

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2024年 4
总第433期

www.hnrmzy.com



“湘”见神采

ISSN 1674-8387



9 771674 838244

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

凝聚奋进中国式现代化的磅礴伟力

■ 本刊评论员

“新质生产力”关键词奏响共商国是最强音，“最大同心圆”凝聚强国建设、民族复兴的磅礴伟力。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。”3月5日，在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，习近平总书记就发展新质生产力、推动高质量发展等发表一系列重要讲话，为推进中国式现代化注入强大动力。

全国两会期间，习近平总书记三次参加团组审议讨论，三次谈及“新质生产力”，对发展新质生产力的方法论作出进一步阐释。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述、重大部署，是对党的创新理论的又一次丰富发展：从在地方考察时首次提出“新质生产力”这一重大概念，到中央经济工作会议上作出重要部署，再到中央政治局集体学习进行系统阐述，习近平总书记以深邃的战略眼光和高度的理论自觉，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大问题。审议中，代表们纷纷表示：发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。要切实将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，牢牢把握推进中国式现代化、推动高质量发展的任务，加快发展新质生产力。

全国两会汇聚中国最前沿的发展动向，展现最具活力的中国面貌，跃动着中国最强劲的发展脉搏。纵览各项工作报告，沉甸甸的“成绩单”亮眼提气，振奋人心。过去一年，经济社会发展主要目标任务圆满完成，社会大局保持稳定，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。其中，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。展望新的一年，5%左右的增长预期目标彰显出中国经济韧性强、潜力大、活力足的强劲动能，闭幕会上，各项工作报告高票通过，充分体现出人民群众对党和国家各项工作的高度评价，对一年来高质量发展的充分认可，对新一年路线图施工图的坚定信心、殷切期待。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。十四届全国人大二次会议充分发扬民主，科学集中各方意见和建议，画好强国建设、民族复兴的最大同心圆，汇聚全社会和各方面心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，凝心聚力奋进中国式现代化的磅礴伟力。加

快发展新质生产力被列为今年政府工作十大任务之首；记者会、开放团组活动、“部长通道”，多位部委“一把手”、地方主要负责同志从多个侧面对发展新质生产力作出解读；今年代表提出的298件议案和9000余件建议、批评和意见中，对“加快形成新质生产力，培育新兴产业和未来产业”的关切居于首位；审议中，代表们结合自身实际展开热议，会场内外、网上网下，都洋溢着如何加快形成新质生产力、推进高质量发展的讨论；国务院、“两高”等国家机关及有关部门认真研究、诚恳接受意见建议，认为“代表的意见是加强和改进工作的动力”，有关各项报告的决议和关于修改国务院组织法的决定获高票通过……党心民心交融、政声民意共鸣。随着全国人大会议胜利闭幕，一张新蓝图凝聚着全党全社会的共识和智慧，转化为14亿多中国人民的切实行动。

全国两会是世界观察中国、读懂中国的重要窗口。经济增长目标、新质生产力、高质量发展、中国式现代化、以人民为中心、全过程人民民主、中国大国外交……透过这些高频词，国际社会看到了一个稳健前行、开拓创新、开放自信的中国，对中国式现代化有了更深刻的理解。在十四届全国人大二次会议上，亿万人民的所思所想通过全过程人民民主写入中国式现代化的崭新蓝图，中国用更加完善的制度体系为中国式现代化提供强有力的制度保障，中国民主充分展现出能干事、干成事、干好事的优势和魅力。“世界上既不存在定于一尊的现代化模式，也不存在放之四海而皆准的现代化标准”，“现代化不是少数国家的‘专利品’，也不是非此即彼的‘单选题’，不能搞简单的千篇一律、‘复制粘贴’”。许多国际友人表示：“中国的未来让我们感到振奋”“中国展示了一条现代化新路”“中国正为世界巨轮注入稳定坚实的力量”……国际社会更加看好中国经济社会发展的巨大潜力，期待中国高质量发展给世界带来更多机遇。

东风浩荡，生机勃勃。从春天出发，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，凝心聚力、踔厉奋发，朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进！■

目 录

CONTENTS

封面：出席十四届全国人大二次会议的湖南代表团部分代表走出人民大会堂。 摄影 / 辜鹏博



3月24日，海南省人大常委会党组书记、副主任李军一行在长沙市调研人大代表联络站建设情况。省人大常委会党组书记、副主任乌兰陪同调研。 摄影 / 周洁

社评 · Editorial

- 1 | 凝聚奋进中国式现代化的磅礴伟力
/ 本刊评论员

特别关注 · Focus

- 4 | “湘”见神采
3月5日至11日，十四届全国人大二次会议在北京召开。湖南代表团117名全国人大代表胸怀“国之大者”，肩负7000多万湖南人民的重托，依法参加行使国家权力，高质量完成了大会各项议程和任务。
- 5 | 共商国是聚伟力，凝心聚力促发展
- 6 | “湘”见神采，奋进未来 / 王美华
- 9 | 稳中求进，推动人大工作高质量发展 / 孟妍
- 11 | 为发展谋良策，为民生建真言 / 谢峥嵘

人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”

- 13 | 省人大常委会首次对省政府及组成部门开展法治“体检” / 刘各文 陈轲
- 16 | 全国首创，省本级地方性法规实施情况全面“体检” / 邱海云

人大聚焦 · PC Spotlight

- 17 | “靶向”询问监督审计整改 / 周慧
- 19 | 双向衔接转化显监督叠加效应
/ 卢芳亮 赵立
- 20 | 测评添新规，监督更有劲 / 李鑫
- 22 | 监督亮“硬牙”，“田长”扛好责 / 雷海娟
- 23 | “对口督办”解决群众“急难愁盼”
/ 胡观宝 陈云 李志虹
- 24 | “小积分”激发履职新动能
/ 陈正良 梁爽 李奕
- 25 | 精准助力乡村振兴的“人大力量”
/ 杨卫华 滕蛟
- 26 | 畅通“民意路”，架起“连心桥” / 宋彬彬
- 27 | 紧跟“中心事”，办好“心中事”
/ 潘懿 邱威鹏
- 29 | “码”上找代表，民意零距离 / 邓冰 何倩静

代表之窗 · Deputies Opinions

- 30 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之八
代表建议应把握的“规矩”和程序
/ 陈庆立



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文志强 文树勋 文富恒 龙朝阳
田华玉 刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳
李万千 李大剑 李激扬 杨志勇 肖迪明
吴秋菊 吴凌频 余 雄 余怀民 欧阳艳
欧阳煌 周迎春 胡 颖 程水泉 彭建忠
蒋强先 戴德清

社 长 司学群

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年4月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 32 | 加强焊接技术高新技能人才培养 / 贾志光
33 | 刘自武: 履职为民, 向乡村振兴大步迈进 / 何双美 熊 军
35 | 黄 雄: 23年为民履职, 民心安处是吾乡 / 刘青霞
37 | 孟祥霞: 让铜官窑陶瓷璀璨绽放 / 蒋海洋

法治观察 · Observation of Law

- 38 | “小快灵”立法守护知识产权 / 欧阳文
40 | “四全四助力”提升人大监督工作质效 / 李激扬
42 | 推进高水平法治 护航高质量发展 / 周迎春
44 | 坚持“四化”齐升 推动人大工作创新 / 凌晓明
45 | 推深走实民生实事项目票决制工作 / 段平屏
46 | 让一切创造社会财富的源泉充分涌流 / 胡 涵
47 | “点读机女孩”事件: 网络空间不是法外之地 / 邓毅津 周文颖
49 | 以婚姻家庭关系为基础的城乡合作建房是否有效? / 陈泽坤
50 | 名为投资实为借款协议, 能否主张对方还款? / 姚 缸
50 | 对账单没有公司公章, 债务能否成立? / 李 健
51 | “两高”工作报告, 以通俗话语传递法治力量 / 阿 计
52 | “法不能向不法低头” / 吴佳蔚

人文阅读 · Cultural Reading

- 53 | 新语 54 | 媒体
55 | “四位一体”助力描绘湖南立法新画卷 / 宋智敏 葛苏南
57 | 在“神舟家园”, 我见到了三位神奇“额吉” / 王建平
58 | 王奇志: 墨彩的向度
60 | 二十年前向此游 / 陈昌豪

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



出席十四届全国人大二次会议的湖南代表团在驻地举行全体会议。 摄影 / 唐俊

“湘”见神采

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 王美华 蒋海洋 刘青霞

春光正好，盛会如期而至。

3月5日至11日，十四届全国人大二次会议在北京召开。湖南代表团117名全国人大代表胸怀“国之大者”，肩负7000多万湖南人民的重托，以饱满的政治热情和高度负责的履职精神，依法参加行使国家权力，高质量完成了大会各项议程和任务。

湖南代表团共召开6次全体会议、8次小组会议，举行1次媒体开放日活动。代表们认真学习贯彻习近平总书记在大会期间的系列重要讲话精神，认真审议各项工作报告，积极建言献策，为大会圆满成功贡献了湖南智慧。

会议期间，党和国家领导人石泰峰、何维、张庆伟来到湖南代表团，共话发展，共商国是，并对湖南发展寄予殷切期望。

湖南代表团代表着眼国家大局，立足湖南实际，聚焦发展新质生产力、推动高质量发展、加强重大基础

设施建设等方面，依法向大会提出议案7件、建议469件，其中全团建议8件，为推进中国式现代化建设贡献了湖南智慧，体现了湖南作为。

王旭代表走上“代表通道”，围绕促进教育公平，阐述了他理解的教育初心。代表团新闻发言人两次发布湖南代表团履职情况，发出了湖南好声音，引发广泛关注和好评。

湖南代表团媒体开放日吸引了47家中外媒体103名记者参加。代表们积极接受中外媒体采访，以自信和坦诚传递湖南声音、讲好湖南故事。

千川江海阔，风好正扬帆。锚定“三高四新”美好蓝图，我们信心坚定，步伐坚实。新征程上，代表们将带头吹响“进”的号角、激发“干”的动力、贯彻“实”的要求，在因地制宜发展新质生产力的挺膺担当，在助推报告中的各项目标任务落地见效上主动作为，以“代表之为”传递信心和力量。■

共商国是聚伟力，凝心聚力促发展

春风浩荡，万象更新。

3月5日至11日，十四届全国人大二次会议在北京召开。出席大会的湖南代表团117名全国人大代表，肩负着7000多万湖湘儿女的重托和希望，共赴春天的盛会，为发展献计，为人民发声。会议期间，党和国家领导人石泰峰、何维、张庆伟来到湖南代表团，共话发展，共商国是，并对湖南发展寄予殷切期望。

3月5日，湖南代表团在驻地举行第三次全体会议，审议政府工作报告。中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰，全国人大常委会副委员长、农工党中央主席何维，全国人大常委会副委员长张庆伟参加审议。

石泰峰说，完全赞成政府工作报告。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，圆满完成经济社会发展主要目标任务，取得新的巨大成就。实践进一步证明，“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。要正确认识和把握我国发展的良好态势，在世界经济发展大势中看到我国“风景这边独好”，在我国发展大局和趋势中认识潜力优势，保持战略定力、提振发展信心。要围绕实现今年各项目标任务，着力凝聚发展共识，积极建言献策，坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，进一步协调理顺关系，充分发挥统一战线凝心聚力的强大法宝作用。

何维说，李强总理所作的政府工作报告，总结成绩实事求是、分析问题客观精准、工作建议科学务实、政策措施扎实有力，是一个高举旗帜、开拓创新、催人奋进的好报告。过去一年的成绩充分证明，“两个确立”是新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本所在，是实现中华民族伟大复兴的坚强政治保证。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持“两个毫不动摇”。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，聚焦今年经济社会发展目标任务，加快培育新质生产力，努力构建新发展格局，着力推动高质量发展。

张庆伟说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个高举伟大旗帜、顺应人民期盼、凝聚奋进力量的好报告，我完全赞成。报告全面总结我国经济社会发展取得的非凡成就，充分彰显了

“两个确立”的决定性意义。过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国圆满完成全年发展主要目标任务，交出了一份成色好、分量足、令世界瞩目的成绩单。只要我们坚定沿着习近平总书记指引的方向前进，就一定能推动“中国号”发展巨轮行稳致远。我们要在中国式现代化进程中找准定位，全力抓好党中央决策部署落实，努力实现报告提出的各项目标任务，为强国建设、民族复兴作出新业绩。

3月8日，湖南代表团在驻地举行分组会议，审议全国人大常委会工作报告。张庆伟参加讨论。

张庆伟说，全国人大常委会工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分展现了坚持党的全面领导的高度政治自觉、服务强国建设和民族复兴的强烈使命担当、践行和发展全过程人民民主的深厚为民情怀、扎实推进“四个机关”建设的显著工作成效，是一个充满制度自信、彰显人民民主、弘扬法治精神的好报告，我完全赞成。今年是全国人民代表大会成立70周年。我们要深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实报告部署要求，稳中求进推动人大工作高质量发展，坚定不移走好中国特色社会主义政治发展道路，更好服务党和国家中心任务。

3月9日，湖南代表团在驻地举行分组会议，审议国务院组织法修订草案修改稿、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。何维参加讨论。

何维说，全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，体现了高度的政治性，彰显了中国的制度优势。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走好中国特色社会主义政治发展道路。要深入贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实报告部署要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行和发展全过程人民民主，更好服务党和国家中心任务。要坚持全面依法治国，推进法治中国建设。要聚焦今年经济社会发展中心工作，提振信心，加快培育新质生产力，着力推进高质量发展，为中华民族伟大复兴贡献更大力量。

(整理/王美华)

“湘”见神采，奋进未来

——十四届全国人大二次会议湖南代表团履职侧记

■ 本刊记者 王美华



出席十四届全国人大二次会议的湖南代表走出会场。

摄影 / 周洁

3月的北京，虽然天空不时洒下纷纷扬扬的雪花，但枝头肆意绽放的新芽早已渲染了浓浓的春意，一派万物勃发、生机盎然的景象。

迎着浩荡春风，肩负7000多万湖湘儿女的期盼和重托，出席十四届全国人大二次会议的117名湖南代表团代表携民意而来，为发展献策，以高度的责任感忠实履行法定职责。会议期间，代表们激情满怀商国是，神采飞扬提建议，在他们兴奋而不失理性、平和而不失锐气的话语中，记者感受到代表心怀发展大计、情系民生冷暖的责任担当和履职情怀。

聚焦“发展”硬道理

“新质生产力”无疑是今年全国两会的热议话

题，引起湖南代表团代表的极大关注。

“在我看来，新质生产力一定是增长集约型、生产效益型、环境友好型的。”陈华代表说。“高质量发展宛如一场‘接力赛’，而新质生产力则是赛程中的‘交接棒’，谁能抓住机遇先行提速，拿稳‘交接棒’，谁就能占得先机、赢得优势，掌握竞争和发展的主动权。”陈恢清代表说。很多代表指出，发展新质生产力，先要明白自己有哪些优势，锻长板、补短板、固底板，才能事半功倍。“岳阳发展新质生产力，具备科教创新能力持续提升、产业发展基础持续夯实、对外开放力度持续加大等三方面优势。”“益阳将坚持产业立市不动摇，重点依托电容器、电子电路板、碳基复合材料三大主导产业，以及华为益阳数字经济生态圈、益阳国家农业科技园区等，加快形成新

质生产力，培育发展新动能。”……不少领导干部代表更是结合区域优势，为地区发展给出“量身定制”的金点子。

聚焦“国之大者”和“省之大计”献良策，聚焦高质量发展提建议。记者发现，无论是在审议会场发言时，还是提交的建议里，代表们关注的焦点始终离不开“发展”这个硬道理。如何因地制宜发展新质生产力，着力推动湖南高质量发展？湖南发展的堵点在哪里？求解的路径在何方？作为代表，应该做些什么？

全国人大代表黄水波是娄底市冷水江三A新材料科技有限公司研发主任，这位90后人大代表和他的团队研发的产品打破了高端木器消光粉、开口剂等领域

议中，涉及民生问题的建议占比为61%。可见，民生仍是代表关注的热门话题。

“我们带来了多少民意？”这是许多代表和记者交流时的自我追问。为人民发声是代表履职的题中之义。作为全国人大代表，他们身上更多了几分沉甸甸的期许。

沈昌健是临澧县四新岗镇油菜种植大户，作为在农业生产一线“摸爬滚打”多年的基层农民代表，他对“三农”问题的关注痴心不改。“我是农民代表，理所当然要为农民说话。”沈昌健在审议时说，“目前国家给农村老年人养老金每人每月100多元，这个标准太低。建议提高农村老年人的养老金标准，让他们能够老有所依、老有所养、老有所乐。”与他一样关注



湖南代表团代表审议政府工作报告。 摄影/王美华

国外企业的垄断，实现了国有品牌的突破，进一步实现进口替代。在他看来，新质生产力持续发展要求我们必须将核心技术掌握在自己手里，科研工作者要坚守科研报国初心，走科技自立自强之路，为发展新质生产力汇聚人才动能。

从这些代表身上，记者看到一种共性，就是助力高质量发展的代表责任和自觉担当。

这种自觉担当来自代表的归属感，这种归属感让代表在审议中既放眼全局，鉴往筹来，又注重联系湖南实际，围绕发展新质生产力、保障粮食安全、深化国资国企改革、防范化解地方债务风险、加强文化赋能乡村振兴、推动民族地区高质量发展等热点，提出了不少真知灼见。

民生仍是热话题

“到大会规定的截止时间，湖南代表团共提交代表议案7件、代表建议469件，其中全团建议8件。”3月10日，在十四届全国人大二次会议湖南代表团新闻发布会上，新闻发言人杨志勇说。

记者从湖南代表团了解到，代表提出的469件建

农村养老问题的还有龙荣代表，她是麻阳苗族自治县尧市镇保洞溪村委员会主任，她建议进一步深化农村养老体制改革成果，加快推进县乡村三级智慧养老服务全覆盖，打通农村养老“最后一公里”。黄乐代表建议加快推进养老服务立法，重点在推进养老服务机构建设、优化居家养老服务、加强“智慧养老”服务建设等方面下功夫，通过法治方式解决养老服务中的痛点难点。

“我发放了1300多份问卷调查。”胡春莲代表告诉记者，围绕孕妈和儿童医疗保障、宝妈的就业教育保障、打通带娃与职场壁垒等一些社会热点问题，她做了大量调研和问卷调查后，提出了优化生育支持政策的建议。

3月11日，王旭代表走上十四届全国人大二次会议“代表通道”，聚焦促进教育公平，阐述了他理解的教育初心：“让每一个孩子、让每一个家庭充满希望，让我们国家和民族充满希望，这就是教育的初心和使命。”

胡旭晟代表领衔，陈华、龙献文、胡春莲、沈昌健等9名代表联名提出的《关于进一步完善农村居民



3月7日，湖南代表团的媒体开放日吸引了国内外47家媒体的103名记者参加。记者们争相举手发问，代表们热情坦诚回答。

摄影 / 郭雨滴

医保制度的建议》，针对农村居民参保缴费负担重、缴费金额提高过快等问题，建议国家相关部门加强问题分析和政策研究，建立完善相关机制。

民生，就是民之生计。教育、养老、医疗、社会保障等是具体化的民生，也是代表关注的重点领域。代表们围绕民生热点建言献策，各抒己见，一个共同的愿望就是民生得到持续改善。而在这个过程中，代表履职的主体意识也在不断提升，他们已不止于发出真实的声音，更是在寻找化解民生难题的制度路径。

开放务实新湖南

3月7日上午，十四届全国人大二次会议湖南代表团举行全体会议。本场会议对媒体开放。

从2020年到2023年，受疫情影响，会议期间代表团媒体开放日活动已经中断4年，今年媒体“开放日”重回大众视野。

此次湖南代表团媒体开放日吸引了人民日报、新华社、中央广播电视总台、香港大公报、迪拜中阿卫视等47家中外媒体103名记者参加。记者们围绕加快打造“三个高地”、建设长沙全球研发中心城市、加强生态环境保护和修复、持续优化营商环境等内容提问，沈晓明、毛伟明、李殿勋、王双全等代表坦诚回应。

过去一年，湖南在打造“三个高地”方面取得了哪些新进展？“‘三高’是路径，‘四新’是目标，根本的指向是高质量发展。过去一年，我们重点做了三道‘算术题’。”面对记者提问，省委书记、省人大常委会主任沈晓明确说，围绕打造“三个高地”，湖南滚动实施“3+5+3”标志性工程、加快构建“4×4”现代化产业体系、大力实施“4+4”科创工程”，取得了阶段性成果。

2023年，湖南地区生产总值突破5万亿元，经济总量迈上了新台阶；地方一般公共预算收入增长8.3%；全体居民人均可支配收入增长5.5%，持续跑赢经济增速。

“数字背后，湖南经济的韧性与活力来自哪里？”针对提问，省委副书记、省人民政府省长毛伟明回答：“湖南多年积累的产业基础和比较优势，正是我们培育发展新质生产力、加快高质量发展的信心和底气所在。”

问答之间，彰显了湖南加快将“三高四新”美好蓝图变为现实的坚定信心，也向世界展示了一个开放自信、蓬勃向上的湖南。

为唱响湖南声音，讲好湖南故事，湖南新闻媒体尽锐出战，积极创新报道方式，深入报道大会盛况，立体呈现湖南代表、委员履职尽责的精气神。会议期间，共召开了两场新闻发布会，展示了湖南代表团的履职答卷。据统计，中央主要媒体共刊发300多条湖南报道，央视“新闻联播”发稿12条，湖南代表亮相人数居各省第三；湖南省直媒体以专题专栏推出3100多条报道，累计采访代表532人次，湖南报道16次冲上热搜热榜，18次被中宣部、国家广电总局等刊文肯定，营造了良好舆论氛围。

从春天出发，向未来奋进。沈晓明在审议中表示，我们要按照党中央决策部署，牢牢聚焦高质量发展这一新时代的硬道理，紧密结合湖南实际创造性抓好贯彻落实，奋力将习近平总书记为湖南描绘的“三高四新”美好蓝图变为现实。

我们有理由相信，奋进中的湖南将有更多精彩看点。■

稳中求进，推动人大工作高质量发展

■ 孟妍

细读全国人大常委会履职“答卷”，一幅幅为人民服务、为人民履职的生动画面跃然纸上，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献人大力量。



湖南代表团代表认真审议全国人大常委会工作报告。

摄影 / 王美华

3月8日，全国人大常委会委员长赵乐际向十四届全国人大二次会议作全国人大常委会工作报告。编制实施五年立法规划，全面修订公司法，跑出立法“加速度”；开展国家粮食安全专题询问，建立每年听取政府债务管理情况报告制度，提升监督工作新水平；首次召开代表建议办理推进会，人大代表走上对外交往的舞台……细读全国人大常委会履职“答卷”，一幅幅为人民服务、为人民履职的生动画面跃然纸上。

当天下午，湖南代表团举行小组会议，审议全国人大常委会工作报告。与会代表一致认为，报告通篇贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显了制度优势、体现了法治思维，交出了一份出色答卷，也为地方人大工作作出示范、指明方向。

坚守人大工作的大方向

去年是全面贯彻党的二十大精神的第一年，报告准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，提炼形成了做好新时代新征程人大工作六条基本原则：一是坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面

贯彻执行；二是自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为依法履职的基本功；三是坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度；四是践行和发展全过程人民民主，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向；五是坚持全面依法治国，弘扬社会主义法治精神，全面推进国家各方面工作法治化；六是稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。这六条基本原则，既是人大工作取得发展和成效的经验总结，也是指导各级人大做好工作的基本遵循。

“过去一年，全国人大及其常委会坚持党的全面领导，彰显了人民代表大会制度的政治优势；坚持服务中心大局，展现了以高质量立法服务高质量发展的担当作为；坚持人民当家作主，形成了推进全过程人民民主的一批重大成果。”沈晓明代表表示，“湖南将认真贯彻党中央决策部署，按照全国人大常委会工作要求，牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理，扎实抓好今年各项任务落实，推动全省人大工作再上新台阶，以优异

成绩迎接中华人民共和国成立75周年。”

锻造法律重器，实现良法善治

开局之年，全国人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断加强和改进立法工作，以良法促进发展、保障善治，立法工作呈现任务重、覆盖广、节奏快、质量高的显著特征。

报告首次排四个章节，全面阐述“弘扬宪法精神、履行宪法使命”的工作，落实宪法关于开展爱国主义教育、维护国家统一和民族团结等规定，制定爱国主义教育法；落实中央关于建设法治政府的战略部署，对施行40多年的国务院组织法进行首次修订……

毛伟明代表对法治政府建设高度关注。他说：“站在新的历史起点，湖南政府系统锚定‘三高四新’美好蓝图，更加坚定以习近平法治思想为指引，更加有力践行依法行政理念，更加主动依法接受监督，更加自觉打造廉洁政府，让法治成为现代化新湖南建设的重要保障。”

一年来，全国人大常委会共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件，修改法律8件，通过有关问题和重大问题的决定7件。目前，我国现行有效的法律共300件。

适应新时代对立法工作提出的新要求，如何紧扣实现国家治理体系和治理能力现代化重大部署，聚焦法治领域短板和弱项开展立法工作？蒋涤非代表提出，加快行业协会管理法等立法步伐；叶晓颖代表呼吁加快检察公益诉讼立法；王洪斌代表建议尽快修订旅游法；刘文杰代表呼吁加快推进地方税法体系建设，完善人口老年化问题配套立法；聂鹏举代表建议，完善信托法、民营经济促进法；陈恢清代表建议推动大气污染领域立法……代表们纷纷表示，要增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性，用高质量立法护航经济社会高质量发展。

过去一年，24件次法律草案向社会公布征求意见，共收到各方面意见建议20多万条。

肖北庚代表对立法法、行政复议法、国务院组织法等法律法规的修改和出台提出了意见建议。他说：“特别是针对行政复议法提出的‘构建行政复议案件提级审理制度’建议得到了采纳，很有获得感。”

聚焦“国之大者”，回应“急难愁盼”

听取审议“一府两院”报告22个，检查5件法律实施情况，组织2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。依法依规办理群众来信来访157212件次……一年来，全国人大常委会初次审议监督法修正草案，拓展监督内容，健全程序机制，切实提升监督工作的针对性时效性。

“全国人大及其常委会坚持高举旗帜与谋篇落子、

大局所需与人大所能、制度规范与改革创新、抓好自身与指导地方有机统一，开局之年实现了精彩开篇。”乌兰代表对此深有感触，“建议结合监督法修改，对强化监督刚性实效明确法律程序保障；在涉法涉诉信访工作法治化上加强顶层设计；支持地方人大及其常委会加强和改进对法治政府建设的监督。”胡旭晟代表提出，开展常规法治政府建设专项监督，对国旗法在港澳地区的实施进行监督。陈竞代表建议构建五级人大协同监督机制。籍涛代表呼吁，加强对政府欠民企和个人债务问题的监督。江帆代表建议开展监察法执法检查。

“人大监督要敢于动真碰硬，不能搞纸上谈兵。”沈昌健代表建议，要围绕改革发展、民生福祉、乡村振兴、刑事民事诉讼等人民群众关注度高、社会热点集中的议题，通过听取专项工作报告、执法检查、专题调研等形式加强监督，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

教育公平、家庭和谐、社会稳定、蓝天碧水……老百姓牵肠挂肚的急事难事，成为一年来全国人大常委会监督工作的重点。

尊重代表主体地位

充分发挥人大代表作用，是人民当家作主的重要体现，是做好人大工作的重要基础。

全国人大常委会工作报告指出，常委会以设立代表工作委员会为契机，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化和拓展代表工作，支持和保障代表依法行使权利、履行义务。

常委会组成人员与418位全国人大代表建立直接联系，专门委员会、工作委员会直接联系相关领域的代表。邀请273人次代表列席常委会会议，召开5次列席代表座谈会，认真听取代表意见建议。通过代表工作信息化平台就法律草案征求代表意见，共有2985人次代表反馈意见。十四届全国人大一次会议期间提出的8314件建议、闭会期间提出的130件建议，交由承办单位办理并答复代表，建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75%。举办4期代表学习班、1期少数民族代表学习班，1300多人次代表参加，实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖。

代表们纷纷点赞全国人大常委会工作，同时提出了建议。单晓明代表建议，进一步丰富闭会期间代表活动形式，视情况按代表专业类别组织跨区域专题视察、调研活动。胡美娥代表期待，进一步加大对基层代表的指导培训，优化代表信息化平台建设，推动代表履职更科学更高效。

团结奋斗，锐意进取，真抓实干。透过这份报告可以感受到，一年来，十四届全国人大常委会坚定制度自信，增强历史主动，依法履职、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献人大力量。■



全国人大代表积极为民发声。 摄影 / 王美华

为发展谋良策，为民生建真言

■ 谢峥嵘

湖南代表团积极建言献策，依法向大会提出议案7件，建议469件，为推进中国式现代化建设发出了湖南声音，体现了湖南作为。

十四届全国人大二次会议期间，湖南代表团117名全国人大代表肩负党和人民的重托，以饱满的政治热情和昂扬的精神状态依法履职尽责，紧紧围绕党和国家工作大局，紧紧围绕实现“三高四新”美好蓝图，紧紧围绕人民群众对美好生活的向往，积极建言献策，依法向大会提出议案7件、建议469件，为推进中国式现代化建设发出了湖南声音，体现了湖南作为。

聚焦高质量发展

“湖南是中部地区重要先进制造业基地。建议国家层面进一步完善产业集群建设工作推进机制，出台世界级产业集群建设标准和产业集群发展促进组织管理办法，加大对产业集群建设的财税支持力度。”

“建议将长沙建设全球研发中心城市纳入到国家发展战略规划，支持长株潭创建国家区域科技创新中心，支持长沙争创国家级创新平台；在优化创新生态及教育、科技、人才一体化布局等方面支持长沙开展先行先试；支持长沙进一步扩大国际交流与开放合作。”

……

3月3日下午，湖南代表团召开第一次全体会议，决定以代表团名义向十四届全国人大二次会议提出《关

于支持湖南以产业集群建设为抓手打造国家重要先进制造业高地的有关建议》《关于支持长沙建设全球研发中心城市的建议》《关于支持加快建设松虎航道的建议》《关于加快“十四五”规划中湖南重大铁路项目建设的建议》《关于支持湖南重大能源项目建设的建议》《关于支持将洞庭湖区作为重点纳入三峡后续工作长效扶持机制的建议》等8件建议。

