

PEOPLE' S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

REN MIN ZHI YOU

2024 年

1

总第 430 期

www.hnrmzy.com

2023 湖南人大行动



ISSN 1674-8387



9 771674 838244

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387

邮发代号: 42-211

国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D

定价: 7.00 元

向人民交“三高”答卷

■ 本刊评论员

全省人大系统问题共答、联动履职，形成人大工作“一盘棋”格局，稳中求进推动人大工作高质量发展。

湘江奔流，踏浪放歌。过去一年，湖南“人大之为”、代表力量绘就一幅幅全过程人民民主的壮美画卷。

回眸2023年，湖南省十四届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委的坚强领导下，坚持守正创新，聚焦打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，着力提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归宿感，形成全省人大工作“一盘棋”格局，稳中求进推动人大工作高质量发展，向人民交出了一份“三高”“三感”的精彩答卷。

回味这一年，“法治护航高质量发展”铿锵前行。省人大常委会出台关于以法治护航高质量发展的决定，从法治护航经济提质增效、“三个高地”建设、区域协调发展、民生福祉改善等七个方面作出规定，保障和促进我省加快实现“三高四新”美好蓝图；部署在全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”，推进四级人大联动、五级代表参与，“法治护企、法治护绿、法治护安人大行”三个子行动以执法检查等形式拉开帷幕，起步即起势，以法治“含金量”护航发展高质量。

细数这一年，地方立法供给务实管用。省人大常委会全年制定修改地方性法规12件、打包修正20件、废止7件，新设15个省级基层立法联系点，带动市州设立160余个基层立法联系点，“大块头”与“小快灵”立法相得益彰。锚定“小快灵”立法走在全国前列的目标，推进新制定的省本级地方性法规中“小快灵”立法占比达70%以上，市州“小快灵”立法占比近80%。油茶产业发展、重污染天气防治、城镇污水管网建设运行管理等立法，突出“小切口”，立下硬规矩，实现大功效。

重温这一年，人大监督更具刚性和实效。省人大常委会着力打好“组合拳”，构建“闭环链”，制定执法检查、专题询问、审议意见督办工作办法等，完善监督制度体系。其中，对审议意见办理情况“开展满意度测评”写入督办工作办法，打造从审议、交办、督办、反馈到满意度测评的有效、闭环监督机制，“四级人大联动、五级代表参与”“集中交办共性问题”等成为执法检查的新机制，让法律制度的“牙齿”更有力“咬合”。省人大常委会听取审议专项工作报告，开展湿地保护、道路交通

安全、土壤污染防治、中医药法律法规及宗教事务、先进制造业促进法规等执法检查7项，并就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况开展专题询问。在全国首创重大政策相关财政资金“两问四评”监督，对审计查出突出问题采取现场跟踪、听取审议省政府和10个单位整改报告、14个市州人大常委会报告跟踪监督情况、开展整改情况满意度测评等方式方法，实现审计工作报告反映问题整改率达95.81%。省人大常委会以监督的法治本色和民生关怀，推动解决高质量发展中存在的普遍性、典型性问题。

回望这一年，“大代表”机制擦亮代表之位。省级领导干部代表参加“深入基层听民声，汇聚民智促发展”代表小组主题活动、省人大常委会主任会议成员牵头督办代表建议、省人民政府省长副省长领办代表建议“三个全覆盖”笃行精进，示范引领践行“两个联系”推深做实。首次实现省人大代表第一年履职培训全覆盖、省人大常委会机关负责人面对面联系基层代表全覆盖，在全国省级人大层面首次举办专门面向职务代表的履职学习班，全省14.5万名各级人大代表以代表联络站为主阵地进站为民办实事、解难题，通过12345政务热线等推动解决群众“急难愁盼”问题1.3万个，五级人大代表3万余人次参与执法检查，以代表之为书写为民履职的忠诚与担当。省人大代表提出的8件议案、1489件建议办理态度和办理结果满意率分别达98.7%和97.7%，20类67件重点处理建议办出成效。县乡两级人大共票决民生实事项目3556个，实现了民意表达与代表履职的双向奔赴。

过去一年，省人大常委会部署“监督好案例”、“小快灵”立法案例、优秀基层立法联系点、全省示范性代表联络站、优秀代表议案建议、履职优秀省人大代表等评选，全省人大工作争先创优步履坚实，人大工作高质量发展“一盘棋”展现新气象。

冬至阳生，岁回律转。2024年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会成立70周年、地方人大设立常委会45周年。我们要坚持“总结、继承、完善、提高”的原则，锚定“三高四新”美好蓝图，在强国建设、民族复兴的征程上贡献人大力量。■

目录

CONTENTS



2023年12月19日，省人大常委会机关启动“初心书屋”，省人大常委会党组书记、副主任乌兰为“初心书屋”揭牌。
摄影/周洁

社评 · Editorial

1 | 向人民交“三高”答卷 / 本刊评论员

特别关注 · Focus

- 4 | 2023，湖南人大行动
- 5 | 扬帆奋楫，
书写新时代湖南人大工作新篇章 / 刘青霞
- 7 | 提升“三感”，
引领全省人大工作高质量发展 / 王美华
- 9 | “小快灵”立法护航高质量发展 / 陈奕樊
- 11 | 全链条机制，让监督掷地有声 / 吴公然
- 13 | “大代表”机制激活一池春水
/ 田必耀 吴公然 胡剑波

本刊特稿 · Special Report

- 推进“两个三年行动”
- 15 | 让法治更好护航发展“高质量” / 姜利化
- 16 | 打造高水平机关，保障高效能履职 / 洪政毅
- 18 | 乘势而行、闻令而动，
让“两个三年行动”落地见效 / 左文星

人大要情 · PC Highlights

- 19 | 以代表之为擦亮代表之位，
让全过程人民民主更加可感可及 / 陈奕樊

人大聚焦 · PC Spotlight

- 20 | 打造监督闭环，促进办案质效提升 / 陈伟志
- 22 | 联动检查，让“监督利剑”更有锋芒
/ 李伟
- 23 | 桂阳县：民生“小事”，件件关情 / 陈立波
- 25 | “问题清单”变“幸福清单” / 吴鹏
- 26 | “实打实”办建议，代表群众“双满意”
/ 李志
- 27 | 湘乡市：打好履职评议“组合拳” / 王敏
- 29 | 以“人大之为”助税费精诚共治 / 凡小波
- 30 | 增强“源动力”，
推进人大工作高质量发展 / 张少豪
- 31 | 林冲镇：跨省代表联络站赋能乡村振兴
/ 姚海涛 王宇心
- 32 | 杏子铺镇：打通服务群众“最后一公里”
/ 李花

代表之窗 · Deputies Opinions

- 33 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之六
预算审查：盯紧“账本子”，
管好“钱袋子” / 陈庆立
- 35 | 周凌锋：在乡村振兴大道上一路高歌
/ 蒋海洋



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主任 张剑飞
副主任 王晓科 张扬军(执行)

编委(按姓氏笔画为序)

马娜 王向前 文志强 文树勋 文富恒
甘跃华 龙朝阳 田华玉 刘正兴 刘光跃
江波 祁圣芳 李万千 李大剑 李激扬
杨志勇 肖迪明 吴秋菊 余雄 余怀民
欧阳艳 欧阳煌 周迎春 胡颖 龚明汉
程水泉 彭建忠 蒋强先 戴德清

社长 司学群
副主编 田必耀
副社长 刘铮
编辑部主任 蒋海洋
版式设计 李娜

编辑出版 人民之友杂志社
地址 长沙市韶山中路190号
邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264
发行部 (0731) 85309942
传真 (0731) 85309942
E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173
传真 (0731) 85309174
E-mail: rmzygg@163.com (广告)
广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行
邮发代号 42-211
发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年1月10日
印刷 湖南天闻新华印务有限公司
定价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)



- 37 | 郭均: 长河泛舟, 苗乡铸魂 / 黄许霞 黄泽生 罗云湘
38 | 唐大有: 促乡村“蝶变”, 解民生“百忧” / 唐思雯 陈柏利

法治观察 · Observation of Law

- 39 | 法治护航民族民间医药保护与传承 / 吴俞贤
40 | 湘赣携手立法, 共护一江碧水 / 毕婷婷
41 | 攻克“立法之难” / 刘文新
43 | 在中华优秀传统文化转化发展中彰显担当作为 / 甘跃华
44 | 用法治力量“守护好一江碧水” / 马娜
45 | 以人大工作高质量发展推进中国式现代化新实践 / 田华玉
47 | 创新推动人大监督工作高质量发展 / 邱山东
48 | 学思践悟新思想 履职担当新使命 / 张波
49 | 泄露演员病历案: 个人信息隐私保护和社会治理的双重考量
/ 唐东楚 颜国英
51 | 因第三者介入导致离婚, 原配可否向第三者追偿? / 周文颖 厉银
51 | 劳动者违纪, 用人单位能否行使解除权? / 周微 刘显含
52 | 立足人大视角 强化法治思维 / 胡哲
53 | 尽快走出彩票立法滞后困局 / 阿计

人文阅读 · Cultural Reading

- 54 | 新语 55 媒体
56 | 王奋英: 水痕描水墨语言之美
58 | “八二宪法”与改革开放相伴而生 / 饶权
59 | 畅行 / 姚茂椿
60 | 人生如假期 / 甘正气

风采、视界 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用, 即表明作者将该作品的出版权和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见, 请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外, 部分选用了资料图片, 敬请作者与本刊联系, 并领取稿酬。



2023年5月12日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在省税务局督办省人大代表建议。 摄影/周洁

2023，湖南人大行动

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

日月其迈，岁律更新。送别令人难忘的2023年，迎来充满希望的2024年。

2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是省十四届人大常委会履职元年。省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，以创新之举，实干笃行，书写了新时代地方人大工作高质量发展的新篇章。

这一年，省人大常委会把主题教育作为首要政治任务，结合常委会立法、监督、代表工作等，谋划人大工作新思路。在全省人大系统部署开展法治护航高质量发展和高水平机关建设“两个三年行动”，以高水平机关保障高效能履职，以高效能履职服务高质量发展，提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感，实现全省人大事业高质量发展。

这一年，省人大常委会发挥立法引领和推动作用，地方性法规彰显湖南地方特色。“小快灵”立法项目成为“大头”，在新制定通过的省本级地方性法规中占比超过70%。有限的立法资源用在刀刃上，让人大立法

立得住、行得通、真管用。

这一年，省人大常委会监督工作用实招、出真招。完善监督制度体系，制定了执法检查、专题询问、审议意见督办等工作办法，并将“开展满意度测评”写入审议意见督办工作办法，探索全省统一部署、上下联动、协同开展执法检查的新路子，打出监督“组合拳”，构建大闭环监督体系，增强监督刚性和实效。

这一年，省人大常委会增强代表工作能力，着力构建“大代表”工作格局，实现省级领导干部代表参加代表小组活动全覆盖和省人大常委会主任会议组成人员牵头督办、省人民政府领导督办代表建议全覆盖，具有湖南辨识度的代表工作品牌愈发闪亮。

沉淀过往，迎来新光。2024年是新中国成立75周年，也是全国人民代表大会、湖南省人民代表大会成立70周年，地方人大设立常委会45周年。我们初心如磐，砥砺前行，在谱写中国式现代化湖南新篇章中，为实现“三高四新”美好蓝图展现“人大之为”“法治之力”。■



2023年7月，省人大常委会副主任张剑飞率队深入湘西自治州，就提升人大代表履职能力工作情况等开展调研。摄影/谭志勇

扬帆奋楫， 书写新时代湖南人大工作新篇章

本刊记者 刘青霞

省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，以高水平机关保障高效能履职，以高效能履职服务高质量发展，“三高”履职迈出新步伐。

寒暑易节，春秋代序。时间的年轮又转了一圈，过去与未来在这里交汇。

2023年，省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，以“一要点六计划”统揽全局，找准“位”与“责”，在全省人大系统部署开展法治护航高质量发展和高水平机关建设两个“三年行动”，以高水平机关保障高效能履职，以高效能履职服务高质量发展，“三高”履职迈出新步伐。

挺膺担当，绘高水平机关建设蓝图

“打铁还需自身硬。要对标对表、见行见效，聚焦‘四个机关’目标定位推进高水平机关建设。”2023年2月，在省人大常委会机关全体干部大会上，常委会党组书记、副主任乌兰提出高水平机关建设的“行动指南”：以“人大之为”更好服务“湖南之治”，打造湖南人大范式。

方向既明，则行之有道。省人大常委会党组制定“高水平机关建设三年行动”实施方案，推动全省各级人大“一盘棋”联动履职。在“三年行动”的第一年，省人大常委会机关认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，落实省委“走找想促”活动要求，务实开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动。

这是机关党建工作的新提升。开展“一月一课一片一实践”活动，落实“第一议题”制度，及时把习近平总书记重要讲话指示精神和省委有关会议精神转化为履职实践；坚持重大事项请示报告制度，全年向省委请示报告51件次。

这是“关键少数”身先士卒的真实写照。主题教育期间，省人大常委会党组成员带头领学、开展专题研讨，带头讲专题党课65场次。党组班子集体赴天华蹲点调查纪念馆接受现场教育，党组理论中心组集中学习12次。常委会党组成员、主任会议成员下访接访，推动解决各类问题105个，一批信访问题经研判转化为立法项目、监督议题。

这是一场将学习成果转化为为民办实事的生动实践。省人大常委会机关将主题教育与常委会调研、监督工作等结合起来，组织开展调研，积极回应并督促解决群众“急难愁盼”问题。如，针对计生特殊家庭全方位帮扶保障制度落实不到位的问题，常委会及时修改人口与计划生育条例，并督促出台配套政策举措，惠及全省12.8万计划生育特殊困难家庭。

这是一次内向发力的自我审视与完善。主题教育坚持问题导向，梳理相关问题，建章立制，出台法规草案审议意见采纳反馈若干规定、制定地方性法规贯彻落实工作机制等，不断提高议事质量和工作效率。

省人大常委会机关发挥集体参谋服务保障作用，以高水平机关建设保障常委会高效能履职。举办全省人大创新工作交流会，创新开展监督好案例、优秀基层立法联系点、示范性代表联络点等7项评选活动，全省人大形成争先创优氛围。召开机关处长、青年干部、新闻宣传工作等座谈会，制定干部教育培训规划，举办主题教育交流会、初心读书会等活动，提升机关服务保障能力。

守正创新，高效能履职彰显制度优势

2023年是省十四届人大常委会履职元年。按照省人大常委会“一要点六计划”描绘的“施工图”，打造了一张张具有湖南辨识度的人大工作名片。

立法工作探索打造全过程人民民主“范式”。出台了立法研究基地工作规定、“小快灵”立法若干规定等，切实提高立法质量。基层立法联系点提质扩面，设立省级基层立法联系点15个，信息采集点110余个。遴选39名立法工作咨询专家，借助“外脑”为立法工作汇民智、集民意，全方位拓展公众有序参与立法的途径。“小快灵”立法成为立法的主要形式，在2023年新制定通过的省本级地方性法规中占比70%以上。

出新招实招，尽显人大监督“刚性气质”。围绕助力经济提质增效，延伸人大监督的触角。如，围绕加强债务管理，组织深入监督联系点开展督查式调研，助力我省一半以上债券以低于财政部窗口指导价15个基点的利率顺利发行，系列做法被全国人大推介。紧跟新形势新任务新要求，及时改进监督方式方法。联动省市县乡人大开展执法检查，凝聚起监督合力。在执法检查过程中，坚持明察与暗访相结合，询问、查阅资料与现场检查同时进行，创新省人大代表异地交叉检查、组织法律法规测试、摄制暗访专题片等方法，切实发挥“法律巡视”监督利剑作用。打造全过程、全链条的监督闭环。在全国首创开展“两问四评”监督，组织财政评价、审计评审、三方评估、人大评议，对预算绩效实行全过程动态监督，督促财政资金用到“刀刃”上。聚焦审计查出突出问题，采取现场跟踪监督、审议整改报告、开展满意度测评等方式，紧盯问题不放，审计报告反映问题整改率为95.81%。

守正出新，激发双向奔赴的履职活力。牢记习近平总书记在湖南基层代表座谈会上提出的“人大代表要更加密切联系群众”的殷殷嘱托，切实发挥领导干部“头雁效应”，实现27名省级领导干部代表参加代表小组活动全覆盖。建立和落实常委会组成人员联系代表、专委会和常委会工作机构联系代表、常委会机关密切联系代表等制度性安排，实现面对面联系基层省人大代表全覆盖。省人大常委会主任会议组成人员牵头督办、省人民政府领导领办代表建议实现全覆盖。建议办理工作评议推出两个“首次”，实现会场内外同“屏”参与。举办3期省

人大代表履职学习班，覆盖全体省人大代表。省人大常委会与人大代表双向奔赴，共奏履职为民的时代强音。

找准“位”与“责”，服务高质量发展

法治是高质量发展的重要保障和支撑。省人大常委会以法治“含金量”护航发展“高质量”。全省各级人大优化制度供给、强化监督刚性，打好立法、监督“组合拳”，推动解决高质量发展中存在的普遍性、典型性问题，以“人大之力”保障“湖南之治”。

举一纲而万目张。省人大常委会聚焦“国之大者”“省之大计”，出台法治护航高质量发展的决定，从法治护航经济提质增效、“三个高地”建设、区域协调发展等7个方面作出规定，保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图。

省人大常委会出台关于加强农业小型水利设施建设和管护的决定，为确保小型水利设施“蓄得住水、灌得了田、上得了山”，解决田间地头“中梗阻”提供了法治保障。基层干部群众反映，决定写在大地上，写到基层群众的心坎上。

省人大常委会发挥立法主导作用，为高质量发展注入法治动能。年初的立法计划提出制定数字经济促进条例、社会保险基金监管条例，修改科学技术进步条例等。出台的《湖南省促进油茶产业发展若干规定》，推动油茶产业高质量发展，保障国家粮油安全；出台的《湖南省社会保险基金监管条例》，填补了我省社会保险基金监管地方性法规的空白，有助于守好百姓的“养老钱”。

省人大常委会党组在全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”，连续三年重点开展“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”。2023年是“三年行动”的第一年。常委会紧盯打造国家重要先进制造业高地，省市县三级人大常委会联动开展《湖南省先进制造业促进条例》执法检查，梳理出509个问题，拉开“法治护企人大行”的帷幕；开展湿地保护“一法一条例”、土壤污染防治“一法一办法”执法检查，分别指出问题32个、39个，用法治力量守护“大美湿地”“一方净土”，推进“法治护绿人大行”；紧盯“法治护安人大行”，开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，共发现共性问题 and 具体问题506个，联动开展道路交通安全“一法一办法”执法检查，发现具体问题337个。

法律的生命力在于执行。省人大常委会执法检查报告有事实、有清单、有具体问题。常委会听取和审议执法检查报告后，交办审议意见，持续跟踪督办，打造监督闭环，推动一批问题得到解决。

踏浪前行风正劲，不负韶华争朝夕。省人大常委会正在抓好抓实“两个三年行动”，为谱写中国式现代化湖南新篇章贡献人大力量。■



省人大常委会制定常委会组成人员守则，完善常委会组成人员履职机制，推动常委会履职制度化、规范化、科学化。

提升“三感”， 引领全省人大工作高质量发展

■ 本刊记者 王美华

聚焦“三高”，提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感，以应势之谋、创新之为、笃行之举，为推动全省高质量发展贡献“人大之为”“法治之力”。

2023年12月5日，省人大常委会召开全省人大系统两个“三年行动”2024年度工作推进座谈会，11日，又召集省人大各专门委员会，常委会办事机构、工作机构主要负责同志举行工作务虚会。两次会议聚焦一个关键词，就是开展法治护航高质量发展、高水平机关建设两个“三年行动”。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰在会上强调，开展两个“三年行动”既是巩固深化主题教育成果的具体行动，也是落实省委高质量发展工作要求的现实举措。

2023年，省人大常委会立足人大视角、强化法治思维，聚焦打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，着眼提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感，以应势之谋、创新之为、笃行之举，为实现“三高四新”美好蓝图、推动高质量发展贡献“人大之为”“法治之力”。

守正创新，提升人大工作的认同感

聚焦务实管用，在提高地方立法质量上实现新提升，这是省十四届人大常委会立法工作的主基调。2023年共制定修改省本级地方性法规12件，打包修正20件、废止7件，审查批准市州地方性法规32件，民族自治地方自治条例单行条例4件。

省人大常委会制定了重污染天气防治若干规定、城市生活污水管网建设运行管理若干规定、油茶产业发展若干规定等一批具有湖南特色的“小快灵”法规。在2023年新制定通过（不含修改）的省本级“小快灵”立法项目占比超过70%，市州“小快灵”立法占比近80%。

同时，拓展公众有序参与立法的途径，挂牌设立15个省级基层立法联系点，带动市州设立160余个基层立法联系点，推动“群言群语”转换为“法言法语”。

省人大常委会不仅在立法工作上务实创新，还聚焦依法有效，在正确行使人大监督职权上展现新作为。

2023年，省人大常委会共有4项执法检查由省市县乡四级联动，3项执法检查由省市县三级联动，坚持明察与暗访相结合，采取省人大代表异地交叉检查、组织法律法规测试，摄制暗访专题片等方式，做到真发现问题，发现真问题，切实发挥了“法律巡视”监督利剑作用。

从2019年开始，省人大常委会在全省乡镇试点推行民生实事项目人大代表票决制。省十四届人大常委会持续推动民生实事项目人大代表票决制工作从“有形”向“有效”转变，成为具有湖南辨识度的人大工作品牌。

2023年7月28日，省人大创新工作交流会在长沙

召开，全省各级人大探索形成了一批有特色、有成效、可借鉴的新做法，打造了更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。如岳阳市人大常委会创新审计“三联”机制，助推“经济体检”提质增效；怀化市人大常委会创建“二次暗访二次清单”工作机制，推动执法检查发现问题整改；娄底市人大常委会探索建立人大会议代表审议意见即时办理反馈机制，代表审议发言提出意见24小时内答复并跟踪办理……

“找准定位、高效履职、整体联动，全省各级人大常委会以高效能履职服务高质量发展迈出了坚实步伐。”娄底市人大常委会研究室主任卢鸿福说。

这些创新之为、务实之举，把人大制度优势转化成治理效能，让各级党委政府和广大人民群众进一步增进对制度优势、民主功效、法治作用的高度认同。

踔厉奋发，提升人大干部的使命感

省人大常委会机关认真落实党中央决策部署和省委工作要求，把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育融入履职尽责、担当作为中，以此为契机，加强人大自身建设，提升人大干部的使命感，推动干部担当作为见到新气象，努力把学习成效转化为做好人大工作的实干实绩。

省人大常委会机关坚持把“学思想”贯穿主题教育始终。常委会党组理论学习中心组围绕以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，全年开展专题研讨4次，开展集中学习12次。坚持“关键少数”领学，常委会党组班子集体赴天华蹲点调查纪念馆接受现场教育，带头为各级讲专题党课65场次。注重形式多样促学，与省委同步开展“集中读书周”活动，设立周五“集中读书日”，开设“初心读书会·专家大讲堂”，召开学习交流交流会，举办诗歌会，不断激发党员干部学习热情，增强学习实效。结合检视反思述学，召开专题民主生活会，深入查找差距不足、剖析问题根源、明确整改方向，在反躬自省中进一步夯实思想根基。

为学之实，固在践履。按照中央和省委要求，省人大常委会机关党员干部大兴调查研究，深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，把调查研究和履行职权结合起来、主题教育期间，形成调研报告45篇，一批调研成果转化为立法项目、监督议题及加强人大工作的新举措；把调查研究和问题整改结合起来，一体推进问题查摆、整改落实，建章立制，上报省委的34个问题全部销号；把调查研究和接待下访结合起来，践行新时代“枫桥经验”，组织开展下访接访18批次，推动解决各类问题105个，全年共接待处理信访事项3819批5782人次。

打铁还需自身硬。主题教育期间，省人大常委会机关共出台和修订各类制度22项，推动机关运行制度化、

规范化、科学化；组织机关处长、青年干部及新闻宣传工作座谈会，制定干部教育培训五年规划和年度计划，大力推进年轻干部成长“薪火工程”，不断提升机关干部服务常委会工作的能力和水平。

“通过学习，进一步增添了愿担使命的动力和敢担使命的魄力。”省人大常委会办公厅接待办主任周昌说。通过深学细照笃行，机关干部进一步提升了干事创业的针对性，进一步找准了工作的结合点和发力点，进一步增添了“勇挑大梁”的使命感和“时时放心不下”的责任感。

突出主体，提升人大代表的归属感

“代表工作是人大工作的基本盘，一个地方的人大工作怎么样，很大程度看代表工作怎么样，看代表作用发挥得怎么样。”12月，省人大常委会调研组分别赴邵阳、娄底、常德调研基层人大工作。三次调研，代表工作都是调研组关注的重点。2023年初，省人大常委会领导明确提出，所有调研活动，只要下基层，就要召开代表座谈会，听取代表履职情况，听取相关意见建议。

省人大常委会从提升代表履职能力入手，举行省十四届人大常委会组成人员履职培训班、基层省人大代表履职学习班；在全国省级层面首次专门面向职务代表组织履职培训；首次在新一届省人大常委会履职第一年，实现省人大代表履职学习、培训全覆盖。

在此基础上，进一步丰富代表履职方式，为代表履职搭平台、建机制。

在省人大常委会开展的“深入基层听民声，汇聚民智促发展”代表小组主题活动中，省委书记沈晓明、省人民政府省长毛伟明等27名省级领导带头以省人大代表身份参加所在代表小组活动，示范带动全省14.5万名五级人大代表全部“下组进站”，推动一批群众“急难愁盼”问题得到解决。

省人大常委会还制定了加强和改进五级人大代表联系人民群众方式的指导意见，通过代表向12345热线反映社情民意，督促解决群众“急难愁盼”问题1.3万余个。坚持主任会议成员下基层调研必与代表座谈。全年共召开代表座谈会75次，常态化联系省人大代表1400余人次，实现年度省人大常委会机关负责人“面对面”联系基层省人大代表全覆盖。

与此同时，省人大常委会着力推进人大代表联络站“建管用”提质升级，打造以乡镇、街道为主体，社区（村）、选区、片区、园区、行业、产业链等为延伸，线下线上相结合的代表联络站建设立体网络体系。建立17项示范性人大代表联络站具体标准，规范指导全省人大代表联络站“建管用”。衡阳常宁市代表联络站“码上找代表”，株洲市、长沙市雨花区、新晃侗族自治县等把代表联络站建在产业链上，打造了一批具有地方辨识度的践行全过程人民民主基层单元“新名片”。



湖南省人大常委会 新闻发布会

“小快灵”立法护航高质量发展

■ 陈奕樊

省人大常委会坚持问题导向，出台了一批小切口、立得住、真管用的“民生小法”，推动解决人民群众关心的热点难点问题。

习近平总书记指出，要研究丰富立法形式，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

2023年，省十四届人大常委会深入贯彻习近平法治思想，落实省委关于“推动‘小快灵’立法走在全国前列”的工作要求，研究制定实施“小快灵”立法三年行动计划，出台了一批小切口、立得住、真管用的“民生小法”，推动解决了一批人民群众关心的热点难点问题。

从“小”字着手，针对问题“量身定制”

立法实践中，如何满足不同群体的利益诉求和不同的政策期待？如何更加高效利用立法资源？

“小切口”立法应运而生。所谓“小切口”，就是

为让代表履职更有实效，省人大常委会在推动代表建议落地落实上下功夫，确定20类67件重点处理建议，持续推进主任会议成员牵头督办、省人民政府领导领办代表建议“两个全覆盖”。通过督办关于建立人社、税务、医保三部门社保费信息系统联合运维工作机制的建议，打通三部门社保费信息壁垒，全省近7000万群众受益，成为湖南入选全国“政府服务效能提升典型案例”的唯一案例。

9月15日，省人大代表评议建议办理工作会议在长沙召开，14个市州人大设立视频分会场，省人大代

表针对问题“量身定制”，切口小、挖掘深、措施实，使“所立之法”与“所需之法”高度契合。

切口小，侧重强调对具体细分领域进行规范，法律关系单一。当前，油茶产业已逐步成为我省的特色优势产业和壮大县域经济的重要产业，《湖南省油茶产业发展若干规定》聚焦“油茶产业”这一“小切口”，构建从田间到餐桌的油茶全产业链，为湖南油茶产业高质量发展提供法治保障。

体量小，不追求“大而全”的完备结构，不追求章节等篇章形式，坚持需要几条就立几条，管用几条制定几条，不写提倡性、号召性、宣示性条款，避免原则性、宏观性的规定。

《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》共11条，重点明确政府职责，规范红十字会“三

表观看视频直播，实现会场内外同“屏”参与。

十四届人大一次会议期间，代表提出的8件议案、1489件建议全部按时办结，办理态度和办理结果满意率分别达98.7%和97.7%。

“看到自己提出的建议得到有效落实，履职的成就感、价值感油然而生，极大地激发了我当代表为人民的使命感、自豪感。”省人大代表曾光辉说。

省人大常委会聚焦民呼我应，推动代表履职能力有更多提升、履职服务有更多保障，在发挥代表主体作用上取得新成效，进一步提升了人大代表的归属感。■

救”“三献”主要职责，鼓励引导志愿者参与红十字志愿服务。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》共12条，对于提升全省城镇污水管网规划、建设、运行、维护和管理水平，改善水环境质量意义重大。

一大批接地气、冒热气的“小法”不断出台，为解决群众“急难愁盼”问题注入新动力。

2023年，省十四届人大常委会指导有关市州制定了《长沙市餐饮业油烟污染防治若干规定》《张家界市景区无障碍环境建设规定》等20件“小快灵”法规。这些法规立足地方实际，无一不从“小切口”出发，不断提高老百姓对立法解决问题的满意度。

《张家界市景区无障碍环境建设规定》是全国首部景区无障碍环境建设地方性法规。“‘无障碍’，就是要给人尊严和平等。”有张家界市民对此点赞，规定为残疾人、老年人游览张家界风景名胜提供了坚实的法治保障。

从“快”字着手，跑出立法“加速度”

2023年11月30日，省十四届人大常委会第六次会议表决通过了《湖南省重污染天气防治若干规定》，这是全国首部重污染天气防治方面省级地方性法规，将全方位对全省重污染天气防治工作提供法治保障作用。

“2023年11月，省政府提出关于《湖南省重污染天气防治若干规定》议案，省人大常委会会议一次审议通过，今年1月1日就施行，前后不到半年时间，真正跑出立法‘加速度’。”省人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任曾东楼表示。

注重“快”，就是在坚持立法高质量的前提下，提高立法效率，做到反应快、过程快。

反应快，增强立法敏感性，针对现实需求快速启动立法程序。为贯彻落实习近平总书记在生态环境保护大会上的重要讲话精神，根据全省大气污染防治的严峻形势，2023年5月，省人大常委会分管负责同志提出重污染天气针对性治理的立法要求，制定出台重污染天气防治若干规定提上立法日程。

过程快，打破常规程序、整合各方力量，有力统筹推进立法活动。2023年，《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》被增补为立法项目，省人大环资委、常委会法工委和省住建厅、省司法厅立即组成立法起草专班，倒排工作日期，细化时间节点，快速调研、快速起草、快速审议。

立法虽“快”，但程序一个都不能少。

书面征求有关省直部门、14个市州政府、8个基层立法联系点的意见；赴长沙市、娄底市进行立法调研，听取意见建议；召开专家论证会，邀请省政府立法专家就针对性治理措施等重点问题进行论证……重污染天气防治若干规定的出台，严格落实科学立法、民主立法、

依法立法要求，广泛征求社会各界意见建议。

《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》时隔27年迎来“大修”，省人大有关专委会、常委会工作机构联合有关部门先后赴省内13个市州、26个县市区，深入红十字会基层组织、医疗机构、学校、企业等单位开展实地调研，向社会发放立法调研问卷99400份，征集各级人大代表、红十字会工作人员、红十字志愿者等意见建议900余条。

从“灵”字着手，让法规带有湖南“辣味”

务实管用是地方立法的生命线。“小快灵”立法从全省实际出发，从群众呼声强烈的领域入手，着力解决民生问题。

近年来，省红十字工作面临许多新情况新问题，特别是遗体和人体器官捐献等工作亟待规范，监督机制和内部治理结构急需完善，基层组织建设急需加强，政府支持资助和社会参与急需拓展。

2023年7月，省十四届人大常委会第四次会议表决通过了《湖南省实施〈中华人民共和国红十字会法〉办法》。实施办法立足湖南实际，重点明确政府职责，规范红十字会的主要职责、红十字青少年工作、红十字志愿服务等，较好地处理与上位法的关系，体现了补充和细化的特点。

省人大教科文卫委副主任委员周湘表示，实施办法深入贯彻习近平总书记关于红十字事业发展的重要指示精神，把“党言党语”转化为“法言法语”，更好地实化各方责任、“硬化”法定义务，推动全省红十字事业开创新局面、实现新跨越。

2023年以来，省人大常委会立足实际，根据湖南自然地理、人文社会、产业发展等实际情况，紧扣问题关键做好核心制度的设计，切实通过立法解决实际问题，推动地方性法规真正带有湖南“辣味”。

全省污水管网错接漏接混接等问题突出，城镇雨污合流现象普遍存在。《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》以改善水生态环境质量为目标，全面规范城镇污水管网的规划、建设、运行、管理，强化生活污水“全链条、全过程、全要素”管理，让雨水、污水“各行其道”。

近年来，湖南、江西两地省市两级政府就萍水河一绿水流域保护开展了系列合作，但缺乏强有力的制度约束，存在协作不畅等问题。《株洲市萍水河一绿水流域协同保护条例》在法治轨道上推动解决行政区划壁垒导致的治理难题，有效激发全流域参与生态保护的积极性，切实保障一江两岸老百姓饮用水安全。

“‘小快灵’立法聚焦突出问题，在矛盾的焦点上‘砍一刀’，消盲点补短板，靶向治疗，真正实现立法内容和立法实效精准。”省人大法制委有关负责人表示。■



2023年8月18日，省人大财经委、常委会预算工委在益阳市举行现代农业发展专项资金使用绩效人大代表评议会议。

全链条机制，让监督掷地有声

■ 吴公然

省人大常委会出台执法检查工作办法、专题询问工作办法、常委会组成人员审议意见督办工作办法，建立全链条监督机制，构建大闭环监督体系，让监督的“牙齿”更有力地“咬合”。

