优质农产品、旅游品牌、工程建设领域等 5 场推广暨签约活动，促成各类合作近 100 项。

# 现代化新湘西建设迈出铿锵步伐

2023年，湘西土家族苗族自治州深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面落实中央决策部署和省委、省政府工作要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，落实省委对湘西自治州提出的“八个再深化再提升”工作要求，聚焦高质量发展首要任务，全力稳增长、抓改革、惠民生、保安全、强党建，现代化新湘西建设实现良好开局。

**经济发展量质齐升。**完整准确全面贯彻新发展理念，全面落实稳经济一揽子政策措施，积极推进“1+5+X”现代化产业体系建设，促进经济稳定增长。农业生产保持稳定，粮食种植面积超额完成省定任务，茶叶综合产值近百亿元。工业经济逐季恢复，食品加工、生物医药等产业快速成长，国家级科技企业孵化器实现零的突破，省、州重点项目完成投资609亿元，形成一批经济增长的新引擎、新支撑。树立“处处有旅游”“行行加旅游”的理念，做大做强旅游主导产业，全州旅游市场欣向荣，接待游客人次、实现旅游收入分别增长38.5%、41.1%，凤凰县、吉首市、永顺县获评“2023年中国县域旅游综合竞争力百强县市”。开放发展有新突破，湘西边

城机场建成通航，湘西高新区成功获批湖南自贸区协同联动区，湘西自治州与马达加斯加、纳米比亚两国建立了经贸合作关系，进一步扩大了国际“朋友圈”。

**乡村振兴扎实推进。**把习近平总书记的殷切嘱托作为方向指引和前进动力，扛牢首倡地政治责任，巩固拓展脱贫攻坚成果，深入实施乡村振兴“六大行动”，走好乡村振兴之路。发挥好十八洞村示范引领作用，统筹推进十八洞村4个寨子和片区8个村均衡发展，以点带面推进全州“五个振兴”取得新成效。全州累计消除风险近1.1万户3.4万多人，牢牢守住了防止规模性返贫底线。全国文化和旅游赋能乡村振兴工作现场经验交流会在湘西自治州召开，“十八洞”减贫与发展论坛在湘西自治州成功举办，赢得国内外嘉宾广泛好评，以“湘西之窗”展示了“湖南之为”“中国之治”。

**民主法治稳健前行。**围绕十八洞红色资源保护、农村集体资产管理等积极推进立法，以良法促发展、保善治。探索建立州委常委领办代表建议工作机制，代表建议办结率、面商率、满意率均达100%。深入开展法治政府建设示范创建，实行党政主要负责人现场述法制度，法治湘西建设迈上新台阶。以铸牢中华民族共同体







千年苗寨十八洞的华丽蝶变。



湘西边城机场的通航为湘西自治州发展插上腾飞的翅膀。



国家级历史文化名城——凤凰古城。

意识为主线，大力推进民族团结进步事业，湘西自治州再次获评“全国民族团结进步示范州”，成功申办第十三届全国少数民族传统体育运动会。

**民生福祉持续改善。**把促进群众增收摆在更加突出位置，城乡居民人均可支配收入分别增长4.9%、7.3%。城镇新增就业2.2万人，农村劳动力转移就业77万余人。发放教育资助资金2.5亿元，惠及学生17万人次。省第十届少数民族运动会实现金牌数、总分数“双第一”。湘西自治州获评“全国市域社会治理现代化试点合格城市”，龙山县探索推行“抓三级定三责”联动解纷工作法，入选全国“枫桥式工作法”单位。

**生态治理卓有成效。**扎实推进花垣县“锰三角”矿业污染综合整治，治理成效得到生态环境部部长黄润秋肯定。大力推进美丽湘西建设，全面落实林长制、河长制，深化“五美”创建，凤凰县、花垣县十八洞村分别入选国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，吉首市、永顺县、保靖县获评省级生态文明建

设示范县市。

**精神文明更加丰富。**精心打造“院坝小讲堂”“一起赶场去学习”“山乡小剧场”等基层理论宣讲品牌，深入开展微宣讲进“三区”活动，推进党的创新理论飞入“寻常百姓家”，做法、成效被新华社、央视《新闻联播》等中央媒体宣传报道。颁布实施《湘西土家族苗族自治州文明行为促进条例》。全州8个县市全部成功创建省级文明城市，新时代文明新风吹遍湘西大地。

**党的建设全面加强。**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。抓好后继有人这个根本大计，选拔一批年轻干部进入县乡领导班子。州委全会专题部署推进全面从严治党工作。

迈向充满光荣和梦想的远征，湘西自治州坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，锚定“三高四新”美好蓝图，认真落实“八个再深化再提升”工作要求，建设红色湘西、生态湘西、文化湘西、开放湘西、幸福湘西，奋力谱写中国式现代化建设的湘西篇章。



湘潭市

# 锚定“三高四新”美好蓝图

## 奋力推动湘潭高质量发展

湘潭是伟大领袖毛主席的家乡，是长株潭都市圈的重要一员，是湖南的窗口，在全省发展大局中地位特殊。2023年，湘潭市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委书记沈晓明到湘潭调研时提出的“七个聚焦发力”等工作要求，锚定“三高四新”美好蓝图，推动经济社会发展取得新成效，政府性债务风险排雷到位，政治生态正在全面修复，高质量发展稳中有进，社会风气向上向好，湘潭翻开了新的一页，迈入高质量发展的新阶段。

**发扬“旗帜鲜明讲政治”的光荣传统。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展主题教育，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。开展习近平总书记关于湖南重要讲话和指示批示精神贯彻落实情况“回头看”，深入贯彻习近平总书记关于领导干部政绩观重要指示精神，把习近平总书记关心的事办好办实办到位。坚决落实省委书记沈实，推动省委、省政府决策部署在湘潭落地见效。