全团建议中既有打造国家重要先进制造业高地、长沙建设全球研发中心城市等涉及重大发展战略方面的宏观考量，也有聚焦推动湖南高质量发展的重大项目、重大基础设施、重大科技创新方面的发展实策，上接国家方针政策的天线，下接湖南发展实际的地气，凝聚着湖南代表团全体代表的智慧，关系到一地一域的经济社会发展大局。

培育和发展新质生产力

根据对代表建议的统计分析，出现频率最高的十个热词分别为：建设89次、发展72次、产业（企业）57次、质量34次、农业（农村农民）28次、保障24次、政策22次、服务18次、交通项目（铁路、高速）16次、安全11次。为提出高质量的建议，代表们前期开

展了扎实的调研，涉及领域广泛，内容重点突出，围绕加快发展新质生产力、深化改革开放、构建现代化产业体系、促进区域协调发展等方面，努力反映推动经济社会高质量发展的新要求。

围绕改革发展，蒋涤非、刘文杰、黄水波、单晓明等代表提出推动商品房销售制度改革、谋划推进新一轮地方税制改革、深化财政体制改革、完善医疗保障制度改革等建议。围绕科技创新，李建成等代表提出深化企业主导的产学研深度融合、提高高校科技成果转移转化能力、推进高校基础研究和有组织科研并重等建议。围绕对外开放，籍涛、成新湘、种衍民等代表提出加强我国企业海外投资保护、进一步加大对非经贸财税政策支持力度、在中非经贸深度合作先行区率先实施对非单边开放一点突破等建议。围绕产业发展，田际群、李东林、唐岳、焦祺森等代表提出促进高质量发展轨道交通产业、新能源装备产业、多肽产业、中医药大健康产业等建议。围绕区域发展，戴茵、杨涛、程蓓、黄乐等代表提出积极争取国家支持湖南建设文化和科技融合发展先行示范区、全国北斗规模应用引领区、全国数字金融先行区，支持长株潭培育建设国家区域科技创新中心、长株潭生态绿心打造国家绿色发展示范区等建议。围绕乡村振兴，阳岳球、张学武、龙献文、高亚等代表提出以文化振兴为乡村振兴铸魂、加速农业现代化建设、农村水系综合整治、实施“村网共建”工程。

增进民生福祉

代表们充分发挥来自人民、植根人民的优势，积极践行全过程人民民主，密切同人民群众的联系，灵活运用专题调研、视察、座谈、走访等方式问需于民、问计于民，通过上述方式形成的建议有426件，占建议总数的90.8%。代表们紧紧围绕教育、住房、就业、医疗、社会保障等方面提出建议，着力推动解决人民群众的“急难愁盼”问题。

关注更高质量的教育，万步炎、王旭、陈勇彪、江天亮、胡国柱等代表提出推动高等教育高质量发展、基础教育拔尖创新人才培养、特殊教育学校建设、义务教育优质均衡发展、职业教育产教融合、农村中小学科技教育等建议。关注住房保障问题，胡贺波、喻自文、殷翠平等代表提出解决老工业城市大板结构住房安全、提高乡镇保租房专项补助资金标准、提升住房保障信息化管理水平等建议。关注劳动就业问题，种衍民、聂鹏举、吴继发等代表提出支持高校创新人才进入制造业就业、稳定基础学科专业人才就业、加强对退役军人就业创业扶持等建议。关注“一老一小”问题，沈昌健、胡春莲、刘玲俐等代表提出重视农村养老、保障未成年人健康成长、关爱流动儿童等建议。关注医疗医保问题，由胡旭晟代表领衔提出的《关于进一步完善农村居民医保制度的

建议》，得到了陈华、龙献文、胡春莲、沈昌健等9名代表附议，针对农村居民参保缴费负担重、缴费标准增长过快等问题，建议国家相关部门要加强问题分析和政策研究，建立居民医保筹资周期性调整机制、连续缴费激励机制，扩大国家基本药物目录，合理提高大病报销比例，提高医保优惠政策知晓度等。此外，李小松、杨进军、麻小娟等代表提出加强乡村医生队伍建设、县域医疗卫生次中心建设、基层医疗机构建设等建议。

助推法治中国建设

代表们胸怀“国之大者”，抓住提高立法质量这个关键，以自身高效履职推动良法善治，在会前深入调研、精心准备的基础上，结合大会审议事项，深入讨论、修改完善，确保每件立法议案和建议高质量。3名代表领衔、210人次代表联名提出7件议案，9名代表分别提出9件立法方面的建议。

7件代表议案中，代表们围绕检察公益诉讼、法律服务监督管理、宠物饲养管理等提出了3件新制定法律案；围绕刑事诉讼法、药品管理法、仲裁法等法律提出了3件法律修订案；围绕监察法实施情况提出了1件监督类议案。

9件立法方面的代表建议，主要涉及推动气象资源、养老服务、司法鉴定、农产品批发市场等方面立法，修改消防法、旅游法、循环经济促进法等方面内容。

作为来自律师行业的代表，江帆代表在会上领衔提出制定宠物饲养管理法等5件议案。对于制定宠物饲养管理法，他认为，当前关于宠物饲养的管理规定散见于各省市单独制定的养犬管理条例，但条例的位阶及地方政府的局限性决定了其只能从社会治理方面入手。同时，由于各省市条例存在各自为政的情况，往往会有不同的管控标准，发生同案不同判的情形。因此，为扩大宠物饲养的管理范围，建议以立法的形式对宠物饲养进行全方位管控。

肖北庚代表提出制定警务辅助人员条例的建议，他认为，目前警务辅助人员法律地位不明、职责权限不清、职业保障偏低、管理使用不规范等问题日益突出，规范辅警管理工作的制度主要是地方立法，缺乏统一规范。为强化辅警权利保障、明晰职能、规范管理，实现警务辅助人员制度化、规范化和法治化，建议尽快制定警务辅助人员条例。

一年春作首，奋斗正当时。随着十四届全国人大二次会议的胜利闭幕，代表们带着荣光和使命，踏上为履职的新征程。省人大常委会将积极协助代表加强与全国人大常委会有关机构、国家部委的沟通联系，力争更多“湖南方案”“湖南元素”进入国家规划和计划，努力把来自人民群众的“金点子”变成推动高质量发展的“金钥匙”。■



3月26日至28日，省十四届人大常委会第九次会议在长沙举行。会议以电子表决的方式，对22个省人民政府组成部门依法行政情况进行满意度测评。摄影/周洁

省人大常委会首次对 省政府及组成部门开展法治“体检”

■ 刘各文 陈轲

省人大常委会首次开展法治政府建设专项监督，是加强法律监督、践行“法治护航高质量发展”的创新之为、务实之举，具有历史性意义。

3月26日至28日，省十四届人大常委会第九次会议首次听取和审议了省人民政府关于2023年法治政府建设情况和22个政府组成部门关于2023年依法行政情况的报告，并以电子表决的方式，对22个政府组成部门依法行政情况进行满意度测评。

法治兴则国兴，法治强则国强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的决心、举措和力度推进法治建设。为全面贯彻落实习近平总书记关于“建设法治政府要率先突破”的重要指示精神，省人大常委会坚持人大视角、法治思维，采取一系列精准高效、务实管用的举措，绘就了一幅法治政府建设专项监督的壮阔斑斓画卷。

谋篇布局，高位推进

执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。我省法治政府推进成效如何？改进的重点是什么？这不仅是政府全面依法履职的要事，也是省委关注、社会关切、群众关心的大事。有必要通过人大依法监督，全面了解法治政府

推进情况，总结经验、查找问题、提出建议，在新的发展阶段推动法治政府建设提质增效。为此，省人大常委会党组书记、副主任乌兰点题，报经省委主要领导同意，将开展法治政府建设专项监督，列入省人大常委会2024年工作要点和监督工作计划。这在省人大常委会工作历程中尚属首次，是今年省人大常委会加强法律监督、践行“法治护航高质量发展”的创新之为、务实之举，具有非常重大的意义。至此，省人大常委会跨出了监督法治政府建设具有历史性意义的一步。

为做好法治政府建设专项监督，省人大常委会成立由乌兰任组长，省人大常委会副主任张剑飞、陈飞、胡旭晟、周农为副组长的专项监督工作领导小组。制定实施方案，明确监督内容、方法步骤、工作要求，省人大各专门委员会、常委会工作机构和办事机构组成人员共同参与。省人大监察和司法委会同省人大常委会办公厅机关人员赴浙江、上海调研法治政府建设专项监督情况，全面了解工作内容、对象、方式、分工、信息系统建设和具体操作流程。在借鉴外省经验做法的基础上，进一步厘清重点，细化举措，力求专项监督具有湖南辨识度。召开专项监督工作协调会，明确省人民政府组成

部门具体任务和工作要求，提出省人大各专门委员会、常委会工作机构、办事机构关于报告审核、资料提供、信息系统建设等分工任务和工作要求，为深入推进专项监督奠定基础。

把脉问诊，深度体检

法治政府建设最深厚的基础在人民，最根本的目标在人民，直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。法治政府建设成效如何，群众最有发言权。“开展法治政府建设监督既要依靠群众，更要服务群众，在用法治力量反映人民诉求、维护人民权益中传递温度、彰显情怀。”乌兰在省十四届人大常委会第九次会议列席代表座谈会上要求。今年以来，省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，充分发挥密切联系代表和群众的工作优势，围绕法治政府建设专项监督议题，乌兰两次主持召开代表座谈会，听取20多名民营企业代表和列席常委会代表关于法治政府建设的看法、评价和需求，共征集意见建议70余条，交省政府有关方面处理，体现了“人民有所呼，人大有所应”。

法治政府建设是一项系统工程，涉及方方面面，需要全面深入调研，推动解决法治政府建设中的矛盾问题。为此，省人大常委会副主任（党组成员）及省人大各专门委员会、常委会工作机构全体动员、全员行动，深入开展了高规格、高要求、高质量的法治政府建设专项监督协同调研。聚焦政府部门学法用法、履行法治政府建设第一责任人职责、普法责任制落实、规范性文件备案审查、推进行政执法体制改革、加强行政执法能力建设、优化营商环境、预防化解矛盾纠纷、办理省人大代表建议、贯彻落实人大决议决定和接受人大监督等十个方面重点内容，分赴22个省政府部门及6个市实地调研。通过听取汇报、座谈交流、实地走访、查阅资料、质量评查等多种方式，共发现法治意识有待强化、行政执法能力有待加强、法治化水平有待提升、法治政府合力有待增强、相关法规关键条款落实存在差距、诚信政府建设有待深化、行政执法方式有待规范、普法依法治理有待改进、法治保障力度有待加大等81方面的问题，目前一些问题已得到整改，有效推动了法治政府建设提质增效。

“要全面提升依法行政质效，围绕政府职能转变推动高效履职，推行权力清单、负面清单、义务清单制度，努力做到不缺位、不越位、不错位。”张剑飞在听取省发改委等部门关于依法行政工作情况汇报时指出。

陈飞深入常德市实地调研时指出：“要严格落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，各级政府要承担法治政府建设主体责任，牢固树立法定职责必须为，法无授权不可为的观念，牢记法定责任，依法履行法定职责。”

胡旭晟在调研中充分肯定省民宗委等部门依法行政工作，要求进一步学深悟透习近平法治思想，提升法治思维、法治意识；进一步解放思想，深入实施“优化营商环境三年行动计划”；进一步完善行政执法监督机制，提升全省法治政府建设整体水平。

周农一行实地调研省公安厅情报指挥中心和执法办案中心，调阅省农业农村厅等部门执法台账、案件评查报告等资料，要求把依法行政各项要求落实到立法、执法、守法、普法等各环节，在做好关键性牵引性工作中创品牌、出经验，在推动基础性长远性建设中打底色、夯基础。

谢建辉在省教育厅等部门情况汇报会上指出，要站在法治中国、法治湖南建设的维度，通过横向纵向对比，找出法治政府建设的工作亮点、存在问题和下一步计划，认真向省人大常委会报告。

听取审议，全面检验

3月26日，受省人民政府委托，省人民政府副省长王一鸥在省十四届人大常委会第九次会议上作关于2023年法治政府建设工作情况的报告。

报告显示，过去一年我省法治政府建设亮点纷呈：

“在全国率先实现省级统一推进分阶段办理施工图审查和施工许可。‘湘易办’汇聚服务事项超1.7万项，‘一网通办’1.2万项。”

“出台省政府规章7件，提请省人大常委会审议通过省本级地方性法规13件。”

“出台我省‘提升行政执法质量三年行动’52条措施，全省刑事、治安案件分别下降5.4%、13.6%。”

“建立保护知识产权驻企工作站111个。2023年度全国工商联‘万家民营企业评营商环境’，我省继续位居全国前列、中西部第1位。”

“安全生产事故起数、死亡人数同比‘双下降’。‘保交楼’交付率居全国前列。”

“万人成讼率连续3年保持全国低位。4个单位工作经验获评全国‘枫桥式工作法’，涌现13个‘枫桥式公安派出所’和一批全国模范调解单位、先进个人。”

“实施‘法治为民办实事’项目25个，新增58个全国民主法治示范村（社区）。法律援助办案质量连续5年居全国前列。完成‘八五’普法中期实地评估。”

“坚决执行省人大及其常委会决议决定，抓好对7项执法检查发现的问题整改，办理省人大代表建议1392件。”

.....

一串串实在数字，一项项民生举措，一个个光荣称号，记录着一年来我省法治政府建设取得的可喜成绩，展现了法治湖南高质量发展的强劲势头。

省人大常委会开展法治政府专项监督工作紧盯“关

键少数”。会上，省发改委、省教育厅、省民宗委、省公安厅、省水利厅主要负责人分别作本部门2023年依法行政情况报告。会议还审议了其他17个政府组成部门2023年依法行政情况的书面报告。

会上，共有58名常委会组成人员和10名列席会议同志审议发言，总结成绩、分析问题、指出不足，并围绕下一步改进法治政府建设工作以及完善专项监督机制提出意见建议。

“近年全省法治政府建设取得了很大成效，应给予充分肯定。要针对基层跨领域跨部门综合执法力度不够、执法力量不足、行政执法规范化水平不够等突出问题，进一步健全基层执法体制机制，严格规范公正文明执法，尤其要健全政府内部监督机制，强化外部监督，重点解决关键领域、关键环节存在的‘最后一公里’问题，持续优化我省法治化营商环境。”省人大常委会秘书长王晓科审议发言说。

省人大常委会委员龙朝阳在审议时说：“从调研看，感到法治政府建设点题起步较早，但深度破题不够；主动谋划推进不够，被动应付应对较多；法治工作还是软任务，考核评估上缺乏过硬措施。要进一步压实政府主体责任，建立科学、合理、专业、权威的考核评价指标体系，强化行政执法监督，加强行政争议诉源治理，推动人大监督法治政府建设常态化。”

“要不断强化依法行政意识，切实用法治思维引领法治政府建设；要不断提升行政执法能力，坚持严格规范公正文明执法；要不断提升诉源治理能力，完善多元调解机制；要加强法治队伍建设，夯实法治政府建设的基层基础。”省人大常委会委员祁圣芳审议时表示。

王一鸥代表省人民政府表态说，全省政府系统将进一步深化落实法治政府建设实施纲要及我省实施方案，坚持固优势、补短板、夯基础、促提升，推动建设更高水平法治政府，为谱写中国式现代化的湖南新篇章提供有力法治保障。

评议监督，增强实效

客观公正评价法治政府建设和部门依法行政工作，是发挥专项监督功效关键所在。省人大常委会创新监督形式，对省人民政府组成部门依法行政情况首次开展满意度测评。

为真实反映政府组成部门依法行政情况，由省人大监察和司法委牵头，省人大各专门委员会、常委会工作机构以及“一府两院”各部门共同参与，形成了“23+6+23”监督体系资料，即23份政府及组成部门报告、6份相关部门分报告、23份调研报告，供常委会组



3月28日，省十四届人大常委会第九次会议以电子表决的方式，对22个省人民政府组成部门依法行政情况进行满意度测评。摄影/刘杏

成人员审议测评时参考。

值得一提的是，省司法厅提供全省行政复议、执法质量评查和行政机关落实普法责任制情况报告，省人大法制委、常委会法工委提供行政机关落实立法计划、备案审查工作情况报告，省人大常委会代表工委提供行政机关办理代表建议情况报告，省高级人民法院提供全省行政审判工作情况报告，省人民检察院提供全省行政检察和行政公益诉讼情况报告，省信访局提供全省信访反映的行政机关依法行政工作情况报告。这6个分报告引用数据、事例，分别从不同角度对政府依法行政成效和短板进行了客观评价，是对法治政府建设专项监督的有力补充。

3月28日，64名省人大常委会组成人员对省政府组成部门依法行政工作进行了满意度测评。测评采用电子投票方式进行，按照“满意、基本满意、不满意”三个等次进行测评，并当场公布了测评结果：满意率、基本满意率、不满意率。测评结果显示，常委会组成人员对政府组成部门依法行政工作满意票居多。据悉，满意度测评结果将由省人大常委会办公厅以书面形式报送省委、省政府领导和省委组织部、省委巡视办，反馈省政府组成部门，通过省人大常委会公报等向省人大代表通报。

目前，省人大常委会已启动法治政府建设专项监督信息平台建设，将运用数字化手段，打造多跨协同的法治政府监督系统，使复杂集成的专项监督变成可看、可评、可执行的应用场景，推动传统监督方式变革重塑，增强法治政府建设专项监督的精准性、靶向性、科学性。省人大监察和司法委副主任委员段成钢表示：“我们将加快评价体系数据化进度，以量化方式对政府相关工作进行即时、动态、客观的评估，让数据说话、靠数据分析、用数据评价、依数据决策，使监督的依据更真实、更直观、更准确。”

全国首创， 省本级地方性法规实施情况全面“体检”

■ 邱海云



2月29日，省本级地方性法规实施情况监督检查工作部署会议在长沙召开。摄影/周洁

“这次按照法治护航高质量发展三年行动的部署，安排对法规实施情况的大摸排、大起底，就是要从源头上消除‘抽屉法’‘睡眠法’‘僵尸法’，推动地方性法规更加‘于法周延’‘于民有利’‘于事简便’，切实以法治之为服务高质量发展之进。”2月29日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在省本级地方性法规实施情况监督检查部署会上强调。

部署省本级地方性法规实施情况监督检查工作，在全国层面是首创之举。这次的监督检查工作，就是要对照中央要求和宪法法律规定，对省本级地方性法规实施情况组织一次全覆盖“体检”，为法规“立改废”提供科学依据，推动省本级地方性法规更加适应新时代改革发展要求，为实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南提供坚实法治保障。

1980年3月25日，省五届人大二次会议原则通过了我省第一部地方性法规《湖南省县级直接选举人民代表实施细则试行草案》，标志着我省地方立法的开始。40多年来，省人大及其常委会聚焦提升地方立法的实施性、补充性、探索性，统筹推进立改废释工作，有效发挥了法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。截至2023年底，我省现行的省本级地方性法规共有216件。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。现行省本级地方性法规当中，既有法规本身跟不上、滞后性的问题，也有贯彻实施不到位、不够好的问题，有的不仅没有起到法治护航的作用，还产生了制约迟滞的效应，在一定程度上还会损害法规的严肃性、权威性。

省十四届人大常委会注重务实管用、急用先行，坚持问题导向，采用“小快灵”立法，出台了一批小切口、立得住、真管用的地方性法规，推动解决人民群众关心的热点、难点问题。如2023年省人大常委会修订《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》，采用“小快灵”的立法形式，让法规的针对性、适用性、操作性更强。

宣传、普及、执法、评估、修订、清理等全过程，共同构成法律法规实施的“闭合链”。监督检查不是目的，如何将监督检查和立法评估充分结合，应用评估成果为法规的“立改废”提供依据，进一步提升立法质量才是关键。特别是对其中不适应新形势、新情况、新要求的地方性法规，该废止的必须废止，该修改的作出修改，这既是维护社会主义法治统一的内在要求，也是加强和改进地方立法工作，提高地方立法质量的重要保证。

根据省本级地方性法规实施情况监督检查工作方案，剔除2020年以来制定、修改和已开展监督检查的法规，剩余71件地方性法规的监督检查分成三个层面：第一个层面是以省人大常委会执法检查的形式推进，一共涉及14件；第二个层面是以省人大常委会委托省人大各专门委员会、常委会各工作机构开展检查的形式推进，一共涉及14件；第三个层面是以法规实施主体单位开展自查的形式推进，一共涉及43件。71件法规共涉及33家法规实施主体单位。按照方案要求，各法规实施主体单位要在今年10月上旬前完成法规的自检自查，形成专题报告。

下一步，省人大常委会将围绕加快构建以保障“三个高地”建设、“守护好一江碧水”为重点，统筹民生领域的“1+N”地方性法规体系，力争在2025年底之前，把该废的坚决废除，把小修小补的打包修改，把改动较大的以“小快灵”形式重新立法，确保2020年之前制定的省本级地方性法规全部符合上位法要求、顺应契合改革发展需要。■

栏目主持 / 蒋海洋

“靶向” 询问监督审计整改

■ 周 慧

郴州市人大常委会对审计查出突出问题整改情况开展专题询问，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果，让问答见真章、监督有实效。

2月初，《郴州市产业引导基金管理办法》正式印发。目前，郴州市市财政局正在全力推进二期母基金的设立，同时积极对接各子基金管理人，重点围绕锂电新能源、先进制造、中医药大健康等优势产业组建产业子基金；郴州市城管和综合执法局召开专题调度会，每周调度审计整改情况，目前无计量专户电费普查已完成70%……这些审计整改工作进展与成果，与郴州市人大常委会组织的一场专题询问密不可分。

2023年12月19日，郴州市六届人大常委会第十五次会议对2022年度市级预算执行和其他财政收支审计查出突出问题整改情况开展专题询问。会上，部分市人大常委会组成人员、市人大代表以询问人的身份，从管好用好财政资金、盘活利用国有资产、推动国资国企高质量发展等方面提问，体现了为人民看好“政府账本”、守好“国资家底”的情怀；市教育局、市财政局、市国资委、市城管和综合执法局等部门单位负责人到场应询，给出了整改的路线图和时间表。

专题询问，直指症结

“部分市属国有企业在资产管理以及对外投资、对外借款、对外担保等方面存在国有资产损失、浪费或闲置等问题，市国资委将如何强化监管、落实责任，从源头上堵塞漏洞、控制风险？”“市财政局将如何采取有效措施，在支持现代化产业体系建设中更好发挥



郴州市六届人大常委会第十五次会议对审计查出突出问题整改情况开展专题询问。

产业引导基金的作用，并督促项目业主单位及时上缴专项债券收益？”……专题询问现场气氛热烈，会议节奏紧张有序。市人大常委会组成人员、市人大代表提出的问题言简意赅、切中要害；市人民政府及有关部门单位负责人的回答态度诚恳、实事求是。一问一答间没有噱头，不走过场，既问出了社会关切，也答出了责任担当。

询问是人大监督的法定方式之一。“市六届人大常委会首次专题询问聚焦审计整改，既彰显了人大依法行使职权、增强刚性监督的力量，又体现了与时俱进推进审计整改监督制度创新和实践增效的成果。”市人大常委会委员、市人大财经委主任委员、常委会预算工委主任黄仁明介绍。当天的专题询问与听取和审议审计整改情况报告、满意度测评相结合，打出了人大监督“组合拳”。国家权力机关依法进行的庄严之“问”，既是人大

对政府工作的监督，也是对政府工作的支持，是全过程人民民主的生动实践。

本次专题询问聚焦审计查出的预算编制和执行不规范、专项资金绩效不高、专项债券管理与使用不规范、市属企业国有资产监管不到位等方面，把事关全局的重大问题、事关长远的难点问题、事关民生的热点问题作为监督的重点。将审计查出问题整改这种社会关注度高、部门单位亮“家丑”的事项作为询问主题，是市人大常委会以法治方式服务中心大局、以“靶向”监督促进工作落实的创新尝试。

郴州市人大常委会2023年初即报市委批准，将审计查出突出问题整改情况专题询问纳入年度工作要点；8月听取和审议审计工作报告后，常委会主任会议研究审定对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督和专题询问两个工作方案。2022年度市级预算执行和其他财政收支审计工作报告指出了307个问题，其中市人大常委会跟踪监督84个突出问题的整改，从中选取普遍存在、反复出现、关注度高的7个具体问题的整改情况进行询问。询问前，市人大常委会组织召开了专题询问工作推进协调会，加强与市人民政府及相关部门单位的沟通。

从摸清问题到反馈问题，从整改问题再到回应问题、解决问题，专题询问促进了人大与政府及有关部门单位的互动，寓支持于监督之中，有助于剖析问题、理清思路、凝聚共识，形成加强和改进工作的合力。

剖析问题，厘清思路

“市人民政府将如何加大力度统筹推进划入平台公司的资产权属证明办理工作，创造条件支持存量资产盘活？”“市教育局如何强化教育综合发展专项资金管理，提高资金绩效，规范权力运行，堵塞制度漏洞？”……

面对一个个“辣味”十足的问题，市人民政府及相关部门单位负责人一一作答，不遮不掩，拿出了解决问题的针对性举措，答出了落实决心。

“经过全面摸排，市人民政府划入郴投集团、市产投集团的未办理资产权属证明的不动产一共59宗，市人民政府将成立专班分类处理、统筹推进整改，协调相关部门单位汇总资料、抓紧办理。力争2024年9月30日之前，按程序将59宗不动产的资产权属证明办齐。”

“市教育局将从堵塞制度漏洞、规范资金分配程序、强化资金监管等方面着手，修改完善《郴州市教育局直属单位基本建设项目管理办法》《郴州市教育综合发展专项资金管理办法》，明确专项资金的申报条件和分配办法，扎紧扎牢制度的笼子，加强专项资金全流程监管，全面提高教育综合发展专项资金使用效益，让每一分钱都花在刀刃上。”

这是一场“双向奔赴”的专题询问，在问与答的互动中，市人大常委会组成人员、市人大代表和市人民政府有关部门单位负责人共同梳理问题症结、厘清工作思路、明晰努力方向，人大问出了思路、办法和举措，政府展现了态度、决心和承诺。

专题询问结束后，市人大常委会组成人员对审计整改情况进行了满意度测评，测评结果显示总体满意。

精准施治，务求实效

专题询问始于“问”，但不止于“答”。

截至2023年12月上旬，审计工作报告反映的307个问题中，立行立改的252个问题还有14个正在整改中，分阶段整改和持续整改的55个问题还需持续推进。只有做好审计整改“后半篇文章”，以钉钉子精神推动整改工作走深走实，变答复为行动、变承诺为现实，才能更好地把专题询问成果转化为改进工作的实际成效，把人大制度优势转化为治理效能。

郴州市人大常委会主任江波在总结此次专题询问工作时指出，人大监督的根本目的在于保证宪法和法律有效实施，推动“一府一委两院”依法履职尽责。要通过人大监督，既督促政府及有关部门改进薄弱环节、纠正偏差，又支持解决实际问题、推进工作，真正把监督的刚性转化为各级各部门依法用权的理性，合力破解制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

“市人民政府将以此次专题询问为契机，坚持问题导向，举一反三。建立健全审计整改落实长效机制，以高度的政治自觉、强烈的使命担当，形成合力，抓好审计整改工作，进一步强化经济风险防控和财政财务管理、规范预算编制和预算执行、加强国有资产管理 and 专项资金管理，杜绝‘屡审屡犯’的问题。”市委常委、市人民政府副市长王伟东表示，对已经完成的整改任务开展“回头看”；对需巩固、强化、提升的整改任务，坚持一抓到底；对需要持续推进、长期坚持的整改任务，将常抓不懈，强化督查督办，逐项落实。

审计整改取得明显成效的背后，不仅有市委的坚强领导、市人民政府的深度落实，还有市人大常委会的跟踪监督和有力推进。郴州市持续强化人大监督与审计监督贯通协调机制，充分发挥监督“乘数效应”，推动做好审计常态化“经济体检”工作，不断健全审计整改长效机制，坚持查问题与促整改相结合、当下改与长久立相结合、治已病与防未病相结合，促进加强管理、完善制度、深化改革，达到标本兼治。接下来，市人大常委会将对整改不力的问题持续跟踪督办直至得到解决，真正做到有询问、有答复、有落实、有结果，让问答见真章、监督有实效，使专题询问这一监督方式成为新时代郴州人大工作一抹耀眼的亮色，以法治护航高质量发展。■

双向衔接转化显监督叠加效应

■ 卢芳亮 赵立



2023年11月17日，全省代表建议和公益诉讼检察建议衔接转化工作岳阳片会召开。

“目前我们的洗舱水已完全接入污水处理厂，再也不用担心洗舱作业时的污染隐患了。”日前，在岳阳市人大常委会调研组回访时，岳阳水上绿色航运环保有限责任公司负责人向某说：“感谢市人大代表的关心关注以及市人民检察院的同志提出的改进建议，我们已经严格按照要求整改到位，并逐步完善了配套设施设备。”

在2022年底召开的岳阳市九届人大三次会议上，市人大代表刘沅提出关于增加岳阳港口安全与污染防治配套设施的建议。建议反映了长江航道岳阳段运输船舶污染物上岸管理不规范、造成二次污染的问题。市人大常委会根据关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案的要求，将该建议作为公益诉讼案件线索向市人民检察院进行了交办。市人民检察院和岳阳楼区人民检察院研究后分别对市交通运输局和市城管局开展行政公益诉讼工作，联合市人大代表共同督促主管部门加强对危化运输船舶污染物接收企业的监管，解决了船舶污染物无处上岸的问题，消除了长江航道岳阳段的一大环境污染隐患。

针对中心城区群众反映较为强烈的生活噪声污染问题，岳阳楼区人民检察院对岳阳楼区、经开区、南湖新区城管部门予以行政公益诉讼立案，发出诉前检察建议。在市九届人大三次会议上，市人大代表、岳阳楼区人民检察院检察长何忠伟领衔，22名市人大代表联名，提出关于加强岳阳市中心城区社会生活噪声污染治理的建议，市人大常委会将该建议作为重点处理建议予以督办，形成了人大监督与检察监督共同发力的监督格局，效果良好。

“人大和检察院联合督办，形成了监督合力，有力地推进了建议落实落地。”市人大代表曾森红说。

这些都是岳阳市人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制建立运行以来，建议得到有效落实的生动写照。

为实现人大监督和检察监督的有机融合、双向贯通，深化监督效果，着力解决人民群众“急难愁盼”问题，共同推进社会治理，2022年7月，岳阳市人大常委会办公室和市人民检察院联合出台关于建立代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制的实施方案，方案规定，市人大监察和司法委与市人民检察院第七检察部作为日常联络机构，市人大常委会联工委给予协助配合。同时，建立联络通报、跟踪督查、特约监督员参与等工作制度，保障建议双向衔接转化工作顺利推进，落地见效。