高质量发展，需要民主法治的守护。

2023年，省人大常委会创新监督方式方法，出台执法检查工作办法、专题询问工作办法、常委会组成人员审议意见督办工作办法，坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，建立全链条监督机制，构建大闭环监督体系，真正把全过程人民民主具体地、现实地落实到监督各环节各方面，让监督的“牙齿”更硬，更有力地“咬合”。

报告不走“老套路”，汇报更具“法律味”

2023年11月29日，省十四届人大常委会第六次会议进行分组审议时，有份不一样的执法检查报告摆在了常委会组成人员面前。

这份名为省人大常委会执法检查组关于检查中医药法、湖南省实施中医药法办法实施情况的报告，其中肯定成绩的篇幅仅470字，有关问题及原因分析和建议部分的篇幅则达到了3651字，占报告整体篇幅的比例超过8成。

“报告分析客观实在，提出建议很有针对性，也很有操作性。”“报告发现问题及时、准确，提出了近期需

重点推进的事项清单，非常好。”“报告体现了问题导向，文风简明扼要。”这份不一样的报告，常委会组成人员审议时给予了很高的评价。

其实，在中医药“一法一办法”执法检查伊始，很多不一样的举措就开始显现。

在10月召开的执法检查组全体会议上，省卫健委、省发改委、省农业农村厅等单位的汇报，不再走工作汇报式“老套路”，而是紧扣法定职责，大讲“法言法语”，汇报的每项工作后面必摆上法律法规条文。同时，问题及原因和改进措施的篇幅不少于三分之二。

省人大常委会党组强调，开展执法检查，法律法规是基本准绳，问题导向是鲜明导向。做好执法检查，既要揣着条文去，一条一条对着查；又要带着问题去，一个一个追着改。

《湖南省人大常委会执法检查工作办法》规定，汇报材料“要紧扣法定职责、紧扣法律条文，坚持问题导向，问题及原因和改进措施的篇幅不少于三分之二”“执法检查报告中肯定成绩的篇幅不超过800字，有关问题及原因分析和建议部分的篇幅一般不少于三分之二”。

新的“指挥棒”，挥舞更严更实的监督节奏——带着问题看，对着法律法规条文查，追着问题整改，发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，推动“一府一委两院”和其他法律法规实施主体落实法律责任，保证法律法规的全面有效实施。

四级联动五级参与，“组合拳”打出新气象

如何发挥好执法检查“法律巡视”监督利剑作用？新一届省人大常委会在全省统一部署、上下联动、协同开展执法检查方面进行了诸多探索。

2023年7月24日，省人大常委会召开安全生产法、《湖南省安全生产条例》《湖南省居民自建房安全管理若干规定》（简称安全生产“一法一条例一规定”）执法检查动员部署会暨执法检查组第一次全体会议。

细心的与会者看到，会议现场多了一些直播设备，设有4个直播屏，开的是视频会议，主会场设长沙，各市州、县市区设分会场，开创了省人大常委会执法检查工作的先河——首次开到乡镇人大。

此次执法检查，首次以省市县三级人大常委会和乡镇人大联动、同步检查的方式开展，一场四级人大联动的法治实践在三湘大地铺展开来。

方式新、手段多是本次执法检查的一大亮点。

实地检查过程中，四级人大联动，五级代表参与，全省共有37852名五级人大代表参加执法检查；拍摄执法检查问题纪实专题片，曝光典型案例，专题片在常委会会议分组审议时播放；组织法律法规知识闭卷测试，不划重点，随机抽考政府部门、生产经营单位负责人……一套环环相扣、务实管用的“组合拳”，打出了执法检查新气象，打出了人大监督大格局。

省人大常委会开启“法治护航高质量发展三年行动”，相继拉开了法治“护安、护企、护绿”行动的序幕。其中，“法治护安人大行”开展了安全生产“一法一条例一规定”、道路交通安全“一法一办法”执法检查；“法治护企人大行”开展了先进制造业促进条例执法检查；“法治护绿人大行”开展了土壤污染防治、湿地保护“一法一条例”执法检查。

打破常规发问，不对台词应询

在专题询问工作中，人大是“出题人”，政府是“答卷人”，人民是“阅卷人”。

2023年9月20日，省十四届人大常委会第五次会议举行联组会议，就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况开展专题询问。

这是新一届省人大常委会首用专题询问，同时也是《湖南省人大常委会专题询问工作办法》出台后的首次专题询问。

此前，省人大常委会听取和审议了省人民政府关于

全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接情况专项工作报告、召开列席代表座谈会听取意见建议。

根据专题询问工作办法，询问人提出的问题，不回避矛盾，对应询人的回答不满意的，可以加问、追问。应询人回答询问应当直截了当、客观准确，不得推脱或者回避，不得念稿子。

因此，这注定是一次打破常规的专题询问。应询人必须对自身工作“门清”，才能考出好成绩。此前，为了问出“真问题”，反映人民群众的心声，省人大常委会进行了7个多月的深入细致的专题调研，并广泛发动代表群众积极参与。

专题询问中，常委会组成人员抓住关键和要害问题，不避重就轻兜圈子、绕弯子，犀利发问。现场还有列席会议的省人大代表举手抢问，他们带着“民声”和群众的期待自由提问。应询人直面问题、实事求是作答。一问一答之间，问题、原因、对策逐渐清晰。

参与此次询问的人员表示，这次专题询问打了一个新样板，传递出了新信号，探索出了新路子。

督办审议意见，构建大闭环监督体系

听取和审议专项工作报告和执法检查报告，是为工作落实和法律法规实施情况做“体检”，旨在监督“一府一委两院”依法履职，改进工作。

2023年省人大常委会共听取和审议“一府一委两院”专项工作报告和执法检查报告20多个，报告审议意见经省人大常委会主任会议研究，已向“一府一委两院”交办，部分审议意见研究处理结果的报告已反馈给省人大常委会，正按审议意见督办工作办法走闭环监督流程。省人大常委会将审议意见研究处理情况的跟踪监督列入2024年度监督工作计划，并要求相关专委会负责具体实施。

如何找出真问题，挖出“病根”，需要一个从问政到问效的严密监督流程。为了打造更加完善的大闭环监督体系，“开展满意度测评”写入了《湖南省人大常委会组成人员审议意见督办工作办法》，旨在建立常委会各项监督工作从审议、交办、督办、反馈到满意度测评、公开的长效机制，能有效避免“文来文往”交差了事。

根据督办工作办法，满意度测评设“满意、基本满意、不满意”三个等次。测评结果当场宣布，会后向省委汇报、向“一府一委两院”及有关部门通报。

测评结果为“不满意”的单位要对审议意见进行重新办理，省人大有关专门委员会或常委会有关工作机构开展跟踪监督，跟踪监督的情况及时向主任会议报告。必要时，常委会可以开展询问和质询、特定问题调查等。

对审议意见办理的满意度测评在2024年推行，将推动凝聚着民主法治智慧的审议意见在三湘大地落地见效。■



2023年5月12日，乌兰率队到省税务局、省人社厅了解情况并召开座谈会督办重点处理代表建议。

“大代表”机制激活一池春水

田必耀 吴公然 胡剑波

省人大常委会通过大培训、大联系、大参与、大督办、大激励，着力构建“大代表”工作格局，形成具有湖南辨识度的代表工作品牌。

代表工作是人大工作的基本盘。2023年，省人大常委会围绕充分发挥人大代表作用，加强人大代表工作能力建设这一主题主线，把加强代表工作摆在突出位置，列入常委会年度“一要点六计划”，通过组织代表履职“大培训”，建立与代表的“大联系”，推动代表对常委会、专委会工作“大参与”，加强代表建议办理“大督办”，开展评选活动“大激励”，着力构建“大代表”工作格局，形成具有湖南辨识度的代表工作品牌。

“大培训”提升代表履职能力

2023年初，省十四届人大代表履新。755名省十四届人大代表中，连任代表216名，占28.6%；新当选代表539名，占71.4%。

为扣好履职“第一粒”扣子，省人大常委会用3次实打实“大培训”来作答。

4月、7月、11月，省人大常委会采取“分类式、专业化、精准化”的方式，举办了3期代表履职学习班，围绕地方组织法、代表法及代表议案建议等内容对700余名代表进行了培训。省人大常委会党组书记、副主任乌兰，党组副书记、副主任张剑飞对代表培训提出要求、审定方案，出席培训班并讲话。培训开始前开展了代表学习培训需求问卷调查。培训期间，来自全国人大常委会法工委、预算工委、代表工委等领导、专家授课，为新一届省人大代表提供了有政治高度、理论深度、实践力度的学习履职指南。

第一期代表履职学习班学员是来自工作、生产一线的基层代表，第二期学习班专门面向党政领导干部、国有企事业单位负责人、解放军和武警部队代表等职务代表。

省人大常委会编印《湖南省人民代表大会代表履职问答》，对在湘全国人大代表举办初任培训，组织代表听取常委会举行的专题讲座，依托“智慧人大”平台开辟网上学习课堂……在履职元年，省人大常委会坚持线上线下学习同向发力，让代表们集中学、随时悟，加快提升履职本领，增强履职能力。

“大联系”汇聚代表智慧力量

2019年，省人大常委会率先全面推进省级领导干部代表参加代表小组主题活动，活动已连续开展了5年。2023年以“深入基层听民声，汇聚民智促发展”为主题，29名省级领导干部代表带头参加代表小组活动，深入基层，深入群众，示范带动全省各级人大代表密切联系群众，为群众办实事、解难题。

全省各市州12345政务热线收录全省14万余名人大代表信息，五级人大代表搭上民意表达直通车。一年来，从供水故障、噪音扰民、消费维权，到拉通“断头路”、开通公交线路……人大代表用好12345热线，反映社情民意，相关职能部门按时办结率为98.69%。

脚下有泥土，心中有真情。2023年，人大代表紧扣民生实事项目征集、初选、审议、票决、监督、评估等环节，把脉问诊；人大代表进代表联络站，倾听群众

的声音；省人大常委会组成人员联系省人大代表，全年“面对面”听取省人大代表意见建议全覆盖……

行动背后，是制度保障。《关于省人大常委会机关密切联系省人大代表的实施意见》《关于加强和改进全省五级人大代表联系人民群众方式的指导意见》《省人大常委会组成人员联系代表名单》等文件的出炉，为省人大常委会机关联系代表，代表联系人民群众提供制度规范。

在“大联系”中，省人大常委会先后围绕“加强调查研究，提升履职能力”“发挥代表在乡村振兴中的作用”等主题，邀请61名全国、省人大代表参加省人大常委会会议期间召开的列席代表座谈会4次，编印《代表之声》4期。省人大常委会机关“面对面”联系基层代表超733人次，省人大常委会组建代表专业小组12个，进一步拓展了代表履职交流平台。

“大督办”促代表建议创“两高”

“从代表首次反馈满意度情况看，办理态度和办理结果反馈满意率分别达98.7%和97.7%。”2023年11月下旬，省十四届人大常委会第六次会议听取和审议了省十四届人大一次会议以来代表建议办理和督办情况报告，代表满意度之“高”获得常委会组成人员纷纷点赞。

2023年，省人大常委会坚持“内容高质量、办理高质量”目标要求，省、市两级人大常委会联工委上下联动、密切协同，协助代表修改完善建议，按照“提质减量”要求，提出更多大视角、小切口、广覆盖的代表建议。

省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办、省人大各专门委员会对口督办、常委会联工委统筹督办、代表参与督办的省人大代表建议大督办机制推深做实。经省人大常委会主任会议研究，共确定涉及“推进产业发展和园区建设”“优化金融财税支持政策”“支持数字经济发展”等方面的20类67件重点处理建议，由省人大常委会主任会议成员牵头督办、省人民政府省长副省长领办，省人大相关专门委员会负责兜底督办。

6月，毛伟明省长赴长沙、株洲专题调研全省计算产业发展情况，并主持召开重点处理建议办理工作座谈会，研究促进我省计算产业发展的政策措施。省人民政府领导共领办8个方面的10件重点处理建议。带动了各承办单位建议办理质量的整体提升，获得了代表的高度认可。

省人大常委会主任会议成员从2月开始牵头督办，推动建议办理工作提质增效。

省人大常委会对27件代表不满意件进行专题督办，让代表真满意；建立全国人大会议湖南代表团全团建议协助办理协调机制，推动全团建议协助办理工作取得实效；省十四届人大常委会首次组织省人大代表评议建议

办理工作，首次在14个市州设立分会场，首次组织所有省人大代表通过“湖南智慧人大”同步观看视频直播，拓宽代表对建议办理工作参与途径，提高代表建议办理实效。

“大参与”充分发挥代表作用

“票”在人民手中、“决”到群众心中。2019年以来，民生实事人大代表票决制在我省乡镇人大全面铺开，同时在50多个县级人大推行，县乡两级共票决民生实事项目3556个，涉及资金364亿元。票决制成为打造全过程人民民主基层单元的重要抓手。

2023年，省人大常委会在全省部署开展“法治护安人大行”，动员全省14.5万名各级人大代表，以代表联络站为主要阵地履职，收集民情民意、问题线索，关注“身边的安全”。

在安全生产“一法一条例一规定”执法检查中，邀请代表交叉检查、就地检查。据统计，全省共有37852名五级人大代表参加执法检查，16782名代表进站履职。

为开展好闭会期间代表活动，省人大常委会邀请代表参与湿地保护、安全生产、土壤污染防治、中医药法律法规及宗教事务、先进制造业法规等实施情况执法检查；就优化营商环境、湖南省科技进步条例修订等事宜召开专题座谈会；组织在湘全国人大代表集中研读讨论立法法修正草案、省人大代表研读湖南省地方立法条例修正草案，听取代表建议，推动立法、监督等工作打牢坚实的民意基础。

“大激励”激发代表履职热情

2023年，省人大常委会通过充分发挥领导干部代表引领表率作用、加强代表履职管理监督、建立代表履职激励机制、评选全省示范代表联络站等措施，全面激发代表履职热情。

省人大常委会出台《关于进一步发挥领导干部代表示范带动作用的意见》，以“关键少数”引领全省五级人大代表依法履职尽责，更好服务高质量发展。

省人大常委会工作机构按照《关于湖南省人大代表履职管理的意见》要求，落实《湖南省人民代表大会代表履职评分细则（试行）》，实行代表履职量化管理，推进代表履职档案信息化、规范化建设。

省人大常委会出台方案，对履职优秀的人大代表进行表彰，按照代表依法出席会议、认真审议发言、密切联系人民群众、为民办实事等方面的表现，评选30名履职优秀的省人大代表、15个全省示范性代表联络站、20件优秀代表议案建议。

为了让优秀人大代表“出圈”，省人大常委会强化代表履职宣传报道工作，打造“我在人民中”等代表履职宣传专题板块，使人大代表履职风采刷屏“朋友圈”。■

编者按：为落实党中央决策部署与省委工作要求，省人大常委会创新推出“法治护航高质量发展三年行动”“高水平机关建设三年行动”，为实现“三高四新”美好蓝图彰显“人大之为”。从本期起，“本刊特稿”栏目刊发推进“两个三年行动”系列报道。

让法治更好护航发展“高质量”

■ 姜利化

省人大常委会党组决定在全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”，积法治之势、聚制度之力，护航高质量发展。

法治能固根本、稳预期、利长远。2023年，省人大常委会发挥“法律巡视”的监督利剑作用，相继拉开了法治“护安、护企、护绿”人大行的序幕，开启“法治护航高质量发展三年行动”。

良好开局，首战告捷

2023年6月至9月，省人大常委会开展安全生产“一法一条例一规定”执法检查，开启“法治护安人大行”，检查组发现共性问题和具体问题506个，14个市州人大常委会检查发现问题和隐患15078个。

8月至11月，全省四级人大联动开展道路交通安全“一法一办法”执法检查，共发现具体问题337个。14个市州人大常委会执法检查共发现各类问题隐患7836个。

关注打造国家重要先进制造业高地，8月至9月，省市县三级人大常委会联动开展《湖南省先进制造业促进条例》执法检查，梳理出509个问题，拉开“法治护企人大行”的帷幕。

5月至7月，省人大常委会开展湿地保护“一法一办法”执法检查，指出问题32个；9月至11月，省人大常委会开展土壤污染防治“一法一办法”执法检查，指出问题39个，用法治力量守护“大美湿地”“一方净土”，推进“法治护绿人大行”。

问题点出来，责任分得清、工作抓得实。省人大常委会守正出新，全速推进，“三年行动”跑出了“加速度”，首战取得阶段性成果。

9月22日，省十四届人大常委会第五次会议表决通过了省人大常委会关于以法治护航高质量发展，保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定。决定围绕



2023年7月24日，省人大常委会召开安全生产“一法一条例一规定”执法检查动员部署暨执法检查组第一次全体会议。

法治护航经济质效提升、“三个高地”建设、区域协调发展、生态环境保护、民营经济发展、民生福祉改善、安全稳定等7个方面作出要求，为全省人大系统开展“法治护航高质量发展三年行动”提供了保障与遵循。

找准坐标，精进笃行

2023年12月5日，省人大常委会召开全省人大系统护航高质量发展三年行动2024年度工作推进会，听取14个市州人大常委会主要负责人的意见和建议，部署2024年度重点工作。11日，又召集省人大各专门委员会、常委会办事机构、工作机构主要负责人举行工作务虚会，提出要以更清思路找准坐标、精进笃行，抓好抓实“法治护航高质量发展三年行动”。

聚焦“护什么、怎么护、如何体现高质量”这一关键点，省人大常委会党组指出，在2024年，应突出务实管用立良法、突出刚性实效强监督、突出代表主体聚合合力、突出协同提质深调研，重点开展“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”。

“法治护企人大行”着力优化营商环境，出台《湖

打造高水平机关，保障高效能履职

■ 洪政毅

省十四届人大常委会履职以来，按照“四个机关”建设要求，以开展主题教育为牵引，部署实施“高水平机关建设三年行动”，持续推进全省各级人大机关高水平建设。

打铁还需自身硬。省人大常委会党组制定了“高水平机关建设三年行动”实施方案，明确每年聚焦一个主题，开展一项主题活动，推动全省各级人大“一盘棋”联动履职。

南省优化营商环境条例》，废旧立新制定《湖南省行政执法条例》，清理和规范有悖统一大市场建设要求的法规制度等。着力促进民企发展，省市县人大常委会三级联动组织开展中小企业促进“一法一办法”执法检查，开展全省罚没收入情况专题调研。着力保障合法权益，强化省人大常委会关于推进人民法院切实解决执行难的决议贯彻执行情况监督，推动提升涉企案件审判质量和执行效率。

“法治护绿人大行”依法推进污染防治、生态环境保护、资源保护利用。出台《湖南省水污染防治条例》，做好湖南省实施噪声污染防治法办法立法调研，省市县乡人大四级联动组织大气污染防治法、湖南省大气污染防治条例、湖南省重污染天气防治若干规定执法检查，并开展专题询问等。计划修订《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》，听取和审议“一府两院”关于全省生态环境和资源司法保护工作情况的报告等。开展全省生态环境保护情况调研。推动全省各类矿产资源、古城古镇古村古建古树、城市“天际线”“山际线”“城际线”得到全面保护。

“法治护安人大行”紧盯突出问题、整改整治、社会稳定。修订《湖南省道路运输条例》《湖南省燃气管理条例》；省市县乡人大四级联动开展安全生产法、消防法、道路交通安全法及《湖南省安全生产条例》、湖南省实施消防法办法、湖南省实施道路交通安全法办法执法检查；做好《湖南省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法（修改）》专题调研，开展工业园区、开发区安全生产监管能力建设专题调研。

在推进“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”同时，聚焦高质量发展中的重点领域、关键环节，以法治护航经济提质增效、“三个高地”建

夯基垒台，固本培元

2023年是高水平机关建设“三年行动”的第一年，省人大常委会机关务实开展“打基础、强基本、改作风、勇担当”主题活动，开了新局，展现了新气象。

在打基础方面，省人大常委会建立健全常态化长效化学习教育机制，用好常委会党组与理论中心组学习、常委会专题讲座、“初心读书会·专家大讲堂”“周五集中读书日”等载体。完善请示报告制度，严格落实

设、区域协调发展与民生福祉改善，凝聚法治护航高质量发展的代表力量，同步加强法治保障和监督落实。

强化执行，确保实效

“一分部署，九分落实。”省人大常委会党组书记、副主任乌兰指出，组织实施开展好“法治护航高质量发展三年行动”，不能简单走形式、走过场、图热闹，关键要讲实干、重实绩、见实效。

为此，省人大常委会成立了“法治护航高质量发展三年行动”领导小组，由乌兰任组长；常委会党组（主任会议）其他成员任副组长；常委会副秘书长和各专门委员会、办事机构、工作机构主要负责同志任成员，常委会党组成员、秘书长王晓科兼任领导小组办公室。并要求各市州人大常委会要相应组建工作专班，聚焦上下联动，制定“法治护航高质量发展三年行动”方案报省人大常委会办公厅。

乌兰强调，各级人大要制定务实可行的实施方案，要制定一套标准化、模板化的工作流程，要切实用好全省14.5万名人大代表这支力量，要统筹结合，要深入挖掘、总结推广基层鲜活经验，加大宣传推介力度。

通过开展“法治护航高质量发展三年行动”，全省人大系统立法工作要迈上新台阶、监督工作取得新突破、讨论决定重大事项工作展现新作为、选举任免工作实现新提升；保障高质量发展的省域法规体系更加科学完备、法治实施体系更加精准完善、法治宣教体系更加立体全面，推动营商环境进一步优化，助力现代化产业体系和区域协调发展体系取得明显进展，服务“三个高地”建设实现有力突破，让法治护航高质量发展成为有湖南辨识度的人大工作品牌，让法治湖南更有辨识度、影响力。■

意识形态责任制，围绕“制度建设要强规范”的实践要求，厘清各委室、机关各处室工作职责，推动机关运行流程再造；健全干部轮岗交流机制与完善干部考评选用机制。

在强基本上，省人大常委会加强业务学习，着重学习人民代表大会制度基本理论和有关法律法规，组织机关干部法律知识竞赛；深化调研实践，持续开展“走找想促”活动；抓好干部培训培养，组织开展“岗位大培训大练兵大比武”，评选机关“青年岗位标兵”等。

作风建设永远在路上。省人大常委会党组、机关党组坚持从严管党治党，坚持党性党风党纪一起抓。纠治“两个主义”。抓紧出台机关为基层减负“九条措施”，精简“文山会海”；提升调研实效，坚持轻车简从、整合调研、一调多研；赴基层调研，必安排人大代表参加，必召开人大代表座谈会。建设清廉人大。开展典型案例以案促改、以案促治；完善机关党风廉政建设制度规范体系；加强廉洁文化建设、廉政风险排查、巡视问题整改。

在勇担当、增效能上，省人大常委会开展“提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感”大讨论大交流活动。提升工作质效，高质量完成“一要点六计划”确定的目标任务；强化斗争精神，用好批评和自我批评武器；强化四级人大上下协同。优化工作环境，打造“书香人大”；推动人大工作信息化建设迭代升级；加强融媒体中心建设，讲好人大故事。

“开局之年，活动开展得有声有色，为推动人大自身高质量发展夯基垒台、固本培元。”省人大常委会研究室综合处干部左文星说。

纵深推进，再上台阶

按照行动计划，2024年，省人大常委会将着力开展“强党建、重创新、提质效、激活力”主题活动，以切实提升人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感。

在“强党建”上，持续加强政治建设，坚持以考促学、以赛促学等做法，开展好寻根溯源红色研学活动。坚持大抓基层鲜明导向，围绕建党103周年、“五四宪法”颁布70周年等重要节点，谋划开展“七一”表彰、优秀支部评选等系列活动，举办党支部书记、党务专干培训班，组织各分党组书记向常委会党组述职。开展全省人大常委会机关党建工作调研，提升全省人大党建工作的整体合力。纵深推进“清廉人大”建设。

在“重创新”方面，积极探索真正解决问题、提升工作运行质效的新思路新办法。提升创新能力，有针对性组织差异化、菜单式培训。建立省人大常委会咨询专家库。深化创新实践，围绕立法、监督、代表等各领域申创特色工作品牌；召开全省人大工作交流会、现场

会、片区会议，开展履职优秀人大代表、“监督好案例”、优秀基层立法联系点、人大优秀调研成果等系列评选。

为“提质效”，省人大常委会夯实基层基础，召开全省基层人大工作会议，出台系列措施等，加强市县两级人大及其常委会对开发区重点工作的监督；优化会议服务，做好省十四届人大二次会议、全省基层人大工作会议等的筹备谋划和服务保障；强化督办落实，打造督办工作闭环，做到“事事有回音、件件有着落”；推进数字赋能，科学编制《湖南省人大系统信息化建设五年规划》等；凝聚人大信访合力；守好安全保密底线。

在“激活力”上，改进新闻宣传工作、加强干部队伍建设、推深做实“两个联系”。完善与新闻宣传单位沟通通气、共同策划机制，着力抓好省人大融媒体中心建设等。突出处室层面建设，大力实施年轻干部成长“薪火工程”，支持机关工会、团委、妇委会开展职工趣味运动会、青年大学习、歌咏比赛、文艺汇演等活动，积极稳妥推进接待后勤领域改革等。推深做实“两个联系”，确保每一位基层省人大代表至少受邀参加一次联系活动，实现年度省人大常委会机关“面对面”联系基层省人大代表全覆盖。改进人大代表知情明政服务和代表集中视察等工作。健全完善人大代表联系人民群众机制。

“2024年的工作务实进取，相信能强劲推动全省各级人大常委会机关进一步夯实工作基础、增强担当意识、提振精神面貌、转变干部作风、提升履职水平，有力推进省人大常委会机关高水平建设上台阶、见成效。”省人大常委会联工委议案建议处干部谭志勇说。

真抓实干，出彩出圈

根据实施方案安排，省人大常委会将开展“争一流、创特色、出品牌、树形象”主题活动，为推进“法治护航高质量发展三年行动”提供有力保障。

为确保三年行动真抓实干、出彩出圈，省人大常委会要求办公厅牵头抓总，各委室办拉条挂账、细化举措，驻机关纪检监察组、机关纪委跟进督促落实。各州市人大常委会立足各地实际，参照制定“高水平机关建设三年行动”方案及具体措施。

实施方案强调，全省人大系统要强化督促考评、做好宣传报道、形成常态长效，通过持续推进三年行动，强化担当作为、依法履职、斗争精神、问题导向、守正创新五种理念，着力筑牢忠诚之魂、强化履职之为、厚植为民之情、提升成事之能、凝聚团结之力、涵养清正之风，推动全省各级人大机关党的领导更加有力、机关运行更加高效、干部士气更加提振、代表作用发挥更加充分、服务大局更有成效，人大工作的认同感、人大干部的使命感、人大代表的归属感全面提升，奋力书写湖南人大工作高质量发展新答卷。■

乘势而行、闻令而动， 让“两个三年行动”落地见效

■ 左文星

常思大局，其去有向；常观大势，其为有力。省人大常委会党组谋划部署开展“法治护航高质量发展三年行动”“高水平机关建设三年行动”（以下简称“两个三年行动”），是巩固深化主题教育成果的具体行动，是立足人大视角、法治思维的实践落点，是对强化全省人大“一盘棋”呼声期盼的积极回应，是今后一段时期全省各级人大及其常委会服务高质量发展和推动自身建设高质量发展的重要内容和具体抓手。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“稳”与“进”的关系。坚持稳中求进，是党中央对各方面工作的总基调、总要求。必须牢牢把握“稳”的方向，坚定坚持党的领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实请示报告制度，健全完善保障依法履职的制度体系，严格按照法定权限和程序开展工作。必须牢牢把握“进”的举措，锚定实现“三高四新”美好蓝图，聚焦打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展，突出重点、抓住要点，切实把各项工作做深入做扎实，努力打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“权”与“责”的关系。依法履行职权是人大工作的权力所在、责任所系。要深刻认识到，人大是国家权力机关，人大的权力是宪法法律赋予的立法、监督、决定和任免权，这些权力虽然不涉及行政资源和社会资源的直接调配，但都是涉及定规矩、立方圆、督落实的大事，必须完整全面准确履行到位。要深刻认识到，有权必有责、有责必担当。“两个三年行动”提出构建“1+N”地方性法规制度体系，对省本级现行的216部法规，采取“常委会+专委会+部门”的方式，对法规的实施情况进行全面梳理检查，就是对“权”的依法行使、对“责”的精准落实。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“谋”与“干”的关系。讲“谋在深处”，就是要对当前做什么、下步做什么，今年做什么、明年做什么，都要有规划和计划，确保各项工作目标明确、思路清晰。讲“干在实处”，就是要分解任务、明确责任、列出清单；实施过程中，督查、指导、调度、保障都要及时跟进到位；

任务完成后，要及时反馈、对账销号、梳理总结。谋与干是一体两翼，在干的过程中，也有一个谋的问题，就是要充分发挥能动性和创造性，这样才能出新出彩、干出特色、形成品牌。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“点”与“面”的关系。实现“两个三年行动”“面”上的目标任务，需要全省各级人大和机关各部门“点”上的合力支撑。从“面”上讲，全省各级人大要树牢“一盘棋”思想，同弹一个曲、保持一个调，上下联动、左右协同，实现全省各级人大工作同频共振、整体提升；从“点”上看，全省各级人大、机关各部门要找准自身定位，既放眼全局谋一域，也以一域之光为全局添彩，推动落实好行动方案中的重要项目、重要举措、重要会议，做到“一子落而满盘活”，以点带面撬动人大工作高质量发展进程。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“大”与“小”的关系，善于从大处着眼、小处着手。所谓“从大处着眼”，就是从宏观上研究推动解决全局性、综合性和前瞻性问题的，比如，“两个三年行动”提出的“法治护企、法治护绿、法治护安人大行”三大子行动，就是抓大事、议大事、成大事的具体体现。所谓“从小处着手”，就是要善于以“小”见“大”，在推动解决一件件“小事”中，夯基垒台、积厚成势。“两个三年行动”要求，推动“小快灵”立法走在全国前列、动员全省14.5万名五级人大代表集体进站履职等，就是希望通过人大履职“小杠杆”撬动经济社会“大发展”。

深入推进“两个三年行动”，必须把握好“标”和“本”的关系，关键是要坚持问题导向，学好用好“标本兼治”的哲学原理和方法论。要以治标促进治本，统筹用好法定监督方式，敢于斗争、善于斗争，由点及面、由此及彼，跟踪问效、久久为功，打好组合拳、构建闭环链，督促有关方面把问题真正解决好、把法律法规落实好。要以治本引领治标，把立法决策同发展改革决策更好结合起来，同监督、代表工作更好贯通起来，同问题整改经验做法更好结合起来，加强制度集成创新，从法规制度上推动解决经济社会发展的根本性、全局性、长期性问题。■

栏目主持 / 蒋海洋



2023年12月6日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队赴邵阳市就基层人大工作开展调研。摄影/周洁

乌兰率队赴邵阳娄底常德调研基层人大工作时强调 以代表之为擦亮代表之位， 让全过程人民民主更加可感可及

■ 陈奕樊

2023年12月，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率队赴邵阳市、娄底市、常德市调研基层人大工作。省人大常委会秘书长王晓科参加。

在邵阳市，乌兰率队走访了发展全过程人民民主邵阳研习中心、邵阳学院法商学院、湖南楚信律师事务所基层立法联系点、大祥区板桥乡龙头村人大代表联络站、北塔区状元洲街道九江社区人大代表联络站及湖南邵虹特种玻璃股份有限公司，详细了解基层立法联系点规范化建设、人大工作创新实践、代表票决制项目实施、代表进站履职等情况；并召开代表座谈会，听取了12名省人大代表的意见建议。

在娄底市，乌兰一行走进娄底市中级人民法院、冷水江市全过程人民民主基层单元实践基地、娄星区杉山镇人大代表联络站及代表票决制项目现场、涟源市三甲乡法治乡村建设代表专业小组玉峰社区联系点、娄底经开区涟钢电磁材料公司现场调研，详细了解基层智慧人大建设、代表进站履职、代表票决制项目实施、法治文化建设、代表专业小组作用发挥、群众增收致富、法院落实人大决议解决“执行难”问题等情况，并看望了人

大代表。

在常德市，乌兰率队在柳叶湖善建人家小区及鼎城区谢家铺老屋园人大代表联络站、草坪镇人大代表联络站，武陵区体育东路社区人大代表联系点，武陵区穿紫河街道基层立法联系点，调研“小快灵”法规《常德市住宅小区电动车充电安全管理规定》实施，代表进站履职及《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》贯彻落实、基层立法联系点建设、法律法规意见征求等情况，召开代表座谈会听取了9位省人大代表意见建议。

乌兰强调，要统筹好荣誉与责任、知责与尽责、会上与会下、本职与履职的关系，真正以代表之为擦亮代表之位。代表工作是人大工作基本盘，代表联络站是闭会期间代表工作的主阵地，要发挥好代表主体作用，就是要抓“两头”，一头抓代表自身，解决好对人大代表身份“怎么看”的问题、代表进站履职“怎么干”的问题；一头抓代表联络站建设，解决好代表联络站“怎么建”“怎么管”“怎么用”的问题，要夯实“基本盘”，建强“主阵地”，让人大工作更有认同感，让人民群众更具幸福感，让全过程人民民主更加可感可及。■



在益阳市七届人大常委会第十四次会议上，市人大常委会组成人员对被评查单位、与评查案件相关的“两官”开展满意度测评。 摄影/何双美

打造监督闭环，促进办案质效提升

■ 陈伟志

益阳市人大常委会以案件评查为抓手，完善监督闭环，严把“五个关口”，做实“后半篇文章”，确保人大司法监督“牙齿”真正“咬合”，有力促进了办案质效全面提升。

日前，益阳市七届人大常委会第十四次会议听取和审议了市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局关于“司法百案质效评”工作情况的报告，并对被评查单位、与评查案件相关的“两官”进行满意度测评。益阳市人大常委会已连续两年以这种方式开展司法监督。通过开展“司法百案质效评”，增强被评查单位和办案人员接受人大监督的意识，促进司法公正，取得了明显成效。

“我们要深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，充分发挥人大代表主体作用，以‘人大之为’努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”益阳市人大常委会主任彭建忠说。

严把“评查质量关”，专家把脉找问题

问题整改高质量，先要案件评查高质量。面对评查市公检法司的100个案件，市人大常委会“让专业的人做专业的事”，外请专家封闭式集中阅卷评案。这9名专家，有5名来自省高级人民法院、省人民检察院，1

