

PEOPLE'S FRIEND

人民之友

湖南省人民代表大会
常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊

RENMIN ZHI YOU

2024年 8
总第437期

www.hnrmzy.com

“两问四评”



ISSN 1674-8387



9 771674 838244

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-8387 邮发代号: 42-211 国内统一连续出版物号: CN 43-1227/D 定价: 7.00 元

以高质量履职助推全面深化改革

■ 本刊评论员

让改革成为推动全省人大工作高质量发展的关键变量和最大增量，以人大工作高质量发展助推全面深化改革。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

学习贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全省各级人大的首要政治任务。全省四级人大、五级人大代表要找准坐标方位，立足人大视角，强化法治思维，全面履行法定职责，让改革成为推动全省人大工作高质量发展的关键变量和最大增量，以人大工作高质量发展助推全面深化改革。

坚持以全会决定引领人大全面履职。深刻领会进一步全面深化改革的指导思想、系统部署、重大原则、重大举措、根本保证，深入学习领会习近平总书记关于全面深化改革的新思想、新观点、新论断，做到学思用贯通、知信行统一，切实增强投身全面深化改革的政治自觉、使命自觉和行动自觉。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，深刻领会把握全会决定对人大工作作出的新部署，健全落实党全面领导人大工作机制，牢牢把握人大在进一步全面深化改革中的实践要求，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，把改革精神、改革思维、改革方法贯穿到人大工作各方面全过程，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

坚持以高水平法治护航改革发展。法治是中国式现代化的重要保障。要深化立法领域改革，推动立法格局持续完善、工作机制更加顺畅，立足地方立法权限，落实好全会决定明确的立法修法事项，坚持立法决策与改革发展决策高效衔接。认真贯彻省人大常委会制定的《关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神 开展法治护航高质量发展三年行动实施方案》，加快推进以保障“三个高地”建设和“守护一江碧水”为重点、统筹民生领域的“1+N”法

规制度创设和集成供给，加强跨区域、同流域协同立法和备案审查工作，推动“小快灵”立法走在全国前列，为改革发展提供稳定的社会预期和规则指引，推动改革发展在法治轨道上前行。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。聚焦推动党中央决策部署和省委工作要求贯彻落实，保证宪法法律全面有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权依法正确行使，实行正确监督、有效监督、依法监督，多措并举打好监督“组合拳”，努力实现全流程全要素全链条监督，让法律制度的“牙齿”充分咬合，切实增强监督工作的针对性、实效性。集全省人大之力，深入实施“法治护航高质量发展三年行动”，着力开展“法治护企人大行”“法治护绿人大行”“法治护安人大行”三个子行动，督促有关方面履行法定职责、落实法律责任、依法推进工作，切实以高效能履职服务高质量发展，为进一步全面深化改革筑法治之基、行法治之力、积法治之势，坚定不移把全面深化改革推向前进。

坚持以全过程人民民主凝聚改革合力。发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。要健全全过程人民民主制度体系，加强人民当家作主制度建设，丰富各层级民主形式，健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，丰富拓展全过程人民民主基层实践，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。服务保障人大代表依法履职，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，积极组织全省五级人大代表集体进站履职和参加集中视察、执法检查、专题调研、代表小组等活动，多渠道倾听民声、收集民情、反映民意，推动代表议案建议“内容高质量、办理高质量”，让“民有所呼、我有所应”更有质感。广泛凝聚人心，形成全面深化改革和高质量发展，奋力谱写中国式现代化湖南篇章的强大合力。■

目录

CONTENTS



7月18日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰在长沙市调研基层立法联系点、代表联络站“建管用”情况。图为乌兰在长沙市雨花区七里庙代表联络站调研。摄影/周洁

社评 · Editorial

1 | 以高质量履职助推全面深化改革 / 本刊评论员

人大要情 · PC Highlights

推进“两个三年行动”

- 4 | 筑牢代表工作基本盘
擦亮湖南人大辨识度 / 谢峥嵘 周洁
- 6 | 畅通公平正义的“最后一公里” / 郭宸 刘青霞
- 8 | 做好常态化“经济体检”，护航高质量发展
/ 王美华 张景珣 刘源

特别关注 · Focus

10 | “两问四评”

省人大常委会创新监督方式方法，对省委重大政策财政资金落实情况进行“两问四评”，打出了一套监督“组合拳”。

- 11 | 以高水平监督助力重大政策资金高效使用
/ 蒋海洋 何霞
- 13 | 省委重大政策财政资金落地见效 / 向涛
- 15 | “两问四评”：助推财政资金管好用好 / 何霞

17 | 娄底：人大工作蹚新路

- 18 | 拧紧人大监督的“螺丝钉” / 陈桂元
- 20 | 娄星区：法治“护苗”，守望未来 / 戴剑 谢敏
- 21 | 冷水江市：建好财经监督“前哨站”
/ 段绪辉 卢辉
- 22 | 涟源市：代表建议办理“掷地有声”
/ 刘玉辉 胡青照 伍东锋
- 24 | 双峰县：激活乡镇人大工作一池春水 / 刘跃春
- 25 | 新化县：闭环监督见实效，办好实事暖民心
/ 李晓芳

本刊特稿 · Special Report

庆祝全国人民代表大会成立七十周年

- 27 | 见证省人大常委会开启首场专题询问 / 容畅
- 28 | 与时间赛跑，救下17万枚吴简 / 雷洲熠

人大聚焦 · PC Spotlight

- 29 | 人大监督问效，守好国资“家底” / 李季
- 31 | 以法之名守好人民“钱袋子” / 吴俞贤 吴奇担
- 33 | 延伸触角，问“法”于民 / 邱威鹏
- 34 | 看紧“两院”红头文件 / 何宇华
- 35 | 小切口解决民生大问题 / 龚志桂 谭化全



湖南省人民代表大会常务委员会主管主办
湖南省十佳社科期刊
民主法治新闻月刊

刊名题字 李 铎

《人民之友》编辑委员会

主 任 张剑飞

副主任 王晓科 张扬军(执行)

编 委(按姓氏笔画为序)

马 娜 文志强 文树勋 文富恒 龙朝阳
田华玉 刘正兴 刘光跃 江 波 祁圣芳
李万千 李大剑 李激扬 杨志勇 肖迪明
吴秋菊 吴凌频 余 雄 余怀民 欧阳艳
欧阳煌 周迎春 胡 颖 程水泉 彭建忠
蒋祖烜 蒋强先 戴德清

副主编 田必耀

副社长 刘 铮

编辑部主任 蒋海洋

版式设计 李 娜

编辑出版 人民之友杂志社

地 址 长沙市韶山中路190号

邮政编码 410007

编辑部 (0731) 85309261 85309264

发行部 (0731) 85309942

传 真 (0731) 85309942

E-mail: hnrmzy@163.com (刊网投稿)

事业部 (0731) 85309173

传 真 (0731) 85309174

E-mail: rmzygg@163.com (广告)

广告经营许可证 湘工商广字054号

发行范围 全国公开发行

邮发代号 42-211

发行单位 中国邮政集团有限公司湖南省
分公司报刊发行局

本期出版日期 2024年8月10日

印 刷 湖南天闻新华印务有限公司

定 价 7.00元

(质量监督电话: 0731-85309377, 85309261)

36 | 将“关键小事”办成“民生大事”/黄谋延 李 霞

38 | 项目实施如何? 代表视察问效/杨仁广

39 | 票决制推动民生诉求变成民生实景/江 涛 罗 薇

40 | 以人大之力赋能基层治理/唐 琼

41 | 代表联络站架起为民服务“连心桥”/张雅韵

代表之窗 · Deputies Opinions

42 | “怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十二

专题调研贵以“专”，突出“实”/陈庆立

44 | 加快培育省级区域农机服务中心/彭水平

45 | 何宇涛：群众满意我就满意/王钟洪

46 | 徐鹏飞：实干三十载，写好“水”文章/李 勇 杨莎莎

法治观察 · Observation of Law

47 | 新修订的公司法护航经济高质量发展/龙 映 浪 子

49 | 深入践行和发展全过程人民民主/李激扬

51 | 创新民生事项代表票决制工作模式/李 勇

52 | 发展全过程人民民主的基层实践/陈飞燕

53 | 建立立法宣传小分队，搭好民意“直通车”/夏 华

54 | 全过程人民民主的制度优势和法治保障/曾庆辉

55 | 油罐混用令人担忧，如何守护“舌尖上的安全”？/李 健 欧阳柯

57 | “榜一大哥”打赏主播的钱财能否要求返还？/杨小佳

57 | 拖欠十年的贷款能否起诉追回？/周文颖

人文阅读 · Cultural Reading

58 | 新语 59 | 媒体

60 | “写百卷稿，行万里路”/路 川

62 | 发展农家书屋，振兴乡村文化/胡 潇

广告 · AD

合作媒体



本刊声明:

来稿一经采用，即表明作者将该作品的出版和网络传播权授权我刊行使。以上授权稿酬我刊在作品发表时一次性支付。若有不同意见，请在投稿时声明。本刊所刊发图片除署名和签约外，部分选用了资料图片，敬请作者与本刊联系，并领取稿酬。



“我与人大”
有奖征文





7月16日，全省人大代表工作会议在长沙召开。摄影/周洁

筑牢代表工作基本盘 擦亮湖南人大辨识度

■ 谢峥嵘 周洁

省人大常委会在特殊时间节点首次召开全省人大代表工作会议，总结交流经验，谋划思路举措，意义重大而深远。

7月16日，全省人大代表工作会议在长沙召开。这次会议是省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神、中央人大工作会议和省委推进会精神的一次重要会议，也是省人大常委会历史上首次专门针对人大代表工作召开的会议。

省人大常委会党组高度重视，党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，党组副书记、副主任张剑飞主持会议并作总结讲话，副主任胡旭晟、周农，秘书长王晓科出席会议。省人大各专门委员会、常委会办事机构和工作机构主要负责人，部分全国、省人大代表，各市州人大常委会主任、代表工作机构主要负责人，各县（市、区）人大常委会分管代表工作的副主任等参加会议。

会上，省人大常委会代表工委主任程水泉报告了全省人大代表工作情况。长沙市、衡阳市、桃源县、涟源市人大常委会，邵阳市双清区火车站乡、郴州市桂阳县洋市镇人大负责同志，全国人大代表单晓明、省人大代表何永胜分别作了交流发言。

特殊时间节点召开的重要会议

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是地方人大设立常委会45周年。根据工作安排，省人大常委会将召开或协助召开“三个会议”，其中一个就是全省人大代表工作会议。在这样一个特殊时间节点召开省人大历史上首次全省人大代表工作会议意义重大而深远。

2020年9月，习近平总书记考察湖南，并在长沙召开基层代表座谈会，勉励“人大代表要更加密切联系群众”。今年3月，习近平总书记再次来湘考察，为湖南发展指明前进方向、注入强劲动力。党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署。这些都对加强和改进地方人大工作赋予新使命新任务。如何在服务中心大局中发挥人大作用，在推动深化改革中彰显制度功效？这其中，代表工作既是核心内容，也是关键支撑，需要不断在实践中破题、探索中发展、创新中完善。

近年来，全省人大系统构建了“大培训、大联系、大参与、大督办、大激励”的代表工作格局、打造了

“三个全覆盖”等一系列工作品牌。围绕“打造高水平机关、实现高效能履职、服务高质量发展”，聚焦“提升人大工作的认同感、人大代表的归属感、人大干部的使命感”，探索了一系列新举措，全省人大代表工作取得新成效。从坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的高度出发，有必要进行一次集中挖掘总结、提炼升华。

此次会议分组讨论了《关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见（讨论稿）》，目的就是要把四级人大智慧、激五级代表活力，以高质量代表工作丰富全过程人民民主的人大特色和湖南实践，有效推动全省人大工作见到新气象。

一场深度的理论辅导和思想动员

会上，乌兰带领大家深入学习领会习近平总书记关于代表工作的重要论述，围绕新时代人大代表工作高质量发展，作了一场深度的理论辅导和思想动员。

乌兰指出，理念要再深化，从政治要求、法定责任、作用发挥、人大建设的维度，深刻认识代表工作是根本政治制度的重要基础；尊重代表权利就是尊重人民的权利、保障代表依法履职就是保证人民当家作主，人大代表是代表人民参加行使国家权力的职责定位、密切“两个联系”是做好人大工作的必然要求；为代表执行职务创造条件是各国家机关的法定职责；守正创新是做好人大代表工作的重要方法论，进一步树牢“代表工作是人大工作基本盘”的意识。

乌兰强调，联系要再密切，进一步拓展“民有所呼、我有所应”的实效。要把握好“两个联系”的关系，代表密切同人民群众的联系是基础，国家机关加强同代表的联系是关键。履行好“三个主体”的责任，各级人大常委会、“一府一委两院”、人大代表是推动“两个联系”提质增效的主体。要着重在“六个方面”下功夫，具体来说，在“畅通机制渠道”上下功夫，通过制度机制的不断健全和完善，进一步密切各级人大与代表、国家机关与代表、代表与人民群众之间的联系；在“用好管好站点”上下功夫，规范进站履职管理，丰富履职组织形式，以法治思维和法治方式推动问题解决；在“加强团组建设”上下功夫，聚焦会前和会上两个重点，着力解决好代表团审议发言积极性和审议发言质量不高的问题，逐步推广实施专业、行业、产业等灵活编组，把代表小组活动组织起来；在“办好建议议案”上下功夫，在“提”上把关、“交”上压实、“督”上拓展、“评”上发力，引导代表“无调研不建议”，完善“大督办”格局，切实防止“被满意”，实现办理一件、解决一类、惠及一片；在“推动民生实事”上下功夫，进一步做实做优乡镇民生实事项目人大代表票决制，建立健全“群众提、代表议、大会决、政府办、人大督、代表评”全流程机制，切实把票决事和配置钱、上级投和

自己干统一起来，真正把实事办实、好事办好；在“融入基层治理”上下功夫，组织引导代表，在政策法律宣传、反映社情民意、化解矛盾风险上当好生力军，切实把代表作用转化为治理效能。

乌兰要求，重点要再聚焦，进一步把握“加强代表工作能力建设”的主动，突出解决好代表履职的能力、动力、活力、压力问题，加快构建党委统一领导、政府支持配合、人大统筹落实、社会广泛参与、代表能动履职的代表工作新格局，以代表工作的新成效推动全省人大工作见到新气象。

集思广益献良策，凝聚共识抓落实

在分组会议上，与会人员围绕乌兰的讲话精神，结合印发会议的《关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见（讨论稿）》，进行了深入而热烈的交流讨论。

大家一致认为，这次会议既是一堂深刻的关于人大代表工作的理论辅导课，也是一次做好新时代我省人大代表工作的思想总动员，让全省人大代表工作者增强信心，明确思路，掌握方法，清楚任务。乌兰的讲话站位高、思考深、思路佳、举措实，既全面贯彻中央精神、又紧密结合湖南实际，既着眼当前、又谋划长远，既总揽全局、又突出重点，具有很强的政治性、针对性和操作性。

“思路更加清晰，路径更加明确，信心更加饱满。”邵阳市双清区火车站乡人大主席周峻说，回去后一定更加重视与代表的日常联系和交流，更加重视发挥代表专业和资源优势，更加重视代表建议质量和办理实效，进一步激发代表履职活力，夯实人大工作基本盘。

“进一步强化履职保障，激发助力高质量发展的信心决心。”长沙市人大常委会主任文树勋表示，将把牢新时代人大代表工作的正确方向，把握人大代表工作的重点难点，坚持以“两个联系”为抓手，以助力高质量发展为主线，引导代表站稳政治立场，支持和保障代表履行法定职责，以高质量履职助力高质量发展。

与会人员围绕意见（讨论稿）踊跃发言，紧密结合工作实际，针对“两个联系”、代表联络站工作、代表票决制工作、代表活动经费保障、代表工作机构建设等方面，从不同角度提出许多有建设性的意见建议。

张剑飞在总结讲话中指出，要切实强化抓好代表工作的使命感、责任感、紧迫感，树牢代表工作是人大工作基本盘的意识，真正做到主动抓、全员抓、融合抓。要努力提高代表工作水平，加强对代表工作的领导，积极构建代表工作新格局，坚持发挥代表主体作用，进一步加强代表工作制度机制建设。要强化问题导向、目标导向、效果导向，坚持锻长板、补短板、强弱项，坚持同题共答、同向发力、同频共振，合力推动全省人大代表工作再上新台阶。■

畅通公平正义的“最后一公里”

■ 郭 宸 刘青霞

省十四届人大常委会第十一次会议对民事执行工作开展专题询问，应询者直面问题不回避，态度诚恳，用行动承诺应答，推动民事执行工作迈上新台阶。

民事执行工作是维护公平正义的“最后一公里”，寄托了人民群众殷切的民生期盼，也是促进企业持续健康发展和经济社会平稳健康运行的重要保障。7月31日，省十四届人大常委会第十一次会议举行联组会议，围绕省人民政府关于打击拒不执行判决裁定违法犯罪工作情况、省高级人民法院关于民事执行工作情况和省人民检察院关于民事执行监督工作情况的报告进行专题询问。

省人大常委会党组书记、副主任乌兰出席会议并讲话，党组副书记、副主任张剑飞，副主任陈飞、胡旭晟出席会议，副主任周农主持会议。

6位省人大常委会委员及省人大监察和司法委员会组成人员、2位列席会议的省人大代表围绕民事执行工作的热点、难点、重点问题提出询问。

省人民政府副省长、省公安厅厅长王一鸥，省高级人民法院院长朱玉，省人民检察院检察长叶晓颖，以及分管相关工作的省高级人民法院副院长陈坚、省人民检察院副检察长谈固、省公安厅副厅长车丽华到会回答询问。他们直面问题不回避，态度诚恳，用行动承诺应答，表示将明确思路，抓好相关工作落实，回应社会各界对民事执行工作的关切，推动民事执行工作迈上新的台阶。

构建执行联动大格局

民事执行工作是社会各方面关注的焦点。我省抓执行有力度、有成效，但社会上对执行难的问题反映比较集中，意见比较大，人民群众对民事执行工作的内心感受和法院公布的办案质效的数据有一定的落差。

“法院将采取哪些措施，进一步解决执行难，提升人民群众对法院民事执行工作的满意度？”省人大常委会委员龙朝阳率先发问。

“执行难问题成因复杂，既有内部的、也有外部的，既有主观，也有客观等方方面面的原因。”朱玉表示，人民法院将切实承担起解决执行难的主体责任，进一步树牢“以人民为中心”“如我在诉”“如我在执”的司法理念，不断加大执行力度，规范执行行为，创新工作机制，不断提高人民群众的满意度和获得感。

省人大常委会委员魏旋君提问：“近年来，全省公

安机关在打击拒不执行判决裁定违法犯罪工作中取得了积极成效，但调研中，基层也反映公安机关办案主动性和办案数量都有待提高。请问公安机关将采取哪些措施，增强打击惩治效果，助力解决‘执行难’？”

王一鸥表示，将加强案件侦办，围绕“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加快形成和提升新质公安战斗力，精准查找隐匿资产，快速锁定犯罪嫌疑人。加强打击拒执犯罪典型案例宣传，加大对失信人员的曝光力度，进一步强化警示教育、彰显法治权威，着力构建“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局。

省人大常委会委员赵为济向省检察院提问：“检察机关将采取哪些措施，更好发挥法律监督作用，加强民事执行监督工作？”

“全省检察机关对民事执行监督特别是深层次问题监督的力度不够，精准度有待提升。”省人民检察院检察长叶晓颖坦言。她表示，将通过完善政法跨部门大数据平台数据管理机制、优化民事数字检察监督平台功能，推动数据共享，提升数据应用水平；通过部署开展民事执行虚假诉讼、司法工作人员失职渎职等专项监督，加大对侵害当事人人身权利、财产权利等深层次问题的监督力度。

形成部门协同的合力

省人大常委会委员龚健在调研中发现，公安机关在利用相关技术协助法院开展查找被执行人线索、车辆轨迹等工作时，配合力度还不够。“如何发挥公安机关‘查人找物’优势，依法协助人民法院查询被执行人信息？怎样解决‘司法拘留送拘难’问题？”她提问。

“人难找物难寻，基层在办案过程中遇到的此类困难问题客观存在。”车丽华说，下一步将向科技要警力，依托全省公安侦查实战中心和公安大数据资源，进一步发挥政法跨部门大数据平台作用，提升“警力有限、科技无限”赋能办案质效。

“调研发现，打击拒执犯罪工作中，‘当事人送交难、收集证据难、立案难’三难问题依然存在，公检法三家将采取哪些具体措施，协调联动做好执行工作？”省人大监察和司法委员会副主任委员段成钢追问。



7月31日，省十四届人大常委会第十一次会议就民事执行工作开展专题询问，“一府两院”有关负责人到会回答询问。摄影/刘青霞

车丽华表示，将建立联席会议制度，公检法三家共同研究解决疑难、复杂拒执犯罪案件，解决证据适用方面的共识问题。在公安机关内部，明确拒执案件接收部门，采取“专班专责专项”的方式推进打击拒执犯罪，不断增强打击拒执犯罪线索发现能力、案件侦办能力和资产追回能力。

陈坚表示，将主要从四个机制方面发力，推动完善公检法司协调配合、立审执协调配合等机制，加强打击拒执犯罪工作的协调研究，强化打击拒执犯罪常态化宣传，着力提升打击拒执犯罪实效，开创合力打击拒执犯罪的新局面。

谈固说，将与人民法院、公安机关联动协作，通过建立联席会商、定期通报、信息共享机制和制定办案指引、量刑指导意见等方式，将司法理念统一起来、模糊标准明确起来、协同机制构建起来。

规范民事执行工作过程

省高级人民法院在向省十四届人大常委会第十一次会议报告全省民事执行工作情况时提到，近年来，我省执行工作成效稳步向好，但执行案款发放不及时、拖延执行时间等情况时有发生。“如何采取有效措施，进一步强化民事执行工作规范化建设，提高执行工作效率？”省人大常委会委员朱修林提问。

陈坚表示，将强化民事执行“三统一”管理，深化全流程管控，坚持以信息化促规范化，主动作为，强化管理，用法院规范、文明、廉洁的执行行为赢得人民群众的信赖。

省人大代表卢宏发现，2021年以来，全省民事执行监督案件中，只有2.2%是由执行当事人主动发起的。他向省人民检察院提问，这种现象是否合理？

“这种现象在全国普遍存在。”谈固分析，依申请

监督当事人需要先向法院提出执行异议、复议等程序，过程较为繁琐。同时，社会公众对检察机关的职能职责、申请监督的途径了解不多，因此主动申请监督的情况较少。谈固也指出，法院民事执行工作规范化水平不断提高，违法行为较之前有所减少，也在一定程度上减少了依申请监督的比例。

“执行干警表示，‘凌晨出击、午间蹲守、夜间围堵’成为了工作常态。也有人认为，执行工作是高风险、高难度、高诱惑的工作。”省人大代表徐健向省高级人民法院提问，“在化解民事执行‘案多人少’矛盾、加强执行队伍建设等方面，将采取哪些有针对性措施？”

陈坚回答，首先要向联动、向科技、向改革借力，优化办案系统，实现辅助事务“批量化”“自动化”处理，提升办案效率，切实为执行工作赋能加力。同时，聚焦思想建设、规范建设、廉政建设，切实把执行权关进“制度铁笼”“数据铁笼”，确保干警清正、队伍清廉、司法清明。

王一鸥表示，省人民政府及各有关部门将以此次专题询问为契机，以更高站位强化责任担当，以更强动力抓好案件侦办，以更实举措深化协作配合，以更高标准推进综合治理，不断提升打击治理拒执违法犯罪的工作质效。

“做好民事执行工作是重大的政治要求，是殷切的民生期盼，是现实的发展需要，是严肃的法律责任。”乌兰强调，要坚持问题导向，认真做好“后半篇文章”，真正把专题询问的成果体现到推动全省民事执行工作成效上来。要认真贯彻党中央关于民事执行工作的决策部署，树牢“一种理念”，突出“两项建设”，破解“三个难题”，强化“四类保障”，严格执行民事执行领域相关法律法规，着力推动我省民事执行工作高质量发展。■



7月28日，省十四届人大常委会第十一次会议听取省人民政府关于2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。
摄影/周洁

做好常态化“经济体检”， 护航高质量发展

■ 记者 王美华 通讯员 张景珣 刘源

审计部门聚焦高质量发展的首要任务，持续深化研究型审计，着力做好常态化“经济体检”。省人大有关专委会将与省审计厅一起推进做好审计整改“下半篇文章”。

7月28日，受省人民政府委托，省审计厅厅长陈博彰向省十四届人大常委会第十一次会议作关于2023年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。29日，省人大常委会组成人员对报告进行了审议，在肯定成绩的同时围绕如何提高审计效能，加强人大财经监督工作提出了意见建议。

“经济体检”年年开展，今年有何不同？省人大常委会组成人员在审议中如何对症下药开出“治病”良方？带着问题，记者走进了会议现场。

如臂使指，以审计促进高质量发展

记者了解到，今年的预算执行审计，省审计厅依

托大数据手段，对104家省级一级预算单位全面覆盖，对省财政厅、省发展改革委、省自然资源厅等31个省直部门及下属单位开展了现场审计，重点关注财政四本预算执行、政府投资管理、决算草案编制等情况。审计工作报告从四本预算执行、转移支付管理、库款保障、预算内基本建设投资、省级专项资金管理、省级财政预算管理、市县财政管理7个方面深入分析情况，肯定成绩并揭示问题。同时，着重反映了省直部门收入征管不到位、支出管理不合规、账户清理不及时、政府采购不严格，以及履行监管职责存在薄弱环节等问题。推动零基预算、转移支付、专项资金、政府性收入等改革行稳致远。

记者发现，紧扣锚定“三高四新”美好蓝图，加快推动高质量发展这一主题主线，此次审计把落实中央决策部署和省委、省政府工作要求作为审计工作的着力点，积极发挥政策落实“督查员”作用，推动解决贯彻落实过程中存在的落差、温差和偏差问题，促进政策红利转化为发展实效，主动跟踪政策执行效果，切实做到如臂使指。如，落实省委、省政府关于打造“科技创新高地”的要求，对“四大实验室”开展跟踪审计，揭示了部分项目资金筹措未落实、建设进度滞后、人才引进推进缓慢等问题。落实关于“更好发挥政府投资带动效益”的要求，对长沙机场改扩建、湘江航道等6个重大投资及4条高速公路项目开展审计，揭示了部分项目招投标管理不到位、建设资金未落实、成本控制不严、资金被挤占挪用等问题。

民生无小事。审计工作报告反映，审计部门紧紧围绕民生热点问题，加大民生资金审计力度，重点关注民生政策落实、民生资金分配使用、民生工程建设和内容。通过农村义务教育学生营养改善计划专项资金审计，揭示了虚报套取资金、挤占挪用资金、资金拨付不及时、供餐管理不合规等问题；通过就业补助资金和失业保险基金专项审计，揭示了补贴发放不精准、骗取套取就业补贴、挤占挪用就业补助资金等问题；通过惠民惠农财政补贴“一卡通”专项审计，揭示了应补贴未补贴或超范围补贴、骗取套取资金、落实“一卡通”发放规定不到位等问题。

此次审计还重点围绕提高财政绩效、防范化解重大风险加强审计监督，充分发挥审计反腐治乱独特作用，推进全面从严治党。审计工作报告反映，2023年度省级预算执行和其他财政收支审计，共发现并移送违法违规问题线索129件，其中，移送省纪委监委100件、相关主管部门和其他单位29件。目前相关部门正在组织查处。

坚持“当下改”，确保“长久立”

为做实“下半篇文章”，提升审计监督效能，2023年，省委审计办出台了审计整改管理办法，进一步完善了审计整改全流程全链条闭环管理机制，不仅对审计整改责任落实和督促检查工作提出了明确要求，还对审计结果运用和追责问责工作作出了具体规定，推动审计整改工作更加制度化规范化。同时，省审计厅进一步压实被审计单位的整改主体责任、主管部门的监督管理责任、审计机关的督促检查责任，持续整改上年度审计工作报告指出的问题。审计工作报告显示，截至2024年6月底，各级财政累计收缴或盘活使用资金180.23亿元，相关单位制定完善制度395项。

常态化的“经济体检”不仅要查病，更要“治已病、防未病”，揭示经济领域存在的问题并最终推动解决问题。通过深入剖析问题背后原因，审计工作报告有针对性地提出了大力实施财源建设、全面提升财政绩效、着力盘活资产资源、有效防范化解风险、严格执行财经纪律的建议，切实做到揭示问题与解决问题相结合。

审计查出的问题和提出的建议是审计整改工作的基础。只有揭示审计问题“上半篇文章”做实、做优、做到位，审计整改“下半篇文章”才能接上、接好、接出彩。省审计厅将跟踪督促有关市县、部门和单位对审计查出问题的整改情况。

举一反三，推动标本兼治

7月29日，省人大常委会组成人员审议审计工作报告。记者在审议现场了解到，常委会组成人员充分肯定审计工作。

“突出发展关切，聚焦民生热点。”“审计覆盖范围广，揭示问题深入。”“发挥了‘经济体检’的利剑作用和反腐治乱‘尖兵’作用。”大家表示，审计部门聚焦高质量发展的首要任务，持续深化研究型审计，围绕高地建设、产业体系构建、区域协调发展、民生保障和改善以及重大风险防范等重点领域和关键环节加强审计监督，着力做好常态化的“经济体检”，为加快实现“三高四新”美好蓝图，推动经济社会高质量发展，在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中彰显了审计担当。

常委会组成人员聚焦问题、分析原因、建言献策。

如何推动审计查出问题得到有效解决？这是常委会组成人员共同的关注点，围绕这个焦点，大家各抒己见。“要建立健全审计查出问题和整改落实结果两个台账，实行动态管理，确保整改问题得到真正解决。”“要强化审计结果运用，推进做好审计整改‘下半篇文章’，敢于动真碰硬，及时追责问责。”“深化审计突出问题的整改情况的跟踪监督，完善人大监督和审计监督的贯通机制，形成更强有力的监督合力。”“对普遍性、倾向性和苗头性问题，既要纠正审计查出的具体问题，更要举一反三，从改革的视角和思路解决问题，通过深化财政改革破除体制性障碍、弥补机制性缺陷、堵住制度性漏洞，推动标本兼治。”

记者了解到，对于审计工作报告指出的突出问题，省人大有关专门委员会将与省审计厅一起加强审计整改情况跟踪监督。在年底召开的常委会会议上，省人大常委会将听取和审议审计查出突出问题整改情况报告并进行满意度测评。■

栏目主持 / 蒋海洋

“两问四评”

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 刘青霞

省委重大政策财政资金事关民生实事，事关人民群众的获得感、幸福感、安全感。如何将有限的财政资金集中在补短板、强弱项、攻难关上？如何更好发挥财政资金“四两拨千斤”的乘数效应？

省人大常委会创新监督方式方法，对省委重大政策财政资金落实情况进行“两问”，即问“资金落实好不好”“群众满意不满意”；对涉及的重要专项资金绩效进行“四评”，即财政评价、审计评审、三方评估和人大评议，打出了一套监督“组合拳”。

2023年9月，省十四届人大常委会第五次会议通过的《关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》，明确“推行重大政策资金落实和专项资金绩效‘两问四评’监督”，用法治的方式拧紧财政资金“安全阀”，让每一笔钱都用在刀刃上。

今年3月，省十四届人大常委会第二十七次主任会议审议通过《关于加强对省委重大政策财政资金落实情况及重要专项资金绩效“两问四评”