2023年3月，市人大监察和司法委会同常委会联工委从市九届人大三次会议收到的305件代表建议中，围绕生态保护、民生民利、市域管理等方面，梳理出22件公益诉讼案件线索，向市人民检察院下发交办函，市人民检察院领办其中部分重要线索，并将其余线索交办至各县（市、区）人民检察院，明确责任人员和办理期限。

对代表建议转化为公益诉讼检察建议的案件，办理过程中，检察机关邀请相关人大代表参与现场调查、听证会、诉前检察建议的宣告送达等，深度体验转化过程和转化效果并以代表对建议办理是否满意作为公益诉讼案件办理成效的重要依据，形成监督闭环。

同时，市县两级人民检察院也主动与市人大常委会对接，将近年来部分难落实的公益诉讼类检察建议委托市人大代表以代表建议的形式提出，借助代表力量和人大力量督促政府及相关部门联动发力，同时推动跨地域管辖、跨行政级别的公益诉讼类检察建议办理取得更好成效。

2022年7月至2023年底，市、县两级人大代表建议转化为公益诉讼案件立案34件，检察建议转化为代表建议4件。通过实施代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制，实现“一加一大于二”的监督叠加效应，有力推进了公益保护，维护了民生民利。

2023年11月，在全省代表建议和公益诉讼检察建议双向衔接转化工作岳阳片区会议上，岳阳市作了经验交流发言。省人大常委会领导周农充分肯定了岳阳市人大常委会的工作成效，要求全省各市州人大充分借鉴岳阳经验，推动建议双向衔接转化工作干在实处，走在前列。■

测评添新规，监督更有劲

■ 李鑫

石鼓区人大常委会创新建立“五评三告一参考”履职评议工作机制，通过细化评分，强化结果运用，使人大监督更加刚劲有力。



石鼓区人大常委会组织部分省、市、区三级人大代表在蓝美乡依园调研农业种植情况。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”干部履职好不好，关键看人民群众怎么评价。2023年以来，衡阳市石鼓区人大常委会创新建立“五评三告一参考”履职评议工作机制，通过细化评分，强化结果运用，使评议结果更加客观公正、干部履职更加积极主动，人大监督更加刚劲有力。

“戈锋同志综合得分94.8分，评议等次为良好；李妍荃同志综合得分91.7分，评议等次为良好……”2023年11月22日，在衡阳市石鼓区五届人大常委会第十五次会议上，7名由人大及其常委会选举任命人员的履职评议结果当场公布，由此拉开石鼓区人大常委会“五评三告一参考”履职评议工作机制的实践序幕。

“这是区五届人大常委会换届之后针对由人大及其常委选举任命的国家机关工作人员开展的第一次履职评议，必须高度重视，不能搞‘走过场’评议、‘老好人’打分。”在履职评议开展之前，石鼓区人大常委会主任刘红丹就对各评议小组提出明确要求，指出必须严格把牢履职评议“大考”的层层关卡，确保评议结果公平公正。

2023年6月，区五届人大常委会第十二次会议审议通过了石鼓区“五评三告一参考”履职评议工作机制实施方案。方案规定，对由人大及其常委选举任命的国家机关工作人员的履职评议要破解“一方评”“一时评”

和“评而无果”“评而不究”的老问题，综合单位干部职工意见、服务对象意见、乡镇街道意见、市区考核结果、常委会组成人员询问五个方面情况，对评议对象履职情况进行更加全面的测评，并在评议内容中增加“人大代表票决的区级民生实事项目实施完成情况”，履职评议结果不仅要向区委报告，还要向区“一府一委两院”通报、向共管部门函告，同时，将其作为区委选人用人的重要参考，充分彰显履职评议的任后监督作用。

“五评”新模式让评议更公正

自2021年区、镇两级人大换届之后，石鼓区人大常委会就一直在谋划履职评议工作，然而种种因素致此项工作数次搁浅，其中最主要的原因，就是多名区人大常委会组成人员反映，履职评议大多是“走过场”，没有起到实质性的监督效果。基于这种情况，刘红丹安排调研小组，深入机关单位、乡镇街道、企业学校等，了解相关部门和服务对象对于人大履职评议工作的看法和意见。调研发现，很多人认为以往的履职评议“唱赞歌”太多，讲问题太少，“人情分”太多，“客观分”太少，且参与测评的人员局限性也使得测评结果较为片面，即使打出公正的分数，评议结果也没有得到有效运用。“雷声大雨点小”的履职评议影响了区人大常委会组成人员的热情。

“履职评议是人大监督的重要手段，必须要用好用到位，增强监督刚性。”刘红丹说。结合调研掌握的情况，区人大常委会决定扩大评议主体范围、扩充评议内容细则、扩散评议结果运用，将民主集中制贯穿于评议始终，在履职评议的“常规考试”中加入新的考试规则，将原来的常委会组成人员评分占比100%细化为单位干部职工评分占比20%、服务对象评分占比15%、乡镇街道评分占比15%、市区考核评分占比25%、常委会组成人员评分占比25%的五评模式，通过监督者、管理者和服务对象共同“阅卷”，让测评不再局限于“一次报告、一次打分”，更加全面体现评议对象日常履职情况。

实施方案规定，服务对象必须要有10人以上参与测评，尽可能代表不同群体。市级测评主要征询市人民政府分管副市长和对口部门的意见，看评议对象所在单位工作在全市考核排名情况；区级测评则主要征询分管区委常委和区人民政府分管副区长的意见，看评议对象所在单位工作在全区绩效考核情况。最终根据综合得分划分为优秀（95分以上）、良好（85-95分）、合格（75-85分）、基本合格（70-75分）、不合格（70分以下）五个等次。

“以前总觉得履职评议这项工作和我们没有关系，国家机关工作人员履职好不好我们也提不了意见，现在把我们纳入‘阅卷人’队伍，赋予我们打分权，责任感一下就涌上来了。”提到“五评”模式，参与测评的服务对象、衡阳市天然气有限责任公司管理人员奉聚宝说，这种方式极大提高测评结果的客观公正性，群众的意见得到较大程度的重视，参与民主监督的积极性更高了。

“三告一参考”促评议结果运用

评议效果好不好，关键看结果有没有得到充分运用，如果“只评不究”，那么测评结果就只是一纸空文，无法体现履职评议在干部任后监督中的激励作用。

点开“石鼓人大”微信公众号和石鼓区人大常委会门户网站，立马就能找到“履职评议结果公示”栏目，7名评议对象的得分和评议等次清晰可见。在石鼓区五届人大常委会第十五次会议召开后不久，区委和“一府一委两院”以及评议对象的共管部门也相继收到区人大常委会发来的评议结果和部分人大代表的评议意见，要求评议对象及关联部门按期作出整改。

“‘五评三告一参考’评议机制对我们评议对象来说，不仅是一次重大考验，也能让更多人真正了解我们这些部门所做的工作。”区城管执法局局长陈柏春表示，由于自己平时管理的工作大多都与民生事项息息相关，相对其他部门而言，更易触及群众的敏感线，所以在以往测评中，评价指标相对笼统，评价意见也是看法不一。“五评三告一参考”履职评议工作机制出台之后，

这种现象有明显的好转，评议内容更加细致明确，评议权重比的优化使得评议意见更加全面科学，对于评议结果如何整改也有了具体方向。在这次履职评议中，陈柏春得到的优秀票26张，排名第二，“这是区人大常委会、人大代表和人民群众对我工作的肯定，有压力也有动力，我会根据评议意见不断改进工作，再接再厉，让人民满意。”陈柏春说。

“我们在10月就开始对各评议对象进行前期走访调研，采取听取汇报、个别谈话、民主测评、查阅资料等多种方式征求各方意见，评议结果和评议意见汇总之后，第一时间向社会公示，同时报告区委，并向区‘一府一委两院’通告、向共管部门函告，为区委选人用人提供参考。”区人大常委会联工委主任杨蓉说，这种方式提高了评议对象的重视程度和评议单位的参与积极性，“大家觉得评议有激励和约束作用，高分低分不一样，确实是‘动真格’，不是‘搞形式’。”

“全链条测评”带来监督效应

对比以往的评议对象履职报告和五个方面评价情况，2023年区“一府一委两院”及有关部门不仅更加积极回应民生关切，而且在办理民生实事方面的投入更大。区水利局2023年争取的343.78万元水利资金全部落实到位，为水利工程建设提供了坚强保障；区城管执法局2023年新增城区停车位315个，超额完成原定的200个停车位目标，解决了城区居民反映强烈的停车难问题；区行政审批局推进“综合窗”改革，变“一事跑多窗”为“一窗办多事”，群众办事更加便捷高效。

新的评议机制实施后，由区人大常委会任命的国家机关工作人员主动向人大常委会汇报工作次数较以往明显增多。在办理人大代表建议期间，相关承办单位或分管部门向区人大常委会汇报和与代表沟通也更加主动。区人大代表张飞说：“较往年而言，我们提的建议确实得到更高层次的重视。”在区五届人大常委会第十五次会议上，5名常委会组成人员和10位专业人大代表对7名评议对象共提出23个问题，均得到满意回复。

“五评三告一参考”履职评议工作机制将民主监督和人大监督紧密融合，使国家机关工作人员履职情况不再局限于一次考评，而是置于人民群众和人大代表的实时监督之下，构建起一条完整的监督链条，由“单个主体”测评扩大到“多个主体”测评，实现全方位、多角度的测评。评议结果的有效运用极大地增强了人大监督刚性，民主公正的测评和严格的结果运用成为确保国家机关工作人员的权力被关进“制度的笼子”的“金钢锁”。

刘红丹表示，区人大常委会将持续跟进评议对象的整改情况，确保“五评三告一参考”履职评议工作机制的监督效果持久有效。■

监督亮“硬牙”，“田长”扛好责

■ 雷海娟



临武县人大常委会主任谭晓亮（右二）带队到万水乡调研问题图斑整治和耕地恢复情况。

2月27日，临武县十八届人大常委会第十九次会议听取和审议了临武县全面推行耕地保护田长制工作情况的报告。在春耕备耕季节，人大常委会紧盯粮食安全这一“国之大事”，将“田长制”运行情况作为2024年首个监督议题，为坚决守住耕地保护红线、夯实粮食生产土地根基展现“人大之为”“法治之力”。

为贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，按照中央、省、市全面推行田长制的总体安排部署，临武县于2022年全面推行耕地保护田长制工作，实行县、乡（镇）、村、组四级联动全覆盖的耕地保护网格化监管机制。全县划定田长制工作网格517个，设置县、乡（镇）、村、组四级田长共计773名，建立县级田长令制度、临武县巡田制度等4项工作制度，明确各级田长职责，加强巡查监管，牢牢守住耕地保护底线目标，2023年共完成2600亩耕地恢复任务，耕地“非农化”“非粮化”整治问题图斑126个753.52亩以及2023年月清“三地两矿”31-41批次“非农化”“非粮化”下发问题158个186.77亩，已全部整改到位，有效防范了耕地流出风险。

衡量人大监督工作开展得好不好，有没有“真找准问题、真抓住问题、真解决问题”是关键。为扎实做好审议前的调研工作，县人大环资委牵头组建调研小组，先后深入相关部门和乡镇开展实地调研。调研期间正值春节前夕，代表们冒着雨雪冰冻天气走进田间地头、深入整治现场，实地察看图斑整治效果和耕地恢复情况。每到一乡镇、一村，代表们与镇村

干部群众围坐一起，倾听来自基层的声音，掌握大量一线实情。

在人大监督过程中，代表作用发挥得怎么样，决定了监督工作的成效。人大常委会高度重视人大代表汲取民意的“源头活水”作用，采取县乡联动、协同履职方式，全县13个乡镇人大主席团组织人大代表同步开展专题调研、视察，充分发挥各乡镇代表小组扎根基层、联系群众的优势，依托代表联络站，组织人大代表就近就地进站履职，接待来访群众，广泛收集社情民意，全面摸清制约耕地恢复和粮食生产的关键问题。

“系统下发部分问题图斑与土地现状严重不符，整治难度较大”“抛荒耕地整治后农田水利设施建设未及时跟进，整改后的图斑或抛荒地再次‘复荒’的几率较高”“部分网格田长业务不熟，对‘非农化’‘非粮化’界定不清晰不准确，巡田工作流于形式”“乡镇、村底子不清，林地、一般耕地、基本农田、建设用地界线模糊，‘一张图’管控未能有效落实”“部门职责边界不清，工作联动不畅，协同监管和治理乏力”……因为前期调研收集了大量第一手资料，在审议时，人大常委会组成人员的发言有的放矢，现场气氛辣味十足。

“建议县人民政府及有关部门对全县耕地状况对照系统数据进行再排查、再摸底，全面摸清撂荒耕地的类型、面积、分布情况，先易后难，分类施策”“建议加大农田水利设施建设，改善耕地耕作条件，提升耕地质量，让整改后的土地能够恢复粮食耕作功能”“建议县人民政府积极与上级主管部门有效衔接汇报，争取最大政策支持，充分保障和利用耕地后备资源”……常委会组成人员既指出问题，又给出解决方案，彰显人大代表胸怀“国之大事”的使命担当。

“人大监督不是走过场，而是发现问题、解决问题的过程，本届人大常委会始终把提升监督实效作为一项重大课题，着力在‘发现问题、解决问题’上下功夫。”县人大常委会主任谭晓亮表示，人大常委会将针对调研中发现的问题以及常委会组成人员提出的意见建议，形成审议意见交县人民政府研究处理，县人大相关专门委员会持续跟踪监督，督促县人民政府以及有关部门当好“田长”扛好责、亮出“硬牙”严整改、强化“考核”促实效，推动耕地保护田长制真正从“建制”向“见效”转变。■



常宁市人大常委会副主任肖孝慈带队对常宁大桥危桥改造建议办理情况进行现场督办。

“对口督办”解决群众“急难愁盼”

■ 胡观宝 陈云 李志虹

日前，常宁市人大财经委、市交通局相关负责人和常宁市人大代表王世荣等一行赴新河镇兴旺村，实地察看关于贯通新河镇兴旺村至宜阳街道新建村断头路的建议办理情况。只见一条崭新的水泥路在山间和村落间蜿蜒向前。王世荣高兴地说：“路修通了，村民进城方便了，村里的农产品也能卖到城里去，增加了收入，村民们很满意，作为提出建议的代表，我也很满意。”

兴旺村位于常宁市新河镇，属于典型的紫色页岩丘岗山地，地理位置十分偏僻，当地百姓通往城区最快捷的交通是一条翻过山梁连通新建村约2公里的土马路，比绕道新河镇进城缩短了约5公里路程。可这条路弯多路窄、路面崎岖，别说汽车，就是拖拉机都难以进出，且安全隐患大。修好这条路，不仅村里盛产的山地西瓜和冬枣可以快速销往城区，而且连通了两个镇、街道，沿途7个村4000多名村民将因此受益。2023年初，带着村民的期盼，王世荣提交了修路的建议。常宁市人大常委会高度重视，由一名常委会副主任牵头，市人大财经委联合相关专委会和常委会办事机构进行对口督办。

对口督办，是常宁市人大常委会为高效推进代表建议办好办结，提升代表满意度建立的工作机制，推行常委会组成人员牵头督办，相关专委会和常委会办事机构对口督办，常委会联工委跟踪督办，代表全程参与督办的模式。通过抓实抓细建议办理，充分发挥人大专委会和常委会工作机构、办事机构的工作能动性、专业性，让代表建议真正落到实处，为群众解决实际问题。

板桥镇樟塘村下户线改造是另一件代表建议落地落实，群众受益的例子。樟塘村高银组、上湾组等5个

组130户村民家存在电压不稳、负荷过重的情况，导致空调用不了、冰箱不制冷、电饭煲煮不熟饭等情况经常发生。市人大财经委有关人员在常委会领导的带领下，深入村组和电力部门了解实际情况，多次到电力部门召开督办会，督促其尽快解决群众用电难问题。电力部门高度重视，克服困难，投入改造资金30余万元，不到半年时间，就完成了高银组等5个组的下户线改造，获得村民交口称赞。

市人大财经委对口督办的建议大都跟“钱”有关。常宁大桥拆除重建、常板线提质改造、胜桥镇相丰渡改桥项目等建议在办理过程中都曾“卡”在“钱”上。特别是在当前基层政府财政形势偏紧的情况下，建设资金筹措难、拨付难，是项目建设中最大的“拦路虎”。而这些项目事关民生，能否顺利完工往往影响到广大群众的生产生活。市人大财经委工作人员经常深入施工现场，把项目进展写在本上，记在心头，适时召集财政、交通等部门共同磋商解决问题的措施和办法，督促财政部门及时拨付项目建设资金。通过对口督办，项目建设资金基本得到保障，常宁大桥顺利竣工通车，相丰渡改桥项目主体完工，常板线提质改造工程顺利推进……

代表建议传递着人民的呼声，凝聚着人民的期盼。常宁市人大常委会始终坚持人民至上，紧盯群众关切，用对口督办提升代表建议办理实效，切实做到让代表真满意，群众真受益。截至目前，市十八届人大三次会议收到的287件代表建议，已办成或即将办成的A类件达240件，占83.6%，人大代表对建议办理结果满意率达100%。■

“小积分” 激发履职新动能

■ 陈正良 梁爽 李奕



2月29日，湘乡市人大常委会召开机关积分制绩效考核实施方案修订讨论会。

2月29日，湘乡市人大常委会副主任王红阳主持召开第二场机关积分制绩效考核实施方案修订讨论会。市人大各专委会副主任委员、常委会工作机构和办事机构副主任以及机关党委、纪委有关人员对方案内容进行了讨论，结合工作实际提出意见建议，推动制度更加科学、规范。

近年来，湘乡市人大常委会通过积分制考核方式，切实将“任务指令”转化为“行动自觉”，进一步激发机关干部职工担当作为、实干争先的履职新动能。

自2021年10月换届以来，湘乡市人大常委会积极探索干部履职考评新模式，致力于干部队伍建设的加强和改进。2022年3月，湘乡市人大常委会经过认真研究、广泛征求意见，在全面考核德、能、勤、绩、廉情况的基础上，围绕对人大干部工作实绩的考核，尤其突出对履职情况、创新能力、工作效果的考核，制定出台市人大机关积分制绩效考核试行办法。同时，成立了由市人大常委会副主任为组长，机关党委书记为副组长的积分制绩效考核领导小组，对干部的考核分数进行每月积分、每季度公布、年度评比。以一年为一个积分周期，正式启动量化登记、积分考核。

“开展执法检查每次加2分，开展专题询问每次加3分；创新工作成效良好每次加3分；工作人员不遵守考勤纪律每次减1分；在人大常委会会议上审议发言每次加1分；在“向未来”人大讲坛授课每次加2分……”结合本职工作、创新工作等内容，实施办法一一罗列加减分明细，每一分都对应着一项具体的工作，干的活多，得的分高，一目了然。

在具体实施过程中，首先由个人对照实施办法进

行申报，各专委会、常委会工作机构和办事机构全面梳理、收集工作进度和成果进行审核，并按月度整理相关佐证材料形成考核台账，报送积分制绩效考核领导小组办公室，由其汇总并结合实际工作成效，分别对干部职工进行评分。采取“一月一考核，一季度一通报”的方式，定期公布积分结果。实际操作中，积分差距较大，高的有90多分，低的只有70多分，机关干部职工既有荣誉感，又倍感压力。

积分考核结果运用是检验考核工作严肃性和公信力的关键一环。2022年以来，湘乡市人大常委会充分运用积分制考核评

分结果，严格执行实施办法规定，定期登记积分台账，并将评分结果作为评优评先、干部晋级晋档、提拔任用的重要依据。两年多来，考核评分排名靠前的机关干部均获得全市人大系统先进工作者、湘乡市年度考核优秀等次、湘乡市人大机关先进个人等荣誉；人大机关7名干部得到提拔重用；5名年轻干部被推荐为副科级干部人选。

“积分制考核的运用，有效克服了干与不干、干多干少、干好干坏一个样的消极观念，打破了论资排辈、平均主义等传统观念的束缚，为人大机关营造注重实绩、创优争先的良好工作氛围发挥了积极作用。”湘乡市人大财经委干部李尧芝说。

积分制绩效考核实施以来，市人大机关干部职工积极作为，在各级主流媒体发表人大新闻宣传稿件1200多篇，其中《人民日报》、人民网等国家级媒体发表文章8篇，在《人民之友》等省级媒体发表文稿62篇；人大机关干部职工在市级以上各类评先评优、专业技能比赛等活动中获得表彰23人次……

“要用好激励制度，让吃苦者吃香、实干者实惠、优秀者优先、有为者有位。”在2024年人大工作务虚会上，湘乡市人大常委会主任李文亮对提振干部士气、加强队伍建设提出更高的要求。目前，湘乡市人大常委会积分制考核领导小组办公室正广泛征求干部职工意见建议，对实施办法进行第三次修订。同时，市人大常委会正在努力打造以积分制考核为抓手、学习型机关建设为推力、“向未来”系列活动为平台的干部队伍建设行动，着力激发干部职工干事创业、发挥作用，为构建高水平机关打下基础，开创人大工作新局面。■

精准助力乡村振兴的“人大力量”

■ 杨卫华 滕 蛟

“在县、乡人大的宣传引导下，我们村试种了30多亩罗汉果，因为第一年种植，技术还不成熟，罗汉果产量还不高，去年每亩净收入2000余元，村集体增收5万元，试种还是比较成功的。”中方县人大代表、新建镇黄金村党支部书记杨杰华说。

2023年，中方县人大常委会始终坚持乡村要振兴，产业必振兴的理念，以人大监督之为助力产业发展。在深入开展产业考察调研的基础上，充分发挥人大代表作用，引导群众积极发展罗汉果产业，取得了较好成效。全县中药材产业链得到进一步延伸，品质得到进一步提升，规模得到进一步扩大，发展态势持续向好。

近年来，县人大常委会紧扣全县经济高质量发展主线，充分发挥人大代表密切联系群众和深深植根于人民群众的优势，动员全县人大代表积极主动联系群众，深入调查研究，收集群众对产业发展的意见建议。

“我多次提出要拓展产业发展路径，促进农民群众增产增收的建议，得到了县里的高度重视。”县人大代表、桐木镇大松坡村党支部书记唐克勇说。近两年，全县人大代表提出产业发展类建议8件，常委会高度重视，全力推动，不仅将该类建议列为重点处理建议进行督办，还作为常委会“为民办实事”的重要内容。2023年初，经主任会议研究，将代表提出发展罗汉果产业的建议确定为重点处理建议，把发展罗汉果产业作为全县中药材产业的拓展产业来推动，实行产业多元化发展模式。

为增强人大代表和群众发展产业的信心，县人大常委会牵头组织县、乡人大代表30余人，赴辰溪县修溪镇实地考察罗汉果种植、加工基地，与当地党委政府就罗汉果种植条件、发展模式、管理技术及加工、销售等方面进行了深入交流。随后，桐木镇、花桥镇、新建镇、铜鼎镇、铁坡镇、蒿吉坪瑶族乡等乡镇人大又分别组织当地人大代表和群众180余人，再次赴修溪镇进一步学习罗汉果种植技术，为引进罗汉果中药材产业打下了基础。

从3月开始，县人大常委会组成人员及机关干部利用下基层调研的机会，深入村组及群众宣传罗

汉果产业的优势及发展前景。各乡镇人大结合本地实际，广泛宣传，进一步提升了群众发展罗汉果产业的认可程度。

通过前期考察和宣传，广大群众对发展产业的意愿大幅增强，但还不同程度地存在能否成功的思想顾虑。谁来先行先试，是推动产业发展起步的重要因素。“我作为县、乡两级人大代表，有带头发展产业的义务和责任，我先种植10亩试试。”花桥镇人大代表、三冲口村党支部书记胡跃带头种植。县人大常委会引导人大代表积极投身产业项目建设，带头发挥参与、推动、示范作用，充当产业发展的“带头人”和“宣传员”。2023年，全县共有127名县、乡人大代表，试种植罗汉果760余亩，收益达380万元，起到了良好的示范效应。

“种出来的果子能不能卖出去，能不能卖个好价钱？”大部分农户对此担忧。县人大常委会想群众之所想，急群众之所急，带头与相关部门人员跑桂林、长沙等地，积极联系对接企业，动员各村及群众采取“基地+公司+农户”的发展模式，力争把产业风险降到最低。通过多方联系，反复协商，2023年3月，成功引进了湖南华城生物科技有限公司作为中方县发展罗汉果产业的合作企业，及时督促各试点村与公司签订合作协议，确保产品有销路，收入有保障，打消了农户的后顾之忧。

县人大常委会还利用乡镇人大工作现场推进会时机，多次组织机关干部、相关部门负责人、乡镇人大主席到桐木镇大松坡村、花桥镇三冲口村罗汉果基地察看种植情况，现场破解种植过程中遇到的难题。自罗汉果产业引进落地后，无论是整地、架棚、栽苗、施肥、浇水、剪枝、授粉环节，还是挂果、采摘、收购阶段，县、乡两级人大干部都积极行动，全程参与，全力做好跟踪监督和支持服务工作，为罗汉果产业顺利发展营造良好环境。

在县人大常委会的有力推动下，2023年中方县试点种植罗汉果1200余亩，实现销售收入600万元，村集体经济增收35万元，220名农村劳动力实现“家门口”就业，为巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接贡献了“人大力量”。■

畅通“民意路”，架起“连心桥”

■ 宋彬彬

长沙市人大常委会依托131个人大代表联系群众工作站，打造“三五”代表履职平台，打通代表联系群众“最后一公里”。

让人民群众随时找得到人、说得上话，是长沙县人大常委会践行全过程人民民主的价值追求。

众所周知，人大代表一头连着党和政府，一头连着群众。为充分发挥好人大代表为民办实事、解难题的积极作用，长沙县人大常委会依托131个人大代表联系群众工作站，打造“三五”代表履职平台，进一步密切人大代表与人民群众的联系，让人大代表扎根基层访民情、务实有为解民忧，真正将人大代表联系群众工作站建设成为践行全过程人民民主的载体和平台。

纲举目张，探索常态履职机制

自2021年换届以来，长沙县人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持探索代表常态化、规范化履职机制，按照“五个一”的要求，即每个县人大代表选区原则上设立一个代表联系群众工作站，每个工作站设立一个代表接待选民群众的场所、设立一个宣传公示栏、配备一名联络员作为民情信息员、每月相对固定一天组织代表进站开展活动，在全县共建设了131个人大代表联系群众工作站。

同时，在县人大常委会的指导下，全县1300余名各级人大代表每月15日一同进站，通过接待、入户、督事、帮忙、述职五种方式，进一步密切联系服务群众，全力打造以“五个标准建好站、五级代表同进站、五种方式办好站”为主要内容的“三五”代表履职平台。

走进湘龙街道人大代表联系群众工作站，一张街道人大工委年度工作安排表映入眼帘，视察活动、代表述职、代表进站等各项工作一目了然。沿着走廊走到尽头，便是人大图书角和人大代表议事厅，明亮、温馨、亲切的气息扑面而来。

湘龙街道人大代表联络站依托街道党群服务中心设立，同时在中南、湘贸等6个社区设立分站，按照“1+6”模式搭建新型人大代表履职议事平台，形成了线下总分结合、网上代表联络站同步运行的履职模式。

如今，线下人大代表不出千米即可找到站点、片区群众不出片区即可找到代表；选民线上扫码提交建议、随时查看处理结果，让民意真正“触手可及”。

这只是人大代表联系群众工作站运行的一个缩影。



在湘龙街道人大代表联络站，人大代表进站履职，在议事厅里商讨群众反映的问题。

无论是家长里短，还是乡村振兴；无论是办民生实事，还是促发展；无论是督促安全生产，还是优化营商环境……全县131个工作站到处都活跃着人大代表忙碌的身影。

创新实干，全力助推高效履职

2023年以来，长沙县人大常委会着力将人大工作融入代表进站活动，推动“三五”代表履职平台拓展功能迭代升级。比如，4月进站活动，紧密结合人大工作评议，组织每位人大代表进站接待50位以上选民，收集人民群众对被评议部门工作的意见建议；9月，紧密结合“法治护安人大行”活动，从学习相关政策、下户走访调研、宣传食品安全、道路交通安全、防溺水安全知识等方面谋划进站活动，为筑牢安全防线贡献人大力量；10月，组织人大代表对民生实事项目开展前期走访调研；12月，推动代表与局长面对面沟通，为提出高质量代表建议做准备……做好人大工作与代表进站的结合文章，将联络站的功能由在站内坐等群众来反映问题，拓展为“带题”向群众征求意见，化被动为主动，破解了代表进站形式和内容单一的难题，防止了站点空转、代表空谈、群众空等。

“突破代表联系群众工作的难点要靠创新，进一步激发表履职活力也要靠创新。”长沙县人大常委会主任周虔说。县人大常委会进一步强化乡镇（街道）人大主席（人大工委主任）的主导作用，鼓励乡镇、街道建立

紧跟“中心事”，办好“心中事”

■ 潘 懿 邱威鹏

靖州平茶镇人大积极推行民生事项代表票决制，写活基层民主建设的“大文章”，交出暖心的民生答卷。

“现在我们随时都能用上干净、放心的水，比以前方便多了。”近日，靖州苗族侗族自治县平茶镇平茶村村民梁细柳拧开家里的水龙头，看着流出的清澈自来水，乐呵呵地说，饮用水水源地保护项目解决了村民心中的一件大事。

过去，平茶镇饮用水水源地周边存在生活污水未经处理直接排放、生活垃圾随意倾倒、农业面源污染等问题，对周边群众饮用水安全造成了严重影响。为化解群众的揪心事、烦心事，平茶镇人大组织人大代表深入群众调研走访，广泛收集意见建议。2023年6月，在平茶镇七届人大三次会议上，饮用水水源地保护项目经代表票决确定为该镇年度民生实事项目。在项目实施过程中，镇人民政府高度重视，积极争取资金，实施联户四池净化系统14座，建设隔离网363米，生态拦截渠1000米，污水收集管1140米，增加人工湿地2400平

方米，有效改善了村民饮用水质量，真正让老百姓喝上了稳定水、干净水、放心水。

近年来，平茶镇人大积极推行民生事项代表票决制，对人民群众普遍关心、迫切期盼的大事实事，将选择权、决定权、监督权交给人大代表，实现了民生实事项目从“为民作主”到“由民作主”的转变，写活了基层民主建设的“大文章”，交出了一份份暖心的民生答卷。