名来自中南大学法学院，具有丰富的办案经验和专业素养。

怎么抽案评案也有“小窍门”。案件数量上，法院、公安的案件多，每家抽取35件，检察、司法相对少，分别抽取20件、10件。案件类型上，包括刑事、民商、行政、法律监督及信访案件，分布合理，涵盖全面。评查方法上，横向坚持“三个延伸”，即评查法院审理的刑事案件，发现疑点的，将评查延伸至检察公诉和公安侦查阶段案件办理情况，延伸至另案同案犯处理情况，延伸至检察机关履行法律监督职责情况；纵向坚持“三个互动”，即市人大常委会将调研走访中发现的基层法院执行不力、个别类型刑事案件判决缓刑率过高等问题，交由基层人大常委会重点抽查，基层人大常委会在实践中发现重点难点问题提出评查建议，上交市人大常委会吸收采纳，市县两级人大在评查过程中工作互通、信息共享。

邀请上级专家评查效果好，各县（市、区）人大常委会纷纷借鉴这一做法。根据基层建议，市人大常委会组建专家库，建立协调机制，县（市、区）评查聘请的

32人次专家，全部由市人大常委会协调安排。市人大常委会还就聘请专家的经验做法，在7月31日省人大司法监督专家库成立大会上，作了交流发言。

严把“调查走访关”，各类监督相贯通

抽案评卷，以案评人，具有一定的随机性，也是“观一叶而知秋”式监督。为了消除片面性，增强准确性，全面了解被评查单位和与案件相关“两官”的情况，市人大常委会领导带队，多次走访市纪委监委、市委政法委、市委网信办、市信访局等部门和企业、社区，深入调研有关情况，掌握了第一手资料。

市人大常委会通过深入细致的调查走访，形成了数据信息互联、工作情况互通、相互支持协作的工作机制，将党内监督、行政监督、舆论监督、群众监督与人大监督贯通融合，共同问诊把脉。“我们要进一步加强纪检监察监督、执法监督与人大监督的有效贯通，形成监督合力。”市纪委监委、市委政法委主要负责同志，对以党内监督为主导、党内监督与人大监督贯通协调的工作方式，予以充分肯定。

严把“意见交办关”，跟踪监督抓整改

“评查要奔着问题去、追着问题查、盯着问题改，特别是要狠抓整改‘后半篇文章’，打好监督‘组合拳’，确保问题真整改、责任真落实。”市人大常委会会议分组审议时，多位常委会组成人员提出意见和要求。

审议意见连同评查发现的包含206个问题的清单，由市人大常委会领导在问题交办会上，交办给被评查单位负责人，要求整改落实。被评查单位高度重视，第一时间召开党组会议通报情况，制定整改方案，明确责任单位和人员，确保按照时间节点和工作要求整改到位。市人大监察和司法委作为督办主体，进行全过程跟踪、巡查式督促，一年后被评查单位应再次向市人大常委会报告整改情况。

严把“投票测评关”，任后监督有抓手

2022年市人大常委会对“两官”履职情况进行满意度测评，47名评议对象中有2名测评结果为基本满意、3名为不满意。“2023年我们按照省人大监察和司法委的指导意见，将基本满意票数按50%折算，测评计分方法更加合理。”市人大监察和司法委主任委员王剑平说。

为使“两官”评议更客观、测评投票更准确，会上报告附上了详细的参考资料，包括问题清单、“两官”近三年在单位绩效考核情况，以及调查走访收集到的执法监督、网络舆情、信访举报及党纪政纪处分情况等。市人大常委会组成人员认真评判，郑重投票，工作人员当场统票计分，当场宣布结果。根据计分办法，综合得分大于或等于80分的为满意，大于或等于60分的为基

本满意，小于60分的为不满意。经测评，今年28名评议对象有5名测评结果为基本满意、1名为不满意。结果公布后，社会各界反响强烈，普遍认为测得准、评得真。人大监督有抓手，代表履职有水平，在阳光下晒测评结果，“两官”在监督中提升了工作，产生了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

严把“成果运用关”，传导压力促提升

有责必履，失责必究，追责必严。“两院”按照市人大常委会的要求，全面落实司法责任制，对办案质效差、能力不适应、考核不达标的员额“两官”及时作出处理；对满意度测评为基本满意、不满意的员额“两官”，由院领导进行批评教育，1名2022年测评结果为不满意的员额法官已退出员额并被免去审判员职务，拟对另1名两年度测评结果均为不满意的员额法官作退额免职处理。市公安局针对评查发现的问题开展“纪律作风暨执法突出问题专项整治”行动，2023年以来运用监督执纪“第一种形态”处理民警76人，禁闭民警6人，诫勉谈话8人，起到了较好的震慑警示作用。

评查成果第一时间得到运用。“两院”提请市人大常委会任命法律职务人员时，对拟任人选逐一核对案件评查情况和整改情况，没有重大问题后，才提请审议。对上年度满意度测评结果为基本满意、不满意的“两官”，下一年度继续抽案评查并进行满意度测评。如此，则上一次评查成果成为下一次评查的起点，形成了纵向闭环。

案件评查经广泛宣传报道后，形成了社会各界广泛关注和监督案件质量的高压氛围。被评查单位以此为契机，变压力为动力，不断提升执法司法规范化水平。市中级人民法院聚焦优化法治化营商环境，出台为大局服务为人民司法“十项措施”“暖企行动”等文件，助推企业纾困解难。市人民检察院制定优化法治化营商环境五项措施和“三项专项行动”实施细则，深入推进涉案企业合规改革，充分发挥法律监督职能作用。市公安局创新推出“主办侦查员”制度和“派驻法制监督员”制度，明确案件办理的工作主责和监督主责，构建“职责清晰、权责统一、监管有效、保障有力”的公安执法责任体系。市司法局建立案件评查长效机制，完善管理制度，提升业务能力。

评查结束后，市人大常委会党组将评查结果和满意度测评情况向市委报告，抄送市纪委监委、市委组织部、市委政法委，建议作为对被评查单位年度绩效评估、领导班子考核、干部监督选任的重要参考依据。

“请市委组织部注意对测评结果的综合运用。”“‘司法百案质效评’评得好、意见中肯，请公检法司按照要求落实整改。”市委书记陈竞，市委副书记、市长熊伟先后作出批示，对这项工作高度肯定。■

联动检查，让“监督利剑”更有锋芒

■ 李伟

湘潭市人大常委会通过高位推动、联动检查、抓实整改，推动道路交通安全“一法一办法”执法检查取得实效，在上下协同、同题共答中书写“法治护安人大行”的湘潭新篇章。



湘潭市人大常委会主任李激扬带队开展道路交通安全“一法一办法”执法检查。

2023年11月3日，湘潭市人大常委会主任李激扬率队开展《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》执法检查。

“作为货运源头企业，你们是如何落实安全生产主体责任的？”“公司采取了哪些措施来提高司机安全意识？”在雍和物流，李激扬详细了解道路交通安全“一法一办法”贯彻落实情况和企业安全管理现状。他要求企业扛牢主体责任，行业主管部门严格落实监管责任，坚决杜绝超限超载等违法行为，从源头上预防和减少交通事故发生。

检查道路交通安全“一法一办法”实施情况，是2023年湘潭市人大常委会监督工作的一项重要任务，也是市人大常委会落实省委十二届四次全会精神、部署开展“法治护航高质量发展三年行动”的重要举措。作为受省人大常委会委托同步开展执法检查的8个市州人大常委会之一，湘潭市人大常委会积极落实省人大常委会的要求部署，全市人大系统在上下协同、同题共答中续写“法治护安人大行”的湘潭新篇章，以人大高效履职更好服务高质量发展。

组织有力，行动迅速

10月8日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰主持召开执法检查电视电话动员部署会暨执法检查组第一次全体会议。湘潭市人大常委会立即研究部署全市道路交通安全“一法一办法”执法检查工作，并要求参会单位按照执法检查工作方案要求，认真研究落实具体举措，开展自查自纠，配合做好执法检查各项工作。11日，市人大常委会召开道路交通安全“一法一办法”执法检查动员暨培训会，印发并宣读了执法检查工作方案，市公安局、市交通运输局、市教育局、市住建局等有关单位负责同志汇报了道路交通安全“一法一办法”贯彻实施

情况，李激扬出席并作动员讲话。

市人大常委会成立了李激扬为组长，3名市人大常委会副主任为副组长的执法检查组。针对湘潭实际，将影响道路交通安全的马路市场整治，临山临水临崖路段公路安防设施的安装管理和维护，校车、旅游大巴、危化物品运输车辆的管理情况作为执法检查重点，分5个执法检查小组到5个县（市、区）和市公安局、市交通运输局、市教育局、市工信局等18个相关部门，采取听取汇报、实地检查、调阅资料、会议座谈、暗访调查、个别走访等方式开展执法检查。

11月2日，李激扬带领执法检查第一小组，到湘潭县、雨湖区、岳塘区开展现场执法检查。

三级联动，形成合力

市人大常委会改变以往委托执法检查“文来文往”的模式，充分调动县乡两级人大的工作积极性，推动形成市县乡三级人大联动开展执法检查，形成强大监督合力，提升执法检查实效。

市人大常委会第一时间将省、市人大常委会执法检查方案转发至县乡两级人大和乡镇人大（街道人大工

桂阳县：民生“小事”，件件关情

■ 陈立波

桂阳县人大常委会聚焦群众“急难愁盼”问题，督办建议，下沉走访，在推动“小事”落实、实事办好中展现人大担当作为。

“非常感谢县人大常委会解开了一个困扰莲塘群众多年的‘心结’，真正体现了‘时时处处心系百姓、千方百计为民解忧’的担当精神。”日前，桂阳县莲塘镇潘泉村党支部书记李平在代表座谈会上说。这是县人大常委会督办人大代表建议取得实效的一个缩影。

桂阳县人大常委会积极回应群众关切，紧盯民生实事，不断强化代表履职方式创新，围绕提好一条建议、一月一次下访、办成一件实事“三个一”目标，破解群众“急难愁盼”问题，激活代表依法履职的主动性，助

推全县社会事业高质量发展和民生实事落地生根。

一条建议解民忧

莲塘镇位于山区，境内旅游资源十分丰富，光明萝卜、野生猕猴桃、红薯、玉竹更是村民的致富农产品，但因交通不便等原因，经济发展受到严重制约。特别是县道X101线要经过莲塘镇，因历史原因，道路两旁房屋未按规划建设，导致该段道路狭窄，车辆通行不畅时有发生，每当逢圩过节，道路成了“马路市场”，堵车

委)，安排所有县乡两级人大负责人共150余人参加全市执法检查动员暨培训会，提高业务能力和水平。部分乡镇在执法检查中创新方式方法，取得了较好成效。如昭山镇以此次执法检查为契机，联合临近的长沙市暮云镇、跳马镇和株洲清水塘街道协同开展道路交通安全“一法一办法”执法检查，推动长株潭交界处的道路交通安全工作高质量发展。湘潭县河口镇加强对辖区企业雍和物流主体责任的落实，督促该公司加强对司机的教育培训，极大地减少了不遵守警示标识超速行驶、不礼让行人等违章情况的发生，维护了人民群众的生命财产安全，得到了沿路村民的认可和好评。

问题导向，抓实整改

“道路交通安全事关人民群众生命财产安全和社会经济发展大局，是安全生产的重中之重。”李激扬要求，要紧盯法定职责，对标对表抓落实；坚持问题导向，务实从严抓整改。

在执法检查中，市人大常委会始终坚持以人民为中心，以问题为导向，通过走访代表和群众、明察暗访，发现问题并督促市人民政府相关部门整改落实。在调研中，有代表和群众反映，少数路段交通违章摄像头数量过多、距离间隔过短、处罚过于严苛，双马连接线与东二环相交的双马立交桥波形板使用年限超期；湘潭县碧桂园小区周边货运车辆乱停影响小区出行安全；湘乡市潭市至洋潭线石灰塘路段存在马路市场；长株潭大市场无名路与红易路相交路口无红绿灯，

存在安全隐患；建鑫二期（河东大道一侧）晚间培训学校放学时段，交通混乱，管理失范；上下班高峰段，城区各小中学，特别是小学附近路段交通管控不到位等问题。针对上述问题，市人大常委会执法检查组形成了问题清单，交市人民政府相关部门办理，近期将组织部分常委会组成人员和人大代表对问题清单整改情况进行督查。

为提高执法检查实效，市人大常委会充分发挥人大代表的主体作用，制发工作提示函，要求各县（市、区）人大常委会组织好代表“集体进站履职”，组织各级人大代表在每月的代表接待日活动中积极学习宣传道路交通安全“一法一办法”，引导人民群众自觉遵守交通规则。向人民群众宣传市人大常委会开展执法检查情况，通过人大代表征集相关意见、建议110余条，解决了一批群众关注的热点问题。如有群众反映，330省道湘乡泉塘镇地段有一处小山坡遮挡视线，造成此路段交通事故频发，亟待整改。随后，执法检查组进行实地检查，并将此处安全隐患作为立行立改问题交办整改。湘乡市人民政府及相关职能部门高度重视，先后拨付58万元对此处进行整改，并举一反三，对330省道190至200公里事故多发地段从6个方面进行了整改，该地段亡人事故与去年同期比下降了60%。

通过开展道路交通安全“一法一办法”执法检查，进一步推动政府扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任，为推动经济高质量发展创造安全稳定的道路交通环境。■



桂阳县人大常委会调研组在欧阳海镇东山村就村民反映的问题开展现场调研。

更是家常便饭，过往车辆和游客叫苦不迭。当地群众反映多年效果一直不佳，这成了一个“无解”的遗留问题。直至2022年，在县十八届人大二次会议上，莲塘代表团代表联名提出了关于修建莲塘镇绕镇公路，助推山区经济发展的建议，市人大常委会十分重视，将此建议列为县级领导领办建议，并进行了跟踪督办。县人民政府收到交办函后，及时召集相关部门召开办理会议，明确了主办和协办单位，主动多次邀请建议提出代表到现场视察、听取意见，制定了修建绕镇公路规划，要求在3个月内完工通车，给代表一个满意的答复。在建议办理过程中，代表不仅深入现场检查，还在项目立项和资金筹集上积极出力，想百姓之所想，急百姓之所急。市人大常委会及时跟踪督办，确保项目保质保量按时完工。经过几个月的施工，一条宽6米、长1.4公里，耗资60余万元的致富路顺利竣工通车。绕镇路的修建，既减轻了镇区的交通压力，又消除了交通安全隐患。现在，莲塘镇游客络绎不绝，山区农产品更是供不应求。

通过督办一条建议，解了群众一个“心结”，市人大常委会把用心用情推动代表建议落地落实作为践行全过程人民民主的生动实践，县十八届人大二次会议代表提出的118件建议，办结率100%，满意率98%。

一次走访化积案

“感谢市人大常委会为百姓排忧解难，我们反映多年的遗留问题终于得到了解决，这下可以放心了。”2023年10月10日，欧阳海镇东山村21组村民胡启国告诉笔者。这是桂阳县人大常委会开展“三深三问”活动，为民排忧解难、走访化解积案的又一成功案例。

2023年以来，桂阳县人大常委会结合“关于全县各级人大代表更加密切联系人民群众的活动方案”的要求，开展深入基层、深入行业、深入一线，问民生、问民情、问民意“三深三问”活动。

2019年，在光明风电场建设过程中，欧阳海镇东山村21组区域内有两台风机施工过程中存在“损坏村内公路未修复、污染水井、未修建排洪沟、30多万耕地补偿款迟迟不到位”等问题，村民与施工方多次协商未果。村民多次向村委会、镇政府反映，也未得到有效处理，群众对此意见很大。2023年8月，市人大常委会副主任欧阳育军在欧阳镇走访时，东山村村民向他反映了相关情况。欧阳育军认真听取了村民的诉求，深入了解情况后，立即组织相关部门、单位负责人到现场察看，并召开了协调会，拿出了处理意见。经过一个多月的跟踪督办，“耕地补偿款、排水沟、损毁公路”等8个问题逐一得到解决。这个长达4年的遗留问题一朝化解。

民有所呼，我有所应；民有所盼，我有所为。2023年以来，市人大常委会领导及各委室负责人共下访接待群众170余次，解决群众“急难愁盼”问题265个。

一件实事暖民心

改善民生是社会和谐之本。市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，着眼群众对美好生活的期盼，从人民群众最关心的事情做起，用心用情解决群众“急难愁盼”问题。

针对全县敬老院存在“无热水供应、无取暖设备及乡镇敬老院经费拨付难”等问题，市人大常委会相关工作机构（办事机构）及部分人大代表就桂阳县社会救助工作情况开展了调研，市人大常委会会议听取和审议了相关报告，形成审议意见，通过对审议意见进行跟踪督办，推动相关问题得到有效解决。如今，投资2000多万元重新修缮的县中心敬老院已全面投入使用，现已入住老人130余人；筹资100多万元，为全县17所乡镇敬老院安装空调273台；筹资30余万元，让全县17所敬老院都用上了热水；推动县财政对乡镇敬老院经费优先拨付……一件件民生实事、一项项惠民举措落地生根，让全县700余名入住敬老院的老人充分感受党和国家的温暖，共享社会发展成果，生活质量大幅提升，彰显了市人大常委会以人民为中心的履职情怀。■

“问题清单”变“幸福清单”

■ 吴 鹏

“咱们反映的果园灌溉问题，政府现已在村里安装了变压器和电排，这下大伙再也不用担心干旱了。”日前，溆浦县大江口镇清江屯村民金中一兴奋地告诉桔农黄永洪。村民万志友说：“要不是人大代表积极向县里反映，在村里安装电排的事大伙想都不敢想。”

2022年，溆浦县遭遇了百年难遇的极端干旱，大江口镇10万多亩脐橙因严重干旱导致部分果树枯死，产量下降，如何解决果园灌溉问题成为当地老百姓最大的心病。

2023年3月，大江口镇人大主席团组织100多名县、镇人大代表进网格，与当地群众同商发展大计。左敏、向慧梅等人大代表在清江屯村9组走访群众时，村民金中一、万志友向她们反映了果园灌溉难问题。左敏、向慧梅立即向镇人大汇报，镇人大主席团及时整理了代表提出的关于解决大江口镇柑橘果园灌溉问题的建议，并提交县人大常委会。

县人大常委会收到建议后，立即召开主任会议专题研究，并把该建议确定为2023年度重点督办建议。此后，县人大常委会领导多次带领相关部门负责人深入清江屯、茶湾、白沙等6个村组现场察看，探讨解决问题的方案。县人民政府先后投入资金300多万元，在6个村安装了18台变压器，8个电排，彻底解决了果园灌溉难问题。

大江口镇果园灌溉问题的解决，是县人大常委会发挥代表作用，践行全过程人民民主的生动实践。

2023年初，县人大常委会出台关于推行“四步工作法”，进一步加强和改进人大代表联系群众工作的实施意见，要求各级人大代表按照“坐”（坐班接待）“走”（走进网格）“听”（倾听呼声）“解”（化解民忧）“四步工作法”要求，进网格、听民声、解民忧，帮助群众解决“急难愁盼”问题。

同时，要求各级人大代表轮流进站接待群众，一个月至少一次，提前三天进行公示，日常接待以乡镇人大主席团成员为主，逢赶集日实行“双代表”坐班接待群众。对坐班接待收集的问题，能够即时答复的，当场予以答复；对需要转交处理的，属于乡镇职责范围内的事项，建立台账，由乡镇人大主席团提交乡镇政府研究处理，3个工作日内答复；需县有关单位处理的，由乡镇人大主席团以闭会期间代表“微建议”的形式报送县人大常委会联工委进行交办，承办单位在5个工作日内予以初步答复。



溆浦县北斗溪镇人大代表在坪溪村议事亭听取群众对人居环境治理的意见建议。

制度出台后，各乡镇人大以选区为单元，按照“就近、就便、就选区”的原则，组织全县2132名省、市、县、乡镇人大代表进站、进网格，充分听取群众的意见建议，整理形成县、乡镇、村“一本账”，分级交办“问题清单”。

一年来，全县各级人大代表访民情、听民声、解民难，共开展民情恳谈会146次、屋场夜话92场次，帮助群众答疑解惑7000余个，解决民生实事问题3716个，化解信访案件173件，提出涉农意见建议230余条，实现了问题对账销号，真正搭起了代表与群众之间的“连心桥”。比如，水东镇人大主席团2023年共组织人大代表进站接待群众267人次、进网格访民情5216人次，共收集问题565个，已解决群众“急难愁盼”问题375个，为民办实事190件。双井镇人大主席团组织人大代表主动深入社区和企业问需、问计、问效，共收集有关特殊人员救助、教育、基本医疗等意见建议226条，信访诉求23条，产业发展、基础设施建设、乡风文明等意见130条，均得到了分类处理。大江口镇泅水湾村组织人大代表进网格走访选民1360人次，收集发展村级经济方面的意见建议26条，确定发展柑橘产业后，村民从山脚下背土上山，在石漠化严重的土地上科学种植柑橘，现已发展到1.5万亩，村集体经济年收入达到107万元。

“通过探索推行‘四步工作法’，形成了收集建议、交办问题、监督过程、解决处理的闭环工作流程，真正让‘问题清单’变成群众的‘幸福清单’。”县人大常委会主任李波说，县人大常委会将持续探索代表工作新机制，努力打通代表联系群众“最后一公里”，不断丰富全过程人民民主的“溆浦样本”。■

“实打实”办建议，代表群众“双满意”

■ 李志

2023年11月14日，宁远县2023年度人大代表建议办理“面对面”答复暨评议会在桐山街道启动。会上，19名市人大常委会组成人员和人大代表对10个建议承办单位建议办理情况开展满意度测评，并当场公布测评结果。随后，代表建议答复评议工作在各乡镇、街道陆续开展，于11月23日全部结束，共有276名人大代表对40个建议承办单位开展了满意度测评。



宁远县桐山街道举行代表建议办理“面对面”答复暨评议会，市人大常委会主任曹辉正出席会议。

通过开展“面对面”答复、现场评议测评，对承办单位办理代表建议、回应群众关切情况进行一次“回头看”。宁远县2023年的代表建议办理不仅做到了答复满意，而且做到了效果满意，实现了代表提建议、群众得实惠的目标。

宁远县委书记胡勇刚高度关注代表建议办理工作，对如何办好代表建议作出批示，县委常委会议先后两次专题研究。市人大常委会将代表建议督办工作列入重要议事日程，主任会议成员率先垂范，深入基层和现场，推动建议办理工作。市人大常委会办公室和县人民政府办公室联合组织代表建议办理“面对面”答复暨评议会，分别在各乡镇、街道召开。会议由县人民政府协管领导或政府办公室副主任主持，县人民政府副县长出席会议并讲话，市人大常委会主任或副主任进行点评、提出要求。会上，代表们针对建议办理中存在的实质性措施不多、部门间推诿扯皮、过多强调客观原因、联系沟通流于形式等问题，一针见血提出意见建议，辣味十足的提问让承办单位负责人红脸出汗。

“每一件建议都凝聚着代表的心血和智慧，都反映了人民群众的诉求和心声。”市人大常委会主任曹辉正

在桐山街道“面对面”答复会上说，办好代表建议，不仅是践行以人民为中心的发展思想的重要体现，也是检验政府部门履职能力的“试金石”。

县委副书记、县长毛政要求县人民政府组成部门要把办好代表建议作为优先事项，务必向人大代表和全县人民交上一份满意的“答卷”。县人民政府专门制定了县人大代表建议办理工作规定，设立“人大代表建议办理专项资金”，每年拿出200万元用于落实无资金来源的代表建议。

全县40个代表建议承办单位精心准备了答复件，承办单位负责人与人大代表“面对面”交流互动，向代表详细答复和反馈建议办理情况。有想方设法、多措并举筹措资金解决问题的，有实地调查、专题研究拿出解决计划的，有认真解释、多次沟通获得理解的。针对承办的5件代表建议，县乡村振兴局充分发挥自身职能优势，紧密结合乡村振兴工作安排了75万元资金予以保障；县文旅广体局承办了10件代表建议，通过主动汇报，积极向上争资，其中8件建议都有计划地安排了资金；县委宣传部在办理胡桂兰代表提出的关于文化建设的建议时，注重与代表反复联系、沟通，充分听取代表意见，自始至终把代表建议办理抓在手上，落实到行动上。

经过人大代表现场测评，全县227件代表建议办理情况，得分在85分以上，测评结果为满意的223件，满意率为98.2%；得分在85分以下，测评结果为基本满意的4件，仅占1.8%，满意率创历史新高。

县十八届人大一次会议以来，市人大常委会紧紧围绕“内容高质量，办理高质量，既要重结果，也要重过程”的要求，着力提高代表履职能力，引导代表提出高质量的建议，积极探索代表建议多层次督办方式，实现代表建议办理高质量。各承办单位以解决问题为导向，深入实地调查，将代表提出的问题与中心工作、重点工作结合起来，推动代表建议办理落到实处。如县城市管理和综合执法局抓住“创建全国文明城市”和“巩固全国卫生城市”的契机，有效地解决了关于加强共享单车管理的建议、关于增设新能源汽车充电桩的建议、关于解决停车难的建议等。各建议承办单位运用多种方式，做到“办前沟通、办中协商、办后回访”，注重加强与代表的沟通联系，办理方式实在实用、措施具体可行，办理结果令人满意，实现了建议内容和办理质量“双提升”。■



2023年9月25日，湘乡市九届人大常委会第十七次会议对7名由市人大常委会任命的国家机关工作人员开展履职评议。

湘乡市：打好履职评议“组合拳”

■ 王 敏

湘乡市人大常委会通过票决确定、广泛调查、现场测评、整改问效等方式，推动履职评议工作走深走实，加强对市人大常委会任命的国家机关工作人员任后监督。

“2023年是对市人大常委会任命的国家机关工作人员开展履职评议的第二年。我们在2022年的基础上对履职评议实施方案及办法进行了修改完善，在调查安排上，组成了7个评议调查组和3个外围调查组，调查问卷发放范围更广，充分听取意见，广泛了解情况，力求评议结果客观、公正地反映评议对象的真实履职情况，推动政府及各部门工作大促进、大提升。”日前，湘乡市人大常委会主任李文亮向市委书记赵新文报告履职评议工作开展情况。

近年来，湘乡市人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神和省委推进会议精神，依法对市人大常委会任命的国家机关工作人员进行履职评议，通过“五个一”工作法，促进履职评议工作走深走实。

“一盘棋”布局，统筹推进评议工作

湘乡市委高度重视履职评议工作，印发《中共湘乡市委关于加强和改进新时代人大工作的实施意见》

（以下简称实施意见）。市人大常委会出台履职评议办法和实施方案，成立市人大常委会主任任组长、副主任任副组长的履职评议工作领导小组。成立由常委会副主任带队的评议调查组，为高效开展履职评议奠定扎实基础。市纪委监委、市委组织部支持配合履职评议工作，市人民政府成立了相应的履职评议工作领导小组，进一步压实工作责任，为履职评议提供了有力支撑。

“一张网”聚焦，票决确定评议对象

实施意见要求，要严格执行对人大常委会任命的国家机关工作人员开展履职评议制度，一届以内实现履职评议“全覆盖”。从2022年起，湘乡市人大常委会分4个年度对市人大常委会任命的国家机关工作人员开展履职评议。年初确定年度履职评议对象时，市人大常委会组织调查组充分征求常委会组成人员、市人大专门委员会及常委会工作（办事）机构负责人、届内部分人大代

表及群众的意见，提出评议名单，确保届内对市人大常委会任命的国家机关工作人员履职评议实现全覆盖。同时，为了避免评议对象集中在同一系统，市人大常委会主任会议决定有针对性地选择涉及基层事务广、群众呼声较高的相关部门主要负责人作为重点评议对象。评议名单经市人大常委会党组会议、主任会议审议通过后，提交市人大常委会会议进行票决，由常委会组成人员综合调查情况以无记名投票方式确定当年度履职评议对象，并及时发布公告。2022年、2023年分别有7人接受履职评议。

“一体化”调查，全面掌握履职情况

“履职评议不能走过场。要聚焦重点任务，切实提升评议工作的针对性；全面了解评议对象的情况，广泛征求各方意见建议，确保评议结果客观真实。”在2023年履职评议工作开启之时，市人大常委会党组提出明确要求。

各评议调查组以召开评议见面会、现场查阅资料、问卷调查、设立征求意见箱、公布评议电话等形式，分别到评议对象所在的部门单位进行认真调查，与单位班子成员、相关股室、二级机构负责人、特邀人员进行个别谈话。同时，调查组深入乡镇（街道）及代表小组，与人大代表、乡镇（街道）分管负责人和站办所负责人及服务对象进行个别谈话，重点征求评议对象所联系的人大代表、所在单位承办的代表建议所涉及的人大代表的意见建议。

“您认为周斌同志工作中还存在哪些问题，您对做好我市自然资源局工作有何建议？”“您对魏军同志的总体评价是？对我市行政审批服务工作有何建议？”调查组主动征求与评议对象有工作联系的部门及社会各界的意见建议，征询市纪委监委、市委组织部等相关单位意见，听取市人大常委会、市人民政府有关领导的意见，全面掌握第一手材料。各组坚持实事求是，防止以偏概全，严格按照规定程序办事，做到监督不越权、评议不干预。在2023年度履职评议中，调查组共发出调查问卷3529份，收到意见建议349条。调查组对每名同志的总体评价及单项工作评价作了数据分析，对收集的意见进行了进一步整理。8月28日，李文亮组织各调查组带队领导、调查组成员召开评议调查碰头会，研究评议调查报告，力求报告客观全面。

“一把尺”测评，确保评议客观公正

“喻罗生，优秀票18票、称职票12票、基本称职票2票，评议等次为称职……”2023年9月25日，在湘乡市九届人大常委会第十七次会议上，会议主持人当场宣布履职评议结果。在前期评议调查的基础上，此次

会议对7名由市人大常委会任命的国家机关工作人员开展履职评议，现场听取评议对象履职报告及评议调查组调查情况报告。

随后，常委会组成人员及调查组成员对评议对象履职情况进行评议。“刘燕同志专业素质高，业务能力强，能够迅速转换角色，适应新岗位新要求，但是工作中还存在不足……”组成人员和调查组成员既肯定工作成绩，又客观准确地指出存在的问题，并有针对性地提出改进工作的意见建议。在投票测评环节，常委会组成人员以无记名投票方式，按优秀、称职、基本称职、不称职四个等次对评议对象履职情况进行测评。获优秀票超过参会市人大常委会组成人员总数的60%，且不称职票未超过5%的为“优秀”等次；获优秀票和称职票超过参会市人大常委会组成人员总数的60%，且不称职票未超过10%的为“称职”等次；获不称职票超过参会市人大常委会组成人员总数的50%的为“不称职”等次；其余为“基本称职”等次。

“一股劲”整改，提升评议工作质效

市人大常委会对评议对象的评议意见，以常委会文件的形式印发政府和相关单位，并报送市委。2名同志被评为“优秀”等次，其余同志为“称职”等次。评议结果向代表大会报告并向社会公开，接受人大代表和社会各界的监督。

“对我的评议意见很客观，我诚恳接受。在今后的工作中，我将针对报告提出的意见，逐一落实整改。”市统计局局长张世民说。

“对政府工作部门负责人履职情况进行评议，是市人大常委会依法履行监督职能的一项重要举措，是推进政府组成部门提升依法履职水平的重要途径。”李文亮要求评议对象要客观看待评议结果，自觉接受人大监督，以评促改，推进工作。

根据实施方案和履职评议办法的规定，评议对象要将整改情况向市人大常委会主任会议报告。评议结果为基本称职和不称职的，要向市人大常委会报告整改情况，并再一次接受测评。

同时，履职评议结果得到了及时运用。在2022年度履职评议中被评为“优秀”等次的2名国家机关工作人员均优先晋升职级，对履职评议排名靠后的2名国家机关工作人员进行了职务调整。

“市人大常委会对国家机关工作人员开展履职评议，进一步加强了任后监督，提升了人大监督的针对性和实效性，促进了干部更好履职尽责、担当作为。”李文亮表示，市人大常委会将进一步规范、优化制度，强化跟踪监督，不断提升任后监督实效，为湘乡经济社会高质量发展贡献人大力量。■

以“人大之为”助税费精诚共治

■ 凡小波

“以前碰到社保办理难题得到镇上处理，现在不用出村就能解决！”日前，安仁县平背乡向阳村的一位村民在税费精诚共治网格员的辅导下，仅用5分钟就通过微信小程序完成了社保缴费。

《湖南省税费精诚共治办法（试行）》（以下简称办法）出台以来，安仁县积极探索创新，勇于先行先试，首创性建立地方人大监督税费精诚共治工作机制。针对以往综合治税、协税护税督查软弱无力、缺位失位等问题，县人大常委会加强监督，推动办法在安仁落地落细，为县域财源建设和高质量发展提供有力支撑。

安仁县委、县人民政府将税费精诚共治工作列入全县月度工作调度会重要议程，制定了税费精诚共治工作实施方案，县人民政府主要领导每周召开例会，研究和解决工作难点问题。县人大常委会制定了办法贯彻落实情况专项监督的工作方案，明确监督方向，把握监督重点，提升监督实效；成立了由县人大常委会主任为组长，副主任为副组长，人大各专委会及常委会工作（办事）机构负责人为成员的专项监督工作领导小组，分5个专项监督组，监督46个共治成员单位，确保监督全覆盖。

各专项监督组迅速进入工作角色，督促县税务局分类分批举办培训班13期，培训540余人次；督促各共治单位广泛传达学习，强化税费精诚共治责任意识；联合各共治单位制作微视频、宣传小册，在全国税收宣传月、安仁县油菜花节等活动中，充分利用媒体，线上线下多渠道宣传税法知识和办法内容，发放宣传手册3万余份、相关宣传视频点赞超10万次。企业将“纳税信用”转化为“融资信用”，2023年以来，通过“银税互动”，为符合条件的纳税人发放信用贷款54笔，金额达9324万元。

县人大常委会督促将税费精诚共治纳入县财源建设工作考核评价体系，通过听取汇报、查阅资料、实地考察等方式，广泛听取企业和群众意见，收集人大代表建议，掌握第一手资料，做到了把情况摸清、把问题找准。对工作落实好的单位和个人予以表彰；对落实不力、进展不快、效果不好的乡镇、单位，限期整改、约谈问责；对控管不力造成税款流失的，严肃追究单位主



安仁县人大常委会主任会议听取全县贯彻落实《湖南省税费精诚共治办法（试行）》情况的工作报告。

要负责人和直接责任人的责任。督促县公安与税务部门共建税警协作信息化平台，完善公安派驻税务联络机制和税务、公安信息互通情报共享制度。2023年，警税联合办案5起，涉及违法资金972万元，查补税费267万元。督促县人民法院与税务部门开展联合执法，在依法拍卖、财产执行、破产清算、经济合同纠纷等案件中高效联动。2023年以来，执行案件10件，涉案金额6803.9万元，实现税费收入104.6万元。