监督的方案》，对“两问四评”的内容、方案、等次分数确定及结果运用等进行明确。

7月初，省人大常委会党组书记、副主任乌兰和党组副书记、副主任张剑飞分别带领部分省人大常委会委员赴长沙市、郴州市视察创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金项目，深入企业了解情况，认真听取意见建议。

7月底，省十四届人大常委第十一次会议听取和审议了省政府6个部门关于省委重大政策财政资金落实情况的报告。省财政厅、省审计厅、省人大预算监督研究基地书面报告了创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金绩效财政评价、审计评审和第三方评估情况。常委会组成人员分别进行了满意度测评和评分。对发现的问题交办整改后，省人大常委会将持续跟踪监督。

省人大常委会靶向破题，切实增强人大预算审查监督的针对性和有效性，提高财政资金使用效益，推动省委重大政策落地见效，在助力实现“三高四新”美好蓝图中展现了人大担当。■



以高水平监督 助力重大政策资金高质效使用

■ 蒋海洋 何霞

省人大常委会领导带队赴有关市县实地视察重大政策资金支持项目，助力推动省委重大政策落地见效和提高财政资金使用效益，为实现“三高四新”美好蓝图展现人大担当。

2023年以来，省人大财经委、常委会预算工委围绕重大政策资金高质效使用开展“两问四评”。

2023年8月、2024年7月，省人大常委会领导带队，组织部分省人大代表或省人大常委会委员赴有关市县实地视察制造强省、现代农业发展专项资金支持项目和创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金支持项目。通过现场查看实情、开展代表评议，助力推动省委重大政策落地见效和提高财政资金使用效益，为实现“三高四新”美好蓝图展现人大担当。

现场视察掌握实情

3月19日，省十四届人大常委会第二十七次主任会议审议通过《关于加强省委重大政策财政资金落实情况等重要专项资金绩效“两问四评”监督的方案》。

根据方案，7月5日，省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞率部分省人大常委会委员到郴州市视察开放型经济与流通产业发展专项资金项目。

视察组先后来到湖南自贸试验区郴州片区、郴州高新区、桂阳县，视察郴州陆港（湘粤非铁海联运通道项目）、三一智能制造产业园、桂阳家居制造产业园、郴州事达家具有限公司、城市之窗家具集团。

“企业产值规模如何，您对我省打造具有核心竞争力的科技创新高地政策资金落实情况是否满意？”“您认为湖南省开放型经济与流通产业发展专项资金投入总量是否适应当前湖南省建设贸易强省的需要？”“你们企业申报湖南省开放型经济与流通产业发展专项资金的程序是否便捷？项目立项是否有针对性？”……

每到一处，视察组详细了解企业产值规模、生产工艺、能源能耗、科研攻关、销售渠道、市场布局等方面的情况，听取企业的诉求和建议。

7月8日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰率部分省人大常委会委员在长沙视察创新型省份建设专项资金项目。省人大常委会秘书长王晓科参加。

视察组先后前往马栏山视频先进技术研究院、湖南芒果数智艺术科技有限公司、湖南天创精工科技有限公

司、大飞机地面动力学试验平台、中国电子科技集团公司第四十八研究所、长沙矿冶研究院、巴斯夫杉杉电池材料有限公司。

“您认为设置湖南省创新型省份建设专项资金是否符合《中共湖南省委关于锚定‘三高四新’美好蓝图 加快推动高质量发展的若干意见》的要求？”“你们企业在研发创新、科研攻关、成果转化等方面有何优势与困难，您认为湖南创新型省份建设专项资金投入的地区结果是否合理？”“你们企业认为湖南创新型省份建设专项资金管理办法对项目资助设计是否合理？是否有针对性？”……

视察组深入企业生产车间，详细了解企业生产经营、专项资金使用、研发创新、科研攻关、成果转化、市场开拓等方面的情况，认真听取企业的意见建议。

代表评议掷地有声

为督促提高财政资金使用效益，推动省委重大政策落地见效，2023年8月16日至18日，张剑飞率省人大财经委、常委会预算工委负责人及部分省人大代表赴株洲市、益阳市，开展制造强省、现代农业发展专项资金使用绩效人大代表评议。

张剑飞一行先在株洲市走访了联诚集团控股股份有限公司、宏工智能科技有限公司、麦格米特电气有限公司、钻石切削刀具股份有限公司，调研了解制造强省专项资金使用情况，听取企业意见建议；后赴益阳市高新区清溪村、国联（益阳）食品有限公司、益阳味芝元食品有限公司等现代农业发展专项资金项目实施现场，就农旅融合、乡村治理、水产品精深加工、休闲食品生产加工开展调研。

在两场代表评议会上，省工信厅、省农业农村厅、省财政厅、省地方金融监管局、省粮食和物资储备局、省科技厅负责人分别汇报了打造国家重要先进制造业高地和“六大强农”行动政策资金落实情况；省财政厅、省审计厅和省人大预算监督研究基地负责人汇报了制造强省专项资金财政评价、审计评审和第三方评估情况。



7月8日，省人大常委会党组书记、副主任乌兰带队在长沙视察创新型省份建设专项资金项目。摄影/周洁

与会人大代表现场评议评分。“省、市虽然出台了一系列的文件、政策推动经济高质量发展，但企业申报项目的门槛过高，县级很多中小企业达不到申报条件。”“我省先进制造业关键核心技术和核心基础零部件短板不少，产业链供应链安全性稳定性有待提升。”“缺乏系统化的品牌打造，具有全国性知名度的公共区域品牌少，品牌的附加值和增值效应发挥不够。”……

人大代表指出问题的同时，对相关部门工作提出了有针对性的意见建议。

“加大对制造业欠发达地区打造先进制造业高地政策资金支持，支持县域开展特色产业集群建设、传统产业改造升级和新兴产业培育。”“建立资金使用不合规项目黑名单，资金使用不合规、整改未完成的项目单位不得申报新的项目。”“打破固化，坚决纠正专项资金由部门内设机构切块管理分配的做法。优化资源配置，对专项资金进行科学有效整合，明确资金投向。”“强化专项资金财会监督，严肃查处财经领域违反宏观决策和治理调控要求、影响经济社会健康稳定发展的违纪违规行为，确保党中央和省委政令畅通。”……

代表们肯定成绩，真心点赞；指出问题，一针见血；提出建议，务实管用。

被评议部门负责人深有感触：“对代表们指出的问题，我们照单全收，积极整改，向各位代表交出满意的答卷。”

张剑飞指出，被评议单位人大意识强，态度诚恳，汇报实事求是。人大代表准备充分，指出问题不留情面，提出意见建议抓住症结，针对性强。

张剑飞强调，要以更高站位充分认识抓好提高财政资金绩效的重要性、紧迫性，让宝贵的财政资金用在“刀刃”上，更好推动各项重点工作落地见效，加快实

现“三高四新”美好蓝图；要以更强的担当强化预算管理重绩效，突出政府、部门单位、政策项目预算，强化事前评估、从严运行监督、做真绩效评价，健全责任、激励、协同机制，切实发挥财政资金最大效益；要以更实的举措抓好跟踪督办、整改问效，推动解决一批问题，切实提高财政资金使用效益和管理水平。

部分市试水“两问四评”

对标对表省人大常委会创新监督方式方法，部分市人大常委会探索开展“两问四评”监督工作。

5月14日，株洲市十六届人大常委会第五十次主任会议讨论《关于开展预算绩效“两问四评”监督工作的指导意见（草案）》，提出要不断巩固预算绩效监督工作成果，持续擦亮株洲人大工作品牌。今年以来，湘潭市人大常委会创新运用“两问四评一审议”的监督方式，选取市本级大事要事保障资金的工业、科技、农业、环保等4类资金共6个项目进行“两问四评”。

5月20日，湘潭市十六届人大常委会第二十三次会议就市本级大事要事保障资金绩效情况开展专题询问。会上，6位市人大常委会组成人员就财政绩效评价、优化产业发展专项资金安排、项目安排“散小杂”和资金绩效低等问题进行了专题询问。市财政局、市工信局、市科技局、市农业农村局、市生态环境局等单位主要负责人诚恳应询。市政府负责人表示，将纵深推进财政预算制度改革，健全完善大事要事动态保障清单，确保财政资金发挥最大效益。市人大常委会领导要求，进一步提升预算编制精细化水平，明晰大事要事安排资金的目标导向，充分发挥财政资金的示范引领作用。进一步规范项目资金管理，加强大事要事保障资金的财政监管和审计监督，提升财政资金的使用绩效。■

省委重大政策财政资金落地见效

■ 向 涛

听取和审议省人民政府有关部门关于省委重大政策财政资金落实情况的报告，是省人大常委会2024年“两问四评”工作的重要组成部分。



省人大常委会委员审议报告。 摄影 / 刘青霞

7月28日，省十四届人大常委会第十一次会议听取了省发改委、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省人社厅和省商务厅关于省委重大政策财政资金落实情况的报告。29日，省人大常委会分组审议了上述6个省政府的报告。

听取和审议省人民政府有关部门关于省委重大政策财政资金落实情况的报告，是省人大常委会2024年“两问四评”工作的重要组成部分。今年，省人大常委会选取打造具有核心竞争力的科技创新高地和内陆地区改革开放高地重大政策财政资金落实情况进行监督，其中，打造具有核心竞争力的科技创新高地政策主要涉省发改委、省财政厅、省科技厅、省教育厅、省人社厅，打造内陆地区改革开放高地政策主要涉及省发改委、省财政厅、省商务厅。两项重大政策财政资金落实情况有什么亮点？省人大常委会组成人员在审议时提出了哪些建议？这些问题引起普遍关注。

科技投入产出绩效显著

“2023年，在省级财政科技专项资金的引领和支持下，全省科技创新态势活跃，综合实力快速提升，动力支撑作用强劲。研发经费投入强度达2.41%，跃居全国第9；技术合同成交额近4000亿元、居全国第9，占

GDP的比重近8%、排名全国第6；创新综合实力居全国第9。”省科技厅厅长朱皖在报告中提到。

2023年，省政府各有关部门聚焦打造具有核心竞争力的科技创新高地，突出落实省委、省政府重大战略部署和重点工作的目标导向，突出需求牵引、公开规范的绩效导向，着力优化省级财政科技专项资金配置，提升科技投入产出绩效，重点推动长株潭国家自主创新示范区提质升级、湘江科学城、“4+4”科创工程”、长沙建设全球研发中心城市、科技赋能文化产业创新五大标志性工程建设。交出了一份亮眼的成绩：国家战略性新兴产业稀有矿产资源高效开发技术创新中心正式获批，TS实验室落地长沙；“四大实验室”总体进入实体化运行阶段，集聚高层次人才1600余人，实施国家和省重大科技攻关项目190个，取得重大科研成果58项；长沙成功培育和引进“五类”企业研发中心项目169个，其中“三类500强”项目36个；等等。

“我们着力提高产业链供应链自主可控水平，体系化布局关键核心技术攻关。”省发改委主任黄东红说。2023年，我省争取中央预算内投资支持8.8亿元，实施重大技术装备攻关项目8个。围绕量子科技、生物制造、未来能源等14个细分领域，推荐94个项目申报超长期特别国债支持。推进现代种业创新，支持隆平高科

被国家确定为“十四五”玉米种业技术攻关项目全国揭榜挂帅企业。省级也加大投入力度，支持攻克关键核心技术147项，申请专利652件、授权专利263件，取得低镉水稻品种、可变径斜井掘进机等22项国际国内重大成果，有力支撑产业链价值链提升和自主安全可控。

“我们加快推进‘双一流’高校建设，助力产学研用深度融合。”省教育厅厅长夏智伦在报告中提到。2023年，我省集中财力支持15个世界一流建设学科和21个世界一流培育学科建设，提升我省创新人才自主培养能力。国家A类学科比上轮增长72%，国家一流本科课程新增226门，国家级教学成果评奖中研究生教育和本科教育分别排全国第4、第6。同时，积极推进科研经费放管服改革，完善省级财政科研经费管理，扩大科研经费项目管理自主权，新立项的科技创新人才项目经费最高可按20%对个人生活进行补助。

对于如何更好支持高校毕业生留湘就业创业，为打造具有核心竞争力的科技创新高地提供更好的人力资源支撑，省人社厅厅长李永军表示：“我们全力完善高校毕业生就业支持体系，全力优化创业促进就业政策环境。”2023年，我省深入实施“就业见习岗位募集计划”，鼓励企业吸纳高校毕业生参加见习。持续推进下沉式、集成式、数字化就业服务，在全省建设“人社驿站”“校聘小屋”，鼓励学校开展校企对接和招聘。同时，通过强化创业培训、创业孵化、创业贷款、创业补贴、创业活动“五创联动”，为大学生创新创业提供全链条政策支持。

助力构建新发展格局

作为拉动经济增长的三驾马车之一，进出口贸易对我省的经济发展十分重要。如何落实省委打造内陆地区改革开放高地部署，推动高质量发展？省商务厅厅长沈裕谋在报告中表示：“我们进一步统筹整合，聚焦‘三个高地’标志性工程、‘八大行动’、消费品‘以旧换新’、‘商务为民·民生可感工程’等重大项目、重要任务、重点政策，提升对大事要事的保障能力。”2023年，全省进出口总额6175亿元，其中出口4009.4亿元、进口2165.6亿元，进口增速居全国第7、中部第1。其中，对中国香港、巴西、俄罗斯进出口分别增长7.2%、23.4%、49.7%，对共建“一带一路”国家进出口3232.7亿元，占外贸总值的52.4%。招商引资方面成绩也很亮眼，2023年，全省合同签约163家“三类500强”企业投资项目440个，增长12%；投资总额4914.82亿元，增长11.8%。其中，首次落户湖南“三类500强”企业4家，来湘“世界500强”企业累计已达211家。

与此同时，2023年，第三届中非经贸博览会在长沙成功举办，主体活动40余场，1700余家中非企业、商协会和金融机构参会，观展人次突破10万；湘琼先进制造业共建产业园加快建设，支持我省先进制造业借助海南自贸港“走出去”，首开区三一、中联、湘科3个项目加快建设，第二批5个项目签约落地；自贸区能级提升，新设企业1.2万余家，新引进重大项目96个，实际利用外资4.7亿美元，增长77.5%；全省首个保税研发项目、首家本土货运航司、首个QFLP（合格境外有限合伙人）基金项目等多项业态实现“零的突破”。

两项省委重大政策落实成效斐然，财政的投入保障至关重要，如何统筹财力保障省委重大政策落地？省财政厅厅长刘文杰说：“省财政持续深化零基预算改革，集中财力支持标志性工程和重大项目建设，推动专项资金内部深度整合，精简合并支出方向，突出支持重点。同时，用好融资担保、风险补偿等政策工具，引导社会资本投入。”

做好监督“后半篇文章”

为更直观地了解省委重大政策落实情况，在本次省人大常委会会议听取和审议省人民政府有关部门报告前，省人大常委会组织部分常委会委员赴郴州和长沙实地视察，深入项目一线了解资金落实情况，为更好地审议报告打下了坚实的基础。

“听了有关部门的报告，总的感觉是各部门做了很多努力，在相关财政资金的使用、分配、验收、绩效考评等方面想了很多办法，也取得了一定的成效，值得肯定。”省人大常委会委员张兰说。

在总体肯定的同时，省人大常委会组成人员在审议中也发现了重大政策财政资金在落地落实过程中存在的一些问题，如，贯彻实施预算绩效管理不够全面、资金分配统筹管理不够科学严谨、政策执行和资金配合协调力不够等。

针对这些问题，常委会组成人员积极出谋划策。省人大常委会委员余雄建议，财政资金的使用要更精准，用到关键点上，同时，也要注重撬动更多社会资本投入，发挥更大的效益。省人大常委会委员张扬军建议，要发挥我省财政资金总量较大的优势，集中力量办大事，避免撒胡椒面，坚持久久为功，把好钢用在刀刃上。也有常委会组成人员对具体的资金投向领域、专项资金绩效目标设置等提出了建议。

在分组审议现场，各有关部门都安排了负责人参加并回应相关提问。各部门负责人表示，常委会组成人员的审议意见对提升工作质效帮助很大，将进行认真梳理，切实加强问题整改，积极做好“后半篇文章”。■

“两问四评”： 助推财政资金管好用好

■ 何 霞

对省委重大政策财政资金落实情况及重要专项资金绩效进行“两问四评”是我省首创。7月31日，省十四届人大常委会第十一次会议对6个省政府部门关于省委重大政策财政资金落实情况进行满意度测评。

“满意31票，基本满意30票，不满意1票。”“满意38票，基本满意24票，不满意0票。”……

7月28日，省政府6个部门主要负责人分别报告了省委重大政策财政资金落实情况。省财政厅、省审计厅、省人大预算监督研究基地书面报告了创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金绩效财政评价、审计评审和第三方评估情况，常委会组成人员现场进行了评分。31日，省十四届人大常委会第十一次会议对6个省政府部门关于省委重大政策财政资金落实情况进行满意度测评。

“充分认识抓好提高财政资金绩效的重要性、紧迫性，强化预算管理重绩增效，把财政资金用在刀刃上，让资金分配更精准、使用更合理、效益最大化。”省人大常委会党组书记、副主任乌兰强调。

对省委重大政策财政资金落实情况及重要专项资金绩效进行“两问四评”是我省首创。这是省人大常委会深入贯彻党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革精神，落实省十四届人大常委会第五次会议《关于以法治护航高质量发展 保障和促进加快实现“三高四新”美好蓝图的决定》的具体行动，是全省人大监督工作整体联动、一体推进的一项重要工作创新。6个省政府部门在省人大常委会会议上交出的答卷，是省人大常委会扎实推进工作评议的成效展示，也是开展正确监督、有效监督、依法监督，践行



省人大常委会组成人员对省委重大政策财政资金落实情况进行满意度测评。

全过程人民民主的生动实践。

科学谋划，整体联动一盘棋

近年来，党中央、全国人大常委会高度重视预算绩效管理和监督工作。党的十九届五中全会强调“深化预算管理制度改革，强化预算约束和绩效管理”。党的二十大报告要求“健全现代预算制度”。中央经济工作会议提出“积极的财政政策要适度加力、提质增效”。

3月19日，省人大常委会主任会议审议通过《关于加强对省委重大政策财政资金落实情况及重要专项资金绩效“两问四评”监督的方案》，对“两问四评”的主要内容、工作安排、等次分数确定及结果运用和相关要求作了明确规定。

评哪些部门？评什么？怎么评？2023年，省人大

常委会对打造国家重要先进制造业高地和六大强农行动所涉及的重要专项资金绩效进行了“两问四评”。今年，省人大常委会聚焦习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，坚持与省委一个调、与大局一盘棋，从省委重大政策和41个省级专项资金中，对打造具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地政策财政资金落实情况和创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金进行评议。本次评议已上升为省人大常委会会议评议评分，其要求更高，责任更重。

“两问四评”工作布置后，政府相关部门积极配合人大监督工作，以评促改、边评边改、评改结合，把监督的压力转化为推进工作的动力。

与此同时，市州人大财经委、常委会预算工委深入开展省人大财经委、常委会预算工委委托的问卷调查，部分市州同步开展了“两问四评”，形成了上下左右联动一盘棋、问题共答聚合力的生动局面。

问题导向，深入调研一个调

为了准确给被评议部门“画像”，省人大常委会采取听取省直部门汇报与委托市州人大调研、政府部门与专家学者共同参与、线上与线下同时进行等多种方式，多角度、多维度发现问题、甄别问题。

7月上旬，乌兰和省人大常委会党组副书记、副主任张剑飞分别带领部分常委会委员赴长沙市、郴州市视察创新型省份建设、开放型经济与流通产业发展专项资金项目，深入企业了解情况，认真听取意见建议。

省人大财经委、常委会预算工委把“两问四评”监督贯穿预算审查、执行、调整、决算审查和审计查出问题整改各环节，提出有针对性的审议意见，对预算绩效实行全过程动态监督。2023年决算草案审查采取人工审查与智能审查结合的方式，发现了决算编制、预算执行、决算数与预算数的衔接、预算绩效管理4方面122个问题。

省财政厅利用投入、过程、产出、效益等评价指标，现场评价抽选项目数量总计1264个，占比30.02%；资金量总计70622.16万元，占比48.35%。通过资料审阅核对、项目实地勘验、走访调研和综合分析，形成了财政评价报告和问题清单，对两个专项资金绩效分别赋分92.08分、90.04分。

省审计厅将两个专项资金纳入年度审计计划，设计了包含4大类8项指标的审计评价体系，进行了审计评审，形成了评审报告和问题清单，分别赋分87分、85分。

省人大预算监督研究基地湖南大学和湖南财政经济学院专家团队深入全省14个市州座谈访谈、发放问卷，形成了第三方评估报告和问题清单，分别赋分88.74分、88.40分。

公平公正，评议评分一把尺

7月28日至31日，在省十四届人大常委会第十一次会议上，省发改委、省教育厅、省科技厅、省财政厅、省人社厅、省商务厅6个省政府部门围绕省委重大政策财政资金落实情况提交了“绩效单”。

与会的常委会组成人员当“考官”，按照满意、基本满意、不满意三个等次，现场对6个省政府部门政策资金落实情况进行满意度测评，对两个专项资金绩效进行了评分。从满意度测评情况看，测评结果显示6个部门单位测评等次均为满意；从评分情况看，创新型省份建设专项资金绩效87.05分，开放型经济与流通产业发展专项资金绩效85.06分。按照财政评价、审计评审、三方评估和人大评议各占25%折算后，两个专项资金绩效综合得分分别为88.72分、87.13分。

省人大常委会组成人员在审议时，对存在的突出问题，毫不遮掩地指出：“近年，我省对科创平台支持很大，部署实施了一大批平台类项目。但项目建成后，对于是否在正常运营、使用效果如何，缺乏可量化、可操作的评价标准，个别设施建成即荒废”“相关政策宣传欠深入，了解政策主要通过电视、手机等，但对政策的具体规定不完全清楚”……

治病也开方，常委会组成人员提出建议：“继续加大省委重大政策财政资金的投入力度，确保政策落地见效”“进一步树立‘花钱必问效、无效必问责’意识，规范专项资金管理使用，将有限的财政资金管好用好”“加大资金整合力度，不撒胡椒面”“加强重点领域、重大项目绩效评价”“加强项目储备，严格审核把关，提高储备质量”……

“两问四评”评出了压力、评出了动力、评出了新气象，既为省人大常委会委员及时深入了解民情、倾听民声、广纳民意提供了新渠道，也为加强人大监督、推动提高财政资金使用效益探索了新方式。

落实整改，跟踪监督一张网

“两问四评”不是一评了之，是为了推动解决实际问题，督促把宝贵的财政资金管得更好、用得更好。在人大评议现场，被评议部门对指出的问题照单全收，当场表态要高度重视评议结果，制定行之有效的整改措施，抓好整改落实，向省人大常委会交出满意的答卷。

测评和评分结果将作为2025年省人大进行预算草案审查的重要依据，与下一年度预算安排、政策调整挂钩，形成发现问题、指出问题、整改问题的闭环。

省人大常委会将继续围绕省委中心工作和推动高质量发展的“省之大计”，人民群众最关心、最直接和最现实的“民之所系”，加强省委重大政策财政资金落实情况和重要专项资金使用绩效监督，以“两问四评”推动把宝贵的财政资金管好用好。■



娄底市人大常委会调研组到娄星区开展“法治护绿人大行”专项行动，督促河湖突出环境问题整改。

娄底：人大工作蹚新路

策划：本刊编辑部

执行：田必耀 蒋海洋 陈柳 刘青霞

娄底地处湖南几何中心，是湖南省最年轻的地级市，是环长株潭城市群的重要组成部分，被誉为“湘中明珠”。

娄底市人大常委会连续三年将执行工作列入监督议题，从议题确定、调研、审议，到整改、反馈，构成了一个完整的监督闭环；连续三年监督优化营商环境工作，坚持“一张清单”盯到底，全面增强了监督实效；创造性地做好“延链”“强链”文章，拧紧每一个监督环节的“螺丝钉”，奏响了人大监督工作强音。

娄底各县（市、区）人大常委会坚持守正创新，立足解决问题。娄星区人大常委会认真开展未成年人保护法执法检查工作，以法治力量守护未成年人健康成长；冷水江市人大常委会通过建立基层人大财经监督工作联系站，提升基层人大财经监督效能；涟源市人大常委会通过开展代表培训、完善代表建议办理答复和评价机制等方式，让代表建议转化为惠民生、暖民心的务实举措；双峰县人大常委会坚持推进基层人大工作实践创新，结合实际打造基层人大工作品牌，逐步形成了“一镇一品牌，一街一特色”；新化县人大常委会推行民生实事项目代表选、代表督、代表评，人大监督实现闭环。

这些蕴含法治思维、民本情怀的工作创新和履职效能，传递基层的声音与活力，彰显人民代表大会制度的优势和伟力，丰富全过程人民民主的生动实践。■

拧紧人大监督的“螺丝钉”

■ 陈桂元

娄底市人大常委会不断创新丰富监督方式，着力构建监督闭环，拧紧每一个监督环节的“螺丝钉”，让监督的“牙齿”进一步“咬合”。



娄底市人大常委会主任戴德清率执法检查组到涟源市检查《湖南省先进制造业促进条例》贯彻实施情况。

5月16日一大早，双峰县人民法院执行干警20余人在机关大院前坪整装待发。

法警迅速封锁现场，对房屋进行“无死角”清理、逐物拍照摄像编号、记录房屋及财物原状、清点登记财物、搬运交接财物……经过两个多小时的紧张奋战，彭某环、陈某求与县住保中心廉租房屋纠纷一案执行到位。

全程见证这次执行工作的省人大代表凌应征、县人大代表龚卫国坦言，“执行难”是人大代表关注的焦点，其实，只要各级人大及其常委会加大监督力度，各级法院创新执行举措，胜诉人的“纸上权益”兑现成“真金白银”也不是那么遥远、那么难！

近年来，娄底市人大常委会着力创新监督方式，不断提升监督成色，在司法监督工作中取得了明显成效。

闭环

“成效来之不易。”对文章开头的人大监督法院执行案例，娄底市人大监察和司法委员会主任委员刘熙明感慨不已。

2022年初，市人大常委会主任会议将关于解决法院“执行难”的建议确定为重点处理建议。市人大常委会成立联合督办组，抽取各县（市、区）人民法院19件超1年以上未办结执行的案件进行督办，法院系统成立重点案件办理专案组，当年结案18件，执行到位金额1.1亿元，执行到位率为64.7%。

2022年11月29日，市六届人大常委会第六次会议依法作出关于推进人民法院切实解决“执行难”的决议，为建立长效机制、形成执行合力提供了法治保障。

2023年，市人大常委会将执行工作列为年度监督议题，听取和审议市中级人民法院的专项工作报告，并积极争取市委将加强对人民法院执行工作的监督列入2023年度改革任务工作清单，推动人大监督与党内监督、检察监督贯通。

当年，市人大常委会继续从县（市、区）人民法院超1年以上未办结执行案件中，抽取50件与侵权纠纷、继承纠纷、劳动争议等相关的涉及民生的案件进行督办。

今年5月10日，市人大常委会召开2022年、2023年督办“执行难”案件未执行到位案件面商会，案件当事人和案件承办人面对面沟通，共商执行事宜……

“连续三年的持续监督，从议题确定、调研、审议，到整改、反馈，构成了一个完整的监督闭环。”刘熙明认为，每个环节都抓实、每个过程都见效，监督质效就提升了。

监督“闭环”的建立源于市人大常委会主任戴德清提出的“流程再造”和“制度重构”理念。他要求，调研不充分不上会、问题没找准不上会、建议不具体不上会。为保障审议质量，全面推行审议意见卡制度和中心发言人制度，两年多时间里，市人大常委会共发出审议意见交办函39份，绝大部分都附有问题清单。整改阶段，强调问题共答，支持监督并举。结果运用方面，市

委发文明确，将市人大常委会关于专项工作报告、工作评议、履职评议、执法检查、专题询问、整改落实等情况的满意度测评结果作为评价部门单位工作和干部的依据……

衔接紧密的程序设计和扎实有效的运行机制，全景展现了“监督要有监督的样子”的履职态势。

清单

“2023年，我市在全省营商环境评价中排名第7，A类地区排名第5，为优良等次，扭转了2022年排名靠后的被动局面。”近日，市营商环境办公室副主任曾正群向市人大常委会会议报告。

曾正群认为，成绩的取得，离不开市人大常委会的清单式监督。

2022年，市人大常委会启动对优化营商环境工作的监督。连续三年，坚持“一张清单”盯到底——调研后列出问题清单，审议时对照问题清单提建议，整改时对照问题清单定方案，测评时对照问题清单作评价。通过“制单”“派单”“交单”，串联起人大监督的各个环节，全面增强了监督实效。

对于问题清单，戴德清强调，一次监督活动可能会发现很多问题，但不能指望“毕其功于一役”，一次性把全部问题都解决。必须根据难易程度和轻重缓急，将检查调研发现的问题，重点对“马上办”事项提出明确要求，同时将“逐步办”事项反馈给办理单位。

“这就要求市人大常委会在监督时换位思考，既要‘把脉’也要‘开方’，提出实打实的对策建议。”戴德清认为，问题清单中的每一个问题、审议意见中的每一条建议都应以易操作、易测评为原则，以亟待办、能够办为标准，以菜单式、表格化等方式进行交办。

市人大财经委副主任委员范劲松介绍，2022年、2023年，市人大常委会围绕优化营商环境工作先后向市政府发出3份问题清单：2022年5月31日，在市六届人大常委会第三次会议开展专题询问后，交办的专题调研问题清单，共列出4大类94个问题；2023年4月25日，市六届人大常委会第九次会议交办2份问题清单，分别是2022年营商环境专题询问交办问题持续推进类问题清单和2023年营商环境重点调研问题持续推进类问题清单。

“问题清单连同审议意见交办理单位后，还要发扬钉钉子精神，持续用力，件件销号。”在每一次交办会上，戴德清都反复强调。

优化营商环境工作专题询问意见和问题清单交办后，市委书记邹文辉和市长曾超群第一时间在问题清单上作出批示。市发改委牵头，会同相关部门逐条研究，将94个问题分解梳理成129个问题，细化成责任清单和整改清单，并建立台账，实行销号管理。目前，118

个问题已整改到位，11个问题正在整改中，整改到位率为91.47%。

“清单式交办、督办、整改，让开展满意度测评这一人大监督最后‘关口’有章可循，推动了审议意见真办理、交办问题真解决。”范劲松说。

强链

“优化营商环境工作的监督之所以取得比较明显的成效，重要的一个原因就是市人大常委会注重创新方式方法。”在范劲松看来，听取政府工作报告、开展专题询问、市县两级人大联动监督、组织开展中小企业促进“一法一办法”和《湖南省先进制造业促进条例》执法检查等，都起到了事半功倍的效果。

市人大常委会主任会议认为，要使监督的“牙齿”真正“咬合”，除了行使好监督法赋予的职权外，还要创造性地做好“延链”“强链”文章，确保监督链条紧密相扣。

监督“组合拳”有“1+1>2”的功效。开展优化营商环境工作监督时，市人大常委会在审议报告、执法检查、专题询问的基础上，有针对性地开展立法，制定了《娄底市促进先进材料产业发展若干规定》，提升了依法监督实效。同时，注重将工作监督与司法监督相组合，出台关于推进人民法院切实解决“执行难”的决议，并将在近期召开的市人大常委会会议上作出《关于加强涉企行政执法监督优化营商环境的决定》。