把好“政治关”，党建引领全链条

平茶镇人民政府出台民生事项代表票决制实施办法，明确将党建引领贯穿民生实事项目“征集与筛选、审议与票决、交办与督查、评议与应用”四个环节八个方面，以镇党委书记专题会议为序幕，召集人大、政府负责人酝酿新一轮票决制工作；充分发挥基层党组织作用，调动村（社区）党组织积极性，确保各代表联络

符合自身实际的个性化进站“菜单”。比如，果园镇各级人大代表认领群众“微心愿”，以代表之力回应群众期盼；长龙街道各级人大代表进站进“家”，进行安全生产和经济调研；泉塘街道各级人大代表上门入户，现场调研泉塘中学周边停车难问题，听取群众意见；安沙镇各级人大代表实地调研区域山塘防溺水工作，关注青少年成长；北山镇各级人大代表配合开展“三资”清查管理工作，参与村庄规划建设，入户走访收集民情民意……这些都是人大代表站里站外服务经济发展、密切联系群众的真实写照。一系列个性化主题活动，丰富了代表进站的内容，确保群众的诉求有人听，“急难愁盼”问题有人管。

据统计，2023年，长沙县各级人大代表共接待和走访选民51892人次，帮助群众解决问题1794个，真正实现了“三五”履职搭平台，站里站外代表忙。

擦亮叫响，打造代表履职品牌

在人大代表联系群众工作站遍地开花，创新运用信息化手段在线“问诊”，推动代表“全天候”“零距离”履职，让服务不断提档升级的过程中，长沙县涌现出了一批特色典型，打造出了具有长沙县特色的代表工作品牌。

“您的问题已通过线上提交到镇上，办理情况我会及时跟进并向您反馈。”对长沙县青山铺镇的各级人大代表而言，如今进站有了一个好帮手，它就是“青山连心云”小程序。代表们随时可登录这个小程序，将收集到的群众意见建议提交到后台，由镇连心办负责归类、交办、督办，办结后点对点反馈给代表，并由代表向群众答复办理情况，形成了“走访群众、收集民意、解决问题、反馈情况”的四步循环工作法，为群众解难题、办实事。

此外，青山铺镇还充分发掘代表资源，有效发挥县人大代表刘展中医特色门诊影响力大、宣传便捷等优势，设立了人大代表联系群众服务社会民生工作点，代表“上岗即进站”，亮身份、亮职责、亮承诺，更广泛地传播党委政府的声音，架起代表联系服务群众的桥梁；梨梨街道打造“1+7”人大代表联络站，统筹推进接待、入户、督事、帮忙、述职五类活动；黄花镇创新“代表+委员+贤达”协同共建、人大和政协工作制度与工作流程统一的“四共两统一”机制……

长沙县人大常委会副主任陈卫球表示，县人大常委会将进一步加强指导，点面结合，突出重点，将“三五”履职平台打造成发展全过程人民民主的重要载体。■



平茶镇人大主席团组织人大代表到小岔村征求群众对民生实事项目的意见建议。

“家站点”有效运行；代表联络站加强跟踪督办，督促职能部门抓紧推进落实，及时向党委汇报民生实事项目推进情况及存在的问题；同时，镇党委主要领导以约谈的方式，对进度落后的部门和分管领导进行督促指导，形成“党委领导、人大主导、政府实施、代表监督、群众参与”的工作格局，通过法定程序把党委“中心的事”和群众“心中的事”有机结合，确保票决工作与县委同心同向、同频共振。

把好“民声关”，听取民意全方位

镇人大注重把人大代表联络站打造为民生事项代表票决前的民意征集“驿站”，组织人大代表广泛听取人民群众意见，系统梳理“群众上门来、代表走出去”活动收集到的社情民意，并通过召开座谈会、问卷调查、个别访谈、网络征集等方式，公开征求政府部门、村委、群团、人大代表和社会各界的意见建议，确保“民生”跟着“民声”走。镇人大主席团将征集到的意见汇总分析、充分酝酿，并开展可行性研究，提出民生实事候选项目建议方案，转交镇人民政府研究形成民生实事候选项目清单向社会公示，并依照法定程序提交镇人民代表大会进行票决。

2023年，围绕民生实事项目征集，镇人大主席团召开代表和村民座谈会15场，走访群众670余人次，发放调查问卷1160余份，征询和梳理各方面意见建议145条。

把好“决策关”，审议票决规范化

镇人大坚持把尊重代表主体地位、彰显人民民主作为开展票决工作的根本要求，建立代表“审建议、审选题、审项目”全程决策工作链。对收集到的意见建议进行分类梳理、总结提炼，认真讨论候选项目的覆盖受益

面、民生关联度、群众参与度，并将讨论情况转交镇人民政府。镇人民政府在镇人大会议上，对候选项目的确定过程、拟定原则、项目内容、实施意义、资金来源等情况向全体代表作详细说明，真正让代表在为民审、代民言、达民意时心中有数、心有信心。民生事项代表决过程充分发扬民主、尊重代表意见，票决结果在会上通报，并向社会公开，接受人民监督。

实施代表票决制工作以来，平茶镇共票决并落实民生实事项目30多个、重大工程近10项，以“惠民小事”撬动了“民生大事”。

把好“监督关”，民生实事见成效

民生实事贵在“听民声”，重在“事办实”。在民生实事项目具体实施过程中，镇人大切实做到“四个联动”，把牢项目推进监督关，确保实事项目见实效、惠民生、暖民心。加强与人大代表的联动，充分发挥人大代表作用，按就近、专业对口、突出实效的原则组织各代表小组成立民生实事项目联系组，对项目实施情况进行动态监督，每年组织人大代表开展集中视察2次；政府部门加强联动，对民生实事项目推进情况进行重点检查，坚持质量优先，强化过程监管，推动民生实事项目高质量完成；强化与人大常委会工作机构联动，积极邀请常委会领导到基层指导，及时汇报项目进展和存在的困难，争取重视和支持；开展联动集中视察和民主测评，在年底组织人大代表和有关人员实地视察民生实事项目推进情况，让代表看效果、提问题；让政府有压力、增动力，确保把民生实事办到群众心坎上。

近年来，平茶镇通过推行民生事项代表票决制，3年翻修桥梁20余座，连续2年实施老旧住房综合改造、路灯安装、团寨环境卫生整治等项目，切实提升了人民群众的幸福感和获得感。■

“码”上找代表，民意零距离

■ 邓冰 何倩静

近日，有群众通过汝城县大坪镇大坪村人大联络站“民情民意‘码’上通”小程序反映大城公路路面存在不同程度的破损和坑槽等现象，一到雨天就有积水，给群众出行带来不便、存在安全隐患。

大坪镇人大主席团及时将群众意见反馈给镇人民政府，镇人民政府迅速组织相关部门现场察看，通过设置安全警示标志和利用网格群发送信息等做好绕行提示后，便马上调集设备、组织人员，抢抓晴好天气，加足马力实施道路修复。仅一个月时间，破损路面重新被修复压实，改善了通行路况，消除了安全隐患。

“没想到扫个码就解决了交通大麻烦。现在路面平整干净，骑车不颠簸了，下雨天也没有积水，乡亲们出行更放心了。”村民谭大爷忍不住点赞。

近年来，大坪镇人大通过代表联络站积极推进驻站代表履职尽责，通过“码”上找代表、代表进网格等方式，零距离收集民情民意，让代表履职“活”起来，打通了代表联系群众“最后一公里”。

大坪村人大代表联络站现有驻站县、镇人大代表8名。在大坪村人大代表联络站里，各级人大代表的身份牌格外显眼，上面印着代表职务、联系电话、微信二维码等信息。扫人大代表二维码亮身份，扫民情民意二维码聚民智，“码”上找代表，是支持和保障人大代表更好依法履职、加强代表和群众密切联系的有益探索。同时，确定每月5日、15日、20日、25日为代表接待日，人大代表在联络站接待选民，面对面联系群众，零距离倾听民意。

今年以来，大坪村代表联络站共收集民情民意25条，开展接待和走访活动47次，解决群众“急难愁盼”问题12个。针对粪拨垅灌溉水沟老旧问题，积极向上争取项目资金，组织群众投工投劳，完善水利设施，让荒田变水田，有效解决了69户农户123亩农田灌溉问题；争取项目资金新建了铁路江稻油轮作示范基地产业路，既完善了基地基础设施，又方便群众出行；争取资金将55盏路灯全部更换为太阳能路灯，消除了群众夜间出行的安全隐患。

镇人大还将8名代表划入15个网格内，让每名代表拥有自己的一份“责任田”，并在所有村民家中张贴



人大代表主动到农户家中调解矛盾纠纷。

了“便民服务卡”，卡上印有网格员的姓名、照片和联系方式。同时，将“民情民意‘码’上通”加入网格阵地，群众通过扫描二维码随时联系代表反映问题，代表及时转交收集到的意见建议并全程跟踪督办。

“饮水难的问题困扰了我们这么多年，这次终于解决好了，真是太高兴了！”说到这里，村民范大姐脸上充满了喜悦。人大代表化身网格员，在入户走访中得知大园、下昌、红梅园组经常停水、水资源浪费严重等问题后，立即通过镇人大向上级有关部门反映，同时积极与自来水公司协商，全程跟踪督办，推进困扰大园组689户村民多年的“饮水难”问题得到了彻底解决。

大坪村脱贫户袁青娥为照顾高龄母亲，从广东辞工回到老家，一家四口人的生计仅靠她打零工维持，捉襟见肘，有很高的返贫风险。人大代表在大走访中发现了这位单亲妈妈的困难，于是多次到三星工业园调研企业招工情况。最终在代表的推动下，袁青娥正式入职盛联汽配厂，月工资3000元左右，消除返贫风险。袁青娥感激地对代表说：“多亏了你们帮忙，现在在我家也有了自己的‘事业’，能够养活一家人了。”

代表进网格听民声，对群众反映的饮水困难、路灯不亮、交通不畅、灌溉水沟维修等民生微实事，积极跟进推动落实，解决群众“急难愁盼”问题200余个，化解矛盾纠纷70多起，真正让“民声”落地为民生，实实在在地服务好群众，让群众感觉到幸福“满格”。■

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之八

代表建议应把握的“规矩”和程序

代表建议是人大代表建议、批评和意见的简称，是指人大代表对各方面工作提出主张，指出问题，发表看法。代表提出建议，是代表执行代表职务，参加管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的一项重要工作。接下来的两期，我们继续邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、一级巡视员兼副局长陈庆立就代表建议的提出和办理进行解读。

《人民之友》：与公民对国家机关及国家工作人员提出的批评建议，或其他针对一般性工作提出的批评意见相比，人大代表建议有什么特点？

陈庆立：一是主体的特定性。代表建议的主体是人大代表，并且必须是任职期间。如果代表任期已经届满、没有连续当选的，则不得以人大代表名义提出代表建议。如果是初次当选，在还没有正式任职（根据法律规定，代表正式任职从本届人大第一次会议召开时开始），也不得以人大代表名义提出代表建议。当然，新当选代表可以提前做好相关准备，待正式任职后再依法提交。

二是对象的确定性。代表提出的建议内容非常广泛，但对象是确定的。建议的对象是有限定的，从性质上讲是履行公权力的机关组织，如“一府一委两院”及有关团体组织。从级别上讲，各层级的人大代表一般主要针对本级的国家机关、组织提出。从内容上讲，原则上属于该机关组织的职能范围。有的代表建议也许会涉

及多个部门职责，这就需要多个单位共同协商办理。建议应有的放矢，案由与数据充分，明确具体，一事一议，明确指出要解决什么问题。

三是时间的灵活性。依照法律规定，人大代表无论是在人大会议期间，还是在闭会期间，都可以提出对各方面工作的建议、批评、意见。在会议期间，代表可以向本级人民代表大会提出；在闭会期间，代表可以向本级人大常委会或者乡镇人大主席团提出。

四是表达形式的规范性。代表建议一般应书面提出，使用统一印制方案和专用纸，填写要符合一定的格式要求。

《人民之友》：代表议案与代表建议有一些共同点，比如都是由人大代表依法提出的，人大代表对议案建议的提出都有完全决定权。那代表议案与代表建议的不同点体现在哪里？

陈庆立：代表议案与建议有几个重大区别。一是人数要求不同。上期我们讲过，代表提出议案必须达到法

定人数要求，否则就不能作为议案处理。但人大代表提出建议没有人数要求，人大代表可以一人提出，也可以几名或多名代表联名，还可以以代表团的名义提出（拿全国人大来说，这几年以代表团名义提交的代表建议有上升的趋势）。以代表团名义提出的，需要代表团全体代表半数以上同意。

二是针对的对象不同。代表提出议案，其针对的是人大自身，也就是议案内容要属于人大职权的范围，其目的是列入人大会议议程进行审议。代表提出建议，从实践看，针对的对象主要是“一府一委两院”，当然也可以是人大及其常委会，还包括有关组织等。

三是文本要求不同。议案的要求有案由、案据和方案，法律（法规）案还应当同时提供法律（法规）草案文本及其说明。代表建议则没有这些要求。

四是处理的程序和法律后果不同。对于人大代表提出的议案，由人大主席团决定是否列入大会议程，或者先交有关专门委员会审议，提出是否列入大会议程的意见，再由主席团决定是否列入大会议程。议案列入大会议程经人民代表大会审议通过，就产生法定的约束力，有些就形成法律或地方性法规。对人大代表建议，则由该级人大常委会办事机构交由有关机关、组织研究处理，并负责在一定期限内办理并答复代表。

《人民之友》：人大代表要提出高质量的建议，应做好哪些基础性工作？

陈庆立：一是深入开展调查研究。人大代表应当坚持以人民为中心的发展思想，忠实代表人民的利益和意志，通过专题调研、视察、代表小组活动和座谈、走访等多种形式，深入实际，深入基层，了解全国和本行政区域内的重要情况和问题。二是听取原选举单位、原选区选民和人民群众的意见和要求，在必要时还要听取相关专业的专家学者的专业性意见，还包括接收原选举单位或有关方面的建议材料。三是反复思考，确定选题，认真撰写建议，要努力做到民有所呼、我有所应，充分发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

《人民之友》：人大代表依法提出建议是执行代表职务，应当根据法律规定提出建议。那么，代表建议应符合哪些要求？

陈庆立：第一，内容要具有重大性。不同层级的人大代表，“重大性”的要求有所不同。如，全国人大代表要心怀“国之大者”，围绕党和国家工作大局，关系改革发展稳定和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题提出建议。乡镇人大代表则围绕本行政区域政治、经济、文化、社会生活中的重大问题和人民群众普遍关心的问题，提出建议。第二，人大代表主要对本级国家机关提出意见。第三，要坚持问题导向、目标结果明确。建议要指出问题所在，提出解决问题、改进工作、完善政策的具体意见和对策措施，不能写成表扬

信、歌颂文。指出问题既要实事求是又要求真务实，不能夸大问题的严重性，甚至定性不准。第四，不得牟取私利。代表提出建议，是接受人民委托履行代表职责。代表不得利用提出建议、批评和意见干涉具体司法案件或者招标投标等经济活动，以牟取个人、小团体和特定关系人的利益。

《人民之友》：人大代表可以就哪些事项提出建议？

陈庆立：代表法第十八条和第二十九条针对人大代表在人大会议期间和代表大会闭会期间就什么事项可以提出建议，作了原则性规定。概括起来讲，代表提出的建议大致包括以下几个方面。

一是立法方面的问题。立法工作既可以提出议案，也可提出建议，如就法律法规的某个条款的修订提出建议。二是人大工作。对有关人大会议、人大常委会会议中的各项工作，包括在审议议案和报告中发现的问题以及有关人大常委会的各项工作问题，提出建议。三是监督问题。对“一府一委两院”遵守和执行法律的情况提出建议。四是重大事项。如对于全国或者本行政区域内带有根本性的、长远的、重大问题的决策、工程项目等提出建议。五是“一府一委两院”有关工作。“一府一委两院”职权范围内的各项工作中的各种问题，人大代表都可以提出意见建议。六是人民群众关心的社会热点问题。如环境污染、惩治腐败、民生保障、产品质量问题等。七是开展代表活动发现的问题。如在专题调研和视察中发现问题。如安全生产、社会治安管理、道路交通安全等问题。八是有关国家机关工作人员的失职行为。九是有关代表建议承办工作中出现的问题。如对答复不满意或没有按规定时间答复等问题。十是代表在生产、工作和生活中，对身边发现和所关心的其他方面问题等。

《人民之友》：代表提出建议有什么“负面清单”？

陈庆立：人大代表提出意见建议是履行代表职务的行为，其根本目的是改进和推动国家机关工作，因此不能利用提意见建议的权利牟取私利，也不得侵犯“一府一委两院”法定职权。一般来讲，下列事项不作为代表建议提出。

一是对列入人大议程的各项议案、报告的修改意见。如果已经列入会议议程，代表可以在审议时提出审议意见，不需要再以建议的形式单独提出。二是涉及国家监察机关、审判机关、检察机关依法处理的具体案件的。三是涉及解决代表本人及其亲属个人问题的。四是代表本人的或者代转人民群众的申诉、控告和检举类信件的。申诉、控告和检举是中华人民共和国公民的基本权利，应依法行使。五是属于学术探讨、产品推介的。六是没有实际内容的。七是其他不应当作为代表建议、批评和意见的事项。

（整理 / 本刊记者 刘青霞）

编者按

人大代表提出建议是参加行使国家权力的重要形式，认真研究办理代表建议，是国家机关的法定职责。从本期开始，本刊从省十四届人大代表提交且办理完毕的建议中，选取有成效有特色的建议，推出系列报道，以展示高质量提出、高质量办理代表建议，强化优秀案例示范引领。



加强焊接技术 高新技能人才培养

建议人

贾志光（省人大代表、楚天科技股份有限公司生物工程制造部高级焊工）

建议内容

湖南省是制造业大省，工程机械是湖南省制造业的一张亮丽名片，焊接工种在制造业尤其是装备制造领域非常重要，而目前制造业对焊接技术技能人才需求大，特别是掌握焊接新技术、新工艺的高水平焊接人才尤其紧缺，亟需加强对焊接人才的培养，打造高水平焊接人才队伍。

建议在相关高新技术产业企业开展试点，依托省市各级技能大师工作室，加强焊接新设备投入，加强焊接新技术、新工艺研究投入，培养焊接高新技能人才，把焊接新技术、新工艺运用到生产中去，为湖南建设制造强省、推进实施“三高四新”战略贡献力量。

办理效果

该建议被省人大常委会主任会议列为重点处理建议，由省人社厅主办，省科技厅协办。该建议推动《建设新时代技能人才强省的若干措施》出台，职业技能类高层次人才引进项目首次纳入我省“芙蓉计划”，进一步夯实了高质量发展的人才根基，被省人大常委会评为2023年度“优秀代表建议”。

作为工程机械制造强省，我省焊接技术人员需求一直很大，历来重视焊接技术人员培养。已建成的30个国家技能大师工作室中，有4个焊接大师工作室，100个省级技能大师工作室中，有9个焊接大师工作室。全省技工院校均开设有焊接专业，其中湖南工业技师学院、湖南工贸技师学院、衡阳技师学院等院校

将焊接专业列为重点建设专业。涌现出了“七一勋章”和“中华技能大奖”获得者艾爱国、党的二十大代表焊接“花木兰”易冉等全国知名焊接专家。我省大力开展焊接等工业“五基”技术攻关。2020年以来，省科技厅共支持焊接材料、工艺和焊接机器人研发等科技创新项目22项，支持科研经费475万元，吸引和培育了一大批焊接技术高新技能人才。

下一步，我省将继续加大对焊接技能人才的培养力度。

一、大力支持条件成熟的企业、院校建设焊接技能大师工作室，对于带领技能大师工作室开展技术攻关以及传技带徒取得明显成效的大师工作室带头人，将优先考虑推荐为国家高技能人才表彰对象、享受国务院和省政府特殊津贴人选，或选拔为省级高技能人才表彰对象。

二、积极组织焊接技能大师工作室带头人参加人社部组织的相关技术交流活动，鼓励他们将国内外的先进焊接技术引回来为我所用。

三、持续支持焊接等制造业基础技术研发创新，引导领军企业、高校院所产学研结合，协同开发焊接新材料、新装备、新技术、新工艺。

四、实施“三尖”创新人才工程，支持引进和培养更多高水平高素质焊接人才，推动人才链和创新链、产业链的有效对接，注重从产业、企业中遴选人才，引导人才融入经济建设主战场，提高企业自主创新能

刘自武： 履职为民，向乡村振兴大步迈进

■ 何双美 熊 军

他调动群众的积极性，带领群众发展村集体产业，向乡村振兴大步迈进，以实际行动践行人大代表的初心。

“仅仅五年多的时间，我们村集体经济便实现了飞速增长，达到了36.2万元。2023年，全村人均纯收入比上年增加了1000元。”1月24日，省十四届人大二次会议举行首场“代表通道”集中采访活动，省人大代表，沅江市四季红镇阳雀洪村党支部书记、村主任刘自武介绍了阳雀洪村的发展情况。

自任职以来，刘自武发挥代表作用，和村“两委”班子团结带领群众发展村集体产业，完善基础设施，改善村庄面貌。阳雀洪村先后获得益阳市人居环境整治示范村、先进基层党组织等荣誉。2023年成功创建首批省级“和美湘村”，成为远近闻名的乡村振兴示范村。刘自武获得“湖南省脱贫攻坚先进个人”“益阳市劳动模范”等荣誉称号。

回乡创业

阳雀洪村曾是一个省级贫困村，这几年村里发生了可喜的变化，陆续新建了印刷厂、食品加工厂、冷冻库等村集体企业，这些都与刘自武的努力密不可分。

今年48岁的刘自武，回村前一直经营照明和建材生意，最好时年收入有30多万元。2017年，为了带动全村人过上好日子，在镇村干部的动员下，他回村创业，当选村党支部书记。“带领大家共同富裕，把家乡建设得更加美好”是刘自武当选时对全村人的承诺。见大家半信半疑，刘自武更是沉下心来，暗下决心要带领村民做出一番成绩。

上任第一年，刘自武便发现村集体经济发展滞缓，村民积极性不高。于是，他流转了全村1507亩水稻田，牵头成立稻虾种养专业合作社，和20多个养殖大户投入300多万元发展稻虾养殖和虾苗供应产业，同时聘请



刘自武在省十四届人大二次会议首场“代表通道”集中采访活动中回答记者提问。

村民开田地、挖虾沟，为有劳动能力的村民提供家门口的就业岗位。

四季红镇腐乳产业较大，却一直没有本土的包装印刷厂，腐乳产品如要包装，需要运送到邻近的南县完成。2019年，刘自武积极整合本土资源，利用村里一年一度的“乡村振兴群英会”，招揽在外发展的人才回村，成立了阳雀洪印刷有限公司。开厂不到一年，村里的集体经济收益达到6万元。2019年，村里的食品厂、印刷厂、服装厂和冷库为村集体经济收入增加20多万元，极大地鼓舞了村民干事创业的热情，增强了村民致富的信心。

致富路上

带领群众脱贫致富的道路并非坦途，这个过程充满挑战和艰辛。发展稻虾共养本是一件喜事，但等到小龙虾上市时，田里却出现了成片的死虾。

养殖稻虾的村民拿着死虾来找刘自武，说他不仅没



刘自武（左一）在调研小龙虾市场行情。

兑现带领大家致富的承诺，还让他们赔了本。刘自武安抚好村民后，第一时间请来专家，对村里的水质和小龙虾进行取样，并将样本送到湖北、青岛多地化验。最终结果显示水质没有问题，问题出现在了养殖管理上。查清原因后，刘自武马上带着村民添置增氧设备，降低养殖密度，减少饲料投喂次数。第二年，小龙虾迎来了大丰收，全村总产量150吨。“光小龙虾我就卖了30多万元！”村民夏明亮谈起一年的收获，脸上洋溢着幸福的笑容。

刘自武眼光长远，小龙虾养殖产业步入正轨后，他便开始思索在村里兴建一个冷库，打造辐射十里八乡的小龙虾收储中心。村民们对这一想法本是十分赞成，但了解到兴建冷库需要投入30多万元后，又打起了退堂鼓。见村民们犹豫不决，刘自武索性撸起袖子，拿起铁锹，带头干了起来。“最开始，我们去买水泥和砂石，先是赊账，然后鼓励党员群众带头，号召村民自发加入，让大家能出力的先出力，不到一个月就把冷库建了起来。”刘自武说，如今这个小型专业储存冷库让养殖户的收购价格更有保障，一到产销旺季，这里就成了全镇的龙虾集散中心，一天的小龙虾流通量达25吨。

“我接任党支部书记时，阳雀洪村还是一个村集体经济几乎为零的省级贫困村。短短五年时间，我们便实现了飞速增长。”刘自武说。2021年8月，刘自武当选四季红镇人大代表，阳雀洪村村民夏树柏说出了大家的心声：“我投他一票，希望他再接再厉，为我们老百姓多添福祉。”

履职尽责

对刘自武来说，人大代表的身份让他带领村民过上好日子，责任又重了一分，对他的鼓励又深了一层。他立足岗位，充分发挥人大代表的示范带头作用，带领阳雀洪村摘掉了集体经济空白村的帽子，实现了集体经济质的飞越。2023年村集体经济收入36.2万元，人均年收入2.56万元，实现了穷村到富村的华丽转变。2023年1月，刘自武当选省十四届人大代表，他肩上责任更重了。

“恢复洞庭湖蓄洪泄洪空间，加强枯水期调控能力，提升湿地整体质量，改善湖泊内航道通航条件势在必行。”在省十四届人大一次会议期间，刘自武针对洞庭湖防洪调蓄能力减弱、富营养化日趋突出、生物多样性下降、通航保障率降低等问题，提出了关于加快启动南洞庭湖生态疏浚的建议。他提出，先行开展黑泥洲生态疏浚试点工程，为整个洞庭湖生态疏浚打下基础；尽快启动南洞庭湖生态疏浚工程，确保蓄洪泄洪、生态补水、航运、旅游观光、疏浚物产业化、人畜饮水等多个目标的实现。

针对刘自武提出的建议，省生态环境厅答复时表示，将及时完成相关专项报告，科学编制好水质影响分报告、洞庭湖生态疏浚对水质的作用及影响研究专题报告和洞庭湖疏浚区底泥总磷及重金属释放试验研究；指导牵头单位完成环评报告编制、审查和审批工作；督促建设单位开展底泥和施工期环境监测，并抓好落实，科学应对施工期生态环境风险。省洞庭湖水利事务中心也表示，将与相关部门进一步加强协作，深化前期论证研究，分步分区实施洞庭湖生态修复（生态疏浚），实现防洪、生态、补水、航运综合效益。

初心不改

这些年，刘自武立足阳雀洪村资源优势，实行整村土地流转，大力发展虾稻共作，修建冷库，克服小龙虾产量的季节性影响，实现全年创收800余万元，村民人均年增收2000元；以企业入股49%、村集体入股51%的占股模式，建成阳雀洪印刷有限公司，每年为村集体持续创收超10万元；成立阳雀洪村食品加工厂，自产自销中秋节月饼、葡式蛋挞等糕点美食，为村民解决就业岗位10余个。

为更好地服务群众，刘自武还在村里成立商务中心，为村民提供快递代收代寄、金融代存代取、费用代收代缴等多项公共服务，有序推进“一门式”服务建设，努力做到让群众办事不出村，推动“我为群众办实事”走心走深走实，切实提升了群众满意度和幸福感。

作为人大代表和村党支部书记，与群众密切联系、打成一片是刘自武对自己的要求。走村入户与村民拉家常，详细了解村民的生产生活情况，对需要帮扶的村民定期开展“回头看”“回头帮”等工作，这些平常事是刘自武在村里的日常，“小事不出村，大事不出镇”的做法，也获得了村民的一致好评。他表示，将充分发挥人大代表的模范带头作用，带领村组干部、党员、群众继续奋斗，把村里现有产业做大做强，实现产业振兴、生态宜居、乡风文明等目标，将阳雀洪村建设得更加美丽、富裕。■

黄 雄：

23 年为民履职，民心安处是吾乡

■ 本刊记者 刘青霞

黄雄是人大代表，也是新闻记者。23年来，他将人大代表的职责与新闻记者的使命紧密结合，用一份份报告慰藉民心，用一件件建议为民排忧解难。



黄雄代表（左二）走进社区，走访群众。

“这次我带着人民群众对幸福的期待、对安全的期盼，提交了5件建议，希望人民群众的‘急难愁盼’问题得到解决。”随着相继参加娄底市、娄星区人大会议，黄雄迈进新一年的履职之途。

黄雄是《中国应急管理报》《中国煤炭报》内参部主任，自2001年起，先后当选娄底市第二届至第六届人大代表、娄星区第七届至第十一届人大代表。他将人大代表的职责与新闻记者的使命紧密结合，在担任人大代表的23年里，始终坚持“脚下沾泥土，心中装民情”，用脚步丈量民情，用笔杆记录民生，用一份份报告慰藉民心，用一件件建议为民排忧解难。

以“民声”服务民生

人大代表是一座桥，一头连着党和政府，一头连着万千群众。

不管是人大代表，还是记者，都有一个共同点——

离人民很近。因此，黄雄将“为人民发声”作为自己履职尽责、干事创业的出发点和落脚点，把解决人民群众的烦心事、忧心事、操心事当成自己义不容辞的责任。

2023年12月，黄雄就万宝镇磨子石村小江河黄家坝年久失修，存在重大安全隐患的问题开展实地走访。在与20余名村民的座谈中，他了解到，黄家坝拥有500余年的历史，原有的新屋桥在1953年被洪水冲走后，黄家坝就成为了两岸村民往来的必经之道。但坝上的跳石路又窄又滑，尤其雨季涨水时，落水事故频发。当地

村民希望在加固黄家坝的同时重建新屋桥，为两岸群众生活生产提供便利。而且，黄家坝、新屋桥是发展以陶龛书院（湘中民俗文化园）为中心的游学研学基地的重要一环。修好桥不仅可以满足游学研学的交通需求，还能更好打造小江片区文化带，让磨子石村望得见山、看得见水、留得住乡愁。

为此，黄雄先后向市区两级人大常委会提交关于在娄星区万宝镇磨子石村加固黄家坝、修复新屋桥的建议。目前，有关部门已将加固黄家坝提上议程。

安全是最大的民生。2022年12月，黄雄调研发现娄星区乐坪街道童家社区外贸大院的8栋住宅楼，均存在不同程度的安全隐患。其中，2栋为C级危房，2栋为D级危房，不应该也不能再继续住人。可事实上，这里186套房子里住着172户460余人，其中80%为60岁以上的老人。他们缺乏经济来源，每天都担惊受怕，一到大雨天更加不敢安心睡觉，生怕房子塌了。