县人大常委会加强与纪检监察、检察、审计等部门的沟通交流，将税费精诚共治贯彻落实情况纳入年度政府工作部门向县人大常委会报告履职情况的重点内容，构建以人大监督为主体、各方监督协同发力的监督格局。积极探索监督新点子，重点对部门协作、社会协同、公众协助、信息协力实施情况进行检查，对四类清单172项具体事项的完成进度进行实时跟踪。加强“三私”（私房装修、私人办学、私房出租）税费征管，出台安仁县“三私”税费精诚共治工作实施方案，由税收管理员和政府网格员组成的“网格化管理服务团队”，共摸底“三私”税源2300余户，入库税款113万元，比去年同期增长509户，增收69万元。同时，县人大常委会定期跟踪了解共治单位协助抓好重点税种、重点企业、重点项目税收征管情况，增强协税护税合力。2023年以来，督促查补土地增值税、企业所得税、耕地占用税等税款共计5813万元。■

增强“源动力”， 推进人大工作高质量发展

■ 张少豪

2023年12月1日，衡阳市珠晖区人大常委会党组理论学习中心组举行2023年第十四次集中学习暨“以学正风”和“树立正确的政绩观”专题研讨会。区人大常委会主任周晓倡提出，要以此次学习研讨为契机，进一步加强作风建设。

近年来，珠晖区人大常委会牢牢把握“四个机关”定位要求，着力加强人大常委会机关自身建设，持续抓好以破“两论”，兴“两风”，创“两型”，树“两标”为主要内容的专题活动，不断增强提升履职效能的“源动力”，推进人大工作高质量发展。

破“两论”即破除“天花板”论和“养老院”论。针对人大系统部分干部存在的一些消极思想和言论，区人大常委会始终把思想政治建设作为自身建设重点，发挥党建引领作用，逐步转变观念，提升党员干部思想境界。

围绕“坚定制度自信，勇于担当作为”主题，区人大常委会组织机关党员干部开展思想大讨论，通过“面对面”思想碰撞，激发党员干部内生动力；举办“我的人大故事分享会”，牢记人大工作的初心和使命；以“不忘初心勇担当、不负韶华勤作为”为主题召开年轻干部座谈会，鼓励年轻干部在干事创业中升华自我。围绕“我在人大干什么？为人大留下什么？”主题，在区人大常委会主要领导、班子成员、人大各专委会及常委会工作（办事）机构负责人及机关干部之间广泛开展谈心谈话，进一步凝聚起做好新时代人大工作的强大精神力量。开展“金点子”活动，组织机关干部和人大代表对人大工作和机关建设等提出具体意见建议，共收集整理建议36条，大多得到有效采纳。

兴“两风”即大兴学习之风和调研之风。区人大常委会高度重视理论学习，坚持学以致用原则，立足人大工作实际大兴调查研究，突出解决问题，增强本领。

区人大常委会建立健全学习制度，坚持党组会议“第一议题”制度，设立“日半小时学习制”“集中领学制”，建立学习交流群，2023年，区人大常委会党组中心组和支部开展学习14次，“领学+集体研讨交

流”活动6次。同时，紧紧围绕经济、社会、民生等领域焦点、难点、堵点深入开展专题调研，形成翔实的调研报告，为区委科学决策提供参考。此外，区人大常委会通过集中办班、委托培训、以会代训、经验交流、专题讲座等多元化培训方式，不断增强机关干部斗争本领，提升工作能力。

创“两型”即创建创新型和服务型机关。区人大常委会坚持发展创新理念，围绕区委中心工作，不断加强自身建设，提高服务水平。

区人大常委会着力打造创新品牌。探索实行民生实项目人大代表票决制“三单四图”工作机制，“三单”即人大工作清单、政府责任清单、代表履职清单；“四图”即项目征评、审议票决、监督检查、效果评价工作流程图，为规范化、标准化、制度化实施票决制工作提供了样板，得到省、市领导高度肯定。衡阳市人大常委会在总结珠晖区工作经验的基础上，在全市推行“三单四图五要求”工作法。同时，打造“代表实践基地”，充分发挥人大代表在乡村振兴、基层治理等中心工作中的资源优势 and 示范带动作用；围绕乡村振兴、安全生产等中心工作，充分发挥监督职能，助推区委决策部署落地落地；通过推进代表联络站建设、宣传优秀人大代表履职事迹等，打造具有珠晖特色的代表工作品牌。

树“两标”即树立工作标准和先进标杆。区人大常委会机关把先进的工作标准融入各项制度管理工作中，以先进的标杆为榜样，创造新业绩。

区人大常委会全面加强机关日常管理，实行“周安排”“月调度”“半年讲评”“年度总结”常态化工作运行机制；修订完善财务、档案等一系列日常工作管理制度，进一步规范人大工作流程和办事程序；通过开展“三个优秀”“三个先进”等评选活动，营造奋勇争先、积极进取、争当标杆的浓厚氛围。

自活动开展以来，区人大常委会机关面貌焕然一新，干部队伍素质全面提升，各项工作成绩亮眼，在全市人大系统摘获数个重要奖项，区委先后提拔重用区人大系统干部6名，全区人大干部更有获得感、归属感、成就感，推动全区人大工作高质量发展。■

林冲镇：跨省代表联络站赋能乡村振兴

姚海涛 王宇心

“黔水入林”让林冲镇多年来干旱季节缺水、饮水难的问题得以彻底解决，这主要得益于林冲和大龙两地人大代表的共同努力。”近日，笔者到新晃侗族自治县林冲镇走访了解跨省人大代表联络站作用发挥情况时，该镇居民吴泽钜如是说。

林冲镇位于新晃西部，其西部、北部与贵州省玉屏侗族自治县交界，与玉屏大龙经济开发区接壤。2022年8月，林冲镇人大和大龙街道人大工委结合林冲、大龙两地“山同脉、水同源、人同俗”的地域实际，创新设立了跨省人大代表联络站，充分发挥两地代表资源优势，在产业共融、平安联创、文明共建、资源共享等方面通力协作，推动林冲、大龙两地高质量融合发展，为助力乡村振兴、实现民族大团结大繁荣贡献了人大智慧和力量。

此前，林冲镇产业发展普遍存在布局散、链条短等问题，产品竞争力不足、同质化严重，质量参差不齐。产业要发展振兴，找准特色、资源是关键。林冲镇依托独有的地域优势，做活山地文章，充分发挥人大代表“五员”作用，两地人大代表深入开展调研、市场调查、精准研判，与大龙街道合作搭建产业发展平台，狠抓产业，大兴产业。以村组为单位，分别组建了黄精、烤烟、花椒蔬菜、黄牛生猪、高密度水产养殖5个产业代表小组，将代表小组建在产业链上，既实现了代表与代表、代表与选民的“零距离”交流，又方便了当地困难群众就近就业，增加了群众收入，走出了一条组建“产业链代表小组”的新路子。

2023年，林冲镇黄精种植面积2500亩，烤烟种植面积2000亩，生猪出栏量15万头，黄牛出栏量1万头，全镇10个村的村级集体经济收入均在15万元以上。

林冲镇与大龙街道属于省际边贸区域，两地居民杂居，地域社情复杂且流动人口多，给平安建设、乡村治理带来了新的课题。

林冲镇充分发挥代表联络站作用，推动两地人大代表在“兴业、惠民、安民、富民”中率先垂范，主动作为，通过开展两地人大代表联合视察、推动两地行政主管部门开展联合执法等，对烟花爆竹、交通、消防、食品、建筑等重点安全领域进行安全检查238余次，排查安全隐患49处，实现了安全生产“零事故”。同时，极力为周边群众搭建就近务工就业平台，积极和大龙街道



新晃林冲镇和贵州玉屏大龙街道的人大代表每月在跨省代表联络站召开联席会议，会商解决相关问题。

企业集中的区域对接，让林冲镇群众在家门口就能就业，既实现了稳定增收，又兼顾了老人的赡养和小孩的教育问题，切实提高了当地群众的幸福指数。此外，两地人大代表还积极开展湘黔交界学生出行“护航领航”、共同守护“蓝天碧水”、移风易俗“文明创建”、“雷锋家乡学雷锋”等系列行动，提高“平安边界”创建水平，提升基层社会治理效能。

为推动解决群众关心的实际问题，人大代表联络站将群众反映的民生实事按照涉及面大小、办理难易程度，划分成四个类别，建立联合会商、联合办理、联合监督、跟踪问效的工作机制，努力把难事办好、实事办实、好事办优。

县人大代表、林冲镇党委书记杨荣梓在入户走访时了解到，林冲集镇农村污水处理系统承载能力有限，一些小微企业、家庭作坊、住户的污水处理问题未能得到有效解决。对此，杨荣梓和大龙街道办事处进行对接，召集两地人大代表在代表联络站进行会商，听取双方意见建议，经过多轮磋商，提出了合理的解决方案——跨省合作治污。在两地党委、政府的极力争取和两地住建部门的通力协作下，林冲镇的污水管网并入贵州大龙经开区污水管网系统，解决了多年以来一直悬而未决的污水治理问题，节省资金500万元以上；大龙经开区也因此完成了临近林冲镇的大龙开发区物流园、建强锰业等企业污水管网建设任务，节省投资150多万元。

林冲镇居民吴凡看到自己反映的问题得到有效解决后高兴地说：“污水并网共治既改善了环境又节约了成本，真正实现了双方共赢、群众满意。”

杏子铺镇： 打通服务群众“最后一公里”

■ 李 花

“开工了开工了，以后出行再也不怕雨天泥湿路滑了。”近日，双峰县杏子铺镇江口村的熊先生激动地说。

此前，杏子铺镇人大代表联络站的驻站代表在走访群众时得知，江口桃花岛至涟水斗盐大桥道路狭窄泥泞，沿路1300多户4700多名村民出行十分不便。根据村民反映的情况，联络站立即组织代表进行实地视察，并形成建议由镇人大主席团交镇政府相关部门办理。2023年8月，道路硬化工程顺利开工，于去年底竣工投入使用。这是杏子铺镇人大代表联络站发挥功能，促进代表为群众解决“急难愁盼”问题的生动写照。

杏子铺镇人大代表联络站按照“混合编组、多级联动、履职为民”的总体要求，将四级人大代表混合编组，以代表小组为单位进驻联络站，聚焦“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”五大功能，开展日常工作。

镇人大代表联络站建立了“人大代表监督岗”，将责任心强、有较强履职能力的代表，按照区域和代表专业特长分别推荐到各监督岗位，对各选区实施的重点工程、民生工程、安全生产等进行监督，同时也对日常工作制度落实情况进行监督，保证党的惠民政策落到实处。联络站公开人大代表履职考评情况，群众可对代表履职情况提出意见建议，让代表履职接受群众监督。

镇人大代表联络站始终在密切联系群众上下功夫，在畅通社情民意反映渠道上做文章，认真落实代表接待群众制度，每月设立接待日，每个接待日有两位人大代表轮流接待，切实解决群众关心的热点难点问题。

人大代表驻站接待群众时，收到群众关于恢复水府庙龙舟赛的建议后，以代表建议的形式提交县人大会议，受到县人大常委会高度重视。县人大常委会主任段平屏带队到涟水河实地调研，并一再强调，“这件建议是重点处理建议，要办好、办出成效，让群众和代表都满意”。双峰县第一届龙舟文化节已成功举办，并建成了涟水村龙舟文化广场。



双峰县杏子铺镇人大代表左映溪到曹雨轩家中调查核实相关情况。

在一个接待日，驻站人大代表接到了溪口村村民曹雨轩的来访。曹雨轩今年11岁，是一名小学五年级的学生，他的父亲于2022年5月去世，母亲已离异失联，现在跟爷爷奶奶一起生活，但爷爷奶奶身患多种慢性病，仅靠爷爷打工维持家庭基本生活。人大代表马上把情况反馈给镇政府相关部门，经镇村干部入户核实情况后，帮助曹雨轩申请了农村低保，为其解决了生活困难。

镇人大代表联络站创新宣传方式，人大代表当好政策“宣传员”，利用微信群、横幅、宣传海报、LED显示屏等广泛宣传党的各项方针政策和法律法规；同时，充分结合镇中心工作，对土地综合整治及征地、农村违法建房及空心房整治、秸秆禁烧等与村民生活息息相关的政策，进村入户发放宣传单，开展上门宣讲。自2021年8月以来，杏子铺镇代表联络站张贴宣传海报100余幅，发放宣传单3000多份，让广大群众更了解政策，做到知法、懂法、守法。

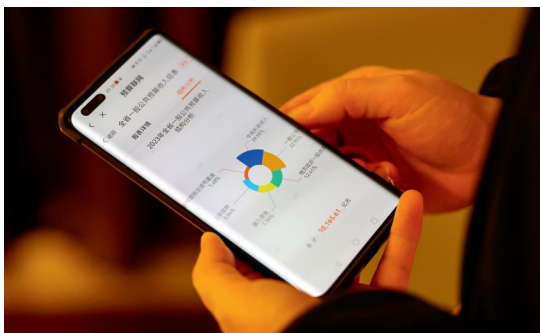
为提升代表履职能力，镇人大代表联络站组织人大代表每季度开展一次培训学习，每半年至少开展一次调研、视察。2021年8月换届以来，镇人大已组织人大代表联络站驻站代表开展学习培训25次，视察31次，保障代表发挥主体作用，提升代表履职能力。■

栏目主持 / 王美华

“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之六

预算审查： 盯紧“账本子”，管好“钱袋子”

预算也称政府预算，是政府的基本财政收支计划，对于推动经济和社会发展具有十分重要的作用。审查监督政府预算是人代表依法履职的重要环节和重要内容。人大代表如何准确把握新时代预算审查监督的新特点，正确行使法定职权，做好预算审查监督工作？这一期，请全国人大常委会办公厅联络局副局长、一级巡视员陈庆立解读人大预算审查监督工作。



预算审查 App 成为省人大代表依法履职的“智慧助手”。

《人民之友》：为规范政府收支行为，强化预算约束，1994年3月，八届全国人大二次会议审议通过了《中华人民共和国预算法》，在法律层面确定了人大及其常委会的预算审查监督的职权，标志着预算审查监督工作正式纳入人大法定程序。此后，该项工作经过近30年的探索和修订，日趋成熟完善。人大审查监督预算主要有哪些程序？

陈庆立：预算具有很强的政治性、政策性和法律性。人大会议期间对预算的审查监督，包括审查批准预算、监督预算执行和审查批准决算的全过程。关于预算审查监督程序，全国和地方各级人大及常委会的做法基本是一致的，只是工作方式方法各有特点。

全国人大及其常委会预算审查批准程序大致分为4个阶段，即前期准备阶段、提前介入阶段、初步审查阶段和代表大会审查批准阶段。代表大会审查后，全国人大财经委员会根据各代表团和有关专门委员会的审查意见，提出审查结果报告，对批准预算报告和预算草案提出建议，对改进预算编制、规范预算执行、严格预算监督等提出意见建议。大会预算决议对预算审查结果报告作出评价，大会预算决议提交全体会议表决通过后，预算决议即成为具有法律约束力的文件。

年度预算经大会批准以后，国务院财政部等有关部门应当及时向全国人大常委会报告落实人大预算决议的有关工作情况。全国人大常委会预算工作委员会对预算

执行情况按月进行深入分析，对重大收支项目和预算执行中存在的问题有针对性地开展专题调研，并及时与财政部门沟通，提出改进工作的意见建议。同时对社会普遍关注的重大财税问题开展专题调研，对预算执行情况进行监督。全国人大常委会会在每年8月召开的全国人大常委会会议上听取国务院前7个月关于预算执行情况的报告，并提出审议意见。

每年6月，全国人大常委会结合听取和审议审计工作报告，对上年决算报告和决算草案进行审查，重点审查上年各项收支预算的完成情况及取得的实际成效。全国人大财经委员会提出决算审查结果报告，对批准的中央决算提出建议，并针对预算执行中发现存在的问题，对下一步改进预算管理等提出意见建议。决算草案经全国人大常委会表决通过后，标志着年度预算执行完毕。

《人民之友》：预算审查前，国家相关部门通过什么方式听取全国人大代表和社会各界对预算编制和预算审查工作的意见建议？

陈庆立：2016年11月，全国人大常委会办公厅印发了关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见。该意见提出6项主要措施：建立预算编制工作通报制度，完善听取有关方面专家意见建议制度，建立健全听取部门预算意见建议制度，完善预算草案和预算报告通报工作制度，完善人大代表参加预算初步审查会议制度，建立听取人大代表意见建议网络服

务平台。

全国人大常委会预算工作委员会通过预算编制工作通报会、专家座谈会、部门预算座谈会、预算草案和预算报告通报会等多种形式，广泛听取意见建议。全国人大财经委员会依法开展初步审查工作，邀请部分相关的全国人大代表参加。国务院财政部等部门主动接受人大监督，听取代表意见建议。代表提出的很多意见建议，往往会在财政部起草的预算草案、预算报告中予以采纳和体现，在规范预算管理工作中得到落地落实。

《人民之友》：人大代表在预算审查监督中享有什么权利？

陈庆立：人大代表在预算审查监督中享有知情权、审查权、询问权、提案权、质询权和表决权。

知情权是人大代表行使预算审查监督的前提和基础。我国法律规定，有关部门应将预算草案、预算报告等文件印发人大代表。

审查权是一项重要的权利。财政预算涉及的面很广，增强预算审查监督工作实效，必须抓住“牛鼻子”。只有突出重点，抓住关键，把握尺度，持续推动，才会取得扎实成效。

人大代表有询问权。在审查过程中人大代表可以对涉及有关预算草案和报告的问题向有关机关提问，有关机关应当根据代表的要求作出回答。对代表认为有矛盾或者有错误的，有关机关应当及时回答，现场回答不了的，应把问题带回，领导研究后及时予以答复。

根据法律规定，人大代表有权向大会提出关于财政预算的议案和建议，这是代表的提案权。

质询权是指一个代表团或者30名以上全国人大代表联名，地方各级人大代表10名以上联名，有权书面提出对相关国家机关的质询案。质询案在实际工作中运用较少。

表决权是指人大代表独立地对提交人大会议的预算决议草案进行投票，可以投赞成票、反对票或者弃权票，以表达个人对预算草案和报告的最后意见。

《人民之友》：预算审查监督是一门专业性、法律性、政策性都很强的工作，代表在大会期间怎样参加行使预算审查权？

陈庆立：十四届全国人大任期的五年，正处全面建设社会主义现代化国家开局起步关键时期。审查监督政府预算，是每一位全国人大代表依法履职的重要任务和责任。在大会会议期间，人大代表要认真做好预算审查方面以下工作。一是审查上一年预算执行情况。重在与上一年代表大会批准的预算相比较，看完成预算的情况如何，如部分有收入、支出项目出现与预算偏离度较大的情况，分析偏离的主要原因是什么，附件说明解释的是否清晰明确；预算资金使用的绩效和支出政策实施的效果如何；是否指出了预算执行中存在的主要问题，是

否提出了解决问题、改进工作的措施办法；财经委审查结果报告中提出的意见建议，是否得到了落实等。

二是审查当年预算安排情况。预算法第四十八条关于代表大会审查预算的重点从8个方面作了规定。中共中央办公厅印发的关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见从支出总量和结构等5个方面明确了审查的主要内容，应按照这些规定要求进行审查。

三是围绕相关重点支出和政策进行审查。代表可以结合自己来自教育、科技、医疗、工业、农村、军队等不同领域、行业和所在代表团的情况，就相关的重点支出和项目、重要政策措施、重大改革举措等，有针对性地提出审议意见和建议。人大代表是国家权力机关的组成人员。履行人大代表的权利和义务，要提高政治站位，从讲政治的高度，按照党中央的方针政策和新年度的决策部署，从党和国家大局出发提出审议意见和建议；要拓宽视野，从行业和领域的整体发展和长远利益的视角，提出审议意见和建议；提出的审议意见和建议，可以以小见大、见微知著，使意见和建议接地气、惠民生，增强针对性，更具客观性和公正性。

四是提出需要了解查询的问题。每年大会审查预算期间，财政部门都会派出工作人员专门到各代表团（组），为代表提供预算解读和政策说明服务，现场回答问题。从全国人大看，自十三届全国人大一次会议始，全国人大常委会预算工作委员会在中国人大网“代表服务专区”开设了预算联网信息查询平台，为代表提供预算信息查询服务。在审查预算过程中，代表如果对相关预算数据、收支政策看得不够清楚、理解不透彻，或者想了解更多更具体的数据和情况，可以向财政部工作人员提出，也可以通过预算联网信息平台查询。这些年，许多地方人大也陆续开设了预算联网信息查询平台。省人大常委会开发了预算审查App，嵌入智慧人大系统，建设预算审查监督平台“一张网”。

五是提出议案和建议。根据有关法律规定，代表大会期间，代表可以就政府预算编报、规范预算管理、推进财税改革、加强预算审查监督等内容，提出议案和建议。

预算上的一收一支，收多少，向谁收，支多少，向什么领域支出，都体现了国家的方针政策，关系到经济社会发展的方方面面。人大代表虽然面对一堆数据会感到茫然不知所措，但只要静下心来，久久为功，就能有所获、有所感、有所言。加强这方面业务的学习，需要平时不断地关注，持续地积累，掌握有关预算的基本知识，“读懂”预算报告，履行好人大代表的职责，并深入贯彻落实党中央加强人大预算审查监督职能的重要改革举措，深入贯彻实施预算法，发挥接地气、察民情、聚民智的身份优势，发挥好代表应有的作用，依法推进党中央方针政策和决策部署的贯彻落实。

（整理/本刊记者 刘青霞）

周凌锋：在乡村振兴大道上一路高歌

■ 本刊记者 蒋海洋

周凌锋有担当有作为，积极履职，提交涉及乡村振兴方面的建议20多件，推动一批问题得到解决。在乡村振兴大道上，他一路高歌，砥砺前行。



2023年3月，周凌锋到常宁市西岭敬老院看望慰问老人。

他放弃优渥生活，毅然回乡当村委会主任，带领村民致富；他流转万亩山林种植油茶、散养山鸡，助力群众致富，不遗余力推进乡村振兴建设；他立足“三农”、关注民生，积极为群众鼓与呼。

他就是省十三届、十四届人大代表，湖南过龙岭生态农业科技股份有限公司董事长周凌锋。

“他是一位有担当有作为的实干家，一位积极履职的人大代表，一位热衷公益的爱心人士。”常宁市人大常委会主任王一花如此评价周凌锋。

回乡当村主任，昔日穷村变美村

2001年，周凌锋大学毕业后南下广东务工，2003年开始创业，先后开过网络公司、模具厂、包装材料公司等，凭借灵活的头脑，年纪轻轻就赚取了人生的第一桶金。

2011年，周凌锋回老家常宁市西岭镇平安村过春节时，看到家乡依然落后，很多70多岁的老人还在田里干活，心里很不是滋味。他萌生了回家创业、帮助家乡

发展的念头。

恰好此时村委会换届选举，镇领导也力邀周凌锋回村参选村主任。周凌锋高票当选平安村村委会主任。

新官上任伊始，周凌锋点燃了“三把火”。

第一把火是修路。“要想富，先修路。”面对“晴天一身灰，雨天一身泥”的机耕道，周凌锋倡议每人出500元，不足部分由他兜底，组组修通水泥路并绿化两旁道路。

修路过程总体顺利，但也有小插曲：部分村民要求弯道经过他们家门口，一个小组长收了修路集资款后对自己未当选村主任有意见而不上交钱款，一些建在马路规划路段上的木材加工厂、榨油厂需搬迁……

“对于村民的不合理要求，我们动之以情晓之以理，说服了他们。对不上交钱款的小组长，我们先礼后兵有理有节，最后，他主动将钱交上来了。对需搬迁的工厂，我们苦口婆心劝说，给予了适当的补偿。”周凌锋说得轻描淡写，实则困难重重。

在全村人的共同努力下，平安村硬化村组道路12.3公里，水泥路到组100%。道路绿化11公里，房前屋后绿化1.6万余平方米。

第二把火是改厕。原来大家用的都是旱厕，臭味熏天。周凌锋提倡改成水冲厕。刚开始，老百姓不理解也不愿意，一般旱厕占地二三十平方米，改水冲厕后占地少了，为此，周凌锋与村干部反复做工作。功夫不负有心人。在周凌锋等人的努力下，全村完成了“旱改厕”，村容村貌焕然一新。

第三把火是做好规划。原来村里房屋建设布局没有规划，也没有特色产业，集体经济为零。

周凌锋上任后，组织“学赶比超”活动，多次带领村干部与村民代表赴江苏华西村、西安袁家村、贵州凯里、广东河源等地学习如何发展优势产业、特色小吃、油茶种植等，激发他们的斗志。

然后，周凌锋大刀阔斧，对村里的房屋建设、特色产业发展、文化广场建设、土地流转等进行规划与布局，平安村迎来了良好发展态势。

平安村的变化引起了常宁市、衡阳市有关领导的重视。2012年，平安村成为时任衡阳市市长邓群策的联系点，发展步入快车道。

如今，平安村公共厕所、村民文化健身广场、LED电子显示屏、音乐喷泉花池、绿化带、油茶林、健身场等一应俱全，实现了“村在林中，家在园中，人在景中”的美丽图景。该村先后被授予“全国生态文化村”“湖湘文化示范基地”“湖南省新农村建设的示范村”“全国油茶特色小镇”等荣誉称号。平安村的集体经济实现了零的突破，2023年村集体收入达200万元，村民人均年收入3万元。

“周凌锋当村主任6年，他卖掉自己的豪车，换成了皮卡，无偿给村里使用。为修路，建村部、学校与广场，周凌锋垫资了120多万元。平安村能有今天，离不开周凌锋带领大家打下了良好的基础，‘喝水不忘挖井人’，我们从心底里感激他。”村民周有志说。

发展特色产业，擦亮乡村振兴底色

产业兴百业旺。在当村主任的同时，周凌锋不忘发展产业，帮扶困难群众。

2011年，周凌锋回村后就成立了常宁市平安生态种养农民专业合作社，流转了过龙岭11280亩山地种植油茶，一次性支付村民30年的山地流转费。公司每年安排周边脱贫户务工400人次，人均年增收5000元，带动农民年增收突破200万元。

同时，周凌锋积极发展林下经济，在油茶林养殖湘黄鸡，并注册了“茶山飞鸡”产品商标。他采用“公司+合作社+农户”的经营模式，由公司同农户签订养殖协议，公司免费提供种苗、技术、饲料，农户出人力和场地，公司以高于市场10%的价格全部收购。周凌锋率先在常宁市6个乡镇15个村合作发展现代农舍养鸡场48个，带动农户2000户发展特色养殖，农民人均年收入3.8万元。

除产业帮扶外，周凌锋主动承接2019年省重点产业扶贫项目，实施精准帮扶，为西岭镇10位困难学子提供助学金6万元。他被评为湖南省、衡阳市“最美扶贫人”，其公司被评为省“万企帮万村”精准扶贫示范基地、市“百企帮百村”精准扶贫示范基地。

2019年，周凌锋推动完成常宁市过龙岭农产品冷链物流集散中心项目建设，该项目围绕农产品储藏、加工、运输、配送、批发、销售各环节进行功能和产能整合，打通农产品上下游供应链条，逐步建成大农业产业。

目前，公司种养基地面积660万余平方米，厂房占地6000平方米，已建成孵化育雏鸡舍1栋，标准化蛋鸡舍4栋，冷藏储量1300吨的冷库1个，日屠宰量破1万羽的家禽全自动屠宰生产线1条。2021年，公司资产达1.2亿元，固定资产9200多万元。年产湘黄鸡60万羽，年销售额突破5000万元，其中电商销售额占比50%以上。

为拓展业务，2023年下半年，周凌锋引进了一条

速冻生产流水线，可以在零下192摄氏度的情况下将龙虾、鸡速冻，保留其口感，解冻时口感跟新鲜时没有区别。“利用速冻技术进行错峰销售，一则可以鼓励农户们大量养殖龙虾，在龙虾市场分得一杯羹，二则可以大规模养殖‘茶山飞鸡’，让更多人实现发家致富，助力乡村振兴。”周凌锋说。

履职尽责，为乡村振兴建言献策

长期扎根农村，周凌锋对农村的现状与短板了如指掌。

近年来，周凌锋十分关注乡村建设薄弱环节，紧盯加强水利设施建设、提升农村道路质量、发展特色产业等，为实现乡村全面振兴鼓与呼。据不完全统计，他当选人大代表以来，提交的涉及乡村振兴方面的建议有20多件。

在省十三届人大五次会议、省十四届人大一次会议期间，周凌锋连续两年提交了关于加快常宁市农村水利基础设施建设方面的建议，他提出要加大对农村水利基础设施建设的投入和支持，尽快实行经营管理体制改革，拓展多元化投资途径。省水利厅认真办理，答复在“十三五”期间安排中央和省级资金38202万元，2021年已安排8847万元支持常宁市农村水利基础设施建设，2023年常宁市清淤整治山塘175处，畅通“中梗阻”渠道11公里。目前，我省已全面实施水安全战略，正加速推进建立小型农业水利设施建设和管护长效机制等。

2020年1月，在省十三届人大三次会议上，周凌锋提出关于进一步加强支持衡阳市湘黄鸡产业发展的建议。省农业农村厅高度重视，多次派相关负责人赴现场调研，将常宁市纳入湘黄鸡养殖范围。

为进一步推动我省农村创新创业工作，积极引导返乡下乡及本乡人员在农村创新创业，在2018年1月召开的省十三届人大一次会议期间，周凌锋建议增列省农村创新创业资金。省财政厅高度重视，开展专题调研，拨付给省农业厅专项资金用于举办农村专业人员培训及开展有关创新创业方面的比赛等。

2020年1月，周凌锋在省人大会议期间提出关于化解园区企业用电贵、加快县级福利项目建设推进养老事业发展等建议。2021年1月，就国道G234常宁市新河至蒲竹公路工程项目和省道S347常宁市庙前至塔山公路工程项目建设，周凌锋呼吁增加省道干线公路补助资金，同时建议对常宁市的国、省补助资金应与省内一类地区同等对待。这些建议得到了省政府相关部门的认真办理，取得了较好效果，有力推动了乡村振兴。

“乡村振兴不是某个人、某个公司的振兴，而是需要大家同题共答、同频共振、同向发力。我会进一步发挥人大代表的带头示范作用，为乡村全面振兴振臂呐喊、砥砺前行。”周凌锋说。■

郭均：长河泛舟，苗乡铸魂

■ 黄许霞 黄泽生 罗云湘

开学迫在眉睫，麻阳苗族自治县人大代表，长河小学党支部书记、校长郭均忙得焦头烂额——长河小学旧教学楼拆除重建，学校1400余名学生暂借读在代远学校，但代远学校距离长河小学较远，且才投入使用，设施不完善，学校附近是驾校训练场，师生出行、家长接送都是难题。他奔忙在长河小学与代远学校之间，奔走于县有关部门，终于在开学前，学校附近开通了公交专线，校门口安装了红绿灯、减速带和警示牌，驾校训练场拆除了，周边的摊点也得到了整治。

作为教育工作者，从教二十六年来，郭均爱岗敬业，孜孜以求，为苗乡教育事业贡献自己的力量。作为人大代表，他为教育事业鼓与呼，体现了深厚的为民情怀。

1997年，刚从师范学校毕业的郭均，主动要求分配到麻阳最偏僻的拖冲乡大王村小任教。这一待就是四年。虽身处沉寂的大山，但他从不抱怨，之后在谷达坡乡兴隆湾村小、谭家寨中学、隆家堡学校任教。

2011年，郭均担任和平溪中学校长，走上了教育行政管理之路。他从改善办学条件入手，积极向上级争取资金，对学校布局进行整体规划，并大力改善教师的居住条件，提高教师待遇，让教师进得来、留得住。他还想方设法筹措爱心助学资金，消除了学生因经济困难辍学现象。在担任锦和中心小学校长期间，郭均积极筹建芙蓉学校，完成学校搬迁，让这所百年老校焕发生机，有效化解了“大班额”问题。

2020年9月，郭均担任长河小学校长。沈从文的长篇小说《长河》的故事背景地在麻阳，文中的长河指流经麻阳的锦江河。学校以“长河”命名。郭均提出“质量就是学校的生命线”的办学理念，向管理要质量，向教改要质量。在他的带领下，近年来，长河小学的教育教学质量取得了长足的进步。2020年至2023年，长河小学连续四年在全县小学毕业会考中，语文、数学、英语等学科成绩均荣获第一，连续四年获全县教育教学质量综合评价一等奖、全县教育工作目标管理一等奖。长河小学的教育教学质量得到教育部门及社会的充分肯定。

自2012年当选县人大代表，郭均连任三届。十余年来，郭均始终把“人民选我当代表，我当代表为人民”作为履职信条，时刻关注民生，尤其关注苗乡教育事业。



2023年重阳节，郭均（左二）和孩子们一起到敬老院开展慰问活动。

郭均发现，很多农村家长宁肯跋山涉水花“重金”送孩子到县城、怀化市区甚至省城学校就读，也不愿让孩子在离家较近的家乡学校就读，从而导致教育成本不断攀升，农村家庭经济负担加重。在县七届人大一次会议期间，他提交了关于加快麻阳基础教育均衡发展的建议。该建议被确定为当年的重点处理建议，得到县人民政府及相关部门的高度重视，政府在改善办学条件、师资调配上，向农村薄弱学校倾斜，有力有效地促进了基础教育均衡发展。

针对“大班额”化解后，城区学校出现的师资严重不足、教师年龄偏大情况，郭均提交了关于增加全县中小学教师编制的建议。该建议受到高度重视。2020年全县增加36个学前教育编，2021年增加28个中小学教师编，还有210名临聘教师被纳入政府购买服务范围，有效缓解了师资紧缺问题。

在与老师的座谈中，郭均发现，现在的教师负担重，“社会工作”特别多，很多时间被非教学任务挤占，教学反倒成为“副业”，老师们感到苦闷。2022年6月，郭均把教师心声反映到县人大常委会，并与常委会相关人员一道到基层学校调研，提出了为教师减负、让老师回归教书育人本行的建议，得到了政府及相关部门的采纳，老师们的脸上重新绽放笑容。