开展满意度测评是实现全过程人民民主、延伸监督链条的有力抓手，能以“小举措”推动实现监督“大纵深”。市人大常委会进一步完善了满意度测评办法，合理设置满意度标准，让测评对象在数据面前“红脸出汗”。

专题询问犹如问诊，“形”在于问，“神”在于行，有效推动相关职能部门倾听民声，解决问题，改进工作。市人大常委会每年精心选择主题，围绕优化营商环境、农村人居环境整治、大气污染防治等社会关注的问题开展专题询问，面对面把脉问诊“找病灶”“开药方”，在一问一答中督促政府直面问题、改进工作。

上下联动监督是打通基层监督“最后一公里”的有效手段。市人大常委会聚焦热点难点问题，上下协同、攥指成拳，先后围绕农村住房建设管理、安全生产、生态保护等，通过市县乡三级人大联合开展监督，发现共性问题，提出审议意见，推动相关部门立行立改、补短板强弱项，更好地让监督效能转化为发展动能。

为者常成，行者常至。两年多来，娄底市人大常委会坚持与时代同行，与人民同心，不断创新丰富监督方式，着力构建监督闭环，进一步拧紧每一个监督环节的“螺丝钉”，让监督的“牙齿”进一步“咬合”，为奋力谱写中国式现代化娄底篇章贡献人大力量。■

娄星区：法治“护苗”，守望未来

■ 戴剑 谢敏



2023年6月27日，娄星区人大常委会调研组深入游戏厅等重点场所调研，为开展执法检查做准备。

5月30日，娄底市娄星区召开未成年人保护工作述职述职集中评议会，区直单位和乡镇街道主要负责人对照职责进行述职，各评议组报告综合评价意见。会议进行了满意度测评。

这在娄星区未成年人保护工作中尚属首次，也是娄星区人大常委会听取和审议未成年人保护法执法检查报告，交办问题清单和审议意见后，娄星区部署的又一项未成年人保护重大行动。

近年来，娄星区外出务工人员较多，留守儿童、困境儿童等群体数量众多，侵害未成年人合法权益、未成年人违法犯罪行为时有发生，加强未成年人保护工作迫在眉睫。

2023年4月，娄星区委书记李彦文主持召开未成年人保护工作专项行动联席会议，要求各责任单位把履行法定职责和开展专项行动同步推进，全力以赴为未成年人健康成长保驾护航。娄星区人大常委会坚决贯彻区委工作部署，第一时间将未成年人保护法执法检查纳入年度监督工作计划，推动未成年人保护工作在法治轨道上前进。

7月25日，娄星区人大常委会召开执法检查动员大会，李彦文出席。他要求各单位各司其职、齐抓共管，为未成年人健康成长创造良好的社会环境。

执法检查分为前期准备、调查研究、实地检查、审议意见交办、整改落实五个阶段。此后半年时间里，区人大常委会深入开展执法检查。执法检查组由区人大常委会主任挂帅，两位副主任带队，坚持明察和暗访相结合，通过听取汇报、实地检查、会议座谈、问卷调查、

个别走访、调阅资料等方式，深入重点区域、重点场所，面对重点对象，奔着问题去，带着问题查，找准未成年人保护法实施存在的突出问题及其原因。

“这边经常有未成年人出入吗？”“接待未成年人入住的流程是怎样的？”“你们了解强制报告制度吗？”“有没有未成年人入住不报的情况？”“台账拿出来看一下”……8月18日，执法检查组来到娄星区部分宾馆、KTV、游戏厅、网吧、剧本杀实体店、电竞酒店等重点经营场所，通过实地走访、现场询问、查看登记台账、调取监控、翻阅从业人员花名册等形式，进行实地检查，并对现场部分疑似未成年人进行核实，对发现的问题要求有关单位和经营主体限期整改。8月底，执法检查组深入校园周边商铺、托管中心，围绕商家是否售卖过期变质食品，标价五角、一元食品的监管，隐形学科培训等情况进行检查，要求有关部门督促经营者限期整改执法检查组指出的问题。执法检查组先后实地检查、调查走访40家单位，召开座谈会44次，随机暗访230余家重点场所，发放调查问卷3000余份。

12月28日，娄星区十一届人大常委会第十九次会议听取和审议了执法检查组关于检查未成年人保护法实施情况的报告。执法检查报告在肯定未成年人保护法律法规实施成效的同时，指出了检查中发现的法制宣传不深入、部门法定职责履行不到位、综合治理工作格局尚未形成、司法保护履职能力有待加强等方面的问题，并提出了建议。

“部门衔接配合还不够紧密”“信息互通共享还不够及时”“要进一步净化互联网环境，杜绝向青少年推送不良信息”“强制报告制度的社会认知度不高，执行落实有差距”“对未成年人心理健康的关注和疏导不够”……9名区人大常委会组成人员作了发言，大家共同为未成年人保护工作把脉开方。这些发言被整理成6条审议意见，连同执法检查提出的问题清单，一并转交区人民政府研究处理。区人民政府对此高度重视，及时部署安排整改工作。

今年4月，区人大常委会领导带队，采取实地走访、查看资料、现场抽验等方式，开展集中督办。7月8日，区人大常委会召开集中督办会，全面推进整改工作。9月，区人大常委会将听取区人民政府整改情况报告，并进行满意度测评。■

冷水江市： 建好财经监督“前哨站”

■ 段绪辉 卢辉

“我们与市经济开发区签订了入园协议，但由于历史原因，在征地、用地申报审批中，面临审批周期长、资金短缺等困难，项目一度陷入停滞状态。多亏市人大财经监督工作联系站多次联系相关部门，为我们解决了问题。”近日，冷水江市某医药化工有限公司负责人介绍，项目进展顺利，已经投产。在冷水江市，基层人大财经监督工作联系站已成为企业发展的有力支撑。

充分发挥“前哨站”作用

为实时捕捉基层财经动态，2023年5月，冷水江市人大常委会党组作出决定，在市经济开发区探索全过程人民民主基层单元实践基地建设，建立基层人大财经监督工作联系站。联系站以专业领域人大代表为主体，聘请财经专家，提高监督灵敏度和精准性，保障财政资金的合理使用和经济活动的规范运行。同时，依托冷水江“数字人大”平台，畅通信息收集渠道，让财经政策、法律法规宣传直达基层，让经营主体和人民群众反映的问题和提出的建议直通联系站。

“EPC总承包的柳溪污水处理厂日处理5000吨装置项目，在2023年项目结算时，承包方报审价格为4503万元，经过评估后，市财评中心最终给出评审价为3790万元，节约713万元财政资金。”获悉污水处理厂项目报审价格超过合同价，联系站第一时间介入，并牵头财政等部门组成联合调查组进行现场评估。联合调查组调查发现承包方因工艺等原因增加了施工成本，认为该部分增加成本不应由财政承担，项目结算价格仍应按合同约定执行，此举最终得到承包方理解和支持。

不断提升监督效能

“去年以来，冷水江市全面加强对174家预算单位绩效目标的管理，累计提出30余条整改建议，针对审查中发现问题，运用‘核查—整改—再核查—再整改’



冷水江市人大财经监督工作联系站成员对盘活原资江氮肥厂土地进行现场调研。

的循环模式，切实提升了各单位预算资金绩效管理质量。”在联系站的推动下，冷水江市财政部门把全面实施预算绩效管理作为深化财税体制改革的突破口，不断健全财政预算绩效管理机制，确保了财政资金的使用效益。冷水江市在2023年全国资源枯竭城市转型年度绩效考核评估中获评优秀。

此外，联系站注重与相关部门协同合作，形成监督合力。立足财政部门“把关守口”职能和审计部门“经济卫士”定位，建立与财政、审计等部门的联动机制，进一步强化政府部门预算约束和财政监管，严格财政投资评审，做到“无预算不开支，有预算不超支”，无资金来源的项目、未经审批先施工后送审的项目一律不启动财评程序。目前，冷水江市突破“就预算论预算”的传统预算管理方式，构建了“自评+外部评价”的多层次绩效评价体系，以及“部门+财政+专家+人大”四方会审机制，不断提高财政资源的配置效率。

联系站充分发挥专业优势，建立健全严格的财政资金监管体系，对财政资金的预算编制、支出方向、使用效益等进行全面、深入、细致的监督审查。在监督审查过程中，联系站将关注重点聚焦于经济发展、民生改善、

涟源市：代表建议办理“掷地有声”

■ 刘玉辉 胡青照 伍东锋

“四苏公路经过拓宽提质，本月已经通车。感谢人大和政府为老百姓做了一件大实事、大好事，我对建议办理情况非常满意！”2023年12月10日，涟源市人大代表吴乐容在接受建议办理回访时，欣喜地说道。

四苏公路是涟源市连接安平镇与湄江镇的交通要道，全长4.7公里。因路窄、弯多、坡陡，大型车辆进出频繁，路况越来越差，交通堵塞时有发生，严重影响群众出行。为此，吴乐容代表提出关于加宽四苏公路的建议。涟源市交通运输局高度重视，3次邀请代表实地勘察，2023年7月完成设计，8月动工，将公路从3.5米加宽到6米，并进行白改黑提质，12月3日正式通车，沿线3个村6000多名群众因此直接受益，大家纷纷点赞。

吴乐容代表提的建议“掷地有声”，这是涟源市人



2023年11月，涟源市人大常委会调研组实地调研代表建议办理情况。

大代表建议办理工作的一个缩影。近年来，涟源市人大常委会积极落实代表建议“内容高质量、办理高质量”

基础设施建设，以及行政运行等关键领域，确保有限的财政资金用在刀刃上。如督促75项市级财政专项资金由资金主管部门负责预算申报，对S235线冷水江大桥危桥改造等14个项目的支出绩效评价情况进行重点监督，将票决民生实事项目纳入预算绩效管理重点。

联系站还先后提出了“强化收入征管，提高财政收入”“严格预算执行”等意见建议，被市人大常委会有关工作机构采纳后，转交政府办理。冷水江市人民政府和财政部门对此高度重视，组建了税费精诚共治专项工作组，进一步强化税收收入征管工作，确保税收收入“颗粒归仓”。其中，提出的“加快梯都投资发展有限公司市场化转型”建议，有力推动了该公司的转型发展，促进了国有资产的保值增值。

主动当好桥梁纽带

“我们期望以财经监督为契机，积极协调，向上级申请调区扩区，对原资江氮肥厂土地进行开发利用，让脚下这片已荒废多年的土地重焕生机，让国有资产发挥应有的作用。”4月8日，联系站联络市发改局等10余家单位，就盘活原资江氮肥厂土地进行现场调研。占地800多亩的禾青镇资江氮肥厂，曾是湖南省三大化肥基地之一，建于1969年，2016年停产。在联系站的助推下，目前，整个土地盘活、招商工作正在强力推进中。

联系站始终坚持以服务经济发展为己任，积极发挥统筹协调作用，不断加强与相关部门的沟通合作，深入了解企业需求和市场动态，努力搭建起政府、企业和社会各界之间的桥梁。同时，联系站坚持人民立场，充分发挥基层站点接地气、察民情、听民意、聚民智的优势，主动倾听群众呼声，积极组织代表开展专题调研，广泛收集并梳理各方意见建议，深入分析问题、解决问题，回应社会关切。

长期以来，营商环境一直是企业高度关注的焦点，也是企业发展面临的难点。联系站积极响应，在广泛听取企业呼声的基础上，根据市人大常委会的安排部署，连续两年深入相关单位进行走访调研。调研期间，共走访21家企业，听取35家市直单位汇报，召开23场座谈会，收集并推动解决了“政务服务中介超市管理不规范”等16个困扰企业发展的难题，为企业发展创造了更加有利的条件。

一年多来，冷水江市基层人大财经监督工作联系站，以专业精准的监督和高效的信息收集渠道，织密财经监督网络，延伸监督触角，在推动财经政策落实、防范财政资金使用风险、保障经济平稳运行、推动重大项目建设、优化营商环境、维护市场秩序等方面发挥了重要作用，有力推动冷水江市财经工作科学化、规范化、法治化。■

和“既重结果，也重过程”的工作要求，让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应，群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

聚焦百姓“呼声”

代表建议提什么？怎么提？怎样提出高质量的代表建议？这是代表履职培训的必修课。

“我们及时收集代表建议撰写过程中存在的问题，有针对性地开展培训和指导，从源头提高代表建议质量。”涟源市人大常委会代表工作委员会负责人介绍。

“培训课的内容非常实用，结合案例分析，让我们避开了撰写议案建议的一些误区。”参加培训的代表表示。

除集中培训外，涟源市人大常委会每年有序邀请代表列席市人大常委会会议，参与执法检查、工作评议、专题调研等工作；定期向代表通报重大事项和工作进展情况，帮助代表拓宽履职视野、提升履职能力、提高建议质量。

涟源市人大常委会副主任颜新和说：“代表主动进社区、入企业、走基层，收集真实鲜活的社情民意，提出的建议接地气、暖人心，既反映了老百姓的呼声，也充分体现了广大代表参与管理国家事务的责任和担当，是全过程人民民主的生动实践。”

件件落实有“回声”

建议不仅要提得好，关键还要办得好。

涟源市十八届人大三次会议期间，共收到代表建议157件，市人大常委会主任会议确定将其中3件作为重点处理建议。通过健全代表建议精准交办、重点督办、跟踪催办、评估促办等闭环办理机制，涟源市人大常委会让代表提出的“金点子”转化为促进发展的“金钥匙”。

市人民政府市长邓伟谋表示：“一定要把合情合理、具备条件的建议办到位，让代表建议真正落实落地，切实提升代表满意度。”常务副市长多次调度，要求承办单位将建议办理工作列入重要议事日程，与其他重点工作同部署、同检查、同考核、同落实。

建议承办单位分类施策，对能够解决的问题，尽快组织实施；短期内难解决的，明确时间节点逐步推进；因客观因素不具备条件解决的，耐心解释，争取代表理解和支持。

市人大常委会组织专门力量督办，对所有代表建议逐一回访。157件代表建议均按时完成办理和答复工作，代表表示“满意”或“非常满意”151件，占96%；“基本满意”6件。满意率创近年新高。

代表反映，市人大常委会完善代表建议办理答复和评价机制，解决了代表不了解办理进度、不了解落实情况

的问题，真正实现了建议办理由“答复满意”向“办理满意”的转变。

赢得一片“叫好声”

2023年，市人大代表刘科元领衔提出关于加强全市河道清淤治理和山塘水库整修的建议。市水利局5次开会研究部署，12次到乡镇实地调研，分管领导与代表沟通10余次。政府整合资金，由水利部门具体实施水库清淤、山塘整修、小型水利设施维护等工程，对全市病险水库除险加固20座，建设农村安全饮水巩固提升项目工程72处、农村饮水工程维修养护51处，清淤疏浚灌区“中梗阻”渠道26公里，改善和恢复灌溉面积2000亩，进一步提高了全市农业综合生产能力。

针对某镇两家采石厂环境污染的问题，肖蓉代表提出关于优化人居环境，化解农企矛盾的建议。市生态环境局和市城管执法局督促两家采石厂进行整治，对主要作业场所加建钢结构大棚；对主要运输道路进行硬化，专人清扫洒水；严格控制超载。对此，代表反馈“治理措施有力，治理效果明显”。

刘军代表提出关于六亩塘街道建筑垃圾转运站的建议后，市城管执法局通过勘察选址，3个月内建好垃圾中转站，缓解了六亩塘方向的垃圾处理压力，让原本“垃圾遍地”的交通路段旧貌换新颜，代表和群众都非常满意。

一件件、一桩桩民生小事，各承办单位用实际成效赢得了群众信任，也让代表履职更有信心。吴乐容代表说：“我第一次当代表，第一次提建议，没想到问题真的解决了。周边群众都说我建议提得好，今后我还要多提建议！”

尽管不是所有代表建议都能马上落实，但在刘心红代表看来，承办单位与人大代表的坦诚交心，让人深感欣慰。他说：“承办单位与代表真诚沟通、共谋发展良策，体现了对代表主体地位的尊重。”

2023年12月20日，涟源市十八届人大常委会第十四次会议对重点处理建议和其他建议办理情况进行满意度测评，结果均为“满意”。

时间流转，又是新的一年。

2024年3月，市十八届人大四次会议期间，全市人大代表积极建言献策，提出各方面建议151件。

“今年的代表建议与市委、市政府中心工作紧密契合，相较往年，建议质量又有了进一步提升。”涟源市人大常委会主任梁育清说，“提出高质量建议，高质量办理建议，来往之间，是全过程人民民主的生动实践。市人大常委会将进一步加大对代表建议的督办力度，推动代表‘金点子’‘好思路’转化为惠民生、暖民心的务实举措，让代表真满意、人民享实惠。”

双峰县：激活乡镇人大工作一池春水

■ 刘跃春



2023年11月9日，双峰县人大常委会主任段平屏带队到洪山殿镇调研指导人大代表联络站“建管用”情况。

“2024年，经人大代表牵线搭桥，我乡引进竹笋加工等竹制品企业4家，投资2100万元，这是乡人大‘三五工作法’又一重要成果。”近日，双峰县人大代表、石牛乡人大主席朱卫华在介绍代表工作时如此说。

近年来，双峰县人大常委会坚持推进基层人大工作实践创新，组织引领14个乡镇人大、2个街道人大工委巩固拓展石牛乡“三五工作法”、走马街镇“真联实促工作法”等经验，结合实际打造探索基层人大工作品牌，逐步形成了“一镇一品牌，一街一特色”，以特色化、品牌化牵引带动基层人大工作提质增效、提标进位。

一盘棋推进

“我们突出依法履职、加强指导、创造特色，一盘棋激活创新源头活水。”县人大常委会主任段平屏介绍，县人大常委会通过每年制定“一要点两计划”，及时修订完善《全县乡镇人大工作业务指导意见》《关于进一步加强全县人大代表联络站建设工作的实施方案》等系列制度，对乡镇（街道）人大工作实行量化考核，逐年提高特色亮点工作权重，在明确干什么、怎么干的基础上，有效促进乡镇人大与街道人大工委创先争优的积极性、主动性。县人大常委会通过建立健全常委会主任会议成员，各专委会、常委会工作机构与办事机构与乡镇（街道）对口联系机制，组织召开青年代表履职专题座谈会、每年召开两次乡镇（街道）人大工作经验现场交流会等系列活动，为乡镇（街道）人大工作守正创新提供了指导。

“这次培训班举办得非常及时，也很重要，我们学到了很多。”1月11日，双峰县十八届人大代表第三期政治建设履职培训班一结束，县人大代表舒细娥由衷感慨。2021年换届以来，县乡人大采取“走出去”与“请进来”、以会代训与组织轮训等方式组织举办各类培训班39期，实现1523名市、县、乡人大代表履职培训全覆盖，不断提升代表政治素养和履职能力，为激活乡镇人大工作一池春水提供了有力保障。

多维度实践

“到2023年底，我镇已发展红心脐橙1.2万亩，并以橙为媒、以果兴业、以节惠农，于12月2日成功举办双峰县首届红橙文化旅游节，当天红心脐橙销售额达160万元。”县人大代表、梓门桥镇梅龙山村党支部书记黄双田说，这是该镇人大聚焦镇党委关于“红橙小镇”决策作出决议取得的成效。

近年来，梓门桥镇人大探索“决议+”工作法，在镇人大会议上聚焦党委中心工作作出决议、决定，实现党委工作与人大工作互联互通。从2018年起，连续在镇人大会议上作出关于在全镇建设万亩红心脐橙基地等4个决定，督促政府打好落实决定“组合拳”，让党委决策在全镇落地生根。

“2023年，我镇获评2023年湖南最美油菜花乡村旅游点，大溢塘村获评全省乡村旅游重点村，这是镇人大开展监督结出的可喜成果。”县人大代表、锁石镇党委书记欧阳鸿政介绍，该镇人大连续13年组织代表聚焦促进乡村振兴、产业发展履职行权，先后作出关于大

新化县： 闭环监督见实效，办好实事暖民心

■ 李晓芳

“敢于亮剑，真评实议。”“通过这次测评，我切身感受到全过程人民民主就在身边。作为人大代表，我身上的责任更重了。”……

在新化县十八届人大三次会议上，全体人大代表对县人民政府2023年十大民生实事项目完成情况进行了满意度测评，“四好”公路建设等6个项目测评结果为满意，老旧小区改造等3个项目测评结果为基本满意，城区智慧停车场（一期）建设项目测评结果为不满意。

民生实事项目代表选、代表督、代表评，新化县人大常委会对民生实事项目监督真正做到了精准衔接、无缝闭环。

代表票决确立十大民生实事项目

为更好聚焦人民所急所盼，征集民生实事项目，县

力推进“锁石光”乡贤聚能助力乡村振兴等决议2个，督办关于大力推进锁石“花之缘”乡村旅游景区提质增效等建议9件，开展调研、视察等活动9次，推动全镇将油菜花节从“镇”字头升级到“省”字号，带动产生年综合效益逾5000万元。

特色化发展

“2023年6月21日至22日，县人民政府在杏子铺镇举办首届龙舟文化节，促进了文旅体深度融合，为助力乡村振兴起到了示范引领作用。”县人大代表、杏子铺镇双源村党支部书记周建良说，这是杏子铺镇人大代表联络站充分发挥文旅优势，探索“3+1234”特色工作法的结晶。

2023年，杏子铺镇率先在全县建立第一个高标准代表联络站。该镇发挥联络站区位优势，建立“3+1234”特色工作法，通过开展“人大代表+群众+民生实事”工作模式，把代表联络站打造为代表履职服务“一平台”，实行每年选取10件民生实事重点督办、每名代表联系10名群众的“双十”制度，开展代表联企促发展、联户促和谐、联片促民生的“三联三促”活动，打造每名代表联系一个村、一个网格、一个企业、一户困难群众的“四个一”工程，拓宽了代表联系群众的渠道，真正打通了代表联系群众“最后一公里”。

“2023年7月，双峰县装备制造产业园成功获批，

人大常委会坚持问需于民、问计于民，广泛向人民群众、人大代表、政府部门征集候选项目。2023年民生实事候选项目先后经过县人民政府常务会议、人大常委会主任会议充分研究讨论，最终拟定涵盖教育、医疗、交通等领域的12个项目，并报县委，经县委常委会议审定后，提请县十八届人大二次会议票决，在12个候选项目中确定10个项目。

“我们手里的这张票，一头连着百姓的期盼，一头连着政府的工作，分量很重，我们要投在老百姓想要我们投的地方。”县人大代表李新昂说。在县十八届人大二次会议上，经各代表团充分审议票决，滨江学校项目、老旧小区改造、县人民医院提标扩能建设等10个项目获高票通过，成为2023年县人民政府实施的民生

落户该镇东方村，进驻规模企业10家，注册企业28家。如何打通代表与企业及员工的联系渠道呢？”县人大代表、三塘铺镇人大主席朱伟兵表示，该镇人大探索在产业园建立人大代表联络站，组织63名驻站代表以“一对一”或“多对一”固定结对帮扶1家以上企业，实现园区企业结对帮扶全覆盖，架起“连心桥”、开通“便企道”、当好“贴心人”，共化解园区用地等矛盾31起，解决企业用工158人次。

“2022年，我在网格走访时，根据群众意见，组织村民打了一口6米深的水井，建成了可供应3000人饮水的自来水厂。”县人大代表、洪山殿镇新塘村党支部书记毛正光说，该镇人大对进驻代表联络站的代表探索建立“一代表一网格一岗位”工作法，推动43名人大代表一人一网格、一人一岗位，开辟人大代表网格化、多职责融合履职新路径，充分发挥代表在践行全过程人民民主、提升基层治理效能中的主力军作用。

2019年7月，新设立的金开街道围绕如何打好“监督牌”，在娄底市率先探索实践议政会制度，以“议政”促“督政”，对街道办事处工作、重点项目建设等进行有效监督，先后组织20批共192名议政会代表开展活动，向街道党工委、办事处提交调研报告和意见建议12件，解决问题51个，征集建议意见83条，推动了湘红机电、县城南北环线、芙蓉学校等一大批关乎全县经济发展和民生改善的重大项目如期建成，极大地促进了县域经济社会高质量发展。■



4月8日，新化市人大常委会组织召开2023年基本满意和不满意的民生实事项目暨不满意的重点处理代表建议专题督办会议。

实事项目。整个审议票决过程充分发扬民主，现场公布票决结果，并以大会公告的形式及时通过网络、电视台、报纸等媒体向社会公布，主动接受人民群众监督。

闭环监督民生实事项目

为使人大代表票决确定的民生实事项目真正落地见效，市人大常委会根据2023年度人大代表票决民生实事项目专项监督工作方案，每一个民生实事项目都有一名副县长挂点推进，由市人大常委会领导督办，明确每个项目牵头单位及责任单位、时序进度和工作要求，落实政策和资金保障等。监督工作按照“一月一联系、一季一督查、半年一报告、全年一评议”总体安排，综合运用专项审议、集中视察、专题询问等形式进行监督，形成“年初定选题、年中督进度、年终问效果”的闭环监督工作链。市人大常委会多次组织人大代表、基层群众对项目实施推进情况进行全过程跟踪、监督，及时了解项目进展情况，持续强化动态监督。

“该项目建设进展缓慢的主要原因是什么？项目审批、资金保障、建设用地哪个环节存在偏差？请各要素保障单位在支持项目推进上进行表态发言……”2023年7月4日，在市人大常委会组织召开的督办5个进度滞后的民生实事项目推进会上，市人大常委会主任杨韶红直指问题，连续发问。“城区智慧停车场（一期）建设项目、滨江学校项目、城区文化惠民工程、县人民医院提标扩能建设项目、老旧小区改造项目”的责任单位负责人分别汇报了项目推进有关情况，深入查摆了项目进度滞后的原因，各要素保障单位就如何支持项目推进一一表态发言。10月26日，市人大常委会组织人大代表对进展较慢的项目再次进行现场督查，详细了解各项

目施工进度、建设质量、资金拨付等情况，当场协调解决存在的问题，要求其按时间节点有序推进，确保票决的重大民生实事项目落地见效。被督查责任单位负责同志表示，他们感受到了压力、正视了问题、明晰了方向，将全力推进民生实事项目的办理，争取向人民交上一份满意的答卷。

今年4月1日，县十八届人大三次会议满意度测评的第二天，新化县人民政府县长彭韬即刻对不满意项目跟踪问效，带队督查城区智慧停车场建设项目进展情况并召开项目建设

工作推进会，听取有关情况汇报，明确了相关事项。在会上，彭韬指出：“要把握时序进度，不断问需于民、问计于民，切实把人民群众反映强烈的‘痛点、堵点’变成马上要开建的项目重点。”

4月8日，市人大常委会再次召开专题会议，对此次测评结果为基本满意和不满意的2023年度民生实事项目和县十八届人大常委会第十六次会议测评结果为不满意的重点处理代表建议进行专题督办，要求不折不扣完成目标任务，市人大常委会持续跟进，定期开展督查，确保项目落地见效、取信于民。

办好民生实事暖民心

2022年，民生实事项目票决制在新化县各乡镇全面铺开，如温塘镇由镇政府征集筛选了3个民生实事项目，经人大代表票决出中心城区供水工程、垃圾中转站建设两个项目予以实施，截至2023年底，两个项目均如期完工，切实解决了人民群众所思所想所盼的实际问题。

坚持“全过程”正确监督、有效监督、依法监督，积极探索、扎实推进代表票决民生实事项目办理，新化市人大常委会办成了一批人民群众关心关注、社会影响较大、迫切需要解决的问题，有效地回应了社会的期盼和群众的关注，取得了预期的政治效果和社会效果，进一步丰富了全过程人民民主的生动实践。

“民生实事项目承载着全县干部群众对美好生活的向往和追求，是县人民政府向全县人民作出的庄严承诺，是市人大常委会履职尽责的需要。”杨韶红表示，只有加强跟踪监督，才能督促问题解决，推动承诺兑现；只有督促整改到位，才能提高依法行政水平，有效推进法治政府建设。■

见证省人大常委会开启首场专题询问

■ 容 畅

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。询问是人大监督的法定形式，专题询问是各级人大常委会依法探索形成的创新监督方式。我有幸见证和参与了湖南省人大常委会在2011年7月开展的首次专题询问，参加了专题询问的具体工作。

源起：对标全国人大常委会

2010年6月，十一届全国人大常委会第十五次会议在分组审议国务院关于2009年中央决算的报告时首次开展专题询问，为地方人大常委会作出示范引领。

为对标全国人大常委会，在湖南省组织实施好专题询问，2011年6月22日至28日，省人大常委会办公厅组织有关同志赴全国人大常委会机关和上海市、湖北省人大常委会机关学习经验。作为调研组的一员，我此行收获最大的是现场观摩了全国人大常委会全体会议和分组审议。2011年6月28日上午，十一届全国人大常委会第二十一次会议听取和审议国务院关于2010年中央决算报告，并在分组会议上开展专题询问。我观摩的第五组在2个小时之内，一共提出9个询问问题。时任全国人大财经委副主任委员吴晓灵首先发问：“针对预算不够细化、预算下达不及时、执行超过预算等问题，财政部应采取哪些措施？”接着，全国人大常委会组成人员先后就科技经费投入、“三农”经费投入、地方政府举债、稳定边疆和少数民族地区财源问题提问，其中，有3个问题是关于地方政府举债的。时任财政部部长助理和预算管理司司长回答了以上询问。总的感觉，专题询问坚持问题导向，提问没有“铺垫性”肯定，而是直奔问题，“一问一答”庄重严肃，组织工作严谨有序，为地方人大常委会开展专题询问提供了范本。

准备：“3+2”模式部署推进

2011年，省人大常委会主任会议提出，在省十一届人大常委会第二十三次会议上，结合听取和审议食品安全法执法检查工作报告开展专题询问。会前，省人大常委会办公厅和相关专委会在充分调研的基础上制定了周密的工作方案，以“3+2”模式全方位筹谋、全链条对接、全过程落实。会前“三个会”充分沟通：2011年

7月5日，召开专题询问工作情况通报会；7月22日上午，召开常委会会议各小组召集人会议；7月22日下午，召开工作人员会议，通报情况、沟通信息，及时调度、查漏补缺。会中“两个会”协调落实：会议开幕第一天即分别召开应询单位协调会和询问人协调会，通报有关情况，明确工作要求。

实施：围绕食品安全工作发问

2011年7月27日，省十一届人大常委会第二十三次会议召开第三次全体会议，就全省食品安全工作进行专题询问。会议由时任省人大常委会副主任陈叔红主持，时任省人民政府副省长郭开朗列席，省食安委和省卫生厅、省食品药品监督管理局等18个与食品安全有关的省直单位、部门主要负责同志到会听取意见、回答询问。

主持人宣布规则后，省人大常委会委员王国海第一个提问：“我省在推进食品安全行政问责机制方面，做了哪些工作？还有哪些差距？下一步计划如何完善？”时任省食安办主任、省卫生厅厅长张健作答。接下来，张国骥、冯湘保、张仁福、邱则有、胡肖华、杨吉凡、万伏秀、邓启发、胡正扬、刘克利、崔玉芳等委员先后提问，提问既关注“地沟油”“瘦肉精”“幼儿园学校食品监管”等身边事，又着眼“食品安全监管能力建设、打击食品安全犯罪行为、建立食品安全问责机制”等“长远治”，彰显了常委会组成人员一心为民的履职情怀、依法规范的履职水平、认真负责的履职担当。询问结束后，陈叔红就后续有关工作提出要求，郭开朗代表省人民政府作了表态讲话。

截至目前，省人大常委会共开展专题询问22次，有效促进了“一府两院”依法行政、公正司法，推动有关方面改进工作。省人大常委会于2023年8月出台《湖南省人大常委会专题询问工作办法》，制定专题询问工作规范、工作流程图等，推动专题询问工作常态化、制度化、科学化。