黄雄进一步了解到，娄底有不少像外贸大院这样存在安全隐患却仍在使用的老旧小区，仅娄星区就有15处。于是，黄雄形成《关于娄底市中心城区老旧危小区改造改建的困难和路径——以外贸大院为例》的调研报告，提请娄底市委、市政府以及相关职能部门尽快拿出符合实际、符合人民利益的解决方案。该报告引起了市委、市政府的高度重视，目前，娄底市老旧小区的改造改建工作正在稳步推进。

心中有责，履职才有力。类似的事例还有很多：2005年，黄雄提交关于解决娄星区人民群众“看病难、就医难”和改善医疗环境问题的建议，引起市区两级政府高度重视，相关问题得到有效解决；2014年，黄雄多方走访调研、协调，成功化解娄底市物资局大院因物资系统体制改革，水费无单位承担，致消防水表被拆除的重大安全隐患；2015年，针对娄星区碧溪路建设项目成为“危险路”“黄泥路”“痛心路”的问题，黄雄用3天时间调查走访居民37人，拍摄照片237张，向娄底市人大常委会递交了关于尽快解决碧溪路项目建设问题的建议，并形成调研报告呈送市委、市政府主要领导，市领导专门批示并现场督办限期整改。

力推安全实事办实

黄雄如此关注安全问题，不仅是因为媒体记者的敏感，更因为他知道每次安全事故通报中的一个数字，都代表着一个个有血有肉的人，以及他们背后一个个支离破碎的家庭。由于长期扎根安全生产领域，对一些情况复杂、一时难以解决的问题，黄雄也会十年如一日地持续关注，及时了解发展进程。

2003年，黄雄调研发现，娄星区杉山镇恩口煤矿采空区地面开裂、沉降，地下水区域性下降等地质环境问题，造成沉陷区民房、医院、学校等地面建筑物受损，农田、水利、交通、通信等基础设施被毁坏，群众苦不堪言。当年12月2日，他向娄底市人大常委会提交《地面在下沉随时房会塌——来自湖南涟源恩口煤矿矿区的调查》，并在《中国安全生产报》等媒体公开发表，得到了当时湖南省委、省人民政府主要领导的批示和高度重视，推动当地启动恩口煤矿采煤沉陷区综合治理工程，基本解决采煤沉陷区居民生存环境恶劣的问题。2020年，黄雄以娄底市五届人大代表的身份，再次走进杉山镇，写成《采煤沉降区变身“致富领跑区”——看湖南娄底杉山镇的蝶变》的深度调查，记录了这座小镇探索产业与生态治理相融互促、浴火重生的奋斗史。

2022年，黄雄在多次走访中了解到，娄底市居民住宅区消防安全隐患重重，但消防救援基础设施建设严重滞后，不断扩容的中心城区甚至45年未新建消防站。根据娄底市人民政府关于《娄底市中心城区城市消防规

划（2015—2020）》和《娄底市消防工作“十三五”发展规划》要求，“十三五”期间，娄底中心城区应建成1个一级消防站。但事实上，规划中提出的这一硬性任务并未完成，其间由于消防救援站建设滞后，省人民政府曾两次下发督办函。

于是，在娄底市六届人大一次会议期间，黄雄提交了关于提高娄底市应急管理能力和创建国家安全发展示范城市的建议，提出要完善、优化消防站配备建设等。2022年7月，黄雄收到了该建议办理情况的答复。答复明确，娄底正重点建设万宝芭蕉消防站，城北、城西、城东3个消防站计划在近年开工建设。黄雄表示，他将持续关注这一事关群众生命安全的实事办理进度，并相信很快能得到全面有效解决。

凝聚公益磅礴伟力

23年持续不断的“铁肩担道义，妙手著文章”，黄雄不仅在记者工作上取得了不凡的成绩，也为他更好地履行代表职务打下了极好的群众基础。他利用自身影响力不断凝聚公益的磅礴伟力，从人民中来，到人民中去，帮助人民，服务人民。

从2015年开始，黄雄先后参与和组织贴安全春联、送安全文化下乡、建立陶龕书院留守儿童服务（交流）站等多项公益活动。2019年，黄雄组织成立娄星区万宝镇农村志愿消防队和陶龕书院消防宣传志愿服务队，填补了万宝镇磨子石村火灾救援力量的空白。2020年，他带领陶龕书院消防宣传志愿服务队用3个月时间，为磨子石村每个家庭建立起“消防安全档案”，并联合娄星区消防救援大队，在陶龕书院建成娄底市首个农村消防科普教育馆。

涟源七一煤矿透水事故发生后的21年里，黄雄数十次前往涟源市桥头河镇太平村看望事故遇难者聂清文的父亲聂福成，希望以沉重的现实唤起人们对生命的尊重、对安全的敬畏。2020年2月29日早上，连续一个多月忙碌在战“疫”消杀一线的娄星区蓝天救援队队员朱建勋，因心搏骤停不幸离世，黄雄分两次为其家人募集爱心款81404元。此前，黄雄就曾在一个月里，先后两次组织公益募捐，分别为娄星区杉山镇乐善村的年轻妈妈曾增、双峰县教师张星募集了10300元善款和14350元手术费，帮助两个家庭渡过难关。2023年8月，他还为村里的3名低保家庭的孩子一次性缴纳了16500元学费。

“作为一名连任五届的市、区人大代表，只要是群众反映的问题，我都会放在心上；只要是关系民生福祉的问题，我都会勇敢发声。”23年来，黄雄已累计提出建议百余件。“民心安处是吾乡。能为推动解决问题而努力，让老百姓受益，是我最高兴、最幸福的事情。”黄雄说。■

孟祥霞：让铜官窑陶瓷璀璨绽放

本刊记者 蒋海洋



孟祥霞（左二）在铜官街道的陶瓷企业调研。

他痴迷陶瓷 20 余年，已成为铜官窑的推广大使；他将发扬光大铜官窑陶瓷视为使命，为陶瓷产业发展积极建言献策。他就是长沙市望城区人大代表、盛唐工艺陶瓷有限公司负责人孟祥霞。

说起与陶瓷的缘分，时间回到 1997 年，年仅 18 岁的孟祥霞怀揣梦想，南下广东，当了一名陶瓷学徒。因为热爱，他的手艺日益见长，但日复一日的工作，让他看不到希望，生活节奏的加快，也让他有点喘不过气来。

“是继续打工还是回乡创业？”正徘徊时，2013 年，孟祥霞听闻望城区大力推行“陶瓷产业复兴三年计划”，急需引进一批陶瓷技术人员。于是，怀着一半情怀、一半生活，2014 年，孟祥霞在铜官古镇成立了盛唐工艺陶瓷有限公司，开启了他的创业之路。他创建了“祥兴窑”“小孟窑”等品牌，并在铜官老街街头开了一间门店。

“回到湖南，才发现自己的根在这里。”孟祥霞在铜官找到了自己的归宿。他如鱼得水，不断探索创新，陶瓷手艺不断提升。“湘茶要配湘器。”孟祥霞专门为湘茶做陶艺，并发展陶艺茶具产业，赋予铜官窑新的生命。他将铜官窑的陶瓷文化和受众喜好相结合，创造出的一套又一套的成品，其中一套名为“六方”的瓷器深受大众喜爱。“六方”作品古朴、工艺精湛，外观有着琥珀斑纹的冰碛岩石，极具意境，让“湘茶配湘器”的神韵大放异彩。他还同安化黑茶合作，清香的茶叶在专门定制的瓷器中浸泡，相得益彰，别有一番韵味。

2017 年，孟祥霞获得工艺美术师中级职称。他的努力也得到了社会的认可，2020 年，他荣获铜官街道

“最美新铜官人”“优秀共产党员”。2021 年当选望城区第三届人大代表。

“我深感责任重大，要用实际行动诠释人大代表的责任和担当。”孟祥霞加强有关法律法规的学习，积极参与望城区人大常委会组织的视察、调研等活动，争取做到“不请一次假”。

在调研中，孟祥霞发现铜官陶瓷企业烧窑用的气都是液化气，液化气瓶堆积在窑口附近，气管多，存在巨大的安全隐患。为此，在区人大会议审议发言时，孟祥霞提出使用天然气烧制瓷器的建议，得到了领导与代表的肯定。

2023 年，铜官街道推行烧陶液化气改天然气工作。政策是好的，但执行起来确实有难度。液化气改天然气，成本不低，部分陶瓷企业因实际生产需要不能及时升级改造。

作为人大代表，孟祥霞积极响应，带头落实。2023 年 3 月，盛唐工艺陶瓷有限公司积极主动投入液化气改天然气工作中，到 2023 年 9 月底，升级改造完成，成为铜官街道陶瓷产业复兴第一个“吃螃蟹的人”。

“使用天然气烧制陶瓷更安全环保、更节能减排，有些企业看到了效果，也开始改造了。”孟祥霞说，但因成本问题，部分陶瓷企业还在观望。为此，在今年的区人大会议期间，孟祥霞提出建议，呼吁有关部门出台相关优惠政策，降低燃气公司管道入户安装成本，对铜官陶瓷生产企业新增管道燃气安装进行补助。目前该建议正在办理中。

一方水土养一方人。这些年来，孟祥霞不知不觉已成为铜官窑推广大使。他多次在区人大会议上为发展壮大铜官窑陶瓷产业鼓与呼。他提议守正创新，更好传承与创新陶瓷烧制技艺；他建议适度开发陶瓷公司部分厂房，推出更有力的扶持政策；他呼吁铜官老街商家规范经营等。他还身体力行，烧制出的每一个瓷杯杯底没有印自己的品牌名，而是印上了“铜官窑”三个字，让远道而来的游客将“铜官窑”带去各地；他在自己门店前摆放一些釉烧瑕疵的瓷杯瓷器，供游客体验“捡瓷”之乐；他带游客到他的生产车间感受制陶之趣；等等。

“孟祥霞已将生命融入了铜官窑，让铜官古镇土与火的梦想、让那来自唐朝的千年遗梦，更加灿烂地在大地上绽放，更加璀璨地走向世界。”望城区铜官街道高岭社区党支部书记邓勇说。■ 栏目主持 / 刘青霞



2023年10月，长沙市人大常委会党组副书记、副主任曹再兴带领立法工作专班成员在长沙知识产权保护中心调研。

“小快灵”立法守护知识产权

■ 欧阳文

《长沙市知识产权保护若干规定》采取“小切口”立法方式，针对具体问题制定具体措施，是长沙市人大常委会践行“小快灵”立法理念的经典之作。

2023年10月27日，长沙市十六届人大常委会第十七次会议表决通过《长沙市知识产权保护若干规定》（以下简称《若干规定》）。11月30日，《若干规定》经湖南省十四届人大常委会第六次会议批准，于2024年1月1日起施行。

《若干规定》共十五条，未分设章节，采取“小切口”立法方式，针对具体问题制定具体措施，“条条干货”“条条管用”，是长沙市人大常委会践行“小快灵”立法理念的经典之作。

国家法制统一与地方特色相协调

维护宪法权威，保障法制统一，赋予地方更大的立法权限是我国社会主义法制统一的重要特征。1979年制定的地方组织法，赋予了省、自治区、直辖市人大及其常委会制定地方性法规的权力，奠定了地方立法制度的基础。经过四十多年的发展，立法法、地方组织法对地方立法的权限和内容不断进行完善，形成我国和谐统一的法律体系及统一而又分层次的立法体制。

地方立法的任务之一是对上位法进行补充和细化。补充和细化的过程既是行使地方立法权的过程，也是

体现地方实际需要、铸造地方特色的过程。

长沙市人大常委会自1986年获准行使地方立法权以来，共制定出台80部地方性法规，内容涉及地方经济发展、城乡建设与管理、生态文明建设等多个方面，突出地方特色和实际需要，为长沙独有的山水风貌和历史文化资源提供法制保障，助推长沙经济社会高质量发展。

长沙市知识产权保护立法项目于2019年立项，通过前期调研、论证，2021年初，立法工作专班形成了一份两万多字的条文草案。考虑到同年省人大常委会将制定知识产权保护条例纳入了当年的立法计划，长沙市暂时搁置了该项立法工作。

2022年9月，《湖南省知识产权保护和促进条例》出台。该条例吸收了长沙市知识产权保护立法项目的许多调研成果和立法意见建议，对知识产权保护全领域、全流程作了较为完备的规定。

知识产权是我们社会生活领域中一项重要的民事权利，国家、湖南省有多部法律法规对知识产权领域的专利权、著作权、商标权等进行了规范和保护，原本留给市一级的立法空间就不多。《湖南省知识产权保

护和促进条例》出台后，立法工作专班需要重新寻找长沙市知识产权保护立法项目的切入点。

系统性立法向问题导向型立法的转变

2020年11月16日，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上指出：“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增强立法的针对性、适用性、可操作性。”习近平总书记的重要讲话对地方立法指出了发展方向，提出了形式要求，“小快灵”立法理念跃然纸上。

“小快灵”立法形式的突出特点是立法项目题目小，切准要点；立法速度推进快，高质高效；立法内容以问题为导向，针对性强。地方立法的本质要求是结合本地实践，突出地方特色，解决实际问题。“小快灵”立法形式契合了地方立法需求与立法质效相统一的要求。

《湖南省知识产权保护和促进条例》颁布实施后，立法工作专班多次深入企业、科研机构、知识产权职能部门开展调研，征集各方意见，收集第一手资料，了解《湖南省知识产权保护和促进条例》的贯彻执行情况。立法工作专班在调研中发现，许多长沙本地已趋成熟的制度和模式，在该条例中没有体现。

长沙市作为全国唯一集国家知识产权综合改革试点、知识产权强市创建、重点城市知识产权运营服务体系等多项重点改革任务于一体的城市，在知识产权公共服务标准化、优化营商环境等方面取得了丰硕成果。这些“长沙实践”正是长沙市知识产权保护工作亟须通过立法进行固化的内容。

“立个‘小快灵’的法！针对问题，细化解决措施。项目暂停了快两年时间，推进速度要进一步加快，要在2023年内出台！”立法工作专班调整立法思路，不再追求结构完整的系统性立法，而是将立法的重点放在解决最突出和最紧迫的问题上，针对长沙地方经济发展和知识产权事业发展的现实需求，制定解决措施，实现知识产权保护制度在地方运行的最优方案。

《若干规定》全文十五条，在内容上坚持“不重复既有规范”的原则，只对相关法律法规没有涉及或虽有涉及但仍需细化的问题进行规范，以巩固长沙知识产权综合管理改革成果，顺应创新主体需求、健全严惩侵权协助维权的长效机制为出发点，制定针对性解决措施，体现了“小快灵”立法模式的核心特点，实现了地方立法价值的回归。

《若干规定》的价值体现

《若干规定》是首部助力长沙建设全球研发中心城市的地方性法规。在2023年6月召开的2023互联网岳麓峰会开幕式上，省委书记沈晓明宣布要将长沙打

造成全球研发中心城市。长沙市委、市人民政府随后出台了全力建设全球研发中心城市的实施意见和若干政策。立法工作专班在《若干规定》起草后期，结合省委、市委的决策部署，将全力建设全球研发中心城市，严格保护知识产权，加强自主创新，着力营造一流营商环境的理念融入其中。《若干规定》是省内第一部为长沙全力建设全球研发中心城市加强法治保障的地方性法规，体现了长沙市人大常委会立法工作的高度政治站位。《若干规定》明确国家级知识产权协同保护平台开展“专利快速预审、快速确权、快速维权”服务机制，制定支持海外知识产权纠纷应对指导机构提供海外知识产权纠纷应对指导服务、支持知识产权高层次人才引进和培养等条款，为长沙实现这个战略目标提供法治支撑。

《若干规定》是国内首部对专利侵权纠纷行政裁决予以明确的地方性法规。在上位法、相关的规范性文件中，一般专利侵权纠纷“行政处理”指代“行政裁决”。针对全国尚无专门的专利侵权纠纷行政裁决法律法规规定的情况，立法工作专班总结长沙专利侵权纠纷行政裁决工作积累的成功试点经验，在《若干规定》中对专利侵权纠纷行政裁决的相关程序、时限进行了规定。《若干规定》还规定了专利侵权纠纷的多种处理方式，鼓励当事人通过仲裁途径化解知识产权纠纷，突出了知识产权纠纷化解调解、仲裁先行导向，与当前提倡的社会矛盾多元化化解趋势相呼应，在全省甚至全国都具有引领意义。

《若干规定》首次提出在长沙引进培育知识产权违法犯罪检验鉴定专业机构。《若干规定》结合长沙地方经济发展和知识产权事业发展的现实需求，规定在长沙引进培育知识产权违法犯罪检验鉴定专业机构，切实解决知识产权案件“鉴定难、成本高”等问题。这是鼓励知识产权鉴定机构在长沙落地、发展的内容，以补足长沙知识产权保护体系建设的短板。《若干规定》以巩固长沙已经取得的知识产权综合管理改革成果为出发点，制定建立知识产权保护一站式公共服务平台、强化行政执法与刑事司法的衔接等条文，具有鲜明的长沙特色。

从重新确定起草思路，到审议通过《若干规定》，在不到一年的时间里，立法工作专班坚持不重复上位法的原则，在知识产权保护这个宏大命题下，瞄准立法“小切口”，因地制宜、查漏补缺，不断吸收和总结各方意见，数易其稿。最终，出台的《长沙市知识产权保护若干规定》呈现出切口小、条文少、内容精、措施实的特点，精准契合新时代对地方立法工作提出的新要求，是长沙市人大常委会“小快灵”立法的生动实践。■

栏目主持 / 陈柳

“四全四助力” 提升人大监督工作质效

■ 李激扬

湘潭市人大常委会准确把握人大监督工作面临的新形势、新任务、新要求，扎实开展预算决算审查监督、国有资产管理情况监督、政府债务监督等工作，探索形成“四全四助力”的监督模式，坚决看好“钱袋子”、理好“账本子”、护好“家底子”，提升人大监督工作质效。

全口径审查，助力 预算编制更加科学 精准

湘潭市人大常委会从督促完善预算编制、大事要事保障资金（专项资金）细化安排、预算初步审查等环节入手，加强对预算的全口径审查。

督促市财政局完善全口径预算体系，在实现“四本预算”审查全覆盖的基础上，逐步将园区预算、政府债务和国有资产收益纳入预算编制范畴，夯实全口径预算审查基础。结合省委、市委有关部署进一步前移审查“关口”，市人大财政经济委员会委员、市人大代表财经专业小组成员开展前期调研，广泛听取社会各界意见和建议，积极践行全过程人民民主。在市财政预算编制工作会议上提出具体建议，强化事前审查和评估，推动预算编制更加科学精准。

按照“政府工作边界在哪里、人大监督就到哪里”的原则，不断拓展预算审查监督范围。2022年，在湖南省率先将三个市本级园区（均单独设立财政管理机构）预决算纳入监督范围，要求市本级园区按照全口径要求编制预算，并作为市本级预算的组成部分提交市人大财政经济委员会进行初步审查。2023年，首次将市本级园区预算监督列入市人大常委会工作要点，首次将市本级园区预算调整细化方案与市直预算调整方案同步提交市人大常委会会议审查批准。在布置2024年度预算编制工作时，将市本级园区2024年度预算草案一并提交市人民代表大会会议审查批准。同时，印发关于规范健全园区人大工作意见，建立人大对园区预算工作实施监督的机制，推动园区预算工

作进一步精准、全面、细化。

为保障重点领域、重点支出和重点工作，市人大常委会每年对市直专项资金预算执行和细化安排情况开展专题调研，提出调研报告。为支持深化零基预算

改革，借助审计部门力量对市直专项资金预算执行和细化安排情况开展“穿透式”调查，实地走访相关资金项目实施单位，详细掌握资金使用情况。严格预算绩效目标管理，按照“两

问四评”方式，加强对重点支出和重大项目绩效目标、绩效评价结果的审查监督，全过程参与部分重点项目资金的绩效评价工作，促进绩效评价结果与完善政策、安排预算和改进管理相结合，拓展审查监督的深度。

全流程跟踪，助力企业国有资产保值增值

湘潭市人大常委会围绕市委“化债”和“发展”两大主题，坚持问题导向，以盘活资产资源为债务化解提供支撑，重点加强对企业国有资产管理情况的监督，形成一套“诊断、开药、治疗”的全流程跟踪监督体系，有效助推企业国有资产保值增值。

借力审计“把脉问诊”。年初，交办市审计局对市本级出资的7家企业开展专项审计，将7家企业资产管理情况作为专项审计项目纳入审计工作方案。根据国有资产专项审计和“同级审”报告中揭示的5个问题，设计主要经营指标表格，对85家市属国有企业进行全面摸底，进一步摸清企业国有资产家底。

深度调研“开方下药”。结合摸底情况，对17家比较典型的经营类子公司的经营情况开展专项审计调查，针对审计调查反映的89个问题，到12家企业进行深度调研，形成关于2022年度全市企业国有资产管理情况的调研报告。从深化国有企业改革、规范国有资产管理、发挥国有企业引领作用、增强国有资产监管效能四个方面，向市人民政府提出14条具体建议。

扎实开展预算决算审查监督，坚决看好“钱袋子”、理好“账本子”、护好“家底子”，提升人大监督工作质效。

贯通协同“靶向治疗”。出台《湘潭市人大常委会关于加强企业国有资产管理情况监督的意见（试行）》，将企业国有资产管理监督中发现的问题，与巡视巡察问题、经济责任审计问题相结合，加强与市委请示报告，加强与上下级人大常委会的联系，加强与政府国资、财政、审计等部门的协调，促进各方面达成共识，形成监督合力，有效解决企业国有资产管理监督“愿不愿”“敢不敢”“能不能”的问题。

全过程监管，助力债务风险防范化解

湘潭市人大常委会在湖南省率先出台关于加强地方人大对政府债务审查监督的实施办法，把政府债务监督工作贯穿预算审查监督各个环节，加强对政府债务和化债工作的全过程监管。

依法履职动真格。将地方政府债务全面纳入预算管理，要求市人民政府在预算报告、预算调整方案和决算报告中单独反映政府债务方面的情况。将政府债务审计列入专项审计范围，审计部门依法加强对政府债务的审计监督力度，查出债务方面问题列入市人大常委会对“同级审”的审议意见交办问题清单，督促市人民政府相关部门全面落实责任。每年组织两次专题调查听取汇报，要求财政部门每季度报送一次全市债务动态，及时掌握本级地方政府债务管理的实际情况及债务率、利息负担率、隐性债务的规模和结构、债务资金来源和去向等情况，每年向市人大常委会至少通报一次隐性债务化解情况，实现对政府债务的全过程、全方位监管。

齐抓共管增实效。专门成立政府债务监督工作领导小组，由市人大常委会主任担任组长；2023年首次召开政府债务审查监督专题会议，听取市人民政府及其相关部门关于债务管理和化债情况的汇报，会议纪要同步报送市委，抄送市人民政府及其有关部门，逐步形成市委、市人大常委会、市人民政府关于债务管理和化解工作“目标一致、良性互动”的工作格局。着力创新监督方式，变静态监督为动态监督、变一般监督为重点监督，并将“接受人大关于化债工作和重点项目建设监督”作为重要内容，纳入对园区、市直部门、市属国有企业的绩效考核，强化人大对政府债务审查监督刚性举措，推动政府债务监督工作进一步走深走实。

上下联动聚合力。配合省人大常委会预算工作委员会到湘潭开展“解剖式”调研，到专项债券资金使用工程项目现场调研，重点对“半拉子”工程项目进行“把脉问诊”，共同寻求解决路径和有效措施，形成关于湘潭政府债务跟踪调研情况的报告。该报告为全省化债工作提供了“湘潭模式”，贡献了“湘潭

智慧”，得到省委主要领导的肯定性批示。在全市上下的共同努力下，湘潭市成功争取隐性债务置换试点，重启一批“半拉子”工程项目，债务规模得到控制、债务结构不断优化、债务利息明显降低、财政监管有效加强，化债工作取得阶段性成效，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。湘潭市委十三届五次全会对市人大常委会政府债务监督工作给予高度评价。

全链条闭环，助力审计整改彻底到位

湘潭市人大常委会坚持把审计查出问题整改跟踪监督作为预算审查监督的重要工作来抓，做好审计整改“后半篇文章”，推动形成人大对预算执行的全链条闭环监督。

由内至外优化流程。出台市人大常委会对审计查出问题整改监督办法，对审计查出问题的整改监督工作进行优化，明确对“普遍有”“反复现”“关注高”问题的重点监督。在监督过程中选取涉及问题多、金额大的6至8家主要单位进行重点跟踪督办，对个别单位存在表态式整改、问责力度不大等问题提出初步督办意见，提交市人大常委会会议审议并开展满意度测评。在满意度测评后，针对持续整改和分阶段整改的问题，督促审计部门细化审计整改结果认定和问题销号等工作，实现整改监督工作闭环，不断推进审计查出突出问题整改跟踪监督工作科学化、规范化。

由点到面推动整改。督促有关单位对照问题清单逐一整改，做到问题整改零遗漏、全覆盖，加大对“屡审屡犯”问题的整改力度，完善责任追究机制，有力约束责任单位和部门进一步严肃财经纪律、规范预算行为。督促各主体责任单位加强对下属单位的指导与监督，将治已病与防未病、治当下与管长远相结合。比如，督促市财政局针对发现的问题，整改同类问题，由点到面推动提升全市财政管理水平。推动人大预算审查监督与纪检监察监督、审计监督、财经监督贯通协同，加强信息共享，凝聚整改合力。

由表及里健全机制。督促有关部门和单位将审计整改工作与加强制度建设相结合，认真研究审计反映的典型性、普遍性和倾向性问题，深入分析问题产生的原因，加强行业检查，不断健全财务管理、资产资金管理等制度。近年来，市财政局相继制定预算事前绩效评估实施办法、关于进一步加强财经监督工作的若干措施等制度，从源头预防违法违规问题发生。完善市人大常委会会议满意度测评方式，每年将整改情况的满意度测评结果及时报送市委，抄送市人民政府，并纳入年终绩效考核，向社会公开。

（作者系湘潭市人大常委会主任）

推进高水平法治 护航高质量发展

■ 周迎春

2023年底召开的中央经济工作会议，深入总结新时代做好经济工作的规律性认识，明确提出“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，强调“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。法治是稳定的基石，是发展的重要保障，法治化的环境最能聚人聚财，法治化的沃土最能激发创新创造活力。湖南省人大常委会加强制度设计，科学谋划、高位推动“法治护航高质量发展三年行动”。邵阳市人大常委会认真履行法定职责，全面落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神和省人大常委会工作部署，全力推进高水平法治邵阳建设，在护航经济社会高质量发展上彰显法治之力，展现人大之为。

优化制度供给，筑牢法治之基

法律是治国之重器，良法是善治之前提。邵阳市人大常委会充分发挥地方人大立法的实施性、补充性、试验性功能，服务大局、因需应时、统筹协调开展立法工作，加大制度供给、夯实法治之基。

精准聚焦、科学立法。深入贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，主动适应改革发展需要确定立法选题，积极为创新发展立赋能之法，为民生幸福立保障之法，为生态与安全立守护之法，为市域治理立增效之法。深入细致开展调研评估，找到改革发展和民生改善过程中牵一发而动全身的关键点，坚持“一事一法”，紧盯“关键小事”，开展“小切口”“小快灵”立法，推动党的方针政策落地、地方发展矛盾问题破解、群众“急难愁盼”问题解决、工作实践做法经验巩固提升。将法规文本起草的基点聚焦到对上位法规定的拾遗补缺上，增强地方性法规的创新性、适用性和可操作性，确保法规“立得住、行得通、真管用”。

凝聚共识、民主立法。加大立法公开力度，如法规草案文本及其说明，对其具体内涵、背景、立法理由的说明、审议过程等，在不涉密的情况下都及时公开，尽可能扩大社会公众的立法知情权、参与权。引导公众有序参与立法，精心设计公众参与程序，综合运用听证会、立法咨询、立法座谈、立法论证、问

积极为创新发展立赋能之法，为民生幸福立保障之法，为生态与安全立守护之法，为市域治理立增效之法。

卷调查、公民旁听等方式，善于运用互联网、大数据、人工智能等现代科技手段，依托微信、抖音等新兴媒体平台，降低公众参与成本、提升公众参与效率。凝聚立法工作合力，把常委会组成人员、人大代表参与立法作为履职评价的重要内容，采取常委会组成人员带着立法项目联系人大代表、人大代表带着立法项目联系人民群众等方式，发挥基层立法联系点等平台作用，多层面、多形式、多频次开展意见建议征集，打通“常委会组成人员、人大代表、政府部门、专家学者、社会公众”参与立法的通道，广泛听取各方意见，汇聚智慧力量。

完善机制、依法立法。准确把握市州人大立法的法定权限和功能定位，以维护国家法制统一为根本前提，遵循宪法的基本原则，依照法定权限和法定程序行使好地方立法权。坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，建立完善“专班机制、统筹机制、论证机制、会审机制”等制度机制，加强立法协商，充分发挥政府法制机构立法协调、起草部门基础支撑、专家人才智力支持作用，全力保障立法工作有序开展。建立完善法规草案评估、立法后评估制度，对新制定和全面修改的法规草案在常委会会议审议通过前，邀请有关方面对法规草案中主要制度规范的可行性、出台的时机、立法可能产生的社会影响、实施中可能出现的问题进行评估；对已经制定的地方性法规，运用定性分析和定量分析相结合的方法，对法规实施的情况进行评估，为修改完善法规以及改进立法等工作提供参考。

服务发展大局，展现人大之为

准确把握新时期地方人大工作的新特点、新要

求，积极发挥好人民代表大会制度优势，上下联动、协同推进“法治护航高质量发展三年行动”，努力在服务全市经济社会发展大局上展现人大担当。

在推进法治护航上更加积极有为。开展“法治护企人大行”，开展优化营商环境专题调研、满意度测评，坚持问题导向，进行专题询问，联动开展中小企业促进“一法一办法”实施情况检查。开展“法治护绿人大行”，建立《生态环境质量状况和环境保护目标完成情况报告制度的实施办法》等制度机制，规范生态环境保护年度报告的监督内容、监督程序、监督方式，依法推进污染防治、生态环境保护 and 资源保护利用等工作。开展“法治护安人大行”，紧盯重点领域，全方位深入开展安全生产相关法律法规执法检查、专题调研，采取“1+4+N”模式，每年听取1次政府开展安全生产工作情况汇报，组织开展安全生产法知识考试、暗访企业安全生产工作、进行问卷调查、开展基层走访座谈4项活动，深入N个风险隐患点现场检查，全面真实掌握第一手资料，对发现的问题，坚持市、县联动，做到点面结合、举一反三，认真逐项抓好问题整改销号，助力守好生产安全、公共安全、社会安全底线。