担任县人大代表以来，郭均共提交事关教育事业发展的建议15件，参与相关视察、调研6次，提出的建设性意见有力助推了麻阳教育事业高质量发展。“我要认真履行好当人大代表每一天的职责和义务。”这是郭均作为一名基层教育工作者的履职诺言。■

唐大有： 促乡村“蝶变”，解民生“百忧”

■ 唐思雯 陈柏利



唐大有（中）会同岳塘区住建部门负责人调研黑臭水治理成效。

村头巷尾干净整洁，柏油道路旁绿树成荫，村容村貌一步一景……走进湘潭市岳塘区霞城街道下摄司村，整洁优美的环境让人心旷神怡。

“感谢唐代表，我们的日子越来越红火！”村民亲切称呼的唐代表，正是岳塘区第五届至第七届人大代表，霞城街道下摄司村党总支书记、主任唐大有。近年来，唐大有步履不停、实干当先，推进人居环境改善提升，促进民生服务提质增效，努力打造宜居宜业和美乡村。

下摄司村位于湘江河畔，西有湘钢集团，北有湘电集团，且湘钢集团“生命通道”铁牛路纵穿全村，该路段的终点是全市唯一的公、铁、水三式联运深水码头，85%的物流车辆都从村里经过。如此优越的地理位置，让这个面积仅1平方公里的“城中村”拥有得天独厚的发展优势。

“作为人大代表，就要充分认识到发展壮大集体经济的重要性和紧迫性，敢于抢抓发展机遇。”唐大有说。他主动联系湘钢、湘电相关企业，共同促成湖南凡益湘钢有限公司等7家企业开展村企共建，以投资或参股等方式，利用空闲固定资产、厂房、门店及土地出租等方式，盘活村集体资金资产资源，实现村集体经济增长。

2023年，在唐大有的争取下，下摄司村集体全资企业湖南鑫霞工程有限公司分别与湖南金顺物流、湘钢工程技术有限公司签订合作协议，承接了金顺物流钢材转运、建材供应等业务，为村集体经济年增收近百万元。同时，因企业承诺招聘时优先安排该村村民，80%以上的村民选择留在村里就业、生活。一条“以企带村、以

村促企、村企互动”的互利共赢发展之路越铺越宽。

近年来，下摄司村集体经济实现持续腾飞，2023年，集体收入达301万元，位列岳塘区第一。村级经济的跃升，带动民生事业的发展。在唐大有的带领下，下摄司村出行的道路拓宽了，路灯亮了，文化广场建好了，1900余名村民养老保险问题也解决了。2023年11月，在唐大有的协调下，下摄司村争取到了200余万元省级美丽乡村建设专项资金，村容村貌将进一步得到改善。

“人民相信我，是对我工作最大的认可。”多年来，唐大有一直扎根于人民群众之中，积极履职，为民解困。胜利渠是岳塘区城市排水主渠道，因年久失修，墙体开裂，沟渠淤积，水体发黑发臭，严重影响周边居民生产生活。唐大有主动协调有关部门对该渠沿线进行垃圾清理，并组织代表小组开展视察调研，提交了代表建议。区人民政府高度重视，将胜利渠纳入湘潭市黑臭水体整治第一批重点整治项目，经过近一年的治理，如今该渠沿线水清、水净，成为市区一道亮丽的风景。

2016年，因教育改革，岳塘中学闲置，房屋产权多次变更，导致唐新军等6户村民家的自来水供水难。2020年5月，唐大有得知该情况后，立即组织几位人大代表实地走访调研，根据实际情况，与相关部门讨论后拿出了一套解决方案。仅3个月，困扰唐新军等6户村民4年的供水难题得到了彻底解决。

2020年，一场罕见的暴雨席卷湘潭，村民胡爱莲的自建房突然倒塌，虽因预警及时没有造成人员伤亡，但她无处居住了。唐大有及时组织人大代表捐款捐物，为她解了燃眉之急，同时积极对接民政、应急、住建等部门帮助胡爱莲原址重建。2021年，胡爱莲搬进了新家。担任人大代表十余年，唐大有先后出资或争取救助资金40余万元帮助困难群众。

在基层的每一个日日夜夜，唐大有与人民群众想在一起、干在一起，获得百姓“金拇指”点赞。担任人大代表期间，唐大有先后获评区人大常委会第五届、第六届履职优秀人大代表。“一方发展，最终是要让老百姓享受看得见、摸得着的实惠。身为人大代表和村党总支书记，就一定要履职尽责，把每一项工作做扎实，不负人民重托。”唐大有说。■

栏目主持 / 刘青霞

法治护航民族民间医药保护与传承

■ 吴俞贤

《怀化市民族民间医药保护和促进条例》于2023年9月1日起施行（以下简称条例），条例破解民族民间医药保护和促进难题，为怀化民族民间医药资源和事业发展提供了有力法治保障。

怀化市地处多民族聚居的地区，拥有丰富的中草药资源。各族群众在长期防病治病实践中，形成了以侗医药、苗医药为代表的民族民间医药体系。调研发现，全国基层名老中医、通道侗医龙氏骨科第9代传人龙开娥有独特疗法，40多年来治愈骨伤患者成千上万。苗医药传承人、名老中医滕建甲40多年研究并临床应用苗族医药，出版了《苗家实用药方》等专著，受到国家中医药管理局肯定。正清集团生产的以青风藤为原料的侗药单方产品，实现年产值3亿多元。但民族民间医药“土郎中”考证难、传承难、产业发展难等困难突出。

民之所呼，立法所向。市人大常委会调研组认为，怀化中药材资源丰富，民族民间医药历史悠久，要保护并传承好，需要通过立法予以保障。“让法规立得住、行得通、真管用。”市人大常委会法制委员会主任委员罗建国说，条例数易其稿，收到5500余条建议，综合采纳吸收意见127条，凝聚了怀化各界人士的智慧。

“一部法规要经得起实践检验，立法过程中必须静心沉气，打磨好每一个细节。”在条例草案审议中，市人大常委会主任李万千多次叮嘱。

条例聚焦怀化本地民族民间医药的保护与传承，坚持“小切口”，在收集整理民族民间方剂、知识产权保护、非遗保护传承、师承教育、药方制剂使用和药材流通监管等方面作了具体规定，并鼓励对口口相传的民族民间单方、偏方、验方、秘方等进行收集、整理和规范利用，避免失传。

“民族民间中医药的保护与传承工作的重点、难点、堵点在哪里，条例的制度设计就跟进到哪里。”市人大常委会副主任邓小建说，市人大常委会对条例草案进行了三审，从合法性、立法语言和立法技术、立法导向和体例结构等多个维度，进行了修改完善。

怀化市人大常委会坚持问题导向，针对市民关注的



2023年2月，怀化市人大常委会主任李万千赴通道侗族自治县开展《怀化市民族民间医药促进条例》立法调研。

民间“药方”，在条例中支持医疗机构充分吸收和利用民族民间医药疗效好的单方、偏方、验方、秘方以及炮制、制作技术，根据临床用药需要，依法炮制饮片和配制制剂，在指定医疗机构中使用。在村医疗机构执业的中医医师、具备中药材知识和识别能力的乡村医生，按照国家有关规定可以自种、自采地产民族民间药材并在其执业活动中使用。就“土郎中”中医医师考核通过率问题，规定了帮扶措施，解决民族民间医药从业人员参加考核没有中医医师推荐，应对考核能力不足、通过率低等问题。就民族民间从业人员在医疗活动中造成人身、财产损害，条例明确了应依法承担法律责任。

条例规定市县两级人民政府组织定期普查和动态监测制度，建立资源数据库和濒危野生药用动植物保护区，设立保护和促进专项资金，严格资金使用途径。在知识产权保护、非遗保护传承方面，通过采取地理标志、专利、非遗制度等措施促进民族民间医药保护和发展。条例规定药方制剂使用及药材流通监管，推动生产经营主体建立健全民族民间药材流通追溯制度，同时制定医保支持、科学研究普及等促进措施。

“条例的实施，对怀化中医药事业发展是大喜事。”怀化市人大常委会委员、怀仁集团博世康中医药公司董事长林承雄说。怀化市人民政府相关负责人表示，将抓好贯彻实施，完善配套制度，确保条例落地生根。■

湘赣携手立法，共护一江碧水

■ 毕婷婷

2023年11月30日，湖南省人大常委会、江西省人大常委会同步审查批准《萍水河—淦水流域协同保护条例》（以下简称条例），湖南省株洲市人大常委会、江西省萍乡市人大常委会于12月15日同步公布，并决定于2024年1月1日起同步实施。这是立法法2023年修改后，全国首部跨省流域市级层面开展的协同立法，也是全国首部以上下游组合名称命名的协同地方性法规，全国首部跨省设区市法规文本相同的地方性法规，将进一步推动萍水河—淦水流域生态环境保护。

探索新路子，实现“1+1>2”

本次协同立法，是在水污染防治法、水法、湘江保护条例等诸多上位法对水资源保护、水污染防治等实体内容有具体规定的基础上，聚焦水质、水量、航道建设等需要上下游协同配合的事项，旨在探索协同推进生态优先和绿色发展新路。

株洲、萍乡两市人大常委会分别成立起草工作专班，集中对条例草案改稿17次，先后召开跨省专班双组长会议8次，解决“为什么协同立法”“怎么协同”“协同解决什么问题 and 怎么解决”等方面的问题。

为什么协同？为了加强萍水河—淦水流域协同保护，提升水生态系统质量。与谁协同？明确是株洲市与萍乡市协同开展萍水河—淦水流域保护。谁来协同？明确政府及其相关部门在协同保护中具体做什么。协同解决什么问题？主要解决水质、水量、航道建设等问题。怎么协同？通过联席会议实现决策协同；通过制定行政规范性文件、编制规划相互征求意见，实现政策协同；通过上下游信息共享、航道协同，建立联合河长制，开展执法联动、应急联动，建立生态保护补偿制度，实现工作协同。怎么保障协同？通过公众参与、政府问责、人大监督保障流域保护协同目标落地。

条例以流域为单元，聚焦萍水河—淦水流域保护中需要两地协同的事项建立协同机制，构建了株萍两地决策协同、政策协同、工作协同、监督协同的完整闭环，形成保护合力，为依法加强萍水河—淦水流域综合治理、系统治理、源头治理提供法治保障，实现“1+1>2”的效果。

“小快灵”立法，立管用的法

条例共16条，属于“小快灵”立法，聚焦萍水

河—淦水流域保护中需要株萍两地协同的事项开展立法，增强法规的针对性、实效性和可操作性。

条例将重点污染物排放、饮用水水源保护、生态流量管控等重要工作纳入联席会议的主要内容。应急联动机制是为了解决上游存在发生突发水生态环境事件风险，株萍两地未建立应急联动机制的问题；执法联动机制，是为了解决执法协助请求及时获得回应的问题。

为突出法规制度设计的有效性，条例建立联合巡河、联合保洁、联合监测、联合执法、联合治理五项制度，解决行政区划壁垒导致的治理难题，同时建立上一级政府主导的相邻县、乡镇之间的生态保护补偿制度。

为了突出法规的可操作性，条例明确了联席会议协商的具体事项、召开的次数、牵头部门；规定了市级、县级河长每年开展联合巡河不少于两次，人大常委会每年协同开展监督不少于一次。规定反馈机制，在规划协同中，一方提出意见，另一方应当将意见采纳情况及时反馈，并在规划编制说明中予以体现。在执法联动中，一方提出的协助执法请求，另一方应当及时办理并书面告知办理结果。明确公众对萍水河—淦水流域协同保护的知情权、参与权和监督权，市人民政府对履行协同保护职责不力的依法问责，市人大常委会对萍水河—淦水流域保护相关法律法规实施情况开展监督。

突出发展引领，推动高质量发展

立法不能仅仅是对实践的被动回应、事后总结，而是要对经济社会发展和改革进行主动谋划、前瞻规范和全面推进。水运具有绿色、低碳、高运量、低运费的特点，株萍两地正在开展萍水河—淦水跨省航道建设。条例规定两地协同推动萍水河—淦水跨省航道的规划纳入国家水运发展规划，依托湘赣运河政策，提升规划层级，发挥立法对发展的引领、推动作用。同时，水运也是对生态环境更高水平、更高层次的保护。

“条例的出台，是贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想的重要举措，将引领和推动萍水河—淦水流域高质量发展。”湖南省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工委主任吴秋菊表示，湘赣两地围绕萍水河—淦水流域开展协同立法，将有效保障流域老百姓饮用水安全，改善流域水生态系统质量。■

攻克“立法之难”

■ 刘文新

近年来，地方人大常委会围绕大局，主动适应经济社会发展需求，统筹推进各领域立法工作，为推动治理体系和治理能力现代化提供了法治保障。与此同时，与经济社会发展的需要和人民群众期盼相比，地方立法工作面临一些难点问题，亟待解决。

地方立法工作面临的主要难题

项目难统筹。立法选项是做好立法工作的基础，尽管建立了立法规划计划项目库，但立法需求与立法资源的矛盾依然突出，各种因素影响导致很难做到急需即立。一是立法目的不明确。了解情况和需求不全面、不深入，在立法选题上盲目“跟风”、重复立法；有的前期调研论证不足，缺乏明确的问题导向；少数部门对立法涉及改革的难点焦点、意见分歧较大的问题，不愿不想推动立法，对影响自身利益的项目甚至抵触；有的“被要求”立法，上级专项考核中明确有无专门法规，没有就扣分，“倒逼”立法，匆忙立法，不立就影响考核，立了往往束之高阁。二是立法项目来源单一。主要是政府有关部门申报的项目，人大代表和其他主体提出的很少。在立法计划项目征集过程中，很难得到代表和群众的响应。三是立项审查把关不够科学规范。目前，哪些项目要立法，哪些项目可以不立或者缓立，尚未建立立法项目审查把关的统一标准。实践中，由各申报单位提交书面论证报告，人大专门委员会、常委会工作机构或办事机构牵头组织专家集中论证，集中论证的项目数量多、时间紧，缺乏系统调研，在立法的必要性、可行性上很难作出科学分析。最终结果受方方面面因素影响较大。比如有的项目在论证时为“不需立或缓立”，但在部门的极力要求下仍列入立法计划。

审议难充分。法规草案审议是确保立法质量的关键环节。在审议工作的科学安排上还存在一些问题。一是法规起草质量有待提高。目前，大部分法规草案由政府有关部门起草，带有不同程度的行政色彩。此外各部门之间提交的法规草案质量差距很大，有些仓促立项、匆忙起草，人大常委会会期催着法规起草修改工作“跑”，为了赶提请上会审议时间，有的草案提交到人大常委会后还需要推倒重来，给后续审议和修改带来很大困难。二是审议修改时间仓促。一方面是人大相关专门委员会和法制委、法工委调研修改的时间比较短，由于常委会

地方立法存在一些难点问题，需要多管齐下、综合施策，推动新时代地方人大立法工作高质量发展。

会议间隔时间只有两个月，扣除为相关会议的准备工作时间，真正能用于法规草案调研、论证、协调、修改的时间比较少，对法规中的重点、难点问题很难做到深入调研，对一些涉及矛盾多、意见不统一的问题，有时予以回避，有时仅作出原则性规定、模糊规定或者授权政府或政府部门制定具体办法，影响了法规质量。另一方面是常委会会期短，审议法规草案的时间少，审议项目比较多时，半天审议三四件法规草案。绝大多数常委会组成人员在会前未参加提前审议法规草案的立法调研活动，有时会议材料也没有严格按照要求提前发送，导致审议时很难提出有针对性、有深度和可操作的具体意见，直接影响了审议质量，给法规草案的修改增加了难度。

特色难突出。“不抵触、有特色、可操作”是地方立法必须坚持的原则。据此，地方立法工作还有很大的提升空间。一是“大而全”“小而全”观念转变难。法规条文偏多、偏长，总则、分则、附则齐备，立法目的、基本含义、适用范围、职责分工一应俱全，形式上追求全面、完整，针对性不强、重点不够突出，有针对性地解决本地突出问题的条款少。“小快灵”立法偏少。二是“拿来主义”方式转变难。有的法规过多引用甚至照搬照抄上位法或者其他地方性法规，特别是实施性法规互相抄搬的痕迹较为明显。由于把握实际情况不够透彻和准确，在法规草案修改过程中遇到分歧较大的问题，通常的做法是查找已出台法规是如何表述的，简单借鉴外省市法规，在难点、焦点问题上，不敢“砍一刀”、难于突破，出现一些“抽屉法”“睡眠法”。三是“全过程人民民主”立法实践难。人民代表大会审议通过法规很少，基本上是常委会会议通过。在法规立项、起草、审议和修改过程中，人大代表的主体作用发挥不够充分，参与调研、征求意见不够。立法调研充分听取意见建议还不够，立法基层联系点、立法咨询专家、社

会公众参与立法工作的热情未得到有效激发。

技术难规范。立法技术规范在具体执行过程中，标准有所放松的现象不同程度地存在。一是法律规范的逻辑结构不够严密。法规中对条件、行为模式、法律后果等要素不够明确具体，条件设定不够清晰，授权性和处罚性条款过于原则，行为模式和法律后果配置失衡。比如“按有关法律追究责任”“对情节严重的违法行为严肃处理”，并未明确按什么法律、追究何种责任，什么情形构成情节严重、如何严肃处理。二是立法用语不够准确和规范。有些法规条款直接援引政府文件内容，用文件语言代替法言法语、用政策要求代替法律规范，滥用口语和政策性语言，还有一些法规中文字表述不严谨、不统一，有的文字表述模糊含混，有的语法、标点错误或者使用不当，等等。

力量难保证。现有的地方立法工作队伍力量、立法能力还不能完全适应新形势的需要。一是人员配备还有待加强。普遍存在力量不足、结构不优等问题。立法工作人员选拔任用、教育培训、激励保障机制不健全，人员流动快，人才留住难。二是自身建设还有待加强。立法工作队伍的政治素质、业务素质、综合能力还有待不断提高，缺少立法拔尖人才，既懂立法业务，又熟悉相关领域工作，擅长工作协调，综合能力强的干部不多。

新时代地方立法工作高质量发展的思考

针对地方立法工作中存在的困难和问题，推动新时代地方立法工作高质量发展必须同心合力、多管齐下、综合施策。

持续推动党委领导下的立法工作格局不断优化。一是始终坚持党对立法工作的全面领导。认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，坚持重要立法事项请示报告制度，进一步推动修改、完善党委领导地方立法工作规程，用最优的机制和程序，确保党的领导落到实处。二是不断强化人大对地方立法工作的主导作用。积极探索省、设区的市、自治州人大及其常委会在法规立项、起草、审议各阶段发挥主导作用的路径和措施，建立从法规立项、起草、审议、论证、评估、监督、宣传等全流程的主导机制。三是政府更加积极承担依托责任。主动向同级党委报告立法工作中的重大事项，尊重人大对立法工作的主导权，严格执行立法计划，积极配合解决法规草案修改过程中的重点、难点问题，不断提高法规草案的质量。四是积极引导社会公众有序参与。不断拓展社会参与立法工作的渠道和平台，推动基层立法联系点提质扩面，进一步健全

完善立法咨询专家选聘和作用发挥机制，建立健全社会公众参与立法工作的激励制度。

突出抓好立法过程中的重点环节。一是完善立法项目征集、论证制度，高质量编制立法规划和立法计划。人大有关专门委员会和常委会工作机构要深入实际，掌握社会对法律法规需求的第一手资料，为人大常委会决策发挥参谋作用。通过多种途径广泛征集各方面的立法意见建议，建立科学、合理的转化机制。细化落实立法前评估制度，从源头上确保立法质量。围绕高质量发展的重点领域，增加“小快灵”立法的数量。二是严把法规草案起草质量关。认真总结立法起草专班工作经验，积极探索建立多元化法规起草机制，对综合性、全局性、基础性的法规，要逐步提高由人大常委会组织起草法规草案的比例，对一些实施性社会影响较大的重要法规，可以采取由人大常委会领导和政府领导联系负责的工作机制，及时协调解决立法中的重要问题。三是不断提高审议质量。充分发挥人民代表大会审议法规职能，进一步提升常委会组成人员参与立法工作的深度和广度。常委会组成人员更多地参与立项、起草、调研、论证、修改，为了更好地服务审议工作，除了向常委会组成人员提供法规草案及说明以外，还可以增加法规立项背景材料、前期调研中的争议焦点内容及各方意见等相关参考资料，为组成人员准备审议意见提供参考。合理安排会议日程，保证法规草案的审议时间，避免审议流于形式。对情况复杂、争议较大的法规草案建议采取“隔次会议”审议方式，为人大常委会有关工作机构研究论证和修改提供更加充足的时间。

扎扎实实行全过程人民民主。一是“开门立法”。扩大各方参与，汇聚众人智慧，形成群策群力的思想共识和行动自觉。二是丰富民主立法渠道和平台。扩大代表对立法工作全过程的参与，重视对代表意见的吸收采纳。加大指导力度，建优基层立法联系点，打造一批可复制、可推广的样板。探索建立发挥立法咨询专家作用的制度和措施，充分发挥立法咨询专家的专业优势。加强立法工作信息化建设，建立法规项目数据库、智能立法、意见征集等平台，为科学立法、民主立法提供有利条件。三是突出地方特色。坚持务实管用，不断总结“小快灵”立法的经验，积极探索“1+N”等其他立法方式，加快推动立法方式不断创新。

加快锻造一支综合素质高的立法工作队伍。按照“四个机关”的定位和要求，选优配强人大有关专门委员会立法工作人员和常委会立法工作机构工作力量。全面加强立法干部的培训、培养和锻炼，注重培养立法干部综合素质，为推动地方立法工作高质量发展提供人才保障。

（作者系省委组织部副部长、省委老干部局局长）

在中华优秀传统文化转化发展中 彰显担当作为

甘跃华

将社会主义核心价值观融入立法，切实做好文化产业和文旅产业的立法和监督工作。

习近平总书记强调：“着力赓续中华文脉，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”。湖南省人大教科文卫委要认真学习领会，结实际贯彻落实好习近平总书记的重要指示精神。

全面掌握中华优秀传统文化的基因密码

一要准确把握中华优秀传统文化的根基。首先是中国独特的方块式汉字；其次是孔孟老庄以及朱熹、王夫之等先哲归纳的中国传统文化思想；再次是经史子集、成语、古训等所包含的中国传统文化观念。

二要准确把握中华优秀传统文化的内核。知名作家、学者易中天提出：中华优秀传统文化的内核是“群体意识”，这与西方文化“个体意识”的内核有鲜明的区别。“群体意识”意味着把人与人的关系放在首位，因而也就形成了中华优秀传统文化的人本精神、现实精神、艺术精神这“三大精神”。

三要准确把握中华优秀传统文化的特质。中华优秀传统文化的特质应当从“自强不息、厚德载物”“仁义礼智信”“孝悌忠信礼义廉耻”“格致诚正修齐治平”“心忧天下”以及湖湘文化精髓等内容中去完善。

四要准确把握中华优秀传统文化的禀赋。大多数相关学者认为，中华优秀传统文化的禀赋主要体现在天人合一、道德伦理、尊师重教、家庭观念、人文精神等方面，包括精忠报国、自强不息、亲仁善邻、敬老爱幼、崇德向善、礼义廉耻等。

五要准确把握中华优秀传统文化的精髓。习近平总书记在论及培育和践行社会主义核心价值观问题时，强调要“研究阐释中华文明讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质和发展形态，使其成为涵养社会主义核心价值观的重要源泉”。这是从道德文明维度对中华优秀传统文化精髓的诠释。习近平总书记在中国人民大学考察时要求：“深入挖掘古籍蕴含的哲

学思想、人文精神、价值理念、道德规范，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”这是从中华文明总体维度对中华优秀传统文化精髓的概括。

六要准确把握中华优秀传统文化的时代价值。党的二十大报告指出中华优秀传统文化蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度的契合性。坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。

在中华优秀传统文化转化发展中履职尽责

一是坚持正确的政治方向。始终坚持把中国化时代化的马克思主义作为推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的方法论，深入贯彻落实习近平文化思想，确保文化事业和文旅产业发展坚持党的全面领导、符合人民的期盼。

二是勇于担当新时代新的文化使命。2023年6月，习近平总书记在文化传承发展座谈会上指出：“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们新时代新的文化使命。”省人大教科文卫委要切实落实总书记的重要讲话精神，主动作为，推动湖南文化事业和文旅产业高质量发展。

三是推动社会主义核心价值观融入法规和相关工作。将社会主义核心价值观融入立法、监督、代表、调研等工作全过程，推动社会主义核心价值观在全社会内化于心、外化于行。

四是切实做好文化产业和文旅产业的立法和监督等工作。进一步加快文化产业和文旅产业立法步伐，扎实开展公共文化服务、版权、公共图书馆、旅游民宿、文物、非物质文化遗产等方面的立法修法工作，为加快构建具有湖南风格、时代特色、开放多元的湖南文化事业和文旅产业发展新格局提供法治保障。同时，检查旅游法、红色资源保护和利用条例、文物保护“一法一条例”、非物质文化遗产“一法一办法”、公共文化服务保障“一法一办法”等法律法规的贯彻实施情况，保证相关法律法规在本省行政区域内得到全面贯彻。

（作者系省人大教科文卫委主任委员）

用法治力量“守护好一江碧水”

■ 马 娜

2018年4月25日，习近平总书记在长江湖南岳阳段视察时，嘱托要“守护好一江碧水”。五年多来，岳阳市人大常委会坚持法治先行，认真履行人大职责，充分释放行权履职“1+1+1>3”的叠加效应，交出了“守护好一江碧水”的人大答卷。

精心议事“治”好水。岳阳市人大常委会依法行使好决定权，推动解决水情问题。一是推动保持“严”的态势。作出关于加强全市水污染防治的决议，要求认真落实水

污染防治法律法规，切实加大水污染防治力度，加快建设雨污分流排水体系，淘汰高污染和落后产能，加速产业结构转型升级，加大对生态环境

保护的投入力度，要求倾斜资金加强城市黑臭水体治理、海绵城市建设、地下综合管廊建设，督促全市建立污染防治攻坚“月考核、月排名、月约谈”制度。二是推动加大“治”的力度。作出《关于深入推进检察公益诉讼工作的决定》，凝聚行政、监察、公安、检察、审判、司法机关力量，强力推进“洞庭清波”行动。目前，检察机关共办理生态环境公益诉讼案件521件，发出诉讼检察建议144件，提起民事公益诉讼46件，纪检监察追责问责688人。作出进一步推动落实岳阳市农村人居环境整治三年行动实施方案的决议，将农村黑臭水体作为整治重点，督促全市建成分散和集中式生活污水处理设施10万余套，治理大小黑臭水体1.99万处，无害化处理率达98.43%。三是推动发挥“制”的效应。将落实生态环境保护法律法规作为监督生态环保的重要抓手，向市人民代表大会报告环境状况和环境保护目标完成情况。2022年，市人大常委会对讨论决定重大事项规定进行修改，明确环境和资源保护重大事项应当提请市人大常委会审议，在全国率先制定年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况以及生态环境工作目标计划安排情况报告的审查程序规定，

每年年中开展年度生态环保工作中期检查，不断做实全市依法治水工作。

精准监督“护”好水。岳阳市人大常委会依法行使监督权，坚持问题导向、敢于动真碰硬。一是从单项监督向综合监督转变。采取“执法检查+”“建议督办+”“专题询问+”等灵活多样的监督形式，发挥人大监督的最大组合效应。如2022年开展长江保护法执法检查，评议环境资源审判、绿色矿山建设等工作，听取中心

城区污水管网建设工作情况报告，调研化肥减量、养殖污染防治等工作，开展“净滩”行动等。2023年开展湿地保护法执法检查，同步听取东洞庭湖国家级自然保护区保护和管理工作情况报告，组织在岳全国人大代表视察城陵矶码头提质改造工程、东洞庭湖生态环境和候鸟保护情况。二是从单次监督向反复监督转变。针对2017年中央环保督查组反馈指出的黄盖湖网箱养殖和非法捕捞问题、黑臭水体治理、84个违规砂石码头等突出问题，持续三年跟踪督查，确保问题整改到位。针对水源安全问题，2022年、2023年分别组织开展集中视察洞庭湖北部地区分片补水二期岳阳补水工程、全市水库除险加固和运行管理工作情况，确保市民喝上干净水、放心水。全国人大常委会水污染防治法执法检查组反馈意见指出汨罗市桃林寺镇东风水库存在的环境污染问题后，市人大常委会专题研究制定工作方案，先后8次深入实地进行督查，督促问题整改到位。三是从单体监督向联合监督转变。近年来，每次组织生态环保领域执法检查，要求市县乡三级人大联动，政府和监委参与，执法检查组联合新闻媒体、环保团体同调查、同发力，增强监督刚性，推动全域环保工作。发挥代表主体作用，向全市各级人大代表发出积极参与环境保护、农村人居环境整治村庄清洁行动等倡议书，支持人大代表参与环

坚持精心议事、精准监督、精细立法、交出“守护好一江碧水”人大答卷。

以人大工作高质量发展 推进中国式现代化新实践

田华玉

习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，为我们推进中国式现代化提供了根本遵循。地方各级人大及其常委会要坚定不移把自身工作放在中国式现代化的全局中去考量，以人大工作高质量发展推进中国式现代化新实践。

围绕贯彻新发展理念，助推经济高质量发展

聚焦发展凝共识，汇聚人大磅礴力量。地方人大要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职促增长。改变单纯履行法律程序的状况，把力量聚焦到经济高质量发展上来，坚持一切从经济高质量发展的全局着眼，从贯彻新发展理念的 need 出发，把服务经济高质量发展作为人大工作的第一要务，在立法、监督、代表、调查研究等工作中增强思想自觉、行动自觉。

地方人大要坚定不移把自身工作放在中国式现代化的全局中去考量，助推经济高质量发展，增进民生福祉。

聚焦发展谋良策，推动科学顶层设计。审查和批准国民经济和社会发展规划并监督其执行，是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的重要职权，是人民当家作主、行使国家权力的重要体现。各级人大对政府预算草案进行审查和批准是人民当家作主的基本要求。通过审查和批准预算，全面提升政府的政治能力和治理能力，实现公共利益最大化。

聚焦发展同发力，推动营商环境优化。地方人大要督促本级政府抓好《优化营商环境条例》的宣传

环境保护工作。2023年成立“守护好一江碧水”人大代表工作站，发动五级人大代表争做河道治理巡视员、河流生态报告员、河滩环境督查员，开展“随手拍”活动，提高监督实效。

精细立法“管”好水。岳阳市人大常委会依法行使立法权，着力解决涉水法律在实践中“看得见、管不着”的问题。一是以山体水体为重点。出台《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》，明确将城市规划区内的39处一级保护、163处二级保护的水体，73座一级保护、113座二级保护山体悉数涵盖在内，要求政府对每处山体水体划定保护图则、确桩定界，量身定制保护措施，督促修复湿地生态8.6万亩，实现长江岳阳段水质优良率、岸线码头复绿率、重点水域禁捕率“三个100%”。2023年7月，中央电视台焦点访谈节目对此作了专题报道。二是以水库水源为脉线。出台《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，纵向层面上，铁山水库饮用水水源保护区分为一级保护区、二级保护区和准保护区；横向层面上，分为水域和陆域，

均作详细规定。同时将生态保护和民生改善相结合，对保护区的垃圾处理、污水处理、规范建房、环境治理、生态补偿资金等多方面内容作出详细规定。三是以湖泊湿地为平面。出台《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》，将河（湖）长制和生物多样性保护上升为法定义务，成立湖南省首个公益损害与诉讼违法举报中心、环洞庭湖环境资源法庭、市公安局水警支队，将建立水域执法协同联动机制列入长江经济带绿色发展示范首批经验清单。同时，统筹兼顾保护和发展，规定市人民政府安排财政预算专项资金，支持保护区范围内开展野生动物损害农作物保险。四是以地理空间为体系。跳出“就水治水”的思维惯性，实行水、大气、土壤“三位一体”生态环境保护立法，出台《岳阳市扬尘污染防治条例》，着手启动土壤污染防治立法工作，织密织牢守护“一江碧水”的法治“防护网”。对岳阳开展地方生态环境保护立法的典型做法和经验，《人民日报》等媒体进行了专题报道。

（作者系岳阳市人大常委会主任）

贯彻，出台相关配套办法或实施意见。坚持问题导向，综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、工作评议等多种形式，提高监督实效。通过开展代表视察等活动，广泛听取意见，及时将企业反映的难题转化为人大议题，代表建议，营造公平公正的法治环境，为各类市场主体发展创造更公平的市场空间。

围绕落实治理新要求，助推社会治理创新

培育社会法治环境，推动科学立法促善治。市人大常委会结合实际找准立法切入点。制定旅游市场秩序管理规定，对旅游佣金、旅游购物等突出问题作出禁止性规定；制定机动车停车管理条例，解决城区、景区停车难等问题。同时坚持问题导向，加大重点领域执法检查力度。2022年组织开展了农村村民住房规划建设管理、旅游市场秩序管理等地方性法规实施情况的检查。不断加强法治学习和培训，推动全市干部提高运用法治思维和方式推进工作的能力。

创新社会治理方式，推动民意表达更畅通。市人大常委会发挥人大代表密切联系群众的优势，创新设立“民呼我应”人大代表民情民意征集信箱，创建“智慧人大”平台，架好服务群众“连心桥”，以屋场会、火坑会、民情恳谈会等形式，广泛听取民意，了解群众关注的热点、焦点和难点问题，将社会治理主题纳入恳谈议题，为党委科学决策、人大有效行权、政府依法行政提供民意支撑。充分发挥代表专业小组作用，探索人大代表服务旅游发展的长效机制，提升了基层社会治理效能。

优化社会治理效能，保障代表履职高质量。落实市人大常委会委员联系人大代表、人大代表联系群众、各级代表参与基层治理的常态化机制，积极动员代表参与基层社会治理，全面提升代表履职能力。充分发挥代表专业优势，推动群众关心关注的基层治理难题得到及时解决。

围绕丰富文化新内涵，助推文化繁荣发展

强化供给力。注重规划与实施同步。地方人大要督促政府把文化事业繁荣发展工作纳入本行政区域内经济社会发展大局加以谋划并认真组织实施，以有效监督助推文化事业发展。注重硬件与软件共建。监督政府职能部门加快公共文化基础设施建设步伐，扩大有关场馆的免费开放时间，健全公共文化设施和服务网络。监督政府职能部门加强文化人才队伍建设，形成各类人才有机结合的人才梯次结构。注重挖掘与保护齐抓。地方各级人大要加大调查研究力度，支持地方文化产业发展，推动和促进