2023年底全国人大常委会审议的监督法修正草案已增加关于“专题询问”相关内容。有即将修改的监督法赋能，有各级人大常委会实践经验“强基”，期待专题询问“以问促改”“以问增效”，为进一步提升人大监督刚性和实效发挥重要作用。■

与时间赛跑，救下 17 万枚吴简

■ 雷洲熠

在纸张没出现前，中国古人是在甲骨和简牍（竹木片）上写字。在历史长河中，全国保存下来的简牍共 40 万枚。其中，我有幸参与救下 17 万枚。现在回想起来，当时 17 万枚简牍命运危在旦夕，十万火急！

1996 年 10 月的一天，天空下着绵绵细雨。在长沙市五一广场平和堂建设施工现场，工人正在冒雨忙碌地施工。而在施工人员的周围，则有一群长沙市文物工作队的队员，他们紧盯着推土机挖土机，只要有陈旧的东西出现，他们就会叫停施工，忙于翻找土里的宝贝。

这时，湖南经济电视台几位记者从工地围墙的一个缺口冲进来，拿着摄像机就是一顿猛拍。

工地上的工头发现情况后，快速朝缺口跑去，拉开嗓门喊：“不好了，我们被偷拍了。再不停手，我们就要打人了！”

记者闻言，立马从工地撤出，坐上工作车一溜烟走了。

电视新闻播出后的第二天一大早，时任省人大教科文卫委主任委员杨世芳红着脸，看见我就急忙说：“雷洲熠，我正要找你！”我跑上去，他满脸不悦地说：“平和堂工地不像话！不进行文物抢救发掘，就乱施工！那地方是长沙市老城区，下面埋藏了不少文物，昨晚湖南经济电视台曝光工地挖乱文物现象，你马上带小邓去看看，到底是怎么一回事。”

我带着省人大教科文卫委办公室工作人员邓卫国到达建筑工地时，长沙市文物工作队队长高兴地迎上来，省文物局何局长闻讯赶来。这时，文物工作队几个队员同时紧急地高声喊道：“停！这里有东西！”他们纷纷跑到推土机和挖土机前面，一面挥手叫停，一面用身体挡住。他们扒了扒土，一口大古缸露出了一线缸口，经文物工作人员鉴定，这是西汉时期的大缸。

其间，一个在旁边观看的日本商人乘机想拿着一块露出土的灰色古砖溜走，结果被文物工作队队员阻止了。一位中方人员还骂文物工作队队员太小气。经了解，就是这位中方人士仗着平和堂是重大招商引资项目，不把文物保护先发掘文物、后施工的规定放在眼里，强行野蛮施工。

此情此景，我心急如焚。事不迟疑，必须立即回机关。

我心急火燎地直奔杨世芳的办公室，刚好另一位副主任委员谢作孚也在，我语速飞快地建议：“必须打破工作常规，因为推土机挖土机日夜施工，抢救地下文物一刻也不能耽搁。需要立刻给省政府有关领导打电话，必须要依法讲硬话。要刻不容缓地督促长沙市政府，立马采取抢救行动。”

领导听后眼睛一亮，手往桌上一捶：“好。就这么办，你立刻去办！”

我立即拟了电话稿，随即呈送两位领导过目，得到他们赞同后，救火似地抓起电话，打给省政府办公厅社会发展处张处长：“省人大教科文卫委专门派人前往平和堂建设工地，看到了到处挖乱的散落文物，省人大教科文卫委领导请省政府有关负责人出面督促长沙市政府，立即制止不发掘文物就施工的典型违法行为，今天就停止平和堂工地施工，组织力量抢救那里的地下文物。要是谁造成地下埋藏的宝贵文物毁于一旦，将依法追究，请于今天反馈情况！”

张处长闻风而动，马上向领导报告，并按省省政府领导的指示，指令长沙市政府领导即刻出面，立即叫停平和堂工地施工，迅速组成抢救班子，立马组织文物工作队发掘。他隔半个小时就打一次电话，催问行动进展。到第三次催问时，了解到平和堂工地施工已叫停，脸上紧张的神情慢慢舒缓。

这事真险，好在争分夺秒！采取紧急抢救措施的第二天凌晨 4 时，17 万枚珍贵的三国东吴简牍露出了面孔，得到毫发无损的保护性发掘。试想，如果当时不与时间赛跑、不打破工作常规，不依法讲硬话，不采取强硬措施，不像抢救生命那样对待工地中的地下文物，而是继续放任推土机挖土机日夜推挖，那结局肯定是简牍毁于一旦。

这些具有重要文物价值的三国东吴简牍，成为 1996 年中国文物考古的“十大发现”之一，长沙市市长容光焕发地在首都北京，喜洋洋地向全世界发布了这一重大消息。与此同时，省文物局在长沙市博物馆发布这一消息时，专门把省人大常委会机关所有在长沙市的省级、厅级领导请到发布会现场，感谢省人大常委会救下 17 万枚简牍。■ 栏目主持 / 蒋海洋



2023年6月2日，长沙市人大常委会主任会议成员在“长沙·锦绣拾光”项目现场调研国有资产管理情况。

人大监督问效，守好国资“家底”

■ 李季

长沙市人大常委会通过深入调研、听取和审议专项工作报告、严格督查等措施，助力破解全市行政事业单位不动产登记“难题”，在推动国有资产管理提质增效中彰显人大作为。

6月27日，长沙市十六届人大常委会举行第二十三次会议，听取和审议市人民政府关于2023年度全市国有资产管理情况的综合报告。报告显示，市人大常委会持续监督的市级行政事业单位不动产登记“难题”得到破解，正朝着2023年2月明确的“2至3年内完成行政事业单位房屋、土地等不动产权证补办、变更工作”目标顺利推进，截至2024年4月，已补办不动产权证320余本，225处资产正在按政策有序办理登记，有关经验做法在省内乃至全国产生了示范效应。

深入监督直击问题

2022年，根据中共长沙市委关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见，长沙市人大常委会首次把听取和审议全市行政事业性国有

资产专项报告纳入当年工作要点。为进一步增强监督的针对性、实效性，2022年5月，长沙市人大财经委、常委会预算工委对全市行政事业性国有资产管理情况进行了深入调研，组织市教育、公安、财政、机关事务、公共工程建设等部门和单位开展座谈，前往市场监管、行政审批等部门实地查看资产管理使用情况，摸清了全市行政事业性国有资产负债总量，资产配置、使用、处置和效益、管理体制机制改革等情况以及存在的问题。

调研发现，一些市级行政事业单位名下房屋、土地等不动产建设及使用年度跨度较大，因历史原因未办理建设、划拨手续，相关资料不齐全，权证补办、变更工作难度大；加之部分资产使用单位资产管理意识落后，权证办理工作长期滞后。根据清查结果，2022年底，长沙市市级行政事业单位不动产账面净值180亿

元，占固定资产和无形资产净值的77%，其中办理了房产证、土地证或不动产权证的占比55%，权证缺失率高达45%，这不仅严重阻碍存量国有资产的盘活处置，也存在国有资产产权纠纷和权益流失的巨大风险。然而，在实际补办权证过程中，对只有账簿记录但手续不全的行政事业单位不动产，根据相关法规政策，很难通过常规程序成功办理。

2022年6月，长沙市十六届人大常委会第五次会议听取和审议了市人民政府关于2021年度全市行政事业性国有资产管理情况的专项报告，并提出审议意见交市人民政府研究处理。审议意见指出了部分资产建设资料、手续不齐全，资产清查和资产权证补办工作推进缓慢的问题，并提出要加强组织领导，统筹解决权证补办等历史遗留问题，研究出台配套制度，明晰国有资产产权，从源头上堵塞管理漏洞。

严格督查推动整改

2023年2月，根据长沙市人大常委会督查工作规则，市人大常委会成立由分管（联系）的常委会副主任，市人大财经委、常委会预算工委负责人，常委会部分组成人员及市人大代表组成的督查组，以听取汇报、调阅文件等方式对市人民政府研究处理审议意见的情况开展了专项督查。督查发现，市人民政府组织403家市行政事业单位全面开展了不动产清查工作，实地核查房屋、土地4524处，对111家市行政事业单位下达整改通知，为行政事业单位的房屋、土地产权证补办、变更工作奠定了坚实基础；但确权登记难题有待进一步破解，仍存在相当数量的不动产由于历史久远，相关规划建设资料缺失或者手续不全等原因，短期内难以办理不动产权证的情况。

针对这一问题，市人大常委会督查组的督查报告指出，历史遗留问题化解还需强有力推进，权证补办等“老大难”问题时间跨度长、牵涉方面多，亟待采取切实措施，统筹推进加快解决。要敢于动真碰硬，压实各方责任，明确容缺机制，分单位、分类型、分步骤推进，确保2至3年内完成行政事业单位房屋、土地等不动产权证补办、变更工作，并在每年的国有资产管理情况综合报告中体现权证补办进展情况，直至问题整改完成。

2023年8月，长沙市十六届人大常委会第十五次会议听取和审议了市人民政府关于2022年度全市国有资产管理情况的综合报告，报告专章反映了行政事业单位不动产权证补办进展情况，并明确下一步将全面完成不动产核查工作，建立市化解办牵头、市行政事业单位具体落实的权证补办工作机制，分步完成市行政事业单位不动产权证补办、变更工作。对市人大常委会组成人员在审议中提出的明确登记范围和权利主体、规范申请材料等建议，会后市人大财经委、常委会预算工委

均及时转交市财政局等有关部门研究处理。

措施有力成效显著

在长沙市人大常委会一以贯之、持续有力地监督推动下，市人民政府直面现实难题，发布长沙市市级行政事业单位不动产登记历史遗留问题工作指引，组织市财政、自然资源规划、住房城乡建设等部门，发挥市“三资”办和市化解办平台作用，明确申请主体，规范办理流程，强化经费保障，取得了显著成效。

市人民政府明确，除公安系统和市属学校外，所有市级党政机关和全额拨款事业单位的非经营性不动产，全部登记至市机关事务管理局名下；经营性不动产，全部登记至市公共资产管理中心名下；差额拨款和自收自支事业单位的国有不动产，权属可登记至各单位名下。同时，为规范后续管理，建立了“三资”办定期联席、分批移交化解办处理的工作机制。

手续不完善、不齐全是行政事业单位不动产登记难题的症结所在。秉持尊重历史、实事求是的原则，市人民政府采取统一公告复核、明确土地权属，现场复核认可、按实出具意见等多种措施，有效解决历史遗留问题。对不动产土地来源材料缺失的，只要所在宗地四至范围清晰、土地权属无争议的，统一由长沙市自然资源和规划局公告15个工作日，公告期满无异议的，复核出具国有建设用地使用权证明后登记在申请主体名下，以解决土地权属证明问题。对建设项目未取得规划许可，或取得规划许可后未严格按规划条件实施的，只要建筑物现状与控制性规划要求和条件基本一致的，由长沙市自然资源和规划局复核后出具认可意见。对申请主体不动产没有办理竣工验收备案的，按照确保房屋质量和消防安全的原则，以现状检测、检查报告代替验收备案手续。

为确保权证补办顺利开展，市人民政府明确市级党政机关和全额拨款事业单位办理不动产权属登记，按照有关规定免征登记过程中涉及的契税、土地增值税、增值税、印花税及各类行政事业性收费和政府性基金。同时，市级财政安排了一定的专项经费，用于保障全额拨款单位不动产权证办理过程中所需的房屋测绘、鉴定、消防改造等各项相关费用的支出。

“市人民政府积极完善国有资产管理机制，着力推进资产管理与预算管理相结合，不断提高资产管理的完整性和规范性，全市行政事业性国有资产管理取得明显成效。”长沙市人大常委会主任文树勋在肯定成绩的同时要求，进一步完善资产管理体制，强化资产监管，提升资产管理质效，实现国有资产保值增值，以高度的责任心和使命感守好管好人民群众“家底”。市人大常委会要发挥监督效力，聚焦问题根源，促进长效发展，在推动国有资产管理提质增效中彰显人大作为。■

以法之名守好人民“钱袋子”

■ 吴俞贤 吴奇担

怀化市人大常委会积极探索人大财经监督新机制，紧紧牵住预算监督“牛鼻子”，紧盯政府债务风险底线，持之以恒守好人民“钱袋子”。



7月8日，怀化市人大常委会主任李万千（右二）调研怀化市人大预算联网监督系统“建管用”工作情况。

7月8日，怀化市人大常委会召开地方债务审查监督工作领导小组会议，市人大常委会主任李万千出席并讲话。会议听取了怀化市债务情况和市本级专项债券项目、专项债审计、债务和平台公司转型情况汇报，通报了有关工作落实情况。这是怀化市人大常委会加强财经监督的一个缩影。

严审预决算 看紧“钱袋子”

依法审查批准本级政府决算，监督预算执行，是地方人大常委会的重要职责。怀化市人大常委会坚持把好“基本盘”、看牢“全口径”、盯紧“全过程”，持续推动预算审查监督走深走实。在运用中，既看“资金盘子”又看“项目盘子”，既看“花钱进度”又看“花钱效果”，监督和支持本级政府规范预算行为，切实把“蛋糕”分好、把钱花好。

市人大常委会加强对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的审查，特别是加强对每项预算中支出预算和政策的审查，强化政

府预算和部门预算的联动审查，实现预算审查范围和内容全覆盖。市人大常委会完善预算编制、初步审查、执行监督、预算调整、决算审查工作机制，形成事前审查、事中跟踪、事后问效的全链条监督闭环。事前审查，重在提前介入预算草案编制工作。事中跟踪，重在线上、线下结合。事后问效，重在强化对支出结果和绩效的审查，建立以结果和绩效为导向的预算安排机制。

市人大常委会还在创新预算审查监督工作机制和方式方法上进行了探索，建立健全预算审查联系人大代表工作机制，借力代表提升监督民主性；遴选聘用专业人员，借力专家提升监督专业性；升级改造人大预算联网监督系统，借力网络提升监督及时性；会同审计部门同步确定监督对象同步开展工作、同步监督问题整改，借力审计提升监督精准性。

督实各环节 全程防风险

加强人大对政府债务的审查监督，关键是要做到举债有度、管债有力、化债有序、用债有效、督债有方。怀化市人大常委会从制度建设、监督方式、工作重点、数据贯通、成果运用等方面入手，紧盯政府债务“借、用、还”各方面。

在制度建设上，市人大常委会建立健全债务审查监督机制，在全省市州一级率先出台了关于加强对政府债务审查监督的若干措施，成立了以市人大常委会主任为组长的政府债务审查监督工作领导小组，建立监督“五

项机制”，即市财政局每月向市人大财经委、常委会预算工委报送政府债务报表；市人大常委会每季度开展政府债务监督检查和专题调研；领导小组每半年听取一次市本级政府性债务情况的专题汇报；每年将市本级政府债务管理和使用情况列为市人民政府向市人大常委会报告的重大决策事项进行审议；市财政局每年至少1次向市人大财经委、常委会预算工委通报政府隐性债务化解情况。同时，建立专项债券项目申报人大监督制度、平台公司转型进度报告制度、国有资产盘活处置报告制度、以市本级“脱红”为重点的监督机制，制定化债责任清单的“四项制度”“一清单”，健全对政府债务的审查监督。

在监督方式上，市人大常委会通过盯紧“借用管还”各个环节，做实全口径全过程监督审查。紧盯举借环节，监督项目申报是否规范；紧盯使用环节，监督资金使用是否合规；紧盯管理环节，监督部门履职是否到位；紧盯偿还环节，监督资金偿还是否有保障。

在工作重点上，市人大常委会狠抓政府专项债项目审查监督，不仅督促市直有关部门制定出台市本级政府专项债券发行备案审核工作规程，确保专项债券发行规范化合法化；还对政府专项债券项目开展重点整治，针对在整治调研中发现的10多个问题，市人大有关专门委员会召开专题会议进行交办，督促市人民政府及有关部门全面整改。

在数据贯通上，市人大常委会采取定期分析、专题报送等方式，搭建与市化债办的数据定期报送机制，每月将债务情况重点指标对比分析结果纳入预算联网信息专报，为市人大常委会债务监督提供信息服务。

在成果运用上，市人大常委会将政府性债务纳入每年预算执行和其他财政收支审计的重要内容，把债务审计问题整改作为重中之重，适时开展“回头看”。

审计全覆盖 盯着问题整改

市人大常委会以督计划、重点督、持续督等方式推动审计查出问题得到全面整改落实，提升人大财经监督实效。

通过建立审计计划与人大财经监督计划对接制度，推动审计工作计划与市人大常委会年度预算决算审查监督、国有资产监督、债务监督重点相衔接，实现人大监督工作在哪里，审计监督重点就跟进到哪里，以监督的协同性增强监督的实效性。同时，聚焦“普遍有”“反复现”“关注高”的问题，深入单位、部门开展现场重点监督。

为推动审计报告指出问题全部整改销号，市人大常委会建立审计查出问题整改情况月报送制度，每年市人大常委会听取和审议市本级审计工作报告指出问题整改情况的报告后，要求有关部门于每月28日

前向市人大财经委报送整改情况。如审计查出问题整改一年后仍未到位，要求有关部门将整改情况再次向市人大常委会报告。市人大常委会开展第二次满意度测评。

善用新平台 监督再提质

人大预算联网审查监督平台是实现人大对预算深层次、多环节、全过程监督的重要载体。

为确保市人大预算联网审查监督平台充分发挥作用，市人大常委会成立了由常委会主要领导担任组长、分管领导任副组长的市人大预算联网监督工作领导小组，出台人大预算联网监督系统管理暂行办法，真正让监督平台实现了有制度、有机构、有编制、有人员、有经费、有场地。同时，注重上下联动，整体推进，先后向县（市、区）下发关于推进预算审查监督平台建设的通知、关于进一步加快预算审查监督平台建设的通知，将平台建设纳入2023年度县（市、区）人大财经委、常委会预算工委工作目标管理责任考核内容，并对各县（市、区）平台建设进度进行一周一调度，及时组织专家和技术人员开展业务指导，对建设进度慢的现场开展工作督导。

平台上线运行以来，市人大财经委、常委会预算工委充分利用平台数据，通过抓专报月报制度、平台智能化审查、督促规范预算公开、预警结果运用、预决算差异化分析等手段，真正让新平台发挥作用，以数字赋能人大财经监督。

目前，怀化市人大财经委每月根据平台数据编制预算联网专报，为人大及其常委会履行预算决算审查监督职责提供信息服务；通过平台中的9个定量指标、381个定性指标进行智能化审查，市财政局根据审查结果，新增安排项目10项，安排资金83万元；调整、规范项目支出84项，资金2530万元。2023年6月，针对平台预警显示市本级有47项上级转移支付资金超过法定时限仍未下达等问题，及时发出预算联网审查交办函，要求市财政局进行情况说明，市财政局对这47项上级转移支付资金逐一进行了梳理分析，采取措施积极整改，在一个月内全部予以下达；同时，出台相关文件，优化审批流程，建立限时办结制度，下半年除重大转移支付资金需提交市政府研究分配外，其余均做到了及时下达。2023年8月，通过平台生成《怀化市2022年决算（草案）审查分析专报》，对市本级财政收支决算情况、预决算差异等进行分析，对未完成调整预算50%的科目进行标注，对预算审查监督平台定性审查点审查结果进行示警，通过图表分析、数据对比分析，为市人大常委会审议2022年市本级决算草案提供支持，这一做法得到了市人大常委会组成人员的高度认可。■

延伸触角，问“法”于民

■ 邱威鹏

7月4日，靖州苗族侗族自治县人大常委会在县畜牧水产事务中心召开《湖南省生猪屠宰管理条例（修订草案）》立法征求意见座谈会，参加会议的30多位社会各方面人士各抒己见，为这部守护广大群众“舌尖上安全”的法规修订草案提出修改意见建议，让立法满载民意、贴近民情、顺应民心。

民意是立法的源头活水。民意何来？最有效的途径就是“问法于民”，不断扩大群众的立法参与度。作为省、市人大常委会基层立法联系点，靖州苗族侗族自治县人大常委会充分发挥立法“直通车”优势，坚持沉下去、请进来、敞开门，将基层群众的呼声期盼原汁原味传递给国家权力机关。

沉下去，贴近群众听民意

“接到省人大常委会条例修订草案立法征求意见的任务，我们认真制定方案，既走进实地看，又深入群众听，还通过各种形式座谈，确保收集到第一手资料和群众最真切的意见。”县人大法制委主任委员蒋焕新说。

根据工作方案，在召开座谈会前，县人大常委会副主任谭晓阳带领部分县人大代表、乡镇人大主席，会同县农业农村、畜牧水产等部门专业人员，前往县定点生猪屠宰场开展调研，实地了解定点屠宰场生产加工流程、管理体制机制，听取屠宰场相关人员的意见建议，以直观的现实场景，加深对条例修订草案相关规定的理解，确保提出的建议更有针对性和可操作性。同时，各乡镇人大主席团、立法信息采集点在接到条例修订草案征询意见的通知后，也积极采取走访养殖户、摊贩和群众，召开屋场会、廊亭会、板凳会等方式充分听民意、汇民智，共收到各乡镇报送群众关于加强病猪管理、规范屠宰收费、强化检疫监测等方面意见建议50多条，真正让法规更加接地气。

请进来，集思广益出点子

为收集社会各界、各职能部门对条例修订草案的意见，县人大常委会在县畜牧水产事务中心召开座谈会，除人大代表外，还有县农业农村、生态环境、商科工信、市场监管、畜牧水产等部门负责人

和技术人员，并邀请县屠宰场、生猪养殖企业人员参加。与会人员围绕条例的每项规定，立足各自职能职责、行业需要、群众需求，坚持问题导向，展开深入讨论，让立法征集意见的过程脱虚向实。

“对生猪屠宰的执法管理，建议归口一个部门或建立专门执法队伍，避免‘九龙治水’，多头管理，增加企业的负担。”县屠宰场负责人直截了当地提出建议。

“‘无害化处理记录保存期限不得少于两年’这条规定很重要，但后面缺少违反的处罚规定，建议要增加这方面内容。”县人大代表黄智华认为既然有严格规定，就要有违反的相应处罚条款，才能确保法规落地落实。

“屠宰费不能由屠宰场随便定，要明确由发改部门来确定价格，防止乱收费。”甘棠镇人大代表胡传富真实反映了群众的声音。

“现在基层最缺的就是技术人员，要根据相关规定足额配备兽医，且除建立交流和轮岗制度外，还需要建立培训制度，提高技术人员的素养和水平。”县畜牧水产事务中心副主任杨明湖从职能部门现实情况提出建议。

针对大家提出的意见建议，谭晓阳表示，会认真梳理汇总和研究整理后，报送省人大常委会，并及时反馈意见采纳情况。

敞开门，打造立法“直通车”

靖州被确定为省、市人大常委会基层立法联系点以来，坚持将建好用好基层立法联系点作为推进新时代地方立法工作的主抓手和践行全过程人民民主的主阵地，着力在搭平台、建机制、拓功能、提质效上下功夫，科学布局5个立法咨询点、5个立法联络站、30个立法信息采集点，并充分利用20个人大代表联络站资源，采取站点互融模式，将立法平台搭建在人民群众的“家门口”。开发“法润+”掌上平台，在全县人群密集场所设置立法信息采集码、普法宣传码，拓展公开征集立法意见、公众学法用法、社情民意表达渠道，提高立法联系点工作质效。截至目前，共召开立法征询座谈会24次，为省、市人大常委会19部法规草案提出立法修法意见建议160条。■

看紧“两院”红头文件

何宇华



汝城县人大常委会备案审查调研组现场指导县人民法院司法规范性文件制发、审核工作。

6月24日，汝城县人大常委会联合调研组现场抽查了县人民法院规范性文件备案审查工作情况，对该院制发的关于优化破产企业退出市场相关工作的实施意见、关于深化“分调裁审”机制改革的意见等司法规范性文件，列出问题提醒清单。

汝城县人大常委会围绕打基础、管长远这一目标，着力加强备案审查制度和能力建设，扎实推进备案审查工作往深里走、往实里走。2023年来，县人大常委会在巩固行政规范性文件备案审查成效的基础上，向做深做实司法规范性文件备案审查工作着重发力。

早在2021年6月，县人大常委会推动县人民政府出台了行政规范性文件合法性审核实施意见，对行政规范性文件合法性审核的范围、主体、程序、标准和责任进行了明确，有效提升了全县行政规范性文件制发、审查水平。2023年1月，重新修订后的县人大常委会规范性文件备案审查办法，在把“两院”规范性文件纳入备案审查范围的同时，在郴州市率先指导“两院”分别出台了内部规范性文件管理办法，明确了内部制审分离的部门分工、双登记编号、报送备案流程等，通过内部机构、人员、流程的“三确定”，实现统一登记、统一编号、统一公布“三统一”。同时明确了“两院”党组向县委常委汇报年度工作时，要体现备案审查的内容；每年“两院”向县人大会议报告工作时，要有制定规范性文件以及报送备案审查的情况；若规范性文件报备领导小组人员有变动，要在7个工作日内报告人大常委会等。

为了促使“两院”规范性文件备案审查工作尽快步入正轨，汝城县人大法制委、“两院”相关人员与县司法局法制审核人员、备案审查咨询专家反复协商研讨，并多次请教市人大法制委负责人后，起草了《汝城县司法规范性文件管理办法（试行）》，对司法规范性文件起草、审查的范围、主体、程序、标准和责任进行了明确，另以附件的形式拟定了工作流程、审核报告（式样）等配套制度模版，“两院”以模版为基础结合各自工作实际出台了配套制度（试行）。

“县人大法制委探索了一套司法规范性文件起草、审核、报备、衔接联动的具体操作指导模版，我们现在规范性文件制发、审核、备案干有目标，做有章程，行有方法。”汝城县人民检察院副检察长罗敏说。

有了整章建制这个基础，落脚点还在于制发、审核、报备、审查人员会运用，成为“行家里手”。县人大法制委在组织“两院”相关人员积极参加全国、省、市立法和规范性文件备案审查培训的基础上，联合县司法局举办规范性文件备案审查培训暨座谈点评会3次，今年3月又特意邀请市人大法制委有关人员作专题辅导，并于培训会后专门组织县“一府一委两院”相关人员进行了重点辅导和座谈研讨；深入推进县人大法制委、相关专委会和备案审查咨询专家“一线三审”模式，在充分挖掘内部潜能的同时，向外借“智”，建立了52人的专家库，并从其中遴选了12人重点从事规范性文件备案审查咨询工作。

2023年以来，县人大法制委3次联合县司法局、“两院”制发和审核人员交叉到“两院”开展规范性文件专项调研，现场核查“两院”近5年来制发文件目录，对规范性文件进行重点抽查，并就今后制发文件注意事项开出提醒清单，列出提示意见6条。

目前，汝城县“两院”规范性文件已纳入湖南省规范性文件备案审查信息平台，门户网站和微信公众号开通了数据连接端口，4份司法规范性文件已报汝城县人大常委会备案审查，经审查不存在违法情形。

“相比行政规范性文件，司法规范性文件的数量少得多，老百姓日常感受也不是很明显，但司法是维护社会公平正义的最后一道防线，人大常委会一定要牢牢守住公平正义这道最后关口，维护好人民群众的合法权益。”县人大常委会主任何浩光说。■

小切口解决民生大问题

■ 龚志桂 谭化全

耒阳市人大常委会不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，全面保障代表有效履职，创新打造践行全过程人民民主耒阳样板。

5月6日，在耒阳市灶市街街道人大代表中心联络站，有群众向值班的耒阳市人大代表谢才能反映，车站辖区因商贩占道经营导致车辆拥堵且影响周围环境卫生。谢才能认真记录，并告知群众将尽快向相关部门反映，争取短时间内妥善解决问题。这是耒阳市人大常委会推动代表密切联系群众，发挥代表作用的一个场景。

民意表达更畅通

耒阳市人大常委会深化代表联系选民工作，通过阵地建设全覆盖、人大代表全入网、联系选民全天候，让代表“零距离”“面对面”汇民声、聚民意、解民忧，打通联系服务群众“最后一公里”。

按照“功能完备、资源共享、重在实用”的原则，市人大常委会以“下楼出院，贴近群众”为特色，全面推进代表联络站建设标准化、管理规范化、工作常态化，将2174名省市县乡四级人大代表全部编组进站，接待选民、开展活动。同时，充分运用网络平台了解民意，完善推进“互联网+代表联络站”机制，通过线上线下相互融合的人大工作格局使全过程人民民主有了更加丰富的形式和渠道；定期组织代表在联络站接待群众，倾听群众呼声，征集群众意见建议；依托“湖南智慧人大”网上代表联络站服务平台，通过数字赋能，创新推行“码上找代表”工作，实现代表接待选民全天候、群众反映问题“零距离”；将“码上找代表”与12345政务服务热线融合，人大代表“一人一码”，实现群众意见“码”上提、“码”上交、“码”上办，结果“码”上见。

“现在我们履职很方便，履职效果也大为提升。”衡阳市人大代表刘容说，通过代表微建议上报、12345政务平台受理、反馈处理结果的闭环管理流程，人大代表轻松实现“指尖”履职。

代表作用发挥更充分

化解邻里矛盾、小区环境卫生、关心关爱困难群



耒阳市人大常委会调研组到灶市街街道白沙社区、灶钢社区开展践行全过程人民民主工作情况专题调研。

众，做好问题反馈……一桩桩服务居民的“小事”，凝聚起人大代表与居民的深厚情谊。针对辖区内老年人口多、占比高的情况，耒阳市曹家冲小区天桥社区人大代表联络站驻站代表与社区网格员共同走访，对辖区居民的迫切需求进行摸底，并根据实际情况列出服务清单，通过“社区+商户+志愿者”的形式，为辖区居民组建了一支具有专业技能的“红马甲”志愿服务队，通过“随叫随到点单式服务”托起群众“稳稳的幸福”。

耒阳市人大常委会坚持以“小切口解决民生大问题”，找准代表履职切入点和着力点，通过抓实代表履职培训、丰富代表活动、办好代表建议等方式，充分发挥代表作用，提升代表履职效能。

市人大常委会通过完善措施，抓实代表履职培训，督促和指导各代表小组定期开展集中培训活动，采取“请进来”与“走出去”相结合的方式，全年培训代表800余人次，代表履职本领有力提升。同时，丰富载体，让代表活动接地气。持续开展“我是人大代表·亮身份·担使命”系列主题活动，结合“6·25为民服务日”活动，组织开展关爱弱势群体、爱心义诊、宣传政策、法律宣传和咨询服务等系列活动。创新“代表沙

将“关键小事”办成“民生大事”

■ 黄谋延 李霞

溆浦市人大常委会在落实民生实事项目代表票决制过程中，探索建立项目征集、筛选、票决、实施、评价等群众全过程参与模式，真正让民生实事项目从“纸上”落到“地上”。

7月2日，溆浦县三江镇乐园村污水管网入户项目顺利投入使用，有效解决了全村污水排放处理难的问题，这是该县落实民生实事项目代表票决制，为民办实事的一个缩影。

近年来，溆浦县人大常委会把落实民生实事项目代表票决制作为践行全过程人民民主的重要载体，探索建立从项目征集、筛选、票决、实施、评价等群众全过程参与模式，采取向社会公开征集民生实事项目建议的方式，选取群众最关心、最直接、最现实的项目列入民生实事候选项目，让人民群众全程参与“提、决、办、督、评”，将“惠民关键小事”办成“民生重点大事”，得到社会广泛好评。

群众“提”