在依法强化刚性监督上敢为善为。注重构建全链条监督闭环，用好用活各类法定监督方式，打造“听取专项工作报告+执法检查+专题询问+集中交办+回头看+整改情况报告+满意度测评”的监督链条，最大限度发挥人大监督效能。注重人大监督与党内监督、审计监督贯通协调，积极争取党委支持，围绕审计查出问题整改、代表建议办理、执法检查、信访件处理、依法履职情况等，将相关情况报同级党委的同时，同步向同级政府、纪委监委、组织和巡视巡察部门通报。注重监督方式和手段创新，拓展预算联网监督系统，探索建立重大政策资金落实和专项资金绩效评价“两问四评”工作机制，加强对政府债务“借、用、管、还”动态化、制度化监督，切实防范化解政府债务风险。

在法治为民惠民上主动作为。坚持立足人大视角，践行“浦江经验”，建立并落实市人大常委会党组班子成员、机关党委班子成员常态化下访接访制度和信访包案制度，面对面听取群众诉求和呼声，从源头化解群众反映强烈的热点难点问题。坚持以法治思维和法治方式谋划推动人大信访工作，设立人大信访接待中心，拓展网上信访渠道，健全信访“研判、交办、监督、评价”机制，使人大信访工作成为群众提出建议、反映诉求的有效载体。坚持以民主监督推动民生难题有力破解，纵深推进实施民生实项目人大代表票决制，明确民生实项目“征集、筛选、确定、票决、督办、评议”等闭环程序，并打通民生实

事项目票决与预算决算审查监督的制度通道，让票决的民生实项目资金有来源、落实有追踪、绩效可评价。

推进依法治市，彰显法治之力

统筹推进全面依法治市，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

增强法治支撑力。压实法治建设责任，明确各级各部门法治工作目标清单、任务清单，健全法治建设考评体系和监测评价机制，聚焦“关键少数”，推动法治建设年度考核与领导班子和领导干部年度考核同步开展，增加领导班子考核法治建设的赋分权重。加强法治人才队伍建设，建立符合立法、监督等工作特点的人大法治人才培养和选拔机制，健全专家顾问制度，持续优化人大法治人才队伍整体结构、人员布局。提升全社会法治意识，加大普法力度，严格落实普法责任制，扎实推进宪法法律宣传教育和普法督导，推动全社会尊法学法守法用法。抓好任前法律知识考试、宪法宣誓、依法履职情况报告等工作，增强被任命干部的法治意识。

提升政府公信力。围绕争创全国法治政府建设示范市，督促政府及其工作部门强化法治思维、底线思维，带头恪守契约精神，依法平等保护各种所有制企业产权和自主经营权，在更高水平上建设“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意”的法治政府。建立法治政府建设工作年度报告制度，突出依法行政、行政效率、行政执法等重点，开展调研和审议，将政府行为全面纳入法治轨道。加强对政府工作部门依法行政的监督，每年选择部分政府工作部门，组织开展评议，听取主要负责人依法行政情况报告，并进行满意度测评，重点监督其履行法定职责、推进依法行政等情况。积极维护法制统一，健全事前介入预警、事后审查纠错和备案审查联动机制，吸纳法律专业人才参与，提高备案审查的针对性、准确性。

激活市场内驱力。全面汇总分析行政复议、行政诉讼案件数据，聚焦行政机关在行政执法方面的短板，不断完善相关工作机制。注重在法治框架内调整、优化各类经营主体的利益关系，聚焦简政放权，加强对“放管服”改革、审批服务、行政执法、涉企政策制定等监督检查。厘清政府与市场的边界，给企业松绑、让市场发力，严格执法资质、完善执法程序，做到让市场主体“法无禁止即可为”，让政府部门“法无授权不可为”，努力扩大企业发展空间，营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境，为高质量发展不断注入新动力。

（作者系邵阳市人大常委会主任）

坚持“四化”齐升 推动人大工作创新

■ 凌晓明

推动代表履职平台建设、民生实事项目票决制、履职评议、乡镇人大建设等工作提质增效。

平江人大常委会全面贯彻党的二十大精神和中央、省委人大工作会议精神，持续推动“四化”齐升，打造人大工作新品牌，为人大工作高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

推动代表履职平台建设实效化。建立县委和“一府一委两院”领导班子成员及部门主要负责人联系人大代表制度，对人大代表中的领导干部进站接待群众明确要求，做到领导干部率先垂范、示范引领，推动各级人大代表“全员进站”。探索启动代表联系群众平台“实体+网上+掌上”同步建设，全力推动“代表联络站+”模式在基层治理的创新实践。2023年以来，全县2000余名各级人大代表进站入室，接待联系选民群众4000多人次，收集整理群众意见建议360多条。依托平台，全县划分了15个县人大代表小组、125个乡镇人大代表小组，组织省、市、县、乡四级人大代表围绕“利剑护蕾”、乡村振兴、生态保护、文明创建等工作开展主题活动，进一步动员和引导人大代表立足本职岗位，履行代表职责。

推动民生实事项目代表票决制工作纵深化。按照“群众提、党委审、代表决、人大督、政府办”的原则，通过政府提议、代表大会主席团商议、代表提建议，对票决通过的民生实事项目与各代表小组进行“一对一”匹配，全程跟进监督实施。在县十八届人大二次会议上，首次在县级层面票决出“三年攻坚行动教育重点项目”“城乡客运一体化”“疾控中心实验室综合大楼”“灾害风险智慧管理系统”4个民生实事项目，总投资额达15亿元。人大常委会出台专项监督工作方案，对4个民生实事项目分别成立了专项监督小组，建立了代表全员、实施全程、项目全面的“三全”监督模式。县人民政府及有关部门高度重视，分解任务，狠抓落实，全力推进民生实事项目实施，实现了政府决策由“为民作

主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，生动践行了全过程人民民主。

推动履职评议精准化。在对政府工作部门负责人以及“两院”员额法官、检察官开展履职评议的基础上，将县人民政府3位副县长纳入评议范围，打造履职评议工作升级版。坚持“三个有机统一”，即坚持党管干部和依法监督有机统一，坚持监督人和监督事有机统一，坚持监督履职和支持履职有机统一，把党管干部原则贯穿履职评议全过程，形成党委领导、人大主导、政府配合、人大代表和人民群众有序参与的履职评议工作格局。科学设置5大类、20小项、36个具体指标的百分制量化评价标准，实行全员“晾晒”打分、排名靠前评议、数字赋能选优。实现监督事项互通、监督工作互融、监督成果共享，寓支持于监督之中。做实“三个结合”，即沉下去评与开门评相结合，代表评与常委会组成人员评相结合，常委会会议测评与日常履职评议相结合，全面掌握被任命人员各方面情况。突出“三个注重”，即注重评议对象全覆盖，注重评议内容个性化，注重评议结果导向化，届内实现对被任命人员评议全覆盖，评议结果送县委组织部门，为县委管理和使用干部提供依据，增强评议实效。

推动乡镇人大建设规范化。建立乡镇人大工作季度清单制度，主任会议成员分片区对乡镇人大工作联系指导，持续推动乡镇人大规范化建设。全县乡镇实现人大主席、副主席专职配备，副主席进入乡镇领导班子，绝大部分乡镇配备了人大专干。依法召开“一年两次”的乡镇人大会议和“每季度一次”的乡镇人大主席团会议。部分乡镇根据会议有重大事项决定、财政预算调整、选举等重大议题，另外增开会议。比如，梅仙、南江等乡镇除听取专项工作报告外，还结合乡镇实际就移风易俗、未成年人保护等作出决议和决定。指导规范建设乡镇人大主席团办公室、乡镇、村（社区）代表联络工作室。争取县委、县人民政府重视，将代表工作平台运转经费纳入财政预算。重点抓好代表培训、代表议案建议督办、代表接待选民、代表述职工作。督促乡镇人大开展好民生事项票决制、执法检查、视察调研、工作评议、代表主题活动，推动乡镇人大工作开展得更加有成效。

（作者系平江人大常委会主任）■

推深走实民生实事项项目票决制工作

■ 段平屏

2019年,根据省、市人大常委会部署,双峰县人大常委会试点开展民生实事项项目人大代表票决制工作,试点取得经验后,在县乡两级人大会议上全面推行民生实事项项目票决制,按照“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的要求,紧盯“征集初定、审议票决、组织实施、监督评议”阶段,全面推深走实代表票决制工作,深入发展好、实践好全过程人民民主,实现民生实事项项目从“为民作主”向“由民作主”转变。

做实票决制“四篇文章”。一是集思广益,做实共识文章。认真学习研讨,多次召开县乡人大代表和人大工作者座谈会,达成票决制是新时代践行全过程人民民主创新实践的共识。多次组织赴省内外学习考察,转化学习成果。多次向县委专题汇报,高位推动,将票决制工作纳入全县重点工作,推动县人民政府建立完善民生实事项项目实施奖惩激励机制。二是聚焦重点,做实实施文章。加强沟通协调,通过多种方式和途径向职能部门、社会各界、人大代表和人民群众征求意见建议。完善制度设计,明确票决制各阶段、各环节的具体内容,规范操作流程。发扬民主,从建议收集、投票决定、项目实施、民主评议、跟踪整改各环节,组织人大代表全过程参与。在县人大会议期间,组织人大代表充分审议讨论,特别是在项目票决和满意度测评时,充分尊重和保障人大代表的民主权利。三是注重实效,做实监督文章。扎实做好票决后项目实施监督文章,认真执行“一个项目一个组、一季一调研、半年一报告、一年一测评”制度。对项目推进情况实行向社会、政府、代表公开的“三公开”制度,全过程接受监督。各监督小组将民生事项的实施情况评估报告和县人民政府项目完成情况报告提交县人大会议审议,并进行满意度测评,现场公布结果,向社会公开。四是完善巩固,做实持续整改文章。聚焦县委重大决策部署、聚焦人民群众所思所盼所愿,始终坚持问题导向,突出效果导向。对审议提出的问题及时交办,限期办结。同时,专项监督小组转为整改监督小组,整改监督工作与当年票决项目专项监督活动一并进行、同步推进。制定票决制工作方案、实施与监督办法、满意度测评办法等,并适时修订完善。

有形有效践行全过程人民民主。一是推动政府决策科学化和民生实事项项目满意度提高。2021年,双峰县实现民生实事项项目票决制县乡两级人大全覆盖。截至2023

紧盯“征集初定、审议票决、组织实施、监督评议”阶段,全面推深走实代表票决制工作。

年底,县乡两级共票决和实施民生实事项项目151个,项目所涉投资金额46亿元,涵盖基础设施、公共服务、社会事业、社会治理等。代表票决制有效推进了县人民政府决策科学化、民主化、法治化水平的提升,民生实事项项目实施力度明显加大、进度明显加快、环境建设明显优化、建成后群众满意度明显提高。如2023年票决确定的南北环线项目年底实现全线通车,得到了广大市民的点赞。二是汇聚了践行全过程人民民主的民智民力。代表票决制加固了党委政府和人民群众之间的桥梁纽带,充分激发了人大代表的履职热情,广泛凝聚了人民群众参与管理社会事务的智慧和力量,解决了一批群众关注的揪心事、烦心事。截至2023年底,县乡两级票决实施的民生实事项项目共收到人大代表、企业和群众捐资957万元、意见建议938条,共组织群众参与项目质量监督、矛盾调处等3000余人次。如在青花公路改造项目中,人大代表献计策,深入一线协调纠纷矛盾,沿线群众主动维护交通秩序,为施工队送水送西瓜,共修民生路。三是提升了县乡人大工作质量和水平。代表票决制不仅让县乡人大工作方式更加多样、形式更加丰富、内容更加充实,监督更有针对性、实效性、权威性,而且让人大代表作用更加凸显,推动了县乡人大代表履职角色从“评判者”转为“参与者”,履职方式由“虚”化“实”。如走马街镇走香线提质改造工程因进度滞后,在2022年走马街镇人大会议上被测评为项目实施“不满意”,该镇人大主席团组织人大代表全程跟踪监督,深入项目一线督进度、督质量,化解矛盾,项目于2022年12月建成并通车。

双峰县人大常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持“群众想什么,我们就干什么”,进一步推深走实代表票决制工作,全面践行全过程人民民主,为推动地方人大工作高质量发展贡献人大力量。

(作者系双峰县人大常委会主任)

让一切创造社会财富的源泉充分涌流

■ 胡 涵

让一切创造社会财富的源泉充分涌流，是对我国改革开放以来发展经验的深刻总结，是推进中国式现代化的必然要求。

习近平总书记指出：“改革开放以后，我们党以伟大历史主动精神不断变革生产关系和生产力之间、上层建筑和经济基础之间不相适应的方面，不断推进各领域体制改革，形成和发展符合当代中国国情、充满生机活力的体制机制，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。”让一切创造社会财富的源泉充分涌流，是对我国改革开放以来发展经验的深刻总结，是推进中国式现代化的必然要求。

让一切创造社会财富的源泉充分涌流是社会主义的根本任务决定的。社会主义的根本任务是解放和发展社会生产力。我们党执政，就是要带领全国各族人民持续解放和发展生产力，不断改善人民生活。为此，各级领导干部要主动研究社会主义初级阶段社会生产力的发展规律、生产关系适应生产力发展的规律，提高解放和发展社会生产力的自觉性、主动性。要以高度的自觉和清醒，毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求。

让一切创造社会财富的源泉充分涌流是推动高质量发展的必然要求。发展新质生产力，推动高质量发展，是保持经济持续健康发展和遵循经济发展规律的必然要求。改革开放以来，我国经济快速发展，取得了举世瞩目的伟大成就。但我国经济实力、科技实力、人力资本水平、产业基础能力和现代化程度等与西方先进水平相比还有差距。只有经济总量规模持续扩大和发展质量效益进一步提高，全面建成社会主义现代化强国才有更为坚实的物质技术基础。当前，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变。只要我们坚定不移推动高质量发展，就必然进一步促进一切创造社会财富的源泉充分涌流，从而不断提高国家综合实力，增强抵御风险的能力，实现经济行稳致远。

让一切创造社会财富的源泉充分涌流是我国社会主义基本经济制度的突出优势。坚持和完善基本经济制度，必须在毫不动摇巩固和发展公有制经济，提高国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力的同时，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，促进民营经济发展壮大。实践证明，我国公有制经济和非公有制经济是相辅相成、相得益彰的，坚持基本经济制度是让一切创造社会财富的源泉充分涌流的制度保障。习近平总书记强调，“我们党在坚持基本经济制度上观点是明确的、一贯的，从来没有动摇”。在我国经济发展的过程中，我们既要通过深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，又要通过大力支持民营企业改革和发展，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。

让一切创造社会财富的源泉充分涌流是改革开放以来我国快速发展的宝贵经验。改革开放以来，我们通过不断深化改革，努力营造鼓励人们干事创业的良好社会氛围，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，极大地解放和发展了我国社会生产力。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展更多更公平地惠及全体人民。正是这种“迸发”“涌流”“惠及”成就了新时代十年来中国经济的持续健康发展，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家的新征程。

让一切创造社会财富的源泉充分涌流是推进中国式现代化的强大动力。把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国，绝不是轻轻松松就可以实现的，必须付出比以往更大的努力。“国之称富者，在乎丰民。”共同富裕是中国式现代化的本质要求，实现共同富裕，首先是要把“蛋糕”持续做大做好，然后把“蛋糕”切好分好。稳步推进全体人民的共同富裕与让一切创造社会财富的源泉充分涌流是有机统一的。只有不断深化各方面体制机制改革，充分释放全社会创造潜能，激励各方面人才创新创造，最大限度凝聚全社会的创造伟力和调动起一切可能调动的因素，才能不断厚植中国式现代化的物质基础和人民幸福生活的物质条件。

（作者单位：湖南工业大学马克思主义学院）■

栏目主持 / 陈 柳

“点读机女孩”事件： 网络空间不是法外之地

主持人

近日，曾因拍摄点读机广告而广为人知的“点读机女孩”高君雨，在社交平台上透露自己患有罕见脑瘤，立即引起社会各界广泛关注。随后，其账号陆续发布多条治疗过程视频，却因视频中人物穿着与季节不符，遭到网友质疑系“库存视频”。对此，高君雨并未作出直接回应，反而对外界质疑采取控评、删除、拉黑等手段，引发舆论更大范围的质疑。

3月11日，其母发声道歉，将责任归咎于MCN机构“豁然开朗”的运营失误。但致歉声明发布后，网友并不买账，质疑其和MCN机构团队合作炒作，利用网友同情心和善意，博取关注和热度。

3月12日，余杭区互联网违法和不良信息举报中心发布声明，证实上述相关视频为“库存视频”，并称以“移花接木、夸大事实、无中生有、偷换概念、断章取义”方式造谣生事的行为，都将被追究法律责任。

当日下午，涉事MCN机构发布道歉声明，同时否认有捐款打赏等行为，表示愿意接受相关部门的监督调查。

此事件虽然真相大白，但发布视频的MCN机构和高君雨是否需要承担法律责任、如果承担要承担哪些法律责任、是否涉嫌刑事犯罪等问题，仍需我们深入探讨。

周文颖（读者）：

“哪里不会点哪里，So easy！”这句广告词让高君雨一跃成为人们熟悉的“点读机女孩”。2024年2月，她发布的手术视频牵动众多网友心弦。但随着真相逐步被揭开，网友发现这是当事人和MCN机构为了热度和流量，不惜制造网络舆情的一场营销和炒作。在道德谴责之外，这种迟延履行病情、博取流量和关注的行为是否触犯了法律，网络言行的法律边界在何处，如何规范“流量至上”的产业链等问题引人深思。

网络虽然为人们提供了表达自由和信息交流的空间，但这种自由并不是无边界的。法律作为维护社会秩序的基石，亦应在网络空间得到遵

守，网络空间不是法外之地。

因此，无论是普通网民还是有影响力的网络大V，在网络上的行为都应自觉遵守法律法规，维护网络秩序，崇尚社会公德。我们应当强调，在追求流量的时代，公众人物更应坚持以优质的作品取胜，坚守初心，保持真诚，不能违背公序良俗，不能以牺牲社会信任为代价。

过去我们常说“眼见为实”，可在社交媒体高度发达的今天，有图有文字未必有真相。“点读机女孩”事件引发我们对“自媒体”的反思。同时也提醒我们，在信息爆炸的时代，应提高警惕，增强识别能力，避免被不实信息所误导而上当受骗。



邓毅津

（湖南科云律师事务所管委会主任）

从法律专业的角度来看，“点读机女孩”事件不仅涉及社会道德和商业诚信问题，更是触及了

法律的底线。在当前互联网和自媒体高速发展的时代背景下，一些经纪运营机构和个人为了流量

和关注度，铤而走险，采取制造虚假信息的方式进行商业炒作，试图通过打擦边球博取流量，以实现自身的商业利益。“点读机女孩”事件不过是网络恶意商业炒作的冰山一角，反映了当下某些MCN机构为追求流量和自身利益，不惜发布虚假信息的乱象，依法依规加强监管势在必行。

2023年7月，中央网信办发布的《关于加强“自媒体”管理的通知》明确指出，“自媒体”使用自行拍摄的图片、视频的，需逐一标注拍摄时间、地点等相关信息；发布信息不得无中生有，不得断章取义、歪曲事实，不得以拼凑剪辑、合成伪造等方式，影响信息真实性。

在此事件中，涉事MCN机构通过模糊时间线、发布“库存视频”等方式，涉嫌发布虚假信息，如果违法行为被证实，将可能面临多种法律制裁。

根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第二十五条第一款规定，散布谣言，谎报险情、疫情、警情或者以其他方法故意扰乱公共秩序的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款；情节较轻的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款。依据该规定，MCN机构散布谣言、扰乱公共秩序的行为，可能会受到罚款乃至拘留的行政处罚。

如果MCN机构的行为构成犯罪，还可能被追究刑事责任。案涉视频内容虽为高君雨个人的真实经历，但未明确标注事件发生的时间和地点，导致公众产生误解，其行为本质上仍属于传播虚假信息，尤其高君雨系公众人物，更能引发关注，造成的影响更恶劣。根据《最高人民法院、最高人民检察院关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释》第五条第二款的规定，编造虚假信息，或者明知是编造的虚假信息，在信息网络上散布，或者组织、指使人员在信息网络上散布，起哄闹事，造成公共秩序严重混乱的，依照刑法第二百九十三条第一款第四项的规定，以寻衅滋事罪定罪处罚。刑法第二百九十三条第一款第四项规定，在公共场所起哄闹事，造成公共场所秩序严重混乱的，可判处有期徒刑、拘役或者管制。此条款还规定，纠集他人多次实施前款行为，严重破坏社会秩序的，处五年以上十年以下有期徒刑，可以并处罚金。

若MCN机构隐瞒事实真相，散布虚假信息，致使公众产生错误认识处分财物，如进行捐款、打赏等行为，而MCN机构将上述财物据为己

有，数额较大的，可能涉嫌诈骗罪。根据刑法第二百六十六条规定，诈骗公私财物，数额较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数额巨大或者有其他严重情节的，处三年以上十年以下有期徒刑，并处罚金；数额特别巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处罚金或者没收财产。

此外，MCN机构传播虚假信息误导公众获取流量和经济利益的行为不仅损害自身的名誉，同时也侵害了公众对真实信息的知情权，消耗了网民的同情心和善良，破坏了互联网生态环境。

对于高君雨及其家属是否承担法律责任，关键在于他们对上述机构的行为是否知情。若MCN机构发布的内容是经过高君雨及其家属同意的，或事先不知情，但事后他们看到相关视频后仍持默许纵容态度，那么可以认定他们对MCN机构的行为是明知的，其应当与MCN机构共同承担法律责任，构成犯罪的，则按共同犯罪处理。若他们实际不知情，则原则上不承担责任，但知情后应立即采取措施，如要求下架视频、作出解释说明等予以澄清和纠正，消除影响。如有不应收取的款项应及时退还。

为了遏制“流量至上”的不良趋势，亟待从立法和监管两方面入手。

首先，应明确要求每个网络账号公开背后的MCN机构，明确账户注册人、使用人和MCN机构各自的责任。一旦出现问题，不仅账号本身要受到处罚和盈利限制，背后的MCN机构及其相关账号也将被追责，从而实现穿透监管的效果。

其次，完善网络信用体系，对失信主体采取降权、禁赏、关闭等措施。对信用好的主体等给予更多推流。此外，运营平台应建立严格的内容审核机制，确保内容的真实性 and 准确性，对虚假信息和恶意炒作行为进行严厉打击。法律应明确MCN机构的资质认证要求，并加重违法成本，以起到震慑作用。

最后，作为普通网民应保持谨慎、不轻信的态度，提升网络信息鉴别能力，识别网络谣言，理性看待网络炒作的现象，不被虚假信息所蒙蔽，共同营造良好的网络环境。

网络空间不是法外之地，法律的边界不应因虚拟的网络空间而模糊，网络上的一言一行均应恪守规范。希望社会各界齐心协力，携手推动网络环境的洁净，守护健康有序的信息海洋，让法律的正义不仅在现实生活中得以实现，亦在虚拟网络世界中树立不可动摇的权威。■

以婚姻家庭关系为基础的城乡合作建房 是否有效？

案例 曾某童与曾某尾是亲姐弟，曾某尾经申请获得位于原郴州市苏仙区某镇某村的个人建设用地使用权及建房资格，并与曾某童签订协议约定共同建房，但曾某童不具有涉案房屋所在村集体经济组织成员资格，房屋建成后与人发生纠纷诉至法院。法院确认协议合法有效。

除姐弟外，联姻亲家建房也有纠纷。汤某的长子汤某平与李某的女儿曹某结成夫妻，即汤某与李某结为亲家。后经双方协商，汤某同意出钱在李某的宅基地上建房，汤某与李某签订建房协议书，但汤某并非李某所在的村集体经济组织成员，房屋建成后与人发生纠纷诉至法院。一审法院判决建房协议书无效，二审法院判决建房协议合法有效。

说法 【陈泽坤 / 北京市康达（长沙）律师事务所律师】

城乡合作建房是指农村集体或农民引入社会资金在新、旧宅基地上进行房屋合建，建成房屋由宅基地所有权人或使用权人与合建方按照约定条件共同享有的农村房屋。根据法律规定，通常不具有集体经济组织成员身份的城市居民，与集体经济组织成员的合作建房行为将被认定为无效。但城乡合作建房的双方如果存在婚姻家庭关系的，则双方的合作建房行为合法有效。

曾某尾与曾某童建房案中，双方系亲姐弟关系，我国法律并未禁止农村集体经济组织成员处分其房屋，双方在曾某尾取得的建设土地上合作建设房屋不违背一般的生活常理，双方签订协议对涉案房屋权利进行分配，并不违反民法典第三百六十三条、土地管理法第九条、第十条，土地管理法实施条例第三十四条、第三十六条的规定，亦未损害国家、集体和第三人的利益，故曾某童与曾某尾签订的协议合法有效，并无不当。

汤某与李某建房案中，农村村民使用本集体经济组织以外的集体土地建住宅的，应当依法办理土地征用手续，但我国现行法律对共同建房行为并未作出禁止性规定，汤某与李某基于姻亲关系，在充分协商、自愿情况下，李某提供宅基地，汤某提供建房资金共同建房，均等使用，且所建房经过职能部门的审核批准。李某与汤某签订的建房协议系以姻亲关系为前提，汤某没有要求享有房屋的所有权，而是主张居住权，没有改变宅基地的使用性质，不属于李某违背法律规定将宅基地使用权出卖和转让。故双方签订的建房协议没有违反法律和行政法规的强制性规定，且双方意思表示真实，合法有效。

实际上，抛开集体经济组织成员身份的限制，法院确认此类城乡合作建房行为有效，蕴含了一定的法理基础。宅基地使用权的申请者是本集体经济组织成员，而权利拥有者是“户”，实践中，宅基地使用权证和房产证都以户为单位发放，以户主一人作为登记名义人，以家庭其他成员为产权共有人。城乡合作建房在实践中，虽然是户主与“城市方”签订合作协议等文件，但其代表的是拥有该宅基地使用权的所有家庭成员，若涉及的家庭内部成员因各种原因迁入城市后，再以城市居民的身份与仍在集体组织的亲属合作建房，则仍旧属于家庭内部的关系。法律之所以限制宅基地使用权的流转，一是为了保护农村土地资源，二是因为宅基地使用权是农民基本生活保障和安身立命之本，农村农民一户只有一处宅基地，这与城市居民是不同的，农民一旦失去住房及其它宅基地，将会丧失基本生存条件，影响社会稳定。鉴于城乡合作建房的双方为亲属关系，甚至城市的出资方本就是原来同一户的家庭成员，双方达成的在宅基地上合作建房的协议，自然会极大的规避提供宅基地一方失地、失居的风险，也不会造成集体经济组织土地资源的流失。

土地房屋是关系民生的大事，合作建房既可满足城市居民对低密度居住环境的需求，又可增加农民的财产性收入，提升生活品质。因此，在尊重当事人意思自治且不损害公共利益的基础上，以婚姻家庭关系为基础的城乡合作建房行为有效与立法精神并不冲突，若单纯僵化地运用法条，认为凡城乡合作建房的行为均属无效，势必会造成法律与现实的脱节，阻碍人们对美好生活的向往。■

名为投资实为借款协议，能否主张对方还款？

案例 2019年9月，李某（甲方）与刘某（乙方）签订了《某美容中心投资合同书》，合同约定，乙方以现金35000元作为对甲方经营的美容中心的投资，占股10%，按年利润分红10%，但乙方不参与美容中心的管理运营。此外，合同还约定了刘某的回本机制：投资人在回本之前，假如店面出现亏损，投资人无需承担风险，投资人收回成本之后自负盈亏。当日刘某即向李某支付投资款35000元。

经查明：刘某投资后，该美容中心常年亏损并已倒闭，期间刘某未收到过分红和本金。后刘某起诉，要求李某归还投资款35000元。

说法 【姚 缸 / 北京浩天（长沙）律师事务所律师】

本案中，李某是否应归还投资款35000元，成为案件的焦点。

根据民法典第一百四十三条，具备下列条件的民事法律行为有效：（一）行为人具有相应的民事行为能力；（二）意思表示真实；（三）不违反法律、行政法规的强制性规定，不违背公序良俗。本案中李某与刘某签订的《某美容中心投资合同书》符合上述条件，合法有效。

那么，刘某作为投资方还能收回投资款吗？

投资合同应具备共同收益、共担风险的特征，收益具有不确定性。而借贷合同的本质是约定的期限届满后借款人须无条件还本付息，具有“保底”的属性。本

案中，合同约定刘某不承担美容中心的经营亏损，不论是否盈利，美容中心均须向刘某支付分红，直到刘某收回投资成本。可见，刘某“投资”不承担风险，仅让渡了资金使用权。因此，本案中的投资合同书名为投资，实为借贷，借款人李某依然要承担还款义务。故一审和二审均据此判决李某归还刘某35000元。

现实生活中，很多借款人为规避还款风险，往往将合同名称有意写成“入股/股份合同”“投资协议/合同”或“投资合作协议”，同时，又约定贷款人能收到固定的利息、分红、利润或收益。对于此类约定了固定回报的协议，法院一般认定双方之间成立借贷关系，借款人须履行还款义务。■

对账单没有公司公章，债务能否成立？

案例 县盛建筑有限责任公司近期突然收到人民法院传票，原告方为引达建材有限公司。根据传票和诉讼状内容显示，引达公司诉讼主张县盛公司欠其材料款27万元，但县盛公司提交的证据仅有一份对账单，里面有相关型材、金额、数量的描述，收货方落款处有刘某年的个人签字。

此外，原告还提交了工商查询资料，显示刘某年曾经是县盛公司小股东，但已进行了股权变更，现不再是县盛公司股东。此外引达公司没有提交任何其他相关证据。而第三人刘某年目前也下落不明。

那么，本案仅凭原股东的一个签字，是否就能主张是公司债务？

说法 （李 健 / 湖南万和联合律师事务所律师）

根据《最高人民法院关于民事诉讼证据的若干规定》第一条规定，原告向人民法院起诉或者被告提出反诉，应当提供符合起诉条件的相应的证据。因此原告应当对本案原被告存在相应债务，充分有效地进行举证，否则应当承担举证不利的法律后果。