少数民族文化研究、开发和利用。

提升创新力。制定针对性强的地方性法规，加强相关规范性文件备案审查，完善特色文化资源保护、文化版权守护、文化市场秩序维护。督促地方政府做好文化产业发展总体规划，鼓励各类文化市场主体创新，打造优质的文化和旅游产品品牌，推出兼具文化和旅游特色的新产品新服务，更好满足人民群众的精神文化需求。

提高影响力。对照新时代文明创建要求，地方各级人大及其常委会要发挥监督作用，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等多种监督方式，坚持正确监督、有效监督、依法监督，在助推新时代文明创建中彰显人大新作为。

围绕回应人民新期待，助推增进民生福祉

坚持问需于民。人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力。人大代表有义务与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，始终站在人民群众的立场上考虑问题，着眼人民群众的需要改进工作，把群众赞成不赞成、答应不答应、满意不满意作为衡量工作的标尺，真正做到民有所呼、我有所应。

坚持问政于民。监督同级人民政府建立低收入人口动态监测平台，加强困难群众监测预警，完善社会民生兜底保障措施。监督政府保基本、补短板，重点满足基本养老的服务需求。大力发展养老特别是社区养老服务业，建立政府主导、部门协作、社会参与的养老运行模式。监督政府坚持以人民为中心，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增进民生福祉，提高人民生活品质。

坚持问计于民。坚持以党的政治建设为统领，聚焦“四个机关”建设新定位提升人大工作质效，牢牢把握人大工作正确政治方向。深入开展调研，体察民情，了解民意，集中民智。努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍，切实为群众办实事。聚焦民生呼声回应群众关切。把群众的小事当成大事、把群众的难事当成心事，及时为群众排忧解难。通过重点督办、跟踪督办、集中评议等方式，对人大代表建议办理过程和结果实施全过程公开监督，推动代表建议高质高效办理。聚焦人民群众“急难愁盼”问题创新人大监督方式方法，加强对政府部门履职以及“两院”“两官”履职开展评议，推动群众问题及时有效、稳步长效解决，推动人大评议评出质量、议出实效，以高效能履职服务高质量发展。

（作者系张家界市人大常委会主任）

创新推动人大监督工作高质量发展

■ 邱山东

浏阳市人大常委会全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实中央人大工作会议、省委推进会议精神以及长沙市人大常委会工作会议精神，坚持守正创新，努力践行全过程人民民主，推动人大监督工作高质量发展。

坚持以绩效考核传导监督压力。在市委的高度重视下，市人大常委会积极创新人大工作向基层延伸、往实处发力的抓手，把“人大工作”作为C类（扣分制指标）纳入全市绩效考核体系，在200分总分值中占5分。同时，坚持主责主业、分类分项、实用实操的原则，从党（工）委重视、依法履职、阵地建设、其他工作4大方面21个小项制定了对乡镇（街道）的考核细则，从落实审议意见、办理议案建议、依法接受监督3大方面10个小项明确了市直部门的考核重点，每项指标0.1分起扣，要求最高分与最低分之间差距在20%以上，要求每个小项的扣分有法定依据、可操作执行。

坚持以专项评议强化监督刚性。市十八届人大常委会履职以来，坚决贯彻全过程人民民主要求，创新和加强了专项评议的过程管理、结果运用，分为集中评议测评、整改抽查验收、整改大会测评三个阶段打分，按照20%、30%、50%的占比，确定被评议单位的最终得分和评议等次，分为满意、基本满意、不满意三个等次，如被评为不满意单位则来年继续评议该单位。常委会着力在强化问题解决和结果运用中督促部门依法行政、改进作风、提升效能。将评议结果及时向市委常委会汇报，给市委选拔任用干部提供重要参考。在对科技、公安、民政、农业农村、市场监管、城市管理六项政府专项工作开展评议的过程中，各工作小组面对面听取代表意见，和群众交流，收集各方意见建议2000余条，整合筛选出404条，形成了对7个单位的评议意见。工作小组采取抽签方式对各单位的整改落实情况进行现场验收，根据现场验收结果，问题解决率达93.6%。如市民政局认真整改新建城市社区居家养老服务站11家，提质农村养老服务站15家，改造村级儿童之家7所。

坚持以环境优化彰显监督质效。市人大常委会把营商环境优化作为监督重点，并开展专题询问。每年由常委会领导带队深入行业企业、市民群众明察暗访、调研座谈，梳理影响营商环境的问题清单，确定接受专题询问的单位。组织人大代表现场提问，被询问单位主要负责同志现场作答。年底，对各部门的问题整改情况开展集中讲评和满意度测评，推动部门优化营商环境。2023年5月起，市人大常委会组建5个调研小组，对全市

100余家企业进行了历时近2个月的实地走访。32个乡镇（街道）人大工委联动，组织市、乡镇两级人大代表和市场主体，通过多种形式收集优化营商环境方面的意见建议，共计426条，梳理为13大类问题，向30多个部门进行了交办。市政府领导带头深入现场，帮助企业解决困难。例如针对代表群众反映的花炮企业高温假停工“一刀切”、复工审批程序繁琐等问题，市应急管理部门采取企业自查自行复工的方式，由企业自主对照隐患排查表进行自查整改后自行恢复生产，不再需要主管部门审批，方便了企业，赢得了群众的认可。

坚持守正创新，努力践行全过程人民民主重大理念，推动人大监督工作高质量发展。

坚持以建议督办激发监督活力。市人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”的要求，推动代表建议的提出、交办、办理、督办协同发力、有序对接，在代表建议办理中积极践行全过程人民民主。一方面，建好用活人大代表活动室（联络站），市人大常委会组成人员带头，引导五级人大代表深入基层倾听民声、了解实情，支持人大代表通过提出建议更多更好地反映人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题；另一方面，深化重点处理建议“市长领办、主任领办、常委会督办”机制和办理考核评价机制，运用全程督导、媒体报道、约谈警示、B类件满意度测评等方式，督促部门在办前、办中、办后加强与人大代表对接交流，努力将代表群众的意见建议真正变成政府的工作举措、政策规定，助推市政府不断提升科学决策、民主决策、依法决策水平。截至目前，市人大常委会跟踪督办的367件B类件，已有190余件建议反映的问题得到有效解决。如，2022年人大代表反映的浏阳市集里街道西湖山壹号楼盘因开发商违建导致不能按时交房办证的问题，市政府及相关部门成立工作专班，多次开展现场调研，指导督促开发商进行竣工测量，准备完善验收资料。在开发商积极配合下，通过相关部门依法推进，目前已为19户业主办好了不动产权证书，剩余的正在加紧办理之中。

（作者系浏阳市人大常委会主任）

学思践悟新思想 履职担当新使命

张波

保证人民的知情权、参与权、表达权、
监督权落实到人大工作各方面、全过程。

东安县人大常委会坚持学思用贯通、知信行统一，锚定主题教育根本任务和具体目标，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持党的领导，加强政治能力建设。市人大常委会深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任，始终做到旗帜鲜明讲政治，严格执行党的全面领导制度机制，保证县人大及其常委会各项工作都在县委的领导下进行。坚决执行重大问题、重大事项、重要活动向县委请示报告，切实做到县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，保证县委重大决策和意图顺利实现，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。

以人民为中心，践行全过程人民民主。市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，打造践行全过程人民民主基层单元，保证人民依法行使选举权利，依法民主选举产生人大代表，通过法定和有序的途径、渠道、方式、程序，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面、全过程。在审查批准计划、预算以及决定经济社会发展重大问题和事关人民群众切身利益的问题上作出决议决定时，加强调查研究，充分听取和采纳各方面的建议，实现好、维护好、发展好人民的根本利益。

依法履行职责，提高人大监督工作质效。市人大常委会切实用好宪法法律赋予的监督权，坚持围绕中心、服务大局，实行正确监督、有效监督、依法监督。坚持寓监督于支持之中，与“一府一委两院”的工作同心同力，与人民群众的愿望同心同行。依法打好监督“组合拳”，增强监督刚性，扎实开展“十大视察监督行动”，持之以恒开展紫水河流域生态环境保护管理监督，发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，增强监督的针对性，计划本届内实现对政府组成部门的工作评议全覆盖。

密切联系群众，提升代表工作能力水平。市人大常委会始终将人民至上体现到人大工作中，着力解决好人民群众的“急难愁盼”问题，真正做到“民有所呼、我有所应”。坚持代表主体地位，增强尊重代表、依靠代表、服务代表意识，充分发挥人大代表作用，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。坚持“双联”制度，不断深化市人大常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众工作，强化代表履职密切协作，邀请人大代表列席常委会会议和参加调研视察、执法检查等活动，不断扩大代表对常委会工作的参与度。持续推行“五个一”代表履职工作模式，深入开展“三走”、代表回原选区述职、人大代表“联系群众办实事”等活动。更好发挥桥梁纽带作用，经常深入基层，深入一线，及时把党的主张和决策部署落实下去，把群众的呼声和社情民意带上来。积极搭建代表履职平台，全面推进代表履职规范化建设，代表履职档案制度化管理、动态化更新，开展人大代表述职评议和评选表彰工作，激发人大代表的履职热情，提升人大代表履职的积极性、主动性和创造性。科学设置培训内容，切实提高学习效果，不断提高代表工作能力和水平。

牢记“三个务必”，打造高素质人大干部队伍。市人大常委会认真贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，牢牢把握“四个机关”属性，全面践行“三个务必”要求，胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，深入把握新时代新征程人大工作的新要求、新任务，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。巩固拓展党史学习教育成果，建立常态化长效化制度机制，传承红色基因，赓续红色血脉。修订完善市人大常委会议事规则，规范市人大常委会机关工作流程，加强基层人大规范化建设，切实提高市人大常委会工作制度化、规范化、信息化水平。从严从实抓班子带队伍，认真贯彻民主集中制，加强机关干部教育培训，不断锤炼“严、深、细、实”作风，按照“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的要求，不断提高东安县人大干部队伍政治素质和能力水平。发扬斗争精神，坚决反对“四风”，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，不断提高机关党建水平，在守正创新中加强和改进地方人大工作，在新时代新征程上展现东安人大新气象、新作为。

（作者系东安县人大常委会主任）

泄露演员病历案： 个人信息隐私保护和社会治理的 双重考量

主持人

2023年12月12日，香港演员周海媚工作室对外发布讣告，周海媚因病医治无效，于12月11日去世，享年57岁。18日，周海媚工作室发布消息，在至亲的见证下，周海媚告别仪式已完成。

12日晚，疑似周海媚生前送医抢救的电子病历截图在网上流传，病历上显示医院为北京市顺义区某医院，并记载了周海媚个人资

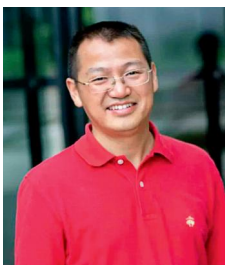
料、就诊时间等相关信息。13日，北京市顺义区卫健委回复媒体称，已关注到该情况，正介入调查。14日，据@平安北京顺义消息，12月11日，符某某（男，36岁）利用其在顺义区某医院工作的便利，出于炫耀目的，将一名病患的个人病历拍照发至微信群，导致信息扩散，造成恶劣社会影响。目前，符某某已被暂停执业，并被公安机关行政拘留。

颜国英（读者）：

已故演员周海媚的病历被曝光，此事不仅涉及个人隐私保护的问题，也牵涉法律和道德层面的考量，引起了公众的广泛议论和关注。多数观点认为，虽然演员是公众人物，但是其医疗信息毋庸置疑属于个人隐私，是较为敏感的个人信息，应受到法律的保护，他人不得随意侵犯。医护人员故意泄露患者信息违反了职业道德，应承担法律责任。也

有观点认为，本次病历泄露事件，在某种程度上反映了个别人群对于演员信息隐私的窥探心理等。甚至还有人认为，本案的符某某也并非没有“吹哨人”的正面动机。

演员的个人隐私一直是社会关注的焦点之一。我们期待这起事件能够尽快得到妥善处理，也希望通过这件事情引起更多人对隐私保护的重视。



唐东楚

（中南大学法学院教授，法学博士、伦理学博士后）

大数据时代，个人信息和隐私的保护无疑是一道值得关注的难题。病历是个人隐私和敏感个人信息，病历泄露事件会给当事人

带来信息泄露的担忧和困扰，诱发民众对医疗机构公信力的担心和怀疑，进而可能影响社会秩序的稳定。不管是普罗大众，还是社

会公众人物，所有人的个人隐私和个人信息，都应受到法律保护；所有故意泄露个人隐私和个人信息的违法行为，都要受到法律的追究和制裁。

首先，不管泄露病历的动机如何、病人是谁，未经允许泄露个人病历都是违法的。个人信息和隐私，涉及人格尊严和其他财产或者非财产权益，是在信息化和大数据时代，人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题之一。《中华人民共和国个人信息保护法》第二条明确规定，“自然人的个人信息受法律保护，任何组织、个人不得侵害自然人的个人信息权益”，而本法所称的个人信息，是指该法第四条规定的“以电子或者其他方式记录的与已识别或者可识别的自然人有关的各种信息”。本事件中已故演员周海媚的病历，显然属于该法第二十八条第一款规定的，涉及医疗健康、行踪轨迹的敏感个人信息；根据该法第四十九条的规定，除非周海媚生前另有安排，她的近亲属，为了自身的合法、正当利益，可以对她的相关个人信息行使更正、删除等权利。本案中，尽管有人说演员的个人隐私是“打折扣”的，但是仅限于公众知悉的身份范围所公开发布的公共数据和信息，而不能包括明星不愿公开或者没有公开的个人信息；即便是无端猜测的“疫苗谣”所说的所谓“吹哨”动机，也不排除泄露周海媚病历行为的违法性。因为捕风捉影不仅会产生和传播社会恐慌，而且本事件中周海媚病历的泄露者，也并非该法第七十三条第一项所规定的“个人信息处理者”。

其次，本事件中故意泄露病历的医护人员及其所在的医疗卫生机构，都有可能要承担相应的民事责任、行政责任，甚至刑事责任。一是，身为医院职工的符某某及其所在的医院，都应承担相应的民事侵权责任。《中华人民共和国民法典》第九百九十四条规定，“死者的姓名、肖像、名誉、荣誉、隐私、遗体等受到侵害的，其配偶、子女、父母有权依法请求行为人承担民事责任”；第一千二百二十六条规定：“医疗机构及其医务人员应当对患者的隐私和个人信息保密。泄露患者的隐私和个人信息，或者未经患者同意公开其病历资料的，应当承担侵权责任。”二是，符某某及其医院，还应当承担相应的行政责任。《中华人民共和国医师法》第五十六条规定，医师泄露患者隐私或者个人信息，由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令改正，给予警告，没收违法所得，并处一万元以上三万元以下的罚款；情节严重的，责令暂停六个月以上一年以下执业活动，直至吊销医师执业证书。《护士条例》第三十一条

规定，护士泄露患者隐私的，给予警告；情节严重的，暂停其六个月以上一年以下执业活动，直至由原发证部门吊销其护士执业证书。《中华人民共和国医师法》第五十八条规定，严重违反医师职业道德、医学伦理规范，造成恶劣社会影响的，由省级以上人民政府卫生健康主管部门吊销医师执业证书或者责令停止非法执业活动，五年直至终身禁止从事医疗卫生服务或者医学临床研究。《中华人民共和国治安管理处罚法》第四十二条规定，偷窥、偷拍、散布他人隐私的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款；情节较重的，处五日以上十日以下拘留，可以并处五百元以下罚款。这里的行为人，包括医护人员和非医护人员。《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》第一百零一条规定，医疗卫生机构等的医疗信息安全制度、保障措施不健全，导致医疗信息泄露……由县级以上人民政府卫生健康等主管部门责令改正，给予警告，并处一万元以上五万元以下的罚款；情节严重的，可以责令停止相应执业活动，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法追究法律责任。三是，符某某及其同伙非法散布演员病历隐私和信息的行为，如果情节严重，还有可能涉嫌侵犯公民个人信息罪，需要承担相应的刑事责任。根据《中华人民共和国刑法》第二百五十三条第一款、第二款规定，违反国家有关规定，向他人提供公民个人信息，情节严重的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。违反国家有关规定，将在履行职责或者提供服务过程中获得的公民个人信息，提供给他人的，依照前款的规定从重处罚。

最后，本事件中顺义公安分局对符某某行政拘留的情况通报是符合法律规定的。其法律依据，包括但是不限于前文所述《中华人民共和国治安管理处罚法》第四十二条的规定等。当然，如果符某某对行政拘留的处罚不服，也可以申请行政复议，或者依法提起行政诉讼。

总之，本事件在网上引发热议，警示医疗机构和医务人员应坚守职业道德，增强信息保密和信息管理能力，建立健全信息保护机制。同时从本事件的依法处置而言，对于帮助民众认识个人信息隐私保护的必要性和法律保护方式，做到尊法、学法、守法、用法，也具有十分积极的意义。这也是党的二十大报告提出要加快建设法治社会，增强全民法治观念，提升社会治理法治化水平的应有之义。■

因第三者介入导致离婚，原配可否向第三者追偿？

案例 吴某与唐某于2012年9月登记结婚。2019年8月，吴某与黄某（已婚）因工作相识，同年12月发生性关系，且一直保持婚外恋情。2020年6月，吴某与黄某在吴某家中约会，被唐某当场撞破。2020年9月30日，吴某与唐某夫妻因吴某婚外恋导致感情破裂，双方协议离婚并办理了登记手续。离婚协议第四条约定“双方自愿离婚，互不对对方进行精神赔偿和补偿”。后唐某觉得吴某、黄某给其情感和精神造成了巨大的伤害，故起诉至法院要求两人赔偿精神损失50万元及赔礼道歉。

说法（周文颖 / 湖南科云律师事务所律师 厉 银 / 湘潭大学法学院硕士研究生）

本案有两个争议焦点。焦点一：吴某、黄某的行为是否构成侵权？依照民法典第一百一十二条、第一千零四十三条、第一千一百六十五条等规定，自然人因婚姻产生的身份权利和人格权受法律保护，任何组织和个人不得侵害，否则要承担侵权责任，且夫妻之间有忠实义务。本案中，黄某、吴某在各自婚姻关系存续期间，违背夫妻互相忠实的义务，违反公序良俗，长期保持不正当性关系，其主观上存在过错，行为具有违法性，客观上造成合法的婚姻关系破裂及无过错方唐某情感和精神受伤害的后果，符合侵权行为的构成要件，构成侵权。

焦点二：吴某、唐某民事责任的承担问题。依照民法典第一百七十九条规定，承担民事责任的

方式有：（八）赔偿损失；（十一）赔礼道歉。第一千一百八十三条规定，侵害自然人人身权益造成严重精神损害的，被侵权人有权请求精神损害赔偿。

如上所述，黄某、吴某的行为已构成侵权并造成唐某严重精神损害，故唐某要求黄某、吴某承担赔礼道歉及赔偿精神损失的民事责任有事实和法律依据。

鉴于吴某与唐某在离婚协议中约定，互不对对方进行精神赔偿和补偿，唐某要求吴某赔偿精神损失不符合上述约定，但黄某仍需承担精神损害赔偿赔偿责任。至于赔偿精神损害的数额，应考虑其侵权过错程度、造成后果严重程度等因素综合确定。■

劳动者违纪，用人单位能否行使解除权？

案例 2007年，姜某入职汽车公司担任机电组长一职，双方签订劳动合同，并缴纳社会保险。劳动合同约定：“遵守国家法律法规和公司各项规章制度和劳动纪律。”2021年5月，姜某利用职务之便将公司的波箱油、机油、齿轮油和其他维修零部件等带出公司，占为己有。公司因姜某在工作期间严重违反劳动纪律和公司规章制度，解除双方劳动合同关系。

姜某提起劳动仲裁，主张公司违法解除劳动合同关系，须支付违法解除赔偿金，仲裁委和法院均认定：公司系合法解除，驳回姜某的请求。

说法（周 微 刘昱含 / 湖南大湘律师事务所律师）

用人单位依据规章制度行使用工自主权应受到法律保护。但用人单位应当依法建立和完善劳动规章制度，保障劳动者享有劳动权利、履行劳动义务。劳动合同法第四条规定，用人单位在制定、修改涉及劳动者切身利益的规章制度时，应当经职工代表大会或者全体职工讨论，与工会或者职工代表平等协商。规章制度和重大事项决定也须公示，告知劳动者，尊重劳动者知情权。劳动者在履职过程中，须对用人单位诚实守信，遵守规章制度。劳动法第三条规定，劳动者应当遵守劳动纪律和职业道德。劳动者违反劳动纪律和规章制度，应当承担被用人

单位解雇的风险。

姜某在劳动关系存续期间，未按公司流程和客户要求维修保养，利用职务便利，多次将波箱油、机油、齿轮油和其他维修零部件带出公司谋利。公司规章制度规定：不得利用职务谋取私利，将公司财物非法占为己有，按严重违反公司规章制度处理。姜某上述行为严重违反了公司规章制度，损害了客户合法利益，扰乱公司管理秩序，也违反了劳动者应当遵守的基本劳动纪律和职业道德。因此，公司解除劳动合同关系合法，无需支付经济赔偿金。■

栏目主持 / 蒋海洋

立足人大视角 强化法治思维

胡哲（湖南·人大工作者）

湖南省十四届人大常委会旗帜鲜明提出把服务高质量发展与推动人大自身高质量发展，作为做好新时代全省人大工作的主题主线。聚焦这一主题主线，首要的是要把人大“是什么”“干什么”“怎么干”搞清楚、弄明白。这其中，很重要的一条，就是要立足人大视角、强化法治思维，以思维理念之变促工作方式之变，为推动高质量发展、实现“三高四新”美好蓝图彰显“人大之为”“法治之力”。

讲人大视角，就是想事谋事、做事成事，要始终立足人大的职能定位，找准自己的“位”与“责”，既不能缺位，也不能越位、错位。人大是国家权力机关，行使的是宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权。使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，这是人大制度的功效所在，也是各级人大的使命所在。人大制度是发展全过程人民民主的重要制度载体，在国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意志、听到人民声音，真正保障人民当家作主，这是必须要做到的法定要求，也是坚持以人民为中心的发展思想的题中之义。

讲法治思维，就是坚持谋事以“法”为先，遇事以“法”为师，行事以“法”为器，形成用法治方式和思维分析思考处理问题的习惯自觉。在履职行权过程中，遇事先看法规制度是否健全、法定职责是否履行、法律责任是否落实、法律执行效果是否明显，这是我们履职的出发点和落脚点。比如执法检查，都要紧扣法律条文、讲好“法言法语”，一条一条追着查、一项一项对照改，不能搞成一般的工作性汇报、工作性检查。

人大视角与法治思维，具体到履职行权，就好比车之两轮、鸟之双翼，两者是相辅相成、互为依托的有机统一体，既



以思维理念之变
促工作方式之变，
为推动高质量发展
彰显“人大之
为”“法治之力”。

不能脱离人大视角单纯讲法治思维，也不能离开法治思维单纯讲人大视角。一言以蔽之，就是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一。比如，坚持党的领导，就是省委中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。省委十二届四次全会之后，省人大常委会及时出台《关于以法治护航高质量发展保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》，并部署实施“法治护航高质量发展三年行动”，就是紧扣省委工作要求、服务中心大局的实际行动。比如，同样是服务高质量发展，作为人大要推动解决问题，从立法的角度，就是要坚持问题导向，解决好保障高质量发展需要立什么法、还缺什么法的问题，解决好用好“小快灵”立法、发挥地方立法补充性实施性试验性功能的问题，解决好所立之法本身是否立得住、行得通、真管用的问题。从监督的角度，就是要高悬“法律巡视”利剑，坚持正确监督、有效监督、依法监督，看哪些问题是因法律法规没有执行到位产生的，既通过法律监督来推动解决个性问题，又注重从个案问题中去发现和析共性问题，补齐背后的法律供给、体制机制短板，达到真发现、真找准、真解决问题的目的。从民主的角度，就是积极探索和打造全过程人民民主的湖南人大范式，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，完善人大民意表达平台和载体，把民主的功效切实转化为治理的效能。

总之，立足人大视角、强化法治思维，既要破除人大解决不了实际问题的错误认识，又要跳出以党委、政府工作方式方法解决问题的思维路径，切实把法律武器用起来、制度的功效亮出来、民主的力量聚起来。惟其如此，方能真正以高效能履职服务高质量发展，真正干出全省人大工作的新样子、打开人大事业发展的新天地。■

尽快走出彩票立法滞后困局

阿 计 (北京·资深记者)

不久前,江西省南昌市一位彩民花费10万元购买5万注相同号码的“快乐8”彩票,精准押中2.2亿元巨奖,其一系列看似有违常识的巧合,激起了舆论场上的质疑声浪。究竟是暗箱操作,还是猜疑有误?相信有关部门的调查终将提供有说服力的结论。但评论这一事件的真正价值,是将彩票业的公信、监管等深层问题再次推入公共讨论的视野。

自1987年试点发行福利彩票、1994年启动体育彩票以来,我国彩票业目前市场规模已居世界第二。多年来不断筹集、增长的彩票公益金,为公益事业提供了巨大能量,见证了彩票业“取之于民,用之于民”的公益品质。然而,彩票业三十多年的演进过程也历经风雨的困扰,从西安宝马彩票案、广西福彩乌龙事件等争议风波的时有发生,到“审计风暴”揭开的彩票违法违规乱象,直至多名官员因彩票贪腐而落马,都不同程度地暴露了监管不足的现实困境。

彩票业所面临的公信、监管等方面的挑战只是表征,其根源是法制供应的欠缺。我国彩票业是顺应改革开放、冲破观念牢笼的产物,先天刻有“摸着石头过河”的烙印。直到2009年《彩票管理条例》及2012年相关实施细则的出台,才填补了彩票立法的空白。不过,层次较低的立法位阶、过于简约的制度设计,并不足以改变彩票业“边发行边立规则”的格局。在实际运行中,依然依赖层次更低的部门规章、政策性文件不断打“制度补丁”,这就进一步放大了效力不足、规则不全、衔接不畅等制度性缺陷。可以说,彩票业的法治化建设水平,已严重滞后于彩票业的快速变迁,亟需出台更高层级的彩票专门法律,以应对不断加大的监管难度和市场风险。

近年来要求制定彩票法的呼声不断。2019年,全国人大常委会相关工作机构和有关部门已组织起草了彩票法草稿。此

后,彩票法还两次列入了全国人大常委会年度立法计划。然而,基于一些立法难题尚未达成共识,而被搁置。

其中的一大焦点,乃是如何理顺彩票业的管理体制。依据目前的制度架构,由财政部门主导彩票业的监管,民政、体育部门分别负责福彩、体彩的管理,难免权责不清、监管缺位。同时,民政、体育部门下设的彩票发行、销售机构,其市场化经营与事业单位属性存在着难以调和的矛盾,亦难免滋生销量为王、恶性竞争等弊端。对此,应当设立专门的彩票监管机构,对彩票业实行垂直化管理,并将彩票管理与发行、销售全面分离。这不仅事关彩票业的发展方向,也是拆除彩票法立法障碍的关键所在,因而有必要在认真评估的基础上尽快完善。

除了与体制改革的联动互促,彩票立法的又一个重心是如何坚守公开、公平、公正的原则,进一步提升彩票业的公信力。从目前的制度设计和实践运行看,这方面还有很大的改善空间。比如,彩票开奖不妨由彩票发行、销售机构改为第三方机构进行,彩票领奖有必要引入与开奖时相似的公证机制,从而强化彩票的公正性和透明度,消除公众可能的疑虑。再比如,彩票公益金使用的公示,不仅需要细化资金的流向,还应当公开使用的实效,如此才能全面树立阳光彩票的形象,促进彩票公益价值的社会认同和支持。还有,面对“江西2.2亿巨奖”之类的彩票争议事件,亟需构建客观公正的调查制度,合理平衡公众知情权与个人隐私权之间的冲突……总之,如何塑造覆盖彩票业各环节的有效监管和社会监督机制,有待彩票法作出精细的制度安排。

“江西2.2亿巨奖”的最终结局,不应止于争议的平息,而是应当成为推动立法进步的契机。归根结底,健全的法律法规及配套制度、优良的法治环境,才是彩票业行稳致远的根本保障。■



“江西2.2亿巨奖”的最终结局,不应止于争议的平息,而是应当成为推动立法进步的契机。

“每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献”

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二四年新年贺词。习近平指出，辛勤劳作的农民，埋头苦干的工人，敢闯敢拼的创业者，保家卫国的子弟兵，各行各业的人们都在挥洒汗水，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献！

@ 如沐春风：平凡铸就伟大，英雄来自人民，每个人都了不起。

“高水平制度型开放”

2023年12月8日，国务院新闻办公室举行的国务院政策例行吹风会透露，近日，国务院印发的《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》共聚焦7个方面，提出80项措施，主动全面对接高标准规则，推进高水平制度型开放。

@ 开眼界的萌娃：更高质量的制度型开放赋能高质量发展。

“一月一链”

近日，工业和信息化部、中国证监会联合印发通知，组织开展专精特新中小企业“一月一链”投融资路演活动，活动持续至2024年底。聚焦制造业重点产业链上专精特新中小企业股权融资需求，每月围绕一条产业链举办投融资路演活动。

@ 方法总比困难多：此举将有力促进产业资源和金融资源精准对接。

“控辍保学”

日前，最高检、教育部联合印发关于建立涉案未成年人控辍保学协作配合机制的意见，意见要求，检察机关办案中发现未成年人处于事实辍学状态的，应立即向同级教育行政部门通报相关情况。教育行政部门应了解未成年人失学辍学原因，劝其早日返学复学，并将相关情况及时反馈同级检察机关。

@ 爱飞的阿鹏：上学路上，“一个都不能少”。

“平安长江”

2023年12月29日，公安部举行新闻发布会通报，2023年3月以来，公安部组织沿江15个省市和长江航

运公安机关开展了长江水域突出违法犯罪打击整治“平安长江”行动，共破获相关刑事案件6500余起、抓获犯罪嫌疑人1.1万余人、打掉团伙815个，开展联合专项整治1800余次、整治重点水域、场所等5100余处。

@ 小精灵：守护长江水域生态、经济与公共安全。

“连坐”

2023年12月26日，全国人大常委会法工委主任沈春耀向全国人大常委会报告2023年备案审查工作情况，报告披露了多起备案审查典型案例。其中，有的地方性法规全面禁售、燃放烟花爆竹，认识上有分歧，实践中也较难执行，应当予以修改。一些地方对涉罪人员亲属实行“连坐”的做法不符合法律精神，应予以废止。

@ 正义之子：叫停“连坐”，伸张了法治精神。

“黑名单”

2023年12月22日，公安部举行新闻发布会称，公安机关将逐步探索建立黑名单制度，并从单个平台向多平台、全平台推广，限制造谣传谣劣迹人员从事内容生产行业。2023年全国公安机关已依法查处造谣传谣人员6300余名，依法关停违法违规账号3.4万个。

@ 清风拂面：让造谣者无处可遁。

“躺平休闲”

近日，广东省佛山市三水区南山镇发布的躺平休闲人员拟定名单公示显示，根据相关规程，通过谈话调研、民主评议、作风效能领导小组审定等工作环节，经镇党委研究同意，8名同志列入南山镇2023年度躺平休闲人员拟定名单。

@ 萌娃心愿：当头“棒喝”，让其“知耻而后勇”。■

栏目主持 / 蒋海洋



《新周刊》2023年第24期

2023 大盘点

2023年即将过去。这是变局之年、冲突之年、魔幻之年和复苏之年。看国外，巴以冲突、俄乌冲突、瓦格纳武装叛乱、非洲政变、土耳其大地震、加拿大森林大火、日本核污水排海、英国罢工……看国内，多国免签狂拉中国客、多地“零门槛落户”争抢大学生、“数字火炬手”点亮杭州亚运、神舟十七号升空宣告载人航天三十战三十捷、“人造太阳”运行403秒创世界纪录、首张火星探测火星全球影像图留下中国印迹……人人用力而活，爱上Citywalk，走出家门，走向附近，走向烧烤摊，走进游乐园，走进电影院，走进演唱会，走向“村超”“村BA”，走向彼此。

怎样度过这个周期？专家建议，最好的选择是，始终专注于提升个人认知能力和专业能力，锻炼好身体，调整好心态，因为真正的安全感来自稳定感、持续感和长期主义。



激活专利 从象牙塔到大市场

《中国经济周刊》2023年第23期

不断释放的政策信号表明：我们亟待打通专利等科技成果转化堵点，让科技创新从象牙塔走向大市场，转化成真实生产力，更好地服务于产业发展和百姓生活。数据显示，我国专利的申请数量已经连续多年位列世界第一，但另一组数据也值得关注：2022年，我国有效发明专利产业化率为36.7%，其中，高校发明专利产业化率仅为3.9%。我国是一个知识产权大国，但还不是一个知识产权强国。我们需要加快在知识产权强国建设上聚新力、开新局、谱新篇。



重启保障房

《财新周刊》2023年第50期

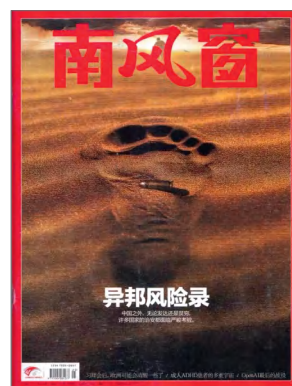
在持续两年多销售和开工面积断崖式下跌的大背景下，2023年下半年，保障性住房被视为促进房地产市场平稳健康发展的重要对冲力量，备受瞩目，但究竟会如何推进，要做到多大规模，目前还不甚清晰。2023年7月24日的中央政治局会议在提出“房地产市场供求关系发生重大变化”的同时，提出“要加大保障性住房建设和供给”，将其与积极推动城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设并列。此后中央金融工作会议和中央经济工作会议均将此合称为“三大工程”。



韧性与复苏： 2024年全球经济展望

《清华金融评论》2023年第12期

全球经济正在走出阴霾，短期前景有所改善。然而，经济复苏依然艰难，通胀水平仍处高位，货币政策偏紧，贸易和资本流动放缓，主要经济体复苏势头仍然较弱。根据2023年10月国际货币基金组织（IMF）的最新预测，2024年全球增速将从2023年的3%放缓至2.9%。IMF对未来5年增长预测值为3%左右，这显著低于国际金融危机前2001—2007年平均4.4%的增速。2024年，全球经济的基本图景仍将是增长放缓背景下的分化加剧。