民生实事项目事关人民福祉。2023年以来，溆浦县人民政府按照《溆浦县重大民生实事项目人大代表票

决制工作意见》在县主要媒体发布公开征集民生实事项目建议的公告，面向全社会广泛征集意见，收集整理后，将惠及广大人民群众，能体现普惠性、迫切性、时效性和反映民生关联度大、群众关注度高、受益面广的非盈利性项目纳入年度民生实事项目库。

2023年11月28日，县人民政府网站发布征集意见公告的第二天，收到县城卢峰镇胜利社区四组戴玲玲等8名群众关于家禽市场旁边土坎滑坡，需要修建水泥护坡的建议。县人民政府随即安排专人到卢峰镇代表团征求意见，市人大常委会组织代表开展实地走访和调研，充分听取群众意见和建议，以“民声”定“民生”，确保民生实事项目体现民意、反映民情、契合民需。看到人大代表在现场察看和听取群众意见的忙碌身影，戴玲玲说：“代表对群众建议反应很及时、很重视、很有耐心，就算建议没有被采纳，我们同样表示感谢。”最终，该项目被纳入年度票决民生实事项目，目前正在施

龙”主题活动形式，搭建代表和政府双向履职、双向奔赴平台，组织部分四级人大代表到企业和单位现场，召开“履职尽责、互促共赢”企业界人大代表沙龙主题活动和“聚焦医疗、共守健康”人大代表沙龙主题活动，代表现场提出的企业用工、职工医保等62个问题均得到较好处理，获得群众一致好评。在此基础上，建立代表建议办理督办机制，召开代表建议办理集中交办会，并将上年度办理结果为B类、C类的代表建议再次向市“一府两院”集中交办，对审议意见落实情况进行“回头看”，推动答复承诺事项真正落实，确保代表建议件件有着落，事事有回音。同时，加强联合督办，从抓“满意率”转向抓“办结率”，从建议交办之日起，对答复代表、落实代表意见、代表满意反馈等各个办理环节实行全程跟踪，做到督办常态化、程序化。

全过程人民民主更接地气

市人大常委会不断完善“双联”机制，常委会组成人员联系代表立规矩、定标准，今年以来共邀请代表列席市人大常委会会议132人次，参加视察调研活动148

人次；对代表联系选民、到选区收集社情民意“上发条”“下指标”，常委会主任会议成员每月定期到原选区联系代表、接待选民、倾听民声、纾难解困，使人大机关真正成为同人民群众保持密切联系的民意机关。

为使民生热点难点问题在基层得到较好解决，市人大常委会建立街道居民议事会议制度，着力搭建共商共治工作平台，探索出一套“自主提事、按需议事、约请参事、民主评事、跟踪监事”的“居民议事”运行规则，实现了“小事不出楼门、大事不出社区、难事不出街道”的居民“全过程”“参与型”社区协商治理新模式，充分展现了居民议事会“群众事、群众商、群众议、群众决”的全过程人民民主实践伟力。

耒阳市人大常委会还创新开展公民旁听人大常委会会议活动，今年共邀请10名中小学思政课教师列席市人大常委会会议，让书本上的民主和法治“活起来”，让教师形象具体地感受宪法的权威、民主的神圣、法治的力量。通过邀请公民旁听常委会会议，保证群众知情权、参与权、表达权、监督权落到实处，推动全过程人民民主落地生根、开花结果。■



2023年10月9日，溆浦县人大常委会主任李波带队调研民生实事项目建设情况。

工，预计今年9月底完工。

代表“决”

溆浦县人大常委会坚持把真正解决群众需求摆在重要位置，将民生实事项目的决定权交给人大代表，发挥人大代表在反映民意、集中民情、服务民需上的作用。

民生实事项目票决前，县人大常委会将候选项目名称、建设年限、建设内容及规模、投资估算、项目推荐理由及有关说明印发全体代表，在县人大会议上，经分团审议、主席团研究讨论后提交大会表决。代表大会票决不打招呼、不预设前提、不作意向引导，充分发扬民主，采取由人大代表无记名投票的方式，确保票决结果真实、有效。

民生实事项目从“为民作主”向“由民作主”转变，群众切实感受到全过程人民民主就在身边。事实上，票决确定的民生实事项目落实到位后都受到群众高度肯定，成为代表和群众共同见证的放心工程、当地群众共同享有的幸福工程。

政府“办”

为确保民生实事项目更好落实，溆浦县人民政府倒排工期，挂图作战，全力推进，力求圆满完成任务，向人民群众交出满意答卷。

2023年，在县财力比较吃紧的情况下，县财政部门坚持尽力而为、量力而行，及时安排资金对全长10.62公里的均坪镇（X017）三级公路进行了改造，极大地改善了当地群众出行的交通条件。“晴天一身灰，雨天一身泥，以前只要经过这个路段，我们就感到犯难。现在好了，去镇上安全又舒适，这是真正为民办实事。”

事。”走在干净又平整的柏油路上，均坪镇居民开心地说。

以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。2024年，溆浦县人民政府为全县民生实事代表票决项目和代表微建议项目安排专项资金1500万元，并列入年度财政预算，切实做到资金有来源、有保障，有效确保项目落地见效、为民惠民。

人大“督”

民生实事项目落实效果如何？县人大常委会组织人大代表开展民生实事项目大督查，通过查开工、看进度、问结果、听评价，对民生实事项目实施情况开展全程监督。

在确定2024年民生实事候选项目时，县人大常委会前置监督关口，强化源头把关，就征集的包括城区道路提质改造、河道清淤、护坡修建等项目提前介入，组织代表、群众及县发改、财政、住建等部门工作人员深入项目现场，认真核实民生实事项目的必要性、受益性、可行性，从中选取了10个民众“最关心、最直接、最现实”的项目候选，确保民生实事项目真正体现民意民需。

“要着力细化办理举措，加强调度，推动民生实事项目顺利完成，让群众有更直接更实在更及时的获得感、幸福感、安全感。”县人大常委会主任李波现场监督民生实事项目施工情况时提出要求。

为缓解溆浦县一中校门口道路交通拥堵问题，保障学生出行安全，县人大常委会多次组织人大代表对县一中学校门口至枣子坡路段交通项目建设情况进行视察，发现问题现场交办。2023年9月，该项目顺利交付使用，真正让民生实事项目从“纸上”落到了“地上”。

大家“评”

民生实事项目办得好不好，群众说了算。为进一步提升民生实事项目的办理效果和群众满意率，在项目实施过程中，县人大常委会注重保障群众的知情权、监督权、参与权，真正把民生实事项目办成群众满意工程。

溆浦县城老人防大楼小区修建年代久远，该老旧小区改造项目于2023年经票决确定为民生实事项目，由县人民政府安排专项资金进行改造。在项目实施过程中，县人大常委会邀请人大代表、部分群众作为监督员，全程监督项目实施，确保该项目于今年6月底顺利完工。项目监督员、小区居民李光旺说：“民生实事‘看得见、摸得着、可参与’，把群众的‘揪心事’办成了‘暖心事’，我很满意。”

项目实施如何？代表视察问效

■ 杨仁广



新晃侗族自治县人大常委会组织省市县三级人大代表集中视察民生实事项目建设情况。摄影 / 姚晓明

代表票决确定的民生实事项目，实施情况怎样，进展如何？5月30日，新晃侗族自治县人大常委会组织省市县三级人大代表深入民生实事项目工地，现场集中视察寻找答案。

37名人大代表驱车往返100余公里，冒雨深入步头降和米贝两个苗族乡，先后视察了该县2024年票决确定的步头降苗族乡三级公路建设、米贝苗族乡集镇补短板2个民生实事项目，随后代表们察看了澧水及支流龙溪县城段水环境综合治理工程大洞坪生态沟渠建设现场，对2023年票决确定的方家屯中学连接桥工程、新晃一中“特立教学学科教楼”建设2个民生实事项目完成情况进行了“回头看”。

当天，视察组举行了座谈会，先后听取了县人民政府办公室关于2023年度票决民生实事项目“回头看”情况汇报及2024年度票决民生实事项目实施情况汇报。

“步头降苗族乡三级公路建设项目，施工现场安全警示牌标识太少，沿途边坡塌方情况较多，雨季来临，建议增设安全警示标识，加大边坡安全隐患排查力度，确保过往车辆行人安全。”在代表发言环节，怀化市人大代表、市人大常委会委员高继忠首先发言。

“项目进度缓慢，离县里要求与群众期盼有差距。”市人大常委会副主任袁勇一针见血地指出问题，他建议县人民政府对民生实事项目要统筹调度，确保项目按序时进度完工，要结合人居环境改善、生态保护修复、文旅产业打造来推进项目实施。

“人大代表票决的项目，人大不讲不提不监督，谁来管？”市人大常委会副主任赵欣直言。她建议，政府

及部门要高度重视，统筹安排，认真落实。

“米贝苗族乡集镇补短板项目，建议做好群众思想工作，先期把7栋危、破旧房屋征拆掉。”县人大环资委主任委员张家良建议，要加大资金拨付力度，加快工程项目进度，确保工程质量。

“看了项目施工现场，我有几个担忧。”怀化市人大代表、中寨镇党委书记何万勇提出疑问，工期太紧，是否能如期完工？工程款拨付不及时，资金能否到位？施工方是否有能力垫资？矛盾纠纷能否及时排查调解？质量安全能否有保障？

“两个苗族乡的乡庆项目，县政府要多统筹调度和把关。步头降苗族乡三级公路建设项目，确保在乡庆前完工；米贝苗族乡的乡庆主会场项目，规划设计已经公示，要及时推进，否则失信于民，无法给群众交待。”市人大常委会副主任刘清云说，票决项目施工方要选准、能垫资，其次财政要能兜底、有保障。人大代表票决的民生实事项目，资金要优先保证。

市人大常委会委员、联工委主任龙桂英说：“2023年的项目，今年还有2个未完工，如果是进度缓慢、资金保障不到位这种情况，那今年代表满意度测评恐怕难以过关。”

“我的视察感受是，态度好但落实不到位。项目前期慢，后期赶，很难保证质量。而且没有建立民生实事项目统筹机制、考核考评机制及项目进度情况通报机制，主动接受人大监督的意识不强。”市人大常委会委员、办公室主任吴吉礼说。

县委常委、副县长金国华表示，全盘接收代表提出的意见建议，会后提交政府常务会议专题研究，积极推进项目建设，切实加强项目监管，改进项目推进机制。

“民生实事项目是民心工程、惠民工程。2023年票决的民生实事项目，必须在今年8月底之前完工并投入使用。2024年票决的民生实事项目，必须在今年年底前全面完成。”市人大常委会主任潘世新明确要求，要进一步深化认识，攻克难点，推进民生实事项目提速增质，做好项目建设“后半篇文章”。他要求县人民政府督查室加强督查通报，市人大常委会工作机构充分利用交办机制和预警问责机制，持续加强跟踪监督，确保实事做实，好事办好，把项目“施工图”转化为民生“实景图”，让民生实事的“为民温度”长久温润民心。■

票决制推动民生诉求变成民生实景

■ 江涛 罗薇

“咱们镇三级公路今天通车了，以后开车回家再也不用担心颠簸啦！”桃源县理公港镇人大代表骆泽雄在理公港镇三级公路通车现场打电话告诉儿子这个好消息。理公港至钟家铺公路因硬化时间久远，道路坑洼不平，损毁严重，影响了群众出行。理公港镇人大经过深入调研，将群众反映集中的公路建设项目纳入2024年度票决民生实项目。经过施工人员连续130天的奋战，道路建成通车，实现了沿线群众的“十年之盼”。

理公港镇自2021年实施民生实项目代表票决制以来，通过群众广泛提、代表集体决、政府全力建、人大闭环督四个环节，充分发挥人大代表作用，助推民生实项目建设，确保票决确定的民生实项目全部圆满完成，丰富了全过程人民民主的基层实践。

人大代表来自人民，最清楚人民群众的操心事、烦心事，同时也了解党委政府工作重点。代表履职有利于推动政府干的事和群众盼的事有机结合，把民生实项目办到人民群众的心坎上。为选好民生实项目，每年，理公港镇人大都向全镇发放《民生实项目征集致选民的一封信》，发动人大代表走进村居、医院、学校、企业，倾听民声民意，收集民生实项目建议。

“理公港镇卫生院设施陈旧，满足不了群众的看病需求，卫生院急需重建”“现在干旱严重，自来水厂水源告急，群众饮水困难，能否重新开拓水源，增加管网”“村里电压极低，买了空调用不了，电饭煲煮不熟饭，可否实施电网改造”……镇人大主席团收到数十条这样的民生建议。

每年镇人大会议前，镇人大主席团用2个月的时间，广泛征求民生实项目建议，再将收集到的建议进行筛选、整理、分类，建立民生实项目库，从中选出群众关注度高的、呼声较强的项目，并围绕镇党委政府工作重点，将群众的意愿期盼与政府年度工作重点相结合，提出民生实项目候选项目，提交镇人大会议票决。

票决前，代表了解每一个候选项目的具体情况，包括项目名称、项目背景、实施主体、完成时限及相关要求，做到心中有数、行之有度。票决中，镇人大不设约束前提，不提组织意图，不打招呼暗示，完全尊重和保障代表的民主权利。票决后，大会主席团根据票数确定年度民生实项目，票决结果在大会上向全体代表公布，并向社会公示。

在民生实项目实施过程中，镇人大主席团通过选



5月24日，桃源县理公港镇人大主席团组织人大代表视察理公港镇医院门诊大楼建设情况。

定民生监督员、开展代表小组活动等方式开展监督，确保民生诉求变成民生实景。

理公港至牛车河公路全长27公里，贯穿该镇7个村居，承载沿线3.5万余人的日常出行。理牛公路超负荷运营20余年，并在修建黔张常铁路时受到严重破坏，道路通行条件恶劣，沿线群众对于公路提质改造的期盼日益强烈。理公港镇党委换届以来，始终把理牛公路建设作为重要的民生工程来抓，多方请示汇报，得到了上级领导的高度重视。理公港镇人大也紧跟党委步伐，充分发挥代表作用，为理牛公路建设积极鼓与呼，并通过代表票决将理牛公路建设项目确定为2023年度镇民生实项目。自2023年9月该项目动工以来，代表们奔走项目建设一线，示范带头并发动群众退让自留地、自留山用于公路拓宽，为公路建设提供更好的环境。今年1月13日，理牛公路如期竣工通车。

“理公港镇自来水厂原水源为地下溶洞水，水量受气候影响大，且钙镁含量较高，2022年大旱时，水量仅为原水量的一半，远不能保障群众的基本生活需求，是否能将寻找新水源纳入计划？”镇人大代表李建中在代表联络站向水利部门提出建议。民有所呼，我有所应，“安心水”是习近平总书记的深情牵挂，也是理公港镇群众的深切期盼。2023年，理公港镇人大通过票决确定镇自来水厂改造项目为民生实项目，并提早谋划、长远预测，统筹社会资金、专项资金100多万元，新建5公里主水管线，对镇自来水厂取水点进行重新选址，从根本上解决了1.2万人口饮水安全问题，让干净水、放心水、致富水润泽百姓的生活，流向了人们的心田。■

以人大之力赋能基层治理

■ 唐琼

“多亏人大代表帮忙呼吁，政府修建了新型烤房，让我们的烤烟在这里集中烘烤，全村170多亩烟叶的质量有了保障。”6月25日，在张家界永定区人大常委会调研全区烟叶生产情况时，王家坪镇烤烟大户欧海光望着金黄的烟叶高兴地说。



张家界市人大常委会主任田华玉（左二）在永定区人民法院调研永定区诉源治理工作。

2023年7月，永定区人大代表李玉珍在“访民情听民声办实事”走访活动中，了解到王家坪镇韭菜垭村烟农用旧式烤房烘烤烟叶质量难以把控的问题。她积极呼吁，促成区烟叶发展部门于今年6月在韭菜垭村建成了一座新型生物质燃料砖混烤房，为该村烟农办了一件实事。

近年来，永定区人大常委会深化诉源治理，积极推动人大工作与基层治理有机融合，将人大代表履职嵌入基层治理，推动制度优势转化为治理效能。

2021年4月，区人大常委会与区人民法院共同挂牌成立“人大代表调解室”，并联合建立了“两站联合解纷”机制，出台了《永定区人民法院对接人大代表联络站推进诉源治理工作的实施方案》，形成了“两站”紧密联系、齐抓共管的长效机制，打通了基层社会治理“最后一公里”。目前，全区已在15个乡镇、街道设立“诉源治理工作站”。

在诉前调解工作中，人大代表充分发挥熟悉民情的优势，与法官共同开展“下基层”活动，对起诉至法院的矛盾纠纷由法官前置调解、代表联动调解，通过代表讲事理、法官讲法理，共同将纠纷和涉诉信访问

题化解在基层。自2023年以来，全区各级人大代表共参与诉前矛盾纠纷调解221件，调解成功189件，调处成功率达85.5%。

针对辖区物业纠纷易发多发、进入诉讼程序较多的特点，区人大常委会以诉源治理为切入点，推进区人民法院建立多元预防调处化解机制，探索出了“一核三多”物业纠纷诉源治理工作法，让物业纠纷化于未发、止于未诉。在区人大常委会的监督与支持下，全区先后设立了消费者、婚姻家庭、道路交通纠纷等9个行业调解组织和金融、物业纠纷、劳动类3个专业诉源治理工作站。

调解过程中，区人大常委会选出妇联、住建等单位（行业）人大代表重点参与婚姻家庭、物业等案件类型及涉房地产、涉特殊主体等类型纠纷诉前调解，靶向助力重点行业、重要领域的矛盾纠纷化解。2023年以来，各行业调解组织、专业诉源治理站共化解矛盾纠纷409件，仅67件物业纠纷案件进入诉讼程序，物业纠纷成诉率同比下降57.6%。

永定区现有省市区乡四级人大代表980名。区人大常委会常态化开展代表联系选民、“四级代表访民情听民声解民忧”活动，持续开展“选民接待日”、政策宣讲、法律法规宣传活动，引导人大代表主动参与矛盾纠纷预防、排查、化解全过程，实现“小问题当面解决，小困难现场会办”，从源头上减少了矛盾纠纷的发生。

2023年，区人大常委会组织代表观摩庭审、参与线上调解课程培训、参加法律大讲堂学习共472人次，进一步提升了代表的法律水平和调解能力；组织基层人大代表主动参与“无诉社区创建”活动，全面参与矛盾纠纷排查、法治宣传等工作，对纠纷不大的邻里矛盾由代表通过“随时调”方式及时解决，对双方对立情绪严重、情况较复杂的纠纷，则依法转交法官处理，实现了精准对接、有效联动。2023年，全区各级人大代表共走访、接待选民15000余人次，开展法律宣传2900余人次，受理群众反映问题357个，化解矛盾纠纷196起。

永定区人大常委会主任欧湘云表示，区人大常委会将继续发挥人大代表在矛盾纠纷预防化解中的作用，通过深入推进诉源治理，将纠纷解决在萌芽状态，从源头上减少诉讼增量，推动人大工作与基层治理有机融合。■

代表联络站架起为民服务“连心桥”

张雅韵

近年来，浏阳市文家市镇人大致力于听民意、察民情、聚民智、惠民生，坚持把代表联络站作为代表联系服务群众的重要平台，全镇建成3个人大代表联络站，覆盖10个村，打通了代表联系群众的“最后一公里”。

深入群众“听民意”

“我住的地方以前属于江西，我也是江西户口，但是现在我的住宅地基却划到湖南了，建的新房子办不了房产证。”3月15日，江西黄茅镇一村民刘国辉抱着试试看的想法，来到浏阳市文家市镇岩前片区人大代表联络站反映问题。当日值班的市人大代表蒯代广认真记录并反映给镇人大主席团，镇人大主席团再将问题转交镇自然资源所办理。“经过走访，我们发现像您这种情况在湘赣边界上不在少数，已向上级部门反映，争取通过镇人大评议推动解决。”次日，文家市镇自然资源所负责人联系刘国辉，向他反馈处理情况。

文家市镇人大主席陈志刚表示，建立人大代表联络站的根本目的就是及时回应群众关切，全面实现“民有所呼，我有所应”，推动化解群众身边的愁心事、烦心事，让群众的获得感幸福感更加充实。

集思广益“聚民智”

一个联络站，一张桌子，几把椅子，干部群众围坐在一起，共同为经济社会发展和民生改善建言献策。

“用地一直是花炮企业发展面临的难题，集体土地租赁一直没有统一价格标准，现在租期快到了，老百姓一天一个价，我们企业天天应付这个事，占用了我们大部分的时间和精力。”2023年9月15日，几位花炮企业负责人来到文家市镇沙溪片区代表联络站诉苦。针对企业反映的集体土地承包到期土地租赁价格高、标准不统一的问题，市人大代表罗远祥做了详细记录并向镇人大主席团反映情况。依据《文家市镇人大代表联络站意见建议办理流程》，镇农业农村办领到意见建议交办单后，马上开展走访了解相关情况，邀请浏阳市相关专家给各村村民开展农村土地承包法专题培训，最后决定在企业相对集中的湘龙村开展土地流转工作试点。湘龙村村委制定土地流转细则，规范租金标准和流转程序，将过去企业与农户直接签订协议改为企业与村委会签订土地流转协议，村委会按照土地流转金额的15%收取管理费用，用于壮大村集体经济。目前，已有湘龙鞭炮烟花厂、丰圆出口花炮厂和方圆花炮厂3家企业向



浏阳市文家市镇人大主席团组织部分人大代表视察集镇污水支管网项目建设情况。

湘龙村股份经济合作社提出了土地流转委托并达成了用地协议。其中湘龙鞭炮烟花厂、丰圆出口花炮厂两家企业的土地租赁已完成，村级共为两家企业提供了约130亩的土地流转服务，涉及农户53户，当年为村集体经济创收27.2万元。“用地是我们花炮厂最大的营商环境，现在放心了，我们不用天天和老百姓扯租地的事，可以把全部精力用在抓安全、生产和销售上了，感谢人大代表为我们企业排忧解难。”几家企业负责人表达了感谢。

镇人大充分发挥代表联络站作用，吸纳群众智慧，创新推出村企共建共享的村级土地流转服务“湘龙模式”，惠及村民、企业与村委会，进一步优化了营商环境。

用心用情“惠民生”

“听到生活服务楼要改造扩建的消息真是太高兴了，多亏了人大代表奔走呼吁。我们心里满是感激。”文家市中学一位老师说。

受条件限制，文家市中学的生活服务楼面积较小，无法容纳全校师生就餐，七年级200余名学生只好在体育馆就餐，既不方便还存在一定安全隐患。在2023年9月15日的“人大代表接待日”活动中，文家市中学校长向人大代表反映了这个问题。考虑到镇本级无法解决，李辉文、许慧玖、谌傲3名市人大代表实地调研后撰写了代表建议，并向市人大会议提出。代表建议交办后，市教育局拟投入150万元对文家市中学的生活服务楼进行就地改造，目前正在施工，今年秋季入学就可以交付使用。■

栏目主持 / 王美华



“怎样做好新时代人大代表”系列访谈之十二

专题调研贵以“专”，突出“实”

代表专题调研是指人大代表在闭会期间为酝酿、准备、起草代表议案建议或为出席会议做准备，就某方面的问题专门深入开展的调查研究活动。本期，我们继续邀请全国人大常委会办公厅联络局原党支部书记、副局长、一级巡视员陈庆立，结合他编著的《怎样做好新时代人大代表》一书，对代表专题调研作深度解读。

专题调研四大特点

《人民之友》：专题调研是人大代表在闭会期间的重要活动形式，它有什么特点？

陈庆立：专题调研主体具有法定性。代表法规定，人大代表应积极参加统一组织的专题调研等履职活动。全国人民代表大会组织法、地方组织法、代表法规定，人大常委会或专门委员会可以组织人大代表参加专题调研。因此，人大常委会、专门委员会是专题调研的组织者，人大代表是专题调研的参与主体。

内容具有专题性。内容的“专”是专题调研最主要的特点，这也是专题调研与代表视察的主要区别之一。专题调研的内容更单一，主题更突出，目的更明确，主要是密切联系群众，确保大会期间审议各项报告和提交的议案建议更具有科学性、针对性和民主性，形成的报告为有关国家机关及部门决策提供参考。

活动具有集体性。代表专题调研以集体活动为主，一般由人大常委会组织，以代表调研小组活动为基本形式。人大常委会每年拟确定几个重点题目，人大代表可根据调研题目自愿报名参加。对代表关注但没有确定为重点的题目，则可依托代表小组开展调研。

形式具有多样性。代表参加专题调研，可以根据实际情况分别采取实地走访、听取汇报、召开座谈会、查阅资料、问卷调查等多种形式。实行明察和暗访相结合、普查与抽查相结合、重点调查与个案调查相结合的方式，

力求对某个方面或某个领域进行全面、系统深入了解。

专题调研的原则和程序

《人民之友》：人大代表在开展专题调研时，应坚持哪些原则？

陈庆立：人大代表在调研过程中，第一，遵循实事求是、严肃认真的原则，做到“疑而能问”。要坚持做到“不唯书，不唯上，只唯实”，始终贯穿实事求是、求真务实的精神。

第二，遵循突出重点的原则。调查研究虽不能面面俱到，但要始终围绕主题，紧密结合本地区的中心工作和常委会工作部署确定的调研题目。要抓住关键，找准议题的突破口和重点，在寻找解决问题的办法上下功夫。

第三，坚持守正创新的原则。要在遵循宪法法律，坚持党的路线、方针、政策的前提下，突破思想障碍和思维定式，破除一些条条框框的约束，努力决出对重大问题前瞻性预判，找到一些能够解决现存问题的新思路、新方法、新对策，提出具有一定深度并对实际工作具有指导作用的调查研究成果。调研过程中要贯穿创新思维意识，着力在程序方式、方法上勇于探索。

第四，坚持群众性和专业性相结合的原则。这就要求代表充分尊重广大人民群众的意见，扑下身子，深入基层、深入群众、深入第一线，广泛听取群众的呼声和意见。为提高调研质效，可安排具有专业特长的代表一

同调研，吸纳相关专业人员参与。

《人民之友》：人大代表进行专题调研，一般要经过哪些基本程序？

陈庆立：第一，制定调研方案。调研方案应包括调研的目的、调研对象、具体日程安排以及参加调研的人员范围等。选择调研对象要注意代表性和典型性，既要有好的典型，也要有困难比较多、工作难度比较大的地方和单位，让代表全面客观了解情况。根据工作需要，可邀请行业专家共同参与。

第二，组织学习培训。结合调研的主题和内容，组织代表有针对性地学习有关法律、法规和政策，明确需要重点解决的问题和可能面临的困难及其解决措施，让代表对相关内容了然于胸，使其在专题调研中能找准问题发生的症结，提出的意见和建议有理有据、有针对性。

第三，组织实施调研。按照调研方案确定的日程安排，组织代表多形式、多渠道听取民意、汇集民智，要注意克服地区、部门利益和视野的局限，以适当方式听取和吸收专家学者及其他社会各界的意见建议，确保调研扎实开展。有关部门配合做好后勤服务工作。

第四，形成调研报告。一般应在调研结束的1个月内形成调研报告。代表集体研究调研报告提纲，事先确定报告起草人，起草人可以是人大代表，也可以是参与调研工作的人员，但调研报告必须经过调研组代表集体讨论后定稿。

《人民之友》：专题调研报告格式有何要求？怎样撰写代表专题调研报告？

陈庆立：代表专题调研报告有相对固定的格式，一般由标题、署名、正文、尾部等几个部分组成。

根据公文格式，调研报告的标题一般由调研主体、事由和文种三部分构成。如“全国人民代表大会常务委员会专题调研组关于加强种质资源保护和育种创新情况的调研报告”。有的调研报告省略了调研主体，如“关于促进重点领域高新技术产业化的调研报告”。

调研报告的署名可以是若干代表的姓名，也可以是某个调研小组。

正文是专题调研报告的核心，也是调研报告的重点。这一部分一般采用夹叙夹议的写作方法，对调查获得的大量事实材料，对调查的人物、事件或问题作具体的说明。要较详尽地叙述调查的主要情况、问题以及对这些情况和事实所作出的分析结论。这部分的内容较多，也比较复杂，一般包括调研基本情况、取得的成绩和经验、存在的问题和提出的意见、改进的措施等几个方面。

调研报告一般分为情况调研报告、经验调研报告和问题调研报告。正文部分应该根据调查的目的、内容去组织和安排，做到主题明确、层次分明、详略得当、重点突出。正文写作要确定好主题层次，安排好内容结构，做到观点和材料相统一，要善于运用数字，用事实

说明问题，力求表达文字清晰、举例准确，可以图文并茂、穿插列表等。

专题调研报告形成后由本级人大常委会办事机构转交有关机关、组织研究处理。对报告中提出的意见和建议的研究处理结果应当向代表反馈，调研单位配合落实的情况也应一并反馈。

提高专题调研质量

《人民之友》：进入新时期新阶段，怎样发挥人大代表作用，提高专题调研的质量？

陈庆立：人大代表的调研活动是代表履行职责、服务人民的重要方式，对于提升代表的履职质量和效果具有重要意义。代表专题调研要善于发现深层次问题、提出管用的方法措施，改进和完善调研工作，提高调研实效。

首先要充分提高思想站位，认识到做好调研与维护好人民群众根本利益、行使好人大监督权有重大关系。人大代表必须深入群众倾听人民声音，反映人民诉求。调研时，不是简单地调查工作开展得如何，政策、法律法规落实得怎样，重要的是看这种落实是否坚持以人民为中心的发展思想，发展成果是否惠及人民，人民群众是否满意。调研报告要客观真实，体现民情、汇集民智、反映民意。

其次，要合理拟定调研选题。代表专题调研选题首要的是坚持正确的政治方向，要围绕党和国家中心工作，围绕本地区年度重点工作、围绕人大常委会工作部署来确定。要从人民的根本利益出发，从人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，力求使专题调研突出重点，突破难点，呈现亮点。调研选题可以通过电视、网络、报纸等方式向社会各方面广泛征求意见后确定，也可以通过代表与有关部门负责人、有关方面专家互动得到启发后形成，还可以将多个关注度高的专题归纳合并成一个综合性的大专题。对于一些需要较长时间才能彻底解决的重大问题，可以进行跟踪后再选题。

再次，要丰富调研方式，创新调研方法。不但要根据调研的实际需要综合运用各种调查方法，还要不断创新调查方法和手段，力求获取真实情况，找准问题产生的真正缘由。在人员选择上，可以适当吸收熟悉业务的代表，选聘一些专家、学者作为顾问，专群结合，增加调研成果的“含金量”。调查时，要拓展广度和深度，做到点面结合，防止先入为主，偏听偏信。

最后，专题调研报告要围绕“实”字做文章，以事实为根据，有理论分析，做到举措务实，统计数字真实，工作作风扎实；体现实的担当，锤炼实的作风，追求实的成效。要让被监督者不但“诚服”，而且“心服”，让专题报告落地有声、落地见效。

（整理/本刊记者 刘青霞）



加快培育省级区域 农机服务中心

建议人

彭水平（省人大代表、湘潭县春静水稻种植专业合作社理事）

建议标题

关于优先在以粮食生产为主的市、县创建省级农机社会化服务中心的建议

建议内容

党中央、国务院高度重视农业社会化服务体系建设。党的十九届五中全会提出，健全农业专业化、社会化服务体系。党的二十大报告明确“加快建设农业强国”，强调“全面推进乡村振兴”。要贯彻落实党中央决策部署，建设“供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、综合竞争力强”的农业强省，就必须在全省大力发展设施农业、智慧农业，建设一批区域农机服务中心，提升服务组织的综合服务能力。