在本案中，原告作为债权人方，首先就应当有效充分举证债权合法有效性。然而遗憾的是，原告提交的证据上面没有县盛建筑有限责任公司任何公章或是法人代表签字，同时相关签字人员也没有县盛建筑有限责任公司的授权委托书。此外，也没有相应购销合同等辅助证据，因此，单凭这一自制的对账单，以及自然人刘

某年的签字，不能排除该交易是刘某年个人，或者是代表其他公司组织与原告引达建材有限公司发生的往来关系，产生的债务。因此，本案在第三人刘某年联系不上的情况下，原告主张该笔债务应当由县盛公司来承担，理论上还是有极大败诉风险。

对此，律师提醒，类似交易，如果对方是公司单位，一定要加盖公司单位公章；或者是拿到对方加盖公章的授权委托书，那么普通员工普通股东的签字，才能有效的主张是职务行为，并要求该公司单位承担相应法律责任。■

栏目主持 / 蒋海洋

“两高”工作报告，以通俗话语传递法治力量

阿 计（北京·资深记者）

“就是头拱地也要把人民的事办好”“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”……如此接地气的话语，出自今年的最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告（以下简称“两高”工作报告），令人倍感欣喜和亲切。综观今年的“两高”工作报告，可谓数据翔实、案例丰富、金句迭出，以通俗生动的表达方式，书写了形象直观的司法记录，赢得阵阵掌声，也激起如潮热议。

曾几何时，“两高”工作报告主要通过“晒数据”展示司法面貌，以致不少代表委员认为“过于枯燥，不具观感，难以评判”。而今年的报告极为鲜明的通俗化特征，正是其不再高深晦涩的最新呈现。

具有突破意义的是，2015年的“两高”工作报告一改以往鲜少提及具体案例的惯例，首次大规模引入30多个典型案例。此后，案例成为“两高”工作报告的标配，其数量不断增多、细节逐渐丰富、纬度日益扩展。以今年为例，仅最高人民法院工作报告就列举了62个案例、109组数据。现身报告的案例都是从司法实践中提炼的典型样本，或以点带面，或以小见大，为众多司法大数据提供了最富说服力的印证，使纸面上的抽象法律化身为鲜活的司法故事，真正成为公众可感可知的公平正义。

除了援引大量案例，“两高”工作报告的语言风格日趋鲜活朴实，法言法语与大众语言相辅相成，塑造了既严肃又生动的崭新文风。今年的“两高”工作报告，各式金句更是频上热搜。从“让正义虽久必至、虽远必达”的硬核立场，到“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”的法治思维，再到“司法当好民营企业‘老娘舅’”

的真诚关怀，直至“个人可破产、可重整，更可再创业”的信心加持……一句句力透纸背的新法谚，以直抵人心的力量，昭示着言近旨远的司法精神，点亮了微言大义的法治光芒。

日趋通俗化的“两高”工作报告，犹如全民皆宜的法治教材，让全社会得享普法的洗礼。一个个解析法理、事理、情理的案例，一句句传递立场、理念、精神的金句，在展示个案正义的同时，也在树立守法用法的行为规范、引领公平正义的价值导向，将法治意识、观念和信仰潜移默化地植入民众的心灵。

案例也好，金句也罢，最终抵达的是司法的初心和使命。从今年“两高”工作报告列举的众多案例来看，触及多个纬度、覆盖各色人群的民生小案占了极大比重，几乎每个人都能从中找到与自己相关的权益切入口，领悟司法对平凡人生的温暖关怀。“公权力要为受害者撑腰，网暴行为必须付出代价”“让婚姻始于爱，让彩礼归于‘礼’”等金句，则直指社会问题的难点热点和痛点，宣示了以司法推进社会治理、改造社会陋习的责任和决心。司法，并非冰冷的规则，而是贴心的力度和温度；法治，亦非飘渺的理想，而是身边的公平与正义。在其背后所蕴含的，正是“能动司法”的理念，也是“如我在诉”的情怀，更是“司法为民”的担当。

从更深的层面而言，“两高”工作报告通俗化也是司法公开的必然要求，更是接受监督的意识自觉。让人看明白、听得懂的报告，才能更好地接受人民的监督。“社会在发展，司法须前行”，来自今年最高人民法院工作报告中的这一金句点明的，正是民众的殷殷期待，也是法治的美好未来。■



让人看明白、听得懂的报告，才能更好地接受人民的监督。

“法不能向不法低头”

吴佳蔚（长沙·法律研究者）

“我们办的不是案子，而是别人的人生。”2024年春节档，电影《第二十条》火爆全国，引发法律界和社会公众广泛关注。

影片由发生在检察官韩明身上的三个有关正当防卫的故事串联而成。恶霸债主刘文经性侵欠债人王永强的聋哑妻子郝秀萍。王永强在愤怒之下重伤了刘文经。后刘文经在医院死亡，但其亲属不断威胁郝秀萍私了，并拉灵车给司法机关施加压力，要求对王永强定罪。承办检察官吕玲玲倾向认为王永强是正当防卫，与有关领导意见不合。韩明和吕玲玲一起顶住压力，强调“法不能向不法低头”，将嫌疑人的故意伤害扭转为正当防卫。片中呈现了对正当防卫从不敢适用、不愿适用到依法适用维护公平正义的曲折过程。

《第二十条》片名指的就是刑法第二十条，即“正当防卫”条款。虽然1997年刑法对此已作规定，但相当一段时期却是“沉睡条款”。造成这一现象的原因，既有立法上的有所苛求，也有司法适用中的僵化，更有面临维稳压力和稀泥的思维作祟。

刑法通说认为，构成正当防卫的条件包括以下几项：一是起因条件，必须是客观存在的不法侵害；二是时间条件，即不法侵害正在进行当中；三是主观条件，即防卫人要认识到不法侵害正在进行，且其防卫行为是为了制止侵害、保护合法权益；四是对象条件，即防卫行为是针对不法侵害人进行的；五是限度条件，即不能明显超过制止侵害的必要限度，否则构成防卫过当。看似简单的法条，但在现实中如何认定非常复杂。比如“时间条件”。2004年，长沙出租车司机撞死劫匪的案件被法院判定为正当防卫不成立，就是因为司机是在劫匪逃

离过程中将其撞死，不满足时间条件的要求。在《第二十条》中，王永强刺杀刘文经是在刘对妻子的性侵结束后进行的，而非性侵过程中，因此是否属于正当防卫就面临争议。

再如“起因条件”。虽然刑法明文规定，正当防卫的起因可以是对人身、财产和其他权利的侵害。但在司法实践中，往往只有在防卫人面对谋杀、强奸、抢劫几种特定侵害行为时，其防卫行为才能得到认可。如果是对故意伤害行为或侵害名誉权行为防卫则一般会被当作互殴处理。《第二十条》中，韩明的儿子韩雨辰为了制止校园霸凌，但与霸凌方存在互殴行为，于是就面临故意伤害定罪的压力。

特别是防卫限度，很多时候办案机关采取苛刻的视角，要求防卫人精准地把行为控制在防卫之内，而不能对对方有进一步的伤害，这就容易导致机械司法。在实践中，不法侵害行为的结束通常可以表现为这样几种形式：不法侵害人已达到了侵害的目的；侵害人失去了侵害能力；侵害人自动中止不法侵害；侵害人向防卫人（或被害人）告饶；侵害人已被抓获。往往当这些形式之一出现时，就应认定不法侵害已经结束，不应再实行正当防卫行为。

判断不法侵害是否结束，必须站在一般人立场，代入防卫人的角色，设身处地综合考虑其所处的情境，再判断其是否依然处于紧迫的危险之中。法律必须考虑民众朴素的道德情感，而不能以事后诸葛亮的冷漠与傲慢忽视民众的声音。

所幸，电影最终实现了正义，给了一个光明的结局。《第二十条》折射了办案机关从机械司法到张扬正义的转变，展现了人性中勇气与责任的担当，突出“法不能向不法让步”的时代强音。■

栏目主持 / 陈柳



从机械司法到张扬正义的转变，突出“法不能向不法让步”的时代强音。

“奋力谱写中部地区崛起新篇章”

3月20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在湖南省长沙市主持召开新时代推动中部地区崛起座谈会并发表重要讲话。他强调，要一以贯之抓好党中央推动中部地区崛起一系列政策举措的贯彻落实，形成推动高质量发展的合力，在中国式现代化建设中奋力谱写中部地区崛起新篇章。

@ 拥抱梦想：蓝图已绘就，中部地区崛起未来可期！

“生态环境分区管控”

日前，中共中央办公厅、国务院办公厅发布关于加强生态环境分区管控的意见。意见提出，到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立。

@ 绿水青山：更好建设美丽中国。

“以旧换新”

日前，国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》。行动方案明确实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动，旨在推动高质量耐用消费品更多进入居民生活，畅通资源循环利用链条，大幅提高国民经济循环质量和水平。

@ 让赞美飞扬：鼓励先进、淘汰落后，居民生活更有质量。

“数字乡村”

近日，中央网信办、农业农村部、国家发展改革委、工业和信息化部等11部门联合印发《关于开展第二批国家数字乡村试点工作的通知》。通知明确，到2026年底，试点地区数字乡村建设取得显著成效，乡村振兴内生动力不断增强。

@ 留住乡愁：建好“数字乡村”，提升广大农民的获得感、幸福感、安全感。

“天网2024”

3月19日，中央反腐败协调小组国际追逃追赃和

跨境腐败治理工作办公室召开会议，决定启动“天网2024”行动，推动一体构建追逃防逃追赃机制。

@ 热心市民：重拳出击，保护国家利益、人民利益。

“五台一榜”

3月21日，全国教育辟谣平台（<http://jypy.jyb.cn>）正式上线。该平台设立“五台一榜”，包括曝光台、回应台、提醒台、学习台、查证台和辟谣榜，对各类教育谣言及时辟谣、实时曝光。

@ 鸣不平：让谣言无处遁形。

“毒试卷”

近日，成都新都区初三年级语文试卷阅读材料中出现公然美化侵华日军文章，这一“毒试卷”问题引起哗然。对此，新都区发布通报称，相关教研员及区教科院院长已停职，并将根据调查结果依法对责任人进行严肃处理。另据媒体报道，该文章作者也被免去中学党支部书记、校长等职务。

@ 一股清流：彻查到底，绝不姑息。

“校园霸凌”

日前，河北省邯郸市肥乡区3名初中生霸凌同学并将其杀害一事“爆燃”舆论。事发后，涉案犯罪嫌疑人被全部抓获，已依法采取刑事强制措施，司法机关将对犯罪行为依法予以惩处。对此，媒体评论称，应该正视和严肃对待人们关于校园霸凌行为的现实拷问。

@ 那时花开：学生要勇敢对校园霸凌说“不”！

栏目主持 / 陈柳



《环球人物》2024年第5期

习近平 将改革进行到底

“不谋全局者，不足谋一域。”全面深化改革是一项复杂的系统工程，顶层设计与整体谋划尤为重要。2013年11月，党的十八届三中全会审议通过了习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，就全面深化改革作出总体部署，提出了改革的路线图和时间表，涉及15个领域、330多项较大的改革举措。“将改革进行到底”，习近平总书记的多次强调，言犹在耳。2018年4月10日，他在博鳌亚洲论坛发表主旨演讲时指出，在新时代，中国人民将继续自强不息、自我革新，坚定不移全面深化改革，逢山开路，遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱，将改革进行到底。



我们被多巴胺 绑架了吗？

《看天下》2024年第6期

多巴胺是一种神经递质，当大脑奖赏回路受到刺激时会分泌多巴胺，快乐的感觉被激活。但多巴胺并不直接带来快乐，而是驱动人们产生动机，促进“想要”。当“想要”被满足时，就会快乐。如何防止沉迷于多巴胺制造的快乐？北京大学研究员王征认为，“快乐因子”多巴胺看似激发了快乐，但和大脑的奖赏机制有关，驱动人们产生欲望和行为动机。它实际上和预期误差有关，预期误差越大，分泌多巴胺越少，就很难再快乐。无论是制造快乐，还是驱动欲望，多巴胺正在影响我们的生活。



窥探宇宙空洞

《环球科学》总第279期

21世纪初，天体物理学家的研究数据证实了宇宙空洞无处不在。

1998年，两组天体物理学家各自独立的观测揭示了暗能量的存在。暗能量是一种负引力，它促使宇宙膨胀不会因数万亿星系的相互吸引而减速，而是膨胀得越来越快。空洞似乎提供了一种方法，能帮助天文学家研究驱动暗能量的物质。空洞甚至可以帮助确定中微子的性质。通过对比早期宇宙和现代宇宙中空洞的平均大小，天文学家能够确定空洞膨胀的速度，从而揭示中微子的实际质量。



出口突围

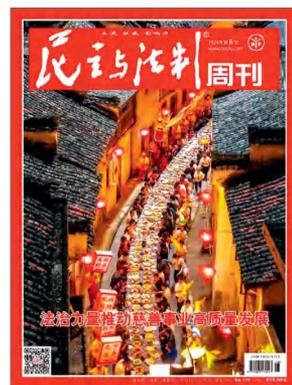
《财经》2024年第6期

巩固外贸外资基本盘，有待寻找出口的结构增长点。

渠道突围：跨境电商开始爆发。联合国贸易和发展会议最新《全球贸易更新》报告显示，2023年底，全球贸易额缩减约1.5万亿美元至31万亿美元以下，与2022年相比下降5%，但中国跨境电商出口1.83万亿元，增长19.6%左右。

市场突围：向发展中国家找增量。中国对东盟、俄罗斯及“一带一路”沿线国家的出口增速大幅提升。

终极突围：寻找结构性增长机会。中国企业的对外贸易需寻找更多结构性增长亮点。电子信息等行业成为外贸热门。



法治力量推动慈善 事业高质量发展

《民主与法制》2024年第8期

党的十八大以来，我国制定实施慈善法、推动慈善组织有序发展，慈善事业取得长足进步。2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过了关于修改慈善法的决定，填补了网络个人大病求助法律空白；完善了税收优惠政策，激发了全社会慈善热情和活力；对慈善活动划出底线、亮出红线……一系列规范和政策的出台，开启了中国慈善事业发展的新篇章。

(子勤 / 整理)

作为湖南省十四届人大常委会的立法研究基地，湖南科技大学法学与公共管理学院奉人大之盼、秉学术之命、应群众之期、承教育之志，“四位一体”助力描绘湖南立法高质量发展的新画卷。

“四位一体”助力描绘湖南立法新画卷

■ 宋智敏 葛苏南



2023年10月，省人大常委会副主任陈飞到湖南科技大学法学与公共管理学院调研省十四届人大常委会立法研究基地建设等工作。

2023年5月，湖南科技大学法学与公共管理学院（以下简称学院）以其扎实的立法研究基础、丰富的立法实践经验被确定为湖南省十四届人大常委会立法研究基地。以此为契机，学院奉人大之盼、秉学术之命、应群众之期、承教育之志，“四位一体”助力描绘湖南立法高质量发展的新画卷。

奉人大之盼：振笔立法长笺，涤清民生治序

使立法工作反映民意、回应民生不仅是各级人大的立法初心，也是不断满足人民群众对美好生活向往的需要。2023年9月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在全国地方立法工作座谈会上强调，“人大必须坚持立法为了人民、依靠人民，问计于民、问需于民，凝聚各方面智慧和力量做好立法工作，加强人民当家作主制度保障”。学院作为省十四届人大常委会的立法研究基地，在立法规划、立法调研和法规起草方面助力增进民生福祉。

助推立法规划和计划回应民生。制定立法规划是积极开展地方立法工作和提高地方立法质量的重要措施。近年来，学院参加了《湖南省第十四届人大常委会立法规划》《湖南省人民政府2024年立法计划》征求意见会，提出了增加民生立法的具体建议；组织团队赴长

沙、株洲、邵阳等地调研湖南省实施省“十四五”规划立法需求情况，并向省人大常委会提出将制定《湖南省电梯安全条例》等纳入立法计划，积极应对电梯“高龄化”和人口老龄化趋势。

在立法调研中收集民情。近年来，学院作为湘潭市人大常委会的基层立法联系点，已通过扎实的立法调研融入湖南省立法体系的运行中。学院坚持采取实地调研获取第一手民情信息的方式，先后开展了耒阳“湾村明白人”基层治理、城步苗族自治县巫水保护、韶山灌区工程管理等多个项目调研，广泛收集各领域民情，为湘潭市乃至全省地方立法提供重要参考。

在法规起草中汇聚民智。2015年，修改后的立法法赋予设区的市地方立法权，给地方法治建设、高校立法服务提出了新的挑战。学院率先响应地方立法需求，领衔起草了《湘潭市城市绿化条例》等地方性法规、自治条例、规章草案10余部，通过召开座谈会、征求意见会等方式提升人大代表参与立法的深度，拓展公民参与立法的广度。从某种意义上说，学院作为省人大常委会的立法研究基地，既是建言献策的智囊团，又是民智民意的直通车。

秉学术之命：挺膺研法担当，消弭立法难题

秉学术之命：挺膺研法担当，消弭立法难题

2023年7月，全省人大立法工作会议在长沙召开。省人大常委会党组书记、副主任乌兰在会上强调，“要强化问题导向，在抓实重点环节中提升立法质效和实施成效”。学院挺膺研法担当，在地方立法的技术规范研究、立法中贯彻全过程人民民主、备案审查制度、地方立法的适用四个方面加强了研究。

地方立法的技术规范研究。为解决地方性法规技术的标准化与规范化不足的问题，学院针对当下地方立法

中存在的法规名称适用混乱、重复上位法、法规与实践脱节等问题，重点攻关《湖南省地方立法条例》的修正课题，总结各种立法体例的适用范围，为湖南省人大常委会法制工作委员会制定立法技术规范提供智力支持。

在立法中贯彻全过程人民民主研究。在立法中践行全过程人民民主重大理念意在将所有重大立法决策依照法定程序，经过民主酝酿，通过科学决策产生。学院切实关注这一重大理念的价值内核，搭建起地方国家权力机关与人民群众之间的桥梁，将一条条来自最基层的“原汁原味”的意见建议转化为法规条文，保障每一部法规都闪耀着人民智慧的光辉，承载着社情民意。

地方人大备案审查制度研究。备案审查是加强宪法权威、促进法制统一的重要制度设计。学院在备案审查的基本原理、技术路径、体系建构、备案审查与合宪性审查的衔接等方面深耕细作，主持《人大主导的行政规范性文件审查体系研究》《备案审查与合宪性审查衔接机制研究》等全国、省级项目10余项，备案审查研究成果获得全国人大常委会法工委采纳批示2个，发表高质量论文近20篇。

地方立法的适用研究。法律的生命在于执行。行政机关、司法机关如何对待地方立法，反映了立法、行政以及司法机关之间的关系，同时也在一定程度上折射出地方立法的可执行性和实效性。多年来，学院在地方立法实施的保障机制、地方立法运行的评估与发展、人民法院如何应对地方立法适用冲突等方面进行了有益探索。

应民众之期：致力法律宣传，弘扬法治精神

立法法第七十一条规定，全国人民代表大会常务委员会工作机构加强立法宣传工作，通过多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切。为进一步贯彻落实立法法精神，学院利用人力资源优势，探索出订单式、普惠式、精准式、专题式四种普法工作新形式。

订单式普法。订单式普法是一种根据需求提供个性化普法服务的方式。当前，学院在省、市、县、乡四级普法工作的基础上，通过线上与线下相结合的方式，与有普法需求的党政机关、企事业单位、社会团体进行有效沟通，应各单位之邀开展普法工作，精准满足不同机构和群体的普法需求，提高普法活动的针对性和实效性。

普惠式普法。每年消费者权益日，学院师生深入湘潭市义乌小商品城普及消费者权益相关知识；青年节、儿童节深入中小学开展“拒绝校园暴力”法治宣讲；国家宪法日积极参与湘潭市开展的“国家宪法日暨全国法制宣传日”活动，让老百姓更好地了解法律法规的制定背景，合理维护自身的合法权益。

精准式普法。学院采取分类实施、多元精准的普法方式，对有专业知识背景的相关人员采取直接授课的方式，如向征拆相关人员讲授民法典有关规定，向企业人

员讲授税法有关规定，而对困难群众、农村老年人等法律意识薄弱的群众，采取举例、讲故事及回答提问的方式进行普法。

专题式普法。专题式普法是指以热点问题或特定领域问题为导向的专项普法活动方式。近年来，学院多次开展涉及最新法律文件的专题普法活动。2018年，宪法修改后，学院与湘潭市人大常委会有关机构联合开展宪法知识竞赛活动。2020年，民法典颁布后，学院及时组建宣讲团深入机关、社区进行系统宣讲。

承教育之志：深化校地合作，筑造人才摇篮

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，要重视“高素质法治人才队伍的建设”。作为湖南高校法治人才培养的重要阵营，学院积极创新法治人才培养机制，从课程设置、教师队伍建设、教材编著、实践教学四个方面探索建立地方立法人才培养体系。

在课程设置上，校地协同建立课程体系。学院深挖各法学课程与立法实践之间的关联，破除传统法学教育司法中心主义的藩篱，为法学本科生和硕士生开设立法法课程。课程内容不仅包括立法的理念原则、适用标准、权限配置等基础理论，而且包括立法评估规则、立法草案说明、立法依据等实用性知识。

在教师队伍建设上，学院通过挂职、借调、兼职等多种途径促进立法学学科师资力量更新壮大。学校拥有曾在省人大常委会机关工作近30年的校领导1人，派驻教育部法规司挂职1人，省人民政府立法专家1人，省人民代表大会制度研究会会员3人，省“为改革攻坚献策”重大决策咨询智囊团成员1人，湘潭市立法咨询专家8人。

在教材编著上，校地协同编写《地方立法理论与实务教程》。该教程结合立法课程教学中的经验与学术研究成果，围绕地方立法的基础问题、立法技术、立法程序、立法评估、立法监督等内容，帮助学生全面、正确理解地方立法的技术与实操。

在实践教学上，学院积极开展体验式教学。从承接每一部法规草案的起草任务开始，法科学生在老师的带领下参与研析上位法、开展调查、设计条文、进行风险评估、组织论证等环节。为提升学生的立法实践能力，学院老师还组织学生参加全国立法模拟大赛，指导学生主持大学生创新创业项目，提升学生理论联系实际分析解决立法问题的能力。

湖南科技大学法学与公共管理学院作为湖南省十四届人大常委会的立法研究基地，顺应建设社会主义现代化新湖南的现实要求，积极投身湖南地方立法研究与实践，鼎力助推全面依法治省工作，为绘就湖南立法工作高质量发展的新画卷贡献力量。 ■ 栏目主持 / 陈柳

在“神舟家园”， 我见到了三位神奇“额吉”

■ 王建平



草原小画家诺敏五彩的画作让我们感到惊艳。

从南国到北域，2023年12月28日，在北方的皑皑白雪里，“走进56个民族”家庭教育全国公益巡讲团队走进了内蒙古自治区乌兰察布市四子王旗。

四子王旗靠近中蒙边境，虽然是个边境小城，却有两张名片让它闪闪发光。一张，是因神舟一号至十一号飞船均在四子王旗主着陆场着陆，因此四子王旗又被称为“神舟家园”。而另一张，则是这里有一位伟大的草原母亲——被授予“人民楷模”国家荣誉称号的草原额吉（蒙古语“母亲”）都贵玛。在二十世纪的特殊年代，19岁的都贵玛一个人承担起照顾28名上海孤儿的养育任务，书写了草原额吉的大爱传奇和“中华民族一家亲”的美好佳话。

此行的家访，我拜访了三位“神奇”而又令人尊敬的现代草原额吉，她们让我看到了新时代草原母亲的新形象。

“这是我画的妈妈和我呀！”7岁的蒙古族女孩苏日娜是我们在四子王旗家访的第一个孩子。她很活泼可爱，虽然和母亲旭日乐、外婆租住在一间车库房改造的一居室里，但狭窄的空间并没有压抑孩子活泼的天性。见到我们来访，她紧张局促片刻后，就开心地向我们展示她的画作。

为了能让女儿接受更好的教育，旭日乐带着孩子和老人来到县城四子王旗租房陪读。这是一个年轻的母亲，因为丈夫家暴酗酒而离异，她平时在县城的药店当店员，虽然收入微薄，但是她尽力给了孩子最好的成长环境。说到单亲母亲的难处，旭日乐眼眶一红，瞬间就掉下眼泪来，却又笑着说：“能陪伴女儿成长是一件很幸福的事。”她一边独立抚养孩子，一边也没有忘记自我成长。她告诉我，

她正在学习药学知识，想要成为一名职业药师。

9岁女孩都兰的额吉是一名蒙医，都兰因为自小有比较严重的罗圈腿，导致行动不便，日常都需要拄着拐杖行走。都兰的老师也曾是她母亲的老师，老师告诉我，都兰的母亲年幼的时候，双腿完全不能直立，要靠“爬行”去上学。就是在这种情况下，都兰的母亲不仅完成了义务教育阶段的学习，还自学了蒙医课程，并开起了小诊所，成了远近闻名的蒙医。都兰告诉我，额吉就是她心中最好的榜样。

草原小画家诺敏是此行给我带来很多惊喜的孩子。她和母亲、外公一起住在一个简陋低矮的小平房里，却在这方小小的天地里，画出了最五彩斑斓的图画。橙色的冰淇淋、绿油油的五指树、蓝色的雪山云彩……斑斓的色彩照亮了昏暗的房间。诺敏的额吉黑黑瘦瘦，身材单薄，但她把所有的爱都倾注在了女儿身上。她一个月在餐馆打零工的收入仅2000元左右，却舍得给女儿报一学期几千元的画画班和舞蹈班。“我希望我女儿有出息，将来能读硕士、博士。”她简单的话语里包含着一个母亲朴素的希冀。

从都贵玛到这些新时代的草原额吉，虽然时代背景不同了，但她们让我看到了草原母亲一脉相承的坚强和勇敢、仁慈和善良，如今更贴上了现代女性独立自信的标签。她们都是草原上最美的额吉。

我常说，在一个家庭中，对孩子影响最大的人是母亲。正如《母亲的影响力》一书中所说：“一个家庭，哪怕家徒四壁，只要有一个正直、勤劳、善良、乐观的母亲，这样的家庭就是孩子心灵成长的圣殿和源泉。”母亲对孩子的影响力，犹如一股永不间断的力量，会持续影响孩子的一生。

我很高兴地看到，这次家访的三个孩子，虽然成长的环境并不那么优渥，但她们都有一个乐观积极向上的母亲。一个乐观的母亲，能让孩子的世界充满希望。孩子也能透过母亲对待生活的态度，得到一份与众不同的能量。所以，苏日娜、都兰、诺敏都成长得朝气蓬勃、开朗阳光。

一个好母亲能带动孩子的整个人生。世间并没有完美的母亲，但希望每个母亲都可以成为孩子的榜样。■

王奇志：墨彩的向度



王奇志，1972年出生，湖南湘潭人，中国美术家协会会员，中国书法家协会会员，湖南省中国画学会副主席，湖南省花鸟画家协会主席团委员，湖南省美术家协会中国画艺委会委员，湖南省美术家协会策展委员会委员，湖南省书法家协会新闻出版传媒委员会委员，齐白石纪念馆副馆长，三社美术馆馆长，湘潭中山画院副院长。

王奇志的作品曾多次参加全国性书展、美展并获奖，出版有《楚志·墨·王奇志》《王奇志的2008》《湖南省书协创作委员会委员作品集·王奇志》《王奇志壬辰新作》《范本传真·王奇志写意绘画》《交叉小径的花园》《中国画名家精品集——王奇志花鸟画卷》等多部作品集。其艺术创作曾多次在《中国书法》《东方艺术》《中华书画家》《艺术中国》《文艺生活》等发表。

王奇志的艺术创作主张打破艺术边界，不受制于单一艺术形式和题材，亦不受中外地域之限制，将传统书画与现代平面构成相融合，以典型的平面分割构建出崭新的图式。其作品包含对自然万物的思考和体验，强调主观感受，多以密集繁复的线条组织画面，同时也讲究中国传统笔墨线条之运用，呈现出浑厚、精深、奇崛、朴质、茂密、典雅、悠远等多元精神风貌。■ 栏目主持/李娜



《红色记忆》200cm×200cm



《守望家园》200cm×200cm



《二月繁花》 200cm×200cm



《向太阳出发》 200cm×200cm



《春风拂过》 200cm×200cm

西后街在华容县老城中心四牌楼附近，因傍附着主街西正街，故名。二十多年前，母亲经营的干洗店便坐落在街东头北侧。

母亲的干洗店不大，大约只有三十平方米。前半截摆着缝纫机、三线机和案板各一，这是母亲工作的场所。后半截则是一张“六弯床”、一顶“五屉柜”和一套锅灶，就算我们一家三口的卧室兼厨房。屋子中间以一大块印有仙鹤祥云图案的蓝色花布隔开。这真是名副其实的“陋室”了。

母亲的手艺不错，人也老实，当时大家都愿意将布料或衣裳送到她这里。有时活儿较多，母亲就要忙到深夜。这时，父亲收工回来也会帮着母亲一同忙活。母亲做活计时，我则依偎在她身旁，身前身后，转来转去，但从不调皮。有时嘴馋了，母亲就给我一把瓜子，让我坐在一旁的小板凳上，用手剥着吃。这样可以使我安安静静地坐上小半天。

小街上的住户多系华容城厢土著，略带点“破落户”的意味，不过仍然保有老华容人特有的优雅和精明。商户则多为外来，去本就末，苦心经营。彼此安然相安。我们对面是一家名为“三毛”的酒家，老板娘十分善良大方，母亲尊称她为“刘姨”。有一次，三毛酒家炖了蛇汤，刘姨特地送来一碗给我，说是喝了之后解毒抗病，有益成长。母亲让我遵嘱饮下，过了两天我浑身出痘，身体毒素为之一空。小街的西头有一家小卖