异邦风险录

《南风窗》2023年第25期

22年前，“9·11事件”开启了一个全球性的风险时代。那时的反恐战争，在现今加沙战争中仍能看到某种影子。而自2022年以来，通胀率上升、乌克兰战争扰乱国际关系、经济增长放缓甚至出现逆转。这些全球事件将继续塑造地方、国家和国际层面的风险格局。后疫情时代的世界显得既熟悉又陌生。“异邦风险录”既反映西方街头的第三世界化，也观照周边邻国和动乱地带。从媒体上，固然容易探知那些以恐袭、枪击、绑架、诈骗出名的地方。但我们对外围国家的传统印象，往往并不可靠。
(李丹 / 整理)

王奋英：水痕描水墨语言之美



王奋英，1975年11月出生，湖南长沙人，博士研究生。现为湖南师范大学美术学院教授，硕士生导师，学校首批“双带头人”，美术专业硕士学位点负责人，教育部全国研究生教育评估监测专家，中国美术家协会会员，中国女画家协会理事，湖南省美术家协会美术教育委员会主任，湖南省女画家协会副主席兼秘书长。

王奋英长期从事水墨人物画创作、教学与科研，原创水痕描水墨作品在北京、上海、香港、澳门、台湾等地展出、出版并被多家艺术机构收藏。《暖心》《苗寨春风》《硕果》《凤归巢》等系列精准扶贫、乡村振兴大型主题性美术创作作品多次入选中宣部、文旅部及中国文联、中国美协、中国美术馆、国家博物馆等主办的国家级重要展览，其中，《暖心》被国内外主流媒体100多次专题报道或转载，并由中国美术馆永久收藏。论文及作品在《美术》《文艺研究》《人民日报》《光明日报》《艺术评论》《美术观察》《中国艺术报》等报刊发表。出版学术著作《大唐意象——古长沙窑瓷上意笔画艺术》《王奋英画集》《传统中国画之诗书画印审美探析》。

栏目主持 / 李娜



《暖心》 240cm × 450cm



《凤归巢》 240cm × 460cm



《硕果》 240cm × 200cm



《苗寨春风》 198cm × 198cm



“八二宪法” 与改革开放相伴而生

■ 饶 权

“八二宪法”与改革开放相伴而生，并且始终紧跟时代步伐，与改革开放同向而行，为改革开放保驾护航。

1978年12月，党的十一届三中全会作出了把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了党和国家历史上具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程。与新时期新任务相适应，通过一部全面反映改革开放要求、体现党和人民共同意志的新宪法，成为一项重大而迫切的任务。

1979年初，党的十一届三中全会刚结束，党中央就开始酝酿对宪法进行全面修改。1980年9月，根据中共中央的建议，五届全国人大三次会议决定成立宪法修改委员会，主持宪法修改工作。1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过现行宪法，即“八二宪法”。这部宪法是对1954年宪法的继承和发展，深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，适应历史新时期党和国家的新形势新任务，贯彻党的十一届三中全会确立的正确路线，把集中力量进行社会主义现代化建设确定为今后国家的根本任务，为改革开放和社会主义现代化建设奠定了坚实的法治根基。

“八二宪法”与改革开放相伴而生，并且始终紧跟时代步伐，与改革开放同向而行，为改革开放保驾护航。1988年修改宪法，明确个体经济、私营经济是社会主义公有制经济的补充，土地的使用权可以依照法律的规定转让；1993年修改宪法，将坚持改革开放、实行社会主义市场经济、实行家庭联产承包责任制等重要原则和制度写进宪法；1999年修改宪法，把个体经济、私营经济等非公有制经济的地位提升为社会主义市场经济的重要组成部分，实行公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度；2004年修改宪法，规定国家尊重和保障人权，公民合法的私有财产不受侵犯，并完善了征收、征用制度。2018年3月，十三届全国人大一次会议修改宪法，这是1982年以来第五次修改宪法，是修改内容最多、

修改幅度最大的一次。新修改的宪法全面体现了党和人民在实践中取得的重大理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果，调整充实中国特色社会主义事业总体布局，提出把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，为新时代中国特色社会主义伟大实践描绘了宏伟蓝图。

通过“八二宪法”及之后的五个宪法修正案，党中央关于改革开放和社会主义现代化建设的一系列大政方针政策以国家根本法的形式确立下来，国家的发展道路、指导原则、目标任务越来越清晰，束缚生产力发展的体制机制障碍被有力地破除，全社会的创造力和发展活力得到极大激发。从实行家庭联产承包责任制到农村承包地“三权分置”、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿边内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、建设自由贸易试验区和自由贸易港，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革，改革开放历史进程中的每一块里程碑都铭刻在宪法上，社会主义现代化建设取得的每一项重大进展和成就都离不开宪法作为国家根本法的规范、引领、推动和保障。

时间越久远，事业越发展，我们就越加感受到宪法的力量。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，全国各族人民在中国共产党的领导下，坚定不移恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，坚定不移推进改革开放，朝着宪法确定的全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标不懈奋斗。

（据人民出版社出版的《中国宪法故事》）■

栏目主持 / 袁超岚



畅行

姚茂椿

沐浴温暖的阳光，行走在大街边的步道上。路边树高叶茂，低处的花正值花期，一簇映山红开得正好，一些不知名的花细细的，红白相间，用鲜嫩照着我们。花草伴行，心情放松，一友人说某某本来要来，前晚散步，被路上金属杆绊倒，骨折了。我对绊倒者深表同情，好好的路，怎就绊倒了呢？驻足拨电话过去，听见他还爽朗的笑声，自责“我太不小心了”，听得人心头发酸。

到转弯分道的地方，我认真观察步道。脚前，几个接近膝盖的墩子和柱桩分散排列，别说晚上，白天也撞脚。我们也理解城市管理者的苦心：边路要防摩托车电动车乱行，防小车乱停。如此，步行变得小心翼翼。

之前，我一直认为日新月异的交通，实现了畅行。省内出差，走高速公路取代了慢悠悠的国道省道，坐高铁又取代了高速公路上的奔波，交通出行发生了巨大变化。省城交通的变化，带来更多好的体验。很多时候，畅行就是新常态，畅行才有宜居的舒适。

周末回乡，在离家不远处上地铁5号线，几站到圭塘换乘4号线，十几分钟到达长沙南站，比开车顺利多了。出地铁站进高铁站，几分钟就进了熙熙攘攘的候车室。

多年生活在省会城市，目睹它翻天覆地的变化。就交通而言，我居所旁的道路就经常在变，双行道、三行道，甚至开建出更加宽阔的路面。道旁栽花植树，绿化美化。时常经过的十字路口，从当年交警在中间的安全岛上指挥，到使用红绿灯指挥，再发展到修人行天桥，近年又改成地下通道，让人安全自在地行走。城市，把我们战战兢兢的过马路，变成了悠闲的穿行。近年地铁开通，把人们远途空中飞行的顺畅感受，扩展延伸到了城内地下，畅通无阻又舒适便利。

如此之好，还有什么可说，而前面说到那位熟人的骨折，却使人有所遗憾。多年来，很多人关注大的规划，但高大上之外的一些细节，留有遗憾。

多年前一个晴朗天，我行走在一人行道上，一辆飞快的电动车贴身而过，我庆幸没被撞着。那些年，摩托车和电动车的违行肇事留下严重后果较多，城市“禁摩”被埋怨也较多。

前面是宽阔的人行道，以为可以放开走几步了，双足却因为水泥墩、铁桩、铁栏而要小心蜿蜒前行。远些年，为避免乱行乱停设下路障，甚至还把盲道阻隔。

一个雨天出门，见到一个卖菜大爷肩上的菜担被摩托车撞上，菜洒一地，引起扯皮。市场管理员调解后的结果是道个歉，算了。因为挡路设施，我还见过服装市场的经营者将大包小包卸下放在路挡边，挡了车道，引来埋怨。更多时候，我看到那些中老年妇女呼着大气的忙乱，感到她们经营生活的不易。

行走更让人小心翼翼的，是道中相隔不远就出现的一个个下水道井盖。某年长沙一次暴雨，冲开一个井盖，一位刚大学毕业参加工作的花季少女，被下水道无情吞噬了生命，成为一段时间热议的话题。怎样解决这些问题，讨论热闹了一阵。想到这些，城市也会心痛。

过了数个春天，城市建设吃过几顿长过几智，以长高变亮智能化不断适应人们的需求。很多路边道、车行道已改造优化，人车秩序井然。同事说，已经最大限度减少了障碍物，增加了好多人性化设计，步行感受好多了。还有人说，驾驶员和行人的素质，也大大提高了。

历经沧桑的梧桐树改换成了四季的常青树，樟树桂树风华正茂。有的路段，经常鲜花盛开。太阳下，如伞的树荫给行人带来清凉。丝丝细雨时，有节奏的雨珠滑落枝叶叩响伞面，伴随雨中的漫步。城市也增强了自信，如不少道路、公园、楼盘、社区，以美好的树和花命名，名副其实，感受愉悦。

几年疫情，经济持续下行，门店没了往昔的热闹，车少，人少，顺畅无堵，这种畅行却给生活带来很深的伤痛。我们不需这死气沉沉的畅行，需要车水马龙的烟火气。经过那些特别日子，许多人对畅行有了新的认识，对哪怕有点小拥堵的家园，也同样热爱，对短暂小小的不适，也风一样掠过。

我希望人流中穿行的车子，多一些对行人的尊重；希望人行道上的障碍物渐渐减少，早日拆除。城市发展的一切，应以人为中心，关注人的舒适生活。畅行，就是给人们的美好生活增光添彩。■

在古人笔下，人生如逆旅，如传舍，他们常常把自己当成租房人、远行客、寄居者，现代人则更进一步，觉得人仿佛寄居蟹或寄居虾，待到被生活煮熟就会红。

陶潜说“人生若寄，憔悴有时”，在世人心里，人生如假，逍遥有时。

人生如假期，因此又长又短，于是就有了孔子骂原壤老而不死，诸葛亮惜刘备中道崩殂，崔珣哭李商隐“一生襟抱未曾开”。身高可以“修短合度”，但是一般来说、于己而言，生命“长就是好，好就是长”，仿佛济慈信奉的“美即是真，真即是美”。就像有寒暑假的老师常常是使人艳羡的，“享高寿”“度遐龄”总是令人向往的，如果朋友们“数年之间，零落略尽”，未免言之伤心。

人生如假期，因此对享受心安理得，好不容易来人间一趟，那就不单要看太阳。爱因斯坦每天多次提醒自己：“我的精神生活和物质生活都依靠着别人（包括生者和死者）的劳动，我必须尽力以同样的分量来报偿我所领受了的和至今还在领受着的东西。”这是把人生当成老板已经预付薪水的工作日，爱因斯坦绝无仅有，像他这样想的凤毛麟角。生命是宇宙的馈赠，假期是减肥锻炼后自我犒赏的加餐，好好享受不仅理所当然，而且天经地义，这种享受没有负罪感，倒有行使天赋权利

的畅快感。

人生如假期，不免折腾、闹腾。收假后是沉闷的工作，身后是无知无感的寂灭，只有拼命躁动喧哗，弄出点动静，才能给生命留点余响遗音，才不至于遗憾和寂寞。

人生如假期，不管是享受还是闹腾，都有类似的走向。假期的第一天睡到自然醒，双眼惺忪朦胧，第二天是彻底放松，然后惊悚地发现离上班只有几小时，还有很多想玩的没有玩，这时假期就像已爬向洞里还拖着尾巴的大蟒蛇，你抓住那一截尾巴尖，但蟒蛇还是向更深处爬去，你能感觉到那冰冷的尾巴尖在你手心越来越短直到消失，你最后手上加劲但是无济于事。人生的上半程，无需操心衣食，连长相也是父母给的，迷迷糊糊或喜气洋洋。突然间人到中年，发现遗传基因不足恃，开始“要对自己四十岁以后的相貌负责”了；以前的聪明伶俐不足恃，自学一门新的语言或者学科感觉到了难度，好不容易学点东西已经“不浸于肌肤，不泐于骨髓”了，只是学舌，只能摸到一点皮毛。假期的最后，是工作不足畏，上级不足畏，早起不足畏，拥堵不足畏，该来的就让它来吧，最后再吃一串烧烤，喝一杯啤酒，唱一支歌。人生的最后，是头发的稀疏、牙龈的萎缩、皱纹的增加、肌肉的松弛、腰背的佝偻统统不足畏，失去威风，留下威仪。

人生如同假期，常常无法完全规划。假期或许会有不速之客造访，遭遇不期而至的惊喜或惊吓，可能是苏东坡巧遇陈季常，也可能是孟浩然恰逢唐玄宗。假期更可能接到紧急通知，收假归队，或者由休假转为居家办公，即使心猿意马也要收摄精神一顿操作猛如虎。人生之路上或许有父母、祖辈作为过来人给你指点，或许有热心的同龄人对你指指点点；有导师为你指教，有前贤的不朽大著为你支招，或许有莎士比亚笔下的小角色不经意地向你说出万古不易的至理名言，让你感觉醍醐灌顶、甘露洒心，但是祸从天降让你方寸大乱，无所适从，喜从天降又会让你得意忘形，不再择善而从。甚至到了人生的后段，不仅是好为人师，而且好为己师，自己做起自己的医生和营养师，觉得早就读破万卷，什么好书都激不起心中的涟漪，于是“人莫予读”，干脆不读书了，觉得什么人都不过尔尔，“人莫予毒”，这样人生就更加无法预料了。因此，有的人生是假期，还有的人生像假的。■

人生如假期

■ 甘正气



湖南麒麟信安科技股份有限公司

筑牢信息安全“基石” 坚定走国产操作系统自立自强之路

湖南麒麟信安科技股份有限公司致力于推进国产化安全应用，主要从事操作系统产品研发及技术服务，在国产操作系统自立自强崛起之路上交出了亮眼成绩单。

公司成立于2015年，于2022年10月成功上市，被业界称为“国产操作系统第一股”。公司现有员工近700人，研发及技术人员占比60%以上，公司核心技术人员均有超过20年操作系统行业经验。在强劲研发实力的推动下，公司成为国家发改委批复的高可信操作系统国家地方联合工程研究中心的依托实体，入选国家级专精特新“小巨人”企业、国家规划布局内重点软件企业、湖南省首批移动互联网重点企业。麒麟信安操作系统及相关产品已助力“神舟”上天、“远望”出海，“北斗”组网等国家重大工程，公司还多次承担国家级以及省市级重点项目，包括国家核高基、工信部高质量发展等操作系统课题。

目前，麒麟信安操作系统已广泛应用于航空航天、电力、金融、党政等重要领域。特别是在关系到国计民生的电力行业，麒麟信安操作系统自2009年开始参与国家电网智能电网调度控制系统D5000建设项目，已



麒麟信安产品体系。

部署运行超过160000套。中国工程院院士沈昌祥曾评价：“国产操作系统助力我国装备制造业取得了举世瞩目的成就，麒麟信安作为行业之中的佼佼者，发挥了重要的推动和引领作用。”2022年9月，公司还与湖南湘江新区管委会、华为公司牵头联合共建湖南欧拉生态创新中心，合力推进欧拉技术路线在湖南区域落地，助力湖南数字基础设施底座的建设进程。

国产操作系统的发展离不开生态、产业、技术协同发力，攻坚克难。该公司作为国产操作系统领军企业，将不断迸发创新能量，筑牢信息安全“基石”，向着“数智时代”星辰大海阔步进发。

湖南麒麟信安科技股份有限公司 首次公开发行A股并在科创板上市仪式

保荐机构(主承销商):  中泰证券股份有限公司
ZHONGTAI SECURITIES CO.,LTD.

2022.10.28



湖南麒麟信安科技股份有限公司上市仪式。



湘阴县人民医院
精诚仁和

勇担健康使命 铸就时代新功

湘阴县人民医院是一家集医疗、急救、预防、教学于一体的二级甲等综合公立医院，是全县医疗卫生服务中心。2021年，经省卫健委批复为三级综合医院，是省助理全科医生培训基地、县级结核病定点救治医院。在县委、县政府的正确领导下，医院以病人为中心，以质量为核心，全力为广大患者的生命健康保驾护航，先后挂牌“爱婴医院”“红十字医院”“湘雅医院重点指导”“双向转诊医院”“湖南省儿童医院医联体指导医院”。

科建迈出步伐，服务稳步提升。医院整合优质资源，打造区域性医疗中心，先后与省内多家知名医院建立多学科指导、双向转诊制度。2022年，医院普外科通过省卫健委复评为省级临床重点专科，6个科室被确认为省级临床重点专科建设项目。介入治疗中心在冠心病心绞痛、心肌梗死的急诊、择期手术，部分心律失常患者的射频消融及起搏器植入术以来，完成各类心内介入手术3000余台，实现后发赶超。重症医学科2023年抢救危重患者454人次，抢救成功率达到96.6%。对脓毒血症的治疗经验丰富，在全市县级医院中处于领先水平。医院推动卓越服务示范医院创建工作，在原有6S精细管理要求基础上，增加节约、方法、速度、服务四个要素，形成规范化10S管理机制，医院院容院貌、职工素质、服务能力、管理能力得到较大改变。医院妇科被授予“岳阳市卓越医疗团队”“岳阳市芙蓉标兵岗”。

医改扎实推进，构建医保体系。医院推进科室改革，行政职能科室定为12个，临床医技科室定为31个，新成立全科医学科，3个儿科调整为2个。作为“医保定点医院”“工伤定点医院”“特药及双通道管理定点医院”“城镇职工医保刷卡定点医院”“特殊门诊定点医院”，着力构建公平、高效医保体系，提高医保管理效率。通过制定按病种分值付费（DIP）工作实施方案，加强临床路径管理，有效规范临床诊疗行为、提高医疗质量、控制医疗费用。

着力文化建设，拓展志愿服务。医院通过宣传取得的优异成绩和涌现的先进典型、好人好事，在院内营造了“创优争先、比学赶超”的良好氛围，强化职业价值和归属感。制定志愿者工作职责与流程，增设7个志愿者服务站点。积极推行老年友善服务，设立“老年患者服务专岗”。每周开办孕妇学校知识讲座和糖尿病、高血压知识讲座。多次组织志愿者到社区、敬老院开展义诊活动，到13所学校开展“健康口腔保健教育”活动。2023年12月上线“互联网+”护理服务为出院患者、生命终末期患者或居家行动不便老年人等提供专业、便捷的上门护理服务。

湘阴县人民医院把维护人民健康权益放在第一位，以“咬定青山不放松”的执着和坚韧，不断提升医疗技术和服务质量，建设一流团队、一流学科、一流医院，为全县人民提供更优质、更专业、更高水平的医疗服务。

屈子文化光照屈原社区

溆浦县是“楚辞之源”，两千多年前，伟大的爱国主义诗人屈原忧国忧民，乘船来到了溆浦，传说住在该县卢峰镇茅坪。《溆浦县志》记载，茅坪建有一座“招屈亭”，是全国最早纪念屈原的亭阁。屈原在溆浦创作了中国文学史上第一部浪漫主义诗歌总集《楚辞》，屈原文化深深地影响着一代又一代溆水儿女，至今激励着溆浦人民建设文化溆浦。

卢峰镇屈原社区创建于2010年，社区总人口11100多人，60岁以上老年人2000多人，其中，65岁以上老人1000余人。十多年来，社区荣获“全省和谐社区建设示范社区”“全省最美文明实践志愿服务区”“全省禁毒工作先进集体”“怀化市禁毒工作成绩突出基层单位”“全市美在金秋示范老党员之家”等称号。

为了创建“养老社区”“欢乐社区”，社区领导将一百多位老人分成两个队，一队跳广场舞，另一队跳交谊舞。社区设有棋牌室、游乐室，还为参加娱乐活动的老人免费提供中餐，老人们喜气洋洋地欢度晚年。屈原社区还与设在溆浦的怀化济民医院签订了健康医疗协议，随时跟踪，上门服务，老人有病，随叫随到。社区领导和志愿者常去老人家里慰问，打扫卫生，深受老人欢迎。

2023年重阳节，屈原社区隆重举行了“怀化市‘敬老月’暨怀仁康养重阳节”活动，老人们现场表演了丰富多彩的文艺节目，有歌舞、演唱、器乐合奏等，县民政局和卢峰镇领导参加了庆祝活动。

(何先培 田惠媛)

▼ 溆浦县卢峰镇屈原社区居家养老服务中心。



溆浦县卢峰镇屈原社区居家养老服务中心



吴达求：坚守“四心”，圆梦沙田

吴达求，长沙市人大代表、宁乡市人大常委会委员、沙田包子非物质文化遗产传承人、湖南康源沙田控股集团有限公司董事长。“传统包子手工制作是技艺的传承，也是对民族文化的传播与继承。”这是吴达求作为沙田包子非物质文化遗产传承人的热爱与坚守。

笃定守初心，照亮奋进之路。1917年，毛泽东与萧子升游学沙田，品尝沙田包子。2017年，长征老红军王定国写下“沙田包子”。这是一场时隔100年的历史对话，沙田包子与生俱来的红色基因熠熠生辉。1994年，吴达求正式从父辈手里接管这一“百年祖业”，经多年耕耘，于2013年成立康源沙田控股集团。在吴达求的带领下，沙田乡从事包子行业的人数达7000人，占全乡劳动力的50%以上，并带动周边县、市3万余人创业与就业。

履职修匠心，铸就发展之路。沙田包子是宁乡面点师的匠心之作，拥有千年技艺、百年传承，从生产中心到门店，严控每道工序，保证食品安全及品质。同时，吴达求还搭建了包子行业的互联网大数据平台，规范行业发展，助推宁乡成为“中国面点师之乡”。沙田包子被评为“湖南老字号”，入选湖南省非物质文化遗产名录。在2020年的湘菜年度盛典上，沙田包子以独创的生胚技术荣膺“湘点创新技术奖”。

实干连民心，夯实幸福之路。如何才能让沙田包子更好地促进“三产融合”，助力乡村振兴，这是吴达求经常思考的一个问题。公司在沙田乡建设葱、姜、蒜、雪里蕻、糯米、花猪等原材料种养殖基地；与沙田乡政府、宁乡市农商银行以及沙田乡6个村委会签约沙田乡包子原材料供应促乡村振兴战略合作意向书，这一举措实现了原材料标准化集中种植生产供应，形成“一乡一特”“一村一品”的订单种植特色农业产业，有效地增



长沙市人大代表、湖南康源沙田控股集团有限公司董事长吴达求。

加了农民收入，实现了“三产融合”，助力乡村振兴，为农民夯实了“幸福之路”。

文化润人心，迈步成长之路。沙田包子的传承与发展，绝非一人之力，它需要代代赓续，岁岁相继。吴达求带领团队建立了完善的企业文化。“一个品牌，两个百年、三精管理、坚守‘四心’、推进‘七化’”，深入到每个员工心中。公司打造、建设了“非遗技艺体验馆”“沙田包子非遗工坊”“五里堆中学劳动实践基地”；开展了一系列的沙田包子进校园、进社区、进景区的“三进活动”；在2023年“中国创翼创业创新大赛”中荣获“湖南省劳务品牌赛道”一等奖，为落实大赛精神，开启了免费加盟，助力更多有梦想的人走上自主创业之路。



做活“水文章”，水权改革谋新篇

近年来，芷江侗族自治县深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，持续深化水权改革，创新水权融资贷款，2023年发放全国首批水权贷款312万元，和平湖夜游项目获县农发行贷款1.5亿元，走出了一条“水美、城兴、产旺”和水生态产品价值实现的新路径。

提升“水质量”，促进水环境改善

全县大力开展水域全域治理，投资3.62亿元建设杨溪流域水系连通及水美乡村项目，着力构建水源互济、功能互通格局。推进“河长制+”全民护水，累计治理河道岸线139.8公里，地表水考核断面达到Ⅱ类水质标准且达标率均为100%，成功获评“国家级生态示范区”“全国水生态文明城市”。

开展“水确权”，推动水资源转化

全县积极探索水域“三权分离”，从水域所有权、管理权中创新分离出水域经营权，由水利局颁发经营权证。水域经营者可持证办理贷款抵质押、流转交易，既享受水域的开发经营收益，也承担水域的保洁维护义务，从而实现“以水养水”的目的。

开发“水金融”，推进水资产变现

全县积极开发生态贷款，创新“水域经营权+”贷款新模式，全县筛选出符合

水权生态贷款条件的水域经营户3.28万户，分别授信3000元至100万元，同时设立贷款风险补偿金，建立芷江鸭、清江鱼等名优水产养殖保险机制。

做强“水经济”，释放水生态价值

全县大力实施“水旅融合”，打造水生态旅游示范线路，引入利亚德集团投资2亿元开发和平湖夜游项目正式运营，成功获评“国家水利风景区”，2023年前三季度接待游客317万人次，实现旅游总收入29亿元。大力培育“水农融合”新产业，唯楚酒业、华兴油业等生态农产品加工企业年产值达5.4亿元。2023年，杨溪河现代农业科技示范园成功纳入国家农村产业融合发展示范园。



芷江举行全省首例水域经营权贷款发放仪式。



和谐共处的洲水山城。



灯火璀璨的城区河夜景。

衡阳阳光陶瓷有限公司

变“废”为宝， 打造古建高端品牌

衡阳阳光陶瓷有限公司是衡阳县人民政府招商引资的重大成果之一，2012年落户界牌工业园。其建成的一期项目，年处理“三废”45万吨以上，有年产1200万平方米高档瓷质琉璃瓦、西式连锁瓦及配件的全自动生产线3条。

2015年，从海外学成归来的阳帅，秉持实业报国的初心，怀揣重振“中国界牌”陶瓷雄风的理想，他从公司生产一线员工做起，历经多个岗位锻炼，逐步成长为勇挑大梁的中坚力量。他担任总经理以来，不仅带领创业团队攻克了将“三废”转化为优质生产原料的技术难题，致力于精耕古建砖瓦的创新与研发，用现代发展理念和先进生产工艺将千年徽派建筑文化和园林建筑艺术结合起来。2018年正式启动“阳光古建”项目，建成全自动生产线5条，年产600万平方米青瓦古园林建筑陶瓷产品，一批批产品美化着全国各大景点和民间庭院。界牌一举成为华南地区重要的仿古建筑陶瓷生产基地，2021“阳光古建”在中国陶瓷大会上赢得古建砖瓦品类冠军。

截至目前，公司共投资6.5亿元，占地400亩，建成全自动生产线8条，全国共设立300个县级以上销售网点，安置700余人就业。



省人大代表、衡阳阳光陶瓷有限公司总经理阳帅。

近年来，公司获评衡阳市和省专精特新“小巨人”企业，先后通过省级非物质文化遗产传承单位认证。公司品牌“鑫阳光”荣获“湖南老字号”认证，其研发中心获得省级企业技术中心认证。

阳帅作为省人大代表，在履行代表职责和社会责任中卓有建树、广受好评。在将企业做大做强的同时，阳帅积极履行代表职责，参与扶贫帮困、捐资助学、救灾抗疫等活动，用爱心回馈社会，助推乡村振兴。



湖南金泰米业有限公司

科技、绿色、共享的成功践行者



祁东县现代农业科技产业园。

湖南金泰米业有限公司创建于1995年，历经近三十年经营，已发展成集粮油科研、收购、加工、销售、储存于一体的农业产业化省级龙头企业。

公司现有科研试验、示范基地500亩，大米加工生产线和日处理400吨稻谷烘干生产线，仓储能力7万余吨，年加工产能15万吨。2019年，公司成功出口大米2700吨，获出口大米加工企业认证。公司全面通过食品安全管理体系认证，被省科技厅认定为“高新技术企业”，其产品被国家粮食行业协会评为“放心米”，“金泰环”“金泰湘”大米获评湖南名牌产品。

公司秉承“质量至上、服务社会”的宗旨，1999年

从广东、海南引进优质稻种在祁东县推广种植，2003年成立了“优质稻种植协会”，采取“公司+基地+合作社+农户”的模式积极推进农业产业化。2020年，公司基地面积已扩大至13.7万亩，带动2.37万农户平均每亩增收120元。公司连续两届获评“省产业帮扶企业”，连续六年给2900多户困难群众累计分红685万元。2022年，公司在全省产业扶贫平台上销售额名列前茅，2023年增加了线上线下对接业务，销售业绩再创新高。

近年来，公司积极投身乡村振兴事业，开拓“一地一品、一乡一业”之路，积极探索农业一二三产业融合发展，提升生态休闲、旅游观光、文化传承、科技教育等功能，推动现代化农业向纵深阔步迈进。2023年销售收入达1.73亿元。

公司董事长龚瑛是成功的民营企业家，长期担任省、县工商联领导职务，一直以来热心公益慈善事业，捐款捐物总价值230余万元。作为省人大代表，他认真履职，为群众鼓与呼，为企业代言，替政府分忧。

展望未来，公司坚持用科技、绿色、共享的发展理念，树立良好的社会形象，做实做强农业产业化、科技化、规模化、现代化龙头企业。

▼ 湖南金泰米业有限公司。



湖南省供销合作总社

围绕“三农”中心发力 助推经济高质量发展

2023年以来，在湖南省委、省政府的坚强领导下，在湖南省人大常委会和省政协的精心指导下，湖南省供销合作社系统坚决贯彻习近平总书记对供销合作社工作的重要指示批示精神，认真落实省委十二届四次全会的总体部署，围绕“三农”中心工作，以推动高质量发展为主题，笃行实干谋发展。

综合改革深入拓展。“湖南省：‘强基强能’持续深化供销合作社综合改革”案例入选中国改革2023年度地方全面深化改革典型案例和特别案例，为全国供销系统唯一、全国十大特别案例之一。切实加强与人社厅、省税务局通力合作，执行“退一缴一”“缴一办一”政策举措，共同化解系统1.5万名困难企业职工合计9.5亿元的社保难题。扎实开展“强基强能”行动，全省建设基层示范社126个，1277个基层社通过编码认证，逐步实现乡覆盖、村优选、联关口、补缺口的网络布局，直接打通为农服务“最后一公里”。

为农务农成效显著。做好农资保供稳价，坚持推进“建立淡储机制、进行重点调度、公开指导价格、配合开展打假”等成功做法，农资供应实现量足价稳。做实农业社会化服务，在全国率先创新打造“农业社会化服

务大联盟”平台，将省内6302个涉农组织串联起来，直接面向农民群众提供点对点的超过5562项惠农服务，被纳入全国供销系统第一批“中央财政资金支持农业社会化服务试点”单位。做优农产品变现增收，全力运营好“832”平台和乡村振兴馆。成功举办“挑担茶叶上北京”“湘品入沪”“湘品入湾”等“湘品出湘”系列展销活动。特别是“湘品入湾”产销对接活动组织220余家企业携1291款农产品参展，现场销售和意向签约总金额达24.7亿元，规模和效益均创历史新高。

社有企业发展良好。建成全省供销系统项目库，储备项目100余个。“巧供网”数字供销平台初步建成，在株洲、邵阳、湘潭等地启动试点运营推广工作。“供销供优”系列项目稳步推进，预计春节前建成100家，三年可达3000余家，为农服务网络实现全省覆盖。截至2023年11月底，全省供销系统社有企业营业总收入716.95亿元，同比增长6.36%；实现利润总额19.46亿元，同比增长8.77%，社有企业迈入高质量发展阶段。

未来，湖南省供销合作总社将做到预期目标有奔头、推进工作有方法、发展成效能出彩，为实现“三高四新”美好蓝图、建设社会主义现代化新湖南作出贡献。

▼ 湖南省供销合作社农业社会化服务大联盟成立启动仪式。





着力做好科技金融大文章 以金融力量 助推高水平科技自立自强

科技立则民族立，科技强则国家强。

当前，我省科技创新重点产业发展迅速，亟需金融的润泽滋养。然而，长期以来，这支庞大且活跃的科技创新力量，因轻资产、重投入、高增长、强波动等特点，较难获得传统信贷支持。

建设银行湖南省分行胸怀“国之大者”，聚焦科技型企业创新发展痛点、难点问题，全面提升科技金融服务质效，积极促进创新链、产业链、资金链、政策链深度融合。近年来，分行支持的“专精特新”企业数量和融资额居湖南省金融机构第一，连续两年被省科技厅评为湖南省“科技金融服务工作优秀单位”，成为湖南科技企业融资首选银行。

“融资 + 融智” 赋能科技创新发展

位于邵东市的湖南东亿电气股份有限公司是国家级专精特新“小巨人”企业，14年的发展使其从一个小作坊成长为全球最大的打火机供应商，产品远销上百个国家和地区，获得欧盟等海外技术认证。早在企业还是作坊生产时，受限于资产少、评估难，在银行贷款屡屡碰壁。建行邵阳市分行得知这一情况后，根据其生产经营现状和需求，筛选切实可行的信贷产品，为企业解决500万元融资难题使其摆脱了资金短缺的困境。

疫情期间，海外市场不畅通，东亿电气成交订单量

大幅减少，货物交付困难，回款周期拉长，导致公司流动资金锐减。为帮助企业顺利复工复产，建行邵阳市分行一方面延长贷款期限，为其投放5000万元贷款，帮助企业顺利渡过难关；另一方面，采取“流动资金贷款 + 供应链融资 + 贸易融资”的组合方式，解决了东亿电气二期精密智能注塑机生产建设项目遇到的融资问题。

近年来，建设银行湖南省分行着力破解科技型企业融资难题，创新推出专属支持政策、专属评价体系、专属产品体系、专属服务方案、专属机构平台的“五专”科技金融服务体系，为科技型企业提供全链条、全周期、多元化的金融服务。

数据显示，截至2023年11月末，建设银行湖南省分行科技贷款余额已突破871.47亿元，较年初新增140.60亿；战略性新兴产业贷款余额已突破841.36亿元，增速超40%，为实现“三高四新”美好蓝图及科技型企业发展注入了强劲的金融动力。

“创新 + 产品” 提升金融服务质效

在传统金融服务模式下，评价难、轻资产、无抵押是长期困扰科技企业融资的主要难题。

为破解此难题，建设银行湖南省分行构建科技型企业创新能力评价体系，着力突出科技属性，创新推出了以人才定贷、以投定贷、以税定贷、以补助定贷、以



湖南东亿电气股份有限公司生产车间。



湖南瀚德微创医疗科技有限公司财务负责人向建行工作人员介绍工厂运营情况。

订单定贷、以工资定贷、以科创评级定贷、入园专享定贷、以销售收入定贷、以风补增信定贷 10 种额度核定方式的“科技贷”，该产品以信用方式为主，多方面解决科创企业融资难的问题。

湖南瀚德微创医疗科技有限公司便是“科技贷”的受益者之一。该公司是一家省级“专精特新”企业，专注于超声手术系统、微创手术器械及介入材料等的研发、生产和销售，具有轻资产、技术含量高的特点。本以为公司会因每年的研发投入而导致净利润不理想的原因影响贷款申请，结果建行以“科创评级定贷”的模式，成功为企业核准了一年期的 950 万元信用贷款，让企业发展更有“底气”。