建议对以粮食生产为主的农业大市、县加大农机服务中心培育力度，特别是在丘陵区、山区选择一批能够为周边农户提供全程机械化作业、农资统购、技术培训、信息咨询、农产品销售对接等“一站式”综合服务的主体，支持其优先申报全程机械化综合农事服务中心，并给予一定申报门槛的放宽支持，重点考核其社会服务能力、示范带动能力。

建议适当增加以丘陵区、山区为主要生产区域的农业市、县的申报名额指标，以补其区域短板。

建议对申报条件中所列的全程农业机械生产设备生产厂家加强质量监管，特别是对其在丘陵区使用的性能稳定性加以监管。

办理效果

该建议被省人大常委会主任会议确定为2023年重点处理建议，由省农业农村厅办理。该建议推动《湖南省加快培育区域农机服务中心和区域农机维修中心实施方案》（以下简称实施方案）出台，加快了农机合作社实现乡镇全覆盖进度。

近年来，省委、省政府高度重视农业机械化发展，出台了多项政策措施，特别是在大力支持培育现代农机合作社、提升农机社会化服务能力方面，做了许多工作。我省农机合作社在数量上位居全国前列，截至2022年底，全省农机合作社6200家，其中财政扶持建设的现代农机合作社3263家，包括示范社762家、省级区域农机服务中心75家，社会化服务水平超过50%。同时，通过整合资源，在资金、项目方面向农机合作社倾斜，全省农机合作社的发展实力、综合效益得到提升，区域服务能力和示范带动效果明显增强。

2023年10月，农业农村部出台关于加快培育区域农机服务中心的指导意见。为贯彻落实文件精神，今年6月，省农业农村厅印发了实施方案，决定利用3年时间培育一批区域农机服务中心和区域农机维修中心，进一步增强农机作业服务、维修保养、应急救灾等能力，为保障粮食和重要农产品稳定安全供给、实现农业农村现代化提供支撑。计划到2026年，培育省级区域农机服务中心400个、省级区域农机维修中心120个，形成布局合理、功能完善、指挥高效的区域农机服务与维修网络。今年，经市、县申报推荐，省级评审研究并公示，确定培育省级区域农机服务中心185家，优中选优支持建设25家。

省农业农村厅表示，鼓励市、县两级支持建设农机服务中心，分年度将区域农机服务中心和区域农机维修中心建设指标下达至市州，再按照中心自愿申报、县级部门审查条件推荐、市级部门组织专家评审核查、省级备案公示等程序确定奖补对象。将加快提升丘陵山区农业机械化水平，并将丘陵山区等客观条件纳入指标分配因素，促进指标分配平衡，力争在2025年消灭农机合作社空白乡镇。

同时，将进一步加大农机产品质量调查力度，准确掌握农机产品质量，帮助广大农民，特别是丘陵山区农民更好选择先进适用、性能稳定的农机产品。■



何宇涛（中）在调研农田水利设施建设情况。

何宇涛：群众满意我就满意

■ 王钟洪

“真的没有想到，我的一件建议，不但直接推进县人民政府300余万元的项目投资，基本解决了楚江镇全镇的农业灌溉问题，还改变了县政府历来水利修复资金投入的方式，变‘撒胡椒面’为集中连片投入。”5月中旬，临武县人大代表、楚江镇党委书记何宇涛在参加市县两级人大代表视察全县小型水库和重点骨干山塘灌溉水渠修复示范工程活动后，不禁感慨，“作为人大代表，能为民解难题，我感觉太幸福了。”

事情要从2023年说起。

2023年初，弃耕抛荒问题引起了何宇涛的高度关注。造成耕地抛荒的原因是什么？何宇涛深入楚江镇各村，走访群众，深入田间地头查看实际情况。经过深入细致的调查了解，何宇涛找到了耕地抛荒的一个非常重要的原因——缺水。农业水利设施损毁严重，很多耕地因缺水丧失了耕作条件，群众无奈之下只能弃耕抛荒。

再扩大调研范围，何宇涛了解到，临武县小型水库、重点骨干山塘干渠及重要支渠等农业水利设施，基本建成于二十世纪六七十年代，受当时技术水平限制，建设标准普遍偏低，加上年久失修，灌溉功能受到了严重的影响，制约了现代农业的发展。虽然每年县政府都会筹措几百万元的经费投入全县小型水库、重点骨干山塘干渠及重要支渠等农业水利设施的维护维修，但是“撒胡椒面”的投入方式，难以从根本上解决问题。

结合调研发现，经过深思熟虑，2023年3月，何宇涛向县人大常委会提出了关于以楚江镇为试点示范，全面修复小型水库干渠和主要支渠的建议。他提出，小型水库干渠和主要支渠不但要全面修复，而且要集中连片修复，要将“撒胡椒面”的投入方式改为集中连片式的投入，力争投入一次解决一片，用三到五年的时间，把全县小型水库干渠和主要支渠修复工程全部完成。

该建议得到高度重视，被县人大常委会列入“2023

年十大重点处理建议”，由县人大常委会副主任牵头督办，县人大会农业与农村委员会具体负责督促落实。

尽管督办力度空前，但建议办理得并不顺利。在建议督办过程中，何宇涛承受了很大的压力。在建议提出之前，临武县2023年度的水利修复资金已全部下拨到位，建议交办以后，根本没有资金来落实该建议。尽管建议主办部门态度非常诚恳，建议办理的方案也非常可行，但结果就是当年无法落实到位。尽管很纠结，但何宇涛还是顶住了压力。“如何跟全县30多万老百姓交待？对于这个结果，群众不会满意，我也不满意。”他说。

对于办理结果不满意的代表建议，县人大常委会责成县人民政府及相关部门重新办理，要求县人民政府加大保障力度，在人力、物力、资金方面加大投入，确保代表建议落地落实。县人民政府安排一名副县长领衔办理该建议，召开政府专题会议，专门研究建议的落实问题，并形成了《关于楚江镇小型水库和重点骨干山塘灌溉水渠修复试点工程建设有关问题会议纪要》。县乡村振兴领导小组配套制定了《关于下达2023年中央财政（提前批）衔接推进乡村振兴补助资金项目安排计划的通知》，想方设法调集资金，安排楚江镇小型水库和重点骨干山塘灌溉水渠修复试点工程建设资金300余万元，项目涉及楚江镇10个村，修复小二型水库4座、重点骨干山塘12个，修复水渠1.3万余米，新修水渠8000余米，新建机耕道700余米。

“目前，项目已完成了95%。”在视察时，县水利局局长唐智红介绍，已修复的项目均已发挥灌溉功能，全镇的农业灌溉问题基本得到解决，群众都非常满意。

“群众满意我就满意，群众幸福我就幸福。”何宇涛高兴地说，“作为人大代表，我们就应该以人民为中心，跟群众站在一起、想在一起、干在一起，为人民代言，为群众谋利。”

徐鹏飞： 实干三十载，写好“水”文章

■ 李 勇 杨莎莎



徐鹏飞（左二）在调研兰家洞水库除险加固工程建设情况。

322条履职记录，5件议案，35件建议……翻开汨罗市人大代表、三江镇水电站站长徐鹏飞的履职档案，清晰可见他“管水、治水、用水”的忙碌历程。自1995年当选为汨罗市人大代表以来，徐鹏飞已连续履职近30年，是汨罗市任职时间最长的人大代表，其间他还连任5届市人大常委会委员。

三江镇是一个革命老区，地处汨罗市、岳阳县、平江县交界处，偏远贫穷、基础设施落后一度是其标签。2002年，徐鹏飞担任三江镇水电站站长。彼时，因长期缺乏资金投入，三江镇水电站不能正常运转，进而导致农田水利基础设施建设几乎停滞不前，渠道堵塞，水库淤积，水系不畅，严重影响农业生产，农民群众意见很大。

如何振兴三江水利事业？摆在徐鹏飞面前的是个棘手的课题。加强水利建设必须有投入，而当时地方财政运转都艰难，要加大水利投入谈何容易？他把目光投向上级，瞄向了项目，在组织地方群众投工投劳的同时，积极向上争取项目资金。

经过不懈努力，徐鹏飞筹措资金120万元，建起横跨两村、惠及五村数千群众的高架渡槽，让3000多亩稻田旱涝保收；争取农业综合开发项目立项，投资370万元，完成了隘口、凤形等6个村的农业综合开发工程，累计硬化渠道1.1千米；争取省水利厅资金10万元，对病险水库进行治理，架起抽水机埠；争取水利专项资金，建成兰家洞自来水厂，让三江、长乐、大荆三镇的群众在2011年用上了自来水……担任站长20多年，徐鹏飞为三江镇甚至汨罗市争取了上亿元的项目

资金。“只有担当尽责，一心为民，才对得起‘人大代表’这个称号，才不辜负人民群众的支持和信任。”徐鹏飞说。

青翠峻峭的智峰山脉间，山泉缓缓流淌，汇入向家洞水库、兰家洞水库、八景洞水库，继而由条条水渠、管道奔涌而出，滋养罗城大地。“引兰入新”“引兰入市”“向兰联库”这三个水利工程可载入汨罗史册，保障30多万城乡居民的生活饮用水安全。这背后，都与徐鹏飞的履职密不可分。

汨罗江是汨罗人的母亲河，曾是城区10余万市民的唯一饮用水源。然而，在一段时间里，汨罗江水量锐减、水质污染、水鸟远去……这条滋养了汨罗生命并被无数文人骚客反复咏叹的江流，曾一度为经济社会的发展付出了沉重的代价。如何才能让群众喝上一口干净水？在汨罗市十一届人大一次会议期间，徐鹏飞提交了关于把兰家洞水库城乡饮用水源纳入全市生态建设重点项目的建议。“引兰入市”建议很快被市委、市政府采纳。2014年6月，随着“引兰入市”工程通向城区的输水管正式接通，干净清澈的兰家洞水库天然水“跋涉”40余公里，造福汨罗城区和沿线乡镇千家万户。

2019年，兰家洞水库退到了有水文记载以来的最低水位。徐鹏飞多次提出建设向家洞、兰家洞水库实施联合调度供水工程的建议，得到了市人大常委会的高度重视。经汨罗市十二届人大常委会第十八次会议票决，将“向兰联库”供水保障工程确定为市政府年度民生实事项目之一。兰家洞、向家洞水库实施联合调度供水，每年可增加1500万立方米优质饮用水，进一步提高了城乡饮用水水源的保障水平。

为保护好全市人民的“大水缸”，徐鹏飞领衔提交了关于切实加强兰家洞、向家洞库区城乡饮用水源地保护的议案，提出在水库区域严格实行“六禁”保护措施。如今，兰家洞水库的水质，达到湖库型饮用水源地Ⅰ类标准。同时，他还多次“硬刚”市政府专题会议，为祖祖辈辈靠山吃山、靠水吃水的库区群众争取了每年310万元的生态补偿资金。

履职三十载，关乎“水”的大小事，都是徐鹏飞的心头事。时间磨平了他的棱角，岁月染白了他的双鬓，他以“实”为笔，以“干”为墨，书写了人大代表履职担当的优异答卷。■

栏目主持 / 刘青霞



新修订的公司法 护航经济高质量发展

■ 龙 映 浪 子

新修订的公司法积极回应社会关切，旨在维护公司和股东的合法权益，强调对“关键少数”的监管、推进公司管理制度创新，为提振经济发展注入法治动力。

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过新修订的《中华人民共和国公司法》，于2024年7月1日起施行。

公司是最重要的市场主体，公司法是我国社会主义市场经济的基础性法律。1993年12月29日，八届全国人大常委会第五次会议通过公司法。公司法出台三十多年间，历经四次修正、两次修订。随着我国经济进入高质量发展的时代，原来的公司法也需要回应时代需求，与时俱进。此次新修订的公司法积极回应社会关切，旨在维护公司和股东的合法权益，强调对“关键少数”的监管、推进公司管理制度创新，为提振经济发展注入法治动力。

强化保护少数股东权益

保护公司股东的合法权益既是稳定营商环境的必要举措，又是公司治理良性发展的必然要求。新修订的公司法最大的特色就是着重保障少数股东的合法权益。在全球经济下行风险不断集聚时，着重保障少数股东的合法权益，对于增强社会公众的投资信心、激发市场经济的消费活力有着重要的意义。

新修订的公司法一方面强化股东的知情权。一是拓展了股东查阅材料的范围。新修订的公司法第五十七条规定：股东有权查阅、复制公司章程、股东名册、股东会会议记录、董事会会议决议、监事会会议决议和财务会计报告。新修订的公司法允许股东查阅会计账簿和会计凭证，而此前的规定只允许查阅公司的会计账簿。当股东权益遭受侵害时，由于会计账簿的可篡改性，股东查阅会计报告或会计账簿往往难以发现可疑之处，而只有查询账本的原始凭证、记账凭证才能揭开公司侵权的面纱，及时保护少数股东的权益。二是拓展了享有查阅会计账簿权的主体范围。查阅会计凭证的权利主体由有限公司的股东拓展到了股份公司的股东。新修订的公司法第一百一十条规定：连续一百八十日以上单独或者合计持有公司百分之三以上股份的股东要求查阅公司的会计账簿、会计凭证的，适用本法第五十七条第二款、第三款、第四款的规定。公司章程对持股比例有较低规定的，从其规定。新修订的公司法首次规定了股份公司中连续持股180日以上或合计持股3%以上的股东对于会计账簿和会计凭证的查阅复制权，同时赋予公司章程以自由，使公司可以自主决定适当降低股东享有查阅复制

权的门槛，从而切实保障中小股东的合法权益。

股东的权益保护能否落到实处，关键在于股东权益在受损害或者有受损害的趋势时，股东能否及时有效从公司得知关键信息，打破公司与少数股东之间的信息差。此次新修订的公司法关于查阅权的规定，无疑是打破信息障壁的有力之举。

另一方面，扩张异议股东的回购请求权。在本次公司法修订之前，原公司法第七十四条早已规定了异议股东的回购请求权，但在实践中往往很难被股东运用为保护自己的有效措施，究其原因在于行使该权利的条件极为严格。股东只有在公司连续盈利却五年不分配利润；公司合并、分离、转让主要财产；公司本该解散而通过修改章程继续存续的情况下才能行使此项权利。而实际上，给中小股东带来潜在隐患和急迫威胁的往往是来自滥用权利的公司实际控制人。因此，本次新修订的公司法新增了一款规定：公司的控股股东滥用股东权利，严重损害公司或者其他股东利益的，其他股东有权请求公司按照合理的价格收购其股权。此款规定使异议股东的回购请求权真正从狭窄适用的“僵尸条款”变为中小股东的止损利器。

推动公司管理制度创新

新修订的公司法大力推动了公司管理制度的创新。在决策形式上，新修订的公司法第二十四条规定：公司股东会、董事会、监事会召开会议和表决可以采用电子通信方式，公司章程另有规定的除外。此条规定首次增加了电子表决的方式，符合时代需求。此前，持股比例较小的股东往往由于时间或者金钱成本的掣肘而选择性地放弃参与部分表决。新增电子表决的方式可以有效降低股东行使权力参与表决的成本，激发中小股东参与表决的积极性，同时也可提高公司表决的参与度，使得公司表决的意思表示更全面、更真实。

在组织架构上赋予公司自主决定是否设立监事。新修订的公司法第八十三条规定：规模较小或者股东人数较少的有限责任公司，可以不设监事会，设一名监事，行使本法规定的监事会的职权；经全体股东一致同意，也可以不设监事。该规定不仅能使公司的人事管理更为灵活，亦能降低小公司设立成本。但给予小公司以自主决定是否设立监事的权利并不意味着公司潜在风险的增加，在公司一致决定不设置监事的情况下，公司不存在监事。换言之，公司股东皆是监事。股东虽无监事之名但可行监事之实，如此既可防止监事在其位而不谋其职，亦是中小股东监督权力的强化。

按照新修订的公司法，经理的职权由法定转为意定。新修订的公司法第七十四条规定：有限责任公司可以设经理，由董事会决定聘任或者解聘。经理对董事会负责，根据公司章程的规定或者董事会的授权行使职

权。经理列席董事会会议。自1993年来，经理的职权都是由法律直接规定的，新修订的公司法出台，将经理职权的规定归还企业，企业可以通过章程或者董事会的授权自由设置经理的职权。此后可预见的是，经理的职权会随着不同公司主体的需要而灵活变动，这对社会主义市场经济来说，既是机遇，也是挑战。

强化对“关键少数”的监管

在中央全面依法治国工作会议上，习近平总书记强调，要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。在企业的治理与管控中，我们也要坚持抓住企业高管这些“关键少数”，将其行为规制在法律之内，促进企业健康发展。

新修订的公司法扩张了忠实、勤勉义务的主体。新修订的公司法第一百八十条规定：董事、监事、高级管理人员对公司负有忠实义务，应当采取措施避免自身利益与公司利益冲突，不得利用职权牟取不正当利益。董事、监事、高级管理人员对公司负有勤勉义务，执行职务应当为公司的最大利益尽到管理者通常应有的合理注意。公司的控股股东、实际控制人不担任公司董事但实际执行公司事务的，适用前两款的规定。新修订的公司法将负有忠实、勤勉义务的主体由董事、监事、高级管理人员扩张到了控股股东与实际控制人，以此应对常出现的公司实际控制人利用他人作为公司的登记外观而自身实际控制公司以规避风险的操作，由此真正使实际控制人成为实际担责人。

新修订的公司法强调董事、监事、高级管理人员、实际控制人侵权的赔偿责任。新修订的公司法第一百九十一条规定：董事、高级管理人员执行职务，给他人造成损害的，公司应当承担赔偿责任；董事、高级管理人员存在故意或者重大过失的，也应当承担赔偿责任。在公司法修订前，这些高管侵害第三人利益，第三人只能请求公司赔偿，只有公司承担赔偿责任后，才能在内部追究其责任。而在公司中，由于他们实际掌握公司话语权，这就导致侵权赔偿往往由公司侵犯第三人利益的高管买单，高管则不受制裁。公司法修订后，第三人可以越过公司直接请求存在故意或重大过失的高管承担赔偿责任。新修订的公司法第一百九十二条规定：公司的控股股东、实际控制人指示董事、高级管理人员从事损害公司或者股东利益的行为的，与该董事、高级管理人员承担连带责任。该条规定的设置深刻回应了实际控制人滥用权利，幕后操控行侵权之实却甚少受到法律制裁的问题。随着该款规定的实施，“法定代表人”成为实际控制人的替罪羊的时代将一去不返。

法治是最好的营商环境。新修订的公司法为社会主义市场经济运行提供更加系统完备的法律规则，向企业和投资者释放了积极的信号，为我国经济高质量发展提供坚实有力的法治保障。■

栏目主持 / 陈柳

深入践行和发展全过程人民民主

■ 李激扬

全过程人民民主是习近平总书记提出的重大理念。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中指出，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。党的二十大报告进一步明确，“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。党的二十届三中全会明确提出，“健全全过程人民民主制度体系”。地方各级人大及其常委会要全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把全过程人民民主理念落实到人大各项工作中。

把牢政治方向，在党的领导下发展全过程人民民主

全过程人民民主是党领导人民创建的新型政治文明形态，其本质和核心是人民当家作主。全过程人民民主的提出、实践和发展，鲜明展示了我们党始终高举人民民主旗帜、保障人民当家作主的坚定立场，为新时代社会主义政治文明建设提供了科学指引和行动指南，也为世界其他国家探索发展符合自身实际的民主道路提供了中国智慧和方案。

坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。发展全过程人民民主必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，同习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述结合起来，一体学习领悟、一体贯彻落实，切实用党的创新理论凝心铸魂。通过深学细悟，深刻认识到全过程人民民主孕育于中国共产党的伟大奋斗，源自革命和建设的伟大实践；自觉继承与发展马克思主义人民民主思想精髓，开创人类民主理论创新的新境界；凝结我们党百年民主实践智慧结晶，彰显中国民主的独特优势。可以说，没有中国共产党的艰苦探索和不懈努力，就没有全过程人民民主。

我国根本政治制度有力推进并保障全过程人民民主建设。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是

坚持守正创新，坚持人民至上，发展全过程人民民主，稳中求进推动新时代人大工作高质量发展。

中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式。在选举、协商、决策、管理、监督的各个环节都坚持民主原则，依法保障人民行使民主权利。人大代表选举坚持普遍、平等、差额、直接选举和间接选举相结合、无记名投票的原则，是人民代表大会制度运行的基础。全国最新选举产生的五级人大代表共277万多名，具有广泛的代表性，其中县乡两级人大代表约262万名，是由全国10亿多选民一人一票选举产生的，这是全过程人民民主的生动体现。同时，人大及其常委会通过制定完善相关法律法规，以完备的法治推动全过程人民民主建设、保障人民当家作主。

坚持和发展全过程人民民主，必须把党的领导贯彻全过程人民民主创新实践始终。坚决维护党委总揽全局、协调各方的领导地位，自觉接受党委对发展全过程人民民主的领导，创新实践中的重大问题、重点工作、重要情况及时提请党委研究决定，把党的领导具体地、有效地落到实处。联系湘潭实际，就是要全面落实好《湘潭市人大践行全过程人民民主三年行动计划》。

围绕中心大局，在依法履职中体现全过程人民民主

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体，不仅拓展了人民代表大会制度的时代内涵和实践要求，而且为地方人大及其常委会依法履职提出了更高标准。

要深入推进科学立法、民主立法、依法立法。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持立法为了人民、依靠人民，推进民主立法、开门立法。不断提高立法质量，完善中国特色社会主义法律体系。设区的市开展地方立法，要紧扣城乡建设与管理、生态文明建

设、历史文化保护、基层治理等领域开展立法，注重以“小切口”“小快灵”形式，紧贴“时、度、效”要求，打造立法精品。同时，注重不断优化基层立法联系点设置，加大宣传力度，确保建好用好基层立法联系点，灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式，丰富和拓展公众有序参与立法的途径。加强法规草案公开征求意见和研究反馈工作。

要坚持正确监督、有效监督、依法监督。健全人大对“一府一委两院”监督制度，增强人大监督刚性和实效，保证宪法法律有效实施，保证人民群众合法权益得到维护和实现。结合当前实际，重点要聚焦实现“三高四新”美好蓝图、围绕实施“法治护航高质量发展三年行动”、紧贴经济社会发展和人民群众重大关切，综合运用多种法定监督方式，开展好法律监督和工作监督。增强监督工作的针对性和实效性，切实推动党中央决策部署和省委、市委工作要求贯彻落实，确保权力依法行使，宪法法律全面有效实施，人民群众合法权益得到保障。

切实做好重大事项决定工作。紧扣改革发展稳定的全局性、长远性问题，依法作出符合人民群众意愿的决议决定，促进决策科学化、民主化、法治化，及时将党委决策部署通过法定程序转化为人民的共同意志。

依法做好人事任免工作。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，健全完善各级人大常委会人事任免办法，严格规范任免程序，落实法律知识考试、任前承诺发言、宪法宣誓等制度。加强干部任后监督，组织对政府工作部门主要负责人分期分批开展工作评议和询问，对法官、检察官开展履职评议，促进人大选举任命干部依法履职、担当作为。

坚持人民至上，在更好发挥代表作用中践行全过程人民民主

人大工作主体在代表，活力也在代表。代表作用的发挥是衡量人大工作践行全过程人民民主的重要标尺。

要进一步密切“两个联系”。各级人大及其常委会要因地制宜创新工作机制，强化工作举措，确保国家机关联系本级人大代表全覆盖、人大代表联系人民群众全覆盖，推动“两个联系”走深走实。一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，经常保持同人民群众的密切联系，倾听人民的意见建议，接受人民的监督，努力为人民服务。各级人大代表要忠实代表人民利益和意志参加行使国家权力。

要丰富代表履职活动方式。围绕中心工作和常委会重点任务，精心谋划开展代表日常履职活动和年度专题活动。组织好代表专题调研、集中视察，提高调研和视察的针对性和实效性。支持代表就近就地联系群众，听取和反映群众的意愿呼声。推进代表“挂牌亮码”工

作，用好“智慧人大”平台，拓展代表线上直接联系人民群众渠道。组织代表全过程参与年度民生实事项目征集、票决和跟踪监督。积极引导各级人大代表在更广阔领域带头落实“四敢”要求，助推经济社会高质量发展。

要提供履职服务保障。深化代表履职评价体系，规范代表履职登记和履职档案管理，有序推进代表向原选举单位述职。完善代表建议办理机制，全面推行国家机关领导领办、人大常委会督办代表建议制度，确保重点处理建议办实办好。搭建代表同交办、承办、督办单位工作人员全过程沟通联系平台，推动建议办理由“背靠背”向“面对面”转变，进一步提高办理质效。切实加强代表履职培训，提升履职能力。组织开展争先创优活动，激发代表履职热情。

完善体制机制，在守正创新中推进全过程人民民主建设

今年是全国人民代表大会成立70周年。70年历程昭示，人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是符合中国国情和实际，体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。展望未来，我国人民代表大会制度站在了新的历史起点上。我们唯有坚持守正创新，发展全过程人民民主，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，才能稳中求进推动新时代人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

要落实法律关于人民民主的机制。用科学有效、系统完备的人民当家作主制度体系保证宪法法律确立的制度、原则、规则得到全面实施，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

要完善人大的民主民意表达平台和载体。不断健全和完善人大代表建议收集、交办、反馈、评价全链条闭环处理机制。健全完善国家机关和国家工作人员进代表联络站听取意见机制，积极回应群众诉求。利用科技赋能，加强“数字人大”建设，推动代表工作网络平台向基层延伸，为代表联系选民、反映民意提供数字化支撑。尊重基层首创精神，鼓励基层人大因地制宜延伸工作阵地，创新工作方法，加快形成“一县一特色、镇（街）有突破”的工作格局。大兴调查研究之风，完善座谈、论证、咨询、听证、恳谈等工作方式，推进人大协商，积极践行全过程人民民主。

要全面加强自身建设。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，努力建设“四个机关”，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲好中国民主故事。

（作者系湘潭市人大常委会主任）

创新民生事项代表票决制工作模式

■ 李 勇

近年来，慈利县人大常委会围绕发展全过程人民民主这一主线，在全县24个乡镇全覆盖推进民生事项代表票决制工作。通过几年的不懈努力，民生事项代表票决制工作不断走向制度化、规范化、长效化，有力推动民生实事从“为民作主”到“由民作主”转变。其中，创新指导岩泊渡镇建立“党委主导、人民出题、政府答卷、人大监督”的特色工作模式，推动乡镇民生事项代表票决制民主化、科学化、法治化，丰富全过程人民民主的基层实践。

党委主导，坚持尊重民意。一是科学设计工作机制。镇党委研究出台《岩泊渡镇民生实事项目人大代表票决制实施意见》，为票决制工作指方向、明路径、定盘子，推动工作有力有序开展。二是切实发挥领导作用。成立票决制工作领导小组，由镇党委书记任组长，加强组织领导，将征集的民生实事项目报镇党委研究后，由镇人大主席团提出票决项目。三是严格程序细化步骤。镇人大依法作出关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的决定，对民生实事项目征集、审议票决、组织实施、监督评估等工作流程予以细化，确保相关规程的可行性和实操性。

人民出题，坚持汇聚民智。一是广泛开展项目征集。聚焦群众所思所盼所愿，以电视、网络等媒体和代表联络站为依托，广泛征集群众意见最集中、反映最强烈、需求最迫切的问题。2021年来，岩泊渡镇4个代表小组进驻6个代表联络站，代表走访联系选民10479人次，发放民生实事项目征求意见表11000余份，征集民生实事项目14个。二是认真组织代表票决。经镇党委会议审定和镇人大主席团会议审议后的候选项目由人大代表以无记名投票方式进行表决，现场公布票决结果，并向社会公开，主动接受人民群众监督。截至目前，全镇人大代表依法按程序对涵盖产业振兴、基础设施和教育卫生等领域的民生实事候选项目进行票决。最终，岩泊渡镇“二端午”龙舟赛基础设施建设等4件群众普遍关心关注的民生实事项目被确定为正式项目。

政府答卷，坚持致力民生。一是政府领单，部门推进。镇政府发挥责任主体作用，对票决产生的民生实事项目明确项目牵头领导及责任单位，及时制定项目实施方案，使项目实施过程更加量化可控。各项目承办主体负责人主要抓，分管领导具体抓，确保项目建设各环节高质量实施。二是综合调度，靶向发力。

镇政府及时听取项目实施情况汇报，研究解决政策、土地、资金等要素保障问题。牵头镇直属部门负责人深入现场调度民生实事项目建设进度，协调解决项目推进中遇到的困难和问题。三是紧盯项目实施进度，优化服务保障。依托“智慧慈利”平台，畅通审批“绿色通道”，开展“店小二”快捷服务，及时协调解决民生实事项目实施中的水电路等配套问题，围绕进度目标加强督查，进行“一对一”督办和“回头看”检查，确保项目进度和质效。

关注民情、尊重民意、顺应民心，丰富全过程人民民主的基层实践。

人大监督，坚持顺应民心。一是建立督办协调机制。镇人大主席团将民生实事项目的实施情况列入年度监督工作计划，牵头组织镇纪委、财政所等单位成立民生实事项目监督专班，坚持“一周一调度、一月一督办、一季一通报”，深入现场实地察看项目建设进度、工程质量等情况。采取“年初问计划、年中问进度、年末问结果、满意度测评”的综合评议手段，打出一套环环相扣、步步推进的闭环监督“组合拳”，对已完成的民生实事项目进行满意度测评，满意率均为100%。二是发挥代表监督作用。建立代表联系项目制度，组织人大代表、村民代表全程监督，针对监督发现的问题，坚持事前提醒、责任到人，交办“监督提醒函”现场督促整改落实。组织开展代表小组和代表联络站活动，有针对性地听取群众对民生实事项目实施情况的意见建议，积极鼓励群众常态化参与、支持民生实事项目监督评议活动。

关注民情、尊重民意、顺应民心，慈利县的民生实事项目人大代表票决制工作赢得了人民群众的普遍欢迎，发挥了依法办事、突出实效的正向作用。特别是“二端午”龙舟赛已成为张家界重要节会赛事和地方特色传统文化的鲜明标识，有力促进了县域经济社会发展与民生实事项目的深度融合，成为推进基层民生实事项目人大代表票决制工作，践行全过程人民民主的生动案例。

（作者系慈利县人大常委会主任）

发展全过程人民民主的基层实践

■ 陈飞燕

创新探索全过程人民民主的基层实践，
让人大代表和选民群众在看得见、摸得
着的变化中感受到民主的力量。

习近平总书记指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。安化县人大常委会认真贯彻党中央决策部署，创新探索全过程人民民主的基层实践，印发《关于践行全过程人民民主村（社区）试点工作方案》，让基层人大代表和选民群众在看得见、摸得着的变化中感受到民主的力量，为推动基层治理现代化贡献了人大智慧，发挥了人大作用。

高标准打造全过程人民民主联系服务平台。全县433个村（社区）优选19534名村（居）民代表，实现联系30万户村民全覆盖。县委和县“一府一委两院”领导班子成员及政府部门主要负责人联系57名基层人大代表；人大常委会组成人员联系210名基层人大代表；建成人大代表联络站79个，进驻各级人大代表1942名，每年接待服务群众上万人次；动员各级人大代表通过12345热线和代表联络站反映社情民意2000多条。各试点村（社区）结合“美丽屋场”建设，突出“民主元素”，着力打通联系服务群众“最后一公里”，力求群众反映问题有平台、议决事项有场所。南金乡南金村推进“32311”民主平台建设，即建设32个民主建议箱、3个民主片区议事室、1个民主决策厅、1个人大代表联络站，打造践行全过程人民民主的基层单元。