铺，店主梅老先生，身材高大，满头白发。我经常骑着单车从他门前经过，老先生一见到就逗我：“小子，把我驮到汉口去，要好多钱？”我则乱答一通，随后扭头就跑。搬离西后街多年以后，我和母亲在街上遇见了梅老先生，他还乐呵呵地提起往事：“驮我到北京只要两块钱，到汉口倒要两块五了！”“哈哈哈哈……”与我们关系最密切的是袁春华先生一家。袁先生和他的夫人都是裁缝出身，与我母亲是同行，给予我们的关照亦颇多。那时，他在西正街经营“忘不了”牌服装，家底殷实。父母常常带我去他店里，袁先生每次都会给我以零食。袁太太易氏，我称之为“易伯伯”的，是一位古道热肠、正直率性的妇人。我读幼儿园时，有一个学期母亲因事脱不开身，经常是由易伯伯接我放学。去年仲夏，易伯伯与世长辞，我惊闻噩耗，星夜奔驰，只为灵前一拜，以寄孺慕之情于万一。

母亲的这间店铺虽然简陋，却也人来客往，不显冷清。凡乡间的亲戚进城来，总要到这里落一落。县城里的亲友，也三天两头来坐一坐。唐氏姑祖母来的次数最多，母亲说尤其是在她怀胎期间，这位慈祥的老太太三天两头就来一趟，嘘寒问暖，送东送西，以致邻里误以为这位老人是她的母亲。外祖母来探望我们的次数也不少，她每次来都会住上几天。店铺狭窄，夜间母亲只好在熨衣裳的案板上为外祖母开铺，外祖母欣然与我们共处陋室，乐享天伦。有一次，外祖母小住几天之后回家，坐人力车去车站，我在后面边追边喊“外婆”。外祖母回头朝我笑，挥手示意我回去，于是我不再追车，傻傻地站在原地，任凭车子消失在视线之中。浮生若梦，外祖母已仙游十七年了，她老人家的笑容却还深深地印在我的脑海之中，至今想起，不胜霜露之感。

那时的工商业税费负担远比现在要重，行商坐贾概莫能外，且职能部门执法亦简单粗暴。我印象深刻的是，一天早晨，几个穿着白色制服的工作人员来到店里收费，母亲一时拿不出许多钱来，他们便要扣押缝纫机和三线机。父亲用手护住机器，好言相求，却遭暴力。后来在外地当干部的伯父回来了，与他们严正交涉，才取回机器。这只是当时很普通的一件小事，父母以及他们那一代人，早期在县城创业之艰辛，不是我这支笨笔可以写得出来的。

2000年夏天，新一个千年到来之际，我家迁居海燕市场新宅，从此搬离了那条承载了我们一家许多回忆和我许多快乐童年时光的西后街。■

二十年前向此游

■ 陈昌豪



栏目主持 / 陈柳

聚焦做好“四篇文章” 推进茯苓产业发展

近年来，靖州苗族侗族自治县聚焦做好“四篇文章”，推进以茯苓为主的中医药大健康产业高质量发展。一是做好“传承文章”，以生态优势激活发展动能。全县森林覆盖率达76.21%，松木资源丰富，自古以来就是野生茯苓的重要产地，有“中国茯苓之乡”的美誉。高标准编制《靖州苗族侗族自治县茯苓产业高质量发展规划（2022—2027）》，明确一园、一平台、两基地、三区、五中心的发展定位，为以茯苓为主的中医药大健康产业高质量发展奠定了坚实基础。二是做好“转化文章”，以科技创新推动产业革新。自主选育出“湘靖28”茯苓新菌种，并完成太空育种，年生产“湘靖28”菌种约4000万袋，占全国菌种产量70%以上。牵头制定4项湖南省级地方标准，正在牵头制定2项国家标准，《茯苓菌种生产技术规程》国标申报已立项。建成省级研发中心1个，获得重大专利6项，国家重大科技专项成果1项。开发出“茯苓多糖口服液”和“复方银杏通脉口服液”2种全国独家新药，其他国药准字药品6项。三是做好“融合文章”，以链条延伸带动产值提升。全县一体推进“种植+加工+交易+康养旅游+品牌节会”的三产融合发展模式，茯苓全产业链综合产值从2012年的8亿元增长到2023年的60亿元，到2025年有望成为百亿产业。四是做好“服务文章”，以环境高地打造投资洼地。成功引进30余家茯苓产业链企业在靖投资，其中有修正药业、补天药业2家国家级龙头企业。设立5000万元产业发展扶持基金，支持新型经营主体发展产业。开发“茯苓贷”等特色金融产品，累计为39家茯苓产业链企业融资4.7亿元。2023年，有10家企业在该县进行二次投资或扩大生产，总投资额达20亿元以上。



修正药业集团（湖南）生物医药项目开工仪式。



2023年，第三届全国茯苓大会暨第六届五陵山（怀化）国际健康产业博览会在靖州举行。

▼ 靖州苗族侗族自治县茯苓加工贸易中心。



构建服务全民健身终身学习模式

近年来，湖南体育职业学院积极贯彻习近平总书记提出的“构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系”要求，探索构建了体育类高职院校服务全民健身终身学习模式，筑牢支撑“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会的健身底座，助力国家战略纲要落地生根。

倡树全民健身终身学习文化

湖南体育职业学院积极倡树全民健身终身学习文化，倡导“运动是良医、运动是良师、运动是良友”理念，引领广大师生带动周边群众从“要我锻炼”转变为“我要锻炼”，再到“我要终身锻炼”，让主动健身、科学健身、终身健身逐步融入日常学习生活中，树牢全民健身终身学习理念，积淀全民健身终身学习文化。

培养全民健身技能人才

湖南体育职业学院立足服务全民终身学习理念，创新实施了包含目标环、教学环、活动环、机制环、评价环“五环相扣”的服务全民健身终身学习育人模式，明确了培育工于匠心、专精体育、臻于卓越，具有“鲜明国格、聪颖智格、健康体格、健全人格、卓越匠格”等职业核心素养和“学习能力、思维能力、践行能力、竞合能力、创业能力”的职业核心能力的卓越体育工匠育人目标，建立了“政行企校社”协同育人长效机制。

积极贯彻落实国家“百万扩招”政策，探索了分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式和分层分类教学的弹性学分制度；以社会需求和学生职业需求为导向，打造体现自身办学优势的“体育+”五大专业融合模式，坚持终身学习理念，开展精准化学习支持服务，提升育人体系质量。

打造全民健身智学平台

打造“互联网+”智慧健身新模式，推动构建网络化、立体化、个性化的服务全民健身终身学习载体与平台。组建专业团队研发教材课程，编纂出版《居家趣健身》《体育与健康》等全民健身系列新形态丛书40余

册；数字化赋能全民健身活动，同时探索建立“健身银行”服务体系，建立“健身得积分、积分换礼品”的激励机制；依托健身平台提供在线家庭运动指导员、健康管理师等在线服务。通过线下体育运动与线上健身紧密结合，引导人们树立终身健康理念和运动健身习惯。

组织全民健身社会培训

近年来，湖南体育职业学院每年开展湖南省武警现役士官体能教练员培训，年均培训近300人次，近500人次参加学院军士“四会”教练员培训、500余人次参加役前集训；年均800余人参加足球、篮球、体育舞蹈、跆拳道等项目教练员及裁判员培训；年均千人参加健身操舞、篮球、游泳等项目社会体育指导员培训，并面向社会开展青少年篮球、足球、羽毛球、武术、体适能培训，年均培训近8000人。

开展全民健身志愿服务

一是进校园推进阳光运动。组建奥运冠军、优秀运动员、教练员和健身学子志愿服务队，赴中小学校开展体适能训练、科学健身指导、体育精神宣传；进社区普及康体知识。针对社区全龄人群定期开展儿童体适能、学生体育技能、广场舞教学、健身气功训练、日常康体保健等群众健身健康指导。二是进政府机关开展体质监测。组建了国民体质测试社会体育指导员志愿服务队，赴各市、州政府机关开展国民体质监测。三是进乡村指导体育活动。“奋进新征程·运动促健康”全民健身服务队奔赴全省12个市近20个乡村，服务指导群众开展广播体操、体育舞蹈、健身气功等体育运动。“乡村振兴里的体育力量”专题报道入选“湖南2023年度十大体育新闻事件”。四是进企业服务体育赛事。为交通银行湖南省分行、长沙国际马拉松、省大学生网球赛等多项赛事提供志愿服务，年均社会服务逾10万人次。通过传递体育精神、讲述励志故事、传授体育技能、捐赠体育用品等方式的志愿服务活动，营造了人人参与全民健身、人人学会科学健身、人人乐于终身健身的良好氛围。

(谭焱良 冯晴)

匠心强企 履职为民



长沙市人大代表、长沙兴嘉生物工程股份有限公司董事长黄逸强。

长沙兴嘉生物工程股份有限公司深耕矿物微量元素领域，将创新作为企业发展第一驱动力，坚持以“匠人精神”打造中国饲料“芯片”，折射出中国饲用矿物微量元素的发展史，引领着行业变迁。公司能够发展成为全球矿物微量元素领军企业，离不开董事长黄逸强的匠心耕耘。

黄逸强是湖南农业大学生物科学技术学院兼职教授、研究生导师，国家饲料标准委员会委员、中国动物营养学会动物营养应用技术专委会主任、全国有机农业产业联盟副理事长、省饲料工业协会轮值会长、长沙市工商联副主席。他先后获得“全国饲料添加剂优秀创新个人”“全国饲料科技工作先进个人”“中国科学院科技促进发展奖”“湖南省技术发明一等奖”“湖南省十大优秀专利发明人”等荣誉。

作为一名企业家，黄逸强立足服务“三农”，以匠心做实业，高度聚焦主业，以科技创新推动企业发展，构建矿物微量元素可持续发展生态链，推动产业进步。公司在全球首创羟基蛋氨酸螯合物，研发推出羟基氯化物高效微量元素系列产品，成为全国唯一拥有3个国家颁发的新饲料和饲料

添加剂证书的企业。目前，公司拥有100余项微量元素方面的发明专利，多次参与制定、修订微量元素相关国家标准，并承担多项省市重大科研课题研究；12种结构明确的氨基酸络（螯）合物进入剑桥国际化合物结构数据库，获得CCDC号授权。公司产品和服务覆盖国内主要市场，出口北美、欧洲、东南亚等地，赢得了国内外市场好口碑。

作为长沙市人大代表，黄逸强用情履职，积极支持社会公益事业，用实际行动书写责任与担当。新冠肺炎疫情期间，他多次捐款捐物助力抗疫；连续多年关爱慰问衡阳抗战老兵，弘扬爱国主义精神；多次捐资奖教助学，向湖南农业大学捐助学科发展基金、助力湖南畜牧学科人才培养等。当选市人大代表以来，他先后提交关于长沙市区节假日燃放烟花爆竹及支持浏阳烟花爆竹产业发展、规范长沙静态交通服务收费管理、进一步优化长沙市路边泊位停车收费标准等建议，得到有关部门重视，为长沙经济社会高质量发展作出了积极贡献。

匠心强企，履职为民。黄逸强深怀为民服务的热忱，坚守实干精神，主动担当作为，积极反映群众诉求，为地方经济社会发展建言献策，以实际行动践行人大代表的职责使命，展现民本情怀和代表风采。

胸怀“国之大者” 勇当“行之实者”



2023年12月，工商银行湖南省分行与8家省内重点科技型企业签订战略合作协议。

中国工商银行湖南省分行（以下简称湖南工行）作为经济金融领域的“国家队”，始终聚焦主业，畅通“金融活水”，润泽“实体经济”，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五大文章，成为助推湖南经济社会高质量发展的重要力量。

金融撑企，助力打造科技创新高地

2023年12月，湖南工行科创企业金融服务中心揭牌成立，这是湖南省银行业首家省市县一体化科技金融专属服务机构。湖南工行将以成立科创企业金融服务中心为新起点，积极探索支持科技型企业的“头雁模式”，打造服务实体经济的“金融样板”。

湖南工行为满足科技型企业发展所需，将加快资金投放，未来五年对科技型企业信贷资金投放总量将由目前的1000亿元增加到2000亿元；在全省14个市州529个网点专配1000名客户经理，为全省21个国家级、123个省级园区提供特色服务；开发一系列科技金融特色产品，为技术创新进步和科技型企业发展注入强劲动力。

金融兴“绿”，主动融入绿色发展大局

“绿水青山就是金山银山”，是情怀，也是担当。近年来，湖南工行持续践行绿色发展理念，从政策制度、管理流程、业务创新、自身运营等方面，积极支持全省绿色产业发展，有效发挥绿色金融在全省经济社会高质量发展中的支持和带动作用。

截至2023年底，湖南工行绿色投融资余额1559.22亿元，较年初增长468.87亿元，增幅43%，绿色投融资总量、增量持续领先，连续两年获绿色银行评级第一名。

金融为民，为服务小微添“温度”加“力度”

自2013年正式提出发展普惠金融概念，至今已有11年。2024年，中央金融工作会议将普惠金融作为五篇大文章之一，充分体现了中央对普惠领域金融服务工作的高度重视和殷切期望。

使命在肩，初心如炬。截至2023年底，湖南工行普惠贷款余额485.79亿元，较年初新增152.31亿元，贷款户数4.49万户，较年初增加1.2万户。

“老有所养”，全面打造养老金融服务体系

发展第三支柱个人养老金业务是湖南工行贯彻落实中央金融工作会议精神，做好“养老金融”这篇大文章，践行金融工作政治性、人民性的生动实践。

第三支柱个人养老金业务上线以来，湖南工行累计为36万名群众开办了个人养老金账户，累计缴存个人养老金7700万元，持续为人民群众提供温情服务。

数字金融，主动融入数据蓝海

近年来，银行业数字化转型进入快车道。面对金融科技的发展趋势，湖南工行深度融入“数字中国”建设大局，在数字乡村、数字民生、数字教育、数字政务等重点领域持续创新突破。通过“工行湖南智慧云”平台为省内政府单位、企业、各学校开立“e钱包”近40万户，交易额突破10亿元；结合自身文旅产业优势，积极对接国家级旅游头部企业，依托工行“融e聚”助力客户打造数字化智慧旅游生态，截至2023年底，平台交易金额突破4亿元、交易笔数突破70万笔、入驻商户超过400家。

经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。湖南工行将坚定不移地走好中国特色金融发展之路，持续提升金融服务水平，主动融入新发展格局，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章注能量、添动力。（杨聪旖 阳 洋）

打造国家重要先进制造业高地 迈出坚实步伐



中车株洲电力机车有限公司城轨总装车间工人正在组装列车。
摄影/李健

2023年以来，得益于省委、省政府坚强领导和省人大常委会关心支持，全省工信系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实省委十二届四次、五次全会部署，扎实开展主题教育，深入开展“走找想促”活动，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦制造业提质增效，大力推进新型工业化，加快构建“4×4”现代化产业体系，以高地建设三大标志性工程为引领，抓实企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，全力打好“发展六仗”，国家重要先进制造业高地建设迈出坚实步伐。

工业经济“压舱石”进一步夯实。全面贯彻国家和全省稳住经济大盘系列政策措施，出台新能源汽车、计算、音视频等产业发展支持政策。常态长效开展“三送三解三优”“一起益企”等助企行动，全省工信系统清单化解决企业问题1.15万个，新增减税降费及退税缓税缓费416亿元，相关做法得到国务院减负办专题推介。建立制造业产融合作“白名单”企业制度，累计发布“白名单”企业8118家次。牵头开展中小企业商业价值信用贷款试点，企业亏损面保持全国最优。2023年，全省规模工业增加值增长5.1%，高于全国0.5个百分点，工业税收、制造业税收分别增长15.7%、14.6%。

现代化产业体系建设全面推进。明确“4×4”重点方向，现代化产业体系的四梁八柱基本确立。十大产业项目累计完成投资520.73亿元，超额完成年度投资任务，达到106.73%。岳阳己内酰胺搬迁升级项目全面投产，吉利新能源汽车基地首车下线，成立工作专班、半月调度推进，单体投资最大的乙烯项目顺利开工。深入推进产业发展“万千百”工程，45个百亿级项目年度投资进度达94.87%，其中29个已投产或部分投产。成功举办2023世界计算大会、第二届北斗规模应用国际峰会、第三届长沙国际工程机械展等展会活动。

优势集群实力持续增强。系统编制“4+6”优势产



业集群“一图四库一清单”，绘制先进制造业集群产业分布地图，出台4个国家级集群培育提升三年行动方案，成功举办国家先进制造业集群发展大会，新增5个国家中小企业特色产业集群，总数达8个。4个国家级集群加快向世界级迈进，工程机械国际竞争力增强。三一集团、山河智能相继在南非打造总部基地，中联重科、星邦智能海外业务增长迅速；轨道交通装备拓展新领域，新一代商用磁浮3.0列车发布问世；中小航空发动机型号谱系进一步拓宽，民用500KW级辅助动力装置工程样机拟配装C919；自主可控计算系统领域优势升级，中国电子与华为强强联手推动“两芯一生态”向“鹏腾生态”升级演进。

优质企业群体不断壮大。坚持大抓企业、抓大企业，全省工业千亿、百亿企业分别达到4家、50家，中石化湖南石油化工有限公司成立，8家企业进入中国制造业500强。支持企业专精特新发展，新增国家级专精特新“小巨人”企业116家，新增国家级制造业单项冠军企业24家左右，全国排位第五、中部排位第一，新增规模工业企业2066家，总量保持在2万家以上。

产业高端化、智能化、绿色化水平进一步提升。突出高端化，推进制造业“三品”工程，认定标杆企业80家。获评国家级工业设计中心7家、国家级服务型制造示范企业10家，数量均位居中部第一。加快智能化，新入选国家智能制造示范工厂揭榜单位13家、优秀场景42家；新建智能制造企业940家。促进绿色化，积极稳妥推进工业领域碳减排，单位工业增加值能耗下降7.5%，提前完成“十四五”的任务计划；新增国家级绿色工厂77家，居全国第四位、中部第一位。

数字经济抢占发展新赛道。强化“算力、算法、算据、算网”四算一体推进，实施算力服务等六大提升行动，建设“数字新基建”100个标志性项目，全省总算力超过5200PFlops，新建5G基站4.4万个，建成和在建规模以上数据中心51个、标准机架11.8万架。湖



长沙国际工程机械展览会参展的湖南工程机械装备流光溢彩。
摄影 / 辜鹏博



超大直径盾构机在中国铁建重工集团长沙第一产业园下线。
摄影 / 郭立亮

南成为全国“工业互联网+安全生产”试点省份。深入实施“智赋万企”行动，新培育国家级“双跨”平台1个、省级平台30个，连接工业设备超955万台（套），累计推动62.05万家企业上云，3.7万家企业上平台。长沙入选全国首批中小企业数字化转型试点城市。出台支持先进计算产业、音视频产业发展“双十条”政策措施，支持蓝思科技、时代电气等龙头企业增产增效，先进计算产业规模超2500亿。全年数字经济总量突破1.7万亿，增长超过15%，占GDP的比重达到34%。



大力培育制造名城 加快建设幸福株洲

株洲因工业而立、因工业而兴，是一座兼具实力、颜值和温度的城市。2023年以来，株洲市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中央、省委决策部署，牢固树立正确政绩观，突出高质量发展主题，锚定“三高四新”美好蓝图，紧扣省委书记沈晓明在株洲调研时提出的“七个有新作为”要求，坚持“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”工作思路，大力培育制造名城、加快建设幸福株洲，经济社会发展取得新成效。

坚持先进制造业当家，培育制造名城跃上新高度。坚定不移推进产业第一、制造业立市，扬优势、锻长板，围绕构建“3+3+2”现代化产业体系，大力实施产业发展“千百十”工程，国家级省级产业集群数量居全省第一，制造业税收占比超40%，增长“第一动力”作用持续彰显。优势产业巩固壮大，先进轨道交通装备产业迈上1600亿元台阶，中小航空发动机国内市场占有率90%以上，先进硬质材料产业获评中国百强产业集群；战略产业补短板、传统产业抓升级、未来产业抢布局，建成运营全省首家工业软件园，北斗产业两年时间从无到有初具规模。突出企业创新主体地位，充分发挥“厂所结合”优势，在国家创新型城市排名中列第28位，研发投入占比连续5年排全省第一，全省“百强高企”前10名株洲占6席。大抓企业培育和裂变，国家级、省级专精特新“小巨人”企业数量均居全省第二，新增36家亩均税收过百万元的制造业企业，中车株所

营收突破500亿元；在建百亿项目17个，创历史新高，涌现了本土龙头企业在株扩能升级“二期现象”，以先进制造业为核心的产业竞争力愈发凸显。

落实全国、全省区域战略，释放发展潜能取得新进展。主动融入长株潭一体化建设，推进产业创新协同，全力支持长沙建设全球研发中心城市，共建国家综合货运枢纽补链强链支持城市，加快建设云峰大道——长沙昭云大道等融城“断头路”，完成4项绿心项目调规，医保账户实现直接结算。全面推进乡村振兴，创新设立防返贫应急救助专项资金，县域特色产业加速发展，城乡居民收入比缩小至1.96:1，湘赣边区域在交通、医疗、文旅等领域合作不断深化。成功承办第二届北斗国际峰会、轨博会等重大展会活动，引进“三类500强”企业投资项目31个，“一通道、一中心、两试点”扩容增效，株洲B保中心全国排名跃升至第38位，城市空间承载力和要素集聚力不断增强，时空竞争力不断放大。

用好改革“万能钥匙”，破解难点问题实现新突破。加快园区行政与社会管理职能剥离，干部精简75.7%、亩均税收突破20万元；市属三大国企聚焦主业发展，“瘦身健体”成效显著，可控经费下降23.16%。建立项目全生命周期管理模式，探索合理低价中标法，项目总节约资金9.4亿元、节资率24.4%。创新推出“制造名城早餐会”、“一把手”走流程等工作并固化成制度成果，营商环境评价连续五年全省优秀；大力开展“一降一升”行动，电力获得指数由全省第13位提升至第2



- 112
314
1. 株洲市“制造名城早餐会”。
 2. 2023年12月，以“名城共建·幸福共享”为主题的株洲市城市基层治理大会召开。
 3. “厂BA”传承厂矿文化基因，打造城市特色IP。
 4. 2023年12月，中国国际轨道交通和装备制造产业博览会在株洲国际会展中心举行。

位，物流总费用占GDP比重下降16个BP，综合成本优势加快塑造，株洲的治理竞争力持续提升。

坚持以人民为中心，建设幸福株洲迈出新步伐。聚焦“三微”“六位”，解决雨污分流、断头路、保交楼、公办学位、村卫生室医保定点等一批人民群众急难愁盼问题；实施动力党建工程，开展“千名干部进小区活动”，召开城市品牌大会、基层治理大会，推动干部群众双向奔赴。围绕“产城人文”深入挖掘亮点，举办制造名城进清华北大等特色活动，“厂BA”、航空嘉年华等火爆出圈，《人民日报》《新闻联播》全年多次推介点赞株洲，《街坊》纪录片引发各界共鸣，“住株洲房子、拿一线城市工资、干全球事业、过幸福株洲生活”的株

洲品牌竞争力深入人心。

推进全面从严治党，净化政治生态呈现新气象。以彻底的自我革命精神纵深推进全面从严治党，压紧压实管党治党政治责任，扎实开展主题教育，持续推进“走找想促”活动，认真践行“四下基层”制度，查找并解决了一批“表现在基层、根子在上面”问题。树立正确用人导向，切实提升干部产业、项目、金融、治理等方面能力，打造“忠诚、专业、创新、高效、廉洁”的干部队伍。深入开展“镜鉴”以案明纪以案促改肃流毒、正生态、促发展专项活动和“两带头五整治”专项行动，深入开展“作风建设年”活动，政治生态风清气正，干部队伍战斗力持续增强。



长沙市

锚定“三高四新”美好蓝图 彰显省会城市担当作为

近年来，长沙市锚定习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，加快推进高质量发展和现代化建设，先后实现经济总量过万亿、地方一般公共预算收入过千亿、常住人口过千万的跨越。2023年，在省委、省政府的坚强领导下，长沙市全面贯彻党的二十大精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入践行八个“走在前、作示范”要求，全力打好“发展六仗”，踔厉奋发，创新实干，交出了一份高质量发展的合格答卷，获省政府督查激励31项90次，位居省内第一。

经济发展进中提质。出台“稳经济23条”等系列措施，全力打好经济增长主动仗，经济运行呈现回稳向好态势，地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标增速高于全省平均水平。新引进重大项目221个，总投资2572.4亿元。中联智慧产业城泵送高机、比亚迪新能源汽车动力系统扩产等一批重大项目竣工投产，中伟先进功能型材

产业园、广汽埃安等一批重大项目落地开工。80余个新消费品牌成为闪亮名片，新增3家国家4A级旅游景区，五一商圈入选全国示范智慧商圈，潮宗街获评国家级旅游休闲街区，夜间消费排名位列全国前三，上榜“中国美好生活城市之十大旅游向往之城”，获评全国“2023年度活力城市”。

“三个高地”建设提速。国家重要先进制造业高地建设实现新突破。以“两清单、两增量”为主抓手，大力实施园区制造业提升行动，工程机械、新一代自主安全计算系统产业集群加速向世界级迈进，跃居全国先进制造业百强城市第六位。浏阳高端化学原料药产业集群获评“全国中小企业特色产业集群”，长沙高新区、宁乡经开区上榜2023年先进制造业百强园区。具有核心竞争力的科技创新高地建设迈出新步伐。全球研发中心城市建设扬帆启航，“一城一区三基地”启动建设，97个“三类500强”企业及行业领军企业研发中心落地建设，省“4+4科创工程”在长项目有力推



中欧班列(长沙)首趟同江口岸国际班列发车。



三一重工长沙18号工厂。



2024 年央视龙年春晚长沙分会场流光溢彩。

进，省“四大实验室”全部实体化运行。全社会研发投入强度首次超过3%，新增高新技术企业1238家、国家级和省级研发机构408家，创新能力连续三年位居国家创新型城市第一方阵，再次获评“全国创新驱动示范市”。内陆地区改革开放高地建设打造新亮点。湖南湘江新区经济总量保持国家级新区前六。自贸区长沙片区11项制度创新成果入选《中国自贸试验区发展报告（2023年）》，排名全国首位。中非经贸博览会、博鳌经安会成功举办，马拉维共和国驻长沙总领事馆正式开馆，中欧班列（长沙）开行量超千列，长沙获评国务院推动外贸稳定和创新成效明显地区。

营商环境持续提优。8200项政务服务实现“减证办”“免证办”，全面实现“园区事园区办”。12345热线获评“全国十佳热线”。深入开展“万名干部进万企”优化营商环境服务行动，新增减税降费超230亿元，兑现政策资金47亿元，惠及市场主体19.15万户。上市企业增至87家，居中部第一。人才总量突破300万人，获评“2023中国年度最佳引才城市”。在“万家民营企业评营商环境”中继续保持全国前列，获评“2023高质量发展营商环境最佳城市”。

城乡品质全面提升。“五区建设”深入推进，十个

重大城市片区功能不断优化，改造重点片区14个、城镇老旧小区508个，长赣铁路、长沙高铁西站、长沙机场改扩建等重大基础建设稳步推进，连续三年获评“中国领军智慧城市”。乡村振兴示范城市建设深入实施，新建美丽宜居村庄示范片15个，新增国家级乡村治理示范村3个，60%以上村集体经济组织收入超过50万元。生态环境持续改善，PM_{2.5}改善幅度连续2年全省第一，成群江豚现身湘江长沙段，获批国家碳达峰试点城市。区域辐射力持续提升，长株潭一体化加快推进，绿心中央公园、花卉园艺博览园启动规划建设，长株潭城际轨道西环线载客运营。

民生福祉升级提档。省市重点民生实事全面完成。城镇新增就业15.3万人。扩充优质学位7.66万个，实现三甲医院县（市、区）全覆盖。创新实施城市运行安全常态隐患查整机制，安全智能管理系统有序推进，居民自建房安全专项整治考评居全省第一。成功创建全国社会治安防控体系示范城市。连续16年获评“中国最具幸福感城市”。

2024年，长沙市将全面实施“八大行动”，扎实推进“产业质效倍增年”“担当善为落实年”建设，坚决扛牢省会担当，勇毅前行、锐意进取，为实现“三高四新”美好蓝图作出省会城市更大贡献。



新时代乡村振兴的“追梦人”

胡孝阳是湘潭市、湘潭县人大代表，湘潭县工商业联合会副主席，花石镇乡贤联合会会长。他曾先后获得“湖南省最美新乡贤”“湘潭市劳动模范”“湘潭市最美扶贫人物”等荣誉。

2016年，胡孝阳积极响应湘潭县委、县政府“引老乡、回故乡、建家乡”的号召，回到自己的家乡天马山村，成立了湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司，成为省级扶贫龙头企业，同年创建天马现代农业示范园。2017年，湘潭市委、市政府将该园区纳入市现代农业示范园名单。

乡村振兴的践行者。近年来，公司在园区内投资近3亿元，建成5个产业项目。流转耕地3000亩、山地9000亩，完成产业投资1.5亿余元，形成“一个主体”“二大骨干企业”“三大养殖”“四大种植”的产业格局，推动了农业产业化升级，有效提升了生态农产品品质和附加值，带动当地3000余名农民持续增收，有效助力当地经济社会快速发展。2023年通过与上级政府沟通协调，争取省财政资金200万元，总投资300万元，完善夯实基础设施建设和产业发展，全力将天马山村打造成省级美丽乡村。

文明乡风的引路人。近年来，胡孝阳热心参与社会公益事业，捐款数十万元，对天马山村的河堤进行绿化、亮化，修建便民桥、休闲凉亭等，极大地改善了人居环境，提升了村民生活质量；他还组建了村花鼓剧团、乡村乐队、广场舞队、羽毛球队，丰富群众精神文化生活；他坚持每年对周边5个村256户低收入户进行慰问，累计发放生产铺底资金和慰问物资300余万元；每年举办重阳节敬老爱老活动，收益群众1800余人次。在他的带动下，当地敬老爱老蔚然成风。

前行路上的开拓者。展望未来，信心百倍。公司以保障城市蔬菜供应、增加农民收入、实现公司发展为目的，以市场为导向、效益为中心，以蔬菜基地基础设施建设、科技应用、农产品精深加工、质量安全为重点，把北马峰产业园建设成为绿色蔬菜生产、加工和现代农业样板基地。公司计划5年内再新增周边土地流转2000亩，新增建设蔬菜基地1500亩，辐射带动周边乡镇种植红薯12000亩，努力实现红薯产业年产值过亿元；计划在壮大公司养殖业的情况下，带动全县发展10个种牛养殖场和10个生态牛养殖场，肉牛产业年产值过亿元；逐步完善休闲农业建设，创建休闲康养旅游产业，为建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村贡献力量。



湖南省北马峰生态农业科技发展有限公司董事长胡孝阳。

▽ 公司红薯基地。