此外，建设银行湖南省分行积极推进科技成果评价改革试点工作，创新研发标准化评价方法工具，目前已形成“三维六评”评价体系。

“平台 + 服务” 致力于全周期陪伴

“科技型企业具有轻资产、重股权特征，需要长期的‘耐心’资本。”建设银行湖南省分行相关负责人介绍，“科技创新型企业不仅需要资金支持，还需要社会各方资源助力。”

建设银行湖南省分行以成长性思维服务成长型企业，利用金融科技方面的优势，围绕科技型企业风险补

偿这条流程线，协助湖南省科技厅建设知识价值信用贷款风险补偿管理系统，通过标准化线上流程，将名单推送、风补备案申请审核、风险补偿管理等，通过系统对接从线下搬到线上，从人工转为系统，让数据多跑路、让员工少跑腿。2023 年 1 月至 11 月，建设银行湖南省分行备案企业 1294 户，备案金额 31.26 亿元，备案金额同业第一。

此外，建设银行湖南省分行还深度参与科技型企业知识价值信用贷款风险补偿机制改革，推动建立符合科技型企业的风补债权融资模式。在《湖南省科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革实施办法》出台前，该行就被省科技厅邀请参与办法制定讨论。在实施办法出台后，迅速组织各二级行积极对接当地科技局，以先发优势和高效行动实现全省 14 个市州风补签约全覆盖，成为全省首个与所有市州科技主管部门成功签约的银行。

（黄波）



奋力书写乡村全面振兴湖南答卷



赋能新农人助力乡村振兴。



渔光曲。



瑶乡夜话谋发展。

2023年，湖南深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，锚定“三高四新”美好蓝图，全力以赴稳增长、调结构、防风险、保民生，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接（以下简称“有效衔接”），各项工作取得新进步。2023年前三季度，湖南脱贫地区农村居民可支配收入增长8.8%，高于全省2.1个百分点。

坚决扛牢有效衔接工作政治责任。省委、省政府严格落实中央决策部署，强化省负总责、市县抓落实工作机制，压紧压实各级有效衔接工作责任，坚决克服“翻篇”思想。坚持对标对表。多次召开省委常委、省政府常务会、专题会，深入学习习近平总书记重要讲

话重要指示精神和中央有关会议文件精神，专题研究有效衔接工作。加强组织推进。省委书记沈晓明带头深入脱贫地区调研，逐个市州把脉督导，压实工作责任。省人民政府省长毛伟明多次调研乡村振兴工作，调度对口帮扶共建园区、脱贫群众增收等工作。16名省级领导联系乡村振兴重点帮扶县和示范创建县，定期研究解决联点县的重点难点问题。出台《关于落实乡村振兴责任制的若干措施》，健全五级书记亲自抓，分管领导直接抓，党委农村工作领导小组牵头抓的推进机制。强化投入保障。2023年中央投入湖南有效衔接补助资金74.38亿元，省本级投入51.4亿元。新增涉农贷款2513亿元、贷款余额2.13万亿元。新增发放脱贫人口小额贷



画里家园——新宁县崀山美丽乡村。



春茶飘香。

款 44.62 亿元，贷款余额 81.65 亿元，逾期率始终控制在 1% 以内。严格监督检查。省人大常委会开展有效衔接情况专题询问，省委组织部选优配强新一轮 8841 支驻村工作队、24589 名工作队员，省纪委监委从严开展“三湘护农”专项行动给予党纪政务处分 3600 余人。

牢牢守住不发生规模性返贫底线。坚持精准精细、用情用力，及时有效化解返贫致贫风险。强化防止返贫监测帮扶，开展 2 轮防返贫集中排查，及时将返贫致贫风险农户纳入监测范围，已消除风险 9.04 万户 23.05 万人，户均帮扶措施由 2022 年底的 3.8 条提高到 4.3 条。巩固提升“三保障”和饮水安全成果，落实家庭经济困难学生生活补贴资金 9.08 亿元，劝返义务教育阶段辍学学生 2327 人，实现应助尽助、应学尽学；全面落实基本医保、大病保险、医疗救助三重保障制度，脱贫地区县域就诊率稳定在 90% 以上；全面摸排整改易地搬迁安置房隐患 2126 个，农村低收入群体等 6 类重点对象住房安全问题持续动态清零；加强农村供水工程运行管护，农村自来水普及率达到 88.27%。稳步提高兜底保障水平，农村低保标准增加到 5849 元/年，保障农村特困人员 35.35 万人，新增残疾人“两项补贴”对象 11.91 万人，纳入兜底保障脱贫人口和监测对象 101.5 万人。

切实增强脱贫地区和脱贫人口内生发展动力。千方百计提升“造血”功能，不断缩小收入差距、发展差距。扭住产业发展“牛鼻子”，中央衔接资金用于产业的比重达 60.3%，率先实施帮扶产业项目“四个一批”

全面核查，脱贫地区“两品一标”农产品达 1505 个，共带动 232.5 万有能力和意愿的脱贫户增收。稳住就业帮扶“好成果”，实施防止返贫就业攻坚行动，推进就业帮扶“五个一批”，共建立劳务协作对接机制 1431 个，设立就业帮扶车间和基地 8160 个，开发公益性岗位 16.46 万个，脱贫人口务工达到 253.22 万人、完成国家下达目标任务的 108.9%。扶好易地搬迁“后半程”，在 2460 个易地搬迁集中安置点配套建成产业园区和基地 1098 个，设立基层党组织 1874 个、“一站式”社区服务中心 2166 个，30.71 万“两有”搬迁脱贫劳动力实现就业。2023 年 2 月，全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会在湖南召开。增强重点区域“发展力”，推动 15 个乡村振兴重点帮扶县特色发展，强化财政、金融、土地、人才等要素支持，实施一批补短板项目。2023 年前三季度，15 县一般公共预算收入增速 9.56%，高于全省平均水平 1.24 个百分点。

积极探索具有湖湘特色的乡村振兴之路。为提质脱贫地区经济发展，依托省内对口帮扶和民营企业结对帮扶，支持重点帮扶县建设园区 16 个。积极推动雨花区与溆浦县结对共建“雨溆工业园”，建立“五挂钩五转移”机制，探索出“一园一品一机制”产业帮扶模式。为提升帮扶产业抗风险能力，出台建立健全帮扶产业灾后救助机制的实施意见，加强灾害研判预警，及时开展灾后评估，跟进财政、金融、技术、销售等救助服务，对涉及脱贫人口强化发展类帮扶措施。

张家界市武陵源区

世界遗产地释放文旅“新活力”

武陵源，位于湖南省西北部的张家界市境内，先后获得中国第一座国家森林公园、世界自然遗产、世界地质公园、国家首批5A级旅游景区、国家文明风景旅游区等多个称号，独特的“张家界地貌”吸引无数中外宾朋纷至沓来。在中国文旅融合发展大会和省、市旅发大会的直接推动下，武陵源区委、区政府通过擦亮特色、打磨细节、塑造创意，推动旅游业蓬勃复苏，进入新天地，2023年进山人数突破600万，超过历史最高水平。

用业态塑造卖点。区委、区政府瞄准张家界地貌独特景观，植根武陵源传统文化，凸显科技赋能的特征，深化景区内涵，丰富景区业态，提升游客体验感。升级传统观光业态，依托核心景区资源优势，提质索道、天梯等景区内交通，改造天子山、黄石寨等游步道，优化标志标牌系统、游客旅游服务中心等基础设施，不断满足大众化新要求。导入智慧互动业态，用数字科技赋能，打造国内首个景区超高清元宇宙孪生体验馆、元宇宙移民局，多样化的前沿数字科技与武陵源的奇峰秀水相遇，推出数字山峰认购、数字身份认证、虚拟山峰创

作等产品，在绝版山水间拥有属于自己家园。植入文化体验业态，武陵源作为少数民族聚居区，积淀着深厚浓郁的民俗风情，流淌着鲜活滚烫的红色血脉。积极打造贺龙公园、金鞭溪红军路、苏维埃李家岗区革命委员会旧址纪念馆等红色精品旅游线路，“魅力湘西”“张家界千古情”“大湘西记忆”等一批特色鲜明的民族文化产品熠熠生辉，演艺特色体验成为游客的打卡需求。

用体验打造爆点。区委、区政府始终注重以游客为中心，在不断提升硬件设施、丰富业态的同时，也大力提升旅游全链条体验感，在细节上出成绩，力争实现快进、慢游、久居的目标。在武陵源，道路通畅，行在路上，沿途皆是风景。交通运输部发布2022年“十大最美农村路”，武陵源区的“插园公路”成功上榜。路况优、路域美、设施齐、功能全、管理精、颜值高的“插园公路”不仅串联了环景区南线的快捷外部交通，还为当地民宿产业、田园观光、茶旅融合、科普小镇建设、体育休闲等注入了更大的活力和商机。在武陵源，智慧赋能，游在景区，沿路皆是温暖，建成了集门票、住

宿、美食、交通、导游导览、团队游、自驾游、定制游、投诉、互动等多个版块于一体的武陵源“一机游”官方旅游服务平台，为游客提供了“一站式”旅游服务。推进景区管理规范化，强化员工专业技术水平，建立分时预约制，大大缩减了排队等候时间，让游客体验感更佳、满意度更高。在武陵源，开门见山，住在民宿，周边皆是“诗与远方”，武陵源区立足乡村旅游，以高端民宿为载体，让游客在山水间赏美景、品民俗，其中以五号山谷、梓山漫居、水木潇湘、璞舍、大庸秘境等为代表的高端精品民宿超过30家，极大地丰富了武陵源乡村旅游新业态。2022年，武陵源区协合乡被湖南省文旅厅批准设立首个“湖南旅游民宿集聚发展试验区”。

用创意制造热点。武陵源以“季季有主题、月月有赛事、周周有活动”发展思路，积极探索“旅游+”业态融合新模式，开辟新领域、制胜新赛道。啤酒音乐街开街运营，“武陵源嗨格儿音乐季”火爆开唱，从民谣到摇滚，从电音到国风，“旅游+音乐”推动武陵源频频“出圈”；将自然山水与人文赛事深度融合，“全国新年登高健身大会”“张家界武陵源生态马拉松”“全国广场舞精英邀请赛”“黄石寨高空扁带赛”等不同赛事在绝版山水间尽显风采，“旅游+赛事”为武陵源注入了动能活力；华速飞驰国际赛车基地、武陵源大热营地百丈峡绿地公园、森林公园汽车驿站等多样化、个性化、品质化的“新场景”逐步落地，武陵源正成为旅游休闲的综合补给站，“旅游+营地”解锁消费体验新场景。

武陵源将继续坚持以文塑旅、以旅彰文，进一步推动“文”“旅”相互促进、融合发展，以“新供给”满足“新需求”释放“新活力”，向着世界一流旅游目的地迈进。



天子山索道。



黄石寨景区。



宝峰湖。



以“区政合一”改革 做实做强做优湘江新区



湘江科创基地。

得益于湖南省委省政府、长沙市委市政府坚强领导和省市各部门全力支持，湘江新区、长沙高新区、岳麓区实现“区政合一”，取得阶段性成效，成为建设“三个高地”的主力军、主阵地，长株潭一体化的先锋队、先行军，长沙建设全球研发中心城市的核心区、引爆区。2023年湘江新区GDP增长5.5%左右，经济总量达4500亿元，居全国新区第六位。湘江新区经济社会

高质量发展取得重大成就，赢得省委、省政府主要领导充分肯定。

“区政合一”增创新优势，对区域的统筹能力增强。“三区合一”变多主体为一体化，变分散管为“一盘棋”。较好解决功能区虚化问题，岳麓区融合到新区，长沙高新区整合到新区，新区拥有行政区职能，较好解决之前新区作为经济功能区悬在空中难以落地问题。较好解决跨区域发展难问题，强化岳麓区区域整体发展；望城区5个街镇委托新区管理，实现一体规划、一体建设、一体发展，基本解决高铁西城等跨片区开发建设难题。较好解决行政成本偏高问题，合并前新区主要行使经济职能，征地拆迁、人才政策落实、招商引资落地等主要依靠属地政府，协调管理成本偏高，行政效率相对偏低，区政合一后合为一体，工作更加聚焦，资源更好统筹，行政成本有效降低。

“放权赋能”释放新动能，对全省高质量发展贡献增强。省政府第一批次下放38项省级权限，市政府赋权5522项，新区集中省、市、区三级权限，发展动能得到增强，对全省辐射带动作用增强，以全省5%的



土地创造占全省 8.8% 左右的 GDP、12% 左右的一般公共预算收入。坚持产业立区、产业强区，培育形成工程机械、新材料、电子信息三大千亿级产业集群，占到全省的五分之一以上；工程机械、新一代自主安全计算系统集群获批国家先进制造业集群。新区改革以来新增上市公司 7 家，总数达 54 家，居全国新区第二位，占全省的三分之一、全市的三分之二。全省“4+4”科创工程、科技创新高地 5 大标志性工程均在新区有重点布局，2023 年新增国家、省级创新平台 169 家，总数达 869 家，占到全省的 40%。在深交所发行中西部第一个知识产权证券化产品，发行全省国企首单类 REITs 产品。2023 年全省重大项目集中开工、全市建设全球研发中心城市首开式等重大活动都在新区举行。

“放管结合”增强新活力，对省会的功能作用增强。市委、市政府坚持“把该管的管到位、把该放的放到位”，理顺对新区重大决策、财税、规划建设、城市管理、统计等事项的管理机制，有效激发新区活力。发挥增长极作用，新区经济总量占长沙市的比重提升到 24%，2023 年度一般公共预算收入税占比达 82%，主要经济发展指标优于全市。以新区为主体规划建设湘江科学城，新区投入超 300 亿元建设大王山片区，有力促进长株潭一体化发展。总投资 150 亿元在湘阴建立长沙临港产业开发区，其中投入 36 亿元建设虞公港，把长沙的开放前线直接推进到了长江经济带。拓展城市格局，全市“十个重大城市片区”有 5 个在新区。2023 年铺排项目 1950 个，年度投资 2090 亿元，占比接近全市的 45%。新区房产交易占到全市的一半。增强产业实力，新区工业总产值达 6000 亿元，占全市 50% 以上。国家专精特新“小巨人”企业达 127 家，占全市 68.3%；高新技术企业 3104 家，占全市 42%。2023 年前新引进产业项目 468 个，总投资超 1500 亿元，自 2023 年 10 月省委、市委提出把招商引资作为“一号工



中联重科吊装神器硬核引领突破。



湖南金融中心。

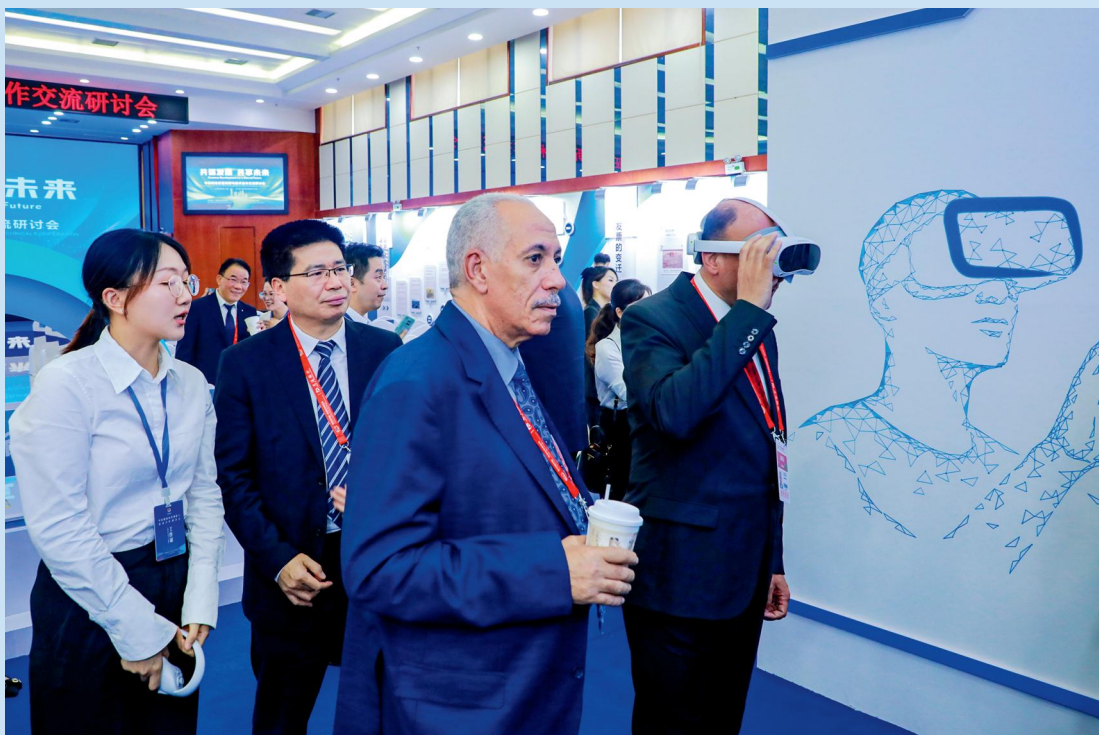
程”以来，新区本级新签约项目 55 个，总投资达 363 亿元；新引进湘商项目 32 个，湘商到资 200 多亿元，占到长沙市的 30%。

“瘦身增效”共享新红利，企业群众得到更多实惠。改革后将原来新区、长沙高新区可用财力更多用于民生。2023 年新区兑现企业帮扶资金 48 亿元，减税降费 49 亿元。强化民生支出，补齐岳麓区原来民生短板，近两年新区民生支出占比保持在 81% 以上。2023 年投入教育经费近 80 亿元，新建学校 15 所，近两年新增学位 7 万个。统筹发展与安全，获评“全省平安区”、省市安全生产和消防工作先进单位，2023 年以来自建房整治率 100%，安全发展底座全面夯实。

▼ 湖南湘江新区。



为实现“三高四新”美好蓝图 贡献更大“税力量”



2023年6月，参加“中非税收征管创新与技术合作交流研讨会”的埃及、肯尼亚、乌干达等国税务官员在湖南省税务局观摩税收征管数字化转型成果。

2023年，湖南税务系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，在国家税务总局和省委的坚强领导下，抓牢抓实税收主责主业，用心用情服务发展大局，坚决坚定推进税收改革，以中国式现代化的湖南税收生动实践，为全省实现“三高四新”美好蓝图、建设现代化新湖南贡献税收力量，彰显税务担

当。省税务局在中央主题教育办调研组座谈会上介绍经验，社保费信息系统联合运维做法受到国务院办公厅通报表扬。

党建引领促发展，见行见效。全面落实主题教育总要求，强化理论武装，探索运用领导领学、个人自学、集体研学、专家讲学、支部共学、青年议学“六学”模式，举办6期“湖湘税务大讲堂”，



2023年9月，湖南省税务局与中南大学签署战略合作框架协议。

打造并用好中华苏维埃共和国首任税务局局长李六如故居税收红色教育基地，“三学联动”典型经验入选全国税务系统第一批主题教育特色做法。深入调查研究，开展走访“两代表一委员”活动、开展税企座谈、收集归纳问题建议71个，完成调研成果转化运用25项，推动建章立制22项，努力把“问题清单”变为“成果清单”。积极推动发展，大力实施“党建引领促发展”行动计划，4个典型案例被国家税务总局推介。省人大代表、省税务局党委书记、局长曾光辉提出的关于“建立社保费信息系统联合运维工作机制”的建议被省人大常委会主任会议列为重点处理建议，省人大常委会领导高度评价办理实效。

税费皆重提质效，用心用力。坚持“税费皆重”，多措并举强主业，通过强化管理优服务、强化稽查堵漏洞、部门协同促增收等多项举措，抓实组织收入。组建27支大企业税收专业团队，协调处理重点集团、重大事项涉税难题50多个。牢固树立和落实正确的政绩观，坚持组织收入原则不动摇，做到依法征收、应收尽收，守牢不收“过头税费”底线，实现税费规模、收入质量、税收结构“三个新突破”。深化共治防风险，深度参与“三高四新”财源建设工程，抓好重点税源监控分析，推进多部门涉税信息共享共用，聚焦重点行业和领域开展风险应对；以风险防控“四个有人管”试点为契机，开展税收执法风险大排查。

服务发展添动能，善作善成。聚焦助力实现“三高四新”美好蓝图，落实税费支持政策，为激发市场活力注入“税动能”。强化政策精准推送、深化政策宣传辅导、优化政策便捷办理，将“人找政策”变为“政策

找人”，确保政策红利直达市场主体。2023年，全省新增减税降费及退税缓税超500亿元，办理出口退（免）税232亿元。提升税费服务质效，为优化营商环境提供“税支持”。深入开展“便民办税春风行动”，推出5批次128项服务举措，办税缴费便利度连续两年在全省营商环境评价中排名第一位。出台服务全省打好“发展六仗”“湘税30条”、支持长沙建设全球研发中心城市“32条”等系列措施，为1.1万户纳税人办理研发费用加计扣除金额364.3亿元，减免企业所得税91.1亿元，有力支持企业科技创新。发挥以税咨政作用，为地方党政决策贡献“税智慧”。强化税收分析，以含税量足、含金量高的分析成果服务领导决策，税收看湖南“三个高地”建设、民营经济发展等146篇以税辅政报告得到中办、国办和省委、省政府采用。

深化改革谋创新，求实求效。认真落实中办、国办《关于进一步深化税收征管改革的意见》及湖南实施方案，提请省政府将税收精诚共治作为“省长工程”齐抓共管，出台全国首个省级税费精诚共治办法；积极探索“税务+法院”“税务+工会”等多个共治应用场景，“党政管税、部门协税、社会护税”的税收精诚共治格局不断完善，全国精诚共治专项改革试点快步推进。聚焦智慧税务建设，全面接收试点省份全电发票，稳步推进数电票推广上线；开展“区块链+不动产交易”应用试点，实现“交房即交证”；自主开发“湖南税费监控指挥平台”，一屏观全域、一网统税费；在全国率先实现全税费种财政零余额账户托收电子缴纳，推动市县两级财政零余额账户电子缴税费。高水平承办中非税收征管创新与技术合作研讨会，助力中非经贸博览会成功举办。

湖南省科学技术厅

奋力打造具有核心竞争力的 科技创新高地

近年来，省科技厅牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入贯彻省委、省政府决策部署，锚定“三高四新”美好蓝图，集聚资源打好科技创新攻坚战，奋力抢占产业、技术、人才、平台制高点，大力推进具有核心竞争力的科技创新高地建设，科技创新支撑引领高质量发展的“增量器”作用进一步凸显，为全省经济社会高质量发展提供强劲的动力支撑。全省研发经费投入强度达到2.41%，跃居全国第九位；技术合同成交额近4000亿元，同比增长超50%；高新技术企业净增2000家、总量突破1.6万家；入库科技型中小企业超3.3万家，同比增长超70%。

统筹推进科技创新标志性工程建设。省委全会部署实施“推进长株潭国家自主创新示范区提质升级”“支持长沙建设全球研发中心城市”“建设湘江科学城”“实施4+4科创工程”“推进科技赋能文化产业创新工程”等科技创新高地“五大标志性工程”。省科技厅切实履行统筹协调职责，不断完善工作机制，加快推动落实。开展《长株潭自贸区建设三年行动计划（2020-2022

年）》执行情况评估，编制《长株潭国家自主创新示范区提质升级行动计划》，加强工作统筹协调，制定年度任务清单，定期调度进展情况，有力推动长株潭自主创新示范区提质升级。湘江科学城建设全面启动，空间规划进一步优化完善，湖南大学科创港等7个重大项目开工。“4+4科创工程”累计完成投资80多亿元，集聚高层次人才1600余人，实施国家和省重大科技攻关项目190个，取得重大科研成果58项。岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、湘江实验室、芙蓉实验室“四大实验室”已经进入实体化运行，“四个重大科学装置”稳步推进建设和科研。支持长沙建设全球研发中心城市。正制定支持长沙全球研发中心城市建设的政策措施，支持长沙市实施研发企业（中心）集聚工程等“七大工程”，引育一批高水平研发机构。布局22家省级文化和科技融合示范基地，积极创建数字媒体制作与智能交互全国重点实验室，推动科技赋能文化产业创新。

加大关键核心技术攻关力度。连续三年部署实施“十大技术攻关项目”，2023年“十大技术攻关项目”

▼ 株洲是全球最大的轨道交通装备研制基地。





国家超级计算长沙中心。



全球首台可变径斜井岩石隧道掘进机“天岳号”。



位于长沙的大飞机地面动力学试验基地。

已累计完成投资 1.49 亿元，占年度计划的 96.7%，突破关键核心技术 13 项，申请专利 36 件，建设创新平台 2 个，突破 8 英寸 SiC 外延设备及工艺、算力网络融合技术等关键核心技术，铝钎合金均匀性指标达到国际先进水平。

推动构建高能级创新平台体系。重组获批 4 家、新建 1 家全国重点实验室，牵头建设的全国重点实验室总数增至 11 家，在湘国家重点实验室重组工作实现了“总数”和“全国占比”双提升。新增 7 家国家企业技术中心，新建建 50 个省重点实验室，新认定省级企业技术中心 373 家。湖南先进技术研究院引进院士创新团队 6 个，争取科研经费 1.49 亿元。国家代谢性疾病等 3 个国家临床医学研究中心顺利通过评审，中南大学湘雅二医院成功获批建设国家精神疾病医学中心。

加速科技成果转化与产业化。新增 11 家国家级科技企业孵化器，认定 19 家潇湘科技要素大市场工作站和 26 家省技术转移示范机构。依托潇湘科技要素大市

场体系，发布成果转化供需信息 2.7 万余条，促进科技金融投资 91 亿元，服务企业 9800 余家，培训科技创新专业人才近 4400 人次。

培育壮大高层次科技人才队伍。去年支持“三尖”人才 440 人，国家级人才计划获得者达 144 人，同比增长 33%；8 人入选国家“杰出青年”，创历年新高。持续创新人才发现机制，面向重大平台、重点企业直接遴选“三尖”创新人才工程项目 168 项；首次实行专家荐才，院士专家直接推荐产生 9 名科技创新领军人才及 38 名湖湘青年英才。

持续优化创新创业生态。加快出台《湖南省科学技术进步条例（修订草案）》，推动《湖南省实验动物管理条例》列入立法计划，正在起草《关于奋力打造具有核心竞争力的科技创新高地 加快建设汇聚全球创新资源的创新型省份实施意见》。深入推进科技体制改革三年行动计划。在全国率先组建区域科技伦理审查中心，科技伦理治理改革走在全国前列。



怀化市

全力推动高水平开放高质量发展

怀化市深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，认真落实省委十二届四次全会精神，深入实施“五新四城”战略，奋力在实现“三高四新”美好蓝图过程中展现新作为，全市经济社会发展呈现追赶上升势头。2023年1-9月，地区生产总值增长5.1%，全体居民人均可支配收入增长6.4%，增长率均居全省第一位。1-11月，固定资产投资增长6.6%、进出口总额增长124%、贷款余额增长15.25%、工业投资增长33.3%、新入规工业企业任务完成率（净增122家、占全省22.8%）增长完成率均居全省第一位；社会消费品零售总额增长8.9%、地方税收增长4.66%，增长率均居全省第二位，地方一般公共预算收入增长4.15%、居全省第三位。

现代化产业体系特色彰显。对照全省“4×4”现代化产业体系，突出发展先进制造、商贸物流、文化旅游、医药大健康、现代农业5大主导产业和10条产业链，重点打造新型显示、箱包皮具、中医药3个特色产业集群。创新“三资齐上”（立项争资、招商引资、清产活资）赋能产业发展。2023年1-11月，212个市重点产业项目完成投资540.3亿元，产业投资占固定资产投资比重达62.5%。立足“福地怀化”定位，推广“一

粒种子·改变世界”城市形象和“怀化，一个怀景怀乡怀味的地方”旅游宣传口号，怀化城市形象宣传片产生广泛影响。举办首届湖南（怀化）RCEP经贸博览会等系列招商推介活动，新引进修正集团、广药集团、心里程控股集团等一批头部企业，“湘商回归”项目237个、“三类500强”企业项目28个。

怀化国际陆港强势启航。召开市委全会作出《关于抢抓战略机遇 发挥比较优势 为湖南打造内陆地区改革开放高地作出新贡献的决定》，制定《怀化国际陆港总体规划》，集装箱拼箱中心、跨境电商监管中心、麓山国际陆港实验学校、RCEP跨境交易展示中心等35个项目建成投用。设立陆港产业发展基金，加快推进箱包皮具产业园、绿色食品产业园、中国供销·怀化三产业园建设，箱包皮具产业从无到有、已签约落户企业34家，“国际箱包之都”乘势兴起。去年开行国际班列455列、增长201.3%，居西部陆海新通道城市第五位，中老班列居中部地区第一位。怀化国际陆港“朋友圈”不断扩大，与柬埔寨西港、海南洋浦港等7个国内外知名港口和马士基、中远海运等8家国际知名公司开展深度合作，新开通内外贸线路47条，对外开放正式进入“依托双通道、对接两大洋、服务双循环”新格局。

▽ 怀化国际陆港（局部）。



▲“中国·沅陵2023传统龙舟赛”开幕式。

城乡面貌焕然一新。以鹤城区中方县一体化发展为核心加快构建区域协调发展体系，鹤中一体化上升为省级区域发展战略，以鹤中供水一体化为标志的10个重大项目和25项重点任务全部完成；全面推进仙人桥商务区、高铁新城等片区开发。迎接第十一届全球湘商大会和创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市“一迎三创”工作取得新进展。靖黎、芷铜、官新高速建成通车。明确各县市区“一主一特”或“一主两特”产业发展定位，推进以县城为重要载体的城镇化建设，全市城镇化率提升0.81个百分点。实施“怀乡五百工程”，探索农村人居环境整治“五共五美”模式得到农业农村部推介，全国易地扶贫搬迁后续扶持工作现场会在怀化召开。

民生福祉明显提升。全市民生投入占比保持在75%以上，省、市重点民生实事项目全面完成，多方协调推动怀化主城区居民用气价格下调0.34元/m³，城镇新增就业3.64万人、新增农村劳动力转移就业4.03万人、超额完成年度任务，新改扩建各类公办学校（幼儿园）34所，市第一人民医院整体划转并更名为湖南医药学院总医院。全市空气质量优良率、地表水考核断面水质分别居全省第二、第三位。市本级和中方县成功申报财政部隐性债务风险化解试点。有效应对8轮强降雨，创新实施的安全生产工作“八项机制”在全省推介。平安建设和安全生产工作均被评为全省先进。法治化营商环境评价、城市综合信用指数、社会治安状况评价、食品安全满意度均居全省第一位。

民主法治建设不断深化。制定实施《怀化市民族民



▲洪江古商城“八月天天乐”活动开幕式。

间医药保护和促进条例》《怀化国际陆港建设促进条例》等4部地方性法规，围绕高庙遗址保护利用、推进养老产业高质量发展作出决议决定，制定《怀化市县乡人大工作法》，“二次暗访二次清单”监督工作机制在全国人大常委会、省人大常委会有关会议上推介。政协委员学习培训、委员工作室建设等经验在全省政协系统推介，政协云活跃度稳居全省第一位。怀化获评全国民族团结进步示范市。

全面从严治党纵深推进。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，学习推广“四下基层”优良传统，深入开展“走找想促”活动，制定实施严明调查研究纪律作风要求的“十二条措施”。坚持凭德才和实干实绩选拔干部，在全省组织工作会议上以《推动干部能上能下》为题作交流发言。全面推进基层党建示范带创建，整顿软弱涣散基层党组织60个。着力提升干部专业化能力，在清华大学、上海交通大学等高校举办专题培训班16期。持之以恒正风肃纪反腐，常态化开展“三整顿两提升”干部作风建设，推动政治生态持续好转。



湘西瑰宝 沅陵酱酒

三湘四水，人杰地灵；湘西瑰宝，沅陵酱酒。沅陵酱酒产自大湘西优质白酒产区，沈从文笔下“美得令人心痛的沅陵”，北纬 28 度酿酒“龙脉”之上。沅陵酱酒遵从古法酿造技艺，吐纳天地，自在妙然，将时间与传统工艺精髓完美结合，酿出“酱香突出、幽雅细腻、酒体醇厚、回味悠长、空杯留香”滴滴美酒。

品质美——好水、好粮、好酿造

沅陵酱酒酿造用水取自圣人山泉，水质清澈，甘甜纯正，富含偏硅酸、锶等多种矿物质，有利于曲酶糖化及酿酒微生物利用，是可遇不可求的绝佳酿酒用水。非纯粮不酱香，酱酒的最大特点是纯粮酿造，沅陵酱酒选用本地红砂岩土壤种植的优质红缨子高粱，支链淀粉含量高。沅陵酱酒始终坚持“12987”传统酱酒坤沙工艺，历经端午制曲、重阳下沙、从投料到产品出厂需经过 30 道工序，165 个环节的锤炼，四时合序，酱香始出。



文化美——三湘四水 红色香飘

酒是风物志。沅陵酱酒诞生地的沅陵县红色文化厚重，曾是抗战临时省会，亦是革命根据地、湘西剿匪纪念地。沅陵酱酒致敬湖湘红色历史，找寻心中红色记忆，深刻感悟老一辈矢志不渝的理想追求，爱国为民的家国情怀，求真务实的良好作风，艰苦奋斗的优秀品质。红色文化与酒文化碰撞出交融之火，以大师酿造，品质酱酒加持红色文化，为酱酒市场增加一抹亮色，打造带有浓浓爱国情怀的红色酱酒。



情怀美——湖南人自己的品牌

沅陵酱酒的前身是 1951 年成立的国营沅陵酒厂的沅陵大曲酒，产品曾连续多年被评为“湖南省优质产品”，1988 年荣获首届中国食品博览会“优质新产品金奖”，是名副其实的国优名酒。2016 年，董事长沈德志先生响应政府“迎老乡、回故乡、建家乡”的政策感召，怀着浓厚的家乡情结，回乡“复兴”沅陵酒，沉寂多年的沅陵酱酒浴火重生。沅陵酱酒坚定不移走酱酒发展之路，推进企业脱胎换骨；坚定不移走科技创新之路，引进成熟关键技术，形成自己独特风格，打造湘派酱酒新优势；坚定不移走品牌发展之路，争做酱香新品牌，打造属于湖南人自己的酱酒品牌。



咨询电话：0745-2719888