深层次体验全过程人民民主议事决策流程。推行听、商、议、决、评“五步工作法”。一是定期上门走访“听”民声。村（社区）两委至少每半年组织各级人大代表、驻村帮扶工作队队员、村（居）民代表开展一次上门走访，并针对涉及经济社会发展的重大事务或者与人民群众切身利益相关的重大事项组织开展专题调研。二是村（社区）两委共同“商”对策。在广泛听取意见、认真调查论证的基础上，根据具体事项涉及层面，由村（社区）两委组织相关群众代表召开屋场会进行商讨，并根据法律政策要求、结合当地实际和群众意

见提出初步意见和具体工作方案。根据初步意见和方案，由村（社区）两委牵头认真会商研讨、充分论证、形成草案。三是党员大会集中“议”草案。结合主题党日活动，将村（社区）两委的商议意见提交村（社区）党员大会审议讨论，进一步凝聚共识、完善草案。在讨论过程中，本着维护群众和公共利益的原则，对党员大会提出的意见认真研究，经三分之二以上党员同意后形成方案。方案审议通过后深入做好宣传解释工作。四是村民代表会议“决”方案。会前，通过印发宣传资料、网格微信群共享、访谈等形式，让村（居）民充分了解待决策事项的有关政策要求、工作措施和必要性、可行性等，确保人民群众知情权。村（社区）两委集中召开村（居）民代表大会或村（居）民大会，根据实际情况分片区召开屋场会，当场宣布方案并说明待决策事项的工作背景、草案形成过程等，再严格按照投票程序，采取无记名投票方式进行表决。会后，由村（社区）两委迅速落实公示、组织实施等具体工作。五是选民群众跟踪“评”效果。严格落实公示、调整、测评全过程监督，公开决议结果，在村（社区）服务中心和相关片区公示7日，确保群众知晓、接受监督。公示期满无异议的，由村（社区）两委组织好决议实施。议决事项执行完毕后，第一时间公开实施结果和账目收支情况，并在年底进行满意度测评并通报结果。

多维度感知全过程人民民主实实在在的成果。按照“适用小项目、精准小切口、累加小成绩”的总体思路，推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作。换届以来，全县23个乡镇共票决产生民生实事项目132个，投入本级财政资金6000多万元。2024年，积极争取县财政首次安排720万元专项配套资金。仙溪镇人大主席团在推进抽水蓄能电站项目的征地拆迁过程中，通过“上门听、实地量、集中议、大会决、跟踪评”等程序，先后收集问题98个、调处山林纠纷81起、协助102户拆迁户做好搬家腾房，确保项目推进时时体现人民意愿、处处保障人民权益。据统计，全县52个村（社区）通过“五步工作法”推动245个人民群众集中反映的问题得到有效解决，人民群众对有序参与的身份感、事业发展的获得感、和美家园的幸福感、治理体制的认同感不断得到提升。

（作者系安化县人大常委会主任）■

建立立法宣传小分队， 搭好民意“直通车”

■ 夏 华

近年来，通道侗族自治县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持和发展全过程人民民主，充分发挥基层立法联系点工作区域协同机制作用，积极探索在基层立法联系点建立立法宣传小分队，让立法“触角”直抵基层“末梢”，实现面对面“说法”，“零距离”纳民意，使科学立法、民主立法、依法立法更接地气、更具实效。

打造立法宣传生力军。以基层立法联系点和代表联络站为阵地，选取政治素质高、业务能力强、热爱宣传事业的人大代表、人大工作者、司法综治工作人员等，建立立法宣传小分队。村（社区）立法宣传小分队由辖区内县乡两级人大代表、村（社区）两委成员、驻村工作队队员组成。驻村工作队队员承担联络员、信息员、翻译员、宣传员、服务员角色，将法律法规条文转换成群众能听得懂的语言。同时，引导群众对法律法规草案提出意见，将群众意见转换成立法建议，如实反馈给立法机关。制定立法宣传工作制度。立法宣传小分队按照工作制度、工作职责、工作流程和工作内容协同联动、共同发力。建立例会制度，每季度召开碰头会总结当前工作，研究制定下一阶段工作计划，确保立法宣传小分队开展工作有目标、推进工作有路径、落实工作有成效。

搭建立法宣传平台。依托基层立法联系点、人大代表联络站、区域协同立法信息采集点等平台，建立立法宣传小分队。聚焦立法工作和法律知识培训，组织立法宣传小分队成员定期进站（点）集中学习，提高立法宣传能力和水平。设立每月接访日，立法宣传小分队成员轮班驻点接访，做到“接待有登记、登记有处理、处理有结果、结果有反馈”。每季度确定立法宣传主题，组织各立法宣传小分队深入村（社区）开展法律法规知识宣传，每年开展各类宣传活动10余次。结合省、市、市人大常委会年度立法工作计划和基层立法联系点职能要求，将立法宣传与意见收集相结合，常态化开展意见建议征集工作，倾力成为服务群众的“连心桥”、民情研判的“分析仪”、民意表达的“直通车”，使群众“急难愁盼”问题得到解决。

做好立法宣传文章。宣传方式接地气。发挥侗族民族文化特色，聚焦立法宣传目标任务，将立法工作与

民族团结融合起来，采用“耶歌普法”“鼓楼议事”“款坪讲款”等侗族群众喜闻乐见、通俗易懂的形式进行交流探讨，为群众深入浅出讲解法律、涉农政策，提高少数民族地区群众参与基层立法工作的积极性和工作质效。宣传重点接地气。结合国家宪法日等活动，立法宣传小分队走村进寨开展敲门行动，以“鼓楼聊”“小院聊”“板凳聊”“田边聊”等形式广泛开展普法宣传，既讲明白法律法规与群众的关系，引导群众提出意见充分调动群众参与立法工作的热情，又将政策法规及时准确传递给群众，帮助群众理解政策法规内容。宣传内容接地气。结合民族地区实际，将普法内容编成快板、“耶歌”、“款词”、琵琶歌，用乡音侗话解读与群众生产生活息息相关的法律法规条文，依法推进人居环境整治、耕地保护、粮食生产、传统村落保护等工作，汇聚法治建设正能量。

在基层立法联系点建立立法宣传小分队，使立法更接地气、更具实效。

展现全过程人民民主优势。立法宣传方式贴民心。立法宣传既讲“党言党语”“法言法语”，又讲乡音土话。通过与村（居）民代表座谈、“鼓楼议事”等方式引导群众积极参与立法意见征询。“短视频”宣传、“小灵快”立法得到群众的认可和支持，提高了少数民族地区群众对人大立法工作的知晓度和满意度。立法意见收集贴民意。参加全国人大常委会法工委视频连线征求意见座谈会3次，协同开展立法意见征询12项。反映群众呼声，收集民情信息15747条，为《中华人民共和国农村集体经济组织法》《湖南省居民自建房管理若干规定》《怀化市民族民间医药保护和促进条例》等20余件法律法规草案提出意见建议453条。立法宣传小分队的建立和作用的发挥，进一步畅通了基层群众对立法的意思和诉求的反映渠道，最大限度凝聚了立法共识，汇聚了民族团结进步合力，展现了全过程人民民主的优势。

（作者系通道侗族自治县人大常委会主任）■

全过程人民民主的制度优势和法治保障

■ 曾庆辉

全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治发展过程中的里程碑。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，这一民主模式以其独有的制度优势，确保人民群众在国家政治生活中的主体地位得到充分尊重和保障，实现从选举到治理、从决策到执行的全链条覆盖，形成一个全方位、多层次的民主体系。

党的领导是全过程人民民主的根本政治保证。发展全过程人民民主，既是一项政治理念，也是中国特色社会主义民主政治的伟大实践。它是党全心全意为人民服务的根本宗旨在民主政治建设中的生动体现，也是以人民为中心的发展思想的现实延伸。

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，其突出的制度优势在于“人民性”。全过程人民民主强调人民当家作主的核心地位，确立了以人民为中心的价值导向。在这种以人为本的制度设计和治理模式中，人民群众被赋予了前所未有的高度重视和参与感，无论是在选举、决策还是监督等环节，都能看到人民群众的身影，能够真实反映民意、不断调整政策、汇聚民智民力。

全过程人民民主是符合中国国情的民主。这一理念不仅深植于中国土地，而且与中国具体国情紧密相连。这种民主形式的诞生与发展，是对我国基本国情的深刻洞察和适应，是党领导下的百年奋斗和实践经验的积累，既符合时代发展的脉搏，又紧跟社会发展的步伐，更超越了传统民主理论的局限，为人类文明进步贡献了独特而宝贵的中国智慧和方案，为构建人类命运共同体作出了新的贡献。

在推进全面依法治国背景下，健全全过程人民民主制度体系、实现全过程人民民主高质量发展，需要发挥法治的引领和保障作用，进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，不断把全过程人民民主制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持立法体现人民意志、保障人民权利。法律是治国之重器，良法是善治之前提。新时代的立法工作

不仅是完善中国特色社会主义法律体系，更是构建法治社会、推动国家治理现代化的重要手段。严格规范立法程序，确保每一部法律法规都能反映人民群众的利益诉求；完善立法机制，确保全过程人民民主贯穿立法各环节，从启动到实施均反映民意；提升立法质量，提高公众参与度与满意度，促进法治与民主融合，推进国家治理现代化。

立法需强化针对性、适用性和可操作性，满足群众新需求。立法应“小而精”，要以解决实际问题为导向，体现“小切口”的立法智慧。要聚焦民生与社会治理，精准施策，解决群众的重点难点

堵点问题。讲好立法故事，不断丰富全过程人民民主实践。普及法律知识，增强法治观念，让人民成为法治的守护者，共享法治阳光，确保法律权威根植民心。

坚持执法为民，在执法中贯彻落实全过程人民民主。法律的权威在于实施，制度的生命力在于执行。将全过程人民民主的价值理念融入行政执法工作中，是实现全面依法治国战略目标的重要途径。执法要充分考虑民意，倾听民声，保障人民的合法权益。执法活动应当公开透明、民主参与，让每一位公民都能感受到公平与正义。行政执法人员必须坚持以人民为中心，将保障人民合法权益放在首位。保障执法工作的透明性和公正性，通过建立一系列制度，如重大执法决定审核制度、执法公示制度、执法全程记录制度等，让行政执法人员能够更好地践行执法为民的理念，办理案件时更加注重民意导向，确保执法决定的合法性和合理性，从而增强执法的公信力和权威性，不断推进全过程人民民主深入发展。

坚持公正司法，在司法实践中发展全过程人民民主。在深化法治国家建设的征途上，践行全过程人民民主是我们坚定不移的目标。要实现这一目标，关键在于让人民群众真正参与司法过程，并对司法活动进行监督，确保审判权在法治的轨道上平稳运行。在党委的统一领导下，各级司法机关应当共同构建倾听民意、汇聚民智的工作体系，形成既符合法律规定又贴近民情民意的工作格局，促进司法公正。

（作者系西北师范大学法学院教授）

栏目主持 / 陈柳

健全全过程人民民主制度体系、实现全过程人民民主高质量发展，需要发挥法治的引领和保障作用。

油罐混用令人担忧， 如何守护“舌尖上的安全”？

主持人

7月2日，据《新京报》报道，两辆刚卸完煤制油的罐车，在未洗罐的情况下，顺利装上了食用油，涉及的食用油企业分别是汇福粮油集团和中储粮油脂（天津）有限公司。食品类液体和化工液体混运且不清洗，已是罐车运输行业里公开的秘密。

7月6日，涉事企业中储粮集团发文回应，从7月5日开始在全系统深入开展专项大排查，从严从快处理。7月8日，涉事企业汇福粮油集团工作人员回应，政府相关部门已介入检查。

据7月9日新华社消息，国务院食安办高度重

视罐车运输食用油乱象问题，组织国家发展改革委、公安部、交通运输部、市场监管总局、国家粮食和储备局等部门召开专题会议研究，成立联合调查组彻查食用油罐车运输环节有关问题。对于违法企业和相关责任人，将依法严惩、绝不姑息。同时举一反三，组织开展食用油风险隐患专项排查。调查处置结果将及时公布。

此次罐车运输食用油乱象的曝光，让公众产生新一轮的食品安全焦虑。如何守护好人民群众“舌尖上的安全”，值得深思。

欧阳柯（读者）：

煤制油罐车混装食用油不仅容易导致食品污染，还可能对人体健康造成严重危害。事件曝光后引发了网民的广泛关注，毕竟事关食品安全责任重大，且与每个人都息息相关。

食品安全问题的成因比较复杂。我国的食品产业规模庞大、种类复杂，生存环节和区域分工细化，食品生产和消费的时空距离不断拉大，信息不对称程度持续提高。特别是流通环节的主体数量较多，流通过程趋于复杂，一直是监管的难点。我们面临更加严峻的食品安全治理环境。

该事件表面看是企业利益至上而忽视食品安

全的恶劣之举，实际上折射出政府相关部门监管不力，甚至是监管机制的放纵失灵。目前，我国在食用油运输方面，仅有一部《食用植物油散装运输规范》提到运输散装食用植物油应使用专用车辆，但该规范仅仅是一项推荐性的国家标准，而非强制性规定，法律规范的缺失无疑给了相关企业可乘之机，使其钻了法律的空子。

民以食为天，食品安全是绝对不容触碰的高压线。因此，相关部门应严格落实“四个最严”，制定更完善的规范体系和审查标准，依法严肃追究相关环节、岗位领导和工作人员的违规违法责任，提高违法成本，形成警示震慑效应。



李健

【2016年度 CCTV 中国（湖南）法治人物、湖南万和联合律师事务所高级合伙人】

民以食为天，食以安为先。食品安全大于天，不容任何闪失。近期曝光出来的罐车化工油食用油混装事件，让国人触目惊心。

对于油罐车装油需要遵守相关法律法规，我国当前都已有明确法律指引规范。食品安全法第三十三条第一款第六项规定，贮存、运输和装卸食

品的容器、工具和设备应当安全、无害，保持清洁，防止食品污染，并符合保证食品安全所需的温度、湿度等特殊要求，不得将食品与有毒、有害物品一同贮存、运输。

《食用植物油散装运输规范》也明确要求，运输散装食用植物油应使用专用车辆，即专罐专运。罐体、输送管道、测量仪器不应使用铜或合金，宜采用不锈钢材质，对于容器的清洁、干燥，密闭性、防静电等都有所要求。并且对应的法律制裁措施，也是非常严厉的。如果油罐车未按规定装油，可能会面临行政处罚，情节严重的甚至可能构成犯罪。

根据法律相关规定，未按要求进行食品贮存、运输和装卸的，由县级以上人民政府食品药品监督管理等部门责令改正，给予警告；拒不改正的，责令停产停业，并处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，吊销许可证。如果油罐混用导致食品安全事故，就属于情节严重的范畴，可能会触犯刑法中关于生产、销售有毒、有害食品罪的条款，面临更严厉的刑事处罚。

然而，在如此详细缜密的法律规范与严厉的法律制裁面前，仍然有不法商家大摇大摆地混装食用油进行运输销售。更让公众震惊的是，有罐车司机透露，食品类液体和化工液体运输混用且不清洗，已是罐车运输行业里公开的秘密。若这个乱象确实如爆料司机所言，细思则恐。这意味着，长久以来，有毒的油可能早已出现在日常生活各类食品里，无法逃避，无从防范，消费者无法再相信大企业、大品牌就是安全的，也不知道还有多少食品类液体可能被化工品污染，这形同投毒，却又隐藏极深。食品安全该如何守护，需要我们深思。

首先，我们要明白徒法不足以自行，再好的法律也要人去贯彻执行。而食品安全又是一个系统工程，需要从源头到餐桌进行全方位的保障。因此，一方面，政府应该加大监管力度，具体而言，推动完善相关法律法规，明确食品生产、加工、销售等环节的标准和要求，为监管提供法律依据；对食品生产经营企业进行严格的许可审批，确保其具备必要的生产条件和卫生设施；加强不定期对食品企业进行现场检查，包括原材料采购、生产过程控制、成品检验等环节；严格对市场上的食品进行抽样检测，及时发现和处理不合格食品。及时向社会公布食品安全监管信息，包括食品抽检结果、违法企业名单等，引导公众选择安全食品等。加大对违法行为的处罚力度，

对祸及国人身心健康的食品安全违法行为，要严惩不贷。

其次，企业应该严格遵守法律法规和标准要求，加强内部管理，确保食品的质量和安​​全。具体而言，企业应明确自身在食品安全中的主体责任，建立完善的食品安全管理体系，确保食品生产、加工、销售等各个环节的安全；应加强对员工的培训，提高员工的食品安全意识和操作规范；应建立严格的内部管理制度，对食品生产过程进行全程监控和记录；应配备必要的检测设备和专业人员，对生产的食品进行严格的质量检测。同时，应积极配合政府部门的抽检工作，建立食品追溯体系，实现从原料采购到生产销售的全过程追溯。最后，企业应定期进行食品安全风险评估，制定相应的风险防控措施，对可能出现的食品安全问题进行预警和处理，确保食品安全。总而言之，企业要以极强的责任意识对待食品安全问题，对公众负责其实也是对企业品牌和生存发展负责。否则一旦触犯相应法律红线，轻则行政处罚，重则刑事责任，到时必将追悔莫及。

最后，消费者也应该提高自我保护意识，选择正规渠道购买食品，保障自己的健康。对生活中涉嫌危害食品安全的异常行为，也要依法去劝阻和举报。接到消费者赔偿要求的生产经营者，应当实行首负责任制，先行赔付，不得推诿；属于生产者责任的，经营者赔偿后有权向生产者追偿；属于经营者责任的，生产者赔偿后有权向经营者追偿。此外法律还规定，生产不符合食品安全标准的食品或者经营明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可以向生产者或者经营者要求支付价款十倍或者损失三倍的赔偿金；增加赔偿的金额不足一千元，为一千元。但是，食品的标签、说明书存在不影响食品安全且不会对消费者造成误导的瑕疵的除外。

此次罐车运输食用油乱象问题，经过媒体曝光后，大概率此领域会加强专项整治，彻底、全面消除安全隐患。但除此之外，其他需要加强监督的食品安全领域还包括了食品生产经营许可、食品安全标准、食品添加剂使用、食品检验检测等。因此，食品安全监督任重道远，不容懈怠，远不能止步于油罐车。构建一个健康安全的食品生产、存储、运输、销售链条，打造一个良好的食品安全环境，仍需要全社会不断的努力。■

“榜一大哥”打赏主播的钱财能否要求返还？

案例 文某为一名网络主播，在直播期间与“榜一大哥”郝某相识。后经郝某不断追求，双方发展为男女朋友关系，并多次线下见面，恋爱期间均有互相转账及赠礼行为。同时，为支持文某工作，郝某多次以第三人低价购买直播虚拟礼物方式在文某直播间进行打赏。后双方因感情破裂分手，郝某将文某起诉至法院，以受到欺诈为由要求文某返还全部转账、赠礼及礼物打赏等款项。

说法 【杨小佳 / 北京市康达（长沙）律师事务所律师】

民法典第一百四十八条规定：“一方以欺诈手段，使对方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为，受欺诈方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。”第六百五十七条规定：“赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人，受赠人表示接受赠与的合同。”

本案原告郝某以受欺诈为由主张撤销赠与，但未就受欺诈情况进行举证，且目前国内各法院对于直播打赏的法律性质认定已形成较为统一的标准，即打赏款项为基于用户与平台之间的网络服务合同关系产生的网络消费款项。郝某作为成年人自愿注册成为直播平台用户，并在该平台观看、充值、打赏主播，其与平台所属公司形成网络服务合同关系，文某仅能从直播平台获取收益分成，并非直接从郝某处取得收益。

故郝某通过平台打赏及向案外人转账用于购买虚拟礼物的款项均非无偿赠与，而是基于网络服务合同对文某直播提供的表演服务对价给付，其无权主张返还。

本案中，若双方均为单身未婚，恋爱期间购买手机、化妆品和特殊日期、特殊数字转账等行为均未超出日常交往范畴，应视为恋人之间表达爱意的一般性赠与，即使恋爱关系终止，原告亦无权主张返还。若“榜一大哥”已婚，则可能涉及夫妻共同财产的非礼处置，当打赏款项远超家庭日常生活开支，主播所取得的款项可能被认定为不当得利而需要返还；如主播故意隐瞒已婚身份，与“榜一大哥”存在不正当男女关系，或通过语言及行为诱导大额打赏的，因相应行为违背公序良俗，主播所取得的款项亦可能需要返还。■

拖欠十年的货款能否起诉追回？

案例 2013年12月，王某通过朋友介绍认识齐某，得知齐某承包了某工程的水电项目。双方经过进一步了解后，决定开展合作，故从2014年1月至2014年9月王某向齐某提供管道货物。2015年3月7日，双方经过对账，齐某拖欠王某15万余元，同日齐某向王某出具欠条。2016年2月6日，齐某通过银行转账支付了50000元，但剩余款项一直未付。为此，王某多次催要均未果，由于王某中途换手机，能找到的最近的催款记录是2020年12月22日。2023年12月19日，王某提起诉讼，要求齐某支付剩余款项及逾期付款利息。

说法 （周文颖 / 湖南科云律师事务所律师）

本案焦点有两个。焦点一，齐某是否应支付王某货款、逾期付款利息及逾期付款利息从何时计算？根据王某提供的欠条、银行转账记录、催款记录等可确定双方形成了买卖合同关系，现王某已履行供货义务，齐某应支付货款。但齐某至今未付款，给王某造成经济损失。结合合同履行情况、当事人过错程度以及预期利益，根据诚信和公平原则，齐某应从2016年2月7日开始支付逾期付款利息。焦点二，本案是否已过诉讼时效？根据民法典第一百八十八条规定，向人民法院请求保护民事权利的诉讼时效期间为3年。虽然王某一直向齐某催要货款，但现有证据只能证明从2020年开始催要，从2016年2月6日到2020年有4

年时间，超过3年诉讼时效。然在2020年12月22日王某向齐某发送微信问：“齐总，你欠我10万多元的货款什么时候能结清？”齐某回复：“项目未完工，等项目回款后一定跟你结清。”通过这条信息可知齐某愿意履行，只是目前没有履行能力。根据《最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定》，诉讼时效期间届满，当事人一方向对方当事人作出同意履行义务的意思表示或者自愿履行义务后，又以诉讼时效期间届满为由进行抗辩的，人民法院不予支持。故本案诉讼时效从2020年12月22日中断重新开始计算3年，即到2023年12月21日届满，故本案未过诉讼时效。■

栏目主持 / 蒋海洋

“以钉钉子精神抓好改革落实”

日前，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，强调“更加注重改革实效”“以钉钉子精神抓好改革落实”，并就全党如何抓落实、如何检验改革成效等提出了明确要求。

@ 实干家：发扬钉钉子精神，盯着抓，抓出成效。

“‘东数西算’提升国家整体算力水平”

7月22日，国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会。国家数据局相关负责人介绍，两年多来，“东数西算”工程的实施带动了IT设备制造、信息通信、基础软件、绿色能源等产业链发展，提升了国家整体算力水平。

@ 明志：提升算力水平，助力数字中国建设。

“碳市场发展报告”

日前，生态环境部组织编制的《全国碳市场发展报告（2024）》正式发布。报告系统总结了全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场的最新建设进展，全方位展示了市场建设运行工作成效，展望了全国碳市场未来发展方向。

@ 白云：推动绿色低碳高质量发展。

“内部报告奖励机制”

7月25日，国务院安全生产委员会发布关于推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的意见。意见要求，2025年6月底前，推动煤矿、石油天然气开采、医药、危险化学品、烟花爆竹、燃气等重点行业领域的生产经营单位建立并实施事故隐患内部报告奖励机制。

@ 平安：自查自纠，有效防范遏制安全生产事故发生。

“萝卜快跑”

近日，百度旗下自动驾驶出行服务平台“萝卜快跑”在武汉订单量暴增“火出圈”。目前，“萝卜快跑”已在11个城市开放载人测试运营服务，并在广州快速商业化落地。自动驾驶商业化落地，将对传统网约车司

机就业造成挤压，同时也将刺激各地“车路云一体化”新型基建项目加速建设。

@ 润物：无人驾驶，未来已来。

“医疗保障标准化”

近日，全国医疗保障标准化工作组在北京成立。工作组的成立意味着我国将加快推进医疗保障标准化建设，统筹制定各项医疗保障标准，推动各项标准贯彻实施，为医保高质量发展提供有力支撑。

@ 无忧：科学制定标准，构建医疗保障标准化新体系。

“中小学生超重肥胖综合防控”

近日，国家疾控局、教育部、国家卫健委和国家体育总局联合发布《中小学生超重肥胖公共卫生综合防控技术导则》。导则明确提出预防为主、早期干预和疾病预警的三级预防策略，通过科学、系统的综合防控措施，有效预防和控制中小学生超重肥胖的发生发展，保障学生身心健康。

@ 摇篮：超重肥胖影响中小学生健康，亟待加强干预。

高校“退学令”

日前，南京工业大学研究生院发布公告，对在最长学习年限内未完成学业的35名研究生作出退学处理。其中，6名博士研究生系2015年9月及以前入学、29名硕士研究生系2018年9月及以前入学。据媒体报道，近年来，全国多所高校都曾发布清退学生的公告。

@ 奋斗：向“混学历”“混日子”说不。■

栏目主持 / 陈柳



《中国新闻周刊》2024年第27期

改革再出发

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于7月15日至18日在北京举行。全会由中央政治局主持，习近平总书记作重要讲话。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。同时，锚定到2035年要实现的改革目标，重点部署未来5年，明确到2029年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。



浪潮里的高校专业 是什么左右着它们的命运

《南方人物周刊》2024年第19期

据教育部公布的数据，2024届全国普通高等教育毕业生规模预计达1179万，比二十多年前增加了超10倍。

高考成绩揭晓，新阶段的人生答卷才刚铺开。填报志愿是基于当下的博弈，也是面向未来的豪赌。高校专业优化与调整是社会发展的风向标。无论是一度火爆的土木工程，还是风头正盛的大数据、人工智能，在追逐热门的另一面，也要预备好周期更迭的颠簸。父母的百般筹谋往往是基于当下揣测未来，可如果孩子的自主性长期被忽视和淹没，终归是有问题的。



汉服的断代史

《三联生活周刊》2024年第25期

我们为何要关注传统服饰呢？在服饰中，潜藏着文明史到达的水准，也反映着生产力水平、科技水平、文明交流水平，从中可以窥探到中国古代社会生活的全貌。

本期封面讲述的是在汉服发展的几个重要历史时期里，服饰的典型特征和穿着上的讲究。唐代服饰丰富庞杂，袒领装、女着男装都是很有大唐风格的流行风潮。宋代的服饰秀丽而清雅，最典型的直领背子与衫子敞怀穿着，抹胸也直接对外，整体上显得轻便温婉。在明代，妆花和织金的技艺相结合，造就了明代服饰的绚烂。



全球打响仇恨阻击战

《看天下》2024年第19期

今年1月，联合国和咨询公司益普索在16个国家的联合调查显示，三分之二的人遭受过网络仇恨言论攻击。基于肤色、民族、性别等原因，对他人发表贬损或威胁暴力的言论，已经成为一个全球问题。更严重的是，仇恨言论不会止于网络，它会冲入现实世界，制造暴力犯罪，甚至导致大屠杀惨案。

仇恨言论的受害者很容易沦为政客转移社会矛盾的牺牲品。为保护这些潜在受害者，越来越多国家开始立法，遏制仇恨言论，甚至诞生了数以万人计的“秘密部队”，专门阻击仇恨言论。



大学之道

《南风窗》2024年第14期

道路与道，存在于精神意识中，因为“师者”而有“道”的传承。今天的大学早已超越少数人的师徒传承，成为一种普及性的权利。大学混沌而多元，摸索出自己“喜欢做什么”“适合做什么”“能做什么”是艰巨的任务；适应知识速朽更新的节奏，用既有知识换取新知识，是从知识到能力的跨越；从发现问题到解决问题，是价值转化的过程；而个人能力向“心中有他人”的公共责任转化，是这个社会超越平庸需要的精神质变。（子勤 / 整理）

怎么做到既是干人大工作又是干中心工作，怎么做到既合法又合情合理，找到相得益彰、互促并进的平衡点，让我一直苦苦思索。

“写百卷稿，行万里路”

——基层蹲点调研见闻（上）

■ 路 川

一如往常，我早早到了办公室，座位边的窗玻璃又映上了绿意盎然的银杏，下意识按下电脑开机键，双击文稿软件，开始“奋笔疾书”。只是今天写的内容变成了基层人大蹲点调研见闻。一说到基层人大，自然离不开“开好会”“监好督”“服好务”“建好站”，但今天看着这几组平常又熟悉的关键词，好似不那么寻常。一起笔，记忆就不自觉地拉回到在乡镇蹲点调研的那段时光，耳边又响起出发前领导的嘱托“去真正感受下他们在做些什么吧”。

天公作美，连续的雨天终于见晴，为这趟行程增添了一丝信心。从高楼林立到湖光绿影，从案牍文书到山间绿野，从敲敲文字到拉拉家常，上级法规政策与基层实况间究竟隔着什么，如何密切人大代表与人民群众的联系，答案正在慢慢靠近。

人民群众篇

要说对基层人大工作最有发言权的，还要属老百姓。于是，这天我起了个大早，到村里“寻人”。

绕了几圈，发现路边成排的小楼房都大门紧闭，一时竟看不到人影。同行的镇人大主席解释道：“大家上午干活，下午都各有各的活动，白天难得找到人哩。”于是，我们只好去村上的小诊所看看。小诊所里简单地摆放着一排药品矮柜和两三个座位。迎面走来穿着白褂子的谭大哥在村里驻扎多年，一听是人大派来调研的，赶忙招呼我们坐下，说道：“人大代表啊，那是经常来了，胸前戴了个红牌子，一来就是讲用火用电安全，去山里要注意不抽烟不带打火机这些，讲法律讲政策，那我们都晓得咯。”镇人大主席担心我听不懂方言，解释道：“那个红牌子就是代表证，我们陆续开展了像‘6·25为民服务日’等‘我是代表+’系列活动，每次参加活动都要亮身份，既宣传法规政策，又收集民情民意，有的就作为代表建议提上去。”

“人大代表就是要代表我们说话！”谭大哥肯定地说。

“那你们平时遇到问题会怎么办呢？”

谭大哥回应，也没什么特别的问题啊。长期留守的张大爷跟村干部熟悉，所以有什么问题就直接问村干部了。刚刚种完棉花回来的王大哥说一般也没什么事，无非就是田土那些事，有事就会先找村民小组组长，不行的话再找村干部。远嫁的陆姐欣然跟我们分享，说之前反映过屋前头的沟渠堵了，人大代表就帮忙联系解决了。不过在农村土生土长的李大爷似乎不是很熟悉人大代表，生活多围着一亩三分地转，有事一般跟村民小组组长反映。镇上小卖部的王大哥看上去对自己的生活很满意，笑呵呵地表示都挺好。

有问题找村民小组组长？找村干部？找人大代表？这看似矛盾，实质是相通的。我调研的6个乡镇中，绝大多数村的村干部都是县（市、区）或者乡镇人大代表。村干部，同时又是人大代表，开展镇里中心工作的同时又宣传法律法规。基层人大代表往往根据实际情况将人大工作和其他工作融入结合。不过，如何让全过程人民民主更加可感可及，如何让群众对人民代表大会制度更加信赖认可，是基层人大在宣传和实践中需要持续探索的课题。