**保持“越是艰险越向前”的奋斗姿态。**聚焦落实“四敢”要求，以推进高质量发展为主题，打出产业强市“千百十”工程、“三改一扩”“智赋千企”、招商引资“头等大事”、营商环境“一号工程”等一系列组合拳，引进亿元以上产业项目153个，108个“湘商回归”项目排名全省前列，优化营商环境排名全省第三，汽车产业集群跻身全省先进制造业集群，吉利新能源商用车下线，新增3家上市公司，地区生产总值首次在2023年前三季度突破2000亿元大关，主要经济指标全面进位。坚持一手抓发展、一手抓化债，隐性债务置换试点获批，全市化债取得关键性成果，探索出了一条激活资产、重组债务、资产负债表不断优化的债务化解新路子。

**激发“敢教日月换新天”的进取精神。**加快建设国家创新型城市，海牛II号刷新世界纪录，跻身国家创新型城市创新能力榜全国第58位，科技创新指标综合评分获得全省第一，全社会研发投入强度达到2.66%，位居全省第三。纵深推进国企国资、园区体制机制、司法责任制、公立医院等重大改革，创新“产业规划+专业



韶山毛泽东同志故居。



“我的韶山行”红色研学活动持续升温。



湘潭“万楼·青年码头”成为网红打卡地。

园区+综合服务”发展模式，湘潭高新区、湘潭经开区社会事务剥离移交到位。抢抓长株潭一体化重大机遇，兴隆湖片区首开区建设全面启动，长株潭轨道交通西环线一期工程通车运营。

**凝聚“红色血脉永续”的精神伟力。**充分发挥湘潭红色资源丰富的优势，全力办好纪念毛泽东同志诞辰130周年系列重大活动，大力实施红色教育培训高质量发展三年行动，开通韶山至深圳红色文旅高铁，“我的韶山行”红色研学活动经验被《人民日报》内参报道，获中央领导肯定批示。深入推进红绿结合、红古结合、红创结合，举办“嗨够湘潭”系列主题活动350余场次，接待国内外游客3700余万人次，全国规模最大的集装箱集市“万楼·青年码头”成为湖南文旅新标杆，2023年3月开园以来游客量突破280万人次。

**书写“一枝一叶总关情”的民生答卷。**高质量完成省、市重点民生实事，社会保障扩面增效，民生支出占比达76.7%，新增就业5.2万人，1.5万名高校毕业

生留潭来潭就业创业，新增城镇义务教育阶段优质学位13425个。组建湘潭市城市医疗集团，获批国家紧密型城市医疗集团建设试点城市、全国医疗应急重点城市建设单位，全省基本公共卫生项目绩效评价考核排名全省第一。深入开展“走找想促”和“心连心走基层、面对面解难题”活动，21个省级层面上下联动问题加快整改，解决群众“急难愁盼”问题7600余个。

**涵养“清风正气满乾坤”的政治生态。**倡树“三牛四敢”鲜明导向，建好用好“三牛四敢”型干部库，构建通报表扬和通报批评双通报机制，制定“八个一批”激励措施，实施激励干部敢为十二条举措，落实推进领导干部能上能下规定，激发党员干部干事创业精气神。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。湘潭市将一手抓解放思想、一手抓贯彻落实，发扬“三牛”精神、落实“四敢”要求，朝着实现“三高四新”美好蓝图、加快建设“四区一地一圈一强”、全面建设社会主义现代化新湘潭目标奋勇前进。

▼湘潭市城区全景图。



# 致力打造全球机器视觉行业 “硬核”品牌

湖南长步道光电科技股份有限公司于2010年在广州成立，2018年7月入驻长沙雨花经开区，在广州、长沙有两个制造基地。公司占地面积27600平方米，已形成完整的中高端光学镜头制造产业链，是国内机器视觉（人工智能）工业镜头细分领域领先企业、国家工业镜头标准制定的牵头单位。公司专注于中高端光学镜头的研发、设计、生产与销售。公司主要产品为光学镜头、工业相机等机器视觉核心组件。公司所有核心技术均系自主研发，高端产品有1.5亿大靶面短焦变倍镜头、360°内外壁检测用镜头、8K全画幅变焦电影镜头，拥有各类专利近200项，其中发明专利33项，服务全球1000余家企业，客户遍布国内外知名企业。

公司创始人、董事长李四清，是长沙市十六届人大代表，毕业于中国科学院西安光学研究所，系光学仪器专业硕士研究生，是原中国光学学会第七届理事会理事和光学制造专业委员会副主任委员，湖南省传感器产业促进会第一届理事会副会长、长沙市高精尖人才领跑工程“省市级产业领军人才”，雨花经开区党工委授予其“优秀共产党员”称号。

公司全力打造企业文化，坚持诚信经营、共同创造、共同分享、健康生活、快乐工作；尊重知识、尊重人才，为优秀人才提供合适的发展空间。

随着人工智能的不断发展与创新，公司作为人工智能产业链上的机器视觉核心组件供应商，目前已与多家国外知名专家团队进行合作，同时引进了多名国家级高端人才，专注于机器视觉、3D相机、3D高反形貌检测仪的核心技术研究，成立湖南长步道智能仪器有限公司，并在其推动下，已启动上市工作。

展望未来，公司正在向着人工智能解决方案与技术服务提供商的方向努力，加强人工智能规划，致力打造成为全球机器视觉核心组件的核心制造商和工业镜头巨匠。



国家电影局副局长及国内演艺界友人前来公司调研。



长沙市政府领导一行来公司调研。

▼ 湖南长步道光电科技股份有限公司机器视觉光电产业基地全景。