人大代表篇

村部，呼隆隆。一对大爷大妈骑着三轮车急匆匆赶来，手舞足蹈地说：“我家的鹅今天又被隔壁的捉去了，大一点的是我家的，小的是他家的，你帮我跟他讲一声咯。”

“好的好的，我这就跟他讲，您就先安心回去。”

这位笑着回应的是市人大代表胡姐，同时也是村便民服务员。看我们过来，她连忙迎上来：“欢迎欢迎，是去村里吗？挺远的，还是叫他们过来吧。”

“我们去吧。”

驱车十多分钟到了镇人大代表王大哥家，大哥家里条件还不错，年轻时赚了钱，花了几十万建了个小楼，现在在镇上卖小菜营生。他担任村民小组组长好些年了，也是连任两届的人大代表。谈到人大代表履职，他

反映：“开会我都去了，镇上组织活动我有空基本都参加了。”我想了解得更具体一些，他有些犹豫，说道：“开会的时候就举手，有些内容我也不太懂。我们代表有个微信群，经常在群里交流学习。今年初也跟其他代表一起去看了村里的高标准农田项目，建设得蛮好，集中连片。”接着，他又说道：“过去组里有事找我找得多一些，不过现在村干部多了一些了，去村部办事的就多了，现在就是组上有什么矛盾要调解的，我就上门一趟。”聊到代表建议，他摸了摸头：“这个，我不大记得了。”后来镇人大副主席解释道：“基层人大代表业务水平有限，平时既要忙家里农活又要忙工作，有时候提建议就难些。”

人大代表聂姐是一位便民服务员，她每天的工作就是在村部服务群众，为群众解决或者反映大大小小的问题。人大代表金大哥是一家电子企业负责人，他说厂里100多位员工就是他的联系对象。谈到联系群众，他们坦言，当人大代表是兼职，平时也有其他工作，联系群众的工作多融在了他们的本职工作中。金大哥说：“跟群众每天面对面地接触，既能实时当好‘宣传员’，又能在日常相处中了解群众操心什么、需要什么。”比如，聂姐提出的农民养老保障、缩短往返市区公交车间隔时间等建议，金大哥提出的发挥村民小组组长在村级治理中的主观能动性的建议等，都是通过平时的了解和积累，收集的老百姓的共同心声。

“人大代表要当好党委政府联系人民群众的桥梁纽带”，我脑中又浮现写稿的“常用句式”，这在文字逻辑上是容易理解的。但理想的“文字”落到基层的实际中，又不得不兼容于现实条件。基层人大代表联系群众多以融入代表日常工作的方式实现。这背后，有基层人大组织上的问题，也有代表个人动力上的问题。

“那您提的建议最后都办得怎么样？”

“我提的建议基本上都落实下来了。比如说关于高标准农田的建设，还有一段水渠清淤，都办好了。我很有成就感、满足感，很愿意继续提建议。”县人大代表谭姐满意地说。

“我提的修桥的建议，只做了相关解释说明，还没有办下来。不过可能我提的建议成本太高，所以难得办。当然，现在基层财政也紧张，我们也能理解。”镇人大代表李大哥说。

提到建议没办下来的时候，代表虽然有些丧气，但还是能感受到他们心里的那一团小火花。“这是一份荣誉，更是一份责任，还是应该提，而且要找好小切口继续深入调查，能为群众解决身边的一些小事也好。其实有的也不一定花很多钱，像我提的缩短往返市区公交车的时间间隔的建议，这个事也没花大钱，但同样办到了老百姓的心坎上。”聂姐说，当代表之后对自己提出了更高的要求，也想尽自己的一份力为村里做点事。金大哥更是早在2008年就在村里投资建厂，为村里提供了

100余个就业岗位，还投资带动村级集体经济发展，用实实在在的行动践行为民情怀。一团小火花可能容易熄灭，但无数的小火花聚在一起，就是一束真正温暖人心的大火把。希望这团火能越烧越旺，越烧越暖。

回到村部，又是呼隆隆一声。

“哎，那个，我家鹅回来了，谢谢啦！”

人大主席篇

“老来无人情，我讲直话，90%的时间都是在搞其他工作哩。”

说这话的肖主席是今年一月刚当选的，同时还分管农业、水利、电力、项目建设、增资立项等工作。还有一名镇人大副主席，兼管人居环境工作；一名人大秘书，兼任水利专干。

一月开镇里的人大会议，二月在代表活动日传达省两会精神，三月组织代表开展春耕生产万亩示范片视察，四月组织代表进行“基层减负”座谈调研。“因为兼管的其他工作，人大工作方面确实只完成了规定动作，其实还有很多自选动作可以探索，乡镇人大的监督还是有限，一个是对相关行业的专业素养不够，没办法监督；再一个是缺乏有效的监督手段。”肖主席说。

“是的，人大主席兼管政府工作，组织人大代表视察，搞的还是我自己分管的那些事，既当‘运动员’又当‘裁判员’，确实是个问题。”郭主席也这样谈道。

“人大很多工作都是结合分管的其他工作一起做，比如我分管的乡村振兴工作，也是党委的中心工作，我就会把相关的视察、调研等和人大工作结合起来。”龙主席说道。

“上面千根线，下面一根针。”基层在实践工作中往往能找到一些“土办法”，但把人大工作和其他工作结合起来是不是为了省事？是不是偏离了人大的本职工作？应不应该划个边界呢？

肖主席又补充道：“不过，我们要是真只搞人大这一块的工作，在乡镇还真不好出效果。”像肖主席这样的心态，我调研走访的其他乡镇人大主席也是类似。

是“有位才有为”，还是“有为才有位”？有些乡镇党委重视一些，人大工作和同时分管的工作明显干得好些。若是没那么重视，人大工作似乎就“黯然失色”。乡镇人大主席有“专职不专责”的苦恼，若真完全专职，又有“无权难立足”的纠结，矛盾重重的现实困境映射出的是基层人大的职能定位问题。乡镇是人民代表大会制度功效发挥的“最后一公里”，人民代表大会的制度功效当然不是与生俱来的，而是每一级人大、每一位人大工作者主动谋出来、干出来的，怎么做到既是干人大工作又是干中心工作，怎么做到既合法又合情合理，找到相得益彰、互促并进的平衡点，让我一直苦苦思索。（未完待续）■

农家书屋的出现和发展，极大地丰富了农民的文化生活，抓住了乡村文化振兴的“根和魂”，为乡村振兴提供了持久的精神力量。

发展农家书屋，振兴乡村文化

■ 胡 潇

习近平总书记深刻指出，要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。发展农家书屋正是这“五大振兴”尤其是文化振兴中的一大亮点，也是促进乡村振兴的有力举措。如何发展好农家书屋，是当下实现乡村振兴这一战略目标不可忽视的现实问题。

发展农家书屋促进乡村文化振兴的重要性

农家书屋是农村文化建设的基础和阵地。长期以来，由于种种原因，我国形成了城乡发展二元化结构，存在着重城镇轻农村、重工业轻农业、重经济轻文化的问题，加之不少地方对城镇化发展道路的片面理解，以致乡村文化发展滞后，文化阵地缺失，不少地方存在“看书难”“看戏难”等问题。经济发展较好的农村除了能够看电视，听广播外，文化生活方式依然比较单一。不少农村青壮年都外出打工赚钱，留在村里的大多是儿童、妇女和老人，有的村成了名副其实的“空心村”。农村这种单一的文化生活方式亟待改变，需要用一种全新的有影响力的文化生活方式来替代。特别是在经济生活中，农民要致富，需要获取经济信息、致富手段，而农家书屋，尤其是数字农家书屋的出现，使他们能从书中学习了解致富的途径、农业技术知识、农产品的流通渠道等。

发展农家书屋是党和国家实施乡村文化振兴，促进新农村建设的重大举措。党的二十大报告强调“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”，阐明了文化振兴是乡村振兴的重要组成部分。乡村振兴离不开乡村文化的繁荣昌盛，而农家书屋的出现和发展，极大地丰富了农民的文化生活，抓住了乡村文化振兴的“根和魂”，为乡村振兴提供了持久的精神力量，激发了农民爱书屋、用好书、善用书的积极性，把党中央关于乡村文化振兴的战略任务落到了实处。

随着我国改革开放的深入，经济社会得到迅速发展，党和国家对乡村文化建设越来越重视，对农家书屋



衡山县长江镇胜利村农家书屋里，孩子们正在津津有味地阅读。

的建设越来越关注，出台了一系列政策和文件。2009年12月，《农家书屋》正式出版，标志着作为国家五项重大文化工程之一的农家书屋工程有一本专门的期刊。该期刊的办刊宗旨是指导农家书屋的建设和管理，推进农村文化的发展，传递农民致富信息，丰富农民文化生活，打造“农民自己的精神家园”，为农民提供一个展示自我和提升自我的平台。紧随其后，各省、自治区、直辖市也出台了一系列振兴乡村文化包括建设农家书屋的政策措施，加大了乡村文化建设和农家书屋建设的力度。

发展农家书屋，振兴乡村文化是实现乡村治理体系和治理能力现代化的必由之路。乡村文化是乡村振兴的关键一环。没有乡村文化的振兴，就没有乡村振兴的底气，实现国家治理体系和国家治理能力的现代化就失去了基础。这是因为乡村振兴的内在发展功能是乡村文化，而乡村治理和“乡村善治”需要乡村文化的“根和魂”作支撑。抓住“根”牵住“魂”，要处理好乡村振兴的内与外、长期与短期、眼前利益与长远利益的关系，需要领导者有眼光、有魄力、有高效的执行力。作为乡村治理主体的乡村干部和农民本身，需要有先进的文化知识、思想道德、精神信仰的涵养，而农家书屋的作用及功能，是弥补这方面缺失的重要措施之一。因此，发展农家书屋，扩大农家书屋的功能，让农家书屋成为提高治理主体治理能力及自治主体自治能力的平台，显得特别重要。理论和实践经验告诉我们，凡是那些经济社

会发展好的乡村，乡村文化生活方式越丰富多彩，人民群众的幸福指数越高，人才、生态、产业、组织振兴做得越好，社会治理就越有成效，社会就越稳定。

发展农家书屋振兴乡村文化的现状

随着我国经济社会的发展，乡村振兴战略任务的深入实施，乡村文化的振兴和农家书屋的发展是必然趋势。从发展现状看，农家书屋除了具有公益性、服务性的共性外，还存在发展快、亮点多、来势好的特点。

发展快。经过近20年的努力，我国的农家书屋建设得到长足进步。据不完全统计，截至2023年底，全国已建成58.7万家农家书屋，其中数字农家书屋达36.1万家，占全国农家书屋的五分之三。安徽、江苏、湖北等省，实现数字农家书屋建设全覆盖。

亮点多。2023年，在杭州召开的第二届全民阅读大会阅读与乡村振兴论坛，公布了198家“最美农家书屋”名单。这些“最美农家书屋”有效推动了乡村与新时代文明实践活动的深度融合，从阵地、人员、服务上确保了乡村阅读活动深入发展，使农家书屋在基层热起来、活起来。

来势好。随着党和国家实施乡村振兴战略任务的深入发展，振兴乡村文化和建设农家书屋的力度不断加大，广大农民的阅读积极性将越来越高，读好书、善用书的经验将越来越多，必将有效推动和促进乡村文化振兴，成为乡村振兴的“加油站”和“助推器”。

当前，农家书屋建设和乡村文化振兴还存在一些亟待破解的“瓶颈”。一是认识不足，欠投入。从目前发展情况看，乡村文化设施建设，缺乏有效的投入机制，包括硬性的政策措施。二是太单一，特色少。从目前的现状看，乡村文化设施陈旧，农家书屋阅读内容比较单一，不能满足广大农民和农村学子的需要。数字农家书屋的发展虽然能在“补短板”上解决一些问题，但乡村文化生活内容单一，特色不明显，不能从根本上改变这一现状。三是缺队伍，管理弱。当前，能办出特色、办出成效的农家书屋还是少数，究其原因，除了地方政府重视不够，投入力度不大之外，另一个重要原因就是缺少有为有效的管理者。

发展农家书屋振兴乡村文化的对策

如何破解“瓶颈”，发展农家书屋振兴乡村文化？笔者认为要从以下几个方面着力。

着力总结经验，推广典型，营造浓厚的乡村阅读氛围。榜样的力量是无穷的。经过20多年的实践，农家书屋建设亮点纷呈，通过网络和媒体发布信息，召开经验交流会，表彰先进单位和先进人物，评选“最美农家书屋”，挖掘、整理特色乡村文化，发展乡村文化旅游等途径，营造浓厚的乡村阅读氛围，打造良好的农家书

屋发展环境。

着力建立政府投入机制，发挥政府引导作用。发展是硬道理，投入是硬措施。要针对目前乡村文化设施陈旧，图书资料单一的问题，按照政策要求“确立政府投入机制”，从实际出发，每年从财政预算中安排适当的专项经费，用于乡村文化振兴和农家书屋建设，让投入机制“确立”起来，从而不断为乡村文化建设添砖加瓦。

着力建立社会投入机制，发挥“新三贤”的带动作用。2015年以来，中央连续出台的“一号文件”和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》均提到“新三贤”文化。乡贤是中国古代社会的一个重要概念，从字面上理解是“乡村中的贤者”。乡贤文化可谓由来已久，早在唐朝，便有“郡书赤矜其乡贤，美其邦族”的说法。而“新乡贤”主要指新中国成立以后，尤其是新时期以来出现的“官乡贤”“富乡贤”“文乡贤”。他们在岗或退休后致力于乡村建设，充分发挥了新乡贤在乡村文化振兴和农家书屋建设中的作用。

着力打造乡村特色文化和最美农家书屋。乡村特色文化具有不可替代的文化影响力。著名作家、中国作家协会原副主席、湖南省文联原主席谭谈，可谓名副其实的“文化新乡贤”。他自费在家乡涟源市白马镇田心坪村新建了一所极具特色的农家书屋。该书屋成了全村乃至附近村民的文化生活中心，在乡村治理中发挥了重要作用。打造特色乡村文化是一个系统工程，涉及民俗文化、红色文化和其他具有地域文化特征的乡村文化，需要我们深入挖掘、整理、传承。

着力打造一支高素质、有作为的文化骨干队伍。针对乡村农家书屋管理不到位的问题，要切实落实中央文件精神，充分发挥乡镇文化综合站的职能作用。乡镇文化综合站要建设一支专业队伍，可配备专职或兼职文化辅导员，使这些骨干热心振兴乡村文化事业，为巩固农村文化阵地作出贡献。

着力将农家书屋建设、乡村文化振兴与乡村产业振兴有机结合起来。长沙浏阳市沙田镇秧田村是远近闻名的“博士村”。恢复高考至今，村里已走出28位博士。秧田村的农家书屋，以其声名远扬的“博士文化”成了不少旅游者的向往之地。该村以文促旅，不仅巩固了农村文化阵地，而且增加了农民收入，使文化振兴与产业振兴相得益彰。

着力建立乡村农家书屋建设的保障机制。乡村文化振兴及农家书屋建设除了靠上级重视、农村文化建设主体努力外，还需要营造良好的发展环境，尤其是法治保障环境。国家可就乡村文化振兴和发展农家书屋制定建设标准、明确投入机制和保障措施，使乡村文化建设和农家书屋建设有章可循。

（作者单位：长沙师范学院图书馆）

栏目主持 / 陈柳

五级人大代表集中进站， 全省“法治护绿人大行”同步启动



11213

1. 省人大常委会党组书记、副主任乌兰，党组副书记、副主任张剑飞，秘书长王晓科在长沙市雨花区东塘街道人大代表联络站参加启动仪式。
2. 省人大常委会副主任陈飞在岳阳市汨罗市屈子祠镇人大代表联络站参加启动仪式。
3. 省人大常委会副主任周农在湘潭市岳塘区书院路街道人大代表联络站参加启动仪式。

7月26日，全省四级人大联动，组织五级人大代表集中进人大代表联络站参加“法治护绿人大行”活动同步启动。省人大常委会党组书记、副主任乌兰，党组副书记、副主任张剑飞，副主任陈飞、周农，秘书长王晓科分别在长沙、岳阳、湘潭等地人大代表联络站参加启动仪式。

同时，全省市县两级人大常委会主任会议成员，乡镇人大主席、街道人大工委主任分赴人大代表联络站参加启动仪式。

“法治护绿人大行”是省人大常委会部署开展的“法治护航高质量发展三年行动”的三个子行动之一。根据省人大常委会关于开展法治护航高质量发展三年行动实施方案和2024年监督工作计划，开展“法治护绿人大行”活动最重要的一环，是对大气污染防治“一法一条例一规定”开展执法检查。省人大常委会兼顾水污染防治、土壤污染防治相关法律法规重要条款，同步对14个市州开展执法检查。全省五级人大代表进代表联络站履职，开展“法治护绿”相关活动。（文/本刊记者 刘青霞）



创新服务方式， 让残疾人“有爱无碍”



残疾人家庭无障碍改造工程监管员在施工现场与施工人员交流。

桂阳县委、县政府高度重视残疾人工作，将困难残疾人家庭无障碍改造作为民生可感的重点工程来抓。目前，全县有残疾人 28279 人，其中重度残疾人 13621 人。近 5 年来，全县投入资金 350 余万元，完成无障碍家改 770 余处。通过无障碍改造工作，让残疾人“有爱无碍”。

服务型定位，保障更全面。该县成立困难残疾人家庭无障碍改造工作领导小组，制定专项工作方案，对每个困难残疾人家庭情况进行全面细致地摸底，精准制定“一户一方案”，为节省时间和经济成本，把困难残疾人家庭无障碍改造项目定位为残疾人服务项目进行政府采购，优化公开招投标流程，有效加快困难残疾人家庭无障碍改造工作。

个性化定制，方案更专业。聘请专业机构组成入户筛查组，进行为期一个月的入户筛查和改造方案设计工作，严格执行“五部位改造法”规范要求，规范改造对象名单、改造项目标准。在改造设计时，根据改造对象的残疾类别、居家情况、个人需求等，推行个性化改造、一户一策，力求改造方案科学、规范、有效，着力消除或减少改造对象居家生活障碍，确保残疾群众“行得通、出得去、能如厕、洗上澡”。在符合政策规定的同时，充分尊重残疾群众的意愿和生活习惯，使改造方案更实用、更具个性化。太和镇太和社区 2 组居民袁某因意外事故导致高位截瘫造成肢体二级残疾，多年来只能依靠轮椅出行，原有的老旧厨房和卫生间成了“障碍点”。入户筛查组根据袁某的残疾类别和生活习惯，在厨房入口设计了平坦的斜坡道，将卫生间门进行拓宽，方便其进



- 21314
1. 监管员查看残疾人无障碍改造工程。
 2. 改造后的斜坡道，方便残疾人出入。
 3. “样板房”内为残疾人配置了扶手。
 4. 改造后的低位灶台，方便残疾人使用。

出，然后根据袁某的身高量身定做厨房低位灶台，让她时隔13年终于实现为年幼的女儿亲手做饭的愿望。

样板式推进，施工更高效。为确保项目施工质量，在签约确定施工方后，县残联等相关单位第一时间与施工方商定了“样板式”施工法。在太和、仁义、正和等乡镇打造10户样板户，对改造设计方案执行、材料品牌和质量、安装过程等统一标准作为后续施工示例，并组织施工人员现场观摩，让施工人员充分理解无障碍改造的理念和施工需要掌握的标准以及必须考虑到的细节，使改造达到无碍、美观、实用的效果。

精细化指导，管理更规范。采取常态化督查、流程式管理、全方位核对的监督管理模式，对改造实行全过程指导、管理和监督。在施工过程中，县残联等相关职能部门与施工方一起研判分析改造中的难点和堵点，严格监督工程质量，严格对照“一户一方案”施工，发现不合格或者残疾人不满意的，一律返工整改。同时，对改造清单核实查验，避免以次充好、弄虚作假等违规行为发生。

致力创新发展 打造“五好”园区

近年来，株洲国家高新技术产业开发区（简称株洲高新区）锚定“三高四新”美好蓝图，坚持“稳进高新”工作方针，加快打造“五好”园区，奋力推动经济社会高质量发展。2023年，全区营业收入、技工贸总收入分别达3600亿元和3300亿元。跻身“全国园区高质量发展百强榜”第48位、“全国先进制造业百强园区”第81位，稳居“全省高新区创新发展绩效评价榜”第二位。

以产业发展提升高质量发展的硬支撑

强集群。全区深耕优势产业，轨道交通装备产业和中小航空发动机产业获批国家先进制造业集群。加快培育战略性新兴产业，主特产业规模工业企业产值占全区规模工业企业总产值的74.5%，电力新能源和装备制造成为全市第3个千亿产业集群。

育主体。近3年新增规模以上工业企业149家，新增高新技术企业280家，新增国家级“小巨人”企业37家、省级专精特新企业147家。着力打造“小巨人”企业工作获省政府通报表扬，跻身“全国专精特新百强高新区”第28位。

引项目。创造性开展项目招商引资“季度攻势”、湘商回归“揭榜挂帅”等系列行动，近三年累计引进亿元以上项目156个，合同引资628.93亿元。

以科技创新汇聚高质量发展的强动能

以高能级创新平台“强基”。加快推进省“4+4科

创工程”，联合中车株洲电力机车研究所有限公司的青年科学家团队组建天元智能科学研究院，近三年新增国家级工业设计中心6家、省级重点实验室6家、省级以上创新平台249个。

以科技成果转化“赋能”。聚焦“卡脖子”和战略前沿技术攻关，涌现全球首列氢能源智轨、全球首个普鲁士蓝钠离子电池储能系统等重大科技成果。引进全市首个高校国家重点实验室平台——株洲东大创新发展研究院，建设中南大学兴湘集团株洲科技成果转化平台及中试基地，与湖南工业大学共建大学科技园。近3年落地成果转化项目153个。

以数字化转型“增效”。引入华为首个工业软件云工程应用创新中心，建成工业互联网服务平台和天元工业软件园，入选国家第一批“平台+基地”试点项目。

以高水平人才“聚力”。充分发挥产业优势，建成全省第一家国家级市域产教联合体，出台人才精准支持政策，打造高端科技人才联盟，创新推出“高新人才卡”，建设高新人才小区，让广大人才舒心生活、安心科研、顺心发展。

以深化改革打通高质量发展的“中梗阻”

深化体制机制改革。2022年，株洲高新区在全省率先完成园区体制机制改革。优化职责职能，推动株洲高新区管委会向“泛投资机构”转型；优化机构设置，设立“六局一办一中心”；优化人员配置，择优公开选

▼ 园区内企业生产的产品——风电叶片。





$\frac{1}{21314}$

1. 在株洲国家高新技术产业开发区召开企业大会期间，专家们在一起交流。
2. 北汽株洲基地二工厂涂装车间。
3. 株洲国家高新技术产业开发区天元工业软件园。
4. 株洲国家高新技术产业开发区天易科技城。

拔一批懂产业、爱企业、善服务的干部在高新区任职。

深化服务体系改革。构建从项目招引、落地、建设、投产的“全生命周期”服务，“线上（企业服务线上平台）+线下（企业服务局）”相结合的“全天候”服务，主动与被动双向发力的“全方位”服务，“创新‘三段式’服务体系”获省政府通报表扬，获全省“打造内陆地区改革开放高地先进地区”称号。

深化国有企业改革。“一企一策”全力支持株洲高科集团市场化转型，做强园区开发、产业投资、新能源投资、城乡一体化经营四大主业，着力推动八大方面重点改革，提高市场化经营水平和盈利能力。

以生态构建塑造高质量发展的新优势

构建开放型产业体系。创新举办首届株洲高新区企业大会，全面构建九大产业服务体系。持续开展新能源、新材料等系列圈层交流活动，承办“中国国际轨道交通和装备制造业产业博览会”等行业峰会和论坛活

动，推动产业链、供应链协同配套和企业合作共赢。

构建高效型要素体系。推进物流专项调研，形成物流降本系统性解决方案。组建新能源投资公司，建立碳排放监测与管理综合服务平台和数据中心，推动“光伏+储能”进园区，切实降低企业用能成本。

构建专业型服务体系。强化金融服务，被纳入“全省首批知识价值信用贷”试点，放款5亿元。优化瞪羚企业扶持办法，为58家企业发放贴息贷款1.88亿元。打造“菁樟计划”路演品牌，促成天使投资3000多万元。强化人力资源服务，建成省级人力资源产业园，构建“居民端+企业端+平台端”相链接的就业服务平台，精准服务企业人才需求。

构建友好型人文体系。完善园区生活、文娱、医疗等配套设施，开展“2024株洲马拉松”“CTCC中国场地汽车职业联赛”等重大赛事活动，探索性举办株洲“厂BA”，营造更具人性化、舒适感、活跃度的外部发展环境。

用心用情全力以赴 高质量办理好每一件代表建议

近年来，湖南省住房和城乡建设厅党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，将代表建议办理工作作为尊重代表主体地位、践行全过程人民民主的重大政治任务，与贯彻落实党中央决策、省委部署和省人大常委会工作要求结合起来，与解决人民群众关心、社会关注的重点难点问题结合起来，与厅重点工作同部署、同推进、同落实，推动全省住房城乡建设事业高质量发展。2023年，厅机关荣获省人大常委会、省人民政府“建议办理先进（优秀）单位”称号。省十四届人大二次会议和闭会期间交办省住房城乡建设厅代表建议共80件，其中主办34件、会办46件，已依法按程序全部在规定期限内办理，代表建议办理沟通率、按期办结率、代表满意率均为100%。

领导重视，高位推动。厅党组高度重视省人大代表建议办理工作，认真贯彻省人大常委会党组书记、副主任乌兰关于代表建议办理、督办工作“力度要大、要求要高，作为今年重点工作来抓”的批示精神和《省人大常委会关于做好2024年度省人大代表建议、批评和意见办理和督办工作的意见》，厅党组书记、厅长唐道明第一时间批示，要求举全厅之力把办理工作抓紧抓实抓出成效。厅党组会议审议并印发2024年度省人大代表建议办理工作方案，专题研究部署办理任务，明确办理流程、时限、责任及要求，进一步压实工作责任，形成“厅主要领导负总责、分管领导分工负责、办公室统筹协调、承办处室具体办理”工作机制。特别是对重点建

议，办理前加强与省人大有关专门委员会沟通衔接，对办理工作中的重点环节、重要活动和困难问题，及时向督办或领办的省领导汇报，确保“办理一类建议，推动一方面工作”。省人民政府副省长蒋涤非带领省住房城乡建设厅办理关于支持装配式建筑产业发展方面重点建议，推动装配式建筑产业纳入全省“4×4”现代化产业体系，深入开展装配式建筑发展提升三年行动。经初步统计，上半年全省装配式建筑完成产值740亿元，同比增长94.5%。通过办理关于实现全省不动产交易缴税登记一网通办提速提效方面重点建议，推动房屋交易缴税登记模式创新，实现住房各业务一体化、全流程闭环监管。

加强沟通，增进共识。注重代表建议办理综合研判分析，从代表提出的问题入手，认真研究、听取和采纳代表建议意见，通过“请进来”“走出去”“沉下去”等方式，加强与代表“办前、办中、办后”全过程沟通，并将见面答复作为办理工作“三个百分之百”首要环节（见面率办结率满意率），切实做到受领任务有沟通、办理过程有互动、办结之后有回访。厅领导、处室负责人采取登门专访、出差顺访、集中座谈、共同调研等多种途径，约见代表60多次。在办理关于将无障碍纳入城市体检特色指标推动城市品质提升方面重点建议中，厅领导加强同代表联系，并专题研究贯彻落实无障碍环境建设法工作措施，组织代表、专家赴韶山开展“体验式”调研。

112
314

1. 湖南省住房和城乡建设厅党组书记、厅长唐道明赴益阳市调研装配式建筑产业发展情况。
2. 唐道明赴岳阳市调研装配式建筑产业发展情况。
3. 唐道明在全省住房城乡建设与安全工作专题培训班授课。
4. 湖南省住房和城乡建设厅与省消防救援总队会商建设工程消防监管工作。

严格程序，提升质效。坚持把建议办理与年度重点工作紧密结合、一体推进，将代表的真知灼见充分体现、深度融入政策措施制定中，并转化为工作措施和制度政策。通过认真办理住房保障、房地产、城乡建设管理等方面建议，有力推进全省住房城乡建设事业高质量发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。截至目前，全省保交房工作取得积极成效，在任务量大（10万套以上）的省份中交付率排名全国第4。全面抓实项目策划储备，累计开工建设城镇棚户区224万套，帮助近650万城镇住房困难居民“出棚进楼”；累计开工建设公租房112.3万套，在保家庭达110.3万户；筹集保障性

租赁住房18.8万套，向新市民、青年人等群体分配入住9.1万套；累计改造城镇老旧小区1.9万个，惠及居民262.9万户；实施城市既有住宅增设电梯三年行动，累计加装电梯1.66万台。创新燃气安全管理“六化”举措（企业源头标准化、输配过程网格化、用户安全公开化、公众监督常态化、严格执法规范化、应急救援专业化），燃气安全形势得到有效扭转。贯彻落实《湖南省城镇污水管网建设运行管理若干规定》，深入开展城镇生活污水处理质效提升行动，推行污水处理“厂网一体”，推进“按量付费”变“按效付费”机制创新，推动尽快实现“污水管网全覆盖、全收集、全处理”。



湖南大球泥瓷艺集团有限公司

大球泥瓷：亿万年的涅槃



湖南大球泥瓷艺集团有限公司董事长滕召华。

湖南大球泥瓷艺集团有限公司成立于2012年，公司总部位于长沙市天心区，生产基地设在株洲市醴陵市，在怀化市洪江古商城建有大球泥瓷艺术馆。2015年，公司制定了中国首部高端艺术瓷的地方标准——《大球泥瓷》地方标准。公司现在拥有60余项专利，3000余项版权，公司核心竞争力是抢救性保护收藏了制作“毛瓷”的珍稀大球泥原料100余吨。

大球泥是伟晶岩的风化物，在亿万年前前的燕山期由岩浆侵入地表时逐步形成，成椭圆球状体，通体耀眼雪白，氧化铝含量在38%以上，氧化铁含量在0.15%以下，烧结白度在92%以上，用大球泥为原料制作的瓷质集洁白、温润、通透于一身，因用其制作“毛瓷”而闻名遐迩。迄今为止，只在湖南雪峰山发现过矿源。大球泥自二十世纪五十年代初被发现利用，到二十世纪七十年代末开采断迹。

十余年间，公司获评“国家高新技术企业”“国家特色文化产业重点项目单位”“国家服务业标准化试点单位”“中国对外援助湖南实训基地”“中非经贸博览会指定外宾礼品供应商”等，业务范围涵盖稀缺陶瓷材料研发、高端艺术陶瓷定制、公共文化艺术工程、文旅项目综合开发、科普培训特色研学等领域。公司有“大球泥”“大球泥瓷”“球泥瓷坊”“白凤凰”等16个品牌。

公司创始人滕召华，曾任某国有大型企业董事长兼党委书记，2002年辞职创业，2012年创办湖南大球泥瓷艺有限公司。滕召华曾获评“第十二届湖南省优秀企业家”“首届全国文化和旅游系统劳动模范”；是正高级工艺美术师、高级工程师，湖南省陶瓷艺术大师；是湖南省人大财经工作咨询专家，省科技专家库专家，省文旅专家库专家，长沙市高层次人才。

在滕召华的领导下，公司致力于发展新质生产力，坚持用匠心传承红色基因，以陶瓷讲好中国故事。

▼ 以大球泥为原料制作的六大系列作品。

▼ 大球泥原料及对眸瓶、和平套具图。

